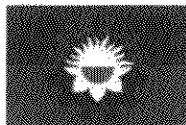


0/4.30130

46312

0.32 p  
TV



**PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO HUMANO**  
**MUNICIPIO DE FLORENTINO AMEGHINO**  
**PROVINCIA DE BUENOS AIRES**

**Consejo Federal de Inversiones**



*Plan Integral para la implementación  
del Programa "Libre Deuda Social"  
Informe Final*

---

Experto: Lic. Ana Quiroga  
Provincia de Buenos Aires  
Octubre 2006



## Índice

<b>Consideraciones Iniciales (abstract)</b>	<b>3</b>
<b>Introducción</b>	<b>6</b>
<b>Primera Parte: Información complementaria</b>	
<b>Capítulo 1: Datos relevados</b>	<b>9</b>
1.1 Vivienda	10
1.2 Situación sociodemográfica	13
1.3 Educación	15
1.4 Salud	17
1.5 Situación socio-ocupacional	18
<b>Capítulo 2: Propuestas y desafíos</b>	<b>22</b>
<b>Segunda parte: La comunidad en movimiento</b>	
<b>Capítulo 1: Nuevos roles y funciones de la gestión pública</b>	<b>26</b>
<b>Capítulo 2: Encuentros con la comunidad</b>	<b>29</b>
2.1 Reuniones de difusión del Libre Deuda Social	31
2.2 Impacto de las intervenciones	34
2.3 Mesa de concertación y certificación del Libre Deuda Social	36
<b>Apreciaciones finales</b>	<b>39</b>



## **Consideraciones Iniciales**



## **Consideraciones Iniciales.**

El Libre Deuda Social emerge como resultado de complejos procesos políticos y sociales. Acción emprendida desde la gestión de gobierno municipal, que a la vez que es movilizador de nuevos procesos en busca de mejorar la calidad de vida de la población, permite la participación ciudadana. En tanto instrumento de convalidación permite dar cuenta de indicadores de aspectos socioeconómicos y culturales de la actual situación del Municipio de Florentino Ameghino, constituyéndose en un una herramienta válida para el diagnóstico y la planificación. Para la confiabilidad de los datos del Libre Deuda Social se aplicaron herramientas de la metodología de la investigación social (encuestas, base de datos) con especial atención en el contacto directo con los ciudadanos y con la vocación de reconocer las singularidades que suelen quedar ocultas en los datos estadísticos.

Por otra parte, con el fin de resguardar confiabilidad y conformar una fuente de datos que pudieran utilizarse y compararse en estudios posteriores, se utilizó una matriz de indicadores común al Índice de Desarrollo Humano. La perspectiva del IDH brinda un marco propicio para el estudio de las poblaciones y resulta apropiado para nuestro caso en que se comparten criterios respecto del desarrollo como posibilidades amplias de alcanzar un nivel de vida deseable y acorde a los valores de la comunidad en las dimensiones fundamentales como son las vida larga y saludable, educación y calidad de vida.

Al pensar concretamente en los datos del IDHM(adaptación para el municipio) y en los indicadores observados en nuestra aproximación puede corroborarse por una parte la compatibilidad de los instrumentos y por otra los efectos positivos de las acciones emprendidas desde la gestión municipal; así puede observarse por ejemplo la cifra de IDH para Florentino Ameghino: 0,85 (lo que registra un valor alto para el contexto) y compararla con la amplia inclusión de familias en el Libre Deuda Social (86,51 de la muestra focalizada).

En este sentido las acciones emprendidas se inscriben como *nuevas políticas territoriales y funciones de la gestión local del desarrollo*(Alburquerque 101) enmarcadas en las Metas del Milenio, y en adhesión a concepciones de desarrollo humano.

Hemos orientado actividades hacia el protagonismo de toda la comunidad a partir de la Mesa de Concertación para emprender la planificación y ejecución de los proyectos elaborados, a partir de las necesidades registradas y de las problemáticas que hacen a la calidad de vida en el ámbito local asumiendo compromisos que permitan concretar los objetivos propuestos hacia un Distrito Libre de Deuda Social.



## Introducción



## **Introducción**

Este informe da cuenta del trabajo que se ha realizado partiendo de la toma de encuestas, el armado de la base de datos y la intervención en la comunidad, poniendo énfasis en:

- evaluación permanente del impacto de las intervenciones en las áreas de capacitación, prevención y asistencia.
- Evaluación de los niveles de participación de la población y las instituciones
- Análisis de información complementaria del Libre Deuda Social.
- Identificación de las familias incluidas en el Libre Deuda y certificación del mismo por la mesa de concertación.
- 

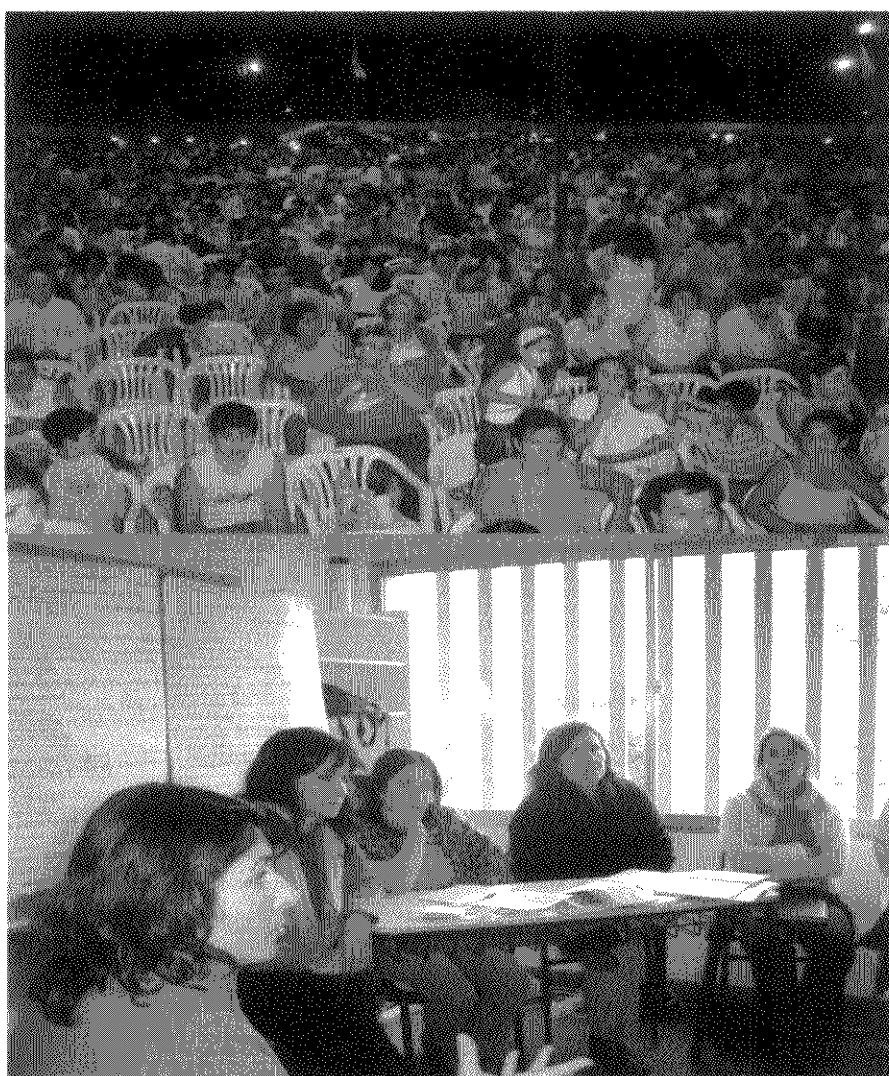
Todas las acciones fueron orientadas a la expansión de las capacidades y opciones de las personas y de la sociedad en su conjunto para lograr mejores condiciones y la participación plena en la construcción de las mismas.

Pensando en el “Desarrollo Humano”, concepto que sustenta al Libre Deuda Social, como un proceso mediante el cual se aumentan las oportunidades de las personas y las familias para tener una mejor calidad de vida, considerando que el bienestar de los sujetos no depende exclusivamente de su nivel de ingresos, comprende su acceso al conocimiento, a la salud, a la seguridad y a la participación ciudadana. El desarrollo humano reconoce aspectos como la libertad política, económica, social y cultural que son necesarias para tener una vida digna, productiva y socialmente integrada. Se asienta sobre el fortalecimiento de las riquezas del territorio, promoviendo la equidad y la participación ciudadana.

Sin desestimar la importancia de los procesos asistenciales, la promoción y trabajo comunitario emprendidos desde las políticas municipales, fortalecieron el capital social, el acceso al patrimonio cultural y a aumentar la calidad de vida y democratización de la sociedad.

## Primera parte

# Ampliando la información







## Capítulo 1:

### Datos relevados



## **1. Datos relevados**

Con el objetivo de ampliar y profundizar la información sobre los hogares, actividad económica, acceso a servicios, educación y salud del distrito de Florentino Ameghino se desarrolló una encuesta sociodemográfica y económica aplicada a una muestra representativa de la población, (como fue enunciada en el primer informe parcial).

La muestra de hogares encuestados se obtuvo por selección aleatoria de una base de datos donde se encontraban todos los domicilios del partido de referencia. Se realizaron encuestas en 299 domicilios en todo el Partido de Ameghino. En estos domicilios se han hallado 323 hogares compuestos por 790 personas censadas.

El resultado de la encuesta se presenta en este informe y ha sido elaborado desde un enfoque que considera que la elaboración de herramientas y metodologías para conocer información deben permitir leer e interpretar a la comunidad local, sus problemas, su dinamismo, sus necesidades. En este sentido desde el territorio, y sobre él, se han analizado los datos con la utilización de variables como la edad, el sexo y la situación de los hogares.

Si bien ya se ha trabajado sobre los indicadores del IDH y del LDS, los datos que brindan la encuesta favorecen una visión mas completa y de mayor amplitud sobre la situación de Florentino Ameghino.

## 1.1 Vivienda

Bajo esta variable se considera tanto la infraestructura, como también la utilización de los servicios públicos, tales como electricidad, gas, agua y cloacas.

En General se observo que las condiciones de acceso a las viviendas son satisfactorias, y la mayoría posee una entrada independiente. Además cerca del 80% de los encuestados es propietario de la vivienda y el terreno, lo que se constituye como un aspecto altamente positivo, ya que permite inducir acerca de los aspectos de arraigo y permanencia en el territorio.

En cuanto a los materiales con los que se han construido las viviendas pudo notarse que predomina en las tres localidades, el techo de chapa y se complementan con otros tipos de techos, como lo son la losa (baldosa o membrana) y el techo de tejas.

En cuanto al piso, la mayoría es de Cerámica, baldosa, mosaico o madera; mientras que se presenta un 1% más vulnerable con piso de tierra.

El material de las paredes es predominantemente el ladrillo, piedra, bloque u hormigón, alcanzando un valor global del 99,0%.

En general puede decirse que las viviendas poseen, en cuanto a estos componentes, una estructura muy sólida.

Otra de las características que reviste interés al momento de analizar la situación de la vivienda está relacionada con la existencia de un ambiente sanitario. Se visualizan los datos en la tabla siguiente.

Existencia de baño	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
Baño de uso exclusivo de los miembros de la vivienda	99,3%	99,6%	95,0%	100,0%
Baño de uso compartido con otra vivienda	0,7%	0,4%	5,0%	0,0%
No tiene inodoro o retrete con descarga	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

En lo referido a la provisión de servicios públicos que posee cada una de las viviendas en las respectivas localidades se pudieron confeccionar las siguientes tablas:

**Agua:**

Obtención del agua	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
Red pública (agua corriente)	91,3%	99,6%	10,0%	0,0%
Perforación con bomba a motor	6,7%	0,0%	65,0%	100,0%
Perforación con bomba manual	0,3%	0,4%	0,0%	0,0%
Pozo	0,7%	0,0%	10,0%	0,0%
Agua de lluvia	0,7%	0,0%	10,0%	0,0%
Transporte por cisterna	0,3%	0,0%	5,0%	0,0%

Se puede apreciar, desde una visión integral del territorio, que la provisión del servicio se encuentra solventada en la localidad de Ameghino, en tanto que para las restantes la cobertura es deficitaria. Sin embargo esto no reviste una ausencia del recurso, ya que para las localidades de Blaquier y Porvenir, la perforación con bomba a motor es la alternativa más eficiente para la obtención de la misma.

**Electricidad:**

Proveedor electricidad	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
Provista por la cooperativa	96,3%	100,0%	45,0%	100,0%
Por red privada	3,7%	0,0%	55,0%	0,0%

**Combustible para cocinar:**

Combustible utilizado	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
Gas de red (zepelín)	18,1%	19,9%	0,0%	0,0%
Gas envasado (garrafas, tubos, etc)	81,3%	79,8%	100,0%	85,7%
Querosén	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Electricidad	0,3%	0,4%	0,0%	0,0%
Lefía o carbón	0,3%	0,0%	0,0%	14,3%

El 19,9% de la población de Florentino Ameghino se provee de gas en red (zeppelín). El resto lo hace por gas envasado. Sólo en Porvenir se evidencia un grupo de hogares (14,3%) que utiliza leña o carbón.

A la fecha (octubre de 2006) Florentino Ameghino ya cuenta con red de gas natural.

*Cloacas:*

Descarga efluentes	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
A red pública (cloaca)	60,2%	66,2%	0,0%	0,0%
A cámara séptica y pozo ciego	30,4%	25,7%	80,0%	71,4%
Sólo a pozo ciego	8,7%	7,4%	20,0%	28,6%
Ignorado	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
A red pública / A cámara séptica y pozo ciego	0,3%	0,4%	0,0%	0,0%

## 1.2 Situación sociodemográfica

En el apartado se considera la cantidad de integrantes del hogar y el análisis de cada uno de ellos describiéndolos en relación a la edad, sexo, estado civil, etc.

Se entiende por hogar, aquel grupo de personas que viven bajo un mismo techo de acuerdo con un régimen familiar. Las personas que viven solas constituyen cada una un hogar. A continuación, se observan los datos obtenidos:

Cantidad de hogares por vivienda	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
Un hogar	92,6%	93,4%	80,0%	100,0%
Dos hogares y más	7,4%	6,6%	20,0%	0,0%

El hecho de que ameghino posea más del 90% de viviendas con un solo hogar denota una muy buena estructura socio-habitacional, ya que las condiciones infraestructurales se encuentran altamente satisfechas para el normal desarrollo de la actividad humana.

Refiriéndonos a la pirámide poblacional de Ameghino, puede enmarcarse en las mencionadas pirámides de tipo regresiva, que presentan una desproporción entre la población joven y la adulta con un elevado porcentaje de población vieja, en la que predomina la población femenina, sin tomar en cuenta el saldo o balance migratorio. Más de la mitad de los hogares no posee hijos y un cuarto de los mismos sólo está conformado por un hijo. Vuelve a aparecer acá una de las causas del envejecimiento de la población: la baja natalidad.

En la tabla que se desarrolla a continuación se encuentran los porcentajes de población por sexo y tramo etáreo

TRAMO ETARIO	HOMBRES	MUJERES
>95	0,0%	0,0%
90-95	0,1%	0,3%
85-89	0,4%	0,9%
80-84	0,9%	1,1%
75-79	1,9%	3,0%
70-74	2,3%	3,0%

65-69	3,4%	3,2%
60-64	3,8%	4,3%
55-59	4,9%	4,6%
50-54	3,0%	3,9%
45-49	2,2%	3,3%
40-44	2,8%	2,7%
35-39	2,4%	2,5%
30-34	2,2%	3,3%
25-29	1,9%	2,4%
20-24	1,8%	2,4%
15-19	3,3%	3,7%
10-14	3,2%	4,4%
5-9	2,7%	2,9%
<4	2,5%	2,5%

ESTADO CIVIL	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
Solteros	27%	31,3%	24,1%
Unidos	8%	9,5%	7,4%
Casados	48%	52,0%	44,0%
Separados	3%	3,1%	2,3%
Divorciados	2%	1,0%	2,0%
Viudos	12%	3,1%	19,9%
Ignorado	0%	0,0%	0,3%
<b>TOTAL</b>	<b>100%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

### 1.3 Educación

Aquí se toman en cuenta los aspectos más elementales de la formación educativa de cada una de las personas. Se analizan especialmente la alfabetización y la deserción escolar, por ser dos indicadores claves del IDH.

Alfabetización de las personas:

¿SABE LEER Y ESCRIBIR?	TOTAL	AMEGHINO	BLAQUIER	PORVENIR
% sabe leer y escribir	94,8%	94,6%	96,4%	100,0%
% no sabe leer ni escribir	5,2%	5,4%	3,6%	0,0%

Cabe aclarar que En el grupo de personas que no sabe leer ni escribir se encuentra un 3,5% menores de 6 años, un 0,2% de discapacitados que asisten a educación especial, un 0,1% de personas de 47 años y 1,3% de personas mayores de 50 años.

Algunos datos relevantes:

- la proporción de personas que actualmente asisten a un establecimiento educativo es baja, esto tiene su explicación con lo mencionado en el apartado sociodemográfico, en donde se indicaba que la población infantil y joven está significativamente reducida en comparación con la población adulta.
- en rasgos generales, el 75% de las personas encuestadas, que superan los 2 años de edad, asistieron a la escuela. De este porcentaje de asistentes, el 48,6% completó el nivel educativo en el cual se hallaba, y el resto (26,2%) no lo culminó.
- la formación predominante es la educación básica y obligatoria, reunida en los niveles primario/EGB, que alcanza el 43,6% de la población. Han superado esta instancia de formación, es decir que alcanzaron una instrucción correspondiente al secundario/polimodal, el 19,9% de la población, significativamente inferior con respecto al primer nivel. Por último, los niveles de formación superior no universitaria, universitaria y post universitaria, alcanzan valores del 7,2%, 3,6% y 0,5% respectivamente.



- El 2,3% de los niños y jóvenes ha repetido, al menos, una vez. Esto es un 15,3% de los chicos que actualmente asisten al sistema educativo.
- El 92% de la población educativa actual no ha interrumpido sus estudios en ningún momento.
- El 33,9% de los vecinos de Florentino Ameghino dejó de estudiar por tener que trabajar, y se transforma ésta en la principal causa de abandono, y el 5% porque no podía pagar los gastos de su estudio.

La educación debe pensarse como política de estado constituyéndose en formadora de personas y capacitadora para el mundo del trabajo asegurando una adecuada vinculación y utilización de los conocimientos generados por parte de la sociedad, el estado y las empresas. (*Bases para las reformas, mesa de dialogo Argentino, 2002*)

## 1.4 Salud

Otra de las variables que se consideran es la Salud, haciendo hincapié en la cobertura que poseen los integrantes del hogar como así también en los aspectos relaciones con el seguimiento que las personas efectúan de su propia salud.

El 72,5% de la población tiene cobertura social, mientras que el 26,6% no la tiene. Es claro, que es sobre este último universo donde deben hacerse los esfuerzos de cobertura social de salud.

Es alto el porcentaje (74%,1) de personas que han asistido al menos una vez a una consulta médica en el último año. Esto se puede relacionar con la edad avanzada de la población en rasgos generales, como ya hemos mencionado oportunamente en el apartado referido a la estructura socio-demográfica. Si ha esto se le suma que el 14,9% ha asistido hace más de un año pero inferior a dos, el comportamiento de la variable es casi total, alcanzado al 90% de la población relevada en esta muestra.

El 25,5% de la población de Florentino Ameghino dijo no tener cobertura de salud, sin embargo utilizó servicios públicos de salud el 37,3% de la población de la localidad (los que fueron al hospital y a la sala de salud).

Recordemos que la salud, tal como lo establece la Mesa del Diálogo argentino, es un derecho inalienable.

En relación a la misma se considera necesario:

- priorizar la prevención y promoción de la salud, a fin de reducir el riesgo sanitario y epidemiológico, protegiendo especialmente a los grupos más vulnerables, como el materno infantil y los ancianos.
- establecer los instrumentos adecuados para resolver la emergencia sanitaria.
- garantizar la continuidad de los servicios públicos privados
- garantizar la accesibilidad a los medicamentos e insumos críticos.

El Estado debe garantizar la vigencia de un sistema integrado de salud, con un adecuado marco regulatorio, que asegure cobertura universal y calidad de atención, con independencia de la capacidad contributiva de cada ciudadano.

### 1.5 Situación socio-ocupacional

Aquí se ha hecho hincapié especialmente en las características ocupacionales, diferenciando claramente las personas ocupadas de aquellas que no poseen ocupación. Para los ocupados, se ha indagado acerca de las condiciones laborales, el rubro de la actividad en donde desarrollan su trabajo, etc., a los efectos de lograr un análisis concreto de la situación del mercado laboral local. Para aquellos que no poseen ocupación en la actualidad, se han examinado cuáles han sido los motivos por los que han perdido su fuente de trabajo, el tiempo que dedica a la búsqueda laboral, etc.

Situación	GLOBAL	HOMBRES	MUJERES
POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (PEA)	44,4%	54,2%	36,3%
POBLACION OCUPADA / TASA DE EMPLEO	42,3%	53,3%	33,0%
POBLACION DESOCUPADA	2,2%	0,8%	3,3%
POBLACION INACTIVA	27,3%	16,3%	37,6%
TASA DE DESOCUPACION	4,8%	1,5%	9,0%
SUBOCUPADOS VISIBLES U HORARIOS	3,8%	2,8%	4,7%
SUBOCUPADOS DEMANDANTES	2,8%	2,5%	3,0%
SUBOCUPADOS NO DEMANDANTES	1,0%	0,3%	1,6%
TASA DE SUBOCUPACION HORARIA	8,5%	5,1%	12,8%

Como puede observarse en la Tabla de situación ocupacional, el porcentaje de población económicamente activa es de un 44,4%, compuesto por una alta tasa de población ocupada, el 42,3%, y por un 2,2% de población que se encuentra actualmente desocupada (4,8% es la tasa de desocupación). Es evidente que la PEA se encuentra constituida, en su mayoría, por la población que posee trabajo.

La mayoría de los encuestados correspondientes a la población ocupada declaró poseer, casi de manera exclusiva, una sola ocupación (85,9%) como así también el 43,4% expuso trabajar más de 45 horas semanales.

Por otra parte pudo apreciarse que Un 60% de la población ocupada que busca trabajo tiene la intención de sumar esta ocupación a la existente. Se infiere con ello que desean fortalecer su posición económica

En cuanto a la situación de los desocupados, podemos comenzar definiendo a estos como el conjunto de personas que sin tener ningún trabajo, buscaron uno en forma activa en las últimas cuatro semanas.

Se detallan, nuevamente, los datos de la desocupación a los fines de acompañar en este análisis.

La población desocupada alcanza un porcentaje muy bajo, analizando el dato global, sólo un 2,2% de la misma se encuentra en esa situación. En tanto es importante destacar, que las mujeres, poseen una importancia significativa en la construcción de este valor integral, ya que representa en ellas el 3,3% de su población, mientras que para los hombres no alcanza al 1%.

Algunos datos relevantes:

- Los valores más significativos de desocupación aparecen entre los 30 y 39 años
- Se observa que las principales causas por las que no consiguen trabajo las personas desocupadas son por su especialidad y por la edad.
- El ingreso per cápita de la población de Florentino Ameghino es de \$606,08 y, el ingreso promedio por hogar es de \$ 1445,29. Este dato, analizado de manera puntual, arroja poca información con respecto a la composición del ingreso de las personas, dado que los promedios no arrojan datos sobre la equidad o inequidad de la distribución del ingreso. Se detallan abajo los datos de ingreso desagregados por montos y porcentaje de la población que abarcan.

- el 25,2% de la población ocupada percibe menos de \$500 por mes y el 32,7% entre \$500 y \$999. Más de la mitad de las personas ocupadas perciben menos de \$ 1000 por mes.



## Capítulo 2:

# Desafíos y Propuestas



## **2. Desafíos y propuestas**

A continuación se desagregan una serie de políticas activas como sugerencia y consecuencia de la lectura de la encuesta en su totalidad, que reforzarían las actividades que ya viene desarrollando el municipio.

- Planes / proyectos de construcción de viviendas más allá de los planes nacionales (conformación de alguna cooperativa local).
- Articulación de políticas y niveles de salud
- Mejora de la calidad de los servicios del hospital
- Políticas preventivas y programas especiales para personas con enfermedades crónicas.
- Políticas para los jóvenes: preventivas y de control en temas de consumo de alcohol y drogas; de acceso a la capacitación y al empleo (vinculación entre demanda y oferta local); de uso del tiempo libre, ocio.
- Sensibilización para emprender y formar empresas.
- Fortalecimiento de las empresas que hay en la actualidad.
- Programa de sensibilización y acceso a beneficios sociales de trabajadores con participación del sector privado.
- Mejora del nivel de calificación de desempleados, subocupados y empleados que demandan otro empleo.

Las políticas activas que se implementen desde el municipio, deberían orientarse en el sentido de potenciar los recursos existentes (humanos institucionales económicos y culturales.), lo que a nivel territorial implica un potencial del desarrollo endógeno. Es decir, La coordinación de los diferentes agentes en el territorio es la primera condición del éxito de las iniciativas locales a favor del desarrollo.

Para ello se hace necesario disponer de la información suficiente sobre los aspectos mas sustantivos del tejido empresarial tales como eslabonamientos productivos, mercados de trabajo local, conexión entre el sistema educativo y de capacitación de la fuerza de trabajo y los problemas y necesidades locales,

instituciones de capacitación empresarial y tecnológica, sistema de investigación y desarrollo, inventario de recursos naturales y medioambientales, estructura social y política local , tradición cultural local , organizaciones representativas de empresarios y trabajadores, entre otros aspectos.

Siguiendo a Alburquerque (2002) en la definición de una estrategia de desarrollo económico local pueden señalarse algunos aspectos y líneas de políticas fundamentales:

1. la articulación productiva territorial del tejido empresarial y las diferentes actividades rurales, urbanas, agrarias, industriales y de servicio.
2. el compromiso con el empleo productivo y la atención al mercado de trabajo local
- 3 el conocimiento de las tecnologías apropiadas a la dotación de recursos y potencialidades territoriales.
4. la atención a las innovaciones tecnológicas y organizativas adecuadas en el nivel productivo y empresarial local.
- 5 el involucramiento de trabajadores locales en la redefinición de la organización productiva.
- 6 la adaptación del sistema educativo y de capacitación profesional a la problemática productiva y social territorial.
7. la existencias de políticas específicas de apoyo a las micro empresas, pequeñas y medianas empresas cooperativas y sector informal local.

Un municipio que enfrente estos desafíos se transforma en actor de desarrollo y no en mero administrador de las transferencias que recibida desde el nivel central; procediendo mediante ajustes sucesivos, paso a paso, según decisiones que los propios actores locales y las instituciones van formando.