



REPORTE DE MONITOREO

Programas Nacionales de Empleo

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Lic. María Soledad Cubas

Directora del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

DATOS DEL PROGRAMA

DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministro de Producción y Trabajo

C.P.N. Dante Enrique Sica

Secretario de Trabajo

Álvaro Lucas Fernández Aparicio

Secretario de Empleo

Fernando Raúl Prémoli

FUENTE DE INFORMACIÓN

Área monitoreo

Secretaría de Empleo

Ministerio de Producción y Trabajo

DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.argentina.gob.ar/produccion>

ASPECTOS DESTACADOS

- Se atendieron en el 4º trimestre de 2018 a 190.246 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional.
- Se produjo variación positiva del 27,9% en la cobertura respecto al trimestre anterior (41.531 destinatarios más) y la variación interanual cayó 38,3% (118.096 destinatarios menos).
- La ejecución presupuestaria total en concepto de pago de prestaciones fue de \$1.030,9 millones.
- La Provincia de Buenos Aires concentra el mayor número tanto de titulares de acciones de empleo (20%) como de montos ejecutados del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional (23%).
- El Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo cuenta con el mayor número de destinatarios (85.601) representando el 45% del total de las personas bajo programa. La cobertura aumentó 15% respecto del trimestre anterior.
- El monto promedio de la prestación mensual percibida por los titulares del Programa JMyMT fue de \$1.767, en tanto que la del SCyE fue de \$385.
- El mayor número de destinatarios se concentró en los programas de Formación, con el 33% de la cobertura (63.045). Sin embargo, la mayor inversión financiera se realizó en las líneas de Inserción al Trabajo: \$ 386 millones (37% de la ejecución presupuestaria total).
- El conjunto de líneas agrupadas en Sostenimiento del Empleo registró la suba más alta respecto del trimestre anterior tanto en cobertura como en ejecución presupuestaria: 326% y 165,4% respectivamente.

DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS

OBJETIVO GENERAL

Afrontar situaciones de emergencia socio-laboral, promoviendo la inclusión de los beneficiarios en actividades que incrementen su empleabilidad y sus oportunidades laborales.

POBLACIÓN OBJETIVO

En líneas generales, la población objetivo de todos estos programas son trabajadores/as desocupados/as y trabajadores/as del sector privado mayores de 18 años. Asimismo, unidades productivas en funcionamiento, en proceso de puesta en marcha y/o por reactivar, autogestionadas por trabajadores en forma asociativa.

COMPONENTES/ PRESTACIONES

Se describen los Componente/ Prestaciones de los Programas Nacionales de Empleo con mayor cobertura¹:

- **El Programa Seguro de Capacitación y Empleo** (creado a través del Decreto 336/2006), prevé un conjunto de acciones ejecutadas desde las Oficinas de Empleo Municipales y de la Red de Servicios de Empleo mediante: a) servicios de orientación y asistencia en la búsqueda de empleo; b) servicios de intermediación laboral para la incorporación al empleo; c) Acciones de entrenamiento para el trabajo; d) Asistencia técnica y económica para la formulación de emprendimientos productivos individuales o asociativos; e) Cursos de formación profesional; f) Certificación de competencias laborales; g) Incentivos para su contratación por empleadores del sector público o privado; h) Certificación de estudios formales.
- **El Programa Entrenamiento para el Trabajo** (creado a través de la Resolución 708/2010), contempla diferentes líneas de entrenamiento para el trabajo en el Sector Privado, en el Sector Público y en Instituciones sin fines de lucro.
- Las prestaciones del **Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo** (creado por la Resolución MTEySS 497/ 2008), son diseñadas y ejecutadas a fin de servir de apoyo a la construcción e implementación del proyecto formativo y ocupacional que cada joven decida, con el objetivo de proporcionarles oportunidades

¹ En el apartado “Programas de Empleo Desagregados” se detalla la información de una manera más específica para cada una de las acciones de los distintos programas.

de desarrollar trayectorias laborales pertinentes y de calidad, adecuadas a sus perfiles, a sus expectativas y a sus entornos. Las prestaciones se instrumentan a través del Esquema Local de Prestaciones de Apoyo a la Inserción Laboral ofrecido a través de las Oficinas de Empleo de la Red de Servicios de Empleo.

MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, en general, se implementan en el territorio a través de las Oficinas de Empleo Municipales de la Red de Servicios de Empleo, que tienen una cobertura prácticamente total en el país, las cuales actúan en forma coordinada con las Gerencias de Empleo y Capacitación Laboral y con los Organismos Públicos de Empleo Provinciales.

El presente informe consta del desarrollo de tres bloques:

- **PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO.** Agrupa la totalidad de las personas incluidas en acciones de empleo de transferencia directa de la Secretaría de Empleo. Estos Programas de Empleo se pueden analizar a partir de dos líneas que se describen a continuación:
 - o **PROGRAMAS O ACCIONES POBLACIONALES.** Son aquellos que determinan grupos poblacionales a atender y que por su participación en ellos sus destinatarios pueden acceder a programas prestacionales. Las poblaciones de estos programas se definen según características sociodemográficas. La clasificación se inscribe por el grado de vulnerabilidad de esa población.
 - o **PROGRAMAS PRESTACIONALES.** Son aquellos que ofrecen prestaciones de mejora de la empleabilidad, de inserción laboral asistida o de apoyo al empleo independiente para participantes de programas o acciones poblacionales u otros colectivos de trabajadores con problemáticas de empleo no incluidos en programas o acciones poblacionales. Estos programas se fundamentan en acciones de formación o de inserción laboral. Son actividades concretas que devienen en la posibilidad de emplearse.

PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO

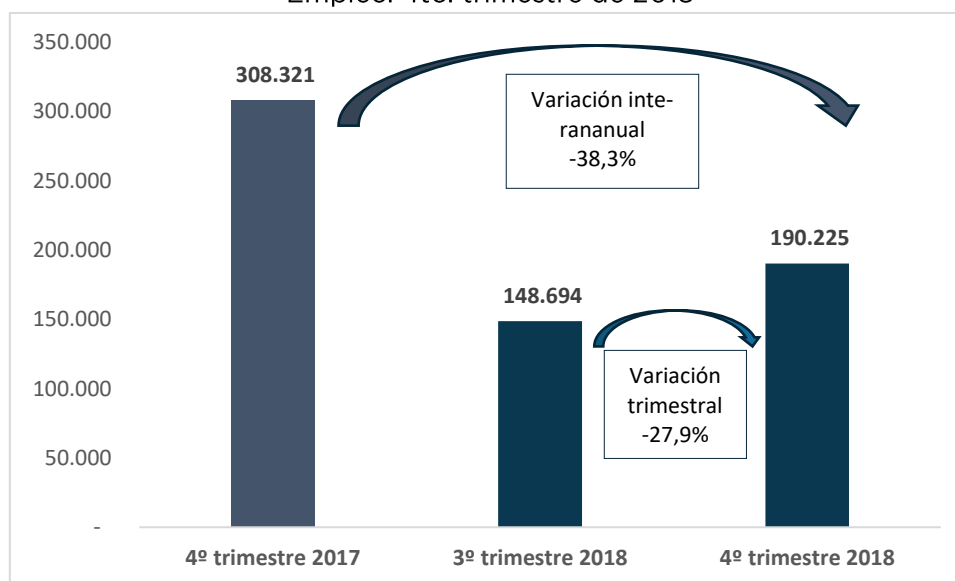
COBERTURA

Se atendieron en el 4º trimestre de 2018 a 190.225 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, lo que implica un aumento del 27,9% en la cobertura respecto al trimestre anterior (41.531 destinatarios más).

La variación interanual de beneficiarios a nivel nacional decreció 38,3%. En ese período (4to. trimestre 2017 - 4to. Trimestre 2018), la cobertura registró una baja de 118.096 adherentes.

Gráfico 1

Tasa de variación trimestral e interanual de cobertura de Programas Nacionales de Empleo. 4to. trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

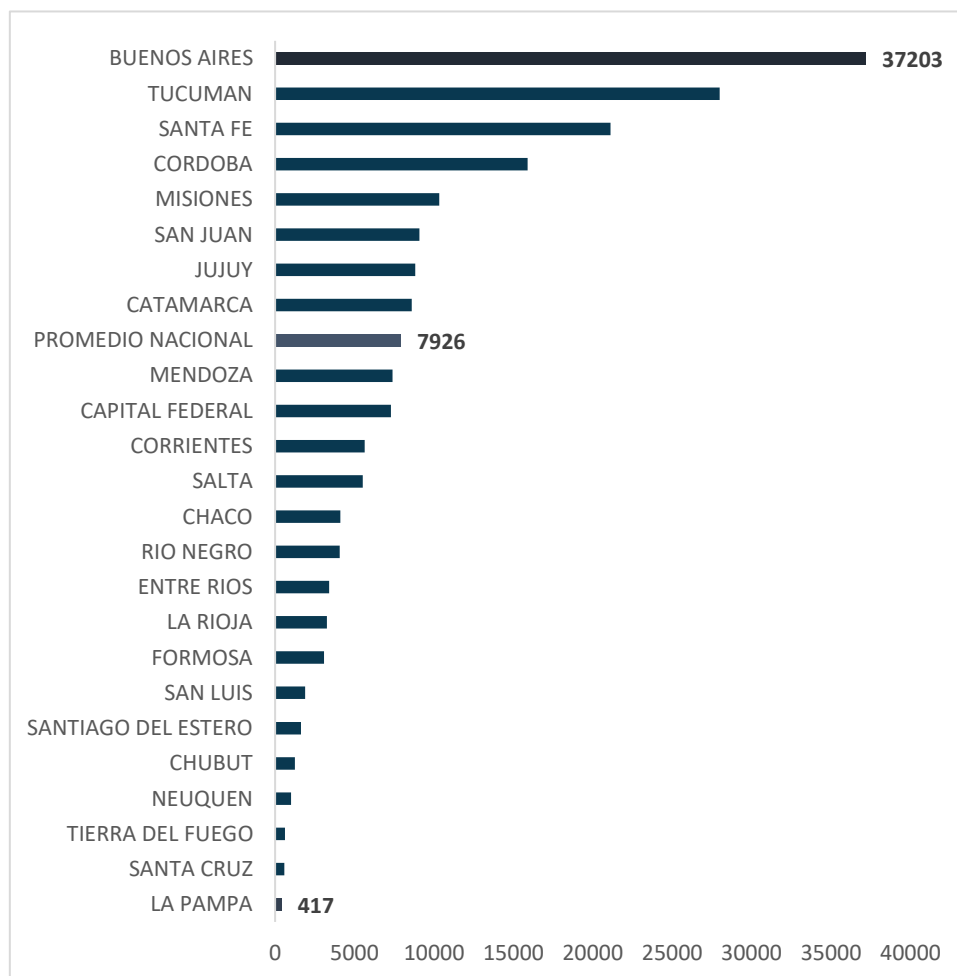
Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo tienen presencia en todas las provincias del país, incluyendo la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

De acuerdo a los destinatarios vigentes al mes de diciembre de 2018, la provincia de Buenos Aires mantiene casi constante la cantidad de titulares de acciones de empleo, con una representación del 20% del total nacional.

Las provincias que registran, junto a Buenos Aires, una cobertura superior al promedio (7.926 destinatarios) son Tucumán, Santa Fe, Córdoba, Misiones, San Juan, Jujuy y Catamarca. Este subconjunto concentra el 73% de los destinatarios a nivel nacional.

Gráfico 2

Distribución de la cobertura de Programas Nacionales de Empleo por provincia.
4to. trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

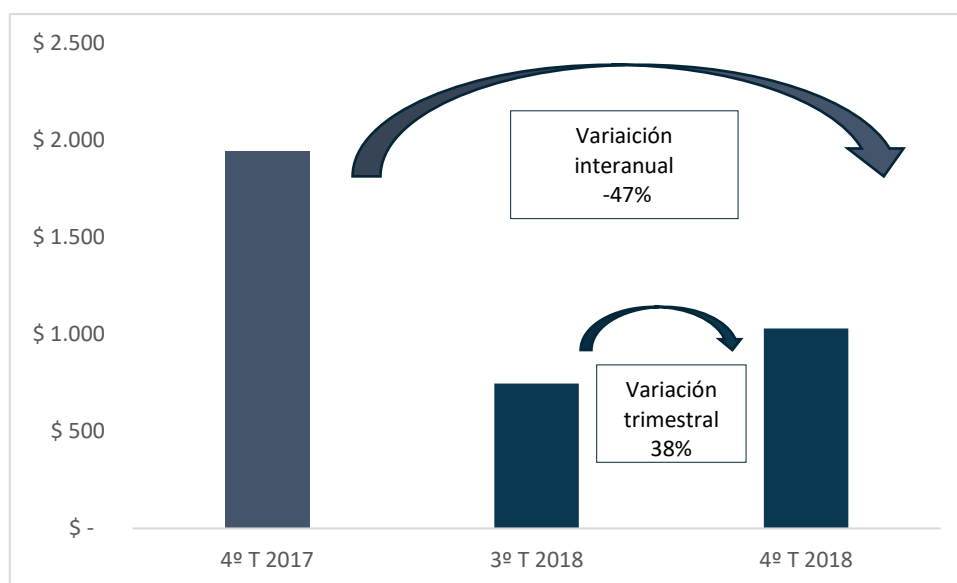
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Total de la ejecución

La ejecución presupuestaria del 4º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de \$1.030,9 millones. La inversión monetaria creció 38% respecto a lo ejecutado durante el 3º trimestre y se presentó una variación interanual negativa de 47% en términos nominales.

Gráfico 3

Variación Presupuestaria Interanual y Trimestral de Programas Nacionales de Empleo
En millones de pesos. 4to 2017, 3er trimestre y 4to 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

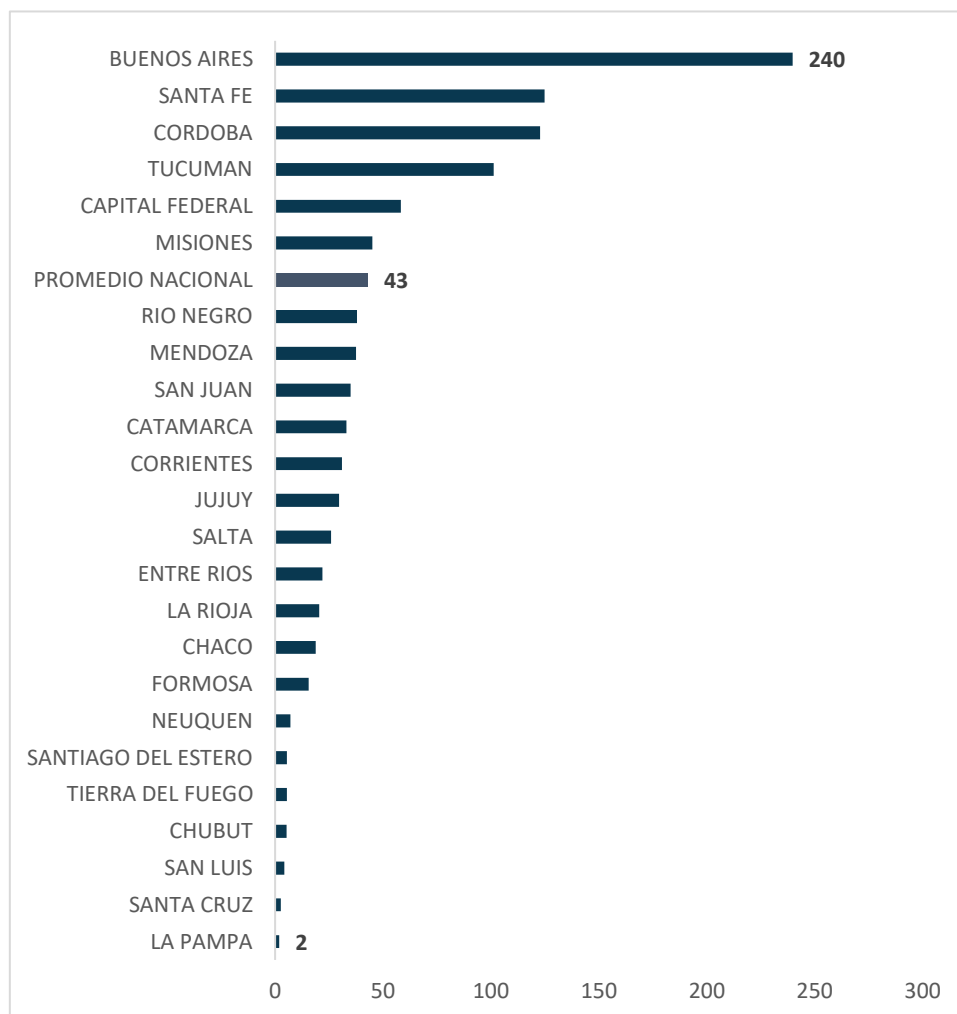
El gasto acumulado al 4º trimestre alcanzó un total de \$4.233,2 millones.

El comportamiento de la ejecución presupuestaria a nivel provincial es consistente con la tendencia de la cobertura. Buenos Aires ejecutó el 23% del total del presupuesto invertido en el período. Es decir, \$240 millones.

Por otra parte, Santa Fe, Córdoba, Tucumán, Ciudad de Buenos Aires y Misiones registran inversiones en políticas de empleo superiores al promedio nacional (\$43 millones). Buenos Aires, conjuntamente con las provincias mencionadas, concentra el 67 % del total la ejecución presupuestaria del trimestre.

Gráfico 4

Distribución de la ejecución presupuestaria por provincia. En millones de pesos.
4to trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

Si se realiza un análisis anual tanto de la cobertura de titulares como de la ejecución presupuestaria a nivel nacional, se observa que ambas son consistentes respecto de su variabilidad: el punto máximo se registró en el mes de enero del 2018 (301.367 personas en políticas de empleo con una inversión de \$702 millones) en tanto que la menor cantidad de titulares fue en julio del mismo año (147.780 personas y una ejecución presupuestaria de \$226,3 millones).

Gráfico 5.

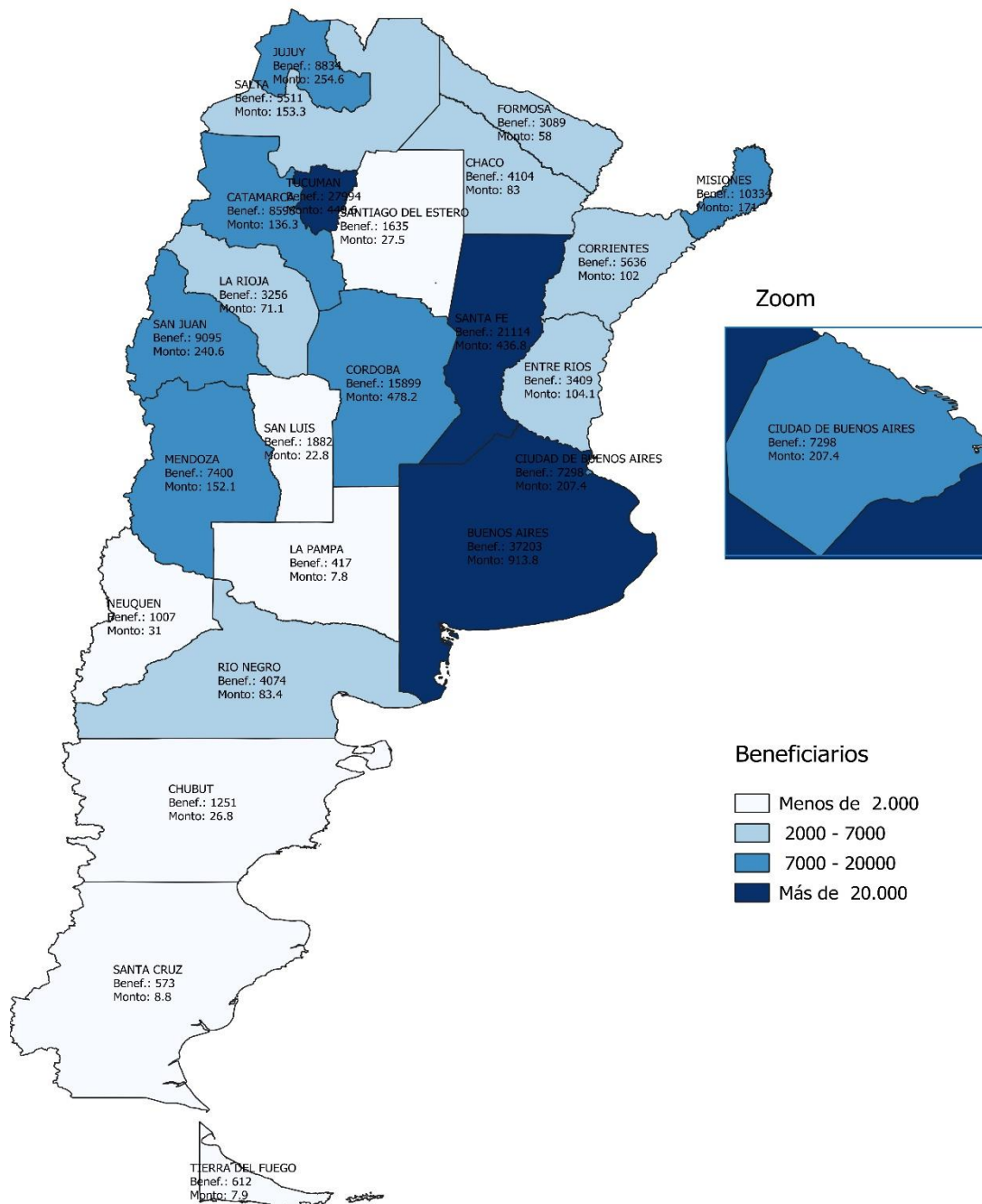
Distribución cobertura de titulares y ejecución presupuestaria de Programas Nacionales de Empleo. Total país. Año 2018.



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

MAPA

Beneficiarios y Montos ejecutados acumulados (en millones de pesos) Programas de Empleo 4º Trimestre - 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

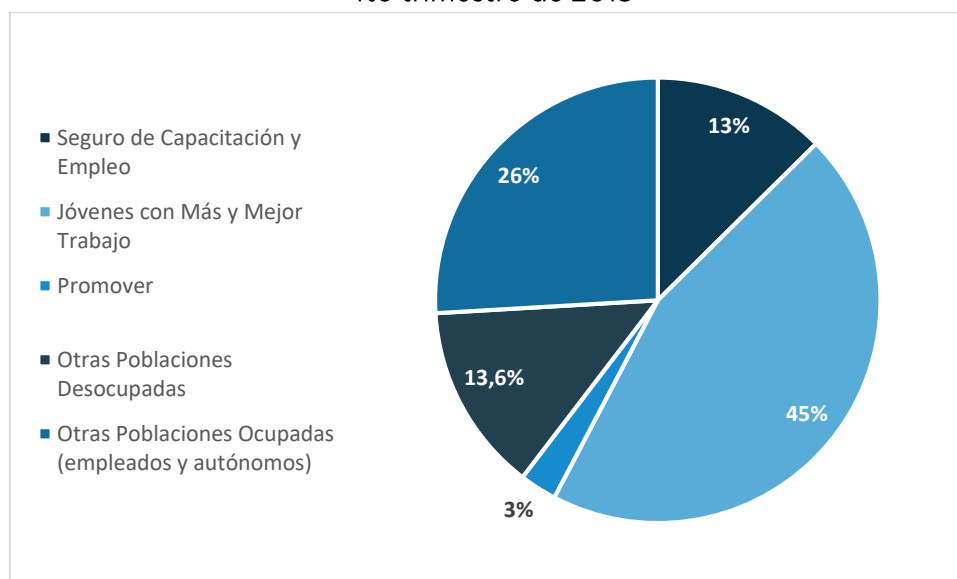
PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONES

COBERTURA PROGRAMAS POBLACIONALES²

Al analizar la distribución de los titulares según la política de empleo del Ministerio de Producción y Empleo, se destaca el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (JMyMT) por su mayor cobertura. Al cuarto de 2018 cubrió 85.601 titulaes, y representa el 45% del total de las personas bajo programa. Desde el inicio del año, este programa fue ganando peso dentro de la distribución total pasando del 25% en el primer trimestre a cubrir casi la mitad de los programas de empleo, en detrimento de la pérdida de peso relativo del resto de los programas. Asimismo, este Programa tuvo la mayor incidencia sobre el resto en el tercer trimestre: 50%.

Gráfico 5

Distribución de los destinatarios de los Programas Poblacionales según programa.
4to trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

El Programa **JMyMT** tuvo una variación positiva de 15% respecto del trimestre anterior. El **SCyE**, aún siendo el 2º programa poblacional en importancia, registró una baja de 35,4%. La cobertura de este Programa cayó 53% respecto del 1º trimestre de 2018: de 51.220 titulares a 23.897. Asimismo, el 94% de los adherentes al SCyE sólo cobraron la prestación básica dineraria³.

²Los datos de destinatarios de los Programas Poblacionales desagregados, corresponden al número total de personas que por ser adherentes a estos Programas, se encuentran percibiendo una retribución económica en el último mes del trimestre. Criterio indicado por la Secretaría de Empleo.

³La serie de destinatarios previa al año 2018 no era informada por la Secretaría de Empleo, ya que reportaba liquidaciones. A partir del año 2018, la Secretaría comenzó a informar cantidad de destinatarios de estas políticas.

Cuadro 1

Titulares de los Programas Jóvenes con Más y Mejor Trabajo y Seguro de Capacitación Empleo. Tasa de Variación trimestral. 1º, 2º, 3º y 4º trimestre año 2018.

Programa	1º trimestre	2º trimestre	3º trimestre	4º trimestre
Seguro de Capacitación y Empleo	51.220	44.797	36.984	23.897
Variación trimestral		-12,5%	-17,4%	-35,4%
Jóvenes con Más y Mejor Trabajo	52.102	63.064	74.604	85.601
Variación trimestral		21%	18,3%	15%

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

COBERTURA PROGRAMAS PRESTACIONALES⁴

Durante el 4º trimestre, al igual que en el anterior, el mayor número de destinatarios se concentró en los programas prestacionales **Directos de Formación**, con el **33%** de la cobertura (63.045 prestaciones)⁵. Dentro de esta línea, casi todas las acciones estuvieron dirigidas a orientación laboral.

En segundo lugar, el **30%** de los beneficiarios de políticas de empleo, se encuentra incluido en políticas de Sostenimiento del Empleo (REPRO, Interzafra, Talleres Protegidos de Producción y otros programas de Protección del Empleo).

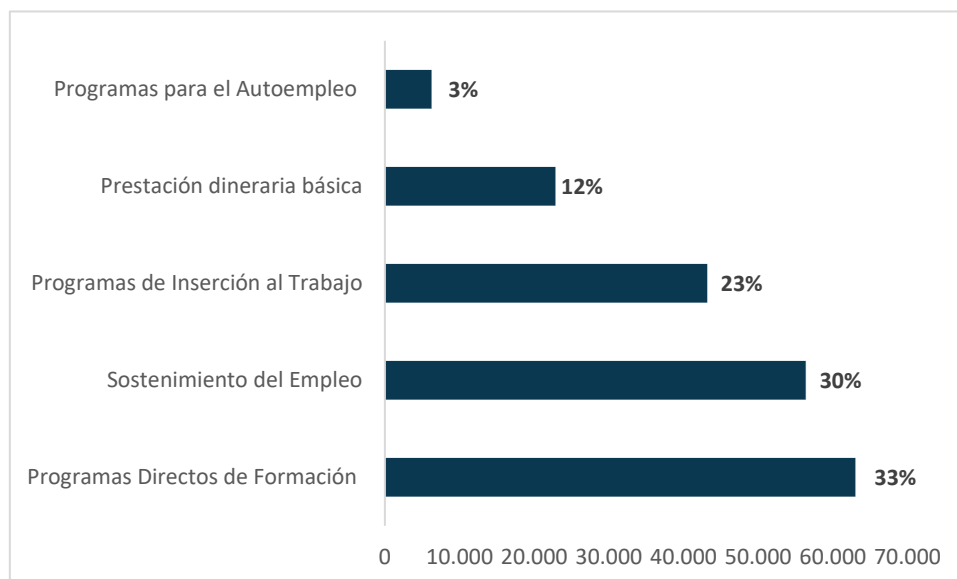
La menor concentración de la cobertura se encuentra en aquellas líneas de financiamiento del **Autoempleo**, con el **3%** de los destinatarios.

⁴El agrupamiento de los Programas Prestacionales en esas categorías (Sostenimiento del Empleo, Programas para el Autoempleo, Programas de Formación, Programas de Inserción al Trabajo y Prestación Básica dineraria) corresponde al año 2018 y fue realizado por la Secretaría de Empleo.

⁵ El número total de destinatarios de políticas de empleo (148.694) difiere mínimamente de la cantidad de prestaciones realizadas (149.320) debido a que una persona puede recibir dos liquidaciones en el mismo mes en concepto de la prestación que esté realizando.

Gráfico 6

Distribución de destinatarios en Programas Prestacionales según agrupamiento de política. 4to trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONALES

PROGRAMAS POBLACIONALES

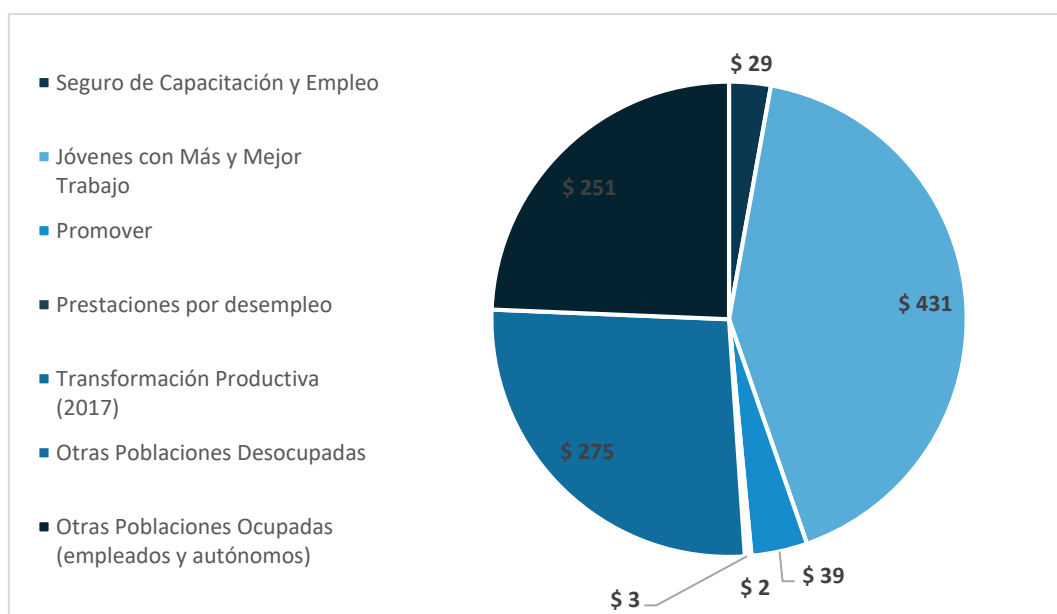
Como se mencionó, la ejecución presupuestaria del 4º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de \$1.030,9 millones.

Jóvenes con Más y Mejor Trabajo es el programa poblacional con mayor incidencia en cuanto a la ejecución presupuestaria del trimestre (coincidente con el total de la cobertura nacional), alcanzando el 42% de los montos pagados. El monto promedio de la prestación mensual percibida a diciembre 2018 fue de \$1.767.

Si bien el Seguro de Capacitación y Empleo es el segundo en cantidad de adherentes de los Programas Poblacionales (13%), tiene un bajo peso relativo en cuanto a su ejecución presupuestaria -de 3%- , debido a que el 94% de los titulares percibe una prestación básica promedio de \$385, la de menor monto respecto de los demás programas.

Gráfico 7

Distribución de la Ejecución Presupuestaria de los Programas Poblacionales de Empleo. En millones de pesos. 4to. trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

PROGRAMAS PRESTACIONALES

Si se toman como referencia los agrupamientos realizados por la Secretaría de Empleo respecto de las prestaciones ofrecidas, si bien la mayor cobertura respecto de destinatarios se encuentra en los programas de Formación, se observa que la mayor inversión financiera se realizó en las líneas de Inserción al Trabajo⁶.

El conjunto de líneas agrupadas en Sostenimiento del Empleo registró la suba más alta respecto del trimestre anterior tanto en cobertura como en ejecución presupuestaria: 326% y 165,4% respectivamente.

Cuadro 2

Titulares y montos de Soteniimiento del Empleo. Tasa de Variación trimestral. 1º, 2º, 3º y 4º trimestre año 2018.

Sostenimiento del Empleo	1º trimestre		2º trimestre		3º trimestre		4º trimestre	
	Destinatarios	Montos	Destinatarios	Montos	Destinatarios	Montos	Destinatarios	Montos
	43.328	454	20.791	158	13.242	131	56.409	348
Variación trimestral			-52%	-65%	-36%	-17%	326%	166%

Cuadro 3

Incidencia de la ejecución presupuestaria y destinatarios según Programas Prestacionales. 4to. trimestre 2018

Programas Prestacionales	Montos en millones	Incidencia	Destinatarios	Incidencia
Programas de Inserción al Trabajo	\$ 386	37%	43185	23%
Sostenimiento del Empleo	\$ 348	34%	56409	30%
Programas Directos de Formación	\$ 190	18%	63045	33%
Programas para el Autoempleo	\$ 90	9%	6245	3%
Prestación dineraria básica	\$ 17	2%	22862	12%

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

⁶ Esta información se encontró disponible desde el año 2018.

Cuadro 4

Titulares y montos ejecutados de los Programas Prestacionales de Inserción al Trabajo y Formación. 1º, 2º, 3º y 4º trimestre año 2018.

Año 2018		1º trimestre	2º trimestre	3º trimestre	4º trimestre
Programas de Inserción al Trabajo	Destinatarios	69.233	34.677	38.911	43.185
	Montos	\$ 624,3	\$ 425,4	\$ 345,1	\$ 385,5
Programas de Formación	Destinatarios	31.381	47.489	55.249	63.045
	Montos	\$ 119,9	\$ 132,5	\$ 156,8	\$ 190,0

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo