

**PLAN ESTRATÉGICO URBANO TERRITORIAL DE CAÑADA ROSQUÍN EN EL MARCO DEL
PLAN DE DESARROLLO SUSTENTABLE DE LA MICROREGION”**

ESTUDIO 1.EG.149 -

INFORME FINAL

Septiembre de 2011

INDICE

| | |
|---|------------------|
| Actividades a cumplir | Página 2 |
| A) Introducción | Página 4 |
| B) Aproximaciones a interpretar características socio-económicas de Cañada Rosquín | Página 6 |
| B.1. Entramado (enmarañado?) institucional versus Capital Social | Página 6 |
| B.2. Individualismos figurativos versus liderazgos comunitarios | Página 8 |
| C) Cañada Rosquín en relación al Micro-región (MiR) | Página 9 |
| D) Formulación participativa de la visión del Plan Estratégico | Página 11 |
| E) Establecimiento de Objetivos / Estrategias | Página 11 |
| F) Indicadores para el monitoreo del Plan y evaluación de su impacto. Definición de la línea de base | Página 13 |
| G) Ideas proyectos priorizados por el equipo técnico | Página 17 |
| G.1. Aspecto Ambiental | |
| G.1.1. Implantar cortinas forestales periurbanas, con zonas buffer | Página 17 |
| G.1.2. Formular e implementar un proyecto de tratamientos de Residuo Sólidos Urbanos (RSU) | Página 18 |
| G.2. Aspecto productivo | |
| G.2.1. Crear un Ente Mixto público – privado a fin de fomentar la producción | Página 19 |
| G.3 Aspecto Entramado social | |
| G.3.1. Crear un observatorio social de Cañada Rosquín | Página 20 |
| G.4. Aspecto Institucional | |
| G.4.1. Generar un marco legal / institucional para la implementación del Plan Estratégico | Página 21 |
| G.5. Aspecto Ordenamiento Territorial | |
| G.5.1. Conformar un centro logístico | Página 22 |
| Anexo 1 Análisis de las problemáticas locales por medio del método Árbol de Problemas | Página 23 |
| Anexo 2 Diagnóstico FODA participativo del territorial actual del área y de la comuna en particular | Página 27 |

Consultor experto nº 2 - Especialista en evaluación socio económica

Componente 2: Relevamiento y análisis de la situación socioeconómica de la población del área

Actividades:

Responsable directo:

4. *Definición del área de estudio. Población aglomerada y dispersa. Asentamientos urbanos y rurales. Sistema de vínculos.*
5. *Tamaño, composición y distribución de su población.*
6. *Detección de la situación socioeconómica de la microrregión. Condiciones de vulnerabilidad y marginalidad. Problemática de las migraciones.*
7. *Situación de la población económicamente activa. Ocupación y empleo. Nivel de ingresos Situación educativa, sanitaria y habitacional de la población del área.*
8. *Actividades Económicas y Productivas Urbanas y Rurales de la micro-región. Emprendimientos de subsistencia, micro y medianas empresas. Principales emprendimientos.*

Interviene

14. *Rol de Cañada Rosquín en el conjunto de la micro-región de referencia.*
16. *Sistema de espacios públicos y equipamiento en educación, salud, sociocultural, recreativo, deportivo. Localización y accesibilidad.*
17. *Espacios dedicados a la producción, al comercio y a los servicios. Desplazamientos cotidianos de los trabajadores y empleados. Áreas productivas del entorno urbano y no urbano de la Comuna. Vinculaciones.*
19. *Accesibilidad. Red vial y transporte.*
21. *Análisis de los usos, ocupación y dominio del suelo del ejido comunal.*
22. *Diagnóstico FODA participativo, de la situación socioeconómica, ambiental y del soporte urbano territorial actual del área y de la comuna en particular.*
23. *Definición del perfil del área: fortalezas y oportunidades para su desarrollo y consolidación.*
24. *Lineamientos estratégicos de la planificación del desarrollo sustentable del área según el perfil planteado. Formulación participativa del Plan Estratégico de Desarrollo Sustentable de la Micro-región y de los indicadores para su monitoreo.*
25. *Diseño de las estrategias específicas de ordenamiento y desarrollo urbano territorial de la comuna en el marco del desarrollo planteado.*

26. *Elaboración participativa del Plan Estratégico Urbano Territorial de Cañada Rosquín.*
27. *Configuración de indicadores para el monitoreo del Plan y evaluación de su impacto. Definición de la línea de base.*
28. *Determinación de los proyectos estratégicos para la implementación del Plan de Desarrollo del área y los referidos al Plan Urbano Territorial.*
29. *Selección de los proyectos prioritarios para la puesta en marcha de su ejecución.*
30. *Evaluación del impacto socioeconómico y urbano ambiental de la ejecución de los proyectos.*
35. *Configuración de un programa de Comunicación y Difusión del Plan marco de Desarrollo Sustentable del área y en particular del Plan Estratégico Urbano Territorial de la Comuna de Cañada Rosquín.*
36. *Elaboración del Documento de Difusión del Plan Estratégico Urbano Territorial de la Comuna de Cañada Rosquín en el marco del Plan de Desarrollo Sustentable de la Micro-región de referencia.*

Producto esperado: Situación socioeconómica de la micro-región que integra la Comuna de Cañada Rosquín.

A) Introducción

En la presentación del informe de avance, se han dado respuestas a la mayoría de los puntos que conforman los aspectos sobre los que esta consultoría tiene responsabilidad directa y para los que se ha contado con información apropiada según cada caso. Como en muchas otras circunstancias, una de las debilidades más notorias de los gobiernos locales, es la carencia y pobreza de información indispensable para el ejercicio del gobierno. Este tema recurrente, quizás pudiera ser abordado de manera sistemática y consistente desde un organismo como la DINAPREI, homogeneizando mecanismos y modos de contar y sistematizar información emergente de la diaria tarea de gobernar un pueblo o ciudad. Cañada Rosquín no ha sido la excepción, por el contrario, ha mostrado muy serias carencias en cuanto a disponibilidad de información calificada y general de la situación social, económica, productiva, ambiental, etc., etc., de la localidad.

No obstante, consideramos importante poder dejar algunas impresiones surgidas como corolario de los talleres y actividades realizadas entre los consultores y diversos miembros de la comunidad de Cañada Rosquín que han aportado no sólo elementos a presentar como resultado de los talleres, sino fundamentalmente como descriptores de algunas realidades de la comunidad de Cañada Rosquín.

También se incorporan en este informe final de consultoría, lo elaborado como **VISIÓN** para Cañada Rosquín, las principales **ideas proyectos** surgidas para trabajar en la siguiente etapa de la Planificación Estratégica de Cañada Rosquín y los **proyectos priorizados** para ser aplicados en la siguiente etapa de la Planificación Estratégica, cual será la puesta enmarca de algunas de las iniciativas aquí elaboradas. Todo este material constituye la esencia del estudio llevado adelante en Cañada Rosquín y son los que permiten elaborar algunos elementos diagnósticos y sus consecuentes ideas proyectos para ser desarrollados más acabadamente como parte del desenvolvimiento del Plan Estratégico propiamente dicho.

Estas producciones han sido posibles dada la colaboración de las autoridades y sus funcionarios, quienes pese a no contar con información sistematizada, han procurado reemplazar esto con voluntad.

Aunque fueron presentadas preliminarmente en el informe de avance, se realiza en este informe final una recuperación de lo denominado metodológicamente “árbol de problemas” (anexo1) surgidos en los talleres que se realizaron con empleados municipales, miembros del sector empresario, comercial y productivo de CR y con representantes de organizaciones que constituyen el entramado social del pueblo. En esta oportunidad, de estos talleres se tomarán elementos que a criterio del consultor, definirán conceptos importantes de la idiosincrasia rosquinense. Cabe aclarar, que lo presentado tanto en este anexo 1 como en el anexo 2, ha sido corregido y revisado a los fines de lograr congruencia en la información puesta a disposición de las autoridades de Cañada Rosquín y de la DINAPREI

Igualmente, los que fueran preliminarmente presentado como elementos del análisis de las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA – anexo 2), son - no sólo recuperadas para su uso en la interpretación de las particularidades sociales de Cañada Rosquín – sino, corregidas, aumentadas y mejoradas sobre la base de la relectura de las mismas a la luz de nuevas entrevistas y también como consecuencia de los trabajos internos de los consultores.

B) Aproximaciones a interpretar características socio-económicas de Cañada Rosquín

B.1. - Entramado (enmarañado?) institucional versus Capital Social

Según nuestro entendimiento de la situación social de CR, la misma no difiere mucho de la que es posible encontrar en la mayoría de los pueblos y pequeñas ciudades de la Provincia de Santa Fe y en muchos casos de Córdoba, Buenos Aires y Entre Ríos.

La predominancia de actividades productivas asociadas a la producción agrícola ganadera (en sentido amplio) definen las características de los actores territoriales de estos lugares. De este modo, al reconocido esfuerzo cotidiano de la producción, otrora casi excluyente en términos del trabajo rural, se ha agregado para mejora de las condiciones de vida del productor, una serie de mejoras tecnológicas y de mejoras de la calidad y disponibilidad de semillas e insumos que acotan los desvíos productivos.

Esta interesante particularidad de predominancia productiva agrícola ganadera extensiva, ha marcado como contracara, la personalidad individual del habitante de la región, de modo que las personas que habitan en estos lugares desarrollan marcados rasgos individuales (fruto de la exigencia del trabajo antes y del rasgo de competencia hoy) que restringen los comportamientos comunitarios y de vinculación afectiva y efectiva con otros vecinos en pos de las mejoras que son emergentes del conjunto social del pueblo.

De este modo, los comportamientos individuales aislacionistas, acarrear comportamientos colectivos aislacionistas.

Un ejemplo de esta situación, se evidencia cuando aún en comunidades pequeñas, con grupos con intereses aparentemente comunes, surgen diferencias de criterios de trabajo, de establecimiento de prioridades de acciones, en el manejo de los recursos económicos institucionales públicos y privados (por lo general escasos) y otras razones, en vez de propiciar el debate y enriquecimiento de las ideas resultado de las diferencias, se resuelve esta situación constituyendo una nueva entidad, grupo o sociedad, que si bien a primera vista incrementa aparentemente el entramado social de la comunidad, en el fondo sólo opera como justificación (muchas veces caprichosa) de las diferencias y de la digresión de los esfuerzos personales, institucionales y económicos necesarios para solventar la actividad social de la comunidad, constituyendo una “*maraña*” de instituciones y personas con mínimas diferencias y máximos esfuerzos por diferenciarse.

Entonces lo que aparenta ser una fortaleza en términos de entramado social, tiene comportamiento de profunda debilidad (enmarañado) en cuanto a la constitución de Capital Social, especialmente si nos atenemos a lo que se entiende por este: *“... A la luz de estos conceptos, retomaremos la propuesta de mirar al Capital Social como un recurso de naturaleza económica y social que viabiliza las potencialidades o debilidades de determinadas comunidades, basado en la conformación de redes internas a los actores sociales, la generación de confianza al interior de la misma, la cooperación entre pares miembros de una o más redes y que posibilita la expresión de los grupos en los que se genera el Capital Social, en ambientes que puedan de cierta adversidad de tipo funcional a los mismos.*

Tenemos que enfatizar que hay acuerdo que el Capital Social es un recurso de tipo colectivo, que involucra tanto la extensión y el entrecruzamiento de las relaciones individuales de reciprocidad y confianza, como las normas e instituciones para la cooperación en el seno de un grupo o comunidad (Durstun, 2000), de modo que puede traducirse en ventajas individuales, pero que su obtención necesariamente hace a un proceso de tipo comunitario...¹ “.

He aquí un tema mayor a abordar en Cañada Rosquín hacia delante, habida cuenta de la existencia de numerosas instituciones de naturaleza social comunitaria y que buscan mejorar el impacto de su trabajo ciudadano, cual es la coordinación del conjunto de instituciones que conforman la red existente en materia social en esta comunidad, priorizando los acuerdos de trabajo y minimizando las diferencias que pudieron haber existido antaño.

Avanzar en la constitución de espacios de construcción desde la diversidad del enfoque de lo estructurado socialmente hasta ahora, es un imperativo social de Cañada Rosquín, en la línea de mostrar la efectiva fortaleza moral (condición reconocida de los inmigrantes de antaño en CR) y un claro signo de apertura hacia los segmentos mas jóvenes del pueblo, que pugnan por su oportunidad y espacio.

En definitiva, recorrer un camino que nos lleve a concretar la noción de Capital Social tal como la pensaron los teóricos de la Ciencia Política y esta expuesta en estas mismas páginas.

El ejemplo donde mirar esta posibilidad ya no solamente desde una mirada social, sino integrada desde la perspectiva económica como mecanismo superador de la mera pauta del mercado (que aunque siempre presente puede ser adecuado a la demanda de cada comunidad), es la **Cooperativa de Trabajo Jabonera Cañada Rosquín Limitada**, no sólo una empresa de la economía social (cooperativa) sino una empresa recuperada por sus trabajadores, que no necesita del apañamiento local, pero si del reconocimiento a otro modo de gestionar el capital y favorecer el trabajo de la propia comunidad.

Las entidades deportivas y recreativas, más allá de la sana competencia que puedan generar, deberían comportarse complementariamente al equipamiento comunitario irrestricto que ofrezca Cañada Rosquín a sus habitantes. Trabajar en esa línea, ayudará grandemente a la

¹ Wester, O, Castro R, Paredes A.. Trabajo final del Seminario de Políticas Locales y Capital Social. Maestría de Políticas y Gestión del Desarrollo Local y Regional. IAPCS - Universidad Nacional de Villa María. Año 2009

incorporación desde otro tipo de espacios y convocatorias a la integración y convivencia, en definitiva generar Capital Social, entre los rosquinenses.

B.2.- Individualismos figurativos versus liderazgos comunitarios

Como consecuencia de muchos factores que no corresponden ser analizados en este breve estudio, desde la recuperación democrática en la Argentina, el pueblo de Cañada Rosquín dejó librada su suerte y sistema político² durante mucho tiempo a una encomienda que sin entrar a juzgar, debe haber tenido como todo proceso de los hombres, su inicio, apogeo y decadencia. Evidentemente que ese tiempo marcó no sólo un modo de trabajo respecto de la cosa pública, sino también del concepto de la misma cosa pública.

Superada aquella época, el modo que se planteó fue distinto. Y los contrastes siempre generan movimientos internos y externos a los cuerpos. Como se insinuó la primera época marcó entre los rosquinenses, un modelo en el que había alguien que se ocupaba de darle sustento a lo público, desde la visión paternalista del modo de organizar la sociedad y aquello era acatado (o por menos vencía en términos de la contienda democrática). Aunque hubiese descontento, siempre había alguien que se ocupaba (con más o menos efectividad) de resolver los problemas del conjunto.

La etapa más reciente, propuso un modelo diferente, más amplio y consensual, pero para el que no había una práctica muy afinada en términos comunitarios. Y los resultados en este sentido han demorado en aparecer.

En ambos casos, y frente a estas situaciones se potencian aspectos negativos y disminuyen los aspectos positivos. En términos políticos comunitarios, nos referimos a la aparición de figuras que pretenden resumir la suma del entendimiento comunitario, auto proponiéndose como los necesarios y capaces de conducir procesos del conjunto hacia los destinos prefijados por el mismo moderador comunitario. Es lo que definimos como *individualismos figurativos*.

Desde la perspectiva sociológica, del sistema político y en la lógica de la construcción de un proceso del conjunto del pueblo como puede ser un Plan Estratégico Urbano Territorial, lo que tendría que aparecer (es decir a lo que se le debería hacer lugar para que aparezca) es la

² "... El **sistema político** puede entenderse como un conjunto conformado por los siguientes elementos: "En primer lugar, lo integran los *elementos institucionales* (a cuya expresión formalizada aquí se le denomina régimen político) que representan los poderes políticos y sus reglas de interacción par consigo mismo y para con la sociedad, pero también a las normas, escritas o consuetudinarias, que hacen referencia a las formas de tenencia de la propiedad, a su transmisión, a su enajenación y a sus constricciones. En segundo término los *actores institucionalizados* en que la sociedad se organiza ya sea de manera activa o pasiva, para transmitir sus demandas, influir o modificar en mayor o menor medida en las decisiones del gobierno. En tercer lugar, los valores de los individuos y los grupos sociales que componen la sociedad en cuanto a la comprensión de la actividad política se refiere, derivados tanto de elementos estrictamente culturales como de experiencias históricas..." Alcántara, Manuel. Gobernabilidad, crisis y cambios. Fondo de cultura económica. México.1995.

fortaleza del Estado Local como articulador de los intereses del conjunto, en definitiva lo que se concibe como el **liderazgo comunitario**. En esta línea, la despersonalización de iniciativas como la que nos ocupa, resulta un imperativo para que pueda ser “apropiable” por las fuerzas comunitarias, para lo cual resulta fundamental el rasgo de liderazgo comunitario, ordenando las acciones y escenarios en esta línea.

Son numerosos los ejemplos de cómo este tipo de planteos organizacionales y político sociales, son altamente movilizados de la participación e involucramiento social del conjunto en los destinos comunitarios.

Por otra parte, convocatorias de esta naturaleza, mejoran y transparentan las reglas democráticas con que se movilizan los pueblos, genera mayores niveles de institucionalidad (en el sentido de Douglas North de reglas de juegos sociales) en la comunidad y profundiza la gobernabilidad³ de los aglomerados sociales.

C) Cañada Rosquín en relación a la microrregión (MiR)

En el informe de avance de este mismo trabajo y consultor, hemos expuesto nuestra opinión respecto de la inexistencia de una microrregión consolidada, y como contracara la necesidad de afianzar internamente a Cañada Rosquín, para que en un futuro pudiera liderar algún proceso de esta naturaleza en su espacio territorial.

Los puntos anteriores constituyen prerrequisitos para lograr este segundo momento del desarrollo territorial de la microrregión. A estos debe sumarse un elemento más, que ha sido de diversos debates en el interior del equipo técnico de los consultores que se pone en consideración para ser tenido en cuenta en el desenvolvimiento futuro de la microrregión particularmente.

Nos referimos al concepto de **lideranza** recogido por el profesor Sergio Boisier (ex director del ILPES - CEPAL) y propuesto por Profesor Yehetzel Dror (Universidad Hebrea de Jerusalén) y uno de los fundadores del concepto de “gerencia pública”.

El mismo refiere que las Estrategias Regionales de Desarrollo (ERD) requieren entre otros de fuertes procesos de **lideranza**, es decir de distribuir el liderazgo necesario para llevar adelante procesos de este tipo, entre varios de los actores políticos, sociales y territoriales que

³ La **gobernabilidad** se refiere a dos acepciones principales: la primera, surgida de los informes de Banco Mundial, la define como un estilo de gobierno caracterizado por un mayor grado de cooperación e interacción entre el Estado y actores no estatales en el interior de redes de decisiones mixtas públicas y privadas. La segunda se define como un conjunto de modalidades de coordinación de las acciones individuales, entendidas como fuentes primarias de construcción del orden social; es probable que sea derivada del campo de la economía de costos y transacciones. Por extensión, gobernabilidad es definida como cualquier forma de coordinación social.

http://es.wikipedia.org/wiki/Gobernabilidad#cite_note-0

participen de ese proceso y cada uno en sus fortalezas y saberes particulares. Sugiere también que la lideranza, es un concepto que no sólo mira el momento actual, sino que fija la mirada en momentos futuros y orienta las acciones sobre la base de la planificación estratégica.

Estos elementos resultan interesantes en vistas a los procesos de integración y coordinación que se pretenden de la microrregión y sobre los cuales Cañada Rosquín tendrá fuertes incidencia.

Los elementos aquí presentados, lejos de ser admonizaciones hacia Cañada Rosquín y sus habitantes y autoridades, pretenden llamar la atención sobre situaciones que se encuentran condicionando fuertemente las posibilidades comunitarias que el pueblo de Cañada Rosquín tiene. Llamó mucho la atención en la primera época de realización de los talleres con los sectores sociales y comunitarios de CR la muy fuerte desazón que indicaban los participantes respecto de la suerte de una iniciativa de este tipo o de cualquier otro, en “...esto no va a prosperar por que este es un pueblo envidioso y abandonado por la suerte...”.

En realidad como trabajo más específico de un antropólogo, o profundización de casos de estudio de sociólogos comunitarios, podrían encontrarse razones claras de esa idea de menoscabo propio y del propio conjunto. Nosotros lo creemos más atados a destinos comunes que aún no pueden superar experiencias comunitarias muy condicionantes y para las que no se encuentra aún el modo de abordarlo desde el conjunto.

Quizás la lectura de parte de las autoridades de la totalidad de este trabajo, la reflexión conjunta del entramado social de Cañada Rosquín sobre su propia realidad, el encuentro en la potencialidad de los jóvenes por parte que quienes ya quisieran cumplieron sus tiempos institucionales, nuevas maneras de enfocar los trabajos comunitarios, alumbra el darse cuenta que solo depende de Cañada Rosquín y sus fuerzas comunitarias, llevar adelante una iniciativa de este tipo.

Cañada Rosquín tiene todas las posibilidades de liderar y conducir un proceso de conformación microregional, pero hay que comenzar y sentar bases mínimas y posibles, para dar pasos concretos. Será necesario que acondicione algunos asuntos internos de su propia comunidad y luego diagrama el modo de plantear a los pueblos vecinos la agenda de construcción de un nuevo escenario regional.

Dependerá de si mismo y sus autoridades llevar a buen puerto esta posibilidad.

D) Formulación participativa de la visión del Plan Estratégico

La formulación de la **Visión** fue un proceso surgido de los talleres, de las entrevistas a actores claves y representativos de la sociedad, y del trabajo en conjunto con la contraparte local (representantes comunales y Juniors que participaron en el equipo de trabajo de los consultores). Como resultado de ese proceso, se estableció la siguiente visión para el Plan Estratégico Urbano Territorial de Cañada Rosquín:

"Cañada Rosquín es reconocido como un pueblo trabajador, emprendedor, integrado a la región y organizado; que busca sus oportunidades en diversidad cultural y respetando el ambiente, para el desarrollo de todos sus habitantes en forma equitativa y proveyendo al bien común."

E) Establecimiento de Objetivos / Estrategias

El análisis FODA fue realizado a través de los aspectos / ejes temáticos surgidos en los diversos talleres, entrevistas a actores claves y discusiones en el equipo de trabajo de los consultores. Como resultado de este análisis surgieron una serie de objetivos/estrategias, y para alcanzar los mismos se definieron y priorizaron diferentes ideas proyectos, los cuales se detallan a continuación.

Aspecto Ambiental

Objetivo

Remediar y mitigar los impactos ambientales negativos de la localidad

Proyectos priorizados

Poner en régimen y funcionalidad la planta de líquidos cloacales

Formular e implementar un proyecto de tratamientos de Residuo Sólidos Urbanos (RSU)

Ampliar el acueducto Centro - Oeste Santafecino (Toma Monje) hasta Cañada Rosquín

Reubicar las plantas de acopios (silos) en un plazo de 10 años

Establecer zonas buffer con cultivos bajo Buenas Prácticas Agrícolas (BPA)

Implantar cortinas forestales periurbanas

Elaborar un programa de monitoreo de contaminantes ambientales en aire, suelo, agua y alimentos

Aspecto productivo

Objetivo

Promover la gestión asociativa entre lo público y lo privado

Proyectos priorizados

Crear un Ente Mixto público – privado a fin de fomentar la producción

Impulsar proyectos de agregado de valor en origen de la producción regional

Aspecto Entramado social

Objetivos

Potenciar el vínculo entre las organizaciones sociales, sus actores y la comunidad

Mejorar la implementación de instrumentos de intervención social

Proyectos priorizados

Crear una Oficina de Empleo, a los efectos de gestionar (oferta y demanda laboral, capacitación)

Crear un Observatorio social de Cañada Rosquín; funciones: seguimiento, control, atención de niños, jóvenes, adultos; también en casos de desnutrición, adicciones, violencia familiar, situación de riesgo con énfasis en sectores más vulnerables

Generar un espacio interinstitucional de coordinación de acciones en Cañada Rosquín

Aspecto Institucional

Objetivo

Fortalecer y afianzar la estructura institucional de la Comuna

Proyectos priorizados

Crear un ordenamiento normativo de disposiciones comunales (digesto)

Crear un manual de procedimientos administrativo comunal

Establecer / clarificar el organigrama Comunal

Generar, completar, modificar legislación local de: Edificación, Tributos / tasas, Bromatología, Faltas municipales, Uso del suelo, Generar un marco legal / institucional para la implementación del Plan Estratégico.

Aspecto Ordenamiento Territorial

Objetivos

Mejorar el sistema de movilidad y plataforma logística industrial

Proyectos priorizados

Conformar un centro logístico

Remodelar ruta 34 en el tramo de atravesamiento

Reconfigurar los accesos

Construir una nueva centralidad urbana

Realizar un programa de accesibilidad, servicios, espacios culturales (maestranza y estación de trenes)

Afianzar una red de naturaleza integrada

Realizar el parque ecológico

Hacer barreras vegetales (programa de huertas, plataforma funcional del basural)

Ordenar el crecimiento de la ciudad

Realizar proyectos de extensión urbana residencial y configuración del borde

F) Indicadores para el monitoreo del Plan y evaluación de su impacto. Definición de la línea de base.

Los indicadores configurados corresponden a los objetivos definidos para cada uno de los aspectos seleccionados en el Plan Estratégico, tomando en cuenta también los proyectos priorizados para cada uno de estos aspectos.

Las líneas de base se especificarán de acuerdo a los aspectos: ambiental, productivo, entramado social, institucional y ordenamiento territorial, siendo éstos los ejes de análisis del FODA.

Aspecto Ambiental

Objetivo

Remediar y mitigar los impactos ambientales negativos de la localidad

Indicadores

Al segundo año de comenzado la P.E. se evaluó el estado de avance del proyecto de cortinas forestales

Al comienzo del segundo año del P.E. se ha comenzado con el monitoreo de los principales contaminantes microbiológicos y químicos del aire, aguas (superficiales y subterráneas) y de los suelos seleccionados. Anualmente se evaluará la evolución de los contaminantes.

Durante el primer año de iniciado el P.E. se pone en régimen y funcionalidad la planta de líquidos cloacales.

En el transcurso del tercer año de comenzado el P.E. se cuenta con los proyectos de radicación de los acopios existentes a más de 5 km del pueblo y de acuerdo a normativa específica (relocalización de las plantas de acopio) aprobada por la Comuna, y a partir del quinto año se comienza con su traslado definitivo.

Línea de base

Cañada Rosquín es una localidad rodeada de agricultura extensiva con alta carga de agroquímicos, con un sistema de tratamiento de residuos sólidos urbanos inadecuado; con una planta de tratamiento de líquidos cloacales fuera de norma; con plantas de acopio dentro y rodeando el área urbana; con industrias rodeando y dentro del área urbana; con agua de red con alto contenido de arsénico (no potable); con galpones de almacenamiento de semillas y agroquímicos en el área urbana.

Varios de los factores contaminantes enunciados precedentemente se encuentran ubicados en zonas donde los vientos predominantes se dirigen al área urbana. Frente a esta situación faltan barreras forestales de borde urbano o de límites.

Aspecto Productivo

Objetivo

Promover la gestión asociativa entre lo público y lo privado

Indicadores

En el transcurso del primer año del P.E. se puso en funcionamiento el Ente Mixto público – privado

Por lo menos un proyecto de agregado de valor en origen de la producción regional está funcionando durante el segundo año del P.E. , y por lo menos dos proyectos más en el transcurso de los siguientes cinco años.

Línea de base

Escasa articulación entre los sectores públicos y privados. Pocos inversores locales en actividades productivas industriales. Falta de mentalidad industrial en la población, pocas fuentes de trabajo, la producción agropecuaria tiene escaso valor agregado, carencia de desarrollos tecnológicos y de potenciales productores de los mismos. No existen microemprendimientos

Aspecto: Entramado Social

Objetivos

Potenciar el vínculo entre las organizaciones sociales, sus actores y la comunidad

Mejorar la implementación de instrumentos de intervención social

Indicadores

Se creó un Observatorio social de Cañada Rosquín en el transcurso del segundo año de iniciado el P.E. y a partir del cuarto año se cuenta con los indicadores de avance de los aspectos sociales priorizados.

Línea de base

Sociedad poco participativa con mentalidad negativa, no tiene objetivos claros. La gente le cuesta trabajar en grupo. Existe desconfianza

En general la gente no se siente orgullosa de pertenecer a CR. No hay información sistematizada sobre la situación socioeconómica de la población (en especial sobre grupos más vulnerables).

Aspecto Institucional

Objetivo

Fortalecer y afianzar la estructura institucional de la Comuna

Indicadores

A los dos años de iniciado el P.E. se ha generado, completado y/o modificado la legislación local y creado el digesto. Anualmente se evalúa el cumplimiento de la ordenanza de creación del P.E.

Línea de base

No existe Código de edificación, de faltas y disposiciones en materia de uso de suelo. No existe un digesto. Ineficiente distribución de tareas y falta de diagramación del trabajo y procedimiento administrativo en el personal comunal. Poca generación de información básica necesaria para la gestión de la Comuna

A nivel de la administración comunal escasa organización de las tareas, roles no claros, falta de respuesta adecuada al público, como consecuencia de un organigrama no funcional.

Aspecto: Ordenamiento Territorial

Objetivos

Mejorar el sistema de movilidad y plataforma logística industrial

Construir una nueva centralidad urbana

Afianzar una red de naturaleza integrada

Ordenar el crecimiento de la ciudad

Indicadores

Al final del primer año de comenzado el P.E. se cuenta con un proyecto de un centro logístico y de los accesos al pueblo. Al cuarto año de comenzado el P.E. están terminadas las obras de acceso y el centro logístico está en funcionamiento.

Línea de base

Proliferación de ingresos a la planta urbana con insuficiencia en el diseño. Conflicto de acceso y falta de colectoras en la ruta Prov. 66. Proceso creciente de heterogeneidad tipo morfológica del tejido urbano por ausencia de normativa. Usos del suelo no compatibles con la residencia (acopios, playas de camiones, depósitos de agroquímicos, etc.). Tránsito pesado y de maquinaria agrícola dentro de la planta urbana. No cumplimiento de la ordenanza de radicación de industrias.

G) Ideas proyectos priorizados por el equipo técnico

Siguiendo el criterio establecido inicialmente, se presentan las principales ideas proyectos, propuestos para la implementación de la fase de ejecución del Plan Estratégico Urbano Territorial de Cañada Rosquín, siguiendo el esquema de los ejes temáticos trabajos por el conjunto.

G.1.- Eje temático: Aspecto Ambiental

G.1.1.- Idea – Proyecto 1: Implantar cortinas forestales periurbanas, con zonas buffer

Finalidad:

Remediar y Mitigar los impactos ambientales negativos para la comunidad

Funciones:

Disminuir la velocidad del viento

Utilizar cultivos bajo producción integrada (agregar Definición)

Actuar como barrera de la deriva de productos químicos de uso agropecuario y agentes ambientales (polución)

Espacios recreativos

Revalorización económico ambiental

Recursos:

Humanos: técnicos y operativos

Materiales: insumos y equipamientos varios

Económico: (ver componente 5)

Fuentes de Financiamiento del Proyecto:

Municipal/Provincial/Nacional

Ley Nacional Forestal

Gestión

Comuna

G.1.2.- Idea – Proyecto 2: Formular e implementar un proyecto de tratamientos de Residuo Sólidos Urbanos (RSU)

Finalidad

Este plan tiene como objetivo principal “realizar un tratamiento integral y ambientalmente adecuado de los Residuos Sólidos generados en CR”. Además promueve desde una primera etapa la recuperación de los residuos sólidos generados en la localidad.

Por otro lado tiene como meta el cierre definitivo del basural y la recuperación del predio; ya que el actual está mal ubicado por la dirección e intensidad de los vientos.

Cuando hablamos de residuos sólidos urbanos no incluye poda ni otros elementos de descarte

Cada habitante produce diariamente entre 500 y 800 gramos de residuos, de los cuales entre un 75 y 80 % es materia orgánica.

Los residuos están compuestos de la siguiente manera: 45 % orgánicos compostables; 30 % no reciclables y 25 reciclables.

Residuos peligrosos: son responsables de los mismos los emprendimientos productivos, comercios y centros de salud de acuerdo a la legislación vigente.

Funciones:

Mejorar la higiene de la localidad

Minimizar la generación de residuos

Reutilizar, reciclar y recuperar (valorar) los residuos generados

Controlar la recolección y transporte de los residuos

Implementar un tratamiento y disposición final apropiada

Recursos físicos

Estación de tratamiento de residuos para transportarlo a un vertedero controlado. Este vertedero se puede hacer en la localidad o utilizar otro ya en funcionamiento.

Galpón de selección manual y empaquetado de los residuos reciclables, mediante una cinta transportadora y una prensa hidráulica

Composteras (tarimas) para el tratamiento de los residuos orgánicos para elaborar lombricompost y/o compost. Tratamiento de líquidos de los residuos orgánicos del compostaje (lixiviados)

Sector de procesamiento de poda.

Económicos / financieros: (ver componente 5)

El Plan tendrá diferentes etapas:

Primera: concientización de los vecinos a través de promotores ambientales del Comuna y/o escuelas secundarias, con las cuales la Comuna firmará convenios. Comienzo por uno o dos barrios. Adiestramiento del personal que trabajará en el lombricompuesto /compostaje. Adiestramiento del personal de la comuna y/o formación de cooperativa o asociación para el trabajo en el reciclado (galpón de selección)

Segunda: Distribución de los tachos en ese o esos barrios y recolección diferenciada de los residuos. Además recolección diferenciada de poda para su tratamiento (leña, chips, o chipeada para compost). Comienzo del reciclado y de las composteras / lombricompuesto. Comercialización de los productos reciclables: papel, cartón, plásticos, vidrio. Utilización en la Comuna o venta del lombricompuesto / compost.

Tercera: incorporar en forma escalonada / paulatina otros barrios, hasta completar toda la localidad.

Gestión:

Comuna

G.2.- Eje temático: Aspecto productivo

G.2.1.- Idea – Proyecto: Crear un Ente Mixto público – privado a fin de fomentar la producción

Funciones:

Asistencia y provisión de servicios financieros

Capacitación

Apoyo técnico y de infraestructura

Formulación de proyectos

Finalidad:

Potenciar el desarrollo y tornar competitiva a las microempresas de la región

Recursos:

Humanos: 2 técnicos y 1 administrativo

Informático: Computadora e Internet

Espacio físico (aula) para capacitación

Económico: aproximado \$150.000/año

Conformación del Ente coordinador/gestión:

Proponer la redacción de una Ordenanza que establezca la creación del Ente Coordinador

Designación de integrantes (como mínimo): 1 representante municipal, 1 representante de escuela secundaria, 1 representante de comercio , 1 representante del sector productivo

Fuentes de Financiamiento del Proyecto:

Municipal (60%)

Sector privado (40%)

G.3. Eje temático: Aspecto Entramado social

G.3.1.- Idea – Proyecto: Crear un observatorio social de Cañada Rosquín

(Dedicado al control, atención de niños, jóvenes, adultos; también en casos de desnutrición, adicciones, violencia familiar, situación de riesgo con énfasis en sectores más vulnerables)

Funciones:

Relevamiento

Seguimiento

Prevención

Detecciones

Generación de Indicadores

Formulación de proyectos

Finalidad:

Atender las distintas situaciones de vulnerabilidad social

Recursos:

Humanos Equipo Interdisciplinario (Asistente social, médico, psicólogo)

Económico: remuneración integrantes del Equipo Interdisciplinario

Soporte informático y movilidad

Conformación del Observatorio (coordinación / gestión):

Comuna

Sociedad Civil (Instituciones Sociales): Caritas, Escuela Especial, Hogar de ancianos, Clubes, entre otras

Hospital

Fuentes de Financiamiento:

- Comuna/Provincia/Nación e Instituciones Sociales (aportan)

G.4. Eje Temático: Aspecto Institucional

G.4.1.- Idea – Proyecto: Generar un marco legal / institucional para la implementación del Plan Estratégico

Creación de un Área de Planificación Estratégica, por medio de una Ordenanza,

Finalidad:

Implementar el Plan Estratégico

Funciones:

Gestionar e Implementar los proyectos seleccionados del PE

Seguimiento, Evaluación y ajustes (indicadores) de los proyectos seleccionados

Informar a la comunidad de los avances del PE

Instrumentos del Plan:

Ordenanza
Ejes Estratégicos que servirán de guía
Cartera de proyecto
Visión deseada de CR
Instrumentos futuros de planificación

Vigencia: 10 años, revisión trianual

Conformación del Área:

Asamblea del pueblo
Consejo comunal
Equipo Técnico

G.5. Eje Temático: Aspecto Ordenamiento Territorial

G.5.1.- Idea – Proyecto 1: Conformar un centro logístico

Finalidad:

Proporcionar servicios al transporte de carga
Realizar el reordenamiento del establecimiento de vehículos de gran porte en la planta urbana

Funciones:

Recursos:

Humanos:
Materiales:
Económico:

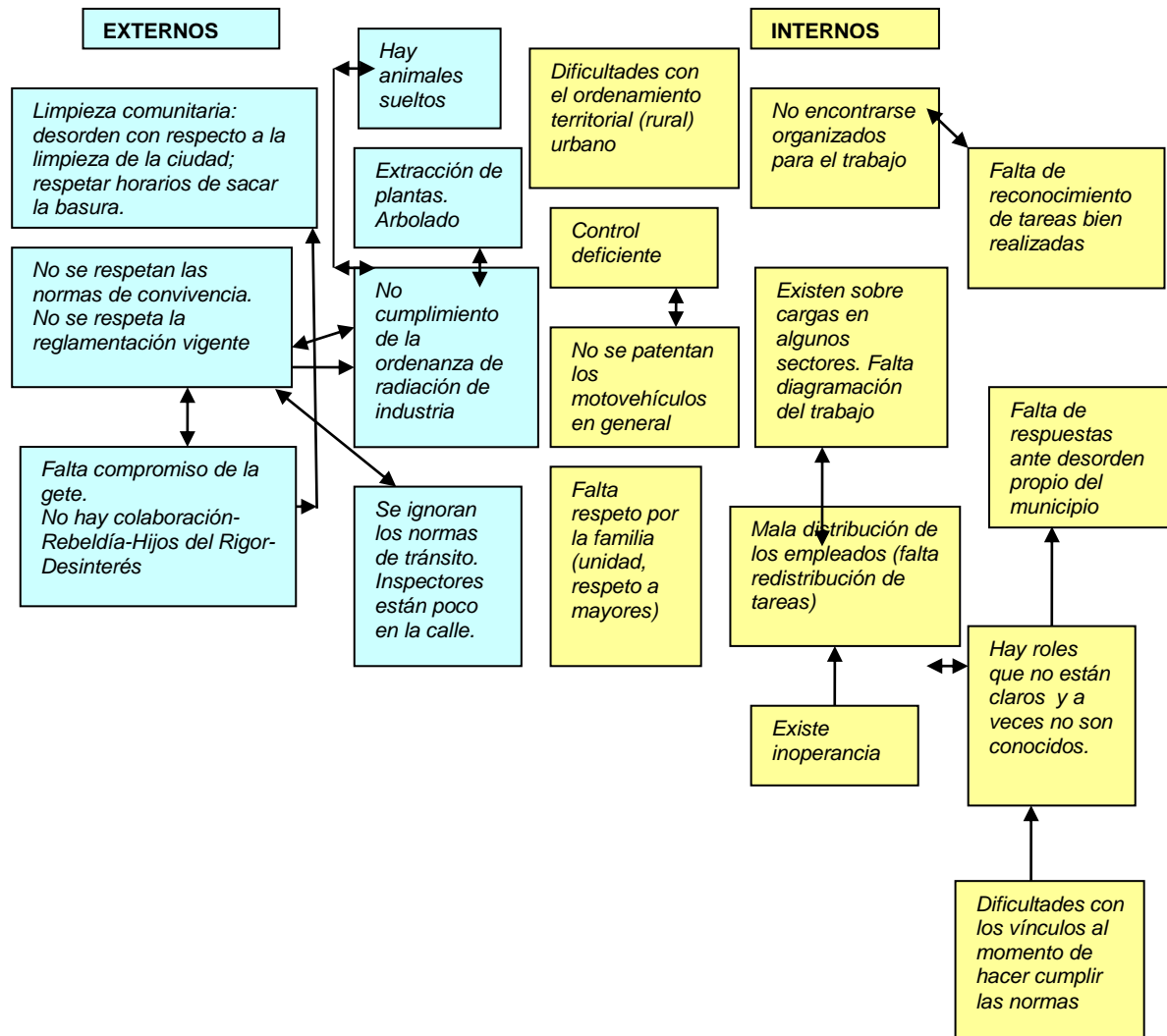
Fuentes de Financiamiento del Proyecto:

Anexo 1: Análisis de las problemáticas locales por medio del método Árbol de Problemas

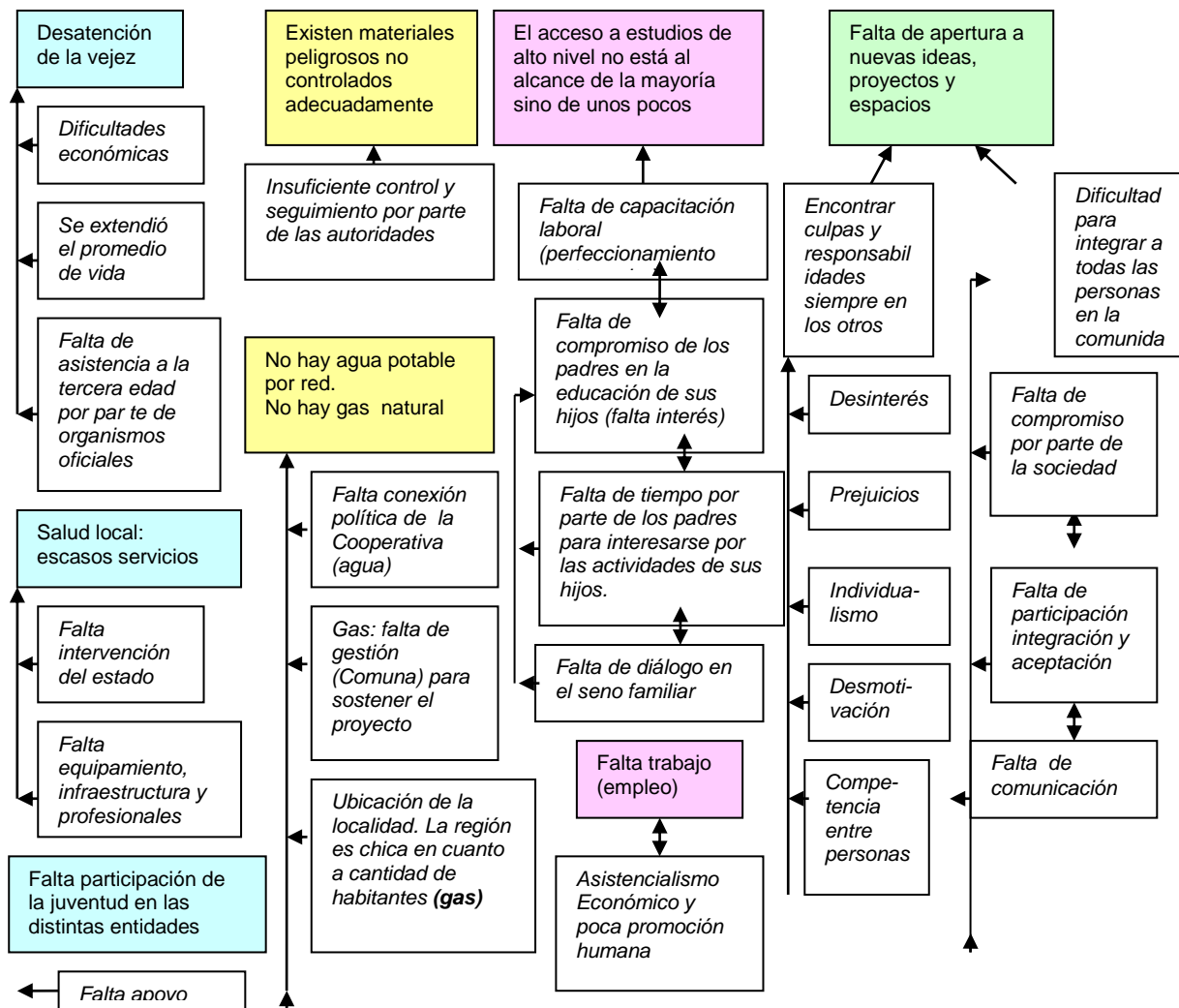
El tratamiento participativo de las distintas problemáticas a nivel comunal y microregional se hizo con la metodología de talleres de reflexión y debate en los que participaron miembros de la comunidad de los sectores productivo y social como también funcionarios de la comuna de Cañada Rosquín. *Para la realización del Árbol de Problemas se utilizó el método Metaplan (uso de tarjetas, marcadores y papelógrafos) con la participación de todos los participantes y con la moderación de dos de los consultores. Es importante destacar que en estos árboles están reflejadas las principales problemáticas detectadas por los participantes (ver anexos) en el transcurso del taller. Los productos de los mencionados talleres se presentan a continuación, conformando 3 árboles de problemas:*

- a) **Árbol de problemas de la Comuna** – externos e internos-, construido a partir de lo producido en los talleres llevados a cabo con los funcionarios comunales durante los días 06/12/10 y 11/03/11. En estas jornadas de trabajo se analizaron las problemáticas interna y externa a la comuna, resultando en el reconocimiento de responsabilidades compartidas entre el sector público / privado y la necesidad de revisión de la dinámica de convivencia comunal.
- b) **Árbol de problemas de aspectos sociales**, elaborado en el Taller realizado con las instituciones sociales locales el día 18/02/11. Los problemas se expresaron a través de la “falta de”, sea referido a calidad de vida- falta de empleo, de servicios de salud local, de agua potable por red, de gas natural, de acceso a estudios de alto nivel para la mayoría, de atención a la vejez- como a aspectos actitudinales de la comunidad, -Falta de apertura a nuevas ideas, proyectos y espacios, falta de participación de la juventud en las distintas entidades.
- c) **Árbol de problemas de aspectos productivos**, producido en el Taller realizado con los actores locales representativos del sector de la producción el día 18/02/11. En este taller se detectaron importantes carencias como la “Falta de procesamiento de nuestras materias primas”, “Falta de trabajo (fijo y en blanco)”, “Los jóvenes no se acercan a las instituciones”, etc.

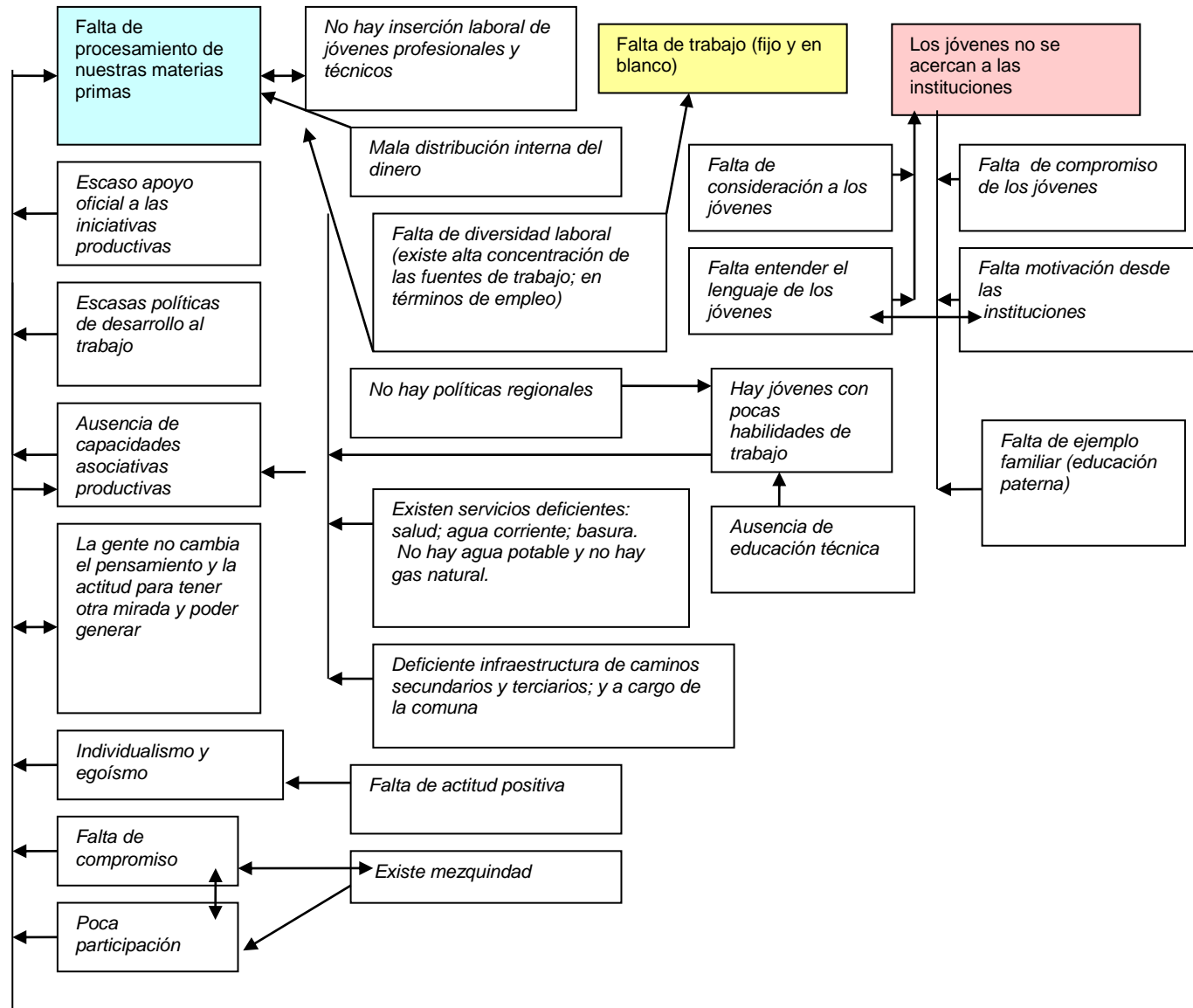
ÁRBOL de PROBLEMAS de la COMUNA



ÁRBOL de PROBLEMAS de ASPECTOS SOCIALES



ÁRBOL de PROBLEMAS de ASPECTOS PRODUCTIVOS



Anexo 2: Diagnóstico FODA participativo, de la situación socioeconómica, ambiental y del soporte urbano territorial actual del área y de la comuna en particular.

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|---------------------------------|---|--|---|--|
| ORDENAMIENTO TERRITORIAL | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Presencia de servicios de envergadura (combustibles y accesorios gastronomía, hotelería) Accesibilidad Local: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Clara legibilidad del sistema vial jerárquico interno de la ciudad. Estructura urbana: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Planta urbana relativamente compacta ▪ Centralidad definida espacialmente y organizada en relación a edificios y espacios públicos. ▪ Área urbana mayormente consolidada o semiconsolidada. (con pavimentos e infraestructura de servicios). ▪ Espacios verdes públicos de buena calidad. ▪ Cantidad suficiente de espacios deportivos y recreativos. ▪ Alto porcentaje de la población con acceso a servicios públicos. ▪ Fuerte presencia en el interior de la planta urbana de la estación y playa ferroviaria con procesos de reconversión urbana iniciados (Ferroterminal, parques, etc.) | <ul style="list-style-type: none"> Accesibilidad Regional: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Buena conectividad regional por corredor Ruta Nacional N° 34 y RP N° 66. ▪ El cruce de rutas origina ventajas comparativas ▪ Línea y playa ferroviaria (Ferrocarril Belgrano Cargas). ▪ Servicios microrregionales ▪ “Comité de Cuenca, Sub cuenca alta Cañada de Carrizales” (Por decreto Provincial), abarca 250.000 ha en base a un estudio de la acción del hombre que modificó la cuenca natural. Se está terminando el canal maestro se va hacer el estudio de Impacto | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ausencia de planificación y falta de normativa que oriente el crecimiento edilicio. ▪ Falta gas natural, que afecta la radicación de empresas. ▪ No hay agua potable, el acueducto del Paraná. Llegó a Centeno y Las Rosas pero no a CR. ▪ Inequidad en el cálculo de la tasa impositiva en B° San Pedro. ▪ No existen centros vecinales. ▪ Instalación de fábrica de queso, violatoria de la ordenanza N° 026/2004 Accesibilidad Regional: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Diseño no funcional de la RN N° 34 hasta que pasa a ser Autovía (Tramo Sunchales-Rosario) ▪ Falta completar y pavimentar la RP N° 66 al este con conexión a Autopista Rosario-Santa Fe. ▪ Diseño no funcional del intercambiador de la Ruta 34 y la Ruta 66. ▪ Ausencia de playa de camiones y llogística. Accesibilidad Local: <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proliferación de ingresos a la planta urbana con insuficiencia en el diseño y falta de jerarquización. ▪ Cruce difícil de RN N° 34 por falta de colectoras y diseño de accesos. ▪ Conflicto de accesos y falta de colectoras en RP N° 66. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ El proyecto de Regionalización de la Provincia de Santa Fe consolida las polaridades de los grandes nodos urbanos hoy existentes respecto al sistema de ciudades y el territorio. Agudiza la dependencia por sobre la interdependencia, la concentración por sobre una verdadera descentralización profundizando los desequilibrios territoriales. No hay interpretación proyectiva del rol de las comunas y ciudades medianas y pequeñas. (El Plan Estratégico Provincial no contempla la concreción de la Ruta Provincial N° 66) ▪ Disminución del crecimiento poblacional (1991-4714hab /2001-5096hab /2010-5273hab) ▪ Crecimiento intercensal: 1991- 2001: 7.50% 2001- 2010: 3,36% ▪ Riesgo de inundaciones por uso inadecuado del suelo. |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|---------------------------------|---|---|---|----------|
| ORDENAMIENTO TERRITORIAL | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Existencia de grandes equipamientos especiales de carácter recreativo o institucional (Clubes, campo de golf, Sociedad Rural) ▪ Zona industrial importante por el tamaño de la localidad y con cierta autonomía funcional de la planta urbana. ▪ Espacios vacantes para el desarrollo y extensión de la ciudad. ▪ No se detectan problemáticas de tránsito graves que dependan del diseño de las arterias (muy buena sección de calles) a excepción de los accesos a la planta urbana (se detectan problemáticas menores que dependen del ordenamiento y acatamiento de las ordenanzas de tránsito). <p>Situación espacio-ambiental</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Tierra rural fértil y productiva. ▪ -Espacio potencialmente disponible en área de estacionamiento de camiones (4-5 has | <p>Ambiental, el modelado de la cuenca, y la construcción de los canales secundarios y terciarios</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Desarrollo centro de servicios urbanos, de movilidad y logística de una rica zona agrícola y de flujo de transporte. ▪ La localidad pertenece a un sistema urbano de la Región Centro Oeste (Categoría A) caracterizado como Área a Cualificar y se ubica en relación a la Ruta Nacional N° 34 y el ferrocarril Belgrano, uno de los principales corredores productivos del país (Plan Estratégico Argentina 2016) ▪ Proyecto de Autovía Sunchales-Rosario. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Circunvalación sin pavimentar. ▪ Falta de accesos pavimentados y servicios en algunos barrios (B° San Pedro, sectores de borde, etc.). ▪ Problemas puntuales de cruce por ferrocarril. <p>Estructura Urbana:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proceso creciente de heterogeneidad tipo-morfológica del tejido urbano por ausencia de Normativa (parcelamiento, edificación, uso del suelo). ▪ Faltan normas de protección del patrimonio cultural y arquitectónico. ▪ Usos no compatibles con la residencia (silos de acopio, playa de camiones, etc.). ▪ Gran dispersión de instalaciones productivas y de servicios (galpones, depósitos, etc.) en la planta urbana. ▪ Tránsito pesado y de maquinaria agrícola en el interior de la planta urbana. <p>Problemas espacio-ambientales:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Situación crítica en B° San Pedro por saneamiento e inundabilidad. ▪ Depósitos fitosanitarios en el interior de la planta urbana. ▪ Falta de barreras forestales de borde urbanos o de límite de la actividad agrícola (protección de vientos y deriva de pulverizaciones con agroquímicos) ▪ Depósito de residuos a cielo abierto sin tratamiento ▪ Playa de estacionamiento de camiones en el pueblo. ▪ Planta depuradora de líquidos cloacales sin barreras ambientales. ▪ Se ignoran las normas de tránsito. | |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|--|--|--|---|--|
| E N T R A M A D O S O C I A L | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Hay potencial humano (jóvenes profesionales y técnicos). ▪ Existe solidaridad ▪ CR tiene un potencial importante, es una zona rica económica y culturalmente. ▪ Hay dos mutuales con poder de financiamiento ▪ Asistencia comunal en salud es importante. ▪ Existe participación de padres en las Cooperadoras ▪ Hay Teatro, Cine, Academia de danzas. ▪ Actitud positiva de la gente en el caso del Club Juventud Unida. ▪ Actuación de los bomberos voluntarios. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Instalación de un servicio ferroviario de transporte público de pasajeros. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ En general es una sociedad poco participativa, hay miedo a participar, hay miedo a las críticas a lo que dirán ▪ La gente en general es poca demostrativa (movilización demostración ▪ Cuesta trabajar en grupo. Existe desconfianza ▪ Sociedad con mentalidad negativa. ▪ La gente, en general, no se siente orgullosa de pertenecer a CR ▪ No hay escuela técnica ▪ No hay un pensamiento a futuro. ▪ No hay objetivos de la sociedad en su conjunto. ▪ No hay políticas locales para revertir los problemas de educación, trabajo o drogas. ▪ Hay mucho abandono de los chicos en la calle, donde están solos, esto repercute en la escuela, cuando crecen son vulnerables, eso se está viviendo hoy, antes eran excepciones. El trabajo social es mal entendido, el asistencialismo es lo más económico, pero no lo más efectivo. ▪ Empresa de dulce leche tiene graves problemas para conseguir personal especializado en la atención del equipamiento que usa esta industria muy ligada en sus maquinarias a lo metalmecánico) que su industria demanda. Los puestos de responsabilidad técnica de la empresa son cubiertos con profesionales (ingeniero químico y técnico lácteo) provenientes de otras localidades, no así los operarios que son todos de CR. ▪ Escasos conocimientos en desarrollo de tecnologías por ej. de software junto a falta de servicios relacionados. Asociado a la no | <ul style="list-style-type: none"> ▪ El plan de estudio actual no está orientado hacia las necesidades y al potencial del pueblo. |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|----------------------------|------------|---------------|---|----------|
| S O C I A L | | | <p>aplicación de los recursos económicos generados en la región en la misma región o en CR.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ No se respetan normas de convivencia. No se respeta la reglamentación vigente. ▪ Falta compromiso. No hay colaboración. ▪ Rebeldía, Hijos del Rigor. ▪ Falta respeto por la familia (unidad, respeto a mayores). | |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|--|--|--|---|---|
| A M B I E N T E A M B I E N T E | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Hay organizaciones ambientalistas autoconvocadas. ▪ En el año 2006 se limitó el área urbana y la comuna se adhirió a la Ley Provincial N° 11.273 (Ley de agroquímicos) ▪ Dentro de la circunvalación urbana no se permite realizar cultivos extensivos (soja, maíz y trigo). A los campos alrededor del pueblo se les dio un plazo perentorio para no hacer más agricultura extensiva ▪ Existencia de las Ordenanzas 006 y 063/ 2006 regulan el ingreso de máquinas de aplicación terrestre, los tratamientos en área periurbana, el almacenamiento y expendio de productos agroquímicos. ▪ Los acopios (Silos) tienen auditorias de la Secretaria de Medioambiente de Santa Fe cada 6 meses. Las auditorias son intraplanta (las condiciones laborales) y extraplanta (impacto sobre el medio). También son auditadas por el Ministerio de la Producción. ▪ El personal de AFA recibe | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Los acopios están sometidos a Monitoreos por Secretaría de Ambiente. ▪ Antecedentes de San Jorge con relación a las consecuencias del mal uso de agroquímicos ▪ El sistema cloacal tiene monitoreo por parte de ENRESS (Ente Regulador de Servicios Sanitarios), dos veces al año. ▪ “Comité de Cuenca, Sub cuenca alta Cañada de Carrizales” que abarca 250.000 ha Se está terminando el canal maestro, se hará estudio de Impacto Ambiental, el modelado de la cuenca, y la construcción de los canales secundarios y terciarios. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ No se cumple correctamente la aplicación de la Ley Provincial N° 11.273 (Ley de agroquímicos) ▪ En la comuna falta de ejecutividad y gestión de las normal ambientales ▪ No hay monitoreos ambientales en el pueblo por parte del municipio. ▪ Falta de capacitación. ▪ Existen dificultades para un entendimiento de las problemáticas ambientales entre la comuna , los grupos ambientales, los profesionales afines y las instituciones sociales ▪ Extracción de arbolado en la vía pública ▪ Hay animales sueltos, no se cumple la ordenanza 062/2010 ▪ No se cumple la ordenanza de almacenamiento, expendio y aplicación de agroquímicos (ordenanza 006 y 063/2006) ▪ Algunas máquinas terrestres de aplicación de productos fitosanitarios, circulan y están dentro del pueblo (ordenanza 006 y 063/2006) ▪ Los chimangos circulan en el pueblo. ▪ La franja de exclusión de aplicación de productos fitosanitarios está determinada por la circunvalación ▪ En CR hay alrededor de 40 galpones de almacenamiento de semillas y agroquímicos. No están relevados y no cumplen con la ordenanza N° 063/2006 ▪ Los silos de acopio provocan inconvenientes en la salud, por | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Cañada Rosquín es un pueblo rodeado de agricultura extensiva con carga de agroquímicos ▪ El complejo Ruta 34, ruta 66 y Ferrocarril hacen de dique, creando problemas de escurrimiento en la cuenca. ▪ Riego de inundación por uso inadecuado del suelo ▪ El sistema cloacal de Carlos Pellegrini desagua en el canal colector |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|--|---|---------------|---|----------|
| A M B I E N T E | <p>capacitación por parte del departamento de Higiene y seguridad de AFA (de Rosario).</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Proyecto de un “parque ecológico CR”. Plataforma ecológica polifuncional para la clasificación, reciclado, transformación y disposición final de residuos urbanos, rurales e industriales no peligrosos. (todavía no está en funcionamiento). ▪ Sistema de cloacas para el 60 % de la población | | <p>material de deriva: “polvillo”</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ En relación a la salud humana y plaguicidas no hay estudios ni registros Epidemiológicos ▪ No hay normativa sobre el tratamiento de residuos sólidos urbanos ▪ El basural es a cielo abierto y con quema, con viento hacia el pueblo y sin cercar. Se queman materiales altamente cancerígenos (pañales, bidones, pilas, etc.) ▪ No existe educación ambiental en relación a Residuos sólidos urbanos y no hay normativa al respecto ▪ Fábrica de jabón sin tratamientos de efluentes en funcionamiento ▪ El tratamiento de aguas cloacales no está funcionando bien. Sistema cloacal “fuera de norma”, con multas y sanciones desde 2006. ▪ No hay control de los camiones atmosféricos que vuelcan los líquidos en cualquier lado (cunetas).La planta de tratamiento de líquidos cloacales no tiene rampa para los camiones ▪ El agua contiene Arsénico y Flúor. ▪ Presencia de fábricas en la planta urbana ▪ No funciona el gabinete de saneamiento ambiental (Ordenamiento 019/2010) ▪ Situación ambiental crítica por problemas de saneamiento e inundabilidad (B° San Pedro) | |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|---|---|--|--|---|
| <p>P R O D U C C I Ó N</p> <p>P R O D U C C I Ó N</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Las empresas locales de transporte de carga están pasando un buen momento económico y sus ingresos son distribuidos en el pueblo. ▪ El laboratorio B que elabora insulina a partir de sangre porcina y bobina. ▪ CR tiene un gran potencial económico y cultural ▪ Centro de camioneros con 60 camiones. ▪ Fábrica de aberturas de aluminio. ▪ Empresa de dulce de leche se encuentra consolidada en el mercado y procura incrementar su productividad. ▪ El perfil productivo de CR y su microrregión está íntimamente ligado a la producción agrícola ganadera, en especial la lechera, con una producción de alrededor de 150 a 200 mil litros de leche diarios, que son industrializados en la micro región: fábrica de dulce de leche de y tres fábricas de quesos en San Martín de las Escobas. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ La actividad económica asociada a la industria metalúrgica es altamente rentable. ▪ Existencia de un Ente Regional . ▪ Existencia de subsidios y préstamos a muy baja tasa para innovación tecnológica en procesos y productos (ANR y FONTAR). ▪ Transformaciones económico-productivas que se registran tanto en la región centro-sur y centro-oeste de Santa Fe como en el micro región donde pueden surgir procesos de integración con localidades vecinas. ▪ Proyectos de inversión para molinos harineros y planta de molienda húmeda de maíz y planta de glucosa y derivados. ▪ CR, tiene dos rutas | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Falta puestos de trabajo ▪ Faltan micro- emprendimientos ▪ Falta control comercial e industrial ▪ No hay gas natural ▪ Ausencia de inversores locales, existiendo recursos económicos. Falta mentalidad industrial en la población ▪ Lo producido por el sector agrícola de CR y la MiR no se invierte ni en el pueblo ni en la región, yendo en muchos casos a radicarse en grandes ciudades y a otros emprendimientos (por ejemplo, inversiones inmobiliarias). ▪ Escasa articulación entre los sectores público y privado ▪ Fábrica de jabón: tiene dificultad para conseguir materia prima (grasa bovina), y es más cara ▪ CR está estancado; tiene poca industria y pocas fuentes de trabajo. El 85 % “vivimos” del campo”. ▪ Emigración de profesionales nativos. Escasas oportunidades laborales. ▪ No existe unanimidad sobre el concepto de desarrollo ▪ El proyecto biodiesel fracasó por: falta de conocimiento; egoísmo; individualismo; no existe vocación cooperativista ▪ Alta rotación de pequeños comercios. Se registran 600 habilitaciones, entre comercios y prestadores de servicios, se producen 100 modificaciones por año por movimientos de altas y bajas, ventas de ropa y de comida | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Los pueblos vecinos (San Jorge y El Trébol) atraen la radicación de industrias. |

| | | | | |
|--|--|---|---|--|
| P R O D U C C I Ó N | | <p>importantes, que conectan con Rosario y Córdoba.</p> | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Escasa mano de obra calificada, ejemplo plomeros y gasistas No hay técnicos mecánicos en el pueblo. Los mozos no tienen capacitación. ▪ La producción agropecuaria tiene escaso valor agregado; las fábricas de queso y dulce de leche son las principales transformadoras del producto primario ▪ Carencia de desarrollos tecnológicos y de potenciales productores de los mismos (ej. Software) ▪ En CR no hay demanda de trabajo especializado, los más formados no tienen inserción laboral y deben migrar. . ▪ El desempleo afecta principalmente a la población joven. ▪ Falta de mandos medios para proyectos productivos. ▪ Dentro de C.R. el sector económico mas relevante es el comercio pero es chico de escasa oferta, la gente va a comprar a otras localidades incluso a Rosario. ▪ Faltan capacitaciones técnicas (para manejar un camión o maquinaria de campo, u otros aspectos técnicos). ▪ Existe crisis en los oficios faltan plomeros, gasistas, electricistas matriculados. No hay quien haga casas de planes por ejemplo llave en mano. | |
|--|--|---|---|--|

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|---|--|--|--|---|
| I N S T I T U C I O N A L | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Existe personal Administrativo capacitado. ▪ Buen resultado económico de la concesión de la estación de servicios. ▪ Buen nivel de recaudación | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Escenario político económico favorable al desarrollo del valor agregado en origen de la producción primaria. ▪ Fortalecimiento institucional a los municipios y comunas (Programa Multisectorial de Preinversión III) | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Escasa participación de la población en las actividades institucionales ▪ Falta de participación, más aún en el sector político. En la política, la gente no quiere comprometerse ni participar. ▪ No hubo suficiente apoyo de la estructura administrativa ▪ La Comuna tiene una actitud poco activa, que se potencia con la escasa participación e involucramiento de la población ▪ Poca generación de información básica de CR necesaria para la gestión, y la generada en la comuna no circula. ▪ Ineficiente distribución de tareas entre el personal comunal. Existen sobre cargas en algunos sectores. Falta diagramación del trabajo y procedimiento administrativo. ▪ Equipamiento mecánico y tecnológico en malas condiciones (por ej. El parque automotor de la Comuna está obsoleto:). ▪ No hay control bromatológico. ▪ La mayoría de los servicios que presta la comuna es deficitario ▪ Asociación para el Desarrollo: Ente Regional que nuclea a distintos gobiernos locales. No funciona, por falta de gestión; la visión apunta a que el financiamiento es sólo responsabilidad del estado provincial ▪ El sector privado se mantiene aislado y no hay casi trabajo en conjunto con la comuna. ▪ No cumplimiento de la ordenanza de radicación de industria (ordenanza N° 026/2004) ▪ No se respetan las normas de tránsito. Control ineficiente. | <ul style="list-style-type: none"> ▪ Plazo de gestión de gobierno reducido, no permite afianzar políticas y consolidar capacidades |

| Eje | FORTALEZAS | OPORTUNIDADES | DEBILIDADES | AMENAZAS |
|---|------------|---------------|---|----------|
| I N S T I T U C I O N A L | | | <ul style="list-style-type: none"> ▪ No se cumple con el patentamiento de los motovehículos ▪ No existe código de edificación, solamente algunas normativas dispersas sobre algunos aspectos ▪ No existe un código de faltas, solamente normativas dispersa ▪ No existe disposiciones en materia de uso del suelo ▪ La tasa de servicio a la propiedad no es equitativa y la reglamentación no es clara (criterios de determinación del valor de la tasa) ▪ Personal comunal: escasa organización de las tareas, inoperancia, roles no claros, no reconocimiento de tareas bien realizadas, falta de respuestas adecuadas al público, presupuesto no equilibrado ▪ Dificultades con los vínculos al momento de hacer cumplir las normas. | |