



Ministerio de Producción

EX-2017-00968422-APN-DDYME#MP

BUENOS AIRES,

25 ABR 2017

AL SEÑOR SECRETARIO DE INTEGRACION PRODUCTIVA:

Vuelven las presentes actuaciones a este Servicio Jurídico del Ministerio de Producción, a efectos que emita opinión respecto del estado de legalidad del expediente de la referencia, en el que tramita el proyecto de resolución del Secretario de Integración Productiva identificado como GDE IF-2017-04985905-APN-CD#MP, en virtud del cual se aprueban el Reglamento para la Presentación de Proyectos de Fortalecimiento en el Marco de la Red de Agencias de Desarrollo Productivo instituida por la Ley N° 24.467 y el Formulario para Presentación de Proyectos de Agencias de Desarrollo Productivo, a la vez que se convoca a la presentación de Proyectos de Fortalecimiento.

I.- ANTECEDENTES

✓ En el número de orden 2 luce copia de la Ley N° 24.467, que tiene por objeto promover el crecimiento y desarrollo de las pequeñas y medianas empresas impulsando para ello políticas de alcance general a través de la creación de nuevos instrumentos de apoyo y la consolidación de los ya existentes. En ese contexto, el Artículo 13 de la ley -texto

sustituido por el Artículo 35 de la ley 27.264- establece que "El Ministerio de Producción organizará una Red de Agencias de Desarrollo Productivo que tendrá por objeto brindar asistencia al sector empresarial en todo el territorio nacional y coordinar acciones tendientes al fortalecimiento del entramado institucional con el objetivo de alcanzar un desarrollo sustentable y acorde a las características de cada región", sentando las bases para ello.

En el número de orden 4, consta erróneamente copia de la Resolución del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable N°391-E/16, siendo que debiera constar copia de la Resolución del Ministerio de Producción N°391-E/16, ya que mediante su Artículo primero se designa a la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, o a quién ésta designe, como Autoridad de Aplicación de la Red de Agencias de Desarrollo Productivo prevista en la Ley N° 24.467.

En el número de orden 6, consta copia de la Resolución N° 27-E, de fecha 19 de octubre de 2016, de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA, a través de la cual se crea, en el marco del Registro Único del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN (R.U.M.P.) establecido por la Resolución N° 442 de fecha 8 de septiembre de 2016 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, generada por la Plataforma Electrónica GDE como RESOL2016442EAPNMP, el REGISTRO DE AGENCIAS DE DESARROLLO ARGENTINO (RADAR) en el ámbito de la Dirección Nacional de Articulación Productiva de la SUBSECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, que tiene por objeto relevar y difundir información acerca del ecosistema productivo local.



Ministerio de Producción

En el número de orden 7 el Señor Subsecretario de Integración de Políticas Productivas pone en consideración el proyecto de resolución para aprobar el Reglamento Operativo y el llamado a presentar proyectos de fortalecimiento dirigido a las Agencias de Desarrollo Productivo.

Respecto del proyecto en análisis, destaca que el mismo se basa en el entendimiento de que las Agencias cumplen una función clave en la articulación de los actores relacionados al desarrollo productivo regional y de que la reactivación de la Red Agencias de Desarrollo Productivo será propicia para consolidar una instancia de dialogo y coordinación a fin de fortalecer el entramado institucional productivo, siendo que se propone el fortalecimiento en cuestión con el fin de que las agencias puedan cumplir los objetivos previstos en la Ley 24.467 y sus modificatorias.

En el Orden 13 obra el ANEXO II: "FORMULARIO PARA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS DE AGENCIAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO" (IF-2017-01542214-APN-SECIP#MP), que se aprobaría a través del Artículo Segundo de la Resolución proyectada.

Con número de Orden 22 se incorpora la Providencia D.G.A.J. N° 133, de fecha 10 de marzo de 2017, en la cual se realizan observaciones respecto de las actuaciones de la referencia.

+

Bajo número de Orden 32 (IF-2017-04667570-APN-DP#MP), obra intervención del Director de Presupuesto del Ministerio de Producción, con fecha 28 de marzo de 2017, quien deja expresa constancia de la existencia de créditos presupuestarios vigentes por un total de PESOS DOS MILLONES TRESCIENTOS CINCUENTA MIL (\$ 2.350.000.-) en el Inciso 5, Principal 1, Parcial 7, Subparcial 9999, del Programa 40 - "Integración Productiva para el Desarrollo Regional", Actividad 6 - "Fortalecimiento de Red de Agencias de Desarrollo", Fuente de Financiamiento 1.1 - Tesoro Nacional, de la Jurisdicción 51 - MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, Servicio Administrativo Financiero 362.

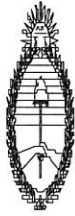
Bajo número de Orden 38 se incorpora el ANEXO I: "REGLAMENTO PARA LA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS DE FORTALECIMIENTO EN EL MARCO DE LA RED DE AGENCIAS DE DESARROLLO PRODUCTIVO", que se proyecta aprobar a través del Artículo Primero de la Resolución en análisis.

En el Orden 39 luce el proyecto de resolución a firmar por el Señor Secretario de Integración productiva.

Bajo Orden número 43 obra informe del Subsecretario de Coordinación, dirigido a la Dirección General de Asuntos Jurídicos, destacando las virtudes del proyecto y la intervención de la Dirección de Presupuesto, remitiendo el expediente para nuevo análisis.

II.- MARCO NORMATIVO

En función de la asunción de la nueva gestión gubernamental nacional, se procedió al dictado del Decreto 13/2015 con el objeto de adecuar la organización ministerial



Ministerio de Producción

de gobierno modificando con ello a la Ley de Ministerios (Ley N° 22.520, texto ordenado por Decreto N° 438/92 y sus modificatorias) y al Decreto N° 357/2002 (que aprobó el organigrama de aplicación de la Administración Nacional centralizada hasta nivel de Subsecretaría).

Esto así, en miras de lograr los objetivos propuestos para cada área de gestión, jerarquizando y reorganizando funciones, con el propósito de racionalizar y tornar más eficiente la gestión pública, creándose nuevos organismos y disponiéndose transferencias de competencias.

Entre los objetivos del Ministerio de Producción se encuentra el de entender en la elaboración de los regímenes de promoción y protección de actividades económicas y de los instrumentos que los concreten, así como en la elaboración, ejecución y fiscalización de los mismos y el de fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias y entidades representativas de los sectores productivos.

Con posterioridad, a través del Decreto N° 1 de fecha 4 de enero de 2016 se establecieron entre los objetivos de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, entender en todos los aspectos concernientes a la integración productiva; fortalecer la infraestructura institucional productiva, conformada por organizaciones intermedias, entidades representativas de los sectores productivos, para integrar los tejidos productivos locales,

provinciales y regionales; así como promover las políticas y beneficios que ofrece el MINISTERIO DE PRODUCCIÓN a través de acciones de comunicación descentralizadas en el territorio.

Por lo expuesto se entiende que el reordenamiento estableció una nueva conformación organizativa de los niveles políticos, basado en criterios de racionalidad y eficiencia que posibiliten una rápida respuesta a las demandas de la sociedad, dando lugar a estructuras dinámicas y adaptables a los cambios permanentes.

En ese contexto, el Artículo 35 de la Ley N° 27.264 sustituyó el Artículo 13 de la Ley 24.467, determinando entre otras cosas que: *"El Ministerio de Producción organizará una Red de Agencias de Desarrollo Productivo que tendrá por objeto brindar asistencia al sector empresarial en todo el territorio nacional y coordinar acciones tendientes al fortalecimiento del entramado institucional con el objetivo de alcanzar un desarrollo sustentable y acorde a las características de cada región"*.

Consecuentemente, por el Artículo primero de la Resolución del Ministerio de Producción N°391-E/16, se designa a la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, o a quién ésta designe, como Autoridad de Aplicación de la Red de Agencias de Desarrollo Productivo prevista primigeniamente en la Ley N° 24.467.

A través de la Resolución N° 26-E se modificó el modelo de Convenio entre la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA DEL MINISTERIO DE PRODUCCIÓN y las Agencias de Desarrollo Productivo, mientras que por Resolución 27-E, de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA, se crea, en el



Ministerio de Producción

marco del Registro Único del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN (R.U.M.P.) establecido por la Resolución N° 442 de fecha 8 de septiembre de 2016 del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, generada por la Plataforma Electrónica GDE como RESOL2016442EAPNMP, el REGISTRO DE AGENCIAS DE DESARROLLO ARGENTINO (RADAR), en el ámbito de la Dirección Nacional de Articulación Productiva de la SUBSECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA de la SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA del MINISTERIO DE PRODUCCIÓN, que tiene por objeto relevar y difundir información acerca del ecosistema productivo local.

Por otra parte, el Señor Secretario de Integración Productiva se encuentra facultado para suscribir el proyecto acompañado de conformidad con lo dispuesto por la citada Resolución del Ministerio de Producción N°391-E/16.

III.- ANALISIS

Previo a todo, corresponde señalar que el requisito de dictamen previo de los servicios jurídicos de los ministerios o secretarías corresponde no sólo por imperativo legal sino, además para una mejor elucidación de las cuestiones planteadas (conf. PTN, dictámenes 201:142; 215:80 y 213:192).

En el mismo sentido, sólo se dictamina en casos concretos y debidamente circunstanciados; de ahí que su opinión resulte estrictamente relativa al expediente en el que se emite. Ello, porque las circunstancias y características de

cada situación particular -que no siempre resultan previsibles-, pueden dar lugar a situaciones jurídicas diversas; por lo que limitar su opinión al caso concreto y circunstanciado sobre el cual se solicita dictamen constituye la única manera de garantizar la interpretación recta de su criterio (conf. Dict. 201:33 y 202:111).

A lo expuesto, se agrega que la interpretación de las leyes debe realizarse teniendo en cuenta la totalidad de sus disposiciones y el restante ordenamiento jurídico, beneficiando el sentido que las concilie y deje a todas con valor y efecto (conf. PTN, Dict. N° 94/99, 17 de agosto de 1999. Expte. N° 001-001718/99. Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos Dictámenes 230:67).

Así, analizado que fue oportunamente el Proyecto de Resolución, el mismo mereció por parte de ésta instancia asesora las observaciones que obran en la Providencia D.G.A.J. N° 133, de fecha 10 de marzo de 2017, incorporada en el expediente bajo número de Orden 22.

Consecuencia de ello, es la intervención del Director de Presupuesto del Ministerio de Producción, con fecha 28 de marzo de 2017, incorporada en el Orden 32, que cumple con lo solicitado.

En virtud de la intervención antes referida y de la consecuente constancia sobre la existencia de crédito presupuestario suficiente para hacer frente a la medida proyectada, cabría considerar que el proyecto se encuentra en condiciones de ser refrendado por la Autoridad competente.



Ministerio de Producción

Sin perjuicio de lo expuesto, se reiteran las observaciones realizadas en los párrafos 3 a 6 de la Providencia D.G.A.J. N° 133, de fecha 10 de marzo de 2017, incorporada en el Orden 22.

En lo que respecta a la resolución bajo análisis, atento que el acto emana del Secretario de Integración Productiva se sugiere la modificación de la redacción del octavo párrafo de los considerandos suprimiéndose los términos "el señor Secretario de Integración Productiva" e incorporando el monosílabo "se" como precedente de "considera necesario instrumentar..."

Por otro lado debería modificarse la fecha de inicio de la convocatoria indicada en el artículo 3° de la medida en virtud que la misma ya ha transcurrido.

Por último, cabe señalar respecto de la metodología de redacción utilizada en el Reglamento proyectado, que la mera división en Capítulos puede resultar poco práctica a la hora de la utilización operativa del instrumento, a criterio de este servicio jurídico resultaría apropiado la división interna de cada capítulo (en artículos, incisos, puntos, ítems, etc.) para facilitar su comprensión, cita e interpretación.

IV.- CONCLUSION

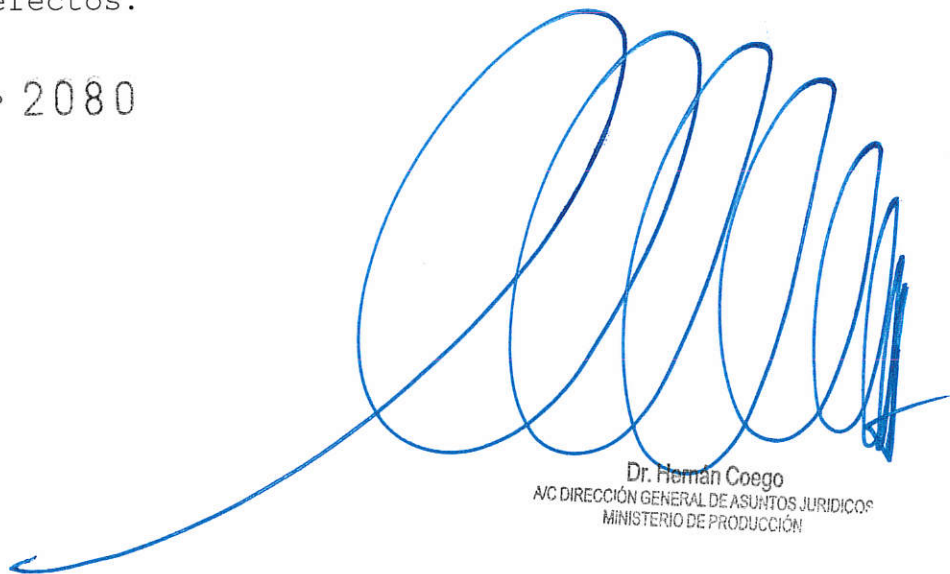
Habiendo analizado las constancias obrantes en las actuaciones de la referencia, y con las observaciones efectuadas en los párrafos anteriores, éste Servicio Jurídico señala que el Sr. Secretario de Integración Productiva se encuentra investido de facultades suficientes para suscribir la medida que se pone en consideración de este órgano legal.

Sin más, se elevan las actuaciones, para su evaluación y demás efectos.

DICTAMEN D.G.A.J. N° 2080

R.J.S.

OD
S

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the left.

Dr. Hernán Coego
AVC DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS
MINISTERIO DE PRODUCCIÓN



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
2017 - Año de las Energías Renovables

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico

Número:

Referencia: EX 968422-APN-DDYME#MP-17

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 10 pagina/s.