



# REPORTE DE MONITOREO

---

## Pensiones No Contributivas



# CONSEJO NACIONAL DE COORDINACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Lic. María Soledad Cubas

Directora del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

# DATOS DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS POR INVALIDEZ Y EMERGENTES DE LAS LEYES N° 25.869 Y N° 26.928

## DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

### **AGENCIA NACIONAL DE DISCAPACIDAD (ANDIS)**

Director Ejecutivo

Santiago Ibarzabal Murphy

Subdirector Ejecutivo

Rodrigo de la Vega Mendiá

## FUENTE DE INFORMACIÓN

Dirección Nacional de Apoyos y Asignaciones Económicas

Agencia Nacional de Discapacidad

## DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.argentina.gob.ar/andis>

Nota: A partir del decreto 698 del 05/09/2017 se creó la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS), que asume las funciones de la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales y Comisión Nacional Asesora para la Integración de Personas Discapacitadas (CONADIS). A partir del 4º trimestre, solo quedaron bajo la órbita de la Agencia Nacional de Discapacidad las Pensiones por Invalidez y las de trasplantados. Estas últimas anteriormente figuraban dentro de las Pensiones por Leyes Especiales. Las demás pensiones por Leyes Especiales, Madres de 7 hijos y más, Vejez, Graciables del Congreso y Familiares de desaparecidos migraron de jurisdicción a la ANSES.

# DATOS DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS (DECRETO N° 746/2017)

## DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

### **MINISTRA DE SALUD Y DESARROLLO SOCIAL DE LA NACIÓN**

Dra. Carolina Stanley

### **ADMINISTRACIÓN NACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL (ANSES)**

Director Ejecutivo

Lic. Emilio Basavilbaso

Subdirector Ejecutivo de Administración

Lic. Federico Braun

## FUENTE DE INFORMACIÓN

Área de Análisis Estadístico

Dirección de Estudios de la Seguridad Social

Dirección General de Planeamiento

## DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.anses.gob.ar/prestaciones/>

## NORMATIVA

Leyes 13.478, 18.910, 24.734, 23.746. Decretos N°2344/1978, 292/1995, 432/1997, 2360/1990, 582/2003, 1450/2005 y 698/2017. Se crea la Agencia Nacional de Discapacidad, que asume las funciones de la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales, con las PNC por invalidez y las de trasplantes bajo su órbita, mientras las demás pensiones no contributivas pasarán a depender de ANSES.

## ASPECTOS DESTACADOS

- Al 4º trimestre de 2018, había 1.436.310 titulares de Pensiones No Contributivas. Al comparar con el trimestre anterior no se aprecian variaciones considerables, excepto las PNC para personas trasplantadas o en lista de espera que incrementaron 21,5% la cantidad de titulares. La mayor reducción se registró en las PNC por Vejez, que experimentaron una baja de 5,7%.
- Las PNC por invalidez representan el 73,7% del total de titulares de las pensiones no contributivas al 4º trimestre de 2018, cifra que se mantuvo sin variaciones significativas durante todo el año 2018.
- En el 4º trimestre de 2018 se registraron 307.130 titulares (destinatarias activas) de las Pensiones para Madres de 7 hijos, sin variaciones trimestrales o interanuales significativas.
- Las pensiones asistenciales (Madres, Invalidez y Vejez) agrupan el **95,2% de lo/as titulares de PNC**. Un cuarto de lo/as destinatario/as de las pensiones asistenciales se encuentran en la provincia de Buenos Aires, que concentra el 38,6% de la población total del país. Las regiones NEA y NOA concentran el 23,1% de los titulares cada una, mientras agrupan el 9,2% y 12,5% de la población total del país, respectivamente.
- El monto ejecutado en el 4º trimestre de 2018 fue de \$ 37.767,9 millones, un 24,6% más que en el 3º trimestre. En el 2º y 4º trimestre de cada año se registra el pago del HAC (Haber Anual Complementario), razón principal por la cual la ejecución trimestral se incrementa. En el año 2018 se ejecutaron \$131.279,9 millones considerando todos los tipos de prestaciones de las PNC, que implicó un incremento nominal de 25,5% respecto al año anterior. En términos reales<sup>1</sup> hubo una reducción interanual de 5,8% del monto ejecutado.
- En diciembre se registró un incremento del 7,8% en el valor de la prestación, que tiene actualizaciones ligadas a la movilidad jubilatoria 4 veces al año. El monto promedio bruto del 4º trimestre 2018 de las PNC, de acuerdo a la normativa vigente, fue de \$ 8.861 para Madres de 7 hijos o más y de \$6.203 para Invalidez, Vejez y Trasplantes.
- Teniendo en cuenta los montos unitarios que establece la normativa, al 4º trimestre de 2018, las pensiones por Invalidez y Vejez cubrían casi dos Canastas Básicas Alimentarias (CBA), y el 77% de una Canasta Básica Total (CBT) para un adulto equivalente. En cuanto a las Pensiones para Madres de 7 hijos, se comparó el monto unitario respecto a los valores de las canastas para un hogar tipo<sup>2</sup>: la prestación cubría el 88,4% de la CBA y 35,5% de la CBT.

<sup>1</sup> Para la deflactar se utilizó la serie del IPC publicada por el INDEC para el período 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.

<sup>2</sup> El cálculo de las canastas está hecho para una "familia tipo" compuesta por un jefe varón de 35 años, su esposa de 31 años, un hijo de 5 años y una hija de 8 años. Por lo tanto, este hogar suma 3,09 unidades de

---

adulto equivalente.

# DESCRIPCIÓN DE LAS PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

## OBJETIVO GENERAL

Promover el acceso a derechos de personas y familias en situación de vulnerabilidad social mediante la asignación de pensiones que no requieren de aportes para su otorgamiento.

## POBLACIÓN OBJETIVO

Personas no amparadas por un régimen de previsión social, carentes de recursos y/o familiares directos que puedan asistirlos, así como personas comprendidas en leyes especiales.

- **Vejez:**
  - Tener 70 o más años de edad.
  - Ser argentino nativo o naturalizado, residente en el país. En este último caso debe haber residido en el país al menos durante 5 años antes de realizar la solicitud.
  - Los extranjeros deben haber residido en el país al menos durante 40 años antes de realizar la solicitud.
  - No cobrar, el titular ni su cónyuge, una jubilación, pensión o retiro de carácter contributivo o no contributivo, otorgado por cualquier régimen de previsión.
  - No poseer bienes, ingresos ni recursos de otra naturaleza que permitan su subsistencia y la de su grupo familiar conviviente, ni parientes obligados a prestar alimentos.
- **Invalidez:**
  - Tener una incapacidad física o intelectual total del 66% o más, este porcentaje lo define una junta médica que evaluará al paciente.
  - No haber alcanzado la edad y los años de aportes establecidos para acceder a la jubilación ordinaria.
  - Cumplir con la condición de "aportante regular" o "aportante irregular con derecho".
  - Esta prestación es incompatible con el desempeño de cualquier actividad en relación de dependencia.

- **Madres con 7 hijos y más (biológicos o adoptivos):**
  - Ser argentina o naturalizada, en este último caso debe haber residido en el país al menos durante un año antes de realizar la solicitud.
  - Si es extranjera, debe haber residido en el país al menos durante 15 años antes de realizar la solicitud.
  - No ser titular de una jubilación, pensión o retiro, de carácter contributivo o no contributivo, otorgado por cualquier régimen previsional.
  - No poseer bienes, ingresos, ni recursos de otra naturaleza que permitan su subsistencia y la de su grupo familiar conviviente, ni parientes obligados a prestar alimentos.
  - Para tener derecho a la prestación, el cónyuge o concubino de la solicitante puede ser beneficiario de un régimen previsional, pero no puede ser titular de una pensión por vejez o de una pensión por invalidez de carácter no contributivo.
- **Familiares de desaparecidos.**
- **Beneficiarios de Pensiones por Leyes Especiales** (Presidentes y Vicepresidentes de la Nación; Jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación; Premios Nobel; Primeros Premios Nacionales a las Ciencias, Letras y Artes Plásticas; Premios Olímpicos y Paralímpicos; Prelados, entre otros)
- **Beneficiarios de Pensiones Graciables del Congreso.**
- **Personas trasplantadas o en lista de espera.**

## MODALIDAD DE EJECUCIÓN

### Pensiones asistenciales

o Las solicitudes de pensiones se tramitan en la Agencia Nacional de Discapacidad, por intermedio de las reparticiones oficiales autorizadas por ésta en todo el país, y en las sedes de ANSES, dependiendo del tipo de prestación.

o Se solicitará al postulante la documentación respaldatoria para acreditar el cumplimiento de los requisitos; y luego, un Trabajador Social matriculado efectuará la encuesta socio económica. Se requerirá a los organismos competentes informes para certificar la condición del solicitante respecto de pensión o jubilación en el orden nacional, provincial y/ o municipal y su condición de activo, como así también los antecedentes sobre bienes inmuebles de su propiedad y del cónyuge emitido por organismos nacionales, provinciales o municipales competentes.

o Las pensiones a la Vejez, por Invalidez y por Madres de 7 o más hijos son vitalicias en tanto se mantengan las condiciones que dieron lugar a su otorgamiento.

o Las pensiones Graciables son otorgadas por 10 años y pueden ser prorrogadas por igual período.

o A los beneficiarios de las pensiones se les brinda cobertura médica a través del Programa Federal Incluir Salud (ex PROFE).

## PRESUPUESTO PNC ANDIS

Ubicación: Programa 23

Incidencia en el presupuesto de la Agencia: 99,9% (\$84.893,4 millones /\$84.963,0 millones)

## PRESUPUESTO PNC ANSES

Ubicación: Programa 31

Incidencia en el presupuesto del Organismo: 2,5% (\$36.557,6 millones / \$1.453.514,7 millones)

## COBERTURA

Al 4º trimestre de 2018, se habían registrado un total de 1.436.310 titulares<sup>3</sup> de Pensiones No Contributivas (PNC), sin variaciones considerables respecto al trimestre anterior. No obstante, se observan diferencias en el caso de las PNC por vejez y trasplantados.

En el caso de las pensiones para trasplantes se registró una suba de 21,5%, que en términos absolutos implicó la incorporación de 366 pensionados por trasplantes y/o en lista de espera respecto al trimestre anterior. En el año 2018 este tipo de pensiones fue la que experimentó un mayor crecimiento relativo, con un incremento interanual de 130% entre los 4º trimestres de 2018 y 2017. En términos absolutos implicó un aumento de la cobertura de 1.169 pensionados.

Las Pensiones por Vejez experimentaron la mayor reducción relativa interanual (5,7%). Esta disminución podría deberse a la propia dinámica demográfica de los titulares y a migraciones a la Pensión Universal por Adulto Mayor (PUAM), fundamentalmente en el año 2017 de acuerdo a lo informado por ANSES. En 2018 no se observaron migraciones significativas de PNC Vejez a PUAM<sup>4</sup>. Las pensiones por Vejez registran reducciones constantes desde el año 2008. En 2018, la meta física se cubrió en un 108% en relación a lo previsto en la Ley de Presupuesto.

### Cuadro 1

Cobertura de las Pensiones No Contributivas y tasa de variación trimestral.  
4º trimestre 2018 (en personas y %)

Tipo de PNC	Destinatarios 4º trim. 2018	Variación destinatarios 4º trim. y 3º trim. 2018
Familiares de desaparecidos	968	-0,7%
Madres de 7 hijos o más	307.130	-0,4%
Graciables del Congreso	65.326	-1,1%
Invalidez	1.058.035	-1,0%
Leyes especiales	486	-0,8%
Trasplantes	2.066	21,5%
Vejez	2.299	-5,7%
<b>Total PNC</b>	<b>1.436.310</b>	<b>0,9%</b>

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS y ANSES.

Las pensiones asistenciales (Madres, Invalidez y Vejez) representan el 95,2% de las PNC.

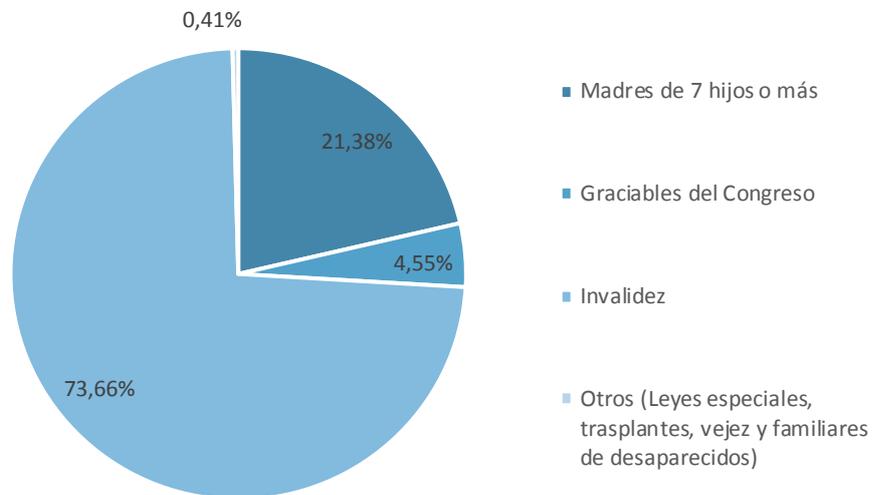
<sup>3</sup> El Sistema Integrado de Monitoreo (SIM) de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos. A partir del 4º trimestre del año 2017, la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS) sólo reporta información sobre las PNC por invalidez y trasplantados, informando titulares activos y suspendidos. Las demás PNC (Madres, Vejez, Graciables, Familiares de Desaparecidos y demás Leyes Especiales) están desde ese momento bajo la órbita de ANSES, que informa pensionados activos.

<sup>4</sup> Si se analizan las bases de titulares de PUAM brindadas por SINTyS-Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social. Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales-, 7,3% de los titulares del padrón de enero de 2019 estaban incluidos en alguna de las pensiones no contributivas en marzo de 2018. Dentro de estos, solo el 0,3% provenía del rubro "otros PNC" –que incluye a las de vejez.



**Gráfico 1**

Distribución de la cobertura de las Pensiones No Contributivas, según tipo de pensión – 4º trim. 2018 (en %)

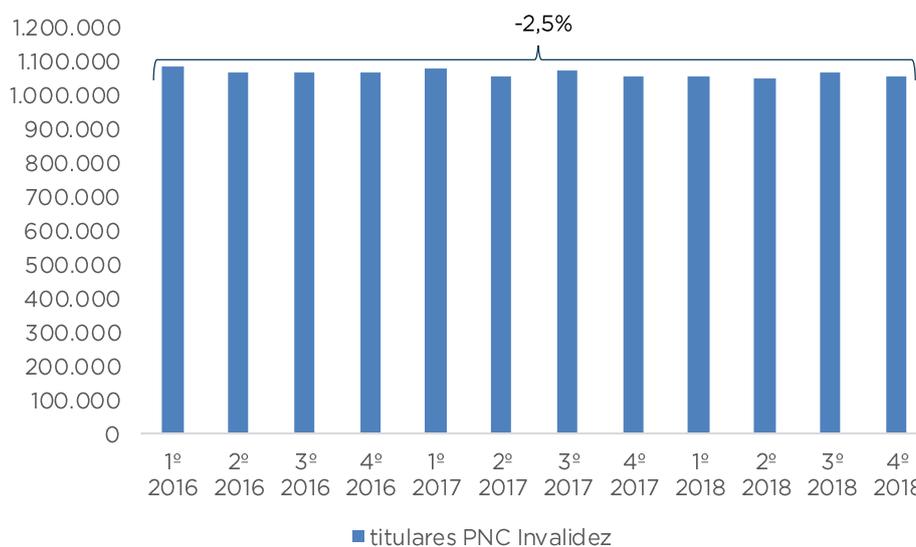


Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS y ANSES.

Las PNC por invalidez representan el 73,7% del total de titulares de las pensiones no contributivas al 4º trimestre de 2018, cifra que se mantuvo sin variaciones significativas durante todo el año 2018. Durante este periodo, se atendieron a 1.058.035 titulares de pensiones por invalidez (incluye destinatarios activos y suspendidos).

**Gráfico 2**

Evolución de la cobertura de las Pensiones No Contributivas por Invalidez. 1º trim. 2016 – 4º trim. 2018 (en personas y %)



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS.

Si se analiza un período más extenso, la cantidad de titulares de pensiones por invalidez<sup>5</sup>, entre el 1º trimestre de 2016 y el último período de 2018, hubo una variación

<sup>5</sup> El programa informa tanto los titulares activos como a aquellos que fueran suspendidos en los períodos

negativa del 2,5%. Se registra una tendencia de leve decrecimiento en cada uno de los trimestres del período analizado, con algunos períodos de incrementos intertrimestrales que no superaron el 1,6%.

En el 4º trimestre de 2018 se registraron 307.130 titulares (destinatarias activas) de las Pensiones para Madres de 7 hijos, sin variaciones trimestrales o interanuales significativas. En todos los trimestres del año 2018 se registraron leves retracciones en la cobertura, aunque en porcentajes inferiores al 0,4%. En un período de 12 meses se redujo en 4.064 personas, una variación interanual negativa de 1,3%. La meta física se cubrió en un 101% con respecto a la cobertura prevista inicialmente en el presupuesto.

### Cuadro 2

Evolución de la cobertura de las Pensiones No Contributivas de Madres de 7 hijos o más y tasa de variación trimestral.

1º trimestre 2018- 4º trimestre 2018 (en personas y %)

Tipo de PNC	1º 2018	2º 2018	3º 2018	4º 2018
<b>Madres de 7 hijos o más</b>	310.302	309.316	308.336	307.130
<b>Variación trimestral PNC Madres de 7 hijos o más</b>	-0,3%	-0,3%	-0,3%	-0,4%

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.

### Distribución regional y provincial de las pensiones asistenciales

Si se analiza la distribución geográfica de los/as pensionados/as, se observa que más de un cuarto de los destinatarios de las pensiones asistenciales –que agrupa invalidez, vejez y madres de 7 hijos- se encuentran en la provincia de Buenos Aires. Cabe mencionar, que esta provincia representa el 38,6% de la población total del país.

Luego, las regiones<sup>6</sup> NEA y NOA concentran el 23,1% cada una de los titulares respectivamente, mientras agrupan el 9,2% y 12,5% de la población total del país. Estas regiones en conjunto con Buenos Aires, agrupan al 72,1% de los/as titulares.

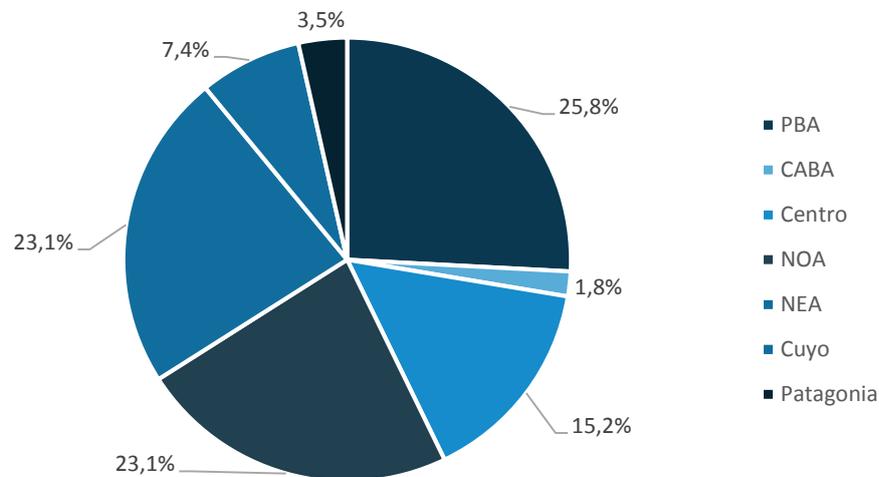
En el ranking de provincias, siguen Chaco (7,6% de PNC Asistenciales y 2,7% de población total), Santiago del Estero (7,1% de las pensiones y 2,2% de población), Misiones (6,8% pensiones y 2,8% de población) y Córdoba (6,7% de PNC Asistenciales y 8,3% de población total).

de referencia.

<sup>6</sup> La regionalización se conforma de los siguientes agrupamientos: CABA (Ciudad Autónoma de Buenos Aires), Centro (Santa Fe, La Pampa, Entre Ríos y Córdoba), Cuyo (San Juan, San Luis y Mendoza), NEA (Misiones, Formosa, Chaco y Corrientes), NOA (Jujuy, Salta, Santiago del Estero, La Rioja, Tucumán y Catamarca), Patagonia (Chubut, Río Negro, Tierra del Fuego, Neuquén y Santa Cruz) y la Provincia de Buenos Aires. Se desagrega la región centro de PBA y CABA en virtud de la densidad poblacional y de las características socioeconómicas de cada uno de estos conjuntos.

**Gráfico 3**

Distribución de la cobertura de las Pensiones Asistenciales (Invalidez, Vejez y Madres de 7 Hijos) por región. 4º trim. 2018 (en %)



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS y ANSES.

## CARACTERIZACIÓN DE TITULARES DE PENSIONES POR INVALIDEZ

De acuerdo a información brindada por SINTyS<sup>7</sup> con datos a febrero de 2019, existen diferencias significativas por edad y sexo de los y las titulares de las **Pensiones por Invalidez** a lo largo del ciclo de vida de las personas.

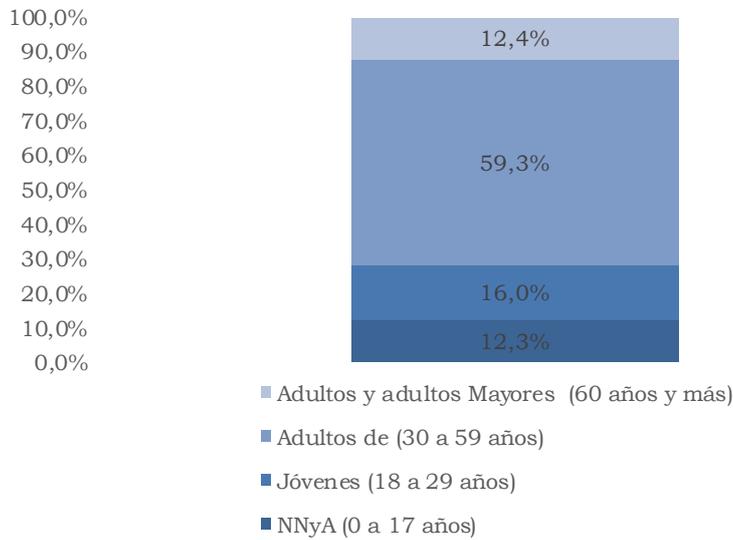
El grupo etario de mayores de 30 años concentra el 71,7% de los/as titulares, agrupando la mayor proporción (59,3%) en el rango entre 30 y 59 años. Los niños, niñas y adolescentes apenas representan 12,3% del total de destinatario/as de las pensiones por invalidez y en este grupo tienen mayor incidencia los varones (58% del total de tramo de edad).

<sup>7</sup> SINTyS - Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social. Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales



**Gráfico 4**

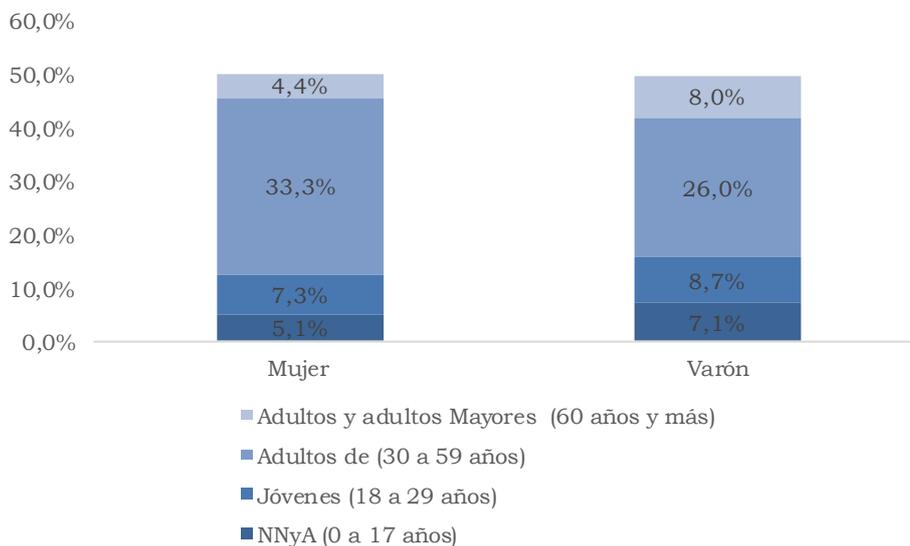
Distribución porcentual de los titulares de Pensiones por Invalidez por tramo de edad.  
Febrero 2019



Fuente: SIEMPRO, en base a información provista por SINTyS.

**Gráfico 5**

Distribución porcentual de los titulares de Pensiones por Invalidez por tramo de edad según sexo. Febrero 2019



Fuente: SIEMPRO, en base a información provista por SINTyS.

Las mujeres mayores de 30 años representan el 37,7% del total de titulares, mientras que en el caso de los varones de ese rango etario concentran el 34,0%.

Si se desagrega por sexo y edad teniendo en cuenta los rangos etarios de las personas en edad de jubilarse -mujeres mayores de 60 y varones mayores de 65 años-, la cobertura representa el 6,1% del total de las PNC por Invalidez. Los varones de 60 a 64 años a su vez concentran el 6,4% del total de las pensiones por invalidez.

Al analizar los titulares de invalidez por tramo de edad según sexo, se observa una prevalencia de los varones en los tramos de niños, niñas y adolescentes, de jóvenes hasta 30 años y de adultos mayores de 60 años. Las mujeres tienen mayor incidencia en el grupo etario de 30 a 59 años, que es el que tiene mayor cantidad de titulares en relación al total. En el tramo de edad de 60 años y más, el 64,4% de los titulares son varones. Se presume que la baja incidencia de mujeres en dicho tramo se puede deber a que estén amparadas por el régimen de moratoria previsional del sistema contributivo, ya que la moratoria de la Ley 26.970 continúa vigente hasta julio de 2019 para mujeres que cumplan la edad jubilatoria (60 años y menores de 65 años).

### Cuadro 3

Índice de feminidad de titulares de PNC por Invalidez según tramos de edad  
(Mujeres/ 100 varones)

Grupos de edad	Índice de feminidad
NNyA (0 a 17 años)	72,3
Jóvenes (18 a 29 años)	83,9
Adultos/as de (30 a 59 años)	127,7
Adultos/as y adultos/as Mayores (60 años y más)	55,2
<b>Total PNC Invalidez</b>	<b>100,5</b>

Fuente: SIEMPRO, en base a información provista por SINTyS.

Al analizar el índice de feminidad de quienes reciben una PNC por invalidez podemos mencionar que entre la infancia y la juventud hay 80 mujeres cada 100 hombres, en la edad adulta esta relación se invierte a 128 mujeres cada 100 hombres y, por último, entre los adultos mayores solo 55 mujeres por cada 100 hombres reciben la pensión.

De acuerdo al “Estudio Nacional sobre el Perfil de las Personas con Discapacidad 2018” que realizó INDEC, la prevalencia de población con dificultad<sup>8</sup> de 6 años y más es 10,2%, que en términos absolutos se estima en 3.571.983 personas y ese porcentaje es similar en todas las regiones del país. El 62% de la población con dificultad de 6 años y más declaró recibir una jubilación o pensión, pero el estudio no desagrega cuántas son las personas que reciben pensiones no contributivas.

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

### Análisis trimestral

Durante el 4º trimestre de 2018 los montos ejecutados del total de las PNC alcanzaron \$37.767,9, lo que significó 24,6% más que en el 3º período del año. Este incremento se explica fundamentalmente porque en el 2º y 4º trimestre se hace efectivo el pago del

<sup>8</sup> La identificación de las personas con dificultad en el Estudio realizado por el INDEC remite a la autopercepción de la población acerca de sus dificultades para ver, oír, agarrar y levantar objetos con las manos o brazos, caminar o subir escaleras, bañarse, vestirse o comer solo/a, hablar o comunicarse, aprender cosas, recordar o concentrarse y controlar su comportamiento, entre otras. Esta definición también incluye a las personas que indicaron usar audífono o tener certificado de discapacidad vigente, hayan respondido o no tener mucha dificultad o no poder hacerlo.

Haber Anual Complementario (HAC). Sólo en el caso de las PNC por invalidez, los montos pagados incluyen las asignaciones familiares que cobran los titulares. Los montos informados de las PNC de Madres de 7 hijos, Graciables del Congreso, Vejez, Leyes Especiales y Familiares de Desaparecidos –dependientes de ANSES–no incluyen retroactivos ni pagos de asignaciones. En los montos informados en este informe están contemplados los correspondientes al bono de \$375 que recibieron en marzo los titulares de invalidez.<sup>9</sup>

Al analizar las variaciones en los montos pagados entre el 4º y 3º trimestre de 2018, además del pago del HAC influyeron otros factores, como el incremento nominal del valor unitario de la prestación y las variaciones en la cobertura. En el caso de las PNC para trasplantes, el aumento del 52,7% en los montos pagados se relaciona con el incremento de 21,5% la cobertura. En el caso de las pensiones por vejez, los montos ejecutados aumentaron en menor proporción que la media de las pensiones ya que se redujo la cantidad de pensionados atendidos en 5,7%.

#### Cuadro 4

Ejecución trimestral de las Pensiones No Contributivas, según tipo de prestación.  
En millones de pesos corrientes y tasa de variación intertrimestral

Tipo de PNC	Montos 1º trim. 2018	Montos 2º trim. 2018	Montos 3º trim. 2018	Montos 4º trim. 2018	Variación montos 4º trim. y 3º trim. 2018
Familiares de desaparecidos	\$ 22,3	\$ 31,8	\$ 24,5	\$ 30,5	24,7%
Madres de 7 hijos o más	\$ 6.945,7	\$ 9.992,1	\$ 7.741,9	\$ 9.704,7	25,4%
Graciables del Congreso	\$ 1.409,3	\$ 2.008,7	\$ 1.551,5	\$ 1.932,2	24,5%
Invalidez	\$ 19.736,9	\$ 22.797,2	\$ 20.879,3	\$ 25.941,3	24,2%
Leyes especiales	\$ 43,2	\$ 59,7	\$ 46,3	\$ 59,1	27,7%
Trasplantes	\$ 18,8	\$ 19,7	\$ 30,6	\$ 46,8	52,9%
Vejez	\$ 45,5	\$ 61,4	\$ 45,5	\$ 53,3	17,1%
<b>Total PNC</b>	<b>\$ 28.221,7</b>	<b>\$ 34.970,7</b>	<b>\$ 30.319,7</b>	<b>\$ 37.767,9</b>	<b>24,6%</b>

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS y ANSES.

#### Análisis anual

Durante el año 2018 el monto ejecutado acumulado en concepto de pago de pensiones alcanzó \$131.279,9 millones y representó un incremento nominal de 25,5% con respecto al acumulado del año 2017. En términos reales, en el año 2018 la ejecución presupuestaria a valores constantes del primer trimestre 2016<sup>10</sup> experimentó una variación interanual negativa de 5,8%. Si se compara el período 2016-2018, los montos acumulados

<sup>9</sup> Para el caso de PNC Vejez, de acuerdo a estimaciones en base a información brindada por ANSES, se habrían pagado \$1.050.000 en concepto de bono, que apenas representaría 0,3% de los montos pagados por los bonos de marzo a todos los titulares de PNC.

<sup>10</sup> Para la deflactar se utilizó la serie del IPC publicada por el INDEC para el período 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.

reales se redujeron 5,1% mientras que en valores nominales experimentan un crecimiento de 59%.

### Gráfico 6

Montos ejecutados en términos reales por año (deflactado base=1º trimestre 2016).  
En millones de pesos. Años 2016-2018.



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS y ANSES e INDEC (IPC).

Si se analiza la evolución interanual de los montos pagados acumulados en términos reales según el tipo de prestación, las PNC para personas trasplantadas o en lista de espera subieron 441% entre 2018 y 2017, que se explica por el considerable incremento en la cobertura. El pago de pensiones por invalidez experimentó una variación interanual real negativa de 6,6%, mientras que las pensiones de Madres de 7 hijos o más se redujeron 6,1% entre 2018 y 2017. La mayor disminución se registró en las pensiones por vejez, que a valores constantes del primer trimestre 2016 redujo sus montos acumulados 31% mientras que la cobertura se retrajo 20,3%.

Al analizar la ejecución presupuestaria por desagregada por organismo, se observa que el 68,2% de los montos acumulados corresponden a las prestaciones pagadas que se encuentran bajo la órbita de la Agencia Nacional de Discapacidad y casi la totalidad se corresponde a las pensiones por invalidez. Las Pensiones de Madres de 7 hijos o más, administradas por ANSES, representan el 26,2% de la ejecución presupuestaria del total de las PNC.

### Montos unitarios

El valor de la prestación de la Pensión de Madres de 7 hijos equivale al haber mínimo jubilatorio (\$9.309 brutos a diciembre de 2018), las de Invalidez, Vejez y Trasplantes representan el 70% del mismo, mientras que la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) equivale al 80%.

### Cuadro 5

Montos unitarios vigentes y modificaciones en el año en curso, según normativa (en pesos corrientes). Al 4º trimestre de 2018

Mes	Madres de 7 hijos	Invalidez, Vejez y Trasplantes
Enero	\$ 7.247	\$ 5.073
Febrero	\$ 7.247	\$ 5.073
Marzo	\$ 7.660	\$ 5.362
Promedio 1º Trimestre	\$ 7.385	\$ 5.169
Abril	\$ 7.660	\$ 5.362
Mayo	\$ 7.660	\$ 5.362
Junio	\$ 8.096	\$ 5.667
Promedio 2º Trimestre	\$ 7.806	\$ 5.464
Julio	\$ 8.096	\$ 5.667
Agosto	\$ 8.096	\$ 5.667
Septiembre	\$ 8.637	\$ 6.046
Promedio 3º Trimestre	\$ 8.277	\$ 5.794
Octubre	\$ 8.637	\$ 6.046
Noviembre	\$ 8.637	\$ 6.046
Diciembre	\$ 9.309	\$ 6.516
Promedio 4º Trimestre	\$ 8.861	\$ 6.203

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda.

A partir de la sanción de la Ley N° 27.426 dictada en diciembre de 2017, los haberes jubilatorios tienen 4 actualizaciones en el año, en los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre. El índice vigente de movilidad jubilatoria se compone en un 70% del índice de Precios al Consumidor del INDEC (IPC) y un 30% de la variación de la Remuneración Imponible Promedio de los Trabajadores Estables (RIPTE). La fórmula actual de movilidad<sup>11</sup> considera un índice de precios con un rezago de 6 meses: para el mes de diciembre de 2018 el ajuste del índice consideró el IPC entre junio 2018 y marzo 2018.

De esta manera, en diciembre se registró un incremento del 7,8% en el valor de la prestación. En el mes de marzo además del aumento por la movilidad, se había efectivizado el pago de un bono a los pensionados de Invalidez y Vejez de \$375 y en el caso de pensiones por Invalidez también se pagó la ayuda escolar de los hijos que cobran Asignaciones Familiares de \$1.322.

De acuerdo a la normativa vigente, los montos unitarios llegaron a \$6.203 en promedio al cuarto trimestre de 2018 para Invalidez, Vejez y trasplantes, y a \$8.861 en el caso de Madres de 7 hijos o más. En el 4º trimestre de 2018 el valor promedio de la prestación

<sup>11</sup> Con la anterior fórmula, se consideraba el 50% de la evolución de los salarios y 50% de la evolución de la recaudación (recursos totales de ANSES) y el rezago con respecto al período a tener en cuenta para la fórmula era de 3 meses en relación al nuevo cálculo.

se incrementó 7,1% en términos nominales.

Comparar los valores de la prestación con la progresión del IPC permite identificar la evolución del poder de compra de la misma, en función de los precios de un conjunto de bienes y servicios. Para ello se establecen comparaciones interanuales de las variaciones.

Al analizar la evolución mensual de las variaciones interanuales del valor de las prestaciones de las PNC Asistenciales –todas ellas varían en la misma proporción en función del valor del haber mínimo jubilatorio–, se observa que durante enero y febrero (\$7.247 Madres y \$5.073 Invalidez/Vejez) las prestaciones lograron mantener y superar por algunos puntos el poder de compra respecto del año pasado. En marzo la prestación registró un aumento nominal (\$7.660 Madres y \$5.362 Invalidez/Vejez), pero no alcanzó para recuperar el poder adquisitivo perdido a causa de la inflación, comenzando una tendencia negativa en términos reales<sup>12</sup>.

El aumento nominal de junio (\$8.096 Madres y \$5.667 Invalidez/Vejez) tampoco tuvo como efecto una recuperación, si bien disminuyó la brecha respecto de la variación de precios a nivel general. La aceleración de la inflación durante el mes de septiembre impidió que el aumento estipulado por ley para el mismo mes (\$8.637 Madres y \$6.046 Invalidez/Vejez) lograra colocar a las pensiones asistenciales por encima del aumento generalizado de los precios, registrando una nueva caída en términos reales de la prestación. La mayor pérdida de poder adquisitivo se registró en noviembre de 2018 con una tasa de variación negativa interanual de 20%.

Por su parte, el nuevo incremento de diciembre (\$9.309 Madres y \$6.516 Invalidez/Vejez) disminuyó en términos relativos la pérdida de poder de compra, pero fue insuficiente para compensar la reducción del poder adquisitivo de la prestación en relación al mismo período del año anterior. Esto se explica porque a partir del mes de septiembre de 2018 se incrementa en mayor proporción la variación interanual del IPC. Como la fórmula de movilidad por la que se rigen estas prestaciones tiene un rezago de 6 meses en relación al IPC (el 30% restante corresponde a las variaciones del RIPTE), la aceleración del índice de precios no impactó en dicha actualización del valor unitario de la prestación.

Se observa que, al mes de diciembre, el nivel general de precios registró un incremento de 47,6% respecto de diciembre 2017, mientras que para el mismo período se observa un descenso del valor adquisitivo de la prestación de 13% en términos reales.

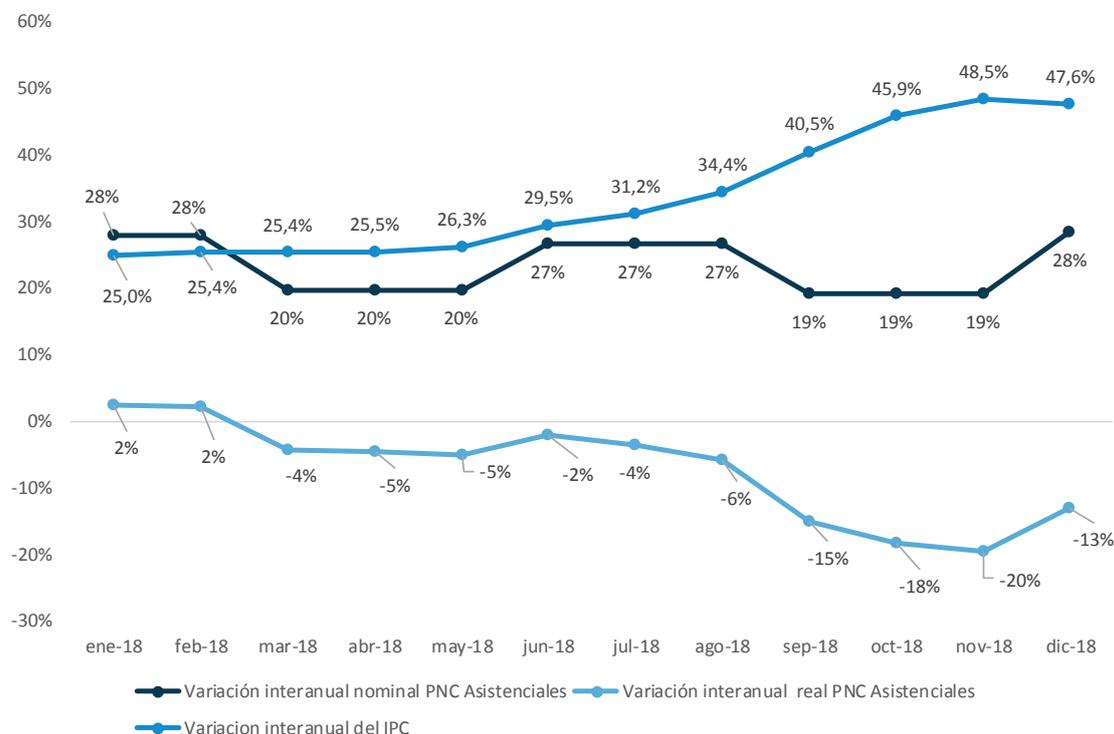
---

12 Para la deflactación se utilizó la serie del IPC publicada por el INDEC para el periodo 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.



Gráfico 7

Variaciones interanuales de los montos nominales y reales de las PNC Asistenciales y del Índice de Precios al Consumidor (base en 2016). Ene-dic 2018



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda e INDEC.

## INDICADORES

Al considerar el monto de la prestación con la valorización de la Canasta Básica Alimentaria (CBA – línea de indigencia) es posible tener un punto de referencia respecto del valor de la línea de indigencia. En el mismo caso, para el valor de la Canasta Básica Total (CBT – línea de pobreza) en relación a la línea de pobreza.

El monto de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) se estableció al promediar los montos mensuales de las mismas correspondientes a los meses de cada trimestre de 2018, de acuerdo a la información brindada por INDEC. El cálculo de las canastas está hecho para una "familia tipo" compuesta por un jefe varón de 35 años, su esposa de 31 años, un hijo de 5 años y una hija de 8 años<sup>13</sup>. Por lo tanto, este hogar suma 3,09 unidades de adulto equivalente. El monto unitario de la prestación también se encuentra trimestralizado.

Teniendo en cuenta los montos unitarios que establece la normativa, al cuarto trimestre de 2018 las pensiones por Invalidez y Vejez cubrían 61,9% de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) y 29,3% de una Canasta Básica Total (CBT) para una familia tipo<sup>14</sup>.

<sup>13</sup> No se cuenta con la información respecto a la cantidad de miembros convivientes de los hogares perceptores de la PNC para madres de 7 hijos. Con la finalidad de tener un punto de comparación acerca de cuáles son los ingresos mínimos requeridos por un hogar para la compra de un conjunto de bienes que componen la Canasta Básica Alimentaria y, de los bienes y los servicios para la Canasta Básica Total, se ha considerado como referencia al hogar tipo II del INDEC

<sup>14</sup> No hay una estimación oficial de una canasta básica total diseñada para personas con discapacidad o

En cuanto a las Pensiones para Madres de 7 hijos, la prestación cubre casi el 90% de la totalidad de una CBA y un tercio aproximadamente de una CBT para un hogar tipo.

Si se compara la cobertura de las prestaciones en relación al valor del salario mínimo, vital y móvil, se observa que la PNC de Madres de 7 hijos o más representa el 81,3% del SMVM y la de la PNC por Invalidez el 56,9%, de acuerdo a los datos promediados al 4º trimestre de 2018.

### Cuadro 6

Porcentaje de cobertura de las Pensiones por Invalidez, Vejez y Trasplantes respecto de las CBA y CBT para familia tipo y del Salario Mínimo, Vital y Móvil por trimestre. Año 2018.

Indicador	1º trim	2º trim	3º trim	4º trim
CBA familia tipo	74,3%	73,0%	68,1%	61,9%
CBT familia tipo	32,1%	31,3%	30,7%	29,3%
Cobertura SMVM	54,4%	57,5%	56,6%	56,9%

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda e INDEC.

### Cuadro 7

Porcentaje de cobertura de la Pensión para Madres de 7 Hijos o más respecto de las CBA y CBT para familia tipo y del Salario Mínimo, Vital y Móvil por trimestre. Año 2018.

Indicador	1º trim	2º trim	3º trim	4º trim
CBA familia tipo	106,2%	104,3%	97,3%	88,4%
CBT familia tipo	42,3%	41,3%	39,1%	35,5%
Cobertura SMVM	77,7%	82,2%	80,9%	81,3%

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda e INDEC.

invalidez.