

Dirección Nacional SIEMPRO

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Protección Social y Ciclo de Vida



Argentina
Presidencia

Consejo Nacional
de Coordinación
de Políticas Sociales

SIEMPRO

Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo
de Programas Sociales

- La Protección Social está enraizada en una serie de instrumentos normativos internacionales y nacionales cuyo objetivo es la plena realización de los derechos económicos, sociales y culturales de todos los ciudadanos y las ciudadanas.
- Para hacerla efectiva el Estado Nacional diseña y ejecuta políticas sociales específicas que abordan las diferentes necesidades devenidas de la vulneración de los derechos individuales y sociales.
- El objetivo de este trabajo consiste en describir las líneas de acción que conforman la red de protección social que desarrolla el Estado Nacional, dirigida a los diversos segmentos de la población según rango de edad.
- Se elaboró una tipología para el agrupamiento de los **205 programas sociales relevados** en función de sus objetivos discriminando a su vez su cobertura según grupos de edad.
- Los ciclos de vida tradicionalmente se categorizan en cuatro etapas básicas: infancia, juventud, adultez y adultez mayor, siendo los extremos del ciclo los momentos con mayores niveles de dependencia y necesidades implicados.

- Seguridad Social Contributiva
- Seguridad Social no Contributiva y Subsidios a sectores en situación de vulnerabilidad
- Seguridad Alimentaria
- Promoción del Empleo
- Vivienda, Hábitat y Saneamiento Básico
- Salud
- Educación
- Inclusión Social, Cuidado y Crianzas
- Prevención de Violencias y Asistencia a las Víctimas
- Promoción de Igualdad de Género y Diversidades.
Protección contra las violencias de género
- Protección Social Frente a Emergencias y Desastres

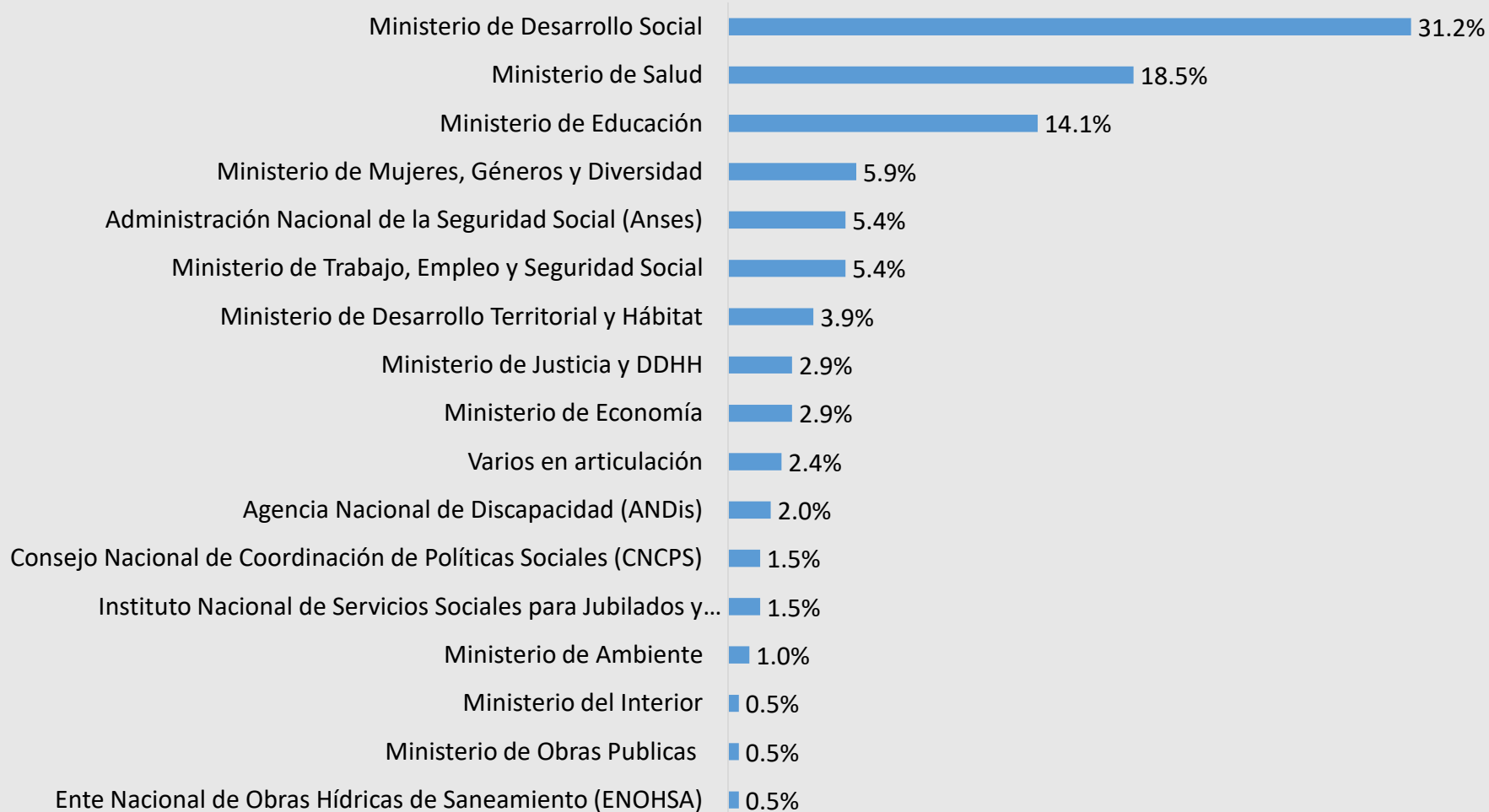
Definición de Grupos Etarios

- Primera Infancia (0 – 4)
- Niños y Niñas (5-12)
- Adolescentes (13 – 17)
- Juventudes (17-25)
- Adultos y Adultas (26-59)
- Adultos y Adultas mayores (60/65 y +)

Tipología de políticas sociales según cantidad total de programas relevados (205)



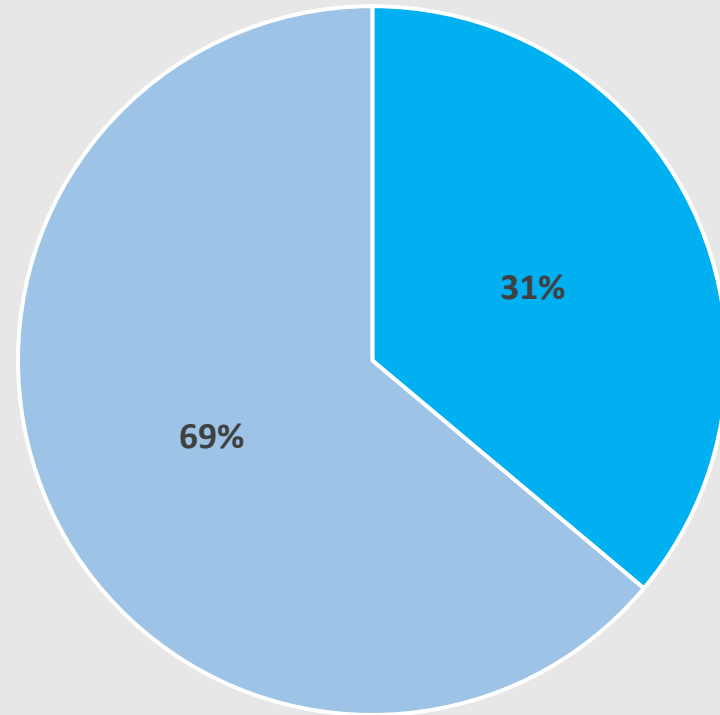
Incidencia de los programas sociales en ejecución relevados según Ministerios y Organismos



N= 205

Programas dirigidos a todas las edades respecto a programas dirigidos a edades específicas

SIEMPRO

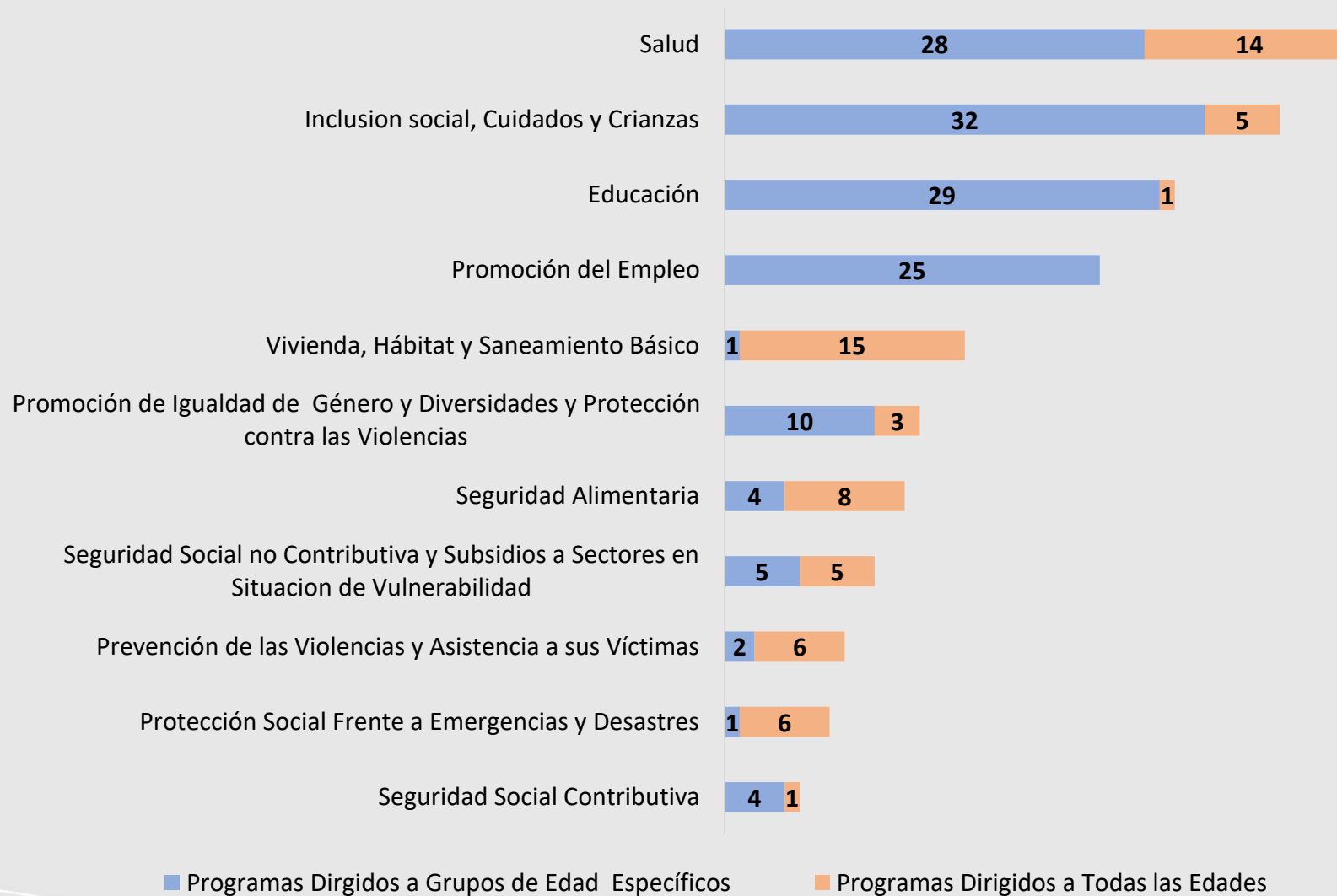


- Programas transversales a todas las edades
- Programas dirigidos a grupos de edades específicos

N= 205

Fuente: Elaboración propia en base al relevamiento realizado

Cantidad de programas por tipología de política social, según si están dirigidos a todas las edades o a grupos de edad específica



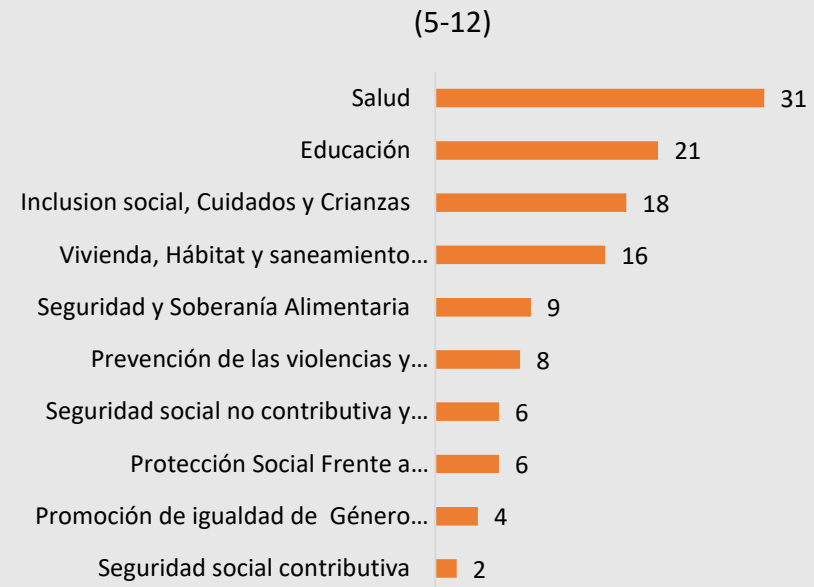
Políticas Sociales cantidad de programas por grupo de edad (0-17)



SIEMPRO



Total: 103



Total: 121



Fuente: Elaboración propia en base al relevamiento realizado

Principales programas dirigidos al grupo de edad: Primera Infancia (0-4), Niños Niñas (5-12) y Adolescentes (13-17)



SIEMPRO

Tipología de políticas sociales	Nombre Plan / Programa	Ministerios y Organismos	Destinatarios	Crédito vigente al mes de agosto de 2023 (en millones de \$)
Seguridad Alimentaria	Prestación Alimentar	Ministerio de Desarrollo Social	Primera Infancia Niños y Adolescentes	375,812.670
Educación	Conectar Igualdad	Ministerio de Educación	Adolescentes	118,556.820
Educación	Programa Nacional de Educación Sexual Integral	Ministerio de Educación	Niños y Niñas Adolescentes	300.000
Inclusión Social, Cuidados y Crianzas	Plan Nacional de Primera Infancia/Programa de Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia	SENAF	Primera Infancia	8,725.962
Inclusión Social, Cuidados y Crianzas	Programa de Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales -PAE	SENAF	Adolescentes	1,363.462
Promoción de Igualdad de Género y Diversidades, y Promoción contra las Violencias	Reparación Económica para Niños, Niñas y Adolescentes Hijos E Hijas de Víctimas de Femicidio u Homicidios en Contexto de Violencia de Género - RENNYA	SENAF	Primera Infancia Niños y Adolescentes	1,297.324
Salud	Programa Nacional REMEDIAR Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica (Remediar, drogas oncológicas especiales, etc.)	Ministerio de Salud	Niños y Niñas Adolescentes	3,996.871
Salud	SUMAR - Apoyo del Proyecto de Cobertura Universal de Salud Efectiva en Argentina	Ministerio de Salud	Niños y Niñas Adolescentes	4,295.867
Salud	Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable (Salud Sexual y reproductiva)	Ministerio de Salud	Niños y Niñas Adolescentes	5,676.759
Salud	Plan Nacional de Prevención del Embarazo No Intencional en la Adolescencia (PLAN ENIA)	Ministerio de Salud	Adolescentes	2,211.783
Salud	Plan Materno Infantil	Ministerio de Salud	Niños y Niñas	5,615.606
Salud	Plan 1000 días	Anses	Primera Infancia Niños y Niñas Adolescentes	15,416.511
Seguridad Social Contributiva	AAFF por Hijo/a	Anses	Primera Infancia Niños y Niñas Adolescentes	825,933.369
Seguridad Social No contributiva y Subsidios a sectores en situación de Vulnerabilidad	AUH - Asignación Universal por Hijo para Protección Social	Anses	Primera Infancia y Niños y Niñas Adolescentes	684,360.064

Fuente SIEMPRO en base a información suministrada por los programas

Políticas Sociales cantidad de programas por grupo de edad (18-59)

SIEMPRO



Principales programas dirigidos al grupo de edad: Jóvenes (18-24) y Adultos y Adultas (25-59)

Tipología de políticas sociales	Nombre Plan / Programa	Ministerios y Organismos	Destinatarios	Crédito vigente al mes de agosto de 2023 (en millones de \$)
Educación	Progresar	Ministerio de Educación	Juventud Adultos y Adultas	169,735.500
Promoción de Igualdad de Género y Diversidades, y Promoción contra las Violencias	ACOMPAÑAR Programa de Acompañamiento a Personas en Situación de Riesgo por Violencia por Motivos de Género	Ministerio de Mujeres, Géneros y Diversidad	Juventud Adultos y Adultas	45,290.903
Promoción de Igualdad de Género y Diversidades, y Promoción contra las Violencias	Reparación Económica para Niños, Niñas y Adolescentes Hijos E Hijas de Víctimas de Femicidio u Homicidios en Contexto de Violencia de Género - RENNYA	SENAF	Juventud	1,297.324
Promoción del Empleo	Programa Nacional de Inclusión Socio Productiva y Desarrollo Local POTENCIAR TRABAJO	Ministerio de Desarrollo Social	Juventud Adultos y Adultas	589,332.428
Promoción del Empleo	MANOS A LA OBRA - Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social	Ministerio de Desarrollo Social	Juventud Adultos y Adultas	1,982.119
Promoción del Empleo	Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo/Programa Fomentar Empleo	Ministerio de Trabajo	Juventud Adultos y Adultas	23,362.906
Salud	Programa Nacional REMEDIAR Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica (Remediar, drogas oncológicas especiales, etc.)	Ministerio de Salud	Juventud Adultos y Adultas	3,996.871
Salud	SUMAR - Apoyo del Proyecto de Cobertura Universal de Salud Efectiva en Argentina	Ministerio de Salud	Juventud Adultos y Adultas	4,295.867
Salud	Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable (Salud Sexual y reproductiva)	Ministerio de Salud	Juventud Adultos y Adultas	5,676.759
Salud	Plan 1000 días	Anses	Juventud Adultos y Adultas	15,416.511

Políticas Sociales cantidad de programas por grupo de edad (60/65+)

SIEMPRO

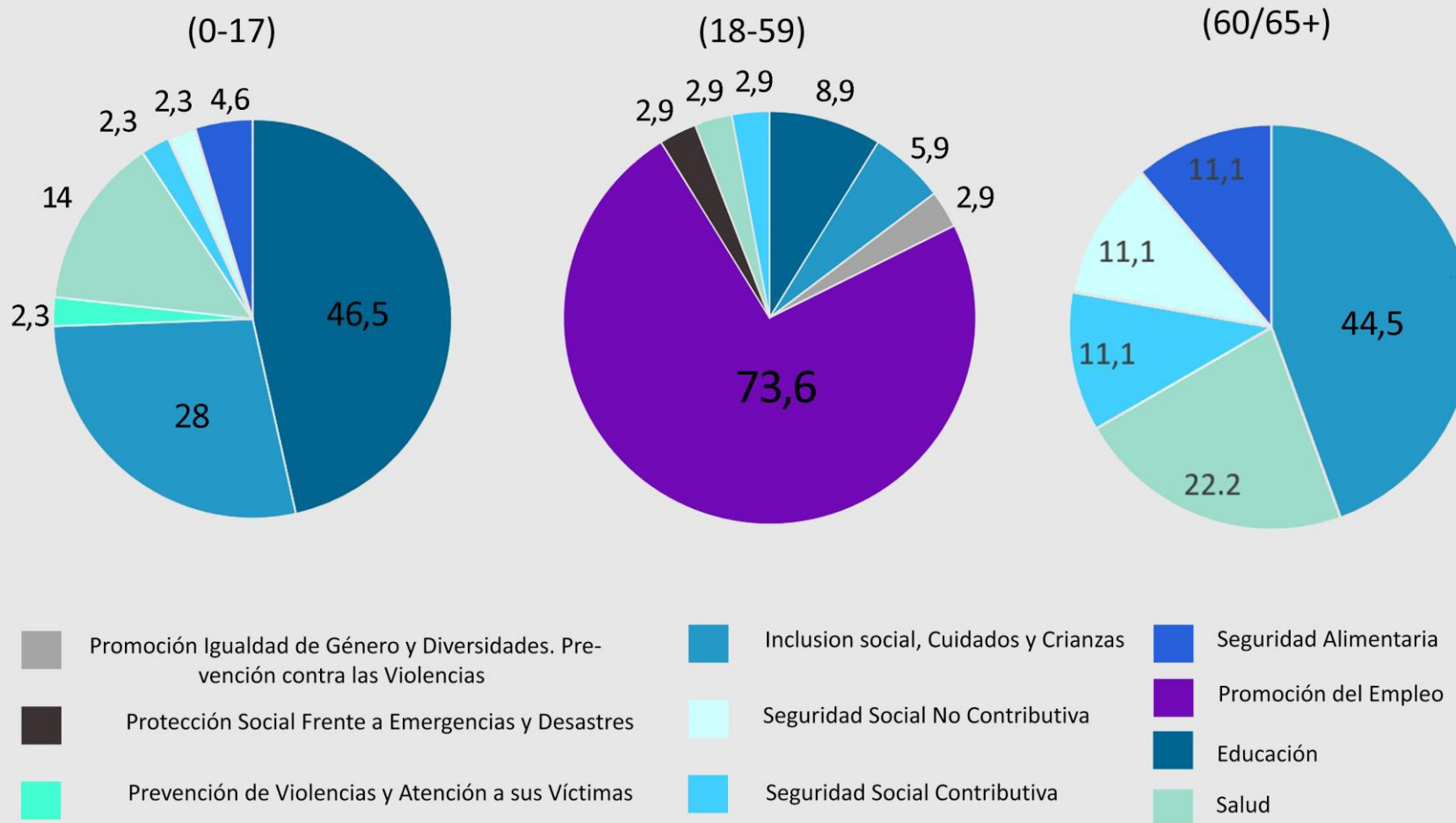




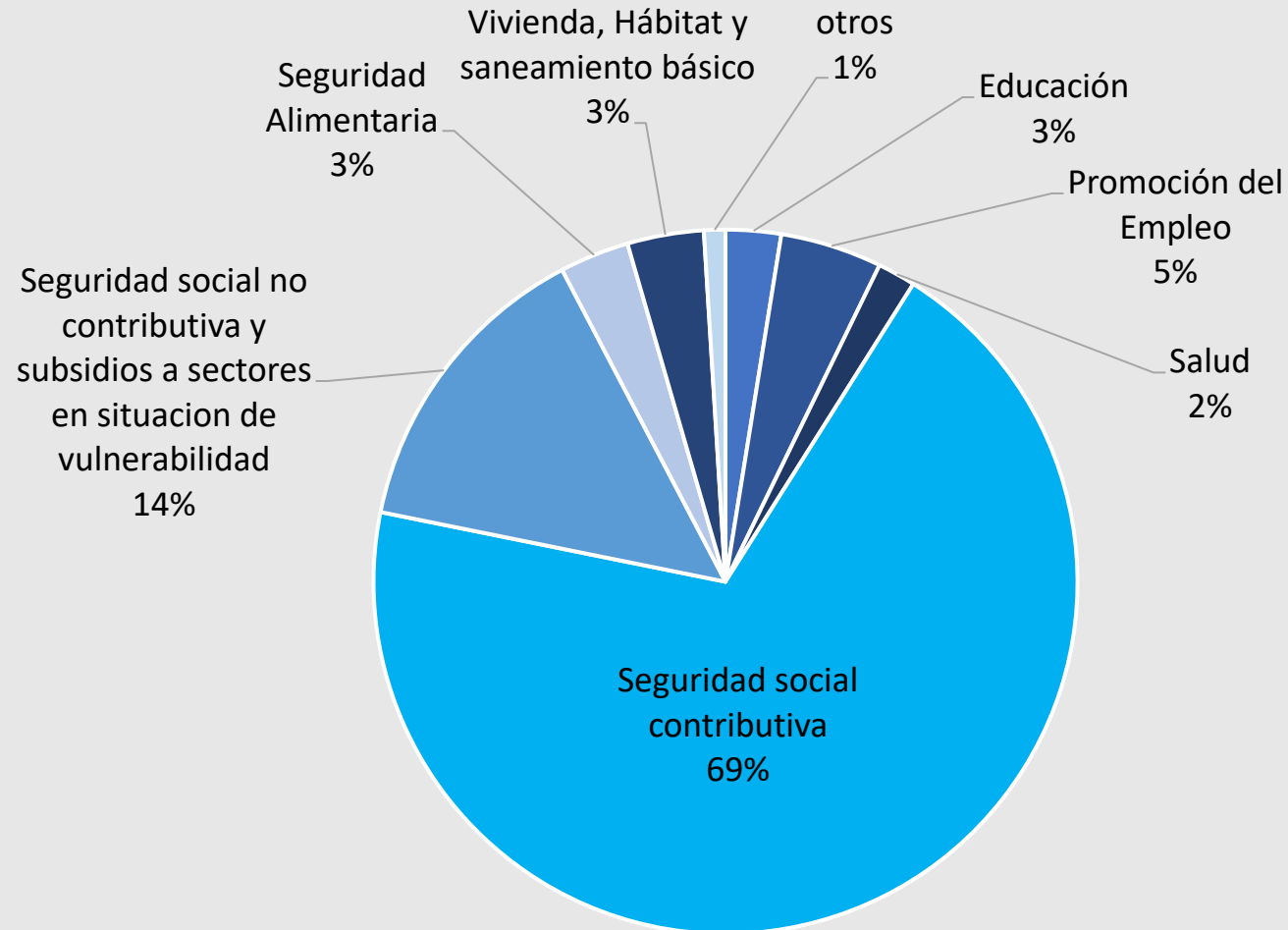
Principales programas dirigidos a Adultos y Adultas Mayores (60/65 +)

Tipología de políticas sociales	Nombre Plan / Programa	Ministerios y Organismos	Destinatarios	Crédito vigente al mes de agosto de 2023 (en millones de \$)
Promoción de Igualdad de Género y Diversidades, y Promoción contra las Violencias	ACOMPAÑAR Programa de Acompañamiento a Personas en Situación de Riesgo por Violencia por Motivos de Género	Ministerio de Mujeres, Géneros y Diversidad	Adultos y Adultas Mayores	45,290.903
Salud	Programa Nacional REMEDIAR Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica (Remediar, drogas oncológicas especiales, etc.)	Ministerio de Salud	Adultos y Adultas Mayores	3,996.871
Salud	SUMAR - Apoyo del Proyecto de Cobertura Universal de Salud Efectiva en Argentina	Ministerio de Salud	Adultos y Adultas Mayores	4,295.867
Salud	Programa Medicamentos Gratis	PAMI	Adultos y Adultas Mayores	sin información presupuestaria
Seguridad Social Contributiva	Jubilaciones y Pensiones (SIPA)	Anses	Adultos y Adultas Mayores	8,702,842.408
Seguridad Social No contributiva y Subsidios a sectores en situación de Vulnerabilidad	Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM)	Anses	Adultos y Adultas Mayores	214,030.525

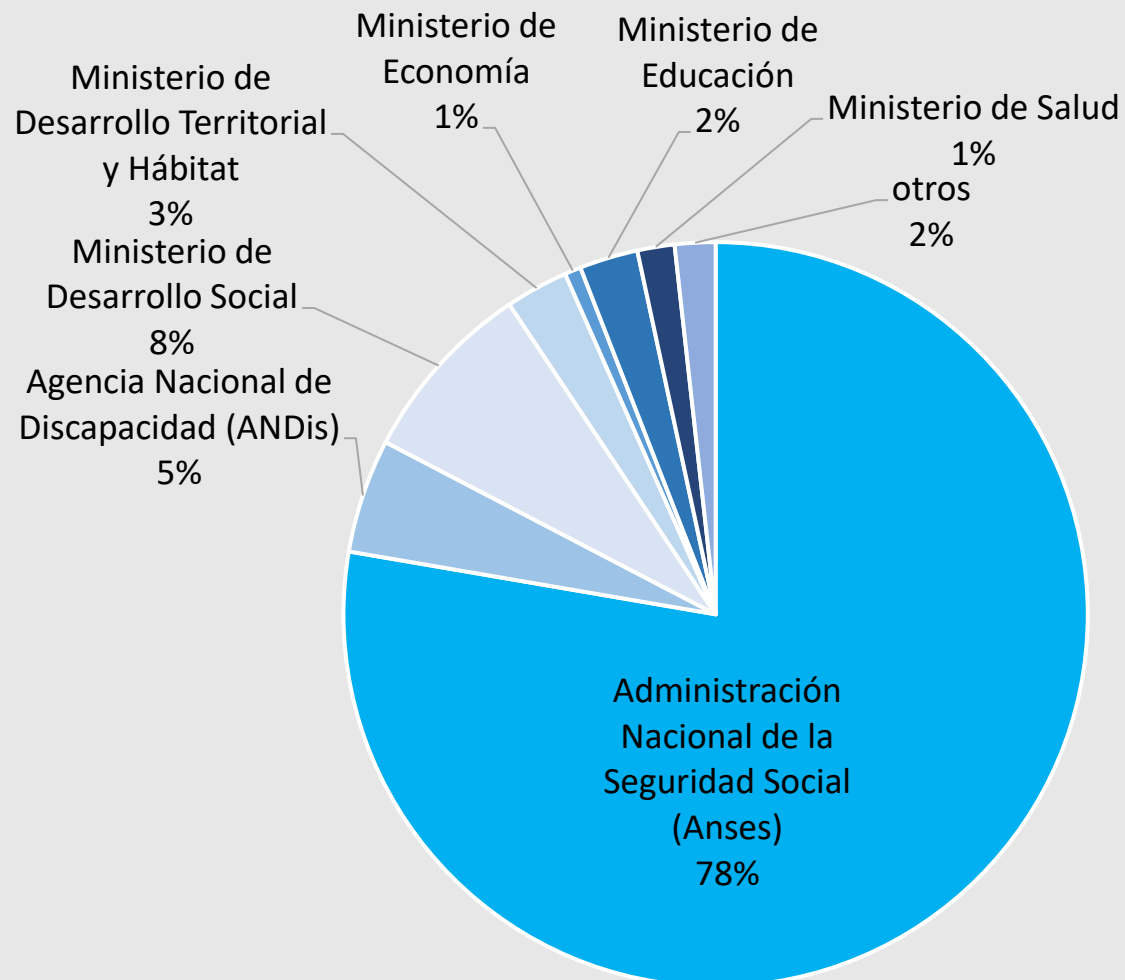
Incidencia de las Políticas Sociales según grupos de edad, por cantidad de programas específicos (%)



Inversión presupuestada en 2023 por tipo de política social

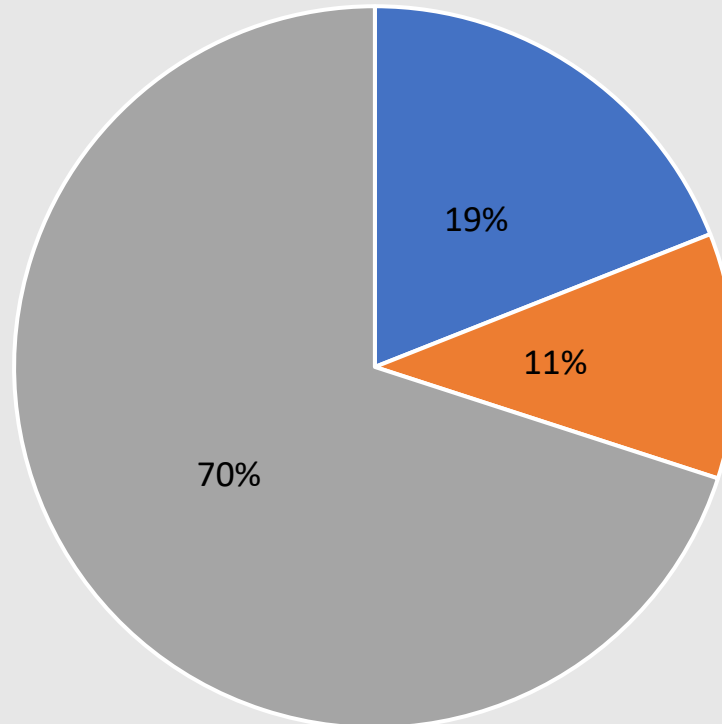


Inversión social presupuestada 2023 por Ministerios y Organismos programas relevados (%)



Distribución del presupuesto de las políticas sociales según grupos etarios

SIEMPRO



■ Niños Niñas y Adolescentes ■ Jóvenes y Adultos Adultas ■ Adultos y Adultas Mayores

Cuadro N°2: Presupuesto 2023 de programas de transferencias de ingresos, tipología de política social y grupo etario al que se dirigen.

Programas presupuestarios	Inversión Presupuesto 2023	Tipología Políticas Sociales	Grupo de edad al que se dirige
Jubilaciones y Pensiones (SIPA)	\$ 8.789.342,4	Seguridad Social Contributiva	Adultos y Adultas Mayores
Asignación Familiar por Hijo/a	\$ 821.933,3	Seguridad Social Contributiva	Niños, Niñas y Adolescentes
Pensiones No Contributivas –Invalidez	\$ 688.598,6	Seguridad Social no Contributiva	Transversal
AUH - Asignación Universal por Hijo para Protección Social	\$ 684.660,1	Seguridad Social no Contributiva	Niños Niñas y Adolescentes
Programa Nacional de Inclusión Socio Productiva y Desarrollo Local "Potenciar Trabajo"	\$ 590.982,0	Promoción del Empleo	Jóvenes y Adultos Adultas
Tarjeta Alimentar	\$ 342.065,7	Seguridad Alimentaria	Niños Niñas y Adolescentes
Pensiones No Contributivas - Madres de 7 Hijos o Más	\$ 239.382,7	Seguridad Social no Contributiva	Adultos y Adultas
Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM)	\$ 214.030,0	Seguridad Social no Contributiva	Adultos y Adultas Mayores
PROGRESAR (Programa de Respaldo a Estudiantes Argentinos)	\$ 139.190,0	Educación	Jóvenes y Adultos Adultas
Total	\$ 12.510.184,8		
Total Inversión presupuesto 2023 de los 205 programas relevados	\$ 13.909.284,4		
Porcentaje de la inversión Programas de transferencias respecto a la totalidad de programas relevados	90%		

Cuadro 4: Cobertura de los principales programas sociales según segmento etario y su evolución entre 2019 y 2022.

SIEMPRO

	2018	2019	2020	2021	2022
Niños, Niñas y Adolescentes					
Asignación Universal por Hijo	3.989.385	4.231.199	4.309.864	4.320.566	4.238.330
Plan Nacional de Primera Infancia - PNPI					
	160.023	157.994	141.451	185.694	167.762
Tarjeta Alimentar*			1.567.751	2.422.274	2.413.316
Pensiones madres de 7 o más hijos	307.130	308.324	305.924	304.564	302.193
Jóvenes y Adultos Adultas					
Hacemos Futuro					
	247.169	236.278	236.972		
Salario Social Complementario					
	269.874	302.164			
POTENCIAR TRABAJO			760.664	1.271.215	1.358.742
Programas Nacionales de Empleo					
	190.226	101.728	144.873	174.317	130.112
Seguro de Desempleo					
	118.268	114.651	143.829	129.095	58.441
Becas Progresar					
	578.263	571.492	535.839	1.070.883	1.721.470
Adultos y Adultas Mayores					
Pensión Universal para el Adulto Mayor					
	115.377	156.763	186.384	230.694	289.142

Conclusiones

- En relación al abanico de necesidades y/o problemáticas que afectan las diferentes etapas del ciclo de vida el Estado nacional interviene desde una visión integral a partir de Programas que:
 - ✓ Aseguran un piso mínimo de ingresos (AUH- Jubilaciones y pensiones)
 - ✓ Promueven la inclusión laboral (Potenciar Trabajo, Jóvenes con más y Mejor Empleo)
 - ✓ Facilitan el acceso a la Salud y Educación (Progresar, Conectar Igualdad, Programa de Salud Sexual Integral, Plan1000 Días, Remediar, SUMAR, Calendario de Vacunación)
 - ✓ Integran una red de cuidados (Plan Nacional de Primera Infancia, Programa de Acompañamiento de Egreso de Jóvenes sin cuidados parentales (PAE), Programa de Infraestructura del Cuidado y Sanitaria)
 - ✓ Abordan las desigualdades y violencia de género (RENNYA, Programa Acompañar)

- El piso mínimo de ingresos para los niños, niñas, adolescentes y adultos y adultas mayores a partir de la cobertura de los programas articulados en el Sistema de la Seguridad Social, tanto en su carácter contributivo, como no contributivo



Las Asignaciones Familiares y Jubilaciones y Pensiones son significativos en términos de la inversión social total y la cobertura de su ejecución : Representan alrededor del 69% de la inversión social total de los programas analizados con una cobertura del 90,4% de los adultos y adultas mayores y al 95,7% de los niños, niñas y adolescentes

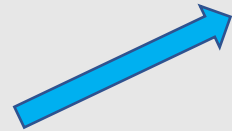
- Los programas de inclusión laboral se materializan en dos estrategias



Un salario social Complementario (Potenciar trabajo) para trabajadores y trabajadoras desocupados/as o en situación de informalidad laboral o que desarrollan labores socioproductivas y de cuidado comunitarias.

El financiamiento vías subsidios, créditos a tasas preferenciales y/o compras de herramientas, maquinarias e insumos, entre otros, para que el fortalecimiento de proyectos productivos sea de carácter individual y asociativo (Banco de Herramientas, Manos a la Obra, Talleres Familiares, Microcréditos a emprendimientos). Deberían aunarse los esfuerzos de coordinación de estas políticas en el diseño de proyectos productivos estratégicos de desarrollo territorial.

- La cobertura de seguridad alimentaria se establece a partir de

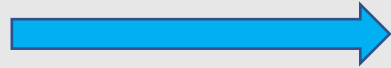


La prestación Alimentar, acoplada al cobro de la AUH, resulta una herramienta esencial. Su ampliación al universo de adolescentes de entre 15 y 17 años, hoy no cubiertos, resultaría una acción virtuosa



Apoyo a la nutrida red de comedores y merenderos comunitarios en todo el país. La articulación y el trabajo en red con organizaciones sociales, municipios e instituciones de la sociedad civil es un punto fundamental a plantearse como objetivo para el mejoramiento de este sistema de asistencia.

- Un eje central del proceso de diseño, ejecución y seguimiento de políticas sociales de carácter transversal son las acciones con perspectiva de género



Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad



Diseña y ejecuta un conjunto de políticas integrales contra las violencias por motivo de género, a efectos de cumplir con la Ley 26.845 "Protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres en los ámbitos en que se desarrollen sus relaciones interpersonales"

Respecto a la **concepción de integralidad** que tienen algunos programas se destaca la concepción de la AUH. Conectó los padrones de una agencia nacional (la ANSES) y el acceso a los servicios de salud (cuya gestión está a cargo de provincias y municipios).

Al analizar la **complementariedad** de las políticas sociales se destaca, como ejemplo, el abordaje sobre los derechos de la salud sexual y reproductiva mediante las acciones coordinadas entre los Ministerios de Educación, Salud y Desarrollo Social.



A partir del año 2006 se pone en marcha el Programa Nacional de Educación Sexual Integral (PNEI) dirigido a todas las instituciones educativas (Ley 26.150). En el año 2007, el Programa Nacional de Salud Integral en la Adolescencia, que pone el foco en la morbi mortalidad por gestación en la adolescencia y por causas externas (riesgos asociados al alcohol, suicidio y lesiones auto infligidas). El Ministerio de Salud también implementa el Plan Nacional de Prevención del Embarazo No Intencional (ENIA). Los objetivos y propósitos de dichos programas se encuadran también dentro del PNEI. Por su parte el Ministerio de Desarrollo Social implementa el Programa de Prevención de la Violencia, Abuso y Maltrato Infantil.

Los cuatro programas trabajan articuladamente con el objetivo de proteger los derechos de niñas, niños y adolescentes.

El universo de los programas sociales es heterogéneo y está compuesto por iniciativas de diversa dimensión, cobertura y alcance. Estas iniciativas surgen de la atención urgente de problemáticas sociales recientes o que la administración pública ha considerado suficientemente relevantes como para ser abordadas, mientras que otras intervenciones cuentan con un ciclo de vida de muchos años y acumulan una experiencia probada en la atención de sus problemáticas.



El desafío persistente consiste en lograr mayores niveles de sinergia y articulación, para extender el cumplimiento de los derechos que tienen por objeto garantizar las necesidades específicas de protección social que exige cada una de las etapas del ciclo vital. En este sentido, la tarea del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales resulta especialmente relevante como instancia de puesta en común de las líneas de acción que el Estado nacional despliega en sus diferentes ámbitos.



El análisis de las complementariedades entre programas, de sus eventuales superposiciones, de sus fortalezas y debilidades, así como el intercambio de experiencias de diseño y gestión entre áreas con diferente recorrido y cultura organizacional, resultan elementos centrales para una mejor articulación de esfuerzos.