

a) Asegurar el manejo sustentable de los recursos de la fauna silvestre; b) Conservar, recuperar y mejorar la fauna silvestre; c) Promover el cambio de la actual caza comercial, hacia prácticas que preserven los recursos de la fauna. Garantizar que las decisiones que se tomen en la materia, se realicen sobre bases de estudios técnicos, biológicos y científicos, de las condiciones de la fauna silvestre; d) Promover acciones conjuntas con otras jurisdicciones del ámbito provincial, interprovincial, nacional e internacional, que tengan por objeto preservar y conservar la fauna silvestre; e) Asegurar la participación de organismos ciudadanos y científicos, ligados al quehacer de la fauna, en la formulación de las políticas y en el control de su aplicación, por el incuestionable carácter de bien común de los recursos de la fauna silvestre. f) Promover alternativas de producción no tradicionales para el hombre de campo, empresarios e inversores, como la reproducción y cría artificial de especies de interés deportivo, comercial u ornamental, en todo el territorio de la Provincia; g) Regular cualquier otra actividad que quiera preservar y mejorar la conservación de nuestra fauna silvestre; h) Reglamentar los cotos de caza; i) Promoción del turismo de aventura y fotográfico, radicando el objetivo en la observación, fotografía, documentación y todo otro medio que tenga como relación explícita el recreo y esparcimiento vinculados con la fauna silvestre y su hábitat; j) Reglamentar la actividad de guías de caza y propiciar su capacitación ambiental.

- **Ley N° 6.637- Turismo como actividad socioeconómica, cultural, estratégica y esencial para la Provincia del Chaco, constituyendo la ley el marco legal para el desarrollo, la calidad y la promoción turística.**

- **Ley N° 4.306- Monumentos Naturales Provincial** al yagareté, oso hormiguero, tatú carreta, chancho quimilero, aguara guazú, gato onza u ocelote y ciervo de los pantanos con el fin de lograr su protección y la recuperación numérica de estas especies amenazadas y/o consideradas en peligro de extinción.

- **LEY N° 1.754- Fauna acuática. Prohibición de comercialización del dorado-** Declara de interés público provincial la fauna acuática que habita permanente o transitoriamente en las aguas de jurisdicción provincial.

- **LEY N° 2.160- Preservación del paisaje urbano, rural, industrial-** Regula aspectos de ordenamiento de la estructura urbanística de uso del suelo, de protección ecológica y de defensa del marco natural y conservación del patrimonio histórico, turístico y cultural de la provincia, que lleven a cabo los organismos competentes, complementándose con la plantación reemplazo y cuidado de árboles y plantas decorativas en calles, plazas públicas,

espacios verdes, paseos, campos de deportes, escuelas, caminos y riberas del estado provincial.

- **Ley Nº 3.911 - Protección intereses difusos y colectivos,** preservación, mantenimiento, mejora, defensa y recuperación del medio ambiente y los recursos naturales, aerolitos, meteoritos y todo cuerpo celeste ingresado a suelo chaqueño, el equilibrio ecológico, el resguardo de valores artísticos arquitectónicos, urbanísticos, históricos, arqueológicos y paisajísticos, los derechos del consumidor y del usuario como receptor de servicios públicos, y todo otro que afecte a una digna calidad de vida.

- **Ley Nº 2.494 - Preservación de los Recursos del Aire.** Adhiere a la Ley Nacional Nº 20.284, estableciendo al Ministerio de Salud Pública como Autoridad de Aplicación.

- **Ley Nº 2.656 - Comisión regional del Río Bermejo- COREBE.**

- **Ley Nº 3.035 - Conservación de Suelos.** Declarase de interés público en todo el territorio de la provincia, el mantenimiento y restauración de la capacidad productiva de los suelos.

- **Ley Nº 3.230 - Código de Aguas y Decreto Reglamentario Nº 173 y su Modificatoria.**

- **Ley Nº 4255 - Modifica Varios Artículos Ley Nº 3230 E Inc.H) Del Art.13 Ley Nº 4190** Esta ley trata sobre el sistema normativo que debe orientar la política hídrica provincial y regular las relaciones jurídico-administrativas que tengan por objeto los recursos hídricos y las obras necesarias para el adecuado aprovechamiento en cuanto correspondan a la provincia del Chaco.

- **Ley Nº 4654 - Sistema de Audiencias Públicas.** Crea en la provincia del Chaco el Sistema de Audiencias Públicas. Establece que las opiniones recogidas durante las Audiencia Públicas serán de carácter consultivo y no vinculante.

- **Ley Nº 4728 - Defensa del Paisaje Natural, Preservación del Suelo, de la Flora y la Fauna.** Impone a las obras públicas que demanden en su trayecto lesión al monte natural, conforme a su Art. 4º, la obligación de recomposición del paisaje afectado con reforestación

de especies nativas y comunes al área correspondiente. En virtud de ello, deberá tenerse presente para el trayecto de la obra, la afectación de montes nativos.

- **Ley N° 5625 - Registro de árboles históricos y notables de la provincia del Chaco.** A los fines de la necesidad de poda de especies arbóreas existentes en la traza del proyecto, deberá contarse con autorización previa de la Autoridad de Aplicación de la ley; la tala, poda o extracción de los ejemplares registrados queda prohibida bajo pena de sanción y en caso de hallarse una especie registrada en la zona de traza del acueducto, su trasplante deberá contar con autorización bajo los requisitos que establece la ley.

- **Ley N° 4.358- Creación del Sistema Provincial de Áreas Naturales Protegidas** para conservación y promoción de los sistemas más representativos y valiosos del Patrimonio Natural Provincial.

- **Ley N° 4840 - Creación del Parque Provincial Fuerte Esperanza.**

- **Ley N° 5471- Creación del Parque Provincial Loro Hablador.**

En la Provincia del Chaco, el Ministerio de Producción a través de la Subsecretaría de Recursos Naturales, y el Ministerio de Planificación y Ambiente son las autoridades de Aplicación de las leyes ambientales. En materia normativa de protección ambiental, la administración municipal y local se respalda fundamentalmente en las leyes vigentes de orden provincial y nacional.

### **3.3.3. Normativa Social**

A continuación se listan las Leyes Provinciales sobre política indígena y apoyo a las comunidades aborígenes, las que referencian en su gran mayoría referencian a la Ley Nacional N° 23.302. Información más detallada sobre esta temática se incluye en el Apartado 8 del presente documento.

- **Ley N° 3.258. Decreto 2749/1989.** Creación del Instituto del Aborigen Chaqueño (IDACH) y reconoce etnias wichi, qom, moqoit.
- **Ley N° 4.617/99.** Faculta al Poder Ejecutivo a suscribir convenios con pobladores no aborígenes.
- **Ley N° 4.801/00 -** Modifica artículos 13 y 14 de la Ley 3.258 (de comunidades aborígenes) y sustituye término matakó por wichí.

- **Ley N° 4.804/00** - Crea Registro Especiales de Comunidades y Organizaciones indígenas.
- **Ley N° 5.089/02** - Modifica Ley 3258. Modifica elección de sus representantes gubernamentales IDACH.
- **Ley N° 5.450/04** - Adhesión Ley Nacional 25517. Restos mortales de aborígenes.
- **Ley N° 6.604/10** - Declara Lenguas Oficiales wichi, qom, moqoit. Creación del Consejo provincial asesor de Lenguas indígenas.
- **Ley N° 7446/14.** Ley de Educación Indígena (primera en el país).
- **Ley N° 3590/16.** Creación Compendio y jurisprudencia indígena.
- **Ley N° 4.076.** Protección del patrimonio cultural, natural a los inmuebles, objetos muebles de interés artístico, histórico, paleontológico, arqueológico, etnográfico, científico y técnico y a los sitios naturales que tengan valor artístico, histórico, paleontológico y arqueológico.

#### **3.3.4. Normativa Turística**

- **Ley N° 2600** - Respecto a las categorías, el alojamiento hotelero, se rige por la ley 2600 desde su sanción en 1981, que establece que el Organismo de Aplicación (actualmente el Instituto de Turismo Provincial) está a cargo del Registro Hotelero Provincial como también de la clasificación y fiscalización posterior de los distintos alojamientos
- **Ley 5217/03** - Creacion Consejo Provincial de Turismo.
- **Ley Nro.6637/10** – Por la cual se declara de interés provincial al turismo como actividad socioeconómica, cultural, estratégica y esencial para la Provincia del Chaco – Creacion del Instituto de Turismo del Chaco como ente autárquico del Estado Provincial – Creacion del Fondo Provincial de Turismo el que se constituirá con el equivalente al 0.25%, como mínimo, del presupuesto general anual de la Provincia del Chaco – Creacion del Consejo Provincial de Turismo – Creacion del Registro de Prestadores Turísticos de la Provincia del Chaco - Derechos y obligaciones de prestadores de servicios turísticos - Derechos y obligaciones de los turistas - Regulacion del turismo estudiantil, turismo rural, turismo social.

#### **3.4. Antecedentes Legales de Conflictos en el Area de Influencia Indirecta**

A inicios de 2007 la Corte Suprema de Justicia de la Nación dictó un fallo a través del cual estableció obligaciones para los gobiernos de Argentina y de Chaco para la protección de las comunidades originarias que habitan en la región sudeste del Departamento General Güemes y noroeste del Departamento Libertador General San Martín de esa provincia. Ello involucra a 2.300 familias que viven en Espinillo, Villa Río Bermejito, J.J. Castelli, Miraflores,



parte de Pampa del Indio y los parajes rurales intermedios de El Impenetrable. Ordenó a ambos gobiernos “el suministro de agua potable y alimentos a las comunidades indígenas que habitan en la región sudeste del Departamento General Güemes y noroeste del Departamento Libertador General San Martín de esa provincia, como así también de un medio de transporte y comunicación adecuados, a cada uno de los puestos sanitarios”.

El Gobierno de la Provincia de Chaco, en consenso con el Gobierno Nacional y el Instituto del Aborigen Chaqueño (IDACH), ha elaborado en 2009 un programa<sup>10</sup> orientado a asegurar la inclusión social de las comunidades aborígenes que habitan el área comprendida por la medida cautelar de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. El programa se ha estructurado en torno a siete componentes: asistencia alimentaria y social, prevención y promoción de la salud, provisión de agua potable, construcción de viviendas y soluciones habitacionales; mejoramiento de la red vial automotor, desarrollo productivo y educación. Anualmente el Gobierno del Chaco realizó informes técnicos con acciones ejecutadas y resultados sobre la aplicación de políticas de acuerdo a la información suministrada por Ministerios, Secretarías, Organismos descentralizados, Entes Autárquicos y Empresas del Estado de la Provincia del Chaco, así como de Organismos Nacionales, como el Ministerio de Desarrollo Social y el Ministerio de Salud implementando un sistema de monitoreo de las acciones consensuadas y acordadas en el marco del Programa, elaborándose indicadores de base y monitoreo.

A la fecha, más allá de los avances y las mejoras cuanti y cualitativas logradas en relación con la inclusión y protección de comunidades originarias en el área de la Medida Cautelar, se haya en evaluación el último informe presentado por la provincia del Chaco en diciembre de 2016, sin sentencia por parte de la Corte Suprema de Justicia.

Tabla 2. Marco Logico Medida Cautelar Corte Suprema Area de Influencia

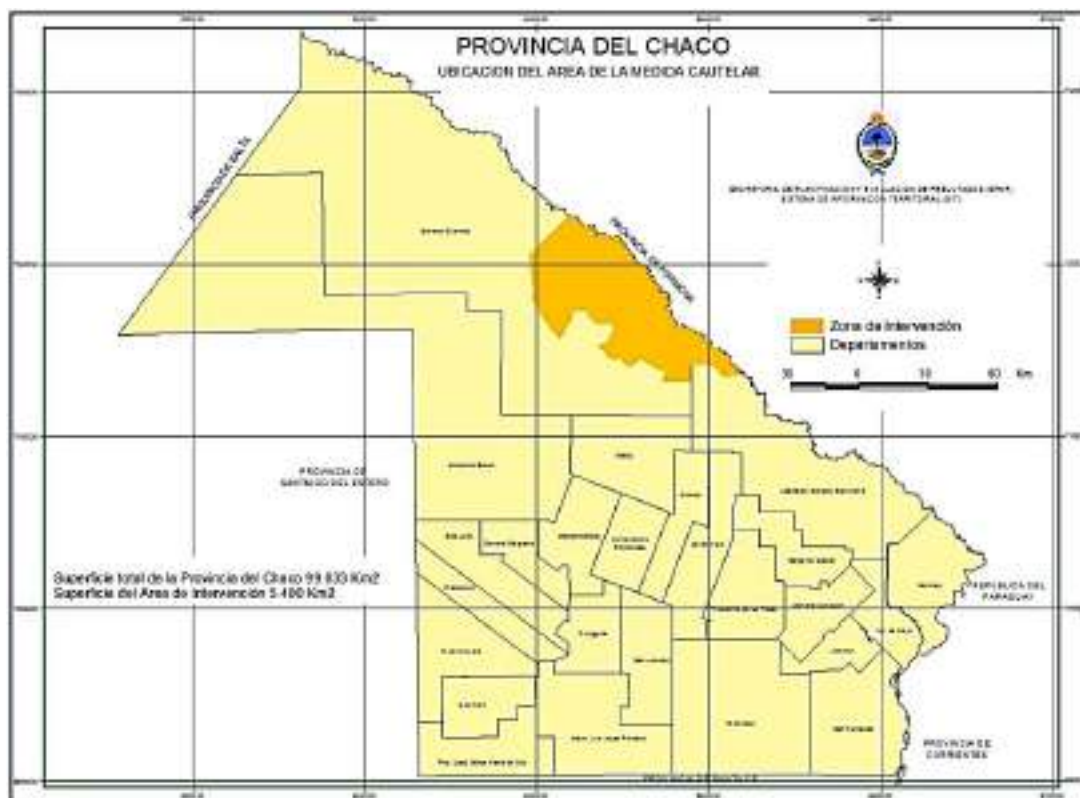
Resumen Narrativo	Indicadores / Metas
<b>FIN</b>  Contribuir al desarrollo individual y colectivo de las comunidades aborígenes y criollas, potenciando sus capacidades de desenvolvimiento social, cultural y económico.	Al término de cinco (5) años:  <ul style="list-style-type: none"> <li>• La población con NBI del área se reduce al 20%.</li> </ul>
<b>PROPÓSITO</b> Calidad de vida de la población mejorada, asegurando la inclusión social y la igualdad de derechos y	Al finalizar el año 2011  <ul style="list-style-type: none"> <li>• La población por debajo de la línea de pobreza alcanza al 30%;</li> </ul>

<sup>10</sup> Programa de Desarrollo de las Comunidades Aborígenes en el Área de la Medida Cautelar de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Informes de Seguimiento Anual 2012-2015.

Resumen Narrativo	Indicadores / Metas
oportunidades, en especial de los grupos más vulnerables integrados por las comunidades aborígenes	<ul style="list-style-type: none"> <li>La población por debajo de la línea indigencia se reduce al 15%.</li> </ul>
<b>COMPONENTES</b>  <b>1. <u>ASISTENCIA ALIMENTARIA Y SOCIAL</u></b> La demanda alimentaria de bienes de primera necesidad y de beneficios sociales de las comunidades aborígenes y criollas es cubierta por el Estado Nacional y Provincial.	Anualmente: <ul style="list-style-type: none"> <li>5.940 familias aborígenes y criollas cuentan con asistencia alimentaria bimensual, cubriendo el 100% de los hogares con NBI.</li> <li>100% de los titulares de derecho cuenta con DNI y el 100% de con pensiones y jubilaciones.</li> <li>Niños y adultos desnutridos identificados a tiempo y atendidos en forma adecuada.</li> </ul>
<b>2. <u>PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA SALUD</u></b> Red sanitaria reestructurada y ampliada, tanto en establecimientos como en recursos, con capacidad para mejorar la cobertura de los servicios de salud, asegurando el funcionamiento de un sistema regionalizado con atención igualitaria y de óptima calidad.	Al finalizar el año 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>42 Puestos Sanitarios B cuentan con infraestructura y equipamiento adecuado, agua calefaccionada, energía eléctrica y comunicación.</li> <li>100% de Puestos de Salud B y A cuentan con agentes aborígenes y criollos capacitados.</li> <li>Se incorpora al menos 1 agente de salud aborígen por cada 50 familias, 1 enfermero aborígen por comunidad, 2 médicos y 1 intérprete por PSA y hospital.</li> </ul>
<b>3. <u>PROVISIÓN DE AGUA POTABLE</u></b>  Capacidad de captación, producción, almacenaje y distribución de agua para uso humano y productivo, ampliada para las comunidades aborígenes y criollas.	Al finalizar el año 2011: <ul style="list-style-type: none"> <li>50 estudios de captación de agua realizados en el área de Miraflores, El Espinillo, El Zapallar y Villa Río Bermejito.</li> <li>43 reservorios construidos.</li> <li>6 plantas potabilizadoras de agua reparada y/o ampliada, con insumos y mantenimiento preventivo y correctivo.</li> <li>El 100% de los habitantes son asistidos con agua para consumo humano, inclusive en períodos de extremos hídricos.</li> <li>Estrategias regionales de rescilencia comunitaria ante desastres naturales, aplicados en Cuenca Baja del Río Bermejo (UE -DIPECHO- PNUD).</li> <li>3 proyectos elaborados para ejecución de obras de provisión de agua potable y de uso mixto (consumo humano y productivo).</li> </ul>
<b>4. <u>VIVIENDAS Y SOLUCIONES HABITACIONALES</u></b>  El déficit habitacional en el área del programa se reduce en forma continua, tanto en el ámbito urbano como rural.	Al finalizar el año 2011 <ul style="list-style-type: none"> <li>Se cubre al menos el 60% del déficit habitacional de las comunidades aborígenes.</li> <li>Se reduce un 55% el déficit habitacional, registrado en 2001, de viviendas rancho, casilla y otras.</li> <li>El 100% de las viviendas construidas disponen de sistema de recolección y almacenaje de agua</li> <li>3 CIC construidos.</li> </ul>
<b>5. <u>RED VIAL AUTOMOTO</u></b> Transitabilidad de caminos primarios, secundarios, terciarios, incluyendo accesos a localidades y parajes mejorados, asegurando la conectividad vial territorial.	Al finalizar el año 2011: <ul style="list-style-type: none"> <li>172 Km. de rutas pavimentadas.</li> <li>105 Km. de rutas enripiadas con obras básicas y puentes.</li> <li>30 cuadras asfaltadas y 10 enripiadas en 3 centros urbanos.</li> </ul> Anualmente: <ul style="list-style-type: none"> <li>415 Km. de caminos primarios y secundarios mantenidos por DPV.</li> <li>1.610 Km. de caminos secundarios y terciarios mantenidos por Consorcios Camineros.</li> </ul>
<b>6. <u>DESARROLLO PRODUCTIVO</u></b>  Comunidades aborígenes generan ingresos autónomos sostenibles, desde el punto de vista económico y ambiental,	Al finalizar el año 2011: <ul style="list-style-type: none"> <li>22 comunidades organizadas, con acceso a recursos para la producción de autoconsumo y la comercialización de excedentes</li> <li>Al menos el 80% de los productores aborígenes se incorporan al sistema de monotributo social.</li> </ul>

Resumen Narrativo	Indicadores / Metas
contribuyendo a reducir el éxodo rural y a mejorar la calidad de vida de las familias.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Al menos el 40% de los productores aborígenes aseguran la producción para el autoconsumo.</li> <li>• Al menos dos ofertas de turismo étnico desarrolladas.</li> <li>• El 40% de los productores criollos regularizan la tenencia de la tierra.</li> </ul>
<p>7. <u>EDUCACIÓN</u></p> <p>Oferta educativa ampliada para las comunidades aborígenes, asegurando el acceso y permanencia en el sistema educativo formal y protegiendo su patrimonio cultural.</p>	<p>Al finalizar el año 2011:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La tasa de analfabetismo se reduce un 15% en personas mayores a 10 años de las comunidades.</li> <li>• La matrícula de escuelas plurilingües aumenta al menos el 25% respecto al año 2008.</li> <li>• La retención de niños de escuelas plurilingües registra un aumento del 25% respecto al año 2008.</li> </ul>

Mapa 4. Área de Influencia de Medida Cautelar de la Corte Suprema de Justicia de la Nación para protección de los pueblos originarios del Chaco.



Fuente: Ministerio de Planificación y Ambiente. Gobierno del Chaco.

Se Hace mención de la medida cautelar ya que involucra parcialmente a comunidades establecidas en el área de influencia del proyecto y que la misma genera medidas de resguardo para las comunidades que se encuentran amparadas en la misma.

El programa acordado que ha sido mencionado en forma precedente, y del cual se detalla marco lógico, ha sufrido actualización de sus indicadores en el 2013 y se encuentra actual hasta tanto la medida cautelar se determine en vigencia.

## **PARTE I. EVALUACION DE IMPACTOS DEL SECTOR DEL TURISMO EN EL IMPENETRABLE**

Para identificar y evaluar los impactos determinados por la implementación del sistema de desarrollo turístico en el Impenetrable, es preciso realizar un análisis metodológico en varias dimensiones: Social, Ambiental y Económica, tanto de contexto como de potencialidades y externalidades.

El impacto en la ejecución del Proyecto no radica en la obra por sí misma, sino más bien, en la proyección y dinámica territorial que implica la puesta en funcionamiento de las mismas en el marco de un “sistema” que propone el desarrollo del ecoturismo, ya sea comunitario o individual, como alternativa posible para la inclusión social y generación de ingresos de las familias radicadas en el área de influencia del mismo. Por este motivo, es excluyente la necesidad de realizar una evaluación que contemple la sustentabilidad y sostenibilidad de un proyecto definido bajo esos parámetros.

Metodologicamente se proponen las siguientes actividades básicas:

- I. Análisis del Proyecto Integral y de la primera etapa del mismo. Proyecciones e impactos generales.
- II. Análisis del medio ambiente y componentes sociales en el área de influencia del proyecto
- III. Identificación y evaluación de los impactos sectoriales ambientales y sociales del proyecto

Vale aclarar, que como base de estudio del presente documento, en cuanto al estudio de la propuesta integral de turismo, se tomarán los parámetros y determinaciones realizadas en el MPEI, por ser este el documento de análisis y definición estratégica del sector propuesto por el Gobierno de la Provincia del Chaco.

## 4. DESCRIPCION Y CONTEXTO

### 4.1. Objetivos del Plan Integral Turístico y Gestión Sostenible

El Chaco, como Provincia Argentina, es una porción territorial actual del original “Chaco Gualamba” integrado al Gran Chaco Americano; en su margen noroeste del espacio jurisdiccional se emplaza el gran territorio de El Impenetrable. Esta región posee un alto grado de fragmentación socio territorial, debido a la alta dispersión de la población y su extenso espacio natural y diverso que la caracteriza, en el que habitan dos importantes etnias de pueblos originarios, los Wichí y los Qom, junto a poblaciones criollas y de descendientes de inmigraciones europeas.

El alcance geográfico de El Impenetrable, abarca a dos de los veinticinco departamentos en que se subdivide el Chaco y que explican el 43% de la superficie de la Provincia: General Güemes y Almirante Brown situadas sobre el extremo noroeste de la Provincia sobre el que actualmente se despliegan once municipios urbanos y una amplia variedad de parajes y asentamientos de la ruralidad chaqueña.

Actualmente la Región Chaqueña está identificada a nivel nacional e internacional como un área valiosa para la conservación de la biodiversidad a gran escala y de protección de culturas originarias. En ese marco, y en convenio con la Administración de Parques Nacionales-APN, el gobierno del Chaco a desarrollado en conjunto un Plan Estratégico de Conservación de la Biodiversidad de la Provincia, con acciones complementarias y de alto valor para el desarrollo potencial de las áreas naturales destacadas y diversas, como lo es el Area del Impenetrable.

Desde el año 2013, en acciones conjuntas interjurisdiccionales, se han tratado dos tematicas de ingerencia a nivel provincial y en sintonía con los ejes de preservación de la biodiversidad y la generación de oportunidades para las comunidades de la zona, la creación del Parque Nacional El Impenetrable ( ex estancia de La Fidelidad) y la implementacion del Proyecto GEF Corredores Rurales y Biodiversidad, el cual tiene como objetivos la delimitación, zonificación e implementación de Corredores de Conservación en dos áreas dentro de la provincia<sup>11</sup>. Ambas tematicas han tenido sus resultados en el 2016-2017 a traves de la implementación del proyecto de corredores de biodiversidad y la transferencia y posterior posesión de las 128000 has destinadas al actual Parque Nacional El Impenetrable.

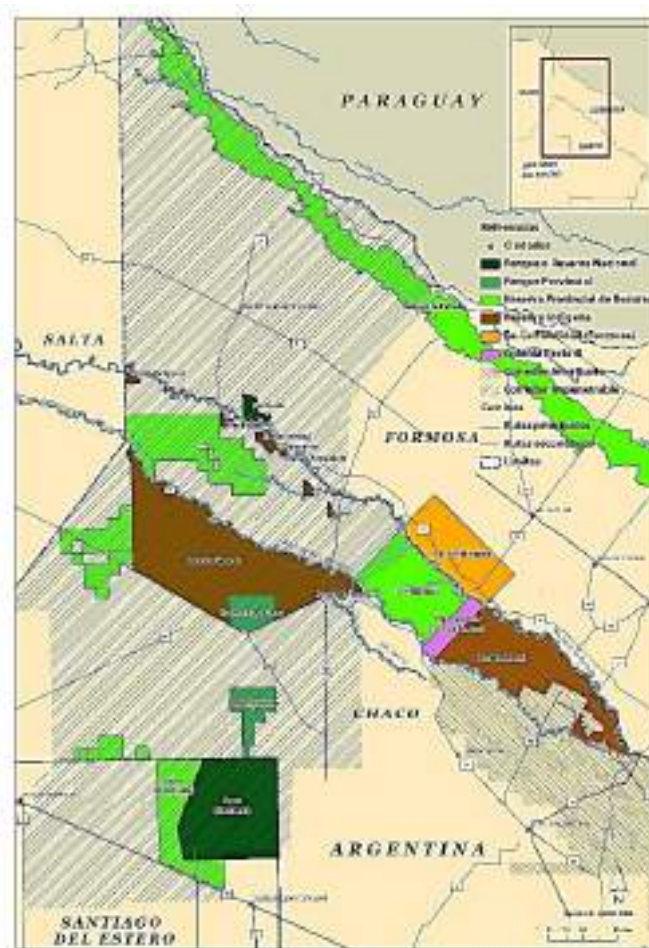
---

<sup>11</sup> Convenio Marco Administración de Parques Nacionales – Gobierno del Chaco. 2009. Comité Mixto, Acta Complementaria 2 y 3.



Es así, como la Provincia del Chaco, y el Área del Impenetrable, se posicionan a nivel nacional e internacional, como una de las Áreas de mayor conservación de la biodiversidad y los recursos naturales; integrando uno de los corredores más diversos del Gran Chaco, estableciendo espacialmente tres áreas protegidas de gran dimensión (Parque Nacional El Impenetrable, Parque Provincial del Loro Hablador, Parque Provincial de Fuerte Esperanza) y Áreas de reserva natural titularizadas a favor de las asociaciones y comunidades de pueblos originarios. Se destaca que la mayor reserva forestal con especies madereras de la provincia del chaco, se encuentra en ese vasto territorio.

Mapa 5. Áreas protegidas nacionales y provinciales, provincias de Santiago del Estero, Fsa y Chaco.



Fuente : GEF de Corredores del Chaco Seco

La ecoregión del Chaco Seco, dentro del cual se emplaza el Impenetrable, ha sido reconocido como uno de los biomas más importantes y valiosos de Sudamérica (en segundo lugar luego del Amazonas) y el bosque xerófilo en mejor estado de conservación y más extenso del mundo. Esto coloca al tema ambiental en el centro de una propuesta de desarrollo para esta región, la cual debe no sólo manejar en forma sostenible al medio

natural, sino también conservar y poner en valor el propio patrimonio cultural de las comunidades aborígenes locales. Un aspecto (el natural) es condición necesaria para el otro (el sociocultural). Si desaparece el bosque, desaparecen las culturas originarias que lo habitan, más allá de otras varias consecuencias ecológicas negativas, tales como la pérdida de biodiversidad, la erosión del suelo, el aumento del cambio climático, el aumento del riesgo de inundaciones, la contaminación del suelo y aguas, o la pobreza y el desarraigo de las poblaciones locales.

El enfoque de la sostenibilidad en el turismo es necesario tanto porque para este sector el patrimonio natural es central dentro de los atractivos turísticos de los destinos (baste recordar los paisajes o la belleza escénica como atractivos turísticos para diferente tipo de actividades), como por el hecho que la falta de planificación del turismo puede generar impactos ambientales negativos que deben ser atendidos adecuadamente para evitar la degradación de dichos atractivos turísticos. Adicionalmente, la conducta ecológica o ambiental de los diferentes emprendedores y destinos turísticos es un valor que viene siendo demandado por el mercado del turismo a nivel internacional, siendo valoradas aquellas iniciativas que ofrezcan paisajes cuidados, una gestión responsable del agua y de los residuos, un uso eficiente de la energía o la participación en proyectos colaborativos tipo responsabilidad social o ambiental empresarial. Hoy ya representa una ventaja comparativa contar con dicho tipo de conductas ambientalmente amigables, las cuales pueden incluso ser certificadas o etiquetadas como ya ocurre en algunas actividades vinculadas al sector turístico (por ejemplo, hoteles certificados o destinos ecoturísticos).

En esta región, dada la importancia de la conservación de la naturaleza y de la valorización de los saberes tradicionales, resulta de gran importancia la promoción de emprendimientos con fuerte impronta ambiental.

Bajo este concepto, de desarrollo e inclusión de las comunidades con preservación de las áreas naturales, el Gobierno de la Provincia del Chaco ha planteado la implementación de un Plan turístico de El Impenetrable que sintetice las virtudes del territorio y promueva la actividad sectorial turística como alternativa de desarrollo de las economías locales y con posicionamiento regional con los siguientes objetivos:

- Impulsar el desarrollo turístico local como un proceso endógeno de crecimiento económico, de afirmación sociocultural y descentralización político-gestional.



- Implementar un modelo de gestión sostenible para el desarrollo turístico de El Impenetrable, que contemple mecanismos de articulación y coordinación interinstitucional, inter e intrasectorial
- Promover las inversiones públicas necesarias en materia de conectividades físicas y virtuales, infraestructura de servicios básicos, equipamiento socio-comunitario y redes urbanas de servicios esenciales que permitan generar las condiciones territoriales para el desarrollo turístico de El Impenetrable.
- Posicionar a El Impenetrable y mejorar su *brand equity* como destino ecoturístico de preferencia,
- Mejorar la toma de decisiones, de los sectores público y privado, mediante la sistematización de la información estadística de la actividad turística.

La visión turística planteada para la región de El Impenetrable<sup>12</sup> es:

“El Impenetrable es reconocido como destino referente de Ecoturismo a nivel nacional e internacional por impulsar el desarrollo del turismo sostenible como una actividad socioeconómica que mejora la calidad de vida de las diversas comunidades que viven en dicho territorio, a partir de garantizar la inclusión y participación de estas en el proceso de desarrollo, estimular una matriz productiva compatible con el medio ambiente, promover la cohesión comunitaria, la afirmación de las identidades y el entendimiento intercultural, y proponer experiencias turísticas dirigidas a visitantes que buscan el disfrute del patrimonio cultural y natural existente de manera respetuosa y responsable”

Así mismo se ha determinado un sistema de metas específicas, con la determinación de indicadores a alcanzar durante los primeros diez años de implementación, de manera progresiva, que se enuncian a continuación y que se encuentran en vigencia a partir del segundo semestre de 2017:

- **Incrementar los arribos de turistas en 394%** ascendiendo de 10.000 a 49.000 visitantes anuales. Lo que implica un crecimiento del 378% en arribos de turistas nacionales y del 541% en arribos de turistas extranjeros.
- **Incrementar el gasto turístico en 794%** escalando de los USD 1,5 millones estimados para el 2016 a USD 13,7 millones en 2026. Presentando un crecimiento mayor a partir del año 5, bajo el supuesto de que El Impenetrable amplía y consolida su oferta de servicios y la distribución de los consumos turísticos incrementan.
- **Incrementar el empleo directo turístico en 900%.** Lo que implica incrementar el empleo de 310 puestos actuales a 3.100 en 2026. Asimismo, la Organización

<sup>12</sup> Master Plan del Impenetrable. Tomo II – 2017. Instituto Turismo del Chaco

Mundial de Turismo estima que por cada empleo directo se generan 1.4 empleos indirectos, lo que implica como meta **incrementar el empleo indirecto turístico en 900%** pasando de los 434 a los 4340 empleos indirectos en 2026.

La política de implementación de este modelo de desarrollo turístico plantea:

- a) La promoción de **emprendimientos turísticos de gestión comunitaria**, en los que estarán involucrados todos los actores sociales, a través de sus representantes, en la gestión, manejo y evaluación de los proyectos para la adecuada distribución de los beneficios económicos y **proyectos de iniciativa privada** que involucren a la población local en los beneficios del ecoturismo, contribuyendo directa o indirectamente al mejoramiento de su calidad de vida.

Con relación al modelo de organización comunitaria de emprendimientos turísticos, se identifican dos modelos claramente diferenciados:

- El *modelo colectivo comunitario*, en el cual las familias pertenecientes a una comunidad deciden crear una oferta concentrada de servicios de alojamiento, gastronomía, guía-interpretación y comercio de carácter colectivo, ubicado en inmediaciones de alguno de sus atractivos o en el núcleo habitacional comunitario.
  - El “modelo colectivo familiar”, en el que la implantación de los servicios turísticos comunitarios se realiza en los predios familiares, siendo estos viviendas productivas o parcelas familiares.
- b) La implementación de las **Experiencias Ecoturísticas**<sup>13</sup>, como propuestas de valor que el territorio deberá ofrecer al visitante.
- c) El Establecimiento de **Circuitos Turísticos**<sup>14</sup> tiene como fin establecer una sinergia entre el contexto, la accesibilidad, las actividades propuestas y los servicios turísticos y complementarios que dan coherencia e integridad a las Experiencias Turísticas a desarrollar en El Impenetrable
- d) Implementación del **Proyectos de Servicios e infraestructura Turística** del sistema “Caminos del Impenetrable”

Este último proyecto es el marco institucional por el cual se implementará la primer etapa del proyecto objeto del presente Estudio y que se estructura a partir de una serie de módulos de diversa funcionalidad estratégicamente localizados que comprende diversas tipologías de

<sup>13</sup> Descripción detallada a nivel de actividad en MPEI – Tomo II. Instituto de Turismo Chaco

<sup>14</sup> Mapeo de Circuitos Turísticos y prestaciones en MPEI – Tomo II. Instituto de Turismo Chaco

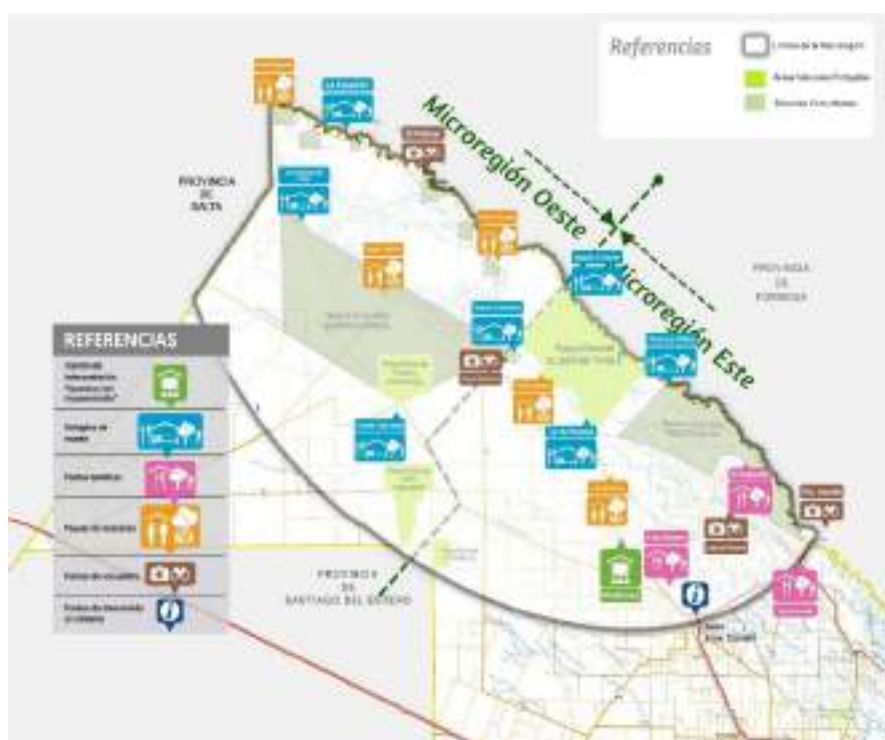
obra que permitirán desplegar a lo largo del territorio actividades vinculadas al turismo, facilitando el desarrollo de los circuitos turísticos a través de la mejora en los servicios de prestación turística con la incorporación de obras que permitan una mejora de los servicios existentes o promuevan la dinamización de determinados circuitos turísticos a través de la implementación de los mismo.

LA infraestructura propuesta esta determinada por módulos de las siguientes características:

- Centro de Interpretación
- Punto de Bienvenida al Turista
- Refugio de Monte
- Postas Turísticas
- Pausas de Descanso
- Puntos de Encuentro: Puntos Fotográficos, Mangrullo, Miradores.

Ademas se plantea poner en valor todos aquellos recursos patrimoniales y/o extrapatrimoniales existentes en las localidades y sus habitantes, muchas veces no dimensionados, y generar emprendimientos turísticos auto-sustentables y sostenibles, donde los pobladores locales sean los protagonistas activos del proceso, convirtiéndose en actores claves del desarrollo, generando ingresos a las familias de la zona y desarrollando nuevas actividades relacionadas con la prestación de servicios.

Mapa 6 . Proyectos de Servicios e infraestructura Turística del sistema “Caminos del Impenetrable”



Fuente: MPEI – Instituto Turismo del Chaco

De esta manera, la idea de concebir este tipo de edificios turístico-comunitarios, es desde la arquitectura, lograr expresar físicamente los objetivos del Plan Maestro o Master Plan Turístico del Impenetrable, tanto por la cualificación que contiene una nueva prestación de servicios, como por la concreción que significa la presencia del Estado en las alejadas y poco conectadas localidades y parajes diversos de El Impenetrable.

Los edificios turístico-comunitarios, categoría que contiene tanto al Centro de Interpretación, como Refugios de Monte, pueden funcionar en distinto tipo de construcciones, desde obras pequeñas y sencillas, hasta edificios de mayor volumen. El diseño busca resaltar los aspectos más atractivos y positivos del paisaje, en especial los que intensifican la experiencia de los visitantes en relación con el ámbito del monte nativo y las vivencias de las comunidades originarias y criollas de cada lugar.

En la primer etapa de implementación la infraestructura se define sobre dos grandes grupos funcionales: por un lado, la implantación de un Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable (CISI) en el ejido urbano de la localidad de Miraflores y, por otro lado, la creación de una serie de edificios, concebidos a modo de Refugios de Monte (RM), que se distribuyen estratégicamente a lo largo del territorio, con el objeto de reforzar el debilitado entramado físico - funcional del sistema de ciudades a través de nuevas prestaciones turísticas que reúnan las condiciones particulares de cada localidad o paraje y potenciar las posibilidades de desarrollo de éstos parajes/localidades en todas sus expresiones. Estos Refugios de Monte se localizan en Parajes de dependencia jurisdiccional municipal distinta según su localización geográfica: RM en La Armonía (Municipio de Miraflores), Nueva Población (Municipio de M.N. Pompeya), Paraje El Chañar (Municipio de El Sauzalito) y Fuerte Esperanza del municipio homónimo.

#### **4.2. Escenarios de Visitación (corto, mediano y largo plazo)**

Considerando que el turismo aún es incipiente en la región del Impenetrable, sumado a la ausencia de recursos estructurados para el turismo, la valoración de los mismos se realiza a partir de analizar y jerarquizar la potencialidad de convertirse en atractores de una demanda turística que valora los recursos naturales, las diferentes culturas e identidades de los pueblos.

A corto plazo los escenarios de visitación plantean:

- Uno de los principales efectos será el manejo de un escenario novedoso de ingresos de fondos a una región que, in situ, tenía disponibles muy escasos

recursos financieros y donde lo producido era consumido en otras regiones o provincias.

- Desarrollo de alternativas de generación de ingresos para las comunidades y las familias que las integran, derivadas de procesos inclusivos del desarrollo ecoturístico.
- Incremento de la valoración sobre los recursos naturales y su preservación.
- Fortalecimiento de los rasgos identitarios por parte de las comunidades criollas y originarias.
- La protección del bosque, el rescate del conocimiento local y la optimización en las prácticas de manejo, ayudarán a sostener la biodiversidad local y endémica, poner la valoración de la biodiversidad en el centro y rescatar y promover el reconocimiento de especies emblemáticas.
- El aporte nutricional que los recursos del bosque hacen a la seguridad alimentaria y nutricional de las poblaciones está siendo destacado actualmente a nivel mundial.
- La integración e inclusión de la comunidad joven en procesos de innovación temática.
- La incorporación del sistema turístico como complemento de las alternativas desarrolladas en los sistemas productivos actuales.

Nivel de complementariedad a mediano y largo plazo:

- El turismo sustentable regional puede constituirse como unidad integral con el aporte y visitas de turistas, que converjan a otros parques nacionales de la región, siendo este un componente que podría analizarse a la luz de los recursos involucrados y sus escalas.

Mejoras en la población local medidas a través de:

- Aporte agronómico para agricultores y campesinos sobre prácticas sostenibles de producción.
- Educación ambiental y nutricional de las comunidades.
- Fortalecimiento de las capacidades de integración y cohesión social.
- Una situación singular se da entre la protección y pautas de conservación de especies emblemáticas, tanto de flora como de fauna.
- La educación ambiental en general y formal para la formación de educadores ambientales, guardaparques, guías de turismo locales, pueden convertirse en una salida laboral de jóvenes del lugar, disminuyendo el importante impacto de las migraciones.

- Organización comunitaria para la administración y gestión de los proyectos turísticos desarrollados.
- Incremento de los servicios turísticos brindados por las familias y comunidades, incremento del número de familias desarrollando productos turísticos.
- Mejora de los índices educativos de formación especializada.
- Arraigo de la Población Rural.
- Sistemas de resguardo ambientales y sociales institucionalizados, organizados socialmente. Red social de defensa y resguardo regional del área del Impenetrable.
- Control social sobre los sistemas que atentan contra la sostenibilidad ambiental.

Sobre la base del siguiente estudio, realizado en marco de Plan Integral de Desarrollo Turístico del Impenetrable- Master Plan, se han determinado, inicialmente, potencialidades, los puntos y sus valoraciones turísticas:

Tabla 3: Jerarquización de la potencialidad de los recursos turísticos.

Recurso turístico	Localidad de acceso al recurso	Jerarquía de Potencialidad
Parque Nacional El Impenetrable	Miraflores	4
Semana del Aborígen	El Sauzalito	4
Centro Municipal de Artesanía	El Sauzalito	4
Río Bermejo	El Sauzalito	4
Museo Local	Fuerte Esperanza	4
Parque Natural Provincial Fuerte Esperanza	Fuerte Esperanza	4
Parque Natural Provincial Loro Hablador	Fuerte Esperanza	4
Carnavales de El Impenetrable	J. J Castelli	4
Bienal Internacional de Escultura	J. J Castelli	4
Festival de Temporada Veraniega	Villa Río Bermejito	4
Festival Tributo Al Río	Villa Río Bermejito	4
Festival de la pesca de Corvina y La Palometa	Villa Río Bermejito	4
Encuentro Nacional de Escultores Monte y Río	Villa Río Bermejito	4
Artesanía Qom	Villa Río Bermejito	4

Evento cultural en el Paraje Paso Soja	El Espinillo	3
Día de los Originarios	El Espinillo	3
Día del Pueblo	El Espinillo	3
Festival de la Patrona	El Espinillo	3
Día de la Tradición	El Espinillo	3
Festival del Cabrito	El Sauzalito	3
Fiesta del Pueblo	Fuerte Esperanza	3
Fiesta del Quebracho	Fuerte Esperanza	3
Festival Parando Rodeo	J. J Castelli	3
Festival Internacional de Jineteada	J. J Castelli	3
Fiesta de los Alemanes del Volga	J. J Castelli	3
Festival Chacarera del Monte	J. J Castelli	3
Encuentro Nacional del Canto Aborigen Latinoamericano	J. J Castelli	3
Museo de "La Chacarera del Monte Impenetrable"	J. J Castelli	3
Árbol mágico	Miraflores	3
Comunidad Wichí - Producción Artesanal	Miraflores	3
Fiesta del Día del pueblo	Miraflores	3
Reserva Natural Privada en Paraje La Botijita	Miraflores	3
Río Teuco	Misión Nueva Pompeya	3
Centro del Artesano	Misión Nueva Pompeya	3
Fiesta Patronal	Misión Nueva Pompeya	3
Fiesta del Pueblo	Misión Nueva Pompeya	3
Fiesta de San Cayetano	Misión Nueva Pompeya	3
Fiesta del Estudiante	Misión Nueva Pompeya	3
Día de la Virgen	Misión Nueva Pompeya	3
Festival de la Tradición	Misión Nueva Pompeya	3
Encuentro Nacional de Palo Santo	Villa Río Bermejito	3
Laguna El Totoral	Comandancia Frías	3
Río Teuco	Comandancia Frías	3



Paraje La Salina	Comandancia Frías	2
Paraje Cortaderas	Comandancia Frías	2
Chivo al horno de barro	Comandancia Frías	2
Empanada de charqui	Comandancia Frías	2
Cristo Redentor	El Espinillo	2
Reserva Megaxodochi	El Espinillo	2
Paraje San Manuel	El Espinillo	2
Paraje Algarrobal	El Espinillo	2
Laguna El Monte	El Espinillo	2
Laguna Mar del Plata	El Espinillo	2
Paraje El Vizcacheral	El Sauzalito	2
El Tartagal	El Sauzalito	2
Miel y Chivito	El Sauzalito	2
Tres Pozos	El Sauzalito	2
Ruinas ex-edificio de la Intendencia	El Sauzalito	2
Asado de Chivo	Fuerte Esperanza	2
La Cangayé	J. J Castelli	2
Matará y Guacará	J. J Castelli	2
El Malá	J. J Castelli	2
Miel	J. J Castelli	2
Experiencia de producción apícola	Miraflores	2
Lagunas	Miraflores	2
Paraje Techat	Miraflores	2
Ruinas San Bernardo	Miraflores	2
Agrupaciones gauchas	Miraflores	2
Lagunas	Misión Nueva Pompeya	2
El edificio de la Misión	Misión Nueva Pompeya	2
Comunidad Lapelolé	Villa Río Bermejito	2
Comunidad La Sirena	Villa Río Bermejito	2

Fuente: Informe 1. Diagnostico Master Plan El Impenetrable

Como se observa existen distintos recursos turísticos y puntos de visitación planteados en el área del Impenetrable que se ponen en valor o potencial valor en diferentes áreas o localidades de la region.

En la grafico siguiente y en forma resumida las localidades con potencialidad turística y el nivel de impacto social indirecto que implicaría.

Tabla 4. Localidades y Parajes con potencialidad turística del Impenetrable

Nombre	Jurisdicción municipal	Población local
Fortín Lavalle	Villa Río Bermejito	687
Pje. La Armonía	Miraflores	152
Pje. Pozo de la China	El Espinillo	Sin datos
Pje. Nueva Población	Misión Nueva Pompeya	Sin datos
Pje. El Chañar	Misión Nueva Pompeya	Sin datos
Pje. La Estación	El Sauzalito	Sin datos

Fuente: Informe 1. Diagnostico Master Plan El Impenetrable

Ahora bien, debido a la situación de Infraestructura necesaria y desarrollo de capacidades locales para la prestación de servicios en el área de influencia del Impenetrable es necesario plantear diferentes escenarios y plazos de visitación, que se darán en forma progresiva, en la medida que las condiciones y las oportunidades del desarrollo turístico pasen a ser una alternativa económica y socialmente viable para las comunidades.

Tabla 5. Servicios y prestaciones turísticas por localidad de El Impenetrable

	Alojamiento		Gastronomía	Agencia de Viajes	Prestadores Turísticos
Localidad	Cantidad	Plazas	Establec	cantidad	Cantidad
Juan José Castelli	11	423	7	1	1
Villa Río Bermejito	6	331	6		1
El Sauzalito	4	66	5		1
Misión Nueva Pompeya	2	57	5		2
Miraflores	1	54	1		
Fuerte Esperanza	2	20	1		
<b>TOTAL</b>	<b>26</b>	<b>951</b>	<b>25</b>	<b>1</b>	<b>5</b>

Fuente: MPEI- Instituto Turismo del Chaco – Informe I. 2017

Según los datos del ITCH, el área de El Impenetrable chaqueño cuenta con 26 establecimientos de alojamiento turístico, con una capacidad total de 950 plazas aproximadamente, distribuidos en 6 localidades de la región.

Las localidades que concentran la mayor oferta hotelera son J.J. Castelli, en su carácter de puerta de entrada a la región, y Villa Río Bermejito, por su perfil marcadamente turístico.

La gastronomía local comprende saberes de la cocina típica de las comunidades aborígenes y de los criollos y son insumos que constituyen la identidad chaqueña en general y de El Impenetrable en particular.

La comida regional identifica, posiciona, ambienta y caracteriza la zona.

Del total de agencias de viajes receptivas que operan en el Chaco, solo una se localiza en El Impenetrable Chaqueño, específicamente en J.J Castelli y cuatro de ellas comercializan la región como producto turístico desde Resistencia.

En el Impenetrable solo reside una agencia de viajes, concentrándose las seis restantes en a localidad de Resistencia. Un total de 5 prestadores turísticos ofrecen una amplia variedad de actividades que van desde excursiones de overlanding, experiencias de turismo rural y observación de fauna hasta paseos náuticos y pesca deportiva.

Tabla 6. Listado de guías y prestadores de excursiones y experiencias turísticas.

Prestador	Localidad	Referente	Servicios que ofrece
Servi Tour	EL SAUZALITO	LOPEZ, Eduardo y RAMÍREZ, Gustavo	Pesca deportiva, navegación, avistaje de naturaleza, visita a comunidades wichí y criollas
EcoTur	JUAN JOSE CASTELLI	SCHUMANN, Carlos Aníbal	Travesías 4x4, visita a comunidades
Grupo de Pesca de Nueva Pompeya	MISIÓN NUEVA POMPEYA	LUQUE, José Luis	Pesca deportiva
Sello Criollo - Orfacam	NUEVA POBLACION	PALAVECINO, Raúl	Canoismo, caminatas, observación de fauna, visita a comunidad criolla y wichi
El Estero	VILLA RIO BERMEJITO	Beby Álvarez y Quico Villalba	Turismo Rural

Fuente: MPEI- Instituto Turismo del Chaco – Informe I. 2017

La labor artesanal se considera como otro producto turístico de gran valor, que identifica la zona y le da un carácter diferencial en relación a otros destinos turísticos del país y del mundo.

Las artesanías están ligadas a las tradiciones más remotas y en virtud a la identidad, en este caso chaqueño, cada etnia aborígen elabora sus propias artesanías características. Los Qom trabajan en alfarería, cestería y tejeduría en palma carandilla, y los wichis tallan la madera del palo santo, tejen con fibras de chaguar y hacen una utilitaria alfarería rústica.

En el caso de las comunidades aborígenes, tanto Qom como Wichí, las artesanías son elaboradas principalmente por mujeres que han heredado el conocimiento y las técnicas de sus ancestros por transmisión oral. Respecto a la organización, en algunas localidades del Impenetrable aún se trabaja por clanes familiares. No obstante, en destinos como Fortín Lavalle y El Sauzalito, la producción artesanal cuenta con instalaciones propias y capacitaciones a la comunidad financiada a través de Programas FIDA como PRODEAR /PRODERI, lo cual ha mejorado el producto y la potencialidad de ofrecer las artesanías a los turistas, además del fortalecimiento de las organizaciones y asociaciones comunitarias.

En Fortín Lavalle, la Asociación de Mujeres Indígenas Trabajadoras se formó en el 2013, con el objeto de impulsar la producción y venta de los artículos elaborados por las artesanas locales. Han recibido asistencia del Ministerio de Producción de la Provincia, a través del Programa PRODEAR/PRODERI. Cuentan con un local para la venta de artesanías a los turistas al ingreso de Fortín Lavalle. Además, ofrecen al turista la posibilidad de vivir una experiencia vinculada con su cultura y actividad artesanal, brindando gastronomía y un recorrido guiado por los campos dónde extraen las hojas de palma (Camino de la Palma, recorrido de 1 hr de duración).

En El Sauzalito funciona un Centro Artesanal, que conforma el núcleo de encuentro de artesanas incluyendo a Tartagal y Tres Pozos. Contempla aproximadamente 90 artesanos. En relación al turismo, existe un proyecto de puesta en valor del Museo de Artesanías de Sauzalito como Centro de Interpretación de la Cultura.

Respecto a la comercialización de las artesanías aborígenes, se hacen visibles dos problemáticas. Por un lado, el acceso a la materia prima y en segundo lugar, la dificultad de comercialización debido a los costos de traslado, la necesidad de espacios para la venta de los productos y el valor de los productos.

En tanto la producción artesanal criolla, usualmente el criollo trabaja con lana (mujeres), cuero y madera (hombres). Las problemáticas de acceso a los mercados consumidores de estos productos suelen ser las mismas: necesidad de un espacio físico para la venta y los canales de distribución de la producción.

Tabla 7 - Listado de Grupo de Artesanos identificados en El Impenetrable.

Grupo de Artesanos / Artesanos	Localidad	Referente
Ha.Ce.Mo.S.	VILLA RIO BERMEJITO	PALAVECINO, Silvia
Artesanía en Cuero	JUAN JOSE CASTELLI	ORTEGA, Gustavo
QOMLASHEPI ONATAXANAXALPI	FORTIN LAVALLE	RODRIGUEZ, Analía
Grupo Artesanía NTETAXANAXAQUI	MIRAFLORES	ROJAS, Ana Marisa
Cooperativa de Madera y Cestería	MIRAFLORES	DECARDI, Pablo
Asociación Fondo Artesanal	EL SAUZALITO	

Fuente: Elaboración ACERCA

Como se denota en el estudio presentado y en estudios complementarios que le dan sustento, los servicios de infraestructura existentes no son suficientes o denotan precariedad respecto del tipo de servicio brindado, no siendo suficientes para acompañar un flujo de actividades turísticas con escenarios de visitación en crecimiento. Esto implica la necesidad de diseñar de forma anticipada y sistemática, la estructura de inversiones necesarias que permitan aprovechar y acompañen las curvas proyectadas de índices de visitación planteados así mismo en la formación y el desarrollo de capacidades que logren un verdadero desarrollo endógeno de sistema ecoturístico del Impenetrable.

El análisis de escenarios de visitación de corto, mediano y largo plazo se estima de manera inicial, realizando las proyecciones de visitas a la provincia, calidad de las visitas, tiempo, tipo de prestación demandada, lugares de visitación.

Tabla 8 - Principales características de la demanda turística de la provincia de Chaco<sup>15</sup>.

Variable	Resultados
Procedencia	Litoral, 33,6% Turismo interno 21,9% Buenos Aires 21,1% Extranjeros 8,2% Resto del país 15,2%
Motivo de viaje	Negocio/trabajo 44,7% Ocio/Turismo/Vacaciones 22,6 % Turismo de reuniones 13,7% Otros 10,8 % Visita amigos/familiares 8,2 %
Transporte	Vehículo particular 55,3 % Avión 9,4 % Colectivo 23,9 % Otros 11,4%

Fuente: MPEI- Instituto Turismo del Chaco – Informe I. 2017

<sup>15</sup> Encuesta de Demanda Turística realizada por el Instituto de Turismo del Chaco en los meses de julio – septiembre de 2015.

En la Provincia del Chaco de los datos presentados se pueden extraer las siguientes consideraciones:

- El turismo, considerado en su definición clásica como viajes de ocio, tiene un volumen limitado: de 5 viajeros que llegan a la provincia sólo uno va de vacaciones.
- El turismo regional tiene un gran peso dentro de la actividad turística de la provincia. Las provincias cercanas son las que proveen del mayor flujo turístico.
- Ligado al punto anterior, el vehículo particular es el principal medio de transporte, por tanto, los accesos viales se tornan el principal punto de contacto con los visitantes.

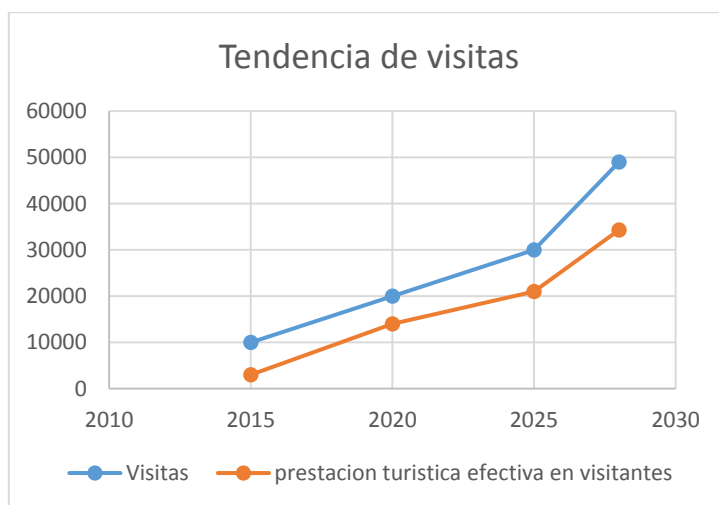
Los turistas de ocio provienen en mayor medida de provincias del Litoral y de Buenos Aires; en este grupo es donde se ve una mayor participación de turistas extranjeros.

Respecto del Turismo en el Impenetrable, debido a que no se disponen de estudios estadísticos sobre la demanda actual de El Impenetrable, a través de encuestas de datos brindados por la población y los prestadores turísticos locales en el año 2015 se estimó un flujo de 10.000 visitantes, de los cuales se estima que el 90% son residentes nacionales (de otras provincias y de otras localidades de la Provincia del Chaco) y el 10% son residentes extranjeros. Sobre el área del Parque Nacional El impenetrable se estimó en igual periodo un afluente de 500 visitantes.

Se considera temporada turística al periodo transcurrido entre el mes de Marzo a Octubre (periodo de menores temperaturas y lluvias estivales).

La estimación de visitas que se proyecta sobre datos históricos y muestreo permite visualizar una tendencia exponencial de crecimiento.

Gráfico 2. Evolución de visitas y de prestaciones turísticas efectivas



Fuente: Elaboracion ACERCA

Este análisis presupone una variabilidad del 50 % incremental de flujo de visitantes vinculados al ecoturismo a partir del año 2020 (actualmente es del 30% sobre el flujo total de visitantes).

Tabla 9. Proyección de visitas y prestación turística de los proyectos

Periodo	Proyección de Visitas		Prestación turística				
	Visitas	prestación turistica efectiva en visitantes	Prestación efectiva ( 7 meses marzo a octubre)	prestación por semana	prestación por día	Prestación por refugio	Capacidad ociosa por refugio
2015	10000	3.000,00	429	107	21	5	11
2020	20000	14.000,00	2.000	500	100	25	-9
2025	30000	21.000,00	3.000	750	150	38	-22
2028	49000	34.300,00	4.900	1225	245	61	-45

Fuente: Elaboración ACERCA sobre datos estadísticos y metas planteadas en MPEI

Para el análisis de visitas de corto, mediano y largo plazo se toma como parámetro de estudio las proyecciones y metas determinadas en el MPEI.

Los indicadores son de uso comparativo para explicar la proyección incremental del turismo y su impacto en el medio y contexto.

En el análisis precedente se diferencia el número de visitas sobre la prestación de servicios efectiva, ya que las primeras contemplan también las realizadas por los movimientos normales determinados por la dinámica económica del lugar y no implican variable de importancia para la prestación turística.

Como se observa en tabla 9 de proyecciones el flujo turístico diario no es de gran significancia dado que se estima en promedio en 90 turistas día / año (a diez años) y/o 245



turistas día/ temporada alta (5 meses año). También se denota el uso y capacidad de la infraestructura planteada por el proyecto, indicando que a cinco años deberán establecerse el incremento de módulos de servicios en el caso de uso máximo en temporadas altas turísticas, igualmente se espera que el incremento de visitantes estimule las inversiones y prestaciones locales existentes y la generación de nuevas inversiones privadas de administración comunitaria o familiar (Política de desarrollo turístico determinada para el impenetrable)

Como indicadores vinculados al impacto ambiental se ha determinado que:

- El indicador entre visitante y superficie natural es de 150 has/ visitante en 2015 y de 26 has/ hab en 2028.
- El flujo turístico al 2028 equivaldría al 50% de la población total actual del Departamento Guemes ( 67601 habitantes) sin considerar los márgenes de incremento poblacional intercensal ( análisis de población estática demográfica sobre flujo turístico dinámico )

Ambos indicadores denotan el bajo impacto turístico sobre la demografía y ambiente local.

Las motivaciones que movilizan a los grupos de turistas varían según su origen:

Los turistas extranjeros tienen otra motivación, que es el descubrimiento de la naturaleza y el interés por las comunidades aborígenes. Aquí puede apreciarse entonces que el factor cultural es un elemento atractor del turismo internacional, se caracteriza por la contratación de paquetes y excursiones, utiliza la agencia de viajes para dichas contrataciones, y busca lugares nuevos y emergentes. Valora la naturaleza y valida el turismo en el Impenetrable para: Visita al Parque Nacional El Impenetrable, descubrir otras culturas, aprender de las costumbres del lugar, llegar a lugares inaccesibles. Conocer particularidades sociales de las comunidades, en tanto en el grupo de los viajeros nacionales también es posible identificar distintas motivaciones, basados principalmente en el descubrimiento. El primer grupo lo componen los turistas motivados por descubrir y aprender, son en su mayoría biólogos, ecólogos y especialidades afines al estudio de la naturaleza. En tanto el segundo grupo lo componen aficionados a la naturaleza, también con una motivación de conocer y aprender, pero con un nivel de profundidad menor dado que no son expertos sino personas interesadas en la temática.

La motivación principal es la búsqueda de lugares emergentes, con una profunda valorización de la naturaleza, de experiencias de turismo comunitario, a partir de la valorización de la cultura local, realizar actividades de aventura tipo *soft* tales como

caminatas, senderismo, *trekking*, así como actividades programadas y visitas guiadas por recorridos ya establecidos, la observación de aves y otras especies. En todos los casos son permeables a realizar actividades de tipo cultural.

Hay mayor motivación en los turistas extranjeros por sobre los turistas nacionales a la hora de visitar lugares como El Impenetrable

Habiéndose analizado las potencialidades turísticas del Impenetrable de base y los actuales sistemas de prestación de servicios vinculados al turismo, se plantea a necesidad de enmarcar las actividades turísticas en la normativa provincial y nacional, que permita el encuadre de las inversiones necesarias para optimizar los servicios turísticos potenciales.

Según la Ley n° 6.637 y específicamente en el capítulo 13 se identifica el artículo 53 que expresa: “El estado provincial garantizará la calidad de las prestaciones turísticas a través de un sistema de calidad provincial. Tal sistema incluirá programas y normas de calidad para cada tipo de actividad turística. En el caso que los prestadores turísticos certifiquen su norma de calidad, recibirán una distinción que lo acredite”.

Este marco legal permite al Instituto de Turismo del Chaco el desarrollo de un Plan Provincial de Calidad Turística, el cual se encuentra en consonancia con las tendencias actuales de planes provinciales y/o regionales que permitan una mayor adaptación a las necesidades locales, y mayor independencia y flexibilidad para la ejecución de programas. Se observa que aún no se ha implementado un Plan Provincial de Calidad Turística.

Hasta la elaboración de este documento, 30 organizaciones públicas y privadas de la Provincia del Chaco aplicaron algún programa de calidad de los mencionados en el Sistema Argentino de Calidad Turística (SACT).

La región El Impenetrable no tiene organizaciones que hubieran implementado y distinguido un programa de calidad del SACT. Las organizaciones que han participado, obteniendo una distinción y/o certificación, se localizan en la ciudad de Resistencia y la localidad de Quitilipi.

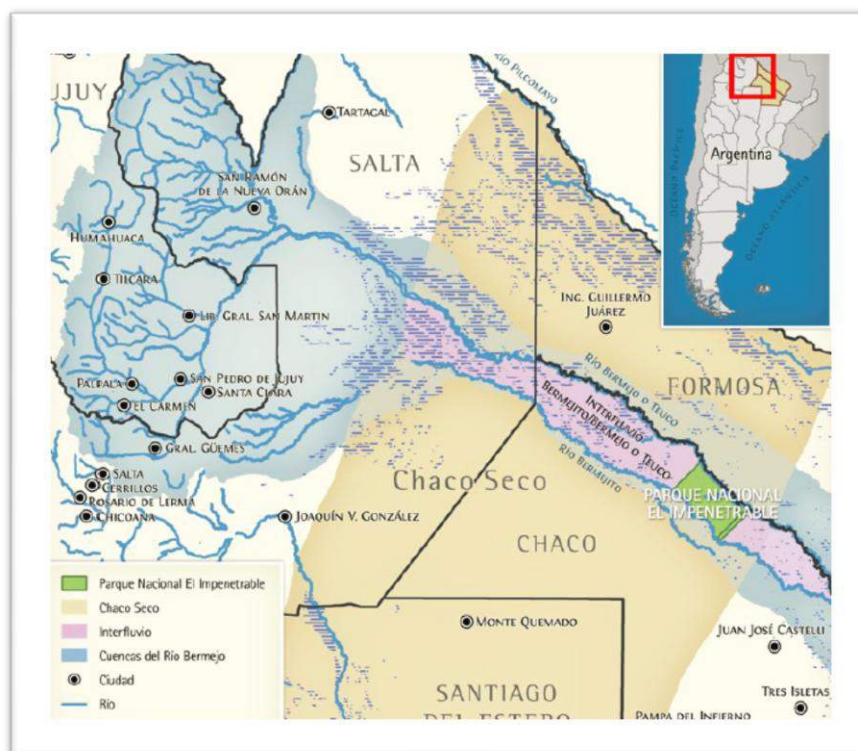
Actualmente, se encuentra en proceso de implementación un Programa de Buenas Prácticas en Destinos, en el municipio de Juan José Castelli, a través de la asistencia técnica del Ministerio de Turismo de la Nación. Las organizaciones involucradas en esta etapa son: EcoTur, los comedores Mis Nietos y El Progreso, la agencia de viajes Serial Travel y el Museo de Alemanes del Volga. Estas organizaciones, de culminar positivamente el programa, se sumarían a las 12 que ya lograron la distinción en la Provincia.

Se observa en el relevamiento realizado que las distinciones y/o certificaciones ya obtenidas por las organizaciones turísticas en alguno de los programas del SACT antes mencionados, no se encuentran mencionadas en la página web oficial del Instituto de Turismo del Chaco.

#### 4.3. Contexto ambiental del Área Impenetrable

El Impenetrable está incluido en la Ecorregión del Chaco Seco, una vasta llanura sedimentaria modelada por la acción de los ríos Juramendo-Salado, Bermejo y Pilcomayo. Las divagaciones de los ríos generan avanicos fluviales con una densa matriz boscosa y de pastizales. Se destaca que la mayor reserva forestal con especies madereras de la provincia del Chaco, se encuentra en ese vasto territorio.

Mapa 7. Mapa del Área denominada “El Impenetrable



Fuente: Riccardo Tiddi y colaboradores 2014.

Posee clima subtropical continental semiárido o con estación seca, con un índice hídrico semiárido. La precipitación media anual es de 700 mm, pero la variación es de 400 a 800mm, concentrándose en el verano. Las temperaturas máximas extremas son de las más altas registradas en el subcontinente: 48,9°C. La temperatura media del mes más cálido es de 28°C y 16°C, para el mes más frío. En esta Subregión, el bosque chaqueño alcanza su

mayor expresión, tanto en relación con la extensión y continuidad espacial de la masa boscosa como en la presencia de las especies características de la Región Chaqueña.

La explotación forestal, de ganadería vacuna y caprina se practicó históricamente en la zona, con gran impacto en el paisaje. El sobrepastoreo de los parches de pastizales naturales favoreció la invasión de leñosas, modificando la estructura y composiciones de especies del bosque. La extracción forestal se centra en especies como el quebracho colorado, algarrobo, itín, y otras especies mayormente para la producción de muebles y carbón.

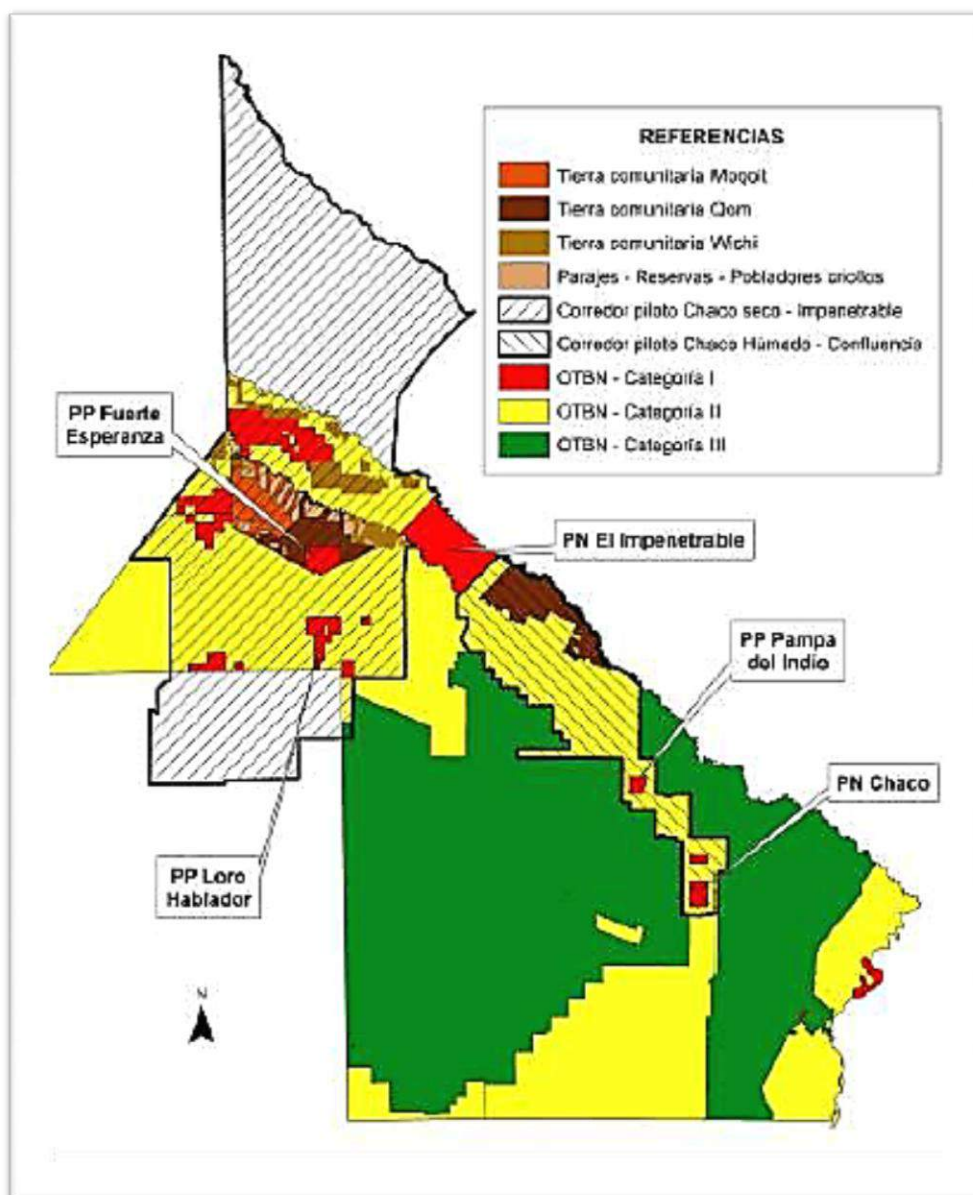
El ordenamiento ambiental de bosques nativos reglamentado en el año 2009, que ubica a la región del Impenetrable en Categoría II, con alta proporción de bosques en categoría III o roja ha tenido resultados relativamente positivos, desde la limitación al cambio del uso del suelo para agricultura, permitiéndose solo la explotación forestal y ganadera bajo criterios de sustentabilidad. Ha habido experiencias destacables de manejo sustentable del monte nativo para producción ganadera financiados por la Ley N° 26.331 (de Presupuestos Mínimos) y programas provinciales como el PRODEAR, particularmente en la zona de El Sauzalito, Wichi-Pintado y M.N. Pompeya, abarcando una gran superficie y con buen impacto social.

Actualmente la Región Chaqueña está identificada a nivel nacional e internacional como un área valiosa para la conservación de la biodiversidad a gran escala y de protección de culturas originarias. En ese marco, y en convenio con la Administración de Parques Nacionales-APN, el gobierno del Chaco ha desarrollado en conjunto un Plan Estratégico de Conservación de la Biodiversidad de la Provincia, con acciones complementarias y de alto valor para el desarrollo potencial de las áreas naturales destacadas y diversas, como lo es el Área del Impenetrable.

Desde el año 2013, en acciones conjuntas interjurisdiccionales, se han tratado dos temáticas de ingerencia a nivel provincial y en sintonía con los ejes de preservación de la biodiversidad y la generación de oportunidades para las comunidades de la zona, la creación del Parque Nacional El Impenetrable (ex estancia de La Fidelidad) y la implementación del Proyecto GEF Corredores Rurales y Biodiversidad, el cual tiene como objetivos la delimitación, zonificación e implementación de Corredores de Conservación en dos áreas dentro de la provincia. Ambas temáticas han tenido sus resultados en el 2016-2017 a través de la implementación del proyecto de corredores de biodiversidad y la transferencia y posterior posesión de las 128.000 has. destinadas al actual Parque Nacional El Impenetrable.

Es así, como la Provincia del Chaco, y el Área del Impenetrable, se posicionan a nivel nacional e internacional, como una de las Áreas de mayor conservación de la biodiversidad y los recursos naturales; integrando el Corredor del Chaco Seco-Impenetrable, uno de los corredores más diversos del Gran Chaco, conectando espacialmente tres núcleos de conservación de gran dimensión ( Parque Nacional El Impenetrable, Parque Provincial del Loro Hablador, Parque Provincial de Fuerte Esperanza) y Áreas de reserva natural titularizadas a favor de las asociaciones y comunidades de pueblos originarios.

Mapa 8. Áreas Protegidas Nacionales y Provinciales, Corredores Piloto del Chaco Seco-Impenetrable y Corredor Piloto de Chaco Húmedo.



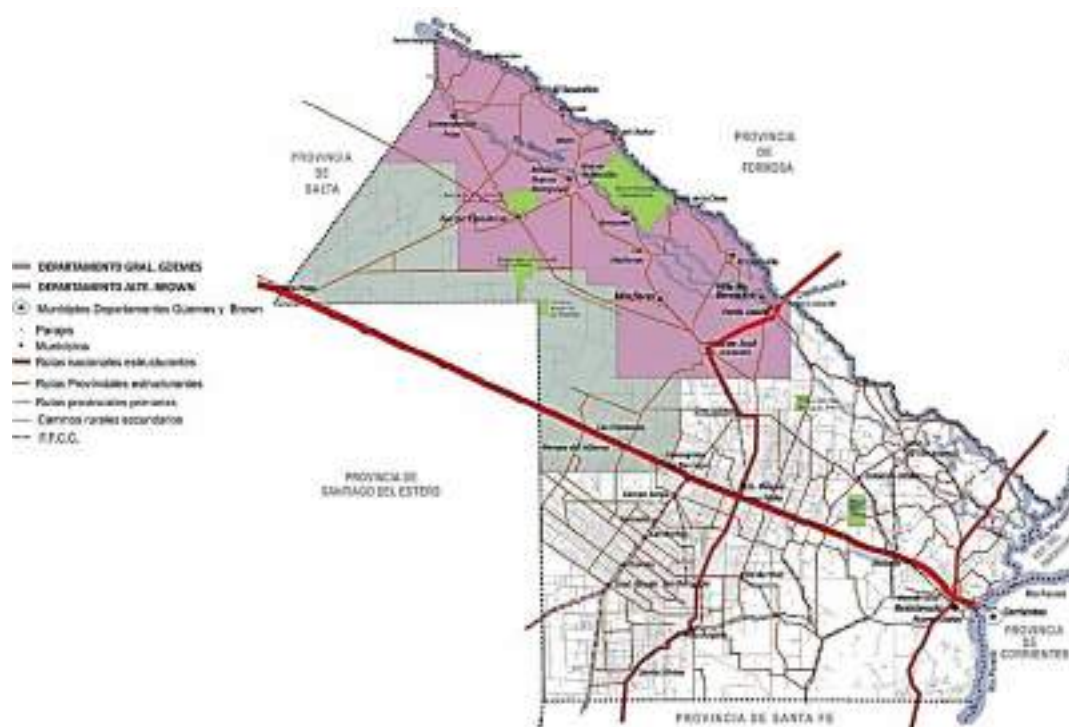
Fuente: Elaboración ACERCA – 2017



#### 4.4. Contexto social del Área Impenetrable

El alcance geográfico del área provincial reconocida como El Impenetrable, abarca a dos de los veinticinco departamentos en que se subdivide el Chaco y que abarcan el 43% de la superficie de la Provincia: General Güemes y Almirante Brown<sup>16</sup>. Sobre estas dos jurisdicciones, situadas sobre el extremo noroeste de la Provincia, se ubica El Impenetrable, como amplio fragmento del espacio provincial sobre el que actualmente se despliegan once municipios urbanos y una amplia variedad de parajes y asentamientos de la ruralidad chaqueña. Además, en el espacio geográfico, se hallan dispuestos los límites con tres provincias argentinas: Santiago del Estero al sur, Salta al oeste y Formosa al norte.

Mapa 9. Departamentos de Gral. Güemes y Almirante Brown de la Provincia del Chaco.



Fuente: Instituto Tierras del Chaco - 2017

<sup>16</sup> Fueron creados en 1954 por la Ley Provincial N° 6/1954, que dispuso una nueva división territorial con la creación de 24 de los 25 departamentos actuales. En 1991 se completó el número de los 25, al crearse el departamento Dos de Abril.

Tabla 10. Ficha de datos territoriales básicos. Departamentos de Gral. Güemes y Almirante Brown.

Departamento	Superficie	Cabecera <sup>17</sup> Departamental	Municipios (1ra., 2da. y 3ra. Categoría)	Población <sup>18</sup>		
				2001	2010	%
Gral. Güemes	25.487Km2	Castelli	Espinillo, Sauzalito, Fuerte Esperanza, Castelli, Miraflores, Nueva Pompeya, Río Bermejito.	62.227	67.132	+7.88
Alte. Brown	17.276Km2	Pampa del Infierno	Pampa del Infierno, Concepción del Bermejo, Los Frentones, Taco Pozo.	29.086	34.075	+17.15
<b>TOTALES</b>	<b>42.763 km2</b>		<b>11</b>	<b>91.313</b>	<b>101.207</b>	<b>+10.83</b>

Fuente: MPEI – Instituto de Turismo. Tomo I . 2017

Institucionalmente los municipios del Chaco extienden su jurisdicción operativa a asentamientos y parajes rurales de sus proximidades, constituyendo un mecanismo legal y efectivo de gobierno provincial descentralizado en las distintas municipalidades. Juan José Castelli (cabecera departamental), El Espinillo, Miraflores, Villa Río Bermejito, El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Fuerte Esperanza y Comandancia Frías<sup>19</sup>. El total de población del Departamento Güemes es de 67.132 habitantes<sup>20</sup>, siendo el tercero más poblado de la provincia y uno de los que más ha incrementado el número de habitantes respecto del Censo 2001.

Es posible observar, también, en la tabla posterior el porcentaje de varones y mujeres en cada localidad, lo que evidencia cierta paridad en casi todos los casos; hecho que se constata, también, en el área rural.

<sup>17</sup> Ciudad que, por su importancia poblacional y concentración de servicios, reúne en su ejido, a los organismos e instituciones estatales en las cuales se descentraliza la gestión pública del Estado Provincial. No tiene una función institucional, determinada o prescrita, como cabecera.

<sup>18</sup> INDEC – Censo de población y vivienda 2001 y 2010.

<sup>19</sup> “La Provincia está conformada por 25 departamentos, de los cuales Almirante Brown, General Güemes y General San Martín ocupan casi el 50 % del territorio. Los límites de los departamentos son de carácter político-geográfico, no teniendo representaciones ante el gobierno provincial” (Bozza y Esteban, 2014:15).

<sup>20</sup> De acuerdo con las cifras vertidas en INDEC (2015b), el resultado del Censo 2010 arroja que el Dto. Güemes cuenta con **68.691** (Mujeres: 33.659; Varones: 35.032); Se observa, así, una leve diferencia respecto del cuadro que presentamos pero se mantiene la misma proporción de varones y mujeres.



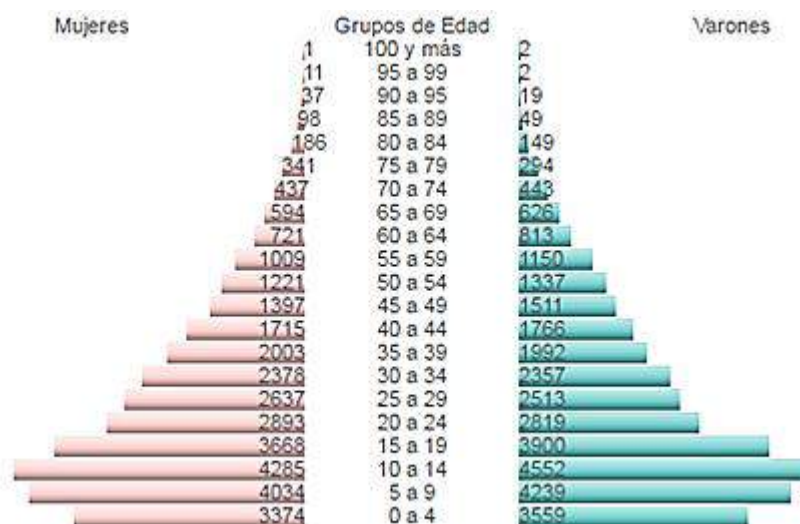
En cuanto a la distribución poblacional por **grupo de edades**, los grupos más numerosos corresponden a la franja etaria entre 5-19 años mientras que los menos numerosos están representados por los y las mayores de 60 años. Este dato se complementa con informaciones provenientes de diversas fuentes respecto del descenso de la esperanza de vida en la zona fruto de las condiciones de pobreza.

Tabla 11. Población del Departamento General Güemes por localidad y sexo.

Localidad	Sexo		Total
	Varón	Mujer	
ZONA RURAL	10.999	9.298	20.297
EL ESPINILLO	626	635	1.261
EL SAUZAL	358	357	715
EL SAUZALITO	1.745	1.629	3.374
FORTÍN LAVALLE	376	311	687
FUERTE ESPERANZA	679	697	1.376
JUAN JOSÉ CASTELLI	13.267	13.934	27.201
MIRAFLORES	2.382	2.355	4.737
NUEVA POMPEYA	1.095	1.164	2.259
VILLA RÍO BERMEJITO	1.801	1.951	3.752
WICHI	426	347	773
ZAPARINQUI	338	362	700
<b>Total</b>	<b>34.092</b>	<b>33.040</b>	<b>67.132</b>

Fuente: INDEC- Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Procesado por Redatam+SP, CEPAL/CELADE

Gráfico 3. Población por grupos de Edad. Dto. Güemes.



Fuente: Ministerio del

Interior de la Nación. Asuntos Municipales. En base a Censo 2010.

En lo que respecta a la **población indígena** hay que consignar que Argentina, en las últimas décadas, ha tenido una política más activa en materia de estadísticas tendientes a

visibilizar a los pueblos originarios.<sup>21</sup> En el último Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 se identificaron todas las personas que se autoreconocen pertenecientes y/o descendientes de pueblos originarios y el nombre de cada uno de ellos, arrojando los siguientes datos: la población originaria está representada por 955.032 personas, el 2,38 por ciento del total nacional, distribuidos en 31 pueblos indígenas (INDEC, 2015a).

En la provincia de Chaco, el **3,9% de la población se reconoce indígena** representando un total de 41.304 personas y superando la media nacional de 2,4%. El 95,1% de esos habitantes, ancestralmente, han habitado la región y, de ese total, el 74,5% se autorreconoció perteneciente al pueblo Qom (Toba), el 11,2% al Wichi y el 9,4% al Moqoit (INDEC, 2015a).

Los pueblos originarios Qom y Wichi son los que tienen mayor presencia en el área del Departamento Güemes, a la par que constituyen la mayoría de la población rural del bosque chaqueño (Castillo, s/f). Como venimos de señalar el pueblo Qom es el más numeroso y se concentra en el área sudeste del Departamento Guemes. Por su parte, la comunidad Wichí, está asentada en el noroeste de la provincia. La Reserva Grande, a la que luego dedicaremos especial atención, es considerada “territorio Wichi”.

Dentro de la composición sociocultural del Chaco, y de “El Impenetrable” está presente una población criolla significativa, tanto numéricamente como desde el punto de vista sociocultural. Y vale la pena resaltar que, aunque resulte obvio, no solo los pueblos indígenas se reconocen por sus identidades y culturas diferenciadas (Mato, Rey, y Maldonado, 2011) sino que los criollos también constituyen configuraciones identitarias singulares de un peso semejante en el análisis. Pero bajo esta denominación se consignan diversas poblaciones. Los criollos del Chaco noroccidental, provienen de familias asentadas desde el siglo XVI y XVII en el Este de la actual provincia de Salta y del Norte de la provincia de Santiago del Estero. Tempranas líneas de frontera que, durante la colonia hispánica, eran resguardadas por frágiles núcleos de población (línea de ciudades, reducciones y fuertes de la Gobernación de Tucumán). Los criollos del monte seco de El Impenetrable, se conforman a partir de grupos también, inicialmente, provenientes de Salta y Santiago del Estero, que llegaron a Chaco entre el Siglo XIX y XX, pero cuya particularidad es haberse asentado en tierras de los pueblos originarios.

<sup>21</sup>En el Censo Indígena Nacional de 1966-1968 se trató de ubicar geográficamente a la población indígena, determinar su cantidad y los niveles de vida alcanzados por éstos (Quesada, Rosso y Rosso, 2013). Posteriormente, la Ley N° 24.956/1998 de Censo Aborigen, incorpora la temática al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2001, identificando 281.959 hogares donde una o más personas se reconocían como descendientes de un pueblo originario, pero sin computar el total de personas ni sus características. En los años 2004 y 2005 se realizó la Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas (ECPI), que permitió estimar un total de 600.329 habitantes. La incorporación de la temática indígena a los Censos se desarrolla en el marco del cumplimiento de la reforma Constitucional de 1994, Artículo 75, Inciso 17 ya citado.

Los criollos poseen un valioso conocimiento tradicional. Los estudios realizados sobre farmacopea vegetal identifican dos marcos explicativos: la teoría humoral hipocrática y la influencia patogénica de potencias sobrenaturales. Manejan con destreza las plantas medicinales así como emplean curas de tipo mágico-religiosas. Las plantas silvestres suelen ser recolectadas en los alrededores de las viviendas, aunque en ocasiones deben efectuar extensas caminatas para dar con ellas. Hay una suerte de sincretismo entre las prácticas de medicinas criollas (muchas provenientes de sus lugares de origen: Salta y Santiago del Estero), las propuestas por las Iglesias Evangélicas o protestantes y sus ritos carismáticos, y las chamánicas aborígenes, de curanderos u otros conocimientos especializados. Cabe destacar el pasaje del antiguo catolicismo al evangelismo (Dasso, 2010); Hecho compartido con los otros pueblos originarios.

Existen al menos 32 organizaciones sociales, en su mayoría de base productiva como asociaciones civiles, cooperativas, consorcios de servicios rurales. La mayoría de las cuales están conformadas por “blancos” o campesinos criollos. En el caso de los pueblos indígenas, mayormente están agrupados en asociaciones comunitarias, totalizando 24 organizaciones formalmente constituidas.

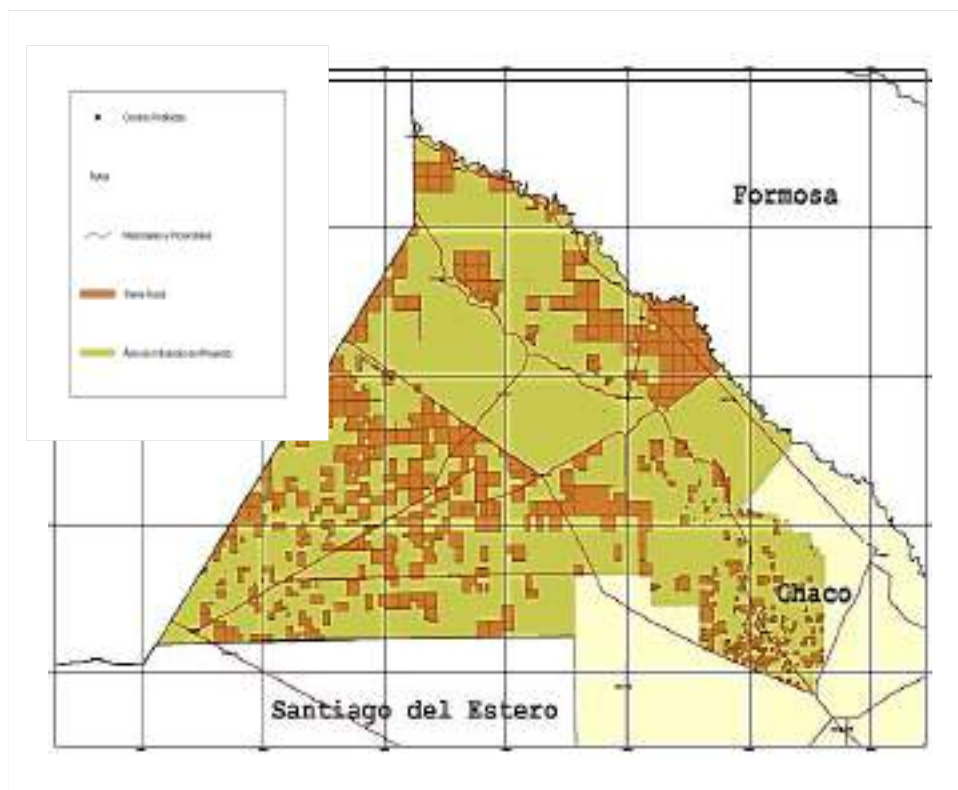
Por otro lado existen, organizaciones religiosas y al menos 6 ONGs<sup>22</sup> de apoyo técnico a los pobladores rurales y acción social, con presencia en el territorio.

Vinculado al poblamiento general de la región, la situación actual sobre la distribución de tierras y su definición dominial presenta ciertas irregularidades respecto de la tenencia de la tierra por parte de los pobladores locales.

---

<sup>22</sup> Asociación Promotores Chaco, Fundación ACERCA, Fundación Gran Chaco, Hermanos Maristas, JUM (Juntas Unidas de Misiones), Fund. Mil Puentes.

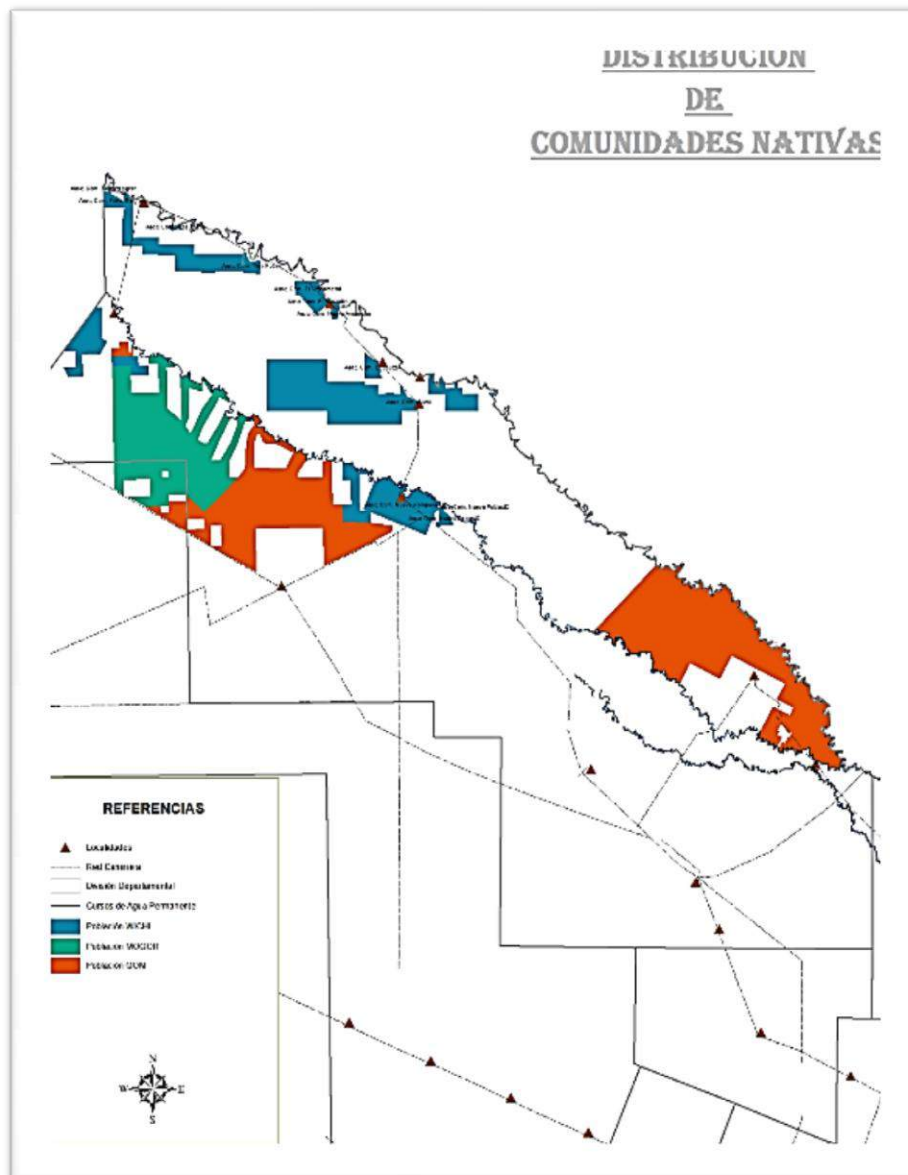
Mapa 10. Estado Dominial de la Tierra en el Departamento General Güemes, Provincia del Chaco.



Fuente: Extraído de Informe Final Proyecto ARG 07/G39 "Conservación del Chaco Seco en Tierras Fiscales". 2011. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

Como se puede observar en el mapa 9, aunque el territorio se encuentra poblado en su totalidad, existe una gran proporción de tierras que aun continúan siendo fiscales debido a la falta de acceso por parte de los pobladores a los requerimientos solicitados para regularizar la tenencia de las mismas como así también a la deficiente estructura estatal que acompañe la demanda generada en este sentido a nivel territorial, esto acentuado por la insuficiente determinación de políticas públicas que bogueen por el derecho de propiedad de los pequeños productores radicados en la zona. Esta situación toma mayor jerarquía en la medida que hay mayor distancia de los centros urbanos o localidades cabecera (se acentúa la marginalidad de acceso a los servicios básicos por parte de las comunidades).

Mapa 11. Distribución de tierras comunitarias de propiedad de los pueblos originarios



Fuente: Elaboración GIS ACERCA- 2017

El deficiente sistema de organización por parte de los pequeños productores derivado de una cultura “individualista” de producción, reduce y limita las posibilidades de acordar para definir en forma conjunta y promover el logro de los resultados. Independientemente, a la situación nominal y sobre la base de la necesidad de organizar el sector de pequeños productores para el acceso a servicios productivos y a otros servicios básicos se ha promovido desde el Estado Provincial, a partir del año 2012, la organización asociativa a través de la conformación de Consorcios de Servicios Rurales, que permitan organizar la demanda y las oportunidades planteadas para el sector. Este sistema de organización promovido por ley, actualmente esta en la búsqueda del cambio de la matriz de distribución de tierras y su situación dominial.

Respecto de los indicadores sociales, el indicador de desigualdad más extendido es el de *Necesidades Básicas Insatisfechas* (NBI), que identifica insuficiencias en materia de vivienda, servicios sanitarios, educación, ingresos. A nivel provincial, según los resultados del último Censo 2010, luego de Jujuy, la Provincia de Chaco presenta la mayor disminución de NBI del país (9,9%). Sin embargo, debido a la elevada incidencia de la pobreza estructural se ubica en el tercer lugar entre las provincias con mayores niveles de NBI del país.

De los 52.326 hogares con NBI, el 44% presenta privaciones en las condiciones sanitarias, y el 39% vive en condiciones de hacinamiento. Ambos indicadores concentran el 84% del total, y son los de mayor peso entre los componentes de NBI. Le siguen vivienda (18% de los hogares), capacidad de subsistencia (14%), y asistencia escolar (5%).

Tabla 12- Necesidades Básicas Insatisfechas: 2001-2010

	<i>Porcentaje de hogares con NBI</i>		<i>Porcentaje de población con NBI</i>	
	2001	2010	2001	2010
<i>Total del país</i>	<b>14.3</b>	<b>9.1</b>	<b>17.7</b>	<b>12.5</b>
<i>Nea</i>	23.6	15.3	28.0	19.8
<i>Chaco</i>	27.6	18.2	33.0	23.1

Fuente: Oviedo y Vucko (2015:9)

Con el 18,2 % de los hogares con alguna privación en las 4 áreas mencionadas, la Provincia del Chaco se encuentra así por encima de la media nacional y regional. También es la provincia con mayor proporción del país de analfabetismo con 5,5% en la población de 10 años. Sin embargo, los datos del Censo 2010 arrojan que ha sido la provincia del país donde más se redujo el analfabetismo: 2,5 puntos porcentuales respecto al 2001 (Bozza y Esteban, 2014:24).

En lo que respecta a la pobreza, el 25% de los chaqueños percibe ingresos que lo sitúan por debajo de la línea de pobreza y, de estos, un 11% se encuentra bajo la línea de indigencia. Respecto a la pobreza estructural, se redujo entre los años 2001 y 2010, pasando del 33% al 23% e implicando a 104.771 habitantes. Esta reducción se explica, en gran medida, por un aumento del empleo.<sup>23</sup> También se observan avances en materia de vivienda y condiciones sanitarias, como consecuencia de una mayor inversión pública y de la implementación de planes de vivienda, en particular (Bozza y Esteban, 2014).

En este contexto, la región de “El Impenetrable” exhibe históricamente los indicadores más desalentadores. El Departamento General Güemes presenta uno de los mayores índices de

<sup>23</sup> De acuerdo con lo expuesto en el Plan Estratégico Territorial de la Provincia del Chaco (PET), para el primer semestre de 2013, el 24% de los hogares chaqueños se encontraban por debajo de la línea de la **pobreza**, y al interior de este grupo, el 8% bajo la línea de la **indigencia**.



NBI, siendo, a la vez, el de mayor concentración de población indígena rural Wichí y Qom.<sup>24</sup> De acuerdo con datos del Censo 2010, tenemos la siguiente tabla:

Tabla 13. Departamento General Güemes: Hogares y NBI

Localidad	Al menos un indicador NBI		Total
	Hogares sin NBI	Hogares con NBI	
ZONA RURAL	2.601	2.359	4.960
EL ESPINILLO	188	143	331
EL SAUZAL	91	65	156
EL SAUZALITO	523	247	770
FORTÍN LAVALLE	80	81	161
FUERTE ESPERANZA	237	100	337
JUAN JOSÉ CASTELLI	5.300	2.023	7.323
MIRAFLORES	893	361	1.254
NUEVA POMPEYA	428	204	632
VILLA RÍO BERMEJITO	585	388	973
WICHÍ	96	73	169
ZAPARINQUI	91	86	177
<b>Total</b>	<b>11.113</b>	<b>6.130</b>	<b>17.243</b>

Fuente: INDEC- Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010- Procesado con Redatam+SP, Cepal/Celade

Específicamente para El Impenetrable, los datos de la Encuesta Trimestral Provincial de Hogares (ETPH) exhibe para los hogares con NBI los siguientes guarismos: para el IV trimestre 2014 se estimaba en 20,5%. Se presentan oscilaciones que van desde el más bajo que se registró en el año 2009 (II Trimestre, 12,2%) a los niveles más altos en el III Trimestre 2011 (24,6%) y I Trimestre 2012 (24,8%).

La evolución de la pobreza en esta región muestra, desde el año 2009, que los hogares pobres han seguido un curso oscilante desde el 20,3 en el IV Trimestre del 2009 hasta el 38,8% en el IV trimestre 2013. Se han alcanzado, también, porcentajes alarmantes como el 49,5 % en el I Trimestre 2011.

En 1951 se crea la Provincia del Chaco y con la sanción de la primera y segunda Constitución Provincial, de ese año y de 1957, comienza la historia de un proceso de institucionalización política y territorial, con una mayor autonomía de la nueva jurisdicción y, por tanto, con una mayor posibilidad de sostener políticas enfocadas en el desarrollo provincial de las potencialidades socioeconómicas y culturales con que contaba Chaco. Proceso de desarrollo político y social que, no obstante, no escapó a las marchas y

<sup>24</sup> Para afrontar esta situación se llevan a cabo diferentes políticas (emergencia sanitaria, alimentaria, educativa, habitacional y la titularización de la tierra) con resultados diversos de acuerdo al área.



contramarchas del curso democrático argentino, aunque sí, pudo ir paulatinamente afirmando la identidad chaqueña y asumiendo progresivamente la extraordinaria diversidad cultural de la sociedad provincial, signada en ese sentido, con un rasgo distintivo como pocas provincias argentinas. Sin embargo, aún faltarían, en lo que restaba del siglo XX y en los inicios del XXI, políticas públicas de mayor integración territorial, fundamentalmente, con los sectores más postergados de Chaco, como es su espacio geográfico del noroeste, el del vasto ámbito de El Impenetrable, en el que históricamente se reflejaron dos situaciones críticas de carácter endémico. Por un lado, la existencia de sectores sociales marginados, sobre todo de pueblos originarios, más algunas poblaciones criollas y, por otro lado, la sobre explotación paulatina, intensa y extendida, del patrimonio natural expresado en la riqueza extraordinaria del monte nativo.

Así, el amplio espacio geográfico de los dos departamentos más grandes de la provincia, donde la mayor parte de la propiedad de la tierra es fiscal<sup>25</sup>, ha soportado las consecuencias del saqueo de sus recursos, promovido por un sistema económico de origen no indígena, que presupone el avance vertiginoso de los cultivos de la soja<sup>26</sup>, el sobrepastoreo de la ganadería de tipo merodeadora, impuesta por los criollos y la sobreexplotación forestal junto a la consecuente deforestación indiscriminada<sup>27</sup> del negocio maderero con fines agroindustriales.

En rigor, se trata de un territorio configurado en muchos aspectos como “Impenetrable” a nivel de políticas públicas, en el que el hábitat de esos pueblos ha venido estando permanentemente afectado por el avance de la frontera agrícola-ganadera, con nuevas tecnologías, la consecuente desertificación, la pérdida de la biodiversidad y la proliferación de especies invasoras. En definitiva, se habría forzado un ecosistema milenario, junto a la micro economía de un pueblo preexistente en franca caída, con poca intervención estatal, aunque sin desconocer los esfuerzos sucesivos de los gobiernos democráticos provinciales y municipales por alterar esos cursos de marginación y fragmentación socio-territorial. Así en ese contexto, los históricos habitantes de El Impenetrable, aún subsisten desde hace muchas centurias, principalmente a partir de actividades como la pesca, la marisca, la recolección de frutos del monte y las artesanías, sintiéndose permanentemente afectados por los procesos de exclusión social y territorial. Aunque, sin embargo, también existe un

<sup>25</sup> Según el Departamento Legal del Instituto de Colonización indican que, de acuerdo al relevamiento realizado en 2005, el total de tierras fiscales en la Provincia alcanza las 3.482.984has, sin considerarse ejidos municipales, terrenos ya escriturados y otros conceptos.

<sup>26</sup> La problemática experimentó un incremento notable a partir de la década de 1990, cuando las empresas de negocios agrícolas desarrollaron productos de siembra con capacidad de crecer en lugares anteriormente adversos a causa del calor, la falta de agua y las características del suelo como los de Chaco. En la provincia del Chaco, la superficie sembrada de soja creció de 50.000has en 1990 a 410.000has en el año 2000. El área sembrada fue incrementándose aún más hasta llegar a las 700.000has en la campaña 2006/07. En 2014/15, el área cultivada de soja en la provincia habría sido **superior a un 1.000.000 de has.**

<sup>27</sup> En los últimos 70 años, la provincia de Chaco habría perdido más de 30.000km cuadrados de bosque nativo.

considerable número que ha sido incorporado como peones rurales y actividades afines. En suma, históricos habitantes, todavía afectados a pesar del gran avance jurídico normativo que ampara a esas comunidades institucionalmente en las últimas décadas, tanto a nivel nacional como provincial<sup>28</sup>. Es más, incluso protegidos en la preservación de las lenguas nativas de las tres etnias chaqueñas, como un progreso nunca antes imaginado<sup>29</sup>.

En ese extenso y crítico devenir, las poblaciones aborígenes de El Impenetrable han expresado al territorio natural siendo parte de su configuración histórica. Así, al retrotraer ese curso, podría afirmarse que, desde fines de la década de 1870, las comunidades autóctonas comenzaron a ser “reducidas” por el “*hombre blanco*”, siendo forzados a trabajar, primero en la recolección del algodón o también a desempeñarse en obrajes forestales como hacheros. Y en ese proceso, para consolidar el dominio y el avance territorial, se establecieron fuertes militares, cuyo asentamiento fue prioritariamente establecido en ese territorio chaqueño que había que “conquistar”. Ésta modalidad primó desde 1870 hasta 1917.

Hacia el año 1884, con la expedición del General Victorica<sup>30</sup>, los aborígenes “pierden” su territorio, que pasa a quedar bajo la jurisdicción del Estado Nacional, viéndose obligados a transformarse en trabajadores de los que ellos consideraban invasores. A consecuencia de estas acciones directas del gobierno central, se empieza a delinear una sucesión de asentamientos, tipo “fuertes – reducciones”<sup>31</sup>, que progresivamente se irían constituyendo en la consolidación de una red de penetración y de conexión en la que algunos de esos asentamientos urbanos iniciáticos, serían sendos lugares de emplazamiento de ciertas de las actuales localidades de la provincia establecidas en el Interfluvio.

Ya en 1915, con buena parte del territorio “conquistado”, llegan los misioneros ingleses que inician un curso de convertir a las poblaciones residentes al anglicanismo, aunque estos sacerdotes, sin más, se retirarían en 1982 durante la guerra del Atlántico Sur. No obstante estos datos que permiten dar una somera idea de las permanentes incursiones en El Impenetrable y otros espacios inexplorados, tanto militares como religiosas, hay que remarcar que en las primeras décadas de siglo pasado, el Estado Nacional aplicó con

<sup>28</sup> A nivel nacional: Constitución Nacional (Art. N° 75); Leyes N° 26.160 y 26.206/06 y creación del INAI (Instituto Nacional de Asuntos Indígenas). A nivel provincial: Ley N° 3.258 Ley N° 5.450 Ley N° 5.489 y creación del IDACH (Instituto del Aborigen Chaqueño).

<sup>29</sup> Ley 3.258/87 del Aborigen Chaqueño como comienzo legal de amparo y promoción del derecho educativo de las tres etnias. Y también, Ley 7446/14, de Educación Pública de Gestión Comunitaria Bilingüe Intercultural Indígena, que garantiza oportunidades educativas a partir de la implementación de un paradigma pedagógico que respeta la identidad y cultura propias de los pueblos indígenas.

<sup>30</sup> El Plan Victorica de 1884 (1ra. Presidencia nacional de Julio Argentino Roca), puesto en ejecución por el coronel Victorica, tiende a ocupar militarmente el Chaco (con Ejército y Marina) y asegurar su incorporación socio - productiva a la jurisdicción nacional. El objetivo táctico de la expedición era construir la “*línea militar del Bermejo*”, consistente en una línea de fortines en la ribera del río, con lo cual se posibilitaría reconocer, ocupar e integrar ese supuesto “desierto” e incorporar al entonces Territorio Nacional del Chaco, al dominio efectivo de la Nación y a los objetivos político – territoriales de la generación del 80.

<sup>31</sup> Posicionamientos militares en el avance de la conquista territorial que desarrollaba un modelo sinérgico de fortificación castrense conjuntamente con un espacio de sometimiento religioso de los aborígenes.

firmeza una política de disciplinamiento e imposición de sus planes<sup>32</sup>, a fin de finiquitar el proceso de anexión compulsivo de los espacios geográficos que eran necesarios incorporar como fuente de recursos naturales aparentemente interminables, aunque necesarios para una naciente industria como asimismo, para la exportación del recurso como mercancía sin valor agregado alguno.

Así en esta breve secuencia, podría decirse que en general durante el Siglo XX, las condiciones de vida de los sectores más vulnerables de los pueblos originarios y criollos, fueron casi las de la indigencia, la exclusión y el sometimiento, subsistiendo a pesar de eso, con el cultivo de pequeñas parcelas, la recolección, la caza y la pesca de los degradados recursos chaqueños o la venta de artesanías de gran valor artístico y técnico. Subsistencia en la que también hay que reconocer que las distintas etnias, fueron acriollándose en parte y muchos de sus integrantes, fueron migrando progresivamente a zonas urbanas en donde actualmente suelen estar ubicados en las barriadas humildes de las ciudades más cercanas o de la propia capital provincial.

## **5. Impactos sectoriales acumulativos**

El Desarrollo Turístico genera impactos en el ambiente que demandan la implementación de Planes de Gestión ambientales y sociales asociados al análisis de los impactos negativos y sus correspondientes medidas de mitigación.

En general los procesos de desarrollo turístico han estado desvinculados de los aspectos naturales y culturales, generando un elevado costo ambiental y la pérdida de capital y de valor patrimonial, tanto para los Estados intervinientes como también para las comunidades que se han visto afectadas de alguna manera por la falta de planificación y estudio adecuado, sin embargo, la brecha existente entre el sistema turístico vinculado a la sustentabilidad ambiental han ido disminuyendo, las nuevas tendencias se vinculan el desarrollo del turismo a un sistema de Turismo Sustentable, que sienta las bases de desarrollo sobre la sostenibilidad de los procesos.

La Organización de las Naciones Unidas a través del PNUMA y la Organización Mundial de Turismo – OMT, promueven el desarrollo del turismo sustentable que garantice oportunidades para las comunidades y su entorno y minimice los riesgos ambientales y sociales que implica la intervención de áreas naturales a través del flujo turístico. En este mi marco conceptual el IPBES - Plataforma Intergubernamental de Biodiversidad y

<sup>32</sup> Por ejemplo, la “Masacre de Napalpi”, en 1924. Allí el Gobierno Nacional, a través del entonces Gobernador del Territorio Nacional del Chaco, Fernando Centeno, reprimió matando a más de 200 pobladores indígenas de una reducción Qom, rebeldes por no querer hacer la zafra algodonera. Cabe acotar, además, que hubo otras matanzas similares e históricamente menos registradas que esa, aunque igualmente transmitidas de generación en generación, a través de diversos mecanismos culturales.

Servicios Ecosistémicos promueve fuertemente que las variables sociales sobre transformaciones ecológicas y de los recursos naturales, comiencen a tener preeminencia en las decisiones de los estados para garantizar condiciones mínimas de sustentabilidad en el uso de los recursos y ecosistemas y biodiversidad.

Con el desarrollo de un turismo sostenible se benefician todos los actores involucrados.

El Turismo sostenible se funda en el logro de:

- El bienestar de la comunidad y preservación de los recursos naturales: fortalecer la calidad de vida de las comunidades locales, evitando la degradación o explotación social o medioambiental a través del uso óptimo a los recursos ambientales, manteniendo los procesos ecológicos esenciales y ayudando a conservar los recursos naturales y la diversidad biológica.
- El respeto de la autenticidad sociocultural de las comunidades anfitrionas, conservando sus activos culturales, arquitectónicos y vivos sus valores tradicionales, y contribuir al entendimiento y a la tolerancia intercultural
- El aseguramiento de las actividades económicas viables a largo plazo, que reporten a todos los agentes beneficios socioeconómicos bien distribuidos, entre los que se cuenten oportunidades de empleo estable y de obtención de ingresos y servicios sociales para las comunidades anfitrionas, y contribuyan a la reducción de la pobreza
- El desarrollo local con equidad social: Mejorar la contribución del turismo a la prosperidad económica del destino y la proporción de gastos que se retiene localmente con una distribución amplia y justa de los beneficios económicos y sociales del turismo en la comunidad receptora y población de menores recursos.
- La calidad del empleo: fortalecer el número y calidad de empleos locales creados por el turismo, incluyendo el nivel salarial, condiciones de trabajo e igualdad de oportunidades.
- La riqueza cultural: respetar el patrimonio histórico, cultura, tradiciones y peculiaridades de las comunidades anfitrionas.
- La integridad física: mantener y mejorar la calidad de los entornos urbanos y rurales, y evitar la degradación física y visual del medio ambiente. Reducir al mínimo la contaminación del aire, agua y suelo, y la generación de residuos por parte de las empresas y los visitantes.

- La eficiencia en el uso de los recursos: reducir la utilización de los recursos escasos y no renovables en el desarrollo y operación de instalaciones y servicios turísticos.

El desarrollo sostenible del turismo exige la participación informada de todos los agentes relevantes, así como un liderazgo político firme para lograr una colaboración amplia y establecer un consenso.

El turismo sostenible debe reportar también un alto grado de satisfacción a los turistas y representar para ellos una experiencia significativa, que los haga más conscientes de los problemas de la sostenibilidad y fomente en ellos prácticas turísticas sostenibles.

El planteo del turismo sustentable, en un área de enorme sensibilidad social y ambiental, es un importante desafío y una de las pocas alternativas de viabilidad en el desarrollo de un área compleja, bajo un marco de conservación y uso adecuado del territorio y sus recursos naturales de manera sostenible.

El logro de un turismo sostenible es un proceso continuo y requiere un seguimiento constante de los impactos para introducir las medidas preventivas o correctivas que resulten necesarias. Involucrar a las comunidades locales en la planificación y toma de decisiones sobre la gestión del turismo en su entorno, por ende el estudio de los impactos acumulativos en un sistema turístico y su posterior Plan de Gestión para implementar las medidas de mitigación, son determinantes.

Los impactos acumulativos son aquellos que resultan de los efectos sucesivos, incrementales y/o combinados de una acción, proyecto o actividad cuando se suman a los efectos de otros emprendimientos existentes, planificados y/o razonablemente predecibles.

En términos generales, se puede señalar que los impactos que genera el turismo pueden ser:

- Ecológicos
- Económicos
- Sociales
- Culturales

Previo a la explicación de la metodología misma, es pertinente citar algunas consideraciones hechas sobre el tema por el Consejo de Calidad Ambiental de los Estados Unidos de América, el cual ha definido ocho principios básicos para el análisis de los impactos acumulativos:

- Los efectos acumulativos son producto de acciones agregadas.
- Los impactos acumulativos resultan de todos los efectos sobre los componentes de un medio (físico, biológico, cultural, etc.), ya sean directos o indirectos provenientes de proyectos complejos o acciones particulares.
- Los impactos acumulativos requieren ser analizados en el contexto del recurso, hábitat o comunidad que es afectada.
- No se considera práctico enfocar el análisis en un universo amplio. Los análisis deben ser desarrollados para parámetros significativos.
- Los impactos acumulativos rara vez coinciden con límites político-administrativos o de planificación.
- Los impactos acumulativos pueden ser, en muchos casos, consecuencia de la sinergia de varias acciones o proyectos desarrollados en un contexto geográfico.
- Cada recurso, ecosistema o comunidad afectada por una o varias acciones debe ser evaluada en términos de su capacidad de adecuación y/o respuesta en tiempo y espacio.

Los impactos acumulativos pueden surgir más allá del tiempo de ejecución y funcionamiento de los programas o proyectos analizados.

Para el caso de los impactos “acumulativos”, a los criterios ya reseñados anteriormente se le añadirá el de la “sinergia”, el cual hace alusión a los efectos que el Proyecto no genera en forma exclusiva, sino en conjunción con otros proyectos o acciones antrópicas en general, por lo que es pertinente considerar en qué medida el Proyecto en cuestión contribuye a acentuar un impacto determinado en el que inciden además esas otras acciones antrópicas.

### **5.1. Impactos y riesgos ambientales**

Los problemas de la región chaqueña, en particular de la región de El Impenetrable, resultan en problemas históricos de tipo social y sanitario, asociados básicamente a que se trata de una extensa área postergada social y económicamente, básicamente por las restricciones de la red de rutas y caminos, por la limitada disponibilidad de fuentes de agua potable para uso productivo y/o consumo humano, por un clima semiárido y por falta de completamiento de obras de infraestructura. Por lo tanto, los principales problemas ambientales en realidad históricamente han tenido que ver con limitaciones al acceso al agua potable, a servicios de atención a la salud y/o a condiciones de hábitat adecuados, afectando básicamente a las comunidades aborígenes y a los criollos radicados en áreas rurales poco productivas.

Problemas tales como el hidroarsenicismo crónico por consumo de agua con altos niveles de arsénico, problemas de epidemias tales como el dengue transmitido por el mosquito, o el cólera por problemas de higiene o el mal de chagas por las malas condiciones de las viviendas, eran los principales problemas ambientales presentes en esta región.

Sin embargo, desde hace unos 20 años, se ha ido incrementando de manera dramática el uso no renovable del bosque nativo, especialmente para madera para muebles, para leña y carbón, explotándose especies de maderas duras, muchas de ellas consideradas de importancia para la conservación o incluso declaradas amenazadas. Este desmonte del bosque a su vez genera la pérdida de fauna nativa y de numerosos servicios ecosistémicos. El Gran Chaco es considerado una de las ecorregiones críticas de Sudamérica por el alto grado de amenaza a sus ambientes, por lo que es necesario generar prontamente alternativas productivas para la zona que permitan hacer un uso sustentable de su fauna y del resto de sus recursos.

El aumento de las actividades productivas de pequeño a gran impacto, ocurridas en las últimas décadas, han ocasionado grandes problemas a la fauna chaqueña. El avance de la frontera agrícola-ganadera, los grandes desmontes y los incendios, son algunas de las causas de la pérdida de hábitat, uno de los principales motivos de la disminución de los animales silvestres. También las pérdidas ocasionadas por la cacería furtiva, sobre todo en las cercanías de las zonas más pobladas, han sido de gran relevancia. Debido a esto, especies como el tatú carreta, el ciervo de los pantanos, el jaguar o tigre, el aguará guazú, el lobito de río, el oso hormiguero y el tapir están en peligro de desaparecer. Otras especies como el guanaco y el venado de las pampas están prácticamente extintos en la región.

Existe una relación directa entre el grado de desarrollo de la red vial y el estado de conservación de los ambientes naturales. Así, el Chaco y en particular El Impenetrable, dada la baja densidad de la red vial y el deficiente estado de los caminos, ha servido de amortiguador al avance de la frontera agrícola. Junto con el incremento de la presión extractiva sobre el bosque nativo, se ha incrementado la tasa de incendios forestales, muchos de ellos intencionales, como forma de “limpiar” el terreno.

La implementación de un sistema turístico, por defecto, implica la movilización de masas, en mayor o menor medida, de visitantes que requieren servicios específicos y que se desplazan de un lugar a otro, generando un esquema de migración y servicios de impacto continuo y acumulativo.



### 5.1.1. Impactos y riesgos del Medioambiente y servicios de ecosistema

Nivel de Impacto: Bajo

Los impactos a nivel ambiental determinados por la ejecución del proyecto, *no son relevantes*, y se podrían considerar de nivel bajo, dado el flujo de turistas proyectados, los circuitos turísticos propuestos, el emplazamiento de las obras, su dimensionamiento y las actividades económicas productivas vinculantes.

Así mismo, y en un análisis exhaustivo de esta primer etapa del proyecto, se han determinado cualitativamente los siguientes Impactos y riesgos directos e indirectos:

- Degradación de áreas naturales para la construcción de infraestructura turística
- Degradación de áreas críticas dentro y fuera de las áreas protegidas, por el sobre uso.
- Incremento en la extracción y comercialización de especies de flora y fauna para ofertarlas al turista.
- Destrucción del hábitat y modificación del ambiente debido a las siguientes causas:
  - Eliminación de la cubierta vegetal por despalme, despalte, incineración, desmonte selectivo o total, relleno de humedales. Pérdida de la biodiversidad asociada.
  - Erosión como resultado del desmonte no controlado por la construcción de infraestructura y caminos.
  - Pérdida de los servicios ambientales “gratuitos” que brinda el ecosistema.
  - Pérdida de ecosistemas únicos y de especies endémicas.
  - Importación de plantas/no utilización de plantas autóctonas.
  - Tráfico ilegal de especies.
  - Modificación y desaparición de sitios de animación o refugio de especies.
  - Introducción de especies exóticas que ocasionan la invasión de especies oportunistas.
  - Modificación y pérdida de cualidades estéticas del paisaje.
- Contaminación ambiental por efecto de las obras. Los efectos por la “huella” (área ocupada) de los hoteles y desarrollos (conversión de su estado natural o semi-desarrollado, incluyendo el acceso a la infraestructura, fragmentación de ecosistemas).
  - Alteración de flujos hidrológicos.

- Emisiones a la atmósfera y descargas de agua residual (en particular aquellas descargas a cuerpos de agua o donde los municipios no cuentan con plantas de tratamiento).
- Arrastre de contaminantes a mantos freáticos y la degradación de la calidad de agua costera y otros cuerpos de agua debido a la descarga de aguas residuales con tratamiento inapropiado.
- Disposición de lodos activados, que frecuentemente son destinados a botaderos a cielo abierto.
- Elevado consumo y uso no racional de agua.
- Reforzamiento de actitudes que no consideran las capacidades de carga o asimilación de los ecosistemas.
- Emisiones a la atmósfera.
- Generación de residuos sólidos urbanos.
- Contaminación sonora.
- Los impactos a la fauna por el ruido generado y la iluminación artificial.
- El consumo desmesurado de los recursos escasos (agua, energía, otros servicios).
- Los impactos a los recursos de agua locales por su sobreexplotación.

## 5.2. Impactos y riesgos Socio-Culturales

Nivel de Impacto: Medio

En el marco del EIAS para la primer etapa de implementación del Proyecto Caminos del Impenetrable ETAPA I, se ha determinado que los impactos mas significativos en la implementación del mismo, esta dado en los componentes socioculturales, considerándose así

### 5.2.1. Comunidades

#### Riesgos

Riesgos claves	Medio	Bajo
Debilidad institucional para el diseño e implementación de programas y abordajes integrales complejos (dinámica del territorio + desarrollo + interculturalidad).	Destino incipiente fuertemente sujetos a políticas macroeconómicas, deficiente administración de expectativas sociales que pueden generar ruptura o letargo de procesos de desarrollo ecoturísticos comunitarios.	Otros efectos socioculturales generados por la llegada masiva de pobladores foráneos, es la introducción de nuevas costumbres distintas a las locales

Sistemas de gestión de los proyectos ancla: temporalidad de los procesos de transferencia de conocimiento y sostenibilidad de los mismos.	La mayor empleabilidad no especializada para prestación de servicios y/o soporte de la estructura de servicios pone en riesgo la asistencia a centros educativos de formación secundaria y/o terciaria, al igual que la necesidad de complementación de roles dentro la familia.	.
Insuficiente garantías jurídicas que promuevan el desarrollo y sostenibilidad del sistema ecoturístico comunitario (de desarrollo endógeno).	Exclusión de las poblaciones locales de la planeación y la gestión.	

### Impactos

Impactos claves	Medio	Bajo
Perdida de capital y posesión fundiaria por avance de capitales foráneos y falta de regularización dominial de los bienes.	La migración poblacional hacia el área donde se generan empleos y el subsecuente desarrollo de barrios pobres donde ellos se instalan, con impactos directos e indirectos (por ejemplo, impactos en la población que provee servicios, en los recursos del área: tala de bosques para ganar tierra, presiones por caza y pesca).	
Crecimiento urbano acelerado y especulación inmobiliaria	Creación de asentamientos humanos irregulares con carencia de servicios básicos para la población, y marginación.	
	Transculturación. Modificación de los valores locales y de la autenticidad. Pérdida de la identidad.	
Enfermedades y vicios (prostitución, alcoholismo y drogadicción).	Inmigración	
El desplazamiento de las actividades de la gente local (pérdida de acceso a las tierras). Cuando en determinadas localidades se produce un desarrollo de actividades productivas o comerciales, las mismas demandan mano de obra de los parajes o localidades más	El desarrollo o la ampliación de la infraestructura de caminos y carreteras locales, estatales y federales; y el desarrollo de aeropuertos para facilitar el acceso del turismo atentan contra el sistema de protección de las comunidades.	

<p>pequeñas y con menos posibilidad de trabajo, usualmente las familias se trasladan en grupo, y ante la posibilidad de mayores ingresos, se radican en las proximidades de las nuevas fuentes laborales, por este motivo y para soportar el gasto de este traslado venden o truecan sus tierras, no siempre de manera ventajosa, para hacerse de efectivo que les permita afrontar la mudanza y radicación, lamentablemente en su nueva residencia no suelen conseguir buenas ubicaciones, con lo cual se terminan radicando en zonas sin servicios ni comodidades, lo cual atenta a la calidad de vida familiar, esto sumado a que no cuentan con capacitación para lograr buenos trabajos remunerados, el resultado es un panorama complejo, agravado por ya no contar con sus propiedades y no poder adquirir una nueva en su nuevo lugar de residencia.</p>		
	Pérdida del uso de los lenguajes y dialectos nativos (Wichí y Qom).	
	La llegada de más hoteles y turismo, si el área se vuelve masiva, pérdida de procesos de desarrollo endógeno comunitario.	

**5.2.2. Grupos vulnerables***Pueblos Originarios***Riesgos**

Riesgos Claves	Medio	Bajo
<p>Discriminación.</p> <p>El desarrollo turístico generalmente valoriza las culturas originarias, pero en ocasiones los empleadores ven a los aborígenes como mano de obra económica, de alta rotación y, por su idiosincrasia, de comportamiento dócil, que no generan reclamos ni demandas por las condiciones laborales o los salarios pocos convenientes, esta situación suele agudizarse porque los empleadores no implementan procesos de capacitación o perfeccionamiento, delegando en los aborígenes tareas que no tienen una proyección laboral de desarrollo, esta discriminación ocasiona la desvalorización de la persona desde el punto de vista social, ya que pasa a ser un servicio no calificado, de fácil reemplazo y bajos salarios. Por otro lado la demanda de personal profesional en la actividad genera la radicación de personas de otras zonas y provincias, que no conocen las formas locales, y que al trabajar en cargos jerárquicos demandan personal para actividades domésticas particulares, siendo los aborígenes considerados para tal fin, relegándolos a funciones básicas como la limpieza, jardinería, y otras actividades, que no requieren especialización y son de bajos ingresos para el personal contratado.</p>	<p>Cambio conceptual de la percepción de las comunidades de “sujetos” sociales a “objetos” sociales.</p>	

**Impactos**

Impactos Claves	Medio	Bajo
Desarrollo exponencial del turismo que ocasiona cambios en las condiciones contextuales de los pueblos y asentamiento de comunidades poniendo en riesgo a los integrantes y sus núcleos familiares. Las áreas en las que se anticipan “cambios en las condiciones contextuales de los pueblos...” corresponden a las zonas de influencia indirecta del CI y los RM, ya que serán las áreas de mayor afluencia turística y mayor concentración de servicios, en la medida que haya distanciamiento de las mismas se minimizan las posibilidades de incidencia directa de estos factores		

*Jóvenes, Adolescentes y Niños***Riesgos**

Riesgos claves	Medio	Bajo
Incorporación de actividades no lícitas como mecanismo de ingreso. El desarrollo económico y la afluencia de visitantes que genera la actividad turística puede ocasionar el desarrollo o el surgimiento de actividades no convenientes, como la prostitución, venta y consumo de drogas, hurto y reventa de artículos sustraídos a los visitantes, comercialización de bienes y servicios en negro, etc.		

**Impactos**

<b>Impactos claves</b>	<b>Medio</b>	<b>Bajo</b>
Enfermedades y adicciones (prostitución, alcoholismo y drogadicción).	Perdida de estructura familiar por acepción ideológica.	
	Exclusión del sistema de desarrollo endógeno. Perdida de oportunidades.	
	Marginalidad por falta de oportunidades de formación para incorporarse al sistema de servicios turísticos.	



**5.2.3. Cultural****Riesgos**

Riesgos Claves	Medio	Bajo
		Degradación de sitios de importancia cultural, histórica y arqueológica.
		<p>Saqueo de sitios arqueológicos inexplorados debido a prácticas de turismo rural no controladas.</p> <p>Por la ubicación de los monumentos y los lugares históricos, consideramos que sería una posibilidad remota que los ocasionales turísticas pudieran afectar estos monumentos, pero lo consideramos una amenaza probable por falta de políticas para la preservación y puesta en valor de estos monumentos y lugares históricos, es fundamental la capacitación y concientización de los funcionarios de quienes dependen estos patrimonios.</p> <p>Adjuntamos tabla con los monumentos y lugares históricos de Impenetrable, <b>Anexo 3</b></p>

### Impactos

Impactos Claves	Medio	Bajo
<p>Influencia negativa sobre costumbres locales y la diversidad de las culturas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambio de las pautas de consumo y conducta, de valores y creencias. Crisis identitaria.</li> <li>• Pérdida de saberes ancestrales vinculados a la innovación y desarrollo de nuevos productos.</li> <li>• Pérdida de rasgos identitarios vinculados al lenguaje por adopción de lenguas no nativas.</li> </ul>		
<p>Modificación de los patrones culturales por:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pérdida de la identidad cultural.</li> <li>• Cambios en los hábitos de comida y distracción.</li> <li>• Pérdida de las raíces y tradiciones culturales.</li> <li>• Problemas sociales, alcoholismo, drogas, etc.</li> <li>• Desplazamiento de miembros de la población local.</li> </ul>		

### 5.2.4. Laboral

#### Riesgos

Riesgos Claves	Medio	Bajo
Falta de planeación integrada, tomando en cuenta resiliencias ambientales y capacidades de carga sociales y económicas.	La entrada de divisas (que se quedan en el país) como resultado de la actividad turística es mínima, por el sistema de "paquete todo incluido".	Riesgo de no complementariedad por estímulo de solo un sistema de generación de ingresos.
	Nivel salarial bajo con relación a las altas ganancias que genera el turismo	Baja valoración de los turismo étnicos- ancestral (experiencias y productos).

.	Fuga de divisas por la captación de los beneficios económicos por parte de las grandes cadenas turísticas	Competencia de productos extranjeros con los locales.
		Importación intensiva de recursos e insumos que inhiben las oportunidades para el desarrollo regional.

**Impactos**

<b>Impactos Claves</b>	<b>Medio</b>	<b>Bajo</b>
Distribución desigual de los ingresos generados por el turismo, tanto a nivel general como de las comunidades.	Barreras culturales y/o de adopción de sistemas innovadores de producción (bienes y o servicios). Atemporalidad en la permeabilidad de los procesos de incorporación de los mismos.	Perdida de actividades potencialmente productivas de impacto positivo por promoción unidireccional de sistema productivo (ecoturismo).
Inequidad en la prestación de servicios vinculados a la obra y/o servicios complementarios debido a la falta de capital, insuficiente formación, pautas culturales, deficiente infraestructura.	Inflación local.	Desplazamiento de mano de obra de rural para actividades agropecuarias redirigidas a los servicios turísticos.
Sistema inequitativo en la distribución de beneficios derivados de la prestación de servicios u otros mecanismos de generación de ingresos	Competencia por abasto de recursos a centros de población cercanos a circuitos económicos locales.	Modificación de la estructura económica de las regiones con inversión concentrada en beneficios de corto plazo.
Fraccionamiento inadecuado y especulación con predios.	Distancia, por parte de algunas comunidades, de los proyectos ancla (obras de infraestructura dinamizadoras y soporte de servicios ecoturísticos) que generen exclusión laboral y social y consecuente conflicto comunitario institucional.	

**5.2.5. Seguridad****Riesgos**

Riesgos Claves	Medio	Bajo
<p>Riesgos para la salud de la población por crecimiento urbano desordenado.</p>		<p>Riesgos vinculados a la trata de personas y robos de bebés.</p> <p>El punto mencionado surgió en las consultas de formulación y validación del PPO, los presentes a los talleres y sobre todos las mujeres manifestaron su preocupación en relación a la trata de personas y robos de bebés, aduciendo de algunos casos sucedidos en el área de influencia del proyecto, y relacionado principalmente con las familias más alejadas de los centros urbanos y de menores recursos económicos y poca formación educativa. Por tal motivo como lo proponemos en el EIAS, es conveniente se efectúen talleres informativos sobre estas cuestiones que están relacionadas con la temática Género, ya que los potenciales afectados por riesgos son las mujeres y los jóvenes y que se incorporen medidas e seguridad adicionales para prevención de delitos de esta índole a través de la formación de las fuerzas de seguridad locales como así también de la incorporación de ser necesario de un sistema de control y monitoreo de seguridad más elevado.</p> <p>Igualmente no es un riesgo de gran significancia en el contexto específico de desarrollo del proyecto,</p>

		pero como se ha descripto ha sido incorporado a solicitud de las comunidades y sus representantes.
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------

### Impactos

Impactos Claves	Medio	Bajo
Incremento en la vulnerabilidad de la salud de la población por la mayor afluencia de turistas que promueva el consumo indebido de sustancias, las enfermedades de transmisión sexual, los embarazos adolescentes	Aumento de criminalidad y falta de seguridad. Aumento de la delincuencia.	
	Incremento de los casos de violencia física y verbal.	

#### 5.2.6. Conflicto social

- Modificaciones permanentes de los sistemas políticos de gobierno. Sistemas cortoplacistas atemporales con el desarrollo efectivo de turismo vinculado a los servicios que podrán prestar las comunidades (que no poseen experiencia previa de prestaciones de servicios turísticos).

### Riesgos

Riesgos claves	Medio	Bajo
La generación de nuevos esquemas laborales que planteen dicotomía y competencia entre actores sociales y en consecuencia la generación de conflictos familiares y comunitarios. Es posible se ponga en riesgo el equilibrio convivencial entre comunidades de pueblos originarios y pobladores criollos.	Bajo nivel de articulación de actores territoriales necesarios para el desarrollo de un plan de ecoturismo integral. Nivel de ensamble de políticas locales con provinciales. Discordancia de acciones.	
	Modificaciones permanentes de los sistemas políticos de gobierno. Sistemas cortoplacistas atemporales con el desarrollo efectivo de turismo vinculado a los servicios que podrán prestar las comunidades (que no	

	poseen experiencia previa de prestaciones de servicios turísticos).	
--	---------------------------------------------------------------------	--

### Impactos

Impactos claves	Medio	Bajo
Ruptura de sistemas de gobernanza y de organización tradicional.		

Como conclusion del punto **Impactos y riesgos socio-culturales**, en relación al riesgo de que los integrantes de Pueblos Originarios y principalmente las mujeres puedan quedar excluidas de las oportunidades laborales, por las condiciones generadas por la construcción y operación del Proyecto, consideramos que sobre la base de pautas culturales en la participación de los procesos comunitarios de desarrollo, en el área de influencia del proyecto, y partiendo del común denominador en que la mayor participación activa y visible sobre estos procesos las tienen los varones; se podría segmentar la participación de las mujeres y su inclusión en las oportunidades laborales generadas por el Proyecto desde la perspectiva generacional.

Actualmente, si bien el crecimiento de la tasa de estudios secundarios y terciarios en las comunidades se ha elevado, la franja de 35 a 60 años, que serían las madres de familias en su mayoría no cuentan con estudios secundarios completos y mucho menos terciarios, a diferencia del segmento etario de los más jóvenes, en lo que se denota mayor permeabilidad a la innovación y adhesión a nuevos esquemas y paradigmas de convivencia y desarrollo comunitario.

Por tal motivo y como lo proponemos en el PPO sugerimos:

- Programas de capacitación orientados a satisfacer la demanda de personal relacionado con prestaciones de servicios turísticos directos e indirectos,
- Alternativas productivas a través de la recuperación y la motivación de los saberes ancestrales de las comunidades, como la artesanía, la gastronomía autóctona con uso y puesta en valor de los productos del bosque, la visita a lugares sagrados e identificación de especies alimenticias y medicinales, sus usos y propiedades, senderismo guiados por guías baqueanos para identificar la presencia de fauna y sus rastros, etc.



**Impactos positivos**

Socio - Culturales	Laborales - Económicos
Valoración sociocultural del conocimiento indígena y local. En la medida que se exhibe y se toma contacto con el patrimonio, la revalorización del mismo, desde adentro y desde afuera, contribuirá a reforzar el tejido social y las emblemáticas identitarias. Beneficiará no solo a profundizar la visibilización de las comunidades sino a situarlas en posición más equitativa en el conjunto social.	Distribución equitativa y justa de beneficios del turismo.
El desarrollo turístico fomentará la participación activa de población indígena y criolla, promoviendo la cohesión entre grupos étnicos diferenciados y una revalorización recíproca, interna, de sus historias y producciones.	Mejora en la economía local, bajo una premisa de economía social y solidaria.
La reactualización de la tradición y la memoria re significadas a la luz de las coordenadas presentes.	Puesta en valor de los productos locales, artesanías de las comunidades Wichi, Qom y criollas, gastronomía, etc.
Un mayor impulso al cumplimiento de los derechos de posesión de la tierra y del medio ambiente	Creación de la Denominación de Origen "Producto del Bosque Impenetrable", para la certificación exclusiva de maderas de extracción de remanentes secos, con certificación socio-ambiental. A ello se suman, resinas, mieles, ceras.
La consolidación de redes sociales en el territorio, con la participación del conjunto de actores involucrados	Creación de una red de comercio justo y redes de comercialización dentro de la propia región.
La institucionalización de estos espacios debería conducir a neutralizar las acciones de "mercantilización de las culturas" y de cosificación del "otro".	Certificación de la producción agroecológica campesina
Mejora de la dieta nutricional de la población indígena. Educación ambiental y nutricional, para la salud, con educadores formados localmente.	
Fortalecimiento de la comida local y consumo local. Re significación y uso sostenible en la producción de alimentos de la miel de monte, de palo, carne de monte y producción agroecológica de alimentos.	
Mejora de la dieta nutricional de la población indígena. Educación ambiental, para la salud y nutricional, con educadores formados localmente.	
Educación y fortalecimiento de las escuelas rurales, con enfoque agroecológico, muy diferente a la formación y extensión generado por la agricultura industrial. Contribuirán a estimular la participación de la	

comunidad y a favorecer la formación de recursos humanos.	
Educación ambiental. Creación de Manuales de Avistaje de Aves, Identificación de mamíferos mayores (huellas), Identificación de Plantas, Fenología y Ciclos Naturales.	

Fuente: MPEI – Consultora Makon- Singerman – Gobierno de la Provincia del Chaco

## 6. Capacidades

### 6.1. Evaluación de las capacidades Institucionales del Organismo Ejecutor para manejar las cuestiones ambientales y sociales del Programa

El Gobierno de la Provincia del Chaco, a través de los diferentes organismos específicos que la componen, garantiza la administración, control y monitoreo de las temáticas ambientales y sociales planteadas en el marco del proyecto y su posterior implementación.

La UEPI (Unidad Ejecutora de Préstamos Internacionales) del Ministerio de Turismo de Nación, será el organismo ejecutor y Administrador del Proyecto a nivel Nacional junto al Instituto de Turismo – ITCH, quien hara las veces de Organismo Sub ejecutor del proyecto a nivel Provincial, para lo cual, junto con la Unidad Ejecutora de El Impenetrable efectuará las articulaciones Institucionales necesarias que garanticen la implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social planteada en el marco del presente Estudio.

Se presentan seguidamente las recomendaciones definidas para la ejecución de los proyectos, con énfasis en los temas vinculantes a la gestión social y ambiental.

El organismo ejecutor de la obra será la Unidad de Ejecutora Prestamos Internacionales-UEPI perteneciente al Ministerio de Turismo de Nación articulando a nivel Provincial con el Instituto de Turismo del Chaco ITCH.

La UEPI tendrá la responsabilidad institucional y el control presupuestario tanto de la licitación como del control de ejecución del Proyecto de Obra y su correspondiente rendición.

El ITCH, como subejecutor, será el responsable de la aprobación del plan operativo, control, monitoreo y evaluación del proyecto y su implementación, como así también el responsable a través de la vinculación con la Unidad Ejecutora El Impenetrable (UEPEI) de la articulación interinstitucional necesaria para la ejecución del mismo.

La UEPI conjuntamente con el ITCH, velará por la implementación del Plan de Gestión ambiental y social, como así también del Plan de Comunicación y PPO del Proyecto.

A nivel Provincial el ITCH deberá articular en conjunto con la Unidad Ejecutora del Impenetrable con:

Social:

- a) Con la UEPEI: a fin de coordinar las acciones territoriales necesarias para la correcta implementación del PGAS.
- b) El IDACH: a fin de velar por el cumplimiento del PPO, planteado en el marco del proyecto.
- c) El Instituto de Cultura Provincial: para coordinar acciones vinculadas al turismo y al desarrollo y fortalecimiento de Identidad local, la puesta en valor de los saberes culturales y el rescate de los mismos, y toda aquella acción de promoción y/o desarrollo que implique la afectación de funciones del mismo.
- d) Los Municipios Locales y sus áreas específicas: Se recomienda que la vinculación se realice a través de convenios de cooperación a fin de determinar objetivos, responsabilidades y metas.
- e) Con las OSC-ONG locales: a fin de establecer acciones conjuntas que tengan efecto directo con los resultados e impactos del proyecto.

Respecto de las Instituciones articuladas, y en razón de las competencias y funciones de las jurisdicciones y/o organismos que tendrán intervención en el cumplimiento del Plan de gestión ambiental y social, la Constitución de la Provincia de Chaco (Ecología y Ambiente- Art. 38°) pone bajo responsabilidad de los poderes públicos, el dictado de normas que aseguren:

- La armonía entre el desarrollo sostenido de las actividades productivas, la preservación del ambiente y de la calidad de vida.
- La creación y el desarrollo de un sistema provincial de áreas protegidas.
- La fijación de políticas de reordenamiento territorial, desarrollo urbano y salud ambiental, con la participación del municipio y entidades intermedias.
- La exigencia de estudios previos de impacto ambiental para autorizar emprendimientos públicos o privados.
- La sanción a autoridades y personas que infrinjan la presente norma, y la condena accesoria a resarcir y/o reparar los daños ambientales.
- El resguardo de la biodiversidad ambiental, la protección y el control de bancos y reservas genéticas de especies vegetales y animales.
- Los recursos suficientes para el cumplimiento de estos deberes y la preservación de un ambiente sano, equilibrado y apto para el desarrollo humano adecuado.

Las autoridades de aplicación competentes en materia ambiental y social vinculantes con el proyecto son:

- El Ministerio de Planificación, Ambiente e Innovación Tecnológica del Gobierno de Chaco y las Subsecretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable y las direcciones que ofician como órgano de control y fiscalización de la normativa ambiental.
- El Ministerio de Producción a través de la subsecretaria de Recursos Naturales y sus Direcciones Técnicas de Bosques, Fauna, de Suelos y Agua Rural y el Instituto de Investigaciones Forestales y Agropecuarias; (Subsecretaría tiene a su cargo el manejo de las áreas protegidas provinciales cuyo régimen es establecido por ley 4358 y decreto reglamentario).

Respecto de la gestión y administración de las obras una vez finalizada, la ejecución de las mismas, y por el termino que se considere necesario estarán bajo potestad y patrimonio del ITCH, siendo responsable por los costos de mantenimiento y sostenibilidad de las obras directas que se determinaran como bien publico provincial. Además será, junto a la Unidad Ejecutora de El Impenetrable y en colaboración con las diferentes áreas de gobierno provincial, municipal e instituciones locales, de la detección y promoción de los prestadores y/o productores de los proyectos de desarrollo turísticos complementarios que se ejecuten en vinculación al Proyecto

El ITCH dará difusión y comunicación del proyecto acorde a los lineamientos esbozados en el Plan de Comunicación diseñado por este a tal fin, y velará por la implementación de las salvaguardas y programas específicos planteados en el documento.

El ITCH cuenta con una estructura orgánica aprobada; un plantel profesionalizado; procesos identificados y documentados, estudios estadísticos de clientes, cuadro de indicadores de gestión y un sistema de mejora aplicado a los resultados que se obtienen.

Es reconocido como Institucion de implementación de una red programática de alta calidad en acciones a destacar, de gran influencia sobre el éxito de los proyectos que implementa y que serán abordadas para la implementación del presente:

- Mejora en la asignación y utilización de los recursos públicos, estableciendo objetivos medibles a través de **indicadores (cuantitativos y/o cualitativos)** asociados a la asignación presupuestaria, con el consecuente seguimiento, control, auditoría y aplicación eventual de acciones preventivas o correctivas

ante desvíos y no conformidades que los conducirá a través de la articulación interinstitucional.

- Mejora de la calidad de los procesos, bienes, servicios y de la atención al usuario / ciudadano, mediante acciones orientadas a la identificación de las necesidades o expectativas de este último, definir estándares de desempeño y comprometer resultados públicos.
- Cumplimiento de todas las misiones y funciones establecidas por la normativa vigente a través de la estructura orgánico-funcional definida para el Ministerio en cuestión.
- Mejora la competencia de los agentes públicos, estableciendo o fomentando programas de **capacitación** eficaces a los efectos de facilitar la jerarquización del empleo público.
- Diseño, implementación y monitoreo de indicadores que denoten la capacidad de administración de las temáticas ambientales y sociales vinculadas al desarrollo endógeno del turismo en las comunidades vinculadas.
- La implementación de mecanismos y herramientas institucionales y operativas que le permiten:
  - Generar alianzas y sinergias público - privadas que permitan la creación y puesta en funcionamiento del Centro de interpretación, Refugios de monte y otras obras vinculadas.
  - Promocionar el consumo de ofertas culturales como parte de la comercialización que realizan de los productos turísticos.
  - Impulsar la identificación y promoción de las potencialidades turísticas de las áreas protegidas, los bosques protectores, las playas y bahías, nevados y otros recursos escénicos.
  - Estimular la inversión turística en áreas protegidas, particularmente en el mejoramiento de los servicios.
  - Impulsar el establecimiento de sistemas de certificación de actividades turísticas sustentables.
  - Desarrollar sistemas de información y capacitación en actividades de turismo de naturaleza, encaminadas a fortalecer la participación de las poblaciones locales.
  - Impulsar la reinversión de beneficios generados por el turismo en actividades que aporten al sostenimiento de las áreas protegidas, y otros recursos escénicos.

- Consolidar mediante política pública la cultura gastronómica, los encadenamientos productivos y la promoción de la misma, como elemento diferenciador del producto turístico.

Se recomienda que el ITCH, en vínculo con la UEPEI, pueda disponer de un equipo de profesionales que realicen las actividades de monitoreo y articulación interinstitucional para el manejo de temáticas sociales y ambientales:

a) Especialista en Gestion Ambiental:

- Desarrollar procedimientos y planes de trabajo para llevar a cabo las tareas necesarias para la gestión ambiental del Programa.
- Apoyar en el cumplimiento de los requerimientos ambientales para la selección de proyectos a ser financiados en el marco de PPO.
- Asegurar que los proyectos seleccionados cumplan con los criterios y requisitos ambientales del Programa y contengan las medidas de mitigación adecuadas.
- Monitorear el proceso de implementación de las medidas de mitigación y programas de monitoreo ambiental identificados en los instrumentos de licenciamiento ambiental, por medio de los documentos remitidos por los contratistas y/o operadores.
- Realizar visitas periódicas y por muestreo a los proyectos para supervisar el cumplimiento de las medidas de mitigación y de gestión ambiental.
- Evaluar la implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social del Programa y desarrollar medidas para su aplicación y mejora.
- Elaborar informes de evaluación a presentar al BID y otros organismos de financiación referente a temas ambientales.
- Mantener registros actualizados de toda la documentación ambiental del Programa y colaborar con las Auditorías Independientes según le sea solicitado.

b) Especialista en Desarrollo Comunitario y de Pueblos Originarios

- Desarrollar procedimientos y planes de trabajo para llevar a cabo las tareas necesarias para la gestión social del Programa y la implementación del PPO y PC
- Asegurar que los proyectos seleccionados cumplan con los criterios y requisitos sociales del Programa.

- Cumplir con las especificaciones del Reglamento Operativo y contienen las debidas medidas de mitigación de impactos sociales, así como sus costos.
- Realizar visitas periódicas y por muestreo a los proyectos para supervisar el cumplimiento de las medidas de participación de las comunidades y gestión social.
- Apoyar en los procesos de consulta pública.
- Evaluar la implementación del Plan de Gestión Ambiental y Social del Programa y desarrollar medidas para su aplicación y mejora.
- Elaborar informes de evaluación a presentar al BID y otros organismos de financiación referente a temas sociales y colaborar con las Auditorías Independientes según le sea solicitado.
- Mantener registros actualizados de toda la documentación del Programa en lo referente a la temática indígena y colaborar con las Auditorías Independientes según le sea solicitado.
- Asegurar el cumplimiento con la política del BID y de otros organismos de financiación con respecto a pueblos indígenas.
- Acompañar la etapa de construcción de las obras.
- Acompañar el proceso de capacitación a la comunidad para la operación y mantenimiento del sistema, así como en temas administrativos.
- Llevar a cabo el proceso de monitoreo y seguimiento de los sistemas implantado en las comunidades.

## **7. Recomendaciones a nivel del Programa**

- 1- Teniendo en cuenta que el fortalecimiento de las comunidades es uno de los mayores impactos positivos, se sugiere que se ponga especial atención a los procesos de participación para que estos puedan constituirse también como espacios para la generación de capacidades, partiendo de las características organizativas formales propias de cada pueblo y comunidad independientemente de ser un requerimiento desde el punto de vista jurídico.
- 2- También a partir de los espacios de participación y de las distintas acciones del proyecto, existe la posibilidad de potenciar un aspecto positivo relacionado con la participación de las mujeres fomentando la iniciativa y el desarrollo de actividades, así como su intervención en los procesos de decisión en los términos que resulten apropiados para su cultura.



- 3- Ampliar, con el tiempo, el área de Influencia del PPO incorporando otras localidades con potencialidad a ser involucradas en los proyectos, como Juan Jose Castelli y área de influencia, localidad de Bermejito y Fortin Lavalle, Localidad de El Espinillo.

#### **7.1. Recomendaciones para el Gobierno Provincial de Chaco**

- 1- Sostener la política inclusiva y de desarrollo endógeno del modelo de ecoturismo para la región del El Impenetrable. Generar los sistemas de resguardo tendientes a minimizar las modificaciones por cambios de gestión, Promoviendo la normativa adecuada para garantizar una política y estrategia de largo plazo.
- 2- Promover sistema de regulación de la actividad turística, con el objeto de proteger el desarrollo endógeno del turismo con la participación de las comunidades y pobladores locales.
- 3- Facilitar el acceso a recursos técnicos y financieros de bajo costo para la generación y mejora de los sistemas de prestación turística por parte de las comunidades residentes.
- 4- Propender y contribuir con el desarrollo colectivo e individual de las comunidades y pobladores de la zona, potenciando sus capacidades sociales, culturales y económicas y garantizando el acceso a derechos que garanticen su permanencia en el territorio minimizando los impactos negativos de las políticas de desarrollo turístico a implementar .
- 5- Mejorar los sistemas de monitoreo y control de las reservas de recursos naturales existentes promoviendo los mecanismos necesarios para reducir los niveles de impacto producidos por actividades intensivas y/o extractivas que atentan contra el medio ambiente.

#### **7.2. Recomendaciones para el Instituto de Turismo de Chaco**

- 1- Promover la conformación de equipos para la asistencia técnica y monitoreo de los proyectos a implementar en el marco tanto del PPO como del PGAS
- 2- Crear un área específica con equipos interdisciplinarios para la articulación con los pueblos originarios vinculado a los procesos de desarrollo turístico y actividades complementarias.
- 3- Incorporar un equipo interdisciplinario para el Monitoreo de la ejecución de las Obras proyectadas durante todo el proceso con el objeto de resguardar y garantizar la normal ejecución del proyecto.

- 4- Fortalecer el sistema de coadministración y gestión con las organizaciones locales de las obras específicas a implementar con sistemas de empoderamiento local para lograr la efectiva sostenibilidad del proyecto de turismo de El Impenetrable.
- 5- Promover las adhesiones municipales formales al sistema de turismo recomendado.
- 6- Implementar un sistema de monitoreo de las acciones en proceso e implementadas en el marco de las recomendaciones realizadas en presente Título 7.

### **7.3. Recomendaciones para Sociedad Civil/ONGs**

- 1- Promover la participación de los pobladores y comunidades locales en los procesos de diseño, planificación y toma de decisiones. Promover la participación comunitaria en la gestión eficaz de los destinos.
- 2- Participar de los procesos de consulta pública, ejerciendo de facilitador entre las comunidades, los gobiernos y las empresas de sector.
- 3- Promover el turismo responsable.
- 4- Bogar por los derechos de los pueblos y comunidades involucradas en los procesos de turismo que sean afectadas con impactos negativos producidos por el desarrollo turístico. Propender a minimizar dichos impactos con acciones
- 5- Promover el desarrollo de capacidades humanas y la incorporación de conocimiento conducentes a mejorar la calidad de vida de las comunidades y pobladores.

### **7.4. Recomendaciones para Turistas**

- 1- Cuidar el Medio ambiente , preservando los recursos existentes, entendiendo que el destino es ecoturístico y cultural
- 2- Respetar la identidad local.

### **7.5. Recomendaciones para Comunidades Locales**

- 1- Respetar y valorizar los procesos de ecoturismo desarrollados por los pares, entendiendo que el desarrollo turístico afecta e impacta positivamente en toda la comunidad.

- 2- Informarse e Involucrarse en los servicios locales de prestaciones turísticas. Los sistemas de participación social garantizan el control de los procesos tanto positivos como negativos.

## **8. PLANES DE GESTIÓN A NIVEL DEL PROGRAMA**

### **8.1. Plan Para Pueblos Originarios**

Se incluye como Anexo 1 el documento del Plan para Pueblos Originarios que incorpora el análisis de riesgos e impactos del proyecto para los pueblos originarios, Plan de actividades, marco lógico y presupuesto.

Se incluye como Anexo 2 el informe de Consultas previas a los Pueblos Originarios en el área de influencia del Proyecto.

### **8.2. Plan de Comunicación Ambiental y Social**

Con base en la caracterización y diagnóstico de las comunidades indígenas de Chaco, así como de la normativa provincial, nacional e internacional que las ampara y protege se elaboró el siguiente Plan:

#### *Objetivos del Plan:*

1. Mejorar el proceso de comunicación entre los actores institucionales de nivel central, de nivel local con pobladores y organizaciones del territorio.
2. Generar confianza y credibilidad sobre el proyecto y la estrategia de abordaje.
3. Conseguir mayor visibilidad del proyecto a través de la publicación en calidad y cantidad suficiente en la prensa gráfica así como a través de la interacción con seguidores de redes sociales.
4. Dar a conocer y sensibilizar a los integrantes de la institución coordinadora del proceso, tanto a sus trabajadores locales como los del equipo central del Instituto de Turismo.
5. Sensibilizar a las comunidades locales sobre las pautas y medidas de protección ambiental vinculadas a la actividad turística.

#### *Público Objetivo:*

- Población de las localidades de Fuerte Esperanza, M.N. Pompeya y El Sauzalito.
- Comunidades indígenas y criollas dispersas en los parajes.
- Referentes locales de las instituciones del gobierno provincial y nacional.
- Referentes Municipales

### *Estrategia de Comunicación*

Los canales de comunicación más eficaces para la población, particularmente la comunidad indígena en el área de influencia del proyecto son:

- radios FM
- reuniones o asambleas locales.
- Interlocutores y/o referentes claves.
- Las redes sociales se han vuelto un canal de difusión útil, siendo usado mayormente por jóvenes referentes de la comunidad wichi en el Sauzalito y en Pompeya.
- Cartelería, folletería, flyer de distribución vía WhatsApp con contenidos en wichi, qom y español.

Actualmente se cuentan un total de 16 Radios FM en funcionamiento de la zona, con cobertura relativamente amplia, cubriendo la vasta extensión del Departamento general Güemes. Es el canal de comunicación más relevante de esta región, debido al acceso limitado de otros como canales de TV local, acceso restringido a Internet. No obstante, a fin de funcionar como medio de comunicación efectivo para difundir, comunicar los avances y mensajes del proyecto es clave la adecuación del contenido a la audiencia, la regularidad o frecuencia de repetición de mensajes, así como del acento, tonos, o adecuación del contenido dado en el idioma español, debiéndose hacerse en idioma wichi o qom. Particularmente a través de la voz de referentes locales.

Tabla 14. Radios FM instaladas en la zona de influencia del Proyecto.

N°	Localidad/Paraje	Nombre Radio/Frecuencia	Cobertura/Audiencia
1	<i>Miraflores</i>	FM Fortaleza 91.7 mhz	(llegan a Pje. Nueva Población)
2		Fm Los Ángeles, 107.1 mhz,	
3		Fm del Sol 89.3 mhz	
4		Fm Atalaya 93.7 Mhz,	
5		Fm Corazón 92.5 Mhz,	
6		FM Norte 103.1 MHz.	
7	<i>M.N. Pompeya</i>	María Inmaculada	baja cobertura/baja audiencia
8		La Misión ("Las Mañanas con Beto")	
9		Radio Municipal	
10		Los Ángeles	
11	<i>Wichi-El Pintado</i>	Topac (Gerardo Díaz-Wichi)	Media Cobertura/media audiencia
12	<i>Fuerte Esperanza</i>	El Quebracho 95.1 (Isabel Duarte)	Alta cobertura/alta audiencia
13		Impenetrable 100.9 (Correa)	Alta cobertura/alta audiencia
14		Religiosa	baja cobertura/alta audiencia
15	<i>Sauzalito</i>	Radio Norte 89.5 (Marolo)	Alta cobertura/alta audiencia
16		La Mega (Alejandro Mendoza)	Alta cobertura/alta audiencia

Fuente: Fund. A.C.E.R.C.A

Mientras que los medios radiales o de redes sociales pueden usarse como un medio de difusión o comunicación del avance en la implementación del proyecto, las reuniones periódicas (al menos 1 vez por mes) con la comunidad local o sus referentes son el mejor mecanismo para prevenir, resolver conflictos vinculados con la ejecución del mismo o causados por la desinformación.

Otras Herramientas a implementar serán:

- Actos o eventos públicos masivos:

- En localidades del área de influencia del proyecto: Periódicamente, 1 o 2 veces por año se realizara un evento o acto público en las localidades principales con participación activa de los grupos de prestadores asociados a la administración del Centro de Interpretación y los refugios de monte.
- En centros urbanos más distantes pero de convocatoria masiva, como la ciudad de Castelli, cabecera de Departamento General Güemes y la Ciudad de Resistencia.
- Herramientas online: e-mail marketing, redes sociales.
- Herramientas para la gestión con los medios de comunicación: notas de prensa, rueda de prensa, entrevistas a los medios, desayunos o comidas con periodistas, sala de prensa virtual...

### **8.3. Plan y Proceso de Consulta**

Para el efectivo cumplimiento de estos objetivos, es de vital importancia obtener la colaboración de la población afectada a través de sus organizaciones comunitarias.

Los procesos de consulta y participación deberán ser diseñados e implementados con un enfoque de equidad de género. Entre otras cosas, deberá tenerse en cuenta las necesidades y aspiraciones diferenciadas de hombres y mujeres en el proceso de participación, como, por ejemplo, la selección del día, horario y lugar de las reuniones, impactos de los proyectos en los que las mujeres u hombres sean los más afectados, etc.

El Proyecto prevé procesos de consulta y participación de las comunidades en todas las fases de los proyectos particulares a ser financiados. Los procedimientos para las consultas públicas deben cumplir con la normativa aplicable y, además, deben ser eficientes y eficaces para garantizar que la información sobre el proyecto y las audiencias públicas lleguen a todos los sectores involucrados y/o interesados.

Las consultas públicas incluirán, como mínimo, las siguientes acciones:

- Poner a la disposición del público los documentos que forman parte de la licencia ambiental en lugares públicos, tales como centros comunitarios, bibliotecas, asociaciones vecinales, etc., por un periodo suficiente para posibilitar la participación efectiva de la comunidad.
- Realizar audiencias públicas para presentar la información básica sobre el proyecto, discutir los posibles impactos ambientales y sociales, y obtener las opiniones del

público. Los comentarios sustantivos recibidos a través de las consultas públicas se incorporarán a los documentos de evaluación de impacto ambiental y posteriormente a los diseños de los proyectos, produciendo una versión final, que podrá ser consultada por el público.

- Se deberá suministrar oportunamente a los usuarios la información necesaria sobre el impacto que en la realización de las obras se causaría en relación con las condiciones de vida de la comunidad, para lo cual se deberán llevar a cabo reuniones con los vecinos donde se les informará sobre la realización del proyecto, sus trastornos e inconvenientes durante su ejecución y los beneficios que persigue.
- Se deben establecer reuniones periódicas con la comunidad, tanto durante la ejecución de las obras como durante la implementación del proyecto, incluyendo los esquemas de administración de las zonas por parte de la comunidad local.

Con esta información se orientará a los usuarios sobre la magnitud y alcance de la obra teniendo en cuenta para ello, entre otros, los siguientes aspectos:

- Divulgación de la obra y sus beneficios.
- Información sobre las posibles interferencias y trastornos momentáneos en las condiciones de vida de la población afectada durante la ejecución de los trabajos.
- Variaciones momentáneas o definitivas en la circulación del tránsito vehicular o peatonal.
- Demarcación de las áreas afectadas por la ejecución del proyecto.
- Información previa sobre los cortes o suspensión de los servicios públicos por necesidades del trabajo o reubicación de los mismos.
- Información a la población afectada sobre aquellas dificultades o variaciones que sufra el proyecto e incomoden a la comunidad.
- Recuperación de las áreas y obras afectadas por el proyecto (zonas verdes, caminos, cunetas, arborización, etc.).
- Información sobre los riesgos de accidentes durante la ejecución de las obras y las medidas de control a implementar, con el fin de prevenirlos. Asimismo, la colaboración que se requiere de la comunidad en este sentido.

Para el efectivo cumplimiento de estos objetivos, es de vital importancia obtener la colaboración de la población afectada a través de sus organizaciones comunitarias.

Además:



- Se deben realizar reuniones o talleres con los trabajadores al inicio de la construcción de la obra y reforzar con charlas breves al inicio de jornada en cada uno de los frentes de trabajo acerca de buenas prácticas ambientales.
- Los trabajadores deben comprender la importancia de la conservación de los recursos agua, aire, suelo, vegetación y fauna, con especial énfasis en la protección del medio ambiente.
- Se deberán establecer comunicación con la comunidad antes, durante y después del proyecto.
- El contratista deberá contar con un relacionista comunitario, quien se encargará de establecer contacto con la comunidad, con el fin de dar toda la información acerca del proyecto, respondiendo las inquietudes. Para esto puede buscar alternativas donde reunirse con la comunidad, ya sea en la misma obra, comités de vecinos, clubes sociales, casa de algún vecino, etc.
- Se deben utilizar sistemas de comunicación local como radios y/o prensa local para informar a las comunidades sobre las actividades de construcción a realizar.
- Se deben establecer reuniones periódicas (dependiendo de la duración del proyecto) con la comunidad.

#### **8.4. Mecanismo de Quejas**

##### ***Reclamos y conflictos a resolver institucionalmente***

Para el desarrollo del sistema de reclamos y conflictos surgidos durante el proceso de construcción de obras y/o implementación del proyecto se remarcen varios componentes:

- Su origen
- El carácter del denunciante
- El contenido de la denuncia.

En función de estos parámetros se construye un sistema que no asume de forma homogénea las quejas y conflictos sino que los deriva según su naturaleza. Por tanto, antes de describir los mecanismos previstos para la atención de reclamos y quejas, se introducirán algunas precisiones tipológicas.

##### ***Tipologías de los reclamos y conflictos***

Por origen: ¿Quién es el reclamante?

- Ciudadano usuario o no usuario, reclamante en forma directa
- Organizaciones de la sociedad civil (asociaciones, cooperativas, ONGs, consorcios rurales, consorcios camineros)

- Comunidades indígenas o no indígenas
- Cualquier otro tipo de organización que alegare estar afectada por las obras.
- Otros.

### ***Medios de Recepción***

Los reclamos y conflictos relativos a proyectos incluidos en el proyecto tendrán un procesamiento y una resolución junto con instancias de monitoreo y seguimiento específico de los mismos.

Los canales de recepción de estos reclamos y conflictos son:

- Oficinas de turismo de los municipios involucrados
- Oficinas del Instituto de Turismo (Oficina central, Centros de Información en el interior)
- Delegados locales del Instituto del Aborigen Chaqueño.
- Número telefónico creado exclusivamente para la recepción de reclamos y consultas.
- Dirección de correo electrónico creado exclusivamente para la recepción de reclamos y consultas.

### ***Reclamos Vinculados en la etapa de Construcción de Obra***

Todos los reclamos recibidos deben ser remitidos a la contratista, para su resolución, con copia a INSTITUTO DE TURISMO y a la UEPI para su seguimiento y monitoreo.

Pudiendo existir otros modos en que los reclamos se manifestaren, en función de factores contextuales y socio-culturales, los receptores de la queja que formaren parte del personal de la contratista, deberán: o bien orientar a quien desea realizar la queja según el procedimiento formal, o bien actuarán de oficio. Nos referimos, por ejemplo, a casos tales como manifestaciones verbales de las quejas por parte de los supuestos damnificados o quejas realizadas a través de medios de comunicación, entre otros.

Poner a la disposición del público los documentos que forman parte de la licencia ambiental en lugares públicos, tales como centros comunitarios, bibliotecas, asociaciones vecinales, etc., por un periodo suficiente para posibilitar la participación efectiva de la comunidad.

Realizar audiencias públicas para presentar la información básica sobre el proyecto, discutir los posibles impactos ambientales y sociales, y obtener las opiniones del público.

Los comentarios sustantivos recibidos a través de las consultas públicas se incorporarán a los documentos de evaluación de impacto ambiental y posteriormente a los diseños de los proyectos, produciendo una versión final, que podrá ser consultada por el público.

Se deberá suministrar oportunamente a los usuarios la información necesaria sobre el impacto que en la realización de las obras se causaría en relación con las condiciones de

vida de la comunidad, para lo cual se deberán llevar a cabo reuniones con los vecinos donde se les informará sobre la realización del proyecto, sus trastornos e incomodidades durante su ejecución y los beneficios que persigue.

Con esta información se orientará a los usuarios sobre la magnitud y alcance de la obra teniendo en cuenta para ello, entre otros, los siguientes aspectos:

- Divulgación de la obra y sus beneficios.
- Información sobre las posibles interferencias y trastornos momentáneos en las condiciones de vida de la población afectada durante la ejecución de los trabajos.
- Variaciones momentáneas o definitivas en la circulación del tránsito vehicular o peatonal.
- Demarcación de las áreas afectadas por la ejecución del proyecto.

Se deben realizar reuniones o talleres con los trabajadores al inicio de la construcción de la obra y reforzar con charlas breves al inicio de jornada en cada uno de los frentes de trabajo acerca de buenas prácticas ambientales.

Los trabajadores deben comprender la importancia de la conservación de los recursos agua, aire, suelo, vegetación y fauna, con especial énfasis en la protección del medio ambiente.

El contratista deberá contar con un relacionista comunitario, en caso de ser posible bilingüe (lengua indígena-español) quien se encargará de establecer contacto con la comunidad, con el fin de dar toda la información acerca del proyecto, respondiendo las inquietudes.

Se deben utilizar sistemas de comunicación local como radios y/o prensa local para informar a las comunidades sobre las actividades de construcción a realizar.

### ***Reclamos Vinculados a la administración y Gestión de los Refugios de Monte y Centro de Interpretación***

Dependiendo del nivel y tipología de problema se tendrán distintos mecanismos de resolución de conflictos.

#### **1) Quejas de los turistas sobre los servicios prestados:**

- a. Se habilitará un libro de registro de sugerencias y/o reclamos, que estará disponible dentro de las instalaciones, con libre acceso. El mismo será verificado por parte del responsable/encargado de la administración del lugar diariamente. Determinado el origen del reclamo/queja se dispondrá la resolución inmediata.
- b. El responsable/encargado será, formalmente, quien reciba en forma directa, a su vez, las sugerencias y/o reclamos realizadas por los turistas.
- c. Cada Instalación, sea Refugio de Monte y/o el Centro de Interpretación, dispondrá de cartelera con diagrama de circuitos, explicando los

procedimientos y dando nota de los responsables a quien dirigirse. Además se dispondrá de sistemas de comunicación puntuales por instalación para los reclamos on line a través de WEB, línea gratuita, Redes.

2) Problemas sociales vinculados a la ejecución y desarrollo del Proyecto en la implementación del PGAS

- a. Problemas entre integrantes de las comunidades y las comunidades/organizaciones entre sí
- b. Problemas vinculados a temáticas ambientales
- c. Problemas vinculados a temáticas sociales

En los tres casos, y observando las temáticas particulares, se propone la implementación de diferentes instancias y/o pasos de resolución de conflicto que garanticen la resolución del mismo:

1. Registro del conflicto: se deberá dejar constancia por parte de las partes interesadas, de manera formal y escrita, la problemática que da origen al conflicto. La misma será presentada al responsable/ coordinador local del Proyecto. Este coordinador local del Proyecto tiene vínculo directo con el ITCH y las comunidades y/o organizaciones que participan en el Sistema turístico
2. Resolución del Conflicto: Se dispondrán de diferentes instancias de resolución del conflicto, dependiendo de la jerarquía del mismo. Estas instancias implican a su vez diferentes grados de participación de organismos e instituciones vinculadas a la temática del conflicto.
  - a. 1° instancia: Reunión/ encuentro directo entre los actores críticos y los responsables del Proyecto a nivel local
  - b. 2° instancia: de mediación formal Intervención de un mediador por parte del estado
  - c. 3° instancia: intervención, según corresponda, del Poder ejecutivo a través de sus jurisdicciones específicas, Poder Judicial y Defensoría del Pueblo.

## **Sistema de gestión de quejas y sugerencias**

Fuente: <http://athletgest.ibv.org/es/clientes-y-usuarios/49-buenas-practicas-para-la-gestion-de-quejas-y-sugerencias-de-clientes-y-usuarios.html?start=2>

El proceso de transformación de las quejas y sugerencias de los usuarios en conocimiento útil para la entidad, que proporcione un valor añadido para su gestión, implica la existencia de un sistema robusto para la gestión de quejas y sugerencias. Así como también es necesario disponer de mecanismos que incentiven la participación de los clientes y usuarios.

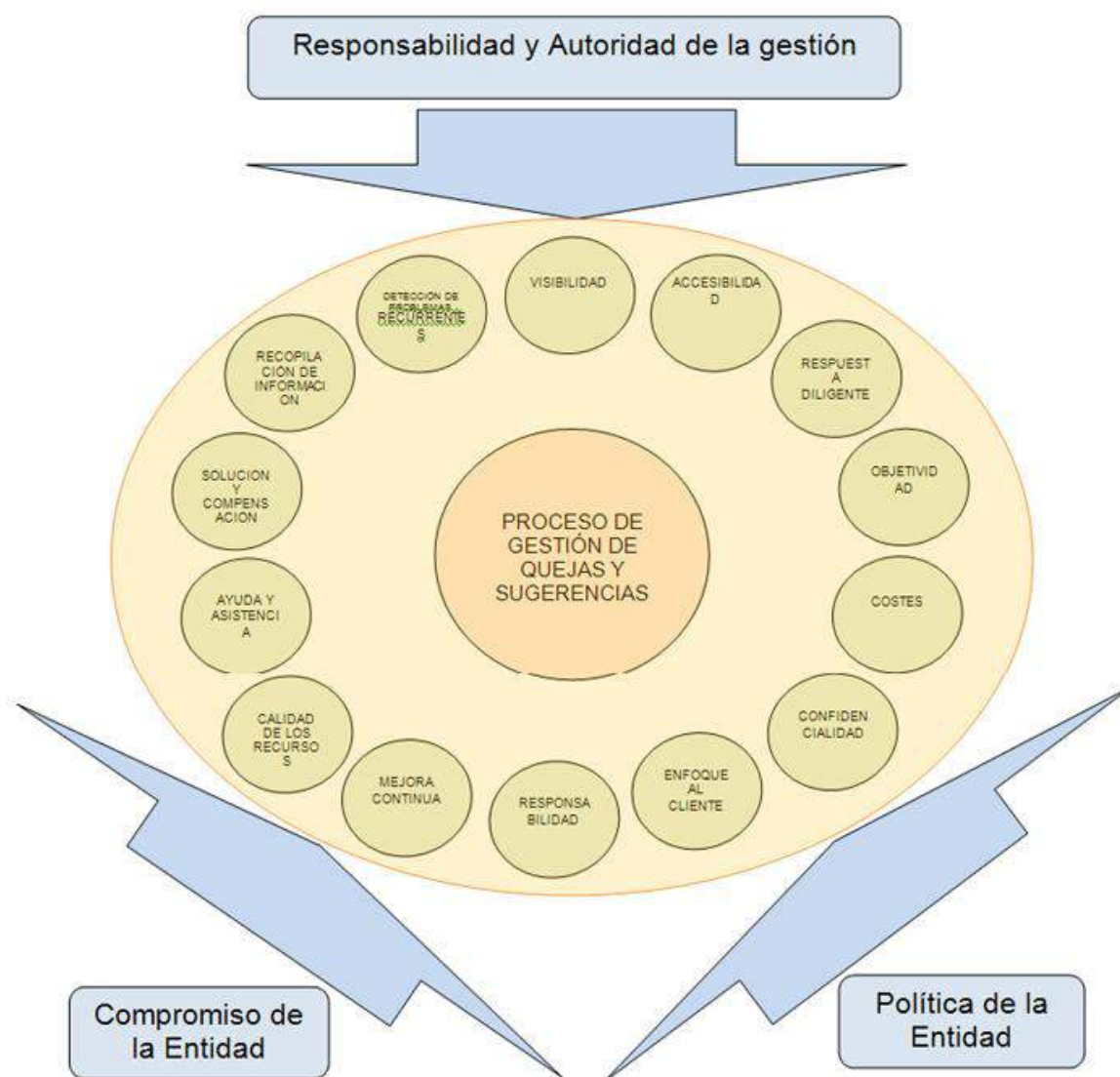
Este sistema de gestión de quejas y sugerencias permitirá el nivel de calidad con el que se prestan los servicios y productos ofrecidos por la entidad, y generar sistemas para la participación de los clientes/usuarios para la mejora integral de los servicios.

Para que dicho sistema constituya un instrumento eficaz y operativo, son necesarias algunas consideraciones básicas para su implantación (Martín, J.I., 2006):

- Es importante disponer de una unidad o personal designado, responsable de la gestión de las quejas, sugerencias y reclamaciones. Este personal debe estar capacitado para las actividades de recogida, gestión, tramitación, resolución y comunicación, especialmente la capacidad de respuesta al cliente.
- Disponer de un procedimiento establecido y formal para la gestión de las sugerencias y quejas.
- Difusión y comunicación hacia los usuarios sobre la existencia de un sistema para la recogida y gestión de quejas y sugerencias, además deben ser públicos y suficientemente claros los procedimientos que el usuario debe llevar a cabo para la presentación de una queja o sugerencia.
- El sistema debe ser de fácil acceso para los clientes y usuarios.
- Deben existir formatos a disposición de los usuarios para la presentación de quejas y sugerencias, así como un lugar indicado para su presentación.
- Disponibilidad de diversos medios para la presentación de las sugerencias y quejas, incluyendo formatos escritos, electrónicos o vía telefónica, por ejemplo.

Este sistema debe encontrarse enmarcado por:

- El “Compromiso” real de la entidad con la gestión eficiente y objetiva de las quejas y sugerencias.
- Una “Política” de la organización enfocada al cliente, siendo de carácter público y que tenga en cuenta todas las partes interesadas.
- Los principios de “Responsabilidad y autoridad” que establezcan responsabilidades, funciones y compromisos claros para la alta dirección, y todo el personal de la organización.



Modelo para el proceso de gestión de quejas y sugerencias.  
Basado en ISO 10002.

### Principios generales del sistema

La Organización Internacional para la Estandarización ISO (*International Organization for Standardization*) proporciona el estándar ISO 10002 de 2004, como un documento guía para el diseño e implementación de un proceso efectivo para la gestión de quejas. Existen además otros estándares relacionados (CMSAS 86:2000, AS 4269:1995) y diferentes autores que han documentado los requisitos de un sistema de gestión de sugerencias y quejas de calidad (Ang, L.; 2006).

A partir de estas recomendaciones se pueden enumerar los elementos esenciales que deben implementarse en un sistema efectivo para la gestión de quejas y sugerencias. Un sistema que permita resolver estas incidencias, resultando en un aumento de la satisfacción del cliente, deberá cumplir al menos las siguientes características:

CMSAS 86:200 (*BSI Complaint Management Assessment Specification* – Especificación para la valoración de gestión de quejas) es un estándar Británico desarrollado por BSI Management Systems.

AS 4269:1995. Estándar Australiano para la gestión de quejas.

### **Visibilidad**

- La entidad debe demostrar su compromiso para hacer que sus procedimientos de gestión de quejas y sugerencias se vean ampliamente difundidos, promocionándolos de forma interna y externa.
- Cualquier cliente que tenga algún inconveniente con un producto o servicio necesita conocer la forma de presentar una queja o sugerencia y a quién debe acudir en este caso. Esta información debe estar disponible en todo momento.
- La organización debe proporcionar la información acerca de cómo y a quién deben dirigirse las quejas y sugerencias, incluyendo un contacto, número de teléfono, dirección, dirección electrónica, etc. Deben existir mecanismos y herramientas para difundir esta información.
- Es útil que la organización haga públicos sus estándares de servicio, así los usuarios sabrán que estándar de servicio pueden esperar.

### **Accesibilidad**

- Los mecanismos para la gestión de quejas y sugerencias deberán ser fácilmente accesibles para todos los clientes y usuarios. La información y el proceso de gestión deberán cumplir:
  - Ser fáciles de encontrar
  - Ser fáciles de usar
  - Ser comprensibles
  - Estar disponibles en diversos formatos de comunicación
- Los formatos utilizados deben permitir que el usuario pueda expresar claramente su solicitud y la acción deseada que podría satisfacerle.

En función de la accesibilidad, deben disponerse de los medios adecuados para que personas con discapacidad puedan acceder a este servicio, incluyendo la disponibilidad del servicio en formatos alternativos, como impresos, sistema Braile o cintas de audio, de forma que ningún reclamante se vea perjudicado.

- El procedimiento deberá estar disponible en los idiomas en los que se ofrecen los servicios y productos de la organización.



- En las entidades con sede en localidades con más de un idioma oficial, los mecanismos de quejas y sugerencias deben encontrarse a disposición de los usuarios en los idiomas en que los productos o servicios sean ofrecidos o proporcionados.
- El personal que tiene especial contacto con el usuario deberá estar capacitado para responder sus consultas en el idioma oficial que elija.

### **Respuesta Diligente**

- Las sugerencias y quejas deben tratarse con prontitud, cortesía y de acuerdo con su urgencia. Las entidades deben establecer plazos de cumplimiento para la resolución de las incidencias y hacer públicos estos plazos en toda la documentación relacionada con los procedimientos de gestión de las quejas y sugerencias.
- También se recomiendan las cartas o llamadas, de acuse de recibo, para indicar la recepción de una solicitud. Ésta deberá enviarse dentro de un plazo establecido y debería incluir información acerca del proceso de investigación y los datos de contacto.
- La respuesta que se proporcione al usuario debería incluir información con respecto a:
  - Datos relevantes acerca de la queja o sugerencia.
  - Razones suficientes para decisión que se haya tomado.
  - Cualquier modificación que se haya realizado como resultado de la queja o sugerencia.
  - Reconocimiento y/o agradecimiento al usuario por su participación.
- Si no fuera posible resolver la incidencia dentro de los plazos establecidos, el usuario debería ser notificado.

### **Objetividad**

El proceso de gestión de sugerencias y, especialmente, quejas, debe ser justo y objetivo tanto para el usuario que accede al sistema como para la persona, organización o área sobre la que recae. Todas las quejas deben ser tratadas e investigadas de forma legítima y sin prejuicios. Los clientes y/o usuarios y la entidad deben actuar con objetividad, imparcialidad y justicia a lo largo del proceso, siguiendo los siguientes principios:

- La o las personas objeto de la queja en cuestión, deben conocer todos los detalles objeto de queja, en relación con su desempeño.
- El personal implicado debe tener la oportunidad de explicar su versión de las circunstancias y la entidad debe prestarles el apoyo apropiado.
- Todas las partes interesadas deben tener el derecho a ser escuchadas.

- Debe considerarse e investigarse todas las evidencias y argumentos existentes, mientras sean relevantes al objeto de la incidencia.

El estándar ISO 10002:2004 hace especial énfasis en este aspecto del procedimiento de gestión de quejas y sugerencias. En el siguiente esquema se detallan los principales principios a considerar, en cuanto a objetividad se refiere, en un sistema de gestión de quejas y sugerencias.



## Costos

La presentación de una queja o sugerencia no deberá suponer en ningún caso algún costo para el usuario.

## Confidencialidad

La información relativa a los datos personales del usuario que presenta una sugerencia o queja no deberá hacerse pública, salvo en casos en que fuera absolutamente necesario para su resolución, y sólo debe divulgarse bajo el consentimiento del cliente.

## Enfoque al Cliente

La organización debe mostrar en el desarrollo del proceso de tratamiento y gestión de quejas y sugerencias su interés real en conocer los deseos, necesidades y expresiones de

sus clientes, además de su disposición a la retroalimentación a partir de las opiniones de los usuarios.

### **Responsabilidad**

La entidad debe establecer claramente los responsables de las actividades relacionadas con el proceso, asignar funciones claras de gestión, tratamiento, toma de decisiones y comunicación en todas las etapas de la gestión de sugerencias y quejas.

La organización debería informar acerca de la operación del proceso de gestión de quejas y sugerencias, según indicadores del desempeño dados. La entidad debería integrar este proceso con la estrategia y con la planeación de otros procesos operativos propios. Además es importante publicar estos resultados en los informes anuales de la entidad, lo que permitirá hacer público el compromiso y la responsabilidad que está asumiendo la organización con la gestión de quejas y sugerencias y la mejora de la calidad de los productos y servicios prestados.

### **Mejora Continua**

El proceso debería ser revisado con regularidad para asegurar la calidad y eficiencia de los resultados, siendo un objetivo principal dentro de la organización.

### **Calidad de los Recursos**

Es importante designar los recursos adecuados para la gestión de las sugerencias y quejas, con el suficiente nivel de autoridad para aquellos encargados de la toma de decisiones.

### **Ayuda y Asistencia**

Es importante que el personal esté dispuesto a ayudar y asistir al usuario que desea presentar una queja o sugerencia, si así lo requiere. Esto permite asegurar que la incidencia sea presentada de forma que permita su posterior tratamiento a través del procedimiento en la entidad. Este es el caso, por ejemplo, de una persona que desee interponer una queja pero tenga problemas para expresarse en castellano: el personal encargado de la atención deberá prestar la asistencia necesaria para que la incidencia sea cumplimentada de forma que cumpla los requerimientos mínimos para su posterior tratamiento.

### **Solución y Compensación**

La entidad debe establecer políticas de compensación en el proceso de gestión de quejas y sugerencias. Estas compensaciones deberán tener en cuenta las circunstancias del caso,

las obligaciones legales, éticas, y las buenas prácticas del negocio. Estas políticas, dependiendo del caso, pueden ir desde el reembolso de cuotas, disculpas públicas, agradecimientos, entre otros, a establecer según el criterio de la entidad.

### **Recopilación de Información**

Es importante que se establezcan métodos sistemáticos para la recopilación de información acerca de las quejas y sugerencias recibidas, para permitir así que la entidad realice un seguimiento del proceso e identifique situaciones repetitivas. La entidad debe asegurarse de obtener el mayor nivel de detalle posible de la información para permitir un nivel avanzado de análisis. Este nivel de detalle dependerá de acuerdo a los objetivos y necesidades de información que establezca la entidad, así como los métodos y técnicas para llevarlo a cabo. Sin embargo, es un requisito mínimo que la organización disponga de un repositorio de las quejas y sugerencias recibidas, que se encuentre disponible por un período de tiempo establecido y que permita su consulta.

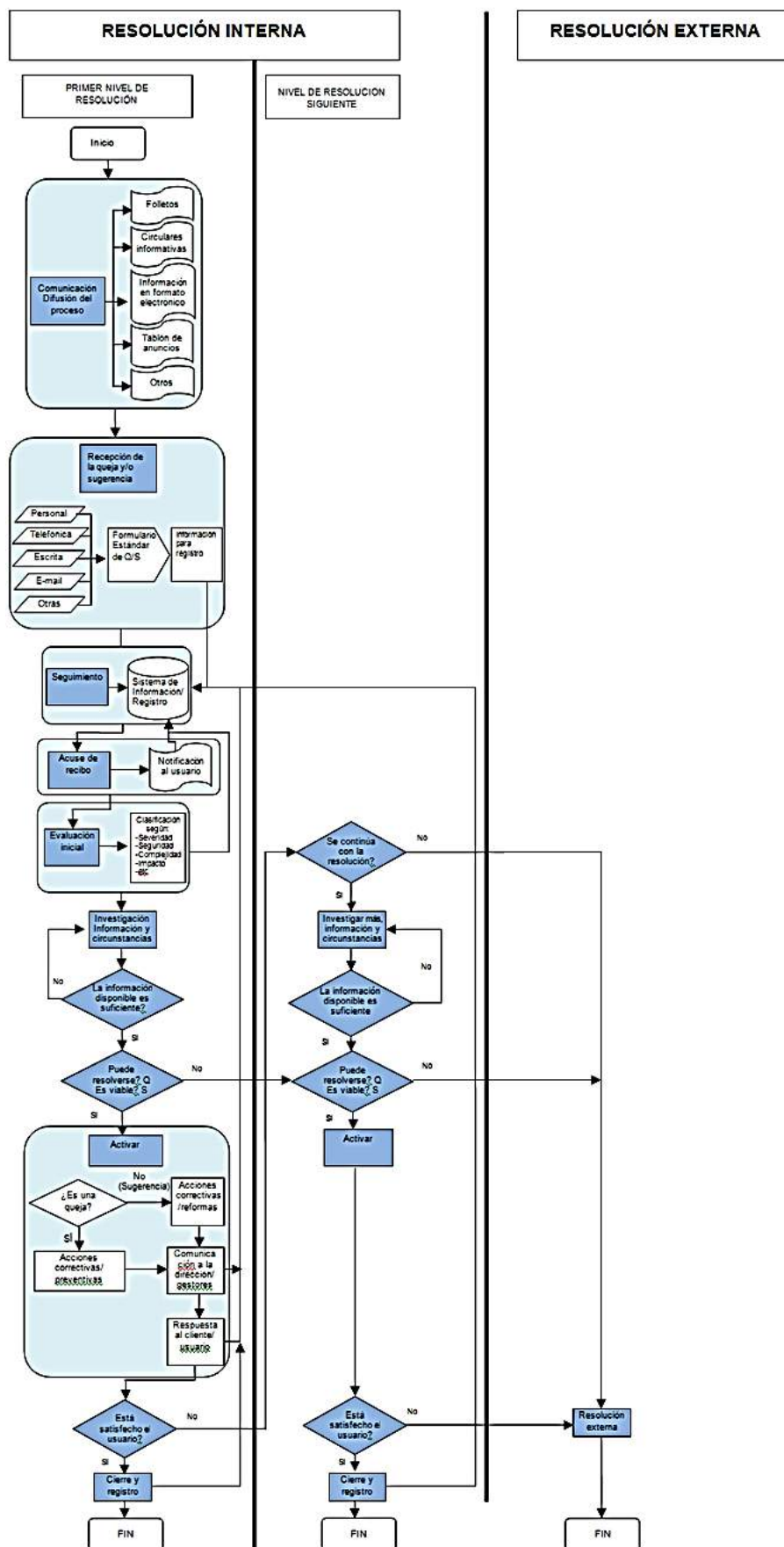
### **Detección de Problemas Recurrentes o del Sistema**

Este tipo de problemas son causados por: fallos en el diseño del servicio o producto, el desempeño del sistema, o de las políticas o procedimientos de la entidad. En estos casos sería útil clasificar este tipo de quejas, para identificar posibles problemas recurrentes y permitir su rectificación. Un análisis apropiado de estas quejas ya clasificadas, en relación a la severidad y la frecuencia del problema, servirá como base para la valoración de los riesgos y la mejora de servicios y productos.

### **Procedimiento para la gestión de quejas y sugerencias**

El procedimiento establecido para el tratamiento y gestión de las sugerencias y quejas presentadas en el marco de una entidad dependerá de su criterio y de sus prioridades y requerimientos de información y de análisis de la misma. Cada organización define las características de proceso interno, teniendo en cuenta al menos los principios anteriormente descritos, cuyo cumplimiento es la base para garantizar un proceso transparente, equitativo y eficiente para todas las partes.

A continuación se propone y describe un procedimiento *tipo* para la gestión de las quejas y sugerencias, sin embargo queda a criterio propio la definición de procedimientos que se acomoden a la situación y problemáticas propias de cada organización.



La metodología propone que, si una queja o sugerencia no puede resolverse de forma inmediata, se ejecuten acciones a otro nivel para buscar su pronta resolución. En el diagrama se proponen dos niveles de resolución interna, para luego pasar a la resolución externa, si no se encontrara respuesta en el margen de acción de la entidad. Cada organización establecerá los límites y alcances de su proceso propio. A continuación se expone cada etapa del procedimiento de resolución interna del esquema propuesto.

## Tratamiento de Quejas y Sugerencias

Diagrama de flujo

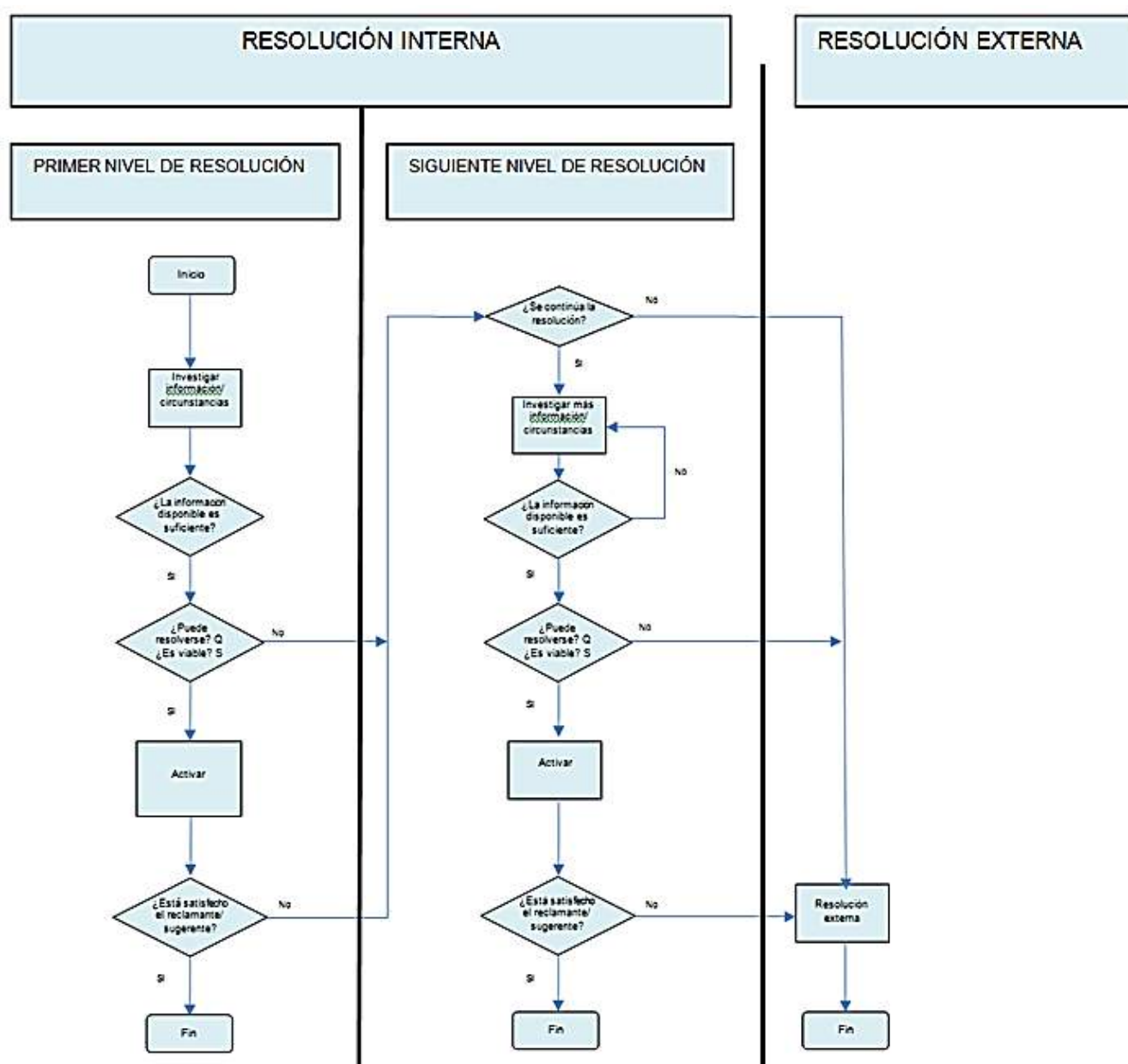


Diagrama de flujo del proceso de gestión de quejas y sugerencias.  
Fuente ISO 10002.



## **Inicio**

En esta etapa se definen las acciones de “Comunicación y Difusión” del procedimiento. El objetivo de esta fase es que la totalidad del personal y de los usuarios de la entidad conozcan la existencia del procedimiento de gestión de quejas y sugerencias y las funciones que desempeña.

Es importante que una vez que se ha establecido el procedimiento se proceda a la formación e información del personal y de los clientes y usuarios. Esta información debe ser clara en cuanto a las funciones, las personas responsables del proceso, la ubicación física de los puntos donde puedan presentarse las sugerencias o quejas, y aquellos aspectos que se consideren esenciales en el procedimiento de gestión, como pueden ser: la forma en que el reclamante debe presentar la incidencia, una explicación del flujo del proceso, los plazos de resolución asociados a las diferentes etapas del proceso, las diferentes opciones de resolución a las que puede optar el usuario, entre otras.

Los medios para la difusión de la existencia y funcionamiento del proceso dependerán de la situación de cada entidad. Algunos medios recomendados para alcanzar una mayor difusión son los siguientes (MAP, 2006):

- Folletos de difusión interna.
- Circulares informativas, de carácter sencillo. El formato puede incluir los compromisos y plazos establecidos. Se podría utilizar para distribuirlo al personal y a los usuarios.
- En formato electrónico, en la página web de la entidad, o en la intranet a la que acceda el personal. Inicialmente debería tener una difusión especial, y superado un tiempo del establecimiento del proceso, podría dejarse como un apartado más de la web. En este apartado debe informarse sobre la ubicación del puesto de atención, los procedimientos aplicables y cualquier información que sea útil para el usuario.
- Tablón de anuncios ubicado en las instalaciones de la entidad.
- Charlas o sesiones informativas.

Es interesante también medir la eficacia de los diferentes medios utilizados en la comunicación interna, y si fuera posible, se recomienda hacer un seguimiento del nivel de conocimiento general de la existencia del procedimiento y de sus funciones a lo largo del tiempo, midiendo la eficacia de cada uno de los canales de comunicación empleados, de modo que pudiera reforzarse el uso de aquellos medios de comunicación más efectivos.

## **Recepción de la Queja o Sugerencia**

Debe existir la posibilidad de presentar las quejas y sugerencias en diferentes formatos (dando cumplimiento al principio de Accesibilidad). Las diferentes posibilidades de



presentación deberán confluir en la cumplimentación del formulario estándar de Q/S, del que se almacenarán los datos y la información que se aplicará en las siguientes fases del proceso, de tal manera que ningún tratamiento debería iniciarse sin el correspondiente formulario debidamente cumplimentado.

La información a registrar a partir de los formularios cumplimentados, deberá incluir datos trascendentes y que se consideren necesarios para el futuro tratamiento y gestión de la incidencia. Algunos datos importantes pueden ser:

- Información relativa al reclamante.
- Descripción de la queja o sugerencia, datos de apoyo relacionados.
- Solución que el cliente solicita o propone.
- Producto, servicio, o procedimiento de la entidad, objetos de la queja o sugerencia.
- Plazo límite de respuesta.
- Información acerca del personal relacionado con la incidencia.
- Acciones inmediatas que se hayan tomado (si fuera el caso).

### **Seguimiento**

La información registrada anteriormente debe estar almacenada y clasificada de forma que permita su consulta posterior, y así facilitar su seguimiento a lo largo de todo el proceso. Con este fin, en esta “Base de datos” o “sistema de registro” sea en formato electrónico o no, debe actualizarse el estado de la incidencia periódicamente, para permitir consultas del usuario cuando éste lo requiera.

### **Acuse de Recibo**

Debe enviarse una notificación al usuario, indicando que su queja o sugerencia ha sido recibida y se encuentra en el proceso de resolución. Esto se llevará a cabo en el formato que se considere pertinente.

### **Evaluación Inicial**

Cada queja o sugerencia recibida, debería evaluarse y clasificarse de acuerdo a criterios establecidos. Cada organización deberá establecer esta clasificación según parámetros internos, sin embargo se proponen criterios tales como la severidad, implicaciones de seguridad y riesgos, complejidad, impacto, necesidad de una acción inmediata, etc., a tener en cuenta a la hora de establecer prioridades y niveles de actuación.

## **Investigación**

Dependiendo de la clasificación y categorización antes determinada, se establecerá el nivel de profundidad de la investigación a llevar a cabo. No obstante, para cada incidencia deberán investigarse las causas, situaciones, personas y circunstancias correspondientes.

## **Continuación de la Resolución**

En este punto es necesario determinar si la información obtenida a partir de la investigación es suficiente para continuar con el proceso de resolución, en caso de que no fuera así, sería necesario profundizar en la investigación. Posteriormente debe determinarse la posibilidad de la resolución o viabilidad de la queja o sugerencia, si se determina que si lo es se continúa con la siguiente etapa del proceso; si no fuera posible llevarla a término, sería necesario decidir si se continúa con el proceso, y dirigirla a un nivel superior de resolución.

## **Activación del Proceso**

En esta etapa del proceso deben determinarse las acciones a llevar a cabo dependiendo del carácter de la incidencia, si es una queja o una sugerencia. La determinación de estas acciones deberá realizarse de forma conjunta con el personal encargado y la dirección de la entidad. Finalmente debe comunicarse la decisión tomada al usuario.

## **Cierre del Proceso**

Debe determinarse si la solución ofrecida ha sido satisfactoria para el usuario, de no ser así se decidirá si se continúa con el proceso en un nivel superior de resolución. Si la respuesta es satisfactoria, se procede al cierre y registro de la incidencia.

# **PARTE II. PROYECTOS**

## **9. DESCRIPCIÓN DE LOS PROYECTOS**

### **9.1. Objetivos de los Proyectos**

El programa aspira a generar cohesión a través de las conectividades físicas que articulan o pueden llegar a articular, los diversos flujos de vinculación territorial de El Impenetrable. Así, se propone un sistema de **Proyectos Turísticos Ancla** llamado “Camino del Impenetrable” en la macro región que, teniendo en cuenta el actual sistema urbano – regional de ciudades y parajes y su vinculación con los atractores turísticos, se enlacen entre sí para integrar circuitos turísticos que permitirán a los visitantes vivir experiencias en los escenarios naturales y culturales de la región.

Los proyectos turísticos ancla se enlazan entre sí y facilitan la diagramación de circuitos y recorridos que permitirán a los visitantes y turistas vivir experiencias en los escenarios naturales y culturales de la región.

La actividad turística pondrá en valor todos aquellos recursos patrimoniales y/o extrapatrimoniales existentes en las localidades y sus habitantes, muchas veces no dimensionados, y generar emprendimientos turísticos auto-sustentables y sostenibles, donde los pobladores locales sean los protagonistas activos del proceso, convirtiéndose en actores claves del desarrollo, generando ingresos a las familias de la zona y desarrollando nuevas actividades relacionadas con la prestación de servicios.

El sistema de proyectos turísticos ANCLA se estructura a partir de una serie de módulos de diversa funcionalidad estratégicamente localizados que comprende diversas tipologías de obra que permitirán desplegar a lo largo del territorio actividades vinculadas al turismo, facilitando el desarrollo de los circuitos turísticos.

## **9.2. Situación General de Prestación Turística en las Localidades**

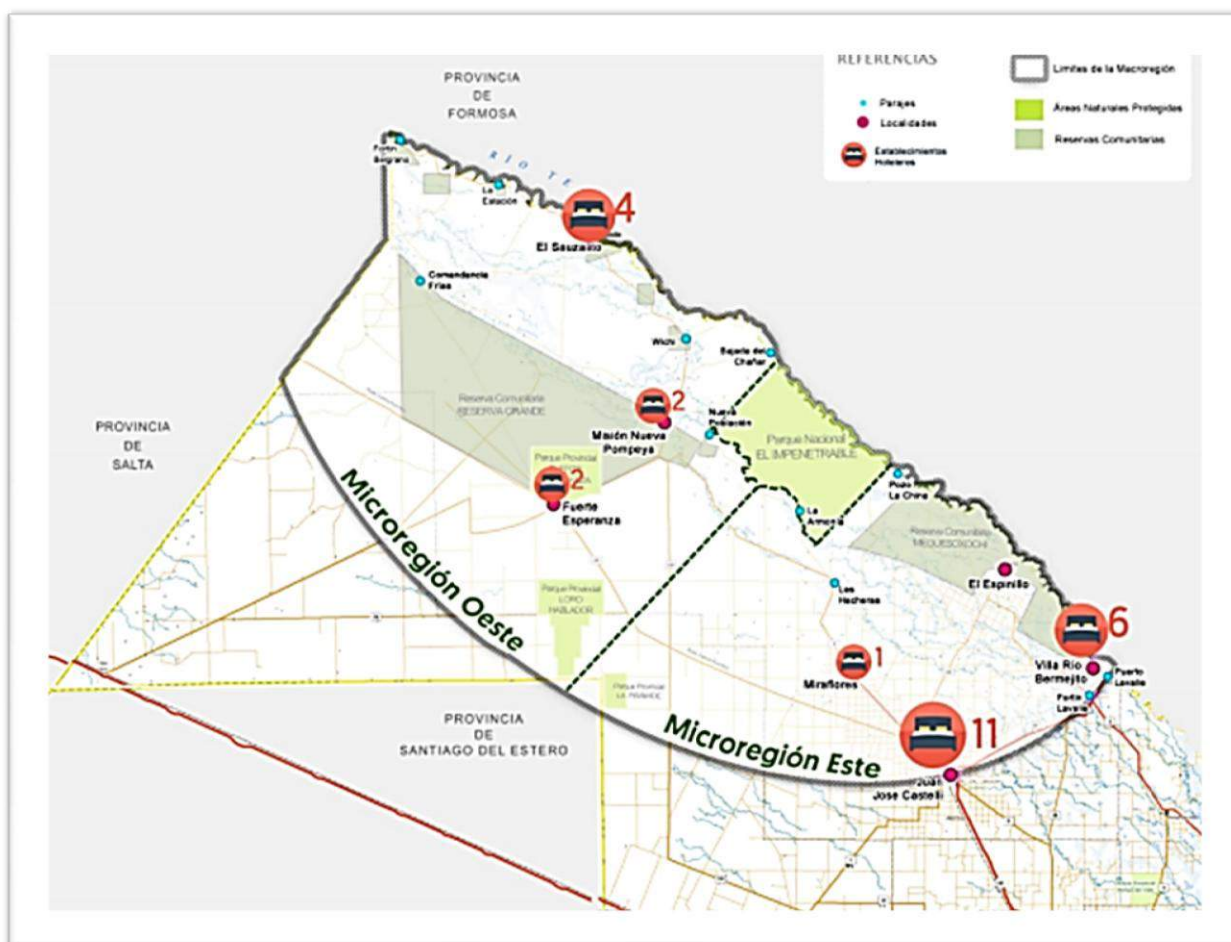
El relevamiento y evaluación de infraestructura y servicios turísticos realizados por el Instituto de Chaco en el área de El Impenetrable chaqueño cuenta con 9 establecimientos de alojamiento turístico, con una capacidad total de 197 plazas aproximadamente, distribuidos en las 4 localidades de la región en área de influencia del proyecto. En tanto que en relación con establecimientos gastronómicos se cuentan 5 en El Sauzalito y 5 en M.N.Pompeya. La gastronomía local comprende saberes de la cocina típica de las comunidades aborígenes y de los criollos y son insumos que constituyen la identidad chaqueña en general y de El Impenetrable en particular.

Disponibilidad de servicios de Alojamiento en Localidades de Area de Influencia del Proyecto:

Tabla 15: Disponibilidad de servicios de Alojamiento en Localidades de Area de Influencia del Proyecto<sup>33</sup>. Tomo 1. Diagnostico.  
 Master Plan El Impenetrable. Gobierno del Chaco

Localidad	Cantidad de Alojamientos	Cantidad de Plazas
El Sauzalito	4	66
Misión Nueva Pompeya	2	57
Miraflores	1	54
Fuerte Esperanza	2	20
<b>TOTAL</b>	<b>9</b>	<b>197</b>

Mapa 12. Alojamientos Turísticos en El Impenetrable. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master Plan El Impenetrable.  
 Gobierno de la Provincia del Chaco



<sup>33</sup> Extraído de Informe Final. Tomo 1. Diagnóstico. Master Plan El Impenetrable. Gobierno del Chaco.

Un total de 5 prestadores turísticos ofrecen una amplia variedad de actividades que van desde excursiones de overlanding, experiencias de turismo rural y observación de fauna hasta paseos náuticos y pesca deportiva.

Tabla 16: Oferta de servicios de prestación turística en las localidades del Proyecto. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master Plan El Impenetrable.

Prestador	Localidad	Referente	Servicios que ofrece
Grupo de Pesca de Nueva Pompeya	MISIÓN NUEVA POMPEYA	LUQUE, José Luis	Pesca deportiva
Grupo Sello Criollo-Asoc. ORFACAM	MISION NUEVA POMPEYA	PALAVECINO, Raúl	Canoismo, caminatas, observación de fauna
Servi Tour	EL SAUZALITO	LOPEZ, Eduardo y RAMÍREZ, Gustavo	Pesca deportiva, paseos en cuatriciclos, visita a comunidades Wichí

En relación con la oferta de productos artesanales existen grupos informales varios en cada uno de los parajes, no obstante otros han alcanzado la formalización a través de asociaciones civiles administrados por jóvenes artesanos indígenas.

El número de artesanas por grupo varía entre 15-35. La variedad de productos es amplia y variada también en calidad, colores, tejidos (Tabla xxx). La mayoría de las asociaciones cuenta con cuentas bancarias activas así como situación impositiva regular por lo que proveen facturas al momento de venta de productos. En otros casos, algunas mujeres cuentan con talonarios provenientes del monotributo social.

Además de la artesanía indígena, en los parajes criollos algunas familias elaboran tejidos a base de lana de oveja de la zona, mientras que los hombres elaboran artesanías en madera y cuero.

Tabla 17. Organizaciones de Artesanos en área de influencia del Proyecto. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master Plan El Impenetrable.

Grupo de Artesanos / Artesanos	Localidad	Etnia	Productos principales
Asociación civil NTETAXANAXAQUI	MIRAFLORES	Qom	Madera de Palo santo:
Cooperativa de Madera y Cestería- Grupo Carashe	MIRAFLORES	Qom	Animales – aves- de, replicas religiosas. Palma: canastos, collares, adornos, utileria, posaplatos
Asociación Tsinay Inhas (Mujeres Tejedoras”	M.N. POMPEYA	Wichi	Chaguar: collares, pulseras, adornos,
Asociación Nueva Población	PJE. NUEVA POBLACIÓN	Wichi	carteras, cartucheras, estuches, pantallas
Asociación Fondo Artesanal	EL SAUZALITO	Wichi	lámpara, Ceramica barro: vasijas, tinajas, collares

### 9.2.1 Miraflores y Paraje La Armonia

La localidad de Miraflores se posiciona en la categoría territorial de “nodo potencial de distribución” de la *Microregión Este del Impenetrable*, por varias condiciones estratégicas que la favorecen y la proyectan prospectivamente sobre escenarios futuros:

- Está en un municipio joven, con un conglomerado urbano en crecimiento;
- Está dotada de una fluida conectividad vial, actualmente con Castelli, a través del camino pavimentado de la traza de la RP N° 9 y, en el mediano plazo, será la ciudad de origen del corredor vial hacia el Oeste, que prevé unir con un camino pavimentado a dos municipios como Misión Nueva Pompeya y El Sauzalito<sup>34</sup>;
- Es sede actual de la Intendencia del nuevo Parque Nacional El Impenetrable, dada su proximidad geográfica y su ubicación como cabecera del camino de acceso proyectado<sup>35</sup>; y
- En la localidad se proyecta el desarrollo del principal y más voluminoso Proyecto Turístico Ancla del MPEI, expresado en el Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable” (CISI).

<sup>34</sup> Proyecto de ruta pavimentada por las trazas de: RP Juan Azurduy, RP N° 100, N° 9 y N° 3. Longitud: 197,00km. Ver planilla de Proyectos Viales I.

<sup>35</sup> Proyecto de transformación de ruta Escénica, con calzada de ripio: Miraflores, Las Hacheras - La Armonía (acceso a PN El Impenetrable)- Fortín Arenales – Nueva Población Misión Nueva Pompeya. Longitud: 116,00Km.

De todos modos, vale mencionar que, en ese curso, habrá que consolidar las diferentes variables críticas de su propio desarrollo, como su actual infraestructura de servicios esenciales y de equipamiento socio-comunitario de claro sesgo deficitario.




La localidad todavía no cuenta con una estructura oficial dedicada a la actividad turística. La oferta de alojamiento y gastronomía además de somera, aún no se encuentra dedicada a la actividad. En este sentido, Miraflores es una localidad transitada por viajeros espontáneos. Cuenta un único hotel (52 plazas) que recibe fundamentalmente viajantes comerciales. No obstante, y en cuanto a recursos turísticos, Miraflores y su área de influencia cuenta con una serie de atractivos naturales, culturales y gastronómicos. Entre ellos, una Reserva Natural Privada en el paraje La Botijita, donde se pueden realizar actividades de turismo rural en un espacio donde se conservan las tradiciones autóctonas campesinas y de protección de la fauna y flora nativa. También, cuenta con una serie de lagunas utilizadas por la comunidad local como espacios recreativos como la Laguna La Polenia y Laguna Remanso Negro. Asimismo, la Fiesta del Pueblo, en conmemoración a la fundación de la ciudad, congrega desfiles populares con carruajes y manifestaciones culturales y folclóricas.


Fruto de la presencia de las dos etnias (Qom y Wichí) y de pobladores criollas, las artesanías locales se constituyen en recursos turísticos potenciales. Las comunidades aborígenes utilizan como principal materia prima el Palo Santo, mientras que las comunidades criollas elaboran artesanías en cuero, dando lugar a productos diversificados. La Asociación NTETAXANAXAQUI de Mujeres artesanas Qom cuenta con un taller de costura el que actualmente se adapta para venta de artesanías.

Puede afirmarse que Miraflores despliega su dinámica urbano – regional actual, entre su potencial condición y su estado actual en el que aún quedan expuestas importantes carencias y déficits socio – territoriales. En definitiva, esta ciudad necesitará un inicial ordenamiento urbano – territorial, que contemple sus propias ventajas comparativas y aliente las ventajas competitivas y potencialidades con visión de futuro a fin de que sea factible insertarse plenamente dentro del sistema macrorregional de ciudades, parajes y atractores turísticos dentro del MPEI.



Tabla 18. Recursos turísticos actuales y potenciales en Miraflores. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master Plan El Impenetrable.

Tipo de recurso	Nombre	Ubicación	Características/ Observaciones	Situación
<b>Recurso gastronómico</b> 	<b>Experiencia de producción apícola</b>	Miraflores y su zona de influencia	En Miraflores existen productores locales de miel. Esto da lugar a que el turista pueda vivir la experiencia del proceso de extracción de la miel	Potencial
	<b>“Árbol mágico”</b>	Miraflores	El Árbol mágico, de 9 mts. que los aborígenes lo usaban como mangrullo.	Potencial
<b>Recurso natural</b> 	<b>Reserva Natural Privada de Nelly Páez</b>	Paraje La Botijita	Es una reserva privada, de libre acceso que conserva las tradiciones autóctonas campesinas y de protección de la fauna y flora nativa.	Potencial
	<b>Lagunas</b>	En las cercanías a la Ciudad de Miraflores	Laguna Miramar, Lagunas La Polenia (20km) y Remanso Negro (15km). Son utilizadas por la comunidad local como espacios recreativos	Potencial
	<b>Parque Nacional El Impenetrable</b>	Ubicado a 50 km de la Ciudad de Miraflores	Se compone de 128 mil hectáreas situadas entre los ríos Teuco–Bermejo y Bermejito (sus límites naturales al noreste y al suroeste, respectivamente) y representa el parque nacional más grande del norte argentino	Potencial
<b>Recurso cultural</b> 	<b>Paraje Techat</b>	A 18km de Ciudad de Miraflores	Paraje de familias Wichi denominado "El Techat", que significa "plantas de vinal".	Potencial
	<b>Ruinas San Bernardo</b>	A 10 km de Miraflores	Reducción aborígen	Potencial
	<b>Artesanías</b>	Miraflores y su zona de influencia	Las artesanías locales son un recurso cultural muy relevante y diversificado. Los criollos trabajan con cueros y los aborígenes con palo santo, como principal materia prima.	Actual

	Agrupaciones gauchas	Miraflores y su zona de influencia	Existen actualmente tres agrupaciones gauchas en el territorio	Potencial
<b>Eventos</b> 	<b>Fiesta del Día del pueblo</b>	Miraflores	Festival con carrozas y desfiles que se celebra el 5 de octubre	Actual

### **Paraje La Armonía**

La Armonía es un paraje con paisaje agreste, ubicado sobre las costas del río Bermejito y a la entrada de la vieja Estancia La Fidelidad<sup>36</sup>, que se halla en franco proceso de despoblamiento emplazada en un muy disperso tejido de viviendas rurales. El paraje, situado a 60 kilómetros de la planta urbana de la localidad de Miraflores, zona jurisdiccional del mismo municipio sobre el camino rural que bordea el límite sur del PN El Impenetrable, sobre el que se propone mejorar sus calzadas con ripio y transformar en Ruta Escénica, actualmente solo cuenta con una escuela primaria, un puesto sanitario y un pequeño comercio tipo proveeduría.

Es uno de los parajes más antiguos de la zona, hay registros que a fines de los años 1800 y comienzo de los 1900 estuvieron habitados primero por comunidades Wichí y luego campesinos criollos, inmigrante de las provincias de Salta y Santiago del Estero. Se tiene antecedentes que allí se ubicó uno de los primeros comerciantes de la zona, y que como tal era uno de los parajes rurales más recurrido para abastecerse de alimentos y comercializar productos.

Actualmente, en el Paraje La Armonía, viven 8 familias, son pequeños productores de la agricultura familiar. En el paraje hay una escuela primaria, un pequeño negocio, un puesto sanitario, y cancha de fútbol, lo que hace que permanentemente sea visitado por habitantes de otros parajes.

El Paraje está ubicado justo a continuación del puente de acceso al Parque Nacional El Impenetrable, sumado a que está sobre la ruta provincial N° 9, recibe permanentemente visitantes.

Cabe acotar que este paraje, hasta hace poco tiempo, fue sede del campamento de científicos y de las ONG que acompañaron el proceso de creación del Parque Nacional y el lugar de permanencia de los guardaparques que vigilan el ingreso de la área nacional protegida.

Puede afirmarse entonces que La Armonía sólo puede sostener expectativas de transformación urbano – rural a partir de la apertura definitiva del PNEI, en función de poder alterar el proceso de desgranamiento que tiene su población residente. Además, su escaso

<sup>36</sup> Camino existente de entrada de suelo natural. Acceso factible también a ser propuesto como futuro ingreso al PN El Impenetrable, a través de un antiguo puente de madera que sorte el curso del río Bermejito.


equipamiento socio-comunitario y su casi nula dotación de servicios de energía eléctrica y agua potable, no alcanzan para desarrollar un ámbito propicio que incluya el complemento de nuevas actividades de tipo turístico.


### 9.2.2 Fuerte Esperanza

En virtud a sus condiciones paisajísticas singulares, tiene la extraordinaria y variada vegetación de las reservas provinciales (Parque Natural Provincial Fuerte Esperanza y Parque Provincial Loro Hablador) emplazadas en las proximidades, que la hacen un lugar ideal para safari fotográfico y para tours de observadores de especies de aves, senderismo y camping.



Tabla 19. Oferta de servicios de recursos turísticos en las localidades del Proyecto. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master  
 Plan El Impenetrable.

Tipo de recurso	Nombre	Ubicación	Características/ Observaciones	Situación
<b>Eventos</b> 	<b>Fiesta del Pueblo</b>	Fuerte Esperanza	Evento que se realiza los 24 Septiembre de cada año. Se puede comer escabeche de vizcacha, salamines, matambres, chivitos o lechones a la parrilla.	Actual
	<b>Fiesta del Quebracho</b>	Fuerte Esperanza	El evento se realiza hace ya 2 años. Son 5 días de trabajos de escultores en quebracho colorado, cuyos trabajos son premiados. Hay espectáculos artísticos y exposición y venta de artesanías.	Actual
<b>Recurso cultural</b> 	<b>Museo Local</b>	Fuerte Esperanza	En el museo local se pueden encontrar artesanías representativas del lugar.	Actual
<b>Recursos naturales</b> 	<b>Parque Natural Provincial Fuerte Esperanza</b>	3 km de Fuerte Esperanza	Comprende una superficie de 28.220 ha. Atractivos: Flora leñosa y fauna autóctona. Hay un sitio AICA, lo cual impulsa la estructuración de productos como el avistaje de aves. Su límite sur está definido por la Picada 20, a la que se accede por la RN Juana Azurduy.	Actual
	<b>Parque Natural Provincial Loro Hablador</b>	15 km de Fuerte Esperanza	Es un punto importante de estrategia regional en la conservación del bosque "Impenetrable". Tiene una superficie de 17500 ha Atractivos: Flora leñosa y Fauna en extinción. Notoria presencia del loro hablador en la época de nidificación. Equipamiento: Casa de guardaparque, dos senderos (700 m y 1300 m), Camping con fogones y baños, cartelería. Al recorrido por el Parque Natural se puede sumar la visita al criadero de Loro Hablador, es un emprendimiento privado.	Actual

<b>Recurso gastronómico</b> 	<b>Asado de Chivo</b>	Fuerte Esperanza	Se puede disfrutar un asado de chivo y música en vivo en diferentes lugares y casas del pueblo. No hay un lugar específico que ofrezca esto.	Potencial
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------	------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------

### 9.2.3 Misión Nueva Pompeya y Paraje Nueva Población

A esta ciudad se la ubica en la categoría territorial de “nodo potencial de distribución” de la *Microregión Oeste*. Al poder valorar determinados posicionamientos de índole estratégico que la constituyen y que, dentro de un esquema planificado de ordenamiento, podrían lanzarla hacia escenarios de mayor desarrollo en el futuro, se destaca porque:

- Está en el núcleo urbano de mayor antigüedad e historia significativa<sup>37</sup> que además integra un conglomerado regional en franco y acelerado crecimiento;
- Se encuentra en “la puerta de entrada” de la *Microregión Oeste*, a 160 km de J.J. Castelli, 50 km de Fuerte Esperanza y a 480 km de Resistencia, en la confluencia de varias rutas que distribuyen sus respectivos flujos en varios sentidos<sup>38</sup>; ubicándose también en el eje de la traza del corredor vial que proyecta conectar, a través de un camino pavimentado, a dos municipios como Miraflores y El Sauzalito;
- La variada dotación de equipamiento socio-comunitario e incluso en materia de infraestructura de servicios esenciales que, aunque aún estén incompletos, la perspectiva de su desarrollo próximo, se torna promisorio; y
- El posicionamiento en las proximidades de la localidad, a sólo 53 km., del futuro acceso al PN El Impenetrable, en el paraje La Armonía. Acceso futuro que, además, estará dispuesto sobre la *ruta escénica*, proyectada, entre Miraflores y Misión Nueva Pompeya<sup>39</sup>, que prevé ser construida con calzadas de ripio, dentro de una traza actual, conformada por un camino de suelo natural estabilizado.

La ciudad está emplazada en la traza de la RP N° 9 que, en dirección sur – norte, la conecta con la RP N° 3 en el paraje Wichí, que luego conduce a la localidad de El Sauzalito, a 87 km. de distancia. Por otro lado, en dirección sudoeste, la ciudad se vincula con la de Fuerte Esperanza, distante a 48 km., a través de la RP N° 61. No obstante, el estado de los caminos sigue siendo deficitario por falta de mantenimiento, tanto por parte de la DVP, como de los Consorcios viales de la zona, en definitiva, puede considerarse que Misión Nueva

<sup>37</sup> Sitio original en el que iniciaron la colonización religiosa la orden de los franciscanos a comienzos del siglo XX.

<sup>38</sup> Por RP N° 9 con El Wichí – El Sauzalito, al norte y con el paraje Las Hacheras y Miraflores al sudeste; con la ciudad de Fuerte Esperanza por la RP N° 62, hacia el sudeste y con Comandancia Frías, hacia el noroeste, a través de un camino rural. Todas son de calzadas de suelo natural estabilizado.

<sup>39</sup> Ambas ciudades catalogadas como *nodos potenciales de distribución de flujos* en sendas microregiones de El Impenetrable.

Pompeya se constituya en un núcleo urbano que articule conectividades en pos de la integración territorial de la macroregión.

La variada dotación de equipamiento socio-comunitario e incluso en materia de infraestructura de servicios esenciales que, aunque aún estén incompletos, la perspectiva de su desarrollo próximo, se torna promisorio.

En el ejido urbano se encuentra la Misión Franciscana Nueva Pompeya<sup>40</sup>, uno de los sitios de interés con potencial turístico y cultural. Se trata de un hito de más de 100 años, declarado Monumento Histórico Nacional. Asimismo, Misión Nueva Pompeya cuenta con tres lagunas de bellezas paisajísticas, no conservadas, pero con potencialidad de saneamiento para estructurar actividades náuticas y recreativas al aire libre. Entre ellas la Laguna de Arauco, Pozo Toba y Pozo Taco.

Por otro lado, corresponde destacar que esta ciudad que tiene como característica emblemática de su imagen urbana, el edificio original<sup>41</sup> de la antigua misión de principios del siglo XX, ha tenido una evolución significativa tanto en la complejidad de sus actividades, como en el registro poblacional en el que ha denotado un importante proceso incremental.

Por su parte y debido a la preeminencia en la zona de la comunidad Wichí, se resalta la actividad artesanal, básicamente vinculada a la producción derivada del aprovechamiento de la fibra del chaguar<sup>42</sup>. Asimismo, hay que resaltar también la muy buena calidad artesanal originada en sectores de la población criolla, especializada en cuero, lana y madera. Finalmente, en este aspecto hay que acotar que en la ciudad y su área jurisdiccional de influencia se encuentra situada la Reserva Nueva Pompeya que tiene asignadas una dotación de 20.000 has.

En tanto oferta turística, la localidad cuenta con 57 plazas hoteleras registradas. No obstante, y al igual que los demás destinos, los huéspedes de dichos alojamientos turísticos son fundamentalmente viajantes. Así también, cuenta con 5 establecimientos gastronómicos aún no estructurados para el mercado turístico sino, más bien, para el consumo local.

Dado su relativa cercanía al Río Teuco, la pesca deportiva es uno de los productos turísticos actuales para los que existen prestadores que ofrecen servicios. Dispone, además, de

---

<sup>40</sup> Restaurada recientemente, en el lugar físico donde se llevaba a cabo la labor de los franciscanos, se puede apreciar la artesanía aborígen en collares de arcilla adornados con chaguar y semillas, tinajas de barro y arcilla tallados en madera de palo santo y tejidos de chaguar.

<sup>41</sup> Declarado Monumento Nacional por Resolución N° 2663/85, del Ministro de Educación y Justicia de la Nación, es el más antiguo que queda en pie en toda la provincia de Chaco. Además, la ley 6.805 de la Legislatura chaqueña declaró Patrimonio Cultural Provincial al edificio principal (Casa Misional).

<sup>42</sup> Material resistente obtenido a partir de una variedad de cardo.



espacios naturales del monte nativo<sup>43</sup> y la opción de realizar caminatas a los parajes cercanos<sup>44</sup>.

Es una localidad donde los eventos y fiestas populares cobran real importancia, convocando y congregando al mercado provincial y nacional. Entre los eventos se destaca la Fiesta Patronal (7 de octubre), con procesión a caballo; la Fiesta del Pueblo (4 de mayo) Fiesta de San Cayetano (7 de agosto); Fiesta del Estudiante (21 septiembre), con elección de reina y desfile de carroza; Día de la Virgen (7 de octubre); Festival de la Tradición (10 de noviembre). Y finalmente, los eventos consagrados por las Iglesias Evangélicas Wichí, que tienen su tradición con encuentros música y costumbres, vestimentas típicas.



En tanto a las artesanías Wichí, en virtud a los relevamientos de campo y la sistematización de información secundaria, se puede afirmar que no solo el producto es atractivo sino también la producción, en donde se puede transmitir conocimientos ancestrales a los turistas a partir del acompañamiento de la realización de artesanías con técnicas propias de las comunidades locales. En cuanto a la artesanía criolla, las mujeres trabajan con lana de oveja (alforjas, fajas, frazadas) y los hombres con cuero (aperos, monturas, basto,

<sup>43</sup> Uno de ellos es el Laberinto de los Cactus ubicado a la salida de Nueva Pompeya. Paisaje desértico poblado de inmensos ejemplares de esa especie.

<sup>44</sup> Pueden llevar al visitante a conocer la escuela intercultural del paraje Pozo El Sapo y conocer músicos de la comunidad que tocan instrumentos tradicionales como "la trompa" (suena usando la resonancia en la boca) y la "cola de caballo" (semejante al violín).



sombreros, polainas, sacos) con curtidos naturales; generando productos atractivos para el mercado local y para el mercado regional transmitiendo la identidad chaqueña.

Tabla 20. Oferta de servicios de recursos turísticos en las localidades del Proyecto. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master Plan El Impenetrable.

Tipo de recurso	Nombre	Ubicación	Características/ Observaciones	Situación
<b>Recursos naturales</b> 	<b>Lagunas</b>	Laguna del Arauco, Pozo Toba, Pozo Taco	A 3 km, en territorio de comunidad Wichí. De gran belleza paisajística, actualmente se encuentra sucia, debido a la gran explotación forestal. Se podría sanear y armar circuito turístico, integrando los aspectos culturales de la comunidad: Salón comunitario y artesanías locales.	Potencial
	<b>Río Teuco</b>	Vera del río Teuco	El río Teuco presenta un escenario propósito para la pesca deportiva y las actividades náuticas	Actual
<b>Recurso cultural</b> 	<b>El edificio de la Misión</b>	Misión Nueva Pompeya	No se aprovecha turísticamente. Se trata de un hito de más de 100 años, declarado Monumento Histórico Nacional. Se propone llevar adelante un proyecto de creación de un museo histórico-religioso-cultural, para rescatar y recopilar relatos, fotos y elementos de la época de los franciscanos.	Potencial
	<b>Centro del Artesano</b>	Misión Nueva Pompeya	El centro funciona actualmente y las artesanías que se venden son elaboradas por artesanas Wichí.	Actual
<b>Eventos</b> 	<b>Fiesta Patronal</b>	Misión Nueva Pompeya	7 de octubre, con procesión a caballo.	Actual
	<b>Fiesta del Pueblo</b>	Misión Nueva Pompeya	4 de mayo. La Fiesta del Pueblo incluye el Campeonato millonario con sede en el polideportivo. Tiene una duración aproximada de 3 días y atrae al mercado regional (Formosa, Salta, Santiago del Estero)	Actual
	<b>Fiesta de</b>	Misión Nueva	7 de agosto	Actual

	<b>San Cayetano</b>	Pompeya		
	<b>Fiesta del Estudiante</b>	Misión Nueva Pompeya	21 septiembre, con elección de reina y desfile de carroza.	Actual
	<b>Día de la Virgen</b>	Misión Nueva Pompeya	7 de octubre	Actual
	<b>Festival de la Tradición</b>	Misión Nueva Pompeya	10 de noviembre	Actual

### Paraje Nueva Población

Paraje Rural, que se ubica, al igual que La Armonía, al margen de la Ruta Provincial Nº 9, siendo esta la principal vía de acceso cuando se recorre de Sur a Norte, pasando por la localidad de Miraflores, hay que recorrer aproximadamente (por ruta 9) 105 kilómetros. Pero también los visitantes suelen acceder, desde la localidad de Juan Jose Castelli, por ruta nacional Juana Azurduy y Picada 82, llegando a la localidad de Misión Nueva Pompeya primero, para luego trasladarse por Ruta 9. Desde Pompeya hasta Nueva Población hay 19 kilómetros.

El paraje se ubica al margen del Río Bermejito, del cual las familias se abastecen de agua para sus animales, pescas, actividades de recreación. El Paraje Nueva Población también es uno de los parajes rurales más antiguo de la zona, toda la zona fue históricamente habitada por comunidades Wichi, Se estima que el nombre de “Nueva Población” se le atribuyó luego de un asentamiento de uno de los fortines militares.

El paraje que tiene un estable número de habitantes<sup>45</sup> y predominancia de la etnia Wichi<sup>46</sup> y minoría criolla en la constitución de su núcleo poblacional, cuenta con un reducido equipamiento socio-comunitario integrado por una escuela primaria, biblioteca<sup>47</sup>, que a la vez funciona como un Centro Comunitario y sede de la Asociación ORFACAM (Organización de Familias Campesinas), destacamento policial y Puesto Sanitario. A fines de julio de 2017, se habilitó un colegio secundario virtual, siendo este un recurso gestionado desde 2012 por ambas comunidades. Dentro de este orden también hay que acotar que las únicas viviendas no construidas con las costumbres originarias, de palo a pique y barro con techo de paja<sup>48</sup>, son las ejecutadas por el IPDUV con materiales y funcionalidad de mayor

<sup>45</sup> Habría unas 40 familias residentes. Fuente documento “Parque Nacional El Impenetrable. Participación y aportes para su creación”. Autores: Tiddi, Quiroga, Heinonen y López. The Conservation Land Trust Argentina. 2014.

<sup>46</sup> El propio paraje se encuentra en la Reserva de la Organización Comunitaria Nueva Población.

<sup>47</sup> Ex puesto sanitario que fue convertido en Centro Social y Cultural.

<sup>48</sup> Unidades esparcidas por el paraje que por su deficitaria protección sanitaria, posibilitan la endemia del Mal de Chagas

posibilidad de mantenimiento y resguardo sanitario, aunque sin contemplación en el diseño, de las culturas propias de Wichís y criollos residentes en el lugar.

En materia de dotación de servicios básicos de infraestructura hay que destacar la insuficiente provisión de agua potable<sup>49</sup> y energía eléctrica<sup>50</sup> que sumen a la población residente en una crítica situación socio – sanitaria de alto riesgo.

En materia turística además de reconocer la cultura popular de la zona<sup>51</sup>, el paraje cuenta con unos muy interesantes y atractivos lugares ribereños de lagunas y riberas del río Bermejito como, asimismo, un variado y a la vez cerrado monte nativo<sup>52</sup> apto para recorrerlo para el avistaje de la fauna y la flora autóctona.

Durante el proceso de creación del PN El Impenetrable, con acompañamiento de programas del gobierno provincial se conformó un grupo incipiente de prestación turística con marca propia “Sello Criollo”, conformado por jóvenes que además cuentan con un emprendimiento de producción apícola que genera anualmente cerca de 300 kg de miel orgánica, en proceso de gestión de marca colectiva y certificación orgánica de miel. El emprendimiento turístico cuenta con visitas guiadas, senderismo, un campamento agreste “El Algarrobal” y servicios básicos de gastronomía.

Tienen como particularidad la conformación intercultural de la población que lo habita, familias Wichí y Criollas. En la zona destinada para ejido urbano, viven 14 familias criollas, en tanto que en las tierras comunitarias (1.500 hectáreas) donde habitan 35 familias de la Comunidad Wichi. Se estima una población de entre 300 a 340 habitantes permanentes, fluctúa según migraciones por trabajo.

Desde el año 2012 se constituyó una Comisión de familias Criollas con el objeto de generar alternativas de inclusión para los jóvenes y desarrollo productivo de las familias campesinas. Logrando articularse con varios programas para el desarrollo de proyectos productivos y capacitaciones en turismo receptivo, puesto que por su ubicación estratégica, siempre reciben turistas. De todas esas actividades también participan la Comunidad Wichi, aunque desde su territorio y con su organización (Asociación Comunitaria Wichi “Nueva Población”).

La interrelación entre ambas comunidades, indígena y criolla, le da una característica intercultural particular, que en muchos casos se complementan y en otros

<sup>49</sup> Distribuida en camiones desde Misión Nueva Pompeya.

<sup>50</sup> La alimentación domiciliar en la mayoría de los casos, se hace por medio de paneles solares.

<sup>51</sup> Las familias del paraje ofrecen comidas con encargo previo. También se pueden adquirir artesanías confeccionadas tanto por criollos como por wichís.

<sup>52</sup> Pobladores del lugar ofrecen distintos circuitos de caminatas en el monte nativo y recorrido en piraguas por el curso del Bermejito.

también surgen conflictos relacionales. Esta situación se observa claramente en puntos de encuentros que se han generado a partir de un “campamento” instalado para recibir turista. En dicho campamento se brindaban servicios turísticos de recorridas, venta de artesanías, alojamiento, etc. Siendo los aportes culturales de cada comunidad un atractivo en sí mismo, pero que fue y seguirá siendo necesario abordarlo para compatibilidad y darle mayor integralidad.

En conclusión, a pesar de que este paraje puede contar con las extraordinarias bellezas y atractivos del monte nativo y la serpenteante ribera del Río Bermejito, más la disposición de sus pobladores de ser partícipes activos de una factible oferta turística mejor organizada, no pueden desconocerse los déficits y las carencias que acusan las familias residentes del lugar. Aprovechar esas ventajas comparativas que provee la naturaleza y transformarla en un ámbito de mayor calidad de vida y de un mejor ordenamiento de la actividad turística, sólo será posible mediante la aplicación de políticas públicas de planificación de nuevas actividades socioeconómicas como el turismo.

#### **9.2.4 El Sauzalito y Paraje El Chañar**

La localidad presenta una amplia variedad de alternativas en relación a su belleza natural y calidad paisajística ribereña: como la pesca deportiva, actividades recreativas al aire libre, los paseos por la costa<sup>53</sup> y por el propio curso del Río Teuco en pequeñas embarcaciones a motor.

Hasta el año pasado, la comunidad ha recibido capacitaciones del Ministerio de Turismo de la Nación para desarrollar iniciativas turísticas bajo los conceptos de turismo sustentable y turismo rural comunitario. Se diseñaron circuitos y excursiones de senderismo, cabalgatas guiadas y bicicleteadas por ámbitos rurales y overlanding, entre otros, pero, no obstante, no se están ofreciendo actualmente.

La mixtura de las culturas, se ha traducido en recursos culturales tangibles e intangibles: calles con nombres bilingües (wichí/castellano) y artesanías tanto criolla, como aborígen. En el caso de la artesanía criolla, se destacan los tejidos y mantas en lana de oveja y trabajos en cuero trenzado y crudo. En cuanto a la artesanía aborígen, collares de arcilla y tejidos de chaguar. También se traducen en sabores típicos y fiestas populares como el Encuentro Intercultural de Intercambio “El Pueblo Wichí y la Escuela”, la Fiesta Patronal de San Francisco Solano y la Fiesta Aniversario del Pueblo.


Asimismo, dos proyectos de conectividad física vislumbran el desarrollo del perfil turístico de la localidad. El primero un proyecto vial que prevé unirla, con una traza pavimentada, con la




<sup>53</sup> El paseo costanero no tiene un buen tratamiento urbano – arquitectónico y se halla en irregulares condiciones técnicas y estéticas


ciudad de Miraflores y, en segundo lugar, y no menos importante un proyecto que prevé la construcción de una pista de aterrizaje y futuro aeródromo, que tiene por objeto asegurar este tipo de transporte en caso de emergencias, pero también para practicas turísticas.



Tabla 21. Oferta de servicios de recursos turísticos en las localidades del Proyecto. Extraído de Informe 1: Diagnostico Master Plan El Impenetrable.

Tipo de recurso	Nombre	Ubicación	Características/ Observaciones	Situación
<b>Eventos</b> 	<b>Festival del Cabrito</b>	El Sauzalito	Organizada por la Unión Campesino del Impenetrable (UCI).	Actual
	<b>Semana del Aborigen</b>	El Sauzalito	Se realiza en el mes de Abril	Actual
	<b>Fiesta Patronal de San Francisco Solano</b>	El Sauzalito	Se realiza en el mes de Julio	Actual

<b>Recurso cultural</b> 	<b>Centro Municipal de Artesanía</b>	Localidad de El Sauzalito	Fue impulsado por PRODERI, bajo el nombre: Nodo Sauzalito. Comprende más de 60 artesanos. Existe un proyecto para realizar mejoras en el edificio.	Actual
	<b>Paraje El Vizcachal</b>	El Vizcachal	Paraje comunitario donde se pueden realizar actividades de turismo rural	Potencial
<b>Recurso natural</b> 	<b>Río Teuco</b>	El Sauzalito	El pueblo se ubica a la vera del Río Teuco, ideal para la pesca deportiva y para la realización de actividades náuticas y recreativas.	Actual
	<b>Laguna El Palmar</b>	Al sur del Paraje El Tartagal	Ideal para avistaje de fauna.	Potencial
<b>Circuitos</b> 	<b>Circuito Náutico Teuco Superior</b>	Río Teuco	Es el circuito náutico más septentrional de El Impenetrable Chaqueño, comprende actividades de navegación y pesca por el Río Teuco comenzando la travesía en el Paraje La Estación, ubicado al noroeste del Paraje Tres Pozos, hasta la localidad del Sauzalito.	Potencial
	<b>Circuito Chico de Lagunas</b>	Laguna Ballado El y El Pastal	Circuito en Bicicletas a El Ballado (laguna a 7 km de El Sauzalito). Avistaje de aves La Ensenadita (Laguna y Monte de Algarrobo, El Pastal) a 30 km. Al frente del Pastal hay una familia que cocina el Chivito a horno de barro. En la Laguna se puede realizar actividades náuticas (lanchas a motor) No hay baños	Potencial
	<b>Circuito Chico Vizcachal</b>	El Vizcachal		Potencial
	<b>Circuito Chico Santa Rita</b>	Santa Rita	Es un camino por pastal en donde hay artesanos criollos. También se puede hacer avistaje de aves Hay que avisarles a los artesanos con anticipación para que se preparen.	Potencial

	<b>Circuito Ruta de la Cultura Wichí</b>	Desde El Sauzalito hacia Comandancia Frías	El Circuito Ruta de la Cultura Wichí comprende un itinerario de día entero por los confines de El Impenetrable, que parte desde El Sauzalito hacia Comandancia Frías. Puede visitarse el Árbol Florecido, Vapor Quebrado, La Invernadera, Bosque Yuchan, Cardonal, Bosque Yuchan.	Potencial
<b>Recurso gastronómico</b> 	<b>Miel y Chivito</b>	El Sauzalito	Los elaborados con miel y los sabores del Chivito son productos gastronómicos a poner en valor	Potencial

### Paraje Bajada El Chañar

El Chañar, es un paraje rural, ubicado dentro de la jurisdicción de la delegación Wichí-Pintado, del Municipio de El Sauzalito. Esta sobre el margen, a escasos metros del Río Teuco-Bermejo, y colinda con la cabecera norte del Parque Nacional “El Impenetrable”.

Para acceder, vía terrestre, se debe ingresar por un camino interno, que nace en la localidad de Wichí- El Pintado, que va por la costa del río. Para llegar al Paraje El Chañar, se deben recorrer aproximadamente 20 kilómetros. Toda la zona a recorrer es inundable gran parte del año, lo que hace que sea inaccesible, hecho que motivó a la mayoría de las familias campesinas a reubicarse en el ejido municipal, y solo mantienen sus actividades productivas en sus predios. Actualmente solo vive en el Paraje la Familia Chávez, quien tiene como vecinos más cercanos a familias del Paraje Las Flores, el cual se ubica a unos 5 kilómetros antes (por el mismo camino) de El Chañar. En el Paraje Las Flores, funciona un anexo escolar, al cual hasta el 2016 asistían cinco niños.

Este paraje de escasa población residente, dispersa en su ámbito de despliegue rural, está emplazado a orillas del río Teuco, en las proximidades del límite noroeste del predio del PN El Impenetrable. A él se accede a través de un camino rural, con calzada de suelo natural<sup>54</sup> y con una traza que se puede transitar desde la localidad de Wichí-El Pintado<sup>55</sup>, bordeando el río. A propósito, el recorrido puede realizarse también navegando

<sup>54</sup> El camino costero se recorre sin mayores dificultades en época de seca.

<sup>55</sup> Partiendo de El Wichí, en la intersección de las RP N° 3 y N° 9, se llega a El Pintado (asentamiento arrasado por inundaciones del río en 1983), ubicado sobre el Teuco y, desde allí, se puede tomar el camino costero hasta el Madrejón El Rebalsadero. Fuente: documento “Parque Nacional El Impenetrable. Participación y aportes para su creación”. Autores: Tidli, Quiroga, Heinonen y López. The Conservation Land Trust Argentina. 2014.



en embarcaciones de porte pequeño por el curso del Teuco<sup>56</sup>. Por otro lado además, cabe acotar que un acceso vial alternativo, aunque con mayor inconveniencia por el mal estado del camino, es el que puede iniciarse en RP N° 9, a la altura del paraje El Colorado<sup>57</sup>.

En conclusión este paraje, de poca relevancia por su condición de asentamiento poblacional relativamente consolidado y poco servido por la dotación de infraestructura básica, puede encontrar en el incentivo de su aprovechamiento turístico las posibilidades de repotenciar las extraordinarias ventajas que ofrecen sus atractivos naturales de la costa y el monte virgen, por un lado y por el otro lado, la aún vigente presencia de poblaciones de pueblos originarios y criollos dispersas en el ámbito rural.

### **9.3. Componentes del Proyecto Centro de Interpretación y Refugios de Monte – Etapa 1 - Caminos del Impenetrable**

Los “Proyectos Ancla”<sup>58</sup> se definen dentro de dos grandes grupos funcionales: por un lado, la implantación de un Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable” (CISI) y, por otro lado, la creación de una serie de edificios, concebidos a modo de Refugios de Monte (RM), que se distribuyen estratégicamente a lo largo del territorio, con el objeto de reforzar el debilitado entramado físico - funcional del sistema de ciudades a través de nuevas prestaciones turísticas que reúnan las condiciones particulares de cada localidad o paraje y potenciar las posibilidades de desarrollo de éstos parajes/localidades en todas sus expresiones.

De esta manera, la idea de concebir este tipo de edificios turístico-comunitarios, es desde la arquitectura, lograr expresar físicamente los objetivos del MPEI, tanto por la cualificación que contiene una nueva prestación de servicios, como por la concreción que significa la presencia del Estado en las alejadas y poco conectadas localidades y parajes diversos de El Impenetrable.

Los edificios turístico-comunitarios, categoría que contiene tanto al Centro de Interpretación (CISI), como Refugios de Monte (RM), pueden funcionar en distinto tipo de construcciones, desde obras pequeñas y sencillas, hasta edificios de mayor volumen. El diseño busca resaltar los aspectos más atractivos y positivos del paisaje, en especial los que

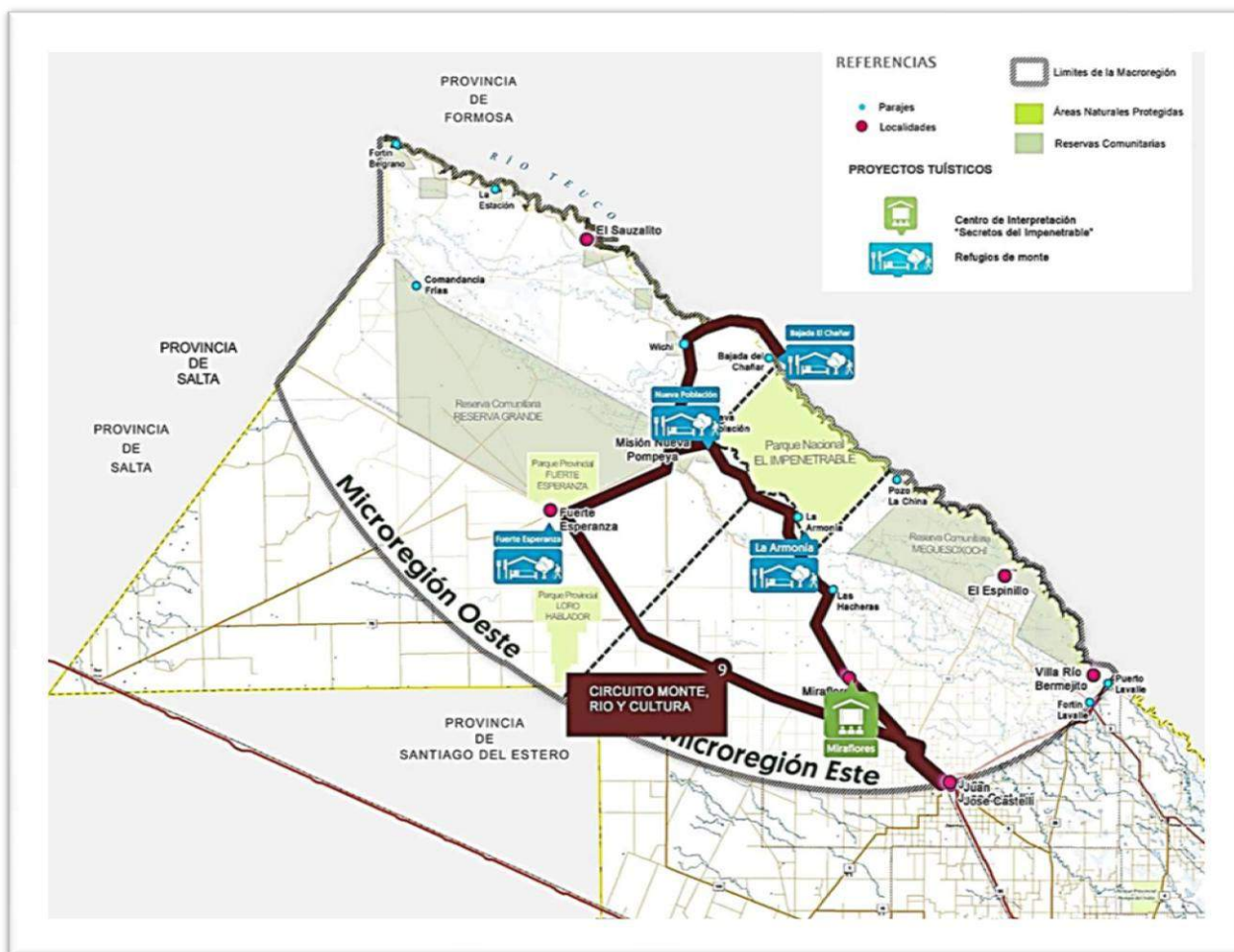
<sup>56</sup> La navegación por el río, hasta el Portal del Palmar, en inmediaciones de Pozo del Chañar, exige unas 4 horas de lancha con motor o un día a remo. Cabe acotar además que las orillas están bastante modificadas por la calidad del suelo limoso y por los pequeños emprendimientos agropecuarios que la perturban. Fuente: documento “*Parque Nacional El Impenetrable. Participación y aportes para su creación*”. Autores: Tiddi, Quiroga, Heinonen y López. The Conservation Land Trust Argentina. 2014.

<sup>57</sup> Sitio intermedio ubicado entre la ciudad de Misión Nueva Pompeya y el Paraje El Wichí.

<sup>58</sup> Informe Final Tomo II. Formulación Estratégica. Master Plan Impenetrable. Plan Integral de Desarrollo Turístico y Gestión Sostenible en El Impenetrable. Gobierno del Chaco.

intensifican la experiencia de los visitantes en relación con el ámbito del monte nativo y las vivencias de las comunidades originarias y criollas de cada lugar.

Mapa 13 – Programa Proyectos Turísticos Ancla – Primera Etapa – Circuito Monte, Río Y Cultura – Fuente Master Plan El Impenetrable. Gobierno de la Provincia del Chaco



### 9.3.1. Centro de Interpretación de Miraflores

El Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable” se localizará en la localidad de Miraflores, distante 312 Km de la ciudad capital de la Provincia, y a 48 Km de la localidad de Castelli, considerada “la Puerta del Impenetrable Chaqueño”, en un terreno de 12 has, sobre la ruta provincial N° 9, con infraestructura de agua y luz, de redes del Municipio conectado a la red provincial.

La localidad de Miraflores constituye el “Portal de Acceso” a la amplia región del Impenetrable. Constituye la “síntesis” urbana de los componentes sociales, culturales y naturales del Impenetrable chaqueño, con iguales necesidades de proyectos que impulsen

sus economías regionales, revaloricen las culturas contenidas en ella, otorguen oportunidades de progreso y desarrollo a su población, y a sus expresiones culturales, brindando valor agregado a sus virtudes locales al expresarlas en escenarios de valoración turística internacional.

La propuesta de implantación del Centro de Interpretación se constituye como un edificio emblema, centro distribuidor de flujos y “puerta de entrada” cargada de significaciones del Impenetrable. Punto donde se inicia la experiencia única de recorrer este amplio espacio geográfico, sus atractivos naturales, culturales y sociales. Se concibe como el punto de anclaje territorial y de inicio para introducirse en la experiencia que ofrece el monte chaqueño. Busca dinamizar el espacio geográfico de El impenetrable, partiendo de la base de que la implantación de este Centro se constituirá en una acción estratégica que busca generar impactos positivos en el medio natural, la sociedad donde se emplaza y el desarrollo socioeconómico sostenible de la macrorregión. Es así que la propuesta arquitectónico-programática del Centro se desarrolla a partir de entenderlo como un espacio vivo y dinámico. Como un ámbito de encuentro para turistas y residentes. Como la pieza fundamental para armar la experiencia de empezar a conocer el Impenetrable, desde su propia interpretación y significación, como ámbito de despliegue singular y emblemático. A través de este Centro de Interpretación se contarán todos los secretos del monte, aquello que no es perceptible a los ojos, todo aquello que se encuentra y descubre en la zona.

En tal sentido, el edificio del Centro, contará con características funcionales que se pongan de manifiesto en el desarrollo y en la apropiación del edificio, apelando a la flexibilidad funcional y la versatilidad de uso; además de una explícita modulación acorde a los requerimientos, no solo de los colectivos sociales a los cuales estará dirigido, sino también a los requerimientos técnico-espaciales apropiados para su desarrollo específico, teniendo en cuenta que es precisamente esta función la génesis de la concepción del edificio como pieza arquitectónica.

Respecto a los Espacios y servicios, este edificio contará para el correcto funcionamiento interno y para satisfacer las diversas demandas de la sociedad, con los siguientes espacios constitutivos:

- Sala de Muestras Permanentes: permitirá interpretar un día en intenso contacto con la naturaleza y las costumbres de la gente del Impenetrable.
- Centro de Visitantes
- Exposición y Venta de Artesanías: espacio de trabajo y artesanías locales.
- Sala Auditorio como espacio para charlas y conferencias.
- Bar | Confitería: donde se ofrecerán comidas típicas de la zona.

- Aula
- Administración
- Servicios
- Sendero de Interpretación

La modalidad de **construcción sustentable**, que se aplica al presente proyecto ancla, responde a los pilares que fundamentan un destino Ecoturístico. Estas modalidades pueden apreciarse en dos aspectos:

1) Elección de materiales por:

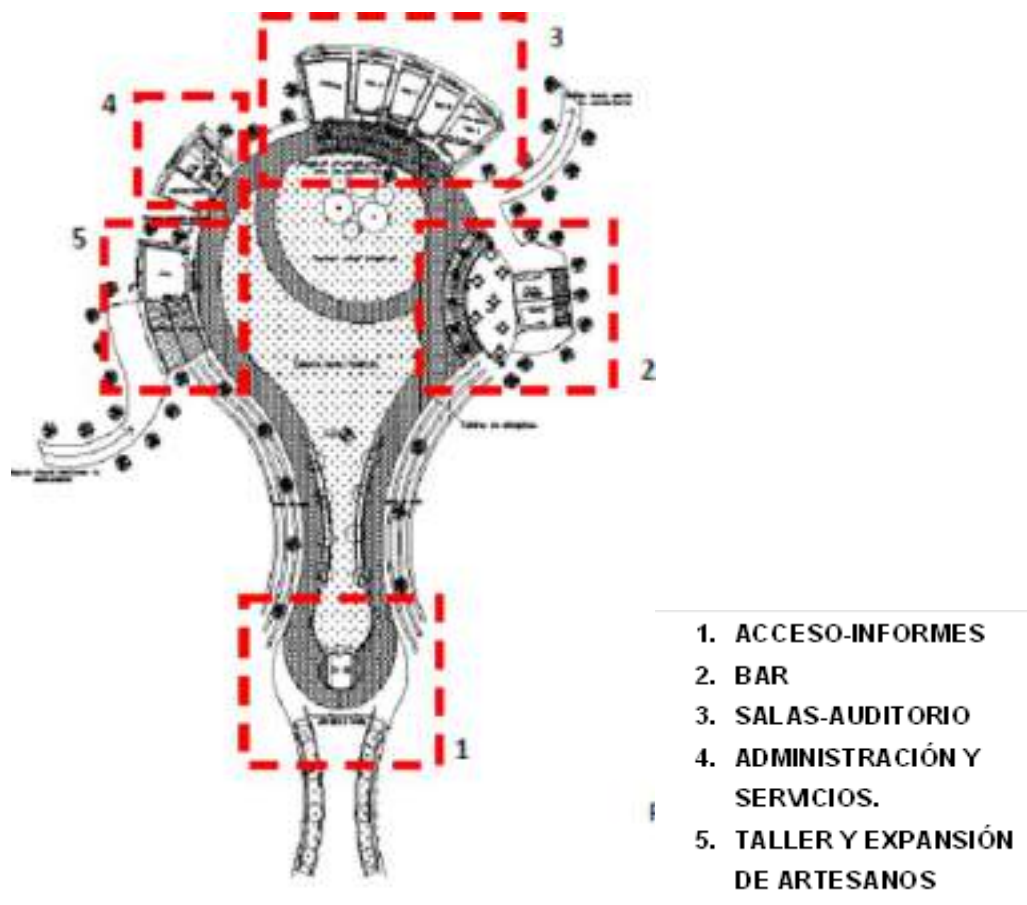
- a. adaptación del material a las formas orgánicas propuestas durabilidad en el tiempo con mantenimiento reducido, y por otro lado utilización de mano de obra de la zona, con conocimiento del material y su construcción.

2) Uso de arquitectura vernácula

- a. A esta forma de construcción, se le incorpora tecnología y sistematización, se adecua al uso propuesto y se pone en valor una expresión tecnológica propia del lugar (vernácula).
- b. El uso de la misma será en espacios semicubiertos que no afecten los sectores donde se realicen actividades permanentes.
- c. Necesidad de mostrar al visitante los usos constructivos y modos de vida.

La capacidad de carga total estimada para esta edificación es de 150 personas por día, previendo una duración de recorrido por el Centro de Interpretación de 2 horas, con horario de atención previsto entre las 9 y 17 horas.

El edificio del Centro de Interpretación pretende, por todo lo anteriormente expuesto como conjunto de ideas matrices, transformarse en un edificio que supere ampliamente su función vital, estableciéndose como un catalizador social, soporte tanto de las actividades específicas destinadas a un Centro de Interpretación, como así también para el desarrollo de actividades culturales y artísticas de índole social, abriéndose, no sólo a su uso específico, sino también hacia un uso más extendido en el amplio universo de expresiones que se generan no solo en la localidad de Miraflores, sino en toda la macro-región del El Impenetrable. Esta posición del Centro, por tanto, lo convierte en un mojón simbólico de la localidad, al mismo tiempo que aspira a configurarse como espacio puerta de tipo urbano-territorial de integración, cohesión, vinculación y articulación del vasto territorio que aborda el MPEI.



### 9.3.2. Refugios de Monte

Los Refugios de Monte se desarrollan como unidades modulares básicas que se despliegan estratégicamente en el territorio de El Impenetrable, con la finalidad de establecerse como centros promotores del turismo, como espacios construidos, de referencia y uso comunitario, para el desarrollo de diversas actividades sociales, culturales, recreativas y de índole turístico. Conceptualmente estos refugios y postas dispuestas en corredores o circuitos turísticos, constituyen el primer contacto conectivo establecido entre los turistas, los residentes de cada localidad o paraje y los atractivos del territorio.

Los criterios generales de implantación de los RM se han establecido bajo una lógica de distribución territorial equilibrada y de cercanías directas con los diferentes atractivos turísticos. Se busca así, lograr la puesta en valor del complejo y a veces crítico entramado social de las localidades y reforzar el posicionamiento de los escenarios naturales y de las culturas locales. En esa inteligencia, estos edificios modulares se conciben para potenciar la relación entre el paisaje, la puesta en valor de las culturas y el desarrollo local. Ambas tipologías han sido inspiradas en las antiguas postas utilizadas por los viajeros en la época de la colonia, con la finalidad de hacer paradas a lo largo del camino para descansar y



buscar provisiones, cubriendo así grandes distancias sin necesidad de regresar al punto de partida.

Los refugios de Monte, por su parte brindaran a los visitantes los mismos servicios que las Postas Turísticas, con el prestación adicional de espacios para eventuales pernóctes, lo cual permitirá planificar recorridos que pongan en contacto al visitante con la experiencia nocturna del monte. Se constituyen como verdaderos nodos articuladores de servicios, que no sólo se complementan unos con otros, en la lógica de distribución territorial y articulación de circuitos, sino que también cubren, además, una expectativa local de nuevos servicios para la comunidad.

Así, el programa arquitectónico de estos módulos edilicios, se va gestando a partir del desarrollo de un prototipo común, que se repite en cada una de las implantaciones previstas, teniendo en cuenta para cada emplazamiento, los correspondientes ajustes particulares en los diferentes lugares, en cuanto a la disposición del mismo edificio en el predio situacional específico y por ende, con los diversos condicionantes locales que surjan de la factible posición de cada módulo en el terreno elegido.

### **Espacios y funciones:**

#### **A. Servicios Básicos:**

- Informes: Información y asistencia turística, comunicaciones y seguridad.
- Servicios: Baños, Vestuarios y Depósitos
- Semicubiertos: Avistaje, Expansión y Quincho
- SUM: Capacitaciones, Encuentros Sociales, Actividades Culturales y Recreativas.

#### **B. Servicios Complementarios:**

- Artesanías: Venta y Exposición de Artesanías, Productos Regionales.
- Alojamiento: Servicios de Alojamiento Temporal, 4 habitaciones con capacidad total de 16 personas.
- Servicios de Ruta: Venta de Artículos y Auxilios Mecánicos
- Gastronomía: Comedor y Despensa, con capacidad de atención a 22 personas.
- Pesca: Almacén de Náutica y Pesca
- Muelle/ Bajada Náutica: Complementación Costera

Las localizaciones y su entorno, las distancias, la accesibilidad y en algunos casos falta de infraestructura básica, requiere pensar y proponer una arquitectura, que respete el contexto, y que pueda ser realizable, y mantenida en el tiempo, sin que, su mantenimiento, signifique grandes erogaciones y que requiera de tecnología artesanal, o mano de obra especial.

Entre las actividades previstas que se promoverán a partir de estos espacios son: canotaje y kayak, talleres, intercambio con comunidades locales, senderismo, avistaje de aves, de macrofauna y safaris fotográficos.

### **9.3.3. La Armonía**

El RM ubicado en el paraje La Armonía, sobre la proyectada ruta escénica turística, se posiciona a partir de su emplazamiento estratégico, en el que se proyecta establecer el factible “portal principal”<sup>59</sup> del PN El Impenetrable y a su vez, ser un potencial aprovechamiento de una privilegiada ubicación del paraje sobre las margenes del Río Bermejito.

La presencia de un campamento de investigadores y científicos naturalistas en el marco del proceso de creación del PN ha representado una oportunidad para que algunos pobladores locales –tales como Zulma Argañaraz, que ofrece comidas y despensa, y Luciano “Cango” Villalba, encargado del mantenimiento del campamento de investigación y guía de naturaleza– se involucren con la prestación de servicios a los visitantes.

La principal justificación de localización de este RM se funda a partir de establecerse como una mayor apertura a este importante atractivo turístico que, lógicamente, genera amplias expectativas de desarrollo micro y macroregional.

Asimismo, en este paraje que tiene un patrón de urbanización muy disperso, una insuficiente provisión de infraestructura y servicios básicos y ausencia de servicios turísticos, el RM tendrá un impacto muy favorable y contundente en el entramado territorial que se pretende establecer a partir del desarrollo del MPEI.

### **9.3.4. Refugio Nueva Población**

La implementación de este RM busca fomentar el posicionamiento estratégico de este paraje sobre la proyectada ruta escénica turística (Miraflores – Misión Nueva Pompeya) a construir y, a la vez, establecer diferentes circuitos definidos a través de distintas postas a emplazar alrededor del futuro PN El Impenetrable, constituyéndose como uno de los posibles portales de acceso al mismo.

Por tanto, los atractivos turísticos que posee este paraje son muy importantes ya que presenta una interesante ubicación ribereña sobre las costas del Río Bermejito como también una valorable proximidad con los montes nativos en los que se pueden realizar actividades de avistaje de flora y fauna, como también disfrutar de la existencia de paisajes agrestes sobre grandes lagunas.

Esta situación de proximidad al área protegida y la presencia de campamentos de investigadores y científicos naturalistas que, en los últimos años, han trabajado en el área con motivo de la creación de esta, ha estimulado el surgimiento de iniciativas de la

---

<sup>59</sup> En el paraje se sitúa el viejo acceso, a través de un puente de madera, a la ex – Estancia La Fidelidad.



comunidad local para ofrecer experiencias turísticas vinculadas con dicho recurso. En este sentido, se cuentan tanto el Campamento Los Algarrobos –gestionado por el grupo de pobladores criollos *Organización de Familias Campesinas (ORFACAM)*– desde dónde organizan caminatas por el monte y flotadas en el Río Bermejito, como la existencia de un guía de turismo de la comunidad Wichí.

No obstante, este paraje presenta un escaso desarrollo a nivel urbano, cuenta con importantes déficits en cuanto a la provisión de infraestructuras y servicios básicos y no dispone de oferta de alojamiento y gastronomía.

Por tanto, la implantación de este RM podrá acompañar y estimular el mayor desarrollo de estos componentes territoriales como también potenciar y afianzar los extraordinarios atractivos turísticos socio-ambientales con los que cuenta el paraje.

#### **9.3.5. Refugio El Chañar**

La implantación de la RM en Bajada El Chañar responde a la idea de integrar, junto al RM de Pozo La China, un corredor náutico de excursión sobre el Río Teuco, a partir de encontrarse en la ribera de este río y por su ubicación territorial estratégica sobre el límite noroeste del nuevo PN El Impenetrable.

Asimismo, la ventaja que posee este RM respecto de su ubicación ribereña puede plantearse con el fin de estimular y favorecer la creación de nuevos circuitos turísticos integrados en el posible acceso al PN, a través de uno de sus portales y los paisajes existentes.

No obstante, vale mencionar que la Bajada El Chañar posee una escasa relevancia como asentamiento poblacional, de poca conectividad vial y no posee dotación alguna de servicios de infraestructura básica, siendo estas condiciones a tener en cuenta como de vital importancia para garantizar la efectiva vinculación, accesibilidad y gestión del RM.

#### **9.3.6. Refugio Fuerte Esperanza**

Emplazado en el “corazón” de la ecoregión del Chaco Seco de El Impenetrable y distante de los ríos que conformar el Interfluvio, este municipio, fundado a fines de la década del 70, se encuentra en un área con importante presencia de pobladores criollos mixturada con comunidades Wichí y en la que se localizan 2 Parques Provinciales<sup>60</sup>.

Asimismo, se halla próximo al territorio dónde el Estado Provincial conformará la Reserva Grande<sup>61</sup>.

---

<sup>60</sup> Parque Provincial Fuerte Esperanza y Parque Provincial Loro Hablador

<sup>61</sup> Superficie de 300.000 hectáreas para la localización de las tres etnias presentes en la Provincia del Chaco: Qom, Wichí y Mocoví

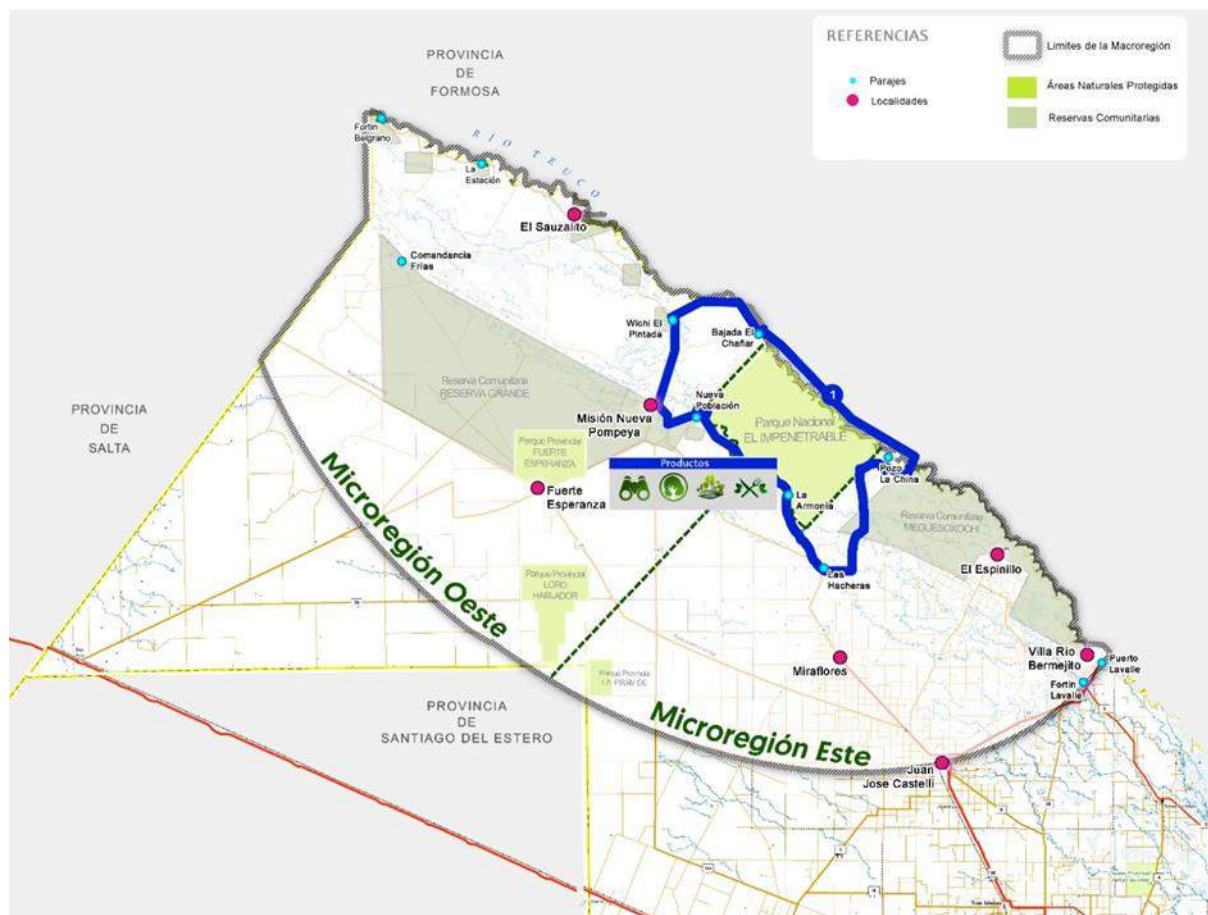
La decisión de implementar un RM en este municipio deviene de la importancia que tiene como centro de servicios rurales y también a su condición de ser una localidad en constante y sostenido crecimiento poblacional, con una historia cargada de significaciones, y con la potencialidad de constituirse en un centro de distribución turística para los circuitos de visita a las áreas protegidas provinciales y de interés en conocer la cultura y tradiciones de las comunidades Wichí y criollas presentes.

En conclusión, el RM de Fuerte Esperanza se implanta con el claro objetivo de consolidar el desarrollo actual de la localidad en consonancia con el aprovechamiento turístico de los atractivos a fin de lograr un óptimo desarrollo local.

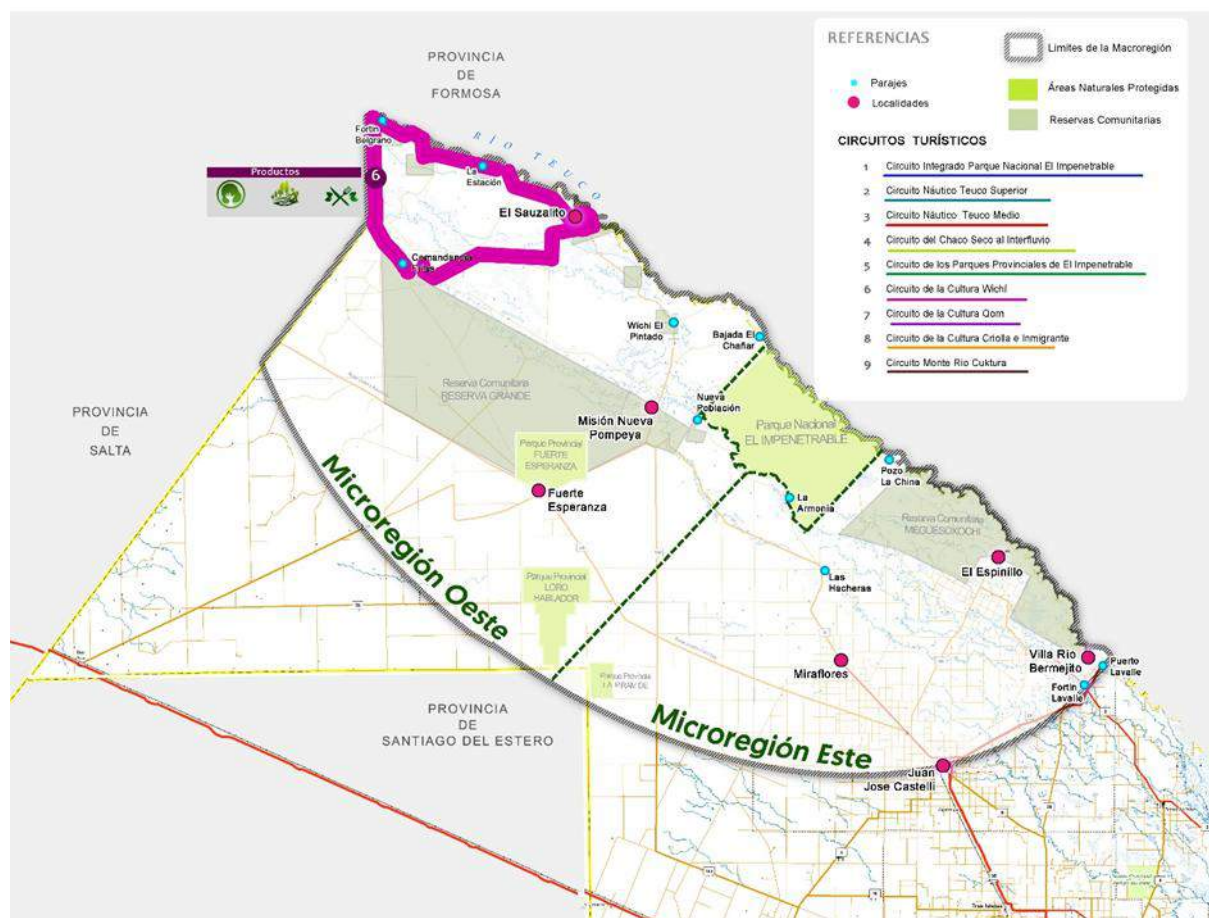
Los **circuitos turísticos** propuestos, tienen como fin establecer una sinergia entre el contexto, la accesibilidad, los Proyectos Turísticos Ancla proyectados, las actividades propuestas y los servicios turísticos y complementarios que dan coherencia e integridad a las Experiencias Turísticas a desarrollar en las microrregiones de El Impenetrable. Asimismo, permiten poner en sistema las potencialidades de las localidades actuando desde el plano regional, uniendo entre sí, a todos los enclaves de la oferta propuesta a promocionar y comercializar. El Circuito Turístico integrado al Parque Nacional El Impenetrable integra en el territorio a los proyectos ancla en sus cinco componentes.

En el Plan de Pueblos Originarios se incluye, complementario, al circuito Monte-Rio-Cultura, el Circuito de la Cultura Wichí, este circuito integraría a dos RM proyectados: Comandancia Frías y Paraje La Estación, con el Punto de Encuentro y la Pausa de Descanso del Paraje Fortín Belgrano, ambos circuitos tienen la posibilidad de complementarse en un tercero que combinaría el itinerario terrestre con un recorrido náutico desde Fortín Belgrano, pasando por La Estación, y continuar aguas abajo hacia El Sauzalito.

Mapa 14. Circuito Turístico Integrado al Parque Nacional El Impenetrable. Extraído de Informe Final 2. Master Plan El Impenetrable.



Mapa 15. Circuito Turístico Ruta de la Cultura Wichí. Extraído de Informe Final 2. Master Plan El Impenetrable.



10.

## 11. LINEA DE BASE SOCIAL Y AMBIENTAL

### 11.1. Localización de los Proyectos

El proyecto se localiza en el Departamento Güemes, uno de los 25 departamentos en que se encuentra dividida administrativamente la Provincia del Chaco. Este departamento se halla al Noroeste de la Provincia, entre los paralelos de 24° y 26° de latitud Sur y entre los meridianos 60° y 63° de longitud Oeste. Limita al Norte con la Provincia de Formosa, al Sur con los Departamentos Maipú y Almirante Brown, al Este con el Departamento Libertador San Martín y al Oeste con el Departamento Almirante Brown y la Provincia de Salta.

El Departamento Güemes tiene una superficie de 25.487 km<sup>2</sup>, representando el 25,6% de la Provincia del Chaco. Es el tercer departamento de la provincia del Chaco por su cantidad de habitantes, el más extenso y una de las zonas con mayor concentración de población originaria. Específicamente, el proyecto se desarrollará en las localidades de Miraflores, Pje. La Armonía estos dependientes del Municipio de Miraflores, Pje. Nueva Población y Pje El Chañar (Municipalidad M.N.Pompeya) y Fuerte Esperanza.

Se propone manejar diferentes escalas espaciales para determinar el área de influencia del proyecto:

- **Área de Influencia Indirecta (AI):** es la región de El Impenetrable, delimitada por las jurisdicciones municipales involucradas, lo que se denomina el “área – plan”.
- **Área de Influencia Directa (AID):** la localidad donde se emplazará el proyecto y los circuitos y destinos turísticos próximos a ella que se verán afectados por el proyecto.
- **Área Operativa:** constituye el área de emplazamiento del proyecto y todas las áreas que se vayan a afectar durante la etapa constructiva (campamentos, caminos de obra, obradores, fuentes de agua, etc.). En caso del presente proyecto, se limita a la parcela de implantación de la obra en general.

El Área de Influencia Indirecta del proyecto incluye 4 jurisdicciones municipales, que contienen a 5 localidades, lugar de emplazamiento de los proyectos tal como se detalla a continuación:

1) Centro de Interpretación- Localidad Miraflores- Jurisdicción Municipalidad de Miraflores.

2) Refugio de Monte “La Armonía”. Paraje La Armonía- Jurisdicción Municipalidad de Miraflores

3) Refugio de Monte “Nueva Población”. Paraje Nueva Población. Jurisdicción Mision Nueva Pompeya.

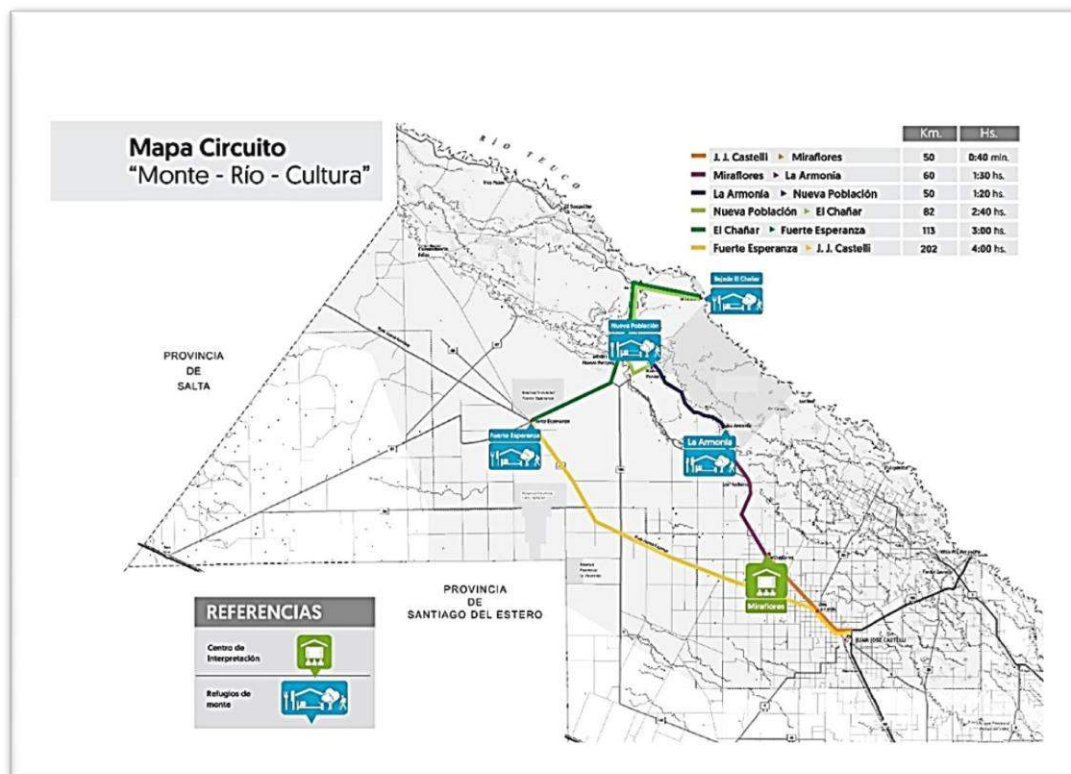
4) Refugio de Monte “El Chañar”. Paraje Bajada del Chañar. Jurisdicción Municipalidad de El Sauzalito.

5) Refugio Fuerte Esperanza. Localidad de Fuerte Esperanza. Jurisdicción Fuerte Esperanza.

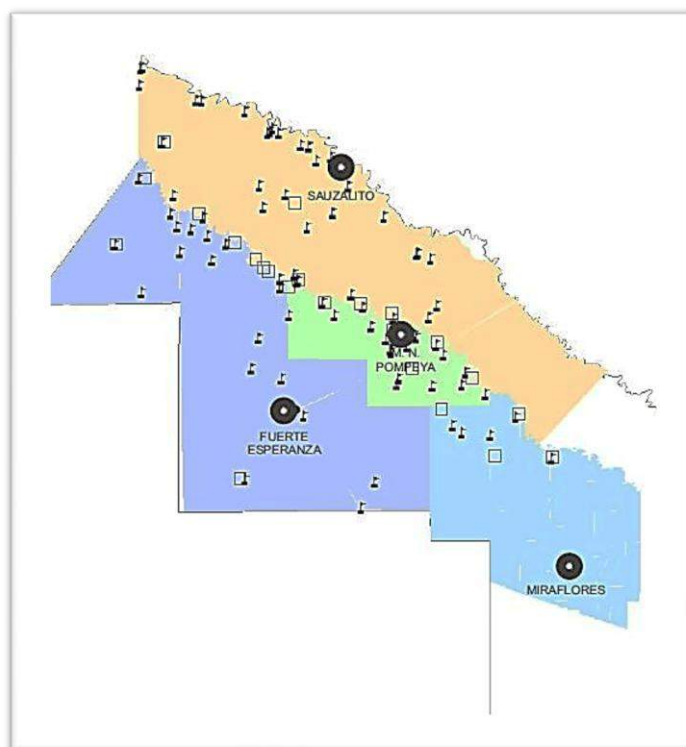
La definición de esta área de Influencia Indirecta se encuentra afianzada por la conectividad de los Circuitos de Corredores Turísticos que vinculan y enlazan los Refugios de Monte entre sí, distribuyendo de modo homogéneo la carga sinérgica de Influencia.



Mapa. 16. Localización de los Proyectos Ancla: Centro de Interpretación y Refugio de Monte. Fuente: Informe 2. Master Plan El Impenetrable



Mapa 17. Detalle de Jurisdicciones Municipales que conforman Area de Influencia Indirecta del Proyecto. Fuente: Elaboración Propia.

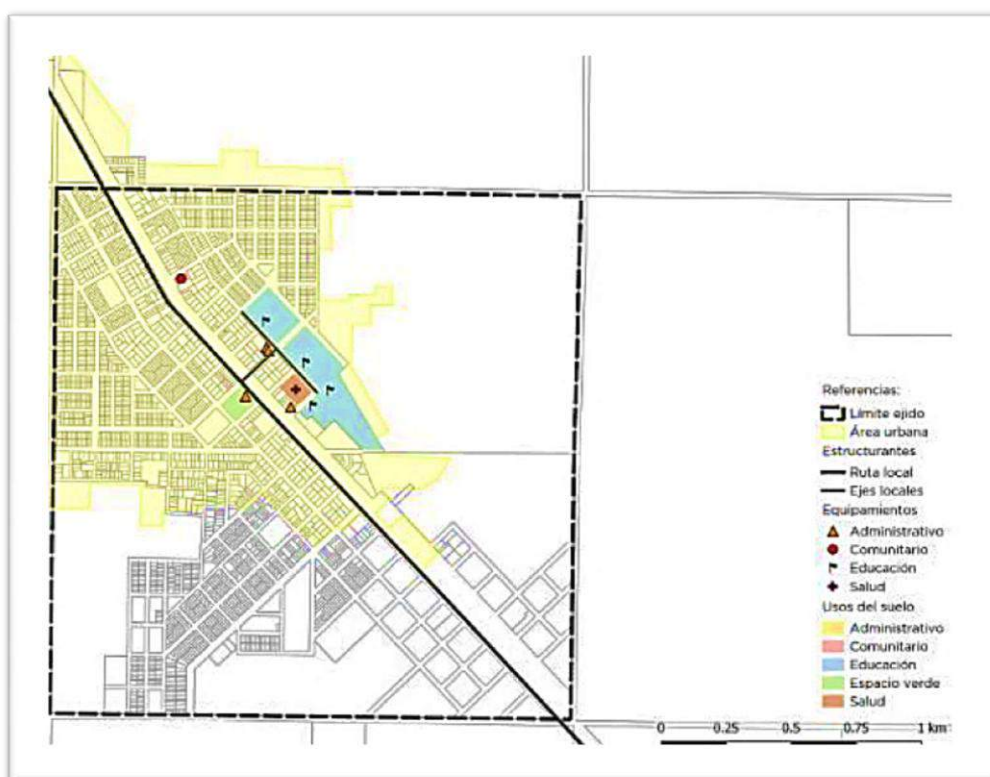


### Centro de interpretación “Secretos del Impenetrable”

El Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable” se localizará en la localidad de Miraflores, distante 312 Km de la ciudad capital de la Provincia, a 48 Km de la localidad de Castelli, y 166 km de la ciudad Presidencia Roque Saenz Peña, considerada “la Puerta del Impenetrable Chaqueño”, en un terreno de 12 has, sobre la Ruta Provincial N° 9, con infraestructura de agua y luz, de redes del Municipio conectado a la red provincial.

La localidad de Miraflores constituye el “Portal de Acceso” a la amplia región del Impenetrable. Constituye la “síntesis” urbana de los componentes sociales culturales y naturales del Impenetrable chaqueño, con iguales necesidades de proyectos que impulsen sus economías regionales, revaloricen las culturas contenidas en ella y otorguen oportunidades de progreso y desarrollo a su población sus expresiones culturales brindando valor agregado a sus virtudes locales al expresarlas en escenarios de valoración turística internacional. Información referente a aspectos sociales, productivos de la población, así como de infraestructura educativa, sanitaria, podrá encontrarse en Sección 10.5 del presente documento.

Mapa 18. Egido municipal de la localidad de Miraflores. Fuente: Master Plan El Impenetrable

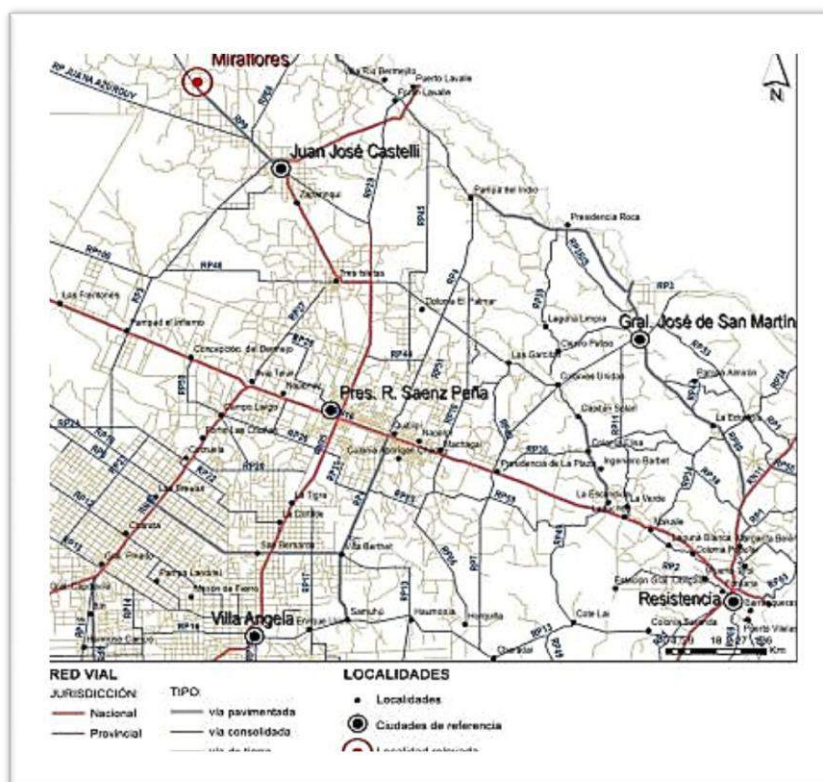




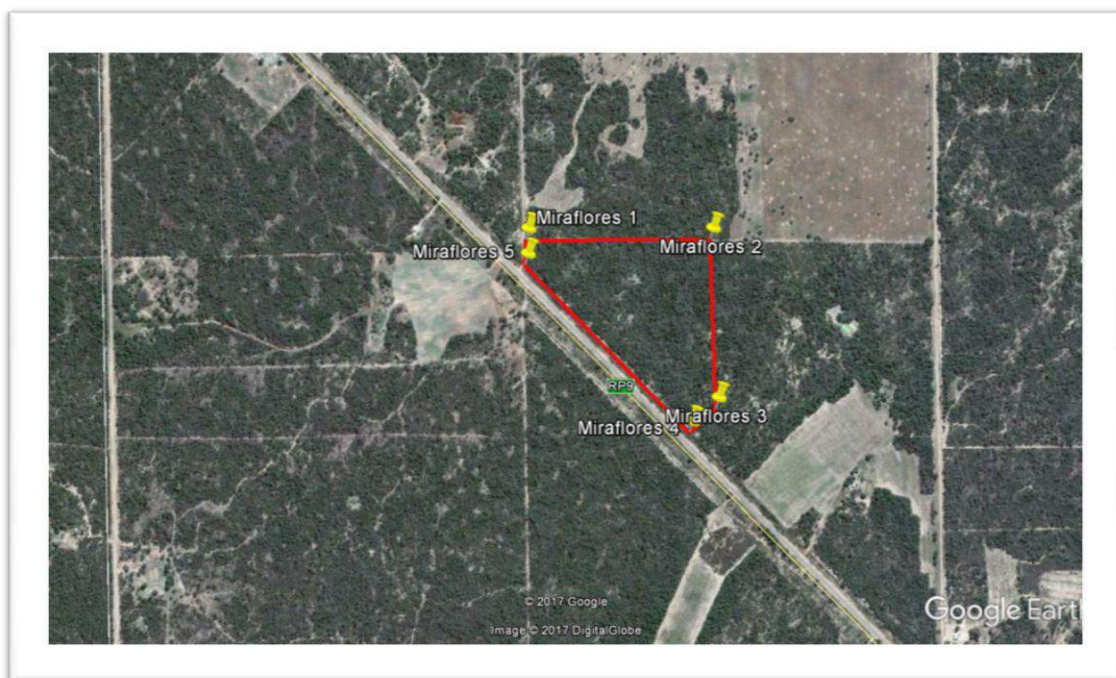
Miraflores posee infraestructura de agua y luz, de redes del Municipio conectado a la red provincial, cuenta con una población urbana mixturada, por criollos y descendientes de inmigrantes europeos. En las zonas peri-urbanas se pueden encontrar algunas agrupaciones aborígenes principalmente de la comunidad Qom que se dedican a la comercialización de artesanías, principalmente las mujeres; los hombres se emplean en tareas de albañilería, y servicios menores. La población criolla y descendientes de inmigrantes europeos del área urbana tienen como desarrollo económico principal el comercio; sin embargo los que se localizan en áreas más rurales se dedican a la actividad agrícola empleando a criollos en las tareas de campo.

La localidad de Juan Jose Castelli se vera directamente favorecida por la atracción de turistas y visitantes que, a demanda de servicios de gastronomía y alojamiento, recurrirán a esa localidad, por proximidad y facilidad de acceso.

Mapa 19. Vías de acceso a la localidad de Miraflores desde ciudades principales de la Provincia del Chaco. Fuente: Master Plan El Impenetrable



Mapa 20. Imagen Satelital del lugar de emplazamiento del Centro de Interpretación en la localidad de Miraflores.



El Área Operativa será emplazado en un inmueble de nomenclatura catastral Parcela 7, Chacra 120, Sección A Circunscripción VII del Departamento General Güemes, con una superficie de 12 hectáreas. Dicho inmueble, en posesión y dominio, fue transferido desde el Instituto de Colonización al Instituto de Turismo a efectos de ser destinado para la obra específica<sup>62</sup> (Fig. 4). Los espacios cubiertos y semicubiertos cubrirán una superficie total de 1.283 m<sup>2</sup> mientras que los espacios de estar o expansión (senderos, paneles, circulación, pergolados, etc) suman 13.104 m<sup>2</sup>, lo que totaliza 1.4 has.

<sup>62</sup> Resolución 932/17 del Instituto de Colonización. Gobierno del Chaco.

Plano 1. Levantamiento Territorial y Parcelario del Inmueble correspondiente con el Area Operativa del Centro de Interpretacion

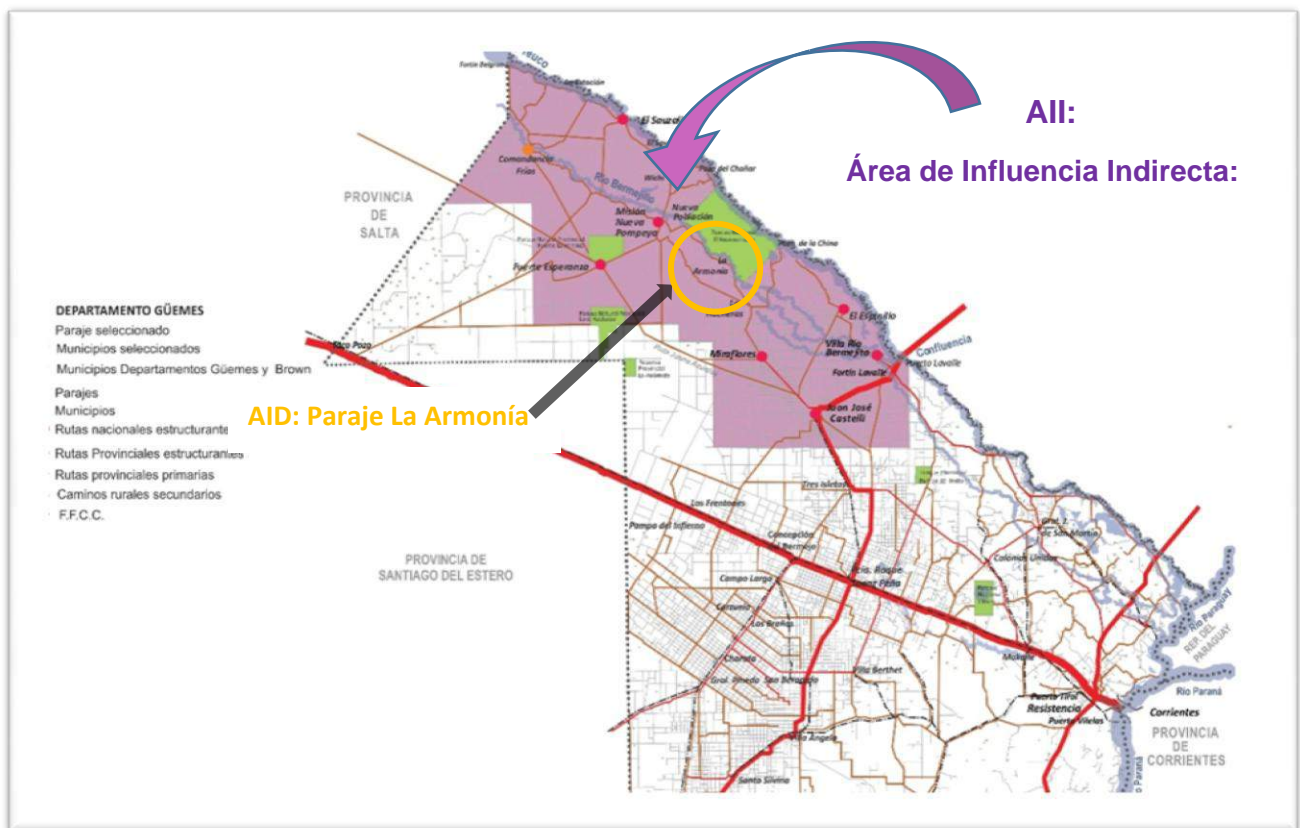


### Refugio de Monte de La Armonia

Se propone manejar diferentes escalas espaciales para determinar el área de influencia del proyecto:

- **Área de Influencia Indirecta (AII):** es la región de El Impenetrable, o sea, lo que se denomina el “área – plan”.

Mapa 21. Area de Influencia Indirecta y Directa del Refugio de Monte La Armonia.



El **Área de Influencia Directa (AID) Social** del proyecto es el paraje La Armonía, que pertenece a la Microrregión Este de El Impenetrable. La Armonía es un paraje con paisaje agreste, ubicado sobre las costas del río Bermejito y a la entrada de la vieja Estancia La Fidelidad. El paraje, situado sobre el camino rural que bordea el límite sur del Parque Nacional El Impenetrable, sobre el que se propone mejorar sus calzadas con ripio y transformar en Ruta Escénica, cuenta actualmente, con una escuela primaria, un puesto sanitario y un pequeño comercio tipo proveeduría.

Este paraje, hasta hace poco tiempo, fue sede del campamento de científicos y de las ONG que acompañaron el proceso de creación del Parque Nacional y el lugar de permanencia de los guardaparques que vigilan el ingreso del área nacional protegida.

Se destaca la presencia de comunidades criollas. Los criollos del monte seco de El Impenetrable, se conforman a partir de grupos, inicialmente, provenientes de Salta y Santiago del Estero, que llegaron a Chaco entre el Siglo XIX y XX, su actividad productiva se basó en la actividad ganadera de tipo extensivo -caprinos, porcinos, ovinos y bovinos- (Radovich y Balazote, 2003; Dasso, 2010). Son pequeños productores que desarrollan esta actividad en unidades domésticas, su singular cultura se manifiesta en su música, la chacarera del monte, las artesanías realizadas en maderas del monte, tiento y huesos, las



mantas de lana confeccionadas en telar de peine, el uso del guardamonte para proteger al caballo y al jinete de las espinas del monte impenetrable.

El inmueble donde será emplazada la obra corresponde con la nomenclatura catastral: Unidad Proyectada N 1, Subdivision de la Parcela 1006, Circunscripción VII. Zona B, con superficie aproximada de 3 hectáreas, del Departamento General Güemes. El mismo tiene una superficie de 1.250 m<sup>2</sup>, de los cuales 887 m<sup>2</sup> serán ocupados por el refugio, con superficie cubierta que alcanza el 90 %.

El inmueble fue transferido en posesión y dominio por el Instituto de Colonización a favor del Instituto de Turismo para uso exclusivo de la infraestructura turística específica del proyecto<sup>63</sup>.

- **Área de Influencia Directa (AID):** la localidad donde se emplazará el proyecto y los circuitos y destinos turísticos próximos a ella que se verán afectados por el proyecto.

Mapa 22. Delimitación del predio del Refugio de Monte La Armonía



<sup>63</sup> Título de propiedad N° 14925. Expte N° 181/16. Plano de Mensura 9-74-14. Instituto de Colonización. Provincia del Chaco.

Mapa 23. Localización de los Proyectos Ancla: Centro de Interpretación y Refugios de Monte – Destacado Refugio de Monte La Armonía. Fuente: Informe 2. Master Plan El Impenetrable.



- **Área Operativa:** constituye el área de emplazamiento del proyecto y todas las áreas que se vayan a afectar durante la etapa constructiva (campamentos, caminos de obra, obradores, fuentes de agua, etc.).

Mapa 24. Delimitacion del predio del Refugio de Monte La Armonia

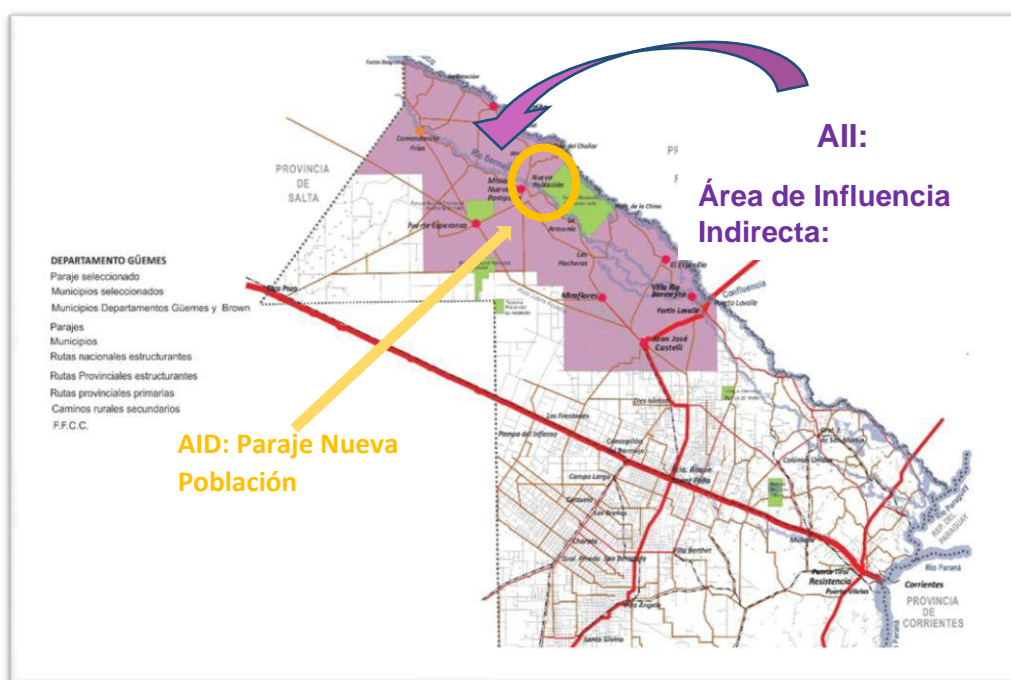


### ***Refugio de Monte Nueva Poblacion***

Se propone manejar diferentes escalas espaciales para determinar el área de influencia del proyecto:

- **Área de Influencia Indirecta (AI):** es la región de El Impenetrable, o sea, lo que se denomina el “área – plan”.

Mapa 25. Área de Influencia Indirecta y Directa del Refugio de Monte Nueva Poblacion.



- El **Área de Influencia Directa (AID) Social** del proyecto es el Paraje Nueva Población, municipio que pertenece a la Microrregión Este de El Impenetrable. Este paraje dependiente administrativamente del municipio de Misión Nueva Pompeya, distante a 17 km. de esa cabecera, que sostiene una determinada estructura de tipo urbano – rural, con un tejido de tipo mayormente disperso en su despliegue territorial, se sitúa a la vera de un camino rural que cuenta con calzadas de suelo natural estabilizado, aunque con deficiente conservación de su traza. No obstante habría que considerar que por el paraje se proyecta el paso de la traza mejorada con calzada de ripio de la Ruta Escénica proveniente del paraje Las Hacheras y transcurso por el de La Armonía, que bordea el límite sur del PN El Impenetrable.

El paraje que tiene un estable número de habitantes, cuenta con un reducido equipamiento socio-comunitario integrado por una escuela primaria, biblioteca, destacamento policial y



Puesto Sanitario. Dentro de este orden también hay que acotar que las únicas viviendas no construidas con las costumbres originarias, de palo a pique y barro con techo de paja, son las ejecutadas por el IPDUV con materiales y funcionalidad de mayor posibilidad de mantenimiento y resguardo sanitario, aunque sin contemplación en el diseño, de las culturas propias de Wichís y criollos residentes en el lugar.

El predio donde será emplazada el Refugio se corresponde con la nomenclatura catastral Parcela 2021, Circunscripción VII, Zona B, con superficie aproximada de tres hectáreas. La superficie total de la obra, incluyendo superficie cubiertas y semicubierta es de 887,65 m<sup>2</sup>.

El inmueble fue transferido en posesión y dominio por el Instituto de Colonización a favor del Instituto de Turismo para uso exclusivo de la infraestructura turística específica del proyecto<sup>64</sup>.

- **Área de Influencia Directa (AID):** la localidad donde se emplazará el proyecto y los circuitos y destinos turísticos próximos a ella que se verán afectados por el proyecto.

Mapa 26. Delimitación del predio del Refugio de Monte Nueva Población.



Mapa 27. Localización de los Proyectos Ancla: Centro de Interpretación y Refugios de Monte – Destacado Refugio de Monte Nueva Población. Fuente: Informe 2. Master Plan El Impenetrable.

<sup>64</sup> Título de propiedad N° 14925. Expte N° 181/16. Plano de Mensura 9-74-14. Instituto de Colonización. Provincia del Chaco.



- **Área Operativa:** constituye el área de emplazamiento del proyecto y todas las áreas que se vayan a afectar durante la etapa constructiva (campamentos, caminos de obra, obradores, fuentes de agua, etc.).

Mapa 28. Delimitación del predio del Refugio de Monte Nueva Población.

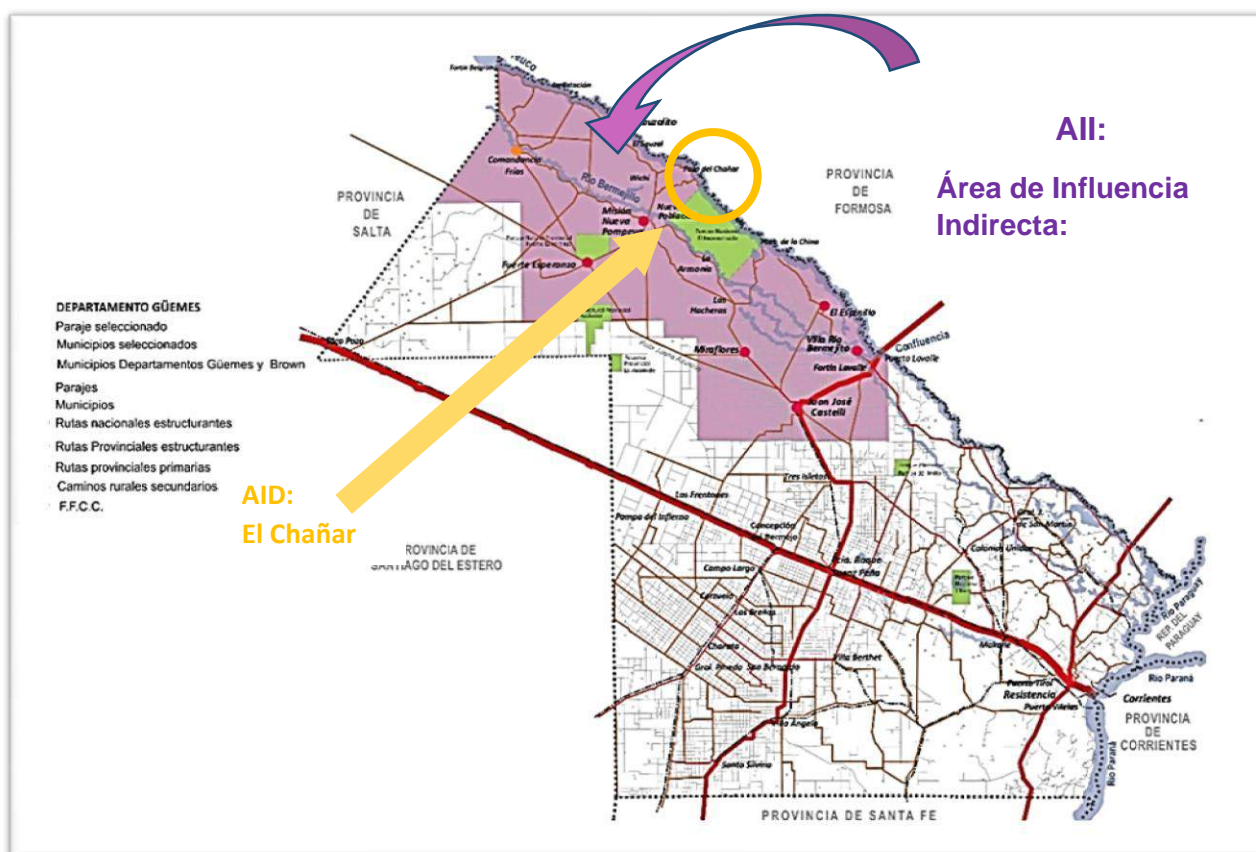


## Refugio de Monte de El Chañar

Se propone manejar diferentes escalas espaciales para determinar el área de influencia del proyecto:

- *Área de Influencia Indirecta (AII):* es la región de El Impenetrable, o sea, lo que se denomina el “área – plan”.

Mapa 29. Área de Influencia Indirecta y Directa del Refugio de Monte El Chañar.



- El **Área de Influencia Directa (AID) Social** del proyecto es el Paraje El Chañar, que pertenece a la Microrregión Oeste de El Impenetrable. Este paraje de escasa población residente, dispersa en su ámbito de despliegue rural, está emplazado a orillas del río Teuco, en las proximidades del límite noroeste del predio del Parque Nacional El Impenetrable. A él se accede a través de un camino rural, con calzada de suelo natural y con una traza que se puede transitar desde el paraje El Wichí. Desde El Chañar, navegando el río, se accedería al límite noroeste del Parque, al portal que se denomina del Palmar. Por otro lado además, cabe acotar que un acceso vial alternativo, aunque con mayor inconveniencia por el estado del camino, es el que puede iniciarse en RP N° 9, a la altura del paraje El Colorado.

Los escasos habitantes con los que cuenta este paraje provienen de comunidades Wichí y criollas.

Los Wichís son el pueblo más numeroso de la familia Mataco-Mataguaya, y su lengua una de las más vitales del país, la cual es transmitida como primera lengua en casi el 90% de los casos (Censabella, 2009). La auto denominación “Wichí” es aceptada por estos grupos, desplazando a la denominación de Mataco, rechazada por su condición externa y por el sesgo peyorativo. Tradicionalmente el sistema de subsistencia se basaba en la recolección de frutos y miel del monte, caza y pesca, actualmente preservan estas actividades pero a muy baja escala, ya que la mayoría de los varones de las comunidades trabajan como albañiles o en la fabricación de ladrillos. Los artesanos tallan la madera del palo santo y las mujeres tejen con fibras de chaguar y hacen alfarería. La cotidiana ruralidad, unida a la conservación de estas prácticas hace que estos grupos mantengan fuertes lazos y emblemas identitarios, reforzados por una creciente valorización de la condición étnica.

Los criollos del monte seco de El Impenetrable, se conforman a partir de grupos, inicialmente, provenientes de Salta y Santiago del Estero, que llegaron a Chaco entre el Siglo XIX y XX, su actividad productiva se basó en la actividad ganadera de tipo extensivo - caprinos, porcinos, ovinos y bovinos- (Radovich y Balazote, 2003; Dasso, 2010). Son pequeños productores que desarrollan esta actividad en unidades domésticas, su singular cultura se manifiesta en su música, la chacarera del monte, las artesanías realizadas en maderas del monte, tiento y huesos, las mantas de lana confeccionadas en telar de peine, el uso del guardamonte para proteger al caballo y al jinete de las espinas del monte impenetrable.

El predio donde será emplazado el Refugio se corresponde con la nomenclatura catastral Proyectada N° 1, Subdivision de la Parcela 344, Circunscripción V, Zona D, Bajada El Chañar, Departamento General Guemes, con superficie aproximada de tres hectáreas. La superficie total de la obra, incluyendo superficie cubiertas y semicubierta es de 929,7 m<sup>2</sup>.

El inmueble fue transferido en posesión y dominio por el Instituto de Colonización a favor del Instituto de Turismo para uso exclusivo de la infraestructura turística específica del proyecto<sup>65</sup>.

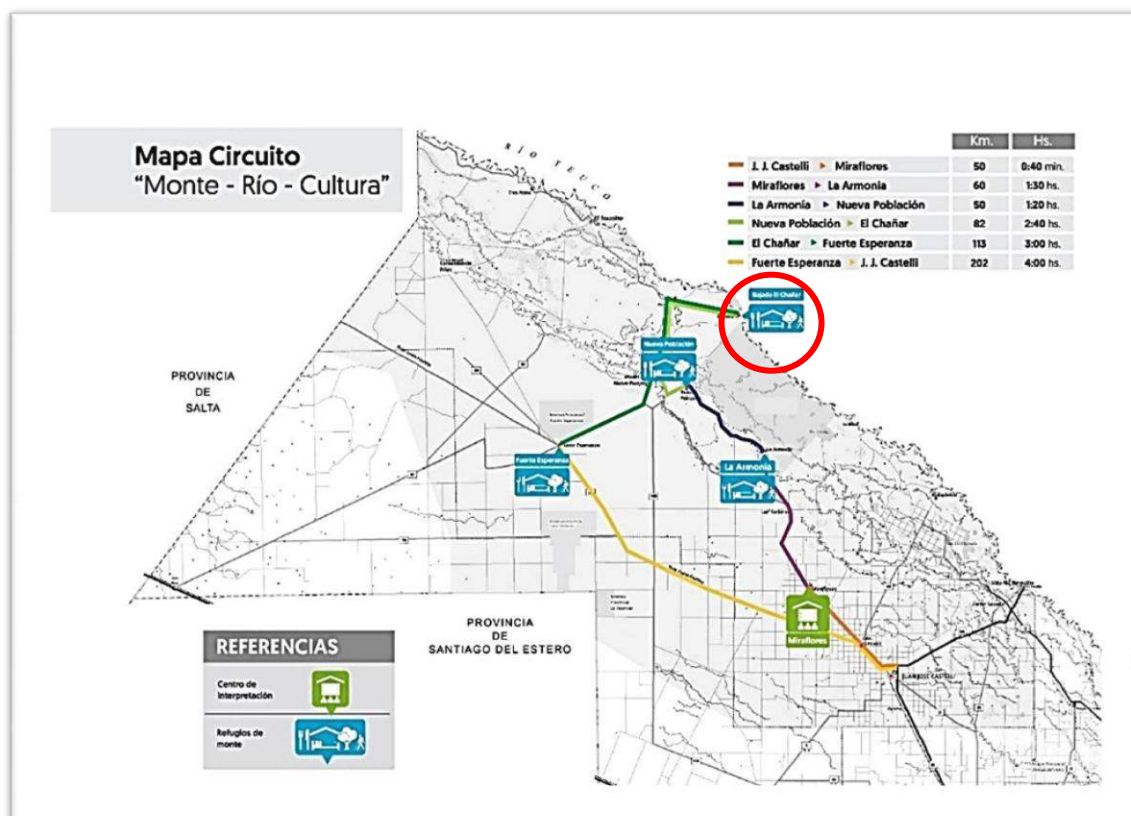
Mapa 30. Imagen Satelital del Paraje Bajada El Chañar, Area de Influencia Directa del Refugio de Monte “El Chañar”.

<sup>65</sup> Título de propiedad N° 14925. Expte N° 181/16. Plano de Mensura 9-74-14. Instituto de Colonización. Provincia del Chaco.



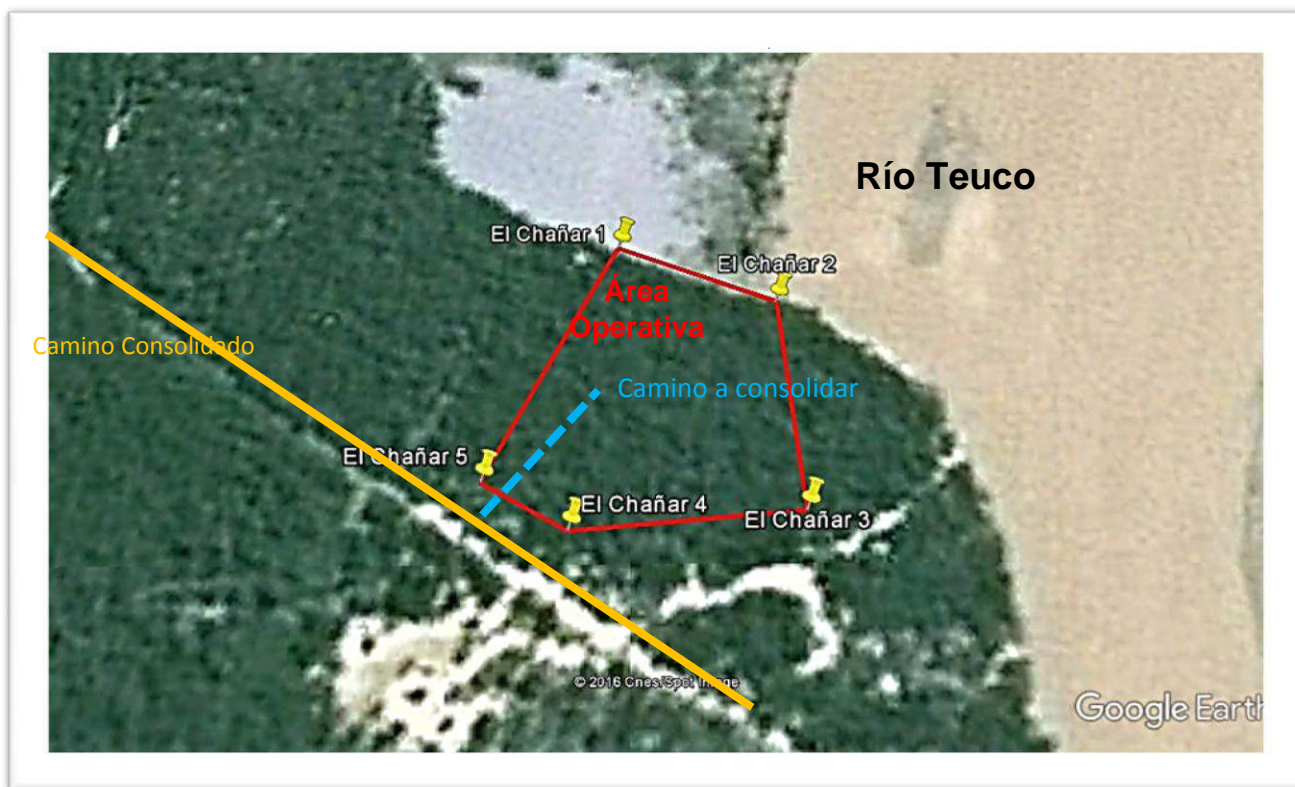


Mapa 31. Localización de los Proyectos Ancla: Centro de Interpretación y Refugios de Monte – Destacado Refugio de Monte El Chañar. Fuente: Informe 2. Master Plan El Impenetrable.



- **Área Operativa:** constituye el área de emplazamiento del proyecto y todas las áreas que se vayan a afectar durante la etapa constructiva (campamentos, caminos de obra, obradores, fuentes de agua, etc.).

Mapa 32. Delimitación del predio del Refugio de Monte El Chañar



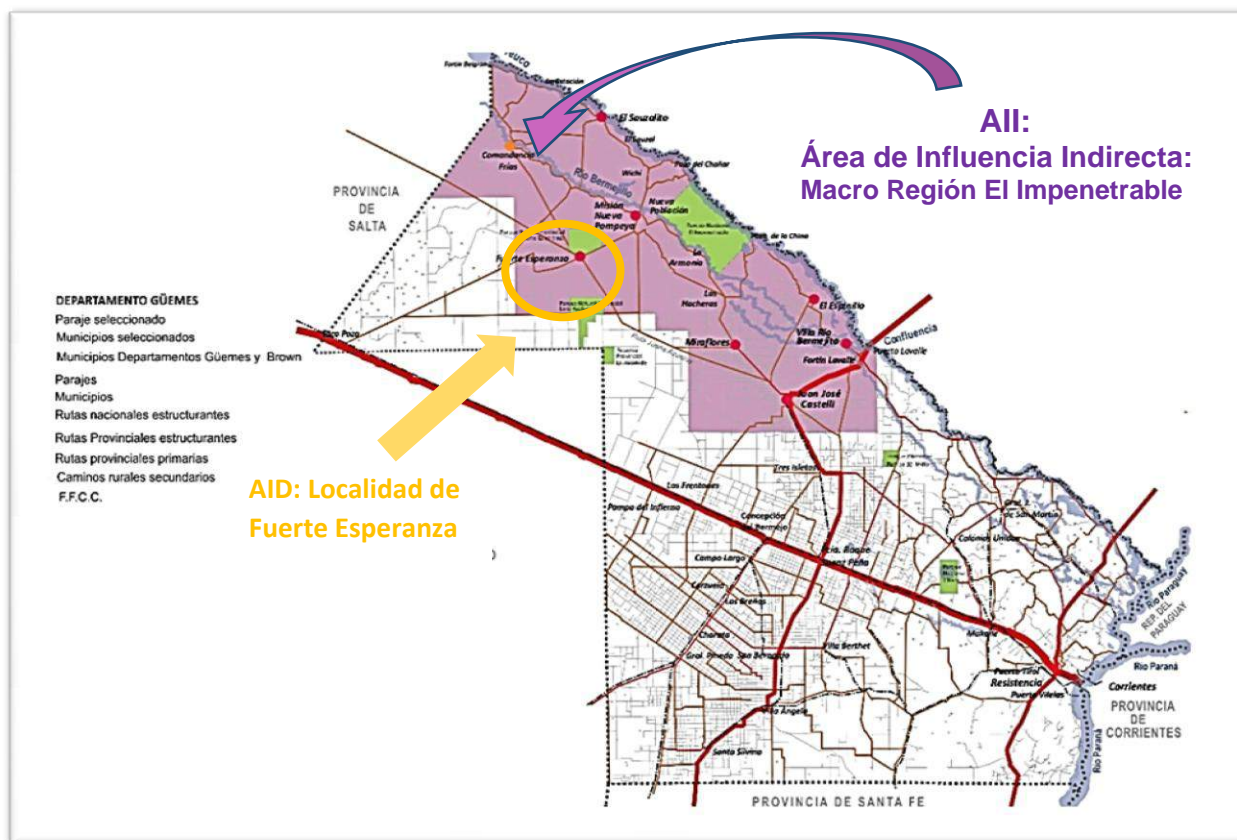
### **Refugio de Monte Fuerte Esperanza**

Se propone manejar diferentes escalas espaciales para determinar el área de influencia del proyecto:

- **Área de Influencia Indirecta (AII):** es la región de El Impenetrable, o sea, lo que se denomina el “área – plan”.



Mapa 33. Área de Influencia Indirecta y Directa del Refugio de Monte Forte Esperanza.



- El **Área de Influencia Directa (AID) Social** del proyecto es la localidad de Forte Esperanza, municipio que pertenece a la Microrregión Oeste de El Impenetrable. Contando con una breve historia del lugar, cargada de significaciones, se ha constituido en una de las localidades más jóvenes de la provincia. Está incluida en la ecoregión del “Chaco Seco”, siendo el único de los siete municipios de El Impenetrable que no se halla en cercanías del espacio del Interfluvio y por ende sin acceso directo a alguna de las riberas de los ríos de ese espacio geográfico macroregional.

La planta urbana consolidada del municipio se encuentra emplazada en el eje de la intersección de las trazas de las RP “Juana Azurduy” y RP N° 62, ambas constituidas por calzadas de suelo natural estabilizado. Una orientada en sentido este – oeste hacia la Provincia de Salta y la otra, con sentido sur – norte, la une con la localidad de Misión Nueva Pompeya. A su vez, con Comandancia Frías (uno de los parajes más importante de su propia zona de influencia jurisdiccional) se vincula por un camino rural de 75 km., sin identificación oficial, como parte de la red primaria vial de la provincia.

Forte Esperanza también se destaca, dentro de la macroregión de El Impenetrable, por ser un municipio que tiene un sostenido y constante crecimiento poblacional, básicamente

debido a las actividades estatales, a ser un núcleo cercano a dos grandes áreas protegidas provinciales (PP Fuerte Esperanza y PP Loro Hablador) y una Reserva de Recursos (RR La Pirámide), a su condición de ser un estratégico centro de servicios rurales de una muy amplia zona chaqueña y a las actividades vinculadas con la ganadería y la producción foresto - maderera. En su área de influencia conviven pobladores criollos y comunidades Wichí.

Los Wichís son el pueblo más numeroso de la familia Mataco-Mataguaya, y su lengua una de las más vitales del país, la cual es transmitida como primera lengua en casi el 90% de los casos (Censabella, 2009). La auto denominación “Wichí” es aceptada por estos grupos, desplazando a la denominación de Mataco, rechazada por su condición externa y por el sesgo peyorativo.

Tradicionalmente el sistema de subsistencia se basaba en la recolección de frutos y miel del monte, caza y pesca, actualmente preservan estas actividades pero a muy baja escala, ya que la mayoría de los varones de las comunidades trabajan como albañiles o en la fabricación de ladrillos. Los artesanos tallan la madera del palo santo y las mujeres tejen con fibras de chaguar y hacen alfarería. La cotidiana ruralidad, unida a la conservación de estas prácticas hace que estos grupos mantengan fuertes lazos y emblemas identitarios, reforzados por una creciente valorización de la condición étnica.

Los criollos del monte seco de El Impenetrable, se conforman a partir de grupos, inicialmente, provenientes de Salta y Santiago del Estero, que llegaron a Chaco entre el Siglo XIX y XX, su actividad productiva se basó en la actividad ganadera de tipo extensivo - caprinos, porcinos, ovinos y bovinos- (Radovich y Balazote, 2003; Dasso, 2010). Son pequeños productores que desarrollan esta actividad en unidades domésticas, su singular cultura se manifiesta en su música, la chacarera del monte, las artesanías realizadas en maderas del monte, tiento y huesos, las mantas de lana confeccionadas en telar de peine, el uso del guardamonte para proteger al caballo y al jinete de las espinas del monte impenetrable.

El terreno donde será emplazado el Refugio fue donado por la Municipalidad de Fuerte Esperanza en forma definitiva<sup>66</sup>, y se corresponde con la nomenclatura catastral Parcela 5, Mnazana 8, Seccion “A”, Circunscripción IV, con superficie aproximada de 2975 m<sup>2</sup>. La superficie total de la obra, incluyendo superficie cubiertas y semicubierta es de 882,1 m<sup>2</sup>.

---

<sup>66</sup> Ordenanza Municipal N° 976/16. Municipalidad de Fuerte Esperanza. 19 de Octubre de 2016.

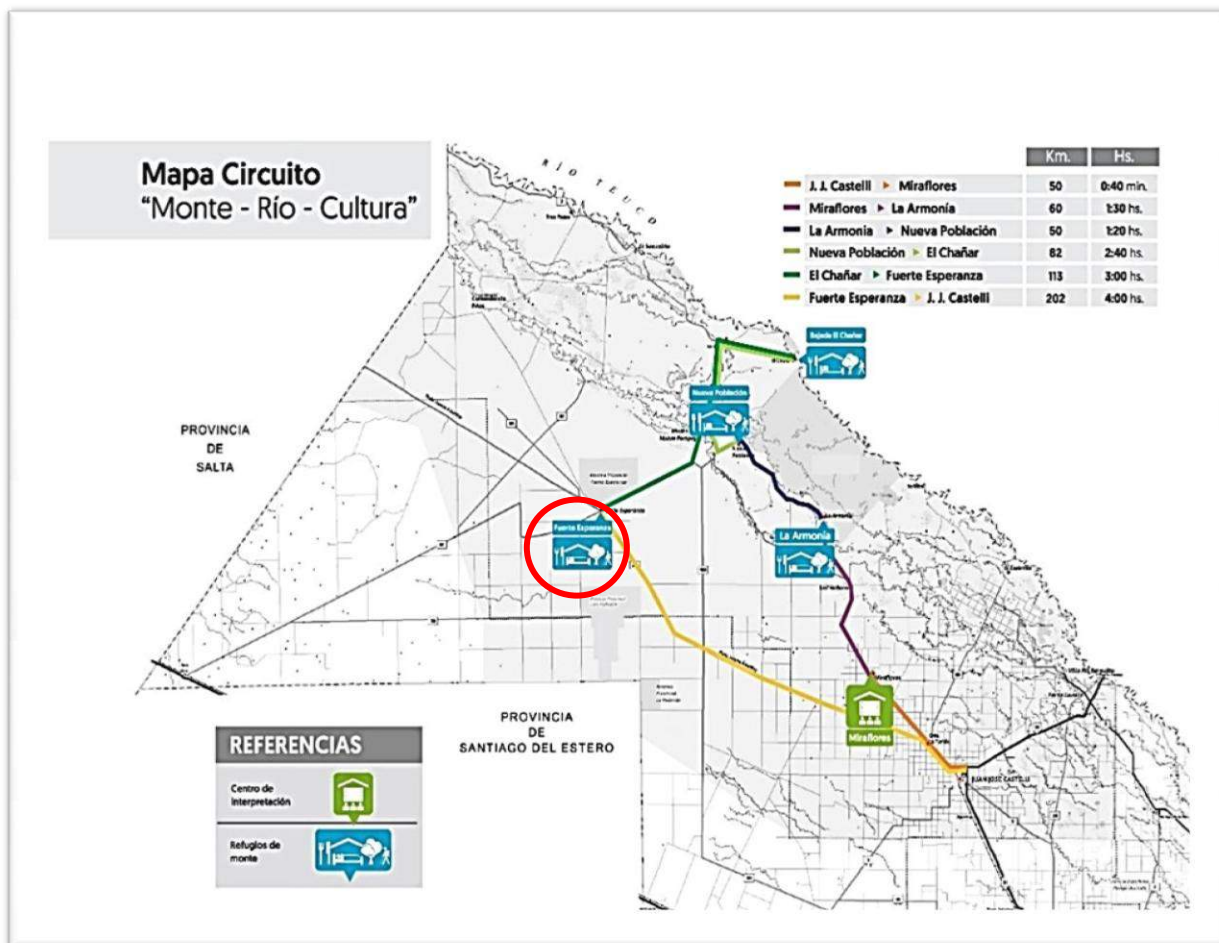
El inmueble fue transferido en posesión y dominio por el Instituto de Colonización a favor del Instituto de Turismo para uso exclusivo de la infraestructura turística específica del proyecto<sup>67</sup>.

Mapa 34. Imagen satelital de ejido municipal de la Localidad Fuerte Esperanza, Área de Influencia Directa del Refugio de Monte "Fuerte Esperanza".



<sup>67</sup> Título de propiedad N° 14925. Expte N° 181/16. Plano de Mensura 9-74-14. Instituto de Colonización. Provincia del Chaco.

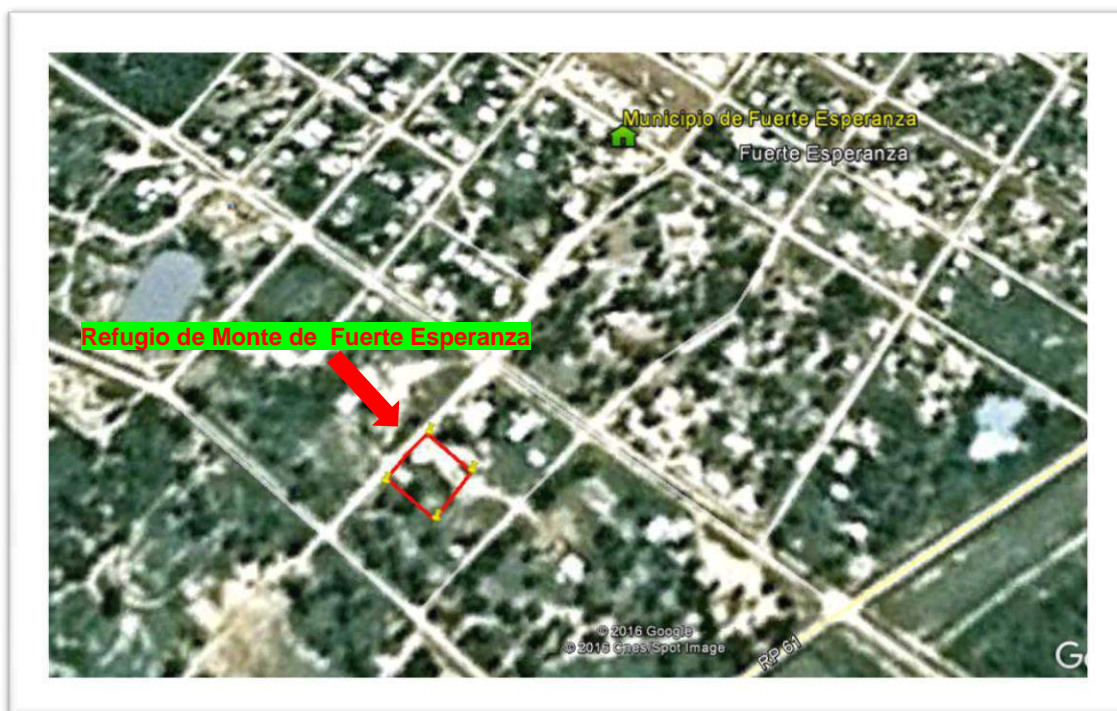
Mapa 35. Localización de los Proyectos Ancla: Centro de Interpretación y Refugios de Monte – Destacado Refugio Fuerte Esperanza. Fuente: Informe 2. Master Plan El Impenetrable.



- **Área Operativa:** constituye el área de emplazamiento del proyecto y todas las áreas que se vayan a afectar durante la etapa constructiva (campamentos, caminos de obra, obradores, fuentes de agua, etc.).



Mapa 36. Localización del predio del Refugio de Monte Fuerte Esperanza, dentro de la localidad.



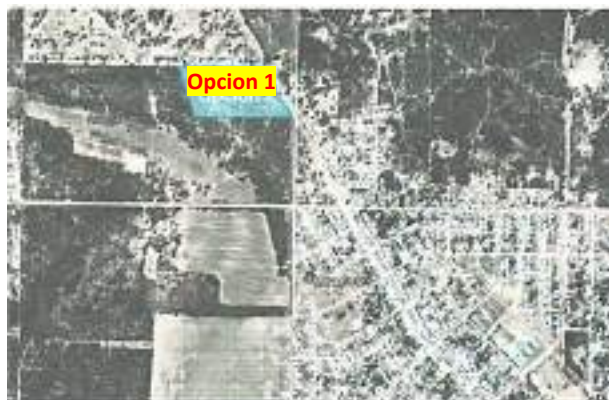
### 11.2. *Alternativas de Localización y racional para su elección*

Se realizaron relevamientos con grupos de trabajo integrados por profesionales de diversas disciplinas ambientales, sociólogos, arquitectos, ingenieros y especialistas en turismo para analizar las alternativas de implantación más adecuadas.

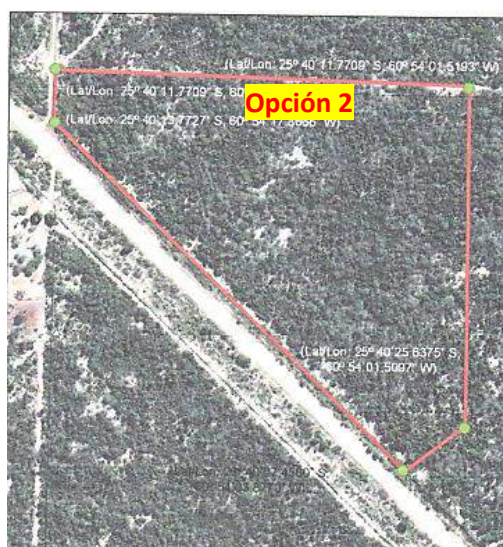
#### ***Centro de Interpretación Miraflores***

Alternativas de proyecto evaluadas en la implantación del *Centro de Interpretación en Miraflores*.

Mapa 37. Opcion 1 para el Centro de Interpretacion Secretos del Impenetrable - Miraflores



Mapa 38. Opcion 2 para el Centro de Interpretacion Secretos del Impenetrable - Miraflores



#### Descripción de opción 1

El conjunto modular se desarrolla de modo concéntrico y abierto con sendero de recorrido posterior de alta sinuosidad. El módulo de Salas y Auditorio se halla en relación estrecha con la recepción del conjunto.

#### Descripción de opción 2

El conjunto modular se desarrolla de modo concéntrico y abierto con senderos de recorrido posterior de circuito cerrado y forma regular. El módulo de Salas y Auditorio se halla en relación estrecha con la etapa 2 de recorrido exterior. La correcta vinculación de funciones en armonía con la intención de etapas de recorrido, convierten a éste partido como la opción elegida de implantación.



Por todo lo arriba detallado, se considera mejor la OPCIÓN 2. La propiedad estratégicamente ubicada sobre la RP N° 9 (asfalto) que comunica a Miraflores con Juan Jose Castelli, se localiza a 1500 metros del ejido urbano, con accesos próximos a suministros de agua corrientes y energía eléctrica. El predio se encuentra cubierto de un rodal de monte nativo en recuperación, compuesto de especies representativas del Impenetrable. Sus 12 hectareas permitirán a futuro la ampliación del Centro en caso de ser necesario.

La accesibilidad permitirá un flujo constante de visitantes que podrán acceder al mismo sin mayores dificultades. La correcta vinculación entre las funciones del Centro de Interpretación y su armonía con el entorno convierten a este partido como la opción elegida para la implantación.

### **Refugios de Monte:**

Propuesta Funcional de los Refugios de Monte: Edificios donde se pueda pernoctar, dotándolos de servicios que permitan la estadía de un contingente por un tiempo determinado. Busca generar espacios arquitectónicos vivos que actúen como eslabón de encuentro entre turistas y residentes, que aporte valor socioeconómico a la población local con impacto ambiental positivo. Que éstos constituyan Nodos Articuladores de Servicios, complementándose unos con otros en una lógica territorial y de circuitos turísticos

Alternativas de proyecto evaluadas en la implantación de los Refugios de Monte, todos los RM han tenido opciones de implantación, que se describen seguidamente:

***Refugio de Monte “La Armonía”***

Mapa 39. Opcion 1 y 2 para el Refugio de Monte La Armonia



Se procedió a seleccionar la Opción 2 por los motivos siguientes:

Se consideró riesgosa la opción 1 debido al impacto social negativo por el hecho de que llevaría a transformar una antigua escuela sobre todo en el aspecto social y memoria de la comunidad. A su vez se priorizó mantener una distancia prudencial con la actual escuela del paraje para no generar distracciones a la comunidad escolar debido a la concurrencia de visitantes.

La opción 2 está localizada sobre el segundo albardón (loma o elevación situada en bajos y anejadizos, formando la línea de rivera) el cual resguarda al refugio de ocasionales desbordes del río Bermejito, estos suelos ribereños son sustanciosos para la conformación de la selva de ribera, que además presenta una atractiva vegetación agreste en excelente estado de conservación, con la presencia de aves y pequeños roedores, apropiado para los visitantes. La distancia al establecimiento escolar es suficiente para evitar distracciones pero adecuado para lograr integrarla al espacio de Refugio de Monte.

### ***Refugio de Monte Nueva Poblacion***

Mapa 40. Opcion 1 y 2 para el Refugio de Monte Nueva Poblacion



Mapa 41. Opcion 3 para el Refugio de Monte Nueva Poblacion



Se identificaron tres Opciones, seleccionándose la N° 3. La misma se ubica próxima al Campamento “Los Algarrobos”, emprendimiento asociativo desarrollado por la comunidad criolla y wichi del paraje, el cual recibe visitantes desde el año 2014. Por lo que la interacción de los visitantes con los pobladores locales se vera facilitada, ya que lograra instalar e internalizar rapidamnete en la comuniidad el concepto de actividad turística mediante el acceso a prestaciones, insumos y requerimientos que se articulan entre prestadores, proveedores y visitantes.

Se consideró riesgosa la Opcion 1 debido a las posibles crecidas del rio Bermejito y debido a la presencia de arboles de algarrobo de gran porte que dificultaba la implantacion del proyecto. En tanto que la Opcion 2 se desestimó por encontrarse muy próxima a familias radicadas desde hace décadas en el paraje que se dedican a la cria de ganado menor con lo cual el refugio podría generar inconvenientes en las actividades rutinarias de las familias. La opción 3 es la más adecuada ya se se localiza con proximidad intremedia entre las opciones 1 y 2, sin riesgo de ser afectada por las crecidas del rio, ademas contienen cardones, algarrobos añejos, y bosques ribereños de timbo blanco. El predio se localiza en la zona de mayor elevación de la ribera, pero cuenta con pendiente adecuada para acceder al rio y una vista destacada que permite ver la copa densa de los arboles del Parque Nacional El Impenetrable, que se encuentra a 500 metros de distancia.

### ***Refugio de Monte de El Chañar***

Mapa 42. Opcion 1 y 2 para el Refugio de Monte El Chañar





Opción 1: El conjunto modular se desarrollaba linealmente acompañando la visual plena hacia el Río Teuco, principal atractivo turístico del predio de Implantación, con su impronta de “bajada” en su ribera, lo que lo convierte en el lugar privilegiado de acceso a los deportes náuticos como la pesca y los paseos guiados en embarcaciones de pequeño porte.

Opción 2: Mantiene las cualidades visuales y de accesibilidad de ribera de la opción 1 pero combinado a una articulación más “orgánica” de las circulaciones exteriores que conectan las unidades modulares, lo que otorga una “apropiación” más armónica con su entorno, a la vez que induce al visitante al inicio de los recorridos que permiten ir descubriendo la magia de la naturaleza que lo sorprenderá en cada giro/cambio de punto focal de recorrido.

El predio se ubica próximo a la ribera, pero a suficiente distancia y en posición de resguardo adecuada del refugio en relación con las crecientes que suele presentar el Río Teuco. Por otro lado, la proximidad a las lagunas y meandros asociados a este río que debido a su lento escurrimiento por la planicie, se estrangulan conformando un sistema de lagunas que en periodo de crecidas se conectan con el Río, este comportamiento cíclico estacional resulta en que las lagunas se convierten en un reservorio de aves acuáticas conformando un entorno de humedales altamente atractivo al observador de naturaleza.

Por los fundamentos planteados, la Opción seleccionada para el Proyecto de éste Refugio, ha sido la Opción 2.

## ***Refugio de Monte Forte Esperanza***

Mapa 43. Opcion 1 para el Refugio de Monte Forte Esperanza



Mapa 44. Opcion 2 para el Refugio de Monte Forte Esperanza



Opción 1: El conjunto modular se desarrolla en el ángulo del módulo público de recepción con visuales plenas hacia el espacio verde natural contiguo al predio del proyecto. Los módulos habitacionales se desarrollan con acceso independiente sobre la calle pública, debido a la proximidad de los servicios y comodidades necesarias para la implementación del RM, se selecciono la Opción 1.



Opción 2: Desarrolla el módulo público de recepción, información y estar sobre la calle pública de acceso. Esta disposición permite a los módulos habitacionales poseer un acceso más controlado, sumando mayor tranquilidad auditiva y privacidad visual al situarlos en la parte posterior del predio con libre interacción hacia los espacios verdes naturales posterior y lateral. Los fundamentos mencionados la convierten en la opción elegida para el proyecto.

La localidad de Fuerte Esperanza ubicada en el corazón del Chaco Seco, con un poco mas de 1376 habitantes, se encuentra a 5 km del Parque Natural Provincial Fuerte Esperanza, y a 15 km del Parque Natural Loro Hablador con lo cual la localidad se encuentra próxima a dos áreas protegidas representativas de la fauna y flora del Impenetrable. Tal condición amerita que el refugio este localizado muy próximo a los núcleos naturales, permitiendo a los visitantes tener fácil acceso a ambas áreas protegidas pero que a su vez cuenten como comodidades necesarias ya que la localidad cuenta con servicios indispensables para recibir visitas (suministro de energía eléctrica y agua, internet, provisiones, servicios de salud).

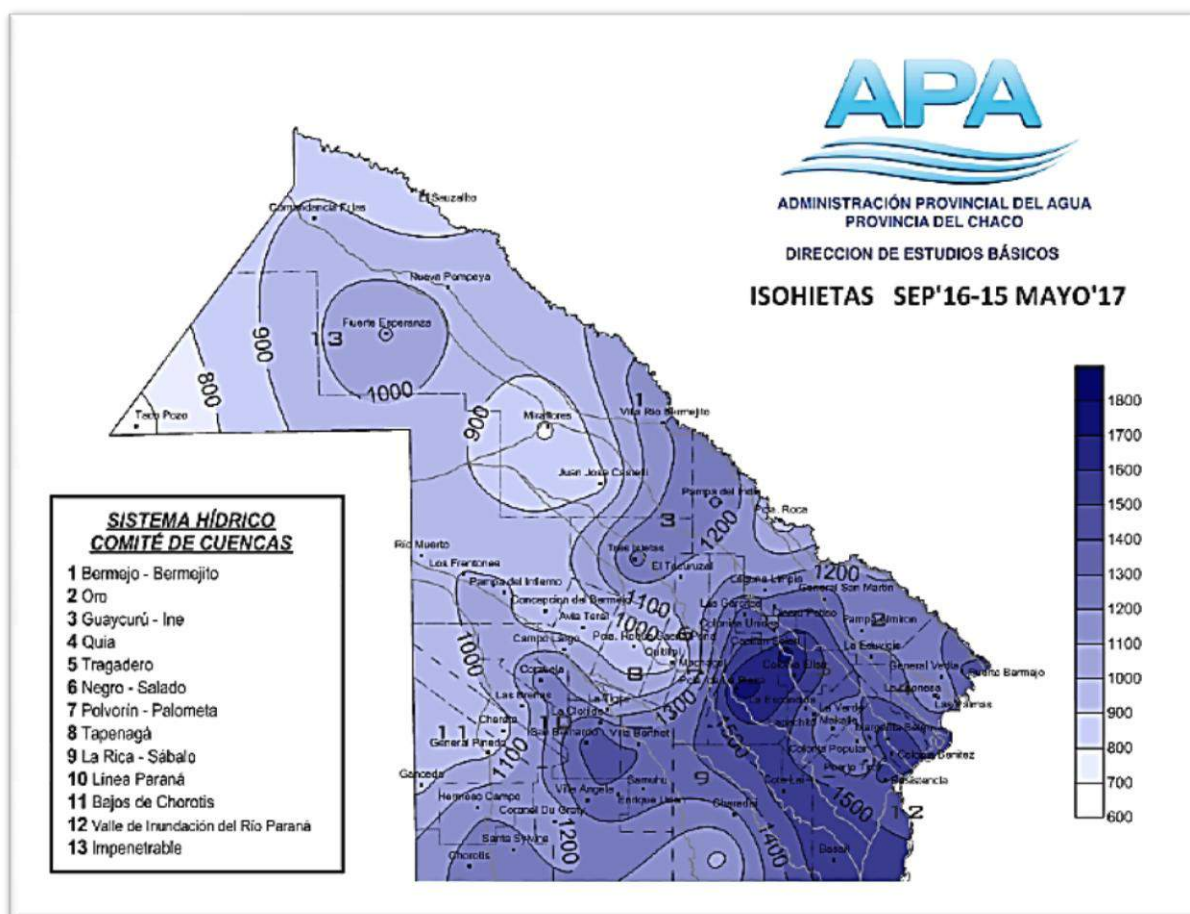
### **11.3. Medio Natural**

#### **11.3.1. Clima**

En el Departamento Güemes se pueden diferenciar dos regiones climáticas. La subtropical seca o árida en la zona de El Impenetrable, al Noroeste de Castelli, caracterizada por temperaturas muy altas, marcada deficiencia de lluvias y suelo árido con vegetación leñosa, espinosa y cactácea. La subtropical semiárida o subhúmeda de transición que corresponde al centro de la Provincia del Chaco, abarcando las ciudades de Miraflores, El Espinillo y Villa Río Bermejito, donde el clima es cálido con una marcada estación seca entre los meses de mayo y agosto, con precipitaciones en primavera-verano.

De acuerdo a las características de las dos regiones climáticas, las precipitaciones disminuyen gradualmente de este a oeste. Los promedios anuales son de hasta 1200 mm en el extremo sur-este y de 600 mm en el noroeste los cuales se concentran y distribuyen asimétricamente en el periodo primavera verano, que totaliza más del 70% del agua caída.

**Mapa 45. Isohietas de la provincia del Chaco. Extraído de Informe: Panorama Hídrico Provincial. Administración Provincial del Agua. 2017.**



Las temperaturas mensuales no oscilan mayormente (decrecen con el ritmo de las precipitaciones). Los promedios más altos corresponden al verano con 26 °C - 27°C y los más bajos al invierno con 17 °C - 18°C y una mínima de -5°C y máximas que llegan a los 46°C.

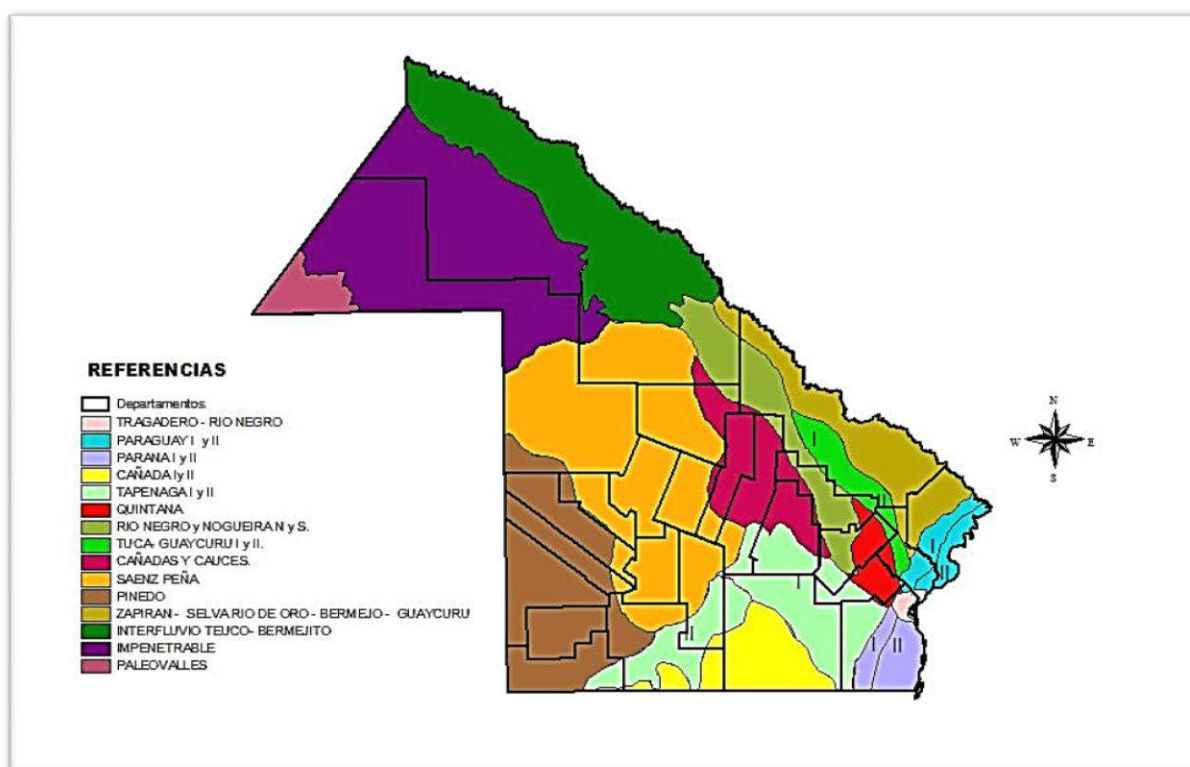
Las posibilidades de heladas comienzan normalmente en el mes de mayo, suele haber algunas en el mes de abril y pueden continuar hasta septiembre.

Con respecto a los vientos, los del cuadrante Norte son frecuentes e intensos en primavera - verano, el riesgo de erosión eólica es moderado. El viento Norte es local, cálido y perturba el ánimo de las personas y excita a los animales, especialmente a los ofidios. El viento pampero o del Suroeste despeja la atmósfera y determina descenso de la temperatura.

### 11.3.2. Geomorfología

La geomorfología está representada por una extensa llanura con pendientes muy suaves hacia el Oeste. Originariamente una depresión. Esta planicie ha sido conformada por el relleno de sedimentos transportados por el río Pilcomayo, Bermejo y Juramento. La baja pendiente de toda esta ecoregión chaqueña favorece un relieve típico de albardones rodeados de regiones anegables. Los cauces de los caudalosos ríos que atraviesan la ecoregión de esta parte del Chaco, son inestables y, en sus cambios de curso temporales, conforman amplios abanicos aluviales. En cambio, los cauces de los ríos originados por las lluvias locales son más estables, de bajos caudales y, por lo tanto más constantes en sus cursos.

Mapa 46. Áreas naturales y de biodiversidad de la Provincia del Chaco. Fuente: Centro de Documentación e Información. Ministerio de Producción. Gobierno del Chaco.



### 11.3.3. Suelo

Los suelos son típicamente arcillosos y tienen poco drenaje, por lo que gran parte de la región se inunda durante los meses de lluvia o en las crecidas del río Bermejo. Esto también da lugar a que en la zona existan un gran número y variedad de humedales.

En el Departamento de Güemes predominan los suelos Clase IV con grandes limitaciones y riesgos severos para la agricultura (Figura xxx), y en menor medida Clase VI con moderadas limitación para pasturas permanentes.

El Área geomorfológica del Impenetrable se define como "Extensa llanura interfluvial fósil; plano inclinado puesto en evidencia por los antiguos cauces (caños), con rumbo oeste-este anastomosado debido a la poca pendiente. La vegetación dominante es un bosque alto muy abierto, con un denso estrato de arbustos espinosos. Los suelos son de colores claros, pobres en materia orgánica y en proceso de calcificación, dado que las escasas lluvias no alcanzan a cumplir funciones de lavado". "El traslado del río Bermejo al actual cauce del Río Teuco, mediante desplazamientos sucesivos hacia el norte, creó una secuencia de valles bien definidos e interfluvios netamente imprimidos.

Los valles constituidos por albardones paralelos y cauces profundos, barrancosos y secos, con una característica casi común a todos ellos: erosión, sales y vegetación achaparrada sobre suelo desnudo. Además grandes depresiones inter fluviales cuyas playas pueden actuar como lugares de pastoreo de receptividad media a baja y sus núcleos como aguadas naturales. En toda el Área se está acentuando un proceso de desertización por la presión que significa el sobrepastoreo que efectúan principalmente el ganado caprino."

#### **11.3.4. Hidrología**

Los cauces de los caudalosos ríos que atraviesan la ecoregión de esta parte del Chaco, son inestables y, en sus cambios de curso temporales, conforman amplios abanicos aluviales. Los cursos de agua son divagantes en muchos casos y el sur de la provincia es el que presenta las zonas de mayor inundación, (los Bajos Submeridionales), en ella se practica únicamente la ganadería extensiva y es la zona con menor potencial productivo.

El área de estudio contiene al norte al río Bermejo, llamado en este tramo río Teuco, y al río Bermejito tributario del anterior. El Río Bermejo nace en la región Noreste de la Cordillera Oriental, al este de la Sierra de Santa Victoria (provincia de Salta), y desemboca en el río Paraguay (límite entre las provincias de Chaco y Formosa). Su cuenca, que incluye territorios de Argentina y Bolivia, abarca 133.000 km<sup>2</sup> de superficie. El coeficiente de tortuosidad medio en este tramo es de 1,8 (Ferrero, 1983). El área de drenaje, cuyos límites verdaderos son todavía desconocidos, abarca territorios de las provincias de Salta, Chaco y Formosa y se caracteriza por su aridez y por la ausencia de cauces superficiales secundarios. Posee una superficie aproximada de 60.059 km<sup>2</sup>.

El Río Bermejo tiene un régimen bien definido, con un período de crecidas que comienza en enero y termina en abril, donde se concentra el 80% del caudal medio anual. Los registros

de caudales del Río Bermejo muestran que el período de aguas altas corresponde al final del verano y principios del otoño, mientras que el de aguas bajas al final del invierno y principios de la primavera. Esta temporalidad está determinada principalmente por las intensas lluvias que se producen en los meses de verano en la alta cuenca del río, que incluye territorios de Salta, Jujuy y Bolivia. Las intensas lluvias, originadas en la alta cuenca, son las responsables de las crecidas cuyo traslado, hacia el tramo medio e inferior de la misma, con variaciones de caudales muy bruscas en tiempos muy cortos, del orden de las 24 horas ocasionan desbordes sobre ambas márgenes con los consiguientes perjuicios debidos al anegamiento de campos en producción agrícola-ganadera, corte de rutas y aislamiento de poblaciones rurales.

### **Recursos Hídricos Subterráneos**

El área correspondiente al ingreso del río Bermejo en la provincia del Chaco integra, desde el punto de vista hidrogeológico, el denominado Ambiente Teuco-Bermejito. El mismo está caracterizado por la presencia de un acuífero freático dulce, por debajo del cual existen acuíferos confinados salados.

El acuífero freático está constituido por un paquete sedimentario de arenas finas que llega a una profundidad promedio de 35 m. Contiene agua dulce apta para todo uso, con caudales de 20 a 30 m<sup>3</sup>/hora con perforaciones de 6 pulgadas.

Por debajo de este acuífero existe otro paquete arenoso entre los 40 y 60 m de profundidad con agua salada y aptitud restringida. A mayor profundidad hasta los 120 m se encuentran sedimentos arcillosos o limo-arcillosos, conteniendo también aguas de mala calidad. La recarga principal del acuífero freático es debida a las pérdidas del río Bermejo y cuerpos lacustres asociados.

#### **10.3.5 Flora**

El Chaco Semiárido comprende en Argentina la mitad occidental de las provincias de Formosa y Chaco, la oriental de Salta, casi todo Santiago del Estero, norte, noreste y centro de Córdoba. Es una vasta planicie interrumpida ocasionalmente por cursos de agua importantes y por serranías que presenta bosques adaptados a la sequía que van perdiendo porte y especies a medida que llegan al sur. El clima es continental, cálido subtropical, con áreas que presentan las máximas temperaturas absolutas del continente.

El Chaco Aluvial corresponde a ambientes vinculados a las planicies de inundación, cauces y paleocauces de grandes ríos de tipo alóctonos (no se originan localmente) con cauces divagantes y con comunidades naturales de tipo humedales y bosques inundables, en los cuales se han asentado numerosas comunidades aborígenes.

El distrito Chaqueño Occidental, que se extiende en un área con precipitaciones anuales promedio entre 500 y 800 mm y con suelos originados por depósitos eólicos y fluvioeólicos, se caracteriza por bosques de quebracho colorado santiagueño y quebracho blanco de 20 metros de altura.

La vegetación se caracteriza por la presencia de "El Impenetrable", monte xerófilo con un estrato denso de arbustos espinosos, presencia de árboles de gran porte como el quebracho blanco y colorado y grandes extensiones cubiertas por vinal una leguminosa leñosa considerada plaga por su vitalidad invasora pero actualmente se está estudiando la posibilidad de industrializar su madera de apreciable dureza y peso.

.En las "abras" o sabanas donde se desarrolla la agricultura y ganadería la vegetación varía mucho según la humedad del suelo y su composición química. Abundan las gramíneas, principalmente el espartillo, el mió-mió (que intoxica el ganado), el mastuerzo (que da mal gusto a la carne y la leche), el capihi cati y muchos otros.

En los antiguos cauces de los ríos muertos existen manchones dominantes de pastos duros como el espartillo, pasto crespo, maicillo, cola de zorro, pasto clavel, cadillo, etc.

La vegetación predominante es un Bosque condicionado a las distintas graduaciones de humedad, desde húmedo en el E, donde predomina el "quebracho colorado" (*Schinopsis balansae*) y el "urunday" (*Astronium balansae*), hasta el bosque seco del W.

Las especies características son los "quebrachos colorados" (*Schinopsis balansae*, *Sch. lorentzii* y *Sch. haenkeana*), "guayacán" (*Caesalpinia paraguariensis*), "quebracho blanco" (*Aspidosperma quebracho-blanco*), "palo borracho" (*Ceiba insignis*), "algarrobos" (*Prosopis* spp.), entre las especies arbóreas; además son características las bromeliáceas terrestres (géneros *Bromelia*, *Dyckia* y *Deinacanthum*) y numerosas cactáceas (*Opuntia*, *Eriocereus*, *Cleistocactus*, *Stetsonia*, *Harrisia*, *Quiabentia*, etc.).

Frutales silvestres: El mistol de fruta roja, piel tierna y carozo grande y duro y pulpa comestible, la tala da unas pequeñas frutas amarillas de rico sabor, el chañar que tiene una fruta similar al mistol pero menos roja, los algarrobos cuya fruta es una vaina cuya pulpa tiene un alto contenido de azúcar y almidón son usadas como forraje para animales y para consumo humano, el molle ofrece sus frutas de color azul pálido y muy dulce, el ñangapiri ofrece deliciosos tomatitos rojos-negros.

Las maderas duras de: Quebracho colorado, quebracho blanco, algarrobo, carandá, palo santo, vinal, todas estas especies se caracterizan **por poseer maderas de aprovechamiento industrial.**



Especies con propiedades medicinales: timbó, vinal, palo borracho (o "yuchan") cuyas púas en infusión calman el reumatismo y es curativa para la conjuntivitis, el chañar en infusión calma la tos, el molle, el aserrín de palo santo ayuda a disolver derrames de sangre utilizándose para golpes y fracturas.

Otras especies típicas de la ecoregion son: Achiras, palo bolilla, guayaibí, espinillo, tatané, aliso, palo cruz, espina corona, aromito, palo brea, palo chancho, viraró, sachá pera, sachá poroto, garabato, sombra toro, lapacho, palo flojo, palma, mamón del monte, ñandubay, duraznillo, palo amarillo, palo tinta, sachá sandía, tusca, lecherón. Diversas especies de cactus como la tuna y el cardo. Plantas acuáticas como el camalote, una planta flotante muy común en lagunas y ríos de rápido desarrollo, llegando a cubrir aguas tranquilas en pocas semanas.

### 10.3.6 Fauna

El Impenetrable se caracteriza por su diversidad de fauna.

La información expuesta se remite a consultas bibliográficas en publicaciones científicas e informes técnicos derivados de muestreos a campo, los relevamientos llevados a cabo por investigadores en la provincia reportan la presencia de alrededor de 500 especies de aves, 150 de mamíferos, 120 de reptiles y aproximadamente 100 de anfibios.

Sin embargo los relevamientos a campo, en el área del Impenetrable, son escasos, y solo permiten una caracterización somera de la comunidad de reptiles, de la de aves y la de mamíferos grandes y medianos del área del proyecto.

#### Mamíferos:

Este grupo presenta varias especies amenazadas de extinción. Las principales especies son *Tolypeutes mataco*, *Priodontes maximus*, *Dasypus novemcinctus*, *Euphractus sexintus*, *Myrmecophaga tridactyla*, *Tamandua tetradactyla*, *Didelphys albiventris*. Entre los predadores tenemos *Conepatus chinga*, *Pseudalopex griseus* y *Cerdocyon thous*, *Herpailurus yagouaroundi*, *Oncifelis geoffroyi*, *Puma concolor*, **Gato Onza** *Leopardus pardalis*, *Panthera onca*. Oso Hormiguero Grande (*Myrmecophaga tridactyla*), Tatú Carreta (*Priodontes maximus*) Chanco Quimilero (*Catagonus wagneri*), Oso Melero (*Tamandua tetradactyla*): Tapir (*Tapirus terrestris*).

Tres especies de Chanchos del monte habitan el Chaco Seco: Pecari tajacu, *Tayassu pecari* y *Catagonus wagneri*. Entre los roedores más comunes se encuentran *Lagostomus maximus*, *Pediolagus salinicola* y *Galea musteloides*.

La Introducción de Fauna exótica genera te desestructuración del ecosistema; que masivamente dispersas por todo el Chaco Seco, inciden directamente sobre el ecosistema. Así tenemos el ganado bovino (*Bos taurus*), la cabra (*Capra ircus*), que ramonea todo tipo de vegetal que este a su alcance, los cerdos (*Sus scrofa*) que principalmente están ligado a los cuerpos de agua y hociquean todo tipo de suelo relacionado a este ambiente, en menor medida el caballo (*Equus equus*) y por último el burro o asno (*Equus asinus*). Esta última especie se encuentra asilvestrada y dispersa en toda el área del proyecto, paradójicamente fue declarada Monumento en la provincia del Chaco y se prohíbe el sacrificio del mismo.

La cacería, en los casos extremos, puede hacer disminuir o llegar a desaparecer algunas especies con valor alimenticio (Giraud y Abramson 1998). La utilización de fauna es frecuentemente ignorada o subestimada por los organismos responsables del manejo de los recursos, ya que, el desconocimiento de esta actividad conduce a que no sea considerada como parte del esquema económico productivo local y regional (Berduc, 2005). Como consecuencia de tal desinterés y de la consideración como actividad ilegal por parte del estado, la explotación de la fauna silvestre no posee ningún tipo de direccionamiento o planificación (Giraud y Abramson 1998 en Berduc, 2005), de este modo la caza no planificada, asociada a la destrucción de hábitats, está causando la pérdida de recursos naturales muy poco conocidos (Nogueira-Filho y Lavorenti 1997 en Berduc, 2005).

Un reciente e importante trabajo relacionado a las interacciones de la gente con la fauna silvestre en el impenetrable chaqueño (área considerada por el presente proyecto), es el de Altrichter (2006)<sup>68</sup>, quien analiza pormenorizadamente el uso de las especies de fauna por parte de los pobladores rurales del chaco, quienes aprovechan para consumo aproximadamente unas treinta especies.

### **Reptiles**

La información sintetizada aquí se extrajo de relevamiento a campo realizada por el Proyecto Chaco Seco en el año 2011<sup>69</sup>. El grupo de los reptiles encontrado representa las tortugas terrestres (*Chelonoidis chilensis*) y acuáticas (*Kinosternun scorpioides*); reptiles “escamosos” conformado por los lagartos y serpientes. Entre los lagartos se destacan: lagartos trepadores (*Tropidurus espinulosus*); lagartos terrestres (*Mabuya frenata*); la Lagartija (*Teius teyou*), la Iguana colorada (*Tupinambis rufescens*) entre otras especies. Las serpientes más características son: la Yarará chica (*Bothrops diporus*), y la Coral (*Micrurus*

<sup>68</sup> ALTRICHTER M. 2006. Interacciones entre la gente y la fauna en el Chaco Argentino. Dirección de Fauna Silvestre, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación. Buenos Aires, Argentina

<sup>69</sup> Proyecto Conservación Del Chaco Seco En Tierras Fiscales” Arg/07/G39.

*pyrrhocraptus*). Los yacarés con integrantes por las dos especies de la argentina (*Caiman latirostris* y *Caiman yacare*).

Mencion aparte merecen las especies de Boas como la Boa Arco Iris (*Epicrates cenchria alvarezi*) y la Lampalagua (*Boa constrictor occidentalis*) estando la última especie categorizada y con serio riesgo de extinción. Detectaron en total 39 individuos de Reptiles pertenecientes a 17 Géneros correspondiéndose con 18 especies. Entre las especies más numerosas figuran *Bothrops diporus*, *Caiman latirostris*, *Liophis poecilogyrus*, *Phimophis vittatus* y *Tropidurus spinulosus*.

Según la Categorización del estado de conservación de la Herpetofauna de Argentina (2012), habitan en nuestro país unas 408 especies de reptiles, de las cuales 56 especies están representadas en la región del Chaco Occidental, según el atlas de Anfibios y Reptiles de las provincias de Corrientes, Chaco y Formosa (Álvarez, et al.); éstas incluyen 50 especies de escamados (nombre bajo el cual se agrupan los saurios, serpientes y anfisbénidos), 4 especies de testudines y 2 de cocodrilos.

### **Aves**

La avifauna de la provincia de Chaco es poco conocida en general, contando con algunos antecedentes bibliográficos, incluso históricos y además con cierta representación en las colecciones científicas. Cuenta con un listado actualizado, aunque inconcluso ya que sólo considera a los No Passeriformes, incluyendo 236 especies y subespecies.

En principio en la provincia se han registrado 15 especies globalmente amenazadas en las 10 AICAs identificadas. Las especies más abundantes fueron *Dendrocygna autumnalis* (IPA 3,667); *Aratinga acuticaudata* (IPA 3,138), *Amazona aestiva* (IPA 2,011), *Myiopsitta monachus* (IPA 1,724), *Columba picazuro* (IPA 1,402), *Ortalis canicollis* (IPA 1,333), *Crypturellus tataupa* (IPA 0,954), *Furnarius rufus* (IPA 0,851), *Parula pitiayumi* (IPA 0,782), *Lepidocolaptes angustirostris* (IPA 0,747), *Saltator aurantirostris* (IPA 0,690), *Stigmatura budytoides* (IPA 0,667), *Furnarius cristatus* (IPA 0,655), *Pitangus sulphuratus* (IPA 0,644), *Vireo olivaceus* (IPA 0,644), *Columbina picui* (IPA 0,632), *Hemitriccus margaritaceiventer* (IPA 0,598), *Leptotila verreauxi* (IPA 0,563), *Zonotrichia capensis* (IPA 0,540), *Pseudoseisura lophotes* (IPA 0,494), *Taraba major* (IPA 0,494) y *Myiodinastes maculatus* (IPA 0,425).

Grafico 4. Índice de Frecuencia de Avifauna. Extraído de Informe Final Proyecto Chaco Seco 2011. Campañas de relevamiento Departamento General Güemes y Almirante Brown 2009-2011.

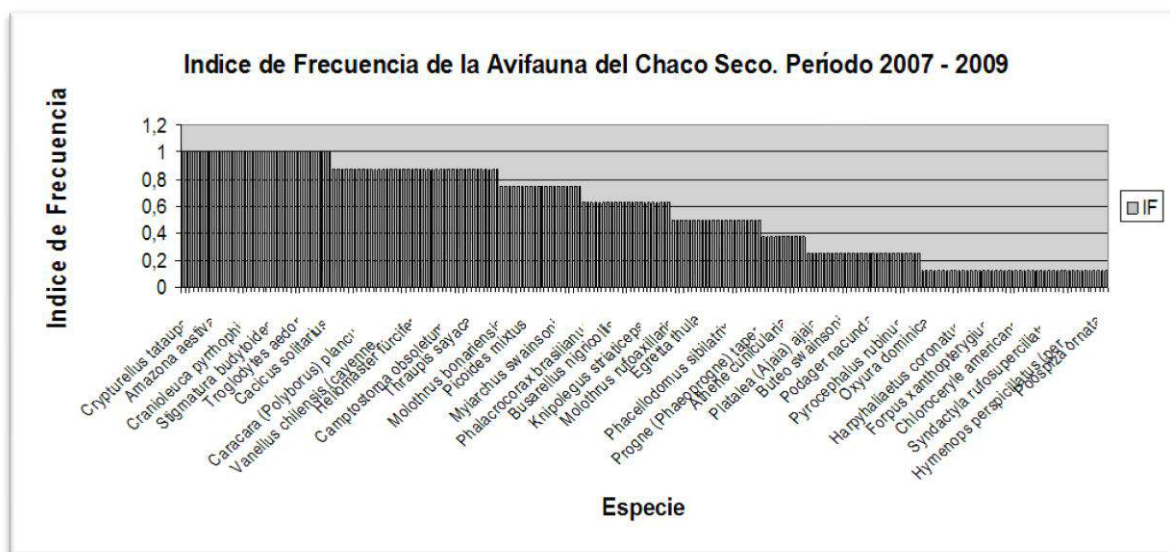
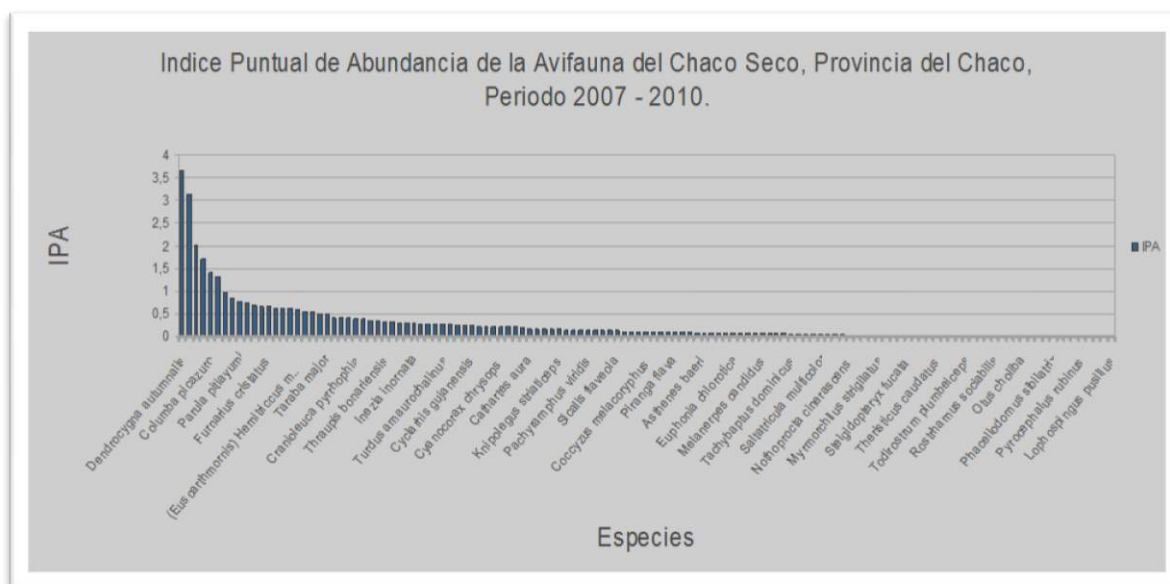


Grafico 5. Índice Puntual de Abundancia de la Avifauna del Chaco Seco. Periodo 2007-2010



A continuación se agrega un resumen ejecutivo, incorporando la Ficha ambiental del área del Proyecto

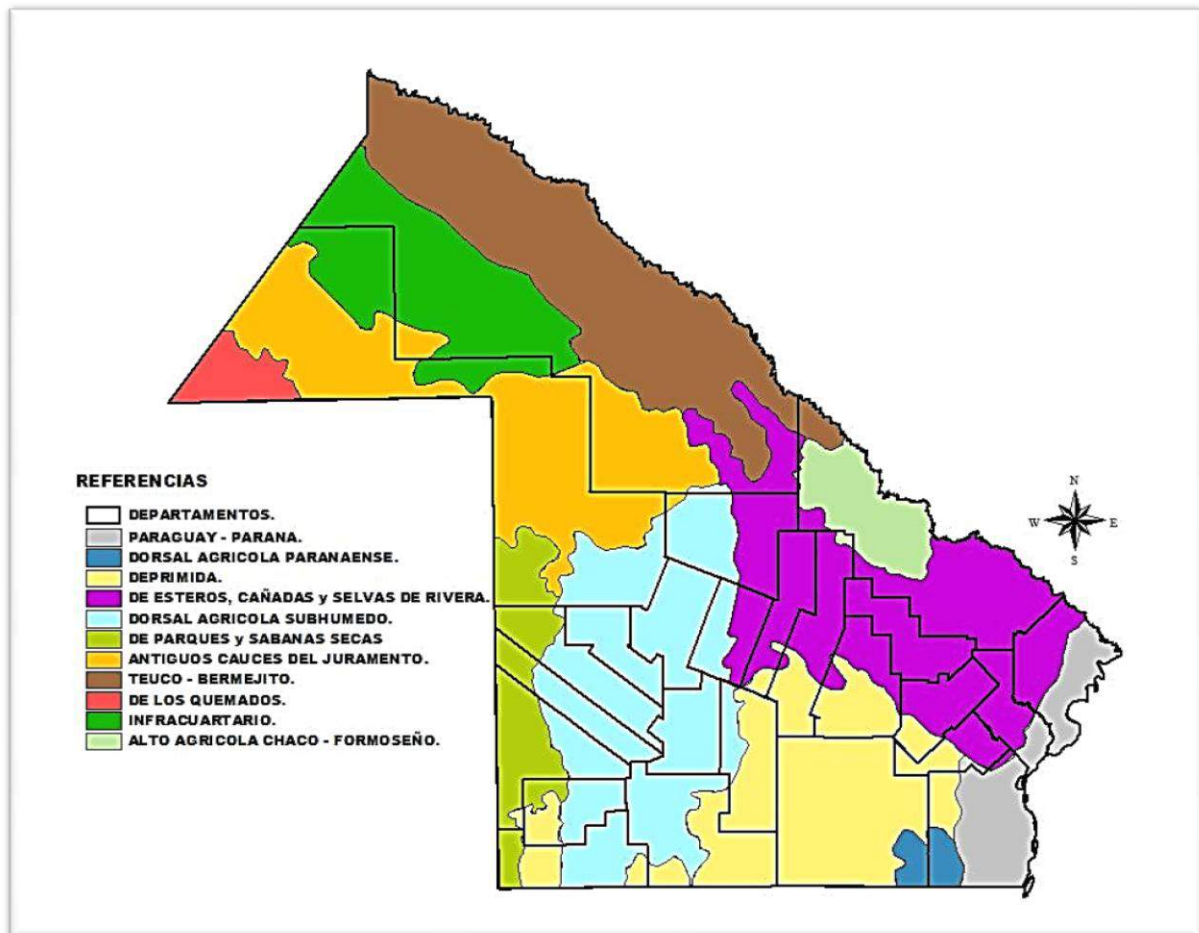
<b>FICHA DE LÍNEA DE BASE AMBIENTAL</b>	
Ecoregion	El territorio de esta provincia se halla íntegramente en el sector chaqueño llamado Chaco Austral. En el norte y oeste, el bosque llamado El Impenetrable ocupa casi la totalidad del territorio, y sus tierras constituyen una de las últimas zonas aún fuera de la frontera agrícola.
Región Climática	En el Departamento Güemes se diferencian dos regiones climáticas: Subtropical seca o árida al NO y la subtropical semiárida o subhúmeda de transición que abarca la ciudad de Castelli. Zona Subtropical seca: zona de El Impenetrable, con temperaturas muy altas, marcada deficiencia de lluvias y suelo árido con vegetación leñosa, espinosa y cactácea. Zona Subtropical semiárida o subhúmeda: clima cálido con estación seca entre Mayo y Agosto, con precipitaciones en primavera-verano
Temperatura	Los promedios más altos corresponden al verano con 26-27°C y los más bajos al invierno con 17-18°C y una mínima de -5°C y máximas que llegan a los 46°C. El promedio anual es de 5,1 heladas por año para Juan José Castelli, en abril y mayo preferentemente.
Precipitaciones	Las precipitaciones disminuyen gradualmente de este a oeste. Los promedios anuales son de hasta 1200 mm en el extremo sur-este y de 600 mm en el noroeste. El periodo primavera verano totaliza más del 70% del agua caída.
Vientos	Los vientos del cuadrante N son frecuentes e intensos en primavera – verano. El viento pampero (SO) determina descenso de la temperatura.
Geomorfología	El relieve es totalmente llano y aluvial, con una muy leve inclinación de noroeste a sudeste.
Suelos	Los suelos son mayoritariamente arcillosos, lo que sumado a la escasa pendiente dificulta el escurrimiento de las aguas, formando numerosos bañados, esteros y lagunas de carácter semipermanente. Por el avance de la agricultura y grandes áreas desmontadas se corre serios riesgos de erosión hídricas, ya que al estar el suelo descubierto se producen grandes

	<p>arrastres de suelos por las lluvias intensas.</p>
Hidrología Superficial	<p>Los caudalosos ríos que atraviesan la ecorregión de esta parte del Chaco, son inestables y, en sus cambios de curso temporales, conforman amplios abanicos aluviales. Los cursos de agua son divagantes en muchos casos y el sur de la provincia es el que presenta las zonas de mayor inundación (los Bajos Submeridionales), en ella se practica únicamente la ganadería extensiva y es la zona con menor potencial productivo. El área del Impenetrable presenta una gran cantidad de bañados, esteros y lagunas, entre otras: Laguna Gloss, Laguna del Pilar, Pozo de la Tala, Pozo del Anta, Pozo de la Brea, Pozo del Chañar, Pozo de los Barriales, Laguna Montevideo, Laguna Totoral.</p> <p>Río Bermejo: Su cuenca, que incluye territorios de Argentina y Bolivia, abarca 133.000 km<sup>2</sup> de superficie. Se extiende predominantemente en dirección Oeste – Este, a lo largo de una distancia lineal de 750 km, desarrollando un cauce de 1.188 km. En su Cuenca Inferior es un típico río de llanura, con dirección Noroeste - Sudeste sobre la gran planicie chaqueña hasta desembocar en el río Paraguay. Su curso arrastra gran cantidad de sedimentos de diferentes características y de color pardo rojizo. El período de crecidas corresponde al final del verano y principios del otoño, mientras que el de aguas bajas al final del invierno y principios de la primavera. Los máximos registros del río se encuentran en el mes de marzo. Las intensas lluvias, originadas en la alta cuenca, son las responsables de dichas crecidas. Los caudales mínimos aportados por este curso, que arrojan valores de 35 m<sup>3</sup>/seg, resultan satisfactorios excediendo holgadamente la demanda de consumo potencial determinada para la zona en los estudios del proyecto. Calidad del Agua: El análisis físico-químico del agua del río Bermejo y de la laguna Gloss en Puerto Lavalle, indica que los parámetros de turbidez y color no se encuentran dentro de las normas vigentes. El agua cruda, será tratada en la planta de agua potable de J.J. Castelli, por lo que estos valores serán modificados. Los análisis especiales de agroquímicos e hidrocarburos no evidencian ningún parámetro fuera de las normas vigentes. En los análisis de los sedimentos</p>



	no se detectó la existencia de cadmio, plomo, ni aluminio.
Hidrología Subterránea	En la zona se ubica un acuífero freático dulce, constituido por un paquete sedimentario de arenas finas que llega a una profundidad promedio de 35m. Contiene agua dulce apta para todo uso, con caudales de 20 a 30m³/hora con perforaciones de 6 pulgadas. Por debajo de este acuífero existen acuíferos confinados salados, paquete arenoso entre los 40 y 60 m de profundidad. A mayor profundidad hasta los 120 m se encuentran sedimentos arcillosos o limo-arcillosos, conteniendo también aguas de mala calidad. La recarga principal del acuífero freático es debida a las pérdidas del río Bermejo y cuerpos lacustres asociados.
Flora	El Impenetrable es un monte xerófilo con un estrato denso de arbustos espinosos, presencia de árboles de gran porte como el quebracho blanco y colorado y grandes extensiones cubiertas por vinal. En las "abras" o sabanas donde se desarrolla la agricultura y ganadería la vegetación varía mucho pero abundan las gramíneas, como el espartillo y muchos otros. También hay frutos silvestres y plantas acuáticas.
Fauna	Los montes, los ríos, lagunas y esteros del Departamento Güemes guardan aún una rica y variada fauna - animales acuáticos como carpincho, yacaré, nutria, roedores como la vizcacha, mamíferos carnívoros como el aguará guazú ( <i>chrysocyon brachyurus</i> ), zorro, zorrino, comadreja, hurón, felinos como el yagareté ( <i>Panthera onca</i> ), puma ( <i>felis concolor</i> ), gato moro, gato colorado ( <i>felis yagourundi</i> ), gato montés. Existen numerosos reptiles, ofidios e insectos. Así como innumerables aves y peces

Mapa 47. Áreas geomorfológicas de la Provincia del Chaco. Fuente: Centro de Documentación e Información. Ministerio de Producción. Gobierno del Chaco.



#### 11.4. Hábitats Naturales y Áreas Protegidas

A continuación se detallan las áreas protegidas principales de la región, por su superficie y ubicación, y que se encuentran incluidas en el Área de influencia del proyecto. Ninguna de las áreas mencionadas presenta una afectación directa e indirecta a causa de la ejecución del proyecto.

##### 11.4.1. Parque Nacional El Impenetrable

Este área protegida de jurisdicción nacional cuenta con 128.900 has. La confluencia de ambas subregiones hace que la misma cuente con una gran heterogeneidad ambiental, encontrando dentro de sus territorios tanto bosques secos (como quebrachales y palosantales), como bosques más húmedos (algarrobales, palmares y bosques ribereños en galería), además de preservar muestras significativas de pastizales, asociados a paleocauces, localmente denominados “caños” y grandes superficies de lagunas y bañados.

Hasta el momento se relevó un total de 56 especies de anfibios y reptiles, lo que representa el 68% de las especies de la herpetofauna mencionada para toda la provincia. Por su reciente creación, se encuentra en estado inicial de gestión por parte de la Administración de Parques Nacionales, no obstante con recursos humanos, de movilidad suficientes para cumplir con los objetivos del área de acuerdo con las necesidades actuales. Se destaca la incorporación de personal proveniente de las comunidades locales del entorno del área.

#### **10.4.2. Parque Provincial Fuerte Esperanza**

El área protegida se localiza en el centro del Impenetrable Chaqueño y forma parte de la propuesta “Corredor Rural Chaco Seco”. Tiene una superficie de 28. 220 has. Entre sus valores de conservación están las poblaciones de palo santo, árbol emblemático de la ecorregión Chaco Seco, encontrándose en alta densidad y buen estado de conservación. Cuenta con una infraestructura de servicios básica para realizar acciones de control y monitoreo, de educación ambiental y uso público. El área de uso público se encuentra próxima al ejido urbano de la localidad de Fuerte Esperanza.

El Parque cuenta con área de acampe y dos senderos de nivel de dificultad baja (uno de 700 metros y otro de 1.750 metros), y se torna en un ámbito ideal para la observación de la avifauna y flora. Su buena señalética y sus instalaciones edilicias de administración, vivienda de guardaparque, quincho y depósitos, se hallan en buenas condiciones de conservación, aunque también hay que hacer notar las carencias y los déficits en el orden de la cobertura de infraestructura de servicios y de conectividad telefónica.

Aún se identifican necesidades de mejoras de la infraestructura de soporte como la finalización de la construcción del Centro de Visitantes, incorporando un espacio expositivo, baños, cocina y oficina; el alambrado del perímetro del parque provincial que linda con el ejido municipal (15 km); definir los límites de propiedad de la Familia de Fabio Vázquez (se encuentra dentro del PP), debido al problema del ganado suelto; la ampliación del equipamiento del quincho existente con la incorporación de zona de camping, parrillas y zona para cocinar. Y finalmente, la necesidad de disponer de un botiquín de primeros auxilios con suero antiofídico y antialérgicos.

El desarrollo del turismo aún es incipiente. En 2015 recibió 500 turistas, la mayoría en la época invernal. En virtud a los relevamientos se pueden distinguir dos clases de visitantes: aquellos turistas ocasionales que se quedan a acampar de noche y se quedan 3 o 4 días y otros en cambio deciden sólo pasar un día. A partir del relevamiento se identificó el potencial de incorporar a una familia de los primeros pobladores que aún vive en el Parque Provincial, para que sean ellos anfitriones y se los puede visitar para conocer esta historia local.

En conclusión, esta importante área natural provincial, próxima a la ciudad, bien organizada y en excelentes condiciones para atraer turistas y hacerlos disfrutar de la experiencia que significa recorrer e incluso acampar en sus instalaciones, es un robusto atractor de la macroregión. Sólo necesita ajustar una mayor asistencia administrativa y presupuestaria para completar su excelente situación en un proceso de generar futuros circuitos y productos turísticos que puedan acompañarse con políticas públicas de fortalecimiento de las conectividades viales y comunicacionales.

#### **10.4.3. Parque Provincial Loro Hablador**

Ubicado a 55 km. al sur de la localidad de Fuerte Esperanza, el área protegida abarca una superficie de 25.750 has con una forma alargada en sentido Norte-Sur que limita con el Parque Nacional Copo en la provincia de Santiago del Estero. Entre los principales objetivos de conservaciones del área están las poblaciones de loro hablador además, como su entorno, un sitio importante para la reproducción del loro hablador (*Amazona aestiva*), el carpintero negro (*Dryocopus schulzi*) y otras especies de aves de bosques maduros. El loro hablador es explotado para fines comerciales por pobladores locales, existiendo un Plan de Uso sustentable que es implementado por los organismos de aplicación provincial. Se ha detectado además la presencia habitual en invierno de varias especies migratorias pampeanas o patagónicas.

El Parque, situado en una ecoregión con temperaturas extremas en el verano y precipitaciones estivales que no superan los 700 mm. anuales, cuenta topográficamente con un relieve constituido por una extensa llanura sedimentaria que, a su vez, posee procesos hidromórficos intensos. En este contexto natural, el propio bosque protegido, se encuentra dominado por quebrachos blancos y colorados, acompañados por mistoles y otras pocas especies arbóreas. Por su lado, el sotobosque presenta sectores de suelo desnudo o parcialmente cubierto por briófitas y otras especies espinosas. Sin embargo, en este aspecto no hay que dejar de acotar, que como en casi todos los sectores del bosque chaqueño seco, a pesar de la baja densidad poblacional que habita en las inmediaciones de este ámbito natural, presenta algún grado de perturbación por la intensa extracción forestal oportunista, antiguos volteos de árboles para la extracción de miel y alteraciones en la estructura original, por pastoreo de ganado vacuno extensivo.

Asimismo, conforma un Corredor Biológico, bordeando al Parque Nacional Copo al sureste y extendiéndose al norte por el Parque Provincial Fuerte Esperanza hasta el área protegida del Parque Nacional El Impenetrable.

A su vez, el Parque y el área que la circunda, se destacan por albergar un muy amplio espectro de su fauna original, que cuenta con una gran variedad de mamíferos<sup>70</sup>, aves<sup>71</sup>, reptiles<sup>72</sup> e invertebrados en gran variedad. Por su parte hay que resaltar que el Parque cuenta con un sector de acampe, quincho y sanitarios, además de presentar dos senderos para su recorrido que incluye avistaje de aves y reconocimiento de la variada flora del área protegida.

El área se encuentra atendida por una dotación de guardaparques provinciales que además del control y regulación del espacio, desarrollan tareas de recopilación de información biológica y de manejo, además de asistir en actividades propias de la investigación científica y las de desplegar tareas de interpretación con el público visitante.

La potencialidad turística se debe a la estructuración del producto naturaleza, a través de la recorrida por los senderos. El sendero más corto, 900 m de longitud, puede ser recorrido en aproximadamente 20 minutos, sin ningún tipo de dificultad en su trayecto. El mayor, con una distancia de 3500 m, tampoco posee dificultad alguna, pero es recomendable tener la previsión de llevar agua, ya que el tiempo de recorrida puede llegar a 1 hora.

En lo que al Plan de Manejo del Parque se refiere, hay que señalar lo que se describió para el Parque Fuerte Esperanza por lo que compete al Plan Estratégico de Conservación de la Biodiversidad de la Provincia del Chaco.

En conclusión, por ser un área protegida de la flora y la fauna autóctonas, con factibilidad para realizar acampes, avistaje y senderismo por diferentes circuitos internos, se torna ideal para ser parte de la oferta turística de la macroregión de El Impenetrable. Al contar con muy buena señalética e instalaciones adecuadas para administración, vivienda, y servicios complementarios para visitantes, puede afirmarse que el Parque Natural, se encuentra en aceptables condiciones de conservación, sin que esto signifique dejar de hacer visible los déficits en lo que atañe a la conservación y al mantenimiento de la infraestructura y servicios: falta de cerco perimetral, bombas de agua sin funcionamiento, quincho en mal estado, falta de equipos de comunicación y transporte.

Los parques provinciales cuentan con un estado avanzado de gestión<sup>73</sup>. Cuentan con personal guardaparque. No obstante fueron identificadas debilidades en lo concerniente a la

<sup>70</sup> Oso hormiguero, guazuncho, pecarí, conejo de los palos y quirquincho entre otros.

<sup>71</sup> Más de 150 especies entre las que se encuentran el loro hablador, la charata, carpintero, ñandú, martineta chaqueña, biguá, garza y garcita blanca, bandurria chaqueña, jote, pato real, entre otras tantas.

<sup>72</sup> La tortuga chaqueña y el gran lagarto colorado entre otras.

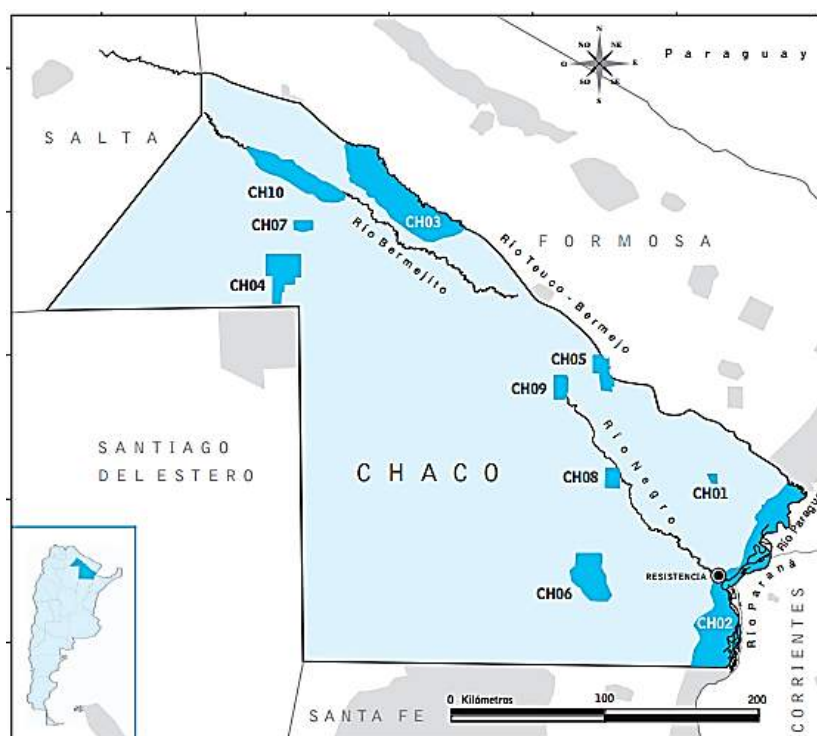
<sup>73</sup> Plan de Conservación de Biodiversidad 2014-2018. Resolución Min. Producción N° 475/14, ratificado por la Administración de Parques Nacionales – Resol. 349/15.

elaboración de la línea de base de biodiversidad, así como el impacto generado por especies exóticas como el ganado vacuno presentes en estas áreas.

#### 10.4.4. Áreas Importantes para la Conservación de Aves (AICAS)

En la Provincia del Chaco se reconocen diez Áreas de Importancia para la Conservación de Aves (AICAS), las cuales fueron definidas por la presencia de especies amenazadas a nivel global, eco regional así como por su distribución restringida endémica. Las AICAS identificadas en áreas de influencia del proyecto están representadas por el PN El Impenetrable y el Parque Fuerte Esperanza. Ambas parques coincidentemente fueron categorizados por la presencia del ñandú, águila coronada y carpintero negro. La primera fue categorizada por su alta diversidad de aves y la ocurrencia de especies amenazadas, además de las especies mencionadas entre las especies amenazadas se cuentan el flamenco común, atajacaminos ala negra, carpintero negro, capuchinos. A la fecha se registran unas 159 especies de aves, correspondientes a 47 familias (78 no passeriformes y 81 passeriformes). Entre ellas, 8 cuentan con algún grado de amenaza cierta, ya que figuran “Amenazadas” el ñandú, la martineta chaqueña, el pato picazo y el carpintero negro chaqueño y como “Vulnerables” el jabirú, el halcón montés grande, la monterita canela y el matico.

Mapa 48. Áreas de Importancia para la Conservación de Aves (AICAS) en la provincia del Chaco. Extraído de: Di Giacomo y Col. 2007. Áreas de Importancia para la Conservación de Aves en Argentina.





#### **10.4.5. Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos**

Según el Ordenamiento Territorial de los Bosques Nativos en la Provincia del Chaco, de acuerdo con la normativa nacional y provincial, se establecen 3 categorías de uso de los bosques nativos (Ver Fig. )::

*Categoría I (Rojo):* Bosques de muy alto valor de conservación, con funciones altamente específicas como reservas, conectividad ecológica, protección de cuencas y presencia de valores biológicos sobresalientes.

*Categoría II (Amarillo):* Bosques de mediano valor de Conservación que no deben transformarse, y que mediante la implementación de actividades de restauración podrán contar con un valor alto de conservación.

*Categoría III (Verde):* Bosques con bajo valor de conservación que pueden ser parcialmente transformados.

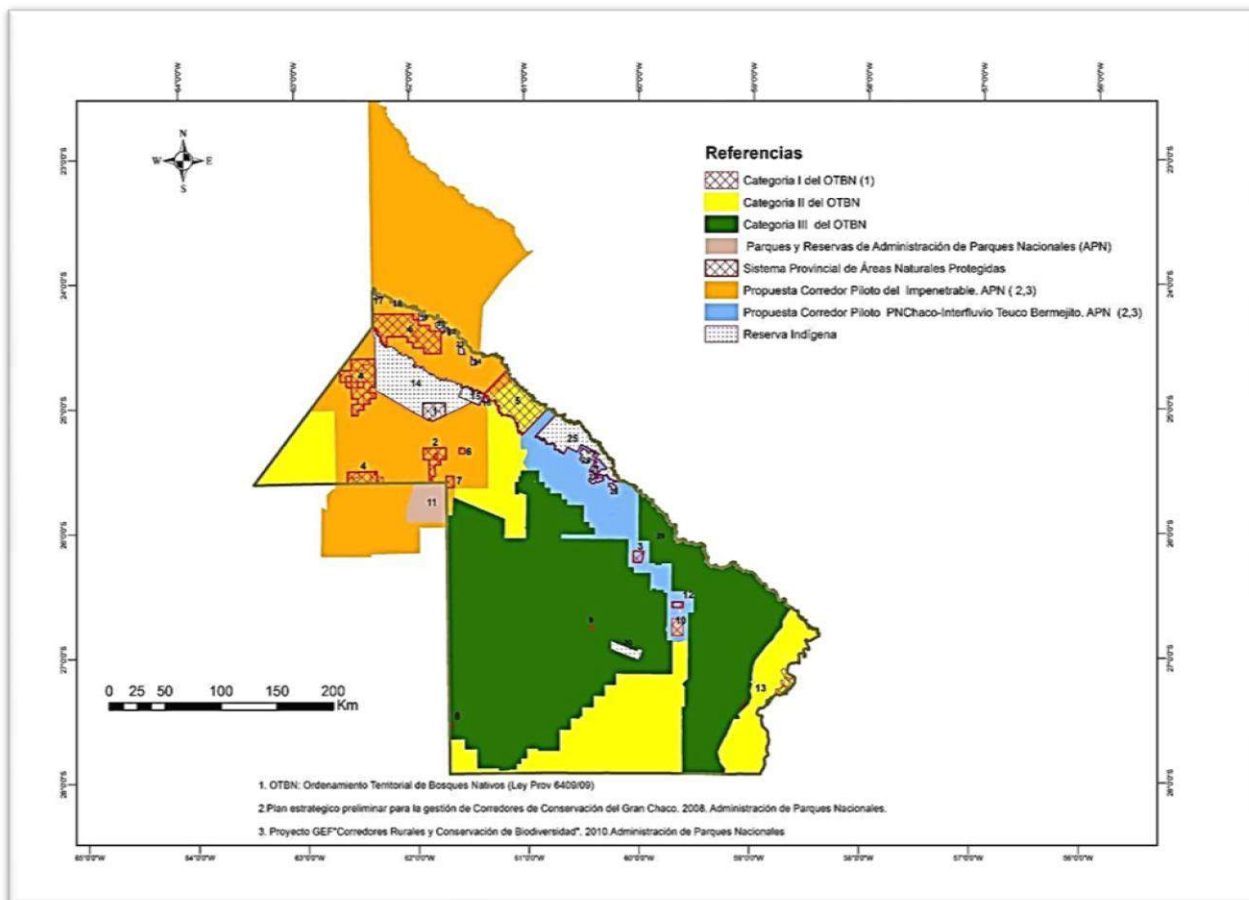
En relación con el área de influencia del proyecto se encuentra corresponde en su totalidad en predios con categoría II del OTBN. En el caso de los refugios, todos ellos además se enclavan dentro del área correspondiente a la zona de amortiguación del PN El Impenetrable y PP Fuerte Esperanza.

#### **10.4.6. Corredores de Conservación de Biodiversidad**

En los últimos años, se han realizado propuestas de conformación de “Corredores Ecológicos” o biológicos para el Chaco Argentino, como parte de una estrategia general de conservación de la biodiversidad.

Se trata de “conectores” territoriales que vinculan funcionalmente (ecológicamente) a las áreas de conservación de la naturaleza (áreas naturales protegidas), de manera que la estrategia de conservación opera a modo de red de una escala mayor y más estable. La sustentabilidad de la biodiversidad en estas áreas protegidas no puede garantizarse sin la existencia de estos corredores ecológicos que las vinculan.

Mapa 49. Mapa Ambiental de la Provincia del Chaco. Extraído de: Plan de Conservación de Biodiversidad del Chaco. Subsecretaría de Recursos Naturales 2014.



## 11.5. Medio Antrópico

### 11.5.1. Población del Área de Influencia Indirecta

El Área de Influencia Indirecta del proyecto puede establecerse en el Departamento de General Güemes, de la Provincia del Chaco, en la región denominada El Impenetrable el cual cubre 2.823.212 has.

Según el Censo Nacional, INDEC 2010, este departamento que en 2001 tenía una población de 62.227 habitantes, pasó a tener 67.132 habitantes en el último Censo. Ello determinó una tasa de 7,9 % de variación en 10 años.

La localidad de Juan José Castelli es la cabecera del departamento y es la tercera ciudad en importancia en la provincia en relación a su tasa de crecimiento. En efecto, JJ Castelli experimentó un crecimiento del 48 % entre los censos nacionales de 1991 y 2001, pasando de 12.747 habitantes a 24.333.

Del total de la población del Departamento, el 56% (35.143 hab) viven en zonas urbanas y el 44% (27.094hab) en zonas rurales. En el año 1991 la relación era inversa: 36% en áreas urbanas y el 64% en áreas rurales. La densidad de población resultante es de 2,4 hab/km<sup>2</sup>.

En el Departamento Güemes existen 6 municipios independientes, siendo el principal la ciudad de Juan José Castelli, cabecera del mismo.

En el área de influencia del proyecto se cuentan con cuatro municipios.

El Municipio de Miraflores (Categoría 2°, área de influencia=366.150 has) fundado en 1950 registra una población de 7946 habitantes, el 25 % radica en la localidad homónima (2037 habitantes). Con una variación intercensal positiva de 17 %. Contiene entre sus parajes a Las Hacheras y La Armonía, ubicada sobre la ruta provincial N° 9.

El Paraje Techat que significa "plantas de vinal (*Prosopis vinal*), distante 18 km de Miraflores, fundado en 1981 contiene 25 familias wichí provenientes de El Sauzalito y de Nueva Pompeya. En 1983, su entorno familiar comenzó a mejorar; recibiendo asistencia médica. Actualmente, son 1850 has, con 70 familias Wichi. Cuenta con "Escuela Bilingüe", tienen Electrificación rural e informática, Sala de Salud con auxiliar en enfermería, quien solicita por radio ambulancia y médico del Puesto Sanitario de Miraflores. El Gobierno provincial y la Municipalidad de Miraflores, construyeron en ese Paraje aljibes, represas y cisternas de 5000 y 2000 l, que son llenadas con camiones comunales.

La Municipalidad de Misión Nueva Pompeya (Categoría 3°, área de influencia= 207.600 has) fundada en 1900, el primer pueblo del Impenetrable. Actualmente cuenta con 4194 habitantes<sup>74</sup>, con el 50 % de su población residente en la localidad homónima, y con un incremento intercensal del 10 %. Contiene a parajes como La Fidelidad, Pozo del Sapo, Pozo del Toba, Polenom, Pjes Nueva Población, Fortín Arenales.

La Intendencia de El Sauzalito (Categoría 3°, área de influencia= 540.859 has) fue fundada en 1979. Abarca varios parajes distantes entre 25-75 km hacia el norte y sur de la localidad homónima. Hacia el norte, se localizan El Vizcacheral, Tres Pozos, Tartagal, Fortín Belgrano y Tres Pozos, mientras que hacia el sur los Parajes el Quebrachal, Sauzal y Wichi-Pintado. La municipalidad abarca una zona geográfica muy extensa, totalizando 7.149 habitantes, de los cuales 2616 habitantes residen en la localidad El Sauzalito<sup>75</sup>. Pese a contar con poco más de 2.000 habitantes es la localidad chaqueña más poblada al norte de Castelli, en una extensa área que supera los 20.000 km<sup>2</sup>. El índice NBI es de 59 %, hogares con descendencia de pueblos originarios del 36 %. La cantidad de integrantes promedio por familia es de 4.

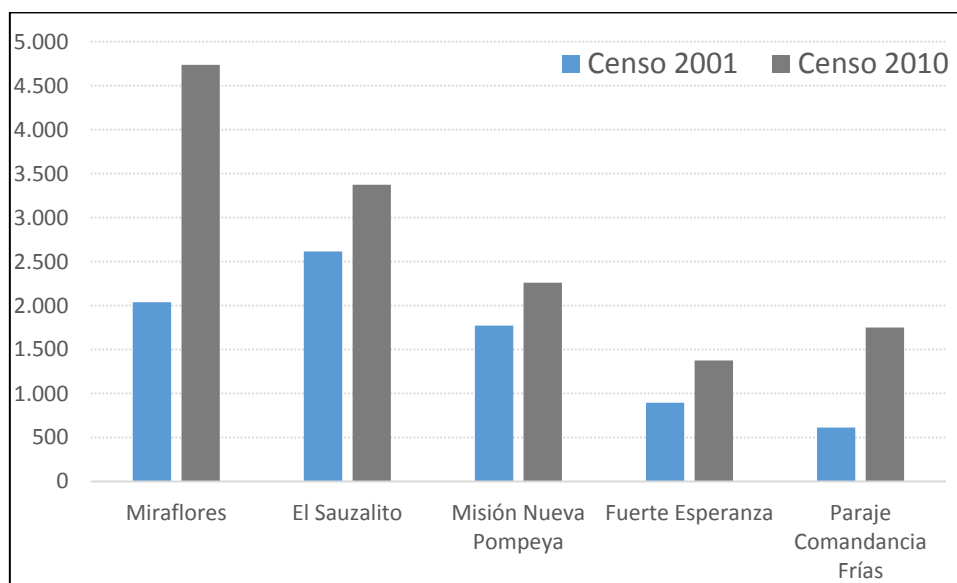
---

<sup>74</sup> Censo 2010

<sup>75</sup> Censo Nacional 2001.

El Municipio de Fuerte Esperanza (Categoría 3°, área de influencia= 688.800 has) fundado en el 1978 abarca los parajes de Pjes Comandancia Frías, La Nación, Las Vertientes, Campo Grande. Tiene una población total de 2448<sup>76</sup>, más del 50 % residen en la localidad cabecera de municipio. Tuvo un incremento intercensal del 53 %, lo que la ubica entre los pueblos de mayor crecimiento urbano del Departamento.

Grafico 6. Incremento intercensal de las localidades del área entre Censo 2001 y 2011.



### 11.5.2. Nivel de Salud y educación en el Departamento General Güemes

El índice de NBI del El Impenetrable es del 44 %, comparativamente elevado en relación a la media provincial 24 %.

El área se encuentra en una zona sanitaria, que registra indicadores críticos en lo que hace a la salud de la población. La primer causa de muerte, en todos los grupos etáreos son las infecciones, problema de salud asociado con el deterioro de las condiciones de vida, que aumenta el riesgo de enfermedades, tales como diarreas, infecciones respiratorias, sepsis. Es la zona que registra mayor proporción de partos domiciliarios.

El Departamento Güemes forma parte de la Región Sanitaria IV del Ministerio de Salud de la Provincia del Chaco. Cuenta con un Hospital de Grado de Complejidad IV en la ciudad de Castelli, dos Hospitales de Grado de Complejidad III en El Sauzalito y Misión Nueva Pompeya, siete Puestos Sanitarios Clase A (con médicos) en Comandancia Frías, Fuerte Esperanza, Sauzal, Wichí, Miraflores y 100 Puestos Sanitarios (a cargo de enfermeros). La Zona Sanitaria, con sede en Castelli, es la que menos efectores de salud tiene a nivel hospitalario, aunque comprende casi el 30 por ciento de la superficie de la provincia.

<sup>76</sup> Censo Nacional INDEC 2001

Describiendo su propio equipamiento socio-comunitario, debe resaltarse que la localidad de El Sauzalito cuenta con Juzgado de Paz, sucursal del Banco de Chaco, Cedepro, CIC, SUM y Anfiteatro, jardín de infantes, escuela primaria<sup>77</sup> con biblioteca, escuelas especial y de adultos, Escuela de Educación Técnica, Centro Educativo Polimodal, Instituto Terciario Favaloro Playón Polideportivo y Hospital Público<sup>78</sup>.

Para superar las dificultades de accesibilidad geográfica a los hospitales, la cartera sanitaria del Gobierno provincial emprendió en la última década un plan de mejoramiento de los centros periféricos que se encontraban en estado deficiente y de incremento de la oferta sanitaria en todo el territorio chaqueño con la construcción y el equipamiento de nuevos centros de salud, puestos sanitarios y hospitales. Entre M.N. Pompeya y Fuerte Esperanza existen 2 hospitales y 15 puestos sanitarios distribuidos en los parajes. La Tasa de mortalidad infantil es del 62 % y 20 % en Pompeya y Fuerte Esperanza respectivamente.

El analfabetismo en la región es muy alto, registrando el mayor índice a escala provincial (10,9 %, según censo 2010).

El municipio de Miraflores cuenta con Jardín de Infantes, escuelas primarios, nivel secundario e Instituto terciarios privados dependientes de la central de Juan José Castelli. Los establecimientos educativos primarios totalizan 27 y 3 de nivel secundario en M.N. Pompeya, mientras que en Fuerte Esperanza y sus parajes ascienden a 30 de nivel primario, y una Escuela de Familia Agrícola (EFA) de nivel secundario, además de bibliotecas públicas.

Por su parte, Misión Nueva Pompeya cuenta con una escuela para adultos, 14 escuelas y anexos primarios, una Unidad Educativa Privada como escuela Intercultural Bilingüe administrada por una organización religiosa.

El Municipio de Sauzalito cuenta con 3 colegios secundarios, uno de Educación Agropecuaria, y otro Intercultural Bilingüe. Un establecimiento de educación para adultos y una de educación especial. No obstante, la escolaridad es amplia y está asociada a la existencia de comedores escolares. El Índice de analfabetismo en la población mayor de 10 años es del 18 %.

Los cuatro municipios cuentan dentro de su localidad cabecera con oficinas de representación local de los Ministerios de Desarrollo Social (CIFI- Centro de Integración Familiar), Salud, Producción (Delegación de Bosques, CEDEPRO-Centro de Desarrollo Productivo), Educación (Regional Educativa), además del Registro Civil, PAMI, INSSEP,

<sup>77</sup> Con Educación Intercultural Bilingüe (EIB).

<sup>78</sup> Hospital Arturo Humberto Illía de complejidad III. Servicios: medicina general, atención ambulatoria, internación, diagnóstico, tratamiento, medicina preventiva, cuenta con 18 camas. Del hospital dependen 7 puestos sanitarios ubicados en los parajes del ámbito de influencia municipal.

Juzgado Multifueros, entre otras instituciones además de aquellas proveedoras estatales de servicios de luz (SECHEEP), agua (SAMEEP).

### **11.5.3. Actividades Económicas<sup>79</sup>**

El sector primario se encuentra poco desarrollado, con productores todavía inmaduros en el manejo de recursos y procesos productivos, que no alcanzan a concretar una unidad económica. La Producción se caracteriza por ser extensiva, mayormente ganadera (caprino, bovino, ovino), de manejo limitado, con infraestructuras muy precarias. Las tierras cultivables son restringidas por el tipo de suelo (uso ganadero) y la escasez de agua, por lo que los cultivos se desarrollan en zonas denominadas islas. Predominan las plantaciones de: zapallo, maíz, sandía, batata.

En el área incluida correspondiente a la jurisdicción del Municipio de El Sauzalito el Número de Explotaciones Agropecuarias (EAPs) según el Censo Agropecuario 2008 es de 597. Cerca del 97 % de los productores están categorizados dentro de la escala de pequeños productores, con un promedio de 1053 has, mientras que en la escala de pequeños productores desciende a 145 has. Los sistemas productivos ganaderos (caprino, bovino, ovino) alcanzan un 56 %, seguido por el mixto agrícola-ganadero 22 %, y aunque en creciente importancia la apicultura 13 %. Otras actividades como la ladrillera y artesanía alcanzan menos del 15 %, y son cubiertas en su mayoría por población indígena wichi.

La mayoría de los pobladores son ocupantes de tierras fiscales, y en baja proporción es situación de adjudicación o título de propiedad. La tierra comunitaria indígena acumula 17.000 has, distribuida en toda el área del municipio y el título de propiedad es de las asociaciones comunitarias wichi que habitan los parajes.

En la jurisdicción de Fuerte Esperanza el número de EAPs alcanza 168, con mayor proporción de pequeños productores capitalizados. Los sistemas ganaderos, incluidos lo de Misión Nueva Pompeya alcanzan el 83 % del total de pobladores rurales, aquí la apicultura representa menos del 1 %, similar a la producción agrícola debido a las limitaciones de acceso al agua para la producción.

El pueblo de Miraflores cuenta con una población aborígen y criolla, en su mayoría ubicada en la zona rural, la cual está dedicada preferentemente a la cría de ganado con destino a la subsistencia. En comparación con los otras localidades, aquí hay una mayor proporción de pequeños productores capitalizados (40 %) representado principalmente por los “gringos o

---

<sup>79</sup> Informe Orrantia y Soneira. 2009. Unidades de Desarrollo Territorial: Sistemas Productivo. Ministerio de Producción. Gobierno del Chaco.



colonos”, con mayor preponderancia del sistema productivo agrícola dedicado al cultivo de cementera baja (zapallo, batata).

#### **11.5.4. Caracterización de las localidades beneficiadas**

La población total del Área de Influencia Directa del proyecto (AID), es de 21549 personas - aproximadamente-, que conforman 5000 familias aprox. Este número constituye el 32% de la población del departamento de Güemes y el 2% de la población provincial.

#### **Alcance**

##### **Población 2010**

Argentina 40.117.096

Chaco 1.055.259

Dto. Güemes 67.132

AID 21549

Del total de población de la AID del proyecto, un 66% es población urbana y periurbana y el restante 34% es población netamente rural.

En el AID se verifica la presencia de dos grupos culturalmente diferenciados: los wichí y los criollos, con estrategias económicas, relaciones sociales, uso de recursos y cosmovisión sumamente diferentes. De la población total, el 35% es wichí y el 65% criolla, concentrándose los primeros en los municipios de Nueva Pompeya, y Sauzalito especialmente en zonas urbanas y periurbanas.

En cuanto al patrón de asentamiento, los wichí son más gregarios y los criollos, dispersos.

#### **11.5.5. Tierra Comunitaria Indígena Wichi, Qom y Moqoit del área de Influencia del Proyecto**

##### *Reserva Grande*

El Parque Natural Fuerte Esperanza se halla bordeado por la denominada Reserva Grande Aborígen, creada por la Constitución Provincial 1957-1994 y superficie fijada por Decreto N° 1732/96.

Con fecha 26 de septiembre de 2012, el gobierno de la provincia del Chaco, a través del Decreto N° 2085/12, ratificó la Disposición N° 066/12 dictada por la Dirección Provincial de Catastro y Cartografía y la Resolución N° 1082/12 del Instituto de Colonización.

La Disposición N° 066/12 crea “un solo inmueble producto de unificación de todas las parcelas, incluida la destinada al Parque Provincial Fuerte Esperanza, al único efecto de fijar inicialmente los límites de la Reserva”.

La Resolución N° 1082/12 fue dictada por el Instituto de Colonización disponiendo el carácter de excepción al visado del Plano correspondiente a la citada unificación de parcela, "con la salvedad de que con el mismo no se puede confeccionar trámite administrativo para escrituración".

En Diciembre de 2015 se adjudica a favor de cada una de las étnias de la provincia, a razón de 100.000 has por etnia, titularizándose en forma definitiva en el 2016.

Esto implicó la titularización de 300000 has a favor de las comunidades. A nivel Predial los límites de la adjudicación exceden los límites del área reconocida como reserva grande.

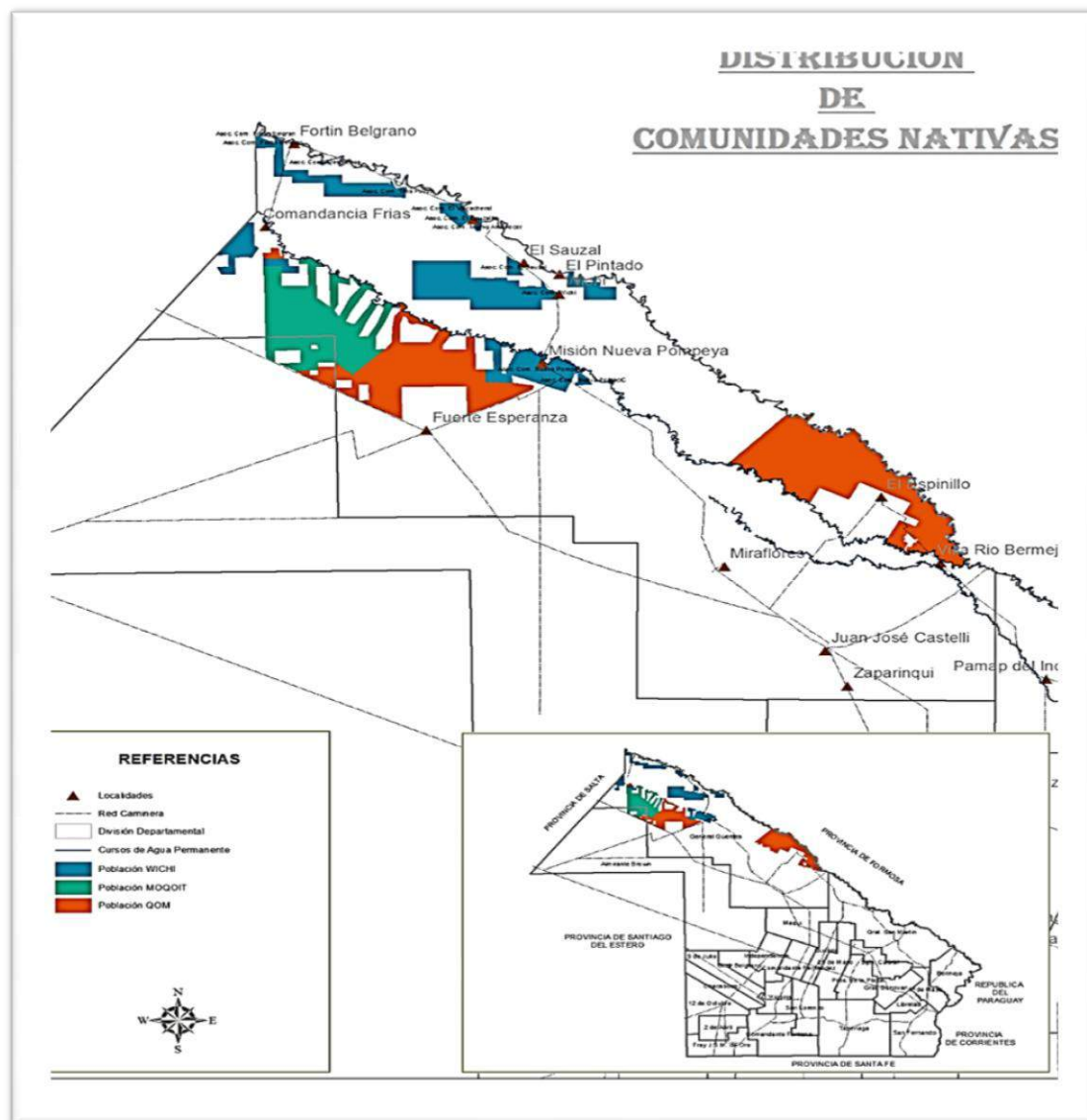
### **Asociaciones Comunitarias Influencia Municipio el Sauzalito y Localidad de Nueva Poblacion y Frias**

Once Asociaciones comunitarias Aborígenes Poseen títulos de Propiedad de reservas aborígenes. Estas Comunidades Correspondientes al Municipio de El Sauzalito, a saber la Asociaciones Comunitarias de: Fortín Belgrano, Tartagal, Tres Pozos, El Vizcacheral, El Sauzalito (Wemeeek y Nuevo Amanecer), El Sauzal, Wichí-El Pintado y Las Asociaciones Comunitarias Correspondientes a las Comunidades de Misión Nueva Pompeya, Nueva Población y Comandancia Frias.

### **La Reserva 20.000 HECTÁREAS Misión Nueva Pompeya**

Todos los derechos de posesión y el dominio sobre 20.000 has que conforman la Reserva homónima y asimismo, la adjudicación del Título de Propiedad Comunitaria N° 459, fueron recibidos por la Asociación Comunitaria "Misión Nueva Pompeya" en diciembre de 1992, por parte del Estado Provincial del Chaco,. Este acontecimiento constituye un hito perdurable que garantiza la territorialidad del Pueblo Wichí (Hnos. Maristas, 2008).

Mapa 50. Ubicación de las tierras titularizadas a favor de las comunidades y/o organizaciones comunitarias aborígenes



## 12. Identificación y Evaluación de Impactos ambientales

### 12.1. El área de Influencia directa de los proyectos

El Área de Influencia Indirecta la constituye la Macro-región de El Impenetrable; la definición de esta área de Influencia Indirecta se encuentra afianzada por la conectividad de los Circuitos de Corredores Turísticos que vinculan y enlazan los Refugios de Monte entre sí, distribuyendo de modo homogéneo la carga sinérgica de Influencia.

La población total de El Impenetrable ronda los 67.700 habitantes dentro de 25.000 km<sup>2</sup> con mayoría de población criolla y comunidades de pueblos originarios qom y wichi.

El análisis comparativo de la situación social en ambas escalas (regional y local) tiene como objetivos, por un lado, conocer la situación previa a la ejecución del proyecto, identificando los principales problemas sociales existentes; y por otro, identificar las acciones del Proyecto capaces de impactar, fundamentalmente en forma negativa, sobre el medio tanto social como natural, a fin de definir las posteriores medidas de mitigación y/o prevención que correspondieren.

El criterio utilizado para su definición, ha sido el de extenderla espacialmente a todas las comunidades y parajes que, dependen directa, indirecta, parcial o totalmente, de los Municipios que integran el área macro de Impenetrable , encabezando estos por las localidades de El Sauzalito, Nueva Pompeya, Fuerte Esperanza y Miraflores, beneficiarias todas del Proyecto.

El Área de Influencia Directa (AID) resulta así, de gran extensión con ruralidad y dispersión de la población.

Teniendo en cuenta las localidades urbanas de las cuales dependen administrativamente las áreas de implantación de los Proyectos Ejecutivos, las sub áreas en las que subdividió al AID son:

*a) Área Miraflores*

Localidad donde se ejecutara el Proyecto de Obra del Centro de Interpretacion. La administración depende del mismo Municipio de Miraflores

*b) Área Nueva Pompeya*

Dependencia Administrativa de la localidad de Nueva Población donde se implantará uno de los Refugios de Monte: municipalidad de Nueva Pompeya.

Incluye: todos los barrios urbanos; parajes o barrios y parajes rurales.

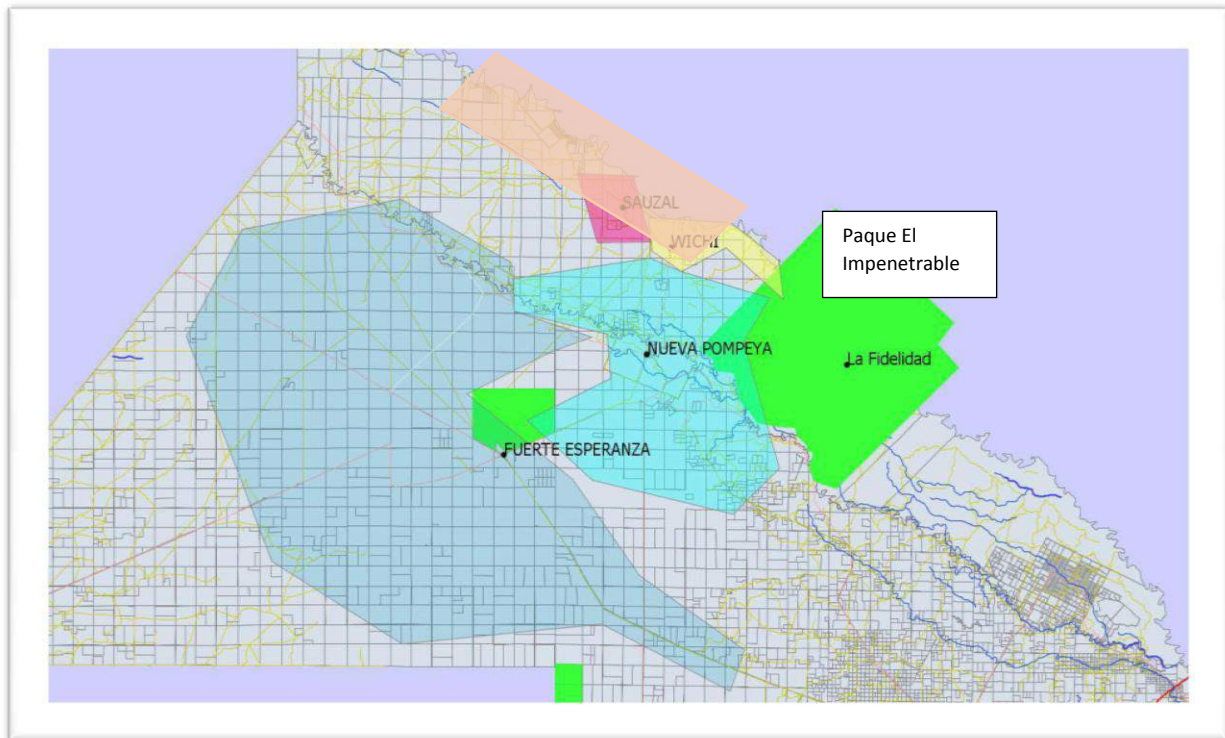
*c) Área Fuerte Esperanza*

Dependencia Administrativa donde se implantará uno de los Refugios de Monte: municipalidad de Fuerte Esperanza.

*d) Sub Área El Sauzalito*

Dependencia Administrativa de la Localidad de El Chañar, Paraje en área de influencia de la localidad de Wichi el Pintado.

Mapa 51. Sub Áreas de Influencia Directa Social del Proyecto y Áreas de Reserva Natural.



El Área de Influencia Directa de los proyectos de obra se plantean en dos sistemas de interconectados:

*Proyecto de Obra: Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable”*

Localizado en el Municipio de Miraflores,

Dado que la implantación del CISI cumple objetivos de “Portal Urbano Territorial de Acceso” al desarrollo de los Circuitos Turísticos – área real de Influencia del Proyecto – se considera de gran importancia el análisis del presente Diagnóstico Social, enmarcado en el Área de Influencia Indirecta Social, identificando y describiendo cada uno de los componentes sociales en relación a características cuantitativas y cualitativas de la población, indicadores sociales, acceso a servicios de infraestructura, educación, salud, vivienda, uso del suelo.

El Área de Influencia Directa (AID) Social del proyecto es la ciudad de Miraflores, municipio que pertenece a la Microrregión Este de El Impenetrable, la cual se caracteriza por Mayoría de Población Qom, Wichí, criollos y descendientes de inmigrantes. Mayor Desarrollo de Infraestructuras y Servicios. Mayor concentración poblacional.



Mapa 52. Área de Influencia Directa Social del Centro Interpretación Secretos del Impenetrable



Imagen 1 – Camino consolidado que comunica al predio seleccionado del CISI con la RP Nro. 9



El terreno seleccionado se encuentra sobre la RPN°9 a 45 km de la ciudad de Juan J. Castelli. Es una parcela de 12 hras con excelentes condiciones de escurrimiento pluvial y sin presencia de anegamiento en los días de mayor pluviometría. Si bien se halla muy



próximo al área urbana de Miraflores, se encuentra implantado en una zona de residencias rurales y de explotación agrícola ganadera de baja intensidad.

## **12.2. Identificación de Acciones y Factores**

Se define como acción del Proyecto capaz de producir impacto (positivo o negativo) a todas aquellas actividades propias del emprendimiento de referencia, que tienen la potencialidad de modificar los diferentes factores que componen el ambiente en su estado actual.

A continuación se describen los Factores considerados:

- ✓ Medio físico: suelo, agua y aire.
- ✓ Medio biológico: paisaje, flora y fauna.
- ✓ Medio socioeconómico y cultural: población, actividad económica local y aspectos sociales y culturales.

### **Suelo**

Comprende la calidad otorgada por sus propiedades físicas y químicas (porosidad, capacidad de infiltración, nutrientes) y morfología (cobertura y secuencia de horizontes o capas).

### **Agua**

Se considera a la calidad que es otorgada por sus propiedades físico-químicas y biológicas, capacidad de infiltración del agua pluvial y su relación con la escorrentía.

### **Aire**

Se refiere a su calidad otorgada por sus propiedades naturales, composición de gases, olores y contenido de sólidos en suspensión o material particulado.

## **Medio biológico**

### **Paisaje**

Relacionado a sus componentes, visibilidad y calidad paisajística, esta última se define según tres elementos perceptivos, como las características intrínsecas (morfología, contrastes cromáticos, tamaño, forma y altura de los distintos elementos que lo integran), calidad visual del entorno inmediato; calidad de fondo escénico o fondo visual, la capacidad de absorber los cambios y la frecuentación humana, ésta especialmente en la etapa de uso.

### **Fauna**

Especies de la fauna (mamíferos, aves y reptiles) con riesgo de ser afectados por dispersión como consecuencia de la generación de ruidos, gases y material particulado, presencia de personas, maquinaria y vehículos, captura y/o caza.

### **Flora**

Se refiere a la presencia de vegetación en sus diversos estratos, bosque, pastizal y/o herbáceas que componen el ambiente y brindan beneficios de hábitat de especies de fauna, sombra y reparo, y mitigan el impacto de vientos, lluvias y tormentas.

### **Medio socioeconómico y cultural**

#### **Población**

Se relaciona con la densidad poblacional, presencia de personas extrañas a la comunidad que puedan alterar las costumbres y hábitos propios.

#### **Aspectos sociales y culturales**

Los relacionados a la salud y seguridad de la población del área de influencia, el interés social por el proyecto y la conservación del patrimonio natural y cultural.

#### **Actividad económica local**

Son las relativas al comercio y los servicios, oportunidades de empleos y/o emprendimientos laborales o productivos.

### **Etapas de construcción del proyecto**

A continuación se describen las Acciones Impactantes y la forma en que inciden en los factores antes descriptos.

#### **Obrador y campamento**

El obrador funcionará en esta etapa de construcción del CISI y servirá de centro logístico para toda la etapa de construcción, para lo cual se procederá a la instalación de oficinas portables, baños y dormitorios de operarios y personal de conducción.

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y/o local.

### **Depósito de materiales, maquinarias y vehículos**

Consiste en un sector contiguo al obrador y área donde se procederá a la construcción de la obra prevista, donde se depositarán los materiales relacionados al proyecto, estacionamiento de las maquinarias, equipos y vehículos utilizados en esta etapa, así como el área de taller para mantenimiento y reparaciones de los mismos.

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y/o local.

### **Movimiento de vehículos y equipos**

Todos los trabajos y acciones descriptas requieren del transporte a través de camiones, acoplados, carretones, tanto para materiales e insumos como para el personal operario y de conducción, así como el ingreso y egreso de vehículos menores del personal de conducción y de inspección de la obra.

Con esta acción se prevén impactos negativos en la calidad del suelo, en el aire, por alterar la composición (ruidos y emisión de gases de combustión de los motores) y generación de polvos por el tránsito; en factores biológicos sobre la fauna provocando dispersión de los ejemplares y en factores socioeconómicos y culturales por la salud y seguridad de la comunidad por el tránsito y maniobras, pero se prevén impactos ambientales positivos en la actividad comercial y de servicios y generación de empleo local.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada y/o local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia local.

### **Acondicionamiento del lugar**

Esta acción consiste en la preparación del sitio para la instalación de la construcción prevista en el proyecto, para lo cual es necesario la instalación de infraestructura de agua y energía para la obra, la extracción de vegetación (pastizal, hierbas, leñosas menores y algunos árboles), nivelación del terreno, construcción del cerco para impedir el ingreso de personas ajenas a la obra, mejoramiento y/o construcción de caminos de acceso para los vehículos y equipos.

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Movimiento de suelos**

Se refiere a las tareas de nivelación del terreno, remoción de la cubierta vegetal, excavaciones y mejoramiento de los accesos, que se complementan con el acondicionamiento del lugar y son la base lógica para todas las acciones de construcción de las estructuras previstas en el proyecto.

Esta acción consiste en la preparación del sitio para la instalación de la construcción prevista en el proyecto, para lo cual es necesario la instalación de infraestructura de agua y energía para la obra, la extracción de vegetación (pastizal, hierbas, leñosas menores y algunos árboles), nivelación del terreno, construcción del cerco para impedir el ingreso de personas ajenas a la obra, mejoramiento y/o construcción de caminos de acceso para los vehículos y equipos.

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Construcción**

Esta acción consiste en la preparación del sitio para la instalación de la construcción prevista en el proyecto, para lo cual es necesario la instalación de infraestructura de agua y energía para la obra, la extracción de vegetación (pastizal, hierbas, leñosas menores y algunos árboles), nivelación del terreno, construcción del cerco para impedir el ingreso de personas ajenas a la obra, mejoramiento y/o construcción de caminos de acceso para los vehículos y equipos.

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Recomposición ambiental**

Consiste en la ejecución de tareas de recomposición ambiental del área donde operó el obrador y campamento, depósito de materiales y equipos y el entorno a la obra.

Estas comprenden a la restauración de la topografía, retiro de sobrantes de materiales, estructuras provisionales, casillas, chatarras, residuos de obra, restos de vegetación, saneamiento del suelo y retiro de cartelería de obra preventiva.

Se prevén impactos positivos sobre la calidad y morfología del suelo, la escorrentía superficial del agua, en la calidad visual del paisaje, hábitat de flora y fauna, salud y seguridad de la población y normalización de las actividades productivas del entorno.

Estos impactos serán de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Etapas de funcionamiento del proyecto**

A continuación se describen las Acciones Impactantes y la forma en que inciden en los factores antes descriptos:

- Generación de residuos asimilables a urbanos
- Las actividades propias del funcionamiento generan residuos asimilables a urbanos y consiste en residuos secos (papel, cartón, plásticos, botellas, embalajes, latas, vidrios, bolsas, revistas, periódicos, etc.) y húmedos (desechos de alimentos, del trabajo en la cocina, de limpieza, etc.), tanto del personal que se desempeñará en el sitio como de los visitantes.
- Se prevén impactos ambientales negativos sobre el suelo en su calidad; el paisaje en calidad visual; en la fauna porque provocará atracción de ejemplares por alimentos; en los hábitos de la población y en la salud de la población.
- Los impactos previstos son negativos de magnitud media e importancia local.

## **Conservación de la infraestructura**

El uso de toda la infraestructura objeto del proyecto sufrirá deterioro propio del uso, tanto en las imprescindibles para la residencia como la del disfrute y uso del ecosistema.

Los impactos ambientales negativos se prevén sobre el agua por el incremento de la demanda, sobre la flora y fauna, y positivos sobre la seguridad de la población, el interés social, las actividades de comerciales y servicios y el empleo.



La magnitud será media y de importancia focalizada y los positivos serán de magnitud media e importancia local.

### **Actividad turística**

Esta acción comprende el ingreso de los turistas zonales, regionales y foráneos a la provincia que accederán al sitio en vehículos livianos y/o ómnibus, van a usar la infraestructura, tanto de alojamiento y alimentación, como la visita a los sitios previstos, usando el estacionamiento, caminos, senderos, puntos de observación y goce del ambiente, así como interactuar con las comunidades locales.

Los impactos ambientales negativos previstos se prevén sobre la calidad del suelo, en el aire afectando su composición y generando material particulado propio del tránsito de vehículos; demandarán agua; la flora en su composición; la fauna por dispersión; la población por alteración en los hábitos y costumbres; en los aspectos culturales, salud y seguridad por el movimiento de vehículos; siendo impactos positivos la densidad de población, el interés social, la revalorización del patrimonio natural y cultural, sobre la actividad económica local comercial y de servicios, la generación de empleos y la producción en el orden local.

La magnitud de los impactos negativos será media y alta y la importancia focalizada.

Los impactos positivos serán de magnitud media y de importancia focalizada, local y regional.

### **12.3. Matriz de Evaluación**

La estrategia metodológica seguida para el desarrollo de los Estudios de Impacto Ambiental y Social a realizar, relacionados con los proyectos del Área Impenetrable, ha tomado como base los lineamientos especificados en el MANUAL AMBIENTAL Y SOCIAL del PROGRAMA DE DESARROLLO DE CORREDORES TURÍSTICOS (BID 2606/OC-AR) con financiación de la UNIDAD EJECUTORA DE PRÉSTAMOS INTERNACIONALES (UEPI) – Ministerio de Turismo de la Nación (MINTUR) y financiamiento Externo del BID, Préstamo 2606/OC-AR. Asimismo los fijados en las Leyes Provinciales N° 3964 y N° 5562, como así la restante normativa de protección ambiental vigente en el ámbito de la Provincia del Chaco.

Conforme a la Metodología de categorización del proyecto en función del nivel de riesgo ambiental y social establecido en el MAS – Manual Ambiental y Social aplicado a éste Programa compatible con las Políticas Operacionales del BID sobre Medio Ambiente y

Salvaguardias Ambientales, se elaboró el Perfil Ambiental y Social de Proyecto – Fichas PAS, que tienen como finalidad la estimación inicial del impacto del Proyecto de acuerdo a sus características, ubicación y condicionantes técnicos en 3 categorías (Tipo A,B o C) de las cuáles se concluyó lo siguiente:

El Proyecto se encuadra en categoría *Tipo B*: proyectos que pueden causar principalmente impactos ambientales y sociales negativos localizados y no relacionados con hábitats naturales críticos, limitados en número y magnitud, reversibles de corto plazo, y para los cuales se dispone de medidas de mitigación efectivas. Requieren análisis ambiental y/o social centrado en temas específicos identificados durante el proceso de elegibilidad, así como un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). En este caso, la EIAS se constituye en un análisis ambiental con alcance y profundidad centrada en temas específicos y las medidas de gestión y mitigación podrán basarse principalmente en prácticas estándar para la actividad. Se requiere una instancia de consulta pública. La contratista a cargo de la ejecución de la obra deberá elaborar el Plan de Manejo Ambiental y Social de Obra.

En el marco de las Políticas del BID de salvaguarda del proyecto, se activaron las siguientes operatorias:

- OP 4.102: Política de Acceso a la Información.
- OP 4.703: Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas.
- OP 4. 761: Política de Igualdad de Género en el Desarrollo.
- OP 4. 765: Política Operativa de Pueblos Indígenas.

Las tareas a llevar a cabo para la elaboración del Estudio, implican en primer término, recopilación y análisis de antecedentes en gabinete; trabajo de campo consistente en relevamiento de datos, recorrido y reconocimiento del terreno, muestreos de calidad de suelo, charlas y reuniones con los diferentes grupos de poblaciones beneficiarias, asociaciones de la zona, funcionarios locales y subgrupos responsables de la coordinación de los EIAS; organismo gestor y autoridades del Instituto de Turismo de la Provincia del Chaco y Ministerio de Turismo de la Nación.

Realizadas las Líneas de Base Ambiental y Social correspondientes, en las que se plasmará la evaluación de la situación actual de los medios natural y socioeconómico en la situación “Sin Proyecto” y posterior análisis de los impactos positivos y negativos de la “Situación con Proyecto”, se continuará con la definición de las medidas de mitigación que resultaren necesarias.

Identificados los impactos de cada componente del Proyecto, se realizará un chesk list de Acciones de las Obras susceptibles de producir impactos identificándose factores de los Ambientes Físico, Biológico y Antrópico que pudieren ser afectados tanto positiva como negativamente; se realizará lo propio con Riesgos y Beneficios del Proyecto.

Se analizará y evaluará la legislación vigente internacional, nacional y local en materia ambiental que pudiera condicionar el proyecto.

Sobre esa base, utilizando como instrumento una Valoración Cualitativa, se evaluarán los Impactos de las Etapas de Construcción y Operación del Proyecto, para lo cual se hará uso de una ponderación cromática de los mismos, que permitirá conocer su Intensidad (Alta, Media o Baja).

Se hará uso de la Matriz de Causa – Efecto o Leopold (Identificación de Acciones y Factores para las Etapas del Proyecto), consignándose las Acciones y los Potenciales Impactos que pudieren generar las mismas en sus diferentes etapas, sobre los Factores ambientales susceptibles de ser impactados, proponiéndose las medidas tendientes a evitar, disminuir, controlar y/o compensar los mismos.

Esta Matriz pondera en una celda, primero la Magnitud del Impacto, sea negativo o positivo, anteponiendo el signo (-) o (+) en bajo, medio o alto y luego separado por una barra se pondera la Importancia del Impacto, si es intermitente, focalizado, local o regional, tal como se detalla en el cuadro a continuación.

<b>Magnitud del impacto</b>	<b>Bajo</b>	<b>1 a 3</b>
	<b>Medio</b>	<b>4 a 7</b>
	<b>Alto</b>	<b>8 a 10</b>
<b>Importancia del impacto</b>	<b>Intermitente</b>	<b>1 a 2</b>
	<b>Focalizado</b>	<b>3 a 5</b>
	<b>Local</b>	<b>6 a 8</b>
	<b>Regional</b>	<b>9 a 10</b>

En el caso particular de cada componente ejecutivo de Unidad Arquitectónica que integran los Proyectos Ancla de Corredores Turísticos, y tratándose de obras puntuales locales, serán evaluadas cada una de ellas de manera individual, en relación a las características ambientales de su área de implantación local, teniendo en cuenta su proximidad a zonas de

Bosques de Categoría I (ROJA) y II (Amarilla) conforme a establecido en la Ley Provincial de Bosques N° 6.409, que determina máxima conservación de la primera y moderada con aprobación de la autoridad competente para la segunda., en virtud de lo cual se prestó especial atención en no producir efectos fragmentación de hábitats que pudieren surgir al momento de ejecutarse las obras.

Para todos los impactos negativos se definirán Medidas de Mitigación que deberán ser implementadas a través del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) y que formará parte del presente estudio, tanto en la Etapa de Construcción como en la de Operación o Funcionamiento de las obras.

### **Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable (CISI)**

Se localizara en el ejido urbano de la localidad de Miraflores, en un terreno de 12 has cuya denominación catastral es Parcelas 7 y 8, Chacra 120, Sección A, Circunscripción VIII del Departamento General Güemes.

Este centro se localiza sobre la Ruta Provincial N° 9, con infraestructura de agua y luz, de redes del municipio conectado a la red provincial.



A continuación se describen las Acciones Impactantes y la forma en que inciden en los factores antes descriptos.

### **Etapas de construcción**

#### **Obrador y campamento**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y/o local.

### **Movimiento de vehículos y equipos**

Con esta acción se prevén impactos negativos en la calidad del suelo, en el aire, por alterar la composición (ruidos y emisión de gases de combustión de los motores) y generación de polvos por el tránsito; en factores biológicos sobre la fauna provocando dispersión de los ejemplares y en factores socioeconómicos y culturales por la salud y seguridad de la comunidad por el tránsito y maniobras, pero se prevén impactos ambientales positivos en la actividad comercial y de servicios y generación de empleo local.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada y/o local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia local.

### **Acondicionamiento del lugar**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

**Movimiento de suelos**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

**Construcción**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

**Recomposición ambiental**

Se prevén impactos positivos sobre la calidad y morfología del suelo, la escorrentía superficial del agua, en la calidad visual del paisaje, hábitat de flora y fauna, salud y seguridad de la población y normalización de las actividades productivas del entorno.

Estos impactos serán de magnitud media e importancia focalizada y local.



## **Etapas de funcionamiento del proyecto**

### **Generación de residuos asimilables a urbanos**

Se prevén impactos ambientales negativos sobre el suelo en su calidad; el paisaje en calidad visual; en la fauna porque provocará atracción de ejemplares por alimentos; en los hábitos de la población y en la salud de la población.

Los impactos previstos son negativos de magnitud media e importancia local.

### **Conservación de la infraestructura**

Los impactos ambientales negativos se prevén sobre el agua por el incremento de la demanda, sobre la flora y faunal y positivos sobre la seguridad de la población, el interés social, las actividades de comerciales y servicios y el empleo.

La magnitud será media y de importancia focalizada y los positivos serán de magnitud media e importancia local.

### **Actividad turística**

Los impactos ambientales negativos previstos se prevén sobre la calidad del suelo, en el aire afectando su composición y generando material particulado propio del tránsito de vehículos; demandarán agua; la flora en su composición; la fauna por dispersión; la población por alteración en los hábitos y costumbres; en los aspectos culturales, salud y seguridad por el movimiento de vehículos; siendo impactos positivos la densidad de población, el interés social, la revalorización del patrimonio natural y cultural, sobre la actividad económica local comercial y de servicios, la generación de empleos y la producción en el orden local.

La magnitud de los impactos negativos será media y alta y la importancia focalizada.

Los impactos positivos serán de magnitud media y de importancia focalizada, local y regional.

A continuación se muestra la Matriz de Valoración de Impactos Ambientales, de la cual se concluye lo siguiente:

- ✓ El medio más impactado en forma negativa es la calidad del suelo, además de la fauna nativa que es afectada por dispersión de los ejemplares, el paisaje en su calidad visual, la salud y seguridad de la población y la flora en su composición.
- ✓ Las acciones más impactantes de manera negativa es el acondicionamiento del lugar, el movimiento de suelos, la construcción de la obra, la instalación del obrador

y campamento del personal operativo y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.

- ✓ En los aspectos positivos de los factores se destaca la actividad comercial y de servicios, la generación de empleo, el interés social y el impacto positivo de las acciones, las más relevantes son la recomposición ambiental del sitio, la actividad turística, la instalación del obrador y campamento y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.

Matriz de Evaluación de Impactos

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES - CENTRO DE INTERPRETACIÓN SECRETO DEL IMPENETRABLE - MIRAFLORES															
ETAPAS			ETAPA CONSTRUCTIVA							ETAPA OPERATIVA			POSITIVOS	NEGATIVOS	
ACCIONES DEL PROYECTO			Obrador y Campamento	Deposito Materiales, Maquinaria y Equipos	Movimiento de Vehículos y Equipos	Acondicionamiento del lugar	Movimiento de Suelos	Construcción	Recomposición Ambiental	Generación de Residuos Similares Urbanos	Conservación de Infraestructura	Actividades Turísticas			
FACTORES AMBIENTALES															
FISICO	SUELO	Calidad	-7/3	-7/3	-4/3	-7/3	-7/4	-3/3	+7/3	-5/6		-5/3	7/3	45/28	
		Morfología	-4/3	-4/3		-7/3	-6/3	-7/3	+7/3				7/3	28/15	
	AIRE	Composición			-6/3							-4/3		10/6	
		Material Particulado			-7/6							-3/3		10/9	
	AGUA	Calidad	-5/3	-5/3								-9/8	-7/3		26/17
		Escorrentía	-7/3	-7/3		-7/3	-6/3	-3/4	+7/3					7/3	30/16
BIOLOGICO	PAISAJE	Morfología	-3/3	-3/3		-6/3	-7/3	-7/3						26/15	
		Calidad Visual	-3/3	-3/3		-7/3	-7/3	-7/3	+7/4	-9/6			7/4	36/21	
	FLORA	Composición	-3/3	-3/3		-7/5	-6/3	-5/3			-3/3	-3/3		30/23	
		Hábitat	-3/3	-3/3		-7/5	-7/3	-6/3	+5/3		-3/3		5/3	29/20	
	FAUNA	Dispersión	-3/3	-3/3	-7/3	-7/4	-6/3	-7/3		-7/4		-5/2		45/25	
		Hábitat	-3/3	-3/3		-7/5	-7/3	-7/4	+5/3		-3/3		5/3	30/21	
MEDIO SOCIOECONOMICO Y CULTURAL	POBLACIÓN	Densidad	-4/3	-4/3								+4/3	4/3	8/6	
		Hábitos	-7/6	-7/6		-4/6		-5/3				-3/3		27/24	
	ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES	Salud y Seguridad			-7/3	-7/6	-5/3	-6/3	+6/6	-7/6	+7/3	-3/3	13/9	35/24	
		Interés Social	+7/3	+7/3	+7/6			+7/3			+5/3	+10/9	43/27		
		Patrimonio Natural y Cultural	-4/3	-4/3		-7/3	-7/3					+10/9	10/9	22/12	
	ACTIVIDAD ECONOMICA LOCAL	Actividad Comercial y Servicios	+7/6	+7/6	+6/6	+5/3	+6/3	+7/3			+3/3	+7/5	48/35		
		Empleo	+7/6	+7/6	+4/6	+7/6	+4/3	+7/3			+8/6	+7/3	46/36		
		Producción				-6/3			+7/3			+4/6	11/9	6/3	
POSITIVOS			21/15	21/15	17/18	12/9	10/6	21/9	51/28		18/12	42/35			
NEGATIVOS			56/42	56/42	31/18	87/52	71/34	63/35		28/22	18/17	33/23			

**Refugio de Monte Fuerte Esperanza**, paraje rural cercano a la localidad Fuerte Esperanza, municipio que está comprendido en la Microrregión Oeste El Impenetrable, alejado de ríos permanentes y enclavado en el ambiente de bosque nativo perteneciente a la Ecorregión Chaco Seco.



A continuación se describen las Acciones Impactantes y la forma en que inciden en los factores antes descriptos.

### **Etapas de construcción**

#### **Obrador y campamento**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y/o local.

#### **Movimiento de vehículos y equipos**

Con esta acción se prevén impactos negativos en la calidad del suelo, en el aire, por alterar la composición (ruidos y emisión de gases de combustión de los motores) y generación de polvos por el tránsito; en factores biológicos sobre la fauna provocando dispersión de los

ejemplares y en factores socioeconómicos y culturales por la salud y seguridad de la comunidad por el tránsito y maniobras, pero se prevén impactos ambientales positivos en la actividad comercial y de servicios y generación de empleo local.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada y/o local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia local.

### **Acondicionamiento del lugar**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Movimiento de suelos**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Construcción**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Recomposición ambiental**

Se prevén impactos positivos sobre la calidad y morfología del suelo, la escorrentía superficial del agua, en la calidad visual del paisaje, hábitat de flora y fauna, salud y seguridad de la población y normalización de las actividades productivas del entorno.

Estos impactos serán de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Etapas de funcionamiento del proyecto**

### **Generación de residuos asimilables a urbanos**

Se prevén impactos ambientales negativos sobre el suelo en su calidad; el paisaje en calidad visual; en la fauna porque provocará atracción de ejemplares por alimentos; en los hábitos de la población y en la salud de la población.

Los impactos previstos son negativos de magnitud media e importancia local.

### **Conservación de la infraestructura**

Los impactos ambientales negativos se prevén sobre el agua por el incremento de la demanda, sobre la flora y fauna y positivos sobre la seguridad de la población, el interés social, las actividades de comerciales y servicios y el empleo.

La magnitud será media y de importancia focalizada y los positivos serán de magnitud media e importancia local.



### Actividad turística

Los impactos ambientales negativos previstos se prevén sobre la calidad del suelo, en el aire afectando su composición y generando material particulado propio del tránsito de vehículos; demandarán agua; la flora en su composición; la fauna por dispersión; la población por alteración en los hábitos y costumbres; en los aspectos culturales, salud y seguridad por el movimiento de vehículos; siendo impactos positivos la densidad de población, el interés social, la revalorización del patrimonio natural y cultural, sobre la actividad económica local comercial y de servicios, la generación de empleos y la producción en el orden local.

La magnitud de los impactos negativos será media y alta y la importancia focalizada.

Los impactos positivos serán de magnitud media y de importancia focalizada, local y regional.

A continuación se muestra la Matriz de Valoración de Impactos Ambientales, de la cual se concluye lo siguiente:

- ✓ El medio más impactado en forma negativa es la calidad del suelo, además de la fauna nativa que es afectada por dispersión de los ejemplares, el paisaje en su calidad visual, la salud y seguridad de la población y la flora en su composición.
- ✓ Las acciones más impactantes de manera negativa es el acondicionamiento del lugar, el movimiento de suelos, la construcción de la obra, la instalación del obrador y campamento del personal operario y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.
- ✓ En los aspectos positivos de los factores se destaca la actividad comercial y de servicios, la generación de empleo, el interés social y el impacto positivo de las acciones, las más relevantes son la recomposición ambiental del sitio, la actividad turística, la instalación del obrador y campamento y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES - REFUGIO DE MONTE - FUERTE ESPEANZA															
ETAPAS			ETAPA CONSTRUCTIVA								ETAPA OPERATIVA			POSITIVOS	NEGATIVOS
ACCIONES DEL PROYECTO			Obrador y Campamento	Deposito Materiales, Maquinaria y Equipos	Movimiento de Vehículos y Equipos	Acondicionamiento del lugar	Movimiento de Suelos	Construcción	Recomposición Ambiental	Generación de Residuos Similares Urbanos	Conservación de Infraestructura	Actividades Turísticas			
FACTORES AMBIENTALES															
FISICO	SUELO	Calidad	-7/3	-7/3	-4/3	-7/3	-7/4	-3/3	+7/3	-5/6		-5/3	7/3	45/28	
		Morfología	-4/3	-4/3		-7/3	-6/3	-7/3	+7/3				7/3	28/15	
	AIRE	Composición			-6/3							-4/3		10/6	
		Material Particulado			-7/6							-3/3		10/9	
	AGUA	Calidad	-5/3	-5/3							-9/8	-7/3		26/17	
		Escorrentía	-7/3	-7/3		-7/3	-6/3	-3/4	+7/3				7/3	30/16	
BIOLOGICO	PAISAJE	Morfología	-3/3	-3/3		-6/3	-7/3	-7/3					26/15		
		Calidad Visual	-3/3	-3/3		-7/3	-7/3	-7/3	+7/4	-9/6			7/4	36/21	
	FLORA	Composición	-3/3	-3/3		-7/5	-6/3	-5/3			-3/3	-3/3		30/23	
		Hábitat	-3/3	-3/3		-7/5	-7/3	-6/3	+5/3		-3/3		5/3	29/20	
	FAUNA	Dispersión	-3/3	-3/3	-7/3	-7/4	-6/3	-7/3		-7/4		-5/2		45/25	
		Hábitat	-3/3	-3/3		-7/5	-7/3	-7/4	+5/3		-3/3		5/3	30/21	
MEDIO SOCIOECONOMICO Y CULTURAL	POBLACIÓN	Densidad	-4/3	-4/3								+4/3	4/3	8/6	
		Hábitos	-7/6	-7/6		-4/6		-5/3				-3/3		27/24	
	ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES	Salud y Seguridad			-7/3	-7/6	-5/3	-6/3	+6/6	-7/6	+7/3	-3/3	13/9	35/24	
		Interés Social	+7/3	+7/3	+7/6			+7/3			+5/3	+10/9	43/27		
		Patrimonio Natural y Cultural	-4/3	-4/3		-7/3	-7/3					+10/9	10/9	22/12	
	ACTIVIDAD ECONOMICA LOCAL	Actividad Comercial y Servicios	+7/6	+7/6	+6/6	+5/3	+6/3	+7/3			+3/3	+7/5	48/35		
		Empleo	+7/6	+7/6	+4/6	+7/6	+4/3	+7/3			+8/6	+7/3	46/36		
Producción					-6/3			+7/3				+4/6	11/9	6/3	
POSITIVOS			21/15	21/15	17/18	12/9	10/6	21/9	51/28		18/12	42/35			
NEGATIVOS			56/42	56/42	31/18	87/52	71/34	63/35		28/22	18/17	33/23			

**Refugio de Monte Bajada El Chañar,** nombre derivado del nombre del paraje rural homónimo, comprendido en la Microrregión Oeste El Impenetrable, de escasa población residente, ésta es dispersa en el ámbito rural, emplazado a la vera del Río Teuco, al cual se accede a través de un camino rural, con calzada de suelo natural y con una traza que une con el Paraje Wichí.

Se ubica cercano al límite noroeste del Parque Nacional El Impenetrable por el portal denominado El Palmar, nombre del paraje rural.



A continuación se describen las Acciones Impactantes y la forma en que inciden en los factores antes descriptos.

### **Etapas de construcción**

#### **Obrador y campamento**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada y local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Movimiento de vehículos y equipos**

Con esta acción se prevén impactos negativos en la calidad del suelo, en el aire, por alterar la composición (ruidos y emisión de gases de combustión de los motores) y generación de polvos por el tránsito; en factores biológicos sobre la fauna provocando dispersión de los ejemplares y en factores socioeconómicos y culturales por la salud y seguridad de la comunidad por el tránsito y maniobras, pero se prevén impactos ambientales positivos en la actividad comercial y de servicios y generación de empleo local.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada y local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia local.

### **Acondicionamiento del lugar**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Movimiento de suelos**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Construcción**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Recomposición ambiental**

Se prevén impactos positivos sobre la calidad y morfología del suelo, la escorrentía superficial del agua, en la calidad visual del paisaje, hábitat de flora y fauna, salud y seguridad de la población y normalización de las actividades productivas del entorno.

Estos impactos serán de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Etapas de funcionamiento del proyecto**

#### **Generación de residuos asimilables a urbanos**

Se prevén impactos ambientales negativos sobre el suelo en su calidad; el paisaje en calidad visual; en la fauna porque provocará atracción de ejemplares por alimentos; en los hábitos de la población y en la salud de la población.

Los impactos previstos son negativos de magnitud media e importancia local.

#### **Conservación de la infraestructura**

Los impactos ambientales negativos se prevén sobre el agua por el incremento de la demanda, sobre la flora y fauna y positivos sobre la seguridad de la población, el interés social, las actividades de comerciales y servicios y el empleo.



La magnitud será media y de importancia focalizada y los positivos serán de magnitud media e importancia local.

### **Actividad turística**

Los impactos ambientales negativos previstos se prevén sobre la calidad del suelo, en el aire afectando su composición y generando material particulado propio del tránsito de vehículos; demandarán agua; la flora en su composición; la fauna por dispersión; la población por alteración en los hábitos y costumbres; en los aspectos culturales, salud y seguridad por el movimiento de vehículos; siendo impactos positivos la densidad de población, el interés social, la revalorización del patrimonio natural y cultural, sobre la actividad económica local comercial y de servicios, la generación de empleos y la producción en el orden local.

La magnitud de los impactos negativos será media y alta y la importancia focalizada.

Los impactos positivos serán de magnitud media y de importancia focalizada, local y regional.

A continuación se muestra la Matriz de Valoración de Impactos Ambientales, de la cual se concluye lo siguiente:

- ✓ El medio más impactado en forma negativa es la calidad del suelo, además de la fauna nativa que es afectada por dispersión de los ejemplares, el paisaje en su calidad visual, la salud y seguridad de la población y la flora en su composición.
- ✓ Las acciones más impactantes de manera negativa es el acondicionamiento del lugar, el movimiento de suelos, la construcción de la obra, la instalación del obrador y campamento del personal operativo y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.
- ✓ En los aspectos positivos de los factores se destaca la actividad comercial y de servicios, la generación de empleo, el interés social y el impacto positivo de las acciones, las más relevantes son la recomposición ambiental del sitio, la actividad turística, la instalación del obrador y campamento y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.



MATRIZ DE EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES - REFUGIO DE MONTE - EL CHAÑAR														
ETAPAS			ETAPA CONSTRUCTIVA							ETAPA OPERATIVA			POSITIVOS	NEGATIVOS
FACTORES AMBIENTALES			Obrador y Campamento	Deposito Materiales, Maquinaria y Equipos	Movimiento de Vehículos y Equipos	Acondicionamiento del lugar	Movimiento de Suelos	Construcción	Recomposición Ambiental	Generación de Residuos Similares Urbanos	Conservación de Infraestructura	Actividades Turísticas		
FISICO	SUELO	Calidad	-7/3	-7/3	-6/3	-7/3	-7/4	-3/3	+7/3	-5/6	-2/3	-6/3	7/3	50/31
		Morfología	-7/3	-7/3		-7/3	-6/3	-3/3	+7/3				7/3	30/15
	AIRE	Composición			-6/3				+3/3			-6/3	3/3	12/6
		Material Particulado			-7/6	-4/3	-5/3					-7/3		23/15
	AGUA	Calidad	-7/3	-7/3			-4/3		+4/3		-7/3	-7/3	+4/3	32/15
		Escorrentía	-6/3	-6/3	-3/3	-7/3	-7/3	-3/4	+7/3				+7/3	32/19
BIOLOGICO	PAISAJE	Morfología	-8/3	-8/3	-6/3	-7/3	-7/3	-7/3	+7/3				+7/3	43/18
		Calidad Visual	-8/3	-8/3	-6/3	-7/3	-7/3	-8/3	+7/4	-10/3	-4/3	-4/3	+7/4	46/27
	FLORA	Composición	-7/3	-7/3	-4/3	-8/5	-7/3	-6/3	+7/3			-3/3	+7/3	42/23
		Hábitat	-7/3	-7/3	-4/3	-7/5	-7/3	-6/3	+5/3		-3/3	-3/3	+5/3	44/26
	FAUNA	Dispersión	-7/3	-7/3	-7/5	-8/4	-6/3	-7/3		-7/4		-7/2		56/27
		Hábitat	-7/3	-7/3	-4/3	-7/5	-7/3	-7/4	+7/3	-4/3	-3/3		7/3	46/27
MEDIO SOCIOECONOMICO Y CULTURAL	POBLACIÓN	Densidad	-5/3	-5/3				+5/6				+7/3	12/9	10/6
		Hábitos	-7/4	-7/4	-6/3	-4/5		-5/3	+7/6			-8/3	7/6	37/22
	ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES	Salud y Seguridad			-7/3	-7/6	-5/3	-6/3	+6/6	-7/3	+7/3	-8/3	13/9	40/21
		Interés Social	+7/3	+7/3	+7/6	+3/3		+7/3			+7/3	+10/8	48/29	
		Patrimonio Natural y Cultural	-4/3	-4/3		-7/3	-7/3		+5/5			+10/8	15/13	22/12
	ACTIVIDAD ECONOMICA LOCAL	Actividad Comercial y Servicios	+4/6	+4/6	+7/6	+5/3	+6/3	+7/3		+2/3	+3/3	+8/5	46/38	
		Empleo	+7/6	+7/6	+7/6	+7/6	+4/3	+7/3		+5/5	+8/6	+8/3	60/44	
		Producción				-4/5			+7/4			+6/6	13/10	4/5
POSITIVOS			18/15	18/15	21/18	15/12	10/6	26/15	86/52	7/8	25/15	49/33		
NEGATIVOS			87/40	87/40	66/41	91/56	82/40	61/35		33/19	19/15	59/29		

**Refugio de Monte La Armonía**, nombre derivado del paraje rural homónimo, comprendido en la Microrregión Este El Impenetrable, con paisaje agreste, emplazado a la vera del Río Bermejito y a la entrada de la vieja estancia La Fidelidad, sobre un camino rural que bordea el límite sur del Parque Nacional El Impenetrable.



### **Etapas de construcción**

#### **Obrador y campamento**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada y local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

#### **Movimiento de vehículos y equipos**

Con esta acción se prevén impactos negativos en la calidad del suelo, en el aire, por alterar la composición (ruidos y emisión de gases de combustión de los motores) y generación de polvos por el tránsito; en factores biológicos sobre la fauna provocando dispersión de los ejemplares y en factores socioeconómicos y culturales por la salud y seguridad de la

comunidad por el tránsito y maniobras, pero se prevén impactos ambientales positivos en la actividad comercial y de servicios y generación de empleo local.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada y local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia local.

### **Acondicionamiento del lugar**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Movimiento de suelos**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Construcción**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Recomposición ambiental**

Se prevén impactos positivos sobre la calidad y morfología del suelo, la escorrentía superficial del agua, en la calidad visual del paisaje, hábitat de flora y fauna, salud y seguridad de la población y normalización de las actividades productivas del entorno.

Estos impactos serán de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Etapas de funcionamiento del proyecto**

### **Generación de residuos asimilables a urbanos**

Se prevén impactos ambientales negativos sobre el suelo en su calidad; el paisaje en calidad visual; en la fauna porque provocará atracción de ejemplares por alimentos; en los hábitos de la población y en la salud de la población.

Los impactos previstos son negativos de magnitud media e importancia local.

### **Conservación de la infraestructura**

Los impactos ambientales negativos se prevén sobre el agua por el incremento de la demanda, sobre la flora y faunal y positivos sobre la seguridad de la población, el interés social, las actividades de comerciales y servicios y el empleo.

La magnitud será media y de importancia focalizada y los positivos serán de magnitud media e importancia local.

### Actividad turística

Los impactos ambientales negativos previstos se prevén sobre la calidad del suelo, en el aire afectando su composición y generando material particulado propio del tránsito de vehículos; demandarán agua; la flora en su composición; la fauna por dispersión; la población por alteración en los hábitos y costumbres; en los aspectos culturales, salud y seguridad por el movimiento de vehículos; siendo impactos positivos la densidad de población, el interés social, la revalorización del patrimonio natural y cultural, sobre la actividad económica local comercial y de servicios, la generación de empleos y la producción en el orden local.

La magnitud de los impactos negativos será media y alta y la importancia focalizada.

Los impactos positivos serán de magnitud media y de importancia focalizada, local y regional.

A continuación se muestra la Matriz de Valoración de Impactos Ambientales, de la cual se concluye lo siguiente:

- ✓ El medio más impactado en forma negativa es la calidad del suelo, además de la fauna nativa que es afectada por dispersión de los ejemplares, el paisaje en su calidad visual, la salud y seguridad de la población y la flora en su composición.
- ✓ Las acciones más impactantes de manera negativa es el acondicionamiento del lugar, el movimiento de suelos, la construcción de la obra, la instalación del obrador y campamento del personal operativo y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.
- ✓ En los aspectos positivos de los factores se destaca la actividad comercial y de servicios, la generación de empleo, el interés social y el impacto positivo de las acciones, las más relevantes son la recomposición ambiental del sitio, la actividad turística, la instalación del obrador y campamento y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.



MATRIZ DE EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES - REFUGIO DE MONTE - LA ARMONIA														
ETAPAS			ETAPA CONSTRUCTIVA							ETAPA OPERATIVA			POSITIVOS	NEGATIVOS
ACCIONES DEL PROYECTO			Obrador y Campamento	Deposito Materiales, Maquinaria y Equipos	Movimiento de Vehiculos y Equipos	Acondionamiento del lugar	Movimiento de Suelos	Construcción	Recomposición Ambiental	Generación de Residuos Similares Urbanos	Conservación de Infraestructura	Actividades Turísticas		
FACTORES AMBIENTALES														
FISICO	SUELO	Calidad	-7/3	-7/3	-6/3	-7/3	-7/4	-3/3	+7/3	-5/6	-2/3	-6/3	7/3	50/31
		Morfología	-7/3	-7/3		-7/3	-6/3	-3/3	+7/3				7/3	30/15
	AIRE	Composición			-6/3			+3/3				-6/3	3/3	12/6
		Material Particulado			-7/6	-4/3	-5/3					-7/3		23/15
	AGUA	Calidad	-7/3	-7/3			-4/3		+4/3		-7/3	-7/3	+4/3	32/15
		Escorrentía	-6/3	-6/3	-3/3	-7/3	-7/3	-3/4	+7/3				+7/3	32/19
BIOLOGICO	PAISAJE	Morfología	-8/3	-8/3	-6/3	-7/3	-7/3	-7/3	+7/3				+7/3	43/18
		Calidad Visual	-8/3	-8/3	-6/3	-7/3	-7/3	-8/3	+7/4	-10/3	-4/3	-4/3	+7/4	46/27
	FLORA	Composición	-7/3	-7/3	-4/3	-8/5	-7/3	-6/3	+7/3			-3/3	+7/3	42/23
		Hábitat	-7/3	-7/3	-4/3	-7/5	-7/3	-6/3	+5/3		-3/3	-3/3	+5/3	44/26
	FAUNA	Dispersión	-7/3	-7/3	-7/5	-8/4	-6/3	-7/3		-7/4		-7/2		56/27
		Hábitat	-7/3	-7/3	-4/3	-7/5	-7/3	-7/4	+7/3	-4/3	-3/3		7/3	46/27
MEDIO SOCIOECONOMICO Y CULTURAL	POBLACIÓN	Densidad	-5/3	-5/3				+5/6				+7/3	12/9	10/6
		Hábitos	-7/4	-7/4	-6/3	-4/5		-5/3	+7/6			-8/3	7/6	37/22
	ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES	Salud y Seguridad			-7/3	-7/6	-5/3	-6/3	+6/6	-7/3	+7/3	-8/3	13/9	40/21
		Interés Social	+7/3	+7/3	+7/6	+3/3		+7/3			+7/3	+10/8	48/29	
		Patrimonio Natural y Cultural	-4/3	-4/3		-7/3	-7/3		+5/5			+10/8	15/13	22/12
	ACTIVIDAD ECONOMICA LOCAL	Actividad Comercial y Servicios	+4/6	+4/6	+7/6	+5/3	+6/3	+7/3		+2/3	+3/3	+8/5	46/38	
		Empleo	+7/6	+7/6	+7/6	+7/6	+4/3	+7/3		+5/5	+8/6	+8/3	60/44	
		Producción				-4/5			+7/4			+6/6	13/10	4/5
POSITIVOS			18/15	18/15	21/18	15/12	10/6	26/15	86/52	7/8	25/15	49/33		
NEGATIVOS			87/40	87/40	66/41	91/56	82/40	61/35		33/19	19/15	59/29		



**Refugio de Monte Nueva Población**, ubicado en el Paraje rural homónimo, perteneciente a la jurisdicción del municipio Misión Nueva Pompeya, distante a 17 km, compuesta por una estructura del tipo urbano-rural, con población dispersa en el ámbito rural, al cual se accede por camino rural con calzadas de suelo estabilizado, proveniente de los Parajes Las Hacheras y La Armonía.



### **Etapas de construcción**

#### **Obrador y campamento**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua en su calidad y la escorrentía natural; en el paisaje sobre la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con los hábitats de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitats (nidos, cuevas, etc.); en la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; en los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada y local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

#### **Movimiento de vehículos y equipos**

Con esta acción se prevén impactos negativos en la calidad del suelo, en el aire, por alterar la composición (ruidos y emisión de gases de combustión de los motores) y generación de polvos por el tránsito; en factores biológicos sobre la fauna provocando dispersión de los ejemplares y en factores socioeconómicos y culturales por la salud y seguridad de la

comunidad por el tránsito y maniobras, pero se prevén impactos ambientales positivos en la actividad comercial y de servicios y generación de empleo local.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada y local en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia local.

### **Acondicionamiento del lugar**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

### **Movimiento de suelos**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Construcción**

Se prevén impactos negativos sobre el suelo en su calidad y morfología; en el agua por alteración de la escorrentía natural; en el paisaje porque altera la morfología y la calidad visual; la flora en su composición natural y la relación con hábitat de la fauna silvestre; en la fauna nativa porque provocará dispersión de ejemplares y alterará los hábitat (nidos, cuevas, etc.); la población del área de influencia directa porque habrá ingreso de personal de obra con hábitos extraños a la zona; los aspectos socioeconómicos y culturales porque puede alterar el patrimonio natural y cultural, se prevé como impacto positivo el interés social de la comunidad y en la actividad económica local se prevén impactos positivos en la actividad comercial y de servicios y en la generación de empleo.

Los impactos negativos previstos son de magnitud media a alta e importancia focalizada en el área de influencia directa y los positivos también de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Recomposición ambiental**

Se prevén impactos positivos sobre la calidad y morfología del suelo, la escorrentía superficial del agua, en la calidad visual del paisaje, hábitat de flora y fauna, salud y seguridad de la población y normalización de las actividades productivas del entorno.

Estos impactos serán de magnitud media e importancia focalizada y local.

## **Etapas de funcionamiento del proyecto**

### **Generación de residuos asimilables a urbanos**

Se prevén impactos ambientales negativos sobre el suelo en su calidad; el paisaje en calidad visual; en la fauna porque provocará atracción de ejemplares por alimentos; en los hábitos de la población y en la salud de la población.

Los impactos previstos son negativos de magnitud media e importancia local.

### **Conservación de la infraestructura**

Los impactos ambientales negativos se prevén sobre el agua por el incremento de la demanda, sobre la flora y fauna y positivos sobre la seguridad de la población, el interés social, las actividades de comerciales y servicios y el empleo.

La magnitud será media y de importancia focalizada y los positivos serán de magnitud media e importancia local.

### Actividad turística

Los impactos ambientales negativos previstos se prevén sobre la calidad del suelo, en el aire afectando su composición y generando material particulado propio del tránsito de vehículos; demandarán agua; la flora en su composición; la fauna por dispersión; la población por alteración en los hábitos y costumbres; en los aspectos culturales, salud y seguridad por el movimiento de vehículos; siendo impactos positivos la densidad de población, el interés social, la revalorización del patrimonio natural y cultural, sobre la actividad económica local comercial y de servicios, la generación de empleos y la producción en el orden local.

La magnitud de los impactos negativos será media y alta y la importancia focalizada.

Los impactos positivos serán de magnitud media y de importancia focalizada, local y regional.

A continuación se muestra la Matriz de Valoración de Impactos Ambientales, de la cual se concluye lo siguiente:

- ✓ El medio más impactado en forma negativa es la calidad del suelo, además de la fauna nativa que es afectada por dispersión de los ejemplares, el paisaje en su calidad visual, la salud y seguridad de la población y la flora en su composición.
- ✓ Las acciones más impactantes de manera negativa es el acondicionamiento del lugar, el movimiento de suelos, la construcción de la obra, la instalación del obrador y campamento del personal operativo y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.
- ✓ En los aspectos positivos de los factores se destaca la actividad comercial y de servicios, la generación de empleo, el interés social y el impacto positivo de las acciones, las más relevantes son la recomposición ambiental del sitio, la actividad turística, la instalación del obrador y campamento y el depósito de materiales, maquinarias y equipos.

MATRIZ DE EVALUACIÓN DE IMPACTOS AMBIENTALES - REFUGIO DE MONTE - NUEVA POBLACION															
ETAPAS			ETAPA CONSTRUCTIVA								ETAPA OPERATIVA			POSITIVOS	NEGATIVOS
FACTORES AMBIENTALES		ACCIONES DEL PROYECTO	Obrador y Campamento	Deposito Materiales, Maquinaria y Equipos	Movimiento de Vehiculos y Equipos	Acondionamiento del lugar	Movimiento de Suelos	Construcción	Recomposición Ambiental	Generación de Residuos Similares Urbanos	Conservación de Infraestructura	Actividades Turísticas			
FISICO	SUELO	Calidad	-7/3	-7/3	-6/3	-7/3	-7/4	-3/3	+7/3	-5/6	-2/3	-6/3	7/3	50/31	
		Morfología	-7/3	-7/3		-7/3	-6/3	-3/3	+7/3				7/3	30/15	
	AIRE	Composición			-6/3				+3/3			-6/3	3/3	12/6	
		Material Particulado			-7/6	-4/3	-5/3					-7/3		23/15	
	AGUA	Calidad	-7/3	-7/3			-4/3		+4/3		-7/3	-7/3	+4/3	32/15	
		Escorrentía	-6/3	-6/3	-3/3	-7/3	-7/3	-3/4	+7/3				+7/3	32/19	
BIOLOGICO	PAISAJE	Morfología	-8/3	-8/3	-6/3	-7/3	-7/3	-7/3	+7/3				+7/3	43/18	
		Calidad Visual	-8/3	-8/3	-6/3	-7/3	-7/3	-8/3	+7/4	-10/3	-4/3	-4/3	+7/4	46/27	
	FLORA	Composición	-7/3	-7/3	-4/3	-8/5	-7/3	-6/3	+7/3			-3/3	+7/3	42/23	
		Hábitat	-7/3	-7/3	-4/3	-7/5	-7/3	-6/3	+5/3		-3/3	-3/3	+5/3	44/26	
	FAUNA	Dispersión	-7/3	-7/3	-7/5	-8/4	-6/3	-7/3		-7/4		-7/2		56/27	
		Hábitat	-7/3	-7/3	-4/3	-7/5	-7/3	-7/4	+7/3	-4/3	-3/3		7/3	46/27	
MEDIO SOCIOECONOMICO Y CULTURAL	POBLACIÓN	Densidad	-5/3	-5/3				+5/6				+7/3	12/9	10/6	
		Hábitos	-7/4	-7/4	-6/3	-4/5		-5/3	+7/6			-8/3	7/6	37/22	
	ASPECTOS SOCIALES Y CULTURALES	Salud y Seguridad			-7/3	-7/6	-5/3	-6/3	+6/6	-7/3	+7/3	-8/3	13/9	40/21	
		Interés Social	+7/3	+7/3	+7/6	+3/3		+7/3			+7/3	+10/8	48/29		
		Patrimonio Natural y Cultural	-4/3	-4/3		-7/3	-7/3		+5/5			+10/8	15/13	22/12	
	ACTIVIDAD ECONOMICA LOCAL	Actividad Comercial y Servicios	+4/6	+4/6	+7/6	+5/3	+6/3	+7/3		+2/3	+3/3	+8/5	46/38		
		Empleo	+7/6	+7/6	+7/6	+7/6	+4/3	+7/3		+5/5	+8/6	+8/3	60/44		
		Producción				-4/5			+7/4			+6/6	13/10	4/5	
POSITIVOS			18/15	18/15	21/18	15/12	10/6	26/15	86/52	7/8	25/15	49/33			
NEGATIVOS			87/40	87/40	66/41	91/56	82/40	61/35		33/19	19/15	59/29			



## 12.4. Resultado de la Evaluación

De la misma se deducen, las interacciones que podrían llegar a producirse entre las acciones con incidencia ambiental derivadas de la construcción, operación y cierre del Proyecto y los factores del entorno susceptibles de ser influenciados por el mismo:

- El resultado Final de Valoración tanto de las Acciones susceptibles de generar impactos, como la Valoración de los Factores implicados, arrojan resultados positivos altos. Lo cual indica el Impacto General Positivo del Proyecto evaluado sobre el Medio Socio Ambiental.
- Son superiores el número de valoraciones positivas respecto de las negativas en la valoración de las Acciones analizadas.
- Son superiores el número de valoraciones positivas respecto de las negativas de los Factores implicados en el análisis.
- Las valoraciones positivas son superiores a las negativas.
- Las Acciones que mayor valoración de Impacto negativo presentan, son:
  - *“Desmonte y Limpieza de Zona de Obra (sin extracción de árboles de importancia)”* de la Etapa de Construcción.
  - *“Instalación de Campamentos y Obradores”* de la Etapa de Construcción.
  - *“Riesgo de Incendio por Visitantes”* en la Etapa Operativa.
- Los Factores que mayor valoración de Impacto negativo presentan, son:
  - *Fauna: “Hábitat”* del componente Biológico.
  - *Fauna: “Conducta”* del componente Biológico.
- Las Acciones de mayor valoración positiva, son:
  - *“Retiro de las Instalaciones” de Apoyo* de la Etapa de Cierre.
  - *“Restauración de la cubierta vegetal y vegetación”* de la Etapa de Cierre.
  - *“Restauración de los Accesos”* de la Etapa de Cierre.
- Los Factores de mayor valoración positiva, son:
  - *“Intrusión Visual”* del Factor Paisaje, del Medio Físico.
  - *“Capacitación”* del factor Población del Medio Social.
  - *“Generación de Empleo”* del Factor Económico del Medio Social.
  - *“Concientización de la Población”* del Factor Cultural del Medio Social.



### **12.4.1. Ponderación de la Evaluación**

Los Impactos Negativos de mayor valoración, corresponden a las Acciones en la Etapa de Construcción; son:

- “Desmonte y Limpieza de Zona de Obra (sin extracción de árboles de importancia)” de la Etapa de Construcción. (-58)
- “Instalación de Campamentos y Obradores” de la Etapa de Construcción (-39).

Los Impactos Positivos de mayor valoración, son:

- “Restauración de la cubierta vegetal y vegetación” en la Etapa de Cierre. (+77).
- “Concientización de la Población”; Factor Cultural del Medio Social. (+58).
- “Capacitación de la Población”; Factor Población del Medio Social. (+52).
- “Retiro de las instalaciones de Apoyo” en la Etapa de Cierre. (+52).
- “Restauración de Accesos” de la Etapa de Cierre. (+50).
- “Generación de Empleo”; Factor Económico del Medio Social. (+37).
- “Nuevos Emprendimientos”; Factor Económico del Medio Social. (+24).
- “Intrusión Visual”; Factor Paisaje del Medio Físico. (+24).

## **12.5. Impactos en la Etapa de Construcción**

### **11.5.1 Atmosfera**

En la etapa de construcción las actividades podrán afectar la calidad del aire debido a la generación de polvo en las excavaciones para zanjas, provocando en zonas urbanas molestias a la población. Los olores desagradables podrán generarse si no se realiza un manejo y disposición adecuada de los residuos de tipo domiciliario y según el sistema sanitario que se utilice en el obrador.

Ruidos y polución: En aquellos casos en los que el movimiento de maquinarias de la obra produjere emanación de polvo que pudiese afectar la calidad del aire, el ambiente y la salud de los operarios y la población, se evaluará la posibilidad de realizar el riego de vías circulatorias y se priorizará donde la vegetación fuere muy tupida, en virtud de la mayor concentración de polvo, siempre que las fuentes (lagunas, charcos, represas, napas) no estuvieren comprometidas en su cantidad y destinadas a usos ganaderos. los

niveles de ruido no superen los 15 dB de los valores de fondo de la zona y los valores estipulados por la Ley 1630/95, que prohíbe la contaminación acústica, así como su producción, estimulación o provocación a través de ruidos de consecuencias nocivas.

Se consideran Impactos: Negativo; Transitorio; Bajo; Focalizado.

Vibraciones: No se prevé el uso de grandes máquinas o equipos que puedan generar vibraciones de alcance considerable, dado que el sistema constructivo seleccionado es en seco con materiales terminados a ensamblarse en obra. Las medidas de mitigación serán:

- Utilizar plataformas de materiales absorbentes de vibraciones en las herramientas fijas.
- Las máquinas, equipos o herramientas que generen vibraciones deberá preverse su uso no simultáneo.

Se consideran Impactos: Negativo; Intermitente; Medio; Puntual.

#### **11.5.2. Suelo**

Durante la obra se verificará la compactación de suelos por circulación de maquinaria pesada para las excavaciones y desmonte. Para el zanjeo para colocación de tuberías se eliminará la capa fértil que deberá acopiarse y protegerse del viento y la lluvia para su posterior reposición sobre la tapada de zanja.

Residuos Cloacales. Residuos de Obra: En la etapa de construcción, máquinas y equipos pesados como pala cargadora, retroexcavadora, compactación, camiones y vehículos en general requerirán de combustible gasoil en la mayoría de los casos para su funcionamiento.

Al respecto, a efectos de controlar pérdidas de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas que pudieran contaminar suelo y napa

### **11.5.3. Agua**

No se considera que puedan afectarse cursos de agua durante la construcción. No obstante se deberá respetar la medida de mitigación de no volcar residuos ni escombros en ríos, arroyos o lagunas así como no proceder al lavado de maquinarias en sitios no autorizados.

### **11.5.4. Flora y Fauna**

La obra se verificará en zonas ya intervenidas con caminos y asentamiento de la población. Sólo es esperable la perturbación temporaria de la flora y fauna, con posibilidades de su restauración posterior de manera natural

Desmante y Limpieza de Zona de Obra (sin extracción de árboles de importancia)” de la Etapa de Construcción.

- “Instalación de Campamentos y Obradores” de la Etapa de Construcción.
- “Efluentes Cloacales (Lechos de Nitrificación)”, de la Etapa Operativa.
- “Riesgo de Incendio por Visitantes”, de la Etapa Operativa.
- “Desmante y Limpieza de Zona de Obra (sin extracción de árboles de importancia)” de la Etapa de Construcción.
- “Instalación de Campamentos y Obradores” de la Etapa de Construcción.
- “Excavaciones de suelo para fundaciones”, de la Etapa Constructiva.
- “Efluentes Cloacales (Lechos de Nitrificación)”, de la Etapa Operativa.
- “ Riesgo de Incendio por Visitantes”, de la Etapa Operativa
- “Turismo-Visitantes”, de la Etapa Operativa.
- Remoción de árboles
  - No se prevé la extracción de árboles. El CISI fue proyectado de modo de incorporar los árboles dentro de la construcción; a su vez que el conjunto modular está concebido de modo absolutamente articulado para implantarse adecuándose a las situaciones pre-existentes del predio de implantación del terreno.
  - Las unidades modulares constructivas se proyectaron elevadas del suelo en aproximadamente 90 cm con objeto de no afectar el suelo natural ni la circulación de la fauna silvestre en su hábitat natural.

- El campamento de Obra deberá adaptarse a las condiciones pre-existentes del terreno. Se tendrá especial cuidado en seleccionar áreas libres de vegetación o que presenten intervenciones previas por el hombre a fin de afectar y modificar lo menos posible el área natural. Se capacitará a los obreros en el cuidado del suelo natural, la vegetación, las raíces de los árboles, etc.. Se prohíbe atar cadenas, sogas, anclar clavos o cualquier otro elemento extraño sobre los árboles.
- Se consideran Impactos: Negativo; Potencial; Bajo; Puntual.

#### **11.5.5. Uso del suelo, vivienda y circulaciones**

Las obras se realizarán en zona de servicios de ruta, no afectando zonas silvopastoriles. En los poblados, la construcción provocará molestias transitorias para el acceso a viviendas y con posibles alteraciones e interrupciones al tránsito vehicular.

Carga circulatoria en área residencial: Sólo los Refugios de Monte de Fuerte Esperanza y Nueva Población se encuentran implantados en zonas residenciales, posibles de generar carga circulatoria. Para ello se prevé el ordenamiento y señalización en las vías circulatorias de ingreso y egreso de camiones a través de la implementación de las tareas del equipo de Higiene y Seguridad.

Carga circulatoria a escala urbana: El CISI se encuentra implantado en zona residencial próxima al centro urbano. Contará con ordenamiento y señalización en las vías circulatorias de ingreso y egreso al mismo. Se prevé que el volumen de visitantes, no genere carga circulatoria alguna a escala urbana tanto por la localización del CISI sobre la vía circulatoria rápida RPN°9 la cual no ingresa al área urbana de Miraflores y por contar con capacidad suficiente para estacionamiento dentro del predio del proyecto.

Se consideran Impactos: Negativo; Temporal; Medio; Local.

Carga circulatoria y de estacionamiento a escala de sitio: El proyecto cuenta con espacio de estacionamiento suficiente dentro del predio por lo cual no se verán afectadas las vías circulatorias externas al mismo, tanto en la etapa Constructiva como en la Operativa. Pese a lo descripto se considerará para el análisis la situación potencial más desfavorable que pueda darse en algún evento de convocatoria “multitudinaria” al

mismo, donde podrían generarse cargas circulatorias considerables a escala local sobre el área lineal de la RPN°9.

Se consideran Impactos: Negativo; Temporal; Medio; Focalizado.

#### **11.5.6. Población y vivienda**

La obra como los predios de implantación de los distintos componentes del proyecto no requieren relocalización de población para disponer del área de construcción, destacando particularmente que la ejecución del proyecto no afecta a ninguna población originaria. Durante la construcción de las obras el factor Vivienda no se verá afectado, por lo que su impacto se considera nulo.

#### **11.5.7. Infraestructura**

Debido a la ejecución de la obra, se producirán interferencias en la red vial. El tránsito de las localidades involucradas es muy bajo, no obstante debe señalarse que se verá afectado como consecuencia del movimiento de maquinarias para la ejecución de excavaciones de zanjas y del movimiento para el transporte de materiales, principalmente. Por lo tanto en la planificación de la obra se deberá considerar el trabajo en horarios y días que generen la menor interferencia con la actividad de la zona como también la señalización adecuada con la finalidad de disminuir el impacto sobre el tránsito.

Efluentes cloacales: Los efluentes cloacales serán tratados mediante el Sistema de Cámara Séptica y Lecho de Nitrificación. Los lodos provenientes de la Cámara Séptica podrán ser tratados en playas de tratamiento y secado para disponerlos como material de compostaje, previo análisis de los parámetros físico químico y bacteriológico adecuados para su disposición y reutilización final. Éste tratamiento requerirá la capacitación del personal técnico que realizará el manejo y tratamiento de los lodos y el monitoreo mensual de los mismos. Caso contrario los lodos deberán ser retirados por empresas contratadas para tal fin.

Se consideran Impactos: Negativo; Permanente; Medio; Focalizado.

#### **11.5.8. Demandas de Servicios y Afectación de Servicios Existentes**

El proyecto prevé incorporar bienes y servicios locales con objeto de reducir costos de transporte desde los centros urbanos más desarrollados al área operativa, como así también contribuir al desarrollo económico local. Se abastecerá con materiales constructivos locales para el caso de las maderas de obra, como para la demanda de prestación de servicios gastronómicos y mano de obra.

La presencia de personal externo al área podrá provocar demandas de servicios. La construcción podrá determinar el corte temporal de servicios de agua para la nueva conexión del sistema.

Consumo de agua potable para la obra:

Con respecto al impacto que se producirá durante la construcción, sobre el agua potable, dada la escasez del recurso, éste se verá afectado por el suministro en obrador y campamentos para el consumo del personal. Asimismo producirá un impacto sobre esta variable el uso de agua potable para la elaboración de hormigones en obra (material que requiere proporción de agua con ciertas características), lo que habrá que impedir a fin de no afectar en cantidad el agua potable destinada al consumo humano. El agua para consumo humano será agua mineral envasada a proveerse por el Contratista a todo el personal.

Para el abastecimiento de agua para el Personal : para higiene personal en el campamento, se deberá abastecer de agua previamente tratada en condiciones de potabilidad. Se hará mediante abastecimiento de agua potable por acarreo a las cisternas o tanque de reserva del campamento.

El agua para consumo humano será agua mineral envasada que se encontrará disponible en dispensers frío-calor en cada módulo funcional.

Se consideran Impactos: Positivo; Temporal; Medio; Local.

Consumo de energía eléctrica: El abastecimiento de energía en la etapa constructiva se hará mediante Grupos Electrónicos Generadores en el caso de las implantaciones en zonas rurales. En el caso de los predios implantados en zonas urbanas con



abastecimiento de energía eléctrica, podrá solicitarse al municipio la conexión provisoria de obra; si éste lo autoriza, el Contratista realizará los trámites pertinentes para ello.

Se consideran Impactos: Negativo; Potencial; Bajo; Puntual.

Incremento de la demanda de energía eléctrica y comunicaciones: Cada uno de los Proyectos cuenta con auto abastecimiento energético en base a Energías Limpias Renovables por lo cual no se requerirá la demanda de energía eléctrica.

Para el abastecimiento de Servicio de Internet, se cuenta con la firma de Convenio con la Empresa Ecom Chaco quién será la encargada de ejecutar las instalaciones necesarias para proveer de dicho servicio a los Proyectos del Master Plan. Estas instalaciones permitirán abastecer de dicho servicio, a otras instituciones regionales a corto plazo.

Se consideran Impactos: Potencial; Permanente; Bajo; Local.

#### **11.5.9. Patrimonio Cultural y Paisajístico**

Con las excavaciones no se prevé la posible afectación de sitios de importancia arqueológica, paleontológica o de interés turístico. No obstante, si así fuera, deben informarse los hallazgos arqueológicos, detener las obras si es necesario y proceder al rescate del patrimonio como una manera de compensar y minimizar los efectos negativos.

Las obras en zona de asentamiento de personas de pueblos originarios demandará la atención especial para no provocar incidentes por causa de posible choque cultural. Deberán preverse medidas mitigatorias especiales durante las obras tales como reuniones informativas sobre las obras a ejecutar sus molestias y beneficios, entrega de alimentos en dichas reuniones, etc.

Se consideran Impactos: Positivo; Permanente; Alto; Regional.

#### **11.5.10. Demanda de Mano de Obra**

La ejecución de las obras producirá un incremento en la generación de empleo dado que será necesaria la incorporación de mano de obra tanto calificada como no calificada. Este impacto positivo repercutirá en la demanda de mano de obra en las localidades pero debido a que es escasa la cantidad de personas idóneas en las inmediaciones del proyecto, éstas deberán capacitarse adecuadamente. El Proyecto prevé la incorporación de mano de obra local tanto en la etapa Constructiva donde se requerirá el conocimiento de técnicas constructivas locales, como en la etapa Operativa donde la comunidad originaria local será de especial importancia para el funcionamiento y correcto desempeño de los objetivos turísticos generadores del Proyecto.

La actividad turística permite desarrollar cadenas de producción donde la vida silvestre es la materia prima que será convertida en un atractivo recreativo, en un producto gastronómico o artístico, y que con el agregado de los servicios ofrecidos por la comunidad, la infraestructura de uso público y la promoción, permitirá activar la economía local derivando en demanda de mano de obra en actividades de emprendimientos privados. Esta situación se verá complementada por la demanda de mano de obra en el servicio, mantenimiento y atención de los Refugios de Monte y Centro de Interpretación, sus stands complementarios, exposiciones, recorridos, circuitos y demás actividades complementarias

Se consideran Impactos: Positivo; Temporal; Bajo; Local.

#### **11.5.11. Actividades**

El Turismo y la recreación no resultarán afectados durante la ejecución de las obras. Este impacto negativo es de carácter temporal, dado que a futuro serán favorecidas las condiciones para el desarrollo de estas actividades. La demanda de insumos como comestibles y otros, se verá favorecida como consecuencia de la presencia de personal de obra, lo que incidirá sensiblemente en los comercios de la zona en forma positiva.

- Incremento de la actividad económica local: La actividad turística permite desarrollar cadenas de producción donde la vida silvestre es la materia prima que será convertida en un atractivo recreativo, en un producto gastronómico o

artístico, y que con el agregado de los servicios ofrecidos por la comunidad, la infraestructura de uso público y la promoción, permitirá activar la economía local. Dadas las condiciones únicas del Impenetrable, el turismo se presenta como una alternativa que podría ser más rentable y sustentable que las actividades tradicionales de la zona. La implantación de los Refugios de Monte y del Centro de Interpretación en el marco del Proyecto de Circuitos Turísticos Ancla del MPEI cuyo objetivo es el desarrollo socio económico de sus localidades de implantación y del Área de Influencia indirecta la región del Impenetrable, generarán el crecimiento local de sus áreas residenciales de implantación con el consiguiente incremento del valor de las parcelas aledañas acompañado de la incorporación de servicios y comercios o puestos de venta de manufacturas, para abastecimiento y consumo recreativo del turista.

- Generación de nuevas oportunidades de actividades económicas locales de escala familiar o comunitaria.
- Incremento del valor de la tierra de los predios linderos y próximos: La implantación de los refugios de Monte y Centro de Interpretación en el marco del Proyecto de Circuitos Turísticos Ancla del MPEI cuyo objetivo es el desarrollo socio económico de sus localidades de implantación y del Área de Influencia indirecta la región del Impenetrable, generarán el crecimiento local de sus áreas residenciales de implantación con el consiguiente incremento del valor de las parcelas aledañas.

Se consideran Impactos: Positivo; Permanente; Medio; Local.

#### **11.5.12. Seguridad e Higiene Laboral**

Se trata de obras sencillas, donde no debe excavarse en profundidad, por lo cual el riesgo de accidentes es bajo. No obstante deberá realizarse la inducción del personal en temas de Seguridad e Higiene Laboral y cuidado del medio ambiente.

Riesgo de incendio: Existen eventos que por su naturaleza, requieren la adopción de medidas que garanticen la seguridad de los operarios de la obra y terceros localizados en su área de influencia directa. Entre ellos se destacan: incendios, explosiones, etc..

Intrusión visual: Se deberá mantener el Orden y la limpieza en toda el Área Operativa. Se consideran Impactos: Negativo; Temporal; Medio; Focalizado.

Incremento de riesgo de incendios forestales por visitantes: Existen eventos que por su naturaleza, requieren la adopción de medidas que garanticen la seguridad de los empleados, visitantes y terceros localizados en su área de influencia directa. Entre ellos se destacan: incendios por conductas inadecuadas de las personas.

#### **11.5.13. Salud**

Las obras en sí mismas no tienen ningún efecto que pueda producir impactos negativos en la salud de la población. Los trabajadores no locales deberán ser advertidos de la presencia de insectos y ofidios en la zona y capacitados para actuar frente a una eventualidad.

### **12.6. Impactos en la Etapa de Operación**

#### **12.6.1. Seguridad e higiene**

Atmosfera: Durante la Operación no se generarán gases ni olores que afecten la calidad del aire, En cuanto al ruido durante la etapa de funcionamiento, está asociado al que se originará en

EIA- Versión 2.0 / pág. 88

Las instalaciones en la Etapa de Operación tendrán altos impactos en el desarrollo de la vida cotidiana de la población que hoy tiene servicios intermitentes, y con muy poco caudal o recibe el agua en camiones cisterna o directamente no dispone de agua. Así el impacto será significativamente alto en el confort y salud de la población, en especial sobre los grupos vulnerables como los niños.

#### **12.6.2. Uso de Recursos**

Suelo : No se producirán fenómenos de erosión, causados por la implantación de la obra

Flora y Fauna: El funcionamiento del sistema no producirá impactos negativos significativos sobre la flora y fauna local terrestre.

### **11.6.3. Conflictos**

Actividades: El desarrollo de actividades serán favorecidas por la disponibilidad del servicio as condiciones para el desarrollo de estas actividades. La demanda de insumos como comestibles y otros, se verá favorecida como consecuencia de la presencia de personal de obra, lo que incidirá sensiblemente en los comercios de la zona en forma positiva.

## **13. Plan de Gestión Ambiental y Social para la operación del Proyecto**

El presente plan detalla las medidas factibles y costo –operativas para reducir los potenciales impactos socio-ambientales negativos significativos del proyecto a niveles aceptables.

A manera de síntesis, de la evaluación del proyecto Centro de Interpretación se concluyen que durante la etapa de construcción de las obra (obrador y campamento, movimiento de vehículos y equipos, Acondicionamiento del lugar, Movimiento de suelos, Construcción, Recomposición ambiental) las acciones resultan de magnitud media e importancia local. Mientras que en la etapa de Funcionamiento del Proyecto (Generación de residuos asimilables a urbanos, Conservación de la infraestructura, Actividad turística), el impacto ambiental y social resultó de impacto negativo medio e importancia local a focalizada.

De la evaluación de impactos realizada en relación a los Refugios de Monte (La Armonía, Nueva Población, El Chañar, Fuerte Esperanza) se extrae que durante la etapa de obra el impacto negativo será en todos los casos de magnitud media a alta e importancia en su mayoría focalizada. De forma similar, el impacto durante el desarrollo del proyecto a excepción de la actividad turística que en este caso se eleva a nivel de magnitud alto e importancia focalizada.

En lo que respecta al impacto producido durante la etapa de obras es esperable que, una vez aplicadas las medidas se logre reducir el impacto a mínimo en los primeros 6 meses de finalizada la etapa de obras.

El Plan de Gestión Ambiental para el desarrollo de las obras, ha sido estructurado en Programas específicos de las medidas de mitigación, monitoreo y control

recomendadas con el fin de prevenir o minimizar los impactos ambientales identificados para la etapa de ejecución del Proyecto.

A continuación se sintetiza la documentación requerida y programas contenidos en el mismo, los que podrán ser complementados con otros que se considere adecuado incluir.

Uno de los objetivos fundamentales en el análisis de los aspectos ambientales de un proyecto es el de poder, luego de identificar las acciones de mayor impacto negativo en el medio receptor, establecer las medidas de mitigación y control que lleven el costo ambiental de las mismas a valores aceptables. De este modo, se busca siempre minimizar los efectos negativos que produce la obra en la etapa de construcción sobre el medio ambiente, a través de recomendaciones específicas que resultan del Estudio de Impacto Ambiental.

El o los responsables de la ejecución de la obra (en adelante denominado genéricamente “EL CONTRATISTA”) deben procurar producir el menor impacto ambiental negativo en el medio ambiente en la etapa de construcción de la obra, ya sea sobre la calidad del aire, del agua, los suelos, y particularmente en las obras implantadas en áreas pobladas y sus perímetros.

Los contratistas deberán divulgar esta información a sus profesionales, técnicos y trabajadores, por medio de reuniones, avisos informativos y preventivos, y a través de los medios que considere necesarios, sobre los aspectos ambientales que el proyecto en ejecución involucra.

Las condiciones ambientales que se deberán tener en cuenta, tenderán no solamente a mejorar el entorno y la calidad de vida de la población, sino fundamentalmente a prevenir y minimizar los potenciales impactos que la obra genere durante su construcción y posterior operación y mantenimiento de las obras que formen parte de la solución adoptada.

En términos específicos, las medidas que se hacen evidentemente necesarias tras la evaluación de las matrices, se relacionan, en la etapa constructiva, con la generación de polvo, aumento de la congestión vehicular, ruidos, etc., que son inevitables en la práctica.

La Carta Gantt del Proyecto deberá especificar el Cronograma de Actividades de ejecución de las obras en forma sistemática y secuencial. El plazo de ejecución de las



obras deberá corresponder al mínimo tiempo real de ejecución de las obras, de manera de generar los impactos ambientales el menor tiempo posible y minimizar las molestias que se generarán en el entorno durante la construcción.

En las mismas medidas mencionadas anteriormente deberá hacerse hincapié durante la etapa de operación.

El Contratista para la ejecución del proyecto y antes del inicio de la obra, deberá solicitar ante las Autoridades de Aplicación, los permisos o autorizaciones necesarias e indispensables, con el fin de eliminar o minimizar todos los aspectos que resultaren focos de conflictos socio-ambientales.

Los permisos que deberán obtenerse, son:

- Permisos de captación de agua para la construcción de la obra. - Permisos de instalación en terrenos particulares deberán formalizarse con los instrumentos legales que correspondieren, a los efectos de evitar reclamos durante o finalizada la obra.
- Disposición de materiales de desbosque y de excavaciones.
- Localización de campamentos.
- Disposición de residuos sólidos (R.S.U.).
- Disposición de efluentes.
- Permisos de transporte incluyendo el de materiales peligrosos (combustibles) y de residuos peligrosos (R.P.).
- Continuación de la construcción en caso de hallazgos relacionados con el Patrimonio cultural.
- Permisos para reparación de caminos, calles, cierre temporal de accesos a propiedades privadas, o construcción de vías de acceso.

### **13.1. Programas Ambientales y Medidas de Mitigación generales**

Se sintetizan aquí las temáticas a incorporar en cada uno de los programas. En el caso de las medidas y acciones a operativizar en la etapa de construcción de la obra

El Contratista deberá elaborar el Programa de Seguimiento del Plan de Seguridad e Higiene, que formará parte de su Oferta y deberá ser aprobado por el Comitente previo a su implementación como así también un como así también un plan de manejo de residuos, emisiones y efluentes.

El Programa General será de aplicación obligatoria para todos los  
SUBCONTRATISTAS

### **1. Programa de ambientales y medidas de mitigación generales**

#### **Objetivos y Alcances**

El proyecto posee el potencial de afectar algunos factores del medio físico, biológico y socioeconómico y cultural dentro del área de influencia.

Con el objetivo de potenciar los impactos positivos y minimizar los potenciales impactos negativos, se plantean medidas de mitigación y corrección para contrarrestar los efectos adversos que estos podrían tener en el medio ambiente.

La intención de estas medidas, mediante su aplicación, es reducir con la mayor efectividad y eficiencia cualquier impacto ambiental adverso.

#### **Gestión de Permisos Ambientales**

Se deberán tramitar y documentar los siguientes permisos:

Presentación del Estudio de Impacto Ambiental ante el Ministerio de Planificación y Ambiente de la Provincia del Chaco, según Resolución N° 674/13, en el marco de la Ley Provincial N° 3.964.

Obtención de la Declaración de Impacto Ambiental por parte del Ministerio de Planificación y Ambiente de la Provincia del Chaco.

#### **Ordenamiento de la circulación**

##### **Objetivo**

Minimizar el potencial impacto producido por el movimiento vehicular, a partir de lineamientos tendientes a asegurar la continuidad de la circulación de operarios, vehículos, maquinarias, equipos y personas visitantes.

##### **Medidas de mitigación**

Se evitará el estacionamiento de vehículos, equipos y camiones en sitios no autorizados, siendo exclusivamente en los lugares asignados y debidamente señalizados. Se controlará la operación de los diferentes vehículos a fin de utilizarlos y manejarlos en forma segura y correcta.

Dentro del predio del proyecto la velocidad de cualquier tipo de vehículo de carga, maquinarias, autos o utilitarios y quedará limitada a un máximo de 20 kilómetros por hora.

Los equipos pesados contarán con alarmas acústicas y ópticas, para operaciones de retroceso.

Todo vehículo que ingrese al sector de trabajo, lo hará bajo autorización del responsable de la obra, el cual deberá dar permiso de permanencia.

Se capacitará a los choferes en conducción segura y manejo defensivo.

En los casos de detención por inconvenientes mecánicos en camiones de transporte de materiales o residuos, se hará sobre la banquina derecha según el sentido de la circulación y el chofer encargado del vehículo señalizará su detención.

Los conductores de los vehículos que transiten en rutas, calles o caminos rurales, se asegurarán de que estos cuenten con sistemas, equipos, dispositivos y accesorios de seguridad mínimo de fábrica, como así también los dispuestos por la reglamentación nacional, provincial y local vigente.

### **Protección del Aire**

Objetivo: Identificar, organizar e implementar las medidas preventivas y mitigatorias dirigidas a mantener la calidad del aire y evitar la contaminación del mismo en el área operativa y de influencia directa e indirecta del proyecto.

#### **Medidas de Mitigación**

##### **Nivel de emisión de gases:**

Se garantizará que los equipos, vehículos y camiones utilizados en todas las tareas, así como los que ingresan a la obra y a al centro o refugios operen en óptimas condiciones.

Los vehículos, equipos y camiones se someterán a un mantenimiento periódico para asegurar el perfecto estado de funcionamiento, exigiendo a los terceros que ingresen la Verificación Técnica Obligatoria.

Se controlará que todos los vehículos que ingresen tengan la Verificación Técnica Obligatoria.

#### Control de ruidos:

Se controlarán los motores de vehículos y camiones, así como el estado de los silenciadores.

Se realizarán mediciones mensuales de niveles de ruido en el interior del predio y en el entorno de la planta. En caso de ruidos excesivos o quejas de la población del área de influencia se hará control de ruido audible en dBA (Norma IRAM 4062 Ruidos Molestos).

Se controlará y restringirá el uso de bocinas en el interior del predio.

En los sectores de la obra, los cuales son potenciales puntos críticos de generación de ruidos excesivos, las tareas y tiempos de permanencia estarán sujetos a lo dispuesto por la ley de riesgos laborales vigentes a la fecha.

Se respetará la legislación vigente en cuanto a los decibeles máximos permitidos.

Cuando el personal se encuentre en sectores con niveles superiores a los niveles de seguridad permitidos, usarán dispositivos o controles de ingeniería factibles que reduzcan el nivel sonoro que pudiera ser perjudicial para la salud.

Si tales controles no logran reducir eficientemente el nivel de ruidos a los estándares de seguridad, se proporcionarán equipos de protección personal auditivo, para reducirlos hasta alcanzar dichos estándares.

Se dispondrá de cartelería de prevención advirtiendo la prohibición del uso de bocinas y vehículos sin silenciadores.

#### Control de material particulado:

La playa de estacionamiento para camiones dentro o fuera del establecimiento será de dimensiones adecuadas al flujo de camiones para evitar el estacionamiento en espera de carga y descarga dentro del espacio público, banquetas de la ruta o de caminos rurales, acorde al periodo de máximo movimiento.

La playa de movimiento y estacionamiento de camiones estará en condiciones adecuadas para evitar la generación de polvo.

Se realizarán mediciones de material particulado sedimentable de acuerdo a la Norma ASTM D 1739-89 y material particulado (PM10) según norma EPA N° 40 CFR.

Durante el funcionamiento/operación

Se dispondrá de cartelería de prevención indicando la velocidad máxima de 20 km/h para evitar la generación de polvos que afecten al centro/refugios.

#### **Protección del Suelo**

Objetivo: Evitar procesos erosivos y de degradación del suelo.

Medidas de Mitigación

El predio estará sistematizado a efectos que ante el suceso de lluvias de alta intensidad no se produzcan efectos erosivos.

Las aguas excedentarias serán derivadas a los desagües públicos.

Se mantendrá todo el suelo con cobertura de vegetación en los sitios donde no operan camiones para evitar erosión eólica e hídrica y además evitar la generación de polvos.

### **Protección de los recursos hídricos**

Objetivo: Organizar e implementar las medidas preventivas y correctivas, dirigidas a mantener la calidad y evitar la contaminación de las aguas superficiales y subterráneas.

Medidas de mitigación

Se ejercerá la máxima precaución en la ejecución de las obras previstas, tendientes a controlar la erosión y minimizar la sedimentación.

Se evitará o minimizará cualquier acción que modifique el área de influencia de la obra, y que impidan o restrinjan su utilización de acuerdo a las condiciones previas al inicio del funcionamiento del proyecto.

Por ningún motivo se podrá efectuar tareas de limpieza con agua de vehículos o camiones dentro del predio de la obra para evitar que éstas lleguen a sectores públicos.

Se asegurará el mantenimiento de la calidad de los recursos hídricos superficiales y subterráneos durante el funcionamiento del proyecto.

### **Protección de la fauna**

Objetivo: Organizar e implementar las medidas preventivas y correctivas dirigidas a proteger la flora y fauna y evitar la contaminación que pueda afectar a las mismas.

Medidas de mitigación

Queda prohibido totalmente cazar, capturar, dañar, perseguir, molestar o inquietar intencionalmente a los animales silvestres o exóticos que se divisen en la zona del proyecto.

Se pondrá especial énfasis en no destruir innecesariamente nidos, madrigueras, u otros hábitat por la ejecución de las tareas de desmalezado, acondicionamiento y construcción.

Se prohíbe verter, intencional o accidentalmente, sustancias sobre el área del proyecto y fuera de ella que pudieran dañar o alterar la existencia de las especies animales de la zona.

#### **Protección y restauración del paisaje**

Objetivo: Organizar e implementar tanto las medidas correctivas dirigidas a restaurar, como aquellas que contribuyan a mantener el paisaje en su estado original, sin modificaciones significativas.

Medidas de mitigación

Se evitará la acumulación de materiales que no resulten imprescindibles durante la ejecución de los trabajos.

Se preservarán la mayor cantidad de especies vegetales existentes.

#### **Protección del patrimonio histórico, cultural y natural.**

Objetivo: Organizar e implementar las medidas preventivas y correctivas, dirigidas a evitar la afectación del patrimonio histórico, cultural y natural, protegido por la Ley Provincial N° 5.556, como consecuencia de las acciones del proyecto

Medidas de mitigación

Se aplicarán las medidas de protección con relación a los elementos históricos, culturales y naturales que se encuentren en el área de la obra a fin de no deteriorar su valor patrimonial.

Si en la ejecución de la obra se detectan evidencias de patrimonio histórico, cultural o natural de relevancia, se deberá proceder a informar a las autoridades competentes a fin de que arbitren las medidas necesarias para su investigación en el marco de una planificación adecuada y que guarden todos los recaudos necesarios del caso.

Una vez detectado el hallazgo de un yacimiento de las características antes mencionadas, se tomarán las siguientes medidas:

Suspender en forma inmediata los movimientos de tierra y maquinaria en las proximidades del mismo.

Colocar un vallado perimetral para delimitar la zona en cuestión.

Dejar personal de custodia con el fin de evitar posibles saqueos.

Dar aviso de inmediato a la Autoridad a cargo de la responsabilidad de investigar, evaluar y rescatar dicho hallazgo.



Señalizar mediante balizado el yacimiento detectado, a fin de no dañarlo ni producir alteraciones.

Implementar las medidas de protección con relación a los elementos históricos que se encuentren en el área de la obra a fin de no deteriorar su valor patrimonial y los patrones culturales.

Si en el relevamiento previamente nombrado, se detectase la existencia de santuarios, la presencia de imágenes religiosas u otros elementos de la creencia religiosa y/o popular, linderos a la zona de operación o inmersos en las mismas, se deberán instaurar las medidas de protección necesarias, a fin de asegurar la no afección a dichos elementos. En caso de ser indispensable la reubicación de dichos elementos, se implementará un programa para reubicación de estos elementos que deberá incluir un componente participativo y comunicacional.

#### *Manejo de la Vegetación, la Fauna y el Hábitat por parte del Contratista*

##### Objetivos

Atenuar y limitar los impactos ambientales vinculados con la limpieza, el desmalezado y el desmonte, para disminuir el peligro de erosión del suelo, la alteración del paisaje natural, las interferencias con la actividad económica del sitio y las modificaciones en los hábitats naturales de la flora y de la fauna autóctona o exótica del lugar.

##### Acciones

Preservar y mantener intacta al máximo posible la vegetación natural.

- Utilizar maquinarias y equipamiento que minimicen la perturbación del suelo, su compactación y la pérdida de la cubierta vegetal.
- Conservar la cubierta del suelo removida para su uso posterior y para la restauración de los sitios afectados que lo demandaren, en el caso de que resultare apta para tal fin.
- En la limpieza de vegetación, deberá adoptar medidas de seguridad para el derribo de árboles, en el caso en el de que resultare indispensable por razones constructivas, y para el corte de plantas, que pudieren ser nocivos para el personal por contacto.
- Durante el desarrollo de todas las tareas, deberá adoptar medidas preventivas respecto de mordeduras o picaduras de alimañas existentes en el área de

emplazamiento de la obra. Deberá instrumentar lo estipulado en el Programa de Salud y Programa de Riesgos del Trabajo.

- De resultar necesaria la limpieza de vegetación arbórea, todas las maquinarias que realicen tareas de derribo de árboles, deberán tener un techo protector resistente, que resguarde al conductor de cualquier contingencia producida por las caídas de los troncos. Los árboles a talar deberán estar orientados, según su corte, para que caigan sobre la zona de camino, evitando así que en su caída, deterioraren la masa forestal restante.

- No se permitirá en horarios nocturnos la utilización de máquinas para la limpieza de vegetación, si no es con la autorización expresa de La Inspección, con la presencia de un responsable de las tareas y, con la provisión de un adecuado sistema de iluminación, que evite potenciales daños sobre los operarios, la fauna, el patrimonio cultural y obras de infraestructura o bienes de terceros.

- EL CONTRATISTA tendrá la responsabilidad del retiro y disposición final de los materiales provenientes de la limpieza de vegetación. Los materiales serán propiedad de EL CONTRATISTA, excepto en aquellos casos en los que los mismos fueren reclamados como propiedad por terceros. EL CONTRATISTA deberá solicitar a la Inspección, autorización para la entrega del material a terceros.

- EL CONTRATISTA deberá cumplir con la restauración de los sitios según su propuesta.

- EL CONTRATISTA deberá presentar a EL COMITENTE, un proyecto Ejecutivo de Forestación como medida compensatoria por la vegetación afectada por las tareas de construcción de las obras. La finalidad de este proyecto será mejorar las condiciones escénicas paisajísticas y de adecuación ambiental. Asimismo deberá contemplar la inclusión de especies nativas.

- De resultar necesaria la utilización de herbicidas, deberá ser efectuada mediante el empleo de productos adecuados, y con la utilización de técnicas de aplicación y manipuleos de acuerdo a las normas ambientales y de higiene y seguridad que correspondieren. La disposición final de los recipientes que han contenido herbicidas, deberá realizarse en los lugares habilitados para materiales peligrosos y/o contaminantes y de acuerdo a las normas vigentes. Para el uso de herbicidas, EL CONTRATISTA deberá contar con la autorización previa de la Inspección. El producto

mencionado deberá estar autorizado por el organismo SENASA e incluido en la lista del Banco.

- Queda expresamente prohibido que los trabajadores efectúen actividades predatorias sobre la fauna y la flora; tampoco podrán colocar clavos en los árboles, cuerdas, cables o cadenas sin la protección adecuada; manipular combustibles, lubricantes o productos químicos en las zonas de raíces; apilar material contra los troncos, circular con maquinaria fuera de los lugares previstos; cortar ramas y seccionar raíces importantes; dejar raíces sin cubrir en zanjas y desmontes.

- En el caso que resultare necesaria la utilización de biocidas, para las tareas de control de la fauna que por razones de salud, de seguridad, o constructivas resultaren indispensables, deberá ser efectuada mediante el empleo de productos adecuados, y con la utilización de técnicas de aplicación y manipuleo de acuerdo a las normas ambientales y de higiene y seguridad que correspondieren. La disposición final de los recipientes han contenido biocidas, deberá realizarse en los lugares habilitados para materiales peligrosos y/o contaminantes y de acuerdo a las normas vigentes. Para el uso de biocidas, EL CONTRATISTA deberá contar con la autorización previa de la Inspección.

- EL CONTRATISTA deberá evitar que los propios trabajadores o terceros desarrollen actividades que pudieren dañar la flora y fauna del lugar. EL CONTRATISTA tomará todas las precauciones razonables para impedir y eliminar los incendios, evitando que los trabajadores enciendan fuegos no imprescindibles a las tareas propias de la obra. El PGAS identificará un responsable del manejo de equipos e instalaciones de extinción de fuego, que en caso que fuere necesario, avisará con celeridad a la autoridad local competente colaborando con la misma en el informe, prevención y eliminación de los incendios. Si por algún motivo debieren realizarse quemas, deberá contarse con la autorización de la autoridad competente de la provincia.

- Se prohíbe estrictamente al personal de la Obra la portación y uso de armas de fuego en el área de trabajo, excepto por el personal de vigilancia expresamente autorizado para ello. Quedan prohibidas las actividades de caza o la pesca en las áreas aledañas a la zona de construcción, obradores, así como la compra o trueque de animales silvestres (vivos, embalsamados, pieles, y otros sub-productos), cualquiera fuere su objetivo.

- En el caso de detectar niales o madrigueras deberá implementarse (habiendo notificado previamente a las autoridades locales) un rescate y desplazamiento a zona segura de los individuos o nidos que pudieren ser afectados. Esta tarea deberá ser realizada por personal especializado, con el consentimiento de las autoridades locales.
- Para resguardar adecuadamente la fauna y sus hábitats durante el período de construcción, las labores de desbroce se realizarán fuera de los periodos reproductivos de la fauna.

## **Seguridad e Higiene Laboral**

### *Objetivo*

Cumplimiento de la legislación vigente a los efectos de identificar, organizar e implementar las medidas tendientes a prevenir accidentes y enfermedades profesionales.

### *Medidas de mitigación*

Se deberán tomar las medidas necesarias para garantizar a los operarios las mejores condiciones de higiene y seguridad en el trabajo.

La empresa debe cumplir con todo lo establecido en la Ley Nacional de Riesgo en el Trabajo N° 24.557.

En este marco también debe cumplimentarse lo dispuesto por la Ley Nacional de Higiene y Seguridad en el Trabajo N° 19.587 y su Decreto Reglamentario N° 351/79 y Modificatorio N° 1.338/96, así como las Resoluciones de la Autoridad de Aplicación, la Superintendencia de Riesgos del Trabajo.

La empresa encargada de la obra deberá ajustarse a las condiciones de higiene y seguridad especificados en el Decreto Reglamentario, relacionado, entre otros, a los siguientes aspectos técnicos detallados a continuación:

Consideraciones Generales: Lo que se debe buscar es la aplicación de criterios de prevención y protección para evitar eventos dañosos de los trabajadores en todos los aspectos relacionados con el trabajo.

A tal fin y en el marco de las responsabilidades de todos los actores (empleador, compañía de seguro ART, trabajador, responsables y representantes técnicos, etc.) desarrollarán una acción permanente con el fin de mejorar los niveles de seguridad y de protección existentes.

Por lo que se debe:

- Identificar, evaluar y eliminar los factores de riesgo existentes en el establecimiento.
- Priorizar la prevención de accidentes y enfermedades profesionales a partir de la minimización de los riesgos en la fuente.
- Identificar la provisión de elementos de protección personal a los trabajadores que se encuentren desempeñando tareas, en el marco de la Resolución N° 299/11.
- Informar y capacitar a los trabajadores acerca de los riesgos relacionados con las tareas que desarrollan y de los agentes de riesgo que se utilizan.
- Llevar a cabo un Programa de Prevención de Accidentes y Enfermedades Profesionales con participación de los servicios de medicina y de higiene y seguridad, que contenga entre otros puntos, las Normas de Procedimiento Seguro para las distintas tareas operativas.
- Instrumentar las acciones necesarias para que la prevención, la higiene y la seguridad sean actividades integradas a las tareas que cada trabajador realice.
- Utilizar adecuadamente las máquinas, aparatos, herramientas, sustancias peligrosas, equipos de transporte, equipos de protección y, en general, cualquier otro instrumento con el que desarrolle su actividad, de acuerdo con su naturaleza a fin de evitar los riesgos previsibles.
- Usar, conservar y cuidar los elementos y equipos de protección personal, debiendo recibir los elementos con constancia firmada, donde se consignan las instrucciones para su uso.
- Someterse a los exámenes médicos de salud y cumplir con las prescripciones e indicaciones que a tal efecto se le formulen.
- Asistir a los cursos de capacitación que le brinda el empleador por sí o por medio de la Aseguradora de Riesgos del Trabajo.

#### *Aspectos generales*

- Servicios e Infraestructura: Agua Potable, instalaciones sanitarias, primeros auxilios, etc.

- Equipamientos: Las máquinas, herramientas, equipos, productos, repuestos, accesorios y demás útiles de trabajo.
- Contaminantes: Presencia o procesos que produzcan la contaminación del ambiente laboral.
- Riesgos Eléctricos: Cumplimiento de la reglamentación de la Asociación Electrotécnica Argentina
- Manejo De Materiales: Manipulación, cargas, estibado y almacenamiento.
- Protección Contra Incendios: Materiales combustibles, carga de fuego, equipo y elementos de protección.
- Capacitación y Protección a los Trabajadores: Programa de capacitación según riesgos, equipos y elementos protección, registros y documentación.

A fin de evitar accidentes, se delimitarán zonas de circulación vehicular dentro del área de trabajo. Las mismas estarán señalizadas, y ser de conocimiento de todos los operarios.

Se colocarán extinguidores en sitios visibles y de fácil acceso, y en cantidad adecuada según la normativa de seguridad de higiene.

## **Manejo de Residuos, Emisiones y Efluentes**

### ***Manejo y disposición de residuos asimilables a urbanos y residuos peligrosos.***

Objetivo:

Establecer la metodología para la manipulación y disposición de los residuos asimilables a urbanos e implementar una gestión adecuada de los residuos peligrosos según la normativa vigente (Ley Provincial N° 3.946), minimizando cualquier potencial impacto adverso sobre el medio ambiente, originado por la generación, manipulación y disposición final de los residuos generados.

Medidas de mitigación

Los residuos se almacenarán justo después de que se generen para que no se ensucien y/o mezclen con otros sobrantes, lo que facilita su posterior disposición final.

El almacenamiento temporal de los residuos asimilables a urbanos deberán disponerse en bolsas de polietileno con espesor mínimo de 100 micrones, las que deben colocadas en recipientes rígidos color rojo.



Estos residuos deberán almacenarse en recipientes con tapa sobre base impermeable para evitar la afectación del suelo en una zona cubierta, nunca a la intemperie.

Estos residuos se remitirán al centro de disposición final del municipio más cercano.

En el sector de obrador los efluentes sanitarios se dirigirán hacia pozo séptico, debiéndose proceder al mantenimiento general, limpieza y desinfección de las instalaciones.

Se construirá un recinto de almacenamiento temporal para los residuos peligrosos, el cual debe tener techo, cerramiento con ventilación, zócalo, piso impermeable con pendiente hacia una sentina de recolección, puerta de acceso con llave, cartelera indicativa de residuos peligrosos, de prevención y manejo de los mismos.

Se gestionará el retiro, transporte y entrega con una empresa especializada, que deberá estar habilitada por la Autoridad de Aplicación de la legislación de Residuos Peligrosos N° 3.946 para transportar este tipo de sustancias y entregar el certificado correspondiente.

La recolección se realizará cuando la cantidad de residuos lo amerite, con frecuencia regular, a fin de evitar la acumulación de los mismos.

La disposición final estará a cargo de empresa contratada a tal fin, la cual entregará certificado de la disposición y tratamiento final de los residuos.

### **Gestión de residuos sólidos asimilables a urbanos o residuos sólidos urbanos (RSU)**

Objetivo: establecer la metodología para la manipulación y disposición de los residuos sólidos generados por las actividades propias del proyecto.

Se minimizará cualquier potencial impacto adverso sobre el ambiente, originado por la generación, manipulación y disposición final de los residuos generados.

Se pretende lograr un adecuado manejo de dichos residuos, con los siguientes lineamientos: • Identificar las zonas de generación de residuos; Minimizar la generación de residuos; Clasificar los residuos; Seleccionar las alternativas apropiadas para su tratamiento y/o disposición final; Documentar todos los aspectos del proceso de manejo de residuos; Cumplir con lo dispuesto en la legislación vigente aplicable.

A fin de ejecutar la propuesta de gestión de residuos, se debe asignar el personal necesario para las actividades de clasificación, transporte, reciclaje, tratamiento y

disposición final e implementará un mecanismo de registro de residuos, que permita identificar los puntos de generación, el tipo, volúmenes y destino final.

El personal a cargo supervisará y registrará las prácticas de manejo de residuos en áreas de trabajo designadas y deberá informar en todos los casos de incumplimiento.

#### *Propuesta*

1. Los residuos deben ser clasificados, se colocarán en recipientes de distintos colores identificados de manera de ubicarlos según sus características.
2. Se utilizarán recipientes de dos colores, uno para los residuos orgánicos o húmedos y otro para secos o inorgánicos.
3. Los residuos orgánicos o húmedos serán destinados diariamente al compostaje.
4. Los residuos inorgánicos o secos serán acopiados en bolsas y recipientes y estibados en un recinto apropiado hasta ser transportados por el servicio municipal correspondiente hasta su disposición final.

#### *Características de los recipientes a usar:*

	<p><u>Recipientes a ubicar en zona operativa y senderos</u></p> <p>Cesto colgante de 45 Lts. o similar para abulonar a paredes o postes, con carga frontal, se descarga la basura por un sistema guillotina en el fondo</p>
	<p><u>Recipientes a ubicar en zona operativa</u></p> <p>Contenedor plástico de 360 lts o similar con 2 ruedas y tapa rebatible, con cierre semi-hermético.</p>

	<p><u>Recipiente a ubicar en recinto para su retiro acordado.</u></p> <p>Contenedor plástico de 660 lts o similar con 4 ruedas y tapa rebatible, con cierre semi-hermético.</p>
	<p><u>Recinto para depósito de residuos secos o inorgánicos</u> hasta su retiro acordado.</p> <p>Construir retirado del edificio y colocar cartelería específica.</p>
	<p><u>Elaboración de compost</u></p> <p>Depositar los residuos orgánicos en capas y tapar con pasto para evitar la proliferación de moscas e insectos.</p> <p>Realizar en sitio retirado al área operativa.</p>

### *Capacitación en manejo de residuos sólidos asimilables a urbanos (RSU)*

Uno de los factores más importantes que conduce al objetivo del correcto manejo de residuos sólidos es la capacitación de los responsables.

La capacitación tendrá como objetivo describir la metodología a aplicar en el marco de la gestión de residuos para todas las fuentes de generación.

Dentro de los objetivos se considera las actividades tendientes a la toma de conciencia, por parte del personal involucrado, para elevar el nivel de efectividad de las acciones previstas y asegurar la correcta aplicación de la gestión por parte los actores.

#### *Prácticas para la Minimización de Residuos Sólidos*

Las prácticas para la minimización de residuos sólidos deben enfocarse en la reducción de las fuentes de generación y la reutilización de insumos o productos.

El propósito de la reducción en la fuente de generación es evitar el manejo de residuos sólidos o simplemente no generarlas.

Es importante considerar la minimización de residuos, no desde los puestos de trabajo donde se generan, sino al momento de la compra de insumos y/o productos que generan los residuos.

Una correcta elección de estos logra reducir considerablemente los residuos producidos. Las prácticas de minimización, incluyen los siguientes aspectos: Utilizar productos con un mínimo de envolturas; Utilizar productos de mayor durabilidad y que pueden repararse; Sustituir los productos desechables de uso único por productos reutilizables; Utilizar menos recursos e Incrementar el contenido de materiales reciclados de los productos.

#### *Clasificación de Residuos Sólidos*

Se utilizarán recipientes para residuos sólidos que se ubicarán en los sectores operativos y senderos, en los accesos, y otras zonas de generación para fomentar la disposición apropiada y no disponerlos sobre el suelo.

Estos recipientes deberán estar distribuidos e identificados debidamente, en una cantidad suficiente, según la clasificación de residuos estipulada.

Los recipientes serán de material plástico o metal, con tapa, a fin de que los residuos no sean expuestos a la intemperie (lluvias y sol), evitando la generación de vectores infecciosos que atenten contra la salud del personal y población local.

Serán pintados con colores diferentes a fin de ser fácilmente identificados.

#### *Almacenamiento*

Los residuos generados serán separados según categorías, a fin de seleccionar la técnica de manejo adecuada para cada tipo.

La separación se deberá llevar a cabo en los sitios de generación, a fin de evitar la dispersión incontrolada de desperdicios en lugares no aptos para ello.

Es importante que los residuos se almacenen justo después de que se generen para que no se ensucien y/o mezclen con otros sobrantes, lo que facilita su posterior reciclaje.

Asimismo hay que prever un número suficiente de recipientes, en especial en sectores donde se generan de manera continua.

Los recipientes serán trasladados e instalados en los sitios de generación, luego estos serán transportados para su vaciado y posterior tratamiento.

Todos los residuos serán dispuestos, primero en bolsas de polietileno de 200 micrones y luego en recipientes identificados por colores y con leyendas.

Cada recipiente deberá contener el tipo de residuo para el cual se encuentra codificado según el color.

Los recipientes deberán soportar los volúmenes de producción de residuos, hasta el momento de recolección y transporte hasta los sectores de tratamiento y/o disposición final.

A su vez, deberán ser lo suficientemente resistentes, a fin de evitar que se rompan y se libere su contenido.

Por último, deberán poseer tapa, a fin de evitar que posibles lluvias entren en contacto con el contenido de los recipientes, produciendo lixiviados que podrían derramarse y hacer contacto con el suelo.

Los lugares designados para el almacenamiento temporal serán recintos cerrados, con techo, mecanismos de aireación y puertas.

Estos sitios estarán claramente delimitados e identificados con el cartel correspondiente, ubicados en lugares accesibles, aún en días de lluvia, despejados y de fácil limpieza.

Se realizará el traslado de los residuos sólidos inorgánicos que pudieren generarse con el mecanismo adecuado hasta llegar al sitio apropiado de disposición final por el servicio municipal correspondiente.

#### *Compostaje de los residuos orgánicos o húmedos*

El compostaje es una técnica de transformación de los residuos en fertilizante orgánico.

En una pila de material en compostaje, si bien se dan procesos de fermentación en determinadas etapas y bajo ciertas condiciones, lo deseable es que prevalezcan los metabolismos respiratorios de tipo aerobio, tratando de minimizar los procesos fermentativos y las respiraciones anaerobias, ya que los productos finales de este tipo de metabolismo no son adecuados para su aplicación agronómica y conducen a la pérdida de nutrientes.

Los materiales orgánicos provenientes de los residuos serán dispuestos en un sector apartado del centro operativo, en pilas de un metro por un metro de base sobre una parrilla de ramas o maderas sobre el suelo, tapadas con pasto seco para evitar la proliferación de insectos o en una superficie cercada similar a un cajón, situación dependiente del volumen de residuos a compostar.

El sitio del compostaje deberá estar cercado para evitar el acceso de animales que puedan destruir la pila de compostaje.

Puede incorporarse además papeles cortados pequeños, cenizas y hojas, evitando heces de animales domésticos para no contaminar con parásitos que se comparten con humanos.

#### *Manejo de residuos por parte del Contratista*

Objetivos: Disminución y control de los efectos de contaminación ambiental por efectos de pérdidas de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas que pudieran contaminar suelo y napa.

#### Acciones:

- Disponer de un camión con tanque cisterna que provea de combustible a través de una manguera con válvula de seguridad y tambores y compresor para aplicación de grasa a los equipos.
- Identificar adecuadamente todos los elementos sobre el camión; ubicarlos sobre una bandeja estanca y colocar carteles de seguridad.
- Extremar los controles a efectos de que ningún combustible, aceite, sustancia química y/o cualquier otro producto contaminante sea derramado en espejos de agua o contamine suelos y/o aguas subterráneas.



- Realizar mensualmente la revisión técnica de todas las máquinas y equipos con el fin de asegurar eliminación de gases desde sus conductos de escape que no exceda los límites máximos establecidos por las normas vigentes y para prevenir pérdidas de aceite, grasas u otros productos derivados del petróleo.

- Recolectar los residuos líquidos y sólidos generados por cambios de aceite y grasas o manejo del equipo de trabajo, en receptáculos temporales de desechos tales como barriles o similares, para su posterior retiro, tratamiento y disposición final, conforme a las normativas nacional y provincial vigentes de residuos peligrosos: ley Nacional N° 24051 y Provincial N° 3946 y Decreto Reglamentario N° 578/05.

- Prohibir la limpieza de vehículos o maquinarias en cursos de agua y el escurrimiento directo de las aguas de lavado de los camiones mezcladores de hormigón a los mismos, así como de cualquier otro residuo proveniente de las operaciones similares.

Tipo 4: Suelos Afectados por Derrame Accidental de Combustible o Rotura de Vehículos. La acción inmediata en estos casos es atender rápidamente el accidente para minimizar el vuelco de hidrocarburos:

- Interrumpir el vuelco evitando su propagación y eventual afectación de suelos o cursos de agua.

- Si por cuestiones de pendiente local existiera el riesgo de arrastre de hidrocarburos a Descripción del Programa:

- El CONTRATISTA presentará al Comitente para su aprobación, un Programa de Manejo de Residuos, Emisiones y Efluentes

- El Programa será de estricto cumplimiento para todos los subcontratistas

- La generación de residuos comprenderá básicamente, desperdicios de tipo sólido o líquidos remanentes de alguna de las actividades durante la etapa de construcción.

Como norma general, los residuos producidos serán de cuatro tipos:

Tipo 1: Domiciliarios: Papeles, Cartones, Maderas, Plásticos, etc.

El procedimiento recomendado consiste en acopiar los mismos adecuadamente en contenedores específicos para su recolección por parte de los servicios municipales o traslado directo al basural municipal correspondiente previo acuerdo con los mismos.

Se instalarán en el obrador contenedores debidamente rotulados para el acopio; deberán tener tapa adecuada para evitar dispersión de residuos en el entorno del área operativa, por acción del viento; deberán contar con volumen suficiente. No se deberá autorizar bajo ningún concepto acopio de residuos fuera del contenedor.

Para el caso de los R.S.U. de tipo orgánicos, se propone el Compostaje como alternativa de tratamiento y disposición final de los mismos. Se deberá capacitar al personal que realizará la manipulación y tratamiento citado. En etapa de Obra el Contratista será responsable de dicha capacitación y ejecución. En Etapa Operativa deberá asignarse personal estable para dicha función; será responsabilidad del Comitente.

Tipo 2: De construcción: Alambres, Varillas, Soportes, Cadenas, Restos metálicos, Restos de hormigón. Este tipo de residuos debe ser almacenado en un recinto de chatarras transitorio y de escombros, clasificando los elementos de acuerdo a sus características de manera tal de facilitar su reutilización, posterior, venta como chatarra o disposición final una vez concluida la obra. Para su acopio en el obrador se dispondrá de un contenedor específico o sector de acopio debidamente cercado y señalizado, con el objetivo de concentrar en un solo punto y organizar su traslado al recinto de chatarras o escombros, según corresponda.

Tipo 3: Residuos Especiales/Peligrosos (REP): Aceites, Grasas, Trapos y Estopas con Restos de Hidrocarburos – Y48, Y8, Y9-. En la etapa de construcción, máquinas y equipos pesados como pala cargadora, retroexcavadora, compactación, camiones y vehículos en general requerirán de combustible gasoil en la mayoría de los casos para su funcionamiento. Al respecto, a efectos de controlar pérdidas de hidrocarburos y otras sustancias peligrosas que pudieran contaminar suelo y napa, en los diferentes frentes de trabajo, la CONTRATISTA deberá:

- Disponer de un camión con tanque cisterna que provea de combustible a través de una manguera con válvula de seguridad y tambores y compresor para aplicación de grasa a los equipos.
- Identificar adecuadamente todos los elementos sobre el camión; ubicarlos sobre una bandeja estanca y colocar carteles de seguridad.
- Extremar los controles a efectos de que ningún combustible, aceite, sustancia química y/o cualquier otro producto contaminante sea derramado en espejos de agua o contamine suelos y/o aguas subterráneas.
- Realizar mensualmente la revisión técnica de todas las máquinas y equipos con el fin de asegurar eliminación de gases desde sus conductos de escape que no exceda los límites máximos establecidos por las normas vigentes y para prevenir pérdidas de aceite, grasas u otros productos derivados del petróleo.

- Recolectar los residuos líquidos y sólidos generados por cambios de aceite y grasas o manejo del equipo de trabajo, en receptáculos temporales de desechos tales como barriles o similares, para su posterior retiro, tratamiento y disposición final, conforme a las normativas nacional y provincial vigentes de residuos peligrosos: ley Nacional N° 24051 y Provincial N° 3946 y Decreto Reglamentario N° 578/05.

-Prohibir la limpieza de vehículos o maquinarias en cursos de agua y el escurrimiento directo de las aguas de lavado de los camiones mezcladores de hormigón a los mismos, así como de cualquier otro residuo proveniente de las operaciones similares.

Tipo 4: Suelos Afectados por Derrame Accidental de Combustible o Rotura de Vehículos. La acción inmediata en estos casos es atender rápidamente el accidente para minimizar el vuelco de hidrocarburos:

- Interrumpir el vuelco evitando su propagación y eventual afectación de suelos o cursos de agua.

- Si por cuestiones de pendiente local existiera el riesgo de arrastre de hidrocarburos a algún sector del Canal, deberán implementarse barreras de contención de escurrimientos que funcionen como “trampas de fluidos”.

- Aplicar sobre los líquidos derramados material absorbente especial para hidrocarburos. Este tipo de materiales deben estar almacenados en lugar seguro en el Obrador durante el desarrollo de las tareas.

- Cuando el derrame supere los 5 m2

- El sitio debe ser monitoreado bimensualmente, mediante extracción de muestras para verificar el decaimiento en la concentración de hidrocarburos. Una vez saneado definitivamente puede liberarse el sitio a sus usos originales, el suelo afectado debe ser delimitado (cercado) y señalizado como sitio en “recuperación ambiental” y aplicar en él técnicas de laboreo y tecnologías de biorremediación.

En cuanto a efluentes cloacales:

- En obradores fijos, el tratamiento de efluentes cloacales, ante la falta del servicio de cloacas, deberá realizarse a través del sistema de cámaras sépticas y lecho de nitrificación.

- El Responsable Ambiental deberá documentar desvíos a los procedimientos estipulados, dando un tiempo acotado para la solución de las no conformidades.

- Diariamente deberán recogerse los sobrantes diarios (hormigón, maderas, plásticos, etc.) acopiándolos en el contenedor o sitio definido al efecto, de manera de mantener prolijidad en el desarrollo y finalización de la obra.
- El Responsable Ambiental y el Responsable en Higiene y Seguridad, deberán capacitar adecuadamente al personal para la correcta gestión de los residuos de la obra, mediante instrumentación de charlas informativas.

### **Contingencias Ambientales**

Contingencia es la ocurrencia de un evento no deseado que afecta en forma negativa al ambiente natural y/o socioeconómico.

#### Objetivos

Identificar las potenciales contingencias y establecer las acciones que se deben ejecutar frente a la ocurrencia de eventos de carácter técnico, accidental o humano.

Minimizar las consecuencias negativas sobre el ambiente.

Dar rápida respuesta.

Proteger al personal que actúe en la emergencia

### **Prevención de Riesgos por Inundaciones por Lluvias**

#### Objetivo

Elaborar respuestas y ejecutar un conjunto de acciones que permitan minimizar el impacto producido por las lluvias que puedan afectar principalmente a los equipos e instalaciones.

#### Medidas

Se contará con los elementos necesarios para minimizar y actuar ante eventuales contingencias de esta naturaleza.

Se tendrá especial atención de los materiales y equipos eléctricos, entre otros, durante la ocurrencia de lluvias extraordinarias.

#### Resultados esperados

Preservar la salud y seguridad de las personas.

Prevenir desestabilización y accidentes.

Minimizar el impacto negativo sobre el suelo y el agua.

## **Prevención y Control de Incendios**

### Objetivo

Cumplimentar un conjunto de acciones tendientes a prevenir y controlar incendios y minimizar el impacto producido por el desarrollo del mismo.

### Medidas

Disponer de equipamiento e infraestructura para la prevención y lucha contra incendios. Contar con procedimiento y rol para la prevención y control de incendios, para todo el personal interviniente en la planta a través de capacitación, afiches y manuales, donde se impartirán los conocimientos y técnicas para el abordaje de la contingencia, con registro de asistencia.

Se dispondrá dentro del depósito general de materiales, de un espacio donde ubicar los elementos a utilizar dentro del programa de contingencias.

Se evitará la participación de personal no capacitado para el combate de incendios.

Se deberá poner en funcionamiento un mecanismo de aviso a la División de Bomberos de la Policía del Chaco y/o a bomberos voluntarios existentes de la zona, en caso de que el siniestro tenga una magnitud que supere la acción del personal de control de contingencias.

Se mantendrá en perfecta condición de funcionamiento y actualizada la carga de los matafuegos.

Se priorizará en el combate del fuego, la protección de instalaciones críticas o sensibles y todo otro material combustible presente en la planta.

Se provee al personal de indumentaria adecuada así como elementos de protección personal.

## **Prevención y control de Vuelcos y Derrames**

### Objetivo

Elaborar respuestas y ejecutar un conjunto de acciones que permitan minimizar el impacto producido por el derrame de combustible de vehículos y camiones u otros materiales fluidos.

### Medidas de mitigación

Para evitar y/o minimizar derrames deben seguirse estrictamente los procedimientos confeccionados para el manejo de equipos, instalaciones y productos.

Se deberá identificar personal para actuar primariamente en caso de contingencias, capacitar y entrenar dichas personas.

Se aplicarán procedimientos para control de derrames

### **Prevención y control de accidentes laborales**

#### Objetivo

Cumplimentar el conjunto de acciones que minimicen la probabilidad de accidentes laborales y minimizar el impacto producido por un accidente si este ocurriera.

#### Medidas de mitigación

La probabilidad de ocurrencia de eventuales contingencias relacionadas con el personal afectado a las operaciones se minimizará con la asistencia del servicio de higiene y seguridad.

#### Prevención

Se capacitará a todo el personal en la prevención de accidentes de trabajo, acorde a las normas de Seguridad e Higiene

Se aplicarán las normas vigentes en cuanto a la señalización de equipos y ropas adecuadas.

En la planta se dispondrá en un sector específico de:

- ✓ Botiquín de primeros auxilios.
- ✓ Tabla espinal
- ✓ Inmovilizador de cuello
- ✓ Número telefónico de emergencia.
- ✓ Dirección del Centro asistencial más cercano.
- ✓ Se cuenta con procedimientos de primeros auxilios.
- ✓ Se deberá capacitar a los operarios en prácticas de orden y limpieza, ayuda al desarrollo de las tareas y otras que contribuyan a realizar los trabajos con mayor seguridad.
- ✓ Se deberá tener determinado a priori la ruta óptima al Centro asistencial más cercano.
- ✓ Los responsables de higiene y seguridad, deberán velar por la integridad física y mental de los trabajadores a su cargo. Se puntualizara, como objetivo principal la



eliminación de accidentes y la creación de una conciencia colectiva de trabajo seguro.

- ✓ El servicio de higiene y seguridad de la empresa elaborará un análisis de riesgos y medidas de prevención de accidentes laborales.

### **Si ocurre un accidente**

Los siguientes procedimientos deberán seguirse en caso de que una persona sufra algún accidente grave y no pueda ser atendido mediante la aplicación de primeros auxilios en el área de trabajo:

- ✓ Dar la voz de alarma.
- ✓ Evaluar la gravedad de la emergencia.
- ✓ Realizar procedimientos de primeros auxilios en el área de la contingencia.
- ✓ Evacuar al herido, de ser necesario, a un centro asistencial especializado.
- ✓ Notificar al centro especializado en caso de internación de emergencia.
- ✓ Coordinar el traslado de la persona accidentada al centro de salud más cercano
- ✓ Notificar a la ART.

## **Plan de Gestión Ambiental**

Con base a las características del proyecto vial a ejecutar el presente Plan de Gestión Ambiental se compone de seis Programas:

### **1. Programa de Protección Ambiental**

Se empleará durante todo el período de construcción, desde las tareas de replanteo hasta la finalización de la obra.

Comprende los procedimientos necesarios para minimizar los impactos ambientales potencialmente adversos durante la etapa de construcción.

### **2. Programa de Vigilancia y Monitoreo**

Tiene como objetivo realizar las diferentes tareas sistemáticamente, con el fin de verificar el cumplimiento de las obligaciones y la eficacia de las medidas de control y de manejo implementadas.

### **3. Programa de Contingencias Ambientales**

Se aplicará en cada situación que sea catalogada como de contingencia y/o emergencia ambiental.

#### **4. Programa de Capacitación Ambiental**

Marcará los lineamientos básicos para capacitar al personal en temas ambientales durante el desarrollo de la obra.

#### **5. Programa de Abandono de Obra**

Describe los procedimientos técnicos y legales a ser cumplidos, durante el abandono y re-composición de las áreas afectadas durante el desarrollo del proyecto (finalización de la obra).

#### **6. Programa de Gestión Social**

Tiene como propósito establecer las medidas de manejo necesarias para lograr un óptimo desarrollo del proyecto con relación a la población relacionada con el mismo.

A continuación se detallan los mencionados programas:

##### **1. Programa de Protección ambiental**

Este Programa contempla los procedimientos de protección ambiental específicos para prevenir alteraciones ambientales y/o su minimización.

Las medidas de mitigación de los impactos ambientales negativos de la etapa de construcción se basarán, preferentemente, en la prevención y no en el tratamiento de los efectos producidos, con el fin de minimizar las causas y evitar el costo de los tratamientos que generalmente es mucho mayor que el de su prevención.

A continuación se presentan las Medidas Mitigadoras o de Protección Ambiental, para todas las etapas del proyecto o Medidas de mitigación ambiental generales y para cada etapa de obra o Medidas de protección ambiental específicas:

##### Medidas de Protección Ambiental generales

Durante la construcción se implementarán las siguientes acciones generales:

Se contará con un responsable ambiental de obra, profesional especializado con experiencia en proyectos similares.

Se colocarán suficientes señales de advertencia, vallados y otros métodos para proteger la seguridad pública y el medio ambiente.

Se restringirá el tráfico de construcción a los lugares designados, a los espacios de trabajo extras y a los caminos existentes.

Se mantendrán todos los caminos de acceso específico y se los devolverá a su condición original o mejorada.

Se realizarán tareas tendientes a minimizar la erosión.

Se minimizará la alteración de la vegetación, en particular la arbórea existente.

Se evitará el derrame de fluidos peligrosos.

Los residuos y desechos de construcción se removerán diariamente y su disposición final se realizará en lugares habilitados para tal efecto.

No se hostigará, entrapará o cazará animales.

Se dará cumplimiento a lo dispuesto en las especificaciones ambientales incluidas en el Pliego de bases y condiciones.

Se informará y capacitará al personal de obra sobre los problemas ambientales y las medidas de protección relacionadas a su actividad.

Se asignará responsabilidades específicas al personal en la implementación, operación monitoreo y control de las medidas de mitigación ambiental.

Se contará con los correspondientes programas de contingencias para eventuales situaciones de emergencia: incendios, derrames, fugas, etc.

Se prohibirá portar armas y tenencia de animales domésticos en la obra e instalaciones asociadas, así como la ingesta de bebidas alcohólicas y drogas.

Se cumplimentarán los requisitos y la normativa vigente en Higiene y Seguridad Laboral.

## **2. Programa de Vigilancia y Monitoreo**

El objetivo del Programa de Vigilancia y Monitoreo es verificar el cumplimiento de las obligaciones y la eficacia de las medidas de control y de manejo implementadas.

De acuerdo a las actividades y acciones fundamentales a llevar a cabo durante la etapa de construcción de las obras sobre los componentes ambientales, los parámetros a monitorear estarán orientados a verificar el correcto manejo de las medidas de prevención para la protección ambiental y las medidas de mitigación de los impactos ambientales previstos, con el objeto de sostener la calidad ambiental, resguardar los recursos sociales, culturales, arqueológicos o paleontológicos y garantizar que la obra se ejecute de manera ambientalmente responsable.

Plan de Vigilancia:

Con el objeto de detectar y corregir oportunamente las posibles fallas de manejo, el Contratista debe establecer los mecanismos y acciones que permitan un adecuado seguimiento de la ejecución y cumplimiento de Plan de Gestión Ambiental y Social.

Las actividades a desarrollar son:

Monitoreo: El monitoreo es el conjunto de actividades que permiten calificar las modificaciones de parámetros ambientales. El Contratista debe programar muestreos garantizando la buena operación de sus tecnologías de construcción y operación.

Inspecciones. Las inspecciones tendrán por objetivo verificar el grado de cumplimiento del programa, del monitoreo propuesto y se deberá elaborar una lista de chequeo para su realización.

Informes. Los Informes se elevarán mensualmente a la Inspección de la Obra, conteniendo el avance y estado de cumplimiento del PGAS y un resumen de los incidentes y accidentes ambientales, con anexos que ilustren los problemas presentados y las medidas propuestas y/o tomadas al respecto.

La inspección de la obra verificará periódicamente las condiciones ambientales del área operativa durante la ejecución de la obra y el cumplimiento del presente Plan de Gestión Ambiental y Social.

Plan de Monitoreo:

En la tabla siguiente se resumen los componentes ambientales sobre los cuales se llevaran a cabo un conjunto de medidas de control, utilizándose para tal fin distintos tipos de determinaciones (indicadores) con frecuencias específicas, a desarrollarse durante todo el período que abarca la construcción de las obras.

El Responsable Ambiental presentará su Informe Ambiental Mensual a la Inspección de la Obra, acompañando cada certificado de obra ejecutada, destacando la situación, las mejoras obtenidas, los ajustes pendientes de realización y las metas logradas.

**Monitoreo según factor ambiental, impacto, objetivo, método de verificación,  
indicador y frecuencia-ámbito de aplicación.**

Factor ambiental	Impacto	Objetivo	Método de verificación	indicador	Frecuencia-ámbito de aplicación
aire	Potencial contaminación por emisión de gases, humos, material particulado	Correcto funcionamiento de vehículos, maquinarias y equipos	Visual-perceptivo y/o mediciones con instrumental, fotos	Presencia de gases, humos, material particulado	mensual
	Potencial generación de ruidos	Correcto funcionamiento de vehículos, maquinarias y equipos	Visual-perceptivo y/o mediciones con instrumental, fotos	Nivel sonoro	mensual
agua	Contaminación por derrames	Control calidad de agua superficial	Visual-perceptivo y/o mediciones con análisis de laboratorio, fotos	Protocolo análisis	mensual
suelo	Contaminación por derrames	Gestión ambiental en obrador, campamentos, obra	Visual-perceptivo y/o mediciones con análisis de laboratorio, fotos	Protocolo análisis	mensual
Socio económico y cultural	Alteración actividades	Control acciones en construcción	Entrevistas a funcionarios, representantes sector económico	Reclamos realizados	trimestral
	Empleo	Ingreso personal local	Registro de personal	Personal local contratado	mensual
	accidentes	prevención	denuncias	N° accidentes	mensual

### 3. Programa de Contingencias Ambientales

El Programa de Contingencias Ambientales implica planes y procedimientos de emergencia que se activan rápidamente al ocurrir eventos inesperados, implementando y sistematizando medidas de prevención, protección y mitigación para cada una de las actividades realizadas, dando máxima seguridad al personal de obra y a los pobladores del área de influencia.

Los objetivos básicos del Programa de Contingencias son:

- Establecer un procedimiento para todos los trabajadores de la obra para la prevención, limpieza e informe de escapes de productos que dañen al ambiente.
- Brindar información al personal para responder ante una emergencia.
- Cumplir con las leyes nacionales, provinciales y municipales, e implementar las mejores prácticas en todas las actividades del proyecto.
- Definir una guía para la movilización del personal y de los recursos necesarios para hacer frente a la emergencia hasta lograr su control.
- Capacitar a todo el personal involucrado en el proyecto en lo relacionado con medidas de prevención y respuesta a emergencias.
- Dar respuesta a problemas sanitarios (ej: accidentes de las personas).

Los procedimientos del Programa serán implementados por todo el personal en caso de una emergencia (inundación, explosión, errores humanos), para facilitar rapidez y efectividad para salvaguardar vidas humanas y recursos ambientales.

Los Programas de respuesta ante las emergencias/contingencias serán documentados, de fácil acceso y divulgados en forma concisa.

Todo el personal será instruido en el sitio sobre procedimientos de reporte y respuesta en el caso de una emergencia; los números telefónicos de emergencia para reportar incidentes o accidentes se exhibirán en todas las oficinas y será suministrada durante la inducción del empleado en la etapa de incorporación.

#### **4. Programa de Capacitación Ambiental**

El Programa de Capacitación Ambiental, marcará los lineamientos básicos para capacitar al personal en temas ambientales durante el desarrollo de la obra.

La aplicación efectiva del Programa se alcanzará a través de la concientización y capacitación de todo el personal afectado a la obra.

Dichas prácticas proteccionistas recomendadas serán conocidas por todos los niveles del personal afectado a la obra.

Se realizarán Capacitaciones al personal con el fin de dar a conocer los impactos ambientales que las tareas a desarrollar provocarán y las acciones a implementar para que cada operario contribuya a minimizar los mencionados impactos.

La inducción está dirigida a los trabajadores que ingresan a la obra y está orientada a informarles sobre las normas y procedimientos de medio ambiente entre otras. Todo



trabajador, al ser contratado por la empresa recibirá una charla de inducción completa, antes de ser enviado a sus labores.

Se realizarán reuniones de Seguridad, Higiene y Medio Ambiente cumplimentando la legislación y normas vigentes, con el fin de revisar los aspectos medioambientales de la obra y detectar posibles desviaciones o fallas y reforzar o afianzar conocimientos relacionados con la materia. Las reuniones quedarán documentadas.

Como parte integral del adiestramiento, se elaborarán carteleras informativas para ser colocadas en sitios estratégicos en la obra con información alusiva a la Seguridad, Higiene y Ambiente. Uno de los temas a los que se les dará mayor énfasis a los trabajadores, será el relacionado con orden y limpieza por ser uno de los puntos de mayor relevancia a efectuar en la obra.

La Empresa asegurará el cumplimiento de los requerimientos ambientales en los sub-contratistas y proveedores, que deberán cumplir con el programa de capacitación de obra, especialmente seguridad y medio ambiente antes del inicio de sus operaciones.

## **5. Programa de Abandono de Obra**

El Programa de abandono de Obra describe los procedimientos técnicos y legales que deberán cumplirse, a los efectos de proceder al abandono y recomposición del área afectada por el proyecto (finalización de la fase de construcción) y deberá ser presentado, aprobado y ejecutado con anterioridad a la Recepción Provisoria de la Obra.

Sus objetivos son:

- Establecer adecuadas previsiones y medidas para un abandono gradual, cuidadoso y programado del área del proyecto, integrando esta tarea con la aplicación sistemática de acciones de restauración, con el objeto de establecer y obtener la recuperación del área.
- Restaurar el área de trabajo lo más cercanamente posible a su estado original, considerando la topografía, las propiedades del suelo, la cobertura vegetal de las áreas, los patrones de drenaje y el valor estético, asegurando que el suelo se recupere para usos futuros, tomando en cuenta la naturaleza de las actividades humanas en el área, garantizando así la restauración completa del uso de la tierra.

- Minimizar los impactos socioeconómicos a los propietarios, tenedores y usuarios de las tierras y público en general.

Este Programa se aplicará en zonas de acopio, áreas de préstamo, áreas de almacenamiento de residuos, vías de acceso, espacio de trabajo adicional, áreas de protección especial, campamento y obradores, etc.

El personal designado contará con un Encargado del Programa de Abandono y Restauración que responderá ante el Responsable Ambiental.

Las actividades previas a la restauración incluirán la remoción y disposición apropiada de, como mínimo, los siguientes ítems:

- Residuos sólidos
- Materiales y escombros de construcción, etc.
- Equipos y maquinaria, contenedores, herramientas de construcción.

Se deberán ejecutar todas las medidas necesarias para asegurar que una vez concluidas las actividades del proyecto, el propietario del terreno, si así lo requiere, pueda disponer de su dominio con las condiciones previas a la instalación.

Como mínimo, se implementarán las siguientes medidas:

- Se nivelará el terreno respetando los contornos originales, excepto en los casos en que estos contornos hayan sido irregulares y se puedan aceptar formas más uniformes.
- Todos los desechos de construcción serán retirados y se adecuarán los sistemas de drenaje.
- Los suelos serán descompactados para que se desarrolle la revegetación natural en las áreas perturbadas. Esta actividad será realizada utilizando un equipo apropiado, arado de cincele o subsolador y/o de discos.
- Se solicitará al concluir la Fase de Abandono, una declaración de conformidad de los propietarios, instituciones municipales y/u otra entidad que tenga posesión del o de los terrenos utilizados para instalaciones temporales durante la construcción del proyecto, en la que se dejará constancia de que la Contratista está libre de imputación de daños causados a la propiedad que se restituye.

La Contratista deberá presentar un informe ambiental final de cumplimiento del Programa de Abandono, en el que incluirán las declaraciones de conformidad mencionadas, con la solicitud de Recepción Provisoria de la Obra

## **6. Programa de Gestión Social**

Un Programa de Gestión Social se desarrollará a fin de establecer las medidas de manejo necesarias para lograr un óptimo desarrollo del proyecto con relación a la población afectada por el mismo.

El Programa constará de:

### Comunicación e información

Se realizarán avisos de divulgación en los medios de comunicación gráficos y radiales de mayor difusión en las localidades del área de influencia directa de la obra, debidamente documentadas, donde se informará la duración de las interrupciones y desvíos, incluyendo mensajes preventivos sobre accidentes viales.

### Protección del Patrimonio Cultural

Se coordinarán con las autoridades locales y/o responsables locales los movimientos de estructuras de valor histórico o cultural, respetando los derechos culturales de la comunidad y los acuerdos preliminares realizados en la etapa de proyecto y consultas públicas.

Durante las fechas de celebraciones populares se evitará cierres de la ruta para no entorpecer el desplazamiento de vehículos y personas.

### Señalización preventiva

Todas las zonas en las cuales se manipulen implementos que generen riesgos para los trabajadores y los habitantes cercanos (operación de máquinas, manipulación de herramientas, traslado de materiales, disposición de residuos, etc.) serán señalizados con señales preventivas que indiquen claramente el peligro y velocidad máxima permitida.

### Consultas y Reclamos

Se llevará un Libro de Registro de Consultas, Quejas y Reclamos del público en general con los datos de las personas intervinientes.

El responsable ambiental se encargará de evaluarlas y dar las respuestas adecuadas, como máximo en dos días y verificar las medidas correctivas que eviten la repetición del evento.

### Generación de empleo

El manejo del empleo generado por la construcción de la obra proyectada se realizará siguiendo las normas de la contratación de mano de obra, garantizando a los trabajadores las prestaciones de ley.

### **13.2. Implementación de Medidas de Mitigación**

#### **Especificaciones para el pliego de licitación**

La Empresa Contratista a fin de desarrollar la Obra de Construcción del Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable (CISI); el Refugio de Monte La Armonía, el Refugio de Monte El Chañar, el Refugio de Monte Fuerte Esperanza y el Refugio de Monte Nueva Población, adoptará el un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para ser ejecutado durante la construcción de la obra.

En el PGAS, se establecen los lineamientos y procedimientos ambientales para el logro del compromiso de las condiciones establecidas en las Especificaciones Técnicas Ambientales, incluidas en los Pliegos de Licitación de la Obra.

Este PGAS se considerará como el estándar mínimo a cumplir por el personal de la empresa, las sub-contratistas y proveedores de servicio de la obra.

El PGAS a ejecutar constituye el conjunto detallado de medidas y actividades que, producto de la evaluación ambiental realizada, está orientado a prevenir, mitigar, corregir o compensar los impactos ambientales que sean causados por el desarrollo de la obra; para tal fin, incluye los programas de protección; seguimiento y monitoreo; contingencia; capacitación; abandono y gestión social.

El Contratista deberá designar una persona física como Responsable Ambiental especializado en Manejo Ambiental de Obras, cuyos antecedentes deberán ser comunicados a la Dirección del Proyecto, al inicio de la ejecución del Contrato.

El Responsable Ambiental actuará como interlocutor en todos los aspectos ambientales entre el Contratista, las Autoridades Competentes y Comunidades Locales.

El PGA tiene como objetivo general conservar el medio ambiente en el ámbito geográfico de influencia de la obra, evitando su deterioro.

El Contratista deberá producir el menor impacto posible sobre los núcleos humanos, la vegetación, la fauna, los cursos y depósitos de agua, el aire, el suelo y el paisaje durante la ejecución de las obras.

Dadas las características de este proyecto en donde no se intervienen áreas comprometidas por su biodiversidad, no se afectan sensiblemente los recursos hídricos superficiales, con mínima afectación de tierras fuera de la zona de camino, las acciones impactantes, en términos generales, están relacionadas a la construcción de la calzada enripiada y las obras de arte (ej. sitios de extracción de materiales, movimiento de materiales, ejecución de movimiento de suelos), ubicación y operación de campamento, obrador, transporte y movimiento de suelos, con la consecuente generación de residuos, particulados, gases y ruidos, para lo cual se establecerá un Plan de Gestión Ambiental genérico, con el fin de manejar los impactos durante la ejecución de la obra.

La Empresa, en total conformidad con lo dispuesto en la legislación vigente en lo concerniente a los aspectos sociales y ambientales, se compromete a solicitar y obtener todos los permisos ambientales, de utilización, aprovechamiento o afectación de los recursos, presentando a la Inspección de la Obra un plan de gestión de los permisos y licencias requeridos para la obra.

El listado de los permisos a tramitar se incluye en las Especificaciones Técnicas Ambientales y no se excluyen otros, que de ser necesarios se tramitarán según las normas y procedimientos vigentes.

### **Especificaciones Técnicas Ambientales**

#### **OBJETO**

El Contratista debe cumplir con las Especificaciones Técnicas Ambientales y con el Marco Legal vigente en la Provincia del Chaco y particularmente las condiciones que para la ejecución de la obra se establezcan en Resoluciones y Dictámenes que emita la Autoridad Ambiental Provincial.

#### **RESPONSABLE AMBIENTAL**

El Contratista deberá designar una persona física como Responsable Ambiental especializado en Manejo Ambiental de Obras, cuyos antecedentes deberán ser comunicados a la Dirección del Proyecto, al inicio de la ejecución del Contrato.

El Responsable Ambiental actuará como interlocutor en todos los aspectos ambientales entre el Contratista, las Autoridades Competentes y Comunidades Locales.

#### **PERMISOS AMBIENTALES**

El Contratista obtendrá los permisos ambientales y los permisos de utilización, aprovechamiento o afectación de recursos correspondientes.

Está facultado para contactar a las autoridades ambientales para obtener los permisos ambientales, o en el evento de ser necesaria una modificación a cualquiera de los permisos o autorizaciones requeridos para la ejecución del proyecto.

El Contratista deberá presentar a la Dirección del Proyecto, un programa detallado y un plan de gestión de todos los permisos y licencias que se requieran para ejecutar el trabajo. Los costos de todas las acciones, permisos, explotaciones y declaraciones, deberán ser incluidas dentro de los gastos generales del Contratista, no recibiendo pago directo alguno.

Los permisos que debe obtener el Contratista incluyen (pero no estarán limitados a) los permisos operacionales tales como:

- ✓ Inscripción en el Ministerio de Planificación y Ambiente de la Provincia como Generador de Residuos Peligrosos.
- ✓ Permisos de captación de agua en la Administración Provincial del Agua.
- ✓ Disposición de materiales de desmalezamiento, limpieza y de excavaciones.
- ✓ Localización de obrador y campamentos.
- ✓ Disposición de residuos sólidos.
- ✓ Disposición de efluentes.
- ✓ Permisos de transporte: incluyendo el transporte de materiales peligrosos (combustibles, explosivos) y de residuos peligrosos (aceites usados).
- ✓ Continuación de la construcción después de hallazgos relacionados con el Patrimonio cultural, incluidos yacimientos arqueológicos y paleontológicos.
- ✓ Permisos para reparación de vías por cierre temporal de accesos a propiedades privadas, o construcción de vías de acceso.
- ✓ Notificación a los organismos correspondientes cuando se localice el paso de un servicio subterráneo (telefonía, gas, agua potable, electricidad, fibra óptica, etc) de la fecha de comienzo de las actividades y cumplimiento de lo dispuesto en la especificación técnica particular.
- ✓ El Contratista debe acatar todas las estipulaciones y debe cumplir con todos los requisitos para cada permiso procesado, sujetando la ejecución



de las obras a las resoluciones y dictámenes que emitan las autoridades provinciales y/o municipales competentes.

- ✓ Los permisos deben ser obtenidos y presentados a la Inspección dentro de los plazos estipulados en las especificaciones técnicas particulares, según corresponda.

## **Medidas de Mitigacion de Obra**

### **Responsabilidades de la Empresa Contratista**

El Contratista deberá producir el menor impacto posible sobre los núcleos humanos, la vegetación, la fauna, los cursos y depósitos de agua, el aire, el suelo y el paisaje durante la ejecución de las obras. Rigen para la etapa de construcción, las Medidas de Mitigación de Impacto Ambiental de la Obra y las condiciones para la realización de los trabajos, contenidas en las Resoluciones, y/o Dictámenes de aceptación que emitan las Autoridades Ambientales competentes.

El Contratista deberá cumplimentar durante la etapa de construcción de la Obra, con el Plan de Gestión Ambiental y Social, incluido en el Pliego de Licitación, cuya ejecución deberá programar y monitorear desde el inicio de la misma. Deberá presentar un cronograma realizado de acuerdo con el cronograma de la obra.

El Contratista debe proporcionar capacitación y entrenamiento sobre procedimientos técnicos y normas que deben utilizarse para el cumplimiento del PGAS del Proyecto.

Ninguna persona del Contratista o Subcontratista debe ingresar al sitio de trabajo sin haber recibido previamente la inducción y capacitación en protección ambiental.

El Contratista debe presentar el Programa de Inducción y Capacitación en protección ambiental para todo su personal y el de sus Subcontratistas, indicando el número de horas hombre de capacitación ofrecida, un cronograma con las fechas de ejecución, el temario, y las ayudas a emplear.

Durante la ejecución del contrato, debe mantener registros actualizados de las inducciones y capacitaciones realizadas.

El Contratista debe programar muestreos garantizando la buena operación de sus tecnologías de construcción, tratamiento de aguas para consumo humano y vertidos de las producidas en sus operaciones. Con el objeto de detectar y corregir oportunamente

las posibles fallas de manejo, el Contratista debe establecer los mecanismos y acciones que permitan un adecuado seguimiento del PGAS, efectuar como mínimo el Monitoreo Propuesto de los parámetros ambientales.

Se realizarán inspecciones para verificar el grado de cumplimiento de los Programas incluidos en el Plan de Gestión Ambiental y se deberá elaborar una lista de chequeo para su realización. Se realizarán informes mensuales de seguimiento.

Los Informes se elevarán mensualmente a la Inspección de la Obra, conteniendo el avance y estado de cumplimiento del PGAS y un resumen de los incidentes y accidentes ambientales, con anexos que ilustren los problemas presentados y las medidas propuestas y/o tomadas al respecto. Se remitirá copia de los mismos a Gestión Ambiental de la DPV.

#### Información a las comunidades

El Contratista deberá informar oportuna y convenientemente, con un lenguaje accesible y claro, a cada una de las comunidades locales y los pobladores asentados a lo largo del tramo y alrededores, acerca de los alcances, duración y objetivos de las obras a emprender.

A tal efecto y antes de iniciar las obras deberá presentar a la Dirección del Proyecto, un Plan de Comunicación a la Población contemplando todos los aspectos relativos a las interacciones de la obra con las comunidades.

Los trabajadores de la Contratista y Subcontratistas deberán respetar las pautas culturales de los asentamientos humanos de la zona. En caso de construcción o ejecución de cualquier acción de la obra o necesidad de presencia de empleados y/o trabajadores en zonas pobladas, especialmente en donde la obra se realiza dentro o en el perímetro de la misma localidad, el Contratista está obligado a dar a conocer esta presencia, tipo de actividad y período de permanencia y tener la aceptación previa por parte de la Dirección del Proyecto y de la autoridad correspondiente.

El Contratista deberá implementar las medidas de ordenamiento, señalización y delimitación de las diferentes actividades y usos del espacio, las medidas de difusión y comunicación preventiva a los actores sociales involucrados (gubernamentales y ONGs), las medidas de control y vigilancia (en forma propia y en coordinación con las autoridades locales), a fin de reducir la exposición de la población a los riesgos propios o inducidos por la construcción de la obra vial, especialmente en lo relativo a la

contaminación ambiental, eventuales contingencias o las operaciones normales de equipos y maquinarias.

#### Instalación de campamentos - obradores

Previo a la instalación del campamento, el Contratista presentará para aprobación de la Dirección del Proyecto, un croquis detallado, mostrando ubicación del campamento, sus partes, superficie, accesos y los detalles necesarios.

Además, deberá presentar un registro gráfico de la situación previa a la obra, para asegurar su restitución plena. Deberá identificar e incluir los permisos sectoriales que se requieran, como los permisos municipales en el caso de ser terreno fiscal, o la autorización notarial en caso de ser propiedad privada. Se requerirá autorización o no objeción municipal para instalar campamentos u obradores en un radio 10 km. de zonas urbanas.

En la construcción de campamentos se evitará, en lo posible, realizar cortes de terreno, rellenos, y remoción de vegetación. En el diseño, preparación del sitio y construcción de campamentos se tendrá especial cuidado en evitar o minimizar movimientos de suelo, modificaciones del drenaje superficial, remoción de la vegetación en general y cortes de árboles en particular. En ningún caso los campamentos quedarán ubicados aguas arriba de las fuentes de abastecimiento de agua de núcleos poblados, por los riesgos sanitarios que esto implica. Dentro de lo posible las instalaciones serán prefabricadas. Todos los campamentos contarán con pozos sépticos. Por ningún motivo se verterán aguas servidas en los cursos de agua.

No se arrojarán desperdicios sólidos de los campamentos a las corrientes de agua o a medias laderas, y por ningún motivo dentro de formaciones boscosas. Se depositarán adecuadamente, en un relleno sanitario (fosa de residuos sólidos).

El pozo séptico y la fosa de residuos sólidos deberán cumplir con los requerimientos ambientales de impermeabilización y tubería de infiltración y con las guías del Anexo N° 4 de la Ley Nacional N° 24.585/95.

El campamento deberá cumplimentar con lo estipulado en la legislación vigente con relación a la salud laboral: Ley de Higiene y Seguridad N° 19.587 y Ley de Riesgo del Trabajo N° 24.459, Decreto Nacional 911/96 “Higiene y Seguridad Laboral en la industria de la construcción” y Resoluciones de la Autoridad de Aplicación correspondiente.

Para depositar escombros o materiales no utilizados y para retirar de la vista todos los residuos inertes de tamaño considerable hasta dejar todas las zonas de obra, limpias y despejadas, el Contratista deberá seleccionar una o más localizaciones fuera de cualquier formación boscosa, que deberán ser aprobadas por la Inspección.

El o los depósitos de escombros con capas superpuestas no se elevarán por encima de la cota del terreno circundante. La última capa será de suelo orgánico, de manera de permitir restaurar la configuración del terreno y la vegetación natural de la zona.

Construir depósito para tambores de lubricantes, combustibles, aditivos y otras sustancias relacionadas, con piso impermeable, muretes laterales y pendiente hacia un sector interno de concentración de derrames (recipiente o pozo impermeabilizado), para su extracción y disposición final.

Para los residuos peligrosos incluidos en el Anexo N° I de la Ley Provincial N° 3.946 “De Residuos Peligrosos”, rigen las normas sobre manipulación, transporte y disposición final especificadas en dicha Ley y su Decreto Reglamentario.

En el obrador se almacenarán hasta su recolección, por parte de la empresa habilitada para su transporte y disposición final. Los tambores o recipientes, correctamente identificados, se almacenarán bajo techo y sobre superficie impermeable.

Para concentración y almacenamiento temporal de residuos asimilables a domiciliarios, se deberá disponer de contenedores, localizados y distribuidos en el predio de forma adecuada, para su traslado periódico al sitio habilitado de disposición final en el Municipio más cercano. Los contenedores deberán resultar herméticos, con puerta trampa o tapa superior e identificados.

Los campamentos contendrán equipos de extinción de incendios, y un responsable con material de primeros auxilios. Los campamentos deberán mantenerse en perfectas condiciones de funcionamiento durante todo el desarrollo de la obra.

Una vez terminados los trabajos se deberán retirar de las áreas de campamentos, todas las instalaciones fijas o desmontables que el Contratista hubiera instalado para la ejecución de la obra. Deberán implementarse acciones de restauración ambiental de manera que el área quede en condiciones similares a la existente previamente a la obra.

Los campamentos serán desmantelados una vez que cesen las obras, dejando el área en perfectas condiciones e integrada al medio ambiente circundante. En el caso en que las instalaciones que se encuentren fuera de la zona de camino o tengan un uso

posterior claro, determinado y beneficioso para la comunidad, puedan ser donadas a las comunidades locales para beneficio común, o para ser destinados a escuelas o centros de salud, etc., el Contratista presentará para aprobación de la Dirección del Proyecto el convenio de donación donde conste las condiciones en que se entregan las instalaciones y la responsabilidad de su mantenimiento. En caso de que la donación se haga al propietario del terreno particular en que se había instalado el obrador, deberá contarse con la solicitud expresa del mismo y la autorización fehaciente de la Dirección del Proyecto.

#### Extracción de agua - contaminación

Se deberá evitar o minimizar cualquier acción que modifique en forma negativa y hídricas del área de influencia de la obra, y que impidan o restrinjan su utilización de acuerdo a las condiciones previas al inicio de la construcción.

Por ningún motivo el Contratista podrá efectuar tareas de limpieza de vehículos o maquinaria en cuerpos o cursos de agua (transitorios o permanentes) ni arrojar allí los residuos de estas actividades.

Cuando exista la posibilidad de derrame de algún líquido o material contaminante durante el funcionamiento del obrador y plantas de materiales, se deberán proyectar las obras civiles que permitan la intercepción de los mismos antes del desagüe de la cuneta o cursos de agua.

Deberá evitarse el escurrimiento de efluentes, aguas de lavado o enjuague de hormigoneras, residuos de limpieza de vehículos o maquinarias, aguas residuales a cursos o cuerpos de agua, así como cualquier otro residuo proveniente de las operaciones de mezclado de los hormigones o de otros equipos utilizados durante la construcción.

Los contaminantes como productos químicos, combustibles, lubricantes, bitúmenes, aguas servidas, pinturas y otros desechos nocivos, no serán descargados en los cuerpos o cursos de agua, siendo el Contratista el responsable de su eliminación final en condiciones ambientalmente adecuadas.

El Contratista deberá asegurar el mantenimiento de la calidad de los recursos hídricos superficiales y subterráneos durante la realización de las obras y con posterioridad a la finalización de las mismas, siempre en relación con el eventual deterioro producido por la realización de las obras viales. Para ello se deberá implementar un Programa de Monitoreo de Calidad de Agua, incluido en el Plan de Gestión Ambiental, cuya

necesidad de muestreo, alcances y seguimientos deberán acordarse con la autoridad provincial. En el caso que se verificara un deterioro de la calidad de las aguas como consecuencia de la construcción de la obra vial, el Contratista deberá presentar a la Inspección para su aprobación, las acciones de restauración correspondientes. Una vez aprobadas, serán ejecutadas bajo responsabilidad del Contratista, quien deberá presentar los resultados de su aplicación a fin de demostrar la recomposición del daño causado, previo a la recepción provisional de la obra.

#### Explotación de yacimientos de suelos y/o canteras

El Contratista deberá identificar y cumplir con los requerimientos de la legislación vigente, gestionar los permisos de obra y autorizaciones de parte de la Autoridad correspondiente.

Las zonas para extracción de suelos no indicadas en la documentación del proyecto, serán seleccionadas por el Contratista, previo un análisis de alternativas, teniendo en cuenta que deberán estar alejadas a no menos de 500 m de la zona de camino y que deberá restringir el uso de las que afecten áreas ambientalmente sensibles.

La localización junto con el plan de explotación y posterior recuperación morfológica y revegetalización serán elevados a consideración de la Autoridad Ambiental competente. Además, deberá presentar un registro gráfico de la situación previa a la explotación, para asegurar su restitución plena.

En los casos de canteras de áridos de terceros, el Contratista deberá presentar a la Dirección del Proyecto, la Declaración de Impacto Ambiental de la Cantera, según el Título Décimo Tercero, Sección Segunda del Código de Minería denominado “De la protección ambiental para la actividad minera” (Ley Nacional N° 24.585/95), con los permisos o licencias del caso de la autoridad competente de la Provincia.

El Contratista deberá seleccionar una localización adecuada para depositar escombros o materiales no utilizados y para retirar de la vista todos los residuos de tamaño considerable hasta dejar la zona limpia y despejada. La localización, junto con el plan de recuperación morfológica y re-vegetación deberán estar aprobadas por la Dirección del Proyecto.

Deberán rellenar el depósito de escombros con capas superpuestas que no se elevarán por encima de la cota del terreno circundante.

Los suelos orgánicos existentes en la capa superior de los yacimientos temporarios deberán ser conservados y depositados para posterior recubrimiento de las



excavaciones y favorecer el rebrote de la vegetación nativa. Todas las excavaciones deberán contar con drenaje adecuado.

Una vez terminados los trabajos, las excavaciones del préstamo deberán restaurarse y adecuarse a la topografía circundante, los taludes deberán presentar finalmente sus bordes superiores redondeados de modo de facilitar el arraigo de la vegetación y evitar riesgos o inconvenientes para personas y animales. Se deberá restaurar reponiendo el horizonte de suelo orgánico y cumplimentar lo acordado en el PGAS.

El Contratista reacondicionará el terreno para recuperar sus características hidrológicas y asegurar el escurrimiento de las aguas hacia los drenajes naturales. Las zonas excavadas podrán destinarse al relleno de materiales sobrantes una vez terminados los trabajos en un área de préstamo. Esto podrá realizarse cuando dichos materiales no constituyan residuos tóxicos o peligrosos y no puedan significar riesgo de contaminación para el agua y el suelo.

En caso de producirse un accidente de derrame de aceites, pinturas, barnices, grasas y/o lubricantes, estos deberán ser recuperados y almacenados en tambores para ser dispuestos en sitios autorizados por el Servicio de Salud, efectuando la respectiva declaración de éstos.

#### Ejecución del movimiento de suelos

Los trabajos de limpieza del terreno deberán limitarse al ancho mínimo compatible con la ejecución de la obra a fin de mantener la mayor superficie posible con la cubierta vegetal existente. No se permitirá eliminar el producto no utilizable de estos trabajos por medio de la acción del fuego.

Las cunetas, zanjas de guardia y de desagüe y demás trabajos de drenaje, se ejecutarán con anterioridad a los demás trabajos del movimiento de suelos o simultáneamente con estos, de manera de lograr que la ejecución de excavaciones, la formación de terraplenes, la construcción de las capas estructurales del pavimento tengan asegurado un desagüe correcto en todo tiempo, a fin de protegerlos de la erosión.

El suelo o material sobrante de las excavaciones, se depositará en lugares previamente aprobados. Cuando sea posible se evitará el depósito en pilas que excedan los dos metros de altura. Dichas pilas deberán tener forma achatada para evitar la erosión y deberán ser cubiertas con la tierra vegetal extraída antes de su disposición. No se

depositará material excedente de las excavaciones en las proximidades de cursos de agua, o lagunas. Los suelos vegetales que necesariamente serán removidos, deberán acumularse y conservarse para ser utilizados posteriormente en la recomposición de la cobertura vegetal en sitios como banquetas, taludes, caminos de servicio, desvíos, depósitos, etc.

Toda biomasa no comercializada como madera, leña o arbustos, debe ser cortada, desmenuzada y depositada en pilas, en lugares expresamente autorizados.

El abono natural así ganado servirá para la recuperación y protección de las tierras.

En caso de vertidos accidentales, los suelos contaminados serán retirados y sustituidos por otros de calidad y características similares. Los suelos retirados serán dispuestos adecuadamente en función del material contaminante y de acuerdo a la normativa vigente.

#### Remoción de obras existentes.

El Contratista queda obligado a retirar de la zona de camino todos los materiales provenientes de las demoliciones, procediendo siempre de acuerdo con las órdenes que al efecto disponga la Inspección de la Obra.

El Contratista no depositará el material sobrante de las demoliciones en los cauces de agua, lagunas, ni al aire libre. En lo posible empleará tal material para rellenar yacimientos temporarios. Siempre se deberá recubrir con una capa de suelo, de manera de permitir restaurar fácilmente la conformación del terreno y la vegetación natural de la zona.

Todo material reutilizable, no reciclado, extraído a partir de las demoliciones previstas en la obra existente, será de propiedad de la Dirección del Proyecto. El mismo deberá resguardarse y disponerse para ser transportado y depositado donde autorice la Dirección del Proyecto. Para los materiales en los que se fija en las especificaciones particulares un sitio de disposición final, éstos deberán ser transportados cumpliendo lo establecido en documentación.

El Contratista utilizará solamente los lugares de depósitos aprobados por la Dirección del Proyecto. El Contratista no depositará ningún material en terrenos de propiedad privada sin la previa autorización del dueño, debidamente ejecutada, protocolizada y con el visto bueno de la Dirección del Proyecto a través de la Inspección de la Obra.

La tierra vegetal de las áreas de depósito deberá ser removida antes y colocada en depósitos transitorios autorizados para ser utilizada en las áreas de recuperación.

#### Construcción de obras hídricas

Para evitar fenómenos de erosión y socavación, las obras se ejecutarán previa o simultáneamente a la construcción de los terraplenes.

Se construirán en periodos de estiaje a fin de evitar conflictos con los caudales y deterioro de la calidad de las aguas.

Los arroyos y lagunas serán limpiados prontamente de toda obra provisoria, ataguía, escombros u otras obstrucciones puestas allí u ocasionadas por las operaciones de construcción.

Una vez finalizadas las obras dentro de los cauces, se procederá a la limpieza de los mismos y se los restituirá a sus condiciones originales.

Si por razones constructivas se debe colocar un paso de agua provisorio que no será requerido posteriormente, éste deberá ser retirado y restaurado por el constructor a sus condiciones originales al caer en desuso

#### Caminos auxiliares

El Contratista previo a la iniciación de los distintos frentes de obra, presentará a la Dirección del Proyecto para su aprobación, los planos correspondientes a los desvíos o caminos auxiliares y áreas de estacionamientos de equipos que utilizará durante la construcción.

El Contratista deberá proceder a una correcta señalización y balizamiento diurno y nocturno de los caminos de desvío y de servicios de manera de facilitar y asegurar el tránsito en forma permanente, segura y evitar accidentes, tarea que deberá realizarse con la Inspección del responsable de Higiene y Seguridad.

Se tratará de evitar en grado máximo la circulación y el estacionamiento en las áreas de zona de camino que contengan vegetación autóctona, o alguna otra particularidad que desde el punto de vista ambiental mereciera conservarse.

A medida que se vayan cambiando los frentes de obras y se abandonen caminos auxiliares y sitios de estacionamiento de maquinaria, el Contratista deberá escarificar los lugares sobre-compactados por el tránsito de obra y estacionamiento de equipos y recomponer la estructura vegetal con los suelos removidos en la limpieza del terreno.

Protección de la vegetación, fauna silvestre y el hábitat

Se deberá mantener al máximo posible la integridad de la cobertura, estratificación y composición de especies de la vegetación natural y de los hábitats terrestres y humedales en su conjunto.

El Contratista deberá evitar daños en suelos y vegetación; tanto dentro de la zona de camino como fuera de ella se realizará con los equipos adecuados, el corte de la vegetación que por razones de seguridad resultara imprescindible eliminar. Los árboles a talar deben estar orientados, según su corte, para que caigan sobre la zona de camino, evitando así que en su caída, deterioren la masa forestal restante.

Por cada árbol talado durante la ejecución de la obra, el Contratista en compensación, deberá replantar por lo menos tres árboles en la zona de camino y/o en cualquier otro sitio involucrado en el proyecto acordado con la Dirección del Proyecto. Se regará como mínimo una vez por semana durante seis meses, debiéndose reponer aquellos que se deterioren.

Los residuos de limpieza o retiro de la cobertura vegetal, tala o desmalezamiento, no deben llegar a los cuerpos o cursos de agua. Deben estar dispuestos de tal forma que no causen disturbios en las condiciones del área. No se permitirá eliminar el producto no utilizable de estos trabajos por medio del fuego.

De ser necesario la quema de masa forestal, antes de iniciar la misma, debe la Contratista contar con la Resolución Autorizante emitida por la Autoridad Provincial (Ley Provincial Nº 6868 y Decreto Reglamentario)

El Contratista no utilizará en las tareas que requieran madera, la proveniente de árboles previamente cortados o el reciclaje de madera ya utilizada. La misma deberá ser de origen comercial.

El Contratista tomará todas las precauciones razonables para impedir y eliminar los incendios, evitando que los trabajadores enciendan fuegos no imprescindibles a las tareas propias de la obra vial. Se identificará un responsable del manejo de equipos e instalaciones de extinción de fuego, que en caso de ser necesario avisará con celeridad a la autoridad local competente colaborando con la misma en el informe, prevención y eliminación de los incendios.

Queda expresamente prohibido que los trabajadores efectúen actividades predatorias sobre la fauna y la flora; tampoco podrán colocar clavos en los árboles, cuerdas, cables o cadenas; manipular combustibles, lubricantes o productos químicos en las zonas de

raíces; apilar material contra los troncos, circular con maquinaria fuera de los lugares previstos; cortar ramas y seccionar raíces importantes; dejar raíces sin cubrir en zanjas y desmontes.

Se prohíbe estrictamente al personal de la obra la portación y uso de armas de fuego en el área de trabajo, excepto por el personal de vigilancia expresamente autorizado para ello. Quedan prohibidas las actividades de caza en las áreas aledañas a la zona de construcción, obradores, campamentos, así como la compra o trueque a lugareños de animales silvestres (vivos, embalsamados, pieles, y otros subproductos), cualquiera sea su objetivo.

Para resguardar adecuadamente la fauna y sus hábitats durante el período de construcción, las labores de desbroce se realizarán fuera de los periodos reproductivos de la fauna.

Durante la construcción de la Obra se efectuará un monitoreo a fin de conocer la tasa de animales muertos en la ruta y zona de camino. El inventario será confeccionado por el contratista a través de su Responsable Ambiental, quien informará a la Dirección del Proyecto que tendrá a su cargo la coordinación con las Autoridades Provinciales Competentes.

#### Hallazgos arqueológicos, paleontológicos y de minerales de interés científico

Las autoridades responsables del cumplimiento de la Ley Provincial N° 5.556 "Preservación del patrimonio natural, histórico y cultural", serán notificadas por el Contratista con anticipación acerca del paso de la construcción para que tomen sus recaudos, o bien para que soliciten las acciones que crean convenientes, ya sea en forma de cordones, vallados, señalización, avisos, etc.

En el caso de algún descubrimiento de material arqueológico, sitios de asentamiento indígena o de los primeros colonos, cementerios, reliquias, fósiles, meteoritos, u otros objetos de interés arqueológico, paleontológico o de raro interés mineralógico durante la realización de las obras, el Contratista tomará de inmediato medidas para suspender transitoriamente los trabajos en el sitio de descubrimiento, colocará un vallado perimetral para delimitar la zona en cuestión y dejará personal de custodia con el fin de evitar los posibles saqueos. Dará aviso a la Dirección del Proyecto, la cual notificará de inmediato a la Autoridad Estatal a cargo de la responsabilidad de investigar y evaluar dicho hallazgo. Quedará prohibida la explotación de yacimientos de materiales para la

construcción del camino en las proximidades de yacimientos arqueológicos, paleontológicos o etnográficos.

El Contratista cooperará, y ayudará a la protección, relevamiento y traslado de esos hallazgos.

#### *Protección del patrimonio antropológico - social del lugar*

En el caso de fiestas populares y/o conmemoraciones religiosas, el Contratista evitará cierres y/o clausuras en la ruta en proximidad de las respectivas fechas, para no entorpecer el desplazamiento de vehículos y personas.

De ser necesario movimientos de estructuras de valor histórico o cultural (por ejemplo, grutas, cementerios o cruces que identifican el lugar del accidente donde la persona perdió la vida, u otras), deberán ser discutidos o acordados con la población. El Contratista llevará a cabo las obras con absoluto respeto de la dignidad, derechos humanos, economías y culturas de los pueblos originarios.

#### *La salud ocupacional y riesgos del trabajo*

El Contratista deberá tomar las medidas necesarias para garantizar a empleados y trabajadores, las mejores condiciones de higiene, alojamiento, nutrición y salud. Deberán ser inmunizados y recibir tratamiento profiláctico ante enfermedades características de la zona, así como asistencia médica de emergencia. En todos los casos debe asegurarse la provisión en tiempo y forma de agua potable para consumo de empleados y trabajadores.

Se deberá verificar que el personal que desempeñe tareas relacionadas a la ejecución de la obra cumpla todas las disposiciones vigentes nacionales y provinciales en materia de Higiene y Seguridad en el Trabajo. (Ley Nacional de Riesgo en el Trabajo N° 24.459, Ley nacional de Higiene y Seguridad en el trabajo N° 19 587/ Decreto N° 351/ 79 / Decreto N° 911 / 96 y modificaciones vigentes al momento de ejecución de la obra).

#### *Minimización de la contaminación atmosférica y de los ruidos*

Con la finalidad de brindar seguridad a los vehículos que circulan y de proteger el hábitat en general, se deberá mitigar la generación de nubes de polvo durante la etapa de construcción. Para ello el Contratista realizará el riego con agua, con el caudal y la



frecuencia que sean necesarias para evitar el polvo en suspensión, en los lugares donde haya receptores sensibles.

Durante la fase de construcción, el Contratista controlará las emisiones de polvo procedentes de las operaciones de carga y descarga de camiones, plantas de áridos y otras instalaciones de obra. Las tolvas de carga de materiales deberán estar protegidas con pantallas contra el polvo y los camiones que circulen con materiales áridos o pulverulentos, deberán llevar su carga tapada con un plástico o lonas para evitar fugas de los mismos. Asimismo controlará el correcto estado de la maquinaria para evitar emisiones contaminantes superiores a las permitidas.

El Contratista establecerá vías de transporte que alejen a sus vehículos de zonas pobladas y aseguren que las molestias ocasionadas por las operaciones de transporte se reduzcan al mínimo. Se evitará la colocación de grandes equipamientos e instalaciones cerca de las áreas más densamente pobladas, establecimientos educativos y de salud y sitios de mayor actividad comercial o de servicios.

La Inspección se reserva el derecho a prohibir o restringir cualquier trabajo cercano a receptores sensibles que produzca niveles de ruido superiores a 65 dB (A) en horas nocturnas, de 22 a 06 hs., a menos que las ordenanzas locales establezcan otros límites u horarios, en cuyo caso prevalecerán éstas.

#### Señalización y acondicionamiento de accesos

Durante las obras, el Contratista dispondrá la señalización provisional necesaria, tanto vertical como horizontal, para facilitar la fluidez del tránsito y evitar accidentes. Se preverá además la accesibilidad a los terrenos colindantes cuyos accesos queden cortados por el desarrollo de las obras.

El Contratista habilitará la señalización necesaria y accesos seguros para la maquinaria de obra y camiones de modo que produzca las mínimas molestias tanto al tránsito habitual como a las viviendas e instalaciones próximas.

#### Plan de comunicación social

El Plan de Comunicación Social planificará acciones de comunicación para informar a la comunidad y a los usuarios eventuales afectados por la ejecución del proyecto, de cuestiones relacionadas a la construcción de la obra como desvíos, cortes y recepción de reclamos y consultas.

Antes y durante la ejecución dichas cuestiones deberán ser difundidas por los diferentes medios de comunicación con recepción comprobada en el área de Proyecto.

#### Restauración ambiental

Una vez terminados los trabajos, el Contratista será responsable de implementar acciones de restauración o rehabilitación ambiental de manera que el área quede en condiciones similares o mejores que las existentes antes de la obra, pero nunca en peores condiciones. Deberá retirar de las áreas de campamentos y obradores, las instalaciones, materiales, residuos, chatarras, escombros, cercos y estructuras provisionales, rellenar pozos, desarmar o rellenar rampas para carga y descarga de materiales, equipos, maquinarias, etc.

Para aprobar las condiciones ambientales finales en el área operativa de la obra, como mínimo deben considerarse las restauraciones de los siguientes aspectos: la presencia de basurales en zona de camino, presencia de restos de vegetación producido por acciones de desbosque y destronque, viviendas o negocios precarios o consolidados, canteras de materiales mal abandonados, restos de asfalto no depositados a lo largo de la zona de camino luego del escarificado, obradores mal abandonados con restos de suelos contaminados o residuos peligrosos, tramos con efecto barrera al escurrimiento de un curso de agua, taludes y contrataludes que no se estabilizan y tienen derrumbes o con procesos de erosión activa, etc.

#### Responsabilidad

Los daños causados al medio ambiente y/o a terceros, como resultado de las actividades de construcción, son responsabilidad del Contratista, quien deberá remediarlos a su exclusivo costo.

#### Autoridad de aplicación

La responsabilidad de exigir el cumplimiento de las Especificaciones Ambientales, será de la Dirección del Proyecto, a través de la Inspección de la Obra y la Unidad Ambiental.

La Inspección de la Obra deberá exigir el cumplimiento de las Especificaciones Técnicas Ambientales y del Plan de Gestión Ambiental y Social incluidos en el presente pliego.

La Unidad Ambiental verificará periódicamente el cumplimiento de la documentación ambiental contenida en el Pliego. Las observaciones efectuadas a las acciones desarrolladas por la Contratista se incluirán en informes de verificación ambiental y canalizadas a través de la Inspección de la Obra, quien deberá incluirlas en las Ordenes de Servicio para conocimiento y cumplimiento de la Contratista.

En caso de realizarse instalaciones o acciones de obra en terrenos provinciales o municipales, la Contratista deberá ajustarse a la legislación de esas jurisdicciones y a los dictámenes de la Autoridad de Aplicación competente.

Esta reglamentación se refiere especialmente a la localización y tratamiento de campamentos, yacimientos y canteras, plantas de producción de materiales, depósitos de escombros, construcción de desvíos y protección de cursos de agua y recursos naturales.

#### Medición y forma de pago

El Contratista no recibirá pago directo alguno por el cumplimiento de la presente especificación, debiéndose prorratear su costo en los distintos ítems de la obra.

#### Penalidades

En caso que el Contratista no cumpla con alguna de las consideraciones y requerimientos de esta Especificación, será advertido la primera vez por la Dirección del Proyecto, a través de la Inspección de la Obra, la que dará un plazo para su concreción. Si el Contratista no cumple con lo solicitado en la advertencia dentro del plazo establecido en la Notificación, se le aplicará una multa equivalente al 2% de la Certificación mensual correspondiente al mes de incumplimiento, siendo esta multa facturada de acuerdo a lo especificado en las Condiciones Generales de Contrato.

No obstante la aplicación de la multa, el Contratista deberá proceder al empleo de las técnicas de remediación pertinentes a efectos de corregir el daño ambiental provocado, todo esto a su costo y cargo.

No se realizará la recepción provisional de la obra hasta tanto no se haya dado cumplimiento a los Aspectos Ambientales citados en esta Especificación y a todos los requerimientos de la normativa vigente y de las Autoridades Competentes en la materia.

**Medidas de Mitigación Ambiental Específicas**

<b>Medida N° 1</b>	<b>Gestión de permisos ambientales, utilización, aprovechamiento o afectación de recursos</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a la propiedad pública y privada
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	<p>El Contratista deberá tramitar y documentar los siguientes permisos, si corresponden:</p> <p>Inscripción en el Ministerio de Planificación y Ambiente de la Provincia como Generador de Residuos Peligrosos (Ley N° 3.946)</p> <p>Permisos de captación de agua.</p> <p>Disposición de materiales de desmalezamiento, limpieza y de excavaciones.</p> <p>Localización de obrador y campamento.</p> <p>Disposición de residuos sólidos.</p> <p>Permisos de transporte: incluyendo el transporte de materiales peligrosos (combustibles) y de residuos peligrosos (aceites usados).</p> <p>Continuación de la construcción después de hallazgos relacionados con el patrimonio natural, cultural, histórico y/o arqueológico-paleontológico.</p> <p>Permisos para reparación de vías por cierre temporal de accesos a propiedades privadas o construcción de vías de acceso.</p> <p>El Contratista debe acatar todas las estipulaciones y debe cumplir con todos los requisitos para cada permiso procesado, sujetando la ejecución de las obras a las resoluciones y dictámenes que emitan las autoridades provinciales y/o municipales competentes.</p> <p>Los permisos deben ser obtenidos y presentados a la Inspección dentro de los plazos estipulados según corresponda</p>
<b>Responsable de la</b>	El Contratista.

<b>ejecución:</b>	
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Habilitaciones, certificados y registros suscriptos
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	Trimestral

<b>Medida N° 2</b>	<b>Gestión ambiental en obrador, campamento, depósito de materiales, maquinarias, vehículos y equipos.</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a: aire, suelos, flora, fauna, paisaje, población.
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	<p>Previo a la instalación del campamento, el Contratista presentará: Croquis mostrando ubicación del campamento, sus partes, superficie, accesos y los detalles necesarios.</p> <p>Registro gráfico de la situación previa a la obra, para asegurar su restitución plena.</p> <p>Delimitación con cerco perimetral.</p> <p>Antes de la instalación y al cierre del obrador se realizarán análisis de hidrocarburos totales de petróleo (HTP) en suelo (en muestras de 0 a 20 cm de profundidad), en 2 sitios donde se produzcan las actividades de manipulación de combustibles, lubricantes o tareas de mantenimiento de maquinarias y vehículos.</p> <p>Evitar en lo posible cortes de terreno, rellenos y remoción de vegetación.</p> <p>Minimizar movimientos de suelo, modificaciones del drenaje superficial, remoción de la vegetación en general y cortes de árboles</p>

	<p>en particular.</p> <p>Evitar ubicación aguas arriba de las fuentes de abastecimiento de agua de núcleos poblados.</p> <p>Instalación de servicios sanitarios (inodoro, ducha, vestidor)</p> <p>Construir pozos sépticos, evitando verter aguas servidas.</p> <p>Disponer los residuos asimilables a urbanos en contenedores apropiados y gestionar el retiro por el servicio municipal o realizar el depósito en el centro de disposición final habilitado.</p> <p>Construir depósito para tambores de lubricantes, combustibles, aditivos y otras sustancias relacionadas, con piso impermeable, muretes laterales y pendiente hacia un sector interno de concentración de derrames (recipiente o pozo impermeabilizado), para su extracción y disposición final.</p> <p>Gestionar los residuos considerados peligrosos (Ley N° 3.946) a través de empresas autorizadas.</p> <p>Disponer de equipamiento de extinción de incendios.</p> <p>Disponer de un responsable con material de primeros auxilios.</p> <p>Retirar, finalizada la obra, todas las instalaciones fijas o desmontables que el Contratista hubiera instalado.</p> <p>Deberán implementarse acciones de restauración ambiental de manera que el área quede en condiciones similares a la existente previamente a la obra.</p> <p>Ante la posibilidad de derrame de algún líquido o material contaminante durante el funcionamiento del obrador y plantas de materiales, se deberán proyectar las obras civiles que permitan la intercepción de los mismos antes del desagüe de la cuneta o cursos de agua.</p> <p>Deberá evitarse el escurrimiento de efluentes, aguas de lavado o enjuague de hormigoneras, residuos de limpieza de vehículos o maquinarias, aguas residuales a cursos o cuerpos de agua, así como cualquier otro residuo proveniente de las operaciones de mezclado de los hormigones o de otros equipos utilizados durante la construcción.</p>
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Análisis de suelo de HTP, informes, fotos.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	mensual

<b>Medida N° 3</b>	<b>Higiene y seguridad laboral</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Riesgos de accidentes laborales en obradores/campamentos y obras.
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza.
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	<p>Disponer de un profesional responsable y habilitado en Higiene y Seguridad Laboral.</p> <p>El Contratista deberá tomar las medidas necesarias para garantizar a empleados y trabajadores, las mejores condiciones de higiene, alojamiento, nutrición y salud.</p> <p>Disponer de asistencia médica de emergencia.</p> <p>Asegurarse la provisión en tiempo y forma de agua potable para consumo de empleados y trabajadores.</p> <p>Confeccionar un Programa de Seguridad</p> <p>Provisión de elementos de protección personal a operarios.</p> <p>Asegurar el cumplimiento de todas las disposiciones vigentes nacionales y provinciales en materia de Higiene y Seguridad en el Trabajo. (Ley Nacional de Riesgo en el Trabajo N° 24.459, Ley Nacional de Higiene y Seguridad en el trabajo N° 19.587/ Decreto N° 351/ 79 / Decreto N° 911 / 96 y modificaciones vigentes al</p>

	momento de ejecución de la obra) a todos los empleados y operarios de la obra.
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Estadísticas laborales, informes, fotos.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	Mensual

<b>Medida N° 4</b>	<b>Gestión de residuos asimilables a urbanos</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a: suelos, fauna, paisaje y población.
<b>Obras</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza
<b>Etapas:</b>	Construcción y operación
<b>Descripción:</b>	<p>El objeto es el manejo, destino y tratamiento adecuado a los residuos generados en obra y en el Centro de Interpretación y Refugios de Monte, de una manera ambientalmente sustentable, técnica y económicamente factible, y socialmente aceptable.</p> <p>Los residuos deben ser clasificados, se colocarán en recipientes de distintos colores identificados de manera de ubicarlos según sus características.</p> <p>Se utilizarán recipientes de dos colores, uno para los residuos orgánicos o húmedos y otro para secos o inorgánicos.</p> <p>Los residuos orgánicos o húmedos serán destinados diariamente al compostaje.</p> <p>Los residuos inorgánicos o secos serán acopiados en bolsas y recipientes y estibados en un recinto apropiado hasta ser</p>

	transportados por el servicio municipal correspondiente hasta su disposición final
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista y el Responsable Ambiental del Proyecto
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Informes, fotos.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	Mensual

<b>Medida N° 5</b>	<b>Control del acondicionamiento del lugar y movimiento de suelos</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a: aire, suelos, vegetación, fauna, paisaje, población.
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza.
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	<p>Los trabajos de acondicionamiento del terreno deberán limitarse al área proyectada para la ejecución de la obra a fin de mantener la mayor superficie posible con la cubierta vegetal existente.</p> <p>No se permitirá eliminar el producto no utilizable de estos trabajos por medio de la acción del fuego.</p> <p>Los trabajos relacionados al drenaje, se ejecutarán con anterioridad a los demás trabajos del movimiento de suelos o simultáneamente con estos, de manera de lograr que la ejecución de excavaciones tenga asegurado un desagüe correcto en todo tiempo, a fin de protegerlos de la erosión y anegamiento.</p> <p>El suelo o material sobrante de las excavaciones, se depositará</p>

	<p>en lugares previamente aprobados.</p> <p>No se depositará material excedente de las excavaciones en las proximidades de cursos de agua, o lagunas.</p> <p>Toda biomasa no comercializada como madera, leña o arbustos, debe ser cortada, desmenuzada y depositada en pilas, en lugares expresamente autorizados.</p> <p>En caso de vertidos accidentales, los suelos contaminados serán retirados y sustituidos por otros de calidad y características similares, de acuerdo a lo previsto por la Ley N° 3.946 de Residuos Peligrosos</p> <p>Los suelos retirados serán dispuestos adecuadamente en función del material contaminante y de acuerdo a la normativa vigente.</p>
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Informes, fotos.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	mensual

<b>Medida N° 6</b>	<b>Protección de la flora, fauna y paisaje</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a: flora, fauna, paisaje.
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza.
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	Se deberá mantener al máximo posible la integridad de la cobertura, estratificación y composición de especies de la vegetación natural y de los hábitats terrestres y humedales en su conjunto.

	<p>El Contratista deberá evitar daños en suelos y vegetación, tanto en el obrador como en el área operativa.</p> <p>La remoción de la vegetación se realizará con los equipos adecuados.</p> <p>Los residuos de limpieza o retiro de la cobertura vegetal, no deberán llegar a los cuerpos o cursos de agua, deben estar dispuestos de tal forma que no causen disturbios en las condiciones del área.</p> <p>No se permitirá eliminar el producto no utilizable de estos trabajos por medio del fuego.</p> <p>El Contratista no utilizará en las tareas que requieran madera, la proveniente de árboles previamente cortados o el reciclaje de madera ya utilizada. La misma deberá ser de origen comercial.</p> <p>El Contratista tomará todas las precauciones razonables para impedir y eliminar los incendios, evitando que los trabajadores enciendan fuegos no imprescindibles a las tareas propias de la obra vial.</p> <p>Se identificará un responsable del manejo de equipos e instalaciones de extinción de fuego, que en caso de ser necesario avisará con celeridad a la autoridad local competente colaborando con la misma en el informe, prevención y eliminación de los incendios.</p> <p>Queda expresamente prohibido que los trabajadores efectúen actividades predatorias sobre la fauna y la flora.</p> <p>Se prohíbe estrictamente al personal de la obra la portación y uso de armas de fuego en el área de trabajo, excepto por el personal de vigilancia expresamente autorizado para ello.</p> <p>Quedan prohibidas las actividades de caza en las áreas aledañas a la zona de construcción, obradores, campamentos, así como la compra o trueque a lugareños de animales silvestres (vivos, embalsamados, pieles, y otros subproductos), cualquiera sea su objetivo.</p>
<b>Responsable de</b>	El Contratista.

<b>la ejecución:</b>	
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Informes, fotos.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	mensual

<b>Medida N° 7</b>	<b>Minimización de emisiones al aire y generación de ruidos</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a: aire, fauna, población
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	<p>Con la finalidad de brindar seguridad a los vehículos que circulan y de proteger el hábitat en general, se deberá mitigar la generación de nubes de polvo durante la etapa de construcción, para lo cual el Contratista, si es necesario, realizará el riego con agua, con el caudal y la frecuencia que sean necesarias para evitar el polvo en suspensión, en los lugares donde haya receptores sensibles.</p> <p>Durante la fase de construcción, el Contratista controlará las emisiones de polvo procedentes de las operaciones de carga y descarga de camiones, plantas de áridos y otras instalaciones de obra.</p> <p>Se realizará el control del correcto estado de la maquinaria para evitar emisiones contaminantes superiores a las permitidas.</p> <p>La contratista presentará los certificados de Verificación Técnica Obligatoria (VTO) de vehículos y las certificaciones de mantenimiento de las máquinas y equipos de la obra.</p> <p>La velocidad de los vehículos en el área operativa y de influencia directa quedará limitada a un máximo de 20 km/h.</p>



	<p>El Contratista establecerá vías de transporte que alejen a sus vehículos de zonas pobladas y aseguren que las molestias ocasionadas por las operaciones de transporte se reduzcan al mínimo.</p> <p>Se evitará la colocación de grandes equipamientos e instalaciones cerca de las áreas más densamente pobladas, establecimientos educativos y de salud y sitios de mayor actividad comercial o de servicios.</p> <p>La Inspección se reserva el derecho a prohibir o restringir cualquier trabajo cercano a receptores sensibles que produzca niveles de ruido superiores a 65 dB (A) en horas nocturnas, de 22 a 06 hs., a menos que las ordenanzas locales establezcan otros límites u horarios, en cuyo caso prevalecerán éstas (Normas IRAM 4062 Ruidos Molestos).</p> <p>La empresa contratista realizará análisis de material particulado (PM-10), de acuerdo la Norma EPA N° 40 CFR en obrador y su entorno.</p>
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Certificados de VTO y de mantenimiento, informes, protocolos de análisis de PM-10 y fotos
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	mensual

<b>Medida N° 8</b>	<b>Gestión de hallazgos del patrimonio natural y cultural</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Daños al patrimonio natural y cultural
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva

	Población, Fuerte Esperanza.
<b>Etapas:</b>	Construcción
<b>Descripción:</b>	<p>Las autoridades responsables del cumplimiento de la Ley Provincial N° 5.556 "Preservación del patrimonio natural, histórico y cultural", serán notificadas por el Contratista con anticipación acerca del paso de la construcción para que tomen sus recaudos, o bien para que soliciten las acciones que crean convenientes, ya sea en forma de cordones, vallados, señalización, avisos, etc.</p> <p>En el caso de algún descubrimiento de material arqueológico, sitios de asentamiento indígena o de los primeros colonos, cementerios, reliquias, fósiles, meteoritos, u otros objetos de interés arqueológico, paleontológico o de raro interés mineralógico durante la realización de las obras, el Contratista tomará de inmediato medidas para suspender transitoriamente los trabajos en el sitio de descubrimiento, colocará un vallado perimetral para delimitar la zona en cuestión y dejará personal de custodia con el fin de evitar los posibles saqueos. -Dará aviso a la Dirección del Proyecto, la cual notificará de inmediato a la Autoridad Provincial a cargo de la responsabilidad de investigar y evaluar dicho hallazgo.</p> <p>Quedará prohibida la explotación de yacimientos de materiales para la construcción del camino en las proximidades de yacimientos arqueológicos, paleontológicos o etnográficos.</p> <p>El Contratista cooperará, y ayudará a la protección, relevamiento y traslado de esos hallazgos.</p>
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Informes, fotos, actuaciones.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	Mensual

<b>Medida N° 9</b>	<b>Señalización y acondicionamiento de accesos</b>
<b>Impacto a controlar:</b>	Accidentes viales
<b>Obras</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza.
<b>Etapas:</b>	Construcción.
<b>Descripción:</b>	<p>Durante las obras, el Contratista dispondrá la señalización provisional necesaria, tanto vertical como horizontal, para facilitar la fluidez del tránsito y evitar accidentes.</p> <p>Se preverá además la accesibilidad a los terrenos colindantes cuyos accesos queden cortados por el desarrollo de las obras.</p> <p>El Contratista habilitará la señalización necesaria y accesos seguros para la maquinaria de obra y camiones de modo que produzca las mínimas molestias tanto al tránsito habitual como a las viviendas e instalaciones próximas.</p> <p>El contratista colocará señales específicas sobre la presencia de establecimientos educativos que están en el área operativa de la obra, y señales indicando la velocidad de circulación obligatoria en ese sector.</p>
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Señales, informes, fotos.
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	mensual

<b>Medida N° 10</b>	<b>Restauración ambiental</b>	
<b>Impacto a controlar:</b>	Afectación a: suelos, vegetación, población.	
<b>Obras:</b>	Centro de interpretación Secretos del Impenetrable Refugios de Monte La Armonía, Bajada El Chañar, Nueva Población, Fuerte Esperanza	
<b>Etapas:</b>	Construcción:	
<b>Descripción:</b>	Una vez terminados los trabajos, el Contratista será responsable de implementar acciones de restauración o rehabilitación ambiental de manera que el área quede en condiciones similares o mejores que las existentes antes de la obra, pero nunca en peores condiciones. Deberá retirar de las áreas de campamentos y obradores, las instalaciones, materiales, residuos, chatarras, escombros, cercos y estructuras provisionales, rellenar pozos, desarmar o rellenar rampas para carga y descarga de materiales, equipos, maquinarias, etc. Se deberá dejar el área operativa libre de basurales y de presencia de rezagos del desmalezado y/o desbosque, obstáculos que constituyan efecto barrera al escurrimiento de las aguas, taludes y contra taludes que puedan provocar procesos de erosión activa.	
<b>Responsable de la ejecución:</b>	El Contratista.	
<b>Responsable de la supervisión:</b>	Responsable Ambiental de la Dirección del Proyecto.	
<b>Indicadores de efectividad:</b>	Informes, fotos	
<b>Periodicidad de fiscalización:</b>	Mensual.	

### 13.3. Presupuesto y Recursos Humanos

Rubro	Descripción	Cantidad	Costo/Unidad (\$)	Total
Presentación Estudio de Impacto Ambiental en el	Equivalente a litros gasoil	200	17,32 \$/lt	3.464

Ministerio de Planificación, Ambiente e Innovación Tecnológica				
Contrato profesional	Inspección Ambiental y Social de Obra	2	40.000/mes	480.000 Ttl 12 meses
Vehículo tipo pickup doble cabina 4x4 (*)	Inspección Ambiental de Obra	1	850.000	850.000
Gastos movilidad, viáticos, reparaciones	Inspección Ambiental de Obra	2	26.000/mes	312.000 Ttl 12 meses
Contenedores para residuos sólidos asimilables a urbanos				
Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable	45 lts	10	600	6.000
	360 lts	2	4.000	8.000
	600 lts	1	6.000	6.000
Refugio de Monte Fuerte Esperanza	45 lts	10	600	6.000
	360 lts	2	4.000	8.000
	600 lts	1	6.000	6.000
Refugio de Monte La Armonía	45 lts	10	600	6.000
	360 lts	2	4.000	8.000
	600 lts	1	6.000	6.000
Refugio de Monte Nueva Población	45 lts	10	600	6.000
	360 lts	2	4.000	8.000
	600 lts	1	6.000	6.000
Refugio de Monte El Chañar	45 lts	10	600	6.000
	360 lts	2	4.000	8.000
	600 lts	1	6.000	6.000
Capacitación				
Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable	Manejo de residuos sólidos urbanos y elaboración de compost	1	15.000	15.000
Refugio de Monte Fuerte Esperanza		1	15.000	15.000
Refugio de Monte La Armonía		1	15.000	15.000
Refugio de Monte Nueva Población		1	15.000	15.000
Refugio de Monte El Chañar		1	15.000	15.000
Análisis de contaminantes en obrador	hidrocarburos totales de petróleo (HTP)			
Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable		2	10.000	20.000
Refugio de Monte Fuerte Esperanza		2	10.000	20.000
Refugio de Monte La Armonía		2	10.000	20.000
Refugio de Monte Nueva Población		2	10.000	20.000
Refugio de Monte El Chañar		2	10.000	20.000
Análisis de aire				
Centro de Interpretación	Material particulado	2	12.5000	25.000

Secretos del Impenetrable	(PM-10), gases, ruidos			
Refugio de Monte Fuerte Esperanza		2	12.5000	25.000
Refugio de Monte La Armonía		2	12.5000	25.000
Refugio de Monte Nueva Población		2	12.5000	25.000
Refugio de Monte El Chañar		2	12.5000	25.000
Implementación PPO				
De acuerdo a Tabla en el punto 7.4.5. del PPO				13.663.440
Capacitación				
Contrato Profesional	Gestión, Fortalecimiento y Administración Turística del Centro de Interpretación y los RM de Fuerte Esperanza, La Armonía, Nueva Población y El Chañar	3	60.000/mes	720.000 Ttl 12 meses
Gastos movilidad, viáticos, reparaciones		3	29.000/mes	348.000 Ttl 12 meses
TOTAL GENERAL				16.344.904

(\*) Culminado el proceso de la Obra y Proyecto concluyan, el vehículo será transferido al ITCH.

#### 13.4. Monitoreo del PGAS

El seguimiento de las actividades, metas y objetivos ambientales y sociales del Programa será responsabilidad de la UEPI en articulación con el Instituto de Turismo del Chaco

Para el efecto, al inicio del periodo de ejecución se deberá contar con un equipo interdisciplinario compuesto como mínimo por profesionales especialistas en :

- Construcción
- Ambiental
- Social , especialista o con experiencia en el abordaje de comunidades y en pueblos originarios

El monitoreo y evaluación se apoyará en la implementación de un Sistema de Información Geográfica y de indicadores ambientales y sociales determinados a tal fin. El presente proyecto deberá delinear para su implementación la línea de base a partir de la cual se dará seguimiento y monitoreo a la ejecución del mismo.



<b>Denominación</b>	<b>Monitoreo Social y ambiental</b>
<b>Objetivo</b>	Seguimiento de los objetivos, metas y actividades ambientales y sociales del Programa y determinación de acciones correctivas o potenciadoras
<b>Responsable</b>	ITCH- Instituto de Turismo del Chaco UEPI – Unidad Ejecutora de Prestamos Internacionales ministerio Turismo Nación
<b>Actividades</b>	<p>Diseño e implantación de un Sistema de Monitoreo y Evaluación con los siguientes componentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>a)</b> Conjunto de datos de línea de base e indicadores finales e intermedios</li> <li><b>b)</b> Sistema de recolección / seguimiento de información</li> <li><b>c)</b> Base de datos para el manejo del sistema de indicadores</li> <li><b>d)</b> modelos de informes de evaluación y monitoreo</li> <li><b>e)</b> Manuales de operación del sistema</li> </ul> <p>Implementación de un Sistema de Información Geográfica mediante el cual se procesará información georeferenciada referente a las características socioeconómicas, geográficas, geológicas, hidrológicas, sociales y ambientales de las áreas objeto del Programa, así como de los proyectos específicos, como apoyo al Sistema de Monitoreo y Evaluación</p>
<b>Indicadores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El ITCH mantiene una base de datos con información detallada y actualizada del Programa y los proyectos financiados</li> <li>• Sistema de Monitoreo y Evaluación, apoyado en SIG, operando ITCH</li> <li>• Indicadores ambientales y sociales del Programa son seguidos y evaluados periódicamente</li> </ul>

En el Reglamento Operativo que regirá la ejecución del Programa se obliga a los ejecutores de los proyectos a ser financiados por el Programa a obtener la respectiva licencia ambiental de los proyectos ante la autoridad ambiental competente antes del inicio del proceso de licitación de las obras, de manera de incluir los planes y medidas para la prevención, mitigación, compensación y monitoreo de los impactos ambientales negativos en dichos pliegos, con sus respectivos costos.

Los detalles y los costos de dichos planes y medidas de mitigación serán específicos para cada proyecto en particular y serán determinados en el marco del proceso de evaluación de impacto ambiental, aprobados y homologados por las autoridades ambientales competentes.

### **Responsabilidades en la supervisión ambiental y social de los proyectos**

Las actividades de fiscalización, control y seguimiento de proyectos se efectuarán bajo el siguiente marco:

La responsabilidad -durante la ejecución de las obras- de la implementación de las medidas de mitigación previstas, será de la Empresa Proveedora y deberá estar incluida en los pliegos de licitación.

Durante la construcción de las obras se contará con una **Fiscalización de Obra**, a cargo de un profesional idóneo contratado a tal fin por la UEPI, que a su vez deberá contar con el apoyo de un **Especialista Ambiental** que realice la fiscalización del cumplimiento de las medidas de mitigación ambiental del proyecto. Dicha Fiscalización de Obra se regirá por lo estipulado al respecto en los pliegos de licitación y tendrá la potestad y la obligación de realizar inspecciones de las obras, con o sin previo aviso, durante todo el periodo de ejecución, y de determinar e imponer medidas correctivas acorde a los pliegos de licitación, también deberá acompañar un **Especialista Social** para monitorear las medidas de mitigación correspondientes a los riesgos sociales y culturales del proyecto en la etapa de implementación del mismo. En ambos casos será la UEPI la responsable de garantizar su participación efectiva. De igual modo el ITCH se deberá comprometer en el monitoreo y contralor de aspectos integrales del proceso, haciendo a sus veces de fiscalizador del mismo.

La **Unidad Coordinadora del Programa**, a través de su especialista ambiental, realizará el **Seguimiento** por muestreo de los proyectos, entendiéndose como tal a la

realización de visitas de inspección (por muestreo, de manera planificada o por denuncias o sospechas de irregularidades, con previo aviso o sin él) que resultarían en la elaboración de informes de uso interno al Programa, pero que podrían ser elevados a la Autoridad Ambiental Competente u otras instancias judiciales, de ser necesario.

Con respecto al control, seguimiento y fiscalización de los proyectos una vez concluido el Programa, éste dejará capacidad instalada para que el **Organismo Ejecutor** lo lleve a cabo, a través de su Plan de Fortalecimiento del MSPAS para la Gestión Ambiental y Social.

#### **14. Anexos**

##### **13.1 Plan de Pueblos Originarios**

##### **13.2 Informe y Documentación Consulta Previa a los Pueblos en marco del PPO**

---

## **ANEXO I**

### **PLAN PARA PUEBLOS ORIGINARIOS**

#### **PROYECTO**

#### **CENTRO DE INTERPRETACIÓN Y REFUGIOS DE MONTE**

##### **ETAPA I CAMINOS DEL IMPENETRABLE**

**Programa de Desarrollo de Corredores Turísticos Préstamo BID 2606/OC-AR**

**ARGENTINA**

*10 Septiembre 2017*

**Unidad Ejecutora de Prestamos Internacionales  
Ministerio de Turismo de la Nación**

## INDICE DE CONTENIDOS

### Contenido

<b>1. Marco de Referencia del PPO</b>	<b>5</b>
<b>2. Marco jurídico e institucional de los pueblos originarios de Argentina</b>	<b>6</b>
<b>2.1. Marco Legal</b>	<b>6</b>
2.1.1. Constitución nacional	6
2.1.2. Acuerdos internacionales	7
2.1.3. Legislación nacional	9
2.1.4. Legislación provincial	11
<b>2.2. Instituciones y organismos</b>	<b>12</b>
2.2.1. Organismos nacionales con incumbencia en asuntos indígenas	12
2.2.2. Organismos Provinciales con incumbencia en asuntos indígenas	15
<b>3. Caracterización del Área del Proyecto</b>	<b>15</b>
<b>3.1. Características Generales de la Provincia</b>	<b>15</b>
3.1.1. Aspectos Físicos	19
3.1.2. Aspectos Biológicos	21
3.1.3. Aspectos Socioeconómicos	23
<b>3.2. Caracterización del Medio Socio económico y Cultural del área de Influencia del Proyecto</b>	<b>26</b>
3.2.1. Descripción Geográfica y Política	26
3.2.2. Descripción Social	30
3.2.3. Descripción Económica	33
3.2.4. Patrimonio Cultural	36
<b>4. Caracterización y diagnóstico de los Pueblos Originarios</b>	<b>39</b>
<b>4.1 Situación socio demográfica y cultural en Argentina</b>	<b>39</b>
<b>4.2 Caracterización del Pueblo Qom y Wichí</b>	<b>49</b>
4.2.1 Contexto Histórico de Poblamiento de la Región	49
4.2.2 Condiciones de Uso y Tenencia de la Tierra	57
4.2.3 Indicadores demográficos y sociales	63
4.2.4 Organización Social y Política	65
<b>4.3 Caracterización Socio Demográfica y Cultural de los Pueblos Vinculados al Proyecto</b>	<b>67</b>
4.3.1 Situación e indicadores socio demográficos	67
4.3.2 Indicadores de Género	73
4.3.3 Organización Comunitaria y Social	74
4.3.4 Propiedad Comunitaria	82

4.3.5 Principales actividades Productivas.....	84
4.3.6 Actores y Organizaciones Claves presentes en el Territorio .....	88
<b>5. Marco de planificación del Plan de Pueblos Originarios .....</b>	<b>90</b>
5.1 Actividades de Vinculación del Proyecto y de los Pueblos Originarios .....	90
5.2 Responsabilidades Institucionales .....	93
5.3 Consultas previas, libres e informadas del Plan de Pueblos Originarios .....	94
5.3.1. Objetivos de la Consulta .....	94
5.3.2. Instancias de Participación y Consulta .....	97
5.3.3. Sujetos de la Consulta .....	98
5.3.4. Niveles Territoriales de la Consulta .....	99
5.3.5. Responsabilidades Institucionales .....	107
5.3.6. Proceso de consultas previas, libres e informadas del PPO .....	107
5.4. Actividades vinculadas a la Implementación del presente PPO .....	108
<b>6. Identificación De Potenciales Riesgos e Impactos del Programa en los Pueblos Originarios .....</b>	<b>109</b>
6.1. Metodología.....	109
6.2. Identificación y Valoración de impactos culturales y Sociales .....	110
6.4. Descripción de los potenciales impactos positivos y negativos sobre la población indígena del área del proyecto .....	112
<b>7. Plan de Pueblos Originarios .....</b>	<b>114</b>
7.1 Evaluación social de los pueblos y los territorios indígenas directamente vinculados a actividades del proyecto .....	114
7.2. Medidas y Programas de Protección Social y Cultural .....	117
7.2.1 Medidas Específicas. Instrumentos Individuales para la protección de los derechos individuales y colectivos de comunidades y pueblos indígenas .....	118
7.2.2 Medidas Específicas. Instrumentos para responder a la visión de las Comunidades indígenas.....	118
<b>7.3. Mecanismos de Resolución de conflictos:.....</b>	<b>119</b>
7.4. Plan Estratégico y Operativo .....	¡Error! Marcador no definido.
7.4.1. Fundamentación y Estrategia.....	¡Error! Marcador no definido.
7.4.2. Objetivos y Componentes del PPO.....	124
<b>7.4.3. Incorporación nuevos proyectos .....</b>	<b>127</b>
7.4.4. Marco Lógico del PPO.....	130
7.4.5. Presupuesto del PPO .....	134
<b>7.4.6. Plan de Comunicación y Socialización del PPO .....</b>	<b>136</b>
<b>7.5. Plan Monitoreo del PPO .....</b>	<b>137</b>
<b>8. Anexos .....</b>	<b>137</b>



---

<b>9.1. Informe y Documentacion Consulta previa a los pueblos.....</b>	<b>137</b>
<b>9.2. Material Consultado- Glosario .....</b>	<b>137</b>

## 1. Marco de Referencia del PPO

El presente Plan de Pueblos Originarios- PPO- se enmarca en el Estudio de Impacto Ambiental y Social- EIAS, del Proyecto de Servicios e Infraestructura Turística del Sistema “ caminos del Impenetrable”- Etapa I , a ejecutarse a través del Programa de Desarrollo de Corredores Turísticos Préstamo BID 2606/OC-AR.

El Proyecto Servicios e Infraestructura Turística del Sistema “ caminos del Impenetrable”- Etapa 1 tiene por objeto el desarrollo Turístico de la región denominada Impenetrable, de la Provincia del Chaco, que prevé tanto la ejecución de infraestructura que permita y facilite la prestación de mejores servicios turísticos, como el fortalecimiento de las capacidades locales y al mismo tiempo el desarrollo acciones de orden preventivo y de protección, ante posibles riesgos, en particular a las Comunidades de Pueblos Originarios vinculadas al proyecto.

La infraestructura facilitará la prestación de mejores servicios turísticos, para ello se ha planificado, en su primer etapa, la construcción de cuatro Refugios de Monte y un Centro de Interpretación emplazados en circuitos turístico vinculados al Parque Nacional del Impenetrable (principal dinamizador turístico de esta primer etapa).

Aun habiéndose determinado que las obras a ejecutar se dispongan sobre superficie de propiedad estatal, sin afectación de la disponibilidad y uso dominial por parte de las comunidades arraigadas en la zona, el desarrollo de un proyecto turístico involucra por defecto un área de influencia y/o cobertura de impacto sobre las comunidades radicadas en la periferia o cercanas a dichas obras, presentandose diferentes niveles de afectacion sobre los pueblos originarios, asi mismo el área de impacto del proyecto se caracteriza por la integración de diferentes comunidades descendientes de inmigrantes, criollos y comunidades originarias, entre esta última se destacan fundamentalmente las etnia Wichí y Qom, singulares por su comovision y cultura ancestral, que hacen necesario establecer un Plan para Pueblos Originarios, que contemple acciones vinculadas al proyecto y otras de salvaguardas sociales.

El PPO propone oportunidades de desarrollo de las comunidades y su entorno, incluyendo a las mismas en los procesos de gestión de los espacios (nueva infraestructura), la inclusión de sistemas ecoturísticos y sistemas productivos vinculados y el fortalecimiento de las organizaciones y sus comunidades, acciones fundadas en la Identidad de los pueblos y considerando medidas de mitigación apropiadas que resguarden su característica ( cultura y saberes).

Las acciones planteadas facilitarán la inclusión de las comunidades, en este nuevo contexto generado por el turismo, desde la percepción de desarrollo equitativo e inclusivo; siendo el consenso intercultural la base de funcionamiento y toma de decisión.

## **2. Marco jurídico e institucional de los pueblos originarios de Argentina**

### **2.1. Marco Legal**

En la República Argentina existe un cuerpo normativo que protege y garantiza la identidad y los derechos colectivos de los pueblos indígenas, tanto en la Constitución Nacional como a través de Leyes Nacionales, Provinciales y Convenios Internacionales suscriptos por el país.

Conviene aclarar que las normativas provinciales, tan diversas como provincias tiene el país, no pueden desconocer los derechos amparados por la Constitución Nacional, las Leyes Nacionales y los Tratados Internacionales (incluyendo las internacionales incorporadas al derecho interno).

#### **2.1.1. Constitución nacional**

La reforma de la Constitución Nacional del año 1994, con la sanción del artículo 75, inciso 17, que incorpora los derechos de los pueblos indígenas, constituyó un significativo avance en la política de reconocimiento de la diversidad étnica y cultural de la Argentina. A partir del reconocimiento constitucional se ha configurado para los pueblos indígenas una situación de derecho específico y particular que consagra nuevos derechos de contenido esencial.

Las principales normativas jurídicas a nivel nacional sobre derechos de pueblos indígenas son:

- a. Ley N° 23.302 sobre Política Indígena y Apoyo a las Comunidades Aborígenes
- b. Decreto N° 155/89 Reglamentario de la Ley N° 23.302
- c. Ley N° 24.071 ratificatoria del Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes. Este Convenio promueve el respeto por las culturas, las formas de vida, las tradiciones y el derecho consuetudinario de los pueblos indígenas y tribales.
- d. Ley N° 24.375 Convenio de diversidad Biológica
- e. Resolución Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) N° 4811/96 que establece los requisitos para la inscripción de las Comunidades Indígenas en el Registro Nacional de Comunidades Indígenas (RENACI). 10
- f. Resolución INAI N° 152/2004 y su modificatoria N° 301/2004 que establece la conformación del Consejo de Participación Indígena (CPI)

- g. Ley N° 25.517 deberán ser puestos a disposición de los pueblos indígenas y/o comunidades de pertenencia que lo reclamen, los restos mortales de aborígenes, que formen parte de museos y/o colecciones públicas o privadas.
- h. Ley N° 25.607 Campaña de difusión de los derechos de los pueblos originarios.
- i. Ley N° 26.210, Decreto Reglamentario y Programa RETECI.
- j. Decreto 700/2010 se crea la Comisión de análisis e instrumentación de la propiedad comunitaria indígena.
- k. Decreto 701/2010 establece al INAI como encargado de coordinar, articular y asistir al seguimiento y estudio del cumplimiento de las directivas y acciones dispuestas en la Ley N° 25.517.
- l. Decreto 702/2010 Incorporación al INAI de la Dirección de afirmación de los derechos indígenas.

### **2.1.2. Acuerdos internacionales**

El Estado Argentino suscribe a la normativa internacional sobre la problemática y los derechos indígenas.

Los principales convenios y tratados son:

- a. OIT Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes
- b. ONU Declaración Universal de los Derechos de los Pueblos Indígenas
- c. ONU Convención internacional sobre la eliminación de todas formas de Discriminación Racial
- d. CBD-ONU Convenio Internacional sobre la Diversidad Biológica
- e. ONU Declaración de los Derechos Humanos
- f. UNESCO Declaración Universal sobre la Diversidad Cultural
- g. UNESCO Declaración Universal de los Derechos Lingüísticos

#### *El Convenio N° 169 de la OIT*

Con la aprobación del Convenio N° 169 de la OIT, a fines de la década del '80, se produce un viraje sustancial en materia de los derechos de los Pueblos Indígenas en el plano internacional. Este instrumento jurídico que tiene la forma de un tratado, reconoce a los pueblos indígenas como sujetos colectivos portadores de derechos específicos. La decisión de dar este tratamiento a los indígenas se reconoce en el reemplazo del término “poblaciones”, que se utilizaba en el Convenio 107 del año 1957, por el de “pueblos” lo que indica, de hecho, un reconocimiento a la existencia de sociedades organizadas con identidad propia en lugar de agregados de individuos con ciertas

características comunes. En el caso de la Argentina, el Convenio fue incorporado a la legislación nacional mediante la ley N° 24.071 de 1992 y ratificado por el Poder Ejecutivo Nacional el 3 de julio del año 2000. Cada una de las disposiciones sustantivas del Convenio genera obligaciones cuyo cumplimiento debe certificarse mediante memorias periódicas que los gobiernos envían a la OIT.

Este Convenio promueve el respeto por las culturas, las formas de vida, las tradiciones y el derecho consuetudinario de los pueblos indígenas y tribales; asimismo, se funda en el principio de que estas estructuras y formas de vida tienen un valor intrínseco que necesita ser salvaguardado. El artículo 6 requiere que los gobiernos definan los medios que permitan a los pueblos indígenas *participar en la toma de decisiones toda vez que se programen medidas que puedan afectarlos directamente*. Al mismo tiempo exige que la consulta se realice mediante procedimientos adecuados y a través de la participación de sus instituciones representativas.

En el artículo 7 se sostiene que los pueblos interesados tendrán el *derecho a decidir sus propias prioridades de desarrollo* atendiendo a que el proceso de desarrollo tiene efectos en sus vidas, creencias, instituciones y en las tierras que poseen. En aquellos casos en que planes y programas de desarrollo regional o nacional los afecten, ellos *deberán tomar parte en la formulación, ejecución y evaluación de los mismos*. Asimismo, los planes de desarrollo económico de las regiones donde habitan, deberán diseñarse atendiendo al mejoramiento de las condiciones de vida y trabajo y del nivel de salud y educación de los pueblos interesados (Art. 7.2). Por último, plantea como obligación de los gobiernos, la adopción de *medidas en cooperación con los pueblos interesados, tendientes a la protección y preservación del medio ambiente de los territorios habitados por ellos*.

En la Parte III del Convenio (artículos 13, 14, 15, 17, 18 y 19), referente a tierras, se obliga a los gobiernos a “respetar la importancia especial que para las culturas y valores espirituales de los pueblos interesados reviste su relación con las tierras o territorios, o con ambos, según los casos, que ocupan o utilizan de alguna manera, y en particular los aspectos colectivos de esa relación” (Art. 13.1.). El reconocimiento de derechos especiales para los pueblos indígenas sobre las tierras se dirige a asegurarles una base adecuada para el desarrollo de sus iniciativas económicas, sociales y culturales, y asegurar asimismo las condiciones para su supervivencia futura.

El Convenio viene a cuestionar el orden jurídico procedente de las Constituciones del siglo diecinueve que ignoraron completamente las diferentes concepciones que con respecto a la tierra sustentaban los pueblos indígenas. En efecto, para las culturas indígenas la tierra es parte esencial de su identidad, siendo por ello comunitaria, perteneciendo al grupo y no al individuo, y no puede ser considerada como mercancía susceptible de ser sometida a actos de compra y venta.

El reconocimiento del derecho a la propiedad y posesión se complementa con la obligación de los gobiernos en cuanto a tomar “medidas para salvaguardar el derecho de los pueblos interesados a utilizar tierras que no están exclusivamente ocupadas por ellos, pero a las que hayan tenido tradicionalmente acceso para sus actividades tradicionales y de subsistencia” (Art. 14.1.). El objeto de esta cláusula era atender a las situaciones en las cuales los pueblos indígenas y tribales han ejercido derechos de pastoreo o de caza y recolección en tierras sobre las cuales no tienen el título de propiedad. El Convenio dispone que los gobiernos reconozcan que cuando hay una ocupación tradicional, los pueblos indígenas tienen derechos sobre las tierras en cuestión. El Convenio también regula sobre otros temas específicos (sobre traslados y reubicación –artículo 176-, sobre contratación y formas de empleo –Art. 22 y 23-, sobre formación profesional y actividades económicas tradicionales –Art. 21 al 23-, sobre educación y medios de comunicación –Art. 26 al 31-, sobre seguridad social y salud –Art. 24 y 25- y sobre los contactos y la cooperación a través de las fronteras –Art. 32- respecto a los cuales no nos extenderemos aquí.

### **2.1.3. Legislación nacional**

- a) Ley N° 14.935/1959. Aprobación de convenios de la Conferencia Internacional del Trabajo; Protección e integración de las poblaciones indígenas, tribales y semitribales en los países.
- b) *Ley N° 23.302 Decreto Reglamentario N° 155/89 sobre Política Indígena y Apoyo a las Comunidades Aborígenes*

La Ley define los principios fundamentales de la política relativa a los pueblos indígenas (denominados aborígenes en la normativa argentina). Contiene tres capítulos principales que tratan, respectivamente, de la adjudicación de las tierras (Arts. 7 a 13), de los planes de educación (Arts. 14 a 17) y de los planes de salud (Arts. 18 a 21).

El Art. 2 de la ley reconoce a las comunidades indígenas personería jurídica, que se obtiene mediante inscripción en el Registro de comunidades indígenas, y las relaciones entre los miembros de las comunidades

Las comunidades indígenas se regirán de acuerdo a las disposiciones de las leyes de cooperativas, mutualidades u otras formas de asociación. La ley especifica que los planes de adjudicación de las tierras, de corresponder, serán elaborados por el Poder Ejecutivo. La adjudicación de las tierras se llevará a cabo por transferencia de las tierras fiscales de propiedad de la Nación a las comunidades, y de no haber tales tierras, mediante transferencia de tierras fiscales de propiedad provincial y comunal, o, de ser necesario, por expropiación de tierras de propiedad privada al Poder Ejecutivo. La adjudicación de tierras se efectuará a título gratuito,



quedando los beneficiarios exentos de pago de impuestos nacionales y libres de gastos o tasas administrativas, y para tal efecto se abrirán líneas de crédito preferenciales para el desarrollo de las explotaciones. Paralelamente, se sujeta a diversas limitaciones el régimen de propiedad de las tierras y su enajenamiento por las comunidades aborígenes.

Los planes de educación prevén la enseñanza en la lengua indígena correspondiente. Por lo que respecta al campo de la salud, se declaran prioritarias las medidas de medicina preventiva y el saneamiento y la salubridad de los lugares de emplazamiento de las comunidades.

La ley crea el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI), entidad con participación indígena encargado de la aplicación de la presente ley.

- c) Ley 23.849/90. Aprobación de la Convención de los Derechos del Niño [Fragmentos sobre indígenas].
- d) Ley N° 24.071 ratificatoria del Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes.
- e) Ley N° 24.375/94. Convenio de diversidad Biológica.
- f) Ley N° 24.544/95. Aprobación del Convenio Constitutivo del Fondo para el desarrollo de los pueblos indígenas de América Latina y el Caribe.
- g) Ley N° 24.956/98. Censo de Población
- h) Ley N° 25.517/01. Disposición sobre restos mortales de aborígenes.
- i) Establece que deberán ser puestos a disposición de los pueblos indígenas y/o comunidades de pertenencia que lo reclamen, los restos mortales de aborígenes, que formen parte de museos y/o colecciones públicas o privadas.
- j) Decreto 701/2010 establece al INAI como encargado de coordinar, articular y asistir al seguimiento y estudio del cumplimiento de las directivas y acciones dispuestas en la Ley N° 25.517.
- k) Ley N° 25.549/01. Declaración de utilidad pública. Adjudicación de tierras a la Comunidad Indígena del Pueblo Wichi Hoktek T'oi

- l) Ley N° 25.607/02 Campaña de difusión de los derechos de los pueblos originarios.
- m) Ley N° 25.811/03. Declaración de utilidad pública y sujeta a expropiación tierras de Lapacho Mocho.
- n) Ley N° 26.210/06, Decreto Reglamentario 267. Emergencia de ocupación tierra indígena por 4 años. Creación Fondo 30 millones de Pesos para Relevamiento ocupación y poblaciones por INAI. Programa RETECI (Relevamiento Técnico, Jurídico y Catastral)
- o) Ley N° 26.554/09. Prorroga suspensión de desalojos hasta Noviembre 2013. Y suma 60 millones a Ley 26160.
- p) Ley N° 26.894/13. Prorroga hasta Noviembre 2017 plazo de Ley N° 26.554
- q) Decreto 700/2010 se crea la Comisión de análisis e instrumentación de la propiedad comunitaria indígena.
- r) Decreto 702/2010 Incorporación al INAI de la Dirección de afirmación de los derechos indígenas.
- s) Decreto 672/2016. Creación del Consejo Consultivo y Participativo de los Pueblos Indígenas de la República Argentina, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- t) Resolución del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI) N° 4811/96. Establece los requisitos para la inscripción de las Comunidades Indígenas en el Registro Nacional de Comunidades Indígenas (RENACI). 10
- u) Resolución INAI N° 152/2004 y su modificatoria N° 301/2004 que establece la conformación del Consejo de Participación Indígena (CPI).

#### **2.1.4. Legislación provincial**

Dado el alcance nacional del Programa y, en particular, de las áreas identificadas como prioritarias, se presenta un listado de normativa aplicable. En su gran mayoría, dichas legislaciones se referencian a la ley N° 23.302 sobre política indígena y apoyo a las comunidades aborígenes.

- a) Ley N° 3.258. Decreto 2749/1989. Creación del Instituto del Aborigen Chaqueño (IDACH) y reconoce etnias wichi, qom, moqoit.
- b) Ley N° 4.617/99. Faculta al Poder Ejecutivo a suscribir convenios con pobladores no aborígenes.
- c) Ley N° 4.801/00. Modifica artículos 13 y 14 de la Ley 3.258 (de comunidades aborígenes) y sustituye término mataco por wichí.
- d) Ley N° 4.804/00. Crea Registro Especiales de Comunidades y Organizaciones indígenas.
- e) Ley N° 5.089/02. Modifica Ley 3258. Modifica elección de sus representantes gubernamentales IDACH.
- f) Ley N° 5.450/04. Adhesión Ley Nacional 25517. Restos mortales de aborígenes.
- g) Ley N° 6.604/10. Declara Lenguas oficiales wichi, qom, moqoit. Creación del Consejo provincial asesor de Lenguas indígenas.
- h) Ley N° 7446/14. Ley de Educación Indígena, primera en su modalidad en el país.
- i) Ley N° 3590/16. Creación Compendio y jurisprudencia indígena.

Como se mencionara anteriormente, las Provincias, deben reconocer el ordenamiento jurídico piramidal de la República Argentina, no pueden desconocer los derechos y garantías previstas en la Constitución Nacional, las Leyes Nacional y los Tratados Internacionales (con rango constitucional). Así, en caso de conflicto de interpretación o aplicación, las normas de carácter nacional prevalecerán por sobre las locales.

## **2.2. Instituciones y organismos**

### **2.2.1. Organismos nacionales con incumbencia en asuntos indígenas**

*El Instituto Nacional de Pueblos Indígenas (INAI)* es la institución del Estado Nacional que tiene la responsabilidad de crear canales interculturales para la implementación de los derechos de los Pueblos Indígenas consagrados en la Constitución Nacional (Art. 75, Inc. 17). Como ya fuera mencionado el Instituto fue creado a partir de la sanción de la Ley N° 23.302, en septiembre de 1985 como entidad descentralizada con participación indígena y reglamentada por el Decreto N°155/89.

Sus principales funciones son:

1. Disponer la inscripción de las comunidades indígenas en el RENACI. Para ello coordina su acción con los gobiernos provinciales y presta el asesoramiento necesario a las comunidades mediante el desarrollo de talleres de capacitación a los efectos de facilitar los trámites.

2. Arbitrar todos los mecanismos disponibles para cumplir con el imperativo constitucional de “(...) reconocer la posesión y propiedad comunitaria de las tierras que tradicionalmente ocupan (...)” y regular, además, la entrega de otras tierras aptas y suficientes para el desarrollo humano (Art. 75, Inc. 17, de la Constitución Nacional).
3. Promover la participación indígena en la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo con identidad, dando el apoyo técnico y financiero necesario.
4. Coordinar programas de apoyo a la educación intercultural, pedagogías aborígenes, acciones de recuperación cultural e investigaciones históricas protagonizadas por las comunidades.
5. Promover espacios de mediación y participación indígena en las temáticas afines a los intereses de sus comunidades, como recursos naturales y biodiversidad, desarrollo sustentable, políticas de salud, comunicación y producción, gerenciamiento y comercialización de artesanías genuinas.

A su vez, la Ley Nacional N° 23.302, sobre “Política Indígena y Apoyo a las Comunidades Aborígenes” establece en su artículo 5° que en el INAI se constituirá el Consejo de Coordinación integrado por representantes de los ministerios nacionales, representantes de cada una de las Provincias que adhieran a la ley y los representantes elegidos por las Comunidades Indígenas cuyo número, requisitos y procedimientos electivos están determinado por la Resolución INAI N° 152/2004.

Con el objetivo de hacer efectiva la representación indígena en el Consejo de Coordinación, el INAI ha dictado la Resolución N° 152/2004 y su Modificatoria N° 301/04 impulsando la conformación del Consejo de Participación Indígena (CPI), cuyas funciones son:

1. Asegurar la posterior participación indígena en el mencionado Consejo de Coordinación y determinar los mecanismos de designación de los representantes ante el mismo y,
2. las funciones señaladas en el artículo 7° del Decreto N° 155/89, reglamentario de la ley N° 23.302, de la adjudicación de las tierras.

La elección de los representantes se efectúa a través de la convocatoria a asambleas comunitarias, las cuales, a través de los métodos tradicionales de cada comunidad, eligen un representante titular y uno suplente por pueblo y por provincia.

Las funciones de los representantes titulares del CPI son:

1. Acompañar a las Comunidades Indígenas de los Pueblos que representan en la formulación de proyectos participativos de desarrollo comunitario.

2. Fortalecer a las Comunidades Indígenas en la organización e inscripción de su Personería Jurídica.
3. Promover la Participación de las Comunidades Indígenas en el Programa Nacional de "Relevamiento Territorial de Comunidades Indígenas" (ejecución Ley N° 26.160, Decreto 1.122) y en el proceso de regularización dominial del territorio que tradicionalmente ocupan.
4. Formular propuestas de Política Indígena ante los Delegados Indígenas del Consejo de Coordinación para su evaluación e impulso en dicho Consejo.
5. Articular las líneas de trabajo con su representante regional en el Consejo de Coordinación aportando, de esta manera, la información de su pueblo y provincia al indicado Consejo.

Durante el año 2008 se conformó el Consejo de Coordinación (CC) y se creó el Consejo Asesor, órgano consultor de este Instituto. Dicho Consejo está presidido por el Presidente del INAI e integrado por treinta representantes indígenas (1 representante por pueblo y por región) pertenecientes a 25 pueblos presentes en las regiones Noroeste, Litoral, Centro y Sur de nuestro país, catorce representantes de los Estados Provinciales adheridos a la Ley 23.302, y seis representantes del Estado Nacional (Ministerio de Salud, Ministerio de Educación, Ministerio de Trabajo, Ministerio del Interior, Ministerio de Economía, y Ministerio de Justicia y Derechos Humanos).

A su vez, en mayo de 2016 el Gobierno nacional creó mediante el Decreto 672/2016 el *Consejo Consultivo y Participativo de los Pueblos Indígenas de la Argentina* bajo la órbita de la Secretaría de Derechos Humanos y Pluralismo Cultural del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. Entre sus principales objetivos, el Consejo deberá proponer un proyecto de reglamentación del derecho de consulta previa, libre e informada, de los pueblos indígenas, establecido en el convenio 169 de la OIT, e impulsar el relevamiento y ordenamiento del territorio para “la efectiva posesión de las tierras por las comunidades”. Además deberá impulsar una reforma de la Ley sobre Política Indígena y apoyo a las Comunidades Aborígenes (N° 23.032) que proponga una reglamentación al derecho a la consulta previa, libre e informada que se establece en el convenio 169 de la Organización Mundial del Trabajo (OIT) sobre pueblos indígenas y tribales.

### **2.2.2. Organismos Provinciales con incumbencia en asuntos indígenas**

#### *El Instituto del Aborigen Chaqueño – IDACH*

Con posterioridad a la dictadura, en 1987, la Cámara de Diputados de la provincia sancionó la Ley Indigenista 3258, que creó el Instituto del Aborigen Chaqueño (Idach); asimismo, en 1994 la Asamblea Constituyente provincial reformó su Constitución e incorporó los derechos específicos de los pueblos indígenas<sup>1</sup>. El IDACH es el órgano de aplicación de la política del Estado hacia los indígenas; tiene un directorio elegido por las comunidades con personería jurídica, y un presidente, también indígena, designado por el gobernador; posee un presupuesto anual que se destina a los diferentes proyectos que se realizan para la población indígena.

## **3. Caracterización del Área del Proyecto**

### **3.1. Características Generales de la Provincia**

La Provincia del Chaco fue declarada como tal por Ley Nacional N° 14.037 del 8 de agosto de 1951. Se ubica en la región Noreste de la República Argentina, limitando al norte con la Provincia de Formosa; al este, con la provincia de Corrientes y la República del Paraguay; al sur, con la provincia de Santa Fe, y al oeste, con las de Salta y Santiago del Estero. Integra la región chaqueña, junto con otras, la provincia de Formosa, el oeste de Salta, casi todo Santiago del Estero y el norte de Santa Fe.

---

<sup>1</sup> Art. 37. La Provincia reconoce la preexistencia de los pueblos indígenas, su identidad étnica y cultural; la personería jurídica de sus comunidades y organizaciones, y promueve su protagonismo a través de sus propias instituciones; propiedad comunitaria inmediata de la tierra que tradicionalmente ocupan y la otorgada en reserva. Dispondrá la entrega de otras aptas y suficientes para su desarrollo humano, que serán adjudicadas como reparación histórica, en forma gratuita, exentas de todo gravamen. Serán inembargables, imprescriptibles indivisibles e intransferibles a terceros. El Estado les asegurará: a) La educación bilingüe e intercultural. b) La participación en la protección, preservación, recuperación de los recursos naturales y de los demás intereses que los afecten y en el desarrollo sustentable. c) Su elevación socio-económica con planes adecuados. d) La creación de un registro especial de comunidades y organizaciones indígenas. [http://www.ambiente.gov.ar/archivos/web/biblioteca/File/Contituciones/cp\\_chaco.pdf](http://www.ambiente.gov.ar/archivos/web/biblioteca/File/Contituciones/cp_chaco.pdf)



Mapa 1- Provincia del Chaco y Argentina. Región NEA

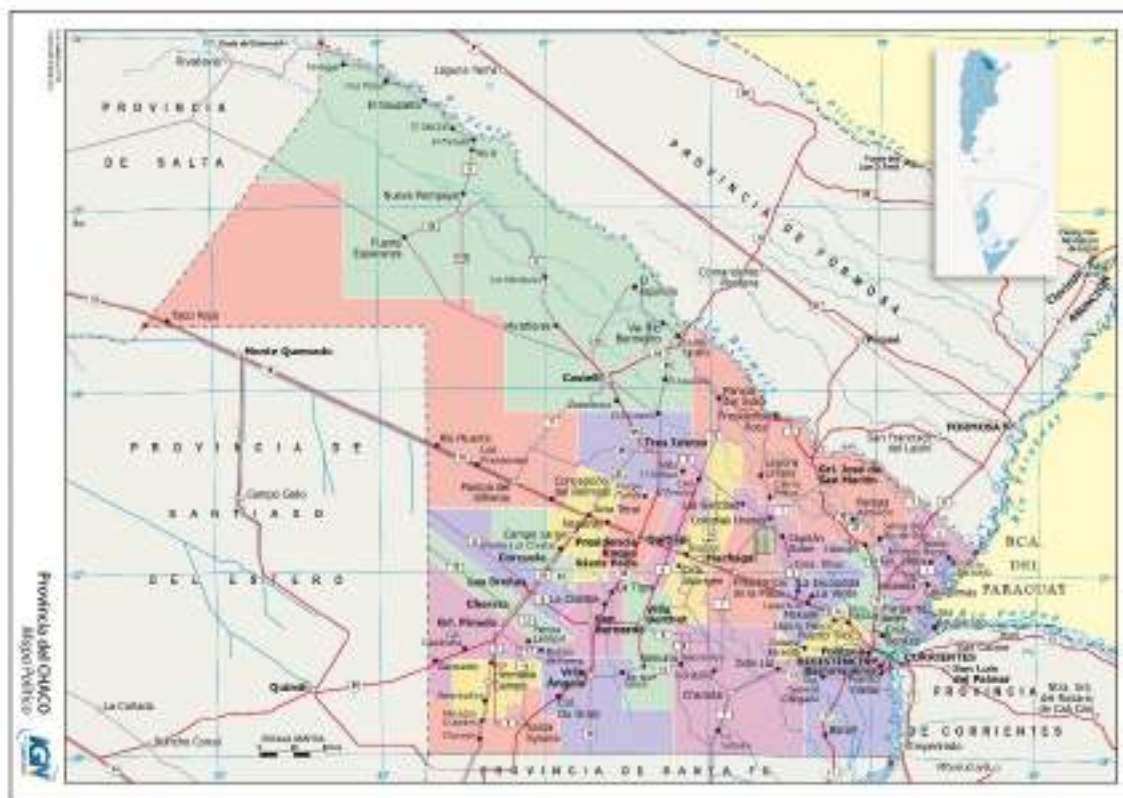


Elaborado por Instituto Turismo Chaco

La provincia se divide administrativamente en 25 departamentos de los cuales el más reciente es el departamento Dos de Abril, creado en 1992. Los departamentos más poblados son San Fernando (36,9%), Comandante Fernández (9,3%) y General Güemes (6,4%), los cuales concentran al 52,6% del total de la población provincial de acuerdo a la proyección del Censo Nacional de 2010 para el año 2015.

La administración política gubernamental se realiza a través de 69 Municipios, de los cuales algunos son asignados como cabecera departamental. Estos municipios a su vez tienen determinada un área de influencia vinculadas al área periurbana y rural, en las que muchas veces se establecen delegaciones municipales o referencias por Paraje (centro poblacional menor). Su capital es Resistencia (región este), teniendo como segunda Ciudad por densidad demográfica a Presidencia Roque Sáenz Peña (región Centro) y Tercera Ciudad por densidad demográfica: Villa Ángela (región Sudoeste).

Mapa 2- Division Política y Limites de la Provincia del Chaco

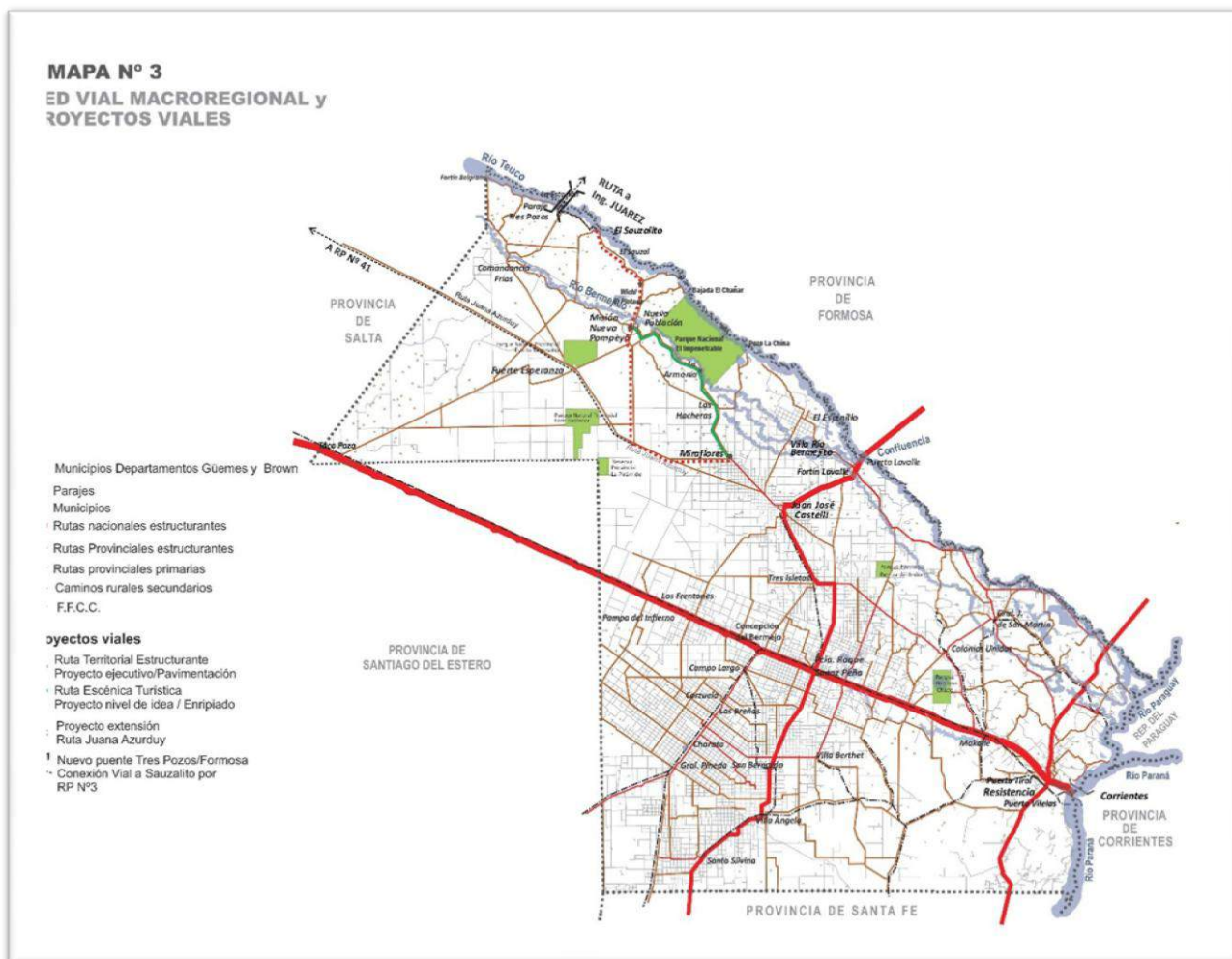


Fuente: Instituto Geográfico del Chaco

Respecto de su Infraestructura cuenta con una red vial relativamente densa de caminos la cual asciende a 4.799 km, de los cuales 984 km son rutas nacionales (RN) pavimentadas (2,5% de total nacional y 20,2% del NEA). La RN 16 cruza la provincia desde el sureste hacia el noroeste, siguiendo el trazado del Ferrocarril General Belgrano; en sentido transversal es atravesada por tres ejes: la RN 95, la RN 11 y la RN 89.

El departamento Güemes es el de mayor deficits respecto de redes viales primarias de acceso garantizado, ya que la red de caminos existente es de tierra.

Mapa 3- Infraestructura Vial de la Provincia del Chaco



El origen etimológico de la palabra Chaco se remite a las voces de las dos grandes culturas andinas: la aymará y la quechua, esta última de gran gravitación en nuestro territorio. En la primera de ellas, se refiere a un tipo de arcilla (“tierra de Chac’ co”), con la que se elaboraba cierta cerámica de mucha demanda en el mercado indígena altoperuano. En el idioma runa-simi de los Quechua incásicos, en cambio, la palabra **Chacú**, nos explica Ramón de las Mercedes Tissera<sup>2</sup>, tenía otro significado: coto de caza, lugar donde se practica la gran cacería, y designaba al sistema de caza institucionalizado por el Imperio Inca. Se trata de una voz exótica pero profundamente resignificada por la tradición nativa de nuestros pueblos y naciones originarias, que le atribuye una acepción sustantivamente distinta: “junta o encuentro de naciones”.

<sup>2</sup> Estas citas aparecen en *Chaco, Historia General*, de Ramón de las Mercedes Tissera, integra la Colección Rescate y fue publicado en febrero de 2008, por la Sub. de Cultura del Chaco en coedición con Librería “De la Paz”.

El historiador jesuita Pedro Lozano, fundado en versiones autóctonas recogidas por los primeros misioneros, sugiere lo que a criterio de Tissera representa el dato de mayor valor testimonial. Plantea que “el primitivo Chaco era zona de dominio controlada por el imperio incaico, y que el nombre fue impuesto por los recaudadores de tributos que recorrían periódicamente las colonias, y que el topónimo aludía, no propiamente a las cacerías sino a la “junta, reunión o encuentro de naciones”, por alusión a la diversidad de razas e idiomas que poblaban la comarca y que llamó la atención de los funcionarios incaicos”.

Cualquiera de los orígenes del vocablo utilizado da cuenta de las características históricas de estos territorios, los cuales fueron habitados por Pueblos Originarios preexistentes al Estado nacional y provincial, y que aún tienen significativa presencia a través de sus descendientes que en gran tramo de la historia reciente han sido negados. Considerando su preexistencia, en el año 2011 mediante la ley N° 6604, se declaró como idiomas oficiales en la provincia del Chaco, a las lenguas de los pueblos originarios Qom, Mocoit y Wichi, además del idioma castellano.

### **3.1.1. Aspectos Físicos**

La Provincia posee una superficie de 99 633 km<sup>2</sup>, lo que representa un 2,5 % del área total del país y se encuentra ubicada en la región denominada como Gran Chaco; esta es una extensa llanura boscosa que abarca parte de Argentina, Bolivia, Paraguay y Brasil, extendiéndose aproximadamente hasta los ríos Otuquis y Parapiti en el norte, el río Salado al Sur, el eje Paraguay Paraná al este y los faldeos cordilleranos al oeste.

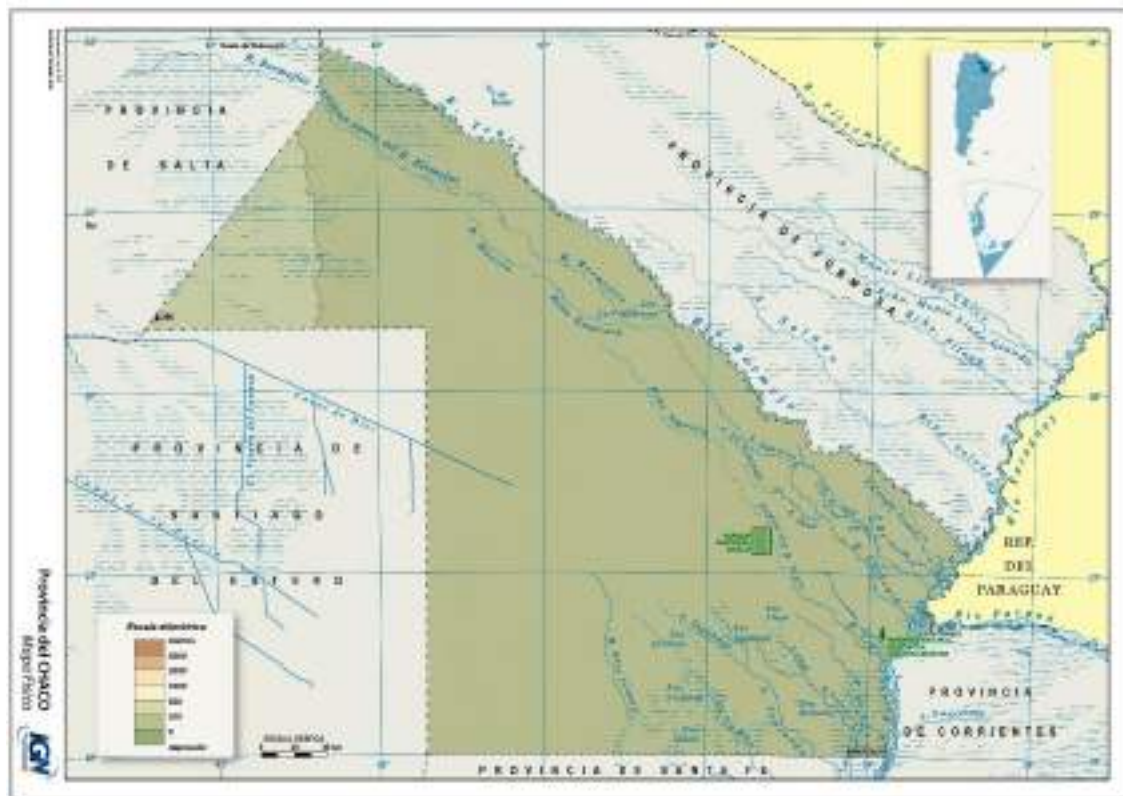
Se ubica en el segmento denominado Chaco Austral, aquel que se localiza al sur del río Bermejo. Su área es llana, con una muy leve inclinación en sentido NO-SE que se hace evidente en la dirección de los cursos fluviales.

La provincia muestra dos regiones bien diferenciadas: la Oriental, húmeda y de terrenos bajos; y la Occidental con suelos salitrosos y vegetación xerófila. El sur de la provincia es el que presenta las zonas de mayor inundación (los Bajos Submeridionales), mientras que en el norte y oeste, el bosque llamado El Impenetrable ocupa casi la totalidad del territorio.

Los principales ríos son el Bermejo y el Paraguay-Paraná, siendo únicamente estos dos últimos navegables. Entre los ríos interiores pueden destacarse el río Negro, el Tapenagá, el Salado y el Bermejito.



Mapa 4- Sistema hídrico de la Provincia del Chaco

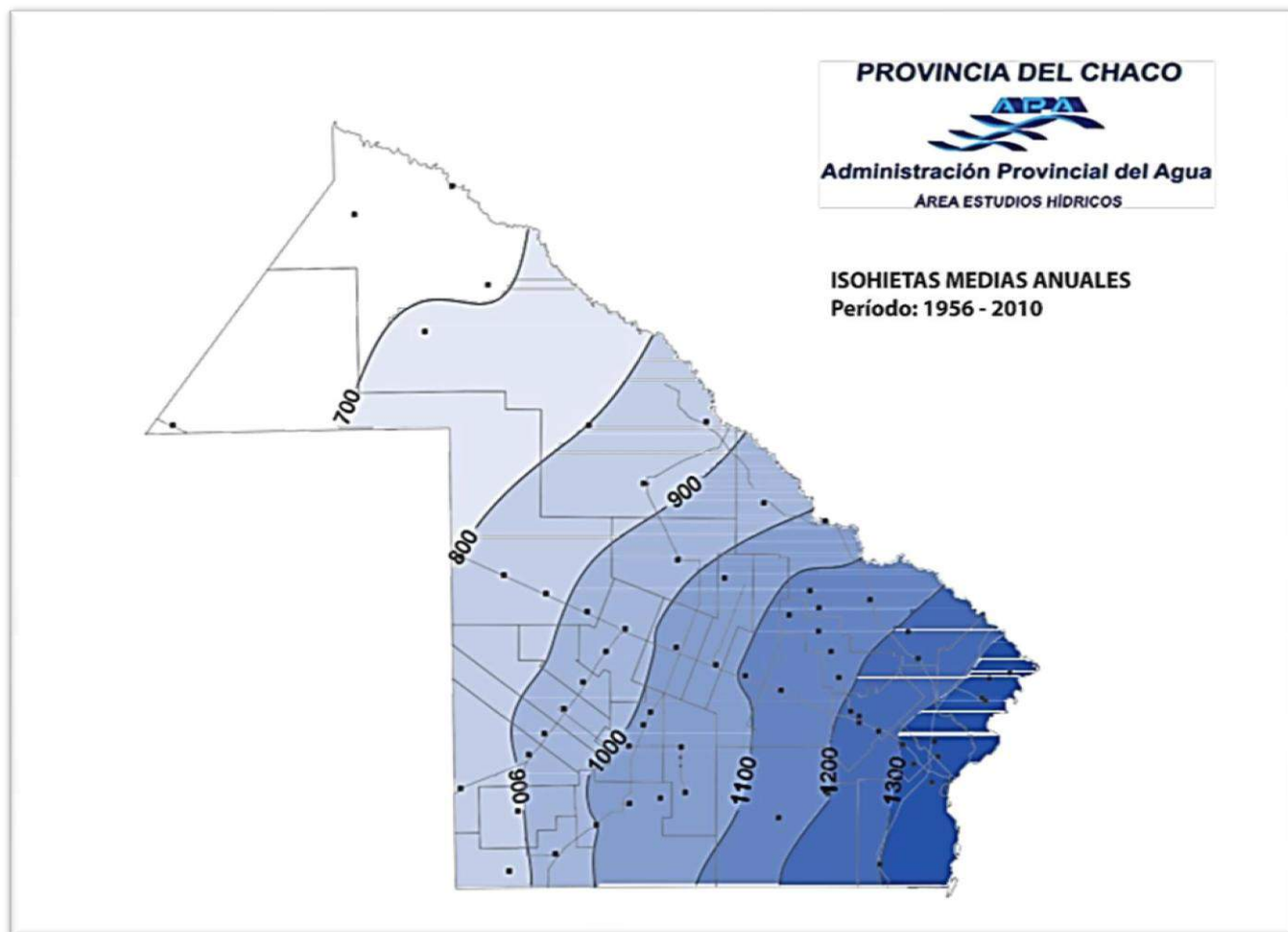


El ambiente se caracteriza por su clima cálido y la distribución de las lluvias que disminuyen en forma gradual de Este a Oeste, perfilando una estación seca en el invierno. Las precipitaciones medias fluctúan en torno a los 800 mm anuales en la región occidental y alcanzan los 1.300 mm en la región oriental de la provincia, a su vez, la temperatura media del mes más cálido (enero) varía entre 27 °C y 28 °C y la media del mes más frío (julio) oscila entre 14 °C y 15 °C. Las características de los regímenes térmico y pluviométrico permiten diferenciar tres regiones

Climáticas de Este a Oeste:

- Región subhúmeda-húmeda: clima subtropical, sin estación seca definida;
- Región subhúmeda-seca: clima subtropical con precipitaciones superiores en verano y otoño (oriente) y en verano (occidente);
- Región semiárida: clima subtropical continental con estación seca invernal y lluvias concentradas principalmente en verano;

Mapa 5- Isohietas de la Provincia del Chaco



### 3.1.2. Aspectos Biológicos

En la provincia se diferencian once subregiones ecológicas, definidas siguiendo la estructura y el diseño del paisaje, entre otros elementos, los que se mantienen en una situación de equilibrio dinámico, pudiendo alterarse por causas naturales o antrópicas.

- Subregión I – Paraguay Paraná. Domina los pajonales, embalsados y bosques altos;
- Subregión II – Dorsal Agrícola Paranaense. Pastizales, pajonales y bosques altos;
- Subregión III – Deprimida. Pastizales de flechila o pasto chuza;
- Subregión IV – Esteros Cañadas y Selvas de Rivera. Varios tipos de bosques, pastizales y pajonales;
- Subregión V – Dorsal Agrícola Subhúmedo. El patrón de vegetación fue el de bosques y abras, netamente separados;
- Subregión VI – De parques y Sabanas Secas. Grandes aibales de Elionorus salpicados de manchas boscosas;



- Subregión VII – Antiguos Causos del Juramento. Vegetación totalmente forestal, excepto los causos inactivos que están ocupados por pastizales incluso en sus lechos;
- Subregión VIII – Teúco Bermejito. Peledares salpicados con arbustos, vinalares y palosantales;
- Subregión IX – De los Quemados. Bajos arbustificados que fueron pastizales;
- Subregión X – Infracuartario. Comunidades de leñosas, comparten los mejores palosantales;
- Subregión XI - Alto Agrícola Chaco Formoseño. Sabana de espartillo, con ceibo y tatané.

La vegetación predominante en casi toda esta región recibe el nombre de bosque chaqueño, caracterizado por árboles de madera dura, cuyas hojas se desprenden durante la estación seca. En las márgenes de los ríos se desarrollan selvas en galería, con vegetación muy abundante. Se caracterizan tres tipos de tapices vegetales: los bosques occidentales, los bosques orientales y las selvas en galería.

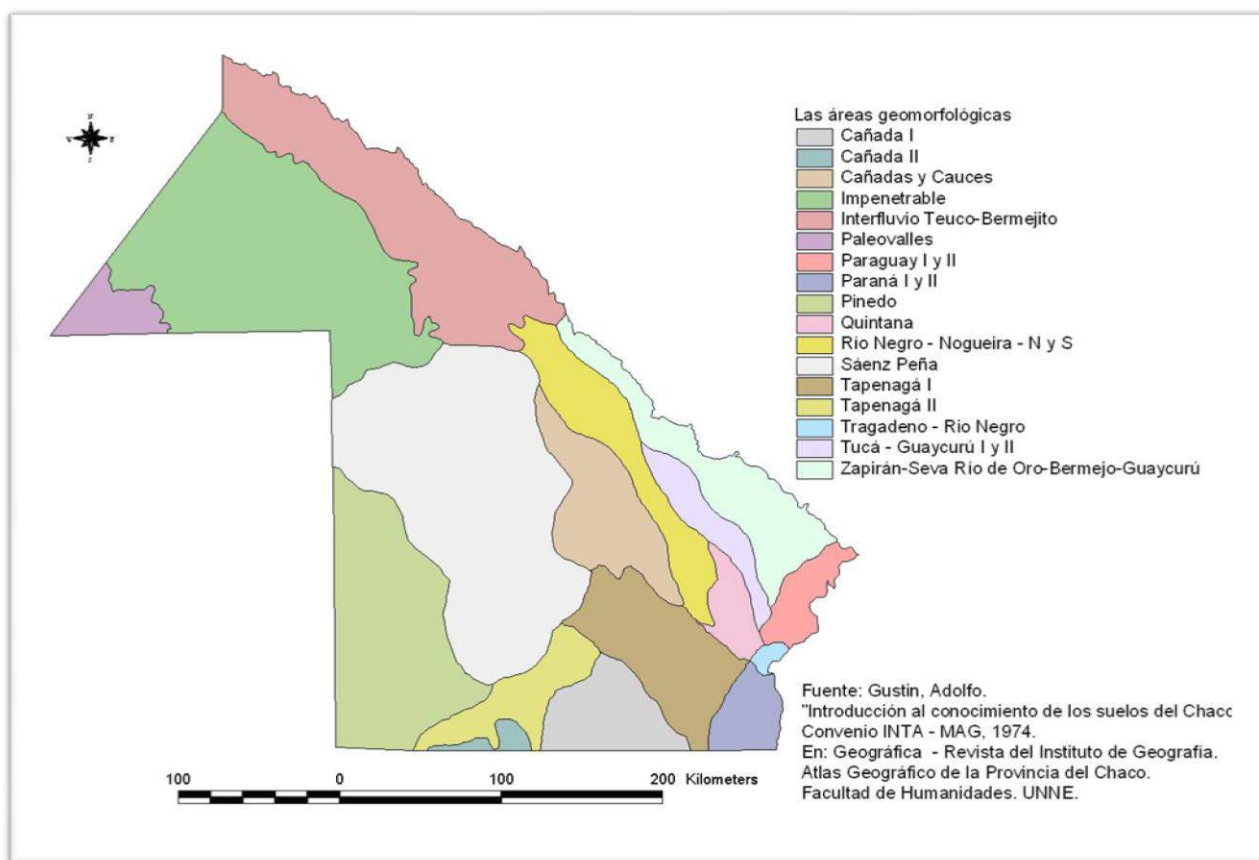
La masa boscosa, se estima que 4.414.500 has de montes se encuentran degradadas, 2.750.000 hectáreas en forma moderada y 1.664.500 hectáreas de manera intensa.

En esta provincia se encuentran mamíferos, aves y reptiles, pertenecientes al territorio zoogeográfico de la región neotropical, en la subregión guayano-brasilena. La fauna es especialmente abundante en aquellas zonas donde no existe explotación forestal y su hábitat no ha sido alterado.

Específicamente en la zona Impenetrable se encuentran animales que están en peligro de extinción como: Priodonte maximus (tatu carreta), Tapirus (tapir), Yaguareté, entre otras. Para conservar estas características se han creado diferentes áreas protegidas en la Provincia, como el Parque Nacional El Impenetrable (recientemente creado), el Parque Nacional Chaco, Parque Loro Hablador, las reservas provinciales de Pampa del Indio, Fuerte Esperanza y La Pirámide.

Las variedades de aves y animales silvestres son parte de la riquísima biodiversidad ecológica de esta región, lo cual lo convierte en un territorio apto para el desarrollo del turismo ecológico.

Mapa 6 – Sub regiones ecológicas y de biodiversidad de la Provincia del Chaco



### 3.1.3. Aspectos Socioeconómicos

La Población de la provincia asciende a 1.143.201, representando el 2,7% de la población total de nuestro país. El 3,9% de la población de la provincia esta conformada por comunidades originarias, porcentaje que supera el promedio nacional de 2,4%.<sup>3</sup>

La provincia de Chaco concentra el 2,7% de la población de nuestro país, siendo la 10ª jurisdicción más poblada de todo el territorio y la 2ª más poblada de la región NEA.

Las principales cadenas productivas son: oleaginosa, forestal, ganadera-bovina y textil algodónera, entre otras. En 2015 la provincia produjo el 37,3% de algodón, el 8,6% del total nacional de girasol, el 1,9% de soja, y poseía el 5,2% del stock de bovinos del país. Mientras que, de acuerdo a últimos datos disponibles, participó con el 83,8% de la fabricación nacional de tanino en 2013.

El empleo registrado en el sector privado representaba el 1,2% del total país (77.793 puestos de trabajo) en 2015. Las actividades con mayor nivel de ocupación fueron: servicios (41,3%),

<sup>3</sup> Proyección poblacional de INDEC para 2015

comercio (25,6%), construcción (12,4%), industria (10,9%) y agricultura, ganadería y pesca (9,3%). En 2014, el empleo público ascendía a 77.525 puestos de trabajo. La informalidad laboral fue del 29,0%, inferior al 31,1% a nivel nacional (EPH, II trim 2015)

En 2008, el PBG a precios corrientes de la provincia tuvo la siguiente participación sectorial: *Servicios (66,8%)*: la participación del sector de servicios fue superior al promedio nacional (59,7%), siendo los rubros más significativos: Servicios inmobiliarios, Empresariales y de Alquiler (13,6% del PBG de la provincia), Comercio al por Mayor, al por Menor y Reparaciones (12,4%) y Administración Pública, Defensa y Seguridad Social (10,4%). *Bienes (33,2%)*: dentro de este sector se registra una importante participación de Agricultura, Ganadería, y Silvicultura (16,4% del PBG de la provincia), seguida por la Industria Manufacturera y la Construcción (7,2%). Se destacan el cultivo de la soja, algodón, girasol, maíz y sorgo, la cría de ganado bovino y el aprovechamiento de los recursos del bosque nativo.

Entre los principales indicadores laborales de acuerdo a datos de la EPH – III trim 2015, se destacan una tasa de actividad del 40,6%; una tasa de empleo del 40,0% y una tasa de desocupación 1,5%.<sup>4</sup>

Asalariados sector privado (puestos ) 77.793

Empleo en la Administración Pública (puestos) 77.525

Tasa de empleo no registrado (%) 29,0

Tabla 1. Comparativo Indicadores Laborales-Trimestral periodo 2015-2016

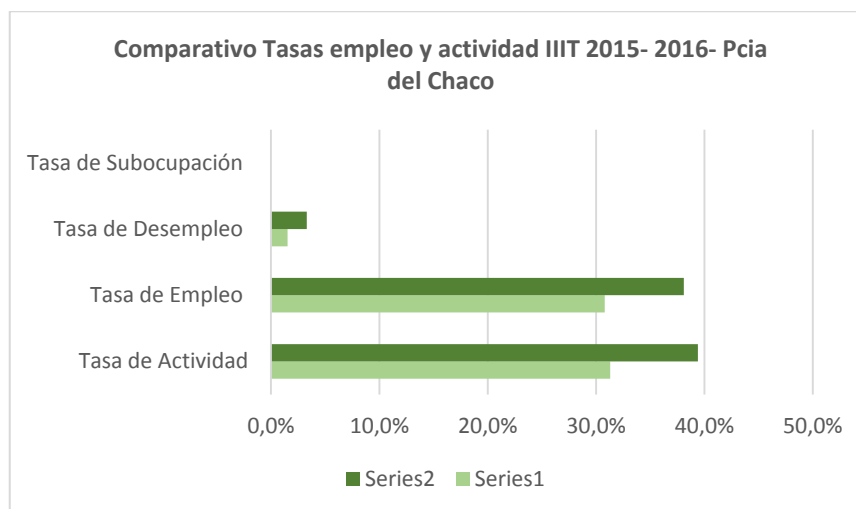
Indicadores Ocupacionales	Chaco*	Chaco Total	Total Region NEA	Total del País**	Chaco*	Total Region	Total del País**
	2015 IIIT				2016 IIIT		
Tasa de Actividad	31,3%	40,6%	36,2%	43,4%	39,4%	40,5%	43,7%
Tasa de Empleo	30,8%	40,0%	35,2%	42,2%	38,1%	39,0%	43,2%
Tasa de Desempleo	1,5%	1,5%	2,6%	5,9%	3,3%	3,8%	8,5%
Tasa de Subocupación	s/d	8,6%	3,2%	8,6%	s/d	7,2%	10,2%

\* Se considera el aglomerado Gran Resistencia . \*\* Total País corresponde a los 31 aglomerados urbanos relevados por la EPH. En 2004 se Relevaban 28 aglomerados urbanos"

Produccion Propia- Fuente: EPH, INDEC

<sup>4</sup> *Tasa de actividad*: determina porcentualmente la población económica activa sobre la totalidad de la población- define el nivel de actividad; *Tasa de Empleo*: define porcentualmente el empleo sobre la población total activa; *Tasa de Desocupación*: define el nivel de desocupación sobre el total de población activa; *Tasa de subocupación*: Ocupados que trabajan menos de 35 horas semanales

Grafico 1. Evolucion Indicadores laborales Provincia del Chaco, comparativo Region y el País.



Produccion Propia- Fuente: EPH, INDEC

En 2015, el análisis del empleo registrado en el sector privado permite advertir que las ramas con mayor nivel de ocupación son: servicios (41,3%), comercio (25,6%), construcción (12,4%), industria (10,9%) y agricultura, ganadería y pesca (9,3%). En términos de la contribución al empleo registrado a nivel nacional, el sector con mayor participación fue construcción con el 2,0% y agricultura 2,0%.

Dentro de este segmento, se registra un predominio en el sector servicios (32,0% del total), comercio (32,0%) y el sector agrícola (23,9%). Si se considera el tamaño de las empresas (en industria, comercio y servicios), se observa una importante concentración de microempresas (65,8% del total); luego, las pequeñas participan con el 19,3% las medianas con el 6,8%, y las grandes con el 8,2%.

En materia social, es posible advertir que en términos de calidad de vida la provincia registra deficiencias en variables, tales como: acceso a red de gas, hacinamiento, acceso a internet y uso de computadoras.

Con respecto a la dimensión educacional, se refleja un comportamiento superior al promedio nacional en la tasa de matriculación a nivel primario; sin embargo, los años de educación promedio se encuentran por debajo del promedio nacional al igual que las tasas de matriculación a nivel de secundario completo. Ello involucraría un gran nivel de población con educación primaria completa y no así con secundaria completa. Esta situación se refuerza con la tasa de matriculación de secundaria de sólo un 63,6% y un nivel de ocupación con título secundario completo del 63,3%. De este modo, la provincia muestra un gran desafío en lo relativo al fortalecimiento de la educación secundaria y superior.

### Indicadores de Seguridad Social<sup>5</sup>

- La población sin obra social asciende al 57,9%, lo cual se condice con los niveles de precariedad e informalidad laboral mencionados.
- Asignaciones Familiares - Sistema Único de Asignaciones Familiares: 56.965 Titulares de derecho.
- Asignación Universal por Hijo: 79.752 titulares de derecho
- Prestación Por desempleo: 1.230 titulares de derecho
- Pensiones no contributivas: 26.472
- Jubilaciones: 84.283

## 3.2. Caracterización del Medio Socio económico y Cultural del área de Influencia del Proyecto

### 3.2.1. Descripción Geográfica y Política

El alcance geográfico del área provincial reconocida como “El Impenetrable”, abarca dos de los veinticinco departamentos en que se subdivide la Provincia del Chaco, el Departamento General Güemes y Almirante Brown, los que integran once municipios urbanos y parajes rurales, involucrando el 43% de la superficie total de la Provincia. Dicho territorio tiene límites fronterizos con las provincias de Santiago del Estero al sur, Salta al oeste y Formosa al norte.

Tabla 2. Ficha de datos territoriales básicos. Departamentos de Gral. Güemes y Almirante Brown

Departamento	Superficie	Cabecera <sup>6</sup> Depto.	Municipios (1ra., 2da. y 3ra. Categoría)	Población <sup>7</sup>		
				2001	2010	%
<b>Gral. Güemes</b>	25.487Km2	Castelli	Espinillo, Sauzalito, Fuerte Esperanza, Castelli, Miraflores, Nueva Pompeya, Río Bermejito.	62.227	67.132	+7.88
<b>Alte. Brown</b>	17.276Km2	Pampa del Infierno	Pampa del Infierno, Concepción del Bermejo, Los Frentones, Taco Pozo.	29.086	34.075	+17.15
<b>TOTALES</b>	<b>42.763 km2</b>		<b>11</b>	<b>91.313</b>	<b>101.207</b>	<b>+10.83</b>

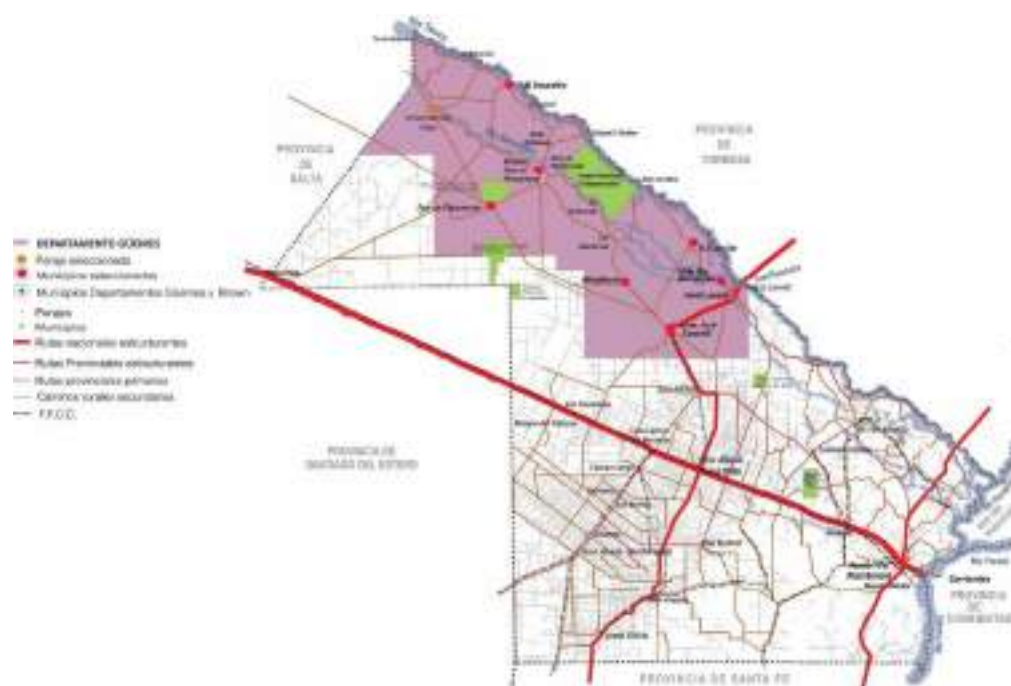
<sup>5</sup> Información Reporte ANSES 2015

<sup>6</sup> Ciudad que, por su importancia poblacional y concentración de servicios, reúne en su ejido, a los organismos e instituciones estatales en las cuales se descentraliza la gestión pública del Estado Provincial. No tiene una función institucional, determinada o prescripta, como cabecera.

<sup>7</sup> INDEC – Censo de población y vivienda 2001 y 2010.

El *Área de Influencia del Proyecto* se ha determinado en el Departamento General Güemes, involucrando a siete Municipios locales y parajes de influencia, como así también las áreas naturales protegidas de patrimonio Provincial y Nacional que se encuentran allí.

Mapa 7 – Ubicación Geográfica área de Influencia del Proyecto



La dinámica territorial de los municipios está dada por sus jurisdicciones, la cual está integrada por el ejido municipal y su área rural de influencia a la cual circunscriben sus acciones y prestación de servicios. Se rigen a través de una Ley complementaria<sup>8</sup> en la que *“la jurisdicción territorial de los municipios se considera ampliada a las áreas de influencias de cada uno de ellos”*, en la que podrán avocarse a determinadas funciones ejecutivas tales como:

- La prestación de determinados servicios, en virtud de lo que resuelvan las autoridades municipales respectivas;
- la administración, articulación o ejecución de acciones que vinculen las actividades urbanas con las rurales; y
- la participación de la población residente en los institutos de democracia semi-directa, entre otros.

<sup>8</sup> Ley de Áreas de Influencia de los Municipios N° 4.088 / Art. N° 2.



En consecuencia, institucionalmente los municipios del Chaco extienden su jurisdicción operativa a asentamientos y parajes rurales de sus proximidades, constituyendo un mecanismo legal y efectivo de gobierno provincial descentralizado en las distintas municipalidades.

 Tabla 3. Alcance territorial del MPEI: Municipios <sup>9</sup>

Nombre	Fundación	Categoría
El Espinillo	Agosto de 2010	3ra.
El Sauzalito	Octubre de 1979	3ra.
Fuerte Esperanza	Septiembre de 1978	3ra.
Juan José Castelli	Marzo de 1930 / Abril de 1945 <sup>10</sup>	1ra.
Miraflores	1992	2da.
Misión Nueva Pompeya	1891 <sup>11</sup>	3ra.
Villa Río Bermejito	1891 <sup>12</sup>	3ra.
Comandancia Frias	---	Delegación municipal de Fuerte Esperanza

El Departamento Guemes, geográficamente, esta dividido, casi en igual proporción, transversal y verticalmente, por el Río Bermejito, que junto al Río Teuco, determinan una zona denominada Teuco Bermejito, en la cual se han desarrollado la mayoría de los centros poblacionales en sus diferentes dimensiones, pueblo y parajes. Esta característica esta fundada y se dio en forma natural, por la necesidad de acceso a fuentes de agua para el consumo humano y animal (desarrollo productivo).

Los pueblos, en su gran mayoría, se fueron desarrollando en los centros de asentamiento de los clanes de comunidades originarias, a diferencia de los parajes que, en su mayoría, surgieron del establecimiento de los núcleos de familias de productores criollos, existiendo una alta dispersión de los mismos dentro del interfluvio Teuco Bermejito y en mayor medida sobre los Ríos.

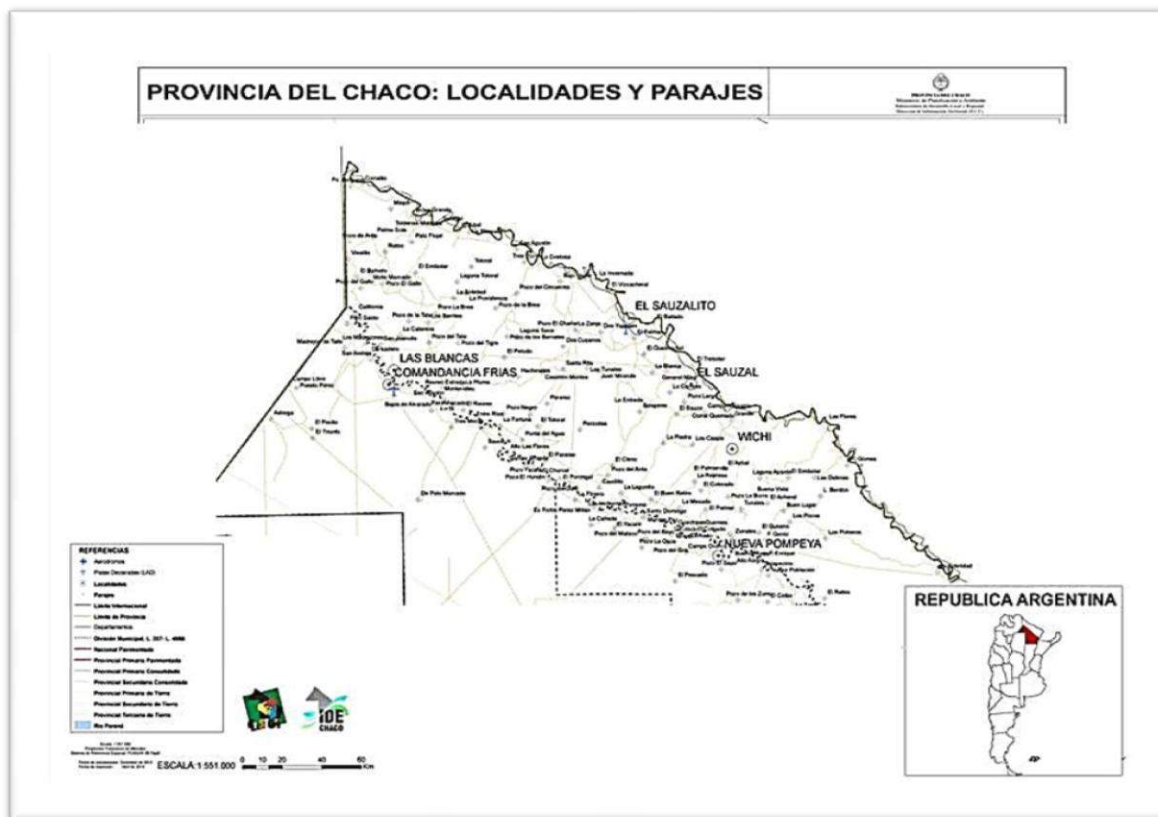
<sup>9</sup> Información MPEI

<sup>10</sup> El 21 de marzo de 1930 una resolución ministerial crea oficialmente la colonia Juan José Castelli y el 1 de abril de 1945, por decreto de la gobernación del Territorio, es creada como Municipio.

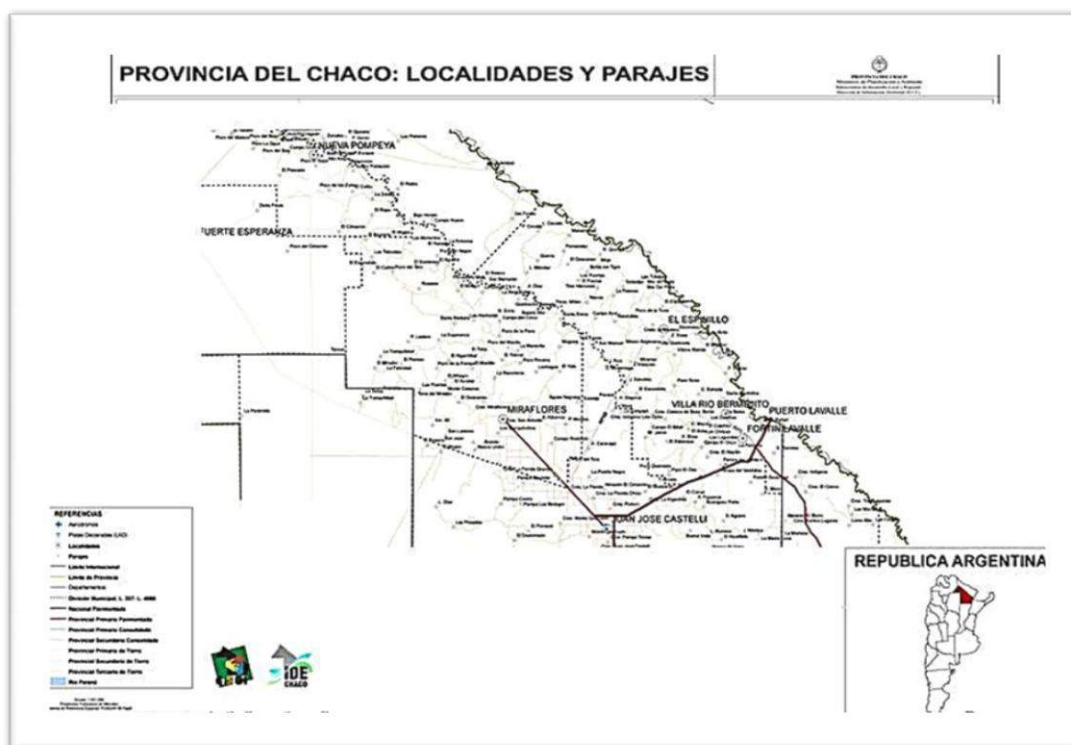
<sup>11</sup> La fecha corresponde a la época histórica en que esas localizaciones fueron establecidas como parte de línea de fortines. De ahí ese registro de “fundación”. No obstante, el proceso de urbanización que se registra actualmente corresponde a una dinámica recién verificada desde la última mitad del siglo 20.

<sup>12</sup> Ibídem.

Mapa 8- Departamentos Brown y General Guemes – Parajes y Areas de cobertura Municipal  
Impenetrable Norte (Municipios MNPompeya, Fuerte Esperanza y El Sauzalito)



Mapa 9- Departamentos Brown y General Guemes – Parajes y Areas de cobertura Municipal  
Impenetrable Sur (Municipios Miraflores, Espinillo, Bermejito, JJ Castelli)



El *Departamento General Güemes* posee una superficie de 25.487 km<sup>2</sup>, el de mayor extensión de la provincia del Chaco y tercero en importancia poblacional, 67.132 habitantes, según censo 2010.

Es, además, una de las divisiones de segundo orden más extensas de la Argentina y supera en tamaño a provincias como Tucumán (22.524 km<sup>2</sup>) y Tierra del Fuego (21.478 km<sup>2</sup>). Limita al norte con la provincia de Formosa, al este con el departamento Libertador General San Martín, al sur con el departamento Maipú, al suroeste con el departamento Almirante Brown y al noroeste con la provincia de Salta.

### **3.2.2. Descripción Social**

En los últimos años, los indicadores macro-económicos de la Provincia dan cuenta de un significativo crecimiento, sustentado por varios factores concurrentes sobre la base dos grandes componentes: por un lado, un vasto sector terciario que incluyendo a la Administración Pública provincial, municipal y nacional, aporta el 70% del ingreso provincial y por otro lado, una consolidada actividad productiva, primaria. Este último sector, encierra una potencialidad que por baja capacidad de inversión privada y la estructura del sistema productivo, definido en un 80% por la agricultura familiar, en su gran mayoría descapitalizada, aún no alcanza a desarrollarse para generar los impactos socio-territoriales positivos y progresivos, que garanticen sustentabilidad y procesos de inclusión social.

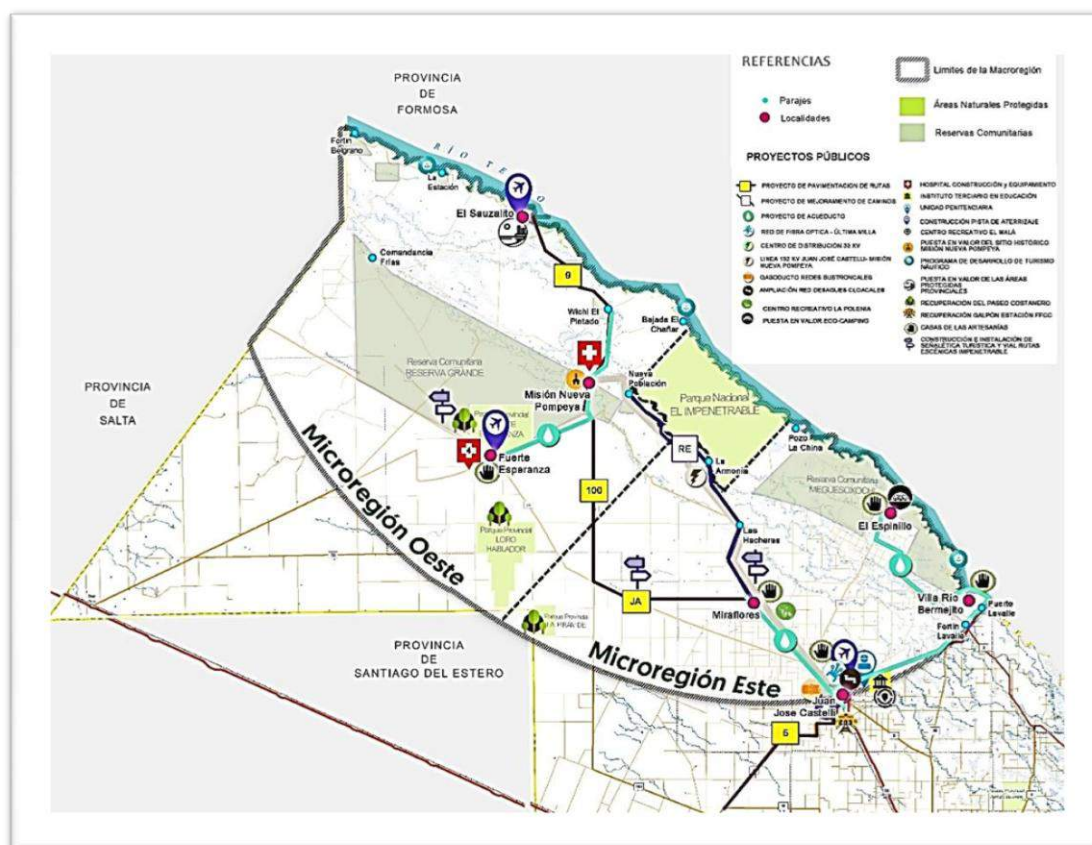
Una economía así, sustentada principalmente en los servicios públicos y la expansión de los agronegocios difícilmente garantice un desarrollo económico orientado a la equidad e inclusión social. Por otro lado, la expansión de la economía primaria, agrícola-ganadera y forestal pone en riesgos el patrimonio natural de ambientes críticos en gran parte de la Provincia.

En este entramado, el débil proceso de industrialización, las limitaciones en la dotación de conectividades viales y de infraestructuras de servicios de energía, gas de red y electricidad, como asimismo de saneamiento urbano, más las asimetrías territoriales, expresan la base de un desarrollo disperso, con situaciones disímiles y dinámicas de ritmos diferentes, según las diversas zonas socio-productivas provinciales.

En rigor, se trata de condiciones de debilidad sistémica, que se maximizan en un amplio espacio geográfico como el de El Impenetrable, muy distante de las zonas de mayor actividad económica, históricamente concentradas en la zona del litoral y del sureste chaqueño. Más aún, a esas carencias estructurales, en el ámbito de la macroregión que incluye a los departamentos de Gral.

Güemes y Alte. Brown, puede agregársele la persistente problemática de la informalidad en la tenencia de la tierra, que minimiza las posibilidades de desarrollo y genera mayor incertidumbre y desarraigo por parte del poblador rural.

Mapa 10- Infraestructura área del Impenetrable



El área de El Impenetrable, se caracteriza básicamente por ser un amplio territorio del noroeste provincial que expresa un alto grado de postergación y fragmentación socio – territorial. Situación crítica, como demuestran los múltiples indicadores que por otra parte son de carácter históricos, puesto que al ser una zona marginal (por las condiciones ambientales) para la producción o para el modelo productivo dominante, nunca se realizaron las inversiones necesarias para facilitar un desarrollo endógeno.

La falta de desarrollo económico que se observa en el departamento General Güemes, en el cual se concentra aproximadamente el 10 % de la población total de la provincia, es donde se observan los indicadores socio productivos más críticos de la Provincia.

Se caracteriza además por integrar diferentes perfiles poblacionales, reuniendo un conglomerado intercultural que define la estructura social, cultural y productiva del mismo.

Los pueblos que la componen configuran un escenario interétnico signado por la multiculturalidad, podrían diferenciarse por su origen en:

- a) Pueblos originarios<sup>13</sup>: etnias Qom y Wichi, con concentración de esta última en la zona norte del Departamento, hasta la localidad de Miraflores. En general la conformación de los pueblos y Municipios se sucedieron sobre anclajes/ asentamientos poblacionales aborígenes, por los que estos están establecidos en los centros urbanizados ya sean parajes, pueblos o ciudades.
- b) Población rural “criolla”<sup>14</sup>, formada por campesinos asentados mayoritariamente en tierras fiscales. En el caso del área de proyecto, este perfil poblacional se radica en las áreas rurales del departamento, desde la localidad de Miraflores hacia el norte, y se caracteriza por su dedicación a la cría de ganado bovino, y encontrarse en forma dispersa en el territorio en núcleos familiares. Su afluencia en la zona es de origen Salteño y Santiaguense.
- c) Blancos<sup>15</sup>: Inmigrantes Europeos radicados en la provincia a partir de los años 14 y 45', post guerras mundiales. Se caracterizan los de origen alemán, ucraniano, checoslovaco y español. La mayor concentración de este perfil poblacional se encuentra en las cabeceras departamentales. Se destaca por su perfil productivo fundado en la producción agrícola, de base algodonera y hortícola.

Hacia fines del siglo XIX, provenientes de Salta llegaron los primeros pobladores criollos que se asentaron sobre las márgenes del río Bermejo para llevar a cabo actividades ganaderas. Constituidos como "avanzada de la civilización" contribuyeron a forjar un nuevo orden social en momentos de escasa presencia del Estado en la región.

La población demográfica del territorio responde así a la coexistencia entre Pueblos Originarios habitantes prexites a la conformación de los Estados y una corriente de pobladores inmigrantes que se dedicaron a las actividades agrícola-ganadera, que sobre todo logran permanecer en los territorios luego de las políticas represivas implementada por Julio A. Roca con el objeto de desplazar y “reducir” a la población nativa.

Esta diversidad poblacional, exacerbada en la cabecera departamental por la gran afluencia histórica de extranjeros provenientes de Europa y Países Bajos, va disminuyendo hacia la región norte donde la predominancia esta dada por los pueblos originarios y la población criolla radicada en áreas rurales. Así mismo la densidad Poblacional del Departamento Gral Guemes es de 0 a 5

<sup>13</sup> Se consideran aquellos pobladores de origen ancestral en el territorio perteneciente a diferentes etnias. Se Autodenominan aborígenes u originarios.

<sup>14</sup> Aceptación local para denominar al poblador arraigado localmente con origen en la influencia de la población española y local (de inicios de la colonización)

<sup>15</sup> Aceptación local para denominar al que no es del lugar y tiene origen extranjero



hab/ km<sup>2</sup>, comparativamente menor a la del resto de los departamentos de la Provincia, con una distribución relativamente más homogénea en las cabeceras municipales.

Las grandes extensiones y marginalidad de sus tierras asociadas a la situación jurídica irregular de las mismas; el predominio de formas de tenencia distintas a las de apropiación privada; los mercados de trabajo donde la cultura de la producción familiar están fuertemente arraigadas; la presencia de un sistema informal de comercialización para muchos productos; el fuerte componente de autoconsumo y redes de solidaridad entre las explotaciones y sus miembros, la falta de empleo genuino y dinámica de las economías locales, las grandes distancias a los centros de servicios, la precariedad e insuficiencia de servicios locales, son algunos determinantes de los indicadores socio económicos de la zona, que, como se podrá observar, presentan en su mayoría los valores más altos comparativamente con el resto de la Provincia.

Los indicadores sociales relevantes denotan un índice de masculinidad equilibrado (razón equivalente a la cuantificación de género masculino sobre femenino), tasa de analfabetismo y de dependencia son comparativamente altas respecto al promedio provincial al igual que el porcentaje de Hogares con NBI que ascienden al 35,6 en el departamento respecto del 22,5 % (censo 2010) promedio provincial; se denota una variación intercensal 2001-2010 de 9 puntos y una disminución de forma significativa en el periodo posterior (al 15,4 % año 2015 estadísticas provinciales).

Tabla 4. Indicadores sociodemográficos. Departamento Gral. Güemes. Provincia de Chaco.

Total de población	Varones	Mujeres	% Hogares con NBI	Razón de masculinidad	Tasa de dependencia	Tasa de analfabetismo
67.132	34.092	33.040	36%	103,8	68,7	10,9

Fuente: INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

### 3.2.3. Descripción Económica

El departamento de Gral. Güemes representa a un 33% (1094 unidades) del total provincial de EAPs – Establecimientos Agropecuarios, constituyéndose por una gran diferencia como la jurisdicción con mayor nivel de agricultura familiar. Sólo 4% contrata trabajadores permanentes. Con respecto a la situación de tenencia de la tierra, casi un 40% se desempeña como propietario, mientras que existe sólo un 5% de núcleos que son propiedad comunitaria indígena o que trabajan / habitan en una tierra cedida por el Estado Provincial por su condición de Pueblo Originario. Vale indicar que un 2% se declara como campesino sin tierra.

Los pobladores comparten un espacio productivo pero resuelven de diferente manera su reproducción económica y social. Esto no debe llevarnos a pensar que las prácticas económicas



de ambos grupos configuran una simple construcción de opuestos: criollos ganaderos - indígenas pescadores y recolectores. La dinámica socioeconómica, la crisis productiva regional, la creciente pauperización así como las particularidades del proceso de regularización territorial y la redistribución del recurso tierra hacen que la yuxtaposición de prácticas económicas y de procesos de trabajo sea creciente. Ambos grupos poblacionales son poseedores de distintas tradiciones productivas.

La tradición ganadera de la corriente migratoria criolla constituye un elemento a tener en cuenta al momento de planificar cualquier actividad de desarrollo local y en particular para las comunidades indígenas por la relación histórica de complementariedad y también por las situaciones históricas y presente de conflictos.

Hay generaciones de campesinos (o asalariados rurales) que datan de la época en que algunas zonas de la provincia eran el centro de la actividad obrajera para extracción de quebracho colorado y demás maderas duras para la producción de durmientes y postes. Los padres y abuelos de los miembros de las organizaciones y cooperativas eran hacheros, trabajadores de los obrajes.

La actividad depredadora de las empresas obrajeras fue dejando desiertos y fachinales, ya que era una actividad caracterizada por la tala indiscriminada de las especies arbóreas. Además de los árboles talados para durmientes y postes, se cortaban otras especies para producir carbón y leña, que se imponían como combustible en esa época. A medida que se fue agotando el bosque las empresas se fueron retirando, dejando tras de sí recursos naturales agotados y trabajadores abandonados a su suerte.

La principal actividad económica de los pobladores criollos es la ganadería. Sólo un reducido número de familias indígenas posee algunos caprinos y porcinos destinados al autoconsumo. La diferenciación social de los ganaderos es realmente significativa. Un pequeño número de productores ocupa grandes extensiones y disponen de más de trescientas cabezas de ganado mayor, incorporando ocasionalmente fuerza de trabajo asalariada. Frente a este caso (por cierto excepcional teniendo en cuenta las condiciones de vida del resto de la población criolla), se encuentra un amplio conjunto de pobladores que disponen de escasas cabezas de ganado y deben "salir a hacer changas" fuera de su predio o a mariscar en el monte para garantizar su subsistencia.

Son justamente las condiciones socioeconómicas las que hacen que un importante grupo de unidades domésticas criollas sumamente pauperizadas adopten las prácticas recolectoras-cazadoras-pescadoras, en principio asociadas a la cultura indígena. Estas son desarrolladas con mucha eficacia y asiduidad por familias que a partir del agotamiento del modelo productivo local

se encuentran en condiciones de indigencia. La heterogeneidad de la población criolla y los niveles de pauperización de los grupos domésticos más desposeídos hacen que recurran a este tipo de actividades, en principio de mayor arraigo en los grupos aborígenes.

De hecho, las actividades económicas actuales son mucho más articuladas y difíciles de esquematizar, basadas en prácticas mixtas y, en algún caso, complementarias con respecto al uso de los recursos: como por ejemplo la cría de animales por un lado y por el otro la pesca. El deterioro ambiental además, se fue generando también por el corte ilegal de madera, que involucra a los dos grupos.

Las comunidades indígenas se especializan en trabajos de cestería y talla de madera. Es importante señalar que las artesanías aborígenes son mayoritariamente producidas por mujeres, aunque la comercialización de las mismas se lleva a cabo con la participación de los hombres. Los precios obtenidos son sumamente bajos pero constituyen un ingreso importante para los grupos domésticos. Cuando la venta se realiza gracias a la llegada de viajeros, el pago se efectúa en efectivo, pero la comercialización en otras localidades es a partir del trueque por otras mercaderías.

Muchas familias criollas producen artesanías cuyo destino no es el consumo interno sino la venta. La participación criolla en algunas ferias francas realizadas anualmente, constituye un claro ejemplo de lo dicho. La producción se orienta hacia la elaboración de quesos caseros, miel, leña, carbón, productos de cuero, pieles. En estos casos la comercialización es en efectivo.

El nivel de producción para autoconsumo en las comunidades indígenas y criollas relevadas, es bastante alto y homogéneo para todos los casos considerados. Por el contrario, la producción para la venta, si bien es relativamente homogénea, presenta menores niveles de incidencia que en el caso de la producción para autoconsumo. A su vez, para el caso de la producción para la venta según sea a intermediarios o consumidores finales, los indicadores relevados no permiten dar cuenta de grandes diferencias entre comunidades relevadas, ya que en la mayoría de los casos ambas estrategias adquieren significativa relevancia.

En cuanto a la existencia de programas de capacitación productiva y comercial, como de apoyo financiero, en el último periodo se han dado a través de programas de cooperación internacional, en vínculo con los gobiernos provinciales.

Finalmente la actividad extractiva forestal funciona como complementaria a la cría de ganado y en muchos casos es más relevante en términos de ingreso monetario anual para las familias. Los pequeños productores se dedican especialmente a la producción de postes y carbón elaborado en hornos de ladrillo. Esta producción es más o menos intensa de acuerdo a la calidad del monte

disponible, ya que este se va degradando con la deforestación creciente. Como señalamos, el ingreso económico que genera la actividad es significativo y además es más o menos constante e inmediato, ya que la venta está asegurada por los compradores que ingresan a la zona en forma permanente.

Dentro de las actividades prediales realizadas por los Nucleos de Agricultura Familiares -NAFs, la ganadería, desarrollada casi exclusivamente por unidades domésticas criollas, y la agricultura son las que se dan con mayor preeminencia (95% y 77%, respectivamente). La caza, pesca y recolección se dan en menor medida y son llevadas a cabo históricamente por familias indígenas, pero que hoy, ante la crisis económica también son practicadas por numerosos grupos criollos pauperizados.

La crisis de las modalidades productivas locales así como los cambios acaecidos en los procesos de trabajo de los cultivos industriales (como el algodón) limita notablemente las posibilidades de inserción laboral estacional y agrava las condiciones de subsistencia de las familias.

Las artesanías tradicionales se mantienen (cerámica, tallado, cestería, y tejidos) constituyendo, aunque magra, una constante fuente de ingresos. En la ciudad de Quitilipi se realiza anualmente una Feria de Artesanía Aborígen, a la que concurren representantes de toda la provincia.

Con respecto a las fuentes de ingreso, el 88% de los NAFs percibe ingresos extraprediales, que representan 65% del ingreso total. La gran proporción (81%) de estos ingresos extraprediales provienen de transferencias públicas y otros conceptos como jubilaciones, planes de asistencia de empleo, seguro de desempleo, asignación universal por hijo, etc.

#### **3.2.4. Patrimonio Cultural**

La Provincia del Chaco aprobó en el año 2005 la Ley 5556 de Patrimonio Cultural y Natural de la Provincia del Chaco que promueve el marco legal para la "...investigación, preservación, salvaguarda, protección, restauración, promoción, acrecentamiento y transmisión a las generaciones futuras del Patrimonio Histórico Cultural y Natural de la Provincia al conjunto de bienes muebles e inmuebles, tangibles e intangibles, materiales y simbólicos, que por su significación intrínseca o convencionalmente atribuida, definen la identidad y memoria colectiva de sus habitantes, como así también el Registro Patrimonial de los mismos".

Actualmente dicha ley, aun en vigencia, tiene registrada en el área de influencia del proyecto o con incidencia directa al mismo los siguientes elementos:

- El "gigante" del Impenetrable: Localización: región del Impenetrable. Ubicación: situado en cercanías de la localidad de Villa Río Bermejito. Nombre científico: especie *chorisia*, género de árboles caducifolios de la familia de las *bombacaceae*s, conocido en esta zona

por varios nombres vulgares, entre ellos, palo borracho o yuchán. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 7084/2012.

- Yaguareté: nombre científico: leo onca palustris. Otras denominaciones: jaguar, tigre, tigre americano, tigre overo, nahuel, uturunco. Categoría: Monumento Natural Nacional, normativa: Ley Nacional n° 25.463, Ley Provincial n° 4306/1996. Zoológico de Sáenz Peña
- Tapir nombre científico: tapirus terrestres. Otras denominaciones: mboreví, anta. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 5887/2007. Zoológico de Sáenz Peña.
- Aguará guazú: nombre científico: chrysocyon brachyurus. Otras denominaciones: lobo rojo, lobo de crin, zorro grande. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 4306/1996. Zoológico de Sáenz Peña.
- Oso hormiguero: nombre científico: myrmecophaga tridactyla otras denominaciones: yurumi, oso hormiguero grande, oso hormiguero real, hormiguero negro, tamandú, tamandú bandera, tamandú guazú. Categoría: monumento natural. Normativa: ley n° 4306/1996. Zoológico de Sáenz Peña.
- Gato onza: nombre científico: leopardo pardalis. Otras denominaciones: ocelote, jaguarcito, manigordo, cunaguaro, tigrillo, tigrecillo, jaguatirica, jagarete'i, gato tigre grande. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 4306/1996.
- Tatú carreta: nombre científico: priodontes maximus. Otras denominaciones: armadillo gigante, tatú guazú. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 4306/1996.
- Chanco quimilero: nombre científico: parachoerus wagneri. Otras denominaciones: pecarí quimilero, taguá, pecarí chaqueño, wakai, joló, nokkayk, chacoan peccary. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 4306/1996.
- Ciervo de los pantanos: nombre científico: blastocerus dichotomus. Otras denominaciones: guazú-pucú, ciervo de las islas, guazuncho, epelve, chegoñigó, polé. Categoría: Monumento Natural, normativa: Ley n° 4306/1996.

Museos del Patrimonio Cultural Chaqueño vinculados al Proyecto:

- Museo Histórico Regional "Cacique Ichoalay", La Cruz Misional del Templo San Fernando (1898), tejido y alfarería de las culturas qom, wichi y moqoit línea histórica regional hasta 1955. Localización: ciudad de Resistencia, ubicación: calle Necochea 456. Categoría: colecciones y objetos, normativa: Ley n° 6595/2010.
- Museo del Hombre Chaqueño "Profesor Ertivio Acosta", Áreas de Exposición: El área aborigen de las etnias Qom, Wichí y Moqoit, el área Criolla, el área de Inmigrantes o

Gringa, Europa del Este y Mediterránea, area Resistencia de Ayer, Area Mitología Guaraní. Localización: ciudad de Resistencia, ubicación: calle Juan B. Justo 280. Categoría: colecciones y objeto, normativa: Ley n° 6118/08

- Museo Artesanal “Rene Sotelo”. Localización: ciudad de Quitilipi. Ubicación: antigua Estación del Ferrocarril. Categoría: colecciones y objetos, normativa: Ley n° 3739/1992.
- Instrumento musical n'viké: violín del pueblo qom. Localización: ciudad de Resistencia. Ubicación: Centro Cultural Leopoldo Marechal calle pellegrini n° 272. Categoría: colecciones y objetos, normativa: Decreto n° 1491/2002. Gregorio Segundo, luthier toba.

El Área de influencia del proyecto además posee otros patrimonios culturales y naturales, que, aun existentes, no han sido categorizados formalmente como tales, pero si se consideran desde la percepción social como patrimonio cultural:

- Misión Franciscana de Misión Nueva Pompeya, de inicios del año 1900, en la Resolución N° 2663/85 del Ministro de Educación y Justicia de la Nación, Carlos Aramburu, se determina en su Art. 1º: "Declárese monumento histórico en la Provincia del Chaco al edificio principal (Casa Misional) de la ex Misión Nueva Pompeya, Departamento General Güemes". Este es el edificio de la misión más antiguo de la arquitectura que subsiste en la Provincia del Chaco. Fue realizado en la misión evangelizadora de la congregación Franciscana para posibilitar la evangelización de los indígenas y como expresión de la presencia nacional en los territorios del norte argentino.
- Asociación Fondo Artesanal de la Localidad de El Sauzalito, Sede que nuclea mujeres artesanas de la etnia Wichí y que pone en manifiesto la identidad wichi a través de la producción artesanal y rescate de elementos de significancia cultural, funciona allí el único museo demostrativo del Impenetrable de la etnia Wichi.

Estos y otros monumentos naturales de gran significancia comunitaria, que aún no han sido puestos en valor, ameritan la recuperación y visibilización de los mismos por ser parte de la historia de origen y transformación de los pueblos como lo son los lugares sagrados, los monumentos y/o espacios representativos de origen de las localidades, especies fauna y flora propias de cada región.

#### **4. Caracterización y diagnóstico de los Pueblos Originarios**

##### **4.1 Situación socio demográfica<sup>16</sup> y cultural en Argentina**

En el año 2001 el Censo Nacional de Población y Vivienda incorpora por primera vez la temática de los pueblos originarios. El último Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2010 permitió identificar "...en cada hogar las personas que se reconocían pertenecientes o descendientes de un pueblo originario y el nombre del pueblo de pertenencia".

En efecto, la consideración de los pueblos originarios por parte de la estadística pública siguió distintos caminos que determinaron que, de la totalidad de los censos nacionales, en los de 1869, 1895, 1914 y 2001 el tema tuviera un tratamiento parcial y en los de 1947, 1960, 1970, 1980 y 1991 ni siquiera fuera abordado. En el Censo de 1869 la población indígena se calculó en base a datos brindados por los jefes de los fortines y se los consignó fuera de la categoría "argentinos".

Más de un cuarto de siglo después, en el Censo de 1895, se omitió censar a la población indígena y simplemente se la estimó. En 1914 el tercer Censo Nacional estimó que 18.425 de los 7.903.662 censados pertenecían a comunidades aborígenes "...según un cálculo general que consideró el número de lanzas".

La reforma de la Constitución Nacional de 1949 estableció una nueva concepción de la temática indígena. En su artículo 68, inciso 15, señalaba: "... no se pueden establecer distinciones raciales, ni de ninguna clase, entre los habitantes del país." Más de 15 años después, el Censo Indígena Nacional (CIN) de 1966/1968 emprendió -sin poder concluirla- la tarea de cuantificar y caracterizar a la población indígena. El CIN contabilizó 165.381 indígenas (75.675 censados y 89.706 estimados). Con la reforma constitucional de 1994 se plantea una política de reconocimiento de las poblaciones indígenas. En dicha reforma se define como atribución del Congreso de la Nación reconocer la preexistencia étnica y cultural de los pueblos indígenas, garantizando el respeto a su identidad y el derecho a una educación bilingüe e intercultural.

Asimismo, se reconoce la personería jurídica de las comunidades, junto con la posesión y propiedad comunitaria de las tierras que tradicionalmente ocupaban y se regula la entrega de otras, aptas y suficientes para su desarrollo humano. Se garantiza también su participación en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten. A instancias de lo prescripto en la Ley N° 24.956 de Censo Aborígen, aprobada por el Congreso de la Nación en 1998, ya en el siglo XXI la temática se incorpora en el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas del año 2001.

---

<sup>16</sup> Informe Censo 2010 Pueblos Originarios – INDEC



Este identificó 281.959 hogares donde una o más personas se reconocían como descendientes de un pueblo originario, pero no se computó la exacta cantidad de personas que se declararon integrantes de cada pueblo, ni sus características particulares.

A partir del año 2003, el Gobierno Nacional asume como política de Estado la participación de los Pueblos Originarios, con el fin de entablar un "...diálogo intercultural que posibilite la construcción conjunta de políticas públicas". En los años 2004 y 2005 se realizó la Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas, conocida como ECPI, donde se estimó un total de 600.329 personas que se reconocían pertenecientes y/o descendientes de un pueblo indígena en Argentina.

A fines del año 2006 fue aprobada por el Congreso de la Nación la Ley de Educación Nacional N° 26.206, que constituye un paso fundamental dado que reconoce como un derecho la educación bilingüe e intercultural de los aborígenes por primera vez en la historia del sistema educativo argentino. En 2007 se reglamenta la Ley N° 26.160 de emergencia en materia de posesión y propiedad de las tierras que tradicionalmente ocupaban las comunidades indígenas originarias del país, dando inicio al relevamiento territorial de las mismas.

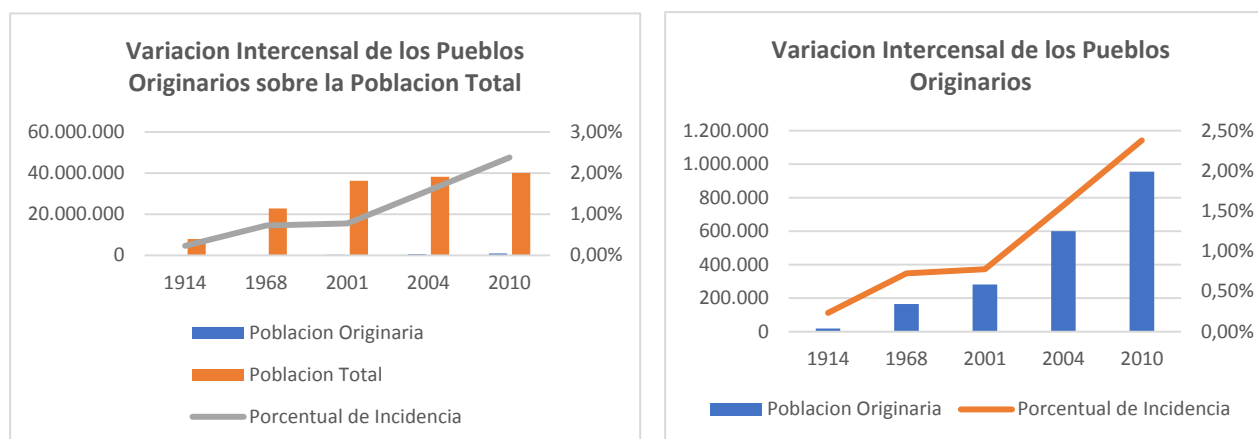
En 2009 se sanciona la Ley N° 26.522 de Servicios de Comunicación Audiovisual, que garantiza la preservación y promoción de la identidad y los valores culturales de los pueblos originarios. Ya en el año del Bicentenario, el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 permitió identificar a las personas que se reconocían pertenecientes y/o descendientes de un pueblo originario, y el nombre del pueblo de pertenencia. La mirada del Estado Nacional logró una transformación real en la última década a través de una política activa de reconocimiento, inclusión y extensión de derechos que se expresó, entre muchas otras iniciativas, en el diseño y la realización del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En la siguiente grafica se han resumido los valores intercensales, tomado como base los censos o encuestas oficiales de los diferentes periodos.

Tabla 5. Valores intercensales población originaria del País

<b>Periodo</b>	<b>Población Originaria</b>	<b>Población Total</b>	<b>Porcentual de Incidencia</b>
1914	18.425	7.903.662	0,23%
1968	165.381	22.800.000	0,73%
2001	281.959	36.260.130	0,78%
2004	600.329	38.181.917	1,57%
2010	955.032	40.117.096	2,38%

Grafico 2 y 3. Variación intercensal de los pueblos originarios



En las graficas siguientes se puede observar la tasa de crecimiento de los pueblos originarios supera, en el ultimo periodo censal, ampliamente la de población total (112% / 10,5 % originaria/ población total), esto se debe fundamentalmente al proceso dinámico de reconocimiento y de autorreconocimiento de los pueblos originarios.

En muchos lugares del país existen personas que se encuentran recuperando su identidad indígena, a través de la memoria grupal e incluso han resurgido pueblos que se consideraban hasta hace poco "extinguidos" o casi extinguidos, como por ejemplo los Ona, los Huarpes, o los Diaguitas, quienes actualmente se están organizando como comunidades. En el caso de la población indígena rural dispersa, existen un conjunto de factores históricos, sociales, políticos y económicos que dificultan que dicha población se perciba a sí misma como indígena e incluso utilice alternativamente la identidad indígena y/o la campesina de acuerdo al contexto en que se encuentre a pesar de que un conjunto de características lingüísticas y culturales podrían permitir su definición como indígena.

El Censo 2010 contabilizó una población originaria autorreconocida comunidades quienes llevaron adelante el operativo censal como tal de 955.032 personas, lo que representa un 2,4% del total de la población nacional.

De este total, 481.074 son varones y 473.958 son mujeres, dato que resulta significativo porque la proporción entre varones y mujeres en la población originaria es inversa a la que se observa en el total de la población argentina: en esta última los varones representan el 48,7% y las mujeres el 51,3%; mientras en la población indígena el 50,4% son varones y el 49,6% son mujeres. De la comparación de la pirámide de población total respecto de aquella indígena, en particular, se destaca que la población tiene una mayor importancia relativa en los grupos que van de los 5 a los 24 años. Respecto a la composición de la población indígena por edades, el 65.7% corresponde a

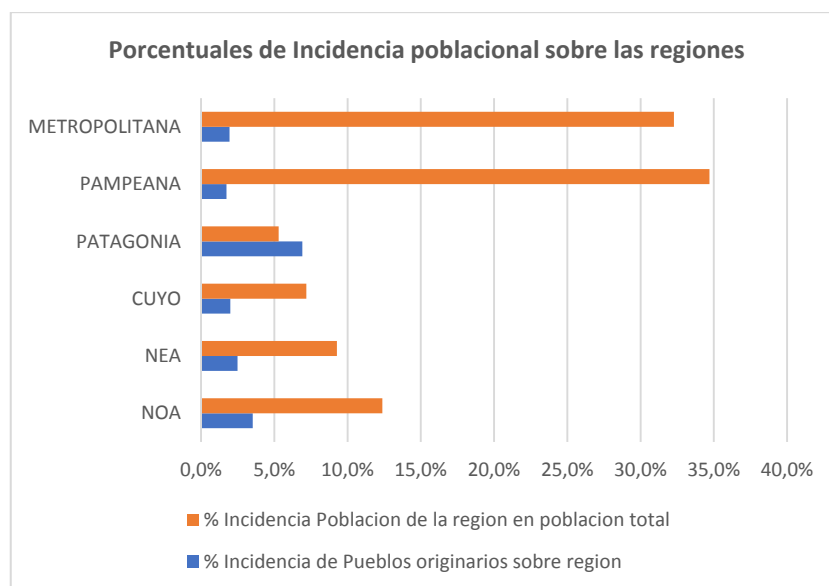
población en edad de trabajar que comprenden las edades que van de los 15 a los 64 años. El valor observado es muy similar al del total de la población argentina.

Tabla 6. Incidencia de Población Indígena por Región

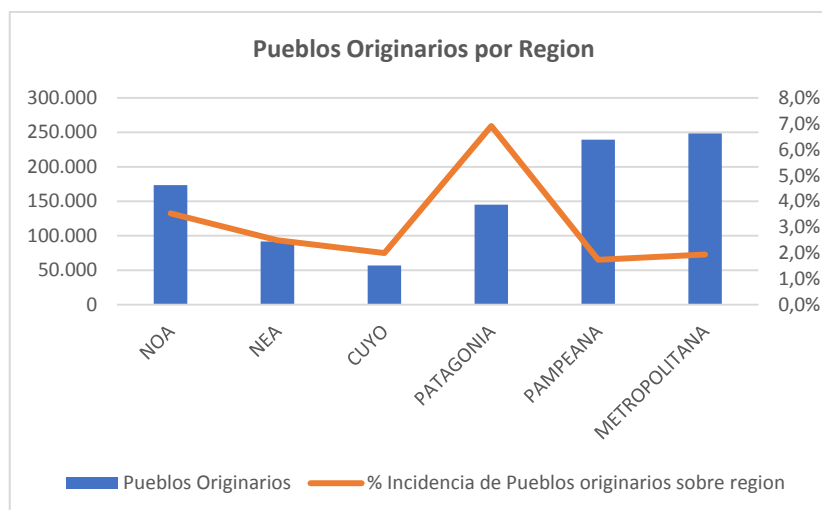
Región	Pueblos Originarios	Población Total	% Incidencia de Pueblos originarios sobre región	% Incidencia Población de la región en población total
NOA	173.436	4.911.412	3,5%	12%
NEA	91.655	3.679.879	2,5%	9%
CUYO	56.982	2.852.294	2,0%	7%
PATAGONIA	145.126	2.100.188	6,9%	5%
PAMPEANA	239.317	13.766.727	1,7%	35%
METROPOLITANA	248.516	12.806.866	1,9%	32%
	<b>955.032</b>	<b>39.671.131</b>	<b>2,4%</b>	<b>100%</b>

Elaboración ACERCA. Fuente Análisis censal de pueblos originarios por Región. Censo INDEC 2010 de Pueblos Originarios

Grafico 4.y 5 Incidencia poblacional de pueblos originarios en las regiones del País



Elaboración ACERCA. Fuente Análisis censal de pueblos originarios por Región. Censo INDEC 2010 de Pueblos Originarios



Elaboración ACERCA. Fuente Análisis censal de pueblos originarios por Región. Censo INDEC 2010 de Pueblos Originarios

### *NEA – Noreste Argentino*

De la Población total 91.655 se autorreconocen como descendientes de o pertenecientes a un pueblo originario.

El NEA es una de las regiones con mayor proporción de población originaria en zona rural (46,5%), alcanzando valores superiores al 50% en Misiones y Formosa. Es importante señalar que el 81,9% de la población indígena del total del país se encuentran en zonas urbanas y sólo el 18,1% en zona rural.

En la provincia del Chaco se concentra el mayor porcentaje de la población indígena de la región (45,1%), dato interesante si se tiene en cuenta que en esa provincia vive sólo el 28,6% del total de la población de la región. La provincia de Formosa es la que tiene un mayor porcentaje de indígenas en relación con su población total (6,1%) y Corrientes es la provincia con menor proporción de población originaria (0,5%). Corrientes es, además, la provincia con menor proporción de población originaria en todo el país.

Los pueblos con mayor representación en la región son el pueblo Qom, con el 48% (principalmente en las provincias del Chaco y Formosa); el pueblo Wichí, con el 20%, y el pueblo Moqoit, con el 4,5%.

Las tasas de analfabetismo de la población indígena de la región son las más altas del país. El analfabetismo indígena más alto se da en Misiones y Chaco con valores superiores al 14%.

Al mismo tiempo, las tasas de analfabetismo de las mujeres indígenas superan a las de los varones.

La desocupación entre la población originaria de la región oscila entre un 4,3% en la provincia de Misiones y un 9,3% en Chaco.

Los niveles de cobertura previsional de la región son altos. Salvo en Misiones, donde la cobertura previsional de la población indígena alcanza al 74,3%, el porcentaje es superior al 80%.

Por último, considerando que NEA no tiene cobertura de gas de red, la inmensa mayoría de la población tanto indígena como no indígena usa como combustible el gas en garrafa, la leña o el carbón. El mayor porcentaje de uso de gas en garrafa de la población indígena se da en Corrientes, con el 77,3%, y el menor en Formosa, con el 18,2%. En esta última provincia el 78,3% de los hogares usa leña o carbón, lo que implica que gran parte de la población en situación de pobreza pague más caro el consumo de energía para actividades vitales.

#### *NOA- Noroeste Argentina*

Del Total de Población del NOA de 4.911.412 personas, de las cuales 173.436 se autorreconocen como descendientes o pertenecientes a un pueblo originario.

En la provincia de Salta se concentra el mayor porcentaje de la población originaria de la región (45,7%), pero es Jujuy la que presenta una mayor proporción sobre el total de su población (7,8%).

Los pueblos con mayor representación en la región son el pueblo Kolla, con el 26,1% del total de los indígenas del NOA; el pueblo Diaguita-Calchaquí, con el 19,1%; el pueblo Wichí, con el 11,5% y el pueblo Guaraní, con una representación del 10%, principalmente en Salta y Jujuy.

En todas las provincias de la región la estructura por grandes grupos de edad de la población originaria es similar a la de la población total, las mayores diferencias se observan en el grupo de 65 años y más en las provincias de Jujuy, La Rioja y Salta, con valores inferiores al 6% en la población indígena y superiores al 7% en la población total de cada una.

Las pirámides de población muestran que en Catamarca, Jujuy y Salta baja significativamente la representación de los grupos de 20 a 24 y 25 a 29 años tanto en la población indígena como en el total provincial. En Tucumán se observa sólo en el grupo de 25 a 29 años una significativa baja de población.

Respecto al analfabetismo, en La Rioja, Jujuy, Tucumán y Catamarca los valores de la población originaria son inferiores al 4% y similares a los valores de los totales provinciales. En cambio, las provincias de Salta y Santiago del Estero presentan mayores diferencias con valores superiores al 6% con respecto a los totales provinciales que no superan el 4%.

La desocupación entre la población originaria de la región oscila entre un 5,2% en la provincia de Santiago del Estero y 9,1% en Salta.

Por último, en cuanto a la previsión social, los niveles de cobertura son altos tanto en la población indígena como en los promedios provinciales y en todos los casos se ubican por encima del 85%.

### *Región de Cuyo*

Según los resultados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 el total de la población de Cuyo es de 2.852.294 personas, de las cuales 56.982 se autorreconocen como descendientes o pertenecientes a un pueblo originario.

En la provincia de Mendoza se concentra el mayor porcentaje de la población indígena de la región (72%) y también, aunque en menor medida, el mayor porcentaje total de población de la región (61%).

Los pueblos con mayor representación en la región son el pueblo Huarpe, con el 46% del total de los indígenas de Cuyo, seguidos por los Mapuches (13,7%), los Quechuas (9,2%) y los Comenchingones (6,6%).

Las tasas de analfabetismo de la región son muy bajas y prácticamente idénticas en las tres provincias, oscilando entre el 2% y 3%, siendo en la población originaria levemente más altas que las del promedio provincial. Asimismo, entre las mujeres las tasas son levemente más altas que entre los varones; con un máximo de 3,4% en Mendoza.

La desocupación en las provincias de la región de Cuyo es levemente más alta que el promedio nacional (5,9%) y oscila entre el 6,9% en Mendoza y el 7,8% en San Juan. En las tres provincias la desocupación entre la población originaria es levemente superior que entre la población general; oscila entre un 7,3% y un 11,0%.

Entre las mujeres es mayor que entre los hombres, siendo esta una tendencia que no es particular de la población originaria sino que se da casi de la misma manera en la población general.

Los niveles de cobertura previsional de la región son muy altos tanto para la población originaria como para los totales provinciales con valores cercanos al 90%.

### *Región Patagonia*

El total de la población de la Patagonia es de 2.100.188 personas, de las cuales 145.126 se autorreconocen como descendientes de, o pertenecientes a un pueblo originario. Los indígenas en la región patagónica representan el 6,9% de la población total. De este modo, casi se triplica el promedio nacional y se constituye como la región con mayor proporción de población indígena de nuestro país.

En la provincia del Chubut se concentra el mayor porcentaje de población indígena del país (8,5%).

El 80% de los indígenas de la región pertenecen al pueblo Mapuche, siendo el pueblo con mayor representación en las cinco provincias que la integran. El pueblo Tehuelche tiene también una importante representación superando el 9%.



Las tasas de analfabetismo de la población indígena de la región son bajas y con valores cercanos al promedio nacional.

La desocupación en la población indígena oscila entre el 6,4% y el 7,9%. La desocupación entre las mujeres indígenas alcanza valores que van de un 9% a un 11%, siempre más altos que entre los varones.

### *Región Pampeana*

La población de la Región Pampeana es de 13.766.727 personas, de las cuales 239.317 se autorreconocen como descendientes de o pertenecientes a un pueblo originario.

En la región hay una gran dispersión de pueblos indígenas provenientes de todo el país. El mayor porcentaje de indígenas pertenece a los pueblos: Mapuche (21%), Qom (14%) y Guaraní (11,2%). Estos tres pueblos tienen presencia en las cinco provincias de la región. El porcentaje de población nacida en otra provincia es cercano al 20% en todas las provincias.

La tasa de analfabetismo de la región está entre las más bajas del país (sólo arriba del Gran Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires).

La desocupación en la región Pampeana nunca supera el valor del promedio nacional y oscila entre el 4,7% en Entre Ríos hasta el 5,9% en Córdoba y Santa Fe.

Los niveles de cobertura previsional de la región son muy altos y en ningún caso, ni en la población originaria ni en el promedio provincial son inferiores al 90%.

### *Región Metropolitana*

Los pueblos originarios de la región metropolitana representan el 26% de la población originaria del país.

En la región Metropolitana hay una gran dispersión de pueblos indígenas provenientes de todo el país y de países limítrofes. Los pueblos indígenas con mayor proporción son el Quechua y el Guaraní, seguidos por los pueblos Aymara, Qom y Mapuche.

En relación a la migración, un importante porcentaje de población originaria de la región nació en otro país (15%) y en el caso de los nacidos en Argentina, el 38,8% declaró haber nacido en otra provincia.

Las tasas de analfabetismo son las más bajas del país y prácticamente idénticas entre la población total y la población originaria. Tampoco hay diferencias sustanciales entre varones y mujeres.

La desocupación en la población originaria es levemente mayor que en la población total de la región siendo del 6,9% y del 5,8% respectivamente. Entre las mujeres, la desocupación es siempre levemente mayor que entre los varones.

Los niveles de cobertura previsional son altos, para la población total de la región es del 92% y para la población indígena es del 87,9%.

En Argentina algunos de los pueblos indígenas conservan su lengua originaria en el ámbito familiar y comunitario, si bien la mayoría entiende y habla el español, especialmente los varones y en mucho menor grado las mujeres. La lengua propia del pueblo se mantiene al interior de las comunidades, por tradición oral, y no todas las lenguas tienen su referencia escrita. Todos los pueblos auto reconocidos reivindican el derecho la educación e información en su lengua y la necesidad de resguardarla como parte sustantiva de su patrimonio cultural e identidad.

Aunque estos datos pueden resultar desactualizados, constituyen una referencia importante a la hora de describir las características de este sector de población. El 23,5% de los hogares se encuentran con necesidades básicas insatisfechas, una proporción muy alta comparada con el resto de los hogares (13,8%) y el total nacional (9,1% según el Censo 2010). Otra característica registrada por la ECPI es que el 16.5% de los hogares son rurales. En los hogares sin integrantes que se auto reconozcan como indígenas este valor desciende a 9.2% y alrededor del 10% para la población total del país según el Censo 2001.

En cuanto a la situación habitacional de las comunidades indígenas o descendiente, el Censo 2010 registra cerca de un 11% de hogares que las características sobresalientes son viviendas tipo ranchos (entendiendo como tales a las viviendas precarias, techo de tierra, paredes de adobe o paja con barro), casillas y otros, más del 50% de hogares no tiene acceso a gas de red (valor que constituye un 44% en la población total) y más del 20% no tiene acceso a la red pública de agua potable (16% en la población total).

En cuanto a las características educativas, se observa que la tasa de analfabetismo para la población indígena de 10 años o más es del 3,7% según el Censo 2010, valor que duplica la tasa de analfabetismo nacional de 1,9% según datos del mismo censo. Sin embargo, estos valores ocultan grandes divergencias a nivel provincial, ya que por ejemplo, la tasa de analfabetismo de la población Mbyá Guaraní en Misiones, así como las de la población indígena de Chaco y Formosa superan el 12% (14,9%, 14,3% y 12,6% respectivamente). Al mismo tiempo, se ocultan las diferencias presentes entre los valores de analfabetismo de varones y mujeres indígenas que se reproducen de forma ampliada a nivel provincial: 3,2% de varones analfabetos indígenas frente a 4,1% de mujeres analfabetas indígenas en el total nacional; 11,9% de varones analfabetos indígenas frente a 18,3% de mujeres analfabetas indígenas en Misiones; 8,6% de varones analfabetos frente a 16,7% de mujeres analfabetas indígenas en Formosa o 6,8% de varones analfabetos frente a 11% de mujeres analfabetas indígenas en la provincia de Salta.

Tabla 7. Proporción de población indígena o descendiente de pueblos indígenas u originarios, según provincia.  
 Total del país. Año 2010

Provincia	Población en viviendas particulares		
	Total	Población indígena o descendiente de pueblos indígenas u originarios <sup>(1)</sup>	
		Total	%
<b>Total del país</b>	<b>39.671.131</b>	<b>955.032</b>	<b>2,4</b>
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	2.830.816	61.876	2,2
Buenos Aires	15.482.751	299.311	1,9
24 partidos del Gran Buenos Aires	9.863.045	186.640	1,9
Interior de la provincia de Buenos Aires	5.619.706	112.671	2,0
Catamarca	362.307	6.927	1,9
<b>Chaco</b>	<b>1.048.036</b>	<b>41.304</b>	<b>3,9</b>
Chubut	498.143	43.279	8,7
Córdoba	3.256.521	51.142	1,6
Corrientes	985.130	5.129	0,5
Entre Ríos	1.223.631	13.153	1,1
Formosa	527.023	32.216	6,1
Jujuy	666.852	52.545	7,9
La Pampa	315.110	14.086	4,5
La Rioja	331.674	3.935	1,2
Mendoza	1.721.285	41.026	2,4
Misiones	1.091.318	13.006	1,2
Neuquén	541.816	43.357	8,0
Río Negro	626.766	45.375	7,2
Salta	1.202.754	79.204	6,6
San Juan	673.297	7.962	1,2
San Luis	428.406	7.994	1,9
Santa Cruz	261.993	9.552	3,6
Santa Fe	3.164.038	48.265	1,5
Santiago del Estero	867.779	11.508	1,3
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	123.117	3.563	2,9
Tucumán	1.440.568	19.317	1,3

Se considera población indígena a las personas que se autorreconocen como descendientes (porque tienen algún antepasado), o pertenecientes a algún pueblo indígena u originario (porque se declaran como tales).  
 Censo INDEC 2010

Tabla 8. Poblacion por Etnia radicada en el País

Etnia	Poblacion	Incidencia porcentual
Atacama	3.044	1%
Ava guaraní	21.807	4%
Aymara	4.104	1%
Chané	4.376	1%
Charrúa	4.511	1%
Chorote	2.613	0%
Chulupí	553	0%
Comechingón	10.863	2%
Diaguita/ diaguita calchaquí	31.753	5%
Guaraní	22.059	4%

Huarpe	14.633	2%
Kolla	70.505	12%
Lule	854	0%
Mapuche	113.680	19%
Mbyá guaraní	8.223	1%
Mocoví	15.837	3%
Omaguaca	1.553	0%
Ona	696	0%
Pampa	1.585	0%
Pilagá	4.465	1%
Quechua	6.739	1%
Querandí	736	0%
Rankulche	10.149	2%
Sanavirón	563	0%
Tapiete	524	0%
Tehuelche	10.590	2%
Toba	69.452	12%
Tonocote	4.779	1%
Tupí guaraní	16.365	3%
Wichí	40.036	7%
Otros pueblos declarados <sup>(1)</sup>	3.864	1%
Pueblo no especificado <sup>(2)</sup>	92.876	15%
Sin respuesta	9.371	2%
Total	603.758	100%

Elaboración ACERCA. Fuente Análisis censal de pueblos originarios por Región. Censo INDEC 2010 de Pueblos Originarios

## 4.2 Caracterización del Pueblo Qom y Wichí

### 4.2.1 Contexto Histórico de Poblamiento de la Región

El Gran Chaco Americano está dividido de Norte a Sur en:

- Chaco Boreal, que se extiende desde el río Pilcomayo hasta el paralelo 16° S. Bolivia y Paraguay
- Chaco Central, que se extiende entre el río Pilcomayo hasta el antiguo cauce del río Bermejo es decir el llamado por los guaraníes Ypitá (Agua Roja), Argentina y Bolivia.
- Chaco Austral, que se extiende desde el río Bermejo hacia el Sur hasta los entornos de la laguna de Mar Chiquita y la confluencia del río Salado con el río Paraná, o aproximadamente el paralelo 30° S, Argentina, Bolivia, Brasil y Paraguay

Está conformado por diez troncos lingüísticos de los cuáles se desprenden aproximadamente cuarenta etnias diferentes que se ubicaron en los cuatro diferentes países que abarca el Chaco: Argentina, Bolivia, Brasil y Paraguay.

Se destacan dos, por su mayor importancia simbólica y de contexto en el área de influencia del Proyecto y en las comunidades que lo integran:

- Mbaya-Guaycurú Qom (durante el s. XIX y hasta inicios del presente siglo XXI más conocidos por el apodo peyorativo de origen guaraní ("toba"), pilagá, mocovíes, abipones, mbayáes.
- Mataco-Mataguayo: wichíes, mataguayos, chorotes, chulupíes, nivaclés.

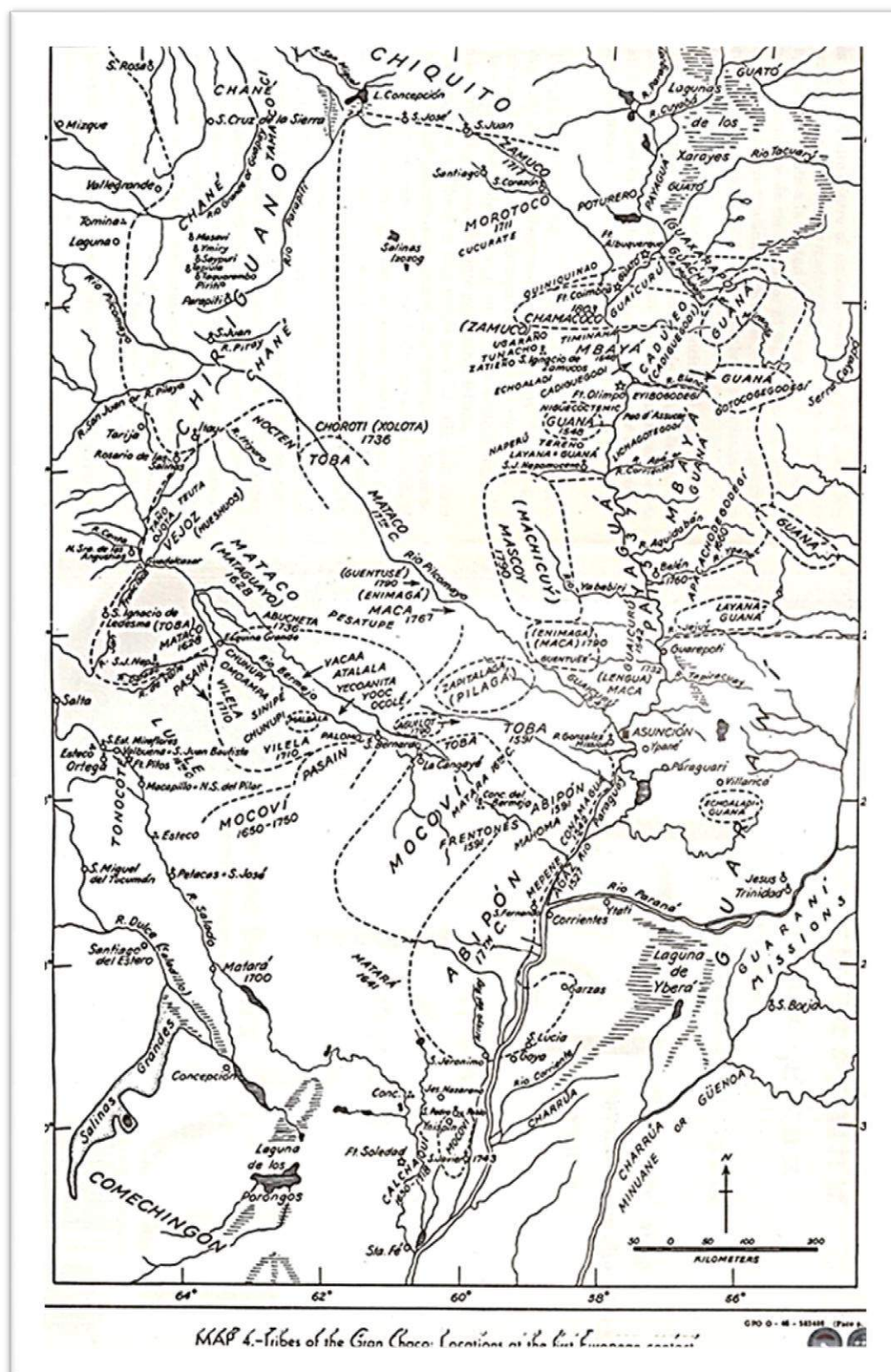
Estos dos grandes grupos de pueblos, que habitaban el gran chaco, se caracterizaron por ser cazadores y recolectores, de gran pasividad, vivían en grupos familiares (clanes) con un sistema de trashumancia en el área de asentamiento.

En el Chaco convergieron corrientes culturales de todas estas regiones, y se mezclaron para producir un nuevo tipo de civilización. Diversos documentos históricos demuestran la existencia de rutas comerciales de los Pueblos Originarios, a través de las selvas chaqueñas y de las activas relaciones comerciales entre los que habitaban las zona montañosas y entre estos y los que vivían en las llanuras (los aborígenes de los Valles Calchaquies organizaban expediciones pacíficas al Chaco para obtener madera para sus arcos; los aborígenes del Chaco, a su vez, llegaban a los poblados fronterizos del Imperio Inca para efectuar intercambio de pieles de venado y gato salvaje, así como plumas de ñandú y airón).

A lo largo de las fronteras del Norte y del Este, las comunidades de aborígenes chaqueñas estuvieron en directo contacto con representantes de los dos grupos lingüísticos tropicales más importantes, los Arawaks y los Guaraníes. Comparten determinados rasgos culturales con las tribus patagónicas.

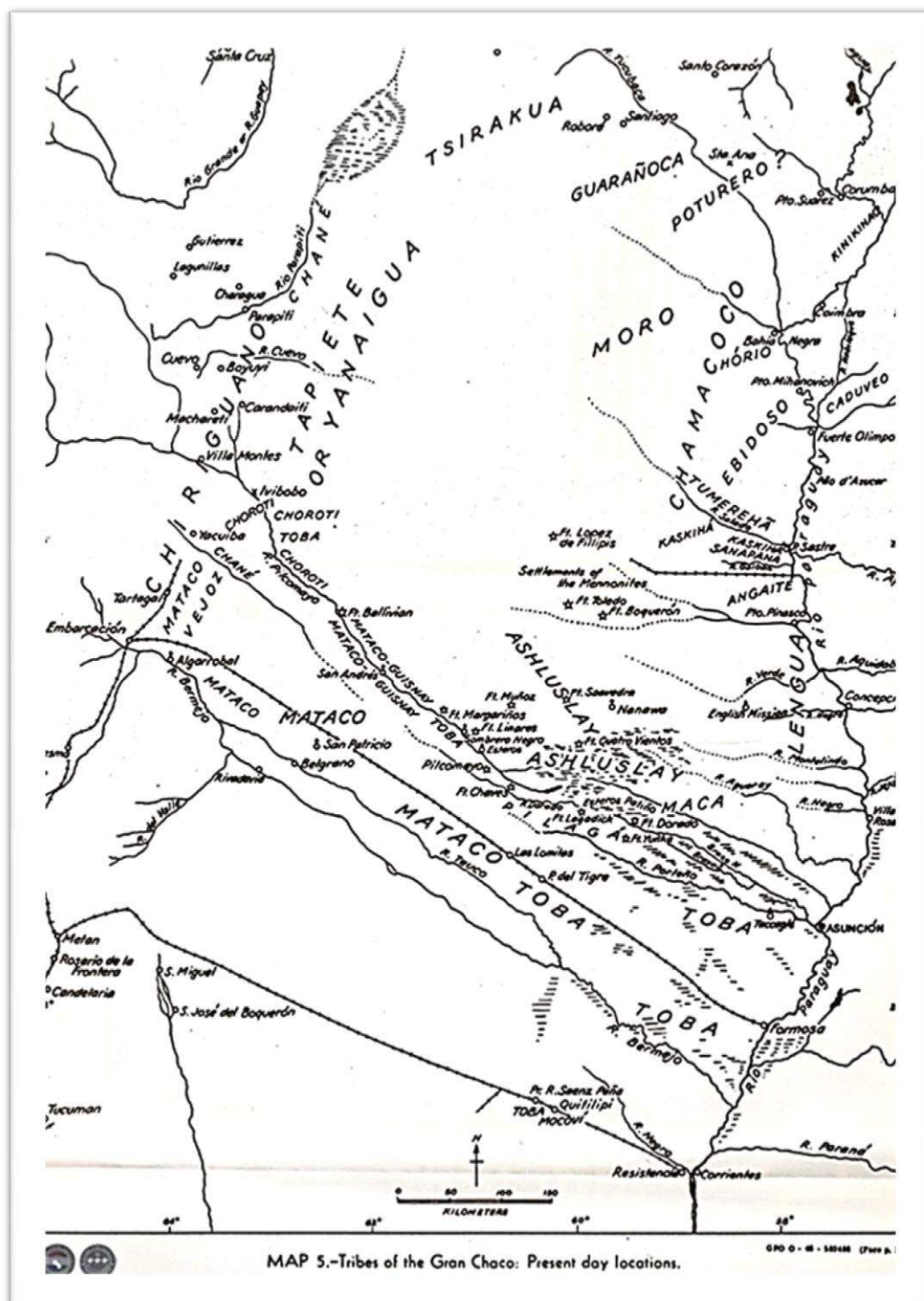


Mapa 11- Gran Chaco Americano – Poblamiento Indígena y Areas de Influencia





Mapa 12- Chaco Austral – Ubicación de etnias



Los Guaicurúes constituían la familia lingüística más extendida del Chaco, antes de la “conquista” del grueso de las tribus pertenecientes a esta familia, que estuvo concentrado entre los ríos.

Los Moqoit (Mocobi, Mosobiae, Mogosnae, Amókebit, Frentones) procedían probablemente de los llanos situados entre el Alto Bermejo y el Salado, cerca de los Qom, sus parientes cercanos y

frecuentes aliados. Durante la última porción del siglo XVIII, los Moqoit de la misiones, a menudo se hallaban en pie de guerra con los Abipónes. Estas tribus se atacaban entre sí.

Los Qom (Tocoytus, Natekebit, Natákevit, Nactocovit, Ntocovit, NtoCouit, Ntocowit, Yncanabacte, Tocoit, Takshik, Frentones) habitaban principalmente en la región comprendida entre el Bajo Pilcomayo y el río Bermejo, pero hasta fines del siglo XIX algunas familias se asentaron en la zona situada al Sur del Bermejo.

Los Mataco-Macán se extendían en un sólido bloque a través del Chaco, desde los Andes hasta casi el río Paraguay, a lo largo del Pilcomayo hasta su curso inferior, y a lo largo del Bermejo hasta aproximadamente el meridiano 61°. Las tribus principales de esta familia son: los Matacos mismos, los Chorotis (Yofuaha), los Ashluslay (Chulupí), que no deben confundirse con los Chunupí de habla Vilela) y los Macá.

Los Mataco fueron “descubiertos” en 1628 por la expedición de Ledesma, que condujo a la fundación de Guadalcázar. La estimación jesuítica de la población aproximada era de 30.000 habitantes. En 1635, la misión jesuítica trató de convertirlos sin éxito. Durante la segunda mitad del siglo XVII, los Mataco, anteriormente considerados como una tribu pacífica, se inquietaron y comenzaron a avanzar sobre la frontera española.

En 1756, la Misión de San Ignacio fue fundada sobre el río Ledesma para los Qom y los Matacos. Los franciscanos, que pronto sucedieron a los Jesuitas, no fueron capaces de evitar el conflicto entre ambas tribus. En el transcurso del siglo XIX, los Matacos del Bermejo cayeron bajo la dominación de los colonos, cuyos malos tratos motivaron el ataque a Colonia Rivadavia, en 1863. Esta rebelión se utilizó como excusa para justificar una masacre de Matacos, que dejó a solo 3.000 sobrevivientes en esta región en 1872.

Durante el dominio colonial español en América del Sur se realizaron numerosos intentos de someter a los indígenas del Chaco utilizando el sistema de encomiendas y por la conquista religiosa por medio de las reducciones. Los intentos de fundar ciudades fueron infructuosos debido a la resistencia de los indígenas chaqueños, siendo Concepción del Bermejo el principal intento hecho entre los años 1585 y 1632, fecha en que fue destruida por los indígenas.

El Siglo XVII terminó así, con un Chaco Gualamba bajo el total dominio de las tribus guerreras qom, moqoit y abipones, entre otras, y la impotencia de las autoridades españolas por lograr su conquista y establecer la ansiada comunicación entre el Este y el Oeste a través de la boscosa región chaqueña

No obstante, tanto la Compañía de Jesús como las autoridades españolas decidieron establecer reducciones en el Chaco, partiendo de la periferia de la región para luego penetrar en su interior, una vez aseguradas las primeras fundaciones como punto de apoyo y de defensa.

### *Los Pueblos Qom y Wichi*

Los Wichí, actualmente en Argentina, están establecidos en la provincia del Chaco, departamento General Güemes y en la provincia de Formosa en los departamentos de Bermejo, Matacos, Patiño y Ramón Lista. En la provincia de Salta en los departamentos General José de San Martín, Rivadavia, Orán, Anta y Metán; en la provincia de Jujuy pequeños grupos se hallan entre los ava guaraníes en los departamentos Santa Bárbara, San Pedro y Ledesma.

Representan el 4% de los pueblos originarios del país ascendiendo a un total de 40.036 personas, de las cuales 38.920 residen en las Provincias de Salta, Chaco y Formosa, representando para estas tres provincias el 25% de población auto reconocida como originaria.

Hacia el siglo XVI los wichís habitaban las zonas occidentales del Chaco Central Austral, que integran la región del Gran Chaco, principalmente la margen izquierda del río Bermejo. Presionados por la invasión de los ava guaraníes y su propio crecimiento demográfico se desplazaron hacia el norte del río Bermejo y hacia el sureste de la región chaqueña.

En 1626 los españoles tomaron contacto con los matacos, momento en el que fundan el Fuerte Ledesma. Durante la segunda mitad del siglo XVI los matacos, empujados por otras tribus del Chaco, se mostraron hostiles contra los españoles, en 1671 el teniente gobernador de Jujuy, Juan de Amusategui, realizó una expedición punitiva contra ellos. Los wichís no opusieron gran resistencia a los españoles y sus ofensivas ocurrieron en ocasión de alianzas con los qom.

En 1635 los jesuitas hicieron un intento de reducirlos sin éxito en la zona del río Bermejo, fundando recién en 1756 la Misión de San Ignacio sobre el río Ledesma para qom y matacos.

En el Periodo de 1900, con el ingreso de las Misiones Franciscanas<sup>17</sup>, al territorio del Gran Chaco, comienza un periodo de desarrollo y defensa de las comunidades de aborígenes de la zona, sobre la base de la producción y la organización para el acceso a servicios mínimos que garanticen la supervivencia de los pueblos.

<sup>17</sup> La **Orden de Frailes Menores** (u **Orden Franciscana**), cuyos miembros son conocidos como **franciscanos**, es una orden religiosa mendicante católica fundada por san Francisco de Asís en el año 1209.

De las cinco misiones franciscanas fundadas, una fue la de Nueva Pompeya, fundada en 1900 con 20.000 hectáreas otorgadas por el gobierno del Territorio Nacional del Chaco. Pasó a las autoridades civiles en 1949.

En las misiones religiosas los indígenas eran adiestrados para ser sujetos de explotación laboral siendo forzada a realizar trabajos ajenos a su cultura como recolección de algodón, la zafra de la caña de azúcar o a desempeñarse en obrajes forestales como hacheros. Los malos tratos de los colonos motivaron el ataque y matanza de colonos de Colonia Rivadavia en 1863, que condujo a justificar una masacre de maticos.

Durante el siglo XX sus condiciones de vida han sido casi las de la indigencia, subsistiendo con el cultivo de pequeñas parcelas, la recolección, caza y pesca del degradado medio ambiente de la región, o la venta de artesanías de gran valor artístico y técnico (los varones realizan tallas en madera de guayacán, las mujeres producen tejidos de caraguatá o chaguar- y pequeñas cerámicas). Como los integrantes de otras naciones indígenas argentinas, los wichís se han aculturado en gran medida y muchos de sus integrantes han migrado a zonas urbanas.

Las pérdidas sucesivas del control territorial han afectado su forma de vida y su relación con el hábitat, marcado por la abundancia o la escasez estacional de los alimentos que han consumido tradicionalmente. De hecho, a lo largo de la historia, las campañas militares, la misionalización, la llegada de la población criolla, la entrada de ganado vacuno, la explotación forestal y el proceso de industrialización y reconversión productiva han impactado directamente sobre las formas de vida y subsistencia del pueblo wichí.

Claramente los hechos históricos y la injusta situación social a las que fueron arrojadas las comunidades, configuran una situación social y económica crítica, que para paliar los efectos de la pobreza, requieren la ayuda tanto estatal como privada, y, cuando es posible, recurren a la caza, la pesca, la producción de artesanías y la recolección como formas complementarias para la subsistencia.

### *Qom*

Los Qom, actualmente en Argentina, están establecidos en el centro y sureste de la Provincia del Chaco; en el oeste de la provincia de Formosa, al norte de la Provincia de Santa Fe y en la Provincia de Buenos Aires.

Representan el 12% de los pueblos originarios del país ascendiendo a un total de 69.452 personas, de las cuales 46.439 (67%) residen en las Provincias de Chaco y Formosa, representando para estas dos provincias el 59% de población auto reconocida como originaria.

A la llegada de los españoles en el siglo XVII los qom habitaban principalmente las regiones del Chaco actualmente salteño y tarijeño y desde allí se extendían a lo largo del río Bermejo y en menor medida del río Pilcomayo. El mayor crecimiento demográfico de los wichís hizo que estos ejercieran mayor presión demográfica para obligarlos a un desplazamiento hacia los territorios en los que hoy habitan mayormente.

Los Qom se organizaban en clanes compuestos por varias familias, que establecían relaciones con otros clanes. Los grupos qom principales fueron sheu'l'ec (habitante del norte o sheu), dapigueml'ec (habitantes del oeste o dapiguem, del cielo o de arriba), l'añagashec (habitantes de la tierra firme, del sureste o l'añaga), tacshic (habitantes del este o tagueñi) y los qollaxal'ec (habitantes del sur o qollaxa).

La presencia de los españoles significó una gran revolución para ellos, por una parte se encontraron con un nuevo y poderoso enemigo, por el otro los españoles involuntariamente hicieron un gran aporte a su cultura: en el siglo XVII los qom comenzaron a utilizar el caballo y pronto devinieron en un poderoso complejo ecuestre en el centro y sur del Gran Chaco (Chaco Gualamba).

Los Qom resultaron ser una de las etnias que mayor resistencia opusieron al intento de transculturación y usurpación del hombre blanco en la región chaqueña, llegando en 1858 a amenazar la ciudad de Santa Fe, pero desde 1880 no pudieron afrontar las campañas del Ejército Argentino que los arrinconó en el Chaco Impenetrable.

Se mantuvieron por lo general independientes hasta muy avanzado el siglo XIX, la ocupación del territorio y el sometimiento de sus comunidades, durante la Conquista del Chaco diezmó su población. En la segunda mitad del siglo XX, cuando dejaron de servir como mano de obra agraria, se produjo la expulsión masiva. La primera conquista sobre los territorios comenzó en 1884 y se la recuerda como la Conquista del Gran Chaco, uno de los principales protagonistas fue el general Victorica, los qom quedaron marginados en las zonas más pobres y al ser reducidos sus territorios, la supervivencia les resultó cada vez más difícil.

En 1924 cuando el gobierno de Marcelo Torcuato de Alvear quiso ampliar su área de cultivo, dando tierras a los extranjeros y criollos, al intentar concentrar a las comunidades en reservas se produjo la última resistencia bélica de los qom en la Colonia Aborigen Napalpí en la provincia del Chaco, en donde 200 de ellos fueron masacrados en el hecho conocido como la Masacre de Napalpí. Muchos fueron obligados a trabajar en las plantaciones de algodón o como hacheros en los obrajes.

Los que se mantienen en sus territorios ancestrales viven generalmente constituyendo comunidades rurales regidas por comisiones vecinales, asociaciones comunitarias o por líderes (caciques).

#### **4.2.2 Condiciones de Uso y Tenencia de la Tierra**

##### *Posesión y Propiedad Comunitaria de la Tierras ocupadas por los pueblos indígenas*

Una de las demandas más fuertes de los pueblos indígenas en Argentina – como en otros países latinoamericanos - es el reconocimiento de la posesión y propiedad comunitarias de las tierras que tradicionalmente ocupan. La relación de los pueblos indígenas con su tierra es muy especial, su cosmovisión habla de la tierra como un espacio religioso, lugar de la esperanza y de la identidad, base y sustrato de su cultura<sup>18</sup>. Estas demandas de los pueblos indígenas son comunes a las de los pequeños productores no indígenas en un contexto en el cual la concentración de la tierra, la sobreexplotación y falta de políticas de preservación del medio ambiente y el acceso limitado a la titulación de tierras rurales los afectan.

La mayoría de las comunidades indígenas, como la de pequeños productores, se encuentran en territorios sin título de propiedad, cuyos regímenes de ocupación son los siguientes:

- ocupantes con o sin permiso de tierras fiscales;
- ocupantes que viven y trabajan en tierras que son propiedad de alguna persona física o jurídica, titulares registrales de la propiedad, que generalmente la han abandonado;
- ocupantes de sucesiones indivisas o juicios sucesorios sin partición, juicios sucesorios en curso o no comenzados, situaciones sucesorias nunca resueltas;
- productores, generalmente pobres, que no logran el permiso de uso de sus tierras ancestrales, y que hoy forman parte de áreas naturales protegidas.

De acuerdo con el “*Informe sobre la Situación de las Comunidades Aborígenes en Argentina*” no existe un número de los títulos o posesiones indígenas, sino datos atomizados que pueden inferirse de otros análisis. Entre los estudios fuente del Informe se cita al Censo Agropecuario Nacional de 2002 que relevó aproximadamente 2.500 explotaciones agropecuarias pobres (EAP) con límites indefinidos en territorios de comunidades indígenas<sup>19</sup>. Asimismo, este Informe refiere que debido a la falta de títulos de propiedad, 60 % de las comunidades aborígenes estudiadas

<sup>18</sup> CEA. Conferencia Episcopal Argentina (2006). —Una Tierra para Todos. I

<sup>19</sup> Una cifra aproximada que se distribuye entre otras provincias, en las de Chaco, Formosa, Salta y Jujuy, subregiones de la Puna, Valles del NOA, Chaco Seco y Húmedo.



presenta una situación de precariedad jurídica respecto del asentamiento de las tierras que ocupan; 50 % se encuentra en tierras fiscales y el resto en tierras privadas.

Por otra parte, este Informe reporta que de los grupos aborígenes relevados:

- a) el 30% que registra una situación menos precaria no cuenta con títulos de propiedad comunitarias sino individuales;
- b) alrededor del 70% de las tierras que ocupan son denunciadas como insuficientes o poco aptas para el desarrollo económico y social; y
- c) 45% se encuentra privada del acceso a la tierra o a algún recurso natural necesario para la subsistencia y manutención del grupo<sup>20</sup>

Los principales problemáticas sociales y económicas de los pueblos originarios Qom y Wichi son:

- a) Falta de regularización dominial y entrega de título de propiedad comunitaria. En los casos de entrega de tierras en forma de tenencia o usufructo, han sido en tierras improductivas e insuficientes.
- b) Avance de la frontera agrícola que trae aparejado: reducción de las tierras de usufructo comunal y extra comunal; revalorización de la tierra; renovado interés de agroindustrias y desalojos y desmontes a gran escala.
- c) Falta de consulta en la elaboración y diseño de los proyectos que se aplican.
- d) Destrucción y contaminación de recursos naturales dado el avance de la explotación gasífera y petrolífera, la tala de monte, la extracción de madera y el tendido de alambrados.

La difícil situación descripta precedentemente, condujo a los grupos qom y wichi, apoyados por agentes de la sociedad civil y las iglesias, a llevar adelante acciones tendientes a retomar el control y la explotación de los territorios. En todo el país, el gobierno constitucional en 1984, marcó el momento propicio para iniciar los reclamos por leyes que reconocieran la propiedad sobre la tierra de los grupos indígenas.

El concepto de territorio para las comunidades wichi, comprende la totalidad del hábitat que los pueblos originarios ocupan o utilizan de alguna u otra forma. Este término, no es sinónimo de tierra, ni de reserva, ni de lote, ni de hectárea. La población indígena ha optado por utilizar la categoría de territorio en lugar de “tierra”, comprendiendo sus recursos naturales: el monte, los ríos, el suelo, el espacio aéreo y los espacios que históricamente han ocupado.

---

<sup>20</sup> Departamento de Investigación Institucional Observatorio de la Deuda Social Argentina (ODSA). *Relevamiento a Informantes Sociales Comunitarios. Informe Sobre la Situación de las Comunidades Aborígenes en Argentina\** (RISC-0404)

El territorio es la fuente principal de sostén económico, cohesión social y cultural. Es el *territorio político* que los fortalece, los condiciona, es el soplo vital para la resistencia que muchas veces se añora o que disfrutando se desea asegurar para las generaciones venideras.

Los pueblos indígenas del Gran Chaco sostienen una visión trascendente del espacio que ocupan. La relación con la tierra y con la biodiversidad particular de los espacios que habitan, tiene una significación histórica, lingüística, sagrada y social. Allí están las historias de sus ancestros, sus espacios sagrados.

En el caso de la provincia del Chaco, a partir de la aprobación de la Ley del Aborigen Chaqueño, se inicio un proceso de restitución y regularización de las tierras de las diferentes etnias mayoritarias en la provincia. En el año 2015-16 se logra la restitución y reivindicación histórica de los pueblos originarios del Chaco, con la entrega y posesión de 300.000 has, en total, a favor de las comunidades (título registrado a nombre de cada una de las comunidades, distribuyéndose 100.000 has por etnia, Qom, Wichi y Moqoit).

#### *Situación de tenencia de tierras por los pueblos originarios en el Chaco*

La provincia del Chaco ha sido una de las primeras provincias en lograr la titularización de las tierras a favor de las organizaciones comunitarias de Pueblos Originarios que habitan el territorio provincial.

La lucha por el derecho y reivindicación de los derechos de los pueblos, aunque histórica en la Argentina y el NEA y NOA en particular, empieza a tener resultados en la Provincia del Chaco con la promulgación de la Ley del Aborigen Chaqueño 3258, en mayo de año 1987, donde se promueven la creación del Instituto del Aborigen Chaqueño- IDACH- y las constituciones de las Organizaciones Comunitarias, quienes además de ser receptoras y organizadoras de los proyectos de desarrollo, serían las titulares de las tierras otorgadas a las diferentes comunidades. En 1994 se logran los primeros títulos de propiedad a favor de las diferentes Asociaciones Comunitarias, con un proceso previo de constitución formal de dichas asociaciones, las que se conformaran a nivel de cada pueblo, asentamiento aborigen constituido.

Las primeras organizaciones que acceden al derecho formal de restitución parcial de las tierras, son las asociaciones comunitarias del departamento Güemes, de las comunidades Wichí, quienes lograron formalizar una Asociación por paraje que nucleara a toda la comunidad originaria allí residente. Tiene un rol fundamental en este procesos de acompañamiento a las comunidades la delegación Norte del IDACH y la Asociación Promotores Chaco.

Posteriormente se obtiene el título de la gran reserva del Interfluvio, de 150 mil hectáreas, para las comunidades Qom que allí se encuentran radicadas y que son nucleadas por la Asociación

Comunitaria Meguesoxochi; casi en simultáneo se obtiene el título definitivo de la reserva aborígen de Misión Nueva Pompeya de 20000 has. que históricamente había sido solicitada como “reserva aborígen” por la misión Franciscana en su misión evangelizadora en el año 1900.

Consecutivamente a este proceso, y en forma paulatina, se fueron logrando títulos de menor escala e individuales a favor de familias aborígenes de las tres etnias.

Entre el 2015 y 2016 se logra la reivindicación histórica mas importante para la provincia y los pueblos originarios que la habitan, el otorgamiento de 300.000 mil hectáreas a favor de los tres pueblos originarios con predominancia en la provincia: Qom, Wichi y Moqoit, en títulos individuales por pueblo, de igual proporción.

Este proceso que se origino en el 2007, con la demanda de las comunidades contra el Gobierno Provincial, y la intervención de la corte suprema a través de una medida cautelar, de cumplimiento obligatorio por parte del Estado, que garantizara el acceso a los derechos de los pueblos sociales, económicos y productivos, desencadeno la entrega del titulo de la Reserva Grande del Impenetrable<sup>21</sup>.

El Gobierno de la Provincia del Chaco y el IDACH, han logrado, la titularización efectiva de 526.551 has en la Provincia, correspondientes al 5% de la superficie total de la Provincia.

Este indicador marca una tendencia de la lucha por las tierras, ya que las organizaciones de pueblos originarios, como también aquellas focalizadas en la defensa de los derechos de los pueblos, promueven la inclusión a patrimonio de los pueblos del 10% de la superficie provincial equivalente aproximado al millón de hectáreas. Demanda de implicancias legales y de alto conflicto social, puesto que si bien la provincia, aunque cuenta con tierras fiscales en su poder las mismas se encuentran ocupadas por pobladores criollos (sujetos inscripto dentro de la agricultura familiar en situación de pobreza) que a su vez también se encuentran en el proceso de regularización de una situación no saneada a lo largo de la historia de desarrollo del Chaco.

Tabla 9. Organizaciones Comunitarias aborígenes que poseen título de propiedad de tierras

Organización	Hectareas totales	Localidad	Etnia
Asoc. Comunitaria Cacique Taigoyic	1.483	Pampa del indio	Qom
Asoc. Comunitaria Colonia Aborígen	3.886	Colonia Aborígen	Qom
Asoc Comunitaria Meguesegochi	150.000	Espinillo	Qom
Asociacion Com Mision Nueva Pompeya	20.000	Pompeya	Wichi
Asociacion Com Nueva Poblacion	1.500	Pompeya	Wichi
Comandancia Frias	1.500	Ccia Frias	Wichi

<sup>21</sup> En la sección 4.3.4 se describe el proceso y la resolución de conflictos para el logro de la titularización, como también la situación actual en la administración de las mismas.

Asociacion Com Wichi	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Sauzal	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Nuevo Amanecer	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Wemek	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Vizcacheral	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Tres Pozos	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Tartagal	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Fortin Belgrano	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Comunitaria Techad	10.000	Miraflores	Wichi
Lote 88 Comunidad Qom	10.000	Miraflores	Qom
Lote 77 Comunidad Qom Wado	100	Miraflores	Qom
Pueblo Wichi del Chaco	100.000	Reserva Grande	Wichi
Pueblo Qom del Chaco	100.000	Reserva Grande	Qom
Pueblo Moqoit del Chaco	100.000	Reserva Grande	Moqoit
Asoc Comunitaria Lpa Ana moqoit	5.000	Pampa Infierno	Moqoit
Familias Aborigenes	3.082	San Martin	Qom
<b>TOTAL</b>	<b>523.469</b>		

Elaboracion ACERCA. 2017

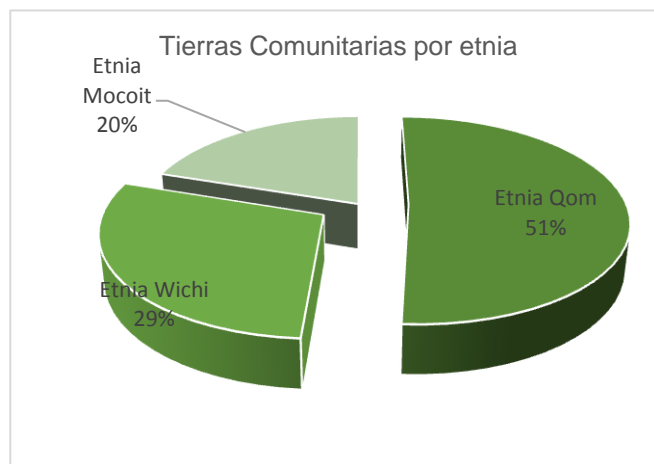
Dieciocho Asociaciones Comunitarias han accedido a la titularización de las tierras a favor y en representación de la comunidad indígena de pertenencia. La tierra se titulariza en carácter de propiedad colectiva.

Tabla 10. Distribucion de tierras por comunidad en la Provincia del Chaco

<b>Pueblo</b>	<b>Poblacion</b>	<b>Tierras comunitarias - has</b>	<b>indice per capita tierras</b>
Wichi	4629	153.000,00	33
Toba	30.766	268.551,16	9
Mocovi	3.873	105.000,00	27

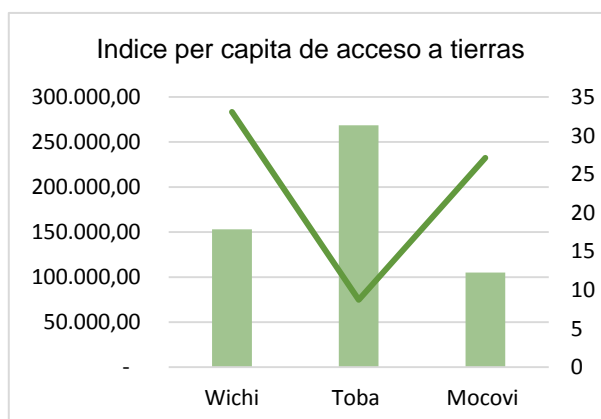
Elaboracion ACERCA- 2017

Grafico 6. Distribucion porcentual de tierras comunitarias por etnia



Elaboracion ACERCA- 2017

Grafico 7. Indice per capita de acceso a tierra



Elaboracion ACERCA- 2017

La mayor superficie de tierras esta titularizada a favor de las comunidades Qom que viven en territorio provincial, igualmente, y debido a la cantidad de población existente, el índice per cápita de hectáreas por habitante de dichas comunidades es el menor, alcanzando las 9 has por cada habitante contra las 33 has en la comunidad wichi.

#### 4.2.3 Indicadores demográficos y sociales

Los Pueblos Originarios, tal como se ha indicado antes, representan el 2,4 de la población total del País. Se distinguen al menos treinta lenguas reconocidas y registradas, evidenciando la gran diversidad de etnias<sup>22</sup>. Sobre la totalidad de habitantes autoreconocidos como originarios se destaca en primer lugar la etnia Mapuche con un registro del 19%, en 2º lugar los Kolla con un 12%.

La población de la Provincia del Chaco asciende a 1.055.000 habitantes, distribuidos en todo el territorio provincial, de los cuales 41.304<sup>23</sup> personas se autoreconocen como descendiente de Pueblos Originarios de las tres etnias que están radicadas y viven en la provincia.

De la población total de Chaco, el 3,9% es descendiente de los pueblos originarios que históricamente han habitado la región del Chaco. Así la Provincia del Chaco es la 9ª en importancia en cuanto a cantidad de población indígena.

La composición por pueblos es la siguiente: Qom 30.766 (74,5%); Wichi 4.629 (11,2%); Moqoit 3.873 (9,4%); Guaraní 593 (1,4%); Diaguíta-Calchaquí 283 (0,7%); Atacama 266 (0,6%); Queshwa 159 (0,4%); otros 735 (1,8)<sup>24</sup>.

El 58,6% de la población indígena de la provincia del Chaco vive en áreas urbanas y el 41,4% en áreas rurales.

De los tres pueblos originarios más numerosos de la provincia, Qom, Wichí y Moqoit, sólo el primero presenta una proporción mayor de población urbana (60,5%); el Wichí y el Moqoit, en cambio, tienen mayor proporción de población rural.

Tabla 11. Poblacion por etnia por Provincia

Pueblo	Chaco	Formosa	Salta	Total	% Incidencia / total
Wichi	4629	14.472	19.819	38.920	25%
Toba	30.766	12.246	3.427	46.439	30%
Mocovi	3.873	0	0	3.873	3%
Pilaga	0	4.366	0	4.366	3%
Kolla	0	0	17.145	17.145	11%
Guarani / ava guarani	0	0	21.477	21.477	14%
Diaguíta/calchaqui	0	0	9.466	9.466	6%
Chane	0	0	1.862	1.862	1%

<sup>22</sup> Tabla de población por pueblo indígena del País. Anexo 1 pag. 5

<sup>23</sup> [http://www.censo2010.indec.gov.ar/CuadrosDefinitivos/P44-P\\_chaco.pdf](http://www.censo2010.indec.gov.ar/CuadrosDefinitivos/P44-P_chaco.pdf)

<sup>24</sup> [http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/poblacion/pueblos\\_originarios\\_NEA.pdf](http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/poblacion/pueblos_originarios_NEA.pdf)

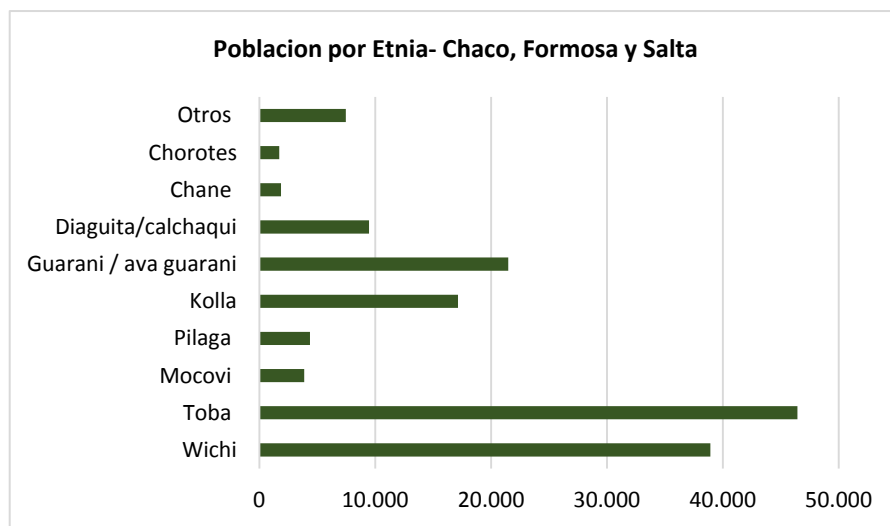


Chorotes	0	0	1.713	1.713	1%
Otros	2.036	1.132	4.295	7.463	5%
<b>Total</b>	<b>41304</b>	<b>32.216</b>	<b>79.204</b>	<b>152.724</b>	<b>100%</b>

Elaboración ACERCA 2017- Fuente INDEC 2010 ECPI 2005

El Pueblo wichí es el cuarto más numeroso, entre los pueblos indígenas que habitan en Argentina, con 40.036 personas, de las cuales 36.149 habitan en Chaco, Formosa y Salta.

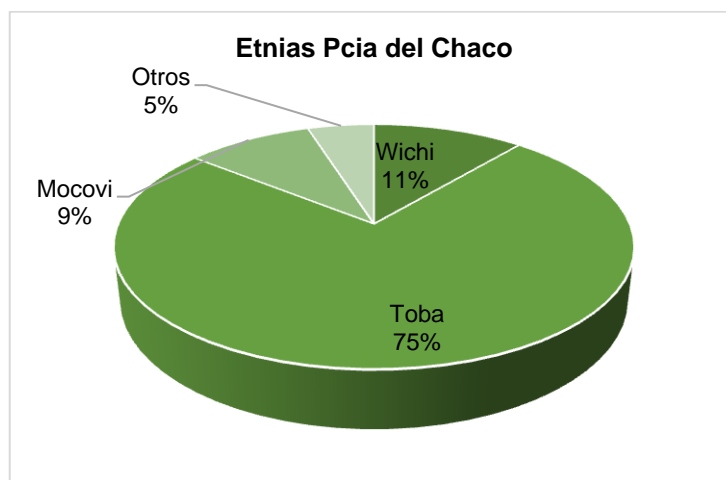
Grafico 8. Cantidad de Pobladores por etnia de las provincias de Chaco , Salta y Formosa



Elaboración ACERCA 2017- Fuente INDEC 2010 ECPI 2005

En estas tres provincias ( Chaco, Formosa y Salta ) que concentran el 90 % de la Poblacion Wichi del país , 77% de la población Mocoví y el 69% de la Poblacion Toba que posee nacionalidad en Argentina .

Grafico 9. Porcentual de población por Etnias en la Provincia del Chaco



Elaboración ACERCA 2017- Fuente INDEC 2010 ECPI 2005

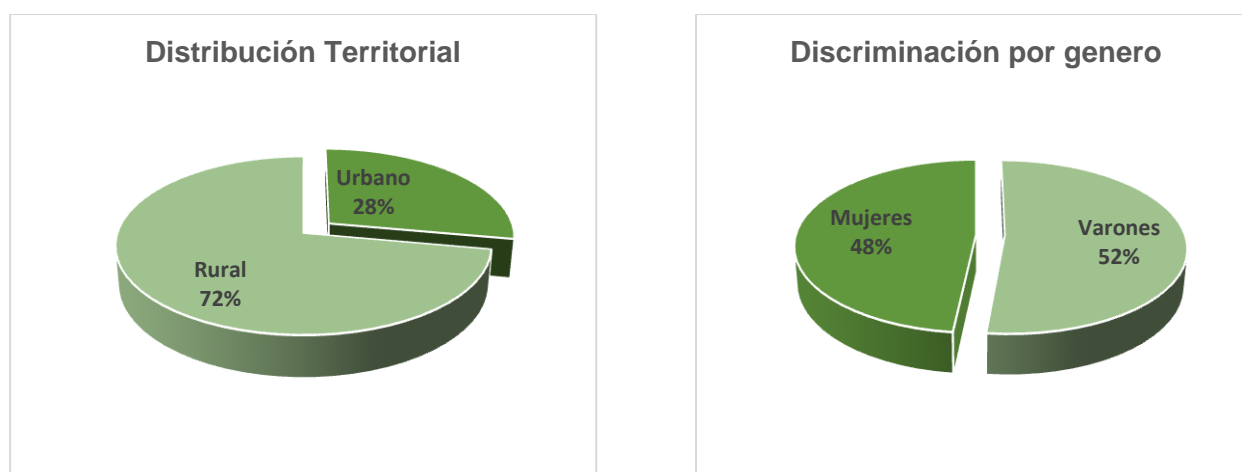
Del Total de población originaria en la provincia del Chaco, solo un 5% no se declaran originarios de las Etnias Qom, Wichí y Mocoit , siendo la Toba la de mayor porcentaje poblacional.

Tabla 12. Población Originaria por grupo étnico y lugar de residencia en la Provincia del Chaco

	Total	Urbano	Rural
<b>Población</b>	36.149	10.072	26.077
<b>Varones</b>	18.715	5214	13500
<b>Mujeres</b>	17.434	4857	12576
		28%	72%

Elaboración ACERCA 2017- Fuente INDEC 2010 ECPI 2005

Grafico 10. Porcentual de dispersion de población y género de Pueblos originarios en la Provincia del Chaco



Elaboración ACERCA 2017- Fuente INDEC 2010 ECPI 2005

#### 4.2.4 Organización Social y Política

Los Wichí son por tradición, cazadores de animales pequeños, recolectores de frutos silvestres y pescadores de río con una agricultura incipiente. La unidad social y económica mínima es la de una familia extendida que comprende los abuelos, los padres, los hijos y los nietos, abarcando por lo menos, cuatro generaciones. El clan se conforma de común acuerdo con los grupos vecinos, a través de un sistema de alianzas matrimoniales.

La intervención del Estado y las inversiones realizadas en el ámbito infraestructural, han favorecido el proceso de sedentarización. Sin embargo, hoy en día sigue existiendo un sistema migratorio interno bastante complejo. El nomadismo se ha transformado en una costumbre más individual y familiar que social, en el sentido que dentro de la sedentarización de la comunidad, el individuo y la familia conservan un tipo de independencia que les permite seguir una costumbre

ancestral. Subsiste, un sistema de migraciones internas que se funda en las relaciones de parentesco.

Esta movilidad social se muestra aún más evidente a nivel individual, que familiar, cuando se implementan programas de desarrollo en los cuales los beneficiarios son asociados a su domicilio, dado que el pago en dinero o mercadería de las nuevas actividades, introdujo productos como la yerba mate, la harina, los condimentos y el azúcar a su dieta, lo que implicó el paulatino abandono de los alimentos del bosque (Iñigo, 1988); esto también ha generado formas de organización social diferentes a las naturales, por cuanto surge la figura del cacique para la toma periódica de decisiones, generando nueva forma de liderazgo, organización y gestión de los recursos (Fuente: relevamiento de campo; además:Trinchero, 1998) ante la necesidad de un representante de coordinación colectiva para las negociaciones con los “blancos”.

Es así como, a partir de los años 70', la forma organizativa asumida por ambas comunidades, tanto para la organización de los recursos como para la gestión de los mismos, ha sido la figura asociativa jurídicamente conformada como Asociaciones Comunitarias. A partir de las nuevas normativas y en consideración del derecho sobre la tierra se ha comenzado a implementar, a través de las instituciones pertinentes, las personerías jurídicas de las Comunidades; este sistema permite integrar a toda la población vinculada a cada comunidad, otorgando el acceso a derechos de forma equitativo, aun así los mecanismos de organización y gestión sobre determinadas bases jurídicas ( Personería de Comunidad y/o Asociaciones) aun no responden a las necesidades e idiosincrasia intercultural necesaria que permita fidelizar y generar sistemas genuinos de verdadera representación de los integrantes de las diferentes etnias, se entiende por esto que el sistema vigente responde a una visión y percepción de los procesos y funcionamiento de la población mayoritaria, el “blanco” , y por ende, promueve esquemas que no son óptimos para las comunidades, muchas veces planteando verdaderos perjuicios para las mismas.

A pesar de los impactos propios de la globalización, los Wichí y QOM conservan fuertemente su identidad, entre ella su lengua, algunas prácticas de manejo del bosque nativo y ciertos rasgos de su antigua estructura de parentesco. En la actualidad, su economía tiene fuertes limitaciones porque los espacios de bosque nativo están notablemente disminuidos debido a la sobreexplotación generada por actividades madereras y agrícolas ganaderas, a lo que se suma, la disminución de la demanda de mano de obra para la cosecha debido a la mecanización. Las fuentes de recursos han quedado restringidas a los trabajos temporales en obrajes, algunos empleos públicos (como auxiliar docente, enfermero, conductor, etc.) y los planes asistenciales del Estado.

## **4.3 Caracterización Socio Demográfica y Cultural de los Pueblos Vinculados al Proyecto**

### **4.3.1 Situación e indicadores socio demográficos**

El área de influencia del proyecto está determinada en el Departamento Güemes, en la región denominada el Impenetrable<sup>25</sup>. Los Pueblos Originarios que allí están establecidos son las Comunidades de la Etnia Wichí y las de la Etnia Qom.

Las Comunidades Wichí desarrollan sus núcleos de convivencia en la zona norte del departamento, estableciéndose desde la Localidad de Miraflores hacia el norte (esta localidad marca una línea invisible territorial ya que solo en ese lugar conviven, en forma separada, ambas etnias), hacia el sur de la misma se encuentran establecidas las comunidades Qom.

La determinación del alcance del Proyecto geográficamente responde al establecimiento de las etnias que actualmente se encuentran radicadas en área de influencia. Se ha ampliado el área de cobertura, considerando además aquellas comunidades, que, aunque no se encuentren establecidas en proximidades de las obras a implementar, se verán afectadas por la implementación del proyecto. Es así como se ha determinado una zona de desarrollo del PPO de mayor amplitud, que integre la totalidad de las comunidades Wichí radicadas en el Departamento Güemes y las Comunidades Qom que se encuentran en el área de influencia de la localidad de Miraflores.

Todas las comunidades involucradas están establecidas en el Departamento Güemes, Chaco.

---

<sup>25</sup> Denominación originada por ser una zona boscosa, casi inexplorada, con bajo nivel de redes camineras ( picadas y caminos de tierra ) e infraestructura de servicios. En la actualidad esa situación se ha modificado en gran medida.

Mapa 13. Area de Influencia del Plan de Pueblos Originarios. Primer Etapa del Proyecto “Servicios e infraestructura Turística del Sistema “Caminos del Impenetrable”



Fuente: MPEI Chaco 2017 Mapa Area de Influencia: El área sombreada representa la zona de influencia donde se ejecutara el PPO, y donde están ubicadas las comunidades detalladas en el cuadro posterior.

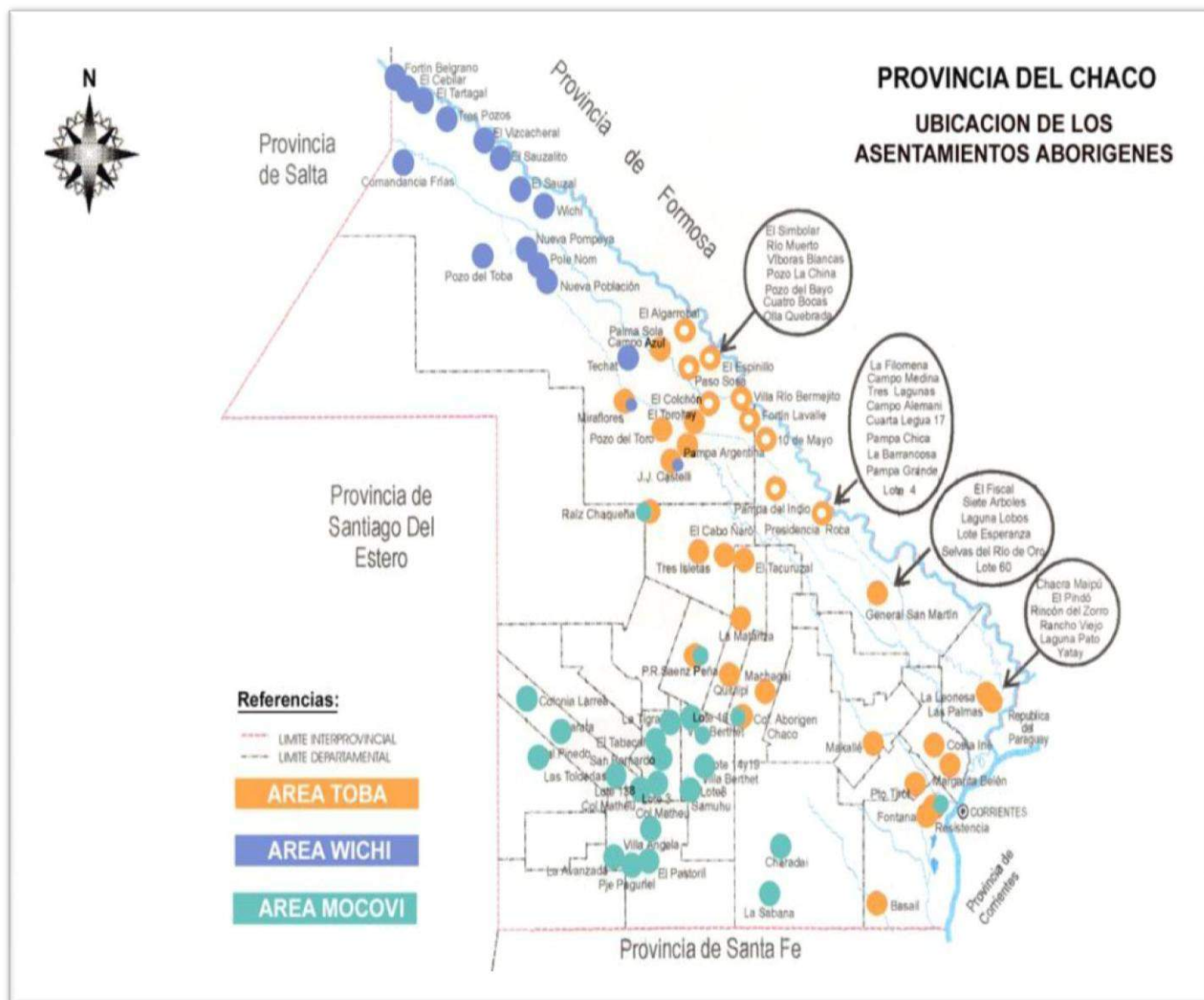
Según datos censales del año 2010, la cantidad de hogares en el país con al menos una persona descendiente de pueblos originarios, era de 368.893, los que representaban el 3,03% del total de hogares de la argentina. Por su parte, en la provincia del Chaco eran de 11. 534 hogares.

En la actualidad sobreviven en la provincia del Chaco, tres pueblos indígenas: los Wichí (de la etnia de los Mataco-mataguayos) en el noroeste de la Provincia, básicamente en el Departamento General Güemes, zona conocida como El Impenetrable Chaqueño; y los Qom y Moqoit (pertenecientes a la etnia de los Guaycurúes); los Qom en el centro y norte de la provincia, muchos en los centros urbanos de Resistencia, P. R. Sáenz Peña y Juan José Castelli y los Moqoit, en el suroeste de la provincia.

Conforme a los resultados de la Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas 2004–2005 (ECPI-INDEC), entre los tres pueblos suman aproximadamente 95.871 personas: 47.591 Qom.

- 36.135 Wichi. 12.145 Moqoit, distribuidos en casi un centenar de comunidades (entre rurales y urbanas): dieciséis (16) pertenecientes al pueblo Wichi; veintitrés (23) al pueblo Moqoit y cincuenta y tres (53) al pueblo Qom.

Mapa 14. Distribucion de las comunidades/ asentamientos de pueblos originarios



En el área de influencia del proyecto está determinada en el Departamento Güemes, en la región denominada el Impenetrable<sup>26</sup>, es el departamento de mayor superficie de la provincia, en los municipios la población de pueblos originarios presenta los siguientes porcentajes en relación a la población criolla/descendientes de inmigrantes:

<sup>26</sup> Denominación originada por ser una area boscosa, casi inexplorada, con bajo nivel de redes camineras (picadas y caminos de tierra) e infraestructura de servicios. En la actualidad esa situación se ha modificado en gran medida.

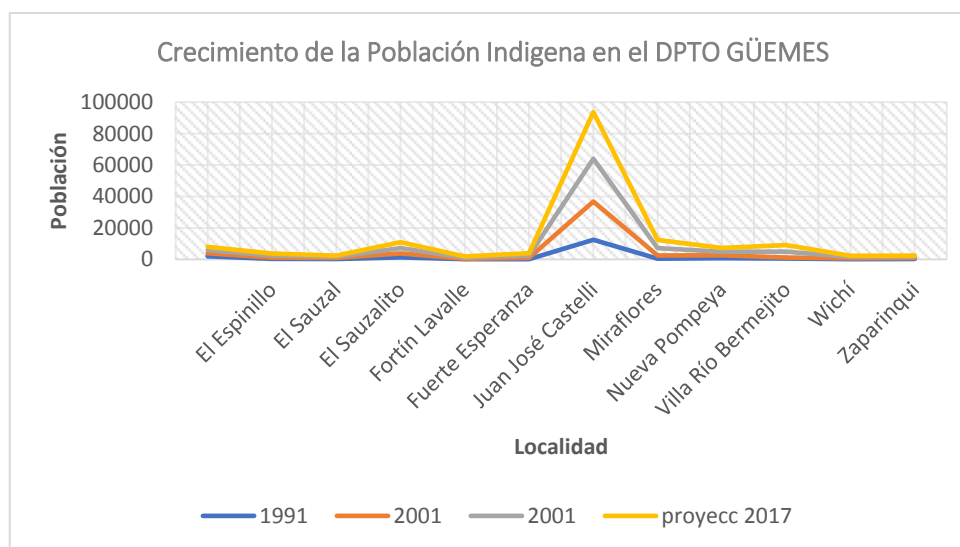


Grafico 11 - Porcentaje de pueblos originarios en relación a la población criolla/descendientes de inmigrantes, por municipio del Dpto Guemes.



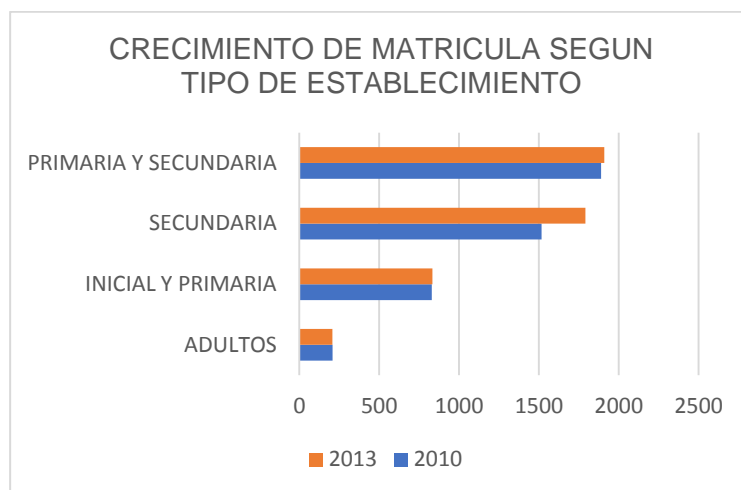
El análisis por grandes grupos de edad demuestra que, comparada con la población total de la provincia, la población indígena es mayor en el grupo de 0 a 14 años, 40% frente al 30,4% provincial; menor en el grupo de 15 a 64 años, 57,3% frente al 62,6% provincial; e inferior en el de 65 años y más, 2,7% frente al 7% provincial.

Grafico 12 – Crecimiento población indígena 1991, 2001, y proyección 2017 – Depto Guemes.



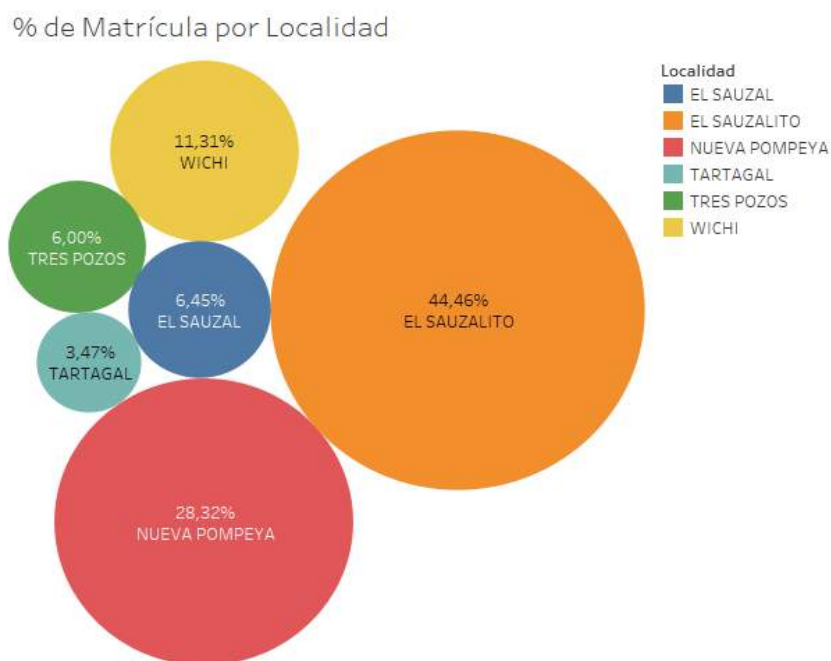
Respecto de los indicadores educativos el crecimiento de la matrícula entre 2010 y 2013 se ha mantenido relativamente estable, variando sensiblemente la participación en la educación secundaria:

Grafico 13 – Crecimiento de Matrícula 2010/2013



Crecimiento de matrícula – Fuente: Ministerio de Educacion Pcia. del Chaco

Grafico 14 - % de Matrícula por localidad

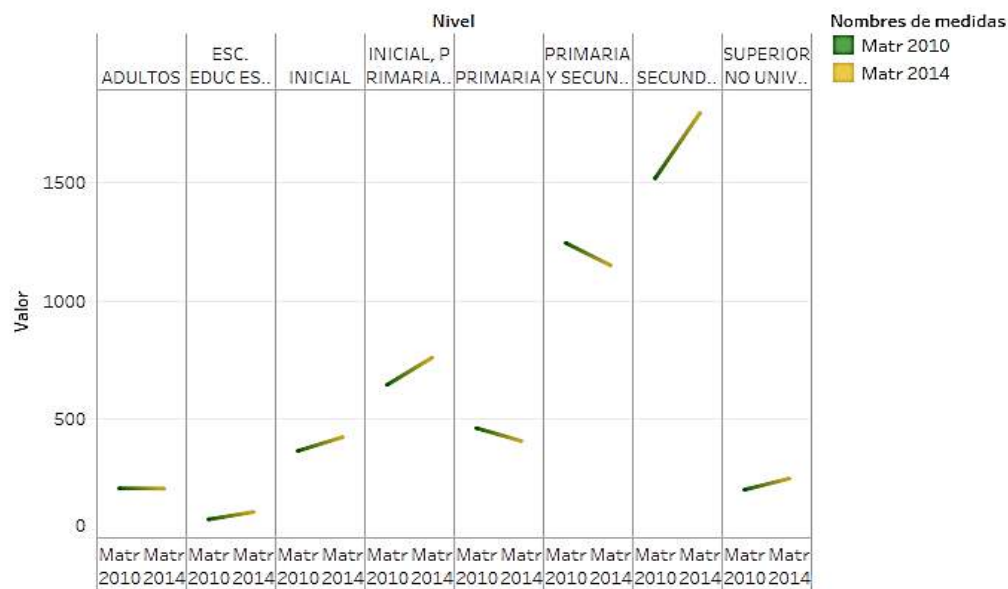


% de total Matr 2014 y Localidad. El color muestra detalles acerca de Localidad. El tamaño muestra % de total Matr 2014. Las marcas se etiquetan por % de total Matr 2014 y Localidad. Los datos se filtran en suma de Matr 2014, lo que conserva todos los valores.

% de Matrícula por localidad – Fuente: Ministerio de Educacion Pcia. del Chaco

Grafico 15 - Varicion de matricula por nivel de estudios de la institución.

### Variación de Matrícula por Nivel de estudios de la institución

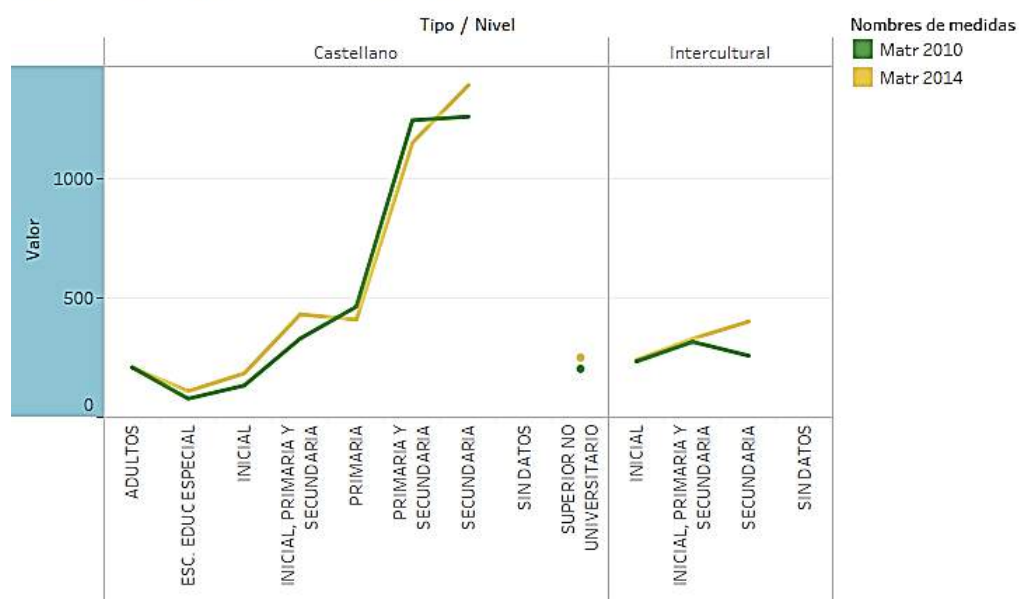


Las tendencias de Matr 2010 y Matr 2014 para Nivel. El color muestra detalles acerca de Matr 2010 y Matr 2014. La vista se filtra en Nivel, lo que conserva 8 de 9 miembros.

Variacion de matricula por nivel – Fuente: Ministerio de Educacion Pcia. del Chaco

Grafico 16 – Retencion de Matricula de 2010 a 2014 para instituciones de habla castellana e interculturales

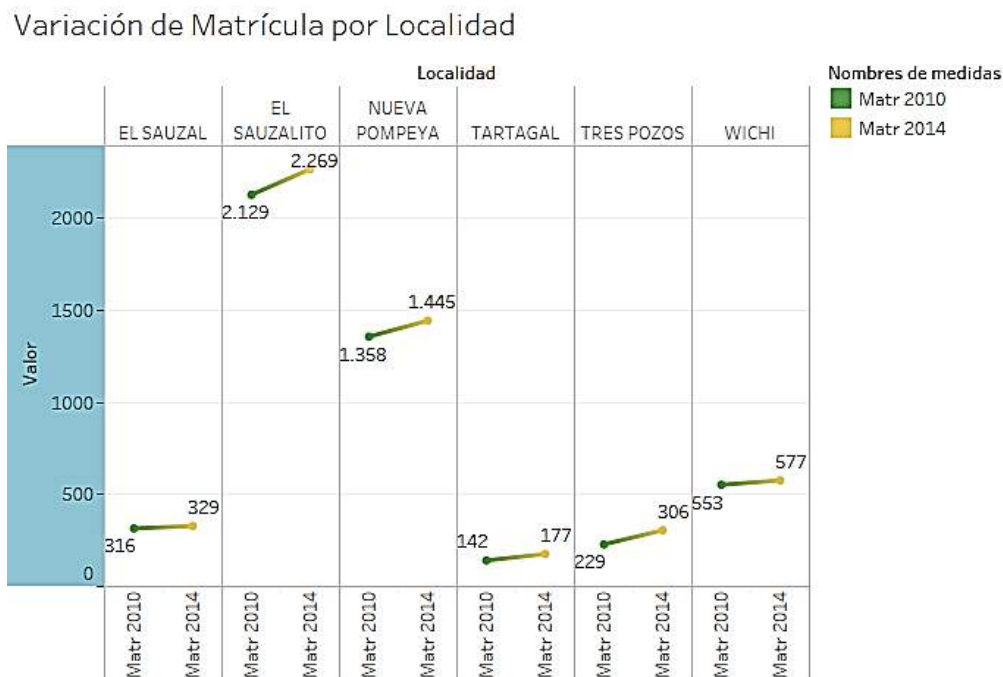
### Retención de Matrícula 2010vs 2014 para instituciones de habla castellana e Interculturales



Las tendencias de Matr 2010 y Matr 2014 para Nivel desglosados por Tipo. El color muestra detalles acerca de Matr 2010 y Matr 2014.

Retencion de matricula – Fuente: Ministerio de Educacion Pcia. del Chaco

Grafico 17 – Variacion de matricula por localidad



Las tendencias de Matr 2010 y Matr 2014 para Localidad. El color muestra detalles acerca de Matr 2010 y Matr 2014.

Variacion de matricula por localidad – Fuente: Ministerio de Educacion Pcia. del Chaco

#### 4.3.2 Indicadores de Género

Las mujeres wichí tienden a cobrar menos planes sociales que las mujeres criollas, probablemente por sus dificultades en comunicarse en castellano y el consecuente acceso diferencial a los subsidios. De esta forma, varias familias tienen que subsistir con muy poco dinero. Mensualmente, cuando el dinero se termina, los hombres empiezan a salir al monte en búsqueda de animales para comer. Existen, sin embargo, familias en las que no se caza.

En estas, se pasa a veces más de la mitad del mes consumiendo únicamente alimentos como polenta, fideos, harina y un poco de cebolla, papa y zapallo. El motivo por el cuál no cazan no queda claro. La yerba mate y el azúcar son alimentos considerados fundamentales para todos.

Los lugares de cacería usados hoy en día son los mismos que ya usaban los abuelos de los ancianos de la comunidad. Es posible que estas costumbres sean más antiguas, ya que los informantes indican el tiempo basándose en los relatos escuchados en primera persona de sus abuelos. Tradicionalmente, un cazador debe consultar a un anciano antes de salir a cazar. Este le indicará donde tiene que ir exactamente, qué buscar y de qué forma atrapar los animales. Igualmente los cazadores más expertos salen muchas veces según su propio criterio y decisión.

Los wichí del campo (Nueva Población) y los del pueblo (Misión Nueva Pompeya) mantienen relaciones de reciprocidad. Los movimientos y mudanzas de vivienda de un lugar a otro son bastante frecuentes y es probable que las familias se vayan interconectando en el tiempo. La comunidad de Nueva Población utiliza libremente los espacios pertenecientes a la asociación wichí de M. N. Pompeya y viceversa. La cacería entre los wichí del pueblo es una actividad para la cual se alejan de las 20.000 hectáreas de su propiedad y buscan lugares apartados, más silvestres, para encontrar animales. Estos lugares y la manera de relacionarse con ellos son parte del conocimiento tradicional de un territorio que se revela, de esta forma, muy extenso.

Muchos de los lugares importantes para la comunidad, parte de su territorio de recolección, pesca y caza y también de su historia, no son de su propiedad legal. Al utilizar esos espacios piden primero permiso a los dueños criollos (con algunos ya tienen un arreglo pre-establecido). En determinadas situaciones los wichí se ven obligados a ingresar a sus lugares ancestrales sin el permiso de los dueños actuales.

#### **4.3.3 Organización Comunitaria y Social**

El territorio de influencia del PPO comprende jurisdicciones de los municipios de El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Fuerte Esperanza, Miraflores. Se caracteriza por su diversidad ambiental y social, aspectos de singular significancia que deben ser tenidos en cuenta al momento de plantear estrategias de desarrollo que involucren a las comunidades.

En todos estos municipios, si bien es notable el crecimiento, urbano y periurbano, la población rural aún es significativa, no hay estadísticas oficiales que nos puedan brindar información cuantitativa al respecto pero por la experiencia y registro de técnicos de terreno, se estima<sup>27</sup> que entre 40 a 45 % de la población viven en parajes rurales.

En la zona predomina la presencia de dos grupos culturales, bien definidos: la población indígena, representada por la etnia Wichí y la población criolla. En tanto que la primera se reconoce como habitantes preexistentes al nacimiento del Estado argentino; mientras que la segunda, son hijos de inmigrantes que han venido desde las provincias de Salta y Santiago del Estero a fines de los años 1800.

El fenómeno social caracterizado genera un complejo proceso de interculturalidad, que resulta sumamente necesario abordarlo para comprender la dinámica sociocultural, institucional, económica, y a su vez observar el intercambio entre la zona rural y urbana<sup>28</sup>.

<sup>27</sup> Consultas realizadas a secretarios de gobiernos municipales, y a técnicos provinciales que realizan trabajo en la zona rural.

<sup>28</sup> No existe una definición clara, si estos pueblos se los considera como zona urbanizada o más bien población rural. A fines de este trabajo se evalúa importante hacer esa diferencia, puesto que el nivel de servicios y características poblacionales son bien definidas entre ambos ámbitos. Lo que sí

En cuanto a la dinámica relacional entre Wichi-Criolla: la relación entre estos grupos sociales está determinada por factores y fenómenos históricos (entre ellos se destaca los desplazamientos y luchas por los territorios), geográficos, políticos, económicos, culturales. La relación es compleja, de complementariedad y conflictos.

La población criolla es la que tiene mayor presencia en las instituciones pública, visualizado por las Comunidades como situación discriminatoria, y asociadas a tratamientos injustos.

Es preciso destacar que en los últimos años con la aprobación de nuevas leyes y miradas en el ámbito educativo, se cimentaron las condiciones para avanzar en conversaciones sobre la interculturalidad, aspecto que trascendió el ámbito educativo, permitiendo debatir y comprender desde otros ámbitos las particularidades de cada grupo social, poniendo en discusión preconceptos sobre una u otra comunidad.

Si tomamos referencia las condiciones económicas sociales de ambas comunidades (Wichí y Criollas), en su gran mayoría se encuentra en situación de vulnerabilidad social, con evidentes indicadores de necesidades básicas insatisfechas y con fuerte restricción al acceso educativo formal<sup>29</sup>.

En particular las comunidades Wichí son las que en su gran mayoría presentan los más graves indicadores sociales, sobre todo asociada a la cuestión alimentaria de la niñez. Esta problemática representa una carga muy significativa para la opinión pública, algunas asociadas a una real preocupación por la cuestión social indígena y otras más bien como elemento de uso político.

Solo en espacios muy reducidos de especialistas se puede tratar la temática en profundidad y desde un aspecto integral para comprender los múltiples factores que condicionan, afectan o deterioran la cuestión alimentaria de la niñez indígena, y que como consecuencia se observan situaciones de profunda vulnerabilidad social.

La forma de organización económica de la comunidad requiere de un análisis particular. Los Wichí no se han caracterizado por ser productores, todo lo contrario, su forma de vida estuvo más bien relacionada a la recolección de productos que le brinda el bosque, complementando su dieta con recursos provenientes de las políticas sociales o bien comprando en el mercado elementos con los ingresos obtenidos por las changas realizadas.

---

podemos destacar es que la población urbana, o al menos gran parte de ella, tiene un fuerte vínculo con la zona rural, puesto que en su mayoría tienen familiares y por otro lado se proveen de alimentos para el autoconsumo.

<sup>29</sup> Según relevamiento de la técnica local del área de artesanía del PRODEAR, más del 80% de las mujeres wichí que participan del programa, sólo han asistido hasta el segundo grado del nivel primario, y varias de ellas son analfabetas estructurales. Si bien las mujeres menores de 25 años han mejorado estos indicadores, los problemas de analfabetismo funcional sigue siendo uno de los principales obstáculos para el cumplimiento de los derechos humanos fundamentales.



No es objeto del presente trabajo realizar un recorrido histórico sobre los hitos que han producido cambios en las comunidades, pero sí destacar que ellos mismos manifiestan que se han observado cambios profundos en su organización cultural para adaptarse a distintos periodos históricos, pasando de ser sujetos que convivían armónicamente con su medio ambiente, a incluirse en el mundo del trabajo asalariado (el Estado contribuyó a su “transformación” como sujeto de explotación laboral, desplazándolos de sus territorios, o en el mejor de los casos reduciendo sus superficie lo que conllevó a modificar sus prácticas de vida).

En la actualidad, difícilmente puedan nutrirse exclusivamente de la recolección de frutos y fauna, se observan graves problemas de inclusión laboral, sumado a esto, como se dijo anteriormente, su falta de práctica en actividades productivas, si bien hay algunas experiencias, no se observa que respondan a una lógica de un sistema productivo, e incluso la producción domésticas de animales les genera contradicciones éticas y de creencia a la hora de consumir lo que producen.

En cambio, la población criolla se caracterizó por ser criadores de animales, casi en forma exclusiva, puesto que la agricultura, por las condiciones ambientales (temperaturas cálidas y escasas precipitaciones) no resulta viable.

Las familias criollas con la cría de animales y sus derivados garantizan a su familia una dieta rica en proteínas cárnicas, lácteos, y una variedad de otras comidas, quizás sea deficitaria en vitaminas y calcio pero en términos generales se puede concluir que su dieta alimentaria es más rica que el de las comunidades Wichí.

Ancestralmente las comunidades originarias han recolectado una variedad de frutos y animales del monte, que les aseguraba los nutrientes necesarios para su reproducción en condiciones digna, pero los cambios sociales, su rol como sujeto social, el uso de sus territorios, el aumento demográfico, fueron disminuyendo notablemente esta forma de subsistencia a tal punto que hoy, si bien siguen con prácticas recolectoras, no todos lo hacen, y de hacerlo no cubrirían la cantidad necesaria para alimentar a su familia.

Se plantea la inquietud sobre qué estrategias, con la Comunidad Wichi, se podrían implementar para generar alimentos tendientes a mejorar el autoconsumo, y las dietas de las familias. Por lo general hemos observado y también hemos repetido las estrategias dominantes, pensando que enseñando prácticas de cría, sanidad animal, introduciendo la cuestión productiva, afianzaría así las incipientes prácticas productivistas, aumentando el volumen de producción necesariamente conllevaría a una mejor dieta alimentaria.

Pero el trabajo cotidiano con las comunidades nos permite observar que no se da un proceso lineal entre enseñar prácticas productivas y las expectativas culturales-productivas de la

comunidad. Algunas familias Wichí han manifestado interés y reclaman asistencia para la cría de animales, las familias que actualmente producen no comercializan sus productos, algunas las utilizan para autoconsumo e incluso muchas familias que disponen de producción pero no la comercializan ni la consumen.

Este comportamiento surge, explicados por ellos mismos, por la ligazón afectiva que generan con los animales. Como alternativa se planteó el intercambio de producción con otra comunidad o con las familias criollas aunque todavía esta práctica no se difundió.

**Forma de organización y uso de los territorios:** Las Comunidades poseen título de propiedad sobre sus territorios, los administran mediante las “Asociaciones Comunitarias” creadas para tal fin, son estas quienes definen el uso del territorio y el aprovechamiento de sus recursos.

Hasta la fecha quienes acompañamos a las comunidades desconocemos que exista alguna planificación de referencia que les permita organizar los territorios y al mismo tiempo evitar problemas relacionados con distintas actividades desarrolladas en él.

En tanto que las familias campesinas criollas hacen ocupación individual de sus posesiones, en su mayoría no tienen reconocimiento aún por parte del Estado como legítimos dueños.

### **Usufructo de sus territorios**

Los territorios, para los pueblos originarios, además de un valor económico, tienen un profundo sentido simbólico e historio-cultural, sus procesos identitarios se fueron construyendo en sus ambientes naturales particulares, y sus prácticas sociales, creencias y su cosmogonía están ligadas a los territorios.

Las características culturales y ambientales antes propias de la zona, limitan a la ganadería menor, casi exclusivamente a la cría caprina, y en menor medida avícola y porcina.

La cría de ganado menor se hace sin criterios productivos y menos de sustentabilidad ambiental. Casi exclusivamente lo que se produce se destina para autoconsumo de la familia.

Algunas producciones alternativas incipientes, pero que denotan interés por parte de las comunidades, por ejemplo la actividad de apicultura, cosecha de algarroba, las actividades de artesanía de las mujeres, etc., son acompañadas desde el estado por programas de desarrollo para áreas rurales.

Las actividades de recolección de frutos, marisca de animales silvestres, pesca (población cercana a los ríos) aún siguen siendo importantes, por lo general estas actividades no son suficientes para satisfacer las necesidades de las familias, como ya se ha expuesto anteriormente.

En estos espacio hacen recolección de frutos, caza y pesca, se proveen de yerba medicinales, materia prima para artesanías (actividad muy significativa para los mujeres), materiales de bio-construcción, etc.

En relación a la explotación forestal y la tala Indiscriminada del bosque nativo, si bien estas actividades se comenzaron a desarrollar hace mucho tiempo en la zona, los últimos 4 años, fueron significativos para la tala del bosque nativo, básicamente del algarrobo, tanto en las comunidades indígenas como en las familias criollas.

Esta actividad conlleva a riesgos ambientales que ponen en crisis los ecosistemas frágiles de esta zona, caracterizada por su clima subtropical, semiárida, con escasa precipitaciones fluviales, concentradas en pocos meses del año, por lo general desde octubre a marzo, en tanto que el resto del año se producen sequías significativas.

Por otro lado la actividad meramente extractivista del bosque nativo no genera procesos de inclusión laboral y menos aún de distribución de ganancias. El precio de la madera es insignificante en su relación costo-beneficios para las familias de las Comunidades.

Los contratos que realizan los empresarios madereros con las Asociaciones Comunitarias<sup>30</sup>, son de carácter leoninos<sup>31</sup> a favor de los madereros y en contra de las comunidades (lo mismo sucede con las familias criollas).

No existe ningún tipo de control, ni de las normativas ambientales como tampoco de los procesos de comercialización, produciéndose evidentes estafas tanto en el pago como en el peso de las maderas extraídas.

Así, los territorios de las comunidades en los últimos años han servido más bien como un reservorio de madera barata, aplicándose mecanismos extorsivos, y subyugando voluntades para lograr los permisos de explotación maderera.

Los impactos negativos son evidentes, deterioro ambiental, empobrecimiento de los territorios, pérdida de alimentos naturales, de forrajes para los animales nativos como domésticos. En lo social ha generado innumerables situaciones de conflicto por la falta de transparencia de los contratos y destino de los recursos.

---

<sup>30</sup> Las Asociaciones Comunitarias son las que administran los territorios de las Comunidades indígenas.

<sup>31</sup> Les compran la masa boscosa, sin términos de tiempos de explotación, y donde se atribuyen responsabilidades a las Asociaciones, cuando en realidad son faltas de los empresarios, de esta manera, las multas terminan siendo pagandas por las asociaciones.

## Organizaciones de la Comunidad Wichi

La Comunidad Wichi comenzó a gestionar organizaciones formales a partir de la necesidad de titularizar sus territorios habitados históricamente, los cuales han sido reclamados sistemáticamente al Estado.

Sería importante rescatar los largos procesos reivindicatorios que no solo comprendían el reclamo de sus territorios, sino que al mismo tiempo han permitido el desarrollo de múltiples prácticas de desarrollo para las comunidades.

Así en el 1991 obtuvo su persona jurídica comunitaria la Asociación Civil Misión Nueva Pompeya, y como tal pasó a ser la administradora de las 20.000 hectáreas de propiedad comunitaria Wichi. Pero a lo largo de estos años han surgido nuevas organizaciones, muchas de ellas formales con persona jurídica.

Administrar el territorio de las 20.000 hectáreas no resulta una actividad sencilla, sobre todo considerando las condiciones materiales y simbólicas de las autoridades, hasta el momento, se hace difícil proyectar o visualizar un plan integral de desarrollo dentro del territorio, que se ajuste a los principios de autonomía y participación activa de la comunidad, tal como se prevé en las normas legales destinadas a la protección y reconocimiento de los pueblos originarios y sus dinámicas socioculturales.

Como consecuencia de que esta organización tuviera dificultades para articular todas las demandas de su comunidad, fueron surgiendo nuevas organizaciones formales e informales, integradas por clanes<sup>32</sup> que habitan parajes cercanos entre sí.

Actualmente las organizaciones existentes son las siguientes:

- 1) Asociación Comunitaria Paraje Pozo del Toba. Bertana Sandra.
- 2) Asociación Comunitaria Paraje POLENOM. Gervasia Carrizo.
- 3) Comunidad Pozo del Sapo (tiene persona jurídica del INAI). Mario Martinez.
- 4) Asociación Comunitaria Rosa Supaz. Mariano Sinus.

Asociaciones sin actividad:

- 5) Asociación Comunitaria Lanchetas. Mario Gomez.
- 6) Asociacion Comunitaria Niyaj: Matorras
- 7) Cooperativa “Construcciones Pompeya”: Presidente, Gustavo Matorras.
- 8) Asociación Civil de Mujeres Artesanas “Chitsaj Tokochey”

---

<sup>32</sup> Los clanes están compuestos por distintos grupos de familias que habitan un paraje. Construyen sus viviendas muy cercas entre sí.

## **Movimientos Sociales**

Los Movimientos Sociales surgieron, fundamentalmente, con el objetivo de reclamar al Estado por problemas críticos puntuales, como tema salud, educación, asistencia alimentaria, etc. Uno de los movimientos que entre el 2008 y 2010 tuvo mayor capacidad de lucha fue el “Movimiento por la Dignidad y Los Derechos Humanos Indígenas”, cuyo referente era el señor Juan Yacante, que luego de su enfermedad y posterior fallecimiento el movimiento se debilitó y prácticamente hoy no tiene incidencia en su comunidad.

Por otro lado el movimiento OTQ, liderado por Feliciano Quiroga, actualmente el movimiento de mayor incidencia.

Los movimientos están integrados generalmente por asociados de las organizaciones formales. Esto responde que al momento de organizar luchas y reclamos con medidas contundentes lo hacen por lo general como movimiento social.

El movimiento QUO, integrado mayoritariamente por integrantes Wichí de la comunidad del Paraje El Atento, tuvo como lucha inicial la demanda por el acceso a la energía eléctrica, posteriormente, se suman otros problemas, no menos importantes, como los relacionados con la salud.

Cabe destacar que a principios del 2008 el “Movimiento por la Dignidad y Derechos Humanos Indígenas” realizó una gran movilización y de importante impacto. Se ha utilizado metodologías como cortes de rutas (por más de 20 días), de todos los accesos de ingreso y salida al pueblo de Misión Nva. Pompeya, y varios de sus líderes han realizado huelga de hambre.

Estas medidas han logrado, por ejemplo, que en el hospital público se generara un importante cambio de autoridades y personal, y sobre todo un mejor trato hacia integrantes de las comunidades, si bien estos cambios fueron evidentes y observados por el conjunto de la sociedad, algunos problemas relacionados estrictamente a la salud pública continúan sin ser resueltos.

Los aportes de los movimientos han sido muy significativos para la reivindicación de sus reclamos, sobre todo en temas puntuales y cuando los reclamos han agotado todas las instancias y vías administrativas correspondientes y no se han obtenido respuesta.

### **Comisión Promotora de CIC (Centro de Integración Comunitario)**

Desde el 2010 se ha conformado este espacio, con el claro objetivo de realizar un petitorio para que se construya un Centro de Integración Comunitario Wichí, el planteo es que la Comunidad Wichí requiere de este espacio para ser administrado por ellos mismos, ya que de otra manera les

resultan muy difícil tener protagonismo en las instituciones. Hasta el 2015 se dio seguimiento a esta gestión, por entonces desde el Ministerio de Desarrollo de la Provincia se acompañó y realizó los trámites faltantes, posterior a ese año no se tuvo novedad hasta el momento.

### **Dinámica de funcionamiento de las Organizaciones**

Las familias Wichí, sobre todos los hombres, tienen significativas expectativas en las Asociaciones, afirman “..*así podrán canalizar los proyectos del Estado...*”, de lo contrario nos dicen que “*no nos llega nada porque no tenemos persona jurídica...*”.

Esta forma de concebir a las organizaciones ha generado una proliferación de Asociaciones Civiles, pero sin que se cumplan las expectativas para las cuales fueron creadas, siendo muy pocas las que han podido efectivizar la implementación de proyectos o gestiones para sus comunidades.

Las dificultades más frecuentes son el acompañamiento técnico en los procesos de gestión y la falta de recursos para afrontar el mantenimiento legal de las Asociaciones, por ambos motivos, muchas de las asociaciones quedan inhabilitadas para ser objetos de fondos públicos destinados a proyectos.

### **Espacio de Articulación entre las organizaciones**

Las autoridades de las organizaciones se comunican habitualmente y se reúnen esporádicamente, sobre todo por temas puntuales que requieren del acompañamiento de la población, sin embargo el proceso de articulación entre las organizaciones es muy débil, no existe un plan estratégico de desarrollo del territorio, ni acuerdos de cómo administrarlo o distribuir los recursos, o qué y cómo producir, y menos aún el abordaje de problemáticas de significativas y estructurales para la comunidad.

El proceso organizativo y de representatividad de las Comunidades, es sumamente importante puesto que es la forma de comprender y respetar unos de sus derechos fundamentales: el de “*autonomía*”.

Las consecuencias de la falta de articulación generan dificultades para relaciones con las instituciones del Estado y/o externas, generando arbitrariedades que luego se evidencian en fracasos o resistencias innecesarias, por parte de las comunidades, que conllevan a conflictos de uso del territorio.



### **Característica relacional entre la Comunidades Indigenas y Criolla**

Antes de ensayar una caracterización de la relación vincular entre estos grupos sociales, es preciso destacar que para el éxito de un proyecto tan innovador como los de turismo, resulta estratégico poner el acento sobre esta dimensión, su complementariedad garantizará una riqueza intercultural propia de estos territorios.

La tradición culinaria de las familias campesinas criollas y del profundo conocimiento de la naturaleza de los wichí, las artesanías de ambos, sus historias, son elementos autóctonos que dan cuenta de la diversidad que pueden compartir con los turistas.

Los vínculos entre estos grupos sociales son históricos, caracterizados por su complejidad, conflictos explícitos y latentes. Las Comunidades Wichí han sido objeto de actos discriminatorios, de malos tratos y negación de sus derechos. Estos hechos se han dado no solo a título personal sino que las instituciones públicas, que por lo general están administrados por “blancos” han ejercido, con o sin intención, actos ofensivos.

Actualmente si bien aún se observan discursos y actos discriminatorios, los mismos son de forma implícita; por otro lado la significativa transferencia de recursos de las políticas sociales, como por ejemplo la Asignación Universal por Hijo, las pensiones no contributivas, las jubilaciones o becas, favorecen el flujo de dinero facilitando el intercambio comercial entre ambas comunidades, donde las familias criollas son proveedoras de alimentos, sobre todo proteínas cárnicas, para la comunidad.

La escuela es el espacio de interacción más significativa entre integrantes de ambos grupo sociales, aún con sus dificultades, es el ámbito donde las disímiles características, de ambas comunidades, no son un impedimento para la articulación e intercambio entre los diversos grupos.

Para quienes abordamos la cuestión social en los territorios resulta significativo pensar espacios que faciliten y mejoren los espacios de múltiples intercambios y que busquen soluciones interculturales a las múltiples problemáticas de desarrollo que condicionan a ambas grupos.

#### **4.3.4 Propiedad Comunitaria**

La propiedad comunitaria esta caracterizada por tener una administración centralizada a traves de las Asociaciones Comunitarias Aborígenes, figura elegida en los años 80' para dar formalidad jurídica a las Comunidades, por lo que los integrantes de las mismas, en general, son todas las familias originarias de la comunidad en la que residen.

Recien por primera vez, en la provincia del Chaco, en el año 2016, se titularizo a favor de las comunidades, en este caso, particularmente, a favor de cada uno de los pueblos originarios que caracterizan la Provincia.

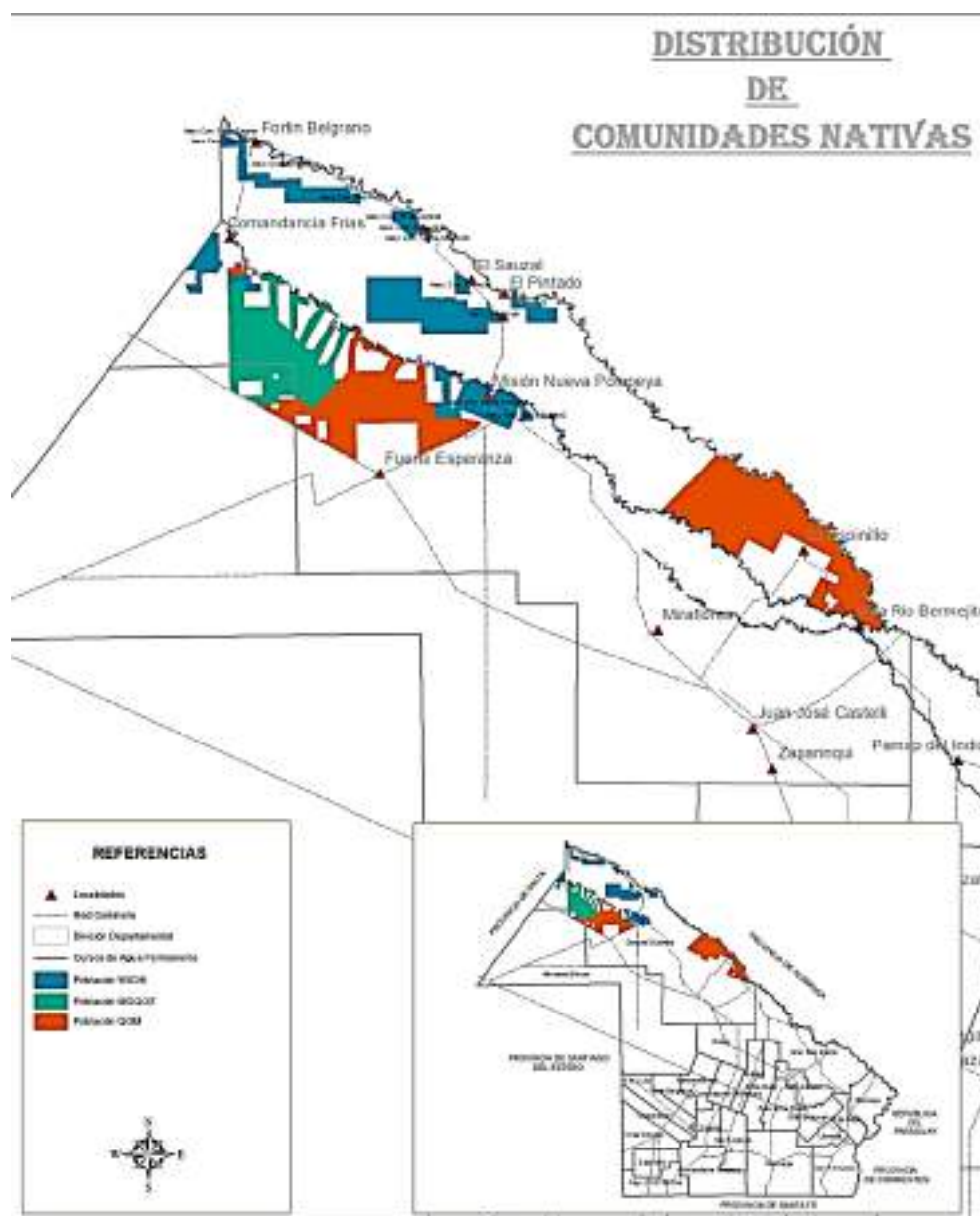
Tabla 13 – Listado de hectareas por asociaciones comunitarias

<b>Organización</b>	<b>Hectareas totales</b>	<b>Localidad</b>	<b>Etnia</b>
Asociacion Com Mision Nueva Pompeya	20.000	Pompeya	Wichi
Asociacion Com Nueva Poblacion	1.500	Pompeya	Wichi
Comandancia Frias	1.500	Ccia Frias	Wichi
Asociacion Com Wichi	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Sauzal	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Nuevo Amanecer	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Wemek	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Vizcacheral	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Tres Pozos	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Tartagal	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Com Fortin Belgrano	2.500	El Sauzalito	Wichi
Asociacion Comunitaria Techat	10.000	Miraflores	Wichi
Lote 88 Comunidad Qom	10.000	Miraflores	Qom
Lote 77 Comunidad Qom Wado	100	Miraflores	Qom
Pueblo Wichi del Chaco	100.000	Reserva Grande	Wichi
Pueblo Qom del Chaco	100.000	Reserva Grande	Qom
Pueblo Moqoit del Chaco	100.000	Reserva Grande	Mocoit
<b>TOTAL</b>	<b>363.100</b>		

El total de superficie territorial de hectáreas, en el area de Influencia del Proyecto, son 363.100 has y corresponden al 69 % de la superficie titularizada a favor de los pueblos originarios.

En el Mapa siguiente se grafican las tierras correspondientes a las comunidades en el departamento General Guemes y Area de Influencia.

Mapa 15 – Distribucion tierras comunitarias indígenas.



Edicion ACERCA- 2017

#### 4.3.5 Principales actividades Productivas

Sobre este tópico hemos trabajado en el punto 4.2 por lo cual seguidamente se realizará un detalle de la zona más crítica del área de influencia.

La zona a la que se hace mención, la definimos como zona buffer del Parque Nacional “El Impenetrable”, la importancia de la misma está dada porque será el lugar de mayor transito turístico, por cercanía al Parque Nacional y por sus características ambientales.

La zona mas poblada de la cabecera norte se ubica por el camino que va desde el Paraje La Unión (S 23°53'09.32" O 63°11'50.52") hasta Paraje Las Víboras, límite con el Rio Teuco ( S 24°44'50.00"; O 61°10'04.37"), el margen sudoeste del Parque, delimitado por la ribera del Rio Bermejito, tiene mayor densidad poblacional entre los parajes Las Hacheras y Nueva Población, en tanto que en la cabecera sur del Parque la zona mas poblada va desde el Paraje Paso de la Cruz ( S 25°15'46.58" O 61° 04' 06.39 ") hasta Paraje Campo del Fondo ( S 25°06'46.40" O 60°47'26.76").

Para delimitar la zona buffer, se tuvo en cuenta fundamentalmente la cercanía de las familias a los márgenes del Parque, considerando sobre todo algún vínculo jurídico de la tierra que poseen las familias como: adjudicación en ventas, acta de ocupación, simple ocupantes, o en algunos casos de herederos forzosos.

En esta región se estima una producción de bovinos de entre 3.000 a 4.000 cabezas (luego de las grandes pérdidas por sequía), y unos 16.000 caprinos, y en menor medida producción porcina y avícola (se estima 12.000 unidades), por general esta última producción se destina para el autoconsumo y escasamente sus derivados se venden en el mercado local, hay que destacar que mejorando las condiciones prediales, facilitando la diversificación de la producción, utilizando nuevas tecnologías, la productividad y los ingresos por comercialización de ésta zona pueden mejorar sustancialmente.

En este sentido las actividades productivas de las familias de la zona buffer seguirán siendo significativas y de alto valor social para la población. Resulta sumamente importante abordar estratégicamente las prácticas y sistemas productivos para hacerlos más eficientes y reducir los impactos ambientales del sobrepastoreo, objetivo esencial para que las actividades que lleve la población estén en consonancia con las expectativas y fines de Parque Nacional El Impenetrable.

Quizás desde un punto de vista tendiente a la preservación ambiental, estas actividades se contraponen a los objetos propios del corredor; si bien no se pueden desconocer o ignorar los impactos negativos de las prácticas productivas, como en toda actividad, se debe tener presente que este tipo de producción es el sustento de numerosas familias y por otro lado, son prácticas productivas de sucesivas generaciones, por lo que se traduce en pautas culturales muy significativas y constituyentes del Ser de las habitantes criollos rurales.

Proponer nuevas prácticas productivas, implementación de tecnologías y buscar reconversiones de los sistemas productivos requiere de múltiples inversiones, capacitaciones, y motivación, para lograr la participación activa de organizaciones sociales que permitan facilitar procesos de diálogo entre múltiples actores.

Los productos derivados, como quesos, quesillos, dulces, embutidos y comidas típicas, que realizaban artesanalmente las familias rurales campesinas, por diversos motivos, fueron disminuyendo en su volumen de producción.

Los jóvenes al incluirse a temprana edad a sistemas educativos formales no han aprendido las técnicas de elaboración de tan preciados y requeridos productos en el mercado local, estas actividades que demandan una gran cantidad de mano de obra, sobre todo femenina<sup>33</sup>, presentan una gran dificultad o limitante que son la falta de infraestructuras y canales apropiados de comercialización.

Actividades forestales y derivados: la desmedida tala del bosque nativo ha generado un significativo empobrecimiento de este territorio, sumado a que no se han tomado medidas para su reparación pese a ser un requerimiento de las normas legales referidas al aprovechamiento de los recursos naturales.

La explotación del bosque nativo continúa, bajo formas que degradan el medio ambiente, empobreciendo los sistemas productivos y acrecentando el riesgo de producir daños ambientales irreparables.

De todos modos las actividades forestales encierran significativas potencialidades tanto por su aprovechamiento sustentable de la madera, como posibles productos derivados de ellos. Las comunidades históricamente daban uso distinto al actual que se limita a la mera tala indiscriminada del bosque nativo.

Para las familias las actividades forestales representan un potencial significativo tanto como forraje para sus animales como productos maderables, leñosos, todos demandados ampliamente.

Por otro lado la potencialidad de la zona hace necesario incentivar las políticas públicas tendientes al cuidado de la masa boscosa, su enriquecimiento, recuperación, protección etc. actividades que demandan mano de obra, y que generarían una potencial fuente de ingresos.

Anexo a todas estas actividades económicas se debe incentivar a la población joven a capacitaciones en oficios que puedan dar valor agregado a los subproductos de la actividad forestal.

Sin dudas que un manejo sustentable de los recursos forestales, a mediano y largo plazo, posibilitara el desarrollo y fortalecimiento de actividades económicas relacionadas, las cuales serán de gran importancia para el desarrollo local.

---

<sup>33</sup> No se debe leer como actividad que encierra discriminación de género, solo que al ser una práctica que a través de la historia la han realizado las mujeres tienen un mejor manejo de la técnica.

*Actividades de Artesanías:* tanto las familias indígenas como las criollas, elaboran elementos en forma artesanal para su uso cotidiano y también para las demandas del mercado, aunque generalmente esta última se daba eventualmente, ya que tradicionalmente nunca se ha planificado la participación formal en el mercado.

En los últimos tiempos, y producto de los cambios sociales, estas prácticas fueron disminuyendo y con ello el riesgo de perder los aprendizajes de los procesos y técnicas para elaborar diversos productos en base a insumos de maderas, cueros, chaguar, lana, hilos, barro.

Son productos de alta calidad, de importante valor estético y gran significancia cultural, los productos de cuero y madera suelen tener un valor económico en los mercados.

Las actividades artesanales requieren la recuperación de saberes ancestrales y el intercambio de conocimientos entre comunidades, enriqueciendo de este manera la diversidad de técnicas, teñidos y diseños, estas prácticas pueden facilitar una diversidad de productos, al mismo tiempo es indispensable planificar el proceso de comercialización, para generar beneficios económicos significativos y continuos para los artesanos y sus familias.

*Producción Apícola:* Es incipiente en toda esta zona, desde el Ministerio de la Producción de la Provincia del Chaco se han desarrollado experiencias en toda la zona del departamento General Güemes y específicamente en el Paraje Nueva Población, una experiencia de apiario escuela, en el cual participan familias criollas como wichís, el apiario se localiza en las márgenes del Río Bermejito, colindante al Parque.

Los resultados fueron alentadores, en muy poco tiempo, la diversidad de la flora garantiza diversas fuentes de alimentos para las abejas durante todo el año, el tiempo crítico son los meses de invierno, pero por las características climáticas de la zona es un periodo muy breve que no afecta la calidad y continuidad de la producción de miel.

Por otro lado, desde el equipo territorial del PRODEAR (Programa de Desarrollo de Areas Rurales), en forma conjunta con la Secretaría de Agricultura Familiar, se facilitó durante 2014 la participación de un grupo de productores en capacitaciones de meliponas (abejas nativas), asistida por técnicos de INTA; este tipo de miel es de muy alta calidad, con grandes probabilidades de convertirse en un producto refinado y de gran demanda, las condiciones ambientales de la zona son óptimas para el desarrollo de esta actividad.



Categorías de uso cultural de la tierra y sus características. Entrevistas. Observaciones Preliminares <sup>34</sup>

La cría de animales domésticos es una actividad poco frecuente. La mayoría de los wichís crea lazos afectivos con los animales del ámbito doméstico y “les da lástima matarlos”, suelen tener gallinas para usar los huevos, algunas familias crían cabras, y habitualmente las venden vivas para hacer un poco de dinero; no sienten la misma “lastima” por los animales silvestres ya que ellos consideran que “eso es comida”.

Existen restricciones asociadas a los alimentos (*por ejemplo* las mujeres menstruantes y las personas en duelo no deben comer carne de chanco, mortadela, iguana y surubí) y también restricciones asociadas a las actividades de mujeres menstruantes y hombres cuya pareja esté en la última fase del embarazo. Cuando no se respetan estas restricciones, en el primer caso, la mujer puede ser perseguida por el arco-iris; en el segundo, el hombre tendrá un hijo o hija con características asociadas a su comportamiento (*por ejemplo* si el padre cazó un gato silvestre el hijo puede nacer con marcas de arañazos). Las restricciones referidas parecen ser tomadas en serio por los individuos de mayor edad pero no tanto por los jóvenes.

Los recursos que colectan del bosque son: frutos silvestres, leña, miel, plantas medicinales y árboles de palosanto, quebracho-colorado o guayacán para la construcción de sus ranchos.

La cacería de animales silvestres es una actividad masculina y oportunista: en general el hombre no sale a propósito para cazar algo específico sino que lleva su arma en una recorrida y caza si se cruza con un animal de su interés (como el ganado no se encuentra confinado, su dueño tiene que recorrer el monte regularmente de forma a conocer su localización).

Con relación a la obtención de agua, las soluciones encontradas por los pobladores son: el pozo o perforación (de donde a veces sale agua buena y otras veces agua inadecuada para el consumo); la “represa”, una depresión artificial del terreno escavada por el poblador donde se acumula agua de precipitación en época de lluvias; el río para los que viven cerca de este; y el agua traída del pueblo por la municipalidad en situaciones de extrema sequía.

#### 4.3.6 Actores y Organizaciones Claves presentes en el Territorio

**El desarrollo turístico requiere de un intenso trabajo en red entre los actores territoriales, como así también de establecer articulaciones entre las instituciones locales con los organismos provinciales y nacionales.**

El trabajo en red y multiinstitucional, permitirá el desarrollo de la economía local a partir del desarrollo de la actividad turística, y será una herramienta estratégica fundamental para diseñar

<sup>34</sup> Observaciones preliminares extraídas del Documento 1° Informe Intermedio “Tipología de categorías de uso cultural de la tierra de pueblos indígenas y criollos en el Impenetrable. Apoyo al diseño del programa de desarrollo con identidad del impenetrable (atn/oc-14431-ar)”

mecanismos preventivos y de mitigación de posibles daños; por lo cual desde el Instituto de Turismo de la Provincia y la Unidad Ejecutora del Master Plan El Impenetrable, deberán coordinarse las estrategias e implementaciones que permitan sentar las bases y resguardos de la adecuada implemetacion del modelo de desarrollo ecoturístico de esta gran región.

#### Instituciones Nacionales

- Administracion de Parques Nacionales - Delegación Parque Nacional (con asiento en Miraflores) y Programa GEF.

#### Organismos e Instituciones Provinciales

- Instituto de Turismo de la Provincia del Chaco
- Instituto de Cultura de la Provincia del Chaco
- Instituto del Aborigen Chaqueno
- Ministerio de Desarrollo social
- Ministerio de Salud Pública
- Ministerio de Seguridad
- Unidad Ejecutora de El Impenetrable - Secretaria General de Gobierno y Coordinacion

#### Instituciones y Organizaciones territoriales

##### Localidad de Miraflores:

- Municipio
- Asociaciones de las Comunidades Qom y Wichi
- Fundación ACERCA
- Hospital y red de Centros Rurales de Salud Primara
- Comisaria
- Delegación de Parques Nacionales
- Escuelas Rurales

##### Localidad de Misión Nueva Pompeya

- Municipio
- Unidad de Desarrollo Social
- Fundación ACERCA
- Fundación Gran Chaco
- Asociación de Mujeres Artesanas "Critsaj Tokochey"
- Asociaciones Comunitarias
- Mesa de Gestión Wichi
- Mesa de Organizaciones Criollas "10 de Marzo"
- Hospital y Centros Rurales de Salud primaria.
- Comisaría
- Regional Educativa y red de Escuelas Rurales.
- Centro Comunitario de Paraje Nueva Población

#### Localidad El Sauzalito

- Municipio y delegaciones Municipales de Wichi-El Pintado, Sauzal, Tres Pozo, Tartagal, Fortín Belgrano y Vizcacheral.
- Unidad de Desarrollo Social
- Fundación ACERCA
- Asociaciones Comunitaria
- Asociación de Mujeres “Fondo Artesanal”
- Hospital y Centros Rurales de Salud Primaria.
- Comisaría
- Regional Educativa y Red de escuelas Rurales
- Sociedad Rural de Fuerte Esperanza.

#### Localidad Fuerte Esperanza

- Municipio y Delegación Municipal de Comandancia Frías
- Parque Provincial “Loro Hablador”
- Parque Provincial “Fuerte Esperanza”
- Hospital y Centros Rurales de salud primaria
- Comisaria
- Regional Educativa
- Asociaciones Comunitarias Wichi de Comandancia Frías
- Consorcio de Servicios Rurales
- Consorcio Caminero.

## **5. Marco de planificación del Plan de Pueblos Originarios**

### **5.1 Actividades de Vinculación del Proyecto y de los Pueblos Originarios**

Todas las Actividades Planteadas en el Proyecto se encuentran vinculadas con los pueblos originarios del Area de Influencia.

Como todo trabajo rural, y sobre todo con sectores de la agricultura familiar, y en el caso de las comunidades Wichí, identificadas como población vulnerables por los indicadores sociales, económicos, educativos y productivos observados, las estrategias de acompañamiento deben ser desde un enfoque integral, donde se aborden algunas dimensiones que son críticas para la producción pero donde al mismo tiempo se oriente en aquellas situaciones que son estratégicas para el desarrollo integral de las comunidades.

Se propone tener en cuenta, como líneas estratégicas para el desarrollo de un trabajo compartido:

- Establecer un espacio de articulación entre las distintas organizaciones y referentes de la comunidad.

- Fomentar diálogo intercultural e interdisciplinario desde un paradigma relacional que sustente un proceso epistemológico que nos permita construir nuevos conocimientos, recuperar saberes y socializar los existentes para comprender la compleja realidad cultural, económica y social de las comunidades, y al mismo tiempo proponer estrategias de intervención.
- Establecer alianzas de responsabilidades entre Estado y Organizaciones para efectivizar acuerdos, dar efectivo cumplimiento de parte, y transparentar la gestión tanto de recursos como de acciones.

*Objetivos:*

- Afianzar las actividades productivas incipientes, apicultura, caprina, avicultura. En primer término apuntalar al autoconsumo. Sabemos que con el autoconsumo no resuelve la situación de vulnerabilidad económica, pero resulta casi utópico plantear estrategias de comercialización con el volumen de producción y con las condiciones que actualmente se las hace.
- Planificar inversiones básicas de uso comunitarias, siendo prioritario tema agua.
- Promover a grupos de jóvenes de la comunidad que hayan terminado el nivel secundario como promotores de su propia comunidad.
- Trabajo con las organizaciones de base de la comunidad: establecer vínculos con las organizaciones, puesto que pese a su debilidad, no dejan de representar a la comunidad. No solo son débiles en cuanto a los aspectos formales, sino también en cuanto a proceso organizativo.
- Fortalecer el trabajo con las mujeres: hasta ahora el trabajo con las artesanas se abocó más bien a la mejora de las prendas de artesanía y de los procesos de comercialización, se considera que este espacio puede permitir un mayor desenvolvimiento y empoderamiento de las mujeres en las actividades comunitarias, sociales de la comunidad. Un ejemplo claro es que hasta ahora las mujeres no participan de las decisiones de uso y destinos de los recursos naturales, sabemos que por lo general tienen una mirada opuesta a la tala indiscriminada del bosque nativo, pero su voz en los espacios decisorios de las comunidades es inexistente.
- Trabajo de género: este punto y el anterior sobre todo, ponen en juego aspectos culturales, por ende requieren de una adecuada discusión para evitar, en lo posible, procesos de aculturación, de imposición de valores y creencias de una cultura dominante, pero al mismo tiempo, poder poner en discusión aquellas situaciones que terminan por traducirse en desconocimiento de los derechos humanos de los sectores más vulnerables.
- Planificar desde una perspectiva intercultural con participación activa de las Comunidades: esta estrategia debe necesariamente atravesar todas las acciones de acompañamiento

que se planifiquen con la comunidad. Definir un trabajo planificado desde el dialogo colectivo e intercultural nos permitirá reducir las posibilidades de fracaso en nuestro trabajo, subsanar de la mejor manera conflictos que se presenten, y por sobre todas las cosas estaremos respetando los derechos fundamentales de las comunidades: los cuales están asociados a derechos de autonomía de sus territorios, respeto por su cultura, derechos a ser consultados en todo lo que sea destinado para sus comunidades, etc.

- Trabajar, con las organizaciones o con las familias que demuestran mayor interés<sup>35</sup> y comenzar con aquellas actividades incipientes pero conocidas por la comunidad.
- Fomentar el trabajo en redes entre las organizaciones de las comunidades y de estas con instituciones públicas y organizaciones de apoyo.
- Acompañar procesos tendientes a revalorizar prácticas culturales

#### Abordaje de las relaciones interculturales

Es necesario analizar críticamente esta propuesta, porque es parte de la realidad lo que plantean los integrantes de la comisión promotora de los CIC, los hechos históricos de discriminación y exclusión, han convertido a las comunidades en objetos de violencia institucional, entre otras cuestiones.

Es razonable los planteos que se realizan, pero en la medida que se sigan construyendo espacios de atención fragmentados para uno y otro grupo social, será muy difícil avanzar sobre la construcción de una sociedad que respete la interculturalidad, la no discriminación y superar estigmatizaciones sociales y espaciales de cada uno de los grupos sociales de la localidad.

Por otro lado, hay posturas que sostienen que para fortalecer a las comunidades originarias, y para que puedan estar en mejores condiciones de defender sus derechos y su inclusión en iguales condiciones a los otros grupos, necesariamente se debe primero trabajar hacia su fortalecimiento y acompañamiento interno.

Todos estos temas deberán ser discutidos y analizados críticamente, para no implementar estrategias que generen más inconvenientes sociales o que agraven problemas ya existentes como los de discriminación, u otros nombrados en puntos anteriores, relacionados con la violencia social o inter racial.

---

<sup>35</sup> En reuniones con distintos profesionales que trabajamos en el ámbito de desarrollo rural

## **5.2 Responsabilidades Institucionales**

A continuación se detallan los acuerdos institucionales definidos para la implementación del Programa, con énfasis en la estructura y responsabilidades específicas para la gestión social y ambiental.

El organismo ejecutor será la Unidad de Ejecutora Prestamos Internacionales- UEPI perteneciente al Ministerio de Turismo de Nación articulando a nivel Provincial con el Instituto de Turismo del Chaco (ITCH).

La UEPI tendrá la responsabilidad institucional y el control presupuestario tanto de la licitación como del control de ejecución del Proyecto de Obra y su correspondiente rendición.

El ITCH podrá colaborar en el análisis de las propuestas de consultoría que resulten del llamado a licitación correspondiente para la ejecución del presente PPO, a solicitud de la UEPI si esta así lo requiriese.

El ITCH será el responsable de la aprobación de la propuesta operativa, así como del control, monitoreo y evaluación del proyecto. Será además el responsable de la articulación interinstitucional necesaria para la ejecución del mismo.

El ITCH evaluará los planes operativos con el fin de analizar las propuestas y sugerir adecuaciones. La ejecución de estos planes será posterior a la aprobación que otorgará dicho organismo provincial. Comenzada la ejecución de este plan, el equipo social deberá presentar informes mensuales de avance a ITCH. Cabe aclarar que el instituto podrá participar en la conducción de las actividades que se realicen en el territorio o como veedor de las mismas.

La Responsabilidad de la gestión del PPO será del ITCH en permanente consulta con las demás instituciones y organismos del estado vinculados a la temática de pueblos originarios y comunidades. El ITCH deberá realizar las gestiones pertinentes para la búsqueda de financiamiento u otros mecanismos financieros y de administración que el proyecto demanda en función del cumplimiento de sus objetivos en el marco del Master Plan de El Impenetrable.

Respecto de la gestión y administración de las obras una vez finalizada la ejecución de las mismas, y por el término que se considere necesario estarán bajo potestad y patrimonio del ITCH, siendo responsable por los costos de mantenimiento y sostenibilidad de las obras directas que se determinaran como bien público provincial. Además será el responsable, junto a las instituciones provinciales y locales, de la detección y promoción de los prestadores y/o productores de los proyectos de desarrollo turístico complementarios.

El ITCH tendrá la responsabilidad de la difusión y comunicación previstos en el Plan de Comunicación diseñado por este a tal fin, como así también la implementación de las salvaguardas y programas específicos planteados en el documento.



El Convenio 169 de la OIT, establece que es “Es responsabilidad del Estado, garantizar la logística que permita la participación de los y las integrantes de la Comunidad en las reuniones de evaluación interna”. Por otro lado da recomendaciones específicas a los agentes.

El grupo de apoyo entrenado oportunamente, tendrá en esta etapa el rol fundamental de facilitar la interlocución, aclarar dudas, traducir a la lengua original, y adecuar culturalmente el diálogo entre las partes, así como mediar ante situaciones que así lo requieran.

### **5.3 Consultas previas, libres e informadas del Plan de Pueblos Originarios**

#### **5.3.1. Objetivos de la Consulta**

Para salvaguardar los intereses y la integridad de los Pueblos Originarios es indispensable prever los mecanismos que garanticen la participación fehaciente y activa, de las comunidades y sus representantes, en la toma de decisiones en todo lo que concierne o refiere a su existencia, a sus territorios y/o valores culturales.

Partiendo que es responsabilidad del Estado llevar adelante la Consulta, se planifica, desde los mecanismos que lo hagan posible, fijar los plazos, asumir los costos que demande la consulta, incluyendo la movilidad de los integrantes del Pueblo o Comunidad, facilitar la documentación y toda la información que se requiera sobre el proyecto con anticipación, garantizar que la misma esté disponible en el idioma original, y dar respuesta a todas y cada una de las dudas que surjan de parte de los consultados.

Las Consultas Previas realizadas a las comunidades tienen como objetivo, brindar información a las Comunidades de Pueblos Originarios, comprendidas en el territorio donde se implementará el Proyecto de Servicios e infraestructura Turística del Sistema “Caminos del Impenetrable”- Primer Etapa BID, enmarcada en el plan de turismo desarrollado por la provincial del Chaco, bajo la denominación de Master Plan El Impenetrable.

En las Consultas realizadas se informa sobre el desarrollo ecoturístico integral del Impenetrable, impulsando procesos inclusivos para dicho territorio. Se analiza con las Comunidades la importancia de la Creación del Parque Nacional El Impenetrable, como espacio a partir del cual se prevee el desarrollo de las distintas modalidades de turismo.

Por otro lado se explicara los objetivos de las infraestructuras edilicias planificadas para el territorio, sus características, formas posibles de gestión y administración de los mismos.

Las Consultas permiten, a partir de generar la participación directa de las Comunidades, a través de sus referentes y organizaciones representativas, conocer sus demandas, apreciaciones e incorporarlas a la Planificación del Plan de Pueblos Originarios.

En el informe de consulta previa a los Pueblos y documentaciones (anexo II), se describe tanto las condiciones de las Consultas, el procedimiento, como los resultados de las mismas.

En síntesis, la consulta previa, libre e informada (CPLI) según definición de el Convenio 169 *“es un proceso de diálogo intercultural entre el Estado y las comunidades con sus representantes...”*, con el propósito de *“...de aprobar o no, la realización del objeto de la consulta, toda vez que proyectos o acciones<sup>36</sup> de naturaleza pública o privada, afecten los derechos de los pueblos indígenas.”* El resultado final de la CPLI *“es el Consentimiento previo libre e informado, sobre el objeto de la Consulta...”*

El artículo 6 de la OIT (Organización Internacional del Trabajo) define a las consultas como uno de los principales mecanismos para garantizar los derechos de los Pueblos Originarios, al mismo tiempo, en dicho artículo describe las características de las mismas: *“Las consultas llevadas a cabo en aplicación de este Convenio deberán efectuarse de buena fe y de una manera apropiada a las circunstancias, con finalidad de llegar a un acuerdo o lograr el consentimiento acerca de las medidas propuestas.”* (Art. 6.2.). Que la consulta a los pueblos interesados sea de buena fe y de manera apropiada, implica que al momento de emitir su opinión y adoptar decisiones los pueblos indígenas deben disponer de la información apropiada y completa, y que la misma pueda ser comprendida plenamente por ellos.

En el informe de las Consultas realizadas (ver anexo II), se describen el desarrollo de las mismas y los procedimientos utilizados, los cuales están en relación a los propuestos por el Convenio de la OIT, *“involucrar a las organizaciones reconocidas por los pueblos indígenas. Las consultas deben encaminarse con organizaciones genuinamente representativas y culturalmente legitimadas para tomar decisiones o hablar en nombre de las comunidades, a fin de determinar si los intereses de esos pueblos serían perjudicados, y en qué medida, antes de emprender o autorizar cualquier programa de prospección...”* (Art. 15.2).

El Convenio 169, además define algunos conceptos y definiciones, que expresan derechos y principios rectores que son necesarios abordarlos en su integridad para respetar tales garantías. Entre los conceptos claves figuran los siguientes:

*Autodeterminación:* es el derecho de cada pueblo a establecer libremente su condición política, su desarrollo económico, social y cultural.

---

<sup>36</sup> A título enunciativo mencionamos: proyectos productivos, extractivos, de infraestructura, turísticos, inmobiliarios, deportivos, artísticos, científicos, concesiones, autorizaciones, entre otros. Incluye la consulta desde las actividades previas o preparatorias, hasta la evaluación final.

*Comunidades indígenas:* conjunto de familias que se auto reconocen como tales por el hecho de descender de los Pueblos y/o Naciones Originarias que habitaban el territorio nacional en la época de la conquista o de la colonización.

*Consulta previa, libre e informada:* surge del principio de autodeterminación. El derecho a la participación de los pueblos y comunidades indígenas en los asuntos que afecten sus intereses es creado por el constituyente, cuando establece que se debe “Asegurar su participación en la gestión referida a sus recursos naturales y a los demás intereses que los afecten” (artículo 75 inciso 17 in fine) y, por el Convenio No 169 que el derecho a la consulta y a la participación en todas las decisiones que afectan su desarrollo o sus intereses es la forma de ejercer este derecho.

*Etnocentrismo:* Creencia de superioridad de una cultura sobre otra. Mecanismo que lleva a juzgar a otras culturas a partir de la propia, siempre viéndola como inferior. Visión de superioridad e inferioridad cultural.

*Interculturalidad:* es una herramienta política y social que permite generar espacios de articulación plena entre PO y/o culturas diferentes. El ejercicio pleno y efectivo de interculturalidad tiene como objetivo la construcción de un Estado más democrático y plural.

*Personería jurídica:* El constituyente ha reconocido a las comunidades indígenas su personería jurídica bajo sus actuales formas de organización y de gobierno, con independencia de su inscripción en un registro. Por consiguiente, la personería jurídica no es creada –otorgada– por el Estado al momento de la inscripción, sino tan solo registrada, es decir, *reconocida*. Por ello, el registro de la personería jurídica de las comunidades tiene efecto *declarativo* y no constitutivo.

*Preexistencia:* es la condición histórico política que reconoce la presencia institucional y cultural, previa de los PO y funda el derecho de carácter preminente y reparativo. De ella deriva el reconocimiento a sus formas de organización, que se traduce en el Derecho de las comunidades a acceder a la personería jurídica.

*Propiedad comunitaria:* es un derecho real, autónomo de carácter colectivo, de fuente constitucional y cuyo régimen es de orden público. Es inembargable, insusceptible de gravámenes, inenajenable, intransmisible e imprescriptible.

*Pueblos originarios:* son aquellos pueblos o naciones originarias que habitaban en el país o en una región geográfica a la que pertenece el país en la época previa a la conquista o colonización, o al establecimiento de las actuales fronteras de los Estados, y que cualquiera sea su condición jurídica, conservan todas o partes de sus instituciones sociales, económicas, culturales y políticas.

*Salvaguarda:* Son principios, condiciones o criterios sociales y ambientales que a partir de la implementación de estándares y buenas prácticas garantizan la atención, participación y la mejora de condiciones a grupos específicos y vulnerables, así como la protección al medio ambiente. Las salvaguardas tienen como objetivo prevenir y mitigar cualquier impacto negativo directo e indirecto en los ecosistemas y las comunidades que habitan en ellos. También logran identificar, analizar y manejar riesgos y áreas de oportunidad, pues su implementación contribuye a potencializar los beneficios e impactos positivos.

*Territorios:* es un concepto que integra el espacio físico con quienes lo habitan, trasciende el valor económico de mercado, ya que involucra la relación entre la naturaleza, sus habitantes y la cosmovisión que los relaciona.

### **5.3.2. Instancias de Participación y Consulta**

La formulación y ejecución de programas y proyectos que contemplen o afecten pueblos y comunidades indígenas deben respetar sus formas de vida, sus organizaciones tradicionales y sus modos de producción, en particular, las actividades tradicionales relacionadas con la economía de subsistencia, las industrias rurales comunitarias y las artesanías, reconociendo los saberes y el acervo cultural de los pueblos originarios. Es por ello que el mecanismo de Consulta previa adquiere relevancia singular y a la cual no se la puede soslayar.

Así las Consultas nos permiten: garantizar el derecho a la autodeterminación de los P.O, respetar sus garantías y planificar las salvaguardas necesarias para proteger sus derechos antes posibles impactos negativos, y generar medidas de mitigación entre otros considerando que deben ser tenidos en cuenta.

Recomendaciones para planificar y organizar las Consultas, previas, libres e informadas:

Tal como se indica, la Consulta y el Consentimiento, no es un momento de diálogo entre las Comunidades y el Estado, sino un proceso continuo que debe ser garantizado. Además debe realizarse con carácter previo, de buena fe, a través de sus instituciones representativas y de los integrantes de la comunidad, con procedimientos *culturalmente adecuados* que generen confianza entre las partes, las que deben tener como fin, llegar a un acuerdo.

La consulta realizada por parte del organismo implementador debe reunir ciertas condiciones:

- Carácter Previo
- Obligatoriedad

- Buena Fe
- Libertad
- Información adecuada
- Accesibilidad

En este sentido, y tal como se indica, se deberán considerar aspectos concernientes a la misma para garantizar el proceso de consulta bajo las condiciones descriptas precedentemente:

### **5.3.3. Sujetos de la Consulta**

A la luz del mencionado Convenio núm. 169, la “Agenda 21” invita a los Estados a instituir mecanismos para celebrar consultas nacionales encaminadas a conocer las opiniones, necesidades, iniciativas y esfuerzos que despliegan las comunidades locales, con miras a incorporarlos en las políticas y programas de gestión y conservación de los recursos naturales que puedan afectar sus intereses. Se recomienda también fortalecer el papel de la mujer indígena, así como proteger y promover la cultura, los valores, conocimientos, experiencias, prácticas ancestrales y propiedad intelectual de los pueblos y comunidades autóctonos. Estos recursos encierran un potencial excepcional para lograr su desarrollo autónomo y sostenible.

Refiriéndose a los pueblos indígenas y a sus comunidades, el programa invita a los gobiernos a formular políticas para mejorar su acceso a las actividades económicas, aumentar el empleo y los ingresos fomentando programas de capacitación, asistencia técnica y crédito. Se reconoce que el aprovechamiento sostenible de los ecosistemas es esencial para su bienestar económico, cultural y físico; la agroindustria y el ecoturismo merecen una especial atención por ser fuentes de medios de vida para las comunidades. Para incrementar los beneficios que el turismo puede aportar a las comunidades rurales y autóctonas, se alienta a intensificar los esfuerzos orientados a incrementar la cooperación internacional y a adoptar medidas que fortalezcan a las comunidades.

Tomando en cuenta las recomendaciones antes mencionadas se definen como sujetos de consulta a todas las comunidades de Pueblos Originarios que habitan en el territorio donde se ejecutará el PPO, comprendiendo en este caso a las comunidades Qom de la localidad de Miraflores y las Comunidades Wichí de ubicadas en las jurisdicciones de los siguientes Municipios: Miraflores, Misiòn Nueva Pompeya, Fuerte esperanza y Sauzalito, comprendiendo todas sus delegaciones.

Las Consultas son abiertas, por lo que pueden participar todas las integrantes de la Comunidad, previéndose y garantizando para que estén presente mujeres y jóvenes. Al mismo tiempo, las invitaciones formales se cursan a todas las instituciones, como Asociaciones, Referentes de la Comunidad que tengan real y reconocida representación en la comunidad. Para ello se consulta con las autoridades del IDACH y en los equipos territoriales para hacer una primera identificación de los actores con esa representatividad.

También deberán estar convocados los representantes de Instituciones gubernamentales que tengan vinculación con el objeto de la convocatoria y/o salvaguarden el proceso. En el caso de proyectos públicos deberán estar convocados: Defensoría del pueblo, legislatura- comisión de pueblos indígenas, asesorías legales del estado, Organismos de aplicación de los derechos indígenas (INAI, IDACH).

#### **5.3.4. Niveles Territoriales de la Consulta**

##### **Convocatoria:**

- a) Comunicación abierta y de acceso a todos los pobladores del área y/o proyecto que será objeto de consulta, hasta el momento de la realización de la misma no podrá establecerse la cantidad de participantes a la consulta, no obstante los organizadores tomaran los recaudos del caso para que la convocatoria se realice mediante notas, correos electrónicos, llamados telefónicos, y medios audiovisuales, con la suficiente antelación, y a fin de garantizar la participación de las comunidades y sus referentes.
  - Deberá realizarse a través de todos los *medios de comunicación audiovisuales* del área de afectación del proyecto y de otros medios de mayor alcance y de comunicación extra área influencia del proyecto. La misma deberá ser con suficiente tiempo de antelación para que los pobladores estén debidamente informados ( tiempo mínimo una semana, dependiendo del grado de conflicto de la temática a tratar, en caso que el impacto y los riesgos del proyecto sean altos deberá ser con al menos un mes de antelacion )
  - El mensaje deberá ser elaborado por el Organismo convocante y deberá contener como mínimo: Objeto de la convocatoria, organismo convocante, legislación de amparo, participantes institucionales, participantes por parte



de la comunidad, cronograma ( fechas y horarios, localidades, sede, PO convocado).

- Se propone como mecanismo de transparencia y certificación del proceso de comunicación las notas con recibo de conformidad por cada uno de los medios de comunicación que emitan el comunicado a participar de la convocatoria.
- b) Se deberá además convocar por *nota formal a los referentes de las comunidades* y o instituciones representativas de los PO, solicitando hagan extensiva la comunicación. Las mismas deberán registrarse como mecanismo cierto de convocatoria.
- c) Se deberá invitar, como criterio de mínima, por *Nota Formal, a los representantes de Instituciones gubernamentales que tengan vinculación con el objeto* de la convocatoria y o salvaguarden el proceso. En el caso de proyectos públicos deberán estar convocados: Defensoría del pueblo, legislatura- comisión de pueblos indígenas, asesorías legales del estado, Organismos de aplicación de los derechos indígenas (INAI, IDACH).

El organismo de aplicación de las leyes que velan por los derechos de los pueblos, en el caso del Chaco, el IDACH, deberán ser , junto al organismo implementador del proyecto, el que convoque y haga el llamado a la consulta previa.

- d) Se deberá realizar una gacetilla explicativa, de difusión masiva, sobre el objeto de la consulta de forma clarificadora, garantizando la información adecuada. Además la misma deberá ser traducida a los idiomas de los PO convocados para garantizar la accesibilidad y entendimiento de la información. La traducción deberá ser realizada por traductores calificados.

#### *La Consulta*

- Información grafica que facilite el entendimiento de la información.
- Se deberá facilitar la comunicación través de un Traductor designado y consensuado con la comunidad al momento de la consulta.
- Se deberá registrar y certificar asistencia como así también las conclusiones de la consulta. Por lo que se deberá facilitar la participación de un escribano publico o juez de paz a tal efecto.
- Se deberá registrar con medios audiovisuales (filmación) todo el proceso de consulta para que queden registros integrales del proceso. Asi mismo se podrán realizar entrevistas a referentes sobre las conclusiones de la consulta.

## Fases o etapas:

### *Identificación de la propuesta a consultar:*

En esta primera fase o etapa, la agencia estatal competente (Provincial o Nacional), deberá **identificar la propuesta** que será objeto de la consulta, luego de evaluar que la misma afectará directamente derechos colectivos de los PO

Habrà afectación cuando la medida implique cambios relevantes y directos sobre su territorio, su forma de vida, su situación jurídica, su identidad, cultura u objetivos de desarrollo. Según las consecuencias que genere la afectación directa, podrá ser positiva cuando implique mejoras, o negativa cuando implique perjuicios.

Además deberá tener claramente identificada la ubicación de las comunidades y pueblos, así como su forma de organización política y autoridades formales, quienes serán los interlocutores en las etapas de consulta. En esta instancia es fundamental corroborar que las autoridades formales gocen de absoluta legitimidad, es decir, se encuentren validadas dentro de la comunidad.

### Identificación de Pueblos y Comunidades en el área de afectación del proyecto:

Para la identificación de los PO y comunidades presentes en el área del proyecto motivo de Consulta, podemos recurrir a las agencias provinciales y nacionales, vinculadas al tema indígena:

¿Qué información sobre requerimos para comenzar con la Consulta?

- Nombre del Pueblo y la comunidad.
- Personería jurídica: indicar si tiene o no. En caso de tenerla indicar en qué estado se encuentra: en trámite / otorgada.
- Autoridades formales de referencia
- Cantidad de integrantes del pueblo o comunidad.
- Ubicación, si es posible georeferenciada. Indicar caminos y rutas de acceso o cercanas, así como pueblos o cualquier otro dato que permita encontrar su ubicación.
- Superficie que ocupa, y forma de tenencia de la tierra, indicando si está en litigio o conflicto.

### *Plan de Consulta:*

Luego de un primer acercamiento a la comunidad, los técnicos de la agencia estatal, deberán consensuar con las autoridades de la comunidad, un Plan de consulta. El documento

deberá contener las tareas y responsabilidades de los actores en el proceso de Consulta; la metodología que se usará, con su respectivo cronograma de actividades; el lugar de reuniones, y el idioma a utilizar; estimación de costos; y todo aquello que facilite la consulta, como compromisos, derechos y obligaciones de las partes intervinientes.

Es preferible acordar con la Comunidad una forma culturalmente adecuada para hacer la presentación del Plan de consulta (oral, escrito, idioma, formato, etc), y siempre respetar las formas de organización y representación política, identificando claramente a quién corresponde entregar la documentación.

Además, mantener el contacto con los líderes de la Comunidad, de manera fluida y permanente, facilitará el proceso de Consulta.

#### *Información y Sensibilización:*

El objetivo que se persigue en esta etapa es que las Comunidades cuenten con información en tiempo y forma, de manera tal que pueda llevar adelante el proceso de toma de decisión acerca de la Consulta. Para ello el Estado deberá brindar toda la información del proyecto objeto de la consulta, las implicancias y consecuencias de la propuesta, así como sobre los impactos positivos o negativos que pudiera tener su implementación.

Esta etapa debe contener una estrategia de comunicación que implique:

- Materiales con mensajes sencillos.
- Respeto por las lenguas tradicionales.
- Diversidad de formatos (radiales, videos, folletería, carteleras, utilizar diagramas, fotos, mapas de la comunidad y letras grandes).

Material facilitado y difundido a las Comunidades previamente a las consultas:

- Plan de consulta.
- Propuesta, motivo de la consulta.
- Información acerca de los Derechos que asisten a las comunidades en relación a la Consulta y participación, así como cualquier otra información relevante para la Comunidad.
- Impactos positivos y negativos que tendrá la realización del Proyecto.
- Consecuencias derivadas del mismo.

En esta etapa puede resultar estratégico un acuerdo con las autoridades representativas de la Comunidad para la conformación de un grupo de apoyo o facilitadores, integrado por algunos

referentes de la Comunidad sea parte de ella o no, que serán entrenados sobre los temas concernientes a la CPLI (Consulta previa, libre e informada), con objetivo de facilitar el diálogo intercultural con el Estado y las Comunidades. Para la selección y entrenamiento se sugiere que sean las autoridades de la Comunidad las que ropongan los nombres de quienes van a participar de este grupo de apoyo, ya que de esta manera contarán con legitimidad en el proceso de CPLI. Algunas cualidades deseables de los/as integrantes del grupo de facilitador o de apoyo son:

- ✓ Preferentemente, ser integrante de la Comunidad (aunque también podrán ser personas ajenas a ella, pero que cuenten con toda su confianza, como maestros/as, agentes sanitarios, médicos, técnicos bilingües, entre otros).
- ✓ Tener reconocimiento y aceptación amplia dentro de la Comunidad, ser bilingüe.
- ✓ Conocer acabadamente la realidad pasada y presente de la Comunidad. Actitud para la escucha y la negociación.
- ✓ Prestar especial atención a la llegada a que tengan a jóvenes y mujeres de la Comunidad.

*Preparación de las reuniones en territorio con las Comunidades:*

La preparación de las reuniones deberá realizarse en base a los consensos alcanzados en la etapa de formulación del Plan de consulta.

Preparar el programa siguiendo los acuerdos alcanzados en el Plan de consulta, respetando días, horarios, lugar y duración de las reuniones.

Realizar la comunicación a la Comunidad, al menos una semana antes, y asegurar su confirmación.

Publicitar la convocatoria en medios de comunicación (locales y nacionales).

Garantizar que haya una participación mayoritaria de integrantes de la Comunidad en las reuniones (los nombres habrán sido acordados en la formulación del Plan de consulta).

Facilitar/financiar los traslados, alojamiento y comida (toda vez que fuera necesario), a los integrantes de la Comunidad para que participen en las reuniones.

Asignar roles específicos a los responsables de la Consulta y al grupo de apoyo o facilitadores.

Fijar estrategias que eviten o alivien situaciones inesperadas o de conflicto.

Asegurar los aspectos relacionados a la logística del encuentro, lugar de reunión, materiales y medios de soporte; comida y bebidas, otros.

### *Reuniones en Territorio con las Comunidades*

Esta una de las etapas más importantes del proceso de CPLI, en la que se deben respetar los respetar los requisitos de participación acordados en el Plan de Consulta.

El organismo responsable de realizar la CLPI, deberá facilitar y financiar la participación en las reuniones, de todas aquellas personas que las autoridades comunitarias hayan seleccionado.

Por otro lado, este es el momento en el que se despliegan las consideraciones, metodologías y herramientas que oportunamente se seleccionaron y prepararon en las etapas anteriores.

Las reuniones podrán estructurarse de acuerdo a la siguiente propuesta:

- Registro de participantes
- Momento de apertura respetando las pautas culturales. En general serán los líderes de la Comunidad quienes protagonicen este momento.
- Presentación de participantes
- Presentación de objetivos y programa de actividades.
- Presentación del Proyecto, Implicancias, afectación sobre la cultura, los modos de vida, integridad de la comunidad u otras formas de afectación positiva o negativa sobre las Comunidades.
- Espacio para el intercambio, con preguntas y debate.
- Acuerdos para el plazo en el que la Comunidad deberá realizar la devolución fijando o rechazando su Consentimiento.
- Firma del acta de la reunión.
- Cierre a cargo de líderes comunitarios.

### *Evaluación interna*

Esta etapa es la que corresponde al trabajo y discusión y valoración interna en las Comunidades, las que deberán decidir sobre la afectación directa del proyecto sobre sus derechos colectivos, la orientación del desarrollo de las Comunidades, su cultura y sus formas de vida.

El equipo formulador y el grupo de apoyo, debidamente entrenado, serán relevantes en esta etapa, para facilitar las discusiones internas, así como para responder a consultas o dudas que pudieran aparecer, ya que no todas las personas que participan en esta instancia,

habrán participado de la reunión entre el Estado y las autoridades comunitarias. Estos promotores, tendrán como soporte los materiales elaborados con motivo de la CPLI.

En la medida que las autoridades lo permitan podrán participar observadores externos, cuya función será la de sistematizar lo acontecido en las reuniones.

Además deberán participar representantes de la autoridad competente, que garanticen el normal desarrollo del proceso.

En el caso de que no hubiera grupo de apoyo, las autoridades comunitarias podrán solicitar apoyo para la realización y coordinación de las reuniones, así como la presencia de expertos, en el caso de que el proyecto fuera de grandes dimensiones o demasiado complejo.

El número de reuniones para la discusión interna, podrán ser acordadas y presupuestadas en el Plan de Consulta.

Al finalizar la etapa se deberá contar con un documento que refleje la posición de la Comunidad respecto de la CPLI, la que deberá ser entregada formalmente a las autoridades responsables de la Consulta. A tal efecto se deberá realizar una nueva reunión, preferiblemente en la Comunidad.

#### *Negociación entre las Comunidades y las agencias o entidad promotora:*

Este, representa el momento de discusión, y búsqueda de consensos en aquellos puntos en donde hubiere diferencias, entre el Estado y los representantes de la comunidad. La idea es alcanzar acuerdos que pudieran saldar los desencuentros entre la propuesta objeto de la consulta y la posición de las Comunidades.

La agencia promotora de la CPLI, deberá acordar con los representantes de PO, el momento de la reunión, el lugar y la forma de convocatoria. En este sentido es importante, respetar las costumbres y pautas culturales de la Comunidad, y tener en consideración todas las cuestiones planteadas en las etapas de “Preparación de la reunión” y “Reuniones en territorio”, incluyendo Convocatoria, participación de los facilitadores, logística, traslados, rendiciones, presupuesto, entre otros.

Además, deberá informar e invitar, con suficiente antelación, a la autoridad competente para que garantice su participación.

Otro punto a tener en cuenta es la necesidad de contar en el equipo promotor de la consulta, con personas debidamente capacitadas para sistematizar lo que ocurra en las reuniones, ya que en ellas se juegan los acuerdos o desacuerdos frente al objeto de la Consulta. A fin de



facilitar esta instancia, puede resultar adecuada la utilización de cuadros o matrices que contengan los puntos en conflicto, a los que se irá agregando argumentos a favor y en contra, y si se alcanzó acuerdo o no.

El diálogo deberá concentrarse en cada punto en el que haya diferencias, para lo cual se sugiere que las partes cuenten con un tiempo para exponer sus argumentos, y luego se abra un espacio para el debate.

Para coordinar el intercambio puede resultar muy valioso el aporte de los facilitadores, sobre todo cuando se habla otra lengua.

Al finalizar esta etapa, se deberá obtener la firma del Acta de Consentimiento previo, libre e informado.

### **Documentación y reporte final**

Al finalizar la reunión se deberá contar con el Acta de Consentimiento previo, libre e informado, conteniendo los acuerdos logrados en la sesión, así como los puntos que quedan pendientes (si es que no se llega a un acuerdo pleno), todo ello acompañado de la firma de las autoridades designadas y reconocidas a tal fin.

La documentación final que deberá presentarse es:

- La propuesta o medida a consultar
- Plan de Consulta
- Sistematización del proceso
- Acta de Consentimiento
- Todos los documentos respaldatorios obtenidos en cada instancia

Comunicación continúa entre el Estado y las Comunidades:

Los planes de desarrollo, los proyectos de gran escala, y las obras de infraestructura, significan una intervención a largo plazo, que puede redundar en cambios, redireccionamientos, ampliaciones u otras modificaciones del proyecto original, por lo tanto el diálogo entre el Estado y las Comunidades ubicadas en el área de afectación deberá sostenerse en el tiempo. Con esta apertura se busca, desde la agencia estatal, garantizar el permanente consentimiento de las acciones del Proyecto; y desde las autoridades comunitarias, ejercer su derecho a decidir sobre su territorio y todo aquello que afecte su forma de vida y cultura.

### 5.3.5. Responsabilidades Institucionales

El ITCH (Instituto de Turismo del Chaco) junto con el IDACH (Instituto del Aborigen Chaqueño) serán los responsables de velar por el cumplimiento de las normas de organización para la normal implementación, desarrollo y ejecución de las Consultas, planteadas en el marco del proyecto PPO. Siendo responsabilidad de ambos la gestión del financiamiento u otros mecanismos financieros y de administración de recursos que se requieran para la implementación de las mismas.

El ITCH tendrá la responsabilidad de la difusión y comunicación prevista en el protocolo de las consultas a fin de garantizar la asistencia y participación de las comunidades y sus referentes.

### 5.3.6. Proceso de consultas previas, libres e informadas del PPO

Las consultas previas, libres e informadas del PPO, se llevaron a cabo en las siguientes instancias:

- 14 de junio de 2017 – Localidad de El Sauzalito, comunidad wichi.
- 14 de junio de 2017 – Localidad de Mision Nueva Pompeya, comunidad wichi.
- 15 de junio de 2017 – Paraje Techat, de la localidad de Miraflores, comunidades qom y wichi.
- 5 de julio de 2017 - Paraje Central Norte, de la localidad de Miraflores, comunidad qom.
- 5 de julio de 2017 – Paraje Techat, de la localidad de Miraflores, comunidad wichi.

El proceso integral de las consultas se encuentra en el **Anexo 2**, el cual se conforma de los siguientes ítems:

- Introducción
- Convocatoria
- Cuadro de Consultas realizadas
- Dípticos, en español y lengua qom y wichi, utilizados en la convocatoria y las consultas
- Listado de convocados a las consultas:
  - Organismos gubernamentales
  - Referentes sociales y organizaciones no Gubernamentales
  - Medios de comunicación
- Modelos de notas para convocatoria y anexo

- Planificación de contenido, coordinación y desarrollo de las consultas:
- Contenido de las consultas
- Metodología
- Talleres: Primera convocatoria – Segunda convocatoria

- Documentación comprobatoria de la actividad:

- Actas de las consultas
- Acuses recibo notas invitación a consultas Primera convocatoria – Segunda convocatoria
- Planillas de asistencia consultas Primera convocatoria – Segunda convocatoria

#### 5.4. Actividades vinculadas a la Implementación del presente PPO

Tabla 14- Cronograma de actividades vinculadas al PPO

	M E A M J J A S O N D E F A M A M J J A S O N D E F A M A M J J A S O N D																							
Convocatoria de actores sectoriales, comunitarios y organizativos																								
Reuniones informativas																								
Diálogo participativo de planes y programación de uso intercultural de espacios																								
Identificación de atractivos y servicios turísticos inter- culturales																								
Identificación de necesidades de capacitación e inversión																								
Formulación de sub-proyectos del componente 1																								
Ejecución de sub-proyectos del componente 1																								
Diseño de planes de capacitación																								
Ejecución de planes de capacitación																								

En la Tabla 14, se enuncia las actividades necesarias a desarrollar para poder llevar a cabo el presente PPO, será conveniente conformar un equipo multidisciplinario a fin de poder concretar las acciones y administrar los tiempos en el amplio territorio de influencia del proyecto, ya que en el plazo estipulado se deberá ejecutar las acciones en las localidades de Miraflores, Mision Nueva Pompeya, El Sauzalito, Fuerte Esperanza, y en los parajes Central Norte, Techat, La Armonia, Nueva Poblacion, Wichi-El Pintado, Tres Pozos, Fortin Belgrano y Comandancia Frias.

## **6. Identificación De Potenciales Riesgos e Impactos del Programa en los Pueblos Originarios**

### **6.1. Metodología**

La estrategia metodológica seguida para la “Identificación De Potenciales Riesgos e Impactos del Programa en los Pueblos Originarios”, ha tomado como base los lineamientos especificados en el MANUAL AMBIENTAL Y SOCIAL del PROGRAMA DE DESARROLLO DE CORREDORES TURÍSTICOS (BID 2606/OC-AR) con financiación de la UNIDAD EJECUTORA DE PRÉSTAMOS INTERNACIONALES (UEPI) – Ministerio de Turismo de la Nación (MINTUR) y financiamiento Externo del BID, Préstamo 2606/OC-AR. Asimismo los fijados en las Leyes Provinciales N° 3964 y N° 5562, vigentes en el ámbito de la Provincia del Chaco.

El Proyecto se encuadra en categoría *Tipo B*: proyectos que pueden causar principalmente impactos ambientales y sociales negativos localizados y no relacionados con hábitats naturales críticos, limitados en número y magnitud, reversibles de corto plazo, y para los cuales se dispone de medidas de mitigación efectivas de acuerdo con el Manual Ambiental y Social del proyecto<sup>37</sup>.

Las tareas a llevar a cabo para la elaboración del Estudio, implican en primer término, recopilación y análisis de antecedentes en gabinete; trabajo de campo consistente en relevamiento de datos, recorrido y reconocimiento del terreno, muestreos de calidad de suelo, charlas y reuniones con los diferentes grupos de poblaciones beneficiarias, asociaciones de la zona, funcionarios locales y subgrupos responsables de la coordinación de los EIAS.

La Fundación A.C.E.R.C.A.<sup>38</sup> (Agencia de Cooperación Estratégica Rural para el Chaco Americano) en convenio con el ITCH tuvo a cargo la elaboración el presente documento, que

<sup>37</sup> Manual Ambiental y Social Programa de Desarrollo de Corredores Turísticos BID 2606/OC-AR. Unidad Ejecutora de Prestamos Internacional (UEPI). Ministerio de Turismo de la Nación. Abril 2013.

<sup>38</sup> Fundación A.C.E.R.C.A (Agencia de Cooperación Estratégica Rural para el Chaco Americano).

incluye el Plan de Pueblos Originarios y sus respectivas consultas previas según normativa nacional y provincial.

El Proyecto turístico debe ser planificado y desarrollado para evitar/mitigar los posibles impactos negativos a las comunidades, y deben ofrecer oportunidades a que los mismos participen de los beneficios, del proyecto, de una manera culturalmente apropiada.

Algunas preguntas que deben ser abordadas en una evaluación social relativa a obras de infraestructura y pueblos indígenas son:

- a) ¿Cuál es la relación de los proyectos con la vida de los PO?
- b) ¿Cuál es la situación y cuáles son las necesidades específicas de los PO, en relación al proyecto?
- c) ¿Son los PO excluidos del acceso de los potenciales beneficios del proyecto, y cuáles son los factores que los excluyen?
- d) ¿Conocen los PO los beneficios que podrían generar el proyecto?
- e) ¿Cuáles son algunos de los efectos negativos más comunes que un proyecto turístico puede generar en los PO y cómo se los puede evitar o reducir al mínimo?
- f) ¿Cuáles son los principios fundamentales que deben respetarse para garantizar que los PO gocen de las posibilidades de participar activamente de un proceso de desarrollo generado por el proyecto?

La técnica de entrevistas con referentes de comunidades y organizaciones de PO en territorio es una de las metodologías más productivas y concretas, al igual que los talleres, encuentros o consultas donde se reúnan referentes e integrantes de diversas comunidades, relacionadas o no entre ellas, presentar el proyecto y cuáles son los objetivos del mismo, para luego poder registrar las devoluciones de los PO. El análisis e **informes** del área de influencia realizado por otros organismos públicos y/o no gubernamentales pueden servir para conformar el perfil social del territorio en proyectos anteriores y poder medir sus impactos en el tiempo.

## **6.2. Identificación y Valoración de impactos culturales y Sociales**

Consideramos que el proyecto no reviste riesgos significativos o impactos negativos para los pueblos originarios, no obstante se enuncian aquellos que plantean la necesidad de una mirada particular con implementación de medidas de mitigación y salvaguardas que permitan revertir el nivel de impacto.

Riesgos/ Impacto sociales

- Desarrollo exponencial del turismo que cambie las condiciones contextuales de los pueblos y asentamiento de comunidades poniendo en riesgo los sistemas:

#### Culturales

- Cambio de las pautas de consumo y conducta, de valores y creencias. Crisis identitaria.
- Pérdida de saberes ancestrales vinculados a la innovación y desarrollo de nuevos productos.
- Pérdida de rasgos identitarios vinculados al lenguaje por adopción de lenguas no nativas
- Cambio conceptual de la percepción de las comunidades de “sujetos” sociales a “objetos” sociales.

#### Salud

- La mayor afluencia de turistas promueva el consumo indebido de sustancias, las enfermedades de transmisión sexual, los embarazos adolescentes.

#### Educativos

- Mayor empleabilidad no especializada para prestación de servicios y o soporte estructura de servicios pone en riesgo la asistencia a centros educativos de formación secundaria y/o terciaria, al igual que la necesidad de complementación de roles dentro la familia.

#### Organización social

- La generación de nuevos esquemas laborales que planteen dicotomía y competencia entre actores sociales y en consecuencia la generación de conflictos familiares y comunitarios. Es posible se ponga en riesgo el equilibrio convivencial entre comunidades de pueblos originarios y pobladores criollos.
- Ruptura de sistemas de gobernanza y de organización tradicional.

#### Riesgos económicos / productivos

- Inequidad en la prestación de servicios vinculados a la obra y/o servicios complementarios debido a la falta de capital, insuficiente formación, pautas culturales, deficiente infraestructura.
- Distancia, por parte de algunas comunidades, de los proyectos ancla (obras de infraestructura dinamizadoras y soporte de servicios ecoturísticos) que



generen exclusión laboral y social y consecuente conflicto comunitario institucional

- Pérdida de actividades potencialmente productivas de impacto positivo por promoción unidireccional de sistema productivo (ecoturismo). Riesgo de no complementariedad por estímulo de solo un sistema de generación de ingresos.
- Baja valoración del turismo étnico- ancestral ( experiencias y productos)
- Barreras culturales y/o de adopción de sistemas innovadores de producción (bienes y o servicios). Atemporalidad en la permeabilidad de los procesos de incorporación de los mismos.
- Sistema inequitativo en la distribución de beneficios derivados de la prestación de servicios u otros mecanismos de generación de ingresos.

#### Riesgos Institucionales

- Bajo nivel de articulación de actores territoriales necesarios para el desarrollo de un plan de ecoturismo integral. Nivel de ensamble de políticas locales con provinciales. Discordancia de acciones.
- Modificaciones permanentes de los sistemas políticos de gobierno. Sistemas cortoplacistas atemporales con el desarrollo efectivo de turismo vinculado a los servicios que podrán prestar las comunidades (que no poseen experiencia previa de prestaciones de servicios turísticos).
- Sistemas de gestión de los proyectos ancla: Temporalidad de los procesos de transferencia de conocimiento y sostenibilidad de los mismos.
- Debilidad institucional para el diseño e implementación de programas e abordaje integrales complejos (dinámica del territorio + desarrollo + interculturalidad)
- Destino incipiente fuertemente sujetos a políticas macroeconomicas. Deficiente administración de expectativas sociales que pueden generar ruptura o letargo de procesos de desarrollo ecoturísticos comunitarios
- Insuficiente garantías jurídicas que promuevan el desarrollo y sostenibilidad del sistema ecoturístico comunitario (de desarrollo endógeno)

#### **6.4. Descripción de los potenciales impactos positivos y negativos sobre la población indígena del área del proyecto**

A continuación se describen los principales impactos positivos y negativos sobre las poblaciones indígenas en el área del proyecto:

Tabla 15 – Potenciales impactos positivos y negativos en el área de influencia de la obra

Impactos Positivos	Impactos negativos
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Empleo directo e indirecto y la creación de efectos multiplicadores en la cadena de suministro de bienes, y servicios; ahorro de tiempo y generación de ingresos y contribución en las economías locales y desalentar la migración,</li> <li>- Mejora de la salud e higiene y disminución de costos asociados con el tratamiento de estos problemas de salud.</li> <li>- Acceso a capacitación y perfeccionamiento en nuevas actividades laborales.</li> <li>- Otros: mejora de transparencia de los servicios, mayor oferta y confiabilidad y mejora economía.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Molestias al modo de vivir e interrupciones de servicios generados por las construcciones si los PO son vecinos a las áreas de los sub-proyectos.</li> <li>- Revalorización de tierras aledañas y ocupadas por comunidades indígenas debido a la construcción de infraestructura.</li> <li>- Pérdida de tierra y/o acceso a recursos naturales por desconocimiento de derechos de uso formales, legales y habituales de la tierra y recursos naturales.</li> <li>- Pérdida de acceso a la tierra o fuente de alimentos por uso del área por los no residentes; recursos estacionales para pastores, pescadores, recolección de productos del bosque.</li> <li>- El desarrollo propuesto sentido como no ambientalmente acertado y culturalmente apropiado para la forma de vivir comunitaria de los PI - Pérdida de tierra por identificación, demarcación y registro del área.</li> <li>- Mecanismos de resolución de disputas territoriales; linderos y zonas de separación; medios para impedir el ingreso de los taladores e invasores no son adecuados para los PO.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Perjuicio a la biodiversidad por desconocimiento nativo.</li> <li>- Condiciones y riesgos de salud pública, saneamiento e higiene; medicinas y prácticas tradicionales.</li> <li>- Las organizaciones y el marco institucional de PO no permiten que los mismos participen de manera relevante en el desarrollo que ofrece la infraestructura.</li> <li>- Reasentamiento Involuntario</li> </ul>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## **7. Plan de Pueblos Originarios**

### **7.1 Evaluación social de los pueblos y los territorios indígenas directamente vinculados a actividades del proyecto**

Los procesos de evaluación son fundamentales para controlar, valorar, analizar y corregir, de ser necesario, la ejecución del programa. Ahora bien, necesariamente se debe conjugar el respeto cultural de los Pueblos Originarios y de las exigencias de técnicas del Programa para dar cuenta del proceso de implementación del mismo. Es preciso tener en cuenta que el significado y la importancia que se le atribuye desde un punto técnico a este punto son distintos, e incluso desconocidos, para las Comunidades, realidad que se debe tener presente al momento de planificar esta etapa.

En consideración a lo expuesto, se aplicará la evaluación social, modalidad que garantiza la participación activa de los múltiples actores que se referencian en el proceso. Cabe aclarar que para este trabajo definimos como proceso de evaluación al proceso de identificación, medición y valoración de los beneficios tanto desde una perspectiva individual como comunitaria.

Por las características culturales y los derechos especiales de los Pueblos Originarios, el modelo de evaluación propuesto estará atravesado por un la modalidad de vinculación intercultural-bilingüe, siendo necesario para ello la presencia permanente de las Comunidades a través de sus referentes para la construcción de los instrumentos de evaluación que serán necesarios para la recolección de información.

Desde el momento inicial de ejecución del Programa se propiciara los espacios necesario para efectivizar un equipo técnico intercultural que permita el diseño del proceso evaluativo como de los instrumentos necesarios, redefiniendo los conceptos en forma intercultural y trabajando para que estos puedan tener significancias para las comunidades.

La evaluación social intercultural, se realizará desde una perspectiva sistémica comprendiendo aspectos cuanti-cualitativos, lo que nos permitirá realizar una vinculación entre proceso, resultados y los distintos componentes del programa. Es decir tanto de los objetivos, componentes, recursos, proceso de implementación. Cuya información obtenida permitirá realizar los ajustes necesarios o el planteo de nuevas estrategias de intervención, con el objeto siempre de facilitar el desarrollo inclusivo de los Pueblos Originarios.

Es preciso tener presente que el presente PPO, fue diseñando a partir de los aportes obtenidos en las consultas previas realizadas a las Comunidades ubicadas en los territorios donde se desarrollará el Programa. Si bien dichas consultas no han tenido carácter de evaluación diagnóstica, ha facilitado información suficiente para una aproximación diagnóstica y para ajustar la propuesta de trabajo realizada desde el Programa Provincial Master Plan El Impenetrable.

El proceso de evaluación social bajo la modalidad intercultural-bilingüe estará dado por el diseño, revisado, ajustado y consensuado de instrumentos como: monitoreo, evaluación del desempeño del Programa desde la perspectiva de los destinatarios, evaluación sobre los resultados e impactos.

Para mayor visualización elaboramos el siguiente cuadro<sup>39</sup> que sintetiza las características básicas de cada una de estos instrumentos propuestos:

Tabla 16 – Sistema de evaluación para la implementación del PPO

FASE DE DESARROLLO	INSTRUMENTO	FUNCIONES	Observación
<b>PLANIFICACIÓN DEL PROGRAMA</b>	Evaluación Ex – ante	Evaluar la viabilidad y sustentabilidad del programa en términos financieros, políticos e institucionales, para priorizar y seleccionar las alternativas de componentes y actividades que maximicen el impacto de la inversión social.	Este instrumento se aplicó en el Programa Master Plan El Impenetrable, donde se enmarca el PPO. Si bien para la planificación del presente PPO no se ha diseñado un instrumento de evaluativo ex – ante, la herramienta de consultas permiten obtener

<sup>39</sup> Dicho cuadro es una representación sintética de la propuesta metodología realizada en una Manual de Gestión Integral de Programas.

			dicha información.
<b>EJECUCIÓN DEL PROGRAMA</b>	Monitoreo	Indagar y analizar el grado en que las actividades realizadas y los resultados obtenidos responden a lo planificado, con el fin de detectar oportunamente deficiencias, obstáculos y/o necesidades de ajuste en la planificación y ejecución	Este instrumento se diseña por lo general durante la planificación del programa y se desarrolla permanentemente durante toda su ejecución. En este caso particular por las exigencias del órgano de financiamiento y las características interculturales del proceso, se diseñará al momento de comenzar el proceso de ejecución para establecer los acuerdos necesarios con las Comunidades.
	Evaluación desde la perspectiva de los beneficiarios	Se evaluará todos los aspectos y componente del Programa, desde la planificación, ejecución y logro de resultados, desde la perspectiva de los beneficiarios, incorporando su participación como aspecto central, y siempre referenciándose en el marco jurídico de los Pueblos Originarios.	Se realizará en distintas etapas de ejecución del PPO
<b>Finalización del Programa</b>	Evaluación de Resultados finales	Se observará el grado de cumplimiento de los objetivos específicos del programa, en términos de efectividad, eficacia y eficiencia.	Se aplicará al cierre del PPO
	Evaluación de impacto	Permitirá identificar y explicar la modificación del valor inicial de los indicadores del problema o posibilidad que dio origen al programa	Se ejecutará un tiempo después de finalizada la ejecución del programa.

Diseño de Matriz de recolección de datos: para cada uno de estos instrumentos se elaborará una matriz con las dimensiones e indicadores necesarios para obtener los datos que requieren los objetivos pertinentes a cada uno de ellos.

## **7.2. Medidas y Programas de Protección Social y Cultural**

La protección social, según la CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe), “ha surgido en años recientes como un eje conceptual que busca integrar una variedad de acciones orientadas a construir sociedades más justas e inclusivas, y a garantizar niveles mínimos de vida para todos”.

En particular, la protección social es vista como un mecanismo fundamental para contribuir a la plena realización de los derechos económicos y sociales de la población a la seguridad social, el trabajo, la protección de niveles de vida adecuados para los individuos y las familias, así como al disfrute del nivel más alto de bienestar físico y mental y a la educación”.

Coincidimos que la responsabilidad de garantizar estos derechos recae principalmente sobre el Estado, que debe jugar un papel primordial en la protección social, aunque siempre con la colaboración de tres otros grandes actores: las familias, el mercado y las organizaciones sociales y comunitarias.

En ese sentido, están orientadas las acciones de participación activa prevista en todos los componentes, con la finalidad de garantizar que las Comunidades Indígenas estén en pie de igualdad para usufructuar los beneficios generados a partir del desarrollo turístico y al mismo tiempo generando los espacios necesarios para facilitar su protagonismo.

Los derechos individuales se garantizarán mediante el desarrollo de las capacitaciones que faciliten la inclusión en el proceso de desarrollo. Se prevé la participación de hasta un 50% en la plantilla de recursos humanos que se conformará en cada una de los refugios, además de las actividades desarrolladas en sus territorios como senderos, expresión cultural entre otras prestaciones y servicios que redundará en la mejora de sus economías.

Por otro lado, la propuesta de fortalecimiento de las organizaciones comunitarias y la red con organizaciones de base y con instituciones públicas no solo responde a una estrategia para el desarrollo turístico propiamente dicha, sino que busca que sean espacios con fuerte contenido intercultural, facilitando y respetando el principio de autonomía de los Pueblos Originarios reflejada en la organización de sus actividades según sus cosmovisión cultural.



Por otro lado, las redes sociales facilitarán respuestas preventivas y de reparación, en caso que existiese situación de vulnerabilidad. Permitirá establecer controles necesarios y generar un soporte de vigilancia sobre las situaciones o factores de riesgo que se han descripto, ya que el desarrollo turístico de la región del Impenetrable puede implicar un mayor flujo de visitantes a las comunidades.

### **7.2.1 Medidas Específicas. Instrumentos Individuales para la protección de los derechos individuales y colectivos de comunidades y pueblos indígenas**

Atente potenciales situaciones de riesgo de vulneración de los derechos individuales de los integrantes de los PO y también de sus comunidades se preveen medidas, como las que más adelante se explicitan, de trabajo en red de organizaciones públicas para prevenir o asistir en caso de vulneración de sus derechos: sean estas medidas de seguridad pública, salud, discriminación. Esta medida irá siempre acompañada por la participación de las comunidades, a través de sus referentes, para realizar los reclamos necesarios y planificar conjuntamente con otros actores acciones que tendientes a la proyección de sus derechos individuales como colectivos.

Es preciso recordar que la estrategia metodológica del presente proyecto es la de generar espacios participativos justamente para observar y detectar situaciones de riesgos, como también de analizar posibles demandas de la comunidad tendiente a potenciar su desarrollo.

Por otro lado, estos espacios serán acompañados con capacitaciones, asesoramiento técnico, comunicación para brindar información a toda la comunidad de cómo proceder con los reclamos, denuncias, demandas, etc; además del circuito de reclamos y abordaje de conflicto propio del proyecto, se asesorará y facilitará el acceso a las instituciones ordinarias de seguridad y justicia.

### **7.2.2 Medidas Específicas. Instrumentos para responder a la visión de las Comunidades indígenas**

Es sumamente importante destacar que desde el diseño del PPO hasta las instancias de monitoreo y evaluación, el mismo, debe estar atravesado por la visión de las Comunidades, solo así se garantizará los derechos expresados en el Convenio 169 de la OIT, el derecho a la autodeterminación, a conservar su identidad, su lengua, etc, entre otros.

Por otro lado, se fomentarán proyectos que a mediano plazo puedan sistematizar sus aportes culturales, elaboración de material bilingüe, facilitar instrumentos y tecnologías para que puedan

difundir sus distintas expresiones culturales y con ella su cosmovisión del mundo, sus valores y sus creencias.

### **7.3. Mecanismos de Resolución de conflictos:**

Las instancias previstas para el abordaje de las desavenencias y resolución de conflictos que surjan como parte de la ejecución del PPO se abordarán en las siguientes instancias, realizándose los esfuerzos primeramente para establecer acuerdos a nivel local entre las Comunidades y los equipos técnicos y referentes responsable de la ejecución del PPO.

1) Primera instancia de abordaje de los conflictos: las Comunidades podrán presentar por escrito o en forma verbal sus reclamos en las reuniones en las instancias previstas de participación: reuniones de Mesa, con las organizaciones, donde además de los referentes de las organización participan técnicos y referente de la institución ejecutante, referentes del IDACH (Instituto del Aborigen Chaqueño).

2) Instancias de reclamos administrativos: las Comunidades podrán presentar sus reclamos por escrito, vía administración pública, ante el organismo del Poder Ejecutivo.

3) Dar participación al Defensoría del Pueblo: tal como ha sucedido en la etapa de Consultas a los Pueblos, proceso en el cual ha participado del Defensor del Pueblo, para dar fe de los Procesos y garantizar la efectiva participación de las Comunidades, en caso de surgir conflictos propios de la ejecución del PPO y superada las dos instancias anteriores, sin encontrar debida respuesta, las Comunidades, solicitarán la intervención de dicha institución para actuar de mediador o informar a las Comunidades sobre las instancias judiciales a las que sean necesarias acudir, según marco jurídico vigente y en especial leyes y tratados referidos a los Pueblos Originarios.

Por otra parte en el diseño del MRC (Matriz de Resolución de Conflictos), se tendrán en cuenta los resultados de la evaluación social de ejecución del PPO, con el objeto de ajustar aquellos aspectos que resulten contradictorios a la cultura de los Pueblos y que encierren un potencial conflicto. La metodología que se aplique será aquella que garantice la transparencia del proceso. Los mecanismos de Reclamos y Consultas serán difundidos y comunicado a todas las comunidades estableciendo:

- Procedimientos y propuestas accesibles y adecuadas de resolución de quejas o reclamos por parte de las comunidades indígenas afectadas durante la ejecución del proyecto, considerando los mecanismos legales (incluyendo derechos consuetudinario y tradicional), disponibles para la resolución de conflictos.
- Mecanismos de seguimiento de los procesos de resolución de conflictos que incluyan disposiciones que posibiliten las consultas previas, libres e informadas con los pueblos indígenas afectados.

- Provisión de material informativo -culturalmente adecuado- acerca de cómo y dónde efectuar los reclamos y/o consultas sobre el Proyecto. En el material deben quedar claramente establecidos los mecanismos regulares tanto para la presentación como para la resolución de quejas con los que cuentan los gobiernos provinciales, los datos del o de los organismos competentes - Ente provincial regulador de los servicios públicos, Organismos Ambientales, CPI, etc.- y los medios de comunicación fehacientes. Los datos a los que se hace mención son: nombre del responsable a quien se debe dirigir los reclamos, dirección, teléfono, e-mail.
- Provisión de material informativo acerca de cómo el Proyecto u otro organismo gubernamental de control con competencias en el área, podrían efectuar actividades de control y seguimiento del proyecto.
- Estos mecanismos se difundirán y regularmente publicitados (folletos, carteles, espacios de referencia comunitarios, etc.) en los espacios de reuniones, y pos ejecución de los refugios, se abrirán los espacios para que las Comunidades accedan a dicha información.
- Se elaborará un reglamento, participativamente, con los destinatarios para acordar las formas de evaluación de los reclamos, el tratamiento de los conflictos, la forma de comunicación de las resoluciones.

## **7.4. Plan Estratégico y Operativo**

### **7.4.1. Fundamentación y Estrategia**

El desarrollo turístico es actividad estratégica para fomentar el desarrollo social, reducir la pobreza y detener la degradación del medio ambiente, garantizando así un desarrollo sustentable tan necesario en estos contextos.

Comprendemos que el desarrollo de la actividad turística implica adecuaciones a los paradigmas de organización social, asumiendo cambios significativos del modelo vigente, implica decisiones, actitudes y comportamientos socialmente responsables de todos los actores: gobiernos, comunidades, empresas y consumidores “la integración de los valores éticos y la justicia social en las decisiones de política pública para propiciar el desarrollo sustentable”<sup>40</sup>.

En este marco se propone desarrollar una propuesta de ecoturismo, puesto que se considera que garantiza desde su concepción hasta las acciones a implementar, las condiciones necesarias para el desarrollo sustentable de las comunidades, resguardando los aspectos ambientales y

---

<sup>40</sup> OIT “[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---ifp\\_seed/documents/publication/wcms\\_117521.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---ifp_seed/documents/publication/wcms_117521.pdf)”

fundamentalmente siendo respetuoso de su cultura, e incluso revalorizándolas en un proceso de profundo respeto intercultural.

Se sabe que toda actividad turística no es inocua, tiene implicancias positivas como también impactos no deseables o esperables, lo que lleva a planificar dispositivos que por un lado faciliten el desarrollo y por otro prevengan riesgos y situaciones de vulnerabilidad a las poblaciones más frágiles ante esta actividad.

Las fuertes presiones de las nuevas corrientes turísticas mundiales y la necesidad de ingresos han logrado que muchas comunidades indígenas y campesinas, arraigadas en territorios de gran biodiversidad y cultura, se hayan abierto súbitamente al mundo externo. Este fenómeno ha causado cambios no esperados tanto en la cohesión social, como en las expresiones culturales y la conservación de los ecosistemas en los que ellas viven.

#### *Desarrollo de Los refugios*

Los refugios están ubicados estratégicamente para facilitar el desarrollo del turismo, y cada una de ellas asociadas a características específicas del paisaje y de las prestaciones que en ella se desarrollaran. Observando esta situación hemos analizado algunos aspectos que tendrán impacto, positivo y negativos sobre las comunidades de los Pueblos Originarios.

Como se ha demostrado, ninguno de los refugios están planificados dentro de territorio privado de las Comunidades. Próximo a la zona donde se realizarán las construcciones, habitan comunidades de Pueblos Originarios, lo que conlleva a pensar estrategias de organización que permitan la inclusión directa en todo el proceso de desarrollo turístico, de lo contrario podrían agudizarse ciertos procesos de exclusión y reclamos de las Comunidades para tener una participación activa en el desarrollo local que a mediano y largo plazo implicarán las actividades de ecoturismo.

Por otro lado la participación activa de la Comunidad facilitará el desarrollo de acciones preventivas en temáticas que posiblemente tiendan a agudizarse como el consumo de alcohol, estimulantes, tráfico de estupefacientes e incluso actividades que pongan en situación de vulnerabilidad la integralidad de niños y adolescentes.

Dicho esto, planteamos dos líneas de acción necesarias que deben ser tenidas en cuenta en la elaboración del PPO: la relacionada con la inclusión de las Comunidades a las actividades de desarrollo del ecoturismo, teniendo como punto de anclaje las infraestructuras que se diseñaran; y

la segunda línea de acción referidas a estrategias de prevención para evitar impactos psicosociales en la población más vulnerable.

El acceso a la información, es un derecho importante para las Comunidades, solo así podrán, autónomamente, organizar sus territorios y sus servicios, detectar oportunidades y generar los procesos necesarios para consolidar esta actividad como real posibilidad de desarrollo.

Para desarrollar un proceso en este sentido se propone generar un sistema de gestión intercultural, garantizando así la participación activa de las Comunidades. No resultará fácil desarrollar un proceso con estas características, puesto que como todo proceso intercultural, implica reconocerse en una realidad multidiversa y con elementos que se complementan pero también con situaciones de conflictos propia de los múltiples intereses sectoriales, tal como se ha reflejado en EIAS.

La conformación de un espacio de gestión intercultural de los refugios, no implica reemplazar a las organizaciones, instituciones de los grupos que allí tendrán representatividad, todo lo contrario, se busca que la dinámica territorial poblacional será respetada y fortalecida a través de las instituciones de cada sector o en el caso de ser necesario se creara instituciones específicas para el desarrollo turístico.

Estos centros de gestión interculturales que se propiciarán desde los refugios, tendrán como función socializar la información en los territorios, propiciar las articulaciones necesarias con las institucionales responsables del fomento del turismo.

Por otro lado, los refugios tendrán la función de detectar, sistematizar y difundir todas las prestaciones y servicios existente en el territorio, tanto de los Pueblos Originarios como de otros grupos sociales, e incluso buscando la complementariedad entre ellas. Estableciendo circuitos ecoturísticos y culturales, y al mismo tiempo registrar demandas de las comunidades, organizaciones y prestadores tendientes a fortalecer las prestaciones.

Como se ha observado anteriormente, la mayoría de los refugios están ubicados a distancias considerables de los territorios de las comunidades, exceptuando el que se ubicará en Nueva Población, es por ello que se deberá desarrollar estratégicamente una red de vinculación entre los refugios y los diversos puntos dentro de los territorios que prestan servicios turísticos, culturales, naturales. Se realizará un monitoreo constante sobre este tipo de vinculación para evitar impactos negativos en cuanto al desarrollo turístico, como por ejemplo que las comunidades queden excluidas de los circuitos turísticos.

Propuesta Metodológica: para abordar tanto las potencialidades como los riesgos que genera el desarrollo turístico, es necesario desarrollar propuestas a partir de una metodología de promoción socio comunitario.

Este tipo de metodología tiene como centralidad la participación activa de los distintos actores involucrados en el proceso, implica desarrollar estrategias educativas, de socialización, de promover a los afectados directos por determinadas cuestiones a que puedan ser analizados, comprendidos y en muchos casos redefinidos.

Para varios autores, la promoción social no solo implica acceso a nuevos y superadores conocimientos, sino también “atañen al mantenimiento de los conocimientos adquiridos con anterioridad” (A. Dieguez), siendo así una metodología respetuosa de los saberes de los Pueblos Originarios.

Por otro lado propicia que los hombres y mujeres puedan analizar sus problemas, buscan soluciones e intervienen en acciones que los afectan.

Entre las acciones a desarrollar en este marco metodológico podemos citar:

- Establecer acuerdos de trabajo con las organizaciones indígenas que permitan evaluar y monitorear permanentemente los impactos de las actividades de desarrollo turístico.
- Implementar, en la medida que sea necesaria, instituciones específicas que puedan abordar el desarrollo del turismo local.
- Establecer espacios de intercambios interculturales que permitan la complementariedad en las prestaciones turísticas y reduzcan las posibilidades de conflicto.
- A partir de las acciones comunitarias de diseñar una red de vigilancia, entre los sectores sociales, privados e instituciones de gobierno para la prevención de hechos que puedan poner en riesgo la integralidad de los niños y niñas.
- Organizar planes de comunicación, talleres preventivos y educativos, que tiendan a resguardar los derechos culturales de las comunidades.
- Desarrollar programas de promotores culturales, guías de naturaleza, entre otros tanto para facilitar las prestaciones como el desarrollo de sistematización de los distintos elementos culturales, históricos, creencias, cuentos autóctonos, para luego desarrollar nuevos productos o servicios



### *Estrategias de Trabajo*

Para el fortalecimiento de las actuales actividades económicas productivas y el desarrollo de las potencialidades se requiere de lineamientos estratégicos fundamentales entre ellos:

- Fomentar procesos organizativos sociales-comerciales.
- Fortalecimiento de las organizaciones existentes.
- Capacitaciones en distintos temas que permitan mejorar los sistemas productivos, logrando mayor eficiencia y abordando la necesidad de cuidado del medio ambiente.
- Trabajar, en talleres informativos y capacitaciones, prioritariamente con la población joven.
- Inversiones prediales tanto productivas como sociales.
- Articulación con múltiples instancia del Estado para brindar una respuesta integral a la compleja situación de las familias.
- Gestionar procesos legales y requerimientos necesarios para certificación orgánica de determinados alimentos.
- Mejora sustancial de las vías de acceso.
- Mejora del habitat familiar.

#### **7.4.2. Objetivos y Componentes del PPO**

##### Objetivo General

“Asegurar la inclusión de los Pueblos Originarios a la propuesta de desarrollo turístico realizado desde el Master Plan El Impenetrable, como actividad económica y de reafirmación de las expresiones culturales, fortaleciendo la gestión de sus territorios bajo el principio de autonomía”

##### Objetivos específicos

- Desarrollar capacidades sociales, humanas y técnicas de las Comunidades para el desarrollo turístico.
- Organizar y desarrollar servicios para ofrecer a los visitantes.
- Fortalecer las organizaciones y redes sociales para que se garantice la efectiva participación de las comunidades, la protección de sus derechos individuales y colectivos.

## Componentes del PPO

### Componente 1: Desarrollo de Proyectos Ecoturísticos Comunitarios – Productos y servicios

- a. Prestadores Turísticos: Programa de incentivo para la formación de prestadores de turismo receptivo, que además de la formación contemplen la adquisición, manejo y administración del equipamiento y elementos para el desarrollo de la actividad.
- b. Programa para la revalorización, identificación, y mejora en los procesos, para incorporar y mejorar los *productos locales no maderables del bosque*: Artesanía, miel, frutos del monte, hierbas medicinales, otros derivados de recursos naturales de uso sustentable.
- c. Experiencias ecoturísticas/culturales, programa para que las comunidades puedan identificar la potencialidad de sus saberes, y puedan comunicarlos a turistas:
  - Impenetrable Ancestral: arte, danza, canto, música ancestral, camino del chaguar, cuentos y leyendas.
  - Sabores del impenetrable: miel silvestre, frutos del monte.
- d. Programa para desarrollo de productos y experiencias con el fin de conformar Catálogos:
  - ✓ Catálogo de experiencias turísticas del Impenetrable- Anfitriones de lo Auténtico
  - ✓ Catálogo de Saberes ancestrales:
    - Manos Ancestrales
    - Mitos y Leyendas
    - Danzas y Cantos
    - Sabores del Impenetrable

### Componente 2: Desarrollo Capacidades Locales y humano

- a. Plan de Capacitación y Formación para prestación turística
  - Guías Turísticos – Técnicas de Interpretación Ambiental
  - Calidad Turística: Higiene y seguridad. Primeros auxilios y rescate en turismo de naturaleza.
  - Diseño y Calidad de Productos y Prestaciones Turísticas
  - Estrategia y Costeo de servicios y productos
  - Gestión y Administración de servicios y productos
  - Atención al cliente

b. Innovación en productos y procesos

- Desarrollo de nuevas capacidades
- Desarrollo Humano
- Detección e identificación comunitaria y familiar de situación de riesgos vinculados al turismo
- Formación en herramientas de prevención de situaciones de riesgo

**Componente 3: Fortalecimiento de organizaciones y comunidades**

- a. Organización de comunidades y formalización de organizaciones
- b. Fortalecimiento de Redes y Gestión comunitaria compartida intercultural
- c. Gestión de bienes y procesos.
- d. Recuperación de saberes y fortalecimiento de Identidad Cultural
- e. Promoción Comunitaria: Radios, programas y cortos (documentales) para TV e internet
- f. Comunicación – Radios Comunitarias

Núcleos donde se desarrollaran las actividades de capacitación:

- Fortín Lavalle
- Miraflores
- La Armonía
- Nueva Población
- N. Pompeya
- Wichi-El Pintado
- El Sauzalito
- Fuerte Esperanza
- Comandancia Frías

Propuesta de talleres y capacitaciones en territorio

Tabla 17 – Temas propuestos para capacitaciones y talleres

Módulo 1 y 2	Módulo 3 y 4	Módulo 5 y 6	Módulo 7 y 8	9 y 10
Sensibilización – Presentación de experiencias de turismo comunitario en el país y región – Identificación por parte de la comunidad sobre prestaciones que podrían ofrecer a visitantes y turistas.	Elaboración de programas relacionados con lo artesanal, la recolección de chaguar/palma y el reconocimiento de tintóreas, la cosmovisión calendario de las lunas y el ciclo anual wichi, identificación de medicinales y alimenticias, de aves y animales y técnicas de pesca [fija y redes tijera].	Relevamiento de atractivos naturales y culturales en el territorio – Trazado de circuitos – Identificación de prestaciones necesarios para la prestación de servicios. -	Elaboración de programas, detalle de servicios, presupuestos, precio de comercialización. Canales de comercialización. Comunicación en medios audiovisuales y redes.	Organización y legislación turísticas: Instituciones públicas y privadas relacionadas con la actividad turística. Regulación de la actividad.

#### 7.4.3. Incorporación nuevos proyectos

Indefectiblemente el desarrollo de los componentes y las respectivas actividades del PPO permitan dejar capacidades y condiciones mínimas para el desarrollo turístico propuesto, al mismo tiempo surgirán nuevas demandas que requerirán ser atendidas para fortalecer las prestaciones turísticas y con ella el fortalecimiento de las economías de los Pueblos.

Desde ya, que al diseñar el PPO se prioriza en la planificación aquellos aspectos básicos y esenciales para fomentar el desarrollo turístico, en su distintas expresiones, en todo el territorio y en particular con las Comunidades Indígenas.

En este marco se observa que a mediano y largo plazo se deberán continuar aplicando proyectos que tiendan a fortalecer las capacidades locales, sean estas en sus aspectos técnicos, de desarrollo humano o de ampliación del capital social.

Por otra parte se prevé el desarrollo de proyectos con todas aquellas Comunidades que en esta primera etapa solo participan en forma indirecta entre las cuales se encuentran las Comunidades Wichi de: Comandancia Frías, Fortín Belgrano, El Tartagal, Tres Pozos, Vizcacheral, El Sauzalito, El Sauzalal, Wichi-El Pintado, Comandancia Frías.

Además se deberá prever la implementación de programas específicos para las comunidades establecidas dentro del área de influencia del Master Plan El Impenetrable, como las Comunidades Qom del municipio del Espinillo y parajes aledaños, de Fortín Lavalle y la localidad de Villa Río Bermejito.

Así mismo, para el desarrollo integral del territorio es sumamente necesario desarrollar acciones de vinculación y articulación entre las Comunidades de Pueblos Originarios y las Comunidades Criollas de toda el área de influencia, con el objeto de ampliar prestaciones de servicios turísticos.

### **Propuestas de Programas a Implementar:**

- Camino del chaguar- Ruta de la Cultura Wichi
- Desarrollo Productivo atendiendo el autoconsumo de las comunidades y el abastecimiento de las nuevas demandas alimentarias por el incremento turístico.
- Proyecto de gestión para la incorporación como patrimonio cultural al edificio de la Misión, ubicada en la localidad de Misión Nueva Pompeya

**Objetivo:** Lograr el arraigo de comunidades wichi en zonas con bosques nativos, promoviendo la conservación, restauración, uso sostenible y valoración de los recursos forestales, fomentado el recupero de saberes ancestrales, y el fortalecimiento de la identidad cultural, implementando los mecanismos de participación de las comunidades para proteger el derecho de las mismas.

### **Objetivos específicos**

1. Sensibilizar y capacitar a la población local en materia de ecología, sustentabilidad, conservación de los recursos naturales y culturales, gastronomía típica, calidad en los servicios turísticos, etc., con el propósito de mejorar las prestaciones y lograr servicios competitivos.
2. Planificar estrategias de recuperación del patrimonio cultural e histórico del Impenetrable.
3. Relevar recursos, atractivos, servicios y prestadores de las localidades de Nueva Población, Misión Nueva Pompeya, Wichi-El Pintado, El Sauzalito, Fortín Belgrano y La Nación.
4. Construir junto a las localidades mencionadas un territorio turístico que permita descubrir la historia, naturaleza, cultura e idiosincrasia del Impenetrable.

5. Facilitar el acceso a la información para aquellos interesados en desarrollar la actividad sobre la posibilidad de acceder a líneas de créditos y/o subsidios para la mejora de prestaciones, compra de equipamiento y ampliaciones o mejoras edilicias.
6. Proporcionar los elementos necesarios para favorecer el desarrollo de manufacturas y la fabricación de productos locales, en talleres familiares y/o cooperativas que otorguen valor agregado a la materia prima del Impenetrable.
7. Diseñar circuitos turísticos que integren a los prestadores de la región del Impenetrable con grupos asociativos y/o prestadores de turismo rural localizados en otras aéreas de la provincia, que involucren en sus recorridos a integrantes de las comunidades wichis, construyendo nuevos espacios de asociativismo e intercambio de experiencias y conocimiento, redes de trabajo y circuitos articulados, que fortalezcan la oferta turística del Chaco.
8. Difundir y promocionar los circuitos, programas, itinerarios, excursiones, viajes y visitas mediante el uso de estrategias comunicativas (construcción de bases de datos, mailing, desarrollo de páginas webs, promoción en redes sociales, asistencia a ferias y eventos, producción de folletos, participación en medios gráficos y virtuales).



#### 7.4.4. Marco Lógico del PPO

Resumen Narrativo	Indicadores/metás	Medios de Verificación	Organismos responsables
<b>FIN</b> Contribuir al desarrollo individual y colectivo de las comunidades aborígenes, potenciando sus capacidades de desenvolvimiento social, cultural y económico.	Incremento de los ingresos familiares, de los residentes en el área de influencia del proyecto en un 10 %	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación/ ITCH – Gobierno de la Provincia del Chaco
<b>PROPOSITO</b> Calidad de vida de la población mejorada, asegurando la inclusión social y la igualdad de derechos y oportunidades, en especial de los grupos más vulnerables integrados por las comunidades aborígenes.	Incremento de la tasa de empleo directo e indirecto, en los residentes del área de influencia del proyecto en un 5 %	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación/  ITCH – Gobierno de la Provincia del Chaco
<b>COMPONENTE 1</b> <b>Desarrollo de Proyectos Eco turísticos Comunitarios – Productos y servicios</b>	600 prestadores involucrados en proyectos de desarrollo turístico 126 proyectos turísticos ejecutados	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación/  ITCH – Gobierno de la Provincia del Chaco

<p>ACTIVIDADES</p> <p>Proyectos</p> <p>Prestadores Turísticos</p> <p>Productos locales no maderables del bosque</p> <p>Experiencias ecoturísticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Impenetrable Ancestral</li> <li>- Sabores del impenetrable</li> </ul> <p>Catálogo de experiencias turísticas del Impenetrable:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Anfitriones de lo Auténtico</li> <li>- Catálogo de Saberes ancestrales</li> <li>- Manos Ancestrales</li> <li>- Mitos y Leyendas</li> <li>- Danzas y Cantos</li> <li>- Sabores del impenetrable</li> </ul>	<p>18 proyectos turísticos ejecutados</p> <p>9 proyectos de productos no maderables del bosque ejecutados</p> <p>9 proyectos sobre Impenetrable Ancestral ejecutados</p> <p>9 proyectos sobre Sabores del Impenetrable ejecutados</p> <p>9 Catálogos Anfitriones de lo auténtico realizado</p> <p>36 Catálogos de Saberes Ancestrales realizados</p> <p>9 Catálogos de Manos ancestrales realizados</p> <p>9 Catálogos de Mitos y Leyendas realizados</p> <p>9 Catálogos de Danzas y Cantos realizados</p> <p>9 Catálogos de Sabores del Impenetrable realizados</p>	<p>Informes trimestrales</p> <p>Informes trimestrales</p> <p>Catálogos impresos e informes trimestrales</p>	<p>Entidad responsable de ejecución según licitación/</p> <p>Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco</p> <p>Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<b>COMPONENTE 2: Desarrollo Capacidades Locales y humano</b>	1000 actores locales y prestadores involucrados en el de Desarrollo de capacidades locales y humanas 99 proyectos ejecutados – capacitaciones dictadas	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco
<b>ACTIVIDADES</b> Plan de Capacitación y Formación para prestación turística Guías Turísticos – Técnicas de Interpretación Ambiental Calidad Turística: Higiene y seguridad. Primeros auxilios y rescate en turismo naturaleza Diseño y Calidad de Producto y Prestaciones Turísticas Estrategia y Costeo de servicios y productos Gestión y Administración de servicios y productos Atención al cliente	1296 personas capacitadas en:  Guías Turísticos – Técnicas de Interpretación Ambiental Calidad Turística: Higiene y seguridad. Primeros auxilios y rescate en turismo naturaleza Diseño y Calidad de Producto y Prestaciones Turísticas Estrategia y Costeo de servicios y productos Gestión y Administración de servicios y productos Atención al cliente	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco
Innovación de Productos y Procesos Desarrollo Humano Detección e identificación comunitaria y familiar de situación de riegos vinculados al turismo Formación en herramientas de prevención de situaciones de riesgo	Detección e identificación comunitaria y familiar de situación de riegos vinculados al turismo Formación en herramientas de prevención de situaciones de riesgo	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco

<b>COMPONENTE 3</b> <b>Fortalecimiento de organizaciones y comunidades</b>	309 Referentes de organizaciones sensibilizados y formados	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco
<b>ACTIVIDADES</b>  Organización de comunidades y Formalización de organizaciones Fortalecimiento de Redes y Gestión comunitaria compartida intercultural Gestión de bienes y procesos. Recuperación de saberes y fortalecimiento de Identidad Cultural Promoción Comunitaria: Radios, programas y cortos (documentales) para TV e internet Comunicación – Radios Comunitarias	309 Referentes de organizaciones sensibilizados y formados en: Organización de comunidades y Formalización de organizaciones Fortalecimiento de Redes y Gestión comunitaria compartida intercultural Gestión de bienes y procesos. Recuperación de saberes y fortalecimiento de Identidad Cultural Promoción Comunitaria: Radios, programas y cortos (documentales) para TV e internet Comunicación – Radios Comunitarias	Informes trimestrales	Entidad responsable de ejecución según licitación /ITCH - Gobierno de la Provincia del Chaco

**7.4.5. Presupuesto del PPO**

Componentes del Programa	Cantidad de Proyectos	Costo Promedio	Costo Total	Familias Beneficiadas	Ptto Percapita Familia \$	Ptto Percapita Familia u\$s	Per capita Individual
<b>Componente 1: Desarrollo de Proyectos Ecoturísticos Comunitarios – Productos y servicios</b>			<b>\$ 6.750.000,00</b>	<b>1.008</b>	<b>\$ 27.583,33</b>	<b>\$ 1.723,96</b>	<b>\$ 430,99</b>
Prestadores Turísticos	18	\$ 100.000,00	\$ 1.800.000,00	18	\$ 100.000,00	6250	1563
Productos locales no maderables del bosque	9	\$ 500.000,00	\$ 4.500.000,00	540	\$ 8.333,33	521	130
Experiencias ecoturísticas						0	0
Impenetrable Ancestral	9	\$ 25.000,00	\$ 225.000,00	90	\$ 2.500,00	156	39
Sabores del impenetrable	9	\$ 30.000,00	\$ 270.000,00	90	\$ 3.000,00	188	47
<b>Catálogos</b>			<b>\$ 450.000,00</b>	<b>450,00</b>	<b>\$ 2.000,00</b>	<b>\$ 125,00</b>	<b>\$ 31,25</b>
Catálogo de experiencias turísticas del impenetrable- Anfitriones de lo Auténtico	9	\$ 10.000,00	\$ 90.000,00	90	\$ 1.000,00	63	16
Catálogo de Saberes ancestrales	36	\$ 40.000,00	\$ 360.000,00	360	\$ 1.000,00	63	16
Manos Ancestrales	9	\$ 10.000,00	\$ 90.000,00	90	\$ 1.000,00	63	16
Mitos y Leyendas	9	\$ 10.000,00	\$ 90.000,00	90	\$ 1.000,00	63	16
Danzas y Cantos	9	\$ 10.000,00	\$ 90.000,00	90	\$ 1.000,00	63	16
Sabores del impenetrable	9	\$ 10.000,00	\$ 90.000,00	90	\$ 1.000,00	63	16
<b>Componente 2: Desarrollo Capacidades Locales y humano</b>			<b>\$ 4.213.440,00</b>	<b>3.888</b>	<b>\$ 886,67</b>	<b>\$ 55,42</b>	<b>\$ 13,85</b>
<b>Plan de Capacitación y Formación para prestación turística</b>			<b>\$ 2.298.240,00</b>	<b>1296</b>	<b>295,6</b>	<b>18</b>	<b>5</b>
Guías Turísticos – Técnicas de Interpretación Ambiental	9	\$ 42.560,00	\$ 383.040,00	1296	\$ 295,56	18	5
Calidad Turística: Higiene y seguridad. Primeros auxilios y rescate en turismo naturaleza	9	\$ 42.560,00	\$ 383.040,00	1296	\$ 295,56	134 18	5

Diseño y Calidad de Producto y Prestaciones Turísticas	9	\$	42.560,00	\$	383.040,00	1296	\$	295,56	18	5
Estrategia y Costeo de servicios y productos	9	\$	42.560,00	\$	383.040,00	1296	\$	295,56	18	5
Gestión y Administración de servicios y productos	9	\$	42.560,00	\$	383.040,00	1296	\$	295,56	18	5
Atención al cliente	9	\$	42.560,00	\$	383.040,00	1296	\$	295,56	18	5
<b>Innovación de Productos y Procesos</b>	9	\$	42.560,00	\$	383.040,00	1296	\$	295,56	18	5
<b>Desarrollo Humano</b>				\$	1.532.160,00	2.592,00	\$	591,11	36,94	9,24
Detección e identificación comunitaria y familiar de situación de riegos vinculados al turismo	18	\$	42.560,00	\$	766.080,00	1296	\$	591,11	37	9
Formación en herramientas de prevención de situaciones de riesgo	18	\$	42.560,00	\$	766.080,00	1296	\$	591,11	37	9
<b>Componente 3: Fortalecimiento de organizaciones y comunidades</b>				\$	<b>2.700.000,00</b>	<b>1.854</b>	\$	<b>1.456,31</b>	\$	<b>91,02</b>
									<b>\$</b>	<b>22,75</b>
Organización de comunidades y Formalización de organizaciones		\$	450.000,00	\$	450.000,00	309	\$	1.456,31	91	23
Fortalecimiento de Redes y Gestión comunitaria compartida intercultural		\$	450.000,00	\$	450.000,00	309	\$	1.456,31	91	23
Gestión de bienes y procesos.		\$	450.000,00	\$	450.000,00	309	\$	1.456,31	91	23
Recuperación de saberes y fortalecimiento de Identidad Cultural		\$	450.000,00	\$	450.000,00	309	\$	1.456,31	91	23
Promoción Comunitaria: Radios, programas y cortos (documentales) para TV e internet		\$	450.000,00	\$	450.000,00	309	\$	1.456,31	91	23
Comunicación – Radios Comunitarias		\$	450.000,00	\$	450.000,00	309	\$	1.456,31	91	23
<b>TOTAL Presupuesto Implementación PPO</b>				\$	<b>13.663.440,00</b>	<b>6.750,00</b>	\$	<b>9.975,44</b>	\$	<b>623,46</b>
										<b>\$</b>
										<b>155,87</b>



#### **7.4.6. Plan de Comunicación y Socialización del PPO**

Teniendo como objetivo principal garantizar el derecho de las Comunidades a estar informadas, desde el comienzo y durante todo el proceso de ejecución del PPO. Para ello se diseña el presente plan, el cual preverá informar a las Comunidades y al mismo tiempo difundir sus actividades, servicios y prestaciones relacionadas con las actividades turísticas.

El plan comprenderá:

- Campaña de difusión periodística y construcción de contenidos audiovisuales y gráficos sobre las acciones en los distintos componentes del PPO.
- En los talleres de capacitación para periodistas se incluirán talleres de formación participativa de corresponsales comunitarios en comunicación y ambiente, donde éstos serán hombres, mujeres y jóvenes de las comunidades.
- Campaña publicitaria en los medios de comunicación
- Se prevé la construcción de spots televisivos y radiales, que resuman los conceptos más importantes para comprender la problemática. Se estima, de esta manera, favorecer la sensibilización de la población urbana respecto al tema, y será el puntapié inicial para luego difundir mensajes informativos y educativos.
- Los spots publicitarios serán trabajados en conjunto con los saberes de pueblos originarios, y la pauta publicitaria que se plantea para radio y televisión será trabajada en medios públicos y comunitarios, ya que es un recurso para fortalecer a los últimos.
- Cuadernillos, volantes, folletos y manuales, con traducciones en lengua wichi y Qom. El objetivo es difundir un material construido con las comunidades, donde además de los beneficios, se pueda contar la experiencia de éstas.
- Se ajusta al determinado a nivel General para el PGAS

## **7.5. Plan Monitoreo del PPO**

El plan de monitoreo, por cuestión metodológica se prevé realizarlo dentro de los mecanismos de evaluación social, porque además de posibilitar el seguimiento del proceso de ejecución del PPO, aportará información necesarias para el proceso evaluativo en sus distintas etapas.

Para ajustarse a las necesidades interculturales de las Comunidades se tendrá en cuenta, además del cumplimiento de los propósitos, tiempo de ejecución, resolución de conflictos, la participación activa de las Comunidades, y con ella su valoración sobre el desempeño del PPO y sus aportes para realizar los ajustes necesarios.

Observamos al monitoreo como un proceso, el cual será implementado, según tiempos planificados, por los técnicos de terreno juntamente con los referentes de las Comunidades que participen del Programa. Por otro lado se prevé que referentes provinciales del Programa participen de estancias específicas del monitorio, sea en reuniones acordadas para tal fin, como en entrevistas puntuales a actores críticos, garantizando así una mirada más externa a los procesos locales particulares.

## **8. Anexos**

### **9.1. Informe y Documentación Consulta previa a los pueblos**

### **9.2. Material Consultado- Glosario**

- PROYECTO Los caminos de las artesanías: desarrollo de la red de organizaciones de artesanas indígenas del oeste de la provincia de Formosa. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social / Fundación Gran Chaco
- <http://marcos-altamirano.blogspot.com.ar/2011/08/pueblos-origenarios-del-chaco-parte-iii.html>
- <https://pueblos-origenarios-argentina.wikispaces.com/Wichi>
- [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=)
- Ruta de la Cultura Qom - Ramirez y Corvalan – Ministerio de Producción – Instituto de Turismo
- Proyectos de Servicios e Infraestructura Turística del Sistema “Caminos del Impenetrable” - Primer Etapa BID - Master Plan El Impenetrable – Instituto de Turismo del Chaco
- Los Wichí (los "Mataco"), pág. 90. Autor: Juan José Rossi. Publicado por: Editorial Galerna, 2003.
- Censo 2010 pueblos originarios Indec y Encuesta completaría 2004-2005 ECPI

- Mala guerra: Los indígenas en la Guerra del Chaco, 1932-1935, pág. 129. Editor: Nicolas Richard.
- Historia del Chaco- Altamirano - Dellamea de Prieto - Sbardella.
- Walter Krickeberg, en su obra titulada *Etnología de América*,<sup>2</sup>
- ETNOGRAFÍA DEL CHACO. Por ALFRED METRAUX - Edición, exordio, revisión y notas a cargo de MIGUEL CHASE-SARDI - Año 1996
- Estudio Sobre la situación de los Aborígenes del Chaco y políticas para su integración a la sociedad nacional por Esther Hermitte- 1995
- LA situación de los pueblos Indígenas en argentina- James Anaya- GRUPO INTERNACIONAL DE TRABAJO SOBRE ASUNTOS INDÍGENAS- IWGIA ( tierras )





Subsecretaría de  
**Ambiente**

Gobierno del Pueblo del Chaco

La Subsecretaría de Ambiente, dependiente del Ministerio de Planificación, Ambiente e Innovación Tecnológica, en el marco de lo establecido por la Resolución Ministerial N° 674/13, comunica que se encontrará a disposición de los interesados, por el término de 15 días a partir de publicada la presente, en la sede ubicada en Marcelo T. de Alvear N° 145, 9° Piso, Oficina 13 de 8 a 12.30 hs., el Estudio de Impacto Ambiental referido a la Proyecto servicios e infraestructura turística del sistema "Caminos del impenetrable Etapa 1- Centro de interpretación y refugios de monte", a ejecutarse en las localidades de El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Miraflores y Fuerte Esperanza, Provincia del Chaco, presentado por el responsable del Estudio de Impacto Ambiental, Instituto de Turismo de la Provincia del Chaco, el cual tramita por Expediente N° E-32-2017-325-E de acuerdo a lo establecido en la legislación vigente, los interesados o afectados por el proyecto previa identificación, podrán formular observación o requerimientos por escrito, debidamente fundamentados, los que luego de ser evaluados por la Autoridad de Aplicación, podrán ser exigidos a los autores del mencionado Estudio.





Ministerio de  
Planificación, Ambiente  
e Innovación Tecnológica  
Gobierno del Pueblo del Chaco



Subsecretaría de  
Ambiente  
Gobierno del Pueblo del Chaco

"2017, Año del Bicentenario del Cruce de los Andes por el Ejército Libertador del Gral San Martín", Ley 7951

### CONSTANCIA DE TRAMITE

Por la presente se deja constancia que se encuentra en trámite en esta Subsecretaría el Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto "Servicios e Infraestructura turística del Sistema Caminos del Impenetrable, Etapa 1, Centro de Interpretación y Refugios de Monte" a ejecutarse en las Localidades de El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Miraflores y Fuerte Esperanza, Tramitado por Expediente Nº E-32-2017-325/E, que se encuentra en trámite de Consulta Pública a partir del día 17/11/2017, por el periodo de 15 días hábiles.

Se adjunta copia del edicto publicado en medios de prensa.

Resistencia, 28 de noviembre de 2017

ARQ. CLAUDIA TERENGHI  
SUBSECRETARÍA DE AMBIENTE  
Ministerio de Planificación,  
Ambiente e Innovación  
Tecnológica

**VISTO:**

El expediente N° E32-2017-325-E, dependiente del Ministerio de Planificación, Ambiente e Innovación Tecnológica, Ley N° 783-R (Ex Ley N° 3.964) y Resolución N° 674/13; y

**CONSIDERANDO:**

Que por el mismo el Instituto de Turismo de la Provincia del Chaco, CUIT N° 30-71216597-5, presentó ante la Subsecretaría de Ambiente de la Provincia del Chaco un Estudio de Impacto Ambiental referido al Proyecto Servicios e Infraestructura Turística del Sistema "Caminos del Impenetrable Etapa 1-Centro de Interpretación y Refugios de Monte" a ejecutarse en las localidades de El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Miraflores y Fuerte Esperanza, Provincia del Chaco, para su aprobación y posterior otorgamiento de la Declaración de Impacto Ambiental;

Que a fojas 2 a 236 obra Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto Servicios e Infraestructura turística del Sistema "Caminos del Impenetrable Etapa 1-Centro de Interpretación y Refugios de Monte" a ejecutarse en las localidades de El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Miraflores y Fuerte Esperanza, Provincia del Chaco, presentado por el Consultor Ambiental Licenciado Roberto Olivares;

Que a fojas 238 obra edicto de Consulta Pública del mencionado Estudio conforme lo establecen los artículos N° 22 y N° 23 de la Resolución Ministerial N° 674/13;

Que a fojas 239 obra informe elaborado por la Cra. Viviana Analía Pérez, personal técnico de la Subsecretaría de Ambiente, respecto del Estudio de Impacto Ambiental;

Por ello;

**LA MINISTRA DE PLANIFICACIÓN Y AMBIENTE  
E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA  
RESUELVE:**

**Artículo 1°:** Apruébese el Estudio de Impacto Ambiental presentado por el Instituto de Turismo de la Provincia del Chaco, CUIT N° 30-71216597-5, concerniente al Proyecto Servicios e Infraestructura Turística del Sistema "Caminos del Impenetrable Etapa 1-Centro de Interpretación y Refugios de Monte" a ejecutarse en las localidades de El Sauzalito, Misión Nueva Pompeya, Miraflores y Fuerte Esperanza, Provincia del Chaco.

**Artículo 2°:** Ordénese al Instituto de Turismo de la Provincia del Chaco, CUIT N° 30-71216597-5, al estricto cumplimiento del Plan de Gestión Ambiental y

**FOTOCOPIA DEL ORIGINAL**

Dr. SEBASTIAN BARRERA BUCAY  
AL SEPTO MESA DE  
TRABAJO, LAS Y ARCHIVO  
Ministerio de Planificación,  
Ambiente e Innovación  
Tecnológica

Ing. María Elena Serrano  
Ministra de Planificación  
Ambiente e Innovación  
Tecnológica





Provincia del Chaco  
Ministerio de Planificación,  
Ambiente e Innovación  
Tecnológica

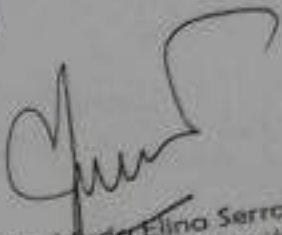
remisión de los informes correspondientes en forma trimestral, con detalle mensual, a la Subsecretaría de Ambiente, de acuerdo con lo previsto en el citado estudio.

**Artículo 3º:** El incumplimiento de lo dispuesto en el artículo anterior referido al Plan de Gestión Ambiental, dará lugar a la cancelación de la certificación de aptitud ambiental oportunamente otorgada por la Autoridad de Aplicación.


**Artículo 4º:** Comuníquese, dése el registro a este Ministerio y archívese.

RESOLUCION N°:

602 . . . . .

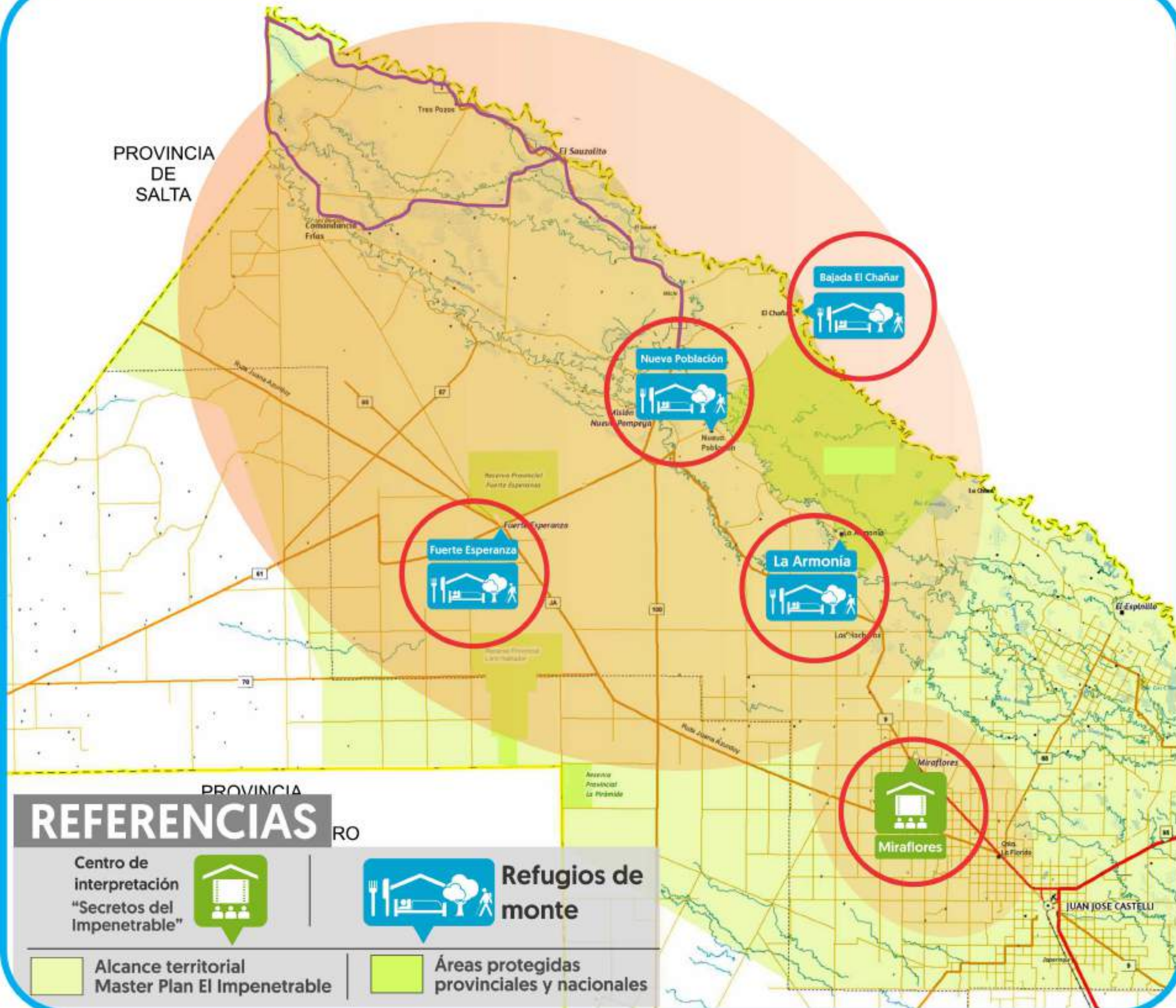
  
Ingrid María Elina Serrano  
Ministra de Planificación  
Ambiente e Innovación  
Tecnológica

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

  
Sr. SEBASTIAN BAPUCHA  
Jefe de Oficina de  
ENTRADAS, SALIDAS Y ARCHIVO  
Ministerio de Planificación,  
Ambiente e Innovación  
Tecnológica



PROVINCIA  
DE  
SALTA



PROVINCIA

REFERENCIAS

RO

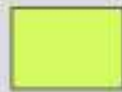
Centro de  
interpretación  
"Secretos del  
Impenetrable"



Refugios de  
monte



Alcance territorial  
Master Plan El Impenetrable

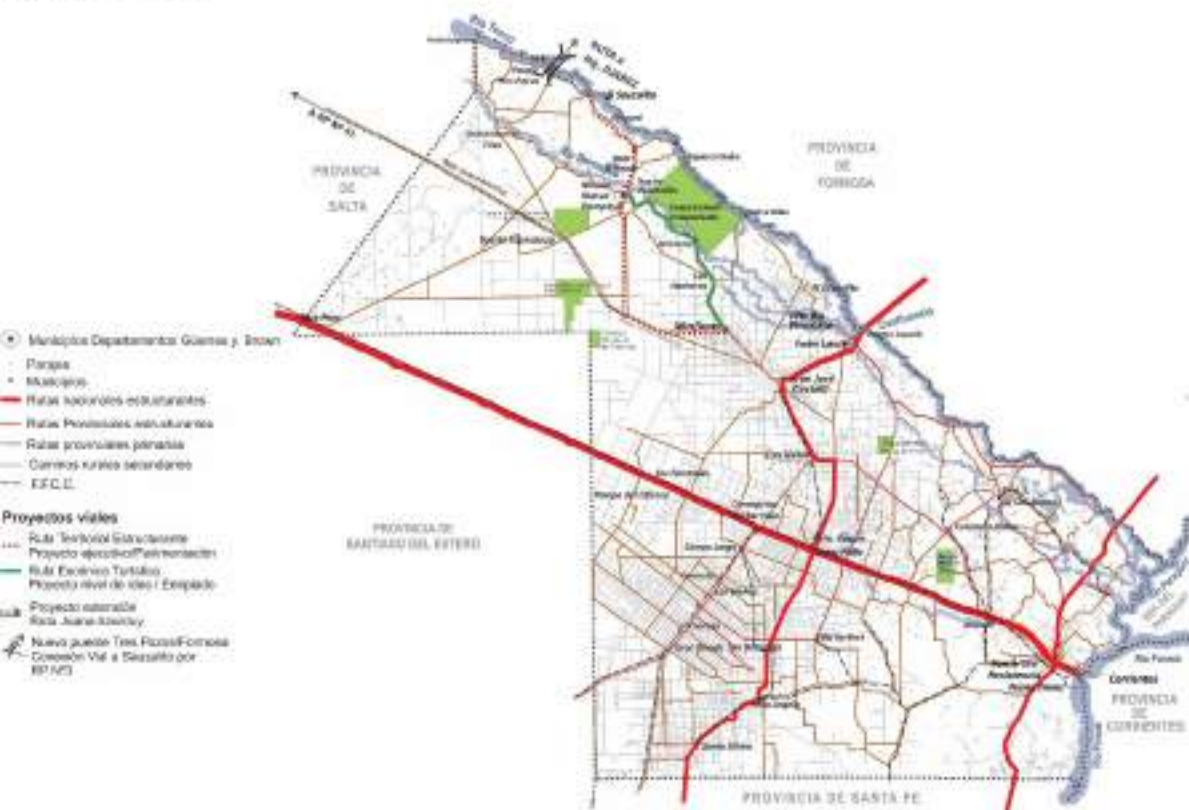


Áreas protegidas  
provinciales y nacionales





# **MAPA N° 3** **RED VIAL MACROREGIONAL y** **PROYECTOS VIALES**



# PROVINCIA DEL CHACO

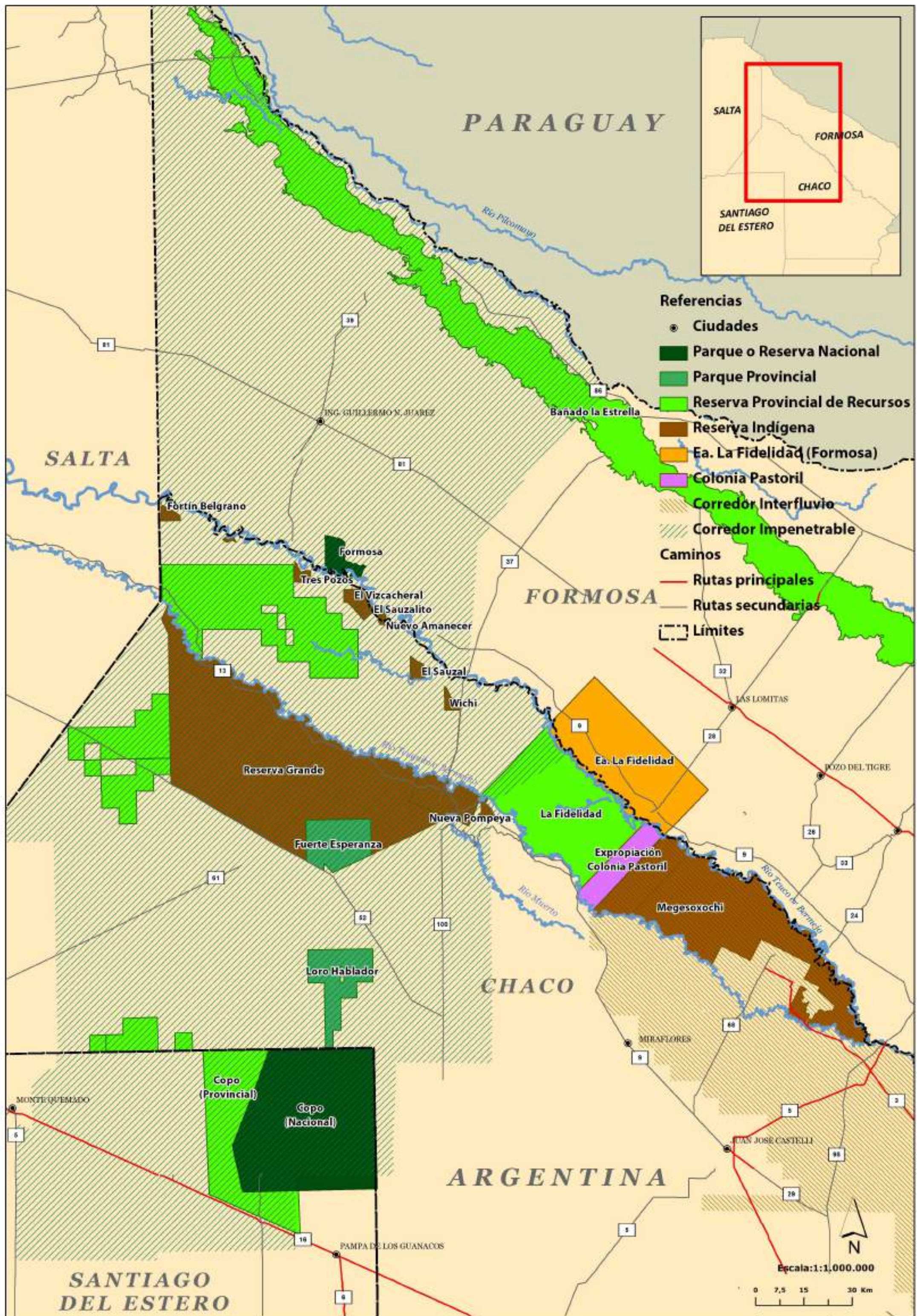
## UBICACION DEL AREA DE LA REDIDA CAJITEJAR













**PROVINCIA DEL CHACO**

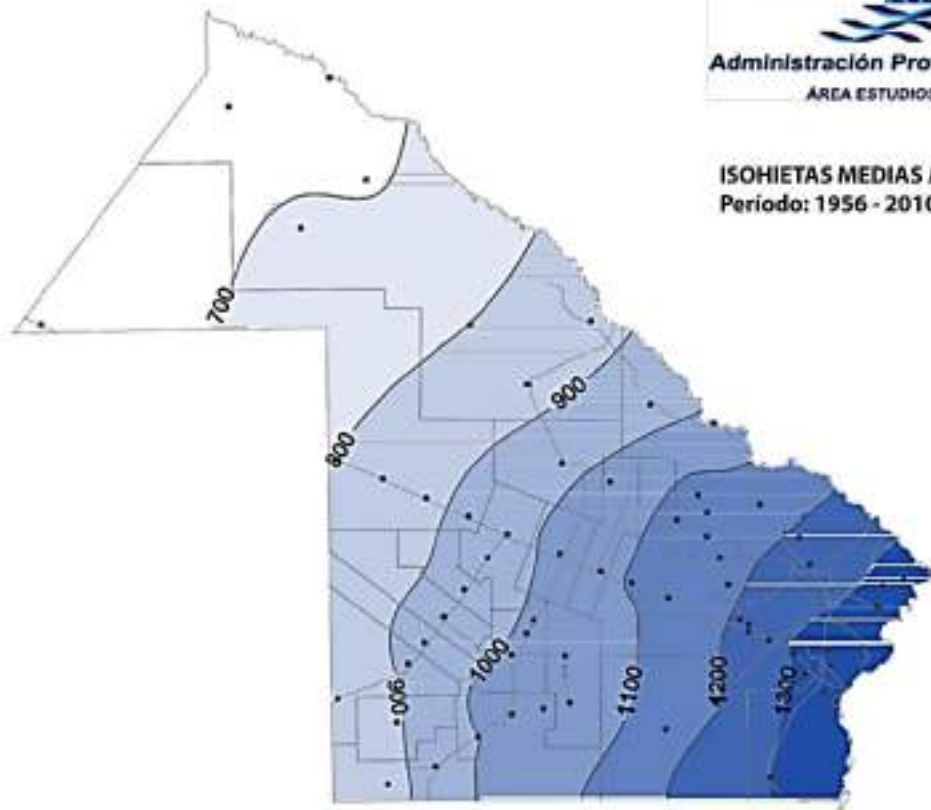


**Administración Provincial del Agua**

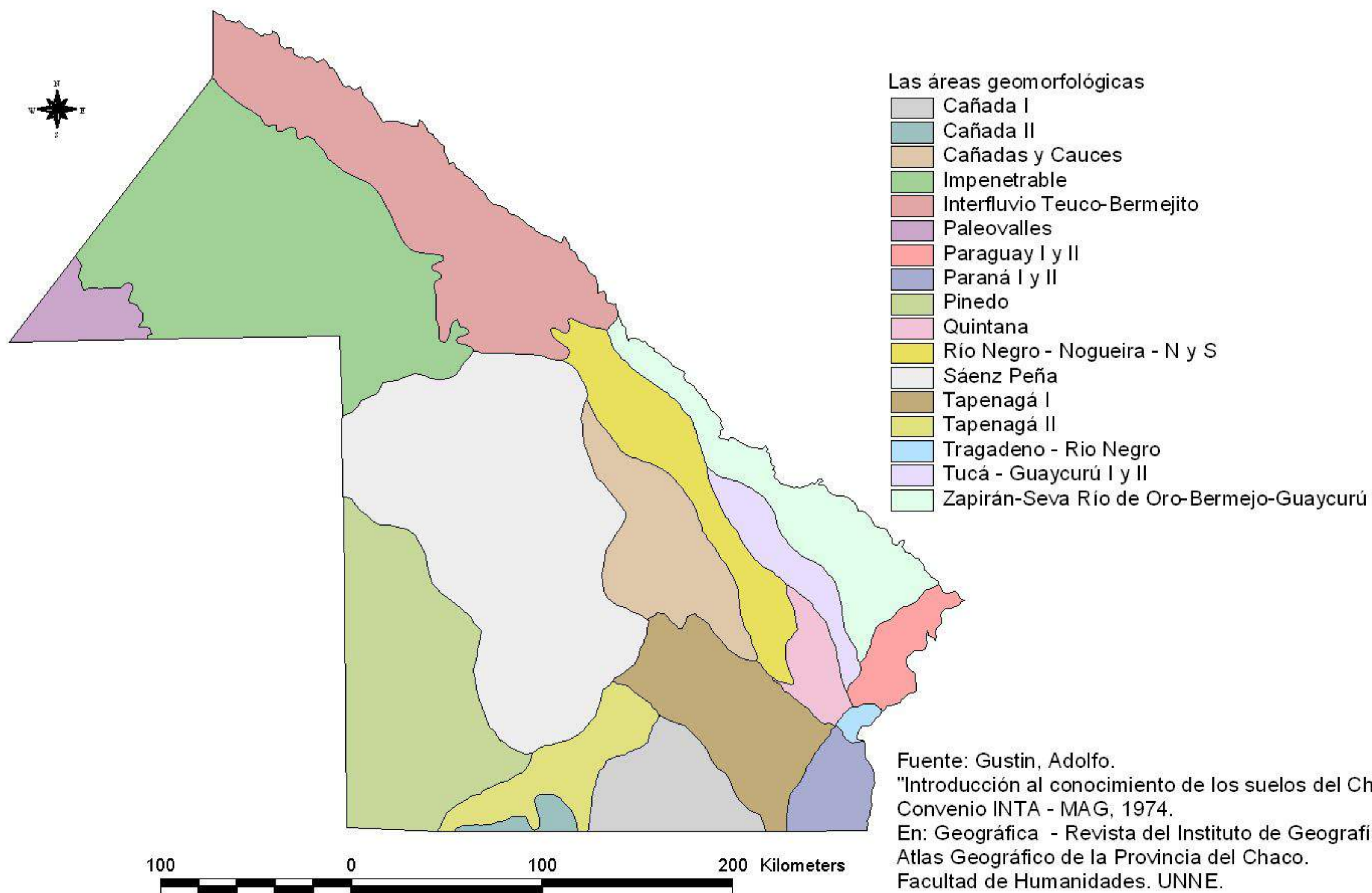
ÁREA ESTUDIOS HÍDRICOS

**ISOHIETAS MEDIAS ANUALES**

Periodo: 1956 - 2010



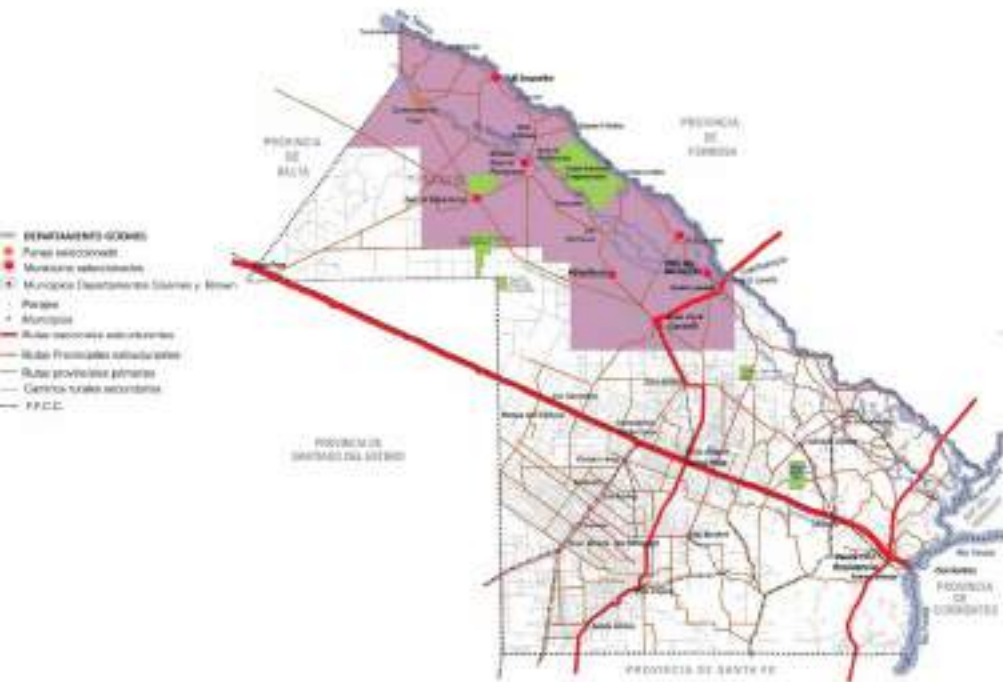
# Las áreas geomorfológicas
















DEPARTAMENTO SELECCIONADO  
GraU. Quemas / Municipios y paraje.



# REFERENCIAS

-  Tierra comunitaria Moqoit
-  Tierra comunitaria Com
-  Tierra comunitaria Wichí
-  Parajes - Reservas - Pobladores originarios
-  Corredor piloto Chaco seco - impenetrable
-  Corredor piloto Chaco Húmedo - Confluencia
-  OTBN - Categoría I
-  OTBN - Categoría II
-  OTBN - Categoría III

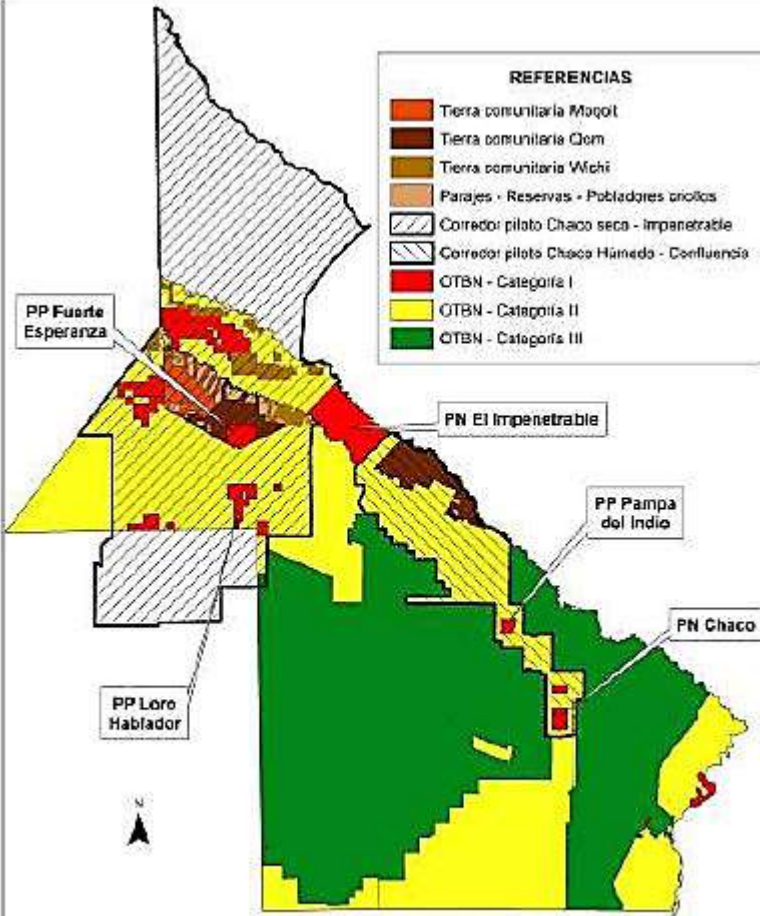
PP Fuerte  
Esperanza

PN El Impenetrable

PP Pampa  
del Indio

PN Chaco

PP Loro  
Hablador





# PROVINCIA DEL CHACO: LOCALIDADES Y PARAJES

PROVINCIA DEL CHACO  
Ministerio de Planificación y Desarrollo  
Secretaría de Desarrollo Local y Regional  
Ministerio de Infraestructura y Obras Públicas



- REFERENCIAS**
- Aeródromo
  - Puerto Describidos (LAD)
  - Localidades
  - Parajes
  - Límite Internacional
  - Límite de Provincia
  - Departamentos
  - División Municipal, L. 227-L. 4088
  - Nacional Pavimentada
  - Provincial Primaria Pavimentada
  - Provincial Primaria Concreta
  - Provincial Secundaria Concreta
  - Provincial Primaria de Tierra
  - Provincial Secundaria de Tierra
  - Provincial Terciaria de Tierra
  - Rio Paraná



Escala 1:551.000  
Provincia de Chaco  
Secretaría de Desarrollo Local y Regional  
Ministerio de Planificación y Desarrollo

ESCALA: 1:551.000

0 10 20 40 60 Km

REPUBLICA ARGENTINA

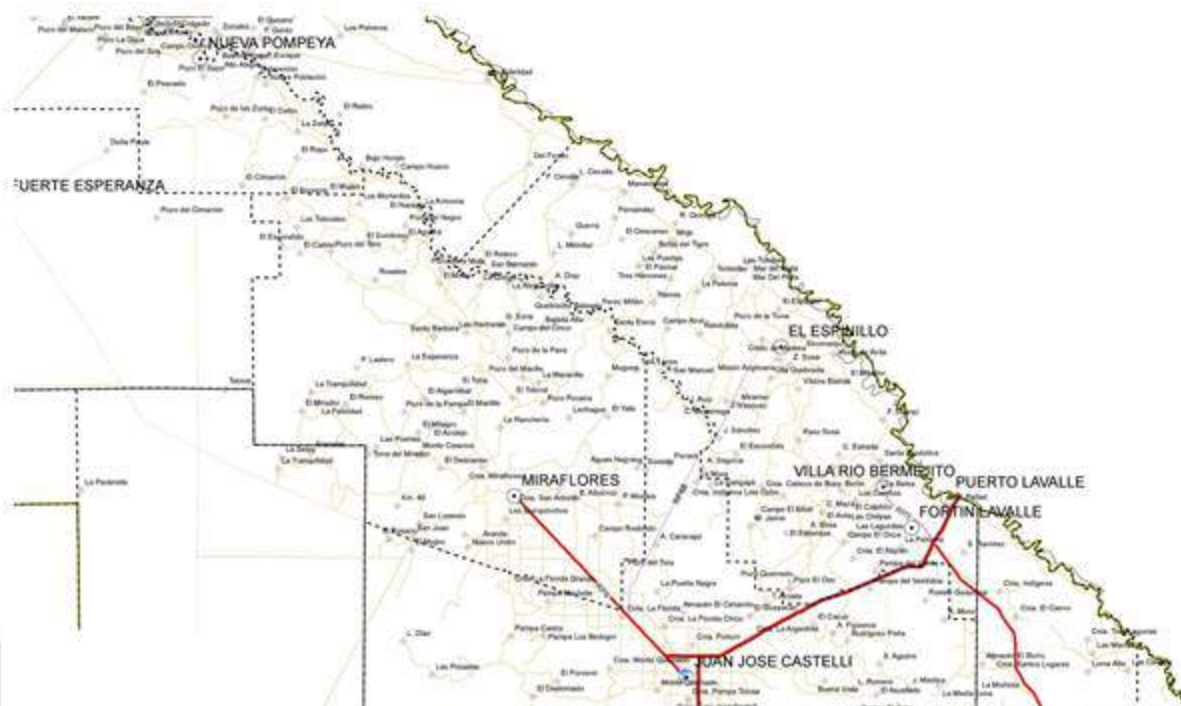


**MAPA N° 1**  
**DEPARTAMENTOS Güemes y Brown**



# PROVINCIA DEL CHACO: LOCALIDADES Y PARAJES

PROVINCIA DEL CHACO  
Ministerio de Planificación y Desarrollo  
Secretaría de Desarrollo Local y Regional  
Ministerio de Gobierno (2015)



- REFERENCIAS**
- Aerodromos
  - Polos Decididos (LAD)
  - Localidades
  - Parajes
  - Límite Internacional
  - Límite de Provincia
  - Departamentos
  - División Municipal, L. 227- L. 4088
  - Nacional Pavimentada
  - Provincial Primaria Pavimentada
  - Provincial Primaria Consolidada
  - Provincial Secundaria Consolidada
  - Provincial Primaria de Tierra
  - Provincial Secundaria de Tierra
  - Provincial Tercera de Tierra
  - Rio Paraná



Escala 1:551.000  
Provincia de Chaco  
Secretaría de Desarrollo Local y Regional  
Fecha de actualización: Diciembre de 2015  
Fecha de impresión: Abril de 2016

ESCALA: 1:551.000

0 10 20 40 60 Km

REPUBLICA ARGENTINA



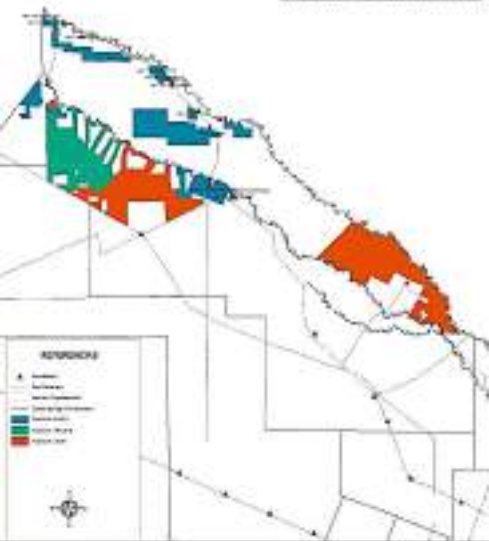


# MASTER PLAN EL IMPENETRABLE PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO TURISTICO Y GESTION SOSTENIBLE DEL IMPENETRABLE

## Programa de Proyectos Públicos



DISTRIBUCIÓN  
DE  
COMUNIDADES NATIVAS







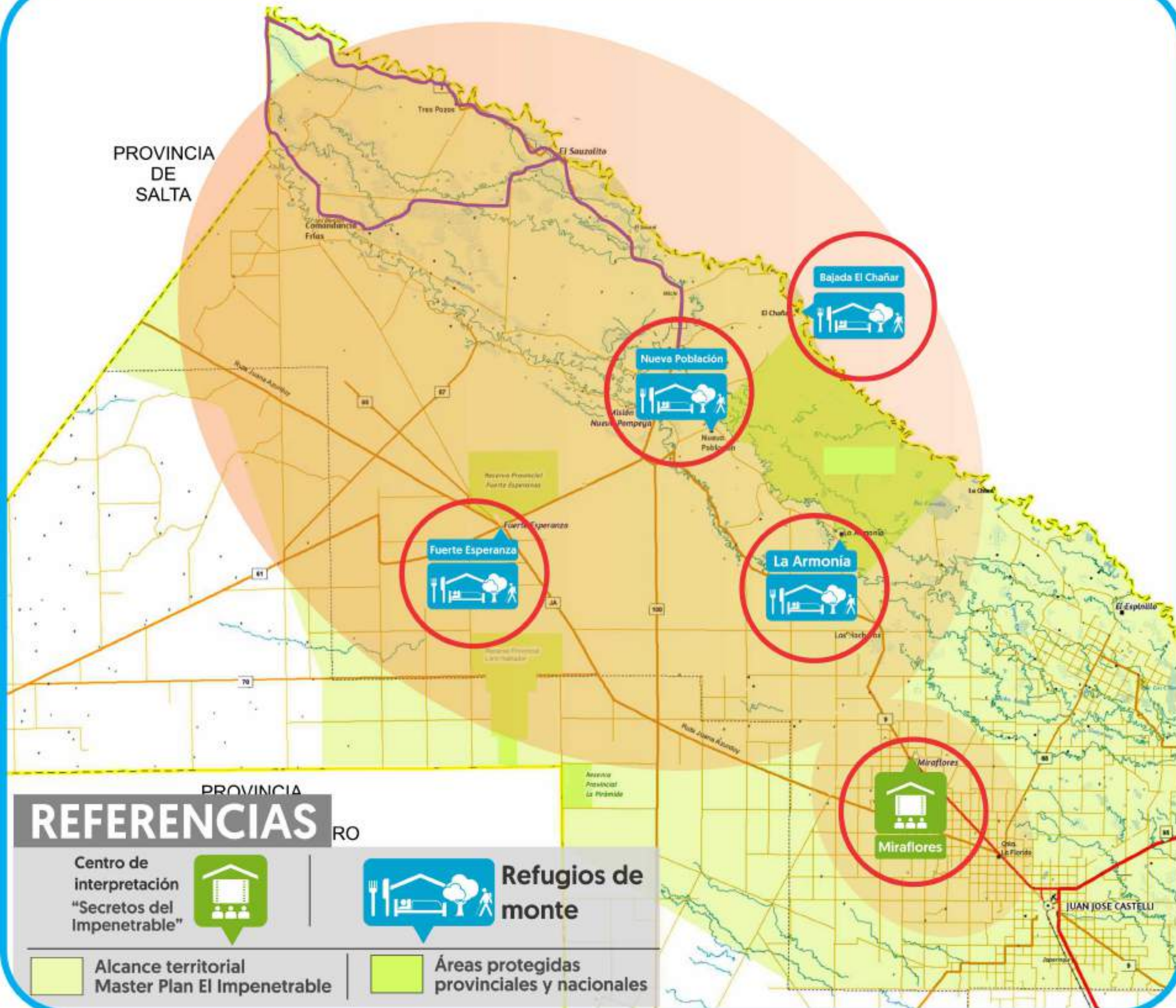




GPO O - 45 - 143494 (Face p. 300)



PROVINCIA  
DE  
SALTA



PROVINCIA

REFERENCIAS

RO

Centro de  
interpretación  
"Secretos del  
Impenetrable"

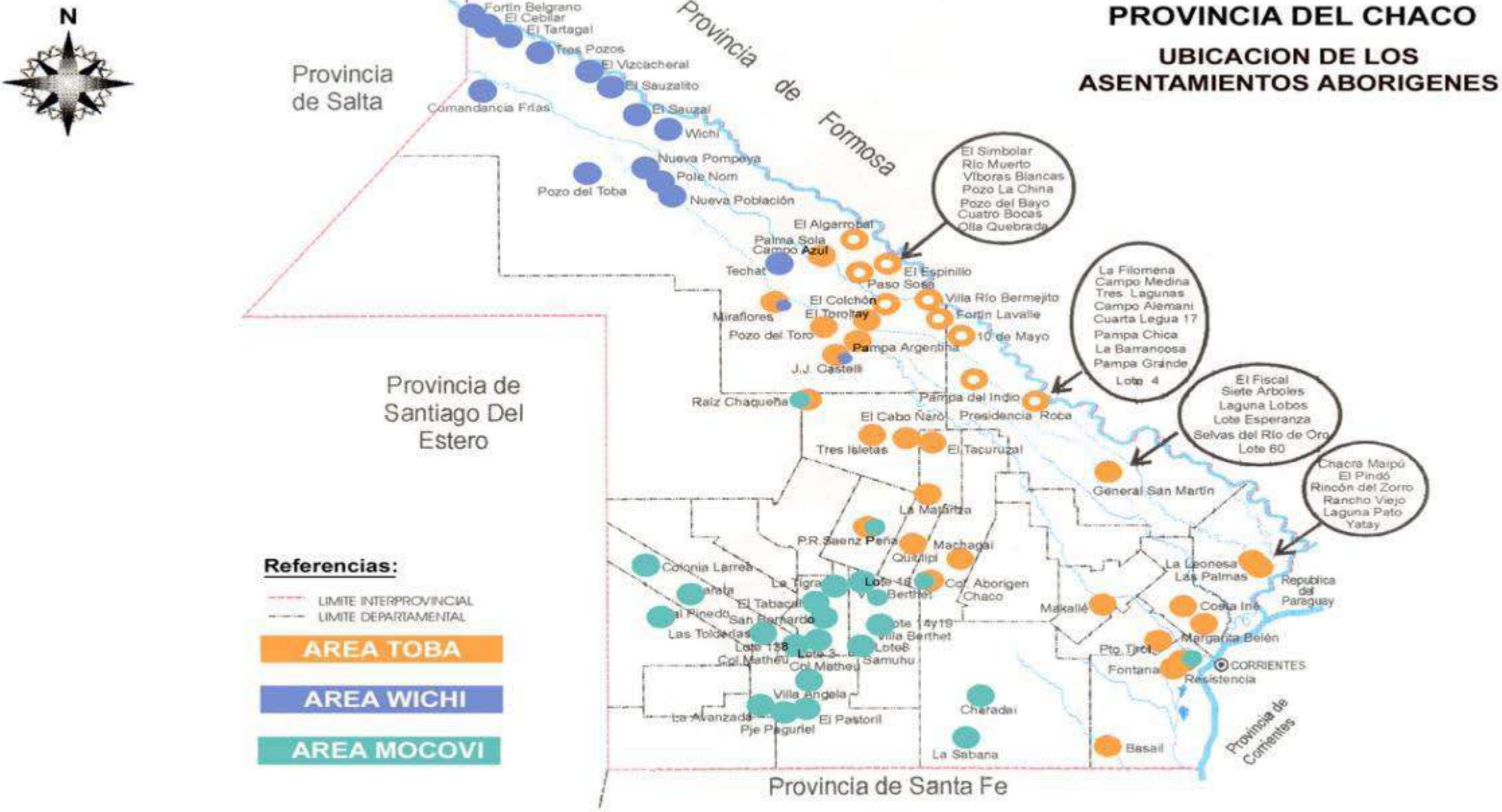


Refugios de  
monte

Alcance territorial  
Master Plan El Impenetrable

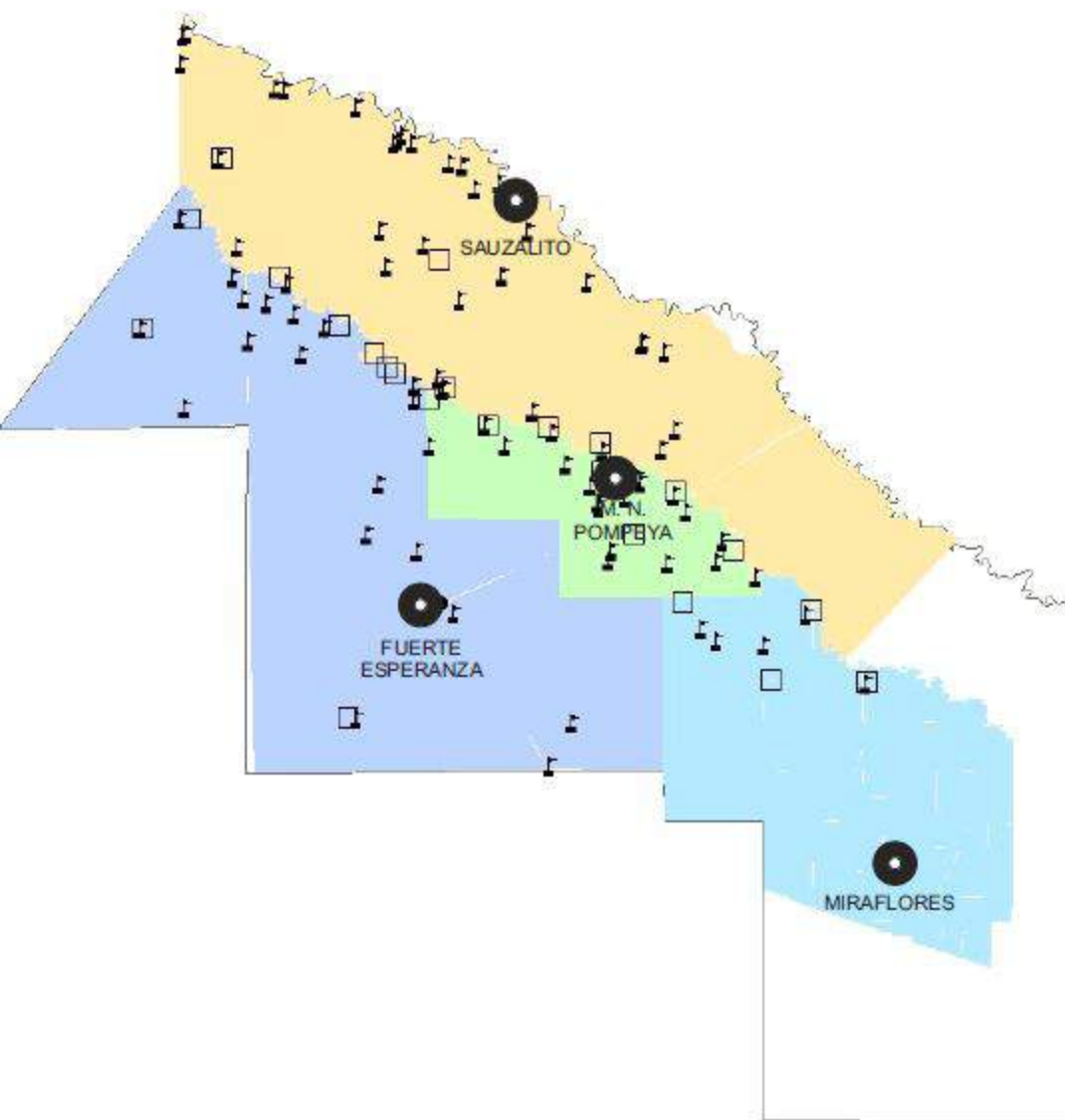
Áreas protegidas  
provinciales y nacionales





**Fuentes:** Instituto del Aborígen Chaqueño (IDACH).  
Secretaría de Planificación y Evaluación de Resultados (SPER).  
SIEMPRO-SISFAM - Agencia Chaco - 2007



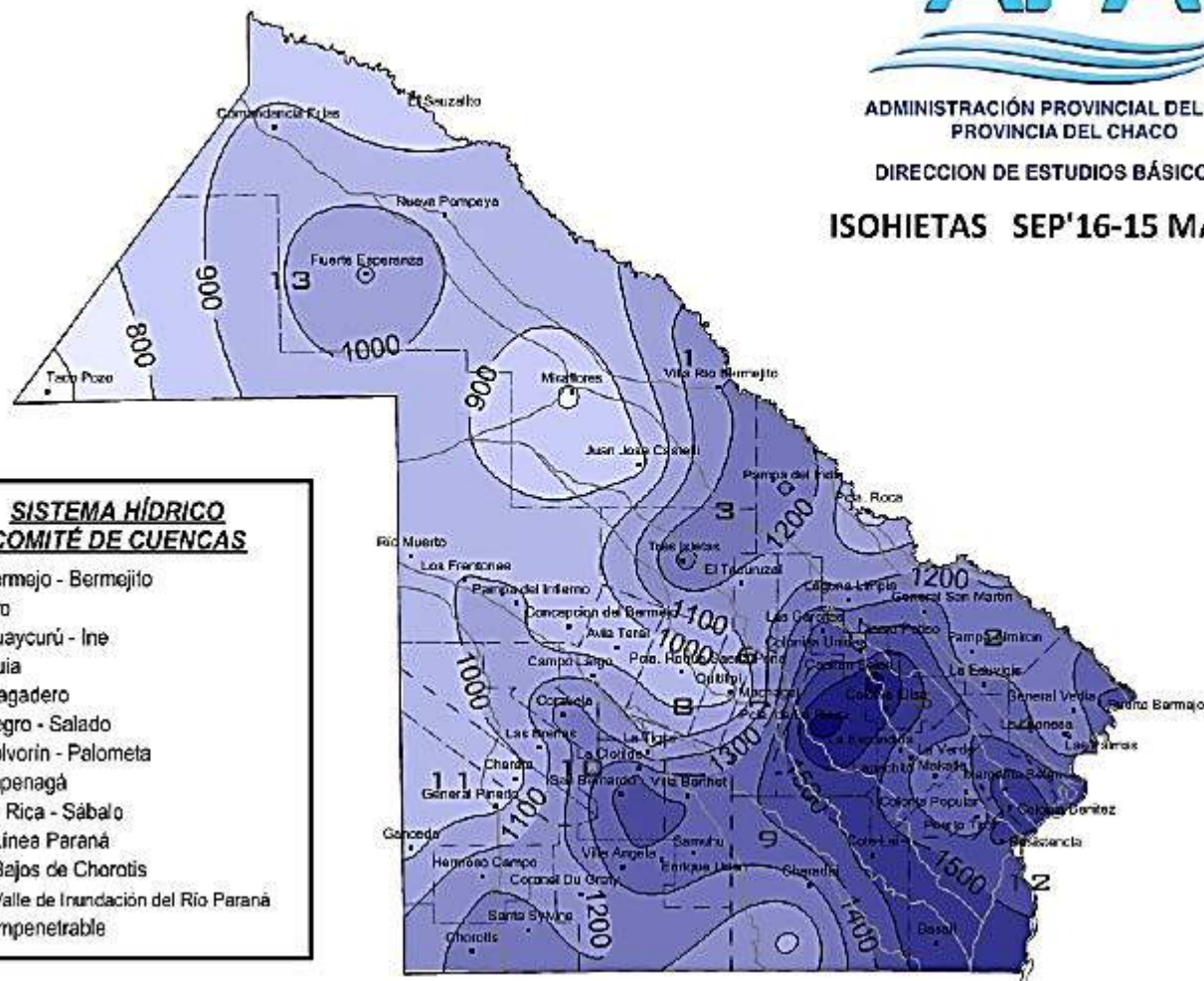




ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL DEL AGUA  
PROVINCIA DEL CHACO

DIRECCION DE ESTUDIOS BÁSICOS

ISOHIETAS SEP'16-15 MAYO'17










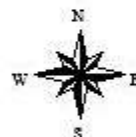
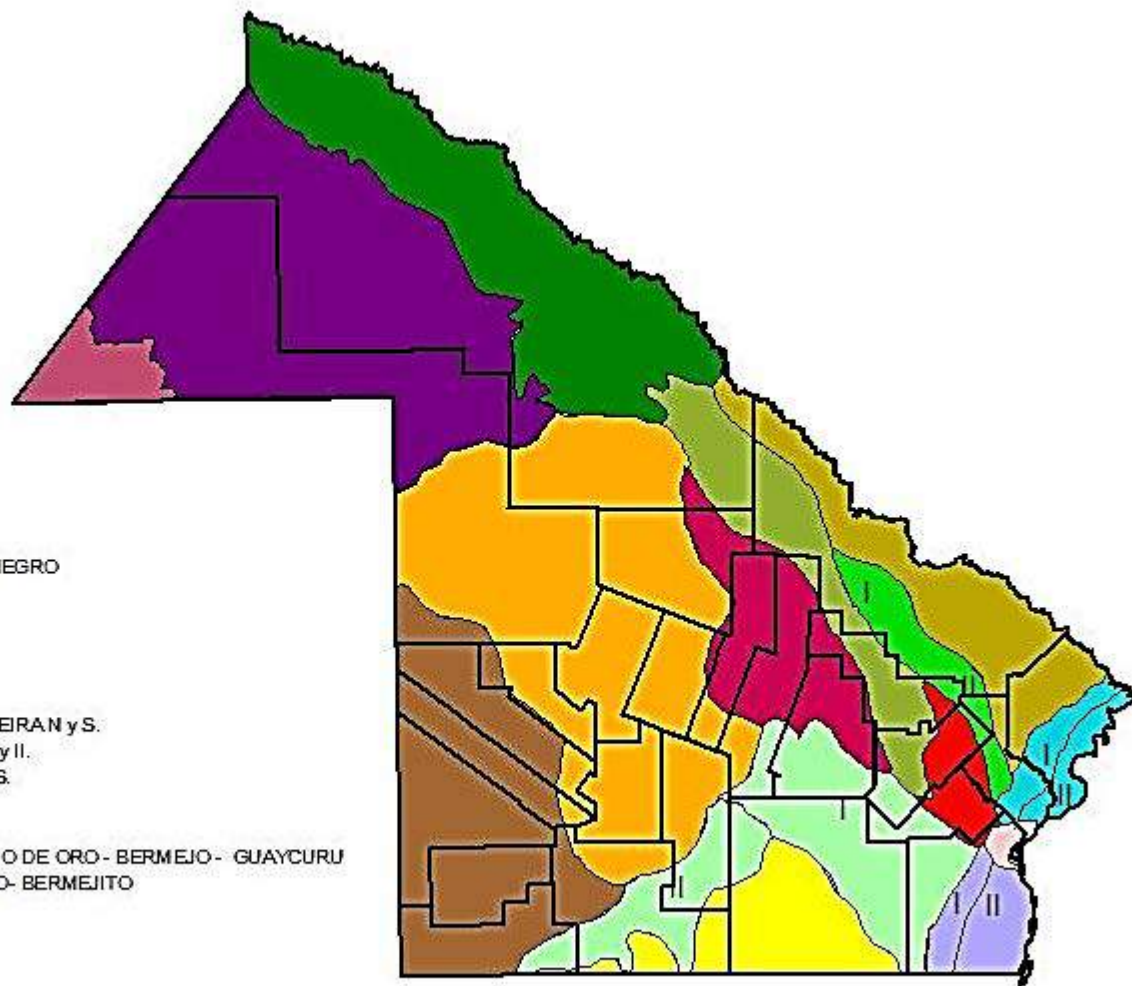
**SISTEMA HÍDRICO**  
**COMITÉ DE CUENCAS**

- 1 Bermejo - Bermejito
- 2 Oro
- 3 Guaycurú - Ine
- 4 Quia
- 5 Tragadero
- 6 Negro - Salado
- 7 Polvorín - Palometa
- 8 Tapenagá
- 9 La Rica - Sábalo
- 10 Línea Paraná
- 11 Bajos de Chorotis
- 12 Valle de Inundación del Río Paraná
- 13 Impenetrable















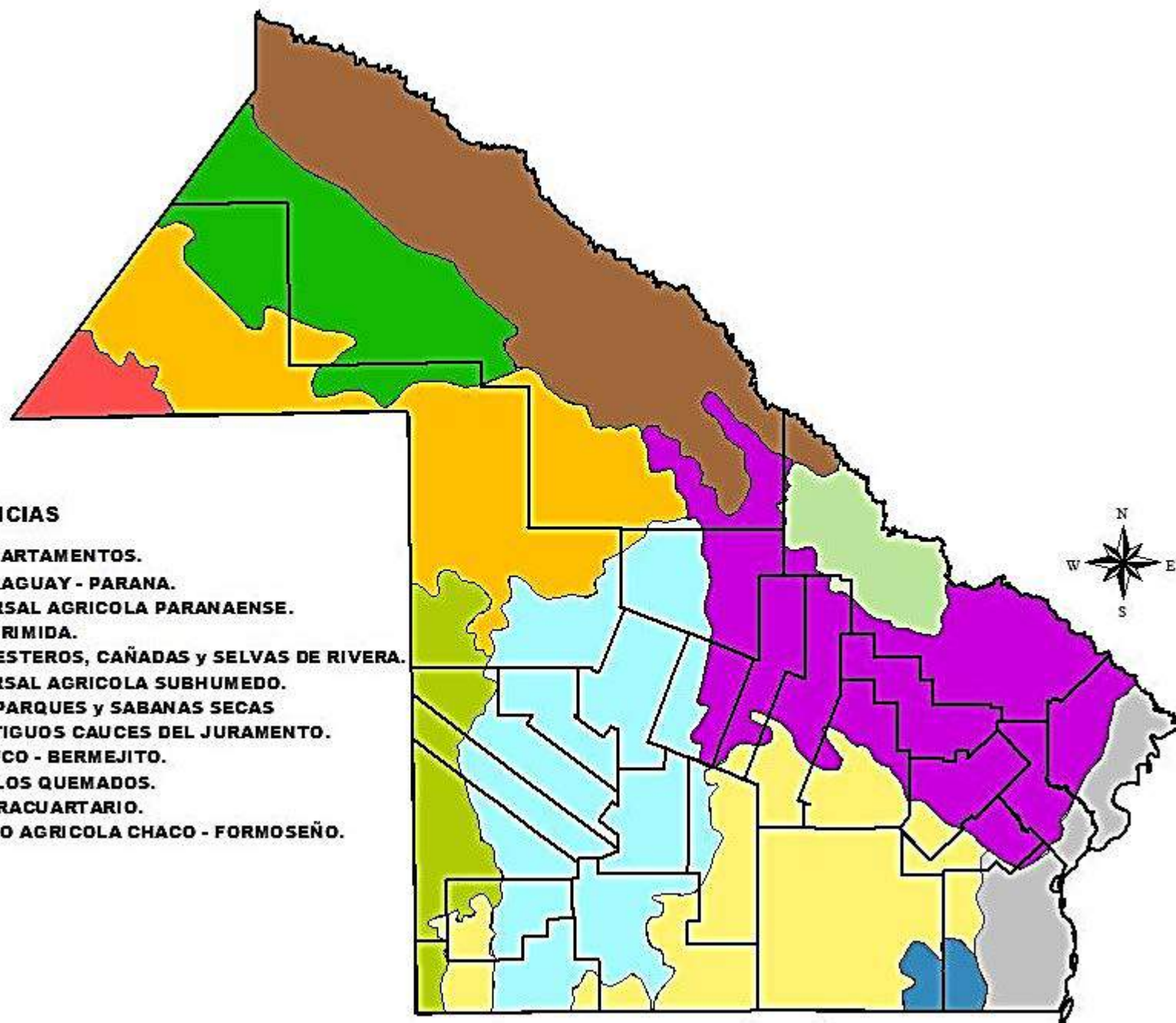
## REFERENCIAS

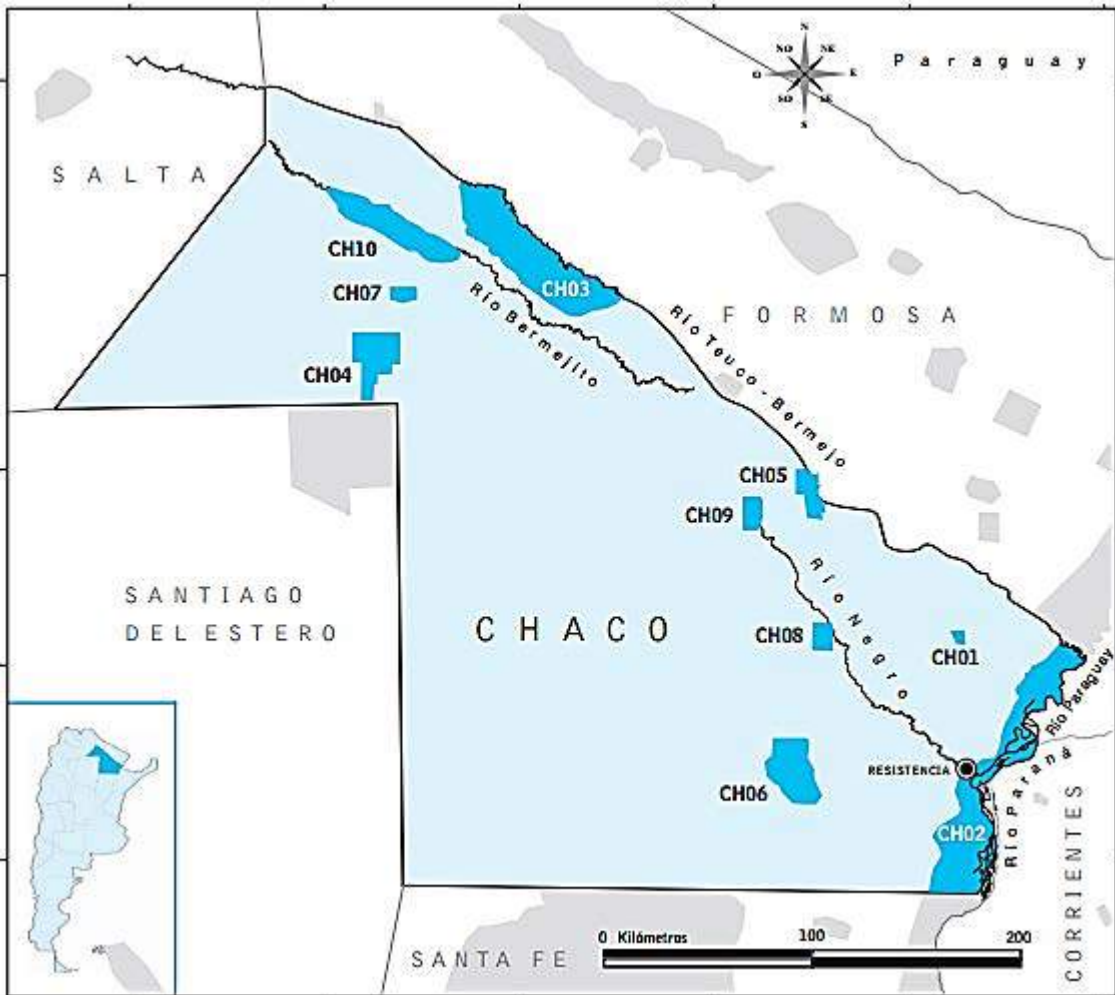
-  Departamentos.
-  TRAGADERO - RIO NEGRO
-  PARAGUAY I y II
-  PARANA I y II
-  CAÑADA I y II
-  TAPENAGA I y II
-  QUINTANA
-  RIO NEGRO y NOGUEIRAN y S.
-  TUCA- GUAYCURU I y II.
-  CAÑADAS Y CAUCES.
-  SAENZ PEÑA.
-  PINEDO
-  ZAPIRAN - SELVA RIO DE ORO - BERMEJO - GUAYCURU
-  INTERFLUVIO TEJCO- BERMEJITO
-  IMPENETRABLE
-  PALEOVALLES



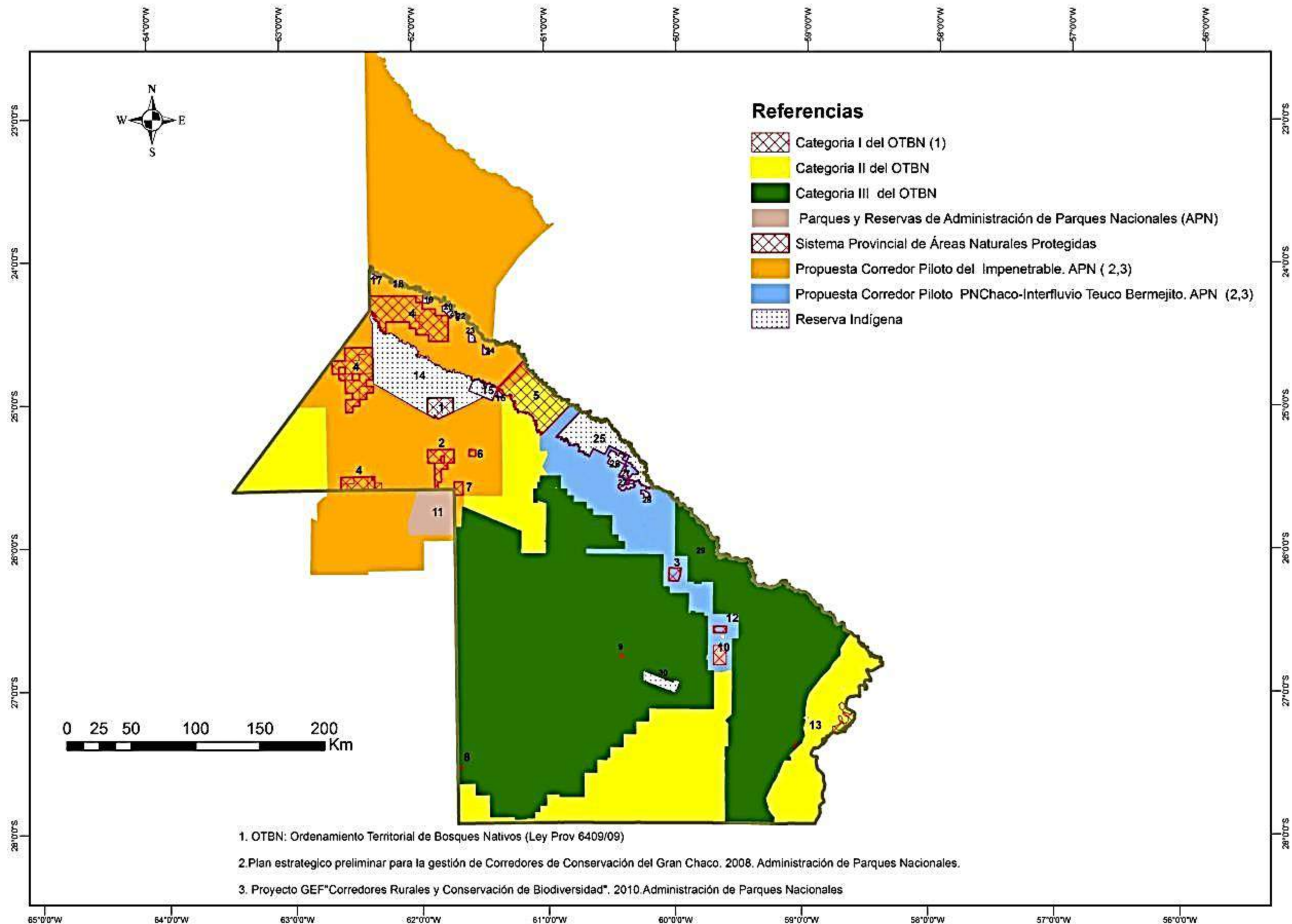
## REFERENCIAS

-  DEPARTAMENTOS.
-  PARAGUAY - PARANA.
-  DORSAL AGRICOLA PARANAENSE.
-  DEPRIMIDA.
-  DE ESTEROS, CAÑADAS y SELVAS DE RIVERA.
-  DORSAL AGRICOLA SUBHUMEDO.
-  DE PARQUES y SABANAS SECAS
-  ANTIGUOS CAUCES DEL JURAMENTO.
-  TEUCO - BERMEJITO.
-  DE LOS QUEMADOS.
-  INFRACUARTARIO.
-  ALTO AGRICOLA CHACO - FORMOSEÑO.



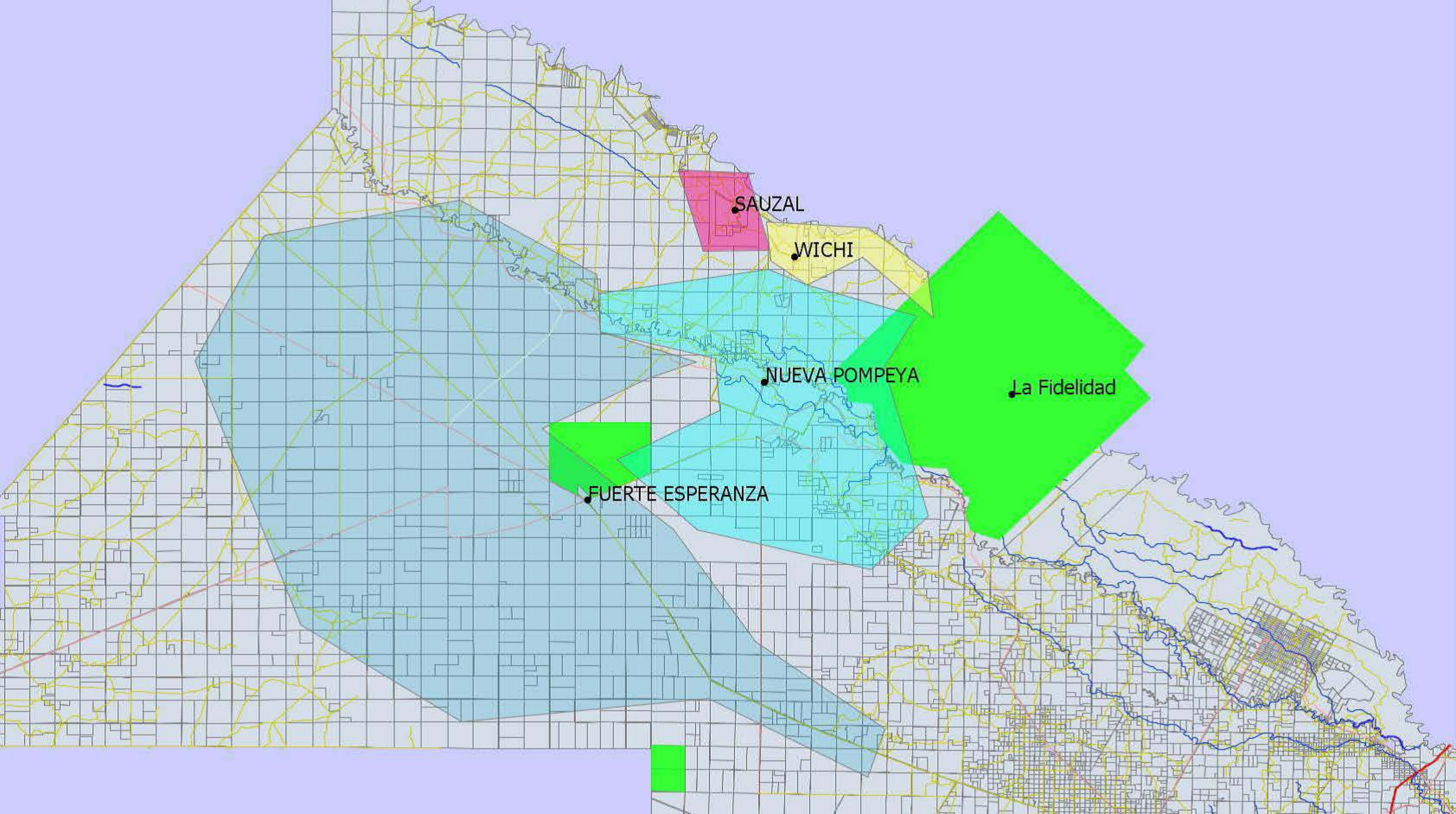












SAUZAL

WICHI

NUEVA POMPEYA

La Fidelidad

FUERTE ESPERANZA





Resistencia, 07 de Junio de 2017.-

Sr.  
Coordinador de la  
Unidad Ejecutora Provincial  
El Impenetrable  
**D. Adrián Marcelo CONTRERAS**  
Su Despacho

---

Atento a vuestra solicitud, informo que; el Plan de Ordenamiento Territorial, a escala provincial para la región que Ud. solicita se encuentra desarrollado en el PET CHACO, Plan Estratégico Territorial del año 2013 "EAT 3 - CORREDOR DE LA CUENCA DEL RÍO BERMEJO", cuya actualización está a cargo de esta cartera, aclarando que la zonificación y uso de la tierra corresponde por lo general a cada localidad comprendida en esos departamentos, ó sea que las normas de zonificación y usos de esas tierras es responsabilidad de las autoridades municipales correspondientes.

El Ministerio de Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial de la Provincia del Chaco tiene en esta etapa de su desarrollo institucional, entre sus objetivos principales, el ordenamiento y la planificación del territorio, ya que representan acciones deliberadas de un Estado con el objetivo de asegurar el equilibrio territorial, garantizando un desarrollo socioeconómico equitativo, protegiendo y preservando el medioambiente y sus recursos naturales, con el fin de mejorar la calidad de vida de su población.

Un Plan de Ordenamiento Territorial orientado a zonificar el territorio provincial para determinar el uso de la tierra es un deseo permanente y anhelo constante de nuestro trabajo, pero también somos concientes de que llegar a tal grado de especificidad en el tratamiento, ordenamiento y planificación del uso de la tierra es resultado de estudios, análisis e información de muchos años, a la participación de múltiples actores y obedece, el resultado, a toda una política de estado constante y permanente que supera a una sola etapa de gobierno.

Hoy, como se menciona anteriormente; estamos avanzando en la planificación territorial integral para el desarrollo armónico de nuestra provincia y con él, de nuestros municipios; y además iniciando los estudios que nos llevarán, antes de fin de año, a la actualización del PET -Plan Estratégico Territorial- del Chaco, lo que a su vez permitirá renovar la Cartera de Proyectos Estratégicos para el desarrollo de nuestra provincia a partir del año 2017.

Esta es la extensa labor en la que se encuentra trabajando nuestro ministerio; quedamos a su disposición para cualquier otra información ó dato que dependiera de nuestro ministerio y que pudiera serle útil.

Sin otro particular, atentamente.

Arq. GUILLERMO A. MONZON  
MINISTRO  
DE DESARROLLO URBANO Y  
ORDENAMIENTO TERRITORIAL  
PROVINCIA DEL CHACO



# ESTRUCTURA CONCEPTUAL Y GUIÓN CENTRO DE INTERPRETACIÓN “SECRETOS DEL IMPENETRABLE”

## **Esquema conceptual del Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable”**

-Una expresión de la biodiversidad y de las culturas del Chaco-

Un centro de interpretación es una exhibición organizada en base a un guión de tipo museográfico, que tiene una intencionalidad pedagógica para conectar intelectual y emocionalmente al visitante con el patrimonio durante su tiempo libre. Pretende estimular no solo su interés por los atractivos turísticos, sino su compromiso con la conservación y cuidado de los mismos. En especial en los sitios turísticos, en donde se busca influir la conducta del turista apuntando a que experimente el más alto nivel de satisfacción junto con diversos estímulos para que se comporte como un aliado de la conservación del patrimonio.

Un centro de interpretación también es una importante herramienta de manejo en las áreas protegidas. Por eso, su ubicación suele estar al inicio de las recorridas o ingreso a las mismas. Esto permite anticipar al visitante que accederá a un área donde rigen otras “reglas de juego”, con normas de conducta reglamentadas, ordenar o distribuir su flujo, brindar una visión de lo general a lo particular, poner en palabras lo más importante del lugar, ofrecer alternativas para conocer lugares y, por sobre todas las cosas, brindar un mensaje a favor del patrimonio, reforzando la necesidad de disfrutarlo y conservarlo al mismo tiempo. Todo esto, aplicando los principios, cualidades y estrategias de la disciplina conocida como Interpretación del Patrimonio.

Con el objetivo de presentar un panorama amplio sobre la diversidad natural y cultural de “El impenetrable” chaqueño, en el Centro de Interpretación “Secretos del Impenetrable” se desarrollará una exhibición amena, pertinente y organizada para recrear algunas de las sensaciones que pueden vivenciarse a lo largo de una recorrida desde el amanecer hasta la noche en esta región tan emblemática de Sudamérica.

La sala que oficiará como “continente” para el “contenido” ofrecerá una recorrida delimitada con claridad, unidireccional, lineal, curvilínea, por momentos, zigzagueante y “misteriosa” (para no revelar los temas que siguen a medida que se avanza en la recorrida).

Esta exhibición presentará un guión que constará de cuatro partes, concebidas como los grandes momentos en los cuales se segmenta un día en El Impenetrable: el amanecer, el día (o mediodía), el atardecer y la noche. Cada una de ellas abordará diferentes tópicos para completar y complementar un panorama general del patrimonio natural y cultural que se proyecta poner en valor. El carácter de los elementos de la exhibición y los textos de sala (siempre breves o “económicos”) pretenden despertar diferentes sensaciones. Se sintetiza todo esto a continuación:

- **Durante el amanecer:** se dará la bienvenida al visitante, se realizará una introducción general (geográfica, histórica y natural) del “Impenetrable”.  
Tópicos: geografía - biogeografía, historia, toponimia, botánica, zoología.

“Secretos” a revelar: los de la naturaleza y, en particular, del bosque (su riqueza, diversidad biológica y adaptaciones de sus seres a condiciones geográficas tan duras).

Sensaciones a despertar: interés, curiosidad, exploración, descubrimiento, exuberancia, diversidad, singularidad.

- **Durante el día:** se presenta la vida cotidiana y saberes ancestrales de los pobladores locales, tanto criollos como los colonos y pueblos originarios dominantes: wichi y qom. Los productos y artesanías auténticas.

Tópicos: sociología, antropología, etnografía, folklorología (con énfasis en lo artesanal).

“Secretos” a revelar: los de la gente (cómo vive en un ambiente difícil).

Sensaciones a despertar: admiración, empatía, alegría, valoración, respeto, reivindicación, integración.

- **Durante el atardecer:** se propone reflexionar sobre los problemas de conservación del bosque chaqueño, desplegando los desafíos y soluciones, entre las cuales se distingue el turismo sostenible.

Se propone al visitante que a partir de su visita al Centro de Interpretación pueda elegir por dónde continuar su recorrida, dado que se le mostrará el abanico de opciones temáticas a lo largo de la geografía de la región.

Tópicos: preservación del patrimonio, biología de la conservación, gestión ambiental, desarrollo socio-económico, turismo sostenible.

“Secretos” a revelar: los del desarrollo sustentable.

Sensaciones a despertar: preocupación y esperanza, comprensión, equilibrio, justicia, inteligencia.

- **Durante la noche:** aprovechando el “clima” intimista de esta parte del día, misteriosa y profunda, se exhibirán las cosmovisiones de los pueblos originarios y de los pobladores criollos, la significación que adquiere el monte con sus seres nocturnos y también con sus mitos y leyendas. A modo de “cierre” se explicita el mensaje final: “El Impenetrable” presenta una multitud de “secretos” naturales y culturales que aguardan ser descubiertos por quien se anime a recorrer su interior. Aspiramos a que una vez revelados el visitante se convierta en un aliado de su cuidado.

Tópicos: antropología (cosmovisiones), zoología (fauna nocturna), astronomía, folklorología (seres mitológicos, leyendas, el cielo, las estrellas y las constelaciones según las distintas culturas).

“Secretos” a revelar: los de la noche (donde se despliega la aparición de otras formas de vida y otra forma de ver el mundo).

Sensaciones a despertar: misterio, sorpresa, inmensidad, recordación, desafío (por recorrer la región), emoción en el “cierre” o mensaje final.

Cada una de estos cuatro momentos a partir de los cuales se ordenará la exhibición, permitirán una segmentación temática del guión; cada “momento” será identificado con una paleta de colores dominantes, insinuantes del momento del día que representan. De ese modo, se pretende que el pasaje de un área a otra sea acompañado cromáticamente,



reforzando emociones a través de intervenciones de audio (sonidos naturales), texturas y otros elementos que permitan dar la sensación de transmutación en el tiempo y espacio.

Estos “momentos” integran con coherencia una unidad, vinculados entre sí para mantener un hilo conductor que desembocará en un final que aspira ser reflexivo y emotivo para comprometer al visitante con el aprecio y cuidado del patrimonio del Impenetrable chaqueño, como se ha mencionado.

A continuación se presenta una estructura preliminar del guión, en el cual se consigna funcionalidad de cada espacio, materialidad o formato a través del cual se expresarán las ideas, las diversas tecnologías o soportes propuestos para su inclusión y las vivencias que se aspiran recrear a lo largo de su recorrido.

### **Ideas “fuerza” del guión**

**(Se expresarán en los llamados “textos de sala” a lo largo de la exhibición)**

Un centro de interpretación no es un libro enciclopédico que compendia todo el conocimiento sobre un lugar, sino que se limita a presentar y provocar interés y valoración por su patrimonio. Esto obliga a clarificar y priorizar conceptos y reflexiones que no pueden ser muchos para que un visitante (público no cautivo) los conozca, valore y retenga durante su tiempo libre, porque después de todo la mayoría de las personas no viajan para instruirse sino para recrearse. En función de ello, y de nuestra intención pedagógica inmiscuida en ese tiempo recreativo, a continuación se detallan los principales nodos conceptuales a comunicar:

- ✓ “El Impenetrable” es enorme y las distancias para recorrer distintos puntos son grandes. De algún modo esta es una metáfora de la vida humana: si bien es importante “llegar” a puntos cruciales o “hitos”, entre el punto de partida y el de llegada está lo vivencial, “la vida”, que hay que saber mirar, disfrutar y aprovechar. Por eso, lo que proponemos al turista es disfrutar tanto del viaje en sí mismo como del arribo y la estadía a su destino (geográfico o temático).
- ✓ La exuberancia de la naturaleza sorprendente por su diversidad de especies y por la singularidad de muchas de ellas (los mayores mamíferos terrestres de Sudamérica, los árboles con las maderas más duras del continente, anfibios y reptiles acuáticos que viven en medio de la aridez, plantas con las más amplias propiedades medicinales, comestibles y tintóreas, etc). Es un lugar único.
- ✓ Sobre una geografía difícil y hostil vivieron -y siguen viviendo- distintos grupos humanos, desde los originarios wichi y qom hasta los criollos y descendientes de inmigrantes de Europa y otros continentes. El desarrollo de la historia regional refleja los encuentros y desencuentros, los aciertos y desaciertos entre las culturas. A diferencia de la mayoría de los casos del resto del continente, aquí cada grupo humano sigue conservando sus rasgos de identidad distintivos; sus saberes ancestrales les han permitido aprovechar la naturaleza de la región y vivir a lo largo de siglos, como es el caso de los pueblos originarios wichi y qom. Estos pueblos preexistentes a los actuales conservan su cultura y siguen vivos mientras transitan

todavía un desafío de integración con el mundo del siglo XXI. Y si esto es posible nos habla de una Provincia y de un país que – pese a sus defectos, dificultades y contradicciones- sigue apostando a la convivencia pluricultural.

- ✓ La diversidad natural se amalgama con la compleja trama cultural en una riqueza de relaciones que se revelan a través de poesías y canciones, mitos y leyendas, nombres populares y usos de las plantas y animales silvestres, creencias y supersticiones, refranes y dichos, medicinas y comidas, artesanías... Es decir, que las dos diversidades se integran en el patrimonio del Chaco y del ser chaqueño, incluso de aquellas personas que viven en ámbitos urbanos. Con esta visión, este centro de interpretación no solo presentará este conjunto de rasgos sino que a través de ello aspira a repasar y recordar los componentes del patrimonio local y a reforzar la autoestima de los chaqueños con un espíritu reivindicatorio e integrador. En este punto hay un énfasis en las artesanías, para que el turista comprenda que “lo material” es producto de “lo humano” que simboliza un valor espiritual o inmaterial. Y que después de esta recorrida por este centro de interpretación pueda reconocer una artesanía auténtica, promoviendo que su compra, además de ayudar a los artesanos económicamente, ayude a conservar sus expresiones más genuinas.
- ✓ El desafío de conservar el patrimonio natural (encarnado en el bosque del “Impenetrable”) y el patrimonio cultural (expresado en wichis, qom, criollos y colonos) es complejo. Una larga tradición de usos desmedidos sobre un ambiente al que se lo consideró infinitamente rico ha dejado cicatrices en el paisaje. Paisaje que hoy sabemos es finito, que fue emprobecido socio-ambientalmente y que exhibe problemas cuya resolución desafía la inteligencia en un contexto de escasez creciente de recursos. Es ahí donde el Estado, las empresas y organizaciones de bien público han “recogido el guante” para impulsar la creación de parques nacionales, reservas provinciales, refugios naturales privados, museos, centros de conservación y programas o proyectos de uso sostenible. El turismo se acopla sobre esa nueva mirada de la geografía, rescatando el interés por conocer y descubrir su naturaleza más prístina y sus culturas más auténticas.

Con estos conceptos centrales impulsamos una experiencia turística diferente a la “masiva”. Si se quiere, más propia de un “turismo lento”, reflexivo, respetuoso, emotivo, sostenible y sustentable, que no busca la excitación de la compra compulsiva de productos sin contenidos, sino de la búsqueda de un encuentro intimista con el paisaje, con su naturaleza y su gente. Tras esta vivencia, desde luego, cada turista podrá elegir su recuerdo o comprar una artesanía auténtica que le permita revivir en su hogar las emociones de esta experiencia entre “Los secretos del Impenetrable”.

No perdemos de vista, las grandes distancias y los caminos rústicos entre las ciudades de partida y los parajes de llegada, pero los miramos de otro modo. No como el tiempo perdido e incómodo, sino como parte de una experiencia que ofrece el paisaje que físicamente se recorre a través de su intimidad. Y si se presta atención, a veces, en el medio “de la nada”, del camino, o “del todo”-según nuestro punto de vista-, está lo más auténtico del muestrario paisajístico. Por lo tanto, no hay una división entre el destino y el viaje hasta el mismo, sino que ambos conforman una unidad entre distancias, que el visitante inteligente podrá



aprovechar para detenerse, observar y encontrarse con el mundo chaqueño que lo rodea. En muchos casos, por única vez en la vida.

Sabemos que lo mejor de este viaje no es todo lo que se ve, sino lo que se siente en el corazón. Y si ese turista potencia su respeto por la conservación de las culturas y el ambiente... ¡misión cumplida!

### **Abordaje comunicacional de la exhibición**

El tratamiento de estos contenidos a través de los “textos de sala”, es decir, la comunicación explícita dirigida al visitante, se expresará de modo ameno, breve, claro, interesante, atractivo visualmente y manteniendo un orden conceptual. Estos se realizarán en condiciones restringidas en el uso de la cantidad de palabras, economizándolas, si se quiere, dado que la enorme mayoría de las personas no busca recorrer para leer extensos textos, sino grandes titulares que despierten interés o curiosidad.

Para ello, habrá cuatro niveles de lectura:

- **Nivel 1:** Título de no más de siete palabras (idealmente) que su sola lectura ya expresa un mensaje. Es una oración corta con sujeto, verbo y predicado. Si el visitante no lee el resto de la información al menos se “lleva” un concepto clave.
- **Nivel 2:** Un párrafo de 25 a 50 palabras que refleja (de una a tres) ideas centrales sobre el tema enunciado, reforzando o clarificando el mensaje titulado. Este texto tiene un cuerpo de tamaño menor al título.
- **Nivel 3:** Se trata de aspectos, hechos, analogías y otra información complementarias de la exhibición que pueden interesar al visitante para ahondar con mayor nivel de detalle. El contenido informativo es puntual y breve. Debe insumir menos de un minuto de detención o lectura.
- **Nivel 4:** Cuando una temática tiene potencial de interés profundo para un público amplio se ofrecerá una apoyatura que permita superar los niveles “epidérmicos” de su presentación. De este modo se le propone al visitante “obtener mayor información mediante apoyaturas interactivas (como “libros” fijos de pocas páginas, audiovisuales, audios con testimonio de especialistas y experiencias de los propios habitantes de la región, paneles móviles, botoneras, etc.).

**Planteo de las cuatro partes del guión****(Propuestas de materialización de la puesta en escena y de las sensaciones que se pretenden lograr en el visitante)**

<b>Parte 1</b>		<b>El amanecer y los secretos de la naturaleza</b>	
<b>Función</b>	<b>Contenido</b>	<b>Materialización / puesta en escena</b>	<b>Sensaciones</b>
<p>Dar la bienvenida al visitante.</p> <p>Presentar un contexto geográfico y natural del Impenetrable.</p> <p>Concientizar a los visitantes sobre sus principales valores.</p> <p>Revelar los “secretos” de la naturaleza.</p>	<p><b>Bienvenida.</b></p> <p>Se invita a iniciar esta recorrida durante el amanecer, con el despertar de la naturaleza, con sus primeras luces doradas y sus primeras voces y sonidos.</p> <p>Es ahí cuando una gran imagen del sol que asoma por encima del bosque chaqueño entibiara una tierra llena de murmullos.</p> <p>Lo primero que el visitante escuchará es el coro lejano de los monos aulladores o carayás, un canon de charatas cuyas voces se van contagiando de un extremo a otro del monte, mientras una pequeña bandada de loros habladores sobrevuelan el “sendero” con voces que recuerdan a bebés humanos que recién despiertan. [“Réplicas” o reproducciones de una tropa de monos aulladores, tres charatas semi-escondidas en actitud de canto y cuatro loros habladores en vuelo].</p> <p><b>Contexto geográfico</b> del Impenetrable con mapas desde lo general o mundial</p>	<p>Sala con protagonismo de <b>color amarillo-anaranjado</b>.</p> <p>El visitante transitará por una suerte de sendero curvilíneo o sinuoso que estará rodeado de reproducciones de chaguares. Mediante <b>crops - fotos a tamaño real con siluetas que permitan reconocer las especies de árboles más emblemáticas</b>: itín, quebracho blanco, quebracho colorado, algarrobo blanco, algarrobo negro, vinal, guayacán, palo santo, mistol y chañar. Mediante un exhibidor interactivo el público podrá acceder a un <b>muestrario de los frutos o semillas</b> de estos árboles.</p> <p>Testimonio del poder de convocatoria que tiene el agua el <b>muestrario de huellas que los mamíferos</b> dejan estampadas en las costas del río [El “sendero” por el que circula el visitante bordeará la costa de un</p>	<p>Amanecer y despertar.</p> <p>Recrear la idea de un ritmo diferente a las ciudades, a los grandes conglomerados urbanos.</p> <p>Riqueza natural.</p> <p>Despertar y visibilización de los primeros “secretos” del bosque.</p> <p>Sentirse inmerso en la naturaleza, frente a las riquezas que ofrece y su potencia.</p> <p>Sintetizando: interés, curiosidad, exploración, descubrimiento, exuberancia, diversidad, singularidad ambiental.</p>

	<p>hasta lo local, en la Provincia del Chaco y en la Argentina. En un tono poético poder introducir al visitante en El Impenetrable y sus riquezas naturales, culturales y sociales. El Ingreso a un lugar en donde el tiempo transcurre diferente (vinculación de lo social y lo natural).</p> <p>En este sector de la sala se abordará el <b>topónimo</b>, explicando el origen del nombre de la región. Es decir, ¿por qué se llama “Impenetrable”?</p> <p>Estamos en el bosque seco más importante de América y el Gran Chaco del que forma parte es el segundo ecosistema de mayor superficie de América Latina después de la Amazonía. Unos pocos rasgos geográficos lo caracterizan: una gran planicie, con una masa boscosa compacta conformada por las especies de árboles que poseen las maderas más duras de Sudamérica, con altísima biodiversidad y todo eso, prácticamente sobre un “desierto”, porque si algo escasea aquí es el agua. Solo unos pocos ríos, con sus antiguos cauces (paleo-cauces), actuales meandros y lagunas de escasa profundidad ofrecen su hospitalidad a la fauna y los dispersos pobladores locales que referiremos más adelante.</p>	<p>río representado por una <b>gigantografía</b> y sobre esa costa habrá <b>reproducciones de huellas</b> de: osito lavador o mayuato, coatí, guazuncho o corzuela parda, oso hormiguero, carpincho, gran bestia o tapir, zorro de monte, pecarí de collar y puma. Esto con <b>apoyaturas interactivas</b> que permitan al visitante identificar según su interés la pertenencia de cada uno de esos rastros con la imagen y el nombre del animal. (Es importante destacar que para los relatos y audios que se acompañen a lo largo de todo el recorrido se convocará a los pobladores locales).</p> <p>Un primer audiovisual, acompañado de infografía ilustrada que permite ver en todo su esplendor la biodiversidad y naturaleza desde el amanecer. El audiovisual contendrá imágenes de las especies naturales de la zona, la impactante vista aérea de El Impenetrable, del PN Nacional, fauna, flora (los gigantes) La imagen de un gran sol que asoma por encima del bosque chaqueño entibiando una tierra llena de murmullos. Murmullos y voces que</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>se escucharán a través de grabaciones en MP3.</p> <p>La pantalla del audiovisual será acompañada de siluetas y elementos que recrearan elementos naturales del monte: En la transición a la próxima sala se recrearán y resaltarán los principales elementos a través de panelería, escenografía y audio.</p> <p>Dando inicio al sendero curvilíneo/sinuoso; en este espacio se podrá generar camuflaje o estampas características del monte: animales, hojas, maderas (corteza).</p>	
<b>Parte 2</b>	<b>El día y los secretos de la gente</b>		
<b>Función</b>	<b>Contenido</b>	<b>Materialización / puesta en escena</b>	<b>Sensaciones</b>
<p>Introducir la vida y las historias de los pobladores locales, su cotidianeidad.</p> <p>Los “secretos” de la gente.</p>	<p>El contexto ambiental está enmarcado por la luz del mediodía que ilumina las “plazuelas” con sus cardinales en flor. Quimiles, tunas, pasacanas y colas de gato exhiben espinas y pétalos como una parte modesta y elocuente del elenco de cactáceas silvestres de la región.</p> <p>El “sendero” por donde circula el visitante se topará con un gran yuchán emergiendo en medio de la sala, rodeado de sacha-membrillo, sacha-sandia, palo cruz y breas. A un</p>	<p>Escenografía con <b>gigantografías</b> y <b>reconstrucción en 3D de un corral con palos</b> (detrás fotos a escala real de ganado) y <b>reconstrucción en 3D de un rancho de criollos</b>, con material de adobe y exhibiendo herramientas, indumentaria y otros objetos reales de los criollos.</p> <p><b>Audio</b> con chacareras del monte y</p>	<p>Admiración, empatía, alegría, valoración, respeto, reivindicación, integración</p>

	<p>costado se ve el tronco de un lapacho negro al lado del rancho de una familia de criollos [reconstrucción del frente de un rancho o casa típica de la región, con un crop de un lapacho al lado, el apero del caballo sobre un caballete, un sombrero retobado, un hacha y otros elementos reales de la cotidianidad criolla].</p> <p>Del otro lado del <b>sendero</b> y más adelante podrá observar un <b>chaguaral</b> y los elementos con los que las <b>mujeres wichi</b> aprovechan el chaguar (<i>Bromelia hieronymi</i>), planta comestible y textil, usada ancestralmente por este pueblo cazador-recolector.</p> <p>Se ejemplificará, entonces, todo el <b>proceso de confección de tejidos</b>: desde la recolección con su palo con punta filosa, el desfibrado (las mujeres seleccionan las hojas y extraen la cobertura espinosa), el desgomado (golpean las fibras y raspan las hojas para eliminar impurezas), blanqueo (enjuagan las fibras limpias y las secan a sol pleno), elaboración de la piola (se separa fibra por fibra, porque son de distinto grosor y luego las retuercen sobre sus piernas usando ceniza para conformar un hilo de textura firme y fuerte), el teñido (con cortezas, raíces, frutos y hojas del bosque). Así logran obtener hasta 35 colores en las gamas de los marrones, negros (con resina de</p>	<p>conversaciones entre criollos.</p> <p><b>Crops</b> (fotos recortadas y despegadas del fondo) a tamaño real con siluetas recortadas que permitan reconocer las especies de plantas mencionadas en flor.</p> <p><b>Audio</b> Se recreará el ambiente a través de sonidos y charlas entre los propios habitantes.</p> <p><b>Reconstrucciones de elementos propios de los habitantes y su cotideaneidad.</b></p> <p><b>Audio</b> con voces de personas wichi conversando entre ellas. Música wichi. Estos audios se realizarán en una producción <i>ad hoc</i> en el Impenetrable.</p> <p><b>Audio</b> con voces de mujeres qom conversando entre ellas. Música qom. Estos audios se realizarán también en una producción <i>ad hoc</i> en el Impenetrable. (De este modo se representarán escenas a través de escenografía, elementos y audio, generando vida en el ambiente a través del sonido)</p> <p>Presentar <b>una gigantografía del bosque enfrentada con una repisa que recree</b></p>	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>algarrobo), ocres o rojizos (con cochinillas), amarillos (con hojas de palo santo) y anaranjados (con hojas del palo amarillo o barba del monte) con los que diseñan motivos simbólicos que representan escamas de víboras o lagartos, ojos de lechuzas, uñas de carancho, placas de caparazones de tortugas o de armadillos, el lomo del suri o del zorrino, el pecho del pájaro carpintero).</p> <p>Más adelante, se atraviesa un área <b>qom</b>, con dominio de un monte con “palmas” (palmeras caranday). Emulando la explicación anterior dedicada al chaguar, en esta parte se representará el aprovechamiento de la palma por parte de los qom, con la que hacen notables trabajos de cestería entre los que se destaca el “noxoiqui chaic lahue” (cesto de hoja de palma).</p> <p>Se sintetizarán otros bienes o recursos naturales que este ambiente ofrece a los pobladores locales. <b>Este bosque es una gran proveeduría</b> que los abastece de alimentos, medicinas, tinturas y un sinnúmero de materias primas.</p>	<p><b>una suerte de despensa general</b> con productos del Impenetrable, pero empaquetados y rotulados, como si estuvieran a la venta en un comercio o supermercado urbano. Esto para poner en valor con códigos ciudadanos recursos que sin cajas o “<i>packaging</i>” parecieran valer menos.</p> <p>Transición de una sala a otra: ingreso a una reproducción de un rancho criollo y salida hacia la otra sala.</p>	
<b>Parte 3</b>	<b>El atardecer y los secretos del desarrollo sostenible</b>		
<b>Función</b>	<b>Contenido</b>	<b>Materialización / puesta en escena</b>	<b>Sensaciones</b>
Reflexionar acerca de las amenazas que	Llega el atardecer y <b>los animales silvestres nocturnos se reactivan:</b>	<b>Audio</b> con voces de los <b>animales nocturnos representados en 3D</b>	Preocupación y esperanza, comprensión,



<p>sufre el monte, las posibles soluciones.</p> <p>Revelar “los secretos” del desarrollo sostenible.</p>	<p>anfibios, reptiles, aves y mamíferos.</p> <p>Comenzaremos a ver o escuchar cururú o sapo buey, ypecaá, crespín, caraú, vieja del monte y hasta el ladrido de algún aguará guazú. Son voces que a veces parecen lamentos. Tal vez sea el lamento del maltrato que se le ha dado a su “casa”, nuestro bosque.</p> <p>Es que su inmensa superficie fue vulnerada en los últimos dos siglos. <b>El Impenetrable fue muy “penetrado”</b>.</p> <p>Los muchos pueblos de cazadores y recolectores que lo habitaron se fueron simplificando en diversidad y cantidad. Los distintos usos que ellos ejercieron sobre el bosque, su flora y su fauna siempre fueron racionales y sostenibles, pero no fue ese el criterio que se aplicó con su colonización. Aun hoy, así wichis, qom y criollos lo usan y lo cuidan a la vez, pero no ocurre lo mismo con muchas personas que vienen desde lejos a maltratarlo.</p> <p><b>El deterioro de estos bosques</b>, con desmontes masivos, desde luego, terminó enrareciendo los recursos, empobreciendo la región y deteriorando la calidad de vida de las personas que conviven con la naturaleza. De ahí la importancia de promover un turismo que “viva” del bosque en pie, derramando sus beneficios para las</p>	<p>con reconstrucciones a escala real. Principalmente: sapo buey o cururú, kakuy o vieja del monte, aguará popé u osito lavador, caraú, crespín y aguará guazú.</p> <p>El <b>audio</b> acompañará las imágenes, se podrá recrear una tormenta en el impenetrable con <b>fotos gigantográficas</b> de un paisaje tormentoso, que acompaña el sufrimiento por la deforestación y el desmonte.</p> <p>Espacio con <b>plasmas</b> o pantallas a los costados que reproducirán diversas imágenes sobre el deterioro del bosque, y sus principales amenazas.</p> <p>Luego de las imágenes que nos permitirán tomar conciencia sobre la necesidad de cuidado y preservación las pantallas comenzarán a transmitir en simultáneo las posibles soluciones para conservar el monte.</p>	<p>equilibrio, justicia, inteligencia</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------

	<p>comunidades locales que mejor lo conocen. Por eso, nos interesa invitarlo a recorrer la última parte de esta historia, cuando comienza a oscurecer.</p> <p>La Provincia del Chaco con el acompañamiento del Estado Nacional, algunas empresas y organizaciones de bien público han activado <b>medidas para salvaguardar la riqueza natural y cultural</b> de este paisaje a través de áreas protegidas, museos, monumentos históricos, zoológicos y este mismo centro de interpretación.</p> <p>El <b>turismo sostenible</b> como generador de desarrollo socio-económico y de medidas de conservación de la naturaleza y las culturas. Referencia al Corredor Ecoturístico del Litoral (Misiones, Formosa, Corrientes y Chaco).</p>		
<b>Parte 4</b>	<b>La noche y sus secretos.</b>		
<b>Función</b>	<b>Contenido</b>	<b>Materialización / puesta en escena</b>	<b>Sensaciones</b>
<p>Surgen los secretos y misterios de la noche.</p> <p>El visitante podrá introducirse en las cosmovisiones de los pueblos originarios y los pobladores criollos, la significación</p>	<p>Durante <b>la noche</b> muchos de los mismos <b>animales</b> que hemos conocido se transforman en <b>leyendas</b>. Es el caso del caraú, el cakui o la vieja del monte, el lobisón y otros que se suman a los negritos del agua, el Pombero, el basilisco, la Salamanca, la Sirena...</p> <p>Es que en esta región se solapan los <b>seres espirituales de los qom y de los wichí</b>, con los personajes</p>	<p><b>Recreación de la noche y las estrellas o constelaciones</b>, con un techo abovedado con caladuras pequeñas que –iluminadas desde arriba hacia abajo- proyecten pequeños haces de luz o insinúen estrellas y constelaciones.</p> <p>Escenografía y <b>reconstrucciones 3D de los seres</b></p>	<p>Misterio, sorpresa, recordación, inmensidad, desafío (por recorrer la región), emoción en el “cierre” o mensaje final.</p>

<p>que adquiere el monte, sus personajes y animales. Aceptar la existencia de otras creencias.</p>	<p>legendarios, los héroes míticos o civilizadores propios de los pueblos originarios con las supersticiones, mitos y otras creencias populares de los criollos. Todos estos seres metafísicos para la ciencia pero naturales y reales para los locales habitan en este paisaje. Paisaje que muchos de ellos custodian o protegen, con castigos o sanciones morales contra aquellos que no lo respetan.</p> <p>Es la noche la que también nos recuerda <b>las estrellas</b> identificadas con nombres por los criollos. Las mismas que representan las almas para los wichi. Y que los qom visualizan formando <b>constelaciones</b> como la del suri.</p> <p><b>Mensaje final de salida:</b> De tal modo que si quiere ahondar más sobre la naturaleza y la cultura de El Impenetrable tiene un abanico de oportunidades para descubrir otros secretos. Secretos custodiados durante siglos y que una vez revelados o conocidos por nosotros deberíamos ayudar a preservar. Si a lo largo de esta recorrida hemos conseguido motivarlo a conocer y a cuidar este patrimonio nos despedimos agradecidos. Ahora, lo dejamos a solas, para que pueda seguir su camino a través de otros secretos de la Argentina.</p>	<p><b>mitológicos o legendarios.</b></p> <p>Gigantografía recreando la constelación del Suri. A través de <b>audios con la música e infografías</b> se recrearán los principales festejos de las localidades de El Impenetrable (Chacarera del Monte, Cabalgata de la Fe, entre otras)</p> <p>En la <b>salida</b> (final del recorrido) mediante pantallas en dos columnas que enmarcarán la puerta de salida se recreará el mensaje final que invitará al público visitante a conocer y descubrir Chaco y sus secretos; uno de ellos "los Caminos de El Impenetrable" (video collage de imágenes que permita visualizar los principales atractivos turísticos del Chaco).</p> <p>Columnas con pantallas/plasmas que proyectan imágenes impactantes con primeros planos de caras de animales, plantas, rostros de personas (criollas, qom y whichi), paisajes... para la despedida.</p>	
----------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--



## IDEAS EN IMÁGENES



**PLANTA GENERAL / Espacios Amanecer - Día - Atardecer - Noche**

ESPACIO -1- AMANECER

ESPACIO -2- DIA

ESPACIO -3- ATARDECER

ESPACIO -4- NOCHE



# PLANTA GENERAL

## ESQUEMA DE DISTRIBUCION Y CIRCULACION



# ESPACIO



## Espacio 1 / AMANECER



### PLANTA SECTOR ESPACIO -1 -



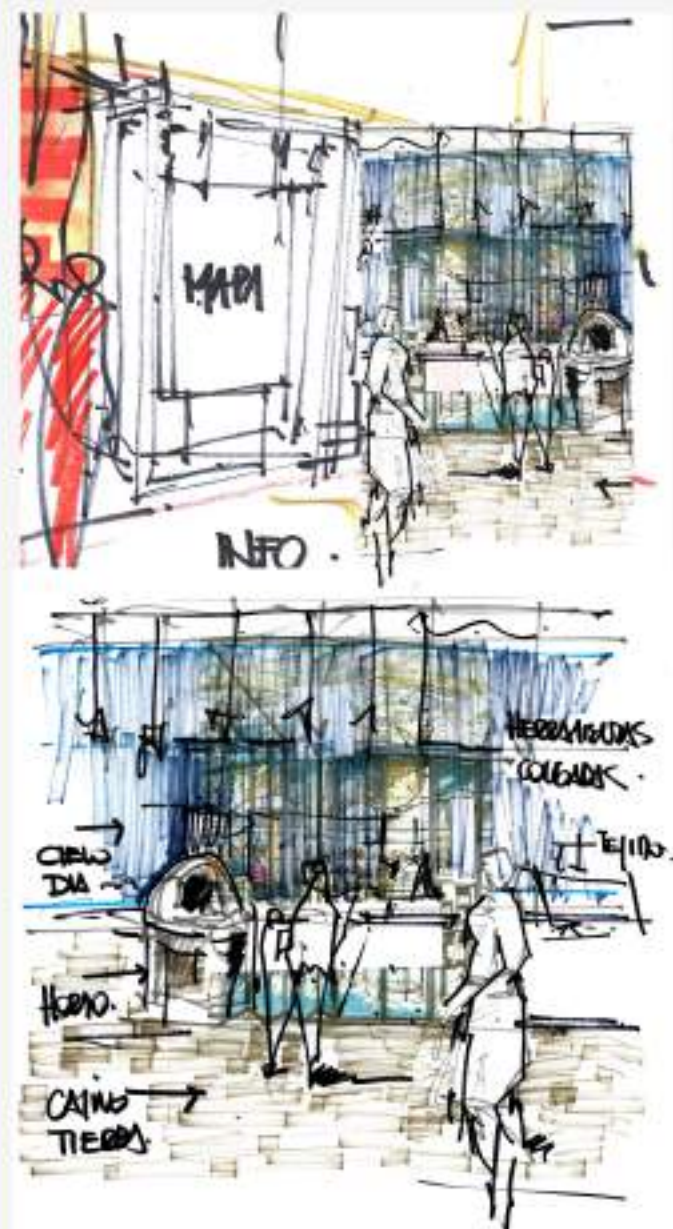
### ESPACIO -1- AMANECER

Con el fin de potenciar la morfología que establece el proyecto, se propone el desarrollo de una sala de exhibición, generando un Espacio amigable, que permita una integración entre la trama del Lugar y el interior propio de las salas de exposición. Generar un espacio nuevo, materializado con elementos propios de la región. En su inicio se recreará un puente (similar a los que se pueden encontrar en el Impenetrable); un puente que simbólicamente representará el inicio y el ingreso a los secretos del monte. Una cálida recepción, dará la bienvenida al visitante. Simbólicamente comienza el día y el recorrido en un espacio que paralelamente AMANECE. El camino nos invita a recorrer un ESPACIO-TIEMPO de observación, integración, entretenimiento y cuidado del medio ambiente.

La escenografía materializa mediante la combinación de elementos de construcción simple, propios de la región, pero de gran contenido cultural. Pisos en madera, continuando el puente de acceso se materializan en gran parte de la superficie. Estructuras iluminadas sutilmente con efectos de luz, de un día que recién se comienza a divisar en el horizonte.







# ESPACIO



PLANTA SECTOR ESPACIO -2-



ESPACIO ARTESANAL INTERIOR



MAQUETA DEL IMPENETRABLE RELACION E INFLUENCIA DEL ENTORNO



MATERIALES DEL LUGAR



ESCENOGRAFIA DE LAS ACTIVIDADES CULTURALES Y DE DESARROLLO DEL LUGAR



ESPACIO -2-DIA

EL ESPACIO ESCENOGRAFICO

La segunda sala se desarrollara a partir de la generacion de espacios escenograficos que permitan recrear la cotidianidad de las culturas que habitan El Impenetrable.

Este segundo momento se desplegara continuando el camino curvilíneo, atravesando réplicas de elementos característicos.

Audio y cuadros informativos iluminados sutilmente complementan los elementos caracterizados casi en forma real. Caminos de tierra y senderos curvos, nos acercan a cada situación representada.



# 2

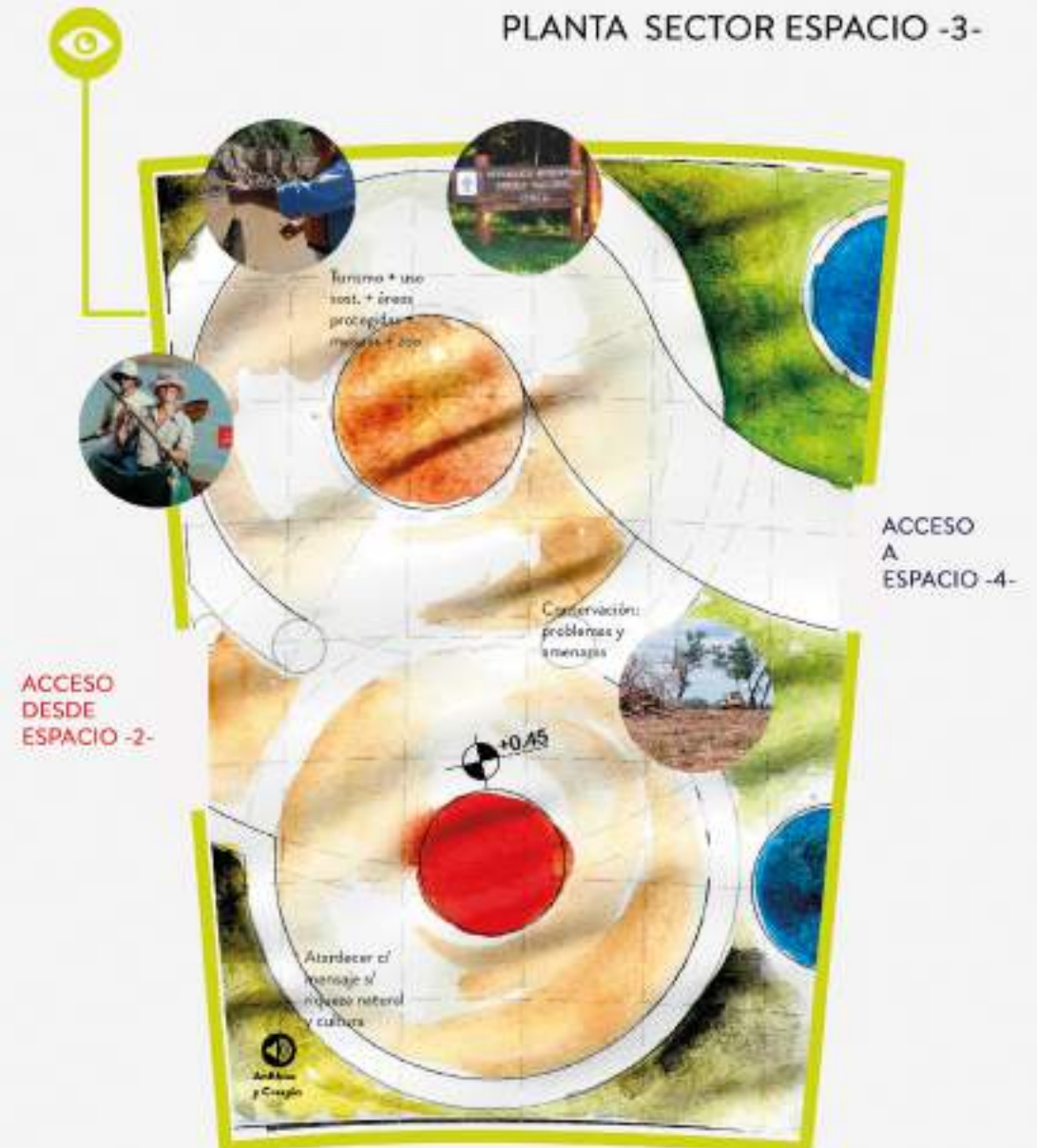
INFO



## Espacio 3 / ATARDECER



### PLANTA SECTOR ESPACIO -3-



bocetos



# ESPACIO

# 3

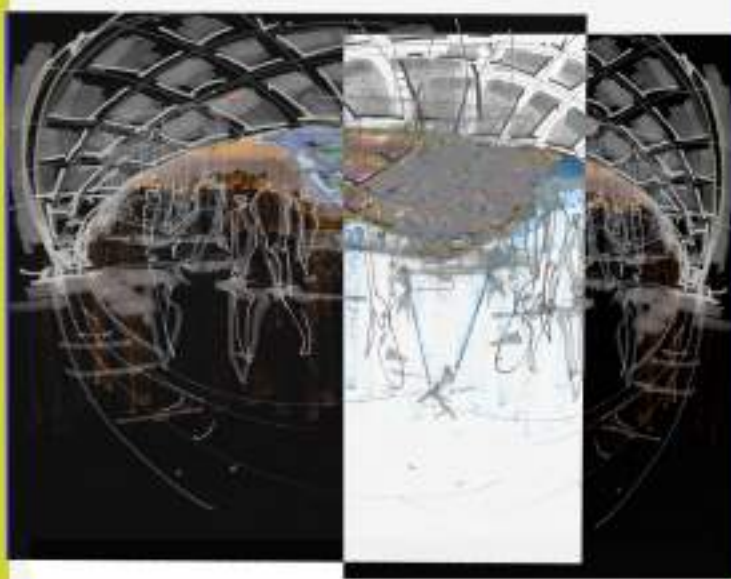
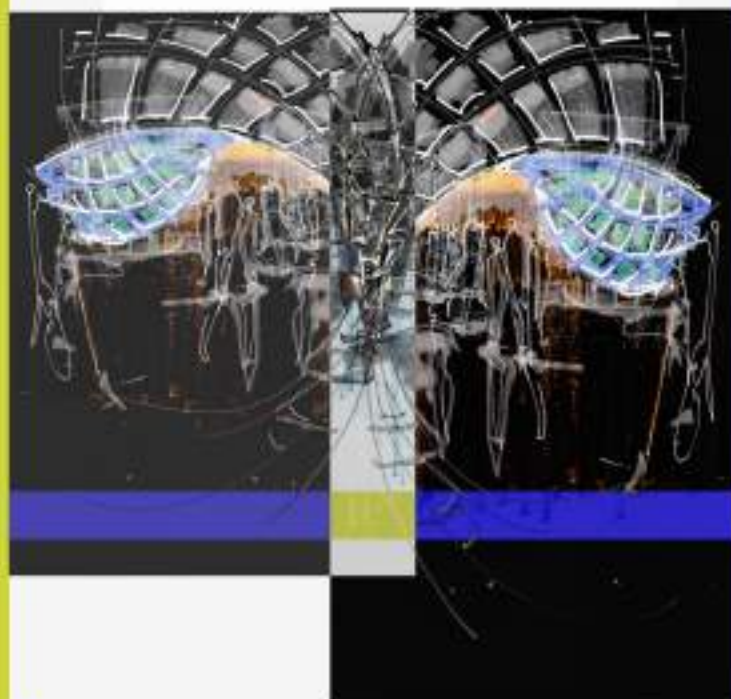
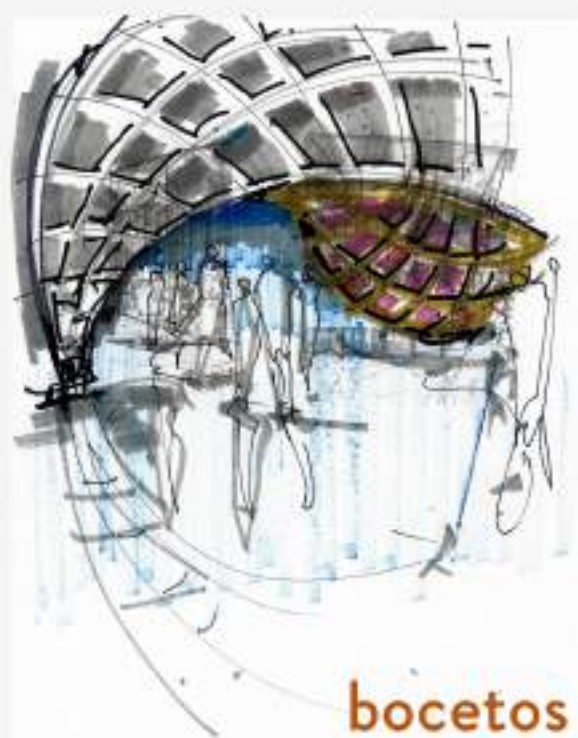
El espacio representa la deforestación Como consecuencia del paso del tiempo. Transformación de un lugar por ausencia de cuidados y concientización. Es un espacio que invita a la reflexión obligatoria. La escenografía es la morfología de lo que queda, como acción concreta de desmaterialización de la vida.

### ESPACIO - 3 - ATARDECER

Este espacio estará acompañado por pantallas y luces escénicas dinámicas que permitirán visualizar la degradación del monte y sus posibles soluciones.



# ESPACIO



## Espacio 4 / NOCHE



### PLANTA SECTOR ESPACIO -4-



### ESPACIO - 4 - NOCHE

En sintonía con la naturaleza y el origen de las cosas, la morfología, representa el tiempo en constante movimiento. La idea de pertenecer al lugar, a su historia misma, conectado entre las diferentes generaciones a través de los mitos, las leyendas, los recuerdos del futuro. Constelaciones en acción constante nos llaman, nos recuerdan la importancia de pertenecer a la tierra...de cuidar cada elemento.



Forma y Función nos invitan a viajar y a continuar descubriendo CHACO, el secreto de Argentina



INFO: MENSAJE FINAL para volver a comenzar cada día...







## CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN

### ENTRE

### SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y ECOM CHACO S.A.

En la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 04 días del mes Abril del año 2017, que conste que con el presente convenio de cooperación que se celebra por una parte entre **SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y COORDINACIÓN DE GESTIÓN DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO**, representada en este acto por el Secretario General de Gobernación Lic. HORACIO HÉCTOR REY, D.N.I. Nº 25.109.343 con domicilio legal en calle Marcelo T. Alvear Nº 145 - Entre Piso - Edificio A, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco y la Empresa **ECOM CHACO S.A.**, representada en este acto por su Presidente, Ing. Adolfo Leandro Flaschka, D.N.I. Nº 25.278.125, con domicilio legal en la calle Roque Sáenz Peña Nº 370, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco.

### CONSIDERANDO- ANTECEDENTES:

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región del Impenetrable como una de las zonas prioritarias para atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno.

Que en virtud de la complejidad de la región, teniendo en cuenta las características sociales, culturales, ambientales, productivas y su extensión territorial, por todo ello es necesario generar un equipo de trabajo abocado a la coordinación, articulación y ejecución de acciones planificadas que se generen en el área, de manera de gestar acciones concatenadas al plan de Gobierno establecidos.

Que atento a esta complejidad, se considera necesario contar con una empresa dedicada al estudio, análisis y desarrollo de nuevas tecnologías. Ellos comprenderían el desarrollo de productos, procesos, servicios en informática, comunicaciones, electrónica y productos de alta tecnología, brindando así soluciones integrales, garantizando sustentabilidad y calidad de servicio. A través de su infraestructura llegando mediante fibra óptica y radioenlaces donde otras empresas no lo hacen, debido a las necesidades de crecimiento y de aumento de la confiabilidad del traspaso de datos, se contará con enlaces por fibra óptica. Con la extensión de la red de fibra óptica se va a contribuir al objetivo de extender la conexión y a la territorialización de la política pública en toda la provincia, y fortalecer a los municipios mencionados a continuación. Los servicios de conectividad a las localidades del Chaco han sido uno de los ejes primordiales de gestión y una de las bases de la nueva política comercial. Lograr poner en servicio pleno la red provincial de fibra óptica; y el

HORACIO REY  
Secretario General  
de Coordinación

Adrian Marcelo Contreras  
COORDINADOR  
Unidad Ejecutora Provin-  
El Impenetrable

Ing. ADOLFO L. FLASCHKA  
PRESIDENTE  
ECOM CHACO S.A.



crecimiento y explotación de los servicios proporcionados por la misma, todas corresponden al DEPARTAMENTO de GENERAL GÜEMES de la Provincia del Chaco, con el objetivo de que sus resultados sean de utilidad para la formulación de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo en el ámbito del departamento en el Marco del Máster Plan Impenetrable.

A estos fines y siendo prioritarios avanzar en el tendido de la red de fibra óptica provincial, la Empresa ECOM CHACO S.A., y en cumplimiento del presente convenio se compromete al fortalecimiento tecnológico y que va a seguir cumpliendo con ese objetivo preponderante dentro de los márgenes de austeridad y economía que son los cánones marcados por las directivas de esta gestión de Gobierno, bajo los términos y condiciones siguientes:

**PRIMERA:** En todas circunstancias o hechos que tenga relación con el presente convenio, las partes mantendrán la individualidad y autonomía de sus respectivas estructuras técnicas y administrativas.-

**SEGUNDA:** La "SECRETARÍA GENERAL" solicitará a "ECOM" a través de los mecanismos formales, lo necesario para cumplir con el objeto del presente convenio.-

**TERCERA:** En los casos de que "SECRETARÍA GENERAL" requiera instalación, provisión de equipamiento, tendido de fibra a los fines del presente y la prestación de los servicios necesarios para la localidades mencionadas en el -ANEXO I-adjunto, se emitirá un presupuesto a los fines de su aprobación para el cumplimiento de la tarea.

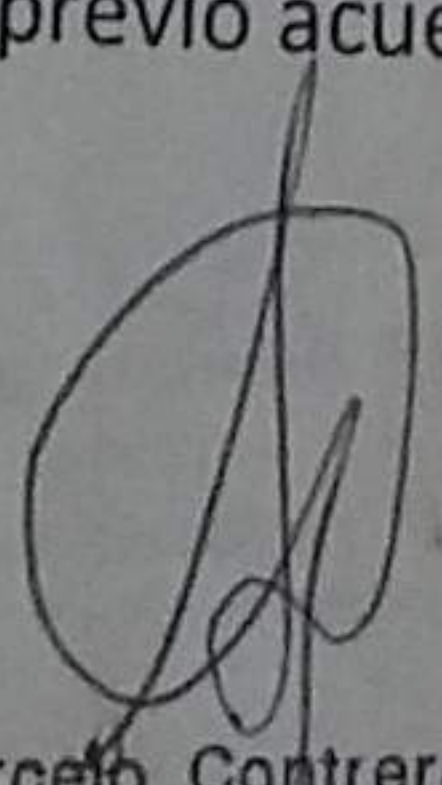
**CUARTA:** "ECOM" tendrá a cargo la consideración de la factibilidad de los fines de cumplimiento del presente convenio, poniendo a consideración de la "SECRETARIA GENERAL" a los fines de subsanar en caso de imposibilidad, sin que ello implique algún tipo de responsabilidad para la Empresa, en caso de que se torne de imposible cumplimiento.

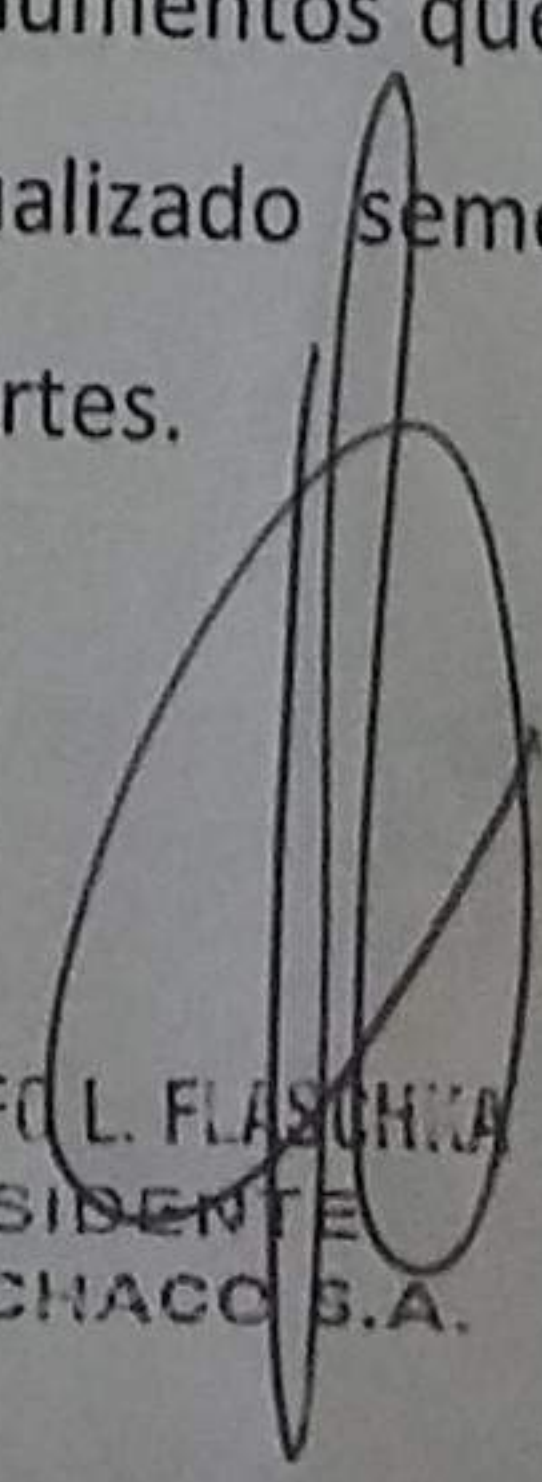
**QUINTA:** Cualquier modificación, sustitución, rectificación y/o ampliación de los servicios que preste "ECOM", se consignarán como adendas al presente convenio.

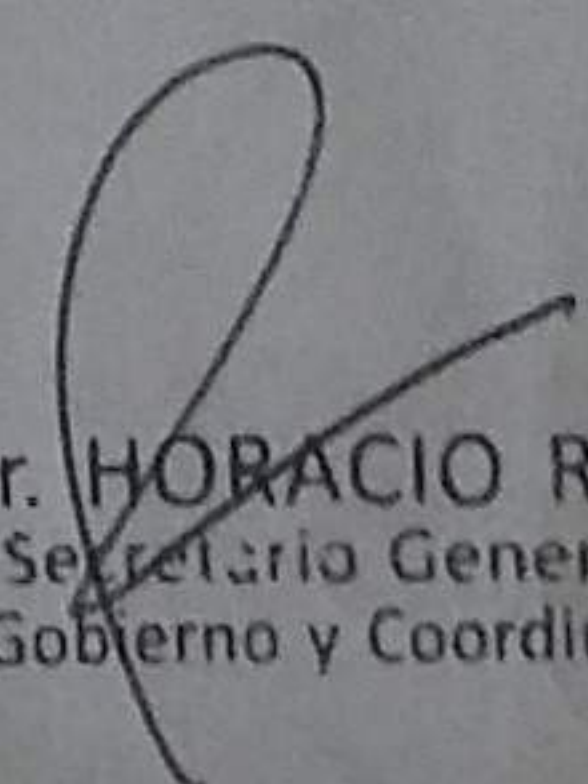
**SEXTA:** Los cargos en concepto de instalación o servicios requeridos se describirán y adjuntarán en adendas al presente.

**SÉPTIMA:** Por la prestación del servicio, el cargo de instalación será abonado por única vez a la instalación y el Cargo Mensual se facturará partir de la activación del servicio. El cronograma de instalación se convendrá de común acuerdo.

**OCTAVA:** Teniendo en cuenta que la tecnología e insumos a aplicar para la prestación del servicio que por el presente se acuerda se cotiza en el mercado a valor dólar estadounidense y los costos laborales se ven permanentemente afectados por los aumentos que se acuerdan en paritarias del sector, el abono mensual de corresponder será actualizado semestralmente de acuerdo a las variaciones de dichos costos previo acuerdo entre las partes.

  
Adrian Marcelo Contreras  
COORDINADOR  
Unidad Ejecutora Provincial  
El Impenetrable

  
Ing. ADOLFO L. FLASCHKA  
PRESIDENTE  
ECOM CHACO S.A.

  
Sr. HORACIO REY  
Secretario General  
de Gobierno y Coordinación



**NOVENA:** "ECOM" no tendrá responsabilidad alguna por falta de prestación de los ~~servicios~~ convenidos cuando obedezca a causas ajenas a su control, entendiendo por tales las provenientes de casos fortuitos y/o de fuerza mayor.-

**DECIMA:** "ECOM" sólo asume las responsabilidades y obligaciones pactadas expresamente en la presente solicitud, ninguna afirmación o declaración que no contenga este documento u otro que lo integre, obligará en forma alguna a "ECOM".-

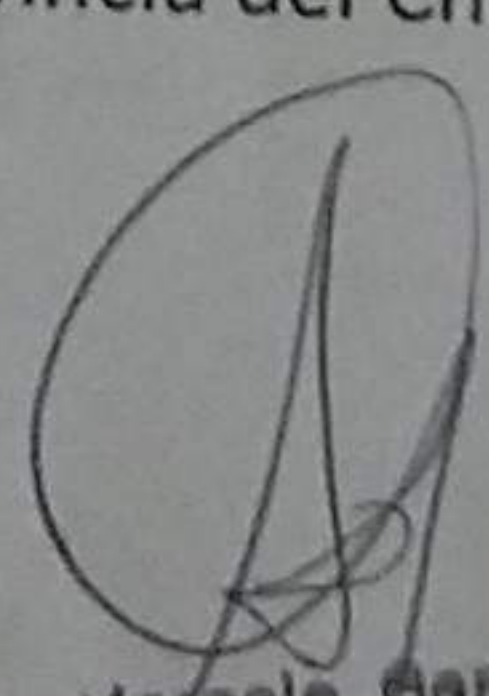
**DECIMOPRIMERO:** La "SECRETARÍA GENERAL" será plenamente responsable por el buen uso del Servicio de manera que no atente o viole derechos de terceros, la moral, las buenas costumbres o la legislación vigente. Si la "SECRETARIA GENERAL" incumpliera alguna de las condiciones de uso o de sus obligaciones, "ECOM" se reserva al derecho de suspender el servicio inmediatamente, o darlo de baja en forma definitiva, comunicándole por cualquier medio esta decisión, y de reclamar íntegramente los daños y perjuicios provocados por el mal uso del mismo.-

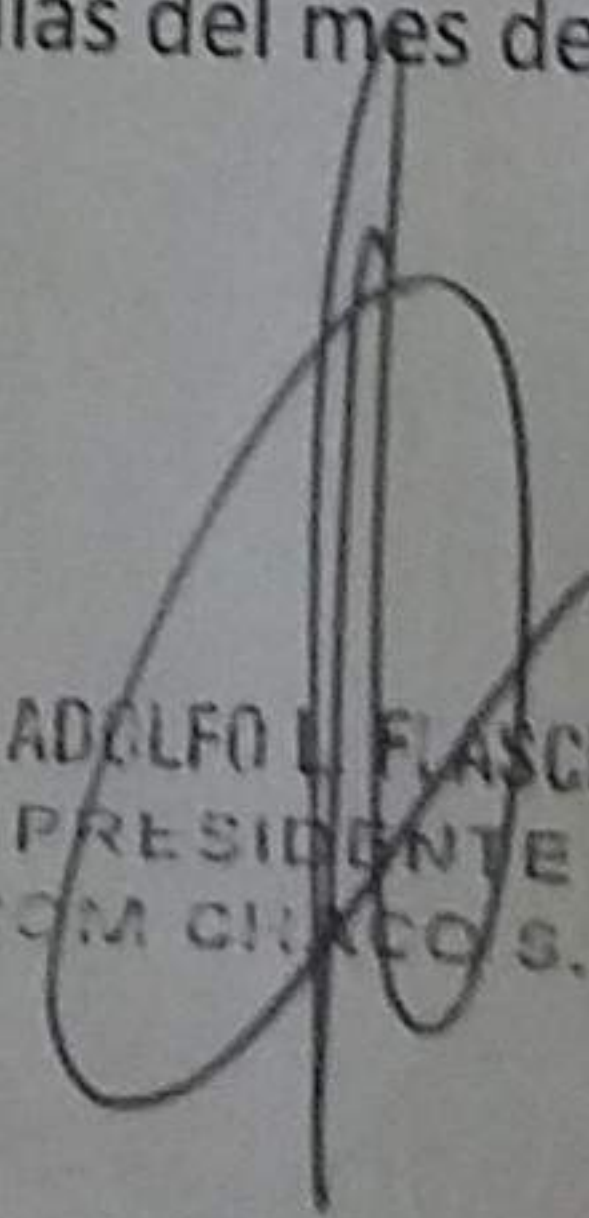
**DECIMOSEGUNDO:** Con el fin de que se lleven a cabo las acciones descriptas en este convenio y todas aquellas que contribuyan a su objeto, se instrumentaran otros Convenios Especificaos, en los que se determinaran los detalles y cronogramas de ejecución de las acciones necesarias, la finalizaciones correspondiente, elementos necesarios para cumplir con lo necesario que fuera requerido, costos presupuestos para cumplir dichos requerimientos y se especificaran en los mismos las responsabilidades que le correspondan a cada una de las partes firmantes.-

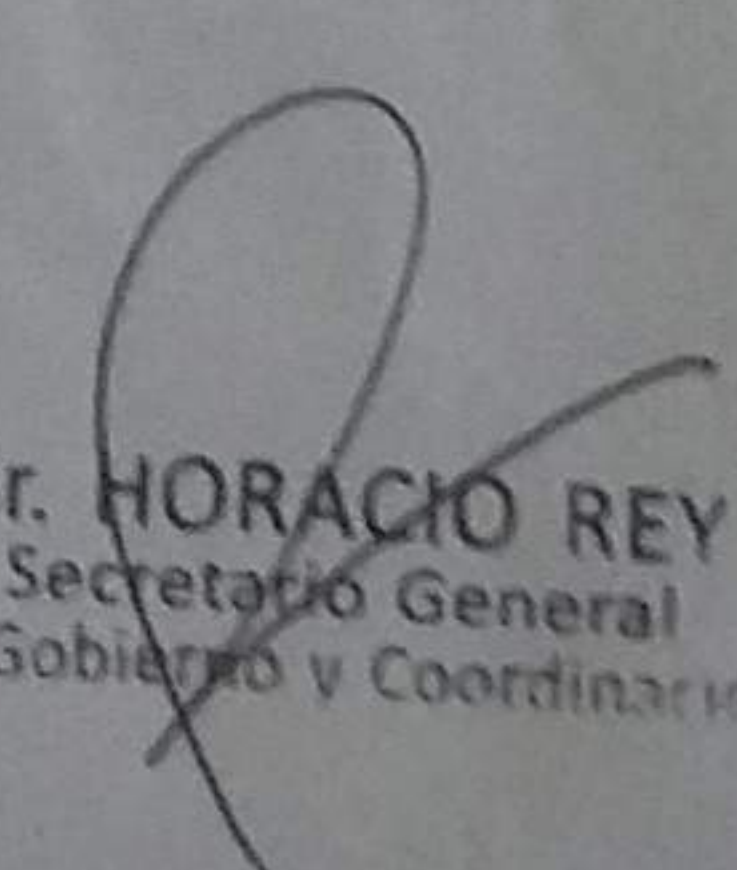
**DECIMOTERCERO:** El presente convenio tendrá vigencia a partir de la firma hasta tanto se culmine con el objeto que hace al presente, y se encuentra destinado a la finalidad establecida. Sin perjuicio de ello, en cualquier momento, cualquiera de las partes podrá rescindir el contrato sin invocación de causa, previa notificación a la otra parte con una anticipación no inferior a sesenta (60) días, sin que tal conducta genere responsabilidad alguna para la parte que manifestare su voluntad de rescindir.-

**DECIMOCUARTO:** A los efectos del presente contrato las partes aceptan la jurisdicción y competencia de los Tribunales Ordinarios de la ciudad de Resistencia, Capital de la Provincia del Chaco, a cuyo efecto constituyen domicilios legales en los lugares que a continuación se indican: la **SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y COORDINACIÓN DE GESTIÓN DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO**, en calle Marcelo T. Alvear N° 145 - Entre Piso - Edificio A, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco y **ECOM CHACO S.A.**, en la calle Roque Sáenz Peña N° 352/70, Resistencia, Chaco.-

En prueba de conformidad, las partes suscriben dos (2) ejemplares del presente contrato en la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 06 días del mes de Abril de 2017.-

  
Adrian Marcelo Contreras  
COORDINADOR  
Unidad Ejecutora Provincial  
Impenetrable

  
Ing. ADOLFO L. FLASCHKA  
PRESIDENTE  
ECOM CHACO S.A.

  
Sr. HORACIO REY  
Secretario General  
de Gobierno y Coordinación

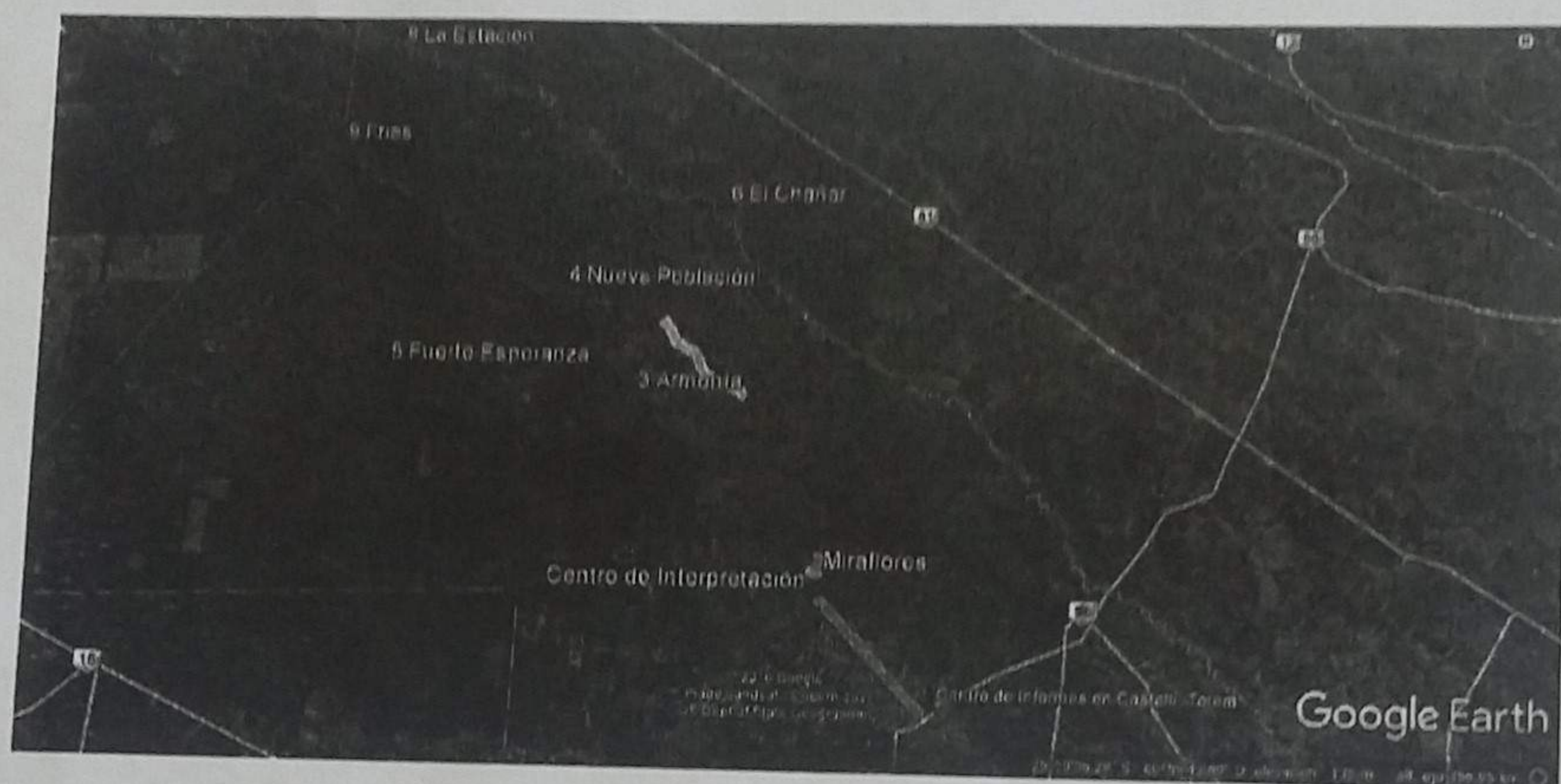


## ANEXO I

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región del Impenetrable como una de las zonas prioritarias para atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno, siguiendo el Decreto N° 926/16 dentro del Marco Legal encuadrado al Máster Plan Impenetrable.

El presente convenio apunta a los tramos que se detallan a continuación, con una longitud de 285kilómetros, por el cual se van a unir con los servicios requeridos las siguientes ciudades y localidades: **JUAN JOSÉ CASTELLI - MIRAFLORES - ARMONÍA - NUEVA POBLACIÓN - FUERTE ESPERANZA - EI CHAÑAR.-**

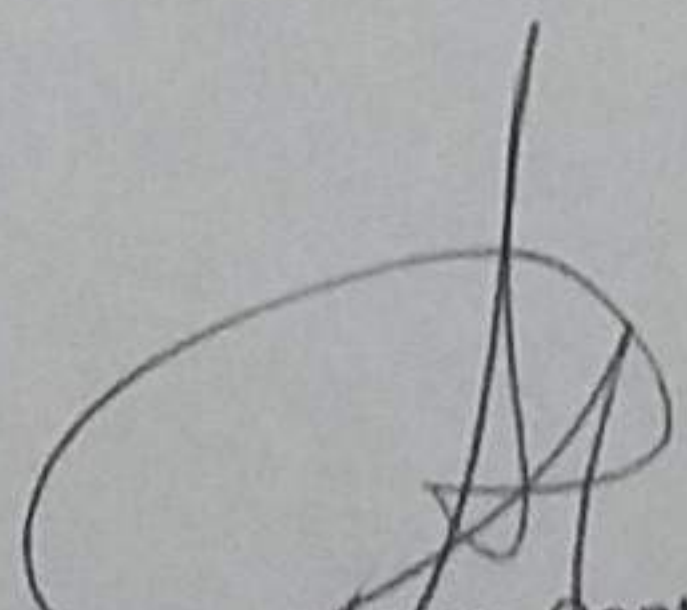
### PLANOS GENERAL DE CONECTIVIDAD.-

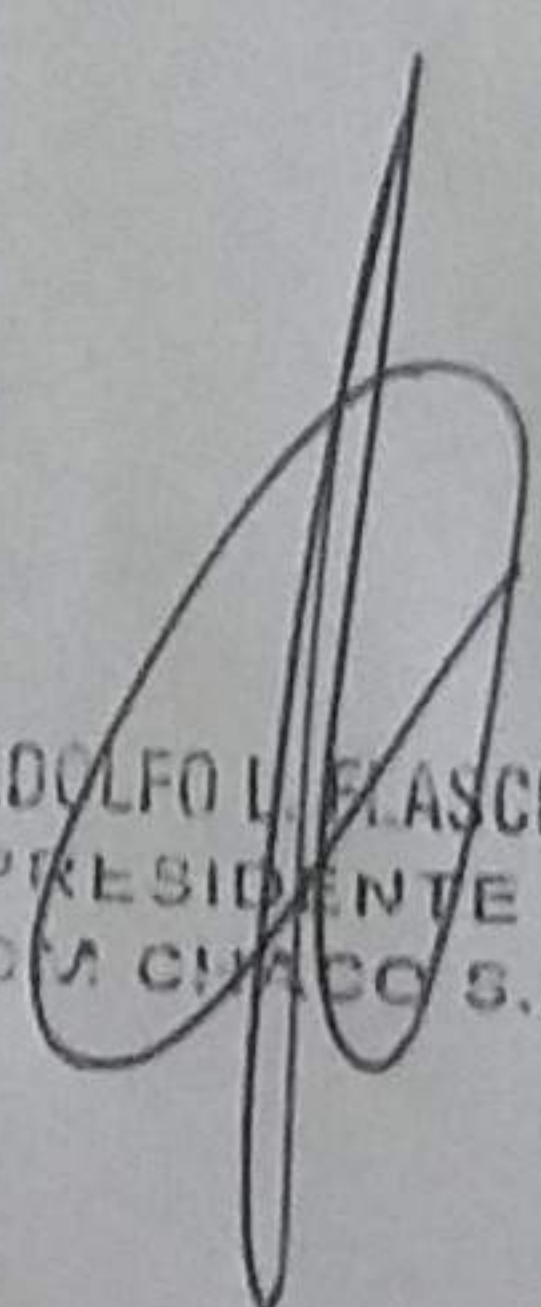


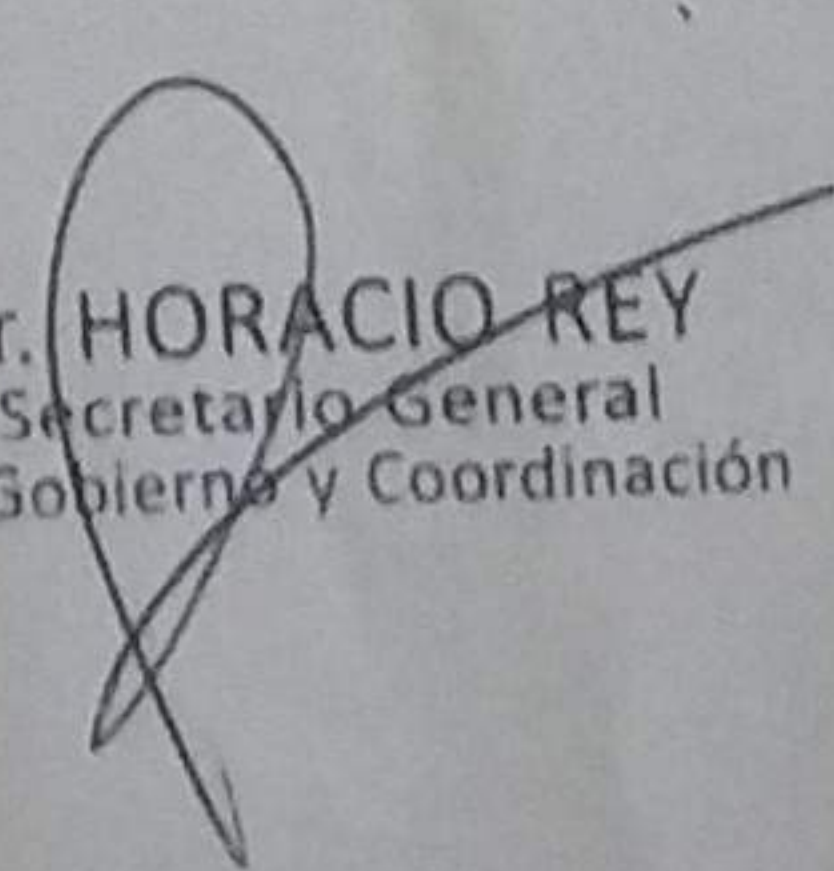
### **OBRAS DE CONECTIVIDAD:**

- 1- Castelli a Miraflores: 48,1 Km.
- 1 a) Donde se ubicará El Centro de Interpretación.-
- 2- Miraflores a Armonía: 58km.
- 3- Armonía a Nueva Población: 38km.
- 4- Nueva Población a Fuerte Esperanza: 54,9 Km.
- 5- Nueva Población al Wichi: 59Km.
- 6- Wichi al Chañar: 27km.

Observaciones: los kilómetros mencionados precedentemente, son a modo de referencia, siendo los mismos una aproximación de toda la zona objeto del presente convenio.-

  
Adrián Rafael Contreras  
COORDINADOR  
Unidad Ejecutora Provincial  
El Impenetrable

  
Ing. ADOLFO L. ELASCHKA  
PRESIDENTE  
ECOM CHACO S.A.

  
Sr. HORACIO REY  
Secretario General  
de Gobierno y Coordinación



**CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN ENTRE SECRETARÍA DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN DON  
HORACIO REY Y EL INSTITUTO DE VIVIENDAS PROVINCIAL HUGO ACEVEDO.-**

---En la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 28 días del mes abril del año 2017, que conste que con el presente convenio de cooperación que se celebra por una parte entre SECRETARÍA GENERAL DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN Don Horacio Rey DNI 25.109.343 con domicilio legal en calle M. T. Alvear N° 145 Entre Piso de la ciudad de Resistencia y por otra parte el INSTITUTO DE VIVIENDA (I.P.D.U.V.) de la Provincia del Chaco M.M.O Hugo Acevedo 21.849.590, de la ciudad de Resistencia bajo los términos y condiciones siguientes:

**CONSIDERANDO- ANTECEDENTES:**

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región de El Impenetrable como una de las zonas prioritarias a atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno.

Que en virtud de la complejidad de la región atento las características sociales, culturales, ambientales productivas y su extensión territorial, es necesario generar un equipo de trabajo abocado a la coordinación, articulación y ejecución de acciones planificadas que se generen en el área, de manera de gestar acciones concatenadas al plan de Gobierno establecidos.

El Objetivo del convenio marco de cooperación para lograr armonía teniendo en cuenta la forma de vida y con el contexto que nos rodea fue una exigencia y una necesidad que se está haciendo realidad desde El Impenetrable. Teniendo la responsabilidad de transmitir el sentir profundo de una comunidad que tiene otra lengua y otra cosmovisión comprendiendo todos los parajes que forman parte de El Impenetrable.

Que atento a esta complejidad, se considera necesario contar con un Plan Integral de las siguientes Obras de Construcción con la Cooperación del Instituto de Vivienda de la Provincia del Chaco (IPDUV) Las Funciones cuyo ejercicio se menciona ut-supra, son las que a continuación se detallan: La construcción de las viviendas responde a la política gubernamental de brindar calidad de vida a los chaqueños por medio de una vivienda digna. Dato que se manifiesta en el hecho de que el Gobierno prevé la ejecución.

**Acompaño Copia del Decreto N° 926/16** donde se encuentra encuadrado dentro del Máster Plan Impenetrable.

**1-ARTICULO PRIMERO: De las Obligaciones.-**

**Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Viviendas (I.P.D.U.V.)** se compromete a cooperar y facilitar el acceso efectivo a la vivienda de interés prioritario (IPDUV) y con fundamento en las

M.M.O. Hugo Alberto Acevedo  
PRESIDENTE  
Instituto Provincial de  
Desarrollo Urbano y Vivienda

ST. HORACIO REY  
SECRETARIO GEN.  
DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN

mismas Del Decreto Provincial, con el objetivo de que sus resultados sean de utilidad para la formulación de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo en el ámbito del departamento General Guemes en el marco del Máster Plan Impenetrable.

#### **ARTICULO SEGUNDO: De los Derechos.-**

**Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Viviendas (I.P.D.U.V.)** Aunar esfuerzos para desarrollar vivienda de interés prioritario en los predios de EL IMPENETRABLE próximos a los emprendimientos. Que mantendrá la coordinación, articulación, congruencia de las políticas y programas provinciales de vivienda con los Departamentos y Municipios.

Que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad, publicidad, y las autoridades administrativas deben coordinar sus actividades para el adecuado cumplimiento de los fines de la Provincia.

#### **ARTICULO TERCERO: Vigencia del Convenio.-**

El presente Convenio tendrá vigencia a partir de la fecha de su suscripción, hasta el cumplimiento de las obligaciones establecidas entre las partes.-

#### **ARTICULO CUARTO: Presupuesto.-**

En cuanto a las Erogaciones Presupuestarias se establecerá el mismo estando en los acuerdos establecidos que posteriormente se concluyan oportunamente.-

#### **ARTICULO QUINTO.- De las Modificaciones y Ampliaciones.-**

Lo que no estuviese expresamente previsto, así como las modificaciones y ampliaciones al Convenio, se resolverán de mutuo acuerdo entre las partes. Las partes convienen que en el evento en que surja alguna diferencia entre las mismas por razón o con ocasión del presente convenio, de su ejecución, desarrollo, terminación buscarán en primer término una solución directa mediante conciliación.

#### **ARTICULO SEXTO: Suspensión y/o anulación.-**

Ambas partes se reservan el derecho de suspender y/o anular el convenio en forma unilateral, siempre que existan razones valederas que demuestren que el mismo es perjudicial a los intereses de cualquiera de las partes.

En tal caso cualquiera de las partes que haga uso de la presente clausula, deberá constar por escrito debidamente firmado y decisión con una antelación de sesenta días (60) días corridos a la fecha que se pretenda dejar sin efecto el Convenio Marco.

  
Roberto Hugo Albano  
PRESIDENTE  
Instituto Provincial de  
Desarrollo Urbano y Vivienda

  
Sr. HORACIO  
SECRETARIO GENERAL  
DE GOBIERNO Y COORDINACION



#### ARTICULO SEPTIMO: Domicilio Legal.-

A todos los efectos legales inherentes al presente convenio las partes fijan domicilio legal en:

**Secretaría General de Gobernación** sito en Marcelo T. Alvear Nº 145 Entre Piso Edificio A (3500)  
Resistencia Provincia del Chaco

**Instituto Provincial de Desarrollo Urbano y Viviendas (I.P.D.U.V.)** sito en Av. Sarmiento Nº 1801  
(3500), Provincia del Chaco.

En prueba de conformidad, se firma tres (3) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto en la ciudad de Resistencia Prov. Chaco a los 13 días de Junio de 2017.-

M.M.D. Redollo Hugo Alberto Acevedo  
PRESIDENTE  
Instituto Provincial de  
Desarrollo Urbano y Viviendas

Ins. Pcial de Desarrollo Urbano y Viv.  
Sr. Hugo Acevedo

Sr. HORACIO :  
SECRETARIO GENL  
DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN

Secretaría Gral. de Gobernación  
Don Horacio Rey



CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN ENTRE SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN DON HORACIO REY Y EL MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PUBLICOS ARQ. FABIAN ECHEZARRETA.-

---- En la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 30 días del mes mayo del año 2017, que conste que con el presente convenio de cooperación que se celebra por una parte entre SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO Y COORDINACION Don Horacio Rey DNI 25.109.343 con domicilio legal en calle M. T. Alvear N° 145 Entrepiso de la ciudad de Resistencia y EL MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS Público de la Prov. Chaco Humberto Fabián Echezarreta, con domicilio legal en calle Marcelo T. de Alvear N° 145 2º Piso de la ciudad de Resistencia bajo los términos y condiciones siguientes:

**CONSIDERANDO- ANTECEDENTES:**

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región de El Impenetrable como una de las zonas prioritarias a atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno.

Que en virtud de la complejidad de la región atento las características sociales, culturales, ambientales productivas y su extensión territorial, es necesario generar un equipo de trabajo abocado a la coordinación, articulación y ejecución de acciones planificadas que se generen en el área, de manera de gestar acciones concatenadas al plan de Gobierno establecidos.

Que el Objetivo del convenio marco de cooperación para lograr armonía teniendo en cuenta la forma de vida y el contexto que nos rodea, fue una exigencia y una necesidad que se está haciendo realidad desde El Impenetrable. Teniendo la responsabilidad de transmitir el sentir profundo de una comunidad que tiene otra lengua y otra cosmovisión comprendiendo todos los parajes que forman parte de El Impenetrable.

Que atento a esta complejidad, se considera necesario contar con un Plan Integral de Obras de Construcción con la Cooperación del MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS.

**1-ARTICULO PRIMERO: De las Obligaciones.-**

EL MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICO se compromete a cooperar y facilitar el acceso efectivo a la vivienda, para el administrador del Centro de Interpretación y los Refugios de Monte dentro del Departamento General Güemes en el marco del Máster Plan Impenetrable como toda otra obra de infraestructura necesaria para el desarrollo de la región.

St. Horacio Rey  
Secretario Gen.  
y Coord.



## **ARTICULO SEGUNDO: De los Derechos.-**

EL MINISTERIO DE INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS PÚBLICOS se compromete a aunar esfuerzos para desarrollar las obras de infraestructura necesaria en EL IMPENETRABLE próximos a los emprendimientos. Las mismas mantendrán la coordinación, articulación, congruencia de las políticas y programas provinciales de vivienda con los Departamentos y Municipios.

## **ARTICULO TERCERO: Vigencia del Convenio.-**

El presente Convenio tendrá vigencia a partir de la fecha de su suscripción, hasta el cumplimiento de las obligaciones establecidas entre las partes.-

## **ARTICULO CUARTO: Presupuesto.-**

En cuanto a las Erogaciones Presupuestarias se establecerá el mismo estando en los acuerdos establecidos que posteriormente se concluyan oportunamente.-

## **ARTICULO QUINTO.- De las Modificaciones y Ampliaciones.-**

Lo que no estuviese expresamente previsto, así como las modificaciones y ampliaciones al Convenio, se resolverán de mutuo acuerdo entre las partes. Las partes convienen que en el evento en que surja alguna diferencia entre las mismas por razón o con ocasión del presente convenio, de su ejecución, desarrollo, terminación buscarán en primer término una solución directa mediante conciliación.

## **ARTICULO SEXTO: Suspensión y/o anulación.-**

Ambas partes se reservan el derecho de suspender y/o anular el convenio en forma unilateral, siempre que existan razones valederas que demuestren que el mismo es perjudicial a los intereses de cualquiera de las partes.

En tal caso cualquiera de las partes que haga uso de la presente cláusula, deberá constar por escrito debidamente firmado y decisión con una antelación de sesenta días (60) días corridos a la fecha que se pretenda dejar sin efecto el Convenio Marco.

## **ARTICULO SEPTIMO: Domicilio Legal.-**

A todos los efectos legales inherentes al presente convenio las partes fijan domicilio legal en:

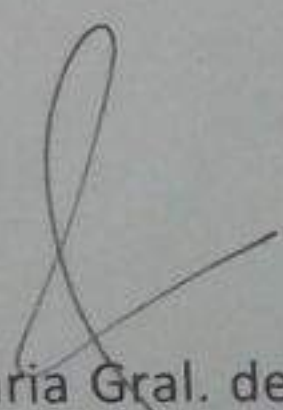
Secretaria General de Gobernación sito en Marcelo T. Alvear N° 145 Entre  
Piso Edificio A (3500) Resistencia Provincia del Chaco

Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos sito en calle Marcelo T. de  
Alvear 145 2° P. Edificio "B" - (3500), Provincia del Chaco.-


Ministerio de  
Gobernación  
Provincia del Chaco



En prueba de conformidad, se firma tres (3) ejemplares de un mismo tenor y a un solo efecto en la ciudad de Resistencia Prov. Chaco a los días..... de Mayo de 2017.-



Secretaría Gral. de Gobernación  
Don Horacio Rey



Ministerio de Infraestructura  
Arq. Fabián Echezarreta.



**CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN ENTRE SECRETARÍA GENERAL  
DE GOBERNACIÓN Y SERVICIOS DE AGUA Y MANTENIMIENTO  
EMPRESA DEL ESTADO DE LA PROVINCIAL – SAMEEP-**

En la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 11 días del mes Septiembre del año 2017, que conste que con el presente convenio de cooperación que se celebra por una parte entre **SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y COORDINACIÓN DE GESTIÓN DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO**, representada en este acto por el Secretario General de Gobernación Lic. HORACIO HÉCTOR REY, D.N.I. Nº 25.109.343 con domicilio legal en calle Marcelo T. Alvear Nº 145 - Entre Piso - Edificio A, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco y **Servicios de Agua y Mantenimiento Empresa del Estado Provincial (SAMEEP)**, representada en este acto por su Presidente, M.M.O Jorge Claudio Marcelo Westtein, con domicilio legal en la calle 9 de Julio Nº 788, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco.

**CONSIDERANDO- ANTECEDENTES:**

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región del Impenetrable como una de las zonas prioritarias para atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno.

Que en virtud de la complejidad de la región, teniendo en cuenta las características sociales, culturales, ambientales, productivas y su extensión territorial, por todo ello es necesario generar un equipo de trabajo abocado a la coordinación, articulación y ejecución de acciones planificadas que se generen en el área, de manera de gestar acciones concatenadas al plan de Gobierno establecidos.

Que atento a esta complejidad, se considera necesario contar con una empresa dedicada al estudio, análisis, suministro de agua corriente y potable desde la Localidad de Miraflores. Ellos comprenderían el desarrollo de productos, procesos, acueductos en ejecución respecto a plantas potabilizadoras en las distintas localidades de El Impenetrable, brindando así soluciones integrales, garantizando sustentabilidad, calidad de servicio y fortalecer a los municipios que están incluidos en zona del Impenetrable. Logrará poner en servicio pleno la red provincial el servicio de acueducto; y el crecimiento y explotación de los servicios proporcionados por la misma, todas corresponden al DEPARTAMENTO de GENERAL GUÉMES de la Provincia del Chaco, con el objetivo de que sus resultados sean de utilidad para la formulación de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo en el ámbito del departamento en el Marco del Máster Plan Impenetrable.

A estos fines y siendo prioritarios avanzar en el tendido del servicio de acueducto provincial, la Empresa del Estado Provincial-SAMEEP, y en cumplimiento del presente convenio se compromete al fortalecimiento del servicio de suministro de agua corriente y potable en las

Localidades de El Impenetrable todas corresponden al Departamento General Güemes y al Departamento Almirante Brown. Seguirá cumpliendo con ese objetivo dentro de los márgenes de austeridad y economía que son los cánones marcados por las directivas de esta gestión de Gobierno a través del programa denominado "Máster Plan El Impenetrable" cuyo objetivo es el desarrollo turístico provincial se acompaña Copia del Decreto Nº 926/16 donde se encuentra legalmente encuadrado.

**PRIMERA:** La empresa del Estado Provincial (SAMEEP) proyectará la extensión de redes de agua en las Localidades del Departamento General Güemes y del Departamento Almirante Brown, en las que preste servicio, para que los habitantes de las comunidades puedan contar con agua potable en cantidad y calidad desde sus espacios. Garantizará a cada ciudadano con los servicios básicos a través de la extensión de las redes de agua potable. SAMEEP trabajará de manera constante para que la situación se repita a lo largo de toda la provincia del Chaco, para llevar agua potable a cada uno de las Localidades y/o pueblos. Junto con el Gobierno Provincial, realizará las gestiones necesarias para obtener el financiamiento para lograr estas obras de extensión de redes de agua y efluentes con el fin de mejorar el sistema de vida y a dar crecimiento a nuestra comunidad para que nuestro pueblo esté a la altura de las demás localidades.

**SEGUNDA:** La "SECRETARÍA GENERAL" solicitará a la Empresa de Servicios y Mantenimiento del Estado Provincial (SAMEEP) a través de los mecanismos formales, lo necesario para cumplir con el objeto del presente convenio.

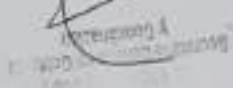
**TERCERA:** En los casos de que "SAMEEP" requiera instalación, provisión de equipamiento, respecto a servicio de acueductos a los fines del presente y la prestación de los servicios necesarios para la localidades del Impenetrable, se emitirá un presupuesto a los fines de su aprobación para el cumplimiento de la tarea.

**CUARTA:** La Empresa del Estado Provincial-SAMEEP- tendrá a cargo el estudio y aprobación de la factibilidad de los fines de cumplimiento del presente convenio, poniendo a consideración de la "SECRETARIA GENERAL" a los fines de subsanar en caso de imposibilidad, sin que ello implique algún tipo de responsabilidad para la Empresa, en caso de que se torne de imposible cumplimiento.

**QUINTA:** Cualquier modificación, sustitución, rectificación y/o ampliación de los servicios que preste "SAMEEP", se consignarán como adendas al presente convenio.

**SEXTA:** Empresa del Estado Provincial "SAMEEP" no tendrá responsabilidad alguna por falta de prestación de los servicios convenidos cuando obedezca a causas ajenas a su control, y/o caso fortuito o fuerza mayor.

**SEPTIMA:** Empresa del Estado Provincial "SAMEEP" sólo asume las responsabilidades y obligaciones pactadas expresamente en la presente solicitud, ninguna afirmación o

A handwritten signature in dark ink is written over a circular official stamp. The stamp contains text that is partially obscured by the signature and the words "Firma" and "Fecha" are visible at the bottom.


declaración que no contenga este documento u otro que lo integre, obligará en forma alguna a "SAMEEP". -


**OCTAVA:** Con el fin de que se lleven a cabo las acciones descriptas en este convenio y todas aquellas que contribuyan a su objeto, se instrumentaran otros Convenios Especificos, en los que se determinaran los detalles y cronogramas de ejecución de las acciones necesarias, la finalizaciones correspondiente, elementos necesarios para cumplir con lo necesario que fuera requerido, costos presupuestos para cumplir dichos requerimientos y se especificaran en los mismos las responsabilidades que le correspondan a cada una de las partes firmantes.-

**NOVENA:** El presente convenio tendrá vigencia a partir de la firma hasta tanto se culmine con el objeto que hace al presente, y se encuentra destinado a la finalidad establecida. Sin perjuicio de ello, en cualquier momento, cualquiera de las partes podrá rescindir el contrato sin invocación de causa, sin que tal conducta genere responsabilidad alguna para la parte que manifestare su voluntad de rescindir.-

**DECIMA:** A los efectos del presente contrato las partes aceptan la jurisdicción y competencia de los Tribunales Ordinarios de la ciudad de Resistencia, Capital de la Provincia del Chaco, a cuyo efecto constituyen domicilios legales en los lugares que a continuación se indican: la **SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y COORDINACIÓN DE GESTIÓN DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO**, en calle Marcelo T. Alvear N° 145 - Entre Piso - Edificio A, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco y Servicio de Agua y Mantenimiento Empresa del Estado Provincial (**SAMEEP**), en la calle 9 de Julio N° 788, Resistencia, Chaco.-

En prueba de conformidad, las partes suscriben tres (3) ejemplares del presente contrato en la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los días del mes de Septiembre de 2017.-

  
Secretaría General de Gobierno y Coordinación

  
M. M. O. Jorge Claudio M. Westein  
Presidente  
S. A. M. E. E. P.



## CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN

### ENTRE

#### SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y SERVICIOS ENERGÉTICOS DEL CHACO EMPRESA DEL ESTADO PROVINCIAL (SECHEEP)

En la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 19 días del mes Septiembre del año 2017, que conste que con el presente convenio de cooperación que se celebra por una parte entre **SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y COORDINACIÓN DE GESTIÓN DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO**, representada en este acto por el Secretario General de Gobernación Lic. HORACIO HÉCTOR REY, D.N.I. N° 25.109.343 con domicilio legal en calle Marcelo T. Alvear N° 145 - Entre Piso - Edificio A, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco y Servicios Energéticos del Chaco Empresa del Estado Provincial **SECHEEP**, representada en este acto por su Presidente, Dr. José Rodolfo Tayara, con domicilio legal en la calle Roque Sáenz Peña N° 170, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco.

#### CONSIDERANDO- ANTECEDENTES:

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región del Impenetrable como una de las zonas prioritarias para atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno.

Que en virtud de la complejidad de la región, teniendo en cuenta las características sociales, culturales, ambientales, productivas y su extensión territorial, por todo ello es necesario generar un equipo de trabajo abocado a la coordinación, articulación y ejecución de acciones planificadas que se generen en el área, de manera de gestar acciones concatenadas al plan de Gobierno establecidos.

Que atento a esta complejidad, se considera necesario contar con una empresa dedicada al estudio, análisis y desarrollo de nuevas tecnologías. Se funda en la necesidad de fortalecer a las comunidades y/o pueblos en las distintas Localidades de Fortín Lavalle, Juan José Castelli, Wichí "El Pintado", El Sauzalito, Nueva Pompeya, Fuerte Esperanza, Miraflores todas corresponden al Departamento General Güemes y al departamento Almirante Brown. Con la extensión del suministro de energía eléctrica se va a contribuir al objetivo de extender la conexión en toda la provincia, y fortalecerá a los municipios mencionados ut-supra en el Marco del Master Plan Impenetrable.

En estos fines y siendo prioritarios avanzar en el tendido del suministro de la energía eléctrica, la Empresa de Servicios Energéticos del Chaco (SECHEEP), y en cumplimiento del presente convenio se compromete al fortalecimiento energía eléctrica y cumplirá con ese objetivo.

Ing. José Tayara  
Presidente  
SECHEEP

Dr. HORACIO REY  
Secretario General  
de Gobierno y Justicia

preponderante dentro de los márgenes de austeridad y economía que son los cánones marcados por las directivas de esta gestión de Gobierno, bajo los términos y condiciones siguientes:

**PRIMERA:** En todas circunstancias o hechos que tenga relación con el presente convenio, las partes mantendrán la individualidad y autonomía de sus respectivas estructuras técnicas y administrativas.-

**SEGUNDA:** La "SECRETARÍA GENERAL" solicitará a Empresa del Estado Provincial "SECHEEP" a través de los mecanismos formales, lo necesario para cumplir con el objeto del presente convenio.-

**TERCERA:** En los casos de que la Empresa del Estado Provincial "SECHEEP" de la Provincia del Chaco requiere para infraestructuras eléctricas existentes, las que están en ejecución y las proyectadas que sea necesario para la localidades se emitirá si fuere necesario un presupuesto a los fines de su aprobación para el cumplimiento de la tarea.

**CUARTA:** La Empresa de Servicios Energéticos del Chaco (SECHEEP) tendrá a cargo el cumplimiento del presente convenio, poniendo a consideración de la "SECRETARÍA GENERAL" a los fines de subsanar en caso de imposibilidad, sin que ello implique algún tipo de responsabilidad para la Empresa, en caso de que se torne de imposible cumplimiento.

**QUINTA:** Cualquier modificación, sustitución, rectificación y/o ampliación de los servicios que preste la Empresa del Estado Provincial "SECHEEP" de la Provincia del Chaco, se consignarán como adendas al presente convenio.

**SEXTA:** Los cargos en concepto infraestructuras eléctricas requeridos se describirán y adjuntarán en adendas al presente.

**SÉPTIMA:** Teniendo en cuenta que la infraestructura de energía eléctrica para la prestación del servicio que por el presente se acuerda se cotiza en el mercado a valor dólar estadounidense y los costos laborales se ven permanentemente afectados por los aumentos que se acuerdan en paritarias del sector, de acuerdo a las variaciones de dichos costos previo acuerdo entre las partes.

**OCTAVO:** La Empresa del Estado Provincial "SECHEEP" de la Provincia del Chaco no tendrá responsabilidad alguna por falta de prestación de los servicios convenidos cuando obedezca a causas ajenas a su control, entendiéndose por tales las provenientes de casos fortuitos y/o de fuerza mayor.-

**NOVENO:** La Empresa del Estado Provincial "SECHEEP" de la Provincia del Chaco, sólo asume las responsabilidades y obligaciones pactadas expresamente en la presente solicitud, ninguna afirmación o declaración que no contenga este documento u otro que lo integre, obligará en forma alguna a "SECHEEP".-

**DÉCIMO:** La Empresa del Estado Provincial "SECHEEP" de la Provincia del Chaco, será responsable por el buen Servicio de su Infraestructura Eléctrica de manera que no atente o cause daños de terceros, la moral, las buenas costumbres o la legislación vigente.

Ing. José Teyera  
Presidente  
SECHEEP

M. HORACIO REY  
Secretario General  
de Gobierno y Coordinación



**DECIMOPRIMERO:** Con el fin de que se lleven a cabo las acciones descriptas en este convenio y todas aquellas que contribuyan a su objeto, se instrumentaran otros Convenios Especificos, en los que se determinaran los detalles y cronogramas de ejecución de las acciones necesarias, la finalizaciones correspondiente, elementos necesarios para cumplir con lo necesario que fuera requerido, costos presupuestos para cumplir dichos requerimientos y se especificaran en los mismos las responsabilidades que le correspondan a cada una de las partes firmantes.-

**DECIMOSEGUNDO:** El presente convenio tendrá vigencia a partir de la firma hasta tanto se culmine con el objeto que hace al presente, y se encuentra destinado a la finalidad establecida. Sin perjuicio de ello, en cualquier momento, cualquiera de las partes podrá rescindir el contrato sin invocación de causa, sin que tal conducta genere responsabilidad alguna para la parte que manifestare su voluntad de rescindir dicho convenio.-

**DECIMOTERCERO:** A los efectos del presente contrato las partes aceptan la jurisdicción y competencia de los Tribunales Ordinarios de la ciudad de Resistencia, Capital de la Provincia del Chaco, a cuyo efecto constituyen domicilios legales en los lugares que a continuación se indican: la **SECRETARÍA GENERAL DE GOBERNACIÓN Y COORDINACIÓN DE GESTIÓN DEL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DEL CHACO**, en calle Marcelo T. Alvear N° 145 - Entre Piso - Edificio A, de la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco y Servicios Energéticos del Chaco Empresa del Estado Provincial (SECHEEP), sito en calle Roque Sáenz Peña N° 170 y A Illia N° 299, Resistencia, Chaco.-

En prueba de conformidad, las partes suscriben tres (3) ejemplares del presente contrato en la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 19 días del mes de septiembre de 2017.-

Ing. José Tayara  
Presidente  
SECHEEP

Sr. HORACIO REY  
Secretario General  
de Gobierno y Coordinación

7

**CONVENIO MARCO DE COOPERACIÓN ENTRE SECRETARIA  
DE GOBIERNO Y COORDINACIÓN DON HORACIO REY Y  
DIRECCION DE VIALIDAD PROVINCIAL ING. HUGO VARELA.-**

--- En la ciudad de Resistencia, Provincia del Chaco, a los 30 días del mes marzo del año 2017, que conste que con el presente convenio de cooperación que se celebra por una parte entre SECRETARIA GENERAL DE GOBIERNO Y COORDINACION Don Horacio Rey DNI 25.109.343 con domicilio legal en calle M. T. Alvear N° 145 Entre Piso Edificio A de la ciudad de Resistencia y Dirección de Vialidad Provincial de la Prov. Chaco ING. HUGO VARELA, de la ciudad de Resistencia bajo los términos y condiciones siguientes:

**CONSIDERANDO- ANTECEDENTES:**

Que en el marco de prioridades establecidas en el Plan de Gobierno, se establece la región del Impenetrable como una de las zonas prioritarias a atender de manera integral, articulando todas las áreas de gobierno.

Que en virtud de la complejidad de la región atento las características sociales, culturales, ambientales productivas y su extensión territorial, es necesario generar un equipo de trabajo abocado a la coordinación articulación y ejecución de acciones planificadas que se generen en el área, de manera de gestar acciones concatenadas al plan de Gobierno establecidos.

Que atento a esta complejidad, se considera necesario contar con un Plan Integral de las siguientes Obras de Construcción, Re Construcción y Conservación de la Dirección de Vialidad Provincial Las Funciones cuyo ejercicio se menciona ut-supra, son las que a continuación se detallan: Conservación de Calzadas; Conservación de Banquina y zona marginal de camino; Conservación de las estructuras; Conservación de señalamiento vertical; Reposición del señalamiento vertical y Mantenimiento de condiciones de seguridad.

Acompaño Copia del Decreto N° 926/16 donde se encuentra encuadrado dentro del Máster Plan Impenetrable.

**1-ARTICULO PRIMERO: De las Obligaciones.-**

Dirección de Vialidad Provincial se compromete al ejercicio de las funciones de CONSTRUCCION, RE CONSTRUCCION Y CONSERVACIÓN de caminos, que más abajo se detallan, todas corresponden al DEPARTAMENTO de GENERAL GUEMES de la Provincia del Chaco, con el objetivo de que sus resultados sean de utilidad para la formulación de

ING. HUGO VARELA  
Administrador General  
D.V.P. - CHACO

Dr. Horacio Rey  
Secretario General de Gobierno  
y Coordinación



políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo en el ámbito del departamento en el marco del Máster Plan Impenetrable.-----

La referencia en el primer párrafo del presente artículo corresponde en los tramos que se detallan a continuación, con una longitud aproximadamente de 285km.-

**PLANOS GENERAL DE CONEXIÓN DE CONSTRUCCION – RE CONSTRUCCION Y CONSERVACION.-**

**1-DE CASTELLI - MIRAFLORES - ARMONIA - NUEVA POBLACION - FUERTE ESPERANZA - EI CHAÑAR.-**



**OBRAS: CONSTRUCCION – RECONSTRUCCION- CONSERVACION**

**De Castelli a Miraflores:** 48,1 Km. Garantizar su conservación

1 a) Donde se ubicará El Centro de Interpretación.-

**De Miraflores a Armonia:** 58km Garantizar la conservación del camino

2 a) De Construcción, Re Construcción y conservación de caminos. Aproximadamente 200mts para garantizar el acceso al terreno

1- **De Armonía a Nueva Población:** 38km aproximadamente. DE Re Construcción y Conservación

3 a) construcción y conservación de Aproximadamente 200mts para garantizar acceso al terreno.

2- **De Nueva Población a Fuerte Esperanza:** 54,9 Km Garantizar la conservación.

Ing. Hugo Alberto Varela  
Administrador General  
D.C.P. CHACO

Secretaría de Planificación  
y Coordinación

- 3- **Nueva Población al Wichí:** 59Km. aproximadamente Re Construcción y Conservación desde Nueva Población a Wichí.
- 4- **Wichí al Chañar:** 27km aproximadamente De construcción, RE Construcción y Conservación de Wichí a El Chañar como Ruta Escénica respetando su Estado natural.

## **ARTICULO SEGUNDO: De los Derechos.-**

Dirección Vialidad Provincial ejerce la Jurisdicción total sobre la Red Vial y por lo tanto mantendrá por medio de su Departamento, la coordinación, control de certificación y auditorias técnicas sobre las operaciones que ejecutará.-----

## **ARTICULO TERCERO: Vigencia del Convenio.-**

El presente Convenio tendrá vigencia a partir de la fecha de su suscripción, hasta el cumplimiento de las obligaciones establecidas entre las partes.- -----

## **ARTICULO CUARTO: Presupuesto.-**

En cuanto a las Erogaciones Presupuestarias se establecerá el mismo estando en los acuerdos establecidos que posteriormente se concluyan oportunamente.-----

## **ARTICULO QUINTO.- De las Modificaciones y Ampliaciones.-**

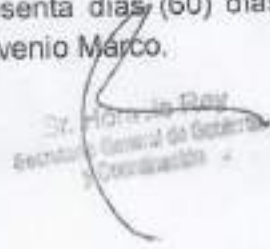
Lo que no estuviese expresamente previsto, así como las modificaciones y ampliaciones al Convenio, se resolverán de mutuo acuerdo entre las partes.

## **ARTICULO SEXTO: De Modificación, Suspensión y/o anulación.-**

Ambas partes se reservan el derecho de suspender y/o anular el convenio en forma unilateral, siempre que existan razones valederas que demuestren que el mismo es perjudicial a los intereses de cualquiera de las partes.-----

En tal caso cualquiera de las partes que haga uso de la presente cláusula, deberá comunicar su decisión con una antelación de sesenta días (60) días corridos a la fecha que se pretenda dejar sin efecto el Convenio Marco.

  
Ing. Hugo Alberto Varela  
Administrador General  
D.V. - CHACO

  
Sr. Horacio Díaz  
Secretario General de Gobierno  
Coordinación



### ARTICULO SEPTIMO: Domicilio Legal.-

A todos los efectos legales inherentes al presente convenio las partes fijan domicilio legal en: -----

Secretaria General de Gobernación sito en Marcelo T. Alvear N° 145 Entre  
Piso Edificio A (3500) Resistencia Provincia del Chaco

Vialidad Provincial en Prolongación Av. 25 de mayo y Ruta Nac. N° 11 -  
(3500), Provincia del Chaco.-----

En prueba de conformidad, se firma tres (3) ejemplares de un mismo tenor y a  
un solo efecto en la ciudad de Resistencia Prov. Chaco a los días...30.... de  
Marzo de 2017.-----

Ing. Hugo Alberto Varela  
Administrador General  
CHACO

Dirección de Vialidad Provincial

Ing. Hugo Varela

Don Horacio Rey  
Secretario General de Gobernación  
CHACO

Secretaria Gral. De Gobernación

Don Horacio Rey

Adrian Marcelo Contreras  
COORDINADOR  
Unidad Ejecutiva Provincial

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

ES FOTOCOPIA FIEL DEL ORIGINAL

ES COPIA FIEL DEL ORIGINAL





Resistencia, 31 de Octubre de 2017 -

*Sr. Coordinador*

*Unidad Ejecutora Provincial*

**ADRIAN MARCELO CONTRERAS**

*Marcelo T. de Alvear N° 145 - 6° Piso - Of. 2*

S / D

Ref.: act. Simple E2-2017-18741-A.-

Nos dirigimos a Ud. en relación a la nota de referencia mediante la cual solicita factibilidad para la provisión del servicio de agua potable al futuro "Centro de Interpretación Secretos del Impenetrable", a emplazarse en proximidades de la localidad de Miraflores, sobre Ruta Prov. N° 9, predio cuyos datos catastrales son: Secc. A, Circ. VIII, Ch. 120, Pc. 7, Dpto. Guemes, Prov. Del Chaco.

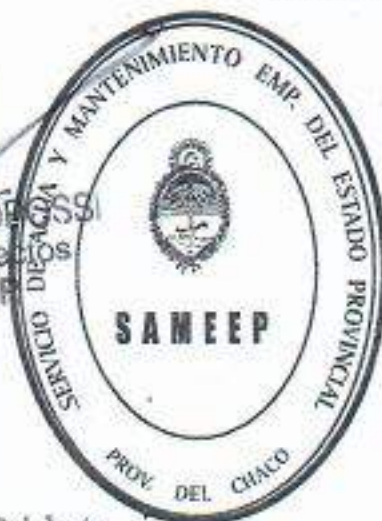
En tal sentido informamos que la alternativa de abastecimiento requerida, se podrá analizar una vez finalizada y puesta en servicio la obra denominada "**ACUEDUCTO A VILLA RÍO BERMEJITO, EL ESPINILLO Y MIRAFLORES - PROVINCIA DE CHACO**" y en particular el **Tramo Secundario J.J. Castelli - Miraflores**, cuyo avance alcanza el 70%, con fecha estimativa de finalización marzo 2018. En esta instancia se contará con un servicio apto para absorber nuevas demandas como el caso que nos ocupa.

No obstante, podemos adelantar que el estudio técnico que se desarrollará oportunamente, estará relacionado con la vinculación entre la instalación interna del emprendimiento y el mallado troncal de la localidad de Miraflores, todo en función a los parámetros técnicos que se obtengan del sistema a pleno funcionamiento.

**Este informe tendrá una validez de 180 (ciento ochenta) días contados desde su notificación. Si en dicho plazo no se efectivizara lo detallado, SAMEEP podrá actualizar las condiciones para acceder a la Factibilidad en cuestión.**

Quedamos a vuestra disposición ante cualquier consulta al respecto en nuestras oficinas de Av. Las Heras N° 80 de esta ciudad.

Atentamente.-



Ing. Rodolfo Luis Peichoto  
a/c. Gcia. de Ingeniería  
S.A.M.E.E.P.

Ing. Arce Ricardo Matías  
Gerente General  
S.A.M.E.E.P.





MUNICIPALIDAD DE EL SAUZALITO  
PROVINCIA DEL CHACO


El Sauzalito, 26 de enero de 2017

Sr. Coordinador  
Unidad Ejecutora Provincial  
El Impenetrable  
**Sr. ADRIAN CONTRERAS**  
Su Despacho /

Por medio de la presente me dirijo a usted a los efectos de dar respuesta a la nota enviada desde la unidad ejecutora el día martes 24 de enero del corriente año informando que desde el municipio no contamos con una Normativa de Edificación y Planeamiento y que los proyectos son evaluados por el consejo en base a criterios que permiten avalar que no generan perjuicios y su capacidad de generar beneficios a la comunidad.

Atentamente.-



  
**ALCIDES PEREZ**  
**INTENDENTE**  
**Munic. El Sauzalito**



Fuerte Esperanza, 26 de Enero del 2017

Al coordinador de la mesa ejecutora

Provincial del Impenetrable

Sr. Adrián Contreras:

S \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ D

Por medio de la presente me dirijo a Ud. a los efectos de dar respuesta a la nota enviada desde la unidad ejecutora el día 24 de enero del corriente año informando que, desde el Municipio no contamos con una normativa de edificación y planeamiento y que los proyectos son evaluados por el consejo deliberante en base a criterios que permitan avalar que no generen perjuicios, y su capacidad de generar beneficios a la comunidad.

Atte:

Walter Fabián Correa  
INTENDENTE  
Municipalidad de Fuerte Esperanza  
Chaco







MUNICIPALIDAD DE FUERTE ESPERANZA  
PROVINCIA DEL CHACO

Fuerte Esperanza, 14 de junio de 2017 .-

Al Coordinador  
Unidad Ejecutora Provincial  
"EL IMPENETRABLE"  
Sr. Adrián CONTRERAS  
SU DESPACHO.

Tengo el agrado de dirigirme a Ud. a los efectos de informarle que la localidad de Fuerte Esperanza se encuentra **APTA PARA EL DESARROLLO TURISTICO Y SUSTENTABLE** que se pretende desarrollar a través de los Proyectos Anclas del Master Plan "El Impenetrable"; y nos adherimos al Plan de Ordenamiento Territorial.

Sin otro particular, sirva la presente de atenta nota.



Walter Fabián Correa  
INTENDENTE  
Municipalidad Fuerte Esperanza





MUNICIPALIDAD DE MISION NUEVA POMPEYA -CHACO



MISION NUEVA POMPEYA , 27 DE ENERO DEL 2016.-

AL SEÑOR

COORDINADOR UNIDAD

EJECUTORA PROVINCIAL

EL IMPENETRABLE

SR. ADRIAN MARCELO CONTRERAS

Atento a Nota enviada Via mail informo que nuestro Municipio no posee Normativa de Edificación y Planeamiento en vigencia nos regimos con el de la Provincia del Chaco en uso actual para aquellas construcciones de importancia y las que construye la provincia en esta localidad como ser viviendas, escuelas, hospitales etc. Siempre cuidamos de que estas construcciones estén en el sitio adecuado dentro del entorno urbano.

Sin otro particular saludo a Ud. Atte .-



VICENTES GONZALEZ  
INTENDENTE  
MUNICIPIO MISION N. POMPEYA



MUNICIPALIDAD DE MIRAFLORES  
DPTO. GRAL. GUEMES  
PROVINCIA DEL CHACO

Te. 364154134494/364154611928/364154541261

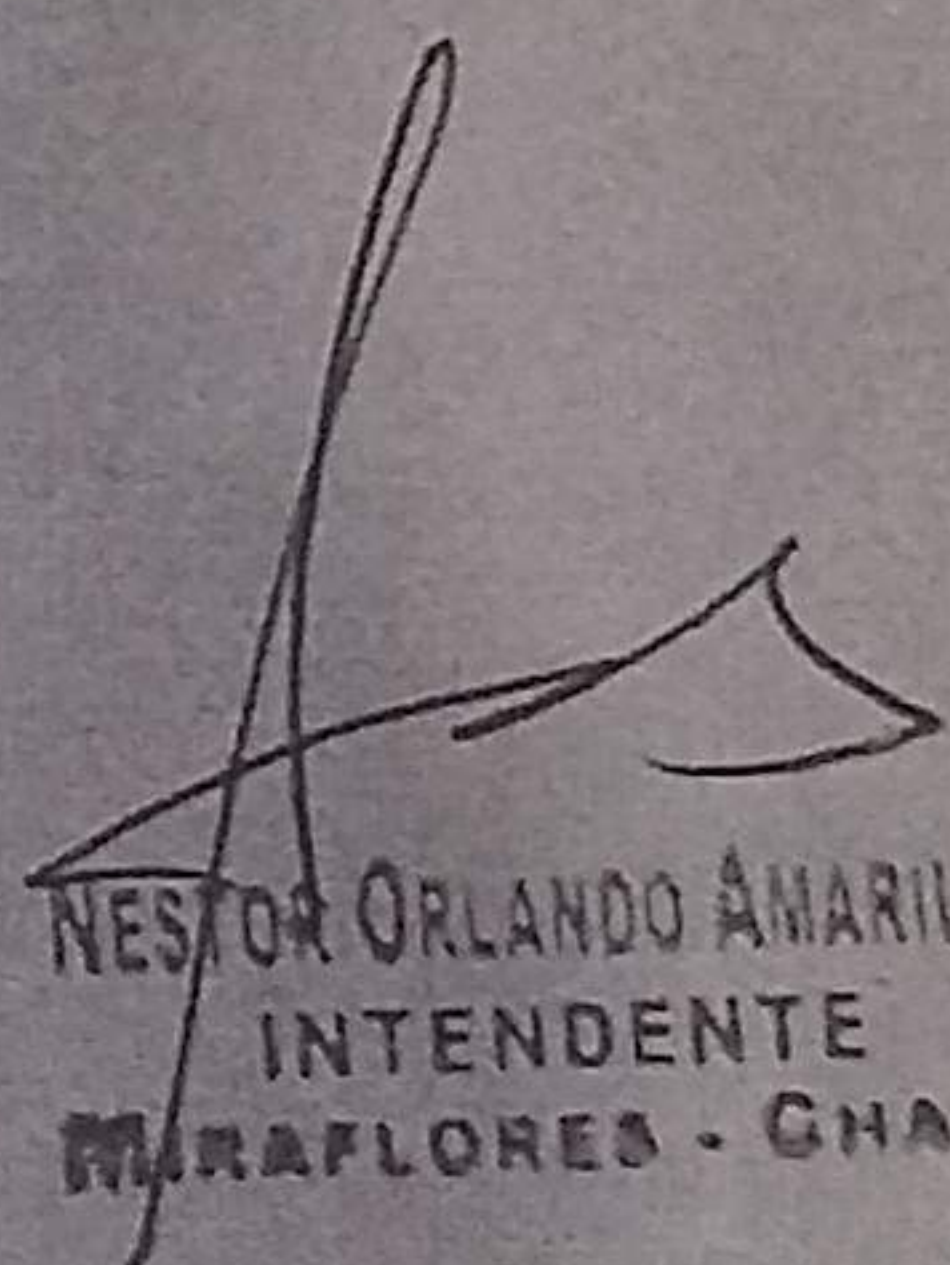
e-mail: municipiomiraflores@gmail.com

Miraflores, 31 de enero de 2017

Sr. Coodinador  
Unidad Ejecutora Provincial El Impenetrable  
Don: Adrián Contreras  
Su Despacho

Atento a su solicitud. Tengo el Agrado de dirigirme a Ud. Al solo efecto de informarle que la Municipalidad de Miraflores no cuenta con la correspondiente Normativa de Edificación y Planeamiento, es todo cuanto informo saludo a Ud. Muy atentamente.---



  
NESTOR ORLANDO AMARILLA  
INTENDENTE  
MIRAFLORES - CHACO



# MANUAL AMBIENTAL Y SOCIAL

Programa de desarrollo de corredores turísticos  
(BID 2606 / OC-AR)

UNIDAD EJECUTORA DE PRESTAMOS  
INTERNACIONALES (UEPI)  
Ministerio de Turismo de la Nación  
(MINTUR)

ABRIL 2013

## Contenido

<b>MANUAL AMBIENTAL Y SOCIAL (MAS)</b> .....	<b>3</b>
A. EL ÁREA AMBIENTAL DE LA UEPI .....	3
B. PROCEDIMIENTOS DE CONTROL AMBIENTAL Y SOCIAL PARA LOS PROYECTOS DEL PROGRAMA .....	4
1. Etapa de identificación y clasificación ambiental y social: .....	4
2. Etapa de preparación y diseño: .....	6
3. Etapas de análisis y evaluación.....	6
4. Comunicación y participación: .....	7
5. Aprobación: .....	8
6. Ejecución: Implementación del PGAS y Monitoreo de los proyectos.....	9
<b>I. ANEXO – EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL</b> .....	<b>11</b>
A. CONTENIDOS DE LOS EIAS: .....	14
1. Descripción del Proyecto: .....	14
2. Marco Legal e Institucional .....	14
3. Diagnóstico Ambiental y Social.....	15
4. Identificación y Evaluación de Impactos Ambientales y Sociales	16
5. Conclusiones .....	16
B. PLAN DE GESTIÓN AMBIENTAL Y SOCIAL.....	16
1. Componentes mínimos: .....	17
2. Responsabilidades: .....	18
C. ACCESO A LA INFORMACIÓN, DIVULGACIÓN, PARTICIPACIÓN Y CONSULTA: .....	19
D. PLAN DE MANEJO AMBIENTAL Y SOCIAL DE OBRAS (PMAS) .....	21
<b>II. ANEXO – PERFIL AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROYECTO (PAS)</b> .....	<b>27</b>
<b>III. ANEXO – MODELOS DE TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES DE GESTIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS NACIONALES</b> .....	<b>29</b>
A. TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES DE GESTIÓN DE PARQUES NACIONALES .....	29
B. TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA ACTUALIZACIÓN DE PLANES DE GESTIÓN DE PARQUES NACIONALES .....	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

## MANUAL AMBIENTAL Y SOCIAL (MAS)

El presente Manual tiene como objetivo sistematizar y homogeneizar criterios de evaluación de los impactos ambientales frente al diverso grado de desarrollo de la legislación provincial y municipal. Sin perjuicio de esto, los proyectos se regirán por la legislación ambiental y social de la República Argentina. Las EIAS se realizarán de acuerdo a los procedimientos y criterios contenidos en este Manual que incluyen la legislación local pero pueden excederla o complementarla.

Asimismo, busca orientar a los funcionarios, consultores, técnicos y empresas involucradas en el Programa, en los procedimientos necesarios para asegurar la ejecución ambiental y socialmente responsable de los proyectos incluidos en el mismo.

Este Manual aborda los principales aspectos ambientales y sociales a ser considerados en la preparación, evaluación y ejecución de los proyectos a ser financiados por el Programa.

Los criterios de elegibilidad y los procedimientos ambientales y sociales del Programa adoptados en este Manual son compatibles y deberán ejecutarse en consonancia con las Políticas Operacionales del BID sobre Medio Ambiente y Salvaguardias Ambientales.

Se clasificarán los proyectos de acuerdo a la potencialidad de causar impactos ambientales y/o sociales y se establecerán distintos procedimientos para cada categoría, sin perjuicio de lineamientos mas específicos que puedan surgir de las particularidades de cada proyecto.

También se incluyen en este documento los contenidos básicos del Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) ([ver Anexo I.B](#)) que formará parte de las EIAS (Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social).

### A. El área ambiental de la UEPI

El área ambiental de la UEPI será la responsable de asegurar el cumplimiento del MAS y del PGAS, así como de realizar su seguimiento. Además tiene las siguientes funciones:

- Implementar el PGAS y el MAS.
- Asegurar la participación local en la toma de decisiones.
- Supervisar la elaboración de los Proyectos Ejecutivos.
- Supervisar la implementación de los procedimientos de EIA.
- Supervisar la identificación de pasivos ambientales.
- Supervisar las tareas de inspección ambiental durante la ejecución de los proyectos.



- Implementar ajustes al Programa en función de los resultados del Monitoreo Ambiental del PGAS.

Todo proyecto presentado al Programa en provincias, localidades o APs que posean legislación sobre evaluación de impacto ambiental y social y que dentro de esa ley, el proyecto sea sujeto a evaluación, este procedimiento será requerido por el Programa, atendiendo, al mismo tiempo, los lineamientos y procedimientos de este Manual. Cuando la provincia no exija estudio ambiental y social, se deberá evaluar el proyecto de acuerdo a los lineamientos y procedimientos de este Manual.

Será responsabilidad de la UEPI asegurar el cumplimiento con la legislación vigente en materia de evaluación ambiental y social al momento de la presentación de un proyecto, así como de los lineamientos y procedimientos establecidos en este Manual y así como facilitar la gestión de los permisos y autorizaciones ambientales y sectoriales necesarios para su ejecución.

## **B. Procedimientos de control ambiental y social para los proyectos del Programa**

En este apartado se detallarán los procedimientos, estudios y planes de gestión requeridos para cada tipo de proyecto y para cada etapa de los mismos, y se identifican a los responsables de cada acción. Se considerará su potencial grado de impacto sobre el ambiente natural y social circundante para lo que se desarrolló una clasificación.

La UEPI deberá acompañar todo el proceso hasta la emisión formal del dictamen emitido por la autoridad de aplicación correspondiente, asegurando el cumplimiento de la normativa vigente, los lineamientos del PGAS y el MAS y asegurando también la participación de todos los organismos intervinientes, especialmente la autoridad de aplicación en materia de EIAS y brindando asistencia técnica cuando sea necesario.

El procedimiento de evaluación ambiental y social se ha dividido en las siguientes etapas que se describen a continuación:

- Etapa de identificación y clasificación ambiental y social
- Etapa de preparación y diseño
- Etapas de análisis y evaluación
- Aprobación
- Comunicación y participación ciudadana
- Ejecución y Monitoreo de los proyectos

### **1. Etapa de identificación y clasificación ambiental y social:**

Los proyectos, de acuerdo a sus características, ubicación y condicionantes técnicos, serán clasificados inicialmente por el área ambiental de la UEPI en 3 categorías (Tipo A, B o C) a partir del Perfil Ambiental y Social del Proyecto

(PAS). Es condición previa verificar que el proyecto cumpla con los requerimientos de elegibilidad.

La Ficha de Proyecto a elaborar por el Comitente deberá ser acompañada por el Perfil Ambiental y Social de Proyecto – PAS -([ver Anexo II](#)). Dicho perfil será presentado a la UEPI y deberá incluir fotos, planos y/o mapas que ayuden a visualizar los aspectos ambientales y sociales mas relevantes.

Los aspectos ambientales y sociales identificados en esta etapa tienen como fin realizar una estimación inicial del impacto del proyecto y realizar la clasificación inicial del tipo de proyecto de acuerdo a su potencialidad de impactos y definir el procedimiento a seguir de acuerdo a este Manual.

En el caso que surjan discordancias en el llenado del PAS del proyecto y/o sobre la clasificación ambiental y social del mismo, el área ambiental de la UEPI hará el análisis necesario y el cambio de clasificación resultante será informando a los responsables del proyecto. Se prevé la realización de reuniones con los especialistas a cargo del PAS.

Las categorías en las que se clasificarán inicialmente los proyectos son las siguientes:

**Tipo A:** proyectos con potencial capacidad de causar impactos ambientales y sociales negativos significativos, diversos o de mediano a largo plazo, que involucren un hábitat natural o el reasentamiento involuntario de personas, o que afecten áreas habitadas por comunidades indígenas o con recursos de patrimonio cultural físico de especial relevancia identificados, pero cuyos impactos sean reversibles o sobre los cuales se puedan diseñar medidas mitigatorias o acuerdos de compensación adecuados. Los proyectos A requieren una Evaluación de Impacto Ambiental y Social que incluya el Plan de Gestión Ambiental y Social – PGAS y dos instancias de consulta pública. Puede requerir Audiencia Pública de acuerdo a la legislación vigente. La contratista a cargo de la ejecución de la obra deberá elaborar el Plan de Manejo Ambiental y Social de Obra (PMAS).

**Tipo B:** proyectos que puedan causar principalmente impactos ambientales y sociales negativos localizados y no relacionados con hábitats naturales críticos, limitados en número y magnitud, reversibles de corto plazo, y para los cuales ya se dispone de medidas de mitigación efectivas. Requieren análisis ambiental y/o social centrado en temas específicos identificados durante el proceso de elegibilidad, así como un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS). En este caso, la EIAS se constituye en un análisis ambiental con alcance y profundidad centrada en temas específicos y las medidas de gestión y mitigación podrán basarse principalmente en prácticas estándar para la actividad. Se requiere una instancia de consulta pública. La contratista a cargo de la ejecución de la obra deberá elaborar el Plan de Manejo Ambiental y Social de Obra.

**Tipo C:** proyectos cuyos impactos ambientales y sociales sean mínimos, o estén diseñados expresamente para mejorar las condiciones socio-

ambientales. Para estos proyectos, como condición mínima de evaluación se requiere elaborar el PAS que será presentada junto a la Ficha de Proyecto. En caso de incluir obras, la contratista deberá elaborar el Plan de Manejo Ambiental y Social de Obra.

En el [Anexo II](#) se presenta PAS de proyecto como herramienta de referencia en la asignación de la categoría A, B o C.

## 2. Etapa de preparación y diseño:

Para el caso de estudios de **diseños de proyectos**, el anteproyecto deberá incluir un análisis de factibilidad ambiental y social donde se complementen, profundicen y puntualicen los aspectos identificados en el Perfil Ambiental y Social del Proyecto (PAS). En todos los casos se realizará un análisis de los aspectos ambientales con y sin proyecto y se fomentará la participación o consulta de los actores involucrados en la presente etapa. En el caso que los TdR soliciten la presentación de alternativas de diseño, se presentará para todas ellas una evaluación comparativa de los potenciales impactos ambientales y sociales.

## 3. Etapas de análisis y evaluación

Los proyectos ejecutivos deberán ser presentados a la UEPI junto a la correspondiente EIAS y PGA. Las EIAS obedecerán a la legislación local vigente y al presente MAS. Previo a la elevación de estos documentos (Proyecto Ejecutivo, EIAS y PGAS) al Banco para su No Objeción, los mismos deberán ser consensuados con las autoridades/organismos locales y aprobados por la UEPI.

**Para los proyectos con clasificación A y B**, será necesario la realización de una EIAS, cuyo contenido mínimo se detalla en [Anexo I.A](#). La misma tratará en profundidad aquellos aspectos que hayan determinado su clasificación. Según la naturaleza y complejidad del proyecto o la sensibilidad/fragilidad del entorno, se contemplará la necesidad de profundizar el análisis y realizar una inspección del sitio por la UEPI, así como la realización de una consulta pública.

**Todas las EIAS deberán incluir un Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS)** que incorporará en un solo documento y en forma organizada de programas o conjunto de acciones las medidas de prevención, mitigación, compensación y monitoreo planteadas en el EIAS, los cronogramas para su cumplimiento, los costos de las mismas y los responsables de realizarlas. Los contenidos del PGAS se detallan en la [sección B del Anexo I](#).

Para los proyectos que involucren comunidades indígenas o reasentamiento involuntario de personas, deberán formularse como anexo a las EIAS, **Planes de Pueblos Indígenas o de Reasentamiento** según corresponda y de acuerdo a los siguientes lineamientos:

Cuando sea el caso de afectación de pueblos indígenas, el ejecutor del EIAS verificará la necesidad de PPI, con base en la (i) identificación de los pueblos indígenas potencialmente afectados/beneficiados; (ii) la implementación de procesos socio-culturalmente apropiados y efectivos de consulta con dichos pueblos; y (iii) el diseño de las medidas y actividades complementarias mediante negociaciones de buena fe con las comunidades indígenas afectadas.

En el caso de potencial reasentamiento involuntario de familias y/o actividades productivas, igualmente será necesario elaborar Términos de Referencia para un Plan de Reasentamiento Involuntario y elaborar el PR, considerando: (i) evitar el reasentamiento o reducir al mínimo; (ii) dar tratamiento igualitario a todos los afectados por el proyecto, en correspondencia al grado de afectación; (iii) evitar el empobrecimiento de los afectados; (iv) proporcionar la participación de todos en la decisión de elegibilidad de soluciones ofrecidas y en el proceso de desafectación del área; (v) considerar positivamente los aspectos de género como oportunidad de desarrollo familiar; propiciar alternativas adecuadas a todos.

Estos lineamientos, así como la legislación aplicable, deberán constar en los TdR que incluyan la realización de una EIAS.

Los **proyectos con clasificación C** no necesitarán EIAS ya sea porque la legislación local no lo exige o la clasificación de este Manual tampoco lo requiere. En su análisis solo debe observarse el PAS, si fueron cumplidas las normas técnicas de ingeniería de proyectos y construcción, las leyes, normas y criterios ambientales y sociales vigentes y las normas que este Manual estipule como mínimo.

Si bien, el proceso de evaluación ambiental y social se da por finalizada con la autorización formal de la autoridad de aplicación correspondiente, en caso de tratarse de obras (Tipo A, B o C), para su ejecución, la empresa contratista adjudicataria deberá elaborar un Plan de Manejo Ambiental y Social (PMAS) de la obra que deberá ser aprobada por la UEPI previo al comienzo de las obras y cuyo cumplimiento será verificado por la UEPI por medio de un IASO. ([ver Anexo I.D](#))

#### 4. Comunicación y participación:

Todos los proyectos financiados por el Programa deberán ser objeto de divulgación pública. En el caso de proyectos A o B, los respectivos EIAS requerirán consultas con las partes afectadas y se considerarán sus puntos de vista. En caso de que la legislación local lo requiera, podrán llevar a cabo audiencias públicas para permitir un rango más amplio de experiencias y perspectivas. Para los proyectos de **tipo A** será obligatorio realizar dos consultas públicas como mínimo, una durante la fase de definición del ámbito de las evaluaciones ambiental y sociocultural del proyecto o etapa de evaluación de alternativas, y una vez concluido el borrador de la EIAS en la revisión de los informes de evaluación. El documento del proyecto como la EIAS podrán ser modificados para incorporar las sugerencias y acuerdos



surgidos en ese proceso. La EIAS y el PGAS deberán ser puestos a la disposición del público en la página web destinada al Programa.

Al comienzo y durante la preparación del Proyecto y realización del análisis de EIAS resulta deseable brindar oportunidades de consulta y participación y, de ser necesario, efectuar reuniones entre los técnicos que lo preparan, los responsables del proyecto y representantes de la población beneficiada o afectada, organismos con competencia en los tema en cuestión, incluyendo la autoridad ambiental, para considerar las observaciones y recomendaciones que se efectúen acerca de las posibles implicancias ambientales y sociales del proyecto.

En los casos de provincias que tienen legislación sobre impacto ambiental y social con procedimientos definidos de Audiencia Pública, el mecanismo provincial será aplicado, asegurando en todos los casos el cumplimiento de los procedimientos previstos por este Manual y la Política OP-102 de acceso a información del BID.

En caso de requerirse una instancia de **Audiencia Pública**, una vez finalizada la EIAS, examinada y aprobada por la UEPI, el organismo responsable del Proyecto realizará la convocatoria a una audiencia pública. Para ello, a través de un medio de comunicación local idóneo anuncia que coloca para consulta de los actores interesados, en su sede física, los documentos del Proyecto y la EIAS. Por un plazo no menor de 21 días, los interesados podrán analizar el Proyecto y su impacto ambiental y social. Si no fijó la fecha en el anuncio inicial, pasado el plazo indicado el organismo responsable procederá a convocar una Audiencia Pública. [Ver Anexo I punto A “Acceso a la Información, Divulgación, Participación y Consulta”](#).

En las **consultas intermedias** requeridas por los proyectos Tipo A, se pondrá a disponibilidad el Perfil de Proyecto (que contiene los aspectos ambientales y sociales pertinentes), se presentará la versión del proyecto al momento o las alternativas a evaluar y los avances que haya habido de lo plasmado en el Perfil, así como los TDR para la EIAS. En la segunda consulta o audiencia según corresponda se agregará la EIAS y el documento del proyecto finalizado. Los procedimientos para la convocatoria de las audiencias públicas se detallan mas arriba.

## 5. Aprobación:

En los casos de los proyectos que requieren EIAS (Tipo A y B), el procedimiento debe contar con la participación de la población del área del proyecto y de los organismos públicos competentes, en el marco de la legislación ambiental vigente y debe culminar con la emisión de Declaración de Impacto Ambiental, Permiso Ambiental o documento equivalente, emitido por el organismo público competente, donde se expresa el acuerdo entre la población, el organismo ejecutor y la autoridad ambiental competente, para la ejecución del proyecto con un definido diseño de obras y actividades y las correspondientes acciones de mitigación, vigilancia y control ambiental y social incluidas en el PGAS. La gestión del permiso ambiental será responsabilidad del comitente o consultor a cargo de la elaboración del Proyecto Ejecutivo.

Para el caso de los proyectos tipo C, la aprobación se dará a partir de la aprobación del PAS por la UEPI.

## 6. Ejecución: Implementación del PGAS y Monitoreo de los proyectos

En esta etapa se implementan las medidas establecidas en el PGAS contenido en el EIAS aprobado de los proyectos Tipo A y Tipo B. En el caso de proyectos Tipo C, se implementarán las medidas establecidas por la UEPI a partir del PAS (Perfil Ambiental y Social) del Proyecto.

A tal fin, todas las obras (Tipo A, B o C) deberán contar con un Plan de Manejo Ambiental y Social de obra (PMAS) según se describe en el Anexo I punto D y un responsable ambiental y social a cargo de su implementación. La contratista será la responsable de su elaboración y deberá ser aprobada por la UEPI previo al comienzo de las obras.

El Inspector Ambiental y Social (IASO) de la UEPI verificará el cumplimiento del mismo y elaborará informes trimestrales ambientales y sociales con el detalle de las actividades y los resultados de monitoreo y seguimiento de los proyectos a su cargo que elevará a la UEPI y a la APN en caso que corresponda para su aprobación.

Para los proyectos que incluyan un PPI o un PR se deberá designar un responsable de verificar y monitorear el cumplimiento de los mismos y elaborar los informes con los resultados de dicho monitoreo y seguimiento que se elevarán a la UEPI para su aprobación.

La UEPI y APN cuando corresponda realizarán visitas a los proyectos en ejecución y solicitarán información de los mismos como parte de su control y seguimiento de la ejecución de los planes de gestión ambiental y social de los proyectos (PGAS).

Los proyectos categoría C que solamente cuenten con los siguientes componentes: (i) asistencia técnica, (ii) transferencia tecnológica, (iii) capacitación y (iv) fortalecimiento institucional, deberán tener un responsable, designado por la UEPI, de realizar el seguimiento de la ejecución del proyecto. Éste deberá elaborar un informe semestral indicando las actividades ejecutadas y el resultado obtenido. El informe deberá ser remitido al área correspondiente de la UEPI para su aprobación.

En el cuadro siguiente se resumen los procedimientos arriba descriptos:

<b>Etapas del proyecto</b>	<b>Etapas de procedimiento</b>	<b>Entidad responsable</b>	<b>Herramienta método lógica</b>	<b>Resultado</b>	<b>Entidad supervisora</b>
Preparación	Identificación y clasificación ambiental y social	Comitente	Manual Ambiental y Social (MAS)	Ficha de Proyecto y Perfil ambiental y social aprobada	UEPI/APN si corresponde

<b>Etapas del proyecto</b>	<b>Etapas de procedimiento</b>	<b>Entidad responsable</b>	<b>Herramienta método lógica</b>	<b>Resultado</b>	<b>Entidad supervisora</b>
				Clasificación del proyecto	
Anteproyecto	Preparación y diseño	Comitente/ consultora	MAS	Anteproyecto aprobado	UEPI/APN si corresponde
				Factibilidad ambiental con y sin proyecto aprobada	
				Selección de alternativas	
				Consulta pública si corresponde realizada	
Proyecto Ejecutivo	Análisis y evaluación	Comitente/ consultora	MAS	Proyecto ejecutivo, EIA, PGAS aprobados	UEPI/APN si corresponde
			Legislación vigente	PPI, PR si corresponde aprobados	
				Consulta/s publica/s si corresponde realizada/s	
	Aprobación	Consultora/ autoridad de aplicación/UEPI	Legislación vigente	Declaración de Impacto Ambiental, Permiso Ambiental o equivalentes emitidos	
Ejecución	Implementación del PGAS y legislación vigente	UEPI	PMAS, PGA, MAS	PMAS, PGA, MAS implementados	UEPI/APN si corresponde
			Legislación vigente		
			Auditorias		
	Inspección de obra		Certificados	Informes semestrales de IASO	

## **I. ANEXO – EVALUACION DE IMPACTO AMBIENTAL**

Para todos los proyectos que requieran una evaluación de impacto ambiental y social (Tipo A y B), ésta debe ser realizada por el Comitente o consultora contratada para tal fin y aprobada por la UEPI y la autoridad de aplicación correspondiente. Sus objetivos son:

- Identificación y caracterización de los impactos ambientales - sociales positivos y negativos del proyecto en su área de influencia;
- Consulta a las poblaciones potencialmente afectadas y a instituciones públicas, privadas y no gubernamentales locales para su información y posterior consideración de sus observaciones en el diseño final del proyecto y planes de gestión;
- Elaboración y propuesta de alternativas y mejoras para atenuar y controlar los impactos negativos identificados;
- Elaboración de un Plan de Gestión Ambiental y Social del proyecto durante su ejecución y vida útil (con metas cuantitativas y recursos requeridos para su cumplimiento) – PGAS.

Para cada proyecto, la EIAS debe realizarse siguiendo la legislación ambiental y social específica de acuerdo a su jurisdicción. La EIAS puede corresponder igualmente al Estudio de Impacto Ambiental y Social o documento similar previsto en la normativa vigente (Declaración de Impacto Ambiental, Informe de Impacto Ambiental entre otros).

Teniendo en cuenta la diversidad existente en la legislación, a continuación se desarrollan contenidos mínimos de las EIAS con el fin de sistematizar y homogeneizar los criterios de todo el Programa. Se aplicarán las especificaciones contenidas en este Manual en los casos de que estos sean superadores o de inexistencia de legislación.

La EIAS deberá contener, como mínimo:

- un Resumen Ejecutivo
- una descripción sintética del Proyecto, con la evaluación de alternativas en aquellos casos que se hayan considerado, y en las que se incluye como opción la alternativa sin proyecto
- la Legislación, las instituciones ambientales y sociales y el procedimiento de EIAS en la provincia,
- una descripción biofísica y socioeconómica y de la situación del ambiente y los recursos naturales en el área del Proyecto, incluyendo una línea de base,
- la identificación y caracterización de la población beneficiaria del proyecto y una evaluación y análisis del impacto ambiental y social del mismo,



- proceso de consulta pública según corresponda (ver punto VIII.c.4)
- el registro del mencionado proceso de consulta y participación y
- un Plan de Gestión Ambiental con propuestas de medidas de prevención y mitigación de los impactos negativos o de compensación ([ver Anexo I.B](#)).

Los proyectos que afecten o contemplen realizar actividades con comunidades indígenas deberán formular como un anexo a la EIAS un Plan para Pueblos Indígenas (PPI) de acuerdo a los lineamientos que se establecen en el punto VIII.c.3.

Los proyectos que impliquen el reasentamiento involuntario de personas deberán formular como un anexo a la EIAS un Plan para el Reasentamiento de acuerdo a los lineamientos que se establecen en el punto VIII.c.3.

La EIAS deberá ser acompañada por un Plan de Gestión Ambiental y Social que congregará todas las medidas de mitigación y/o compensación y el monitoreo del proyecto ([ver Anexo I.B](#)).

En el siguiente cuadro se presenta una tabla comparativa de los contenidos de las EIAS para proyectos A y B. Los alcances específicos deben diseñarse de acuerdo a las características de cada proyecto y a las posibilidades y disponibilidades técnicas sirviéndose del siguiente cuadro como guía

Componente de la EIAS	Tipo A	Tipo B
Área de evaluación	<p>Área de intervención del proyecto y área adyacente con similar nivel de detalle.</p> <p>Individualizar subáreas por uso y nivel de impacto</p>	<p>Área de actividades e instalaciones del proyecto, evaluaciones generales.</p> <p>Se puede tratar el área globalmente, si se justifica</p>
Datos de diagnóstico y líneas de base	<p>Cuantitativos primarios o secundarios de fuentes confiables y específicos del área o subárea.</p> <p>Parámetros cualitativos se usan definiendo criterios de nivel/grado.</p> <p>Aspectos sociales: se identifican instituciones locales con incumbencia con el proyecto propuesto y sus necesidades de fortalecimiento institucional en materia de gestión ambiental y social. Se identifican los actores sociales en el área de influencia y se realiza un análisis de percepción respecto al objeto del proyecto.</p>	<p>Pueden usarse datos generales aplicables, de otras zonas comparables, o de subáreas representativas.</p> <p>Descripción cualitativa puede ser suficiente.</p> <p>Identificación de grupos humanos y actores sociales en el área.</p>

Componente de la EIAS	Tipo A	Tipo B
Ilustraciones (mapas, planos, fotos, bosquejos, etc.)	Con el detalle suficiente para representar el área con todos sus aspectos relevantes. Esta información se acompañará con cuadros, tablas y mapas temáticos a escala apropiada, que cubran las áreas de influencia directa e indirecta, permitiendo identificar todas aquellas zonas de alto valor ecológico, económico, social y cultural, que pudieran ser afectadas.	Pueden ser generales, con descripciones en el texto, incluyendo cuadros, tablas y mapas temáticos a escala apropiada.
Evaluación	<p>Específica al área en cuestión, basada en datos primarios o secundarios de fuentes confiables.</p> <p>Se evalúa cada impacto en forma individual y los resultados se presentan en la forma más desagregada y específica posible.</p> <p>Se evalúan impactos directos, indirectos, acumulativos e inducidos para cada una de las etapas del proyecto (construcción, operación y cierre)</p> <p>Es aconsejable el uso de herramientas metodológicas rigurosas y aplicadas al caso.</p>	<p>La evaluación se puede basar en antecedentes de lugares similares o representativos.</p> <p>Evaluación y resultados pueden ser presentados en forma agregada.</p> <p>Se evalúan impactos directos, e indirectos (y acumulativos) si los hubiera de importancia.</p> <p>Las herramientas metodológicas pueden ser simples cálculos, o aplicaciones de modelos en zonas similares o representativas. El análisis puede basarse en un alto grado en la experiencia y criterio de especialistas.</p>
Estudios adicionales opcionales	Alternativas al proyecto, incluida la situación "sin proyecto", Costo/beneficio Socio-ambiental, Evaluación de riesgo, Diseño de mejoras ambientales y sociales.	Diseños de mejoras ambientales y sociales y alternativas al proyecto.
Medidas de mitigación	<p>Alta frecuencia de controles y monitoreo.</p> <p>Medidas deben estar evaluadas y diseñadas para el caso específico.</p>	<p>Pueden aplicarse prácticas estándar y paquetes preestablecidos.</p> <p>Los PGAS deben detallar esas medidas en programas específicos, sean o no estándar.</p>

Componente de la EIAS	Tipo A	Tipo B
Manejo de contingencias	Se lleva a cabo un proceso de evaluación de riesgos para identificar potenciales contingencias, incidentes, accidentes o emergencias que puedan atribuirse al desarrollo, construcción y operación de las instalaciones específicas del proyecto. Para cada situación de contingencia se definirá el tipo de medidas de diseño específicas y prácticas operativas para evitar dicha contingencia o minimizar sus consecuencias.	Pueden aplicarse prácticas estándar y paquetes preestablecidos. En algunos casos pueden ser necesarios planes de contingencias, como por ejemplo para manejo de algún accidente en un sistema de riego, o de control de incendios, etc.
Plazo de análisis y planes	Mediano a largo	Corto a mediano

### A. Contenidos de los EIAS:

A continuación se describen los contenidos mínimos esperados para las EIAS, siempre y cuando estos sean superadores o complementarios a la legislación vigente.

#### 1. Descripción del Proyecto:

- Justificación del Proyecto: objetivos del proyecto, resultados esperados.
- Caracterización del Proyecto: Presentar información que permita evaluar y localizar el proyecto, con la descripción detallada de todos los componentes que lo integran, nuevos y existentes. Para los proyectos de infraestructura, describir las obras precisando áreas de préstamo de material y disposición de material excedente, accesos provisorios o permanentes y rutas de servicio, obrador, cantidad de mano de obra a emplear en la construcción y operación, estimación del costo del proyecto y cronograma de implementación. Deberán ser considerados: (i) los proyectos similares en una misma zona para identificar impactos acumulativos; y (ii) las diversas intervenciones en la misma zona para identificar sinergias posibles, impactos y beneficios.

#### 2. Marco Legal e Institucional

- Identificar la legislación de protección ambiental y social, las autoridades de aplicación y las instituciones ambientales y sociales pertinentes y su competencia específica en el marco del proyecto.
- Describir el procedimiento de EIAS en la provincia. Informar si la legislación provincial requiere EIAS y audiencia pública, si el Ente Provincial ambiental emite DIAS/Permiso ambiental u otro documento ambiental y social equivalente y si el proceso requerido en la provincia ya se ha iniciado
- De no existir legislación sobre EIAS en la provincia o cuando ésta no contemple todos los aspectos ambientales y sociales del proyecto,

explicitar la aplicación de las normas del MAS, con una breve descripción del procedimiento a aplicarse.

- Demostrar la compatibilidad del proyecto con la legislación nacional, provincial y local.
- Describir los arreglos institucionales para la ejecución del proyecto y aquellos relacionados con la implementación del PGAS.

### **3. Diagnóstico Ambiental y Social**

La información a incorporar en este ítem debe posibilitar el conocimiento de la situación ambiental y social del área afectada por el proyecto, de una manera rápida y eficaz, ubicando el proyecto y apuntando a su inserción regional y local. Se realiza una descripción del contexto donde el proyecto estará inserto y, por lo tanto, es necesario adicionar solamente información que lo describa adecuadamente, proveyendo ilustraciones o mapas para facilitar la comprensión. El Diagnóstico debe, como mínimo:

- Delimitar el área de influencia del proyecto mediante cartografía o esquemas en escala apropiada en función de las características o naturaleza del mismo;
- Describir las características biofísicas generales del área del proyecto; la extensión y detalle de la descripción no deberá exceder un nivel coherente con el grado de afectación del proyecto;
- Describir y caracterizar población e infraestructura en el área del proyecto; identificar instituciones y organizaciones sociales en el área.
- Incluir una caracterización del uso del suelo; identificar áreas de afectación ambiental, cultural y de degradación ambiental; identificar patrimonio cultural físico (por ej. histórico, arqueológico, paleontológico) presente en el área del proyecto.
- Contener una caracterización de áreas susceptibles a procesos de erosión (dinámica superficial del suelo) verificándose datos geológicos y geotécnicos, cuando el proyecto pueda afectar suelos expuestos a esos procesos.
- Caracterizar hábitats naturales, áreas protegidas o de interés específico para la fauna y flora local o para la provisión de servicios a poblaciones humanas;
- Contener una caracterización de las actividades económicas, socioculturales locales que puedan tener alguna interacción con el proyecto o que sean afectadas por el mismo;
- Identificación y caracterización de la población beneficiaria del proyecto. La información debe permitir identificar y describir a los diferentes grupos humanos en el área del proyecto, con especial énfasis sobre aquellos que estén más vinculados al proyecto propuesto y sobre aquellos que se consideren más vulnerables por su condición socioeconómica. Determinar si será necesario realizar reasentamientos involuntarios de población o se producirá desplazamiento económico a causa de las actividades del proyecto.



#### **4. Identificación y Evaluación de Impactos Ambientales y Sociales**

En este ítem deben ser incluidos y analizados los impactos esperados para el proyecto en análisis, tanto en su etapa de construcción como de operación y abandono en el caso de corresponder.

La EIAS deberá contemplar como mínimo:

- Afectación al medio físico (suelo, aguas superficiales y subterráneas), biológico (fauna y flora), medio antrópico (paisaje y patrimonio cultural) y a las dinámicas propias del ambiente afectado.
- Zonificación del Municipio y/o del Parque Nacional (zonificación de usos, zonas sensibles, vulnerables, peligrosas, etc.).
- Cambio en el uso del suelo (rural a urbano, entre usos urbanos: industrial, residencial, de servicios y usos productivos rurales, etc.).
- Accesibilidad (necesidad/ demanda).
- Infraestructura de servicios (agua y cloacas).
- Generación y manejo de RSU (volumen, tipo), así como especiales y peligrosos.
- Generación y tratamiento de efluentes líquidos (volumen, estándares).
- Interferencia con usos productivos y servicios (cronogramas de obra).
- Interferencia con tránsito y actividades turísticas (cronogramas de obra).
- Generación de mano de obra y actividades económicas asociadas
- Afectación a dinámicas sociales, costumbres

#### **5. Conclusiones**

##### **B. Plan de Gestión Ambiental y Social**

Deben ser propuestas medidas factibles y a costos compatibles con la escala del proyecto para evitar o reducir los impactos negativos más significativos a niveles aceptables. Para cada impacto o grupo de impactos negativo(s) debe ser propuesta una acción mitigadora asociada a sus costos, y los cronogramas de ejecución. También deben ser consideradas las medidas de compensación de las partes afectadas por los impactos que no puedan ser atenuados.

Las medidas anteriormente descritas, con su operatividad, costos y responsables, deben estar reunidas en un Plan de Gestión Ambiental y Social – PGAS ordenado en un documento independiente.

El PGAS debe reunir todos los procedimientos de mitigación, control, monitoreo y seguimiento de la construcción y operación de los proyectos. El PGAS deberá establecer líneas de base para iniciar el seguimiento de los aspectos que deban ser monitoreados. Asimismo, el Plan debe incluir los cronogramas de seguimiento y monitoreo de los impactos negativos relevados en el EIAS, el responsable del plan, los encargados de la implementación de cada medida, el presupuesto y fuentes de financiamiento y la articulación institucional necesaria para ejecutarlo. En los casos que corresponda la formulación de un PPI o un PR, el PGAS detallará por separado las responsabilidades primarias respecto a

las acciones involucradas, cronograma, los sistemas de seguimiento y evaluación e informes a elaborar. También se incluirá una estimación de los costos de las medidas y de la operación del Plan, así como el presupuesto confirmado por el proyecto a estos fines. Ese plan será objeto de análisis por parte de la UEPI, que podrá solicitar modificaciones y/o medidas adicionales.

Los procedimientos de control ambiental y social de proyectos y obras son instrumentos que sirven para orientar la UEPI y los operadores de los proyectos a elaborar, ejecutar y monitorear proyectos y obras considerando las cuestiones ambientales y sociales. En ese sentido, el PGAS de cada proyecto tendrá que ser coherente con la naturaleza y magnitud de los impactos esperados por las obras y operación del proyecto en cuestión. Desde esta perspectiva, no existe un contenido mínimo para el Plan, pero es posible establecer lineamientos que deberán ser utilizados en todos los proyectos, de acuerdo a sus implicancias y complejidad.

El contenido del PGAS esta directamente vinculado a la naturaleza y magnitud del proyecto; aún las medidas más sencillas deben estar organizadas en un plan, indicando un tratamiento uniforme e integrado de los mecanismos de mitigación y monitoreo de la construcción y operación de los proyectos y quien estará a cargo de su ejecución, así como la definición de un mecanismo de quejas y reclamos. Se trata de elaborar y ejecutar un plan que incluya los programas de trabajo, presupuestos detallados, programas, requerimientos de personal y capacitación y otros servicios de apoyo necesarios para implementar el PGAS.

El PGAS presentado corresponderá a los impactos y medidas de mitigación establecidos en la EIAS.

El PGAS deberá identificar (i) la institución responsable por la vigilancia y control ambiental en el área del proyecto, incluyendo necesidades de capacitación de su personal técnico y legislación aplicable; y (ii) las alternativas de participación de la población del área de influencia del proyecto en los programas determinados, sean de comunicación y/o educación ambiental y social, y/o de capacitación, etc. Los programas de seguimiento deberán establecer las líneas de base y los indicadores correspondientes para los monitoreos que sean necesarios.

### **1. Componentes mínimos:**

- Medidas de prevención y mitigación: el Plan identifica las medidas factibles y costo-efectivas para reducir los potenciales impactos socioambientales negativos significativos a niveles aceptables. Prioriza medidas preventivas ante las de mitigación e incluye medidas compensatorias si la mitigación no es factible, costo-efectiva o suficiente. Describe las medidas técnicamente y en detalle.
- Plan de vigilancia y control ambiental y social del proyecto durante su ejecución y vida útil, en todos sus aspectos técnicos, económicos, institucionales y legales.
- Monitoreo y seguimiento de la ejecución del proyecto: provee información sobre los elementos claves ambientales y sociales del

proyecto y la efectividad de las medidas de mitigación. Identifica los niveles objetivo de las medidas de mitigación los indicadores y patrones de calidad ambiental y social dentro de los cuales deberá desarrollarse el proyecto y, de no cumplirse, permite activar medidas correctivas de ser necesario. Se deben identificar los procedimientos, técnicas, ubicación, frecuencia de monitoreo y de informes.

- Capacitación: la EIAS establecerá la necesidad de implementar un programa de capacitación a nivel de personal técnico de proyecto, institucional o de los beneficiarios del proyecto.
- Cronogramas de implementación y estimación de costos, incluyendo personal afectado al mismo, equipamiento necesario y fuente de financiamiento.
- Identificación de la institución responsable por la vigilancia y control ambiental y social en el área del proyecto de la estructura legal y reglamentaria necesaria
- Las alternativas de participación de la población del área de influencia del proyecto en los programas determinados, sean de comunicación y/o educación ambiental y social, sean de capacitación, etc.

## 2. Responsabilidades:

La responsabilidad de elaboración del PGAS es de la consultora a cargo de la elaboración del EIAS bajo la supervisión de la UEPI y APN en caso de corresponder.

La responsabilidad de implementación de los programas del PGAS es de la contratista durante la obra (a partir del PMAS y un RAS) y del beneficiario responsable durante la operación y otras instituciones provinciales que correspondan, según el contenido de cada programa.

Durante la ejecución de las obras el contratista tiene el rol de ejecutar las acciones de control ambiental y monitoreo relacionados a ellas a través de un Responsable Ambiental y Social (RAS), otros agentes igualmente pueden actuar en programas de comunicación social, establecimiento de líneas de base para monitoreo posterior, capacitación institucional para la operación de las estructuras que se están construyendo, etc.

La responsabilidad de monitoreo y supervisión de los programas incluidos en el PMAS es de la UEPI a través de un Inspector Ambiental y Social de Obras (IASO). Podrán participar en las acciones pertinentes a la etapa de usufructo de las obras; organismos provinciales y/o organizaciones de beneficiarios para los programas relacionados a la operación de los sistemas implantados y otros organismos o instituciones, de acuerdo a las particularidades del proyecto. La UEPI realizará la supervisión del cumplimiento de los programas en general.

Las **responsabilidades del IASO** serán: (i) seguir y monitorear el proyecto en su etapa de ejecución según lo establecido en el PMAS, (ii) elaborar los informes trimestrales ambientales y sociales y remitirlos a la UEPI, (iii) realizar inspecciones periódicas según el cronograma definido a fin de controlar el cumplimiento de lo establecido en el PMAS., (iv) informar de manera inmediata a la UEPI sobre los hallazgos de interés y contingencias ambientales

relevantes, (v) informar a la UEPI sobre quejas y reclamos relevantes provenientes de los beneficiarios o la comunidad.

Previamente a la autorización de ejecución de la obra, la misma deberá contar con las factibilidades emitidas por los organismos competentes, sean técnicos, sectoriales o ambientales. El costo de la implementación del PGAS debe ser incorporado en la oferta a los efectos de que se evalúe la viabilidad total del mismo. Los mismos deben observar un adecuado dimensionamiento e implementación.

Para los proyectos que comprendan un **PPI o un PR**, el PMAS del proyecto detallará por separado el cronograma de actividades, las responsabilidades de ejecución, medidas de mitigación, procesos de consulta y actividades de monitoreo y seguimiento para estos planes.

En el caso de los **proyectos Tipo C**, que comprendan obras y que no cuentan con un PGAS preestablecido, los documentos de licitación deberán considerar especificaciones ambientales y sociales generales a ser tenidas en cuenta por los contratistas y ejecutores de los proyectos en la construcción y operación de los mismos teniendo en cuenta las recomendaciones u observaciones incluidas en el PAS. Estas medidas serán definidas de acuerdo a la naturaleza del proyecto y la UEPI podrá proveer apoyo en la definición de las mismas. Para la implementación de las mismas, se elaborará un PMAS de acuerdo a lo establecido en el Anexo I punto D que será aprobado por la UEPI y supervisado por el IASO.

En todos los casos, se explicitará que los contratistas y ejecutores serán legalmente responsables del cumplimiento de todas las normas ambientales y sociales aplicables al proyecto y sus actividades. Asimismo, éstos se comprometerán formalmente en el contrato a aplicar las prácticas ambientales y sociales de obra y operación aceptadas internacionalmente (prácticas estándar internacionales) y específicas a la industria o actividad pertinente, además de cualquier medida adicional especificada en la licitación.

Los contratistas serán los responsables de tramitar y obtener los permisos, certificados y autorizaciones ambientales y sectoriales necesarios para cada tipo de obra en particular según corresponda, los que deberán ser elevados a la UEPI previo al inicio de las actividades referidas en dichos permisos.

El proceso de EIAS culmina en la emisión de un permiso ambiental por parte de la autoridad provincial competente, la cual tiene por objetivo obtener, a través de un instrumento idóneo, la aceptación de las conclusiones y recomendaciones de la EIAS y PGAS y por lo tanto, la no objeción a la ejecución del Proyecto en términos ambientales y sociales.

### **C. Acceso a la Información, Divulgación, Participación y Consulta:**

Como parte del proceso de la evaluación ambiental y social y para dar la necesaria transparencia y oportunidad de participación, los proyectos financiados bajo el Programa requieren consultas con las comunidades beneficiarias y/o afectadas, para que se consideren sus puntos de vista (ver



punto VIII.c.4). Estas consultas forman parte del proceso de acceso a la información de acuerdo a las políticas incorporadas al Manual. El objetivo de la consulta con las partes involucradas es posibilitar un razonable grado de consenso sobre el alcance del proyecto y las medidas de mitigación que se propongan.

A fin de asegurar el acceso a la información, la UEPI deberá poner a disposición del público el documento del proyecto, la EIAS y cualquier otro documento que no sea confidencial. Antes de contar con los documentos del proyecto, durante la etapa de formulación, la UEPI deberá poner a disposición del público el perfil del proyecto.

Durante la ejecución del proyecto las partes afectadas deben ser informadas sobre las medidas de mitigación ambiental y social que les afecte, según se defina en el PGAS y PMAS.

En caso que correspondiera la realización de la **audiencia pública**, la entidad convocante deberá, conjuntamente con el responsable por el proyecto, seguir los siguientes pasos, sin perjuicio de la legislación vigente en caso de existir:

- Informar a los beneficiarios, a la población del área del proyecto, a grupos potencialmente afectados por el proyecto y a las ONG locales, a través de los medios de comunicación habituales para dichos grupos, un aviso comunicando que se encuentra disponible para consulta y a disposición del público el Perfil del Proyecto y/o EIAS aprobada y el documento del proyecto, especificando el lugar y horario. En esta publicación se especificará también el lugar y hora para la reunión de discusión final del proceso de Audiencia Pública, la cual no podrá ser menor a los 21 días posteriores a la publicación del aviso.
- Disponer desde el día del anuncio, en el lugar indicado en éste, una copia del Perfil del Proyecto (aspectos ambientales y sociales pertinentes) y/o de la Evaluación de Impacto Ambiental y Social y del documento del proyecto para ser consultados. Normalmente, el organismo provincial responsable del Programa colocará los documentos en su sede física y, de ser necesario para facilitar la consulta, éstos serán puestos a disponibilidad en otro lugar de fácil acceso. Los lugares de consulta de documentos y de reunión deberán ser de razonable accesibilidad para todos los interesados.
- Preparar material audiovisual para la reunión pública, en lenguaje didáctico y de fácil comprensión para el público no técnico. El material deberá explicitar el proyecto y los aspectos ambientales y sociales relevantes verificados en el Perfil del Proyecto o Estudio Ambiental y Social correspondiente.
- En los casos de actividades con comunidades indígenas se tendrán en cuenta las estrategias de difusión y comunicación específicas y adecuadas para los pueblos indígenas que garanticen el pleno conocimiento de las actividades del Proyecto.
- Registrar por escrito las discusiones mantenidas, acompañar la lista de los presentes firmada, los temas tratados, las consultas y sugerencias realizadas y las conclusiones, asimismo acompañar las fotos de la reunión con la presencia del público asistente. El registro deberá contener las eventuales contribuciones de la reunión al estudio ambiental y social y/o al

proyecto, que deberán ser consideradas y, previo análisis, podrán ser incorporadas a los mismos.

- Preparar una carpeta con copia de la publicación en el periódico y/o ejemplo de la comunicación radial o de otro tipo, conteniendo también el material audiovisual presentado (en versión informática o impresa), el registro y demás documentos de interés. Dicha carpeta deberá ser enviada a la UEPI. Este material deberá ser incorporado a la EIAS final como anexo, con comentarios indicando que las observaciones del público fueron tenidas en cuenta. En el caso de las observaciones realizadas que no hayan sido tenidas en cuenta se darán a conocer en el acta las razones por las cuales dichas contribuciones no fueron incluidas.

#### **D. Plan de Manejo Ambiental y Social de Obras (PMAS)**

El Plan de Manejo Ambiental y Social de obras es responsabilidad de la empresa contratista adjudicataria de la Obra y debe ser aprobado y supervisado tanto por la autoridad de aplicación como por la UEPI. Su objetivo es establecer los procedimientos y mecanismos, especificaciones legales y técnicas, así como las asignaciones presupuestarias y responsables para llevar adelante las medidas comprendidas en el PGAS del Proyecto. Asimismo especificará cronogramas, ubicaciones de obradores y frentes y demás datos específicos.

Todos los proyectos que impliquen la ejecución de obras, sean de Tipo A, B o C, deberán contar con un PMAS. El contratista cumplirá con todas las leyes ambientales y sociales y de salud y seguridad aplicables a las actividades a su cargo.

A continuación se definen algunas especificaciones legales y técnicas que deberán observar la UEPI y las empresas contratistas de obras del Programa.

**Conducta, Salud y Seguridad del Trabajador** - Todos los trabajadores deberán ser contratados bajo las normas del Ministerio del Trabajo existentes. El contratista debe asegurar el cumplimiento por parte del personal de la normativa que la autoridad laboral determine, además de campañas preventivas de seguridad en el trabajo y contra enfermedades, según las circunstancias. El contratista deberá elaborar un Código de Conducta destinado a preservar tanto la salud y las condiciones de higiene del trabajador, como las condiciones ambientales y sanitarias en el obrador y del entorno. Se recomienda la inclusión de los siguientes puntos: (i) todo trabajador deberá someterse al examen de salud inicial; (ii) deberá ser respetada una conducta adecuada en el camino para el trabajo, garantizando la seguridad y tranquilidad de la comunidad vecina a la obra; (iii) para consumo propio, deberá ser utilizada solamente agua potable; (iv) todos los residuos producidos en la obra y comedor deberán ser acondicionados adecuadamente; (v) las instalaciones sanitarias deben ajustarse a la normativa específica, ser utilizadas adecuadamente y preservadas; (vi) bajo ningún pretexto será permitida la supresión de vegetación en el obrador y en el entorno, sin autorización del Inspector Ambiental y Social competente; (vii) los conductores de máquinas y

equipamientos deberán respetar rigurosamente los itinerarios trazados y estar habilitados para dicha función.

En los casos **de hallazgos de interés** durante la ejecución de obras, por parte de las empresas contratistas, sean ellos de carácter arqueológico, paleontológico, geológico-minero, religioso, histórico o ambiental, las citadas empresas deberán dar aviso al IASO y a la UEPI quien a su vez, notificará al organismo provincial o nacional competente. Como ya se indicó, los hallazgos pueden ser de diversa naturaleza y por lo tanto, también pueden ser diferentes los organismos con jurisdicción legislada sobre ellos, tanto en las provincias como en la Nación. En el caso de hallazgos mineros hay un organismo con competencia nacional: la Secretaría de Industria, Comercio y Minería, autoridad de aplicación en virtud del Código Minero. Para los restantes casos mencionados, no hay legislación con jurisdicción nacional y, por lo tanto, deben ser notificados los organismos provinciales respectivos.

**Señalización de obras** - Durante la realización de las tareas, el contratista deberá señalizar debidamente la zona de trabajo.

**Revestimiento de taludes, banquinas y terraplenes** - Todas las áreas de la zona de obra en las que para la ejecución del proyecto fuera necesario remover la cobertura vegetal existente (taludes, préstamos, etc.) deberán ser reconstituidas con una capa de 0,10 m de suelo vegetal.

**La reposición de suelo extraído** o faltante debe ejecutarse de manera tal de restituir el terreno a sus cotas originales o, en el caso de modificaciones de nivel según planimetría estipulada en el Proyecto, a las cotas finales indicadas en el sector.

**Acopio de suelo vegetal** - Todo material superficial (suelo vegetal) removido de la zona de la obra deberá ser acopiado para ser utilizado en restauraciones futuras hasta agotar su existencia antes de recurrir a otras áreas autorizadas para su extracción. Dichos acopios deberán hacerse en montículos de hasta 2,50 m de altura recubiertos con membranas de polietileno o similar.

**Limpieza y conservación de áreas con vegetación** - La limpieza y conservación de áreas con vegetación debe realizarse por métodos mecánicos o manuales, quedando totalmente prohibido efectuarlas por métodos de quema. El uso de productos químicos está limitado a aquellos expresamente autorizados; los mismos se aplicarán mediante técnicas que minimicen posibles efectos sobre áreas vecinas, solo se emplearán en aquellos lugares donde no pueda realizarse un control por medios mecánicos. La extracción de la vegetación arbórea sólo se realizará en la franja de ocupación, salvo indicación en contrario por razones de seguridad vial y/o hidráulica. En el caso de ejemplares destacados o de especies nativas, se consultará al Inspector Ambiental y Social sobre la oportunidad de su tala.

Se deberá informar a la Inspección de Obra, en forma inmediata, de cualquier **derrame o vertido de sustancias peligrosas o no convencionales** (combustibles, lubricantes y otros que pudieran producirse) y las medidas adoptadas, inclusive las de reparación. La Inspección de Obra y el Inspector Ambiental y Social verificarán que las tareas de reparación previstas hayan sido completadas. Se tomarán medidas para la contención de los derrames y la

limpieza o descontaminación del área y la restauración del suelo a condiciones similares a las originales. Todas las contratistas deberán contar con elementos de prevención y contención de derrames, así como planes de contingencias ad hoc y personal capacitado a tal fin.

**Destino final para sustancias tóxicas o peligrosas** - Estos tipos de sustancias, usadas como insumos para las obras o en las tareas relacionadas, ya sea como material sobrante o como residuos, (combustible, aceites, solventes, grasas, plásticos, envases, materiales de embalaje o de construcción, etc.) deberán tener como destino final sitios precisos autorizados por la legislación ambiental y social vigente a aplicar o por lo indicado por el Inspector Ambiental y Social, en caso de su inexistencia. Su almacenamiento y transporte también debe efectuarse siguiendo las reglas establecidas para su disposición final. Queda determinadamente prohibida la quema de cualquier tipo de residuos. Se deberá elaborar un Plan de Gestión de Residuos de Obra.

**Destino final para residuos sólidos no contaminantes** - Los materiales sólidos no peligrosos ni tóxicos, residuales o provenientes de demoliciones de obras existentes (escombros, restos de pavimentos, etc.), previa adecuación técnica y aprobación por el IASO, deberán usarse para otras obras (estabilización de banquetas, relleno, mejoramiento de accesos, etc.). Caso contrario se les dará el tratamiento exigido por la legislación local. Queda determinadamente prohibida la quema de cualquier tipo de residuos. Se deberá elaborar un Plan de Gestión de Residuos de Obra.

**Ubicación y operación del obrador e instalaciones similares** - El obrador y las instalaciones similares no deberán ubicarse en sitios desaconsejados por los estudios ambientales y sociales y/o prohibidos por la legislación ambiental vigente provincial y nacional. Se priorizarán sitios previamente intervenidos. En caso de las APs, el sitio de implantación será designado por la autoridad de aplicación del área. Asimismo, el funcionamiento de estas instalaciones deberá ajustarse a las normas y reglamentos ambientales y sociales de la Provincia y/o a los exigidos por el Inspector Ambiental y Social y la UEPI, en caso de inexistencia de legislación. En esta línea, se deberá prestar especial atención en todo lo relativo a las emisiones de gases, ruidos molestos o partículas en suspensión; al volcado de efluentes en los suelos o los cursos de aguas y al daño potencial sobre la fauna local. Está estrictamente prohibido al contratista, a su personal dependiente o al personal de cualquier subcontratista vinculado a la obra: la caza, la pesca o recolección vegetal dentro o en la proximidad de la zona de obras. Después del uso del sitio, la zona deberá dejarse en un estado similar al inicial, limpia, libre de residuos y restos de materiales.

**Equipamiento y maquinarias** a utilizar en la etapa de construcción - el mismo deberá ser aprobado por la Inspección de obra, en función de asegurar una menor emisión de partículas al aire, chispas, así como de ruidos y vibraciones.

**Extracción de materiales** - En aquellos casos donde sea necesario la extracción de materiales para las obras (suelos o áridos), este procedimiento se efectuará siguiendo la legislación de la Provincia o, en su ausencia, las indicadas por el Inspector Ambiental y Social de Obra y la UEPI, con base en las indicaciones de los estudios ambientales y sociales. En todos los casos, una vez extraídos los materiales, el Contratista procederá a la reconstrucción



morfológica del área. El IASO deberá evaluar la viabilidad de incluir la reposición de la vegetación, con especies nativas y la factibilidad de que el contratista realice esta tarea de manera adecuada.

En el caso de que deban utilizarse nuevas áreas de préstamo de suelo, su recuperación se hará bajo los siguientes criterios:

- Delimitación del área: Delimitar el área elegida y en el caso de préstamo de material, segmentarlas en cuadrículas, disponiendo un proceso de exploración ordenado;
- Estiba de tierra superficial: Remover toda la tierra fértil, almacenándola en las proximidades, en un lugar protegido de la erosión; los volúmenes de material deberán ser suficientes para cubrir el área explotada, con 0,20 metros de espesor.
- Acondicionamiento del terreno: al fin de la explotación del área, proceder a la conformación de los taludes, de modo que guarden, cuando sea posible, una relación 1(vertical): 4 (horizontal), volcándose el material resultante de los cortes, al fondo de la excavación del área;
- Devolución de la camada superficial del suelo: una vez terminados los trabajos de acondicionamiento del terreno y de los taludes, retornar la camada fértil almacenada anteriormente por todo el terreno, de manera de garantizar un recubrimiento homogéneo en todo el área trabajada;
- Drenaje: construir, en todo el área trabajada y en sus proximidades, terrazas o bermas, adecuando la red de drenaje a la nueva situación topográfica y posibilitando una estabilización del suelo y control de la erosión;
- Cercados: en caso de sitios que no estén aislados o protegidos de la entrada de animales (ganado u otros), asegurar el cercamiento para garantizar la integridad del sector;
- Restitución de Vegetación: después de instaurada la vegetación arbórea y arbustiva se debe realizar un control de su estado, y proceder a la reposición de plantas muertas o que estén comprometidas. El IASO o quien él designe hará la constatación de la restitución de vegetación.

**Depósito de material de excavación y/o de limpieza:** El depósito del material de excavación y/o de limpieza proveniente de los desagües deberá hacerse de acuerdo la normativa local que será indicado en el pliego de licitación, dejando cada 100 m o en los lugares más bajos, accesos para el ingreso de agua de escorrentía superficial.

**Cierre de la Obra:** Previo a la emisión del Acta de Recepción de Obra, la empresa contratista deberá haber procedido al cierre y desmantelamiento del obrador y reparación de los eventuales daños ambientales producidos (contaminación por derrame de combustibles o lubricantes, áreas de acopio de materiales, etc.), ya descritos.

**Pasivos Ambientales:** La construcción de las obras civiles no deberá dejar Pasivos Ambientales, para lo cual se deberán implementar las medidas de mitigación correspondientes a cada caso. La inspección de Obra tendrá a cargo el control de la mencionada implementación, en función de la normativa vigente o criterios adoptados para el proyecto.

Estas especificaciones serán incluidas como obligaciones en el contrato del contratista seleccionado.

Los oferentes en las licitaciones de obras deberán considerar las especificaciones incluidas en el PGAS tanto para la propuesta técnica como la económica.

Los oferentes deberán incluir en su propuesta económica la contratación de un responsable ambiental y social de obra (RAS), quien deberá realizar inspecciones periódicas, según los plazos establecidos de forma particular para cada proyecto, a fin de verificar el cumplimiento del PGAS y PMAS y entregar informes con los resultados de la situación ambiental de la obra en forma periódica al IASO.

El PMAS deberá incluir un procedimiento formal de recepción de quejas y reclamos en relación con el proyecto y/o sus impactos por parte de los interesados.

A fin de atender eventuales quejas y reclamos por parte de los beneficiarios y de la comunidad respecto a la obra, la Contratista deberá designar un responsable ambiental y social (RAS) para recibirlas e informarlas en forma inmediata al IASO y al Comitente. Si el reclamo requiere una respuesta inmediata, el Contratista deberá tomar aquellas medidas que provoquen el cese inmediato de la causa de la queja o reclamo. Aquellas medidas que requieran de un análisis exhaustivo de la cuestión deberán ser analizadas junto con el IASO en forma previa a su implementación

En la evaluación de propuestas técnicas y económicas de los diferentes candidatos serán tomadas en cuenta las propuestas para el control ambiental y social de obra y los recursos asignados a tal fin.

La UEPI deberán designar, antes del inicio de la ejecución, un IASO por proyecto para aquellos proyectos categoría A y B. Los proyectos categorizados como C deberán tener un IASO siempre que el proyecto incluya una obra.

Será responsabilidad de la UEPI elaborar los Términos de Referencia (TDR) del IASO para su contratación. Estos TDR deberán incluir las funciones del IASO indicadas en este Manual.

Durante la ejecución de la obra la Contratista deberá avisar al organismo provincial o nacional competente en la materia sobre cualquier hallazgo arqueológico, paleontológico, geológico – minero, religioso, histórico, ambiental. Asimismo, deberá informar al IASO y a la UEPI sobre dicho hallazgo. Durante las obras del proyecto, todo hallazgo o evidencia relacionada con sitios arqueológicos y/o paleontológicos, será cercada por protección y se notificará al gerente del proyecto. Se prohibirán las actividades en el sitio identificado hasta que se realicen los trabajos de protección, rescate o preservación, según corresponda. Todos estos trabajos serán previamente informados y autorizados por la autoridad competente.

En todos los proyectos cuyo PGAS establezcan medidas de seguimiento y monitoreo para la etapa de operación, el mismo será a cargo del organismo a cargo de la operación con supervisión de la UEPI.

**Penalidades** – El contratista deberá ajustarse estrictamente a los tiempos y secuencias establecidas en el Plan de Seguimiento y Monitoreo y otros programas contemplados en el PGAS que sean de su responsabilidad. Si el Contratista no ha cumplido con sus responsabilidades en su totalidad, la Supervisión no confeccionará por ningún motivo el certificado final de obra ni el Acta de Recepción Provisoria y/o definitiva.

**Formas de pago** - Todas las tareas previstas para el cumplimiento de estas especificaciones ambientales y sociales se pagarán conforme lo indicado en las especificaciones legales particulares.

Los pliegos de licitación deberán exigir la elaboración del PMA considerando las medidas de mitigación/compensación y monitoreos establecidos en el PGAS.

Los pliegos de licitación deberán contener todas las obligaciones detalladas en este Manual para la Contratista.

## II. ANEXO – PERFIL AMBIENTAL Y SOCIAL DEL PROYECTO (PAS)

PERFIL AMBIENTAL Y SOCIAL UEPI		BID 2606 / OC-AR	
Nombre del Proyecto:		Presupuesto:	
Justificación y descripción del Proyecto:			
<i>Objetivos y resultados esperados. Breve descripción del proyecto.</i>			
Área de influencia y población afectada:			
<i>Identificar y caracterizar a los grupos humanos en el área del proyecto con especial énfasis sobre aquellos más vinculados al proyecto propuesto y aquellos que sean considerados más vulnerables por su condición socioeconómica.</i>			
Cantidad de beneficiarios:		Duración:	
Clasificación ambiental y social según legislación provincial:		Clasificación ambiental y social (A, B, o C):	
Legislación y reglamentación ambiental y social:			
<i>Indicación de la legislación y reglamentación nacional, provincial y/o municipal existente estrictamente relacionados con los recursos naturales afectados por el proyecto, destacando aquellos puntos que condicionen al diseño del mismo.</i>			
Existencia de legislación específica de EIAS (especificar):		Necesidad de realizar Audiencia(s) Pública(s):	
Nombre de la licencia ambiental o declaración de impacto otorgada de acuerdo a la legislación provincial, si se aplica:			
Impactos ambientales y sociales			
<i>Principales impactos potenciales positivos y negativos del proyecto, mayores y menores; su fuente de origen, efectos posibles, su área de dispersión, actividades productivas y población afectadas. Mencionar particularmente la presencia de hábitats naturales de valor especial o áreas protegidas, fuentes de abastecimiento de agua o de recarga de acuíferos, recursos culturales. Identificar si se llevarán a cabo actividades en áreas habitadas por comunidades indígenas, con recursos del patrimonio cultural o que impliquen el reasentamiento involuntario de población. Medidas de mitigación previstas.</i>			
Clasificación. Estudios socio-ambientales necesarios y Salvaguardas activadas:			
<i>Clasificación y definición de los TdR de la Evaluación de Impacto Ambiental y Social que se considere conveniente de acuerdo a lo estipulado en el MAS según clasificación. Actividades de divulgación de información, consulta y comunicación previstas.</i>			



A continuación se ofrece una lista, no taxativa, de los aspectos a tener en cuenta en esta instancia:

1. El área de intervención del proyecto atraviesa o bordea:
  - Erosión o acumulación fluvial/eólica
  - Cursos de agua
  - Cabeceras de cuencas hídricas, manantiales
  - Humedales (lagunas, mallines, esteros, ciénagas), aún aquellos que están dentro de áreas intervenidas (sitios Ramsar, AICAS, etc.)
  - Selvas, bosques o hábitats naturales, aún aquellos que están dentro de áreas intervenidas.
  - Parques nacionales o provinciales o Áreas naturales protegidas
  - Playas lacustres aún aquellas que están dentro de áreas intervenidas.
  - Hábitat de especies en peligro de extinción
  - Páramos, aún aquellos que están dentro de áreas intervenidas.
  - Áreas con riesgo esporádico o permanente de inundación
  - Terrenos ondulados a planos (<15% de pendiente)
  - Terrenos ondulados (15 a 35% de pendiente)
  - Terrenos montañosos (>35% de pendiente)
  - Cuerpos de agua limítrofes entre dos Estados o que fluyan a través de dos o más Estados, o afluentes a dichos cuerpos de agua.
  - En los dos casos inmediatamente anteriores, proyectos que consistan en agregados o modificaciones menores a emprendimientos en curso.
  - Áreas habitadas o utilizadas por comunidades indígenas u otros grupos humanos sociales vulnerables
  - Áreas con patrimonio cultural físico identificado
  - Áreas pobladas
  - Atraviesa propiedad privada o de interés especial para el uso comunitario (p.e. para actividades turísticas, recreativas, paisajes de interés especial, etc.)
2. El proyecto o sus actividades incluyen
  - Movimiento de terreno en mediana o gran escala
  - Incorporación de nuevos terrenos para infraestructura (camino, riego, etc.).
  - Trabajos sobre infraestructura existente.
  - Desmonte o deforestación
  - Incremento en la captación o extracción de agua superficial o subterránea.
  - Construcción de nuevas presas y embalses
  - Reasentamiento involuntario o desplazamiento económico de población, afectación o restricción del uso de terrenos privados o comunitarios
  - Realización de actividades con comunidades indígenas u otros grupos socialmente vulnerables.
  - Afectación de recursos naturales o áreas de uso de comunidades indígenas u otros grupos sociales vulnerables para su supervivencia.
  - Afectación de sitios de especial interés histórico, cultural o de uso comunitario.
  - Afectación de áreas actualmente productivas

### **III. ANEXO – MODELOS DE TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA ELABORACIÓN DE PLANES DE GESTIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS NACIONALES**

A continuación se presentan modelos de términos de referencia que deberán ser adaptados de acuerdo a las particularidades de cada Área Protegida.

#### **A Términos de referencia para la elaboración de Planes de Gestión de Parques Nacionales**

##### **1. OBJETIVO. ROLES Y RESPONSABILIDADES**

Objetivo General: Elaborar el Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno.

La Elaboración del Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno (PG PNPM) es responsabilidad de la APN, que conformará un equipo de planificación integrado por personal de la Intendencia del PN Perito Moreno, la Coordinación Patagonia Austral (CPA) y la Delegación Regional Patagonia (DRP) del que el consultor formará parte.

El consultor cumplirá el rol de miembro del equipo de planificación y sus tareas estarán centradas en la búsqueda y análisis de información, producción y redacción de insumos, colaboración en las instancias de trabajo con los actores sociales vinculados al Parque Nacional y redacción del documento preliminar del Plan de Gestión.

La APN fijará las pautas, la estructura y el contenido del Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno y le brindará al consultor todos los documentos de lineamientos institucionales a seguir.

##### **2. MARCO DE REFERENCIA**

Los procesos participativos propician la integración social, refuerzan el involucramiento y las sinergias entre los actores sociales, contribuyendo a instalar capacidades que colaboran en la gestión y manejo de las APs.

La elaboración de un plan de gestión con planificación participativa proporciona oportunidades para analizar los usos actuales, obtener información sobre los valores a proteger, detectar problemas y cambios deseables, construyendo alternativas de acción más sólidas y sostenibles en el tiempo.

En este proceso se facilita que los involucrados identifiquen los intereses y necesidades propios y de los demás actores -lo que propicia su confluencia y agregación-, y que sean adecuadamente tenidos en cuenta en la planificación y gestión.

Por otra parte se generan espacios de diálogo e intercambio adecuados para un tratamiento más eficaz de los problemas, y se favorece la prevención de conflictos socio-ambientales y su abordaje alternativo.

### 3. ETAPAS PARA LA ELABORACIÓN DEL PLAN DE GESTIÓN DEL PARQUE NACIONAL PERITO MORENO

La Elaboración del Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno requiere desarrollar instancias formales de consulta, diagnóstico, búsqueda de acuerdos y difusión pública.

El documento del Plan se elaborará considerando cuatro etapas de trabajo secuencialmente relacionadas:

***Etapas 1: Preparatoria o Planificación del proceso:*** 2 meses

***Etapas 2: Caracterización y Diagnóstico.*** Tiempo estimado: 4 meses.

***Etapas 3: Estrategias y estructura de indicadores:*** Tiempo estimado: 4 meses.

***Etapas 4: Presentación y Difusión pública:*** Tiempo estimado: 2 meses.

### 4. ACCIONES Y PRODUCTOS

Se detallan las acciones y el rol que deberá asumir el consultor en las diferentes etapas de trabajo para la elaboración del PG PNPM

#### **Etapas 1: Preparatoria o Planificación del Proceso**

El consultor integrará el equipo de planificación que designará la APN - con personal de la Intendencia del PNPM, la CPA y la DRP. La coordinación del proceso estará a cargo de la Intendencia del PNPM y la CPA.

En esta etapa el consultor deberá:

- Participar de la definición del alcance geográfico y temporal del plan, el diseño metodológico y cronograma tentativo que comprenderá la modalidad en que se desarrollará el proceso (talleres, reuniones, cronograma tentativo, presupuesto, responsables y productos a obtener).
- Recopilar información existente para la identificación de valores de conservación preliminares.
- Participar en la definición preliminar del mapa de actores que luego de su cotejo en terreno, se validará.

#### **Etapas 2: Caracterización y Diagnóstico**

a) Desarrollará trabajos sobre:

- Recopilación de información pertinente para el PGPNNPM
- Análisis de la información obtenida.
- Síntesis de la información requerida para la caracterización y el diagnóstico en base a la ***Guía para Elaboración de Planes de Gestión de Áreas Protegidas (APN 2010)***: estado de conservación del área; dinámica social, económica y productiva vinculada al AP y su entorno; infraestructura y equipamiento; recursos humanos, modalidad y capacidad de gestión interna del AP (funcionamiento, organización, comunicación, necesidades de fortalecimiento y/o aumento de capacidades y conocimientos, etc.); funcionamiento actual de los

mecanismos de participación ciudadana formalizados en el AP (breve descripción de tipo de organizaciones o actores que las conforman, grado de formalización, relación con el área protegida y tipo de participación, iniciativas desarrolladas y su ejecución, recomendaciones); historia financiera; etc.

- Producción de la representación cartográfica que se requiera.

**Producto: informe de avance: caracterización y valores de conservación**

- b) Participará en el desarrollo de *los Talleres Técnicos que fueran necesarios*. Serán reuniones de trabajo técnico con participación de personal de la APN y con sectores de la comunidad científica ligada al AP. Estas instancias estarán destinadas a elaborar un diagnóstico actualizado del Parque y establecer criterios básicos y principios para la toma de decisiones responsables en relación a la gestión.
- El consultor participará en la planificación de las diversas instancias, cumpliendo el rol de facilitador y sistematizando la información obtenida.

**Productos: documento preliminar en virtud de los informes obtenidos, de las relatorías, de las actas y de toda aquella documentación que crea conveniente.**

c) Participará en *Talleres con diversidad de actores*.

Se trata de talleres en los que participarán representantes de los actores involucrados, en los que se identificarán los valores definitivos de conservación naturales y culturales, se realizará un diagnóstico de los mismos y se ampliará la información respecto a usos, problemas, amenazas y potencialidades. El número de talleres se definirá durante el desarrollo de la Etapa 1

El consultor deberá:

- colaborar en la convocatoria, organización y facilitación de los talleres con diversos actores involucrados que se definan en la Etapa 1.

**Producto: informe sobre valores de conservación naturales y culturales, diagnóstico de su estado e información respecto a usos, problemas, amenazas y potencialidades.**

**Etapa 3: Estrategias, programas específicos y zonificación -Estructura de indicadores.**

Con el objeto de definir la zonificación, estrategias, objetivos de conservación y gestión, metas e indicadores y contenidos de los programas se programarán talleres temáticos con participación de actores de la comunidad y personal de la APN; el número y modalidad de talleres serán definidos en la Etapa 1.

En esta etapa el consultor deberá realizar las siguientes tareas:

- a) Colaborar en la convocatoria, organización y facilitación de los talleres que se definan
- b) Analizar e integrar la información producida para la definición de estrategias y programas para luego elaborar una propuesta de zonificación (documentos analíticos de base y representación cartográfica de resultados).



- c) Proponer una estructura de indicadores para el seguimiento y evaluación del Plan de Gestión.
- d) Desarrollar para su incorporación en el documento preliminar del PG un acápite de Uso Público que deberá contener un inciso específico relativo a la planificación del Uso Público en el PNPM y detallar aquellas obras que merezcan financiamiento externo.

**Producto** Documento preliminar Plan de Gestión del PNPM

#### **Etapas 4: Presentación y Difusión pública**

El documento preliminar del Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno será sometido a un período de consulta pública durante el cual la documentación técnica pertinente será puesta a disposición y conocimiento del público. El equipo de coordinación deberá instrumentar mecanismos apropiados para dar respuesta a las inquietudes, dudas u observaciones que se generen durante el proceso. Esta etapa se desarrolla por fuera de los servicios de consultoría contratados

### **5. RESULTADOS ESPERADOS DE LA CONSULTORÍA**

- a) Documentos de avances del Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno (formato papel y digital).
- b) Documento Preliminar Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno (formato papel y digital).

### **6. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN**

Los servicios de consultoría se contratarán por 12 meses desde la firma del contrato.

El consultor deberá acreditar experiencia en planificación y gestión de áreas protegidas, mecanismos de participación pública, facilitación en talleres, diagnóstico de organizaciones (funcionamiento, estructura, roles).

### **7. PLAZO DE EJECUCIÓN Y ENTREGA**

El Plazo total para la ejecución de la encomienda se establece en 12 meses (excluye tiempos de revisión por parte de la APN y el posterior trámite de aprobación de la NO OBJECION ante el BIRF). Cabe aclarar que los tiempos asignados a cada etapa son flexibles, según los requerimientos del proceso de planificación.

El consultor arbitrará todos los medios necesarios a fin de lograr el cumplimiento del Estudio y Proyecto encomendado, en el plazo establecido.

### **8. PRESUPUESTO ESTIMADO**

No incluye los costos de logística para los eventos planificados, tales como: talleres, reuniones, alojamiento, alimentación y traslados de los participantes, así como materiales, equipo y otros costos asociados a estos eventos.

El presupuesto será de \$XXXX que se harán efectivos, de acuerdo al siguiente cronograma:

Pago de anticipo a la firma del contrato	20 %
Pago primer informe a los 3 meses	20 %
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Presentación del documento de Caracterización y Valores de conservación</i></li> </ul>	
Pago segundo informe a los 6 meses	20 %
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Presentación del documento de Diagnóstico.</i></li> </ul>	
Pago contra informe a los 9 meses	20 %
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Presentación del documento de Estrategias y propuesta para la Estructura de Indicadores</i></li> </ul>	
Pago contra informe final	20 %
<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Presentación del documento preliminar del Plan de Gestión del Parque Nacional Perito Moreno para su presentación y difusión pública.</i></li> </ul>	

## **B Términos de referencia para la actualización de Planes de Gestión de Parques Nacionales**

### **1. Antecedentes**

Un plan de manejo con planificación participativa; tiene la intención de evitar la generación de conflictos y cambiar el concepto de que para disminuir la presión sobre los recursos por parte de las comunidades locales, sólo hay que concentrar esfuerzos, tiempo y energía en patrullar y controlar estas áreas protegidas. Esto implica ver al poblador local como un asociado en la protección de la diversidad biológica, y a su vez que los pobladores perciban al personal de La Administración de Parques Nacionales, como socios en la búsqueda de opciones de desarrollo sostenible. Esta actitud, de trato más horizontal, favorece el mutuo respeto y una predisposición al logro de objetivos en beneficio de la gente y de las áreas protegidas.

### **2. Objetivos**

Actualización del Plan de Manejo del Parque Nacional Lanín.

Las tareas implican el desarrollo de Talleres de Participación, Talleres Técnicos y el desarrollo de instancias formales de consulta y difusión pública. Incluye 3 etapas de trabajo secuencialmente relacionadas.

***Etapas 1: Diagnósticos y propuestas.*** Tiempo estimado: 4 meses.

***Etapas 2: Desarrollo de Programas específicos.*** Tiempo estimado: 4 meses.

***Etapas 3: Difusión pública: Duración: 4 meses.***

En la sección siguiente se describen las actividades a realizar en cada una de las etapas.

### **4. Actividades y productos**

***Etapa 1: Diagnósticos y propuestas***

- a) Diagnóstico de Estrategias de Participación empleadas en el Parque:  
El equipo técnico realizará:

1) Una profundización del Mapa de Actores ya realizado en el marco del Proyecto de creación de la “*Reserva de Biosfera Andino Norpatagónica*” compuesto por los actores directos del Parque Nacional Lanín

2) un Análisis de funcionamiento actual de los mecanismos de participación ciudadana formalizados activos en las áreas protegidas y en zonas de amortiguación y/o vecinas a cada parque: Comisión Asesora Local (CAL), Comités, consejos consultivos, mesas de concertación, redes, asambleas, otros. El informe contendrá una breve descripción de tipo de organizaciones o actores que las conforman, cantidad y tipo de asociación, grado de formalización, tipo de relación con el área protegida y tipo de participación, iniciativas y ejecución. Identificación/priorización de problemas y formulación de propuestas de solución.

**b) Desarrollo de al menos 2 Talleres de Participación:** del personal de APN, con ONGs, pobladores, pueblos originarios, prestadores, gobiernos locales y provinciales y otros organismos públicos provinciales y municipales, universidades, etc. Durante los talleres se actualizará el diagnóstico de los problemas de cada unidad y las nuevas propuestas de manejo que generen los participantes. Esto incluirá (y lleva implícito) una revisión del respectivo Plan de Manejo pre-existente (vigente), su efectividad, y el análisis crítico de las necesidades de adecuación/actualización. Según la complejidad y cantidad de actores involucrados en los parques, se realizará un taller general o talleres temáticos destinados a abordar problemáticas específicas (uso público, uso sustentable, conservación, etc.). Los consultores actuarán presentando, facilitando, guiando el trabajo y realizando la relatoría de cada taller.

**c) Desarrollo de Talleres Técnicos:** serán reuniones de trabajo técnico con participación del personal de la Intendencia respectiva y de la Delegación Regional, a fin de elaborar sobre la base de las conclusiones de los talleres de participación, un diagnóstico actualizado de cada Parque, reformular sus objetivos generales y específicos cuando sea necesario, y definir los problemas a resolver y las metas a alcanzar durante el período de vigencia del nuevo plan. El número de talleres a realizar dependerá de la complejidad de manejo de cada unidad. Luego de cada taller el consultor o consultores elaborarán un Informe cuyo alcance y contenido se ajustará a los lineamientos de APN.

***Etapa 2: Desarrollo de Programas específicos***

Las tareas implican el desarrollo de distintos talleres en el Parque Nacional:

- ✓ **Talleres de participación** temáticos con los involucrados directos (pueblos originarios, pobladores, propietarios, usuarios, empresarios, ONG, educadores, gobiernos locales, instancias gubernamentales provinciales, etc.). Son de naturaleza técnica, implican la información, análisis y discusión de los resultados alcanzados a través de los talleres técnicos de la etapa 1. Según la complejidad y cantidad de actores involucrados en los distintos parques se realizará un taller general o talleres temáticos destinados a abordar problemáticas específicas (uso público, uso sustentable, conservación, etc.). Los consultores actuarán presentando, facilitando y guiando el trabajo.
- ✓ **Talleres técnicos:** serán reuniones de trabajo técnico con participación del personal de la Intendencia respectiva y de la Delegación Regional, con el objeto de definir una zonificación actualizada de cada unidad y los objetivos y contenidos de

los programas de dirección necesarios para alcanzar las metas y resolver los problemas definidos durante la etapa anterior. Luego de cada taller los consultores elaborarán un Informe cuyo alcance y contenido se ajustará a los lineamientos de APN.

El resultado final de esta etapa es contar con el Plan de Manejo actualizado del Parque Nacional Lanin, delineación de los involucrados en el proyecto, como así también una diagnóstico general, objetivos generales y específicos, zonificación, programas de dirección (protección y contingencias, uso público, educación e interpretación, uso sustentable, conservación manejo y monitoreo, etc.),

El equipo de consultores, colaborará con el equipo de la APN en la organización e implementación de las actividades de taller, elaborando los materiales necesarios antes y durante el trabajo de taller. Se estima que en cada taller participen 2 de los Expertos Profesionales del equipo. En la elaboración del Plan de manejo, el equipo consultor tomará en consideración los Planes de Manejo existentes, las normativas vigentes y otros documentos que APN considere pertinentes. Los mismos serán suministrados por la APN al equipo consultor. Un mes antes de finalizar esta etapa el equipo de consultores elaborará un Documento Final Borrador que sintetice el Plan de Manejo para cada uno de los PPNN.

### **Etapas 3: Validación y Difusión pública**

*Objetivo:* difusión y consulta pública de los planes de manejo (ajustados o actualizados) de los PPNN del corredor de los lagos.

- ✓ *Talleres de participación y validación* para presentación del nuevo plan de manejo con los involucrados directos (pueblos originarios, pobladores, propietarios, usuarios, empresarios, ONG, educadores, gobiernos locales y provinciales, etc.). Análisis y discusión de la zonificación y programas propuestos. Según la complejidad y cantidad de actores involucrados en los distintos parques se realizará un taller general o talleres según tipo de actores destinados a dar a conocer las propuestas del nuevo plan (educación, uso sustentable y conservación, otros.). Los consultores actuarán presentando, facilitando y guiando el trabajo.
- ✓ instancias formales de consulta, validación y difusión pública para que todos los interesados o personas que no hayan participado de las instancias previas de participación puedan conocer y brindar su opinión antes de su aprobación definitiva. Para ello cada plan será sometido a un período de consulta pública durante el cual el plan y la documentación técnica pertinente será puesta a disposición y conocimiento del público. El equipo técnico deberá instrumentar mecanismos apropiados para dar respuesta a las inquietudes, dudas u observaciones que se generen durante el proceso.

### **5. Resultados esperados**

- Informe con del Mapa de Actores directos relacionados con los Parques Nacionales que forman el Corredor de los Lagos y del funcionamiento actual de los mecanismos de participación ciudadana formalizados activos en las áreas protegidas y en zonas de amortiguación y/o vecinas a cada parque.
- Informe descriptivo los mecanismos para la distribución de costos y beneficios derivados de las áreas protegidas
- Elaboración de materiales para presentación de las distintas temáticas durante los talleres.
- Informes por etapa y sector de cada uno de los talleres realizados incluyendo registros fotográficos, listado de participantes, del equipo técnico y actas/



- acuerdos alcanzados.
- Elaboración del Documento final Plan de Manejo del Parque Nacional Lanin (formato papel y digital).

## **6. MODALIDAD DE CONTRATACIÓN**

Los servicios de consultoría se contratarán por un año desde la firma del contrato.

Se requieren los servicios de un profesional, preferentemente Licenciado en Biología con experiencia no menor de 10 años en trabajos similares.

## **7. PLAZO DE EJECUCIÓN Y ENTREGA**

El Plazo total para la ejecución de la encomienda se establece en 1 año. (Excluye tiempos de revisión por parte de la APN y el posterior trámite de aprobación de la NO OBJECION ante el BID).

La Consultora arbitrará todos los medios necesarios a fin de lograr el cumplimiento del Estudio y Proyecto encomendado, en el plazo establecido.

## ***CURRICULUM VITAE***

### ***ROBERTO WALTER KLIX***



#### **A.- DATOS PERSONALES**

Domicilio: Av. Carabobo 790 – Pb – CABA  
Correo Electrónico: robertoklix@fibertel.com.ar  
Fecha de Nacimiento: 13 de Mayo de 1959 – Salta  
Nacionalidad: Argentino  
TEL: 5411-4492-3829

#### **B.- ESTUDIOS CURSADOS**

##### UNIVERSITARIOS:

Ingeniero en Construcciones  
Universidad Tecnológica Nacional (UTN-FRBA)  
Promoción 1983.

##### POST-GRADOS:

IX Curso Latinoamericano de Limpieza Urbana –  
Departamento de Ingeniería Sanitaria  
Facultad de Ingeniería - U.B.A. - 1984.

Economía Ecológica  
Instituto Argentino para el desarrollo Ecológico-IADE  
Instituto de Geografía-  
Facultad de Filosofía y Letras – UBA - 1996

IDIOMAS: Inglés - Level Intermediate

COMPUTACIÓN: Word - Excel - Access - Outlook – Autocad

#### OTROS:

- 1.- Evaluación de Proyectos de Inversión  
Departamento de Ingeniería Civil - Universidad Tecnológica Nacional (UTN) - 2004
- 2.- Diseño de Presupuesto y control de obras por computadora  
Departamento de Ingeniería Civil - UTN - 2005
- 3.- Sistema CAD aplicado a la ingeniería civil  
Departamento de Ingeniería Civil - UTN - 2005
- 4.- Habilitaciones - CPIC – 2006.

### **C.- REFERENCIAS LABORALES**

Director Técnico de Estudio de Ingeniería WK especializado en Normativa de la Construcción.

Asesor en la Legislatura de la CABA en la Comisión de Obras Públicas.

#### Antecedentes en el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires:

Unidad de Contralor de Concesiones de Obras Viales (UCCOV)

Año: 12/2007 – actualmente trabajando

Coordinador Ejecutivo

Dirección General Obras de Infraestructura (DGINFU)

Año: 06/2010 – actualmente trabajando

Director General

Dirección General Obras de Ingeniería (DGOING)

Año: 08/2009 – 06/2010

Planta Gabinete

Agencia de Planificación (APLA)

Año: 12/2007 – 08/2009

Miembro de la Comisión Asesora por el GCBA

Ente Regulador de Agua y Saneamiento (ERAS)

Año: 12/2007 – 08/2009

Miembro de la Comisión Asesora por el GCBA

Consejo Hídrico Federal (COHIFE)

Año: 12/2007 – 08/2009

Representante por el GCBA

Dirección General Obras de Ingeniería (DGOING)

Año: 12/2007 – 08/2009

Director General

#### Desde 1983 a 2003:

CEAMSE - Coordinación Ecológica Área Metropolitana –

Años 1995 a 2003

Jefe de Departamento de Explotaciones y Concesiones

Autopista Camino Parque del Buen Ayre -

Años 1983 a 1995

Supervisor de obra y Auditor Técnico en la Construcción, Explotación y Mantenimiento de la Autopista

Supervisión Técnica de Construcción de Edificio Administrativo de CEAMSE

Auditoría Técnica construcción Villa Olímpica Club V. Sarsfield

Supervisión de construcción de planta transmisora Radio Mitre

Supervisión de construcción de planta transmisora de Radio La Red

Supervisión de Construcción de 4 pasarelas peatonales en el Camino el Buen Ayre

Construcción de Complejo de recreación de 5 has para AGOEC

#### Antecedentes anteriores

Encargado de obras Ampliación del Club Hípico Municipal

Consorcio COVIMET - Autopista 9 de Julio: Control de calidad Hormigón de pilotaje.

Conipa-Ecofisa-Covial - Sobrestante de obras Construcción de 3 escuelas municipales

Fiorito Hnos y Bianchi - Sobrestante de Obras Construcción de desagües pluviales y pavimentos

Supervisor de Obras Construcción de 4 sucursales para el Banco de Quilmes

### **D.- ACTIVIDAD PROFESIONAL INDEPENDIENTE**

#### 1.- Proyecto y cálculo de Instalaciones Sanitarias

Domiciliarias

Industriales

#### 2.- Ejecución de Obras Civiles e Industriales

Entre otras, las más destacadas son:

- Planta Impresora del Diario Ámbito Financiero
- Proyecto, cálculo y ejecución de estructura.
- Empresa T.V.B. S.A.
- Proyecto y ejecución edificio administración central
- Ampliación Colegio Armenio
- Sección secundario
- Polideportivo
- Planta productora de gases en E. Echeverría
- Proyecto y Dirección de ampliación y montaje

#### 3.- Proyecto y ejecución de viviendas unifamiliares y locales en Bs. As.

Entre otras, las más destacadas son:

- Vivienda unifamiliar calle Balbastro 1335 Capital Federal
- Edificio de departamentos calle F. Bilbao 2354
- Remodelación edificio oficina y local Av. Belgrano 588 Capital Federal.
- Proyecto remodelación subsuelo Edificio Barolo Av. Mayo 1356

#### 4.- Complejo habitacional 129 viviendas en Ituzaingó

Ejecución del Anteproyecto

Análisis de la factibilidad técnico-económica

### **E. - CONSULTORIAS TECNICAS**



Relevamiento y preparación de documentación técnica para la Limpieza Urbana de la Ciudad de Gualeguaychú (55.000 hab.)

Elaboración y preparación de una propuesta técnica para el servicio de limpieza de la Ciudad de CUTRAL-CO

Asesor de la empresa Tecno Agro Vial en el área de Saneamiento Ambiental

Impacto ambiental y habilitaciones Industriales varias

Inspección de las Instalaciones sanitarias Falabella San Martín y Av. Corrientes, Bs. As.

Proyecto de las instalaciones sanitarias cementerio de la Municipalidad de Tigre Provincia de Bs As.

Instituto de la Vivienda de la Ciudad de Bs As.: Profesional verificador de Mejoras e inspección de obras urbanización de villas

Profesional contratado por la Dirección General de Habilitaciones y Permisos del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires

Perito Judicial

Consultor externo del Estudio de Arquitectura e Ingeniería Legal BUTLOW-NERPITI.

## **F. - ANTECEDENTES AREA ESTRUCTURA.**

1.- Editorial Am-Fin Diario Ámbito Financiero

Domicilio. Av. Paseo Colon 1196

Planta Impresora Diario Ámbito financiero

Proyecto y ejecución de Fundaciones por el sistema de pilotaje, nave de impresión en pretensado, área administrativa en Hormigón Armado, sector de depósito en estructura metálica y Fundaciones dinámicas para equipos de impresión.

2.-Colegio Armenio Arzruní

Proyecto, cálculo y ejecución de estructura ampliación colegio secundario

Hormigón armado y estructura metálica

Gimnasio Polideportivo

Proyecto, cálculo y ejecución estructura metálica

3.-Transportes Villa Ballester

Estructura de Edificio de oficinas

Superficie 1.000 m2

4.- CEAMSE

Amancio Alcorta 3000

Construcción de edificio de oficinas

Inspección y supervisión de estructuras

Plataforma elástica 1200 m2

Estructura de Hormigón Armado. 930 m2

Construcción de pasarelas peatonales en el Camino del Buen Ayre Inspección y supervisión de estructuras de Hormigón pretensado

Cantidad: 3 - longitud: 38 mts.

5.-TAVSA

Camino de Cintura 4699 – Ezeiza

Planta productora de gases en E. Echeverría

Superficie. 1400 m2

Proyecto y dirección construcción de fundaciones dinámicas para compresores, estructura de hormigón armado de planta de producción y estructura metálica

6.- ADVANCE

Proyecto estructura edificio viviendas calle F. Bilbao 2345  
Superficie 3600 m2

## **G. - ACTIVIDAD DOCENTE**

Desde el año 1984 a la actualidad:

Universidad Tecnológica Nacional

Facultad Regional Buenos Aires

Departamento de Ingeniería Civil

Cátedra Obras Sanitarias	Ayudante Ad Honores
Cátedra Instalaciones Sanitarias:	Ayudante de T.P.
Cátedra Inst. Sanitarias y Gas:	Jefe de T.P. a/c
Cátedra Saneamiento y M. Ambiente	Jefe de T.P. a/c
Cátedra Ingeniería Sanitaria:	Jefe de T.P. a/c

Decanato: Profesor adjunto asesor

## **H.- PUBLICACIONES**

Ecología y Contaminación del Medio Ambiente  
Agosto de 1985

## **I.- ACTIVIDAD CURRICULAR**

Consejo Profesional de Ingeniería Civil  
Miembro del Consejo Directivo en carácter de Consejero suplente.

Consejo Profesional de Ingeniería Civil  
Miembro de la comisión de Medio Ambiente

Consejo Profesional de Ingeniería Civil  
Miembro de la comisión de Promoción de la Ingeniería

Consejo Profesional de Ingeniería Civil  
Miembro de la comisión de Habilitaciones.

Universidad Tecnológica Nacional -FRBA  
Integrante del equipo de Peritos judiciales del Departamento de Ingeniería Civil

Legislatura de la Ciudad de Bs As.  
Asesor técnico de Legislatura

## **J - CONGRESOS Y SEMINARIOS:**

1- III Congreso Argentino de Políticas de la Ingeniería  
Centro Argentino de Ingenieros  
Buenos Aires - Noviembre de 1985

2.- II Congreso Iberoamericano de Residuos Sólidos

ATEGRUS – AIDIS – CEAMSE  
Buenos Aires - Setiembre de 1986

3.- Congreso Latinoamericano de Áreas Metropolitanas.

AMBA.  
Buenos Aires - La Plata - Setiembre de 1986

- 4.-1º Seminario Franco Argentino de saneamiento Urbano.  
IARSAMA – OSN  
Buenos Aires - Noviembre de 1986
- 5.- Coloquio Internacional Gestión de Cuencas en Áreas Metropolitanas  
Federación Mundial de Ciudades Unidas  
Morón - Agosto 1988
- 6.- IV Jornadas de Integración de la Industria y la Ingeniería de la Construcción  
UTN -FRBA -  
Buenos Aires - Octubre 1988
- 7.- Congreso Vial Panamericano  
Buenos Aires - Noviembre 1988
- 8.- Nuevas Técnicas en la conservación y rehabilitación de carreteras  
DAPSA – COMPOSAN  
Buenos Aires – Noviembre 1995
- 9.- Seminario sobre actualización en Rellenos sanitarios  
ISWA –AIDIS  
Buenos Aires – Setiembre 1996
- 10.- I Jornada Argentina - Ingeniería para el desarrollo Sustentable      UTN-FRBA –  
Buenos Aires - Octubre 2004
- 11.- VII Jornadas de Orientación sobre Ingeniería e Informática  
Centro Argentino de Ingenieros –  
Buenos Aires - Junio 2005.
- 12.- Seminario El factor humano en la gestión de mantenimiento'  
Datastream  
Buenos Aires - Abril 2006.
- 13- Seminario Instalaciones de Protección contra INCENDIO  
COPIME  
Buenos Aires - Junio 2006.
- 14- Jornadas de debate: Gestión Integral de Residuos Salidos Domiciliarios  
IC – Argentina  
Buenos Aires - Mayo 2007
- 15- Seminario Internacional de Túneles y Aplicaciones ITS  
Buenos Aires – Marzo 2010

Ing. Roberto W. Klix  
C.P.I.C. 13.229

## **ANEXO**

### **METODOLOGÍA PARA LA REDETERMINACIÓN DE LOS PRECIOS DE LAS OBRAS CON FINANCIAMIENTO EXTERNO DEL MINISTERIO DE TURISMO**

La "Metodología para la Redeterminación de Precios de las Obras" que se presenta se aplicará para redeterminar los precios de las obras públicas, en los contratos de obra financiados total o parcialmente mediante convenios de préstamo ejecutados por la Unidad Ejecutora de Préstamos Internacionales del Ministerio de Turismo, tal lo indicado por el artículo 15° del Decreto N° 691/2016, el que será de aplicación supletoria a la metodología que se describe a continuación.

**1.** Los precios fijados en pesos de los contratos, correspondientes a la parte faltante de ejecutar podrán ser redeterminados, a solicitud de la contratista, a partir del mes en que los costos de los factores principales que los componen, reflejen una variación promedio ponderada de esos precios, superior en un CINCO POR CIENTO (5%) a los del contrato o al precio surgido de última redeterminación de precios, según corresponda.

**1.1.** Los adicionales y modificaciones de obra estarán sujetos al mismo régimen de redeterminación de precios aplicado al contrato original, según artículo 14° del Anexo 1 del Decreto 691/2016.

**1.2.** Para la actualización de los precios de los contratos se aplicará la expresión matemática desarrollada en el apartado 2. Esta expresión es aplicable únicamente a los precios fijados en pesos.

La expresión matemática estará compuesta por una fórmula polinómica para calcular el Factor de Redeterminación (FR). Cada término del polinomio representa los componentes más importantes del costo directo y a su vez está compuesto por dos factores: un coeficiente de ponderación, que representa la incidencia del costo del componente respectivo dentro del costo directo total, y un factor de variación de precios, que determina la variación de precios o indicadores de precios del componente. Los coeficientes de ponderación se calculan una única vez para cada contrato sobre la base del volumen de obra a ejecutar, inicial o remanente de ejecución a partir del momento en que se produjo el quiebre de la ecuación económico-financiera del contrato, como se define en el punto 3. Los precios o indicadores de precios básicos se fijarán una sola vez para cada contrato u oferta, según sea el caso. En cada redeterminación se aplicará la expresión matemática, siendo necesario para ello solamente reemplazar los precios o indicadores de precios correspondientes al mes de la redeterminación.

Las solicitudes de redeterminación de precios deberán peticionarse ante el comitente, hasta TREINTA (30) días corridos anteriores a la recepción provisoria de la obra. Vencido dicho plazo, ninguna solicitud será aceptada. Cuando en la ejecución de las obras se produzcan atrasos imputables al Contratista, las obras que se construyan después de los plazos de ejecución establecidos en el Contrato, o sus enmiendas, se pagarán sobre la base de los precios correspondientes al mes en que debieron haberse ejecutado.

#### **2. Expresión matemática del Factor de Redeterminación (FR)**



$$FRI = \left[ a_M \times FMi + a_{EM} \times FEMi + a_{MO} \times \left( \frac{MOi}{MOo} \right) + a_T \times \left( \frac{Ti}{To} \right) + a_{CL} \times \left( \frac{CLi}{Clo} \right) \right]$$

Donde:

Fri = Factor de reajuste en la redeterminación correspondiente al mes de redeterminación de los precios "i".

FMi = Factor de variación de precios del componente Materiales. Mediante la expresión matemática que se desarrolla en el punto 2.2 pondera las variaciones de los precios de los principales materiales de cada obra.

FEMi = Factor de variación de precios del componente Equipos y Máquinas. Mediante la expresión matemática que se desarrolla en el punto 2.3 pondera las variaciones de los precios correspondientes a utilización de equipos de construcción (amortización, repuestos y reparaciones) de cada obra.

MOi/MOo = Factor de variación de precios del componente Mano de Obra. Es la relación entre el indicador de precio correspondiente al mes de la redeterminación (Moi) y el indicador de precio básico (MOo).

Ti/To = Factor de variación de precios del componente Transporte. Es la relación entre el indicador de precio correspondiente al mes de la redeterminación (Ti) y el indicador de precio básico (To).

CLi/Clo = Factor de variación de precios del componente Combustibles y Lubricantes. Es la relación entre el indicador de precio correspondiente al mes de la redeterminación (Cli) y el indicador de precio básico (Clo).

Coeficientes de ponderación. Representan la incidencia del costo de los componentes en el costo directo total de la obra o en el costo directo remanente a ejecutar según corresponda, como se establece en el punto 3.

Debe verificarse que:  $a_M + a_{EM} + a_{MO} + a_T + a_{CL} = 1$

2.1. Los precios e indicadores de precios a utilizar serán los publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). En aquellos casos que los Comitentes indiquen y fundamenten que los índices del INDEC no sean representativos, o que dicho organismo no los tenga relevados, se utilizarán precios o variaciones de precios de organismos oficiales (Provinciales o Nacionales) o de los organismos determinados por la Comisión creada por el Decreto N° 691/16, que serán de público conocimiento.

Los precios e indicadores de precio base deberán corresponder al mes anterior al de la oferta.

Nota: Los componentes de la expresión matemática serán calculados con dos decimales con redondeo simétrico. El factor de reajuste (FR) se aplicará con dos decimales.

## 2.2. Variación de precios del componente Materiales.

El factor que mide la variación de los precios del componente Materiales (F<sub>Mi</sub>), se determinará aplicando la siguiente expresión, que pondera la variación de los N subcomponentes y/o elementos más representativos de cada obra:

$$F_{Mi} = b_{M1} \times \left( \frac{M1i}{M1o} \right) + b_{M2} \times \left( \frac{M2i}{M2o} \right) + \dots + b_{Mn} \times \left( \frac{Mni}{Mno} \right)$$

Donde:

M1i, M2i,..., Mni = precios o indicadores de precios del mes de redeterminación "i" publicados por el INDEC de los n materiales más representativos de la obra (Material 1: M1, Material 2: M2, Material n: Mn).

M1o, M2o,..., Mno = precios o indicadores de precios del mes base publicados por el INDEC de los n materiales más representativos de la obra (Material 1: M1, Material 2: M2, Material n: Mn).

Los materiales considerados serán al menos 3. La sumatoria del costo-costo de los materiales o grupos de materiales Mi que se seleccionen, deberán representar aproximadamente el 75% del costo-costo total de los materiales de la obra.

Coeficientes de ponderación de los materiales. Representan la incidencia de los n materiales más representativos en el precio total del componente materiales, de la obra o del monto remanente a ejecutar según corresponda, como se establece en el punto 3. Cada b<sub>Mi</sub> se calculará como la relación del monto total del material Mi; y la suma de los montos correspondientes a todos los materiales considerados.

Debe verificarse que:  $b_{M1} + b_{M2} + b_{Mn} + \dots = 1$

### 2.3. Variación de precios del componente Equipos y Máquinas.

El factor que mide la variación de los precios del componente Equipos y Máquinas (F<sub>EMi</sub>), se determinará aplicando la siguiente expresión que pondera la variación de los subcomponentes Amortización de Equipos (AE) y Reparaciones y Repuestos (RR) de cada obra:

$$F_{EMi} = c_{AE} \left( \frac{AEi}{AEo} \right) + c_{RR} \times \left[ 0,7 \left( \frac{AEi}{AEo} \right) + 0,3 \times \left( \frac{MOi}{MO} \right) \right]$$

Donde:

AE= Equipo – amortización de equipo

MO= Oficial especializado

Coeficientes de ponderación de los subcomponentes Amortización de Equipos ( $C_{AE}$ ) y Reparaciones y Repuestos ( $C_{RR}$ ). Representan la incidencia de estos subcomponentes en el precio total del componente Equipos y Máquinas en el total de la obra o del monto remanente a ejecutar según corresponda, como se establece en el punto 3. Cada “c” se calculara como la relación del monto total del subcomponente y el monto total el componente Equipos y Maquinas.

Debe Verificarse que:  $C_{AE} + C_{RR} = 1$

#### **2.4. Factor de variación del componente Mano de Obra**

$$\frac{MOi}{MOo}$$

Donde MO= Mano de Obra

Es la relación entre el indicador de precio correspondiente al mes de la redeterminación (MOi) y el indicador de precio básico (MOo).

#### **2.5. Factor de variación del componente Transporte**

$$\frac{Ti}{To}$$

Donde T= Transporte

Es la relación entre el indicador de precio correspondiente al mes de la redeterminación (Ti) y el indicador de precio básico (To).

#### **2.6. Factor de variación de Combustibles y Lubricantes**

$$\frac{CLi}{CLo}$$

Donde CL= Gasoil

Es la relación entre el indicador de precio correspondiente al mes de la redeterminación (Cli) y el indicador de precio básico (Clo).

### **3. Forma de aplicación**

Se definirá una expresión matemática que figurará en los respectivos pliegos de cada licitación.

Los precios o indicadores de precio base deberán corresponder al mes anterior al de la oferta. Los coeficientes de ponderación aM, aEM, aMO, aT, aCL de la expresión matemática se determinarán sobre la base de los análisis de precios elaborados para la determinación del presupuesto oficial y quedarán indicados en los documentos de licitación, los que también identificarán las fuentes de los precios o indicadores de precios.

Para contrataciones originadas en Licitaciones Públicas Nacionales y en procesos de Comparación de Precios y en virtud de lo previsto en el Decreto Nº 691/16, se efectuarán las sucesivas redeterminaciones sobre la base de la obra faltante de ejecutar, en la medida en que el valor absoluto de  $((F_{Ri} - F_{Ri-1}) / F_{Ri-1}) \times 100$ , supere el 5%.

Donde:

$F_{Ri-1}$  Factor de redeterminación de la redeterminación anterior o 1, si no existiera una redeterminación anterior.

$F_{Ri}$  Factor de redeterminación del mes de la redeterminación.

3.1. Los precios de la obra faltante de ejecutar al momento de la nueva redeterminación, se redeterminarán y certificarán a partir del mes en que se verifique que el valor absoluto de la expresión  $((F_{Ri} - F_{Ri-1}) / F_{Ri-1}) \times 100$ , supere el 5%, usando la siguiente fórmula.

$$P_i = P_0 \times F_{Ri}$$

Donde:

$P_i$ : Precio de la obra faltante redeterminado (i: nueva redeterminación).

$P_0$ : Precio de la obra faltante al momento de la redeterminación, expresada en valores básicos.

$F_{Ri}$ : Factor de reajuste en la redeterminación identificada como "i" (i: nueva redeterminación).

#### **4. Adecuación provisoria de precios**

Se podrán practicar sucesivas redeterminaciones provisorias sobre la base que se cumpla con el porcentaje de variación de referencia.

El contratista deberá solicitar la adecuación provisoria, en la que deberá constar la solicitud de redeterminación de precios del contrato respectivo. En dicha presentación se deberá acreditar que se ha verificado la variación de referencia, mediante el detalle del cálculo respectivo y acompañando la copia de respaldo de los índices utilizados para el cálculo y el soporte digital de la presentación.

Recibida la petición y corroborado el cumplimiento de los requisitos de admisibilidad, la UNIDAD EJECUTORA, procederá a registrarla y a emitir el pertinente informe.

El informe deberá:

- a) Verificar la procedencia de la solicitud presentada, en función de la documentación contractual.
- c) Verificar la correspondencia de los índices utilizados y el cálculo de la variación de referencia a fin de determinar si se encuentra habilitado el procedimiento de redeterminación solicitado.



d) Determinar el porcentaje de variación a aprobar y el mes a partir del cual corresponde aplicar dicho porcentaje.

e) Fijará el nuevo monto de la garantía de contrato teniendo en cuenta el porcentaje de variación de referencia que corresponde reconocer respetando el porcentaje estipulado en el contrato para dicha garantía.

El pago de cada certificado que incluya adecuaciones provisorias de precios o redeterminaciones de precios no puede ser liberado hasta que el contratista no presente una garantía (póliza de caución) a satisfacción del comitente, que cubra el incremento del contrato.

Las adecuaciones provisorias de precios se tomarán como base para las siguientes que pudieren sustanciarse.

Para lo no mencionado en este punto serán de aplicación los procedimientos fijados en el Decreto 691/2016.

## **5. Redeterminación Definitiva de Precios**

El contratista deberá realizar el cálculo correspondiente a la redeterminación de precios definitiva, que se corresponda con las adecuaciones provisorias aprobadas, al finalizar el contrato.

Sin perjuicio de lo expuesto, el comitente, de oficio o a pedido del contratista, en atención a las características particulares del contrato o a otras circunstancias que así lo exijan, podrá efectuar redeterminaciones definitivas durante la ejecución del contrato, con la periodicidad que se estime necesario.

En su presentación el contratista deberá acompañar el cálculo correspondiente a la redeterminación de precios definitiva, conforme la normativa vigente. Dicho cálculo debe ser presentado, además, en soporte digital y de forma tal que permita la trazabilidad del mismo para su verificación dentro de los NOVENTA (90) días corridos posteriores a la suscripción del acta de recepción provisoria.

Corroborado el cumplimiento de los requisitos exigidos por el presente régimen, la UNIDAD EJECUTORA verificará o efectuará los cálculos, según corresponda, y emitirá el respectivo Informe de Redeterminación Definitiva de Precios del Contrato, dando curso a la intervención prevista en el Decreto 691/16.

## **6. Acto Administrativo y Acta de Redeterminación de Precios**

En el supuesto de ser procedente la solicitud de redeterminación definitiva, la máxima autoridad del organismo emitirá el correspondiente acto administrativo aprobatorio de la misma.

El contratista y el comitente suscribirán una Acta de Redeterminación de Precios en la que se determinarán los nuevos precios contractuales, que, como mínimo, deberá contener:

- a) La solicitud del contratista.
- b) Los precios redeterminados del contrato, con indicación del/ los mes/meses para el que se fijan dichos precios.
- c) El incremento de la obra, expresado en monto y en porcentaje, correspondiente al período que se analiza.
- d) los índices de referencia utilizados.
- e) La nueva curva de inversiones y el plan de trabajo, si correspondiere.
- f) Constancia de que la suscripción del Acta de Redeterminación de Precios implica la renuncia automática de la contratista a todo reclamo, interpuesto o a interponer en sede administrativa o judicial por mayores costos, compensaciones, gastos improductivos y gastos o supuestos perjuicios de cualquier naturaleza resultantes del proceso de redeterminación y por la oportunidad de la aplicación del sistema de redeterminación de precios como resultado del cual se aprueban los precios incluidos en el acta de que se trata.
- g) Deberá establecer expresamente la finalización de los procedimientos de adecuaciones provisorias, consignando la diferencia en más o en menos que corresponderá ser certificada, la que será liquidada a valores de la fecha de la última redeterminación.

En el caso de que la redeterminación definitiva del precio del contrato arroje saldo a favor de la Administración Pública, el comitente procederá al descuento resultante en el próximo pago que debiera realizar. Si no hubiere pagos posteriores que realizar, requerirá la devolución al contratista en un plazo de TREINTA (30) días corridos contados desde que fuera notificado en tal sentido, bajo apercibimiento de ejecutar el fondo de garantía o, en su defecto, de iniciar las acciones judiciales pertinentes para su cobro.

**NOTA:** El Decreto N° 691/2016 será de aplicación supletoria tanto a la metodología como a los procedimientos administrativos aquí descriptos.



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional  
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

**Hoja Adicional de Firmas**  
**Pliego**

**Número:**

**Referencia:** Pliego Completo LPN N° 53/17

---

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 1123 pagina/s.