

# PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

## VILLAGUAY

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
VILLAGUAY

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública



## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Adán BAHL

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Presidente Junta de Gobierno  
Maria Claudia MONJO

**EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

**Consultores**

Ing. Rocío REZETT

Arq. Maria Magdalena FERREYRA



# Indice

## PLANES EXISTENTES

### PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

## CAPÍTULO I

### ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD 31

**TERRITORIO 32**

ESCALA NACIONAL 32

**PROVINCIA DE ENTRE RÍOS 32**

ESCALA LOCAL 39

**DIMENSIÓN FÍSICA 49**

## CAPÍTULO II

### DIMENSIONES DE ANÁLISIS;

Sistema urbano provincial 52

Redes de Telecomunicación 52

Telefonía y Comunicación Digital 52

**OBJETIVOS PARTICULARES 59**

**DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL 60**

**DIMENSIÓN SOCIAL 66**

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS 66

SANEAMIENTO BÁSICO 67

EDUCACIÓN 81

SALUD Y SEGURIDAD 81

**DIMENSIÓN ECONÓMICA 85**

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES 85

TASA DE DESOCUPACIÓN 85

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES 86

**DIMENSIÓN AMBIENTAL 88**

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL 90

**DIMENSIÓN INSTITUCIONAL 94**

**MARCO INSTITUCIONAL 9**

**INTRODUCCIÓN 13**

OBJETIVOS

ALCANCES

CONTENIDOS

METODOLOGÍA

FASE DE DIAGNÓSTICO

FASE PROPOSITIVA

FASE DE IMPLEMENTACIÓN

**MARCO CONCEPTUAL**

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El Plan

Para qué sirve

Características del Plan

Componentes de un Plan

Cómo se relaciona con otros planes

De qué depende el éxito del Plan

Quiénes participan de un Plan

LA AGENDA 2030 PARA EL  
DESARROLLO SOSTENIBLE

OBJETIVO 11

**PRIMERA PARTE 22**

**FASE DE DIAGNÓSTICO 22**

Ámbito Nacional	94
Ámbito Provincial	94
Ámbito Local	96
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	96
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>97</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>98</b>
LOCALIDAD DE Villaguay	98

### **CAPÍTULO III**

<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>101</b>
> DIMENSIÓN FÍSICA	101
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	102
> DIMENSIÓN SOCIAL	107
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	109

### **SEGUNDA PARTE**

<b>FASE PROPOSITIVA</b>	
<b>FASE PROPOSITIVA</b>	
MODELO DESEADO	113
	115

### **CAPÍTULO V**

<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>115</b>
VISIÓN ESTRATÉGICA	
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	116
COMPARATIVO DE VARIABLES	118
MODELO DESEADO. SISTEMAS	124
MAPA SINTESIS	125
MODELO TERRITORIAL DESEADO	125

### **CAPÍTULO V**

### **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS**

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	128
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	130
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	134
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	136

### **PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS**

### **PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES**

### **PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**

### **CAPÍTULO VI**

### **MONITOREO**

### **BIBLIOGRAFÍA**









## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes, creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.







## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende VILLAGUAY de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se pudieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de

información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan

impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes  
Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

## Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.



## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

### Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:  
<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada de estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

#### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja



consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

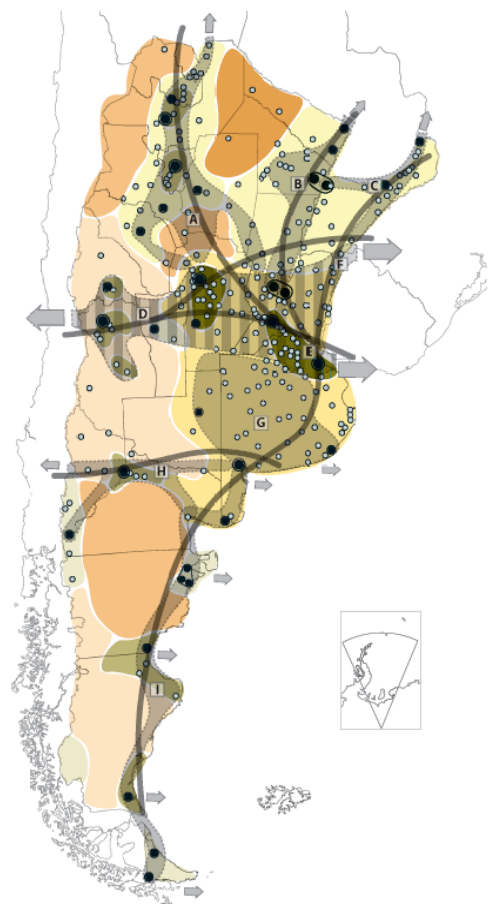
### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



#### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

##### Categoría A

- A 1
- A 2
- A 3

##### Categoría B

- B 1
- B 2

#### Categoría C

- C 1
- C 2
- C 3

X Tejido conectivo  
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

### Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

#### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

### Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

#### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

#### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

#### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

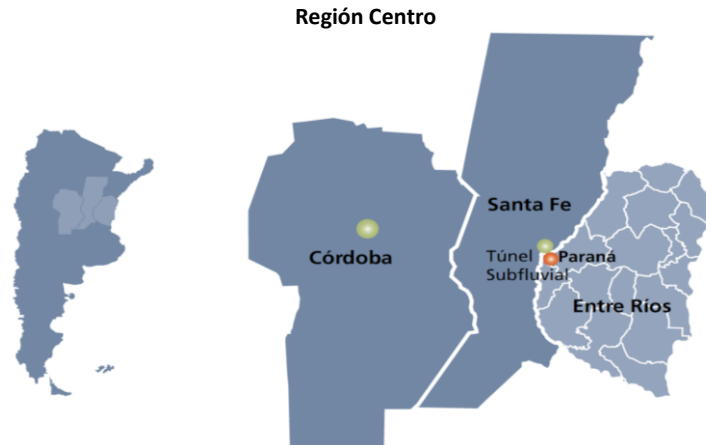
#### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

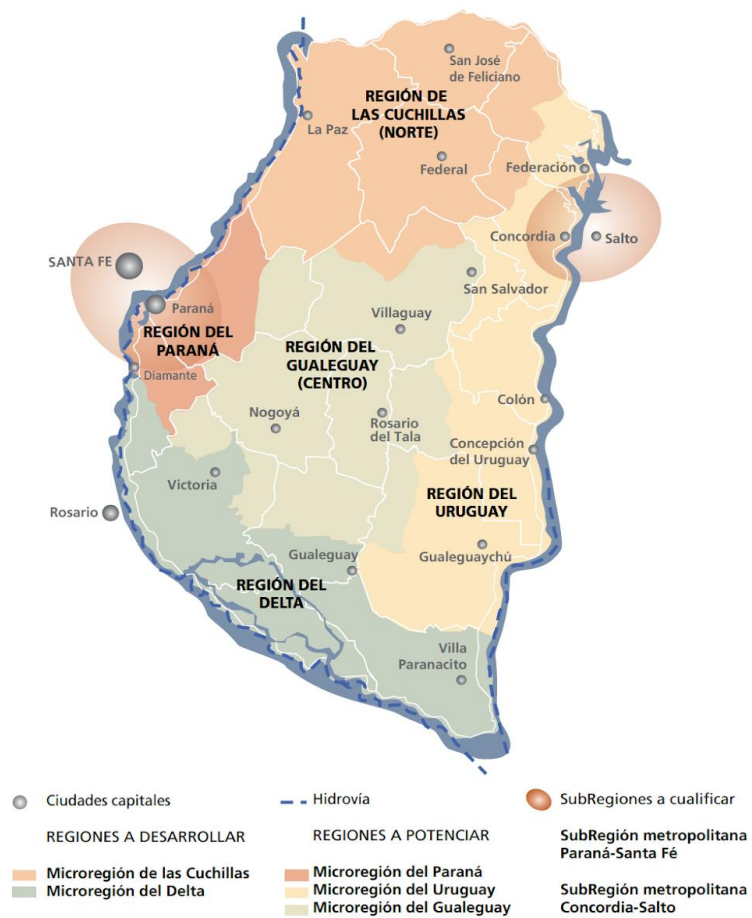
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos

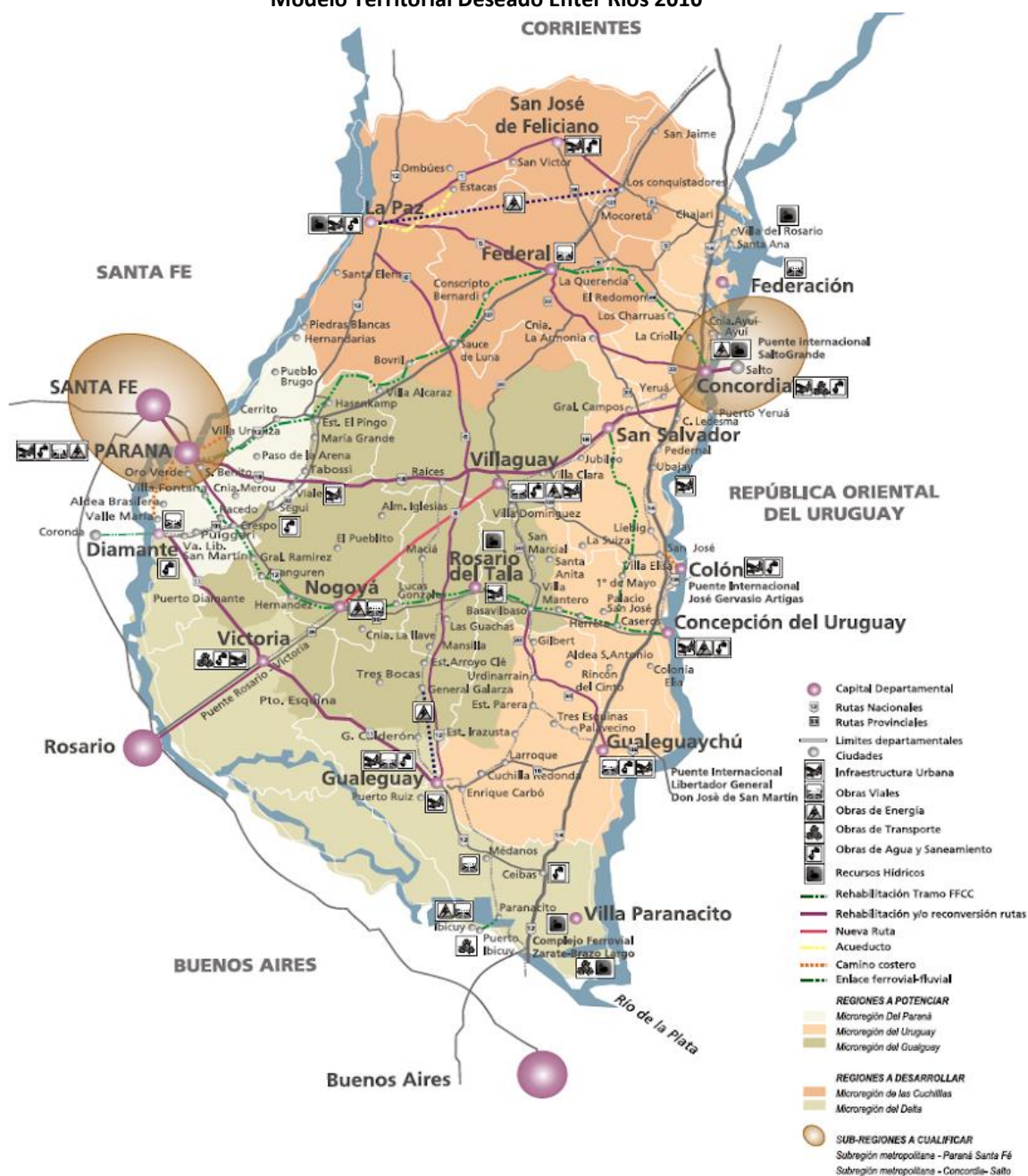


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.



## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

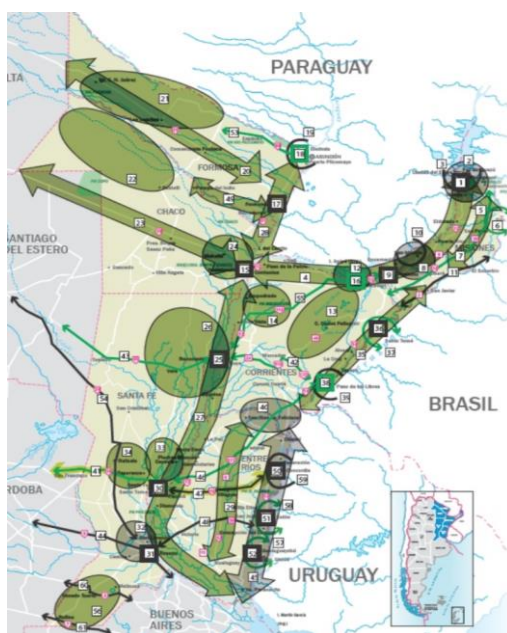
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

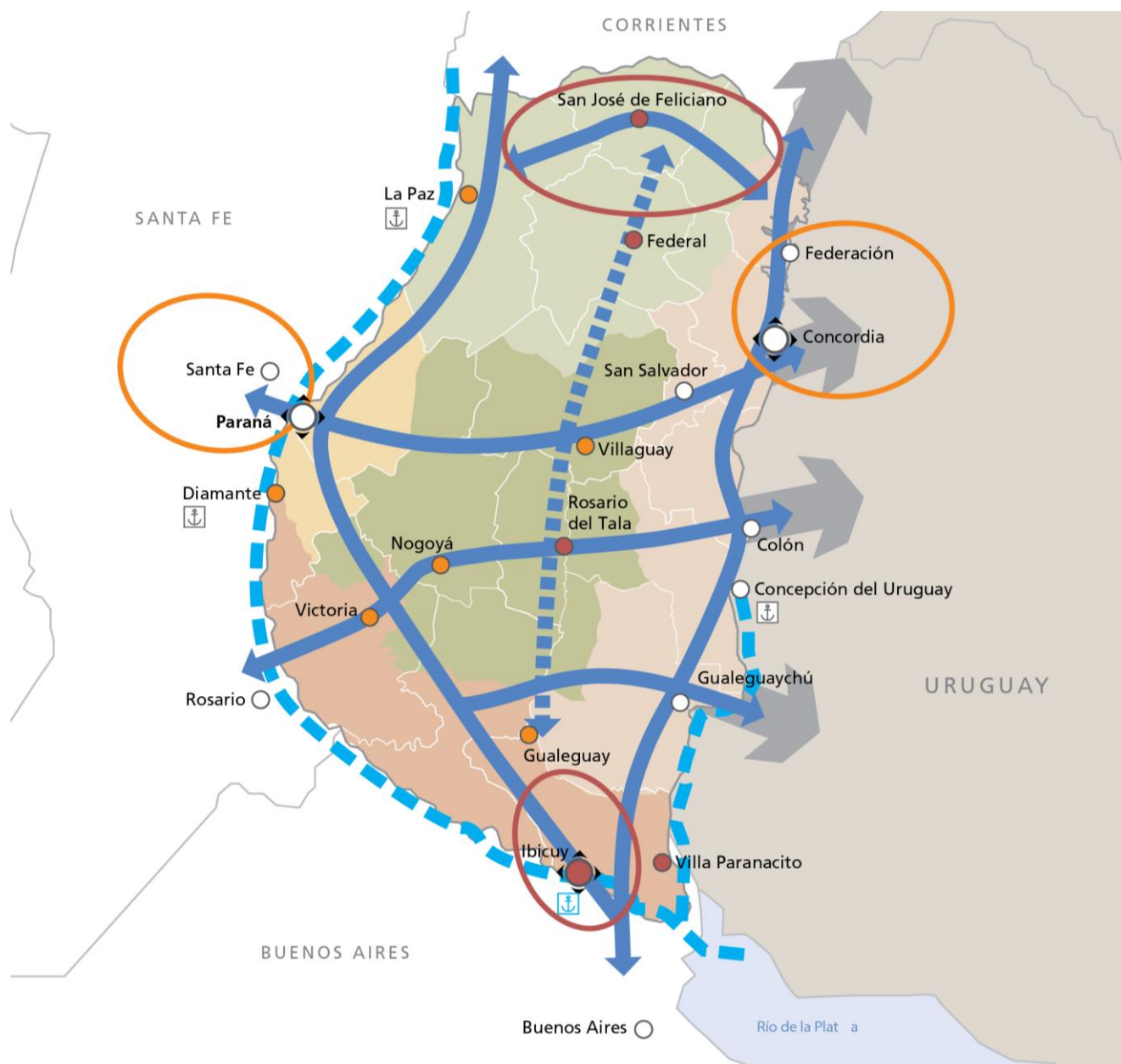
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Guaqueguay
	Nodo multimodal a desarrollar		Regiones a desarrollar
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		Subregiones a potenciar
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Guaqueguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovia Paraná-Paraguay		Subregiones a desarrollar
	Regiones a potenciar		Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

## Planes existentes de la localidad

La localidad de Villaguay no cuenta con ningún plan. No obstante, cuenta con una serie de normativas y un Código de Edificación ORDENANZA nº 195 / 89.

La esencia de este Código, es de contener específicamente las normas las normas para la edificación, y estará condicionado a lo que establezca un plan regulador que contemple la ciudad y la región en su conjunto.

Asimismo, cuenta con un plano de zonificación y usos del suelo con una ampliación del trazado urbano realizado por la Subsecretaria de Obras Publicas de la Municipalidad de Villaguay.

## Territorio

### Escala Nacional

#### Sistema Jurídico-Administrativo

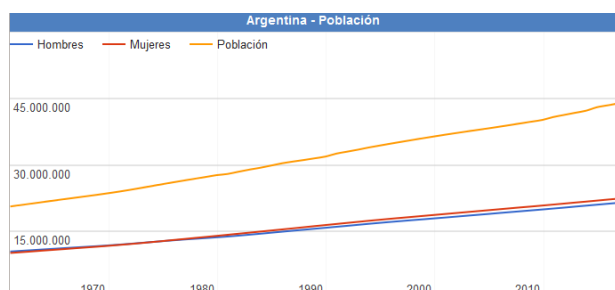
##### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno



provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

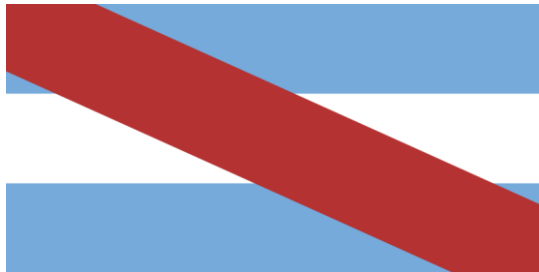
La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan

privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:  
[www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos

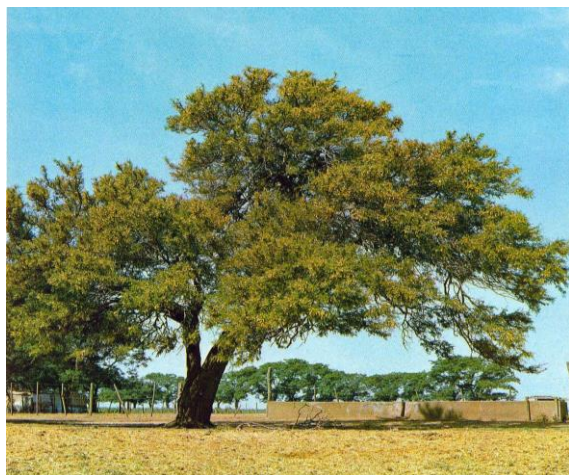
#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del

Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortésur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la

elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

**Parque nacional El Palmar:** Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- **Parque nacional Predelta:** Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- **Sitio Ramsar Palmar Yatay,** ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de



Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

### Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

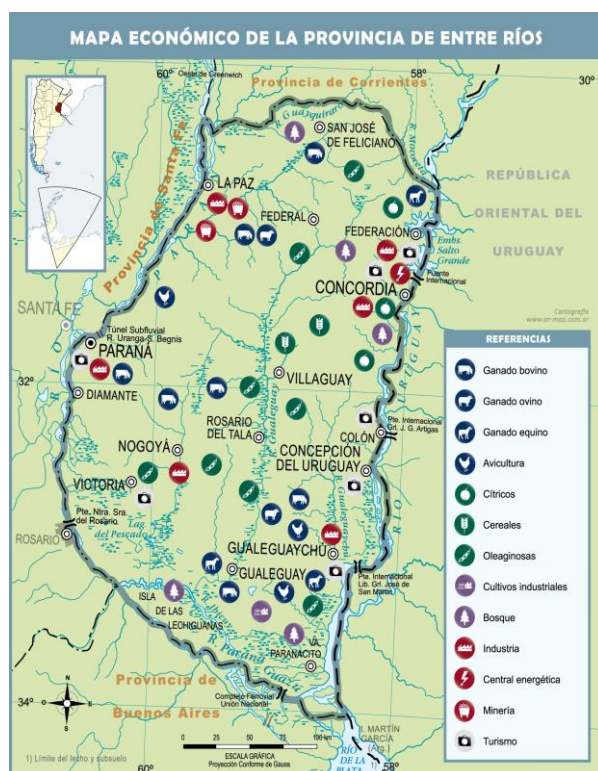
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

### Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

### Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

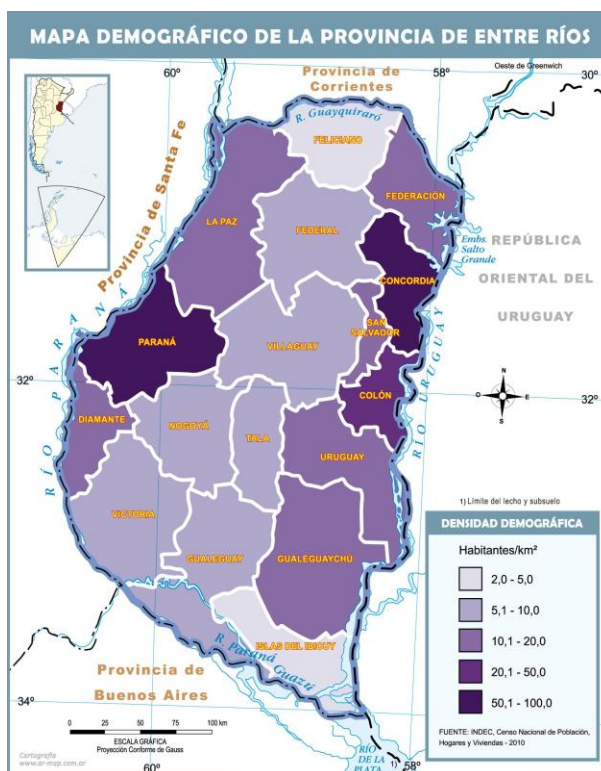
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### VILLAGUAY

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Villaguay, con mas de 10.000 habitantes, es un municipio de 1ra categoría, es la ciudad cabecera del Departamento homónimo, ubicado en el centro de la Provincia de Entre Ríos. Sus principales vías de acceso son: la RN N°18, que atraviesa en sentido E-O el norte del ejido, la RN N°130, que atraviesa la Planta Urbana en sentido N-S, y la RP N°43.

La Constitución Provincial, en la sección IX, fija el Régimen Municipal y mediante la Ley N°10.027 se establece el Régimen para los municipios que no estén habilitados a dictar sus propias cartas orgánicas (municipios de menos de 10.000 habitantes) y para aquellos que estando en condiciones de sancionarla, conforme al artículo 231° de la CP, aún no la hayan dictado. Posteriormente y considerando los cambios establecidos mediante la Ley N°10.082 se dicta el Decreto 4.706/12 el cual contiene el texto ordenado sobre el Régimen Municipal.

El Régimen Municipal en su art. 2° establece que todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco kilómetros cuadrados, contenga más de 1500 habitantes dentro de su ejido constituye un municipio. Además, el art. 3° expresa que todos los municipios cuentan con autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera, y ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder; pero solamente los municipios que superen los 10.000 habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

Los municipios están gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades son designadas por elección popular y directa, el Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo. Las competencias y atribuciones del Municipio quedan expresadas en los artículos 240° y 242° de la Constitución Provincial.

Cabe destacar que los municipios, de acuerdo con el art. 7° del decreto 4.706/12, deben dictar normas de ordenamiento territorial regulando el uso de suelo.

#### Sistema Natural

Villaguay se emplaza sobre las estribaciones más occidentales de la Cuchilla Grande, altillanura caracterizada por su condición de planicie abierta -con elevaciones de entre 50 y 70 msnm, desgastada y muy suavemente ondulada. Los patrones topográficos discontinuos, a veces localmente pronunciados, determinan una amplia e intrincada red de cursos de agua (estrechamente asociables a la topografía existente), todos ellos tributarios del río Gualeguay, de gran significación para la hidrografía local. Entre esos cursos de agua, sobresale el A° Villaguay, que oficia de límite Este y Sureste al ejido y de receptor de gran parte del escurrimiento de la Planta Urbana, dadas las pendientes naturales hacia él.

#### Superficie de la localidad

El ejido de la localidad alcanza las 11.400 ha y su planta urbana unas 500 ha. La jurisdicción de la municipalidad es mayor ya que cuenta con áreas rurales que incluye viviendas dispersas y caseríos.

#### Relieve

El extremo noroeste del departamento está surcado por la lomada de Montiel, con alturas que llegan a los 80 msnm. En ellas nacen algunos arroyos que desaguan en la margen derecha del río Gualeguay, como el Mojones y El Tigre. Por la margen izquierda recibe a los arroyos que nacen en la lomada Grande; arroyos Villaguay y Lucas.

Todo el territorio es una planicie suavemente ondulada, con una zona más deprimida al sudoeste.

Encontramos dos biomas: hacia el E el monte espinal y la llanura herbácea pampeana, en parte del centro y el O. El primero está constituido por bosquecillos de ñandubay, espinillo, chañar, molle y palmeras yatay y caranday, entre otras especies.

## Clima

Los valores climáticos medios considerados, son los representativos de la Subzona VII C – Villaguay, caracterizado como Templado húmedo de llanuras.

El área se caracteriza por su condición de planicie abierta sin restricciones a la influencia de los vientos húmedos del nordeste, al accionar de los vientos secos y refrigerantes del sudoeste, causantes de los cambios repentinos en el estado del tiempo, y los vientos de sudeste -aire frío saturado de humedad - que dan lugar a semanas enteras de cielo cubierto, lluvias y temperaturas estables.

El régimen térmico es templado; la media diaria anual es 16,6°C y varía entre 24.9°C en enero y 12.0°C en junio y julio, con una amplitud térmica de 12.9°C. Es importante recordar que las estaciones están mal definidas desde el punto de vista térmico, y se pasa de una a otra en forma imprecisa. El valor medio anual de precipitación es de alrededor de 1000 mm, pero es conocida la variabilidad interanual.

## Sistema Económico

La dinámica económica de Villaguay y su región se ha dado históricamente por su relación con las producciones agrícolas y ganaderas. En ambos casos existe una variedad de actividades que proveen una base relativamente diversificada y fuerte, sobre una estructura agraria balanceada entre pequeños y grandes establecimientos. La región alberga producción de cereales (especialmente arroz) y oleaginosas (preponderantemente, soja), así como ganadería extensiva e intensiva (especialmente bovina) actividades que, por otra parte, han transformando el paisaje y las características rurales, mediante el desmonte y la desaparición del monte nativo para dar lugar a grandes extensiones cultivadas. La apicultura ocupa un lugar destacado (registrándose empresas que incursionan en la exportación) al igual que la avicultura.

Los varios emprendimientos industriales en la zona se relacionan directamente con la actividad primaria: acopiadoras, molinos arroceros, y

procesadoras y exportadoras de miel, incorporándose en los últimos años la industria frigorífica y las fábricas de alimentos balanceados. Se destacan en la ciudad de Villaguay dos importantes frigoríficos de carne vacuna (faena 1.000 a 1.200 cabezas por mes) y pollo (faena 120.000 a 150.000 aves por mes), además de otros pequeños establecimientos industriales dentro de la Planta Urbana.

El Parque Industrial de Villaguay, ubicado al Noroeste de la Planta Urbana, sobre RN N°18, ha sido proyectado en la década del '70, pudiendo albergar establecimientos de distintos rubros. Se cuentan en la actualidad: una fábrica de alimentos balanceados, una elaboradora de sal, una metalúrgica, una fábrica láctea, un molino arroceros, una fábrica de vigas pre-moldeadas de la DPV (para puentes) y dos fraccionadoras de miel. El Parque Industrial ofrece beneficios impositivos y servicios básicos<sup>67</sup>, contando con una perforación propia para el abastecimiento de Agua Potable. Recientemente se ha reformado el régimen de promoción y se ha propiciado la ampliación del predio al efecto de la instalación de una planta procesadora de biodiesel.

Adicionalmente, Villaguay se ha constituido en un centro económico de referencia para el centro entrerriano, albergando una variada gama de establecimientos comerciales y provisión de servicios encadenados a la economía regional. Cuenta con equipamiento educativo, social, institucional y de salud de escala regional. La reciente habilitación de un parque termal busca favorecer asimismo la actividad turística receptiva, la que no cuenta hasta el momento con un marcado desarrollo.

## Desarrollo Humano

Por su ubicación geográfica estratégica, la actual ciudad de Villaguay constituyó históricamente una posta de paso situada a mitad de camino, entre ambas costas provinciales. Ya en el Plan de división de los Departamentos de la Provincia de Entre Ríos, aprobado en febrero de 1822, se determina a Villaguay como 1 de los 4 Departamentos.



La participación ciudadana en el abordaje de temas sociales y comunitarios es buena, desde el Municipio se realizan numerosas actividades y eventos de índole social y cultural.

En el marco de la políticas de gestión Municipal, se comienza en el año 2012 a trabajar en la Mesa Interinstitucional de Trabajo ( MIT), participando como integrantes los siguientes Organismos e Instituciones (Agencia de Desarrollo Productivo, Secretaria de Agricultura Familiar, INTA, Concejo Deliberante, Dirección de Bromatología, Dirección de Comercio, Esc. Agrotécnica Justo José de Urquiza) el proyecto de Feria de Productores, trabajo que luego de un año de labor, permite en el mes de noviembre de 2013 inaugurar el Mercado Popular.

El objetivo del municipio y las entidades que trabajan en forma mancomunada, es el fortalecimiento de la economía social de la ciudad y la región, al facilitar un espacio de comercialización organizado administrativa y sanitariamente que permite a los productores vender y a los consumidores comprar, en forma directa, productos frescos, inocuos y a muy buen precio. Otro de los objetivos es el de aumentar la producción local, en productos de consumo diario que habitualmente se traen de mercados concentradores o de otras localidades. Para ello el proyecto a incluido tareas de fortalecimiento con la organización, capacitación, acompañamiento y ayuda financiera a diversas producciones que se vuelcan en el mercado.

En este sentido, es importante para la ciudad y la región la presencia de una variada oferta de carreras terciarias y de grado, se reconoce la presencia de distintas universidades (UNER – UCU – UADER y otras), lo que genera un gran abanico de posibilidades de capacitación.

Asimismo, cabe destacar la presencia de la Agencia de Desarrollo Productivo Local de la Municipalidad de Villaguay, que realiza un trabajo de acuerdo a las políticas implementadas por la gestión de gobierno municipal de manera solidaria y mancomunada con diversas Instituciones y organizaciones vinculadas a la producción, la industria, la salud y la educación, poniendo en práctica programas y actividades para el desarrollo de la región y la localidad.

Cabe destacar que, otro factor importante de desarrollo se trata de que la Cooperativa Eléctrica de Villaguay esta a cargo de distribución de energía eléctrica no sólo del área urbana sino como proveedor de servicios al área rural y comunidades próximas como Villa Clara, Domínguez e Ingeniero Sajaroff.



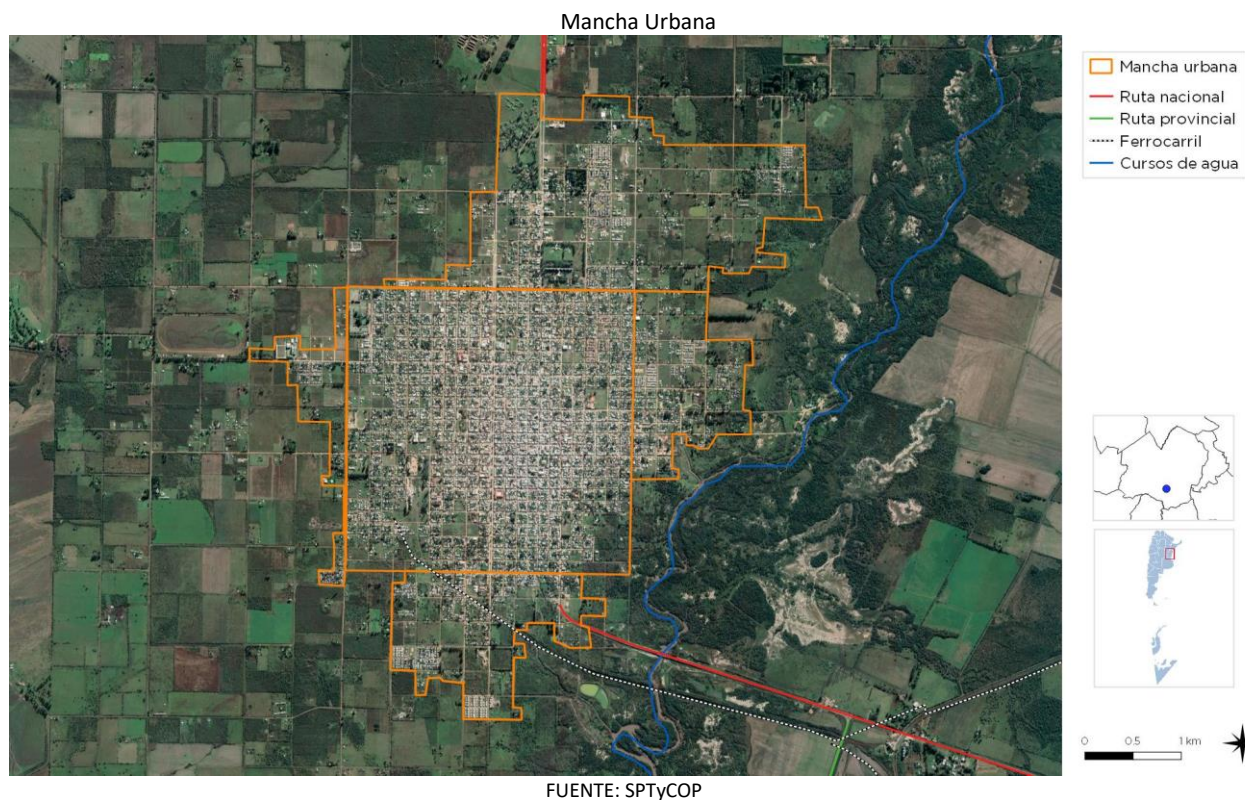
OCHAVA FRENTA PLAZA PRINCIPAL

FUENTE: Relevamiento propio 06/06/2018



IGLESIA SANTA ROSA DE LIMA

FUENTE: Relevamiento propio 06/06/2018





## RESÚMEN DE INDICADORES

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	

## REPÚBLICA ARGENTINA



AGUA

Hogares con Agua

84%

Hogares sin Agua

16%



CLOACAS

Hogares con Cloaca

55%

Hogares sin Cloaca

45%



ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

96%

Hogares sin Electricidad

4%



GAS

Hogares sin Gas

44%

Hogares con Gas

56%



### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

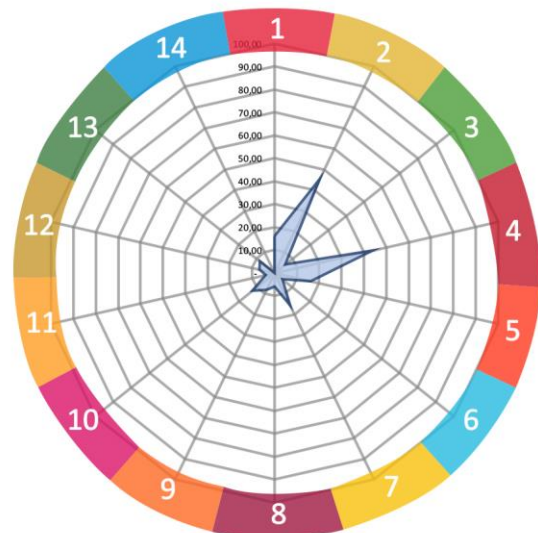
DESOCUPACIÓN FEMENINA

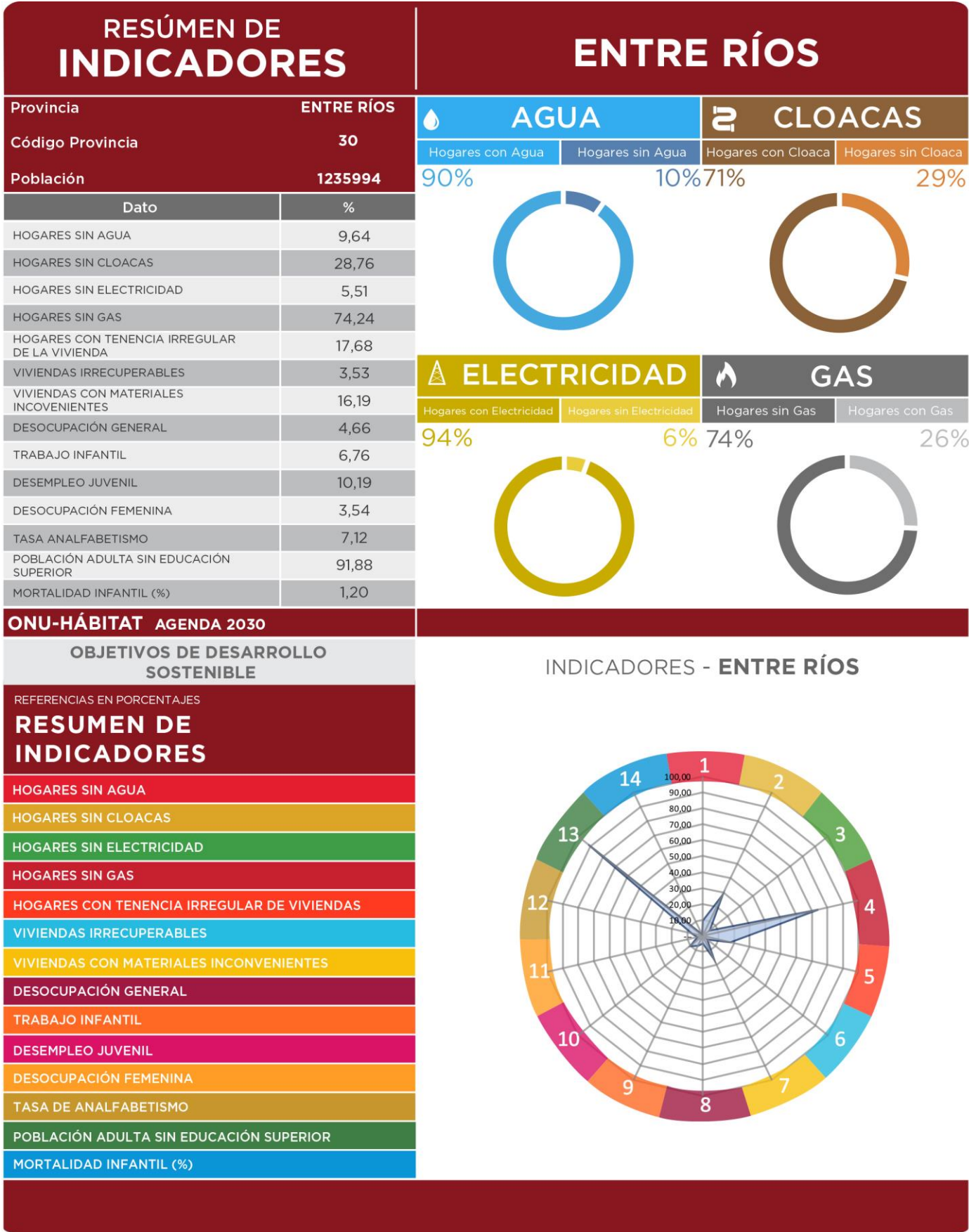
TASA DE ANALFABETISMO

POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

### INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA





COMPARATIVO MULTIESCALA	VILLAGUAY			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Villaguay	Villaguay	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	34.637	48.965	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	88,6	87,4	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	99,1	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	95	95,1	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	52	51,3	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	97	94,9	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	91	24,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	58	47,2	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	96	96,3	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	12	6,0	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener



indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se

ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

## Análisis comparativo de los Indicadores Locales respecto a otras escalas

En términos generales, se puede decir que los indicadores de la localidad de Villaguay se encuentran rango medio de los porcentajes

establecidos entre los diferentes niveles comparativos.

No obstante, se expresa en el gráfico que la localidad supera algunos indicadores, por ejemplo, en lo referido a:

- Agua y Saneamiento, la localidad cuenta con un 91% mientras que a nivel departamental se registra un marcado descenso: 24.8% y a nivel provincial un 80.8% y nacional un 69.3%.
- Energía Eléctrica y Gas, Villaguay registra un 58% mientras que a nivel departamental se registra un marcado descenso: 47.2% y a nivel provincial se reconoce un 60.1% y 75.1% respectivamente.
- Infraestructura e Industrias, la localidad alcanza un 12% mientras que a nivel departamental se registra un marcado descenso al 6% y a nivel provincial y nacional se reconoce un 6 y 8 % respectivamente.



## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

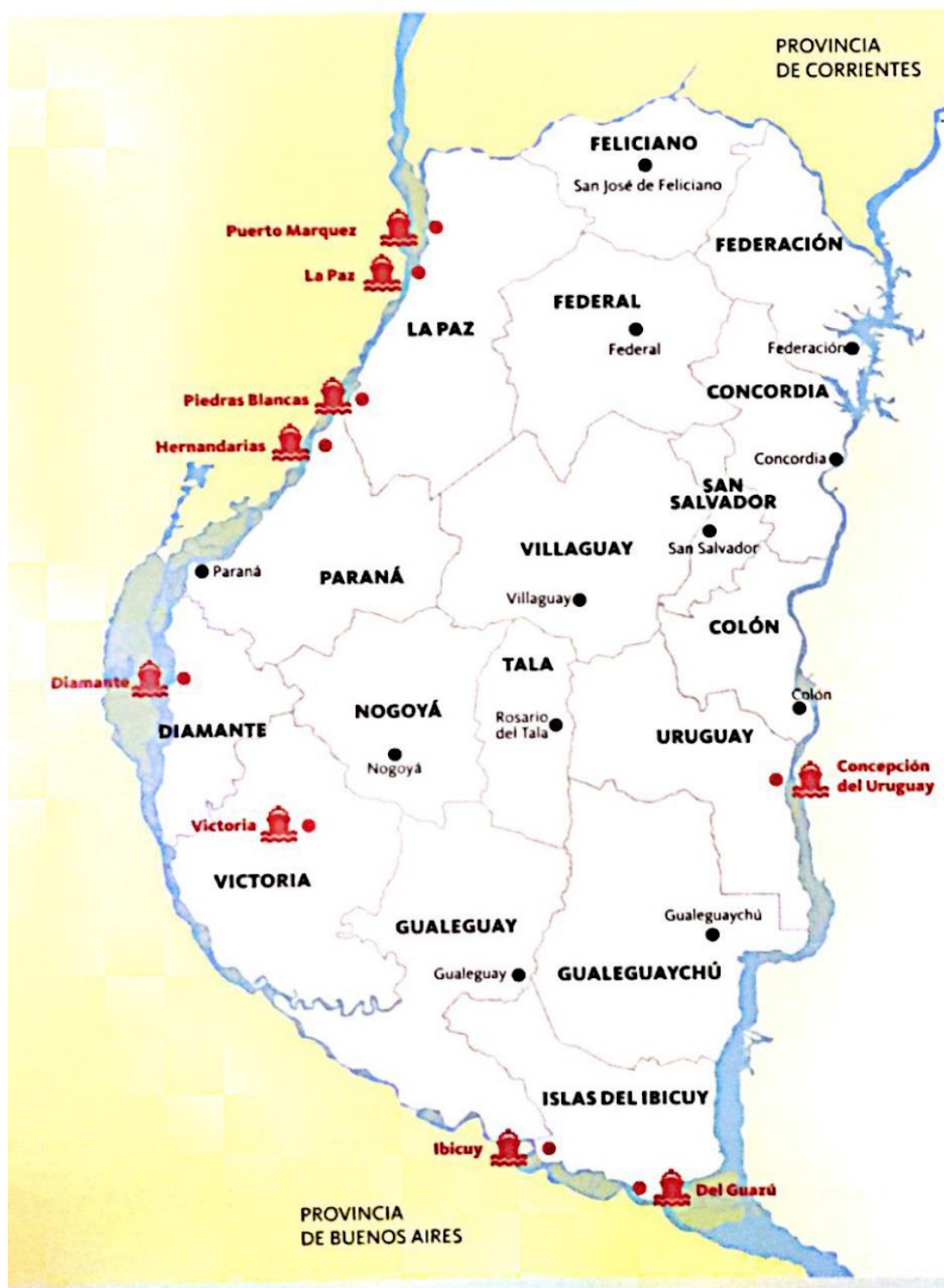
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.



La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeduaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una,

según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### **Municipalidad de VILLAGUAY**

La localidad cuenta tanto con la red de telefonía de línea como la red de telefonía por celular, en este sentido se puede decir que el servicio y el alcance del mismo es satisfactorio.

La municipalidad cuenta con “Punto Digital Villaguay” donde se desarrollan distintos cursos de uso libre y gratuito para conocer de manera sencilla todas las herramientas digitales como, por ejemplo: conexión a Internet y cuenta de Gmail, comunicación simple, aplicación de Whatsapp, fotos y Videos, mantenimiento del teléfono, configuraciones del teléfono, redes sociales y mensajería instantánea, herramientas de Google y aplicaciones varias.

## **Redes de Infraestructura de Transporte**

### **Infraestructura Ferroviaria**

En la localidad de Villaguay se sitúan dos estaciones del ex Ferrocarril General Urquiza.

La estación Villaguay Central se encuentra en el centro oeste de la planta urbana, mientras que la estación Villaguay. Este se encuentra en inmediaciones del cruce de las RN N°130 y RP N°20. Ambas estaciones pertenecen a los ramales Basavilbaso-Concordia y Pilar-Posadas del ex Ferrocarril General Urquiza. Este último ramal se encuentra activo para transporte de cargas, actualmente se trabaja en obras de mejoramiento sobre las vías. Este ramal operó un servicio de pasajeros entre Pilar y Posadas hasta fines del año 2011.

### **Infraestructura Aérea**

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 123km de Villaguay, pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 153km de Villaguay, posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

Por último, el Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 247 km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas.

### **Infraestructura Vial**

La ciudad de Villaguay se sitúa sobre la RN N°130, la cual conecta a la localidad con la localidad de Villa Elisa a 70Km con dirección sudeste; en el mismo sentido, además a 86Km la conecta con la Autovía RN N°14. A su vez, la RN N°130 a 4.2Km en sentido sudeste vincula con la Ruta Provincial RP N°20 que conecta con las localidades de Villa Dominguez y Basavilbaso a 18.4Km y 63.6Km respectivamente.

Asimismo, en sentido norte la RN N°130 conecta a Villaguay con la RN N°18 a 6.7Km. Desde la Intersección de las rutas RP N°130 y RN N°18, sale la RP N° 20 que a través de un trayecto de 124Km de camino de tierra vincula con la RP N°22 y con la localidad de Federal.

La RN N°18, vincula a la Villaguay RP N°6 a 21Km de la localidad. También la RN N°18 vincula en sentido este con la ciudad de Paraná a 159Km al oeste, mientras que al este conecta con las ciudades de San Salvador y Concordia a 63Km y 121Km respectivamente.

### **Infraestructura Fluvial/Marítima**

De acuerdo al Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

Los más cercanos a Villaguay son el puerto de Concepción del Uruguay a 131 km y el puerto de La Paz 155 km. Mientras que el puerto Diamante se encuentra a 276km y el Puerto Ibicuy a 268km de distancia.

Además, en cuanto a relevancia e importancia cabe destacar que la localidad se halla a 264 km del puerto de Rosario.

### **Infraestructura Pasos de Frontera**

En lo que respecta a los pasos de frontera el más cercano a Villaguay es el Puente Internacional General José Gervasio Artigas a 114km, que lo comunica con la ciudad de Paisandú de la República Oriental del Uruguay. El puente internacional Salto Grande, ubicado a 143 km de la localidad, lo une con la ciudad de Salto y el puente internacional libertador General San Martín, a 193 km de distancia, lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos.

## **Índice de Conectividad**

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

### **Relevancia**

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

### **Metodología**

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

### Índice de Conectividad de Villaguay

Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.75, mientras que para el departamento Villaguay es de 2.75.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

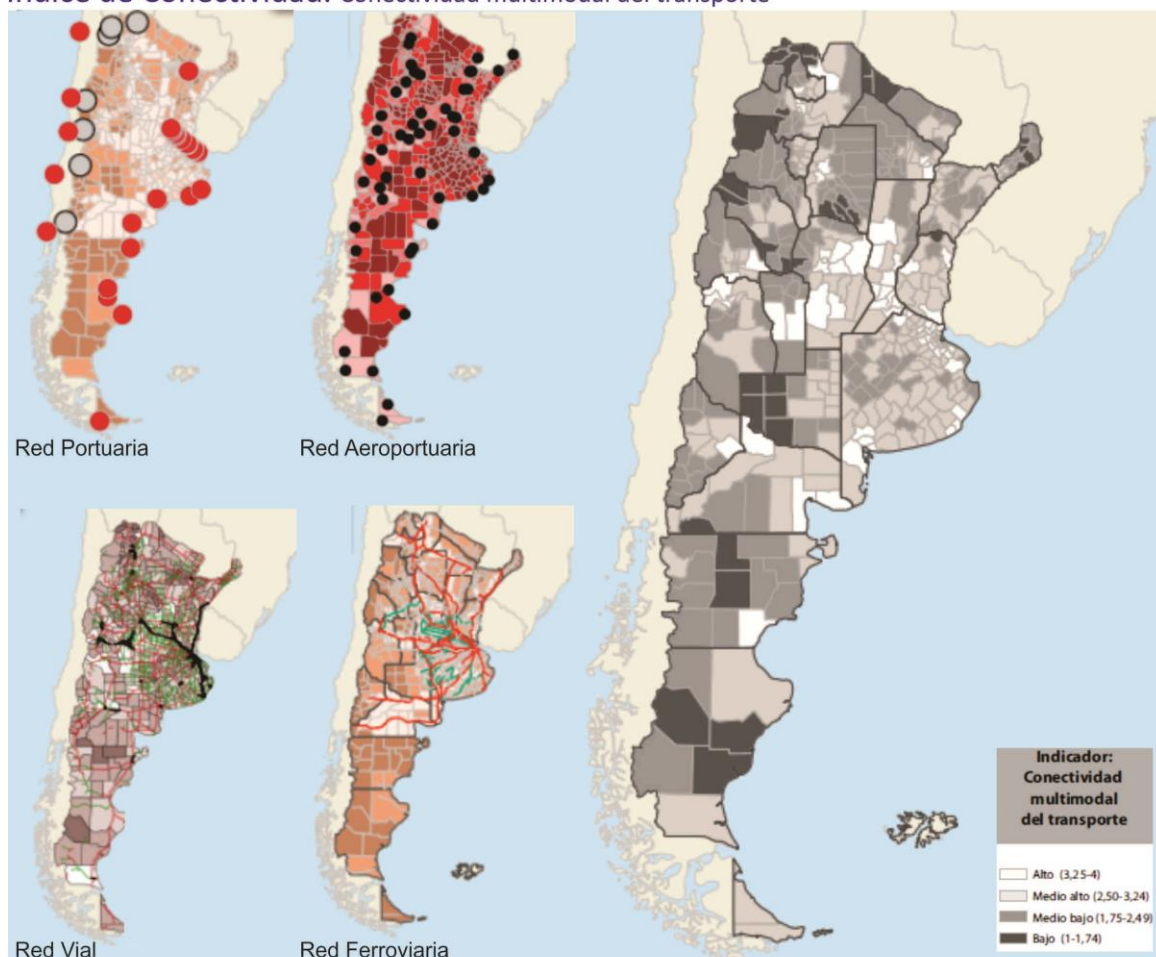
**a. Red Vial:** RN N°130; RN N°18 a 6.7Km al norte de la localidad; Autovía RN N°14 86Km al este por RN N°130; RP N°20 a 4.2Km al sureste de localidad; RP N°20 a 6.7Km al norte de localidad; RP N°6 a 21Km al noroeste por RN N°130 y RN N°18.

**b. Red ferroviaria:** Ferrocarril General Urquiza, ramal Pilar-Posadas.

**c. Puertos:** Puerto Concepción del Uruguay a 131km; Puerto La Paz a 176km; Puerto Diamante a 176km; Puerto Ibicuy a 268km; Puerto de Rosario a 264km.

**d. Aeropuertos:** Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 123km, pero actualmente no posee vuelos regulares; Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 153km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 247km.

### Índice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.



Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Provincia Departamento	ENTRE RÍOS VILLAGUAY
<b>Aeropuerto</b>	<b>2</b>
<b>Ferrocarril</b>	<b>4</b>
<b>Puerto</b>	<b>2</b>
<b>Índice Vial</b>	<b>3</b>
<b>Índice de Conectividad de Transporte</b>	<b>2,75</b>
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP	

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

En relación a Centrales Energéticas la más próxima a la localidad de Villaguay es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande, la cual se localiza sobre el río Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 189 km.

### Centros de Logística

En función a los Centros de Logística se identifica que la influencia del Área Metropolitana Santa Fe-Paraná concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectúa cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la provincia sino también para toda la Mesopotamia.

### Parque Industrial

Es importante destacar que la localidad de Villaguay cuenta con un Parque Industrial.

El Parque Industrial de Villaguay se ubica en un punto estratégico del centro de Entre Ríos, a 147 km de la Capital Provincial, sobre la RN N° 18 que

es la vía utilizada para conectar el Mercosur de Este a Oeste. Próximamente, pasará la autovía, que ya está en construcción. Se encuentra a 238 km del Puerto de Rosario y 138 km del de Concepción del Uruguay.

El perfil del Parque es Agroindustrial; en él se busca agregar valor a las materias primas producidas en la zona, promoviendo un círculo virtuoso que impulsa el desarrollo local y regional de manera sostenible. El Parque es provincial con administración municipal, y en su infraestructura cuenta con Gas Natural, Energía Eléctrica, Agua, calles enripiadas y playa de estacionamiento común, habiéndose duplicado recientemente la superficie de esta última, ya que el incremento en el movimiento de vehículos que generan las industrias por su mayor actividad a hecho imprescindible la ampliación.

### Parque Termal

En la localidad se localiza el Complejo Termal de Villaguay diseñado para no solo como espacio recreativo sino incluyendo tratamientos medicinales y spa.

### Aero Club Villaguay/Golf

En una superficie de 17 has., en un predio con una variada arboleda existen campos de golf que

reúne las características atractivas para los entusiastas del golf.

Los eventos deportivos como el Apertura, Ciudad de Villaguay, Torneo de la Federación de Golf del Litoral y el clásico Clausura, además de los auspiciados por empresas regionales e internacionales, reúnen periódicamente a numerosos deportistas que durante fines de semana visitan la ciudad.

El campo de juego es de par 71, fue ampliado y remodelado, permitiendo de este modo la participación de un mayor número de jugadores y con un recorrido más atractivo y competitivo.

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Villaguay cuenta con el suministro de gas natural. No obstante, según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 la localidad posee un 21% de la población con la cobertura de este servicio (Empresa distribuidora de gas: Gasnea S.A.).

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de Villaguay contaba según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 con una cobertura del 91 %.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de**

**vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

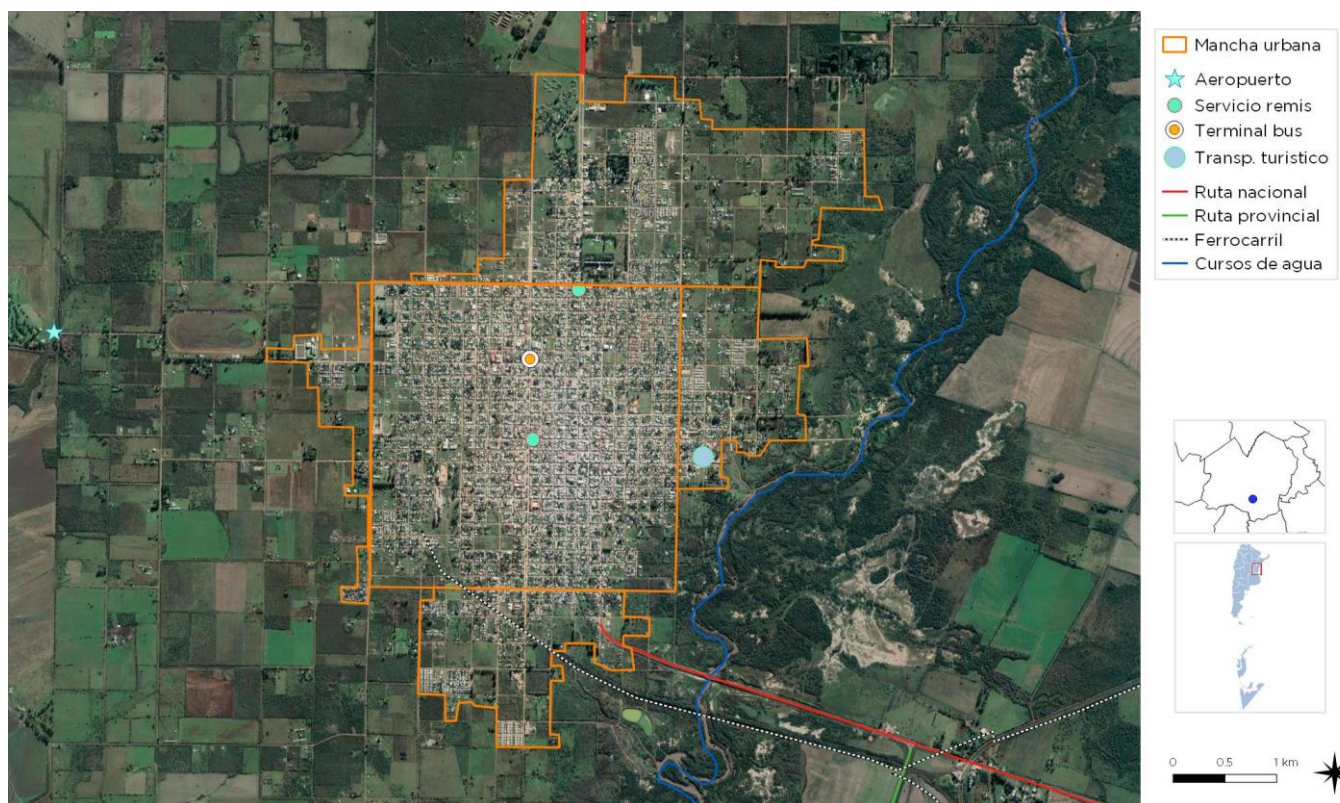
El principal acceso a la localidad se realiza desde la RN N°130 por un camino pavimentado jerarquizado que posee todas las cualidades. A este acceso jeraquizado se accede desde la RN N°18 y se ingresa desde una rotonda señalizada e iluminada satisfactoriamente.

Estos caminos se encuentran en muy buen estado de conservación. Asimismo, se puede acceder a Villaguay por caminos rurales de

menor calibre, por ejemplo, la RP N° 20 que conectan la localidad con Villa Domínguez, Ingeniero Sajaroff, entre otras.

Respecto al transporte público la localidad cuenta con una Terminal de Omnibus, la misma cuenta con variadas empresas prestadoras de servicios y posee conectividades directas con distintos puntos de la región y del país. En términos generales, puede afirmarse que se cuenta con un grado aceptable de servicios de transporte de pasajeros.

Asimismo, se cuenta con el servicio ferroviario denominado El Tren de Basavilbaso a Villaguay (Tren Vía Central de Entre Ríos). El tren de Basavilbaso a Villaguay y viceversa, hace su recorrido por las estaciones de Villa Domínguez, Líbaros, Las Moscas, y Urquiza. Sale a las 7 Hs. de Basavilbaso y llega alrededor de las 9.15 hs. a Villaguay. Emprende el regreso a las 16 Hs. y arriba a Basavilbaso a las 17.15 hs. Estos viajes se realizan de lunes a viernes. Por lo tanto, se considera que la localidad de Villaguay cuenta con buenas condiciones de conectividad.



EQUIPAMIENTO TRANSPORTE PÚBLICO – FUENTE: STP y COP

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional. Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías

estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El principal acceso urbano vial con el que cuenta la localidad de Villaguay como se explica anteriorente, se trata de un camino jerarquizado pavimentado que tanto en el trayecto del ingreso como en el propio acceso a la planta urbana



posee distintos tipos de carteles y señalética que lo destacan efectivamente.

Se trata de un camino de dos vías distintas en direcciones opuestas que contiene un área central parquizada que cuenta con variados carteles indicativos de reordenamiento de la localidad, tanto horizontales como verticales

No obstante, al ingresar a la planta urbana se reconocen distintas cartelerías y señales que destacan este acceso.

CARTELERIA INDICATIVA DE ACCESO - FUENTE:  
<https://www.facebook.com/municipalidaddevillaguay>



### Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los

habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.

- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

El patrón de urbanización de la ciudad de Villaguay es propio de los asentamientos coloniales, organizados en torno a una plaza fundacional jerárquica y central, generando una grilla a modo de cuadrícula, que va desde el centro mas denso y concentrado hacia la periferia que va difuminándose hacia el espacio vacío contemplando una lógica organizacional que va desde lo urbano hacia lo rural.

En este esquema, se reconoce un área de mayor centralidad principalmente en el entorno inmediato de la plaza 25 de mayo, jerárquica y central, donde se concentran los principales equipamiento cívico, comercial, institucional e histórico: la Municipalidad de Villaguay, la Iglesia Santa Rosa de Lima, la Jefatura de Policía, entre otros edificios destacados.

Asimismo, es en este sector donde la ciudad cuenta con una importante combinación de usos y actividades jerarquizadas que determinan esta condición de centralidad que lo caracteriza, como, por ejemplo: Gran Hotel Villaguay, Banco

de la Nación Argentina, Banco Bersa, distintos locales gastronómicos y de servicios.

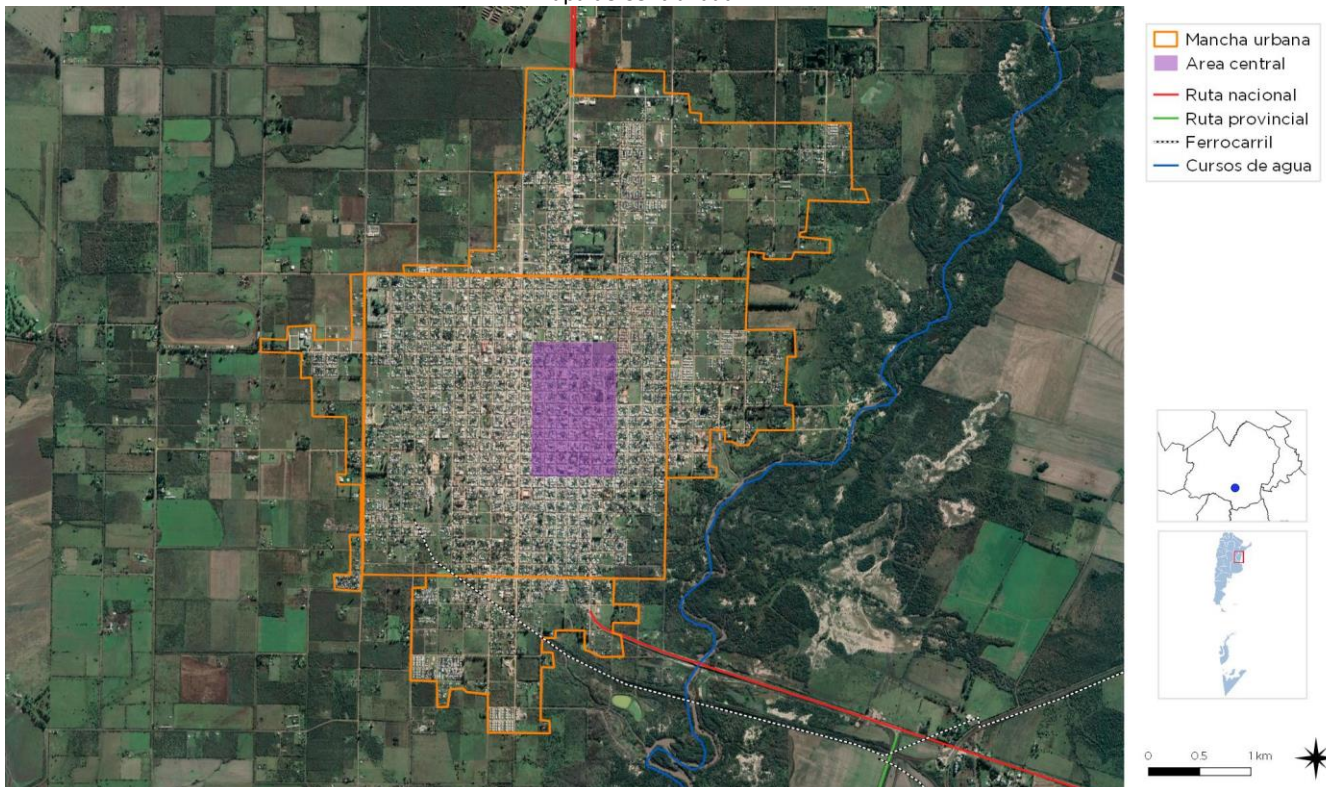
Respecto a la Plaza 25 de mayo, cabe destacar que actualmente se produjo un proceso de puesta en valor lo que resultó en una serie de mejoras que le brindaron una mayor presencia y jerarquía.

Los ejes temáticos proyectuales para la revalorización del espacio público fueron:

- Recuperar y enfatizar el estilo francés de su diseño original: las diagonales, sentido de perspectiva, nodos, canteros.
- Generar un importante espacio central de reunión ("plaza seca")
- Preservar las actuales especies arbóreas.
- Recrear y jerarquizar la rotonda, como área de encuentros, como espacio de actos oficiales.

Esta serie de intervenciones ya se han realizado y convirtieron a este espacio en un centro nodal del desarrollo de la vida urbana.

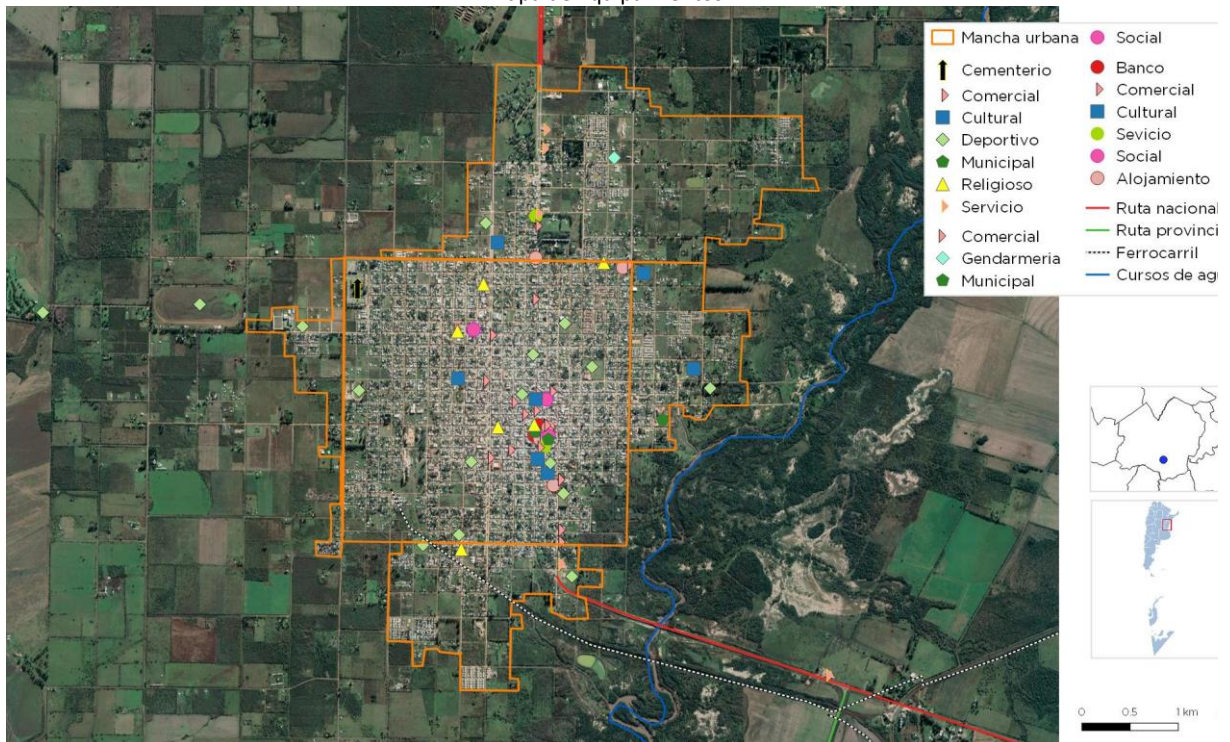
Mapa de Centralidad



FUENTE: STPyCOP



Mapa de Equipamientos



FUENTE: STPyCOP

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

Por su ubicación geográfica estratégica, la actual ciudad de Villaguay constituyó históricamente una posta de paso situada a mitad de camino, entre ambas costas provinciales. Ya en el Plan de división de los Departamentos de la Provincia de Entre Ríos, aprobado en febrero de 1822, se determina a Villaguay como 1 de los 4 Departamentos.

La configuración urbana de Villaguay es propia de los asentamientos coloniales, organizados en

torno a una plaza fundacional jerárquica y central, generando una grilla a modo de cuadrícula, que va desde el centro más denso y concentrado hacia la periferia que va difuminándose hacia el espacio vacío contemplando una lógica organizacional que va desde lo urbano hacia lo rural.

En este esquema se reconocen tres áreas con diferentes densidades, ocupación de suelo y características edilicias, si bien hay mayor concentración urbana entre las áreas, en ninguna de ellas es significativo el volumen edificatorio, cuestión que podría ser aprovechada para densificar el área central.

La ciudad combina una variedad de usos y actividades, que se desarrollan en mayor medida en esta área central, donde se destacan:

- alojamiento turístico
- gastronomía
- rotiserías
- buffet - pubs – snacks
- regionales comestibles
- entretenimientos

- remises
- farmacias
- bancos y cajeros automáticos
- artesanías regionales y anticuarios

Desde otra perspectiva, la ciudad de Villaguay cuenta con distintos atractivos turísticos que podrían ser explotados para garantizar mayores posibilidades de desarrollo turísticos, como ser:

- **Parque Termal**

En la localidad se localiza el Complejo Termal de Villaguay diseñado para no solo como espacio recreativo sino incluyendo tratamientos medicinales y spa.

- **Parque Balneario Municipal**

Situado a orillas del arroyo Villaguay, a solo 2km. del centro de la ciudad. Se trata de un lugar donde se realizan diversas actividades; en temporada, su vegetación natural, rica en verdes y sombras, es un atractivo ineludible. Posee una superficie aproximada de 16 hectáreas.

- **Reserva Natural "La Chinita"**

Situada en el ejido noreste de la ciudad, cuenta con un vasto espacio destinado a la conservación de flora y fauna características de nuestra región litoral. Se destacan la presencia de numerosas especies de aves, que permiten al visitante conocerlas en su propio hábitat. Cuenta con guardafauna, lugar propicio para avistaje y safaris fotográficos.

- **Puente J.J. de Urquiza**

Un paisaje agreste, ubicado a 10 Km. de la ciudad, sobre el arroyo Villaguay.

- **Balnearios sobre el Río Gualaguay**

Ubicados sobre el Río Gualaguay, conocidas como Balsas Ramblones y San Justo, son balnearios de condiciones agrestes con playas de arena y sectores para la práctica de deportes náuticos y pesca.

- **Aero Club Villaguay/Golf**

Las canchas de golf se agrupan en una superficie de 17 ha y se desarrollan eventos deportivos como el Apertura, Ciudad de Villaguay, Torneo

de la Federación de Golf del Litoral y el clásico Clausura, además de los auspiciados por empresas regionales e internacionales.

- **Museo "Tierra de Minuanes"**

El nombre del museo se debe a que resguarda testimonios etno - históricos acerca de las antiguas culturas que habitaron el centro de la provincia antes de la llegada de los europeos, en este caso Charrúas - Minuanes. El patrimonio existente en el museo es un trabajo de recolección, clasificación y estudio desde hace varios años a orillas de los afluentes del Río Gualaguay. Está compuesto por: litos, cerámica y huesos que permiten apreciar cultura, costumbres y tradiciones, vivencias y lenguajes.

- **Museo Histórico Municipal**

El museo Histórico Municipal funciona en el primer edificio de dos plantas del siglo XIX estilo español simple. Su esquina reproduce la original ubicación y construcción de la casa que presentaba el grupo escultórico referido a Cristóbal Colón, constituido por un busto, un globo terráqueo y una carabela, situadas en su frontispicio.

Posee, además una colección de más de 300 mariposas de todo el mundo y entre sus salas se destacan la de ciencias naturales con peces de la región, biblioteca y hemeroteca y sala de numismática.

- **Cine Teatro Emilio Berisso**

Construido en el año 1949. Cerrado en 1988, fue recuperado y adquirido por la comuna para su reapertura en 1995, se desarrollan un gran número de actividades culturales.

- **Paseo de la Estación**

Este edificio corresponde a la vieja estación del ex Ferrocarril Justo José de Urquiza, el mismo fue reciclado para brindar un nuevo espacio público, rodeado de edificios vecinos que constituyen un paseo por el pasado. Desde el 26 de agosto de 2003 se habilitó el trayecto ferroviario Basavilbaso – Villaguay, utilizado desde entonces.

- **Circuito Histórico Peatonal**



Se realiza un City Tour que ofrece la posibilidad de recorrer los principales puntos de interés de la ciudad de Villaguay con un guía especializado es la actividad recomendada para conocer acerca de la vida y la cultura de la localidad.

En síntesis, la ubicación estratégica de la ciudad en el sistema regional y provincial que configura un polo de servicios central que nuclea flujos de servicios e infraestructura que confluyen en este territorio.

Por lo que, buscar alternativas de desarrollo turístico que contemplen esta serie de espacios naturales puede ser una estrategia ventajosa a la hora de diseñar nuevas potencialidades urbanas.

### Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

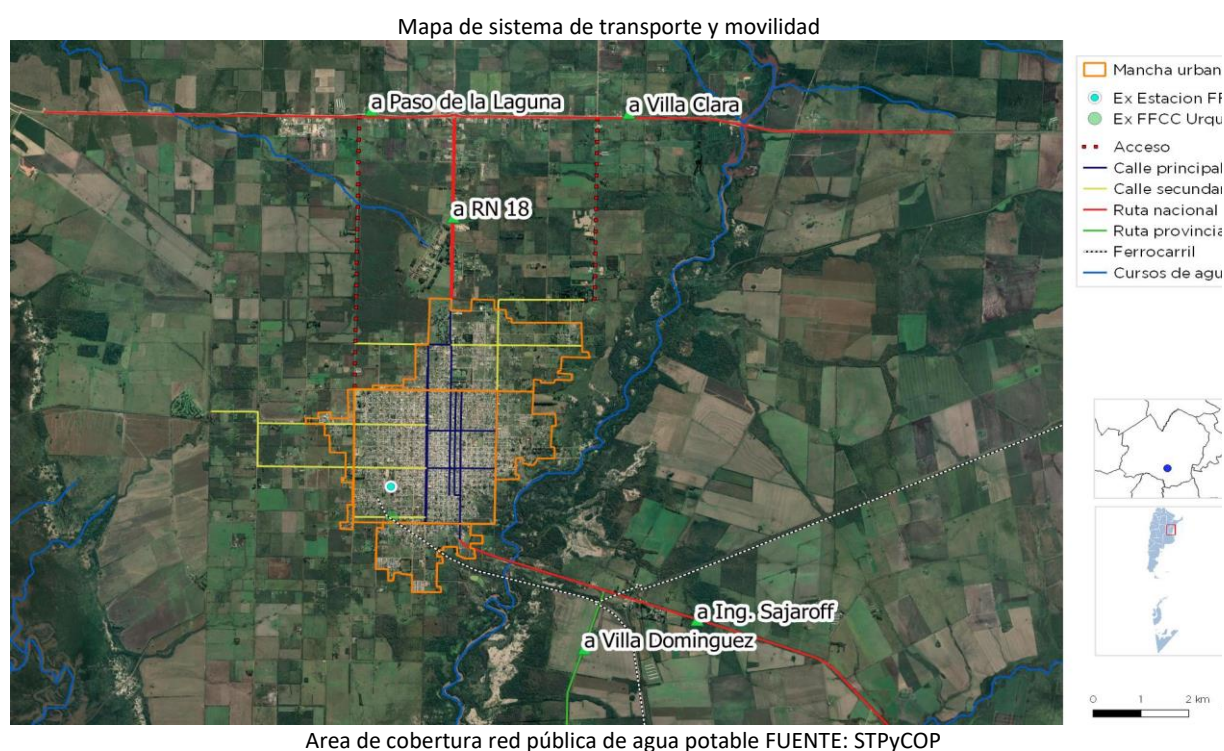
Respecto al sistema vial de Villaguay, como ya se ha expresado anteriormente, posee una muy

buena accesibilidad y muy buen estado de conservación de los accesos.

No obstante, la ciudad posee buenas condiciones de articulación debido a la presencia de la Terminal de Omnibus que genera la presencia del transporte interurbano de pasajeros garantizando la conectividad.

Si bien hace un tiempo atrás la ciudad contaba con servicios de transporte urbano de pasajeros, en la actualidad la ciudad no cuenta con servicio de transporte urbano ya que, según relatos de algunos habitantes no sería rentable mantener el servicio.

En términos generales, se puede decir que debido a la escala intermedia de la ciudad este servicio no resultaría necesario. Por lo cual, la movilidad de los residentes queda reducida exclusivamente a la disponibilidad de un vehículo particular y los modos de desplazamientos no motorizados (peatonal, bicicleta).



TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	SI	NO	NO	NO	NO	NO
Ancho de vía existente (m):		7 m /14 m /28 m				

TIPO DE VEREDAS						
Calceárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
NO	NO	NO	NO	NO	SI	SI
Ancho de vereda (m):		3m / 5 m				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	SI	SI	SI	SI	SI	SI
NO	SI	SI	SI	SI	SI	SI

Tipo y disposición de soporte de luminarias						
Vapor de Sodio Alta Presión Vapor de Mercurio Tugsteno - Halógena Tecnologías LED Otro (especificar)	SI SI NO NO NO	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)
			60%	30%	10%	0%
3 m	0	5 m	0			
40/60m	0	0	0			
Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro
						NO

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

La presencia de iluminación pública en la localidad se emplaza regularmente en la localidad, no obstante, se puede decir que la iluminación predominante se ubica entorno a la centralidad.

Actualmente el municipio esta inmerso en un proceso de renovación y ampliación del alumbrado público de la ciudad, con el objetivo de renovar la iluminación urbana y realzar edificios. En este sentido, se lleva adelante un plan que incluye los accesos, calles principales y se avanza en obras de renovación por sectores. En tanto, las cuadras donde se localizan edificios públicos, fueron las que se realizaron con mayor prioridad.

- |                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| • Farolas nuevas                 | 1.447 |
| • Artefactos tipo jirafas        | 121   |
| • Reemplazo luminarias en plazas | 207   |
| • Farolas nuevas en plazas       | 20    |

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Se reconoce un diseño especial de arbolado principalmente en las principales arterias y en las plazas, asimismo en el predio del ex FFCC.

El municipio cuenta con un programa de arbolado urbano y de mantenimiento de los espacios recreativos y paseos, durante el año 2018 se realizaron las siguientes tareas, de las cuales se han plantado:

- 400 árboles de Fresno Americano
- 100 Lapachos Negros
- 45 Ligustros disciplinados
- 100 Palmeras Pindó
- 20 Espumillas
- 50 Arbustos
- En el Vivero Municipal se reprodujeron 6000 plantines

Respecto al mantenimiento de espacios públicos, el municipio realiza las tareas de forma permanente y brinda colaboración a escuelas, clubes deportivos, además de mantener accesos y áreas de organismos públicos.

En este programa se destaca que el arbolado urbano no sólo es un patrimonio fundamental de las ciudades porque aporta al mejoramiento ambiental y a la calidad de vida, sino también porque representa el vínculo más directo y recurrente entre los vecinos y la gestión pública.

## Conformación urbana y usos de suelo

Como se explica anteriormente, la configuración urbana de Villaguay es propia de los asentamientos coloniales, organizados en torno

a una plaza fundacional jerárquica y central, generando una grilla a modo de cuadrícula, que va desde el centro más denso y concentrado hacia la periferia que va difuminándose hacia el espacio vacío contemplando una lógica organizacional que va desde lo urbano hacia lo rural.

En este esquema se reconocen tres áreas con diferentes densidades, ocupación de suelo y características edilicias, si bien hay mayor concentración urbana entre las áreas, en ninguna de ellas es significativo el volumen edificatorio, cuestión que podría ser aprovechada para densificar el área central.

Por lo que, se reconoce la presencia de un área central, una zona de aglomeración que, a su vez, se emplaza en el centro geográfico de la Planta Urbana, concentrando tanto la mayor cantidad de equipamientos cívico, comercial, institucional e histórico como actividades comerciales y de servicios.

En la primera periferia se distingue un segundo sector de menor densidad edilicia y de ocupación que posee veredas más anchas y donde el comercio se va perdiendo frente al uso residencial, asimismo, se reconocen lotes vacíos o destinados a actividades semi-rurales como pequeñas huertas.

Se distingue la zona de baja densidad en los extremos de Planta Urbana, la cual está caracterizada por el desequilibrio, la dispersión, y una baja ocupación de suelo. Cabe destacar que esta área presenta incompatibilidades de usos, debido a la coexistencia de actividades como por planes de vivienda social o pequeñas quintas con cultivos próximos al área de tratamiento de residuos sólidos urbanos o industrias.

Por un lado, en este sector que representa la futura expansión urbana, existen otras problemáticas como, por ejemplo, las calles presentan un leve mejorado y en su mayoría son de tierra, se reconoce la precariedad de las viviendas, existen zonas inaccesibles, anegadizas y espacios sin un uso aparente a la espera de nuevos servicios o equipamiento.

Por otro lado, las tendencias de crecimiento actual buscan expandirse hacia la zona Norte de la Planta Urbana y aún más allá de su límite, sobre la RN N° 130, ya que existen intervenciones que han potenciado este proceso como, por ejemplo, se ha instalado recientemente un parque termal (NE de la Planta Urbana), así como diversos emprendimientos comerciales y de servicios de envergadura; Sobre la RN N° 18 a unos 3 km al Noroeste de la Planta Urbana se localiza el Parque Industrial, con proyecto para cubrir 71 ha, planteándose como desafío de mediano plazo una adecuada disposición de los efluentes generados.

Esta situación revela la necesidad de generar instrumentos de ordenamiento y/o uso del suelo, cuestión que se sugiere abordar en el corto plazo.

## Dimensión Social

### Características socio-demográficas

El departamento Villaguay, cuya cabecera es la ciudad homónima, cuenta con un total de 48.965 habitantes según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010. De los cuales 23.989 son varones y 24.976 mujeres, lo que representa un índice de masculinidad del 96,04%.

La ciudad de Villaguay, de acuerdo con los datos del CNPHyV de 2010 alcanzaba 32.880 habitantes, con un índice de masculinidad del 89,2%, lo que representa una población equilibrada en cuanto al sexo.

En las últimas 3 décadas, Villaguay evidencia tasas de crecimiento poblacional moderadas y sostenidas (media anual acumulativa de 2,07%), situación propia de una localidad con estructura poblacional consolidada. A su vez, una proporción no menor de los habitantes del Municipio residían fuera de la zona urbana (un 10%, de acuerdo al Censo 2001) una década atrás. Se estima que ambas situaciones persistirán a futuro sin mayores cambios, siendo éstas propias de la estructura socio-económica y urbano-ambiental del municipio.

Siguiendo con el análisis de la composición y la estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos

de edades analizados desde la pirámide poblacional, la misma si bien no tiene la forma típica de “triángulo” y muestra cierta irregularidad, consta de una ancha base que determina una amplia extensión la cual se acrecienta en la franja etaria de los 10 a 14 años y 15 a 19 años respectivamente. Luego, la grafica se estrecha paulatinamente.

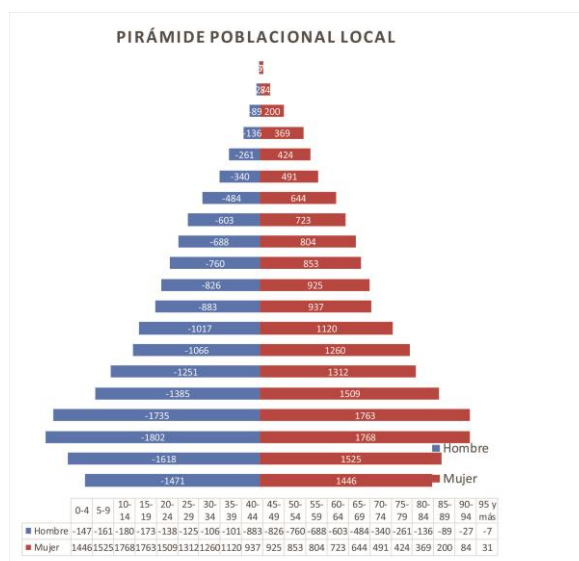
Un fenómeno social que se está dando (según fue expresado por gente de la Cooperativa y la Municipalidad) tiene que ver con un aumento significativo de la población en la ciudad, lo cual no solo se da por gente de la zona, sino que, en su mayoría, el crecimiento obedece a la afluencia de personas desde otros lugares, mayormente desde la provincia de Buenos Aires, dándose asentamientos en condiciones precarias. Para esto la Municipalidad, en conjunto con el Gobierno de la Provincia y la Nación, han desarrollado una serie de planes de viviendas y obras de infraestructura, que posibilitan, el acceso a los distintos servicios y a tener condiciones de habitabilidad dignas.

La mayor parte de la población, aproximadamente el 30%, es menor de 20 años, por lo que se evidencia una población poco envejecida pero mayoritariamente concentrando un alto porcentaje en las edades medias.

El índice de dependencia, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa, esta mapeado en la localidad de la siguiente manera:

El índice de vejez, que expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes es de 65%, mientras que el de la provincia de Entre Ríos es de 39.1%,

Por ultimo, también se mapeo la densidad poblacional localizando las áreas donde existe mayor cantidad de habitantes, lo que se expresa en el próximo grafico:





## Saneamiento Básico

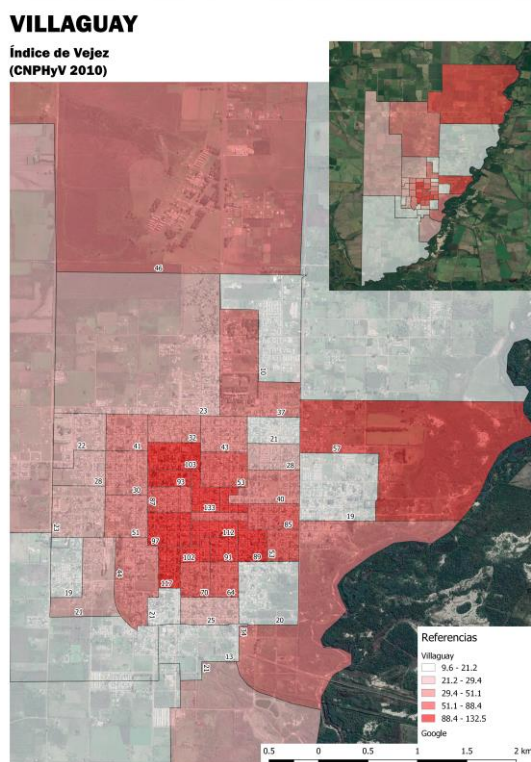
### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

En la localidad de Villaguay, según el CNPhyV de 2010, el 86.2% de la población cuenta con este servicio.

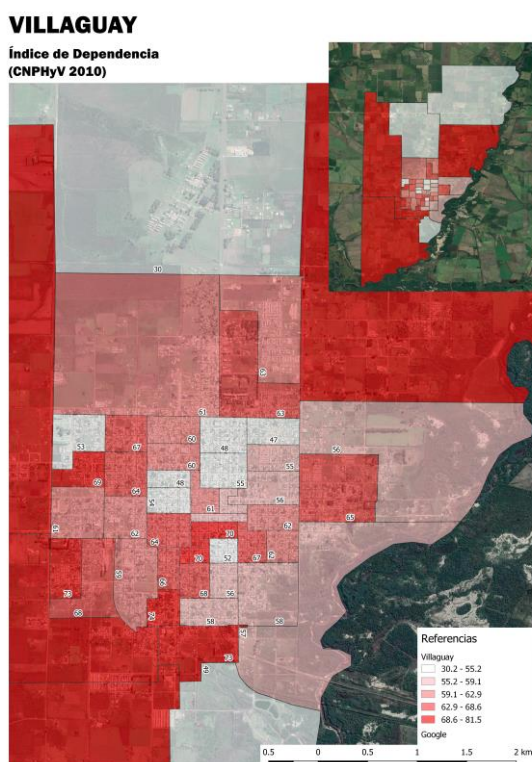
En cuanto al sistema de Desagües Cloacales, fue construido originalmente por Obras Sanitarias de la Nación en el año 1967. Actualmente la red tiene una extensión aproximada de 60 km, cubriendo algo más de 9.800 conexiones registradas, mientras que unas 850 viviendas aproximadamente -ubicadas dentro de Planta Urbana y en sus inmediaciones posee pozo absorbente y utiliza servicio de desagote atmosférico privado. El estado de la red es malo, dado que las colectoras de la zona céntrica tienen una antigüedad mayor a 40 años, y ciertos tramos no tienen la capacidad de transporte adecuada para los requerimientos actuales. La red domiciliar ha sido ampliada según las necesidades de distintos barrios y las oportunidades de financiamiento, sin responder a una planificación previa organizada.

Dada las pendientes generales, no se requieren Estación Elevadora para la conducción de los líquidos cloacales hasta las instalaciones de tratamiento. Estas instalaciones se ubican en un predio de 17 ha, unos 500 m al Sur de la Planta Urbana sobre la margen derecha del A° Villaguay, en el cual se realiza el volcado. El tratamiento consta de 2 lagunas facultativas que operan en paralelo; su estado es malo, más allá de que han sido limpiadas alternativamente, se reportan profundidades en las mismas del orden de los 0,6 m. Debido a que el sistema original fue dimensionado para unos 4.500 habitantes, la sucesiva ampliación de la cobertura sin readecuación del sistema de tratamiento derivó en su obsolescencia por la escasa capacidad. En la práctica, el efluente que arriba a las mismas evade el tratamiento, vertiéndose crudo al A° Villaguay.

Existe por otro lado, una tercera laguna que fue construida para trabajar como anaeróbica, en serie con una facultativa adicional, aunque esta última nunca se construyó. Actualmente, esta tercera laguna se encuentra inoperativa, debido



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

a la acumulación de sedimentos, y el efluente recorre su superficie y descarga al A°, sin un de tratamiento adecuado. Asimismo, existe un colector por el que descarga un barrio y un frigorífico de aves directamente al arroyo sin pasar por las lagunas, al Este del predio.

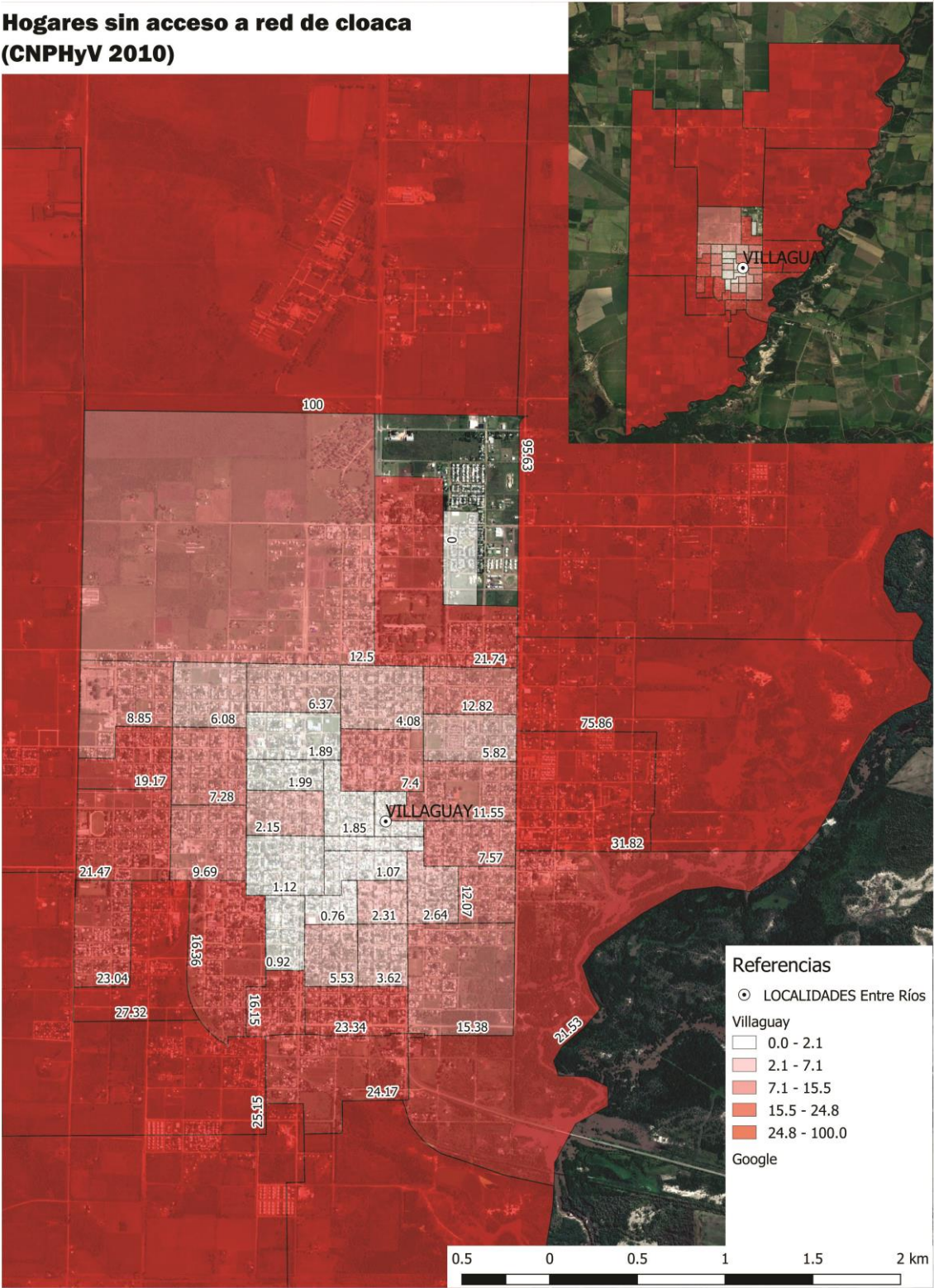
De lo expresado anteriormente se puede asumir que la totalidad de los efluentes cloacales de la ciudad descargan al arroyo prácticamente crudos, a lo que es preciso agregar el impacto de los efluentes industriales generado en Planta Urbana e inmediaciones. Es claro que, en esta situación, exigir la realización de los análisis de efluentes reglamentados -que no se realiza en absoluto- carece de sentido, siendo prioritario poner en marcha un sistema de tratamiento efectivo que permite normalizar esta situación, ya que puede comprometer seriamente el estado del cuerpo receptor.

Este último problema, en sinergia con el estado de la red y su cobertura, han derivado en la elaboración de un “Plan Director de Desagües Cloacales de la ciudad de Villaguay”, actualmente en curso. Dicho plan se apoya en un estudio de la capacidad de transporte de los 7 colectores principales de la Planta Urbana, definiéndose una serie de obras para: aliviar y reforzar el Colector Oeste, expandir la red de Desagües Cloacales, equipar al operador con equipo desobstructor, y construir nuevas instalaciones para el tratamiento de efluentes cloacales (en principio se adopta la alternativa de sustituir las lagunas existente por una nueva planta de barros activados, en el predio actual de lagunas).<sup>69</sup> Se plantea la necesidad prioritaria de ejecutar dichas obras en el corto plazo, a fin de revertir las malas condiciones de operación así como los impactos negativos del sistema actual.



# VILLAGUAY

Hogares sin acceso a red de cloaca  
(CNPHyV 2010)



# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |  |  |     |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.   | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.  | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.   | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.  | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.  |  |     |



## Cobertura de red de Agua

En cuanto al sistema de Agua Potable, es de fuente subterránea. Se tienen 16 pozos (60 m de profundidad media, Fm. Itzaingó), de los cuales 10 tienen un rendimiento mayor a 100 m<sup>3</sup>/h, mientras que los restantes 6 son pozos con rendimientos de 20 m<sup>3</sup>/h o menos. Esto arroja una producción máxima horaria del orden de 1.080 m<sup>3</sup>/h. De los pozos de mayor caudal, solo 4 bombean al Tanque Elevado principal (500 m<sup>3</sup>) -el cual se encuentra en buenas condiciones-, restando además uno fuera de servicio, el resto bombea a la red. Por otro lado, se cuenta con dos tanques menores (15 m<sup>3</sup>) ubicados en barrios periféricos de la ciudad, ambos al Sureste, sobre el límite de la Planta Urbana. El sistema de cloración es con inyección directa de cloro en la red mediante equipos clorinadores instalados en los pozos, y a la subida de los tanques, resultando el agua apta para consumo, con valores de dureza entre 90 y 150 mg/l.

El sistema de control del funcionamiento de la red y de los pozos es manual e implica una recorrida diaria el personal por cada uno de ellos, ya que no existe ningún sistema automático o semiautomático de aviso de las condiciones en que se encuentra funcionando el sistema. Esta cantidad de perforaciones, operando en estas condiciones, responde al hecho de que, como la red no se encuentra diseñada de manera acorde a la demanda, con el transcurso de los años, la Municipalidad ha recurrido a realizar perforaciones para lograr suministrar a los sectores más deficientes las presiones mínimas de suministro.

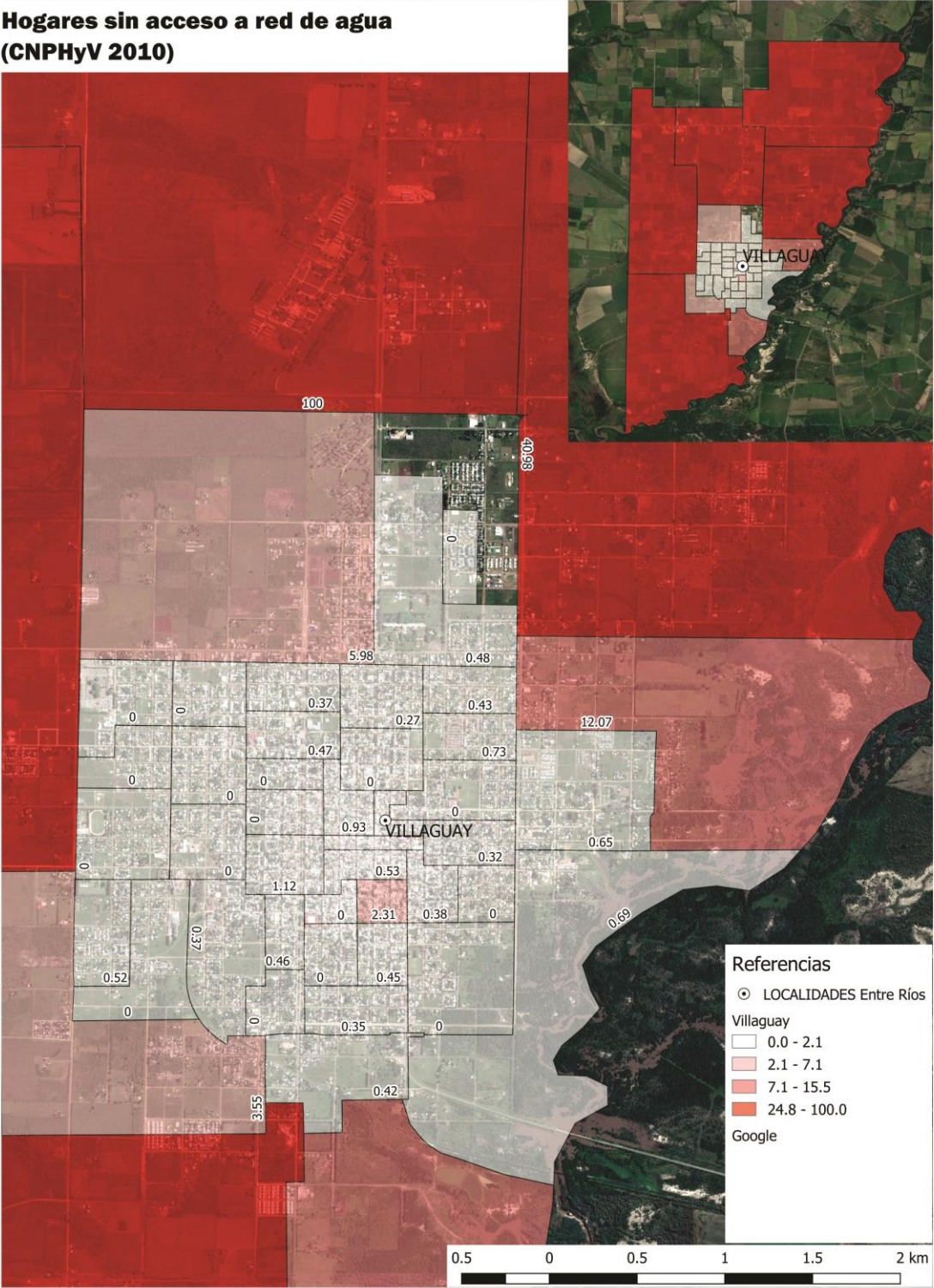
La red de distribución tiene una extensión de 128 km aproximadamente, de los cuales el 45% es de asbesto-cemento (400 mm a 60 mm de diámetro), mientras que el resto es de PVC (160 a 63 mm de diámetro). Dada la antigüedad de algunos sectores, los materiales y su forma caótica de ampliación, estos presentan problemas de presión, así como roturas de caños, pérdidas y servicios “intermitentes” en los momentos de mayor consuno. El porcentaje de conexiones con micromedidor es mínimo, siendo principalmente comerciales y un número mínimo de residenciales. Es preciso mencionar que los

entrevistados manifestaron haber iniciado una política de colocación progresiva de micromedidores, y la aplicación de tarifa medida.

En virtud de los problemas detectados en el sistema de Agua Potable (falta de presión de suministro, escaso período de contacto con el hipoclorito que se le inyecta como desinfectante, existencia de sectores estancos en la red, por falta del cierre de las mallas, altísimo número de averías y pérdidas de agua) se ha formulado un “Plan Director del Sistema de Provisión de agua potable a la ciudad de Villaguay”, actualmente en proceso licitatorio, que comprende en una 1ra Etapa el cierre de mallas, la construcción de un Tanque Elevado de 75 m<sup>3</sup>, tres nuevos pozos de 60 m de profundidad, ampliación de la red, recambio de 14 electrobombas, y la colocación de 7.350 micromedidores en la Planta Urbana. Asimismo, dicho Plan prevé una 2da Etapa de obras y acciones a largo plazo, las que apuntan a lograr una provisión sostenible del servicio. La ejecución de ambos complejos de acciones se destaca como prioritaria en sus respectivos plazos; asimismo, a partir de dichas obras, el operador se encontrará en condiciones de continuar con obras menores de ampliación de la cobertura.

# VILLAGUAY

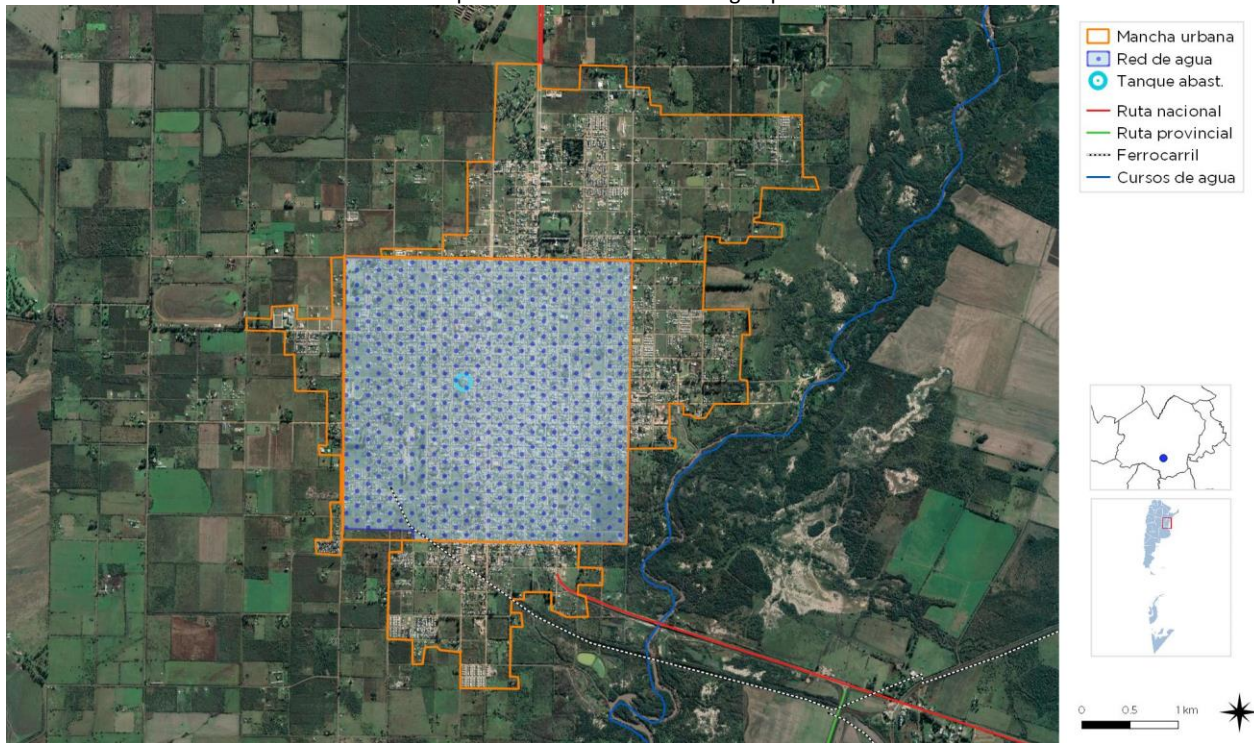
Hogares sin acceso a red de agua  
(CNPhyV 2010)



Fuente: Elaboración Propia

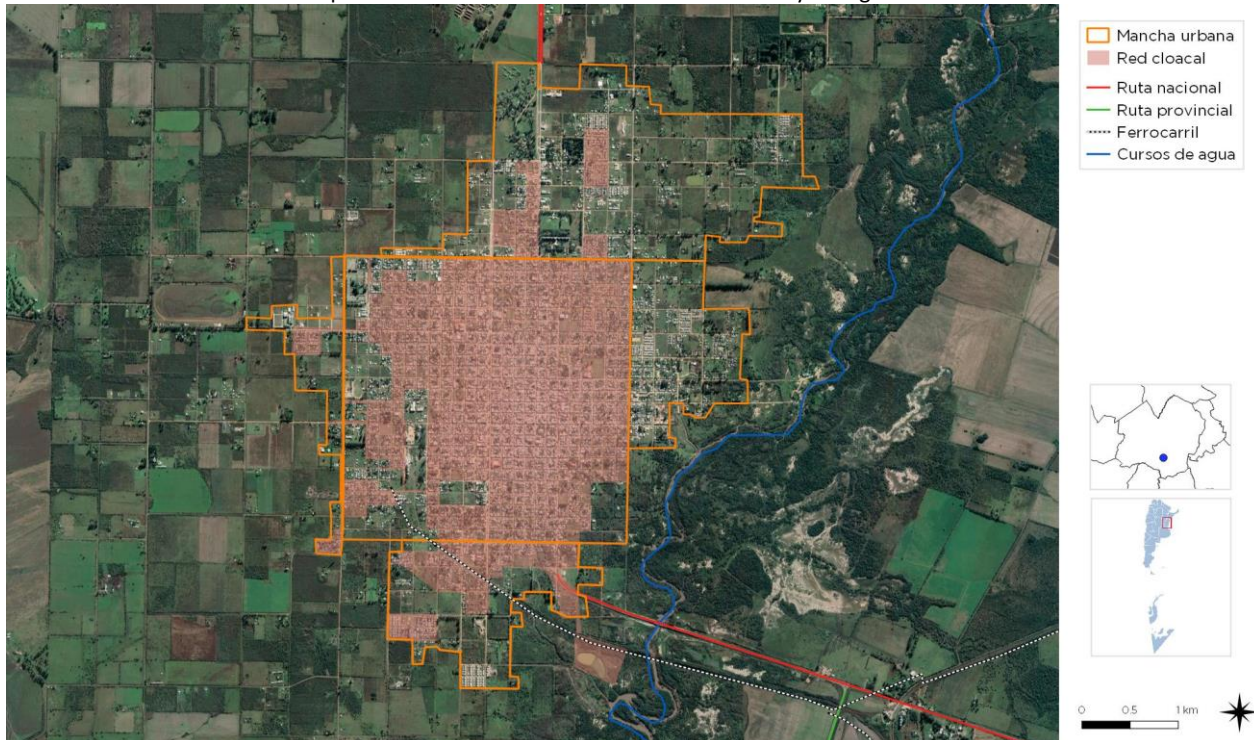


Mapa de Cobertura de red de agua potable



Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STPyCOP

Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STPy COP



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

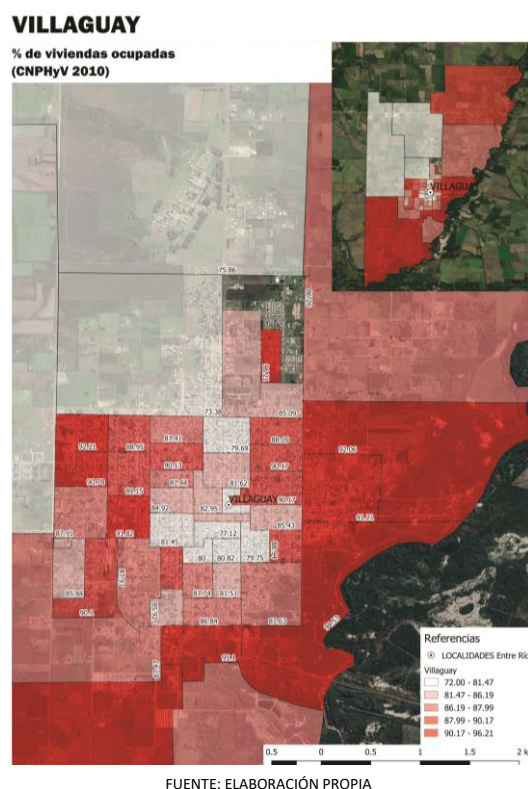
## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

El Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, expresa que Villaguay cuenta con 9955 viviendas, de las cuales 119 se encuentran habitadas.

En el próximo grafico, de elaboración propia, se demuestra el porcentaje de viviendas ocupadas en la localidad, este porcentaje asciende alrededor del 80%.



## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

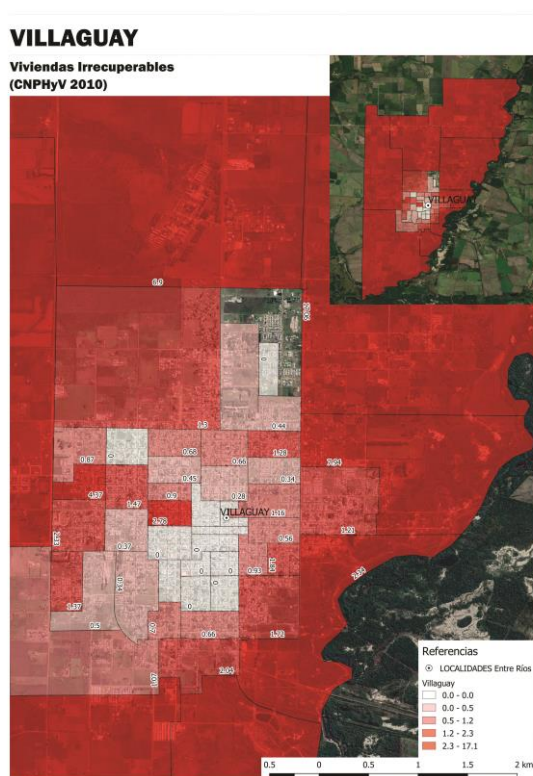
- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según los datos recabados en territorio, en términos generales la mayoría de las viviendas

existentes en la mancha urbana se clasifican como Casa tipo A, por lo que, las condiciones cualitativas habitacionales no presentan grandes necesidades de mejoramientos. Se puede decir que en la gran mayoría de las viviendas especialmente del área central se observan buenas condiciones de conservación y mantenimiento

En el mismo censo se expresa que, de la totalidad de las viviendas 9955, existen 520 hogares con déficit habitacional cuantitativo simple y 690 hogares con déficit habitacional cuantitativo compuesto. En este sentido, considerando el CNHPyV 2010 se mapea las viviendas irrecuperables de la localidad.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

Por otro lado, se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNHPyV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

- Calidad de los materiales de la vivienda (INMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos),

teniendo en cuenta la solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:

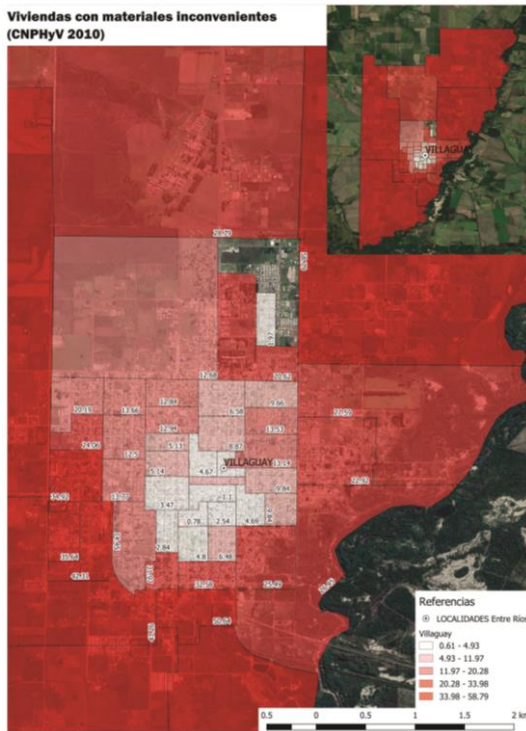
- a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo; presenta cielorraso.
- b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
- c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
- d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17,8% de las viviendas de Villaguay una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física. Muchas de estas viviendas se encuentran cercanas al arroyo villaguay, el cual cuando crece ocasiona problemas.

De acuerdo al CNHPyV 2010, en la zona ribereña antes mencionada, existe un alto porcentaje de tenencia irregular de viviendas, existe una gran parte de las viviendas constituidas de materiales inconvenientes, pero además se corresponde con una zona donde existe una población vulnerable, con porcentajes altos de NBI, de desocupación, etc.

Por lo tanto, se realizó un mapeo de la localidad respecto a calidad de la materialidad de las viviendas (ver imágenes), en donde se expresa que la mayoría de los barrios vulnerables se encuentran en el área norte y este de la planta urbana donde se visualiza un proceso de expansión urbana de baja densidad con condiciones de vulnerabilidad.

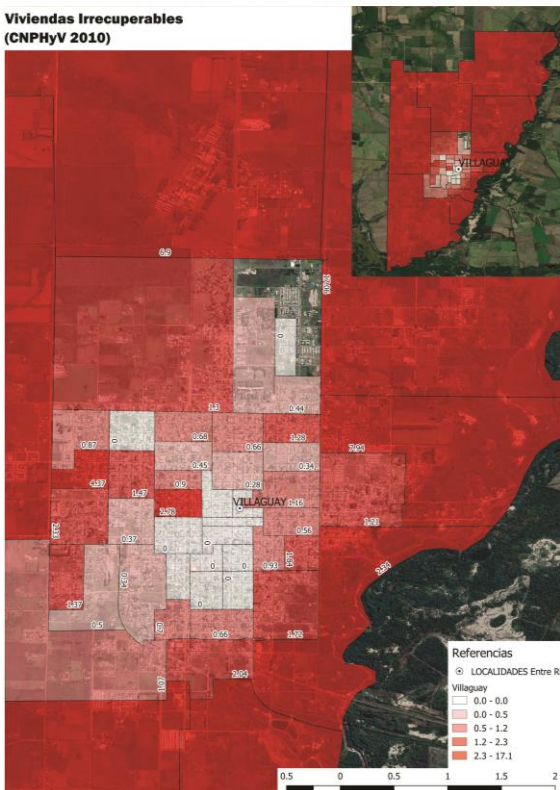


**VILLAGUAY****Viviendas con materiales inconvenientes  
(CNPHyV 2010)****Régimen de propiedad y tenencia**

Respecto a la tenencia irregular de terreno y vivienda, el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, expresa que en Villaguay de las 9955 viviendas censadas, existe un total de 1644 que cuentan con esa condición de irregularidad.

En este sentido, se mapea esta situación resultando que un 16.5% de población se encuentra en esta situación.

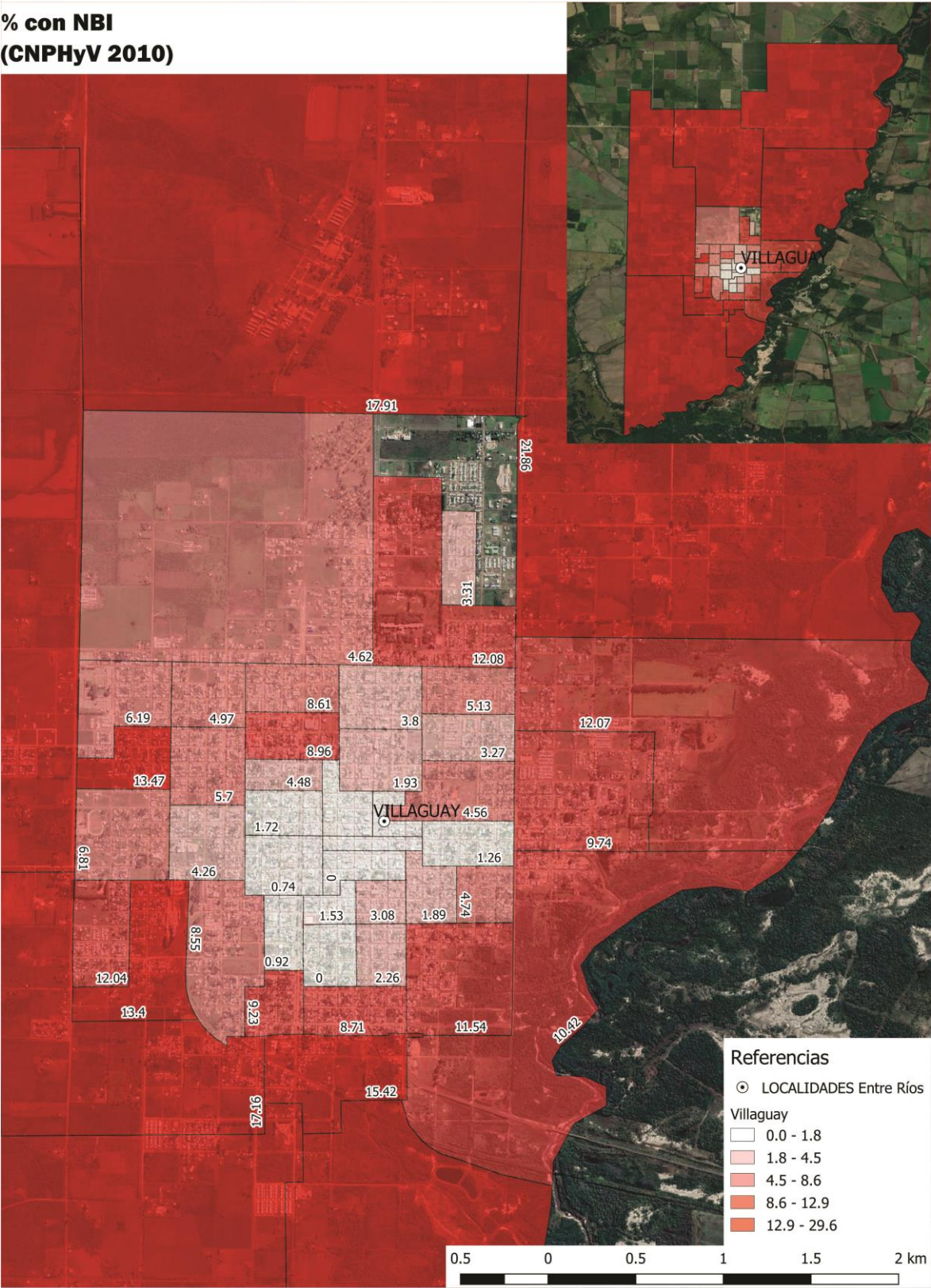
Por ultimo, se mapea en la localidad las áreas con NBI (necesidades básicas insatisfechas), en el grafico se expresa que en la periferia esta condición se acentúa:

**VILLAGUAY****Viviendas Irrecuperables  
(CNPHyV 2010)**

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

# VILLAGUAY

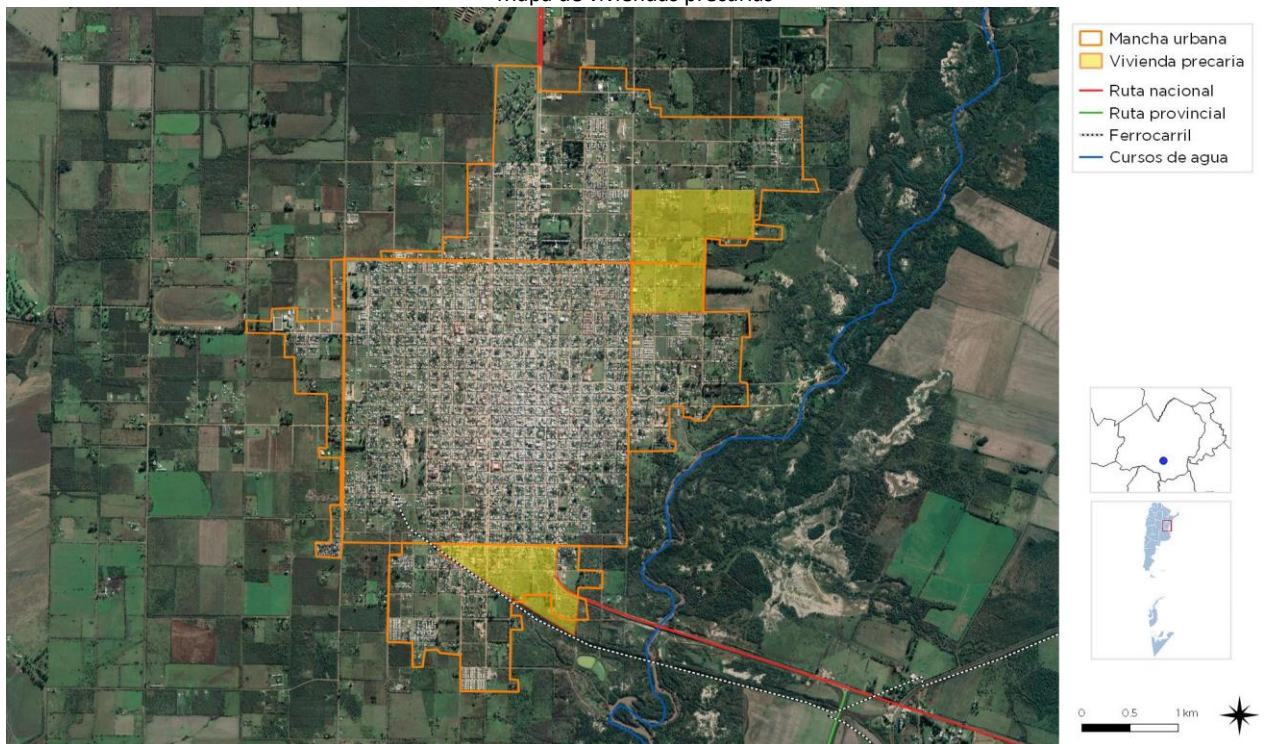
% con NBI  
(CNPhyV 2010)



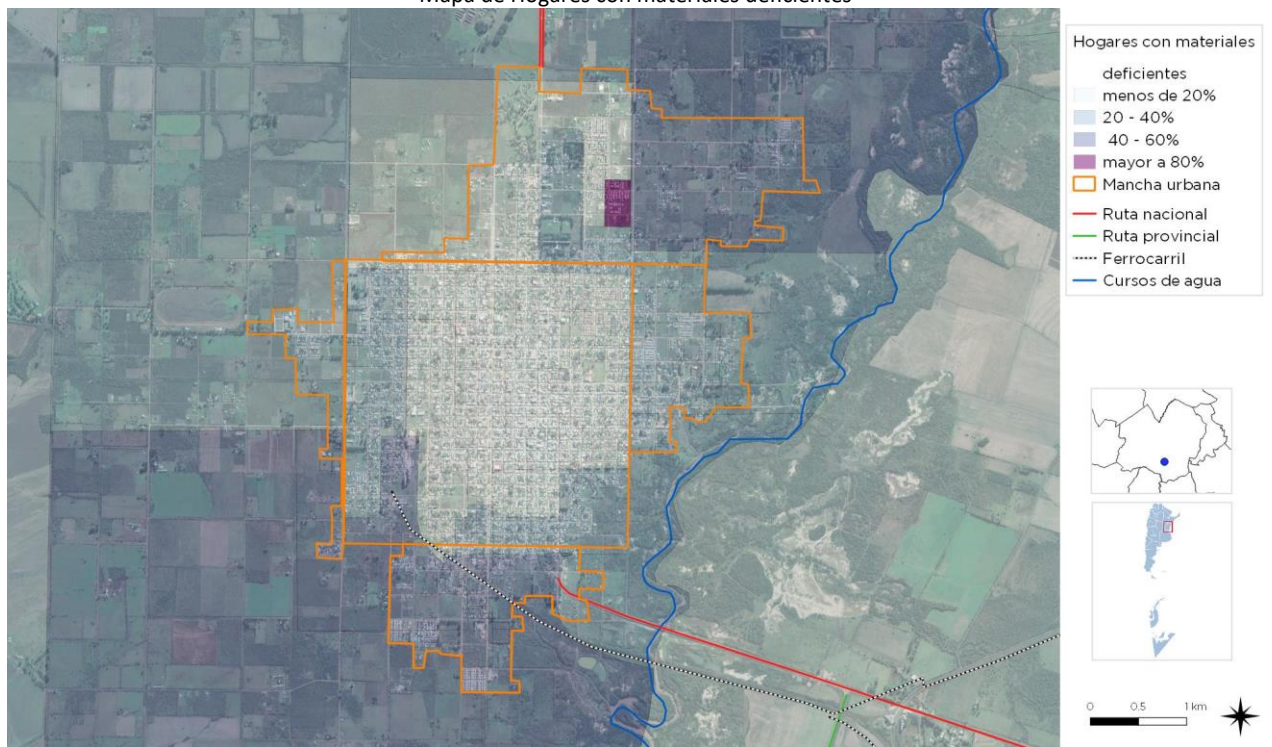
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA



Mapa de viviendas precarias

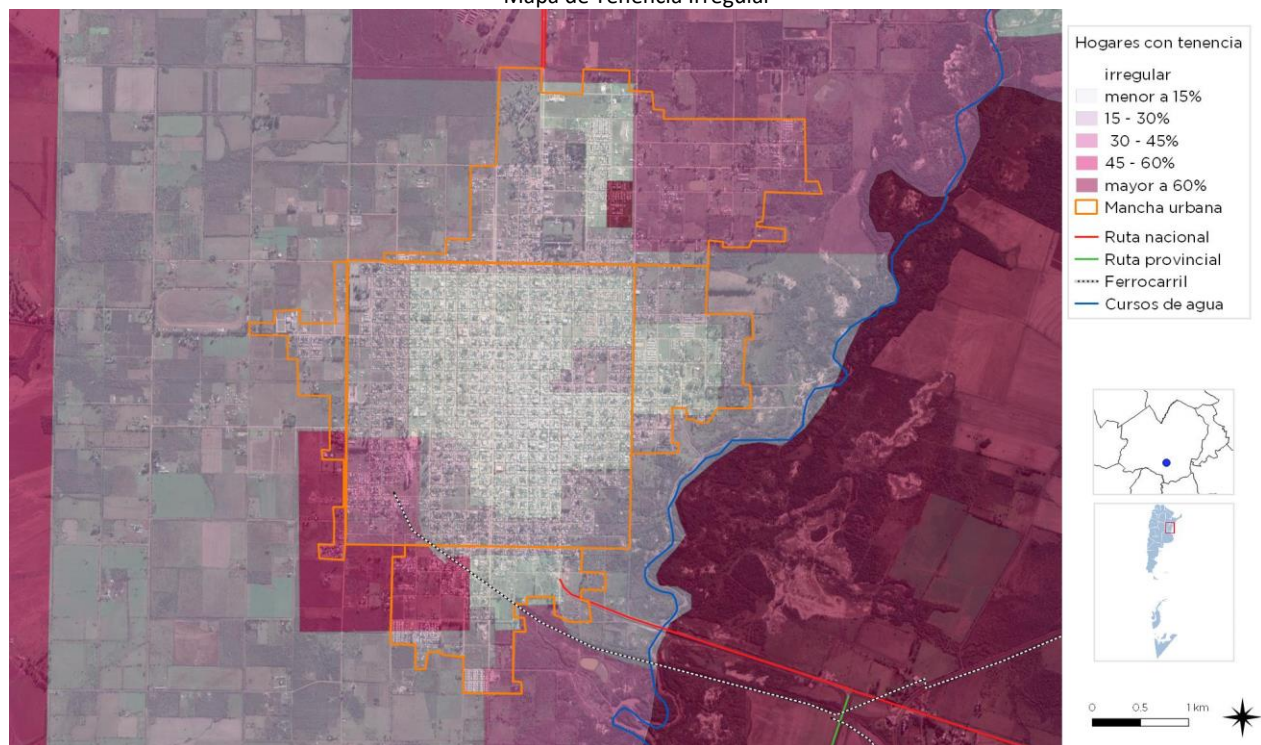


Mapa de Hogares con materiales deficientes



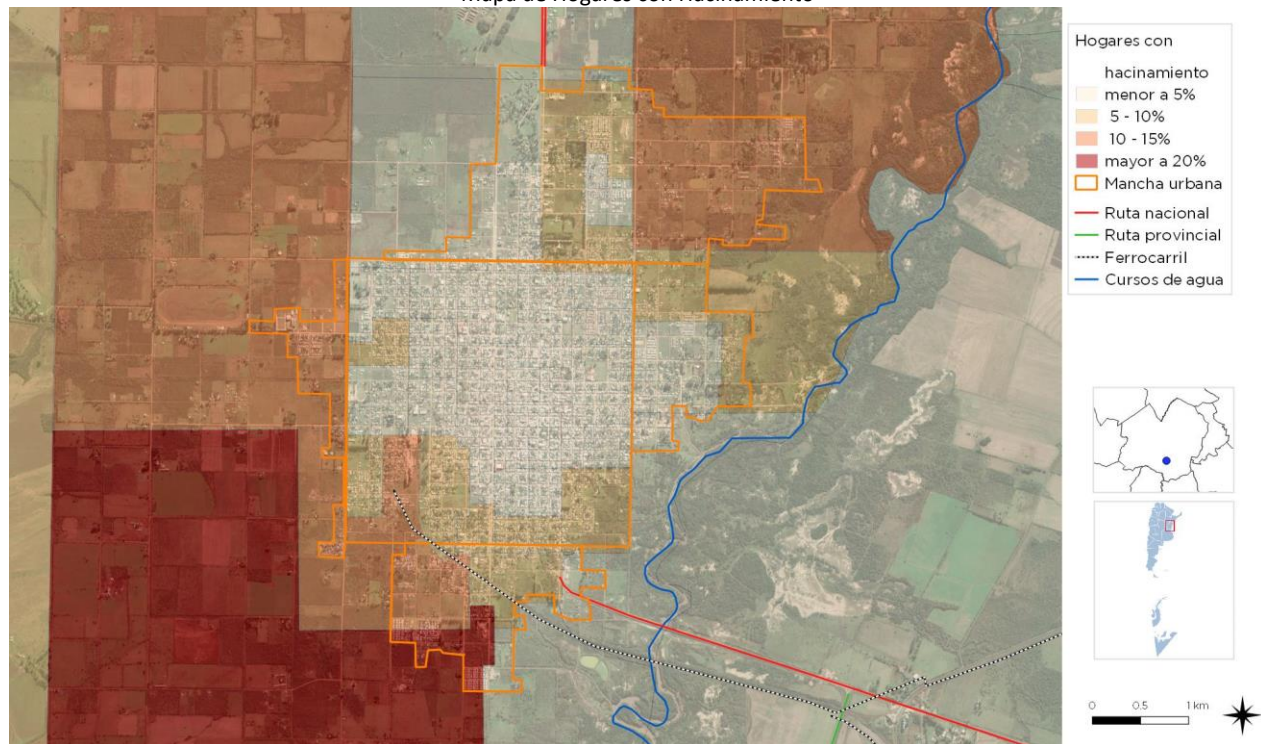


Mapa de Tenencia Irregular



FUENTE: STP y COP

Mapa de Hogares con Hacinamiento



FUENTE: STP y COP

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

La ciudad de Villaguay posee gran cantidad de establecimientos educativos en distintos niveles y modalidades. El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 arrojó un 7,6% de analfabetismo (población adulta sin educación).

### Establecimientos:

#### JARDINES MUNICIPALES:

- Jardín "CARACOLITOS"
- Jardín "MI SOL"
- Jardín "RAYITO DE LUZ"
- Jardín "OSITOS VERDES"
- Jardín "PASTORCITOS"
- Jardín "PIMPOLLITOS"

#### ESCUELAS PRIMARIAS

##### Estatales:

- BARTOLOME MITRE 1
- DOMINGO F. SARMIENTO 81
- DR. JUAN FRANCISCO SEGUI 4
- ESCUELA PRIMARIA Y SECUNDARIA NORMAL SUPERIOR 4 MARTINIANO LEGUIZAMON
- FRANCISCO NARCISO LAPRIDA 107
- FRANCISCO PODESTA 3
- LUIS PIEDRABUENA 87
- PARANA 5
- SAN CAYETANO 115
- SARGENTO CABRAL 108

##### Privadas:

- MARIANO MORENO 82
- USINA VIEJA 182 CON ORIENTACION ARTISTICA

#### ESCUELAS SECUNDARIAS

##### Estatales:

- E.N.E.T. N 1 DR. CONRADO ETCHEBARNE
- ESCUELA SECUNDARIA 10
- ESCUELA SECUNDARIA 17
- ESCUELA SECUNDARIA 1 PROFESOR LEOPOLDO HERRERA EX 17
- ESCUELA SECUNDARIA 7
- ESCUELA SECUNDARIA NORMAL SUPERIOR 4 MARTINIANO LEGUIZAMON
- INST. DE FORMACION PENITENCIARIA INSP. GRAL. VICTORINO SCHUERMANN

##### Privadas:

- PRIV. ENCUESTRO XXI D-142
- PRIV. INSTITUTO LA INMACULADA
- PRIV. INSTITUTO SUPERIOR DE EDUCACION ARTISTICA D137

#### ESCUELAS TERCARIAS

- INSTITUTO DE FORMACION DOCENTE – IFD-
- INSTITUTO DE EDUCACION SUPERIOR DE GESTION PRIVADA- ISEA-
- INSTITUTO CERES

#### UNIVERSIDADES

- UNIVERSIDAD NACIONAL DE ENTRE RIOS - UNER
- UNIVERSIDAD DE CONCEPCION DEL URUGUAY – UCU Unidad Académica Villaguay
- UNIVERSIDAD AUTONOMA DE ENTRE RIOS - UADER
- UNIVERSIDAD SIGLO 21

## Salud y Seguridad

Villaguay cuenta con el Hospital Santa Rosa y una serie de centros de Atención Primaria dentro del casco urbano en donde se realizan controles básicos de salud.

El municipio a través de la Dirección de Salud desarrolla una amplia política de asistencia primaria, se ejecuta a partir de un trabajo

mancomunado con el Hospital Santa Rosa y las áreas de salud provinciales y nacionales.

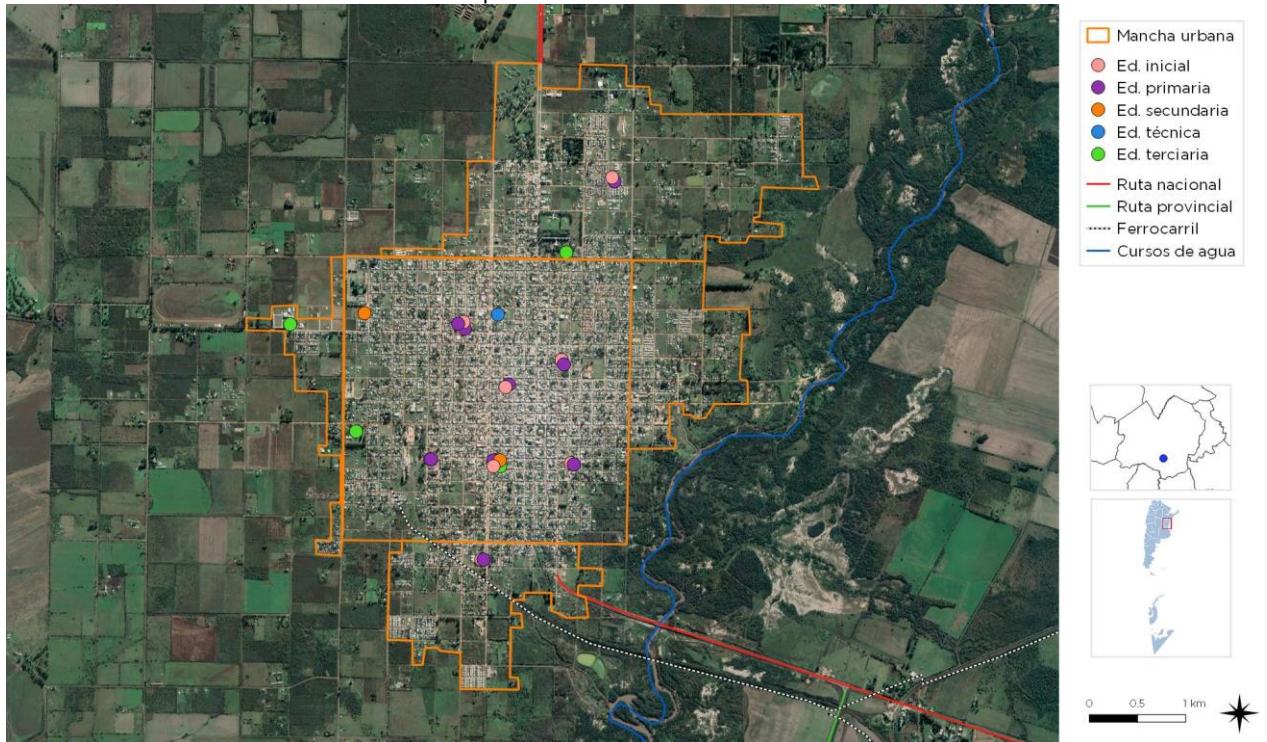
Establecimientos:

- Hospital Santa Rosa
- Centro de Atención Primaria Barrio Brasil | Atención general y servicio de enfermería
- Centro de Atención Primaria Barrio Chaco | Atención general y servicio de enfermería
- Centro de Atención Primaria Perpetuo Socorro | Atención general, servicio de enfermería y vacunación
- Centro de Atención Primaria Dr. Carlos Silva San Judas | Atención general, servicio de enfermería y vacunación
- Centro de Atención Primaria Barrio Buen Pastor | Atención general, servicio de enfermería y vacunación
- Centro Integrador Comunitario CIC Barrio Don Bosco | Consultorio y atención de Kinesiología

En materia de seguridad el municipio cuenta con cuatro jefaturas de Policía en el casco urbano de Villaguay, el edificio principal se ubica frente a la Plaza 25 de mayo.



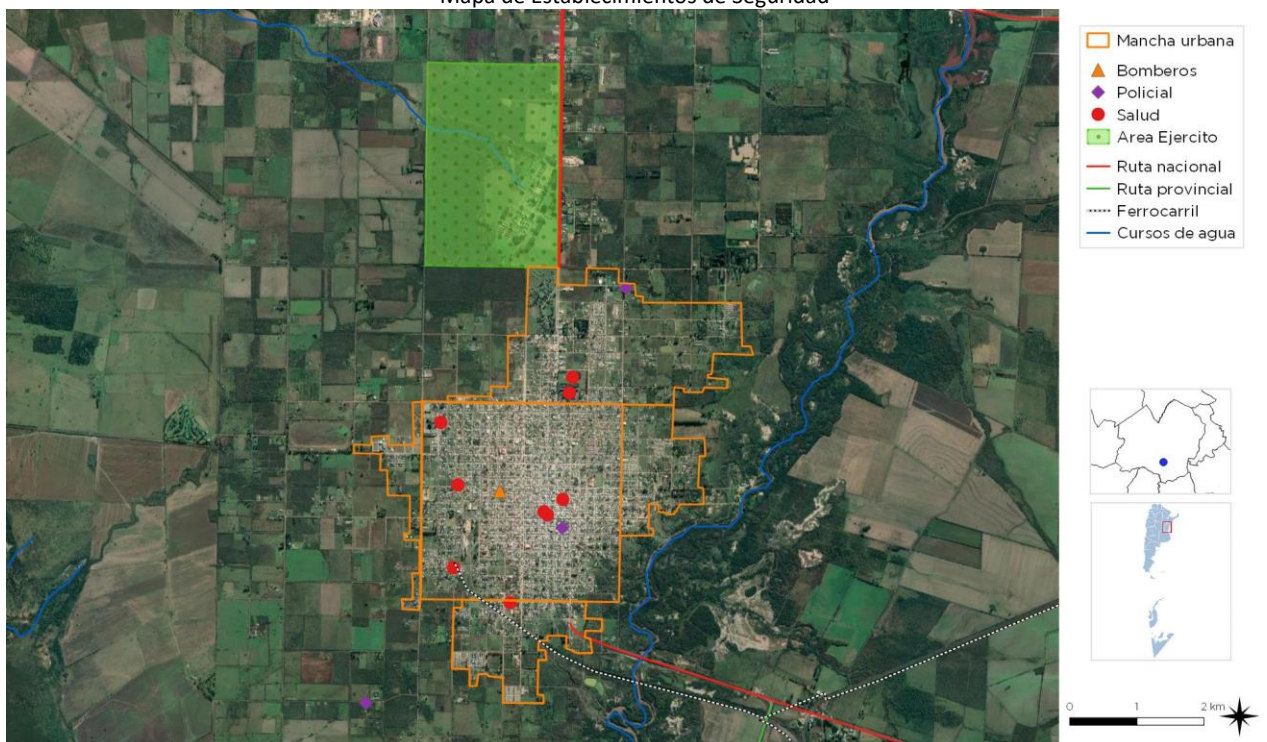
Mapa de Establecimientos Educativos



Se indican los establecimientos educativos dentro de la mancha urbana. FUENTE: STPyCOP

x

Mapa de Establecimientos de Seguridad



Se indican los establecimientos dentro de la mancha urbana. FUENTE: STPyCOP

x



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

Como se expresa anteriormente, la dinámica económica de Villaguay y su región se ha dado históricamente por su relación con las producciones agrícolas y ganaderas. En ambos casos existe una variedad de actividades que proveen una base relativamente diversificada y fuerte, sobre una estructura agraria balanceada entre pequeños y grandes establecimientos. La región alberga producción de cereales (especialmente arroz) y oleaginosas (preponderantemente, soja), así como ganadería extensiva e intensiva (especialmente bovina) actividades que, por otra parte, han transformando el paisaje y las características rurales, mediante el desmonte y la desaparición del monte nativo para dar lugar a grandes extensiones cultivadas. La apicultura ocupa un lugar destacado (registrándose empresas que incursionan en la exportación) al igual que la avicultura.

Los varios emprendimientos industriales en la zona se relacionan directamente con la actividad primaria: acopiadoras, molinos arroceros, y procesadoras y exportadoras de miel, incorporándose en los últimos años la industria frigorífica y las fábricas de alimentos balanceados. Se destacan en la ciudad de Villaguay dos importantes frigoríficos de carne vacuna (faena 1.000 a 1.200 cabezas por mes) y pollo (faena 120.000 a 150.000 aves por mes), además de otros pequeños establecimientos industriales dentro de la Planta Urbana.

Adicionalmente, Villaguay se ha constituido en un centro económico de referencia para el centro entrerriano, albergando una variada gama de establecimientos comerciales y provisión de servicios encadenados a la economía regional. Cuenta asimismo con equipamiento educativo, social, institucional y de salud de escala regional. La reciente habilitación de un parque termal busca favorecer asimismo la actividad turística receptiva, la que no cuenta hasta el momento con un marcado desarrollo.

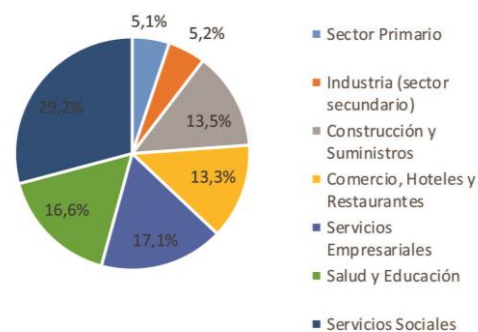
### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que el 29.2% de los ocupados se encuentran recibiendo servicios sociales. Lo siguen, en un 17.1 % los ocupados en servicios empresariales y un 16.6% en las actividades relacionadas a salud y educación. Luego con aproximadamente 13% cada una, aparecen actividades como: comercio, hoteles, restaurantes y construcción y suministros. Por último, con aproximadamente 5% figuran los ocupados en el sector primario y la industria.

Distribución porcentual de las actividades económicas

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



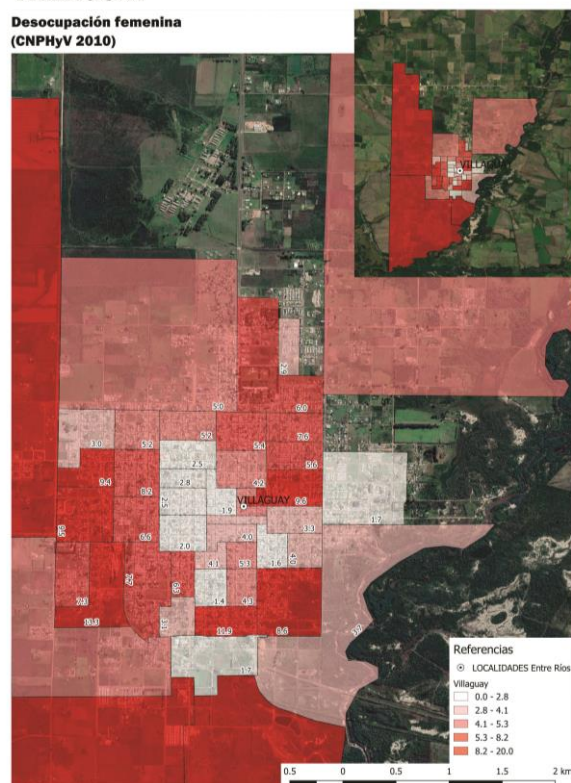
Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. 2010.

### Tasa de desocupación

Con respecto a la población femenina se ha realizado un mapeo reconociendo los sectores de la planta urbana donde se ubican los registros de desocupación femenina, resultando que en la periferia y en el área rural va creciendo el porcentaje de mujeres desocupadas.

## VILLAGUAY

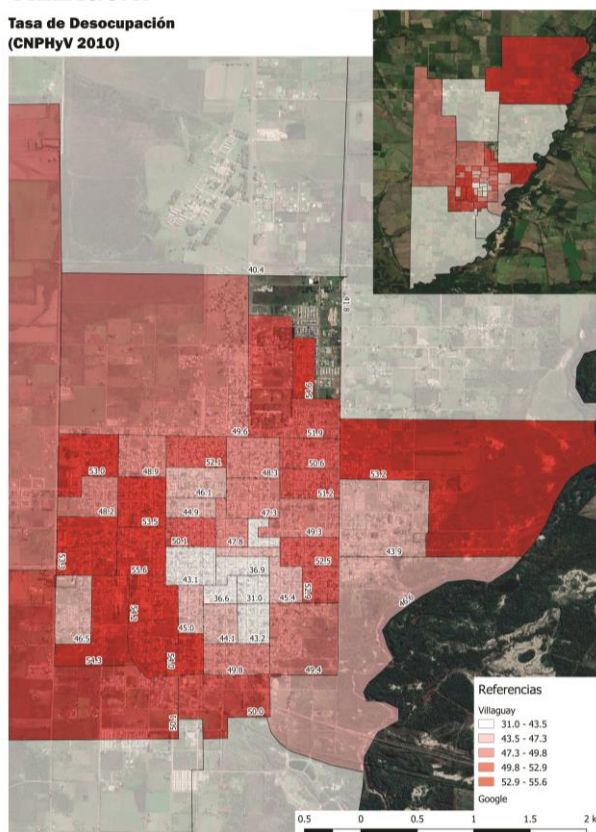
Desocupación femenina  
(CNPhyV 2010)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

## VILLAGUAY

Tasa de Desocupación  
(CNPhyV 2010)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA

Asimismo, en este sentido se ha realizado un mapeo de la tasa de desocupación de toda la población. Se puede observar que los graficos no coinciden, en este caso si bien en el área central se observa el mayor porcentaje de ocupación, en los sectores próximos ya se verifican los mismos niveles de desocupación que en las periferias.

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

No se tienen registros de los ingresos familiares mensuales de la localidad de Villaguay.





PLAZA 25 DE MAYO – FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO  
19/01/2019



PLAZA 25 DE MAYO – FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO  
19/01/2019



MUNICIPALIDAD VILLAGUAY – FUENTE: RELEVAMIENTO  
PROPIO 19/01/2019



IGLESIA SANTA ROSA DE LIMA – FUENTE: RELEVAMIENTO  
PROPIO 19/01/2019

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las

personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$



con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

## AMENAZA

### factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

## Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Villaguay, al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevó al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-APN-MA).

Asimismo, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, Villaguay sufrió el 29 de noviembre de 2009 afectaciones debido a una cola de

tornado que también repercutió en Paso de la Laguna, Jubileo y Villa Domínguez.

Las precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo, sumado a las crecidas del arroyo Villaguay ocasionan problemas e inconvenientes en el sector este de la planta urbana, afectando viviendas y también el camping municipal.

### Amenazas de origen geológico:

Villaguay no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

### Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de Villaguay se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales y a la información recopilada los principales inconvenientes se presentan por una combinación de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo y la crecida del arroyo villaguay. Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. Muchos de estas inundaciones se dan en el sector oeste de la localidad, precisamente en la zona ribereña del arroyo villaguay, esta área además presenta viviendas precarias y una sociedad vulnerable.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista

un aumento de 11,36 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 14,6 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.- Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los

materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17,8% de las viviendas de Villaguay una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física. Muchas de estas viviendas se encuentran cercanas al arroyo villaguay, el cual cuando crece ocasiona problemas.

De acuerdo al CNPHyV 2010, en la zona ribereña antes mencionada, existe un alto porcentaje de tenencia irregular de viviendas, existe una gran parte de las viviendas constituidas de materiales inconvenientes, pero además se corresponde con una zona donde existe una población vulnerable, con porcentajes altos de NBI, de desocupación, etc.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria en cuanto a luz eléctrica, red de agua potable, y en menor medida red de cloacas.

El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 7,6% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos en todos los niveles.

## Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy



útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, Villaguay cuenta con un destacamento Policial, hospital, centros de salud, defensa civil y bomberos voluntarios, quienes pueden llegar a actuar ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Al ser una ciudad cabecera cuenta con mayores recursos financieros o técnicos necesarios para una adecuada gestión del Riesgo en comparación con otras localidades de la zona. De cualquier forma, seguramente es menester desarrollar un plan de gestión de riesgos para actuar de forma coordinada y precisa.

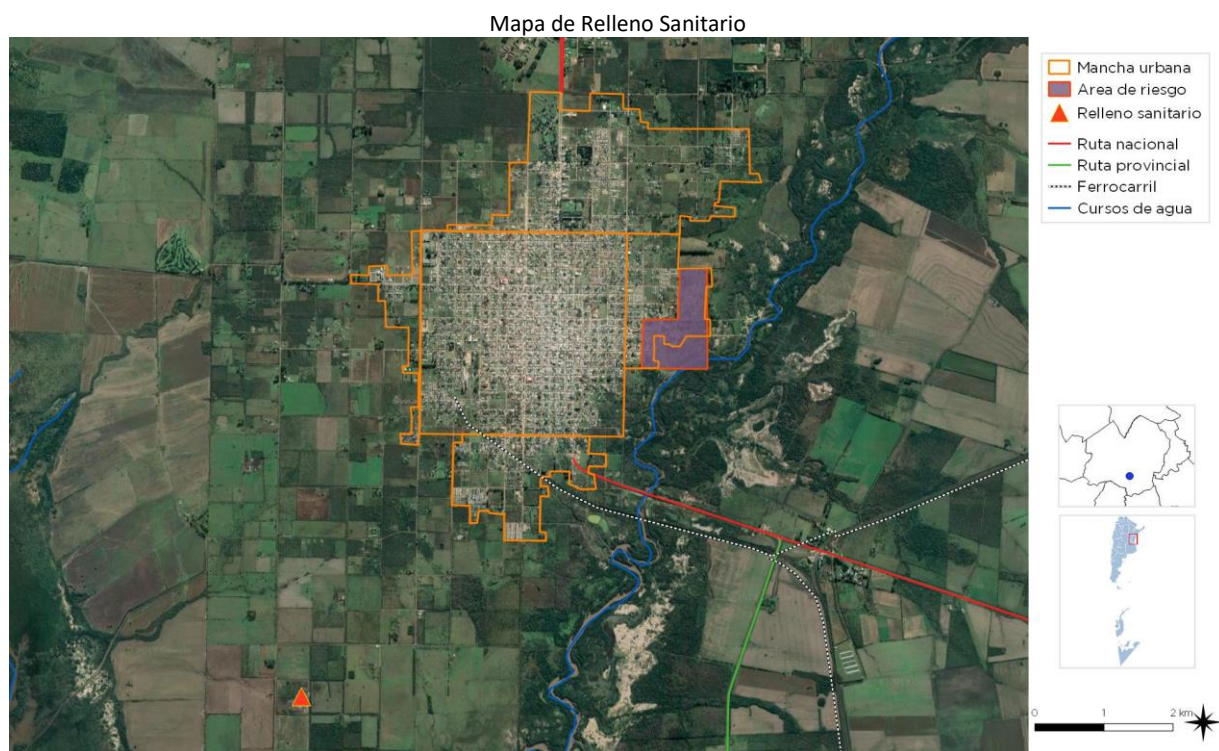
## Utilización de Agroquímicos

Una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican

la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

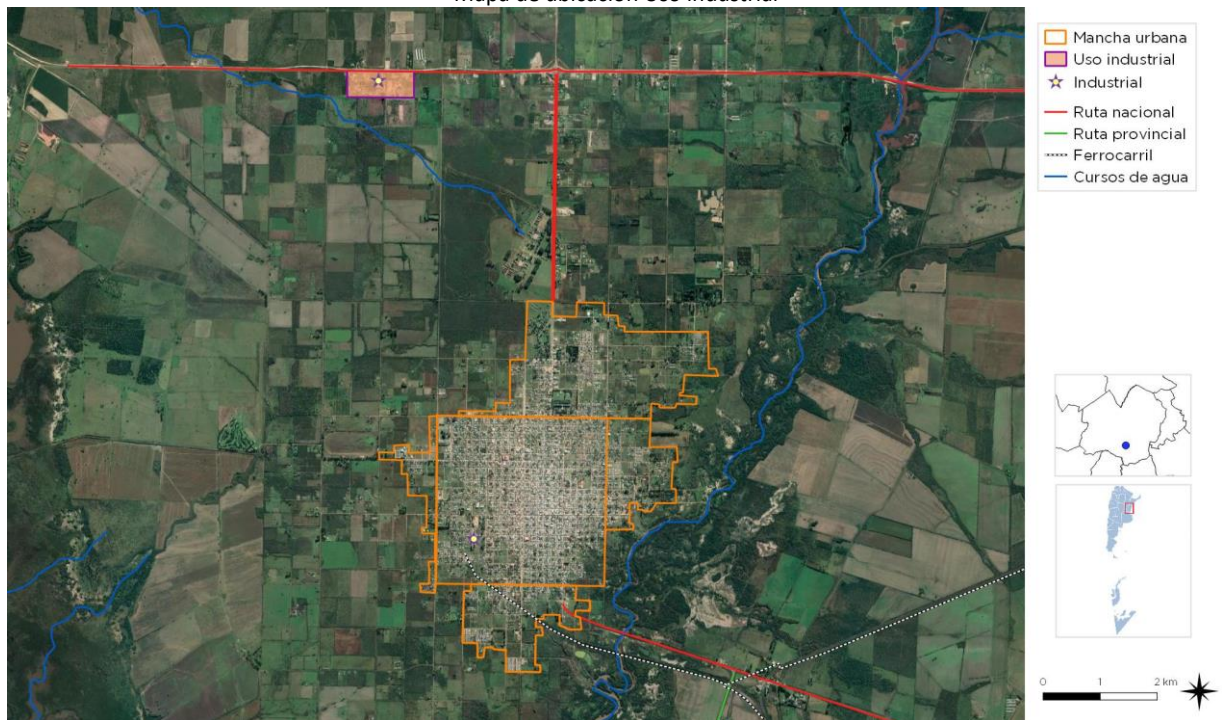
Considerando las amenazas identificadas en los puntos anteriores, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de la localidad, se evidencian potenciales riesgos derivados de estas características del territorio. Aquí es donde surge la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.



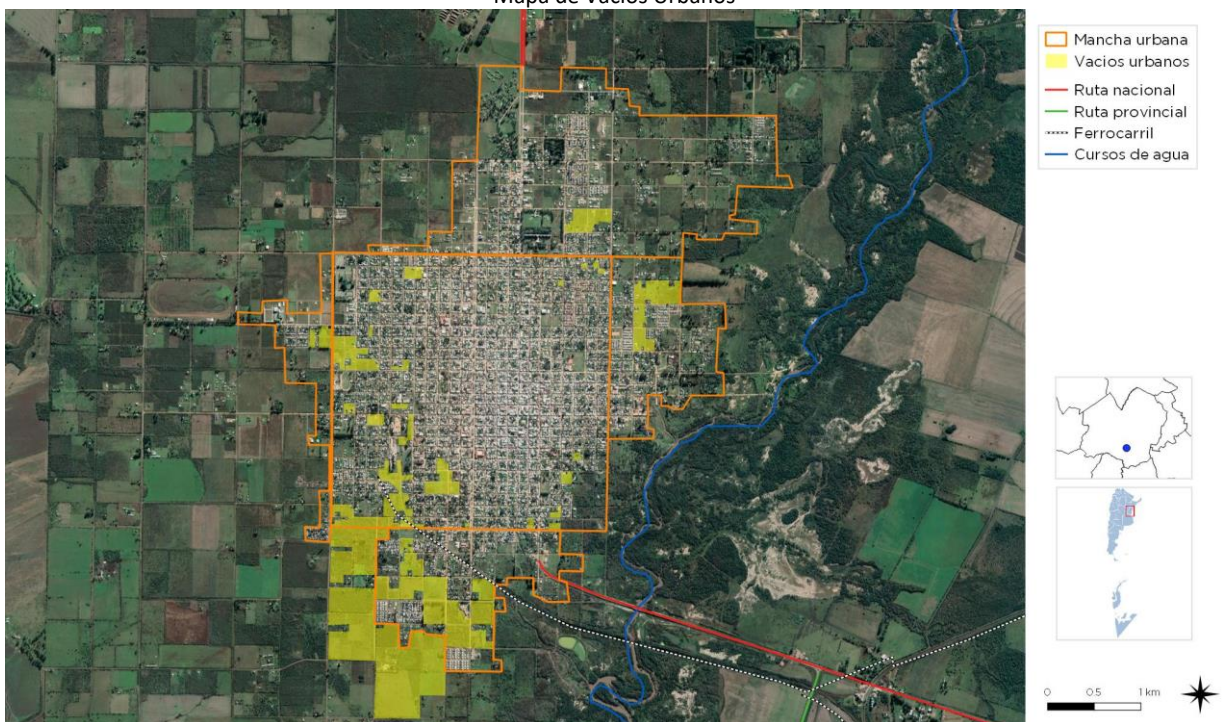
LOCALIZACIÓN en PLANTA URBANA - FUENTE: STPyCOP



Mapa de ubicación Uso industrial



Mapa de Vacios Urbanos



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención.

El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:**

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.



La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualaguay, Gualaguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

### Otros Organismos Provinciales Competentes:

**Consejo General de Educación**, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

**Instituto Portuario Provincial**, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

**Dirección Provincial de Vialidad**, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

**Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda**, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la

demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

**Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia**, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

**Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA**, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Para las Juntas de Gobierno la Ley de Juntas de Gobierno N° 7555 establece las diferentes categorías y estructura de gobierno. “Art. 1º Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes. Art. 2º: El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley”.

## Ámbito Local

**Intendencia de la Municipalidad VILLAGUAY:**  
Máxima autoridad del Municipio de Villaguay, cabeza del poder ejecutivo.

El Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo.

**Consejo Deliberante,** Presidido por el vicepresidente municipal, los demás miembros son elegidos directamente por el pueblo de acuerdo al sistema de representación proporcional. El número de concejales queda determinado por la Ley Orgánica.

- <http://www.villaguay.gob.ar>
- <https://www.facebook.com/municipalidadde.villaguay>
- <https://twitter.com/MuniVillaguay>

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Asimismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Villaguay, según entrevistas a distintos actores sociales, se encuentra una sociedad civil activa e interesada en los asuntos públicos. Si bien la sociedad es dependiente de un actor central que es el propio Municipio.

Desde el municipio se han creado distintas páginas web en las redes sociales para exponer todas las políticas e intenciones del gobierno y las distintas formas de acercamiento:



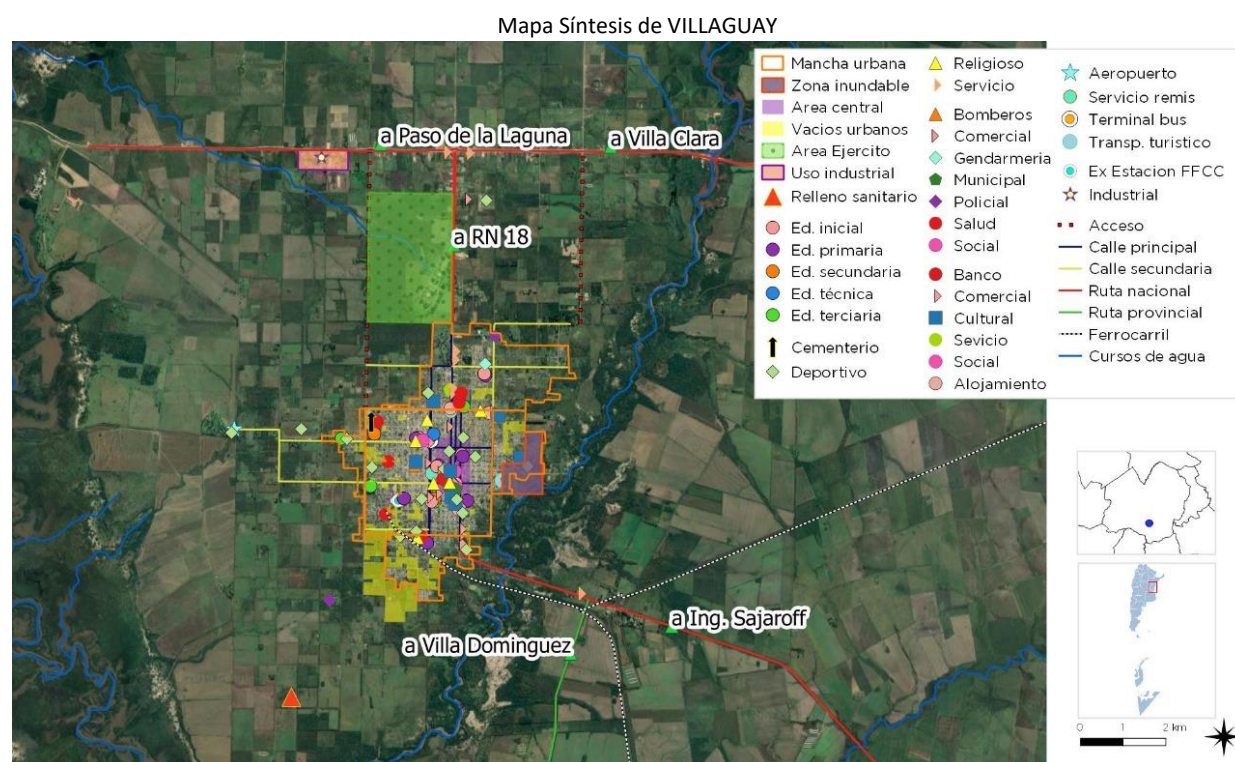
## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.



FUENTE: STPyCOP

## Resumen de Indicadores

### Localidad de VILLAGUAY

#### Nombre de Localidad- Resumen de Indicadores

Provincia	ENTRE RÍOS
Localidad	XXXXXX
Código Localidad	XXXXXX
Población Localidad	XXXXXX
DATO	%
Hogares sin Agua	8,15
Hogares sin cloacas	61,00
Hogares sin electricidad	3,72
Hogares sin gas	49,31
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	13,50
Viviendas irrecuperable	1,43
Viviendas con materiales inconvenientes	5,61
Desocupación general	5,86
Trabajo Infantil	8,45
Desempleo Juvenil	12,35
Desocupación Femenina	3,36
Tasa Analfabetismo	6,00
Población adulta sin educación superior	91,55
Mortalidad Infantil (%)	1,10

#### AGUA

Hogares con Agua 92% Hogares sin Agua 8%



#### CLOACAS

Hogares con Cloaca 39% Hogares sin Cloacas 61%



#### ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad 96% Hogares sin Electricidad 4%



#### GAS

Hogares con Gas 51% Hogares sin Gas 49%



#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE AGENDA 2030 ONU-HÁBITAT

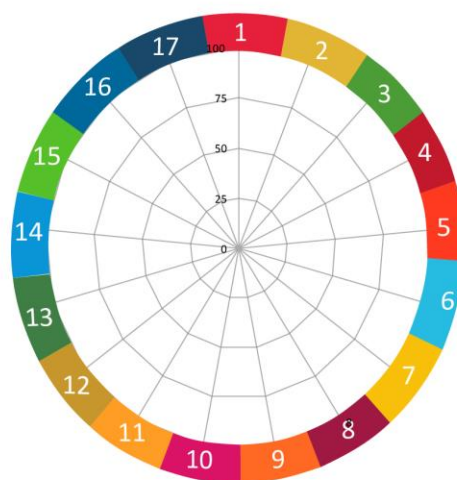
#### RESUMEN DE INDICADORES

#### REFERENCIAS EN PORCENTAJES

- 01- Fin de la Pobreza
- 02- Hambre Cero
- 03- Salud y Bienestar
- 04- Educación de Calidad
- 05- Igualdad de Género
- 06- Agua Limpia y Saneamiento
- 07- Energía Asequible y No Contaminante
- 08- Trabajo Decente y Crecimiento Económico
- 09- Industria, Innovación e Infraestructura
- 10- Reducción de Desigualdades
- 11- Ciudades y Comunidades Sostenibles
- 12- Producción y Consumos Responsables
- 13- Acción por el Clima
- 14- Vida Submarina
- 15- Vida de Ecosistemas Terrestres
- 16- Paz, Justicia e Instituciones Sólidas
- 17- Alianzas para lograr los Objetivos



**OBJETIVO DE DESARROLLO SOSTENIBLE**  
17 OBJETIVOS PARA TRANSFORMAR NUESTRO MUNDO



SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.







## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

#### > Dimensión física

Para la localidad de Villaguay, una de las problemáticas mas destacadas se trata de la degradación urbana del espacio de las calles devenida por la presencia de tránsito pesado por la planta urbana de la localidad y la excesiva cantidad de camiones estacionados en las calles. En este sentido, se deberá Ordenar el tránsito de carga en la localidad y reducir el estacionamiento de los mismos.

Asimismo, se reconoce un acelerado proceso de expansión urbana que se va conformando bajo un modelo disperso y baja densidad principalmente hacia el área norte y este.

Esta situación conlleva a distintas problemáticas, que se traducen en una serie de indefiniciones e incompatibilidades respecto a los usos en el área de crecimiento urbano, y también, en la escasez de espacios públicos abiertos en barrios vulnerables y la insuficiencia de servicios público (Red de Gas Natural)

En este sentido, se deberá Elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial. código de uso y ocupación del suelo, con lineamientos que tenga como prioridad frenar la expansión dispersa.

En Villaguay se releva un debil mantenimiento de los equipamientos, y no se reconoce un sistema de integración de los existentes, debido a que se encuentran dispersos en la planta urbana.

Esta situación se observa especialmente en el predio del FFCC, por lo que se deberá poner en valor este ámbito de encuentro para la sociedad.

Además, el patrón de crecimiento difuso genera dificultad de desplazamientos para la población, principalmente en las zonas periféricas.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causas	Presencia de tránsito pesado atravesando la planta urbana de la localidad Presencia excesiva de camiones estacionados en las calles urbanas
Problema	<b>Degradación urbana, especialmente de las calles</b>
Efecto	Contaminación auditiva, del aire y visual de las calles Inseguridad vial Degradación de las calles de la ciudad
Objetivo	Ordenar el tránsito de carga en la localidad
Proyectos	Nueva Avenida de Circunvalación de Tránsito Pesado Playa de camiones
Causa	Escasa planificación de los usos sobre la planta urbana
Problema	<b>Área urbana con superposición de usos</b>
Efecto	Indefiniciones de usos sobre el área de crecimiento urbano
Objetivo	Generar lineamientos y estrategias para ocupación y usos de suelo
Proyecto	Elaboración de Plan de Ordenamiento Territorial. código de uso y ocupación del suelo
Causa	Eventos climáticos extremos (precipitaciones) Escaso mantenimiento Red vial interna en periferia en tierra sin cordón cuneta.
Problema	<b>Degradación de la red vial de tránsito interno de la localidad en zonas periféricas.</b>
Efecto	Difícil transitabilidad y conectividad interna
Objetivo	Mejorar la transitabilidad y condiciones espaciales de las calles urbanas
Proyecto	Mejoramiento de calles y cordones cunetas en barrios periféricos
Causa	Escasos espacios públicos abiertos en barrios vulnerables Escasos de equipamientos públicos y débil sistema de integración de los existentes (dispersos)
Problema	<b>Espacios y equipamientos públicos sin usos definidos para el desarrollo de actividades sociales</b>
Efecto	Escasos espacios de encuentro y esparcimiento sociales públicos
Objetivo	Mejorar y poner en valor los espacios y equipamientos públicos
Proyecto	Diseño urbano y construcción de plazas barriales Desarrollo de equipamientos y espacios públicos
Causas	Acelerada expansión urbana con escasos acceso a servicios.
Problemas	<b>Limitado acceso a servicios públicos. Gas Natural</b>
Efecto	Altos costos para la utilización de gas envasado.
Objetivos	Mejoramiento de acceso a servicio básicos. Red de gas natural
Proyectos	Proyecto de Ampliación Red de Gas Natural
Causa	Escasos recursos materiales a disposición del Municipio
Problema	<b>Degradación de espacios públicos</b>
Efecto	Inseguridad
Objetivo	Consolidar y poner en valor el ámbito del predio del FFCC, espacio de encuentro para la sociedad
Proyecto	Reconversión y restauración de la estación de FFCC como edificio para la comunidad Renovación urbana: master plan de la Estación del Ferrocarril
Causa	Escasa planificación de los desplazamientos urbanos
Problema	<b>Disficultad en la movilidad de los sectores trabajadores</b>
Efecto	problemas laborales y para estudiar
Objetivo	Generar lineamientos y estrategias para la movilidad Sostenible. Impulso a modalidades de desplazamientos sustentables
Proyecto	Plan de movilidad urbana.

## > Dimensión económica

La dinámica económica de Villaguay y su región se ha dado históricamente por su relación con las producciones agrícolas y ganaderas. En ambos casos existe una variedad de actividades que proveen una base relativamente diversificada y fuerte, sobre una estructura agraria balanceada entre pequeños y grandes establecimientos.

No obstante, si bien existe un Parque Industrial algunas de las actividades industriales aun se realizan en la ciudad de Villaguay, dos importantes frigoríficos de carne vacuna y pollo además de otros pequeños establecimientos industriales dentro de la Planta Urbana.

Esta situación revela la necesidad de reordenar y planificar el uso y ocupación del suelo en la planta urbana, en función de la relocalizar y concentrar en el Parque Industrial a las industrias y usos complementarios.

Asimismo, se reconoce una escasa promoción de actividades productivas desde la Provincia lo cual requiere mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas para la promoción de PyMES que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

Por ultimo, se reconoce una escasa y desarticulada oferta turística de la ciudad y la región y una baja explotación de recursos turísticos, lo que representa una debilidad en términos económicos.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causas	Escasa regulación del ordenamiento territorial Escaso control en la localización de usos industriales
Problemas	<b>Coexistencia de usos de producción primaria e industrial con la residencial en la planta urbana</b>
Efecto	Contaminación de espacios urbanos
Objetivos	Reordenar y planificar el uso y ocupación del suelo en la planta urbana
Proyectos	Proyecto de Fortalecimiento del Parque Industrial Programa de incentivos para la relocalización de las industrias y usos complementarios.
Causas	Políticas de fomento de escasa presencia a nivel local Escasa promoción de actividades productivas desde la Provincia
Problema	<b>Subexplotación de actividades locales potenciales</b>
Efecto	Limitada oferta local de trabajo calificado
Objetivos	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
Proyectos	Proyecto de creación de micro-créditos para emprendedurismo Programa de fortalecimiento y promoción PyMES. Programa de integración productiva regional. Líneas de crédito para el sector productivo.
Causas	Débil integración socio-productiva en la región Desaprovechamiento de las capacidades locales Escasa oferta laboral en la localidad
Problemas	<b>Emigración de la población joven</b>
Efecto	Altas tasas de desempleo
Objetivos	Fortalecer las capacidades locales
Proyectos	Programas de capacitación e integración laboral local
Causas	Escasa y desarticulada oferta turística de la ciudad y la región.
Problemas	<b>Baja explotación de recursos turísticos</b>
Efecto	Mejora en el posicionamiento turístico de la localidad Ampliación de la oferta laboral
Objetivos	Desarrollo y potenciación de atractivos turísticos.
Proyectos	Plan de desarrollo turístico microregional. Creación de asociaciones estratégicas.



## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas mas importantes de índole ambiental, como consecuencia del proceso de expansión urbana dispersa, se trata de la disminución de la capacidad de las lagunas de tratamiento de líquidos cloacales.

Por una parte, este proceso trae consecuencias negativas respecto a la Pérdida de calidad urbana de los espacios públicos, el arbolado urbano, por ejemplo, en el diagnostico se evidencia la ausencia de una operación general que responda a esta problemática de forma integral.

Por otra parte, se reconoce que la Recolección de residuos sin clasificación en origen, generando

Basurales a cielo abierto y contaminación urbana-ambiental, siendo una problemática que debe atenderse a través de la implementación de un programa GRSU y la Generación de Convenios Regionales.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales y a la información recopilada los principales inconvenientes se presentan por una combinación de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo y la crecida del arroyo villaguay. Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. Muchos de estas inundaciones se dan en el sector oeste de la localidad, precisamente en la zona ribereña del arroyo villaguay, esta área además presenta viviendas precarias y una sociedad vulnerable.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental

Causas	Disminución de la capacidad de las lagunas de tratamiento de líquidos cloacales
Problemas	<b>Saturación de laguna y contaminación de napas freáticas</b>
Efecto	Contaminación urbano ambiental Enfermedades gastrointestinales Contaminación del suelo
Objetivos	Generar la adecuación y extensión del sistema de líquidos cloacales urbanos
Proyectos	Expandir la red de Desagües Cloacales
Causa	Escaso presupuesto Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos en áreas vulnerables
Problema	<b>Deficit de calidad ambiental en las calles de la localidad</b>
Efecto	Arbolado público escaso en los barrios periféricos Pérdida de calidad urbana de los espacios públicos
Objetivos	Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de las calles en los barrios periféricos
Proyectos	Plan de plantación y renovación del arbolado urbano
Causa	Recolección de residuos sin clasificación en origen Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos
Problema	<b>Contaminación urbana-ambiental</b>
Efecto	Basurales a cielo abierto Degradación urbana-ambiental
Objetivos	Generar saneamiento urbano ambiental
Proyectos	Programa GIRSU   Generación de Convenios Regionales
Causa	Presencia de áreas residenciales proximas al Arroyo Villaguay Eventos climáticos extremos: lluvias y temporales
Problema	<b>Sectores de planta urbana con anegamientos periódicos</b>
Efecto	Deterioro de calles y equipamientos públicos Inundaciones Pérdida de elementos de valor material y afectivos en las viviendas afectadas
Objetivos	Generar un plan de saneamiento de las infraestructuras de las áreas anegadas
Proyectos	Plan de obras de desagües pluviales en la planta urbana Programa "Protección contra Inundaciones" Plan Urbano de Defensas Hidráulicas
Causa	Escasos espacios públicos de calidad ambiental
Problema	<b>Escasos espacios de encuentro y esparcimiento sociales públicos</b>
Efecto	Inseguridad y segregación urbana. Degradación del borde costero.
Objetivo	Generar espacios públicos de calidad
Proyecto	Plan de borde Costero e Integración Camping Municipal a la red de espacios públicos.

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Una de las principales problemáticas según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, se trata de que en Villaguay, de las 9.955 viviendas censadas, existe un total de 1.644 que cuentan con la condición de irregularidad en el dominio de la tierra, en términos de porcentaje

se considera un 16% de la población, no obstante según las entrevistas con autoridades locales esta situación es mas relevante, ya que en los últimos años el proceso de urbanización se realizo de manera espontanea e informal.

Esta situación refleja que se deberá avanzar, por un lado, con la creación de un banco de tierras fiscales y por otro, con el desarrollo de una serie de planes de viviendas y obras de infraestructura (como se expresa en las dimensiones física y ambiental), que posibilitan, el acceso a los distintos servicios y atener condiciones de habitabilidad dignas, a fin de generar políticas publicas para la construcción de viviendas sociales y la generación de suelo urbano.

En este sentido, estas acciones deben acompañarse con nuevas oportunidades laborales, por lo que, se deberán implementar programas de integración y capacitación laboral en oficios, ya que no hay suficiente oferta académica respecto a la educación terciaria, lo que requiere de la Creación de Instituciones Educativas Terciaria con Orientación Técnica y en Oficios.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social	
Causa	Difícil acceso al suelo urbano Escasa planificación del crecimiento de la mancha urbana.
Problemas	<b>Barrios con tenencia irregular de la tierra</b>
Efecto	Ausencia de servicios públicos Limitación en el acceso a créditos
Objetivos	Mejorar las condiciones urbanas de los barrios de la localidad (áreas proximas al A° Villaguay)
Proyectos	Programa local de regularización dominial.
Causa	Escasos procesos de planificación urbana Escaso suelo urbano accesible para la vivienda urbana
Problema	<b>Herramientas insuficientes para la generación de suelo urbano</b>
Efecto	Hacinamiento poblacional
Objetivos	Crear un sistema de herramientas de gestión urbana
Proyectos	Creación de banco de tierras
Causas	Escasa capacidad de gestión institucional local de programas educativos Escasa promoción de las capacidades locales y emprendimientos Ocupación informal escasa oferta de formación técnica y en oficios.
Problemas	<b>Escasa formación de la población laboralmente activa.</b>
Efecto	Población con escaso nivel de formación laborales Población desocupada y subvalorada en sus capacidades
Objetivos	Generar un proceso integración y capacitación laboral
Proyectos	Programa de apoyo y capacitación laboral local. Educación Técnica y Formación en Oficios
Causas	Aumento significativo de la población en la ciudad
Problema	<b>Habitantes con problemas habitacionales</b>
Efecto	Deficit habitacional
Objetivos	Garantizar el derecho a la ciudad y a la vivienda
Proyectos	Programa para creación de nuevas viviendas sociales



## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad posee una sociedad civil organizada pero totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios, en este sentido la localidad debe reforzar las relaciones entre el municipio y las distintas asociaciones de la sociedad civil para poder mejorar los canales de comunicación a fin de establecer una agenda ciudadana mas abarcativa e integral.

Por una parte, en Villaguay se reconoce una débil capacidad de gestión local asociada a trámites

provinciales o nacionales, por lo que deberán trabajarse las estructuras gubernamentales con relación a sus capacidades humanas, presupuestarias para una gestión democrática y equitativa a nivel socio-territorial.

Por otra parte, la localidad cuenta con una insuficiente conectividad de transporte publico interurbana, lo que resulta en escasas posibilidades de desplazamiento publico desde y hacia localidades cercanas. Esto también se ve reflejado en la falta de integración local y regional para explotación de atractivo turístico, como, por ejemplo, la falta de pertenencia a las colonias judías y escasa identidad cultural.

Por otro lado, también se revela que resulta necesario mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten tanto la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias como incentiven el desarrollo local.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional

Causas	Necesidad de recurrir a un actor cenTral (municipio) para la toma de decisiones
Problema	<b>Deficiente robustez institucional en el entramado de instituciones sociales (MIT).</b>
Efecto	Debil capacidad de las instituciones (MIT)
Objetivos	Fomentar programas de integración socio / cultural (MIT)
Proyectos	Programa de apoyo para las instituciones locales (MIT) con generación de acciones específicas sociales, culturales, deportivas y a emprendimientos.
Causas	Ausencia de oficinas de oficinas provinciales o nacionales para tramites en la ciudad
Problema	<b>Débil capacidad de gestión local asociada a trámites provinciales o nacionales.</b>
Efecto	Necesidad de trasladarse para realizar tramites nacionales o provinciales
Objetivos	<b>Fortalecer y modernizar las capacidades de gestión municipal</b>
Proyectos	Fortalecimiento de las asociaciones entre municipio y organismos dependientes de otras esferas de gobierno. Sistema de modernización de trámites
Causas	Escaso posibilidad de desplazamiento publico desde y hacia localidades cercanas.
Problemas	<b>Débil conectividad de transporete publico interurbana.</b>
Efecto	Imposibilidad de trasladarse
Objetivos	Mejorar conectividad de transporte inter-urbana
Proyectos	Programa de conectividad regional y transporte publico inter-urbano.
Causas	Falta de integración local y regional para explotación de atractivo turístico.
Problema	<b>Dispersión de acciones de promoción de "circuito de las colonias judias"</b>
Efecto	Falta de pertenencia a las colonias judias y escasa identidad cultural
Objetivos	Fortalecimiento local y microregional de "circuito de las colonias judias"
Proyectos	Programa de desarrollo integral microregional de "circuito de las colonias judias"
Causas	Municipio con gran estructura de personal
Problemas	<b>Débil capacidad de gestión institucional para el dearrollo local</b>
Efecto	Dificultad municipal para liderar proyectos vinculados al desarrollo
Objetivos	implementar programas de desarrollo local
Proyectos	Programa de desarrollo local

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA





## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral de la gestión municipal para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, institucionales, económicas, y sociales. De modo que cada una de éstas debe ser parte de un plan de gestión integral.

Desde la perspectiva física, en términos generales, debido al proceso de expansión urbana dispersa que esta atravesando la localidad, es prioritario extender de las infraestructuras y la recualificación y el

incremento de los equipamientos urbanos en general. Es necesario incorporar a la planificación, proyectos de diseño y ejecución de espacios verdes públicos con el diseño del arbolado e iluminación públicos.

En este sentido se torna prioritario definir el modelo de crecimiento de la localidad de modo de delimitar la expansión de la mancha urbana, a fin de revertir este proceso de crecimiento difuso. La planificación de este crecimiento y desarrollo conllevan acciones para la mejora del área central, de los espacios públicos y de sus equipamientos. Además, la disposición de áreas de crecimiento para la definición de tierras mediante la instrumentación de un banco de tierras local.

Para esto, se promueve la clara definición de las áreas residenciales, productivas e industriales. Contemplando ello la relocalización gradual de los usos industriales en medio del tejido urbano.

Desde la mirada económica, en el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, para esto se deberá asistir a la población tanto con programas de capacitación laboral local como de fortalecimiento y promoción para PyMES locales.

Desde lo ambiental, son variadas las problemáticas de la localidad. Por un lado, debido al acelerado proceso de crecimiento urbano, la debilidad de los sistemas de saneamiento tanto a nivel físico como de su capacidad de servicio. También se deberá dar solución a los anegamientos en el corto y mediano plazo de manera de transformar la

imprevisibilidad de anegamientos principalmente en épocas de lluvias copiosas. En este caso, la mejora de las calles y su sistema de desagües es parte de este saneamiento ambiental.

## Visión Estratégica

A fin de determinar la visión estratégica de la localidad de Villaguay se pretende lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado revalorizando la identidad de la localidad y fortaleciendo sus vínculos regionales, su valor histórico, cultural y patrimonial.

Para tal fin, a nivel urbano hay que considerar que las principales propuestas de actuación para los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos.

A nivel territorial la visión estratégica local se constituye con el fin de afianzar el rol de Villaguay como “centro geográfico de la provincia de Entre Ríos” estableciendo un mayor reconocimiento de la localidad en la región. Cabe destacar que por las características de Villaguay, resulta imprescindible reconocer a la localidad desde el abordaje de “ciudades intermedias”, La categoría ciudades intermedias (Llop Torne 1999, Bellet y Llop 2003: 2004) o ciudades de tamaño medio (Bolay y Rabinovich 2004).

Por lo tanto, en torno a estas iniciativas la planificación participativa se presenta entonces como una herramienta básica para propiciar el desarrollo local, que conlleve a la elaboración de un plan de Ordenamiento Territorial que se configure como línea de base para la elaboración Códigos Urbanístico y de Edificación. En este sentido, cabe aclarar que la elaboración de estos instrumentos de planificación urbanística se debe realizar en torno a un proceso holístico y flexible, y que de ninguna manera represente un marco regulatorio rígido y estático sino un elemento resiliente que se adapte a los cambios.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.



- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Villaguay:

- Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
- Mejorar las condiciones y la legibilidad de los accesos urbanos
- Proyectar y planificar el crecimiento de la localidad
- Mejorar la calidad de los equipamientos urbanos en el área central
- Mejorar la calidad de la red viaria
- Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
- Mejorar de infraestructura de soporte para el desarrollo
- Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
- Ordenar la actividad de servicio agro industrial
- Ordenar la actividad industrial
- Adecuar y ampliar el sistema de saneamiento del tratamiento de líquidos cloacales urbanos
- Implementar interfases urbano ambientales
- Mejorar la calidad y cobertura de la red de desagües pluviales
- Mejorar la calidad y cobertura de la red de gas
- Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos -calles
- Fortalecer el sistema local de acceso a la educación terciaria

- Mejorar la planificación de los equipamientos de salud locales
- Implementar de un sistema de modernización institucional
- Fomentar programas de integración y participación local y con las localidades aledañas con problemáticas comunes

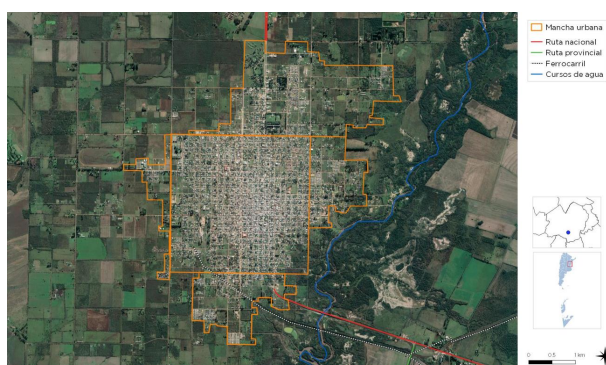
Todos estos escenarios ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

### Comparativo de variables

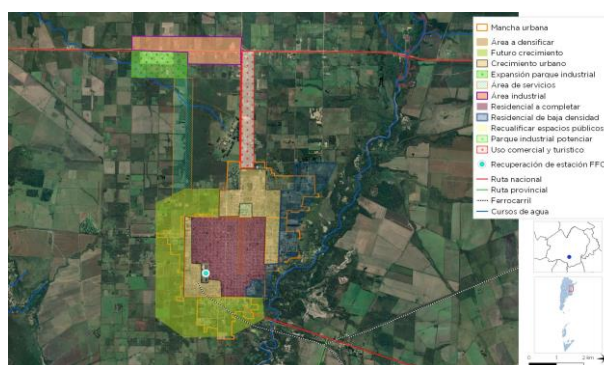
El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

#### Situación Actual



#### Situación Deseada



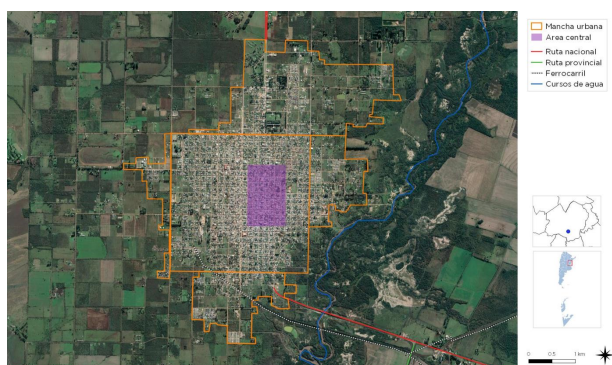
### Mancha urbana

Villaguay esta inmersa en un proceso de expansión urbana bajo el modelo difuso, por lo tanto, es muy importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de revertir este proceso a fin de lograr un modelo urbano ordenado y equilibrado en relación a sí mismo y en relación al área rural inmediata. Para tal fin, se considera que las principales propuestas de actuación en los modelos urbanos sostenibles que se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos.

Asimismo, este patrón de crecimiento difuso determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo, por lo tanto, hasta revertir esta condición se deberá monitorearse continuamente para que no afecte los suelos productivos, ni las escorrentías naturales, ni se modifique el equilibrio ambiental.

Esto se expresa a fin de configurar de manera prioritaria el límite de crecimiento deseado en coincidencia con las capacidades del suelo y la extensión de las redes de servicios básicos, así como también de la cantidad de espacios verdes y equipamientos comunitarios y su vínculo con las actividades productivas e industriales. Para tal fin se determina un primer anillo perimetral al área central para completamiento y consolidación urbana, luego un segundo anillo para crecimiento del área urbana que incluya las áreas para grandes equipamientos y un banco de tierras y, por último, un área buffer de reserva con características rur-urbana.

### Situación Actual



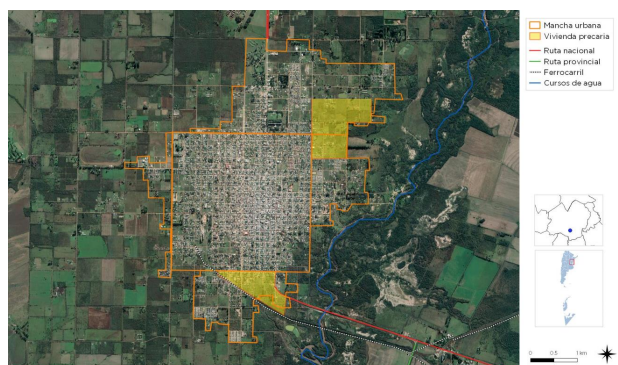
### Situación Deseada



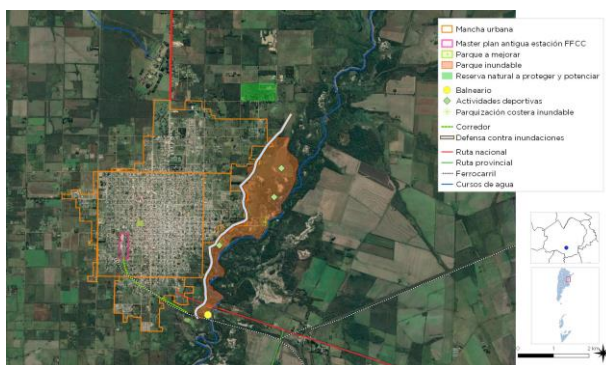
## Consolidación del área central

El área Central ha sido siempre foco de interés para los habitantes, ya que se trata del lugar donde se concentra la esencia misma de la vida social urbana. En este sentido, en Villaguay el desafío consiste en "consolidar y densificar la centralidad", aprovechando sus potencialidades, incorporando nuevos equipamientos y servicios, para otorgar mayor carácter de centralidad a este sector; proyectando los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos para garantizar la multiplicidad de usos y actividades.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Espacios Verdes

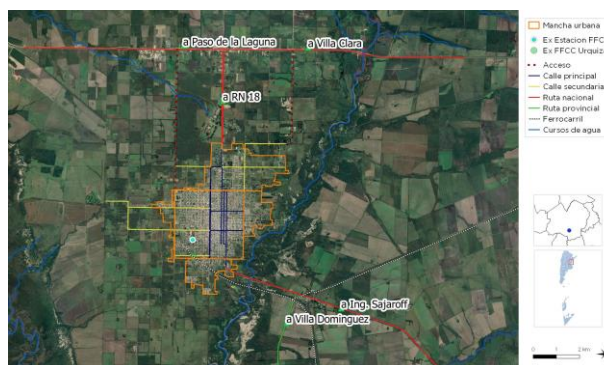
Como se explica anteriormente, la clave del ordenamiento equilibrado y ordenado se centra en la sostenibilidad del sistema, por lo que los espacios verdes dispuestos estratégicamente y articulados entre sí se configuran como elementos distintivos de la ciudad que brindan la captación de agua pluvial, la generación de oxígeno, la disminución de los niveles de contaminantes en el aire, el amortiguamiento de los niveles de ruido, la disminución de la erosión del suelo, además de representar sitios de refugio, protección y alimentación de la fauna silvestre.

La Organización Mundial de la Salud determina que debe haber 9 m<sup>2</sup> de áreas verdes por habitante. Algunos estudios muestran la mala distribución de los espacios verdes en nuestras ciudades como símbolo de inequidad. En este sentido es necesario fortalecer en principio el sistema de arbolado en los espacios público (calles y plazas), recalificar los parques y plazas mediante un diseño integrado a las actividades sociales y proyectar nuevos espacios en las áreas de expansión urbana.

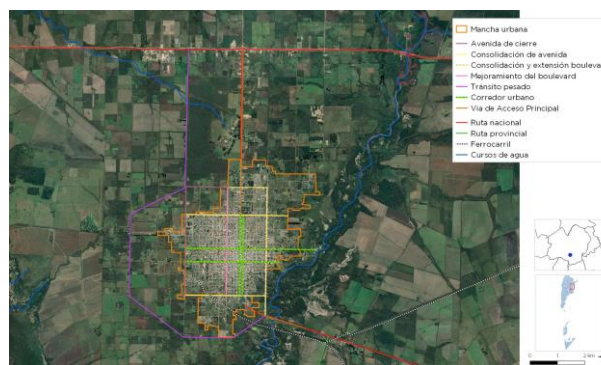
Aquí se evidencia que el desafío se plantea en la recuperación de los vacíos en función de generar nuevos espacios verdes mas controlados e integrados para mejorar las condiciones urbanas, en términos generales, esta situación se plantea como una oportunidad para repensar la conformación de la ciudad, como primer paso se deberá integrar desde los espacios públicos a los nuevos barrios de la ciudad, otorgándoles el carácter e identidad que necesitan; y en segundo lugar, especificar la importancia de "volver al centro" como espacio colectivo inclusivo y representativo de todos la sociedad.



### Situación Actual



### Situación Deseada



## Red Vial

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde este enfoque se proyecta la necesidad de mejorar la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial, espacial y la morfología del acceso.

En este sentido, las ciudades sostenibles se destacan por tener como prioridad la implementación de una serie de políticas públicas que favorezcan los modos de transporte no motorizados, la mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y la proximidad en los nuevos procesos de urbanización.

En el entramado del sistema de movilidad, se torna fundamental abordar la complejidad del tema elaborando un plan de movilidad sustentable que fomente alternativas para los desplazamientos, en donde se planteen las siguientes propuestas:

- Consolidar la jerarquía de las vías principales
- Mejorar las condiciones y la legibilidad de los accesos urbanos
- Generar el mejoramiento en las vías secundarias y de estructuración interna adicionando ripio y cordones cuneta.
- Implementar una red de movilidad no motorizada (peatonal y bicicleta) que articule los espacios públicos

## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

En la localidad de Villaguay se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos.

Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo, podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales y a la información recopilada los principales inconvenientes se presentan por una combinación de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo y la crecida del arroyo villaguay. Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. Muchos de estas inundaciones se dan en el sector oeste de la localidad, precisamente en la zona ribereña del arroyo villaguay, esta área además presenta viviendas precarias y una sociedad vulnerable.



Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 11,36 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 14,6 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

En ese sentido, más allá de Implementar el correspondiente Plan Urbano de Defensas Hidráulicas, se considera prioritario la incorporación de interfases urbano ambientales a fin de generar una medida resiliente se plantea la elaboración de un Plan de borde Costero e Integración Camping Municipal a la red de espacios públicos.

Asimismo, respecto a las amenazas más significativas identificadas en la localidad refieren a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano, debido a que la localidad se encuentra emplazada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

En este sentido resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios. Esta propuesta consiste en un generar área de amortiguación, en coincidencia con lo definido anteriormente, un buffer a modo de cinturón verde en donde se

desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad.

Respecto a las problemáticas ambientales, una de las más importantes se refiere a la insuficiencia del servicio básicos en áreas periféricas (gas y agua)

También, se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia del relleno sanitarios muy próxima al área urbana, por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

## Incompatibilidad de usos de suelo

La dinámica económica de Villaguay y su región se ha dado históricamente por su relación con las producciones agrícolas y ganaderas. En ambos casos existe una variedad de actividades que proveen una base relativamente diversificada y fuerte, sobre una estructura agraria balanceada entre pequeños y grandes establecimientos.

No obstante, si bien existe un Parque Industrial algunas de las actividades industriales aun se realizan en la ciudad de Villaguay, dos importantes frigoríficos de carne vacuna y pollo además de otros pequeños establecimientos industriales dentro de la Planta Urbana.

Esta situación revela la necesidad de Reordenar y planificar el uso y ocupación del suelo en la planta urbana, en función de la relocalizar y concentrar en el Parque Industrial a las industrias y usos complementarios.

También, se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia del relleno sanitarios muy próxima al área urbana, por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental.

## Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17,8% de las viviendas de Villaguay una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física. Muchas de estas viviendas se encuentran cercanas al arroyo villaguay, el cual cuando crece ocasiona problemas.

De acuerdo al CNPhyV 2010, en la zona ribereña antes mencionada, existe un alto porcentaje de tenencia irregular de viviendas, existe una gran parte de las viviendas constituidas de materiales inconvenientes, pero además se corresponde con una zona donde existe una población vulnerable, con porcentajes altos de NBI, de desocupación, etc.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria en cuanto a luz eléctrica, red de agua potable, y en menor medida red de cloacas.

No obstante, en la localidad se reconoce un acelerado proceso de expansión urbana que se va conformando bajo un modelo disperso y baja

densidad principalmente hacia el área norte y este.

Esta situación conlleva a distintas problemáticas, que se traducen en una serie de indefiniciones e incompatibilidades respecto a los usos en el área de crecimiento urbano, y también, en la escasez de espacios públicos abiertos en barrios vulnerables y la insuficiencia de servicios público.

En este sentido, se deberá Elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial, un código de uso y ocupación del suelo, con lineamientos que tenga como prioridad frenar la expansión dispersa.

Por lo tanto, proyectar y planificar el crecimiento de la localidad es prioridad para mejorar las condiciones de los barrios mas alejados que tienen mayores vulnerabilidades y tambien para frenar la expansión.

## Viviendas construidas por el Estado

Una de las principales problemáticas según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, se trata de que en Villaguay, de las 9.955 viviendas censadas, existe un total de 1.644 que cuentan con la condición de irregularidad en el dominio de la tierra, en términos de porcentaje se considera un 16% de la población, no obstante según las entrevistas con autoridades locales esta situación es mas relevante, ya que en los últimos años el proceso de urbanización se realizo de manera espontanea e informal.

Esta situación refleja que se deberá avanzar, por un lado, con la creación de un banco de tierras fiscales y por otro, con el desarrollo de una serie de planes de viviendas y obras de infraestructura (como se expresa en las dimensiones física y ambiental), que posibilitan, el acceso a los distintos servicios y atener condiciones de habitabilidad dignas, a fin de generar políticas publicas para la construcción de viviendas sociales y la generación de suelo urbano.

## Estructura vial jerarquizada

Para la localidad de Villaguay, una de las problemáticas mas destacadas se trata de la degradación urbana del espacio de las calles devenida por la presencia de tránsito pesado por la planta urbana de la localidad y la excesiva cantidad de camiones estacionados en las calles. En este sentido, se deberá Ordenar el tránsito de carga en la localidad y reducir el estacionamiento de los mismos.

Asimismo, se reconoce un acelerado proceso de expansión urbana que se va conformando bajo un modelo disperso y baja densidad principalmente hacia el área norte y este.

Esta situación conlleva a distintas problemáticas, que se traducen en una serie de indefiniciones en el sistema de la movilidad.

En la escala urbana, se pretenden las siguientes acciones:

- Consolidar la jerarquía de las vías principales - Programa de Pavimento Integral de la red viaria.
- Generar el mejoramiento en las vías secundarias y de estructuración interna adicionando ripio y cordones cuneta.

## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

Por un lado, la recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

Por otro lado, para la recualificación del área central, se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos, principalmente de índole social y de salud, para fortalecer la vida

comunitaria y avanzar hacia la integración y la equidad.

Se pretende plantear nuevas estrategias para los edificios de esta área para otorgarles mayor carácter de centralidad a este sector; proyectando que los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos para garantizar la multiplicidad de usos y actividades, recualificación mediante el diseño de nueva forestación e iluminación de calles y plazas.

## Modelo Deseado. Sistemas

En la escala regional, es importante reconocer la vocación de Villaguay a nivel territorial enfatizando la visión estratégica local con el fin de afianzar el rol de Villaguay como “centro geográfico de la provincia de Entre Ríos” estableciendo un mayor reconocimiento de la localidad en la región. Cabe destacar que por las características de Villaguay, resulta imprescindible reconocer a la localidad desde el abordaje de “ciudades intermedias”, La categoría ciudades intermedias (Llop Torne 1999, Bellet y Llop 2003: 2004) o ciudades de tamaño medio (Bolay y Rabinovich 2004), refiere a un tipo de ciudad que además de poseer una condición intermedia en términos cuantitativos (población/superficie), despliegan unos roles de intermediación entre las distintas escalas en que se producen los procesos y transformaciones contemporáneos (Pulido 2004: 2006) y por lo tanto es posible pensar que será allí, donde se produzcan las demandas más exigentes, que se generarán las respuestas más creativas e innovadoras. Por lo tanto, no se trata de una cuestión de tamaño sino de rol, de función en el sistema.

Cabe destacar que, en este contexto, es prioritario fortalecer el rol de ciudad turística de la localidad, a fin de implementar una serie de estrategias que den como resultado una apertura hacia el aprovechamiento turístico y la conservación de la ciudad como elemento turístico, bajo el objetivo de poner de manifiesto en el territorio las vocaciones turísticas, tanto relevadas como proyectadas para organizar y potenciar el desarrollo de este tipo de actividades, bajo una estricta visión de sustentabilidad ambiental y preservación de los recursos ambientales, como por ejemplo potenciando desde la base microregional el "Circuito de las Colonias Judías."

En términos de ordenamiento urbano, debido al proceso al acelerado proceso de expansión de crecimiento urbano, es importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado, estableciendo como prioridad el completamiento y la consolidación de la planta

urbana evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en uso del recurso suelo.

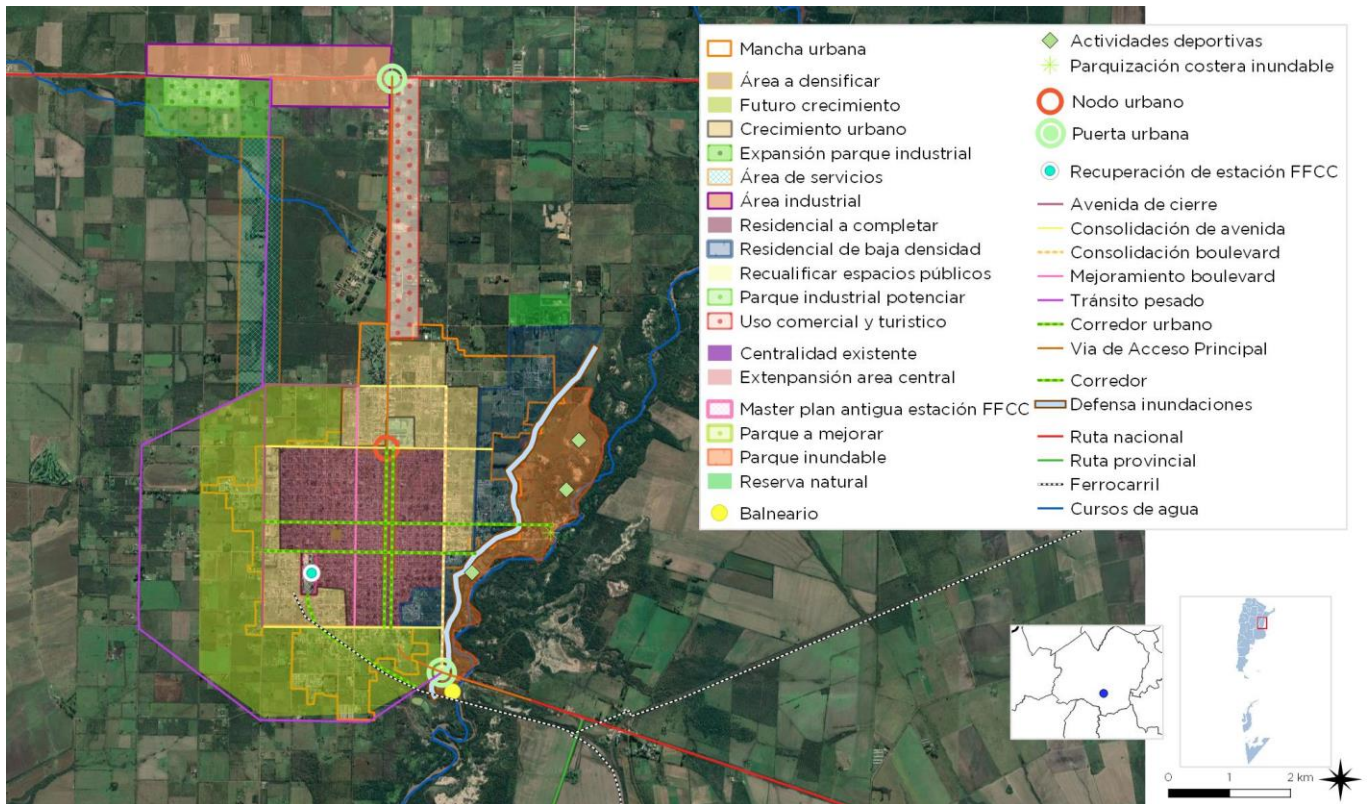
Para tal fin, se determina un primer anillo perimetral al área central para completamiento y consolidación urbana, luego un segundo anillo para crecimiento del área urbana y, por último, un área buffer perimetral de reserva con características rururbanas de muy baja densidad, por lo que, resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas ambientales y catastrales de la Provincia de Entre Ríos.

A nivel de la planta urbana se pretende consolidar mediante el fortalecimiento de los usos centrales. El gran desafío en Villaguay consiste en "consolidar y densificar su centralidad", aprovechando sus potencialidades y estructura física bien definidas, incorporando nuevos equipamientos y proyectando los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como, por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural.



## Mapa Síntesis

## Modelo territorial deseado



FUENTE: STPyCOP



## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de

suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta

permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos



pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

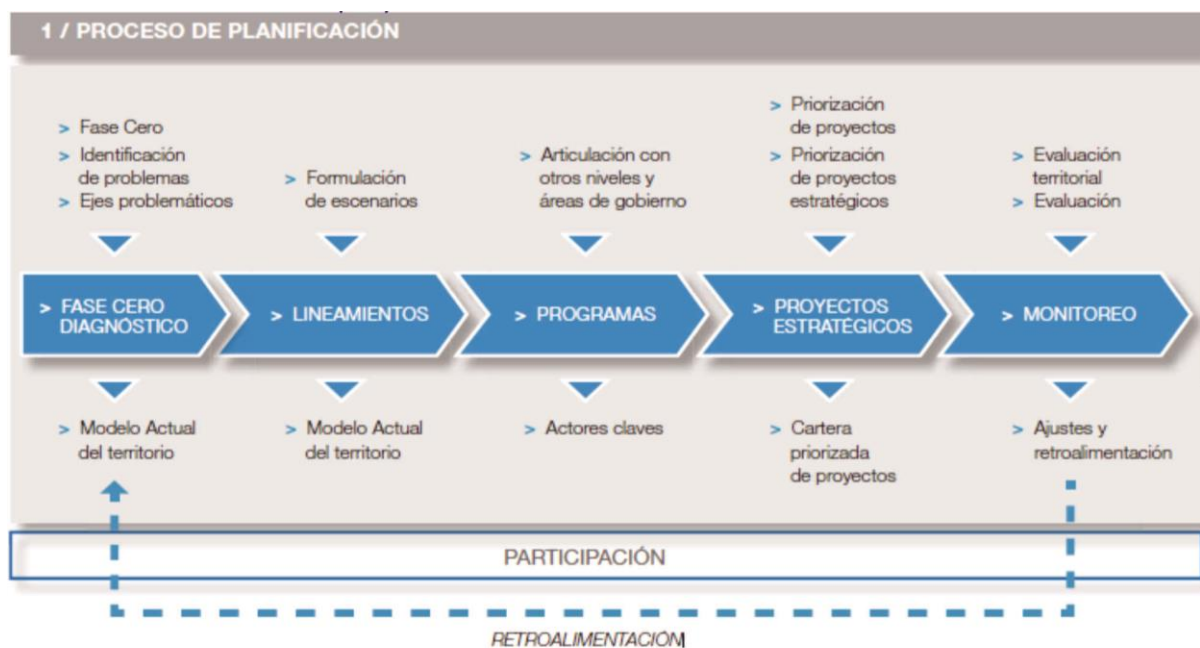
**> Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

##### 1.1 DISEÑO URBANO Y CONSTRUCCIÓN DE PLAZAS | DESARROLLO DE EQUIPAMIENTOS Y ESPACIOS PÚBLICOS

###### Descripción de la Situación:

Se deberá optimizar y densificar el área central consolidada, ya que, si bien esta zona presenta características potenciales de “centralidad” carece de todos los equipamientos y servicios necesarios para la conformación de tal condición.

###### Solución propuesta:

La revitalización urbana del área central se compone de dos ejes principales: el proyecto de diseño urbano y la gestión urbanística que posibilite llevar a cabo la intervención planteada en el proyecto de diseño urbano.

Se formula como estrategia de intervención la consideración de tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos. Es por ello que el proyecto requiere del completamiento edilicio del área, la reurbanización de áreas deterioradas o vacías, y la incorporación de servicios y comercios.

En este sentido, se propone equipar y mejorar las condiciones edilicias de los espacios públicos y el diseño urbano y construcción de nuevas plazas.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



##### 1.2 PROYECTO DE AMPLIACIÓN RED DE GAS NATURAL

###### Descripción de la Situación:

Respecto a la expansión de la ciudad sin la adecuada cobertura de servicios básicos, se reconoce que la red de gas también está incompleta, por lo que, se deberá mejorar la calidad y cobertura de la red de gas.

###### Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la necesidad de la incorporación del servicio de gas natural en la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de apoyo a la infraestructura municipal (Programa 86)

ODS vinculado:



##### 1.3 RECONVERSIÓN Y RESTAURACIÓN DE LA ESTACIÓN DE FFCC COMO EDIFICIO PARA LA COMUNIDAD | RENOVACIÓN URBANA DEL CUADRO DE LA ESTACIÓN DEL FERROCARRIL

###### Descripción de la Situación:

La localidad de Villaguay presenta dentro de su área urbana un gran vacío en lo que antiguamente era el cuadro de estación del

ferrocarril, el cual presenta una subocupación de usos con algunas actividades de carácter público-recreativo, pero con una debilidad importante en cuanto a equipamientos y mobiliarios urbanos, asimismo se registran algunos casos de ocupación de los edificios que pertenecían a este equipamiento. Por otra parte, este espacio, por sus dimensiones configura una importante desvinculación entre sectores de la planta urbana de la localidad.

Se considera primordial la puesta en valor de estos espacios.

### **Solución propuesta:**

En este sentido se pretende abordar la definición de este espacio a partir de un plan de acción integral que contemple la definición de la totalidad de esta área en función de los objetivos de desarrollo de la localidad. Para esto se pretende encadenar una serie de proyectos y acciones que caractericen a este sector como una verdadera área de oportunidad.

Las principales acciones y proyectos tienen que ver con:

- Establecer la sección definitiva de este predio mediante los procesos catastrales y dominiales correspondientes.
- Generar un plan maestro sustentable y participativo donde la sociedad local establezca las condiciones de este espacio para el desarrollo futuro.
- Establecer la apertura y redefinición de calles para fomentar la integración urbana que permita mejorar la accesibilidad y transitabilidad de la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Desarrollo Productivo de Áreas Vacantes del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



## **1.4 NUEVA LAGUNA DE TRATAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA CLOACAL**

### **Descripción de la Situación:**

Se reconoce un acelerado proceso de expansión urbana que se va conformando bajo un modelo disperso y baja densidad principalmente hacia el área norte y este, por lo que se reconoce la insuficiencia de servicios públicos, principalmente en barrios vulnerables.

El estado actual de la red cloacal es malo, dado que las colectoras de la zona céntrica tienen una antigüedad mayor a 40 años, y ciertos tramos no tienen la capacidad de transporte adecuada para los requerimientos actuales, cabe aclarar que la red domiciliaria ha sido ampliada según las necesidades de distintos barrios y las oportunidades de financiamiento, sin responder a una planificación previa organizada.

### **Solución propuesta:**

En este sentido, se plantea la ordenación integral del sistema cloacal que contenga la extensión de la red integral totalizadora de cloacas y una ampliación / adecuación de la planta de tratamiento de efluentes para la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



## **1.5 PLAN DE OBRAS DE DESAGÜES PLUVIALES EN LA PLANTA URBANA | PROGRAMA "PROTECCIÓN CONTRA INUNDACIONES" | PLAN URBANO DE DEFENSAS HIDRÁULICAS**

### **Descripción de la Situación:**

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales y a la información recopilada los

principales inconvenientes se presentan por una combinación de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo y la crecida del arroyo villaguay.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. Muchos de estas inundaciones se dan en el sector oeste de la localidad, precisamente en la zona ribereña del arroyo villaguay, esta área presenta viviendas precarias y una sociedad vulnerable.

### **Solución propuesta:**

Se propone implementar un “PLAN URBANO DE DEFENSAS HIDRÁULICAS” que determine de manera integral aquellas obras de desagües pluviales necesarias en la planta urbana, a fin de lograr una significativa mejora en el drenaje superficial de aguas pluviales, mejorando además el tránsito vehicular y peatonal. Se destaca la solución que brinda la obra de cordón cuneta específicamente en el área central para establecer un principio de urbanización que da líneas y niveles definitivos, asegura los desagües, permite la construcción de veredas con carácter permanente, brindando un mayor grado de consolidación de la urbanización existente y su costo es substancialmente inferior al que debe afrontarse por el pavimento completo.

Asimismo, se considera necesario instaurar un PROGRAMA para la “PROTECCIÓN CONTRA INUNDACIONES” considerando que, las amenazas identificadas en los puntos anteriores, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de la localidad, se manifiestan como potenciales riesgos. Así, surge la necesidad de implementar medidas que impliquen, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



## **1.6 PROGRAMA LOCAL DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL.**

### **Descripción de la Situación:**

Una de las desventajas predominantes de Villaguay se presenta respecto a la tenencia irregular de terreno y vivienda, el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, expresa que en Villaguay de las 9955 viviendas censadas, existe un total de 1644 que cuentan con esa condición de irregularidad. Esto se traduce en un 16.5% de población en esta situación.

No obstante, debido al proceso de expansión urbana en los últimos años, esta situación es recurrente en los barrios más vulnerables de la periferia (área norte y este de la planta urbana).

### **Solución propuesta:**

En este sentido, el desafío se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las condiciones de dominio.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

ODS vinculado:





### 1.7 CREACIÓN DE BANCO DE TIERRAS

#### Descripción de la Situación:

La localidad de General Campos no cuenta con un registro del suelo accesible para la vivienda urbana y equipamiento.

#### Solución propuesta:

Es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana para poder avanzar con esta temática y generar un banco de tierras que de previsión al ordenamiento territorial.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculados:



Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculado:



### 1.8 PROGRAMA PARA CREACIÓN DE NUEVAS VIVIENDAS SOCIALES

#### Descripción de la Situación:

En la localidad se reconocen sectores de mayor vulnerabilidad donde se evidencian espacialmente los índices de mayor hacinamiento, tenencia irregular de la tierra, menor calidad de materiales de las viviendas y escasa propiedad de la tierra.

Por lo que se deberá tener en cuenta este sector a fin de plantear una serie de mejoras.

#### Solución propuesta:

Se entiende que las condiciones que garantizan la competitividad de un territorio están estrechamente vinculadas al acceso a la vivienda junto con el funcionamiento eficiente de los servicios urbanos básicos, buena infraestructura, accesibilidad y la calidad de vida de los residentes locales.

### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1. PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DEL PARQUE INDUSTRIAL | PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA RELOCALIZACIÓN DE LAS INDUSTRIAS Y USOS COMPLEMENTARIOS.

#### Descripción de la Situación:

En la planta urbana se presentan usos incompatibles debido a la presencia de residencias mezcladas con usos primarios. Para tal fin se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de las industrias en otra área específica, el parque industrial.

#### Solución propuesta:

En este sentido, se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de este tipo de actividades en otra área específica para tales fines. Para poder lograr la consolidación de un área específica para las actividades primarias se necesita también garantizar la existencia de la infraestructura para la producción y desarrollo a través de la mejora del acceso y los caminos rurales.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del

espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



### 2.2. PROYECTO DE CREACIÓN DE MICRO-CRÉDITOS PARA EMPRENDEDURISMO | PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO y PROMOCIÓN PYMES | PROGRAMA DE INTEGRACIÓN PRODUCTIVA REGIONAL | LÍNEAS DE CRÉDITO PARA EL SECTOR PRODUCTIVO.

#### Descripción de la Situación:

Se deben generar nuevos programas de fortalecimiento e incentivo para las Pymes locales para fortalecer el modelo de negocio de micro y pequeñas empresas mediante atención empresarial integral para el mejoramiento de su capacidad productiva y su relación con el mercado.

#### Solución propuesta:

Debido a las condiciones favorables devenidas del mercado de trabajo, fomentar las capacidades productivas para el progreso de microemprendimientos incide directamente en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:





### 2.3 PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN E INTEGRACIÓN LABORAL LOCAL

#### Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente, debido a las condiciones favorables devenidas del mercado de trabajo, fomentar las capacidades productivas mediante la capacitación relacionados con las actividades locales es considerada una herramienta cada vez más necesaria que incide en los procesos de oportunidades laborales.

#### Solución propuesta:

Generar un proceso integración y capacitación laboral especialmente con perspectiva de género y de grupos vulnerables, a través de la implementación de programas de microemprendedores y capacitación en oficios. Se pretende que se realicen cursos de capacitación, actualización y perfeccionamiento.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 2.4 PROGRAMA DE APOYO Y CAPACITACIÓN LABORAL LOCAL. EDUCACIÓN TÉCNICA Y FORMACIÓN EN OFICIOS

#### Descripción de la Situación:

Cabe destacar que no hay suficiente oferta académica respecto a la educación terciaria, lo que requiere de la Creación de Instituciones Educativas Terciaria.

#### Solución propuesta:

La instauración de Educación Técnica de calidad y la formación en oficios como elemento central para la creación de nuevas oportunidades laborales. En este sentido, se plantean junto con la educación técnica, la creación de nuevos cursos de actualización y perfeccionamiento para trabajadores locales y grupos más vulnerables.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

### 3.1 PLAN DE PLANTACIÓN Y RENOVACIÓN DEL ARBOLADO URBANO

#### Descripción de la Situación:

Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos generando una pérdida de calidad urbana de los espacios públicos. En este caso, no sólo se trata de fortalecer una gestión ambiental que tenga en cuenta los parques sino también en las calles de la localidad.

#### Solución propuesta:

Ampliar y mejorar la calidad urbana y ambiental de los espacios públicos y calles para lo que se propone el desarrollo de un Plan de arbolado.

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de arbolado urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculados:



### 3.2 PROGRAMA GIRSU | GENERACIÓN DE CONVENIOS REGIONALES

#### Descripción de la Situación:

Se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia del relleno sanitarios muy próxima al área urbana, por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU.

#### Solución propuesta:

Generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa basura cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:





### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

##### 4.1. PROGRAMA DE APOYO PARA LAS INSTITUCIONES LOCALES (MIT) CON GENERACIÓN DE ACCIONES ESPECÍFICAS SOCIALES, CULTURALES, DEPORTIVAS Y A EMPRENDIMIENTOS.

##### Descripción de la Situación:

Si bien se observan esfuerzos por generar el involucramiento del ciudadano y de las instituciones en la participación de asuntos locales, como por ejemplo el MIT, sin embargo, no son suficientes. Es necesario fortalecer esos vínculos y generar una articulación aún mayor entre las instituciones, propiciar el encuentro ciudadano y también poder brindar un mayor marco institucional.

##### Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las instituciones locales con generación de acciones específicas social, cultural, deportiva, emprendimientos según el tipo de producción local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:

ODS vinculado:



#### 4.2 FORTALECIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES ENTRE MUNICIPIO Y ORGANISMOS DEPENDIENTES DE OTRAS ESFERAS DE GOBIERNO | SISTEMA DE MODERNIZACIÓN DE TRÁMITES

##### Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con la suficiente capacidad de gestión institucional local, ni posee un buen sistema de intercambio y gestión con los organismos provinciales de referencia, esto se traduce en una débil capacidad de gestión local.

##### Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar de un sistema de modernización institucional para impulsar la elaboración de un Proyectos de capacitación para la captación de recursos humanos y económicos.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



#### 4.3 PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL

##### Descripción de la Situación:

A partir de las entrevistas con actores locales nos han expresado que Villaguay trabaja en función de generar mayores oportunidades laborales para la sociedad.

##### Solución propuesta:

Por lo que, fomentar las capacidades productivas locales y propiciar iniciativas para promover nuevas actividades económicas, se plantean

como las estrategias fundamentales para el fortalecimiento de las capacidades locales promotoras de los procesos de desarrollo local.

En este sentido, resulta imprescindible reconocer la localidad desde el abordaje de “ciudades intermedias”, la categoría ciudades intermedias (Llop Torne 1999, Bellet y Llop 2003: 2004) o ciudades de tamaño medio (Bolay y Rabinovich 2004), refiere a un tipo de ciudad que además de poseer una condición intermedia en términos cuantitativos (población/superficie), despliegan unos roles de intermediación entre las distintas escalas en que se producen los procesos y transformaciones contemporáneos (Pulido 2004: 2006) y por lo tanto es posible pensar que será allí, donde se produzcan las demandas más exigentes, que se generarán las respuestas más creativas e innovadoras. Por lo tanto, no se trata de una cuestión de tamaño sino de rol, de función en el sistema.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:

ODS vinculado:



### 5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

##### 5.1. NUEVA AVENIDA DE CIRCUNVALACIÓN DE TRANSITO PESADO | PLAYA DE CAMIONES

###### Descripción de la Situación:

Para la localidad de Villaguay, una de las problemáticas mas destacadas se trata de la degradación urbana del espacio de las calles devenida por la presencia de tránsito pesado por la planta urbana de la localidad y la excesiva cantidad de camiones estacionados en las calles. En este sentido, se deberá Ordenar el tránsito de carga en la localidad y reducir el estacionamiento de los mismos.

###### Solución propuesta:

En este sentido se pretende consolidar una nueva vía a modo de circunvalación para el tránsito pesado y también, próxima a este, se proyecta emplear una playa de camiones para garantizar que los vehículos de gran porte no ingresen a la ciudad.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS Vinculado:



##### 5.2 ELABORACIÓN DE PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL. CÓDIGO DE USO Y OCUPACIÓN DEL SUELO.

###### Descripción de la Situación:

Si bien la localidad no cuenta con herramientas de ordenamiento urbano, debido al proceso de expansión y una serie de problemáticas de índole físico funcional ya explicadas: Superposición de usos incompatibles, vacíos urbanos, carencia de edificios públicos y de equipamientos, etc.

Se considera prioritario generar nuevos procesos y estrategias para la planificación territorial urbana | rural.

###### Solución propuesta:

Elaboración de Plan de ordenamiento Territorial para generar la normativa a través de la implementación de un nuevo y actualizado código de uso y ocupación del suelo.

Para el desarrollo del plan de ordenamiento se deberá considerar que se trata de un proceso político | técnico-administrativo orientado a la organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, en función de las características del mismo. Se realiza para lograr una distribución territorial más equitativa y eficiente de las oportunidades de desarrollo, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio en el cual las mismas se desarrollan.

Con el tiempo servirá de herramienta de gestión y planificación del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

El resultado del proceso es un “plan de ordenamiento territorial” que contempla aspectos normativos, técnicos y administrativos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del

espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



### 5.3 MEJORAMIENTO DE CALLES Y CORDONES CUNETAS

#### Descripción de la Situación:

La localidad presenta dificultades de transitabilidad en sus vías internas debida a la materialidad de las mismas (de tierra) lo que dificulta los desplazamientos, en particular en los días de altas precipitaciones en los barrios periféricos.

#### Solución propuesta:

En este sentido se pretende fortalecer la legibilidad física y espacial al sistema vial, así como mejorar la transitabilidad en las áreas periféricas, mediante la intervención en el drenaje superficial de aguas pluviales, mejorando el tránsito vehicular y peatonal. Se destaca la solución que brinda la obra de cordón cuneta específicamente en el área central para establecer un principio de urbanización que da líneas y niveles definitivos, asegura los desagües, permite la construcción de veredas con carácter permanente, brindando un mayor grado de consolidación de la urbanización existente y su costo es substancialmente inferior al que debe afrontarse por el pavimento completo.

Este proyecto se complementa con el proyecto de la red de desagües pluviales antes planteado.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculados:



### 5.4 PLAN DE MOVILIDAD URBANA.

#### Descripción de la Situación:

La localidad presenta dificultades de transitabilidad lo que dificulta los desplazamientos.

#### Solución propuesta:

Se pretende fomentar la elaboración de un Plan de Movilidad Sustentable que contenga los principales pilares de gestión en materia de movilidad, tránsito y transporte: *prioridad transporte público, movilidad saludable y ordenamiento del tránsito y Seguridad Vial*. Considerando también aquellas obras que mejoren la conectividad y brinden mas agilidad a la circulación promoviendo la movilidad sustentable, por ejemplo:

- **Prioridad del Transporte Público:** Se busca instaurar el uso del transporte público, teniendo en cuenta que un colectivo transporta 20-25 personas y que, dos autos transportan 3-4 personas por auto.
- **Movilidad Saludable:** Se busca promover la movilidad saludable en ciclorrودados y peatonal en todo el ámbito de la ciudad.
- **Ordenamiento de Tránsito y Seguridad Vial:** Tiene como objetivo principal reducir los accidentes viales y colaborar en el ordenamiento del tránsito.
- **Movilidad inteligente:** El Sistema Inteligente de Tránsito abarca nuevos instrumentos para el ordenamiento del tránsito y herramientas que facilitan la circulación.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:





### 5.5 PLAN DE DESARROLLO TURÍSTICO MICROREGIONAL. CREACIÓN DE ASOCIACIONES ESTRATÉGICAS.

#### Descripción de la Situación:

Actualmente existe una dispersión de acciones para promover la potencialidad que posee la localidad como paisaje cultural y como sitio de conservación ambiental, lo que genera desventajas para la gestión de los sitios e inmuebles de valor patrimonial y una debilidad frente a la creación de posibles asociaciones estratégicas para fomentar el desarrollo regional del turismo.

Siendo una actividad económica central, no existe una agenda integrada que promueva este sector.

#### Solución propuesta:

Se pretende fomentar la realización de plan de desarrollo turístico microregional que revalorice todas las características centrales para promover el turismo: “El Circuito Turístico de las Colonias Judías”, el “Complejo Termal” y el turismo de negocios. Además, se debería proyectar la elaboración de inventario patrimonial local para la puesta en valor del patrimonio cultural.

Asimismo, debido a la presencia del A° Villaguay podría ser un elemento central para integrar a la red de recursos turísticos potenciales para integrar los atractivos turísticos locales.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanro del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



### 5.6 PLAN DE BORDE COSTERO E INTEGRACIÓN CAMPING MUNICIPAL A LA RED DE ESPACIOS PUBLICOS.

#### Descripción de la Situación:

A partir de la gran cantidad de vacíos urbanos y la presencia del Camping Municipal de manera fragmentaria de los demás espacios verdes, se pretende lograr una mayor articulación entre estos espacios en función de concebir un corredor urbano verde.

#### Solución propuesta:

En este sentido, Se deberá plantear que en los vacíos urbanos se concentren distintas plazas y parques urbanos y que, a su vez, se relacionen, a modo de red sustentable, con el Camping Municipal.

Se plantea concebir un corredor verde urbano que fomente un mayor compromiso ciudadano con la biodiversidad y con un ambiente urbano sustentable. Convirtiéndose en uno de los elementos clave para mejorar la eficiencia urbana y la potenciación de la actividad turística.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:





### **5.7 PROGRAMA DE CONECTIVIDAD REGIONAL Y TRANSPORTE PÚBLICO INTER-URBANO.**

#### **Descripción de la Situación:**

Como se expresa previamente, la localidad presenta dificultades de transitabilidad lo que dificulta los desplazamientos urbanos interurbanos.

#### **Solución propuesta:**

A partir de la elaboración del Plan de Movilidad Sustentable, se considera la implementación de mejoras que garanticen la conectividad en función de lograr mayor agilidad a los desplazamientos interurbanos.

En este sentido, se proyecta elaborar un “*programa de conectividad regional*” que le aporte mayor espesor al Transporte Público Interurbano, generando mayores y mas eficientes conectividades tanto regionales, como provinciales, nacionales e internacionales.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Desarrollo urbano resiliente y sostenible	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Nueva Avenida de Circunvalación de Tránsito Pesado Playa de camiones					
	Elaboración de Plan de Ordenamiento Territorial. código de uso y ocupación del suelo					
	Mejoramiento de calles y cordones cunetas en barrios periféricos					
	Diseño urbano y construcción de plazas  Desarrollo de equipamientos y espacios públicos					
	Proyecto de Ampliación Red de Gas Natural					
	Reconversión y restauración de la estación de FFCC como edificio para la comunidad Renovación urbana del cuadro de la Estación del Ferrocarril					
	Plan de movilidad urbana.					
Económica	Proyecto de Fortalecimiento del Parque Industrial Programa de incentivos para la relocalización de las industrias y usos complementarios.					
	Proyecto de creación de micro-créditos para emprendedurismo Programa de fortalecimiento y promoción PyMES. Programa de integración productiva regional Líneas de crédito para el sector productivo.					
	Programas de capacitación e integración laboral local					
	Plan de desarrollo turístico microregional. Creación de asociaciones estratégicas.					
Ambiental	Nueva laguna de Tratamiento y ampliación del sistema cloacal					
	Plan de plantación y renovación del arbolado urbano					
	Programa GIRSU Generación de Convenios Regionales					
	Plan de obras de desagües pluviales en la planta urbana Programa "Protección contra Inundaciones" Plan Urbano de Defensas Hidráulicas					
	Plan de borde Costero e Integración Camping Municipal a la red de espacios públicos.					
Social	Programa local de regularización dominial.					
	Creación de banco de tierras					
	Programa de apoyo y capacitación laboral local. Educación Técnica y Formación en Oficios					
	Programa para creación de nuevas viviendas sociales					
Institucional	Programa de apoyo para las instituciones locales (MIT) con generación de acciones específicas sociales, culturales, deportivas y a emprendimientos.					
	Fortalecimiento de las asociaciones entre municipio y organismos dependientes de otras esferas de gobierno. Sistema de modernización de trámites					
	Programa de conectividad regional y transporte público inter-urbano.					
	Programa de desarrollo integral microregional de "círculo de las colonias judías"					
	Programa de desarrollo local					
		1	2	3	4	5

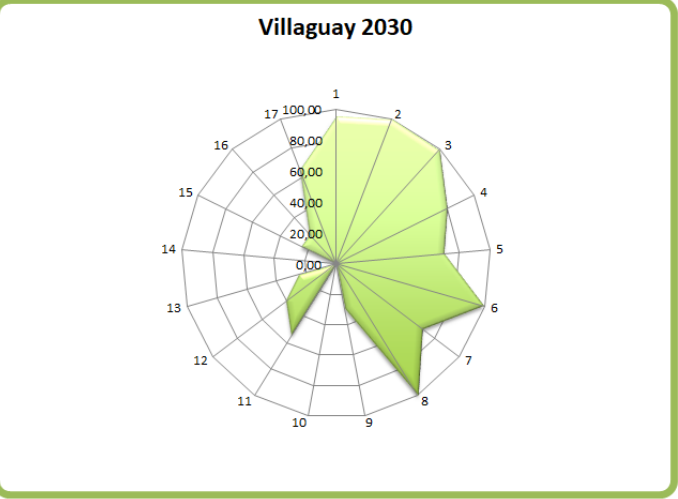
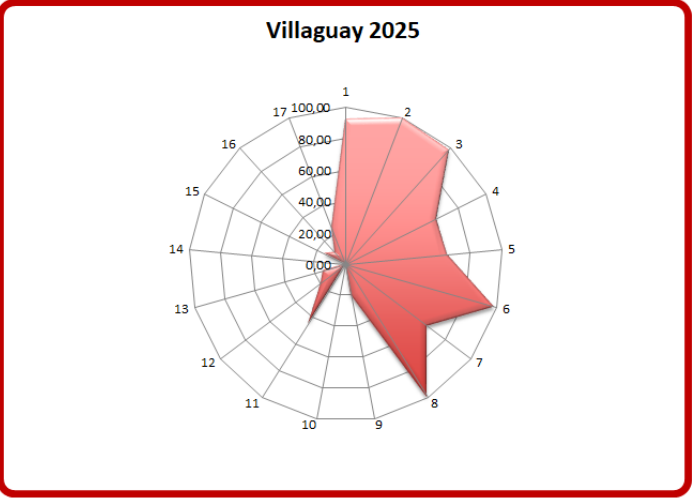
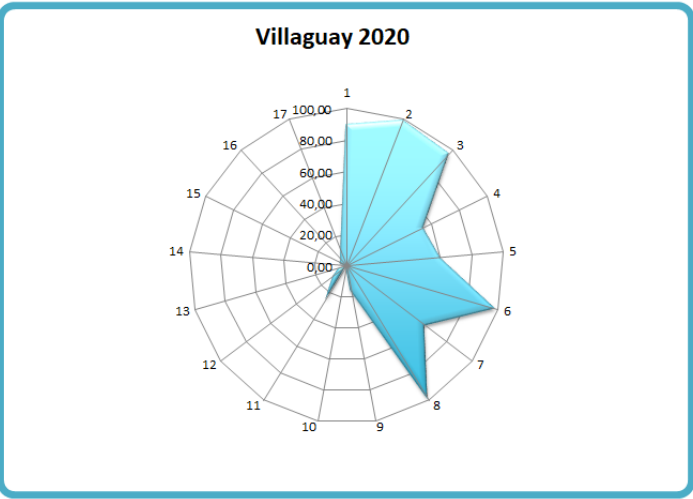
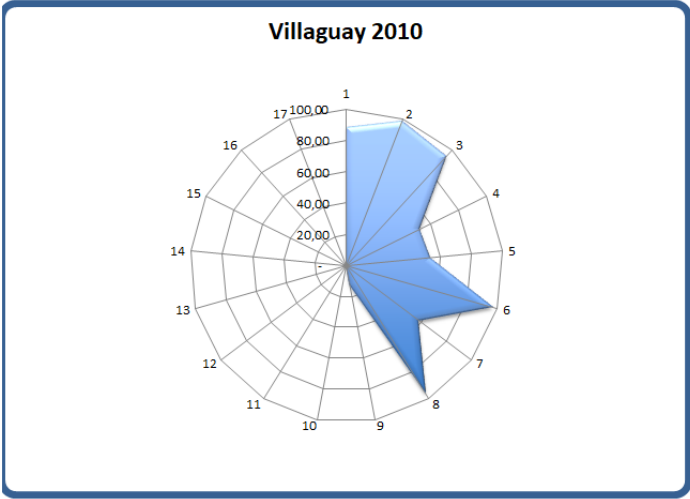
Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Redes de agua potable, cloacas y saneamiento del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.1.1.	Nueva laguna de tratamiento y ampliación del sistema cloacal												
				1.1.2.	Puesta en valor de cascos urbanos del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.2.1.	Diseño urbano y Construcción de plazas   Desarrollo de equipamientos y espacios públicos												
				1.1.3.	Programa de apoyo a la infraestructura municipal	1.1.3.1.	Proyecto de ampliación red de gas natural												
						1.1.3.2.	Plan de obras de desagües pluviales en la planta urbana   Programa "protección contra inundaciones"   Plan urbano de defensas hidráulicas												
		1.1.4.	Desarrollo productivo de áreas vacantes	1.1.4.1.	Reconversión y restauración de la estación de FFCC como edificio para la comunidad   Renovación urbana del cuadro de la estación del ferrocarril														
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1.	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1.	Programa local de regularización dominial												
						1.3.1.2.	Creación de banco de tierras												
						1.3.1.3.	Programa para creación de nuevas viviendas sociales												
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.2.	Formalización del empleo	2.2.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.1.1.1.	Programas de capacitación e integración laboral local												
						2.1.2.1.	Programa de apoyo y capacitación laboral local. Educación técnica y formación en oficios												
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1.	Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina	2.2.1.1.	Proyecto de fortalecimiento del parque industrial   Programa de incentivos para la relocalización de las industrias y usos complementarios												
						2.2.1.2.	Proyecto de creación de micro-creditos para emprendedurismo   Programa de fortalecimiento y promoción pymes. programa de integración productiva regional   Líneas de crédito para el sector productivo.												
						2.2.1.3.	Programa de apoyo y capacitación laboral para trabajadores en turismo												
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1.	Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior.	3.4.1.1.	Plan de plantación y renovación del arbolado urbano												
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	Programa GIRSU   Generación de convenios regionales												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1.	Programa de apoyo para las instituciones locales (MIT) con generación de acciones específicas sociales, culturales, deportivas y a emprendimientos												
		4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	4.5.1.1.	Fortalecimiento de las asociaciones entre municipio y organismos dependientes de otras esferas de gobierno   Sistema de modernización de trámites												
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Prog. de Fortalecimiento Institucional del Min. del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	4.6.1.1.	Programa de desarrollo local												
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público	5.4.1.1.	Elaboración de Plan de ordenamiento Territorial (junto con su respectiva normativa).												
						5.4.1.2.	Mejoramiento de calles y cordones cunetas en barrios periféricos												
						5.4.1.3.	Plan de movilidad urbana												
						5.4.1.3.	Programa de conectividad regional y transporte publico inter-urbano.												
				5.4.2.	Programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación	5.4.2.1.	Nueva Avenida de Circunvalación de Tránsito Pesado   Playa de camiones												
						5.4.2.2.	Plan de desarrollo turístico microregional. Creación de asociaciones estratégicas.												
				5.4.3.	Ministerio de Turismo	5.4.3.1.	Plan de borde Costero e Integración Camping Municipal a la red de espacios publicos.												



Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5 5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6 6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10 10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11 11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14 14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15 15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y combatir la contaminación del suelo	16 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas	17 17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos				88,60	99,00	95,00	52,00	54,00	97,00	58,00	96,00	12,00	0	0	0	0	-	0	0	0	100,0				17,2		
2020	Entre Ríos	0,00	0,00	0	90,00	99,50	97,00	55,00	60,00	98,00	62,00	98,50	15,00	0,0	25,00	10,00	5,00	0,0	5,00	5,00	10,00	100,0						
2025	Entre Ríos	0,00	0,00	0	92,00	99,80	98,00	65,00	65,00	98,50	65,00	99,00	20,00	0,00	45,00	20,00	15,00	0,00	15,00	10,00	25,00	100,0						
2030	Entre Ríos	0,00	0,00	0	95,00	100,00	99,00	80,00	70,00	99,00	70,0	100,00	30,00	0,00	55,00	40,00	25,00	0,0	25,00	25,00	65,00	100,0						





## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Potencialidades ambientales	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas / las viviendas expuestas.	Viviendas (recuperables, habitables) 604,55% porcentaje de viviendas (recuperables habitables sobre total país: 62,2 % (2001) Viviendas (recuperables 480.886, porcentaje de viviendas recuperables sobre total país: 4,35% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición (suma de las viviendas)	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/orosc">http://www.int.gov.ar/orosc</a>
	Agentes contaminantes	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2001); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Localización y extensión física del bursual	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=89">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=89</a>
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Loteo formal: trama urbana regular, grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Varedos urbanos <a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=52&amp;indicador=57">http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=52&amp;indicador=57</a>	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=77">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=77</a>
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 / hab; 2001: 194 m2/94; 2001: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63%; Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Dinámica de precios del suelo	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
		Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=53">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=53</a>
	Redes de conectividad	Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=53">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=53</a>
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EEUU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 1.333.271 de accesos residenciales a internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_qlis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_qlis_registro.pdf</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 424 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.994. (Fuente: Intemational Telecommunication Union Key Global Telecom Indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) es 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (recensal 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
	Educación	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/M) 100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento cñico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento cñico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 266.200 y 172,7 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º: Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º: Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=55">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/as.py?id=55</a>
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hogariles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e ingresos	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representa el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	<a href="http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php">http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php">http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php</a>
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		
	Autonomía municipal				



## Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de:  
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.





## **Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

## **Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)