



# REPORTE DE MONITOREO

Programas Nacionales de Empleo



## Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Lic. María Soledad Cubas

Directora del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

## DATOS DEL PROGRAMA

### DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministro de Producción y Trabajo

C.P.N. Dante Enrique Sica

Secretario de Trabajo

Álvaro Lucas Fernández Aparicio

Secretario de Empleo

Fernando Raúl Prémoli

### FUENTE DE INFORMACIÓN

Área monitoreo

Secretaría de Empleo

Ministerio de Producción y Trabajo

### DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.argentina.gob.ar/produccion>

## ASPECTOS DESTACADOS

- Se atendieron en el 3º trimestre de 2018 a 148.694 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional.
- Se produjo variación negativa del 0,7% en la cobertura respecto al trimestre anterior (1.075 destinatarios menos) y la variación interanual cayó 47,9% (136.826 destinatarios menos).
- La ejecución presupuestaria total en concepto de pago de prestaciones fue de \$747,5 millones.
- La Provincia de Buenos Aires concentra el mayor número tanto de titulares de acciones de empleo (22%) como de montos ejecutados del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional (22,2%).
- El Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo cuenta con el mayor número de destinatarios representando el 50% del total de las personas bajo programa. La cobertura aumentó 18% respecto del trimestre anterior (11.540 adherentes más).
- El monto promedio de la prestación mensual percibida por los titulares del Programa JMyMT fue de \$1.729, en tanto que la del SCyE fue de \$374.
- El mayor número de destinatarios se concentró en los programas de Formación, con el 37% de la cobertura. Sin embargo, la mayor inversión financiera se realizó en las líneas de Inserción Laboral (46%).

## DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS

### OBJETIVO GENERAL

Afrontar situaciones de emergencia socio-laboral, promoviendo la inclusión de los beneficiarios en actividades que incrementen su empleabilidad y sus oportunidades laborales.

### POBLACIÓN OBJETIVO

En líneas generales, la población objetivo de todos estos programas son trabajadores/as desocupados/as y trabajadores/as del sector privado mayores de 18 años. Asimismo, unidades productivas en funcionamiento, en proceso de puesta en marcha y/o por reactivar, autogestionadas por trabajadores en forma asociativa.

### COMPONENTES/ PRESTACIONES

Se describen los Componente/ Prestaciones de los Programas Nacionales de Empleo con mayor cobertura<sup>1</sup>:

- **El Programa Seguro de Capacitación y Empleo** (creado a través del Decreto 336/2006), prevé un conjunto de acciones ejecutadas desde las Oficinas de Empleo Municipales y de la Red de Servicios de Empleo mediante: a) servicios de orientación y asistencia en la búsqueda de empleo; b) servicios de intermediación laboral para la incorporación al empleo; c) Acciones de entrenamiento para el trabajo; d) Asistencia técnica y económica para la formulación de emprendimientos productivos individuales o asociativos; e) Cursos de formación profesional; f) Certificación de competencias laborales; g) Incentivos para su contratación por empleadores del sector público o privado; h) Certificación de estudios formales.
- **El Programa Entrenamiento para el Trabajo** (creado a través de la Resolución 708/2010), contempla diferentes líneas de entrenamiento para el trabajo en el Sector Privado, en el Sector Público y en Instituciones sin fines de lucro.
- Las prestaciones del **Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo** (creado por la Resolución MTEySS 497/ 2008), son diseñadas y ejecutadas a fin de servir de apoyo a la construcción e implementación del proyecto formativo y ocupacional que cada joven decida, con el objetivo de proporcionarles oportunidades

<sup>1</sup> En el apartado “Programas de Empleo Desagregados” se detalla la información de una manera más específica para cada una de las acciones de los distintos programas.

de desarrollar trayectorias laborales pertinentes y de calidad, adecuadas a sus perfiles, a sus expectativas y a sus entornos. Las prestaciones se instrumentan a través del Esquema Local de Prestaciones de Apoyo a la Inserción Laboral ofrecido a través de las Oficinas de Empleo de la Red de Servicios de Empleo.

## MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, en general, se implementan en el territorio a través de las Oficinas de Empleo Municipales de la Red de Servicios de Empleo, que tienen una cobertura prácticamente total en el país, las cuales actúan en forma coordinada con las Gerencias de Empleo y Capacitación Laboral y con los Organismos Públicos de Empleo Provinciales.

El presente informe consta del desarrollo de tres bloques:

- **PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO.** Agrupa la totalidad de las personas incluidas en acciones de empleo de transferencia directa de la Secretaría de Empleo. Estos Programas de Empleo se pueden analizar a partir de dos líneas que se describen a continuación:
  - o **PROGRAMAS O ACCIONES POBLACIONALES.** Son aquellos que determinan grupos poblacionales a atender y que por su participación en ellos sus destinatarios pueden acceder a programas prestacionales. Las poblaciones de estos programas se definen según características sociodemográficas. La clasificación se inscribe por el grado de vulnerabilidad de esa población.
  - o **PROGRAMAS PRESTACIONALES.** Son aquellos que ofrecen prestaciones de mejora de la empleabilidad, de inserción laboral asistida o de apoyo al empleo independiente para participantes de programas o acciones poblacionales u otros colectivos de trabajadores con problemáticas de empleo no incluidos en programas o acciones poblacionales. Estos programas se fundamentan en acciones de formación o de inserción laboral. Son actividades concretas que devienen en la posibilidad de emplearse.

## PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO

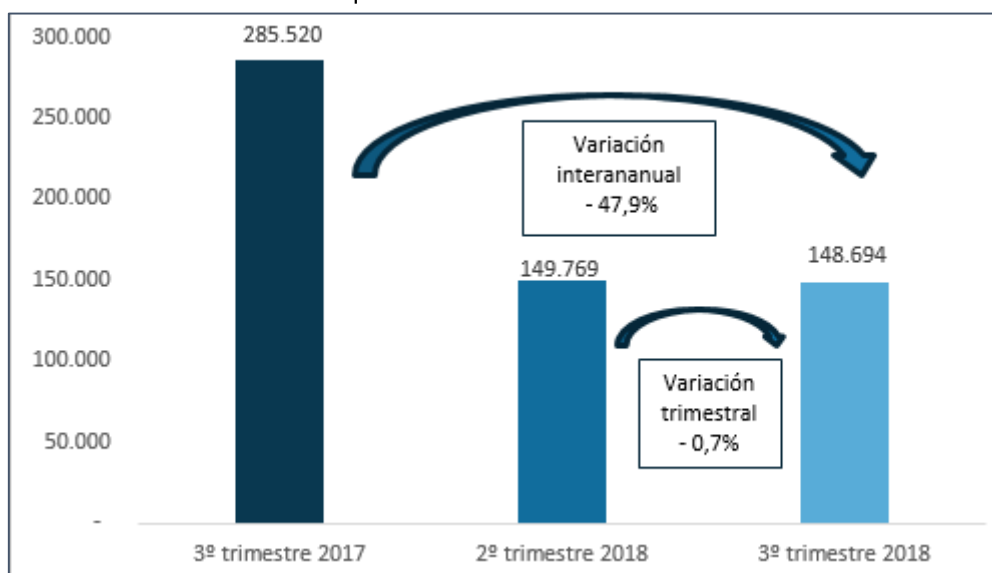
### COBERTURA

Se atendieron en el 3º trimestre de 2018 a 148.694 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, lo que implica una variación negativa del 0,7% en la cobertura respecto al trimestre anterior (1.075 destinatarios menos).

La variación interanual de beneficiarios a nivel nacional resultó una disminución de 47,9%. La cobertura decreció, contabilizando actualmente 136.826 adherentes menos que un año atrás.

**Gráfico 1**

Tasa de variación trimestral e interanual de cobertura de Programas Nacionales de Empleo. 3er trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

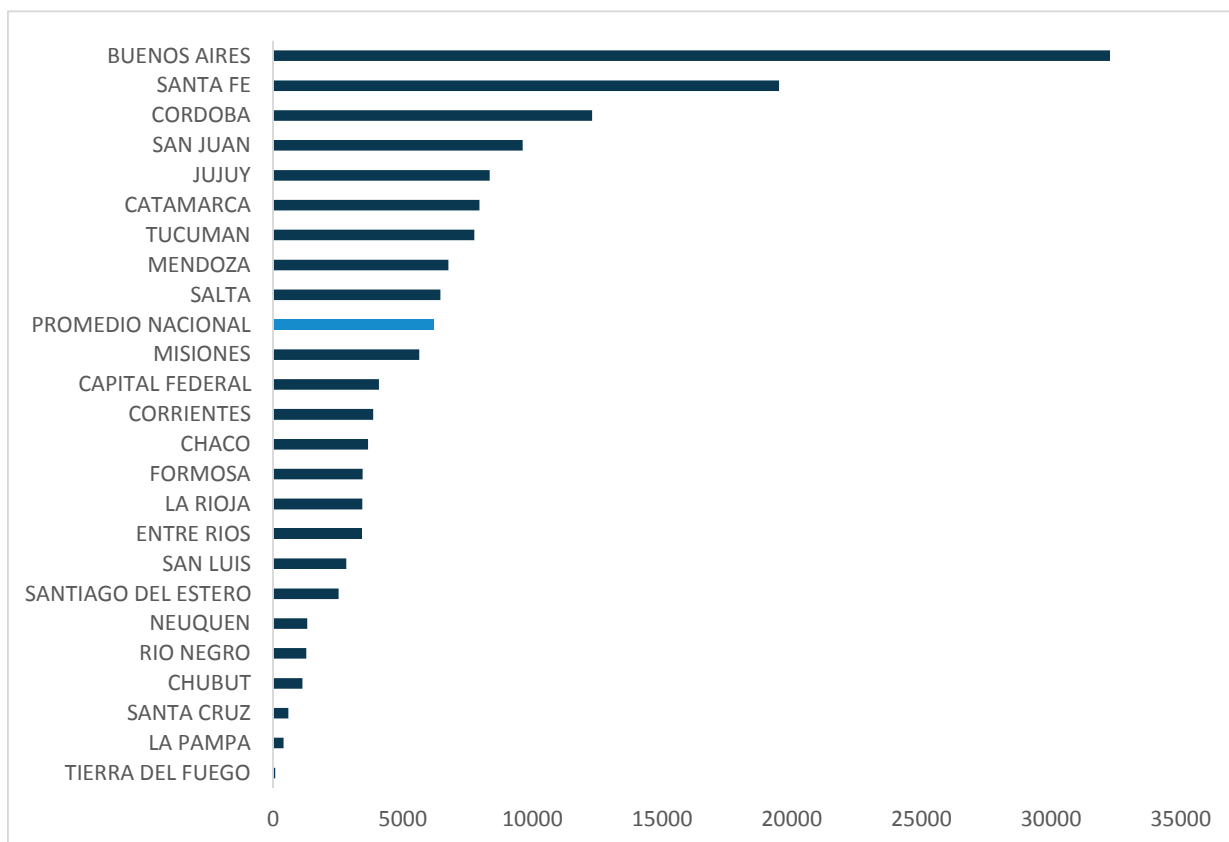
Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo tienen presencia en todas las provincias del país, incluyendo la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

De acuerdo a los destinatarios vigentes al mes de septiembre de 2018, la provincia de Buenos Aires mantiene casi constante la cantidad de titulares de acciones de empleo, con una representación del 22% del total nacional.

Las provincias que registran, junto a Buenos Aires, una cobertura superior al promedio (6.196 destinatarios) son: Santa Fe, Córdoba, San Juan, Jujuy, Catamarca, Tucumán, Mendoza y Salta. Este subconjunto concentra el 75% de los destinatarios a nivel nacional.

## Gráfico 2

Distribución de la cobertura de Programas Nacionales de Empleo por provincia.  
3er trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo



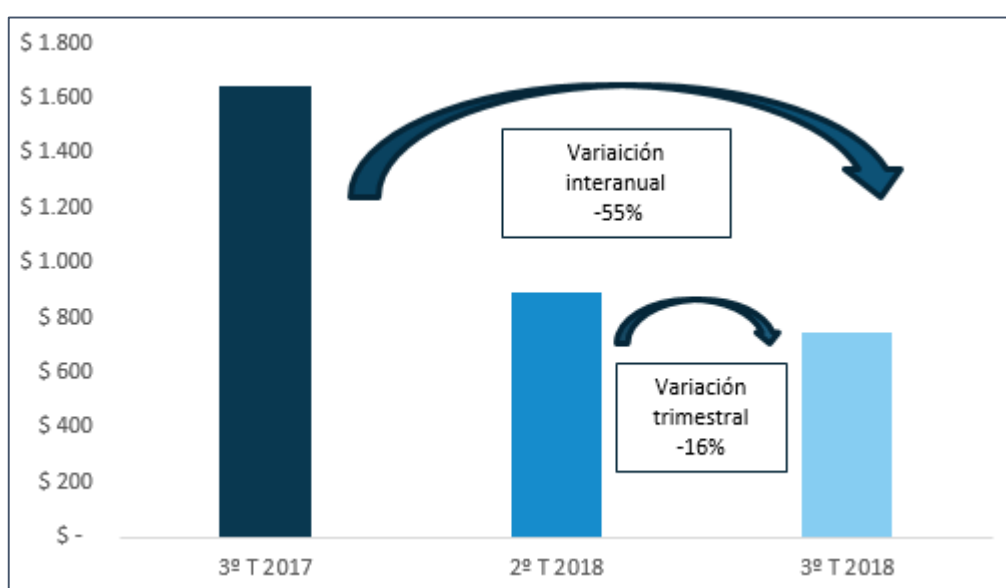
## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

### Total de la ejecución

La ejecución presupuestaria del 3º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de \$747,5 millones. La inversión monetaria decreció 16% respecto a lo ejecutado durante el 2º trimestre y se presentó una variación interanual de 55% en términos nominales. Como se ha mencionado, esto se explica por la caída de la cobertura que desciende en una proporción similar.

**Gráfico 3**

Variación Presupuestaria Interanual y Trimestral de Programas Nacionales de Empleo  
En millones de pesos. 3er 2017, 2do trimestre y 3er 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

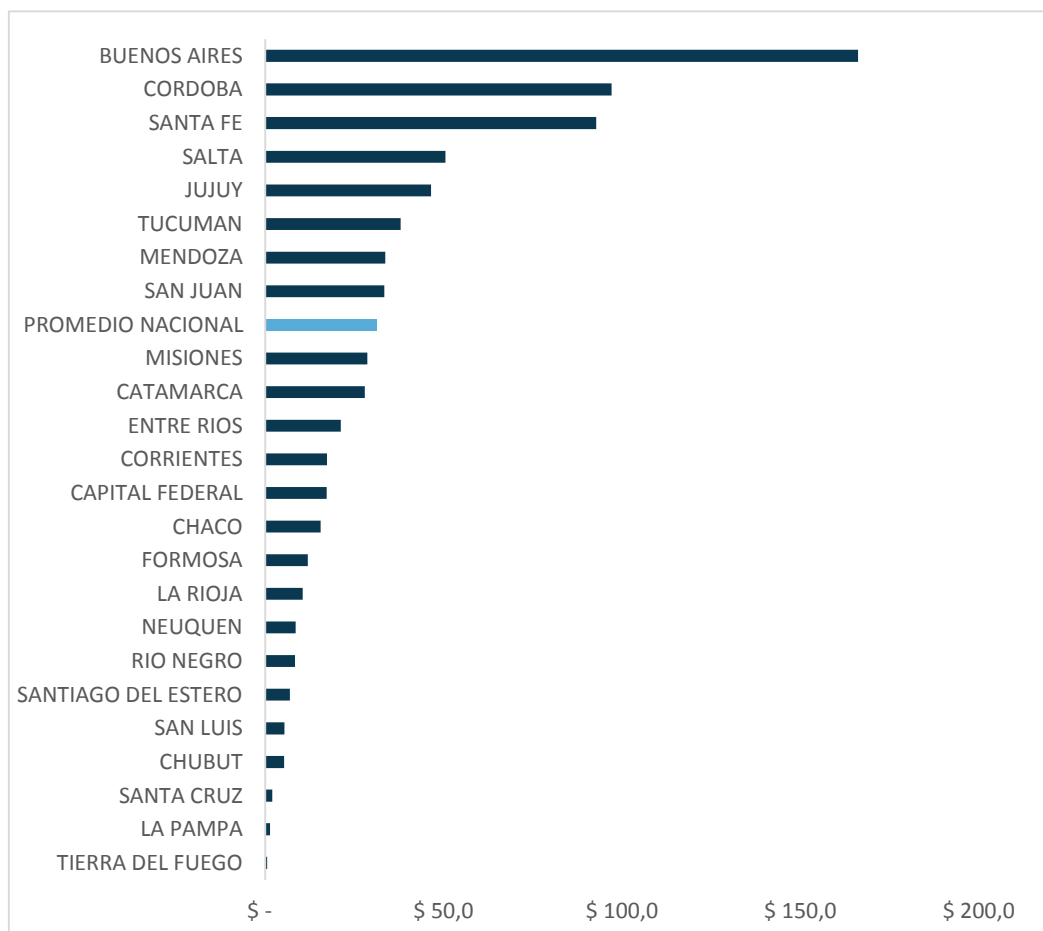
El gasto acumulado al 3º trimestre alcanzó un total de \$3.202 millones.

El comportamiento de la ejecución presupuestaria a nivel provincial es consistente con la tendencia de la cobertura. Buenos Aires ejecutó el 22,2% del total del presupuesto invertido en el período. Es decir, \$166,2 millones.

Por otra parte, Córdoba, Santa Fe, Salta, Jujuy, Tucumán, Mendoza y San Juan, registran inversiones en políticas de empleo superiores al promedio nacional (\$31,1 millones). Buenos Aires, conjuntamente con las provincias mencionadas, concentra el 74,7 % del total la ejecución presupuestaria del trimestre.

#### Gráfico 4

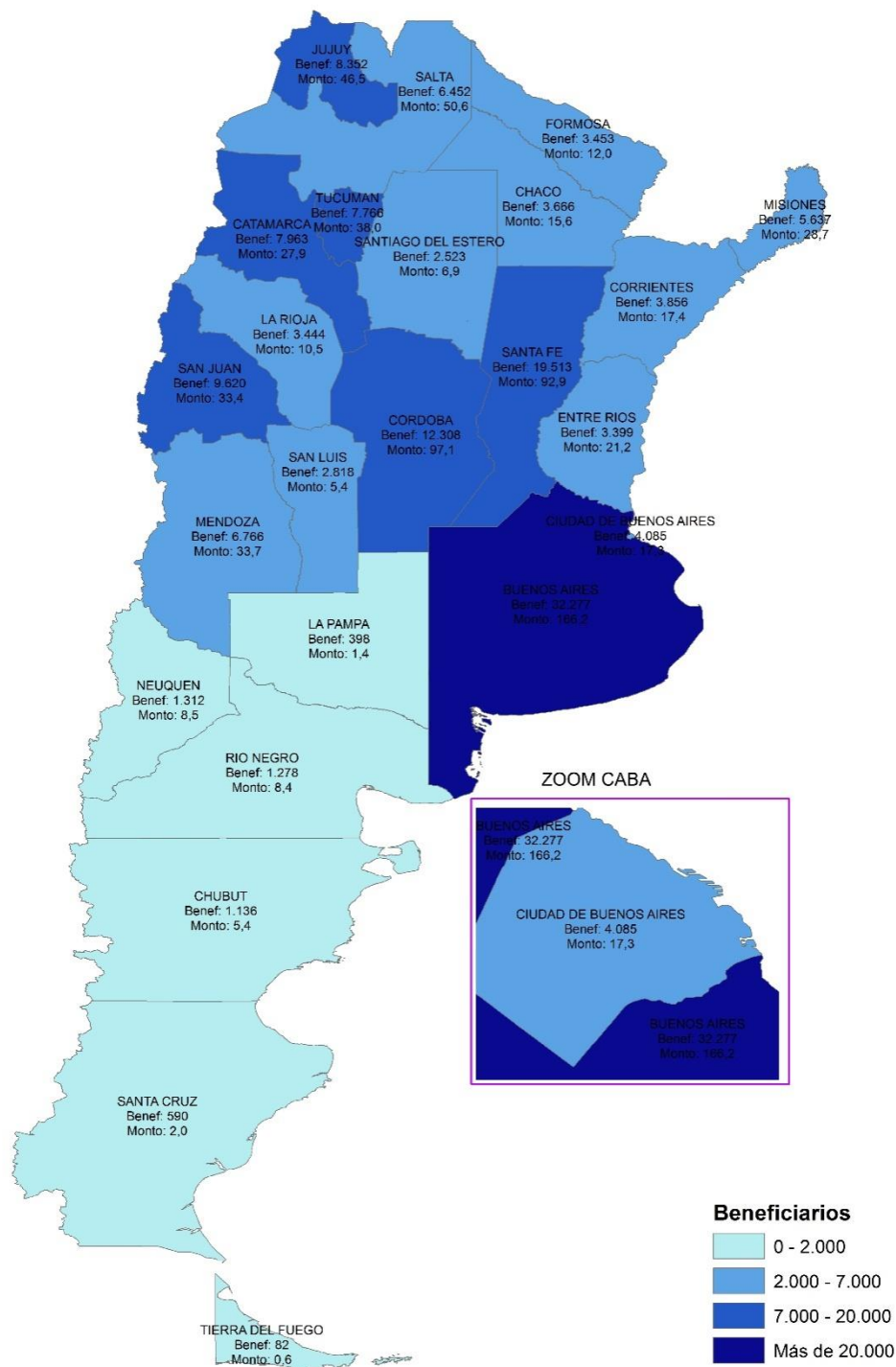
Distribución de la ejecución presupuestaria por provincia. En millones de pesos.  
3er trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## MAPA

Beneficiarias/os y Montos ejecutados acumulados (en millones de pesos)  
Programas de Empleo



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONES

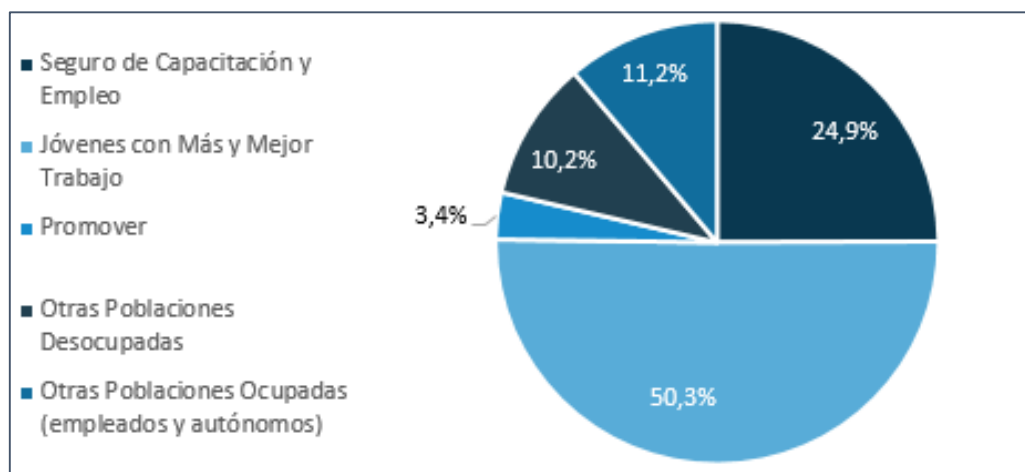
### COBERTURA PROGRAMAS POBLACIONALES<sup>2</sup>

Al analizar la distribución de los titulares según la política de empleo del Ministerio de Producción y empleo, se destaca el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (JMyMT) por su mayor cobertura. Al tercer trimestre de 2018 cubrió 74.604 titulares, y representa el 50% del total de las personas bajo programa. Desde el inicio del año, este programa fue ganando peso dentro de la distribución total pasando del 25% en el primer trimestre a cubrir la mitad de los programas de empleo en detrimento de la pérdida de peso relativo del resto de los programas.

En segundo lugar, se ubica el Seguro de Capacitación y Empleo (SCyE) con el 25% de los beneficiarios, lo que en términos absolutos representa 36.984 titulares.

**Gráfico 5**

Distribución de los destinatarios de los Programas Poblacionales según programa.  
3er trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

El Programa **JMyMT** tuvo una variación positiva de 18% respecto del trimestre anterior. El **SCyE**, aún siendo el 2º programa poblacional en importancia, registró una baja de 17,4%. La cobertura de este Programa cayó 28% respecto del 1º trimestre de 2018. Asimismo, el 94% de los adherentes al SCyE sólo cobraron la prestación básica dineraria<sup>3</sup>.

<sup>2</sup>Los datos de destinatarios de los Programas Poblacionales desagregados, corresponden al número total de personas que por ser adherentes a estos Programas, se encuentran percibiendo una retribución económica en el último mes del trimestre. Criterio indicado por la Secretaría de Empleo.

<sup>3</sup>La serie de destinatarios previa al año 2018 no era informada por la Secretaría de Empleo, ya que reportaba liquidaciones. A partir del año 2018, la Secretaría comenzó a informar cantidad de destinatarios de estas políticas.

### Cuadro 1

Titulares de los Programas Jóvenes con Más y Mejor Trabajo y Seguro de Capacitación Empleo. Tasa de Variación trimestral. 1º, 2º y 3º trimestre año 2018.

| Programa                        | 1º trimestre | 2º trimestre | 3º trimestre |
|---------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Seguro de Capacitación y Empleo | 51.220       | 44.797       | 36.984       |
| <i>Variación trimestral</i>     | -            | -12,5%       | -17,4%       |
| Jóvenes con Más y Mejor Trabajo | 52.102       | 63.064       | 74.604       |
| <i>Variación trimestral</i>     | -            | 21,0%        | 18,3%        |

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## COBERTURA PROGRAMAS PRESTACIONALES<sup>4</sup>

Durante el 3º trimestre, el mayor número de destinatarios se concentró en los programas prestacionales **Directos de Formación**, con el 37% de la cobertura (55.249 prestaciones)<sup>5</sup>. Dentro de esta línea casi todas las acciones estuvieron dirigidas a orientación laboral.

En segundo lugar, el 26% de los beneficiarios de políticas de empleo, se encuentra realizando prestaciones de **Programas de Inserción al Trabajo (Entrenamiento para el Trabajo e Inserción Laboral)**.

La menor concentración de la cobertura se encuentra en aquellas líneas de financiamiento del **Autoempleo**, con el 5% de los destinatarios.

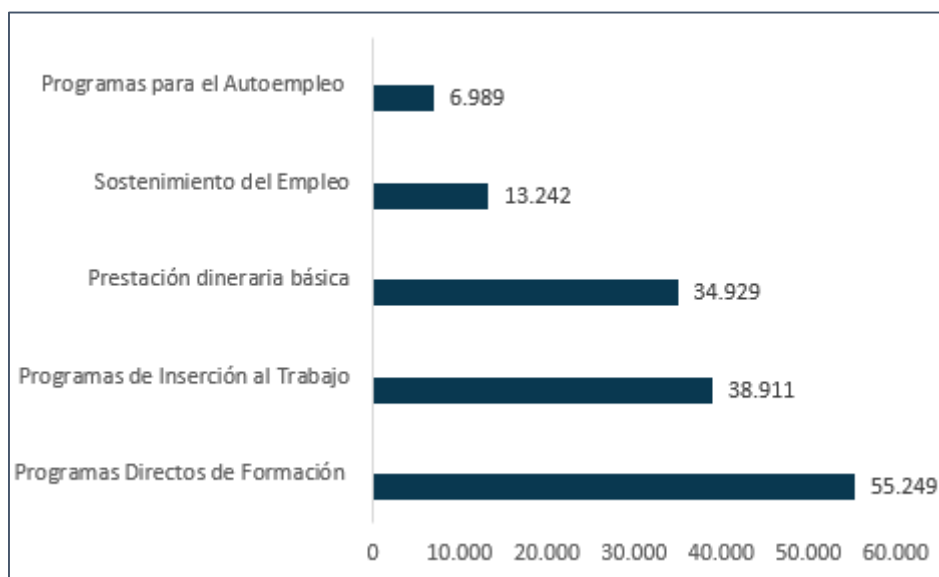
La mayoría de las líneas registraron un aumento en las prestaciones pagadas respecto del trimestre anterior que rondó entre el 12% y 16%, mientras que las líneas agrupadas en **Sostenimiento del Empleo (REPRO y Empleo Rural)** tuvieron una variación negativa del 26%.

<sup>4</sup>El agrupamiento de los Programas Prestacionales en esas categorías (Sostenimiento del Empleo, Programas para el Autoempleo, Programas de Formación, Programas de Inserción al Trabajo y Prestación Básica dineraria) corresponde al año 2018 y fue realizado por la Secretaría de Empleo.

<sup>5</sup> El número total de destinatarios de políticas de empleo (148.694) difiere mínimamente de la cantidad de prestaciones realizadas (149.320) debido a que una persona puede recibir dos liquidaciones en el mismo mes en concepto de la prestación que esté realizando.

### Gráfico 6

Distribución de destinatarios en Programas Prestacionales según agrupamiento de política. 3er trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONALES

### PROGRAMAS POBLACIONALES

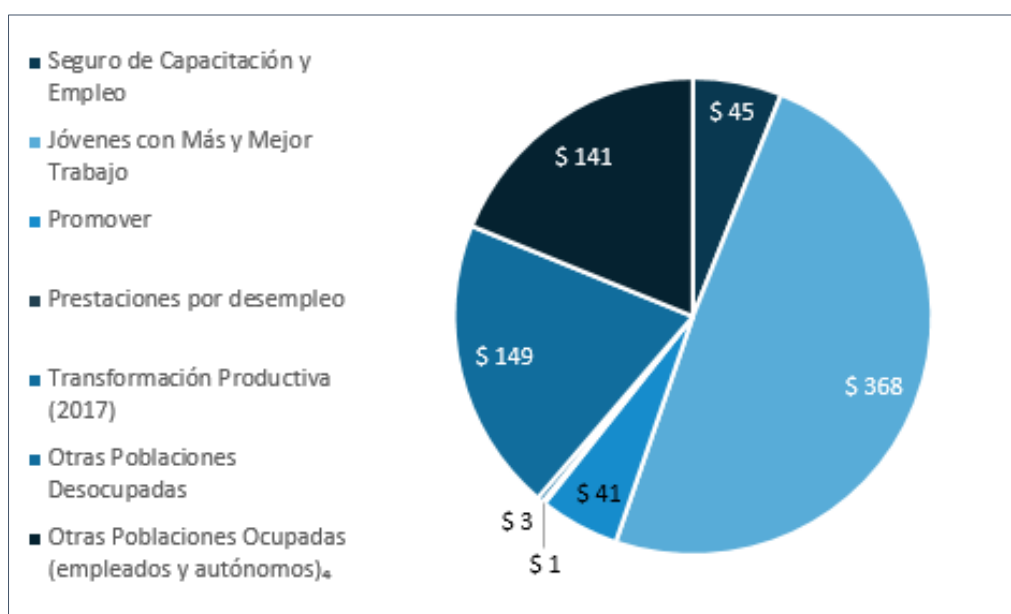
Como se mencionó, la ejecución presupuestaria del 3º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de \$747,5 millones.

Jóvenes con Más y Mejor Trabajo es el programa poblacional con mayor incidencia en cuanto a la ejecución presupuestaria del trimestre (coincidente con el total de la cobertura nacional), alcanzando el 49% de los montos pagados. El monto promedio de la prestación mensual percibida fue de \$1.729.

Si bien el Seguro de Capacitación y Empleo es el segundo en cantidad de adherentes (25%), tiene un bajo peso relativo en cuanto a su ejecución presupuestaria -de 6%- , debido a que el 94% de los titulares percibe una prestación básica promedio de \$374, la de menor monto respecto de los demás programas poblacionales.

#### Gráfico 7

Distribución de la Ejecución Presupuestaria de los Programas Poblacionales de Empleo. En millones de pesos. 3er trimestre de 2018



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## PROGRAMAS PRESTACIONALES

Si se toman como referencia los agrupamientos realizados por la Secretaría de Empleo respecto de las prestaciones ofrecidas, si bien la mayor cobertura respecto de destinatarios se encuentra en los programas de Formación, se observa que la mayor inversión financiera se realizó en las líneas de Inserción al Trabajo<sup>6</sup>.

**Cuadro 2**

Incidencia de la ejecución presupuestaria y destinatarios según Programas Prestacionales. 3er trimestre 2018

| Programas Prestacionales          | Montos en millones | Incidencia | Destinatarios | Incidencia |
|-----------------------------------|--------------------|------------|---------------|------------|
| Programas de Inserción al Trabajo | \$ 345             | 46%        | 38.911        | 26%        |
| Programas Directos de Formación   | \$ 157             | 21%        | 55.249        | 37%        |
| Sostenimiento del Empleo          | \$ 131             | 18%        | 13.242        | 9%         |
| Programas para el Autoempleo      | \$ 90              | 12%        | 6.989         | 5%         |
| Prestación dineraria básica       | \$ 23              | 3%         | 34.929        | 23%        |

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

**Cuadro 3**

Titulares y montos ejecutados de los Programas Prestacionales de Inserción al Trabajo y Formación. 1º, 2º y 3º trimestre año 2018.

| Año 2018                          |               | 1º trimestre | 2º trimestre | 3º trimestre |
|-----------------------------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Programas de Inserción al Trabajo | Destinatarios | 69.233       | 34.677       | 38.911       |
|                                   | Montos        | \$ 624,3     | \$ 425,4     | \$ 345,1     |
| Programas de Formación            | Destinatarios | 31.381       | 47.489       | 55.249       |
|                                   | Montos        | \$ 119,9     | \$ 132,5     | \$ 156,8     |

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

<sup>6</sup> Esta información se encontró disponible desde el año 2018.