



Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad



Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad



Ministerio de Economía
Argentina

Secretaría de
Política Económica

Dirección Nacional de
Economía, Igualdad y Género



Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Índice

Presupuesto 2021, primer presupuesto con perspectiva de género y diversidad	2
¿Cómo se contabilizan los recursos destinados a cerrar brechas de género?	5
El recorrido para la construcción del presupuesto	11
El desafío de un trabajo federal	13
Una herramienta de transformación	16
Referencias	18





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Presupuesto 2021, primer presupuesto con perspectiva de género y diversidad

En noviembre de 2020 se convirtió en Ley el Presupuesto 2021, el primer presupuesto nacional con perspectiva de género y diversidad (PPGyD). Es la primera vez en que un presupuesto nacional se organiza de manera tal de orientar políticas públicas para cerrar brechas de género como uno de los objetivos centrales. En el punto 1 de la Introducción del Mensaje de remisión al Congreso, en donde se plantean los objetivos estructurales del Gobierno Nacional, se expresa lo siguiente:

"Otra herramienta eficaz para potenciar el proceso de inclusión social es la incorporación de la perspectiva de género. Las mujeres y personas travestis y trans se encuentran en una situación estructuralmente desfavorable respecto a los varones en lo que refiere al reconocimiento de su trabajo, el empleo y los ingresos. Las mujeres son quienes realizan la mayor parte de las tareas domésticas y de cuidados no remunerados y, por este motivo, sufren los mayores niveles de desempleo e informalidad y ganan menos que sus pares varones, especialmente en el caso de las trabajadoras informales. La Argentina ha sido un país pionero a través de la aprobación e implementación de las leyes de Matrimonio Igualitario, de Identidad de Género y, recientemente, de Cupo laboral para personas travestis, transgénero y transexuales en el sector público nacional. Es necesario seguir avanzando en este camino para asegurar un piso de oportunidades en términos de educación y trabajo, con independencia y respeto de la diversidad. Reparar estas desigualdades no solo constituye una reparación de derechos también constituye una vía para equilibrar y potenciar la economía argentina."

Este hecho histórico es el resultado del compromiso del Gobierno Nacional con la igualdad entre varones, mujeres y diversidades, desde una mirada feminista y transversal a sus políticas. A su vez, constituye una herramienta fundamental que pone en primer plano el accionar de todo el Estado en términos de políticas públicas para cerrar brechas de género, al tiempo que brinda un marco para relevar, monitorear y revisarlas, con el objetivo de mejorar procesos de gestión y ampliar su impacto.

El trabajo recorrido para llegar a la construcción de este presupuesto se basa en la comprensión de que la desigualdad de género es estructural. Las mujeres realizan el 75,7% de las tareas domésticas y de cuidado no remuneradas y, como consecuencia, enfrentan peores situaciones laborales: tienen mayores niveles de informalidad laboral, de desocupación y ganan menos que los varones. De este modo, se encuentran en peores





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

condiciones a futuro y son más vulnerables a procesos de crisis. Tener en cuenta estas desigualdades a la hora de formular políticas y asignar recursos es clave para contribuir a una mayor igualdad. El Presupuesto 2021 refleja los esfuerzos presupuestarios para llevar adelante políticas que mejoren esta situación y que transformen algunas de las dimensiones que sostienen las brechas estructurales.

En un año tan particular como el 2020, donde la pandemia por COVID-19 implicó una situación económica adversa en el país y en el mundo, Argentina fue uno de los pocos países que implementó políticas públicas con perspectiva de género. Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU Mujeres), Argentina lidera el ranking mundial de políticas con perspectiva de género en la pandemia. Sin embargo, y producto de la crisis sanitaria a nivel mundial, las tareas domésticas y de cuidados se concentraron en los hogares, siendo las mujeres las más afectadas en términos de sobrecarga de trabajos, lo que generó que muchas mujeres perdieran su trabajo. Esta situación representa un gran desafío en múltiples dimensiones y requiere un trabajo consciente y políticas orientadas a resolverlo.

La Dirección Nacional de Economía, igualdad y género (DNElyG) se propuso desde su creación en el ámbito del Ministerio de Economía (MECON) contribuir en la generación de información y herramientas de gestión que permitan que las políticas económicas comprendan las desigualdades de género y se orienten a cerrarlas. De este modo, el trabajo realizado junto a la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) y la Secretaría de Hacienda, la Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional (Jefatura de Gabinete de Ministros) y la Dirección de Planificación, Seguimiento y Gestión de la Información (Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad), estuvo orientado a coordinar las acciones existentes para potenciarlas y llevarlas a todo el Estado. A lo largo de los primeros meses de existencia, la DNElyG se ocupó de relevar la metodología existente, estudiar casos particulares, interactuar con responsables de áreas sustantivas en diversos organismos del Estado, y coordinar acciones con el Poder Legislativo. Ese proceso colectivo culminó en el primer presupuesto nacional con perspectiva de género.

El Presupuesto 2021, delineado con una orientación puesta en cerrar brechas de género, cobra así mayor relevancia, y se transforma en una herramienta para que la gestión pública incorpore elementos que permitan reorientar el sendero económico y social hacia uno de mayor igualdad. Este presupuesto contribuye a cerrar brechas de género porque contiene algunos elementos específicos:

- **La igualdad de género como prioridad de Gobierno.**





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Uno de los objetivos principales del presupuesto 2021 es cerrar brechas de desigualdad. La inclusión social que es uno de los cinco principios que rigen el presupuesto actualmente se encuentra expresado desde una perspectiva de género. Además, se exponen cuáles son las brechas estructurales de género que hay que atender y cuáles son las herramientas concretas para hacerlo. Esta orientación se encuentra a lo largo de todo el mensaje de remisión y de las planillas adjuntas.

- **Contempla un conjunto de políticas públicas que contribuyen a cerrar brechas de género.**

Es posible identificar 55 actividades de 22 organismos que inciden en cerrar brechas de género. Los organismos corresponden a 14 Ministerios, lo cual muestra que esta orientación está presente en gran parte de las políticas del Estado. El presupuesto asignado a este conjunto de políticas asciende a \$1,3 billones, lo cual representa el 15,2% del presupuesto total y un 3,4% del Producto Interno Bruto¹.

- **Refleja la creación de áreas específicas en el Estado con esta perspectiva.**

Con el objetivo de incidir en las decisiones de gobierno con una perspectiva de género transversal se creó el Ministerio de las Mujeres, Género y Diversidad (MinGen) al que se le suman otros organismos tales como la DNElyG en el MECON.

- **Demuestra a lo largo de todo el Mensaje la importancia de la perspectiva de género en la administración actual.**

Es el primer Mensaje en que se establece la igualdad de género entre las prioridades presupuestarias y como política transversal a todas las áreas de gobierno. Además, es la primera vez que se mencionan a las personas travestis y trans, así como sus condiciones económicas y políticas públicas para mejorarlas.

Menciones de Género, Mujeres y personas trans en el Mensaje de presupuestos entre 2015 y 2021

Menciones	Mensaje 2015	Mensaje 2016	Mensaje 2017	Mensaje 2018	Mensaje 2019	Mensaje 2020	Mensaje 2021
Género	1	1	0	1	19	42	80
Mujeres	9	6	6	5	9	26	51
Travestis, trans, transgénero y	0	0	0	0	0	0	14

¹ El presente informe trabaja sobre el proyecto de Presupuesto 2021 enviado por el Ejecutivo al Congreso. Dicho proyecto sufrió modificaciones en el ámbito del Poder Legislativo y finalmente se sancionó un presupuesto que contiene 57 actividades etiquetadas como "PPG" que equivalen a \$1,3 billones de crédito con impacto en género.





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

transsexuales							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

Fuente: DNElyG en base a datos consignados en los Mensajes de los Presupuestos 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 y 2021.

¿Cómo se contabilizan los recursos destinados a cerrar brechas de género?

El análisis del presupuesto desde la perspectiva de género se realiza en base a una metodología denominada etiquetado. Este método sirve para identificar las políticas públicas que contribuyan a reducir las discriminaciones por motivos de género que persisten en nuestra sociedad, y también permite diagnosticar cómo se aborda la igualdad de género de manera transversal en todas las actividades del Estado.

El proceso de etiquetado implica identificar las actividades del gasto público que tienen un impacto positivo sobre la igualdad de género. Esto supone que no se etiqueta todo el gasto destinado a las mujeres, sino que se lo identifica cuando la política pública disminuye brechas de género con la etiqueta "PPGyD": Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad.

En Argentina se realizó una primera propuesta de etiquetado en el año 2019. La metodología utilizada siguió los lineamientos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en donde se define la autonomía de las mujeres como "la capacidad y condiciones concretas para tomar libremente las decisiones que afectan sus vidas. Para el logro de una mayor autonomía se requieren muchas y diversas cuestiones, entre ellas liberar a las mujeres de la responsabilidad exclusiva por las tareas reproductivas y de cuidado, lo que incluye el ejercicio de los derechos reproductivos; poner fin a la violencia de género y adoptar todas las medidas necesarias para que las mujeres participen en la toma de decisiones en igualdad de condiciones" (Observatorio para la Igualdad de Género de CEPAL, 2020).

Para el Presupuesto 2021 se amplió el etiquetado y se añadió como criterio el análisis que establece si las políticas en cuestión contribuyen o no a cerrar brechas de tiempo, brechas de ingresos, de participación política, entre otras. Es decir, se clasificaron las acciones programáticas en base a dos preguntas centrales: las actividades presupuestarias ¿fueron específicamente diseñadas para reducir las brechas de género?; y ¿en cuál de los cuatro ejes de autonomía (física, económica, en la toma de decisiones y la transformación cultural) tienen mayor impacto estas actividades?





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Hasta ahora, el etiquetado no ha llegado a cubrir todas las políticas de género, dado que sigue en construcción. La creación de áreas especializadas en el Estado favorece el desarrollo de estos procesos a la vez que fortalece a las áreas de trabajo y crea capacidades. Es por y para eso que se creó el **Programa Interministerial de Presupuesto con Perspectiva de Género**² que promueve la incorporación de este enfoque en el diseño, ejecución y evaluación presupuestaria a nivel nacional y subnacional. Es un programa conjunto entre el MECON, el Ministerio de las Mujeres, Género y Diversidad (MinGen) y Jefatura de Gabinete de Ministros (JGM) para fortalecer, ampliar la visión e impulsar esta herramienta en todo el país.

La definición de determinados programas, la distribución de los recursos (impuestos, subsidios, exenciones impositivas, entre otros) y las fuentes de financiamiento, son todas definiciones que tienen efectos de género. Por este motivo, el presupuesto no es neutral al género y, por lo tanto, su incorporación en la formulación y el análisis del presupuesto es una herramienta clave para detectar y revertir los mecanismos de reproducción de la desigualdad de género.

Resultados en el presupuesto 2021

En el Presupuesto 2021 las actividades etiquetadas con PPG suman \$1.280.266 millones de pesos. Estas actividades se corresponden con 55 políticas que desarrollan 22 organismos, que corresponden a 14 Ministerios y que inciden en cerrar las brechas de género. De esta manera el gasto con impacto en género recorre las dos terceras partes del Estado.

Gasto con impacto en género por jurisdicción en el Presupuesto 2021

Jurisdicción	Gasto con impacto en género (en mill \$)
Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	14,7
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos	561,2
Ministerio de Seguridad	103,9
Ministerio de Defensa	16,1
Ministerio de Economía	6,1
Ministerio de Transporte	28,0
Ministerio de Obras Públicas	833,5

² La iniciativa fue oficializada en el Boletín Oficial a través de la Resolución Conjunta 8/2020: <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/236244/20201019>





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Ministerio de Educación	252,8
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación	11,0
Ministerio de Cultura	314,5
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	1.103.503,2
Ministerio de Salud	5.221,3
Ministerio de Desarrollo Social	163.195,8
Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad	6.204,8
	1.280.267,0

Fuente: DNElyG en base a datos consignados por la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) en el Presupuesto 2021

Dentro del gasto etiquetado por organismos se destaca el gasto de la **Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES)** dependiente del MTEySS, que explica el 86,2% del gasto total con impacto en género. En segundo lugar, el gasto del Ministerio de Desarrollo Social que representa el 12,7%. Y en tercer lugar, el presupuesto asignado al **MinGen** que es 13 veces mayor que el presupuesto asignado al ex Instituto Nacional de las Mujeres (INAM) en 2019, con \$6.200 millones, representa un 0,5% de todo el gasto con impacto en género. El gasto de la ANSES se distribuye de la siguiente forma:

Programas etiquetados con PPG en ANSES- Presupuesto 2021

Programa	Actividad	Gasto etiquetado (en mill de \$)	Porcentaje respecto a gasto etiquetado
16 - Prestaciones Previsionales	40 - Prestaciones Previsionales por Moratoria Previsional	777.690	60,7%
19 - Asignaciones Familiares	41 - Asignación Universal para Protección Social	242.150	18,9%
31 - Pensiones No Contributivas (Decreto N° 746/2017)	42 - Pensiones no Contributivas Madres de 7 o más Hijos	83.663	6,5%

Fuente: DNElyG en base a datos consignados en el Mensaje de Presupuesto 2021

El gasto con impacto en género del Ministerio de Desarrollo Social se distribuye fundamentalmente entre la Tarjeta Alimentar, que representa un 7,0% del gasto en género, y Potenciar Trabajo, que representa un 5,2%. La Tarjeta AlimentAR es una prestación dirigida a familias con niñas y niños menores a 6 años o hijos/as con discapacidad sin límite de edad que perciben la Asignación Universal por Hijo (AUH). Al estar dirigida a beneficiarios de la AUH, su titularidad está en manos de las mujeres en una proporción





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

mayor al 95,0%. Esto implica un incremento en la capacidad de las mujeres de acceder a alimentos. En el Presupuesto 2021 están previstas 1.530.149 prestaciones alimentarias otorgadas a través de tarjetas.

Por su parte, la iniciativa **Potenciar Trabajo** promueve la inclusión social y el mejoramiento de los ingresos de personas en situación de alta vulnerabilidad social y económica y brinda oportunidades laborales a las mujeres y personas LGBTI+ para el desarrollo de su autonomía económica, facilitándoles herramientas para vivir una vida libre de violencias. Además, dentro de Potenciar Trabajo hay una línea específica destinada a cuidados comunitarios (mujeres que trabajan en comedores y otros espacios de cuidado, por ejemplo).

Cada una de las actividades en el presupuesto etiquetado con PPG en 2021 contribuyen a cerrar brechas de género. Es posible observar esto en el sistema previsional, a través de la **moratoria jubilatoria**, donde el 85,0% de las mujeres que acceden a una jubilación lo hacen por esta política. Esto se debe a que solo 1 de cada 10 mujeres en edad de jubilarse posee 10 años de aporte o más. La falta de aportes es consecuencia de la desigualdad que enfrentan varones y mujeres tanto en las tareas domésticas y de cuidados no remunerados como en el mercado laboral, y de la precaria inserción laboral de las mujeres. La moratoria previsional, de este modo, constituye el único reconocimiento al trabajo no remunerado que realizan las mujeres en el ámbito de sus hogares, y a las mujeres que no poseen aportes jubilatorios porque trabajan de manera informal.

Dentro del **Ministerio de Salud**, algunos programas etiquetados con impacto en género son las **Acciones para la Identidad de Género y las acciones de Prevención del Embarazo Adolescente**. En el Ministerio de Salud el desarrollo de acciones dirigidas a la salud sexual y reproductiva de las mujeres contribuye a incrementar su autonomía física (Ej: Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable). A la vez, los recursos dirigidos a tratamientos hormonales, quirúrgicos, y en general todos los recursos que el sistema de salud destina a acompañar a las personas que optan por tratamientos para cambios en su identidad de género, contribuyen a cerrar brechas entre las personas cis y las trans y, por lo tanto, tienen un impacto positivo en términos género (Ej.: Acciones para la Identidad de Género). En el presupuesto se proyecta la distribución de 280.000 tratamientos hormonales para el año 2021.

Además, en el Presupuesto 2021 se crearon **22 nuevas medidas etiquetadas con PPG**, distribuidas en 10 organismos, con el objetivo de mejorar la situación relativa de las mujeres y personas travestis y trans. Dentro de este universo, es posible encontrar una gran diversidad de políticas públicas con perspectiva de género.





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

El programa **Acompañar**, en el MinGen, que otorga un salario mínimo a mujeres y LGBTI+ en contextos de violencias por motivos de género, y un **apoyo económico por un término de 6 meses, destinado a contribuir, en el corto y mediano plazo, a la creación de condiciones básicas para la construcción de un proyecto de vida autónomo y libre de violencias**, provee a las víctimas de un acompañamiento integral y garantiza el acceso a dispositivos de fortalecimiento psicosocial para las personas incluidas en el programa, de forma coordinada con los gobiernos provinciales y locales.

Las actividades etiquetadas en el **Ministerio de Obras Públicas**, como el programa **Infraestructura Social del Cuidado - Espacios de Cuidados Integrales para las Mujeres** que se desarrolla en diversas localidades de Argentina, también es un ejemplo de políticas públicas que cierran brechas. Estas obras permitirán que muchas mujeres que hoy tienen obstáculos para resolver el cuidado de niños/as a cargo, puedan trabajar o estudiar. Este aporte es sumamente relevante si tenemos en cuenta que en la Argentina, 1 de cada 4 hogares tiene menores de 6 años a cargo.

Por otra parte, en el **Ministerio de Transporte**, se propone la renovación de las paradas de colectivos en el conurbano bonaerense de manera tal que se pueda brindar un espacio protegido y que sirva como alerta ante cualquier situación de inseguridad, violencia de género o urgencia médica para las mujeres al momento de esperar el colectivo.

En el siguiente cuadro es posible observar algunos de los programas desarrollados anteriormente, dentro de cada categoría, sus metas físicas y el presupuesto asignado para 2021:

Iniciativas destacadas en el Mensaje del presupuesto, metas físicas y gasto

Organismo	Iniciativa Destacada	Metas Físicas	Mill. \$
	Prestaciones Previsionales por Moratoria Previsional (*)	2.642.912 Mujeres Beneficiarias	777.69
Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES)	Asignación Universal por Hijo y Embarazo para Protección Social (AUH y AUE)	4.363.205 Beneficiarios de AUH 170.165 Beneficiarias de Asignación Universal por Embarazo	242.15





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

	Pensiones No Contributivas a Madres de 7 o más Hijos	303.129 Pensionadas Madres de 7 o más Hijos	83.663
Ministerio de Desarrollo Social	Políticas Alimentarias- Tarjetas AlimentAR (*)	1.530.149 Prestaciones alimentarias otorgadas con Tarjetas	89.625
	Acciones de Prog. Nac de Inclusión Socio-Productiva y Desarrollo Local - Potenciar Trabajo (*)	870.000 Titulares Activos de Ingresos de Inclusión Social	73.079
	Formulación de Políticas contra la Violencia por Razones de Género Políticas de Igualdad y Diversidad Formación y Cambio Cultural Apoyo a la Implementación de Políticas de Género	181.700 Asistencias Integrales a Víctimas de Violencia por Razones de Género (línea 144) 55.000 Asistencias a Personas LGTBI+ para el Pleno Acceso a Derechos e Igualdad	6.205
Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad	Salud Perinatal, Niñez y Adolescencia	1.450.000 Análisis Detección de Enfermedades Congénitas	
	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	25.300.000 de Preservativos Entregados	5.219
Ministerio de Educación	Acciones para la Identidad de Género	280.000 Tratamientos Hormonales	
	Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral y otras acciones socioeducativas	20.000 Docentes Capacitados en Educación Sexual Integral	253
	Otros gastos		2.383
	Total categoría Igualdad de géneros		1.280.267

Fuente: Mensaje de Presupuesto 2021



Ministerio de Economía
Argentina

Secretaría de
Política Económica

Dirección Nacional de
Economía, Igualdad y Género



Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

El recorrido para la construcción del presupuesto

El presupuesto con perspectiva de género y diversidad (PPGyD) es el resultado de un trabajo conjunto de la DNElyG y la ONP. El trabajo del etiquetado, que comenzó en 2019 y se amplió en 2020, incluyó además otras aristas muy importantes que permitieron el resultado final.

- **Relevamiento, generación de datos, información y metodologías de trabajo en el Ministerio de Economía.**

La DNElyG que se creó en 2020 tiene como una de sus misiones la de avanzar en la construcción del PPGyD como una herramienta para que las políticas del Estado contribuyan a cerrar las brechas de género. Para tal fin, se relevó material existente y producido en el mismo MECON (SPE, 2020) como insumo y fundamento. Además, se elaboró nueva información para el análisis y diagnóstico del impacto de las políticas públicas en las brechas de género. Asimismo el trabajo con las oficinas especializadas en Presupuesto se vio enriquecido en el intercambio para ampliar y mejorar los procesos existentes en todas las etapas de la confección del Presupuesto. En este sentido la ONP junto a JGM realizan desde 2019 un informe trimestral del gasto vinculado con políticas de género en el Presupuesto Nacional. Desde la DNElyG se elabora para ese mismo informe un Anexo denominado "Políticas públicas y perspectiva de género" donde se plasma un análisis de los impactos en las brechas de género de algunas de las políticas públicas que fueron implementadas en el trimestre en cuestión.

- **Trabajo y coordinación interministerial.**

La coordinación con autoridades y/o áreas de género de todos los Ministerios de la Nación, que etiquetaron actividades con perspectiva de género en sus presupuestos de gastos para 2021 fue crucial para ampliar y mejorar el relevamiento. Esta articulación significó un trabajo diario de capacitación, análisis y puesta en común de las brechas de género y sus indicadores, y de conocimiento acerca de las políticas públicas que conducen a una mayor igualdad entre los géneros en cada uno de los Ministerios involucrados. A su vez, es un proceso que permitirá un fortalecimiento institucional a futuro.

- **Articulación con el Poder Legislativo.**

El Congreso de la Nación es el ámbito en donde se analiza, se discute y se aprueba el proyecto de Ley de Presupuesto Nacional. La DNElyG realizó reuniones





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

informativas y de debate con la Banca de la Mujer de la Cámara de Senadores y legisladores y funcionarios de la Cámara de Diputados de la Nación. Los encuentros tuvieron como objetivo dimensionar y visibilizar dentro del Poder Legislativo nacional la importancia estratégica de contar con un presupuesto nacional con perspectiva de género, así como capacitar y debatir sobre los principales lineamientos, metodologías y avances en materia de PPG.

- **Intercambios con provincias.**

Con el objetivo de federalizar la importancia de los presupuestos con perspectiva de género, se trabajó con las provincias en la articulación e intercambio de experiencias para la construcción de políticas para asegurar la igualdad a través de la creación de la Mesa Federal de Políticas Económicas con Perspectiva de Género.

- **Intercambios con Organizaciones de la Sociedad Civil.**

Como complemento a este recorrido, se realizaron encuentros con organizaciones, investigadoras y expertas nacionales e internacionales, que trabajan con temas vinculados al presupuesto desde una mirada de género, en busca intercambiar con ellas experiencias relativas al tema, identificar oportunidades de trabajo conjunto y recabar diferentes experiencias en torno a dificultades y desafíos para el futuro.

- **Difusión del proceso y sus resultados**

La DNElyG participó en múltiples entrevistas de radio y medios de prensa escrita para compartir los principales lineamientos y análisis en torno al primer presupuesto con perspectiva de género y diversidad (PPGyD). Además, funcionarias de la Dirección fueron invitadas a disertar en webinars, debates y charlas junto a universidades, organizaciones políticas y distintos organismos del Estado.

La construcción del Presupuesto 2021 con perspectiva de género es un primer paso para mejorar los procesos de trabajo, identificar sus etapas y consolidar una experiencia de gestión en una herramienta potente hacia adelante.

El desafío de un trabajo federal

Para generar sinergias que atraviesen toda la diversidad territorial y política de Argentina se generó un espacio de trabajo con ministras, secretarías, y equipos económicos de todas las provincias para intercambiar herramientas que contribuyan a acelerar la igualdad de





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

género en la Argentina mediante políticas activas con enfoque federal y sectorial, como lo es el PPGyD. En este marco, se creó la primera **Mesa Federal de Políticas Económicas con Perspectiva de Género** (Resolución 704/2020). Esta mesa surge con la intención de visibilizar y potenciar a las mujeres que lideran áreas económicas y productivas de las distintas provincias del país. La iniciativa de la DNElyG logró la participación de referentes provinciales, integrantes de los Ministerios de Economía (o carteras económicas como Hacienda, Producción, entre otras) de cada provincia con la responsabilidad de tomar decisiones económicas en sus provincias. Además, son parte del espacio en carácter de invitadas representantes del Ministerio de Economía, del MinGen, JGM, Presidencia de la Nación y otras áreas relacionadas a la generación de datos y/o políticas económicas con perspectiva de género del Poder Ejecutivo Nacional.

Como producto de estas articulaciones y del impulso propio de las provincias, los avances federales en la construcción de presupuestos con perspectiva de género y diversidad se materializan en 12 provincias argentinas y en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. En algunos casos a partir del reconocimiento normativo del PPGyD (proyectos legislativos o leyes y resoluciones ya vigentes), y en otros a partir del trabajo presupuestario sobre la formulación y el seguimiento por parte de los Poderes Ejecutivos.

Provincias que avanzaron en el reconocimiento normativo de PPGyD

Provincia	Observaciones
Chaco	El artículo 20 de la Ley de Presupuesto N° 3111 F6 y la Ley 3025 - G: Emergencia Social por Violencia de Género - art 13-, enmarcan normativamente la metodología de Presupuesto con Perspectiva de Género.
Chubut	La Ley XV N° 26 sobre "Protección Integral e Igualdad de Oportunidades y Equidad de Género de Chubut" indica que los tres poderes del Estado deben promover presupuestos sensibles al género y que debe incorporarse la perspectiva de género en el ámbito normativo y presupuestario.
Ciudad de Buenos Aires	Se sancionó la Ley N° 6.170 de Presupuesto con Perspectiva de Género.
Catamarca	Ley N°5669 sancionada en noviembre 2020, establece que la estructura del Presupuesto General de Gastos y Cálculo de Recursos del Estado Provincial debe incorporar la Perspectiva de Género en la asignación de los recursos presupuestarios.

Fuente:DNElyG en base a Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad (2020) y relevamientos propios.

Provincias con proyecto de ley de PPGyD



Ministerio de Economía
Argentina

Secretaría de
Política Económica

Dirección Nacional de
Economía, Igualdad y Género



Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Provincia	Observaciones
Buenos Aires	Buenos Aires es la provincia con mayor cantidad de proyectos presentados ante la Honorable Cámara de Diputados de la Provincia para la implementación de la metodología PPGyD. Dos de ellos fueron iniciados ante la Cámara de Diputados bonaerense durante el año 2019 y el último corresponde al mes de abril del 2020.
Entre Ríos	El EXPTE° 24480/2109.2020 plantea la inclusión de la perspectiva de género en el Sistema Presupuestario Provincial.
La Rioja	Hay un proyecto que especifica que la Ley de Presupuesto General de la Administración General para el año 2021 debe realizarse utilizando una metodología con perspectiva de género.
Mendoza	El Proyecto de Ley N° 78.316 establece que la formulación presupuestaria debe realizarse con perspectiva de género.
Santa Fe	Expediente N° 30.745, "De Presupuestos Sensibles al Género".

Fuente: DNElyG en base a Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad (2020) y relevamientos propios.

Provincias que avanzaron en la implementación de la metodología PPGyD

Provincia	Observaciones
Buenos Aires	En el Presupuesto 2021 hubo avances en la formulación y el etiquetado de políticas con perspectiva de género.
Catamarca	En noviembre de 2020 se incorporó la Perspectiva de Género a lo largo del proceso de formulación del presupuesto 2021.
Chaco	El mensaje de elevación del Presupuestario 2021 de la provincia de Chaco especificó la formulación de un Presupuesto con Perspectiva de Género y su impulso.
Córdoba	El Proyecto de Presupuesto enviado a la legislatura provincial el viernes 13 de noviembre del 2020 se caracteriza por emplear la metodología de PPGyD. En esta experiencia se destaca la articulación del etiquetado de los programas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS- 2030.
La Rioja	El Mensaje de Elevación del Tesoro 2021 de la provincia de La Rioja indica que el Gobierno comenzó a participar en la Mesa Federal de Políticas Económicas con Perspectiva de Género con miras a formular un presupuesto donde la perspectiva de género sea considerada de manera transversal a todas las áreas del Gobierno Provincial.
Neuquén	El Presupuesto posee un apartado de políticas de género desde 2018 y el proceso





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

de etiquetado se encuentra en construcción.

Río Negro	El "Presupuesto de la Transversalidad 2021" emplea la metodología de etiquetado a partir de siete ejes en relación con los ODS 2030, de los cuales uno es la Igualdad de Géneros.
Santa Fe	A través de un acuerdo con la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), la provincia está trabajando en la formulación de un Presupuesto 2022 con perspectiva de género y diversidad. Para implementar la metodología PPGyD, el Gobierno provincial está trabajando en la gestión del presupuesto fiscal 2021-2022.

Fuente: DNElyG en base a Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad (2020) y relevamientos propios.

A lo largo de todo el año 2020 se realizaron reuniones plenarias de intercambio y diversas reuniones bilaterales por provincia entre el Ministerio de Economía y representantes de los gabinetes económicos. Las reuniones mensuales de las que participaron todas las provincias vinculadas permitieron desarrollar por un lado, capacitaciones sobre cuestiones específicas, como presupuesto e indicadores con perspectiva de género y políticas sectoriales con perspectiva de género, entre otras. Por el otro, permitieron realizar mapeos de datos relevados y faltantes por provincia, específicamente sobre brechas de género, de políticas económicas y herramientas con perspectiva de género.

Para 2021, la Mesa se propone construir herramientas de análisis y diseño de políticas con perspectiva de género que contribuyan a impulsar sectores económicos y productivos más igualitarios en cada provincia; generar capacitaciones para mejorar las capacidades técnicas de quienes toman decisiones económicas, brindando análisis y construyendo un set de indicadores con perspectiva de género; y propiciar la interacción de los sectores públicos nacional y el provincial para que estas herramientas atiendan la diversidad y desafíos de las provincias.

La construcción de este trabajo, que incluyó ministerios nacionales y provinciales, legisladoras e investigadoras, permitió generar un diagnóstico común y de manera federal sobre los desafíos de la elaboración de una herramienta de política tan potente para el Estado como es un Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad (PPGyD). El Presupuesto, visto desde esta perspectiva, es también una herramienta por medio de la cual las mujeres y diversidades, dentro y fuera del gobierno, pueden disputar políticas económicas que las incluyan.





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Este trabajo colectivo se fortalecerá con el aprendizaje sobre las múltiples experiencias y tendrá incidencia sobre las definiciones de políticas públicas para los años venideros desde una mirada colectiva y federal.

Una herramienta de transformación

Los presupuestos son considerados en la administración pública como herramientas de gobierno, de control y de programación económica, dado que a través de los mismos el Estado define el nivel y composición de la inversión pública, así como la demanda de recursos necesarios para la economía y el financiamiento de sus actividades. En los presupuestos se definen los efectos buscados en las variables económicas y sociales y se planifican los medios y recursos para alcanzar estos efectos. Además, los presupuestos constituyen herramientas de ordenamiento y administración, ya que definen con la mayor claridad posible las áreas responsables de producir estos efectos económicos y sociales, reduciendo de este modo posibles arbitrariedades.

Ahora bien, **cuando los efectos sociales y económicos perseguidos por un presupuesto se orientan a revertir desigualdades estructurales, este presupuesto constituye también una herramienta de transformación del Estado y de la vida social. Este es el caso del Presupuesto 2021.**

La pandemia por COVID-19 tuvo efectos pronunciados sobre la producción, el empleo y la pobreza, afectando fuertemente las tasas de actividad y desocupación. Estos efectos fueron más marcados sobre las mujeres. Las medidas de aislamiento y distanciamiento social afectaron a un sector que es clave para entender su dinámica de inserción laboral: escuelas, jardines, espacios de cuidados para niños, niñas y adolescentes, clubes y lugares de socialización se cerraron. Este cierre físico y el pasaje a versión remota de la escuela (a través de Internet o televisión) significó para las familias una mayor carga de trabajo doméstico y de cuidados al interior de los hogares. Estas tareas recaen asimétricamente sobre las mujeres, quienes realizan el 75,7% del trabajo doméstico y de cuidados no remunerado. Esta desigualdad en la carga de las tareas domésticas y de cuidados se profundizó debido a la pandemia, afectando la inserción laboral y los ingresos de las mujeres.

Por este motivo, entre otros relacionados a la violencia de género o el acceso a la salud sexual y reproductiva, entre otros, **el Presupuesto 2021 puso a la igualdad de género y a la inclusión con perspectiva de género dentro de sus prioridades y sus principios rectores.** Esta decisión partió del diagnóstico de que, ante el incremento de la desigualdad, **el**





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

presupuesto no es neutral sino que se vuelve una herramienta central a la hora de transformar la realidad social, contribuyendo a revertir las desigualdades.

Incorporar la perspectiva de género a la formulación del presupuesto, así como de las políticas públicas, permite iluminar aquellas áreas en donde todavía hace falta trabajo, a la vez que sirve para visibilizar los esfuerzos que realiza el Estado para revertir inercias que refuerzan la desigualdad. Además, refleja los cambios en las políticas públicas que, diseñadas y propuestas por las distintas áreas del Estado, buscan dar respuestas ante esta desigualdad. **De este modo, la incorporación de la perspectiva de género en el Presupuesto 2021 hace del mismo no solo una herramienta de programación, administración y control sino, sobre todo, una herramienta de transformación.**

Referencias

- Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género (2020). 16/03/2020. “Las Brechas de género en la Argentina”. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/la-direccion-de-economia-igualdad-y-genero-presento-el-informe-las-brechas-de-genero-en-la>
- Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género (2020). 27/04/2020. “Ingreso Familiar de Emergencia: Análisis y desafíos para la transferencia de ingresos a trabajadores/as precarios/as”. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/ingreso-familiar-de-emergencia-analisis-y-de-safios-para-la-transferencia-de-ingresos>
- Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género (2020). 17/07/2020. “Políticas públicas y perspectiva de género. La desigualdad a través del Presupuesto”. Recuperado de: <https://www.argentina.gob.ar/noticias/la-direccion-de-economia-igualdad-y-genero-presento-el-informe-politicas-publicas-y>
- Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género (2020). 01/09/2020. “Los cuidados, un sector económico estratégico”. Recuperado de:





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/los_cuidados_-_un_sector_economico_estrategico.pdf

- Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género (2021). 25/02/2021. “Mesa Federal de Políticas Económicas con Perspectiva de Género”. Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_mf-genero-ultimo.pdf
- Jefatura de Gabinete de Ministros. Secretaría de Gestión y Empleo Público. Junio 2020. “Brecha de género en el acceso a los cargos directivos de la Administración Pública Nacional” Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/brecha_de_genero_en_la_apn_2009-2020.pdf
- Jefatura de Gabinete de Ministros. Secretaría Relaciones Parlamentarias, Institucionales y con la Sociedad Civil. “Memoria detallada del estado de la Nación”. Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/memoria_detallada_del_estado_de_la_nacion_2020_1.pdf
- Ministerio de Economía. (2020). Seguimiento del gasto vinculado con políticas de género en el Presupuesto Nacional. Presupuesto Abierto. Recuperado de <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/listado-informes-genero>
- Ministerio de las Mujeres, Géneros y Diversidad. (2020). Relevamiento de experiencias legislativas provinciales sobre presupuestos con perspectiva de género y diversidad en Argentina.
- Secretaría de Política Económica del Ministerio de Hacienda de la República Argentina, agosto de 2019. “Presupuesto con perspectiva de género: una propuesta metodológica” Recuperado de: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/metodologia_presupuesto_con_perspectiva_de_genero.pdf
- Oficina Nacional de Presupuesto del Ministerio de Economía y Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional de Jefatura de Gabinete de Ministros. Tercer trimestre 2020. “Seguimiento del gasto vinculado con políticas de género en el presupuesto nacional”. Recuperado de: <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/listado-informes-genero>
- Presupuesto Nacional 2020. Recuperado de: <https://www.economia.gob.ar/onp/presupuestos/2020>
- Presupuesto Nacional 2021. Recuperado de:





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

<https://www.economia.gob.ar/onp/presupuestos/2021>

- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y ONU Mujeres (30 de septiembre de 2020). *COVID-19 Global Gender Response Tracker*. <https://data.undp.org/gendertracker>
- Resolución 704 de 2020 [Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de la Nación]. Créase la Mesa Federal de Políticas Económicas con Perspectiva de Género en el ámbito del Ministerio de Economía. 23 de diciembre de 2020. <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/239169/20201224>





Presupuesto 2021: el primer Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad

Una herramienta de transformación para cerrar brechas de desigualdad

Autoridades

MINISTRO DE ECONOMÍA

Martín Guzmán

SECRETARIO DE POLÍTICA ECONÓMICA

Fernando Morra

DIRECTORA NACIONAL DE ECONOMÍA, IGUALDAD Y GÉNERO

Mercedes D'Alessandro

Autoras

Mercedes D'Alessandro, Sol Prieto y Carolina Zanino.



Ministerio de Economía
Argentina

Secretaría de
Política Económica

Dirección Nacional de
Economía, Igualdad y Género