

Ministerio de Producción

EX-2017-18981098-APN-CME#MP

BUENOS AIRES,

14 SEP 2017

AL MINISTRO DE PRODUCCIÓN:

Vienen las presentes actuaciones a ésta Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Producción, a efectos que emita opinión respecto al proyecto de resolución a ser suscripto por el Ministro de Producción, en virtud de las prescripciones establecidas por el Título III de la Ley N°27.349.

I.- ANTECEDENTES

En el número de orden 3 (IF-2017-19090438-APN-SECIP#MP) se agrega el Informe Técnico elaborado por la Secretaría de Integración Productiva.

En el mismo, el Señor Secretario eleva a consideración la propuesta de creación del "Programa de Facilitación de la Implementación del Régimen de Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS)".

A
Expresa que, en la actualidad, las empresas de todas las jurisdicciones del país, deben superar innumerables obstáculos en su ciclo de vida, siendo uno de los principales, la gestión y constitución del instrumento jurídico de su creación. Por ello, considera de suma importancia que el Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Producción, asista a las provincias que así lo requieran, a implementar la constitución de las SAS de forma digital, de acuerdo a los lineamientos dispuestos por la normativa aplicable.

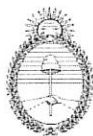
El Programa propuesto, estará a cargo de la Secretaría de Integración Productiva y tendrá como objeto poner a disposición de las provincias que lo requieran, herramientas, conocimientos, servicios y apoyo financiero necesarios para modernizar sus Registros Públicos y otros organismos provinciales que intervengan en la registración de sociedades.

Propone a su vez el Señor Secretario, la imputación de los gastos que el programa genere, a la partida presupuestaria 5.7.1.9999, del Programa 41- Fortalecimiento Institucional Productivo, Actividad 2, Fuente de Financiamiento 11, Jurisdicción 51-MINISTERIO DE PRODUCCION, ascendiendo el monto presupuestado a PESOS UN MILLON (\$1.000.000).

En el número de orden 10 (IF 2017-193657778-APN-DDYME#MP), obra el proyecto de resolución propiciado.

Mediante IF 2017-19360290-APN-COORDGLYA#MP, que consta con número de orden 11, la Coordinación Legal y Administrativa del Ministerio de Producción solicita la intervención del Señor Subsecretario de Coordinación, quien, a su vez, remite los actuados a la Dirección de Presupuesto.

En número de orden 15 (IF N°2017-19512625-APN-DP#MP) se expide el Director de Presupuesto y manifiesta, que se encuentra en trámite una Solicitud de Modificación Presupuestaria que tiene por objeto dotar de crédito presupuestario suficiente a la partida 5.1.7.3009, del Programa 41- Fortalecimiento Institucional Productivo, Actividad 2, Fuente de Financiamiento 1.1 - Tesoro Nacional, Jurisdicción 51-MINISTERIO DE PRODUCCION, Servicio Administrativo Financiero 362, con el fin de propiciar la creación del programa en análisis.



Ministerio de Producción

Finalmente, el Señor Subsecretario de Coordinación solicita la intervención de este Servicio Jurídico mediante IF N°2017-20067104-APN-SSC#MP (Orden N°18).

II.- MARCO NORMATIVO

Con fecha 12 de abril del corriente año, fue promulgada la Ley 27.349 "Apoyo al Capital Emprendedor".

Mediante el Título III de la ley mencionada, se crea la Sociedad por Acciones Simplificada (SAS), como un nuevo tipo societario, con el alcance y las características previstas en dicha norma y supletoriamente, las previstas en la Ley General de Sociedades, N°19.550, t.o. 1984.

Asimismo, establece la simplificación de los trámites de inscripción y contralor en el cumplimiento de sus obligaciones.

A través del dictado del Decreto 13/2015, con el objeto de adecuar la organización ministerial de gobierno, se modificó la Ley de Ministerios (Ley N° 22.520, texto ordenado por Decreto N° 438/92 y sus modificatorias) y al Decreto N° 357/2002 (que aprobó el organigrama de aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta nivel de Subsecretaría).

Esto así, en miras de lograr los objetivos propuestos para cada área de gestión, jerarquizando y reorganizando funciones, con el propósito de racionalizar y tornar más eficiente la gestión pública, creándose nuevos organismos y disponiéndose transferencias de competencias.

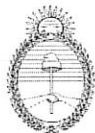
+

Entre los objetivos del Ministerio de Producción se encuentra el de promover relaciones de cooperación e integración con provincias y municipios, con el fin de promover el desarrollo productivo de las distintas regiones del país.

Con posterioridad, a través del Decreto N° 1 de fecha 4 de enero de 2016 se establecieron entre los objetivos de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias, entidades representativas de los sectores productivos, para integrar los tejidos productivos locales, provinciales y regionales; así como detectar las necesidades de desarrollo local, provincial y regional con el diseño y promover el vínculo con la formulación de políticas públicas nacionales de apoyo a la producción.

Por lo expuesto se entiende que el reordenamiento estableció una nueva conformación organizativa de los niveles políticos, basado en criterios de racionalidad y eficiencia que posibiliten una rápida respuesta a las demandas de la sociedad, dando lugar a estructuras dinámicas y adaptables a los cambios permanentes.

En razón de ello, se establecieron los objetivos de la SUBSECRETARIA DE INTEGRACION DE POLITICAS PRODUCTIVAS dependiente de la SECRETARIA DE INTEGRACION PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, entre los cuales podemos citar: *"institucionalizar la articulación con gobiernos provinciales, locales, actores del sector productivo y sociedad civil, a través de la consolidación de espacios de dialogo en el territorio", "promover los programas del Ministerio destinados a los sectores productivos locales, provinciales y regionales a través de acciones descentralizadas en el territorio, y evaluar*



Ministerio de Producción

el impacto de las políticas productivas nacionales".

III. ANALISIS

Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N°94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N°001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

En relación a los informes técnicos se recuerda lo manifestado por la Procuración del Tesoro de la Nación (PTN) en reiteradas oportunidades en cuanto sostuvo que "la ponderación de cuestiones técnicas que no hacen al asesoramiento estrictamente jurídico debe realizarse de conformidad a los informes de los especialistas en la materia, sin que corresponda entrar a considerar los aspectos técnicos de las cuestiones planteadas, por ser ello materia ajena a su competencia estrictamente jurídica" (Dict. P.T.N. 169:199).

Con el objeto de emitir la opinión legal solicitada, esta Dirección ha procedido a analizar el proyecto que se acompaña, el marco legal y los antecedentes obrantes en autos,

A

con especial consideración del Informe Técnico elaborado por la Secretaría de Integración Productiva.

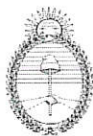
El acto administrativo proyectado prevé la creación del Programa de Facilitación para la Implementación del Régimen de Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), con el objetivo de brindar a las Provincias cuyas solicitudes resulten aprobadas, las herramientas, conocimientos, servicios y/o apoyo financiero necesarios para promover la constitución digital de las mencionadas SAS en sus respectivos Registros Públicos y/u otros organismos que intervengan en la implementación del Régimen dispuesto por la Ley N°27.349.

Asimismo, faculta a la Secretaría de Integración Productiva, o a quien ésta designe, a realizar la convocatoria a las Provincias, a recibir y evaluar las solicitudes, así como aprobar las mismas en función de la disponibilidad presupuestaria.

La Secretaría de Integración Productiva podrá, a su vez, suscribir los convenios con las Provincias y dictar las normas complementarias y aclaratorias necesarias para su implementación y funcionamiento.

Por último, indica la imputación presupuestaria del gasto que demande la medida.

Atento a las conclusiones del Informe emitido por la Dirección de Presupuesto, este Servicio Jurídico entiende que, previo a realizarse la convocatoria por parte de la Secretaría, deberá acreditarse la efectiva existencia de fondos en la partida de imputación correspondiente.



Ministerio de Producción

V. CONCLUSION

En virtud de las consideraciones realizadas, esta Dirección General no tiene otras objeciones que formular en la prosecución del trámite sujeto a consideración

Sin más, se elevan las actuaciones, a consideración y demás efectos.

DICTAMEN D.G.A.J. N°

5701

Dr. HERNAN ALBERTO COEGO
DIRECTOR GENERAL DE
ASUNTOS JURIDICOS
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN
D.A. 335/2017



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2017 - Año de las Energías Renovables

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: Expte. 2017-18981098-APN-CME#MP

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 8 pagina/s.