

Ministerio de Producción

EX-2017-18981098-APN-CME#MP
IF-2017-34228652-APN-CD#MP
BUENOS AIRES

29 DIC 2017

AL SR. SECRETARIO DE INTEGRACION PRODUCTIVA

Vienen las presentes actuaciones a la Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Producción, a efectos que emita opinión respecto del estado de legalidad del expediente de la referencia, en relación al proyecto de resolución mediante la cual se aprueba la postulación en el marco del "PROGRAMA DE FACILITACION PARA LA IMPLEMENTACION DEL REGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS (SAS)" creado por la Resolución N° 467 de fecha 18 de septiembre de 2017 del Ministerio de Producción, de las Provincias de CORRIENTES, TIERRA DEL FUEGO, ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLANTICO SUR y TUCUMÁN.

I.- ANTECEDENTES

Con Orden 93 luce el Informe (If-2017-33828561-APN-DNFI#MP) de fecha 19 de diciembre de 2017 elaborado por la Dirección Nacional de Fortalecimiento Institucional.

A

Del informe citado en el párrafo precedente surge que en el marco de la Convocatoria realizada por el PROGRAMA DE FACILITACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL

RÉGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS (SAS) prevista por la RESOLUCIÓN N°251 de fecha 4 de octubre de 2017, se efectuaron las siguientes postulaciones: Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, Corrientes y Tucumán.

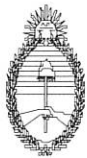
Con respecto al estado de situación de las provincias postulantes, esa Dirección Nacional destaca que:

-PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO

Con fecha 20 de octubre de 2017, la PROVINCIA de TIERRA DEL FUEGO presentó Nota de Adhesión y Guía de Reconocimiento del Estado de Situación Provincial, remitiendo además la normativa provincial respecto a la constitución de sociedades por acciones, Disposición N° 60 IGJ/2007.

Asimismo, se solicitó documentación adicional vinculada a la acreditación de identidad y de cargos de los funcionarios involucrados en el trámite: copia de los Documentos Nacionales de Identidad obrantes en orden 88 y 89, IF-2017-29536216-APN-DNFI#MP e IF-2017-31560143-APN-DNFI#MP; Acta de Asunción y Transmisión del Ejercicio del Poder Ejecutivo Provincial a manos de la Dra. Rosana Andrea Bertone; y Decreto de designación del Ministro de Gobierno y Justicia, Sr. José Luis Álvarez, obrante en orden 87, IF-2017-29535265-APN-DNFI#MP.

Tras el análisis de la documentación presentada, se analizó de manera preliminar el estado de situación actual de la provincia en lo que respecta a procedimientos para la conformación de sociedades, tal como se establece en IF-2017-33715353-APN-DNFI#MP.



Ministerio de Producción

-PROVINCIA DE CORRIENTES

Se constató que con fecha 20 de octubre de 2017, la provincia presentó la Nota de Adhesión y Guía de Reconocimiento del Estado de Situación Provincial, remitiendo además la normativa provincial respecto a la constitución de sociedades por acciones, Decreto Ley N° 28, obrantes en orden 83, IF-2017-27424621-APN-DNFI#MP.

Asimismo, se solicitó documentación adicional vinculada a la acreditación de identidad y de cargos de los funcionarios involucrados en el trámite: copia de los Documentos Nacionales de Identidad y Decreto de designación del Ministro Secretario de Estado en la Cartera de Industria, Trabajo y Comercio, Lic. Ignacio Francisco Osella; y Acta de asunción y Trasmisión del Ejercicio del Poder Ejecutivo Provincial a manos del Dr. Horacio Ricardo Colombi, obrantes en orden 84, IF-2017-29520591-APN-DNFI#MP.

Tras el análisis de la documentación presentada, se analizó de manera preliminar el estado de situación actual de la provincia en lo que respecta a procedimientos para la conformación de una sociedad según la información suministrada, tal como se establece en IF-2017-33769571-APN-DNFI#MP.

-PROVINCIA DE TUCUMÁN

Se constató que con fecha 20 de octubre de 2017, la PROVINCIA DE TUCUMÁN presentó Nota de Adhesión y Guía

A

de Reconocimiento del Estado de Situación Provincial, remitiendo además la normativa provincial respecto a la constitución de sociedades por acciones: Ley 8.367/2010 y complementarias, Decreto 2942/2011, Resolución N°225/17, Resolución N°167/17 y Ley 8.884/2016.

Asimismo, se solicitó documentación adicional vinculada a la acreditación de identidad y de cargos de los funcionarios involucrados en el trámite: copia de los Documentos Nacionales de Identidad y Decreto de designación del Ministro Secretario de Despacho del Ministerio de Desarrollo Productivo, Ing. Juan Luis Fernández, obrantes en orden 91, IF-2017-31330980-APN-DNFI#MP; y Acta de asunción y Trasmisión del Ejercicio del Poder Ejecutivo Provincial a manos del Dr. Juan Luis Manzur, obrante en orden 92, IF-2017-31332126-APN-DNFI#MP. Tras el análisis de la documentación presentada, se analizó de manera preliminar el estado de situación actual de la provincia en lo que respecta a procedimientos para la conformación de una sociedad según la información suministrada, tal como se establece en IF-2017-33823727-APN-DNFI#MP.

Esa Dirección Nacional concluyó que las presentaciones se realizaron en tiempo y forma, dando cumplimiento a los requisitos que expone la norma, por lo cual recomienda a la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA la aprobación de las postulaciones de las provincias de TIERRA DEL FUEGO, CORRIENTES Y TUCUMÁN al Programa, y la posterior suscripción de Convenios de Cooperación para iniciar el diagnóstico de la situación actual de los procesos de registración/inscripción de contratos de sociedades comerciales.



Ministerio de Producción

Con Números de Orden 94,95 y 96 obran los Anexos I, II y III respectivamente, con los estados actuales de cada provincia respecto a la conformación de Sociedades y manejo de TIC.

Con Orden 100 la Secretaría de Transformación Productiva a través del informe IF-2017-34487233-APN-SECIP#MP solicita la intervención de este Servicio Jurídico, indicando que la Dirección Nacional de Fortalecimiento Institucional analizó las citadas postulaciones, conforme surge del informe obrante en orden 93, IF-2017-33828561-APN-DNFI#MP, sugiriendo su aprobación por haber cumplido acabadamente con todos los requisitos exigidos en la normativa pertinente.

II-MARCO LEGAL

A través del Decreto N° 357 de fecha 21 de febrero de 2002 y sus modificaciones, se aprobó el Organigrama de Aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta el nivel de Subsecretaría del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, asignándole a la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del mencionado Ministerio, competencia para, entre otras, coordinar y proponer las relaciones del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN con los Estados provinciales y los municipios, en el ámbito de su competencia; y fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias entidades representativas de los sectores productivos,

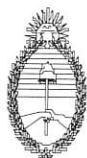
4

para integrar los tejidos productivos locales, provinciales y regionales.

Por la Ley N° 27.349 de Apoyo al Capital crea, en su Título III, un nuevo tipo societario denominado Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), como herramienta esencial para promover para promover la creación de nuevas empresas y la formalización de empresas ya existentes y, consecuentemente, el empleo.

Por la Resolución N° 467 de fecha 18 de septiembre de 2017 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN se creó el "PROGRAMA DE FACILITACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL RÉGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS (SAS)", con el objetivo de brindar a las provincias, las herramientas, conocimientos y/o apoyo financiero necesarios para posibilitar la constitución digital de las Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS) en sus respectivos Registros Públicos y/u otros organismos que intervengan en la implementación del Régimen de Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), dispuesto por la Ley N° 27.349.

El citado programa consta de diversas etapas que contemplan la convocatoria a las Provincias interesadas en participar, el diagnóstico del grado de desarrollo de los sistemas y herramientas de los distintos Registros Públicos de Comercio u organismos provinciales con competencia para la registración de sociedades, para definir la necesidades primordiales para la implementación digital de las Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), el diseño de un plan de trabajo conjunto a fin de implementar las herramientas necesarias para modernizar cada registro y/u organismo y la ejecución de acciones tanto por parte de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA



Ministerio de Producción

como de cada Provincia, para dar cumplimiento con esos objetivos.

A tales fines, se suscribirán los correspondientes acuerdos específicos con las Provincias que respondan a la convocatoria, donde se establecerán las acciones a llevar a cabo fijadas en un plan de implementación desarrollado en conjunto, así como la asignación de los fondos necesarios para la prosecución del objeto del mencionado plan.

Mediante Resolución N° 251 de fecha 4 de octubre de 2017 de la Secretaría de Integración Productiva se realizó la primera convocatoria de adhesión a las Provincias interesadas en participar del Programa.

-III-ANALISIS

Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

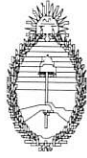
X
En el mismo sentido, sólo se dictamina en casos concretos y debidamente circunstanciados; de ahí que su

opinión resulte estrictamente relativa al expediente en el que se emite. Ello, porque las circunstancias y características de cada situación particular -que no siempre resultan previsibles-, pueden dar lugar a situaciones jurídicas diversas; por lo que limitar su opinión al caso concreto y circunstanciado sobre el cual se solicita dictamen constituye la única manera de garantizar la interpretación recta de su criterio (conf. Dict. 201:33 y 202:111).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N°94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N°001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

En relación a los informes técnicos se recuerda lo manifestado por la Procuración del Tesoro de la Nación (PTN) en reiteradas oportunidades en cuanto sostuvo que "la ponderación de cuestiones técnicas que no hacen al asesoramiento estrictamente jurídico debe realizarse de conformidad a los informes de los especialistas en la materia, sin que corresponda entrar a considerar los aspectos técnicos de las cuestiones planteadas, por ser ello materia ajena a su competencia estrictamente jurídica" (Dict. P.T.N. 169:199).

Con el objeto de emitir la opinión legal solicitada, esta Dirección ha procedido a analizar el proyecto que se acompaña, el marco legal y los antecedentes obrantes en autos.



Ministerio de Producción

El proyecto resolutivo a través de su artículo 1° aprueba las postulaciones en el marco del "PROGRAMA DE FACILITACION PARA LA IMPLEMENTACION DEL REGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS(SAS)" de las Provincias de CORRIENTES, TIERRA DEL FUEGO, ANTARTIDA E ISLAS DEL ATLANTICO SUR y TUCUMAN.

IV- CONCLUSION

Este Servicio Jurídico ha analizado las constancias obrantes en las actuaciones de la referencia y la competencia que asiste al Sr. Secretario de Integración Productiva.

En mérito a ello, limitando nuestra opinión al ámbito competencial cabe concluir que el Sr. Secretario de Integración Productiva se encuentra facultado para el dictado de la medida bajo estudio, en virtud de la normativa referida en el Punto II, en tanto haga suyo los términos y alcances de los informes técnicos que darían motivación a la medida en estudio.

DICTAMEN D.G.A.J. N°

8066

JP

[Firma]

[Firma]
Dr. HERNAN ALBERTO COEBO
DIRECTOR GENERAL DE
ASUNTOS JURIDICOS
MINISTERIO DE PRODUCCION
D.A. 335/2017



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2018

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: EX 18981098-APN-CME#MP-17

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 10 pagina/s.