



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

TORO PUJIO

Provincia de Córdoba

DICIEMBRE 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Plan Estratégico para el DESARROLLO TERRITORIAL de TORO PUJIO



Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios SSPTIP en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio ALIMENA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Pcia. de Córdoba

Cr. Juan SCHIARETTI

Vicegobernador de la Pcia. de Córdoba

Dr. Martin Llaryora

AUTORIDADES COMUNALES

Presidente Comunal

Federico Miguel LANDRA

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial
de la Inversión Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Celina LOHEZIC

Consultor

Arq. Federico A. PEYRANO

Índice

MARCO INSTITUCIONAL	11
INTRODUCCIÓN	13
OBJETIVOS	14
ALCANCES	14
CONTENIDOS	14
METODOLOGÍA	15
FASE DE DIAGNÓSTICO	15
FASE PROPOSITIVA	16
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	17
FASE DE MONITOREO	17
MARCO CONCEPTUAL	18
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	18
El Plan	18
Para qué sirve	18
Características del Plan	18
Componentes de un Plan	18
Cómo se relaciona con otros planes	18
De qué depende el éxito del Plan	19
Quiénes participan de un Plan	19
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	19
OBJETIVO 11	20
PLANES EXISTENTES	26
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	26
CAPÍTULO I	26
ANTECEDENTES	26
PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL	28
TERRITORIO	31
ESCALA NACIONAL	31
ESCALA PROVINCIAL	31
Parques Naturales	35
ESCALA LOCAL	37
DIMENSIÓN FÍSICA	42
CAPÍTULO II	42

DIMENSIONES DE ANÁLISIS	42
Sistema Urbano Provincial de Córdoba	43
Sistema Urbano Microregional	43
Redes de Telecomunicación	44
Telefonía y Comunicación Digital	44
OBJETIVOS PARTICULARES	53
RED VIAL	57
DIMENSIÓN SOCIAL	58
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	58
SANEAMIENTO BÁSICO	58
EDUCACIÓN	62
SALUD Y SEGURIDAD	62
DIMENSIÓN ECONÓMICA	64
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	64
DIMENSIÓN AMBIENTAL	64
RIESGO, AMENAZA, VULNERABILIDAD Y RESILIENCIA	64
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	66
Ámbito Nacional	67
Ámbito Provincial	67
Ámbito Local	67
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	67
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	68
RESUMEN DE INDICADORES	70
LOCALIDAD DE TORO PUJIO	70

CAPÍTULO III **71**

PROBLEMAS Y OBJETIVOS	71
DIMENSIÓN FÍSICA	71
ÁRBOL DE PROBLEMAS	76
DIMENSIÓN AMBIENTAL	72
ÁRBOL DE PROBLEMAS	77
DIMENSIÓN SOCIAL	73
ÁRBOL DE PROBLEMAS	78
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	73
ÁRBOL DE PROBLEMAS	79

CAPÍTULO IV **82**

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	82
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	83
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	83

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	83
FORTALECIMIENTO DE LA ESTRUCTURA DE GOBERNANZA URBANA	83
PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL URBANO	83
MODELO DESEADO	85

CAPÍTULO V **85**

MODELO TERRITORIAL DESEADO	85
VISIÓN ESTRATÉGICA	86
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	86
COMPARATIVO DE VARIABLES	87
Salud y seguridad; Error! Marcador no definido.	no
MODELO DESEADO	100

CAPÍTULO VI **101**

PROGRAMAS Y PROYECTOS	101
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	102
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	104
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	107
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	108
PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	112
PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES	113
PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 20	114

CAPÍTULO VII **115**

MONITOREO	115
------------------	------------

BIBLIOGRAFÍA **117**



Marco Institucional

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociarlos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Subsecretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes, creando

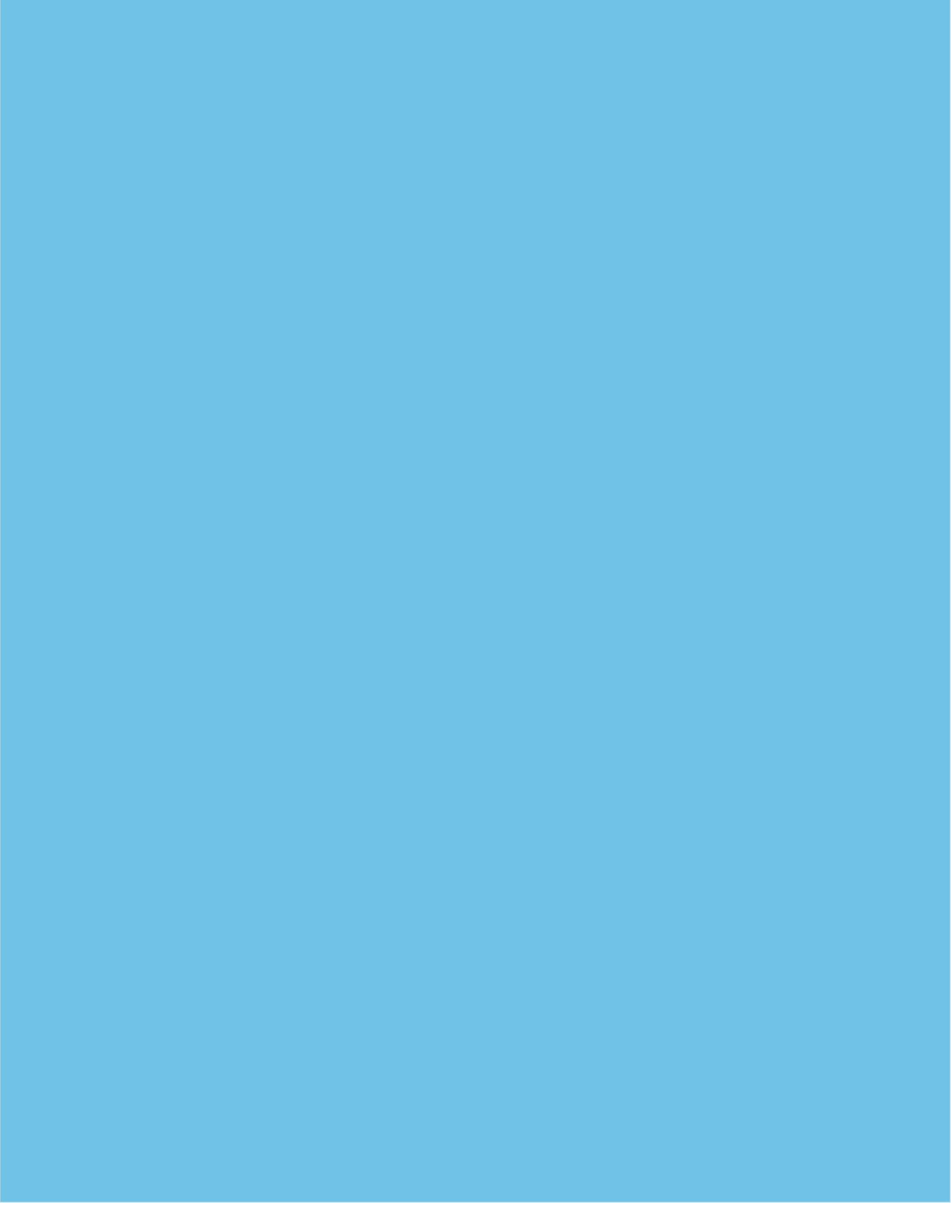
así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Comuna de **TORO PUJIO** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y comunal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados

por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo. Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas. Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos. Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

10 RAZONES para PLANIFICAR

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso
04. La forma urbana marca la diferencia
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas
07. Una perspectiva territorial más amplia, ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala
08. La continuidad genera credibilidad
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes

Fuente: Guía de Planificación Territorial SSPTIP

Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el

plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucre un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo);

indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento. Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos. Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”. (Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes comunales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina asumía en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.

- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

Fase de Diagnóstico

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

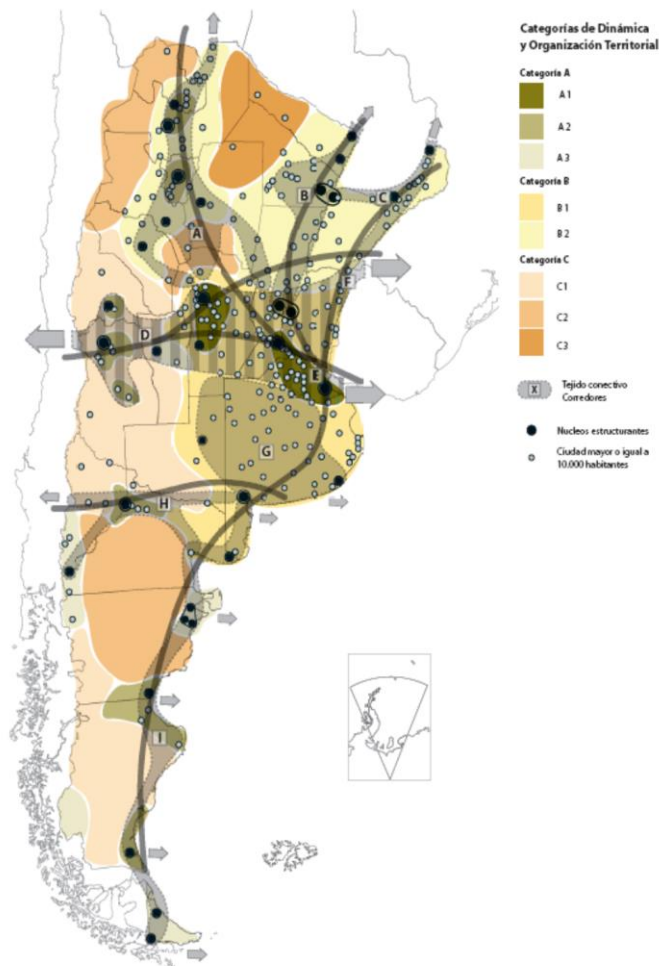
Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio-productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN



Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Un equipo técnico del **COPEC**, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**,¹ mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**: se dividió en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades:
 - a. Consulta con actores políticos
 - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos
4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor. El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:

I. CAPITAL FÍSICO

1. Vivienda

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

2. Obras

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

3. Servicios

- Gas
- Agua
- Electricidad
- Cloacas

II. ACTIVIDAD ECONOMICA

1. Empleo

- Radicación de emprendimientos privados
- Respuestas laborales para jóvenes
- Estacionalidad de la actividad económica

2. Crecimiento de la economía regional

- Instalación de nuevos emprendimientos productivos
- Diversificación de la economía regional
- Potenciación de la actividad económica

III. CAPITAL HUMANO

- Educación
- Salud
- Ambiente

IV. CAPITAL SOCIAL

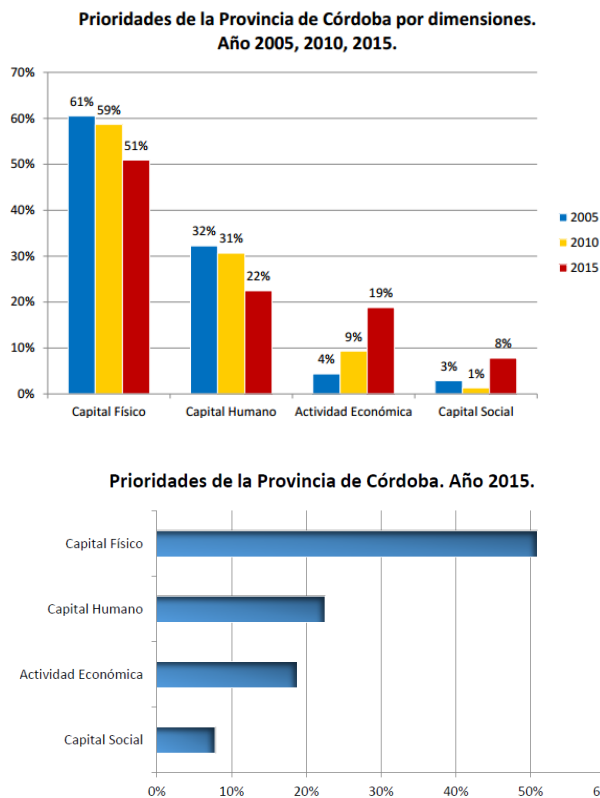
- Seguridad y convivencia
- Fortalecimiento de la sociedad civil

Principales Conclusiones:

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos,

¹ Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba1 Primer Informe de Avance RESUMEN EJECUTIVO -Febrero 2015

más del 50% refieren al **Capital Físico**, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gob. de Córdoba

Prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

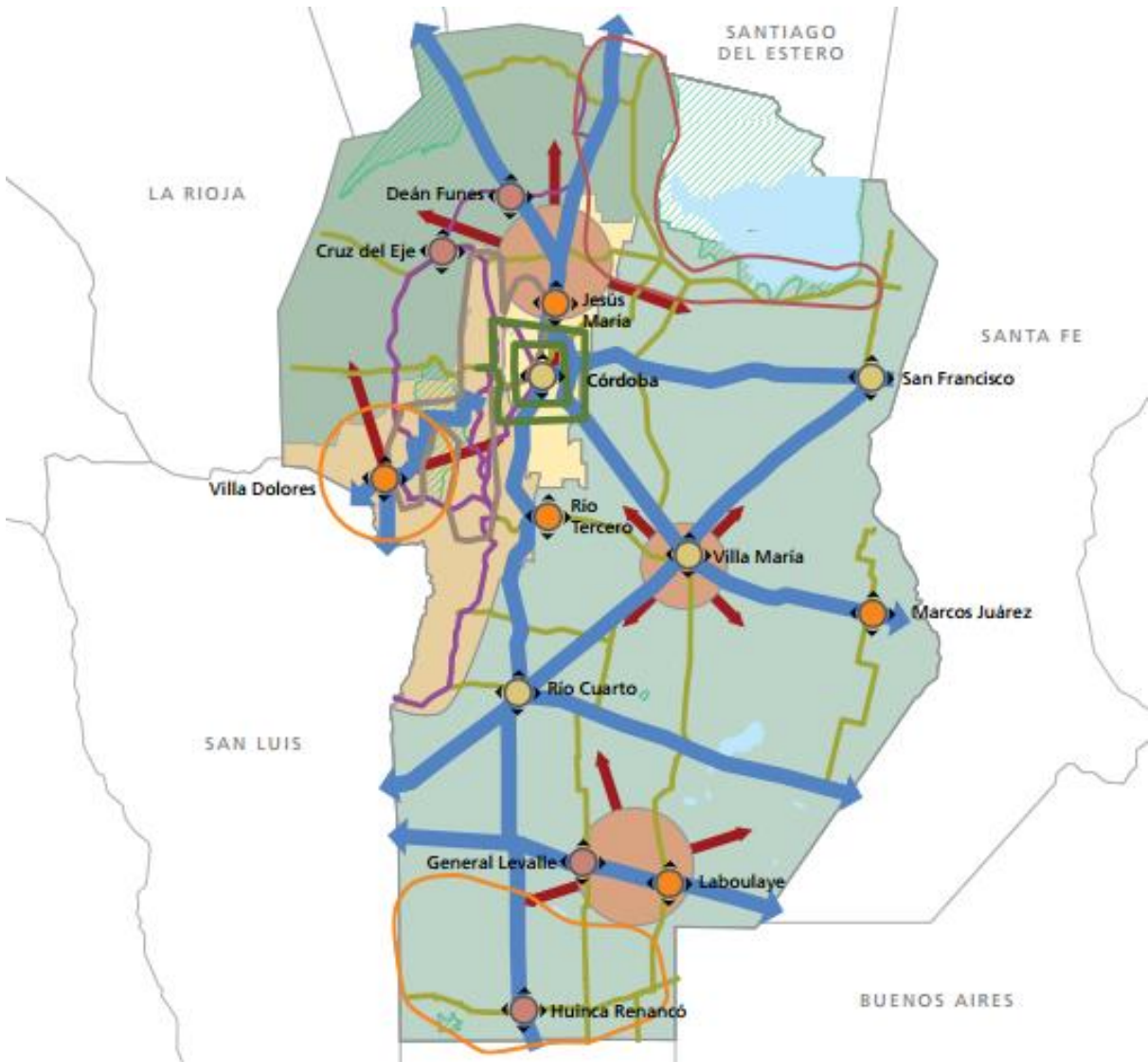
Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodo integrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios – gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.

Las localidades que conforman el Departamento San Justo, identificó y priorizó para el desarrollo regional en capital Físico, construcción de viviendas sociales; Obras con mantenimiento de caminos primarios, secundarios y terciarios, asfalto en rutas principales para mejor seguridad vial y Obras de infraestructura básica de Gas por redes y mejoramiento de las redes de agua, aunque no como prioridades principales.

Modelo deseado de la Pcia. de Córdoba



REFERENCIAS	
	Nodos a cualificar
	Nodos a potenciar
	Nodos a desarrollar
	Anillos metropolitanos
	Corredor de conectividad
	Corredor turístico a potenciar
	Corredor productivo a desarrollar
	A desarrollar
	Ord. prioritario
	Potencial estratégico
	Región Serrana
	Región Sur-Este
	Región Central
	Región Norte
	Cuerpos naturales
	Reservas protegidas

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

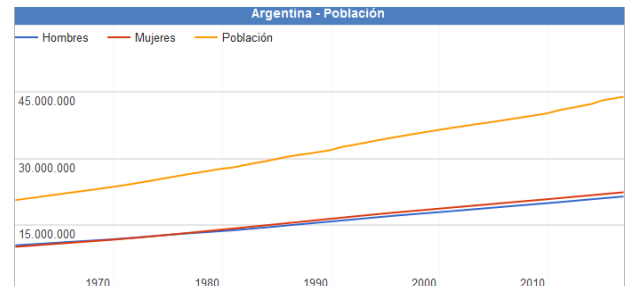
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

Escala Provincial

Según el "Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013 Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo humanos en el siglo XXI", del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, 2013², debido a que la información

disponible a nivel provincial el índice obtenido no es directamente comparable con el IDH de Argentina. El Índice obtenido para la Provincia de Córdoba año 2011, es de 0.862 que se reduce un 3.7 % al penalizar las desigualdades en las tres dimensiones.

Provincia de CÓRDOBA

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Córdoba es, al igual que las demás provincias argentinas, autónoma respecto del gobierno nacional en la mayoría de los temas, exceptuando aquellos de naturaleza federal. Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina:

Las provincias conservan todo el poder no delegado por esta Constitución al Gobierno federal, y el que expresamente se hayan reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La Constitución provincial vigente en la actualidad es la correspondiente al año 2001. En ella se establece la existencia de tres poderes: ejecutivo, legislativo y judicial.

La Ciudad de Córdoba es la Ciudad Capital, y la Ciudad de Río Cuarto fue designada como la Capital alterna, por Ley N° 8780/2013.



Poder Ejecutivo de la Prov. De Córdoba

Fuente: www.cba.gov.ar



Poder Legislativo de la Prov. de Córdoba

Fuente: www.cba.gov.ar

Superficie y Ubicación

Córdoba es una de las 23 provincias que componen la república Argentina. Situada en la Región Centro (Argentina), limita al norte con la provincia de Catamarca y Santiago del Estero, al este con Santa Fe, al sureste con Buenos Aires, al sur con La Pampa, y al oeste con San Luis y La Rioja. Su capital es la ciudad homónima.

Con 165.321 km² de extensión, es la quinta provincia más extensa del país, ocupando el 5,94% de su superficie total.



Ubicación de la Provincia de Córdoba en la República Argentina
Fuente: SSPTIP

Relieve y Ecosistemas

Flora: En las **zonas de llanura**, se conservan relictos del bosque chaqueño en las llanuras del norte y del oeste, caracterizados por la presencia de algarrobos, espinillos, chañares, talas y quebrachos.



Serranías de la Prov. de Córdoba. Fuente: www.cba.gov.ar

En la **región serrana**, la vegetación se organiza sobre la base de la topografía, altitud, humedad, temperaturas y exposición a los vientos.

La **llanura oriental cordobesa** tiene una vegetación formada por pastos blandos, Ríos y lagunas donde crecen siempre juncos y cortaderas.



Llanuras de la Prov. de Córdoba. Fuente: www.cba.gov.ar

El algarrobo blanco se encuentra en la pampa seca, así como también el caldén, el cardón, el chañar el espinillo, el mistol, el quimilo y el retamo.



Llanuras de la Prov. de Córdoba Fuente: www.cba.gov.ar

En las inmediaciones de las salinas sólo crecen arbustos capaces de vivir en suelos salitrosos, como, por ejemplo, brea, cachiyuyo, crespa, jarilla, jume palo azul, penca, quimilo y retama.

En la región de las sierras se escalonan pisos vegetales, directamente relacionados con la altura de las mismas.

En las zonas ubicadas por debajo de los 1.700 metros la vegetación está formada por el algarrobo

blanco, el coco serrano, el mistol, el quebracho blanco, el molle y el tala.

Un poco más arriba, cerca de los 2.200 metros existen bosques de tabaquillo, cubiertos de líquenes y musgo. También hay helechos, carquejas y matas de zarzamora.

En las zonas más altas, aproximadamente 2.800 metros, hay pequeños arbustos, y gramíneas y pastizales que cubren el suelo.

Fauna: Los animales que aún viven en la llanura son el carancho, la comadreja, el cuis, el chimango, la garza, el gato de los pajonales, el flamenco, el hornero, el jilguero dorado, la lagartija, la martineta, la laucha, el pájaro carpintero, la paloma dorada o torcaza, el pato, la rana, el sapo y el zorro gris.



Fuente: www.cba.gov.ar

La laguna de **Mar Chiquita** es un área protegida. En esta reserva zoológica se encuentran la lampalagua, el conejo de los palos, el gato montés, el ganso, la mara, la martineta, la nutria, la víbora de la cruz; y entre las especies acuáticas hay cisnes, garzas, gaviotas, flamencos, patos, ranas, sapos y teros reales y carpinchos que corren peligro de extinción.



Fuente: www.cba.gov.ar

En la pampa seca se encuentran la corzuela o cabra del monte (que está en vías de extinción), el cardenal de copete rojo, la catita, el crespín, el gato montés, la perdiz montaraz, el puma, la vizcacheta, el zorro gris y el zorrino.



Fuente: www.cba.gov.ar

En las salinas habitan especies que casi están extinguidas en el resto del país; por ejemplo, sobreviven todavía los guanacos, las liebres patagónicas o maras el conejo de los palos.

La población animal de la región de las sierras varía según la altura. Existen caburés, catitas verdes, comadrejas, etc. En las zonas más altas hay águilas, cóndores, chingolos, halcones, jotes, lagartos, mirlos, picaflores, pumas y zorros colorados.

Parques Naturales

Córdoba posee Parques naturales con uso turístico como son: Parque Nacional Quebrada del Condorito, Reserva Natural y Cultural Cerro Colorado, Parque Natural y Reserva Natural Chancaní, Reserva Hídrica Natural La Quebrada, Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita, Reserva Natural de Fauna La Felipa y la Reserva Provincial de Uso Múltiple Salinas Grandes.

Parque Nacional Quebrada del Condorito



Fuente: www.cba.gov.ar

El territorio de este Parque Nacional se caracteriza por la elevada altitud del piso superior de las Sierras Grandes de Córdoba, respecto de la gran llanura chaco-pampeana que la rodea y le confiere condiciones de isla biogeográfica. Como resultado de ello, el área, presenta una gran diversidad de endemismos de especies y subespecies, tanto de plantas como de animales.

Reserva Natural Cerro Colorado

Es uno de los yacimientos arqueológicos más importantes de Argentina. Situada en la intersección de los departamentos Río Seco, Sobremonte y Tulumba tiene una superficie de 3.000 hectáreas, abarcando los cerros Colorado, Veladero e Intihuasi, en las últimas estribaciones de las sierras bajas del norte.



Fuente: www.cba.gov.ar

Su relieve está dado por una formación geológica de areniscas rojas que, erosionada a fuerza de viento y agua, fue poblándose de aleros y cuevas que tiempo más tarde utilizarían los aborígenes para plasmar los testimonios de su arte y forma de vida, en pinturas rupestres con forma de dibujos realizados en tres colores, llegan hasta nuestro días las huellas una historia de antiguos habitantes.

Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita

Al noreste de la provincia de Córdoba, ocupando el sector este de los Departamentos Río Seco y Tulumba, el norte del departamento Río Primero y el centro norte del departamento San Justo.



Fuente: www.cba.gov.ar

La mayor área está ocupada por la Laguna Mar Chiquita (Mar de Ansenúza), uno de los mayores

lagos salinos del mundo, con grandes variaciones en volumen y salinidad en ciclos temporales de largo término.

Constituye el nivel de base de la mayor cuenca endorreica de la República Argentina, con aguas salinas de tipo clorurado-sódico extremo.

Clima

El **clima** de **Córdoba**, es templado y subtropical. Por otra parte, dada la mediterraneidad, las variaciones o amplitudes térmicas son mayores que en la costa atlántica, siendo además menor la precipitación anual (alrededor de 800 mm/año).

Su temperatura media anual ponderada en todo el siglo XX fue de 18 °C. En enero, mes más cálido del verano austral, la máxima media es de 31 °C y la mínima de 17 °C. En julio, mes más frío, las temperaturas medias son de 19 °C de máxima y 4 °C de mínima. Aún en invierno son frecuentes días algo cálidos, debido a la influencia del viento Zonda.

Economía

La economía provincial es diversificada, con una gran variedad de producción de bienes y servicios. La Provincia es un importante productor de:

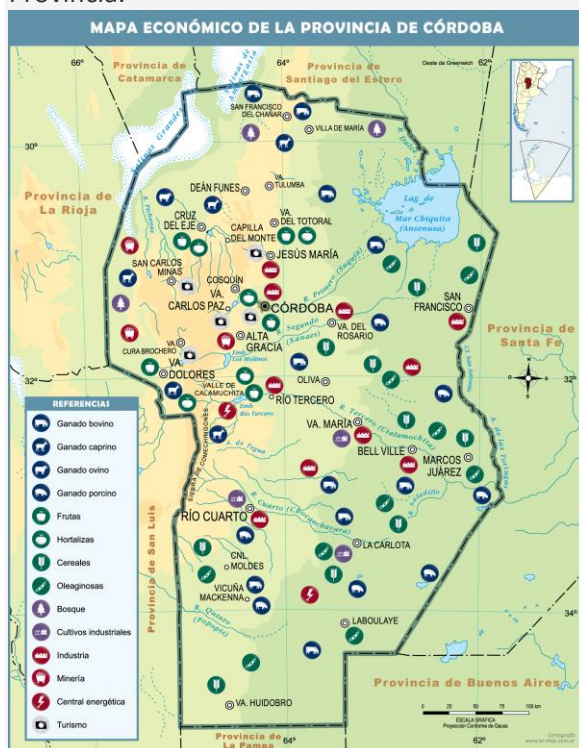
- (i) **Bienes primarios**, con un fuerte sector agrícola orientado a la producción de soja, maíz, trigo y maní.
- (ii) **Manufacturas de origen agrícola**, con un sector agroindustrial dedicado a la producción de derivados de la soja, productos lácteos y golosinas.
- (iii) **Manufacturas de origen industrial** con un sector que se caracteriza por su producción de automóviles, y auto-partes, sistemas de transmisión, maquinaria agrícola especializada e insumos para la construcción, tales como el cemento. En particular, la producción de automóviles incluye no sólo las grandes empresas automotrices sino también numerosas pequeñas y

medianas empresas proveedoras de insumos y servicios.

La Provincia se ha consolidado como polo mundial productor y proveedor de unidades de transmisión a países de América Latina, Europa y Asia, inclusive China.

En cuanto a los servicios, éstos incluyen diversas empresas e instituciones. Numerosas universidades públicas y privadas, prestadores de servicios de salud y un emergente cluster tecnológico dedicado a la investigación y desarrollo dentro del sector de tecnología informática.

El turismo local e internacional tiene un rol preponderante en cumpliendo de esta manera una función importante en la actividad económica de la Provincia.



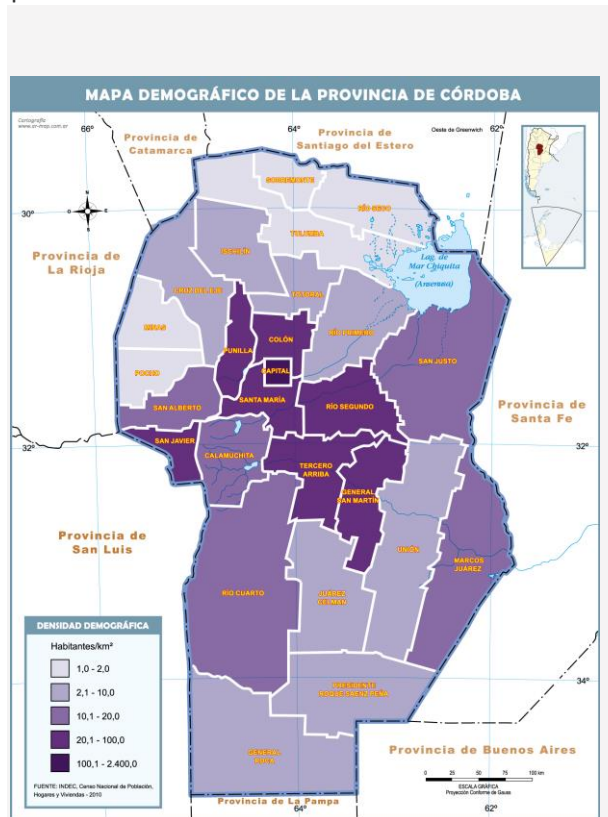
Fuente: mapoteca.educ.ar

Población

Según el censo nacional 2010 la población provincial es de 3.308.876 habitantes. Casi el

40,18% de la población está concentrada en la Capital provincial, con 1.329.604 habitantes, convirtiéndola en la segunda ciudad del país, después del Gran Buenos Aires.

En tanto, Río Cuarto es la capital alterna de la provincia de Córdoba con 144.140 Habitantes.



Fuente: mapoteca.educ.ar

asegura la Autonomía Comunal y establece su alcance en todos los órdenes.

Los Municipios y Comunas de Córdoba son reconocidos por la Constitución Provincial, Artículos N° 180, N° 181, N° 185 y N° 194.

Mediante Ley N° 8102 se establece el régimen de los Municipios y comunas, su organización administrativa, sistema de Gobierno, las delegaciones de facultades para el ejercicio del Poder de Policía dentro del radio comunal y las prestaciones de servicios.

La Ley también les confiere la capacidad para la sanción del Plan de Ordenamiento Territorial, y los respectivos Códigos Urbanísticos y de Edificación, situación que caree la Comuna actualmente.

Sistema Natural

La Localidad se encuentra en la planicie pampeana, que ocupa la parte oriental de la provincia con dos sub-regiones: por el norte se asocia a la cuenca de la gran laguna de Mar Chiquita, y al sur, a la cuenca del río Quinto.

El paisaje predominante es de llanura plana a suavemente ondulada, ocupada por bosques bajos, sabanas y pastizales, hoy convertidos en gran parte a la agricultura

Forma parte de la cuenca del Río Segundo, lugar donde desaguan los escurrimientos superficiales y principal fuente de agua potable para la Localidad y localidades vecinas hasta llegar a la laguna Mar Chiquita.

Relieve

El departamento San Justo es llano y montañoso en casi toda su extensión. Ligeras ondulaciones

Escala Local

TORO PUJIO

Sistema Jurídico-Administrativo

TORO PUJIO es reconocida como **COMUNA** según lo establece y la **Ley N° 8.102**.

Las provincias dictan su propia Constitución conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 123 y Conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 5

conocidas como cañadas alteran la uniformidad del terreno en la parte Nordeste del mismo³.

El Rio segundo o Xanaes atraviesa el departamento para desaguar finalmente en la laguna mar chiquita.

Economía

La comuna integra el área de influencia de la localidad de Arroyito de conjuntamente con las Ciudades de La tordilla, Balnearia, Miramar, La Francia, El tío, Colonia San Bartolomé, Sacanta

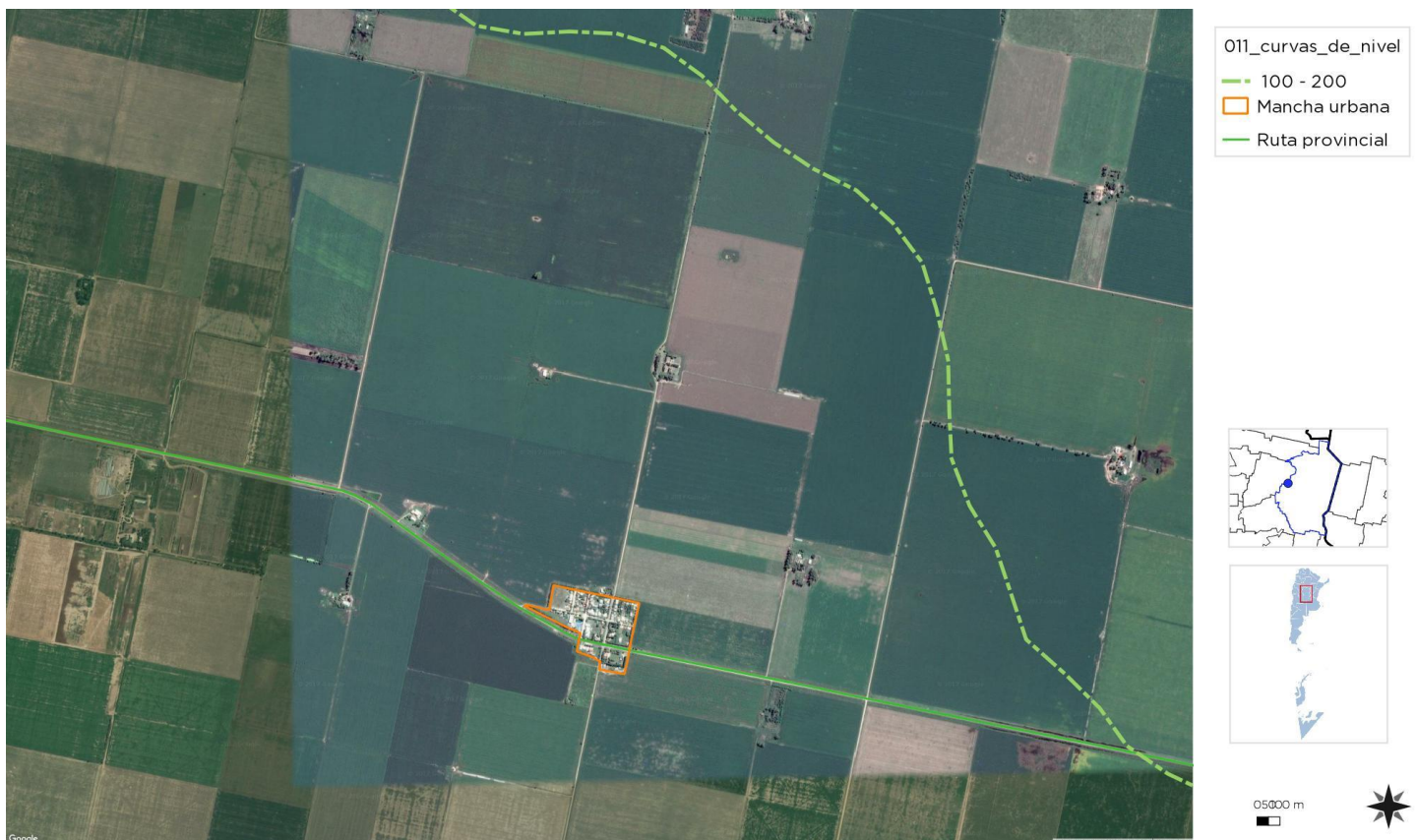
La producción agrícola y ganadera representa la mayor economía del departamento, se destacan

las actividades de cultivo de soja, maíz y la producción de leche

Población

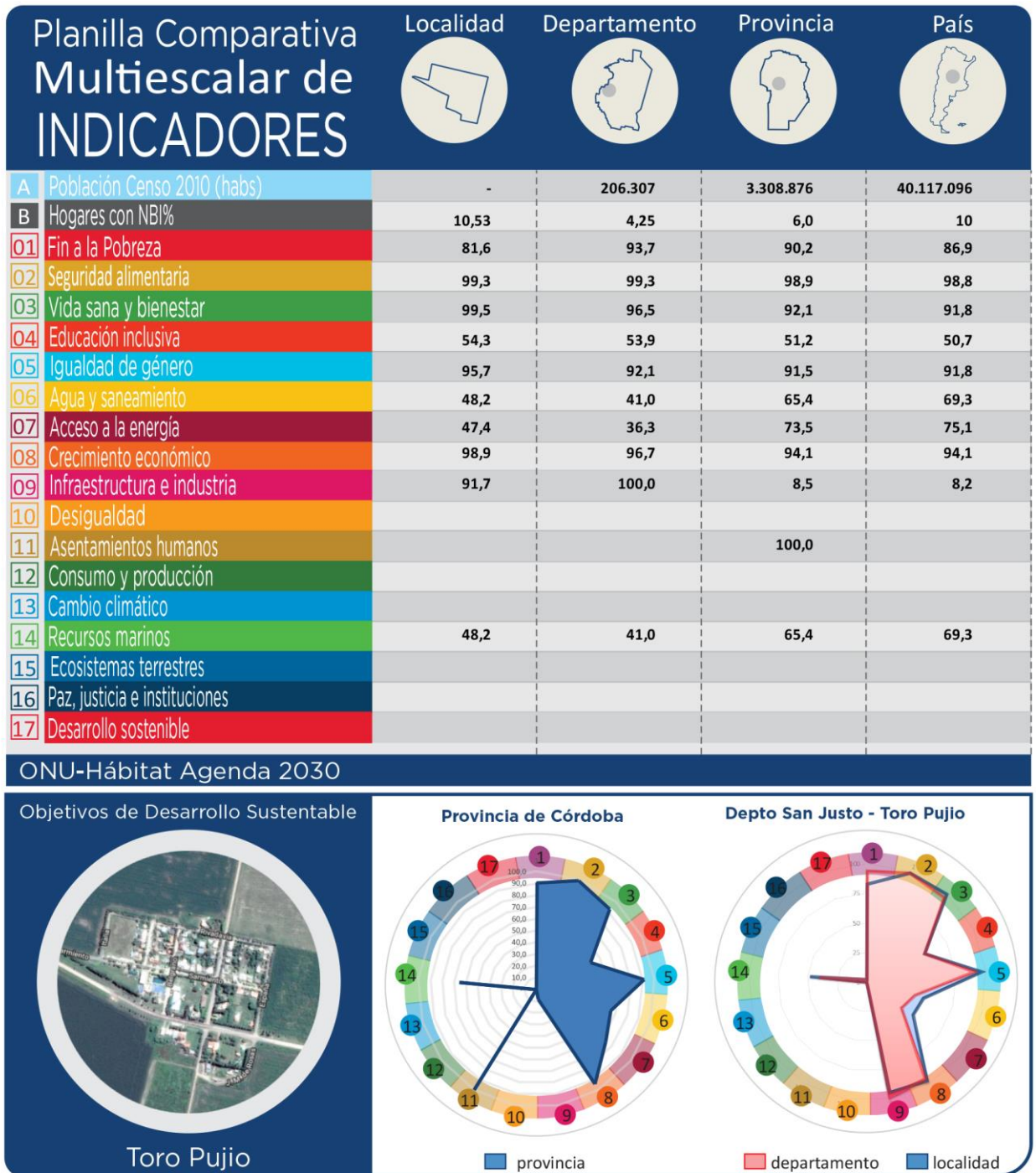
La Localidad, según el Censo 2010 es de 173 habitantes.

Según la Comuna en la actualidad el número de habitantes es de 673 habitantes de los cuales 500 viven en zona rural.



Mapa de Curvas de Nivel. Fuente: SSPTIP

³ Manuel E. Río y Luis Achával, Geografía de la provincia de Córdoba, Publicacion oficial, 1904



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Cuadro Comparativo Multiescala

Los datos resultantes de la planilla de indicadores demuestran un alto porcentaje de hogares con NBI con respecto al porcentaje del departamento, la provincia y el país.

Los datos resultantes de la planilla de indicadores demuestran una notable paridad de la localidad con respecto al departamento, a la provincia y al país en los indicadores de seguridad alimentaria, educación inclusiva y crecimiento económico.

En relación al indicador de infraestructura e industria, la localidad presenta un porcentaje menor con respecto al departamento al igual que en el indicador de Fin a la pobreza.

En cuanto al acceso a la energía y agua y saneamiento el departamento y la localidad denotan un mayor porcentaje en relación al departamento, no así en relación con la provincia y el país.

Los indicadores de vida sana y de igualdad de género de la localidad superan ampliamente a los del departamento, provincia y país.

No se registran mediciones de los indicadores de Desarrollo sostenible, Consumo y Producción, Desigualdad, Cambio climático, Ecosistemas terrestres, y Desarrollo sostenible.

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

Sistema Urbano Regional

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.⁴

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repele población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura

y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

⁴ Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

Sistema Urbano Provincial de Córdoba

El Sistema Urbano Provincial responde a una trama radial concéntrica de nudos y corredores conformado por las grandes ciudades y los vectores conectores, rutas nacionales y provinciales, y del Ferrocarril.

Las autoridades Provinciales vienen poniendo en marcha el Plan Vial Director de la Provincia⁵ con el objeto de “romper” la “radialidad” actual de la Red Vial y resolver las travesías urbanas, especialmente en las zonas turísticas.

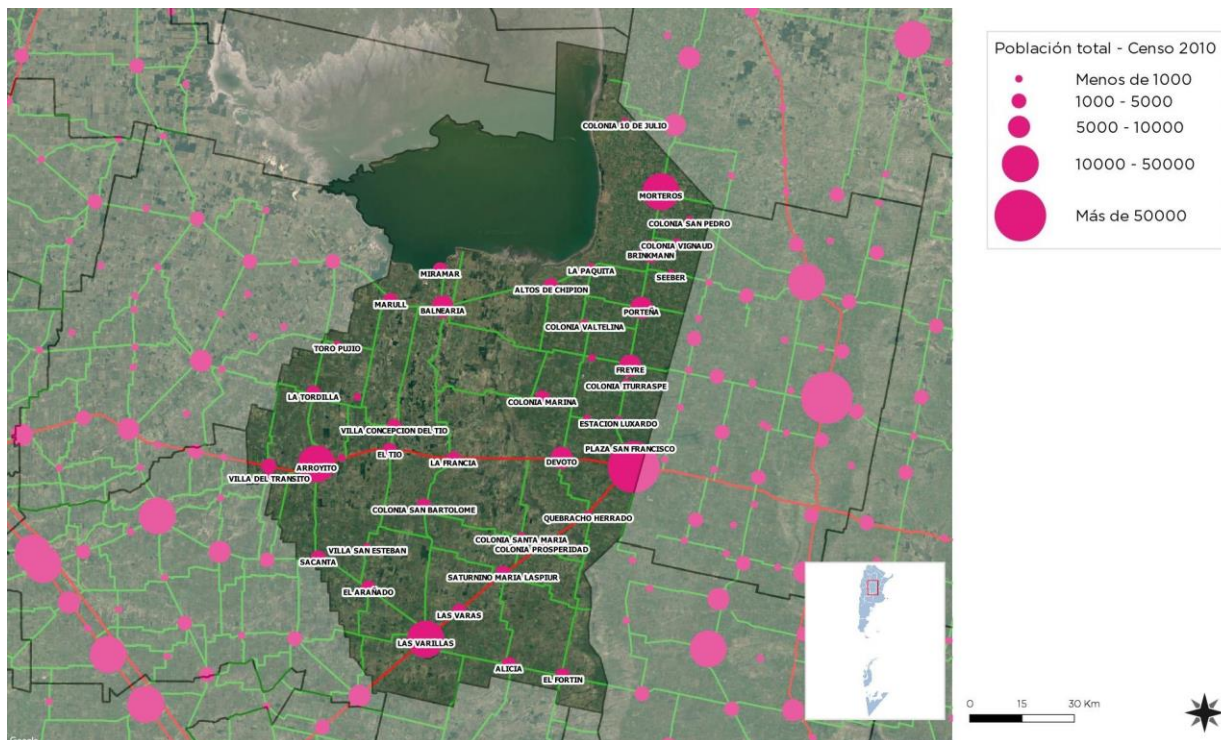
El Plan prevé sumar al actual anillo de circunvalación (hoy incluida en la mancha urbana de la capital) el Anillo Metropolitano y el Anillo

Regional vinculando en forma radial las localidades del Gran Córdoba.

Sistema Urbano Microregional

El departamento San Justo es atravesado por dos grandes corredores productivos, la Ruta Provincial N° 17 y la Ruta Nacional N° 19, que vinculan la región con la ciudad de Córdoba y con la provincia de Santa Fe.

La ciudad de San Francisco es la capital departamental. Se encuentra en una rica región agro ganadera con excelentes rindes de soja, trigo, maíz y muy buena producción láctea derivada de ganados vacunos de origen europeo.



Población por localidad Departamento San Justo Fuente: SSPTIP

⁵ “Plan Vial Director para la Región Metropolitana de Córdoba” puesto en vigencia por Ley N° 9687

También existen actividades menos vinculadas al agro: metalmecánica, eléctrica, plástica, mueblería etc., contando en la actualidad con un pujante parque industrial.

A su vez la ciudad de Arroyito es el centro del área de influencia en donde se inserta la localidad constituido por las localidades de La tordilla, Balnearia, Miramar, Marull, y El Tío, colonia San Bartolomé y Sacanta entre otras.

Es un polo comercial e industrial donde concurren personas de toda la zona a realizar sus operaciones bancarias y de compra/venta.

La rehabilitación de la Ruta Provincial E52 mejorará la conectividad vial y acortará los plazos de desplazamientos desde y hacia Córdoba conformando un fuerte atractor para el desarrollo y uno de los motivos del crecimiento poblacional de la Ciudad y las localidades del entorno inmediato.

TORO PUJIO se encuentra a 43 km de la ciudad de Arroyito, muy cercana al límite con el departamento Río Primero, ya que se encuentra a 27km de la localidad de La Para (Dpto. Río Primero).

Se accede a la localidad a través de la Ruta Provincial E52 que cuenta actualmente con 20km de asfalto y 20km de ripio. Esta ruta corre de norte a sur y vincula los dos corredores productivos más

importantes del departamento san justo (la ruta provincial n° 17 y la ruta nacional n° 19)

Alrededor de la localidad se encuentran ubicadas localidades pequeñas, tales como Colonia Vignaud, y Colonia La Tordilla. También se encuentra cercana a las localidades del departamento de Río Primero tales como Colonia El Fortín, La Quinta, Las Averías.

Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y

Población - Uso de computadoras

Indicador	Cantidad	%
Población de 3 años y más en hogares por utilización de computadoras	71	41%

Fuente: Censo de población, hogares y viviendas 2010 (consultado en CEPAL/CELADE Redatam+SP)

Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Comuna de TORO PUJIO

La comuna cuenta con una central de telefonía fija y este servicio y el de internet por fibra óptica es brindado por la Cooperativa Eléctrica de la Tordilla. La comuna se encuentra realizando tratativas con ARSAT para acceder a la red federal de fibra óptica.

La localidad cuenta con antenas de telefonía celular, en general la prestación del servicio es regular, con baja capacidad de uso simultaneo, dejando amplios sectores sin cobertura.

Redes de Infraestructura de Transporte

Infraestructura Ferroviaria

La localidad no cuenta con una estación ferroviaria. La estación más cercana se encuentra en la localidad de Arroyito y pertenece al Ferrocarril

General Belgrano (FCGB). Esta línea atraviesa la provincia de Córdoba y une a la ciudad Autónoma de Buenos Aires con las provincias del norte del país. Servicio de cargas

Infraestructura Aérea

La provincial de Córdoba cuenta con dos aeropuertos.

El aeropuerto internacional Ingeniero A. Taravella localizado en la capital provincial a 143 km de distancia de la localidad de Toro Pujido, y el aeropuerto Las Higueras, Ubicado en la ciudad de Río Cuarto, departamento Río Cuarto, a 348 km de distancia.

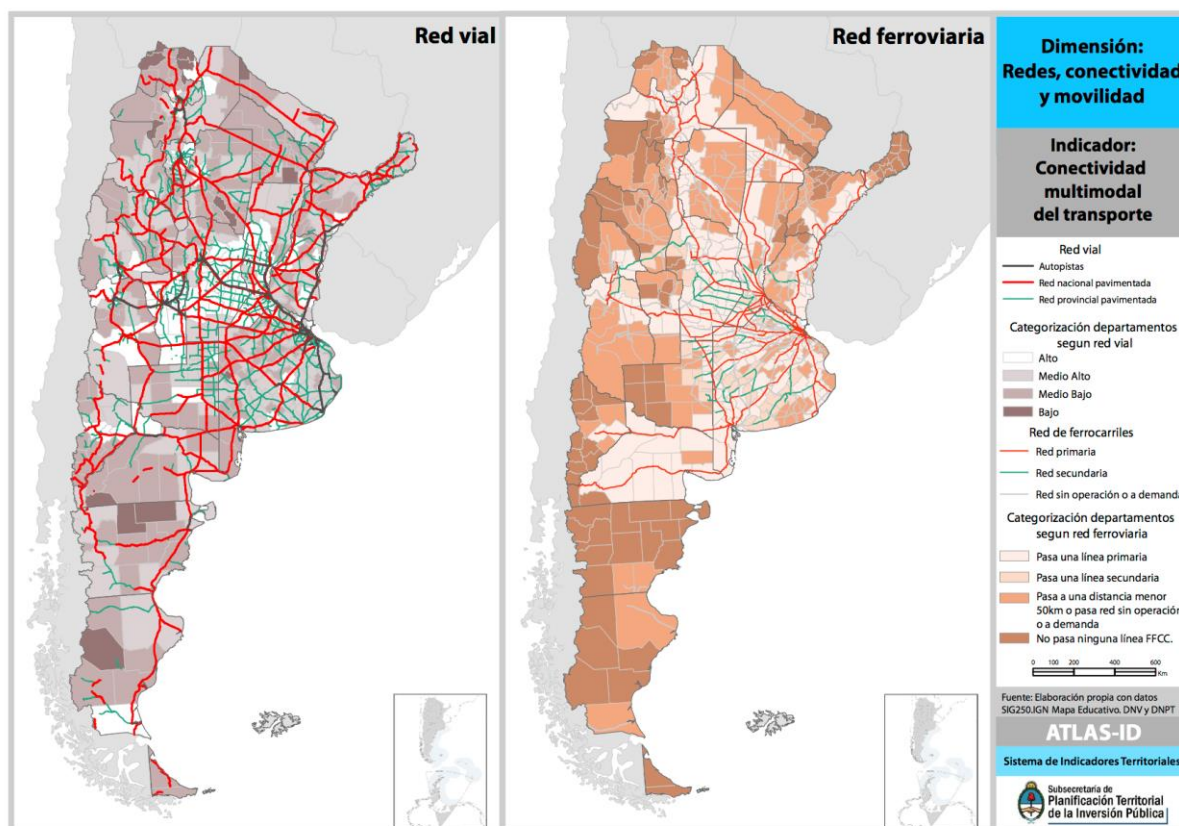
Infraestructura Vial

El departamento San Justo cuenta con una amplia red de rutas provinciales y nacionales, entre ellas podemos destacar a la ruta nacional la ruta nacional nº19 que vincula a la ciudad de Córdoba, con la ciudad de San Francisco en el noreste provincial y con la ciudad de Santa Fe, distante a 41 km de la localidad

Dentro de las rutas provinciales se destacan la ruta provincial nº13, distante a 69 km y que vincula a la autopista Córdoba-Rosario y la localidad de Río Segundo/Pilar con la ruta nacional nº158 pasando por la ciudad de las Varillas entre otras, y la ruta provincial nº17 distante a 27 km de la localidad y que vincula en el sentido este-oeste a la ciudad de Villa del Totoral con la localidad de Sunchales en la provincia de Santa Fe
Existen numerosas rutas y caminos sin pavimentar.

Infraestructura Fluvial/Marítima

Al ser la provincia de Córdoba una provincia mediterránea no posee infraestructura fluvial ni marítima. Los puertos más cercanos a la localidad de Toro Pujio son el puerto de Rosario, distante a 402 km y el puerto de Buenos Aires, distante a 696 km.



Red vial y red Ferroviaria de la república Argentina Fuente: ATLAS-ID

Infraestructura Pasos de Frontera

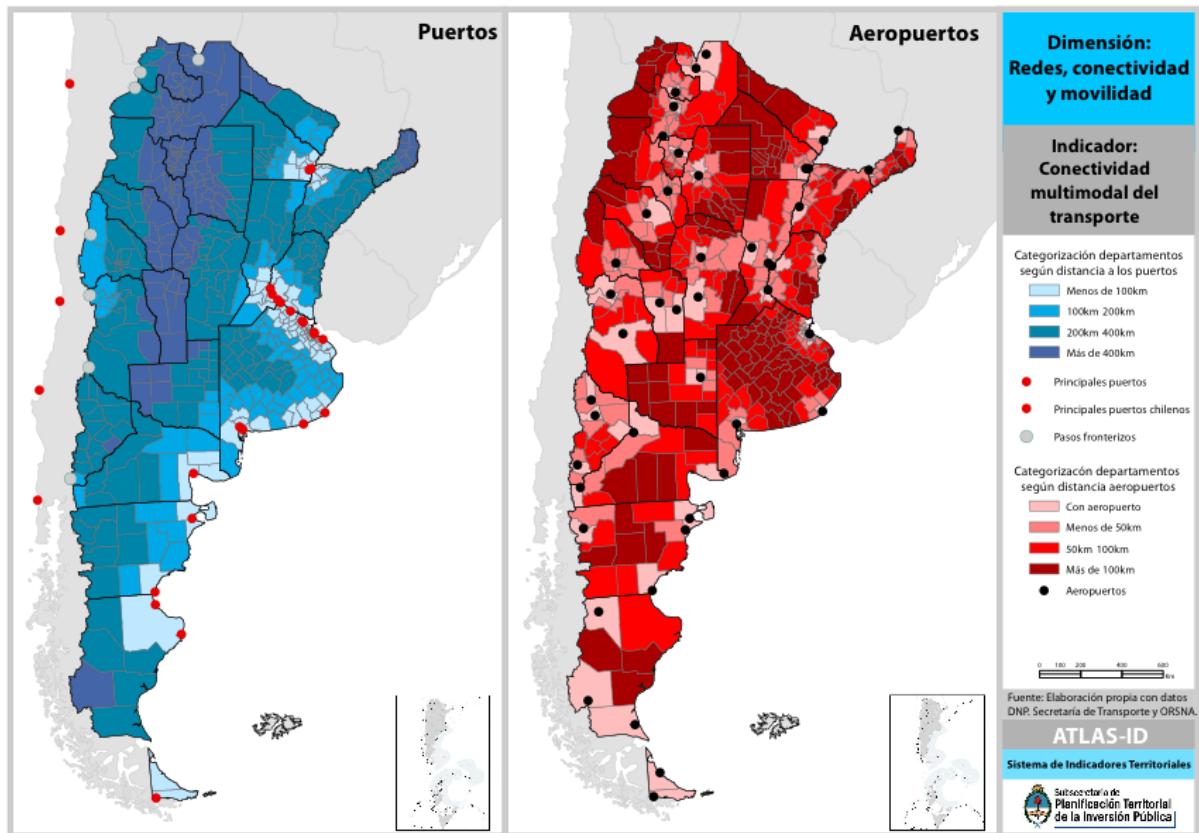
La provincia de Córdoba se ubica en el centro del país, es por ello que debido a su ubicación geográfica no posee fronteras con países limítrofes. Las fronteras internacionales más cercanas a la localidad de Toro Pujio son la frontera con la república de Chile mediante el paso de cristo redentor en la provincia de Mendoza, ubicada a 1023 km de distancia, la frontera con la República oriental del Uruguay, mediante el puente internacional Fray Bentos distante a 633 km y la frontera con la República de Paraguay mediante el

puente internacional Posadas-Encarnación en la Provincia de Misiones, distante a 1055 km.

Índice de Conectividad⁶

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

⁶ ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.



Infraestructura Fluvial – Marítima y Aérea de la república Argentina Fuente: ATLAS-ID

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

Índice de Conectividad de Toro Pujio

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

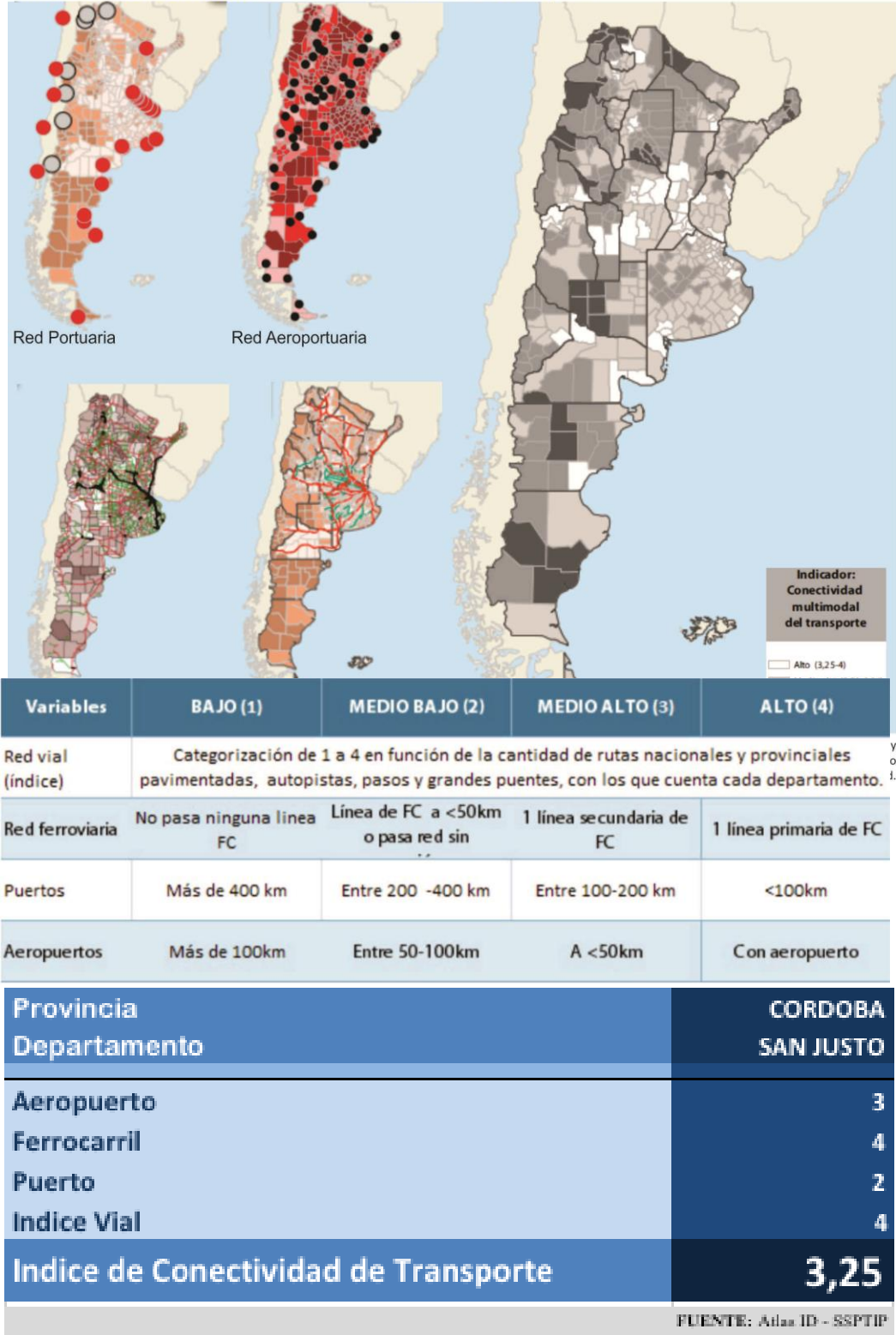
Red Vial: La localidad se encuentra cercana a la rutas nacional Nº19, a 41km de distancia y a las rutas provinciales Nº13, a 69 km de distancia, Nº17, a 27 km de distancia.

b. Red ferroviaria: La localidad no cuenta con una estación ferroviaria. La estación más cercana se encuentra en la localidad de Arroyito y pertenece al Ferrocarril General Belgrano (FCGB). Esta línea atraviesa la provincia de Córdoba y une a la ciudad Autónoma de Buenos Aires con las provincias del norte del país. Servicio de cargas

c. Puertos: Los puertos más cercanos a la localidad son el puerto de Rosario, distante a 402 km de distancia y el puerto de Buenos Aires, distante a 696 km.

d. Aeropuertos: Los aeropuertos más cercanos son el aeropuerto internacional Ambrosio Taravella en la capital Provincial, distante a 143km y el aeropuerto de Las Higueras, en el departamento Río Cuarto distante a 348 km de la localidad

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Grandes Equipamientos

Centrales Energéticas Centros de Logística

La provincial de Córdoba cuenta con 10 centrales Hidroeléctricas, 8 centrales termoeléctricas pertenecientes a la empresa provincial de energía eléctrica EPEC.

A su vez existe en la provincia una central nuclear de producción de energía eléctrica, ubicada en la ciudad de Embalse, en el departamento Tercero Arriba.

Las centrales energéticas más cercanas a la localidad son las centrales Hidroeléctricas dique piedras moras a 229 km de distancia, Fitz Simón, Cassafousth y Central Reolín en la ciudad de Embalse a 247 km de distancia.

Las centrales Termoeléctricas central Bicentenario en la ciudad de Pilar a 147 km de distancia, central

Las Playas en la ciudad de Villa María a 244 km de distancia y la central nuclear de Embalse ubicada a 247 km de distancia.

Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

El 100 % de la población no dispone del servicio de Red de Gas Natural, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

La población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc. como resultado de la carencia del servicio.

El Gobierno Provincial ha puesto en marcha las obras de gas para las localidades ubicadas sobre el corredor este para que antes que finalice 2018 el gas natural llegue a las localidades.

Las obras prevén la ejecución de los gasoductos de aproximación, Planta reductoras de Presión



Mapa de cobertura red eléctrica de TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

quedando pendientes para los municipios y comunas las redes domiciliarias.

La localidad ya cuenta con una estación reguladora de gas natural.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

El servicio es brindado por la Cooperativa Eléctrica La Tordilla Ltda.

Según el censo de población, hogares y vivienda, año 2010 un 5.3 % de la población de la localidad de TORO PUJIO carecía del servicio de red de energía eléctrica.

Actualmente según datos de la comuna la mancha urbana tiene el 100% de cobertura del servicio eléctrico, pero en zona rural el porcentaje de vecinos sin acceso a la energía eléctrica aumentó más del 25%.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.⁷

⁷ ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

La movilidad y el transporte público se relaciona con una de las principales vía estructurantes del departamento San Justo, la ruta nacional N°19.

Esta ruta es un importante corredor productivo que vincula a las localidades del norte y sur del departamento y a su vez estructura los servicios públicos de transporte de pasajeros de media y larga distancia.

Los habitantes utilizan sus propios medios de transporte para movilizarse dentro de la mancha urbana ya que la localidad no cuenta con servicio de transporte urbano de pasajeros.

La comuna se encuentra en tratativas para establecer una línea de transporte interurbano que vincule las localidades de La Para-Toro Pujio-Arroyito-Sacanta

A su vez el municipio cuenta con 5 trafics y un minibús para el traslado de niños a las escuelas rurales.

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El acceso a la localidad se realiza a través del camino público S-152 de ripio que intersecta a la ruta provincial E52. El camino público S-152 se encuentra en reparaciones actualmente, al igual

que un tramo de la ruta provincial E52, lo que dificulta la circulación por la misma.

El acceso se encuentra mal iluminado y señalizado, existe un elemento escultórico de mampostería alegórico al nombre de la comuna que indica el ingreso a la localidad, en buenas condiciones de mantenimiento. El mismo genera bajo impacto visual, ya que no posee un tratamiento paisajístico de calidad. No se presentan riesgos de funcionamiento en el nodo viario.

El tránsito vehicular en la localidad es bajo y la calzada es compartida por automóviles, ciclomotores y bicicletas ya que no existe un circuito de bicisendas que permita el tránsito seguro en este medio de transporte.

No existe transporte público que funcione dentro de la localidad debido a su pequeña escala.

En lo referido a la traza de la ciudad esta se organiza con una trama en damero a la vera del camino público S-152.

Podemos destacar como vía principal al camino público S-152 que toma el nombre de Los Pinares al atravesar la trama urbana en el sentido Este-Oeste. Sobre esta calle se ubica la comuna dando acceso al área central, en donde está alojado el edificio de la comuna, la iglesia, la policía, la plaza central, y los edificios escolares como principales nodos de viaje.

En referencia a los nodos de viaje mencionados anteriormente, estos se encuentran diseminados en la trama urbana sin un orden aparente y se destacan la comuna y la iglesia en el sentido Este-Oeste y en el sentido norte-sur la comuna y el destacamento de policía.



Foto Ingreso a TORO PUJIO Fuente: Elaboración Propia

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la

erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.

- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

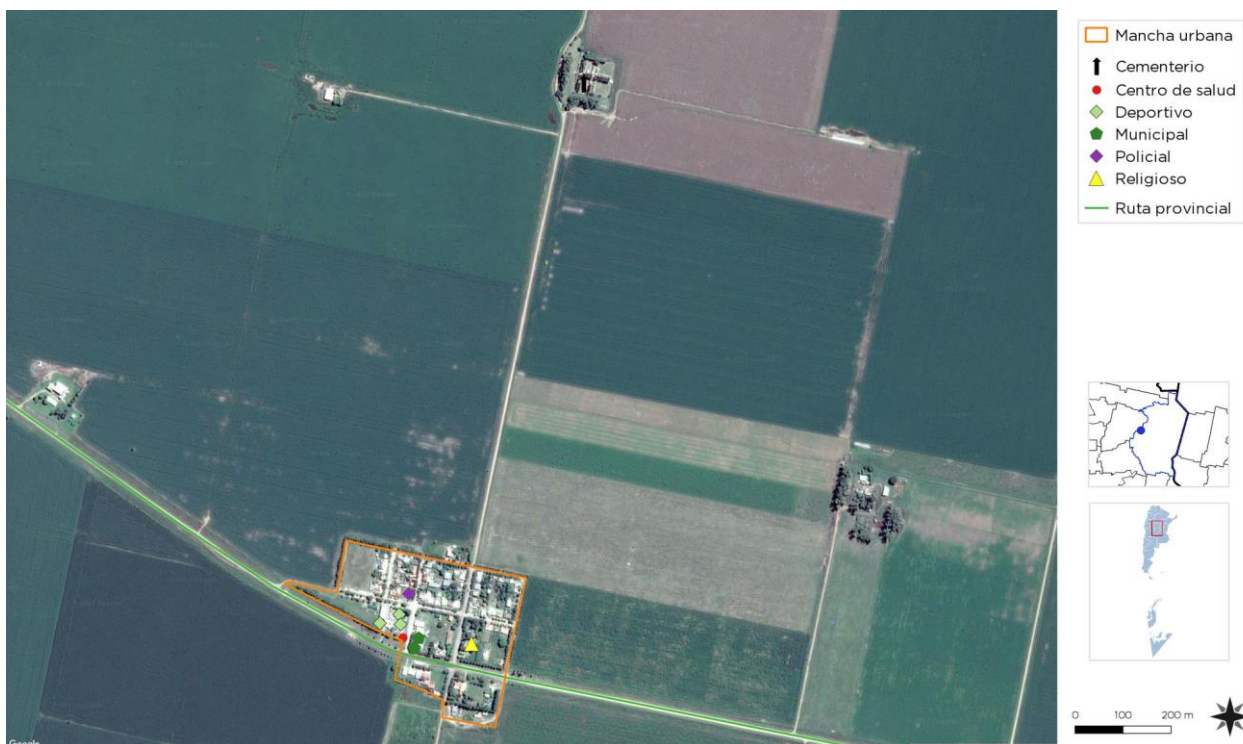
Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

En **TORO PUJIO** se observa un área central localizada alrededor de la plaza principal, en donde

se ubican los edificios administrativos públicos y las instituciones educativas y de culto.

Este sector fue consolidándose a medida que los equipamientos se instalaron en el tiempo.

El tratamiento del espacio público y la dotación de equipamiento, en algunos sectores obsoletos, es insuficiente para permitir la interacción y convivencia ciudadana.



Mapa de Instituciones de TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

Descripción de situación actual

El uso de suelo del área central es predominantemente residencial, si bien existe un sector muy puntual mixturado con comercios minoristas que no presentan incompatibilidad de uso.

El área central se ubica sobre la calle Los Pinares, de ripio. Sobre esta se encuentran los edificios administrativos y los edificios escolares. Sobre una calle secundaria perpendicular a la calle principal

se ubica la plaza principal, el centro médico, y la policía.

La organización actual no prevé el disfrute del espacio público ya que la falta de equipamiento y el estado en el que se encuentran los edificios públicos no favorecen a su correcta utilización, apropiación y encuentro de los vecinos

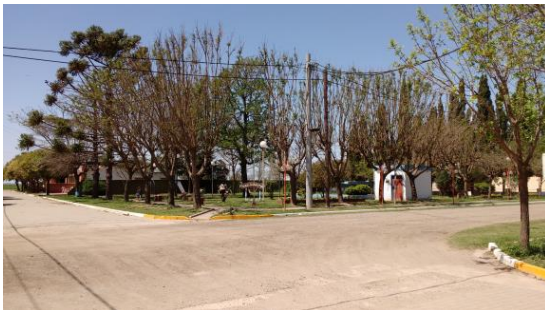
Relevamiento visual y fotográfico



BV Los ninares Área Central. Foto: Elaboración propia



Centro de Salud Área Central. Foto: Elaboración propia



Plaza Libertad. Foto: Elaboración propia



Mapa de Área central de TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

Movilidad, integración, Articulación vial y de transporte

El tránsito vehicular es bajo y la calzada es compartida por automóviles, ciclomotores y bicicletas ya que la localidad no posee red de ciclovía o bici sendas.

Como se mencionó anteriormente no existe transporte urbano de pasajeros y el tránsito peatonal es el preponderante en la localidad, pero solo algunos sectores cuentan con veredas peatonales en buenas condiciones.

En el mismo sentido las rampas peatonales capaces de facilitar el tránsito y la accesibilidad de las personas con dificultades para desplazarse hacia el interior de la trama urbana son insuficientes.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Se Verifica la existencia de red de alumbrado público. La misma es incompleta no cumpliendo los estándares mínimos de eficiencia, por la baja cantidad de luminarias y el tipo de luminarias que posee el sistema.

La tecnología del sistema de alumbrado es antigua y en algunos sectores ineficiente.

Actualmente el servicio de alumbrado cubre la totalidad de la localidad, quedando solo el nuevo sector de loteo sin cobertura.



Mapa de Alumbrado Urbano de TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente



Plaza Libertad Fuente: elaboración Propia

El área central cuenta con arbolado urbano, conviven especímenes nativos con especímenes exóticos entre los ejemplares existentes, los mismos se encuentran en buen estado de conservación en toda la localidad.

El mantenimiento y poda está a cargo del personal de la Comuna.

Conformación urbana y usos de suelo

El Uso del suelo en la mancha urbana es predominantemente residencial

Dispone de un área industrial alejada 600 metros de distancia de la mancha urbana.

Actualmente funciona allí una fábrica de queso azul, siendo esta la única industria establecida en el área industrial.

Red Vial

Las vías estructurantes que conectan el acceso, Área Central y el sector sur del territorio son fundamentales para una mejor movilidad urbana y acceso a los equipamientos en días de lluvia.

El 70% de las calles son de tierra sin estabilizar por lo que aportan polvo en suspensión los días de viento, o con el paso de los vehículos en desmedro de los peatones o ciclistas.



Mapa de Área Industrial de TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

Dimensión Social

Población
Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los Censos 2001-2010, demuestran un decrecimiento demográfico en el área urbana del 28,5%, en términos porcentuales.

La Localidad, según el Censo 2010 es de 173 habitantes, según la Comuna en la actualidad el número de habitantes es de 673 habitantes de los cuales 500 viven en zona rural.

Saneamiento Básico
Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad carece del 100 % de cobertura del servicio de red de saneamiento y desagüe cloacal. Utiliza el subsuelo para la disposición de los líquidos cloacales con el agravante de que las

POBLACIÓN

Población 2010: 173 habitantes, 90 varones y 83 mujeres (I _{masc} 108.43%)
Población 2001: 242 habitantes



Piramide Poblacional – Fuente Ministerio del Interior – Censo 2010

napas freáticas se encuentran a pocos metros de la superficie.

Debido a este problema la prioridad de la localidad es evacuar lo más rápidamente posible el agua de lluvia mediante canales de desagüe los cuales se ubican en ambos lados de la calle principal. Esto genera dificultad para acceder a los edificios escolares ya que se debe hacer a través de



Mapa de Red vial de TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

pasarelas sobre el canal. Existe proyecto de extensión del canal de desagüe para dirigir el agua hacia la cañada de corral de Gómez, distante a 10km, para finalmente desembocar en el río primero.

Cobertura de red de Agua

Según el censo de población, hogares y vivienda del año 2010 existía un 3.5% de la población sin acceso a este servicio. Actualmente según la comuna el 100% de la mancha urbana de la localidad tiene acceso al servicio.

La prestadora del servicio es la propia entidad Comuna que cuenta con dos perforaciones para la extracción de la misma, quien provee el servicio de agua al 100 % de los vecinos que habitan la Localidad.

La disponibilidad de fuente y de servicio es determinante para la factibilidad de nuevas construcciones, ya que la comuna cuenta

actualmente con solo una perforación en funcionamiento por esta razón el único pozo de extracción de agua se encuentra trabajando al límite lo que genera un gran problema durante la temporada estival debido al a mayor consumo, sumado a la falta de presión de bombeo, a la red de distribución obsoleta y a la insuficiente capacidad de reserva de la cisterna, ubicada en la plaza principal.

El agua es apta para el consumo y se realizan toma de muestras y estudios en forma continuada para conocer su condición química.



Provisión de Agua Potable en TORO PUJIO. Fuente: SSPTIP

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular, innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para "la implementación del derecho a una vivienda digna" en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: "En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna." Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Actualmente la comuna se encuentra loteando terrenos propios para la construcción de viviendas mediante el programa federal de vivienda Techo Digno y el programa Provincial Lo Tengo.

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.

- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según Censo 2010, no existen unidades de vivienda en situación irrecuperable.

La comuna ha construido viviendas sociales mediante los planes vida digna de la provincia y además se brinda ayuda con materiales de construcción a todas aquellas familias carenciadas que por diferentes motivos económicos no pueden lograr tener su vivienda o terminar de construir las mismas.

La Comuna de TORO PUJIO cuenta con terrenos para construcciones a futuro.

Régimen de propiedad y tenencia

Según el Censo 2010 existe un 26.30% de tenencia irregular de la vivienda.

Actualmente según datos brindados por la Comuna este número se mantiene estable.

Educación

HOGARES Y VIVIENDA

TOTAL: 57 hogares, 65 viviendas

Hacinamiento del Hogar
Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	24,56%	27,14%	22,07%
0,51 a 0,99	17,54%	19,82%	17,84%
1 a 1,49	29,82%	29,02%	30,71%
1,50 a 1,99	12,28%	8,35%	9,98%
2,00 a 3,00	12,28%	12,49%	15,26%
Más de 3,00	3,51%	3,19%	4,14%

Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)
Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	61,40%	49,83%	56,20%
CALMAT II	31,58%	40,05%	21,34%
CALMAT III	7,02%	3,86%	11,54%
CALMAT IV	0,00%	1,04%	3,81%

Hogares y Viviendas – Fuente Ministerio del Interior – Censo
2010

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Según Censo 2010, el porcentaje de analfabetos en la localidad era del 4.8 % y los Adultos sin educación superior era del 87.5 % Según datos aportados por la Comuna la alfabetización disminuyó hasta un 10%.

La Localidad dispone de escuela primaria, una de Nivel Inicial, y un instituto privado de nivel secundario. No existe establecimiento de educación pública de nivel secundario.

Establecimientos:

- Centro Educativo "José Manuel Estrada",
Dirección: Los Pinares, TORO PUJIO
- Jardín de infantes Alfredo J. Cersósimo,
Dirección: Los Pinares, TORO PUJIO
- Instituto Privado "Gabriela Mistral" anexo Toro
Pujio Dirección: Los Pinares – TORO PUJIO



Edificios Escolares en TORO PUJIO Fuente: Elaboracion propia

Salud y Seguridad

La Comuna brinda los servicios de salud en un centro de atención primaria. El centro de salud atiende las especialidades generales, Odontología, Ginecología, Oftalmología y cuenta con una enfermera profesional

Establecimiento:

- Centro de Salud. Dirección: Los sauces, TORO PUJIO

En materia de seguridad el municipio cuenta con comisaria pero no cuenta con cuartel de Bomberos ni Defensa civil.

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.
Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada. Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.

La creación de empleo tendrá como objetivo primordial a la población excluida.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

Su principal actividad económica es la producción láctea y la agricultura seguida por la ganadería, el cultivo de diferentes cereales permite a los pobladores generar distintas fuentes de trabajo en dicha zona rural.

Existen cercanos a la localidad numerosos establecimientos agrícolas como Tambos, Feedlot y cultivos.

En general la población tiene empleo temporario por la actividad agropecuaria un mínimo número de vecinos prestan servicios en la localidad, principalmente en el sector público y en actividades de jardinería, albañilería, etc.

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de

sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y comunales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Riesgo, amenaza, vulnerabilidad y resiliencia

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto

que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Esta variable se encuentra relacionada con la **resiliencia**, entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de los efectos de eventos de manera oportuna y eficaz; lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

Potencialidades ambientales

Actualmente la localidad cuenta con solo un espacio verde público, el equipamiento del mismo es insuficiente y obsoleto.

La comuna tiene un proyecto para generar un nuevo espacio verde en el ingreso a la localidad.

En el paisaje urbano se observa que existen numerosas especies exóticas en calles y propiedades privadas, no se observan numerosas especies nativas en la trama urbana

Los Residuos Sólidos Urbanos se recolectan 2 veces por semana, la disposición final se realiza en el basural a cielo abierto distante a 1km de la localidad. No se realiza separación en origen ni en el predio de disposición final. Se encuentra trabajando con otros municipios en un plan de tratamiento para residuos y un predio comunal para el destino final de los mismos.

Si bien la localidad está adherida a la ley provincial de fumigaciones, existe un sector de producción agrícola, que debe prever el cumplimiento de la ley provincial de agroquímicos y resoluciones comunales para llevar adelante los procesos de fumigación.



Es necesario mejorar el sistema de desagües pluviales y entubarlo en los tramos urbanos para evacuar el agua rápidamente ya que las napas freáticas se encuentran a poca profundidad y producto de esto se produjeron asentamientos diferenciales en las construcciones.

En el mismo sentido es necesario realizar un estudio sobre sistemas alternativos a los pozos absorbentes utilizados en el sistema de saneamiento cloacal utilizado en la localidad.

Dimensión Institucional

Sociograma

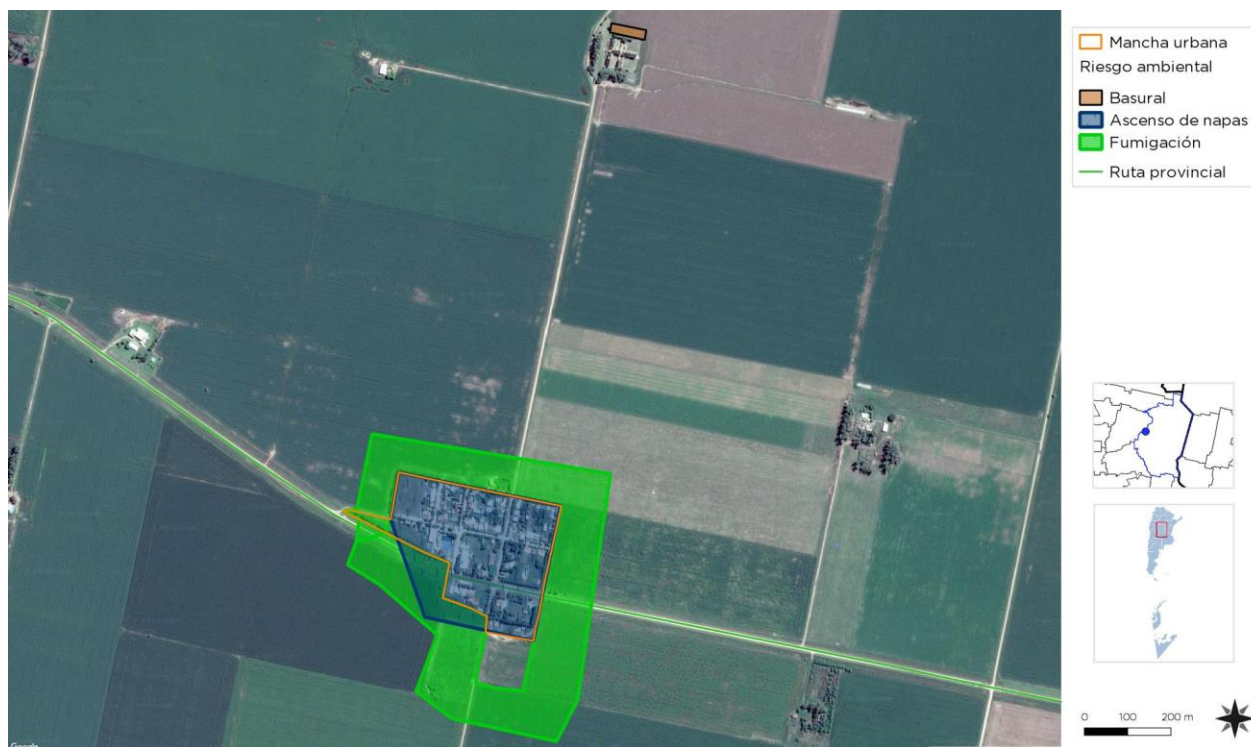
El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y

establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la



Riesgos Ambientales TORO PUJIO Fuente: SSPTIP

sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen

republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Juan Schiaretti Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba.

Vice-Gobernación de la Provincia de Córdoba: Martín Llaryora.

Ámbito Local

Presidente Comunal de la Comuna de TORO PUJIO Máxima autoridad de la Comuna de TORO PUJIO, cabeza del poder ejecutivo.

Organizaciones Mixtas:
Vecinos y Usuarios

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de TORO PUJIO la sociedad civil es dependiente de las gestiones que lleva adelante la Gestión Comunal. La participación ciudadana se verifica en las actividades deportivas y organizaciones para recaudación de fondos para eventos.

La Comuna posee una baja capacidad técnica y de gestión por la escasez de recursos derivados de la baja recaudación propia y la desactualización de los índices de coparticipación.

Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia lo socialmente deseable.

El Mapa Síntesis de la situación actual de TORO PUJIO evidencia el protagonismo de la Ruta Provincial E52 que lo vincula con el corredor productivo de la Ruta Provincial N°17 y la Ruta Nacional N°19, que debido al mal estado en que se encuentra afecta a la vinculación con localidades vecinas.

La mancha urbana actual se encuentra en proceso de densificación. La construcción de nuevas unidades se ve afectada ya que denota insuficiencia y carencia de algunos servicios básicos tales como gas natural, cloacas, electricidad, alumbrado público y agua corriente.

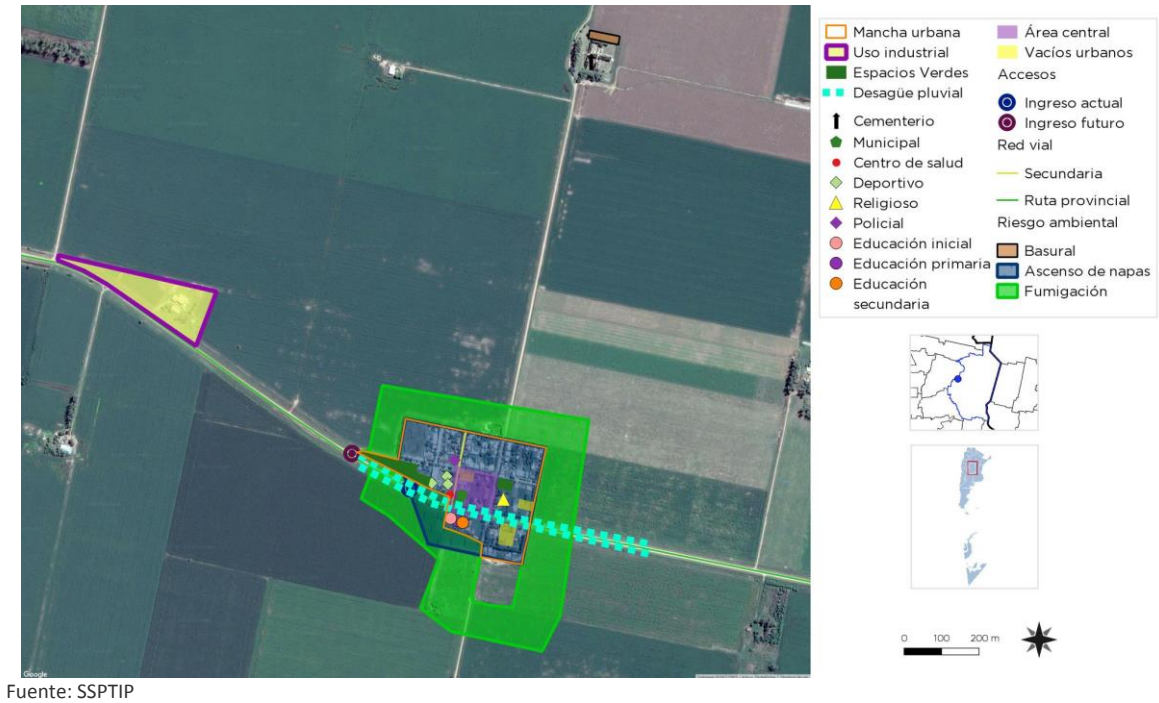
Es de suma importancia la realización de una nueva perforación para la extracción de agua ya que el pozo actual se encuentra funcionando al límite de su capacidad, acortando así su vida útil, así como también la necesidad de optimizar y potenciar su sistema de reserva y distribución de agua potable.

La localidad debe prever la separación de RSU y un predio de disposición final para el correcto tratamiento de los residuos que allí se depositen y que no permita el descarte de materiales peligrosos e inflamables en el mismo.

La conectividad interna debe jerarquizar algunas vías y estabilizarlas para una mejor conectividad entre los nodos atractores de la localidad.

El espacio y los edificios públicos deben ponerse en valor y completar el equipamiento para facilitar los lugares de encuentro de la comunidad.

MAPA SÍNTESIS ACTUAL



MAPA SÍNTESIS ACTUAL

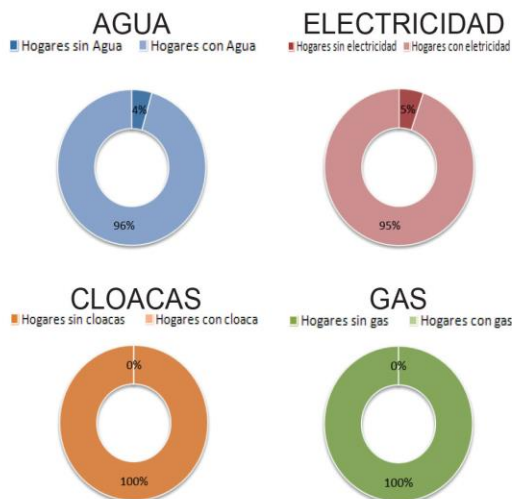


Resumen de Indicadores

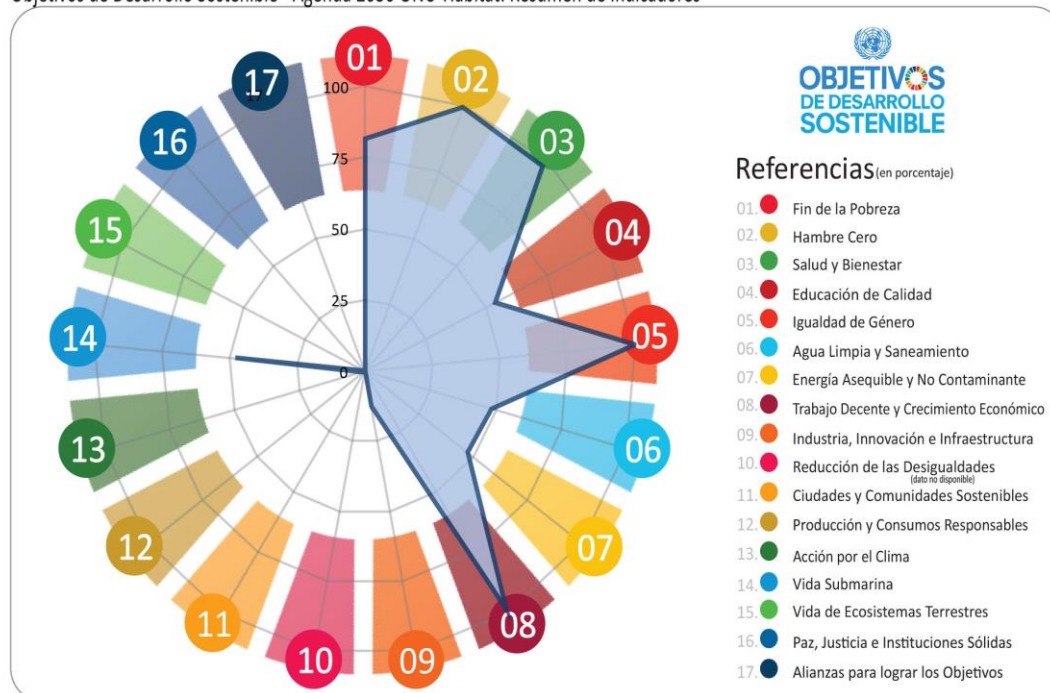
Localidad de TORO PUJIO

TORO PUJIO - Resumen de Indicadores

Provincia	CORDOBA
Municipio	TORO PUJIO
Codigo Municipio	141402973
Poblacion Municipio	173
Dato	%
Hogares Sin Agua	3,51
Hogares sin cloacas	100,00
Hogares sin electricidad	5,26
Hogares sin gas	100,00
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	26,32
Viviendas irrecuperable	-
Viviendas con materiales inconvenientes	7,02
Desocupación general	1,10
Trabajo Infantil	-
Desempleo Juvenil	5,00
Desocupación Femenina	-
Tasa Analfabetismo	4,82
Población adulta sin educación superior	87,50
Mortalidad Infantil (%)	1,10



Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030 ONU-Habitat: Resumen de Indicadores



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Se procura describir las particularidades, problemáticas y situaciones en el territorio abordando el Sistema Físico Urbano de manera tal de explicitar las causas que generan las situaciones de conflicto en la localidad y/o entre esta y su entorno.

El objetivo es poder visibilizar situaciones críticas que generan malestar, mal funcionamiento, pérdida de eficiencia abriendo la posibilidad de abordaje de las mismas a través de la definición de objetivos que puedan guiar a soluciones.

Dimensión física

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

A partir del diagnóstico se observan varios puntos que deben ser tenidos en cuenta en la dimensión física para mejorar, potenciar y solucionar los diferentes aspectos y falencias mencionados anteriormente.

Es importante mejorar la red vial para lograr una mejor vinculación con las localidades vecinas y alentar de esta forma la radicación de industrias en la localidad, y la red vial interna para lograr una circulación fluida, al igual que la instalación de

cartelería, veredas y rampas para lograr el tránsito interno seguro y accesible.

En este mismo orden y dirección se debe establecer una línea de transporte público que una a la localidad con las localidades vecinas.

Se deben densificar aquellos vacíos urbanos existentes en la trama, reforzando y dotando de infraestructura básica de gas, electricidad, alumbrado, desagües pluviales y agua potable en aquellos lugares donde sea necesario.

Es de suma importancia la realización de una nueva perforación para la extracción de agua ya que el pozo actual se encuentra funcionando al límite de su capacidad, acortando así su vida útil y resultando insuficiente, así como también la necesidad de optimizar y potenciar su sistema de reserva y distribución de agua potable.

Mediante la generación de suelo urbano se podrá brindar respuesta al problema habitacional de la localidad.

Tal como se ha descrito, el espacio público carece de equipamiento o este es insuficiente en algunos sectores. Es necesario jerarquizar los espacios verdes públicos y el área central dotándolos de equipamiento e infraestructura para el disfrute, y mejorar el arbolado urbano mediante un plan que incentive la forestación con especies autóctonas.

En ese mismo sentido se debe intervenir en el área central reforzando su carácter e identidad así como también se debe realizar la ampliación y restauración del edificio comunal ya que actualmente es un espacio muy pequeño que no permite una correcta y cómoda atención al vecino y no se encuentra en buenas condiciones de mantenimiento y se deben realizar tareas de submuración y mantenimiento en el salón comunal ya que este presenta asentamientos diferenciales

producto de la baja profundidad en la que se encuentran las napas freáticas.

Dimensión económica

La localidad tiene un fuerte perfil agropecuario. En general la población tiene empleo en los establecimientos agropecuarios que se encuentran cercanos a la localidad, tambos y feedlots, y trabajo temporario por la actividad agrícola.

El polígono industrial no está desarrollado completamente solo existe una fábrica de queso azul instalada en el.

Un mínimo número de vecinos prestan servicios en la localidad, principalmente en el sector público y en actividades de jardinería, albañilería, etc.

La creación de un predio regional de disposición final de residuos sólidos urbanos generaría puestos de trabajo.

Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

El tratamiento de los residuos sólidos urbanos, ya que en la localidad no se realiza separación en origen y estos son depositados en un basural a cielo abierto sin control de ingreso. Es primordial contar con un sitio para la disposición final de los RSU, la separación en origen y planta de compactado.

Si bien la localidad está adherida a la ley provincial de fumigaciones, existe un sector de producción agrícola, que debe prever el cumplimiento de la Ley Provincial de Agroquímicos y Resoluciones comunales para llevar adelante los procesos de fumigación.

En el mismo orden de ideas es necesario contar con un plan integral que ponga en valor y mantenga los espacios verdes de carácter público, el recambio del alumbrado urbano por tecnologías más eficientes, dotación de equipamiento y un plan de arbolado urbano que plantee la eliminación controlada de especies exóticas y la reforestación con especies autóctonas.

Realizar los estudios y obras correspondientes para evacuar rápidamente el agua debido a la poca profundidad a la que se encuentran las napas, mediante la construcción, ampliación y mantenimiento de canales de desagüe pluvial ya que el mayor caudal proviene de escorrentías superficiales producto de la impermeabilización del suelo por la actividad rural.

En el mismo sentido es importante realizar el estudio y Proyecto de sistema de tratamiento de líquidos cloacales, abandonando la disposición de los líquidos al subsuelo.

Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, de los espacios y calles públicas, favoreciendo el encuentro ciudadano y la convivencia humana entre los vecinos.

La mejora de la infraestructura básica, la vivienda y el mejoramiento de aquellas viviendas que permanezcan deterioradas o degradadas.

Favorecer los encuentros recreativos y deportivos que faciliten el conocimiento y la construcción de ciudadanía.

Fortalecer los espacios para el desarrollo de actividades al aire libre como playón polideportivo, canchas y espacios de juegos integradores.

Espacios cerrados para que los vecinos accedan al desarrollo de actividades sociales como talleres de

música, baile, canto, apoyo escolar, con apoyo de la Comuna y encuentros de vecinos que favorezcan la integración y la inclusión.

Construcción de viviendas sociales para asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles.

Regularización dominial de las propiedades en situación de tenencia irregular.

Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La situación actual del Sistema institucional de la localidad está basada principalmente sobre la determinación de las autoridades comunales. Es el Presidente y su equipo de Secretarios los responsables de gestionar y llevar adelante todas las acciones e representación de la ciudadanía.

En general no existen sistemas de indicadores objetivos y métodos de monitoreo y evaluación objetiva de la gestión de los municipios y comunas.

Actualmente la participación ciudadana y los sistemas de gobernanza (Autoridad – Ciudadanía – Privado) resultan indispensables para el logro de ciudades más sostenibles.

El Banco Interamericano de Desarrollo implementa para su Iniciativa de Ciudades Sostenibles el cuadro de indicadores relativos a la participación

ciudadana⁸ y para los que tiene en cuenta los indicadores de:

- Planificación Participativa;
- Participación de la sociedad civil en la programación presupuestaria comunal y porcentaje del presupuesto definido;
- Cantidad de Sesiones anuales en las que el municipio rinde cuentas sobre su gestión públicamente;
- Sistemas electrónicos en Funcionamiento, para medir el cumplimiento de los objetivos y las metas de la comuna;
- Sistema electrónico para adquisiciones y contrataciones y finalmente
- Índice de transparencia del país.

Mediante un sistema de rojo, amarillo y verde determina el nivel de Participación Ciudadana de la Organización.

⁸ ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID.

Árbol de Problemas Dimensión Física

Causas

- 70 % calles de tierra
- Sin Red de cloacas y Planta de Tratamiento
- Baja capacidad almacenamiento de agua, instalacion obsoleta y poca presión
- No existe red Gas por Redes
- no hay Plan vial urbano
- Red alumbrado público obsoleta
- Area central sin identidad
- Caminos en mal estado
- Area de atencion al vecino de pequeñas dimensiones

Problemas

- Deficit Red Vial -Red vial desjerarquizadas- Red vial sin estabilizar
- Deficit de infraestructura: reserva y distribucion de agua potable insuficiente
- Liquidos cloacales a napa
- Deficit de infraestructura: baja eficiencia energética - Alto costo Calefacción
- Deficit de alumbrado público
- Area Central y accesos desvalorizada
- Falta de vinculacion con localidades vecinas
- Baja eficiencia en la atención al vecino
- Deficit de especies nativas en arbolado urbano

Objetivos

- Fortalecer el Area Central de la Comuna
- Ordenar el Desarrollo del territorio
- Desarrollar las obras de infraestructura básicas
- Sembrar especies nativas
- mejorar la conectividad
- Mejorar y eficientizar la atencion al vecino

Proyectos

- Plan recuperación y reordenamiento del Area Central
- Ordenanza Ordenamiento Territorial
- Estudio de sistema adecuado para el tratamiento de liquidos cloacales
- Red de gas domiciliario por redes
- Red de agua - mas reserva, renovacion de instalacion y bomba presurizadora
- Red de alumbrado Público
- Red vial y veredas
- Proyecto arquitectura Edificio Comunal y salón comunal
- Plan de arbolado urbano con especies nativas

Árbol de Problemas dimensión Económica

Causas

- Empleo temporal por actividad agropecuaria
- Inexistencia de red de gas natural
- Polo industrial no desarrollado
- Rutas en mal estado

Problemas

- Falta de empleo permanente
- Poca oferta de empleo
- Falta de capacitación
- Pocas industrias radicadas en la localidad
- Mal estado de la conectividad entre municipios

Objetivos

- Articulación de acciones con las localidades vecinas
- Crear empleo
- Promover la radicación de industrias en la localidad

Proyectos

- Capacitación para trabajadores del predio intercomunal de disposición final de RSU
- Desarrollo de predio regional de disposición final de RSU
- Dotar de infraestructura y potencia energética al parque industrial
- Plan de fomento del polígono industrial
- Plan de Capacitación en tareas de construcción para el desarrollo de viviendas sociales

Árbol de Problemas Dimensión Ambiental

Causas

- Falta de Red de Cloacas
- Árboles exóticos
- Recursos financieros insuficientes
- Sectores de campo productivos explotación agrícola
- impermeabilización del suelo en campos vecinos
- No existe separación de RSU en origen ni predio de disposición final
- Napas freáticas a poca profundidad.

Problemas

- Disposición final de los líquidos cloacales a subsuelo
- Déficit en el tratamiento de los residuos sólidos urbanos
- Déficit de arbolado urbano
- Déficit de equipamiento en espacios verdes
- Déficit en el control de fumigación de campos
- Déficit de infraestructura -canales de desagües pluviales
- Asentamientos diferenciales en construcciones

Objetivos

- Recuperación de los espacios verdes
- Planificar el arbolado Urbano
- Realizar canales de desagüe
- Lograr la separación de RSU y predio de disposición final
- Rápida evacuación de agua producto de lluvias.

Proyectos

- Plan de forestación de arbolado urbano con especies nativas
- Saneamiento -Red de cloacas
- Puesta en Valor del espacio Público -Dotación y equipamiento
- Convenio interMunicipal/comunal para la disposición final y separación de RSU
- Proyecto de mantenimiento y entubado de canales de desagüe pluvial
- Plan de control de fumigaciones

Árbol de Problemas Dimensión Social

Causas

- Espacios públicos que no facilitan la inclusión e integración social
- Faltan equipamientos recreativos deportivos
- Dificultad para el acceso a la vivienda
- Napas freaticas a poca profundidad causaron asentamientos diferenciales en estructura salon comunal

Problemas

- Deficit de integración social
- Muchos ocupantes de propiedades sin regularizacion dominial
- Baja actividad recreativa deportiva
- Baja estima e imagen de identidad local
- Salon comunal en malas condiciones

Objetivos

- Dotar de espacios recreativos
- regularizar las propiedades factibles
- Promover la integracion y la identidad local.
- Plan de urbanizacion de suelo para viviendas
- Restaurar y modernizar salon comunal y edificio comunal

Proyectos

- Construcción Playones deportivos y recreativos / Multicancha
- Talleres de musica, arte, cultura, etc.
- Plan de viviendas sociales
- Proyecto de restauracion y modernizacion salon comunal
- Proyecto de restauracion y ampliacion Edificio comunal
- Plan de regularización Dominial

Árbol de Problemas Dimensión Institucional

Causas

- Falta de planificación de la gestión
- Falta de organización interna y uso de tecnología adecuada
- Deficiencia en los sistemas de organización de información y control
- Falta de incentivo a personal de carrera

Problemas

- Baja presencia del estado en los problemas cotidianos
- Dificultad para realizar trámites
- Bajos niveles de recaudación
- Baja eficiencia de la gestión pública

Objetivos

- Recuperar el rol del estado como un actor positivo para el vecino
- Implementación de sistemas modernos de trámites
- Mejorar la fiscalización y el control
- Profesionalizar la función pública

Proyectos

- Creación de oficinas expeditivas y amigables
- Utilización de nuevas tecnologías aumentando la eficiencia
- Creación de sistemas de información confiables
- Fomento desde el estado en capacitaciones y actualizaciones

Segunda Parte

Fase Propositiva



CAPÍTULO IV

Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos

lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios comunales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Lineamiento Estratégico 01

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

Lineamiento Estratégico 02

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

Lineamiento Estratégico 03

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos

urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

Lineamiento Estratégico 04

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

Lineamiento Estratégico 05

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

CAPÍTULO V

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir teniendo en cuenta la interrelación de las diferentes dimensiones y preguntarnos “¿cuál es la ciudad que queremos?” sin importar la escala, pequeña, mediana o grande.

La localidad se encuentra inserta en un ecosistema de llanura plana a suavemente ondulada, ocupada por campos destinados a la actividad agropecuaria, con baja intervención urbana y baja densidad de población.

Del mapa de situación actual surgen diferentes aspectos que deben resolverse en el corto, mediano y largo plazo.

Debe resolverse la conectividad con las comunas vecinas. Para esto es necesario el mejoramiento de la ruta provincial E52, el camino provincial S-152 y la consolidación de calles internas así como la construcción de veredas peatonales para mejorar la circulación interior.

En el mismo sentido se debe optimizar, potenciar y ampliar su sistema de reserva y distribución de agua potable, ampliar la capacidad de la red de energía y eficientizar la red de alumbrado público mediante tecnología led, contribuyendo al menor consumo de energía, y el uso de energías alternativas para suplir la falta de gas natural.

Debido a que un importante porcentaje de habitantes de la localidad tiene empleo temporario por la actividad agropecuaria es necesario capacitarlos mediante cursos en el uso de maquinaria agrícola para formar mano de obra calificada que permita una mejor oportunidad laboral.

Resulta indispensable el ordenamiento territorial y uso del suelo para establecer las condiciones y reglas del crecimiento urbano, y la construcción de viviendas sociales para asegurar el acceso de las personas que viven actualmente en condición de hacinamiento a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles, para mejorar su calidad de vida.

El tratamiento de los espacios verdes, la dotación de equipamiento y el mejoramiento de los espacios cubiertos públicos que posee la comuna permitirán una mejor vinculación entre vecinos.

En cuanto a lo ambiental si bien la localidad está adherida a la ley provincial de fumigaciones, existe un sector de producción agrícola, que debe prever el cumplimiento de la ley provincial de agroquímicos y resoluciones comunales para llevar adelante los procesos de fumigación así como también se debe disponer de normativas que contemplen el tratamiento de los espacios

residuales formados a partir de las actividades extractivas de áridos y la separación en origen de los residuos sólidos urbanos.

Desde la planificación urbano-territorial se debe establecer un escenario prospectivo que permita imaginar, delinear y definir las características de la localidad dentro de un plazo razonable de tiempo.

La conectividad es fundamental para el desarrollo de las comunidades. En este aspecto se debe mejorar la red vial de acceso a la localidad, para lograr una mejor vinculación con localidades vecinas.

En el aspecto laboral, se debe mejorar la capacitación mediante la conectividad de internet a los efectos de facilitar la capacitación a distancia de jóvenes y adultos.

Fortalecer los espacios para el desarrollo de actividades al aire libre como playón polideportivo, canchas y espacios de juegos integradores y espacios cerrados para que los vecinos accedan al desarrollo de actividades sociales como talleres de música, baile, canto, apoyo escolar, con apoyo de la Comuna y encuentros de vecinos que favorezcan la integración y la inclusión.

Visión Estratégica

La propuesta de planificación parte de resolver los problemas detectados en la fase de diagnóstico, desarrollar las potencialidades latentes que no estaban aprovechadas y además dar respuesta a la idea que tiene de la ciudad para el futuro. En síntesis desarrollar esa *visión o vocación que la ciudad quiere ser*.

Los lineamientos responden a los objetivos y también a la visión expresada por las autoridades locales (tomadores de decisiones). Son quienes detentan el poder político que expresa la voluntad de la mayoría.

La comuna de Toro Pujio tiene un perfil residencial rural ya que se encuentra rodeada de campos de explotación agrícola.

En el mediano y largo plazo, la solución del déficit de infraestructura y el mejoramiento de la ruta provincial E-52 incrementará la participación de la comuna en la oferta productiva de la región.

La comuna cuenta con tierras para el desarrollo de un polígono industrial que permitirían la radicación de industrias en la misma bajando los costos para los productores locales debido a su ubicación estratégica a pocos km de distancia de la localidad de Arroyito y de la ruta nacional nº19.

Es por ello que resulta imprescindible la regulación del uso del suelo con un código urbanístico y de edificación, fijando el desarrollo de la mancha urbana en etapas para proteger el área residencial de acuerdo a las posibilidades de la comuna.

La visión de las autoridades en el largo plazo es que Toro Pujio se transforme en una comuna agroindustrial que promueva la producción sustentable.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Toro Pujio la producción de suelo urbano con servicios básicos adecuados, seguros y asequibles para la construcción de viviendas sociales destinadas a las familias que habitan actualmente en condiciones precarias o de hacinamiento y la ampliación de la reserva y de la red de distribución de agua, así como el acceso al

gas natural permitirán mejorar la calidad de vida de los habitantes.

La puesta a punto de la ruta provincial E52 facilitará la conectividad con otras comunas, el traslado de la producción e impulsará el establecimiento de industrias en la localidad generando puestos de trabajo.

La dotación de equipamiento y el tratamiento de los espacios públicos permitirán la mejora de la convivencia e identidad mediante la contención e inclusión.

El tratamiento de los líquidos cloacales permitirá mitigar el impacto que los mismos tienen sobre las napas freáticas y estas sobre las construcciones de la localidad.

Estos escenarios ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tendrán un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en pos del bienestar de la población

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Mancha urbana
Modelo Actual



Fuente: SSPTIP

Modelo Deseado



Fuente: SSPTIP

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico.

Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando

Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

La traza urbana actual se organiza con una trama regular en damero a la vera de la ruta provincial nº13.

Como se puede observar en el mapa actual la mancha urbana presenta un gran vacío urbano dentro de la misma y a su vez las manzanas que se encuentran construidas no están consolidadas.

Se propone la consolidación del loteo destinado a viviendas sociales en una primera etapa y luego en una segunda etapa la consolidación de las manzanas que presentan vacíos una vez lograda la regularización dominial y convenios con privados.

Cobertura de red de agua
Modelo Actual



Fuente: SSPTIP

Modelo Deseado



Fuente: SSPTIP

La comparación entre la zona actual donde se muestran las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red y la extensión y completamiento deseado permiten definir el orden de prioridades para la extensión de la red.

Identificar las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red es fundamental en esta planificación.

La comparación entre la zona actual y la posible extensión de la mancha permite definir las zonas deficitarias actuales y potenciales, es decir, las zonas donde es imperioso desarrollar proyectos de extensión de la red de infraestructura.

Esta extensión, junto con la de saneamiento y desagüe cloacal, son las que definen el anillo hídrico de la localidad, es decir, el modelo deseado.

Cabe destacar también la importancia de la consideración de las condiciones de vulnerabilidad social y las estrategias de crecimiento que permiten establecer un orden de prioridades en la extensión de la cobertura de la red.

En el modelo actual el sector destinado a la construcción de viviendas sociales no cuenta con servicio de agua potable. Asimismo, la red de distribución de la localidad se encuentra en malas condiciones y obsoleta.

En el modelo deseado se plantea el proyecto y ejecución de la red de distribución de agua potable en el nuevo loteo. A su vez es necesario el reemplazo de la red de distribución existente ya que se encuentra en malas condiciones.

Cobertura de red de cloaca

Modelo Deseado



Fuente: SSPTIP

Al igual que la red de agua, la infraestructura de cobertura del saneamiento urbano resulta estratégica.

En el mapa del modelo actual se puede observar la inexistencia de la red de cloacas y en consecuencia los líquidos cloacales se disponen al subsuelo, generando la contaminación y el afloramiento de las napas y por consiguiente se producen asentamientos diferenciales en las construcciones.

La baja densidad de ocupación del suelo urbano obliga a un estudio de sistemas alternativos de disposición final de los líquidos cloacales, que morigere el impacto en las napas subterráneas, fuente de recursos de agua para la población.

La cobertura del sistema alternativo de desagüe cloacal debe abastecer la mancha urbana y la ampliación deseable para completar el anillo hídrico en conjunto con la red de agua siguiendo los condicionantes de consolidación de la mancha urbana.

Cobertura de energía eléctrica
Modelo Actual



Fuente: SSPTIP
Modelo Deseado



Fuente: SSPTIP

La disponibilidad de Energía eléctrica es uno de los factores básicos para el desarrollo Local. La llegada del fluido en condiciones seguras y potencia para alimentar la demanda actual y futura condiciona el crecimiento y las posibilidades de los vecinos de acceder en forma plena al servicio con todas las garantías para el uso doméstico y la actividad laboral.

Según datos de la comuna, el 100 % de la mancha urbana consolidada actual dispone del servicio de red eléctrica el cual es brindado por la cooperativa eléctrica de servicios y obras públicas de La Tordilla.

El alumbrado público es obsoleto y de baja eficiencia energética y existen sectores sin cobertura del servicio.

Se plantea la extensión del servicio de red eléctrica y alumbrado y los elementos de esta que se encuentren obsoletos para brindar el servicio al nuevo loteo proyectado por la comuna y mejorar la cobertura actual. Dicha extensión debe seguir las pautas de la expansión de la mancha urbana conforme se consoliden las diferentes etapas.

Cobertura red de gas

El Gobierno Provincial ha puesto en marcha las obras de gas para las localidades de la zona centro para que antes que finalice 2018 el gas natural llegue a las localidades ubicadas sobre la autopista Córdoba-Rosario

Las inversiones en la nueva red troncal de gas por redes previstas por el Gobierno Provincial para el departamento San Justo, no alcanzan a Toro Pujio por el costo de la inversión, considerando las distancias y la baja densidad poblacional, para el recupero de la obra.

No existen experiencias alternativas de energías renovables, como por ejemplo calefones solares de amplia difusión en el sector rural, considerando la ubicación geográfica de la localidad.

Espacios verdes

Modelo Deseado



Fuente: SSPTIP

Dentro de la mancha urbana suelen existir espacios verdes públicos y muchas veces su distribución territorial no es equilibrada, por lo que barrios enteros pierden la posibilidad de aprovechar estas zonas de convivencia y recreación, además de no poder acceder a los servicios ambientales que este tipo de lugares puede brindar tanto de manera directa como en forma de externalidades positivas.

La localización de los existentes permite advertir rápidamente las zonas deficitarias, y en base al crecimiento futuro y a las condiciones de hábitat, se pueden priorizar las zonas que requieren proyectos de nuevos espacios verdes de manera tal que pueda trazarse un acercamiento a una situación socialmente deseada.

El Mapa actual nos muestra que la localidad cuenta con dos espacios verdes públicos. Estos espacios no cuentan con equipamiento o el mismo es obsoleto o se encuentra en malas condiciones, situación que no permite el correcto uso por parte de los vecinos.

La comuna dispone de un proyecto para realizar un nuevo ingreso y un parque lineal que acompañe el recorrido del mismo.

La intervención mediante la instalación de equipamiento y tratamiento paisajístico en ambos espacios verdes permitirá un mejor uso y apropiación por parte de los vecinos y favorecerá al desarrollo de la convivencia.

Riesgo ambiental

Modelo Actual



Fuente: SSPTIP

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Actualmente no se realiza separación de residuos en origen y los residuos son depositados en un

basural a cielo abierto sin ningún tipo de control ni tratamiento sobre los residuos que allí se depositan.

La realización de los estudios y obras hídricas correspondientes tales como nuevos canales de desagüe, mantenimiento de los canales existentes y la pavimentación o mejoramiento de rutas y calles mejorarán el rápido escurrimiento del agua y por consiguiente contribuirán a mitigar los asentamientos diferenciales de las construcciones.

Si bien la localidad está adherida a la ley provincial de fumigaciones, existe un sector de producción agrícola que debe prever el cumplimiento de la ley provincial de agroquímicos y resoluciones comunales para llevar adelante los procesos de fumigación.

Mejoramiento del hábitat

Modelo Deseado



Fuente: SSPTIP

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones

tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

En el modelo actual la localidad tiene un problema en lo referido al hábitat. Algunas de las viviendas presentan una fuerte degradación, o fueron construidas con materiales precarios sin intervención profesional, y en algunos casos no cuentan con sanitarios.

En el modelo deseado se proyecta la construcción de viviendas sociales en los sectores donde la comuna se encuentra generando suelo urbano. La realización de estas viviendas ayudara a mejorar la calidad de vida de los vecinos más carenciados.

Estructura vial jerarquizada

Modelo Actual



Fuente: SSPTIP

El 70% de las calles de la localidad son de tierra de difícil circulación, especialmente en épocas de lluvia ya que se ven anegados en algunos sectores.

El mal estado del camino provincial S-152 y las obras de pavimentación de algunos tramos de la ruta provincial E52 presentan un gran problema para los vecinos que tienen que recorrerla para llegar a la localidad.

El camino provincial S-152 en su tramo urbano presenta un boulevard. El mismo es de ripio y presenta problemas para acceder al sector administrativo y al sector educativo durante días de lluvia.

En el modelo deseado se pretende la jerarquización de la ruta provincial y del camino provincial S-152 en su tramo urbano, la regulación de la velocidad y el cruce seguro de los vecinos así como de la red vial interna mediante la consolidación de las calles.

Área central

Modelo Actual



Fuente: SSPTIP

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

En el mapa actual se puede observar que el área central se ubica sobre el camino provincial S-152 en donde se agrupan los edificios administrativos e instituciones escolares y que esta se transforma

en una barrera urbana que impide el cruce seguro durante los días de lluvia. Dicho sector no cuenta con un tratamiento que lo unifique y jerarquice como tal.

La organización actual no prevé el disfrute del espacio público ya que la falta de equipamiento y el estado en el que se encuentran los edificios y espacios verdes públicos no favorecen a su correcta utilización, apropiación y encuentro de los vecinos.

Se propone un plan integral de recuperación y puesta en valor del área central mediante la unificación de solados, rampas accesibles, arbolado urbano, y la instalación de equipamiento.

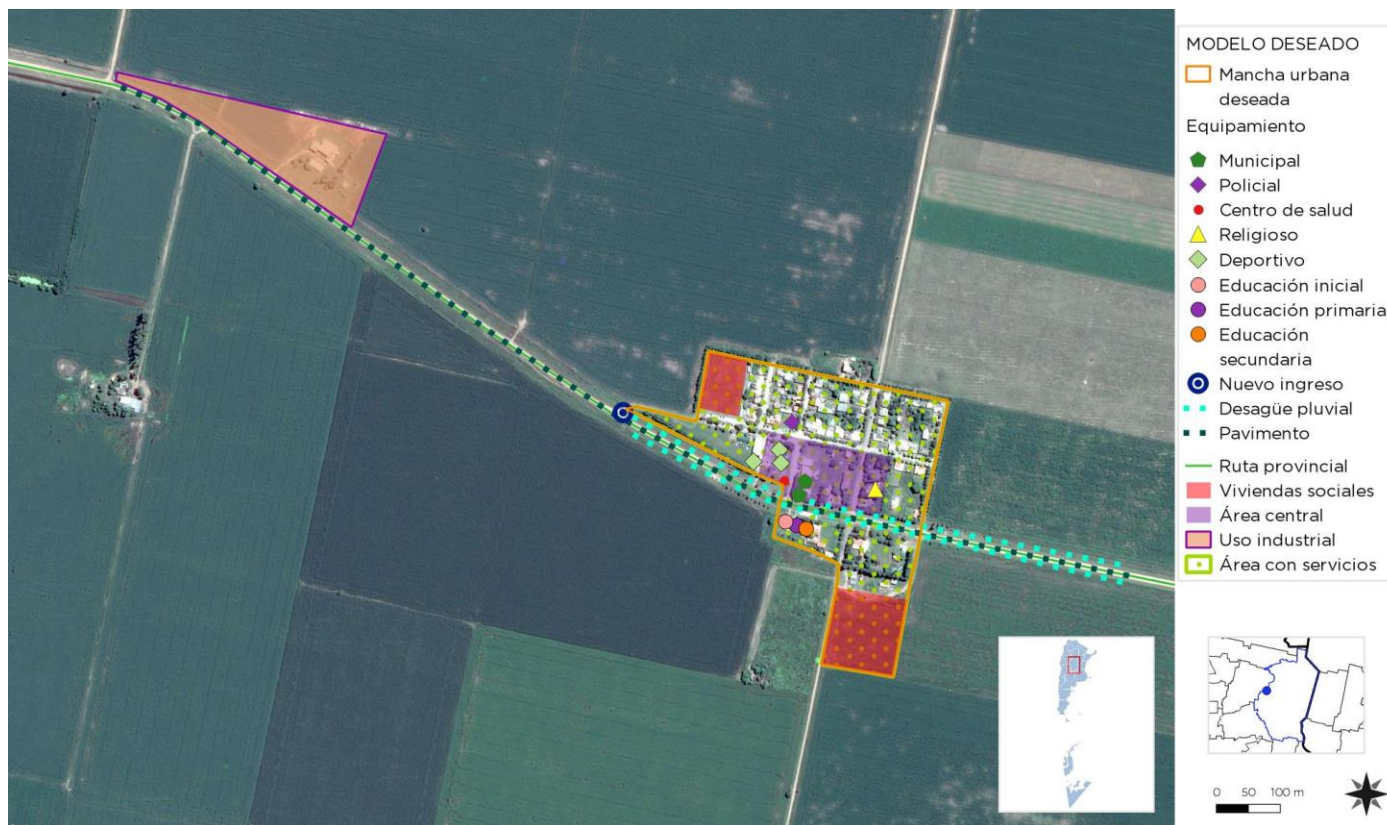
Modelo Deseado

El mapa síntesis de la situación deseada representa la resolución de las amenazas ambientales, estudio y proyecto de desagües pluviales para evitar el afloramiento de las napas freáticas en la trama urbana y sus consecuencias en las construcciones y el control más efectivo de las fumigaciones que se realizan en los campos que circundan a la localidad; El ordenamiento territorial y la etapabilidad de la consolidación de la mancha urbana e intervenciones en el área central que fortalezcan el área institucional y cultural como punto de encuentro de los vecinos.

Mapa Modelo Deseado Síntesis

En lo social el acceso a la vivienda digna para aquellos vecinos que actualmente habitan en viviendas precarias, la renovación de la red de distribución de agua potable, la dotación de infraestructura básica en aquellas zonas que carecen de la misma, la puesta en valor de los espacios comunitarios y el tratamiento de los espacios verdes mediante equipamiento para una mejor convivencia, son las metas en el mediano y largo plazo.

El impacto económico por el mejoramiento de la accesibilidad, el desarrollo del parque mejorará la recaudación, la conectividad y la infraestructura.



CAPÍTULO VI

Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de

agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos comunales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis unicriterial, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

Ciclo de desarrollo de los proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 01

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

AGUA: FUENTE Y RED DE DISTRIBUCIÓN

Descripción de la Situación:

Un gran problema de la localidad es la fuente de agua y su red de distribución. El caudal no es suficiente, la red de distribución es obsoleta y no brinda cobertura al 100% de la localidad.

Solución propuesta:

Realizar una nueva fuente de agua apta para consumo humano. Ampliación y renovación de la red de distribución de agua potable.

Para ello se proponen como mínimo dos etapas, en la primera se dotará del servicio al nuevo loteo actualmente sin cobertura de y en la segunda se reemplazará la red obsoleta.

Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana contribuirá al desarrollo urbano sostenible.

RED DE CLOACA Y PLANTA TRATAMIENTO

Descripción de la Situación:

Toro Pujio carece de red Saneamiento y Planta de Tratamiento, realizándose la disposición final a

subsuelo, con la consecuente contaminación de las napas. Debido a que las napas freáticas se encuentran a poca profundidad se produce el desmoronamiento de los pozos y produce asentamientos diferenciales en las viviendas.

Solución propuesta:

Como la cobertura de la red de saneamiento y desagüe cloacal debe abastecer la mancha urbana y la ampliación deseable para completar el anillo hídrico en conjunto con la red de agua, se propone desarrollar en etapas, en paralelo con la propuesta de consolidación de los vacíos urbanos y la red de agua, a los efectos de cerrar el ciclo de infraestructura básica prioritaria para el Gobierno Nacional y en el marco de los lineamientos de una comuna resiliente, sostenible y Planificada.

Se deberá investigar, con las diferentes Universidades, Recursos Hídricos Provincial y Nacional, diferentes sistemas alternativos para la disposición final de los sólidos y líquidos mediante plantas de tratamiento modular o sistemas individuales, priorizando el sector más consolidado.

RED ENERGÍA ELÉCTRICA

Descripción de la Situación:

La capacidad instalada es insuficiente para la demanda actual en horas pico. La extensión es una obra importante debido a la distancia desde el punto de entrega por parte de la Cooperativa y el costo por vecino.

Solución propuesta:

Realizar un estudio de demanda de energía en función del plan de ordenamiento territorial atendiendo la zona más consolidada de la Comuna coincidente con la propuesta de expansión de la mancha urbana y completamiento de los servicios básicos de infraestructura.

Gestionar con la cooperativa de electricidad de La Tordilla la ampliación de la potencia instalada teniendo en cuenta el crecimiento actual y futuro, para una mejor calidad de vida para los vecinos para una mejor competitividad del territorio en la región.

RED ALUMBRADO PÚBLICO

Descripción de la Situación:

La mayoría de las luminarias son ineficientes y es escasa la cobertura por cuadra.

Solución propuesta

Una vez ampliada la capacidad de la red de energía, reemplazo de las actuales luminarias por artefactos de tecnología LED y alimentación de las mismas con sistemas combinados de energía convencional y energía renovable, como por ejemplo placas solares.

Proponer un plan de reemplazos y completamiento de nuevas lámparas sobre las calles principales y espacios públicos, relacionado con el Plan de densificación y consolidación del territorio.

Gestionar la incorporación al Programa de Alumbrado Eficiente del Ministerio de Minería y energía de la Nación.

RED GAS

Descripción de la Situación:

La inversión en la nueva red troncal de gas por redes previstas por el gobierno provincial para el departamento San Justo, no alcanza a Toro Pujio. Actualmente la población utiliza gas envasado, leña o electricidad, para calefaccionarse con el costo y el impacto en el ambiente que ello significa.

Solución propuesta

El desarrollo de experiencias de nuevas alternativas de energías renovables para ser utilizado como combustible para el uso doméstico y calefacción, como por ejemplo calefones solares

de amplia difusión en el sector rural, considerando la ubicación geográfica de la localidad.

MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT

Descripción de la Situación:

Actualmente la comuna se encuentra loteando terrenos propios para la construcción de viviendas mediante el programa federal de vivienda Techo Digno y el programa Provincial Lo Tengo.

Solución propuesta:

La comuna tiene proyectado el loteo en un predio que actualmente se utiliza como cancha de fútbol para la construcción de viviendas sociales, es por ello que ha presentado proyecto de financiación para construcción de viviendas en el marco del programa techo digno que ayudaran a mejorar la calidad de vida de los vecinos más carenciados.

POLO CULTURAL Y RECREATIVO

Descripción de la Situación:

Actualmente la localidad cuenta con un espacio cerrado para la realización de talleres culturales y actividades pero debido a la poca profundidad a la que se encuentran las napas freáticas el mismo ha sufrido daños estructurales.

No existe un elemento que unifique el salón comunal con el equipamiento deportivo ubicado a pocos metros de distancia.

Solución propuesta:

Se propone la creación de un polo cultural recreativo que contemple la restauración del salón comunal y su vinculación con las canchas y pileta mediante tratamientos de fachadas, solados y equipamientos.

Este polo permitirá jerarquizar el área central y la realización de talleres culturales para impulsar las capacidades artísticas, culturales y deportivas de la comunidad, logrando de esta forma una buena convivencia entre vecinos.

PUESTA EN VALOR PLAZA PRINCIPAL TORO PUJO

Descripción de la Situación:

La Plaza principal se encuentra no se integra al área central de la comuna debido a que carece de tratamiento y equipamiento que le brinden jerarquía. La misma conecta el sector institucional de la comuna con el sector educativo.

Solución propuesta:

Intervenir en el diseño de la plaza, zonificando los diferentes espacios de acuerdo a su uso y cambiar la materialidad de la propuesta incorporándola al proyecto de área central.

PARQUE LINEAL DE INGRESO

Descripción de la Situación:

La localidad cuenta actualmente con un espacio verde con equipamiento obsoleto y que no permite la correcta utilización y apropiación por parte de los vecinos.

Solución propuesta:

Se propone la creación de un parque lineal ubicado en el boulevard Sarmiento.

El tratamiento paisajístico del nuevo espacio verde jerarquizará el nuevo ingreso y la dotación de equipamiento permitirá la realización de actividades al aire libre y la apropiación del espacio por parte de los vecinos.

NUEVO INGRESO

Descripción de la Situación:

El ingreso actual a la localidad se realiza por el camino provincial S-152 que en su tramo urbano se convierte en boulevard. Sobre este se alojan las instituciones de gobierno y educativas. La plaza principal se encuentra distante de este acceso y no cuenta con jerarquía.

Solución propuesta:

Se propone generar un nuevo ingreso, y un nuevo espacio verde lineal sobre el boulevard sarmiento. Dicho eje culmina en la plaza principal unificando el área central.

CENTRO DE SALUD COMUNAL

Descripción de la Situación:

El Centro de Salud actual brinda servicios de atención primaria a los vecinos, con recursos propios y equipamiento obsoleto, derivando los casos de urgencia a la localidad de Arroyito.

Solución propuesta

La ampliación del sistema de salud en función de la expansión de la mancha urbana y la dotación de nuevo equipamiento.

SEGURIDAD INTEGRAL

Descripción de la Situación:

La densidad de población actual y la ausencia de hechos delictivos en la zona disimulan la falta de personal policial en la comuna.

La densificación de la mancha urbana prevista en la planificación de la comuna requerirá de mayor presencia de personal de Seguridad.

Solución propuesta

Se deberá aumentar la cantidad de personal y móviles, así como la ampliación del destacamento policial en función de la densificación proyectada para facilitar la tarea de control y vigilancia.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 02

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

ÁREA CENTRAL

Descripción de la Situación:

El área central se ubica sobre la calle Los Pinares, de ripio. Sobre esta se encuentran los edificios administrativos y los edificios escolares. Sobre una calle secundaria perpendicular a la calle principal se ubica la plaza principal, el centro médico, y la policía.

Es un sector sin identidad y desprovisto de equipamiento, cartelería.

El camino provincial actúa como una barrera que impide el acceso seguro a las instituciones educativas y su correcto uso y apropiación por parte de los vecinos

Solución propuesta:

Se propone un plan integral de recuperación y puesta en valor de esta área.



Fuente: Programa Centralidades – Dirección Nacional de Arquitectura

Es importante destacar la recuperación del espacio público, la comuna, y la integración de la plaza institucional, unificando la lectura de los materiales, equipamiento urbano y arbolado urbano.

La red estructurante debe facilitar el acceso a sectores de estacionamiento de los vecinos y turistas y desde allí aceras para el peatón y el desplazamiento con sillas de ruedas, etc. como carril seguro, debidamente identificado y con la señalética correspondiente conformando circuitos turísticos peatonales, restringiendo el acceso vehicular.

Se propone desarrollar una propuesta de Centralidad en el marco del Programa de Centralidades – Plan Nacional de Arquitectura con las siguientes bondades:

Centralidad

- Proyectos de rápida ejecución.
- Bajo nivel de inversión.
- Impacto inmediato para la población.
- Puesta en valor de zonas clave de cada ciudad.

Objetivo

- Que los habitantes vuelvan a disfrutar de espacios públicos seguros.
- Estética uniforme a nivel nacional (Crear marca).
- Identidad visual y emocional de rápida percepción.

Beneficios

- Percepción inmediata del trabajo de la gestión, a través de obras de alto impacto a nivel nacional.
- Distintos puntos neurálgicos provincia por provincia.
- Son obras de rápida ejecución y de llegada inmediata a los vecinos.

ENERGÍA ELÉCTRICA RENOVABLE

Descripción de la Situación:

El entorno natural y su ubicación facilitan el desarrollo de energías alternativas, frente al déficit de suministro y el costo de la posible obra destinada a ampliar la capacidad instalada.

Solución propuesta:

Desarrollar alternativas de energías renovables, identificadas por el Ministerio de Minería y

Energía, como, por ejemplo, la solar, teniendo en cuenta la ubicación geográfica y la insolación del lugar; Biomasa utilizando residuos y elementos orgánicos, con separación de los RSU en origen, disminuyendo el transporte al vertedero y generando energía logrando de este modo generación para el auto consumo y proveer los excedentes al sistema interconectado.



Paneles Solares. Fuente: Chamental – La Rioja

PUESTA EN VALOR DE LA RED VIAL

Descripción de la Situación:

La red vial de la localidad se compone de calles de tierra sin consolidar. Estas calles son difíciles de transitar en días de lluvia y debido a esto se produce la rotura de las mismas. Existe una ciclo vía ubicada en el predio del FFCC.

Solución propuesta

Se propone mejorar el sistema vial mediante la consolidación de los caminos y la construcción de canales de desagüe que impidan el anegamiento de los mismos. Se propone el proyecto de avenida costanera.

Se propone la realización de un circuito de ciclo vía que vincule la costanera con el área central.

Para la realización de la obra debe considerarse la realización del Estudio de Impacto Ambiental para conocer la factibilidad de realización de las obras.

MAS CONECTIVIDAD DATOS

Descripción de la Situación:

El sistema de comunicación es deficiente y de baja calidad, ocasionando permanentes problemas de conectividad hacia el exterior.

Solución propuesta

Gestionar la implantación de una nueva antena para la telefonía celular de última generación para la localidad, que facilite la conexión en banda ancha y pueda ser utilizada en la gestión educativa de los niños y jóvenes para el estudio y el desarrollo de actividades de capacitación y laboral de jóvenes y adultos.

MOVILIDAD

Descripción de la Situación:

No existe transporte urbano de pasajeros que vincule a la localidad con sus vecinas, situación por la cual los vecinos se ven obligados a utilizar otros medios de transporte.

Solución propuesta

La comuna solicitó financiación para la adquisición de un microbus para poder brindar el servicio de transporte público.

A su vez se propone la creación de una línea de transporte interurbano que vincule a la localidad con las localidades de La Para, La Tordilla, y Arroyito.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 03

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

OBRAS DE DESAGÜES PLUVIALES

Descripción de la Situación:

Las napas freáticas se encuentran a muy poca profundidad y producen asentamientos diferenciales en las viviendas y edificios públicos.

Por lo que es necesario la rápida evacuación del agua producto de las lluvias.

A su vez existe un canal pluvial que dificulta el acceso a los edificios educativos.

Solución propuesta:

La realización de los estudios y obras hídricas correspondientes tales como nuevos canales de desagüe, y el mantenimiento de los canales existentes.

Se propone el soterramiento del canal ubicado sobre la calle los pinos para lograr el fácil acceso a las instituciones educativas.

Gestionar el financiamiento del proyecto en la dirección nacional de pre inversión – DINAPREM, del ministerio del interior, obras públicas y vivienda y posteriormente recurrir a la dirección general de recursos hídricos de la provincia para la realización de las obras.

TRATAMIENTO INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

Descripción de la Situación:

La Comuna no realiza separación en origen de sus Residuos Sólidos Urbanos. Recolecta y luego dispone en basural a cielo abierto distante a 1km de la localidad. No se realiza separación en origen ni en el predio de disposición final.

Solución propuesta:

Se propone realizar separación en origen, en consonancia con el proyecto de generación de energía de Biomasa.

A su vez el municipio se encuentra trabajando junto a otras localidades para la creación de un predio regional de residuos sólidos urbanos.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 04

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Descripción de la Situación:

Actualmente la comuna no utiliza mecanismos formales de participación ciudadana para conocer las necesidades del ciudadano.

El medio que utiliza es el boca en boca y el trato informal con el vecino.

Solución propuesta:

La participación ciudadana en el gobierno de la ciudad es una parte importante de la democracia y la autodeterminación.

También da lugar a una base de apoyo local fuerte para el gobierno, que puede monitorear de mejor forma las necesidades de los ciudadanos, mantener un control atento de las funciones y representar los deseos de toda la ciudadanía.

Se propone la utilización de mecanismos formales de participación ciudadana tales como talleres participativos en donde el gobierno comunal y los ciudadanos compartan sus ideas y desarrollen las soluciones de manera conjunta.

ACTUALIZACIÓN Y PROFESIONALIZACIÓN DEL PERSONAL

Descripción de la Situación:

Actualmente no existe un proceso competitivo de selección de personal.

Solución propuesta:

Diversos estudios demuestran que contar con un servicio civil profesionalizado lleva a un mayor crecimiento económico y del ingreso per cápita, así como a la reducción de los niveles de corrupción y pobreza a nivel nacional, junto con la mejora de la

confianza en el gobierno. A nivel directivo, también lleva a mejorar la entrega de servicios y a una mejor ejecución presupuestaria del gasto de inversión.

SERVICIOS ELECTRÓNICOS AL CIUDADANO

Descripción de la Situación:

El gobierno comunal no cuenta con mecanismos para recibir quejas y reclamos de sus servicios por vía electrónica.

Solución propuesta:

Cada vez más, los ciudadanos demandan soluciones más rápidas y eficientes. El uso de medios electrónicos, en especial redes sociales o aplicativos móviles, facilita enormemente la canalización de un reclamo al gobierno y representa una buena práctica de gestión de servicios al ciudadano.

BANCO DE TIERRAS

Descripción de la Situación:

Existen, en la localidad, numerosos vacíos urbanos de grandes dimensiones pertenecientes a privados que no habitan en la localidad o que no cuentan con documentación que acredite titularidad que impiden el desarrollo de suelo urbano.

Solución propuesta:

Se propone la creación de un banco de tierras comunal, que por medio de acuerdos con privados o expropiación adquiera los terrenos vacantes para poder generar suelo urbano y utilizarlo en caso de necesidad ya sea para viviendas, espacios verdes, etc.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 05

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

PLAN ORDENAMIENTO URBANO

Descripción de la Situación:

El principal obstáculo que enfrenta la Comuna de Toro Pujio es la ausencia de legislación que regule la expansión urbana y los usos de suelo.

Solución propuesta:

Se propone un Plan de Ordenamiento mediante un código urbanístico y de edificación que gestione el desarrollo en etapas compactas, inclusivas y con servicios básicos y que determine el uso de suelo.

Reducir la presencia del automóvil, proteger el ambiente creciendo en forma sostenible con baja huella ambiental mediante la reducción del uso de recursos y de emisiones de gases de efecto invernadero.

PLAN DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

Descripción de la Situación:

Existen en la localidad numerosos casos de tenencia irregular de la vivienda.

Solución propuesta:

Se propone la regularización dominial de las viviendas que se encuentran en situación irregular.

En aquellos casos en que no se encuentren títulos en regla se propone el uso de la figura de usucapión por parte de los ocupantes para lograr la regularización.

POLÍGONO INDUSTRIAL

Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con industrias ya que no cuenta con un polígono industrial que permita la radicación de las mismas.

Actualmente en dicho predio solo se encuentra establecida una fábrica de queso azul.

Solución propuesta:

La comuna cuenta con un área para el desarrollo de un polígono industrial. Dicho polígono permitiría la radicación de industrias en la misma bajando los costos para los productores locales y brindando fuente de trabajo a los habitantes.

Se propone la realización de estudio de impacto ambiental así como el proyecto y la promoción del polígono industrial.

Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Ampliación de red de agua y reemplazo de red obsoleta y nueva fuente.					
	Red de cloacas y planta de tratamiento					
	Red de gas domiciliaria					
	Rediseño y Puesta en Valor del Sistema de Alumbrado Público.					
	Red vial y veredas					
	Mejoramiento y ampliación red de energía eléctrica					
	Plan de arbolado urbano					
	Puesta en valor parque lineal ingreso					
	Desagües Pluviales					
	Puesta en valor Plaza principal					
	Mejoramiento de rutas y caminos rurales					
	Recuperación área central					
Económica	Creación del Parque Industrial					
Ambiental	Plan de arbolado urbano con especies nativas					
	Plan de Gestión Integral de los RSU					
	Energías renovables					
Social	Seguridad Integral					
	Polo Cultural y recreativo					
	Más conectividad Datos					
	Banco de tierras					
	Plan de viviendas sociales					
Institucional	Mejora de la atención al ciudadano					
	Plan de profesionalización de los equipos técnicos del municipio.					
	Edificios institucionales : Ampliación edificio comunal					
	Servicios electrónicos al ciudadano					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

PROYECTOS ANIDADOS - PROGRAMAS NACIONALES																					
LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Habitat Y Desarrollo Humano- Subsecretaría de vivienda y habitat	1.1.1.1.	Proyecto Habitat y Desarrollo Humano														
				Plan de Viviendas	1.1.2.1.	Plan de viviendas sociales															
		1.2.	Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1.	Tu Barrio MI Casa- Subsecretaría Vivienda y Habitat	1.3.1.1.	Plan mejoramiento de viviendas recuperables														
			Regularización dominial	1.3.1.	Programa Federal de Regularización Federal vivienda familiar- Ministerio de Desarrollo Social	1.3.1.1.	Regularización Dominial Viviendas														
2	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades	2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1.	Plan de Alumbrado Eficiente - Ministerio de energía	2.3.1.1.	Recambio de Luminarias por tecnología LED														
				2.3.2.	ENOHSA - Subsecretaría de recursos Hídricos	2.3.2.1.	Red de cloacas y planta de tratamiento														
					2.3.2.2.	Desagües pluviales															
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1.	Programa nacional de parques industriales	2.4.1.1.	Desarrollo parque industrial														
				2.4.2.	Centralidades	2.4.2.1.	Renovación área central														
		2.5.	Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.5.1.	RenovAR- Ministerio de Minería e Industria	2.5.1.1.	Energía Solar														
3	Desarrollo urbano sostenible			2.5.1.2.	Biomasa																
		3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hidrico y mejora de las condiciones climaticas urbanas.	3.4.1.	Ciudades Sustentables_ Ministerio de Ambiente	3.4.1.1.	Plan de Arbolado urbano / Vivero														
		4.2.	Presencia del estado en los lugares en situación de riesgo	4.2.1.	Plan de Renovación urbana	4.2.1.1.	Banco de Tierras														
		4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Plan Federal de Inernet - Ministerio de Modernización	4.4.1.1.	Mas conectividad														
4	Fortalecimiento de la gestión pública	4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Plan País Digital	4.5.1.1.	Modernización del estado municipal														
		4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.	Innovación pública y Gobierno Abierto, Ministerio de Modernización	4.6.1.1.	Formalización de la participación ciudadana														
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Plan de Fortalecimiento Institucional- Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversion Pública	4.7.1.1.	Plan de Ordenamiento Territorial														
5	Planificación y gestión del desarrollo espacial	5.2.	Movilidad sostenible	5.2.1.	Movilidad Sustentable- Ministerio de Transporte	5.2.1.1.	Red Vial, Peatonal y ciclovias														
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1.	Energía Eficiente - Ministerio de Energía	5.3.1.1.	Red eléctrica														
				5.3.2.	Mejor Hogar Gas	5.3.2.1.	Red de Gas														
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Subsecretaría de planificacion territorial de la inversión Pública-SSPTIP	5.4.1.1.	Plan de Ordenamiento urbano														

Progresión prospectiva de indicadores a 20

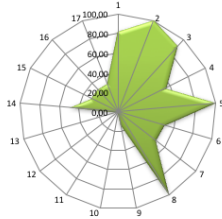
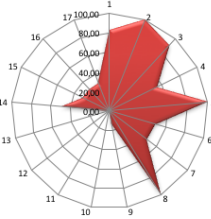
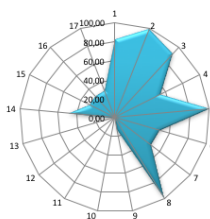
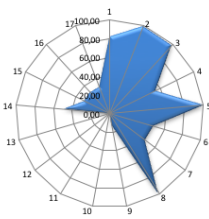
	Provincia	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	1. Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	CORDOBA	TORO PUJIO	141402973	81,58	99,31	97,50	53,84	100,00	48,25	47,37	98,90	12,50	0,00	0,00	0,00	1,00	48,25	30,00	30,00	30,00	100,0				17,2		
2019	CORDOBA	TORO PUJIO	141402973	81,65	99,52	90,30	54,00	100,00	48,65	47,57	99,00	12,75	0,05	0,05	0,05	1,10	48,35	30,15	30,15	30,15	100,0						
2025	CORDOBA	TORO PUJIO	141402973	81,90	99,75	90,45	54,20	100,00	48,75	47,75	99,20	13,00	0,10	0,10	0,10	1,15	48,45	30,30	30,30	30,30	100,0						
2030	CORDOBA	TORO PUJIO	141402973	82,00	99,90	90,65	54,35	100,00	49,00	47,90	99,35	13,20	0,15	0,15	0,15	1,20	48,65	30,45	30,45	30,45	100,0						

2016

2019

2025

2030



EVOLUCIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES

CAPÍTULO VII

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irrecuperables habitadas 604.539; porcentaje de vivienda irrecuperables habitadas sobre total país: 62,3% (2001). Viviendas irrecuperables 490.848; porcentaje de vivienda irrecuperables sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	DesInventar. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles oscilantes de amenazas. Ese valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice CALMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición sísmica de las viviendas.	http://www.inpres.gov.ar http://www.inti.gov.ar/cirisc
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2000), 8,4 (2010), 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://estadisticas.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=89
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Lotito formal: Trama urbana regular, Grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Vados urbanos http://estadisticas.planificacion.gov.ar/tema/tema.aspx?id=102&indicador=57	http://estadisticas.planificacion.gov.ar/tema/tema.aspx?id=102&indicador=57
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/194, 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Superficie servida por infraestructuras básicas de redes.	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 40% Baja cobertura: 11% y 2010: alta cobertura: 49%, Baja cobertura: 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
	Dinámica de precios del suelo	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 54% Baja Cobertura: 5% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos Familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Redes de conectividad	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://estadisticas.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=53
		Conectividad multimodal del transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://estadisticas.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=53
		Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013), 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EUU: 67; Francia: 182 (Banco Mundial)	Consejo Vial Federal y Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica: km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha: porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta: porcentaje de cobertura de población; internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento: cantidad instalada	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/entitc/indicador_registro.pdf
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 101 a 400 servicios/semana - Alto: de 401 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CNRT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 242 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era: 9.980.964. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudios: 2,9 %	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicador es: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 56%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total - INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación intercenso 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,8 (población) 20,8 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A: total Personas 13 a 17 años B: Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización=(B/A)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Déficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a+b+c+d)/e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas Tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas Tipo A con hacinamiento crítico; c) Hogares en casas Tipo B; Irrecuperables; d) Hogares en departamentos y casas Tipo A sin agua de red ni red de cloacas; y a la vez, con hacinamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 26% 2001 y 22,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Déficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º: Déficit Habitacional Simple= Total de Hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º: Déficit habitacional cuantitativo compuesto= Déficit Habitacional Simple + Viviendas Irrecuperables Habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Viviendas	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e Ingresos	Tasa de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda; ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares			INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		http://estadisticas.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=56
	Trabajo e Ingresos	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: Industria manufacturera; Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública;	http://estadisticas.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=102
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
	Situación económica financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,43% del PIB - En los países de América Latina ronda el 0,6%.	http://www2.meccon.gov.ar/hacienda/indicadores/index.php
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www2.meccon.gov.ar/hacienda/indicadores/index.php
		Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www2.meccon.gov.ar/hacienda/indicadores/index.php
Fortalecimiento de la estructura y la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del atributo		Constituciones provinciales
	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e Ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales

Bibliografía

- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública – SSPTIP. Guía de Planificación Territorial. Año 2017
- ONU Hábitat. Objetivo 11 Conseguir que las Ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos. <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>. 2017
- Consejo para la Planificación Estratégica de Córdoba – COPEC. Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor). Año 2015
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013. Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo Humano en el siglo XXI. <http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/Desarrollo%20Humano/ARGentina-PNUD-INDH%202013.pdf> Año 2013
- Sitio Oficial Gobierno de Córdoba. <http://www.cba.gov.ar/provincia/aspectos-generales/> Año 2017
- Sistema Urbano Argentino. Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S. Año 2012
- “Plan Vial Director para la Región Metropolitana de Córdoba” Ley Nº 9687. Año 2009
- ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015
- INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. Año 2010
- ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID. 2011
- Departamento de planificación, evaluación y control de gestión-cartografía, Dirección Provincial de Vialidad, Ministerio de vivienda, arquitectura y obras viales, Gobierno de la provincia de Córdoba.
- Empresa Provincial de Energía Eléctrica de la Provincia de Córdoba. www.epec.com.ar/generacion.html
- Guía Metodológica, ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, anexo de indicadores, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID. 2011



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php