



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

UBAJAY

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Plan Estratégico para el
DESARROLLO TERRITORIAL de
UBAJAY

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Ubajay - financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos
C.P.N. Gustavo BORDET
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos
C.P.N. Adán BAHL

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente Municipal
Sr. Marcelo Darío GIMÉNEZ

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Consultores

Ing. Rocío REZETT
Arq. Lucas ANDINO

Indice

| | |
|--|-----------|
| MARCO INSTITUCIONAL | 11 |
| INTRODUCCIÓN | 15 |
| OBJETIVOS | |
| ALCANCES | |
| CONTENIDOS | |
| METODOLOGÍA | |
| FASE DE DIAGNÓSTICO | |
| FASE PROPOSITIVA | |
| FASE DE IMPLEMENTACIÓN | |
| MARCO CONCEPTUAL | |
| ORDENAMIENTO TERRITORIAL | |
| El Plan | |
| Para qué sirve. | |
| Características del Plan | |
| Componentes de un Plan | |
| Cómo se relaciona con otros planes | |
| De qué depende el éxito del Plan | |
| Quiénes participan de un Plan | |
| LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE | |
| OBJETIVO 11 | |
| PRIMERA PARTE | 25 |
| FASE DE DIAGNÓSTICO | 25 |

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

| | |
|--------------------------------|-----------|
| TERRITORIO | 34 |
| ESCALA NACIONAL | 35 |
| PROVINCIA DE ENTRE RÍOS | 35 |
| ESCALA LOCAL | 42 |
| DIMENSIÓN FÍSICA | 52 |

CAPÍTULO II

DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial

| | |
|--|-----------|
| | 55 |
| Redes de Telecomunicación | 55 |
| Telefonía y Comunicación Digital | 55 |
| OBJETIVOS PARTICULARES | 63 |
| DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL | 64 |
| DIMENSIÓN SOCIAL | 69 |
| CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS | 69 |
| SANEAMIENTO BÁSICO | 70 |
| EDUCACIÓN | 78 |
| SALUD Y SEGURIDAD | 78 |
| DIMENSIÓN ECONÓMICA | 83 |
| ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES | 83 |
| TASA DE DESOCUPACIÓN | 84 |
| INGRESOS FAMILIARES MENSUALES | 84 |
| DIMENSIÓN AMBIENTAL | 86 |

| | |
|--|-----------|
| AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL | 88 |
| DIMENSIÓN INSTITUCIONAL | 92 |
| Ámbito Nacional | 92 |
| Ámbito Provincial | 93 |
| Ámbito Local | 94 |
| PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO | 94 |
| MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL | 94 |
| RESUMEN DE INDICADORES | 96 |
| LOCALIDAD DE Ubajay | 96 |

CAPÍTULO III

| | |
|------------------------------|-----------|
| PROBLEMAS Y OBJETIVOS | 98 |
| > DIMENSIÓN FÍSICA | 98 |
| > DIMENSIÓN ECONÓMICA | 100 |
| > DIMENSIÓN SOCIAL | 101 |
| > DIMENSIÓN INSTITUCIONAL | 103 |

SEGUNDA PARTE

| | |
|-------------------------|------------|
| FASE PROPOSITIVA | 104 |
| FASE PROPOSITIVA | 106 |
| MODELO DESEADO | 108 |

CAPÍTULO IV

| | |
|-----------------------------------|------------|
| MODELO TERRITORIAL DESEADO | 108 |
| VISIÓN ESTRATÉGICA | |
| DEFINICIÓN DE ESCENARIOS | 109 |
| COMPARATIVO DE VARIABLES | 111 |
| MODELO DESEADO. SISTEMAS | |
| MAPA SINTESIS | 117 |
| MODELO TERRITORIAL DESEADO | 117 |

CAPÍTULO V

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES

PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030

CAPÍTULO VI

MONITOREO

BIBLIOGRAFÍA



UBAJAY

FUENTE: Relevamiento propio 22/05/2018

Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende a la Municipalidad de “UBAJAY” de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

Modelo Actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo Deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y

considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cadade estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

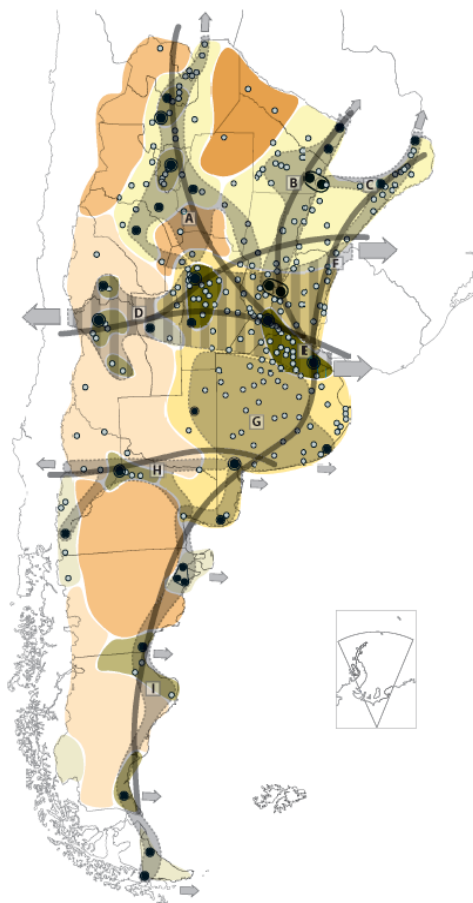
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

Categoría A

A1

A2

A3

Categoría B

B1

B2

Categoría C

C1

C2

C3

X Tejido conectivo
Corredores

● Núcleos estructurantes

○ Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la "Región Centro", con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

Líneas Estratégicas

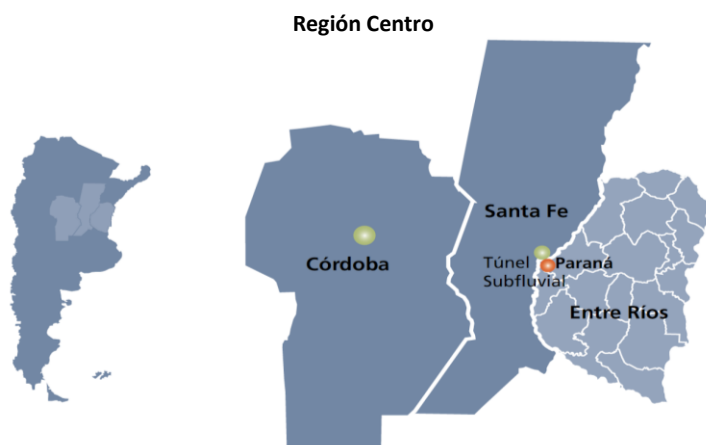
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

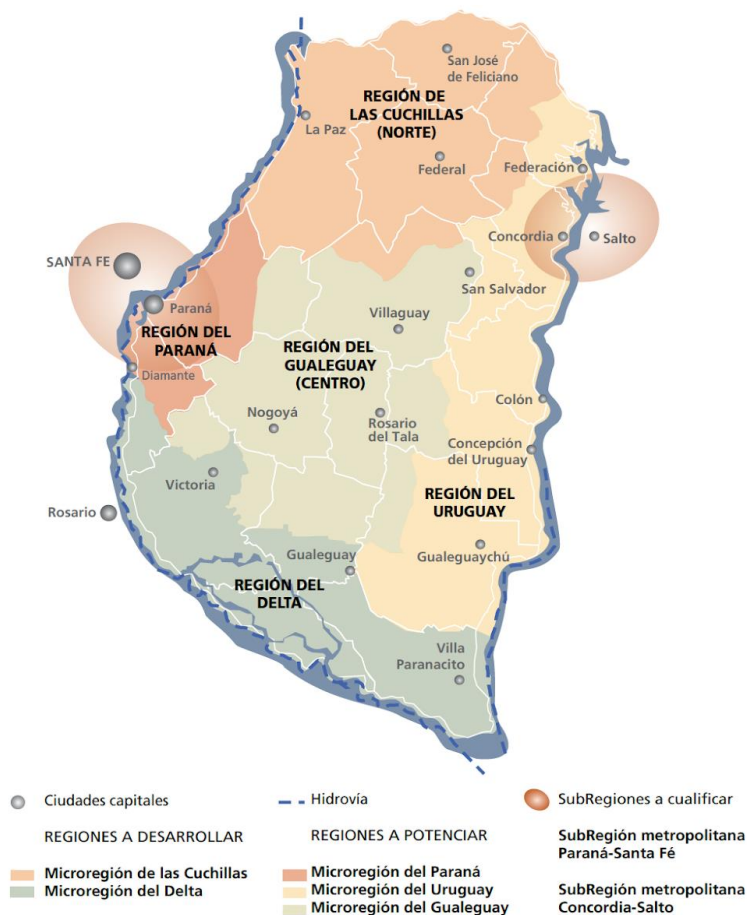
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos

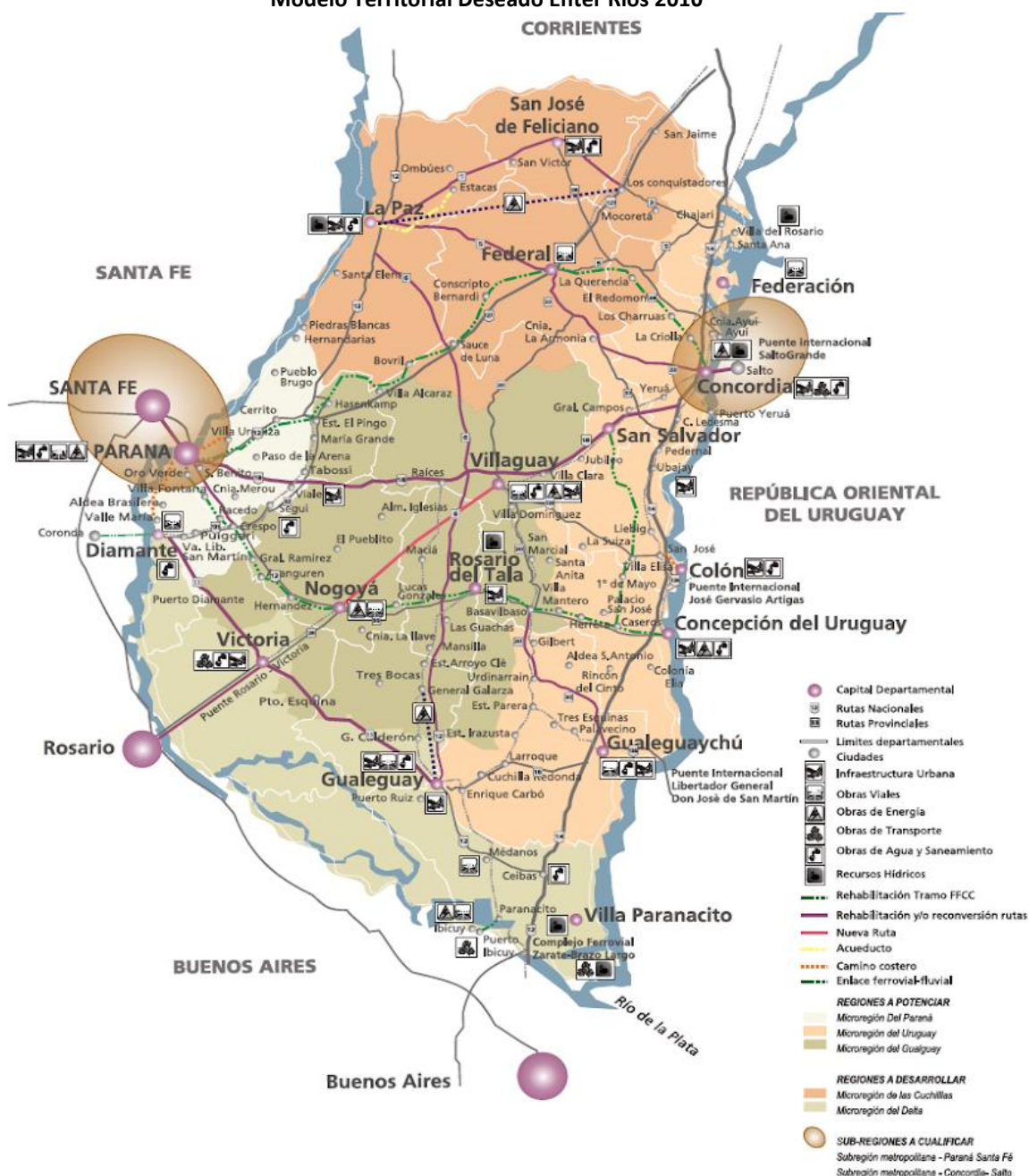


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Modelo Territorial Deseado Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

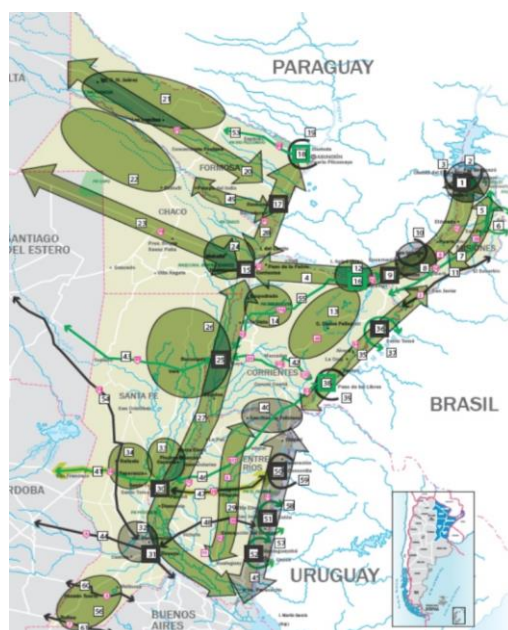
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

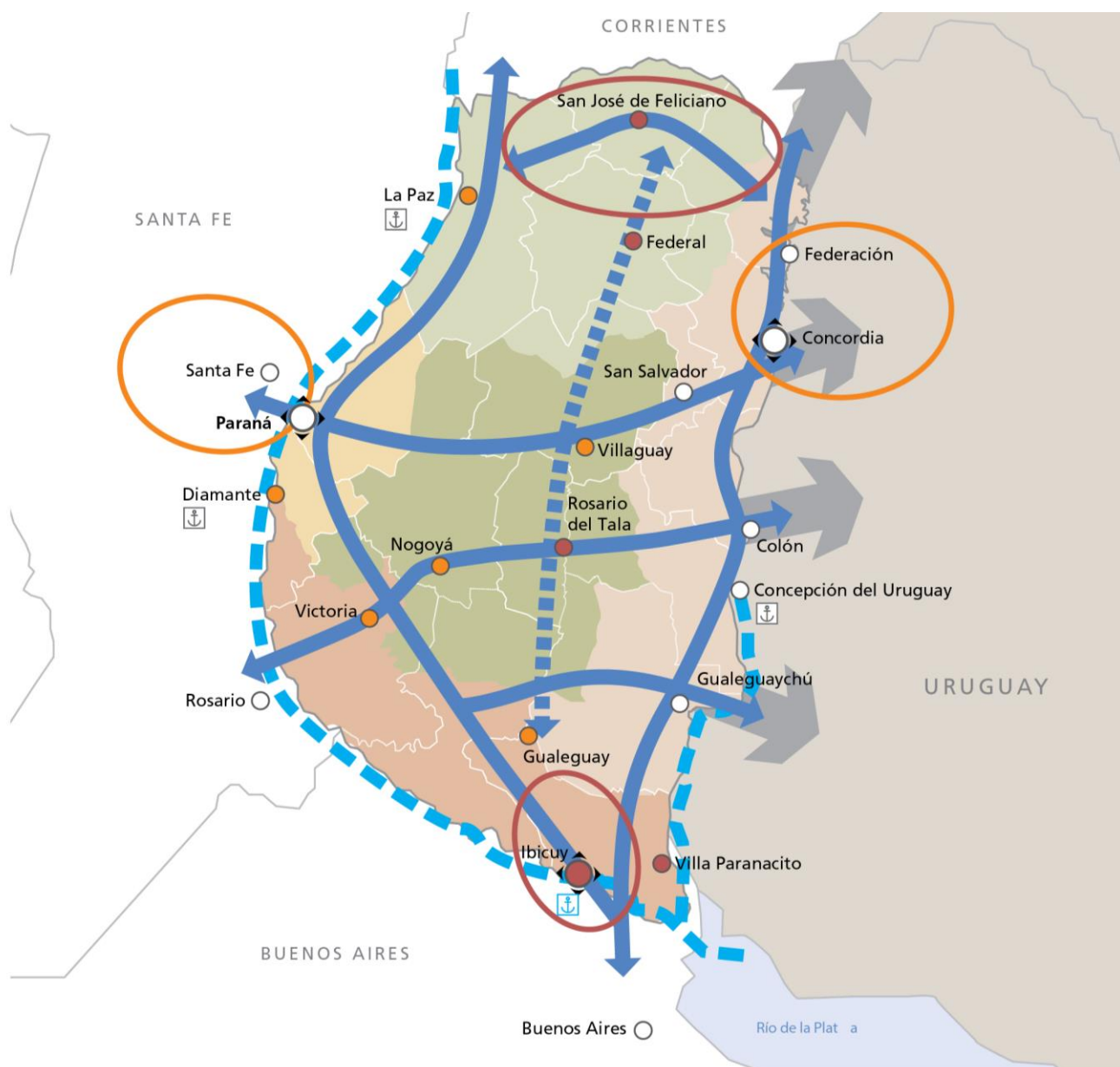
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Deseado Provincial



REFERENCIAS

| | | | |
|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------|---|
| | Nodo multimodal | | Microrregión del Gualeguay |
| | Nodo multimodal a desarrollar | Regiones a desarrollar | |
| | Centro urbano | | Microrregión de las Cuchillas |
| | Ciudad a desarrollar | | Microrregión del Delta |
| | Ciudad a potenciar | | Subregiones a potenciar |
| | Ejes de conectividad territorial | | Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe |
| | Eje de integración del Gualeguay | | Subregión metropolitana - Concordia-Salto |
| | Hidrovia Paraná-Paraguay | | Subregiones a desarrollar |
| Regiones a potenciar | | | Reactivación de puertos |
| | Microrregión del Paraná | | Resignificación Puerto Ibicuy |
| | Microrregión del Uruguay | | |

Planes existentes de la localidad

Ubajay no cuenta con un plan, no obstante, posee un catalogo de ordenanzas como instrumentos de planificación.

Una de las ordenanzas destacadas se realizó en pos de la falta del Plan de Ordenamiento Urbano Ambiental para la localidad, y sugiere la creación de un Banco Municipal de Tierras, a fin de participar activamente en el mercado de suelo como un agente fundamental para incorporar y redistribuir los beneficios, regulando y controlando su expansión; y proveyendo una oferta de tierras accesibles para los que carecen de vivienda propia.

El municipio considera esta ordenanza como elemento fundamental para lograr un adecuado manejo de la tierra a fin de concretar recursos disponibles para planes de viviendas y para el aprovechamiento integral de los mismos en la incorporación de servicios a la población.

A continuación, se menciona el cuerpo normativo existente:

- Ordenanza N° 275/2017: Seguridad Ambiental
- Ordenanza N° 176/2015: Banco de Tierras
- Ordenanza N° 202/2015: Regularización de dominios
- Ordenanza N° 125 /2014: Residuos Sólidos Urbanos
- Ordenanza N°130/2014: Loteo Municipal
- Ordenanza N° 140 /2014: Uso del suelo perimetral al parque industrial
- Ordenanza N° 143/2014: Convenio Municipal ARSAT
- Ordenanza N° 100/2013: Desarrollos urbanos

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

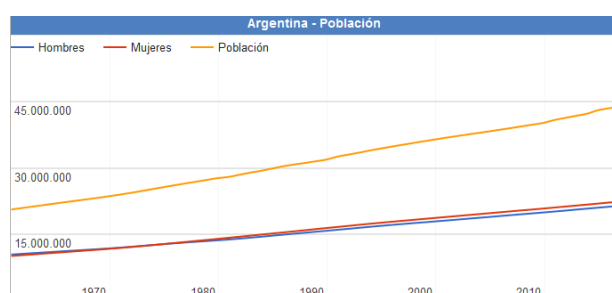
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:
www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

Provincia de ENTRE RÍOS

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: www.entrerios.gov.ar

Superficie y Ubicación

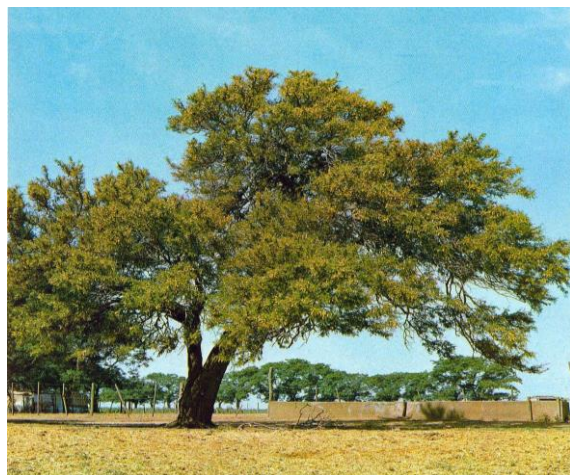
Provincia de Entre Ríos

Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm

Con 78.781 km² de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km², la sexta más densamente poblada.

Relieve y Ecosistemas

Flora:

El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

Mamíferos

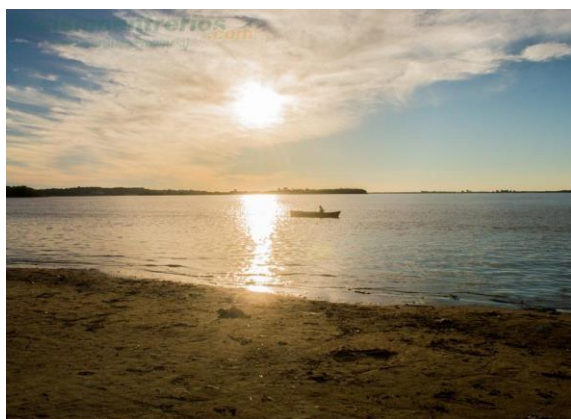
Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>

Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el

occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoetá y los arroyos Basualdo y Tunas.

- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

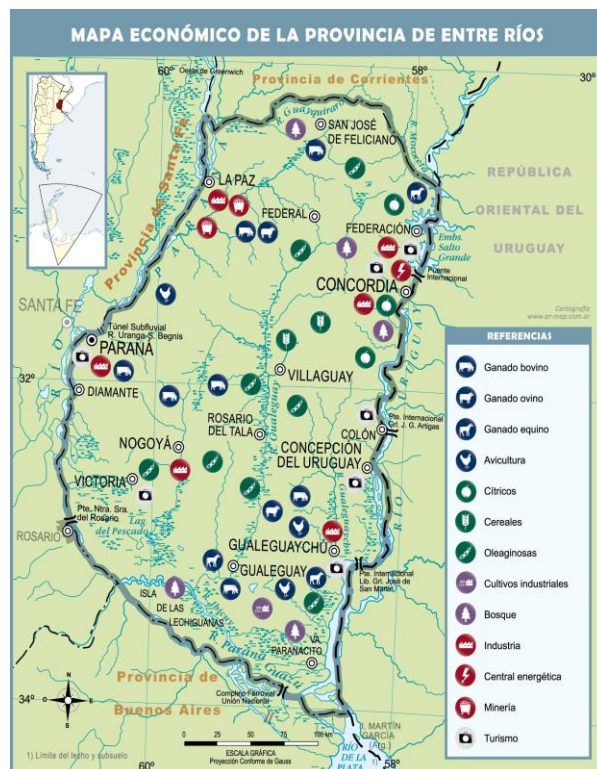
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste,



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad

ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

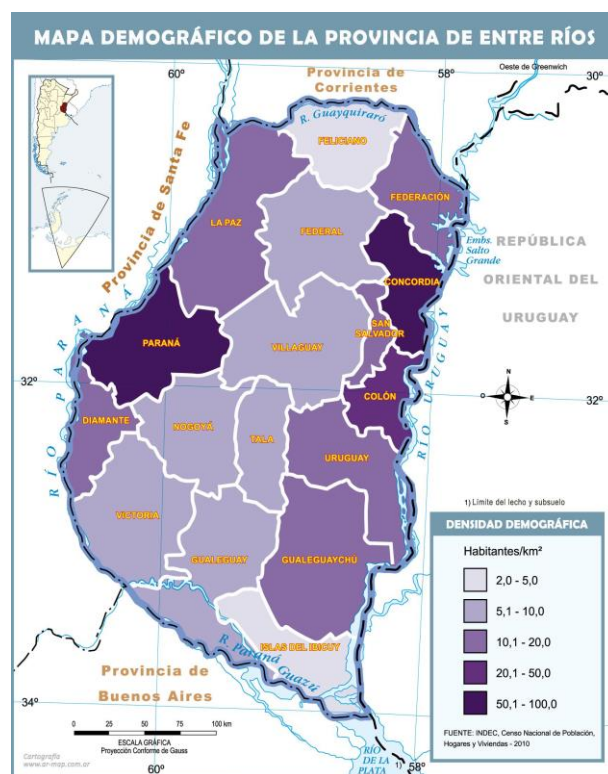
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.
Fuente: mapoteca.educ.ar

Escala Local

UBAJAY

Sistema Jurídico-Administrativo

Ubajay es un Municipio de la Provincia de Entre Ríos perteneciente al Departamento Colón. La Constitución Provincial, en la sección IX, fija el Régimen Municipal y mediante la Ley Nº10.027 se establece el Régimen para los municipios que no estén habilitados a dictar sus propias cartas orgánicas (municipios de menos de 10.000 habitantes) y para aquellos que estando en condiciones de sancionarla, conforme al artículo 231° de la CP, aún no la hayan dictado. Posteriormente y considerando los cambios establecidos mediante la Ley Nº10.082 se dicta el Decreto 4.706/12 el cual contiene el texto ordenado sobre el Régimen Municipal.

El Régimen Municipal en su art. 2° establece que todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco kilómetros cuadrados, contenga más de 1500 habitantes dentro de su ejido constituye un municipio. Además, el art. 3° expresa que todos los municipios cuentan con autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera, y ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder; pero solamente los municipios que superen los diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

De acuerdo con esto, Ubajay no puede dictar su propia carta orgánica ya que cuenta con menos de 10.000 habitantes.

Los municipios están gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades son designadas por elección popular y directa, el Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo. Las competencias y atribuciones del Municipio quedan expresadas en los artículos 240° y 242° de la Constitución Provincial.

Cabe destacar que los municipios, de acuerdo con el art. 7° del decreto 4.706/12, deben dictar normas de ordenamiento territorial regulando el uso de suelo.

Sistema Natural

Ubajay es un Municipio del departamento Colón, ubicado a unos 50 km al sur de la ciudad de Concordia y a unos 300km al este de la ciudad de Paraná. Sus principales vías de acceso son la Ruta Nacional 14 y la Ruta Provincial 38 que la vincula al oeste con San Salvador y la Ruta Nacional 18.

Se ubica dentro de la cuenca del Río Uruguay, aunque específicamente en la denominada cuenca de aportes menores al Río Uruguay, la cual en su tramo medio sigue un recorrido más regular y de fondo casi horizontal, la pendiente es casi nula correspondiente 0,7m en un recorrido de 300km, generando una gran cantidad de islas y bancos en continuo desplazamiento. Son diversos arroyos y cañadas que atraviesan el ejido de Ubajay y vuelcan sus aguas sobre el río Uruguay.

En el área la vegetación natural se concentra sobre todo en las orillas de ríos y arroyos, siendo una de las características de la zona es la presencia de palmares de Butia yatay (yatay) de notable valor fitogeográfico, ecológico y turístico, lo que determinó la creación del Parque Nacional "El Palmar" en 1966, con un área de 8500 ha.

Superficie de la localidad

El área poblada de Ubajay ocupa un área de aproximadamente 14.000 ha.

Relieve

La zona en la que se encuentra la localidad se caracteriza por contar con peniplanicies suavemente onduladas, altillanuras y terrazas antiguas, arenosas de la costa del Uruguay con una fisiografía ondulada. Los suelos más representativos son los correspondientes al orden Vertisol, seguidos en cuanto a superficie ocupada por Molisoles y Entisoles, ocupando el 45%, 36% y 8% de la superficie respectivamente.

Mapa de Curvas de Nivel Ubajay



ondulada. Hacia el sur el paisaje se hace más dinámico, donde la geomorfología actual muestra a una peniplanicie desgastada por procesos erosivos en parte naturales y en parte debido a la radicación de antiguas colonias agrícolas

Clima

Los valores climáticos medios considerados, son los representativos de la Subzona XII B – Colón, caracterizado como Templado húmedo de llanuras, sin situaciones extremas de temperatura.

El régimen térmico es templado, con una temperatura media anual 17,9°C. Las estaciones no se presentan en forma definida, con temperaturas altas en invierno y bajas en verano. La precipitación media anual alcanza los 1200mm, pero con variabilidad interanual.

Sistema Económico

Ubajay constituye un Municipio de escala pequeña que se destaca por formar parte de ciertas dinámicas territoriales relevantes, por un lado, el atravesamiento de la RN N°14 por el eje central de la planta urbana y, por otro lado, la cercanía al Parque Nacional “El Palmar” (ubicados 5 km aprox. al Sur) son fenómenos claves que han generado desarrollo de diversas actividades relacionadas a la movilidad y el transporte, por ejemplo; la transformación en autopista de la RN N°14, actualmente en ejecución, probablemente incida de modo significativo para su futuro desarrollo local.

Asimismo, las buenas condiciones para la actividad forestal, han determinado a esta actividad como el principal motor de la economía local y regional. En particular, Ubajay constituye un enclave del procesamiento industrial de la madera a partir de aserraderos de mediana escala.

Además, en las últimas décadas, la agricultura (preferentemente soja) y la ganadería han adquirido cierta importancia.

A partir de las entrevistas con el gobierno local, se destaca la importancia de instalar un Parque Industrial, un parque termal de 100 ha. y la promoción turística del patrimonio histórico-cultural ligado a la colonización a fin de diversificar su base económica con actividades sustentables.

Población

El departamento Colon, donde se encuentra la localidad, cuenta con un total de 62.160 habitantes según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Ubajay, de acuerdo con los datos del radio censal del casco urbano del CNPHyV de 2010 alcanzaba 3.234 habitantes, de los cuales 1.700 son varones y 1.534 son mujeres.

Asimismo, durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de julio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 5.000 habitantes.

Desarrollo Humano

La conformación de Ubajay responde a la influencia que tuvo el establecimiento del FFCC del Nordeste Argentino el 5 de enero de 1915 uniendo las ciudades de Concordia y el puerto de Concepción del Uruguay y, en particular, a la estación ferroviaria con aquella denominación. Hasta entonces, la zona correspondía a las colonias Palmar y Yatay (11.368 ha), establecidas hacia 1912 por la Jewish Colonization Association para la promoción agrícola de inmigrantes judíos rusos. Fueron 40 las familias que se ubicaron en una extensión de 100 ha cada una, labrando las tierras, dedicándose también a la silvicultura y ganadería.

El ferrocarril simbolizó a lo largo del siglo XX, una arteria vital para la producción nacional entre el noroeste y la mesopotamia, en cuanto a

transporte, desarrollo y progreso. Los embarques de ganado en pie provenían de las importantes estancias de la región y se enviaban al Frigorífico Liebig para su manufactura, mientras que el almacenaje de cereales se concentraba en los galpones ferroviarios. El movimiento dio ocupación a muchos pobladores mientras que otros se radicaron en torno a la estación con sus propios comercios, cimentando la actividad comercial y servicios de este poblado, a la vez que influyendo decididamente a partir de su cierre hacia 1991. El Municipio es creado el 22 de noviembre de 1995.

Respecto a los rasgos culturales hay un evento distinguido en la localidad de gran importancia, se trata de la Fiesta Provincial del Yatay que se realiza en el mes de enero.



TANQUE DE AGUA COMUNAL UBAJAY
FUENTE: Relevamiento propio 22/05/2018

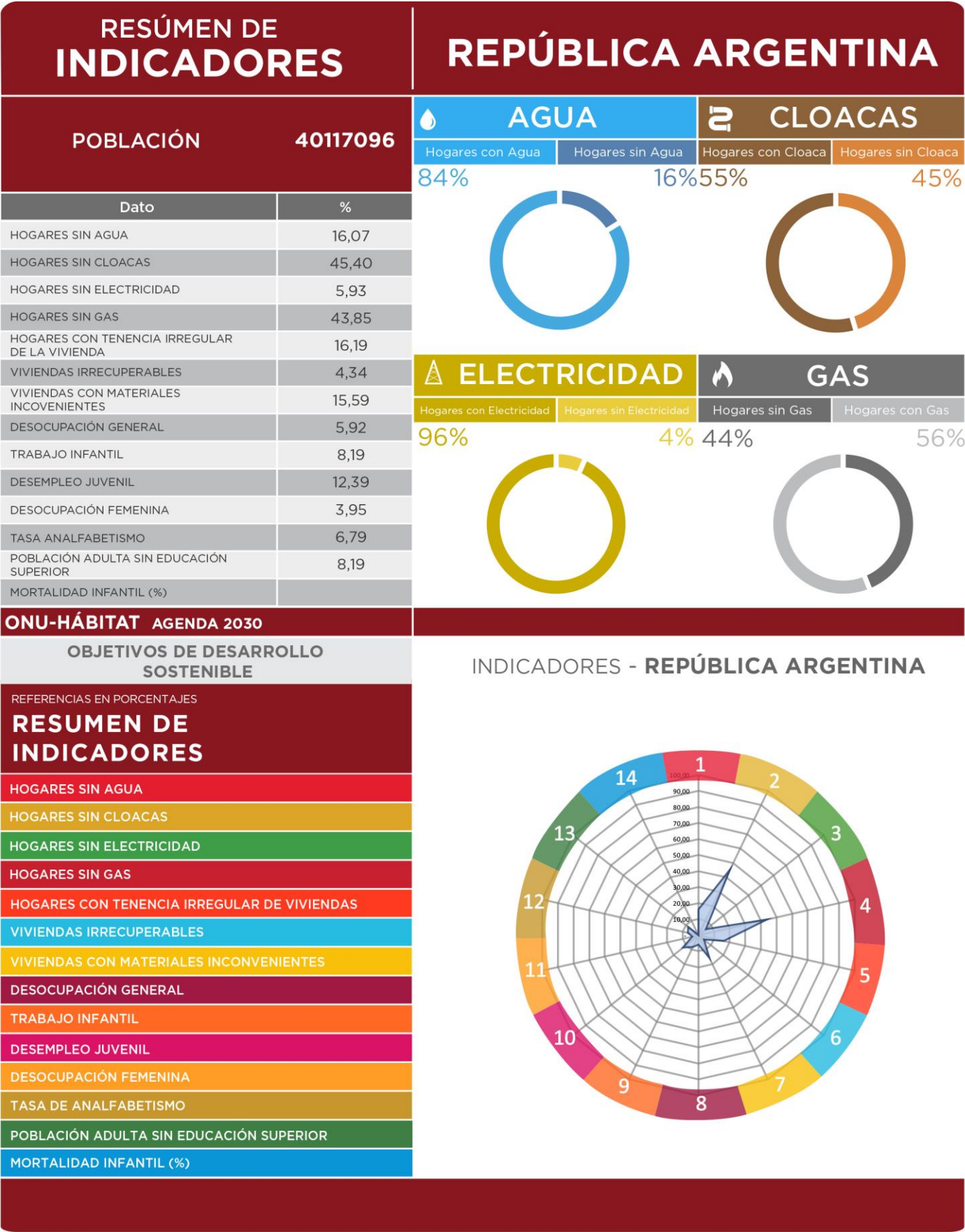


UBAJAY
FUENTE: Relevamiento propio 22/05/2018

Mancha Urbana Ubajay



FUENTE: SPTyCOP



RESÚMEN DE INDICADORES

| | |
|------------------|------------|
| Provincia | ENTRE RÍOS |
| Código Provincia | 30 |
| Población | 1235994 |

| Dato | % |
|---|-------|
| HOGARES SIN AGUA | 9,64 |
| HOGARES SIN CLOACAS | 28,76 |
| HOGARES SIN ELECTRICIDAD | 5,51 |
| HOGARES SIN GAS | 74,24 |
| HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA | 17,68 |
| VIVIENDAS IRRECUPERABLES | 3,53 |
| VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES | 16,19 |
| DESOCUPACIÓN GENERAL | 4,66 |
| TRABAJO INFANTIL | 6,76 |
| DESEMPLEO JUVENIL | 10,19 |
| DESOCUPACIÓN FEMENINA | 3,54 |
| TASA ANALFABETISMO | 7,12 |
| POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR | 91,88 |
| MORTALIDAD INFANTIL (%) | 1,20 |

ENTRE RÍOS

| AGUA | CLOACAS |
|------------------|--------------------|
| Hogares con Agua | Hogares con Cloaca |
| Hogares sin Agua | Hogares sin Cloaca |
| 90% | 71% |
| 10% | 29% |



| ELECTRICIDAD | GAS |
|--------------------------|-----------------|
| Hogares con Electricidad | Hogares sin Gas |
| Hogares sin Electricidad | Hogares con Gas |
| 94% | 74% |
| 6% | 26% |



ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

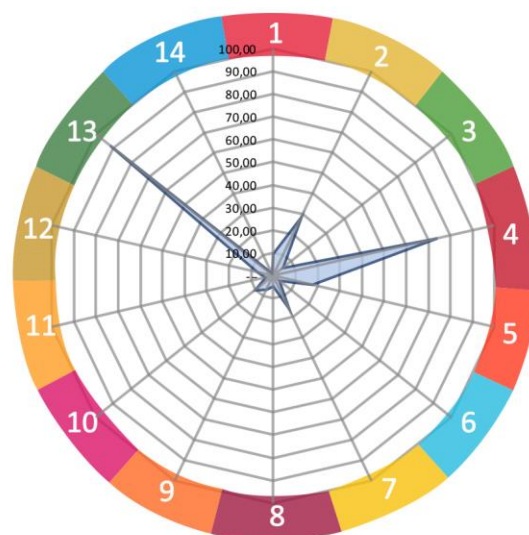
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

RESUMEN DE INDICADORES

| |
|---|
| HOGARES SIN AGUA |
| HOGARES SIN CLOACAS |
| HOGARES SIN ELECTRICIDAD |
| HOGARES SIN GAS |
| HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS |
| VIVIENDAS IRRECUPERABLES |
| VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES |
| DESOCUPACIÓN GENERAL |
| TRABAJO INFANTIL |
| DESEMPLEO JUVENIL |
| DESOCUPACIÓN FEMENINA |
| TASA DE ANALFABETISMO |
| POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR |
| MORTALIDAD INFANTIL (%) |

INDICADORES - ENTRE RÍOS



Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> **4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

> **5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

> **6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

> **7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*

- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

> **8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

> **9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

> **10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

> **11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

> **12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

> **13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le

asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

Los valores de los indicadores de la ciudad de La Paz son en su mayoría similares a los de la provincia y el país. La localidad posee deficiencias en los indicadores 1, Reducción de pobreza, y 7, Energía eléctrica y Gas, mientras que presenta mejores valores que el resto del país en los indicadores 9, Infraestructura e industria, y 5, Igualdad de género.

Se puede decir que Ubajay se encuentra dentro de los rangos estimados entre los diferentes niveles comparativos.

No obstante, se destaca que en la localidad existe menor porcentaje en términos de reducción de la pobreza estructural que en los niveles restantes.

Asimismo, pero en sentido inverso se observa que la localidad posee mayor cobertura, un 62% de servicios de agua y saneamiento respecto al departamento, pero se encuentra con valores similares al resto de las escalas: provincial y nacional.

También se expresa en el gráfico de comparaciones que la localidad cuenta con mayor porcentaje de educación inclusiva respecto a los demás niveles.

| COMPARATIVO MULTIESCALA | UBAJAY | | | |
|--|-----------|--------------|------------|------------|
| | Municipio | Departamento | Provincia | País |
| | Ubayay | Colón | Entre Ríos | Argentina |
| INDICADORES | | | | |
| POBLACIÓN CENSO 2010 | 3.507 | 62.160 | 1.235.994 | 40.117.096 |
| 1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL | 76,3 | 89,8 | 87,1 | 86,9 |
| 2. SEGURIDAD ALIMENTARIA | 99 | 98,9 | 98,8 | 98,8 |
| 3. SALUD Y BIENESTAR | 95 | 94,7 | 93,1 | 91,8 |
| 4. EDUCACIÓN INCLUSIVA | 49 | 52,9 | 50,5 | 50,7 |
| 5. IGUALDAD DE GÉNERO | 98 | 94,5 | 93,2 | 91,8 |
| 6. AGUA Y SANEAMIENTO | 62 | 22,5 | 80,8 | 69,3 |
| 7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS | 46 | 40,5 | 60,1 | 75,1 |
| 8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO | 97 | 96,3 | 95,3 | 94,1 |
| 9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA | 5 | 7,0 | 8,1 | 8,2 |
| 10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA | | | | |
| 11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES | 100 | - | 100 | 100 |
| 12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE | | | | |
| 13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO | | | | |
| 14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS | | | | |
| 15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES | | | | |
| 16. INSTITUCIONES SÓLIDAS | | | | |
| 17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL | | | | |
| ONU-HÁBITAT AGENDA 2030 | | | | |

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos” (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales

podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

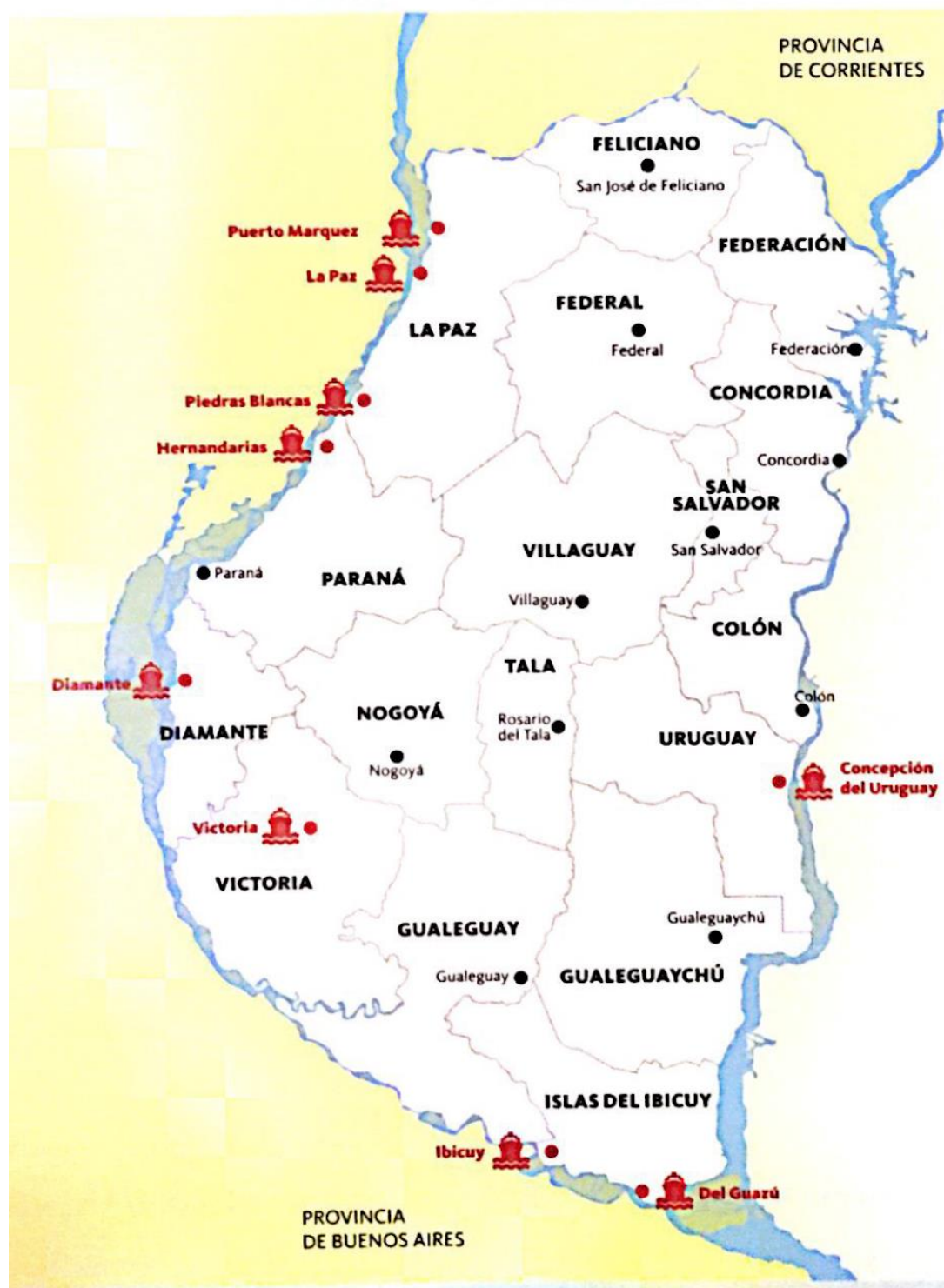
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualaguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Ubajay cuenta con red de telefonía por cable y la red de telefonía por celular esta cubierta por distintas empresas privadas. Asimismo, existe el tendido principal de red de fibra óptica hasta la localidad, de hecho, se reconocen en la localidad la presencia de las casillas integradoras para captar a la red.

En este sentido, la Ordenanza N° 143 convenio con el municipio y ARSAT, determina la instalación del Nodo de Conexión de fibra óptica en el marco de la implementación del Proyecto de Infraestructura de la “Red Federal de Fibra Óptica” en la localidad de Ubajay, Dpto. Colón, Entre Ríos. Según se expresa la ordenanza, este proyecto tiene como objetivo la inclusión digital, la capacitación e investigación en tecnologías comunicacionales, infraestructuras y optimización de conectividad, aspectos que contribuyen positivamente al desarrollo económico, social y cultural de la localidad.

Redes de Infraestructura de Transporte

Infraestructura Ferroviaria

En 1915 se inaugura en la localidad la Estación Ubajay perteneciente al ramal Concordia-Concepción del Uruguay del ex Ferrocarril General Urquiza. Este ramal dejó de funcionar en enero de 1990 para transporte de pasajeros, mientras que el último tren de carga circuló por el ramal durante 1997.

Desde el año 2003 a través de una iniciativa del Museo de Ubajay, el cual funciona en la antigua estación Ubajay, se ha implementado un circuito turístico a través de una “zorra” ferroviaria que tracciona un vagón, realizando un recorrido zonal hasta las inmediaciones del Parque Nacional El Palmar.

Infraestructura Aérea

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 61km de Ubajay, pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 232km de Ubajay, que posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

Por último, el Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 347km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas.

Infraestructura Vial

La localidad de Ubajay se asienta sobre la Autovía RN N°14 (Km 205).

A partir del proyecto que transformó la RN N°14 en Autovía, se definió para la localidad que, la forma en la cual la nueva vía atravesaría a Ubajay sería a través de una resolución en forma de “trinchera” o tramo soterrado (bajo nivel), estableciendo dos cruces a nivel sobre la traza y dos bajo ella, para vincular los sectores de la localidad que quedaron separados a ambos lados de la autovía, al momento de quedar habilitada la construcción del nuevo trazado (2012).

Un paso sobre nivel es el cruce norte, que corresponde a la traza de la RP N°38 que conecta a Ubajay con la localidad de San Salvador y el otro cruce es intermedio, que vincula al centro urbano consolidado con el sector Este. A su vez, los dos pasos bajo nivel se ubican al sur del casco urbano. Estos cuatro únicos pasos de tránsito, dan cuenta de la existencia de una reducida conectividad vial que tienen los dos sectores en que quedó dividida la ciudad.

Las vinculaciones regionales se establecen a través de la Autovía RN N°14 y por la la RPN°38.

Por la primera, a 57Km al norte se sitúa Concordia y por la misma vía, hacia el sur de Ubajay, se encuentra el acceso al Parque Nacional El Palmar a 7Km y a 66Km, la localidad de Colón. Asimismo, por la misma vía, a 43Km al sur, se accede a la intersección con la RN N°130, que la comunica con las ciudades de Villa Elisa y Villaguay. Con estas múltiples conexiones, hay que destacar que la Autovía RN N°14, se constituye como la principal vía de comunicación interregional de Ubajay. Por su parte, a través de la la RP N°38, a 29,4km, se establece la vinculación con la ciudad de San Salvador y con el trazado de la RN N° 18 (conecta de este a oeste, Concordia con Paraná).

Infraestructura Fluvial/Marítima

De acuerdo al Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto

La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

El puerto mas cercano a Ubajay es el puerto de Concepción del Uruguay, a 89km (terminal fluvial de cargas para transporte de producción granaria, maderera y cárnica). El puerto de Ibicuy a 261km y el puerto de Diamante se encuentran a 264km. Mientras que el puerto La Paz se encuentra a 282km de distancia.

Además, en cuanto a relevancia e importancia regional y capacidad del transporte fluvio – marítimo, cabe destacar que la localidad se halla a 363km del sistema de puertos de Rosario y su zona.

Infraestructura Pasos de Frontera

En lo que respecta a los pasos de frontera, el más cercano a la localidad de Ubajay, es el el Puente Internacional General José Gervasio Artigas que se ubica a 70km, y lo comunica con la ciudad de Paysandú en la República Oriental del Uruguay.

El Puente Internacional Salto Grande, ubicado a 80km de la localidad, lo une con la ciudad de Salto.

Por último, el puente internacional Libertador General San Martín, a 186km de distancia, que lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos.

Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la

producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

Índice de Conectividad de UBAJAY

Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.5, mientras que para el departamento Colon es de 2.5.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

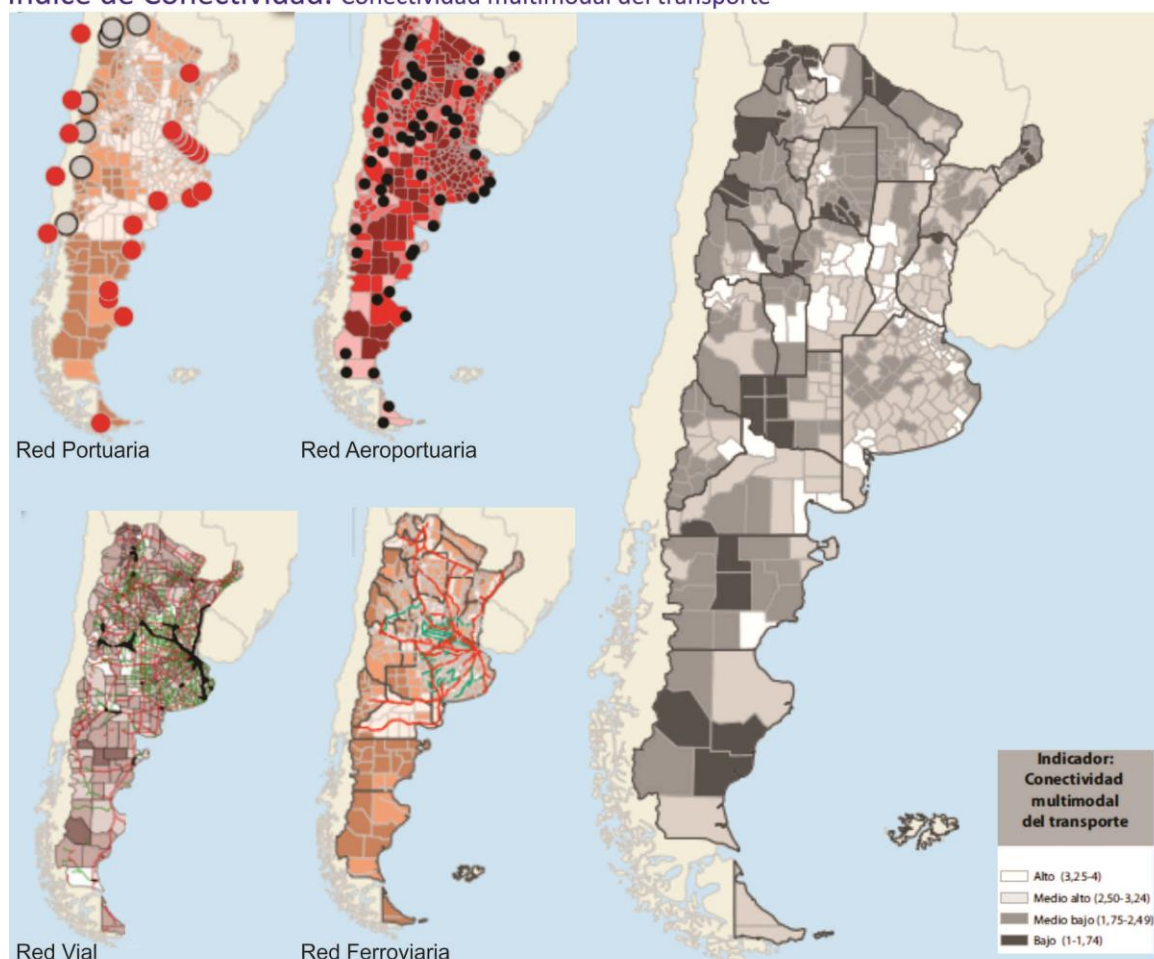
a. Red Vial: Autovía RN Nº14; Ruta Nacional RN Nº130 ubicada a 43Km al sur por RN Nº14; RP Nº38.

b. Red ferroviaria: ex ferrocarril General Urquiza, ramal Concordia–Concepción del Uruguay, el cual no se encuentra operativo.

c. Puertos: Concepción del Uruguay a 89km; Puerto Ibicuy a 261km; Puerto Puerto Diamante a 264km; Puerto La Paz a 282km; Puerto de Rosario a 363km.

d. Aeropuertos: Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 61km, pero actualmente no posee vuelos regulares; Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 232km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 347km.

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

| Variables | BAJO (1) | MEDIO BAJO (2) | MEDIO ALTO (3) | ALTO (4) |
|--------------------------|--|---------------------------------------|--------------------------|------------------------|
| Red vial (índice) | Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento. | | | |
| Red ferroviaria | No pasa ninguna línea de FC | Línea de FC a <50km o pasa sin red FC | 1 línea secundaria de FC | 1 línea primaria de FC |
| Puertos | Más de 400km | Entre 200-400km | Entre 100-200km | <100km |
| Aeropuertos | Más de 100km | Entre 50-100km | A <50km | Con aeropuerto |

| Provincia | ENTRE RÍOS |
|---|------------|
| Departamento | COLÓN |
| Aeropuerto | 3 |
| Ferrocarril | 2 |
| Puerto | 2 |
| Índice Vial | 3 |
| Índice de Conectividad de Transporte | 2,5 |

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

Grandes Equipamientos

Centrales Energéticas

En relación a Centrales Energéticas la más próxima a la localidad de Ubajay es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande, la cual se localiza sobre el río Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 70km.

Centros de Logística

En función a los Centros de Logística se identifica que la influencia del Área Metropolitana Santa Fe-Paraná concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectúa cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la provincia sino también para toda la Mesopotamia.

Para la localidad de Ubajay es relevante la influencia que ejercen tanto las ciudades de Concordia como de Colón en cuanto a la actividad logística y de distribución.

Parque Nacional El Palmar

Es importante destacar la relevancia a escala local, provincial y nacional que manifiesta la implantación del Parque Nacional El Palmar. El cual está localizado a 7Km al sur de la localidad por Autovía RN N°14.

Asimismo, hay emprendimientos de carácter privado, como por ejemplo La Aurora que realizan la explotación turística de este recurso natural.

Parque Industrial

Es importante destacar que en la actualidad el municipio de Ubajay con la aprobación por Parte de la provincia del anteproyecto de un Parque Industrial y de Servicios para la localidad,

elaborado por Concejo Federal de Inversiones que cuenta con una extensión de 50 has.

El predio donde se ubicará el Parque Industrial se encuentra sobre la RP N°38 en la intersección con la colectora de la Autovía RN N°14.

También es importante destacar la influencia del Parque Industrial de la ciudad de Colón.

Parque Termal

La localidad de Ubajay cuenta desde hace 10 años con la iniciativa de ejecutar un parque termal. En este proceso durante el año 2018 el gobernador de la provincia autorizó la exploración del recurso. Asimismo, el municipio cuenta con un predio de 100 ha al este de la localidad seleccionado para el desarrollo del emprendimiento. No obstante, en la región se ubican otros parques termales relevantes: Termas de San José ubicado a 54.2 km – Termas de Colón a 57.6 km – Parque Termal de Concordia a 72 Km como también las Termas de Villa Elisa emplazadas a 54 km.

Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

La localidad de Ubajay actualmente no cuenta con suministro de gas natural. No obstante, durante el mes de julio de 2018, a lo largo de las entrevistas realizadas a autoridades locales, estos nos informan sobre un proyecto elevado a las autoridades provinciales para el abastecimiento de gas natural para la localidad y para el parque industrial.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

Ubajay presentaba un 91,6% de cobertura del servicio de Red de Energía Eléctrica según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Hoy en día, según lo expuesto por autoridades locales en las entrevistas realizadas, la cobertura de la Red de Energía Eléctrica está en el orden del 100%.

La prestación del servicio y el mantenimiento de la Red de Energía Eléctrica están a cargo de la Empresa Provincial de Energía ENERSA.



PARQUE NACIONAL EL PALMAR - FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 12/07/2018

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.

- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

Siendo Ubajay una localidad caracterizada por poseer buenas conexiones viales, corresponde destacar que esta situación se sostiene en la actualidad ya que desde la Terminal de Ubajay y el Parador Gastiazoro (antigua estación de buses nacionales e internacionales), aún se realizan intercambios (conexiones) regionales y nacionales a través de empresas de transporte público. Complementariamente, también la ciudad cuenta con servicios de tipo remises y/o combis. Este modo de transporte está relacionado con las actividades sociales, y económicas de la población como también por la búsqueda de servicios esenciales en la región, que por su menor complejidad local, no se prestan en Ubajay.

Asimismo cabe destacar que Ubajay también cuenta con atractores de tipo turístico tanto como destino histórico cultural vinculado a la inmigración judía de principios del siglo XX, como por su ubicación geográfica, en las cercanías del Parque Nacional El Palmar.

Accesos urbanos viales

Mapa de Accesibilidad



Fuente: SPEyCOP

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Los principales accesos urbanos viales con que cuenta la localidad de Ubajay son los establecidos desde la RN Nº 14 y la RP Nº 38. Complementan ese esquema de accesos, los

caminos secundarios de tipo vecinal que se vinculan con la región en la proximidades de la trama consolidada, siendo la mayoría de tierra y/o broza calcárea.

En consecuencia, hay que resaltar que, por la localización que caracteriza a la ciudad, establecida sobre un eje vial de nivel nacional – internacional, con una alta capacidad de flujos pasantes, cuenta con un muy buen esquema de accesos viales.

Complementariamente el resto de las conexiones descriptas, colaboran con un buen esquema reticular de vinculaciones viales.

La seguridad vial de estos accesos, como la señalética vial instalada está en óptimas

condiciones al estar relacionadas con la habilitación del sistema relacionado con la nueva traza del RN Nº 14.

La Ruta posee una señalización adecuada e identificable que se define como un mojón que actúa como elemento singular para el reconocimiento del acceso. Sin embargo, este camino no posee la suficiente iluminación en su recorrido.

Existe señalética cultural vinculada a sus principales equipamientos e historia del lugar.



ACCESO UBAJAY - FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 12/07/2018

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación).

Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

Ubajay territorialmente se despliega, de norte a sur a partir de dos trazados lineales que históricamente marcaron su desarrollo, la ruta nacional y el ramal del ferrocarril. Y aunque actualmente la traza de la RN Nº 14, haya seccionado la trama urbana en dos sectores bien diferenciados, aunque conectados, la trama ortogonal sostiene su persistencia de más de un siglo. Esta retícula conserva su espacio central – acorde a la escala de la localidad, la Plaza San Martín y el damero original sobre el cual se distribuye el sector residencial y las áreas de servicios públicos y privados más importantes. Esta Plaza se complementa con otra plaza Santa Inés, también en el sector este. Dentro de los servicios públicos se observan aquellos vinculados con la Municipalidad de Ubajay, banco de Entre Ríos, Iglesia Santa Inés, Museo “La Estación”, Servicios de informes turísticos, Biblioteca Popular de Ubajay -a unos metros de la Plaza central San Martín-, Centro de Salud Santa Inés, Correo Argentino. Así, queda constituido actualmente área de mayor

desarrollo físico al este y uno menor, del otro lado de la traza vial, al oeste.

Quedó configurado de esa manera un espacio urbano hacia el este en el que se consolidan usos residenciales y de servicios, mientras que hacia el oeste predominan usos de escala urbana con establecimientos aserraderos (industria que caracteriza la ciudad), determinados servicios rurales, asentamiento residenciales y áreas de recreación pública.

Con esa compleja configuración urbano - regional, Ubajay como pequeña ciudad, establece un ámbito territorial suficientemente equilibrado y bien dotado, a pesar del seccionamiento de su entramado producido con el nuevo trazado de la autovía.



EQUIPAMIENTO EDUCATIVO – ESCUELA
SECUNDARIA N°4 J. MOLINAS DE UBAJAY -
FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 12/07/2018

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La configuración urbana de Ubajay anteriormente descripta, la habilitación de la autovía RN Nº14 en 2014 y del pavimento de la RP Nº 38 en 2017, el proyecto en desarrollo de las 50has destinadas al Parque Industrial, la

proximidad con el Parque Nacional El Palmar como atractor turístico y el rescate de la localidad como uno de los centros urbanos de tradición histórica vinculada a la inmigración y al

desarrollo ferroviario en principios del siglo XX, establecen un consistente conjunto de ventajas comparativas y competitivas que permiten proyectar a Ubajay sobre escenarios de futuro con un importante desarrollo territorial, dentro de la escala que hoy caracteriza a la ciudad.

En ese contexto, puede afirmarse que la ciudad se consolida territorialmente a nivel regional y, sin desconocer la ausencia de códigos de edificación y planificación, afianza y expande su dinámica de uso del suelo urbano sectorizando las áreas productivas y residenciales a través de una aún baja densidad edilicia. Renovada y

aumentada en el sector oeste, nueva y en moderado crecimiento en el sector este.

Finalmente, cabe destacar que, a pesar de no tener diseñado un Plan Urbano o algún instrumento de planificación territorial, el municipio de Ubajay cuenta desde le 2015 con un Banco Municipal de Tierras a fin de promover un destino institucionalizado de tierras vacantes de origen diverso, previstas para ser utilizadas en planes de viviendas, espacios públicos, escuelas y otros objetivos comunitarios.

A nivel de su patrimonio histórico – cultural la localidad ha preservado y puesto en valor sus tradiciones de origen como son el ferrocarril y los aportes de la inmigración judía (principios del siglo XX). Por esas razones en el predio del ferrocarril y en la antigua estación sobre el viejo trazado, se instaló el Museo Histórico “La Estación” (2001), que revaloriza ambos sucesos y



EDIFICIO MUNICIPAL DE UBAJAY - FUENTE:
RELEVAMIENTO PROPIO 12/07/2018

a la vez, destaca la pertenencia de Ubajay al ámbito de proximidad con el Parque El Palmar (en una “zorra” ferroviaria y un vagón, desde la vieja estación, parten excursiones hacia el parque).

El edificio en donde funciona la Municipalidad de Ubajay se trata de una antigua casona que refleja la arquitectura predominante de la colonia. Edificio de 1927, antigua casa de los hermanos Rotmistrovsky. El edificio en donde funciono el Banco Agrícola Cooperativo Mixto de Ubajay (1930).

En la localidad no se reconocen normativas específicas vinculadas a la preservación patrimonial, tanto de edificios arquitectónicos como áreas urbanas.

No obstante, en la pagina de la municipalidad de Ubajay se encuentran disponibles una serie de

| | |
|---|--|
| <p>Correo y Telégrafo La Nación CIRCUITO AUTOGUIADO</p>  <p>Funcionó en la década del '30, brindando a los pobladores el servicio de correspondencia bajo el nombre de “<i>Estafeta Ubajay y Telégrafo de la Nación</i>”.</p> <p>En la esquina se encontraba la Cooperativa Palmar Yatay.</p> <p>UBAJAY crucero del palmar</p> <p>Turismo - Cultura / Municipalidad de Ubajay</p> | <p>1</p> <p>Propietario Original: Rotmistrovsky Marcos</p> <p>1915 Inauguración de la Estación Ubajay del Ferrocarril (FCNEA). Generó el inicio del desarrollo local.</p> |
| <p>Hotel Acosta CIRCUITO AUTOGUIADO</p>  <p>Vivienda que por 1917, se dice, fue del encargado de la Cooperativa Palmar Yatay. Año mas tarde funcionó como el “Hotel Acosta”. Después fue un negocio de ramos generales.</p> <p>UBAJAY crucero del palmar</p> <p>Turismo - Cultura / Municipalidad de Ubajay</p> | <p>2</p> <p>Propietario Original: Aaron Roitbourd</p> <p>1920 Deja de funcionar la escuela de enseñanza hebrea</p> |
| <p>Primera casa de la Colonia CIRCUITO AUTOGUIADO</p>  <p>Almacén de ramos generales, aproximadamente por 1917. Está considerada por su estructura arquitectónica, el asentamiento en barro, los mosaicos en el piso idénticos al de la Estación del ferrocarril, como la primera casa en construirse en la colonia.</p> <p>UBAJAY crucero del palmar</p> <p>Turismo - Cultura / Municipalidad de Ubajay</p> | <p>3</p> <p>Propietario Original: Kreiserman José y Mauricio</p> <p>1935 Se coloca la piedra fundamental de la Iglesia Santa Inés.</p> |

fichas donde se reconoce la presencia de un circuito autoguiado por algunos edificios de valor

patrimonial que manifiestan una carga de valor simbólico y cultural local, los mismos son:

Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

Red de transporte público:

La estructura vial de la localidad es definida por la RN N°14 en trinchera. Situación que determina un flujo vehicular pasante, que no impacta directamente en la localidad que internamente posee su mayor número de desplazamientos en su sector central. Estos desplazamientos se dan básicamente entorno de la plaza central principal y hacia la estación ferroviaria. De este a oeste la dinámica hacia los principales servicios y equipamientos se concentran en los dos pasos existentes por encima de la RN14.

Por otra parte, los flujos microregionales se dan hacia el principal atractor: Parque El Palmar mediante la “zorrita” que sale de la estación del ferrocarril y micros interregionales.

En lo referente al transporte público urbano, corresponde resaltar que Ubajay no cuenta con un servicio interno debido a que su escala territorial no posee significación ni funcional ni económicamente. Sí predominan modos de desplazamientos no motorizados (bicicleta-peatonal) y/o transporte particular (moto-auto) para los desplazamientos dentro de la localidad.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Respecto a iluminación urbana se observa una distribución apropiada. Se evidencia un énfasis especial tanto en los accesos a la localidad y en las principales avenidas, como a los principales equipamientos comunitarios antes mencionados

a los que se el edificio de los Bomberos Voluntarios, las escuelas N° 73 “Gendarme Juan Adolfo Romero” y Secundaria N°4 “José Ma. Molina”, se verifica la presencia de iluminación pública suficiente en todas las calles de la localidad.

Cabe acotar que actualmente están en proceso de colocación de nuevas columnas de alumbrado y recambio de artefactos por equipamientos led.

Esta en vigencia la Ordenanza N° 261 -Convenio, Mi Ciudad LED- donde se determinan los acuerdos determina el programa provincial denominado “MI CIUDAD LED”, el cual habilita a ENERSA a realizar acuerdos con los municipios de la Provincia que quieran adherirse a fin de efectuar un cambio en la luminaria pública, por la luminaria de led en lugar de la convencionada

| TIPO DE CALLES | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--|--|---|--|---|--|---------------------|--|--------------------|--|----------------------------|--|--------------------|--|----|--|------|--|----|--|
| Tierra | | Ripio | | Adoquín granítico | | Adoquín Premoldeado | | Pavimento asfáltico | | Pavimento Hormigón | | Otro | | | | | | | | | |
| SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | | | | | | | | |
| Ancho de vía existente (m): | | | | XXXXXXXXXXXXX | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| TIPO DE VEREDAS | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Calcárea | | Granítica | | Adoquín | | Hormigón | | Asfalto | | No existe | | Otro | | | | | | | | | |
| SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | SI/NO | | | | | | | | | |
| Ancho de vereda (m): | | | | XXXXXXXXXXXXX | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ILUMINACION | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Descripción del espacio a iluminar | | Tipo de vía | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas | | Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios | | Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas | | Caminos peatonales | | Plazas / Parques | | Calles en zonas históricas | | Vías con ciclovías | | | | | | | |
| NO | | NO | | NO | | SI | | SI | | NO | | NO | | | | | | | | | |
| Tipo y disposición de soporte de luminarias | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Vapor de Sodio Alta Presión | | SI | | Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición | | Columna | | Suspendido | | Brazo mural | | Otro (especificar) | | | | | | | | | |
| Vapor de Mercurio | | SI | | | | 70% | | 0% | | 30% | | 0% | | | | | | | | | |
| Tugsteno - Halógena | | NO | | | | 3 m | | 0 | | 5 m | | 0 | | | | | | | | | |
| Tecnologías LED | | NO | | | | 50/100m | | 0 | | 0 | | 0 | | | | | | | | | |
| Otro (especificar) | | NO | | | | Unilateral | | SI | | Tresbolillo | | NO | | Oposición | | NO | | Otro | | NO | |



AUTOVIA RN N°14 MODALIDAD TIPO “TRINCHERA” EN UBAJAY - FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 12/07/2018



AUTOVIA RN N°14 MODALIDAD TIPO “TRINCHERA” EN UBAJAY - FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 12/07/2018

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado urbano presenta al espacio público de la localidad (plazas, avenidas y calles) como suficientemente dotado tanto en que respecta a las especies existentes y reforestación.

Corresponde acotar que el arbolado público responde la elección espontánea de cada uno de los frentistas. Situación que pone de manifiesto la ausencia de una planificación estatal que responda a la temática. Sin embargo, la Municipalidad cuenta con un plan sistemático de poda y mantenimiento.

Conformación urbana y usos de suelo

Como se refirió anteriormente, Ubajay como estructura urbana consolidada, por sostenimiento de la retícula histórica (lado este) y como consecuencia de los cambios que originó el nuevo trazado de la RN N° 14, quedó configurada como un espacio urbano fragmentado por la traza vial nacional con un mayor despliegue urbano con usos residenciales y de servicios hacia el este y, con ello, una mayor densidad de ocupación del suelo. Por su parte, en el sector oeste quedó situada la radicación del Parador y la Terminal de ómnibus (mantenida sobre la propia traza de la autovía), asentamientos residenciales, establecimientos madereros y establecimientos avícolas, servicios rurales y nuevas áreas de recreación pública.

En definitiva, el entramado urbano quedó reconfigurado, produciéndose una creciente adaptación socio – espacial a los cambios que implicaron las obras (2011 – 2014) por las cuales la ciudad quedó altamente fragmentada desde lo físico (opción del trazado desarrollado bajo nivel). Reconfiguración que aún genera debate ciudadano y técnico y que requiere alternativas para nuevas conexiones a alternativas esto-oeste que generen mayor continuidad a las conexiones urbanas. A pesar de esta situación, el ámbito urbano – territorial, espontáneamente ha ido

encontrando una nueva dinámica de flujos locales y regionales.

Cabe acotar además que, en el sector urbano al oeste de la traza vial nacional, y en la intersección de esta con la de RP N° 38, se ha dispuesto la implantación y desarrollo del proyecto del Parque Industrial de la localidad, en un predio de 50 Ha. El proyecto, aprobado por el Gobierno Provincial en 2017, prevé la radicación de nuevas industrias en Ubajay, previéndose nuevas localizaciones de empresas y la consecuente generación de nuevos empleos para la ciudad y la región.

Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas

La Población de Ubajay de acuerdo con el CNPHyV 2010 asciende a 3.234 habitantes. De acuerdo con las entrevistas realizadas, actualmente la población se encontraría en los 5.000 habitantes.

En lo que refiere a la estructura de la población según el sexo, para el CNPHyV 2010, de los 3.234 habitantes, la localidad cuenta con 1.700 varones y 1.534 mujeres.

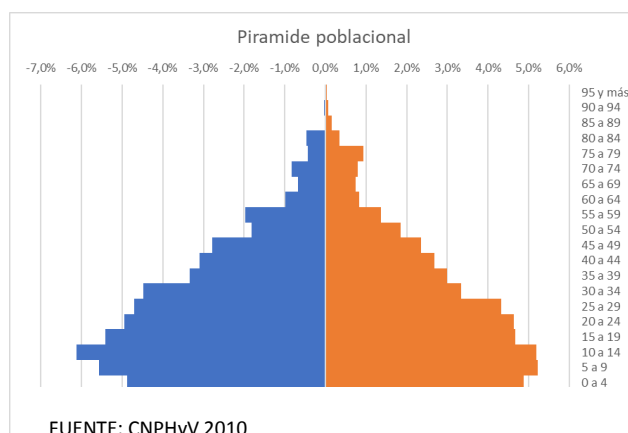
Dutante las últimas 3 décadas Ubajay ha tenido una evolución positiva pero variable (media anual acumulativa de 3,44%) con valores superiores al 5% anual en los últimos años. Esto se estima originado básicamente en la atracción de pobladores de otras regiones y provincias por la actividad maderera, lo que ha transformado notablemente su composición y estructura poblacional. De hecho, una porción significativa de los habitantes del municipio (algo más del 20% según el Censo 2001) residían fuera de la zona urbana.

Siguiendo con el análisis de la composición y la estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos de edades analizados desde la pirámide poblacional, la misma, si bien no tiene la forma típica de “triángulo” y muestra cierta irregularidad, consta de una amplia base debido al gran número de nacimientos, que se va ensanchando hasta los 29 años aproximadamente, y que se estrecha paulatinamente por la mortalidad creciente y acumulativa a medida que aumenta la edad de la población.

Según la grafica se evidencia una población poco envejecida pero mayoritariamente concentrando un alto porcentaje en las edades medias.

El índice de dependencia, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa, es de un 60% para Ubajay. Si se compara dicho valor con el correspondiente al de la provincia de Entre Ríos (62.5%), puede afirmarse que se encuentra dentro del mismo rango que la tendencia provincial.

El índice de vejez, que expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes es de 17%, mientras que el de la provincia de Entre Ríos es de 39.1%, lo que denota que la población de Ubajay posee un envejecimiento de la población mucho menor al de la tendencia provincial.



| | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| Población | 3234 individuos |
| Superficie | 1 km² |
| Densidad | 3234 hab/km² |
| Hombres | 1700 |
| Mujeres | 1534 |
| Índice de Masculinidad | 111 |
| Índice de Dependencia | 60 |
| Índice de Vejez | 17 |

FUENTE: CNPHyV 2010

Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Ubajay cuenta con una cobertura en el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGUE CLOACAL en un 16% de la población según el relevamiento en territorio; las obras se realizaron luego del Censo 2010, por lo que no hay datos oficiales de la misma.

El porcentaje restante de la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, etc. como resultado de la carencia del servicio. In embargo, la Junta de Gobierno presta el servicio de desagote de los pozos.

Durante las entrevistas en territorio se explica que la localidad cuenta con el programa Habitat el cual determina un 65% de la población con cobertura.

El prestador de Desagües Cloacales es la Municipalidad. El servicio no está organizado de modo individualizado, ni cuenta con un área u organismo específico para su gestión, sino que se encuentra a cargo de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos municipal y es gestionado con recursos (personal, maquinaria, insumos) asignados de manera global. Los operarios y personal administrativo y de dirección son asignados a múltiples tareas/servicios, al igual que el escaso equipamiento disponible. Es significativa la carencia en materia de oficinas para toda el área de Obras y Servicios Públicos.

Es preciso considerar que lo mencionado obedece en parte a que la puesta en marcha del sistema de Desagües Cloacales es reciente (su construcción data de 2007-2009).

Adicionalmente, el operador carece de una organización interna desarrollada y no cuenta con procedimiento mínimos formalizados.

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- | | | | |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat. | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento. | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales. | | |

Cobertura de red de Agua

El prestador de Agua Potable es la Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios de Ubajay Ltda. Por ser el único servicio que presta la cooperativa, su organización está completamente adaptada a las necesidades del mismo; cuenta con sistemas administrativos y de gestión específicos los cuales, en virtud del crecimiento de la cantidad de usuarios y la falta innovaciones tecnológicas, resultan poco adecuados a la escala y complejidad.

Asimismo, no se dispone de procedimientos formalizados. Se mencionó -y se pudo constatar en la práctica- durante la visita a la ciudad la necesidad de concluir la instalación de un sistema electrónico (software) de gestión de usuarios.

La atención a los usuarios se realiza fundamentalmente en la sede de la cooperativa, y también vía telefónica. No se realizan acciones de difusión y/o concientización sobre la población usuaria.

La cobertura de la red pública es completa en todo el radio urbano, alcanzando unas 700 conexiones (99% de las viviendas), mientras que algunas viviendas no cubiertas por la red obtienen generalmente agua potable de viviendas vecinas conectadas.

Mapa de Cobertura de red de agua potable



Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STPyCOP

Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STPyCOP

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Según los datos recabados en territorio, en términos generales, la mayoría de las viviendas existentes en la mancha urbana se clasifican como:

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 16,8% de las viviendas de Ubajay tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), lo que representa una susceptibilidad física.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, mientras que no cuenta con cobertura de red de gas natural. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio se realiza tres días a la semana con un 100% de cobertura.

Se puede apreciar en los planos de vivienda social que la ubicación de las mismas representa cierta lejanía del área central y, por ende, de los equipamientos básicos y de usos necesarios para el desarrollo de la vida. Según las entrevistas realizadas con las autoridades locales el tema del es relevante en la localidad, ya que, por un lado, la definición de la Autovía RN N°14 como trinchera produjo una división de las actividades en la planta urbana, siendo el sector oeste el más carente de usos y actividades, y por otro lado, estas viviendas están por “fuera de los límites” consolidados de la ciudad generando nuevas necesidades en términos de usos de suelo, servicios e infraestructura.

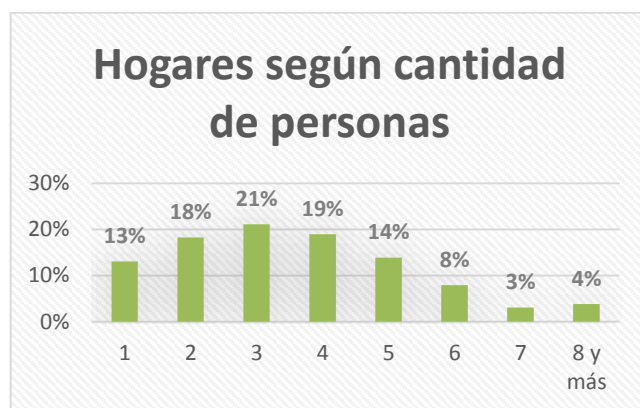
Asimismo, en estas entrevistas se ha planteado que el déficit de viviendas es un tema que tienen

que atender, si bien no cuentan con un estudio pormenorizado de la problemática, consideran que debido a la gran cantidad de embarazos adolescentes, se necesitan aproximadamente 500 viviendas nuevas.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.



Fuente: CNPHyV 2010

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que

inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Para el análisis del déficit cualitativo de Vivienda, se han tomado los valores censados por el CNPhyV 2010, a nivel de radio censal, considerando solo aquellos que hacen estrictamente a la mancha urbana. Del análisis de estos surgen las siguientes conclusiones:

- Respecto al acceso al agua potable, en el área urbana la cobertura se encuentra al 99%. Mientras que el acceso a la red pública de desagües cloacales presenta una cobertura de un 1%.

Por otro lado, se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNPhyV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

1. Calidad de los materiales de la vivienda (INMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos), teniendo en cuenta la solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:
 - a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo; presenta cielorraso.
 - b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
 - c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
 - d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.

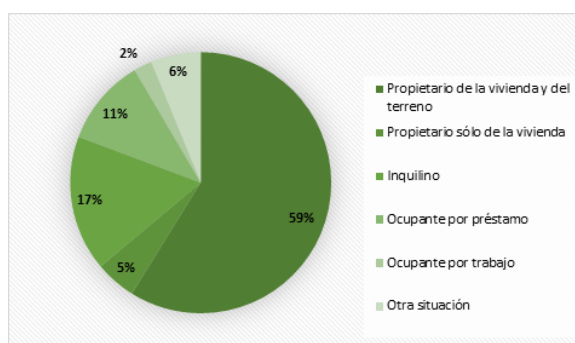


Régimen de propiedad y tenencia

Propietarios vivienda y Terreno

Según la información recabados durante las entrevistas en territorio, la mayoría de los terrenos no cuenta con escritura, por lo cual la mayoría de los propietarios de las mismas no poseen título de la propiedad.

Analizando los datos recabados por el CNPhyV 2010, se observa que el 64% de los propietarios lo son tanto del terreno como de la vivienda, seguido por un 21% propietario solo de la vivienda. En carácter de inquilinos y de ocupantes por préstamos un 6% y el porcentaje restante se reparte entre el resto de las condiciones de tenencia.



Fuente: CNPhyV 2010

Mapa de viviendas sociales



FUENTE: STPyCOP

Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Para analizar la situación educacional de la población de Ubajay se han analizado los datos del CNPHyV del 2010.

El nivel educativo en Ubajay es bueno, aunque el Censo arrojó un 7,7% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, tales como jardín de infantes, educación primaria y secundaria, educación para adultos y escuelas especiales.

Establecimientos:

- Escuela Secundaria N°4 José María Molina Ex 99
- Escuela N° 73 Gendarme Juan A Romero
- Centro Comunitario N° 13 Ubajay | Educación para jóvenes y adultos

A partir de las entrevistas realizadas con las autoridades locales se reconoce que una de las necesidades respecto la educación, es que se debería sumar una Escuela Técnica Terciaria que tenga la curricula orientada a la actividad económica predominante de Ubajay: la actividad forestal, debido a que se requiere cada vez mas de operarios especializados. Esto se refleja cuantitativamente en las fábricas, hace un tiempo se requerían 4 operarios por jornada laboral y en la actualidad, debido a la incorporación de tecnología solo necesitan 1 solo operario especializado.

En las entrevistas también surgió la problemática respecto a que los jóvenes que egresan de los estudios secundarios migra a otras ciudades para seguir estudiando y la gran mayoría no regresa a la localidad para trabajar.

También otra preocupación que expresan las autoridades se refiere a la deserción escolar que, según sus fuentes ronda el 30%.

Salud y Seguridad

En lo que respecta a Salud Pública la localidad cuenta con un centro de salud, el Hospital Ubajay, que tiene un médico permanente, aunque semanalmente concurren otros médicos de especialidades diferentes como por ejemplo pediatra y dentista.

No obstante, en caso de mayores complejidades los habitantes se desplazan al hospital más cercano, HOSPITAL SAN BENJAMÍN DE COLON.

Según las entrevistas realizadas con las autoridades locales, en Ubajay no hay internación y las guardias que se realizan en el centro de salud son pasivas y se disponen



HOSPITAL UBAJAY – FUENTE:
[HTTPS://WWW.UBAJAY.GOB.AR/SALUD](https://www.ubajay.gob.ar/salud)

durante todo el día, de 7 a 22 hs. También, como se expresa anteriormente hay médicos de distintas especialidades que acuden al centro esporádicamente.

También las autoridades exponen que si bien cuentan con una ambulancia hacen falta recursos humanos disponibles para poder utilizarla correctamente.

Establecimientos:

- Centro de Salud Ubajay

En materia de seguridad el municipio cuenta con un Destacamento Policial. Cabe destacar la presencia del Destacamento de Bomberos Voluntarios.

Establecimientos:

- Destacamento Policial
- Bomberos Voluntarios Ubajay



UBAJAY – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



UBAJAY– ELABORACIÓN PROPIA 12/07/2018



SITIO HISTORICO CALERA DEL PALMAR– ELABORACION PROPIA 12/07/2018



EDIFICIOS DE INTERES HISTORICO UBAJAY – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



EDIFICIO MUNICIPAL – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



CARTELERIA UBAJAY – ELABORACION PROPIA 12/07/2018

Mapa de Establecimientos Educativos



Se indican los establecimientos educativos dentro de la mancha urbana. FUENTE: STPyCOP

Mapa de Equipamiento Salud y Seguridad



FUENTE: STPyCOP

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

Mayoritariamente las actividades económicas de la localidad son aquellas relacionadas con el sector primario y la industria.

Ubayay se destaca por formar parte de ciertas dinámicas territoriales relevantes, por un lado, el atravesamiento de la RN N°14 por el eje central de la planta urbana y, por otro lado, la cercanía al Parque Nacional “El Palmar” (ubicados 5 km aprox. al Sur) son fenómenos claves que han generado desarrollo de diversas actividades relacionadas a la movilidad y el transporte, por ejemplo; la transformación en autopista de la RN N°14, actualmente en ejecución, probablemente incida de modo significativo para su futuro desarrollo local.

Asimismo, a partir de las buenas condiciones adecuadas para la actividad forestal, han determinado esta actividad como el principal motor de la actividad económica local y regional. En particular, Ubajay constituye un enclave del procesamiento industrial de la madera a partir de aserraderos de mediana escala. Además, en las últimas décadas, la agricultura (preferentemente soja) y la ganadería han adquirido cierta importancia.

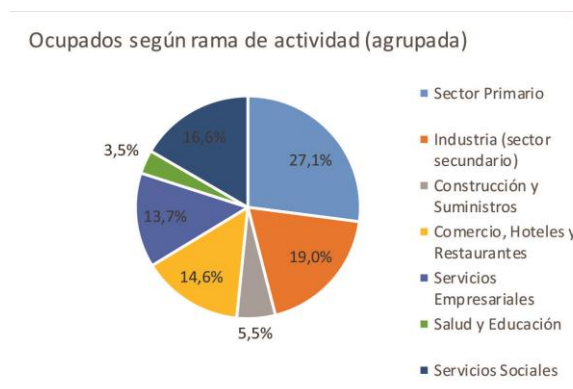
A partir de las entrevistas con el gobierno local, se destaca la importancia de instalar un Parque Industrial, en un predio de unas 100 ha al Noroeste de la Planta Urbana, entre sus objetivos se destacan los de concentrar las industrias madereras existentes y dispersas en el ejido y trasladar allí los 5 aserraderos de grandes superficies ubicados actualmente dentro de la Planta Urbana. Ellos consideran que este parque industrial debería funcionar con y para el desarrollo de tecnologías alternativas. Por otro lado, las autoridades expresan que una de las necesidades respecto la educación, es que debería orientarse a la actividad económica predominante de Ubajay: la actividad forestal. Ellos consideran que debería poder incorporarse una tecnicatura forestal en la curricula de la localidad debido a que se requiere cada vez mas

de operarios especializados. Esto se refleja cuantitativamente en las fábricas, hace un tiempo se requerían 4 operarios por jornada laboral y en la actualidad, debido a la incorporación de tecnología solo necesitan 1 solo operario especializado.

En las entrevistas también surgió la problemática respecto a que los jóvenes que egresan de los estudios secundarios migra a otras ciudades para seguir estudiando y la gran mayoría no regresa a la localidad para trabajar. Asimismo, consideran que hay una gran cantidad de desempleo principalmente para mujeres y jóvenes.

Asimismo, a largo plazo quisieran instalar un parque termal de 100 ha. y la promoción turística del patrimonio histórico-cultural ligado a la colonización a fin de diversificar su base económica a partir de actividades sustentables.

Ocupación según rama de actividad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

Las ocupaciones de los trabajadores locales se establecen en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de

2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que el 27.1% de los ocupados se encuentran en el sector primario dedicado principalmente a actividades productivas agrícolas y ganaderas, el 19% en industrias, siguiendo los sectores Construcción y Suministros el 5.5% y Servicios Empresariales con aproximadamente el 13.7%. El resto se divide mayoritariamente en salud y educación y comercios.

Tasa de desocupación

Si bien el CPHyV 2010 expresa que del total de los asalariados el 37% se corresponde con trabajo Informal. A partir de las entrevistas con actores locales se ha identificado que actualmente prácticamente la totalidad de la población masculina se dedica a tareas agropecuarias y madereras de carácter informal y temporal.

Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

No se han podido obtener datos sobre los niveles de ingresos mensuales de la localidad de Ubajay.



UBAJAY – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



ACCESO UBAJAY – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



ACTIVIDAD INDUSTRIAL DESDE LA AUTOVIA RN N°14– ELABORACION PROPIA 12/07/2018

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las

características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

AMENAZA

factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

Amenazas de origen natural

Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Ubajay, al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevó al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-APN-MA). Considerando que, de acuerdo al CNPHYV 2010, un alto porcentaje de los ocupados de Ubajay se encuentran vinculados directamente al sector primario (27%), este tipo de amenaza influye sobre la sociedad y sus actividades.

Por otro lado, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, existieron tornados en varias localidades de la provincia, algunas de ellas cercanas a la localidad en estudio, a saber: Paso de la Laguna, Villaguay, Jubileo y Villa

VULNERABILIDAD

factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Domínguez (29 de noviembre de 2009 por una “cola de Tornado”), Gualeguay (11 de enero de 2010 con intensidad F2 o F3), en Villa del Rosario (19 de abril de 2010), en Diamante (el 4 de enero de 2011).

Considerando que en la zona se encuentra el Parque Nacional El Palmar y además es una zona con producción forestal, en épocas de sequías y temperaturas elevadas existe la amenaza de incendios forestales. Contando la localidad con bomberos voluntarios y el Parque Nacional con brigada de incendios forestales. Se pudo apreciar en el Parque Nacional los índices de peligrosidad de incendio.

Amenazas de origen geológico:

Ubajay no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de Ubajay se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo

podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por inundación o anegamientos en la planta urbana debido a precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en varios sectores de la localidad. Cuando se producen lluvias intensas en períodos cortos de tiempo se presentan anegamientos en la zona cercana al puente de la RN Nº14, debido al mal diseño del mismo ya que dicho inconveniente no se presentaba antes de la construcción de la autovía.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 7,62 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 10,78 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Por otro lado, según las entrevistas realizadas con las autoridades locales se manifiesta que Ubajay no cuenta con la separación de los residuos secos y húmedos en origen. En este sentido, ellos consideran que la mejor manera de trabajar esta temática es en conjunto con la comunidad educativa para poder comenzar con esta iniciativa.

Asimismo, se reconoce la presencia de un basural a cielo abierto al oeste de la localidad. La presencia de este tipo de basurales son un foco de contaminación y un riesgo sanitario para la población. En la provincia hay gran cantidad de municipios que disponen los residuos de esta manera, sin separación ni tratamiento alguno y donde se desechan residuos domiciliarios, patogénicos y agrícolas.

Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

A.- Exposición y susceptibilidad física: se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

B.- Fragilidad socioeconómica: se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

C.- Falta de resiliencia: para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la

localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 16,8% de las viviendas de Ubajay tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), lo que representa una susceptibilidad física.

La zona central de la planta urbana se encuentra pavimentada, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas y anegamientos en varios sectores de la planta urbana, principalmente sobre el puente de la RN N°14.

Las zonas que se encuentran expuestas a inundaciones son áreas en donde existen viviendas por lo que las mismas están expuestas a dichas amenazas.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, mientras que no cuenta con cobertura de red de gas natural. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio se realiza tres días a la semana con un 100% de cobertura.

El nivel educativo en Ubajay es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 7,7% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, tales como jardín de infantes, educación primaria y secundaria, educación para adultos y escuelas especiales.

En lo que respecta a Salud Pública la localidad cuenta con un centro de salud que tiene un médico permanente, aunque semanalmente concurren otros médicos de especialidades diferentes como por ejemplo pediatra y dentista. En caso de complejidades el hospital más cercano es el de Concordia.

Identificación de capacidades

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, Ubajay cuenta con Bomberos Voluntarios, destacamento Policial, centro de Salud y brigada de incendios forestales que se encuentra ubicada en el parque nacional el Palmar, quienes pueden llegar a actuar junto con la junta de Gobierno ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Lo cual no significa que se cuenten con los recursos financieros o técnicos necesario para una adecuada gestión del Riesgo.

No cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia, excepto en lo que respecta a incendios forestales ya que cuentan con la brigada capacitada correctamente.

Mapa de Espacios Verdes



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Basurales a Cielo Abierto



FUENTE: SPTyCOP

Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de

determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.

La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualaguay, Gualaguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

Otros Organismos Provinciales Competentes:

Consejo General de Educación, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

Instituto Portuario Provincial, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

Dirección Provincial de Vialidad, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”. Para las Juntas de Gobierno la Ley de Juntas de Gobierno N° 7555 establece las diferentes categorías y estructura de gobierno. “Art. 1º Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder

Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.

Art. 2º: El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley”.

Ámbito Local

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Intendencia de la Municipalidad de UBAJAY
Máxima autoridad del Municipio de Villa Clara, cabeza del poder ejecutivo.

El Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo.

Consejo Deliberante, Presidido por el vicepresidente municipal, los demás miembros son elegidos directamente por el pueblo de acuerdo con el sistema de representación proporcional. El número de concejales queda determinado por la Ley Orgánica.

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad se encuentra una sociedad civil débil, totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios.

Por último, debe destacarse la baja movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos. Respecto a la comunicación con la sociedad, desde el municipio se están utilizando de manera favorable las redes sociales a fin de tener mayor visibilidad en los asuntos de gobierno, mayor cercanía y contacto con la sociedad. Las mismas son:

<https://www.ubajay.gob.ar/>
<https://www.facebook.com/Prensa-Municipalidad-Ubajay/>
<https://twitter.com/@muniubajay>

Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

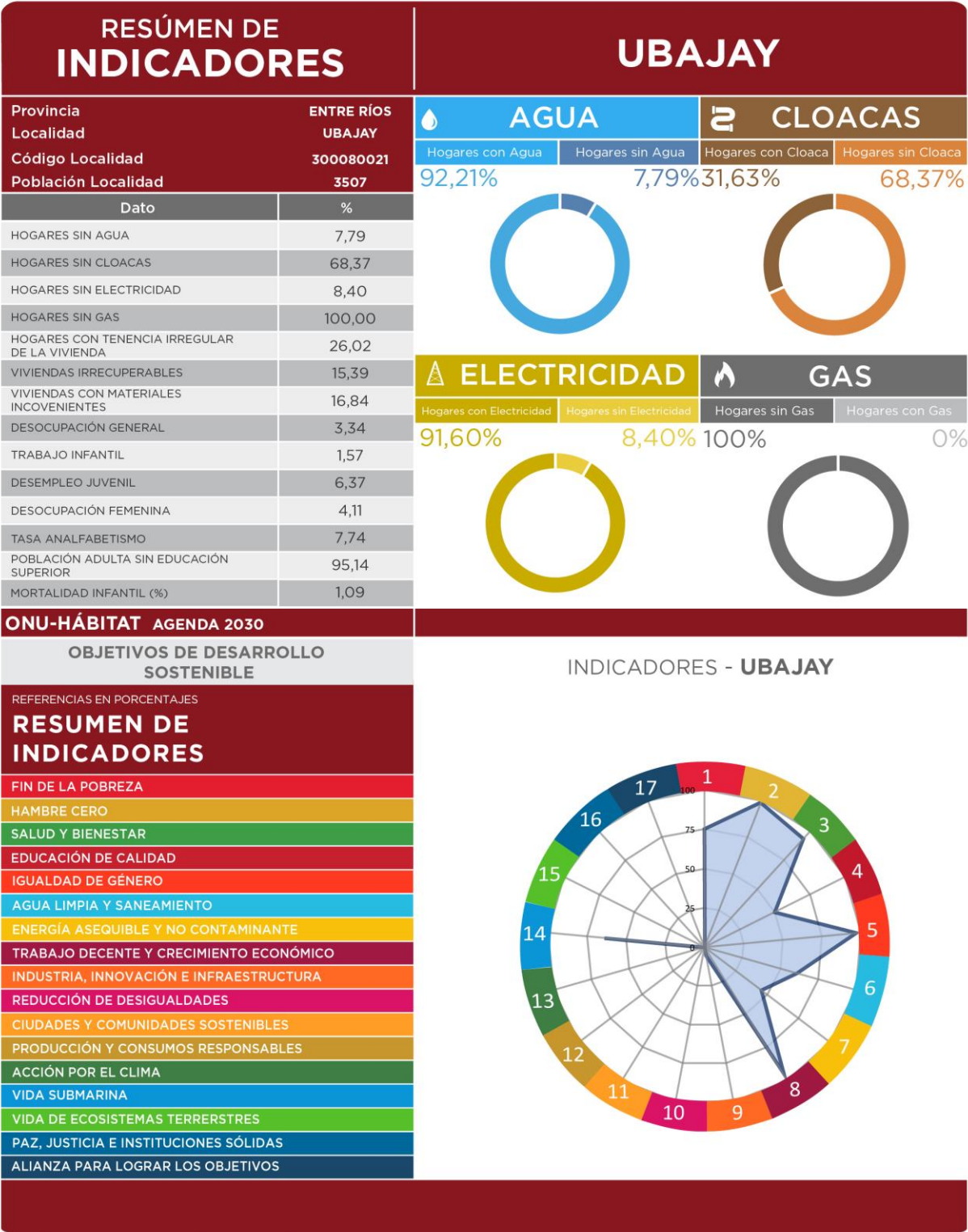
Mapa Síntesis de UBAJAY



Fuente: SPTy COP

Resumen de Indicadores

Localidad de UBAJAY



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

> Dimensión física

Ubajay es una localidad de escala intermedia vinculada a la actividad forestal sobre la Autovía RN N°14.

Una de las desventajas se encuentra devenida de la resolución de la vía, a modo de trinchera, que se reconoce como un elemento que fracciona la estructura urbana, y que determina una barrera para los residentes. Esta situación sumada a la falta de planificación territorial implica que la localidad se encuentra segregada y dispersa con pocas posibilidades de conexión. Como resultado de esta situación Ubajay esta dividida entre dos áreas, el sector este es el mas consolidado y el oeste el que posee mayores carencias.

Problemas y Objetivos

| ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA | |
|---|---|
| CAUSAS | Excesivos camiones estacionados en calles de la localidad. |
| | Defectuosa resolución física y vial de la RN N°14 |
| | Escasas posibilidades de vinculación entre las áreas urbanas |
| | Indefiniciones sobre sector de crecimiento urbano |
| | Equipamientos públicos escasos y sin buena conexión entre ellos |
| PROBLEMAS | Degradación urbana por la presencia de camiones estacionados. |
| | Inseguridad vial y peatonal por la presencia de RN N°14 de modo "trinchera" |
| | Segregación físico espacial por la presencia de RN N°14 de modo "trinchera" |
| | Área urbana con escasa planificación y escasa regulación de uso de suelo |
| | Carencia de Espacios Públicos con cualidades Urbano Ambiental especialmente en área oeste |
| OBJETIVOS | Generar el ordenamiento de Actividad de Transportistas locales y Pasantes |
| | Mejorar las condiciones del acceso a la localidad |
| | Mejorar la Articulación de la planta urbana |
| | Definición de lineamientos de planificación y uso del suelo. |
| | Creación de espacio público con cualidades urbano-ambientales. |
| PROYECTOS | Proyecto de Playa de Camiones asociado al Parque Industrial |
| | Proyecto de Puerta Urbana y Nodo de Servicios |
| | Proyecto y ejecución de nuevas Articulaciones sobre la RN N°14 |
| | Plan de Ordenamiento Urbanístico - Código de Uso del suelo |
| | Programa de Equipamiento y valorización de Espacio Público especialmente en el área oeste |

> Dimensión económica

Ubayay es una localidad de índole rural de pequeños productores que basan su economía en actividades productivas y agrícolas. Las actividades económicas de la localidad son aquellas relacionadas con el sector primario y los servicios sociales, existiendo muy bajo porcentaje del sector secundario y terciario.

Esta situación revela la necesidad de mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

Para lo cual, es indispensable optimizar las condiciones de conectividad y articulación de la localidad con la región para favorecer el intercambio de servicios, flujos y personas. En las

debiles condiciones de accesibilidad actuales es imposible lograr afianzar la economía local.

> Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas de índole ambiental se trata del tratamiento de residuos sólidos urbanos, en este sentido Ubajay por su pequeña escala debería formar parte de un plan integral de tratamiento de RSU de escala regional, y tambien se deberían establecer programas locales de concientización de separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento a nivel regional.

Por ultimo, respecto al arbolado urbano, en el diagnostico se evidencia la ausencia de una operación general que responda a esta problematica de forma integral. Ya que, se observa la escasez de diseño de arbolado en calles y plazas.

| ARBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSION AMBIENTAL | |
|--|--|
| CAUSAS | <ul style="list-style-type: none"> Ausencia de tratamiento y disposicion de residuos Ausencia de arbolado público adecuado en algunas áreas urbanas Disminución de la capacidad de las laguna de tratamiento de líquidos cloacales. Por la producción forestal, en épocas de sequías y temperaturas elevadas existe la amenaza de incendios forestales |
| PROBLEMAS | <ul style="list-style-type: none"> Saturación de relleno y contaminación de napas freaticas. Escasa calidad y cantidad del arbolado público. Deficit por saturación de las laguna de tratamientode líquidos cloacales. Posibilidad de incendios forestales |
| OBJETIVOS | <ul style="list-style-type: none"> Generar plan girsu local/regional Mejoramiento del arbolado urbano en barrios periféricos. Mejora del sistema cloacal atravez de saneamiento de laguna de tratamiento. Mejorar las capacidades para la mitigación de riesgos ante posibles incendios. |
| PROYECTOS | <ul style="list-style-type: none"> Planta de tratamiento de RSU. Generación de convenios micro-regionales. Plan mejoramiento y renovación del arbolado urbano-barrial. Nueva planta de tratamiento y ampliación del sistema cloacal. Programa de prevención de incendios. |

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Otra de las problemáticas se refiere a que gran parte de la población no posee el dominio de la tierra, se evidencia que el proceso de urbanización se rea lizo de manera espontanea dando como resultado una configuración urbana desequilibrada y sin planificación. Una de las políticas que han contribuido a mejorar esta situación ha sido la ejecución de viviendas sociales, ya que por un lado dan respuesta a la demanda de viviendas principalmente a los sectores mas vulnerables y por otro, definen un patron de suelo compacto, mas equiulbrado y con servicios e infraestructura. POCO ACCESO AL TRABAJO

| ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL | |
|---|---|
| CAUSAS | <ul style="list-style-type: none"> Falta de planificación de crecimiento de la mancha urbana. Falta de suelo urbano accesible para vivienda. Necesidad de operarios calificados en aserraderos Escaso involucramiento de instituciones locales de la sociedad civil. |
| PROBLEMAS | <ul style="list-style-type: none"> Población sin dominio de suelo. Deficit economico y herramientas insuficientes para creación de suelo urbano. Insuficiente Infraestructura educativa Terciaria Debil relación entre gobierno municipal e instiuciones de la sociedad civil. |
| OBJETIVOS | <ul style="list-style-type: none"> Regularización dominial de los vecinos en situación irregular. Creación de banco de tierras municipal. Mejorar el acceso a la educación de calidad Fomento de los canales de dialogo entre las distintas esferas de la sociedad civil. |
| PROYECTOS | <ul style="list-style-type: none"> Programa local de regularización dominial de viviendas. Instrumentos de gestión y financiamiento para generar un banco de suelo urbano. Creación de Escuela Terciaria con orientación forestal Programa de fortalecimiento del entramado de instituciones locales. |

> Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad de ESTACIÓN RAÍCES cuenta con una sociedad civil débil que posee una baja institucionalización, por un lado, por la escasez de recursos humanos capacitados y por otro, por la imposibilidad de generar recursos económicos suficientes propios, por lo que esto se traduce en una débil planificación. Una de las deficiencias más significativas del sistema de gobierno es que cada iniciativa local la ejecuta el gobierno provincial resultando un obstáculo para la toma de decisiones.

Otra debilidad refiere al escaso involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos, por lo que subyace la urgencia de al menos poseer un espacio físico administrativo que permita atender las necesidades de los vecinos, y propiciar el encuentro ciudadano y también poder brindar cierto marco institucional.

Una posibilidad para fortalecer el sistema institucional se trata de la implementación de la nueva Ley de Comunas que tiene por objeto establecer las normas de organización, competencia, y funcionamiento de las comunas, de aprobarse, la Provincia gradualmente irá recategorizando cada una de las juntas de Gobierno, lo cual deberá generar un proceso de ordenamiento territorial que impacte directamente en las dimensiones y estructuras de gobierno. Por un lado, desde lo legal/institucional deberán crearse y adaptarse las normativas vinculadas al uso, ocupación y subdivisión del suelo. Por otra parte, deberán trabajarse las estructuras gubernamentales con relación a sus capacidades humanas, presupuestarias para una gestión democrática y equitativa a nivel socio-territorial.

| ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL | | | | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| CAUSAS | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| PROBLEMAS | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| OBJETIVOS | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| PROYECTOS | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | |

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas de la localidad de Ubajay buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y, por lo tanto, no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, económicas, institucionales y sociales.

Desde la perspectiva local, es prioritario impulsar políticas a favor del desarrollo local. En el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales que refuercen las potencialidades propias, por lo que, se deberá asistir a la población con programas de capacitación laboral local. Una de las ventajas competitivas de la localidad es la actividad

forestal y, por otro lado, la iniciativa del Parque Industrial Sustentable como un polo de desarrollo de tecnologías alternativas.

Asimismo, una de las potencialidades de Ubajay se refiere a los atractivos turísticos locales y la proximidad al Parque Nacional El Palmar que congrega a gran cantidad de turismo. Para lo cual, en el corto plazo es imprescindible el desarrollo de un Plan de Desarrollo Turístico Sustentable a través de la creación de asociaciones estratégicas entre las localidades de la región. Y a largo plazo, se proyecta la Creación de un Complejo Termal Ubajay.

Por todo lo expresado, se considera que la sistematización de estas líneas estratégicas de actuación nos proporcionan una serie de herramientas que se establecen como líneas de base para las futuras toma de decisiones y servirán como instrumento de referencia técnica para la Elaboración de un futuro Plan de Ordenamiento Territorial para la localidad.

Visión Estratégica

En la localidad de Ubajay se pretende lograr, en primer término, la integración de la planta urbana a través de distintos tipos de programas y proyectos, por ejemplo: con la incorporación de una red de equipamientos y servicios ubicados en toda la planta urbana que logre derribar la barrera que actualmente genera la RN N° 14 a modo de “trinchera”.

Se pretende lograr un crecimiento urbano sostenible, equilibrado que vaya tendiendo a la compacidad. Por lo que, se deberá concretar la realización de un plan de ordenamiento urbano que proyecte el equilibrio y organización de los usos incompatibles en la planta urbana.

La visión en el corto y mediano plazo se establece con el fin de garantizar acuerdos estratégicos de

las localidades de la región principalmente para potenciar el desarrollo turístico.

También, para lograr una mayor impronta de la localidad se pretende generar un nodo de servicios y actividades comerciales a modo de “puerta urbana” en la Autovía RN N°14 que brinde tanto reconocimiento, legibilidad como nuevos usos y actividades en el área.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de

vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.

- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.¹

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Ubajay:

- Generar el ordenamiento de Actividad de Transportistas locales y pasantes
- Mejorar las condiciones del acceso a la localidad
- Mejorar la Articulación de la planta urbana
- Definir lineamientos de planificación y uso del suelo.
- Proyectar de espacio público con cualidades urbano-ambientales.
- Fortalecer la identidad del Area Central
- Generar y fomentar el desarrollo de actividades productivas.
- Potenciar los atractivos turísticos locales
- Generar plan girsu local/regional
- Mejorar el arbolado urbano en barrios periféricos.
- Mejorar del sistema cloacal a travez de saneamiento de laguna de tratamiento.
- Mejorar las capacidades para la mitigación de riesgos ante posibles incendios.
- Implementar la regularización dominial de los vecinos en situación irregular.
- Impulsar la creación de banco de tierras municipal.
- Mejorar el acceso a la formación laboral
- Fomentar los canales de dialogo entre las distintas esferas de la sociedad civil.
- Fomentar la participación de las instituciones sociales a nivel local
- Modernización de la estructura municipal

¹ <http://www.greenbarcelona.com>

- Fortalecimiento de potencialidades y relaciones locales y regionales

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante.

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Situación Actual



Mancha urbana

La localidad de Ubajay, presenta una fragmentación devenida de la resolución tipo trinchera en la traza de la Autovía RN N° 14, ya que produce una segregación física y social muy predominante que determina el desarrollo de dos áreas urbana: al este y al oeste de la Ruta. Esta fragmentación es una de las cuestiones que se deben resolver a fin de generar nuevas vinculaciones. Asimismo, resulta prioritario controlar el crecimiento de la planta urbana a fin de lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado. En este sentido, se considera que los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos. En Ubajay el desafío consiste en integrar las áreas a través de la incorporación de estas premisas, también se establece el completamiento del sector oeste y la consolidación del sector este, lo que se traduce en fortalecer el proceso de urbanización en áreas vacantes, la conformación de la incipiente área central, la puesta en valor y renovación urbana del cuadro de la Estación del Ferrocarril y la incorporación de nuevos equipamientos públicos. Por otro lado, se deberá reordenar los usos industriales y madereros por fuera de la planta urbana.

Situación Actual



Situación Deseada



Reordenamiento de Usos del Suelo

En la planta urbana se presentan usos incompatibles debido a la presencia de residencias mezcladas con usos primarios e industriales (devenidos de las madereras). Para tal fin se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de este tipo de actividades en otra área específica. En este sentido se proyectan dos áreas, un Parque Industrial Sustentable que represente un polo de desarrollo de tecnologías alternativas y un área para la ubicación de las madereras. También se proyecta sobre la RN N°14 un nodo de servicios a modo de “puerta urbana”.

Asimismo, el desafío se centra en integrar la planta urbana e impulsar el completamiento del sector oeste y la consolidación del este a partir de normativas que promuevan la densificación del tejido y la regulación del uso del suelo promoviendo la incorporación de equipamientos y espacios públicos verdes en las áreas vacantes. También se promueve la definición de bordes precisos a partir de barreras naturales. Por otra parte, resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la P. E. R., por lo que se propone generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad para establecer una interfase entre las actividades urbanas y las rurales.

Situación Actual



Situación Deseada



Consolidación del Área Central

El área Central ha sido siempre foco de interés para los habitantes, ya que se trata del lugar donde se concentra la esencia misma de la vida social urbana. En este sentido, en Ubajay el desafío consiste la consolidación de la área incipiente área central, tanto al oeste y al este de la RN N°14 expandiendo su concentración de actividades y servicios a través de la implementación de nuevos equipamientos y actividades a modo de integración entre las áreas.

Situación Actual



Situación Deseada



Red Vial

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde este enfoque se proyecta mejorar la legibilidad urbana, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso. Asimismo, es prioritario implementar un plan de movilidad que pretenda unificar la planta urbana con la incorporación de nuevas trazas peatonales y ciclovías para fomentar los desplazamientos no motorizados. En este sentido, se piensa la incorporación de bisiendas en el borde este que se integre al predio del FFCC. También se proyecta jerarquizar y recualificar las vías principales, y la apertura de calles transversales y perimetrales para favorecer la transitabilidad y para contener el crecimiento de la planta urbana.

Debido a la cercanía al Parque Nacional El Palmar y la presencia de las vías del FFCC se considera prioritario incorporar este tipo de movilidad en el sistema regional para favorecer el uso de este medio como recorrido vivencial y turístico desde Uбайay hasta el Parque. También, la incorporación de la bisienda urbana paralela a estas vías en el mediano plazo puede favorecer para realizar la extensión de la misma hasta el parque como alternativa de recorrido sustentable.

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Respecto a las problemáticas ambientales, una de las más importantes se refiere a la carencia e insuficiencia del sistema de desagües cloacales, por un lado, se registra la contaminación en napas freáticas y, por otro lado, representa una amenaza para la salud de los pobladores.

También, se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia de basurales a cielo abierto por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Asimismo, una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella

relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por inundación o anegamientos en la planta urbana debido a precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo. Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en varios sectores de la localidad. Cuando se producen lluvias intensas en períodos cortos de tiempo se presentan anegamientos en la zona cercana al puente de la RN Nº14, debido al mal diseño del mismo ya que dicho inconveniente no se presentaba antes de la construcción de la autovía.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 7,62 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 10,78 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la

vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

También, considerando que en la zona se encuentra el Parque Nacional El Palmar y además es una zona con producción forestal, en épocas de sequías y temperaturas elevadas existe la amenaza de incendios forestales. Contando la localidad con bomberos voluntarios y el Parque Nacional con brigada de incendios forestales. Se pudo apreciar en el Parque Nacional los índices de peligrosidad de incendio.

Es por todo lo expresado que se evidencia la necesidad de implementar medidas que impliquen, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos. La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo. Aquí es donde debe hacerse hincapié en la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Incompatibilidad de usos de suelo

Como se explica previamente, se reconoce la presencia de usos incompatibles dentro de la planta urbana, debido al emplazamiento de una serie de aserraderos dentro de la planta urbana, lo que se revela como una problemática para los residentes. Esta propuesta define la reubicación de estas actividades fomentando el completamiento del tejido residencial.

Para tal fin se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de este tipo de actividades en localizaciones específicas. En este sentido se piensan dos áreas: un Parque Industrial Sustentable que represente un polo de desarrollo de tecnologías alternativas y un área para la ubicación de las madereras.

Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la

ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Por otra parte, uno de los desafíos más relevantes que presenta la localidad es dar respuesta a la problemática devenida por la tenencia irregular de la tierra mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial y gestión de un banco de tierras. Generar de mecanismos redistributivos con el fin de los beneficios generados en el área contribuyan a financiar los proyectos de rehabilitación y mejoras de los propios asentamientos. Se entiende que las condiciones que garantizan la competitividad de un territorio están estrechamente vinculadas con el funcionamiento eficiente de los servicios urbanos básicos, buena infraestructura, accesibilidad y la calidad de vida de los residentes locales.

Por otro lado, como se explica previamente en el grafico de recualificación del área central, se evidencian espacios y equipamientos públicos sin conexión ni vínculos urbanos entre ellos y también se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos en las dos áreas como elementos potenciadores de la integración.

Asimismo, resulta prioritario avanzar en la adecuación del sistema de desagües cloacales y su respectiva laguna de tratamientos, ya que esta situación que actualmente es insuficiente, se presenta como una amenaza para la salud de los pobladores.

Viviendas construidas por el Estado

Existe un grupo de viviendas sociales que se localizan en el área oeste de la RN N°14 y a su vez, están alejadas por lo que, en términos de los usos del suelo, representan un crecimiento expansivo. Por lo que, resulta fundamental controlar el crecimiento de la planta urbana a fin de lograr un modelo urbano mas integrado, concentrado, y equilibrado. Una de las desventajas para la implementación de programas de hábitat es la irregularidad dominial que impide iniciar gestiones y avanzar con la creación de nuevas viviendas.

En este sentido, para poder generar este tipo de politicas publicas es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana para generar un banco de tierras.

Estructura vial jerarquizada

En la escala urbana se piensa la consolidación del acceso a través de la implementación de un nodo de servicios. Como también una serie de proyectos:

- Proyecto Puerta urbana
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en red vial interna
- Apertura de calles perimetrales que actúen de contención de la planta urbana.
- Proyecto y ejecución de nuevas Articulaciones sobre la RN N°14
- Proyecto de Playa de Camiones asociado al Parque Industrial
- Incorporación de ciclovías

Tambien es fundamental realizar una significativa intervención en el drenaje superficial de aguas pluviales problemática que se ha desencadenado desde la intervención a modo de trinchera sobre la RN N° 14.

Tambien, sería necesario incorporar un cordón cuneta como elemento urbano fundamental para establecer un principio de urbanización que determina límites y niveles definitivos, asegura

los desagües, permite la construcción de veredas con carácter permanente, brindando un mayor grado de consolidación de la urbanización existente y con un costo substancialmente inferior al del pavimento completo.

Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

En la escala urbana el reconocimiento del area Central es fundamental para el desarrollo de la equidad social, la identidad y la pertenencia.

En este sentido, en Ubajay presenta el desafío de "consolidar la centralidad" e integrar las areas segregadas aprovechando sus potencialidades, como se explica previamente en el apartado de recualificación del área central, se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos y espacios publicos de calidad que favorezcan el fortalecimiento la vida comunitaria y avancen hacia la integración y la igualdad.

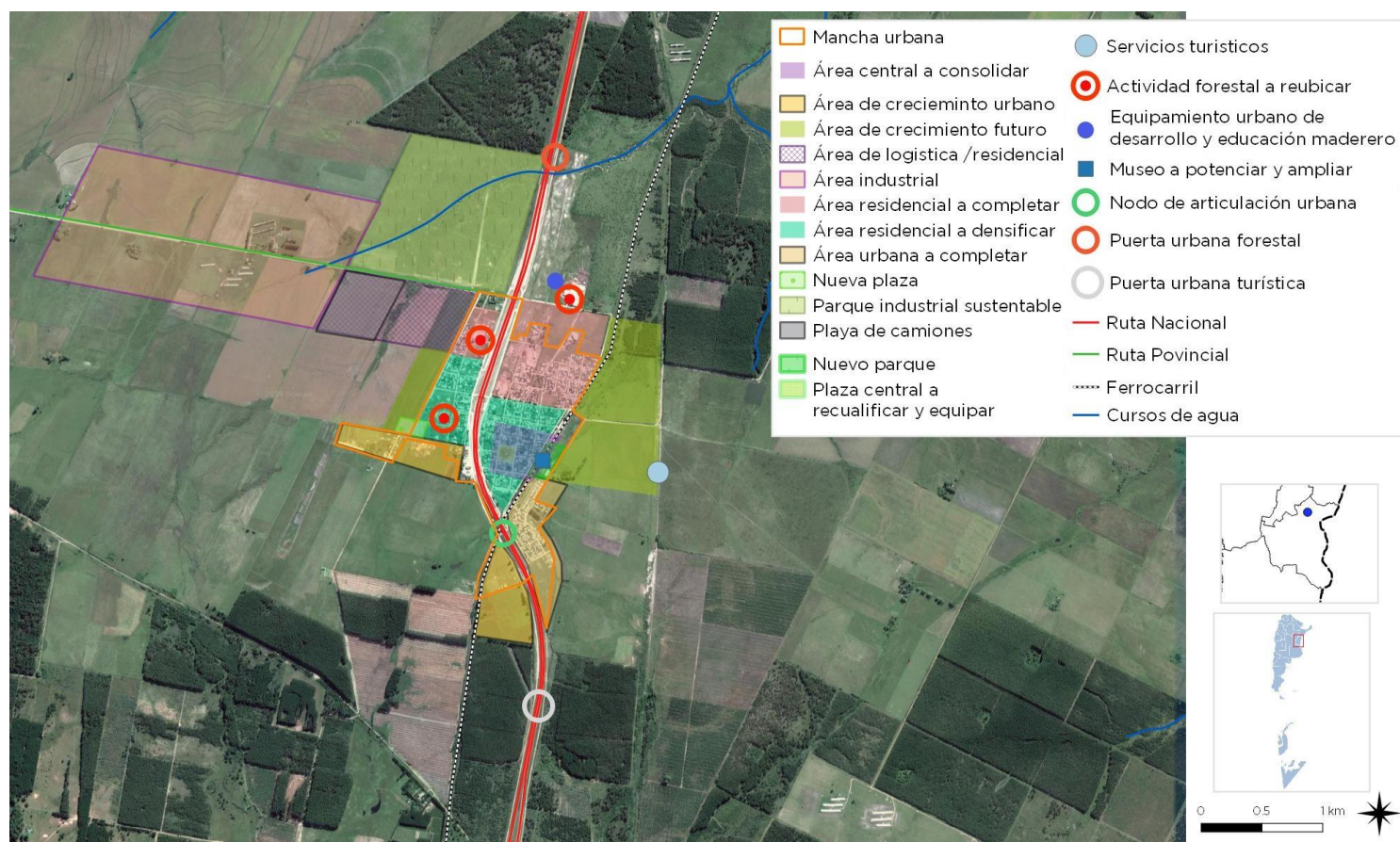
VALORIZACIÓN E INCORPORACION DE ÁREAS VERDES ARTICULADAS CON EL ÁREA CENTRAL



FUENTE: STPyCOP

Mapa Sintesis

Modelo territorial deseado



Modelo Territorial Deseado

Como modelo territorial deseado se hace hincapié en reforzar las principales características | actividades económicas que se desarrollan en la región de Ubajay, por un lado, la potenciación de la actividad foresto industrial generando acciones que la potencien y la proyecten dotándola de valor agregado y convirtiéndola en un polo de desarrollo local. Por otro lado, se pretende reforzar la vinculación estratégica de la localidad con el Parque Nacional El Palmar, así también con toda la actividad turística preexistente en la margen del Río Uruguay convirtiendo a la localidad en puerta de entrada y nodo de servicios de la Microregión “Tierra de Palmares.” Las puestas en valor de estas actividades predominantes se desarrollarán transversalmente bajo el abordaje de la sostenibilidad ambiental, a fin de poner de manifiesto la visión local frente al desarrollo, la protección de los recursos naturales y la vida humana.

En la escala regional, es prioritario que la localidad de Ubajay se identifique y se reconozca dentro del sistema regional como una localidad bajo la impronta del desarrollo local como efecto de sus actividades económicas principales: En este sentido, se proyecta el Parque Industrial Sustentable como un polo de desarrollo de tecnologías alternativas y la consolidación de la actividad forestal/maderera. Por lo tanto, se deberá hacer hincapié en la implementación de programas eficientes de refuerzo de las capacidades técnicas con la base de capacitaciones laborales locales a fin de efectuar la competitividad económica a largo plazo en el contexto regional. Esta proyección se centra a fin de potenciar el rol económico productivo de la localidad y su emplazamiento estratégico por situarse en el Corredor de la Autovía RN N°14.

Por otro lado, es fundamental poner en valor las condiciones naturales y paisajísticas del sitio, fomentando el aprovechamiento de los recursos naturales de Ubajay como integrante clave de la Microregión Tierra del Palmar, en este sentido se

plantea, a largo plazo, la consolidación de un parque Termal y en el corto y mediano plazo se proyectan distintas áreas verdes a fin de garantizar la implementación de áreas naturales a conservar para promover la preservación, protección y respeto del medio natural, y que, a su vez, se relacionen a programas que fomenten el compromiso ciudadano con la biodiversidad y con un ambiente urbano sustentable. Convirtiéndose en uno de los elementos clave para el desarrollo y potenciación de la actividad turística, junto con áreas de Uso Turístico bajo el enfoque del Ecoturismo para promover la sostenibilidad, la preservación, la apreciación del medio tanto natural como cultural.

En términos de ordenamiento urbano, es importante ordenar los usos industriales y de actividades primarias por fuera de la planta urbana de modo de ordenar los usos incompatibles a fin de lograr un crecimiento urbano mas concentrado, ordenado y equilibrado. Asimismo, es prioridad atender la segregación físico funcional y social que generó el proyecto de trinchera sobre la RN N°14.

También se plantea el completamiento de las áreas en consolidación y el fortalecimiento de las áreas mas consolidadas a modo de concentrar el crecimiento urbano evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de

objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

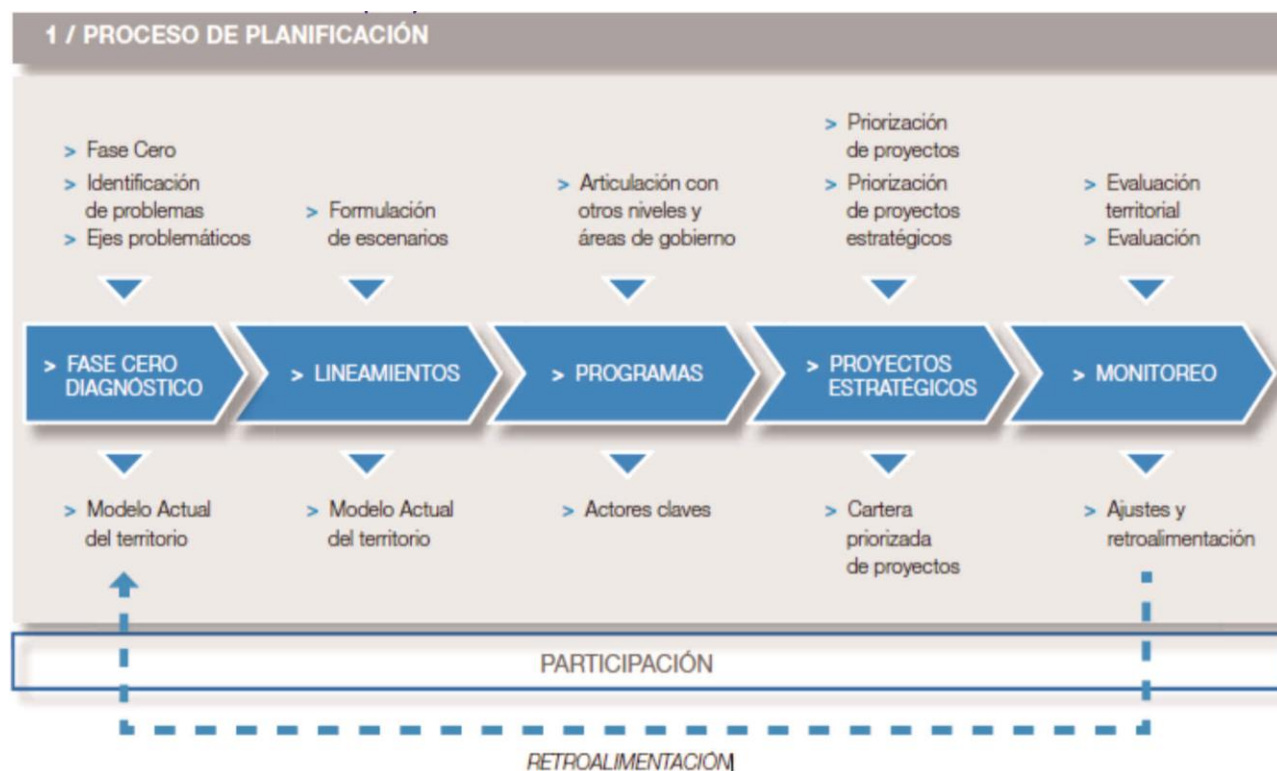
> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

Ciclo de vida de los Proyectos



subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

3.1 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

1.1. PROYECTO DE PLAYA DE CAMIONES ASOCIADO AL PARQUE INDUSTRIAL

Descripción de la Situación:

Ubajay no cuenta suficientes herramientas de ordenamiento urbano, ni de planificación territorial, por lo que se reconocen una serie de problemáticas que evidencian esta situación como, por ejemplo: segregación físico funcional, superposición de usos incompatibles, expansión urbana desequilibrada, vacíos urbanos, carencia de edificios públicos y de equipamientos urbanos articulados.

Por lo que, es prioritario generar procesos y estrategias para la planificación territorial urbana|rural.

Solución propuesta:

Elaboración de Plan de Ordenamiento Territorial para generar la normativa a través de la implementación de un código de uso y ocupación del suelo.

Para el desarrollo del plan de ordenamiento se deberá considerar que se trata de un proceso

político|técnico-administrativo orientado a la organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, en función de las características del mismo.

El ordenamiento se realiza para lograr una distribución territorial más equitativa y eficiente de las oportunidades de desarrollo, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio en el cual las mismas se desarrollan.

Con el tiempo servirá de herramienta de gestión y planificación del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

El resultado del proceso es un “plan de ordenamiento territorial” que contempla aspectos normativos, técnicos y administrativos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



1.2. PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO Y VALORIZACIÓN DE ESPACIO PÚBLICO ESPECIALMENTE EN EL ÁREA OESTE

Descripción de la Situación:

Ubajay revela una segregación físico funcional muy determinante a partir de la consolidación de la RN N° 14 a modo de trinchera que generó la formación de dos áreas urbanas, una al este y otra al oeste de la misma. Dentro de este esquema, el área este presenta mayor consolidación y desarrollo mientras que la oeste revela mayores carencias.

Solución propuesta:

En el sector este se reconoce una incipiente área central, que si bien no cuenta con esa condición posee dicha potencialidad. No obstante, carece de los equipamientos y servicios necesarios. Por lo tanto, se deberá “consolidar la incipiente centralidad.”

Asimismo, se pretende incorporar nuevos usos y actividades de manera equilibrado en los dos sectores para lograr mayor integración, proponiendo el diseño urbano de manera conjunta a fin de generar una red que proponga nuevas vinculaciones.

Por ultimo, se propone equipar y mejorar las condiciones edilicias de los espacios publicos y equipamientos urbanos, prioritariamente en la plazas y espacios verdes vacantes.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



1.3. NUEVA PLANTA DE TRATAMIENTO Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA CLOACAL

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas mas importantes de la localidad se trata de la carencia de un sistema integral de desagües cloacales.

Esta situación, asimismo, afecta directamente tanto a la salud de los habitantes como a la contaminación de las napas freáticas.

Solución propuesta:

En este sentido, se plantea el diseño de la red integral totalizadora de cloacas y una ampliación de la planta de tratamiento de efluentes para la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



1.4. PROGRAMA LOCAL DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL DE VIVIENDAS

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas predominantes de Ubajay se presenta respecto a la gran cantidad de habitantes con tenencia irregular de la tierra.

Solución propuesta:

En este sentido, el desafio se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las condiciones de dominio.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

ODS vinculado:



1.5. INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y FINANCIAMIENTO PARA GENERAR UN BANCO DE SUELO URBANO.

Descripción de la Situación:

Ubayay no cuenta con un registro del suelo accesible para la vivienda urbana y nuevos equipamientos. Según las entrevistas realizadas con las autoridades locales se deberá generar suelo urbano de uso público ya que, por un lado, la definición de la Autovía RN N°14 como trinchera produjo una división de las actividades en la planta urbana, siendo el sector oeste el más carente de usos y actividades, y, por otro lado, estas viviendas están por “fuera de los límites” consolidados de la ciudad generando nuevas necesidades en términos de usos de suelo, servicios e infraestructura.

Asimismo, se ha planteado que el déficit de viviendas representa una desventaja ya que se necesitan aproximadamente 500 viviendas nuevas.

Solución propuesta:

Es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana para poder avanzar con esta temática y generar un banco de tierras.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculado:



3.2 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

2.1. CREACIÓN DE PARQUE INDUSTRIAL SUSTENTABLE | POLO DE DESARROLLO DE ENERGÍAS ALTERNATIVAS

Descripción de la Situación:

En Ubajay se reconoce la Incompatibilidad de usos primarios e industriales en toda la planta urbana, y se retoma la inquietud por parte de las autoridades locales a fin de propiciar áreas específicas para la instalación de usos industriales conteniendo la ordenación de la actividad industrial.

Solución propuesta:

Se hace hincapié en reforzar las principales actividades económicas que se desarrollan en la región de Ubajay, por un lado, la potenciación de la actividad industrial generando acciones que la potencien y la proyecten dotándola de valor agregado y convirtiéndola en un polo de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



2.2. CREACIÓN DE AREA INDUSTRIAL DE ASERRADEROS

Descripción de la Situación:

En Ubajay se reconoce la Incompatibilidad de usos primarios e industriales en toda la planta urbana, y en función de ordenar el desarrollo de los aserraderos se piensa en relocarlos.

Solución propuesta:

Se hace hincapié en reforzar las principales actividades económicas del sector maderero en un área próxima al nuevo Parque Industrial Sustentable definiendo un polo de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



2.3. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO, PROMOCIÓN Y RADICACIÓN DE PYMES LOCALES Y REGIONALES.

Descripción de la Situación:

Por todo lo expresado previamente se requiere de un programa que propicie las condiciones para la reubicación de los usos industriales en áreas específicas.

Solución propuesta:

Lograr la consolidación de un área específica para las actividades primarias e industriales generando acciones que la potencien y la proyecten dotándola de valor agregado y convirtiéndola en un polo de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



3.3 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

3.1 PROGRAMA GIRSU

Descripción de la Situación:

Se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, Contaminación urbana y la presencia de Basurales a cielo abierto.

Solución propuesta:

Generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa basura cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



3.2 PLAN MEJORAMIENTO Y RENOVACIÓN DEL ARBOLADO URBANO-BARRIAL

Descripción de la Situación:

Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos generando una pérdida de calidad urbana de los espacios públicos especialmente en todo el área oeste de la RN N°14.

Solución propuesta:

Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de toda la ciudad, conteniendo los espacios públicos, calles y veredas para lo que se propone el desarrollo de un Plan de arbolado y alumbrado público.

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de arbolado urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



3.3 PROGRAMA DE PREVENCIÓN DE INCENDIOS

Descripción de la Situación:

Considerando que Ubajay forma parte de la Microregión del Parque Nacional El Palmar y además es una zona con producción forestal, en épocas de sequías y temperaturas elevadas existe la amenaza de incendios forestales. Contando la necesidad de contar en la localidad con un programa preventivo de incendios forestales para los bomberos voluntarios locales en conjunto con el Parque Nacional.

Solución propuesta:

Es por todo lo expresado que se evidencia la necesidad de implementar medidas que impliquen, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos. La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo. Aquí es donde debe hacerse hincapié en la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Este proyecto se enmarca dentro de Programa urbano integral.

ODS vinculado:



3.4 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

4.1 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL ENTRAMADO DE INSTITUCIONES LOCALES

Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente la localidad no cuenta con un robusto entramado de instituciones sociales, lo que se traduce en una escasa participación ciudadana en los asuntos públicos, en la ausencia de actividades y programas de integración social, deportiva, cultural, etc.

Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las instituciones locales con generación de acciones específicas artesanales, culturales, deportivas, emprendimientos según el tipo de producción local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



4.2 PLAN DE MODERNIZACIÓN DE ESTRUCTURA INSTITUCIONAL

Descripción de la Situación:

La localidad posee una débil capacidad de gestión institucional local, no posee un buen sistema de intercambio y gestión con los organismos provinciales de referencia, esto se traduce en una débil capacidad de gestión local. Por otro lado, también existe un bajo interés en cuestiones públicas por parte de la población.

Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar de un sistema de modernización institucional para impulsar la elaboración de un Proyectos de capacitación para la captación de recurso humanos y económicos.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



4.3 PROGRAMA DE APOYO PARA LA GENERACIÓN DE INSTITUCIONES SOCIALES

Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente la localidad no cuenta con un robusto entramado de instituciones sociales, lo que se traduce en una

escasa participación ciudadana en los asuntos públicos, en la ausencia de actividades y programas de integración social, deportiva, cultural, etc.

Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar distintos programas que faciliten mejorar existentes y generar nuevas instituciones sociales relevantes que actúen como verdaderos promotores del desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



**4.1. PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL.
DESARROLLO DE ASOCIACIONES PUBLICO-
PRIVADAS.**

Descripción de la Situación:

Se reconoce una debil relación entre gobierno municipal e instiuciones de la sociedad civil representando una desventaja para la toma de decisiones públicas.

Solución propuesta:

Afianzar, promover y Fomentar a través de asociaciones publico privadas los canales de dialogo entre las distintas esferas de la sociedad civil.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:

3.5 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

5.1. PROYECTO DE PLAYA DE CAMIONES ASOCIADO AL PARQUE INDUSTRIAL

Descripción de la Situación:

Se reconoce una excesiva presencia de camiones estacionados y pasantes en calles de la localidad, generando una degradación urbana.

Solución propuesta:

Se hace hincapié en reforzar las principales actividades económicas generando una pplaya de camiones próxima al nuevo Parque Industrial Sustentable y al Area de Actividades económicas forestales para concentrar el estacionamiento y el flujo del transito pesado.

ESTE PROYECTO SE ENMARCA DENTRO DEL PROGRAMA DE ACCIÓN DE FOMENTO DEL EMPREDEDURISMO E INNOVACIÓN DEL MINISTERIO DE PRODUCCIÓN Y TRABAJO, COMO TAMBIEN EN EL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO

DE LA COMPETITIVIDAD DE LAS PYMES Y CREACION DE EMPLEO EN ARGENTINA.

ODS vinculado:



5.2. PROYECTO DE PUERTA URBANA Y NODO DE SERVICIOS

Descripción de la Situación:

Debido a la resolución tipo trinchera de la RN N° 14 no se produce una legibilidad clara de la presencia de la localidad y a su vez, representa tanto inseguridad vial y peatonal como una marcada segregación físico espacial.

Solución propuesta:

En este sentido se pretende consolidar la legibilidad físico-espacial del acceso a la localidad. En la escala territorial, se piensa en el reconocimiento de la misma en la región con el desarrollo de proyectos para la mejora de la calidad física y espacial del acceso, y se plantea realizar el proyecto de una puerta urbana y la conformación de un nodo de servicios.

ODS Vinculado: Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.



5.3 PROYECTO Y EJECUCIÓN DE NUEVAS ARTICULACIONES SOBRE LA RN N°14

Descripción de la Situación:

Debido a la resolución tipo trinchera de la RN N° 14 no se produce una legibilidad clara de la presencia de la localidad y a su vez, representa tanto inseguridad vial y peatonal como una marcada segregación físico espacial.

Solución propuesta:

En este sentido se pretende consolidar nuevas vinculaciones sobre la RN N°14 que fomente nuevas articulaciones y distintos modos de desplazamientos: peatonal y bicisendas.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS Vinculado:



5.4 PLAN DE DESARROLLO TURISTICO SUSTENTABLE. CREACIÓN DE ASOCIACIONES ESTRATÉGICAS - PARQUE NACIONAL EL PALMAR - PROYECTO DE COMPLEJO THERMAL UBAJAY

Descripción de la Situación:

Actualmente existe una dispersión de acciones para promover la potencialidad que posee la localidad como paisaje cultural y como sitio de conservación ambiental, lo que genera desventajas tanto para la gestión como para la creación de posibles asociaciones estratégicas a fin de fomentar el desarrollo regional del turismo desde el abordaje de la Microregión Tierra de Palmares.

Solución propuesta:

En primer lugar, se plantea la elaboración del plan de desarrollo turístico microregional que contenga distintas acciones y etapas:

- Programas de desarrollo turístico de la Microregion Tierra de Palmares como sitio de valor paisajístico y enclave ambiental.
- A nivel urbano, en la localidad de Ubajay se pretende el desarrollo de un Complejo Termal.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanto del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

| DIMENSIÓN | PROYECTOS | LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS | | | | |
|---------------|--|---|---|--|---|--|
| | | Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza | Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oortunidades para todos | Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente | Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana | Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano |
| Física | Proyecto de Playa de Camiones asociado al Parque Industrial | | | | | |
| | Proyecto de Puerta Urbana y Nodo de Servicios | | | | | |
| | Proyecto y ejecución de nuevas Articulaciones sobre la RN N°14 | | | | | |
| | Plan de Ordenamiento Urbanístico - Código de Uso del suelo | | | | | |
| | Programa de Equipamiento y valorización de Espacio Público especialmente en el area oeste | | | | | |
| | | | | | | |
| Económica | Creación de Parque Industrial Sustentable Polo de desarrollo de energías alternativas | | | | | |
| | Creación de Area Industrial de Aserraderos | | | | | |
| | Programa de fortalecimiento, promoción y radicación de Pymes locales y regionales. | | | | | |
| | Plan de Desarrollo Turístico Sustentable. Creación de asociaciones estratégicas - Parque Nacional El Palmar - Proyecto de Complejo Termal Ubajay | | | | | |
| | | | | | | |
| Ambiental | Planta de tratamiento de RSU. Generación de convenios micro-regionales | | | | | |
| | Plan mejoramiento y renovación del arbolado urbano-barrial | | | | | |
| | Nueva planta de tratamiento y ampliación del sistema cloacal | | | | | |
| | Programa de prevención de incendios | | | | | |
| | | | | | | |
| Social | Programa local de regularización domínial de viviendas | | | | | |
| | Instrumentos de gestión y financiamiento para generar un banco de suelo urbano. | | | | | |
| | Creación de Escuela Terciaria con orientación forestal | | | | | |
| | Programa de fortalecimiento del entramado de instituciones locales | | | | | |
| | | | | | | |
| Institucional | Programa de apoyo para la generación de instituciones sociales | | | | | |
| | Programa de modernización de la estructura institucional | | | | | |
| | Programa de desarrollo local. Desarrollo de asociaciones publico-privadas | | | | | |
| | | | | | | |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

CAPÍTULO VI

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

| Lineamiento | Temática | Indicador | Unidad de Medida | Datos de referencia / Metodología | Fuentes |
|--|-----------------------------------|--|---|--|--|
| Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente | Amenazas (de origen natural) | Exposición de viviendas a tormentas severas | Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas. | Viviendas irrecuperables habitadas: 60,53%; porcentaje de vivienda irrecuperables habitadas sobre total país: 5,2 % (2001). Viviendas irrecuperables: 400.846; porcentaje de vivienda irrecuperables sobre total país: 4,3% 2010 | Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.mga.gov.ar |
| | | Índice máximo de magnitud de inundaciones | Escala numérica de 1 a 30. | La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado | Destrucción: Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, Corporación OSSO, http://www.inec.gov.ar |
| | | Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica | Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas. | Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales. Índice CLIMAT (I), V y (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se determinaron 4 categorías de exposición sísmica de las viviendas. | http://www.inpres.gov.ar http://www.int.gov.ar/cisusc |
| | | Conservación de la biodiversidad y uso sostenible de recursos | Porcentaje de superficie por departamento | Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2008); 10,7 (2014) | Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015) |
| | | Agentes contaminantes | Cantidad de basurales por superficie | Localización y extensión física del basural | |
| | Jerarquización del sistema urbano | Distribución de la población | Urbanización y ruralidad | El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural | |
| | | Jerarquía urbana | Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos | Total País: 88,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC | http://laestadplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=49 |
| | | Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana | Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial | Leteo formal: Trama urbana regular, Grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Vecinos urbanos http://laestadplanificacion.gob.ar/temadoc.aspx?id=48&idindicador=57 | http://laestadplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=77 |
| | | Densidades de población | Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab) | Variación relativa del período 1991 a 2010 | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Consumo de suelo por habitante | Porcentaje de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab) | promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 157 m2/hab; 2001: 194 m2/194; 2002: 240 m2/194 | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural | Consolidación urbana | Superficie servida por infraestructuras | Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes. | promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 48% Baja cobertura: 11% y 2002: Alta cobertura 49%, Baja cobertura: 3%. | INDEC, Censos 2001 y 2010. |
| | | Hogares con dotación de infraestructuras básicas | Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas. | potencia: promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 58% Baja cobertura: 35% y 2002: Alta cobertura: 63% Baja cobertura: 2% | INDEC, Censos 2001 y 2010. |
| | | Índice de accesibilidad al suelo | Ingresos Familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo. | | EPH (INDEC). |
| | | Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana | Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana | | http://laestadplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=53 |
| | | Conectividad multimodal del transporte | Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4. | a) La red vial: según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios. | http://www.inec.gov.ar/hipo/cuadros/menu superior/ent/ent/cntc_dis_registro.pdf |
| | Redes de conectividad | Densidad vial | Km lineal de red cada 100 km2 de superficie | 40,198 km de red vial nacional (2013); 198,288 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 30; EU: 67; Francia: 392 (Banco Mundial) | Consejo Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad. |
| | | Conectividad digital | Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha: porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta: porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada | Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2004 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta. | http://www.inec.gov.ar/hipo/cuadros/menu superior/ent/ent/cntc_dis_registro.pdf |
| | | Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales | Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas. | El resultado se desdiferencia en miles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 101 a 400 servicios/semana - Alto: de 401 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana | Comisión Nacional de Regulación del Transporte, (CONRT) |
| | | Acceso a telefonía | % de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular | En 2010 en Argentina había 24,2 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era: 3.996.594. (Fuente: Internacional Telecommunication Union (y Global Telecom Indicator, 2014) | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Subutilización de la red de transporte público | Porcentaje de kilómetros lineales | Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 29% | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza | Movilidad urbana | Accesibilidad al transporte público | Porcentaje de población servida por transporte público | El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público o 300 metros de su vivienda | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Cobertura de transporte público urbano | Porcentaje de superficie cubierta | La fórmula del indicador es: área servida por transporte urbano / área total | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Índice de dependencia potencial | Porcentaje de población. | 2001: 62%; 2010: 56% | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Población | Personas | Población migrante de nio del país (2005-2010)= 6% de la población total. INDEC | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Variación de población y de hogares | Cantidad de hogares y cantidad de población | Variación inter-censo 1991 - 2001: 112 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares) | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | Condiciones habitacionales | Camas hospitalarias cada mil habitantes | Camas cada mil habitantes | total país 2001: 42; 2010: 4,5 % de variación: 99 INDEC | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Tasa de mortalidad infantil | Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos. | 2001: 163,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile; 8/2000 Brasil; 15/1000 Barro Mundial | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Tasa de escolarización secundaria | Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal | A: Total Personas 13 a 17 años B: Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización= B/A *100 | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Mayor nivel alcanzado población mayor a 30 | Población mayor de 30 años con estudios superiores completos | | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Analfabetismo | Total personas que no leen ni escriben / población total *100 | tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010 | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para | Viviendas | Tasa de tenencia irregular | Cantidad de hogares con régimen de tenencia irregular (propiedad solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares | Resumen de la fórmula: 1a + b + c + d / e Surgen de la obtención de cinco series de datos a) hogares en departamentos y casas tipo A con habilitamiento oficial; b) hogares en departamentos y casas tipo A con habilitamiento oficial; c) hogares en casas tipo B; (recuperables) d) hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con habilitamiento oficial; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 28% 2001 y 22,7 % hogares 2010 INDEC | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Déficit habitacional cuantitativo compuesto | Hogares | Se calcula en dos pasos: 1º: Déficit habitacional Simple= Total de hogares - Total de viviendas Particulares 2º: Déficit habitacional cuantitativo compuesto= Déficit habitacional Simple + Viviendas Irrecuperables habitadas | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Tasa de vivienda desocupada | Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas | Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: 58.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013) | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | | Diversificación productiva | Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria | Sector Primario; Industria manufacturera; Construcción y suministros; Comercio; Hoteles y restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública; | http://laestadplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=56 |
| | | Ingresos familiares mensuales (promedio) | Pesos mensuales promedio por familia. | Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: 58.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013) | INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010. |
| | Trabajo e ingresos | Ocupados según rama de actividad | Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada | Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 810 | http://www.int.gov.ar/cisusc |
| | | Coefficiente de Gini | Escala de 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa. | En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,45% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,06%. | EPH (INDEC). |
| | | Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial | Porcentaje de total de los recursos | El total nacional es 0,32 en 2013. | http://www.int.gov.ar/laestadplanificacion/indicador.aspx?id=77 |
| | | Fortaleza fiscal | Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio) | | http://www.int.gov.ar/laestadplanificacion/indicador.aspx?id=77 |
| | | Autonomía tributaria | Porcentaje del total de los recursos | El promedio de autonomía provincial es de 38%. | http://www.int.gov.ar/laestadplanificacion/indicador.aspx?id=77 |
| Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana | Legislación provincial | Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales | Presencia o ausencia del atributo | | Constituciones provinciales |
| | Autonomía municipal | Competencias tributarias en los municipios | Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos). | | Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales |

Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de:
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y de Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php