



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

VILLA CURA BROCHERO

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública-financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

Juan Schiaretti

Vice Gobernador

Martin Llaryora

AUTORIDADES MUNICIPALES

Presidente Comunal

Luis Gustavo Pedernera

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultores

Rubén García

Gustavo Bracamonte

Indice

1. Introducción.....	7
1.1. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	9
1.2. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible	10
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos	11
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas	11
1.3. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS	13
1.4. Conceptualizando Prosperidad.....	13
2. Marco conceptual	16
3. Metodología	18
3.1. Fase cero	18
3.2. Fase propositiva.....	19
3.3. Fase de implementación.....	20
4. Mapa de Actores	20
4.1. Ámbito Nacional	21
4.2. Ámbito Provincial	21
4.3. Ámbito Local	21
5. Planes existentes.....	21
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016.....	21
5.2. Plan Estratégico Provincial.....	23
6. Municipalidad de Villa Cura Brochero - Fase cero.....	27
Nivel socio económico de la Población	31
6.2. Villas y Asentamientos	32
6.3. Vivienda.....	33
6.4. Acceso al agua potable	35
6.5. Economía	37
6.6. Educación.....	42
6.7. Salud y seguridad	42
6.8. Dimensión ambiental.....	43
6.9. Resumen de Indicadores.....	46

7.	Mapa de situación actual.....	47
8.	Áreas de acción	49
8.2.	Dimensión Económica	50
8.3.	Dimensión Ambiental	52
8.4.	Dimensión Social	53
9.	Participación Ciudadana y Gobierno Abierto	53
10.	Lineamientos Estratégicos	54
10.1.	Planeamiento Estratégico.....	55
10.2.	Visión Estratégica de la Ciudad.....	55
	Programas y Proyectos	56
10.3.	Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL	56
10.4.	Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local	57
10.5.	Lineamiento Estratégico: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL.....	75
10.6.	LineamientoEstratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL.....	77
11.	Mapa de Situación Deseada.....	79
11.1.	Mapa Síntesis Modelo Deseado	83
11.2.	Definición de Escenarios	84
12.	Cuadro Resumen	85
13.	Cartera de Proyectos Locales	86
14.	Conclusión	88
	Bibliografía	90

1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que compren de la Municipalidad de Villa Cura Brochero de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un Modelo Deseado buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica de Villa Cura Brochero.

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el desarrollo de la normativa para el Ordenamiento territorial, La integración territorial- social de los vecinos, la solución de las zonas de riesgo ambiental y el conflicto físico social que se manifiesta a partir del posicionamiento que va perfilando esta localidad por estar atravesada por el más importante circuito turístico de la provincia y su realidad como pueblo del noroeste provincial, que manifiestan las características más sobresalientes y de mayor impacto que puede lograr la localidad una vez concluida la etapa del Planeamiento.

Además, se señala la importancia de “fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”. Y concluye: “la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales



Villa Cura Brochero, Plaza y Santuario

negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”.¹

Villa Cura Brochero, ubicada entre los cordones de las Sierras Pampeanas de Achala y las de Pocho, en el valle denominado Traslasierra, a 920 metros de altura sobre el nivel del mar; cuya fundación bajo el nombre y la advocación de la Virgen del Tránsito, fue realizada por Francisco Aguirre, sacerdote del clero secular, el 29 de Septiembre del año 1.864, en tierras que pertenecieran a la Estancia San Lorenzo.

La localidad actúa como un centro de estadía, de tránsito y partida de innumerables excursiones turísticas, para lo cual cuenta con una oferta apropiada de infraestructura.

El clima de la región presenta inviernos no muy fríos y escasas precipitaciones de lluvia o nieve, veranos con abundante agua y ríos endorreicos de este valle, plasmado de aguas cristalinas.

En sus alrededores las posibilidades de recreación son variadas: pesca, trekking, cabalgatas, caza, excursiones de aventura y salidas varias para todas las edades, y la sobresaliente vida y obra del “Cura Gaucho”, quien recorrió a lomo de mula senderos ya transitados, y andando hizo caminos, entre ellos, algunos que hoy se encuentran señalizados, se pueden recorrer en forma de excursiones a caballo reviviendo la época en la que no había medios de comunicación con este lado del cordón de las Sierras Grandes.

Lugar propicio para salidas a distintos atractivos turísticos, entre ellos, el cerro más alto de la provincia (Champaquí), a las escuelas rurales de montaña con períodos especiales de clases, y en otros casos combinadas con otras actividades como es: museos, balnearios, trekking, rappel, entre otras.



Villa Cura Brochero, costanera y playas sobre el Río Panaholma.

¹Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29

Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

1.1. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación Urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades

1.2. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Consegir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la

contaminación y la pobreza.

1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

11.1 Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

11.2 Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

11.3 Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

11.5 Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

11.6 Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

11.7 Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

11.a Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

11.b Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11.c Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan.

Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos.

Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

1.3. La Iniciativa de la Ciudad Próspera –Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores.

En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

1.4. Conceptualizando Prosperidad



Productividad. Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



Infraestructura. Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



Calidad de Vida. Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



Equidad e Inclusión Social. Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



Sustentabilidad Ambiental. El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



Gobernanza y Legislación. Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional.

En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

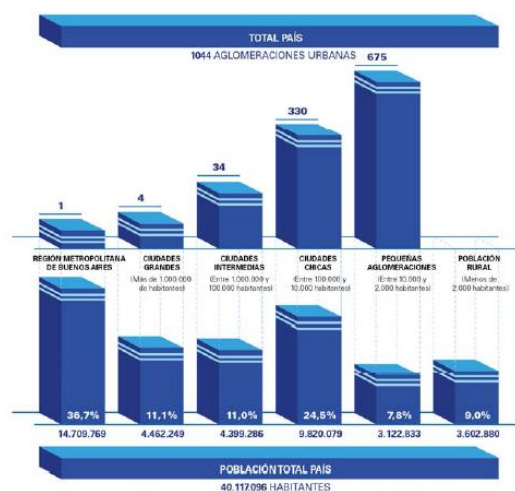
La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%¹. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades

intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública.

Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

1.4.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

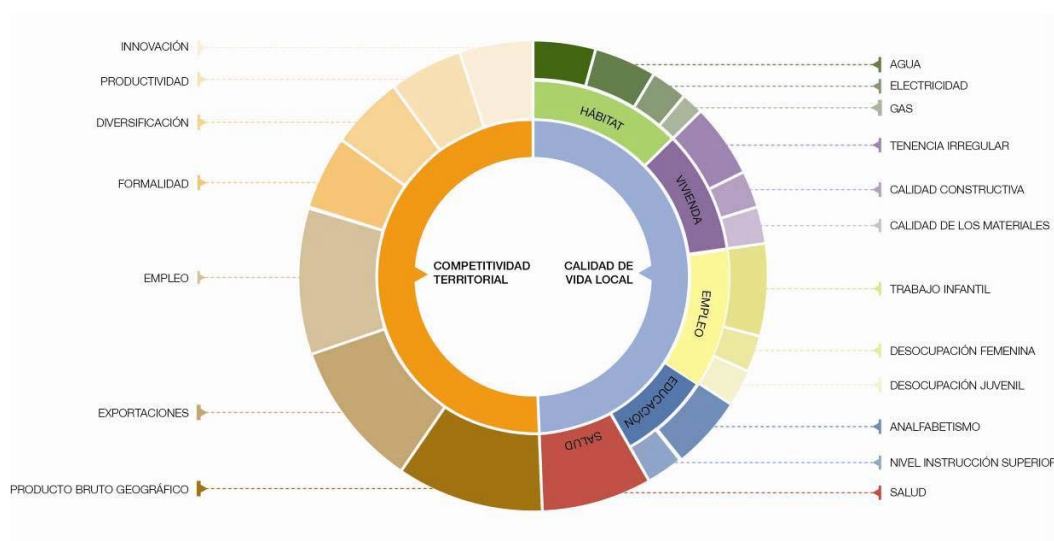
Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo.

Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan

en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

2. Marco conceptual

¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.

- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **La fase cero**, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **La fase propositiva**, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **La fase de implementación**, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos; el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- **Relaciones institucionales:** gestión de vínculos (mapeo de actores).
- **La participación:** convocatoria a los actores involucrados.
- **Difusión:** producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucre un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

3.3. Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

4.1. Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

4.2. Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Juan Schiaretti.

4.3. Ámbito Local

Presidente de la Municipalidad de Villa Cura Brochero: Luis Gustavo Pedernera, máxima autoridad del Departamento ejecutivo.

5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde se logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”; modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

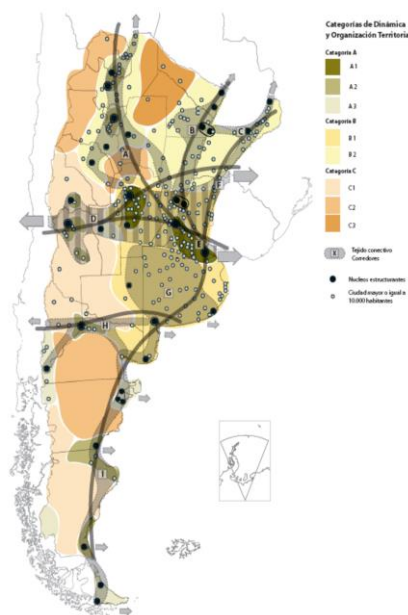
Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A: núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B: territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C: territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.



El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

5.2. Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Un equipo técnico del **COPEC**, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**: se dividió en cuatro etapas, a saber:

- Identificación de problemas y prioridades
 - Consulta con actores políticos
 - Validación con actores sociales
- Formulación de alternativas
- Búsqueda de consensos
- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Principales Conclusiones:

I. CAPITAL FISICO

I.1. Vivienda: Elegida como una de las tres prioridades de desarrollo regional en 16 departamentos (64%), entre los cuales se encuentran: Colón, General Roca, Juárez Celman, Marcos Juárez, Minas, Río Cuarto, Río Primero, Río Seco, Río Segundo, San Javier, San Justo, Santa María, Sobremonte, Tercero Arriba, Totoral y Unión.

El actual déficit habitacional tiene su origen en: por un lado, el creciente costo de los terrenos y materiales de construcción; y por el otro, la ausencia de políticas masivas y estructurales de vivienda en los últimos 10 años.

Existen tres aspectos prioritarios al abordar el tema de Vivienda:

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

I.2. En Obras se priorizó obras de desarrollo: Infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.

En el marco de la consulta a los actores políticos, se detectan tres situaciones como las principales prioridades:

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

I.3. Servicios

En la priorización de estos problemas se incluyen tanto las obras necesarias para llevar el servicio, como las conexiones domiciliarias.

Gas, Agua, Electricidad, Cloacas

II. ACTIVIDAD ECONÓMICA

II.1. Empleo: Fue elegida como una de las tres prioridades para el desarrollo por nueve departamentos (36%): Cruz del Eje, Ischilín, Juárez Celman, Minas, Pocho, Punilla, Santa María, Sobremonte y Unión.

La descripción de las problemáticas relacionadas con el empleo se hace difícil, principalmente por dos motivos: el primero de ellos, es que los datos desagregados por departamento más actualizados provienen del Censo Nacional 2010, es que desde la última medición censal se han

realizado numerosos esfuerzos por parte de los distintos niveles estatales para abordar la problemática del empleo, específicamente en la población de jóvenes.

De esta manera, no se puede apreciar el impacto que tienen programas como el Plan Primer Paso, el Confiamos en Vos, el Jóvenes por Más y Mejor Trabajo, etcétera. Es por ello que los datos aquí presentados deben ser considerados una aproximación a la problemática.

Se priorizo por los actores:

- Radicación de emprendimientos privados
- Respuestas laborales para jóvenes
- Estacionalidad de la actividad económica

II.2. Crecimiento de la Economía Regional

- Instalación de nuevos emprendimientos productivos
- Diversificación de la economía regional
- Potenciación de la actividad económica

III. CAPITAL HUMANO

III.1. Educación

Educación: Las prioridades de Educación se articulan en cuatro grandes grupos:

Educación superior: Mejoras edilicias

Equipos interdisciplinarios

Vinculación escuela-sector productivo

III.2. Salud

La subdimensión Salud refiere a las prioridades del desarrollo en el ámbito hospitalario y de atención primaria de la salud para la población. Incluye las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención.

III.3. Ambiente

La subdimensión Ambiente refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

- Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones: algunos departamentos consideran como prioritaria la generación de controles sobre las fumigaciones y el almacenamiento y transporte de sustancias químicas.
- Prevención de las inundaciones: se menciona como necesario realizar obras de canalización que eviten o minimicen las consecuencias de las inundaciones en las zonas urbanas.
- Prevención de los incendios: hace referencia, por un lado, a la necesidad de dotar de insumos y personal a los destacamentos de bomberos; y por otro lado, a las acciones preventivas que puedan realizarse para mitigar los incendios.
- Control y saneamiento de los recursos naturales: se menciona la necesidad de generar controles sobre el uso de algunos recursos, específicamente los áridos y las cuencas de agua.

- Reforestación: implica la siembra de especies nativas que traerían numerosos beneficios al ambiente, desde la reducción del impacto de inundaciones e incendios, hasta la generación de cortinas verdes que previenen la extensión de la polución del aire.

IV. CAPITAL SOCIAL

IV.1. Seguridad y Convivencia: Esta subdimensión posee dos grandes conceptos: por Seguridad se entiende lo estrictamente policial, lo cual remite a la cantidad de móviles, de agentes, el estado de las comisarías, etc. Por su parte, la noción de Convivencia es más amplia e incluye la atención al problema de las adicciones, droga, alcoholismo, violencia urbana, familiar y de género.

- Disponibilidad de recursos operativos
- Relación policía-comunidad
- Contención de las adicciones
- Contención de la violencia de género y familiar

IV.2. Fortalecimiento de la Sociedad Civil: En la subdimensión Fortalecimiento de la Sociedad Civil se consideran aquellas prioridades relacionadas con el asociativismo entre los privados; es decir las instancias de encuentro entre los ciudadanos en pos de un objetivo común. Se pueden encontrar tres tipos de situaciones relativas al Fortalecimiento de la Sociedad Civil:

- Acceso a la institucionalización para clubes y cooperativas:
- Apoyo a clubes deportivos
- Promoción del asociativismo con fines productivos

Conclusiones

A lo largo de este primer informe de avance del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se permite ver cuáles son las prioridades para el desarrollo integral de cada departamento en los próximos cinco y diez años. A los fines de sintetizar el análisis, dichas prioridades han sido agregadas en los componentes del desarrollo.

Se prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

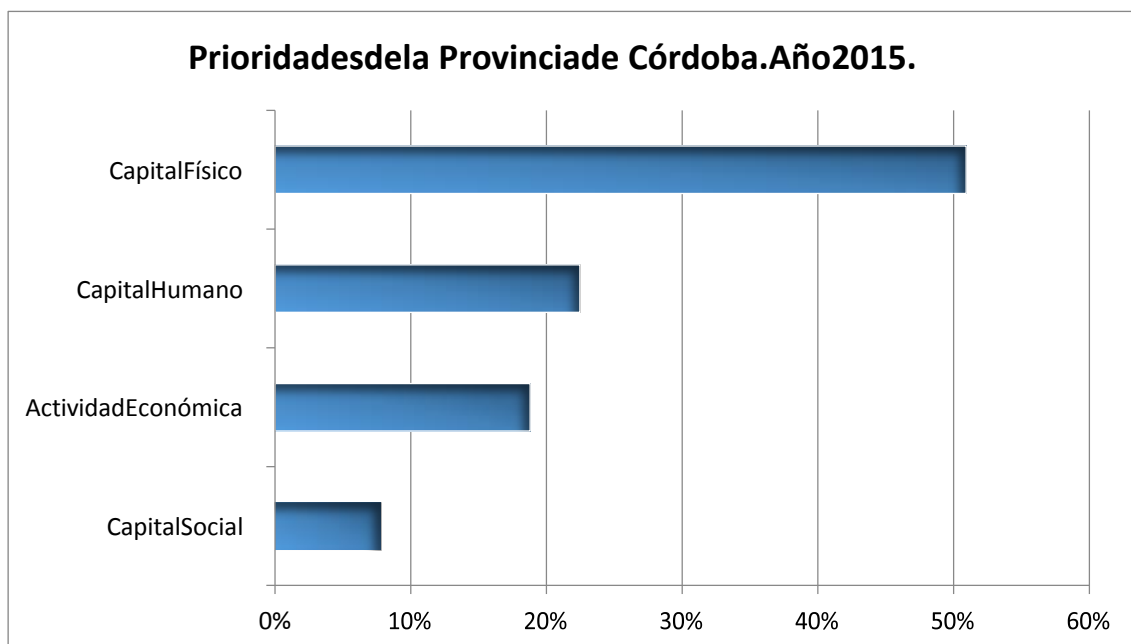
Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodointegrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Es preciso resaltar que el ejercicio realizado por los actores políticos fue el de priorización. Esto implica la ponderación de los problemas en relación a un objetivo, el desarrollo. En este sentido, la identificación de un problema como prioritario no desconoce, ni minimiza a los demás problemas, sino que se señala la especial importancia de una dimensión para alcanzar el objetivo planteado.

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el

desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



6. Municipalidad de Villa Cura Brochero - Fase cero

Dimensión Administrativa

Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km². Limita al norte con la Provincia de Santiago del Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San Luis. La Pampa al sur y Santa Fe al oeste. Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud S 31° 20" y longitud W 64° 10".

Dado que desde la Subsecretaría de Planificación Territorial, se decidió trabajar con un conjunto de localidades distribuidas por todo el territorio nacional y, en este caso particular, el cordobés, se hace necesario realizar una caracterización de las diferentes regiones, tanto en su aspecto climático, geográfico, como económico. En primer lugar, la Provincia posee diferentes condiciones climáticas según la región. La porción oriental de la provincia tiene un clima templado pampeano al sur y subtropical, con estación seca al norte y las temperaturas, al igual que las precipitaciones, disminuyen de norte a sur y de este a oeste, salvo en las faldas orientales de las sierras que son abundantes.

En tanto, la geografía de la provincia de Córdoba presenta una importante variedad en su territorio. Ocupa la parte oriental con dos sub-regiones: por el norte se asocia a la cuenca de la gran laguna de Mar Chiquita, y al sur, a la cuenca del río Quinto.

Estas superficies planas situadas entre los 80 y 600 metros sobre el nivel del mar, se ubican al oeste, este y sur de las Sierras y ocupan la mayor parte de la provincia. Son más altas en piedemonte que lejos de él, donde son casi horizontales. Se subdividen las planicies en occidentales y orientales. En las occidentales son de clima más seco que las orientales, los salares cubren grandes extensiones. El mismo clima ha impedido el uso intenso de los suelos y, contrariamente a las planicies orientales, el modelado de los terrenos ha sufrido menos las consecuencias del accionar del hombre.



La provincia de Córdoba posee decenas de represas y embalses, algunos muy importantes y de gran tamaño. Estos embalses son multifuncionales: sirven de reservorios de agua dulce, producen energía hidroeléctrica, regulan los caudales hídricos, aportan aguas para el riego, se practica la piscicultura y la pesca y, a merced de los paisajes serranos, se constituyen en uno de los mayores valores económicos que es el turismo al practicarse en ellos actividades balnearias y deportes náuticos.

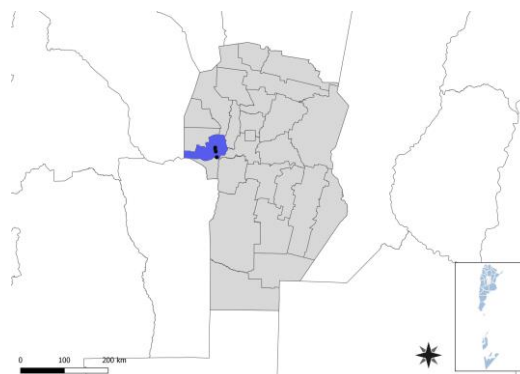
Existen varias áreas naturales protegidas en la provincia. Estos son espacios seleccionados por el Estado con valores naturales, culturales, paisajísticos, educativos y de representatividad biogeográfica a fin de preservarlos a perpetuidad. Comprenden áreas ubicadas en las sierras y en las planicies.

La situación de Córdoba a partir del Modelo Deseado promovido por la Provincia, se asienta en la consideración de tres aspectos que resultan relevantes en el territorio: el componente social, el medioambiental y el económico. El modelo propuesto valora ciertas particularidades propias del territorio y promueve el ordenamiento territorial de cuatro regiones.

Departamento San Alberto

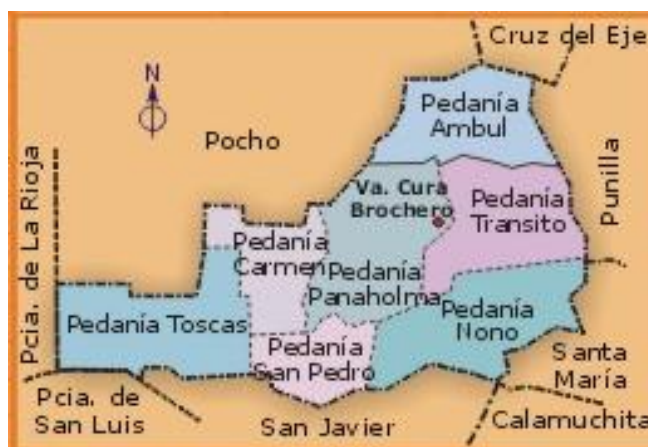
San Alberto es un departamento en la provincia de Córdoba (Argentina).

Para los fines catastrales el departamento se divide en siete pedanías: Ambul, Carmen, Nono, Panaholma, San Pedro, Toscas y Tránsito. Limita al sur con el departamento San Javier al este con los departamentos de Santa María y Punilla al oeste con las provincias de La Rioja y San Luis al Norte con El departamento de Pocho, al noreste con el departamento de Cruz Del Eje Y al Sureste con el Departamento Calamuchita.



Para los fines catastrales el departamento se divide en 7 pedanías:

1. Ambul.
2. Carmen.
3. Tránsito.
4. Panaholma.
5. Nono.
6. San Pedro.
7. Toscas



Cabecera departamental, Villa Cura Brochero

Villa Cura Brochero es una localidad argentina ubicada en el departamento San Alberto de la Provincia de Córdoba, emplazada a la vera del Río Panaholma, entre los cordones montañosos de Achala y Pocho. Distante 2km de Mina Clavero y a 140 Km de Córdoba Capital, por la Ruta Provincial Nº 15.

Sus coordenadas son: 31°43'S - 65°01'O

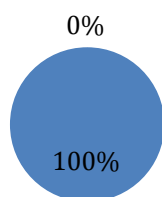


DIMENSIÓN FÍSICA- REDES ENERGÉTICAS Y GRANDES EQUIPAMIENTOS

Gas

A esta localidad no llega el gas natural, por lo que ninguna, de las 3621 viviendas que componen la estructura urbana, tiene acceso a la red de gas domiciliaria. Utilizan gas en tubo, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

Viviendas con gas natural domiciliario



Acceso a la red domiciliaria de gas natural

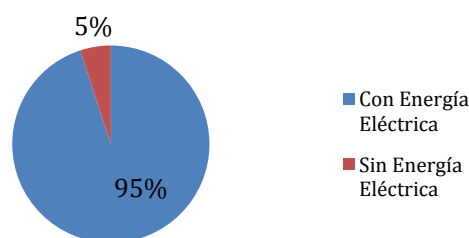
0% - Viviendas con gas natural domiciliario

100% - Viviendas sin gas natural domiciliario

Cobertura red eléctrica

De las 3621 unidades habitacionales, 3439 cuentan el acceso al sistema de provisión de energía eléctrica; quedando 182 viviendas sin éste servicio.

Viviendas con acceso a la Red Eléctrica

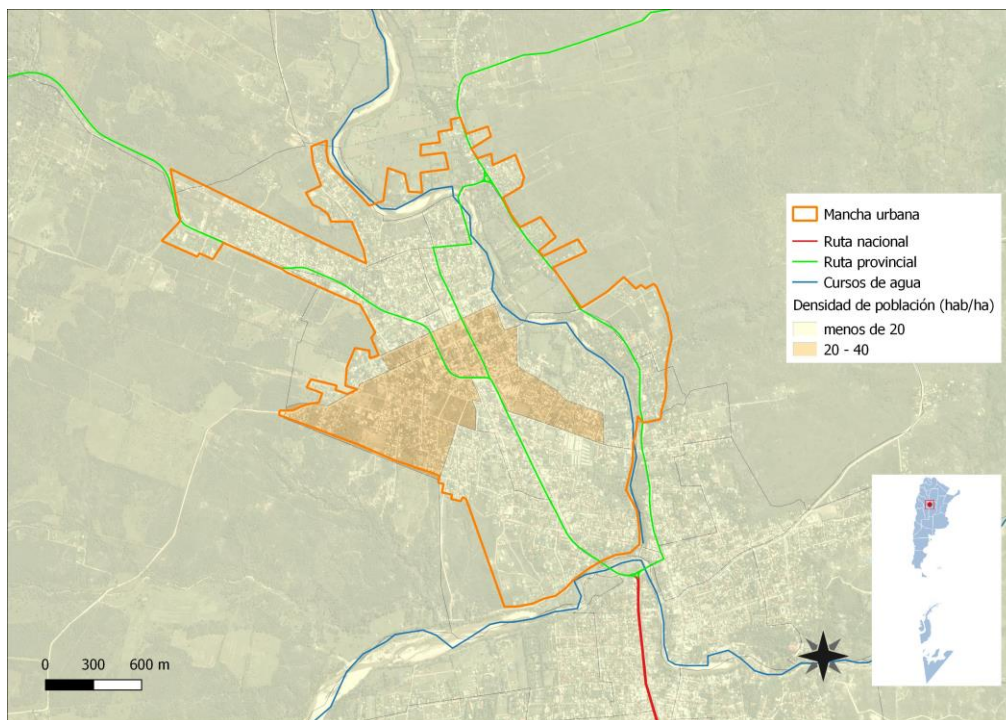


La mayoría de las viviendas con déficit en el acceso a la energía eléctrica, se encuentran en zonas periféricas y/o rurales.

La energía eléctrica es brindada por la Cooperativa Limitada de Electricidad de Mina Clavero (C.L.E.Mi.C).

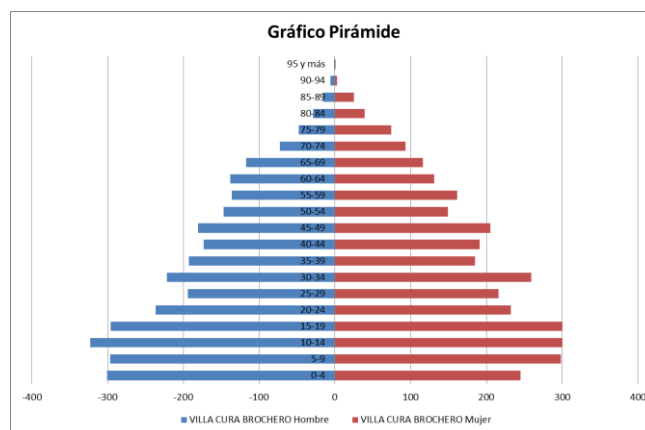
DIMENSIÓN SOCIAL - POBLACIÓN

Villa Cura Brochero, cuenta con una población estimada al año 2016 de aproximadamente 12.674 habitantes; según el censo del 2010 su número era de 6351, alcanzando en el año 2012 la cantidad de 10.300 pobladores, y desea forma convertirse en municipio.



6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico alto en virtud de la expansión urbana. La pirámide poblacional tiene una base ancha, los niveles de fecundidad tienden al ascenso. Se produce una retracción a partir de los 18 – 19 años en donde los jóvenes siguen estudios superiores en otras localidades.



Nivel socio económico de la Población

Población de características rurales, conformado por familias trabajadoras en el medio rural, actividades comerciales y de servicios del área local. También hay presencia en el lugar de personas de mayores ingresos, que construyen viviendas de fines de semana o emprendimientos de cabañas.

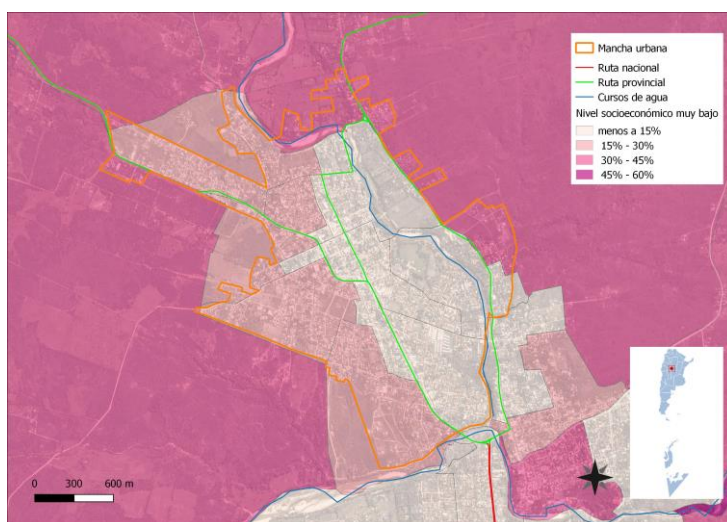
Es una localidad en auge y de crecimiento constante, por su diversidad de recursos naturales a explotar con servicios a los turistas.

La población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Son muy pocas las familias que viven en condiciones de precariedad. No se registran casos de indigencia.

6.2. Villas y Asentamientos

En la localidad de Villa Cura Brochero, está presente el poblador bien característico de traslasierra, persona de costumbre muy enraizadas en el ámbito rural, de hábitos de bajo perfil y muy trabajadores.

No se observa la presencia de villas y/o asentamientos. Sin embargo se puede ver la existencia de algunos hogares con tenencia irregular, viviendas con calidad edilicia precaria.

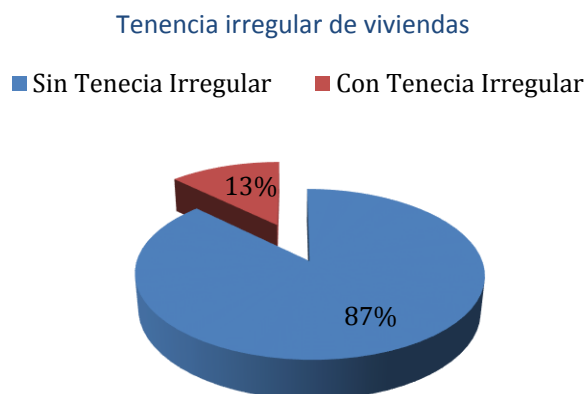


Dimensión Social - Vivienda

Tenencia irregular

En el caso de la localidad la tenencia irregular se refiere a inexistencia de papeles y/o títulos de propiedad correspondiente.

Según CENSO 2010 existían 230 viviendas con tenencia irregular, y según la proyección del 2016, se incrementó a 315 unidades habitacionales sobre un total de 3621 viviendas.



6.3. Vivienda

6.3.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

6.3.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

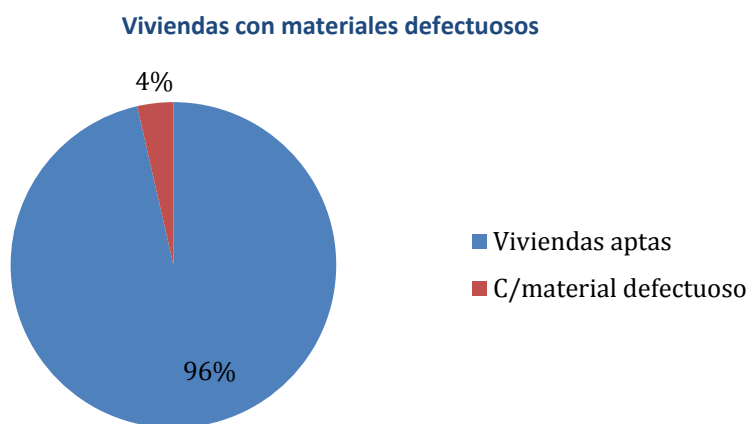
Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y

considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Por las características de los materiales que conforman las unidades habitacionales, se determinó que en la localidad de Villa Cura Brochero, existen 65 viviendas que necesitan un mejoramiento habitacional; ya sea por hacinamiento, o condiciones precarias del módulo sanitario (baño – cocina precario).



De 3621 viviendas en total, 126 son precarias. Aprox. Al año 2016. Fuente Municipalidad de Villa Cura Brochero.

6.4. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo.

Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento.

Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.

6.4.1. Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.

Dimensión Social – Saneamiento Básico

Cobertura de Red cloacal

Según Indec – Censo 2010, y hasta la actualidad el 100% de las unidades habitacionales, no cuenta con red de cloacas; utilizando pozos absorbentes o sangrías; las cuales van filtrando por pendiente hacia la zona de ríos, lo cual afecta directamente su calidad ambiental.



Red de Agua



Según Indec – Censo 2010, y hasta la actualidad la cobertura del servicio de agua potable es muy buena; solamente cerca de 25 viviendas de las 3.621, no tienen el servicio de agua corriente.

La fuente en Río Panaholma garantiza los caudales en la toma. Por el hecho que ninguna localidad aledaña, a este curso de agua, posee tratamiento de líquidos cloacales, deberían realizarse los estudios por posibles contaminaciones de los mantos subterráneos que se conecten al curso hídrico usado de fuente para consumo humano.

La empresa prestataria es la Cooperativa Aguas Limitadas - Mina Clavero y Cura Brochero.
INDEC – Censo 2010 y proyecciones Cuestionario Municipal al 2016.

6.5. Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país.

Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030.

Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.

6.5.1 Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

6.5.2 Resultados a esperar:

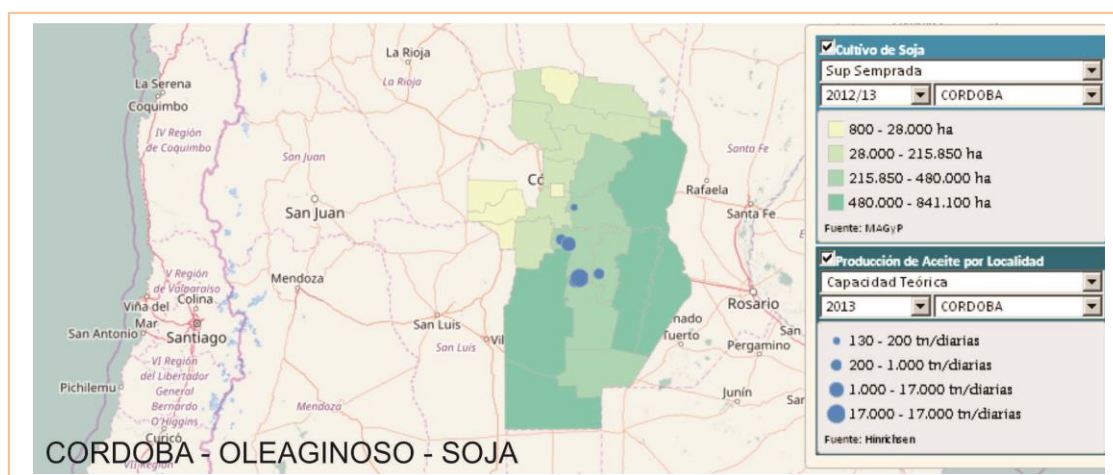
- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

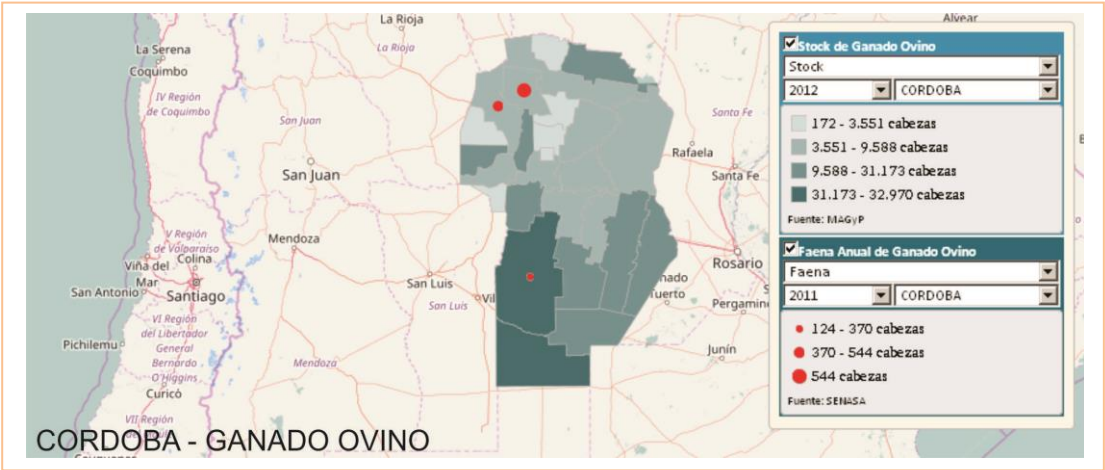
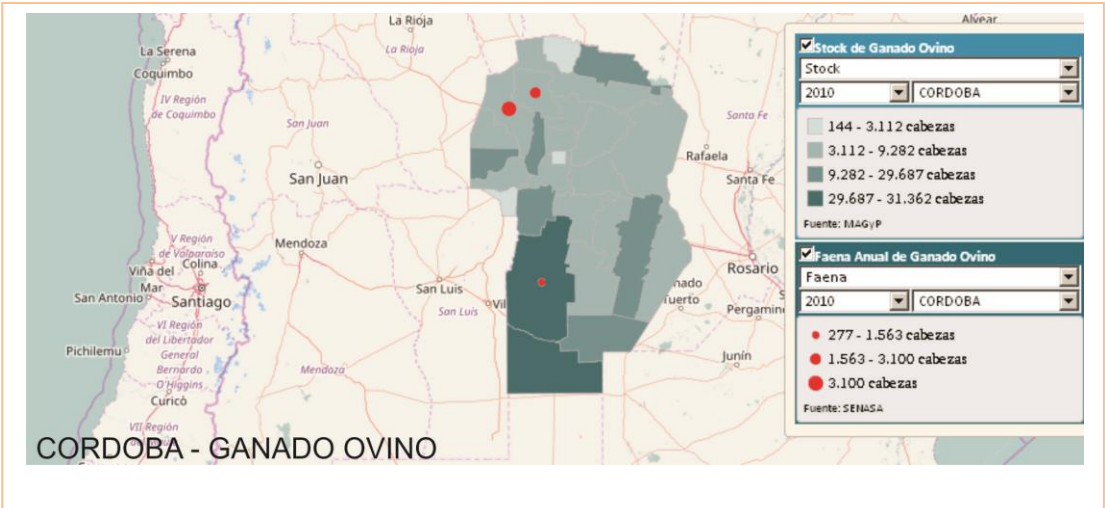
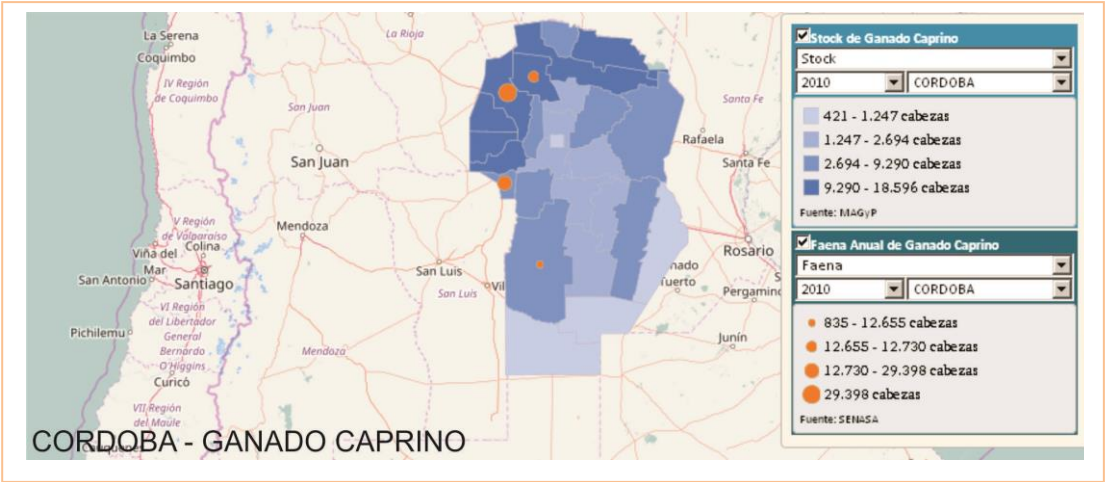
Dimensión Sistema Económico

Tipo de economía local. Basada especialmente al servicio turístico, y en especial al turismo religioso por el extraordinario hecho significativo, para el país, como fue la santificación de José Gabriel Brochero. El día de su santificado llegaron a participar más de 20 mil personas de todas partes de la provincia y del país. Este fenómeno condicionaría la infraestructura hotelera, de alojamiento y casas de comida, bares, restaurantes. Ha generado un nuevo impulso en los negocios inmobiliarios y la construcción de pequeña escala (viviendas nuevas de fin de semana) y mediana (complejos de cabañas, hoteles y afines).

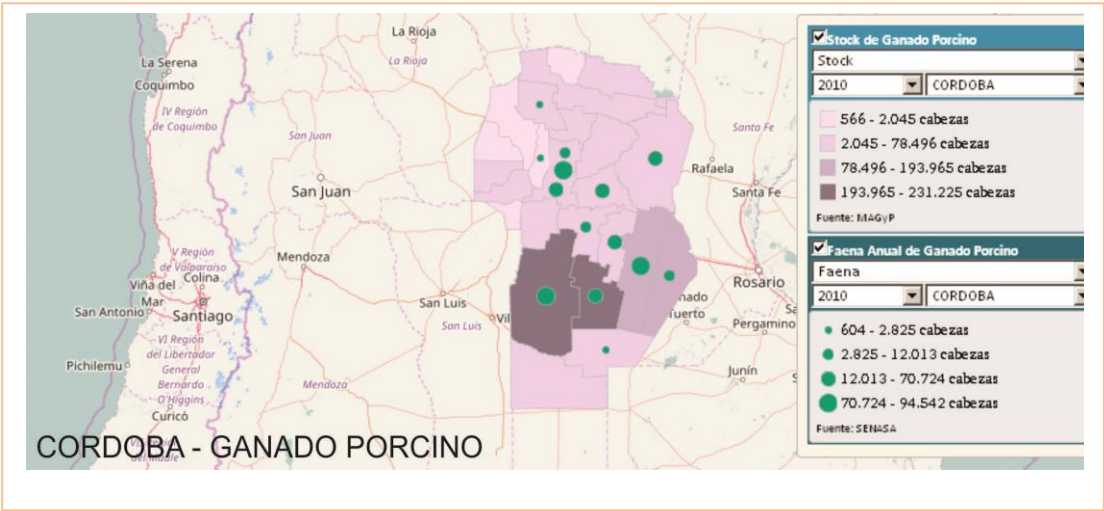
Además del desarrollo económico por la actividad turística, en la zona se pueden ver algunos procesos de otras actividades, como agrícola, en los siguientes mapas de situación.

La ganadería que se desarrolla en el área es variada y de importancia, en menor medida e intensidad que en otras regiones de la provincia pero de fuerte impacto económico. Las principales actividades ganaderas que se encuentran desarrolladas son, como se observa en los mapas de situación a continuación, la ganadería caprina, ovina, porcina y bovina.

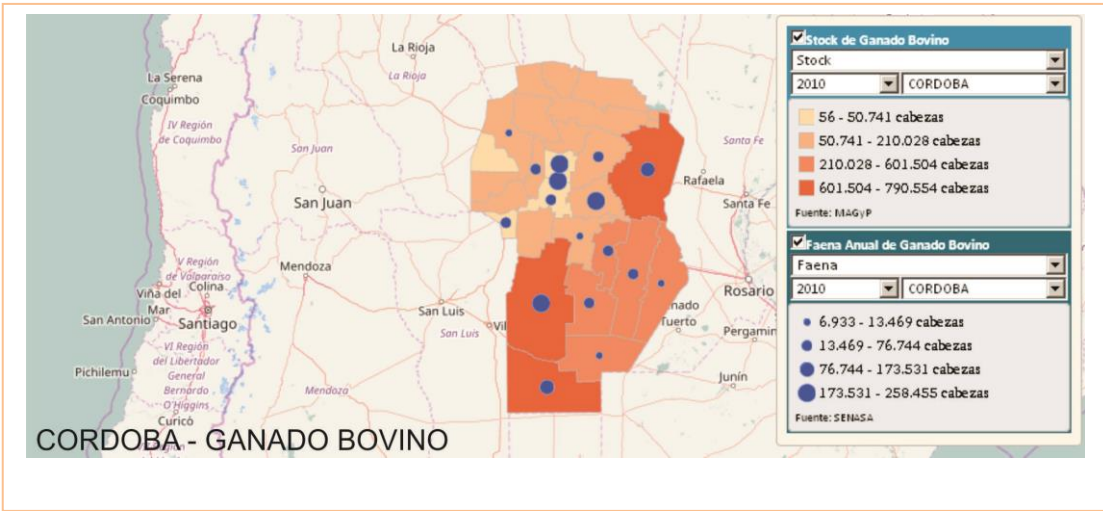


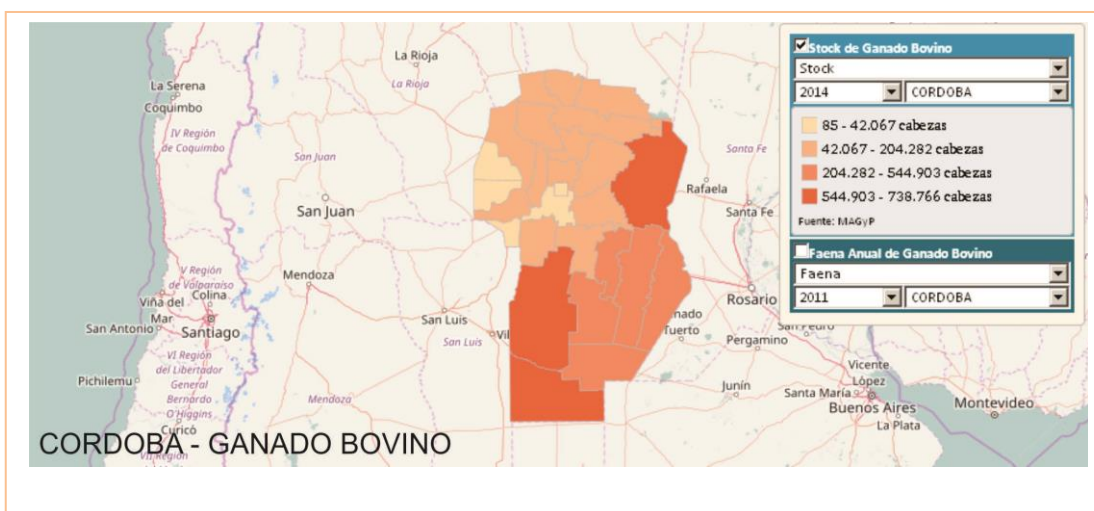
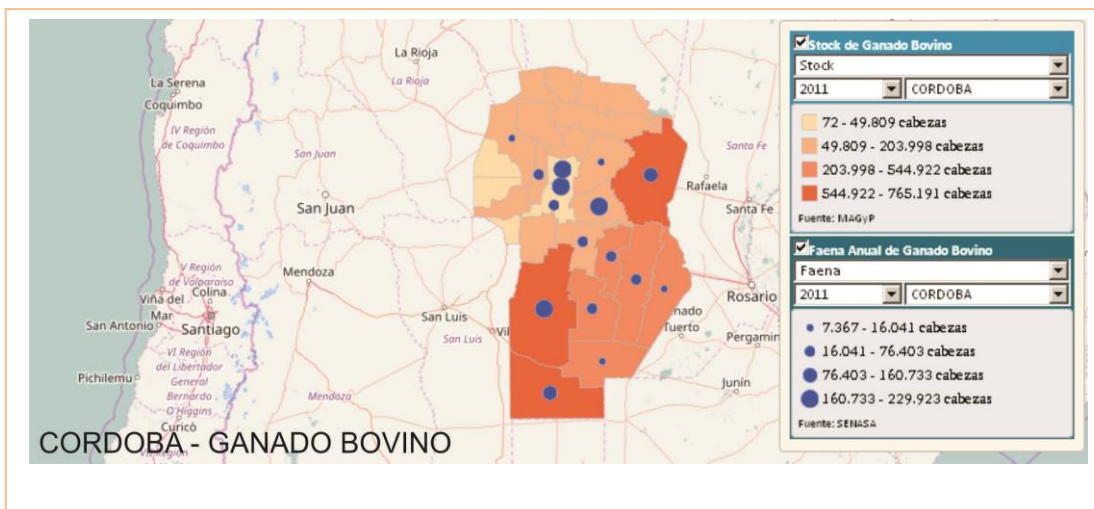


La evolución del ganado porcino en la provincia, ha sido la siguiente:



El desarrollo del ganado bovino en la provincia de Córdoba desde el 2010 al 2014, tiene la siguiente evolución:





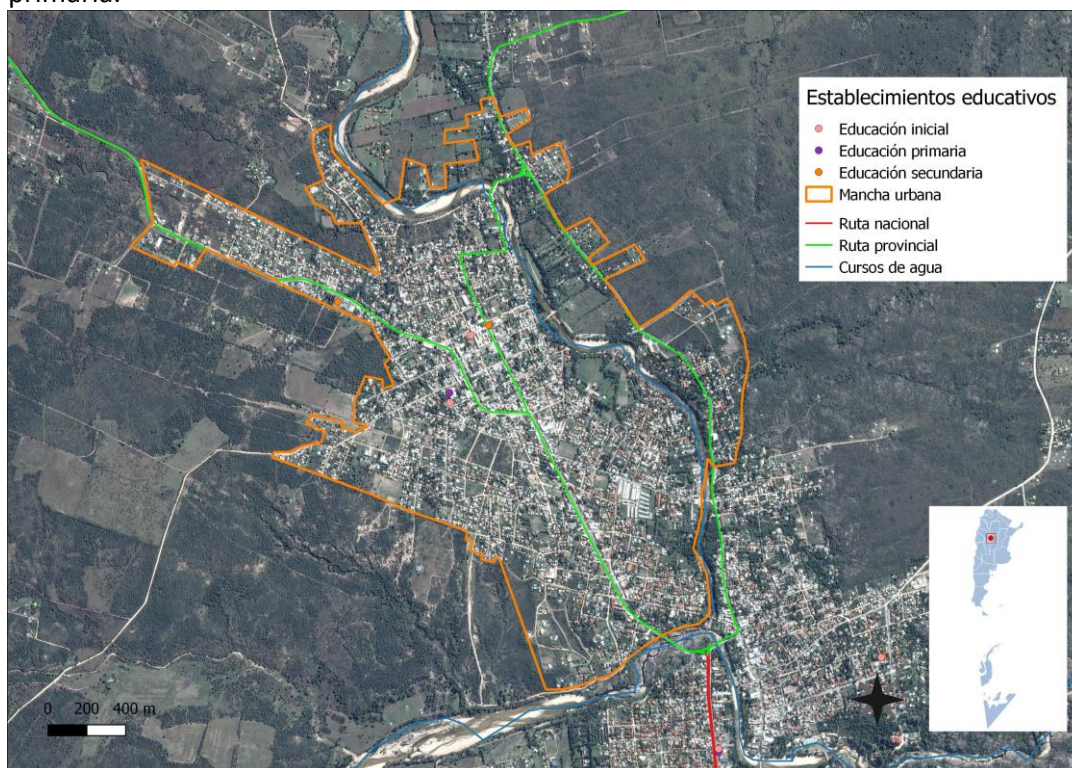
El "Cura Gaucho" fue beatificado por el papa Francisco en 2013, y en septiembre de 2015 el Tribunal Eclesiástico de Roma confirmó la realización de su segundo milagro, aprobando así su canonización.

Villa Cura Brochero, es uno de los destinos en los que se está trabajando para el desarrollo del turismo religioso en Argentina. La localidad apuesta a la implementación de las Directrices de Gestión Turística para Municipios junto al Ministerio de Turismo de la Nación y la Agencia Córdoba Turismo, una herramienta clave para mejorar la competitividad de los destinos, por su contribución a la aplicación de criterios de organización eficientes que impactan directamente en la satisfacción del turista.

Traslasierra, y en especial Villa Cura Brochero, se convirtió en epicentro de turismo religioso, gracias a los peregrinos que arriban para conocer la historia de Brochero y de sus milagros, y no hay dudas de que pronto se consolidará como un destino turístico popular entre los habitantes de la Argentina, y, con suerte, del resto de Latinoamérica.

6.6. Educación

La localidad cuenta con dos establecimientos escolares donde se dicta Educación inicial, primaria.



Establecimientos educativos en Villa Cura Brochero:

- Colegios e Institutos en Villa Cura Brochero, San Alberto, Córdoba.
- C.E.N.P.A. (Func. En Escuela J. G. Brochero) Centro Educativo Nivel Primario Adultos
- Colegio Estatal Escuela Rural. Dirección: Av San Martín S/N.
- Escuela José Gabriel Brochero. Escuela Estatal Colegio Urbano. Dirección: Mariano Moreno 291
- Instituto Provincial de Enseñanza Media I.P.E.M. Nº 344
- Colegio Estatal Colegio Urbano. Dirección: Ruta Provincial Nº 15 S/N
- Instituto Técnico Cristo Obrero
- Escuela Privada Colegio Urbano
- Dirección: Hipólito Yrigoyen 80.
- Instituto Tránsito de María. Colegio Privado. Dirección: Irineo Altamirano 60.
- Jardín de Infantes José Gabriel Brochero. Dirección: Pedro Miranda 290.

6.7. Salud y seguridad

En Salud, se cuenta con un Centro de Atención primaria de la salud, dependiente de la comuna; Dispensario Villa Cura Brochero pertenece al ámbito de la medicina pública con

servicio de medicina general, atención ambulatoria mientras que el servicio de salud privada esta proporcionado por la Clínica San Gabriel.

El hospital de mayor complejidad está en Mina Clavero, distante a 10 minutos y la tasa de mortalidad infantil local es del 1.17 %

En materia de seguridad cuenta con una Comisaria, Bomberos, Guarda parques y defensa civil.

6.8. Dimensión ambiental

El valle de Traslasierra es una región geográfica natural de la provincia de Córdoba, Argentina, ubicada al oeste de las Sierras Grandes y al este de las Sierras Occidentales; en donde las localidades de Mina Clavero y Villa Cura Brochero son epicentro y las localidades cabecera.






Ingreso a la localidad, imagen del Cura Brochero

Localidad rodeada cerros; campanarios emblemáticos del Centro Histórico.





-  Cordón montañoso de Achala y Pocho.
-  El Río Panaholma forma en confluencia con el Río Mina Clavero al Río Los Sauces.
-  Zona Turística de Villa Cura Brochero y Mina Clavero

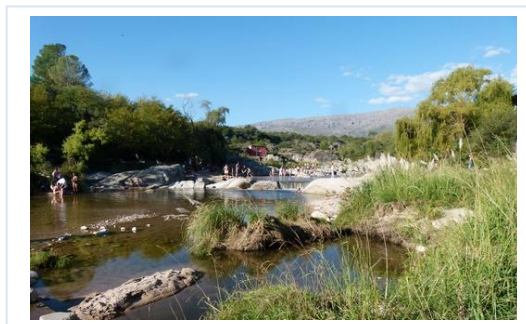




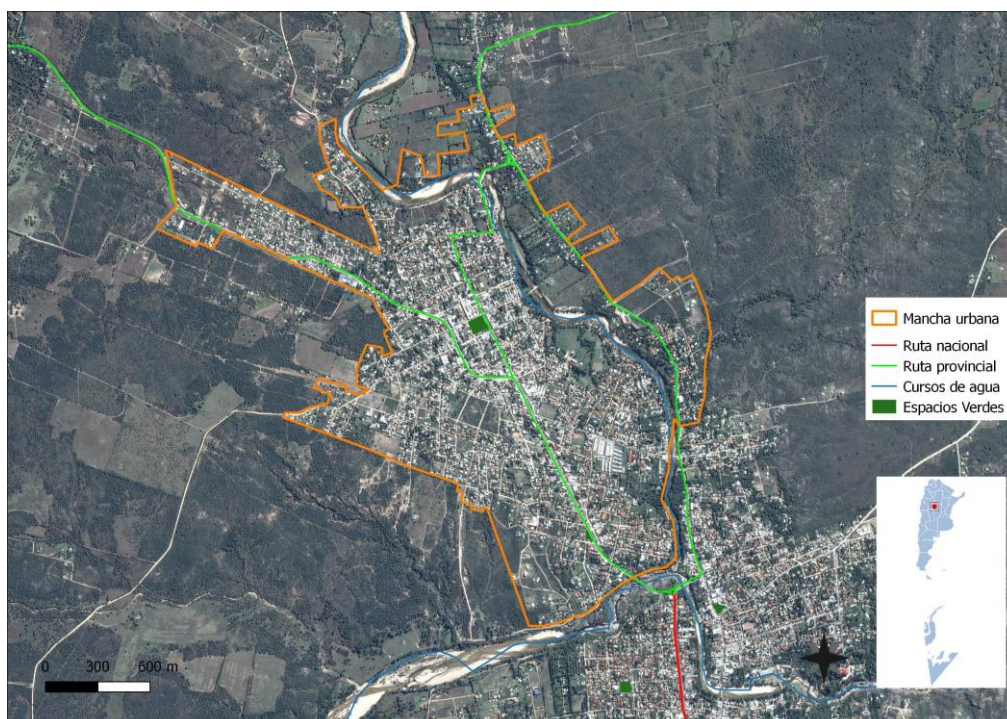
Enclavada en el Centro Histórico se encuentra la Plaza Principal Cura Brochero, lugar de congregación y devoción al Santo José Gabriel Brochero.

En la misma plaza Centenario se desarrolla un proyecto municipal de forestación.

La costanera, camping y balneario componen los espacios ambientales mas concurridos por vecinos y turistas en el verano.



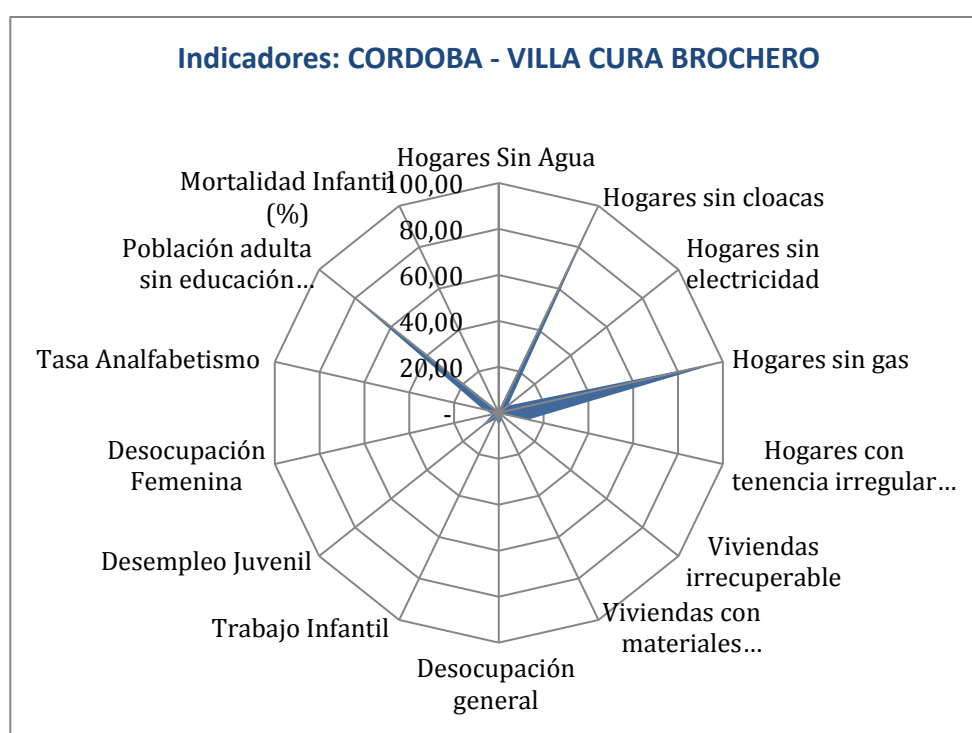
El arbolado en su mayoría son Olmos, Fresnos y algunas variedades autóctonas sobre todo en calles de barrios donde todavía son de tierra (80% están sin pavimentar).



Si bien la costanera y el entorno verde natural del paisaje, hacen una superficie muy importante, los espacios verdes públicos son muy pocos; en los barrios es donde más se observan estas deficiencias.

6.9. Resumen de Indicadores

Provincia	CORDOBA
Municipio	VILLA CURA BROCHERO
Codigo Municipio	141261113
Poblacion Municipio	6351
Dato	%
Hogares Sin Agua	1,19
Hogares sin cloacas	99,13
Hogares sin electricidad	5,01
Hogares sin gas	100,00
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	13,20
Viviendas irrecuperable	1,09
Viviendas con materiales inconvenientes	3,15
Desocupación general	5,32
Trabajo Infantil	2,97
Desempleo Juvenil	10,16
Desocupación Femenina	2,73
Tasa Analfabetismo	7,17
Población adulta sin educación superior	87,25

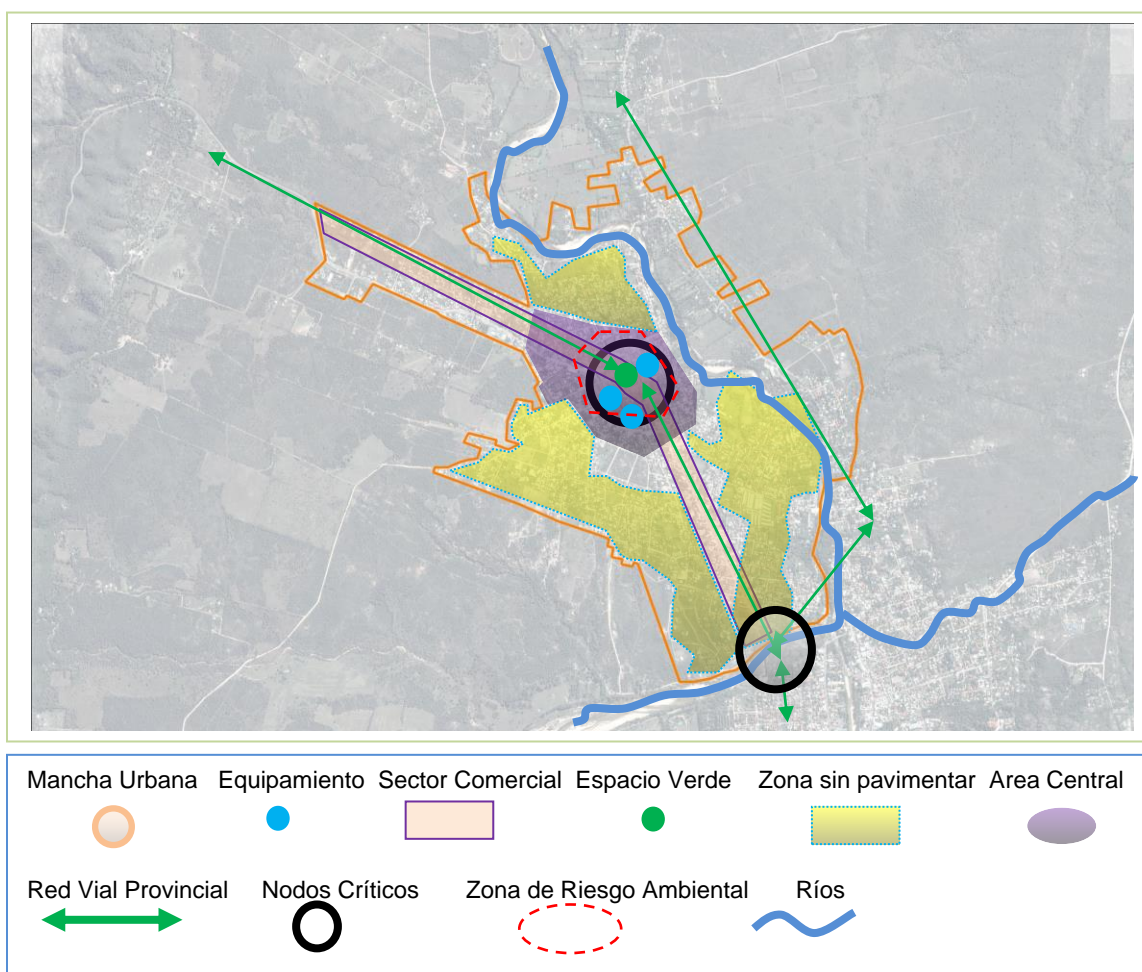


7. Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

Villa Cura Brochero, compuesto por un área central muy importante y desarrollada en ámbitos comercial, cultural, social y sobre todo por una actividad religiosa en auge y dinamizadora de todos los sectores que impactan con la confluencia de personas que triplica el número de sus propios habitantes.

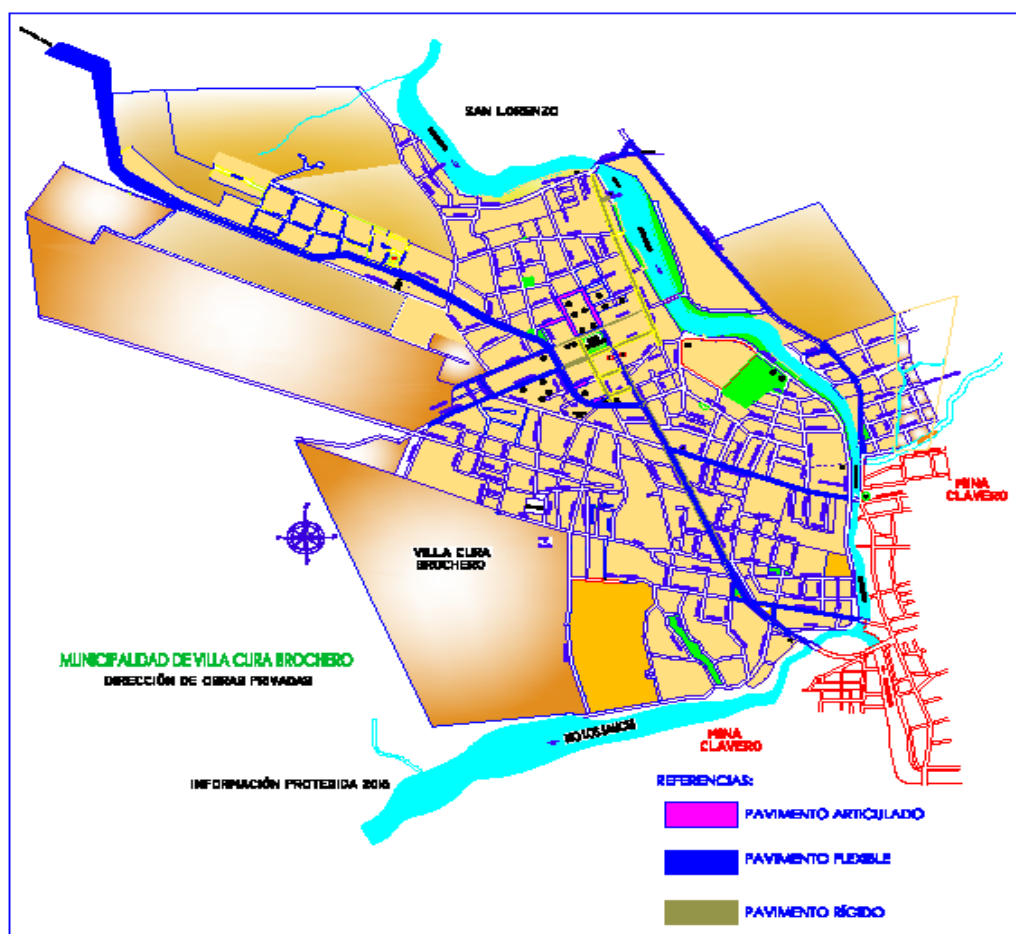
Barrios que se van expandiendo desde el área central hacia la periferia. En los últimos treinta años, sectores de las poblaciones urbanas de clase media y alta eligen vivir o establecer viviendas secundarias por fuera de los límites de la ciudad y en espacios de valor paisajístico y ambiental.



Del análisis de las vías de comunicación, se desprenden las siguientes características:

- El corredor de la Ruta Provincial N°15 atraviesa la localidad de extremo norte hacia el Centro Histórico y de allí continúa con dirección Mina Clavero, generando un tránsito muy importante con la zona urbana interactuando fuertemente con transeúntes, peatonales, tránsito urbano propio con tráfico pesado y de pasajeros.

- Son muy controvertidas las intersecciones de las calles que cortan transversalmente la Ruta N° 15, por ocasionales a frecuentes accidentes entre vehículos o con peatones; ya que abarca la zona comercial e institucional y mucho movimiento de personas.
- Poco control del tránsito en estas intersecciones, lo cual no hacen un tránsito ágil y durante la época estival se generan grandes embotellamientos
- El 80% calles urbanas de tierra, de elevada pendiente.
- Veredas sin materialización.



En cuanto a los servicios públicos:

- Esta localidad no tiene una red de desagües pluviales que le permita poder evacuar rápidamente las escorrentías que bajan desde los cerros hacia la parte mas baja de la ciudad; afectando especialmente a viviendas, comercios e instituciones ubicadas en en Centro Histórico.
- El servicio de provisión de agua potable por red segura es de buena cobertura, superando el 98% de las viviendas.
- Poder disponer de un sistema cloacal posibilitará el desarrollo urbanístico de la ciudad, viabilizar emprendimientos hoteleros, la posibilidad de la construcción en altura y

demás inversiones inmobiliarias para ser una plaza turística con capacidad de alojamiento y servicios.

- La red de gas natural domiciliario también sería muy necesario para complementar la oferta de servicios públicos.

Riesgos Ambientales

- Un fenómeno frecuente en verano, son las crecidas del Río Panaholma, que afecta los pasos vehiculares y peatonales al sector de San Lorenzo. Además de arrasar balnearios y costanera; ha llegado a invadir viviendas, ubicadas en zonas más bajas.



Corte de vados por crecida del río.



Ingreso del agua del río a viviendas.



Los evacuados son trasladados al Salón del Peregrino



Daños de la crecida del día 07/01/2015.
Fuente Cadena 3

8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

8.1. Dimensión Urbana

El soporte físico de la ciudad, el suelo urbano, su calidad y cualidad, tiene directa influencia en el desarrollo de la misma. El estado de los elementos de la estructura urbana permite o (impide) el asentamiento de determinadas actividades, de la creación de relaciones sociales, de que los

habitantes puedan usar y disfrutar de los espacios.etc. El correcto estado y funcionamiento de estos elementos es prioridad en el desarrollo de cualquier pueblo o ciudad y de su planificación.

La centralidad está determinada por las actividades institucionales y comerciales que se agrupan alrededor de la plaza principal que conforma en su conjunto con la iglesia el Centro Histórico de la Villa Cura Brochero. La ruta estructurante, la Provincial N° 15 va conectando barrios más pequeños que dan servicios a los vecinos del área.

Arboles de Problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de un sistema de desagües pluviales. • Falta control de tránsito en intersecciones con la ruta. • El 80 % de las calles son de tierra y de elevadas pendientes hacia el río. 	<ul style="list-style-type: none"> • Inundaciones del área urbana y ribereña; con lluvias de moderada intensidad. • Alto número de accidentes en las intersecciones con la ruta. • Calles de tierra que en días de lluvias terminan muy erosionadas y provocan aludes agua abajo. 	<ul style="list-style-type: none"> • Evitar inundaciones que generan pérdidas de bienes materiales y culturales de alto valor histórico. • Mejoramiento de la seguridad en la red vial. • Deterioro de las calles de tierra . 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto de Desague Entubado de hormigón armado presentado en la Dirección de Proyectos y Obras Hídricas el 17/06/2009 • Plan de seguridad vial. • Proyecto de pavimentación de las calles en etapas, priorizando las colectoras.

8.2. Dimensión Económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la máquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.); y esto mucho más impactante en una localidad turística que respeta las características del entorno natural y revaloriza el patrimonio cultural.

La localidad de Villa Cura Brochero, conjuntamente con Mina Clavero, forma parte de una región con una economía sustentable basada en el uso ordenado y equilibrado de los recursos naturales donde su principal desarrollo sea el turístico.

Los atractivos principales, que le dan una particularidad diferenciada que impulsa los indicadores económicos son:

- Desarrollo del Turismo Religioso congregado en Centro Histórico del Cura Brochero
- Precios de alojamiento más accesibles que en la vecina Mina Clavero.
- Mayor desarrollo de la oferta comercial local y de la ruta.



Más de 20 mil personas en la Plaza del Centenario Villa Cura Brochero.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de un Plan de inversión para el desarrollo de nuevas regiones de promoción turística • Falta de inversión privada. 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de infraestructura hotelera para ofrecer ante tantas personas que se vuelcan al turismo religioso. 	<ul style="list-style-type: none"> • Dotar los servicios básicos para el desarrollo de la localidad (agua y cloaca). • Consolidar esta localidad como plaza turística seria y capaz de contener al turista nacional e internacional. 	<ul style="list-style-type: none"> • Proyecto integral de saneamiento (agua y cloaca), en un sistema integrado con las localidades vecinas. • Proyecto de desarrollo turístico.

8.3. Dimensión Ambiental

Diseño urbano ambiental refleja marcada identidad de localidad serrana contando con patrimonio urbano y natural cualificado y jerarquizado. Existe una política y gestión urbano-ambiental actualizada y reglamentada, con participación ciudadana.

Protección, seguimiento y aprovechamiento de los recursos naturales por medio de la implementación de políticas activas que contemplen la utilización de instrumentos técnicos, jurídicos y financieros adecuados.

En general un análisis ambiental debería estar sostenida por un estudio pormenorizado de la estimación de residuos que genera y su posterior tratamiento; el saneamiento en lo referente a la disposición final de líquidos cloacales; estudiando y caracterizando el área general en lo que respecta a flora, fauna, suelo, aire y agua.

La importancia de sus espacios verdes, costanera, y circuitos recreativos y deportivos. La disposición del RSU, se realiza en el vertedero de Villa Dolores.

Arboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de un sistema de desagües pluviales. • Carencia de la red de cloacas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Inundaciones por creciente del Río Panaholma. • Inundación del Centro Histórico por el ingreso desde el oeste de escorrentía pluvial. • Contaminación de suelos y agua en ríos. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mantener el centro, costanera y principales lugares donde se continene al turista fuera del alcance de las inundaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Integral de manejo de riesgos naturales. • Plan de ordenamiento y diseño la nueva trama urbana y natural (verde) • Programa interdisciplinario y multisectorial para medir los impactos ambientales de futuras urbanizaciones. • Proyecto de la red de cloacas.

Riesgos Ambientales

Mantener las aptitudes sanitarias de los ríos, como atractivo turístico; con el tratamiento de los líquidos cloacales, debería ser prioritario.

8.4. Dimensión Social

Con el objeto de alcanzar las metas en lo referente a la promoción de las personas, será necesario arbitrar medidas que tiendan a la reducción de la pobreza como elemento primordial.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias, que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Se PROPONEN algunas situaciones para atender la vulnerabilidad social de un sector de la población:

- Generar planes de ayuda para el mejoramiento de las viviendas precarias.
- Emplazamiento de centros de apoyo a la actividad de promoción social, en materia de capacitación y para el ingreso del mundo laboral. Mediante un espacio de usos múltiples para capacitación de los vecinos.
- Priorizar la regularización dominial de los terrenos en las zonas de nuevos asentamientos urbanos.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de control y planeamiento • No contar con cuerpos interdisciplinarios en el análisis y gestión de los nuevos comportamientos de la sociedad actual. 	<ul style="list-style-type: none"> • Población con tenencia o dominio irregular de la vivienda. • Falta de infraestructura destinada las actividades de capacitación. • Presencia de jóvenes con adicciones • Dispar crecimiento del hábitat en la zona central con la periférica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Regularización dominial • Construcción y utilización de los equipamientos comunitarios en zonas de más necesidades. 	<ul style="list-style-type: none"> • Regularización dominial y titularidad de los terrenos. • Actividades comunitarias y vecinales con autoridades y profesionales de la planificación urbana y social. • Plan de Hábitat y Desarrollo Humano en zonas de marginalidad.

9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

De esta manera encontrar respuesta a los desafíos que esta nueva sociedad se plantea:

- La falta de participación, involucramiento y concertación de los actores sociales.
- La ausencia de mecanismos permanentes de concertación de las políticas sociales.
- Capital social muy débil.
- Desconocimiento y falta de valorización de los recursos locales (humanos, naturales, económicos y culturales), con el consiguiente desaprovechamiento y/o mal uso de los mismos.
- Ausencia de recursos humanos con habilidades en diseño, gestión y evaluación de proyectos.
- Ausencia de políticas de desarrollo diseñadas a partir de las particularidades y recursos locales.
- Escaso nivel de reinversión del excedente económico-social en el ámbito de las personas, territorio y recursos que lo generaron.

10. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de

poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.

Los Ejes de Acción recopilan los programas.

Los programas, como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.

Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

10.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro de la Comuna permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto.

Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud. Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando su posición en la región, sus recursos naturales y las conectividades que estén presentes.

10.2. Visión Estratégica de la Ciudad

VILLA CURA BROCHERO, localidad de traslasierra, sufrió un enorme proceso de transformación de villa serrana típica, reconocida por sus encantos naturales y tranquilidad; a ser hoy, uno de los mayores centros de devoción de la religión cristiana católica, en alusión al Cura Gabriel Brochero.

El perfil de ciudad es de marcada tendencia rural, con un área central de mucha dinámica en lo comercial y en servicios; con una actividad turística en permanente crecimiento que está limitada por el nivel del equipamiento en cada una de las dimensiones urbanas. En los últimos años la localidad de Cura Brochero, viene recibiendo un aumento exponencial del turismo, entre el religioso, más el tradicional turismo de verano; con plazas hoteleras muy acotadas y un crecimiento de la actividad inmobiliaria que demanda de infraestructura básica en agua potable y cloacas; gas natural y energía eléctrica; hoy de difícil crecimiento al no contar con una matriz de desarrollo eficiente para responder a las nuevas demandas.

A la falta de respuesta en infraestructura básica, se le suman problemáticas ambientales generadas por la incapacidad de resolver el escurrimiento de aguas de lluvia incluso en el casco histórico, provocando pérdidas muy importantes en lo arquitectónico e histórico, como es el museo e iglesia del Santo Cura Brochero.

Como visión a corto plazo, será necesaria la ejecución de un sistema de potabilización del agua que se distribuye mediante red pública, ya que actualmente el agua es captada del río y distribuida sin potabilización; conjuntamente con la materialización de un sistema integral de la disposición de los líquidos cloacales posiblemente junto a las localidades vecinas, para dejar de contaminar el cauce de los principales ríos del segundo circuito más importante de la provincia de Córdoba.

Dentro de estas prioridades, se debe avanzar con un sistema de captación para minimizar los ingresos del agua de lluvia al casco urbano. También en el corto plazo se debe ejecutar la ampliación y refuncionalización de las redes de los servicios como agua potable, iluminación de las calles y espacios públicos abiertos; gas natural y la pavimentación de las trazas viales prioritarias.

Es prioridad, para las actuales autoridades locales, garantizar los servicios básicos en lo concerniente al saneamiento urbano, potabilización del agua en red y cloacas para dejar de contaminar su principal recurso como es el Río Panaholma. Consolidar la trama urbana, con el mejoramiento de la infraestructura básica, los desagües hídricos, mejoramiento de calles, veredas, alumbrado e intervenir en el Espacio Público; brindar el gas natural domiciliario y desarrollar un plan de inclusión a la vivienda digna con desarrollo humano.

En el mediano plazo los objetivos principales son la regularización dominial de más del 70% de los terrenos que están en la jurisdicción del radio urbano del municipio. En este ordenamiento del uso del suelo, también será oportuno definir los espacios públicos y privados, donde desarrollar la principal actividad económica local.

En el largo plazo se tiene como fin alcanzar sustentabilidad ambiental, por ser una localidad en pleno proceso de expansión en donde la preservación del medio ambiente natural deberá ser prioritaria; en ese sentido definir las metas y objetivos en la región que integra, compartiendo similares problemática.

Programas y Proyectos

Suponen la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

10.3. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

- Esperanza de Vida.
- Educación, (en todos los niveles).
- PIB per capital.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.²

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso plan-proyecto-obra en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

10.4. Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

La localidad de VILLA CURA BROCHERO, se fue formando entre tres ejes bien definidos; como son el Río Panaholma, el cordón montañoso de las Altas Cumbres y la Ruta Provincial N°15, y condicionado fuertemente por la expansión de una ciudad vecina en actual expansión demográfica, como es Mina Clavero.

El continuo crecimiento y la falta de agua potable conjuntamente con cloacas, impactan decididamente en la calidad e vida de esta población; además agravado por el aspecto ambiental, de las lluvias extraordinarias (mayores de 60mm); que genera el continuo anegamiento que sufre el Centro Histórico circundante a la Plaza Cura Brochero, lugar donde se encuentra el Museo con reliquias invaluable de la vida del Santo Cura Gaucho.

Por otro lado la conectividad vial muy afectada por la falta de una red pluvial efectiva, la cual genera continuas roturas de las calles, que en un 70% son de tierra, y las cuales al tener una elevada pendiente sufren un importante arrastre de material, haciéndolas intransitables.

Dimensión Urbana

10.4.1. ZONIFICACIÓN DE LA MANCHA URBANA

Caracterización del Problema:

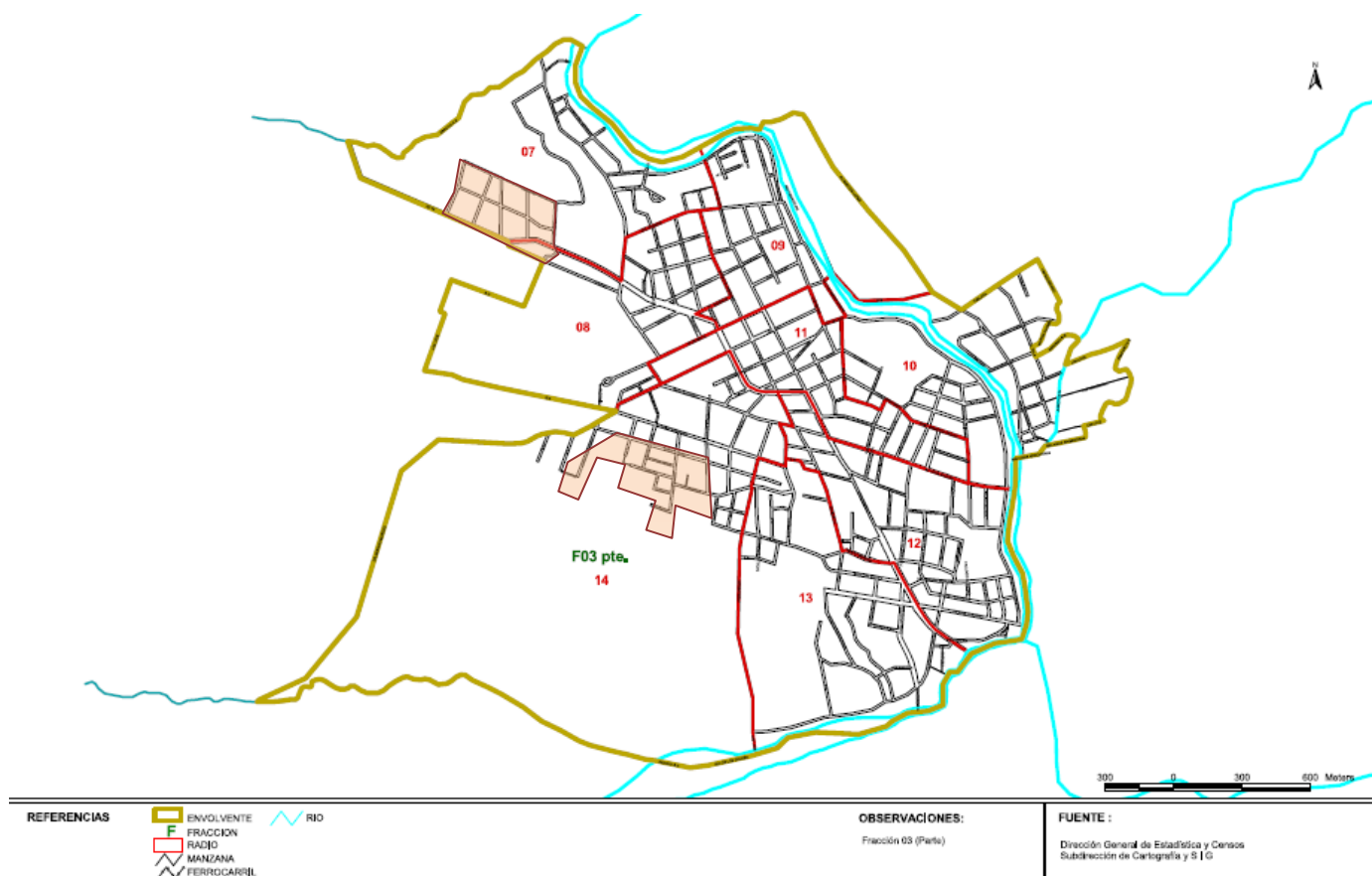
a- Accesos al agua potable por red pública.

Del total de viviendas de esta localidad, solamente cerca de 25 viviendas de las 3621, no tienen el servicio de agua corriente (sin potabilizar); a los cuales se sumarían las nuevas viviendas, de los barrios Bº Cura Gaucho, Bº Cortaderos, Bº Martín Fierro, entre otros y a los cuales se suman los distintos complejos de cabañas y servicios hoteleros.

Primero se deberá garantizar un agua de calidad para su consumo, es decir, aptitud para consumo de agua potable. Actualmente el agua corriente es mínimamente filtrada y distribuida de manera domiciliaria. Es de destacar que en época de verano el consumo sube, por el mayor uso y por el hecho que la población se quintuplica.

Soluciones Propuestas:

Se deberá diseñar una propuesta integral de captación, tratamiento, almacenamiento y distribución domiciliaria por red domiciliaria de agua para consumo humano; estudiando la factibilidad de la fuente para los consumos regulares y extraordinarios; como así también garantizar el recurso con un sistema de manejo de los desagües cloacales; los cuales inciden fuertemente en los cursos del Río Panaholma.



 Sectores sin acceso al agua corriente

b- Acceso seguro sobre la Ruta Provincial Nº15.

Caracterización del problema

Ruta Provincial Nº 15 – Ingreso a la Localidad

La localidad de Villa Cura Brochero es atravesada en toda su longitud por la Ruta Provincial Nº15; la cual llega hasta el mismo centro cívico y pasando por toda la extensión del centro comercial y de servicios; convirtiéndose en la principal arteria de la localidad. En virtud de ello al tránsito local se le agrega el flujo vehicular interurbano.

En la época de verano, el tránsito sobre la ruta provincial Nº15, se quintuplica, causando numerosos inconvenientes en los accesos a los puntos turísticos y balnearios de la localidad.

Sobre la Plaza principal, se desarrollan muchas actividades culturales, recreativas y ferias de artesanos; siendo éstas muy concurridas y que al estar sobre una colectora a la citada ruta, interfiere directamente con la normal circulación de los vehículos de veraneantes con los del tránsito regular.

La proximidad de varios centros de atención, como son, la policía, el dispensario, sede comunal, plaza pública y accesos a los barrios de la localidad; generan muchas detenciones, cambios de carriles y giros vehiculares; dando como resultado muchos puntos conflictivos sobre la circulación de la ruta.

En los principales centros de atención a los vecinos (escuela, plaza principal, dispensario, sede comunal, acceso principal a los balnearios); por falta de materialización de veredas, las personas, circulan por las calles.

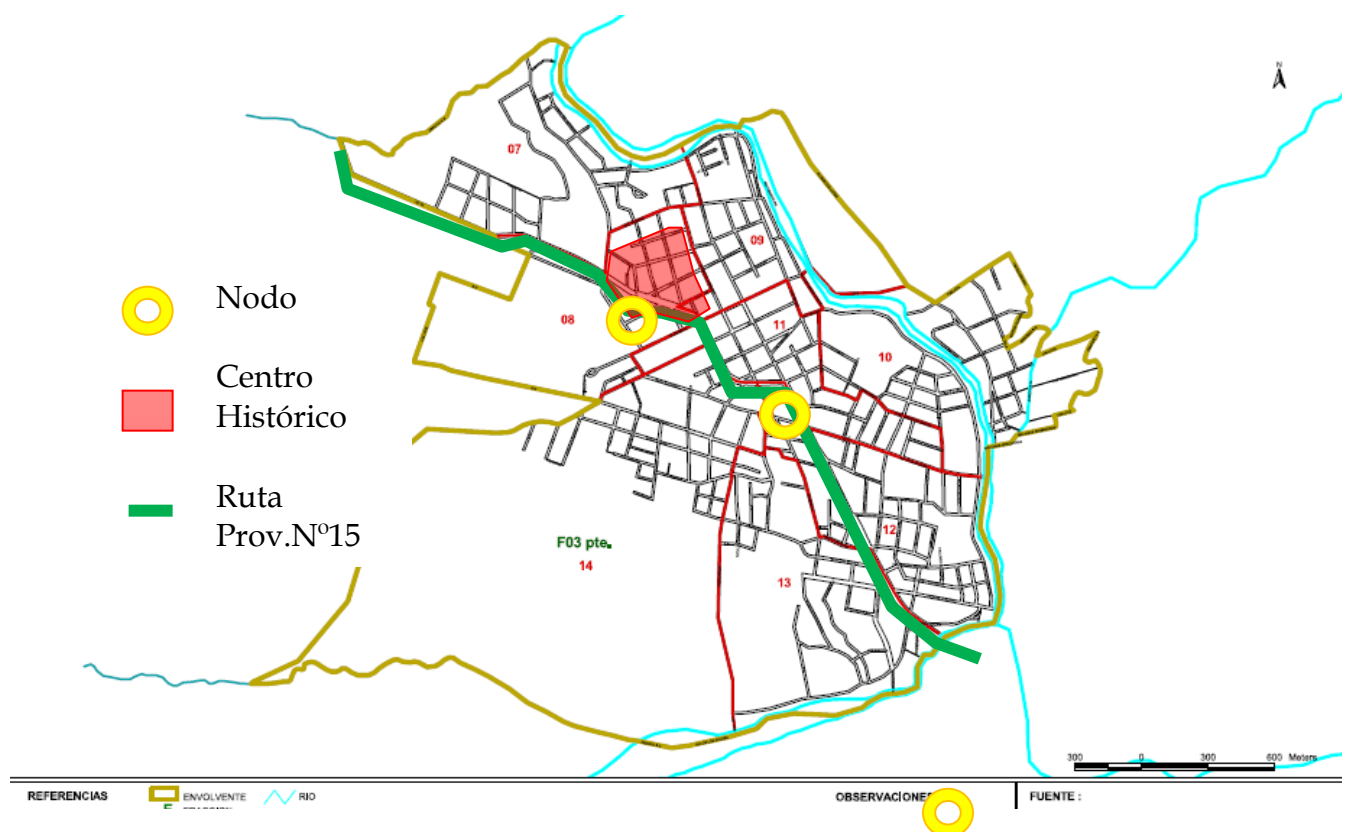
Falta de materialización de banquetas y bedenes colectores del escurrimiento del agua de lluvia.

Soluciones propuestas:

Ruta Provincial Nº 15 – Ingreso a la Localidad

Se propone como sugerencia para resolver los nodos críticos, en las intersecciones de las calles urbanas con la Ruta Prov.Nº15, las siguientes alternativas:

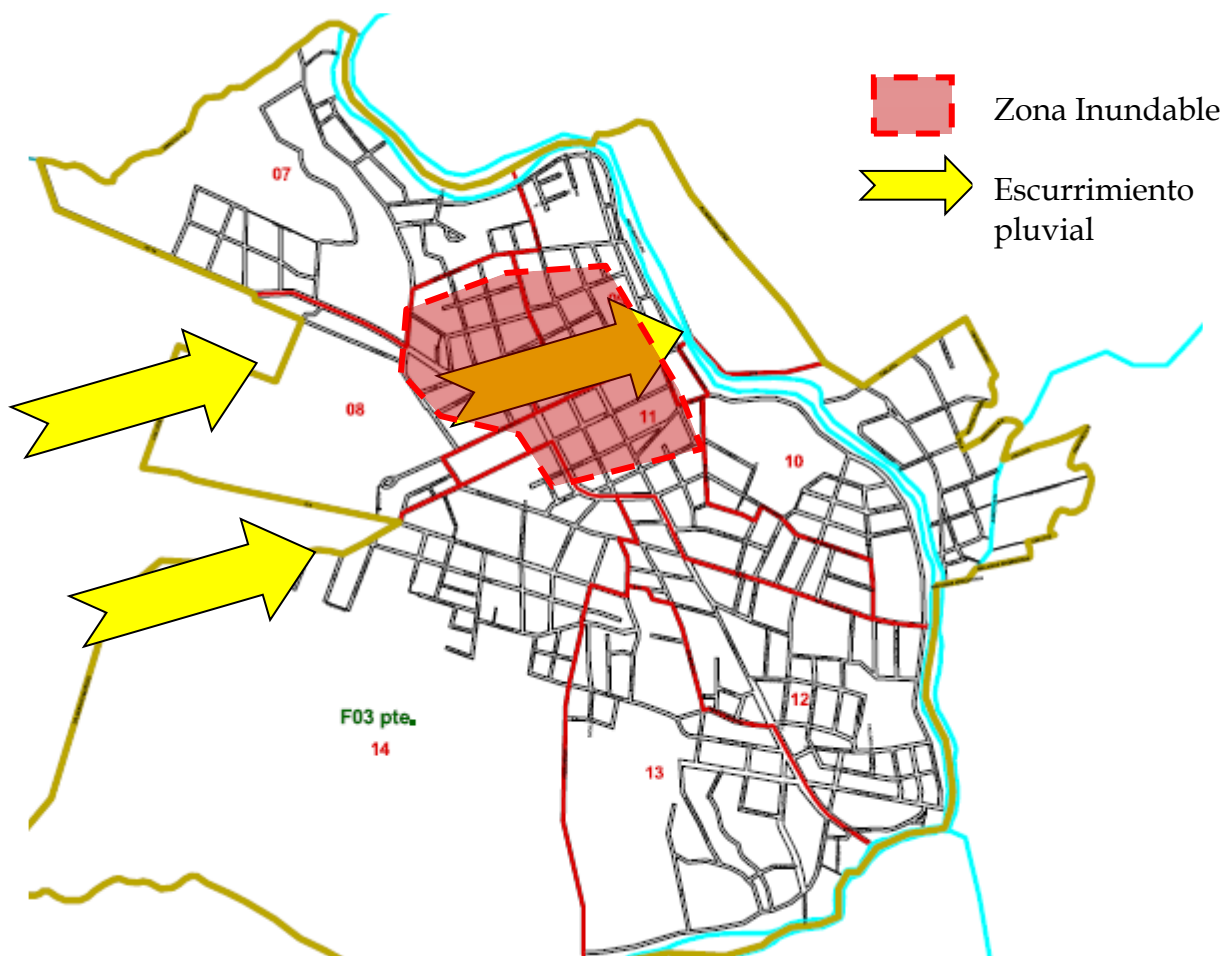
- Ensanche de la ruta sobre la margen derecha en la dirección sur norte, lateral donde no hay edificación, para poder definir las rotondas, el cantero central y una colectora o calle secundaria sobre la margen donde están los edificios y espacios públicos.
- Materialización de tres rotondas en los tres puntos más críticos, para el ordenamiento de la trayectoria vehicular, como control de velocidad.
- Ejecución de sendas peatonales y materialización de veredas anchas sobre la zona de la plaza pública para poder disponer los puestos de artesanías y productor regionales, con el objeto de dinamizar las economías regionales de esta localidad.
- Implantación de iluminación led de tal manera que sean aptas para la iluminación sobre la ruta, veredas y en las calles urbanas; tratando de ubicarlas que no interfiera el arbolado existente. Sobre el cantero central, disponer de columnas con brazos dobles y artefactos led.



a. Red de desagües pluviales

Caracterización del problema

- Debido al entorno montañoso y el gradiente de escurrimiento pluvial en dirección al Río Panaholma, genera que todo el caudal atraviese la localidad y con ello inundándola, debido a la falta de un sistema de desagües pluviales que pueda captar y direccionar estos excedentes y volcarlos de forma segura al río. La zona de mayor impacto es el centro cívico e histórico donde se emplaza la plaza principal, la iglesia y el museo Cura Brochero.
- El 70% de las calles son de tierra sin la materialización de cordón cuneta y badenes, por lo que genera la rotura de la mayoría de las calles que conforman la red urban



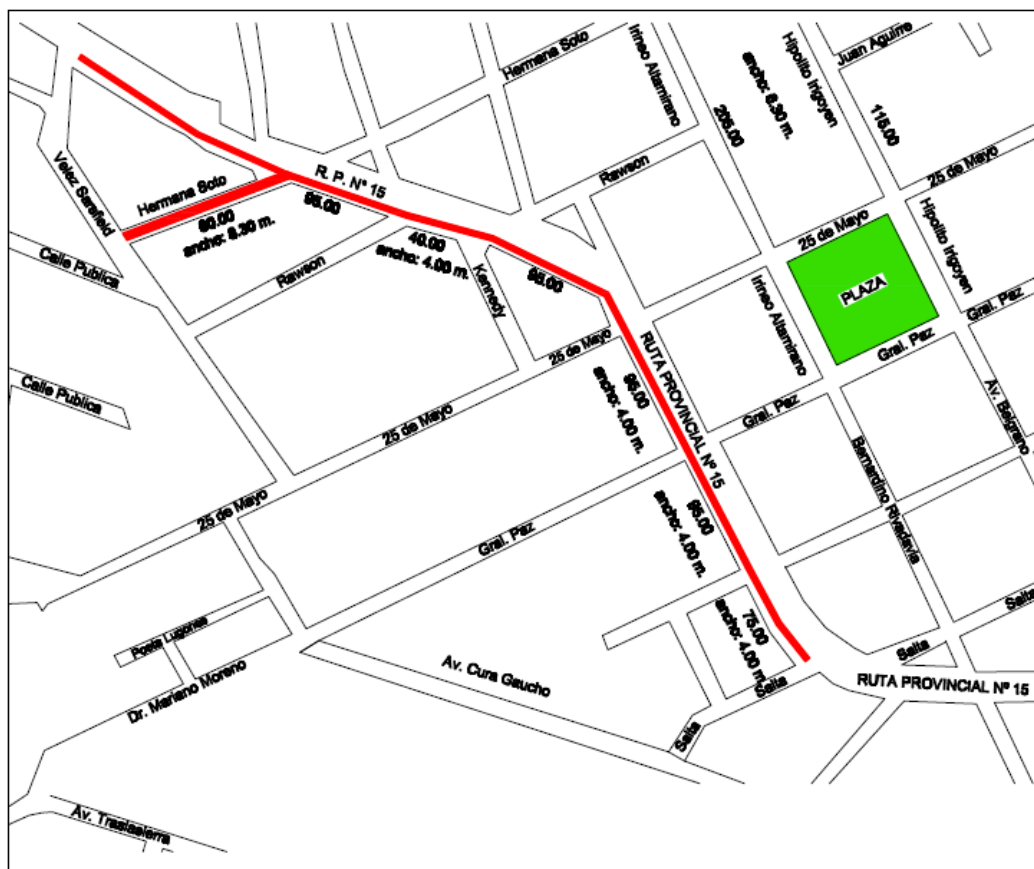
Ejecución de bocas de tormenta y conducción colectora principal de las nuevas arterias a urbanizar.

La intervención en la traza provincial es incumbencia y responsabilidad exclusiva del Gobierno de la Provincia de Córdoba, pero la Comisión Comunal deberá ser el agente que promueva un sistema eficiente, con seguridad para personas y al tránsito.

Las rotondas con cantero central iluminado otorgarían, además de la organización vial, definir una nueva zona de intervención comercial, ya que nuevos emprendimientos comerciales y de servicios podrán ser ofrecidos sobre el paso o tránsito vehicular y con ello aumentar las posibilidades de nuevos negocios y así generando nuevos empleos.

Poder plantear este ordenamiento vial, jerarquizaría notablemente la localidad de San Lorenzo, en cuanto a mostrar todas las posibilidades de acceder los innumerables puntos turísticos que la zona posee y no son conocidos por turistas que llegan a las principales ciudades de traslasierra, como son Mina Clavero, Nono, etc.

En la propuesta planteada, se debería articular entre los tres estados de gobierno para poder ejecutar el proyecto de obra, de manera que sea un trabajo en conjunto con la mayor sinergia posible.



Las ventajas del recambio tecnológico son:

- Mayor eficacia energética: Los LED's consumen entre el 80-90% menos de electricidad. Esto supone un importante ahorro en la factura eléctrica.
- Mayor vida útil: La vida media de una lámpara LED se sitúa entorno a las 45.000 horas frente a las 2000 horas que una bombilla estándar ofrece. El dato salta a simple vista, con una lámpara LED tendríamos cinco años de luz continuada, 24 horas al día y 7 días a la semana; frente a los 83 días de la bombilla estándar.
- Son más ecológicas: Las bombillas normales contienen tungsteno y los fluorescentes mercurio, productos tóxicos. Los LED son reciclables y cumplen con la normativa europea RoHS de sustancias contaminantes.
- No son una fuente de calor: Al contrario de las bombillas tradicionales no desprenden calor lo que evita el desperdicio de energía y permite su uso en lugares pequeños y delicados donde ese calor producido puede ser perjudicial.
- Bajo mantenimiento: La larga vida de los productos LED evitan tener que estar realizando un mantenimiento frecuente.

Un reclamo permanente de los vecinos en relación al alumbrado público, tanto sobre la ruta Provincial Nº15 como en la totalidad de las calles públicas, donde por la presencia de árboles sin poda o especies inadecuadas, que arrojan zonas oscuras, especialmente en plazas y veredas, afectando la percepción de inseguridad del vecino que abandona los espacios por esa causa.

Solución propuesta:

En la nueva configuración del espacio público, como son las veredas, se replantearán las distintas ubicaciones del arbolado (especie, forma, tamaño y poda); los postes del alumbrado, separados cada 25 a 30 metros, comenzando por los accesos principales a la localidad y la zona turística como son el balneario y costanera.

Se propone un plan de recambio de las luminarias actuales por lámparas de tecnología LED, con postes metálicos, separados según la jerarquización de la arteria a iluminar, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red.

En los espacios verdes y centros de atención al vecino, colocar nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente.

El plan de trabajo se iniciará en la avenida de acceso y espacios públicos integradores como las plazas y sectores deportivos – recreativos, y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

En los nuevos emprendimientos se declarará obligatorio la provisión del servicio público con esta tecnología LED.

10.4.3. INFRAESTRUCTURA VIAL, ACERAS Y MOVILIDAD.

Caracterización del problema:

La localidad de VILLA CURA BROCHERO esta sobre un plano inclinado entre el pie de montaña de las Altas Cumbres, por el margen Oeste y la depresión del cause del Río Panaholma en el lado

Este; por lo cual el sistema vial, conformado en su totalidad por calles de tierra sin estabilizar con material de aporte, en un día de lluvia se convierten en intransitables y varios sectores sufren erosión por arrastre motivados por las fuertes pendientes y la topografía del lugar. Esto provoca innumerables cortes del tránsito en los sectores próximos a la ruta. Esta situación le lleva al Municipio cerca de una semana poder devolver transitabilidad a las más de 1000 cuadras que conforman su trama vial urbana.

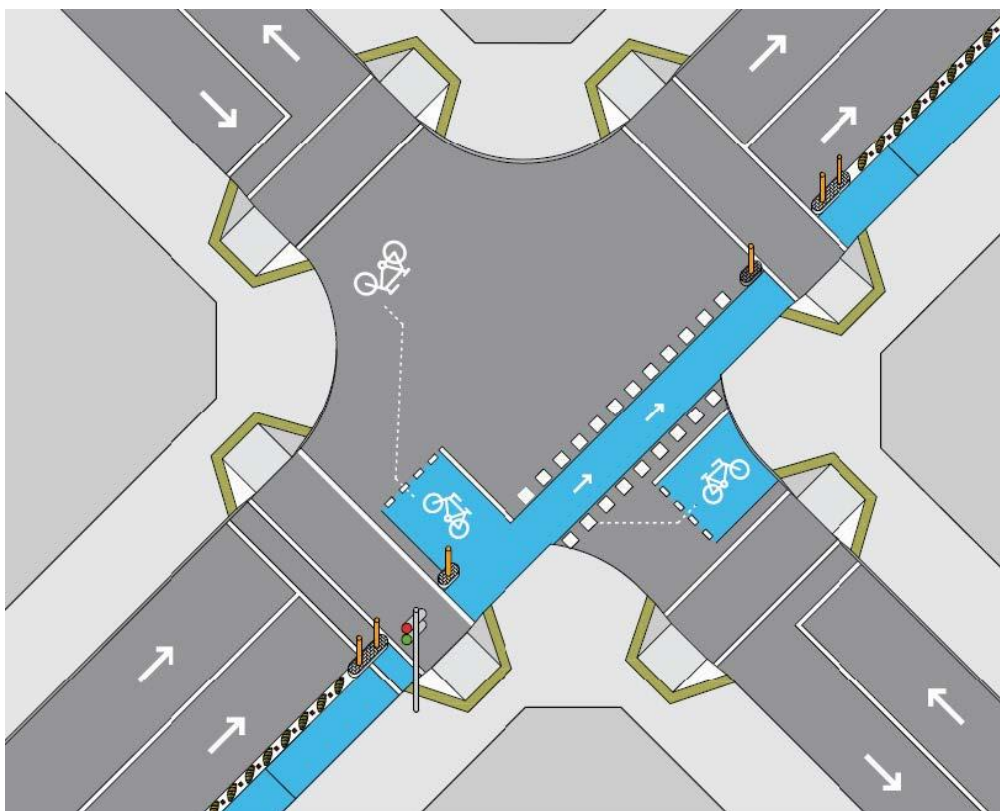
No existen aceras o veredas y los vecinos transitan a pie y/o en bicicleta por las calles con cierto riesgo al compartir la vía con el vehículo.

Solución propuesta:

Se propone un nuevo Plan Vial Integral que organice la movilidad vehicular y peatonal, con la materialización de las veredas y la pavimentación de las arterias, primero las principales e ir avanzando por etapas en las siguientes. Esta priorización deberá atender al transporte, de los actuales residentes y el generado por la gran circulación turística.

Se propone además la incorporación de ciclovías para el uso de la bicicleta como medio de transporte alternativo y también para las caminatas como actividad física cada vez mas instalada.

Para un tránsito seguro deberán materializarse señalética para información en general y además con los puntos turísticos más importantes, además de los puntos de servicios de la localidad, señalización horizontal y vertical, señalética, basureros y árboles de aquellas calles estructurantes de la localidad, colectoras y costaneras. Las aceras o veredas se proponen su construcción de hormigón peinado, con el fin de brindar una superficie para circulación peatonal con seguridad.



Ciudad Accesible:

En todas las esquinas deberán materializarse las rampas de acceso a personas con capacidades diferentes como lo establece la ley 26.378, Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que en su Artículo N° 9 impulsa la creación de condiciones generales para que las personas con discapacidad, limitadas en su movilidad, tengan un entorno físico accesible que les permita la libre movilidad en los distintos espacios urbanos y rurales.

Para la pavimentación de las calles de tierra y en función de la gran cantidad de piedra partida (sierra o montaña) y canto rodado (Río Panaholma); se podría utilizar para la materialización de los cordones cunetas tipo serranos.

Este sistema constructivo demanda a la piedra como principal elemento constitutivo; el cual se dispone sobre una base de hormigón y se va incorporando las piedras con las caras rectas para ser superficies de rodamiento.



Fuente: Pavimentación con adoquines de piedra en la Municipalidad de San Pedro Norte

Dimensión Ambiental

10.4.4. SANEAMIENTO HÍDRICO

Caracterización del problema:

El escurrimiento de los caudales de lluvia que bajan de las altas cumbre en dirección al río, generan el arrastre de un importante volumen de sedimentos determinanados inconvenientes al tránsito tanto sobre la ruta provincial N°15, como en las arterias de circulación Este a Oeste; además se generan ingresos a los terrenos particulares.

Todo esto genera sectores críticos que hacen su necesaria estabilización y consolidación para evitar la erosión por arrastre del material de aporte y suelo natural.

Solución Propuesta:

Se propone la formulación de un sistema de desagües pluviales, integrando la ruta provincial Nº14 y las calles existentes como así también las futuras aperturas. El alto grado de urbanización y emplazamiento de nuevas unidades habitacionales, inducen al aumento del desmonte en la producción de suelo urbano; y con ello se reducen las superficies verdes de retención del agua. Cabe señalar que en toda localidad solo encontramos un 15% de cordón cuneta y badenes, y sobre la ruta tampoco hay un sistema adecuado que pueda contener esos caudales y mucho menos con la velocidad que se trasladan.

La Comuna de San Lorenzo tiene en agenda la formulación de un proyecto integral para el ordenamiento de los desagües y también buscando el financiamiento para poder pavimentar las calles principales y colectoras principales de los cursos del agua de lluvia.

Con la idea de la utilización de la gran cantidad de piedra, se podría diseñar un sistema de desagües pluviales con cordón cuneta y badenes con piedra.



Fuente: Municipalidad de San Pedro Norte. Cordón cuneta tipo serrano y pavimentación con adoquines intertrabado.

10.4.5. PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 42/169, de 1997, designó el decenio de 1990 como el período en que la comunidad internacional, con los auspicios de las Naciones Unidas, prestaría especial atención al formato de la cooperación internacional, en la esfera de la reducción de los desastres El Mandato de Ginebra sobre Reducción de Desastres, adoptado durante el Foro del Programa del DIRDN (Decenio Internacional Reducción de los Desastres Naturales³ - julio de 1999), reafirma la necesidad de que tanto la reducción de desastres como el manejo de los riesgos sean elementos esenciales de las políticas gubernamentales.

En este sentido, la experiencia del DIRDN, la Estrategia de Yokohama (1994) y la Estrategia titulada “Un Mundo más Seguro en el Siglo XXI: Reducción de los Desastres y de los Riesgos” (1999) proporcionan los cimientos para futuros esfuerzos en relación con la reducción de desastres. Basada en estos precedentes, la EIRD procurará:

Habilitar a las sociedades para resistir ante los peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales, con el propósito de reducir las pérdidas ambientales, humanas, económicas y sociales.

Esta visión podrá realizarse al centrarse en los cuatro objetivos siguientes:

- Incrementar la concienciación pública.
- Alcanzar compromisos con las autoridades públicas.
- Estimular la formación de sociedades interdisciplinarias e intersectoriales y ampliar la creación de redes sobre reducción de los riesgos a todo nivel.
- Mejorar el fomento del conocimiento científico relacionado con las causas de los desastres y los efectos de los peligros naturales, y de los desastres ambientales y tecnológicos que ocurren en las sociedades.

Además, la Asamblea General le encomendó a la EIRD, de forma independiente, lo siguiente:

- Continuar con la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño y otras variaciones climáticas.
- Fortalecer las capacidades para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

Caracterización del Problema:

VILLA CURA BROCHERO se encuentra amenazada por riesgos de incendio por el entorno de la zona rural colindante, especialmente en épocas de sequía. Atento a las nuevas disposiciones del Gobierno de la provincia de Córdoba, sobre la nueva ley de desmonte y ya sancionada la Ley 8751 de manejo del fuego que establece el mapa de riesgo y las medidas de prevención, combate y penales para quien origina fuego.

Solución Propuesta:

Se propone realizar corta fuegos en los campos colindantes, manteniendo libre de maleza y cultivo una franja contra la mancha urbana que recomienden los especialistas, con un mínimo de 250 metros.

10.4.6. SANEAMIENTO CUENCA RÍO PANAHOLMA

Caracterización del Problema

A medida que el Río Panaholma va recorriendo las distintas localidades, entre las más populosas Villa Cura Brochero, es afectado por el efecto de los volcamientos de los pozos absorbentes, de los sistemas cloacales de los pueblos que conforman la cuenca, ya que no cuentan con una red cloacal. A esta realidad se le agrega la falta de absorción de los suelos, por ser muy rocosos y de base granítica, atento que el sistema cloacal más utilizado es de sangrías de absorción. La degradación del río o esta siendo medida en virtud de la ausencia de regulación y control de la cuenca.

Cabe señalar que este cauce hídrico es también la fuente de provisión del agua para consumo humano, no solo en esta localidad, sino también en otros poblados vecinos, que también provocan la degradación por los percolados cloacales.

Río Panaholma es, conjuntamente con el entorno natural, el principal atractivo turístico de la localidad y su valor estratégico implica realizar todos los esfuerzos posibles para su mantenimiento y conservación por lo que su protección es imprescindible para el desarrollo turístico sustentable de la localidad.

Solución Propuesta

Se propone un Plan Maestro de cloaca Máxima para los pueblos de la cuenca que conforman, Villa Cura Brochero, Mina Clavero, San Lorenzo, Arroyo de los Patos, Nono, Las Rabonas, Las Rosas, Las Calles, que incluya las redes locales, colectora y planta de Tratamiento de los efluentes, en forma conjunta.

El plan debe incluir un sistema de Monitoreo de las redes y los volcamientos y la constitución de un Ente Intermunicipal que administre, opere y mantenga el sistema cloacal con la supervisión de la Secretaría de Ambiente y Recursos Hídricos de la Provincia de Córdoba.

10.4.7. GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

Caracterización del problema:

La Villa dispone los Residuos Sólidos Urbanos en una planta de transferencia en Mina Clavero para ser dispuestos finalmente en el vertedero de la Ciudad de Villa Dolores. Los restos de poda los dispone en la misma localidad.

La localidad no instrumenta procesos de separación y selección en origen y es tratada como desechos cuando hoy es su tratamiento es integral cambiando el concepto de “desecho” por un “bien con valor”.

Solución Propuesta:

Implementar un programa de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en etapas, de separación en origen, recolección diferenciada, clasificación, acopio, enfardamiento, procesamiento de los residuos utilizando cooperativas de trabajo (con separación y clasificación de residuos) y, finalmente, la comercialización a cargo de estas últimas. Trasladando al punto de disposición final menos toneladas, lo que implica una reducción de costos importante.

La participación ciudadana en el proceso resulta vital para el éxito del Plan. Se deben llevar adelante acciones de participación con los vecinos y en la escuela a los efectos de lograr la concientización de la importancia para el ambiente y la economía local de la Comuna.

10.4.8. ARBOLADO URBANO

Caracterización del problema:

En toda la localidad de VILLA CURA BROCHERO, las variedades incorporadas a las autóctonas, han sido las especies de OLMOS y PARAISOS, los cuales se han multiplicado de manera exponencial, dejándose de lado las variedades del lugar.

Sólo a través de una política de forestación urbana adecuada, se logrará el fin más importante de todo arbolado urbano: mejorar la calidad de vida de la población. Hoy se está evolucionando desde una noción que veía una mejor cobertura arbórea dentro de las ciudades como una de

tantas necesidades de la población, a un estado más avanzado, donde la forestación urbana podría llegar a considerarse, incluso, un derecho ciudadano.

La forestación de una ciudad genera múltiples beneficios, pudiendo contribuir en distintos aspectos a detallar.

Solución Propuesta

En el marco de la nueva Zonificación Urbana (punto 10.4.1) del Plan PPPP (Plan de Preservación del Patrimonio Paisajístico) se propone un Plan Municipal de plantación de arbolado Urbano, que priorice las especies nativas en Plazas y Polideportivo, por un lado y en vías estructurantes, por el otro y la Comuna y promover incentivos para que los vecinos planten su propio árbol en sus veredas contribuyendo a ampliar el número actual de árboles, su conservación y cuidado, reconociendo los beneficios del mismo como recomiendan los especialistas a continuación:

Medio Ambiente:

Capturar el material particulado, lo que permitirá mejorar la ventilación y favorecer el equilibrio térmico (lo que reduce la fluctuación de temperaturas extremas en verano e invierno). Para lograr lo es común utilizar especies nativas de hoja perenne que contribuyan a la captura de material particulado (PM10 y PM 2,5) durante todo el año y especialmente en invierno.

Crear áreas con vegetación en lugares densamente poblados, lo que permitirá el ahorro de energía por no uso de sistemas de calefacción o refrigeración, debido al efecto moderador de las temperaturas extremas.

Reducir el ruido, absorbiendo el sonido, desviándolo, reflectándolo y refaccionándolo, de acuerdo a la dirección y densidad de la barrera vegetal.

Proteger a numerosas especies vegetales y animales. En la medida que se constituyen corredores verdes -urbanos y rurales- la diversidad animal y vegetal adquiere relevancia, preservando especies locales y migratorias.

Las especies vegetales en laderas o planicies sin cobertura vegetal detienen y controlan la erosión de los suelos.

Mejoran la infiltración y captura de las aguas lluvia evitando las inundaciones.

Disminuir la intensidad de la radiación solar, el movimiento y la intensidad del viento.

Aspecto Psicosocial:

Al ser áreas verdes y espacios públicos diseñados y construidos participativamente contribuyen con la estabilidad psicológica de la población, incremento de su autoestima, la seguridad ciudadana y la renovación de los barrios.

Las áreas verdes se configuran como espacios públicos para realizar actividades culturales, de recreación y comunicación social.

Equidad Social:

Se potenciarán los sectores con las densidades más bajas de áreas verdes, que generalmente corresponden con mayores índices de pobreza y cesantía de la región, ya que la falta de áreas verdes se asocia generalmente a la pobreza y fealdad, con el consecuente deterioro de la autoimagen colectiva. Facilitan el contacto social entre las personas.

Respuesta a demanda ciudadana:

Las áreas verdes constituyen una de las principales demandas ciudadanas. Proporcionan una mejor calidad de vida al mejorar la estética y proporcionar áreas de descanso, esparcimiento y la recreación.

Salud y costos asociados:

El contacto con las áreas verdes disminuye la contaminación, por lo que también disminuyen las enfermedades asociadas y por ende los costos económicos de atención de salud.

Educación:

La instalación de áreas verdes como senderos naturales, áreas y especies de interés, entre otros; generan en la comunidad una demanda educacional natural y conocimiento del medio ambiente, especialmente para niños y estudiantes.

En muchos casos existe un valor histórico, de un árbol particular, que sirve de motivación para promover su establecimiento. En el caso de árboles adultos que tengan esa característica conviene explorar su declaratoria como “Árbol Patrimonial”, la que de no existir una ley que la respalde puede perfectamente efectuarse mediante resolución municipal.

Forestación en Trazas Viales

Tener en cuenta que al reparar o construir caminos, se hace mucho movimiento de tierra por lo se altera el perfil natural del suelo, quedando en las capas superiores los menos apropiados. En tales casos habrá que hacer hoyos de mayor tamaño y cubrir las raíces con tierra de mejor calidad fertilidad.

El espectro de especies útiles para forestación de banquetas y acceso a poblaciones es mayor que para el arbolado de veredas ya que generalmente no están limitadas por espacio tanto en altura como en ancho.

Se presenta a continuación especies a ser utilizadas:

En Boulevard:

Lapacho rosado (*Tabebuia avellanadae*): árbol de crecimiento medio, que llega a medir de 8-10 m, con ancho de copa 6-8 en forma globosa irregular, caduco, de follaje verde oscuro, floración de 6-8 meses de color rosada.



En Calles:

Los elementos a tener en cuenta son complejos, por lo que realizando un relevamiento previo a las veredas a forestar, se disminuye el grado de complejidad y los problemas futuros. Generalmente los mayores inconvenientes se producen por la presencia de cables aéreos, cañerías subterráneas, desagües, etc. Y por la necesidad de no obstruir la visibilidad de calles y el tránsito peatonal y de vehículos.

Como principios generales para el arbolado propuesto en veredas se tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

Sistema radicular, que generalmente está en proporción directa con la copa; con la intención de evitar la futura interacción con cloacas y otras instalaciones subterráneas.

Las copas de altura inferior a las establecidas para los cables de tendido eléctrico, telefónico aéreo.

La abertura de las copas y el tamaño de las ramas no obstaculicen el tránsito peatonal y de vehículos.

La distancia entre la línea de edificación y la copa no presente dificultad en el tránsito del peatón.

La ramificación de los árboles de vereda debe iniciarse a 1,80-2,00 m del suelo y mantenerse con poda periódica de formación.

La distancia lineal entre plantas no coincida con el posicionamiento de los faroles de alumbrado público a los fines de no disminuir o interceptar el haz de luz que proporcionan.

La distancia desde la esquina a la primera planta será menor de 9 m, para respetar las ochavas o dificultar la visibilidad de quienes circulan.

Se recomienda:

Veredas menores a 1,50 m de ancho: no se exige forestación.

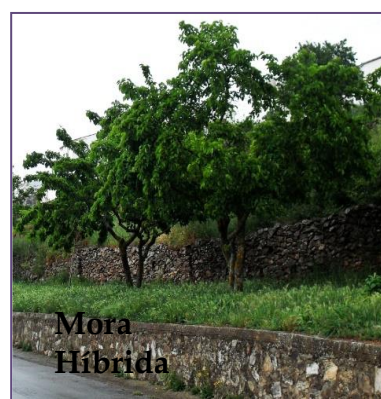
Veredas chicas (1,50 a 2,40 m): árbol de Judea, Ciruelo de Flor, Crespón, Durazno de Flor, Granado de adorno, Lluvia de Oro, Manzano de Flor. La distancia de forestación queda determinada de 4 a 5 m. el ancho de cazuela de 0,60 x 0,70m.

Veredas medianas (2,50 a 3,40 m): Aromo Francés, Acacia de Constantinopla, Brachichito,



Fresno Americano, Guaran Amarillo, Mora Híbrida.

La distancia de forestación es de 5 a 6 m. El ancho de cazuelas queda definido de 0,70 x 0,70 m.



Veredas grandes (3,50 y más): Alcanforero, Árbol del Cielo, Algarrobo Europeo, Algarrobo Negro o Blanco, Castaña, Catalpa, Cebil, Jacaranda, Lapacho, Magnolia, Palo borracho, Parasol de la China, Roble, Tilo, Tipa Blanca, Tulipanero y Visco.

La distancia de forestación es de 6 a 8m y el ancho de cazuela de 0,80x0,80 m.



En Espacios Verdes:

En espacios verdes, plazas, parque y lugares de recreación se puede disponer de una amplia variedad de especies, pudiendo realizar un sector paisajístico amigable, preferiblemente con especies nativas. Se recomienda la utilización de las siguientes especies:

Lagaña de Perro (*Caesalpinia gilliesii*)

Presenta crecimiento lento, de una altura de 0,60 a 3,00 m, cuya copa va de 1-3 de forma aparasolada, con follaje caduca, color verde oscuro. Su floración es amarilla y roja.



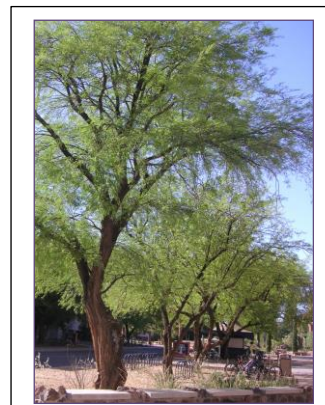
agosto, septiembre y octubre.

Espinillo o Aromito (*Acacia caven*): presenta crecimiento lento, de una altura de 4,00 a 6,00 m, cuya copa va de 4-8 de forma aparasolada; con follaje semipersistente, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de

Sen del campo, Casia o rama negra (*Senna corymbosa* = *Cassia corymbosa*): Arbusto perennifolio de crecimiento rápido, puede alcanzar los 3 m de altura, copa espesa, follaje verde brillante, flores color amarillo intenso en forma de racimos entre febrero y marzo.



Algarrobo blanco (*Prosopis Alba*) o negro (*Prosopis nigra*): presentan crecimiento medio, de una altura de 12,00 a 18,00 m en el caso del blanco y de 6,00 a 10,00 en el negro, cuya copa va de 6-15 de forma aparasolada; con follaje caduco, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de septiembre a noviembre.



Dimensión Social

10.4.9. RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO

Caracterización del problema:

La localidad de VILLA CURA BROCHERO carece de cobertura del 100 % sistema de red de cloacas y planta de tratamiento. Los líquidos son volcados directamente a pozos absorbentes de baja capacidad de absorción, contaminando las napas freáticas y el Río Panaholma.

Solución propuesta:

El plan incluye la ejecución de las obras del 100 % de la localidad, incorporando 3621 hogares (Censo 2010, hoy alrededor de 13505 habitantes) a las Metas 2019 del Gobierno Nacional de alcanzar 2.000.000 de hogares con cloacas en todo el país.

Comprende El estudio y Proyecto ejecutivo de la nueva red y la construcción de la planta de tratamiento para las localidades que conforman la cuenca, como se recomienda en 10.4.6.

El proyecto debería canalizarse por la Subsecretaría de Recursos Hídricos de la Provincia de Córdoba y la Secretaría de Obras Públicas de la Nación – ENOHSA.

10.4.10. RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO VERDE Y RECREATIVO

Caracterización del Problema:

La Plaza principal es el punto con mayor dinámica social, principal centro de turismo religioso y además es la única oferta recreativa, como también un punto de encuentro entre los artesanos con el turismo, para la exposición y venta de sus productos. Al ser éste el principal espacio público, carece de equipamiento fijo suficiente para un uso intensivo y participativo por parte de la comunidad. Faltan puestos mejor diseñados con luz para que los artesanos puedan mostrar sus creaciones, como así también de baños y el equipamiento propio de una plaza principal.

El sector de la costanera del río, esta no cuenta con equipamiento ni servicios públicos adecuados para el turismo, ya que no está bien definida la línea de ribera por lo que los vecinos colindantes a ese sector invaden el espacio público y el gobierno comunal no puede usar un espacio seguro para desarrollar un balneario municipal o poder ofrecer una oferta de servicios; los camping privados son los que hoy están presentes para acampar o brindar cabañas para alquiler.

Solución propuesta:

Consiste en valorizar y dotar recuperar los espacios públicos, zonificando sus espacios de uso para las distintas actividades comunitarios con la participación ciudadana, y dotarlo de infraestructura y equipamiento de juegos infantiles, áreas de descanso, recreación para todas las edades, pista de gimnasios, juegos de mesa, bebederos, bancos, especialmente el sector de la costanera que se propone revalorizar.

Se deberá solicitar intervención al estado provincial para delimitar la línea de ribera y así liberar dicho espacio, como así también regularizar las tenencias precarias del sector para avanzar en poder materializar una calle de acceso a la nueva costanera turística.

Para recuperar espacios verdes en los nuevos asentamientos de barrios o viviendas, se aconseja que se creen instrumentos como Resoluciones del Gobierno Comunal que obliguen a los futuros emprendimientos inmobiliarios a afectar superficie de la misma destinada a espacios verdes con su correspondiente tratamiento.

10.4.11. HÁBITAT - URBANIZACIÓN BARRIOS VULNERABLES

Caracterización del problema:

De 3621 viviendas en total, 126 son precarias. Aprox. Al año 2016. En la localidad de VILLA CURA BROCHERO, de 3621 viviendas, 126 presentan vulnerabilidad por presentar materiales defectuosos, en su construcción, y/o estas hacinadas (más de 3 personas por habitación-dormitorio).

Son sectores con Necesidades Insatisfechas y el hábitat con riesgos de inundación, requieren el mejoramiento del hábitat de manera integral, equipamiento, infraestructura y acciones de desarrollo humano considerando las dificultades de convivencia identificadas por el municipio.

Solución propuesta:

La Formulación de un Proyecto de Mejoramiento integral del Hábitat con la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Plan Urbanización de Barrios Vulnerables, donde se incluya el mejoramiento del Espacio Público, la vivienda, el espacio comunitario de la localidad con la construcción de un NIDO, la conexión de los sectores con el Área Central y la accesibilidad a las redes de infraestructura.

10.4.12. REGULARIZACIÓN DOMINIAL DE LA PROPIEDAD

Caracterización del problema:

Sectores de vecinos de barrios vulnerables que carecen de título de propiedad de sus viviendas o lotes.

La acción de regularización dominial a una escala tal que impacte en la coyuntura actual es imprescindible para lograr la inclusión social del 100 % de los vecinos que viven allí hace muchos años y por razones ajenas a ellos no pueden disfrutar la tenencia de la vivienda propia.

Solución propuesta:

Brindar asistencia a los vecinos a través de la Comuna, el gobierno Provincial y Nacional a los efectos de lograr la escrituración de las propiedades a nombre de cada titular actual. Para ello se propone la utilización de la reciente Ley Provincial N° 10.362 que habilita a los municipios y comunas a excepciones de las Leyes de Loteo vigentes.

10.5. Lineamiento Estratégico: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- Competitividad social: Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- Competitividad medio ambiental: Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- Competitividad económica: Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.

- Localización en el contexto global: Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización. 4

EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

Dimensión Económica

10.5.1. VILLA CURA BROCHERO TURÍSTICO

Marco de referencia: El TURISMO es una actividad económica, de índole social y de gran dinamismo; por ende, el desarrollo planificado, organizado, controlado y sustentable, permitirá mejorar las oportunidades para la Comunidad de CURA BROCHERO.

Después del hecho más importante de la historia de esta localidad, con el santificado del Cura Brochero; se ha generado un interés nacional e internacional por visitar este punto de la serranía de Córdoba; con lo cual se suma al importante flujo de visitantes del turismo de esparcimiento que complementa el circuito conjuntamente con mina Clavero; y con ello promoviendo un crecimiento exponencial en el último año.

Cura Brochero deberá instalarse como una alternativa turística de calidad, y hasta la fecha no ha desarrollado sus ofertas ni los actores del sector (Alojamiento, Gastronomía, Recreación y nuevos circuitos de visita), para una mejor interpretación de la realidad Turística, y así alcanzar su crecimiento como válida plaza tradicional de turismo.

Sin perder su perfil de comunidad rural con el agregado de innumerables paisajes de montaña y ríos, con avistaje de su flora y fauna serrana; más los productos artesanales de su gente, generen un punto atractivo al turismo tradicional que promuevan a mejorar la calidad de vida de los vecinos Residentes y transitorios, en el caso de los turistas.

Caracterización del Problema

Con el crecimiento del número de personas que edificaban viviendas con el objeto de usarlas en los fines de semana, a tener un uso permanente, ha generado mayores demandas económicas (negocios inmobiliarios y/o comercios de provisión de distintas especies); y de servicios que la Comuna debe atender. El número de personas se incrementa notablemente los fines de semana, con la llegada de turistas que tienen aquí su casa de descanso o “pasan el día”.

⁴<http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

La realidad del SECTOR, esta fuertemente impactada por el desarrollo inmobiliario, tanto en la generación de suelo urbano, con las nuevas edificaciones, como así también, en la zona urbana con las nuevas construcciones de viviendas, complejos de cabañas, hotelería, camping; pero con el fuerte condicionamiento de la falta de tres servicios esenciales a la hora de emprender inversiones, como son la falta de agua potable en red pública, la falta de gas natural domiciliario y la falta de cloacas; con lo cual no puede esperarse llegar a ser una localidad competitiva sin la inversión pública en este sector oeste de la provincia de Córdoba.

Con la nueva configuración de la matriz de localidad, dentro de una alternativa seria en materia de servicios, podrá alcanzar a ser competitiva, y así desarrollar las segundas y terceras líneas económicas para que se dinamice toda la actividad local y regional.

Solución Propuesta

En la zona de Traslasierra en su sector norte, se deberán generar políticas turísticas sustentables, que sirvan de plataforma en la definición del sector turístico local y regional; promoviendo la participación de todos los sectores de la actividad turística, la inclusión de la comunidad local en el desarrollo turístico, la conservación y puesta en valor de la identidad local, y la optimización de la calidad de servicios turísticos.

Identificar el impacto de que tendrá el desborde del turismo religiosos generado, valorar la magnitud de los negocios inmobiliarios que se generarán una vez saneados los títulos dominiales, ya que actualmente son en su mayoría se comercializan posesiones veinteañales y por último la capacidad de inversión en las redes de servicio básico que se deberán ejecutar; todo esto a través de un proceso técnico participativo analizando la realidad turística regional, su problemática y sus potencialidades de desarrollo futuro.

10.6. LineamientoEstratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

- Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.
- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

10.6.1. DICTADO NORMATIVA URBANA MUNICIPAL

Caracterización del problema:

La Constitución de la Provincia de Córdoba en su Artículo N° 180, “reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional”, entre otras cuestiones atribuye a los municipios que “Por ley el Gobierno Provincial delega a los municipios el ejercicio de su poder de Policía, en materias de competencia municipal en las zonas no sujetas a su jurisdicción territorial”.

La Municipalidad de Villa Cura Brochero carece de Plan Urbano y de una normativa municipal para su desarrollo urbano. No posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde la Comuna, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

Como consecuencia de esto, hoy la Comuna se encuentra con una realidad muy compleja, en su ordenamiento territorial, porque desde la inexistencia de su radio urbano formal, hasta las posesiones informales y la construcción sin autorización ni aviso de obra; ha generado una expansión de su trama urbana sin control, y sin posibilidad de garantizar los servicios que debiera prestar.

Hoy la comisión vecinal está trabajando fuertemente en poder regularizar todo lo referido a las construcciones irregulares o informales, sus dominios catastrales y la reingeniería de todas sus redes de servicios públicos.

El municipio de Villa Cura Brochero forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

Solución propuesta:

Es imprescindible la sanción del Plan Urbano Integral con Saneamiento Dominial, para dotar de una herramienta que organice el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo.

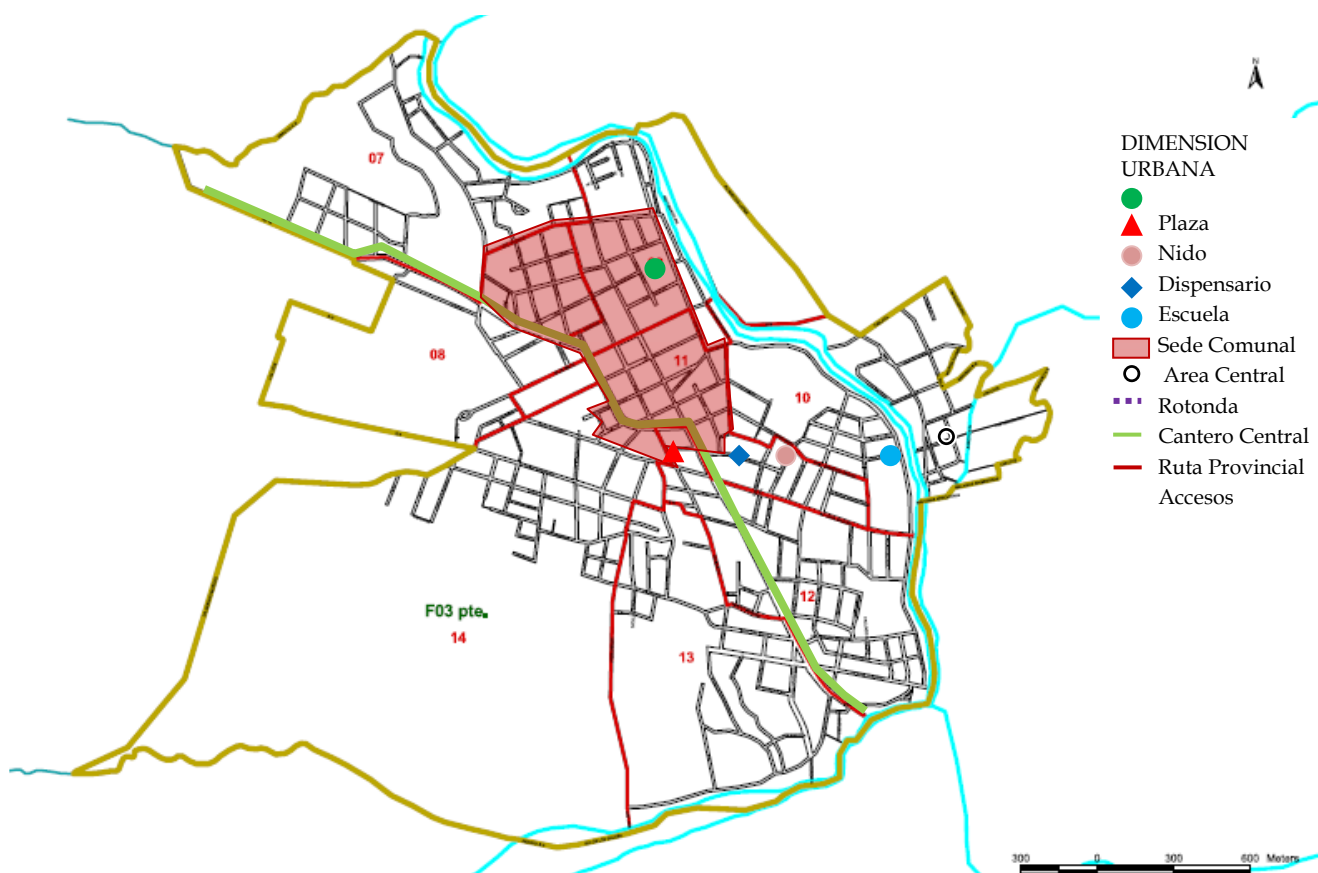
Con el Plan Urbano Integral, se debe iniciar el trámite de ampliación del Radio Urbano Municipal (que determina el radio de acción del poder de policía municipal) para garantizar que la futura expansión urbana se realice en modo ordenado y sostenible garantizando la integración social, la conectividad y movilidad y los servicios e infraestructura.

El Saneamiento Dominial, logrará que numerosas familias hoy en la informalidad, queden excluidas de todas las políticas que promuevan la inversión estatal o privada, para el mejoramiento habitacional, construcción y/o ampliación de la vivienda, por no tener escritura ni dominio para acceder a la normativa hipotecaria del crédito.

En la determinación del Uso de Suelo, poder definir áreas de explotación turística o de otras especialidades, que no afecten la biodiversidad ni el paisaje.

11. Mapa de Situación Deseada

Dimensión Urbana

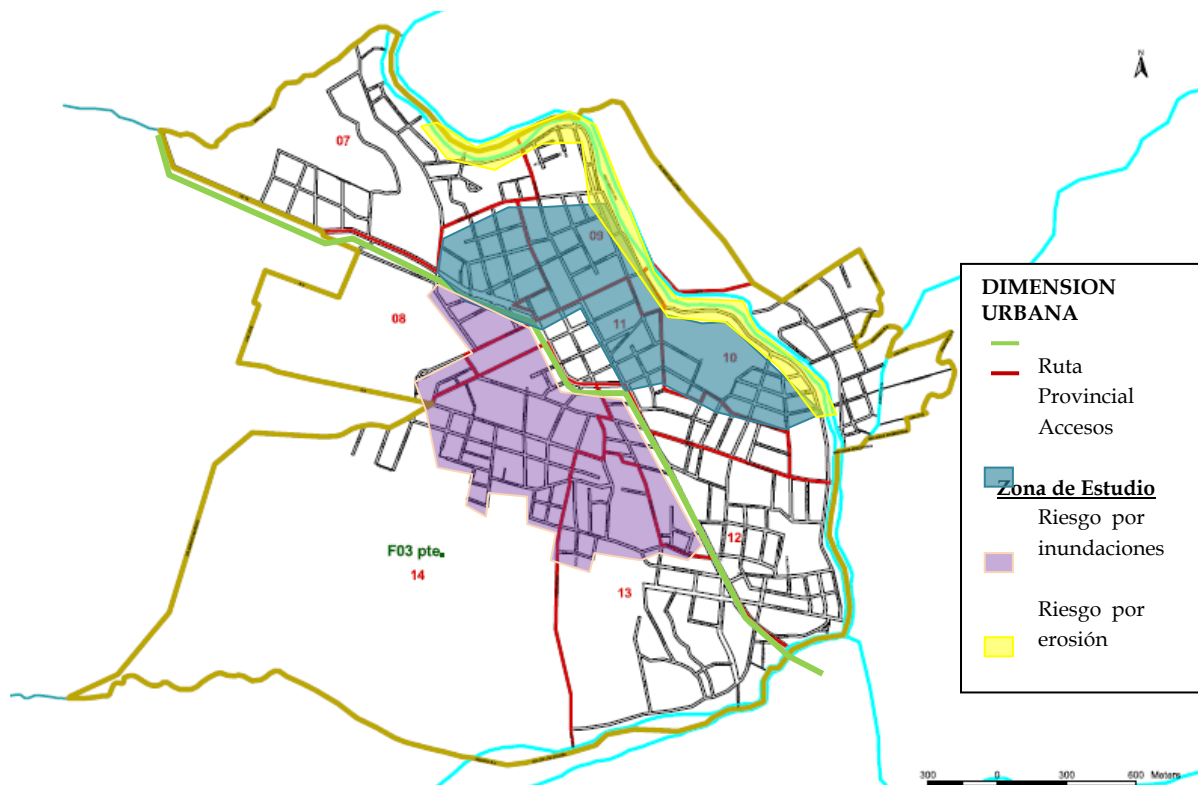


Se propone una jerarquización del ingreso a la localidad con una intervención sobre la Ruta Provincial Nº15, con tres rotondas para disminución de la velocidad y permitir el direccionamiento a la localidad; y sus principales puntos como la Plaza Cura Brochero, ingresos a los accesos que llevan a los balnearios y río; como así también al área de servicios de la comuna (dispensario, escuela, municipio, etc).

En una primer etapa poder pavimentar estas tres arterias principales, permitirá disminuir la erosión y arrastre de material, por efecto de las lluvias.

La iluminación sobre la ruta y los accesos, posibilitará mejorar las condiciones de seguridad para el transito vehicular y peatonal de los vecinos y turistas.

Dimensión Ambiental



La Municipalidad de Villa Cura Brochero, presentó una serie de proyectos para la determinación en el corto plazo las medidas de mitigación de inundaciones del casco histórico y las obras necesarias para resolver los problemas de erosión producto del ingreso de agua de los excesos hídricos provenientes de las zonas altas.

Además de la intervención en lo estructural de las obras, que tiendan a solucionar el problema ambiental, se pretende afectar lo menos posible el bioambiente que es una de las más importantes fortalezas que presenta esta localidad.

Dimensión Económica

En un corto y mediano plazo, Villa Cura Brochero está fuertemente impactada por la explosión del turismo religioso, generado por la multitudinaria peregrinación a visitar el Centro de Interpretación del Santo Gabriel Brochero; que figura entre los principales puntos turísticos de traslasierra según los ámbitos especializados, operadores y agentes de turismo; con lo cual se dinamizará la economía local, ordenará el territorio y el espacio público y el desarrollo de nuevos

emprendimientos residenciales.

La mejora en la infraestructura física, hotelera y la puesta en valor del patrimonio cultural y turístico representará un desarrollo que redundará en beneficios económicos y sociales generando nuevas oportunidades de empleo y desarrollo económico para los vecinos y empresarios de la Comuna.

Dimensión Económica



Dimensión Social

Con la posibilidad de la ejecución de las principales obras de saneamiento, como son las redes de Agua Potable y de Cloacas con Planta de Tratamiento, en tramos o etapas que estén dentro de una obra específica de la localidad, o como parte de un sistema integral con las comunidades vecinas; para la definición de las conductoras o colectoras principales que incluya la totalidad de la actual zona urbana, teniendo en cuenta los futuros emplazamientos urbanos y de servicios que día a día se están construyendo.

Agua Potable

El plan consiste en la ejecución de una toma sobre los cauces presentes, una planta depuradora y tratamiento, una reserva ubicada en un punto predominante altimétricamente y una red de distribución domiciliaria, calculada con una población de proyecto estimada en los requerimientos actuales y sobretodo futuros.

Cloacas

El plan incluye la red y planta de tratamiento de los líquidos cloacales de la localidad y la descarga del conjunto de ciudades de Villa Cura Brochero, Mina Clavero, Arroyo de los Patos, Nono, Las Rabonas y parajes o pequeñas comunidades dentro de la zona de afectación.

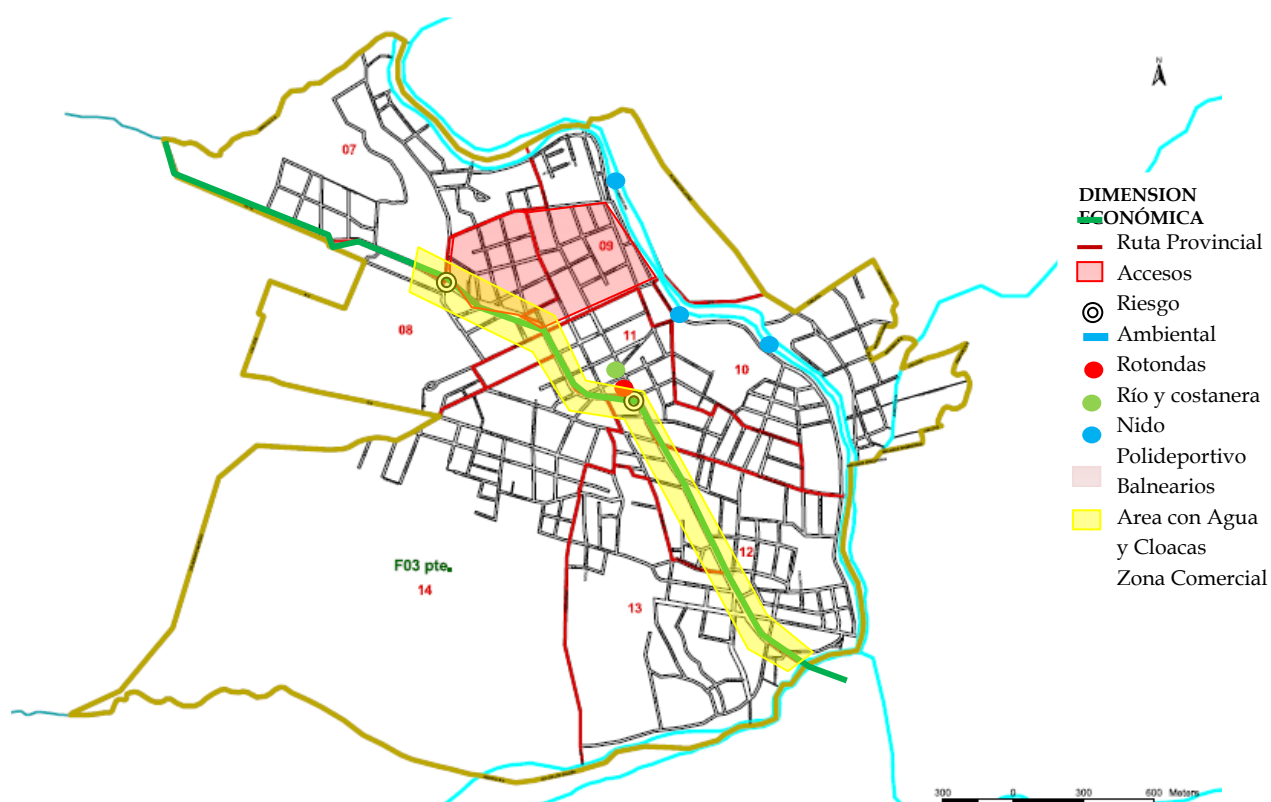
Mejoramiento del Hábitat y Desarrollo Humano

Para los sectores vulnerables se debe intervenir con la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano que permitirá mejorar la calidad del hábitat, la inclusión e integración vecinal con la construcción de un NIDO -(Núcleo Integrador y Desarrollo de Oportunidades), su conexión con el Área Central y la mitigación de los impactos ambientales e hídricos una vez conocidos las medidas del Estudio financiado por el DINAPREM (“Un Diseño Ejecutivo para el Desarrollo de un Sistema Urbano Sustentable”, Demanda 0263).

Generación de Empleo Sustentable y Competitividad Territorial

Con el objetivo de instalar las bases de la nueva matriz del empleo, como instrumento para afrontar las necesidades diarias, generando valor agregado a los recursos hoy disponibles, es que se deberán articular cursos formales (destinados a los egresados del colegio secundario), y no formales (destinado a aquellos que dejaron la enseñanza formal en alguna de sus niveles); para promover la empleabilidad mediante la implementación de programas del Ministerio de Trabajo de Nación.

Cada una de estas instancias no podrá ser desarrollada, en soledad, por las autoridades comunales, sino con la participación abierta de toda la comunidad, mediante sus instituciones, en cada una de las especialidades e incumbencias que les sean propias.





11.1. Mapa Síntesis Modelo Deseado

Modelo Deseado: Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan a partir de:

- Intervención sobre la Ruta Provincial N°15, para ser incluida incluida como parte de la zona urbana, jerarquizándola y emplazarla como la gran vidriera de una nueva oferta turística y prestadora de servicios con importante zona comercial.
- Mejoramiento de la red vial, jerarquizando los accesos principales, mediante la pavimentación e iluminación con desagües pluviales, así cumplir la función de arterias estructurantes y canalizadoras de los excedentes hídricos, evitando la erosión y los arrastres de material por sus pronunciadas pendientes.
- Puesta en valor del Casco Histórico con su Plaza Principal, Cura Brochero por ser el principal punto de reunión social, como centro de actividades del micro comercio, muestra artesanal, lugar de esparcimiento y recreación de toda la comunidad; un punto para la concentración de las actividades culturales y de promoción turística.
- Alcanzar en materia de servicios públicos con una cobertura del 100% de agua potable por red pública y cloaca; para el saneamiento ambiental y cuidado de su principal elemento diferenciador y competitivo como es el imponente Río Panaholma, con su entorno natural único.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas del corto plazo siguiendo las metas para el 2019 como son la accesibilidad a las, cloacas, saneamiento hídrico e intervención en el sector vulnerable social y ambiental.

Un fuerte impulso al turismo local y regional que priorice la actividad económica, la educación, la prosperidad y la convivencia social, reducir los impactos ambientales y alcanzar las metas para 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países”, para alcanzar las metas de mediano y largo plazo de una comunidad de fuerte desarrollo humano de sus habitantes en un entorno sustentable.

11.2. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que se plantea para la localidad de VILLA CURA BROCHERO lo siguiente:

A.- El Fortalecimiento institucional: facilitará el desarrollo sostenible de la comunidad, el “Construir Ciudad” sobre la base del Ordenamiento Territorial que facilitará el pleno empleo, la movilidad social el ordenamiento del pueblo y un alto impacto en la organización municipal como responsable del cambio y el monitoreo de las consecuencias posibles producidas por la nueva realidad de ciudad residencial y turística.

B.- La puesta en valor de los espacios públicos que viabilizará la integración social de la comunidad una vez dotado de la infraestructura recreativa, de ocio, y turística fortaleciendo la imagen de “VILLA CURA BROCHERO TU LUGAR PARA REENCONTRARTE...”.

C.- La atención del sector barrial vulnerable: mejorar el hábitat y la calidad de vida de numerosos vecinos.

D.- La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias de, agua, cloaca y saneamiento hídrico en el corto plazo: resuelven los aspectos críticos de la vulnerabilidad social y ambiental y pone en valor el patrimonio natural para el desarrollo turístico de la localidad y la región de Traslasierras, a la que pertenece.

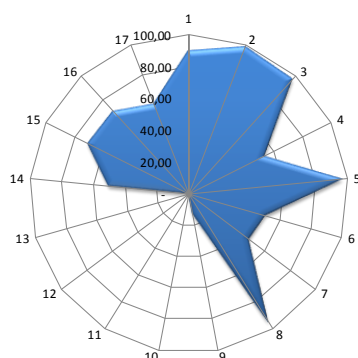
12. Cuadro Resumen

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Urbana	Zonificación De la Mancha Urbana			
	Conflictos Barrera Urbana Ruta Provincial N° 15			
	Puesta en Valor de la red de Alumbrado Público			
	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad			
Ambiental	Saneamiento Hídrico			
	Prevención y Reducción de riesgos de Desastres			
	Saneamiento Cuenca Río Panaholma			
	Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos			
	Arbolado Urbano			
	Planta Potabilizadora de Agua			
	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento			
	Recuperación del Espacio Público Verde y Recreativo			
	Hábitat – Urbanización Barrios Vulnerables			
	Regularización Dominial de la Propiedad			
Económica	CURA BROCHERO Turístico Religioso y entorno natural			
	Dictado Normativa Urbana Municipal			

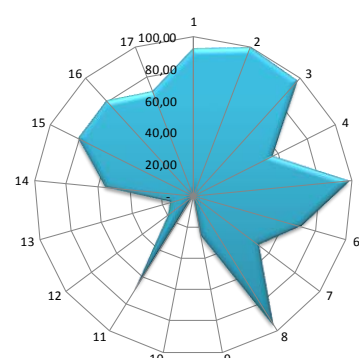
13. Cartera de Proyectos Locales

- Agua potable en red de distribución domiciliaria.
- Saneamiento cloacal por red domiciliaria.
- Puesta en valor del Casco Histórico.
- Nuevos Bañeros Públicos accesibles.
- Sistema de desagües pluviales, mediante los fondos de desarrollo urbano en los Art. 2 y 3, implementados por el Gobierno de la Provincia de Córdoba.
- En armado del Proyecto integral de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Viviendas.
- Presentación del Proyecto de Desarrollo Local, dependiente de la Secretaría de Asuntos Municipales, con el objetivo de equipar la Comuna, para alcanzar los objetivos que le generen competitividad y desarrollo económico.
- Presentación del Programa de Atención al Ciudadano (PAC), con el objeto de equipar las distintas áreas de atención a los vecinos y así mejorar la recepción de reclamos tanto a los vecinos como turistas.

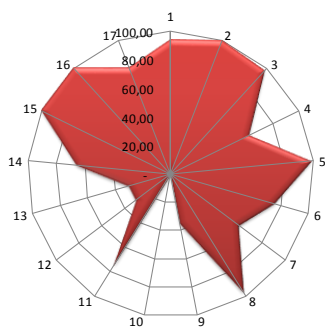
Villa Cura Brochero 2016



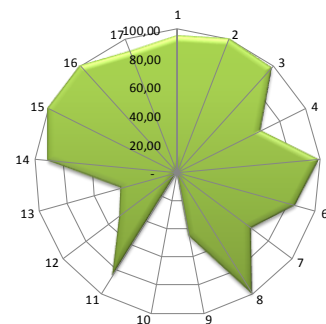
Villa Cura Brochero 2019



Villa Cura Brochero 2025



Villa Cura Brochero 2030



LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS	PROYECTOS		CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO						LARGO PLAZO				
						2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	CALIDAD DE VIDA	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Hábitat - Urbanización de Barrios Vulnerables	1.1.1.1. Zonificación de la Mancha Urbana																
				1.1.1.2. Puesta en Valor Alumbrado Público																
				1.1.1.3. Mejoramiento Vial																
				1.1.1.4. Recuperaación del Espacio Público verde y Recreativo																
				1.1.1.5. Arbolado Urbano																
				1.1.1.6. Mejoramiento del Habitat sectores vulnerables																
		1.2. Regularización dominial	1.1.2. Plan Redes Agua Potable, Cloacas y Saneamiento	1.1.2.1. Captación y Planta Potabilizadora de agua																
				1.1.2.2. Red de Cloacas y Planta de Tratamiento																
				1.2.1. Regularización Dominial de la Propiedad																
				1.3.1.1. Circuito Turístico - Costanera Río Panaholma																
				1.3.1.2. Circuito comercial sobre Ruta N°14																
2.	Competitividad Territorial	2.1. Mejorar la infraestructura y servicios básicos	2.1.1. Villa Cura Brochero Turística	2.1.1.1. Cura Brochero y el Reencuentro personal y la Naturaleza para descubrir																
		2.2. Desarrollo sustentable	2.2.1. Plan Forestal Especies Nativas	2.2.1.1. Arbolado Urbano																
		2.3. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos de suelo con criterio de sustentabilidad	2.3.1. Actualización Digesto Municipal	2.3.1.1. Dictado Normativa Municipal																
		3.1. Interrelación municipal-provincial y entre municipios	3.1.1. Plan Atención Necesidades Intermunicipales	3.1.1.1. Saneamiento Hídrico																
				3.1.1.2. Prevención y Reducción de Riesgos de Desastres																
3.	Fortalecimiento Institucional	3.2. Gobierno abierto	3.2.1. Mesa de Gestión para el Desarrollo Sustentable	3.2.1.1. Zonificación de la Mancha Urbana Plan de Preservación del Patrimonio Paisajístico																

	Provincia	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructura s resilientes, promover la industrializaci ón inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamiento s humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y combatir la contaminación del suelo	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables y resilientes	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior	
2016	CORDOBA	VILLA CURA BROCHERO	141261113	89,10	98,80	96,60	52,80	97,00	49,80	47,50	94,70	12,70	-	-	-	-	49,80	70,00	70,00	60,00	100,00							
2019	CORDOBA	VILLA CURA BROCHERO	141261113	92,00	99,25	96,75	55,00	98,00	70,00	51,00	95,50	25,00	-	70,00	20,00	15,00	55,00	80,00	80,00	70,00	100,00							
2025	CORDOBA	VILLA CURA BROCHERO	141261113	93,50	99,45	97,50	61,00	98,50	75,00	59,00	96,50	35,00	-	75,00	30,00	30,00	65,00	100,00	100,00	80,00	100,00							
2030	CORDOBA	VILLA CURA BROCHERO	141261113	95,00	99,75	98,50	65,00	99,00	85,00	65,00	99,00	45,00	-	85,00	50,00	40,00	90,00	100,00	100,00	90,00	100,00							

14. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la Municipalidad de VILLA CURA BROCHERO pone en evidencia dos puntos clave para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Por un lado atender las Necesidades Básicas Insatisfechas donde el hábitat juega un papel principal para revertir la actual situación de ser una comuna con grandes y marcadas condiciones de desigualdad, es decir, construir un futuro de igualdad de oportunidades e inclusión, y por el otro en lo concerniente a infraestructura, se debe mejorar la red existente, sobre todo en aquellos lugares de la localidad con deficiente acceso a los servicios básicos, ya que según los datos analizados, y lo manifestado por las autoridades locales, este aspecto es de prioridad y hacia donde se direccionan los esfuerzos en la actualidad del municipio, estimulando la actividad turística como principal fuente de ingresos de la Localidad.

La promoción de radicación de empresas de servicios y comerciales, en el mediano y largo plazo permitan alcanzar un nuevo perfil de la localidad con perfil rural a localidad mixta residencial y de producción de bienes y servicios, y turística en el mediano plazo de nuevos desarrollos inmobiliarios privados.

Los lineamientos estratégicos deberán responder a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de los actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

El Plan tiene en cuenta los planes territoriales Nacionales, provinciales y locales existentes y en desarrollo que contribuirán a la mejor interpretación de los requerimientos del territorio y de una acción coordinada.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para la Municipalidad de Villa Cura Brochero depende de la voluntad política de las autoridades locales, los equipos técnicos y la apropiación y validación de la ciudadanía. Esto último resulta de vital importancia pensando en los procesos electorales cambiantes y la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones. La participación ciudadana es una tarea pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.

La información relevante proporcionada por los Actores Claves, y de la propia observación, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el

objetivo 11.b de las metas de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN HABITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizada en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos: “Para aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la Metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, pre diagnóstico y diagnóstico; El árbol de problemas, Objetivos Problemas y la síntesis del mapa actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles desviaciones.

Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. **Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): **“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”**. Septiembre de 2016.
 - ONU-HABITAT: **Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas**. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas.
<https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3dae6b677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha **14.09.01. CÓRDOBA, 26 DE ABRIL DE 1987**
- LEY Nº 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
 - <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
 - <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
 - <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>
- Ley 9841 Regulación Uso del Suelo Región Metropolitana de Córdoba Primera Etapa. 29/09/2010
 - <http://www.cordobaturismo.gov.ar/plan-estrategico-de-turismo-sustentable/>
 - <http://www.cordobaturismo.gov.ar/wp-content/uploads/2015/08/Ley-n%C2%BA-9124- Ley-de-Turismo .pdf>
- LEY 8751 Manejo Del Fuego Manejo Del Fuego.
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba.
 - Plan Arbolado Urbano, Franchi & Asociados y Arq Guillermo Alonso, Enero 2017.
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba.
- <https://territorioecologicos.wordpress.com/2011/01/19/1-2-1-2-richard-t-t-forman-mosaico-territorial/>
 - Alumbrado Público y Seguridad Comunitaria. Un extracto de: Tomando en cuenta lo Importante: Investigación Vecinal para la Salud y Justicia Económica y Ambiental en Richmond, North Richmond, y San Pablo. Pacific Institute. http://pacinst.org/app/uploads/2013/02/alumbrado_publico3.pdf



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php