

PLAN NACIONAL CONTRA LA TRATA Y EXPLOTACIÓN DE PERSONAS

2018 - 2020



AUTORIDADES

Presidente de la Nación

Mauricio Macri

Jefe de Gabinete de Ministros de la Nación

Marcos Peña

Ministerio de Seguridad de la Nación

Patricia Bullrich

Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación

Germán Garavano

Ministerio de Desarrollo Social de la Nación

Carolina Stanley

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Alberto Jorge Triaca

Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas
y para la Protección y Asistencia a las Víctimas

Dirección de Ejecución de Políticas de Género y Diversidad
del Ministerio de Seguridad de la Nación

Carolina Barone

Subsecretaría de Acceso a la Justicia del Ministerio de Justicia
y Derechos Humanos de la Nación

María Fernanda Rodríguez

Dirección Nacional de Promoción y Protección Integral de la Secretaría
Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia del Ministerio de Desarrollo
Social de la Nación

Arnoldo Ariel Scherrer

Secretaría de Promoción, Protección y Cambio Tecnológico del Ministerio
de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Graciela Guzmán

Dirección de Apoyo al Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y
Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas

Ana Isabel Copes

**Las autoridades y ministerios citados en el presente documento son los que redactaron y firmaron el plan en agosto de 2018, cuando se aprobó. No en todos los casos coinciden con las autoridades vigentes al momento de su impresión.*

Ciudad Autónoma de Buenos Aires
Abril de 2019

Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación
de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas

ÍNDICE

PRÓLOGO	5
ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO	7
FUNDAMENTACIÓN	9
MARCO NORMATIVO NACIONAL E INTERNACIONAL	11
HERRAMIENTAS, DISPOSITIVOS Y ORGANISMOS CON COMPETENCIA	13
Comité Ejecutivo y Consejo Federal	13
Ministerio de Seguridad de la Nación	14
Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación	16
Ministerio de Desarrollo Social de la Nación	17
Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación	18
Otros agencias estatales	19
ESTRUCTURA Y PRINCIPIOS DEL PLAN NACIONAL BIENAL 2018-2020	23
Ejes temáticos y objetivos generales	23
Eje de Prevención	23
Eje de Asistencia	24
Eje de Persecución	25
Eje de Fortalecimiento y Articulación Institucional	25
Principios de interpretación	26
PLAN NACIONAL BIENAL 2018-2020	
Glosario institucional	40

PRÓLOGO

El presente Plan Nacional Bienal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (2018-2020) es el primero elaborado en nuestro país. Éste da cuenta de un gobierno comprometido con asumir como política de Estado la erradicación de la esclavitud moderna, y dispuesto a saldar una deuda histórica con la sociedad -y en especial con las víctimas-, desde la sanción de la Ley 26.364, en el año 2008.

Este plan es el fruto de un proceso de intercambio y consensos institucionales, tras un profundo análisis de la experiencia recorrida y de los resultados obtenidos hasta el presente. Además de cumplir una obligación impuesta por normativa nacional e internacional, la formulación de este plan es una muestra más del compromiso de nuestro Estado para proteger y garantizar los derechos humanos frente a una de las formas más atroces de su vulneración.

Sabemos que las consecuencias de la trata y la explotación son aún mayores cuando existe inacción del Estado, porque además resulta en una complicidad silenciosa, dejando a las víctimas y sus familias el terrible dolor de ser abandonadas por la sociedad y estar solas en la lucha.

Por esta razón, este plan es clave para que esa respuesta estatal sea eficaz. Sabemos que es un desafío complejo, que requiere la articulación eficiente, el trabajo transversal y la cooperación con los restantes poderes estatales, las provincias y la sociedad en general. A partir de éste podremos acercarnos cada vez más a que nuestro país logre erradicar la trata y la explotación de personas.

MARCOS PEÑA
Jefe de Gabinete
Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación
Presidencia de la Nación

ESTRUCTURA DEL DOCUMENTO

El presente documento que introduce al Plan Nacional Bienal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (2018-2020), se encuentra conformado por cuatro apartados.

El primer apartado apunta a describir brevemente una fundamentación de la elaboración de esta política. El segundo, supone una sucinta revisión del marco normativo correspondiente. En tercer lugar, se describen los lineamientos centrales de las herramientas y dispositivos que desarrollan los organismos estatales con competencia en la temática. Cuarto, se da cuenta de la estructura del plan y los principios rectores que guían la elaboración de este documento. Finalmente, se desarrolla el Plan Nacional Bienal, detallando las medidas, acciones, indicadores, medios de verificación y organismos responsables y asociados en cada caso.

El objetivo de este documento es el de ofrecer un marco explicativo destinado a la población en general, por lo que busca facilitar su comprensión y comunicación. La publicidad y la accesibilidad de los actos de gobierno constituyen principios irrenunciables de la democracia. Por esta razón es que se propone describir los lineamientos principales de la política pública que lleva adelante en la materia, es decir, proveer una explicación del marco a partir del cual se elaboró el Plan Bienal de forma tal que toda la ciudadanía pueda conocer sus avances y desafíos.

FUNDAMENTACIÓN

La trata y la explotación de personas constituyen una de las más graves violaciones a los derechos humanos, porque implican la obtención de una utilidad o ganancia a costa de seres humanos que son considerados como mercancía, lo que afecta gravemente su dignidad, integridad y libertad. De acuerdo a un reciente informe de la Organización Internacional del Trabajo¹ (OIT), se estima que en el año 2016, aproximadamente 40,3 millones de personas han estado sometidas a la denominada “esclavitud moderna”. Esto significa que en el mundo hay 5,4 víctimas por cada 1.000 personas y que 1 de cada 4 víctimas son niños y niñas. Por su parte, el Informe Mundial sobre Trata de Personas de 2016 de la ONU, destaca que el 71% de las víctimas son mujeres o niñas, mientras que el 28% corresponde a personas menores de edad (niños, niñas y adolescentes)².

Aunque la explotación de personas con el objetivo del lucro es una práctica que tiene una larga historia, su reconocimiento y abordaje por parte de los Estados a nivel individual y conjunto es bastante reciente. En Argentina, la Ley N° 26.364 de Prevención y Sanción de la Trata de Personas y Asistencia a sus Víctimas y sus modificatorias, define la trata de personas como “el ofrecimiento, la captación, el traslado, la recepción y/o acogida de personas con fines de explotación, ya sea dentro del territorio nacional, como desde o hacia otros países”. En otras palabras, la trata de personas abarca todas las acciones previas que se realizan con la finalidad última de explotar a una persona. Por su parte, la explotación supone la existencia de relaciones de sometimiento que producen la cosificación del ser humano. Nuestra normativa reconoce los siguientes casos: servidumbre; trabajo forzado; explotación sexual; pornografía infantil; matrimonio forzado; y extracción forzosa o ilegítima de órganos, fluidos o tejidos humanos.

La trata y explotación de personas constituyen problemáticas complejas que deben afrontarse tanto desde su dimensión social como cultural, política y económica, por lo que requiere de un abordaje transversal, integral e interdisciplinario, que se oriente de forma simultánea a la prevención, la erradicación y sanción del delito, y a la asistencia y protección a sus víctimas. En función de ello se crearon en nuestro país dos organismos. Por un lado, el Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (en adelante, Comité Ejecutivo), que tiene como tarea impulsar y fortalecer las políticas públicas que actualmente son llevadas a cabo desde el Estado Nacional, para propiciar el trabajo coordinado y el esfuerzo aunado de todos los organismos intervinientes. Por otro lado, el Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (en adelante, Consejo Federal), que es el ámbito que permite la coordinación y ejecución de la política que desarrollan los distintos organismos provinciales, los tres poderes del Estado Nacional y la sociedad civil.

¹ Global Estimates of Modern Slavery: Forced Labour and Forced Marriage, OIT (Organización Internacional del Trabajo), 2017

² Global Report On Trafficking In Persons, ONUDC (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito), 2016.

En función de la transversalidad de las problemáticas y de la variedad de actores estatales con competencia en ella, es que la ley vigente también exige la elaboración de planes de trabajo cada dos años. Este primer Plan Nacional Bienal 2018-2020 para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas, supone un cumplimiento de esa obligación normativa, y se enmarca en una tarea de revisión y fortalecimiento de las estructuras, dispositivos y herramientas existentes. Su objetivo es mejorar la eficacia de la respuesta estatal a estos delitos tanto para su prevención y erradicación, como para la protección y asistencia a las víctimas.

MARCO NORMATIVO NACIONAL E INTERNACIONAL

Si bien los delitos de trata y explotación de personas tienen una larga historia y han sido un objetivo permanente de los Estados Nación y los organismos internacionales, el marco jurídico global con el que actualmente contamos, comenzó a elaborarse de forma sistemática recién en el siglo XXI³.

La referencia fundamental a nivel internacional es la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (UNTOC) y uno de sus tres protocolos⁴ complementarios firmados en el año 2000 en la ciudad de Palermo (Italia), el “Protocolo para Prevenir, Reprimir y Sancionar la Trata de Personas, Especialmente Mujeres y Niños”. A partir de ellos, se consideró a la trata de personas como delito organizado (junto con el tráfico de armas y de personas migrantes), y se acordó una definición y una serie de recomendaciones para su persecución, prevención y asistencia a las víctimas. En el año 2002, mediante la sanción de la Ley N° 25.632, Argentina ratificó el Protocolo de Palermo.

Por su parte, en la Conferencia General convocada en Ginebra en 1930, la OIT aprobó el Convenio relativo al Trabajo forzoso u obligatorio (N° 29), siendo uno de los ocho convenios fundamentales de este organismo. El Convenio establece la definición de trabajo forzoso y compromete a los Estados a suprimir su empleo en todas sus formas, independientemente de la naturaleza del trabajo o del sector de actividad en que se lleve a cabo. En 1957 se complementó con el Convenio N° 105 relativo a la Abolición del Trabajo Forzoso. Posteriormente, en junio de 2014, se aprobó el Protocolo relativo al Convenio sobre el Trabajo Forzoso, 1930, y las Recomendaciones sobre Trabajo Forzoso. Allí, se insta a los Estados Miembros a eliminar el trabajo forzoso u obligatorio en todas sus formas y se establece que las medidas a adoptar deben incluir actividades específicas contra la trata y explotación de personas⁵. Este Protocolo fue ratificado por nuestro país en junio de 2016, a través de la promulgación de la Ley N° 27.252, que entró en vigencia en noviembre del 2017.

A nivel nacional, la República Argentina fue pionera en el continente americano al sancionar la Ley 9.143 contra la denominada trata de blancas y contra la prostitución infantil, en el año 1913. Si bien se enfocaba en la penalización de la explotación sexual, cabe resaltar que fue la primera norma legal en el mundo en hacerlo.

³ Uno de los antecedentes a tener en cuenta es el Acuerdo Internacional para Asegurar una Protección Eficaz contra el Tráfico Criminal Denominado Trata de Blancas, firmado en el año 1904, ya que fue el primer instrumento internacional que hizo referencia a la temática.

⁴ Los otros protocolos elaborados fueron el “Protocolo contra el Tráfico Ilícito de Migrantes” y el “Protocolo contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, sus Piezas y Componentes”.

⁵ Existen otros instrumentos internacionales vinculados a la lucha contra la trata y explotación de personas, entre los cuales pueden mencionarse: Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW, 1979); Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia (“Convención de Belém do Pará”, 1994); Convenio N° 97 sobre los Trabajadores Migrantes (1949); Convenio N° 143 sobre las migraciones en condiciones abusivas y la promoción de la igualdad de oportunidades y de trato de los trabajadores migrantes (1975); Convenio N° 182 sobre la Prohibición de las Peores Formas de Trabajo Infantil y la Acción Inmediata para su Eliminación (1999).

En el año 2008 nuestro país promulgó la Ley N° 26.364, que incorporó el delito de trata de personas al Código Penal de la Nación, tipificado en los artículos 145 bis y 145 ter. Si bien hasta ese momento no teníamos una ley específica, existía un conjunto de herramientas legales para penar, al menos parcialmente, los delitos ya sea bajo la forma de delitos de explotación, o bajo la Ley 12.331 de profilaxis de las enfermedades venéreas (que prohíbe el establecimiento de prostíbulos y penaliza a quienes los administren), o los ex art 127 bis y ter del Código Penal, que penaban a quien promovía o facilitaba la entrada o salida del país de personas para que ejerzan la prostitución. En términos penales, la ley permite la sanción aun cuando no se hubiere consumado la explotación (las acciones típicas buscan alcanzar a los distintos actores que formen parte de la red delictiva), incluyendo las modalidades de trata interna e internacional. Sumado a esto, se reconoce a las víctimas como víctimas especiales, enumerando un listado de derechos que registran adecuadamente las necesidades especiales de niños, niñas y adolescentes (NNyA).

En el año 2012 fue modificada por la Ley N° 26.842, que incluyó cambios tanto en la configuración del delito propiamente dicho como en cuanto a la creación de los organismos encargados de llevar adelante las políticas públicas en la materia. Respecto de las modificaciones que introduce en el Código de fondo, la nueva legislación eliminó la necesidad de acreditar los medios comisivos⁶ para demostrar la existencia del delito de trata de personas, aun en el caso de las víctimas mayores de edad. Asimismo, se crean los dos organismos ya mencionados: el Comité Ejecutivo y el Consejo Federal.

⁶ Los medios comisivos pasaron a constituir agravantes del tipo penal de trata de personas, ellos son: a) engaño, b) fraude, c) violencia, d) amenaza o cualquier otro medio de intimidación o coerción, e) abuso de autoridad o de una situación de vulnerabilidad, f) concesión o recepción de pagos o beneficios para obtener el consentimiento de alguien que tenga autoridad sobre la víctima.

HERRAMIENTAS, DISPOSITIVOS Y ORGANISMOS CON COMPETENCIA

Debido a la complejidad de los delitos y las exigencias de su abordaje, la ley dispone la creación del Comité Ejecutivo, que comenzó a funcionar a partir de septiembre de 2013 dentro del ámbito de Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación (JGM), posee autonomía funcional y está integrado por cuatro ministerios nacionales que son los que tienen los principales organismos y programas vinculados a la prevención, combate del delito y asistencia a sus víctimas.

- Ministerio de Seguridad de la Nación (MS);
- Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación (MjyDH);
- Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación (MTEySS);
- Ministerio de Desarrollo Social de la Nación (MDS), representado por la Secretaría

Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENAF).

El accionar del Comité Ejecutivo es asistido y coordinado por la Dirección de Apoyo al Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (en adelante, Dirección de Apoyo), que también funciona en el ámbito de JGM. Por su parte, la articulación del trabajo inter-institucional, en todo el circuito que va desde el momento de la denuncia hasta la asistencia a las víctimas, se encuentra reglamentada en el Protocolo Único de Actuación (Res. JGM Nro. 1580/2015). Allí se describe la actuación de los programas y dispositivos habilitados en cada una de las dependencias ministeriales para tomar intervención en el marco de sus actividades inspectoras y de control, preventivas, de persecución y de asistencia y protección a las víctimas. Dicha resolución establece también el actuar coordinado de las agencias gubernamentales con el Ministerio Público Fiscal (MPF) y la Justicia Federal, que es la jurisdicción competente en materia de trata de personas.

Por su parte, el día 23 de junio de 2016 en la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Nación se conformó el Consejo Federal, dando cumplimiento al artículo 18° de la Ley 26.364. El mismo está integrado por un representante del MjyDH, del MS, del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda (MIOPyV), del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (MREyC), del MDS, del MTEySS, del Consejo Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia, de la Cámara de Diputados de la Nación (en adelante, HCDN), de la Cámara de Senadores de la Nación (en adelante, Senado), del Poder Judicial de la Nación (en adelante, PJN), del MPF, del Instituto Nacional de las Mujeres (INAM), un representante por cada provincia y por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y tres representantes de organizaciones no gubernamentales (ONG).

El Consejo Federal es el ámbito que permite la coordinación y ejecución de tareas preventivas, sanción del delito y asistencia que desarrollan los distintos organismos provinciales, los tres poderes del estado nacional y representantes de la sociedad civil. Entre sus funciones, cabe resaltar las siguientes⁷: promover de protocolos y circuitos de intervención que aseguren la protección eficaz y el respeto a los derechos de las víctimas del delito de trata y explotación de

⁷ Sus integrantes se distribuyen en comisiones de trabajo: Comisión Permanente para la investigación, persecución y sanción a los responsables el delito de trata de personas; Comisión Permanente para la protección y asistencia a las víctimas del delito de trata de personas; Comisión Permanente de informe anual; Comisión Permanente de supervisión de bienes incautados y decomisados.

personas; analizar y difundir periódicamente los datos estadísticos y los informes que eleve el Comité Ejecutivo; aprobar el plan de acción bienal que el mismo elabore; administrar un fondo de asistencia directa a las víctimas a partir de los decomisos aplicados en virtud del Art. 27 incorporado a la Ley 26.364, entre otras.

Un avance importante en términos de participación directa en las políticas que abordan esta problemática, fue la incorporación de la sociedad civil a través de la representación de tres ONG, designadas mediante un sorteo entre aquellas inscriptas para tal fin. Las organizaciones participan de manera rotativa y por períodos iguales no superiores a un año.

Ello debe ser destacado porque la sociedad civil ha sido un actor fundamental para la inclusión del debate sobre los delitos de trata y explotación de personas en la agenda pública. Las ONG realizaron aportes innegables para la visibilización de las problemáticas y para el fortalecimiento de la política pública en la materia. Sin lugar a dudas, la erradicación de estos delitos implica un proceso de esfuerzos mancomunados que necesariamente requiere de la acción conjunta del Estado y sociedad civil, a través de la creación de canales de comunicación y acciones en conjunto. Como podrá observarse, el Plan Bienal incluye este principio de articulación entre actores estatales y no estatales.

A continuación, se presenta una descripción de los principales lineamientos, programas y dispositivos a cargo de los Ministerios que integran el Comité Ejecutivo, así como de otros organismos con competencia. Se brinda, así, un estado de situación y del trabajo realizado, de manera de sustentar luego los compromisos asumidos por cada uno de ellos en el Plan Bienal.

MINISTERIO DE SEGURIDAD DE LA NACIÓN

El Ministerio de Seguridad de la Nación trabaja para formular y desarrollar acciones que tienen como propósito principal prevenir, analizar, detectar y perseguir estos delitos complejos. Para ello, cuenta con diferentes herramientas que permiten el análisis y la investigación, así como también prioriza la capacitación de todo el personal de sus Fuerzas de Seguridad y Policiales (en adelante, FFSSyPP) y la elaboración de diferentes políticas que permitan luchar en conjunto por un país más seguro.

Con el objetivo de promover la construcción de estadísticas nacionales como una herramienta fundamental no sólo para el análisis del delito, sino también para generar comparaciones futuras, planificar políticas precisas y mejorar diferentes aspectos referidos a la seguridad, en 2011 elaboró el Sistema Integrado de Información Criminal del Delito de Trata de Personas (SisTrata). A fin de ampliar la posibilidad de investigación y crear un registro aún más amplio, es que en 2017 se creó el Sistema Federal de Información Criminal del Delito de Trata de Personas (SisTrata Federal), que expande la información cualitativa y cuantitativa incorporando los registros de las delegaciones provinciales, con el objetivo de contar con un sistema federal de información que releve información criminal en todo el país.

Por otro lado, el Ministerio trabaja con unidades específicas en el ámbito de cada una de las FFSSyPP, con el objetivo de prevenir, combatir e investigar estos delitos de manera coordinada, integral y especializada:

- en la Policía de Seguridad Aeroportuaria (PSA), cuyo escenario principal de acción son los aeropuertos, cuenta con el Agrupamiento Complejo que realiza las tareas investigativas de cada uno de los casos;
- en la Prefectura Naval Argentina (PNA), desde el Departamento de Trata de Personas que se conforma a través de las divisiones Operativa y Delictual y de las cuatro secciones que conforman la Operativa, Análisis, Atención Primaria a la Víctima y Relaciones Institucionales;
- en la Gendarmería Nacional Argentina (GNA) se centraliza y organiza la información desde la Subdirección Antitrata de Personas;
- en la Policía Federal Argentina (PFA) se trabaja en la investigación y análisis del delito a través de la División Especializada en Trata de Personas. También mantiene una constante interacción con la INTERPOL en diferentes diligencias solicitadas por fuerzas extranjeras con el objetivo de trabajar de forma articulada a nivel nacional e internacional para facilitar la identificación de potenciales casos de trata de personas.

Con el fin de promover la mejor actuación de las y los agentes que integran las fuerzas federales, el MS lleva a cabo diferentes acciones de prevención, a partir de capacitaciones anuales, el desarrollo de guías instructivas y el protocolo unificado para prevenir, erradicar y combatir la trata de personas, con herramientas para la detección en el ámbito fluvial, marítimo, aeroportuario, terminales de intercambio, además de control vehicular, rescate de víctimas y registro en el SisTrata Federal de todas las tareas. Como ejemplo puede mencionarse el lineamiento correspondiente a los controles fronterizos, a partir del cual se fomenta la formación y capacitación continua para garantizar la integración de los controles de fronteras, perfeccionar las normas y los sistemas informatizados, así como también mejorar paulatinamente la infraestructura de control y la incorporación de nuevas tecnologías.

De forma transversal a todas las áreas del Ministerio, funciona la línea telefónica gratuita y nacional (134) para la recepción, análisis y derivación de denuncias y consultas sobre la comisión de este delito, y otros de índole federal, así como sobre irregularidades en el desempeño y actuación de los cuerpos policiales y fuerzas de seguridad federales.

Sumado a esto, debe mencionarse que en el año 2016 se creó el Sistema Federal de Búsqueda de Personas Extraviadas y Desaparecidas (SIFEPU), que tiene por objeto mejorar las capacidades estatales para la búsqueda e identificación de personas desaparecidas y extraviadas y resulta una herramienta esencial en la lucha contra el crimen organizado y la trata y explotación de personas.

⁸ En este punto, la tarea del equipo interdisciplinario se aboca, principalmente a evaluar las condiciones de riesgo y la situación general de las víctimas a través de entrevistas que se realizan en los lugares en los que se produjeron los allanamientos originados por la acción judicial (talleres textiles, campos agrícolas, ladrilleras, prostíbulos, whiskerías, etc.) o en las mismas instituciones a las que hayan recurrido las víctimas y/o denunciantes para realizar la denuncia (comisarias, organismos públicos, organizaciones civiles, etc.).

MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS DE LA NACIÓN

Bajo la órbita de la Dirección Nacional de Asistencia a las Víctimas (Centro de Asistencia a las Víctimas del Delito - CENAVID), dependiente de la Subsecretaría de Acceso a la Justicia, funciona el Programa Nacional de Rescate y Acompañamiento a las Personas Damnificadas por el Delito de Trata (en adelante, PNR). El mismo tiene como objetivos principales: rescatar a las víctimas; brindarles asistencia integral (psicológica, médica, jurídica, satisfacción de sus necesidades básicas) desde el momento del rescate hasta su declaración testimonial en sede judicial; así como otras tareas realizadas en la segunda instancia del proceso judicial; realizar las sensibilizaciones y capacitaciones acerca de la problemática y los modos de combatirla; recepcionar y judicializar denuncias de la Línea 145 y la Línea 149; monitorear la publicación de avisos de oferta de comercio sexual. Para ello dispone también de Oficinas Regionales distribuidas en todo el país, con el objetivo de fortalecer la articulación institucional y, principalmente, asegurar el acceso de las víctimas a la asistencia en todo el país.

El PNR está conformado por un equipo interdisciplinario integrado por trabajadoras sociales, psicólogas/os, politólogas/os, abogados/as, médicos y personal policial especialmente capacitado para tal fin. Asimismo, articula con los miembros de las FFSSyPP a cargo de los operativos y allanamientos, a partir de un requerimiento judicial de intervención⁸.

Posteriormente, las víctimas identificadas que manifiesten su voluntad de ser asistidas, son alojadas en la Casa Refugio propia de este Programa Nacional, de ubicación confidencial, donde se les proporciona contención, acompañamiento y protección posteriores al momento de su rescate, con el objetivo de restituir sus derechos vulnerados. Durante su estadía en la Casa Refugio, se les provee asistencia médica y psicológica, alimentación adecuada, vestimenta y asesoramiento jurídico. En la etapa posterior a la declaración testimonial, el PNR articula con los PFP y/u organismos locales dedicados a la asistencia y reinserción social de las víctimas.

Cabe destacar, como ya se mencionó, que el MJyDH gestiona la línea telefónica de denuncias 145, un número de llamada gratuita, de alcance nacional, en el cual la atención está garantizada las 24hs. los 365 días del año, por un equipo de profesionales especializadas en la temática. Allí se motoriza la judicialización a través de una coordinación con la Procuraduría de Trata y Explotación de Personas (PROTEX).

Sumado a esto, el MJyDH desarrolla tareas de sensibilización y capacitación a los miembros de las Fuerzas de Seguridad, Poder Judicial, Organismos del Estado y sociedad civil acerca de la problemática y los modos de combatirla. Finalmente, deben mencionarse otros organismos del MJyDH que intervienen en la temática:

- Dirección Nacional de Asistencia a las Víctimas del Delito (CENAVID): tiene como responsabilidad primaria la asistencia, asesoramiento y acompañamiento a las víctimas de delitos de competencia federal en todo el país y, en forma coadyuvante, a las víctimas de delitos de competencia de la justicia ordinaria a requerimiento de las jurisdicciones locales.
- Programa Nacional de Protección a Testigos e Imputados: dirigido a testigos e imputados (colaboradores/as de justicia o arrepentidos) que hubieran realizado un aporte trascendente a una investigación judicial de competencia federal (narcotráfico, secuestro extorsivo y terrorismo, delitos de lesa humanidad cometidos en el período 1976/1983, trata de personas) y que, como consecuencia de él, se encuentren en una situación de riesgo.

- Dirección Nacional de Promoción y Fortalecimiento para el Acceso a la Justicia: promueve, facilita y fortalece el acceso a la justicia para la ciudadanía. Para ello brinda respuesta, orientación y asesoramiento a las demandas de los/as ciudadanos/as frente a problemáticas y solicitudes de diversa índole en materia jurídico-asistencial a través de la organización, dirección y coordinación de los servicios brindados en los Centros de Acceso a la Justicia (CAJ) en todo el territorio de la Nación.

- Programa Nacional de Asistencia para las Personas con Discapacidad en sus Relaciones con la Administración de Justicia (ADAJUS): creado con el objetivo de fortalecer el cumplimiento de los derechos de las Personas con Discapacidad (PcD) para su efectivo acceso a la Justicia en igualdad de condiciones, a través de procedimientos adecuados, la comunicación e información.

- Programa “Las Víctimas contra las Violencias”: consiste en atención a las víctimas de abusos o malos tratos, causados por ejercicio de violencias -cualquiera fuese su naturaleza-, en un ámbito de contención, seguridad y garantía de sus derechos.

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL DE LA NACIÓN

El MDS trabaja para formular y desarrollar acciones que tienen como propósito principal la asistencia integral de las personas damnificadas por los delitos de trata y explotación, a través de la SENAF y su Programa de Restitución de Derechos. En su carácter de Punto Focal Nacional de Asistencia, el Área lleva adelante la promoción y protección de los derechos vulnerados de las personas víctimas luego de su declaración testimonial en sede Judicial. Para lograr este objetivo, en el año 2012 estableció un sistema de articulación federal creando los Puntos Focales Provinciales de Asistencia (en adelante, PFP) en todo el territorio nacional.

Estos Puntos Focales son los encargados de articular las acciones de protección y promoción en su jurisdicción, es decir, de poner en funcionamiento el “Protocolo Nacional de Asistencia a Víctimas de Trata de Personas” elaborado y consensuado en el marco del Consejo Federal de Niñez, Adolescencia y Familia, y publicado en el Boletín Oficial del 29 de diciembre de 2008.

El Protocolo resulta una herramienta obligatoria y homogénea a implementar en todo el territorio que busca trazar en forma participativa un plan de trabajo para cada caso y que involucre la elaboración de un nuevo proyecto de vida que promueva la autonomía de las víctimas. Allí se distinguen dos etapas de la asistencia:

- en la primera establece la obligatoriedad de brindar asistencia a las víctimas en lo que refiere a alojamiento, alimentación, vestimenta, atención médica, psicológica, social, provisión gratuita de documentación y, de requerirlo, los recursos para el retorno asistido a su lugar de origen para mayores de 18 años, y acompañamiento asistido en el retorno para las personas menores de edad;
- en una segunda etapa da continuidad a la asistencia con la atención médica, psicológica y social y, al mismo tiempo, propone el desarrollo de actividades recreativas, culturales, artísticas, la reinserción educativa, la capacitación laboral y el apoyo económico para actividades generadoras de ingresos⁹.

⁹ Desde el año 2016, el Programa Nacional de Restitución de Derechos lleva adelante acciones conjuntas para la inclusión efectiva de las personas víctimas de trata que así lo deseen, en los programas de transferencia condicionada “Argentina Trabaja” y “Ellas Hacen” que a partir de 2018 se unificaron bajo el nombre “Hacemos Futuro”. También realiza apoyos directos a víctimas y acciones de fortalecimiento a los equipos técnicos de los Puntos Focales Provinciales.

La articulación entre los organismos internacionales, nacionales, provinciales y municipales para el armado del proyecto de vida posterior, se inscribe también en el objetivo de acercar a las personas damnificadas a sus derechos como ciudadanas/os y generar las condiciones para la reconstrucción autónoma de un proyecto de vida. Esta asistencia es de carácter voluntario, es decir, se inicia con el consentimiento de la persona afectada; es individualizada e integral, dado que se consideran las necesidades específicas de cada una, procurando que las intervenciones estatales no generen una revictimización.

Además de estar abocado a la tarea de la asistencia integral, el MDS organiza y desarrolla diversas actividades de prevención en el marco de actividades de información, sensibilización y capacitación a sus equipos técnicos.

MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL DE LA NACIÓN

El MTEySS tiene a su cargo la elaboración, administración y fiscalización de las políticas y acciones para mejorar las condiciones de trabajo, capacitación, inserción laboral y cobertura social de los ciudadanos. Asimismo, cumple una tarea fundamental en la asistencia integral a las víctimas, en lo que corresponde a acciones de formación profesional y mejora de la empleabilidad para la inclusión laboral de las víctimas.

En el primer caso, interviene a partir de la detección de la posible comisión de los delitos mediante las tareas de inspección laboral. Para ello, el MTEySS ha elaborado instrumentos actuariales para la utilización de la Inspección Laboral Nacional en el caso de detección de indicios de explotación laboral que podrían configurar el delito de trata de personas, a los fines de una correcta identificación y descripción de la situación hallada. Asimismo, implementa un procedimiento estándar para la actuación de la Inspección Laboral Nacional ante indicios de explotación laboral, con el objetivo de lograr una actuación homogénea y ordenada en todo el territorio nacional ante la posible detección del delito, y para su correcta denuncia.

En el segundo caso, en el marco de la asistencia integral, el Ministerio otorga la cobertura del Seguro de Capacitación y Empleo (SCyE) a los trabajadores y trabajadoras que sean identificados como víctimas de trata de personas. El alcance de este dispositivo se ha extendido con el fin de incluir específicamente a todas las personas que hayan sido reconocidas como víctimas de prácticas de trata de personas durante procedimientos de fiscalización laboral y/o por intermedio del PNR y/o que hayan sido relevadas como víctimas de prácticas de explotación sexual o de trata de personas por un organismo público nacional, provincial o municipal o por una ONG con trayectoria en la temática.

En tercer lugar, el MTEySS desarrolla capacitaciones principalmente orientadas a sus agentes: se realizan en todas las delegaciones y áreas del Ministerio que, directa o indirectamente, están vinculadas con el delito. El objetivo es transmitir información y herramientas, según la normativa existente con relación a la trata de personas y trabajo forzoso, con referencia al procedimiento inspectivo y las pautas de actuación frente a la detección de indicadores de estos delitos, en todo el territorio nacional.

OTRAS AGENCIAS ESTATALES

A continuación, se mencionan algunos de los organismos estatales que colaboran en el fortalecimiento de acciones para la prevención, detección y persecución del delito:

- **Ministerio de Educación de la Nación**

El Ministerio de Educación de la Nación (en adelante, ME) asume el compromiso de promover un enfoque responsable, integral y multisectorial de la educación sexual de los niños, niñas y adolescentes (en adelante, NNA) considerando a la educación sexual una oportunidad para fortalecer la búsqueda de respuestas eficaces a situaciones de vulneración de derechos como lo son la violencia, el abuso y el maltrato hacia ellos. En este marco, a partir de la sanción de la Ley Nacional N° 26.150, se crea el Programa Nacional de Educación Sexual Integral (ESI) donde se establece la responsabilidad del Estado en hacer cumplir el derecho de los NNyA a recibirla desde los niveles de educación inicial hasta la formación docente en todas las jurisdicciones del país. Asimismo, en el año 2014 el Consejo Federal de Educación aprobó la “Guía Federal de orientaciones para la intervención educativa en situaciones complejas relacionadas con la vida escolar”, en la que se incluye la trata y explotación de personas como una de las problemáticas a ser abordada desde las escuelas con miras a trabajar desde la prevención, la intervención temprana y oportuna, así como también desde el aprendizaje de factores de autoprotección, que permitan reflexionar y desarrollar un pensamiento crítico que interroge los supuestos subyacentes en los discursos y prácticas sociales que la sostienen.

- **Ministerio de Salud de la Nación**

El Ministerio de Salud de la Nación (en adelante, MSa) tiene la responsabilidad de asistir en todo lo inherente a la salud de la población, como así también a la promoción de conductas saludables de la comunidad. Como agentes de salud, resulta fundamental formarse y desarrollar lineamientos comunes para la detección e intervención en casos de trata y explotación de personas. En este marco, la Dirección Nacional de Salud Mental y Adicciones (DNSMyA) es quien se ocupa del análisis de la situación de salud mental y adicciones a nivel poblacional en todo el país. Resulta fundamental incorporar las problemáticas de trata y explotación de personas en sus espacios de capacitación, fortaleciendo a los equipos de profesionales con el fin de garantizar un acompañamiento y orientación adecuada a quienes asistan a centros de salud.

- **Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación**

Su injerencia en el presente Plan Bienal es doble. Por un lado, a partir del accionar de la Dirección Nacional de Migraciones (DNM) se podrán identificar, por ejemplo, personas en proceso de captación, o que hayan sido captadas y estén siendo trasladadas para ser explotadas en nuestro país o fuera de él. Por otro lado, su accionar se vincula de forma complementaria en las acciones de asistencia a las víctimas de trata y explotación en lo respectivo al fomento de su derecho a un alojamiento seguro y adecuado, y al asesoramiento a víctimas extranjeras en materia migratoria.

- **Ministerio de Transporte de la Nación**

El Ministerio de Transporte de la Nación (MT) cumple un rol importante derivado de la centralidad del traslado de las víctimas que define a la trata de personas. En este sentido, resulta un actor clave, en especial a través de la Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRT) y la articulación con el sector privado de transporte de larga distancia. Las acciones conjuntas de

prevención apuntan a promover espacios de capacitaciones al personal de transporte, con el fin brindar las herramientas de detección; así como también, fortalecer las medidas de protección a las personas menores de edad que se trasladen sin la presencia de mayores.

- **Ministerio de Turismo de la Nación**

Su involucramiento se deriva de la existencia de modalidades de trata y explotación de personas que se vinculan con la industria del turismo, en especial el denominado turismo sexual y el turismo sexual infantil. En este sentido resulta fundamental la promoción de instrumentos nacionales e internacionales que lesiona los derechos fundamentales de las personas y que es contraria a los objetivos de la actividad turística. Por ello cobra relevancia la sensibilización de todos los actores del sector sobre el rol que les compete a cada uno en la generación de una actividad turística socialmente responsable y la importancia de tomar acciones efectivas en contra de la trata y explotación.

- **Ministerio Público Fiscal de la Nación**

La PROTEX es una Fiscalía especializada que depende del MPF y que tiene competencia en todo el territorio. El objeto principal de la dependencia es prestar asistencia a las fiscalías de todo el país en el trámite de las causas por hechos relacionados a la trata y explotación de personas, asistir al/la Procurador/a General de la Nación en el diseño de la política criminal en dicha temática, y recibir denuncias provenientes de distintos canales, pudiendo iniciar todas las investigaciones preliminares que se estimen pertinentes con el objetivo de investigar posibles hechos vinculados. Asimismo, colabora en la administración de la línea 145, recepcionando los formularios remitidos por el PNR.

- **Administración Federal de Ingresos Públicos**

La Administración Federal de Ingresos Públicos (AFIP) es el organismo que tiene a su cargo la ejecución de la política tributaria, aduanera y de recaudación de los recursos de la seguridad social de la Nación. Dado que su accionar debe favorecer la economía formal, el empleo registrado y la seguridad en el comercio exterior, se constituye como uno de los organismos capaces de colaborar en la detección de la trata de personas. En este sentido, tiene rol destacable en la tarea de fiscalización a partir de la detección de graves violaciones a las normas previsionales, laborales o sobre higiene y seguridad en el trabajo, que puedan implicar la comisión de cualquiera de los delitos relativos a la libertad de los trabajadores involucrados.

- **Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación**

La Unidad Derechos de las Mujeres, del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto es quien, entre otras funciones, promueve la participación activa de la Argentina en la agenda de género y de trata y explotación de personas en los ámbitos bilateral, regional y multilateral. A partir de los acuerdos bilaterales, la generación de protocolos de actuación y la participación en los Comités de Integración Fronteriza se promueven acciones conjuntas tendientes a la prevención y persecución del delito, como así también acciones de cooperación en materia de asistencia integral a las víctimas.

- **Organismos internacionales**

La política pública contra la trata y explotación de personas y para la asistencia a las víctimas tiene diversos organismos internacionales como invaluable aliados. Por un lado, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), que es la principal organización intergubernamental en el ámbito de la migración. Una de las contribuciones más significativas de la OIM consiste en

el desarrollo de criterios y estrategias para la atención a víctimas. En articulación con las oficinas de OIM en la región, con los Consulados y con los organismos de asistencia, ha colaborado en la asistencia a víctimas en Argentina, en especial en lo que refiere al retorno voluntario a sus lugares de origen. Por otro lado, la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), presta asistencia a los Estados en la aplicación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos para combatir la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes. Asimismo, publica periódicamente el Informe Mundial sobre la Trata de Personas y realiza actividades de sensibilización sobre estas cuestiones.

PLAN NACIONAL BIENAL 2018-2020: ESTRUCTURA Y PRINCIPIOS

El Plan Nacional Bienal 2018-2020, implementado a través del Comité Ejecutivo se desplegará en un plazo temporal entre julio de 2018 y junio de 2020. Su diseño parte de tres ejes estratégicos y uno transversal. Para cada uno de ellos se elaboró un objetivo general y una serie de objetivos específicos a los que se pretende alcanzar a partir de un conjunto de medidas, que en términos conceptuales y temporales se concibieron como metas o resultados que se busca alcanzar, es decir, de contenido más factible de medir, rendir y ser evaluado.

Cabe destacar que para su formulación se desarrollaron reuniones y espacios de discusión tanto al interior del Comité Ejecutivo como entre éste y los distintos organismos que tienen las acciones a su cargo. Sumado a esto, se contó con la colaboración de OIT, con quien se desarrolló un taller de evaluación técnica, que enriqueció el intercambio institucional, fortaleció su coherencia metodológica y mejoró su comunicabilidad.

Se detallan para cada acción un indicador y un medio de verificación, así como organismos responsables y asociados en cada caso. Esto pretende facilitar la coordinación de la ejecución de esas actividades, el monitoreo interno y la evaluación externa.

4.1. EJES TEMÁTICOS Y OBJETIVOS GENERALES

A. Eje de Prevención

El eje de la Prevención está vinculado a medidas y acciones cuyo objetivo general es la transformación de los patrones, factores y condicionamientos culturales que naturalizan las problemáticas de trata y explotación de personas. Para lograrlo, se prevé principalmente la concreción de una serie de actividades de información, sensibilización y capacitación en diversos ámbitos y dirigidas a distintos públicos. En este sentido, tiene un lugar privilegiado la deconstrucción de prejuicios sociales, ideas y valores asociadas al género, a la migración, a sectores en situación socioeconómica de vulnerabilidad, y a todos aquellos que suponen obstáculos a una sociedad de iguales, al menos en el sentido mínimo de equidad en el acceso y goce pleno de los derechos. Es en esta dirección que el objetivo general de este eje se propone “Promover, diseñar, coordinar y ejecutar acciones, estrategias y proyectos tendientes a transformar los factores y las condiciones que posibilitan el desarrollo de las problemáticas de trata y explotación de personas”.

Sus objetivos específicos son tres:

I. Desarrollar y promover acciones y campañas de información y sensibilización que tiendan a modificar las prácticas, conductas e imaginarios que las naturalizan y legitiman.

II. Generar, desarrollar y promover la capacitación y actualización permanente de todos/as los/as funcionarios/as y agentes estatales que tengan competencia en las políticas de prevención.

III. Promover y generar procesos de fortalecimiento institucional y de cooperación entre los organismos y actores competentes en la materia a nivel nacional, provincial e internacional, que permitan una eficaz articulación de las acciones, estrategias y proyectos en materia de prevención.

En este eje se proponen 9 medidas y 36 acciones; algunas de las acciones que se pueden mencionar a modo de ejemplo son:

- Diseño y desarrollo de campañas masivas de información y sensibilización coordinadas desde el Comité.
- Capacitación permanente para los tres niveles del Estado (nacional, provincial y municipal), para los tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial), organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.
- Firma de convenios y acuerdos de cooperación nacionales e internacionales en materia de prevención.

B. Eje de Asistencia

El eje de la Asistencia a las víctimas apunta a la generación y fortalecimiento de los servicios que se brindan en carácter de atención integral a las personas damnificadas por los delitos de trata y explotación de personas, con una perspectiva de género y desde un enfoque de derechos humanos. Supone también brindar información en un lenguaje adecuado, comprensible y en el idioma de la persona, con el objeto de asegurar el pleno acceso y ejercicio de sus derechos. En este sentido, el objetivo general de este eje se propone “Garantizar el acceso integral de las víctimas al conjunto de acciones, estrategias y proyectos destinados a su asistencia y protección, y a la efectiva restitución de sus derechos”.

Sus objetivos específicos son cuatro:

I. Promover y fortalecer las acciones, estrategias y proyectos de primera asistencia de las víctimas, a partir del momento en que el organismo competente tiene conocimiento de su situación.

II. Impulsar y fortalecer las acciones, estrategias y proyectos de asistencia integral a las víctimas, de forma sostenida desde su declaración testimonial, tendientes a la reconstrucción autónoma de su proyecto de vida y su empoderamiento.

III. Garantizar la seguridad, salvaguardar la intimidad y proteger la identidad de las víctimas y de testigos en las causas judiciales que las involucren.

IV. Promover y generar procesos de fortalecimiento y de cooperación entre los organismos y actores competentes en la materia a nivel provincial, nacional e internacional, tendientes a una articulación institucional eficaz y que prevenga la revictimización.

En este eje se proponen 13 medidas y 33 acciones; algunas de las acciones que pueden mencionarse a modo de ejemplo son:

- Facilitación de la inclusión de las víctimas en programas de empleo, formación y capacitación.

- Efectiva inclusión de las víctimas en programas de protección.
- Promoción del acceso de las víctimas a un alojamiento y/o vivienda adecuada.

C. Eje de Persecución

En este punto, el Poder Ejecutivo Nacional, a través de los organismos con competencia, realiza diversas tareas en carácter de auxiliar de la justicia. Si bien la sanción de los delitos es de competencia del Poder Judicial de la Nación, la política en materia de persecución a partir del fortalecimiento de las tareas de prevención, detección temprana o formación de las FFSSyPP federales y provinciales, puede tener un efecto positivo en la calidad de la investigación y judicialización de los delitos. De esta manera, el objetivo general del eje es “Fortalecer la investigación y judicialización de los delitos de trata y explotación de personas, con una perspectiva de género y un enfoque en derechos humanos, de forma tendiente a lograr una persecución y sanción más eficientes”.

Sus objetivos específicos son tres:

I. Promover acciones destinadas al fortalecimiento de la investigación estratégica, la detección temprana, las tareas de inteligencia y de los allanamientos.

II. Impulsar medidas tendientes a impedir la vulneración de los derechos y prevenir la revictimización en las distintas instancias del proceso judicial.

III. Promover y generar procesos de fortalecimiento y de cooperación entre los organismos y actores competentes en la materia a nivel provincial, nacional e internacional, que permitan la eficaz articulación de las acciones, estrategias y proyectos en materia de persecución.

En este eje se proponen 7 medidas y 24 acciones; algunas de las acciones que se pueden mencionar a modo de ejemplo son:

- Capacitación técnica permanente de las FFSSyPP.
- Modernización y ampliación las herramientas e instrumentos para detección de tránsito de personas en pasos fronterizos.
- Fortalecimiento de las divisiones federales especializadas.
- Promoción de espacios de capacitación y herramientas de formación destinados a operadores de la justicia.

D. Eje de Fortalecimiento y Articulación Institucional

Finalmente, el eje de Fortalecimiento y Articulación Institucional se refiere a aquellas medidas y acciones que buscan optimizar la coordinación de estrategias de trabajo en conjunto entre instituciones y organismos estatales, así como entre ellos y actores no estatales con competencia en la materia. A diferencia de los objetivos específicos que apuntan a estas cuestiones, este eje se vincula de forma transversal a todos los ejes estratégicos (prevención, asistencia y persecución).

Su objetivo general es el de “Promover una eficaz articulación de la política pública a partir de la generación de instancias y procesos de fortalecimiento institucional y de cooperación a nivel nacional, provincial e internacional”.

Dos elementos centrales de este eje son la producción de conocimiento cualitativo y cuantitativo relativo a la temática, y el monitoreo y evaluación del Plan Bienal. La producción y difusión de datos, estadísticas y análisis, y el seguimiento y evaluación del accionar estatal tienen siempre un doble objetivo: transparentar la política pública y rendir cuentas a la población, y observar sus avances y obstáculos, lo que le permite ser más eficaz.

Sus objetivos específicos son tres:

I. Producir e impulsar la elaboración de información y conocimiento cualitativo y cuantitativo que permita mejorar el diseño de la política pública.

II. Impulsar la eficaz articulación de los organismos estatales con competencia y de éstos con organismos y actores internacionales.

III. Promover procesos de evaluación interna y externa de las acciones, estrategias y proyectos, realizados por el Comité Ejecutivo y otros organismos con responsabilidades en la materia.

En este eje se proponen 6 medidas y 18 acciones; algunas de las acciones que pueden mencionarse a modo de ejemplo son:

- Producción y elaboración de material informativo específico para distintos actores.
- Articulación con universidades para la promoción del trabajo académico y las publicaciones vinculadas a las temáticas.
- Procesos de evaluación interna y externa.
- Registro y difusión de datos y estadísticas.

4.2. Principios de interpretación

El Plan Bienal 2018-2020 se apoya en una serie de principios rectores, de carácter general, que orientan su interpretación e integran los contenidos:

1- TRABAJO INTERDISCIPLINARIO E INTERGUBERNAMENTAL: las características y la complejidad propia de los delitos de trata y explotación exigen un abordaje interdisciplinario e intersectorial, dado que el trabajo conjunto y coordinado de los diferentes organismos gubernamentales es esencial para poder llevar adelante de manera eficaz, todas aquellas acciones que impliquen prevenir y perseguirlos, y realizar una protección integral de las personas damnificadas, asegurando la restitución plena de sus derechos y evitando su revictimización.

2- INTERÉS SUPERIOR DEL NNyA: los efectos de los delitos de trata y explotación de personas, cuando estos recaen sobre NNyA, revisten mayor gravedad por encontrarse en pleno proceso de desarrollo, requiriendo especial atención por parte de los equipos profesionales y las instituciones. Es por ello que las medidas que se adopten deben promover sus derechos y no limitarlos. En

este sentido, todo proceso de asistencia que los/las involucre debe contemplar el derecho a ser escuchado/a y a tener en cuenta su opinión, de acuerdo a sus posibilidades y atendiendo a su autonomía progresiva.

3- PERSPECTIVA DE GÉNERO Y DE DIVERSIDAD: cuando hablamos de género nos referimos a las representaciones y valoraciones que cada sociedad, en determinado momento histórico, construye acerca de lo femenino y lo masculino. Las normas que regulan sus comportamientos, las atribuciones y expectativas sobre cada sexo, la división sexual del trabajo, entre otras, son producto de complejas construcciones sociales y culturales que, en el marco de una sociedad patriarcal, producen desigualdades. Incorporar la perspectiva de género y diversidad implica reconocer que dicha desigualdad constituye un factor determinante para el sostenimiento de problemáticas como la trata y explotación de personas, y posibilitará el desarrollo de estrategias de abordaje que persigan la equidad e igualdad en el acceso a los derechos.

4- NO DISCRIMINACIÓN: tiene por objeto garantizar la igualdad de trato entre los individuos. La discriminación supone un trato menos favorable, una desventaja particular para la persona por razón de alguna circunstancia personal o social como puede ser su nacimiento, género, origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad, orientación sexual, etcétera. En este sentido, todo el accionar de los organismos vinculados a la asistencia de las víctimas, deberá contemplar las particularidades de las personas víctimas con el objetivo de garantizar el efectivo acceso a los derechos.

5- RESPETO POR LA CONFIDENCIALIDAD: asegura que aquella información sensible que es conocida por un sujeto en ocasión de su ejercicio profesional o el desempeño de su trabajo, no sea revelada a terceras personas. La información confidencial sólo puede ser transmitida a todos aquellos que, por su rol, intervienen en la detección y persecución del delito y en la asistencia y protección a la víctima, y en los casos en los que exista autorización expresa de parte de ella. El alcance de este principio también hace referencia al resguardo de la identidad de las personas damnificadas por los delitos.

6- PRINCIPIO DE INTEGRALIDAD: asegura que todas las etapas deben ser abordadas desde una mirada interdisciplinaria que contemple las dimensiones necesarias o esenciales que permitan garantizar los derechos de las personas damnificadas. Bajo este principio se busca también minimizar los riesgos para los involucrados, evitar la revictimización y maximizar los beneficios de las estrategias desarrolladas.

7- ABORDAJE FEDERAL: parte del hecho de que el delito de trata de personas es de competencia de la justicia federal. Esto surge del reconocimiento de la complejidad del fenómeno delictual, que involucra organizaciones delictivas que se despliegan más allá de las fronteras provinciales e incluso nacionales, lo que supone mayores dificultades para la investigación. De esta manera, el abordaje de las problemáticas tanto en términos de persecución como de asistencia a las víctimas debe apuntar a una armoniosa articulación entre actores internacionales, nacionales, provinciales e incluso municipales.

EJE PREVENCIÓN

OBJETIVO GENERAL

Promover, diseñar, coordinar y ejecutar acciones, estrategias y proyectos tendientes a transformar los factores y las condiciones que posibilitan el desarrollo de las problemáticas de trata y explotación de personas.

OBJETIVO ESPECÍFICO

Desarrollar y promover secciones y campañas de información y sensibilización que tiendan a modificar las prácticas, conductas o imaginarios que las naturalizan y legitiman

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
1	Diseño y desarrollo de acciones de sensibilización e información orientadas a la población en general y a la sociedad civil	Diseñar y desarrollar actividades de información y sensibilización de carácter presencial y virtual	Actividades realizadas	Informe de actividades	Comité Ejecutivo	MM - Programas de asistencia territorial
2		Diseñar, desarrollar y difundir campañas de información y sensibilización a través de la producción de contenidos audiovisuales	Campañas realizadas	Informe de impacto de las campañas		INCAAA - Sistemas Federal de medios y Contenidos Públicos (JGM)
3		Elaboración y difusión de pautas de comunicación para el abordaje de las problemáticas	Actividades realizadas	Informe de las actividades		MS - FOPEA - ADEPTA
4		Realizar reuniones mensuales con ONGs especialistas en las temáticas	Reuniones realizadas	Actas de reuniones		ONGs
5		Promover acciones de prevención mediante la incorporación de cláusulas relativas a la trata de personas con fines de explotación laboral en los convenios colectivos de trabajo	Cláusulas incorporadas	Informe de cláusulas promovidas	MTEySS	
6		Promover la incorporación de las problemáticas en las acciones de formación sindical del MTEySS	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		
7		Financiar proyectos vinculados a la prevención presentados por distintos actores	Proyectos presentados	Informe de subsidios otorgados	MDS	
8		Promover la difusión de material informativo con las instituciones que nuclean a las agencias de viajes y hospedajes	Empresas involucradas	Informe de articulaciones con empresas	MTur	Comité Ejecutivo
9	Diseño y desarrollo de acciones de sensibilización e información orientadas a empresas y organismos del sector privado.	Incorporar la temática en las reuniones de la Comisión Federal del Pacto Global en el Turismo y en las reuniones de la Red del Código de Conducta para la Protección de los Derechos de NNyA en Viajes y Turismo	Reuniones en las que se abordó la temática	Actas de reuniones	MTur	Comité Ejecutivo - MS - MUyDH
10		Promover la temática en espacios de formación del sector del turismo	Contenido elaborado	Informe de actividades		CAT - AFEET
11		Desarrollar acciones de comunicación y difusión en el ámbito aeroportuario	Contenido aprobada	Informe de campaña	MS	AA - Aeropuertos 2000 - PSA - MIOPyV
12		Diseñar y desarrollar una norma voluntario de calidad ocupacional con foco en la lucha contra el trabajo forzoso en la cadena de valor	Norma aprobada	Informe	MTEySS	Comité Ejecutivo
13		Diseñar y desarrollar actividades de información sobre trabajo forzoso en empresas y en su cadena productiva	Actividades realizadas	Registro de participación		

EJE PREVENCIÓN

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
14	Diseño y desarrollo de acciones de sensibilización y difusión orientadas a la población, funcionarios/os, diplomáticos y personal de zona de fronteras	Actualizar y relanzar conjuntamente una campaña de información en el ámbito de Mercosur	Campaña aprobada	Acta de RMAAM	MREyC	Comité Ejecutivo - OIM
15		Desarrollar actividades de información a funcionarias/os y personal asignado a pasos fronterizos en el ámbito del Mercosur	Actividades y material desarrollado y difundido	Informe de actividades y material		
16		Impulsar acciones de formación a funcionarios diplomáticos	Actividades realizadas	Registro de participación		
17		Producir y difundir material informativo en los puestos fronterizos y agencias territoriales del MTEySS	Material elaborado	Material distribuido	MS - MTEySS	Comité ejecutivo
18	Actualización y difusión de los contenidos sobre trata y explotación de personas en el ámbito educativo	Promover la actualización de materiales específicos para el programa de ESI en todos los niveles	Materiales actualizados	Cuadernillo publicado	ME	Comité ejecutivo
19		Difundir el contenido actualizado a través de portales virtuales del Ministerio	Contenido elaborado	Informe de difusión		
20	Reglamentación e implementación de la ley 27046	Impulsar la reglamentación	Propuesta de decreto	Actas de reuniones	Comité ejecutivo	MTu - MIOPyV - MTr

OBJETIVO ESPECÍFICO

Generar, desarrollar y promover la capacitación y actualización permanente de todos/as los/as funcionarios/as y agentes estatales que tengan competencia en las políticas de prevención

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
21	Fortalecimiento de las capacidades de detección y repención de funcionarias/os y agentes estatales	Realizar capacitaciones para las/os agentes estatales de los tres niveles tendientes a que repliquen las instancias de formación a sus agentes internos	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	Comité Ejecutivo	OIM - INAP
22		Realizar capacitaciones para funcionarios/as diplomáticos que se desempeñan en representaciones consulares	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MREyC	Comité Ejecutivo - OIM
23		Incorporar la temática en los cursos de formación de los/as aspirantes que se integran al Servicio Exterior de la Nación y de funcionarios/as diplomáticos en el país y en el exterior	Propuesta de modificación de currícula o programa	Currícula o Programa vigente		
24		Realizar capacitaciones específicas dirigidas al personal del MTEySS	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MTEySS	Comité Ejecutivo
25		Realizar capacitaciones específicas dirigidas a equipos técnicos y agentes estatales con competencia en la temática	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MDS	
26		Impulsar la obligatoriedad de la capacitación sobre las problemáticas para funcionarios/as y empleados/as de empresas privadas que operen en el ámbito aeroportuario	Reuniones realizadas	Actas de reuniones	MS	MIOPyV - Aeropuertos 2000 - AA - ORSNA - PSA - SIFEBU
27		Realizar capacitaciones específicas para personal de las FFSSyPP federales, provinciales y otros funcionarios involucrados	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		Policías provinciales
28		Realizar capacitaciones dirigidas a los equipos interdisciplinarios que se desempeñan en los CAJ	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MJyDH	

EJE PREVENCIÓN

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
29	Fortalecimiento de las capacidades del sector privado para la prevención de las problemáticas	Incorporar información sobre las problemáticas en las capacitaciones brindadas en foros y congresos de turismo	Reuniones realizadas	Acta de reuniones	Mtur	FAEvYT - CLTP - FEHGHA - AHTE - CAH
30		Realizar capacitaciones destinadas al personal de líneas de micros de larga distancia	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	Mtr	Comité Ejecutivo - CNRT

OBJETIVO ESPECÍFICO

Promover y generar procesos de fortalecimiento institucional y de cooperación entre los organismos y actores competentes en la materia a nivel nacional, provincial e internacional, que permitan una eficaz articulación de las acciones, estrategia y proyectos en material de prevención.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
31	Organización del tratamiento y la derivación de las denuncias recibidas en la Línea 145	Ampliar el equipo de profesionales especializados/as para la atención de la Línea 145	Cantidad de incorporaciones	Informe de puestos creados	MJyUH	
32		Elaborar un protocolo de articulación y cooperación con el MPT para el tratamiento y derivación de las denuncias de la Línea 145	Capacitaciones realizadas	Resolución publicada		MTEySS
33	Fortalecimiento e impulso de mecanismos de cooperación internacional en materia de prevención de las problemáticas	Articular acciones de cooperación con representantes diplomáticos y consulares acreditados	Reuniones realizadas	Registro de participación	MREyC	Comité Ejecutivo - OIM
34		Promover la temática en las mesas de trabajo en los Comités de Integración Fronteriza	Reuniones realizadas	Actas de las reuniones		Comité Ejecutivo
35		Fortalecer los mecanismos de cooperación técnica a través del Fondo Argentino de Cooperación Sur Sur y Triangular (FO.AR)	Reuniones realizadas	Informe de Cooperación técnica finalizada	MDS	MREyC
36		Crear mesas bilaterales de diálogo para el intercambio de prácticas de actuación	Reuniones realizadas	Actas de reuniones	MS	MS Regionales - Organismos internacionales y regionales - MREyC - MJyDH

EJE ASISTENCIA

OBJETIVO GENERAL

Garantizar el acceso integral de las víctimas de trata y explotación de personas, al conjunto de acciones, estrategias y proyectos destinados a su asistencia y protección, y a la efectiva restitución de sus derechos.

OBJETIVO ESPECÍFICO

Promover y fortalecer las acciones, estrategias y proyectos de primera asistencia de las víctimas, a partir del momento en que el organismo competente tiene conocimiento de su situación.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
1	Fortalecimiento de los equipos técnicos, profesionales y funcionarios/as de los organismos que realizan tareas de primera asistencia	Ampliar el número de profesionales del equipo técnico	Registro de personal incorporado	Informe de personal incorporado	MJyDH	
2		Realizar un programa de actualización destinado al equipo técnico profesional y personal policial	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MJyDH - MDS	Cómite Ejecutivo
3	Fortalecimiento de los recursos e infraestructura de los organismos que realizan tareas de primera asistencia	Ampliar el número de Oficinas Regionales	Cantidad de Oficinas Regionales creadas	Oficinas Regionales inauguradas	MJyDH	
4		Crear refugios para la asistencia inmediata a las víctimas	Cantidad de refugios creados	Refugios inaugurados		
5		Crear espacios adecuados para la primera atención de víctimas en pasos fronterizos	Espacios creados	Espacios inaugurados	MS	MJyDH

OBJETIVO ESPECÍFICO

Impulsar y fortalecer las acciones, estrategias y proyectos de asistencia integral a las víctimas, de forma sostenida desde su declaración testimonial, tendientes a la reconstrucción autónoma de su proyecto de vida y su empoderamiento.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
6	Actualización de los protocolos y circuitos de intervención en materia de asistencia integral	Actualizar los circuitos de intervención para optimizar la implementación del Protocolo para la Asistencia a las Personas Víctimas de Trata y Explotación Sexual Infantil	Documento elaborado	Informe de actualización	MDS	PFP
7		Impulsar la actualización de protocolos provinciales para la asistencia a víctimas	Protocolos actualizados	Protocolos aprobados		Organismos provinciales de asistencia
8	Fortalecimiento de los organismos que llevan adelante la asistencia integral	Ampliar el equipo interdisciplinario que interviene en la asistencia integral, capacitación y articulación institucional	Registro de personal incorporado	Informe de personal incorporado	MDS	
9		Realizar capacitaciones para los equipos técnicos provinciales y municipales, y agentes territoriales con competencia en la temática	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		CDR - ONG - PFN - PFP
10		Optimizar las acciones de articulación, intervención y seguimiento de casos con los organismos involucrados en la asistencia integral	Informes elaborados	Informe de acciones		Organismos provinciales de asistencia
11		Coordinar acciones de asistencia mediante el apoyo de los programas del MDS en territorio	Cantidad de víctimas incorporadas	Informe de incorporación		
12	Inclusión de las víctimas a los programas de formación educativa, de acceso al empleo y de capacitación laboral	Asegurar el acceso de las víctimas a los programas de formación técnica profesional y terminalidad educativa	Cantidad de víctimas incorporadas	Informe de asistencia realizada	ME	MDS - MJyDH
13		Readecuar programas y prestaciones de inserción laboral, formación profesional y mejora de la empleabilidad para optimizar la inclusión de víctimas	Planes, programas y/o seguros readecuados	Resolución/ convenio	MDS - MTEySS	Organismos provinciales de asistencia
14		Optimizar la inclusión de las víctimas en programas de formación integral y capacitación, destinados a potenciar sus posibilidades de inserción laboral e inclusión social	Cantidad de víctimas incorporadas	Informe de asistencia realizada	MDS	

EJE ASISTENCIA

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
15	Acceso de las víctimas a un asesoramiento legal integral y patrocinio jurídico en sede judicial y administrativa	Crear Patrocinio Jurídico Gratuito	Área creada	Resolución ministerial	MJyDH - MPD	MDS
16		Fortalecer el mecanismo propio de patrocinio de víctimas en procesos penales y acciones civiles	Intervenciones realizadas	Informe de intervenciones	MPD	
17		Realizar capacitaciones para integrantes del MPD	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		
18	Acceso de las víctimas a programas de vivienda y/o a un alojamiento adecuado y seguro	Establecer un estatuto preferencial para el acceso de las víctimas a los planes nacionales de vivienda	Propuesta de convenio	Convenio elaborado	Comité	MIOPyV
19	Acceso de las víctimas a prestaciones de salud mental	Conformar una red de profesionales para la asistencia y/o acompañamiento en salud mental	Cantidad de víctimas asistidas	Informe de asistencia realizada	MSal	MJyDH - MDS
20		Realizar capacitaciones para las áreas provinciales de salud mental para promover equipos capacitadores en las temáticas	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		Comité Ejecutivo
21	Promoción del apoyo directo a las víctimas en carácter de reparación	Brindar apoyo para asistencia directa de víctimas	Apoyos económicos otorgados	Informe de gastos	MDS	
22		Promover la creación de un fondo de asistencia directa a víctimas conformado por los decomisos	Propuesta de fondo aprobada	Medio normativo publicado	Consejo Federal	Comité Ejecutivo
23	Asesoramiento específico a las víctimas migrantes	Asistir a víctimas extranjeras en el retorno voluntario a sus países de origen y cooperar en el plan de reintegración local	Cantidad de víctimas asistidas	Registro de retornos asistidos	MDS	OIM
24		Optimizar las gestiones de regularización de la situación migratoria y la eximición de tasas migratorias para las víctimas	Gestiones realizadas	Informe de víctimas asistidas	MIOPyV	MDS - MJyDH
25		Brindar asesoramiento sobre sus derechos laborales	Asesoramientos realizados	Informe de asesoramientos	MTEySS	

OBJETIVO ESPECÍFICO

Garantizar la seguridad, salvaguardar la intimidad y proteger la identidad de las víctimas y de testigos en las causas judiciales que las involucren.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
26	Optimizar el acceso de las víctimas a los programas de protección	Fortalecer el equipo de profesionales de los programas específicos de protección	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MJyDH	Comité Ejecutivo
27		Fortalecer los procesos de articulación interinstitucional entre los programas de protección y los organismos de asistencia	Acuerdos realizados	Adhesiones firmadas		MDS - MTEySS-DOVIC
28		Adecuar los protocolos de intervención para la efectiva inclusión de víctimas en programas de protección	Adecuaciones elaboradas	Resolución administrativa	Comité Ejecutivo	

EJE ASISTENCIA

OBJETIVO ESPECÍFICO

Promover y generar procesos de fortalecimiento y de cooperación entre los organismos y actores competentes en la materia a nivel provincial, nacional e internacional, tendientes a una articulación institucional eficaz que prevenga la revictimización.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
29	Actualización de mecanismos y estándares de actuación en el ámbito administrativo y judicial tendientes a evitar la vulneración de derechos de las víctimas	Actualizar los instrumentos formales de derivación	Instrumentos actualizados	Instrumento en ejecución	MDS - MJyDH	
30		Optimizar los circuitos administrativos y profesionales de intervención	Informes estandarizados	Informe elaborados		
31		Realizar jornadas de capacitación e intercambio de buenas prácticas	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MJyDH	
32	Promover la articulación institucional entre los organismos administrativos y con las instancias judiciales	Coordinar con los organismos administrativos y el sistema de justicia la derivación de casos	Propuesta de acuerdos de colaboración	Acuerdos firmados	MPD	
33		Generar acciones de articulación con el fin de fortalecer la asistencia local	Encuentro anual	Acta de reunión	MDS	PFP

EJE PERSECUCIÓN

OBJETIVO GENERAL

Fortalecer la investigación y judicialización de los delitos de trata y explotación de personas, con una perspectiva de género y un enfoque de derechos humanos, de forma tendiente a lograr una persecución y sanción más eficiente.

OBJETIVO ESPECÍFICO

Promover acciones destinadas al fortalecimiento de la investigación estratégica, la detección temprana, las tareas de inteligencia y de los allanamientos.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
1	Ampliación de los recursos de las FFSSyPP federales	Ampliar el personal, la estructura y los recursos tecnológicos de las divisiones federales especializadas	Cantidad de incorporaciones / Tecnología incorporada	Informe de agentes incorporados/as / Acta de equipamiento		FFSSyPP federales
2		Modernizar y ampliar las herramientas e instrumentos para detección de tránsito de personas en pasos fronterizos	Tecnología incorporada	Acta de equipamiento		MIOPyV
3	Optimización de las capacidades de investigación, toma de denuncias, detección y registro de los delitos de las FFSSyPP federales	Elaborar un protocolo unificado de actuación para investigación, toma de denuncias, detección y registro de los delitos	Protocolo elaborado	Protocolo publicado	MS	PROTEX - FFSSyPP federales - MIOPyV
4		Realizar capacitaciones destinadas a docentes e instructores de los Centros de Formación	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		ICCE - Institutos Universitarios de las FFSSyPP
5		Incluir material específico en los contenidos de formación inicial de las FFSSyPP federales	Contenido elaborado	Contenido incorporado / Currícula		IUPFA
6		Crear y actualizar las guías orientativas para la recepción de denuncias recibidas al 134 y en dependencias	Guías elaboradas y aprobadas	Acta de reunión de aprobación		
7		Realizar capacitaciones para los/as trabajadores/as de la Línea 134 para la recepción de denuncias	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		PROTEX
8	Fortalecimiento de la conformación e implementación del Sistrata Federal	Desarrollar la base de carga y ampliar la información de los campos	Sistema desarrollado	Informe de funcionamiento		
9		Realizar capacitaciones específicas para las FFSSyPP federales y provinciales adheridas	Capacitaciones realizadas	Registro de participación		PNA - GNA
10		Implementar el sistema en las unidades de las FFSSyPP federales	Sistema implementado	Informe de funcionamiento		OIM
11	Fortalecimiento de la capacidad de detección mediante la inspección del trabajo	Elaborar una guía dirigida al personal inspectivo	Guía elaborada y aprobada	Acta de aprobación	MTEySS	Comité Ejecutivo
12		Realizar capacitaciones para agentes que intervienen en la actividad inspectiva	Capacitaciones realizadas	Registro de participación	MTEySS - PROTEX	AFIP - AGC - RENATRE
13		Realizar acciones de inspección conjuntas con los actores con competencia	Inspecciones conjuntas realizadas	Informe de inspección	MTEySS	AFIP - RENATRE - MIOPyV - MS - Organismos provinciales de Trabajo - MJyDH - MDS - Organismos provinciales de Desarrollo Social

EJE PERSECUCIÓN

OBJETIVO ESPECÍFICO

Impulsar medidas tendientes a impedir la vulneración de los derechos y prevenir la revictimización en las distintas instancias del proceso judicial.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
14	Desarrollo de dispositivos y mecanismos que privilegien la protección e interés de la víctima-testigo en las distintas instancias del proceso judicial	Crear una guía de recomendaciones para la toma de declaración en Cámaras Gesell	Guía elaborada	Guía publicada	MJyDH	PROTEX
15		Impulsar la creación de Cámaras Gesell	Cantidad de Cámaras Gesell creadas	Informe de Cámaras Gesell inauguradas	PROTEX	MJyDH
16		Desarrollar estándares de actuación en el ámbito judicial	Estándares elaborados	Estándares publicados	PROTEX - MDS	
17		Realizar capacitaciones para los/as operadores/as de la justicia	Actividades realizadas	Registro de participación	PROTEX - Comité Ejecutivo	

OBJETIVO ESPECÍFICO

Promover y generar procesos de fortalecimiento y de cooperación entre los organismos y actores competentes en la materia a nivel provincial, nacional e internacional, que permitan la eficaz articulación de las acciones, estrategias y proyectos en material de persecución.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
18	Promoción de mecanismos e instrumentos de cooperación con agencias de seguridad provinciales e internacionales	Impulsar la adhesión de las provincias al protocolo unificado en el marco del CSI	Provincias adheridas al protocolo	Acta de reunión de adhesión	MS	Organismos provinciales de Seguridad
19		Desarrollar mecanismos de coordinación entre las FFSSyPP federales y provinciales en el marco de un encuentro anual	Encuentro realizado	Acta de reunión		Organismos provinciales de Seguridad y Policías provinciales
20		Firmar acuerdos interinstitucionales con agencias de países limítrofes para articular acciones de cooperación policial	Acuerdos firmados	Documentos suscriptos publicados		Organismos de Seguridad limítrofes - INTERPOL - AMERIPOL
21		Impulsar y articular acuerdos de cooperación a nivel regional para el intercambio de información y/o de actuación	Instrumentos elaborados	Instrumentos implementados	MREyC	Organismos de nacionales y extranjeros
22	Fomento de mecanismo e instrumentos que optimicen la detección a través de la inspección laboral	Elaborar un protocolo interno para la detección	Protocolo elaborado y aprobado	Acta de reunión de aprobación	MTEySS	
23		Diseñar y actualizar herramientas y circuitos para la detección y derivación de casos de explotación laboral	Herramientas elaboradas o actualizadas	Resolución aprobatoria publicada		
24		Promover la adhesión de las provincias a los protocolos e instrumentos diseñados por el MTEySS en el ámbito del CFT	Cantidad de adhesiones	Acta de reunión con adhesiones		CFT - Organismos provinciales de Trabajo

EJE FORTALECIMIENTO Y ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

OBJETIVO GENERAL

Promover una eficaz articulación de la política pública a partir de la generación de instancias y procesos de fortalecimiento institucional y de cooperación a nivel nacional, provincial e internacional.

OBJETIVO ESPECÍFICO

Producir e impulsar la elaboración de formación y conocimiento cualitativo y cuantitativo que permita mejorar el diseño de la política pública.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
1	Promoción de la creación, armonización e integración de las bases de datos vinculadas con las problemáticas	Elaborar un diagnóstico sobre la situación de las bases de datos y registros existentes a nivel nacional	Diagnóstico elaborado y aprobado	Acta de reunión de aprobación		MPF - PROTEX - PUN - MM
2		Diseñar un plan de trabajo para promover la efectiva armonización, integración y ampliación de las bases de datos	Plan de trabajo elaborado y aprobado	Acta de equipamiento		
3		Promover la creación de un Registro Nacional de Datos como sistema permanente de información y monitoreo	Reuniones realizadas	Acta de reunión realizada		
4	Producción y difusión de conocimiento acerca de las problemáticas	Desarrollar y actualizar de forma permanente un diagnóstico de las problemáticas en nuestro país	Diagnóstico elaborado y aprobado	Acta de reunión de aprobación	Comité Ejecutivo	PROTEX - AFIP - MIOPyV
5		Incluir material específico tendiente a difundir el conocimiento acerca de las problemáticas en distintos ámbitos	Material elaborado	Informe de material elaborado y distribuido		MSa - MTr - CNRT - ORSNA - Puertos BA - Sindicatos - MTur - Cámara de Turismo/ Asociaciones miembro - ME- MM - MIOPyV - FONPLATA
6		Elaborar y difundir un boletín informativo bimensual	Boletines elaborados	Publicaciones de boletines en medios oficiales		
7	Fomento de la investigación académico científica sobre las problemáticas en el ámbito de la educación superior	Impulsar programas de incentivo para la formación de posgrado en temáticas vinculadas	Propuesta de convenio elaborada	Acta de reunión realizada		ME - MCTeIP
8		Promover programas de incentivo para la realización de proyectos de investigación en temáticas vinculadas	Propuesta de convenios elaborada	Acta de reunión realizada		
9		Incentivar la publicación de las producciones académicas vinculadas con las temáticas	Convocatoria realizada	Investigaciones publicadas		
10		Crear una especialización de posgrado en el marco del ICCE	Plan curricular aprobado	Acta de reunión de aprobación	MS	ICCE - ME
11		Generar un plan de becas de especialización destinados al personal de las FFSSyPP federales y del MS	Becas otorgadas	Registro de personas becadas		

EJE FORTALECIMIENTO Y ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

OBJETIVO ESPECÍFICO

Impulsar la eficaz articulación de los organismos estatales con competencia y de éstos con organismos y actores internacionales.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
12	Revisión de los circuitos de articulación y protocolos de actuación estatal	Actualizar el Protocolo Único de Articulación	Protocolo actualizado	Protocolo aprobado mediante resolución de JGM	Comité Ejecutivo	PROTEX - AFIP - MIOPyV
13	Promoción de acciones de cooperación internacional en la materia	Convocar a organismos internacionales para el desarrollo conjunto de proyectos de cooperación	Reuniones realizadas	Acta de reunión	MREyC	Comité Ejecutivo - Organismos internacionales
14		Impulsar y ratificar acuerdos de cooperación bilaterales y multilaterales	Actividades realizadas	Registro de participación		
15		Articular encuentros binacionales entre los Puntos Focales de cada país a cargo del seguimiento y monitoreo de los acuerdos	Encuentros realizados	Acta de reunión		

OBJETIVO ESPECÍFICO

Promover procesos de evaluación interna y externa de las acciones, estrategias y proyectos, realizados por el Comité Ejecutivo y otros organismos con responsabilidad en la materia.

Nº DE ACCIÓN	MEDIDAS	ACCIONES	INDICADORES	MEDIOS DE VERIFICACIÓN	ORGANISMO RESPONSABLE	ORGANISMO ASOCIADOS
18	Generación de mecanismos y dispositivos institucionales de seguimiento y monitoreo interno y evaluación externa	Conformar un grupo de trabajo interno para la elaboración y seguimiento de los informes de monitoreo y evaluación	Designación de representantes por organismo	Acta de reunión	Comité Ejecutivo	
19		Elaborar un informe semestral interno de nivel y avance y cumplimiento de las acciones comprometidas	Informe elaborado y aprobado	Acta de reunión de aprobación		
20		Elaborar un informe anual de nivel de avance y cumplimiento para ser remitido a los organismos de evaluación externa	Informe elaborado y remitido	Acta de reunión de aprobación		Consejo Federal - DPN

GLOSARIO INSTITUCIONAL

AMERIPOL: Comunidad de Policías de América

AA: Aerolíneas Argentinas

ADEPA: Asociación de Entidades Periodísticas Argentinas

AFEET: Asociación de Ejecutivas de Empresas Turísticas

AFIP: Administración Federal de Ingresos Públicos

AHTRA: Asociación de Hoteles de Turismo de la República Argentina

CAH: Cámara Argentina de Hoteles

CAT: Cámara Argentina de Turismo

CFT: Consejo Federal del Trabajo

CDR: Centros de Referencia (Ministerio de Desarrollo Social de la Nación)

CNRT: Comisión Nacional de Regulación del Transporte
(Ministerio de Transporte de la Nación)

Comité Ejecutivo: Comité Ejecutivo para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (Jefatura de Gabinete de Ministros)

Consejo Federal: Consejo Federal para la Lucha contra la Trata y Explotación de Personas y para la Protección y Asistencia a las Víctimas (Jefatura de Gabinete de Ministros)

CSI: Consejo de Seguridad Interior

DOVIC: Dirección General de Acompañamiento, Orientación y Protección a las Víctimas (Procuración General de la Nación)

DPN: Defensoría del Pueblo de la Nación

FAEVyT: Federación Argentina de Asociaciones de Empresas de Viajes y Turismo

FEHGRA: Federación Empresaria Hotelera Gastronómica de la República Argentina

FFSSyPP: Fuerzas de Seguridad y Policiales

FONPLATA: Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata

FOPEA: Foro de Periodismo Argentino

GNA: Gendarmería Nacional Argentina (Ministerio de Seguridad de la Nación)

ICCE: Instituto Conjunto de Conducción Estratégica

INAP: Instituto Nacional de la Administración Pública (Ministerio de Modernización de la Nación)

INCAA: Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales
(Ministerio de Cultura de la Nación)

INTERPOL: Organización Internacional de Policía Criminal

IUPFA: Instituto Universitario de la Policía Federal Argentina (Ministerio de Seguridad de la Nación)

MCTeIP: Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva de la Nación

MDS: Ministerio de Desarrollo Social de la Nación

ME: Ministerio de Educación de la Nación

MIOPyV: Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

MJyDH: Ministerio de Justicia y Derechos Humanos de la Nación

MM: Ministerio de Modernización de la Nación

MPD: Ministerio Público de la Defensa de Argentina

MPF: Ministerio Público Fiscal

MREyC: Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la Nación

MS: Ministerio de Seguridad de la Nación

MTEySS: Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación

MTr: Ministerio de Transporte de la Nación

MTur: Ministerio de Turismo de la Nación

MSa: Ministerio de Salud de la Nación

OIM: Organización Internacional para las Migraciones

ONG: Organización no Gubernamental

ORSNA: Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos (Ministerio de Transporte de la Nación)

PFP: Puntos Focales Provinciales

PFN: Punto Focal Nacional

PJN: Poder Judicial de la Nación

PNA: Prefectura Naval Argentina (Ministerio de Seguridad de la Nación)

PROTEX: Procuraduría de Trata y Explotación de Personas (Ministerio Público Fiscal)

PSA: Policía de Seguridad Aeroportuaria (Ministerio de Seguridad de la Nación)

RENATRE: Registro Nacional de Trabajadores Rurales y Empleadores

SIFEBU: Sistema Federal de Búsqueda de Personas (Ministerio de Seguridad de la Nación)

**SI ALGO TE HACE DUDAR,
NO DUDES, DENUNCIÁ.**



145

**LÍNEA GRATUITA,
ANÓNIMA Y NACIONAL**

Para conocer más:



Ingresá en
argentina.gob.ar/comitecontralatrata



Escribinos a
comitecontralatrata@jefatura.gob.ar



[/ParemosLaTrata](https://www.facebook.com/ParemosLaTrata)



[@ParemosLaTrata](https://twitter.com/ParemosLaTrata)

**Comité Ejecutivo para la Lucha contra
la Trata y Explotación de Personas y para
la Protección y Asistencia a las Víctimas**



**Presidencia
de la Nación**