



# PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# TICINO

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación  
Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio del Interior,  
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Ticino - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

## AUTORIDADES NACIONALES

### Presidente

Ing. Mauricio Macri

### Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

### Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

### Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

### Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

### Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

### Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

## AUTORIDADES PROVINCIALES

### Gobernador

Juan Schiaretti

### Vicegobernador

Dr. Martín Llaryora

## AUTORIDADES MUNICIPALES

### Intendente

Liliana Ruetsch

Cargo/s de otro/s funcionario/s

## EQUIPO TÉCNICO

### Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

### Consultores

Ing. Laureano Esquibel

Ing. Aldo Giuzio

## Índice

<b>1. Introducción</b>	<b>6</b>
1.1. Objetivos	6
1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	7
1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible	7
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos	8
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas	9
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS	10
1.5. Conceptualizando Prosperidad	10
<b>2. Marco conceptual</b>	<b>1</b>
<b>3. Metodología</b>	<b>1</b>
3.1. Fase cero	1
3.2. Fase propositiva	2
3.3. Fase de implementación	2
<b>4. Mapa de Actores</b>	<b>1</b>
4.1. Ámbito Nacional	1
4.2. Ámbito Provincial	1
4.3. Ámbito Local	1
<b>5. Planes existentes</b>	<b>2</b>
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016	2
5.2. Plan Estratégico Provincial	4
5.3. Planes existentes de la localidad	5
<b>6. Municipio de Ticino- Fase cero</b>	<b>9</b>
6.1. Villas y Asentamientos	12
6.2. Vivienda	13
6.3. Acceso al agua potable	14
6.4. Economía	17
6.5. Educación	20
6.6. Salud y seguridad	20
6.7. Dimensión ambiental	21
6.8. Resumen de Indicadores	22
<b>7. Mapa de situación actual</b>	<b>23</b>
<b>8. Áreas de acción</b>	<b>25</b>
8.1. Dimensión Urbana	25

8.2.	Dimensión Económica .....	26
8.3.	Dimensión Ambiental .....	27
8.4.	Dimensión Social .....	28
<b>9.</b>	<b>Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto .....</b>	<b>29</b>
<b>10.</b>	<b>Planeamiento .....</b>	<b>29</b>
<b>11.</b>	<b>Conclusión .....</b>	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>
<b>12.</b>	<b>Bibliografía .....</b>	<b>¡Error! Marcador no definido.</b>

# 1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de Ticino de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del Municipio de Ticino.

*En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el municipio de Ticino busca impulsar el desarrollo urbano que asegure el mejoramiento de la calidad de vida, partiendo de una ocupación territorial planificada, racional y eficiente, que garantice el futuro crecimiento ordenado de la ciudad, desarrollando la identidad local en sus particularidades geográficas, actividades productivas, mejorando la calidad de vida de sus habitantes, haciendo énfasis en la educación, la institucionalización de la ética como esencia de la política y de la práctica ciudadana. Se pretende la mejora de la competitividad en el desarrollo de la producción de bienes, productos y servicios, en la calidad de las instalaciones industriales para consolidar el liderazgo y articulación de Ticino con las demás localidades de la región de su ámbito geográfico remitiendo a la misión de hacer de “Ticino como localidad líder en la producción manisera cordobesa creciendo hacia un futuro desarrollo sostenible”.<sup>1</sup>*

Además, se señala la importancia de “fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”. Y concluye: “la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”.<sup>2</sup>

## 1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

---

<sup>1</sup> “Plan de Ordenamiento y Desarrollo urbano de Ticino”. Programa multisectorial de preinversión III. Préstamo bid 1896/oc-ar. Municipalidad de Ticino. Provincia de Córdoba. Estudio 1.eg.181.

<sup>2</sup> *Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires* pp.29

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## **1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades

## **1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible**

- 01.** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
- 02.** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
- 03.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.

04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.

### 1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.



### **1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas**

**11.1** Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

**11.2** Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

**11.3** Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

**11.4** Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

**11.5** Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**11.6** Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

**11.7** Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

**11. a** Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**11. b** Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

**11. c** Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

## 1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de

### EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

## 1.5. Conceptualizando Prosperidad



**Productividad.** Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



**Infraestructura.** Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



**Calidad de Vida.** Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



**Equidad e Inclusión Social.** Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



**Sustentabilidad Ambiental.** El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



**Gobernanza y Legislación.** Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

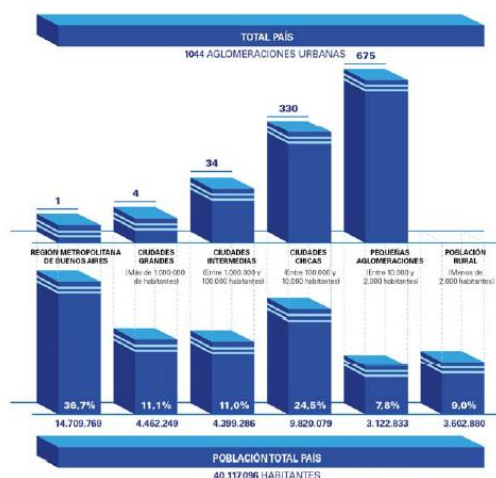
La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%<sup>1</sup>. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará

en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

### 1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

**Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo**



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.



## 2. Marco conceptual

### ¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

### ¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### ¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

### ¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### ¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### ¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la



articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

**¿De qué depende el éxito del plan?**

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

**¿Quiénes participan de un plan?**

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.



### 3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

#### **Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión**

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

#### **3.1. Fase cero**

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### 3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.  
Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

### 3.3. Fase de implementación

#### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## 4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### 4.1. Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Subsecretario: Fernando Álvarez de Celis.

### 4.2. Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba.** Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador Juan Schiaretti

### 4.3. Ámbito Local

**Intendencia de la Municipalidad de Ticino:** Máxima autoridad del Municipio, cabeza del poder ejecutivo. Intendente Liliana Ruetsch.

## 5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaría de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

### 5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

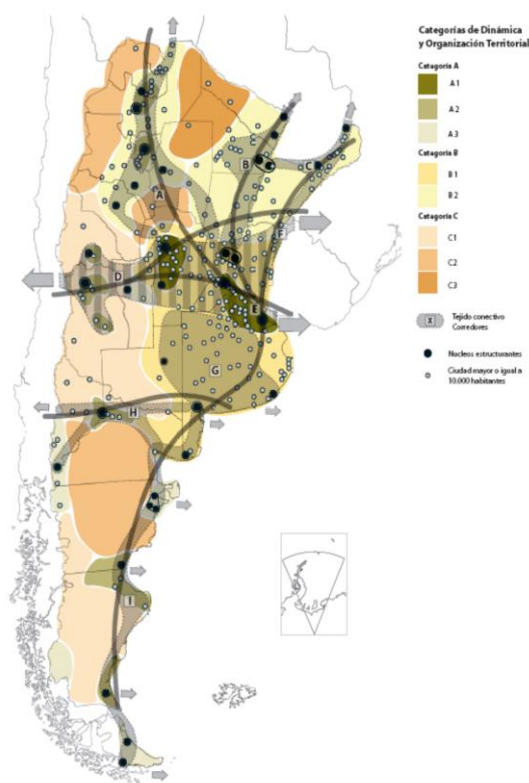
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”; modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

- **Categoría A:** núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- **Categoría B:** territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

### El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- Sistema Poli céntrico de Núcleos Urbanos.

#### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

#### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

#### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## 5.2. Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población. En el marco de su misión, un equipo técnico del **COPEC**, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

Para llevar adelante el Plan propuesto, el equipo tomó como punto de partida el proceso de regionalización que comenzó la provincia de Córdoba en el año 2004, a través de la Ley N° 9.206, mediante la cual se crean las Regiones dentro de los límites departamentales, y se reconocen las Comunidades Regionales conformadas voluntariamente por los intendentes y jefes comunales. A su vez, esta ley menciona un índice de desarrollo que se divide en ocho Componentes del Desarrollo, que estructuran el PEDICor.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba** se divide en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades
  - a. Consulta con actores políticos
  - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos
4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor.

**El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:**

### **I. CAPITAL FÍSICO**

#### **1. Vivienda**

- a) *Construcción de viviendas sociales*
- b) Acceso al crédito
- c) Refacción y ampliación de viviendas

#### **2. Obras**

- a) *Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios*
- b) Asfaltado
- c) Trazado de nuevos caminos

#### **3. Servicios**

- a) Gas
- b) Agua
- c) Electricidad
- d) Cloacas

## II. ACTIVIDAD ECONOMICA

### 1. Empleo

- a) Radicación de emprendimientos privados
- b) Respuestas laborales para jóvenes
- c) Estacionalidad de la actividad económica

### 2. Crecimiento de la economía regional

- a) Instalación de nuevos emprendimientos productivos
- b) Diversificación de la economía regional
- c) Potenciación de la actividad económica

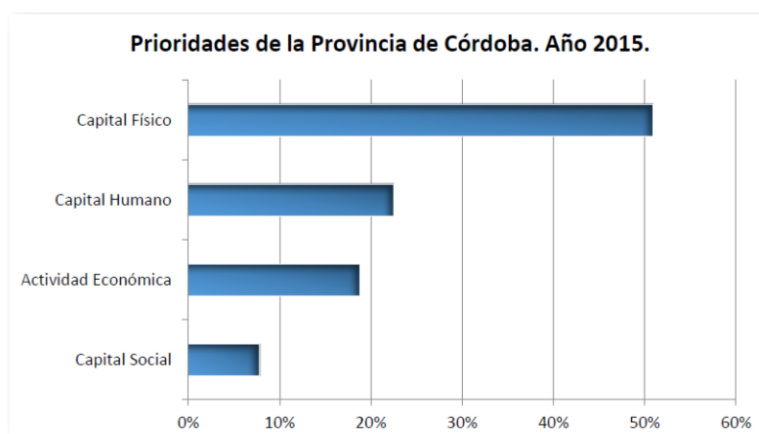
## III. CAPITAL HUMANO

- 1. Educación
- 2. Salud
- 3. Ambiente

## IV. CAPITAL SOCIAL

- 1. Seguridad y convivencia
- 2. Fortalecimiento de la sociedad civil

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al **Capital Físico**, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gob. De Córdoba.

## 5.3. Planes existentes de la localidad

“Plan de Ordenamiento y Desarrollo urbano de Ticino”. Programa multisectorial de preinversión III. Préstamo bid 1896/oc-ar. Municipalidad de Ticino. Provincia de Córdoba. Estudio 1.eg.181.

El mismo se realizó en un equipo interdisciplinario integrado por arquitectos, contadores, biólogos y geólogos.

El siguiente cuadro resume el proceso de formulación del plan.



MISSION	EJES/ VISIONES DE LA LOCALIDAD
<p><i>"Ticino como localidad líder en la producción manisera cordobesa creciendo hacia un futuro desarrollo sostenible".</i></p>	<p>Acentuar, posibilitar y desarrollar la identidad de Ticino en sus particularidades geográficas, actividades rurales, desarrollo industrial, mejorando la calidad de vida de sus habitantes, haciendo énfasis en la educación, la institucionalización de la ética como esencia de la política y de la práctica ciudadana.</p> <p>Buscar la mejora de la competitividad en el desarrollo de la producción de bienes, productos y servicios, en la calidad de las instalaciones industriales, y la capacitación de recursos humanos, el sistema de información, la transferencia tecnológica, la conectividad vial, y la sustentabilidad ambientales y en la eficiencia de la infraestructura social y económica.</p> <p>Consolidar el liderazgo y articulación de Ticino con las demás localidades de la región de su ámbito geográfico, desarrollando un modelo de estado que promueva el vínculo económico, con el reto del país y con el mundo.</p> <p>Desarrollar una acción sistémica de preservación, recuperación ambiental incluyendo normativas y proyectos que diseñen un modelo de gestión local que lo garantice.</p> <p>Impulsar un proceso de integración social a través de prácticas participativas continuas y acciones solidarias con las organizaciones vecinales, cooperativas, escuelas y demás asociaciones de la comunidad.</p> <p>Impulsar el desarrollo urbano que asegure el mejoramiento de la calidad de vida, partiendo de una ocupación territorial planificada, racional y eficiente, que garantice el futuro crecimiento ordenado de la ciudad.</p>

Se fijaron metas, líneas de acción y proyectos:

METAS	LINEAS DE ACCION	PROYECTOS
<p>1. Potenciar a Ticino como ciudad productora de la industria del maní en Córdoba y su región a nivel nacional e internacional.</p>	<p>Mejora de las instalaciones industriales.</p> <p>Mejora de la infraestructura agro-industrial</p>	<p>Creación del Parque industrial Ticino.</p> <p>Diseño y ampliación de la red de infraestructura.</p> <p>Creación del centro de capacitación de recursos humanos Ticino.</p> <p>Mejora y jerarquización de la red de caminos rurales de conexión.</p>
<p>2. Fortalecer a Ticino como localidad centro prestador de servicios de una amplia área rural, líder en la producción agropecuaria, y ganadera.</p>	<p>Mejora de los equipamientos de servicios de la localidad.</p> <p>Mejora del sistema de transporte.</p>	<p>Creación de un centro de prestación de servicios rurales.</p> <p>Mejoramiento de los equipamientos urbanos y complementariedad con otras localidades de la región.</p> <p>Mejora de los viajes de colectivos y comunicaciones entre localidades de la región.</p>
<p>3. Mejorar la calidad de vida de los Ticinaenses a través de programas, proyectos y regulaciones que ordenen su futuro crecimiento y la sustentabilidad ambiental.</p>	<p>Posibilitar el desarrollo urbano y mejorar localidad de vida.</p> <p>Mejora del sistema de recolección y deposición de los residuos</p>	<p>Ampliación de las áreas urbanas residenciales.</p> <p>Regular el uso del suelo local. Y relocalizar actividades peligrosas o nocivas para la salud de los habitantes.</p> <p>Regular la actividad de nuevos loteos y construcciones de obras de arquitectura.</p> <p>Regular las ranjas de delimitación de fumigaciones agropecuarias.</p> <p>Forestación del ejido periurbano.</p> <p>Relocalización del basural.</p>

Fuente: Plan de Ordenamiento y Desarrollo urbano de Ticino.

Luego se realizó un diagnóstico de situación actual. Y se plantearon posibles escenarios futuros:



## Plan Estratégico Territorial – Ticino

METAS	SITUACION ACTUAL	SITUACION A FUTURO	SITUACION IDEAL
URBANISMO	<p>Escaso transporte colectivo.</p> <p>Problemas en el tránsito urbano. Veredas angostas</p> <p>Falta de viviendas.</p> <p>Falta de tensión eléctrica/Presión de agua.</p> <p>Falta de cloacas.</p>	<p>Dificultad de personas sin vehículos propios para acceder a otros centros poblados.</p> <p>Accidentes.</p> <p>Éxodo poblacional.</p> <p>Más contaminación de napas subterráneas.</p>	<p>Aumento de medios de transporte colectivo y/o de frecuencia de los mismos.</p> <p>Calles con mano única.</p> <p>Contrucción de barrios a cargo de entidades públicas o de cooperativas.</p> <p>Contrucción de las mismas para el 100% de población.</p>
AMBIENTAL	<p>Agua potable escasa.</p> <p>Forestación escasa.</p> <p>Contaminación por agroquímicos.</p> <p>Perros callejeros.</p>	<p>Escasez, problemas de contaminación.</p> <p>Aumento de problemas climáticos tales como las tormentas de tierra que venimos sufriendo.</p> <p>Aumento de problemas ambientales y de salud de los habitantes de la localidad.</p> <p>Crecimiento desmedido de los perros callejeros.</p>	<p>Mejora en la calidad. Distribución equitativa. Control de canillas comunitarias (que no pierdan). Concientización en el consumo.</p> <p>Forestar no sólo los espacios verdes locales, sino obligar a los dueños de campos a reituir los árboles que se han sacados.</p> <p>Prohibición de acopio de líquidos para el tratamiento de malezas dentro del ejido municipal, como tampoco de maquinaria utilizada para fumigación u otro tipo de manipulación de agroquímicos.</p> <p>Establecer una distancia prudencial para su almacenamiento (mínimo a 5 Km.)</p>
LEGAL	<p>Basural. Ubicación no apropiada.</p> <p>Sitios baldíos/espacios verdes utilizados como estacionamiento.</p> <p>Falta de existencia de Grupo de Defensa Civil.</p> <p>Ausencia de normas y agente contralor en relación a animales / mascotas.</p>	<p>Contaminación de agua (napa) y aire.</p> <p>En caso de catástrofe imprevisión al momento de actuar.</p>	<p>Reubicar en lugar conveniente. Reducción y manejo (diferenciación, reciclado) de residuos.</p> <p>Sitios baldíos bien cuidados por sus dueños. Renovar las plantas de los espacios verdes del pueblo.</p> <p>Creación de un Grupo de Defensa Civil.</p> <p>Cobro de multas u otras sanciones a las personas que no se hacen responsables de sus mascotas.</p>
LEGAL	<p>Falta de concientización.</p> <p>Ausencia de normas y agente contralor de tránsito.</p> <p>Falta un agente contralor idóneo.</p> <p>Ausencia de normativa edilicia</p> <p>Ausencia de normas y agente contralor de vendedores ambulantes.</p>	<p></p> <p>Descontento de los comerciantes que pagan sus impuestos.</p>	<p>Concientización de dueños de perros y perros para que sean responsables en el cuidado de los mismos y en el respeto por los vecinos que eligieron no tenerlos.</p> <p>Reglamentar y/o hacer cumplir las ordenanzas ya existentes con respecto al uso de motos y cuadríciclos.</p> <p>Creación del cargo de Inspector Vial cubriéndolo con examen previo.</p> <p>Mayor control de vendedores ambulantes/habilit. bromatológicas.</p>
ECONOMICO	<p>Fuentes de Trabajo no equiparable al crecimiento de la población.</p>		<p>Incentivar a nuevos inversores para generar más fuentes de trabajo.</p> <p>Reactivación del Vivero Municipal con personal idóneo a cargo.</p>

METAS	SITUACION ACTUAL	SITUACION A FUTURO	SITUACION IDEAL
SOCIAL	Biblioteca Popular poco funcional.	Desaparición de la misma.	Reubicación y re funcionalización con personal estable y pago para su atención.
	Falta de Equipo Interdisciplinario que atienda a los Niños con Necesidades Educativas Especiales.	Aumento de adolescentes deprotegidos.	Formación de un Equipo de Trabajo que atienda las necesidades de niños con diferentes discapacidades.
	Falta accionar en pos de adolescentes en riesgo social.		Creación de un taller protegido con generación de una fuente laboral que les permita a los adolescentes en riesgo social avizorar un futuro digno.
	Alto porcentaje de personas adultas analfabetos.	Desigualdad de oportunidades.	Aumento de la oferta educativa. Creación de una Escuela Primaria para adultos a cargo de profesionales idóneos y con título habilitante.
	Dipensario Municipal con algunos profesionales.		Talleres para madres a fin de que ellas puedan ayudar a sus hijos y atender sus necesidades. Incremento de los profesionales que atiendan la Salud Pública.

Finalmente se elaboró un plano de nuevos usos del suelo:



Fuente: Plan de Ordenamiento y Desarrollo urbano de Ticino.

## 6. Municipio de Ticino- Fase cero

### Dimensión Administrativa

#### Ubicación dentro del Territorio Nacional

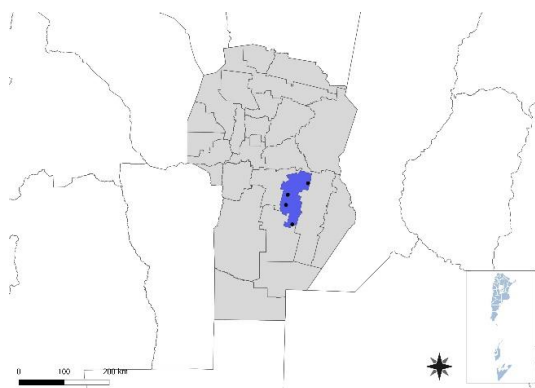
Ticino se encuentra en la provincia de Córdoba que se encuentra ubicada en el centro de la República Argentina.

Su Capital, la ciudad de Córdoba se encuentra en la latitud 31°25'00''S y longitud 64°11'00''O



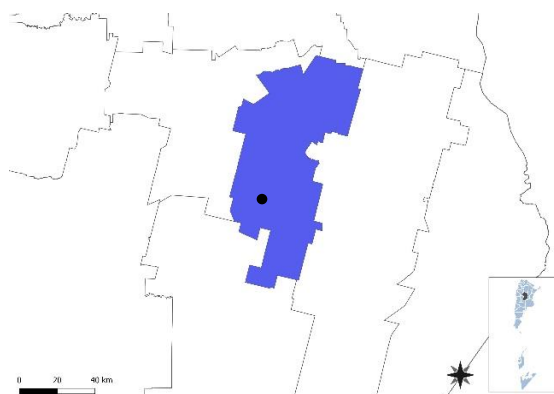
El Municipio pertenece al Departamento General San Martín.

Hacia el Sureste de la provincia. Su ciudad cabecera es Villa María, y se encuentra en latitud 32°24'37''S y longitud 63°13'53''O



Ticino está situada sobre la ruta provincial Nº 6, se encuentra aproximadamente a 190 km de la de la capital provincial y 57 km de Villa María. La línea de FF.CC. Nuevo Central Argentino pasa por la localidad.

El ejido municipal urbano tiene una superficie aproximada de 406,2251 Has. La localidad ejerce además su influencia sobre un área aproximada de unas 20.000 Has de campos aledaños.



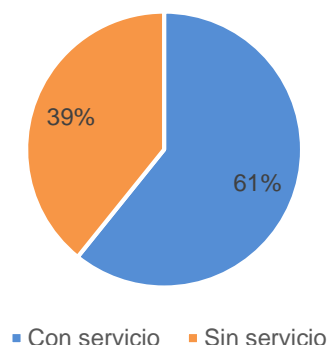
## Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

### Cobertura red de gas

La población que no tiene acceso a la red de gas, utiliza gas en tubo, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Población con acceso a la red de gas



### Cobertura red eléctrica

El 97% de la localidad cuenta con el servicio de energía eléctrica y es provisto por Cooperativa de electricidad y servicios públicos de Ticino.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Población con acceso al servicio de red de energía eléctrica



## Dimensión Social- Población

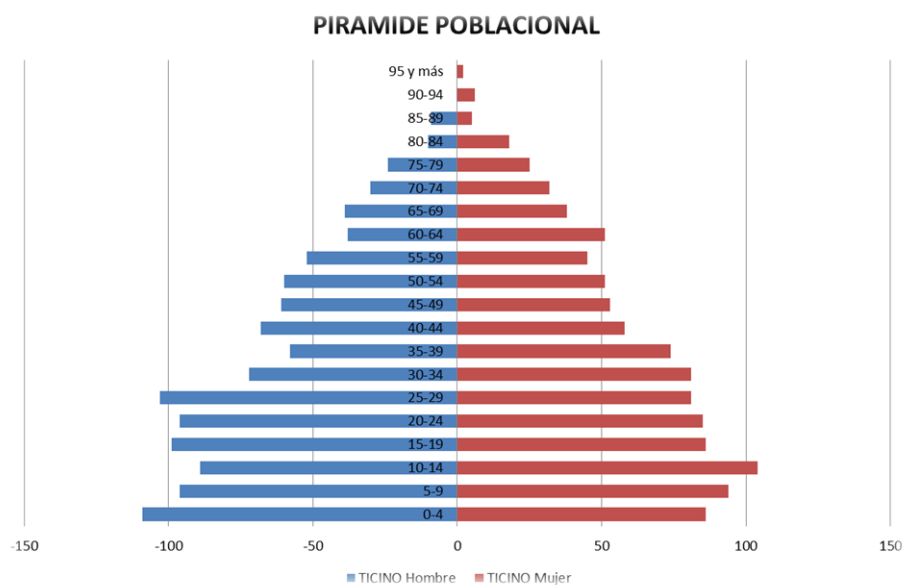
La localidad cuenta con una población de aproximadamente 2207 habitantes, según Censo 2010. La dinámica de la localidad ha sido lenta y fluctuante fundamentalmente influenciada por las actividades económicas ligadas a la actividad agropecuaria y la industria manisera. Los últimos años demuestran que el crecimiento producido ha sido por procesos de migración de población.

## Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico sostenido.

La pirámide poblacional demuestra un incipiente proceso de envejecimiento por la base, observándose un ensanchamiento en las edades 25-29, lo cual estaría indicando un claro procesos de crecimiento por migración. También puede verse un aumento en la edad de la población. Esto refleja un aumento en la esperanza de vida

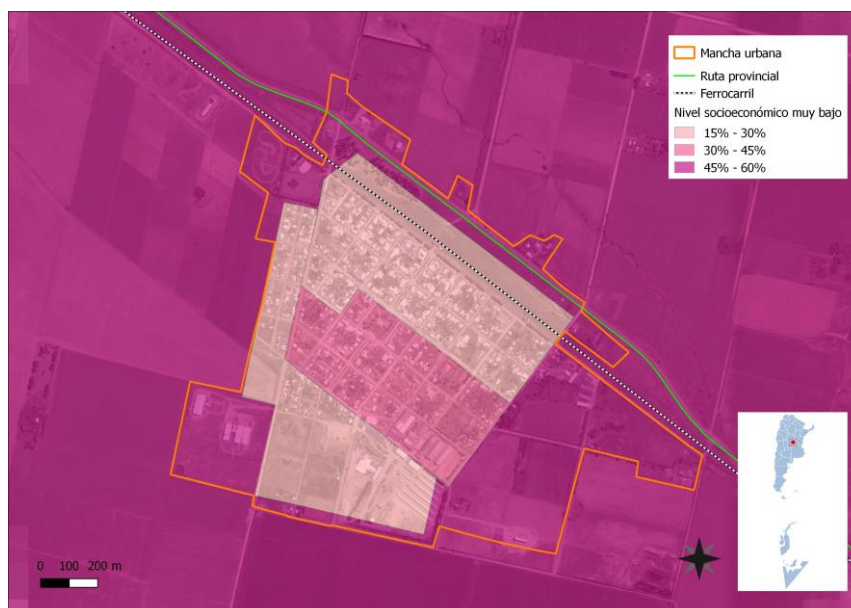
Variación de la población en el municipio de Ticino 1991 – 2001 – 2010. Fuente: INDEC			
	1991	2001	2010
Población	1341	1890	2207



Fuente: Censo Nacional 2010. INDEC

## Nivel socio económico de la población

La población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Sin embargo un bajo porcentaje de familias viven en condiciones de precariedad.





## 6.1. Villas y Asentamientos

En la localidad existen zonas donde se asienta población de bajo nivel socio económico. Éstos son el Asentamiento “EL Ombú” y barrio El matadero. En el primer caso el Municipio prevé la re localización de las 15 familias residentes ya que las mismas, en la mayoría de los casos, viven en situación de hacinamiento, esto se hará en un nuevo barrio construido por la organización Cáritas.

En algunos casos los asentamientos se originaron en terrenos que fueron cedidos, en otros hubo toma espontánea.

En el siguiente gráfico puede verse la ubicación de dichas zonas dentro la mancha urbana. Donde 1 y 2, corresponden a la situación arriba mencionada. Y 3 corresponde a población con bajo nivel socio económico, con viviendas precarias. No se registran casos de indigencia.



### Estado de las viviendas

En la localidad existen 17 viviendas irrecuperables y son 47 los hogares con calidad de materiales deficientes de un total de 709 hogares, según el último censo 2010.



## Tenencia irregular

En el caso de la localidad la tenencia irregular se refiere a inexistencia de papeles y/o títulos de propiedad correspondiente.

En el caso del asentamiento El Ombú, arriba mencionado, se produce una toma espontánea.

Según CENSO 2010 son 72 las viviendas en situación de tenencia irregular, de un total de 709.



## 6.2. Vivienda

### 6.2.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir. 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

### 6.2.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración

Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda

### 6.3. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.





### **6.3.1.Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat**

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

## Dimensión Social – Saneamiento Básico

### Cobertura de Red cloacal

En el gráfico se puede ver la actual red de cloaca de la localidad.

Se está realizando un proyecto para la ampliación de la de red en la zona de nuevos loteos, que corresponde con el sector delimitado por un círculo en el gráfico.



### Red de Agua

Según el último Censo 2010 el total de hogares con acceso a la red de agua es de 707 de un total de 709.

En el gráfico puede verse la cobertura de la red en la actualidad.



## 6.4. Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.



### 6.4.1. Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que

los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

#### **6.4.2.Resultados a esperar:**

- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

### **Dimensión Sistema Económico**

#### **Tipo de economía local<sup>3</sup>**

Hasta 1970 fue éste un municipio eminentemente rural, dedicado, como ha quedado reiterado en otras ocasiones a lo largo de este texto, al cultivo de cereales, oleaginosas y ganadería, y producción tampera, como otros tantos pueblos de la región Sud Este de Córdoba.

Desde los años setenta comienza a integrarse a partir del desarrollo y despegue industrial, que se va a ver reflejada en el crecimiento poblacional de la década del '80 en adelante.

#### **El sector Primario: Agricultura y Ganadería**

La base económica de la localidad se apoya fundamentalmente en las explotaciones agropecuarias (soja, maní, trigo), la cría de ganado (vacas y ovinos), algunos tambos de producción láctea y la actividad industrial. En lo que respecta a la actividad económica, actualmente Ticino presenta las características de “Ciudad pampeana agropecuaria”. Esta situación hace que las actividades económicas que definen el perfil económico sean las propias derivadas del campo. Por su parte, la actividad industrial, es el motor de la economía del pueblo, hoy se encuentra en procesos de expansión y crecimiento. A su vez existen, aunque con poca relevancia en términos de valor de la producción, actividades comerciales, de servicios, públicas y educativas. No obstante esta situación, se requiere el puntapié del sector público local tendiente a conseguir un proceso que involucre a los privados para potenciar el desarrollo de viviendas y mejor calidad de vida de los sectores de población inmigrante.

#### **Sector Secundario, Industria.**

---

<sup>3</sup> “Plan de Ordenamiento y Desarrollo urbano de Ticino”. Programa multisectorial de preinversión III. Préstamo bid 1896/oc-ar. Municipalidad de Ticino. Provincia de Córdoba. Estudio 1.eg.181.



La principal industrial es el Grupo Lorenzati, Ruetsch y Cía. S.A. Se dedica al acopio y proceso de maní.

Otra industria dedicada al procesamiento de soja es Pronut s.r.l. (No pertenece al grupo Lorenzati) que ofrecen una amplia disponibilidad de puestos de empleo que ofrece tanto la temporada de cosechas (migración golondrina) como el sector industrial de las empresas.

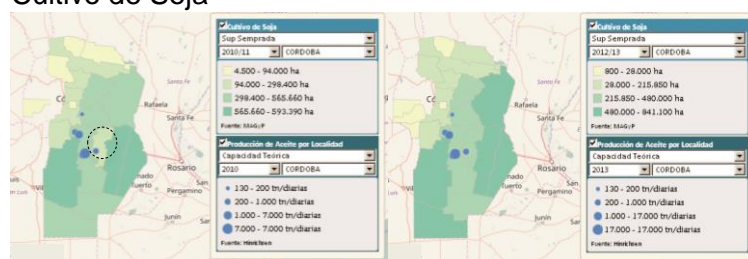
### Sector Terciario. Nuevos comercios.

El desarrollo y asentamiento en el municipio de los trabajos incluidos naturalmente en el sector terciario ha ido produciéndose a la par que de las necesidades de la población.

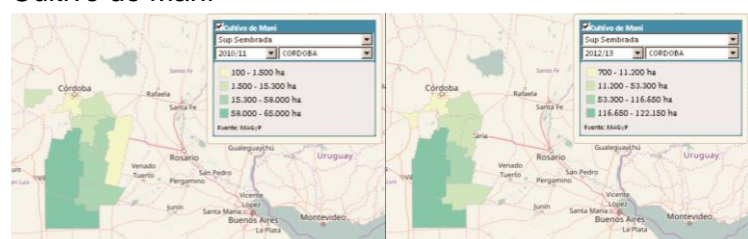
Es así como progresivamente el pueblo ha ido enriqueciéndose con nuevos comercios y actividades terciarias, como el hotel, restaurant, entidades bancarias, sucursal del Banco de Córdoba, pequeñas tiendas, almacenes y estación de servicio.

A continuación puede verse el desarrollo y evolución de los sistemas productivos en Córdoba, con valores correspondientes al departamento Gral. San Martín al cual pertenece el Municipio de Ticino

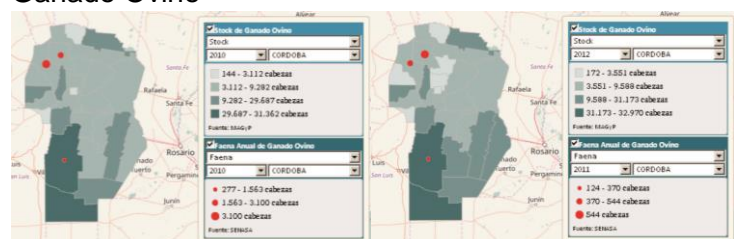
### Cultivo de Soja



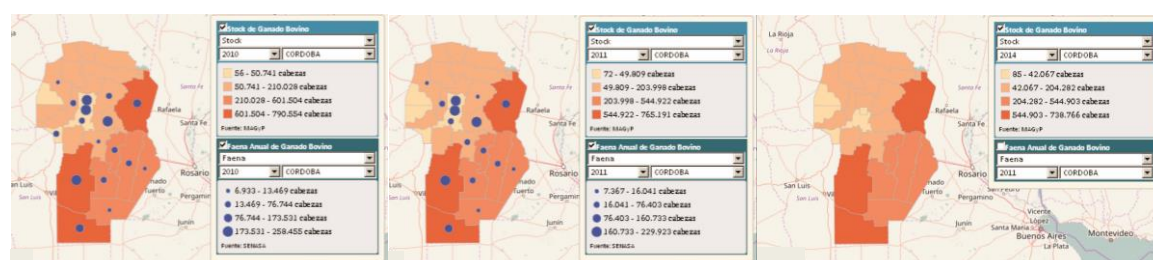
### Cultivo de Maní



### Ganado Ovino

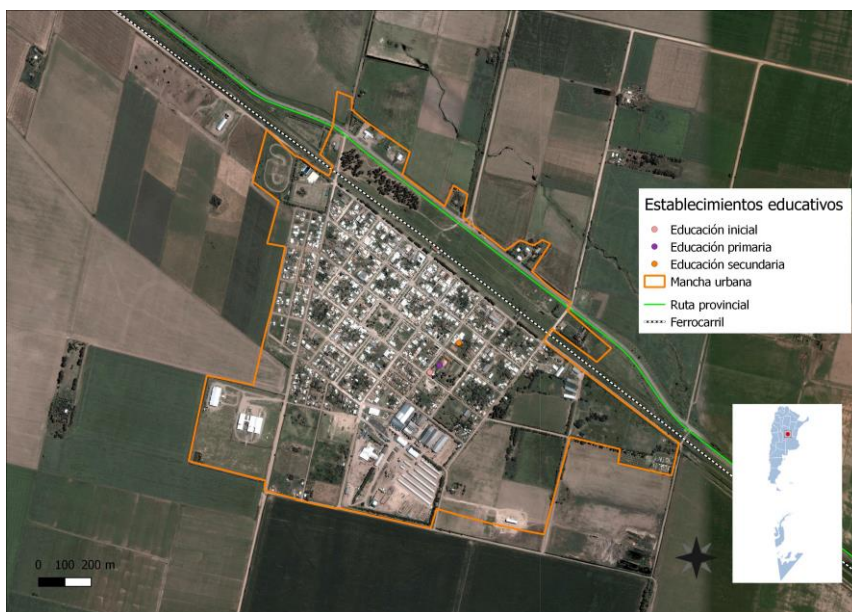


### Ganado Bovino



## 6.5. Educación

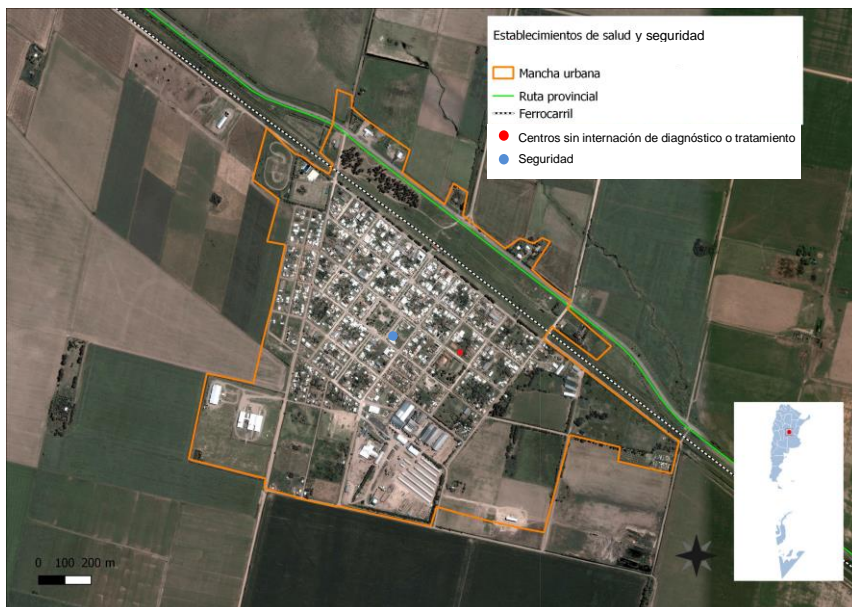
El municipio cuenta con establecimientos educativos de distintos niveles. Guardería Maternal Semillita de colores (25 alumnos aprox.); Jardín de Infantes Arturo Capdevilla (140 alumnos aprox.); Escuela Primaria Arturo Capdevilla (270 alumnos aprox.); Escuela Secundaria Ipem 180 Rafael Obligado (200 alumnos aprox.)



## 6.6. Salud y seguridad

El municipio cuenta con un Dispensario Municipal, Dr. René Favalaro (de atención primaria). La Clínica Privada Rawson, y la Clínica Privada Cruz del Sur.

En materia de seguridad el municipio cuenta con un puesto policial y un cuartel de bomberos.



## 6.7. Dimensión ambiental

### Espacios verdes

Se observa que estos espacios existen en el municipio, pero en forma deficitaria, Plaza General San Martín (plaza principal)  
-Plaza Islas Malvinas  
-Ciclo vía.



### Problemas ambientales:

Se observan algunos conflictos ambientales, tales como:

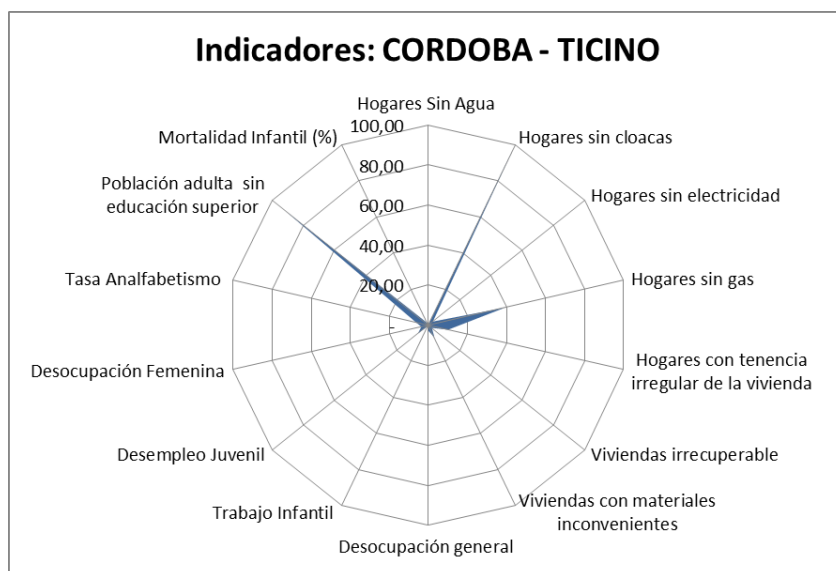
- Ubicación de actividades contaminantes y degradación del suelo (basural).
- Impacto ambiental de la actividad industrial, mayor presencia de camiones, lagunas de tratamiento de efluentes a cielo abierto.
- Límite de la actividad rural y uso residencial.
- Actividad rural uso de agroquímicos.
- Falta de arbolado.
- Perros callejeros.



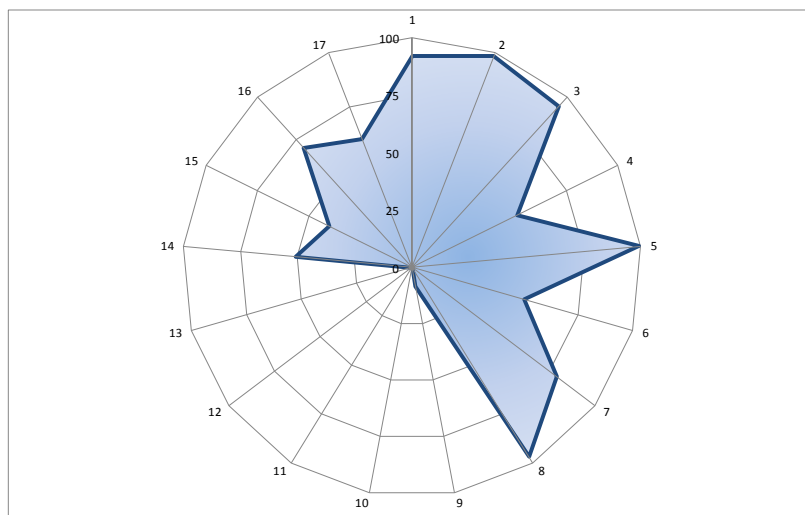
## 6.8. Resumen de Indicadores

Dato	%
Hogares Sin Agua	0,28
Hogares sin cloacas	98,29
Hogares sin electricidad	2,82
Hogares sin gas	39,21
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	10,16
Viviendas irrecuperable	2,25
Viviendas con materiales inconvenientes	6,85
Desocupación general	2,85
Trabajo Infantil	0,60
Desempleo Juvenil	6,63
Desocupación Femenina	3,61
Tasa Analfabetismo	6,48
Población adulta sin educación superior	91,31
Mortalidad Infantil (%)	1,10

Fuente: SSPT en base a datos según Censo Nacional de Población 2010 INDEC

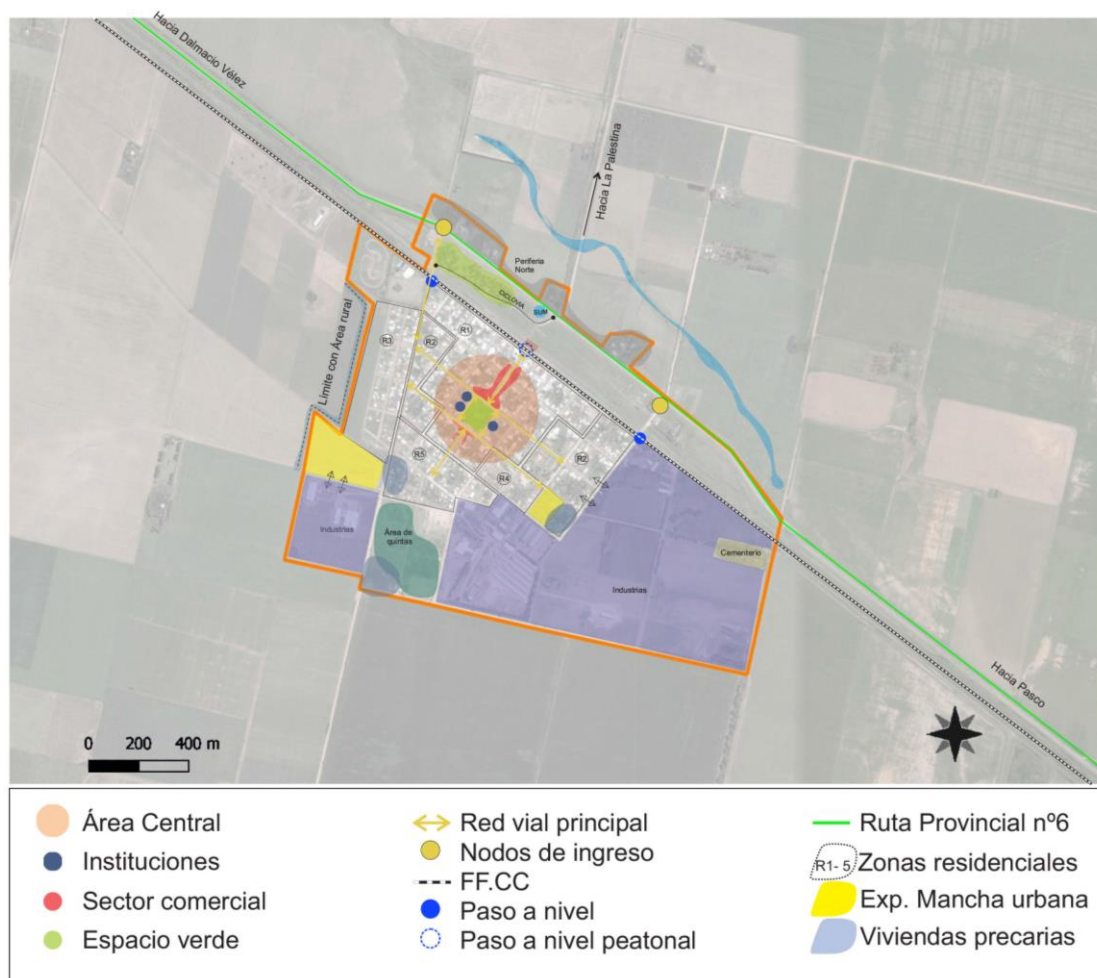


## Resumen de indicadores ODS





## 7. Mapa de situación actual



Fuente: Elaboración propia a partir del Plan Estratégico de la localidad y lo relevado con autoridades.

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

La localidad cuenta con un reciente Plan Estratégico de desarrollo local y territorial. Que sirvió de base para la realización de este informe.

Podemos considerar principalmente dos tipos de usos del suelo: el agrícola y el urbano. La organización del espacio municipal está determinada por las características especiales del sector agrario y la propia dinámica de desarrollo que presenta la zona, siendo este sector el principal consumidor de espacio.

El único crecimiento posible del núcleo urbano principal es hacia la zona Este y oeste, por su escasa disponibilidad de suelo urbanizable.

Los terrenos con capacidad para acoger posibles crecimientos, se centran en la zona Este y Oeste del núcleo urbano y del otro lado de la ruta, en el sector Norte, debido a la situación estratégica de los terrenos.

En estos emplazamientos, se tiene la tendencia de abandonar el uso productivo del suelo, produciendo procesos de degeneración ambiental.

El escaso desarrollo urbano de Ticino no permite hacer grandes diferenciaciones de su estructura urbana, podemos distinguir las siguientes áreas homogéneas que fueron observables del relevamiento que se hizo de la localidad:

**Un centro urbano** original consolidado y una periferia correspondiente al crecimiento más moderno o actual y las recientes actuaciones incluso fuera del perímetro urbano. Siendo, la estación ferroviaria, La Plaza, la capilla y el edificio municipal, los centros, nodos e hitos principales de la estructura urbana.

Dentro de la zona residencial se pueden distinguir cinco áreas (R1-5):

- **R1:** El Área central con un muy buen nivel de consolidación, baja densidad, buen nivel de conservación de viviendas y veredas.
- **R2:** Área periférica de vivienda más reciente y variada calidad edilicia.
- **R3:** Sector oeste: de baja calidad edilicia, baja densidad y en proceso de crecimiento y consolidación. Presenta algunos sectores de vivienda de baja a mala calidad ambiental, red vial en mal estado, espacios públicos degradados, mala calidad de la vivienda.
- **R4:** Sector de planes de vivienda. Vivienda tipo chalet o exenta.
- **R5:** Sector mixto de viviendas de baja calidad edilicia, bajo nivel de consolidación y mixtura de usos industriales.

**La Periferia** está constituida por la extensión más reciente o moderna que amplía y completa las tendencias de la extensión popular, hasta llegar a los límites que la propia configuración de sembradíos circundantes le impone.

En la localidad, la periferia Norte ha quedado hasta ahora cortada por el obstáculo físico que representa la Ruta N° 6.

El crecimiento se ha producido fundamentalmente en sentido Este y oeste debido a los condicionantes que impone la ruta, las vías del ferrocarril, y la dirección del arroyo Gasparito en el Norte.

En cuanto al equipamiento comunitario el mismo parece estar cubierto y ser suficiente y en buenas condiciones de mantenimiento.

**Zona industrial:** uso dominante industrial de gran escala, con lagunas de tratamiento de efluentes, falta de completamiento de la red vial pavimentada para camiones, ocupación de la calle con camiones.

#### **Zona rur-urbana.**

Sector residencial de muy baja a nula densidad residencial con mixtura de usos agrícola, existe uso residencial individual con predominio de potencial y explotación agrícola.

Sector de galpones y depósitos rurales.

Área con mayor predominio de galpones de acopio rural, tractores y maquinaria agrícola.

**Sector del cementerio:** Área mixta de usos industrial, residencial e institucional con regular calidad ambiental por sectores, falta de completamiento de la red vial pavimentada.

**Sector del basural:** franja longitudinal al costado de las vías, con mala calidad ambiental, enterramiento a cielo abierto, sin protección, de alambrados y control de accesos.

**Parque del ferrocarril:** Constituye el espacio verde principal de la localidad, actualmente con un tratamiento remozado.

De la **red vial** se observa que el estado de conservación y funcionalidad de las vías está se encuentran pavimentadas en su totalidad y las de tierra compactada que reciben mayor mantenimiento se encuentran en los sectores industriales, con buen estado de mantenimiento.

En cuanto a la **cobertura se servicios** la mayoría de la población cuenta con red eléctrica, gas, agua y cloacas, salvo las zonas periféricas o últimos barrios.

## 8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

### 8.1. Dimensión Urbana

El soporte físico de la ciudad, el suelo urbano, su calidad y cualidad, tiene directa influencia en el desarrollo de la misma. El estado de los elementos de la estructura urbana permite o (impide) el asentamiento de determinadas actividades, de la creación de relaciones sociales, de que los habitantes puedan usar y disfrutar de los espacios etc. El correcto estado y funcionamiento de estos elementos es prioridad en el desarrollo de cualquier pueblo o ciudad y de su planificación.

## Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de aplicación de proyectos.</li> <li>Falta de presupuestos</li> <li>Falta de mantenimiento en infraestructura y aceras.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de viviendas</li> <li>Veredas en mal estado, angostas. Falta de cordón cuneta, arbolado, señalización.</li> <li>Incompatibilidad en el uso de suelo.</li> <li>Falta de cobertura de servicios de saneamiento básico y red de gas en nuevos loteos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Impulsar el desarrollo urbano que asegure el mejoramiento de la calidad de vida, partiendo de una ocupación territorial planificada, racional y eficiente, que garantice el futuro crecimiento ordenado de la ciudad.</li> <li>Ampliación de las áreas urbanas residenciales.</li> <li>Completamiento de las red de servicios de agua, cloacas y gas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Programa de vivienda:</b> Construcción de barrios a cargo de entidades públicas o de cooperativas.</li> <li><b>Plan de obras de jerarquización y mejora de la red vial:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Re diseño de la red vial existente</li> <li>-Plan de obras de acondicionamiento de veredas.</li> <li>-Accesibilidad</li> <li>-Mejora de los caminos rurales de conexión existente</li> </ul> </li> <li><b>Plan de obras de completamiento y mejora de red de servicios:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Red de agua</li> <li>Red de cloacas</li> <li>Red de gas</li> </ul> </li> </ul>

## 8.2. Dimensión Económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

## Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de planificación.</li> <li>Falta de incentivo a la actividad industrial</li> <li>Falta de obras.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fuentes de trabajo no equiparable al crecimiento de la población.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Potenciar a Ticino como ciudad productora de la industria del maní en Córdoba y su región</li> <li>Fortalecer a Ticino como localidad centro prestadora de servicios de una amplia área rural</li> <li>Generar puestos de trabajos. incentivar inversiones</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Creación parque industrial</li> <li>Creación de un centro de prestación de servicios rurales</li> <li>Ampliación y mejora red de caminos rurales para asegurar la logística de la producción. Proyecto creación de huertas para cultivo sustentable*: <ul style="list-style-type: none"> <li>-Habilitación de un lote para el desarrollo de cultivos:huertas, invernaderos, hidroponia, etc.</li> <li>-Creacion de una cooperativa de trabajo para su comercialización en feria barrial/local.</li> </ul> </li> </ul>

### 8.3. Dimensión Ambiental

Sin embargo, es necesario contar con un plan de acción integral para proteger el sistema ambiental natural. Primero en lo que concierne a arbolado público ya que muchas veces los vecinos retiran el arbolado. Segundo a un tema más complejo que incluye a las industrias, muy próximas al núcleo urbano, muchas veces incluidas en él.

#### Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de planificación y control.</li> <li>• Cambio en los usos del suelo</li> <li>• Presencia de focos de contaminación</li> <li>• Basural. Ubicación no apropiada.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de arbolado público.</li> <li>• Degradación del ambiente y de la calidad del mismo</li> <li>• Contaminación por agroquímicos</li> <li>• Mal olor. Contaminación del aire</li> <li>• Enfermedades relacionadas al uso de agroquímicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar una acción sistémica de preservación, recuperación ambiental incluyendo normativas y proyectos que diseñen un modelo de gestión local que lo garantice.</li> <li>• Futuro crecimiento basado en la sustentabilidad ambiental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan de mejoramiento del sistema verde urbano:               <ul style="list-style-type: none"> <li>-Diseño arbolado urbano</li> <li>-Completamiento en plazas y plazoletas.-</li> <li>Ordenanza para la restitución de los árboles que se han sacado en campos aledaños.</li> </ul> </li> <li>• Prohibición de acopio de líquidos para el tratamiento de malezas dentro del ejido municipal:               <ul style="list-style-type: none"> <li>-Ordenanza que establezca una distancia prudencial de 5km para su almacenamiento.</li> </ul> </li> <li>• Creación de un Grupo de Defensa Civil.</li> <li>• Programa Municipal R.S.U:               <ul style="list-style-type: none"> <li>-Charlas sobre concientización en el tema.</li> <li>-Ordenanza municipal para la separación de residuos domiciliaria.</li> <li>Recolección diferenciada.</li> <li>-Creación planta de tratamiento.</li> <li>-Proyecto de re-unicación del predio de disposición final</li> <li>- Re- localización del basural</li> </ul> </li> <li>• Proyecto creación de huertas para cultivo sustentable*:               <ul style="list-style-type: none"> <li>-Talleres de enseñanza en el cultivo sustentable.</li> <li>-Charlas de concientización.</li> </ul> </li> </ul>

## 8.4. Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación en lugares de residencia de población vulnerable.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a estos sectores; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Como se menciona anteriormente en el informe en la localidad no existen sectores de villas y/o asentamientos. Pero si situaciones de irregularidad dominial. Y algunas situaciones de viviendas en mal estado de conservación.

En lo que respecta a los equipamientos comunitarios de uso colectivo, si bien existen las instalaciones necesarias, faltan programas que fomenten el desarrollo de actividades en dichas instalaciones. Esto además de brindar un adecuado servicio a los habitantes de la localidad, fomenta la sensación de comunidad y crea lazos entre los habitantes y el Municipio.

### Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de control y planeamiento</li> <li>• Falta de presupuesto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Población con tenencia o dominio irregular de la vivienda.</li> <li>• Deficiente utilización de equipamientos comunitarios.</li> <li>• Desigualdad de oportunidades.</li> <li>• Aumento de adolescentes desprotegidos.</li> <li>• Desaparición de la Biblioteca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impulsar un proceso de integración social a través de prácticas participativas continuas y acciones solidarias con las organizaciones vecinales, cooperativas, escuelas y demás asociaciones de la comunidad.</li> <li>• Mejorar la situación habitacional irregular.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de actividades comunitarias y vecinales en el S.UM: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de aulas taller para cursos de oficios para jóvenes y adolescentes.</li> <li>- Programa de talleres de emprendimientos para madres de familias de bajos recursos.</li> </ul> </li> <li>• Creación de escuela primaria para adultos.</li> <li>• Re-ubicación y refuncionalización de la Biblioteca</li> <li>• Plan de Regularización dominial: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Creación de base de datos sobre la situación dominial de las viviendas y terrenos del Municipio.</li> <li>- "Programa de escrituración social".</li> </ul> </li> </ul>

## 9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

## 10. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, coherente con los modos que implica el proceso de evolución propio, acorde a las necesidades sociales, culturales y económicas de la localidad.

### 10.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación.

Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto.

Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollaran diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellos factores que, estando presentes en la localidad, no son aprovechados al máximo, revirtiendo impactos negativos de aquellos que impiden el desarrollo local. Pero por sobre todo coordinando los esfuerzos por sobre los diferentes actores sociales, para marcar un camino a seguir que garantice un ambiente humano próspero y equitativo, con igual de acceso a los beneficios que la aplicación del mismo generará en el territorio.



## 10.2. Visión Estratégica de la Ciudad

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el **Municipio de Ticino** busca impulsar el desarrollo urbano que asegure el mejoramiento de la calidad de vida, partiendo de una ocupación territorial planificada, racional y eficiente, que garantice el futuro crecimiento ordenado de la ciudad, desarrollando la identidad local en sus particularidades geográficas, actividades productivas, mejorando la calidad de vida de sus habitantes, haciendo énfasis en la educación, la institucionalización de la ética como esencia de la política y de la práctica ciudadana.

Se pretende la mejora de la competitividad en el desarrollo de la producción de bienes, productos y servicios, en la calidad de las instalaciones industriales para consolidar el liderazgo y articulación de Ticino con las demás localidades de la región de su ámbito geográfico remitiendo a la misión de hacer de **“Ticino como localidad líder en la producción manisera cordobesa creciendo hacia un futuro desarrollo sostenible”**.<sup>4</sup>

## 11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación

---

<sup>4</sup> “Plan de Ordenamiento y Desarrollo urbano de Ticino”. Programa multisectorial de preinversión III. Préstamo bid 1896/oc-ar. Municipalidad de Ticino. Provincia de Córdoba. Estudio 1. eg.181.

y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

#### a. Programas y Proyectos

Supone la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

#### b. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capita*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> [https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida)

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

#### EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

## **11.1.PROYECTOS PARA MEJORAR LA CALIDAD DE VIDA LOCAL**

---

### **11.1.1. PROGRAMA URBANO INTEGRAL**

---

#### **Caracterización del problema:**

Consiste en un conjunto de obras urbanas orientadas a establecer o ampliar redes de infraestructura de agua potable, saneamiento, desagües pluviales, espacios verdes, iluminación, arbolado, espacio público de toda el área urbana

El programa contempla mejoras en toda la mancha urbana, sin embargo como puede verse en la imagen más abajo, los sectores demarcados son *ZONAS DE PRIORIDAD*, corresponden a las últimas expansiones de la mancha urbana y las que poseen población vulnerable y además presentan deficiencias en infraestructura.



---

### Solución propuesta:

#### 1. Proyecto obras en zonas de prioridad:

##### Obras sector A:

###### ▪ **Red vial:**

- Mejora y acondicionamiento de la red vial existente
- Ejecución cordón cuneta y veredas

###### ▪ **Completamiento red de servicios:**

- Extensión de red de agua potable corriente.
- Extensión red de cloacas.
- Extensión red de gas.
- Extensión red de energía eléctrica domiciliaria.
- Alumbrado público.

##### Obras sector B:

###### ▪ **Red vial:**

- Ejecución cordón cuneta y veredas.
- Mejora y acondicionamiento de la red vial existente.

###### ▪ **Completamiento red de servicios:**

- Extensión red de cloacas.
- Extensión red de gas.
- Alumbrado público.

##### Obras sector C:

###### ▪ **Red vial:**

- Ejecución cordón cuneta. Desagüe ampliación urbana.

- Mejora y acondicionamiento de la red vial existente.
- Ripiado.

## 2. Proyecto mejoramiento de Red vial resto de la mancha urbana

Cordón Cuneta. Calle	Longitud (m)
Boulevard Ilia	300
Pje. Bs. As.	100
Atilio Otta	100
15 de Agosto	100
<b>TOTAL</b>	<b>600</b>

Calle	Tipo pavimento	Longitud (m)	Ancho (m)
Pje. Paso	Adoquinado	100	6
Pje Gagliardo	Adoquinado	100	6
Urquiza (200-300)	Adoquinado	70	6,5
Urquiza (600-800)	Adoquinado	200	8
Catamarca (400-500)	Adoquinado	100	9
Perón( 400-500)	Adoquinado	100	9
Juan Thiele	Adoquinado	500	6,6
Miguel Bonetto	Adoquinado	120	6,6
Patricio Lescano	Adoquinado	120	6,6
Pje Bs. As.	Adoquinado	100	6,6
Atilio Otta	Adoquinado	100	6,6
15 de Agosto	Adoquinado	100	7
<b>TOTAL</b>	<b>1710</b>		
Bv. Ilia	Pavimento	282	8
<b>TOTAL</b>	<b>282</b>		

- **Proyecto Finalización de planta de tratamiento de efluentes cloacales:**

Se plantea la finalización de las piletas de filtrado de la planta existente.

A la fecha se cuenta con una única pileta.

### **11.1.2. Programa construcción de vivienda social:**

---

#### **Caracterización del problema:**

En los últimos años debido a la oferta de trabajo existente en la localidad, se han radicado numerosas familias, la mayoría provenientes de provincias del norte y países limítrofes que se asentaron en barrios no consolidados donde viven en condiciones de precariedad y hacinamiento.

---

#### **Solución propuesta**

- **Proyecto Barrio Cáritas Sector A.**

Dentro de las zonas demarcadas, el Futuro loteo **Barrio de Cáritas** permitirá dotar a la comunidad de lotes urbanizados, con los servicios esenciales a fin de descongestionar las zonas marginales. La construcción de 30 viviendas en dichos lotes permitirá la relocalización del asentamiento *El Ombú*.

Los beneficiarios directos serán son todas las familias que accedan a las nuevas viviendas, particularmente las 22 familias localizadas en dicho barrio.

Se beneficiará indirectamente toda la comunidad, al quedar lotes disponibles con los servicios esenciales y a precios accesibles para acceder a la construcción de su vivienda propia.

- **Programa federal de construcción de viviendas “Techo digno”**

La Sub secretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda (SSDUyV), dependiente de la Secretaria de Obras Públicas del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, en calidad de organismo nacional competente en materia habitacional impulsó la creación de "Programa Federal de Construcción de Viviendas-Techo Digno", como programa permanente de ejecución de obras con la finalidad de contribuir al desarrollo y mejoramiento de las condiciones de hábitat de los hogares de menores recursos generando empleo formal y movilizandolos mercados locales de materiales en comercialización y producción.

El programa que será ejecutado en forma conjunta con los Estados provinciales y/o municipales que adhieran a él, financiando la ejecución de las obras, está compuesto por dos líneas de acción:

- a) la construcción de 40 viviendas nuevas y mejoramiento del hábitat
- b) obras de infraestructura y complementarias.

### **11.1.3. Programa de mejoramiento del sistema verde urbano:**

---

#### **Caracterización del problema:**

Este programa se orienta a mejorar la cantidad, cercanía y calidad de los espacios verdes públicos, por lo que incluye proyectos de creación de nuevos espacios, proyectos de

recualificación, puesta en valor, ampliación, así como proyectos de sistemas de espacios, corredores verdes y parques. Para el caso de Ticino, el mismo contempla:

- Proyecto de diseño arbolado urbano y plazas.
- Proyecto de diseño paisajístico y ciclo vía en predio ferrocarril.
- Ordenanza para la restitución de los árboles que se han sacado en campos aledaños.



#### **11.1.4. Ordenanza de control de uso agroquímicos:**

---

##### **Caracterización del problema:**

En las localidades pequeñas el límite con la zona rural es muy próximo, a veces, indefinido.

La utilización de productos como agroquímicos en las fumigaciones a veces no está controlado y significa un riesgo para la población.

---

##### **Solución propuesta:**

Ordenanza Municipal que:

- Limite el uso de dichos productos a menos de 1500 m de la mancha urbana.
- Limite almacenamiento de dichos productos a una distancia de 5km de la mancha urbana.

#### **11.1.5. Programa Municipal R.S.U:**

---

##### **Caracterización del problema:**

El abordaje de este tema implica la consideración de todas y cada una de las etapas que involucran a los Residuos Sólidos Urbanos; desde su Generación, orientado a la



reducción en origen, la Recolección y Transporte desde el sitio de generación, hasta el de Post Tratamiento y Disposición Final.

Los residuos sólidos cada vez son más voluminosos y se convierten en un problema medio-ambiental.

Los basurales a cielo abierto constituyen un foco constante de contaminación y de riesgo sanitario. Debemos trabajar para que los vecinos no arrojen sus residuos en estos lugares, directa o indirectamente, desconociendo la magnitud del daño que así se generan.

---

### **Solución propuesta:**

Se trabajara fuertemente para la erradicación de basurales a cielo abierto existentes y en la puesta en valor de los sitios afectados por estos. Transformaremos estos lugares contaminados en espacio públicos saludables para uso comunitario.

En este marco, se impulsan distintas acciones y medidas tendientes a alcanzar las metas planteadas: evitar la contaminación del medio ambiente y la afectación de la salud causada por la mala gestión de los residuos generados por las actividades humanas.

- Actividades de Sensibilización y Concientización. La problemática ambiental de los residuos sólidos urbanos es complejo y requiere de un abordaje integral e interdisciplinario. Educación ambiental para todos los niveles educativos y, muy especialmente, para los vecinos cercanos a estos focos de contaminación es sin dudas la herramienta fundamental para alcanzar la erradicación definitiva de los mismos.
- Ordenanza municipal para la separación de residuos domiciliaria. Recolección diferenciada.
- Ampliación planta de separación. Mejora de las instalaciones.

## **11.1.6. Proyecto creación de huertas para cultivo sustentable\*:**

---

### **Caracterización del problema:**

Dentro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible propuestos ONU-HABITAT se menciona la promoción de la agricultura sostenible, como así también las modalidades de consumo y la utilización de recursos.

Nos enfrentamos a problemas derivados del descuido del medio ambiente. Las energías no y recursos no son inagotables, es por eso que se hace necesario implementar alternativas a los modos de producción y consumo no renovables.

---

### **Solución propuesta:**

Es así que en el marco del Plan Estratégico Territorial se propone empezar a educar a la población en el tema de la sostenibilidad.

Este proyecto propone la creación de Huertas Municipales, donde se desarrollen actividades asociadas a la agricultura sostenible. Esto es:

- Habilitación de un lote para el desarrollo de cultivos: huertas, invernaderos, hidroponía, etc.
- Talleres de enseñanza en el cultivo sustentable.
- Charlas de concientización.

Luego la producción puede ser comercializada a través de la creación de una cooperativa, beneficiando a aquellas familias de bajos ingresos.

### **11.1.7. Plan de dotación de equipamiento comunitario:**

---

#### **Caracterización del problema:**

Estos equipamientos son necesarios para permitir la realización de diferentes actividades educativas, culturales, deportivas y deben ser de igual acceso a todos los habitantes de la localidad.

---

#### **Solución propuesta**

▪ **Proyecto de creación de aulas – taller próximas al SUM: + Programa de participación vecinal:**

Los equipamientos comunitarios, deben estar acompañados de programas de actividades que aseguren su uso.

Estos programas hacen llegar a los habitantes de la localidad, sobre todo en el caso de las pequeñas como es el caso, actividades a las que no podrían acceder de otro modo.

Además contribuyen a generar lazos de participación entre los habitantes y entre éstos y el Municipio.

- Cursos de oficios
- Cursos de emprendedurismo
- Cursos en nuevas tecnologías y redes sociales

▪ **Proyecto creación de escuela primaria para adultos.**

▪ **Proyecto de re-ubicación y re funcionalización de la Biblioteca.**

## **11.2.Lineamiento estratégico: COMPETITIVAD TERRITORIAL**

---

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.<sup>6</sup>

#### EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

### **11.2.1. Proyecto creación del Parque industrial:**

---

#### **Caracterización del problema:**

- Falta de fuentes de trabajo no equiparables al crecimiento de la localidad.
- Existencia de industrias en crecimiento.

---

#### **Solución propuesta:**

Se propone, desde el Municipio, la creación del “Parque Industrial de Ticino” porque constituirá el espacio ideal para mejorar las condiciones de trabajo y productividad, así como también para optimizar los controles ambientales, laborales y fiscales.

Las empresas ubicadas en el Parque contarán con sistemas de servicios compartidos que permitirán bajar los costos de desplazamiento e infraestructura, brindar un ambiente más

---

<sup>6</sup> <http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

propicio para los trabajadores y bajar costos reales de producción donde el mayor interés de la gestión es el desarrollo industrial de Lanús, en el marco de un estricto control de la calidad ambiental de los procesos. Las prioridades para el desarrollo del proyecto serán:

- Ubicación estratégica.
- Excelentes vías de acceso.
- Posibilidad de desarrollo de instalaciones adaptadas a la actividad productiva.
- Posibilidad de expansión de su negocio a futuro.
- Seguridad.
- Beneficios tributarios.
- Unidad cerrada.
- Vigilancia con sala de monitoreo.
- Sistema de circuito cerrado de TV para la vigilancia.
- Redes de aguas cloacales y pluviales.
- Planta de tratamiento de aguas residuales.
- Red independiente de agua para incendios.
- Vías de acceso internas.
- Ampliación y mejora red de caminos rurales para asegurar la logística de la producción.

### **11.3. Lineamiento estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

---

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

#### **11.3.1. Programa urbano integral: Normativa Municipal:**

---

##### **Caracterización del problema:**

Inexistencia de normativa que regule usos del suelo y edificación.

---

##### **Solución propuesta**

Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

- **Normativa usos del suelo**
- **Código de edificación**

### **11.3.2. Plan de Regularización dominial:**

---

#### **Caracterización del problema:**

Los vecinos deben ser dueños de sus parcelas. Regularizar su situación dominial es imprescindible. Hay quienes llevan tres generaciones viviendo en un mismo lugar y sin embargo no son titulares de las mismas. Son ciudadanos a los que el Municipio no les reconoce sus derechos ni los hace partícipe de sus obligaciones. La Municipalidad realizará los trámites de escrituras sociales.

#### **Solución propuesta**

---

- Creación de base de datos sobre la situación dominial de las viviendas y terrenos del Municipio.
- Definición situación de vecinos de Barrio Castro
- "Programa de escrituración social" para familias de bajos recursos.

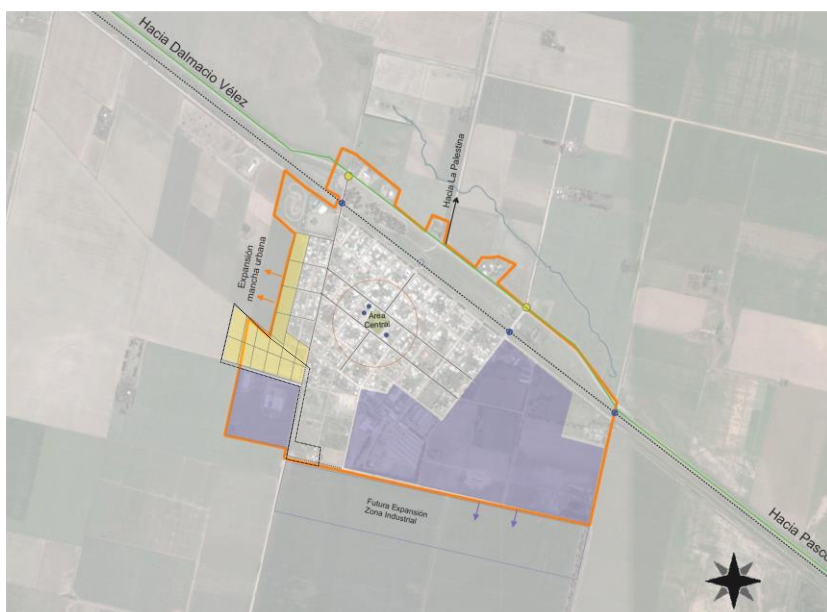


## 12. Situación Deseada

**Modelo Deseado:** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

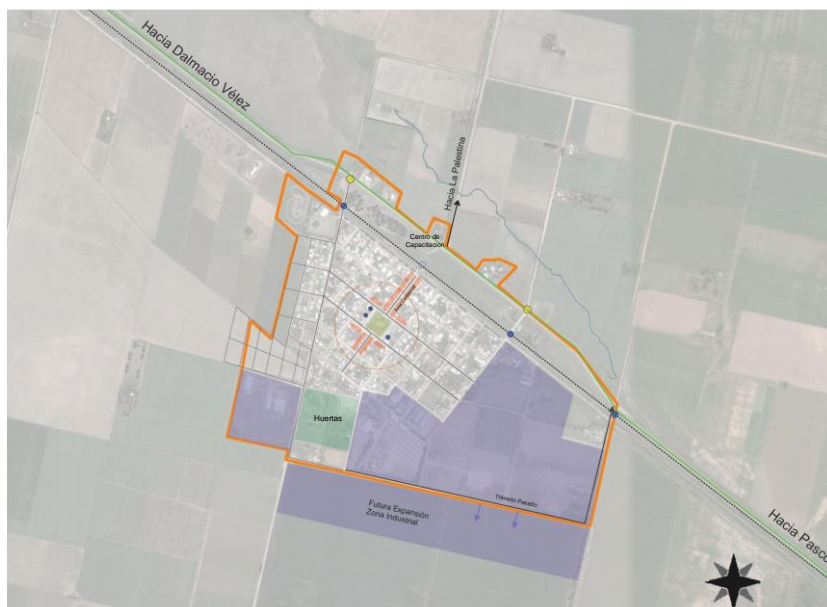
### Modelo Deseado Dimensión Urbana



La transformación más significativa en el área urbana es el crecimiento de la mancha urbana y la expansión de la zona residencial, para dar respuesta a la necesidad de vivienda.

El área demarcada en línea de punto es la denominada Zona de prioridad en la ejecución de obras de infraestructura y servicios básicos.

### Modelo Deseado Dimensión Económica



Como puede verse la actividad industrial está ampliamente desarrollada y en crecimiento por lo que se planea la construcción de un Parque Industrial. Se condensa la actividad comercial a nivel local en el área central. Se plantea la capacitación en oficios, micro-emprendimientos. Se promoverán modos de producción sustentables.



### Modelo Deseado Dimensión Ambiental



Se plantea un programa de mejora del sistema verde urbano, lo que significa la recualificación de los espacios existentes y la incorporación del nuevo parque en la zona del ff.cc. Se incorpora la plaza de El Ombú y se incorpora arbolado en las zonas de nueva urbanización.

Se disponen líneas límite para la utilización de productos como agroquímicos. Y una cortina de árboles protectora en el comienzo del área industrial

### Modelo Deseado Dimensión Social

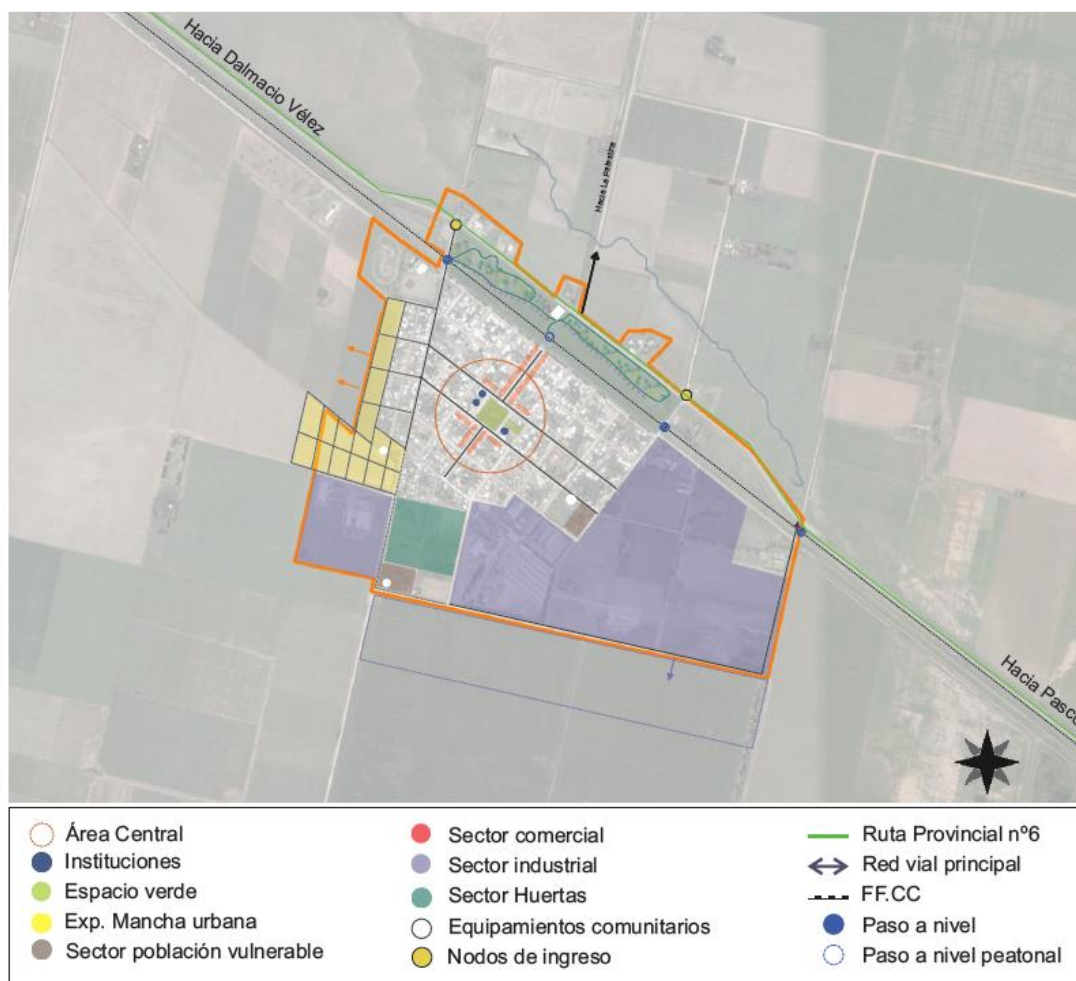


La localidad presenta zonas donde se radica población de bajos recursos. Con el programa de vivienda social implementado se garantizará el acceso a la vivienda digna a las familias de bajos recursos localizadas en Barrio El Ombú que viven en condiciones de hacinamiento.

Se proponen equipamientos comunitarios que sirvan para la integración y contención de estas poblaciones.

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

## Modelo Urbano Deseado



Como puede verse se suma una importante área residencial, acompañada de la infraestructura necesaria. Esto mejorará el acceso a la vivienda y la calidad de vida a un importante sector de la población. En especial a la más vulnerable.

Con la incorporación del parque y los equipamientos comunitarios nuevos se asegura el acceso a espacios públicos y ámbitos de participación ciudadana a la población.

La localidad apuesta a transformarse en una de las más pujantes de la región, consolidando su perfil agro-industrial, asegurando crecimiento y desarrollo.

### 12.1. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Al mejorar la estructura urbana, se tiene doble beneficio, además de mejorar la calidad de vida de los habitantes, la localidad se vuelve más competente desde el punto de vista económico y atractiva también a posibles nuevas inversiones del ámbito privado, tan necesarias para el crecimiento de la oferta de empleo.

Se parte del concepto que las acciones planificadas sobre el territorio de manera responsable tienen un gran impacto cuando se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población, generando la inclusión de todos los sectores de la misma. Esto será posible porque, el Plan Estratégico de Ticino, hace hincapié en asegurar la calidad de vida, el acceso a la vivienda, la construcción de espacio público y equipamientos comunitarios de calidad.

## METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales**.
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema**.
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes**.
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos**.
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios**.
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca**.
- Todos los hogares con **agua potable**.
- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

## 13. Cuadro Resumen

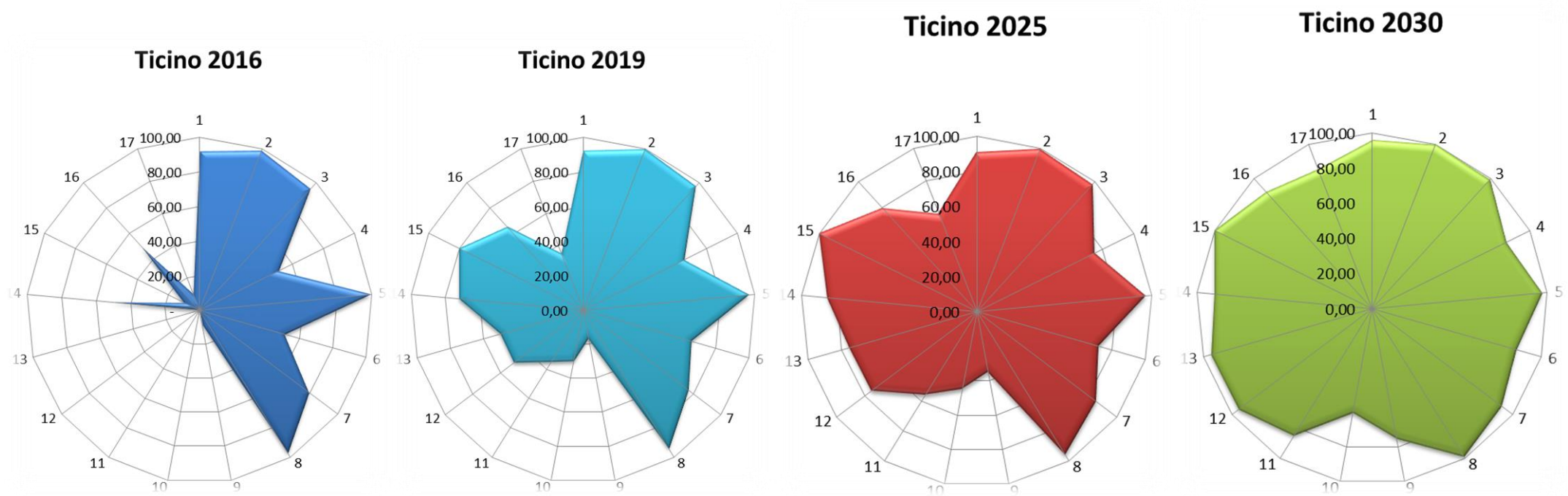
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS			
PROYECTOS	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Programa urbano integral.			
Normativa Municipal			
Programa de mejoramiento del sistema verde urbano			
Creacion Parque industrial			
Creacion cordon comercial Bv. Sarmiento			
Creacion cordon centro de prestacion de servicios rurales			
Creacion centro de capacitacion			
Plan de mejoramiento del sistema verde urbano			
Programa Municipal R.S.U			
Proyecto creación de huertas para cultivo sustentable			
Programa Federal de construccion de viviendas: Techo Digno			
Barrio Cáritas			
Plan de regulacion dominial			
Programa de Dotación de equipamientos comunitarios			



14. Cartera de Proyectos Locales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO						
								2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1.	CALIDAD DE VIDA	1.1.	Ampliacion de la mancha urbana	1.1.1.	Programa Urbano Integral	1.1.1.1.	Proyecto de obras en zona de prioridad A-B-C																
						1.1.1.2.	Mejoramiento Red Vial																
						1.1.1.3.	Finalización Planta de Tratamiento efluentes cloacales																
				1.1.2.	Programa construcción de viviendas + Programa Federal de Construcción de Viviendas-“Techo Digno”	1.1.2.1.	Proyecto Barrio Cáritas: 30 viviendas																
						1.1.2.2.	Techo Digno: 40 viviendas																
		1.2.	Calidad ambiental	1.2.1.	Programa de mejoramiento del sistema verde urbano	1.2.1.1.	Proyecto arbolado urbano																
						1.2.1.2.	Recuperación y puesta en valor de la Plaza El Ombu																
						1.2.1.3.	Creación Parque urbano- Ciclovía																
						1.2.1.4.	Ordenanza forestación área rural																
				1.2.2.	Ambiente Saludable	1.2.2.1.	Ordenanza de control de uso agroquímicos:																
						1.2.2.2.	Proyecto creación de huertas para cultivo sustentable																
				1.2.3.	Programa Municipal R.S.U	1.2.3.1.	Concientizacion de la poblacion																
						1.2.3.2.	Recoleccion diferenciada																
						1.2.3.3.	Ampliacion de planta de separación																
				1.3.	Social	1.3.1.	Programa de Dotación de Equipamiento Comunitario	1.3.1.1.	Creacion aulas taller														
								1.3.1.2.	Recuperacion Centro Cultural y Biblioteca														
		1.3.1.3.	Creación escuela primaria para adultos																				
2.	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	2.1.	Mejorar la infraestructura	2.1.1.	Plan Provincial de Redes Troncales de Gas	2.1.1.1.	Red de gas sector expansión mancha urbana																
		2.2.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.2.1.	Programa Municipal de capacitación	2.2.1.2.	Dictado de cursos de emprendedurismo, nuevas tecnologías.Centro de capacitación																
3.	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	3.1.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	3.1.1.	Programa Urbano Integral	3.3.1.1.	Dictado Normativa Municipal																
		3.2.	Legal	3.2.1.	Regularización Dominial	3.2.1.1.	Escrituración social																

Evolución indicadores ODS







## 15. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para el **Municipio de Ticino** se basa en el plan ya existente de la localidad. El mismo pone en evidencia dos puntos clave para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con sus vecinos inmediatos.

En primera instancia garantizar el desarrollo industrial, potenciando los recursos existentes y apostando a un rol marcado de la localidad como centro prestador de servicios de una amplia área rural, líder en la producción agropecuaria, (sobre todo en la producción de maní) y ganadera.

A través del desarrollo del capital económico apuesta a mejorar el desarrollo local.

Ya que el hábitat juega un papel principal para el desarrollo de las poblaciones, se garantiza el acceso a una vivienda digna, sobre todo al sector más vulnerable de la población, proporcionando un ambiente seguro, tratando de crear conciencia sobre un desarrollo sostenible.

Por ultimo en lo concerniente a infraestructura, con el completamiento de la red de servicios existente, sobre todo en aquellos sectores de ampliación y barrios informales se garantiza el acceso al cien por ciento de la mancha urbana.

Se mejora la red vial, sobre todo en aquellos sectores con calles de tierra, ejecutando cordón cuneta, adoquinado o asfaltado, completando la mayor parte de la mancha urbana con calles pavimentadas.

Se prestara atención a los caminos rurales, y de conexión de la localidad con el entorno, ya que son fundamentales para el modelo de desarrollo económico y urbano pretendido.

Para completar la dimensión social, se pretende lograr el fortalecimiento de los lazos comunitarios se amplía la red de espacios públicos y equipamientos de participación vecinal.

Los lineamientos estratégicos propuestos de esta manera, tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

## Bibliografía

- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): *“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”*. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: *Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas*. Nueva York. Septiembre de 2015.