



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

SAN SALVADOR

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de SAN SALVADOR -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Plan Estratégico para el
DESARROLLO TERRITORIAL de
SAN SALVADOR

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos
C.P.N. Gustavo BORDET
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos
C.P.N. Adán BAHL

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente Municipal
Sergio MARTINEZ

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación
Territorial
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Consultores

Ing. Rocío REZETT
Arq. Lucas ANDINO

Indice

MARCO INSTITUCIONAL	11
INTRODUCCIÓN	15
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
MARCO CONCEPTUAL	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	
OBJETIVO 11	
PRIMERA PARTE	25
FASE DE DIAGNÓSTICO	25

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

TERRITORIO	34
ESCALA NACIONAL	35
PROVINCIA DE ENTRE RÍOS	35
ESCALA LOCAL	42
DIMENSIÓN FÍSICA	53

CAPÍTULO II

DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial

	56
Redes de Telecomunicación	56
Telefonía y Comunicación Digital	56
OBJETIVOS PARTICULARES	64
DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL	66
DIMENSIÓN SOCIAL	69
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	69
SANEAMIENTO BÁSICO	70
EDUCACIÓN	84
SALUD Y SEGURIDAD	85
DIMENSIÓN ECONÓMICA	90
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	90
TASA DE DESOCUPACIÓN	91
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	91
DIMENSIÓN AMBIENTAL	93

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	95
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	101
Ámbito Nacional	101
Ámbito Provincial	102
Ámbito Local	103
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	103
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	105
RESUMEN DE INDICADORES	108
LOCALIDAD DE NOMBRE LOCALIDAD	108

CAPÍTULO III

PROBLEMAS Y OBJETIVOS	111
> DIMENSIÓN FÍSICA	111
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	113
> DIMENSIÓN SOCIAL	115
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	118

SEGUNDA PARTE

FASE PROPOSITIVA	119
FASE PROPOSITIVA	121
MODELO DESEADO	123

CAPÍTULO IV

MODELO TERRITORIAL DESEADO	123
VISIÓN ESTRATÉGICA	124
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	123
COMPARATIVO DE VARIABLES	126
MODELO DESEADO. SISTEMAS	133
MAPA SINTESIS	135
MODELO TERRITORIAL DESEADO	135

CAPÍTULO V

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES

PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030

CAPÍTULO VI

MONITOREO

BIBLIOGRAFÍA



Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende a la Municipalidad de **SAN SALVADOR** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los

procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

Modelo Actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo Deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y

considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:
<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada de estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

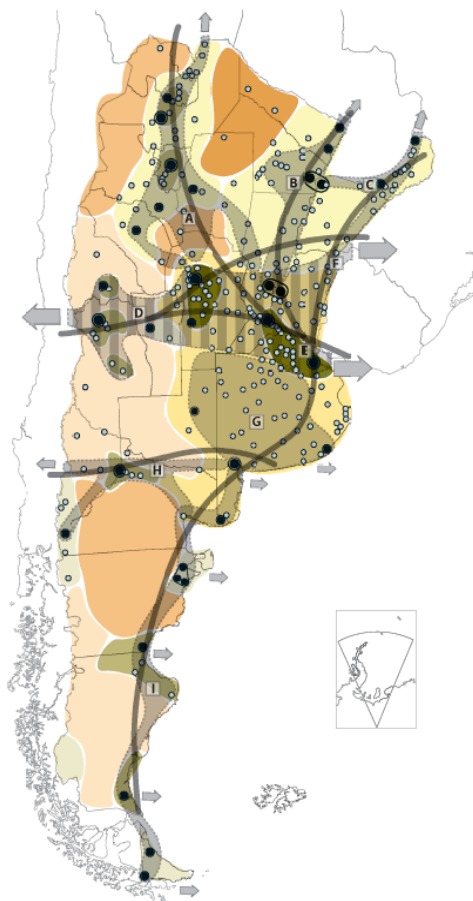
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

Categoría A

- A1
- A2
- A3

Categoría B

- B1
- B2

Categoría C

- C1
- C2
- C3

X Tejido conectivo
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la "Región Centro", con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

Líneas Estratégicas

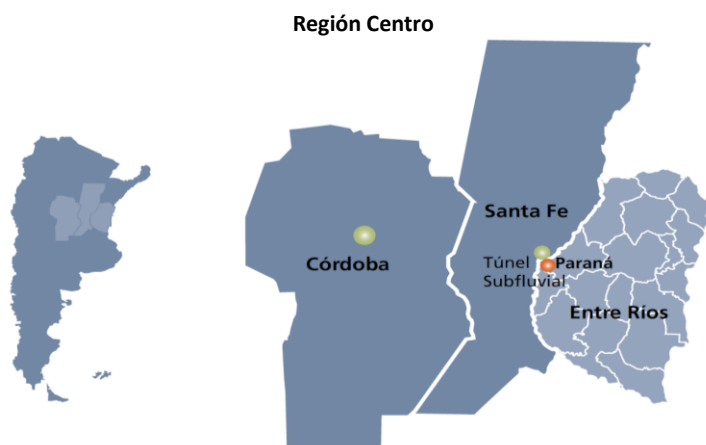
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

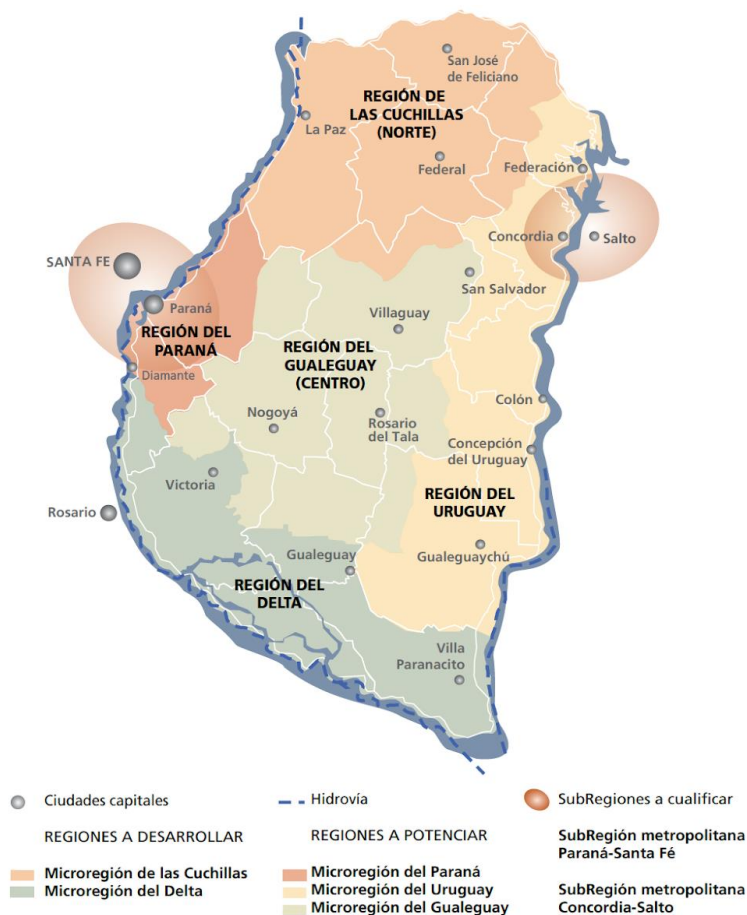
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos



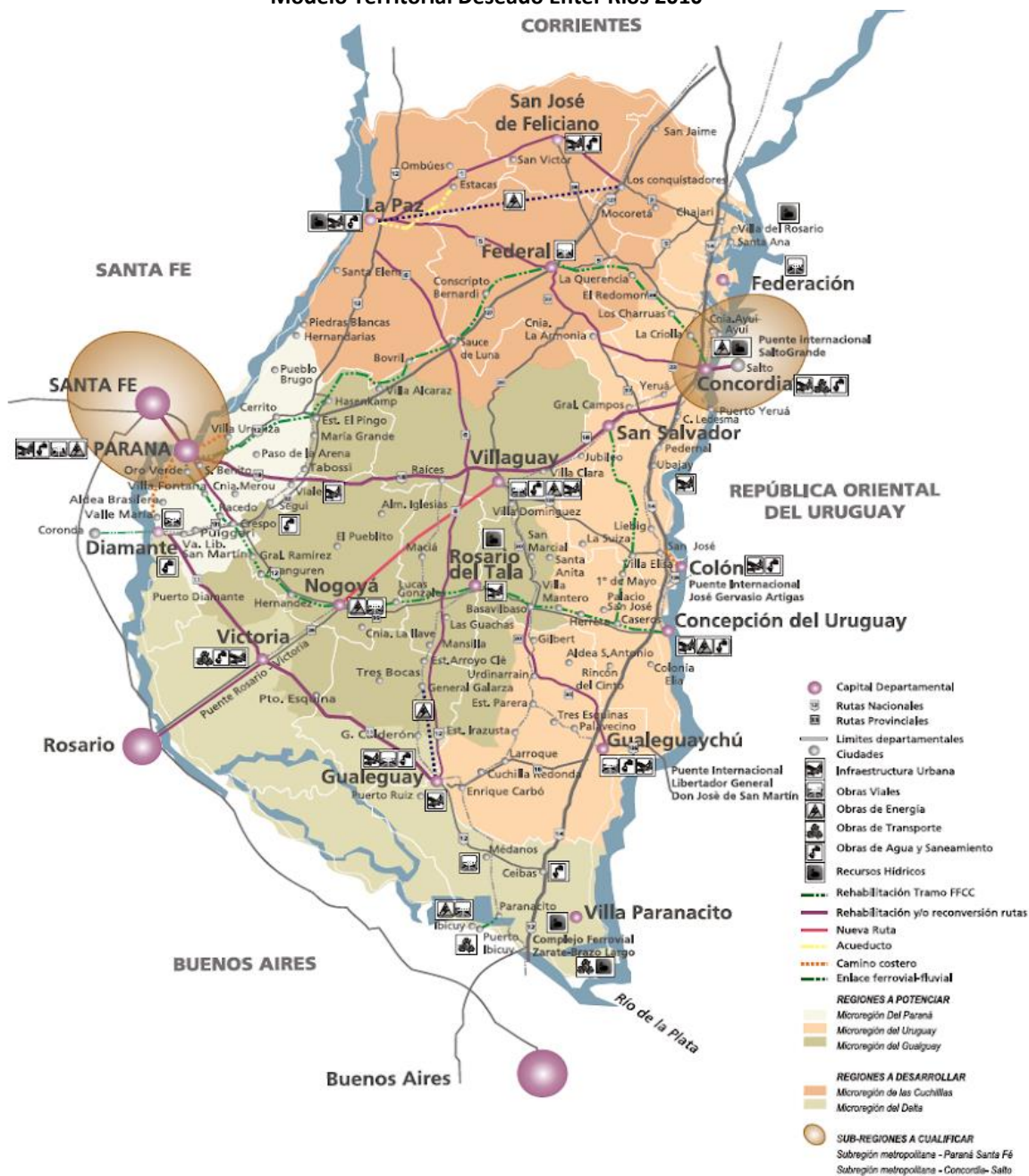
Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Modelo Territorial Deseado Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

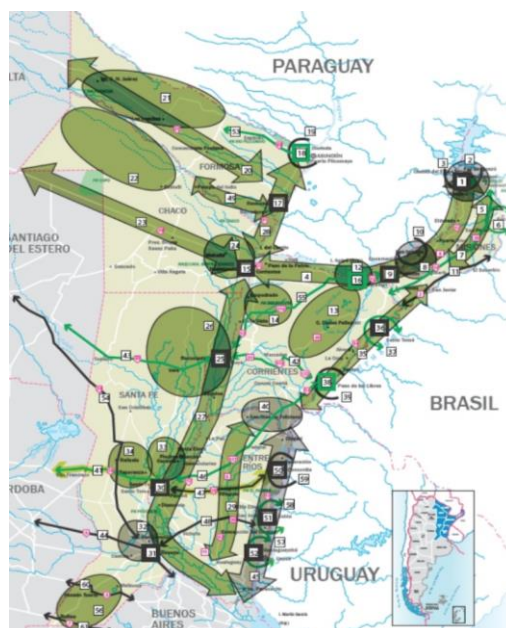
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

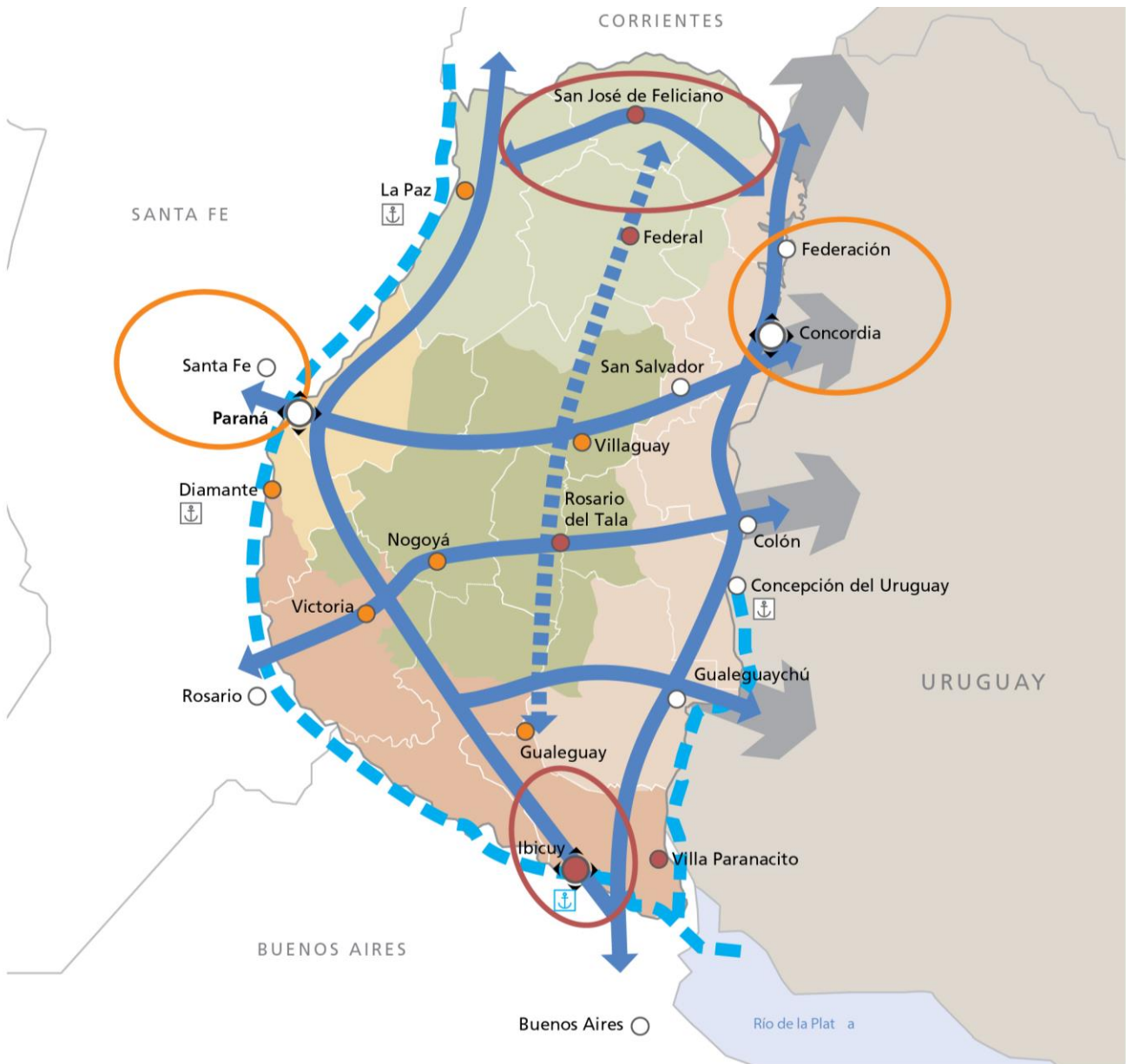
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Deseado Provincial



REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar	Regiones a desarrollar	
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		Subregiones a potenciar
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualeguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovía Paraná-Paraguay		Subregiones a desarrollar
Regiones a potenciar			Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

Planes existentes de la localidad

San Salvador no cuenta aun con un plan, no obstante, posee un Código de Planeamiento Urbano.

Este Código tiene como objeto promover y facilitar el ordenamiento territorial de la Ciudad de San Salvador para el desarrollo sustentable, territorialmente equilibrado y socialmente justo, a través de la regulación del suelo como recurso natural, económico y social.

Fuente:

www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

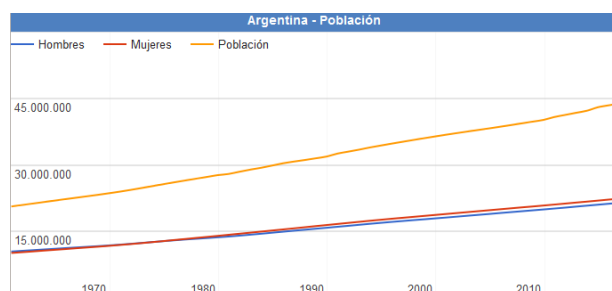
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

Provincia de ENTRE RÍOS

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: www.entrerios.gov.ar

Superficie y Ubicación

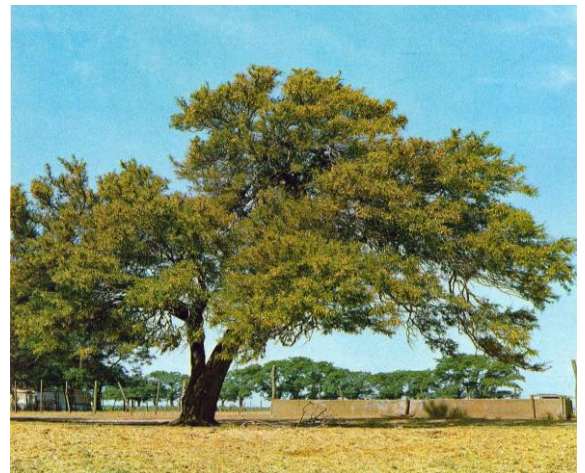
Provincia de Entre Ríos

Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm

Con 78.781 km² de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km², la sexta más densamente poblada.

Relieve y Ecosistemas

Flora:

El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el

occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.

- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

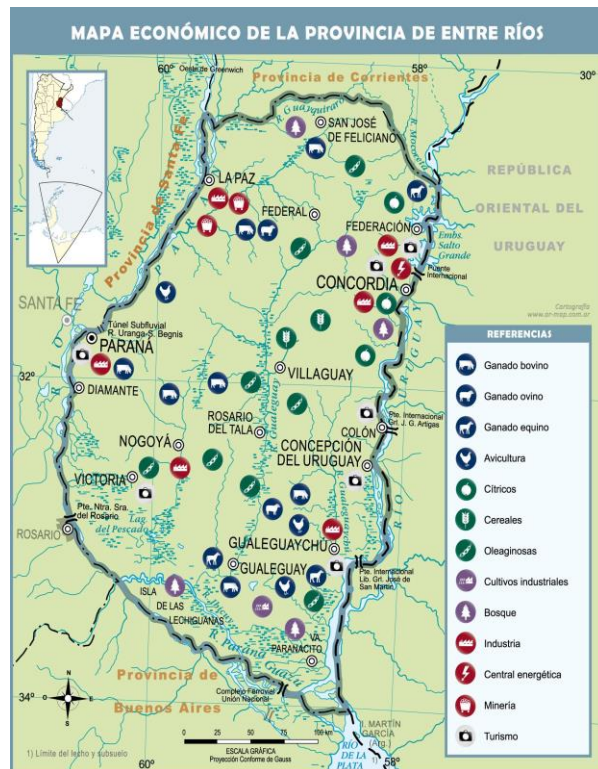
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste,



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad

ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

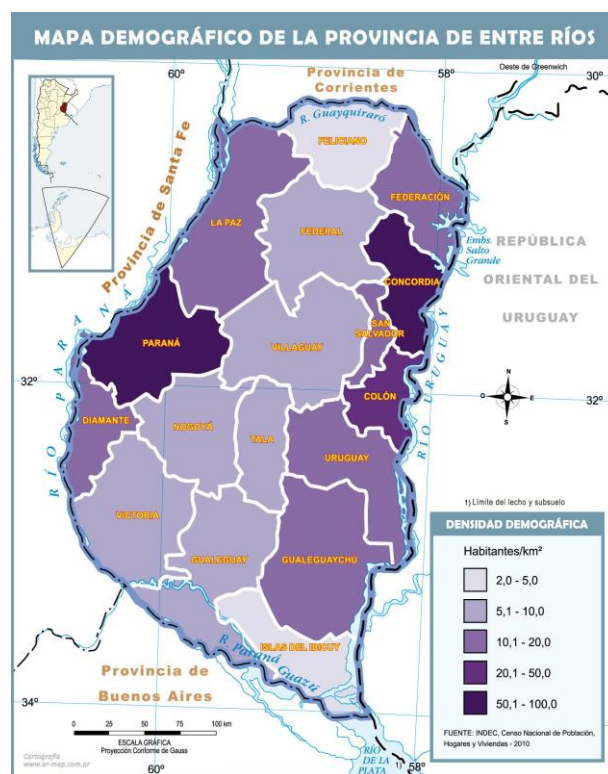
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.
Fuente: mapoteca.educ.ar

Escala Local

SAN SALVADOR

Sistema Jurídico-Administrativo

San Salvador es un Municipio de 1ra categoría, cabecera del Departamento homónimo. Se ubica geográficamente unos 200 km al Este de la capital provincial y 50 km al Suroeste de la ciudad de Concordia.

Su principal vía de acceso es la Autovía RN N° 18 que hasta hace poco tiempo atravesaba su Planta Urbana en sentido Suroeste-Noreste; y gracias a la ejecución de la Autovía se generó una Circunvalación de la ciudad por el lado oeste que absorbió la circulación de tránsito pesado y mejoró la situación de la movilidad urbana. En sentido Sureste-Noroeste, vinculando la localidad con Ubajay se halla la RP N° 38.

Los municipios están gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades son designadas por elección popular y directa, el Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo. Las competencias y atribuciones del Municipio quedan expresadas en los artículos 240° y 242° de la Constitución Provincial.

Cabe destacar que los municipios, de acuerdo al art. 7° del decreto 4.706/12, deben dictar normas de ordenamiento territorial regulando el uso de suelo.

El Régimen Municipal en su art. 2° establece que todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco kilómetros cuadrados, contenga más de 1500 habitantes dentro de su ejido constituye un municipio. Además, el art. 3° expresa que todos los municipios cuentan con autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera, y ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder; pero solamente los municipios que superen los diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

De acuerdo con esto, San Salvador puede dictar su propia carta orgánica ya que cuenta con menos 13.228 habitantes.

Según distintas se considera que la ciudad actualmente cuenta con aproximadamente 14.000 habitantes.

Sistema Natural

La topografía de San Salvador está influenciada por el sistema de lomadas que no superan los 100 msnm. y carentes de crestas notorias, denominado Cuchilla Grande. Esta corre en sentido N-S “cortando” los límites naturales de las cuencas del Río Uruguay (hacia el Este) y del Río Guauguay (hacia el Oeste). Al igual que en otras zonas de la Provincia, el trazado de las vías férreas, que atraviesan la Planta Urbana, evidencia lo dicho. Al Norte de su ejido se encuentra el A° Yerúa y al Sur del mismo el A° Grande o Del Pedernal, cuyo cauce es receptor de los efluentes domiciliarios de la vecina ciudad de San Salvador; ambos escurren hacia el Río Uruguay con pendientes suaves, aunque formando cañadones que pueden alcanzar profundidades de 2 a 6 metros.

Superficie de la localidad

Su ejido comprende 12.000 ha y su Planta Urbana 300 ha.

Relieve

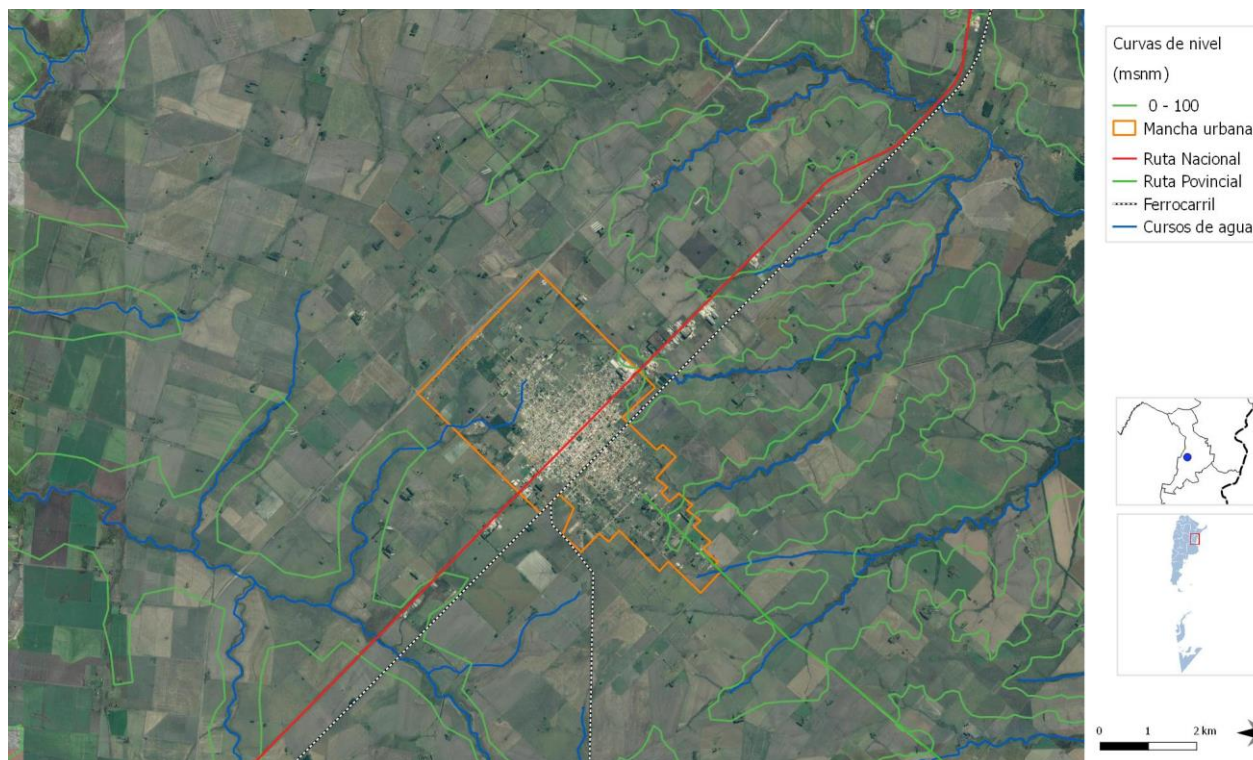
La geografía de San Salvador está influenciada por el paso en sentido N-S de la Cuchilla Grande, un sistema de lomadas que no superan los 100 msnm. y carentes de crestas notorias. Esta corre en sentido N-S “cortando” los límites naturales de las cuencas del Río Uruguay (a través del A° Grande o Del Pedernal, hacia el Este) y del Río Guauguay (a través de la Cañada Villalba, tributaria del A° Vilaguay hacia el Oeste). Las cañadas y arroyos muestran pendientes suaves, aunque formando en ciertos casos cañadones que pueden alcanzar profundidades de 2 a 6

metros. En el radio urbano, la pendiente es regularmente favorable hacia el A° Casafoust, pudiendo identificarse se nacimiento en la zona Noreste de la Planta Urbana, el cual es tributario del A° Grande o Del Pedernal.

sede de la Fiesta Nacional del Arroz y destaca como importante centro agroindustrial. El

cultivo de arroz, soja, maíz y sorgo, además de la ganadería extensiva y, más

Mapa de Curvas de Nivel SAN SALVADOR



CURVAS DE NIVEL FUENTE: SPTyCOP

Clima

La temperatura promedio los 26° C en Enero y 12° C en Julio. La humedad es en general elevada, superando la media el 60%. Las precipitaciones también son abundantes, por encima de los 1.200 mm anuales, siendo Marzo el mes más propenso a lluvias.

La Planta Urbana de San Salvador se encuentra en una posición elevada, a unos 60 msnm.

Sistema Económico

Emplazado en la original cuenca arroceras entrerriana, San Salvador es la Capital Nacional y

recientemente, el desarrollo de la avicultura, constituyen las actividades primarias destacadas. A su vez, el Municipio se caracteriza por contar con más de 20 molinos arroceros que desde su territorio elaboran el grueso de la producción argentina. La actividad de dichas industrias en ciertos meses del año, en particular la Cooperativa Arroceras, emplazada prácticamente en el centro de la Planta Urbana, genera abundante polvillo que cubre la ciudad y genera conflictos a nivel local.

Es importante destacar que estas industrias no implican grandes consumos de agua ni generación de efluentes líquidos: sólo el matadero municipal, ubicado sobre el límite Oeste de la Planta Urbana puede ser mencionado

en tal sentido. Mas si es importante señalar que la producción de arroz exige de abundante agua para riego, existiendo diferencias entre las zonas, principalmente en las fuentes y el modo de captación. En Entre Ríos, en la zona centro-este comprendida entre los ríos Uruguay y Gualeguay, el agua de riego se extrae mediante pozos profundos del acuífero subterráneo "Puelche-Ituzaingó", entre los 60 y 90 m. de profundidad. No existen estimaciones confiables sobre la cantidad de perforaciones existentes ni la cantidad de agua extraída para este uso, más es posible asumir consumos promedios para el cultivo de 1,5 l/ha por segundo.⁹⁷ En el Norte de Entre Ríos y Sur de Corrientes es habitual el represamiento de cursos superficiales para riego de este cultivo. En este sentido, es preciso destacar que recientemente el gobierno provincial ha encarado la construcción de acueductos de riego. Ello deberá ir acompañado de otras medidas tendientes a la regulación de los recursos hídricos y a lograr un adecuado aprovechamiento de las aguas subterráneas.

La localidad es reconocida por no centralizar su actividad en la producción y, consecuentemente, por su capacidad de integración en la cadena agroindustrial, que arranca con la siembra y cosecha de cereal, pasa por el almacenamiento, se transforma en la elaboración, y finalmente se comercializa en los mercados interno y externo. Esta complementación de actividades económicas diversas, permite a San Salvador contar con fábricas metalmecánicas livianas, implementos agrícolas, bombas y molinos arroceros. A ellas es preciso agregar la comercialización de insumos y servicios relacionados, así como el encadenamiento de las tradicionales actividades comerciales y de servicios típicas de una comunidad.

Población

El departamento San Salvador, donde se encuentra la localidad, cuenta con un total de 17.357 habitantes, de los cuales 8.654 son varones y 8.703 son mujeres según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

San Salvador, de acuerdo con los datos del CNPHyV de 2010 alcanzaba 13.228 habitantes, de los cuales 6.561 son varones y 6.667 son mujeres. Con un crecimiento intercensal 2001-2010 del 16,8%.

Cabe destacar que durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de junio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 16.000 habitantes.

Desarrollo Humano

Cabe destacarse la influencia en el crecimiento poblacional y el desarrollo de la habilitación del servicio ferroviario (empalme Villaguay-Estación Yeruá) en junio de 1902. A su vez, en 1910 se habilita el ramal San Salvador-Caseros, facilitando la conexión con el Puerto de Concepción del Uruguay. Con la instalación de las primeras instituciones y servicios, la localidad comienza a traer a pobladores de la zona rural circundante; entre ellos, a habitantes de la Colonia judía López-Berro, establecida por la Jewish Colonization Association unos 10 km al Oeste. El arribo de inmigrantes alemanes, italianos, españoles, suizos, ucranianos y sirio – libaneses, así como el posterior desarrollo de la agroindustria hacia mediados del siglo XX motorizó una sostenida expansión.

Con la creación del Departamento San Salvador, el 6 de diciembre de 1995, la localidad pasa a ser su cabecera. En las últimas 3 décadas, esta ha evidenciado un crecimiento sostenido (media anual acumulativa de 3,63%) pero a un ritmo variable, que se ha atenuado en los últimos años. La casi totalidad de la población municipal (casi 97% según Censo 2001) residía en la zona urbana.

Actualmente, la ciudad forma parte de la Microregion "Tierra de Palmares", y en este marco se generan de una serie de iniciativas con un enfoque que no solo apuntan al desarrollo del turismo, que es uno de los motores más importantes del área sino también, por ejemplo recientemente se está gestionando un Parque Industrial Bimunicipal es sin duda el proyecto más importante en conjunto entre las dos ciudades de San Salvador y General Campos, pero han existido muchas actividades en

conjunto en el marco de la Mancomunidad Tierras de Palmares, que ha nucleado a los Municipios de los Departamentos San Salvador y Colon, que hace unos años le permitió un conseguir un financiamiento conjunto para el servicio de residuos sólidos urbanos, esto se



Mancha Urbana SAN SALVADOR



FUENTE: SPTyCOP

logró en un tiempo considerable y con un Juez de Faltas Común —entre San Salvador, Ubajay y Jubileo-, eventos deportivos como ser la Maratón del Departamento que uno año se inicia en San Salvador y termina el General y al año siguiente a la inversa; la obra de la RP N° 38, comprendió la pavimentación desde Ubajay a San Salvador y también el acceso oeste a General Campos. La vecina localidad de Jubileo, del Departamento Villaguay, que si bien no hay vínculos formales por que pertenece al vecino departamento, las relaciones sociales, trámites, comerciales, servicios de salud están directamente vinculadas a San Salvador.

Por otro lado, el evento mas importante que se realiza en la ciudad es la Fiesta Nacional del

Arroz, que esta relacionado a la actividad arrocera y toda la comunidad.

El 19 de junio de 1953, se celebró por primera este evento, que ha ido creciendo con el tiempo. Se realizan distintas actividades, exposiciones, espectáculos y se elige la Embajadora del Arroz. Este evento tiene una trascendencia regional muy destacada.

Por otro lado, cabe destacar la presencia de distintas instituciones en la ciudad, como por ejemplo:

- Transportistas. Arroceros. Industriales. Cámara de Comercio e Industrial. Otras

Instituciones privadas, como educativas, sanitarias, financieras.

- Entidades organizadas tenemos el Centro Económico y la Asociación Plantadores de Arroz, la industria esta nucleada en una Cámara de Industriales Arroceros de Entre Ríos.
- Instituciones Financieras: BNA, Nuevo Bersa, Banco Makro y varias financieras.
- Instituciones educativas

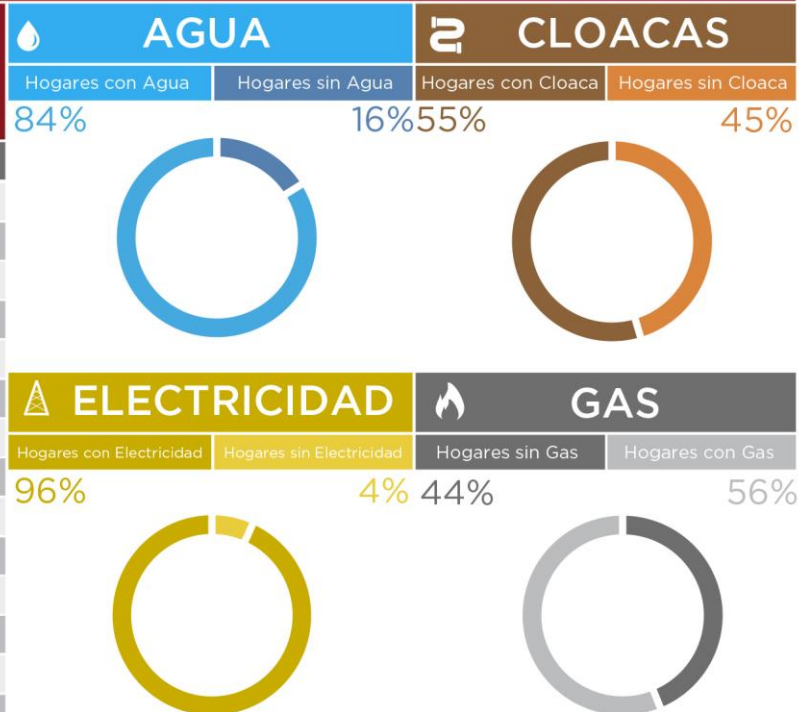
RESÚMEN DE INDICADORES

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	

REPÚBLICA ARGENTINA



ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

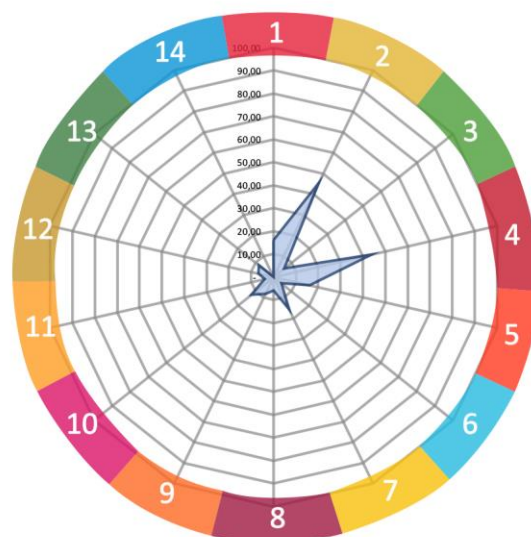
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

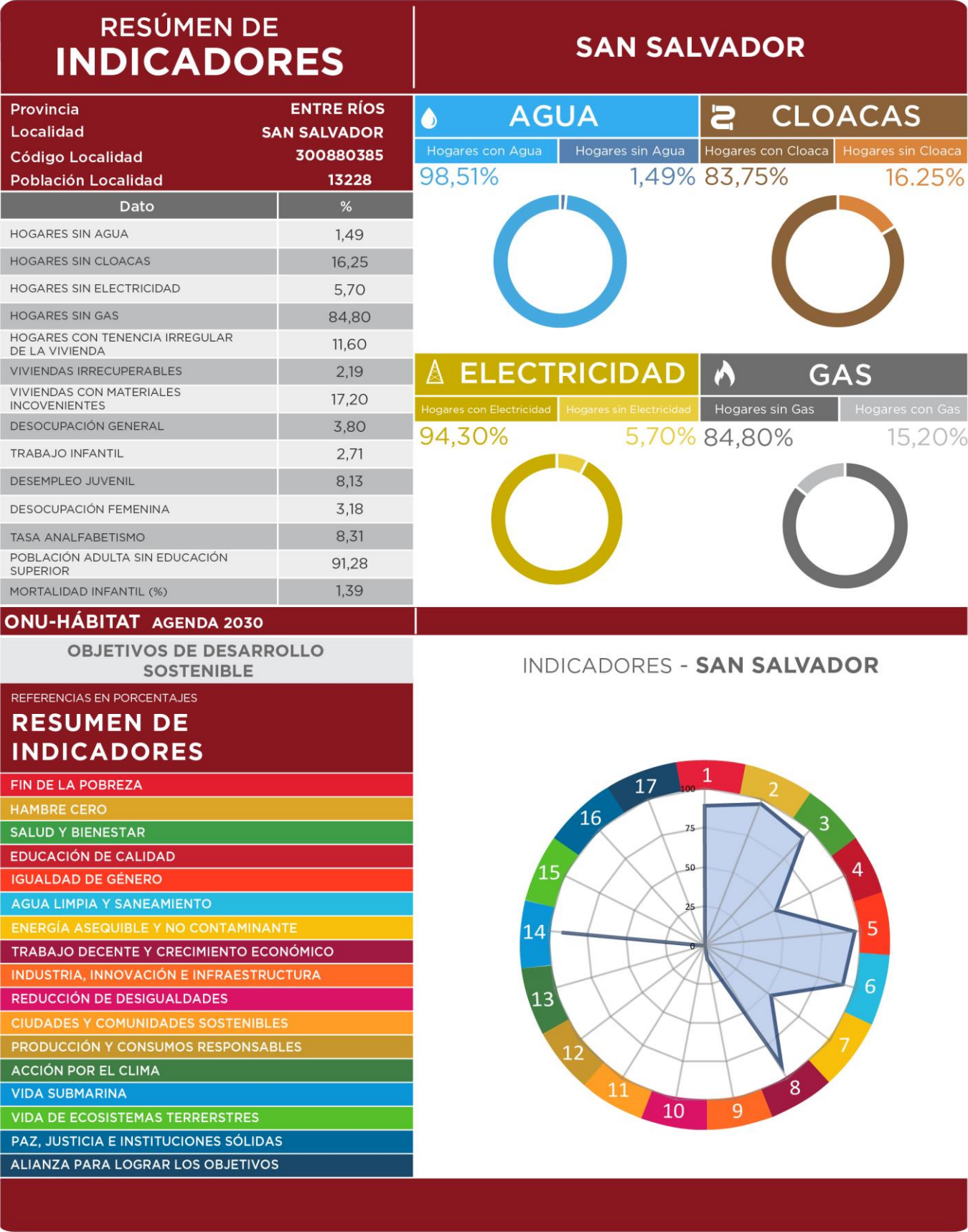
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



Comparativo de Indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruados a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*

- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja

expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

Se puede decir que la localidad se encuentra dentro de los rangos estimados entre los diferentes niveles comparativos.

No obstante, se destaca que la localidad posee mayor porcentaje en términos de igualdad de género: un 97%, respecto a todos los demás niveles: departamento 94%, provincia 93% y país 91%.

Asimismo, se reconoce que la localidad posee un 91%, que resulta una marcada diferencia en los

referido a la cobertura de servicios de agua y saneamiento respecto al departamento que cuenta con un 14,8%, pero se encuentra con valores mas parejos respecto al resto de las escalas: provincial y nacional que poseen 60% y 75% respectivamente.

Tambien se expresa que San Salvador cuenta con un 55%, este porcentaje mayor porcentaje de energía eléctrica y gas respecto al nivel departamental un 46,3%, no obstante, estos porcentajes son menores que en la provincia y en el país: 60,1% y 75,1% respectivamente.

Por ultimo, se destaca que San Salvador cuenta con un 9% de infraestructura e industria y en el departamento cuenta con un 5.9%, lo que resulta de una mayor presencia de este indicador a nivel local, y en los demás niveles los porcentajes se asemejan, siendo un 8.1% a nivel provincial y un 8.2% a nivel país.

COMPARATIVO MULTIESCALA	SAN SALVADOR			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	San Salvador	San Salvador	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	13.228	17.357	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	90,0	90,1	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	98	97,6	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	94	94,3	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	50	51,5	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	97	94,3	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	91	14,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	55	46,3	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	96	96,1	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	9	5,9	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos” (Bailly, citado por Roccatagliata y Beguiristain).

Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas

regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

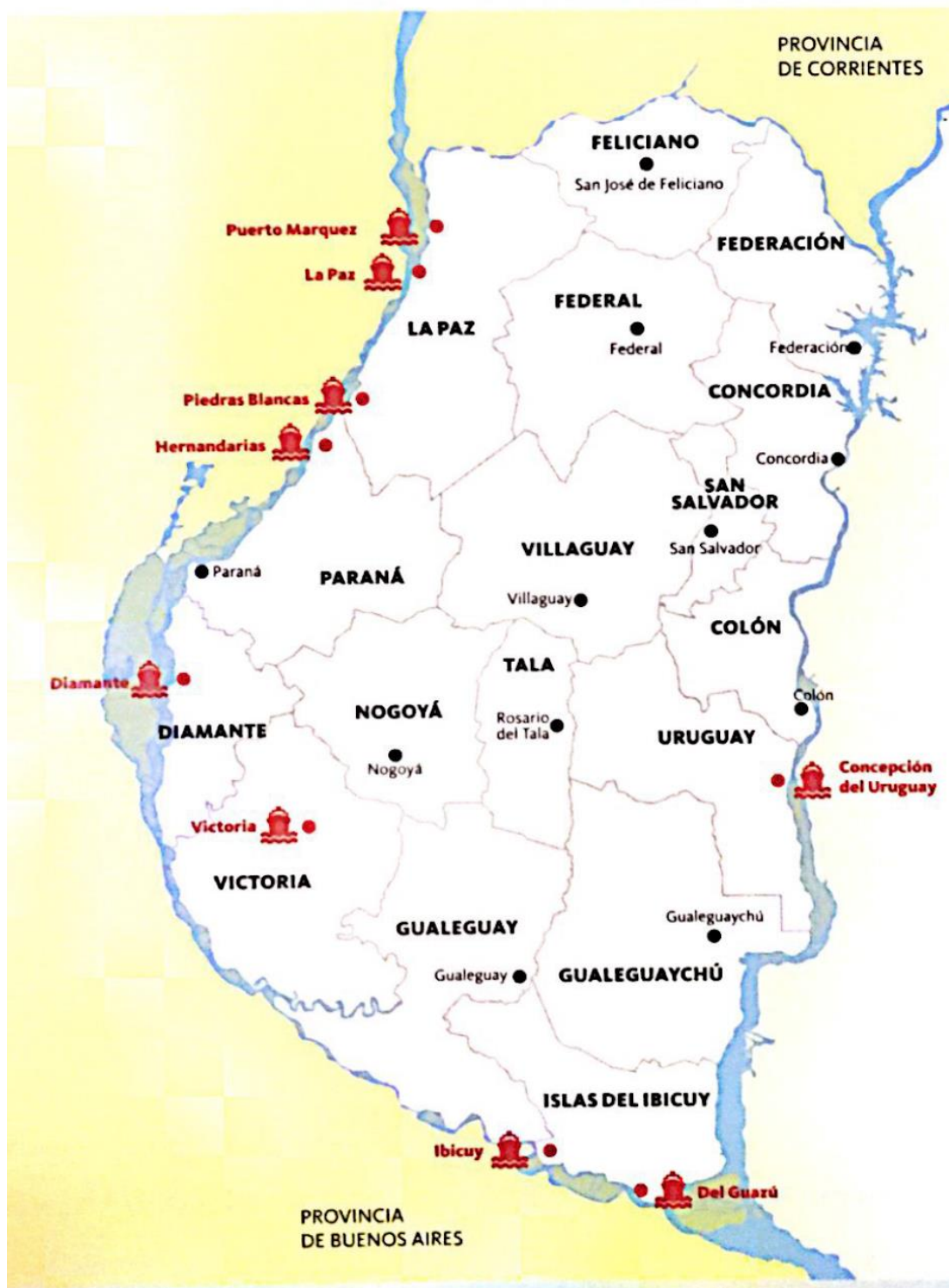
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Municipalidad de SAN SALVADOR

La localidad cuenta tanto con la red de telefonía de línea como la red de telefonía por celular e internet, en este sentido se puede decir que el servicio y el alcance del mismo es satisfactorio.

La municipalidad cuenta con un “punto digital”. Este es un espacio público de inclusión digital que brinda conectividad, capacitaciones y acceso a las nuevas Tecnologías de la Información y de la Comunicación (TIC). Los Puntos Digitales son espacios de conocimiento, participación y entretenimiento.

Este espacio está compuesto de un gabinete, con notebook, televisores pantalla gigante, proyectores, Wii para utilizar básicamente para rehabilitación de personas a través del juego.

Redes de Infraestructura de Transporte

Infraestructura Ferroviaria

En la localidad de San Salvador se encuentra la estación homónima del ramal Pilar-Posadas del Ferrocarril General Urquiza, el cual se encuentra activo para transporte de cargas, actualmente se trabaja en obras de mejoramiento sobre las vías. Este ramal operó un servicio de pasajeros entre Pilar y Posadas hasta fines del año 2011.

Infraestructura Aérea

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 61km de San Salvador, pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 202km de San Salvador, que posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

Por último, el Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 297km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas.

Infraestructura Vial

Por San Salvador pasa la Ruta Nacional RN N°18. Actualmente en proceso de conversión en Autovía, lo cual implica un cambio de traza de la nueva autovía generando un desvío, a modo de circunvalación hacia el norte de la localidad.

La Autovía RN N°18 conecta hacia el este con la localidad General Campo a 17Km y con Concordia a 58Km, mientras que al oeste conecta con la ciudad de Villaguay a 63Km.

Asimismo, desde San Salvador nace la Ruta Provincial RP N°38, que vincula hacia al sureste

con la localidad de Ubajay y la Autovía RP N° 14 a 30Km de distancia.

Infraestructura Fluvial/Marítima

De acuerdo al Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

Los más cercanos a San Salvador son el puerto de Concepción del Uruguay a 118km, el Puerto La Paz a 204km de distancia. Mientras que el puerto de Diamante se encuentra a 225km de distancia y el puerto de Ibicuy se encuentra a 290km.

Además, en cuanto a relevancia e importancia cabe destacar que la localidad se halla a 314km del puerto de Rosario.

Infraestructura Pasos de Frontera

En lo que respecta a los pasos de frontera el más cercano a San Salvador es el puente internacional Salto Grande, ubicado a 80km de la localidad, lo une con la ciudad de Salto. El Puente Internacional General José Gervasio Artigas a 99km, que lo comunica con la ciudad de Paisandú de la República Oriental del Uruguay y el puente internacional Libertador General San Martín, a 215km de distancia, lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos

Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias

c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.

d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

Índice de Conectividad de SAN SALVADOR

Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.75, mientras que para el departamento San Salvador es de 2.75

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

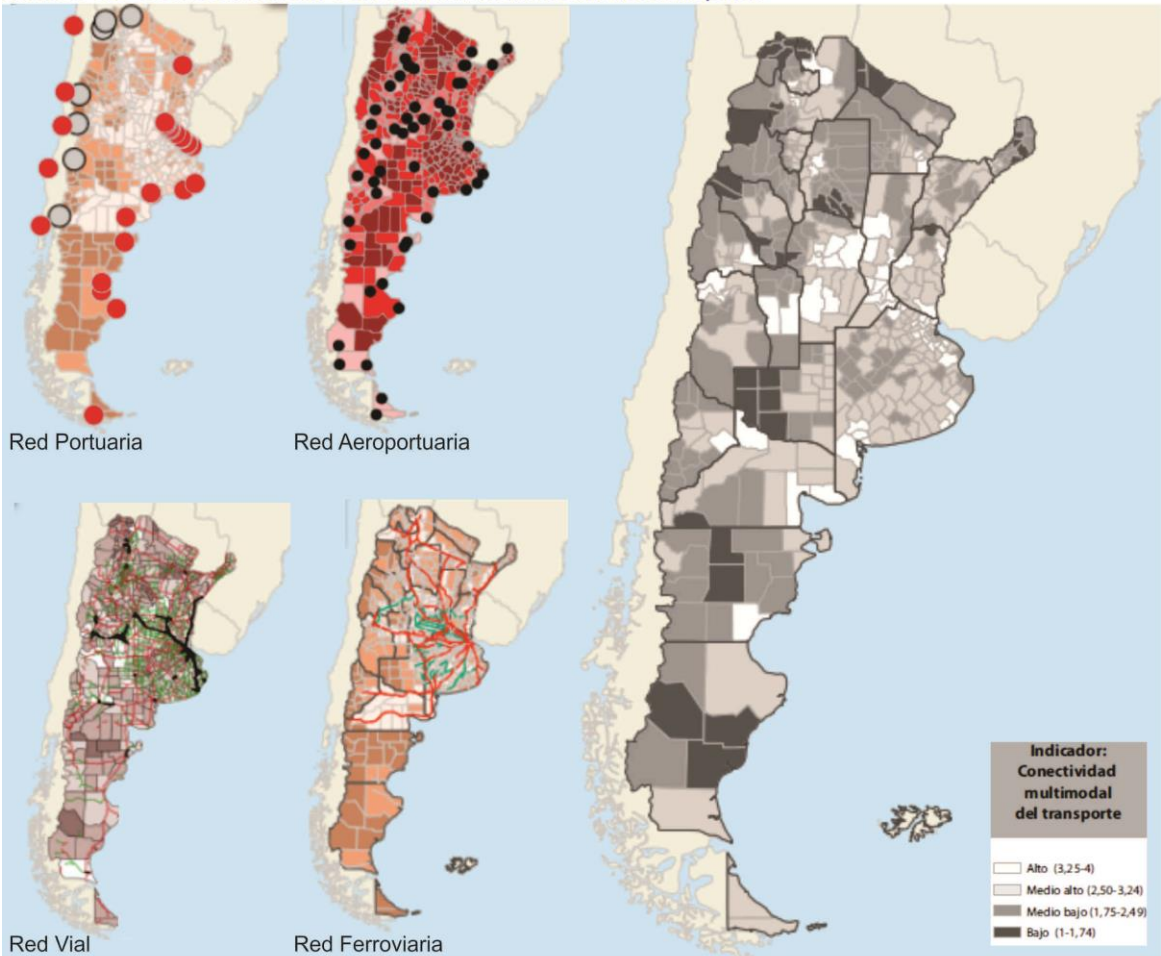
a. Red Vial: Autovía RN N°18. Autovía RN N°14 34Km al este por RN N°18. RP N° 38

b. Red ferroviaria: ex Ferrocarril General Urquiza, ramal Pilar-Posadas.

c. Puertos: Concepción del Uruguay a 118km; Puerto La Paz a 204km; Puerto Diamante a 225km; Puerto Puerto Ibicuy a 290km; Puerto de Rosario a 314km.

d. Aeropuertos: Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 61km, pero actualmente no posee vuelos regulares; Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 202km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 314km.

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				ENTRE RIOS
Departamento				SAN SALVADOR
Aeropuerto				3
Ferrocarril				4
Puerto				2
Indice Vial				2
Indice de Conectividad de Transporte				2,75
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP				

Grandes Equipamientos

Centrales Energéticas

En relación a Centrales Energéticas la más próxima a la localidad de San Salvador es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande, la cual se localiza sobre el río Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 59 km.

Centros de Logística

En función a los Centros de Logística se identifica que la influencia del Área Metropolitana Santa Fe-Paraná concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectúa cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la provincia sino también para toda la Mesopotamia.

Para la localidad de San Salvador es relevante la influencia que ejerce la propia ciudad y la ciudad de Concordia en cuanto a la actividad logística y de distribución.

Parque Nacional El Palmar

Es importante destacar la relevancia a escala local, provincial y nacional que manifiesta la implantación del Parque Nacional El Palmar. El cual está localizado a 29 km al sur de la localidad.

Asimismo, hay emprendimientos de carácter privado, como por ejemplo La Aurora que realizan la explotación turística de este recurso natural.

Parque Industrial

Es importante destacar que, en la actualidad el municipio de General Campos y el de la localidad de San Salvador en forma conjunta avanza en la formulación de un Parque Industrial Bi-Municipal, el cual se localizará entre ambas localidades. Este Parque Industrial contempla

además del área industrial propiamente dicha un área de servicios dedicada a actividades logísticas.

Este Parque Industrial es sin duda el proyecto más importante en conjunto entre las dos ciudades, pero han existido muchas actividades en conjunto en el marco de la Mancomunidad Tierras de Palmares, que ha nucleado a los Municipios de los Departamentos San Salvador y Colón, que hace unos años le permitió conseguir un financiamiento conjunto para el servicio de residuos sólidos urbanos, esto se logró en un tiempo considerable y con un Juez de Faltas Común –entre San Salvador, Ubajay y Jubileo–, eventos deportivos como ser la Maratón del Departamento que uno año se inicia en San Salvador y termina el General y al año siguiente a la inversa; la obra de la RP N° 38, comprendió la pavimentación desde Ubajay a San Salvador y también el acceso oeste a General Campos. La vecina localidad de Jubileo, del Departamento Villaguay, que si bien no hay vínculos formales por que pertenece al vecino departamento, las relaciones sociales, trámites, comerciales, servicios de salud están directamente vinculadas a San Salvador.

Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

San Salvador cuenta con suministro de gas natural que según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 tiene una cobertura del 16.3%. En la actualidad y de acuerdo a las entrevistas realizadas en campo a funcionarios municipales, estos estiman que el área de cobertura de la red de gas oscila alrededor de un 30%.

Los demás habitantes deben utilizar otros medios como por ejemplo gas envasado, leña y/o carbón.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de General Campos contaba según el Censo Nacional de Población,

Hogares y Vivienda 2010 con una cobertura del 9243%. En la actualidad el 100% de la población cuenta con el servicio.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La ciudad de San Salvador es atravesada la RN N°18. Actualmente en proceso de conversión en Autovía, lo cual implica un cambio de traza que genera un desvío, a modo de circunvalación hacia el norte de la localidad.

Esta situación genera que, por un lado, se impida el ingreso a la ciudad del tránsito pesado y los vehículos que se desplazan a gran velocidad, y por otro, se produce un cambio en la traza de la ex RN N°18 que pasa a configurarse en una avenida urbana, requiriendo una recualificación paisajística e integral.

La Autovía RN N°18 conecta hacia el este con la localidad General Campos a 17Km y con Concordia a 58Km, mientras que al oeste conecta con la ciudad de Villaguay a 63Km. Asimismo, desde San Salvador nace la RP N°38, que vincula hacia al sureste con la localidad de Ubajay y la Autovía RP N° 14 a 30Km de distancia.

El acceso del transporte interurbano a la localidad esta garantizado por la presencia del Estacion de Ómnibus que cuenta con al menos 10 empresas de colectivos que operan en la misma. Cabe destacar que esta situación genera una diversidad de conectividades viales y que asu vez, estos servicios se encuentran publicados en la pagina web de la municipalidad de San Salvador que cuenta con la información detallada de los destinos con sus días y horarios.

Mapa de Accesibilidad



FUENTE: STPyCOP

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Como se explica anteriormente, por la ciudad de San Salvador atraviesa la RN N°18, actualmente en proceso de conversión en Autovía, lo cual implica un cambio de traza de la nueva autovía generando un desvío, a modo de circunvalación hacia el norte de la localidad.

Esta situación de atravesamiento de una ruta tan importante por la localidad determina un acceso reconocible, iluminado y con señalética adecuada. Asimismo, en el ingreso propio de la localidad se observa una catetería vertical destacada y emplaza un espacio público con un mural, una senda parqueizada, iluminada y con



ACCESO A LA LOCALIDAD DESDE AUTOVIA RN N°18

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

abundante arbolado, que determina jerarquía a este acceso.



**MURAL EN ACCESO A LA LOCALIDAD DESDE AUTOVIA
RN N°18**

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través

de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.

- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atractividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

La centralidad en la localidad de San Salvador se acentúa en el entorno de la Plaza 25 de mayo y el Parque Centenario, debido a que en este entorno

se emplazan la mayor cantidad de equipamientos y servicios. Asimismo, en este sentido aquí es donde también se reconoce la mayor consolidación urbana principalmente sobre el boulevard central, donde atravesaba la RN N°18.

En esta área de mayor trascendencia y jerarquía se localizan las casonas antiguas, templos religiosos centenarios: la Parroquia Santa Teresita y la Sinagoga, asimismo se encuentran los edificios que poseen singularidades arquitectónicas y que conforman el patrimonio urbano local de gran valor simbólico y cultural, como, por ejemplo: “Villa Aurora” y su romántica capilla, las casonas de la calle San Martín, el edificio del Correo y el Museo Privado Histórico – Folclórico. Estas edificaciones son muestras de las distintas corrientes arquitectónicas y artísticas que han configurado la actual ciudad de San Salvador.

En este sentido, respecto a los espacios verdes se reconocen como sitios singulares, diseñados que revelan distintas representaciones locales, regionales y nacionales, insignias patrias, costumbres y tradiciones. Se destacan la Plaza 25 de mayo, el Parque Centenario, con el mural conmemorativo a ese acontecimiento, que se ha convertido en una postal tradicional de la ciudad; y la reciente inaugurada Plazoleta de la Paz, que tiene a las palomas, el agua y el olivo como símbolo de la hermandad entre los pueblos.

La diagramación de sus avenidas hace que posea una peculiar disposición en sectores cuadrados casi perfectos delimitados por bulevares parqueados, las vías del ferrocarril y la RN N° 18.



MUSEO HISTÓRICO DEL ARROZ

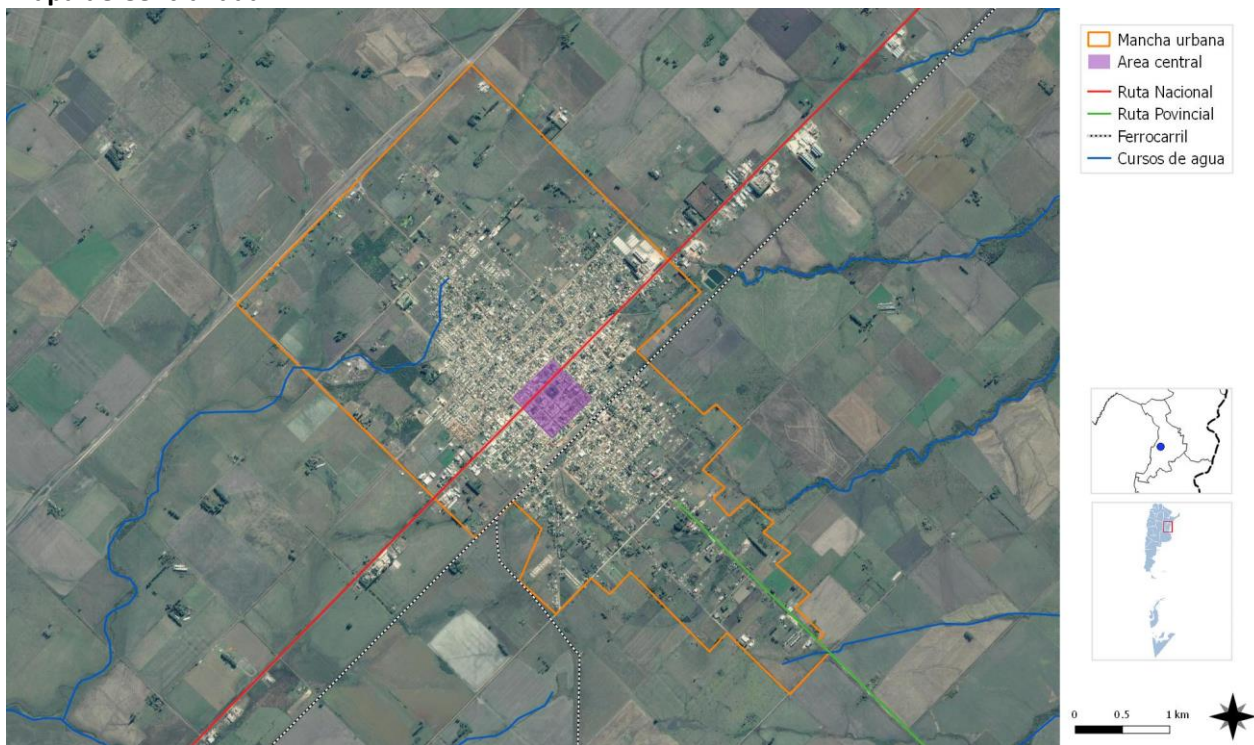
FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018



COOPERATIVA ARROCERA DE SAN SALVADOR

FUENTE: <http://sansalvadorer.gov.ar/ciudad/fotos/>

Mapa de Centralidad



FUENTE: STPyCOP

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La fundación de San Salvador fue el resultado de la iniciativa del Cnel. Miguel Pedro Malarín, en tierras de su madre, Aurora San Salvador. Aunque no hay fecha precisa la fundación se registró el 25 de diciembre de 1889, ya que en esta fecha se instala la primera familia criolla. Las primeras familias provinieron de las colonias suizo-francesas de la zona de Diamante. En 1935 se declara a San Salvador Municipio de 2da categoría y el 2 de octubre de 1957 adquiere la 1ra categoría.

Debe destacarse la influencia en el crecimiento poblacional y el desarrollo de la habilitación del servicio ferroviario (empalme Villaguay-Estación Yerúa) en junio de 1902. A su vez, en 1910 se habilita el ramal San Salvador-Caseros, facilitando la conexión con el Puerto de Concepción del Uruguay. Con la instalación de las primeras instituciones y servicios, la localidad comienza a traer a pobladores de la zona rural circundante; entre ellos, a habitantes de la Colonia judía López-Berro, establecida por la Jewish Colonization Association unos 10 km al Oeste. El arribo de inmigrantes alemanes, italianos, españoles, suizos, ucranianos y sirio-libaneses, así como el posterior desarrollo de la agroindustria hacia mediados del siglo XX motorizó una sostenida expansión.

Con la creación del Departamento San Salvador, el 6 de diciembre de 1995, la localidad pasa a ser su cabecera. La casi totalidad de la población municipal (casi 97% según Censo 2001) residía en la zona urbana.

Actualmente, la ciudad forma parte de la Microregion “Tierra de Palmares”, y en este

marco se generan de una serie de iniciativas comunes que no solo apuntan al desarrollo del turismo.

El proceso de urbanización se manifiesta en la estructura urbana de la ciudad de San Salvador, la misma posee una distintiva disposición en sectores cuadrados con boulevares cada 4 cuadras, a los que se agregan la actual traza de la RN N° 18 y las vías del FFCC General Urquiza, que atraviesan el casco urbano (en el caso de la RN N° 18 se generó la circunvalación en el sector norte).

La centralidad, como se expresa anteriormente, se acentúa en el entorno de la Plaza 25 de mayo y el Parque Centenario, debido a que en este entorno se emplazan la mayor cantidad de equipamientos y servicios. La urbanización se encuentra fuertemente consolidada, en la zona entre las vías del FFCC y la RN N° 18, el boulevard central, disminuyendo la densidad por fuera de esta área.

Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

Red de transporte público:

Respecto a la movilidad, articulación vial y de transporte de San Salvador en primer término, es importante considerar la presencia del transporte interurbano de pasajeros debido a la presencia de la Estación Terminal de Omnibus que cuenta con variados servicios que unen la localidad con múltiples destinos a escala provincial y nacional.

A nivel urbano, las vías principales en sentido longitudinal, están compuestas por la ex traza RN N°18 el boulevard Villaguay como elemento singular de la configuración urbana, la Avenida Sarmiento. Y en sentido transversal, se reconoce la Avenida Malarin de carácter central.

Por otro lado, se destaca que la Avenida de la Recoleta, la Avenida J M de Rosas, la Avenida Sarmiento, la Avenida de los Criollos y Avenida de los Rusos se reconocen de carácter secundario de estructuración interna por ser determinante en la estructura urbana en función del crecimiento

incipiente. Y por último, las demás vías interiores son de menor calibre.

La localidad no cuenta con servicio de transporte urbano, por lo cual, la movilidad de los residentes de la localidad queda reducida exclusivamente a la disponibilidad de un vehículo particular. Predominan dentro de la localidad los modos de desplazamientos no motorizados (peatonal, bicicleta).



ESTACIÓN TERMINAL DE SAN SALVADOR

FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 27/07/2018

Respecto a la iluminación urbana se observa una distribución apropiada, se evidencia una acentuación especial tanto en los accesos a la localidad, en las principales avenidas, en los principales equipamientos y también en los nuevos sectores de crecimiento urbano. Por ejemplo, en el área de viviendas sociales se verifica la presencia del alumbrado urbano. Asimismo, esta situación se corresponde en la mayoría de las calles de la localidad.

Cabe destacar que actualmente están en proceso de colocación de nuevas columnas de alumbrado y recambio de artefactos por equipamientos led.

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Se destaca que, en este sentido, el municipio ha trabajado con distintos actores sociales a fin de relevar y diseñar en conjunto e integralmente el arbolado urbano de San Salvador.

Por lo tanto, durante el año 2018 se ha firmado un convenio marco del “Programa 20 x 100” entre la Facultad de Ciencias Agropecuarias de la UNER, el cual fue coordinado por Las Profesora Martínez Myriam y la Ingeniera Sattler María, de la UNER, que acompañadas por el Intendente Marcelo Berthet y el Secretario de Gobierno, Fabio Charles Menegeón llevaron adelante un

trabajo de relevamiento denominado “Planificación Arbolado Urbano”.

Los datos relevados fueron los siguientes: espacios, frecuencias de los árboles, comportamiento ecológico, estabilidad, faltantes, edad. También se contemplaron variantes morfológicas tales como, ancho de vereda, de calzadas, altura promedio de edificios, existencia de paños verdes, ubicación de cableado.

Con la información recogida se confeccionó un banco de datos que permitirá realizar consultas y planificar en trabajo en arbolado urbano, algunos datos que se desprenden del relevamiento:

Se censaron 160 manzanas, relevando 5196 individuos, en dichas manzanas se detectó un faltante de 1488 árboles. En relación a la edad, el 79% del arbolado es maduro, con 1035 jóvenes y 74 ejemplares viejos.

En cuanto a las especies, el que predomina es el fresno que representa un 36%. La especie que lo sigue es la palmera pindo en un 17%, el crespon representa un 6 %. Entre el 5% y 1% se detectaron las siguientes especies: lapacho rosado, ligustro, limpiatubos, liquidámbar, ligustro disciplinado, sauce llorón, jacaranda.

En cuanto a la sanidad, el 92% de los árboles está en buenas condiciones; el 6% es regular.

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	SI	NO	NO	NO	NO	NO
Ancho de vía existente (m):		7 m /14 m /35 m				

TIPO DE VEREDAS						
Calcérea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
NO	NO	NO	NO	NO	SI	SI
Ancho de vereda (m):		2 m / 4 m/ 6 m				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
	NO	SI	SI	SI	SI	SI

Tipo y disposición de soporte de luminarias										
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)				
Vapor de Mercurio	SI		70%	20%	10%	0%				
Tugsteno - Halógena	NO		3 m	0	5 m	0				
Tecnologías LED	NO		40/60m	0	0	0				
Otro (especificar)	NO		Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro	NO

Conformación urbana y usos de suelo

El proceso de urbanización se manifiesta en la estructura urbana de la ciudad de San Salvador, la misma posee una distintiva disposición en sectores cuadrados con boulevares cada 4 cuadras, a los que se agregan la actual traza de la RN N° 18 y las vías del FFCC General Urquiza, que atraviesan el casco urbano (en el caso de la RN N° 18 se generó la circunvalación en el sector norte). Durante la visita se pudo constatar que la expansión urbana se registra en general en todas las direcciones, no existiendo limitantes físicos ni legales en tal sentido.

La urbanización se encuentra fuertemente consolidada, en la zona entre las vías del FFCC y la RN N° 18, el boulevard central, disminuyendo la densidad por fuera de esta franja. A su vez, la inminente transformación en autovía de la Ruta Nacional 18 traerá aparejado una modificación de su traza, así como de los accesos a la ciudad, implicando un cambio potencial en la estructuración urbana.

El patrón de uso de suelo predominante en la localidad es residencial de baja densidad edilicia y baja ocupación de suelo.

También reconocen sectores de “centralidad” con mayor heterogeneidad de usos, principalmente comercial, de servicios y equipamientos, esto se corresponde principalmente en el entorno a la Plaza Luis María Campos y en las Avenidas San Martín y 8 de Junio por su jerarquía. No obstante, si bien en estos sectores se observa dicha mixtura de usos, aun predomina el uso residencial.

En tal sentido, cabe señalar que no se ha definido y por eso es que la Municipalidad ha comenzado a desarrollar un plan estratégico y urbano que permita consolidar un perfil de desarrollo, así como instrumentos para regularlo. Entre ellos, destaca la mención de instalar un Parque Industrial en una zona no especificada del ejido.

A su vez, el Municipio se caracteriza por contar con más de 20 molinos arroceros que desde su territorio elaboran gran parte de la producción argentina. La actividad de dichas industrias en

ciertos meses del año, en particular la Cooperativa Arrocería, emplazada prácticamente en el centro de la Planta Urbana, genera abundante polvillo que cubre la ciudad y genera conflictos a nivel local.

Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas



PARQUE CENTENARIO

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

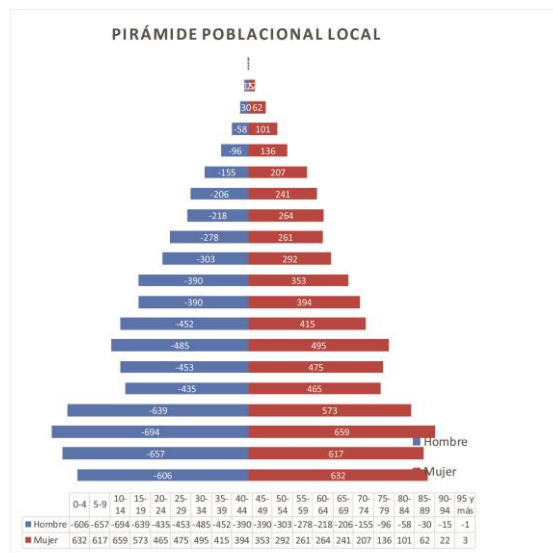
El departamento San Salvador, donde se encuentra la localidad, cuenta con un total de 17.357 habitantes, de los cuales 8.654 son varones y 8.703 son mujeres según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

San Salvador, de acuerdo con los datos del CNPHyV de 2010 alcanzaba 13.228 habitantes, de los cuales 6.561 son varones y 6.667 son mujeres. Con un crecimiento intercensal 2001-2010 del 16,8%.

Cabe destacar que durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de junio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 16.000 habitantes.

En las últimas 3 décadas, esta ha evidenciado un crecimiento sostenido (media anual acumulativa de 3,63%) pero a un ritmo variable, que se ha atenuado en los últimos años. La casi totalidad de la población municipal (casi 97% según Censo 2001) residía en la zona urbana. Se observa que

ambas tendencias persistirán a futuro, aunque probablemente el ritmo de variación de la cantidad de habitantes pueda ser influido por factores locales, razón por la cual será prudente realizar análisis complementarios en ocasión de



evaluarse proyectos específicos.

Siguiendo con el análisis de la composición y la estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos de edades analizados desde la pirámide poblacional.

La grafica, si bien no tiene la forma típica de "triangulo" se puede decir que se asemeja bastante, solo se evidencia una cierta irregularidad donde se estrecha la grafica principalmente entre los 20 y 30 años debido a la migración de jóvenes en este periodo, luego se estrecha paulatinamente a medida que aumenta la edad de la población casi de manera lineal.

Según la grafica se evidencia una población escasa envejecida, se observa que existe un alto porcentaje en las edades medias y en la niñez.

Por otro lado, según el cuadro el índice de dependencia, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa, es de un 64% para San Salvador. Si se compara dicho valor con el correspondiente al de la provincia de Entre Ríos (62.5%), puede afirmarse que se encuentra dentro del mismo rango que la tendencia provincial.

El índice de vejez, que expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes es de 34%, mientras que el de la provincia de Entre Ríos es de 39.1%, lo que denota una tendencia similar a la provincial.

Población	12733	individuos
Superficie	1	km ²
Densidad	12733	hab/km ²
Hombres	6295	
Mujeres	6438	
Índice de Masculinidad	98	
Índice de Dependencia	64	
Índice de Vejez	34	

Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad cuenta con una cobertura del servicio de desagüe cloacal según el CNPHYV 2010 del 84.51% del total de las viviendas.

El prestador de servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales es la Municipalidad de San Salvador.

La operación y mantenimiento se encuentra a cargo de

una división específica - denominada "Agua y Cloaca"- dentro de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos.

Según las autoridades locales el porcentaje de servicio de cloacas ronda el 90%, los sectores sin cloacas, responden a dos razones en el año 2012 se amplió la planta urbana, donde se realizaron varios loteos, con lo cual el servicio en algunos casos reciente está llegando pues son zonas que recién se están poblando, tienen una baja densidad de población, y otros lugares donde

existen dificultades para extender pues se necesita salas de rebombeo y necesitan una fuerte inversión del Estado Municipal.

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

Cobertura de red de Agua

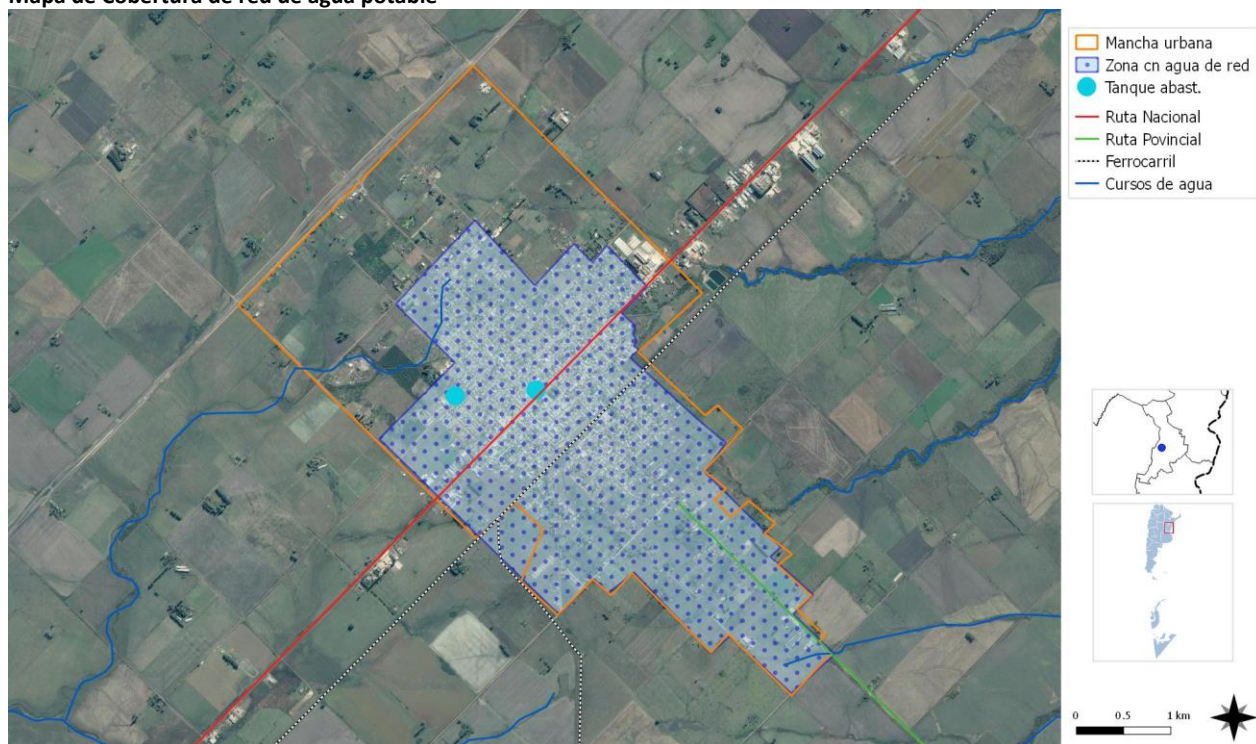
La localidad de San Salvador cuenta con una cobertura del servicio de agua potable según el CNPHyV 2010 del 100% del total de los hogares.

El prestador de servicios de Agua Potable y Desagües Cloacales es la Municipalidad de San Salvador. La operación y mantenimiento se encuentra a cargo de una división específica - denominada "Agua y Cloaca"- dentro de la Secretaría de Obras y Servicios Públicos. Esta área, dirigida por personal no técnico (el Secretario ejerce parcialmente dichas funciones), cuenta con recursos específicos asignados, aunque la maquinaria y las movilidades son asignadas globalmente a la Secretaría.

Tanto los procedimientos como la organización operan adecuadamente, aunque se encuentran escasamente formalizados. En este sentido, durante la entrevista con autoridades locales se mencionó por parte de los responsables del servicio la idea de avanzar en la departamentalización del área y la formalización de procedimientos. Son infrecuentes las acciones de capacitación técnica del personal, difusión sobre el servicio y educación sanitaria de la población.

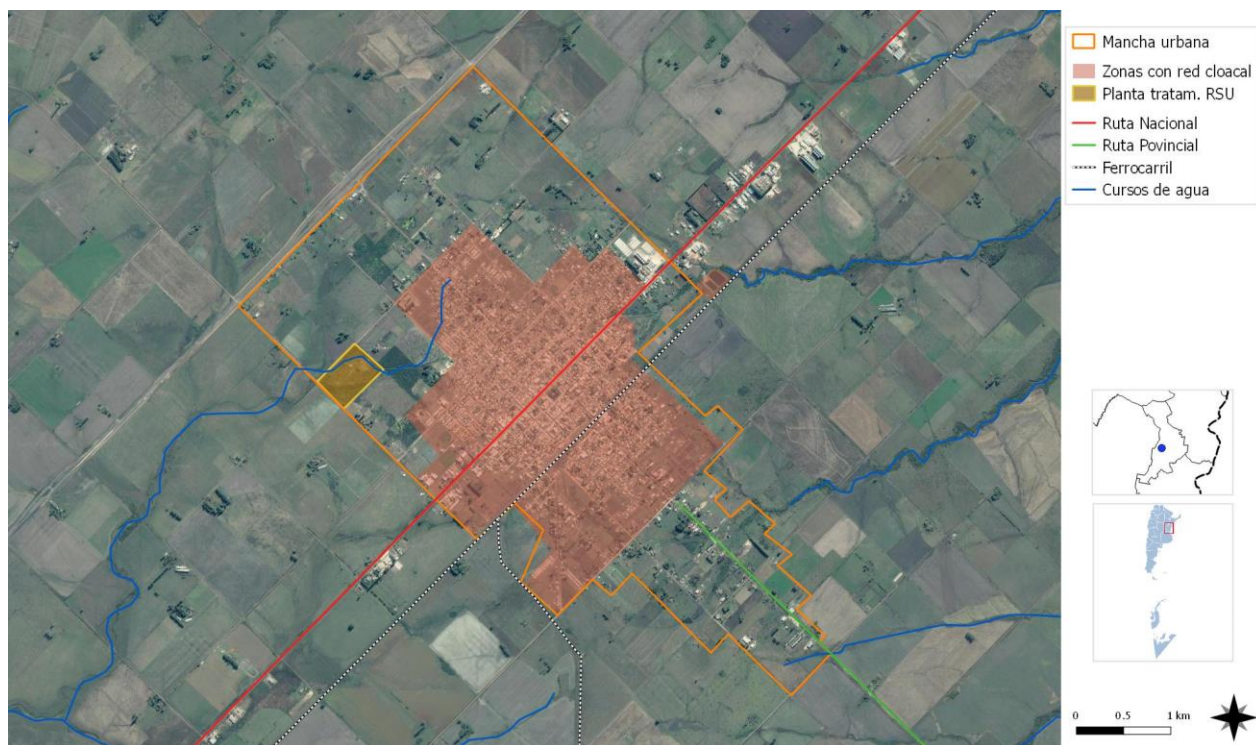
La Municipalidad atiende algo más de 5.000 conexiones de Agua Potable distribuidas incluso por fuera de los límites de la Planta Urbana, las que no cuentan con micromedidores.

Mapa de Cobertura de red de agua potable



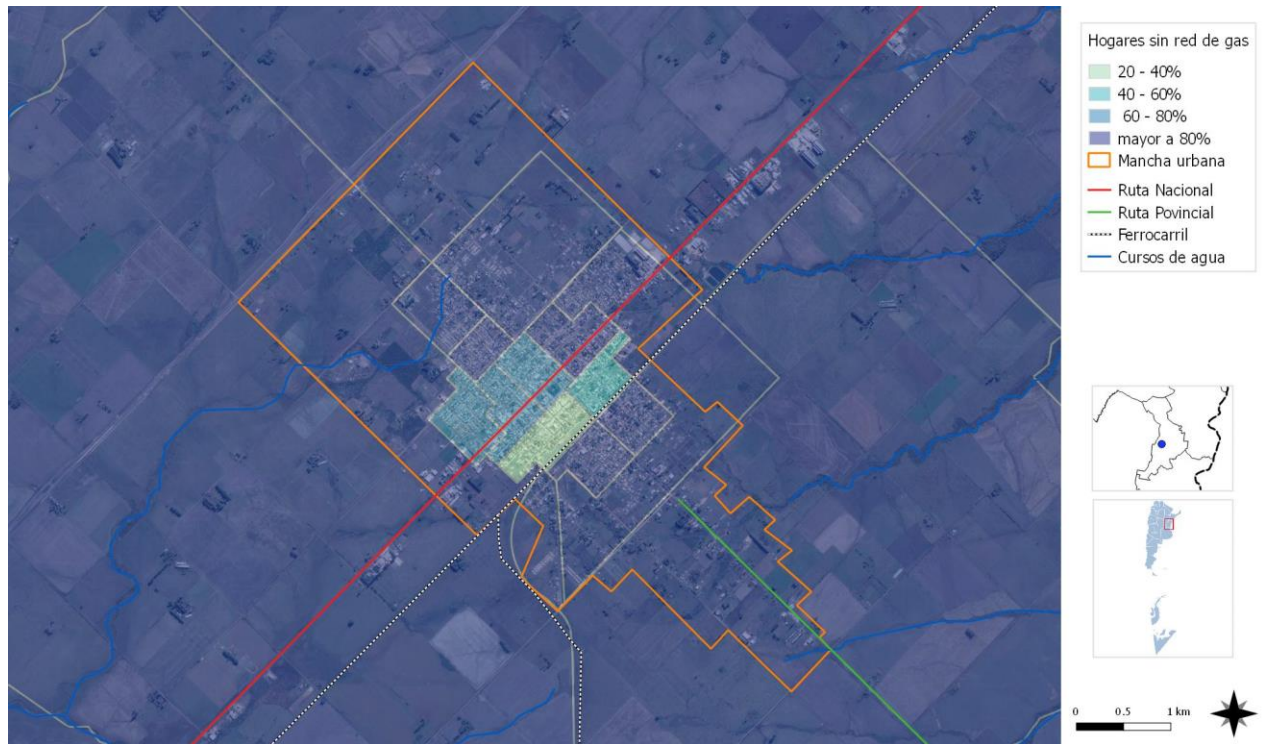
Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STPyCOP

Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STPyCOP

Mapa de CoBertura actual de Red de Gas



FUENTE: STPyCOP

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

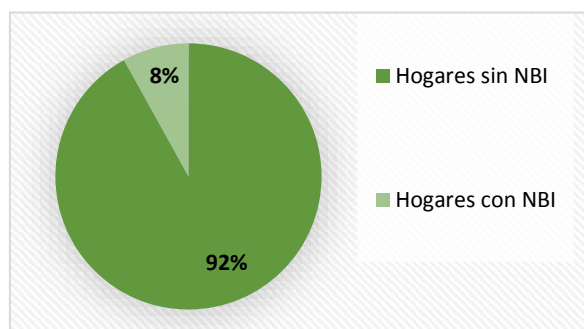
Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

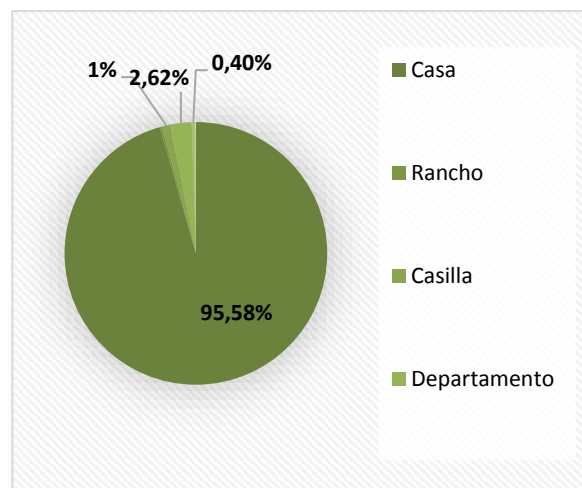
Según los datos recabados en territorio, en términos generales, la mayoría de las viviendas existentes en la mancha urbana se clasifican como:

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17,2% de las viviendas de San Salvador tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física.

Asimismo, el CNPHyV 2010 San Salavor cuenta con un 8% de hogares con necesidades básicas insatisfechas.



También según los datos del CNPHyV 2010 la población reside en: 95,6% una casa, un 1% en una casilla, un 2,62 en un rancho y un 0,40 en departamento.



A partir de los datos analizados según las entrevistas realizadas con las autoridades locales se puede decir que la planta urbana se encuentra pavimentada en toda el área central, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, con un porcentaje menor en cobertura de red de gas. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio tiene un 100% de cobertura.

El servicio de recolección de residuos lo presta el Municipio.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Como se expresa anteriormente, según CNPHyV 2010 se computaron un total de 3.848 viviendas. Adicionalmente, se ha determinado algunas características sobre las mismas y como resultado se registran:

- 460 Hogares con tenencia irregular de terreno o vivienda
- 80 Viviendas irrecuperables
- 335 Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas
- 166 Hogares con hacinamiento crítico
- 119 Hogares con déficit habitacional cuantitativo simple

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNPhyV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

1. Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos), teniendo en cuenta la solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:
 - a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto

en el piso como en techo; presenta cielorraso.

- b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
- c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
- d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.

HOGARES Y VIVIENDA

TOTAL: 3.967 hogares, 4.343 viviendas

Hacinamiento del Hogar
Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	23,24%	24,77%	22,07%
0,51 a 0,99	17,92%	18,66%	17,84%
1 a 1,49	30,15%	29,50%	30,71%
1,50 a 1,99	9,78%	9,24%	9,98%
2,00 a 3,00	14,72%	14,01%	15,26%
Más de 3,00	4,18%	3,82%	4,14%

Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)
Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	64,41%	64,83%	56,20%
CALMAT II	15,91%	15,90%	21,34%
CALMAT III	15,60%	12,21%	11,54%
CALMAT IV	1,08%	2,14%	3,81%

FUENTE: CNPhyV 2010

Respecto a la calidad de materiales de las viviendas siguiendo el resultando de los valores que se presentan en el gráfico, se puede observar que el 64.41% posee calidad I, el 15.90% posee calidad II, el 15.60 % posee calidad III y por ultimo, el 1.08% posee calidad IV.

Estas tablas además se comparan con el nivel de los materiales de las viviendas a nivel provincial y nacional, por lo que se evidencia que tanto el municipio como la provincia posee un nivel de materiales de viviendas similares.

No obstante, no se condice tanto con lo que pasa a nivel nacional donde se reconocen valores similares, principalmente en los dos primeros tipos de CALMAT I y II.

Por otro lado, también se registran la cantidad de habitantes que conviven por habitación. Se observa que en el 4.18% de las viviendas viven más de 3 personas por cuarto, de manera similar que en el resto de los niveles comparativos, provincial y nacional.

Fuente: CNPHyV 2010

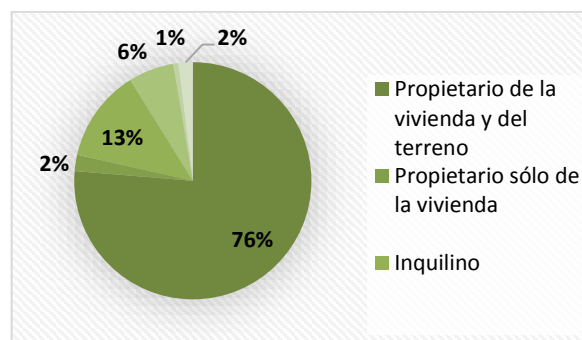
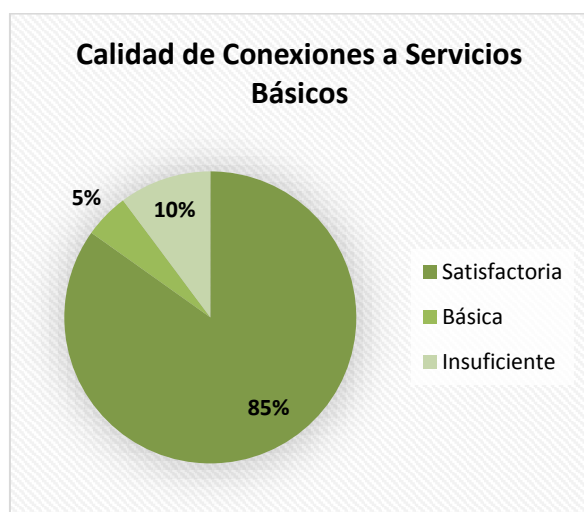
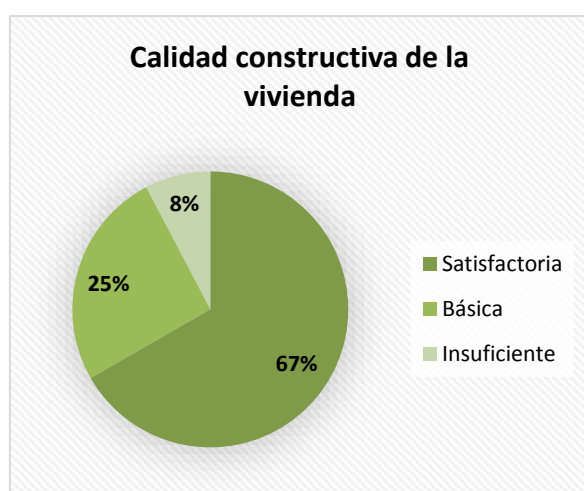
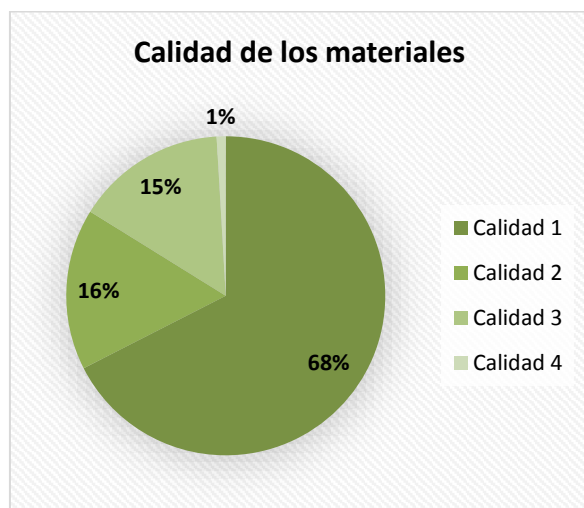
Régimen de propiedad y tenencia

Propietarios vivienda y Terreno

Según la información recabada durante las entrevistas en territorio, la mayoría de los terrenos no cuenta con escritura, por lo cual la mayoría de los propietarios de las mismas no poseen título de la propiedad.

Como se explica anteriormente expresa, según CNPHyV 2010 se computaron un total de 3.848 viviendas de las cuales 460 Hogares se presentan con tenencia irregular de terreno o vivienda.

Se puede decir que un 76% de la población posee dominio del suelo y de la vivienda.



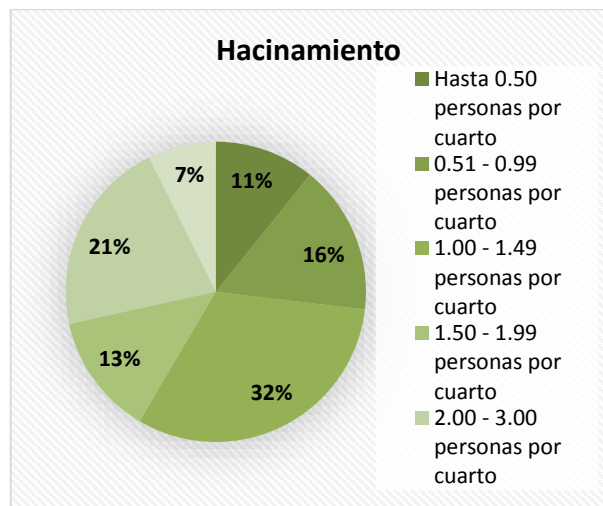
Villas y Asentamientos

La localidad no cuenta con villas o asentamientos informales dentro de su mancha urbana. No obstante, se remarca aquí lo expresado anteriormente, donde se pone de manifiesto a través de la entrevista de campo que un alto porcentaje de los habitantes no posee título de propiedad.

Hacinamiento Crítico

En cuanto al hacinamiento crítico, de acuerdo con el INDEC, corresponde a los hogares que presentan más de tres personas por cuarto. En la

localidad, como se expresa anteriormente
aproximadamente el 7% de los hogares se
corresponden con esta categoría.

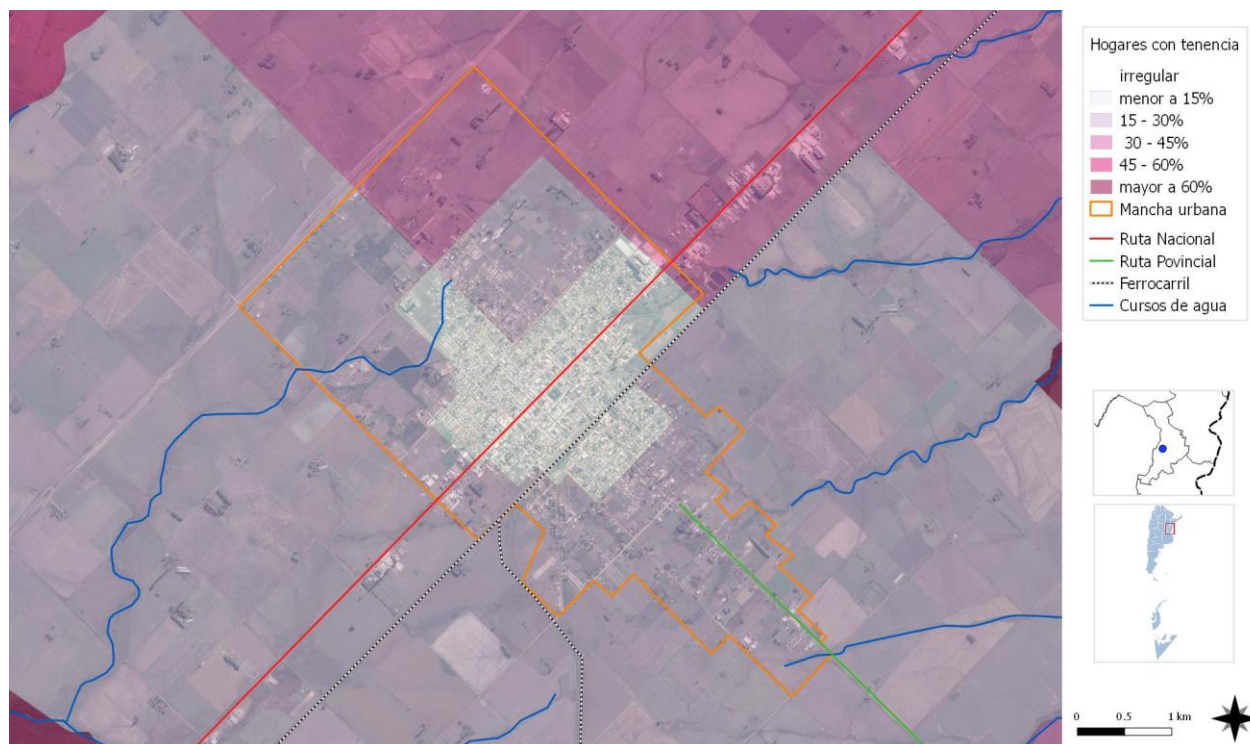


Mapa de viviendas con materiales deficientes



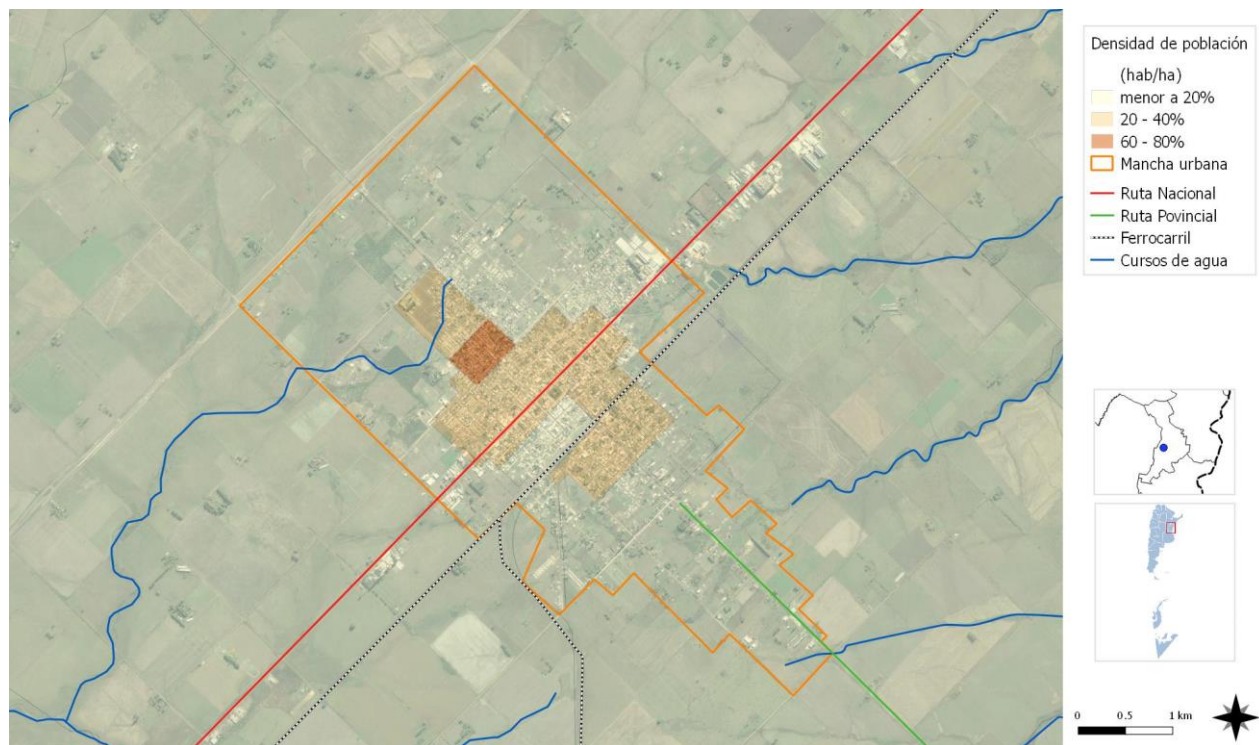
FUENTE: STPyCOP

Mapa de Propietarios terreno y vivienda + solo vivienda



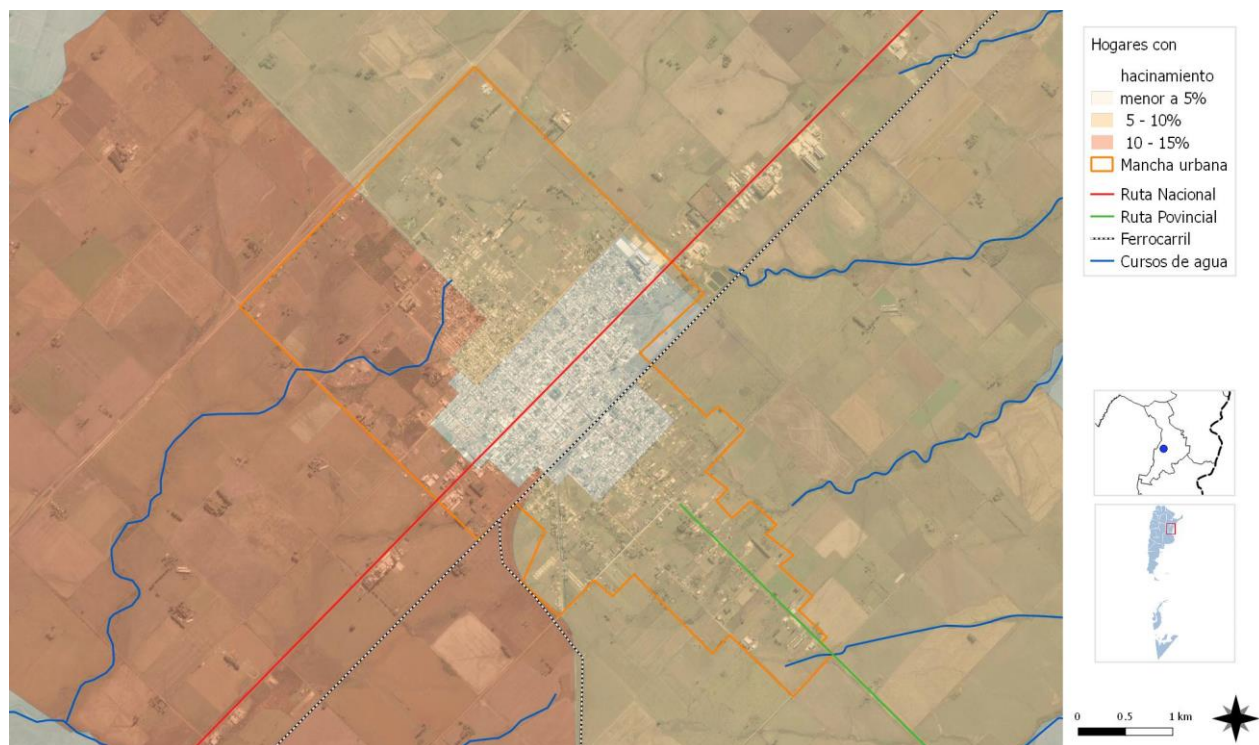
FUENTE: STPyCOP

Mapa de Densidad de Población



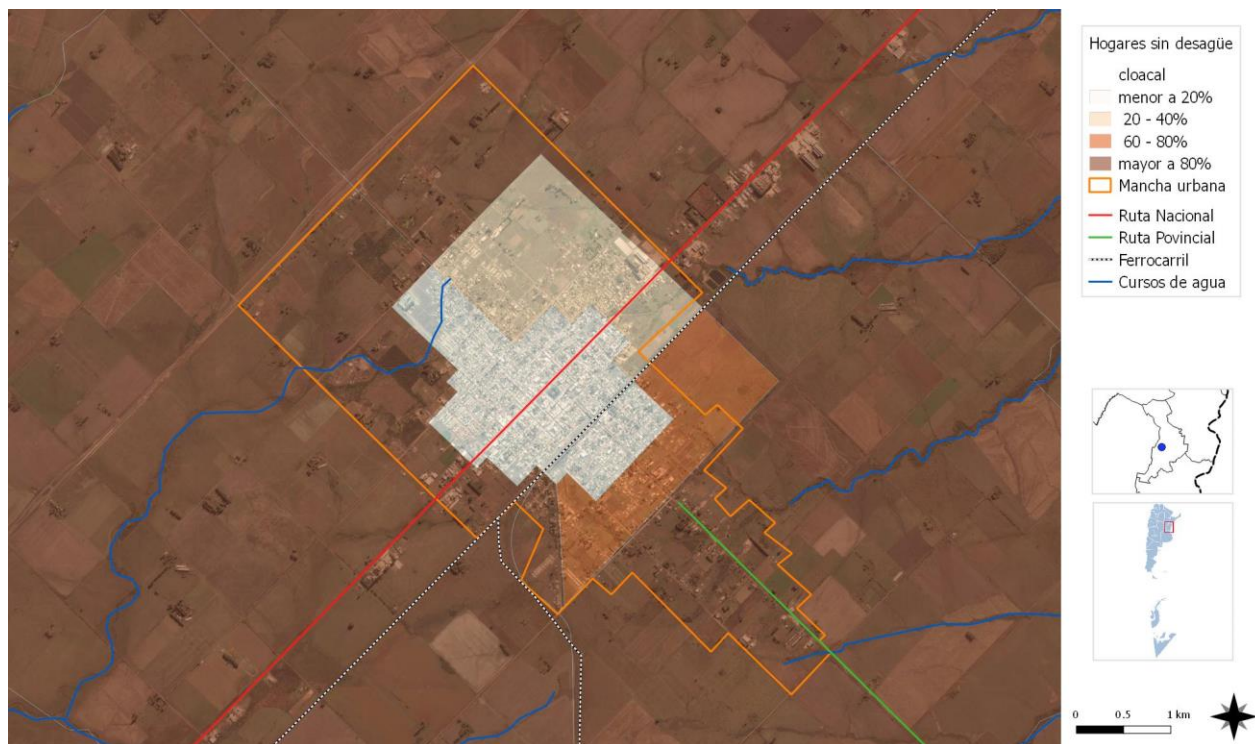
FUENTE: STPyCOP

Mapa de Hacinamiento Crítico



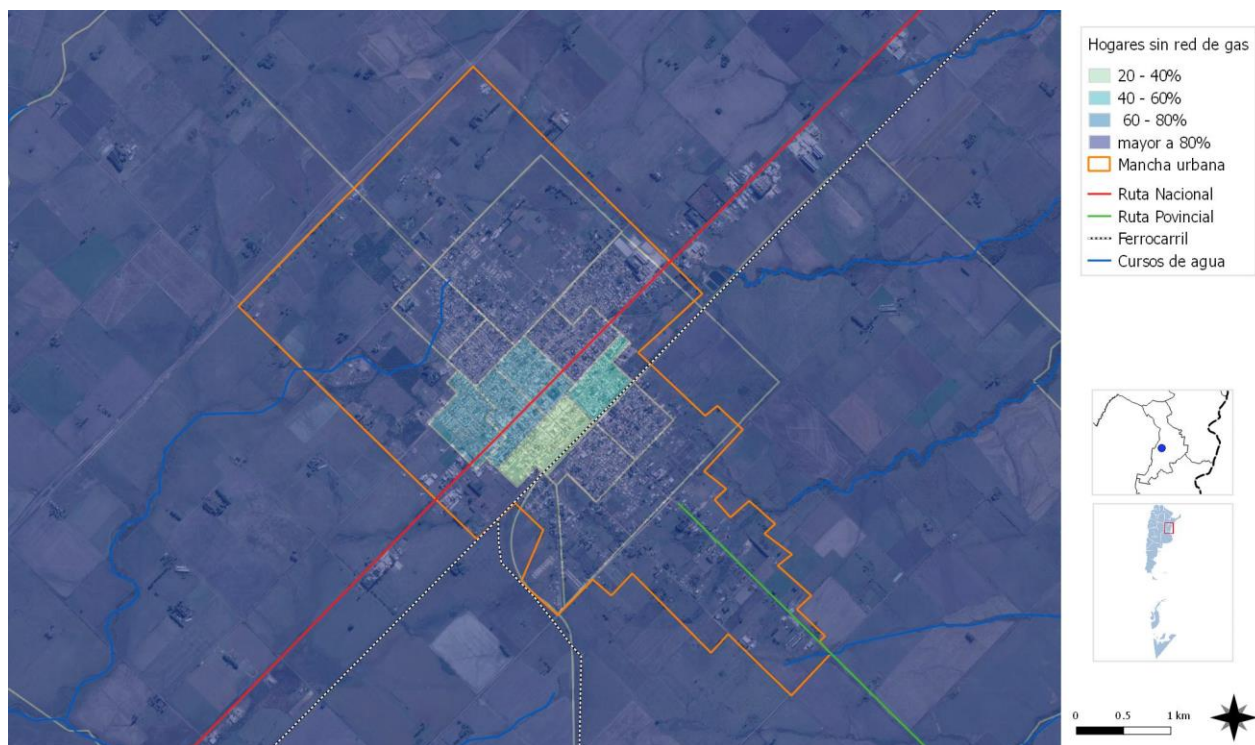
FUENTE: STPyCOP

Mapa de Hogares sin desagüe cloacal



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Hogares sin red de agua



FUENTE: STPyCOP

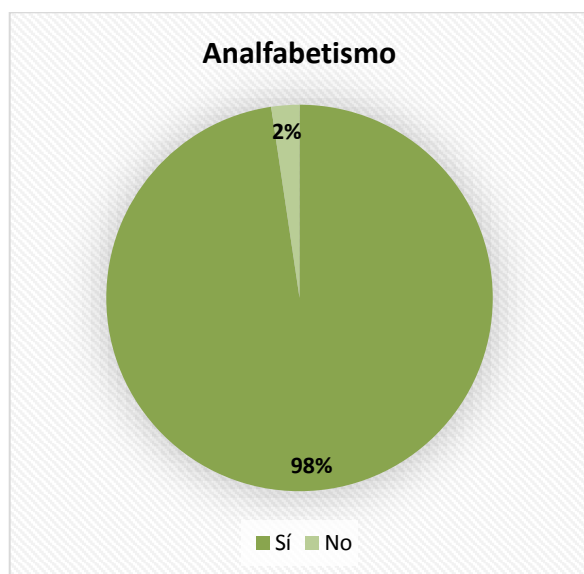
Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 2% de analfabetismo, la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, educación primaria, secundaria, terciaria, además de contar con un centro de formación de oficios.



FUENTE: CNPHYV 2010

Establecimientos:

Nivel Inicial y Primario:

- Escuelas 1, 2, 5 y 113 (de gestión privada)
- Escuela 4
- Escuela de la Iglesia Luterana
- Jardines Maternales de la Municipalidad
- Escuela Especial (Nro. 9).

Nivel Secundarias:

- Colegio Francisco Ramírez con orientales comercial y ciencias sociales
- Escuela Técnica – orientación electromecánica y M.M.O.
- Escuela 4 Bicentenario de la Patria CON orientación en Artes
- Escuela de Jóvenes y Adultos

Nivel Terciario:

- Carreras de Profesor en Formación Inicial,
- Dos tecnicaturas.

Nivel Universitario.

En ese ámbito existe un incipiente desarrollo de la UNER con una carrera terciaria en Técnicos en Tecnología Arrocera de una duración de 2,5 años, con un convenio con el Municipio que aporte el empleado administrativo, existe con dicha casa de Estudios una fuerte relación institucional atento que la misma construye la Casa de la Cultura, donde a futuro se podría instrumentar el dictados de carreras on line- o semipresenciales;

En el ámbito de la universidad privada tiene una sede la Universidad Siglo XXI.

Respecto a la asistencia a los establecimientos educativos por edad, como se expresa en la imagen que se realiza según CNPHyV 2010, se puede decir que en la localidad se registran las mismas variables de asistencia que en el resto de la provincia y del país, no obstante, la diferencia es marcadamente inferior en el nivel inicial.

Respecto al nivel de instrucción de la población, se puede decir que la población sin nivel de instrucción es un tanto mayor que la media provincial y nacional, se registra en la localidad un 31% aproximadamente, en la provincia un 22.5% y en a nivel nacional alrededor de un 18%. Se reconoce una diferencia mas importante con los demás niveles en el nivel de estudios terciarios y/o universitarios completos.

Por lo tanto, se puede decir que el nivel de instrucción local es inferior al de la provincia y del país.

EDUCACIÓN

Asistencia a establecimientos educativos
Porcentaje de población de cada grupo

Grupos de Edad	Municipio	Provincia	País
3 a 4 años	12,85%	30,60%	39,13%
5 años	66,44%	77,27%	78,80%
4 a 11 años	99,03%	98,72%	98,20%
12 a 14 años	92,39%	94,18%	95,11%
15 a 17 años	69,06%	74,86%	79,40%
18 a 24 años	26,92%	33,50%	36,86%
25 a 29 años	6,73%	10,51%	14,41%
30 y mas años	1,09%	2,03%	3,01%

Nivel de Instrucción alcanzado

Porcentaje de población de 15 años y más

Nivel de Instrucción	Municipio	Provincia	País
Sin Instrucción o primaria incompleta	31,10%	22,48%	17,90%
Primaria completa y secundaria incompleta	47,74%	48,51%	48,87%
Secundaria completa y terciario o universitario incompleto	15,85%	21,20%	24,49%
Terciario o universitario completo	5,32%	7,82%	8,73%

Salud y Seguridad

En lo que respecta a Salud Pública la localidad cuenta con un centro de salud, el Hospital San Miguel, y dos centros de atencions primaria. Asimismo, existen clínicas medicas privadas.

No obstante, en caso de mayores complejidades los habitantes se desplazan al hospital más cercano, HOSPITAL SAN BENJAMÍN DE COLON.

Establecimientos:

- Hospital Público San Miguel,
- Dos centros de Atención Primario (Salita de Barrio Pancho Ramírez y Barrio Lourdes),
- servicios privados: dos Centros Médicos que nuclean profesionales permanentes y algunos que vieren transitoriamente, ninguno de ellos con internación, y profesionales médicos de distintas especialidades en forma independiente.



HOSPITAL SAN MIGUEL - FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO
27/06/2018



DESTACAMENTO POLICIAL - FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO
27/06/2018

En este sentido cabe destacar la presencia del Polideportivo Municipal ya que se realizan una

gran cantidad de actividades recreativas para la población.

En materia de seguridad el municipio cuenta con tres Destacamentos Policiales. Cabe destacar la presencia de los Bomberos Voluntarios de la localidad.

Establecimientos:

- Jefatura de la Policía de la Provincia de Entre Ríos | San Martín 451
- Jefatura de la Policía de la Provincia de Entre Ríos | San Martín 457
- Jefatura de la Policía de la Provincia de Entre Ríos | San Martín 471



ESCUELA N° 4 – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



BOMBEROS VOLUNTARIOS – ELABORACION PROPIA
27/06/2018



SINAGOGA – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



EDIFICIO MUNICIPAL – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



CENTRO DE ATENCIÓN PRIMARIA DE SALUD - ELABORACION
PROPIA 27/06/2018



CASONA DE VALOR PATRIMONIAL - ELABORACION PROPIA
27/06/2018

Mapa de Equipamiento de Seguridad



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Equipamientos



FUENTE: STPyCOP

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

Emplazado en la original cuenca arrocerá entrerriana, San Salvador es la Capital Nacional y sede de la Fiesta Nacional del Arroz y destaca como importante centro agroindustrial.

El cultivo de arroz, soja, maíz y sorgo, además de la ganadería extensiva y, más recientemente, el desarrollo de la avicultura, constituyen las actividades primarias destacadas. A su vez, el Municipio se caracteriza por contar con más de 20 molinos arroceros que desde su territorio elaboran el grueso de la producción argentina. La actividad de dichas industrias en ciertos meses del año, en particular la Cooperativa Arrocerá, emplazada prácticamente en el centro de la Planta Urbana, genera abundante polvillo que cubre la ciudad y genera conflictos a nivel local.

Es importante destacar que estas industrias no implican grandes consumos de agua ni generación de efluentes líquidos: sólo el matadero municipal, ubicado sobre el límite Oeste de la Planta Urbana puede ser mencionado en tal sentido. Mas si es importante señalar que la producción de arroz exige de abundante agua para riego, existiendo diferencias entre las zonas, principalmente en las fuentes y el modo de captación.

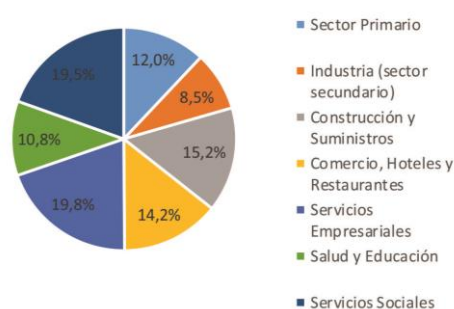
La localidad es reconocida por no centralizar su actividad en la producción y, consecuentemente, por su capacidad de integración en la cadena agroindustrial, que arranca con la siembra y cosecha de cereal, pasa por el almacenamiento, se transforma en la elaboración, y finalmente se comercializa en los mercados interno y externo. Esta complementación de actividades económicas diversas, permite a San Salvador contar con fábricas metalmecánicas livianas, implementos agrícolas, bombas y molinos arroceros. A ellas es preciso agregar la comercialización de insumos y servicios relacionados, así como el encadenamiento de las tradicionales actividades comerciales y de servicios típicas de una comunidad.

Ocupación según rama de actividad

Las ocupaciones de los trabajadores locales se establecen en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que aproximadamente el 19% de los ocupados se encuentran en el sector de los servicios sociales y los servicios empresariales.

Lo siguen con alrededor del 15% los ocupados dedicados a actividades relacionadas a la construcción y suministros y también a comercios, hoteles y restaurantes.

Luego el 12% se dedica a la industria, el 10% a salud y educación y por último, el 8%

Según Censo 2010 se reconocen en que categorías ocupacionales se ubica la población

ocupada, resultando estos índices que se observan en el siguiente grafico:

POBLACIÓN OCUPADA SEGÚN CATEGORÍAS OCUPACIONALES

Categoría del Trabajador	Municipio	Provincia	País
Obrero o empleado en el sector público	20,86%	26,26%	21,20%
Obrero o empleado en el sector privado	45,26%	41,93%	48,94%
Patrón	8,90%	6,46%	6,24%
Trabajador por cuenta propia	20,76%	20,83%	20,26%
Trabajador familiar	4,23%	4,52%	3,37%

Se observa que gran parte de los trabajadores desarrolla su actividad laboral en el sector privado, un 45%.

Tasa de desocupación

Si bien el CPHyV 2010 expresa que existe, por un lado, un 3% de desocupación masculina y por otro lado, un 6% femenina se corresponde con trabajo formal. Lo cual representa un total del 4%.

Desocupación 15-64 años	
Masculina	3%
Femenina	6%
Total	4%

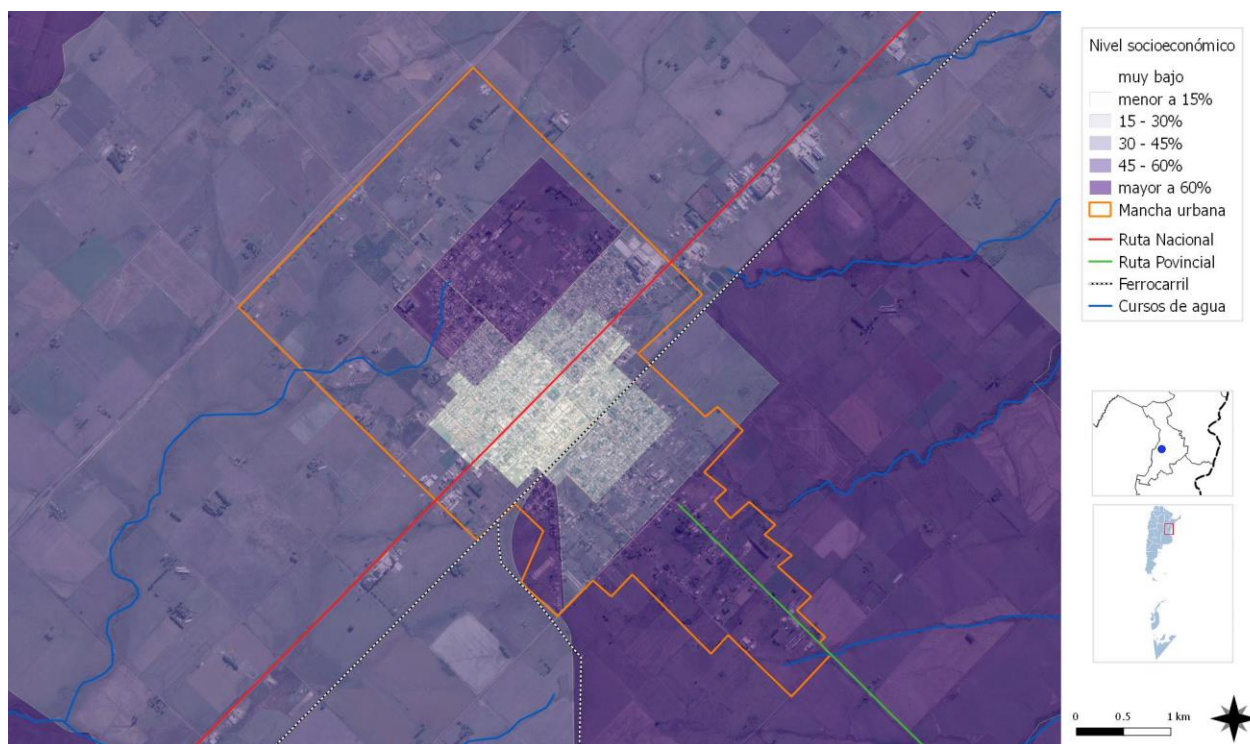
Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

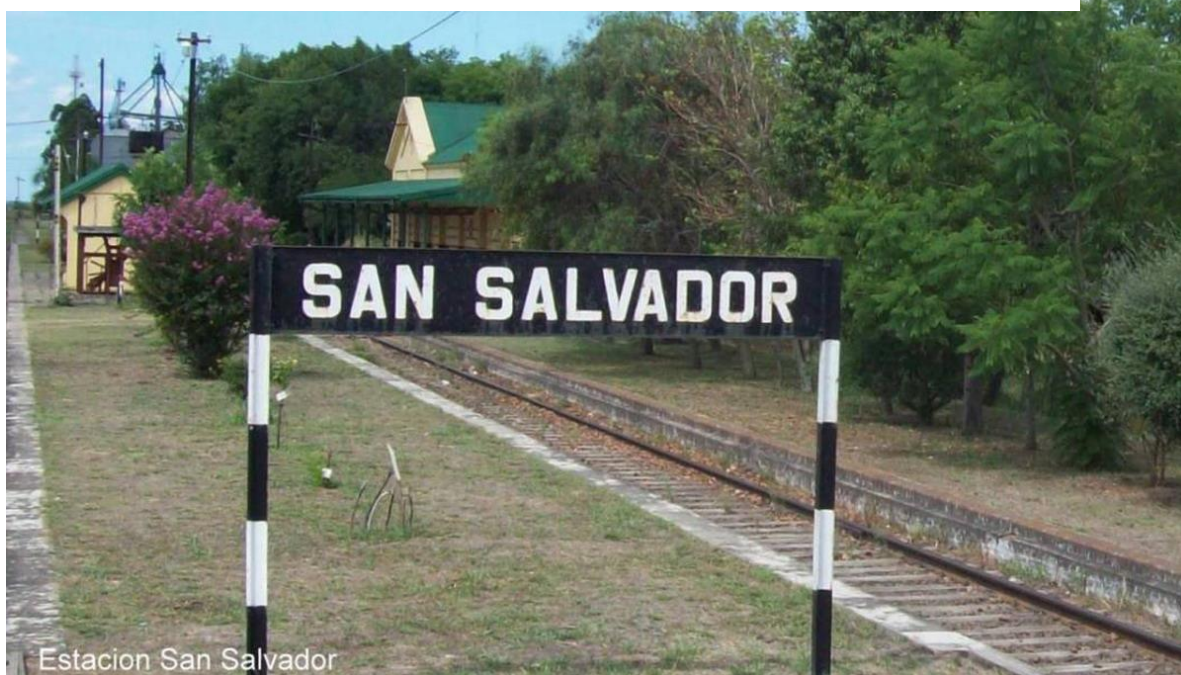
Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

No se han podido obtener datos sobre los niveles de ingresos mensuales de la localidad de San Salvador.

Mapa de Nivel Socio economico



FUENTE: STPyCOP



PREDIO FFCC– FUENTE: <http://www.diariodelsurdigital.com.ar/>

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

AMENAZA

factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

Amenazas de origen natural

Amenazas vinculadas a la atmósfera:

San Salvador, al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevó al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-APN-MA). Considerando que, de acuerdo al CNPHyV 2010, un alto porcentaje de los ocupados de San Salvador se encuentran vinculados directa o indirectamente al sector primario, este tipo de amenaza influye sobre la sociedad y sus actividades.

Por otro lado, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, existieron tornados en varias localidades de la provincia, algunas de ellas cercanas a la localidad en estudio, a saber: Paso de la Laguna, Villaguay, Jubileo y Villa

VULNERABILIDAD

factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Domínguez (29 de noviembre de 2009 por una “cola de Tornado”), Gualaguay (11 de enero de 2010 con intensidad F2 o F3), en Villa del Rosario (19 de abril de 2010), en Diamante (el 4 de enero de 2011).

En cuanto a precipitaciones, se pueden presentar anegamientos en algunas calles ante lluvias intensas en periodos cortos de tiempo.

Amenazas de origen geológico:

San Salvador no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de San Salvador se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en periodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por anegamientos en la planta urbana

debido a precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana en algunos períodos cortos de tiempo. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en algunas calles de la localidad.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 7,62 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 10,78 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

A.- Exposición y susceptibilidad física: se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

B.-Fragilidad socioeconómica: se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de

educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

C.- Falta de resiliencia: para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17,2% de las viviendas de San Salvador tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física.

La planta urbana se encuentra pavimentada en toda el área central, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas y anegamientos en algunas calles de tierra o mejorados.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, con un porcentaje menor en cobertura de red de gas. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio tiene un 100% de cobertura.

El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 8,3% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro

de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, educación primaria, secundaria, terciaria, además de contar con un centro de formación de oficios.

Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, San Salvador cuenta con un destacamento Policial, hospital provincial, centros de atención primaria de la salud y bomberos voluntarios, quienes pueden llegar a actuar ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Lo cual no significa que se cuenten con los recursos financieros o técnicos necesario para una adecuada gestión del Riesgo.

No cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia.

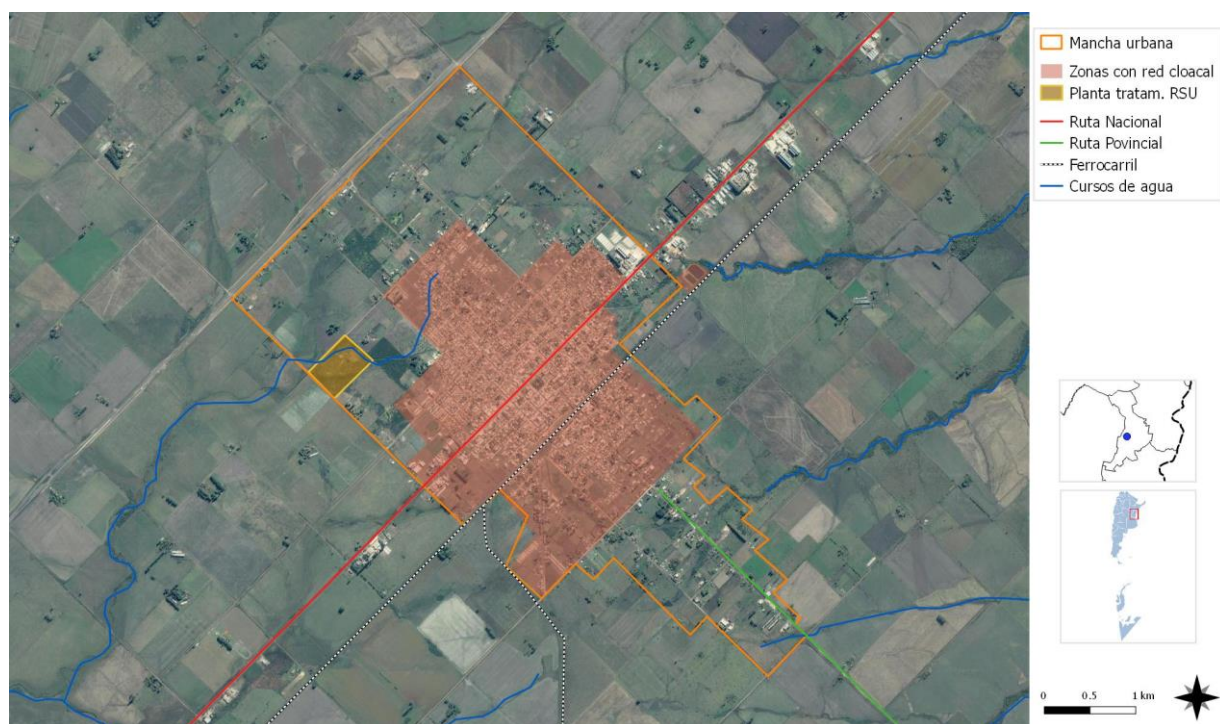
Considerando las amenazas identificadas en los puntos anteriores, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de la localidad, se evidencian potenciales riesgos derivados de estas características del territorio. Aquí es donde surge la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas
sobre el Medio Humano Disponible en inglés
(Estocolmo 1972), párrafo 6

Mapa de Basurales a Cielo Abierto



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Vacíos Urbanos



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Usos de suelo incompatibles



FUENTE: STP y COP

Mapa de Espacios Verdes



FUENTE: STP yCOP

Potencialidades ambientales

Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL

Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones

se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.

La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualeguay, Gualeguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

Otros Organismos Provinciales Competentes:

Consejo General de Educación, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

Instituto Portuario Provincial, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

Dirección Provincial de Vialidad, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Para las Juntas de Gobierno la Ley de Juntas de Gobierno N° 7555 establece las diferentes categorías y estructura de gobierno. “Art. 1º Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder

Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.

Art. 2º: El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley”.

Ámbito Local

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Intendencia de la Municipalidad de SAN SALVADOR Máxima autoridad del Municipio de la localidad cabeza del poder ejecutivo.

El Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo.

Consejo Deliberante, Presidido por el vicepresidente municipal, los demás miembros son elegidos directamente por el pueblo de acuerdo con el sistema de representación proporcional. El número de concejales queda determinado por la Ley Orgánica.

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad se encuentra una sociedad civil organizada pero totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios.

Respecto a la comunicación con la sociedad, desde el municipio se están utilizando de manera favorable las redes sociales a fin de tener mayor visibilidad en los asuntos de gobierno, mayor cercanía y contacto con la sociedad. Las mismas son:

<http://sansalvadorer.gov.ar/>
<https://www.facebook.com/sansalvadorer>
<https://twitter.com/sansalvadorer>
<http://feeds.feedburner.com/MunicipalidadSanSalvador>
<https://www.youtube.com/user/sansalvadormunicipio>

Es importante destacar la presencia de distintas instituciones públicas y privadas en la ciudad:

1. INSTITUCIONES PÚBLICAS

EXISTENTES:

- a. Gubernamentales
- b. Religiosas
- c. Sanitarias (hospitales, atención primaria de la salud, etc.)
- d. Educativas: primarias, secundarias, terciarias, universitarias.
- e. Sociales

1.a Instituciones Gubernamentales:

- Municipio. Presidente Municipal, 3 Secretarías y cargos menores, Concejo Deliberante (Vice-Intendente y 11 ediles) y Juzgado de Faltas.
- Poder Judicial, con Juzgado Civil, Comercial y del Trabajo, Defensoría de Pobres y Menores, Fiscalía, Juzgado de Paz.
- Jefatura Departamental de Policía.
- Dirección Departamental de Escuela.
- Registro de la Propiedad, Civil, de Créditos Prendarios y Registro Nacional de la Propiedad Automotor.
- Agencia local del INTA.
- SENASA

1.b Entidades Religiosas:

- Iglesia Católica que es la mayoría de la población, y dentro de la misma existen varios grupos muy consolidados tales como Boy Scout, Capillas Itati y San Cayetano y después están la Asociación Israelita, Iglesias protestantes
- Iglesia Asamblea de Dios y varios grupos religiosos menores de orientación evangélica.

1.c. Sanitarias:

- Hospital Público,
- Centro de Atención Primario (Salita de Barrio Pancho Ramírez y Barrio Lourdes) y los servicios privados dos Centros Médicos que nuclean profesionales permanentes y algunos que vienen transitoriamente, ninguno de ellos con internación, y profesionales médicos de distintas especialidades en forma independiente.

1.d. Educativas:

- Nivel Inicial y Primario: Escuelas 1, 2, 5 y 113 (de gestión privada) que contemplan nivel inicial y primario. En relación al nivel inicial ha comenzado la Escuela 4, la Escuela de la Iglesia Luterana y están los jardines maternos de la Municipalidad. Además, exista una escuela especial (Nro. 9).
- Escuelas Secundarias: Colegio Francisco Ramírez –de orientales comercial y ciencias sociales-, Escuela Técnica –orientación electromecánica y M.M.O.-, Escuela 4 Bicentenario de la Patria –orientación en artes- y Escuela de Jóvenes y Adultos
- Terciarias: A nivel terciario está el Terciario que tiene las carreras de Profesor en Formación Inicial, y dos tecnicaturas.
- Universitario. En ese ámbito existe un incipiente desarrollo de la UNER con una carrera terciaria en Técnicos en Tecnología Arrocería de una duración de 2,5 años, con un convenio con el Municipio que aporte el empleado administrativo, existe con dicha casa de Estudios una fuerte relación institucional atento que la misma construyó la Casa de la Cultura, donde a futuro se podría instrumentar el dictado de carreras on line- o semipresenciales; y en el ámbito de la universidad privada tiene una sede la Universidad Siglo XXI.

1.d. Entidades Sociales:

En ese ámbito además de las Iglesias ya mencionadas, existe por un lado los clubes con una fuerte recuperación en los últimos años con importante actividad deportiva y social (Deportivo Ferrocarril, Unión y Fraternidad, Sport Ivo San Salvador, Progreso Unidos, Ciclista, Jockey Club, Santa Teresita, CEBERSS) y además varias

instituciones de servicios a la Comunidad tales como Bomberos, Biblioteca Popular José Hernández, APADIS (discapacidad), ALCEC, CADIS (diabéticos), Liga de Madres.

La mayoría de estas instituciones reciben aportes del Municipio.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

2. ASOCIACIONES PRIVADAS:

Transportistas. Arroceros. Industriales. Cámara de Comercio e Industrial. Otras Instituciones privadas, como educativas, sanitarias, financieras.

Entidades organizadas tenemos el Centro Económico y la Asociación Plantadores de Arroz, la industria esta nucleada en una Cámara de Industriales Arroceros de Entre Ríos.

-

Instituciones Financieras: BNA, Nuevo Bersa, Banco Makro y varias financieras.

Instituciones educativas privadas ya mencionadas arriba.

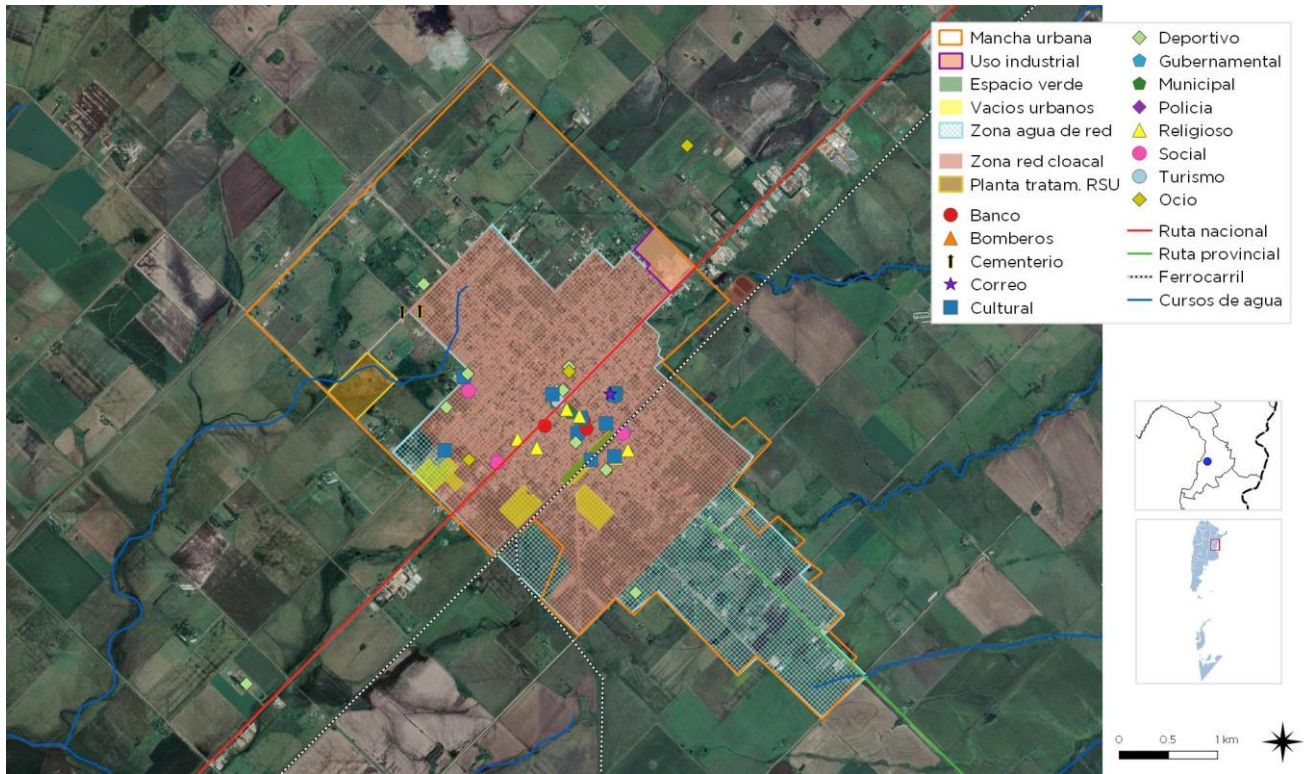
Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

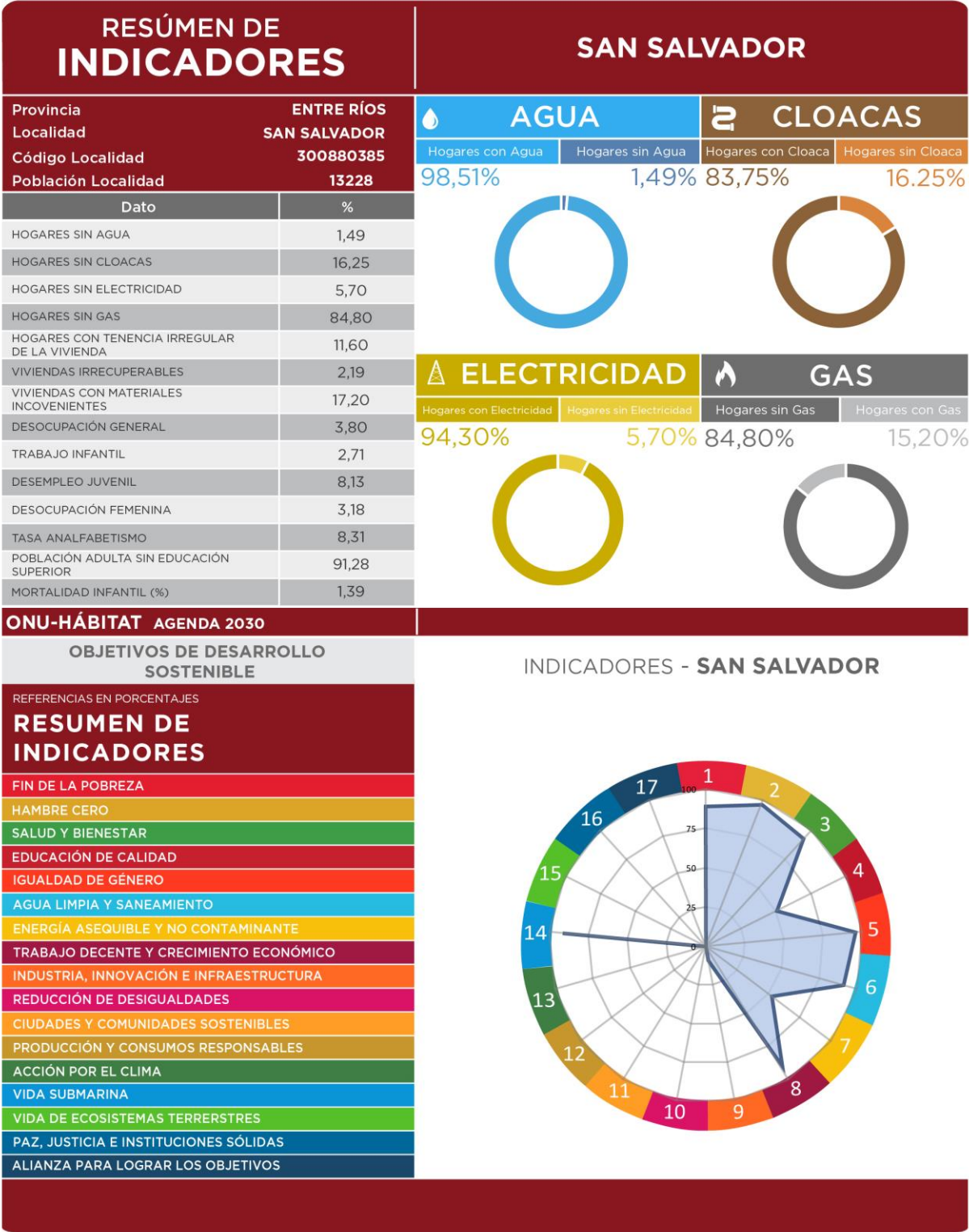
Mapa Síntesis de SAN SALVADOR



Mapa Síntesis - FUENTE: SPT v COP

Resumen de Indicadores

Localidad de SAN SALVADOR



CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

> Dimensión física

San Salvador es un Municipio de 1ra categoría, cabecera del Departamento homónimo. Se ubica geográficamente unos 200 km al Este de la capital provincial y 50 km al Suroeste de la ciudad de Concordia.

La localización de la ciudad resulta estratégica y, por ende, la conectividad es satisfactoria, la ciudad esta atravesada por la RN N°18, no obstante, esta situación genera una problemática debido a que esto produce una superposición de flujos y escalas de transporte (cargas/pasajero) que produce inconvenientes respecto a la transitabilidad y la seguridad vial (accidentes de tránsito).

La RN N°18 esta actualmente en proceso de conversión en Autovía, lo cual implica un cambio de traza de la nueva autovía generando un desvío, a modo de circunvalación hacia el norte de la localidad y los vehículos que se desplazan a gran velocidad, y por otro, se produce un cambio en la traza de la ex RN N°18 que pasa a configurarse en una avenida urbana, requiriendo una recualificación paisajística e integral, que contenga en su diseño mejorar el reconocimiento y la legibilidad de los accesos urbanos.

Por otra parte, se reconoce que, si bien existe un área de mayor centralidad, se debe acentuar esta condición para generar mayor "consolidación de esta incipiente centralidad." En este sentido, una de las grandes intervenciones que se deberán plantear es la puesta en valor del predio del FFCC.

Asimismo, se reconoce un fenómeno de extensión urbana que esta produciendo un crecimiento urbano disperso y de baja densidad (difusión urbana) que requiere de políticas de ordenamiento territorial.

Otra problemática se trata del sistema viario debido a que existe un gran porcentaje de la red sin pavimento, generando dificultades de transitabilidad en calles de tierra.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causa	Presencia y el atravesamiento del transporte de cargas de/hacia la localidad
Problema	Superposición de flujos y escalas de transporte (cargas/pasajero)
Efecto	Accidentes de tránsito Difícil transitabilidad
Objetivo	Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
Proyecto	Recualificación espacial (Avenida) del tramo urbano de la RN N°18 Plan de Ordenamiento del Tránsito Pesado Proyecto y Ejecución de Nuevo Terminal de Pasajeros
Causa	nueva traza vial de la RN N°18
Problema	Indefinición de la red vial de la localidad
Efecto	posibilidad de crecimiento urbano difuso escasas posibilidades de reconocimiento de los accesos urbanos
Objetivo	Mejorar las condiciones y la legibilidad de los accesos urbanos
Proyecto	Diseño proyectual de "puertas urbanas"
Causas	Escasa planificación de usos
Problema	Crecimiento disperso y de baja densidad (difusión urbana)
Efecto	Subutilización de las infraestructuras urbanas existentes Gastos no planificados para el mantenimiento de nuevos servicios urbanos
Objetivo	Proyectar y planificar el crecimiento de la localidad
Proyecto	Plan de Ordenamiento y uso del suelo (planta urbana y estructura)
Causas	Área Central sin cualificación
Problema	Debilitamiento del área central (presencia de vacíos urbanos)
Efecto	Degradación del tejido urbano central
Objetivo	Mejorar la calidad de los equipamientos urbanos en el área central
Proyecto	Master Plan Cuadro de Estación del FFCC Mejoramiento Integral del ÁREA CENTRAL
Causas	Problemas de transitabilidad en calles de tierra
Problema	Gran porcentaje de la red viaria sin pavimento
Efecto	Degradación del tejido urbano y de la red vial
Objetivo	Mejorar la calidad de la red viaria
Proyecto	Programa de Pavimento Integral de la red viaria

> Dimensión económica

Emplazado en la original cuenca arrocerá entrerriana, San Salvador es la Capital Nacional y sede de la Fiesta Nacional del Arroz y destaca como importante centro agroindustrial. No obstante, se reconoce que, a pesar de eso, existe una escasa promoción de actividades productivas a nivel Provincial y también, insuficientes políticas de fomento a nivel local.

Esta situación revela la necesidad de mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

Para lo cual, es indispensable optimizar las condiciones de conectividad y articulación de la localidad con la región para favorecer el intercambio de servicios, flujos y personas. En las débiles condiciones de accesibilidad actuales es imposible lograr afianzar la economía local.

Otra problemática deviene tanto de la presencia de usos agroindustriales en la planta urbana como de industrias, como es el caso de la Planta de Cereales, entorno a áreas residenciales, generando incompatibilidades de uso.

Por último, como se explica previamente, la ciudad está atravesada por la RN N°18, denotando la presencia, el estacionamiento y el atravesamiento del transporte de cargas en la localidad, no obstante, esta vía está actualmente en proceso de conversión en Autovía, lo cual implica un cambio de traza de la nueva autovía generando un desvío, a modo de circunvalación hacia el norte de la localidad y los vehículos que se desplazan a gran velocidad. Lo cual se torna como una oportunidad para ordenar los flujos y contener ese tipo de movilidad a fin de poder plantear un área para el estacionamiento de camiones.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causas	Políticas de fomento de escasa presencia a nivel local Escasa promoción de actividades productivas desde la Provincia
Problema	Subexplotación de las actividades productivas locales potenciales
Efecto	Limitada oferta local de trabajo calificado
Objetivos	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
Proyectos	Microcréditos para emprendedurismo
Causas	Escasas políticas de integración regional
Problema	Débil apoyo a la producción e industrias en el contexto regional
Efecto	Escaso desarrollo productivo/industrial de la producción regional
Objetivos	Mejorar de infraestructura de soporte para el desarrollo
Proyectos	Plan de consolidación del Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)
Causa	Presencia y el atravesamiento del transporte de cargas de/hacia la localidad
Problema	Superposición de flujos y escalas de transporte (cargas/pasajero)
Efecto	Accidentes de tránsito Difícil transitabilidad
Objetivo	Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
Proyecto	Proyecto de Parque Logístico (playa de estacionamiento de camiones)
Causas	Comercios agro industriales dispersos en la planta urbana
Problema	Incompatibilidad de actividades (residencias y usos agro industriales)
Efecto	Contaminación URBANA producto de las actividades agro industriales
Objetivos	Ordenar la actividad de servicio agro industrial
Proyectos	Creación de un Área Nodo de Servicios Agro Industriales
Causas	Falta de regulación para la instalación de usos industriales.
Problema	Incompatibilidad de usos primarios e industriales en planta urbana
Efecto	Reubicación y radicación de usos industriales en un sector específico.
Objetivos	Ordenar la actividad industrial
Proyectos	Programa de relocalización de industrias hacia el Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)

Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas centrales, esta planteada por una extensión urbana dispersa sin la adecuada infraestructura ni servicios básicos. Según las autoridades locales, el porcentaje de servicio de cloacas ronda el 90%, no obstante, los sectores sin cloacas, responden a dos razones en el año 2012 se amplió la planta urbana, donde se realizaron varios loteos, con lo cual el servicio en algunos casos reciente está llegando pues son zonas que recién se están poblando, tienen una baja densidad de población, y otros lugares donde existen dificultades para extender la red. Asimismo, Red de gas también esta incompleta, por lo que, se deberá mejorar la calidad y cobertura de la red de gas

Otra de las desventajas locales esta definida por los anegamientos y sus efectos representan una problemática que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana en algunos períodos cortos de tiempo. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en algunas calles de la localidad. Por otra parte, debido a la presencia del A° Casafoust en la zona Noreste de la Planta Urbana se requieren tomar medidas de mitigación en función de evitar posibles desbordes.

Por ultimo, se reconoce una escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos, principalmente en lo referido a alumbrado y arbolado público, lo cual produce escasa seguridad y pérdida de calidad urbana de los espacios públicos.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental	
Causas	Extensión urbana dispersa sin adecuada infraestructura ni servicios básicos
Problemas	Nuevas áreas urbanas sin cobertura de servicios básicos
Efecto	Contaminación urbano ambiental Enfermedades gastrointestinales Contaminación del suelo
Objetivos	Adecuar y ampliar el sistema de saneamiento del tratamiento de líquidos cloacales urbanos
Proyectos	Proyecto de Extensión de la red de cloacas y Adecuación de planta de tratamiento de efluentes
Causa	Presencia del A° Casafoust en la zona Noreste de la Planta Urbana
Problema	Posibles desbordes y/o crecientes del A° Casafoust
Efecto	inundaciones
Objetivos	Implementar interfases urbano ambientales
Proyectos	Creación de Parque Inundable a modo de interfase urbano ambiental
Causas	Escasa inversión en infraestructura urbana Red dedesagües pluviales incompleta
Problemas	Infraestructura pluvial con insuficiente capacidad de cobertura
	Sectores anegados en días de intensas precipitaciones
Objetivos	Mejorar la calidad y cobertura de la red de desagües pluviales
Proyectos	Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales
Causas	Red de gas incompleta Crecimiento de la localidad disperso
Problemas	Infraestructura de gas con insuficiente capacidad de cobertura
	Sectores sin servicio
Objetivos	Mejorar la calidad y cobertura de la red de gas
Proyectos	Plan de ampliación y adecuación de la red de gas
Causa	Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos
Problema	Escasa calidad y cantidad de alumbrado y arbolado público
Efecto	Pérdida de calidad urbana de los espacios públicos
	Escasa seguridad en los espacios públicos
Objetivos	Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos -calles.
Proyectos	Plan de alumbrado público en Parque La Amistad y La Paquita (diseño del alumbrado público-reemplazo por luminarias Led). Plan de Integral arbolado público y Plan Especial en "Parque La Amistad y La Paquita".

Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Por la actividad económica central, y siendo que la localidad de San Salvador es la Capital Nacional, se evidencia que existe una gran demanda de personal especializado en las arroceras. Cabe destacar que no hay suficiente oferta académica respecto a la educación terciaria, lo que requiere de la Creación de Instituciones Educativas Terciaria con Orientación Agro-Técnica.

Asimismo, se necesita de la consolidación del sistema de salud y de la incorporación de equipamiento de salud, ya que se observa un débil sistema de salud que necesita ser fortalecido rápidamente y adquirir una ambulancia para traslados y urgencias.

Por otro lado, la localidad debe reforzar las relaciones entre el municipio y las distintas asociaciones de la sociedad civil para poder mejorar los canales de comunicación a fin de establecer una agenda ciudadana mas abarcativa e integral.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social	
Causas	Demanda de personal especializado en las arroceras
Problema	Insuficiente oferta académica para educación terciaria
Efectos	Escasa capacidad local para responder a las demandas laborales Escaso personal especializado en las industrias
Objetivos	Fortalecer el sistema local de acceso a la educación terciaria
Proyectos	Creación de Instituciones Educativas Terciaria con Orientación Agro-Técnica
Causas	Escasa planificación de la inversión social en la localidad
Problemas	Equipamientos urbanos de salud insuficientes
Efecto	traslados a otras localidades por cuestiones referidas a la salud
Objetivos	Mejorar la planificación de los equipamientos de salud locales.
Proyectos	Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas. Compra de Ambulancia.

> Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

San Salvador posee una sociedad civil organizada pero totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios, en este sentido la localidad debe reforzar las relaciones entre el municipio y las distintas asociaciones de la sociedad civil para poder mejorar los canales de comunicación a fin de establecer una agenda ciudadana mas abarcativa e integral.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional	
Causas	Imposibilidad de realizar trámites locales
Problema	Débil capacidad de gestión institucional local
Efecto	Largos desplazamientos para la realización de trámites y gestiones institucionales
Objetivos	Implementar de un sistema de modernización institucional
Proyectos	Generación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales
Causas	Escasa presencia de instituciones intermedias. Débil involucramiento de la población a los problemas de la comunidad Escasa vinculación institucional con las localidades cercanas
Problema	Debilidad en el entramado de instituciones sociales locales y microregionales
Efecto	Escasa participación ciudadana
Objetivos	Fomentar programas de integración y participación local y con las localidades aledañas con problemáticas comunes
Proyectos	Programa de fortalecimiento de las instituciones locales (generación de redes)

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral de la gestión municipal para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, institucionales, económicas, y sociales. De modo que cada una de éstas debe ser parte de un plan de gestión integral.

Desde la perspectiva física, en términos generales, es prioritario generar el mejoramiento de las infraestructuras y equipamientos urbanos en general.

En este sentido se torna prioritario definir la estructura de crecimiento de la localidad de modo de delimitar la expansión de la mancha urbana, a fin de prever un proceso de dispersión. La planificación de este crecimiento y desarrollo conllevan acciones para la mejora del área central, de los espacios públicos y de sus equipamientos. Además, la definición de áreas de crecimiento para la compra de tierras mediante la instrumentación de un banco de tierras local.

En este marco, se promueve la clara definición de las áreas residenciales, productivas e industriales. Contemplando ello la relocalización gradual de los usos industriales en medio del tejido urbano y planificación específica del Nuevo Parque industrial compartido con la localidad de General Campos. En este aspecto, se propone además la refuncionalización de diversos espacios y equipamientos urbanos de modo de mejorar la dinámica central y disminuir las incompatibilidades de usos. En este sentido es necesario incorporar a la planificación proyectos de diseño y ejecución de espacios verdes públicos con el diseño del arbolado e iluminación públicos.

Desde la mirada económica, en el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, para esto se deberá asistir a la población tanto con programas de capacitación laboral local como de fortalecimiento y promoción para PyMES locales.

Desde lo ambiental, son variadas las problemáticas de la localidad. Por un lado, la

debilidad de los sistemas de saneamiento tanto a nivel físico como de su capacidad de servicio. Para ésto la solución controlada de los anegamientos es prioritaria en el corto y mediano plazo de manera de transformar la imprevisibilidad de anegamientos principalmente en épocas de lluvias copiosas. En este caso, la mejora de las calles y su sistema de desagües es parte de este saneamiento ambiental.

Desde la óptica social, será imprescindible contemplar la reubicación y radicación de usos industriales en un sector específico a fin de ordenar la incompatibilidad de usos primarios e industriales en planta urbana, como también se deberá implementar la regularización del dominio de las tierras para poder favorecer un régimen de banco de tierras para viviendas sociales.

Por todo lo expresado, se considera que la sistematización de estas líneas estratégicas de actuación contempladas desde una mirada integral y holística nos proporcionan una serie de herramientas que se establecen como líneas de base para las futuras toma de decisiones y servirán como instrumento de referencia técnica para la Elaboración de un futuro Plan de Ordenamiento Territorial para la localidad.

Visión Estratégica

A fin de determinar la visión estratégica de la localidad de San Salvador se pretende lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado revalorizando la identidad de la localidad y fortaleciendo sus vínculos regionales, su valor histórico, cultural y patrimonial.

Para tal fin, a nivel urbano hay que considerar que las principales propuestas de actuación para los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos.

A nivel territorial la visión estratégica local se constituye con el fin de garantizar la accesibilidad

y el reconocimiento de la localidad en la región, principalmente se pretende la elaboración de un plan de desarrollo productivo e industrial que ponga en valor el rol y la relación de la localidad con la región, a partir de la puesta en marcha del Parque Industrial Bi-municipal ya en proceso su gestión territorial. Esto último proveerá en la dimensión socio económica una apertura y consolidación del mercado laboral.

Por lo tanto, en torno a estas iniciativas la planificación participativa se presenta entonces como una herramienta básica para propiciar el desarrollo local, que conlleve a la elaboración de un plan de Ordenamiento Territorial que se configure como línea de base para la elaboración Códigos Urbanístico y de Edificación.

En este sentido, cabe aclarar que la elaboración de estos instrumentos de planificación urbanística se debe realizar en torno a un proceso holístico y flexible, y que de ninguna manera represente un marco regulatorio rígido y estático sino un elemento resiliente que se adapte a los cambios.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y

sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.

- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.¹

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un

¹ <http://www.greenbarcelona.com>

horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que planteamos para la localidad de San Salvador:

- Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
- Proyectar y planificar el crecimiento de la localidad
- Mejorar la calidad de los equipamientos urbanos en el área central
- Mejorar la calidad de la red viaria
- Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
- Mejorar la infraestructura de soporte para el desarrollo
- Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
- Ordenar la actividad de servicio agro industrial

- Ordenar la actividad industrial
- Adecuar y ampliar el sistema de saneamiento del tratamiento de líquidos cloacales urbanos
- Implementar interfases urbano ambientales
- Mejorar la calidad y cobertura de la red de desagües pluviales
- Mejorar la calidad y cobertura de la red de gas
- Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos - calles.
- Fortalecer el sistema local de acceso a la educación terciaria
- Mejorar la planificación de los equipamientos de salud locales.
- Implementar un sistema de modernización institucional
- Fomentar programas de integración y participación local y con las localidades aledañas con problemáticas comunes

Estos escenarios ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Situación Actual



Situación Deseada



Mancha urbana

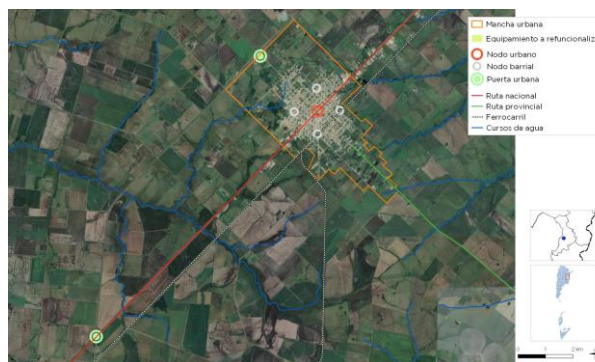
Si bien la localidad de San Salvador presenta características territoriales de un tejido compacto, no obstante, es muy importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de lograr un modelo urbano ordenado y equilibrado en relación a sí mismo y en relación al área rural inmediata. Para tal fin, se considera que las principales propuestas de actuación en los modelos urbanos sostenibles que se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos. Asimismo, esta condición debe monitorearse constantemente para crecer de manera sostenible, para que no afecte los suelos productivos, ni las escorrentías naturales, ni se modifique el equilibrio ambiental considerando que la prioridad es consolidar y completar la planta urbana evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

Es necesario, entonces, configurar de manera prioritaria el límite de crecimiento deseado en coincidencia con las capacidades del suelo y la extensión de las redes de servicios básicos, así como también de la cantidad de espacios verdes y equipamientos comunitarios y su vínculo con las actividades productivas e industriales. Para tal fin se determina un primer anillo perimetral al área central para completamiento y consolidación urbana, luego un segundo anillo para crecimiento del área urbana que incluya las áreas para grandes equipamientos y un banco de tierras y, por último, un área buffer de reserva con características rur-urbana.

Situación Actual



Situación Deseada



Consolidación del área central

El área Central ha sido siempre foco de interés para los habitantes, ya que se trata del lugar donde se concentra la esencia misma de la vida social urbana. En este sentido, en San Salvador el desafío consiste en "consolidar esta incipiente centralidad", aprovechando sus potencialidades, incorporando nuevos equipamientos y refuncionalizaciones, lo que otorgaría mayor carácter de centralidad a este sector; proyectando los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos. Una de las principales propuestas para Mejorar la calidad de los equipamientos urbanos en el área central se trata de la elaboración de un Master Plan en el Cuadro de Estación del FFCC.

Situación Actual



Situación Deseada



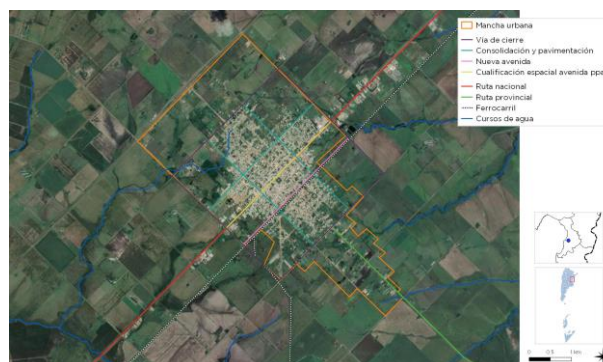
Espacios Verdes

Como se explica anteriormente, la clave del ordenamiento equilibrado y ordenado se centra en la sostenibilidad del sistema, por lo que los espacios verdes dispuestos estratégicamente y articulados entre si se configuran como elementos distintivos de la ciudad que brindan la captación de agua pluvial, la generación de oxígeno, la disminución de los niveles de contaminantes en el aire, el amortiguamiento de los niveles de ruido, la disminución de la erosión del suelo, además de representar sitios de refugio, protección y alimentación de la fauna silvestre.

La Organización Mundial de la Salud determina que debe haber 9 m² de áreas verdes por habitante. Algunos estudios muestran la mala distribución de los espacios verdes en nuestras ciudades como símbolo de inequidad.

En este sentido es necesario fortalecer el sistema de arbolado en los espacios público (calles y plazas), recalificar los parques y plazas mediante un diseño integrado a las actividades sociales y proyectar nuevos espacios en las áreas de expansión urbana.

Asimismo, se considera central la elaboración de un Plan de Integral arbolado público y Plan Especial en "Parque La Amistad y La Paqueta".

Situación Actual**Situación Deseada****Red Vial**

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde este enfoque se proyecta la necesidad de mejorar la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial, espacial y la morfología del acceso.

En este sentido, las ciudades sostenibles se destacan por tener como prioridad la implementación de una serie de políticas públicas que favorezcan los modos de transporte no motorizados, la mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y la proximidad en los nuevos procesos de urbanización. Cabe destacar que la escala de San Salvador posee la ventaja para favorecer estas acciones, con este enfoque se proyecta la consolidación de la red vial de la localidad.

En el entramado del sistema de movilidad, se torna fundamental generar un circuito para el transporte de carga, que incorpore las nuevas dinámicas hacia el futuro parque industrial bi-municipal con General Campos, consolidando una estructura territorial en su enlace con la urbana que debe ser mejorada.

A escala urbana se plantean las siguientes propuestas:

- Consolidar la jerarquía de las vías principales - Programa de Pavimento Integral de la red viaria.
- Mejorar las condiciones y la legibilidad de los accesos urbanos
- Recualificación espacial (Avenida) del tramo urbano de la RN N°18
- Proyecto y Ejecución de Nuevo Terminal de Pasajeros
- Generar el mejoramiento en las vías secundarias y de estructuración interna adicionando ripio y cordones cuneta.

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

En la localidad de San Salvador se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por anegamientos en la planta urbana debido a precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana en algunos períodos cortos de tiempo. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en algunas calles de la localidad.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 7,62 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano

(proyección 2050-2100) de 10,78 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Utilización de Agroquímicos

Una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

Es por todo lo expresado que se evidencia la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Incompatibilidad de usos de suelo

En la localidad de San Salvador se observa la falta de regulación en cuanto a la instalación de usos industriales.

Cabe destacar que el Municipio se caracteriza por contar con más de 20 molinos arroceros que, desde su territorio elaboran el grueso de la producción argentina. La actividad de dichas industrias en ciertos meses del año, en particular la Cooperativa Arrocera que se encuentra emplazada prácticamente en el centro de la Planta Urbana, genera abundante polvillo que cubre la ciudad y genera conflictos a nivel local.

Asimismo, se reconocen una gran cantidad de Comercios agro industriales dispersos en la

planta urbana generando conflictos devenidos de los camiones fumigadores y los potenciales problemas ambientales de mezclarse con las actividades urbanas.

Por lo tanto, se necesitan re ordenar las actividades, en este sentido se plantea, por un lado, un Plan para alentar la consolidación del Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador) a través de la implementación de programas que favrezcan la relocalización de industrias hacia el Parque. Y, por otro lado, se proyecta concentrar en un área la actividad de servicio agro industrial a partir de la Creacion de un Nodo de Servicios Agro Industriales.

Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Cabe destacar que según los datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17,2% de las viviendas de San Salvador tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una vulnerabilidad física.

Asimismo, el CNPhyV 2010 San Salvador cuenta con un 8% de hogares con necesidades básicas insatisfechas.

Por otro lado, la planta urbana se encuentra pavimentada en toda el área central, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas y anegamientos en algunas calles de tierra o mejorados.

La localidad cuenta con una cobertura del servicio de desagüe cloacal según el CNPhyV 2010 del 84.51% del total de las viviendas. Según las autoridades locales el porcentaje de servicio de cloacas ronda el 90%, los sectores sin cloacas, responden a dos razones en el año 2012 se amplió la planta urbana, donde se realizaron varios loteos, con lo cual el servicio en algunos casos reciente está llegando pues son zonas que recién se están poblando, tienen una baja densidad de población, y otros lugares donde existen dificultades para extender pues se necesita salas de rebombeo y necesitan una fuerte inversión del Estado Municipal.

Proyectar y planificar el crecimiento de la localidad es prioridad para mejorar las condiciones de los barrios mas alejados que tienen mayores vulnerabilidades y tambien para frenar la expansión.

Viviendas construidas por el Estado

Si bien se verifica la necesidad de nuevas viviendas para futuros planes habitacionales, se deberá considerar el planteo de ordenamiento de la mancha urbana a fin de evitar futuras dispersiones y para ello se torna fundamental el antes mencionado banco de tierras como asi mismo una clara definición de la planta urbana. Una de las desventajas para la implementación de programas para la mejora del hábitat urbano es la irregularidad dominial que impide iniciar gestiones y avanzar con la creación de nuevas viviendas.

Estructura vial jerarquizada

En la escala urbana, se pretenden las siguientes acciones:

- Consolidar la jerarquía de las vías principales - Programa de Pavimento Integral de la red viaria.
- Mejorar las condiciones y la legibilidad de los accesos urbanos
- Recualificación espacial (Avenida) del tramo urbano de la RN N°18
- Proyecto y Ejecución de Nuevo Terminal de Pasajeros
- Generar el mejoramiento en las vías secundarias y de estructuración interna adicionando ripio y cordones cuneta.

municipales que permitirán la consolidación de nuevos espacios cívicos como también la recualificación mediante el diseño de nueva forestación e iluminación de calles y plazas

Una de las principales propuestas para Mejorar la calidad de los equipamientos urbanos en el área central se trata de la elaboración de un Master Plan en el Cuadro de Estacion del FFCC.

También se piensa en la apertura de nuevas vías en el área de completamiento urbano y en particular un nuevo circuito para el desplazamiento del transporte de carga en su vinculación regional en especial con General Campos.

También se plantea generar un proyecto de Parque Logístico con playa de estacionamiento de camiones para evitar la superposición de flujos y escalas de transporte (cargas/pasajero).

En general, se propone considerar la mejora de los caminos productivos rurales de la región en la que se inserta la localidad.

Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

Por otro lado, para la recualificación del área central, se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos, principalmente de índole social y de salud, para fortalecer la vida comunitaria y avanzar hacia la integración y la equidad. Es de aclarar que está en proceso la refuncionalización de algunas áreas de servicios

Modelo Deseado. Sistemas

En la escala regional, es importante reconocer la vocación de San Salvador dentro del sistema regional de localidades contemplando las posibles redes con ciudades vecinas para establecer articulaciones y vínculos para lograr mayor desarrollo territorial. En particular poder fortalecer y definir su rol en el vínculo con la ciudad de General Campos.

Para lo cual, se piensa en el desarrollo de un proyecto de mejoramiento de la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso, y la creación de una Nueva Terminal de Pasajeros.

En términos de ordenamiento urbano, es importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado, estableciendo como prioridad el completamiento y la consolidación de la planta urbana evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en uso del recurso suelo.

Para tal fin, se determina un primer anillo perimetral al área central para completamiento y consolidación urbana, luego un segundo anillo para crecimiento del área urbana y, por último, un área buffer perimetral de reserva con características rururbanas de muy baja densidad, por lo que, resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas ambientales y catastrales de la Provincia de Entre Ríos.

Por otro lado, se establece la creación de un Nodo de Servicios Agro Industriales en un área próxima a la localización de la nueva Terminal de Autobuses a fin de evitar la expansión urbana y, por ende, contener el crecimiento.

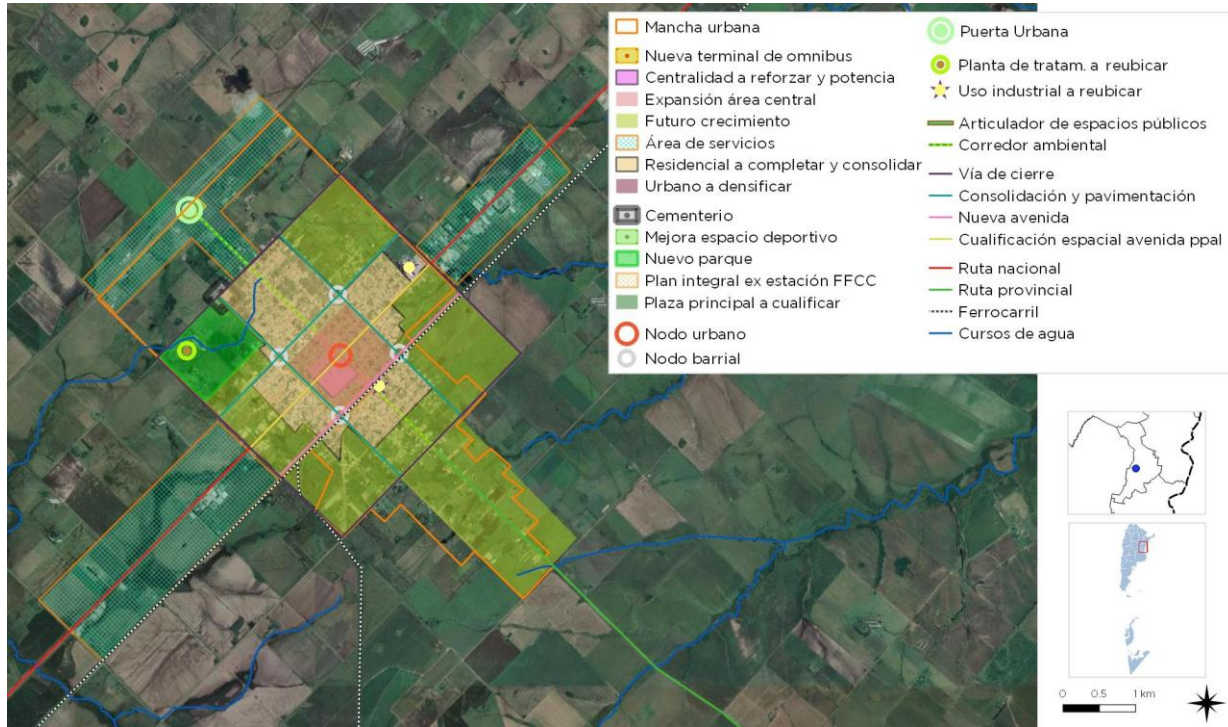
A nivel de la planta urbana se pretende consolidar mediante el fortalecimiento de los usos centrales.

El gran desafío en San Salvador consiste por un lado en "consolidar su centralidad", aprovechando sus potencialidades y estructura

física bien definidas, incorporando nuevos equipamientos y proyectando los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como, por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural.

Mapa Sintesis

Modelo territorial deseado



FUENTE: STP y COP

CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de

objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

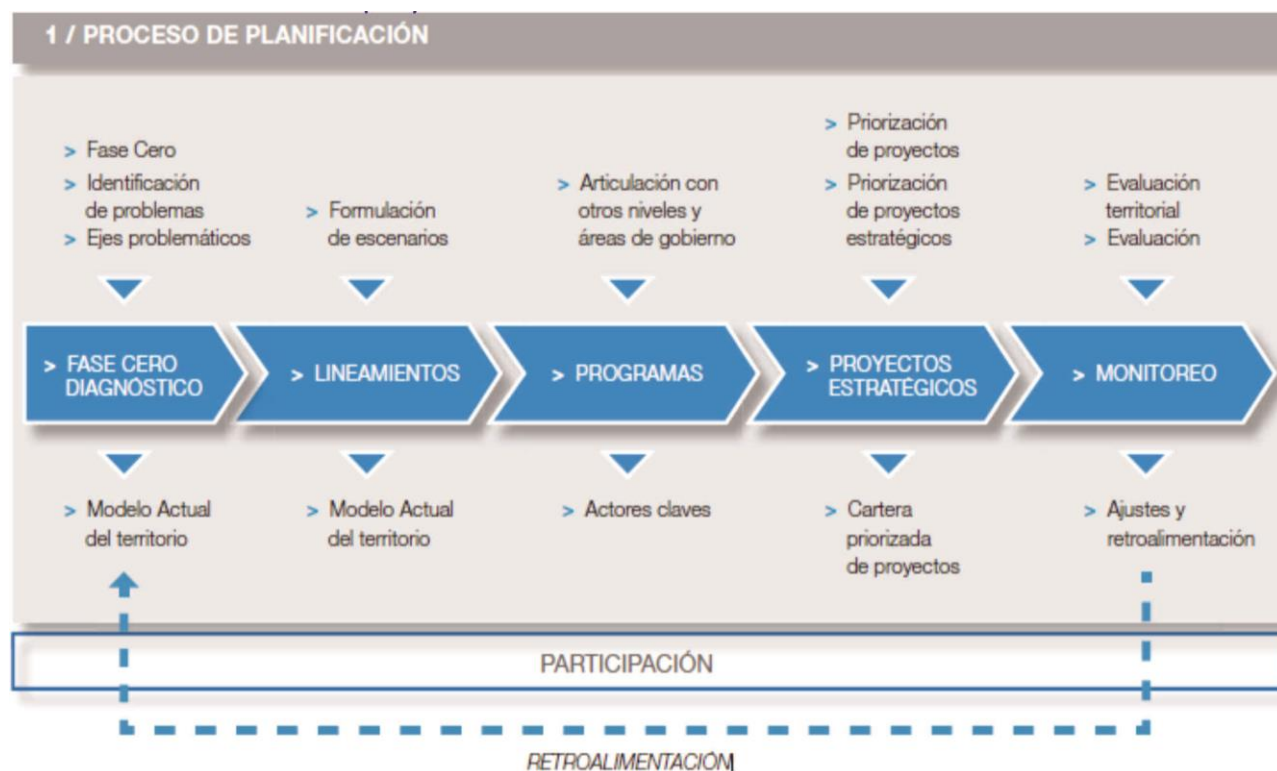
> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

a. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

1.1 MASTER PLAN CUADRO DE ESTACION DEL FFCC|MEJORAMIENTO INTEGRAL DEL ÁREA CENTRAL

Descripción de la Situación:

La localidad de San Salvador presenta dentro de su área urbana un gran vacío en lo que antiguamente era el cuadro de estación del ferrocarril, el cual presenta una subocupación de usos con algunas actividades de carácter publico-recreativo, como por ejemplo se encuentra: el Museo De la Estación, pero con una debilidad importante en cuanto a equipamientos y mobiliarios urbanos. Por otra parte, este espacio, por sus dimensiones configura una importante desvinculación entre sectores de la planta urbana de la localidad. En los últimos años la junto comenzó un proceso de recuperación y puesta en valor de estos espacios, aunque estas se constituyen como acciones particulares sin contemplar la potencia e integralidad que un plan supone para la definición de estos espacios. Se puede decir que esta situación genera confusión y falta de legibilidad de este espacio y subocupación de usos.

Solución propuesta:

En este sentido se pretende abordar la definición de este espacio a partir de un plan de acción integral que contemple la definición de la totalidad de esta área en función de los objetivos de desarrollo de la localidad. Para esto se pretende encadenar una serie de proyectos y acciones que pongan a este sector como una verdadera área de oportunidad para pensar la Durazno del futuro.

Las principales acciones y proyectos tienen que ver con:

- Establecer la sección definitiva de este predio mediante los procesos catastrales y dominiales correspondientes.
- Generar un plan maestro participativo donde la sociedad local establezca las condiciones de este espacio para el desarrollo futuro.
- Establecer la apertura y redefinición de calles para fomentar la integración urbana que permita mejorar la accesibilidad y transitabilidad de la localidad.
- Fomentar a partir de este proyecto la definición de un área central para la localidad que retome y ponga en valor la centralidad incipiente.

En este sentido, se manifiesta la importancia de la elaboración Programas de preservación del patrimonio cultural local. Se propone equipar y mejorar las condiciones edilicias de los espacios públicos y equipamientos urbanos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



1.2 PROGRAMA DE PAVIMENTO INTEGRAL DE LA RED VIARIA

Descripción de la Situación:

San Salvador presenta un ineficiente sistema vial debido a que existe un gran porcentaje de la red sin pavimento, generando dificultades de transitabilidad en calles de tierra, especialmente en los eventos climáticos extremos.

Se puede decir que la localidad presenta una gran carencia en términos de conectividad física y vial.

Solución propuesta:

En este sentido se pretende consolidar la conectividad a nivel físico-espacial por lo que se deben realizar mejoras sustanciales en el sistema vial local.

A escala urbana se plantean las siguientes propuestas:

- Consolidar la jerarquía de las vías principales - Programa de Pavimento Integral de la red viaria.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS Vinculado:



autoridades locales a fin de propiciar áreas específicas para la instalación de usos industriales, por tal motivo, se reconoce una excesiva presencia de camiones estacionados y pasantes en calles de la localidad, generando una degradación urbana. Por lo tanto, se requiere efectuar la ordenación de la actividad industrial y sus actividades complementarios.

Solución propuesta:

En este sentido, se pretende consolidar un área destinada a la localización de usos vinculados a las actividades logísticas tales como: depósitos y distribución, vinculados al comercio mayorista y provisión de insumos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



1.3 PROYECTO DE PARQUE LOGISTICO (PLAYA DE ESTACIONAMIENTO DE CAMIONES)

Descripción de la Situación:

En la localidad se reconoce la Incompatibilidad de usos primarios e industriales en toda la planta urbana, y se retoma la inquietud por parte de las

1.4 CREACION DE UN AREA | NODO DE SERVICIOS AGRO INDUSTRIALES

Descripción de la Situación:

Como se explica previamente se requiere efectuar la ordenación de la actividad industrial y sus actividades complementarios.

Solución propuesta:

Se proyecta concentrar en un área la actividad de servicio agro industrial a partir de la Creacion de un Nodo de Servicios Agro Industriales.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS Vinculado:



1.5 PROYECTO DE EXTENSIÓN DE LA RED DE CLOACAS Y ADECUACIÓN DE PLANTA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES

Descripción de la Situación:

Una de las problemáticas centrales, esta planteada por una extensión urbana dispersa sin la adecuada infraestructura ni servicios básicos. Según las autoridades locales, el porcentaje de servicio de cloacas ronda el 90%, no obstante, los sectores sin cloacas, responden a dos razones en el año 2012 se amplió la planta urbana, donde se realizaron varios loteos, con lo cual el servicio en algunos casos reciente está llegando pues son zonas que recién se están poblando, tienen una baja densidad de población, y otros lugares donde existen dificultades para extender la red.

Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la extensión de la red integral totalizadora de cloacas y una ampliación/ adecuación de la planta de tratamiento de efluentes para la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del MInisterio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



1.6 PLAN DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DE LA RED DE DESAGÜES PLUVIALES

Descripción de la Situación:

Otra de las desventajas locales esta definida por los anegamientos y sus efectos representan una problemática que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana en algunos períodos cortos de tiempo. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en algunas calles de la localidad.

Solución propuesta:

Se pretende lograr una significativa mejora en el drenaje superficial de aguas pluviales, mejorando además el tránsito vehicular y peatonal. Se destaca la solución que brinda la obra de cordón cuneta específicamente en el área central para establecer un principio de urbanización que da líneas y niveles definitivos, asegura los desagües, permite la construcción de veredas con carácter permanente, brindando un mayor grado de consolidación de la urbanización existente y su costo es substancialmente inferior al que debe afrontarse por el pavimento completo.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



1.7 PLAN DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DE LA RED DE GAS

Descripción de la Situación:

Respecto a la expansión de la ciudad sin la adecuada cobertura de servicios básicos, se reconoce que la red de gas también está incompleta, por lo que, se deberá mejorar la calidad y cobertura de la red de gas.

Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la necesidad de la incorporación del servicio de gas natural en la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de apoyo a la infraestructura municipal (Programa 86)

ODS vinculado:



una ambulancia para mejorar las condiciones del sistema de manera integral.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



1.8 REFUNCIONALIZACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DEL CIC PARA ATENCIÓN A LA COMUNIDAD EN LAS EMERGENCIAS MÉDICAS. COMPRA DE AMBULANCIA.

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas locales se trata de la insuficiente interacción entre el sistema de salud provincial, regional con la localidad, lo que se traduce en una escasa capacidad de espacios locales para la atención de la salud de los habitantes e insuficiente acceso a tratamiento de enfermedades y pocos horarios de atención.

Solución propuesta:

Es imprescindible fortalecer el sistema local de acceso a la salud, y generar un programa de acondicionamiento y mejoras del centro de salud local CIC. Asimismo, se requiere la adquisición de

b. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

2.1 MICROCRÉDITOS PARA EMPRENDEDURISMO

Descripción de la Situación:

Se deben generar programas de fortalecimiento e incentivo para las Pymes locales para renovar el modelo de negocio de micro y pequeñas empresas mediante atención empresarial integral para el mejoramiento de su capacidad productiva y su relación con el mercado.

Solución propuesta:

Debido al tipo de mercado de trabajo, caracterizado por la segregación y precariedad, fomentar las capacidades productivas para el progreso de microemprendimientos incide directamente en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



2.2 PLAN DE CONSOLIDACIÓN DEL PARQUE INDUSTRIAL BI-MUNICIPAL (GRAL. CAMPOS-SAN SALVADOR)

Descripción de la Situación:

En la actualidad se encuentra en proceso de gestión la consolidación del parque industrial bi-municipal (Gral. Campos - San Salvador) en el eje de la ruta con el fin de consolidar un área común por fuera de la Planta Urbana y que aglutine de modo organizado las actividades industriales existentes y potenciales.

Solución propuesta:

En este sentido, se considera la necesidad de generar un plan de consolidación del parque con el objeto que la comunidad de General Campos quede incorporada activamente en la dinámica de funcionamiento del Parque, y pueda aumentar la plaza laboral. En este sentido, que resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Para poder lograr la consolidación de un área específica para las actividades primarias se necesita también garantizar la existencia de una infraestructura para la producción y desarrollo a través de la mejora del acceso y los caminos rurales.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



2.3 PROGRAMA DE RELOCALIZACIÓN DE INDUSTRIAS HACIA EL PARQUE INDUSTRIAL BI-MUNICIPAL (GRAL. CAMPOS-SAN SALVADOR)

Descripción de la Situación:

En la planta urbana se presentan usos incompatibles debido a la presencia de residencias mezcladas con usos primarios. Para tal fin se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de las industrias en el Parque industrial bi-municipal (Gral. Campos - San Salvador)

Solución propuesta:

Se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de este tipo de actividades en otra área específica para tales fines.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



2.4 CREACIÓN DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS Terciaria con Orientación Agro-Técnica

Descripción de la Situación:

La actividad económica central, y siendo que la localidad de San Salvador es la Capital Nacional, se evidencia que existe una gran demanda de

personal especializado en las arroceras. Cabe destacar que no hay suficiente oferta académica respecto a la educación terciaria, lo que requiere de la Creación de Instituciones Educativas Terciaria con Orientación Agro-Técnica.

Solución propuesta:

Por lo tanto, la instauración de Educación Técnica de calidad y la formación en oficios como elemento central para la creación de nuevas oportunidades laborales.

En este sentido se plantean junto con la educación técnica, la creación de nuevos cursos de capacitación, actualización y perfeccionamiento para trabajadores locales y grupos mas vulnerables.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



C. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

3.1 CREACIÓN DE PARQUE INUNDABLE A MODO DE INTERFASE URBANO AMBIENTAL

Descripción de la Situación:

En el radio urbano, la pendiente es regularmente favorable hacia el A° Casafoust, no obstante, debido a posibles desbordes, se requiere la generación de políticas a favor de la mitigación de riesgos.

Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la creación de un parque inundable pensado bajo la premisa: "EFICIENCIA EN LA CALIDAD DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LOS RECURSOS": Formulando intervenciones respetuosas de las condiciones hídricas y paisajísticas preexistentes, así como la recuperación de situaciones ambientales originales.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



3.2 PLAN DE ALUMBRADO PÚBLICO EN PARQUE LA AMISTAD Y LA PAQUITA (DISEÑO DEL ALUMBRADO PÚBLICO-REEMPLAZO POR LUMINARIAS LED) | PLAN DE INTEGRAL ARBOLADO PÚBLICO Y PLAN ESPECIAL EN "PARQUE LA AMISTAD Y LA PAQUITA".

Descripción de la Situación:

Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos generando una pérdida de calidad urbana de los espacios públicos. En este caso no sólo se trata de fortalecer una gestión ambiental que tenga en cuenta los parques sino también en las calles de la localidad.

Solución propuesta:

Ampliar y mejorar la calidad urbana y ambiental de los espacios públicos y calles para lo que se propone el desarrollo de un Plan de arbolado y alumbrado público.

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de arbolado urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculados:



d. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

4.1. GENERACIÓN DE UN SISTEMA PARA LA REALIZACIÓN DE TRÁMITES LOCALES Y PROVINCIALES

Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con las herramientas necesarias para modernizar la gestión en función de la realización de trámites locales y provinciales. Esto se traduce en una débil capacidad de gestión institucional local.

Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar de un sistema de modernización institucional para impulsar la creación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



4.2. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LAS INSTITUCIONES LOCALES (GENERACIÓN DE REDES)

Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente la localidad no cuenta con un robusto entramado de instituciones sociales, lo que se traduce en una escasa participación ciudadana en los asuntos públicos, en la ausencia de actividades y programas de integración social, deportiva, cultural, etc.

Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las instituciones locales con generación de acciones específicas culturales, deportivas, emprendimientos según el tipo de producción local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:



e. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

5.1. RECUALIFICACIÓN ESPACIAL (AVENIDA) DEL TRAMO URBANO DE LA RN N°18 | PLAN DE ORDENAMIENTO DEL TRANSITO PESADO | PROYECTO Y EJECUCIÓN DE NUEVO TERMINAL DE PASAJEROS

Descripción de la Situación:

La localización de San Salvador resulta estratégica y, por ende, la conectividad es satisfactoria, ya que la ciudad esta atravesada por la RN N°18, no obstante, esta situación genera una problemática debido a que esto produce una superposición de flujos y escalas de transporte (cargas/pasajero) que produce inconvenientes respecto a la transitabilidad y la seguridad vial (accidentes de tránsito).

Cabe destacar que, la RN N°18 esta actualmente en proceso de conversión en Autovía, lo cual implica un cambio de traza de la nueva autovía generando un desvío, a modo de circunvalación hacia el norte de la localidad y los vehículos que se desplazan a gran velocidad, y por otro, se produce un cambio en la traza de la ex RN N°18 que pasa a configurarse en una avenida urbana,

requiriendo una recualificación paisajística e integral, que contenga en su diseño mejorar el reconocimiento y la legibilidad de los accesos urbanos.

Solución propuesta:

En este sentido, resulta imprescindible la implementación de un plan integral de diseño consolidación y cualificación física-espacial de calle principal, que tenga como objetivo la transformación de la Ruta por una avenida urbana. En este sentido, se piensa que la resolución como Boulevard es la mas beneficiosa en terminos de sostenibilidad urbana.

Asimismo, esta situación debe estar contenida dentro de un plan de ordenamiento de tránsito pesado, para ordenar las distintas escalas de la movilidad. Cabe destacar que, dentro de este plan, se deberá plantear el Proyecto y la ejecución de la Nueva Terminal de Pasajeros.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



5.2. DISEÑO PROYECTUAL DE "PUERTAS URBANAS"

Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente, la RN N°18 esta actualmente en proceso de conversión en Autovía, configurando un nuevo modo de accesibilidad a la localidad, por lo tanto, es indispensable diseñar, dentro del Plan general de la movilidad, un hito que destaque y aporte legibilidad a los accesos urbanos.

Solución propuesta:

En este sentido se pretende Otorgar legibilidad física y espacial a los accesos generando nuevas “puertas urbanas” para la localidad, donde se ponga de manifiesto el acceso, la cual se transformará en un hito.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



5.3. PLAN DE ORDENAMIENTO Y USO DEL SUELO (PLANTA URBANA Y ESTRUCTURA)

Descripción de la Situación:

San Salvador no cuenta con herramientas de ordenamiento urbano, ni de planificación territorial, por lo que se presentan una gran cantidad de problemáticas que evidencian esta situación: Superposición de usos incompatibles, expansión urbana, vacíos urbanos, carencia de edificios públicos y de equipamientos.

Por lo que, es prioritario generar procesos y estrategias para la planificación territorial urbana|rural.

Solución propuesta:

Elaboración de Plan de ordenamiento Territorial para generar la normativa a través de la implementación de un código de uso y ocupación del suelo.

Para el desarrollo del plan de ordenamiento se deberá considerar que se trata de un proceso político|técnico-administrativo orientado a la organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, en función de las

características del mismo. Se realiza para lograr una distribución territorial más equitativa y eficiente de las oportunidades de desarrollo, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio en el cual las mismas se desarrollan.

Con el tiempo servirá de herramienta de gestión y planificación del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

El resultado del proceso es un “plan de ordenamiento territorial” que contempla aspectos normativos, técnicos y administrativos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:

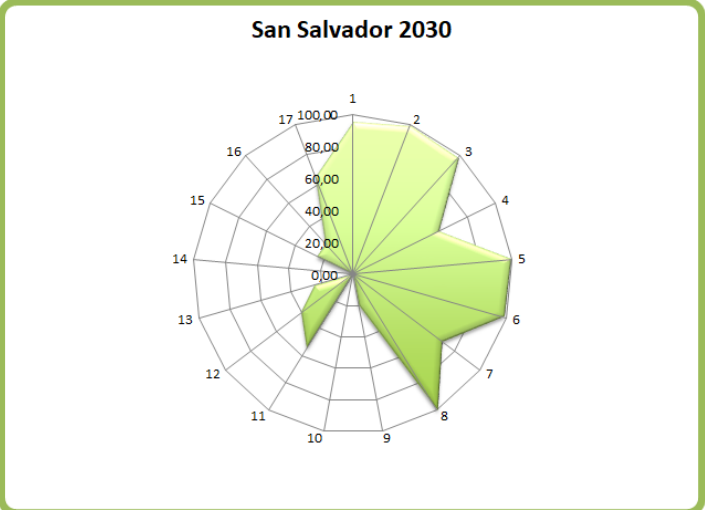
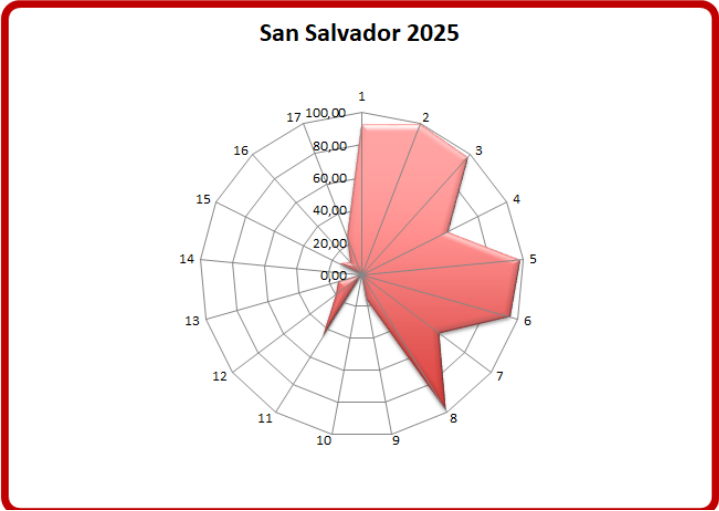
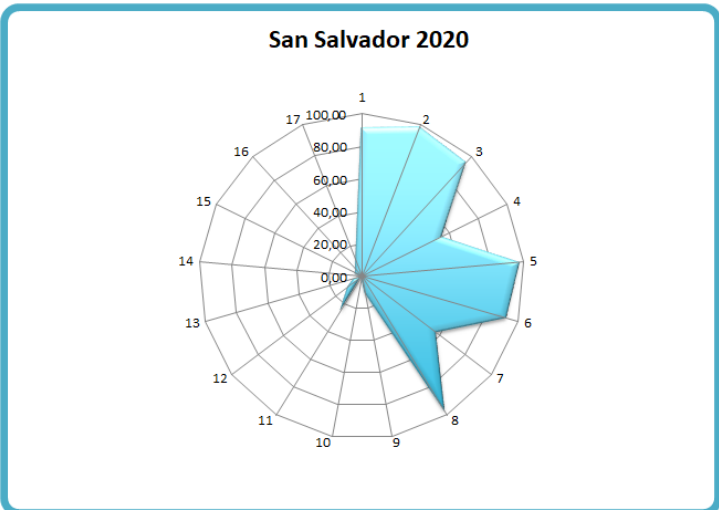
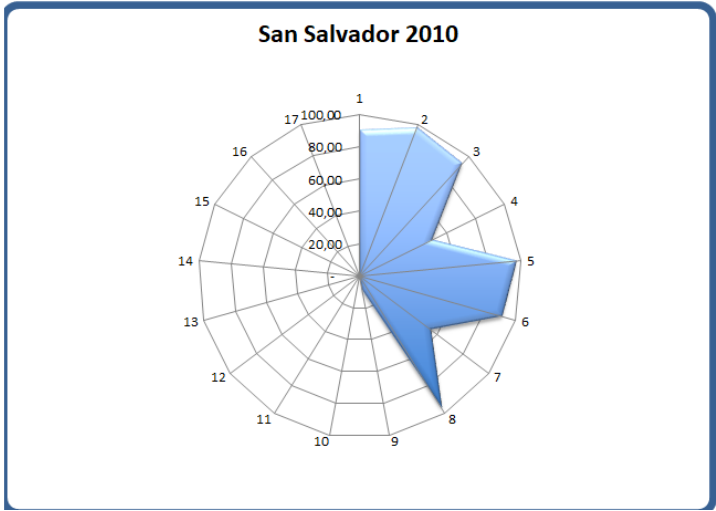


DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Desarrollo urbano resiliente y sostenible	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Recualificación espacial (Avenida) del tramo urbano de la RN N°18 Plan de Ordenamiento del Tránsito Pesado Proyecto y Ejecución de Nuevo Terminal de Pasajeros					
	Diseño proyectual de "puertas urbanas"					
	Plan de Ordenamiento y uso del suelo (planta urbana y estructura)					
	Master Plan Cuadro de Estación del FFCC Mejoramiento Integral del ÁREA CENTRAL					
	Programa de Pavimento Integral de la red vial					
Económica	Microcréditos para emprendedurismo					
	Plan de consolidación del Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)					
	Proyecto de Parque Logístico (playa de estacionamiento de camiones)					
	Creación de un Área Nodo de Servicios Agro Industriales					
	Programa de relocalización de Industrias hacia el Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)					
Ambiental	Proyecto de Extensión de la red de cloacas y Adecuación de planta de tratamiento de efluentes					
	Creación de Parque Inundable a modo de interfase urbano ambiental					
	Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales					
	Plan de ampliación y adecuación de la red de gas					
	Plan de alumbrado público en Parque La Amistad y La Paqueta (diseño del alumbrado público-reemplazo por luminarias Led) Plan de Integral arbolado público y Plan Especial en "Parque La Amistad y La Paqueta".					
Social	Creación de Instituciones Educativas Terciaria con Orientación Agro-Técnica					
	Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas. Compra de Ambulancia.					
Institucional	Generación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales					
	Programa de fortalecimiento de las instituciones locales (generación de redes)					
		1	2	3	4	5

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS				EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS				CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO						
												2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Redes de agua potable, cloacas y saneamiento del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.1.1.	Proyecto de Extensión de la red de cloacas y Adecuación de planta de tratamiento de efluentes																		
				1.1.2.	Programa de apoyo a la infraestructura municipal	1.1.2.1.	Programa de Pavimento Integral de la red viaria.																		
						1.1.2.2.	Proyecto de Parque Logístico (playa de estacionamiento de camiones)																		
						1.1.2.3.	Plan de ampliación y adecuación de la red de gas																		
				1.1.3.	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.1.3.1.	Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales.																		
				1.1.2.	Puesta en valor de cascos urbanos del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.2.1.	Creacion de un Area Nodo de Servicios Agro Industriales																		
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1.	Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.	1.6.1.2.	Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas. Compra de Ambulancia.																		
				2.2.	Formalización del empleo	2.2.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.2.1.1.	Creación de Instituciones Educativas Terciaria con Orientación Agro-Técnica.																
						2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1.	Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina	2.4.1.1.	Microcréditos para emprendedurismo.														
								2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.	Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público.	2.6.1.1.	Plan de consolidación del parque industrial Bi-Municipal (Gral. Campos-San Salvador).												
				2.6.1.2.	Programa de relocalización de industrias hacia el Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)																				
				3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminucion del riesgo hidrico y mejora de las condiciones climaticas urbanas.	3.4.1.	Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior.	3.4.1.1.	Plan de alumbrado público en Parque La Amistad y La Paqueta (diseño del alumbrado público-reemplazo por luminarias Led). Plan de Integral arbolado público y Plan Especial en "Parque La Amistad y La Paqueta".														
3.4.2.	Obras y Proyectos Hidráulicos	3.4.2.1	Creación de Parque Inundable a modo de interfase urbano ambiental																						
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobierno	4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Publica y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1.	Generación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales.																		
						4.4.1.2.	Programa de fortalecimiento de Instituciones Locales (generación de redes).																		
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1	Programa de apoyo a la infraestructura municipal del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	5.3.1.1.	Recualificación espacial (Avenida) del tramo urbano de la RN N°18 Plan de Ordenamiento del Tránsito Pesado Proyecto y Ejecución de Nuevo Terminal de Pasajeros																		
						5.3.1.2.	Diseño proyectual de "puertas urbanas".																		
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público	5.4.1.1.	Plan de Ordenamiento y uso del suelo (planta urbana y estructura).																		

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Consegir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos				90,00	98,00	94,00	50,0	97,00	91,0	55,00	96,00	9,00	0	100	0	0	-	0	0	0	100,0				17,2		
2020	Entre Ríos	0,00	0,00	0	91,00	98,50	95,00	55,00	97,05	92,00	57,0	97,00	10,00	0,0	25,00	10,00	5,00	0,0	5,00	5,00	10,00	100,0						
2025	Entre Ríos	0,00	0,00	0	92,00	99,00	97,00	59,00	98,00	95,00	60,00	98,00	15,00	0,00	45,00	20,00	15,00	0,00	15,00	10,00	25,00	100,0						
2030	Entre Ríos	0,00	0,00	0	95,00	99,50	98,00	60,00	99,00	98,00	70,0	100,00	20,00	0,00	55,00	40,00	25,00	0,0	25,00	25,00	65,00	100,0						



CAPÍTULO VI

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país - 7,7 (2005); 8,34 (2007); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de bsurales por superficie	Localización y extensión física del bsural	Destrucción, Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, Corporación OSSO.
	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares, habitadas por 604.559 personas de viviendas irregulares habitadas sobre total país: 62,7% (2001). Viviendas irregulares: 490.886, porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,35% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y destrucción de cada evento registrado	
	Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.		Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. El valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV, V (Censo 2001) e INMAAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición	http://www.inpres.gov.ar http://www.int.gov.ar/orosc
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,7% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos	Loteo formal: trama urbana regular, grandes parcelas residenciales, vivienda social, villas y asentamientos, Varedos urbanos	http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89
	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial		http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=82&indicador=57	
	Países de crecimiento	Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=57
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 / hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 49%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.			EPH (INDEC).
	Dinámica de precios del suelo	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55
	Redes de conectividad	Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; ECU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 1.333.201 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	Porcentaje de población	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Coherencia de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta		La fórmula del indicador: área senda por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana				
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (Inecenal 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3 (2000-2010: 11,1) 2000 Ministerio de Salud - Chile 8 (2000); Brasil: 15 (2000) Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/A)* 100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 265.200 (172,7 % hogares 2010 INDEC)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple: Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto: Deficit Habitacional Simple + Viviendas irregulares habitadas.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Coeficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,65%.	http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=102
	Trabajo e ingresos				
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www.meccon.gub.ar/indicador/aspx?id=57
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www.meccon.gub.ar/indicador/aspx?id=57
	Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		
		Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).	Presencia o ausencia del arbitrio		

Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de:
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php