



*Ministerio de Producción*

EX-2017-18981098-APN-CME#MP

IF-2017-28946194-APN-CD#MP

BUENOS AIRES

11 DIC 2017

AL SR. SECRETARIO DE INTEGRACION PRODUCTIVA

Vienen las presentes actuaciones a la Dirección General de Asuntos Jurídicos del Ministerio de Producción, a efectos que emita opinión respecto del estado de legalidad del expediente de la referencia, en relación al proyecto de resolución mediante la cual se convoca a las Provincias de la República Argentina interesadas en participar del "PROGRAMA DE FACILITACION PARA LA IMPLEMENTACION DEL REGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS (SAS)" creado por la Resolución N° 467 de fecha 18 de septiembre de 2017 del Ministerio de Producción en los términos de la Resolución N° 251 de fecha 4 de octubre de 2017 de la Secretaría de Integración Productiva.

La convocatoria dispuesta regirá desde su publicación en el Boletín Oficial y hasta agotar el monto de PESOS DIEZ MILLONES (\$10.000.000).

I.- ANTECEDENTES

Con Orden 54 luce el Informe (IF-2017-28870157-APN-SECIP#MP) de la Secretaría de Integración Productiva.

Con Orden 57 se adjunta el proyecto resolutivo (IF-2017-28946194-APN-CD-MP).

Con Orden 61 la Subsecretaría de Coordinación, a través del Informe (IF-2017-30273010-APN-SSC#MP) solicita la intervención de presupuesto.

Con Orden 63 luce el Informe (IF-2017-30732146-APN-DP#MP) elaborado por la Dirección de Presupuesto.

Del citado informe surge que el proyecto que tiene por objeto realizar la segunda convocatoria a las Provincias de la REPUBLICA ARGENTINA, se ha presupuestado por la suma total de PESOS DIEZ MILLONES (\$ 10.000.000)

Asimismo, se informa que fueron contemplados en la elaboración del Anteproyecto de Presupuesto 2018, los créditos necesarios para hacer frente a la ejecución del presente proyecto. Se informa que la afectación presupuestaria de la presente deberá ser en la partida 5.7.1.3009, del Programa 41 - "Fortalecimiento Institucional Productivo", Actividad 2, Fuente de Financiamiento 1.1 - "Tesoro Nacional", Jurisdicción 51 - MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, Servicio Administrativo Financiero 362.

Con Orden 68 la Subsecretaría de Coordinación solicita la intervención de este Servicio Jurídico.

## II-MARCO LEGAL

A través del Decreto N° 357 de fecha 21 de febrero de 2002 y sus modificaciones, se aprobó el Organigrama de Aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta el nivel de Subsecretaría del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, asignándole a la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del mencionado Ministerio,



*Ministerio de Producción*

competencia para, entre otras, coordinar y proponer las relaciones del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN con los Estados provinciales y los municipios, en el ámbito de su competencia; y fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias entidades representativas de los sectores productivos, para integrar los tejidos productivos locales, provinciales y regionales.

Por la Ley N° 27.349 de Apoyo al Capital crea, en su Título III, un nuevo tipo societario denominado Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), como herramienta esencial para promover para promover la creación de nuevas empresas y la formalización de empresas ya existentes y, consecuentemente, el empleo.

Por la Resolución N° 467 de fecha 18 de septiembre de 2017 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN se creó el "PROGRAMA DE FACILITACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL RÉGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS (SAS)", con el objetivo de brindar a las provincias, las herramientas, conocimientos y/o apoyo financiero necesarios para posibilitar la constitución digital de las Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS) en sus respectivos Registros Públicos y/u otros organismos que intervengan en la implementación del Régimen de Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), dispuesto por la Ley N° 27.349.

4

El citado programa consta de diversas etapas que contemplan la convocatoria a las Provincias interesadas en participar, el diagnóstico del grado de desarrollo de los sistemas y herramientas de los distintos Registros Públicos de Comercio u organismos provinciales con competencia para la registración de sociedades, para definir las necesidades primordiales para la implementación digital de las Sociedades por Acciones Simplificadas (SAS), el diseño de un plan de trabajo conjunto a fin de implementar las herramientas necesarias para modernizar cada registro y/u organismo y la ejecución de acciones tanto por parte de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA como de cada Provincia, para dar cumplimiento con esos objetivos.

A tales fines, se suscribirán los correspondientes acuerdos específicos con las Provincias que respondan a la convocatoria, donde se establecerán las acciones a llevar a cabo fijadas en un plan de implementación desarrollado en conjunto, así como la asignación de los fondos necesarios para la prosecución del objeto del mencionado plan.

Mediante Resolución N° 251 de fecha 4 de octubre de 2017 de la Secretaría de Integración Productiva se realizó la primera convocatoria de adhesión a las Provincias interesadas en participar del Programa.

### -III-ANÁLISIS

Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por



*Ministerio de Producción*

imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

En el mismo sentido, sólo se dictamina en casos concretos y debidamente circunstanciados; de ahí que su opinión resulte estrictamente relativa al expediente en el que se emite. Ello, porque las circunstancias y características de cada situación particular -que no siempre resultan previsibles-, pueden dar lugar a situaciones jurídicas diversas; por lo que limitar su opinión al caso concreto y circunstanciado sobre el cual se solicita dictamen constituye la única manera de garantizar la interpretación recta de su criterio (conf. Dict. 201:33 y 202:111).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N°94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N°001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

En relación a los informes técnicos se recuerda lo manifestado por la Procuración del Tesoro de la Nación (PTN) en reiteradas oportunidades en cuanto sostuvo que “la ponderación de cuestiones técnicas que no hacen al

✓

asesoramiento estrictamente jurídico debe realizarse de conformidad a los informes de los especialistas en la materia, sin que corresponda entrar a considerar los aspectos técnicos de las cuestiones planteadas, por ser ello materia ajena a su competencia estrictamente jurídica" (Dict. P.T.N. 169:199).

Con el objeto de emitir la opinión legal solicitada, esta Dirección ha procedido a analizar el proyecto que se acompaña, el marco legal y los antecedentes obrantes en autos.

El proyecto resolutivo a través de su artículo 1º dispone convocar a las Provincias de la REPÚBLICA ARGENTINA interesadas en participar del "PROGRAMA DE FACILITACIÓN PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL RÉGIMEN DE SOCIEDADES POR ACCIONES SIMPLIFICADAS (SAS)" creado por la Resolución N° 467 de fecha 18 de septiembre de 2017 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, y en los términos de la Resolución N° 251 de fecha 4 de octubre de 2017 de la Secretaría de Integración Productiva.

Mediante el artículo 2º se propicia que la medida regirá desde su publicación en el Boletín Oficial y hasta agotar el monto de PESOS DIEZ MILLONES (\$10.000.000).

Respecto de esta previsión, cabe destacar que correspondería consignar en dicho artículo que el monto establecido para la convocatoria resulta sujeto a disponibilidad presupuestaria.

Esto es así, toda vez que la partida presupuestaria para hacer frente a la medida corresponde al Anteproyecto de Presupuesto 2018.



*Ministerio de Producción*

Téngase en cuenta que el tratamiento y eventual aprobación del Presupuesto 2018, se encuentra previsto en el llamado a sesiones extraordinarias del Congreso de la Nación (Decreto N° 1014/2017)

IV- CONCLUSION

Este Servicio Jurídico ha analizado las constancias obrantes en las actuaciones de la referencia y la competencia que asiste al Sr. Secretario de Integración Productiva.

En mérito a ello, con las observaciones del acápite III se remiten las presentes actuaciones a los fines que estime corresponder, destacándose que superadas las mismas el Sr. Secretario de Integración se encontraría investido de las facultades suficientes para el dictado de la medida

DICTAMEN D.G.A.J. N°

JP

7648

DR. HERNAN ALBERTO DIEGO  
DIRECTOR GENERAL DE  
ASUNTOS JURIDICOS  
MINISTERIO DE PRODUCCION  
D.A. 335/2017







República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2017 - Año de las Energías Renovables

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Informe gráfico**

**Número:**

**Referencia:** EX 18981098-APN-CME#MP-17

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 8 pagina/s.