

Primer informe trimestral de actividad legislativa

Del 1 de marzo al 31 de mayo de 2021

Período 139

Puntos principales

- **Mayor productividad**

En el primer trimestre de sesiones ordinarias de 2021 se sancionaron 13 leyes contra 4 en el mismo período del año anterior. De estas 13, 4 tuvieron origen en el Poder Ejecutivo Nacional, 6 en el Senado y 3 en la Cámara de Diputados.

- **Mayor diversidad**

El primer tramo del período 138 estuvo casi monopolizado por la pandemia y la emergencia pública mientras que en el lapso temporal equivalente de este año hay **diversidad** de temas y mayor **densidad** de agenda.

- **Mayor consenso**

Tanto en el Senado como en Diputados, en el primer trimestre de este año el indicador de **distancia** muestra una dinámica más consensual entre el oficialismo y la oposición que en el período anterior.

- **Mayor efectividad**

Desde su asunción el 10 de diciembre de 2019 hasta el fin del primer trimestre de este año, la **tasa de efectividad** de los proyectos enviados al Congreso por Alberto Fernández fue del 68,9% mientras que la tasa efectividad de Mauricio Macri durante el mismo período de su gestión fue del 63,5%.

- **Respaldo a los DNU por la pandemia**

Todos los DNU que recibieron tratamiento legislativo establecen medidas para afrontar la pandemia de COVID-19.

Introducción

A diferencia del año anterior, el actual período 139 de sesiones ordinarias del Congreso de la Nación se inició con un protocolo de sesiones remotas vigente, probado y eficaz, que permitió el pleno desarrollo de la actividad.

En 2020, a poco de iniciarse el período de sesiones ordinarias se produjo el comienzo de la pandemia de SarsCov-II, lo cual afectó de lleno la actividad y el primer trimestre completo se consumió en las complejas tareas de diseño y construcción de un sistema virtual que permitiera sesionar por primera vez en la historia de manera remota.

Como se aprecia en el presente reporte, esa diferencia entre los tramos iniciales de los períodos 138 y 139 deja su marca en prácticamente todas las instancias de la producción legislativa.

Actividad legislativa del primer trimestre del período 139

(1 de marzo al 31 de mayo de 2021)

A continuación, se detalla la actividad legislativa desarrollada en el período a través de los siguientes títulos:

1. Sesiones
2. Proyectos de ley
3. Votaciones de proyectos: Indicadores - Primer trimestre período 139
4. Tasa de efectividad de Proyectos PEN - Período 10/12/2019 al 31/5/2021 vs Período 10/12/2015 al 31/5/2017
5. Reuniones de Comisiones y visitas de funcionarios del PEN
6. Acuerdos
7. Decretos de Necesidad y Urgencia, Decretos Delegados y Decretos de Promulgación Parcial

1. Sesiones

Cámara de Diputados

Esta cámara se reunió en 4 oportunidades durante el primer trimestre: 2 de ellas, en sesión ordinaria especial y otras 2 en sesión ordinaria de minoría (en todos los casos, en modalidad remota), además de la Asamblea de apertura de sesiones ordinarias. Durante las 2 sesiones ordinarias que contaron con quórum, la cámara trató y sancionó 16 proyectos de ley.

Diputados - Período 139

Sesiones - desde el 1/3/2021 al 31/5/2021

Reunión*	Sesión	Fecha	Temario/Votaciones de Proyectos de Ley
-	Asamblea	1/3/2021	Apertura de Sesiones Ordinarias
1	Ordinaria Minoría	25/3/2021	Prórroga de la Ley 26.093 de Biocombustibles
2	Ordinaria Minoría	25/3/2021	6960-D-2020 Impuesto a las ganancias y 0017-PE-2020 Inclusión Fiscal para pequeños contribuyentes
3	Ordinaria Especial	27/3/2021	6960-D-2020 Impuesto a las ganancias (Ley 27617); 0017-PE-2020 Inclusión Fiscal para pequeños contribuyentes (Ley 27618); 0010-PE-2020 de Educación Ambiental Integral (Ley 27621); 0018-PE-2020 de Prevención y Control del Dopaje en el Deporte (Ley 27619); 0353-S-2021 de Emergencia Nacional Cushamen (27616)
4	Ordinaria Especial	19/5/2021	0002-PE-2021 Impuesto a las Ganancias (Ley 27630); 5946-D-2020 Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios (Ley 27629); 0258-PE-2020 Causales de suspensión de caducidad de la PPJJ de los Partidos Políticos (Ley 27622); 0003-PE-2021 Postergación de fecha de elecciones en Pandemia (Ley 27631); 0498-D-2021 Ayuda a Transportistas Escolares; y ODs 362 a 367 s/ Transferencias de Inmuebles

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cámara de Diputados de la Nación.

En el 2020, luego de la Asamblea de apertura de sesiones, la Cámara de Diputados no sesionó hasta que se aprobó el protocolo de sesiones remotas en el mes de mayo. Desde entonces, lo hizo en 3 oportunidades, una de ellas en minoría, y trató y aprobó sólo 2 proyectos de ley¹ (el 1916-D-2020 sobre Receta Médica Electrónica - Ley 27.553 -, y el 1173-D-2020 sobre Educación a Distancia - Ley 27.550).

Como puede apreciarse en la cantidad de proyectos de ley y en los temas tratados durante los primeros trimestres de cada período en Diputados, la incorporación del protocolo de sesiones remotas desde el inicio en este año, impacta de lleno en el nivel de actividad en el período 139 con relación a la anterior.

¹ En la sesión en minoría, miembros de Juntos por el Cambio, de Consenso Federal y de la Izquierda, pidieron derogar el Decreto de Necesidad de Urgencia 457 del 10 de mayo de 2020 que delega facultades presupuestarias al Jefe de Gabinete de Ministros en el marco de la pandemia.

Senado

En la Cámara Alta, durante el primer trimestre del período se realizaron 5 sesiones y se trataron y aprobaron 18 proyectos de ley, además de Acuerdos, 3 Decretos de Necesidad y Urgencia, y otros asuntos (22 mociones de preferencia, 7 cuestiones de privilegio, 11 homenajes, 2 prórrogas de la modalidad remota de sesión por videoconferencia, licencias y proyectos de declaración).

Senado - Período 139

Sesiones - desde el 1/3/2021 al 31/5/2021

Reunión*	Sesión	Fecha	Temario / Votaciones de Proyectos de Ley
-	Asamblea	1/3/2021	Apertura de sesiones ordinarias
02	Especial	11/3/2021	Prórroga de la modalidad de sesiones remotas por 60 días y otros
03	Especial	25/3/2021	0313-PE-2020 Tratado de Extradición con República Checa; 0258-PE-2020 Causas de caducidad de la PPJJ de los Partidos Políticos; 0353-S-2021 Emergencia Cushamen
04	Especial	08/4/2021	2760-S-2020 Acoso Sexual en Espacios Públicos; 0017-PE-2020 Inclusión Fiscal para Pequeños Contribuyentes; 0004-CD-2021 Impuesto a las Ganancias s/ Deducciones; Acuerdos
05	Especial	13/5/2021	0725-S-2021 Día Nacional de la Reestructuración de la Deuda de los Estados, 3133-S-2020 Creación Comisión Bicameral Hidrovía Paraguay-Paraná; 2192-S-2020 y 2571-S-2020 Programa de Cuidado Integral del Personal de salud; 39-CD-2020 Día del desagravio al Pueblo Tucumano; 0001-CD-2021 Educación Ambiental Integral. DNUS 235, 241 y 287/21. Acuerdos. 2 ^a prórroga de las sesiones remotas por 60 días
06	Especial	20/5/2021	0902-S-2021 Ganadería Ovina y de Llamas; 0034-PE-2021 Parámetros Epidemiológicos y Sanitarios; 1591-S-2020 Participación de las Mujeres y Diversidades en el Sector Pesquero; 0039-S-2020 / 0473-S-2020 / 2428-S-2020 Red Nacional de Centros de Recolección de Leche Humana

*El Senado contabiliza como Reunión N° 01 del período a la Sesión Preparatoria en la que se eligen autoridades de la Cámara, se toma juramento a los nuevos miembros y se fija día y hora de las sesiones del período ordinario que se inicia.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cámara de Senadores de la Nación

También en el Senado puede observarse una notable diferencia de actividad en los primeros trimestres de 2020 y 2021, tanto en la cantidad de proyectos tratados, como en la materia considerada. El primer tramo del período 138 estuvo casi monopolizado por la pandemia y la emergencia pública mientras que en el lapso temporal equivalente del año en curso hay diversidad de temas y mayor densidad de agenda².

2. Proyectos de ley

Entre el 1 de marzo y el 31 de mayo de 2021 **se sancionaron 13 leyes**, 4 de las cuales se originaron en proyectos del Poder Ejecutivo Nacional, 6 se originaron en el Senado y 3 en la Cámara de Diputados.

En el mes de marzo se aprobó 1 ley, en abril se aprobaron 3 y en mayo, 9.

Cuadro N° 3: Detalle de leyes aprobadas del 1/3/2021 al 31/5/2021

Expediente	Origen	Tema	Ley	Fecha de sanción
6-S-2021	SENADO	Se declara zona de desastre y emergencia ambiental, económica, social y productiva al departamento de Cushamen y la zona del Bolsón	27616	27/3/2021
18-PE-2020	DIPUTADOS	Modificación de distintas disposiciones de la Ley 26912 y sus modificatorias, sobre el régimen jurídico para la prevención y el control del dopaje en el deporte	27619	8/4/2021
17-PE-2020	DIPUTADOS	Regimen de sostenimiento e inclusion fiscal para pequeños contribuyentes	27618	8/4/2021

2 En el primer trimestre del período ordinario 138, se realizaron 3 sesiones especiales en Senado; la primera de ellas, inmediatamente antes del aislamiento, el 13 de marzo (oportunidad en que se trató el único proyecto de ley de ese tramo y de la actual gestión que no tiene que ver con la Pandemia) y las siguientes, ni bien se aprobó el protocolo de sesiones remotas, el 13 y el 21 de mayo. El temario completo de esas sesiones se consigna a continuación: 12/3/2020: 0021-PE-2019 Ley 27.546 de Régimen Previsional de Magistrados y Funcionarios del Poder Judicial; 13/05/2020: DNU 260, 274, 287, 297, 311, 312, 313, 316, 319, 320, 325, 326, 329, 331, 342, 347, 355, 365, 367, 376/2020, todos sobre la emergencia pública sanitaria, económica y social. 21/05/2020: 28-CD-2018 Cruz Roja Argentina; 05-CD-2020 Programa de protección al Personal de Salud en Pandemia; 06-CD-2018 Beneficios para el personal de Salud, FFAA y FFSS en Pandemia.

Expediente	Origen	Tema	Ley	Fecha de sanción
6960-D-2020	DIPUTADOS	Impuesto a las ganancias - Ley 20.628, TO 2019 -. Modificación del art. 30, sobre deducciones	27617	8/4/2021
3463-D-20	DIPUTADOS	Instituye el 22 de agosto de cada año como "día de desagravio al pueblo tucumano por el cierre masivo de ingenios azucareros pergeñado por la dictadura militar de 1966	27620	13/5/2021
10-PE-2020	DIPUTADOS	Implementación de la educación ambiental integral en la República Argentina	27621	13/5/2021
258-PE-2020	SENADO	Suspender la aplicación de las causas de caducidad de la personalidad política de los partidos políticos	27622	19/5/2021
1182-S-2019	SENADO	Transferencia a título gratuito y en favor de la municipalidad de Puerto Madryn, del dominio de los inmuebles propiedad del estado nacional - estado mayor general. De la Armada Argentina, ubicados en el ejido urbano de la municipalidad de Puerto Madryn, prov. del Chubut	27623	19/5/2021
0506-S-2019	SENADO	Transferencia a título gratuito a favor de la municipalidad de S. Carlos de Bariloche, el dominio del inmueble propiedad del estado nacional ubicado en la ciudad homónima, prov. de Rio Negro	27624	19/5/2021
2360-S-2019	SENADO	Transferir a título gratuito a la municipalidad de villa constitución, provincia de santa fe, el dominio del inmueble propiedad del estado nacional, con linderos en calles independencia, 9 de julio, malvinas y valles	27625	19/5/2021
1414-S-2019	SENADO	Transferencia a título gratuito y a favor de la municipalidad de puerto deseado, del dominio de diversos inmuebles propiedad del estado nacional - estado mayor general de la armada argentina y estado mayor del ejército argentino - ubicados en el ejido urbano de la mencionada municipalidad de la prov. se Santa Cruz	27626	19/5/2021
1191-S-2019	SENADO	Transferencia a título gratuito a la municipalidad de Aristóbulo del Valle, de un inmueble propiedad del estado nacional, determinado como fracción 1, de la manzana "d" del pueblo aristóbulo del valle, municipio homónimo, departamento cainguas, prov. De misiones	27627	19/5/2021
46-CD-2020	DIPUTADOS	Proyecto de ley en revisión que declara el 17 de mayo de cada año como "día del electrodependiente por cuestiones de salud"	27628	20/5/2021

Nota: en color celeste se resaltan las leyes sancionadas que se originaron en el PEN.

Fuente: Elaboración propia en base a datos de las Cámaras

En el mismo período del año anterior se aprobaron 4 leyes; 1 durante el mes de marzo en sesión presencial y 3 con protocolo remoto en el mes de mayo³.

Cuadro N° 4: Leyes sancionadas

(Primeros trimestres períodos 138 y 139)

Período	Sancionadas	N° de ley - Desde / Hasta
Primer trimestre período 139	13	27.616 a 27.628
Primer trimestre período 138	4	27.546 a 27.549

Fuente: Elaboración propia en base a datos de las Cámaras

Otros proyectos en trámite

Otros 5 proyectos del Poder Ejecutivo actual han recibido sanción del Senado y esperan la sanción de Diputados para convertirse en ley; se trata de los proyectos:

- 0067-PE-2020 de aprobación del Protocolo Modificadorio del Convenio para la Protección de las Personas con respecto al tratamiento automatizado de datos de carácter personal, con sanción del Senado de fecha 23/7/2020.
- 0104-PE-2020 de Organización y Competencia de la Justicia federal con asiento en CABA y en las provincias, con sanción del Senado del 27/8/2020.
- 0229-PE-2020 de aprobación de la enmienda al Protocolo de Montevideo sobre el comercio de servicios del Mercosur, con sanción del Senado del 25/3/2021.
- 0273-PE-2020 de aprobación del Consenso Fiscal, con sanción del Senado del 24/2/2021⁴.
- 0313-PE-2020 de aprobación del Tratado de extradición con la República Checa, con sanción del Senado del 25/3/2021.

³ La ley 27.546 de Régimen Jubilatorio para Magistrados, Ministerio Público y Funcionarios del Servicio Exterior, la 27.547 de la Cruz Roja, la 27.548 de Protección al personal de Salud ante la pandemia y la 27.549 de beneficios especiales al personal de Salud, FFAA y de Seguridad ante la pandemia.

⁴ Convertido en Ley 27.634 el 10/6/2021

Además, 3 proyectos del Poder Ejecutivo anterior se encontraban en trámite a la fecha de cierre de este informe:

- 0158-PE-2019, de Convalidación de títulos universitarios con República Dominicana, con sanción del Senado del 5/11/2020 (Nota: convertido en ley 27.632 el 10/6/2021).
- 0259-PE-2019, de enmienda al artículo 8 del Estatuto de Roma, con sanción de Senado del 15/10/2020.
- 0031-PE-2017, Convenio con el estado de Israel sobre Seguridad Social, con dictamen de Diputados del 22.

3. Votaciones de proyectos: Indicadores - Primer trimestre período 139

Diputados

Durante el primer trimestre del actual período de sesiones la Cámara de Diputados votó proyectos de ley en 10 ocasiones; del total de proyectos votados, 5 tienen origen en el Poder Ejecutivo Nacional, 4 en Diputados⁵ y 1 en Senado.

Distancia

Las votaciones de los proyectos de ley en Diputados reflejan una dinámica consensual, con un indicador de **distancia** en 0,1 y la oposición aportando entre el 42,9 y el 55,7% de los votos en 10/11 de las votaciones.

Disciplina

La **disciplina** del bloque oficialista destaca por lo elevada y se ubicó en 95,8% promedio durante las votaciones, oscilando en un rango entre 91,5 y 98,3. La oposición promedió un 82% de disciplina y se movió en un rango mucho más amplio, con un piso de 56,6 y un techo de 92%.

Ausencias

El nivel de **ausencias** promedio durante las votaciones de Diputados fue de 4,8 por el bloque del Frente de Todos, 14,3 del interbloque de Juntos por el Cambio y 3,4 por el resto de la oposición. El promedio total de ausencias por votación fue de 12,6 o 4,9% del total de bancas de la cámara. El oficialismo registró un mínimo de 2 ausencias y un máximo de 9 mientras que la oposición de Juntos por el Cambio registró un mínimo de 7 y un máximo de 23 y el resto de la oposición se movió entre 1 y 5 ausencias.

⁵ Entre ellos se cuenta la votación de las OD 362 a 367/2021 que incluye varios proyectos de ley de transferencias de inmuebles que se votaron en conjunto.

Tiempo de tramitación

De las 11 votaciones celebradas, 9 corresponden a proyectos de ley votados por ambas cámaras. De ese total, 2 se originaron en Diputados, 1 en el Senado y 6 en el Poder Ejecutivo Nacional. El **tiempo de tramitación** total de cada uno de esos proyectos fue de 80,7 días promedio; Diputados trató durante 65 días promedio y el Senado durante 20,9 días promedio. Diputados, insumió 86 días promedio como cámara de inicio y 28 como revisora. El Senado, por su parte, tardó 64,5 días promedio como cámara de origen y 17,6 como cámara revisora.

Con relación a los promedios del período legislativo 138, en el primer trimestre de este año el indicador de **distancia** se mantuvo claramente por debajo (0,1 contra 0,2 en el 2020) y el de **apoyos extra** por arriba (46,2% contra 34,8% en 2020), evidenciando un mayor grado de consenso en este primer tramo de sesiones ordinarias. La **disciplina** fue levemente superior en el oficialismo (95,8 contra 93,4) y levemente inferior en la oposición de JxC (82 contra 84,4); El nivel de **ausentismo** en votaciones fue marcadamente menor (12,6 contra 30,4 del año anterior); y, en los **tiempos de tramitación**, Diputados insumió 86 días como cámara de inicio contra 37,9 en el 2020 pero fue más veloz que en el año anterior en las dos ocasiones que le tocó actuar como cámara revisora (28 días contra 44,5 días).

**Cuadro N° 5: Indicadores de distancia y disciplina -
DIPUTADOS - Votaciones proyectos**

CÁMARA DE ORIGEN	PROYECTO	DESCRIPTOR	DISTANCIA		AEx - I-AEx		DISCIPLINA		TIEMPO DE TRAMITACIÓN (EN DÍAS)		AUSENCIAS		TOTAL	%			
			SIMPLE	CORRE- GIDA	APO- YOS EXTRA	INVER- SA DE APO- YOS EXTRA	OFICIA- LISMO	OPOSI- CIÓN 1	Total	HCDN	Senado	OFICIA- LISMO	OPOSI- CIÓN 1	RESTO			
DIPUTADOS	1	6960-D-2020	Impuesto a las Ganancias / Empresas	0		51,9	48,1	97,5	91,2	66	54	12	2	7	3	12	4,7
DIPUTADOS	1	0002-PE-2021	Inclusión Fiscal para pequeños contribuyentes	0,84		10,4	89,6	94,9	86,7	53	40	13	6	15	5		
DIPUTADOS	1	0017-PE-2020	Prevención y control del dopaje en el deporte	0		52,7	47,3	94,1	91,2	94	82	12	6	8	3	17	6,6
DIPUTADOS	1	0018-PE-2020	Educación Ambiental Integral	0,03		46	54	97,5	67,3	199	152	47	2	13	1	16	6,2
SENADO	1	0258-PE-2020	Caducidad de PDUJ de los Partidos Políticos	0		51,1	48,9	97,5	85,7	169	54	115	3	16	2	21	8,2
DIPUTADOS	1	0003-PE-2021	PASO y Elecciones: postergación en pandemia	0		48,2	51,8	98,3	77,9	22	9	13	4	17	2	23	8,9
DIPUTADOS	1	5946-D-2020	Sistema Nacional de Bomberos Voluntarios	0		50,7	49,3	93,2	82,3	208	194	14	9	20	5	34	13,2
SENADO	1	0353-S-2021	Emergencia ambiental - Cushman	0		52,5	47,5	97,3	92	16	2	14	3	9	2	14	5,4
DIPUTADOS	1	0498-D-2021	Ayuda a Transportistas Escolares	0		50	50	91,5	78,8		68	-68	9	23	5	37	14,4
	1	OD 362 y otras	Transferencias	0		42,9	57,1	94,9	56,6		0	6	20	5	31	12,1	
	11	Promedio		0,1	0,0	46,2	39,7	95,8	82,0	80,7	65,0	20,9	4,8	14,3	3,4	12,6	4,9

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cámara de Diputados de la Nación

Senado

El plenario de la cámara llegó a instancias de votación de proyectos de ley en 22 oportunidades. Dentro de ese total, 9 fueron proyectos originados en el Poder Ejecutivo Nacional, 8 en el Senado y 5 en la Cámara de Diputados.

Distancia

El conjunto de esas votaciones refleja, en general, un clima de consenso. En 17 de las 22, el indicador de **distancia** se mantuvo en cero (0) y en 2 apenas subió a menos de 0,1. Sólo en 3 ocasiones las votaciones evidenciaron distancias de consideración entre el oficialismo y la oposición: la declaración del Día de la Reestructuración Soberana de la Deuda Pública, con un indicador de 0,68; la sanción del proyecto que establece parámetros epidemiológicos para la gestión de la pandemia, que marcó 0,7; y la votación del proyecto que sube las tasas de imposición del impuesto a las ganancias para empresas, en donde marcó el pico de 0,72. En estos proyectos la votación se polarizó y el aporte de la oposición para la aprobación de los mismos fue, naturalmente, muy escaso o nulo (2,7%, 2,6% y 0%, respectivamente). En todos los demás, la oposición aportó entre 30,8% y 44,4% para la sanción de los proyectos.

Disciplina

Los niveles de **disciplina** fueron de 89,9% promedio para el oficialismo y de 75,2% para la oposición. El oficialismo evidenció menos rango de oscilación que la oposición en la disciplina del bloque, registrando su nivel más bajo con una marca de 82,9% y su nivel más elevado con una de 95,1%, mientras que la oposición mostró su piso con una marca de 59,1% y su techo con una de 95,5%.

Ausencias

El nivel de **ausencias** promedio durante las votaciones del Senado fue de 4,5 por el oficialismo y 6,5 por la oposición. El oficialismo registró un mínimo de 2 ausencias y

un máximo de 7 mientras que la oposición registró un mínimo de 2 y un máximo de 14. El nivel total de ausencia promedio fue de 11 (15,2 en términos porcentuales).

Tiempo de tramitación

De los 22 proyectos votados en Senado, 11 fueron aprobados por ambas cámaras⁶. En esos proyectos, el **tiempo de tramitación** total fue de 138,2 días promedio. El Senado trató durante 50 días promedio y la Cámara de Diputados durante 88,4 días promedio. El Senado tardó 65,5 días promedio como cámara de inicio y 46,6 como cámara revisora; Diputados, por su parte, insumió 28,5 días promedio como cámara de inicio y 101,7 como revisora. Si se consideran sólo los proyectos con origen en el PEN, Senadores insumió 45,9 días para su tratamiento (78,8 días como cámara de origen y 19,6, como revisora) y Diputados, 68,3 días (71 días como cámara de origen y 47,5 como revisora).

Con relación a los promedios del período legislativo 138, en el primer trimestre de este año el indicador de **distancia** se mantuvo muy por debajo del año anterior: 0,1 contra 0,23 de 2020, y el de **apoyos extra**, por encima (34,5 contra 24,8) evidenciando, al igual que en Diputados, una dinámica más consensual en este primer tramo de actividad parlamentaria. La **disciplina** fue levemente inferior en el oficialismo (89 contra 92,8) y más marcadamente inferior en la oposición del interbloque de JxC (75,2 contra 89,8). El nivel de **ausentismo** en votaciones fue apenas superior (11 contra 9); y en cuanto a los **tiempos de tramitación**, el Senado tardó más como cámara de inicio (65,5 días contra 36,5 días en el 2020) y levemente menos como revisora (17,6 días contra 19 días).

⁶ Entre el 1 de marzo y el 31 de mayo se votaron 8 de esos 11, los 3 restantes se votaron en Senado el día 2 de junio, que son los que corresponden a sistema nacional de Bomberos Voluntarios (Ley 27.629); Impuesto a las ganancias para empresas (Ley 27.630) y Postergación de PASO y elecciones legislativas (Ley 27.321). A los fines de este título, se consideran parte del presente informe.

Cuadro N° 6: Indicadores de distancia y disciplina -
SENAZO - Votaciones proyectos

CÁMARA DE ORIGEN	PROYECTO	DESCRIPtor	DISTANCIA		AEEx - I-AEEx	DISCIPLINA	TIEMPO DE TRAMITACIÓN (en días)	AUSENCIAS								
			SIMPLE	CORRE-GIDA				APÓ-YOS EXTRA	INVER-SA DE APÓ-YOS EXTRA	OFICIALIS-MO	OPOSI-CIÓN	TOTAL	SENADO	HCDN	OFICIALIS-MO	OPOSI-CIÓN
SENAZO	1 0229-PE-2020	Enmienda Protocolo de Montevideo	0		44,4	55,6	85,4	90,9		134	-134	6	3	9	9	12,5
SENAZO	1 0313-PE-2020	Tratado de Extradición con Rep. Checa	0		44,4	55,6	85,4	90,9		54	-54	6	3	9	9	12,5
SENAZO	1 0258-PE-2020	Suspensión PPLU de los PP en Pandemia	0		41,5	58,5	92,7	86,4	170	117	55	3	4	7	7	9,7
DIPUTADOS	1 6960-D-2020	Ganancias - deducciones - Mod. artículo 30	0		40,9	59,1	95,1	90,9	66	11	55	2	3	5	5	6,9
SENAZO	1 0034-PE-2021	Parámetros epidemiológicos Pandemia Covid19	0,7		2,6	97,4	90,2	90,9		10	-10	4	4	8	8	11,1
DIPUTADOS	1 0017-PE-2020	Inclusión Fiscal pequeños contribuyentes	0		40,9	59,1	95,1	90,9	94	12	82	2	3	5	5	6,9
SENAZO	1 0353-S-2021	Emergencia ambiental - Cushman	0		42,4	57,6	82,9	86,4	16	14	2	7	6	13	13	18,1
DIPUTADOS	1 0003-PE-2021	PASO y Elecciones: postergación en Pandemia*	0,05		38,2	61,8	82,9	86,4	23	14	9	7	5	12	12	16,7
DIPUTADOS	1 0018-PE-2020	Prevención y Control del Dopaje en el deporte	0		42,6	57,4	95,1	95,5	83	12	71	2	2	4	4	5,6
DIPUTADOS	1 0010-PE-2020	Educación Ambiental Integral	0		41,4	58,6	82,9	86,4	199	46	153	7	7	14	14	19,4
DIPUTADOS	1 0006-CD-2021	Sistema Nacional de Borreros Voluntarios*	0		41,3	58,7	90,2	86,4	208	14	194	4	5	9	9	12,5
SENAZO	1 2760-S-2020	Acoso sexual en espacios públicos	0,01		41,8	58,2	95,1	90,9		149	-149	2	2	4	4	5,6

CÁMARA DE ORIGEN	PROYECTO	DESCRIPCIÓN	DISTANCIA		AEK - I-AEK	DISCIPLINA	TIEMPO DE TRAMITACIÓN (EN DÍAS)			AUSENCIAS						
			SIMPLE	CORREGIDA			APÓYOS EXTRA	INVERSA DE APÓYOS EXTRA	OFICIALISMO	OPOSICIÓN	TOTAL	SENAO	HCDN			
SENAO	1 0725-S-2021	Día de la "Reestructuración Soberana de la Deuda"	0,68		2,7	97,3	87,8	90,9		24	-24	5	10	15	20,8	
SENAO	1 3133-S-2020	Creación Bicameral Hídrica Río Paraná	0		39	61	87,8	81,8		80	-80	5	8	13	18,1	
SENAO	1 2192 y 2571-S-2020	Cuidado Integral del Personal de Salud	0		39	61	87,8	81,8		240	-240	5	8	13	18,1	
DIPUTADOS	1 0039-CD-2020	Efemérides: Día del Desgravío al Pueblo Tucumano	0		40	60	87,8	86,4		304	183	121	5	7	12	16,7
SENAO	1 0088-S-2021	Monumento histórico: Escuela Rural Lago Posadas	0		36	64	90,2	62,5		79	-79	4	10	14	19,4	
DIPUTADOS	1 0046-CD-2020	Efemérides: Día del Electo-dependiente - 1/7/5	0		36,2	63,8	90,2	68,2		303	113	190	4	10	14	19,4
SENAO	1 1591-S-2020	Participación de mujeres en la flota pesquera	0		30,8	69,2	87,8	59,1		303	303	5	12	17	23,6	
SENAO	1 0039-S-2020	Red de Centros de recolección de leche humana	0		35,7	64,3	87,8	72,7		444	-444	5	11	16	22,2	
SENAO	1 1926-D-2020	Efemérides: Día de la Cantora Nacional - 31/01	0		36,2	63,8	90,2	68,2		267	-267	4	14	18	25,0	
DIPUTADOS	1 0002-PE-2021	Impuesto a las Ganancias - Alícuotas Empresas*	0,72		0	100	87,8	90,9		54	14	40	5	5	10	13,9
	22		0,1	0,0	34,5	65,5	89,0	75,2		138,2	106,1	88,4	4,5	6,5	11,0	15,2

*Votados en Senado el día 2 de junio de 2021

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cámara de Senadores de la Nación

4. Tasa de efectividad de Proyectos PEN - Período 10/12/2019 al 31/5/2021 vs Período 10/12/2015 al 31/5/2017⁷

Período 10/12/2019 al 31/5/2021

Desde la asunción del **gobierno del presidente Alberto Fernández** hasta el 31 de mayo de 2021, el PEN envió al Congreso 48 proyectos de ley; de esos proyectos, 29 se convirtieron en ley dentro de ese lapso, 4 más se sancionaron en las semanas posteriores al 31 de mayo, 6 fueron sancionados por una sola cámara (Senado), 8 por ninguna de las dos cámaras y 1 fue retirado. **La tasa de efectividad global del PEN es de 68,8%.**

De los 33 proyectos totales convertidos en ley, 20 ingresaron por Diputados y 13 por Senado; de los 14 proyectos en trámite restantes, 9 ingresaron por Senado --y la Cámara dio sanción a 6 de ellos-- y 5 por Diputados, que no fueron sancionados. **La tasa de éxito del PEN en Senado es de 92,9% y en Diputados de 86,8%.**

Proyectos de Ley enviados por el PEN

entre el 10/12/2019 y el 31/05/2021

Proyectos	Cantidad
Aprobados por ambas cámaras:	
Sancionados hasta el 31/5: 29	33
Sancionados hasta el 15/2021: 4	
Aprobados sólo por Diputados	0
Aprobados sólo por Senado	6
No aprobado por ninguna cámara	8
Retirados:	1
Total	48

⁷ Los proyectos que al 31/5/2017 y 31/5/2021 habían sido aprobados por una cámara y en los meses siguientes fueron sancionados, se consideran proyectos exitosos a los fines del presente cálculo de la tasa de efectividad. Para el caso del período que corresponde a la presidencia de Mauricio Macri, esa prolongación temporal se extiende hasta el 8/11/2017, de modo tal que, para alcanzar esa fecha en el período actual, y que ambos sean perfectamente homologables, faltan más de 3 meses. El denominador de la tasa de efectividad (la cantidad de proyectos PEN enviados hasta la fecha límite indicada) permanecerá inalterado pero es probable que el numerador (los proyectos convertidos en ley) se modifique como consecuencia de que en ese lapso reciban aprobación de la cámara revisora proyectos que sólo tenían sanción de cámara de origen antes del 31/5/2021 (o la tuvieron en los días inmediatamente posteriores a esa fecha); razón por la cual, la presente comparación debe ser considerada provisoria y fruto de un corte temporal discrecional de una secuencia que permanece abierta.

Período 10/12/2015 al 31/5/2017

Desde la asunción del **gobierno de Mauricio Macri** el 10 de diciembre de 2015 hasta el 31 de mayo de 2017, el PEN envió al Congreso 63 proyectos de ley. De ese total, 31 se aprobaron dentro del período, 9 que tenían sanción de una cámara al 31/5/2017 se sancionaron en los meses posteriores; 4 fueron aprobados sólo por la Cámara de Senadores, otros 3 sólo por la Cámara de Diputados y 16 por ninguna de las dos cámaras.

La tasa de efectividad global del PEN para ese período fue de 63,5%.

De los 40 proyectos PEN convertidos en ley 19 entraron por el Senado y 21 por Diputados. De los 23 no sancionados, 15 ingresaron por Diputados y 8 por Senado; el Senado dio sanción a 44 de las 48 iniciativas PEN que tuvo en trámite durante el período considerado y Diputados lo hizo en 43 de 55. **La tasa de éxito del PEN en Senado fue de 91,7% mientras que en Diputados fue de 78,2%.**

Proyectos de Ley enviados por el PEN

entre el 10/12/2015 y el 31/05/2017

Proyectos	Cantidad
Aprobados por ambas cámaras:	40
Sancionadas dentro del período: 31	
Sancionadas fuera del período: 9	
Aprobados sólo por Diputados	3
Aprobados sólo por Senado	4
No aprobado por ninguna cámara	16
Total	63

5. Reuniones de Comisiones y visitas de funcionarios del PEN

En la Cámara de Diputados, durante el primer trimestre del actual período de sesiones ordinarias, se realizaron **39 reuniones de comisión** de las cuales 21 fueron simples y las restantes conjuntas, de dos o más comisiones, y se emitieron **50 dictámenes**.

En la Cámara de Senadores se realizaron **40 reuniones de comisión** de las cuales 30 fueron simples y 10 conjuntas - de dos o más comisiones - y se emitieron **81 dictámenes**.

Además, se realizaron **9 reuniones de comisiones bicamerales**.

En 2020, entre marzo y mayo, en Diputados hubo 35 reuniones de comisión (incluidas las 3 que mantuvo la Comisión Especial de Modernización del Funcionamiento Parlamentario, cuando se diseñaba el dispositivo de sesiones remotas) y en Senadores también se llevaron a cabo 35 reuniones, de las cuales 31 fueron simples 4 fueron conjuntas. Además, hubo 15 reuniones de comisiones bicamerales y una de la Comisión Parlamentaria Mixta Revisora de Cuentas.

Si bien en la actividad de comisiones también se constata un ritmo más alto en el actual período con relación al 138, la diferencia es menor que la que se verifica en la actividad del plenario; eso se explica por la escala más reducida de las comisiones, que permitió implementar un protocolo de funcionamiento de emergencia en el 2020 que insumió menos tiempo que el que se requirió para el plenario de la Cámara.

**Cuadro N° 7: Reuniones de Comisiones; dictámenes
y visitas de funcionarios del PEN**

Primer trimestre períodos 138 y 139

Periodo	Cámara	Cantidad de reuniones de comisión	Cantidad de dictámenes	Visitas de funcionarios del PEN
Primer trimestre período 139	Cámara de Diputados	39	50	21
	Cámara de Senadores	40	81	10
	Bicamerales	9		
Primer trimestre período 138	Cámara de Diputados	35	3	16
	Cámara de Senadores	35	12	9
	Bicamerales	15		

Fuente: Elaboración propia en base a datos de las Cámaras del Congreso de la Nación

Nómina de funcionarios que visitaron las Cámaras en el primer trimestre del período 139

Diputados

- Dr. Claudio Moroni, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación;
- Lic. Mercedes Marcó Del Pont, Directora de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP), en 2 oportunidades;
- Dr. Roberto Arias, Secretario de Política Tributaria del Ministerio de Economía de la Nación, en 2 oportunidades;
- Cdor. Julián Ruiz, Subdirector General de Fiscalización de la Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP);
- Sra. Inés Arrondo, Secretaria de Deportes de la Nación;

- Sr. Darío Martínez, Secretario de Energía de la Nación, en 2 oportunidades;
- Lic. Daniel Arroyo, Ministro de Desarrollo Social de la Nación, en 2 oportunidades;
- Lic. Laura V. Alonso, Secretaria de Inclusión Social del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación;
- Lic. Gabriela Torres, Secretaria de Políticas Integrales sobre Drogas de la Nación Argentina (SEDRONAR);
- Dra. Carla Vizotti, Ministra de Salud de la Nación;
- Dr. Alexandre ROIG, Presidente del Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES);
- Sr. Pablo Serenelli, Director de Inmuebles y Reservas Naturales del Ministerio de Defensa de la Nación;
- Sr. Eugenio Magliocca, Director de Parques Nacionales;
- Lic. Fernando GALARRAGA, Director Ejecutivo de la Agencia Nacional de Discapacidad (ANDIS);
- Dr. Martín SORIA, Ministro de Justicia y Derechos Humanos de la Nación;
- Cdora. Victoria Tolosa Paz, Titular del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales (CNCPS);
- Dra. María Laura Garrigós, Subsecretaria de Asuntos Penitenciarios del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación e Interventora del Servicio Penitenciario Federal.

Senado

- Dr. Claudio Moroni, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación;
- Dr. Roberto Arias, Secretario de Política Tributaria del Ministerio de Economía de la Nación, en 2 oportunidades;
- Lic. Mercedes Marcó del Pont, Directora de la AFIP;
- Cdor. Julián Ruiz, Subdirector General de Fiscalización de la AFIP;
- Dra. Vilma Ibarra, Secretaria Legal y Técnica de la presidencia de la Nación;

- Dra. Carla Vizotti, Ministra de Salud de la Nación;
- Dr. Eduardo de Pedro, Ministro del Interior de la Nación;
- Lic. Cecilia Gómez Mirada, Subsecretaria de Asuntos Parlamentarios de la Jefatura de Gabinete de Ministros;
- Dra. Mercedes D'Alessandro, Directora Nacional de Economía, Igualdad y Género del Ministerio de Economía de la Nación.

6. Acuerdos

Durante el período analizado **el PEN envió nuevas solicitudes de Acuerdo en 9 oportunidades**; 2 de ellas para el nombramiento de embajadores y 7 para la promoción de personal de las Fuerzas Armadas, que fueron ingresados y girados a la Comisión de Acuerdos del Senado. En todos los casos, se requiere mayoría simple para su aprobación.

Por otra parte, el Senado trató Acuerdos en la sesión del 11 de marzo en la que tuvo a consideración solicitudes del PEN del año 2020 y enero y febrero de 2021, para el nombramiento de 22 funcionarios judiciales que requerían Acuerdo de mayoría simple. La Comisión de Acuerdos dictaminó previamente, habiendo realizado audiencias los días 25 y 26 de febrero. Con 7 ausencias⁸ y 5 abstenciones⁹, se aprobó la totalidad de las solicitudes pero en el caso del pliego para designar Vocal de la Cámara Nacional de Apelaciones en lo Criminal y Correccional Federal de la Capital Federal, Sala II, al Dr. Roberto José Boico (OD 745/2021) 10 Senadores votaron en contrario y otros 8 se sumaron a la lista de abstenciones¹⁰, de modo que nadie del interbloque de Juntos por Cambio expresó su apoyo en esa OD (o votaron en contra o se abstuvieron) y los úni-

8 Esteban Bullrich, Gladys González, Martín Lousteau, Guadalupe Tagliaferri y Pamela Verasay.

9 En contra de la OD 745/21 votaron Roberto Basualdo, Pablo Blanco, Julio Cobos, Silvia Elías de Pérez, Mario Fiad, Julio Martínez, Stella Maris Olalla, Luís Petcoff Naidenoff, María Tapia y Victor Zimmermann; y se agregaron a la lista de abstenciones detallada en la nota precedente las de: Oscar Castillo, Alfredo De Angeli, Juan Carlos Marino, Ernesto Martínez, Claudio Poggi, Carlos Reuteman, Laura Rodríguez Machado y Humberto Schiavoni.

10 En contra de la OD 745/21 votaron Roberto Basualdo, Pablo Blanco, Julio Cobos, Silvia Elías de Pérez, Mario Fiad, Julio Martínez, Stella Maris Olalla, Luís Petcoff Naidenoff, María Tapia y Victor Zimmermann; y se agregaron a la lista de abstenciones detallada en la nota precedente las de: Oscar Castillo, Alfredo De Angeli, Juan Carlos Marino, Ernesto Martínez, Claudio Poggi, Carlos Reuteman, Laura Rodríguez Machado y Humberto Schiavoni.

cos votos opositores que acompañaron el voto mayoritario fueron los de Lucila Crexell, Magdalena Solaria Quintana y Alberto Weretilneck.

Desde la asunción del actual gobierno, el PEN envió 189 mensajes solicitando Acuerdos, de los cuales se aprobaron 127 y 62 continúan pendientes. Entre estos últimos, se destacan los mensajes 0446-PE-2019, de nombramiento del presidente del BCRA, el 000-PE-2020, de nombramiento del Procurador General de la Nación y el 0074-PE-2020 para la designación de la titular de la Agencia Federal de Inteligencia, entre otros.

7. DNU, DFD y DPP

En cuanto a las otras facultades legislativas del PEN, además de la de enviar mensajes y proyectos de ley al Congreso, entre el 1 de marzo y el 31 de mayo de 2021 se emitieron **11 Decretos de Necesidad y Urgencia y 6 Decretos de Facultades Delegadas**. De esos 17 decretos dictados por el PEN, **11 fueron motivados por la pandemia**. No se emitieron Decretos de Promulgación Parcial.

Tipo de decreto	Cantidad
DNU	11
DFD	6
DPP	-
Total	17

La Comisión Bicameral Permanente de Trámite Legislativo (CBPTL) se reunió en 3 oportunidades durante el trimestre y dictaminó en 2: el 23/4 en reunión informativa, el 5/5 para tratar y dictaminar el Decreto 287/21, y el 26/5 para tratar y dictaminar el DNU

334/21. El plenario del Senado trató el 13/5 los DNU 235/21, 241/21 y 287/21. Todos los DNU que recibieron tratamiento establecen medidas para afrontar la pandemia.

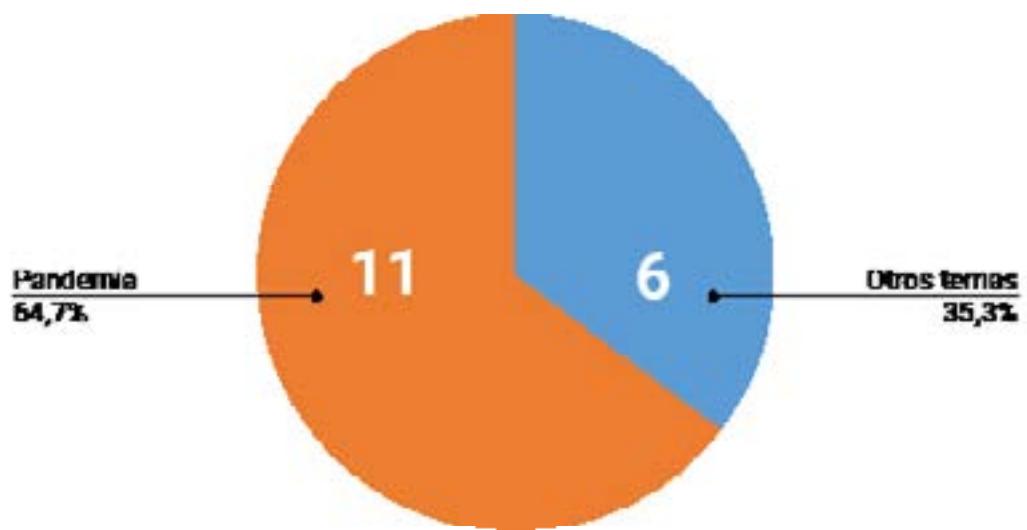
Cuadro N° 8: Detalle de decretos promulgados - Período 1/3/2021 al 31/5/2021

Mensaje	Descriptor	N° Decreto	Tipo de norma	Fecha
10/2021	“Distanciamiento social, preventivo y obligatorio” y “Aislamiento social, preventivo y obligatorio” - Régimen aplicable desde el 1° de marzo de 2021 hasta el día 12 de marzo de 2021, inclusive	125	DNU	1/3/2021
11/2021	Derógase el Decreto N° 70 del 27 de enero de 2017. Restitúyese la vigencia de las normas modificadas, sustituidas o derogadas por Decreto N° 70 del 27/1/17. Crease en el ámbito de la Dirección Nacional de Migraciones, organismo descentralizado actuante en la órbita de la Secretaría de Interior del Ministerio del Interior, la Comisión Asesora de Política Migratoria	138	DNU	5/3/2021
12/2021	Nomenclatura común del Mercosur - Decreto 789/2020 – Modificación Resumen: Sustitúyense los arts. 2° y 5° del Decreto N° 789 del 4/10/2020	150	DFD	10/3/2021
13/2021	Prórroga de la Emergencia Sanitaria– Prorroga el Decreto N° 260/20 hasta el día 31/12/2021	167	DNU	12/3/2021
14/2021	DISPO / ASPO: Prorroga el Decreto N° 125/21 y los plazos establecidos en sus artículos 2, 9, 19, 30 y 31, así como sus normas complementarias, hasta el día 31 de marzo de 2021	168	DNU	16/3/2021
15/2021	Régimen de Promoción de Generación de Empleo en el Norte Grande. Disposiciones	191	DFD	26/3/2021
16/2021	Régimen de fomento de inversión para las exportaciones	234	DNU	8/4/2021
17/2021	Establece medidas generales de prevención y disposiciones locales y focalizadas de contención a fin de mitigar la propagación del Coronavirus y su impacto sanitario hasta el 30/4/2021 inclusive. Vigente, de alcance general	235	DNU	8/4/2021

Mensaje	Descriptor	Nº Decreto	Tipo de norma	Fecha
18/2021	Modifica el Decreto N° 235/21. Medidas Generales de prevención y disposición locales y focalizadas de contención	241	DNU	19/4/2021
19/2021	Prorroga hasta el 31/12/2021 las disposiciones del Decreto N° 34/21 y del artículo 2º del Decreto N° 300/20	242	DFD	20/4/2021
20/2021	Prorroga hasta el 31/5/2021 la prohibición de efectuar despidos sin justa causa y por las causales de falta o disminución de trabajo y fuerza mayor	266	DNU	27/4/2021
21/2021	Establece medidas generales de prevención respecto de la Covid-19 que se aplicarán en todo el país, y disposiciones locales y focalizadas de contención de contagios. Prorroga hasta el 21/5/2021	287	DNU	3/5/2021
23/2021	Desgrava del derecho de exportación a las exportaciones que realicen las MiPyMES, definidas en los términos del art. 2 de la Ley 24.467, respecto de las mercaderías de las posiciones arancelarias de la NCM detalladas en el anexo, etc.	302	DFD	11/5/2021
24/2021	Extiende la vigencia del Régimen de Promoción para la Producción y Uso Sustentables de Biocombustibles establecido por la Ley N° 26.093, hasta el 12 de julio de 2021 o hasta que entre en vigencia un nuevo "Marco Regulatorio de Biocombustibles"	323	DFD	18/5/2021
25/2021	Establece una reducción del 100% de las contribuciones patronales para los empleadores y las empleadoras que accedan al beneficio otorgado por el Programa REPRO II	322	DFD	18/5/2021
26/2021	Prorroga el Decreto 287/2021 hasta el 11 de junio de 2021 inclusive y se adoptan medidas preventivas adicionales con el propósito de mitigar la expansión de la pandemia en las zonas del país con mayor riesgo epidemiológico hasta el 30 de mayo siendo extensiva la misma durante el fin de semana del 5 y 6 junio de 2021	334	DNU	25/5/2021
28/2021	Prorroga hasta el 30 de junio inclusive la prohibición de efectuar despidos y suspensiones sin justa causa y por las causales de falta o disminución de trabajo y fuerza mayor	345	DNU	31/5/2021

Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEPAC

Gráfico N° 1: Decretos por tema



Fuente: Elaboración propia en base a datos del SEPAC

Subsecretaría de
Asuntos Parlamentarios



Jefatura de
Gabinete de Ministros
Argentina