



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

**VICTORIA**

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
VICTORIA

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Victoria - financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública.



## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Adán Humberto BAHL

## AUTORIDADES MUNICIPALES

Presidente Municipal  
Sr. Domingo MAIOCCO  
Vicepresidente Municipal  
Sr. Alcides RISSO

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Dra. Arq. Constanza TOMMEI  
Lic. Mariana CAMPI  
Lic. Ma. Laura MOSCIARO  
Lic. Micaela RAPISARDI  
Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO  
Sr. Lucas LENZI  
Srta. Celina LOHEZIC  
Mgte. Gabriel LOZANO  
Arq. Samanta CATALDI  
Arq. Enriqueta SAGASTIZABAL

## **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Liliana Veronica LUKASCH LIEBAU

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>15</b>
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	
OBJETIVO 11	
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>24</b>
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>24</b>

## PLANES EXISTENTES

### PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

## CAPÍTULO I

### ANTECEDENTES .

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	33
-----------------------------------	----

### **TERRITORIO**

ESCALA NACIONAL	37
-----------------	----

### **PROVINCIA DE ENTRE RÍOS**

ESCALA LOCAL	44
--------------	----

### **DIMENSIÓN FÍSICA**

## CAPÍTULO II

### DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial	60
---------------------------	----

Redes de Telecomunicación	60
---------------------------	----

Telefonía y Comunicación Digital	60
----------------------------------	----

### **OBJETIVOS PARTICULARES**

### **DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL**

### **DIMENSIÓN SOCIAL**

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	81
------------------------------------	----

SANEAMIENTO BÁSICO	83
--------------------	----

EDUCACIÓN	93
-----------	----

SALUD Y SEGURIDAD	94
-------------------	----

### **DIMENSIÓN ECONÓMICA**

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	98
--------------------------------	----

TASA DE DESOCUPACIÓN	102
----------------------	-----

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	103
-------------------------------	-----

### **DIMENSIÓN AMBIENTAL**

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	109
----------------------------	-----

### **DIMENSIÓN INSTITUCIONAL**

Ámbito Nacional	115
Ámbito Provincial	115
Ámbito Local	115
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	116
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>117</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>118</b>
LOCALIDAD DE Victoria	118

### **CAPÍTULO III**

<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>123</b>
> DIMENSIÓN FÍSICA	123
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	127
> DIMENSIÓN SOCIAL	135
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	138

### **SEGUNDA PARTE**

<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>142</b>
MODELO DESEADO	144

### **CAPÍTULO V**

<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>144</b>
VISIÓN ESTRATÉGICA	147
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	147
COMPARATIVO DE VARIABLES	149
MODELO DESEADO. SISTEMAS	
MAPA SINTESIS	164
MODELO TERRITORIAL DESEADO	164

### **CAPÍTULO V**

#### **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS**

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	166
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	169

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	174
----------------------------------------------------------------------	-----

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	182
----------------------------------------------------------	-----

#### **PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS**

#### **PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES**

#### **PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**

### **CAPÍTULO VI**

MONITOREO	213
-----------	-----

### **BIBLIOGRAFÍA**



FUENTE: sitio oficial [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar) / [victoria.tur.ar](http://victoria.tur.ar)





## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.







## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende el Municipio de **“VICTORIA”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes

conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



económicamente.

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.                                                                         | Reducir la desigualdad en y entre los países.                                                                                                                                                                                                                               | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.                                                                                                                                                                 | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.                                                     | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.                                                                                                                                                                                                                 | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.                                                                                                                                                                                                   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.                                                        | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.                                                                                                                                                       | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.                                            | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.                                               | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.                                                                       | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.                                                                                                                                                                          | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de ciudades estado donde uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

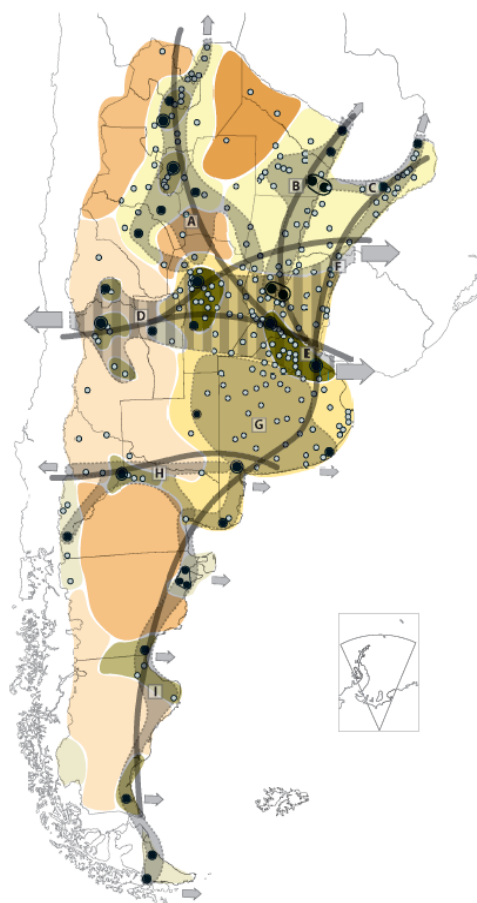
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



#### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

##### Categoría A

- A 1
- A 2
- A 3

##### Categoría B

- B 1
- B 2

#### Categoría C

- C 1
- C 2
- C 3

X Tejido conectivo  
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

## C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de

esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualaguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

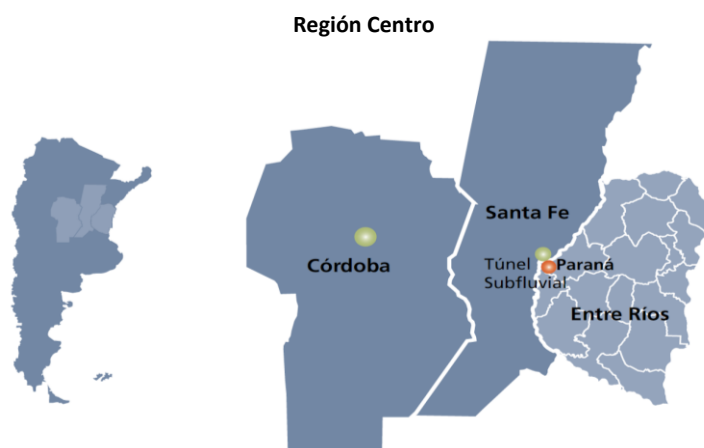
### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

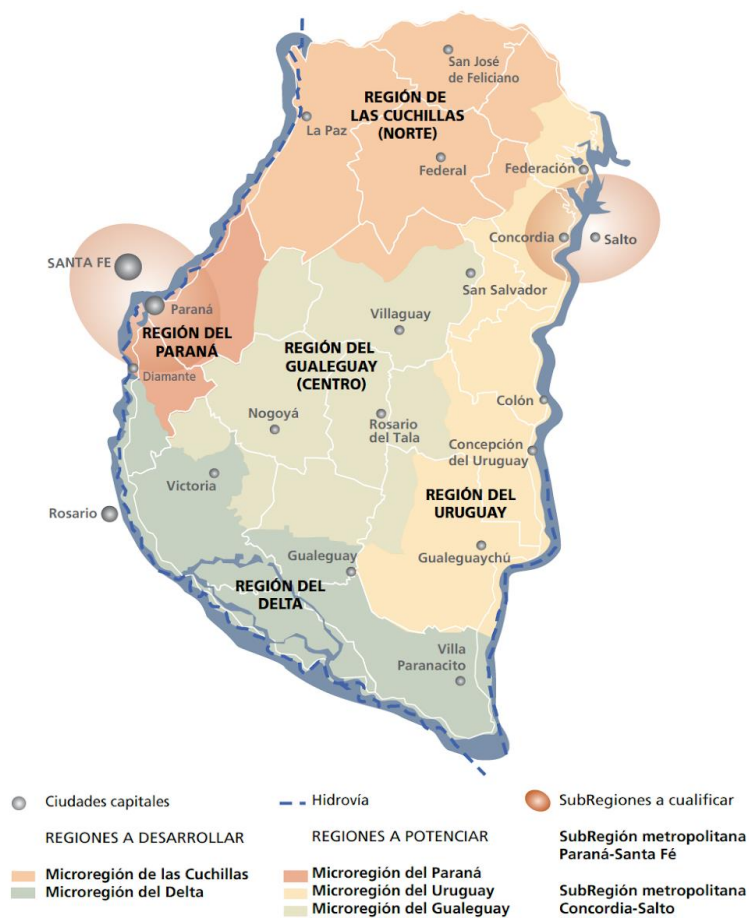
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macrorregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

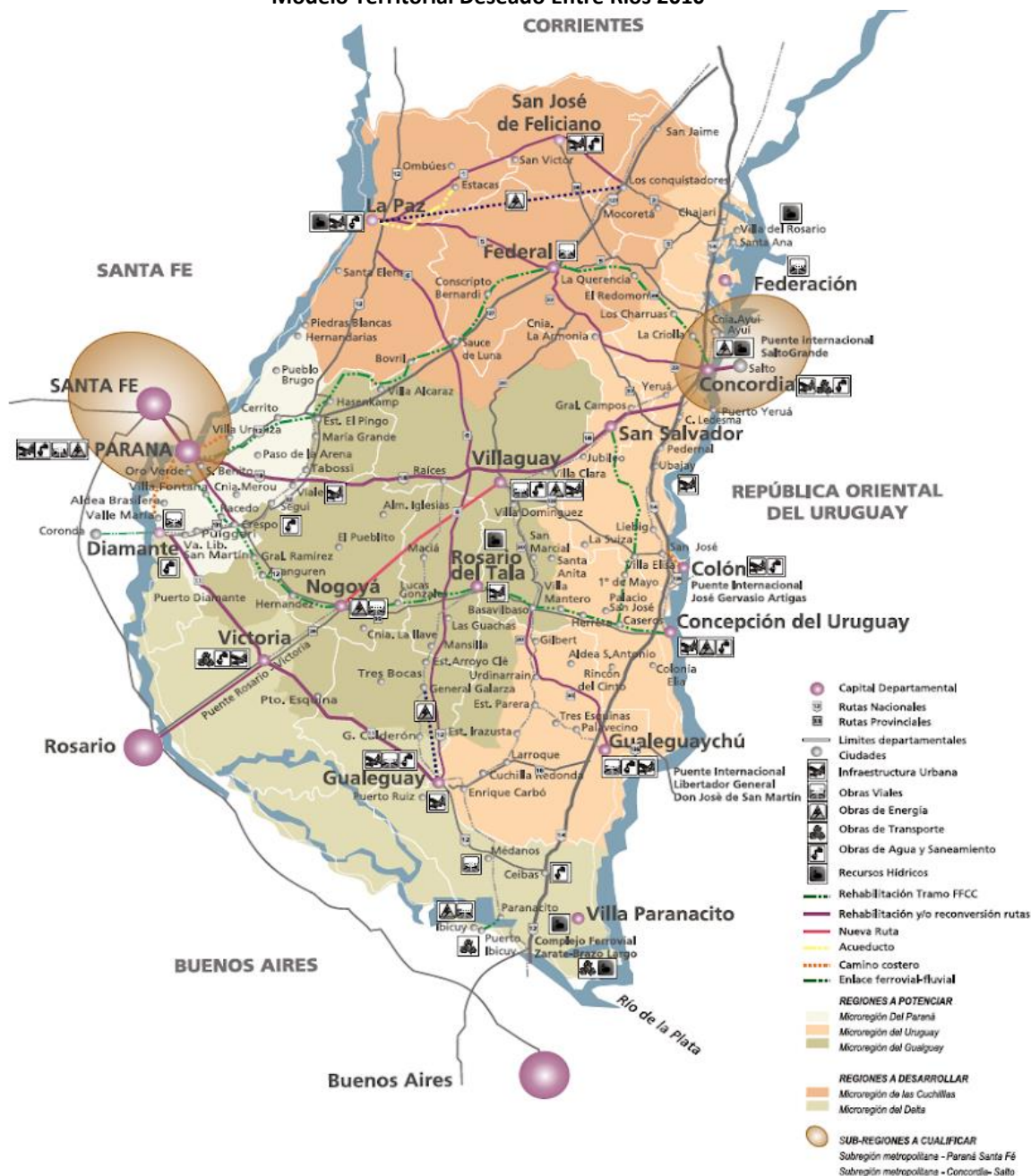


**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

**Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010**



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

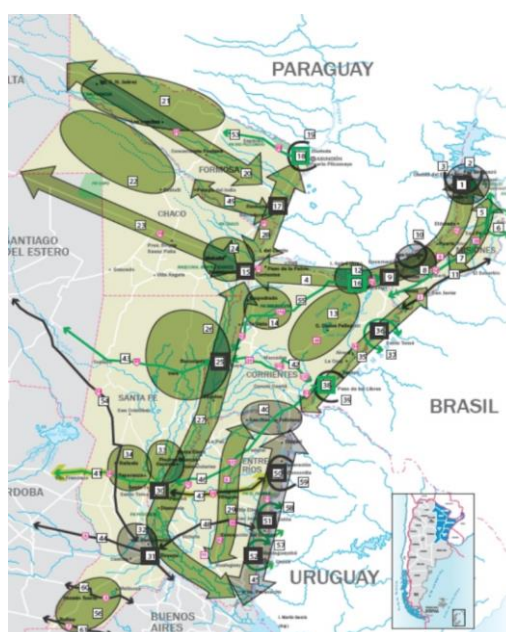
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

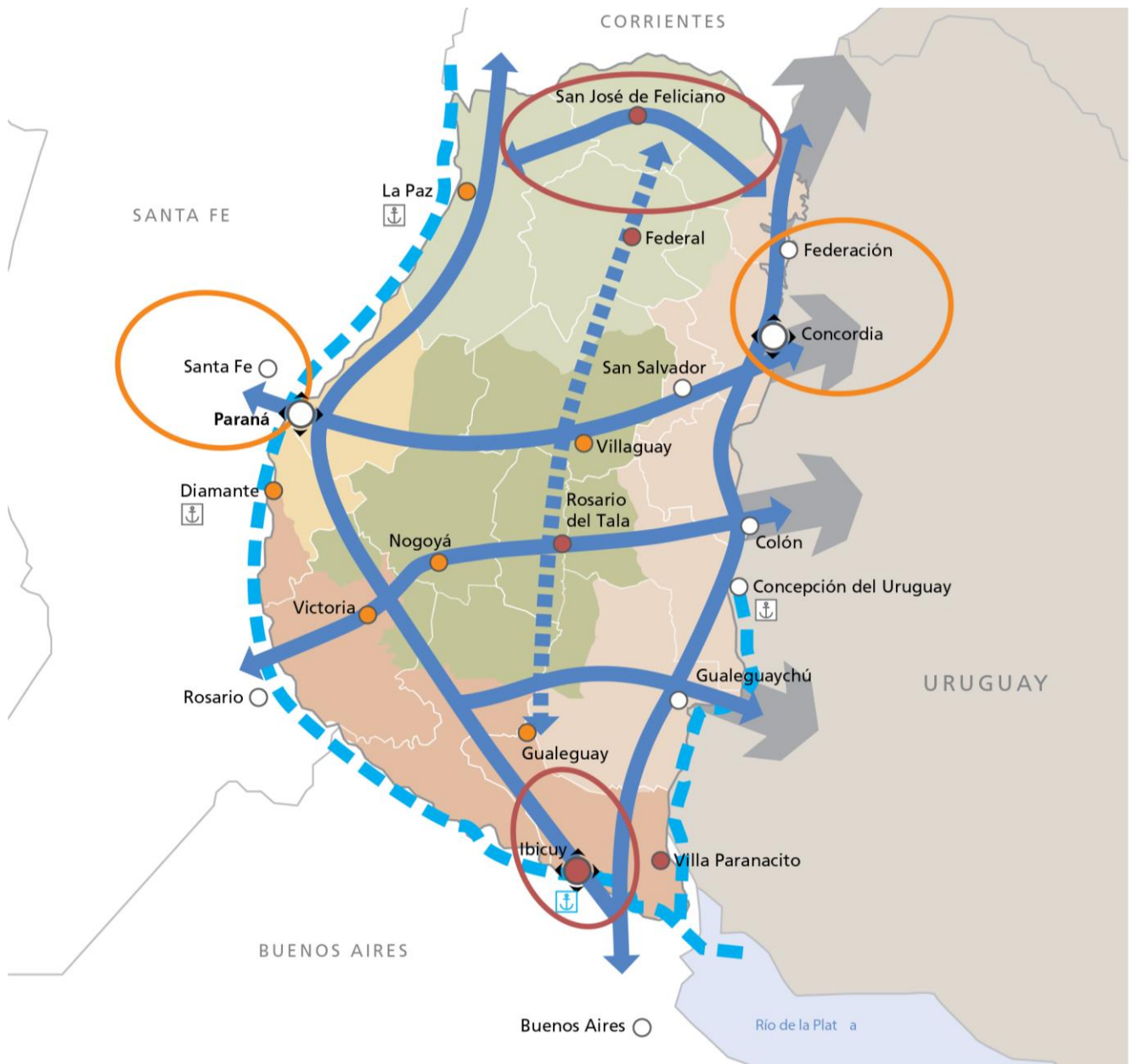
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar		<b>Regiones a desarrollar</b>
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		<b>Subregiones a potenciar</b>
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualeguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovia Paraná-Paraguay		<b>Subregiones a desarrollar</b>
	<b>Regiones a potenciar</b>		Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		



## Planes existentes de la localidad

Victoria cuenta con varios programas y planes locales y regionales de los cuales se destacan algunos referidos a vivienda, infraestructura urbana, y gestión urbana y territorial, que se encuentran en vigencia y desarrollo, o que se encuentran en suspenso pero que son relevantes en el sector.

- Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. Facultad de Ciencia Política, Instituto de Gestión de Ciudades. Universidad Nacional de Rosario. Coordinación: Patricia Nari. 2011. En vigencia
- Programa Hábitat. Barrio “Garrotazo”. Dirección de Obras y Servicios Públicos. Secretaría de Planeamiento – Municipalidad de Victoria. Informe técnico Primer Cuartel – Zona Barrio El Garrotazo. 2016. Presentado.
- Plan GRSU Victoria. Secretaría de Obras y Servicios Públicos. Municipalidad de Victoria. Análisis Final de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. 2012. En vigencia.
- Parque Industrial seco
- Proyecto Costa Productiva.
- Plan vial doble enlace Rosario Victoria – DNV
- Proyecto para el borde costero.
- Proyecto Puerto de Turismo, Comercial y de Servicios.
- Plan Director de Desagües Cloacales. Provincia de Entre Ríos. Concejo Federal de Inversiones. 2017. Ing. Roberto Gustavo Funes. Proyecto para planta de tratamiento de líquidos cloacales y recambio y ampliación de red.
- País Digital. Gobierno electrónico. Tecnologías de Información y Comunicación (TIC's): plataforma de acceso común a diferentes Servicios de Gobierno Electrónico (e-gov) orientadas a la prestación de servicios en línea a los ciudadanos.
- Obra pluvial "Cuenca Ezpeleta": optimización del sistema de conducción de los excedentes pluviales de calle Ezpeleta entre Boulevard Eva Perón y calle Junín. Etapa inicial (15% de su ejecución).
- Estación Solar en la ciudad de Victoria. a través de un convenio con la Escuela de Educación Técnica "Pedro Radío" y permitirá, tanto a vecinos, como a visitantes, abastecerse de agua caliente o cargar dispositivos móviles (celulares, tablets, etc.).
- Pileta de natación municipal: Primera pileta de natación pública en el Refugio Comunitario del 4to Cuartel.
- Programa RSU: mediante convenio celebrado con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, se recibieron "Campañas para la Separación de Residuos", cuyo fin es promover la recuperación de residuos sólidos, mediante la separación e inversión en el ciclo de reciclado, identificadas mediante colores para los diferentes tipos de residuos.
- “Mi Ciudad LED”, convenio con ENERSA para el recambio del alumbrado público por sistema de iluminación LED.
- "Herramientas Digitales para la Comercialización de la Agricultura Familiar". La Municipalidad de Victoria, a través de la Dirección de Producción y Desarrollo Local, convoca a aquellos Productores de Agricultura Familiar en actividad a participar de la Jornada de Capacitación
- Centro Cívico y Terminal de Ómnibus: Su diseño fue realizado mediante “Concurso Provincial de Anteproyectos del Nuevo Centro Cívico y La Nueva Terminal de Ómnibus de la Ciudad de Victoria”. Del año 2011. El concurso fue promovido por el Ministerio de Planeamiento Infraestructura y Servicios de Entre Ríos y organizado por el Colegio de Arquitectos de Entre Ríos. Actualmente se encuentra en fase de construcción.
- Ente Mixto de Victoria Turismo (EMVITUR). En conformación.
- Consorcio de Viviendas Victoria. Plan de viviendas de administración municipal con fondos nacionales mediante convenio con la Secretaría de Hábitat y Viviendas de la Nación, destinadas a sectores que no pueden calificar para otros planes.
- "Plan de Ciudades Sustentables". del Ministerio de Ambiente y Desarrollo

Sustentable de la Nación. Acuerdo de cooperación para brindar asistencia técnica a las ciudades para la elaboración de los planes y la jerarquización de las metas propuestas en cada lugar que busque poner el foco en la mejora de la calidad de vida de los habitantes.

- Plan de Uso y Aprovechamiento Turístico: Islas del Delta del Paraná Victoria, Entre Ríos, Argentina. Municipalidad de Victoria. Univ. CAECE. Mar del Plata. 2012.

**Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011.**

El objetivo general del estudio es “[...] *desarrollar una estrategia de actuación local que permita abordar los principales nudos críticos de la ciudad de cara al año 2021, desde la potenciación de sus fortalezas y oportunidades, la concertación de esfuerzos público-privados, y la promoción de capacidades en el territorio, hacia un proceso de desarrollo integral y sustentable.*”

*Lo estratégico de la Agenda Victoria radica en que no aborda la totalidad de los problemas y soluciones de la ciudad; intenta determinar y actuar en aquellas cuestiones claves para su transformación y desarrollo. En este sentido, este trabajo no pretendió contener un diagnóstico exhaustivo y minucioso de Victoria, sino precisar y ajustar la mirada en los nudos críticos de la ciudad de los cuales depende su transformación.*

*Este trabajo aspira ser un aporte hacia una nueva etapa para la ciudad de Victoria; brinda un horizonte, estrategias, programas y proyectos que pondrán a Victoria en la línea de ciudades que apuestan al cambio sin perder su esencia y su singularidad.*

*Pero además Agenda Victoria es una “hoja de ruta”, desarrolla un grupo de programas, proyectos y acciones concretas que pueden ponerse en marcha en un corto y mediano plazo; pone a disposición de los actores locales, públicos y privados un conjunto de herramientas y*

## MAPA SINTESIS PLAN DE DESARROLLO ESTRATÉGICO DE VICTORIA



FUENTE: Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estrategico Victoria. 2011.

modalidades de actuación que estratégicamente se articulan en la dirección que la ciudad colectivamente discutió.

Agenda Victoria es el resultado de una estrategia de planificación de “nueva generación”, la que combina la mirada de largo plazo con las acciones cercanas que van marcando y construyendo el sentido estratégico; que logra armonizar las características de la planificación estratégica de primera generación (que enfatiza en cuestiones infraestructurales y dotación de bienes y servicios básicos) con la de segunda generación que hacen hincapié en la gobernanza democrática (participación ciudadana, colaboración público-privada, asociación en redes, etc.) y el fortalecimiento del gobierno municipal.

Una modalidad acorde a la complejidad de las situaciones urbanas y a la diversidad de los tiempos de los actores del territorio.” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 4)

#### Programa Hábitat. Barrio “Garrotazo”.

Descripción de las obras:

Desagües Pluviales, cordones cunetas, drenajes, veredas y rampas de hormigón armado rodillada, alumbrado, forestación, red cloacal, red agua potable, NIDO.

El documento aborda “[...] diagnóstico físico, utilizado en la modelación matemática para así

obtener los caudales de diseño utilizados en el predimensionamiento de las obras.

Dichas obras buscan generar una transformación del barrio, mejorándolo y remediando las deficiencias con las que cuenta el barrio. La delimitación de la zona se sustenta en el grado zona de densidad de las manzanas incluidas en el polígono, incluyéndose manzanas ocupadas en más de un 80%. Se considera que la ejecución de obras en las zonas de mayor densidad generará un mayor impacto en la sociedad, conteniendo de esta manera un mayor número de familias. El polígono delimitado se presenta en la imagen siguiente.” (Informe técnico Primer Cuartel, Barrio “Garrotazo”. 2016. Pag. 2)

#### Plan Director de Desagües Cloacales para la ciudad de Victoria.

Proyecto para planta de tratamiento de líquidos cloacales y recambio y ampliación de red.

[...] el objetivo de este trabajo es el de contar con el Plan Director integral para la recolección, conducción, elevación, tratamiento y disposición final de los líquidos cloacales de la ciudad de Victoria, que solucione los actuales problemas del sistema y prevea las acciones necesarias con un horizonte de proyección de la demanda a 20 años.” (pág. 1)

#### PLANO POLÍGONO BARRIO “GARROTAZO”

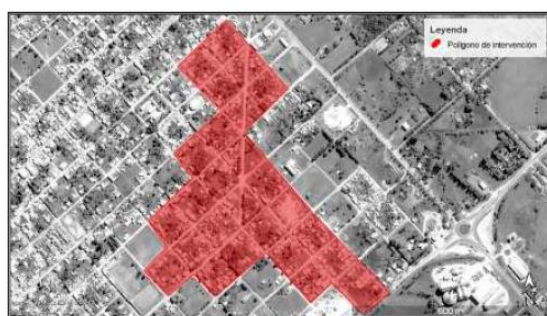
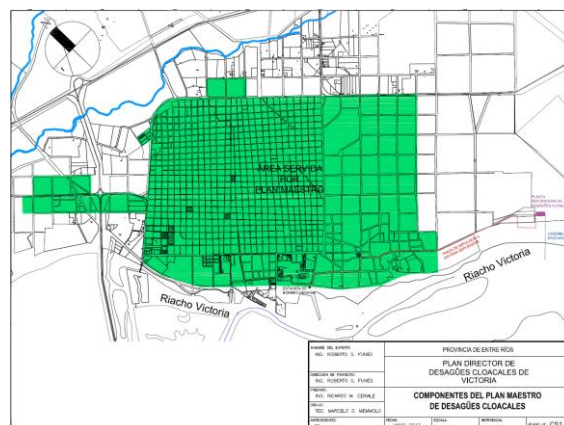


Imagen 1: Polígono de intervención.

FUENTE: Informe Programa Hábitat. Barrio “Garrotazo”.  
Dirección de Obras y Servicios Públicos. Secretaría de  
Planeamiento – Municipalidad de Victoria.

#### PLANO ÁREA DE SERVICIO DESAGÜES CLOCALES PROYECTADA



FUENTE: Informe Plan Director de Desagües Cloacales –  
Municipalidad de Victoria.



### **Obra pluvial "Cuenca Ezpeleta"**

*"Optimización del sistema de conducción de los excedentes pluviales de calle Ezpeleta entre Boulevard Eva Perón y calle Junín. Etapa inicial (15% de su ejecución).*

*Las obras incluyen: conducción secundaria bajo la vereda sur del boulevard, entre Ezpeleta y 25 de mayo.*

*Optimización del sistema primario de conducción de excedentes pluviales mediante la repavimentación de las calles afectadas por la traza de los conductos proyectados, la pavimentación de las calles laterales y la ejecución de cordón cuneta y badenes. En total en la cuenca de estudio habrá 36 calles pavimentadas o repavimentadas. Ejecución de una red cloacal paralela y los correspondientes drenes, la adecuación de las conexiones domiciliarias de agua potable y, en las calles donde existen desniveles importantes entre la línea de edificación y la vereda, se ejecutarán muros de contención."* (www.victoria.gob.ar).

### **Plan de Uso y Aprovechamiento Turístico: Islas del Delta del Paraná Victoria.**

Objetivo General: Desarrollar y ordenar a través de estrategias de planificación participativa, la actividad turística y recreativa de manera equilibrada y sostenible en las islas del Delta del Paraná, pertenecientes al Departamento de Victoria, para contribuir a la conservación de la diversidad biológica en beneficio de poblaciones locales, actuales y venideras.

### **OBRA "CUENCA EZPELETA"**



FUENTE: [www.construar.com](http://www.construar.com)

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

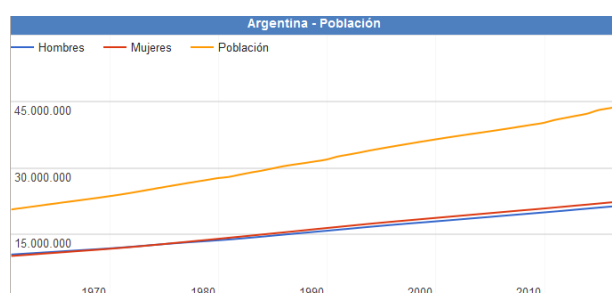
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.



Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

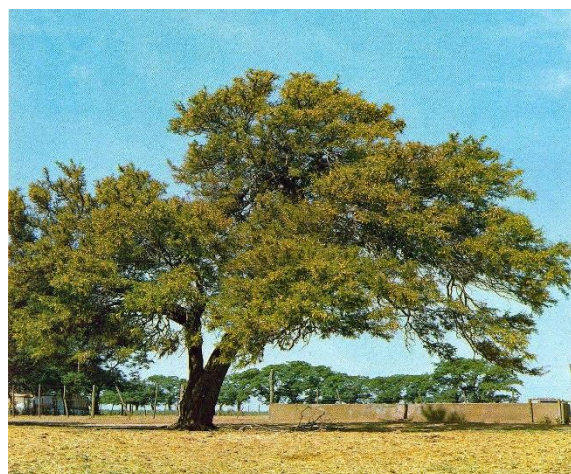
### Provincia de Entre Ríos

#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martín pescador, biguá y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el

occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoetá y los arroyos Basualdo y Tunas.



- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

## Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

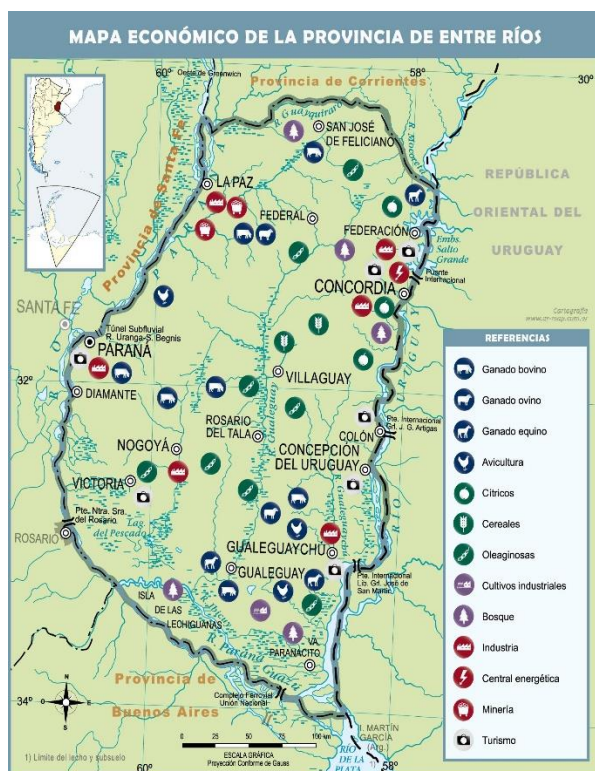
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

## Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste,



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

## Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad

ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

### Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

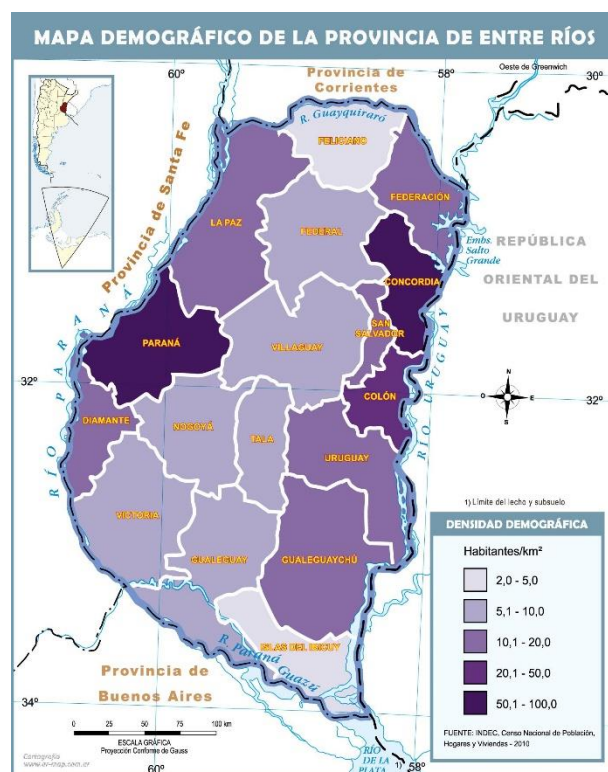
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

### Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### VICTORIA

#### Sistema Jurídico-Administrativo

La localidad de Victoria, es cabecera del departamento homónimo y tiene carácter de Municipio de primera categoría, según lo establece la Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos Nº 10027. Según lo dispuesto por dicha ley, Art. Nº2: “Los Municipios con más de diez mil habitantes podrán dictar sus propias Cartas Orgánicas, las que deberán observar lo dispuesto por los Artículos 234º y 236º de la Constitución Provincial, y asegurar como contenido mínimo lo dispuesto por el Artículo 238º de la misma. Además, establece su organización administrativa, sistema de Gobierno (Presidente Municipal y cuerpo del Consejo Deliberante), delegación de facultades y prestación de servicios.

El Artículo 7º establece “Los municipios deberán dictar normas de ordenamiento territorial, regulando los usos del suelo en pos del bien común y teniendo en cuenta la función social de la propiedad privada consagrada en el artículo 23º de la Constitución de la Provincia. A tal efecto, procederán a zonificar el territorio de su jurisdicción, distinguiendo zonas urbanas, suburbanas y rurales. En cada una de ellas se establecerán normas de subdivisión, usos, e intensidad de la ocupación del suelo, en pos del desarrollo local sostenible y la mejora de la calidad de vida de su población.” (Ley 10027)

#### Sistema Natural

La jurisdicción de la ciudad de Victoria se ubica en dos Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos: “ZAH PARANÁ y ZAH PREDELTA DEL RÍO PARANÁ.”, según el documento “Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos”. (Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH**: Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y

productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008).

La ZAH PARANÁ, tiene las siguientes características: “Superficie geográfica: 863.375 ha. Ubicación y Extensión: Región Centro y Sur Oeste de la provincia de Entre Ríos. Abarca el departamento Paraná y la porción de tierra firme de los departamentos Diamante y Victoria. Ocupa el 11% de la superficie total provincial. Los suelos de la zona son de tipo “Molisoles”, bien estructurados y con elevado porcentaje de arcillas. Su relieve ondulado, muy característico de esta provincia, lo hacen susceptible a la erosión, no obstante, si se los usa correctamente, son los más aptos para la agricultura en toda Entre Ríos.”

La ZAH PREDELTA, cuenta con una superficie de “543.850 ha. Ubicación y Extensión: Predelta del Paraná. Comprende los departamentos Diamante y Victoria en su porción insular. Ocupa

MAPA DE ZONAS AGROECONÓMICAS  
HOMOGÉNEAS DE ENTRE RÍOS.



Fuente: “Caracterización de zonas y Subzonas RIAP de Entre Ríos”. Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos.



*el 7% de la superficie total provincial. Los suelos de esta zona son el típico ambiente deltaico, donde es factible encontrarlos todo el año bajo agua, con una capa de materia orgánica de profundidad variable sin descomponer, que no los hace aptos para uso agrícola. Otra forma de encontrarlos es con mejoras, como endicamientos o sistemas de drenajes, que permiten su utilización agrícola."*

Estas ZAH comprenden parte de dos cuencas hidrográficas: la Cuenca "Aportes menores al Río Paraná" y la cuenca "Sistema del Delta". La primera, *"...abarca una superficie total de 6.205 km<sup>2</sup> (corresponde a una parte del departamento Paraná, Victoria, Diamante y La Paz). Los principales cursos son los arroyos Hernandarias, María Chico y Antonio Tomás; la longitud total de los cursos es de 2.734 km y la densidad de drenaje es de 0,440 km/km<sup>2</sup>." [...]* La cuenca "Sistema Delta" *"...sector oeste. La misma ocupa una superficie de 14.465 km<sup>2</sup>. Los cursos principales son el Paraná y Paraná Guazú, que en total tienen una longitud de 7.818,5 km. Esta cuenca presenta una densidad de drenaje de 0,54*

*km/km<sup>2</sup>."* (Dirección de Hidráulica de Entre Ríos, 2006).

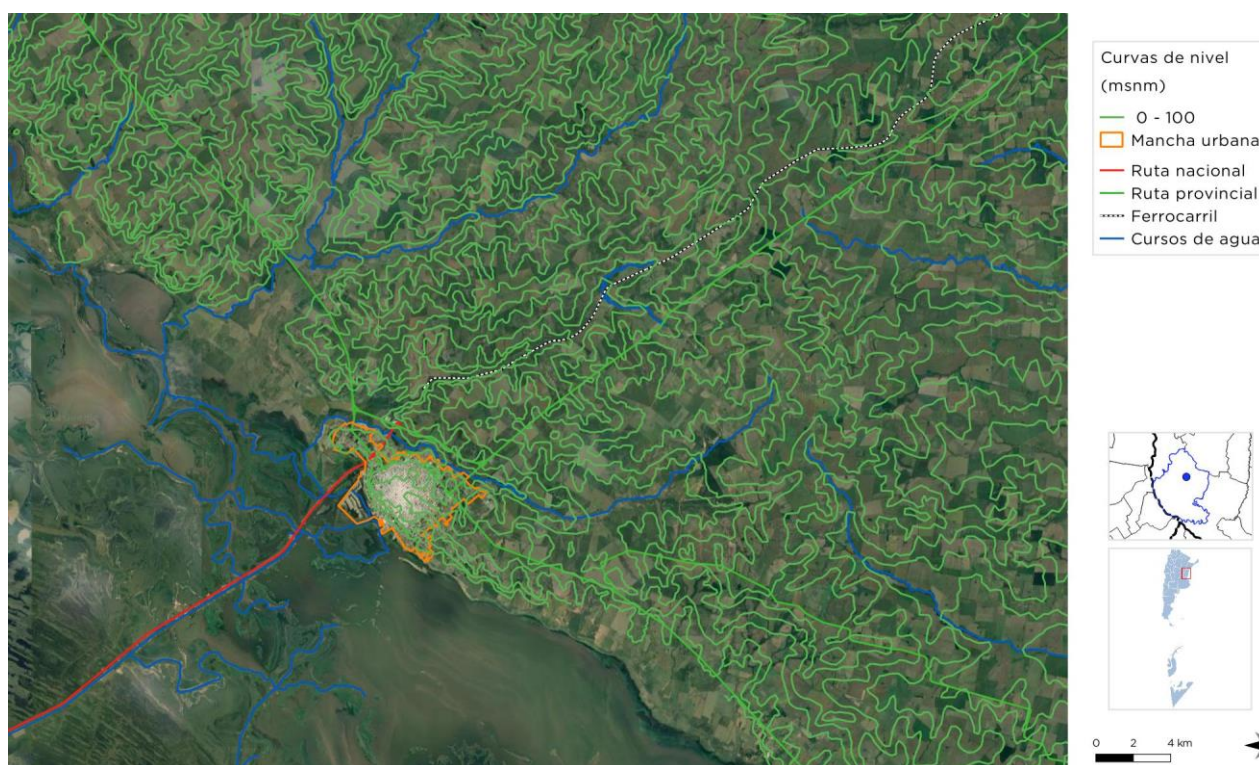
## Superficie de la localidad

La ciudad de Victoria es la cabecera del departamento homónimo. El departamento Victoria, se ubica sobre el margen izquierdo del río Paraná, tiene una superficie de 6.822 km<sup>2</sup> y una población de 35.767 habitantes, según el Censo 2010.

La ciudad de Victoria, se ubica a unos 100 km al Sureste de la ciudad de Paraná, en el margen del delta del Paraná, en tres Distritos. El área urbana, en los Distritos Corrales y Laguna del Pescado, mientras que el área insular de su jurisdicción, se ubica en el distrito Isla del Pillo.

La superficie total alcanza las 425.200 ha. Incluye una amplia zona insular/deltaica hasta el límite provincial oeste sobre el Río Paraná, mientras que la planta urbana abarca unas 551 ha. La Ordenanza N°2.185/03 declara Área Natural protegida a las 376.000 ha de islas, pertenecientes al municipio.

### MAPA CURVAS DE NIVEL VICTORIA Y ÁREA DE INFLUENCIA



Elaboración: SPTyCOP. FUENTE: IGN Instituto Geográfico Nacional.

Limita al este con el departamento Nogoyá, al norte con Diamante, al sur con Gualaguay y al oeste con el río Paraná y la vecina Provincia de Santa Fe.

## Relieve

El sector deltaico de Victoria, se caracteriza por tener una amplia llanura aluvial antigua y deprimida, ubicada al oeste del Aº Espinillo, río Victoria y laguna del Pescado. Presenta elevaciones menores a los 13 msnm y una densa trama de islas, arroyos y cursos menores en cuyos valles existe una transición entre el monte del espinal y el bosque en galería. Los suelos de esta zona, corresponden a los denominados como área deltaica, con gran contenido de materia orgánica y que pueden ser encontrados durante todo el año bajo agua. Por sus características, esta zona alberga una exquisita variedad de flora y fauna.

La planta urbana y su entorno inmediato, se asienta sobre las estribaciones finales de la rama suroccidental de la Cuchilla de Montiel, con suelos predominantes correspondientes al Orden Molisol. Ello determina un paisaje con fuertes ondulaciones locales, que caracteriza la región circundante, desde el Aº Nogoyá hacia el Norte, con 2 colinas de pendientes pronunciadas (hasta 6%) y alturas de entre 80 y 35 msnm. Entre los cursos de agua con alta significación local deben destacarse: el Aº Del Ceibo; el Aº Corrales, el Aº Carbón Chico, con influencia sobre la captación de agua para potabilizar; y el río

Victoria que, naciendo en el extremo norte del Departamento Victoria, escurre hacia el sur recolectando numerosos aportes hasta desaguar en el río Paraná Pavón. De la compleja estructura hidrogeográfica local debe destacarse además la Laguna del Pescado (declarada "RESERVA ÍTICA INTANGIBLE" junto a sus vías de comunicación con el Río Victoria por el Decreto Nº 4.224/68), un amplio espejo de agua de mínima profundidad ubicado sobre el límite Sur de la Planta Urbana.

## Clima

En toda la región, la dirección predominante del viento es la Sureste, las precipitaciones medias anuales están dentro de los 1.000 a 1.100 mm y se puede encontrar una temperatura anual media de 18,2 °C con una media máxima anual de 23,8 °C y una media mínima anual de 12,8 °C, la máxima absoluta es 42 °C y la mínima absoluta de – 5,5 °C.

## Sistema Económico

Económicamente, Victoria se desarrolla mayormente sobre una base extensiva en la zona deltaica (ganadería bovina, apicultura, pesca) e intensivas en el sector continental (agricultura, ganadería, extracción minera, tambera, apícola y avícola).

Se destacan zonas con varias radicaciones industriales tales como, acopio de cereales,

### DELTA DEL RÍO PARANÁ



FUENTE: [www.regionlitoral.net](http://www.regionlitoral.net)

### LOMADAS EN ZONA RURAL



FUENTE: [www.regionlitoral.net](http://www.regionlitoral.net)

alimentos balanceados, frigoríficos de pescado y bovino, fábrica de bloques para construcción (que prevé relocarse en zona industrial), industrias lácteas. A ello debe sumarse una red comercial y de servicios, fundamentalmente agropecuarios, de transporte y orientados al comercio minorista.

En cuanto a la actividad turística y los servicios a ella asociados, han tenido un marcado desarrollo en la última década, y se han potenciado a partir de la vinculación vial Rosario- Victoria. Como atractivos se destacan tanto el paisaje local y su entorno (que propician múltiples actividades recreativas, de esparcimiento, turismo rural), atractivos arquitectónicos e históricos (Abadía Benedictina, catedral y otros sitios), así como los carnavales y el parque termal Victoria del Agua inaugurado en 2010. Vinculadas a este desarrollo, se destaca la instalación de un importante hotel y casino, en la Av. Costanera, así como numerosos complejos de cabañas y alojamientos.

Otros lugares destacados son los balnearios sobre la ribera del Paraná. Aquí se desarrollan prácticas de canotaje, jet-ski, motonáutica, remo, windsurf, velerismo, natación y pesca. Además, estos espacios cuentan con todo lo necesario para realizar campamentos. Victoria posee un puerto deportivo y comercial que ofrece rampas adecuadas para la bajada de todo tipo de embarcaciones.

En la zona de islas, se encuentran asentamientos, ligados en general a actividades económicas de subsistencia o bien extensivas. Se observa un progresivo avance de la ganadería extensiva y

otras actividades económicas primarias, constituyendo un elemento de atención por sus potenciales impactos, a pesar de la existencia de normativa que regula las actividades humanas y en particular económicas (la Ordenanza Nº 2.185/03 Declara Área Natural protegida a las 376.000 ha de islas, pertenecientes al municipio).

En educación, cuenta con 12 escuelas nivel primario, 13 nivel medio y técnico, 4 unidades educativas de nivel inicial, 5 instituciones de nivel terciario y superior.

Presenta instituciones financieras como el Banco Nación, sede del Nuevo Banco de Entre Ríos S.A. y Banco Santander.

En Salud, cuenta con nueve establecimientos de salud: un hospital de gestión provincial, un hospital geriátrico, cinco salas de primeros auxilios de gestión municipal, un Centro Integrador Comunitario, un policlínico privado.

## Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010, la población de Victoria era de 31.842 habitantes y 9.820 hogares.

## Desarrollo Humano

Los pueblos originarios de la región corresponden a las comunidades Chanás y Timbúes, muy arraigadas al río, la cual fue diezmada en 1749, por órdenes del Gobernador

### PUERTO – FCA. DE LADRILLOS



FUENTE: Elaboración propia.

### ACOPIO DE CEREALES



FUENTE: Elaboración propia.



de Buenos Aires de aquel momento. Hacia el año 1800 surgió el primer centro poblado, en la zona conocida como Barrio de las Caleras o Quinto Cuartel, denominado La Matanza, en memoria del citado hecho de armas.

Desde sus inicios, la población ha formado parte de hechos vinculados a la conformación social y política de la provincia y de la nación: En 1839 Juan Lavalle invadió Entre Ríos en su camino hacia Corrientes para derrocar a Juan Manuel de Rosas y, en 1865, el General Urquiza convocó a los entrerrianos a participar en la guerra del Paraguay. A las órdenes del coronel José María León acudió al campamento de Calá la División Victoria, compuesta por 650 hombres.

En 1899 nació la Abadía Benedictina del Niño Dios, primer monasterio benedictino de Hispanoamérica.

*“Victoria es una ciudad en creciente transformación, es “un pueblo en tiempos de cambio”, tal como la definen sus ciudadanos. A partir de 2003 con la construcción de la conexión vial Rosario- Victoria, la situación prácticamente de aislamiento de la ciudad se modificó sustantivamente. Los flujos y relaciones que tradicionalmente circulaban como Victoria-Paraná- Santa Fe; Victoria-Buenos Aires (por Zarate), se re direccionaron y ampliaron hacia Rosario (y desde allí al resto del país) impactando fuertemente en la dinámica social, cultural y económica de la ciudad.*

*La ciudad inició un proceso de cambio que la muestra diferente. Sus habitantes coinciden en que la ciudad se está transformando. [...] la ciudad ha experimentado en los últimos años un crecimiento poblacional caracterizado –en líneas generales- como vertiginoso. [...].*

Según el Censo de 2010 de Victoria, la estructura etarea se corresponde a una base poblacional ancha, con niveles de fecundidad equilibrados. Los niños y adolescentes representan el 33,89% y los adultos el 40,6%. Los adultos mayores el 14,2% y los de tercera edad el 12,3%.

*[...] Es una ciudad tranquila; los actores la definen como muy apropiada para vivir y crecer en un clima armonioso. Para algunos es conservadora y reacia a los cambios. En ella conviven de manera*

*singular dos ritmos: la movida “exógena” generada por uno de los casinos más grandes del país con la calma “endógena” de las costumbres locales. [...] Victoria es historia, cultura, arquitectura; es una de las ciudades más antiguas del país y reconocida como patrimonio histórico nacional. [...]*

*[...] la ciudad es percibida en crecimiento por los actores locales, y los problemas sociales están vinculados a una situación transicional de cambios generales de la ciudad, tanto en su perfil productivo como la inserción regional y el desarrollo urbano.*

*La ciudad crece y paradójicamente, la sensación de los actores de la ciudad es que los jóvenes no se sienten atraídos para quedarse en Victoria o volver luego de su formación. La ciudad cambia y aparecen las preocupaciones por el aumento de la demanda habitacional, el alza del precio de la tierra, la disponibilidad de infraestructura y servicios de calidad. [...]” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 34, 35).*

#### MONASTERIO BENEDICTINO



FUENTE: [www.termasdevictoria.com.ar](http://www.termasdevictoria.com.ar)

#### CERRO DE LA MATANZA



FUENTE: [www.turismoentrerios.com](http://www.turismoentrerios.com)

### INDICADORES DE VULNERABILIDAD.

Indicador	Valor Total	Valor Porcentual
Total Población	31842	-
Total Hogares	9820	-
Hogares sin acceso a agua de red	603	6.10
Hogares sin acceso a red de cloacas	4071	42.40
Hogares sin acceso a red eléctrica	582	5.90
Hogares sin acceso a red de gas	7548	76.90
Tenencia irregular de la vivienda	2163	22.00
Vivienda irrecuperable	628	5.30
Calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4)	1842	19.60
Desocupación	781	5.30
Desocupación femenina	332	3.90
Tasa de Desocupación entre 15 a 24 años	211	10.80
Trabajo infantil	101	3.60
Analfabetización	2191	7.20
Adultos sin educación superior	16222	86.70
Tasa de Mortalidad Infantil	-	1.42

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

### COSTANERA ALTA



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

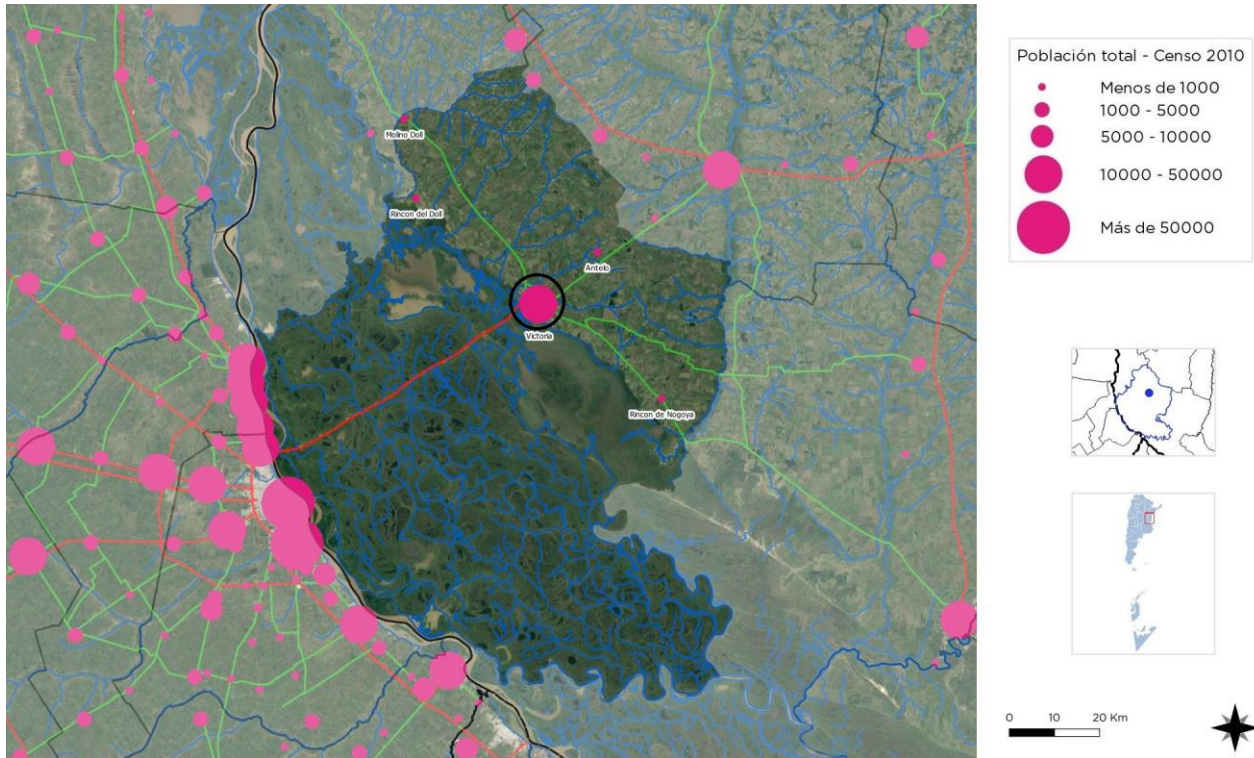
### PARROQUIA NTRA. SEÑORA DE ARANZAZÚ



FUENTE: [www.estoslugares.com.ar](http://www.estoslugares.com.ar)



**MAPA ESTRUCTURA POBLACIONAL DEPARTAMENTO VICTORIA**



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP

**VICTORIA. MAPA DE LA MANCHA URBANA**



MANCHA URBANA. FUENTE: Municipalidad de Victoria. Mapa elaborado por SPTyCOP.

## RESÚMEN DE INDICADORES

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	

## REPÚBLICA ARGENTINA



### AGUA

Hogares con Agua

84%

Hogares sin Agua

16%



### CLOACAS

Hogares con Cloaca

55%

Hogares sin Cloaca

45%



### ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

96%

Hogares sin Electricidad

4%



### GAS

Hogares sin Gas

44%

Hogares con Gas

56%



### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

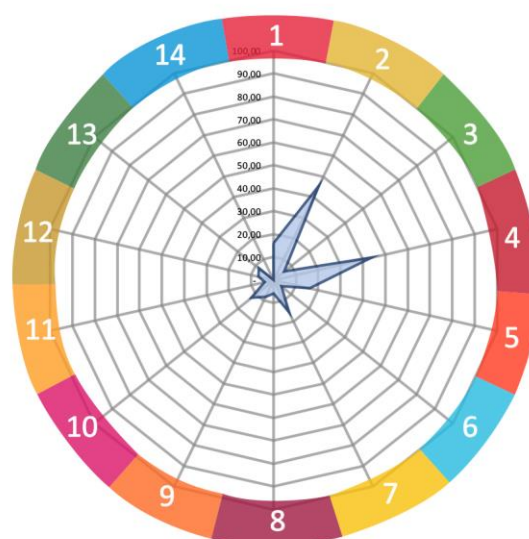
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

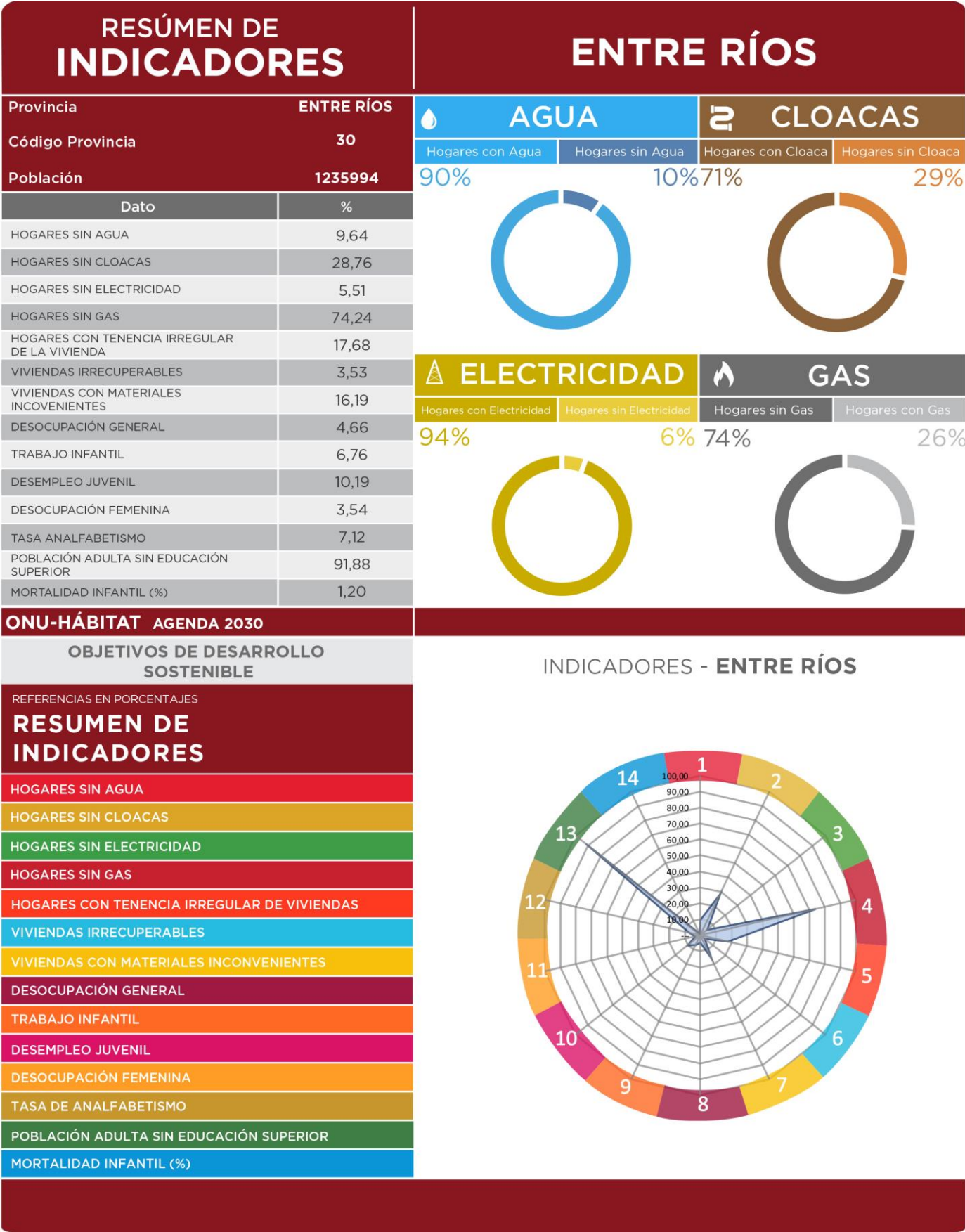
MORTALIDAD INFANTIL (%)

### INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.





COMPARATIVO MULTIESCALA	VICTORIA			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Victoria	Victoria	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	31.842	35.767	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	84,7	85,2	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,6	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	93	92,5	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	53	52,0	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	96	92,9	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	76	32,0	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	59	43,3	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	95	94,8	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	13	7,2	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Cuadro Comparativo Multiescala

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir del

análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso

total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se

construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo

sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al

100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).



## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Guaqueguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

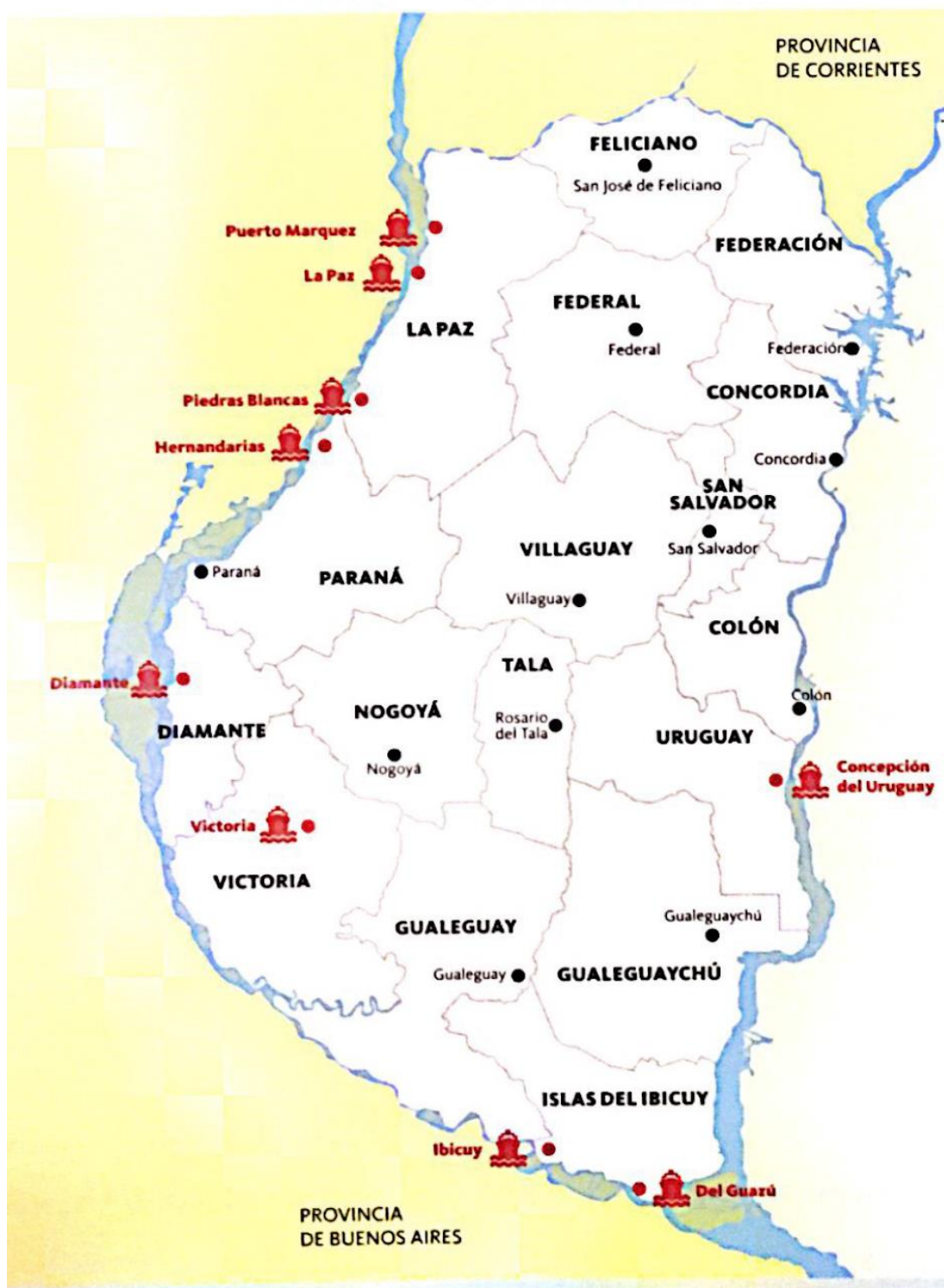
## Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201



Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

## Municipio de VICTORIA

La localidad de Victoria cuenta con red de telefonía por cable y celular a través de antenas ubicadas en la localidad por parte de las diferentes empresas prestadoras de los servicios de telefonía celular.

Sobre el eje de la RP Nº11, se desarrolla el tendido principal de red de fibra óptica. No obstante, el servicio no ha sido desarrollado en la localidad.

## Redes de Infraestructura de Transporte

La localidad de Victoria se ubica en el costado oeste de la provincia, sobre el río Paraná y su delta, en el departamento homónimo, sobre la RP N°11 y RN N°174, las cuales conforman el

corredor bioceánico central de la provincia, con accesibilidad a los Puertos de Diamante y Rosario y aeropuertos de Paraná y Rosario.

## Infraestructura Ferroviaria

La ciudad de Victoria cuenta con red ferroviaria del Ferrocarril General Urquiza (FCGU) perteneciente al ramal de Nogoyá-Victoria, con accesibilidad directa al puerto local.

Actualmente la red férrea se encuentra inoperable y el tendido desafectado en su tramo de planta urbana.

## Infraestructura Aérea

La localidad no cuenta con infraestructura aeroportuaria propia. El aeropuerto provincial más cercano se encuentra en la ciudad de Paraná, "Justo José de Urquiza", a 112km por RP Nº11. También tiene acceso al Aeropuerto Internacional de Rosario "Islas Malvinas" (Santa Fe) a 72,4 km por RN Nº174 (complejo vial Rosario-Victoria)

## Infraestructura Vial

Victoria se ubica sobre la RP Nº11. Cuenta con un sistema derivador circunvalatorio por el cual se accede a RP Nº26, a Nogoyá hacia el noreste, y a RN Nº174 a Rosario (Santa Fe) hacia el suroeste.

## Infraestructura Fluvial/Marítima

En sus orígenes, Victoria contó con puerto propio para la salida de la producción local. Actualmente, el puerto se encuentra desafectado a barcos importantes debido a la necesidad de dragados permanentes. Su uso se limita a barcazas de animales y pesca industrializada (Victoria cuenta con tres frigoríficos de pescado).

## Infraestructura Pasos de Frontera

Victoria no cuenta con pasos de frontera. El más cercano corresponde al Paso Fronterizo Guleguaychú (ARG) – Fray Bentos (ROU) a 221 km al este de la provincia.

## Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

## Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de

conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de VICTORIA

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

**a. Red Vial:** RP Nº11. Es la conectividad vial más importante de la ciudad, Conecta al noroeste con Diamante (80,1 km), Paraná (117km) y a través de la Autovía RN Nº168 y Túnel Subfluvial, con la Provincia de Santa Fe (147km). Al sureste con Guleguay (105 km), Ceibas (173km) y el complejo ferroviario Zárate Brazo Largo (253km) que lleva a Buenos Aires (337km).

Mediante intercambiador vial que oficia de circunvalación, se realizan los cruces a:

RP Nº26: Conecta con Nogoyá (44,6km) hacia el noreste.

RN Nº174: Sistema vial y Puente Ntra. Sra. del Rosario, conecta al suroeste con la ciudad de Rosario (76 km) en la Provincia de Santa Fe.

**b. Red ferroviaria:** Victoria cuenta con accesibilidad férrea a través del Ramal Victoria-Nogoyá. El mismo se encuentra no operable, y el tramo urbano en la ciudad de Victoria se encuentra desafectado a este uso. La terminal se encontraba en el antiguo puerto. Carece de cuadro y estación de trenes.

**c. Puertos:** Victoria contó en sus inicios con puerto propio. El aumento de los calados de los barcos, los elevados costos de mantenimiento para su operatividad, la competitividad con otros puertos provinciales y el complejo portuario Rosario, hicieron inviable su mantenimiento. Actualmente, se utiliza como amarre de barcasas para animales, barcos pesqueros, areneros.

En accesibilidad a puertos provinciales, el mas cercano es el de la ciudad de Diamante a 80 km hacia el noroeste. También accede al puerto de Ibicuy, a 229km al sur de la provincia, y al de Concepción del Uruguay a 203km hacia el este, sobre la margen del río Uruguay.

Luego de la habilitación del sistema vial RN N°174 y puente, la accesibilidad a las diferentes

terminales portuarias de Rosario y área metropolitana, se posicionaron como el principal centro de comunicación fluvial-marítimo para Victoria y su área de influencia.

**d. Aeropuertos:** Victoria tiene accesibilidad al principal aeropuerto de la provincia en la ciudad de Paraná, "Justo José de Urquiza", a 112km por RP N°11. También tiene acceso al Aeropuerto Internacional de Rosario "Islas Malvinas" (Santa Fe) a 72,4 km por RN N°174 (complejo vial Rosario-Victoria).

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

### Centros de Logística

En el área y región de Victoria no se encuentran centros de logística o centrales energéticas. La central energética más cercana se encuentra en la ciudad de Concordia a 306 km hacia el noreste de la provincia y corresponde a la Central Hidroeléctrica Binacional Salto Grande (ARG-ROU).

**PUENTE ROSARIO-VICTORIA**



FUENTE: [www.region.com.ar](http://www.region.com.ar)

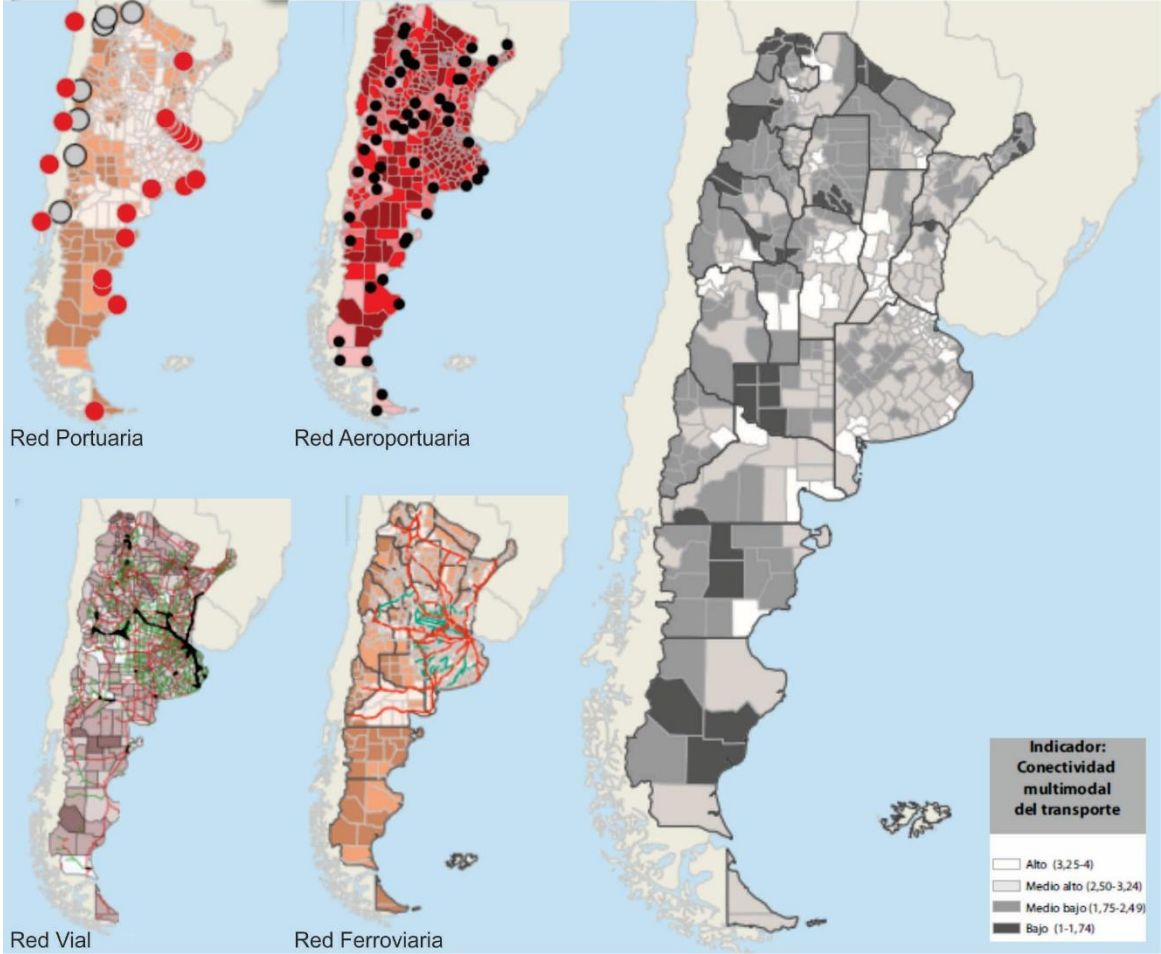
**ROTONDA RN N°174/RPN°11**



FUENTE: [www.welcomeargentina.com](http://www.welcomeargentina.com)



Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variab	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				ENTRE RIOS
Departamento				VICTORIA
Aeropuerto	3			
Ferrocarril	2			
Puerto	4			
Indice Vial	3			
Indice de Conectividad de Transporte				3
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP				



## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

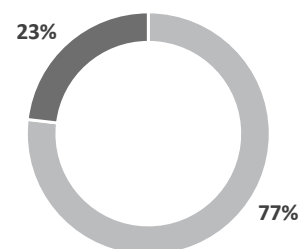
Victoria, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, contaba con servicio de gas natural por red del 23% aproximadamente de cobertura de la planta urbana, siendo la empresa prestadora del servicio REDENGAS.

El porcentaje restante de la población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc.

Según la información publicada en el documento “Agenda Victoria 2021”, formulada con datos suministrados por la Municipalidad en el año 2011, la red de gas natural se concentra en mayor medida entre el Segundo y Tercer Cuartel, distribuyéndose de la siguiente manera:

- Segundo cuartel: 75%
- Tercer cuartel: 82%
- Primer cuartel: 44%
- Cuarto cuartel: 53%
- Resto: 0%

### Población con acceso al servicio de red de gas



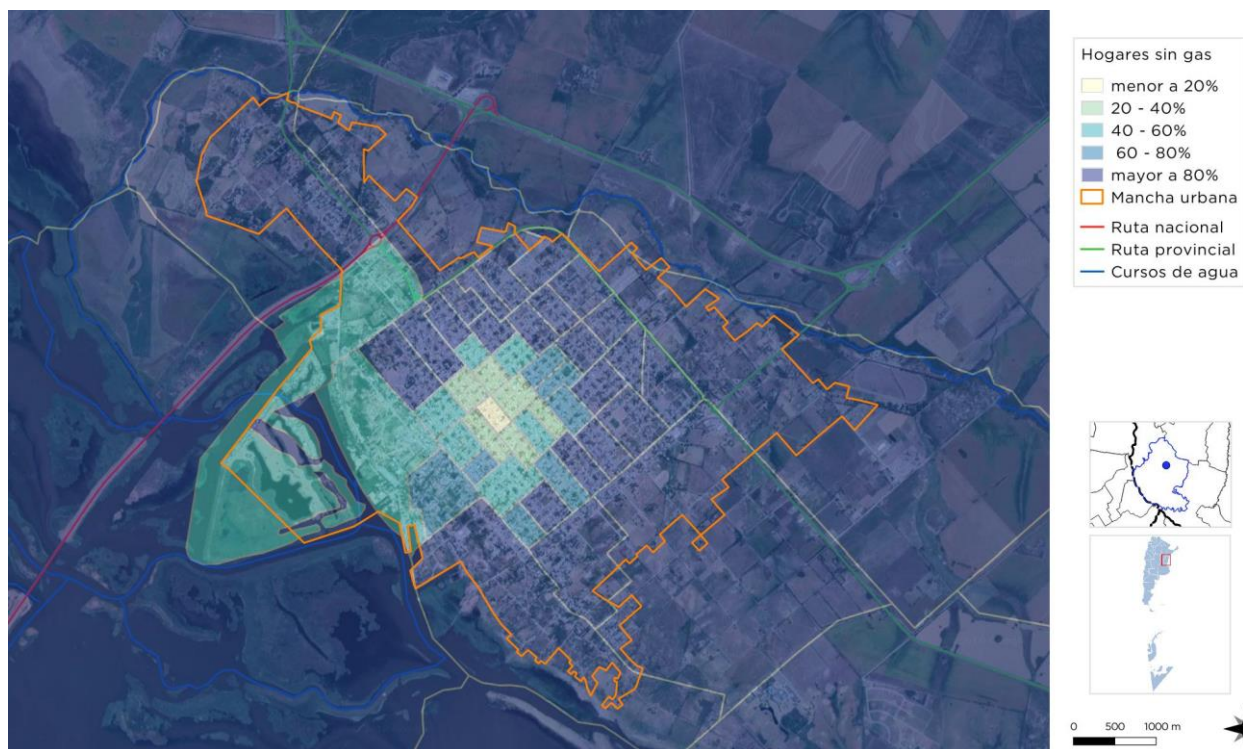
■ Hogares sin gas ■ Hogares con gas

FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.



FUENTE: Agenda Victoria 2011.

### MAPA DE COBERTURA DE RED DE GAS



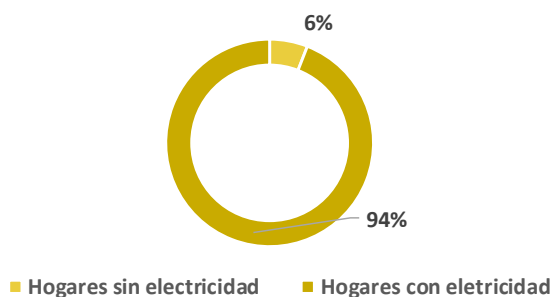
FUENTE: En base a datos del INDEC, censo 2010. Elaboración: SPTyCOP.

## Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de Victoria cuenta con un 94% de cobertura de red eléctrica, el servicio es prestado por la Empresa ENERSA, encargada de la distribución de energía eléctrica en la localidad.

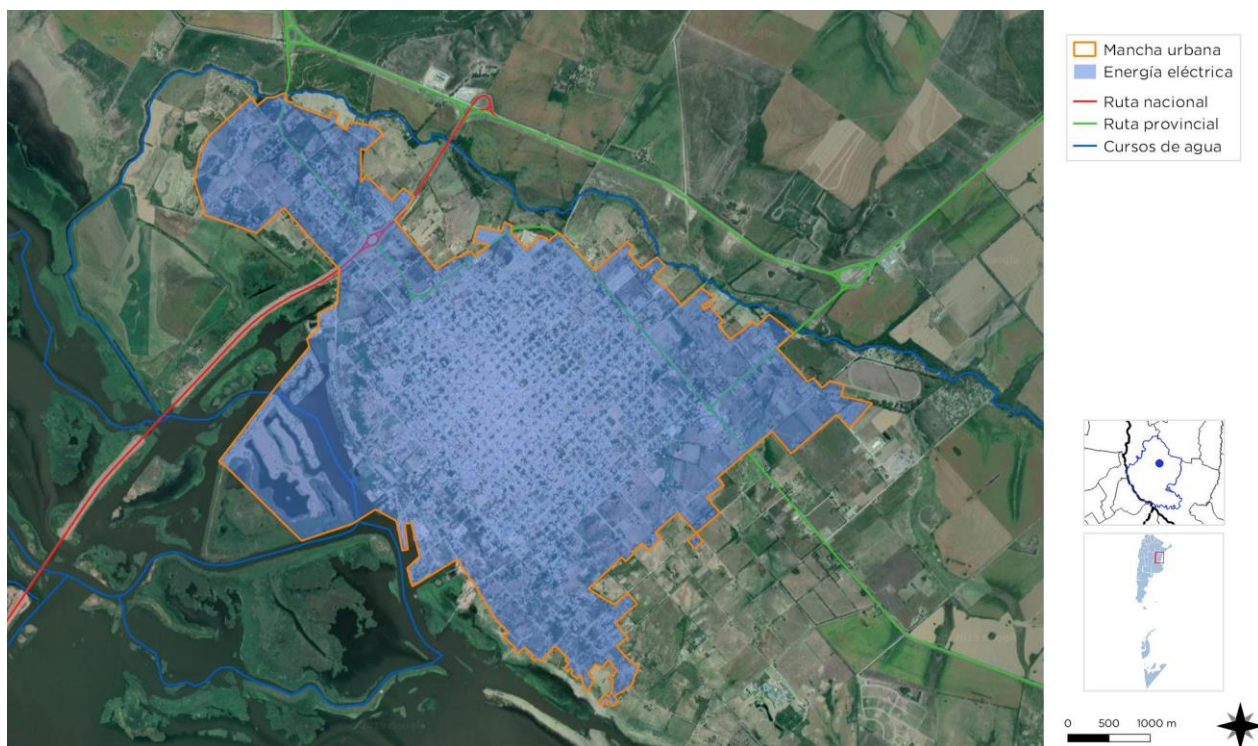
La red de alumbrado público está a cargo de la Municipalidad alcanzando al 100% de las calles en planta urbana y espacios públicos. Según la información suministrada por la Municipalidad se ha puesto en marcha un plan de recambio de lámparas para llevar al 100% del alumbrado al sistema LED.

Población con acceso al servicio de red de electricidad



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

## MAPA DE COBERTURA DE RED DE ELECTRICIDAD



FUENTE: En base a información suministrada por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La ciudad de Victoria basa su movilidad en el transporte carretero. Su principal eje de conectividad provincial corresponde a la RP N°11, y en conectividad nacional, la RN N°174 que vincula con Rosario (Santa Fe) a través del puente Ntra. Sra. del Rosario. La accesibilidad a estas rutas es directa y, por medio de la cuales, se trasladan bienes y personas.

Si bien se encuentra atravesada, en su costado noroeste, por las vías del ferrocarril, este medio de transporte no se encuentra en funcionamiento. Aun cuando fue el principal medio de transporte, actualmente solo representa un testimonio histórico y patrimonial en la ciudad.

En cuanto al transporte de pasajeros, la localidad cuenta con servicio de transporte urbano por medio de cuatro líneas de colectivos identificadas por colores: amarillo, azul, naranja y verde.

En cuanto al servicio de transporte interurbano de pasajeros de media y larga distancia, cuenta con estación terminal de ómnibus ubicada en un área muy urbanizada con calles estrechas. Debido a las dificultades de accesibilidad, se realizó un Concurso Provincial de Anteproyectos para el diseño del Nuevo Centro Cívico y La Nueva Terminal de Ómnibus de la Ciudad de Victoria” realizado en el año 2011. El mismo se encuentra en construcción y se emplaza en Boulevard Pueyrredón, cercana a la Sociedad Rural, tendrá una superficie cubierta de 528 m<sup>2</sup> y seis dársenas para colectivos.

Actualmente cuenta con seis empresas que prestan servicios diarios dentro de la provincia, principalmente hacia y desde, Paraná, Diamante, Gualeguay, Nogoyá como principales destinos, y localidades aledañas, además de servicios



## MAPA DE ESTRUCTURA VIAL



FUENTE: En base a información suministrada por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

interprovinciales a Santa Fe, Buenos Aires, principalmente, e internacionales a la República Oriental del Uruguay.

El principal polo de atracción provincial de la movilidad es la ciudad de Paraná, por ser la cabecera provincial. Cuenta con las dependencias de las administraciones provinciales y nacionales, juzgados, centros de atención y servicios especializados, el principal centro hospitalario de la Provincia, junto a un amplio abanico y diversidad de especialidades médicas y centros de atención privados.

En educación, Paraná junto a Oro Verde y Villa Libertador San Martín, son los principales oferentes de estudios superiores, especializaciones, cursos, etc. Además, Paraná se vincula con Santa Fe (La Capital, Provincia de Santa Fe, a escasos 20 km y a 147 km de Victoria por lo que la oferta de servicios, empleo, educación y salud se multiplica.

No obstante, desde la habilitación del complejo vial y puente Rosario-Victoria, la ciudad de

Rosario (Santa Fe) y su área metropolitana, a escasos 76km, es el principal centro de atracción en cuanto a oferta educativa, acceso a especialidades médicas, recreación, actividad comercial, servicios, movilidad (cuenta con aeropuerto internacional), intercambio productivo (industrias y puertos), entre otros.

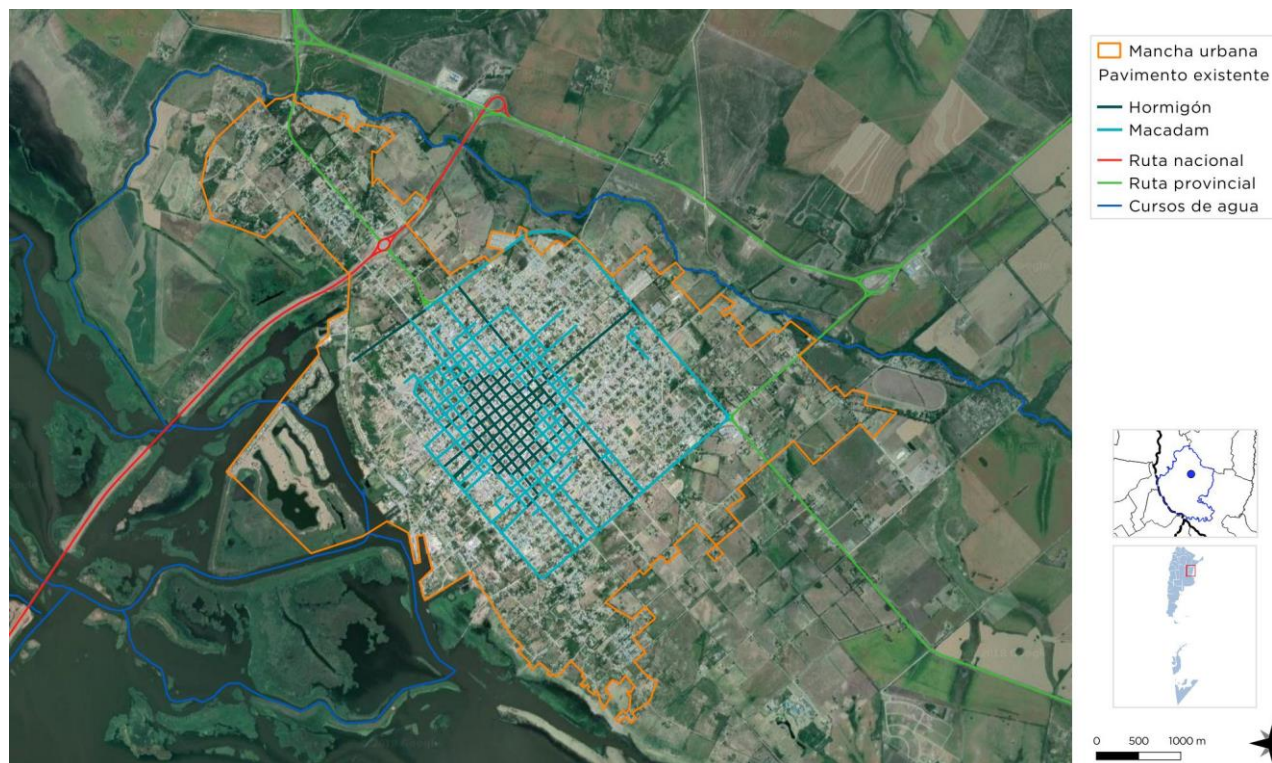
Victoria es cabecera departamental, por lo que se constituye en el centro de dependencia jurisdiccional de las localidades que se encuentran en su jurisdicción departamental.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de

## MAPA DE RED VIAL



FUENTE: En base a información suministrada por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Los accesos urbanos a Victoria se encuentran definidos en diferentes escalas. Por un lado, la accesibilidad territorial se realiza por la RP N°11, la cual cruzaba la ciudad prácticamente en el medio del área urbana. La construcción y habilitación del circuito derivador, que oficia de circunvalación norte, conectando con todas las vías de comunicación territoriales, ha saneado los atravesamientos y ha ordenado la circulación pasante – local, pesada - liviana.

Actualmente, el antiguo atravesamiento de la RP N°11, ha dejado sus funciones de comunicación interurbana y se ha convertido en acceso urbano comprendido por Av. de los Benedictinos.

En el costado noroeste, se ubica el acceso y conexión de la RN N°174 (a Rosario), constituyendo un borde muy marcado entre el

área más antigua de la ciudad, y el crecimiento hacia este sentido. Cuanta con dos atravesamientos: uno a nivel de la ruta, hacia el noreste, con mínimo uso; y otro bajo nivel de la ruta, hacia el suroeste, con mayor uso de tránsito que se constituye en Av. Esteban Lonne.

Los ejes primarios urbanos de borde, que han definido el cuadro urbano fundacional, son los principales receptores de los accesos a la ciudad, a los cuales se vincula por medio de rotondas bien señalizadas:

- Bv. Eva Perón: es el receptor de Av. De los Benedictinos, como continuación de la RP N°11 desde el noroeste.
- Bv. Lavalle/Bv. Pueyrredón: es la continuación de la RP N°11 hacia el sureste.
- Bv. Brown: es la continuación de la RP N° 26 hacia el este.

El viario interno de la ciudad de Victoria está constituido por el trazado urbano original en un damero de aproximadamente 700 manzanas, que sirvió como matriz ordenadora,



### ACCESO NUDO RPNº11



FUENTE: [www.welcomeargentina.com](http://www.welcomeargentina.com)

### PUERTO



FUENTE: Elaboración propia

### COSTANERA



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

conformando un cuadrado rodeado o delimitado por bulevares anchos de borde que oficiaron de límite urbano por mucho tiempo. El viario interior quedó conformado por una grilla de calles estrechas (de 10 y 15 metros) sin presencia de otros ejes interiores de mayor jerarquía. Se destacan como principales, las calles que vinculan los accesos con el área central, la plaza en torno a la cual se ubican la iglesia y el centro cívico, pero conservan las características que el resto del viario, aumentando el caudal de tránsito.

Las expansiones y derrames urbanos por fuera de la estructura original, se desarrollaron mayormente hacia el noroeste, y al sureste, y en menor medida hacia el borde costero y noreste.

El crecimiento hacia el noroeste se formó en relación al ex acceso de la RP Nº11 y atraídos por la Abadía de los Benedictinos. Aquí la estructura conserva en parte las características de la macro manzana con menor densificación y subdivisión, sin destacar ejes interiores salvo Av. De los Benedictinos (ex RP Nº11) y Bv. Esteban Lonne. Como singularidad, se han desarrollado loteos con una estructura orgánica, alejada de la tradicional cuadrícula.

El sector costero, se desarrolló como centro de servicios relacionados al puerto e instalaciones productivas. Actualmente, el puerto solo funciona para barcas de animales, pesqueros y areneros, pero se mantienen algunas instalaciones como una fábrica de ladrillos y un frigorífico de pescados, por lo que aun ingresa al sector transportes de carga. El resto, ha sido incorporado a usos recreativos y turísticos al conformar una avenida costanera, paseos, playas, sector de camping y asadores, servicios complementarios y deportes acuáticos.

Mediante un puente, se ha desarrollado un barrio privado en el sector de islas entre el inicio de la costanera y la RN Nº 174. Este barrio privado cuenta con este único acceso restringido al público y se desarrolla como loteo con amarras privadas e individuales. Este tipo de emprendimiento inmobiliario, se inicia y prolifera, luego de la habilitación del puente Rosario Victoria.

Hacia el sureste, el desarrollo también está relacionado al eje de la RP N°11, con presencia de actividades productivas e industriales, donde prevalece la macro manzana característica de la provincia y menor subdivisión del suelo. Hacia y sobre el borde costero, se desarrolla un sector más residencial. Aquí la estructura se presenta desordenada en relación a la trama original, producto de algunas continuidades viales, pero con desviaciones que evidencian una apropiación de tipo espontánea más que planificada. Tampoco se destacan ejes jerarquizados.

Hacia este sentido, también se ha instalado el complejo termal Victoria del Agua, el cual ha tensionado el crecimiento particularmente con emprendimientos turísticos, alojamiento y barrios residenciales.

En síntesis, se reconoce una estructura vial interior y urbana homogénea, sin destakes de algunos ejes sobre otros, donde el anillo de borde, los ejes territoriales y la costanera se constituyen en los componentes estructurales de mayor relevancia por calibre y por cualificación urbana en los sectores más residenciales y/o turísticos de la ciudad.

El mantenimiento del viario urbano lo realiza la Municipalidad, la cual cuenta con maquinaria y planta de asfalto propia. El estado del mismo es variado, el área más antigua con calles de hormigón, evidencia el desgaste del tiempo.

Los ejes territoriales son de jurisdicción provincial y nacional según la ruta y se encuentran a cargo de las Direcciones de Vialidad correspondientes, aunque la Municipalidad asiste en tareas de desmalezado, por ejemplo.

Los cruces entre rutas y los accesos se encuentran formulados mediante rotondas derivadoras las cuales funcionan correctamente, con alumbrado y señalización adecuadas.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su

### AREA CENTRAL – PLAZA SAN MARTÍN



FUENTE: Googleearth Streetview

importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la

infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.

- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

El área central de Victoria se desarrolla dentro del cuadro fundacional, particularmente en torno a la plaza principal San Martín. En sus márgenes se ubican la iglesia Ntra. Sra. de

## EDIFICIO PATRIMONIAL



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)



FUENTE: [www.regionlitoral.net](http://www.regionlitoral.net)

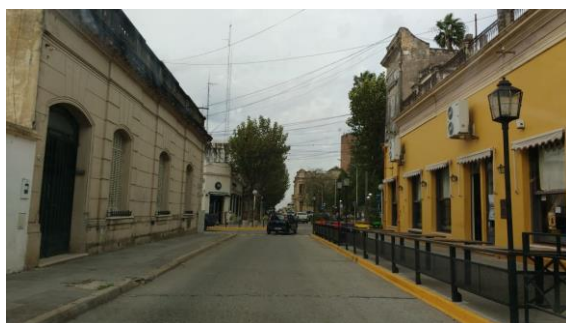
Aránzazu (declarada patrimonio municipal y provincial), el Palacio Municipal, la Jefatura Departamental de Policía, el Banco Nación, como los principales referentes.

Aquí se concentra la mayor cantidad de comercios minoristas, gastronomía y cafés, servicios, entidades financieras, sedes de administración provincial como el registro civil, del automotor, departamental de escuelas, ATER, y sedes administrativas nacionales, ANSES, AFIP, por ejemplo. Educación y salud también incorpora importantes establecimientos en el área central.

Las calles mantienen el calibre del resto del área funcional, sin destacarse sobre el resto, salvo por los usos que se vuelcan hacia las mismas. El arbolado urbano es escaso debido a veredas estrechas que no permiten vegetación de gran porte. El alumbrado tampoco se encuentra diferenciado.



### AREA CENTRAL



FUENTE: elaboración propia

La ciudad de Victoria en general y en el área central en particular, se caracteriza por la conservación de un número importante de edificios patrimoniales que datan de finales del siglo XIX y principios del XX, y una escasa sustitución de los mismos, lo que ha permitido conservar una morfología e imagen urbana particular, en cierto punto, detenida en el tiempo.

Esta particularidad se repite en otras localidades de la provincia y de la costa del río Paraná: Diamante y Gualaguay, por ejemplo, que junto a Victoria, conforman una red de ciudades que quedaron detenidas en el tiempo y aletargadas en su crecimiento por largos períodos, dejando en la actualidad, la posibilidad de conservar, preservar y fortalecer una fisonomía urbana con cualidades y escala urbana diferenciada respecto al resto de las ciudades, otorgando una plusvalía y ventaja comparativa a la hora de promocionar “la ciudad”.

*“El desarrollo de Victoria como ciudad tuvo lugar hacia fines del siglo XIX, en particular a partir de 1882, cuando se define la situación de Buenos Aires como capital del país [...]. Paralelamente al inicio de la construcción de esta ciudad, y la*

### AREA CENTRAL



FUENTE: elaboración propia

*consiguiente demanda de materiales, comienza el crecimiento de Victoria. La presencia cercana de yacimientos de cal para la industria de la construcción fue el puntapié inicial para la transformación de este pequeño poblado en ciudad. El desarrollo urbano comenzó a generarse en el barrio actualmente denominado Quinto Cuartel. Para ese entonces, Victoria se encontraba rodeada de una próspera área agrícola-ganadera, que dio origen a la conformación de una burguesía local vinculada a esas actividades y al comercio que se fue asentando en el área central. Este escenario produjo que el centro urbano se fuera consolidando homogéneamente, con construcciones, tanto públicas como privadas, de notable valor arquitectónico. Construcciones que todavía se conservan y le otorgan a la ciudad de Victoria un paisaje urbano de gran unidad y excepcional valor.” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 16).*

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

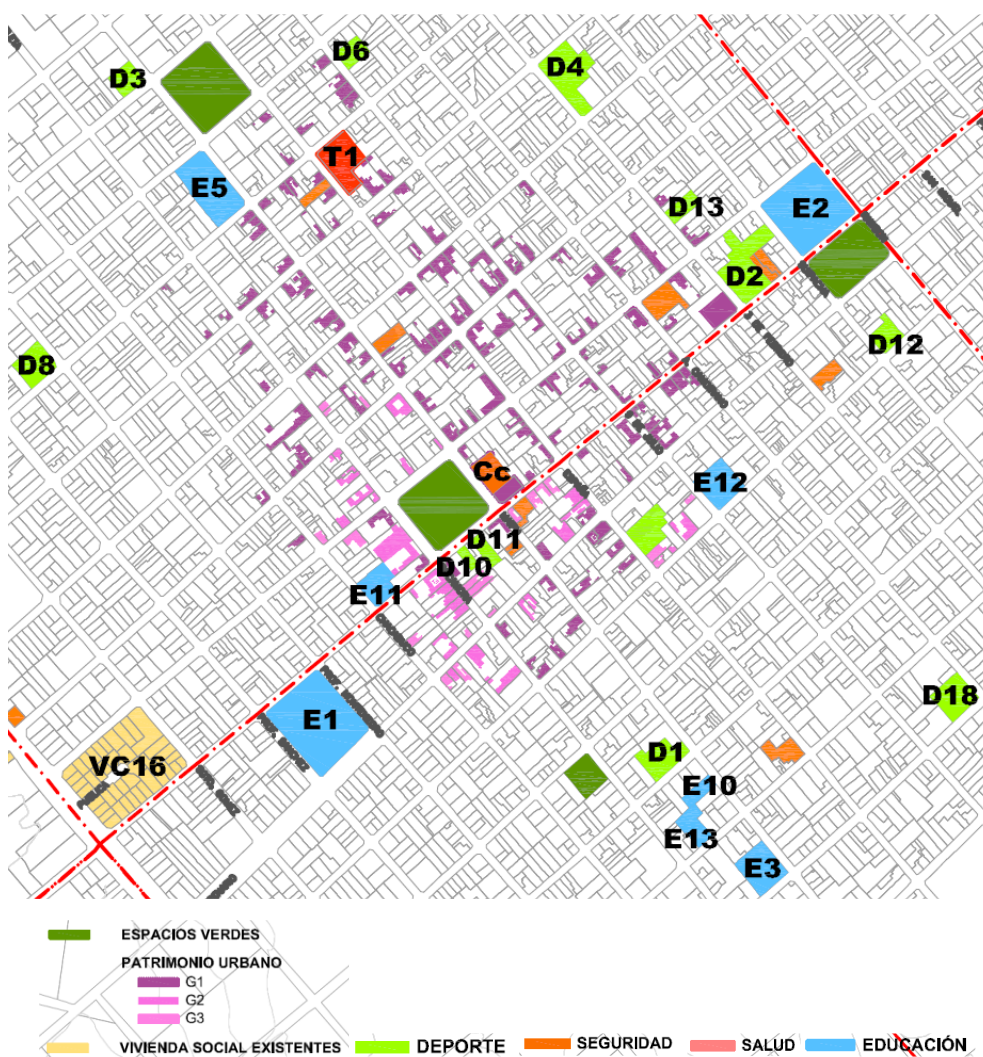
Como ya se mencionó en el apartado anterior, el área central se ubica en el centro neurálgico de la ciudad en relación a la plaza principal.

También cuenta en las cercanías, con otras plazas secundarias, de similares características, como Mariano Moreno y Libertad, en torno a las cuales se ubican algunos equipamientos e instituciones, pero no en la misma cantidad e intensidad.

En este sector, se encuentran la mayor cantidad de edificios declarados de Interés Patrimonial, mediante leyes nacionales y provinciales, decreto provincial, ordenanzas municipales:

- Ley N° 25.686/02 declarando al CASCO HISTÓRICO de Victoria, Entre Ríos, Bien de Interés histórico Nacional

### UBICACIÓN DE EQUIPAMIENTOS Y EDIFICIOS PATRIMONIALES EN AREA CENTRAL



FUENTE: Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria 2020 "Agenda Victoria" 2011.



- Ordenanza N° 1.267/95 Inventario de Edificios por sus características arquitectónicas, ambientales, históricas y culturales.
- Ordenanza N° 1.675/99: Declaración Patrimonio Histórico, Cultural y
- Arquitectónico. el edificio estación de Ferrocarril Gral. Urquiza.
- Ordenanza N° 2184/03: proteger y preservar nuestros edificios históricos. como testimonio cultural e historia.
- Ordenanza N° 2.630: creación del Programa Puesta en Valor del Casco Histórico de la Ciudad de Victoria.

No se distinguen otras subcentralidades, pero se identifican ejes de especificidad funcional relacionados a usos productivos y territoriales. Estos son los casos de los accesos urbanos y el cinturón conformado por el corredor derivador. En este último, se han instalado concesionarias de vehículos, maquinarias, junto a agroquímicas, silos y acopio de cereales, grandes contenedores distribuidores, entre otros.

Mientras, el ex – acceso de la RP N°11, Av. De los Benedictinos, ha sido objeto de la radicación de usos de tipo turísticos y comerciales, relacionados a la Abadía de los Benedictinos y su producción de alimentos artesanales de la marca “Monacal”, lo que ha atraído la instalación de cabañas, el reciclado de un antiguo molino en hotel, servicios gastronómicos y comerciales.

En general, el área central y los ejes de especificidad funcional, se destacan por los usos radicados en los mismos, aunque no cuentan con un tratamiento particularizado en su conformación urbana, ya sea jerarquizando el viario, determinando áreas peatonales, arbolado, señalética o equipamiento urbano.

### MAPA DEL ÁREA CENTRAL



FUENTE: En base a información suministrada por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

### IGLESIA NTRA. SRA. DE ARANSASÚ



FUENTE: elaboración propia

### MUNICIPALIDAD



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

### ESCUELA



FUENTE: googleearth streetview

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

La ciudad de Victoria cuenta con transporte público de pasajeros de gestión municipal. Actualmente, funcionan cuatro líneas identificadas por colores, las cuales tienen frecuencia cada hora entre semana y horario reducido los fines de semana y feriados.

Si bien todas las líneas se encuentran orientadas en llegar y acercar los distintos sectores de la mancha urbana al área central, las líneas roja y amarilla son las más enfocadas en circuitos dentro del cuadrado fundacional. La línea verde conecta hacia el noroeste, con el sector de la Abadía de los Benedictinos, y la azul con el sector de costanera, barrios hacia el sureste y parque termal.

En general, se puede dar cuenta de recorridos bastante amplios buscando acercar el transporte público a la mayor cantidad de sectores.

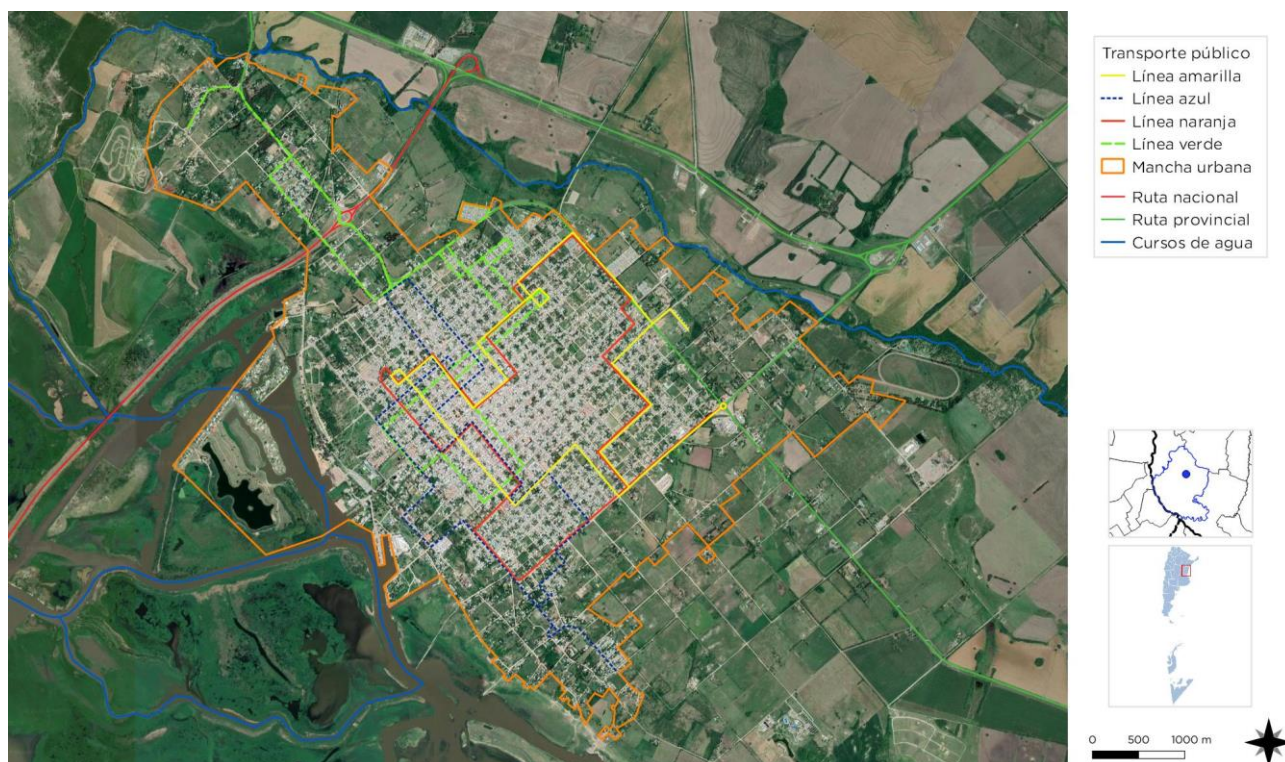
En la ciudad y particularmente al área central, ingresa transporte de caudales y transporte de carga semi-pesada para el abastecimiento de mercadería. Prevalece el tránsito por vehículos livianos particulares y no se identifican circuitos específicos para bicicletas.

El tránsito pesado pasante se ha logrado mantener fuera de la planta urbana al construirse el cinturón derivador que vincula las diferentes rutas. La habilitación del puente Rosario-Victoria, elevó notablemente el tránsito pasante (liviano y pesado) como vía alternativa de cruce interprovincial al Túnel Subfluvial Paraná-Santa Fe.

No obstante, aún se encuentran radicadas en el interior de la planta urbana, algunas instalaciones productivas e industriales, en el sector del puerto, como ser una fábrica de ladrillos y frigorífico de pescado, lo que ha



### MAPA DE CIRCUITOS TRANSPORTE PÚBLICO



FUENTE: En base a información suministrada por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

mantenido el acceso a este sector de transporte pesado mediante un circuito particularizado tomando como principal eje de circulación Bv. Brown y Bv. Mariano Moreno.

### Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

En cuento a la iluminación urbana, la Municipalidad firmó un convenio con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación para ser parte del Programa Ciudades Sustentables en el cual se incluye financiamiento para la compra e instalación de luminarias LED el cual se lleva adelante realizando el recambio paulatino, hasta alcanzar el 100% del alumbrado público en el total de la mancha urbana. En el área central, ya se ha realizado el recambio.

Mientras tanto, donde no se ha realizado recambio, el alumbrado público funciona combinando columnas y algunos sectores con

alumbrado suspendido con artefactos de vapor de sodio. En las plazas principales, se encuentran columnas de luminarias peatonales.

### Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

En el área fundacional de Victoria, las calles y veredas son estrechas y las fachadas están consolidadas en su mayoría sobre la línea municipal, dificultando la presencia de arbolado público por el escaso espacio disponible en veredas.

La forestación se encuentra concentrada en las plazas y en los centros de manzana que aún se conservan, aunque estos no son de uso público.

Sobre los bulevares y avenidas de borde, así como en los sectores de ensanche y crecimiento, los anchos de vereda son más generosos permitiendo el desarrollo de un arbolado urbano. No obstante, carece de un plan de arbolado urbano específico.

TIPO DE CALLES													
Tierra		Ripio		Adoquín granítico		Adoquín Premoldeado		Pavimento asfáltico		Pavimento Hormigón		Otro	
SI		NO		NO		NO		SI		SI		SI	
Ancho de vía existente (m):				VARIABLE: 30 M - 20 M - 15 M									
TIPO DE VEREDAS													
Calcérea		Granítica		Adoquín		Hormigón		Asfalto		No existe		Otro	
NO		SI		NO		SI		SI		SI		SI	
Ancho de vereda (m):				VARIABLE: 1,5M - 3,50M									
ILUMINACION													
Descripción del espacio a iluminar		Tipo de vía											
		Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios		Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas		Caminos peatonales		Plazas / Parques		Calles en zonas históricas		Vías con ciclovías	
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas		SI		SI		SI		SI		SI		SI	
SI		SI		SI		SI		SI		SI		SI	
Tipo y disposición de soporte de luminarias													
Vapor de Sodio Alta Presión		SI		Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición		Columna		Suspendido		Brazo mural		Otro (especificar)	
Vapor de Mercurio		SI				35%		65%		0%			
Tugsteno - Halógena		NO				7		0		0			
Tecnologías LED		SI				50/100		0		50/100			
Otro (especificar)		NO				Unilateral		SI		Tresbolillo		NO	
										Oposición		NO	
												Otro	
												NO	

## Conformación urbana y usos de suelo

En el área central, se identifica una buena mixtura de usos con una importante presencia de actividad comercial, de servicios e institucional, manteniendo los usos residenciales. En el último tiempo, también se han incorporado alojamiento temporal (hoteles, apart, etc.)

Dentro de esta área, se identifica una mayor concentración de usos institucionales, civiles y de equipamientos en las inmediaciones de la plaza San Martín.

“El centro de la ciudad se fue consolidando homogéneamente, con construcciones, tanto públicas como privadas, de notable valor arquitectónico (Municipalidad, Jockey Club, Club Social, Banco de la Nación Argentina, Banco de la Provincia de Entre Ríos, Colegio Nacional, Sociedad Italiana Dante Alighieri, Sociedad Española, entre otros). Construcciones que todavía se conservan y le otorgan a la ciudad de Victoria un paisaje urbano de gran unidad y valor.” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 20).

Hacia plaza Moreno y Libertad, los equipamientos preponderantes son educativos, religiosos, residenciales, y deportivos,

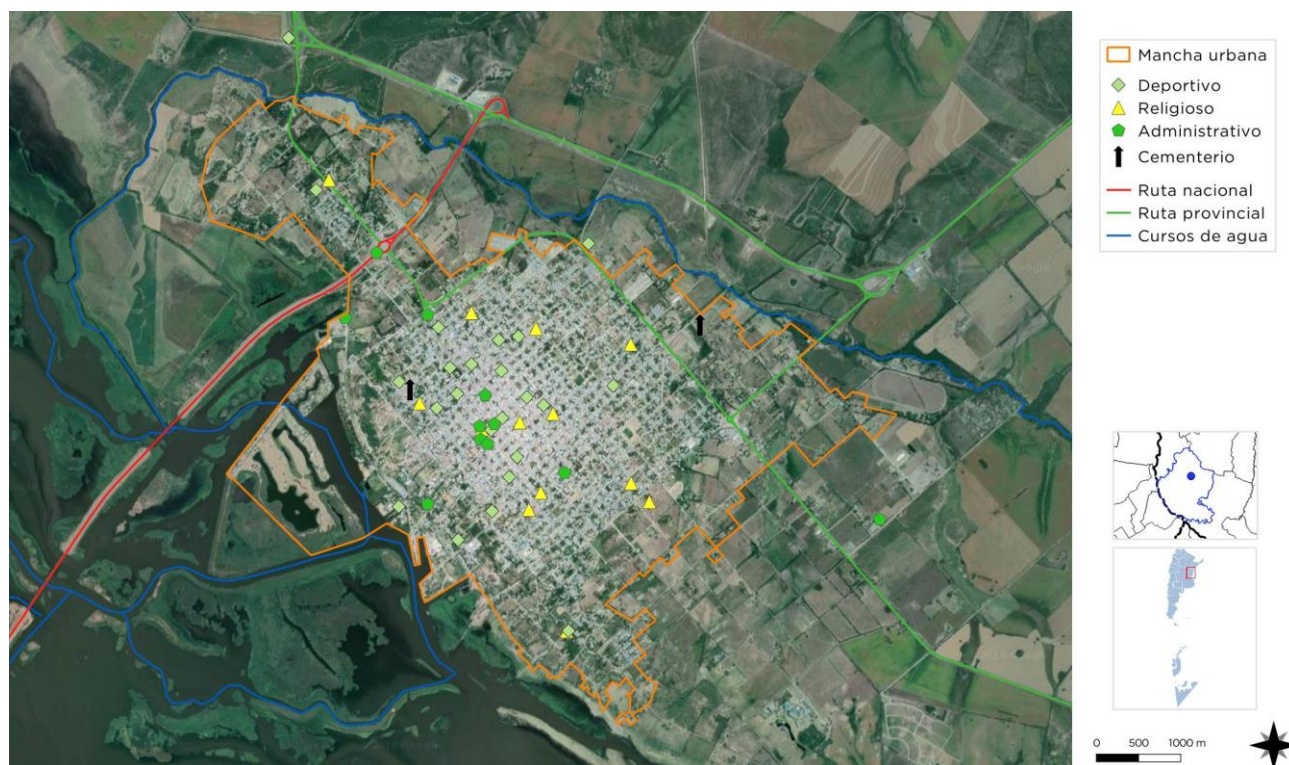
disminuyendo los usos comerciales e institucionales. Se destacan los ejes de calle Congreso y Sarmiento por la importante presencia de usos comerciales.

En cuanto al resto de la mancha urbana, los usos son predominantemente residenciales, con presencia de algunos equipamientos como escuelas, centros de salud y clubes deportivos que hacen a la vida barrial.

Los servicios turísticos se encuentran dispersos, sobre todo los alojamientos que van desde hoteles, cabañas, bungalow, entre otros. Las actividades recreativas se ubican en relación a los accesos como la Abadía y al río, como por ejemplo el parque costero y costanera, clubes náuticos, el parque termal Victoria del Agua. La mayoría de las instalaciones industriales y productivas se ubican sobre ejes de accesibilidad vial.



## MAPA DE EQUIPAMIENTOS



FUENTE: En base a información suministrada por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

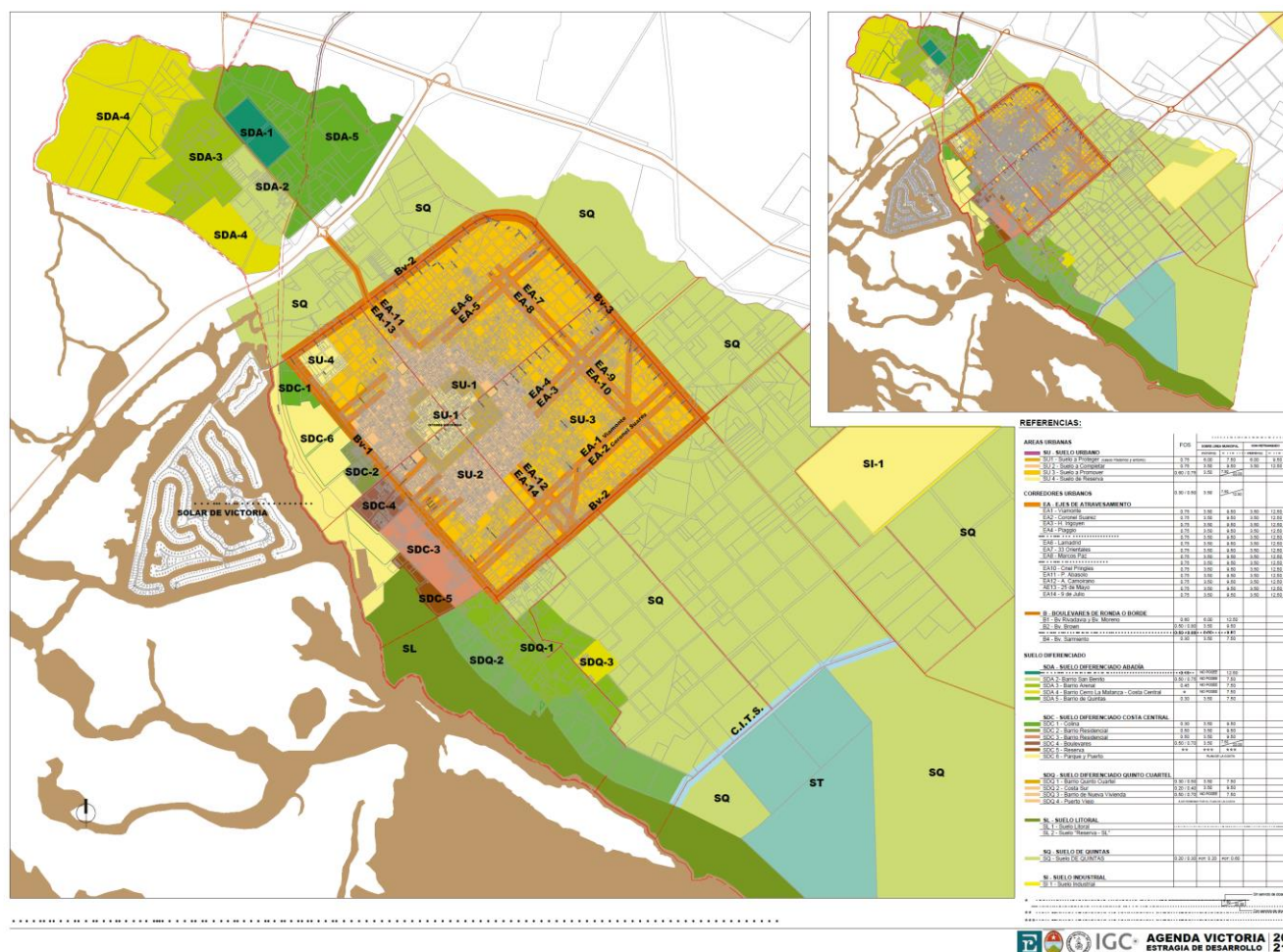
## MAPA DE BARRIOS



FUENTE: Municipalidad de Victoria. [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)



## MAPA DE USOS DEL SUELO



FUENTE: Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estrategico Victoria. 2011.

## MERCADO MUNICIPAL



FUENTE:www.victoria.gob.ar

## COSTANERA



FUENTE: elaboración propia

## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

*“El desarrollo de Victoria como ciudad tuvo lugar hacia fines del siglo XIX, en particular a partir de 1882, cuando se define la situación de Buenos Aires como capital del país [...]*

*[...] Hasta la década de los años cuarenta, cuando la ciudad llegó a tener 26.000 habitantes, Victoria registraba un crecimiento acelerado. Este proceso comenzó a desacelerarse a partir de ese momento, dándose inicio a una etapa de relativo estancamiento que continúa hasta fines del siglo XX y que se registra en las cifras que arrojan los últimos censos de población: de 23.000 habitantes en 1991, pasa a 28.000 en el año 2001. En la década de los años cincuenta es cuando comienza a producirse un éxodo de población en búsqueda de nuevas y mejores oportunidades de trabajo en otras regiones del país. Gran parte de esa población era altamente calificada, egresada de la escuela técnica local, que formaba jóvenes que luego no encontraban trabajo en su propia ciudad.*

*Desde mayo del año 2003, Victoria, hoy ciudad de treinta mil habitantes, se pone en contacto directo con el Área Metropolitana de Rosario, un ámbito territorial que contiene más de un millón de personas. La habilitación de la conexión vial Rosario - Victoria sobre el río Paraná, una obra de 60 km. de extensión, que comprende puentes y terraplenes sobre el río, riachos e islas, vino a dar respuesta a una vieja demanda de la conectividad regional e internacional y a colocar a Victoria en una posición altamente ventajosa en cuanto a su localización.*

*Emprendimientos inmobiliarios, turísticos y comerciales se suceden desde esa fecha hasta el presente planteando distintas oportunidades para su futuro desarrollo. Un desarrollo que supone resolver algunos nudos críticos en cuanto a la gestión y el ordenamiento de la ciudad y su territorio.”* (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 16).

**Población 2010:** 31.842 habitantes

**Población 2001:** 28.492 habitantes

FUENTE: datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

**Variación Intercensal:** 11,75%

La variación intercensal entre los últimos censos oficiales demuestra un crecimiento demográfico del 11,75%.

Según la Municipalidad de Victoria, a 2018 la población se ha elevado bastante por encima de los datos de 2010, sobre todo porque el impacto de la nueva vinculación vial Rosario-Victoria, empezó a manifestarse de manera acelerada después del 2010.

En Vitoria se pueden encontrar 16 instituciones de actividades deportivas y sociales que abarcan desde fútbol, básquet, vóley, handball, natación y actividades náuticas, entre otras. Además, cuenta con 4 equipamientos culturales.

#### Deportivas:

- Club Atlético Huracán
- Club Atlético Newell's Old Boys
- Club Atlético Sarmiento
- Club Deportivo 25 de Mayo
- Club Deportivo Libertad
- Club Banfield
- Club El Porvenir
- Club Gimnasia y Esgrima
- Club Sportivo Victoria
- Talleres Boching Club
- Círculo Católico de Obreros7
- Club de Pescadores (Comedor)
- Club Social Victoria (Comedor)
- Club Trabajo y Placer (Comedor)
- Rowing Club Victoria (Comedor)
- Club San Benito (Comedor)

#### Culturales:

- Museo Municipal “Carlos Anadón”.
- Amigos Cine-Teatro Victoria.
- Escuela Municipal de Música.
- Centro Municipal de la Juventud.

Cuenta con un importante parque costanero con diferentes propuestas recreativas, balnearios e instalaciones de camping, asimismo cuenta con

un aeródromo, hipódromo y el complejo termal “Victoria del Agua”, plazas con juegos recreativos para niños.

Desde el Municipio se fomenta todo tipo de actividades deportivas a través de la Dirección de Deportes, coordinando su acción con la Dirección Departamental de Educación.

Los espacios públicos destinados a plazas, parques y paseos se destaca el parque costanero como el más importante en tamaño y actividades. Cuenta con 8 plazas concentradas en mayor medida en el área fundacional:

- Plaza Mariano Moreno
- Plaza Libertad
- Plaza Cementerio Municipal
- Plaza San Martín (principal)
- Plaza Naval Argentina
- Plaza XX de Septiembre
- Plaza de los Inmigrantes

### PLAZA XX DE SEPTIEMBRE



FUENTE: Elaboración propia.

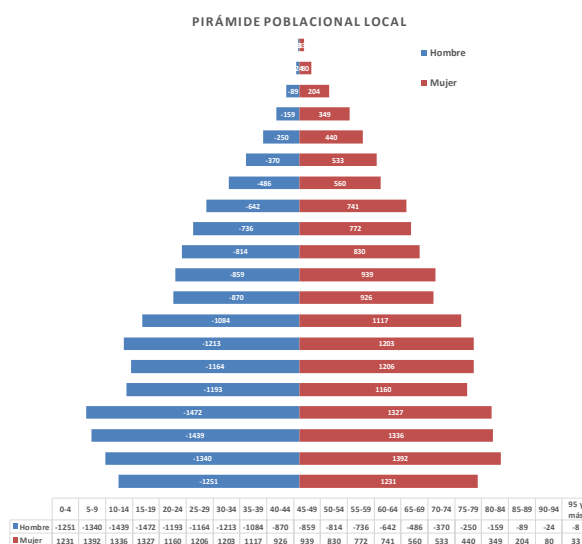
### PLAZA SAN MARTIN



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

Dentro de los servicios administrativos e institucionales, Victoria, por ser cabecera departamental, cuenta con diferentes agencias y sedes del gobierno provincial y nacional. Se destacan desde el gobierno nacional: AFIP, ANSES, SENASA, PAMI, Prefectura y Gendarmería.

Dependencias del gobierno provincial: IOSPER (Instituto de la Obra Social de la Provincia de Entre Ríos), ATER (Administradora Tributaria de Entre Ríos). Juzgados de Paz, Civil, Comercial y Penal, Juzgado de Faltas, Registro Civil, Registro de la Propiedad, Registro del Automotor, Policía de Entre Ríos, Unidad Penal.



FUENTE: SPTyCOP en base al Censo 20110. INDEC.

Respecto a la pirámide poblacional del Censo de 2010 de Victoria, se evidencia una base poblacional ancha, con niveles de fecundidad equilibrados. Los niños y adolescentes representan el 33,89% y los adultos el 40,6%. Los adultos mayores el 14,2% y los de tercera edad el 12,3%.



**CLUB SPORTIVO VICTORIA**



**PLAZA INFANTIL**



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

**CLUB GIMNASIA Y ESGRIMA**



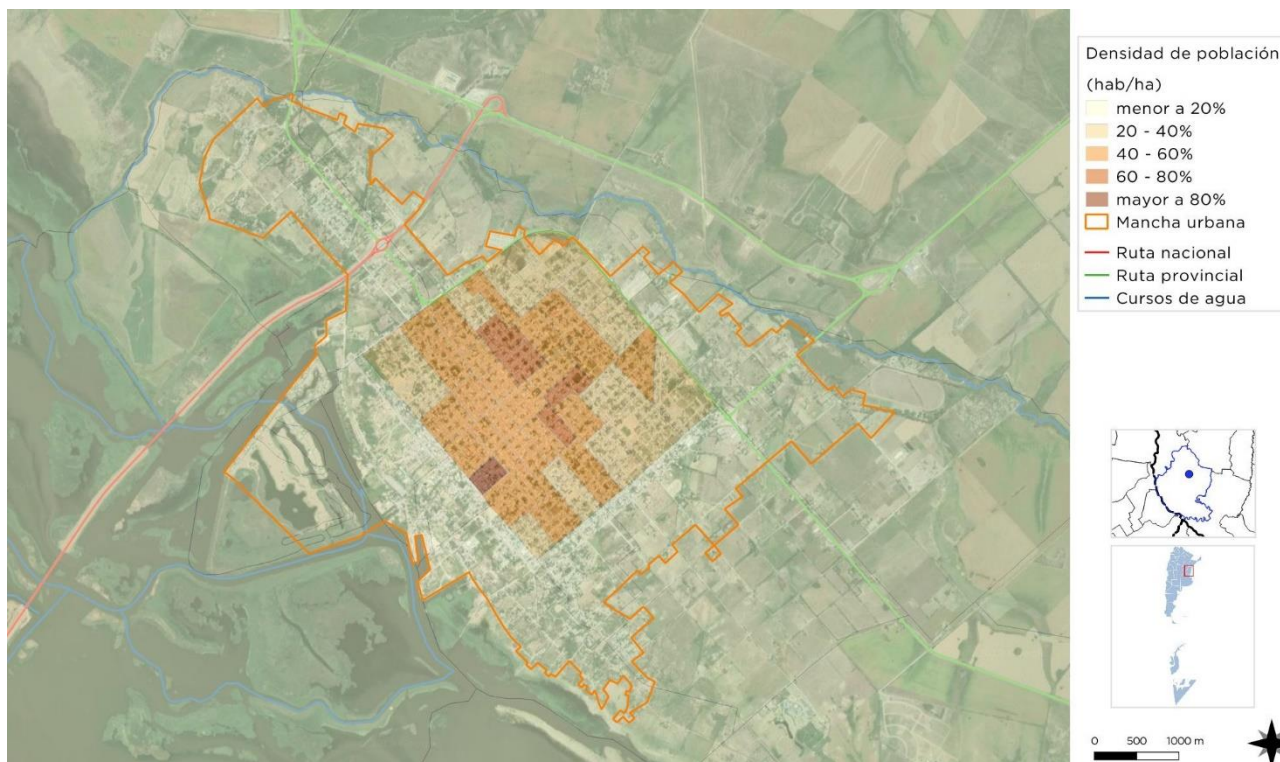
FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

**PLAZA MORENO**



FUENTE: Elaboración propia.

**MAPA DENSIDAD DE POBLACIÓN**



FUENTE: Censo 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.                                                                                               | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.                                                      | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.                                                                           | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.                                                                                                                                                              | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |



## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

Para la realización del Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, Victoria contaba con una cobertura de 58% de RED DE SANEAMIENTO Y DESAGUE CLOACAL.

Según datos suministrados por el Municipio de Victoria, las obras realizadas desde el 2010, han alcanzado un 40 % de cobertura en zona de Ejido y un 80% entre bulevares.

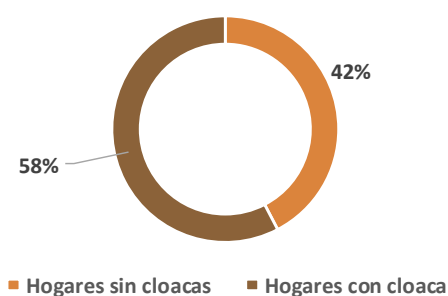
La Municipalidad es la prestadora del servicio. El porcentaje restante de la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio. Los efluentes captados por la red son vertidos directamente al río Victoria sin tratamiento previo.

El municipio cuenta con un PLAN DIRECTOR DE DESAGÜES CLOACALES del año 2017 para el

desarrollo de la red completa de la ciudad junto a una planta de tratamiento de líquidos cloacales.

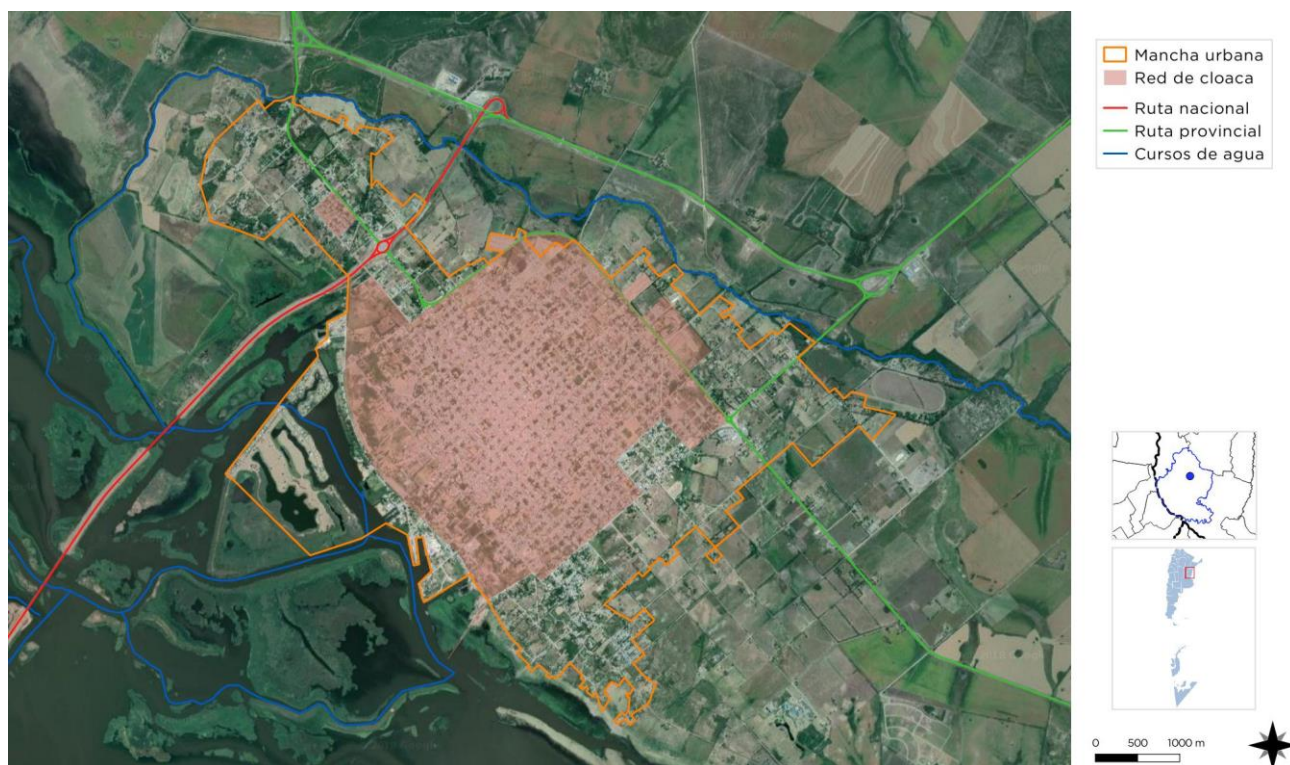
El tratamiento de los efluentes industriales no se encuentra concentrado. Uno de los frigoríficos cuenta con piletas de tratamiento propias, los otros vierten a la red de cloacas directamente.

Población con acceso al servicio de red de cloaca



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

### MAPA COBERTURA ACTUAL DE RED DE CLOACA



FUENTE: Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

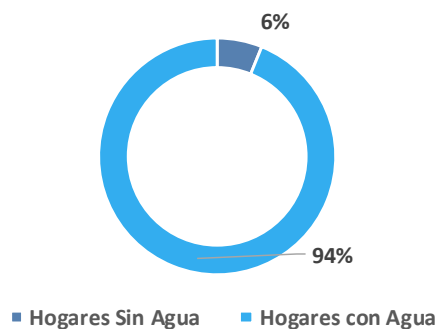
## Cobertura de red de Agua

Victoria cuenta con una cobertura en el servicio de RED de AGUA en un 94% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

Según los datos suministrados por la Municipalidad ese porcentaje se ha mantenido, registrando una cobertura diferenciada en Ejido de 60% y entre Bulevares del 90%.

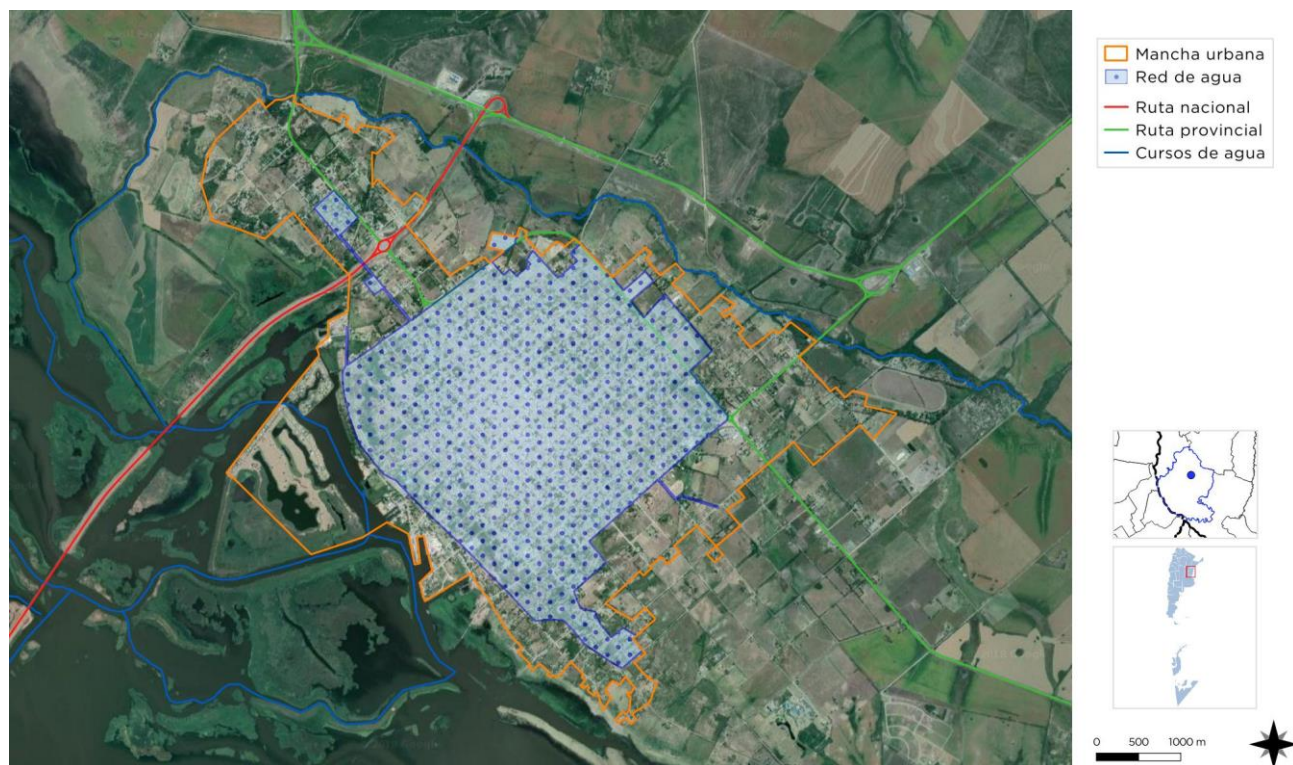
La provisión de agua es por medio de toma en el río Victoria con una planta potabilizadora. Además, cuenta con tres perforaciones para el suministro de agua subterránea Ubicados en los barrios Abadía, Arenal y Luján.

Población con acceso al servicio de red de agua



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE AGUA



FUENTE: Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Victoria es cabecera departamental y se ubica entre las ciudades de cuarto rango demográfico a nivel provincial. En este contexto, el nivel socioeconómico ha sido variado con viviendas de todo tipo, pero con una alta presencia de viviendas de tipo A. Según el Censo 2010, las viviendas de tipo B (calidad constructiva insuficiente) alcanza el 19,6% y las viviendas irrecuperables rondan el 5,3%.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda, Victoria escala un 6,2% tomando en cuenta el análisis realizado por Atlas ID de “Déficit Habitacional Cuantitativo Compuesto”, por

encima del 3,9% registrado en el Censo 2001. En comparación con otras cabeceras departamentales, se encuentra en la media provincial, por debajo de Concordia que escala al 15,5% y por encima del 3,7 de Nogoyá.

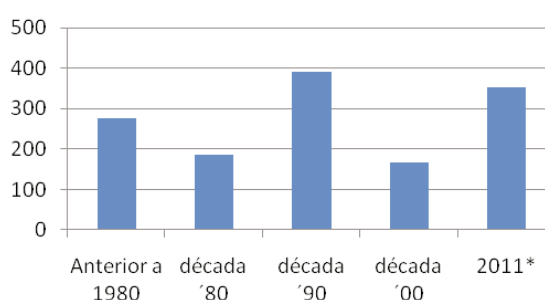
En cuanto a las gestiones y acceso a la vivienda de interés social, el Municipio de Victoria, lleva adelante diferentes programas de gestión propia, además de los de gestión Provincial y Nacional.

- Consorcio de Viviendas Victoria. Plan de viviendas de administración municipal con fondos nacionales mediante convenio con la Secretaría de Hábitat y Viviendas de la Nación, destinadas a sectores que no pueden calificar para otros planes.

En el cuadro inferior, se identifican las mayores inversiones en vivienda social en las décadas de 1990 y 2010.

En cuanto a banco de tierra, el Municipio carece de legislación para la gestión, financiamiento y obtención de tierra urbana.

### EVOLUCION DE VIVIENDAS SOCIALES EN VICTORIA



FUENTE: Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. En base a datos suministrados por la Municipalidad de Victoria.

DIMENSIÓN: Sociodemográfica > TEMÁTICA: Condiciones habitacionales > INDICADOR: Déficit habitacional cuantitativo compuesto										
LOC.	AÑO 2001					AÑO 2010				
	HOGARES	VIVIENDAS HABITADAS	VIVIENDAS IRRECUPERABLES HABITADAS	DÉFICIT CUANTITATIVO COMPUUESTO	% DE HOGARES CON DÉFICIT CUANTITATIVO	HOGARES	VIVIENDAS HABITADAS	VIVIENDAS IRRECUPERABLES HABITADAS	DÉFICIT CUANTITATIVO COMPUUESTO	% DE HOGARES CON DÉFICIT CUANTITATIVO
VICTORIA	7.861	7.756	199	304	3,9	9.390	8.989	183	584	6,2

Atlas-ID Sistema de Indicadores Territoriales. Subsec. de Inversión Territorial de Inversión Pública. FUENTE: Elaboración propia con datos del I.N.D.E.C



DIMENSIÓN: Sociodemográfica > TEMÁTICA: Condiciones habitacionales > INDICADOR: Déficit habitacional cualitativo							
PROVINCIA	LOCALIDAD	AÑO 2001			AÑO 2010		
		Nº DE HOGARES	DÉFICIT CUALITATIVO DE VIVIENDA	% DE DÉFICIT CUALITATIVO	Nº DE HOGARES	DÉFICIT CUALITATIVO DE VIVIENDA	% DE DÉFICIT CUALITATIVO
Entre Ríos	VICTORIA	7.861	1.736	22,1	9.390	1.174	12,5

Atlas-ID Sistema de Indicadores Territoriales. Subsec. de Inversión Territorial de Inversión Pública. FUENTE: Elaboración propia con datos del I.N.D.E.C

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según los datos del Censo de 2.010, Victoria cuenta con un 12,5% de déficit cualitativo, representando 1174 viviendas deficitarias de 9.390 censadas. Respecto al Censo 2.001, la cantidad de viviendas alcanzaba el 22,1% registrando una mejoría entre Censos.

El déficit cualitativo se encuentra relacionado también al acceso a la infraestructura básica, de la cual se encuentra un 6% de población sin acceso a agua de red y a un 42% sin acceso a la red de desagües cloacales.

## VIVIENDAS DE INTERÉS SOCIAL



FUENTE: Elaboración propia.

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

Según los datos del Censo 2010, la tenencia irregular ascendía al 22% (2.163 hogares de 9.820). El mapeo resultante de los datos volcados en los radios censales muestra las áreas con mayor índice de propiedad.

### Propietarios solo vivienda

Respecto al análisis de propietarios solo viviendas, no se puede dar cuenta de este dato específicamente por no poder acceder a datos discriminados.

## Villas y Asentamientos

Victoria presenta algunos sectores específicos que se podrían calificar como áreas de villas y asentamientos.

Los asentamientos con indicadores de pobreza urbana se localizan en el sector Este del borde de la Planta Urbana. Estos sectores son bajos y pertenecen a la cuenca del arroyo Del Ceibo, con tendencia a anegarse por lluvias.

Se identifica el barrio “El Garrotazo”, el cual cuenta con proyecto desarrollado para incluirse dentro del programa Hábitat. En el mismo, se prevén obras de desagües pluviales, cordones cunetas, drenajes, veredas y rampas de hormigón armado, alumbrado, forestación, red cloacal y de agua potable, y, además, un espacio NIDO para el desarrollo de actividades sociales de los vecinos del barrio y la ciudad.

### PLANO POLÍGONO BARRIO “GARROTAZO”

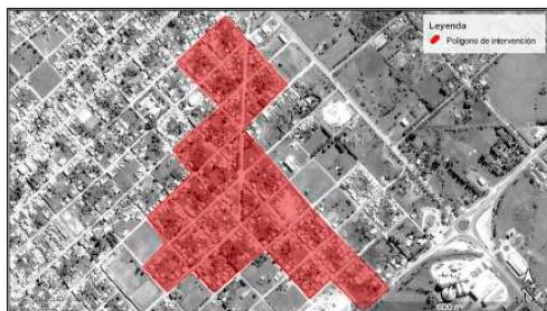


Imagen 1: Polígono de intervención.

FUENTE: Informe Programa Hábitat. Barrio “Garrotazo”.  
Dirección de Obras y Servicios Públicos. Secretaría de  
Planeamiento – Municipalidad de Victoria.

*“Dichas obras buscan generar una transformación del barrio, mejorándolo y remediando las deficiencias con las que cuenta el barrio. La delimitación de la zona se sustenta en el grado zona de densidad de las manzanas incluidas en el polígono, incluyéndose manzanas ocupadas en más de un 80%. Se considera que la ejecución de obras en las zonas de mayor densidad generará un mayor impacto en la sociedad, conteniendo de esta manera un mayor número de familias.”* (Programa Hábitat. Barrio “Garrotazo”. Dirección de Obras y Servicios Públicos. Secretaría de Planeamiento – Municipalidad de Victoria. 2016. Pag. 6).



Imagen 14: Calle Liniers entre M. Paz y America. Ocupando cauce principal de la cuenca

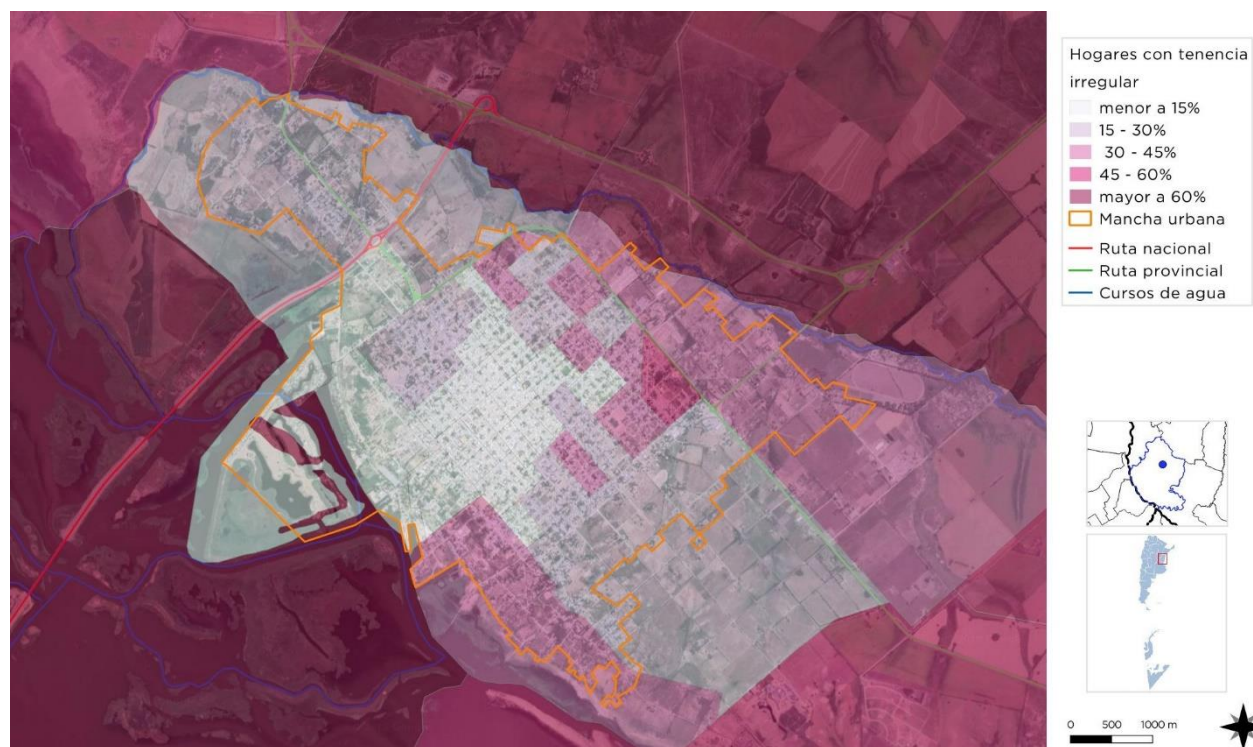
FUENTE: Informe Programa Hábitat. Barrio “Garrotazo”.  
Dirección de Obras y Servicios Públicos. Secretaría de  
Planeamiento – Municipalidad de Victoria.

## Hacinamiento Crítico

Según el mapeo realizado en base al Censo 2010, se identifica un correlato de los sectores identificados con indicadores de vulnerabilidad social y hacinamiento en hogares, con los mayores índices en el sector Este donde se registra el mayor índice de 15% a 20%, los cuales no son elevados.



### MAPA DE HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR



FUENTE: Censo 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

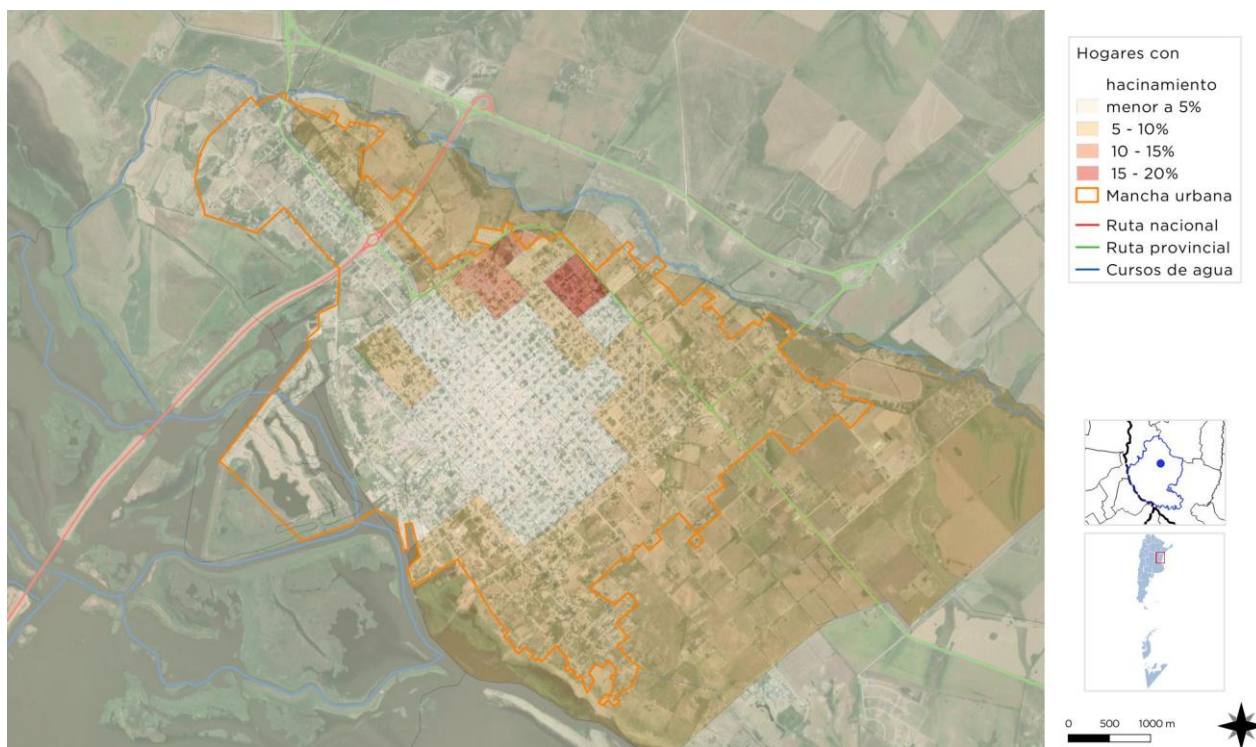
### MAPA DE HOGARES CON MATERIALES DEFICITARIOS



FUENTE: Censo 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

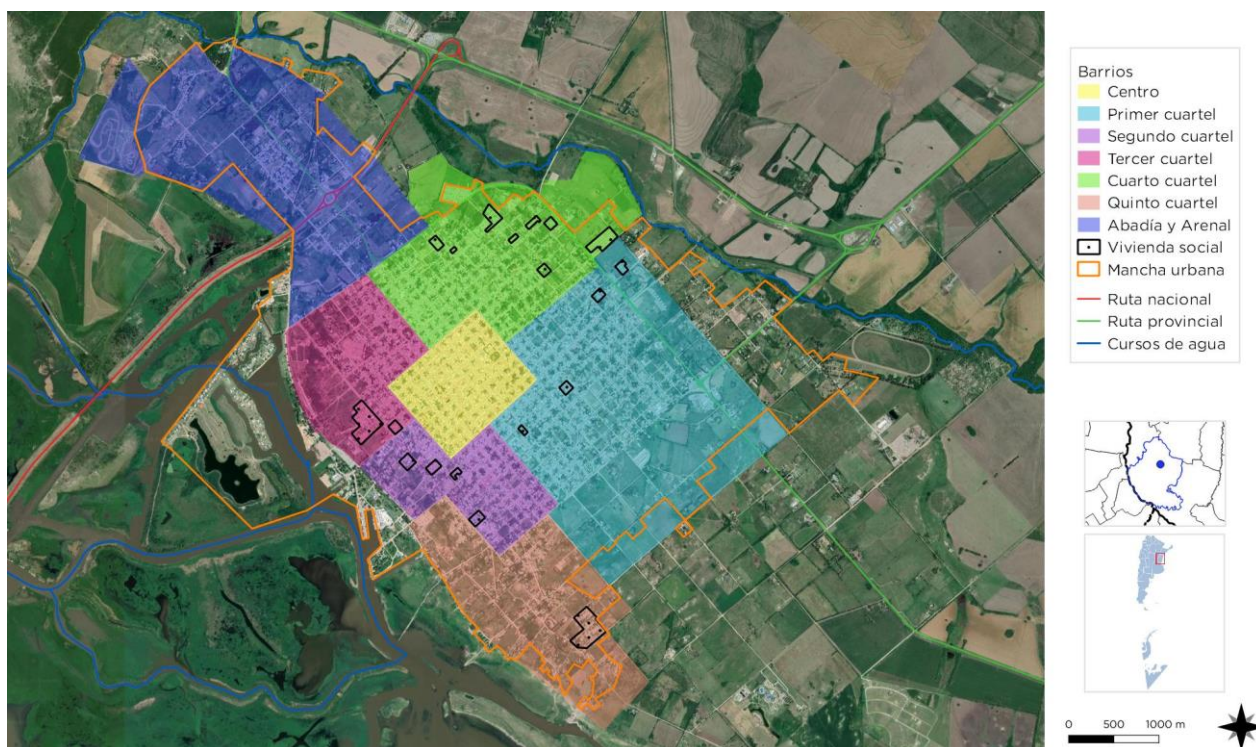


### MAPA DE HOGARES CON HACINAMIENTO



FUENTE: Censo 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

### MAPA DE BARRIOS Y VIVIENDAS DE INTERÉS SOCIAL



FUENTE: En base a datos suministrados por la Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.



## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

En cuanto a la educación, el desarrollo alcanzado se ha evaluado según los datos del Censo 2010 y los análisis publicados en el sitio oficial de ATLAS ID - Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

Para el caso de Victoria, el índice de capacitación del 2010 era del 41,6%, registrando un importante aumento respecto al 2001 el cual alcanzaba el 32,7%.

La tasa de escolaridad secundaria de la población entre 13 a 17 años tuvo una leve variación entre 2.001 con un 85,71% y el 2010 que alcanzó el 85,23%.

Según los datos del Indec del Censo de 2010, los adultos sin educación superior alcanzaban el 86,7%. Evidenciando un escaso porcentaje de acceso a estos niveles educativos, y el nivel de Analfabetización rondaba el 7,2%.

Según los datos de Wiki del Observatorio de Áreas Pobladas, Min. de Energía y Minería, en base a datos INDEC, en educación primaria, el 47,3% de los jefes de hogar completaron la educación primaria, del restante 52,7% que no completaron la educación primaria, el 17,1% representa educación primaria incompleta.

La distribución de los establecimientos educativos en Victoria, encuentran una mayor concentración en el área tradicional, y menor presencia en las áreas de expansión.

### Establecimientos Nivel Primario:

- Esc. N °1 "Francisco N. Laprida". Pública.
- Esc. N ° 2 "Guillermo Brown". Pública.
- Esc. N ° 6 "Florentino Ameghino". Pública.
- Esc. N ° 7 "Esteban Echeverría". Pública.

### CUADRO DE ESCOLARIDAD SECUNDARIA

DIMENSIÓN: Sociodemográfica > TEMÁTICA: Educación > INDICADOR: Tasa de escolarización secundaria (por localidad)						
LOCALIDAD	2001			2010		
	Población de 13 a 17 años en escuelas	Población total de 13 a 17 años	Tasa de escolarización	Población de 13 a 17 años en escuelas	Población total de 13 a 17 años	Tasa de escolarización
VICTORIA	2.219	2.589	85,71	2.262	2.654	85,23

### CUADRO INDICE DE CAPACITACIÓN

DIMENSIÓN: Sociodemográfica > TEMÁTICA: Educación > INDICADOR: Índice de capacitación de la población			
DEPARTAMENTO	LOCALIDAD URBANA	Índice de capacitación de la población 2001	Índice de capacitación de la población 2010
DIAMANTE	GRAL. RAMÍREZ	32,7	41,6

FUENTE: ATLAS ID - Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC.

### ESCUELA TÉCNICA “PEDRO RADIO”



FUENTE: Google Earth Streetview.

- Esc. N ° 25 “Fragata Sarmiento”. Pública.
- Esc. N ° 43 “Pcia. de Bs. As”. Pública.
- Esc. N ° 47 “Bernardino Rivadavia”. Pública.
- Esc. N ° 48 “Nicolás Avellaneda”. Pública.
- Esc. N ° 55 “Soberanía Nacional”. Pública.
- Esc. Normal Superior “Oswaldo Magnasco”. Pública.
- Esc. Nocturna “Manuel Antequeda. Pública.
- Esc. N ° 5 “Roberto Pairot”. Pública. (funciona en la Unidad Penal)

#### Establecimientos nivel secundario

- Esc. Secundaria Nº 7 “Mariano Moreno”. Pública.
- Esc. Secundaria Nº 8 “Rene Favaloro”. Pública.
- Esc. Secundaria Nº 10. Pública.
- Esc. Secundaria Nº 13 “Adolfo Mittelman”. Pública.
- Esc. Secundaria Nº 14 “Combatientes de Malvinas”. Pública.
- Esc. Secundaria Nº 15 “Don Antonio Casanova”. Pública.
- Esc. de Educación Técnica N ° 1 “Pedro Radio”. Pública.
- Esc. Secundaria Nº 4 “Elsa Capatto de Trucco”. Pública.
- Esc. Secundaria Normal Superior Nº 5 “Oswaldo Magnasco”. Pública.
- Esc. Secundaria y Superior Nº 1 “Raúl Ricardo Trucco”. Pública.
- Esc. Secundaria para Adultos Nº 3 “Oswaldo Rey”. Pública.

### ESCUELA NORMAL SUPERIOR “OSVALDO MAGNASCO”



FUENTE: Google Earth Streetview.

- Esc. Secundaria para Jóvenes y Adultos Nº 4 “Manuel Antequeda. Pública.

#### Establecimientos nivel inicial:

- Unidad Educativa Nº 17 “Huellitas”. Público.
- Unidad Educativa Nº 22 “Pequeños Gigantes. Público.
- Unidad Educativa Nº 32 “Ositos Cariñosos”. Público.
- Unidad Educativa Nº 38 “Sagrada Familia”. Público.
- Jardín maternal “Ovejitas de Jesús”. Público. Municipal.

#### Establecimientos nivel superior:

- Esc. Normal Superior “Oswaldo Magnasco”
- Instituto “San Benito”. Público.
- E.P.N.M Nº 11y Superior “Dr. Raúl Trucco”. Público.
- Instituto Sup. “Gaspar L. Benavento”. Público.
- Escuela de Música “J. J. Urquiza”. Público. Municipal.

## Salud y Seguridad

En lo que hace a la atención médica pública, Victoria cuenta con Centros de Salud de gestión municipal, de atención primaria y primeros auxilios, y de gestión provincial, cuenta con el Hospital Fermín Salaberry con atención media, pero presenta déficits en sus instalaciones y

equipamientos para brindar la atención adecuada.

Los centros privados de atención médica, se encuentran presentes, pero no alcanzan a complementar los niveles de atención que en el Hospital se encuentran deficitarios.

También cuenta con un Centro Integrador Comunitario – CIC – en funcionamiento con atención primaria y consultorios externos.

- Hospital “Fermín Salaberry”. Público.
- Policlínico de Victoria. Privado.
- Hospital Geriátrico “Domingo Cúneo”. Público.
- Sala de primeros auxilios Bº Luján. Municipal.
- Sala de primeros auxilios Bº San Roque. Municipal.
- Sala de primeros auxilios Bº 5º Cuartel. Municipal.
- Sala de primeros auxilios Bº Abadía. Municipal.
- Sala de primeros auxilios Bº Isidro Reggiardo. Municipal.
- CIC – Centro Integrador Comunitario

En seguridad, Victoria cuenta con Jefatura departamental, comisarías de la Policía y Destacamento de Bomberos de la Provincia de Entre Ríos, así como Destacamento de Gendarmería Nacional y de Prefectura Naval en la zona del Puerto.

#### Establecimientos Nacionales:

- Prefectura.
- Gendarmería.

#### Establecimientos Provinciales:

- Jefatura Departamental.
- Comisaria Suburbios.
- Comisaria del Menor y la Mujer
- Comisaría 5º Cuartel.
- Comisaría en Sección Islas
- Unidad Penal Nº5
- División Criminalística
- Bomberos Voluntarios

#### HOSPITAL “FERMÍN SALABERRY”



#### CIC – CENTRO INTEGRADOR COMUNITARIO



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

#### HOSPITAL GERIÁTRICO “DOMINGO CÚNEO”

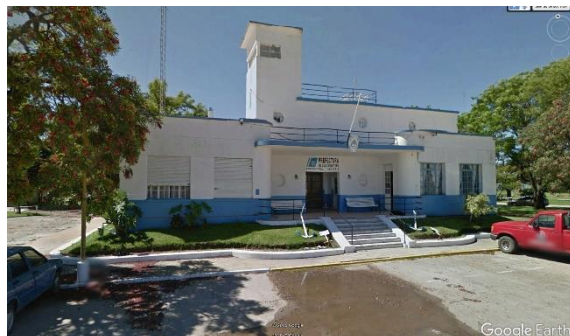


FUENTE: Google Earth Streetview.

Además, cuenta con un centro de Operaciones, Monitoreo y Estadísticas, Municipal, con 6 puestos, de atención las 24 hs y 32 cámaras en la ciudad.



### PREFECTURA NAVAL ARGENTINA



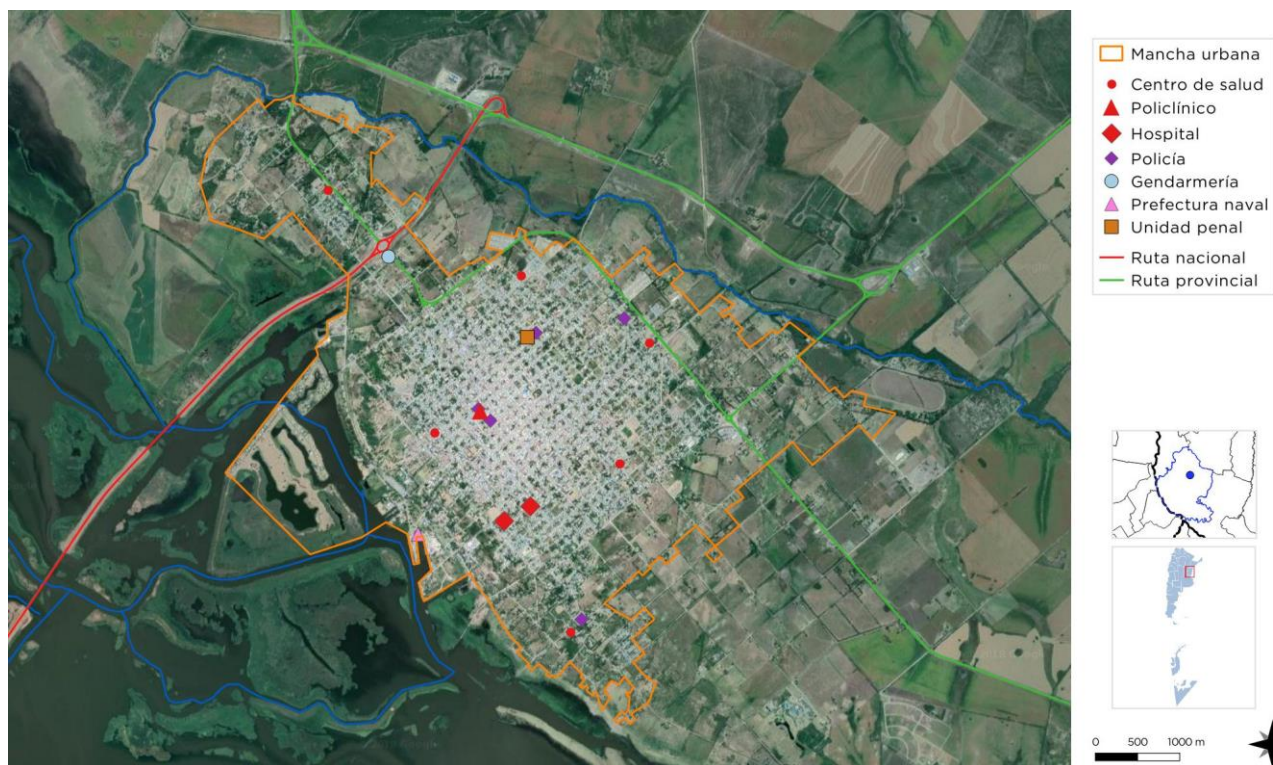
FUENTE: Google Earth Streetview.

### ESCUELA Nº 47 "BERNARDINO RIVADAVIA"



FUENTE: Google Earth Streetview.

### MAPA DE ESTABLECIMIENTOS DE EDUCACIÓN Y SEGURIDAD.



FUENTE: Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

*“La ciudad de Victoria debido a su enclave territorial, (detrás de los márgenes del delta entrerriano) se caracterizó por una situación de relativo aislamiento en referencia al resto de la Provincia y con respecto a otras localidades vecinas como Rosario. Esto configuró el tipo y los ritmos de las actividades productivas que en ella y sus alrededores se desarrollaron, las cuales estuvieron ligadas principalmente a la ganadería de tipo extensiva, la pesca artesanal y la agricultura.*

*La mencionada situación de relativo aislamiento sufrió un vuelco notable a partir del año 2003, cuando se inaugura el enlace vial con la ciudad de Rosario, a lo cual, debe sumarse la construcción y mejora de las conexiones hacia el interior de la provincia (como la nueva circunvalación y el proyecto de mejora de la ruta provincial N° 11) que tuvo importantes consecuencias en términos productivos, de entre los más notables podemos citar: la mayor circulación de mercancías y personas, el abaratamiento de fletes, el acceso a nuevos mercados, la generación de nuevas oportunidades de negocios, el impulso de emprendimientos inmobiliarios, el fortalecimiento de la actividad turística, entre otros.” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 23)*

#### Actividad Primaria:

#### ACTIVIDAD AGROPECUARIA



FUENTE: [www.regionlitoral.net](http://www.regionlitoral.net)

#### • Agricultura y Ganadería

La región del departamento de Victoria y alrededores, se caracterizó históricamente por la explotación agrícola-ganadera, sobre la cual ha radicado su base productiva tradicional y que aún se mantiene en la actualidad, incorporando actividades y servicios anexos y derivados como silos de acopio de cereales, agroquímicas y agro veterinarias, algunos frigoríficos, tambos y producción de derivados lácteos de escala local. También se encuentran instaladas algunos criaderos de pollos, cría de pequeños animales de granja como principales producciones de la zona. La producción de cerdos, se ha desarrollado en la zona incorporando uno de los frigoríficos porcinos más importantes de la provincia.

*[...] las producciones son las típicas de la pampa húmeda (cereales, forrajes y oleaginosas) [por su volumen y superficies ocupadas son: la soja; el trigo y el maíz, las que ocupan casi el 70%] también posee importancia la actividad apícola y los tambos. En menor medida, encontramos otras actividades como la cunicultura, producción de cuero de sábalo y cantera (piedra caliza). También se destacan, en la zona de “Chacras” que es la más próxima a la ciudad, las actividades relacionadas con granjas, quintas y la cría de pequeños animales. (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 29-30)*

En cuanto a la ganadería, en los últimos años se ha intensificado la actividad en islas debido al avance y aumento de superficie en tierra firme de la agricultura por encima de la actividad

#### SILOS DE ACOPIO DE CEREALES



FUENTE: [googleearth.streetview](http://googleearth.streetview)

ganadera, desplazándola hacia los sectores isleños como espacio para esta producción y sus prácticas las cuales impactan sobre este frágil territorio de manera negativa: quema de pastizales, erosión, pisoteo de pasturas, etc., sumado al desplazamiento de especies autóctonas en flora y fauna.

- Apicultura.

*“La producción de miel y derivados se concentra en una amplia zona de la provincia de Entre Ríos. Se destacan los departamentos de Concordia, Paraná, Rosario del Tala, Victoria y Gualaguaychú, todos ellos dedicados a esta actividad. En la zona del delta de Victoria la apicultura es incipiente y hay un importante aporte de colmenas migratorias, incluso provenientes de provincias vecinas. Actualmente, la mayor producción de miel, se concentró en el departamento Concordia, seguido a continuación por Federación, Paraná, Gualaguaychú y Victoria respectivamente, concentrándose en ellos el 66 % de la producción total de la Provincia.”* (Plan de Uso y Aprovechamiento Turístico: Islas del Delta del Paraná Victoria, Entre Ríos, Argentina. Univ. CAECE. Mar del Plata. 2012. Pag. 46)

- Producción Ictícola

En relación a la Pesca comercial, *“[...] ésta es una actividad que si bien es multiespecífica, se concentra en la captura del sábalo (base de la cadena alimentaria de muchas otras especies), su extracción se realiza de modo artesanal, mediante pescadores ocasionales y permanentes, su encadenamiento industrial se caracteriza por su bajo valor agregado y la producción está destinada casi exclusivamente a la exportación a mercados externos, lo cual se realiza mediante la industria frigorífica.”*[...] (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 29-30)

Los medios utilizados, falta de control, y el tipo de industrialización, es una preocupación a nivel local y provincial debido a la sobreexplotación del recurso y su impacto en el ecosistema. Actualmente, en la ciudad de Victoria, se encuentran en funcionamiento dos frigoríficos de pescado de los cuales se derivan diferentes productos, desde distintos tipos de cortes y

preparados congelados hasta harinas, entre otros.

- Vitivinicultura

Esta actividad ha resurgido en la provincia y en la localidad hace algunas décadas, de la mano del turismo rural como primer impulsor, para convertirse paulatinamente en una producción con vuelo comercial, y luego de la derogación de la ley nacional que prohibía esta actividad fuera de la región de Cuyo. Previamente a la implementación de esta ley (buscar ley), y mediante una promoción a la actividad a partir de 1880, Entre Ríos incrementó las hectáreas de producción de viñas a 2509, ocupando el cuarto lugar en el ranking del país en 1907.

El resurgimiento de la actividad en la provincia, dio como resultado la radicación en la zona de Victoria de *“[...] distintos viñedos entre los que se destaca la Bodega y Viñedos Bordo Río, contando con más de 90.000 vides y 7.000 olivos.”* (Plan de Uso y Aprovechamiento Turístico: Islas del Delta del Paraná Victoria, Entre Ríos, Argentina. Univ. CAECE. Mar del Plata. 2012. Pag. 47)

### Actividad Industrial

En Victoria, la actividad industrial se ha desarrollado en relación a los derivados de la producción primaria (agricultura, ganadería e ictícola), construcción y metalmecánica.

En el primer grupo se destacan los silos de acopio y molino harinero y aceitero, productos lácteos, frigoríficos ganaderos, porcino y dos de pescados, en los cuales además de la faena, se realizan harinas y congelados. También se desarrollan actividades de producciones semi-industrializadas y artesanales alimenticias: licores, dulces, conservas, panificados, entre otros, de los cuales se destaca “Monacal” de la congregación religiosa de los Benedictinos.

En el segundo grupo, se destaca la empresa RETAK con la producción de bloques de Hormigón Celular Curado en Autoclave (HCCA). Esta empresa es una de las primeras en el país y la provincia en producir este tipo de ladrillos y sistema constructivo abarcando desde tipos de ladrillos según el uso, herramientas y accesorios, pegamentos y revoques, en pos de brindar al rubro de la construcción menores costos y



### FCA. DE BLOQUES Y PUERTO



FUENTE: googleearth.streetview

tiempos, eficiencia energética y profesionalización de la mano de obra.

#### Actividad Comercial y de Servicios

La ciudad de Victoria ha desarrollado una mayor actividad comercial y de servicios en la última década, debido al crecimiento local relacionado en mayor medida a la nueva vinculación vial Rosario-Victoria y mejora de la conectividad provincial hacia esta localidad.

La actividad comercial es de tipo minorista mayormente, con predominio de las inversiones locales o como medio de subsistencia de personas que finalizaron una relación de dependencia y no logran reinsertarse laboralmente. Esta última es la que más volatilidad detenta.

La actividad gastronómica ha ganado un importante impulso relacionada al incremento de la afluencia turística, junto a emprendimientos con inversiones de la vecina ciudad de Rosario (Provincia de Santa Fe)

Cuenta con comercios relacionados al consumo masivo de bienes durables y a la construcción. El negocio inmobiliario se ha incrementado y desarrollados en la ciudad, redundando en la consolidación de inmobiliarias, corralones de materiales, servicios profesionales, entre otros.

Por el lado de la actividad comercial relacionada al agro ganadería y agroindustria, se encuentran radicados proveedores de insumos, servicios y maquinaria agrícola en pos de cubrir las necesidades de los productores locales, junto a concesionarias de vehículos livianos y pesados,

### FCO. DE PESCADO EPUYEN



FUENTE: googleearth.streetview

talleres mecánicos, venta de autopartes, entre otros.

Además, se ha generado una Feria de Emprendedores con producciones de Victoria que van buscando desarrollarse como fuentes de trabajo. Para este fin, se ha puesto en funcionamiento el Mercado Municipal, con locales de venta destinados a la producción local y en el cual se desarrollan diferentes actividades de capacitación y eventos para la promoción del mismo.

#### Turismo

Victoria, también conocida como la ciudad de las siete colinas, ha adquirido preponderancia como destino turístico en la provincia. Para ellos, cuenta con instalaciones hoteleras y de alojamiento de distintas categorías, entre los que se destaca el Sol Victoria Hotel & Casino Victoria (Hotel 5 estrellas, con casino anexo, ubicado en las barrancas de la costanera de la ciudad).

Los datos suministrados por la Dirección de Turismo de la Municipalidad de Victoria, dan cuenta de la existencia de oferta de alojamiento que abarca hoteles de diferentes categorías, hoteles boutique, cabañas, complejos turísticos, bungalows, residenciales, apart hotel, alojamientos rurales que llegan a 1669 plazas homologadas; 320 plazas para acampar y 507 plazas en casas de alquiler turístico y eventuales habilitadas por la Municipalidad, con un total de 2496 plazas.

Cuenta con variada gastronomía y comidas típicas alcanzando aproximadamente 3620

### ACTIVIDADES NÁUTICAS



FUENTE: [www.turismoentreiors.com](http://www.turismoentreiors.com)

tenedores distribuidos en comedores, restaurantes, parrillas, paradores, etc.

Los tradicionales y centenarios carnavales son conocidos bajo el eslogan “el carnaval más divertido del país”, título otorgado a principios de los años setenta, gracias a su aporte al turismo.

Luego de la habilitación del Puente Rosario-Victoria, la actividad turística inició un paulatino crecimiento con un aumento importante a partir del 2010 aproximadamente. La mayor afluencia radica en la relación que se inicia y consolida con la vecina ciudad de Rosario y su área metropolitana, la conectividad directa con las provincias de Santa Fe y Córdoba (por nombrar algunas) y con Buenos Aires al mejorar también la vinculación de la RP N°11 dentro de la provincia de Entre Ríos.

### HOTEL-CASINO “SOL VICTORIA”



FUENTE: [www.turismoentreiors.com](http://www.turismoentreiors.com)

Los atractivos de Victoria radican, en mayor medida, en la tranquilidad, seguridad, una buena oferta de playas y balnearios, paseo costanero, actividad cultural, paisaje natural, y “[...] *la singularidad de la arquitectura de Victoria, caracterizada por edificios de fines del siglo XIX y principios del siglo XX con un estilo ecléctico entre lo italiano y francés. Los destacados trabajos de herrería que le han valido el nombre de “Ciudad de las Rejas”, hacen de éste un atractivo singular, que se puede observar en el casco histórico de la ciudad y se manifiesta incluso en obras de herrería contemporánea.*” (Plan Director de Desagües Cloacales de la Localidad de Victoria.)

Entre la oferta turística, de recreación y entretenimiento, se destaca el Complejo Termal y Parque Acuático, “Victoria del Agua” inaugurado en el año 2010, el cual se posiciona como uno de los mejores emprendimientos de su tipo sobre la costa del Paraná y complementa la

### TERMAS “VICTORIA DEL AGUA”



FUENTE: [www.victoriadelagua.com](http://www.victoriadelagua.com)

### BODEGA Y VIÑEDOS



FUENTE: [www.borderio.com](http://www.borderio.com)

oferta termal en la provincia, con piletas de aguas termales y naturales que le permite brindar servicios en todo el año.

El turismo rural y ecológico también ha adquirido mayor auge, entre los que se destacan las “estancias” y cascos rurales con servicios de alojamiento y actividades relacionadas a la vida rural. También, la actividad vitivinícola adquiere protagonismo como oferta turística, principalmente por el emprendimiento de la Bodega Borde Río la cual ofrece visitas guiadas, degustación, eventos y fiestas, entre otros atractivos.

El senderismo, avistaje de aves, cabalgatas, pesca deportiva, paseos y deportes náuticos, playas, camping, se han desarrollado aprovechando los atractivos de la zona de islas del delta del río Paraná, la cual es proveedora de un escenario natural de 360.000 hectáreas de humedales, así como los arroyos y topografía ondulada de la ciudad y sus alrededores.

### Conclusiones:

Según la información suministrada por la Municipalidad de Victoria el Sector Agropecuario representa el 50 % de la actividad económica en la cual se desarrolla agricultura, ganadería, apicultura, horticultura, fruticultura, vitivinicultura, acuicultura.

Esta importante actividad ha recibido acciones e impulsos para propulsar el agregado de valor a toda esa materia prima producida localmente mediante su transformación e industrialización. Teniendo en cuenta que la actividad Industrial/pesquera alcanza el 30% de participación en la economía local, se ha desarrollado y creado el “Parque Industrial Victoria”, espacio adecuado con las infraestructuras y servicios necesarios para la activación, ampliación y radicación de las empresas locales, regionales principalmente.

Victoria es el primer exportador de pescado de río de la provincia: 80% de pescado de río y 4 frigoríficos.

Los servicios, comercio y turismo, representan el 20% de la actividad local.

Según datos del Ministerio de la Producción de la Provincia, en el año 2017, la actividad pesquera moviliza a 2500 personas en la región de Victoria, Diamante y Gualeguay, entre pescadores comerciales y la industria frigorífica.

Quienes realizan la actividad como acopiadores, deben cumplir con normativas específicas e inscribirse en el registro de acopiadores para formalizar la actividad.

Los cupos de exportación se garantizaban en 15.000 tn en ese momento, teniendo en cuenta la población de sábalo para que no afectara el recurso. No obstante, existe una pesca “no registrada” que pone en riesgo el recurso y sobre la cual las acciones para su control no alcanzan para equilibrar el impacto ambiental que se genera con esta actividad.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Los indicadores relevados en el Censo 2010 respecto a la ocupación por rama de actividad, muestra como sector más activo a Servicios Empresariales con el 23,4%, y el que le sigue Servicios Sociales con el 21,3%. Entre ambos, alcanzan el 44,7% de la actividad económica local.

Con porcentajes medios se ubican Salud y Educación (14,5%), Comercio, Hoteles y Restaurantes (14,3%), Construcción y Suministros (13%), entre estos se encuentra diversificado el 41,8%.



Con menores incidencias, se encuentran el sector primario el cual alcanza el 8,7%, y la Industria (Sector Secundario) con el 4,7%.

No obstante, los indicadores del Censo 2010, y la descripción realizada por el Municipio, parecieran mostrar diferencias, probablemente por no alcanzar a reflejar la interdependencia entre los sectores y la dinámica entre ellos, así como el crecimiento desarrollados en el transcurso del tiempo entre el Censo del año 2010 y el año 2018.

## Tasa de desocupación

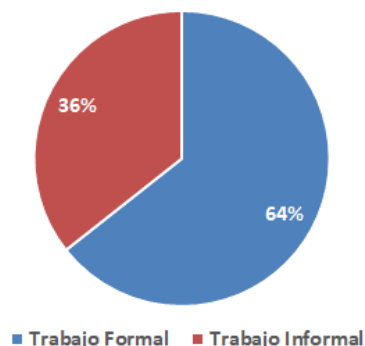
En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 64,4% de trabajo formal y un 35,6% de trabajo informal.

La actividad informal propia de la actividad agropecuaria, pesca, construcción y una gran presencia de servicios sociales, pueden ser los componentes para que estas tasas sean casi parejas.

CUADRO Y GRÁFICO TRABAJO INFORMAL

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	VICTORIA	
Código de Municipio	300469	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Trabajo Formal	6257	64,4%
Trabajo Informal	3465	35,6%

Distribución de los asalariados según formalidad

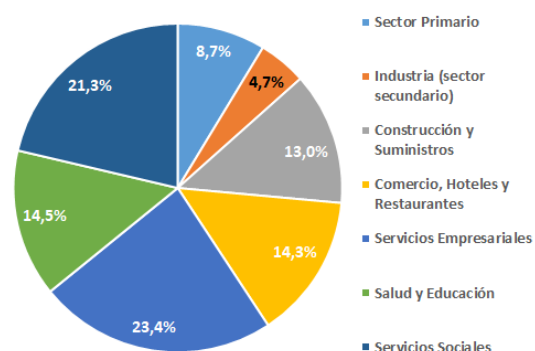


FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

CUADRO Y GRÁFICO OCUPACIÓN SEÚN RAMA DE ACTIVIDAD

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	VICTORIA	
Código de Municipio	300469	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Sector Primario	1221	8,7%
Industria (sector secundario)	667	4,7%
Construcción y Suministros	1836	13,0%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	2011	14,3%
Servicios Empresariales	3297	23,4%
Salud y Educación	2043	14,5%
Servicios Sociales	3003	21,3%

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

Para el caso de Victoria, no se puede dar cuenta de estos indicadores debido a que no se encuentra información correspondiente en el Censo o de organismos oficiales provincial y/o municipal.

### MAPA DE USOS INDUSTRIALES Y PRODUCTIVOS. AREA INDUSTRIAL.



FUENTE: Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, **el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las

personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$



incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un

## AMENAZA

### factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

## Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

La identificación de amenazas en la localidad de Victoria se formuló mediante la realización de un cuestionario y entrevistas con las autoridades locales en los trabajos de campo, con el objeto de identificar, evaluar y concientizar sobre las amenazas naturales y/o antrópicas que pudieran afectar a la localidad.

La localidad se encuentra en un área geográfica donde existen amenazas de diferente grado: el área urbana relacionada a la costa del río, se encuentra en zona con amenazas altas, por inundaciones del río Victoria y desborde de arroyos, mientras que el resto de la mancha urbana presenta amenazas por anegamientos e inundaciones por grandes precipitaciones.

Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre su exposición a las amenazas naturales.

Los tipos de amenazas a las que son susceptible la localidad corresponden a:

### De origen natural:

- Inundaciones: SI
- Contaminación: SI
- Sequías: OCASIONALES
- Granizo: OCASIONAL
- Tormentas severas: OCASIONAL
- Tornados: OCASIONAL
- Otras: ANEGAMIENTOS POR DESBORDE DE CAUCES Y ARROYOS.

Respecto a la frecuencia, intensidad, ubicación y área de influencia de las amenazas que pudieran afectar a las personas, viviendas u otras instalaciones, se cuenta con información respecto a la ubicación y a las áreas afectadas por cada uno de los eventos, pero no respecto a la frecuencia e intensidad.

Se identifican algunos de los procesos que las agravan como ser basural a cielo abierto, arrastre de contaminación, falta de cobertura vegetal, etc. También las áreas de impacto de la amenaza poblacionales y de instalaciones identificando zonas de amenaza Alta, Media y Baja

Las causas que provocan las diferentes amenazas se encuentran identificadas para cada tipo:

### Inundaciones:

Las crecientes del río Paraná y sus afluentes sobre la costa, como es el caso del riacho Victoria, colocan bajo amenaza alta de inundación el sector el suroeste de su planta urbana, comprendido en su mayor parte por el camino costero, parque, instalaciones turísticas y recreativas, el puerto y sus instalaciones, una fábrica de bloques de hormigón celular, algunas viviendas, entre otras, se ve afectada por las crecientes del río. Desde el año 2003, con la inauguración del puente Rosario-Victoria y las obras de acceso, favorecieron la ciudad protegiendo un poco más su borde costero. No obstante, esta obra de infraestructura ha tenido un fuerte impacto ambiental en la zona de islas y

predelta, modificando el ecosistema y los recorridos naturales de los cauces.

Si bien se han realizado obras para la defensa de las instalaciones y viviendas afectadas, aún se encuentra amenazado por las crecientes.

#### **Contaminación:**

Este tipo de amenaza se presenta por la superposición de algunos componentes como son el aumento de agua superficial por lluvias extremas en áreas bajas, disminución de la capacidad de drenaje del suelo, por el vertido de efluentes cloacales urbanos e industriales a cursos de agua sin previo tratamiento., basural a cielo abierto, los cuales se constituyen en focos de contaminación probable. Además, algunas actividades industriales carecen de tratamientos de efluentes y desechos específicos, particularmente los frigoríficos, ubicados en cercanía al borde costero, los que vierten los desechos a la red de cloacas urbanas, las cuales, además, carecen de tratamiento y se vierten en crudo en el riacho Victoria.

#### **Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:**

Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas naturales de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos.

En áreas urbanas, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües o la inexistencia de una red de desagües pluviales, el crecimiento de la planta urbana en zonas rurales y aledañas a cursos de agua naturales y zonas bajas, principalmente el sector noreste son las áreas más afectadas.

Por otro lado, la topografía ondulada de la ciudad de Victoria, y el crecimiento urbano sin una red de desagües pluviales adecuados, ha disminuido la capacidad drenante del suelo, lo que ha generado escorrentías importantes, aumentadas en velocidad y caudal por las elevadas pendientes naturales de la zona.

Actualmente se presentan zonas con viviendas afectadas por anegamiento o desborde,

recibidos de los “zanjones”, ejes pluviales a cielo abierto con canalizaciones en partes de sus recorridos y que se ven colapsados en épocas de lluvias copiosas y torrenciales afectando a las viviendas e instalaciones linderas.

En este sentido, se han realizado obras pluviales importantes, o se encuentran en obras en las diferentes cuencas, a saber:

Cuenca Arenales, Cuenca Este: estas cuencas son las que influyen en menor medida en las áreas urbanizadas al ubicarse en los bordes, noroeste la primera y al este la segunda, de la mancha urbana

Cuenca Joti: es la cuenca más importante debido a que atraviesa la zona central, la más densificada y antigua de la planta urbana, en sentido norte – sur. Esta cuenca, ha sido objeto de una importante obra de canalización y drenajes para disminuir al mínimo los anegamientos.

Cuenca Espeleta: recientemente se han iniciado las obras de mitigación de esta cuenca la cual se desarrolla en el costado oeste de la planta urbana en una de las zonas de mayor consolidación en la última década.

Cuenca Garrotazo: esta cuenca es objeto del Programa Hábitat el cual, no solo incluye obras de canalización y drenajes pluviales, sino también de infraestructuras y equipamientos sociales, programas de capacitación y reinserción laboral en uno de los sectores con mayores índices de NBI de la ciudad. Esta cuenca, se encuentra en el costado noreste, entre las cuencas Joti y Este.

Cuenca Quinto Cuartel: esta cuenca se ubica en el barrio del mismo nombre, en el borde sur de la mancha urbana, entre las cuencas Joti, Garrotazo y los aportes menores del Río Victoria.

Aportes menores Aº Ceibo: el arroyo Ceibo bordea y limita la planta urbana en el costado norte, recibe aportes de la cuenca Arenales, Joti, Garrotazo y Este. Además de los aportes naturales y que arrastra de otras cuencas rurales

Aportes menores Río Victoria: corresponden a los aportes sobre el borde costero propiamente



dicho de la ciudad. Recibe aportes de la cuenca Ezpeleta, y del 5 cuartel, además de aportes de zonas rurales y arroyos.

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

El territorio provincial se encuentra expuesto a condiciones atmosféricas estables, pero con eventos aislados y variables que van desde sequías extremas (como es el caso de fines 2017 y principios 2018 donde se declaró Emergencia agropecuaria para la provincia) a lluvias muy intensas y abundantes, y vientos fuertes (eventos registrados en 2009, 2010 y 2011) en diferentes puntos de la provincia

En el caso de Victoria y la región en la que se encuentra no está considerada como zona de amenazas severas de origen natural vinculadas a la atmósfera, pero, sin embargo, se han presentado de manera ocasional eventos como los descriptos. Por ejemplo, las denominadas “colas de tornado” y tormentas fuertes, con vientos de más de 100 km/h aproximadamente, lluvias abundantes en poco tiempo y ocasional caída de granizo. Los meses con mayor probabilidad de frecuencia corresponden a marzo, octubre y diciembre.

### Amenazas de origen geológico:

Victoria no se encuentra en una zona de amenaza de origen geológico y sus eventos como sismos, terremotos, erupción de volcanes, desprendimiento de roca.

### Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de Victoria se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada podemos enumerar lo siguiente:

#### • Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:

También conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano.

En las áreas rurales, el aumento de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los

suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han favorecido el desborde de las cuencas naturales de los arroyos y cauces afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües y alcantarillados han quedado chicos.

En el área urbana, las inundaciones de la localidad suceden a causa de lluvias intensas y de corto lapso. Entre los factores que influyen se identifica un crecimiento importante y ampliación de la planta urbana no planificado y donde no se han tenido presente pendientes de escurrimientos, cauces naturales, zonas de acumulación de agua, etc.

En el año 2007 y 2016, se produjeron graves inundaciones por abundantes y extraordinarias precipitaciones que afectaron a la mayoría de las ciudades entrerrianas. En la ciudad de Victoria, la topografía ondulada y la presencia de cuencas naturales que han sido urbanizadas, aceleraron los efectos de las grandes concentraciones de agua, las escorrentías de las áreas rurales, y las acumuladas, lo que dejaron como saldo la necesidad de realizar nuevas obras de desagüe pluvial, especialmente en las cuencas Espeleta y Garrotazo y revisar las obras de canalización en la cuenca Joti.

Respecto a los factores que pueden colaborar en aumentar esta amenaza, se identifican calles sin asfalto, falta de cordones cunetas y canalizaciones superficiales, redes de desagüe pluvial y drenajes incompletas. Por otro lado, no se identifican microbasurales en la vía pública y la recolección de residuos se realiza diariamente.

#### • Inundaciones costeras o ribereñas:

Victoria se asienta sobre la margen derecha del río Paraná, en la zona de pre-delta, con una amplia superficie insular que abarca 376.000 ha, formando parte de una de los mayores humedales Ramsar (*extensiones de marismas, pantanos y turberas, o superficies cubiertas de agua, sean estas de régimen natural o artificial, permanentes o temporales. Estancadas o corrientes, dulces, salobres o saladas, incluidas las extensiones de agua marina. Convención Ramsar 2012*) en donde las islas e islotes se

encuentran en permanente variación en el nivel de agua. Esta zona se considera “Embrión de Desarrollo Ecoturístico – EDE”, según el estudio Plan de Uso y Aprovechamiento Turístico: Islas del Delta del Paraná Victoria, Entre Ríos, Argentina. Univ. CAECE. Mar del Plata. 2012. (Pag. 11)

El área urbanizada se recuesta sobre las barrancas de ribera del riacho Victoria, presentando sectores bajos amenazados por inundaciones entre los que se encuentra la zona del puerto, camino costanero, balnearios, con algunas instalaciones productivas, y algunos sectores de viviendas específicos.

Las obras viales realizadas para la construcción del viaducto Rosario-Victoria, modificaron el comportamiento del río afectando el sistema deltaico natural, variando y desviando escurrimientos. En la zona urbana de Victoria, esta obra benefició a los sectores de la costa, disminuyendo los riesgos por inundación.

La comunidad local tiene conocimiento de las amenazas derivadas de las crecientes del río. Además, se cuenta con datos de recurrencias y alturas históricas que dan cuenta de la magnitud y duración del evento y su impacto.

- **Mixtas:**

Se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua.

Este efecto se presenta actualmente en las cuencas aledañas con aportes menores del Aº El Cebo y del Riacho Victoria. Sus efectos, en las zonas urbanas, se encuentra agravados por la falta de cordones cunetas, drenajes y canalizaciones que encaucen las escorrentías pluviales de las urbanizaciones aledañas.

- **Falta de cobertura vegetal natural:**

Debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.

- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:**

Derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado al ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:**

Próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapar los desagües y las bocas de tormenta.

En general, la ciudad no presenta basurales clandestinos o microbasurales urbanos, pero aún no se ha desarrollado de manera efectiva y completa el plan de tratamientos de RSU que se encuentra formulado en el Plan GIRSU. La disposición inicial necesita la ampliación la cantidad de contenedores y mejorar la infraestructura instalada, ampliar el barrido y limpieza de calles y espacios públicos, llevar adelante el sistema de compostaje, recuperación y reciclado de materiales en la planta de separación de residuos sólidos, entre otros componentes a llevar adelante para una gestión eficiente de los RSU

- **Construcción indiscriminada:**

La ciudad de Victoria ha promovido procesos de consolidación y densificación de su área urbanizada tradicional la cual corresponde a los denominados 4 cuarteles. Por fuera del anillo de borde, se fueron realizando expansiones urbanas relacionadas a algunos equipamientos urbanos como ser el barrio de la Abadía (hacia el noroeste; hacia el borde natural del Aº El Ceibo (norte) con la radicación de barrios de viviendas de interés social; el 5º cuartel hacia el borde costero sureste (el sector fundacional de la ciudad), y más recientemente, hacia el parque termal “Victoria del Agua” (suroeste). Estas expansiones, producto de los desbordes urbanos naturales, se encuentran en su mayoría controladas, aunque se evidencia la necesidad de

restringir o limitar algunos crecimientos como el del sector del barrio Abadía y hacia el complejo termal, a fin de evitar crecimientos sin las infraestructuras y servicios adecuados.

Por otro lado, se identifica una urbanización sobre las islas en frente al parque costero de la ciudad. Este emprendimiento corresponde a un barrio privado náutico, el cual se inició en el 2003 con la inauguración del enlace vial Rosario - Victoria. La presión inmobiliaria es uno de los temas recurrentes a la hora de fijar limitaciones al crecimiento y resguardar el patrimonio urbano-ambiental.

#### • Actividades urbanas y explotaciones económicas en zona de islas.

Las acciones sobre el ambiente isleño con actividades turísticas agresivas, explotación pecuaria y pesquera, emprendimientos inmobiliarios, son los componentes que actualmente se identifican sobre el sistema deltaico, el cual presenta un ecosistema muy delicado en sus condiciones hidrológicas, de fauna y flora.

*“Más allá de las actividades industriales tradicionales, con sus impactos ambientales conocidos, es particular de la ciudad de Victoria la preocupación en torno a dos actividades específicamente, estas son: la pesca comercial con su encadenamiento industrial en los frigoríficos y la actividad ganadera en las islas. [...]*

*Pesca comercial: [...]La preocupación por el impacto ambiental de esta actividad ha llevado a que el Estado Provincial declarara como reserva para la pesca intangible a la Laguna de los Pescados y sus bocas, y reserva de pesca deportiva a la Isla del Pillo y sus Riachos. [...]*

*Actividad Ganadera en Islas [...] Es importante señalar que esta actividad actualmente es considerada de importante riesgo ambiental ya que debido al proceso de agriculturización motorizado por el avance de la soja en primer lugar, como se mostró anteriormente, obliga a la actividad ganadera a ocupar más espacios de islas, lo que modifica (debido a las prácticas productivas) los sensibles ecosistemas isleños.”*

(Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 32-33).

De acuerdo a toda la información recabada, se identifican y ubican en el mapa las siguientes amenazas:

1. Inundaciones
2. Contaminación
3. Anegamientos por desborde de cauces y arroyos
4. Pluviales o anegamientos por lluvias intensas
5. Inundaciones costeras o ribereñas
6. Mixtas
7. Falta de cobertura vegetal natural
8. Condiciones actuales de cambio del sistema climático
9. Construcción indiscriminada.
10. Actividades urbanas y explotaciones económicas en zona de islas.

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.



“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

#### **A.-Exposición y susceptibilidad física:**

En las zonas de amenazas existen asentamientos humanos los cuales se identifican en función de tres zonas de vulnerabilidad de acuerdo al porcentaje de viviendas deficitarias por manzana. Por ejemplo:

Vulnerabilidad Alta: 100% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Media: 90 y 50% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Baja: menos del 50% viviendas/mz.

Se identifica un área con VULNERABILIDAD MEDIA-ALTA, afectando al 80% por la cercanía a la fuente de inundaciones, en este caso el Riacho Victoria.

En esta zona se identifican asentamientos precarios o viviendas deficitarias afectadas que corresponden al 5 cuartel. Se cortan calzadas de calles siendo interrumpida la circulación. También se ven afectadas los equipamientos portuarios, clubes náuticos, balnearios, camping, calle costanera. El sector donde se encuentra ubicada la fábrica de bloques hormigón, también se encuentra en zona de VULNERABILIDAD,

En zonas con problemas de desbordes de cauces y arroyos (Arroyo El Ceibo), se identifica una VULNERABILIDAD BAJA, afectando a menos del 20%, debido principalmente a que las manzanas están escasamente densificadas. No se

presentan asentamientos precarios ni irregulares.

En los sectores urbanizados, las inundaciones y anegamientos por precipitaciones se encuentran definidos por las cuencas urbanas y los zanjones de escurrimiento pluvial descriptos en las Amenazas. Con las obras de canalización, drenajes, pavimentación, cordones cuneta, etc., realizadas en las cuencas más importantes y con mayor urbanización, la VULNERABILIDAD se ha reducido considerablemente.

La accesibilidad es uno de los factores de importancia a analizar a la hora de evaluar la Vulnerabilidad, entre los factores se encuentra la transitabilidad y la circulación de vehículos de atención médica, seguridad, bomberos, etc. En estos casos, la accesibilidad varía, debido a que, en la zona del 5º Cuartel, las calles son de tierra o mejorado, dejando limitada o anulada la transitabilidad por las crecientes. Mientras que, en el resto de las áreas con vulnerabilidad, la red vial se encuentra asfaltada. Los vehículos de rescate pueden acceder por calles laterales.

#### **B.-Vulnerabilidad social:**

Según los datos suministrados por la Municipalidad de Victoria, el grado de alfabetización de la población según el Censo 2010 del Indec alcanza el 92,8%, valores aceptables para la media provincial.

Respecto a la posibilidad de identificar las poblaciones vulnerables, niños, ancianos, pueblos originarios, mujeres jefas de hogar, etc., no se cuenta con datos específicos. Para ello es necesaria la realización de un censo y relevamiento específico. Se reconoce la presencia de hogares vulnerables en su composición general, pero no un segmento de la población más afectada por sobre la otra.

La población cuenta con los servicios básicos de infraestructura: red de agua potable, electricidad y cloaca. Además, cuenta con un Hospital y centros de salud de atención primaria y primeros auxilios.

Respecto a datos de población con NBI, el 6,8% presenta indicadores, según los datos del Censo 2010. Los mismos se encuentran desactualizados y no se pudo acceder a la información de mapeo por radio censal.

Respecto a las actividades productivas, en zona de ejido rural, predomina la agricultura, plantas de acopio de cereales, criaderos de pollos y cerdos. En el área urbana y zonas con amenazas de inundación, se encuentra instalada una fábrica de bloques de cemento, el puerto y actividades recreativas y deportivas. No se presentan componentes ambientales como basural. No obstante, la ciudad carece de planta o piletas de tratamientos cloacales urbanos y de efluentes industriales. La red urbana de cloaca vierte de manera directa y en crudo en el Riacho Vitoria en la zona del 5º Cuartel. En esta red, además se vierten efluentes industriales y de frigorífico de pescado.

### **C.- Falta de resiliencia para enfrentar los desastres:**

Está vinculado a la habilidad de recuperación y adaptación de la comunidad y al desarrollo de sus capacidades.

Victoria y su comunidad han sido afectados a lo largo de su historia por las inundaciones del río Paraná, a partir de lo cual se han tomado medidas de diferente índole para salvaguardar la ciudad, entre ellas, la estabilización de barrancas, canalizaciones de zanjones, drenajes y ampliación de desagües pluviales, entre otras.

No obstante, se carece de datos para poder dar cuenta de la capacitación o trabajo sobre el manejo de desastres y no se cuentan con antecedentes o experiencias desde las cuales poder definir las condiciones de resiliencia local.

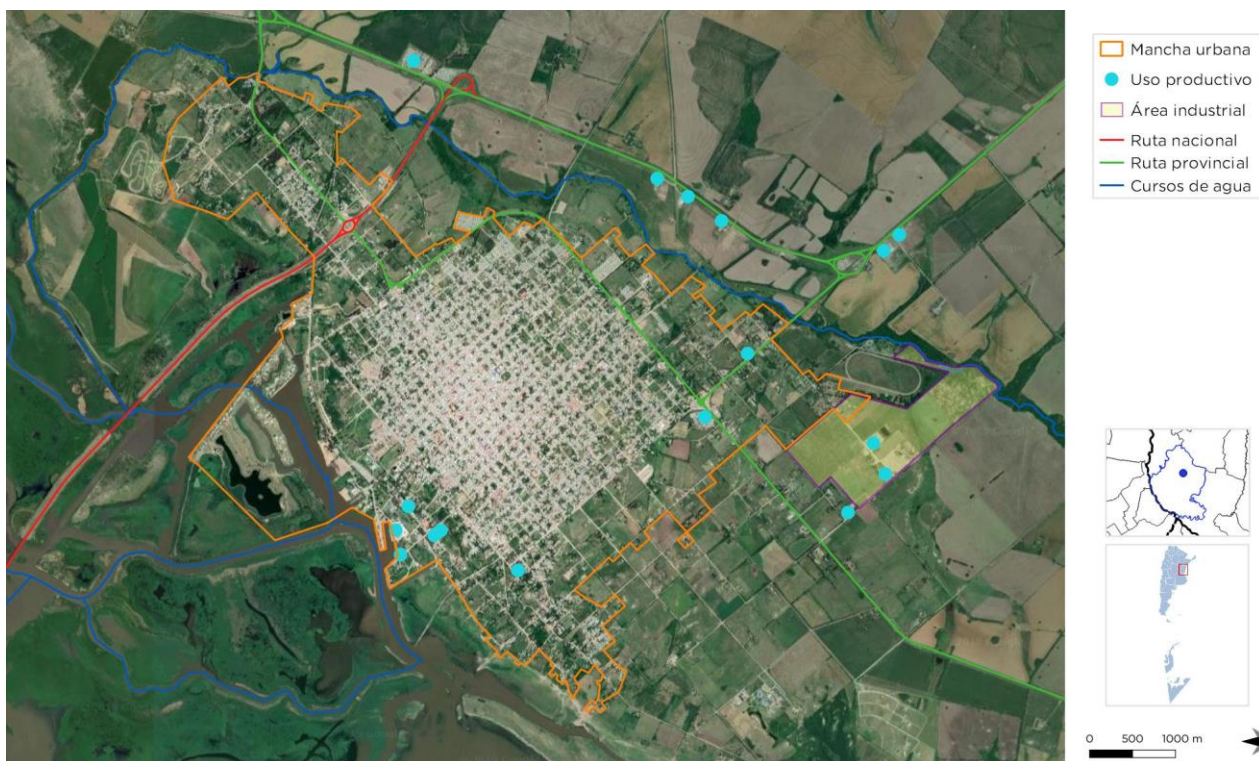
eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

Victoria, si bien es un municipio de categoría media y cabecera departamental, cuenta con Defensa Civil, Bomberos y otras instituciones como Prefectura y Gendarmería que colaboran junto a la comunidad en el manejo de desastres. Pero en situaciones más extremas es necesaria la asistencia de instituciones, equipamientos provinciales, la declaración de emergencia hídrica y asistencia técnica y presupuestaria para afrontar las consecuencias.

## **Identificación de capacidades**

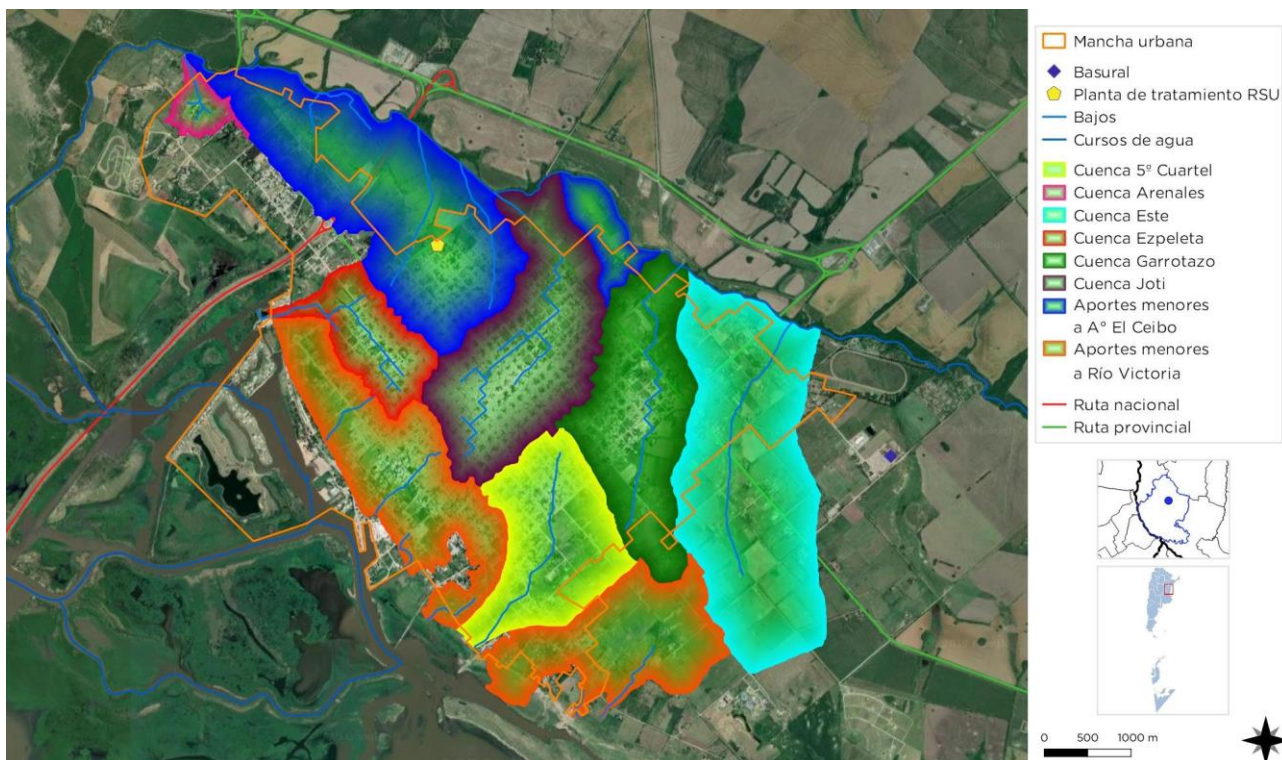
Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los

### MAPA DE USOS INDUSTRIALES Y PRODUCTIVOS. AREA INDUSTRIAL.



FUENTE: Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.

### MAPA COMPONENTES AMBIENTALES



FUENTE: Municipalidad de Victoria. Elaboración: SPTyCOP.



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son los más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención.

El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

### Ámbito Local



**Intendencia de la Municipalidad de Victoria:**  
Máxima autoridad del Municipio, Presidente Municipal, cabeza del poder ejecutivo.

**Otros Organismos Municipales/Comunales Competentes**

Consejo Deliberante. Asesoría Letrada, Secretarías de: Gobierno, Hacienda, Planeamiento, Desarrollo Social. Direcciones de: Turismo, Cultura, Despacho de Hacienda, Despacho de Gobierno, Obras y Servicios Públicos, Planeamiento, Producción y Desarrollo Local.

**Instituciones Públicas**

Juzgado y Registro Civil. Obras Sanitarias, Acción Social, Casa del Deporte, Tiro Federal, Planta Recicladora, Planta Asfáltica, Delegación de Islas "Flora y Fauna". Escuelas.  
Centros de Salud, Hospital, CIC, Escuelas, Policía, Bomberos, Gendarmería, Prefectura.  
Agencia De Extensión Rural Victoria

**Organizaciones de base:**

Congregación Benedictinos del Niño de Dios.  
Clubes sociales y deportivos.  
Cine Teatro Municipal Victoria

**Instituciones privadas:**

**Organizaciones Mixtas:**

**Organizaciones No Gubernamentales Locales:**

ONG Identidad, preservación del Patrimonio Arquitectónico y Medio Ambiente.

Agrupación Cultural Victoria  
Sociedad Italiana de Socorros Mutuos Dante Alighieri

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

Victoria es una comunidad con mucha historia local y provincial, dando origen a personajes emblemáticos de la provincia y de la nación en cultura, política, literatura, música, etc., involucrados en el crecimiento y desarrollo local, la gestión política y el bien común.

La participación ciudadana es un componente importante y esencial en la localidad, ya sea desde entidades intermedias como desde el accionar civil y comunitario.

Desde el Municipio, una de las acciones más importantes que involucra directamente la participación ciudadana es el Presupuesto Participativo. Este conforma un espacio donde los vecinos de los distintos barrios proponen y deciden sobre el destino de parte de los recursos municipales orientados principalmente a Obras, Servicios y Políticas Sociales.

Los ciudadanos reunidos en Foros proponen ideas, y conjuntamente con el Estado Municipal, estudian, deliberan y deciden qué proyectos pueden hacerse en su barrio. Los proyectos deben orientarse principalmente a infraestructura comunitaria, infraestructura

## MAPA ZONAS DE PARTICIPACIÓN COMUNITARIA AL PRESUPUESTO



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

urbana, objetivos sociales, culturales, educativos.

En este ámbito participan los vecinos mayores de 16 años que residen en la ciudad de Victoria.

Vecinales, instituciones intermedias sin fines de lucro, asociaciones civiles, etc. las cuales se involucran en el proceso desde la zona que le corresponde al domicilio.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

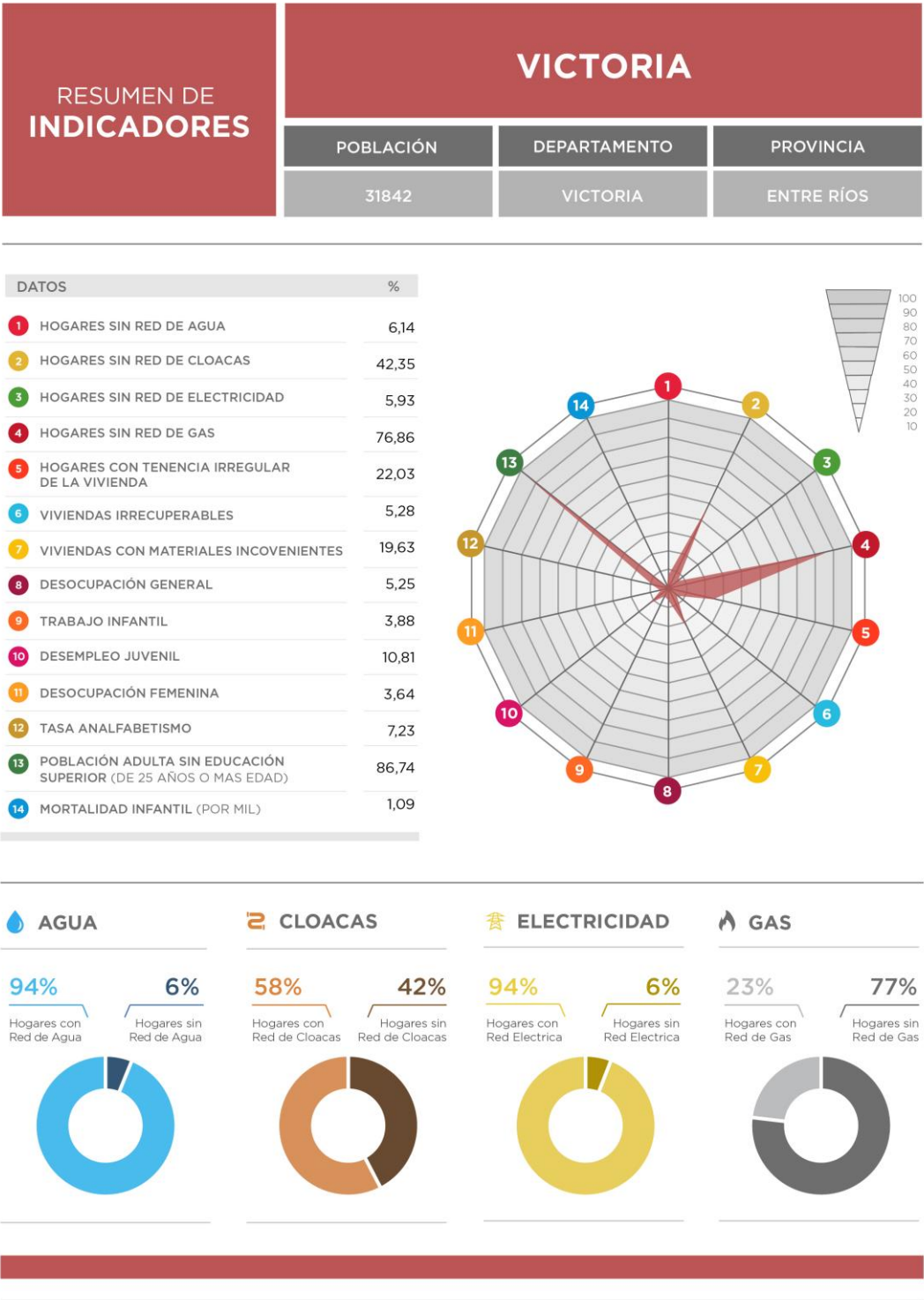
El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

Resumen de Indicadores

Localidad de Victoria





MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN FÍSICA



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

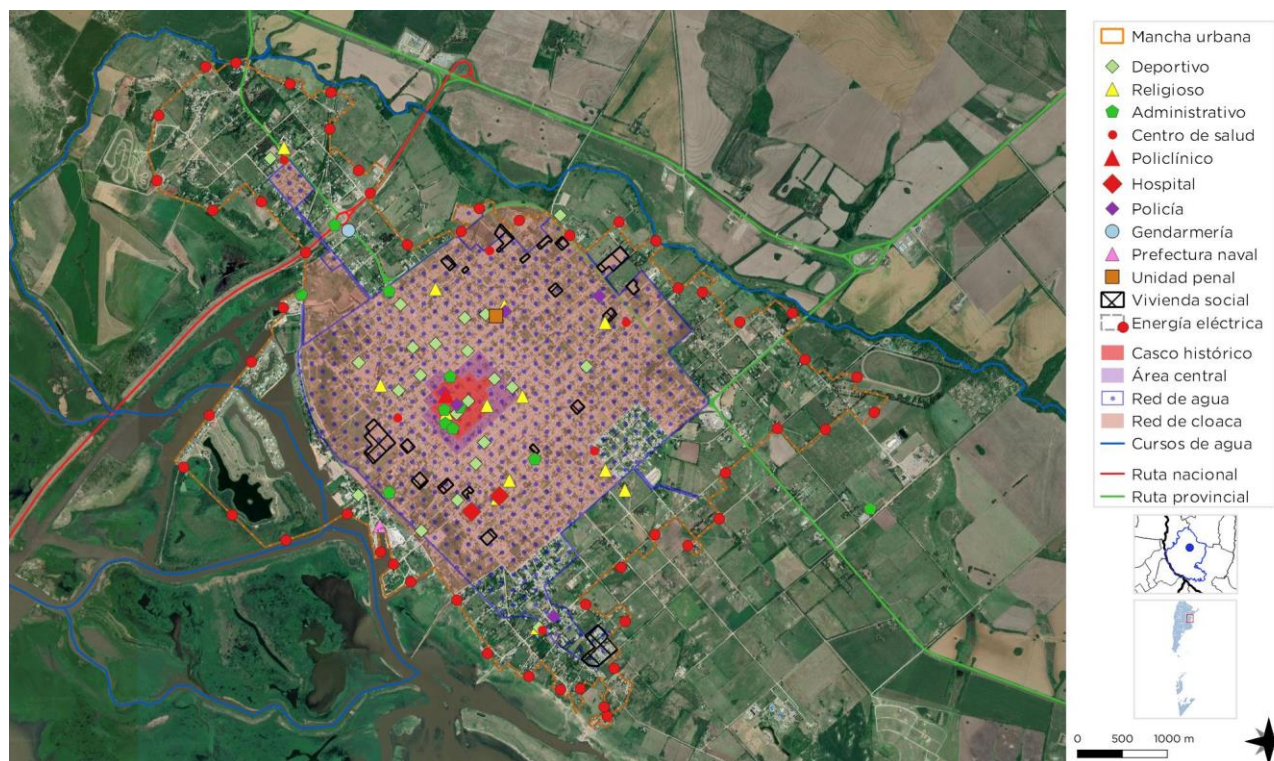
MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN ECONÓMICA



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

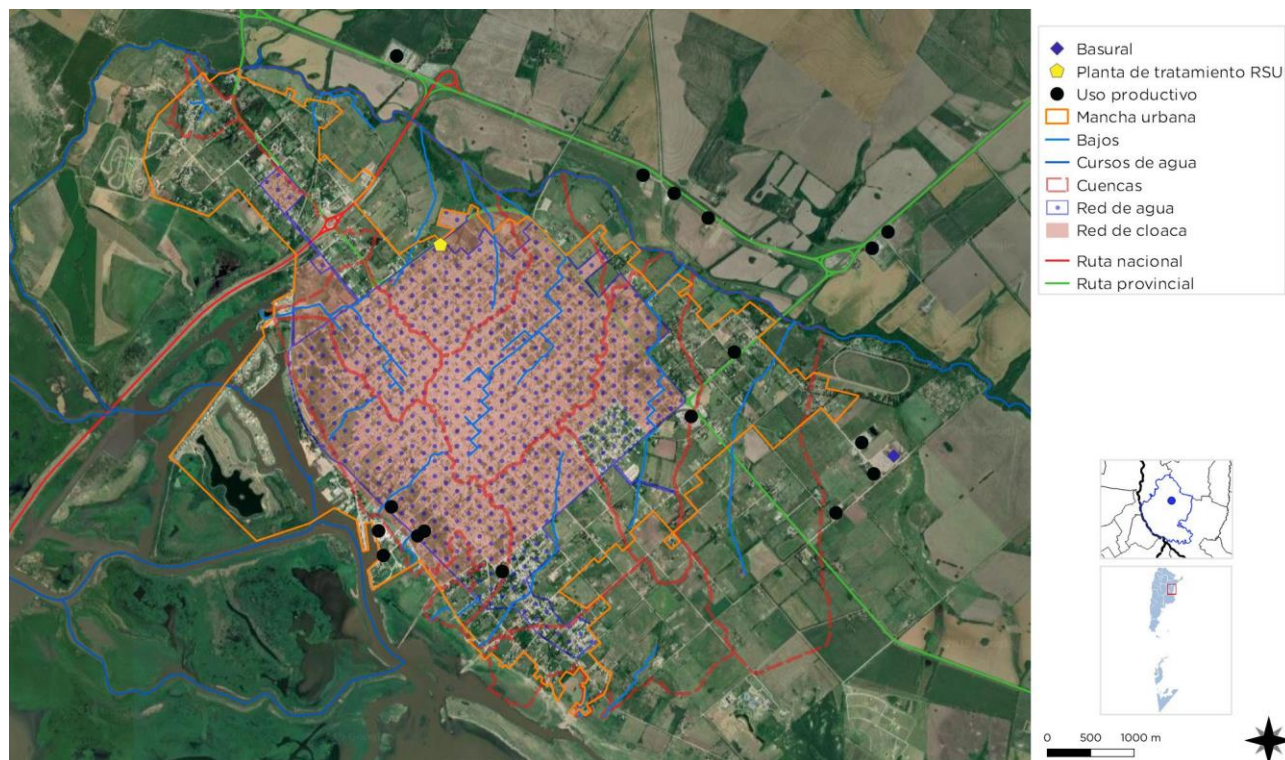


### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN SOCIAL



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN AMBIENTAL



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.



### MAPA SÍNTESIS SITUACIÓN ACTUAL



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.





## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

En el caso de la ciudad de Victoria, se cuenta con un antecedente muy importante como el Plan de Desarrollo Estratégico: Agenda Victoria 2021, realizado en el año 2011. En el mencionado Plan, se exponen las problemáticas y estrategias de desarrollo para llevar adelante propuestas que mejoren la calidad de vida de los pobladores. La metodología utilizada y el valioso trabajo realizado con la comunidad, han producido ejes estratégicos, líneas de acción y carteras de proyectos que se han trabajado, y se siguen trabajando en el tiempo transcurrido, algunos de los cuales mantiene vigencia y se retoman en este Plan reconociendo la importancia del consenso alcanzado y el esfuerzo producido.

#### > Dimensión física

Victoria se presenta hoy con una estructura urbana compacta principalmente, fruto del diseño fundacional que dibujó una planta en damero de 70 manzanas y bulevares de borde que actuaron de límite y fuelle entre lo urbano y lo rural, dando como resultado una morfología bastante homogénea y una importante cantidad

de edificaciones de valor patrimonial. Este cuadrado, se ha densificando con el tiempo, fruto también de una promoción y normas para su consolidación en pos de equilibrar y racionalizar las infraestructuras y servicios instalados y en desarrollo. No obstante, se encuentran algunos espacios vacantes e instalaciones productivas en grandes predios, que, de trasladarse a la nueva área industrial, ameritan reorientar los usos aprovechando la oportunidad para equilibrar algunas faltantes en equipamientos en algunos casos.

Dentro de este cuadrado definido por los bulevares de borde, no se presentan ejes estructurales por calibre y diseño. La importancia de las calles se encuentra definida por los usos, caudal de tránsito vehicular y la vinculación que generan entre un punto y otro (accesos y área central predominantemente). Los anchos de los canales viales son homogéneos, no superando los 10 y 12 m, dejando un escaso espacio para ampliar los caudales y el arbolado urbano.

Los desbordes y crecimientos han sido traccionados por el eje de conectividad de la RP N°11 (tanto hacia el norte como hacia el sur) y por equipamientos como la Abadía de la Congregación Benedictina. Actualmente, un equipamiento traccionador lo constituye el Complejo Termal "Victoria del Agua", y también los ejes de conectividad más recientes como es el caso del enlace vial Rosario-Victoria y el circuito intercambiador y circunvalatorio que conecta con los diferentes ejes territoriales rodeando la planta urbana.

La morfología y estructura urbana resultantes en las áreas de ampliación, evidencian una preponderancia de la macro manzana como malla predominante, con baja densificación y sectores con amplias vacancias, sin ejes estructuradores generales o como continuidad de una estructura “superior” que ate los diferentes sectores. Conviven en estas áreas de crecimiento, una importante cantidad de casos donde la estructura se conforma de manera más “orgánica”, con discontinuidades de ejes viales y manzanas largas. En muchos casos, la topografía ondulada y las pendientes pronunciadas y zanjones de escurrimiento pluvial, no permiten una franca continuidad vial, pero, aun así, no se evidencia un diseño, estudio y obras viales y de infraestructuras que tengan en consideración las condiciones naturales topográficas, la formulación de ejes viales estructurales y la disponibilidad de tierras para equipamientos, entre otros.

La ausencia de una planificación del crecimiento, también se evidencia en los espacios públicos (plazas y plazoletas). [...] *“Espacios verdes: el cuadrilátero de la planta urbana cuenta con sólo cinco plazas, de las cuales cuatro están en el Segundo y Tercer Cuartel: tres en el Tercero (que representan el 75 % de la superficie de plazas de la ciudad) y uno en el Segundo (el 5 % de la superficie de plazas). En cambio, en el este se tiene sólo una plaza, que se encuentra en el Primer Cuartel (el 20 % restante de la superficie de plazas).”* (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 35)

Por otro lado, se ha desarrollado un barrio privado náutico en las islas (entre la nueva RN N°174 y el frente costero de Victoria). Este barrio, cuenta con un único acceso restringido solo a los moradores del mismo. Para su creación, se han alterado las condiciones naturales de la isla mediante el dragado y aportes de material para lograr el diseño tentacular necesario para la actividad náutica. Este emprendimiento inmobiliario junto a otros proyectos presentados, pero sin concretar, dan cuenta de una importante presión económica sobre el sistema de islas del delta, a los que se suman emprendimientos turísticos y productivos (ganadería y pesca) en un sistema ecológicamente muy frágil y

escasamente estudiado y protegido, donde los alcances y recursos del municipio encuentra limitaciones importantes.

Victoria cuenta actualmente con la Ordenanza N° 2472 que determina las pautas para el Ordenamiento Urbanístico. No obstante, merece una revisión en los mecanismos de aplicación como en la inclusión de instrumentos de gestión de la plusvalía urbana.

Respecto al área central, se identifica claramente el sector histórico, el cual ha recibido declaración de patrimonio arquitectónico y cultural a nivel nacional, provincial y municipal. En el mismo se conserva una importante cantidad de edificaciones con buena calidad y conservación arquitectónica que conforman un área en su conjunto. Conviven con el centro cívico, institucional y comercial de la ciudad, donde el crecimiento y aumento de las actividades ha devenido en la sustitución de algunos usos residenciales por los enunciados. No obstante, aun con estas características distintivas, el área central presenta una baja intervención en el espacio público, a fin de mejorar las condiciones ambientales y urbanas generando un sector cualificado y distintivo para el ciudadano y el visitante, ya que este sector es parte del circuito turístico urbano local.

El patrimonio arquitectónico no solo se encuentra en el área central. Victoria, pasó un largo período de aletargamiento en su crecimiento, lo que dejó una importante cantidad de edificaciones con valor patrimonial en el resto de la ciudad. En este sentido, la presencia de normas locales de preservación y declaraciones de interés, son uno de los puntos importantes a destacar, debiéndose revisar en algunos aspectos, ya sea incorporando otras edificaciones, determinando áreas, nuevas categorías que definan las posibles intervenciones, como incorporando promociones para su conservación, mecanismos de aplicación de plusvalía urbana, etc.

El patrimonio natural y ambiental también es una de las características distintivas de la ciudad, por la topografía como por su ribera, la cual cuenta con un importante frente costero que ha sido objeto de intervenciones recientes para

acondicionar la tradicional costanera y la instalación de equipamientos turísticos como el Hotel Casino “Sol Victoria”. Además, cuenta con sectores de playas, camping, un club náutico y el antiguo puerto con instalaciones productivas y los galpones propios.

La Municipalidad cuenta con dos proyectos desarrollados para el frente costero: el primero se orienta a un perfil turístico y recreativo con emprendimientos turísticos e inmobiliarios. El segundo incluye componentes productivos, formulando un área de puerto con equipamientos para este fin. En este contexto, la multiplicidad de usos presentes, y los antecedentes desarrollados, hace necesaria una planificación integral de todo el frente costero, sin dejar de considerar la extensión completa del mismo, garantizando el acceso público y aprovechando la disponibilidad sin presencia de asentamientos precarios. Este plan integral, puede desarrollarse con proyectos parciales y por etapas, financiera y económicamente viables, donde se determinen usos por sectores, equipamientos, destinos, las continuidades, etc., además de la relación con el resto de la ciudad en cuanto accesibilidad y compatibilidad de usos.

Los antecedentes desarrollados, carecen de algunas de las premisas más relevantes para el sector y la ciudad. En el primer caso, lo ambicioso del proyecto no encuentra los medios financieros y mecanismos para su concreción. En el segundo caso, la superposición planteada entre usos productivos y urbanos-recreativos, no deja claro la convivencia entre ellos, la continuidad del frente costero hacia el sur, la accesibilidad del transporte pesado, entre otros. En ambos casos, no se da cuenta de una integración del sector con el resto de la mancha urbana, las relaciones que se establecen, la mitigación de los posibles conflictos, la garantía de un frente costero de accesibilidad y usos públicos.

Dentro del patrimonio ambiental presente se encuentra el arroyo El Ceibo, que actúa como borde natural de la ciudad en su costado norte y este. Junto al intercambiador vial como borde físico, conforman un fuelle con potencialidades particulares, sobre todo por la escasa urbanización del sector, lo que permite “diseñar

y planificar” la relación de estos bordes entre sí, y con la ciudad.

Por un lado, el arroyo se presenta como la oportunidad de formular un parque lineal público: un eje verde con usos recreativos, deportivos y de esparcimiento, cuidando y preservando las condiciones naturales del mismo. Esta intervención permitiría equilibrar los espacios públicos, no solo en superficie y actividades, sino también en una mayor accesibilidad de los ciudadanos ya que prácticamente abraza todo el costado de la mancha urbana permitiendo alcanzar a sectores más amplios que actualmente se encuentran deficitarios en la cantidad y acceso al espacio público.

Además, la mancha urbana y urbanizada no ha llegado a este curso natural, manteniendo una franja verde y abierta que puede orientarse en usos y forma de urbanización nuevos, generando un viario accesible y jerarquizado, espacios para equipamientos, incluso como cordón verde dedicado a las quintas frutihortícolas, usos y actividades que ya se encontraban formuladas en el Plan de Desarrollo Estratégico.

Por otro lado, el sector intermedio entre el viario intercambiador y el arroyo, presenta la oportunidad también de reforzar y promover usos que necesiten accesibilidad territorial directa como ser grandes contenedores, talleres, servicios y playas para camiones y contenedores, etc., incluso para la instalación del puerto seco y logístico que se formula en el Plan local y el Plan Territorial de la Provincia.

*“Una ciudad que resulte sostenible en el tiempo es aquella que logra satisfacer las demandas actuales de la población sin comprometer seriamente la posibilidad de las futuras generaciones de satisfacer sus propias demandas. En ese sentido, el consumo de suelo para la extensión de la ciudad pasa a ser una cuestión clave del desarrollo urbano. El suelo urbano es un recurso escaso y costoso que debe ser utilizado de manera racional, de acuerdo con densidades deseables y la disponibilidad real y potencial de infraestructuras y servicios. Las modalidades de crecimiento y extensión están directamente asociadas con la prestación*



*eficiente de los servicios infraestructurales y del funcionamiento en general de la ciudad. Este programa reúne aquellos proyectos que tienen que ver con controlar y dimensionar la expansión de la planta urbana en consonancia con el*

*propósito de lograr un desarrollo más equitativo y sostenible de la ciudad.” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 29-30)*

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

CAUSAS	■	Crecimiento y expansión de la mancha urbana no planificados.
	■	Ausencia de normas y promociones para la orientación de áreas vacantes en sectores urbanizados
	■	Falta de inversiones para la ampliación y adecuación de espacios públicos abiertos. Sin disponibilidad de tierras urbanizadas en zonas de crecimiento con destino a plazas y parques públicos.
	■	Reducido tratamiento de la costa, intervenciones sectoriales, carencia de aplicación de un plan integral para la determinación de la orientación del frente costero, definición de sectores y destino del resto del frente costero.
	■	Entorno y arroyo El Ceibo sin definición de usos y formas para su urbanización.
	■	Área central con escaso diseño urbano e identidad. Calles y veredas estrechas con dificultad para el arbolado urbano y de ampliación del caudal de tránsito y su diferenciación.
	■	Ausencia de tratamiento integral del patrimonio arquitectónico de la ciudad completa
	■	Trama vial urbana sin diferenciación de calibres y conectividades y carente de cualificación urbana.
PROBLEMAS	■	Crecimiento urbano extensivo y desordenado.
	■	Presencia de áreas vacantes en áreas urbanizadas.
	■	Desigual cobertura y desarrollo de servicios, equipamientos y espacios verdes.
	■	Presencia de usos incompatibles sobre el frente costero con y grandes vacancias hacia el sureste.
	■	Límite urbano y presencia de áreas vacantes en las márgenes del arroyo el Ceibo.
	■	Congestión en el tránsito vehicular y dificultad en la transitabilidad peatonal en el área central.
	■	Tendencia al deterioro y sustitución del patrimonio urbano arquitectónico a preservar.
	■	Dificultad en la diferenciación de las conectividad interna y entre sectores. Conflictos en el tránsito.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

OBJETIVOS	Desarrollo de criterios de crecimiento, expansión, ordenamiento y densificación de la mancha urbana, con la previsión de espacios aptos para espacios públicos y equipamientos.
	Relevamiento de áreas vacantes y de espacios aptos para sustitución de usos industriales-productivos por usos urbanos. Formulación de estrategias para la reconversión. Promoción de nuevos usos.
	Aumento de plazas, parques y paseos. Mejoramiento y adecuación de los existentes.
	Mejorar la relación con el río, las áreas de transición y la integración urbana, proyectando el frente costero completo de manera integral, garantizando el acceso público del mismo, incluyendo la expansión hacia el sureste. Definir claramente la orientación de los sectores (turísticos-recreativos, del productivo) en función de la relación y compatibilidad como de la accesibilidad y relación con el resto de la planta urbana.
	Incorporación del arroyo El Ceibo a los usos urbanos como parque público recreativo y deportivo, como oportunidad de equilibrar la accesibilidad a estos espacios de los sectores urbanos carentes de los mismo. Definir, promover las áreas de transición con las zonas urbanas y con el eje vial territorial, con usos complementarios y ambientalmente sustentable.
	Renovación y puesta en valor del área central y del casco histórico.
	Identificar, proteger y poner en valor el patrimonio edilicio y ambiental de la ciudad completa.
	Identificación de ejes primarios, secundarios y terciarios, adecuación urbana para su jerarquización y reorganización circulatoria. Formulación de una red conectiva de vinculación fluida, generando interrelaciones y eliminando barreras.
PROYECTOS	Plan urbano integral de ordenamiento, crecimiento y revisión de las normas de regulación del suelo.
	Programa de reorientación y promoción de áreas vacantes y sustitución de usos no compatibles
	Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano. Programa de ampliación y nuevos espacios públicos.
	Plan urbano ambiental integral del borde costero, expansión y de transición entre borde costero y áreas urbanas. Desarrollo en etapas y sectores con orientación diferenciada: recreativo-turístico y productivo.
	Plan urbano-ambiental-productivo del área del Aº El Ceibo y eje de conectividad territorial.
	Programa de revalorización y equipamiento urbano del área central y centro cívico. Programa de peatonalización y centros comerciales a cielo abierto.
	Programa de puesta en valor del patrimonio urbano arquitectónico y ambiental de la ciudad en su conjunto. Inventario, determinación de categorías y de renovaciones.
	Plan de jerarquización y mejora de la red vial, conectividad y vinculación entre sectores y centralidades.

## > Dimensión económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

*“La ciudad de Victoria debido a su enclave territorial, (detrás de los márgenes del delta entrerriano) se caracterizó por una situación de relativo aislamiento en referencia al resto de la Provincia y con respecto a otras localidades vecinas como Rosario. Esto configuró el tipo y los ritmos de las actividades productivas que en ella y sus alrededores se desarrollaron, las cuales estuvieron ligadas principalmente a la ganadería de tipo extensiva, la pesca artesanal y la agricultura.*

*La mencionada situación de relativo aislamiento sufrió un vuelco notable a partir del año 2003, cuando se inaugura el enlace vial con la ciudad de Rosario, a lo cual, debe sumarse la construcción y mejora de las conexiones hacia el interior de la provincia (como la nueva circunvalación y el proyecto de mejora de la ruta provincial N° 11) que tuvo importantes consecuencias en términos productivos, de entre los más notables podemos citar: la mayor circulación de mercancías y personas, el abaratamiento de fletes, el acceso a nuevos mercados, la generación de nuevas oportunidades de negocios, el impulso de emprendimientos inmobiliarios, el fortalecimiento de la actividad turística, entre otros.*

*El reposicionamiento regional de la ciudad, debe ser entendido como un nuevo campo de oportunidades de desarrollo, el cual si bien no se presenta como carente de tensiones y desafíos debe tender a consolidar un nuevo eje/nodo económico en la provincia. En este sentido se hace imperiosa la definición de algunas trayectorias básicas que consoliden un cierto perfil de ciudad deseada frente a las tendencias y desequilibrios que va consolidando la actividad*

*económica librada a su propia iniciativa.”*  
(Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 23)

La descripción expuesta anteriormente, da cuenta de ciertas oportunidades, desafíos y problemáticas que afronta la comunidad de Victoria.

Por un lado, prevalece como principal la actividad centrada en la producción primaria extractiva agro-ganadera, con bajo agregado de valor a la producción local-regional. No obstante, la presencia de plantas de acopio de cereales, molinos y producción de alimentos para animales, junto a frigoríficos de carne porcina, vacuna y de pescados, han promovido la radicación de actividades y servicios anexos y derivados: agroquímicas y agronomías, veterinarias, corredores agropecuarios, venta de maquinarias, talleres y metalúrgicas, etc.

Estas actividades, se encuentran dispersas en la mancha urbana y los bordes de la misma, con preponderancia de los sectores con accesibilidad territorial, dando como resultado, superposición de usos incompatibles en sectores residenciales o con equipamientos recreativos y turísticos (puerto y borde costero), superposición de tránsito pesado y liviano dentro de la trama urbana, y complicaciones ambientales como emanaciones de olores y polvillo, efluentes no tratados, etc.

En pos de fortalecer un polo industrializado, ambiental y económicamente sustentable, se encuentra en etapa de desarrollo el área industrial de la ciudad, la cual tiene aprobación para industrias secas, lo cual dejaría fuera los frigoríficos y aquellas actividades industrializadas que generan efluentes líquidos y desperdicios orgánicos. Esta situación necesita de un tratamiento particularizado, buscando determinar un área para su traslado con las infraestructuras necesarias para que no comprometa actividades urbanas y al ambiente natural e hídrico.

La nueva área industrial de Victoria contaría con las infraestructuras y servicios necesarios para la radicación de industrias nuevas y existentes ubicadas en las zonas urbanizadas. De esta



manera, se liberarían predios urbanos que deben tenerse en cuenta a la hora de su reincorporación a los usos urbanos, lo cual amerita la aplicación de normas de promoción e instrumentos de desarrollo con beneficios para la ciudad y el empresariado en su conjunto.

Enlazado a estas iniciativas, la Municipalidad ha llevado adelante una propuesta para el desarrollo de un puerto productivo. Actualmente, en el tradicional puerto de la ciudad y su área inmediata, se ubica una fábrica de bloques de hormigón y un frigorífico de pescado. En la ciudad se encuentran tres de estos frigoríficos, los cuales utilizan las instalaciones del puerto para el amarre y descarga de la pesca comercial local. Además, este puerto es utilizado para el transporte de animales desde y hacia las islas.

Estas condiciones actuales, dejan como saldo una convivencia poco amigable de las actividades productivas y las recreativas turísticas que se desarrollan en el parque costero de la ciudad aledaño al puerto. En este sentido, la propuesta desarrollada por la Municipalidad, formula el nuevo puerto productivo un poco más alejado del actual. No obstante, queda sin resolver la continuidad del borde costero hacia el sureste, la cual se vería interrumpida por este equipamiento dejando como saldo nuevamente conflictos similares en el mediano plazo, además de la accesibilidad del transporte pesado y los nodos de intercambio.

En conjunto, la diversificación productiva, el agregado de valor y una orientación como polo agroalimentario, son los desafíos a afrontar para este sector, donde también se presentan en los sectores turístico, comercial y de servicios. En este marco, es indispensable el Fortalecimiento Institucional y una sólida articulación público-privada.

La actividad pesquera es uno de los rubros con mayor crecimiento en la región, instalando en la ciudad tres frigoríficos y una importante cantidad de mano de obra dedicada a la pesca comercial y artesanal. Este sector, encuentra una serie de problemáticas que van desde lo normativo, controles a la actividad sobre un medio muy frágil, habilitaciones y sanciones. La depredación

y baja protección de las especies ictícolas, son uno de los temas más importantes. [...] *Acuicultura. En base a las entrevistas realizadas, podemos afirmar que esta actividad se presenta como una alternativa viable para resolver el problema de la sobreexplotación del recurso ictícola y además se la ve como una forma de agregar valor a la producción. Muchos plantean que es el futuro inevitable de la actividad. Se reconoce, por otra parte, que el enclave territorial de Victoria presenta condiciones naturales inmejorables para su desarrollo. Sin embargo, no se detectan programas públicos o privados que estén desarrollándola con una mirada estratégica.*” (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 32)

Este contexto productivo actual y los potenciales, se encuentran geográfica e infraestructuralmente en una posición privilegiada. En el Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos, se argumenta que “[...] *las dos vías de mayor importancia regional son la Ruta provincial N°11 (Victoria-Guaaleguay) y su continuación en la Ruta Nacional N°12, siguiendo por la Ruta Nacional N°14 hasta su conexión con la provincia de Bs. As. mediante el puente Zárate Brazo Largo. La segunda es la conexión vial con Rosario que a partir de 2003 resignificó la posición de la ciudad y sus posibilidades de acceso y conectividad.*”

De este análisis, y en concordancia con el Plan de Desarrollo Estratégico Victoria, decanta un desaprovechamiento de la posición geográfica y de la red vial territorial instalada al servicio de un área mayor. La relación directa generada con el enlace vial con el polo productivo, industrial y de servicios de Rosario y el sistema de puertos de la misma, ha acelerado y aumentado de manera exponencial el tránsito de bienes, servicios y personas, que exceden la región y la propia ciudad, abarcando la provincia y el corredor bioceánico y la hidrovía Paraná. En este sentido, la posibilidad de desarrollo de un “Centro Logístico de Transferencias” en el área de Victoria como antesala y parada intermedia a los distintos centros receptores, viabiliza además el desarrollo y radicación de otras actividades productivas, al colocar a Victoria como nodo

articulador regional, centro de distribución y logística, y área de servicios de rutas y camiones.

El sector comercial, se caracteriza por la preponderancia de la actividad minorista, mayormente presente en el área central y en el sector de la costa con los rubros alimentarios. Recientemente la Municipalidad ha llevado adelante la renovación del Mercado Municipal, como mercado local en el que se lleva adelante la Feria de Emprendedores con producciones de Victoria que van buscando desarrollarse como fuentes de trabajo.

Elevar y mejorar la oferta laboral es uno de los aspectos de mayor preocupación en la mayoría de las localidades de la provincia. En este aspecto, el fomento a la producción local, se presenta como oportunidad donde se necesita una serie de iniciativas que van desde la producción de alimentos de consumo diario (frutas y verduras) hasta el agregado de valor artesanal (conservas, dulces, licores, orfebrería, herrería, maderas, etc.). El fomento de estas actividades, necesita de un acompañamiento y respaldo institucional, ya sea mediante la conformación de ferias, promoción de productos y actividades, asesoramiento y gestión para la comercialización, etc.

Uno de los sectores de más crecimiento en la última década, lo constituye el turismo. La apertura de la nueva vinculación con la Ciudad de Rosario y su área metropolitana, fue paulatinamente descubriendo este lado de la provincia y sus atractivos naturales, culturales, patrimoniales.

*“Victoria tiene escenarios para todos estos tipos de turismo: historia, arquitectura, naturaleza, cultura, diversión:*

- *Valioso patrimonio natural, ligado al río, las islas y las colinas.*
- *Existencia de un valioso patrimonio arquitectónico, histórico y cultural.*
- *Amplio abanico de actividades recreativas: navegación, cabalgatas, paseos rurales y*

*urbanos, pesca, costanera, turismo aventura, etc.*

- *Tradición en la organización de actividades y eventos deportivos.*
- *Importante trayectoria en la organización de actividades culturales, entre ellas se destaca el carnaval anual de la ciudad.*
- *Importantes inversiones en emprendimientos vinculados al turismo.*
- *Sector empresarial local que apuesta al desarrollo del sector, proveniente de actividades agropecuarias.*
- *Existencia de un importante grupo de artesanos locales.”*

(Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 24)

El rubro que más ha crecido es el de alojamiento, iniciado con el Hotel Casino “Sol Victoria” (5 estrellas), donde se han sumado una variedad importante de ofertas de todo tipo (hotel boutique, cabañas, complejos, rurales, etc.). la inauguración del Complejo Termal y Parque Acuático “Victoria del Agua” también marcó otro hito en la afluencia de visitantes, a los que se le sumaron emprendimientos como Borde Río (Bodega y producción vitivinícola), a los ya existentes como la Abadía de los Benedictinos y los Carnavales. El patrimonio arquitectónico, fu descubierto como un atractivo en sí mismo, declarando el casco histórico como patrimonio cultural y arquitectónica. En conjunto, la oferta de alojamiento y actividades se ha ampliado considerablemente en una ciudad que pasó la mayor parte de su existencia relativamente aislada.

Aun con todas estas cualidades, la comunidad adolece de un *“escaso reconocimiento y tratamiento de los circuitos turísticos, y una reducida valoración de los recursos naturales como valor turístico”* según lo expresa el Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria. Además, aparecen otras actividades que pueden desarrollarse como el turismo de salud y tercera edad, fortalecer el turismo ecológico y rural, los deportes y actividades náuticas, entre otros.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

CAUSAS	Escasa innovación, agregado de valor y diversificación a la producción primaria local-regional.
	Actividades industriales en zonas urbanizadas y expansión urbana sobre industrias. Falta de aplicación de normas y control.
	Desaprovechamiento de la posición geográfica y de la red vial territorial instalada.
	Oferta de actividades turísticas limitada. Esfuerzos aislados en equipamientos privados. Escaso reconocimiento y tratamiento de los circuitos turísticos. Reducida valoración de los recursos naturales como valor turístico.
	Carencia de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.
	Altos costos de mantenimiento, caída de las ventas, esfuerzos individuales para mantener el comercio.
PROBLEMAS	Actividad centrada en la explotación primaria extractiva agro-ganadera. Subexplotación de la producción local regional.
	Superposición de usos industrializados incompatibles en sectores residenciales o con equipamientos recreativos y turísticos.
	Débil adaptación territorial a las nuevas actividades de la Región. Dificultad para aprovechar el corredor bioceánico.
	Concentración de oferta turística en playa, termas y fines de semana. Ocupación de la capacidad de alojamiento fluctuante.
	Actividades productivas locales y familiares con baja estabilidad y sostenibilidad en el tiempo.
	Fluctuación y baja permanencia en el mercado en las cantidades y tipos de comercios y servicios.
OBJETIVOS	Diversificación productiva favoreciendo y promoviendo el agregado de valor en origen.
	Generación de políticas, promociones y beneficios para la reubicación de industrias en el Parque Industrial. Reorientación de los predios a usos afines y/o complementarios al sector.
	Aprovechar la posición estratégica de la ciudad en la región para el desarrollo de un nodo articulador regional productivo y de transporte, como centro de distribución logística.
	Ampliación de la oferta y potenciación de los atractivos turísticos medioambiental y socialmente sostenibles. Identificación de las potencialidades y capacidades instaladas.
	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles.
	Ampliar la oferta y fortalecer la actividad comercial y de servicios instalada junto a la cualificación de las áreas centrales (tradicional y potenciales)
PROYECTOS	Plan de desarrollo de un polo industrializado, ambiental y económicamente sustentable
	Plan de reubicación, traslado de industrias al predio del parque industrial. Programa de reconversión de predios urbanos
	Programa par el desarrollo de un Centro Logístico de Transferencias y área de servicios de rutas y camiones.
	Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible. Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción. Plan de promoción y obras para el fortalecimiento turístico.
	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región. Agencia de Desarrollo Local. Programa Cinturón hortícola y frutícola: producción segura y saludable. Proyecto Feria "Las Siete Colinas": Producción artesanal y natural
	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Victoria se asienta sobre las barrancas del río Paraná, sobre una topografía con pendientes pronunciadas, dando origen a la denominación de la ciudad de las siete colinas. Además, la jurisdicción municipal abarca una importante superficie de islas del delta hasta el canal de navegación, límite con la vecina provincia de Santa Fe.

En su área mediterránea, se identifican aportes menores al arroyo El Ceibo y al río Paraná, y en la ciudad, se identifican seis cuencas, de las cuales, cuatro se encuentran en las zonas más urbanizadas y densificadas. La cuenca Joti ha recibido obras de canalización, drenajes y obras complementarias para un adecuado funcionamiento. La cuenca Espeleta se encuentra en obras actualmente con un proyecto integral. La cuenca Garrotazo se encuentra en desarrollo el proyecto dentro del programa Hábitat de dicho Barrio. Quedan sin intervención en el corto plazo, las cuencas del 5º Cuartel, del Este y Arenales.

Además de revisar las obras ya en funcionamiento, completar las que se encuentran en obras, e iniciar las proyectadas, se reconoce la necesidad de desarrollar un plan integral del manejo de cuenca, donde además de obras, también se incorporen medidas de mitigación y control, tipos de intervenciones en el área, usos del suelo, etc., a fin de evitar trabajar sobre el problema, sino evitar que se desarrolle como tal.

Respecto al sistema de drenaje de cloacas domiciliarias, el Municipio lleva adelante un Plan Director de Desagües Cloacales para la ciudad donde además del completamiento y recambio de redes obsoletas, se proyecta el sistema con un horizonte de 20 años. Dentro del Plan se incluye la planta de tratamientos de líquidos cloacales, que, hasta el momento, el vertido se realiza en crudo al riacho Victoria a la altura del Puerto. Aun

con esta obra planificada, no se da cuenta de la solución para el tratamiento de los efluentes industriales vertidos a la red domiciliaria de las instalaciones del Frigorífico y de la Fábrica de Bloques de Hormigón que se encuentran en inmediaciones del Puerto. Resolver esta situación es de vital importancia, debido a los problemas de contaminación que ocasiona en el sistema hídrico.

La presencia de actividades industriales en áreas urbanizadas, es otra de las situaciones a revisar en lo que respecta a la emanación de contaminantes y tratamiento de efluentes. Si bien se encuentra en desarrollo el Parque Industrial de la ciudad, el mismo tiene alcance para industrias secas, por lo que dejaría afuera los frigoríficos, por ejemplo. Esta situación, se constituye en una problemática que afecta al conjunto de la ciudad y que amerita un tratamiento particularizado desarrollando estudios específicos para la determinación del sector adecuado para su radicación.

En cuanto al territorio insular de Victoria, se identifica un crecimiento de actividades productivas de alto impacto ambiental y un aumento de la presión sobre el delicado sistema deltaico afectando no solo a la flora y fauna local, sino también al sistema hídrico y de islas. En el Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria, se expresa esta situación desde el año 2011: *“Creciente presión sobre el sector isleño [...] Las islas no sólo ocupan una considerable porción del territorio incluido dentro del ejido municipal de Victoria; constituyen también un factor clave en el desarrollo económico de la ciudad. Un sector del territorio que en la actualidad se ve demandado para el desarrollo de actividades diversas, cada una con sus requerimientos específicos y riesgos potenciales: turismo, emprendimientos inmobiliarios, actividad pecuaria [pesca tradicional-comercial y ganadería]”*.

En el mencionado Plan, se hace referencia a la actividad pesquera particularmente, su impacto ambiental, junto a algunas medidas adoptadas por el Estado Provincial *“En la ciudad de Victoria se localiza la mayor concentración de Frigoríficos de pescado de río de la Provincia siendo una*



*actividad con importante gravitación económica [...] se caracteriza por su bajo valor agregado. [...] actividad extractiva se realiza de modo artesanal, mediante pescadores ocasionales y permanentes.*

*La preocupación por el impacto ambiental de esta actividad ha llevado a que el Estado Provincial declarara como reserva para la pesca intangible a la Laguna de los Pescados y sus bocas, y reserva de pesca deportiva a la Isla del Pillo y sus Riachos.*

*El Plan estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos, también recoge esta preocupación por la sustentabilidad del modelo de extracción pesquera actual al puntualizar que, si bien es una actividad multiespecífica, al estar concentrada en la captura del sábalo (base de la cadena alimentaria del río) se produce un daño profundo al resto de las especies. Las características mencionadas, se afirma en el Plan, han generado la sobreexplotación del recurso.*

*[...] el gobierno provincial impulsó la creación del polo acuícola de la ciudad de La Paz, se trata de un centro de desarrollo tecnológico que se establece como una unidad demostrativa de producción y cría de surubíes, dorados, pacúes, bogas y sábalos. Pretende transformarse en modelo de incentivo y asesoramiento integral y regional a quienes tengan interés en la acuicultura con fines comerciales.*

*La ciudad de Victoria debe aprovechar esta posibilidad mediante un ambicioso proyecto acuícola de carácter público-privado que sea asistido técnica y financieramente por dicho polo.” (pág. 63)*

El conjunto de actividades detectadas, necesitan de un plan de control, monitoreo permanente y estudios específicos que permitan determinar el tipo y alcances de las actividades a desarrollarse

en el delta, así como la ampliación de las zonas de reserva.

En cuanto al Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos (RSU), la ciudad ha llevado adelante el estudio Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) en el año 2012. Del mismo, se han llevado adelante los programas de separación en origen, colocación de contenedores, gestión de podas, maquinarias y vehículos para la recolección y compactación. Aun así, resta completar una importante parte del proceso correspondiente a la disposición final, remisión del basural, tratamiento y reciclado. Estas actividades han sufrido demoras por falta de financiamiento en mayor medida. Además, la posición y peso de Victoria como cabecera departamental, la coloca en el rol de centro de tratamiento de RSU de la región, atendiendo a las localidades vecinas (Juntas de Gobierno) que no se encuentran en condiciones de llevar adelante este tipo de acciones, en el cual Victoria encabezaría y lideraría la sustentabilidad y mejora del medio ambiente.

El uso de energías alternativas es un componente a incorporar en la sustentabilidad de las áreas urbanas, particularmente la energía solar. En el uso domiciliario, su uso se extiende en el calentamiento de agua sanitaria y calefacción, y colectores eléctricos disminuyendo el consumo de energía eléctrica por red y gas. En el uso urbano y comunitario, al recambio de lámparas a led en el alumbrado, también pueden incorporarse colectores solares con destino a proveer de energía lumínica, por ejemplo. En estos aspectos, existen programas de diferentes áreas de gobierno, incluidas las empresas proveedoras de energía, al cual el Municipio ha adherido y se encuentra en obras de recambio en el alumbrado público.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	Insuficiente capacidad de los desagües pluviales actuales y aumento de los niveles de agua acumulada y de escorrentías desde áreas rurales.
	Descarga directa de la red de cloacas al río en zona de Puerto. Frigorífico e industrias descargan efluentes industriales a la red de cloacas domiciliaria. Escaso control de conexiones clandestinas.
	Industrias y actividades productivas ubicadas en áreas urbanas sin el adecuado tratamiento de efluentes y emanaciones, e industrias con procesos de tratamiento saturados o con peligro de filtraciones o derrames.
	Elevados costos en el consumo eléctrico y de gas natural. Empleo de energías no renovables.
	En el área insular del delta, aumento de la actividad ganadera, presión inmobiliaria, desarrollos turísticos, actividad pesquera tradicional y comercial. Falta de controles.
	Falta de financiamiento para el funcionamiento completo de la planta de RSU y reubicación del basural. Acciones y obras para el tratamiento de RSU incompletas y discontinuadas.
PROBLEMAS	Presencia de anegamientos e inundaciones en zonas urbanizadas por lluvias.
	Presencia de contaminación en el riacho Victoria.
	Efluentes y emanaciones contaminantes ambientales.
	Dificultad para afrontar costos e inversiones en el uso de energía tradicional. Disminución del confort y calidad de vida.
	Ecosistema insular frágil con pérdida de biodiversidad.
	Presencia d Residuos Sólidos Urbanos.
OBJETIVOS	Saneamiento de las áreas con inundaciones ocasionales y disminución del riesgo mediante el completamiento de obras de drenajes urbanos.
	Saneamiento y tratamiento de efluentes cloacales domiciliarios e industriales.
	Elevar la calidad ambiental de las zonas urbanizadas con presencia de industrias que desarrollan efluentes y emanaciones. Análisis de sus tratamiento y medidas de mitigación y obras o reubicación de ser necesario.
	Incorporar, en el uso domiciliario y urbano, energías renovables disminuyendo el consumo de energía por red y gas natural.
	Proteger y conservar el sistema insular deltaico como patrimonio ambiental. Identificar el impacto de las actividades en curso, los tipos de controles a realizar, las posibilidades de su desarrollo.
	Completar y mantener el tratamiento de RSU ambiental y socialmente sustentable., como centro regional.
PROYECTOS	Plan Maestro de Cuencas Urbanas y planes particulares: Plan de obras de desagües pluviales urbanos, drenajes y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.
	Puesta en marcha del Plan Director de desagües cloacales. Nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales.
	Plan de tratamiento de efluentes y emanaciones industriales y productivas. Plan de obras de saneamiento y gestión del control. Plan de radicación y reubicación de industrias hacia predios con los tratamientos adecuados y control de incompatibilidad de usos.
	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.
	Plan de manejo ambiental y programa de control en el sistema deltaico. Estudios y relevamientos de las actividades económicas existentes, evaluación del impacto, medidas para su disminución y/o capacidad de aumento. Proyecto de Acuicultura para la sustentabilidad.
	Plan de funcionamiento de tratamiento y reciclado de RSU. Plan de obras para el completamiento de la planta de tratamiento y reciclado. Programa regional de RSU.

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

La falta de suelo urbano accesible para vivienda social es una de las situaciones por las que atraviesan la mayoría de los municipios, incrementadas por la escasa capacidad presupuestaria para la compra directa de suelo urbanizado. Si bien la Municipalidad de Victoria lleva adelante un Consorcio de Viviendas, de administración municipal con fondos nacionales, destinado a sectores que no califican para otros planes, aún se identifica un importante número de inscriptos para el acceso a vivienda social, para lo cual la Municipalidad carece de tierras para tal fin. También, se identifican sectores medios con terreno propio pero que no pueden acceder a créditos hipotecarios.

En este escenario, se convierte en una posibilidad la implementación de mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano por parte del municipio ya sea desde su propia estructura o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas. En cualquier caso, deberá tenerse muy presente que, como contrapartida de la restricción a la extensión de la trama urbana, aparece el incremento del valor de la tierra urbanizable o urbanizada, cuestión no menor a analizar, que puede redundar en problemáticas habitacionales para los sectores de menores recursos.

Tomando esto en consideración, el Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria desarrolla un “Módulo de urbanización [...] proyectar y programar la expansión de la ciudad, tanto para dar lugar a la construcción de la vivienda pública como para el desarrollo de iniciativas privadas. Respecto de la vivienda pública, este proyecto consiste también en definir criterios para su localización y distribución en la ciudad. Se trata de la identificación de los sectores más convenientes en cada Cuartel para la ejecución de proyectos de vivienda (públicos y privados), teniendo en cuenta niveles de infraestructura, niveles de consolidación del sector urbano en cuestión, niveles de dotación de equipamientos urbanos y condiciones de conectividad con el resto de la planta urbana. [...]”

En cuanto al mejoramiento de hábitat urbanizado, se reconoce la necesaria puesta en marcha del Programa Hábitat desarrollado para el barrio Garrotazo, junto a la identificación de otras áreas urbanas en condiciones de ser incorporadas al mencionado programa.

En salud, la localidad cuenta con cinco Salas de Primeros Auxilios de administración municipal con consultorios externos y atención primaria y reducida. Además, cuenta con un hospital de administración provincial de atención media, con faltantes de equipamiento, personal y especialidades (sin terapia intensiva) y centrado en atender a la población sin obra social, lo cual obliga a realizar derivaciones a centro de alta complejidad ubicados en la ciudad de Paraná. El policlínico privado, si bien brindan una buena cantidad de profesionales y especialidades, no alcanzan a suplir las necesidades de mayores complejidades.

Con la habilitación del enlace vial Victoria-Rosario, se suma una vía más al sistema y con ello, los accidentes viales. En los últimos años, el aumento de caudal de tránsito y de la inseguridad vial en este corredor ha llevado a reiterados pedidos para la revisión de su diseño donde se reclama la construcción de una vía más por mano (actualmente es una por sentido). Con cada accidente vial, las instalaciones de atención en Victoria encuentran serias limitantes, debiendo derivarse a Rosario y Paraná.

En educación, Victoria presenta una buena cantidad de equipamientos de nivel inicial, primario y secundario. En el nivel superior, la oferta académica y de capacitaciones encuentra limitaciones. Esto ha dado como resultado el éxodo de jóvenes que viajan a otras localidades para acceder a estudios superiores y oportunidades de trabajo, y una disminución de la permanencia y finalización de los estudios. Esta situación no ha mermado de la manera que se esperaba con la nueva accesibilidad a Rosario y la oferta académica que brinda. Los costos y horarios de traslado y la permanencia en otra ciudad (alquileres), también son factores que influyen en la problemática.

*“[...] es importante tener en cuenta que la Victoria se encuentra ubicada a 60 km de Rosario y 122 km de Paraná, ambas ciudades con presencia de Universidades Nacionales. Dicho esto, lo que se intenta resaltar es que, si bien no se dispondría de una oferta educativa superior en el municipio, existen condiciones que potencialmente permitirían superar dicha situación.”* (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 36)

Respecto a las actividades deportivas y culturales *“Un número importante de actores locales destacan la inexistencia de espacios municipales para la realización de actividades culturales y deportivas. Si bien la ciudad cuenta con una cantidad destacada de clubes, espacios*

*significativos como el Cine-Teatro, y si bien existe el Centro Municipal de la Juventud, [...] hay coincidencia entre una parte importante de victorienses respecto a la inexistencia de un espacio municipal que brinde a los jóvenes de la ciudad la posibilidad de realizar actividades que les permitan desarrollarse y crecer [...]”* (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 36)

Además, se identifica la existencia de demanda y la necesidad de ampliar la oferta deportiva, particularmente las actividades dirigidas a la tercera edad e infantil y los deportes recreacionales y “urbanos”, como ser circuitos y estaciones aeróbicas, playones deportivos, pistas de skate, biciesendas, senderismo y trekking, entre otras. En este sentido, se ha incorporado equipamiento infantil en plazas, pero no se han incorporado circuitos deportivos. Estas acciones no se han completado de manera efectiva, mereciendo realizar un plan de obras para incorporar nuevos parques y circuitos con estaciones deportivas, biciesenda, incluso incorporando servicios en su recorrido.

*“[...] garantizar la presencia activa del Estado mediante el desarrollo de un espacio público de calidad, que pueda complementar a las diversas actividades que se desarrollan en los clubes existentes en Victoria.”* (Agenda Victoria 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria. 2011. Pag. 64)



## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de suelo urbano accesible para vivienda. Déficit presupuestario municipal para la compra y creación de banco de tierras</li> <li>Inexistencia de espacios accesibles (público) adecuados para la realización de deportes escolares. La oferta deportiva está limitada a clubes privados. Los adultos y tercera edad solo cuentan con clubes sociales con servicios mínimos.</li> <li>Escaso presupuesto provincial destinado a salud y a mejorar el nivel de atención. Centros de atención a la salud municipales que sostienen la atención primaria. Falta de equipamiento, infraestructura, personal. Atención por debajo del nivel de complejidad indicado.</li> <li>Baja oferta de estudios superiores y de oficios y salida laboral. Demanda insatisfecha en educación y capacitaciones superiores.</li> </ul>
PROBLEMAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sectores de población sin acceso a la vivienda.</li> <li>Demanda de acceso a actividades deportivas en jóvenes, adultos y tercera edad.</li> <li>Atención a la salud básica.</li> <li>Éxodo de jóvenes.</li> </ul>
OBJETIVOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Creación de un banco de tierras municipal, acceso a créditos para la vivienda, desarrollo de planes de ahorro.</li> <li>Generar un espacio adecuado y accesible (público) para el desarrollo de actividades deportivas en niños y jóvenes en edad escolar. Desarrollar y adecuar espacios y circuitos para actividades deportivas en adultos y tercera edad.</li> <li>Acceso universal a la salud y capacidad de atención local y micro regional. Trabajo coordinado entre provincia y municipio en atención a la salud.</li> <li>Mejorar y aumentar la accesibilidad y oferta de estudios superiores y capacitaciones técnicas</li> </ul>
PROYECTOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda.</li> <li>Proyecto de polideportivo municipal. Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades para la tercera edad.</li> <li>Mejora de las instalaciones y ampliación del nivel de atención del Hospital. Creación de centros intermedios de atención a la salud. Programa de conductas preventivas.</li> <li>Estudio y relevamiento de demanda de estudios superiores. Identificaciones de instituciones con viabilidad para radicar la oferta educativa en la ciudad. Programas de transporte diferenciado a estudiantes con destino a los centros educativos de Rosario.</li> </ul>

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Desde los aspectos institucionales, el Municipio lleva adelante una serie de programas y acciones en pos de incorporar paulatinamente Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC's), entre ellas el programa País Digital. No obstante, aún se evidencia la falta de implementación de un sistema de información urbana georreferenciada en el cual se vuelquen y se obtengan los datos necesarios para generar indicadores y obtener información actualizada, con los cuales identificar necesidades y problemáticas, determinar prioridades, proponer acciones y políticas.

La necesidad de modernización de la estructura municipal también se traduce en la informatización adecuada de los temas tributarios, tasas y catastrales, entre otros, así como la mejorar el circuito de trámites y expedientes. No escapa a este tema, la identificación de déficit en superficie y calidad del espacio físico de trabajo con faltantes importantes en instalaciones y equipamientos adecuados, la mayoría ubicados en el antiguo edificio Municipal, declarado de Valor Patrimonial, con un evidente deterioro, y adecuaciones inadecuadas y escasamente funcionales para las actividades administrativas y de gestión actuales.

El Municipio, como referente y catalizador de las problemáticas, inquietudes y desarrollo de la localidad, muchas veces se encuentra desbordado a la hora de atender los temas a mediano y largo plazo y que hacen a los temas importantes de desarrollo local, en pos de atender las urgencias y coyunturas diarias. En este sentido, se han desarrollado múltiples

experiencias en otras localidades similares donde se reconoce la necesidad de ampliar las dimensiones del accionar de la gestión municipal mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas). Por medio de estas, se pueden desarrollar la generación y gestión de proyectos, programas, planes, pero fundamentalmente una Agencia de Desarrollo Local que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas comerciales y de servicios, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros. Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad de vida, provocando una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

En pos de equilibrar los esfuerzos y acercar el Municipio a la comunidad, se ha puesto en marcha El Presupuesto Participativo.

Esta experiencia merece ampliar las dimensiones de su accionar mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas) para la generación y gestión de proyectos, programas, planes, pero fundamentalmente, para la conformación de una Agencia de Desarrollo Local que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas de servicios, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros. Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad de vida, llevando a una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

La participación ciudadana es un componente importante y esencial en la localidad, ya sea desde entidades intermedias como desde el accionar civil y comunitario. Desde el Municipio, una de las acciones más importantes es el Presupuesto Participativo. Este conforma un espacio donde los vecinos de los distintos barrios proponen y deciden sobre el destino de parte de los recursos municipales orientados principalmente a Obras, Servicios y Políticas Sociales.

La conformación de Foros permite generar un ejercicio de maduración y crecimiento de la participación ciudadana donde se proponen ideas, y conjuntamente con el Estado Municipal, estudian, deliberan y deciden qué proyectos pueden hacerse en su barrio.

Por otro lado, ordenar y controlar el uso del suelo, gestionar y llevar adelante instrumentos y mecanismos de planificación y generación de plusvalías, preservar y mejorar la calidad ambiental, son los ejes esenciales para lograr armonizar y mejorar la calidad urbana y ambiental de Victoria.

La aplicación de instrumentos de gestión del suelo, de plusvalía y economía urbana para el traslado de empresas (industrias, transportes de cargas, silos, etc.), áreas vacantes, y la posterior

reconversión de áreas a nuevos usos urbanos, la de una normativa de resguardo, con nuevos modos de gestión para la protección patrimonial, relevamiento y ampliación de un catálogo de obras de interés patrimonial, son algunas de las líneas estratégicas para desarrollar.

Desde la perspectiva territorial y regional, la competencia entre territorios, fuerza la apuesta por potenciar recursos locales. No obstante, los esfuerzos y acciones individuales, dispersos y disgregados para la promoción y desarrollo local, pueden beneficiarse mediante el fortalecimiento e integración institucional regional y de cooperación con la articulación complementaria con otros subsistemas urbanos similares como el área metropolitana de Rosario, entre otros.

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA





## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Como ya se ha mencionado anteriormente, la ciudad de Victoria cuenta con un importante antecedente: el Plan de Desarrollo Estratégico: Agenda Victoria 2021, realizado en el año 2011. La metodología utilizada y el valioso trabajo realizado con la comunidad, generaron diagnósticos en las diferentes dimensiones, ejes estratégicos, líneas de acción y carteras de proyectos que se trabajaron, y se siguen trabajando en el tiempo transcurrido, algunos de los cuales mantienen vigencia y se retoman en este Plan reconociendo la importancia del consenso alcanzado y el esfuerzo producido.

Teniendo en cuenta el Plan y lo expuesto en el capítulo anterior, se agruparon problemáticas identificadas según el mayor impacto que generan en una dimensión por sobre otras (física, económica, ambiental, social e institucional), a sabiendas que el atravesamiento en las restantes dimensiones es ineludible como parte del sistema “ciudad”, “urbe”, “pueblo”, “villa” y demás nombres que le otorgamos a la vida en comunidad. Es en el entendimiento de este sistema, y el trabajo en base a la complejidad e interacción, que es posible formular respuestas,

objetivos y proyectos de manera integral, eficiente y sustentable.

La historia humana y su expresión urbana, ha dejado vastos ejemplos de “formas de convivir” que pasado el tiempo se convierten en “tradicionales” y las categorías donde se identificaron y catalogaron quedaron estancadas en mecanismos obsoletos y estáticos, y lo que antes era moderno y paradigma de una nueva forma de vivir en sociedad y de relacionarse con el territorio, hoy se desarma por la propia rijidización de la estructura. El pensamiento prospectivo y la imaginación de los escenarios futuros inevitablemente terminan confluyendo a una realidad y una historia urbana consolidada que da cuenta de un patrimonio heredado, un patrimonio social, cultural, físico y con diferentes impactos ambientales (la mayoría poco comprometidos con la sustentabilidad del medio) que se manifiestan en las diferentes “imágenes” de ciudad.

La realidad urbana es este “combo” a lo largo del tiempo, de pensamientos y acciones sociales sobre el territorio: lo soñado y no alcanzado, lo alcanzado como se pudo, lo impuesto, lo consensuado, lo planificado, la coyuntura, etc. Poder hacerse cargo como sociedad de la ciudad que se tiene, (con los aciertos y desaciertos vistos con los ojos del tiempo-espacio actual) es uno de los desafíos a afrontar, tanto desde la valoración positiva, como del necesario cambio en pos de mejorar la calidad de vida y el ambiente en el que se desarrolla. Bajo este encuadre, el entendimiento de los modos actuales de relacionarse, de conectarse, de vivir, en un espacio que albergó otros modos y formas diferentes y el cual necesita ser “reorientado” en algunos casos, sin derivar en la “destrucción o tabula rasa”, y reafirmados en otros, permite formar una ciudad que valora su pasado, se



afirma en el presente y construye un futuro equilibrado y sustentable.

Es en esta realidad que la movilidad, la conectividad y la interacción, alcanza y atraviesa lo real y lo virtual, lo local y lo global, en la búsqueda del equilibrio permanente, y donde el espacio público mantiene y refuerza su condición de catalizador de la vida en comunidad.

Los conceptos de densificar y de dispersar el sistema urbano, hoy necesitan de un reequilibrio que se traduce en una mayor preponderancia de la consolidación por sobre el derrame, basado en la aplicación de las mejores dotes de cada uno y buscando disminuir los defectos a los que tienden.

Por un lado, la densificación, favorece el aprovechamiento y optimización de la infraestructura instalada, menores costos energéticos, menores distancias de traslado, favorece la peatonalización (total o parcial) de vías, accesibilidad a equipamientos y usos centrales, puesta en valor del patrimonio, mayor intercambio y mixtura social, entre otros. Por otro lado, muchas veces estas virtudes se invierten hacia efectos opuestos, sobre todo porque la densificación se realiza sobre una estructura urbana existente (rígida y estacionaria), con aumento de la cantidad de tránsito vehicular, colapso de las redes de servicios (por antigüedad o diámetros escasos), misma capacidad en los equipamientos y espacios públicos para una mayor densidad de habitantes, dificultad de mantener o mejorar la calidad del espacio urbano (arbolado público en calles estrechas, igual cantidad de plazas), recambio de construcciones en detrimento de la conservación del patrimonio arquitectónico y urbano.

En cuanto al modelo de ciudad difusa, la dispersión urbana tiene como beneficio la incorporación de nuevos espacios públicos y equipamientos faltantes, calidad ambiental por mayores anchos de calles y veredas, tierra urbana accesible para vivienda, equilibra la renta urbana, continuidad o creación de nuevos ejes de conectividad y fuelles urbanos, menor cantidad de vehículos en calles. Como contrapartida, la extensión de redes de servicios se vuelve

onerosa, y el acceso a la infraestructura básica disminuye, la accesibilidad a equipamientos y usos centrales se dificulta necesitando mayor participación del vehículo particular, favorece la segregación social y la “sectorización”, se avanza sobre suelo rural y sobre ecosistemas particulares en detrimento de la flora y fauna local (arroyos, bosques, delta, riberas, etc.).

Desde estos modelos, es que se plantea buscar el equilibrio necesario para que las potencialidades de los mismos y las potencialidades de los territorios particulares se encuentren y permitan desarrollar los espacios urbanos, comunitarios, privados, productivos, culturales desde la interacción sinérgica reconociendo la fragilidad ambiental del ecosistema en el que se arraigan.

En este sentido, la aplicación de normas sobre el territorio, instrumentos de plusvalía urbana, controles y promociones desde la visión estratégica de la ciudad que se persigue, el trabajo conjunto con la sociedad civil y las asociaciones público-privadas, constituyen los mecanismos básicos para encauzar los modelos “dispersos” y “compactos” hacia sus fortalezas, atendiendo a la dinámica propia de la ciudad, y, por ende, la revisión y adecuación periódica de los medios de aplicación.

Actualmente, y particularmente para el caso de Victoria, la categorización urbana en los esquemas de ciudad compacta o ciudad dispersa, se entremezclan. Por un lado, la ciudad tradicional, heredada, compacta que se mantuvo por mucho tiempo aletargada, junto a una “expansión” hacia el territorio rural e insular, los cuales se presentan en algunos casos, planificada hacia adentro de la expansión, pero no hacia el conjunto y sistema urbano y territorial, y en otros se evidencia simplemente el derrame de la mancha urbana.

La apertura del enlace vial y puente Rosario-Victoria, generó cambios importantes en la ciudad, aunque no de manera inmediata. Recién después de una década se empezó a evidenciar una nueva dinámica en la ciudad y su entorno, primero desde el aumento del caudal de tránsito pasante, al ubicarse la cabecera de llegada muy cercana a la planta urbana, y luego en el “descubrimiento” de Victoria como atractivo

turístico y oportunidad para el desarrollo de nuevos emprendimientos inmobiliarios y productivos.

El reconocimiento de una inminente transformación de la ciudad y el impacto en una estructura urbana que permaneció por mucho tiempo estacionaria en su crecimiento, derivó en la necesaria realización de un Plan Estratégico de Desarrollo en el cual se formuló, como escenario 2021, lo siguiente:

*“Victoria asume su perfil de ciudad turística como base de un desarrollo integral e integrado, preserva su entorno natural y cultural, incorpora proyectos innovadores que agregan valor a su rica historia en el marco de un proceso de creciente de cooperación del sector público y privado.” (Pag. 52)*

Para este escenario las estrategias se formularon de la siguiente manera:

- **Estrategia para el Desarrollo Económico:** Victoria orienta su actividad productiva, trabajando articuladamente entre el sector público y el privado, en un proceso de diversificación económica con agregado de valor a la producción regional y el desarrollo del turismo con un cuidado perfil local.
- **Estrategia para el Desarrollo Urbano-Ambiental:** Victoria se desarrolla como una ciudad más equilibrada, creando condiciones para una mejor calidad de vida urbana, rescatando y protegiendo su patrimonio construido y natural y modernizando la gestión de la ciudad.
- **Estrategia para el Desarrollo Social:** Victoria ciudad inclusiva y solidaria, promueve derechos y oportunidades, a partir de la formación de la población joven; el acceso a la salud y la vivienda, la apuesta a la cultura y la innovación local, con un estado municipal cercano y participativo.” (Pag. 52)

Habiéndose acercado el horizonte de 2021 propuesto por el Plan, el balance del mismo arroja como resultado, la realización de acciones orientadas a este escenario y a las estrategias formuladas, pero con importantes vacíos que se abordaron de manera parcial o directamente sin tratamiento. Bajo estas circunstancias, se

reconoce la necesidad de reformular algunas de las premisas.

En base a lo anterior, y al análisis y diagnóstico del presente Plan, el Modelo Deseado para Victoria se orienta hacia la puesta en valor del patrimonio físico (urbano-arquitectónico), expansión sostenible, cohesión social y cultural, protección ambiental (ríos, islas, arroyos, entorno rural) y crecimiento económico (posición y conectividad estratégica, capacidad productiva, desarrollo turístico) en el marco del fortalecimiento institucional y del trabajo conjunto comunitario y de las Asociaciones Público-Privadas.

Particularmente para cada dimensión trabajada:

- **Dimensión URBANA:**  
Definición de los modos y áreas de expansión, formas de densificación, y articulación de áreas vacantes. Puesta en valor del área central y del patrimonio arquitectónico. Desarrollo del borde costero completo como frente urbano de acceso público. Bordes y fuelles urbanos (arroyo El Ceibo). Ampliación de los espacios públicos. Jerarquización del viario.
- **Dimensión ECONÓMICA:**  
Mecanismos para la promoción del desarrollo local en base a la producción sostenible y agregado de valor en origen, con un área industrial afín. Desarrollo turístico orientado a la tranquilidad y en relación al patrimonio físico y natural. Promoción del sector comercial. Desarrollo de un polo de logística y transferencia regional.
- **Dimensión AMBIENTAL:**  
Victoria como centro regional para el tratamiento de RSU. Protección y control del ambiente insular y de los recursos hídricos promoviendo actividades y producciones sustentables. Tratamiento y completamiento de la red de desagües cloacales. Incorporación de uso de energías renovables.
- **Dimensión SOCIAL:**  
Puesta en marcha de mecanismos de acceso a la tierra y vivienda, garantizar el acceso a la salud mejorando y ampliando las capacidades instaladas, ampliar la cantidad y acceso a

espacios y actividades deportivas y recreativas, y la accesibilidad a ofertas educativas superiores.

Todo esto es necesario que se encuadre en un marco INSTITUCIONAL donde la modernización del aparato municipal se desarrolle en pos de la eficiencia y mejora de la atención y direccionando los esfuerzos de manera estratégica, con la formulación y aplicación de normas e instrumentos legislativos acordes a cada estrategia, generando dinámica y espacios de articulación público-institucional-privado.

## Visión Estratégica

La dinámica propia de las ciudades ha dado muestras de que categorizar en uno o dos perfiles específicos restringe notoriamente las potencialidades latentes. Si bien es importante la definición del o los perfiles primarios, lo es también la formulación de los perfiles complementarios en pos de fomentar un equilibrio social y económico, cuidando de que la focalización hacia un sector no descuide los otros, minimizar el riesgo de la no continuidad, y, además, que la amplitud de frentes no disperse esfuerzos. Por ello, en la definición del perfil, la interacción de las dimensiones es indispensable.

La mayoría de las poblaciones de la provincia, se desarrollaron en base a la producción primaria (agro-ganadera) y donde aún se mantienen la generalidad de las economías urbanas. En relación a esta actividad, Victoria desarrolló y fortaleció **vocaciones productivas-industriales** desde el cual este perfil se fortalecería desde la gestión sustentable de los establecimientos y la producción, la centralización en un área industrial acorde, la reducción de los impactos negativos (urbanos y ambientales) la promoción del agregado de valor en origen.

Con la apertura del enlace vial Rosario-Victoria, incorporó paulatinamente la **actividad turística** para luego desarrollarse como uno de los perfiles principales. En este sentido, la visión del perfil turístico se fundamenta en la orientación hacia la tranquilidad, patrimonio urbano y natural, tradiciones rurales, ecoturismo, entre otros.

En relación a estos dos perfiles: productivo – industrial y turístico, aparecen otras vocaciones

potenciales que traspasan lo local para ser abordado hacia lo regional.

Haciendo foco en la ventaja comparativa de Victoria por su posición y accesibilidad geográfica, se identifica el potencial para un **centro de transferencia y logística regional**. Aquí la estrategia planteada se sustenta en la confluencia de nodos y rutas regionales, nacionales e internacionales (corredor bioceánico), en una ubicación intermedia como centro de servicios, transferencia y logística del transporte de bienes y servicios.

El territorio insular y la topografía particular, colocan a Victoria como referente en el **cuidado del medio natural y el desarrollo de actividades sustentables** (turísticas-productivas) y de bajo impacto, encuadrado dentro de una estrategia regional que involucre a los departamentos de Diamante y Gualaguay y la Provincia.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de

la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.

- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos. ([www.greenbarcelona.com](http://www.greenbarcelona.com))

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de **Victoria**:

- Resolución del tratamiento de las aguas negras a fin de evitar el vertido de los efluentes



urbanos e industriales en crudo directamente al río Victoria, y contribuir a la sostenibilidad.

- Completamiento del sistema de tratamiento y reciclado de Residuos Sólidos Urbanos como centro regional.
- Ampliación y mejora de espacios públicos urbanos para actividades de contención e inclusión dirigidos a las diferentes edades, en pos de mejorar la convivencia, calidad de vida y la identidad.
- La ciudad y el río. Desarrollo del frente costero de manera integral y total, integrado a la ciudad, garantizando la accesibilidad pública, orientado hacia usos recreativos, deportivos, turísticos, complementado con un sector de puerto productivo.
- Arroyo el Ceibo como nuevo eje de espacio público y pulmón ambiental y como borde-fuelle urbano-rural.
- Mejora de la transitabilidad interior en la localidad, jerarquizado ejes primarios.
- Plan turístico sostenible con minimización del impacto en el ambiente.
- Protección y promoción de actividades de mínimo impacto en el sistema insular.
- Puesta en valor y jerarquización del área central y del patrimonio urbano-arquitectónico
- Normas de ordenamiento e instrumentos de generación y aplicación de plusvalías urbanas.
- Ordenar y promover las actividades industriales-productivas con agregado de valor, con sello de origen, trazabilidad y sustentabilidad ambiental.
- Plan de desarrollo de un centro de transferencia, logística y servicios regional.

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria

para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Mancha urbana: crecimiento y densificación

En la mancha urbana de Victoria, se identifica claramente el cuadrado fundacional determinado por bulevares de borde, con una mayor densificación por sobre la expansión o derrame, la cual se presenta sobre los ejes de accesibilidad, principalmente, y en la zona del Quinto Cuartel. En función de esto, se propone la continuidad de la **densificación y completamiento** de la trama, estudiando la morfología urbana resultante para fomentar una buena calidad ambiental y mejoramiento del espacio urbano.

Identificando la mancha urbana actual de la localidad resulta viable formular las **áreas de crecimiento y expansión** en relación a la zona sureste (tensionada hacia el sector del parque termal y del 5º cuartel), delimitando el límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal, así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

Se identifica la franja intersticial norte entre la RN Nº174 y Bv. Eva Perón, y el sector noreste (zona intermedia entre Bv. Lavalle/Pueyrredón y el arroyo El Ceibo), como **crecimiento condicionado**, debido a que la extensión de redes de servicios necesita de infraestructuras complementarias para garantizar el correcto caudal y presión de agua potable, de estaciones elevadoras para conducir los líquidos clocales y el correcto diseño de los drenajes pluviales para evitar anegamientos. Es por ello, que la formulación de nuevas urbanizaciones y subdivisiones en el sector, necesitan de proyectos integrales: urbanístico y de servicios con la inclusión de obras de infraestructura necesarias por parte de los desarrolladores.

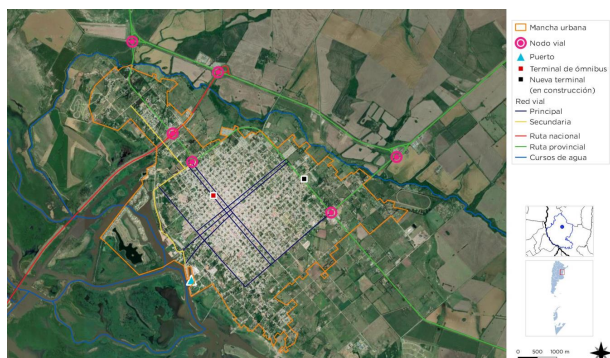
Reconocer la limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura, por parte del municipio, sea cada vez mayor, mejorando así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local. Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana.

## Áreas especiales

Por otro lado, se registran sectores de alto valor ambiental como ser el frente costero y el curso de agua del arroyo El Ceibo, los cuales merecen un tratamiento particularizado por sus características y potencialidades únicas. En los mismos se propone su tratamiento como pulmones urbanos destinados a espacio público, recreación y deportes, equipamientos y usos especiales (turísticos, comunitarios, culturales, etc.).

Además, se identifica la presencia de áreas adecuadas para el desarrollo de funcionalidades específicas en relación a la accesibilidad territorial directa, principalmente, donde se reconoce la ventaja comparativa para la incorporación de usos particulares como grandes contenedores y servicios. Además, se identifica un sector potencial para la creación de un polo logístico de transferencia de bienes y productos y servicios al transporte, espacio con proyección regional desde la ciudad de Victoria como nodo de articulación del corredor bioceánico. Parte de estas áreas, ya se encontraban identificadas a tal fin en la Ordenanza Nº 2472, pero se reconoce la necesidad de identificar el área mayor con esta vocación y determinar etapabilidades para su desarrollo.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Estructura Vial

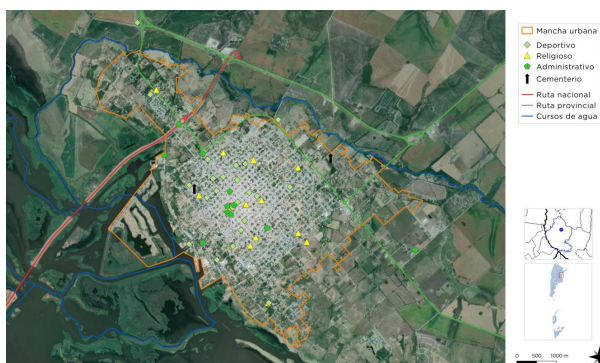
Victoria cuenta con una importante infraestructura vial territorial con buena distribución y calibre, formando parte del corredor bioceánico, aunque los niveles de accidentología e inseguridad vial en el tramo de la RN Nº174 son elevados debido al aumento en el caudal de tránsito en una ruta de un solo carril por mano. En este sentido, se realizan gestiones con la DNV para su ampliación y readecuación.

Los accesos urbanos quedaron constituidos por el tramo urbano de RP Nº11, que ingresaba al corazón de la ciudad, la RP Nº26 que se enlaza con el bulevar Brown (de borde), y ahora la RN Nº174 que tiene su cabecera en un costado de la planta urbana. Los mismos son suficientes para la estructura urbana actual, pero deberán considerarse la incorporación de nuevos con el crecimiento y con la construcción de nuevos equipamientos como es el caso de la Nueva Terminal de Ómnibus. Desde estos accesos, al interior de la ciudad, se identifican los bulevares de ronda y las calles principales que se distinguen por el destino al que acercan, pero no por calibre o jerarquía. La estructura vial del área fundacional de Victoria carece de avenidas interiores.

Para ello, se propone la creación de un nuevo acceso vial en relación a la nueva terminal de ómnibus, la jerarquización y consolidación de la vialidad interior que une el Complejo Termal con el área urbana y central, accesos mejorados al borde costero, la jerarquización a través de la imagen urbana de las vías interiores primarias, la puesta en valor de los accesos y bulevares de ronda o borde.



### Situación Actual



### Situación Deseada



## Equipamientos y Espacios Verdes

La ubicación y cantidad de equipamientos de la ciudad se encuentran mayormente emplazados en el cuadrado fundacional, y dentro del mismo, en el tercer y cuarto cuartel. Si bien el tamaño de la localidad permite una buena accesibilidad, se reconoce la necesidad de equilibrar los mismos tanto en los cuarteles como en las áreas de crecimiento.

Los equipamientos con mayor demanda corresponden a los deportivos. Si bien Victoria cuenta con una importante cantidad de Clubes Sociales y Deportivos, los mismos no alcanzan a satisfacer las necesidades del público general, la comunidad educativa y de la tercera edad. Además, carece de espacios aptos para circuitos de running y caminatas, biciesendas, estaciones deportivas, deportes urbanos, playones, etc., y de un polideportivo municipal con capacidad para distintas disciplinas deportivas.

### Situación Actual



### Situación Deseada



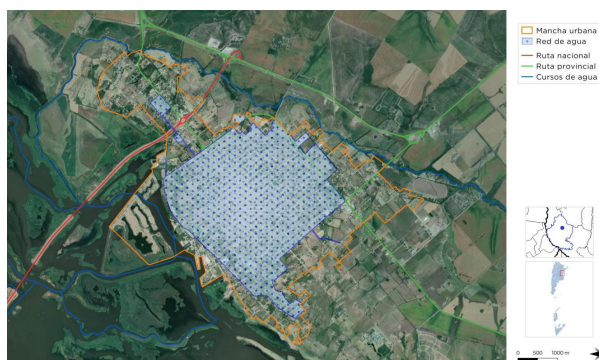
## Industria y Producción

Victoria presenta un número interesante de industrias y actividades productivas, algunas ubicadas en áreas urbanas, y otras en relación a los corredores de accesibilidad. Las industrias con mayores indicadores de conflicto por incompatibilidad de usos y generación de efluentes corresponden a los frigoríficos (pescado y vacuno), dos de los cuales se ubican en el área del borde costero, junto a la fábrica de ladrillos.

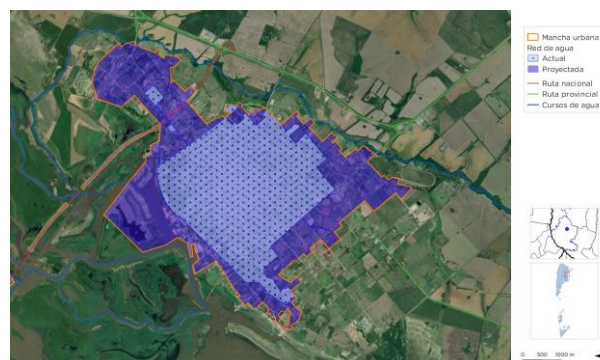
La conformación del área industrial, permitirá la radicación de nuevas empresas y el traslado de existentes, no obstante, se encuentra habilitada para industrias "secas", lo cual deja fuera los frigoríficos, debiéndose realizar un estudio particularizado para destinar un área adecuada para los mismos y el tratamiento de efluentes. Se detecta también, el sector intermedio entre el arroyo El Ceibo y la circunvalación como espacio potencial para la radicación de empresas y servicios, grandes contenedores, depósitos, etc., aprovechando la accesibilidad territorial directa. Actualmente se identifican plantas de silos de acopio de cereales, metalúrgica, empresas de servicios agropecuarios, concesionarias de vehículos livianos, pesados y agrícolas, entre otros.



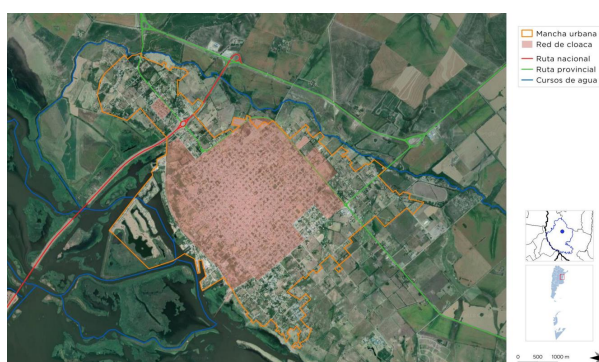
### Situación Actual Red de Agua



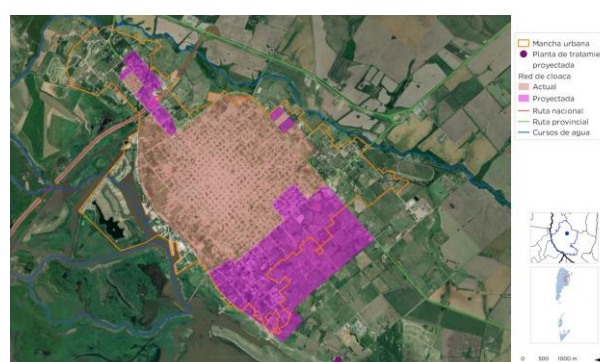
### Situación Deseada Red de Agua



### Situación Actual Cloaca



### Situación Deseada Cloaca



## Red de agua y Saneamiento

La Municipalidad de Victoria ha llevado adelante la ampliación de la red de agua, hasta alcanzar el 94% de cobertura (90% entre bulevares y 60% en ejido). EL suministro de agua es por toma del río Victoria y cuenta con tres pozos y sus respectivos tanques de agua en tres barrios. Contando con esta buena cobertura, se recomienda el completamiento de los sectores faltantes (sobre todo en zona extra bulevares) y reemplazar el suministro de pozos por el de la red potabilizada con toma en el río Victoria a fin de garantizar la misma calidad de agua a la mayor cantidad de hogares.

Por otro lado, se lleva adelante el “Plan Director de Desagües Cloacales, desarrollado en 2017, en el cual se proyecta la planta de tratamiento de líquidos cloacales y recambio y ampliación de redes. De esta manera, se dejaría de verter los efluentes urbanos e industriales en crudo al río Victoria, atendiendo a la contaminación hídrica que esto provoca en principio, además de recambiar cañerías obsoletas y deterioradas y ampliar la red para una mejor cobertura.

De esta manera, se lograría equilibrar las condiciones de accesibilidad a estos servicios a la mayor cantidad de hogares.

## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La ciudad de Victoria cuenta con un predio de disposición final de RSU y planta de tratamiento dentro del área destinada a Parque Industrial.

Además, desde el Municipio se desarrolló un estudio de Análisis de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos -GIRSU- desarrollado en el año 2012. En el mencionado Análisis, se desprenden algunos indicadores y se identifican una serie de recomendaciones para mejorar y elevar la eficiencia del sistema.

- Residuos Totales Generados Diarios: 33 tn/día - 975 tn/mes – 11862,50 tn/año.

- Materiales recuperables: 30% - Materiales compostables: 50% - Resto 20%

La infraestructura de “disposición inicial” es por medio de cestos colocados en plazas, parques y paseos, y contenedores ubicados a disposición de instituciones públicas y en lugares donde los residuos se acumulan frecuentemente.

El “barrido y limpieza” de calles se realiza diariamente, de manera estable en arterias principales y alternancia del servicio con una prestación mínima semanal de 2 a 3 días en calles de menor tránsito. El porcentaje servido de la planta urbana para el barrido y limpieza de calles alcanza un 60% del total de cuadras asfaltadas. Los restos de “poda y área verdes”, de tipo orgánicos de origen vegetal.

El municipio cuenta con un servicio de “recolección de residuos domiciliarios” que se efectúa en 5 turnos, diarios y nocturnos, que cubren la totalidad de la planta urbana.

Además, se llevan adelante programas de “educación y concientización” en las distintas esferas sectoriales e institucionales: escolar grupos de tercera edad, vecinales, etc.

En cuanto al tratamiento de los RSU, se desarrolla “compostaje” de residuos orgánicos (el proceso de separación en orgánicos alcanza los 700Kg diarios).



Futura Cava.



Pala Cargadora en Cava.

FUENTE: Análisis Final de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos GIRSU Victoria. 2012.



Prensado de Botellas Plásticas.



Fardos de Botellas Plásticas.

FUENTE: Análisis Final de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos GIRSU Victoria. 2012.

*“El proceso de compostaje llevado a cabo en las instalaciones de la Planta de Separación y Clasificación de Residuos Urbanos, es rudimentario y carece de la infraestructura adecuada, traduciéndose esto en la carencia de maquinarias como chipeadora, máquinas de remoción y aireación del material orgánico, sistema de riego, bateas adecuadas, instrumentos de control de humedades y temperaturas, la necesidad de adaptar el proceso del compos en nuestra planta surge por la insuficiencia generada en la disposición final, ya que se dispone en cavas de relleno, una gran cantidad de residuos orgánicos que podrían recuperarse si se contara con la infraestructura adecuada. Una mayor producción del compostaje y el humus de lombriz le otorgarían al municipio la posibilidad de ingresar al mercado de venta de abono natural [...]” (Análisis Final de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos GIRSU Victoria. 2012. Pag. 16)*

Respecto a la “recuperación y venta de materiales”, el Municipio cuenta con planta de separación y clasificación de residuos.

“La recuperación de los “residuos inorgánicos”, clasificados en “papel y cartón”, “plásticos”, “vidrios” y “metales”, alcanza un promedio de 400, 200, 300, y 400 kilogramos diarios, respectivamente, de acuerdo a la capacidad de proceso municipal, alcanzando un acopio mensual promedio en 12.000 kg. de papel y cartón, 6.000 kg. de plásticos, 9.000 kg. de vidrios

y 12.000 kg. de metales (hierros y chatarra), producto de acopio que se comercializa en subasta pública [...]” (Pag. 18)

La fase de “disposición final” de la basura se realiza con el enterramiento de los residuos en cavas, un relleno sanitario parcialmente controlado, que alcanzaría a un promedio de disposición diaria en 25 toneladas.

Actualmente, la gestión de los RSU tiene un alcance regional incipiente atendiendo a localidades menores del departamento (Rincón del Doll, Molino Doll, Rincón de Nogoyá, Antelo, Pajonal) pero no se ha desarrollado un programa microregional en este sentido. Por otro lado, la ubicación de la planta y del predio de disposición final dentro del sector destinado a área industrial, deja algunos interrogantes en cuanto a compatibilidades e interferencias entre actividades las cuales deberán contar con los estudios pertinentes para determinar mecanismos de control, mitigación y funcionamiento.



## Gestión del Riesgo.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación, se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Fase de prevención y mitigación:

#### *A corto plazo:*

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base;



FUENTE: [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)

ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.



FUENTE: [www.victoriadelagua.com.ar](http://www.victoriadelagua.com.ar)

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.



- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

### *A mediano y largo plazo:*

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y

respuestas valederas por parte de los municipios.

### **Fase de preparación:**

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalar rutas de evacuación y centros de refugio.

### **Fase de respuesta:**

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.

- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

### **Fase de rehabilitación y reconstrucción:**

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte-salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

### **Incompatibilidad de usos de suelo**

Como ya se mencionó anteriormente, Victoria presenta incompatibilidades de usos en suelo urbano por la presencia de actividades industriales en sectores urbanizados y cercanos a áreas públicas: silos de acopio de cereales, frigoríficos de pescado y fábrica de ladrillos,

particularmente los que se ubican en torno al puerto y zona de costanera y parque público, con una importante afluencia frecuente de personas y vehículos particulares. La incompatibilidad se reconoce tanto por la emanación de efluentes, como de un importante ingreso de transporte pesado al interior de la trama urbana y a este sector específicamente, junto a maniobras y áreas de estacionamiento.

Si bien Victoria tiene en desarrollo su área industrial, en la cual promover la instalación de industrias y actividades productivas nuevas y la relocalización de las que están instaladas dentro de la trama urbana, aún no cuenta con las obras de infraestructuras y servicios para obtener las habilitaciones correspondientes, dejando en el mediano a largo plazo, su funcionamiento. Además, se encuentra encuadrada como área Industrial “seca” por lo que no incluiría la incorporación de industrias “húmedas” como son los frigoríficos y otras con generación de efluentes.

Por otro lado, la resolución de las incompatibilidades de usos, necesitan de normas y ordenanzas que especifiquen los usos permitidos en cada sector, en el marco del ordenamiento urbano deseado para Victoria, y en función de ello, plantear estrategias de relocalización para los usos no compatibles a los sectores adecuados para estas funciones. También es necesario, normas para la reconversión de los predios no compatibles a los usos determinados, en los cuales es viable introducir beneficios en plusvalía y renta urbana al privado para que sea redituable en alguna medida el traslado de las industrias. Además, la renta urbana también generaría beneficios en el sector público al aplicar instrumentos de captación de plusvalías.

## MAPA PROPUESTA COMPATIBILIZACION DE USOS



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas, pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

La identificación de áreas sensibles en la ciudad de Victoria donde realizar mejoramientos respecto a la calidad del hábitat (asentamientos informales, villas, sectores que hayan sufrido situaciones de degradación por diferentes causas, etc.), se encuentran presentes en sectores particulares del 5º Cuartel y en el barrio Garrotazo, el cual cuenta con proyecto presentado en el año 2016 para ser incorporado dentro del Programa Hábitat, pero el cual no ha prosperado en su formalización. En el mismo, se encuentran planteadas obras de desagües pluviales, cordones cunetas, drenajes, veredas y rampas de hormigón armado, alumbrado, forestación, red cloacal y de agua potable, y, además, un espacio NIDO para el desarrollo de actividades sociales de los vecinos del barrio y la ciudad.

Se reconoce la necesidad de un estudio específico para la identificación pormenorizada de sectores en los cuales se reconozcan necesidades de mejoramiento del hábitat. En



## MAPA NUEVOS EQUIPAMIENTOS Y PARQUES URBANOS



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

todos los casos, la premisa es la integración de los mismos al resto de la ciudad, el acceso a los servicios, mejorar la calidad del espacio público, y de los espacios de cohesión social, ya sean existentes o a crear.

### Viviendas construidas por el Estado

En la ciudad de Victoria, las viviendas construidas por el Estado se ubican en su mayoría en el 4º Cuartel y en relación a los bulevares de borde de dicho Cuartel, siendo estas últimas las de reciente construcción. También se identifican barrios en el 3º y 2º Cuartel en relación al Bv. Rivadavia-Moreno y un importante barrio en el 5º Cuartel.

En general, la ubicación de los mismos se encuentra relacionada a la oportunidad de adquisición de tierras y a la cercanía de los servicios resultando en menores obras de nexo.

Se reconoce que en algunos de estos barrios se han realizado transformaciones notorias por

parte de los privados alejando el conjunto de la imagen de barrio social. No obstante, esto ha resultado viable cuando las viviendas son individuales. Diferente es el caso de los barrios con viviendas en bloque o tipo departamentos, donde se reconoce mayores dificultades en el mantenimiento y problemas para la gestión colectiva, derivando en deterioro físico de los edificios y entornos.

En cuanto a la planificación de los próximos barrios de vivienda, es viable mantener los objetivos de acceso a los servicios con escasas obras de nexo, evaluando las cuencas pluviales para evitar incurrir en obras importantes de drenajes, la accesibilidad y entorno natural, y dependiendo el sector social al cual se dirige, favorecer las tipologías de viviendas individual en lote individual, y dejar los edificios o complejos habitacionales a grupos con mayores capacidades de gestión para la conformación de consorcios sustentables.



## Estructura vial jerarquizada

Victoria cuenta con una importante infraestructura vial territorial con buena distribución y calibre, formando parte del corredor bioceánico. Confluyen a esta ciudad la RN Nº11, la más importante sobre la costa del río Paraná, la RP Nº26 que enlaza con el centro de la provincia, la RN Nº174 que conecta con Rosario, y una buena circunvalación de derivación que ata las diferentes rutas.

En general, las obras realizadas para garantizar fluidez y seguridad en las rutas provinciales se encuentran acordes a la situación actual, debiéndose prever una posible reconversión de la RP Nº11 en autovía en el mediano y largo plazo ya que se realizan relevamientos periódicos con aumentos importantes en la cantidad de vehículos en determinados tramos.

Respecto a la RN Nº174, se identifica un ascenso en los niveles de accidentología e inseguridad vial, en el último tiempo, debido al aumento en el caudal de tránsito en una ruta de un solo carril

por mano. En este sentido, se realizan gestiones con la DNV para su ampliación y readecuación.

Los accesos urbanos quedaron constituidos por el tramo urbano de RP Nº11 (Av. De Los Benedictinos), que ingresaba al corazón de la ciudad, la RP Nº26 que se enlaza con el Bv. Brown (de borde), y ahora la RN Nº174 que tiene su cabecera en un costado de la planta urbana. Se reconoce la necesidad de dotar de mayor jerarquización y puesta en valor de los accesos, mediante la incorporación de arbolado y alumbrado diferenciado, construcción y homogeneización de veredas, incorporación de equipamiento y señalética, identificación de áreas de “estar” o plazoletas como espacios públicos de calidad.

Los mencionados accesos son suficientes para la estructura urbana actual, pero es necesario considerar la incorporación de nuevos accesos con el crecimiento y con la construcción de nuevos equipamientos como es el caso de la Nueva Terminal de Ómnibus.

## MAPA JERARQUIZACIÓN DEL VIARIO



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

Desde estos accesos, al interior de la ciudad, se identifican los bulevares de ronda y las calles principales que se distinguen por el destino al que acercan, pero no por calibre o jerarquía. La estructura vial del área fundacional de Victoria carece de avenidas interiores.

La jerarquización del viario interior identificando calles principales, podrá abordarse desde el diseño, señaléticas y equipamientos distintivos. No obstante, se reconoce la necesidad de un estudio de la movilidad urbana donde identificar nodos y tramos conflictivos, detectar zonas con mayor presencia y tendencia al peatón, estacionamientos, formular circuitos adecuados disminuyendo la congestión, detectar las mejores vías con continuidad en el crecimiento urbano, entre otros.

## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se

encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

El área central de Victoria se encuentra definida por la plaza principal y su entorno de aproximadamente tres a cuatro cuadras a la redonda dentro del cual se ubican la mayor cantidad de edificios institucionales, religiosos, y comunitarios de la ciudad, junto a la mayor actividad comercial. Se caracteriza por la presencia de una importante cantidad de edificios de valor patrimonial lo que le ha otorgado a la zona el reconocimiento como área de protección histórica (ordenanza municipal, decreto provincial y leyes).

MAPA REVALORIZACIÓN DEL ÁREA CENTRAL



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

Si bien cuenta con un importante mantenimiento de sus cualidades, se reconoce la necesidad de “[...] revitalizar, jerarquizar y poner en valor este nodo de la historia, la cultura y la arquitectura [...]” local. (Plan de Desarrollo Estratégico: Agenda Victoria 2021, 2011. Pag. 41)

Para ello, lo indicado es la realización de un proyecto integrador en el cual identificar y formular recorridos fomentando el centro comercial a cielo abierto, desde la predominancia de la peatonalidad, la identificación física mediante el diseño de aceras, calles, mobiliario urbano, iluminación, arbolado y ajardinado, sectores para bares, eventos, publicidad, etc., desde la conformación de un espacio urbano de calidad con control del uso del espacio público en función de las premisas de diseño y la imagen que se formulen.

Dentro de este marco, promover la identificación de las intervenciones más apropiadas en los edificios de valor patrimonial con el objeto de proteger sus características originales como exponentes de la cultura de la ciudad. En este proyecto, además, se puede incluir el relevamiento de las áreas aledañas para incluir y ampliar la zona de protección del patrimonio arquitectónico.

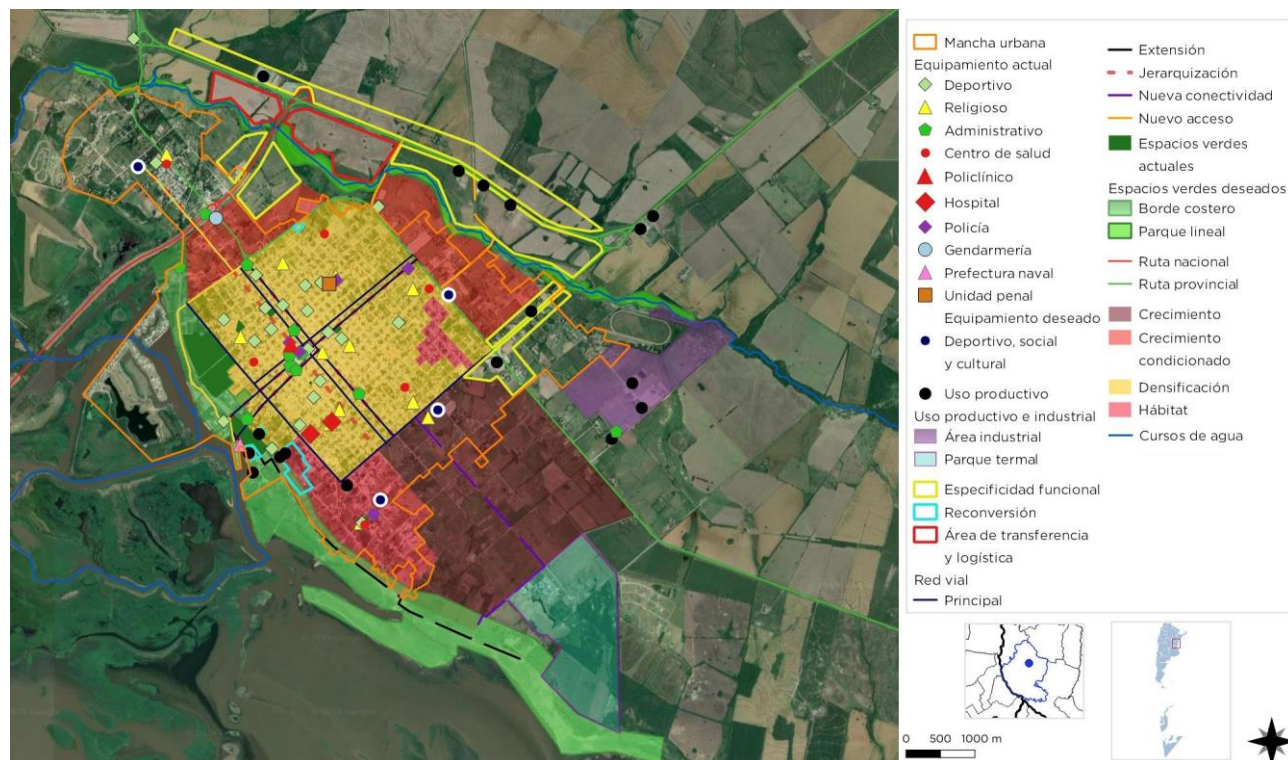
La revalorización y rediseño de la plaza principal y plazas cercanas, reforzando los ejes que las vinculan con diseño un específico, generando un circuito que derrame las cualidades del área central.

El área central de Victoria se encuentra muy definida en relación a posibles áreas de desarrollo como subcentralidades. En este sentido, la Av. De Los Benedictinos, cuenta con las instalaciones de la Abadía de Los Benedictinos y actividades que se desarrollan a partir del mismo, que la coloca como un punto focal donde desarrollar una potencial subcentralidad en torno al mismo y en relación al eje de la avenida.



## Mapa Síntesis

### Modelo territorial deseado





## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

## La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones,

tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente

de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



**Fuente:** Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

##### 1.1. MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT EN ZONA 5º CUARTEL.

###### Descripción de la Situación:

Es sector del 5º Cuartel se identifica como el sector del primer asentamiento poblacional de Victoria. Actualmente se encuentra definido por las calles Spiazzi, Bv. Moreno, Bv Brown, calle Maipú, calles públicas Nº 5, 6 y 7, y el Camino de la Costa. Alcanza una superficie de: 194 Ha.

Este sector se caracteriza por una baja densidad, con importantes vacíos sin edificar en las manzanas y presencia de viviendas de bajos recursos. El 90% aprox. de las calles son de mejorado de broza y tierra, el asfalto se desarrolla en calle Int. Cudini, ronda la única plaza del Cuartel, y algunas cuadras de calle Los Horneros, Las Caleras e Int. Brassesco.

En torno a la Plaza Los Inmigrantes, corazón del barrio, se ubican equipamientos: religioso, comisaría, Sala de 1º Auxilios y Escuela Nº6. También cuenta con un importante barrio de viviendas de interés social. Este sector carece de servicio de gas, y red de cloaca. La red de agua no se encuentra extendida completamente.

Según el Censo 2010, entre el 30 y 45 % de los hogares presenta tenencia irregular de la propiedad, entre el 40 y 60% de las viviendas presenta materiales deficientes, y un 50% de nivel socioeconómico bajo.

###### Solución propuesta:

Formular los estudios pertinentes para el desarrollo de un plan integral para el barrio e incorporando el o los sectores más comprometidos desde los indicadores de NBI, a fin de realizar el recorte necesario para su incorporación en el Programa Hábitat, desde donde trabajar de manera integral, los aspectos sociales, físicos y territoriales, a fin de dotar de la infraestructura básica, mejorar y ampliar el espacio público, incorporar equipamiento comunitario, mejoramiento y acceso a viviendas, regularización dominial, mejorar la accesibilidad, entre otros componentes.

Este sector, además presenta un importante frente costero, el cual deberá ser integrado al circuito y a la propuesta de master plan para el borde costero de la ciudad.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el estudio de factibilidad.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



##### 1.2. MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT EN Bº GARROTAZO.

###### Descripción de la Situación:

En el año 2016, se desarrolló un informe técnico para la incorporación de un sector del Bº Garrotazo, dentro del programa Hábitat.

Este barrio se ubica en el borde noreste de la ciudad, el cual es receptor de una importante cuenca con necesidad de intervenciones de canalizaciones y drenajes pluviales a fin de disminuir los riesgos de inundabilidad y anegamiento. Además, se incluía también el completamiento de obras de agua, cloaca,

pavimento y cordón cuneta como esenciales, sumado a obras urbanas de veredas, alumbrado y arbolado público, acondicionamiento de espacios públicos y la incorporación de un NIDO.

#### **Solución propuesta:**

Puesta en marcha del proyecto y construcción del Programa desarrollado para el barrio Garrotazo en todas sus dimensiones.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el estudio de factibilidad.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



#### **1.3. PROGRAMA DE ACCESO A CRÉDITOS PARA COMPLETAMIENTO Y MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS.**

##### **Descripción de la Situación:**

Victoria presenta sectores sociales con vivienda propia, con necesidad de completamiento y mejoramiento. Por un lado, las situaciones más extremas se caracterizan por indicadores de hacinamiento, condiciones sanitarias precarias, deficiencia del aislamiento, entre otros. En el otro caso, las necesidades de completamiento y mejoramiento de la vivienda no se encuadran dentro de los indicadores de NBI, pero con escasa capacidad económica propia para llevar adelante mejoras en la vivienda.

#### **Solución propuesta:**

Formular un relevamiento y evaluación de los casos para incorporar a programas sociales para sectores de menores recursos y otro de créditos accesibles para sectores con ingreso familiar mínimo.

- Programas de Vivienda. Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el relevamiento y estudio de factibilidad.
- Plazo Estimado: 2023
- ODS vinculado:



#### **1.4. PLAN DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL.**

##### **Descripción de la Situación:**

En la mayoría de las localidades se presentan casos de irregularidad dominial, ya sea por falta de formalización e inscripciones de compra-venta, viviendas sociales sin completar el último paso de escrituración, sucesorios, tenencias y posesorias, entre otros. La presencia de estas situaciones proviene, en mayor parte, por la falta normas de control y de ordenamiento del suelo. La existencia de las mismas no garantiza su aplicación o la existencia de áreas de información y registro.

#### **Solución propuesta:**

El objetivo de este programa es regularizar la tenencia de inmuebles cuyo destino principal sea el de vivienda.

Es necesario el acompañamiento de áreas públicas con capacidad técnica para el control, registro y presentación de regularizaciones, y edificaciones nuevas.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 1.500 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 1.5. PROGRAMAS DE ACCESO A CRÉDITOS PARA LA VIVIENDA NUEVA. PLANES DE AHORRO MIXTOS (MUNICIPIO-PRIVADO)

#### Descripción de la Situación:

El acceso a la vivienda propia es uno de los temas recurrentes en todas las localidades sin mediar tamaño y densidad. En el caso de Victoria, las situaciones son variadas dentro de diferentes condiciones socioeconómicas. En particular para los sectores medio y medios-bajos donde el acceso a créditos para vivienda por medio de los mecanismos bancarios tradicionales se encuentra en una etapa de inviabilidad económica y financiera.

#### Solución propuesta:

Identificación de programas de financiamiento para acceso a vivienda propia y creación de un sistema mixto de gestión pública (municipal) – privada, donde pueden participar entidades intermedias y Cooperativas, con diferentes modalidades para la construcción de viviendas según los tipos de beneficiarios: Programa de Autoconstrucción, Círculo de Construcción Cerrado en terreno propio del beneficiario, Plan de Ahorro de Vivienda, etc., sumando a estas acciones el fortalecimiento de programas existentes como es el Consorcio de Viviendas Victoria.

- Programas de Vivienda. Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 4.500 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2022
- ODS vinculado:



### 1.6. PROGRAMA NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS Y CULTURALES

#### Descripción de la Situación:

Victoria presenta desequilibrios en la disponibilidad de equipamientos comunitarios entre cuarteles y las áreas de expansión. La mayoría se ubica entre el 2º y 3º Cuartel, situación que se manifestó en el Plan Estratégico de Desarrollo. Además de prever los equipamientos necesarios teniendo en cuenta las futuras densificaciones y crecimientos propuestos.

#### Solución propuesta:

Se identifica la necesidad de espacios adecuados para la realización de deportes y recreación, expresión cultural y educativos, centros vecinales de participación. Se privilegia aquellas áreas donde actualmente se carece de uno o más de los mencionados, y la adecuación de los existentes.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



•

### 1.7. PROYECTO DE POLIDEPORTIVO MUNICIPAL.

#### Descripción de la Situación:

La ciudad de Victoria cuenta, con un importante número de clubes sociales y deportivos, junto a obras que se han llevado adelante como las piletas de natación en el Refugio Comunitario del 4º Cuartel, pero estos no alcanzan a satisfacer una importante actividades y disciplinas deportivas, incluyendo las actividades deportivas escolares.

#### Solución propuesta:

Disponer de un espacio adecuado para la ciudadanía en su conjunto en el cual realizar prácticas deportivas, participación e intercambio entre equipos y ciudadanos.

En el Plan Estratégico de Victoria, se identificaban como viables las prácticas de atletismo, natación, canchas para fútbol, tenis, un estadio cubierto para deportes bajo techo (vóley, básquet, handball, futsal, etc.) con funcionalidad necesaria para la realización de eventos, espectáculos, recitales, entre otros.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 1.8. PLAN DE CIRCUITOS Y ESTACIONES DEPORTIVAS, BICISENDAS EN DISTINTAS ESCALAS (BARRIAL – CIUDAD) Y EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS.

#### Descripción de la Situación:

Las actividades deportivas no solo se reducen a las disciplinas tradicionales, sino que abarcan una cantidad de expresiones que se pueden desarrollar individualmente, en equipo, en grupo, en espacios abiertos y cerrados, como expresión recreativa, además de actividades como caminatas, correr, ejercitarse al aire libre, y otros deportes denominados “urbanos” como el skate, bicigrós, entre otros.

Victoria carece de estos espacios adecuados, junto a una demanda de los mismos por parte de la ciudadanía en las diferentes edades.

#### Solución propuesta:

Promover el uso de espacios potenciales incorporando los equipamientos y obras adecuadas para actividades deportivas-

recreativas al aire libre: caminatas, bicicletas, circuitos con estaciones deportivas, playones, y deportes urbanos (skate – bicigrós – otros), teniendo en cuenta las diferentes edades (infantiles – familia – tercera edad) y reconociendo las necesidades y ofertas para los diferentes segmentos etarios.

Estas actividades suelen desarrollarse en parques urbanos, plazas, recorridos lineales como las vías del FFCC en desuso, aprovechando topografías onduladas, por ejemplo. En Victoria, podrían encuadrarse en diferentes proyectos propuestos como el parque lineal del Arroyo El Ceibo, el Master Plan para el Parque y Circuito Costanero, por ejemplo, además de conformar “senderos saludables” entre puntos de interés como el Parque Termal y el área central.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 1.9. ESTUDIO Y RELEVAMIENTO DE DEMANDA DE ESTUDIOS SUPERIORES, TÉCNICOS Y DE OFICIOS.

#### Descripción de la Situación:

En el nivel superior, la oferta académica y de capacitaciones encuentra limitaciones. Esto ha dado como resultado el éxodo de jóvenes que viajan a otras localidades para acceder a estudios superiores y oportunidades de trabajo, y una disminución de la permanencia y finalización de los estudios.

#### Solución propuesta:

Estudios y relevamiento de la demanda y orientaciones en estudios superiores, reconociendo los perfiles locales: Industrial, agroalimentario, sustentabilidad ambiental,



turístico, logístico. Formar recursos humanos, brindar herramientas para el desarrollo de emprendimientos, generar oportunidades laborales.

Identificaciones de instituciones con viabilidad para radicar oferta educativa en la ciudad, generar convenios.

Programas de transporte diferenciado a estudiantes con destino a los centros educativos de Rosario.

Alojamiento para los estudiantes de Victoria en ciudades con oferta educativa como Rosario, Paraná, Santa Fe.

- Formación Técnica, integración con el Mundo del Trabajo y la Universidad. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios: 5.000 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

#### 2.1 PROGRAMA DE ESPECIALIZACIÓN Y FORMACIÓN DEL EMPLEO LOCAL.

##### Descripción de la Situación:

La baja calificación del empleo es uno de los puntos débiles en la mayoría de las localidades que pretenden fortalecer perfiles como el industrial-alimentario, turístico, de servicios, y también lo es en el caso de Victoria.

La cualificación no solo se refiere a estudios universitarios, sino, más bien, a especializaciones y oficios, conocimientos técnicos, administrativos, apoyo contable, informático, etc.

##### Solución propuesta:

Desarrollo de un Programa Local en el cual centralizar los programas y planes nacionales, provinciales existentes, creación de nuevos, junto a un monitoreo y relevamiento de las necesidades de formación del empleo, detección de potenciales orientaciones.

- Emprendedores y Cooperativas Sociales. Hacemos Futuro. Formate en Red. Min. De Salud y Desarrollo Social.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



#### 2.2 PLAN DE REUBICACIÓN, TRASLADO DE INDUSTRIAS Y ACTIVIDADES PRODUCTIVAS AL PREDIO DEL ÁREA INDUSTRIAL Y A ZONAS CON CONTROL DE INCOMPATIBILIDAD DE USOS.

##### Descripción de la Situación:

Las actividades industriales y productivas radicadas en Victoria, se encuentran dispersas dentro de la mancha urbana y sus bordes, con preponderancia de los sectores con accesibilidad territorial, dando como resultado, superposición de usos incompatibles en sectores residenciales o con equipamientos recreativos y turísticos (puerto y borde costero), superposición de tránsito pesado y liviano dentro de la trama urbana, y complicaciones ambientales como emanaciones de olores y polvillo, efluentes no tratados y vertidos a la red de cloacas domiciliaria, etc.

El área industrial de la ciudad, la cual tiene aprobación para industrias secas, dejaría fuera los frigoríficos y aquellas actividades industrializadas que generan efluentes líquidos y desperdicios orgánicos. Esta situación necesita de un tratamiento particularizado para que no comprometa actividades urbanas y al ambiente natural e hídrico.

##### Solución propuesta:

Evaluar nuevas áreas aptas para la radicación de estas industrias, debiendo encuadrarse en normas de regulación del suelo a fin de evitar incompatibilidades y garantizar el cuidado del ambiente natural e hídrico, incluyendo medidas, infraestructuras y demás sistemas de tratamientos de efluentes y controles ambientales.

- Sec. de Industria y Servicios. Min. de Producción y Trabajo
- Beneficiarios: Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



### 2.3 PLAN DE DESARROLLO DE TURISMO SOSTENIBLES Y ACCESIBLE.

#### Descripción de la Situación:

El aumento de la actividad turística en la ciudad y la región ha acentuado este rubro como uno de los perfiles a fortalecer en el desarrollo local. El descubrimiento de los paisajes, patrimonio arquitectónico, cultural y natural, emprendimientos hoteleros, recreativos y productivos, colaboran en posicionar a Victoria como referente turístico provincial. Para ello, es necesarios aumentar la afluencia y retener por más tiempo a los visitantes en la ciudad brindándole más y mejores servicios.

#### Solución propuesta:

En el Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria, ya se menciona el turismo como el perfil fundamental de la ciudad, reconociendo sus cualidades “[...] bajo el modelo “Slow” comprometido con el mejoramiento de la calidad de vida, la preservación y el cuidado del medioambiente. Modelo que se sustenta en el compromiso y capacidad de sus recursos humanos; el desarrollo de un sello de calidad local y una extendida política de posicionamiento y promoción.”

- Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 2.4 PLAN DE PROMOCIÓN Y OBRAS PARA EL FORTALECIMIENTO TURÍSTICO.

#### Descripción de la Situación:

El desarrollo y afianzamiento del perfil turístico de Victoria, necesita de un plan de desarrollo en el cual se identifiquen acciones, programas y obras que potencien y fomenten el perfil aumentando la capacidad productiva local y la oferta de servicios y actividades turísticas.

#### Solución propuesta:

Identificar y consolidar recorridos turísticos que permitan conocer la ciudad rescatando su atractivo paisajístico, natural, urbano e histórico.

Fortalecer los “carnavales” locales, mejorando las instalaciones y ampliando la variedad en cuanto expresión cultural y artística.

- Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2024.
- ODS vinculado:



### 2.5 PUERTO DE ACTIVIDADES CULTURALES, GASTRONÓMICAS, ARTESANALES Y DE PRODUCTOS LOCALES.

#### Descripción de la Situación:

Victoria presenta un amplio frente costero y un antiguo puerto en los cuales se han realizado obras y acciones para su fortalecimiento turístico y recreativo. No obstante, se identifica la necesidad de ampliar la oferta actual, no solo para el sector, sino también para la economía

general de la ciudad aprovechando las ventajas comparativas y las capacidades propias del lugar.

### Solución propuesta:

Desarrollo de un espacio público dedicado a la comercialización de agro-productos primarios y elaborados, artesanías típicas, muestra y venta de productos, objetos y servicios con sello de diseño local, la realización de eventos socio-culturales, emprendimientos gastronómicos, entre otros.

Formalización de un puerto turístico con embarcaciones y catamaranes que realizan excursiones por el Delta, que en conjunto constituyan un nodo de articulación entre las actividades urbanas y las isleñas.

- Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2028.
- ODS vinculado:



## 2.6 FORTALECIMIENTO FERIA DE EMPRENDEDORES CON PRODUCCIÓN LOCAL ARTESANAL Y NATURAL

### Descripción de la Situación:

Se encuentra en reciente funcionamiento la Feria de Emprendedores con producciones de Victoria como espacio de desarrollo de fuentes de trabajo. Para este fin, se ha puesto en funcionamiento el Mercado Municipal, con locales de venta destinados a la producción local y en el cual se desarrollan diferentes actividades de capacitación y eventos para la promoción del mismo.

### Solución propuesta:

Fortalecer esta Feria de Emprendedores, aumentando la comercialización de la producción local, ampliando la variedad de productos, generando mesas de negocios, capacitando según las necesidades y demandas (presentes y potenciales), asistiendo en la articulación pública-privada, etc.

- Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



## 2.7 PROGRAMA CINTURÓN HORTÍCOLA Y FRUTÍCOLA: PRODUCCIÓN SEGURA Y SALUDABLE.

### Descripción de la Situación:

Victoria cuenta con productores frutihortícolas y apícolas en la microrregión los cuales abastecen parte de la demanda local. Su permanencia ha sido fluctuante históricamente según la coyuntura económica. En el último tiempo, se ha revalorizado la producción local, donde se obtienen productos frescos, de calidad, más accesibles al disminuir costos de traslado y conservación, por ejemplo.

### Solución propuesta:

En el Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria, ya se menciona esta potencialidad y se reconoce la necesidad de la “[...] integración al mercado urbano local por parte de los productores Frutihortícolas de Victoria y mediante la integración agro industrial que permita el aumento de la eficiencia y productividad



sustentable, generando así agregado de valor a las producciones y retención local del mismo.”

Para ello, se propone: *“Identificarse con un sello de calidad reconocida lo que garantice el cumplimiento de altos estándares de seguridad alimentaria y buenas prácticas en la producción y elaboración.”*

*Esto en el marco de un espacio de articulación en el cual “[...] fortalecer a los grupos de productores existentes como el Grupo Hortícola de Victoria y la Cooperativa Apícola, generando además incentivos para el surgimiento de nuevos grupos e instancias asociativas entre los productores y elaboradores de la ciudad.”*

- Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



## 2.8 PROGRAMA PARA EL DESARROLLO DE UN CENTRO LOGÍSTICO DE TRANSFERENCIAS Y ÁREA DE SERVICIOS DE RUTAS Y CAMIONES.

### Descripción de la Situación:

En el “Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos”, se habla de la necesidad de reforzar la “Infraestructura de conectividad” y en el “Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria”, se incluye como línea de acción en la propuesta de Estrategia de Desarrollo Económico.

La posición geográfica y la red vial territorial instalada al servicio de un área mayor (RP N°11 - N°26- RN N°12-14), la relación directa generada con el enlace vial y RN N°174 con el polo productivo, industrial y de servicios de Rosario y el sistema de puertos de la misma, ha acelerado y aumentado de manera exponencial el tránsito de bienes, servicios y personas, que exceden la región y la propia ciudad, abarcando la provincia

y el corredor bioceánico y la hidrovía Paraná, generando un nodo particular para el desarrollo de servicios para la conectividad.

### Solución propuesta:

Desarrollo de un “Centro Logístico de Transferencias” en el área de Victoria como antesala y parada intermedia a los distintos centros receptores, que permitiría viabilizar además el desarrollo y radicación de otras actividades productivas, al colocar a Victoria como nodo articulador regional, centro de distribución y logística, y área de servicios de rutas y camiones.

*“[...] la idea central del proyecto es fortalecer el perfil logístico de Victoria sin entorpecer el desarrollo urbano mediante el desarrollo de un área de carga, descarga, almacenamiento y transferencia de mercaderías que ayudará además a organizar la circulación vehicular en la ciudad.”*

*[El mencionado proyecto] pretende capitalizar la ubicación geográfica privilegiada de Victoria en relación a la Hidrovía y el Corredor Bioceánico, mediante el desarrollo de un complejo de almacenamiento de alta tecnología que cuente con naves de última generación, cámaras de frío, redistribuidores, playas de estacionamiento y maniobras.”*

El área de servicios de rutas y camiones, pretende generar un área “[...] que se pueda ofrecer a los comercios de la ciudad y alrededores, convocando a inversores privados para complementar los servicios de la actividad logística y de transporte con zonas comerciales, áreas de comidas, zonas de esparcimiento equipadas, oficinas, sanitarios, balanza para pesar camiones, etc. También se podrán radicar oficinas y depósitos fiscales nacionales y provinciales.”

- Ministerio de Transporte. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:

- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



## 2.9 PLAN DE OBRAS PARA LA RECONVERSIÓN EN AUTOVÍA DE LA RN Nº 174.

### Descripción de la Situación:

Respecto a la RN Nº174, se identifica un ascenso en los niveles de accidentología e inseguridad vial, en el último tiempo, en mayor medida por sobrepasos, debido al aumento en el caudal de tránsito en una ruta de un solo carril por mano, con una importante cantidad de puentes aliviadores y pocos espacios de espera y estacionamiento. Además, durante las crecientes de río Paraná, aumentan los animales en las cercanías de la ruta buscando tierras altas.

### Solución propuesta:

Readecuación del enlace vial Rosario-Victoria, aumentando carriles por mano, áreas de espera, iluminación y sectores de cruce bajo nivel destinados a animales.

- Ministerio de Transporte. Dirección Nacional de Vialidad.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:

## 2.10 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y PROMOCIÓN DE LAS PYMES LOCALES Y DE LA MICRO-REGIÓN.

### Descripción de la Situación:

Necesidad de generación de políticas que intentan fortalecer la vinculación entre el sector científico y tecnológico con el sector socio productivo a fin de contribuir a la solución de problemas sociales y económicos.

### Solución propuesta:

Desarrollo de instrumentos fiscales, normativos, institucionales, asociativos para el



fortalecimiento y promoción de las PYMES locales y de la micro-región.

- Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología
- Beneficiarios: 10.000 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



## 2.11 AGENCIA DE DESARROLLO LOCAL. Descripción de la Situación:

El Municipio, como referente y catalizador de las problemáticas, inquietudes y desarrollo de la localidad, muchas veces se encuentra desbordado a la hora de atender los temas a mediano y largo plazo y que hacen a los temas importantes de desarrollo local, en pos de atender las urgencias y coyunturas diarias. En este sentido, se han desarrollado múltiples experiencias en otras localidades similares donde se reconoce la necesidad de ampliar las dimensiones del accionar de la gestión municipal mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas).

Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad de vida, provocando una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

### Solución propuesta:

Generación de un espacio de carácter público-privado encargado de la dinamización y fortalecimiento de la economía local, fundamentalmente a través de la movilización de recursos, planes y programas provinciales, nacionales e internacionales, gestión de

proyectos, que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas comerciales y de servicios, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros.

A su actividad financiera se suman también acciones de capacitación e incorporación de tecnologías a la producción, para lo cual, deberá trabajar de forma coordinada con las instituciones de capacitación e investigación presentes en la zona.

- Red de Agencias de Desarrollo Productivo. Min. de Producción y Trabajo
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



## 2.12 CREACIÓN DE ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS DE PROMOCIÓN AL TURISMO.

### Descripción de la Situación:

Esfuerzos dispersos e individuales, tanto públicos como privados, para el desarrollo y el crecimiento del perfil turístico local. Las acciones conjuntas se desarrollan de manera puntual para eventos o períodos específicos, dejando vacíos de articulación permanente en la visión a largo plazo.

### Solución propuesta:

Construcción de una red de instancias organizadas para la gestión asociativa de proyectos turísticos de alcance territorial y/ o temático.

Desarrollar instrumentos de apoyo a los micro-emprendedores y PYMES turísticas en su importante rol de generadores de valor agregado.

- Sec. de Coordinación e Inversiones Turísticas. Sec. Gral. de Turismo

- Beneficiarios: 15.000.
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



## 2.13 PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL Y DE SERVICIOS. CENTRO COMERCIAL A CIELO ABIERTO.

### Descripción de la Situación:

El sector comercial minorista es uno de las actividades económicas urbanas más importantes en generación de empleo y en la dinámica urbana general. Victoria ha crecido en esta actividad y, en particular, en el área central y zona del borde costero.

Su crecimiento y mejora en la calidad y servicios, necesita del acompañamiento y respaldo institucional, promoción de productos y actividades, asesoramiento y gestión para la comercialización, etc.

### Solución propuesta:

Puesta en marcha de programas que fortalezcan los Centros Comerciales Abiertos en pos de un mejor desempeño del comercio local frente a formatos como los shoppings cerrados e hipermercados. Y al mismo tiempo, generar mayor atracción para residentes, visitantes y turistas en la ciudad.

Promover la modernización y actualización permanente del comercio minorista ante las cambiantes exigencias del mercado, las innovaciones tecnológicas, y las nuevas tendencias comerciales, organizamos instancias de capacitación y transmisión de conocimiento a nivel local, regional y nacional.

- Fondo Argentino Sectorial (FONARSEC). Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa.
- Beneficiarios: 5.000 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025.

- ODS vinculado:



## 2.14 PLAN DE DESARROLLO Y CONSTRUCCIÓN DEL ÁREA INDUSTRIAL VICTORIA. CREACIÓN DEL POLO INDUSTRIALIZADO, AMBIENTAL Y ECONÓMICAMENTE SUSTENTABLE. DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y AGREGADO DE VALOR EN ORIGEN.

### Descripción de la Situación:

Por su cercanía a la ciudad de Rosario y al cordón industrial que comienza en la localidad de Puerto Gral. San Martín y se extiende hasta la provincia de Bs. As, coloca a Victoria en una posición privilegiada y estratégica para desarrollar un polo agroalimentario e industrial que se nutra de las ventajas comparativas instaladas y potenciales y consolide el perfil industrial de la ciudad.

### Solución propuesta:

Desarrollo del proyecto ejecutivo y plan de obras para la construcción del Área Industrial Victoria, herramientas e instrumentos legales y jurídicos para su constitución y formulación de estrategias de promoción a la radicación y creación de industrias.

*“apoyo y fortalecimiento de la agroindustria y los agroalimentos apostando por el desarrollo de medianos y pequeños emprendimientos, tratando de generar un tejido económico alternativo y diversificado que agregue valor a la producción primaria, genere puestos de trabajo y cree oportunidades de desarrollo para la ciudad.”*

- Programa para el desarrollo de Parques Industriales. Sec. De Agroindustria. Ministerio de Producción y Trabajo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:

## 2.15 CORDÓN COMERCIAL-PRODUCTIVO.

### Descripción de la Situación:

Victoria presenta empresas y emprendimientos



productivos con ocupaciones de grandes superficies (silos, concesionarias de vehículos, metalúrgicas, transportes de camiones, etc.) en sectores urbanizados y en áreas con accesibilidad territorial directa, alguno de los cuales se ubican sobre la circunvalación aprovechando las ventajas de transitabilidad y accesibilidad.

Este sector se presenta con potencialidades únicas para la radicación de grandes contenedores y superficies para el desarrollo de funcionalidades específicas en relación a la accesibilidad territorial directa, principalmente.

### Solución propuesta:

Con un amplio frente sobre la red de accesos, rutas y circunvalación, estos sectores permiten la conformación de un cordón especial para la incorporación de usos particulares como grandes contenedores, transportes, depósitos, distribuidoras, comercios con grandes superficies, servicios y productos para la construcción y el agro, emprendimientos productivos, etc. además, se identifica un sector potencial para la creación de un polo logístico de transferencia de bienes y productos y servicios al transporte, relacionado a este cordón.

Formulación de un plan de promoción para el desarrollo del cordón de servicios y empresas, comercial y productivo. Creación de las normas de promoción, uso del suelo, habilitaciones y controles. Determinación de normas de sustentabilidad ambiental acordes al sector y en relación al arroyo El Ceibo, en el cual se propone un parque y fuente urbano.

- Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2030.



- ODS vinculado:



## 2.16 PROGRAMA DE PROFESIONALIZACIÓN Y TECNIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LOCAL.

### Descripción de la Situación:

La tendencia de sostenibilidad urbana y productiva como soporte de la vida en comunidad, encuentra condiciones de base con baja calificación para enfrentar estos desafíos tanto en las capacidades técnicas como de la aplicación de tecnologías adecuadas como recurso para mejorar la calidad de servicios y productos, disminuir costos y mejorar la rentabilidad.

### Solución propuesta:

Promover la creación, desarrollo y consolidación de Empresas de Base Tecnológica (EBT), productoras de bienes y servicios de alto valor agregado, basadas en la aplicación sistemática de conocimiento científico y tecnológico.

Promover la adopción de nuevas tecnologías y conocimientos especializados.

Incentivar el desarrollo y la difusión de herramientas y metodologías que relacionen a los actores del entramado socio-productivo.

Conformar una red nacional de cooperación, estructurada en base a estrategias de coordinación y sinergias.

Potenciar las capacidades institucionales y empresariales, y su adecuada distribución territorial.

- Impulsando. Min. de Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2024.
- ODS vinculado:

## 2.17 AGENCIA DE EMPRENDEDORES E INNOVACIÓN

### Descripción de la Situación:

- Fortalecer el emprendedurismo y fomentar la



innovación son componentes claves a la hora de mejorar la matriz productiva local y consolidar perfiles productivos. En este sentido, la mayoría de las localidades carece de espacios de articulación entre el emprendedor, los instrumentos, conocimiento y financiamientos adecuados.

### Solución propuesta:

Financiamiento a proyectos dirigidos al mejoramiento de la productividad del sector privado a través de la innovación tecnológica y fortalecimiento a instituciones en su asociación con el sector productivo.

- Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Min. de Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2024.
- ODS vinculado:



### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

##### 3.1 PLAN DE MANEJO AMBIENTAL Y PROGRAMA DE CONTROL EN EL SISTEMA DELTAICO.

###### Descripción de la Situación:

Las presiones económicas sobre el sistema de islas han aumentado considerablemente (actividad ganadera, pesca intensiva, usos turísticos de alto impacto, negocios inmobiliarios, etc.). Las capacidades técnicas y de control desde los organismos municipales no son suficientes para afrontar 376.000 ha de islas. Los esfuerzos desde los diferentes organismos provinciales (ambiente, policía, etc.) y locales resultan dispersos e individuales, sin fuerza ni recursos para el abordaje de la problemática y sus complejidades.

###### Solución propuesta:

Fortalecer y ampliar las facultades y competencias de los organismos de control ambiental sobre el sistema insular y ribereño, con participación y compromiso de organismos locales, provinciales y de entidades intermedias, para la aplicación de mecanismo y herramientas que permitan mantener un monitoreo y control permanente de las actividades económicas sobre el sistema de islas, evaluando impactos, estudios y acciones para la protección del ecosistema fluvial.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



##### 3.2 ESTUDIOS Y RELEVAMIENTOS DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EXISTENTES EN EL SISTEMA INSULAR, EVALUACIÓN DEL IMPACTO, MEDIDAS PARA SU DISMINUCIÓN Y/O CAPACIDAD DE AUMENTO.

###### Descripción de la Situación:

Las acciones sobre el ambiente isleño con actividades turísticas agresivas, explotación pecuaria y pesquera, emprendimientos inmobiliarios, son los componentes que actualmente se identifican sobre el sistema deltaico, el cual presenta un ecosistema muy delicado en sus condiciones hidrológicas, de fauna y flora.

###### Solución propuesta:

Contar con un relevamiento y monitoreo permanente de las actividades económicas sobre el sistema deltaico como insumo para evaluar las condiciones ambientales, generar políticas y medidas para su protección y conservación identificando aquellas acciones que atentan contra el equilibrio natural, identificar usos viables y amigables al sistema.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



### 3.3 PROYECTO DE ACUICULTURA PARA LA SUSTENTABILIDAD.

#### Descripción de la Situación:

En el Plan de Desarrollo Estratégico de Victoria, se expone fuertemente este proyecto, el cual se retoma para impulsar su desarrollo de manera efectiva y comprometida. *“En la ciudad de Victoria se localiza la mayor concentración de Frigoríficos de pescado de río de la Provincia siendo una actividad con importante gravitación económica fundamentalmente en lo que hace a mano de obra ocupada. En cuanto a su encadenamiento industrial, éste se caracteriza por su bajo valor agregado. La producción está destinada casi exclusivamente a la exportación, lo cual se realiza mediante la industria frigorífica y la actividad extractiva se realiza de modo artesanal, mediante pescadores ocasionales y permanentes.*

*La preocupación por el impacto ambiental de esta actividad ha llevado a que el Estado Provincial declarara como reserva para la pesca intangible a la Laguna de los Pescados y sus bocas, y reserva de pesca deportiva a la Isla del Pillo y sus Riachos.”* (Plan Estratégico de Desarrollo de Victoria)

#### Solución propuesta:

*“La acuicultura se presenta como una alternativa viable para resolver el problema de la sobreexplotación del recurso ictícola generando también oportunidades de desarrollo de productos con mayor valor agregado.”*

Programa de acuicultura de gestión mixta (público-privado) orientado al abastecimiento del sector gastronómico local y regional, y capaz

de generar actividades secundarias como lo son la manufactura que se genera por los cueros, cabezas de pescado, cría de algas; entre otras posibilidades. Para ello la creación del polo acuícola como centro de desarrollo tecnológico para el sector.

- Programa de Desarrollo Pesquero y Acuícola Sustentable. Sec. De Agroindustria. Ministerio de Producción y Trabajo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 3.4 PLAN DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES Y EMANACIONES INDUSTRIALES Y PRODUCTIVAS. PLAN DE OBRAS DE SANEAMIENTO Y GESTIÓN DEL CONTROL.

#### Descripción de la Situación:

En la ciudad de Victoria se encuentran instaladas una importante cantidad de frigoríficos de pescado, vacuno y porcino. Algunos cuentan con las instalaciones correspondientes para el tratamiento de efluentes y emanaciones, pero algunos de ellos, los de pescado particularmente, carecen de las infraestructuras adecuadas derivando los efluentes y desperdicios al sistema de cloacas urbano y, posteriormente, el vertido en crudo al río Victoria.

Además, los frigoríficos se encuentran emplazados en áreas urbanizadas o con equipamientos urbanos como es el parque costero, con el consecuente conflicto e incompatibilidad de usos.

#### Solución propuesta:

Análisis y estudio de las condiciones de tratamiento ambiental de las actividades frigoríficas, productivas e industriales en general. Determinación de grados de criticidad y formulación de medidas para su mitigación y control.

Desarrollo de estudios para establecer un área adecuada para la radicación de estas instalaciones con las infraestructuras necesarias, accesibilidades, evitando conflictos con los usos urbanos, recreativos, turísticos, etc. que sean incompatibles a los mismos. Formular un plan y paquete de medidas para la puesta en marcha.

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2027.
- ODS vinculado:



### 3.5 PLAN DE FUNCIONAMIENTO DE TRATAMIENTO Y RECICLADO DE RSU. PLAN DE OBRAS PARA EL COMPLETAMIENTO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO Y RECICLADO.

#### Descripción de la Situación:

La Municipalidad de Victoria lleva adelante un programa de tratamiento de RSU desde hace un tiempo, el cual ha sido objeto de estudios y evaluaciones para su mejoramiento a partir del Plan GRSU, de los cuales se han llevado adelante parcialmente. Actualmente, la planta de tratamiento y reciclado no se encuentra en pleno funcionamiento y la aplicación de recolección, separación en origen, entre otras actividades que forman parte del programa, encuentran limitaciones.

#### Solución propuesta:

Evaluar las condiciones actuales del programa de tratamiento de RSU para identificar los puntos débiles y reforzarlos, poniendo atención en la puesta en funcionamiento de la planta de tratamiento y reciclados. Para ello, además, del relevamiento, será necesario formular estrategias de financiamiento, y comercialización de los elementos reciclables, por ejemplo.

- Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



### 3.6 PROGRAMA REGIONAL DE TRATAMIENTO DE RSU.

#### Descripción de la Situación:

El Municipio de Victoria se ha convertido en el referente a nivel departamental en el tratamiento de RSU. Las localidades que conforman el departamento, derivan sus residuos a Victoria mayormente. No obstante, en las localidades propiamente dichas, no se han formalizado programas de separación en origen, recolección diferenciada, entre otras medidas netamente locales.

#### Solución propuesta:

Desarrollar un Programa Regional de RSU, en el cual participen en una mesa coordinadora y cooperativa, los Intendentes y Presidentes de Juntas de Gobierno a fin de aplicar el programa de manera integral en cada lugar, centralizando en Victoria el tratamiento y reciclado final. Para ello, será necesario conformar convenios y



participaciones tanto para la gestión de financiamientos, dotación de equipamientos y maquinarias para cada lugar según escala y condiciones, además de la redistribución de los beneficios obtenidos por comercialización.

- Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. de Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Beneficiarios: población del Departamento de Victoria
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

### 4.1 MEJORA DE LAS INSTALACIONES Y AMPLIACIÓN DEL NIVEL DE ATENCIÓN DEL HOSPITAL.

#### Descripción de la Situación:

El principal centro de atención a la salud de la ciudad y el departamento de Victoria es el Hospital Dr. Fermín Salaberry, de administración provincial y atención media, con faltantes de equipamiento, personal y especialidades (sin terapia intensiva) y centrado en atender a la población sin obra social, lo cual obliga a realizar derivaciones a centro de alta complejidad ubicados en la ciudad de Paraná.

Con la habilitación del enlace vial Victoria-Rosario, se suma una vía más al sistema y con ello, los accidentes viales. En los últimos años, el aumento de caudal de tránsito y de la inseguridad vial en este corredor ha llevado a reiterados pedidos para la revisión del nivel de atención del nosocomio: con cada accidente vial, las instalaciones de atención en Victoria encuentran serias limitantes, debiendo derivarse a Rosario y Paraná.

#### Solución propuesta:

Desarrollo y equipamiento de primera generación del Hospital dotándolo del equipamiento adecuado para garantizar una atención de la salud de calidad: terapia intensiva, mejora de los quirófanos, disponibilidad de tomógrafos, equipos de alta complejidad de imagen, ampliar los estudios y análisis clínicos, salas de diálisis, etc.

- Min. de Salud y Desarrollo Social

- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2027.
- ODS vinculado:



### 4.2 FORTALECIMIENTO DE CENTROS INTERMEDIOS DE ATENCIÓN A LA SALUD.

#### Descripción de la Situación:

La localidad cuenta con cinco Salas de Primeros Auxilios de administración municipal con consultorios externos y atención primaria y reducida. Las capacidades actuales de los mismos encuentran limitaciones en especialidades, profesionales y equipamientos.

#### Solución propuesta:

Realizar un relevamiento y evaluación de la atención en los centros de salud municipales desde las capacidades instaladas y las demandas en cada uno. Desarrollar un programa de fortalecimiento y ampliación de la atención, diferenciando en cada uno las condiciones particulares y complementariedades necesarias, gestionando los recursos (profesionales, de equipamiento e insumos) a fin de mejorar la atención de base.

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



### 4.3 PROGRAMA DE CONDUCTAS PREVENTIVAS. Descripción de la Situación:

La atención a patologías que pueden ser controladas y prevenidas es una de las condiciones recurrentes en la atención a la salud pública, particularmente. Aunque no se consideran situaciones de alarma, las mismas son constantes, por lo que su actuación desde las bases e información dirigida correctamente mejoran y disminuyen los casos a tratar.

#### Solución propuesta:

Trabajar en forma coordinada con la provincia en programas de salud preventiva, como también gestionar con ellos una mejora en la atención de patologías y urgencias.

Para ello, es necesario reforzar el trabajo coordinado con entes provinciales y propiciar la colaboración de los vecinos en el cuidado de la salud, apuntando el control higiénico y sanitario de la ciudad.

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2020.
- ODS vinculado:



### 4.4 PROGRAMA DE COORDINACIÓN ENTRE PROVINCIA Y MUNICIPIO, ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS, EN ATENCIÓN A LA SALUD.

#### Descripción de la Situación:

En Victoria, como en la mayoría de las cabeceras departamentales, el funcionamiento de un hospital público bajo la administración del Estado Provincial, limita las posibilidades de actuación en materia de equipamiento y dotación de recursos desde la esfera del Municipio. Los vacíos en la atención de determinadas problemáticas, como consecuencia de la falta de recursos, se acentúan

al no poder ser abordada por los centros de salud públicos municipales, ni por clínicas privadas.

#### Solución propuesta:

La necesidad de completar y complementar la atención en salud puede ser atendida desde la aplicación de acuerdos público-privados con la finalidad de ofrecer servicios y tratamientos de mayor complejidad, mediante la puesta en marcha de mesas de acuerdo y convenios de cooperación con participación de los actores públicos (provincia y municipio) junto a los privados

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



### 4.5 PROGRAMA DE DESARROLLO DE LA REGIÓN DEL DEPARTAMENTO VICTORIA.

#### Descripción de la Situación:

Las políticas y acciones sobre el territorio se configuran desde el estado provincial como el principal actor a escala, y luego los municipios y juntas de gobierno dentro de su propia jurisdicción. En ambos sentidos, la visión y el trabajo queda sectorizada con importantes vacíos y acciones que podrían articularse en pos de mayores y mejores resultados en el territorio.

Desde la perspectiva territorial y regional, la competencia entre territorios, fuerza la apuesta por potenciar recursos locales. No obstante, los esfuerzos y acciones individuales, dispersos y disgregados para la promoción y desarrollo local, pueden beneficiarse mediante el fortalecimiento e integración institucional regional y de cooperación con la articulación complementaria con otros subsistemas urbanos similares.

#### Solución propuesta:

Creación de una mesa de trabajo y articulación institucional de la región de Victoria con participación de las localidades que la componen y la provincia como articulador y coordinación.

- Programas de PreInversión. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 50.000 beneficiarios
- Plazo Estimado: 2029.
- ODS vinculado:



#### 4.6 PRESUPUESTOS POR PROGRAMAS.

##### Descripción de la Situación:

En la gestión municipal, la determinación de las partidas presupuestarias se encuadra generalmente por secretarías y áreas de gobierno específicas, por lo que suele dejar vacíos a la hora de generar recursos para programas que se encuentran atravesados por varias dimensiones (social-económica-urbana, etc.).

##### Solución propuesta:

La conformación de presupuestos por programas, facilita y agiliza la identificación de fuentes de financiamiento y mejora la captación de recursos al identificar claramente los objetivos y acciones que se llevarán adelante.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2021.
- ODS vinculado:



#### 4.7 PLAN DE MODERNIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.

##### Descripción de la Situación:

Las gestiones municipales se encuentran ante el desafío de modernizar sus estructuras, en pos de contar con información de todas las dimensiones actualizada y permanente, atender e identificar las demandas de la comunidad, y con ello, mejorar la asignación de recursos, generar políticas más eficientes, fortalecer la capacidad de respuesta frente a las demandas locales y de esta forma robustecer la gobernabilidad democrática.

Contar con la información y comunicación correcta, permite formular políticas de Estado donde los procesos de toma de decisión ligados a la gestión del territorio y la inversión en infraestructura se fundamenten en la planificación y el ordenamiento territorial, promoviendo las buenas prácticas en el sector público a nivel local.

##### Solución propuesta:

El Municipio de Victoria ha iniciado el proceso de modernización de su estructura. No obstante, se identifica la necesidad de una revisión del estado de avance, acelerar y mejorar procesos e iniciar aquellos faltantes en el desarrollo, completamiento y actualización de Tics.

Acceso a la información Pública y Gobierno Abierto E-Gobierno Capacitación Catastro

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:





#### 4.8 IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS INFORMÁTICOS DE INFORMACIÓN URBANA Y DE TRÁMITES.

##### Descripción de la Situación:

Dentro del Plan de Modernización Municipal, se encuentra el catastro, información urbana y gestión de trámites. Estos se encuentran enlazados en el proceso de planificación territorial y urbana y constituyen los insumos para el control de la actividad privada, el direccionamiento de esfuerzos e inversiones, el desarrollo de proyectos, actualizaciones tributarias, generación de instrumentos de plusvalía y renta urbana, entre otros.

##### Solución propuesta:

Focalizar en la implementación de sistemas informáticos de información urbana, catastro y gestión de trámites con las capacitaciones correspondientes del personal técnico, profesionalizando estas áreas, dotándolos del equipamiento necesario.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Rubro construcción, profesionales y técnicos, comitentes, inversores y desarrolladores, personal municipal y jefes de áreas., etc.
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



#### 4.9 PROYECTO PARA NUEVO EDIFICIO MUNICIPAL ANEXO. REORGANIZACIÓN FUNCIONAL.

##### Descripción de la Situación:

El palacio municipal ha sido objeto de una importante cantidad de intervenciones, a lo largo

del tiempo, en pos de readecuaciones funcionales según las necesidades y formas de la administración municipal. En algunos casos se han adicionado nuevos espacios “provisorios” en un primer momento y luego quedaron permanentes, los sanitarios son escasos, las adecuaciones para garantizar accesibilidad a personas con capacidades diferentes se han realizado de manera parcial y con inconvenientes, se han particionado salones, cerrado patios y galerías en pos de “agregar” oficinas.

Hoy, el edificio presenta deficiencias funcionales y constructivas para albergar las funciones municipales, las cuales no encuentran las condiciones para reacondicionar e incluso, replantear las formas de la administración.

##### Solución propuesta:

En base al Plan de Modernización del Estado, se reconoce la necesidad de analizar y reformular la estructura municipal en primera instancia, reconociendo áreas que deben dejar de funcionar como tales, otras que necesitan conservarse en el proceso de transformación para luego dar paso a las nuevas formas de la administración, generar nuevos espacios con las condiciones funcionales, ambientales, de equipamiento, etc. acordes.

Con esta nueva base de la estructura municipal, incorporar a los nuevos usos el actual Palacio Municipal teniendo en cuenta la preservación y puesta en valor de sus condiciones patrimoniales y edilicias, reconociendo su impronta de referente e hito urbano, social e institucional en la región.

Formular un proyecto para el desarrollo y construcción de un edificio anexo, con las disposiciones adecuadas para albergar el nuevo programa y funciones que no son las adecuadas al actual edificio, que necesitan de accesibilidad pública con mayor fluidez, que requieren de espacios flexibles, con los servicios sanitarios y complementarios adecuados, etc.

- Plan nacional de arquitectura pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Comunidad municipal
- Plazo Estimado: 20265.

• ODS vinculado:



#### 4.10 PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR PATRIMONIAL DEL EDIFICIO MUNICIPAL. RECUPERACIÓN DE CALIDAD EDILICIA Y CONSTRUCTIVA

##### Descripción de la Situación:

El edificio de la administración municipal se encuentra declarado patrimonio arquitectónico municipal y provincial.

El estado de conservación es variado. Por un lado, las fachadas se encuentran en buen estado, siendo el espacio interior el que presenta un mayor deterioro constructivo por ingreso de agua en techos, revoques y cielorrasos descascarados, pisos desgastados, etc., particularmente en pasillos y galerías y algunas oficinas administrativas. Las aberturas y herrerías, también presentan signos de deterioro.

##### Solución propuesta:

Desarrollo de un plan y proyecto ejecutivo y obra para la puesta en valor del Palacio Municipal, rescatando y preservando sus cualidades y características originales. Esto en el marco de la reestructuración de la gestión municipal y de la construcción de un edificio anexo que complemente el actual.

- Plan nacional de arquitectura pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2027.
- ODS vinculado:

#### 4.11 PLAN DE ARTICULACIÓN CON EL ENTE DE COORDINACIÓN METROPOLITANA DE ROSARIO.

##### Descripción de la Situación:

La articulación entre ciudades, regiones, provincia, es uno de los temas necesarios para llevar adelante el crecimiento local y regional. En este caso, la ciudad de Rosario (Santa Fe) a escasos 70 km de Victoria, cuenta con una larga tradición en planificación y gestión local y del territorio. Aun siendo de provincias diferentes, puede llevarse acuerdos y gestiones en conjunto para el beneficio y crecimiento de la comunidad de ambas márgenes.

##### Solución propuesta:

Creación de mesas de acuerdo para la gestión y articulación de las áreas de la región de Victoria y del Ente de Coordinación Metropolitana de Rosario.

- Programas de PreInversión. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: región de Victoria.
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



### 5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### 5.1 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y FINANCIAMIENTO PARA LA OBTENCIÓN DE TIERRAS Y ACCESO A LA VIVIENDA.

##### Descripción de la Situación:

La falta de suelo urbano accesible para vivienda social es una de las situaciones por las que atraviesan la mayoría de los municipios, incrementadas por la escasa capacidad presupuestaria para la compra directa de suelo urbanizado.

La Municipalidad de Victoria cuenta con un plan para la construcción de vivienda, pero carece de tierras municipales para este destino y otros equipamientos.

##### Solución propuesta:

En este escenario, se convierte en una posibilidad la implementación de mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano por parte del municipio ya sea desde su propia estructura o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

La aplicación de normas de ordenamiento y control del uso del suelo, preservar y mejorar la calidad ambiental, son los ejes básicos para la

producción de un banco de tierras, al que se suma la aplicación de instrumentos y mecanismos de planificación y generación de plusvalías con nuevas formas de gestión de la renta urbana. Se encuentran sobrados ejemplos de aplicación de estos instrumentos con resultados satisfactorios.

- Programas de Vivienda. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: sectores vulnerables y medios bajos.
- Plazo Estimado: 2024.
- ODS vinculado:



#### 5.2 PLAN MOVILIDAD URBANA, JERARQUIZACIÓN Y MEJORA DE LA RED VIAL, CONECTIVIDAD Y VINCULACIÓN ENTRE SECTORES Y CENTRALIDADES.

##### Descripción de la Situación:

Victoria presenta accesos y bulevares de ronda bien diferenciados, pero la estructura vial interior es estrecha (las calles son de 10 a 12m), resultando homogéneas en calibres y cualificación, diferenciando sus condiciones de primaria o secundaria por la cantidad de tránsito y los puntos que conecta (accesos – área central).

Además, la relación de conectividad entre el cuadrado fundacional y las áreas de crecimiento y desborde, presenta escasos puntos de encuentro claramente diferenciados del resto del viario.

##### Solución propuesta:

Conservar las cualidades particulares de Victoria es una de las premisas que se ha establecido a lo largo del tiempo y de las gestiones. En este sentido, otorgar características físicas de ejes primarios a determinadas calles por sobre otras, cuando no se cuenta con calibre suficiente (anchos de calle y veredas), resulta en la

posibilidad de aplicación de elementos de cualificación e identidad que van desde iluminación particular, solados continuos y con diseño, señalética y equipamiento urbano, arbolado (identificando tipo y condiciones para ser incluidos en veredas estrechas), entre otras acciones que colaboren con el diseño y propuestas específicas.

Estos en el marco, de un estudio de movilidad urbana, que identifique claramente los flujos, los conflictos, las mejoras propuestas, rescatando la conectividad con el área central y con el borde costero.

- Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.



- ODS vinculado:

### 5.3 PROGRAMA DE CREACIÓN DE NUEVOS ACCESOS VIALES.

#### Descripción de la Situación:

Victoria presenta una buena cantidad de accesos viales para la capacidad instalada actual. No obstante, necesita plantear algunos accesos y conexiones nuevas para la proyección planteada en equipamientos principalmente, como es el caso de la nueva Terminal de Ómnibus, y la relación urbana con el Parque Termal y el Borde Costero.

#### Solución propuesta:

Estudiar la viabilidad de la realización de un nuevo acceso desde la circunvalación en el costado noreste, en relación a la posición de la nueva terminal de ómnibus y respecto a los circuitos propuestos para la circulación de ómnibus, propiamente dicho.

Consolidar y jerarquizar el camino interior entre el Parque Termal, el área urbana y el área central. Identificar y consolidar nuevas accesibilidades al borde costero y la continuidad del camino costero hacia el sureste.

- Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2029.
- ODS vinculado:



### 5.4 PLAN MAESTRO DE CUENCAS URBANAS Y PLANES PARTICULARES: PLAN DE OBRAS DE DESAGÜES PLUVIALES URBANOS, DRENAJES Y CANALIZACIONES PARA EL ESCURRIMIENTO DE AGUAS DE ESCORRENTÍAS. NORMAS DE RESTRICCIÓN, CONTROL, CONDICIONES PARTICULARES A LA CONSTRUCCIÓN, ETC.

#### Descripción de la Situación:

La ciudad de Victoria se asienta sobre una serie de cuencas pluviales de las cuales se reconocen cuatro de mayor importancia en el área urbana, más áreas de desborde del arroyo El Ceibo y de inundación del río Victoria.

Dos de las cuencas urbanas con mayor generación de conflictos han sido abordadas con obras de drenaje y canalizaciones, entre otras. No obstante, necesitan de un monitoreo y evaluación de sus condiciones permanente. El resto de las cuencas no han sido objeto de tratamientos particularizados.

#### Solución propuesta:

Se propone el estudio integral de las cuencas urbanas y desarrollo de un Plan Maestro de Manejo y Planes Particulares para cada cuenca y



las relaciones que establecen entre ellas y con la actividad urbana, con el objeto de formular un plan de obras y tareas de mantenimiento y monitoreo.

Complementariamente, el desarrollo y la aplicación de normas a los sectores específicos para el control de usos del suelo, restricciones y condiciones particulares a las construcciones, etc., a fin de evitar trabajar sobre el problema, sino evitar que se desarrolle como tal.

- Obras y Proyectos Hidráulicos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 15.000 habitantes.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 5.5 PUESTA EN MARCHA DEL PLAN DIRECTOR DE DESAGÜES CLOACALES. NUEVA PLANTA DE TRATAMIENTO DE LÍQUIDOS CLOACALES.

#### Descripción de la Situación:

El municipio ha llevado adelante el desarrollo del Plan Director de Desagües Cloacales, en el cual se establecen las condiciones de crecimiento de la red en relación a la proyección de crecimiento y los sectores acordes para tal fin. Además, analiza y recomienda tareas y obras para el recambio de cañerías y aumentos de diámetros en los sectores con mayor antigüedad y deterioro de la red.

Todo esto, incluido en la necesaria construcción de una planta de tratamiento de líquidos cloacales, debido a que actualmente, el vertido de efluentes se realiza en crudo directamente al río Victoria. Resolver esta situación es de vital importancia, debido a los problemas de contaminación que ocasiona en el sistema hídrico.

#### Solución propuesta:

Desarrollo de proyectos parciales, particularmente de la planta de tratamiento de líquidos cloacales, identificación de fuentes de financiamiento y gestión de las mismas.

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



### 5.6 PROGRAMA DE INCORPORACIÓN DE ENERGÍA SOLAR DE USO DOMICILIARIO Y PÚBLICO.

#### Descripción de la Situación:

Una fuente de energía alternativa es aquella que puede suplir y/o complementar a las energías o fuentes energéticas actuales, ya sea por su menor efecto contaminante, o fundamentalmente por su posibilidad de renovación.

El consumo de energía es uno de los grandes medidores del progreso y bienestar de una sociedad, la cual hoy enfrenta dificultades para afrontar costos e inversiones en el uso de energía tradicional disminuyendo el confort y calidad de vida, sumado a los elevados costos en el consumo de electricidad y gas natural.

Un modelo económico como el actual, cuyo funcionamiento depende de un continuo crecimiento, exige también una demanda igualmente creciente de energía.

Puesto que las fuentes de energía fósil y nuclear son finitas, es inevitable que en un determinado momento la demanda no pueda ser abastecida y todo el sistema colapse, salvo que se descubran y desarrollen otros nuevos métodos para obtener energía: éstas serían las energías alternativas. El eficiente suministro y uso de la Energía Eléctrica, optimiza el consumo de

Energía en los consumidores y contribuye a la sustentabilidad del sector energético a largo plazo.

#### **Solución propuesta:**

El uso de energías alternativas es un componente a incorporar en la sustentabilidad de las áreas urbanas y rurales, particularmente la energía solar. En el uso domiciliario, su uso se extiende en el calentamiento de agua sanitaria y calefacción, y colectores eléctricos disminuyendo el consumo de energía eléctrica por red y gas.

En el uso urbano y comunitario, al recambio de lámparas a led en el alumbrado, también pueden incorporarse colectores solares con destino a proveer de energía lumínica, por ejemplo. En estos aspectos, existen programas de diferentes áreas de gobierno, incluidas las empresas proveedoras de energía, al cual el Municipio ha adherido y se encuentra en obras de recambio en el alumbrado público.

La aplicación de estas tecnologías, a la que se suma la eólica y biomasa, por ejemplo, aportan al cambio de la matriz energética, disminuyendo el porcentaje de energías no renovables; y de esta forma contribuir con la reducción de las emisiones de gases que pueden aumentar el riesgo del cambio de clima.

- Sec. de Energía. Min. de Hacienda
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



### **5.7 PROYECTO Y PLAN DE OBRAS DE PARQUES, PLAZAS Y PASEOS. DISEÑO URBANO.**

#### **Descripción de la Situación:**

Los espacios verdes y plazas de Victoria, se encuentran en diferentes estados de conservación y mantenimiento. Por un lado,

están las plazas “principales” que conservan el diseño original de la fundación, con arboledas añosas y frondosas, que en algunos casos no han recibido restauraciones, mientras que las plazas más modernas, en tiempo, carecen de un diseño formulado específicamente, con equipamientos de diferentes épocas. En algunas se han incorporado recientemente juegos infantiles, pero, siguen careciendo de un proyecto y diseño completo.

#### **Solución propuesta:**

Fortalecer y reivindicar el espacio de la plaza como nodo social y referente urbanístico. En este sentido, se propone el desarrollo de diseños y proyectos particulares para cada espacio público, según la impronta y vocación de cada uno de ellos.

En las plazas más tradicionales (San Martín, Moreno, Libertad, Cementerio), reconocer el patrimonio urbanísticos y arquitectónico heredado, poniendo en valor el diseño original, restaurando los símbolos instalados (monumentos, mástiles, placas, fuentes, etc.), buscando preservar y/o reemplazar el equipamiento original con otros de iguales o similares características (banco, alumbrado, farolas, cestos, etc.), además de la evaluación del estado general del arbolado y vegetación realizando las tareas de mantenimiento adecuados. Esto no implica la incorporación de elementos modernos y contemporáneos para mejorar la experiencia en el espacio, sino orientarlos a la jerarquización de la plaza como hito histórico en el marco de la preservación patrimonial general de la ciudad.

En las plazas y plazoletas más modernas, o que carecen de un diseño como tales, se propone consolidar su posición en la ciudad como referente del entorno, incorporando diseños especiales para cada caso, en referencia al lugar, los usos posibles, y la impronta que se pretende rescatar del barrio.

- Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2022.

- ODS vinculado:



### 5.8 PROGRAMA DE AMPLIACIÓN Y NUEVOS ESPACIOS PÚBLICOS.

#### Descripción de la Situación:

El Plan de Desarrollo Estratégico Victoria del 2011, identifica una deficiencia en crecimiento y distribución de los espacios verdes [...] *el cuadrilátero de la planta urbana cuenta con sólo cinco plazas, de las cuales cuatro están en el Segundo y Tercer Cuartel: tres en el Tercero (que representan el 75 % de la superficie de plazas de la ciudad) y uno en el Segundo (el 5 % de la superficie de plazas). En cambio, en el este se tiene sólo una plaza, que se encuentra en el Primer Cuartel (el 20 % restante de la superficie de plazas).*”

#### Solución propuesta:

En este sentido, se propone la identificación de espacios potenciales para su transformación en espacios públicos con equipamiento y diseño que los identifique como tales y como nuevos referentes del entorno. Entre ellos, las rotondas de accesos, espacios residuales interiores, los bulevares de ronda que cuentan con el calibre suficiente para convertirse en ejes verdes. Además, la habilitación de nuevas áreas a urbanizar deberá prever la donación de tierra con destino a espacio público a fin de equilibrar las deficiencias en este sentido. Los mismos, deberán ser considerados y solicitados en función del tamaño y ubicación que el Municipio considere adecuados a la planificación de la ciudad y del sector. Para ello, las normas de aplicación deberán contemplar este componente e incluir mecanismos para la gestión e

intercambio de espacios entre emprendimientos, por ejemplo, de ser necesarios.

- Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



### 5.9 PLAN URBANO-AMBIENTAL DEL ÁREA DEL Aº EL CEIBO.

#### Descripción de la Situación:

En el costado noreste de la planta urbana, se identifica una amplia franja que contiene tierras sin urbanizar, el curso del arroyo El Ceibo, un sector intermedio con presencia de usos específicos, y el eje territorial vial circunvalatorio de la ciudad. Este complejo de áreas, actúan como límite urbano y fuelle entre las zonas urbanas y rurales.

La actuación y definición de escenarios para este sector, necesita de una visión integral en el marco de la ciudad deseada y su planificación. No obstante, pueden desarrollarse de manera parcial, que en este caso se consideran dos planes: Plan Urbano-Ambiental del área del Arroyo El Ceibo y el Plan Urbano-Productivo para áreas de transición urbanas - Aº El Ceibo - Eje conectivo circunvalatorio.

La condición actual del área no reviste una problemática en sí misma, sino que se reconoce la necesidad de una definición de la orientación del sector en pos de establecer reglas claras en el crecimiento urbano, la preservación de los recursos ambientales e hídricos, sin dejar librado

a actuaciones de urbanización privadas que no contemplan las necesidades de la ciudad en su conjunto.

#### **Solución propuesta:**

Incorporación del arroyo El Ceibo a los usos urbanos como parque público recreativo y deportivo, como oportunidad de equilibrar la accesibilidad a estos espacios de los sectores urbanos carentes de los mismos. Definir y promover las áreas de transición con las zonas urbanas y con el eje vial territorial, con usos complementarios y ambientalmente sustentables.

Para el caso del Arroyo El Ceibo, se presenta la oportunidad de generar un parque urbano lineal que actúe como fuelle entre las áreas urbanas y las rurales o de usos especiales, al mismo tiempo de incorporar usos y actividades que no resultan viables en la estructura urbana actual a saber: ampliación de la cantidad de espacios públicos, senderos deportivos (bicisenda, caminatas y running, estaciones deportivas) áreas de descanso, servicios, equipamientos comunitarios y deportivos. El arroyo prácticamente abraza todo el costado de la mancha urbana permitiendo alcanzar a sectores más amplios que actualmente se encuentran deficitarios en la cantidad y acceso al espacio público.

Además de proteger y conservar el patrimonio ambiental del cauce del arroyo, preservar los escurrimientos y cauces naturales, su extensión permite habilitar etapas a medida que la ciudad se densifica y crece, a modo de banco de tierra urbana.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



#### **5.1 PLAN URBANO AMBIENTAL INTEGRAL DEL BORDE COSTERO, EXPANSIÓN Y DE TRANSICIÓN ENTRE BORDE COSTERO Y ÁREAS URBANAS.**

##### **Descripción de la Situación:**

El patrimonio natural y ambiental es una de las características distintivas de la ciudad, por la topografía como por su ribera, la cual cuenta con un importante frente costero que ha sido objeto de intervenciones recientes para acondicionar la tradicional costanera y la instalación de equipamientos turísticos, como el Hotel Casino “Sol Victoria”. Además, cuenta con sectores de playas, camping, un club náutico y el antiguo puerto con instalaciones productivas y los galpones propios.

La Municipalidad cuenta con dos proyectos desarrollados para el frente costero: el primero se orienta a un perfil turístico y recreativo con emprendimientos turísticos e inmobiliarios. El segundo incluye componentes productivos, formulando un área de puerto con equipamientos para este fin. Los antecedentes desarrollados, carecen de algunas de las premisas más relevantes para el sector y la ciudad. En el primer caso, lo ambicioso del proyecto no encuentra los medios financieros y mecanismos para su concreción. En el segundo caso, la superposición planteada entre usos productivos y urbanos-recreativos, no deja claro la convivencia entre ellos, la continuidad del frente costero hacia el sur, la accesibilidad del transporte pesado, entre otros. En ambos casos, no se da cuenta de una integración del sector con el resto de la mancha urbana, las relaciones que se establecen, la mitigación de los posibles



conflictos, la garantía de un frente costero de accesibilidad y usos públicos.

### **Solución propuesta:**

Se propone la formulación de un Plan Urbano Integral del Borde Costero, que contemple su desarrollo en etapas y por sectores, los cuales reconozcan orientaciones y perfiles diferenciados: recreativo-turístico y productivo, además de abordar las áreas de transición entre el borde costero y la zona urbanizada, la conectividad y flujos circulatorios.

La multiplicidad de usos actuales, y los antecedentes desarrollados, hace necesaria una planificación integral de todo el frente costero, sin dejar de considerar la extensión completa del mismo, incorporando el sector sur, garantizando el acceso público y aprovechando la disponibilidad sin presencia de asentamientos precarios, ordenar la localización de actividades al mismo tiempo que proteger y poner en valor las condiciones particulares que los singularizan y distinguen.

Este plan integral, puede desarrollarse con proyectos parciales y por etapas, financiera y económicamente viables, donde se determinen usos por sectores, equipamientos, destinos, las continuidades, etc., además de la relación con el resto de la ciudad y también con la zona de islas, ya sea mediante puerto turístico, estudiando la posibilidad de vinculaciones peatonales. La sustentabilidad ambiental se reconoce como uno de los elementos insignias del lugar y de la ciudad a la hora de desarrollar estos proyectos.

La orientación turística y recreativa, puede convivir con un sector de orientación productiva como es el caso del puerto productivo, para lo cual es necesario identificar la localización adecuada para este último, en un análisis de las variables, conflictos, oportunidades, ventajas, etc., que se identifiquen en la convivencia de los usos, incluyendo la ciudad y accesibilidades territoriales. Este proyecto particular, también reviste revisiones en cuanto a la orientación productiva, los usos propuestos, la identificación de otros, en el marco de ampliar y mejorar las oportunidades de promoción económica local y regional.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general y visitantes.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



## **5.2 PLAN URBANO INTEGRAL DE ORDENAMIENTO, CRECIMIENTO Y REVISIÓN DE LAS NORMAS DE REGULACIÓN DEL SUELO.**

### **Descripción de la Situación:**

Victoria cuenta con normas de ordenamiento urbano, las cuales merecen una revisión periódica, particularmente en la identificación de áreas particulares, expansión y densificación de la trama, zonas de preservación, de promoción a usos específicos, fuelles, áreas de vacancia, sustitución de usos, etc.

En la mancha urbana de Victoria, se identifica claramente el cuadrado fundacional determinado por bulevares de borde, con una mayor densificación por sobre la expansión o derrame, la cual se presenta sobre los ejes de accesibilidad, principalmente, y en la zona del Quinto Cuartel.

Identificando la mancha urbana actual de la localidad permite formular las áreas de crecimiento y expansión predominantes delimitando el límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal, así como espacios verdes y equipamientos comunitarios. La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios

básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local. Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana.

Por otro lado, se reconoce la necesidad de otorgar normas claras de expansión al sector noreste en el cual la extensión de servicios encuentra limitaciones importantes necesitando de obras complementarias para su desarrollo.

#### **Solución propuesta:**

En función de esto, se propone la continuidad de la densificación y completamiento de la trama dentro del cuadrado fundacional, estudiando la morfología urbana resultante promoviendo construcciones en altura en relación a los anchos de calle para mantener una buena calidad ambiental, donde se recomienda no superar los 9 a 12m de alto en calles menores a 10/12 m de ancho, junto a retiros de frente para mejorar el espacio urbano. Las mayores alturas, necesitan “graficarse” en relación a los anchos de calles y vistas largas.

Dentro de estas herramientas para elevar la densidad, se recomienda un nuevo relevamiento y ampliación del catálogo de obras con valor patrimonial a preservar con el objeto de conservar y promover las características particulares de la ciudad de Victoria como valor urbano y turístico.

La revisión incluye la regulación del suelo y la incorporación de instrumentos para la recuperación de plusvalía y renta urbana.

Las áreas de crecimiento y expansión se identifican en relación a la zona sureste (tensionada hacia el sector del parque termal y del 5º cuartel), teniendo especial atención a la relación urbana que se formule con el eje territorial de la RP N°11, y la consecuente mutación a usos urbanos, conflictos de tránsito y de usos, entre otros. También, el área de fuelle o cinturón determinado para el Área Industrial.

Se identifica la franja intersticial norte entre la RN N°174 y Bv. Eva Perón, y el sector noreste (zona intermedia entre Bv. Lavalle/Pueyrredón y

el arroyo El Ceibo), como crecimiento condicionado, debido a que la extensión de redes de servicios necesita de infraestructuras complementarias para garantizar el correcto caudal y presión de agua potable, de estaciones elevadoras para conducir los líquidos cloacales y el diseño de los drenajes pluviales para evitar anegamientos. Es por ello, que la formulación de nuevas urbanizaciones y subdivisiones en el sector, necesitan de proyectos integrales: urbanístico y de servicios con la inclusión de obras de infraestructura necesarias por parte de los desarrolladores.

- Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2021.
- ODS vinculado:



### **5.3 FONDO DE DESARROLLO TERRITORIAL E INSTRUMENTOS DE RECUPERACIÓN DE PLUSVALÍAS**

#### **Descripción de la Situación:**

Los municipios en general, utilizan una estructura tradicional de generación de fondos propios mediante el cobro de tasas inmobiliarias y por servicios, los cuales se determinan mediante avalúos por superficie y tipo del lote (urbano-rural), superficie construida y categoría de la misma, cantidad y tipo de servicios de cloaca y agua, y alumbrado, barrido y limpieza (incluye la recolección de residuos), tasas comerciales e industriales, contribución por mejoras, entre otras.

Estas formas no siempre se aplican en conjunto, y las herramientas para calcular los avalúos y mecanismos de medición suelen ser obsoletos o incluso inexistentes (como el caso de los medidores de agua domiciliarios). La falta de información sistematizada también contribuye a

desfasajes y desactualizaciones en los valores, además de carecer de información que permita evaluar y direccionar la aplicación de recursos en cada área o dimensión de la ciudad.

La obsolescencia en el uso de estas herramientas en el territorio a nivel provincial, también influye en el municipio y junta de gobierno, sobre todo en las áreas grises (sectores que carecen de jurisdicciones locales y que se encuadran dentro de la jurisdicción provincial) las cuales suelen carecer de controles y gestiones sobre las mismas.

### **Solución propuesta:**

Formar un Fondo de Desarrollo Territorial e Instrumentos de Recuperación de Plusvalías en el marco de la región de Victoria, mediante la puesta en marcha de Sistemas de Información Geográfica como base para la generación de información y datos actualizados y completos (Programa de Modernización del Estado) como base para la incorporación de instrumentos de recuperación de plusvalías.

*“La puesta en práctica de instrumentos de recuperación de plusvalías urbanas debe estar asociada al concepto de cohesión y equidad territorial, entendiéndose por tal la a la promoción de un mayor equilibrio entre los distintos sectores que conforman la ciudad, con el propósito de ir corrigiendo las desigualdades que históricamente en ella se han presentado. Mayor equilibrio respecto de las condiciones básicas que hacen a la vida en la ciudad: infraestructuras, equipamientos, espacios verdes, accesibilidad y transporte. Implica (debería implicar) el acceso equitativo de los ciudadanos a los servicios que la ciudad ofrece.*

*[...] los mecanismos de solidaridad se manifiestan concretamente en la definición expresa del destino de los montos provenientes de la recuperación de plusvalías que habrán de distribuirse en los sectores de la ciudad más carentes.”* (Fondo de Desarrollo Urbano. Plan Urbano Ambiental Posadas. Municipalidad de Posadas. 2017. Pag. 15 – 17)

Un ejemplo de ello se manifiesta en el mencionado Fondo de Desarrollo Urbano de Posadas donde establece “Los recursos

*afectados al Fondo de Desarrollo Urbano se destinarán a la financiación de la ejecución de obras vinculadas a la urbanización, infraestructuras y equipamiento de aquellos sectores de la ciudad que presentan condiciones deficitarias al respecto, incluyendo:*

*- Adquisición de propiedades inmuebles con destino al uso público, equipamientos necesarios, adquisición de instalaciones complementarias, muebles, equipos y accesorios a la finalidad, construcción de centros comunitarios, sanitarios, deportivos, educativos, recreativos y/o de viviendas públicas.*

*- Ejecución de obras básicas de infraestructura, adecuación de espacios públicos, equipamientos y/o de viviendas públicas en acciones que impliquen renovación urbanística de áreas degradadas. (Pag. 32)*

*“La recuperación de plusvalías se refiere al recobro, por el Estado, de los incrementos en el valor del suelo (ganancias inmerecidas o plusvalías), generadas por acciones diferentes a la inversión directa del propietario. [...] las políticas de recuperación de plusvalías se enfocan principalmente en los incrementos generados por las inversiones públicas y por acciones administrativas tales como el otorgamiento de permisos específicos para el cambio de usos del suelo y desarrollos, inclusive mayores densidades. El objetivo es basarse en los incrementos del valor del suelo generados por las intervenciones públicas, para permitirle a las administraciones locales mejorar el desempeño de la gestión territorial y producir los fondos para brindar servicios e infraestructura urbana.”* (Implementación de la Recuperación de Plusvalías en América Latina. Políticas e Instrumentos para el Desarrollo Urbano. Martin O. Smolka. Lincoln Institute of Land Policy. 2013. Pag. 9-10)

- Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



#### 5.4 PROGRAMA DE REORIENTACIÓN Y PROMOCIÓN DE ÁREAS VACANTES Y RECONVERSIÓN DE PREDIOS CON USOS NO COMPATIBLES.

##### Descripción de la Situación:

Como ya se ha mencionado, dentro de la trama urbana y en relación a ejes territoriales, se encuentran instalados usos industrializados y productivos, generando superposición de usos incompatibles en sectores residenciales o con equipamientos recreativos y turísticos (puerto y borde costero), superposición de tránsito pesado y liviano dentro de la trama urbana, y complicaciones ambientales como emanaciones de olores y polvillo, efluentes no tratados, etc.

La nueva área industrial de Victoria contaría con las infraestructuras y servicios necesarios para la radicación de industrias nuevas y existentes ubicadas en las zonas urbanizadas. De esta manera, se liberarían predios urbanos que deben tenerse en cuenta a la hora de su reincorporación a los usos urbanos. No obstante, algunos de estos usos no podrán ser ubicados en el Parque Industrial, por lo cual es necesario reformular algunos sectores con capacidad para recibir los mencionados usos.

##### Solución propuesta:

*“El desarrollo del Parque Industrial está íntimamente asociado con la regulación urbanística de los usos del suelo en la ciudad. Esta regulación urbanística debe garantizar el desarrollo de las distintas actividades de acuerdo con sus demandas específicas de funcionamiento (en particular, disponibilidad de parcelas de dimensiones adecuadas, disponibilidad de infraestructuras, disponibilidad de buenas condiciones de accesibilidad y conectividad) y sin interferencias entre ellas.*

*Esta regulación urbanística deberá indicar qué usos productivos pueden quedar en el interior de la ciudad y cuáles deberán establecerse en el parque industrial, considerando en particular su incompatibilidad con el desarrollo de la vivienda, sus demandas de transporte y accesibilidad y las condiciones ambientales de su funcionamiento.”* (Agenda Victoria. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria del 2011)

Acorde a lo mencionado por el Plan de Desarrollo Victoria, se propone la aplicación de instrumentos de gestión del suelo, de plusvalía y economía urbana para el traslado de empresas (industrias, transportes de cargas, silos, etc.), la reorientación de instalaciones vacantes u obsoletas, y la posterior reconversión de áreas a nuevos usos urbanos, lo que amerita la aplicación de normas de promoción e instrumentos de desarrollo con beneficios para la ciudad y el empresariado en su conjunto.

- Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: empresariado, ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2029.
- ODS vinculado:



#### 5.5 PLAN URBANO-PRODUCTIVO PARA EL ÁREA DE TRANSICIÓN URBANA - Aº EL CEIBO - EJE CIRCUNVALATORIO.

##### Descripción de la Situación:

Como ya se mencionó en el Plan Urbano – Ambiental del Arroyo El Ceibo, en el costado noreste de la planta urbana, se identifica una amplia franja que contiene tierras sin urbanizar, el curso del arroyo El Ceibo, un sector intermedio con presencia de usos específicos, y el eje territorial vial circunvalatorio de la ciudad.

En esta franja entre el arroyo y el eje circunvalatorio, se encuentran en



funcionamiento usos productivos, comerciales y económicos, cuya característica principal es la necesidad de accesibilidad territorial directa, acceso de transporte pesado y ocupación de grandes superficies, ya sean cubiertas o abiertas para maniobras y estacionamientos: silos de acopio de cereales, concesionarias de vehículos livianos, pesados y agrícolas, talleres para vehículos pesados, metalúrgicas, entre otras.

#### **Solución propuesta:**

Este sector, define su vocación y permite formular su desarrollo y crecimiento en relación al perfil productivo-industrial de la ciudad, como espacio complementario al área industrial, desde la aplicación de estándares de sustentabilidad y cuidado del medio ambiente y para la radicación de funcionalidades específicas en relación a la accesibilidad territorial directa.

Con un amplio frente sobre los accesos, rutas y circunvalación, estos sectores permiten la incorporación de usos particulares como grandes contenedores, transportes, depósitos, comercios con grandes superficies, servicios y productos para la construcción y el agro, emprendimientos productivos, entre otros.

Su habilitación y desarrollo, necesita de la formulación de etapas y vocaciones específicas para la viabilidad en el corto y mediano plazo del sector, encuadrados en el área mayor que se encuentra orientada normativamente en el largo plazo.

Complementariamente, se conectaría con el sector potencial para la creación de un polo logístico de transferencia de bienes y productos y servicios al transporte, espacio con proyección regional desde la ciudad de Victoria como nodo de articulación del corredor bioceánico.

- Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



#### **5.6 PROGRAMA DE REVALORIZACIÓN URBANA DEL ÁREA CENTRAL Y CENTRO CÍVICO, PEATONALIZACIÓN Y CENTROS COMERCIALES A CIELO ABIERTO.**

##### **Descripción de la Situación:**

El área central de Victoria se encuentra catalogado como “casco histórico patrimonial”, por la presencia y conservación de una importante cantidad de edificios y espacios urbanos con valor histórico. Conviven con el centro cívico, institucional y comercial de la ciudad, donde el crecimiento y aumento de las actividades ha devenido en la sustitución de algunos usos residenciales por los enunciados. No obstante, aun con estas características distintivas, el área central presenta una baja intervención en el espacio público y en la puesta en valor del sector.

##### **Solución propuesta:**

Poner en valor el área central, su impronta histórica y cultural, como espacio de encuentro y convivencia social y cívica, reviste una serie de acciones tendientes a su revitalización y jerarquización dentro de un plan integral y proyectos particulares los cuales se identifican a priori:

- Revisión de las normas de promoción y preservación del patrimonio arquitectónico en pos de conservar y restaurar edificios institucionales, religiosos, bancarios, particulares, etc., mediante la implementación de fuentes de financiamiento con este destino.
- Encuadrar el área central en un Plan de Centro Comercial a Cielo Abierto, ya mencionado específicamente en otro apartado, mediante la

inclusión de recorridos “manda-peatón” identificando calles de manera particular como aceras, semipeatonalizaciones, mobiliario urbano, iluminación, áreas de estar, señaléticas, cartelerías, arbolado, etc.

- Revalorización de las plazas principales (particularmente la Plaza San Martín), mediante el rescate del diseño original adecuado a los usos contemporáneos.

- Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



## 5.7 PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO URBANO ARQUITECTÓNICO Y AMBIENTAL DE LA CIUDAD EN SU CONJUNTO. INVENTARIO, DETERMINACIÓN DE CATEGORÍAS Y DE RENOVACIONES.

### Descripción de la Situación:

Como ya se ha mencionado anteriormente, Victoria cuenta con una importante cantidad de edificaciones con valor patrimonial, con una importante concentración en el área central, pero cuenta con un interesante número de exponentes en el resto de la mancha urbana, los cuales merecen un tratamiento y revalorización específicos. Muchos de ellos, se encuentran en estado de abandono por falta de mantenimiento.

### Solución propuesta:

Revisar y ampliar el catálogo e inventario del patrimonio urbano-arquitectónico local, incorporando aquellas construcciones que se encuadren dentro del marco de preservación.

Aplicación de instrumentos de plusvalía y economía urbana dentro de la normativa de resguardo, como medio para nuevos modos de gestión de protección patrimonial, identificación de fuentes de financiamiento, promociones y son algunas de las estrategias para desarrollar en este sentido.

- Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía y visitantes en general.
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



## 5.8 PLAN DE MANEJO AMBIENTAL Y PROGRAMA DE CONTROL EN EL SISTEMA DELTAICO.

### Descripción de la Situación:

En el Plan de Desarrollo Estratégico Victoria, ya se menciona especialmente la protección ambiental de la zona de islas donde se pone el acento en “la sostenibilidad ambiental como uno de los puntos claves para el desarrollo futuro de la ciudad”.

El amplio sector de islas que se encuentran en jurisdicción municipal, denominado sistema de “Islas del Alto Delta”, configuran un sitio de alto valor ambiental y paisajístico, reservorio, además, de distintos tipos de faunas y floras especiales. Distintas actividades, desarrollos económicos y urbanos existentes, y la demanda de nuevos sitios a desarrollar en el sector, ejercen una fuerte presión sobre el delicado ecosistema que se encuentra en una delicada situación.

### Solución propuesta:

La gestión y el ordenamiento integral del territorio municipal en la zona de islas, necesita tener en cuenta las condiciones de este

particular sector de modo tal de promover el desarrollo de las actividades sin afectar la calidad paisajística y ambiental que lo distingue.

Para ello es necesario el desarrollo de un Plan de Manejo Ambiental, en el cual se estudie el impacto generado por las distintas actividades, su proyección en el tiempo, los mecanismos de mitigación y la viabilidad de nuevos desarrollos y las condiciones para ellos. Esto también incluye un Programa de Control y Monitoreo en la zona, necesitando de la constitución de un área especial para llevar adelante las tareas específicas en colaboración y trabajo conjunto con áreas de gobierno provinciales con injerencia en el tema.

- Ecosistemas Acuáticos / Humedales. Sec. Gral. de Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2027.
- ODS vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan de obras para la reconversión en autovía de la RN Nº 174					
	Proyecto para nuevo edificio municipal anexo. Reorganización funcional.					
	Programa de puesta en valor patrimonial del edificio municipal. Recuperación de calidad edilicia y constructiva					
	Plan de Movilidad Urbana, jerarquización y mejora de la red vial, conectividad y vinculación entre sectores y centralidades.					
	Programa de creación de nuevos accesos viales.					
	Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano.					
	Programa de ampliación y nuevos espacios públicos.					
	Plan urbano-ambiental del área del Aº El Ceibo.					
	Plan urbano ambiental integral del borde costero, expansión y de transición entre borde costero y áreas urbanas. Desarrollo en etapas y sectores con orientación diferenciada: recreativo-turístico y productivo.					
	Programa de reorientación y promoción de áreas vacantes y reconversión de predios con usos no compatibles.					
	Plan Urbano-Productivo para áreas de transición urbanas - Aº El Ceibo - Eje conectivo circunvalatorio.					
	Programa de revalorización urbana del área central y centro cívico peatonalización y centros comerciales a cielo abierto.					
	Programa de puesta en valor del patrimonio urbano arquitectónico y ambiental de la ciudad en su conjunto. Inventario, determinación de categorías y de renovaciones.					
Económica	Programa de especialización y formación del empleo local.					
	Plan de reubicación, traslado de industrias y actividades productivas al predio del Área Industrial y ha zonas con control de incompatibilidad de usos.					
	Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible.					
	Plan de promoción y obras para el fortalecimiento turístico.					
	Puerto de actividades culturales, gastronómicas, artesanales y de productos locales.					
	Fortalecimiento Feria de Emprendedores: Producción artesanal y natural					
	Programa Cinturón hortícola y frutícola: producción segura y saludable.					
	Programa para el desarrollo de un Centro Logístico de Transferencias y área de servicios de rutas y camiones.					
	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto					
	Plan de desarrollo y construcción del Área Industrial Victoria. Creación del polo industrializado, ambiental y económicamente sustentable. Diversificación productiva y agregado de valor en origen.					
	Cordón Comercial-Productivo.					
	Estudios y relevamientos de las actividades económicas existentes en el sistema insular, evaluación del impacto, medidas para su disminución y/o capacidad de aumento.					
		1	2	3	4	5

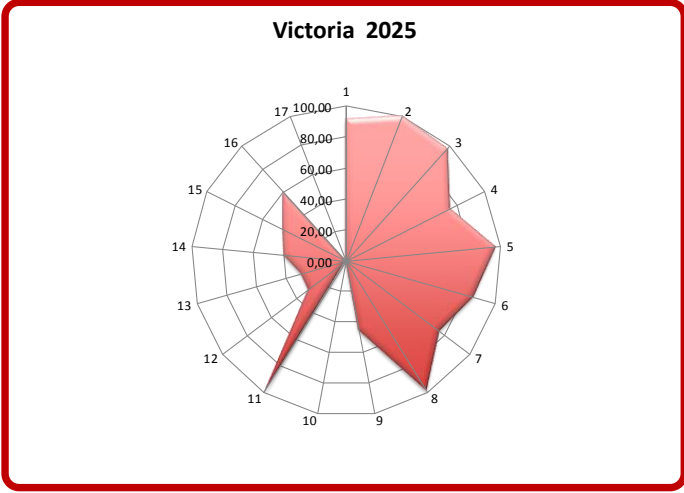
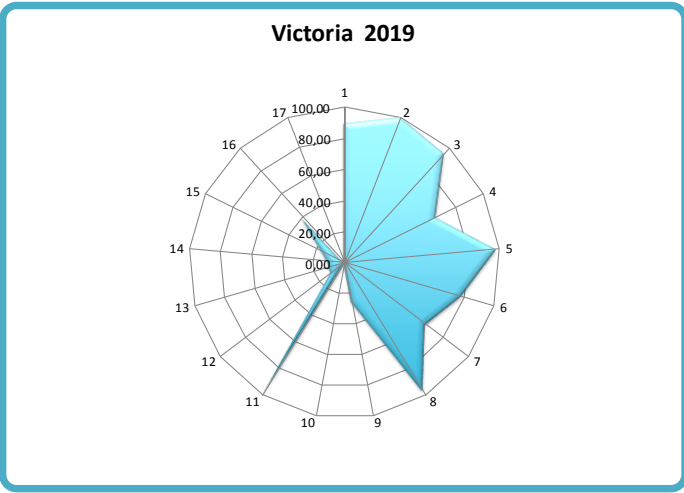
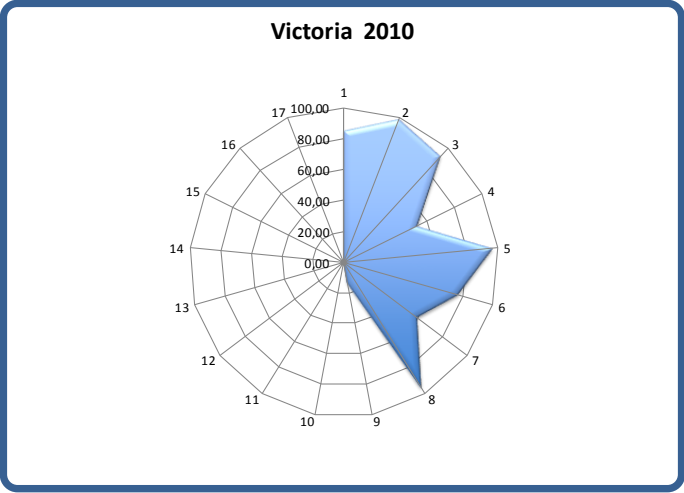


DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Ambiental	Plan de manejo ambiental y programa de control en el sistema deltaico.					
	Proyecto de Acuicultura para la sustentabilidad.					
	Plan de tratamiento de efluentes y emanaciones industriales y productivas. Plan de obras de saneamiento y gestión del control.					
	Plan de funcionamiento de tratamiento y reciclado de RSU. Plan de obras para el completamiento de la planta de tratamiento y reciclado.					
	Programa regional de tratamiento de RSU.					
	Plan Maestro de Cuencas Urbanas y planes particulares: Plan de obras de desagües pluviales urbanos, drenajes y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.					
	Puesta en marcha del Plan Director de desagües cloacales. Nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales.					
	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.					
	Plan de manejo ambiental y programa de control en el sistema deltaico.					
Social	Mejoramiento del Hábitat en sector 5º Cuartel					
	Mejoramiento del Hábitat en Barrio Garrotazo					
	Programa de completamiento y mejoramiento de viviendas.					
	Plan de regularización dominial.					
	Programa de acceso a créditos para la vivienda nueva.					
	Programa de planes de ahorro mixtos (Municipio-Privado)					
	Nuevos Equipamientos Comunitarios y Culturales.					
	Proyecto de polideportivo municipal.					
	Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades dirigidas a diferentes segmentos etarios.					
	Estudio y relevamiento de demanda de estudios superiores, técnicos y de oficios. Identificaciones de instituciones con viabilidad para radicar oferta educativa en la ciudad.					
	Programas de transporte diferenciado a estudiantes con destino a los centros educativos de Rosario.					
	Mejora de las instalaciones y ampliación del nivel de atención del Hospital.					
	Creación de centros intermedios de atención a la salud.					
	Programa de conductas preventivas.					

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Institucional	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.					
	Agencia de Desarrollo Local.					
	Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción al turismo					
	Programa de profesionalización y tecnificación de la producción local.					
	Agencia de Emprendedores e Innovación					
	Programa de coordinación entre provincia y municipio en atención a la salud.					
	Programa de desarrollo de la región del departamento Victoria.					
	Presupuestos por programas.					
	Plan de modernización de la estructura institucional.					
	Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites.					
	Plan de articulación con el Ente de Coordinación Metropolitana de Rosario.					
	Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda.					
	Plan urbano integral de ordenamiento, crecimiento y revisión de las normas de regulación del suelo.					
	Fondo de desarrollo territorial e instrumentos de recuperación de plusvalías					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17							
					1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Victoria	Victoria	301050469	84,70	99,00	93,00	53,00	96,00	76,00	59,00	95,00	13,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00						
2020	Entre Ríos	Victoria	Victoria	301050469	89,00	99,60	95,00	65,00	97,40	78,00	65,00	96,00	25,00	0,00	100,00	10,00	10,00	10,00	15,00	40,00	0,00	100,00						
2025	Entre Ríos	Victoria	Victoria	141191008	91,00	99,80	97,00	75,00	96,80	85,00	75,00	98,00	45,00	0,00	100,00	30,00	30,00	40,00	45,00	60,00	0,00	100,00						
2030	Entre Ríos	Victoria	Victoria	141191008	96,00	100,00	99,00	85,00	97,00	90,00	85,00	99,00	75,00	0,00	100,00	60,00	60,00	60,00	75,00	75,00	0,00	100,00						



LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
				2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Programa Hábitat. Subs. de Hábitat y Desarrollo Humano. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.1.1.1.	Mejoramiento del Hábitat en sector 5º Cuartel									
					1.1.1.2.	Mejoramiento del Hábitat en barrio Garrotazo									
		1.2.	Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1. Programas de Vivienda. Subsec. de Desarrollo Urbano y Vivienda	1.2.1.1.	Programa de completamiento y mejoramiento de viviendas.									
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1. Programa Hábitat. Subs. de Hábitat y Desarrollo Humano. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1.	Plan de regularización dominial.									
		1.4.	Impulso al crédito hipotecario	1.4.1. Programas de Vivienda. Subsec. de Desarrollo Urbano y Vivienda	1.4.1.1.	Programa de acceso a créditos para la vivienda nueva.									
					1.4.1.2.	Programa de planes de ahorro mixtos (Municipio-Privado)									
		1.5.	Ingreso ciudadano	1.5.1.	1.5.1.1.										
		1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. Programa Hábitat. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.6.1.1.	Nuevos Equipamientos Comunitarios y Culturales.									
					1.6.1.2.	Proyecto de polideportivo municipal.									
					1.6.1.3.	Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades dirigidas a diferentes segmentos etarios.									
				1.6.2. Formación Técnica, integración con el Mundo del Trabajo y la Universidad. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	1.6.2.1.	Estudio y relevamiento de demanda de estudios superiores, técnicos y de oficios. Identificaciones de instituciones con viabilidad para radicar oferta educativa en la ciudad.									
					1.6.2.3.	Programas de transporte diferenciado a estudiantes con destino a los centros educativos de Rosario.									
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.1.	Recuperación de mercados externos	2.1.1.	2.1.1.1.										
		2.2.	Formalización del empleo	2.2.1. Emprendedores y Cooperativas Sociales. Hacemos Futuro. Formate en Red. Min. De Salud y Desarrollo Social.	2.2.1.1.	Programa de especialización y formación del empleo local.									
		2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1. Sec. de Industria y Servicios. Min. de Producción y Trabajo	2.3.1.1.	Plan de reubicación, traslado de industrias y actividades productivas al predio del Área Industrial y ha zonas con control de incompatibilidad de usos.									
				2.3.2. Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.	2.3.2.1.	Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible.									
					2.3.2.2.	Plan de promoción y obras para el fortalecimiento turístico.									
					2.3.2.3.	Puerto de actividades culturales, gastronómicas, artesanales y de productos locales.									
				2.3.3. Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo	2.3.3.1.	Fortalecimiento Feria de Emprendedores: Producción artesanal y natural									
					2.3.3.2.	Programa Cinturón hortícola y frutícola: producción segura y saludable.									
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1. Ministerio de Transporte. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	2.4.1.1.	Programa para el desarrollo de un Centro Logístico de Transferencias y área de servicios de rutas y camiones.									
					2.4.1.2.	Plan de obras para la reconversión en autovía de la RN Nº 174									
				2.4.2. Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	2.4.2.1.	Programa de fortalecimiento y promoción de las PYMES locales y de la micro-región.									
				2.4.3. Red de Agencias de Desarrollo Productivo. Min. de Producción y Trabajo	2.4.2.2.	Agencia de Desarrollo Local.									
				2.4.4. Sec. de Coordinación e Inversiones Turísticas. Sec. Gral. de Turismo	2.4.2.3.	Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción al turismo									
				2.4.5. Fondo Semilla. Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Secretaría de Emprendedores y PyMES. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa.	2.4.2.4.	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto									
				2.4.6. Programa para el desarrollo de Parques Industriales. Sec. De Agroindustria. Ministerio de Producción y Trabajo.	2.4.3.1.	Plan de desarrollo y construcción del Área Industrial Victoria. Creación del polo industrializado, ambiental y económicamente sustentable. Diversificación productiva y agregado de valor en origen.									
				2.4.7. Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	2.4.3.2.	Cordón Comercial-Productivo.									
		2.5.	Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.5.1. Impulsando. Min. de Ciencia y Tecnología.	2.5.1.1.	Programa de profesionalización y tecnificación de la producción local.									
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1. Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Secretaría de Emprendedores y PyMES. Min. de Ciencia y Tecnología.	2.6.1.1.	Agencia de Emprendedores e Innovación									



LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.1.	Reducción de tamaños por terremoto	3.1.1.		3.1.1.1.													
		3.2.	Reducción de tamaños por inundaciones	3.2.1.		3.2.1.1.													
		3.3.	Reducción de tamaños por tormentas	3.3.1.		3.3.1.1.													
		3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1		3.4.1.1.													
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	3.5.1.1.	Plan de manejo ambiental y programa de control en el sistema deltaico.												
						3.5.1.2.	Estudios y relevamientos de las actividades económicas existentes en el sistema insular, evaluación del impacto, medidas para su disminución y/o capacidad de aumento.												
					Programa de Desarrollo Pesquero y Acuicola Sustentable. Sec. De Agroindustria. Ministerio de Producción y Trabajo.			Proyecto de Acuicultura para la sustentabilidad.											
				3.5.2	Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	3.5.2.1.	Plan de tratamiento de efluentes y emanaciones industriales y productivas. Plan de obras de saneamiento y gestión del control.												
				3.5.3.	Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.	3.5.3.1.	Plan de funcionamiento de tratamiento y reciclado de RSU. Plan de obras para el completamiento de la planta de tratamiento y reciclado.												
3.5.3.2.	Programa regional de tratamiento de RSU.																		
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.1.	Protección contra la violencia de género	4.1.1.		4.1.1.1.													
		4.2.	Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1.	Min. de Salud y Desarrollo Social	4.2.2.1.	Mejora de las instalaciones y ampliación del nivel de atención del Hospital.												
						4.2.2.2.	Creación de centros intermedios de atención a la salud.												
						4.2.2.3.	Programa de conductas preventivas.												
						4.2.2.4.	Programa de coordinación entre provincia y municipio en atención a la salud.												
		4.3.	Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.1.	Programas de PreInversión. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.3.1.1.	Programa de desarrollo de la región del departamento Victoria.												
		4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.4.1.1.	Presupuestos por programas.												
		4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.5.1.1.	Plan de modernización de la estructura institucional.												
						4.5.1.2.	Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites.												
				4.5.2.	Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.5.2.1.	Proyecto para nuevo edificio municipal anexo. Reorganización funcional.												
						4.5.2.2.	Programa de puesta en valor patrimonial del edificio municipal. Recuperación de calidad edilicia y constructiva												
4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.		4.6.1.1.															
4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Programas de PreInversión. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.7.1.1.	Plan de articulación con el Ente de Coordinación Metropolitana de Rosario.														

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO					
						2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.1.1.1.	Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda.												
		5.2.	Movilidad sostenible	5.2.1. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.2.1.1.	Plan de Movilidad Urbana, jerarquización y mejora de la red vial, conectividad y vinculación entre sectores y centralidades.												
				5.2.2 Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.2.2.1	Programa de creación de nuevos accesos viales.												
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1 Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.1.1.	Plan Maestro de Cuencas Urbanas y planes particulares: Plan de obras de desagües pluviales urbanos, drenajes y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.												
				5.3.2 Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.1.2.	Puesta en marcha del Plan Director de desagües cloacales. Nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales.												
				5.3.3 Min. de Hacienda	5.3.2.1.	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.												
				5.3.4 Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.3.1.	Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano.												
					5.3.3.2.	Programa de ampliación y nuevos espacios públicos.												
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.1.1.	Plan urbano-ambiental del área del Aº El Ceibo.												
					5.4.1.2.	Plan urbano ambiental integral del borde costero, expansión y de transición entre borde costero y áreas urbanas. Desarrollo en etapas y sectores con orientación diferenciada: recreativo-turístico y productivo.												
				5.4.2. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.2.1.	Plan urbano integral de ordenamiento, crecimiento y revisión de las normas de regulación del suelo.												
					5.4.2.2.	Fondo de desarrollo territorial e instrumentos de recuperación de plusvalías												
				5.4.3. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.3.1	Programa de reorientación y promoción de áreas vacantes y reconversión de predios con usos no compatibles.												
					5.4.3.2	Plan Urbano-Productivo para áreas de transición urbanas - Aº El Ceibo - Eje conectivo circunvalatorio.												
				5.4.4. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.4.1.	Programa de revalorización urbana del área central y centro cívico peatonalización y centros comerciales a cielo abierto.												
					5.4.4.2.	Programa de puesta en valor del patrimonio urbano arquitectónico y ambiental de la ciudad en su conjunto. Inventario, determinación de categorías y de renovaciones.												
		5.4.5.	Ecosistemas Acuáticos / Humedales. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.	5.4.5.1.	Plan de manejo ambiental y programa de control en el sistema deltaico.													







# CAPÍTULO VI

## Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares: 13.332,07; 60,55% porcentaje de viviendas irregulares habitadas sobre total país: 62,7% (2001). Viviendas irregulares: 490.868; porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,35% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destrucción. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. El valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMT III, IV y V (Censo 2001) e INMAAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/orioc">http://www.int.gov.ar/orioc</a>
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,7% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89</a>
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/donload.aspx?id=82&amp;idindicador=57">http://avisos.planificacion.gob.ar/donload.aspx?id=82&amp;idindicador=57</a>	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 49%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Redes de conectividad	Dinámica de precios del suelo	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; ECU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
	Redes de conectividad	Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 13.332,07 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_dis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_dis_registro.pdf</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: -Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 424 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.994. (Fuente: internacional Telecomunication Union Key Global Telecom indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010)= 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (Inecenal 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3 (2000- 2010: 11,1 (2000 Ministerio de Salud - Chile 8 (2000; Brasil: 15 (2000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años: 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización= (44/17) *100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Déficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 35% 2001 y 72,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Viviendas	Déficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º: Déficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º: Déficit habitacional cuantitativo compuesto= Déficit Habitacional Simple + Viviendas irregulares habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Cantidad de viviendas de ocupadas sobre total de las viviendas	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e ingresos	Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=102">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=102</a>
		Coefficiente de gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PI. En los países de América Latina ronda el 0,58%.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php">http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php">http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php</a>
		Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Autonomía municipal	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales
	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PI. En los países de América Latina ronda el 0,58%.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php">http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php">http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php</a>
		Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales
		Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales
	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PI. En los países de América Latina ronda el 0,58%.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php">http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php">http://www.zmcon.gub.ar/nuevofondo/indicf/index.php</a>
		Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales

## Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Página Oficial del Provincia de Entre Ríos. Recuperado de:  
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aenqua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

- NARI, Patricia. Coordinación. "AGENDA VICTORIA 2021. Plan de Desarrollo Estratégico Victoria". Facultad de Ciencia Política, Instituto de Gestión de Ciudades. Universidad Nacional de Rosario. 2011.
- Ing. FUNES, Roberto Gustavo. "Plan Director de Desagües Cloacales. Proyecto para planta de tratamiento de líquidos cloacales y recambio y ampliación de red.". Provincia de Entre Ríos. Concejo Federal de Inversiones. 2017
- Programa Hábitat. "Informe Técnico Primer Cuartel – Zona Barrio El Garrotazo". Dirección de Obras y Servicios Públicos. Secretaría de Planeamiento. Municipalidad de Victoria. 2016.
- "Plan GIRSU Victoria. Análisis Final de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos". Secretaría de Obras y Servicios Públicos. Municipalidad de Victoria. 2012.
- Bases "Concurso Provincial de Anteproyectos del Nuevo Centro Cívico y La Nueva Terminal de Ómnibus de la Ciudad de Victoria". Promotor: Ministerio de Planeamiento Infraestructura y Servicios de Entre Ríos. Organización: Colegio de Arquitectos de Entre Ríos. 2011.
- 2Plan de Uso y Aprovechamiento Turístico: Islas del Delta del Paraná, Victoria, Entre Ríos, Argentina." Municipalidad de Victoria. Univ. CAECE. Mar del Plata. 2012.

- Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO. Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA. Luis María. "Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos". Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. 2008.
- Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos Nº 10027
- Ordenanza Nº2.185/03. Área Natural protegida a 376.000 ha de islas, pertenecientes al municipio de Victoria.
- Decreto Nº 4.224/68. Laguna del Pescado. Declaración de "RESERVA ÍCTICA INTANGIBLE" y vías de comunicación con el Río Victoria.
- Departamental de Escuelas. Consejo General de Educación
- Ordenanza Nº 2.472. Plan Urbanístico. 2004
- Reglamento de Edificación de la Ciudad de Victoria.
- Wiki del Observatorio de Áreas Pobladas, Min. de Energía y Minería
- [www.victoria.gob.ar](http://www.victoria.gob.ar)
- [www.dpver.gov.ar](http://www.dpver.gov.ar)
- [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)
- [www.hidraulica.gob.ar](http://www.hidraulica.gob.ar)
- [www.turismoentrerios.com](http://www.turismoentrerios.com)
- [www.entrerios.tur.ar](http://www.entrerios.tur.ar)
- [www.argentina.gob.ar](http://www.argentina.gob.ar)







**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)