



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# VILLA CLARA

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
VILLA CLARA

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Villa Clara- financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública.



## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Adán BAHL

## AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente  
Sra. Silvina DOME

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

**Equipo Técnico**

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. María Magdalena FERREYRA

# Indice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>15</b>
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	
OBJETIVO 11	
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>24</b>
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>24</b>

## PLANES EXISTENTES

### PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

## CAPÍTULO I

### ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	33
-----------------------------------	----

### TERRITORIO **34**

ESCALA NACIONAL	34
-----------------	----

### PROVINCIA DE ENTRE RÍOS **34**

ESCALA LOCAL	41
--------------	----

### DIMENSIÓN FÍSICA **51**

## CAPÍTULO II

### DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial	54
---------------------------	----

Redes de Telecomunicación	54
---------------------------	----

Telefonía y Comunicación Digital	54
----------------------------------	----

### OBJETIVOS PARTICULARES **61**

### DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL **63**

### DIMENSIÓN SOCIAL **66**

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	66
------------------------------------	----

SANEAMIENTO BÁSICO	66
--------------------	----

EDUCACIÓN	77
-----------	----

SALUD Y SEGURIDAD	77
-------------------	----

### DIMENSIÓN ECONÓMICA **81**

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	81
--------------------------------	----

TASA DE DESOCUPACIÓN	81
----------------------	----

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	82
-------------------------------	----

### DIMENSIÓN AMBIENTAL **84**

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	86
----------------------------	----

### DIMENSIÓN INSTITUCIONAL **91**

Ámbito Nacional	91
Ámbito Provincial	92
Ámbito Local	92
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	93
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>93</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>95</b>
LOCALIDAD DE Villa Clara	95

### **CAPÍTULO III**

<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>97</b>
> DIMENSIÓN FÍSICA	99
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	100
> DIMENSIÓN SOCIAL	102
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	103

### **SEGUNDA PARTE**

#### **FASE PROPOSITIVA**

<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>107</b>
MODELO DESEADO	109

### **CAPÍTULO V**

<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>109</b>
VISIÓN ESTRATÉGICA	
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	110
COMPARATIVO DE VARIABLES	112
MODELO DESEADO. SISTEMAS	
MAPA SINTESIS	120
MODELO TERRITORIAL DESEADO	120

### **CAPÍTULO V**

#### **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS**

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	124
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	127

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	129
----------------------------------------------------------------------	-----

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	131
----------------------------------------------------------	-----

#### **PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS**

#### **PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES**

#### **PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**

### **CAPÍTULO VI**

#### **MONITOREO**

#### **BIBLIOGRAFÍA**



CLARA





## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.







## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende VILLA CLARA de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios

posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



económicamente.

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

## Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.                                                                         | Reducir la desigualdad en y entre los países.                                                                                                                                                                                                                               | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.                                                                                                                                                                 | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.                                                     | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.                                                                                                                                                                                                                 | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.                                                                                                                                                                                                   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.                                                        | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.                                                                                                                                                       | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.                                            | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.                                               | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.                                                                       | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.                                                                                                                                                                          | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

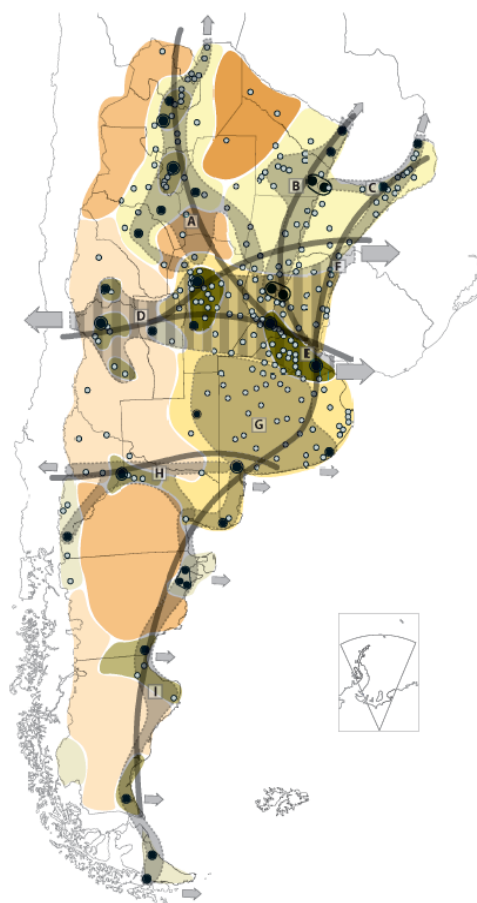
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



#### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

##### Categoría A

- A 1
- A 2
- A 3

##### Categoría B

- B 1
- B 2

#### Categoría C

- C 1
- C 2
- C 3

X Tejido conectivo  
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

### Líneas Estratégicas

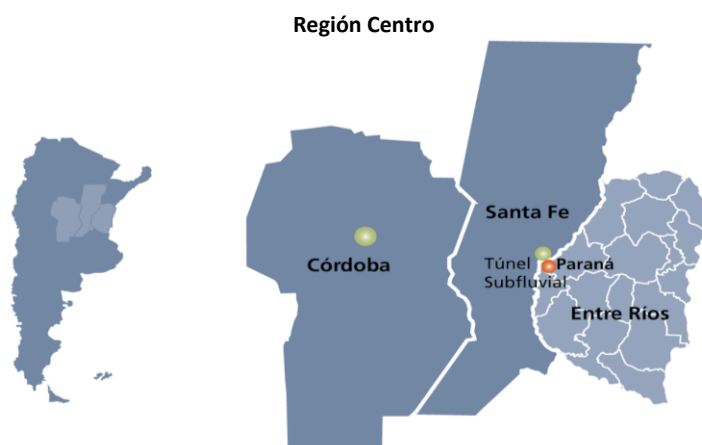
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

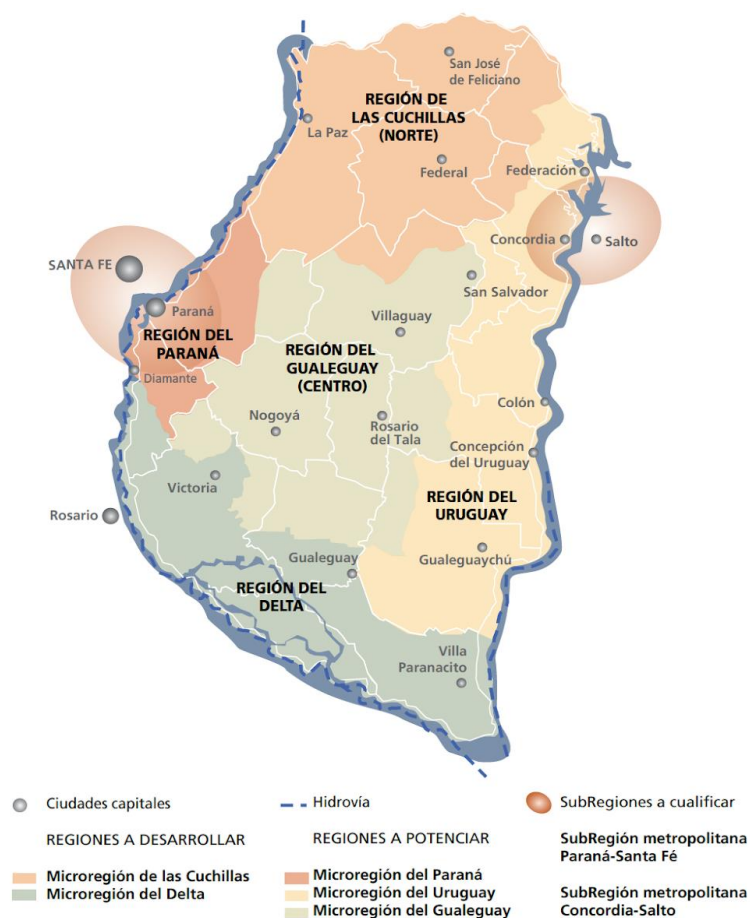
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

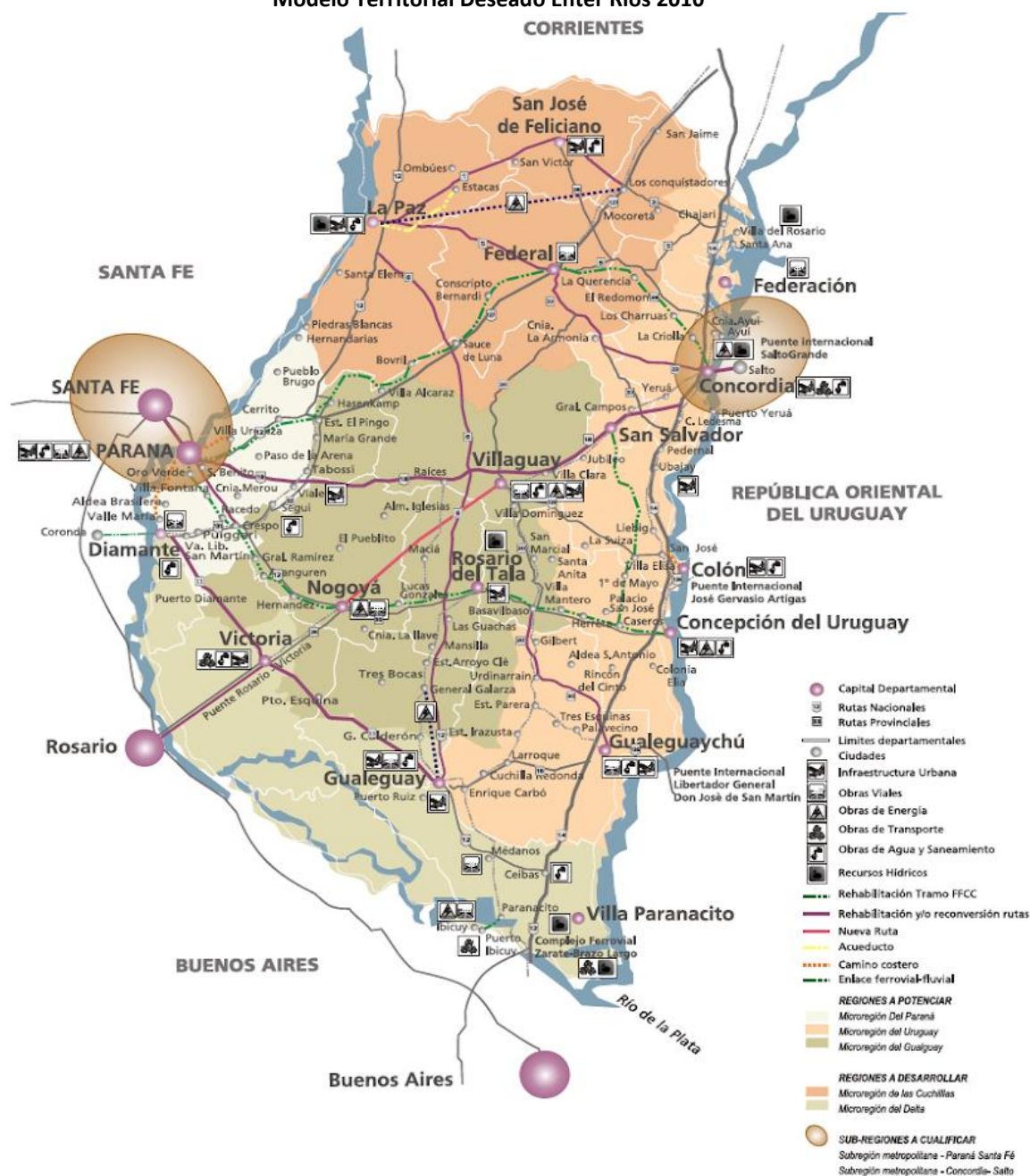


**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

**Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010**



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

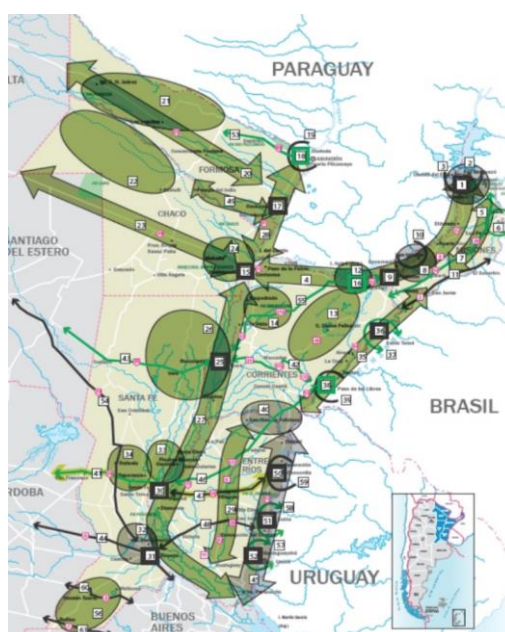
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

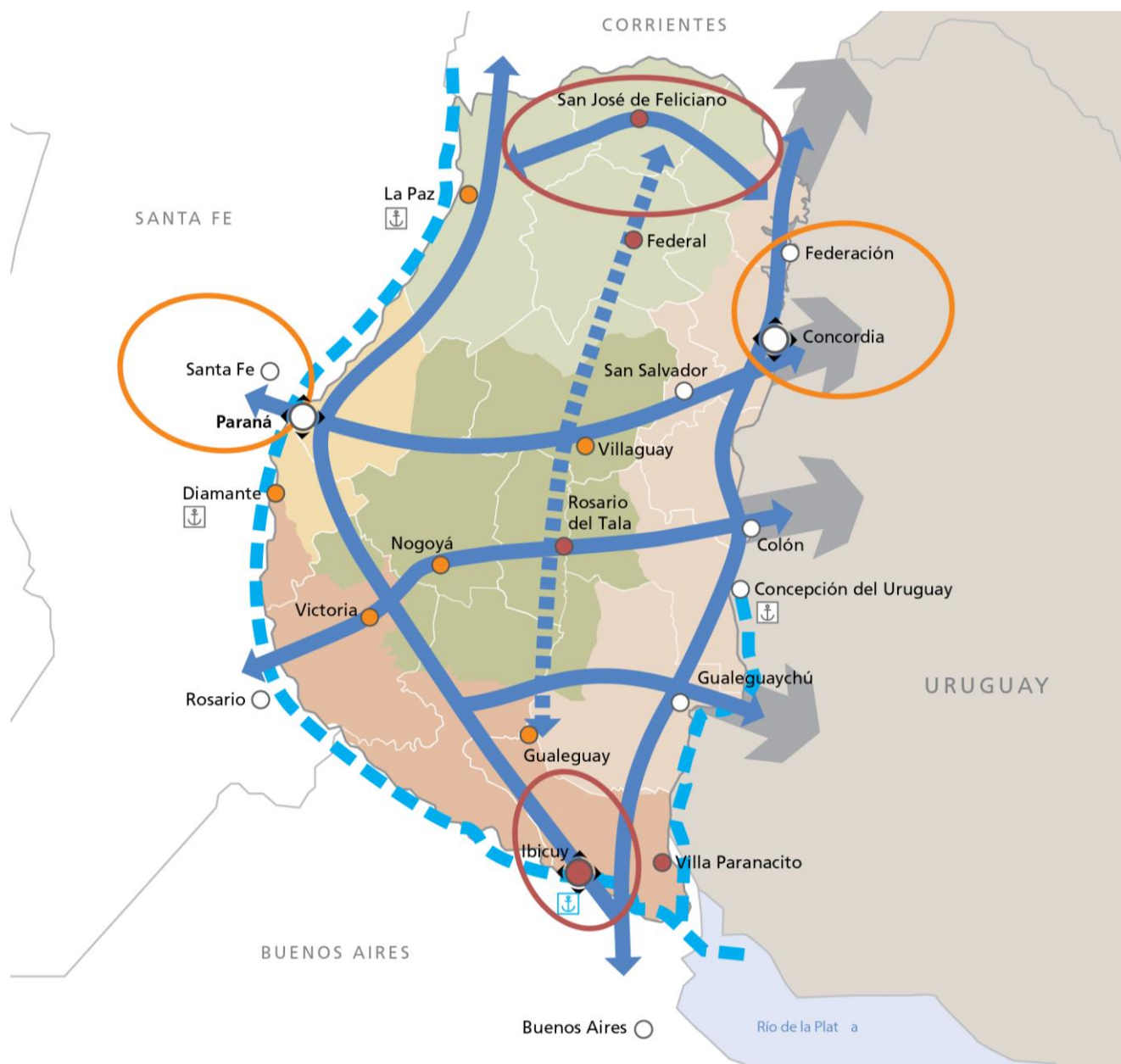
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualaguay
	Nodo multimodal a desarrollar		<b>Regiones a desarrollar</b>
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		<b>Subregiones a potenciar</b>
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualaguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovia Paraná-Paraguay		<b>Subregiones a desarrollar</b>
	<b>Regiones a potenciar</b>		Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

## Planes existentes de la localidad

La localidad de VILLA CLARA no cuenta con ningún Plan ni con ningún tipo de herramientas de planificación.



## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

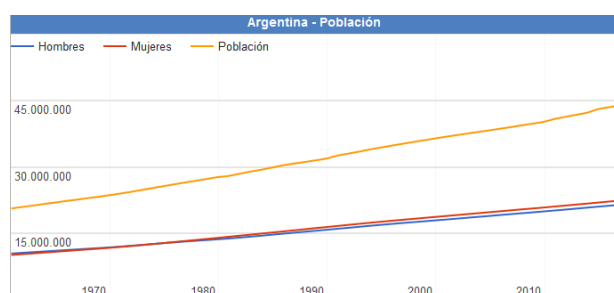
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5,1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:  
[www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

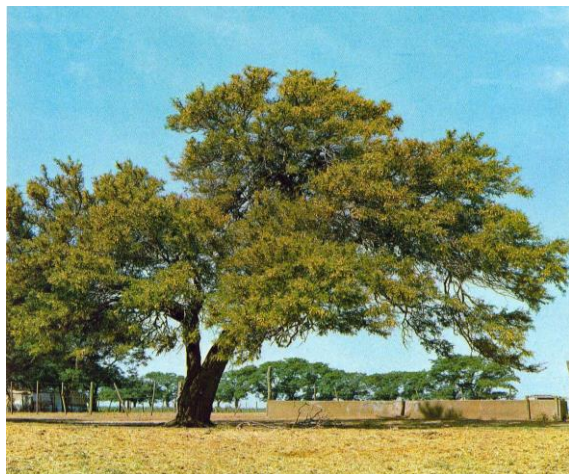
### Provincia de Entre Ríos

#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, viguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>





<http://www.turismoentrerrios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de

Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

### Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

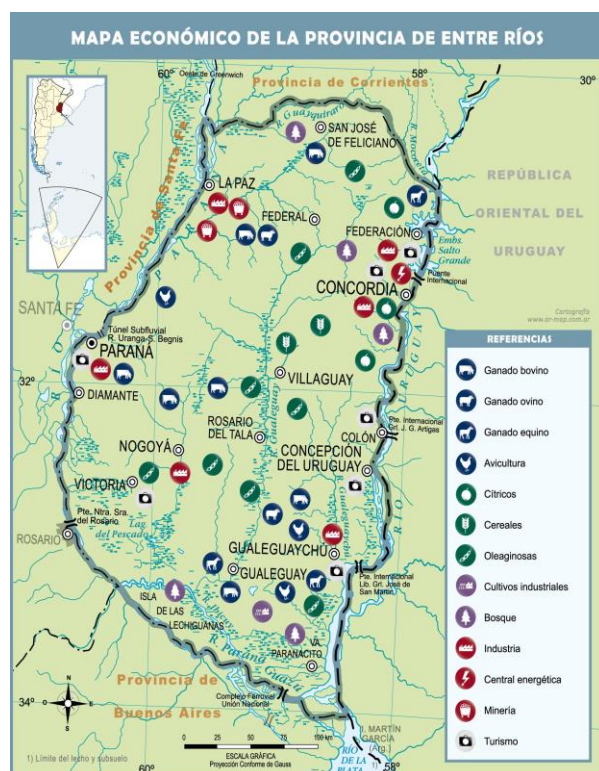
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

### Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

### Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

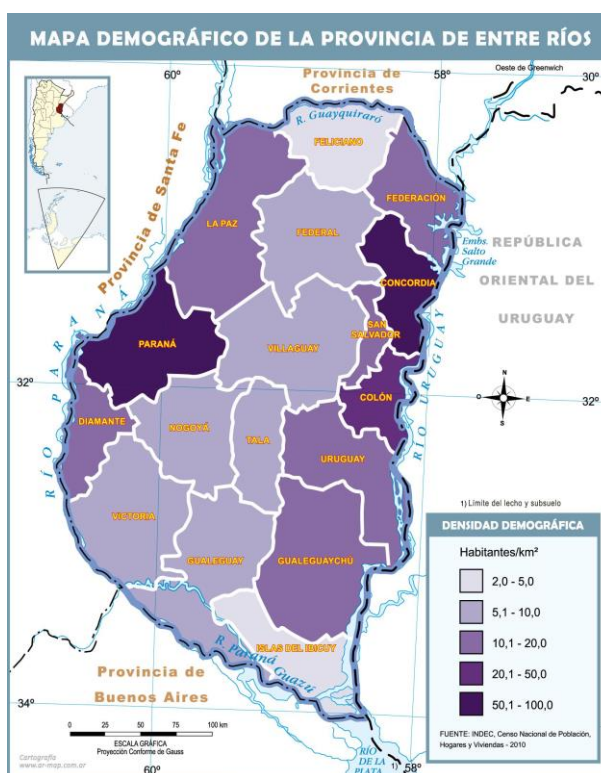
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### VILLA CLARA

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Villa Clara es un Municipio de la Provincia de Entre Ríos perteneciente al Departamento Villaguay. La Constitución Provincial, en la sección IX, fija el Régimen Municipal y mediante la Ley Nº10.027 se establece el Régimen para los municipios que no estén habilitados a dictar sus propias cartas orgánicas (municipios de menos de 10.000 habitantes) y para aquellos que estando en condiciones de sancionarla, conforme al artículo 231° de la CP, aún no la hayan dictado. Posteriormente y considerando los cambios establecidos mediante la Ley Nº10.082 se dicta el Decreto 4.706/12 el cual contiene el texto ordenado sobre el Régimen Municipal.

El Régimen Municipal en su art. 2° establece que todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco kilómetros cuadrados, contenga más de 1500 habitantes dentro de su ejido constituye un municipio. Además, el art. 3° expresa que todos los municipios cuentan con autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera, y ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder; pero solamente los municipios que superen los diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

De acuerdo a esto, Villa Clara no puede dictar su propia carta orgánica ya que cuenta con menos de 10.000 habitantes.

Los municipios están gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades son designadas por elección popular y directa, el Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo. Las competencias y atribuciones del Municipio quedan expresadas en los artículos 240° y 242° de la Constitución Provincial.

Cabe destacar que los municipios, de acuerdo al art. 7° del decreto 4.706/12, deben dictar normas de ordenamiento territorial regulando el uso de suelo.

#### Sistema Natural

Villa Clara se encuentra ubicado en la región central de la provincia de Entre Ríos, dentro del departamento de Villaguay, en una peniplanicie abierta y elevada, influenciada por la presencia de las estribaciones de la Cuchilla Grande. Se accede desde la RN N°18 por un camino pavimentado de 3km de longitud.

La localidad se encuentra dentro de la cuenca del río Guauguay, dicha cuenca esá situada en el centro de la provincia de Entre Ríos y ocupa aproximadamente un 30% de la superficie de la provincial. El curso principal de la cuenca es el homónimo con una longitud aproximada de 486km, recorre la provincia en dirección norte-sur hasta su desembocadura en el río Paraná y drena un área de 22.350km<sup>2</sup>.

Los caudales del río Guauguay son originados por lluvias en la parte norte y centro de la cuenca; la parte sur de la misma tiene muy poca influencia y su aporte no es significativo respecto al caudal producido en los tramos medios y superior. A esto debe agregarse el tipo de suelo netamente arcilloso, de rápida saturación y la franca pendiente del terreno hacia la red de drenaje, que facilita las descargas hacia el río, con un caudal medio de 210m<sup>3</sup>/s.

En particular Villa Clara se encuentra dentro de la subcuenca Guauguay Medio III, con numerosas cañadas y cursos de agua con sentido general de escurrimiento hacia el Suroeste ente los que destacan A° Bergara afluente directo del Río Guauguay- que constituye el límite Sur del ejido escurriendo en sentido Este-O, unos 5km al Sur de la Planta Urbana, y el A° Horquetas que constituye su límite occidental.



## Mapa de Curvas de Nivel



Curvas de Nivel Villa Clara. FUENTE: STPyCOP

## Superficie de la localidad

El ejido de Villa Clara comprende un área de 7500 ha, mientras que su Planta Urbana abarca un área de 150 ha aprox.

## Relieve

El departamento Villaguay está caracterizado por su topografía suavemente ondulada a plana, con peniplanicie ondulada y en menor medida suavemente ondulada, siendo muy relevante en esta zona la presencia de importantes y amplios valles, muchos de ellos utilizados en agricultura. Esta variación altimétrica y los patrones topográficos discontinuos, a veces localmente pronunciados, determinan una amplia e intrincada red de cursos de aguas, particularmente en lo concerniente a tributarios de la vertiente del río Gualeguay. En el centro este del departamento el relieve se suaviza,

presentando una peniplanicie muy suavemente ondulada. Hacia el sur el paisaje se hace más dinámico, donde la geomorfología actual muestra a una peniplanicie desgastada por procesos erosivos en parte naturales y en parte debido a la radicación de antiguas colonias agrícolas

## Clima

Los valores climáticos medios considerados, son los representativos de la Subzona VII C – Villaguay, caracterizado como Templado húmedo de llanuras.

El área se caracteriza por su condición de planicie abierta sin restricciones a la influencia de los vientos húmedos del nordeste, al accionar de los vientos secos y refrigerantes del sudoeste, causantes de los cambios repentinos en el estado del tiempo, y los vientos de sudeste -aire frío saturado de humedad - que dan lugar a semanas

enteras de cielo cubierto, lluvias y temperaturas estables.

El régimen térmico es templado; la media diaria anual es 16,6°C y varía entre 24.9°C en enero y 12.0°C en junio y julio, con una amplitud térmica de 12.9°C. Es importante recordar que las estaciones están mal definidas desde el punto de vista térmico, y se pasa de una a otra en forma imprecisa. El valor medio anual de precipitación es de alrededor de 1000 mm, pero es conocida la variabilidad interanual

## Sistema Económico

El Subsistema Económico-Productivo de Villa Clara se basó históricamente en la actividad agropecuaria, actualmente la producción avícola toma especial relevancia, a través de la implantación de numerosas granjas para la cría de pollos tanto en la jurisdicción de la localidad como así también próxima a la misma.

No obstante, a partir de las entrevistas mantenidas durante la visita a la localidad, las autoridades locales han puesto de manifiesto su preocupación por la falta de generación de empleos privados, destacando que un número importante de puestos de trabajos son generados por el municipio.

A su vez, en la actualidad se encuentran en proceso de reactivación de dos industrias que antiguamente operaban en la localidad vinculadas con el sector primario, una de ellas relacionada a la actividad arrocera y otra con la actividad frigorífica.

La actividad comercial de la localidad se concentra exclusivamente en locales de venta minorista. Asimismo, Villa Clara cuenta con una sucursal del Banco de Entre Ríos.

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que el sector con mayor ocupados en el vinculado a los servicios sociales con 26,5%, seguido de cerca por el sector primario con 25,7%. Los sectores vinculados con la construcción y los servicios empresariales concentran porcentajes de ocupación entorno al

12% cada uno, mientras que la actividad industrial concentra apenas un 4,4% de la actividad.

Con respecto al área Salud, la localidad cuenta con un Hospital de gestión provincial con personal local y con algunos de los puestos más calificados que provienen de otras localidades como Villaguay.

En cuanto a Educación, la localidad cuenta con un establecimiento educativo primario y otro secundario, además de un jardín de infantes, en los cuales el personal es mayoritariamente de Villa Clara.

## Población

El departamento Villaguay, donde se encuentra la localidad, cuenta con un total de 48.965 habitantes, de los cuales 23.989 son varones y 24.976 son mujeres según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Villa Clara, de acuerdo con los datos del CNPhyV de 2010 alcanzaba 2.790 habitantes, de los cuales 1.399 son varones y 1.391 son mujeres. Cabe destacar que durante el último período Intercensal 2001-2010 se produjo un incremento población del 3,75%.

Asimismo, durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de junio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 5.000 habitantes.

## Desarrollo Humano

La localidad lleva el nombre de la esposa del Barón de Hirsch, Clara Bischoffsheim. Hirsch fue un filántropo judío alemán que patrocinó la emigración judía a gran escala hacia la Argentina. Villa Clara se funda el 27 de enero de 1902 y se fomentó la colonización basada en un proyecto



agrícola-ganadero. En el Museo Histórico Municipal Villa Clara se encuentran objetos relacionados con la colonización judía de la "Colonia Clara": inmigración judía, ferrocarril, vida cotidiana, documentos, etc.

Su población actual esta compuesta por nativos e inmigrantes de varias nacionalidades, rusos, alemanes, italianos, españoles, suizos, etc. La economía es en gran parte dependiente de la actividad agrícola-ganadera, encontrando en los

alrededores del Pueblo, grandes extensiones dedicadas a la cría de ganado bovino, y sembradíos de arroz, maíz, trigo, lino, sorgo, girasol, soja, etc.

No obstante, en la actualidad una de las fuentes laborales mas importantes es el propio Municipio.



INGRESO A LA PLANTA URBANA DE VILLA CLARA  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



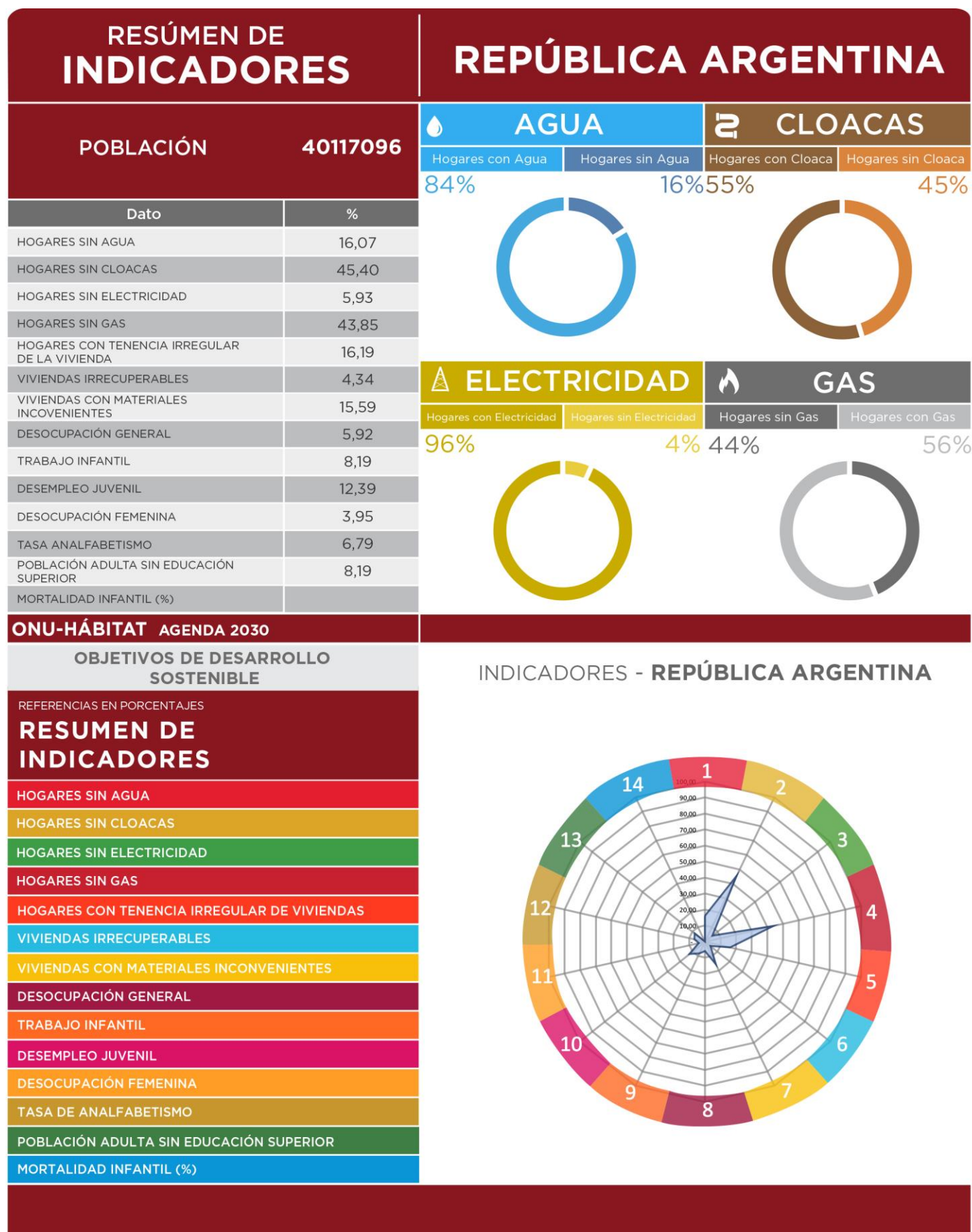
PLAZA EN PREDIO DEL FERROCARRIL  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018

## Mancha Urbana

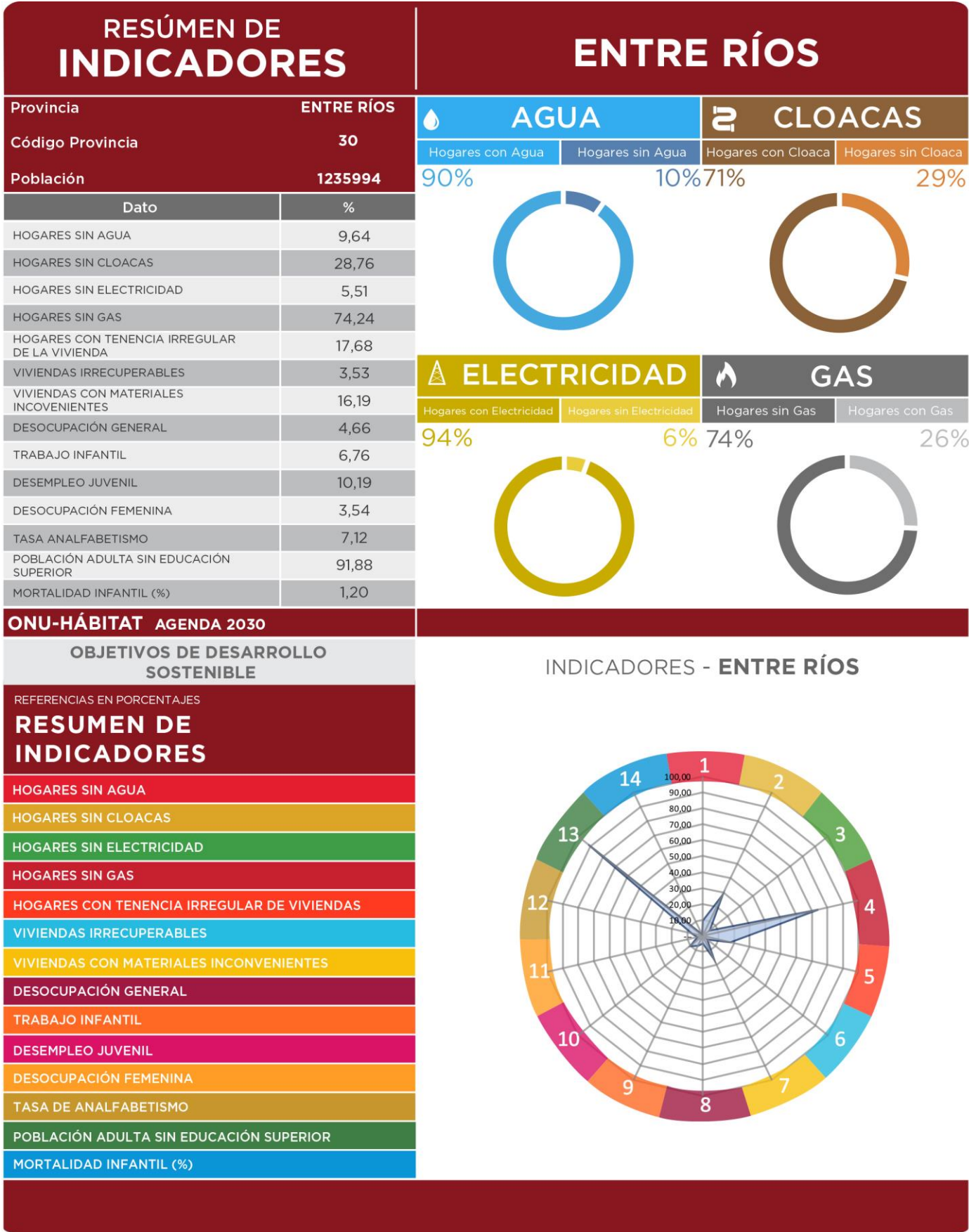


Mancha urbana Villa Clara. FUENTE: Elaboración Propia





SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



## Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye



un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de

déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: ¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: ¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

COMPARATIVO MULTIESCALA	VILLA CLARA			
	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Villa Clara	Villaguay	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	2.790	48.965	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	80,5	87,4	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	99,1	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	95	95,1	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	48	51,3	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	97	94,9	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	94	24,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	45	47,2	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	96	96,3	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	6	6,0	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly, citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas,

déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualaguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

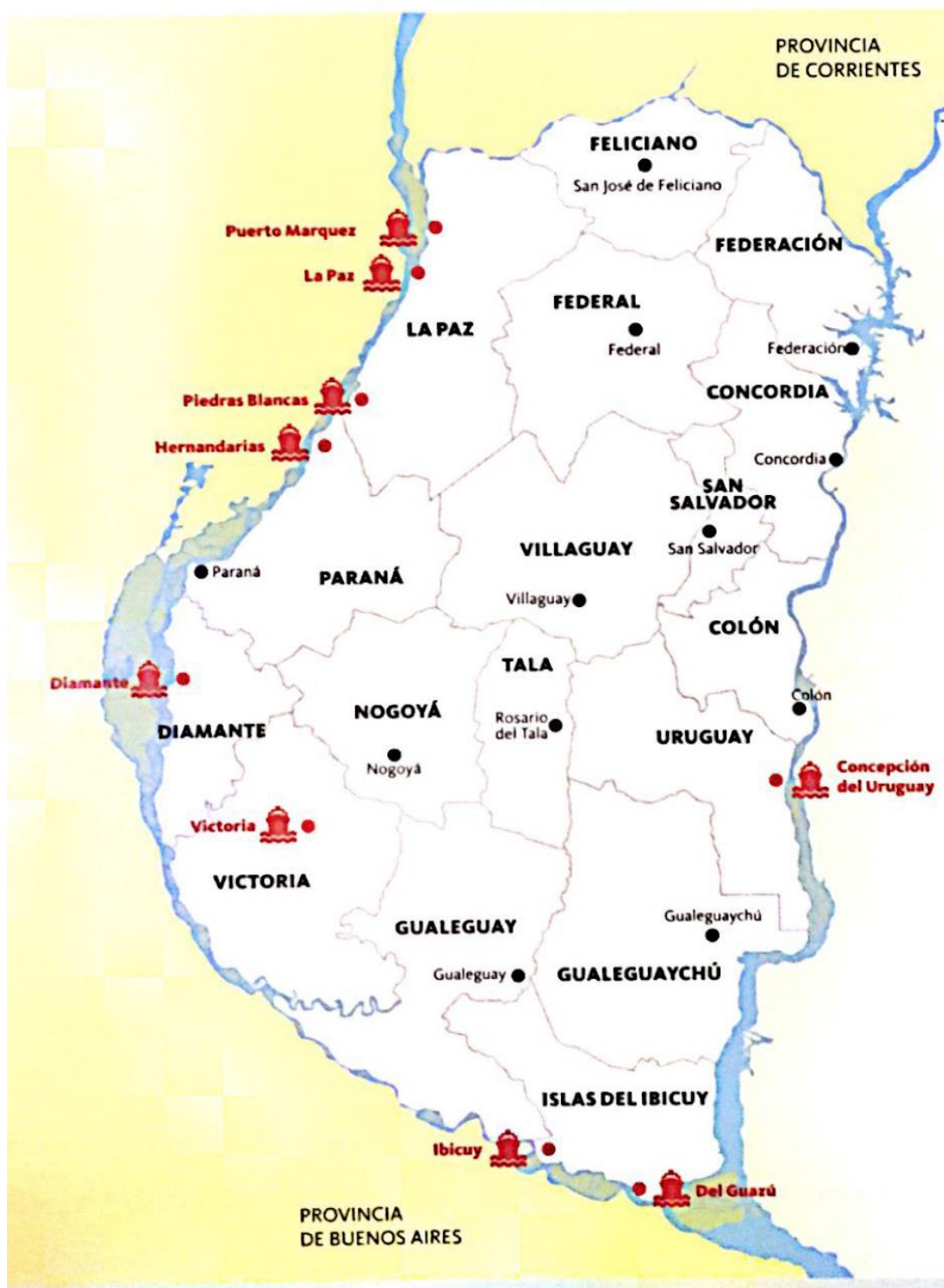


### Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología



La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### **Municipalidad de VILLA CLARA**

Villa Clara cuenta con red de telefonía por cable. La red de telefonía por celular alcanza a la localidad por lo que el servicio y alcance del mismo es bueno.

Si bien existe el tendido principal de red de fibra óptica hasta la localidad, de hecho, se reconocen en la localidad la presencia de las casillas integradoras para captar a la red.

Cabe destacar la presencia del espacio “Punto Digital” en la localidad en donde además de contar con el servicio de internet para la comunidad se brindan un gran abanico de jornadas y cursos respecto al uso de tecnologías de la comunicación.

## **Redes de Infraestructura de Transporte**

### **Infraestructura Ferroviaria**

En la localidad de Villa Clara se sitúa la estación Clara del ramal Pilar-Posadas del Ferrocarril General Urquiza, el cual se encuentra activo para transporte de cargas, actualmente se trabaja en obras de mejoramiento sobre las vías. Este ramal operó un servicio de pasajeros entre Pilar y Posadas hasta fines del año 2011.

### **Infraestructura Aérea**

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 112km de Villa Clara, pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 170km de Villa Clara, que posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

Por último, el Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 265km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas.

No obstante es importante destacar que el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, cuenta a la fecha, con un proyecto de reconversión y ampliación, a financiar por el BID, para ser transformado en “Aeropuerto Binacional”, compartido con la República Oriental del Uruguay. El destino de la terminal ha sido planificado para que opere como estación aérea regional de cargas y pasajeros.

### **Infraestructura Vial**

A la localidad de Villa Clara se accede desde la RN N°18 hacia el sur a través de un anexo pavimentado de 3.6Km de longitud.

Cabe destacar que la RN N°18 actualmente se está conformando a modo Autovía, lo cual revela un proceso de transformación y consolidación de la localidad desde el punto de vista de la conectividad.

Asimismo, Villa Clara cuenta con un camino de acceso “secundario” desde la RN N°130 de 12.7Km al norte de la ruta. Este mismo camino, pero al sur de la RN N°130 vincula con la localidad de Ingeniero Sajaroff.

La RN N°18 conecta en sentido este con la localidad de Jubileo y la RP N°23 a 22.8Km de la localidad. En dirección oeste la RN N°18 conecta con la RP N°20, la ciudad de Villaguay y la RP N°6 a 23.8Km, a 30.7Km y a 37.5Km respectivamente.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

De acuerdo con el Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

Los más cercanos a Villa Clara son el puerto de Concepción del Uruguay a 125km y el puerto de La Paz 171km. Mientras que el puerto Diamante se encuentra a 293km y el Puerto Ibicuy a 292km de distancia.

Además, en cuanto a relevancia e importancia cabe destacar que la localidad se halla a 282km del puerto de Rosario.

### Infraestructura Pasos de Frontera

En lo que respecta a los pasos de frontera el más cercano a Villa Clara es el Puente Internacional General José Gervasio Artigas a 109km, que lo comunica con la ciudad de Paisandú de la República Oriental del Uruguay. El puente internacional Salto Grande, ubicado a 119km de la localidad, lo une con la ciudad de Salto y el puente internacional libertador General San Martín, a 210km de distancia, lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos.

### Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está

formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

### Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios

## Índice de Conectividad de VILLA CLARA

Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.25, mientras que para el departamento Villaguay es de 2.75.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

**a. Red Vial:** RN Nº130; RN Nº18 a 6.7Km al norte de la localidad; Autovía RN Nº14 a 86Km al este por RN Nº130; RP Nº20 a 4.2Km al sureste de localidad; RP Nº20 a 6.7Km al norte de localidad; RP Nº6 a 21Km al noroeste por RN Nº130 y RN Nº18.

**b. Red ferroviaria:** Ferrocarril General Urquiza, ramal Pilar-Posadas.

**c. Puertos:** Puerto Concepción del Uruguay a 125km; Puerto La Paz a 171km; Puerto Diamante a 193km; Puerto Ibicuy a 292km; Puerto de Rosario a 282km.

**d. Aeropuertos:** Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 112km, pero actualmente no posee vuelos regulares; Aeropuerto General Justo José

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
<b>Provincia</b>				
<b>Departamento</b>				
<b>Aeropuerto</b>				
<b>Ferrocarril</b>				
<b>Puerto</b>				
<b>Indice Vial</b>				
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>				
				<b>2,75</b>
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP				

de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 170km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 265km.

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

En relación a Centrales Energéticas la más próxima a la localidad de Villa Clara es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande, la cual se localiza sobre el río Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 119km.

### Centros de Logística

En función a los Centros de Logística se identifica que la influencia del Área Metropolitana Santa Fe-Paraná concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectúa cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la provincia sino también para toda la Mesopotamia.

Para la localidad de Villa Clara es relevante la influencia que ejerce fundamentalmente la ciudad de Villaguay y en menor medida la ciudad San Salvador en cuanto a la actividad logística y de distribución.

### Parque Industrial

Es importante destacar que, si bien la localidad de Villa Clara no cuenta con un Parque Industrial, a 26 Km al oeste de la localidad por RN N°18 se localiza el Parque Industrial de Villaguay, el cual cuenta con un perfil Agroindustrial y un predio de 84 has que lo constituyen como un equipamiento de gran relevancia no solo para la ciudad de Villaguay, sino también para todo el departamento.

Asimismo, es importante destacar que en la actualidad el municipio de San Salvador en forma conjunta con la localidad de General Campos avanza en la formulación de un Parque Industrial Bi-Municipal, el cual se localizará al norte de San Salvador, el cual se situaría a 45Km aproximadamente de la Villa Clara.

### Parque Termal

La localidad de Villa Clara no cuenta con Parque Termal, no obstante, a 29km de la localidad por la RN N°18 se localiza el Complejo Termal de Villaguay.

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Villa Clara no cuenta con el suministro de gas natural. No obstante, en la actualidad se encuentra en análisis por las autoridades nacionales, provinciales y municipales un proyecto para la ejecución de un gasoducto paralelo a la RP N°20 el cual suministrará el servicio de gas natural a siete localidades de este corredor entre las cuales se encuentra la localidad de Villa Clara.

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de Villa Clara contaba según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 con una cobertura del 91.9%. En la actualidad el 100% de la población posee el servicio a cargo de la Cooperativa de Servicios Públicos Villaguay Ltda.

## Estructura Urbana



El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que

pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de



ACCESO A VILLA CLARA

FUENTE: Relevamiento propio 04/10/2018

nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La localidad de Villa Clara cuenta con un acceso “principal” desde la RN N°18 hacia el sur a través de un camino pavimentado de 3.6Km de longitud.

Asimismo, Villa Clara cuenta con un camino de acceso “secundario” de tierra desde la RN N°130 de 12.7Km al norte de la misma.

Actualmente, el municipio de Villa Clara se encuentra en proceso de construcción de un acceso que circunvala la localidad conectando la RN N° 18 y la RN N°130 a fin de establecer el desvío del tránsito pesado.

Respecto al transporte público interurbano existen empresas que ingresan hasta el pueblo y



ESTACIÓN DE VILLA CLARA  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018

otras que paran sobre la RN N°18 debido a la ubicación de una Garita sobre la misma.

El acceso del transporte interurbano a la localidad es posible debido a la presencia del Parador Municipal de Ómnibus de Villa Clara que cuenta con servicios que unen la localidad con: Villaguay, Paraná, Jubileo, San Salvador, Concordia y se pueden adquirir pasajes a cualquier punto del país en todas las empresas presentes al parador.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El principal acceso urbano vial con el que cuenta la localidad de VILLA CLARA se localiza sobre la RN N°18. Se trata de un camino asfaltado, el cual desde la Ruta posee una señalización adecuada e identificable que se define como un mojón que actúa como elemento singular para el reconocimiento del acceso. Sin embargo,

este camino no posee la suficiente iluminación en su recorrido y el estado de conservación es regular.

En el ingreso propio de la localidad se emplaza un equipamiento de jerarquía, el Parador Municipal de Ómnibus de Villa Clara, que junto con una rotonda que establece un espacio público central y cuenta con una escultura figurativa del “menorah”, un candelabro de siete brazos característico de la colectividad judía, y la señalética vertical determinan la configuración del acceso urbano.

Por otro lado, en el ingreso secundario a la localidad se destaca por la presencia de una serie de cartelería vertical que exhibe el nombre de la localidad, como también define ciertas distancias



AVENIDA SAN MARTIN  
FUENTE: Relevamiento propio 04/10/2018

hacia localidades importantes, menciona algunos equipamientos atractores de Villa Clara.

Recientemente se le complementó con una nueva identificación efectuada a nivel suelo que indica el nombre de la localidad en grandes dimensiones.

Por lo que, la localidad en sus accesos cuenta con la señalética adecuada para indicar la presencia de estos.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

El área central de la localidad de Villa Clara se desarrolla a partir de la Avenida San Martín, y el predio de la Estación de FFCC Urquiza que actúa como borde. Esta condición se extiende perpendicular a la Avenida San Martín por una extensión de aproximadamente 400 metros al sur que, en términos generales, coincide con el área de mayor consolidación urbana.



No obstante, la mayor centralidad se manifiesta sobre la Avenida San Martín debido a la concentración de equipamientos, servicios y distintas actividades. Sobre la misma se emplazan: el edificio de la Municipalidad de Villa Clara, la Biblioteca Municipal, el Nuevo Banco de Entre Ríos, Centro Cultural Barón Hirsch, el Correo y el Paseo de la Estación junto con el Museo Histórico Municipal Villa Clara <sup>1</sup> y la Casa del Artesano Municipal. También se reconocen distintos comercios de pequeña y mediana escala como, por ejemplo: el Corralón “Villa Clara”.

Asimismo, una subcentralidad se conforma sobre la Avenida Barón Hirsch principalmente en el entorno de la Plaza General San Martín, aquí se encuentran: la Policía de Entre Ríos, la Iglesia Católica la Escuela Primaria Río Negro N°84, la Escuela Hebrea, el Polideportivo Municipal, y la Cooperativa de Agua Potable. También se reconoce una tensión entre este espacio público principal y la Plazoleta al oeste de la misma.

Por lo tanto, se puede decir que en la localidad de Villa Clara se destaca la jerarquía de la Avenida San Martín, que actúa como un elemento urbano estructurante que determina centralidad, como también, su par la Avenida Barón Hirsch que favorece el desarrollo de la misma, pero en menor escala.



TIPO DE CALLES										
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro				
SI	SI	NO	NO	SI	SI	NO				
Ancho de vía existente (m):		8m/12m/20m								
TIPO DE VEREDAS										
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro				
SI	SI	NO	SI	NO	SI	SI				
Ancho de vereda (m):		3m / 5m								
ILUMINACION										
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía									
	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías				
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	NO	SI	SI	SI	NO	NO				
Tipo y disposición de soporte de luminarias										
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°)	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)				
Vapor de Mercurio	SI		50%	20%	30%	0%				
Tugsteno - Halógena	NO	Altura (m)	3 m /5m	5m	5 m	0				
Tecnologías LED	SI	Interdistancia (m)	35m	50m	35m	0				
Otro (especificar)	NO	Disposición	Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro	NO

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial,



ESTACIÓN FERROCARRIL URQUIZA  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018

financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

El pueblo lleva el nombre de la esposa del Barón de Hirsch, Clara Bischoffsheim. Hirsch fue un filántropo judío alemán que patrocinó la emigración judía a gran escala hacia la Argentina. Fue fundado el 27 de enero de 1902.<sup>2</sup>

El proceso de urbanización se manifiesta en la configuración urbana. Al norte del predio de la

<sup>2</sup>[https://es.wikipedia.org/wiki/Villa\\_Clara\\_\(Argentina\)](https://es.wikipedia.org/wiki/Villa_Clara_(Argentina))

Estación de Ferrocarril Urquiza se observa el área más antigua de la ciudad, aquí se encuentran una serie de viviendas representativas de la época de funcionamiento del FFCC Urquiza ya que por la forma y tipología simbolizan la identidad de la época.

Del lado norte del predio del FFCC Urquiza se emplaza la Avenida San Martín, que ha favorecido el mayor grado de urbanización. Esta situación se reconoce por la concentración de equipamientos, usos y actividades.

En la actualidad, la configuración urbana es relativamente compacta y está conformada por un trazado tipo cuadrícula. En la estructura urbana ortogonal se reconoce un elemento singular debido a la presencia del predio de la Estación del Ferrocarril Urquiza.

El patrón de uso de suelo predominante es residencial de baja densidad edilicia y baja ocupación de suelo.

Cabe destacar que algunos de los edificios de la localidad: la Casa Social Barón Hirsch, el Cementerio Israelita, y la Sinagoga, están catalogados como obras de valor patrimonial en el trabajo denominado “El Patrimonio Histórico Arquitectónico de Entre Ríos” realizado por El Instituto de Estudios Urbanos y Territoriales (IEUT) del Colegio de Arquitectos Provincia de Entre Ríos realizado en el año 2000.

En cuanto a la valoración de los inmuebles se destaca que:



AVENIDA BARÓN HIRSCH  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018

- La Casa social del Barón Hirsch fue construida en 1908 y surge dentro del contexto del florecimiento cultural de las colonias judías.
- El Cementerio Israelita denominado “Chefráh Kedusha” que data del año 1895, y se explica que actualmente recibe restos tanto de la Villa Clara como de localidades aledañas.
- La Sinagoga que fue el centro espiritual de Villa Clara y de toda la colonización del territorio. Fue construida entre 1912 y 1917.

Asimismo, en este contexto es importante destacar que la localidad forma parte del Circuito Histórico de las Colonias Judías, lo cual manifiesta la identidad cultural y simbólica de la localidad de Villa Clara.

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

Respecto a la movilidad, articulación vial y de transporte de Villa Clara podemos determinar dos escalas, una general a nivel de los accesos y otra, nivel urbano.

Considerando el primer grupo, la localidad cuenta con un acceso “principal” desde la RN N°18 hacia el sur a través de un camino pavimentado y un camino de acceso “secundario” de tierra desde la RN N°130. Actualmente, el municipio se encuentra en proceso de construcción de un acceso que circunvala la localidad conectando la RN N° 18 y la RN N°130 a fin de establecer el desvío del tránsito pesado.

Cabe destacar que la localidad cuenta con transporte interurbano de pasajeros a partir de dos modalidades, una determinada por el Parador Municipal de Ómnibus de Villa Clara que cuenta con servicios que unen la localidad con: Villaguay, Paraná, Jubileo, etc. y la otra por la presencia de una Garita de Colectivos sobre la RN N°18.



A nivel urbano, la vía principal la representa la Avenida San Martín por su jerarquía. Asimismo, la Avenida Barón Hirsch se considera de carácter secundario de estructuración interna por ser determinante en la estructura urbana en función del crecimiento hacia el sur.

Otra vía de importancia la determina la Calle Wolkovich que se presenta como límite norte del predio del Ferrocarril Urquiza, por ser la calle que permite el acceso al sector norte.

Y por último, las demás vías interiores son de menor calibre.

La localidad no cuenta con servicio de transporte urbano, por lo cual, la movilidad de los residentes de la localidad queda reducida exclusivamente a la disponibilidad de un vehículo particular. Predominan dentro de la localidad los modos de desplazamientos no motorizados (peatonal, bicicleta).

### Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Respecto a iluminación urbana se observa una distribución apropiada, se evidencia una acentuación especial tanto en los accesos a la localidad, en las principales avenidas, San Martín y Barón Hirsch, como a los principales equipamientos. Asimismo, se verifica la presencia de iluminación pública suficiente en todas las calles de la localidad.

Actualmente están en proceso de colocación de nuevas columnas de alumbrado y recambio de artefactos por equipamientos led.

### Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Se verifica la existencia de arbolado urbano contando con un diseño especial en las principales avenidas, por ejemplo, en la Avenida San Martín se distinguen una serie de palmeras dispuestas regularmente que configuran el paisaje urbano.

Asimismo, se observa el diseño del arbolado en los principales espacios públicos, tanto en el

Paseo de la Estación como en la Plaza General San Martín y en las plazoletas más pequeñas.

En tanto al arbolado público de las calles internas se trata de la elección espontánea por cada uno de los frentistas, poniendo de manifiesto la ausencia de una operación general que responda a esta temática.

La Municipalidad cuenta con un plan sistemático de poda y mantenimiento, sin embargo, asiste a los vecinos con el retiro de ramas periódicamente.



ARBOLADO SOBRE AV. SAN MARTÍN Y PASEO DE LA ESTACIÓN  
FUENTE: Relevamiento propio 04/10/2018

### Conformación urbana y usos de suelo

El patrón de uso de suelo predominante en la localidad es residencial de baja densidad edilicia y baja ocupación de suelo. Asimismo, se reconocen sectores de “centralidad” con mayor heterogeneidad de usos, principalmente comercial, de servicios y equipamientos.

Como se explica anteriormente, la principal vía de jerarquía urbana donde se desarrolla la mayor centralidad se trata de la Avenida San Martín y en menor grado sobre Avenida Barón Hirsch. Si bien en estos sectores se observa dicha mixtura de usos, aun predomina el uso residencial. Otra característica de la configuración urbana es la compacidad de la urbanización. En cuanto a la planificación del municipio respecto al crecimiento urbano se plantea un escenario desde esa concepción que se concentra en el uso racional de los recursos de la localidad.



## Dimensión Social

### Población

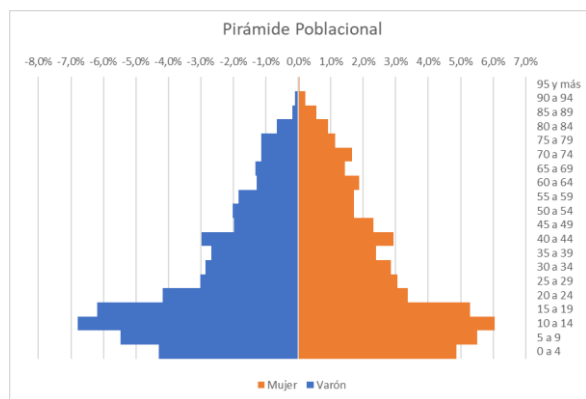
#### Características socio-demográficas

La Población de Villa Clara de acuerdo con el CNPHyV 2010 asciende a 2.790 habitantes, lo que denota un progresivo crecimiento en comparación con los datos arrojados por el Censo 2001 cuando la población era de 2.627 habitantes. De acuerdo a las entrevistas realizadas a las autoridades locales, estas estiman actualmente la población en alrededor de los 5.000 habitantes.

Específicamente, analizando los datos de los radios censales del CNPHyV 2010, se puede determinar la población precisa del área urbana, que en 2010 reflejaba 2.726 habitantes, con un índice de masculinidad del 91%.

La densidad demográfica de la mancha urbana es de 2726 habitantes por km<sup>2</sup>.

Siguiendo con el análisis de la composición y la



estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos de edades analizados desde la pirámide poblacional, la misma, tiene la forma típica de “triángulo”, consta de una amplia base debido al gran número de nacimientos y que se estrecha paulatinamente por la mortalidad creciente y acumulativa a medida que aumenta la edad de la población.

Un 32,9% de la población es menor de 15 años, los adultos representan el 10,4% de la misma

(mayores a 65 años), por lo que se evidencia una población poco envejecida pero mayoritariamente concentrando un alto porcentaje en las edades medias.

El índice de dependencia, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa, es de un 77% para Villa Clara. Si se compara dicho valor con el correspondiente al de la provincia de Entre Ríos (62.5%), puede afirmarse que se encuentra por encima del rango de la tendencia provincial.

El índice de vejez, que expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes es de 32%, mientras que el de la provincia de Entre Ríos es de 39.1%, lo que denota que la población de Villa Clara posee un envejecimiento de la población menor al de la tendencia provincial.

Población	2726 individuos
Superficie	1 km <sup>2</sup>
Densidad	2726 hab/km <sup>2</sup>
Hombres	1366
Mujeres	1360
Índice de Masculinidad	100
Índice de Dependencia	77
Índice de Vejez	32
fuente CNPHyV 2010 - Analizado por radio censal. Zona Urbana.	

### Saneamiento Básico

#### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Villa Clara contaba con el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGÜE CLOACAL en un 93,7% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Actualmente, de acuerdo con las entrevistas con actores locales cerca del 98% de la población ya cuenta con dicho servicio, prestado por la Municipalidad local.

El porcentaje restante de la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

Los líquidos residuales se conducen al Sistema de Tratamiento de Efluentes de la localidad, ubicado a unos 500m al noreste de la planta urbana. El tratamiento se realiza mediante lagunas de estabilización funcionando en serie. De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales, es necesario la ampliación del sistema y la limpieza de las actuales ya que al encontrarse su profundidad reducida el sistema no trabaja con los parámetros de diseño establecidos al momento de la construcción.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.                                                                                               | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.                                                      | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.                                                                           | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.                                                                                                                                                              | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |

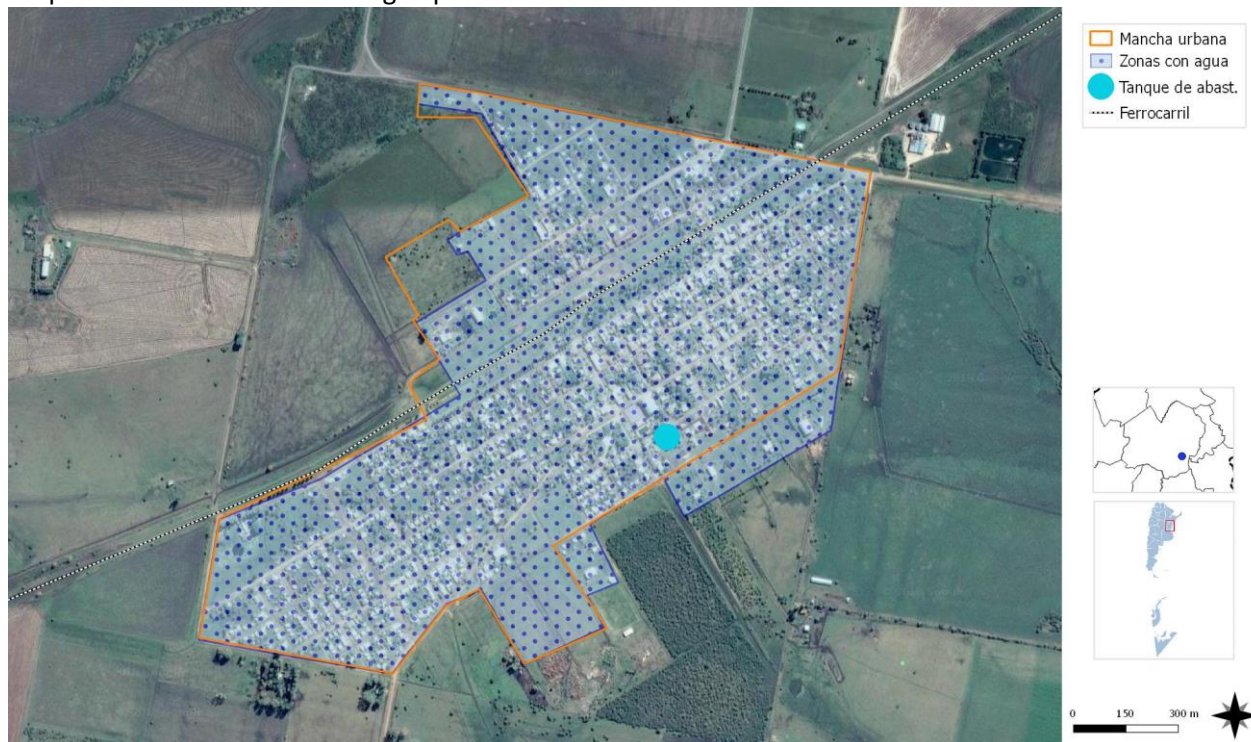


## Cobertura de red de Agua

La localidad de Villa Clara cuenta con una cobertura en el servicio de Red de Agua en un 100% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

Actualmente la Junta de Gobierno es la prestadora de servicio.

Mapa de Cobertura de red de agua potable



Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STPyCOP

Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STPyCOP



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.



## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Según los datos recabados en territorio, en términos generales, la mayoría de las viviendas existentes en la mancha urbana se clasifican como:

Casa tipo A: vivienda con salida directa al exterior (sus habitantes no pasan por pasillos o corredores de uso común) construida originalmente para que habiten personas. Generalmente tiene paredes de ladrillo, piedra, bloque u hormigón. No tiene condiciones deficitarias.

Por lo tanto, se considera que las viviendas existentes en la localidad son aptas para el desarrollo de la vida humana. Si bien algunas presentan mejores condiciones de materialidad y calidad constructiva que otras, la gran mayoría responden a los parámetros de esta clasificación.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

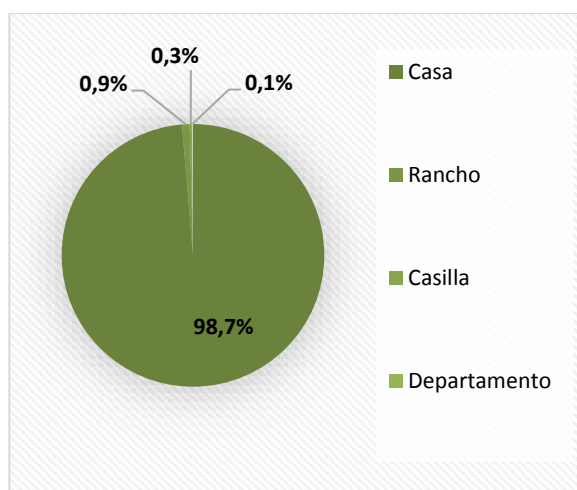
Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

El Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, expresa que Villa Clara cuenta con 771 viviendas.

Con respecto a las viviendas irrecuperables, se contabilizaban 4 viviendas de éste tipo, lo que sobre un total de 771 hogares, lo que representa un 0.51%.

Asimismo, puede observar que el 96% de los hogares cuenta con cuatro o menos habitantes en la vivienda.

Por otra parte, como se demuestra en el gráfico el 98.7% vive en una casa, el 0.9% en un rancho, el 0.3% en una casilla y por último el 0.1% en departamento.



FUENTE: CNPhyV 2010

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Para el análisis del déficit cualitativo de Vivienda, se han tomado los valores censados por el CNPHyV 2010, a nivel de radio censal, considerando solo aquellos que hacen estrictamente a la mancha urbana. Del análisis de los mismos surgen las siguientes conclusiones.

- Respecto al acceso al agua potable, en el área urbana la cobertura se encuentra al 97%. Mientras que el acceso a la red pública de desagües cloacales presenta una cobertura de un 72%.
- Otro parámetro a tener en cuenta para analizar el déficit cualitativo de vivienda es la cantidad de hogares en viviendas tipo B y la cantidad de viviendas tipo A y departamentos con hacinamiento crítico. El primer grupo representa el 30% del total de hogares y el segundo grupo un 2,4% del total de hogares.

Por otro lado, se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNPHyV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

1. Calidad de los materiales de la vivienda (INMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos), teniendo en cuenta la



FUENTE: CNPHyV 2010

solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:

- a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto

- en el piso como en techo; presenta cielorraso.
- b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
  - c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
  - d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.
2. Calidad constructiva de la vivienda (INCALCONS), este indicador se construye a partir de la calidad de los materiales con los que está construida la vivienda y las instalaciones internas a servicios básicos (agua de red y desagüe) de las que dispone.
- a. Calidad satisfactoria: refiere a las viviendas que disponen de materiales resistentes, sólidos y con la aislación adecuada. A su vez también disponen de cañerías dentro de la vivienda y de inodoro con descarga de agua.
  - b. Calidad básica: no cuentan con elementos adecuados de aislación o tienen techo de chapa o fibrocemento. Al igual que el anterior, cuentan con cañerías dentro de la vivienda y de inodoro con descarga de agua.
  - c. Calidad insuficiente: engloba a las viviendas que no cumplen ninguna de las 2 condiciones anteriores
3. Calidad de la conexión a los servicios básicos (INCALSERV), se refiere al tipo de instalaciones con que cuentan las viviendas para su saneamiento. Para este indicador, se utilizan las variables procedencia del agua y tipo de desagüe. Las categorías clasificatorias son:
- a. Calidad satisfactoria: refiere a las viviendas que disponen de agua a red pública y desagüe cloacal.
  - b. Calidad básica: describe la situación de aquellas viviendas que disponen de agua de red pública y el desagüe a pozo con cámara séptica.
  - c. Calidad insuficiente: engloba a las viviendas que no cumplen ninguna de las 2 condiciones anteriores.
- En los siguientes gráficos se presentan los resultados obtenidos.
- Puede decirse que el 30% de las viviendas de Villa Clara presentan materiales de calidad III y IV, que se consideran de materiales inconvenientes. Respecto a la calidad constructiva, el 44% posee características insuficientes y respecto a la calidad de conexiones a los servicios básicos el 8% de las viviendas presenta conexiones del tipo insuficientes.
- A partir de los datos analizados y considerando las visitas realizadas a la localidad, la gran mayoría de las viviendas se observan en buenas condiciones de conservación y mantenimiento. Si bien existe un porcentaje menor que debe ser atendido para mejorar sus condiciones de habitabilidad.

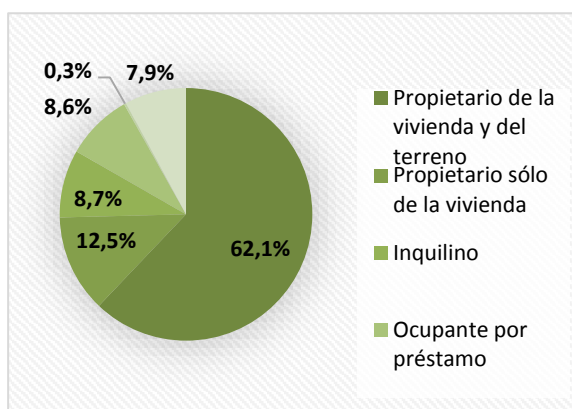
## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

Durante las entrevistas llevadas adelante en territorio a autoridades municipales, existe un alto porcentaje de terrenos sin escritura, por lo

cual la mayoría de los propietarios de estas no poseen título de la propiedad.

Analizando los datos recabados por el CNPhyV 2010, se observa que el 62% de los propietarios lo son tanto del terreno como de la vivienda, seguido por un 8.7% en carácter de inquilinos y un 8.5% en carácter de ocupante por préstamos, el 20% restante se reparte entre el resto de las condiciones de tenencia.

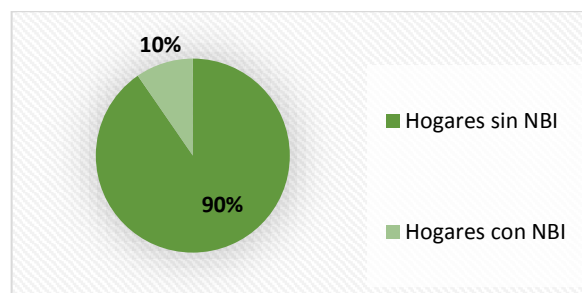


Si tenemos en cuenta que en la tenencia irregular se agrupa las situaciones de hogares que residen en una vivienda cedida por su dueño en forma gratuita, los que son propietarios de la vivienda, pero no del terreno y también las que albergan ocupantes de hecho o bajo otras modalidades, puede afirmarse que en Villa Clara dicha situación alcanza el 37,9% de los hogares.

## Villas y Asentamientos

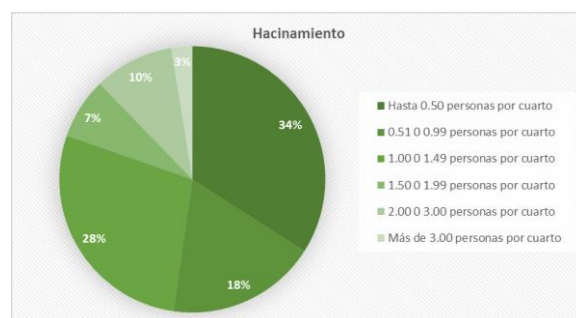
La localidad no cuenta con villas o asentamientos informales dentro de su mancha urbana. No obstante, se remarca aquí lo expresado anteriormente, donde se pone de manifiesto la preocupación de las autoridades en cuanto a que casi un 40% de las propiedades poseen una tenencia irregular.

Asimismo, se considera que el 10% de los hogares cuenta con necesidades básicas insatisfechas.



## Hacinamiento Crítico

En cuanto al hacinamiento crítico, de acuerdo al INDEC, corresponde a los hogares que presentan más de tres personas por cuarto. En Villa Clara el 2,4% de los hogares se corresponden con esta categoría.



FUENTE: CNPhyV 2010

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El nivel instructivo de Villa Clara es bajo, contando de acuerdo al CPHyV del 2010 con un 5% de analfabetismo en la población adulta.

Dentro del casco urbano de Villa Clara se encuentran los siguientes establecimientos educativos: Escuela Primaria nº 84 Río Negro y la Escuela Secundaria 2 Dr. Delio Panizza donde funciona la escuela primaria.

Cabe destacar la presencia de la Biblioteca municipal y de la Asociación de Bomberos Voluntarios.

### Establecimientos:

- Nivel inicial - Escuela Primaria nº 84 Río Negro,
- Dirección: 9 De Julio 420
- Escuela Secundaria 2 Dr. Delio Panizza – dirección: Nogoya y tratado del Pilar

## Salud y Seguridad

Villa Clara cuenta con el Hospital General San Martín, ubicado el área central del casco urbano en donde se atiende medicina general, atención ambulatoria, internación con 11 camas, tratamiento, curaciones y controles básicos de salud. El personal médico proviene casi en su

totalidad de la localidad de Villaguay, con excepción de las enfermeras y personal de mantenimiento que residen en la Villa Clara.

En caso de requerir mayor complejidad, la población debe trasladarse a los centros de salud de la ciudad de Villaguay (ubicada a 31km de la localidad)

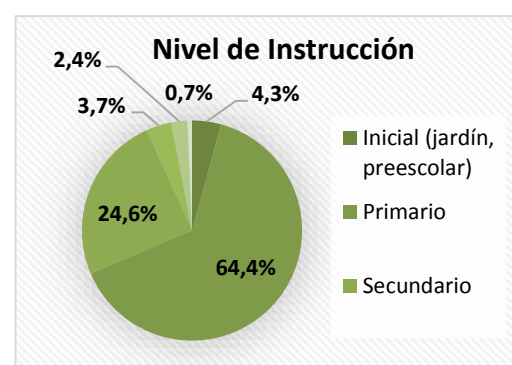
### Establecimientos:

Hospital "General San Martín". Soberanía 436, Villa Clara.

En materia de seguridad el municipio cuenta con un Destacamento Policial ubicado sobre la Avenida Leopoldo Baldoni.

### Establecimientos:

Destacamento Policial, Avenida Leopoldo Baldoni, Villa Clara



FUENTE: CNPhyV 2010



## Mapa de Establecimientos Educativos



Se indican los establecimientos educativos dentro de la mancha urbana. FUENTE: STPyCOP



HOSPITAL SAN MARTÍN  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



EDIFICIO MUNICIPAL  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



BIBLIOTECA PÚBLICA MUNICIPAL  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



SINAGOGA  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



MUSEO HISTÓRICO REGIONAL  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



CASA SOCIAL BARÓN HIRSCH  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La actividad agropecuaria constituye una de las bases fundamental de la economía local y regional. Además, se destaca la producción avícola, existiendo numerosos criaderos en lo zona circundante a la planta urbana y aún próximo a su acceso.

En cuanto al sector secundario la localidad cuenta con no cuenta con un Área Industrial que concentre actividades de este tipo, la actividad industrial, se resume a algunos pocos establecimientos dispersos dentro de la planta urbana.

El sector servicios sociales es muy importante dentro de la localidad, es decir, que los empleos en relación con la actividad pública se constituyen como la mayor rama de ocupación, convirtiendo al municipio como el mayor generador de empleo local. Esta situación fue recalada con preocupación por las autoridades locales en función de generar políticas que fomenten la generación de empleos privados en la localidad

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que el 26.5% de los ocupados se encuentran en el sector relacionado a los

servicios sociales, el 25.7% en relación con el sector primarios, siguiendo los sectores Construcción y Suministros y Servicios Empresariales con aproximadamente el 12% cada uno. El resto se divide mayoritariamente en salud y educación y comercios.

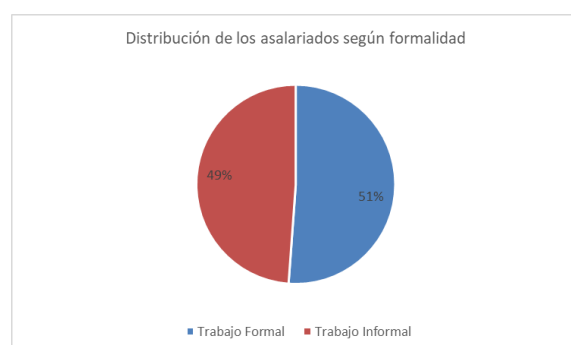
Es importante destacar, la escasa participación del sector industrial con 4.4% de ocupación.



FUENTE: SPTYCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

### Tasa de desocupación

Si bien el CPHyV 2010 expresa que la tasa de desocupación es del orden del 7,3%, del total de los asalariados el 48,8% se corresponde con trabajo Informal. A partir de las entrevistas con actores locales se ha identificado que actualmente prácticamente la totalidad de la población masculina se dedica a tareas agropecuarias de carácter informal y temporal. Con respecto a la población femenina se observa que no existen actualmente fuentes laborales, lo que representa una problemática para la economía familiar.



FUENTE: SPTYCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

No se han podido conseguir datos sobre los ingresos familiares mensuales de los habitantes de Villa Clara



AVENIDA SAN MARTÍN-VILLA CLARA  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



IGLESIA CATÓLICA  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



ACCESO PRINCIPAL A VILLA CLARA DESDE RN N°18  
FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018



## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las

características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

## AMENAZA

### factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

#### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

#### Amenazas de origen natural

##### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Villa Clara, al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevó al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la

provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-APN-MA). Considerando que, de acuerdo al CNPHyV 2010, un alto porcentaje de los ocupados de Villa Clara se encuentran vinculados directamente al sector primario (25,7%), este tipo de amenaza influye sobre la sociedad y sus actividades.

Por otro lado, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, existieron tornados en varias localidades de la provincia, algunas de ellas cercanas a la localidad en estudio, a saber: Paso de la Laguna, Villaguay, Jubileo y Villa Domínguez (29 de noviembre de 2009 por una “cola de Tornado”), Gualeguay (11 de enero de 2010 con intensidad F2 o F3), en Villa del Rosario (19 de abril de 2010), en Diamante (el 4 de enero de 2011).

##### Amenazas de origen geológico:

Villa Clara no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

##### Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de Villa Clara se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por anegamientos en la planta urbana debido a precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en varios sectores de la localidad. Cuando se producen lluvias intensas en períodos cortos de tiempo se presentan inundaciones en los sectores bajos de la planta urbana, principalmente sobre calle intendente Baldoni.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 9,37 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 12,44 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

## • Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 24,3% de las viviendas de Villa Clara tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y



4), lo que representa una susceptibilidad física, principalmente en algunos barrios más carenciados.

La avenida principal de la planta urbana se encuentra pavimentada al igual que el acceso a la localidad, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas y anegamientos en varios sectores de la planta urbana, principalmente sobre calle intendente Baldoni.

Las zonas que se encuentran expuestas a inundaciones son áreas en donde existen viviendas por lo que las mismas están expuestas a dichas amenazas.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, mientras que no cuenta con cobertura de red de gas natural. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio se realiza tres días a la semana con un 100% de cobertura.

El nivel educativo en Villa Clara es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 10,3% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, tales como jardín de infantes, educación primaria y secundaria.

En lo que respecta a Salud Pública la localidad cuenta con el Hospital San Martín, el cual pertenece al ámbito de la medicina pública provincial y brinda servicios de medicina general, atención ambulatoria, internación, no representando una vulnerabilidad social en éste sentido.

## Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante

juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, Villa Clara cuenta con un destacamento Policial y un hospital, quienes pueden llegar a actuar junto con el Municipio ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Lo cual no significa que se cuenten con los recursos financieros o técnicos necesario para una adecuada gestión del Riesgo.

No cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia.

Considerando las amenazas identificadas en los puntos anteriores, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de la localidad, se evidencian potenciales riesgos derivados de estas características del territorio. Aquí es donde surge la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.





VILLA CLARA - FUENTE: Relevamiento propio 18/06/2018

Mapa de Usos de suelo incompatibles



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Espacios Verdes





## Potencialidades ambientales

## Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones

se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

## Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

## Ámbito Provincial

### Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.

La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualaguay, Gualaguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

### Otros Organismos Provinciales Competentes:

**Consejo General de Educación**, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

**Instituto Portuario Provincial**, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

**Dirección Provincial de Vialidad**, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

**Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda**, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

**Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia**, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

**Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA**, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

## Ámbito Local

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “Art. 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

**Intendencia de la Municipalidad de Villa Clara:** Máxima autoridad del Municipio de Villa Clara, cabeza del poder ejecutivo.

El Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo.

**Consejo Deliberante,** Presidido por el vicepresidente municipal, los demás miembros son elegidos directamente por el pueblo de acuerdo con el sistema de representación proporcional. El número de concejales queda determinado por la Ley Orgánica.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

En la localidad de Villa Clara se encuentra una sociedad civil débil, totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios.

Por último, debe destacarse la baja movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos. No obstante, esto, en la localidad de Villa Clara aún tienen relevancia en la vida social instituciones vinculadas a la comunidad judía, las cuales tienen una activa participación social pero dedicada exclusivamente a la colectividad.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

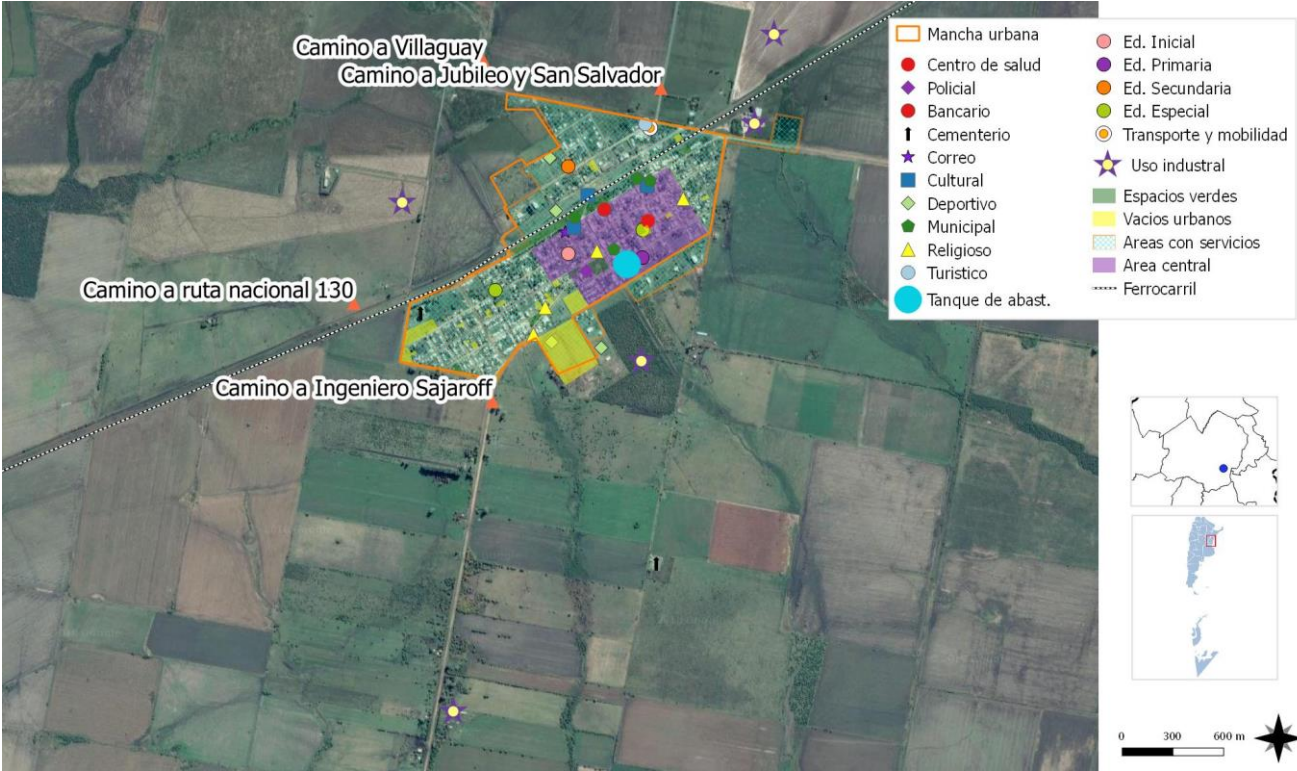
El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.



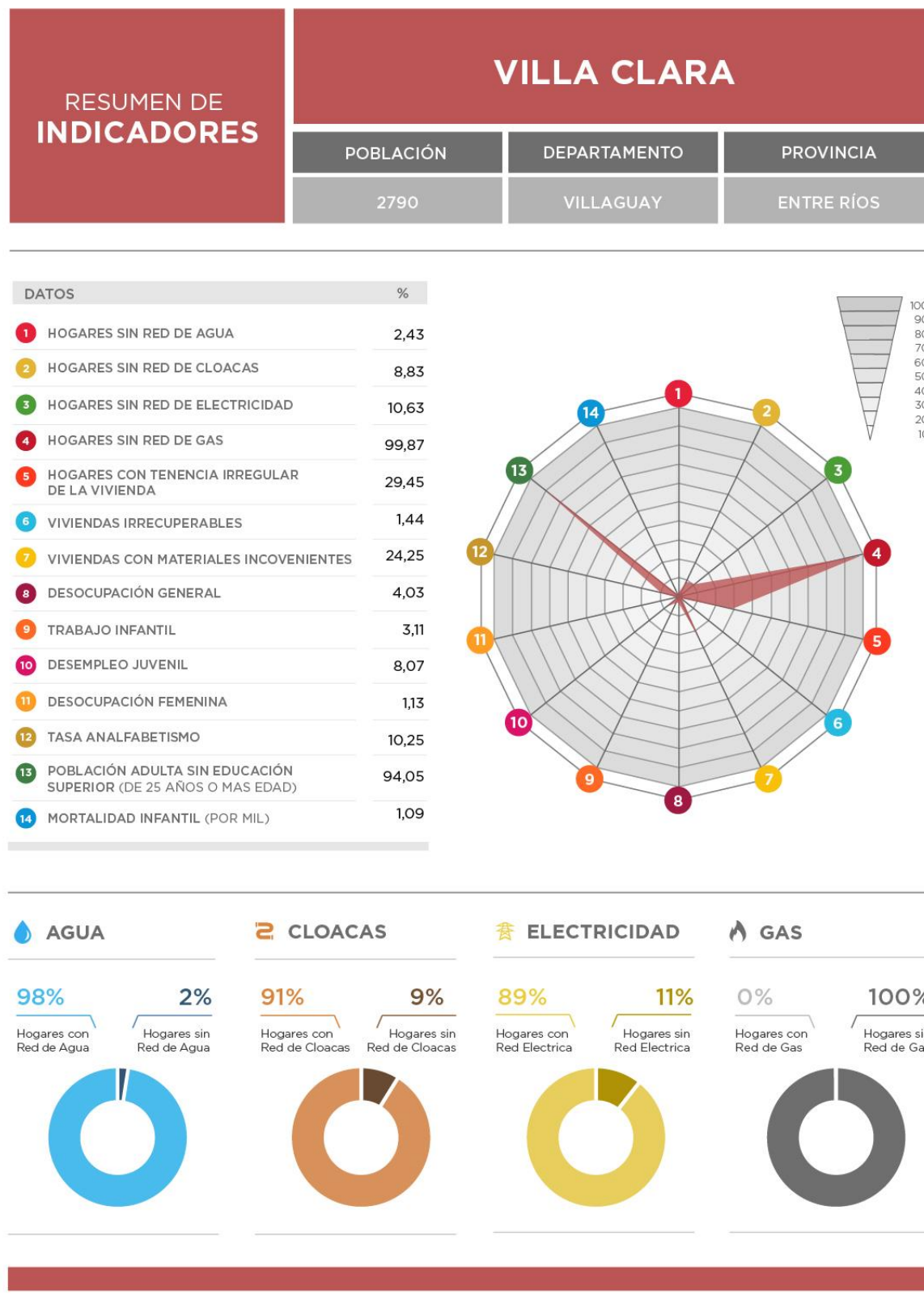
Mapa Síntesis de Villa Clara



Fuente: STPyCOP

## Resumen de Indicadores

### Localidad de VILLA CLARA



SPTyCOP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016



# CAPÍTULO III

## Problemas y Objetivos



A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Para la localidad de Villa Clara una de las problemáticas más significativas se identificó a través de la escasa promoción de las actividades productivas locales y una débil integración socio productiva con la región. Resulta necesario mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias

Por otro lado, gran parte de la población no posee el dominio de la tierra. Sumado a ello, no existe suelo urbano disponible ni planificación de crecimiento de la mancha urbana. Entonces, será necesario llevar adelante un plan de ordenamiento territorial y un programa de regularización dominial.

## > Dimensión física

Una de las debilidades que presenta Villa Clara es la carencia de instrumentos sobre la regulación y uso del suelo urbano, la falta de planificación territorial implica que las propuestas de nuevos loteos no cuenten con la regulación adecuada y se ubiquen en terrenos o sectores sin servicios y no acordes para tal fin. De aquí que es necesaria la incorporación de un plan de ordenamiento territorial y de regulación sobre el uso del suelo.

El área urbana esta atravesada por las vías de

conexión que determinan una débil conformación física del mismo con escasos elementos viales que lo identifiquen. Por lo que, se considera necesario un mejoramiento integral del acceso vial a la localidad. Otra de las desventajas identificadas es la degradación de ciertos sectores de la red vial interna, específicamente en la zona periférica.

Por otro lado, se presenta como problemática el insuficiente equipamiento público vinculados al Arroyo Bergara por lo que es necesario mejorar, jerarquizar y agrupar las actividades de gestión local, con el fin de optimizar tiempos y recursos.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causas	Presencia de tránsito pesado atravesando la planta urbana de la localidad Presencia excesiva de camiones estacionados en las calles urbanas Débil resolución física-espacial del acceso a la RNNº18 Atravesamiento vial de la localidad para vincular la RNNº18 y RNNº130 débilmente Escasa legibilidad del acceso a la localidad
Problema	<b>Degradación urbana del espacio de las calles</b>
Efecto	Contaminación auditiva, del aire y visual de las calles Inseguridad vial Accidentes viales Poca legibilidad física -vial- de los accesos
Objetivo	Ordenar el tránsito de la localidad
Proyectos	Plan de movilidad para la localidad y la microregión para ordenar el tránsito pesado Proyecto Puerta urbana y acceso vinculado a la Nueva Autovía RNNº18 Playa de camiones
	Escasa planificación de los usos sobre la planta urbana
Problema	<b>Área urbana atravesada por vías de conexión con la RNNº18 y RNNº130</b>
Efecto	Indefiniciones de usos sobre el área de crecimiento urbano
Objetivo	Generar lineamientos y estrategias para ocupación y usos de suelo
Proyecto	Plan de ordenamiento urbano y uso de suelo
Causas	Escasos recursos para el desarrollo de equipamientos Débil capacidad de gestión local para la captación de fondos para equipamientos públicos
Problema	<b>Escasos espacios recreativos vinculados al Arroyo Bergara</b>
Efecto	Subutilización de los espacios ribereños del arroyo Escasos espacios abiertos para la recreación de la población y sus visitantes
Objetivo	Generar espacios públicos abiertos con altas cualidades ambientales
	Proyecto de Balneario - Camping Municipal

## > Dimensión económica

Villa Clara es una localidad basa su economía principalmente en actividades agropecuarias. Las actividades económicas de la localidad son aquellas relacionadas con el sector primario, que cuenta con un bajo porcentaje de actividades del sector secundario y terciario. Esta situación se manifiesta en la planta urbana mediante una superposición de uso industriales y residenciales generando serias incompatibilidades de usos.

Del mismo modo, se ha identificado una escasa promoción de las actividades productivas locales y una débil integración socio productiva con la región. Esta situación revela la necesidad de

mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

En este sentido se observa que la localidad cuenta con recursos turísticos que no están explotados, siendo un factor clave a fin de generar el desarrollo local.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causas	Escasa regulación del ordenamiento territorial Escaso control en la localización de las industrias
Problemas	<b>Coexistencia de usos de producción primaria e industrial con la residencial en la planta urbana</b>
Efecto	Contaminación de espacios urbanos
Objetivos	Reordenar y planificar el uso y ocupación del suelo en la planta urbana
Proyectos	Proyecto Area Industrial Programa de incentivos para la relocalización de las industrias en la planta urbana
Causas	Débil integración socio-productiva en la región Desaprovechamiento de las capacidades locales (laborales y turísticas)
Problema	<b>Escasa oferta de trabajo</b>
Efecto	Altas tasas de desempleo
Objetivos	Fortalecer las capacidades locales
Proyectos	Programas de fortalecimiento, promoción y readicación de Pymes locales y regionales
Causas	Escasa oferta turística del capital social y cultural de la localidad
Problemas	<b>Subexplotación de los recursos turísticos locales</b>
Efecto	Escasas posibilidades de desarrollo laboral Degradación del patrimonio ambiental y cultural
Objetivos	Potenciar los atractivos turísticos locales
Proyectos	Plan de Desarrollo Turístico Sustentable.

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas mas significativas de índole ambiental es la falta de un sistema integrado de gestión de residuos solidos urbanos. En este sentido, Villa Clara considerando su escala debería comenzar a planificar y a programar un GIRSU, implementar programas de concientización sobre la generación, separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento. Además de generar vínculos con localidades vecinas para

articular la comercialización de los residuos recuperables

De acuerdo a las entrevistas con actores locales actualmente existe una disminución de la capacidad de las napas freáticas, por lo que se considera prioritario contemplar el mejoramiento y la ampliación del sistema actual de tratamiento de efluentes cloacales, ya que se observa una disminución de la capacidad de tratamiento de la misma.

Por ultimo, respecto al arbolado urbano, en el diagnostico se evidencia el escaso arbolado público en la periferia de la mancha urbana, por lo que sería conveniente un plan de reforestación y renovación de arbolado en esos sectores de la localidad.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental	
Causas	Disminución de la capacidad de las lagunas de tratamiento de líquidos cloacales
Problemas	<b>Contaminación de napas freáticas</b>
Efecto	Contaminación urbano ambiental Enfermedades gastrointestinales Contaminación del suelo
Objetivos	Generar el saneamiento del sistema de líquidos cloacales urbanos
Proyectos	Planta de tratamiento y ampliación del sistema cloacal
Causa	Escaso presupuesto Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos
Problema	<b>Deficit de calidad ambiental en las calles de la localidad</b>
Efecto	Arbolado público escaso en los barrios periféricos Pérdida de calidad urbana de los espacios públicos
Objetivos	Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de las calles en los barrios periféricos
Proyectos	Plan de plantación y renovación del arbolado urbano
Causa	Ausencia de recolección, tratamiento y disposición de residuos Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos
Problema	<b>Contaminación urbana-ambiental</b>
Efecto	Basurales a cielo abierto Degradación urbana-ambiental
Objetivos	Generar saneamiento urbano ambiental
Proyectos	Programa GIRSU



## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una

mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Una de las principales problemáticas que posee Villa Clara se refiere a que un porcentaje alto de la población no posee el dominio de la tierra, esta situación pone de manifiesto que el proceso de urbanización se realizó de manera espontánea e informal. Asimismo, genera una desventaja a la hora de proyectar el crecimiento del suelo urbano y en mayor medida, las viviendas sociales.

Asimismo, también resulta necesario la incorporación de equipamiento de salud, ya que se observa un débil sistema de salud que necesita ser fortalecido rápidamente.

Por otro lado, la localidad debe reforzar las relaciones entre el municipio y las distintas asociaciones de la sociedad civil para poder mejorar los canales de comunicación a fin de establecer una agenda ciudadana más abarcativa e integral.

<b>Problema</b>	<b>Débil sistema de salud</b>
<b>Efectos</b>	Escaso acceso a tratamiento de enfermedades Escaso personal médico en la localidad Escasos espacios locales para la atención de la salud de los habitantes
<b>Objetivos</b>	Fortalecer el sistema local de acceso a la salud
<b>Proyectos</b>	Programa de fortalecimiento edilicio y operativo del centro de salud Compra de ambulancias para la rápida llegada a los centros regionales de salud
<b>Causas</b>	Escaso involucramiento de la sociedad civil en los problemas locales
<b>Problemas</b>	<b>Débil relación entre el gobierno municipal y las instituciones de la sociedad civil</b>
<b>Efectos</b>	Escasa participación social en programas culturales, deportivos y sociales
<b>Objetivos</b>	Mejorar las redes y diálogo entre las diversas esferas sociales
<b>Proyectos</b>	Programa de fortalecimiento institucional y social



Causa	Difícil acceso al suelo urbano Escasa planificación del crecimiento de la mancha urbana.
Problemas	<b>Barrios con tenencia irregular de la tierra</b>
Efecto	Ausencia de servicios públicos Limitación en el acceso a créditos
Objetivos	Mejorar las condiciones urbanas de los barrios de la localidad
Proyectos	Programa local de regularización dominial.
Causa	Escasos procesos de planificación urbana Escaso suelo urbano accesible para la vivienda urbana
Problema	<b>Herramientas insuficientes para la generación de suelo urbano</b>
Efecto	Hacinamiento poblacional
Objetivos	Crear un sistema de herramientas de gestión urbana
Proyectos	Creación de banco de tierras
Causas	Escaso presupuesto provincial en salud Débil interacción entre el sistema de salud provincial, regional con la localidad

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad de Villa Clara cuenta con una sociedad civil débil que posee una baja institucionalización, por un lado, por la escasez de recursos humanos capacitados y por otro, por la imposibilidad de generar recursos económicos suficientes propios, por lo que esto se traduce en una débil planificación.

Si bien se observan esfuerzos por generar un involucramiento del ciudadano y de las instituciones en la participación de asuntos públicos, estos no son suficientes. Es necesario fortalecer esos vínculos y generar una articulación aún mayor entre las instituciones, propiciar el encuentro ciudadano y también poder brindar cierto marco institucional.

Se observa como debilidad la ausencia de oficinas provinciales o nacionales para la

realización de trámites en la localidad. Por lo que la generación de vínculos y articulación con ambos estamentos resulta fundamental para fortalecer la gestión local.

Por otro lado, también se revela que resulta necesario mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional

<b>Causas</b>	Escas participación e involucramiento de la sociedad civil en los problemas locales Dispersión de las acciones de promoción de "circuitos de las colonias judías"
<b>Problema</b>	<b>Escasa generación de empleo privado</b>
<b>Efecto</b>	Subexplotación de las capacidades turísticas locales
<b>Objetivos</b>	Fortalecer a nivel local y microregional del circuito de las Colonias Judías
<b>Proyectos</b>	Programa de desarrollo microregional y local del "circuito de las colonias judías"
<b>Causas</b>	Municipio con gran estructura de pesonal Escaso empleo local
<b>Problema</b>	<b>Débil capacidad de gestión institucional local del Municipio</b>
<b>Efecto</b>	Escasos recursos económico-financieros de la ocalidad Dificultad municipal para liderar proyectos vinculados al desarrollo
<b>Objetivos</b>	<b>Fortalecer y modernizar las capacidades de gestión municipal</b>
<b>Proyectos</b>	Programa de desarrollo local
	Plan de optimización de la recaudación de tasas municipales
	Fortalecimiento de las asociaciones y vinculaciones público-privadas
	Sistema de modernización de trámites

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA





# PARTE

## Fase Propositiva

### Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y

la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes

propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del

mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas de la localidad de Villa Clara dando respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma sectorial. Por esto es necesario considerar el abordaje integral de la complejidad para que generar un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral de la gestión municipal para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, institucionales, económicas, y sociales.

Desde la perspectiva física, es prioritario generar el mejoramiento integral del sistema vial urbano de la localidad, en este sentido se trata tanto acondicionar la materialidad, mejorar la legibilidad en el corto plazo, como considerar la superposición de distintas escalas del tránsito pasante para mejorar las condiciones de los desplazamientos de los habitantes.

Asimismo, es importante delimitar el crecimiento de la mancha urbana a fin de evitar un futuro proceso de dispersión, para tal fin se

definirá un área urbana a consolidar y completar junto con la definición de un Área central con su estructura física y funcional conformada.

Desde la mirada económica, en el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, en este sentido se deberá asistir a la población tanto con programas de capacitación laboral local como de fortalecimiento y promoción para PyMES locales.

Desde lo ambiental, la solución controlada de los anegamientos es prioritaria en el corto y mediano plazo para la gestión transformando la imprevisibilidad de anegamientos principalmente en épocas de lluvias copiosas para lo cual se deberá generar un plan de saneamiento integral.

Asimismo, se deberá contemplar la ejecución de la red de cloacas y su planta de tratamiento de efluentes, y por otro lado, se deberá llevar adelante la implementación de un Programa GIRSU.

En este sentido se deberá contemplar en el proyecto y diseño del arbolado y la configuración de los espacios verdes.

Desde la óptica social, será imprescindible contemplar la reubicación y radicación de usos industriales en un sector específico a fin de ordenar la incompatibilidad de usos primarios e industriales en planta urbana, como también se deberá implementar la regularización del dominio de las tierras para poder favorecer un régimen de banco de tierras para viviendas sociales.

Por todo lo expresado, se considera que la sistematización de estas líneas estratégicas de actuación contempladas desde una mirada integral y holística nos proporcionan una serie de herramientas que se establecen como líneas de base para las futuras toma de decisiones y servirán como instrumento de referencia técnica

para la Elaboración de un futuro Plan de Ordenamiento Territorial para la localidad.

## Visión Estratégica

A fin de determinar la visión estratégica de la localidad de Villa Clara se pretende lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado revalorizando la identidad de la localidad y fortaleciendo su valor histórico, cultural y patrimonial.

Para tal fin, a nivel urbano, hay que considerar que las principales propuestas de actuación para los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos.

A nivel territorial la visión estratégica se constituye con el fin de garantizar la accesibilidad y el reconocimiento de la localidad en la región, principalmente se pretende la elaboración de un plan de desarrollo turístico microregional que revalorice a Villa Clara como parte del Circuito Histórico de las Colonias Judías, como también posicionarse regionalmente desde su rol agropecuario.

Por lo tanto, en torno a estas iniciativas la planificación participativa se presenta entonces como una herramienta básica para propiciar el desarrollo local. Asimismo, se pretende fomentar la elaboración de un plan de Ordenamiento Territorial que se configure como línea de base para la elaboración Códigos Urbanístico y de Edificación. En este sentido, cabe aclarar que la elaboración de estos instrumentos de planificación urbanística se debe realizar en torno a un proceso holístico y flexible, y que de ninguna manera represente un marco regulatorio rígido y estático sino un elemento resiliente que se adapte a los cambios.

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo sectorial. Por esto es necesario

englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las

actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.

- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>3</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

---

<sup>3</sup> <http://www.greenbarcelona.com>



**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgos de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Villa Clara:

- Ordenar de Actividad de Transportistas locales y Pasantes
- Mejorar accesos a la localidad poco legibles e inseguro por RNN<sup>o</sup>18
- Ordenar de tránsito pesado local y pasante
- Definir de lineamientos de planificación y uso del suelo
- Generar un espacio público con cualidades urbano-ambientales
- Reubicar y radicar de usos industriales en un sector específico
- Generar y fomentar de actividades productivas
- Potenciar de atractivos turísticos locales
- Generar plan girsu local/regional
- Mejorar el arbolado urbano en barrios periféricos
- Mejorar del sistema cloacal a través de saneamiento de laguna de tratamiento
- Regularizar dominialmente de los vecinos en situación irregular.
- Crear de banco de tierras municipal
- Garantizar acceso universal a la salud con mayor capacidad y cobertura de atención
- Fomentar de los canales de diálogo entre las distintas esferas de la sociedad civil
- Implementar de sistemas de información y gestión urbana
- Modernizar la estructura municipal
- Fortalecer las potencialidades y relaciones locales y regionales
- Fortalecer local y microregionalmente el "Circuito Histórico de las Colonias Judías"

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con

externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

**Situación Actual****Situación Deseada****Mancha urbana**

Una de las características más destacables del proceso de configuración urbana, mas allá de su historia e impronta cultural, es la concentración urbana, esta situación representa en términos de los usos del suelo un crecimiento relativamente compacto que resulta prioritario controlar a fin de lograr un modelo urbano concentrado, ordenado y equilibrado. Asimismo, esta condición debe monitorearse constantemente para crecer de manera sostenible, para que no afecte el equilibrio ambiental considerando que la prioridad es densificar, consolidar y completar la planta urbana evitando una posible dispersión, que genera costos insostenibles en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

En este sentido, para Villa Clara se determina en primer término, la densificación y la consolidación del área central; en segundo termino, el completamiento y consolidación del área pericentral (la misma presenta un alto porcentaje de vacíos urbanos y esta próxima al área fundacional) y por ultimo, un área buffer de reserva con características rururbanas. Por otro lado, se plantea la definición de bordes precisos a partir de barreras naturales o interfases naturales entre lo rural y lo urbano.

V

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Espacios Verdes

Como se explica anteriormente, la clave del ordenamiento equilibrado y ordenado se centra en la sostenibilidad del sistema, por lo que los espacios verdes dispuestos estratégicamente y articulados entre si se configuran como elementos distintivos de la ciudad que brindan la captación de agua pluvial, la generación de oxígeno, la disminución de los niveles de contaminantes en el aire, el amortiguamiento de los niveles de ruido, la disminución de la erosión del suelo, además de representar sitios de refugio, protección y alimentación de la fauna silvestre. La O.M.S. determina que debe haber 9 m<sup>2</sup> de áreas verdes por habitante. Algunos estudios muestran la mala distribución de los espacios verdes en nuestras ciudades como símbolo de inequidad.

En Villa Clara la gran cantidad de vacíos urbanos se torna una oportunidad para el desarrollo de parques urbanos y espacios recreativos articulados. Asimismo, se debe implementar un plan de forestación en todo el municipio y en los espacios verdes que complemente al ya existente. Por otro lado, se plantea la definición de bordes precisos a partir de barreras naturales o interfases naturales entre lo rural y lo urbano, especialmente en el área sureste donde predomina la actividad forestal.

También, por la presencia del A° Bergara afluente directo del Río Gualeguay- que constituye el límite Sur del ejido escurriendo en sentido Este-O, unos 5km al Sur de la Planta Urbana, se proyecta la implementación de un balneario sobre este Arroyo, lo cual se establece como una oportunidad de uso recreativo, paisajístico y ambiental.

### Situación Actual



### Situación Deseada



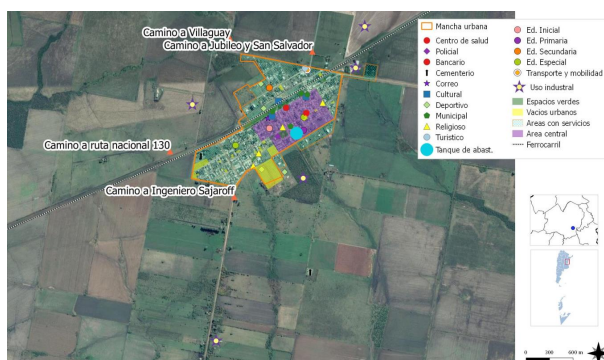
## Red Vial

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde es enfoque se proyecta la necesidad de mejorar las condiciones de la accesibilidad, la recualificación vial, espacial y la morfología del acceso y el sistema vial. En este sentido, las ciudades sostenibles se destacan por tener como prioridad la implementación de una serie de políticas publicas que favorezcan los modos de transporte no motorizados, la mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y la proximidad en los nuevos procesos de urbanización.

En la escala urbana se piensa la adecuación del acceso, la continuación formal de los mismos caminos y la ordenación las distintas escalas del tránsito de la localidad:

- Proyecto Puerta urbana
- Proyecto Circunvalación para transito pesado
- Programa de completamiento del pavimento de la red vial principal
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en red vial interna
- Apertura de calles perimetrales que actúen de contención de la planta urbana.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Reordenamiento de Usos del Suelo

Para la localidad de Villa Clara el desafío se centra en concentrar el crecimiento urbano, a partir de considerar las iniciativas que promuevan el completamiento, la densificación y la consolidación de la planta urbana existentes para evitar dispersiones. En este sentido, se proyecta un área futura de expansión. Asimismo, se proyecta la recualificación del área próxima a la RP N°18 con la definición de un núcleo urbano de servicios que actúe como atractivo y fomente la integración de la planta urbana.

Proximo este acceso se plantea la conformación de un área industrial para concentrar estos usos a fin de propiciar el desarrollo local, junto con la Circunvalación oeste que absorba los desplazamientos necesarios propios de la actividad industrial y oficie como mitigación del paso del tránsito pesado de la planta urbana.

Por otra parte, resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la P. E. R., por lo que se propone generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad para establecer una interfase entre las actividades urbanas y las rurales.

También, por la presencia del A° Bergara afluente directo del Río Gualeguay- que constituye el límite Sur del ejido escurriendo en sentido Este-O, unos 5km al Sur de la Planta Urbana, se proyecta la implementación de un balneario sobre este Arroyo, lo cual se establece como una oportunidad de uso recreativo, paisajístico y ambiental.



## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la

ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

Una de las amenazas más significativas identificadas en la localidad de Villa Clara es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano, debido a que la localidad se encuentra emplazada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

En este sentido resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de

productos fitosanitarios. Esta propuesta consiste en un generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad.

Respecto a las problemáticas ambientales, una de las mas importantes se refiere a la insuficiencia del servicio de cloacas, si bien el 100% de la población posee dicha cobertura se requiere de la adecuación del sistema de cloacas y su respectiva planta de tratamiento de efluentes.

También, se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia de basurales a cielo abierto por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por anegamientos en la planta urbana debido a precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en varios sectores de la localidad. Cuando se producen lluvias intensas en períodos cortos de tiempo se presentan inundaciones en los sectores bajos de la planta urbana, principalmente sobre calle intendente Baldoni.

Considerando las tendencias relacionadas al cambio climático que se analizaron en apartados anteriores, se plantea en dos áreas próximas a la cañada se proyecta la localización de parques urbanos que contribuyan a mitigar los anegamientos y que, a su vez, se planteen como límites de crecimiento urbano dando lugar a una interfase verde.

Es por todo lo expresado que se evidencia la necesidad de implementar medidas o un sistema

integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos. La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo. En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo.

Aquí es donde debe hacerse hincapié en la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

### Incompatibilidad de usos de suelo

En la localidad se reconocen usos incompatibles dentro de la planta urbana, en primer lugar, debido al emplazamiento rural de la localidad se advierte que es posible el uso de productos fitosanitarios siendo una problemática para los habitantes de la localidad. Por tal motivo, se propone generar un área de interfase urbano – rural como un espacio de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios

En segundo lugar, es importante destacar la presencia de distintas actividades económicas dentro de la planta urbana, a saber:

- Planta de acopio de cereales próxima a un área residencial, lo que se revela como una problemática para los residentes. Esta propuesta define la importancia de definir barreras forestales a modo de cinturón verde.
- Actividad forestal al sureste de la planta urbana que representa una grand cantidad de bosques.
- La ubicación de cementerio próximo a un área de crecimiento urbano que esta determinado por la presencia de viviendas sociales

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas, pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Por otro lado, como se explica previamente en el grafico de recualificación del área central, se evidencian espacios y equipamientos públicos sin conexión ni vínculos urbanos entre ellos y también se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos, principalmente de índole social y de salud, para fortalecer la vida comunitaria y avanzar hacia la integración y la equidad.

### Viviendas construidas por el Estado

La Municipalidad de Villa Clara gestiona distintas acciones y programas de atención de la problemática habitacional, sean de origen nacional, provincial o municipal.

Se lleva a cabo un modelo de gestión que permite potenciar los recursos sociales y las formas de organización comunitaria y barrial, en los procesos de construcción y mejoramiento de la vivienda. También ofrecen propuestas, desde el Municipio, destinadas a la puesta en marcha de planes de viviendas por autoconstrucción y ayuda mutua, de bajo costo.

Se reconocen distintos paquetes de viviendas sociales en toda la localidad con gran calidad de materialidad y servicios.

### Estructura vial jerarquizada

Para Villa Clara se proyecta la implementación de una serie de políticas públicas para favorecer los modos de transporte no motorizados, promoviendo la incorporación de una mayor mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y actividades.

En la escala urbana se piensa la adecuación del acceso, la continuación formal de los mismos caminos y la ordenación las distintas escalas del tránsito de la localidad:

- Proyecto Puerta urbana / nodo de servicios sobre la RN N°18
- Proyecto Circunvalación para tránsito pesado (al oeste de la planta urbana)
- Programa de completamiento del pavimento de la red vial principal
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en red vial interna
- Apertura de calles perimetrales que actúen de contención de la planta urbana.
- Incorporación de un sistema de ciclovías que articulen los distintos espacios públicos y equipamientos.

### Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

En la escala urbana el reconocimiento del área Central es fundamental para el desarrollo de la equidad social, la identidad y la pertenencia.

En este sentido, en Villa Clara el desafío consiste en "consolidar la centralidad", aprovechando sus potencialidades, tomando como base el área urbana fundacional, el predio del FFCC, el edificio donde funciona el Museo Histórico y la articulación de los espacios públicos y equipamientos sin conexión ni vínculos urbanos entre ellos y también se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos, principalmente de índole social y de salud, para fortalecer la vida comunitaria y avanzar hacia la integración y la igualdad.

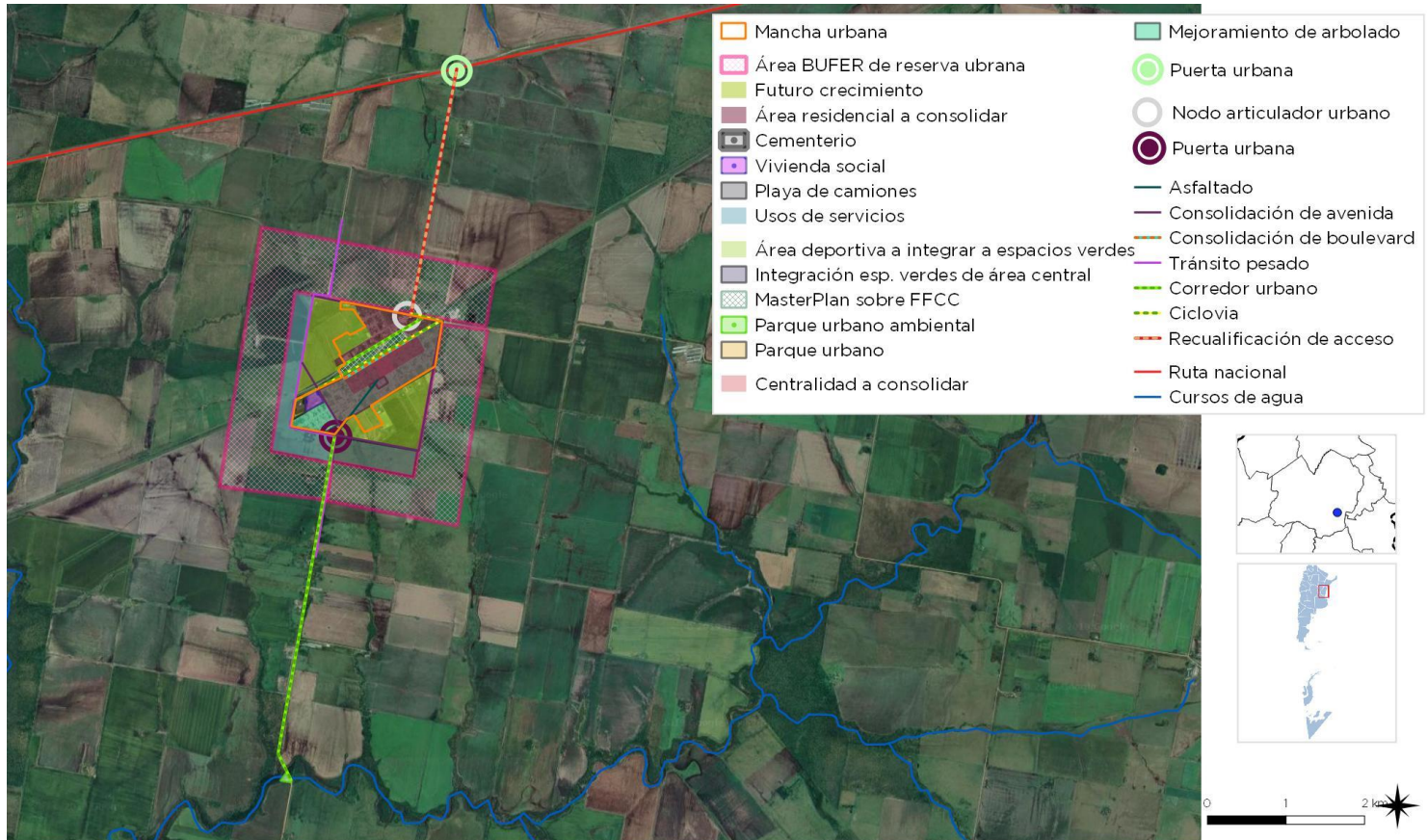
Además, es importante fomentar, a través de estas políticas públicas para fortalecer el área central, el desarrollo de un área de comercios y servicios para potenciar la centralidad.



Mejorar la centralidad - FUENTE: STPyCOP

## Mapa Síntesis

## Modelo territorial deseado



FUENTE: STPyCOP



## Modelo deseado:

En la escala regional, es importante reconocer la vocación de la localidad dentro del Circuito de las Colonias Judías, como también desde una perspectiva regional, definiendo posibles redes con ciudades vecinas a fin de establecer articulaciones y vínculos para lograr mayor desarrollo territorial.

Es prioritario que Villa Clara se identifique dentro del sistema regional como una localidad bajo del concepto de “paisaje cultural” que se reconoce por la fuerte impronta patrimonial, histórica y cultural como consecuencia de su proceso de conformación urbana. En este sentido, como punto de partida se deberá regular mediante normativas específicas las intervenciones en el área fundacional a fin de conservar y preservación los inmuebles de valor patrimonial.

Asimismo, respecto a las condiciones naturales y paisajísticas del sitio se deberá garantizar la implementación de áreas naturales, como es el caso de la “Arroyo Bergara” a fin de garantizar la preservación, protección y respeto del medio natural, y que, a su vez, se relacionen a programas que fomenten el compromiso ciudadano con la biodiversidad y con un ambiente urbano sustentable.

Asimismo, se proyecta la recualificación del área próxima a la RP N°18 con la definición de un núcleo urbano de servicios que actúe como atractivo y fomente la integración de la planta urbana. Próximo este acceso se plantea la conformación de un área industrial para concentrar estos usos a fin de propiciar el desarrollo local, junto con la Circunvalación oeste que absorba los desplazamientos necesarios propios de la actividad industrial y oficie como mitigación del paso del tránsito pesado de la planta urbana.

Por otra parte, resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la P. E. R., por lo que se propone generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad para

establecer una interfase entre las actividades urbanas y las rurales.

En términos de ordenamiento urbano, es importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de generar un crecimiento urbano concentrado, ordenado y equilibrado, evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

Debido a esto, como uno de los ejes centrales del modelo deseado, se deberá delimitar de crecimiento urbano en coincidencia con las capacidades del suelo y la extensión de las redes de servicios básicos, así como también de la cantidad de espacios verdes y equipamientos comunitarios



## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de

objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

## Ciclo de vida de los Proyectos



subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

##### 1.1 PLANTA DE TRATAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA CLOACAL

###### Descripción de la Situación:

Respecto a las problemáticas de Villa Clara, una de las mas importantes se refiere a la insuficiencia del servicio de cloacas, si bien el 100% de la población posee dicha cobertura se requiere de la adecuación del sistema de cloacas y su respectiva planta de tratamiento de efluentes.

###### Solución propuesta:

Por lo expresado se considera que se deberá ampliar y adecuar el Sistema cloacal y la correspondiente planta de tratamiento para mejorar las condiciones del servicio.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



##### 1.2 PROGRAMA LOCAL DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

###### Descripción de la Situación:

Una de las desventajas predominantes de la localidad se presenta respecto a la gran cantidad de habitantes con tenencia irregular de la tierra.

###### Solución propuesta:

En este sentido el desafío se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las condiciones de dominio.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

ODS vinculado:



##### 1.3 CREACIÓN DE BANCO DE TIERRAS

###### Descripción de la Situación:

Una de las desventajas predominantes de la localidad se presenta respecto a la gran cantidad de habitantes con tenencia irregular de la tierra, especialmente porque la Municipalidad de Villa Clara gestiona distintas acciones y programas de atención de la problemática habitacional, a partir de un modelo de gestión que permite potenciar los recursos sociales y las formas de organización comunitaria y barrial, en los procesos de construcción y mejoramiento de la vivienda.

###### Solución propuesta:



Por lo tanto, el desafío se centra en generar un banco de tierras de dominio público para responder esta demanda.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

ODS vinculado:



#### **1.4 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO EDIFICIO Y OPERATIVO DEL CENTRO DE SALUD | COMPRA DE AMBULANCIAS PARA LA RÁPIDA LLEGADA A LOS CENTROS REGIONALES DE SALUD**

##### **Descripción de la Situación:**

Una de las desventajas locales es la escasa capacidad de espacios locales para la atención de la salud de los habitantes e insuficiente acceso a tratamiento de enfermedades. Villa Clara cuenta con el Hospital General San Martín, en donde se atiende medicina general, atención ambulatoria, internación con 11 camas, tratamiento, curaciones y controles básicos de salud. El personal médico proviene casi en su totalidad de la localidad de Villaguay, con excepción de las enfermeras y personal de mantenimiento que residen en la localidad.

En caso de requerir mayor complejidad, la población debe trasladarse a los centros de salud de la ciudad de Villaguay (ubicada a 31km de la localidad)

##### **Solución propuesta:**

Es imprescindible fortalecer el sistema local de acceso a la salud y para tal fin se propone, por un lado, mejorar las condiciones del sistema de salud y adaptar el edificio existente y, por otro lado, la adquisición de una ambulancia para poder trasladar a la población a unidades de salud de mayor complejidad.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Planeamiento,

Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1 PROGRAMAS DE FORTALECIMIENTO, PROMOCIÓN Y RADICACIÓN DE PYMES LOCALES Y REGIONALES

#### Descripción de la Situación:

Se deben generar programas de fortalecimiento e incentivo para las Pymes locales para renovar el modelo de negocio de micro y pequeñas empresas mediante atención empresarial integral para el mejoramiento de su capacidad productiva y su relación con el mercado.

#### Solución propuesta:

Debido al tipo de mercado de trabajo, caracterizado por la segregación y precariedad, fomentar las capacidades productivas para el progreso de microemprendimientos incide directamente en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



### 2.2 PROGRAMA DE DESARROLLO MICROREGIONAL Y LOCAL DEL "CIRCUITO DE LAS COLONIAS JUDIAS"

#### Descripción de la Situación:

Actualmente existe una dispersión de acciones de promoción del "circuito de las colonias judias" generando escasa integración local y microregional al circuito turístico.

#### Solución propuesta:

- Realización de plan de desarrollo turístico microregional que revalorice "El Circuito Turístico de las Colonias Judias."
- Elaboración de inventario patrimonial local para la puesta en valor del patrimonio cultural.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanto del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



### 2.3 PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL

### Descripción de la Situación:

Los empleos en relación con la actividad pública se constituyen como la mayor rama de ocupación, convirtiendo al municipio como el mayor generador de empleo local. Esta situación fue recalcada con preocupación por las autoridades locales en función de generar políticas que fomenten la generación de empleos privados en la localidad.

### Solución propuesta:

Debido al tipo de mercado de trabajo, fomentar las capacidades productivas locales y propiciar iniciativas para promover nuevas actividades económicas, se plantean como las estrategias fundamentales para el fortalecimiento de las capacidades locales promotoras de los procesos de desarrollo local.



### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

##### 3.1 PLAN DE PLANTACIÓN Y RENOVACIÓN DEL ARBOLADO URBANO

###### Descripción de la Situación:

En Villa Clara se reconoce escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos generando una pérdida de calidad urbana de los espacios públicos.

###### Solución propuesta:

Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos, calles y veredas para lo que se propone el desarrollo de un Plan de arbolado y alumbrado público.

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de arbolado urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



##### 3.2 PROGRAMA GIRSU

###### Descripción de la Situación:

Se observa una escasa planificación y gestión de la disposición de los residuos sólidos urbanos lo que se traduce en contaminación urbana y la presencia de Basurales a cielo abierto.

###### Solución propuesta:

Generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa basura cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

##### 4.1. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO

###### INSTITUCIONAL Y SOCIAL

###### Descripción de la Situación:

Si bien se observan esfuerzos por generar el involucramiento del ciudadano y de las instituciones en la participación de asuntos locales, estos no son suficientes. Es necesario fortalecer esos vínculos y generar una articulación aún mayor entre las instituciones, propiciar el encuentro ciudadano y también poder brindar cierto marco institucional.

###### Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las instituciones locales con generación de acciones específicas sociales, culturales, deportivas, emprendimientos según el tipo de producción local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:

ODS vinculado:



##### 4.2. FORTALECIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES Y

###### VINCULACIONES PÚBLICO-PRIVADAS

###### Descripción de la Situación:

Se reconoce una débil relación entre gobierno municipal e las instituciones de la sociedad civil representando una desventaja para la toma de decisiones públicas.

###### Solución propuesta:

Afianzar, promover y Fomentar a través de asociaciones publico-privadas los canales de dialogo entre las distintas esferas de la sociedad civil.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



##### 4.3. SISTEMA DE MODERNIZACIÓN DE TRÁMITES

###### Descripción de la Situación:

La localidad posee una débil capacidad de gestión institucional local, no posee un buen sistema de intercambio y gestión con los organismos provinciales de referencia, esto se traduce en una débil capacidad de gestión local.

###### Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar de un sistema de modernización institucional para impulsar la elaboración de un Proyectos de capacitación para la captación de recurso humanos y económicos.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:





### 5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

##### 5.1 PLAN DE MOVILIDAD PARA LA LOCALIDAD Y LA MICROREGIÓN PARA ORDENAR EL TRÁNSITO PESADO PASANTE | PLAYA DE CAMIONES

###### Descripción de la Situación:

Se reconoce una debilidad en el sistema de movilidad de la localidad generando confusión en los desplazamientos y a su vez, excesiva presencia de camiones estacionados y pasantes en calles de la localidad, generando una superposición de las distintas escalas de la movilidad y una marcada degradación urbana.

###### Solución propuesta:

Se deberá elaborar un plan de movilidad sostenible para Villa Clara, en este sentido se deberá hacer hincapié en reforzar las principales actividades económicas generando una playa de camiones próxima al nuevo Parque Industrial para concentrar el estacionamiento y el flujo del tránsito pesado.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e

innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



##### 5.2 PROYECTO PUERTA URBANA Y ACCESO VINCULADO A LA NUEVA AUTOVÍA RNNº18

###### Descripción de la Situación:

En términos generales, desde la RN N°18 no se produce una legibilidad clara de la presencia de la localidad.

###### Solución propuesta:

En este sentido se pretende consolidar la legibilidad físico-espacial del acceso a la localidad. En la escala territorial, se piensa en el reconocimiento de la misma en la región con el desarrollo de proyectos para la mejora de la calidad física y espacial del acceso, y se plantea realizar el proyecto de una puerta urbana y la conformación de un nodo de servicios.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS Vinculado:



### 5.3 PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y USO DE SUELO

#### Descripción de la Situación:

En la localidad de Villa Clara no cuenta con herramientas de ordenamiento urbano, ni de planificación territorial, por lo que se presentan una gran cantidad de problemáticas que evidencian esta situación: Superposición de usos incompatibles, expansión urbana, vacíos urbanos, carencia de edificios públicos y de equipamientos.

Por lo que, es prioritario generar procesos y estrategias para la planificación territorial urbana|rural.

#### Solución propuesta:

Elaboración de Plan de ordenamiento Territorial para generar la normativa a través de la implementación de un código de uso y ocupación del suelo.

Para el desarrollo del plan de ordenamiento se deberá considerar que se trata de un proceso político|técnico-administrativo orientado a la organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, en función de las características del mismo. Se realiza para lograr una distribución territorial más equitativa y eficiente de las oportunidades de desarrollo, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio en el cual las mismas se desarrollan.

Con el tiempo servirá de herramienta de gestión y planificación del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

El resultado del proceso es un “plan de ordenamiento territorial” que contempla aspectos normativos, técnicos y administrativos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



### 5.4 PROYECTO DE BALNERARIO - CAMPING MUNICIPAL

#### Descripción de la Situación:

Como se explica previamente se reconoce una escasa promoción local y regional para explotación del atractivo cultural y turístico devenido de la presencia del A° Bergara.

#### Solución propuesta:

se plantea el diseño de un Camping y un parque urbano, como espacio público central del área que se convierta en un punto de encuentro social alentando así los fenómenos de convivencia e inclusión. También para el desarrollo de oportunidades para el turismo.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanto del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



### 5.5 PROYECTO AREA INDUSTRIAL

#### Descripción de la Situación:

En Villa Clara se reconoce la Incompatibilidad de usos primarios e industriales en toda la planta urbana, y se retoma la inquietud por parte de las autoridades locales a fin de propiciar áreas específicas para la instalación de usos industriales conteniendo la ordenación de la actividad industrial.

**Solución propuesta:**

Se hace hincapié en reforzar las principales actividades económicas que se desarrollan en la región de Villa Clara, por un lado, la potenciación de la actividad industrial generando acciones que la potencien y la proyecten dotándola de valor agregado y convirtiéndola en un polo de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



#### **5.6 PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA RELOCALIZACIÓN DE LAS INDUSTRIAS EN LA PLANTA URBANA**

**Descripción de la Situación:**

En segundo lugar, es importante destacar la presencia de distintas actividades económicas dentro de la planta urbana, a saber:

- Planta de acopio de cereales próxima a un área residencial, lo que se revela como una problemática para los residentes. Esta propuesta define la importancia de definir barreras forestales a modo de cinturón verde.
- Actividad forestal al sureste de la planta urbana que representa una grand cantidad de bosques.

**Solución propuesta:**

Se plantea promover los programas de incentivos para la relocalización de las industrias en la planta urbana a función al proyecto del Parque Industrial.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y

Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



#### **5.7 PLAN DE DESARROLLO TURÍSTICO SUSTENTABLE**

**Descripción de la Situación:**

Como se explica previamente se reconoce una escasa promoción local y regional para explotación del atractivo cultural y turístico.

**Solución propuesta:**

Desde la elaboración del plan de desarrollo turístico microregional que revalorice “Villa Clara como localidad del Circuito de las Colonias Judías” deberán acompañarse las iniciativas con el desarrollo de programas de valoración del sitio para fortalecer el reconocimiento de Villa Clara como paisaje cultural.

Estos programas deberán acompañarse con la elaboración de inventario patrimonial local para la puesta en valor del patrimonio cultural local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanro del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oortunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan de movilidad para la localidad y la microregión para ordenar el tránsito pesado pasante   Playa de camiones					
	Proyecto Puerta urbana y acceso vinculado a la Nueva Autovía RNNP18					
	Plan de ordenamiento urbano y uso de suelo					
	Proyecto de Balneario - Camping Municipal					
Económica	Proyecto Area Industrial					
	Programa de incentivos para la relocalización de las industrias en la planta urbana					
	Programas de fortalecimiento, promoción y readicación de Pymes locales y regionales					
	Plan de Desarrollo Turístico Sustentable					
Ambiental	Planta de tratamiento y ampliación del sistema cloacal					
	Plan de plantación y renovación del arbolado urbano					
	Programa GRSU					
Social	Programa local de regularización dominiat					
	Creación de banco de tierras					
	Programa de fortalecimiento edilicio y operativo del centro de salud   Compra de ambulancias para la rápida llegada a los centros regionales de salud					
	Programa de fortalecimiento institucional y social					
Institucional	Programa de desarrollo microregional y local del "circuito de las colonias judías"					
	Programa de desarrollo local					
	Fortalecimiento de las asociaciones y vinculaciones público-privadas					
	Sistema de modernización de trámites					
		1	2	3	4	5

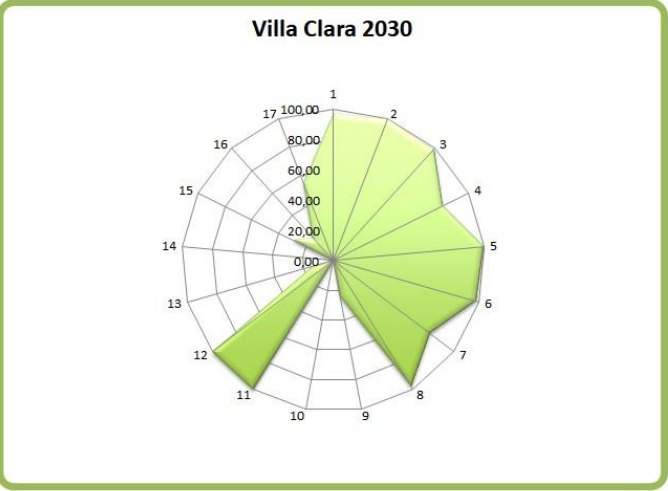
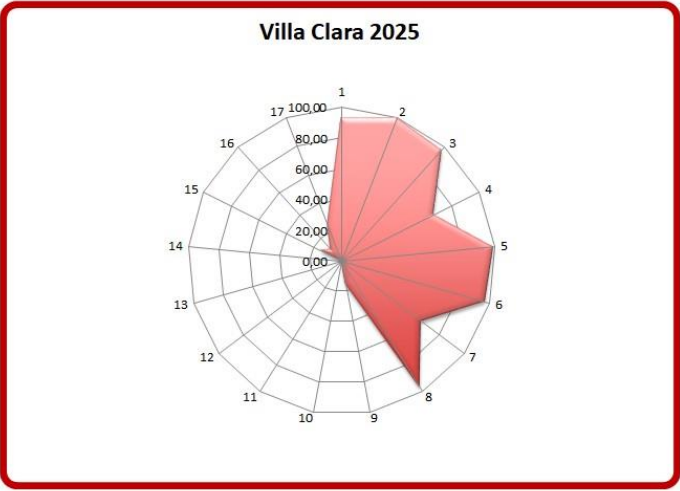
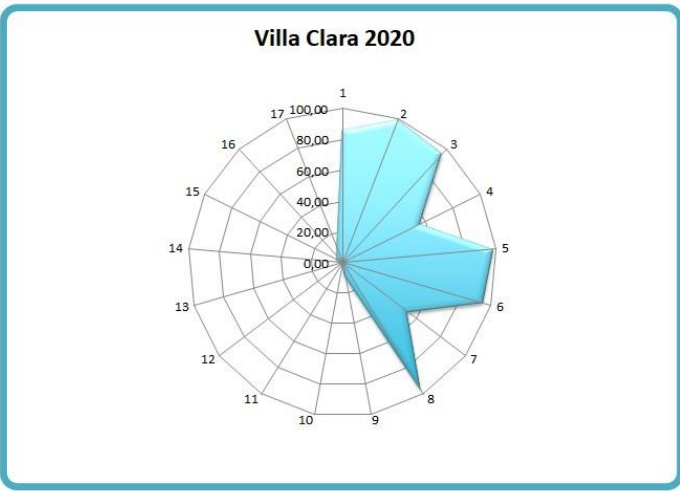
LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Redes de agua potable, cloacas y saneamiento del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.1.1.	Planta de tratamiento y ampliación del sistema cloacal.												
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1.	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1.	Programa local de regularización dominial.												
		1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1.	Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.	1.6.1.1.	Programa de fortalecimiento edilicio y operativo del centro de salud   Compra de ambulancias para la rápida llegada a los centros regionales de salud.												
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1.	Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina	2.4.1.1.	Programas de fortalecimiento, promoción y radicación de PYMES locales y regionales.												
				2.4.2.	Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios	2.4.2.1.	Programa de desarrollo microregional y local del "circuito de las colonias judías"												
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.6.1.1.	Programa de desarrollo local.												
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1.	Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior.	3.4.1.1.	Plan de plantación y renovación del arbolado urbano.												
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	Programa GIRSU.												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1	Fortalecimiento de las asociaciones y vinculaciones público-privadas.												
						4.4.1.2.	Sistema de modernización de trámites.												
		4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Prog. de Fortalecimiento Institucional del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	4.5.1.1.	Programa de fortalecimiento institucional y social.												
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1.	Programa de apoyo a la infraestructura municipal del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	5.3.1.1.	Proyecto Puerta urbana y acceso vinculado a la Nueva Autovía RNN°18												
				5.3.2.	Ministerio de Producción y Trabajo	5.3.2.1.	Proyecto Area Industrial.												
						5.3.2.2.	Programa de incentivos para la relocalización de las industrias en la planta urbana												
		5.3.3.			Programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina	5.3.3.1.	Plan de movilidad para la localidad y la microregión para ordenar el tránsito pesado pasante   Playa de camiones.												
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público	5.4.1.1.	Plan de ordenamiento urbano y uso de suelo												
				5.4.2.	Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes	5.4.2.1.	Proyecto de Balneario - Camping Municipal.												
				5.4.3.	Ministerio de Turismo	5.4.3.1.	Plan de Desarrollo Turístico Sustentable												



Proyectos anidados a Programas Nacionales

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos				80,50	99,00	95,00	48,0	97,00	94,0	45,00	96,00	6,00	0	100	0	0	-	0	0	0	100,0				17,2		
2020	Entre Ríos	0,00	0,00	0	86,00	99,50	96,00	56,00	98,00	95,00	53,0	96,50	8,00	0,0	100,00	0,00	5,00	0,0	5,00	5,00	10,00	100,0						
2025	Entre Ríos	0,00	0,00	0	93,00	99,80	97,50	67,00	99,00	97,00	65,00	97,00	15,00	0,00	100,00	0,00	8,00	0,00	15,00	10,00	25,00	100,0						
2030	Entre Ríos	0,00	0,00	0	97,00	100,00	99,00	81,00	99,50	98,00	80,0	98,00	24,00	0,00	100,00	100,00	15,00	0,0	30,00	20,00	55,00	100,0						







## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes	
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares: 604,519 porcentaje de viviendas irregulares habilitadas sobre total país: 6,2 % (2001) Viviendas irregulares: 480.386; porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,35% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>	
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destrucción: Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, Corporación OSSO.	
	Potencialidades ambientales	Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. El valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habilitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición <i>Sistema de las viviendas</i>	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/orosc">http://www.int.gov.ar/orosc</a>	
	Agentes contaminantes	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)	
	Distribución de la población	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural		
		Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC		
		Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89</a>	
		Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial			
	Pautas de crecimiento	Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77</a>	
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/94; 2004: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.		
	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.		
	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).		
	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>		
	Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>		
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Redes de conectividad	Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40,198 km de red vial nacional (2013); 198,289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EBU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.	
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 1.333.201 de accesos residenciales a internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/audios/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/audios/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf</a>	
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: -Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)	
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 424 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 3.984.964. (fuente: internacional Telecomunication Union key global telecom indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Movilidad urbana	Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área senda por transporte urbano / área total		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (interceal 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial	
	Salud	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años: 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización=(8/47)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Educación	Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 265; 2001: 172,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º: Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habilitadas 2º: Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas irregulares habilitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Viviendas	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>	
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Trabajo e ingresos	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).	
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PIB - En los países de América Latina ronda el 0,65% -	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/nuevotienda/indicfpi/index.php">http://www2.mecan.gov.ar/nuevotienda/indicfpi/index.php</a>	
	Situación económico financiera	Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/nuevotienda/indicfpi/index.php">http://www2.mecan.gov.ar/nuevotienda/indicfpi/index.php</a>	
Autonomía tributaria		Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/nuevotienda/indicfpi/index.php">http://www2.mecan.gov.ar/nuevotienda/indicfpi/index.php</a>		
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales	
	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).			



## Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de:  
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)