

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

SAN BENITO

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de San Benito-financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Plan Estratégico para el
DESARROLLO TERRITORIAL de
SAN BENITO

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos
Gustavo BORDET
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos
Adán Humberto BAHL

AUTORIDADES MUNICIPALES

Presidente Municipal
Exequiel DONDA
Vicepresidente Municipal
Rubén PALACIOS

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación
Arq. Daniel JIMÉNEZ ALCORTA

Consultores
Ing. Rocío REZETT
Arq. Liliana Veronica LUKASCH LIEBAU

Índice

MARCO INSTITUCIONAL	11	PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	26
INTRODUCCIÓN	15	PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	33
OBJETIVOS	15	TERRITORIO	36
ALCANCES	15	ESCALA NACIONAL	36
CONTENIDOS	16	PROVINCIA DE ENTRE RÍOS	36
MARCO CONCEPTUAL	17	ESCALA LOCAL	43
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	17	CAPÍTULO II	55
El Plan	17	DIMENSIONES DE ANÁLISIS	55
Para qué sirve	17	DIMENSIÓN FÍSICA	55
Características del Plan	17	Sistema urbano provincial	58
Componentes de un Plan	17	Redes de Telecomunicación	58
Cómo se relaciona con otros planes	17	Telefonía y Comunicación Digital	58
De qué depende el éxito del Plan	18	OBJETIVOS PARTICULARES	72
Quiénes participan de un Plan	18	DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL	73
METODOLOGÍA	19	DIMENSIÓN SOCIAL	79
FASE DE DIAGNÓSTICO	19	CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	79
FASE PROPOSITIVA	19	SANEAMIENTO BÁSICO	83
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	20	EDUCACIÓN	95
FASE DE MONITOREO	20	SALUD Y SEGURIDAD	96
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	21	DIMENSIÓN ECONÓMICA	99
OBJETIVO 11	21	ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	99
PRIMERA PARTE	24	TASA DE DESOCUPACIÓN	100
FASE DE DIAGNÓSTICO	24	INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	100
CAPÍTULO I	26	DIMENSIÓN AMBIENTAL	101
ANTECEDENTES	26	DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	111
PLANES EXISTENTES	26	Ámbito Nacional	111
		Ámbito Provincial	111
		Ámbito Local	112
		PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	112
		MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	113

RESUMEN DE INDICADORES	116
LOCALIDAD DE SAN BENITO	116

CAPÍTULO III **118**

PROBLEMAS Y OBJETIVOS	118
> DIMENSIÓN FÍSICA	118
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	122
> DIMENSIÓN SOCIAL	127
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	130

SEGUNDA PARTE **132**

FASE PROPOSITIVA	132
FASE PROPOSITIVA	134

CAPÍTULO IV **136**

MODELO TERRITORIAL DESEADO	136
MODELO DESEADO	137
VISIÓN ESTRATÉGICA	140
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	142
COMPARATIVO DE VARIABLES	143
MAPA SÍNTESIS	160
MODELO TERRITORIAL DESEADO	160

CAPÍTULO V **161**

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS	161
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	162
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	165
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	171
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	178

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS **201**

PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES **204**

PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030 **207**

CAPÍTULO VI **209**

MONITOREO **209**

BIBLIOGRAFÍA **211**



140° 13 DE ABRIL 1879 - 2019
ANIVERSARIO DE LA FUNDACIÓN DE NUESTRA CIUDAD



Fotografía tomada en 1937.



Fotografía actual.

FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende el Municipio de **“SAN BENITO”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

Modelo Actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo Deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios

posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



económicamente.

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de ciudades estado donde uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

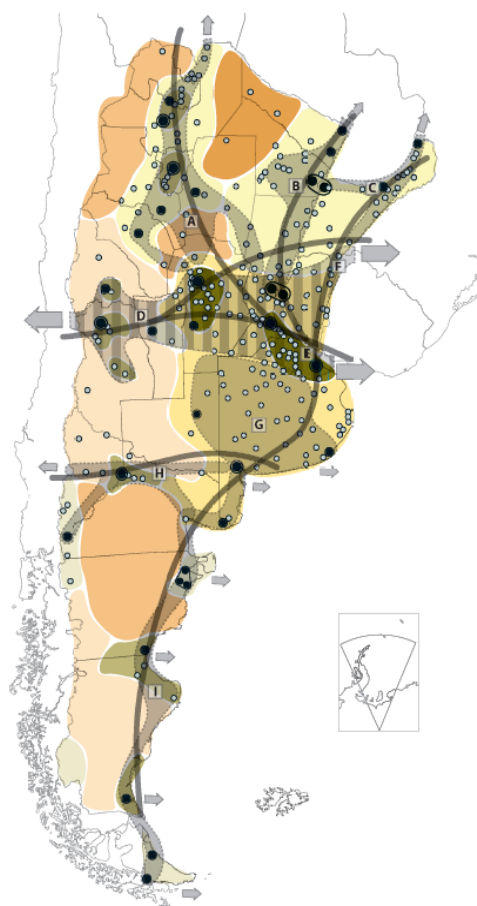
A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

Categoría A

A 1

A 2

A 3

Categoría B

B 1

B 2

Categoría C

C 1

C 2

C 3

(X) Tejido conectivo
Corredores

● Núcleos estructurantes
○ Ciudad mayor o igual a
10.000 habitantes

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualaguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

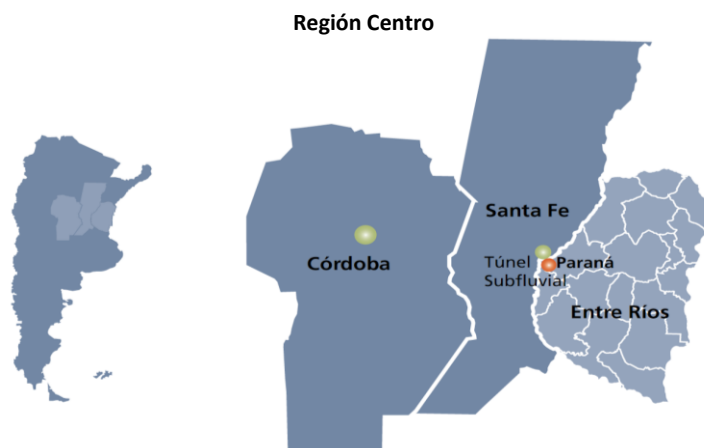
Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

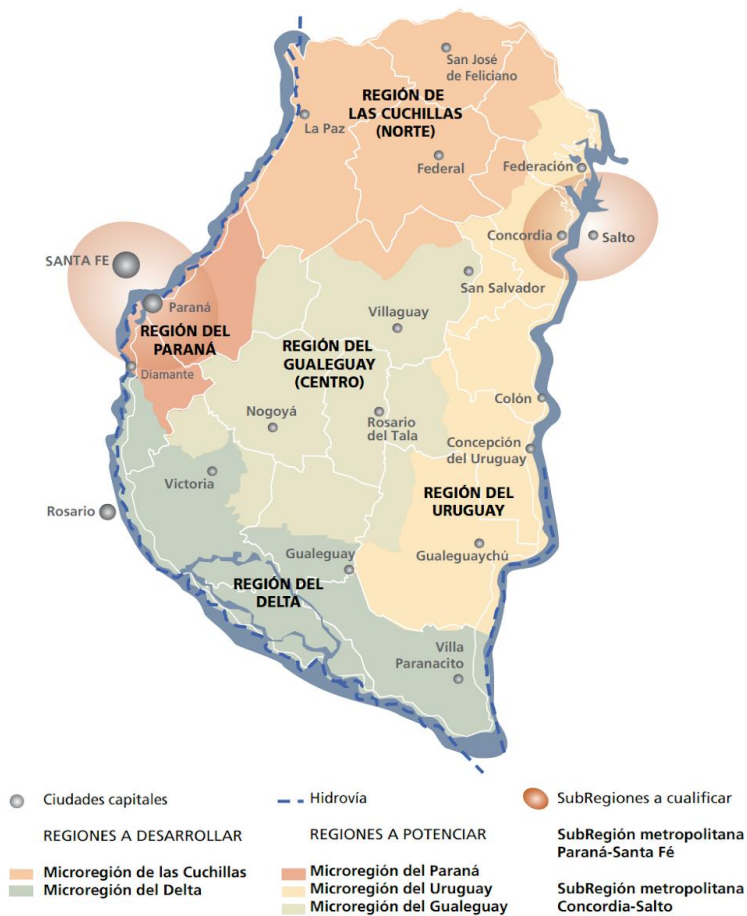
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macrorregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos



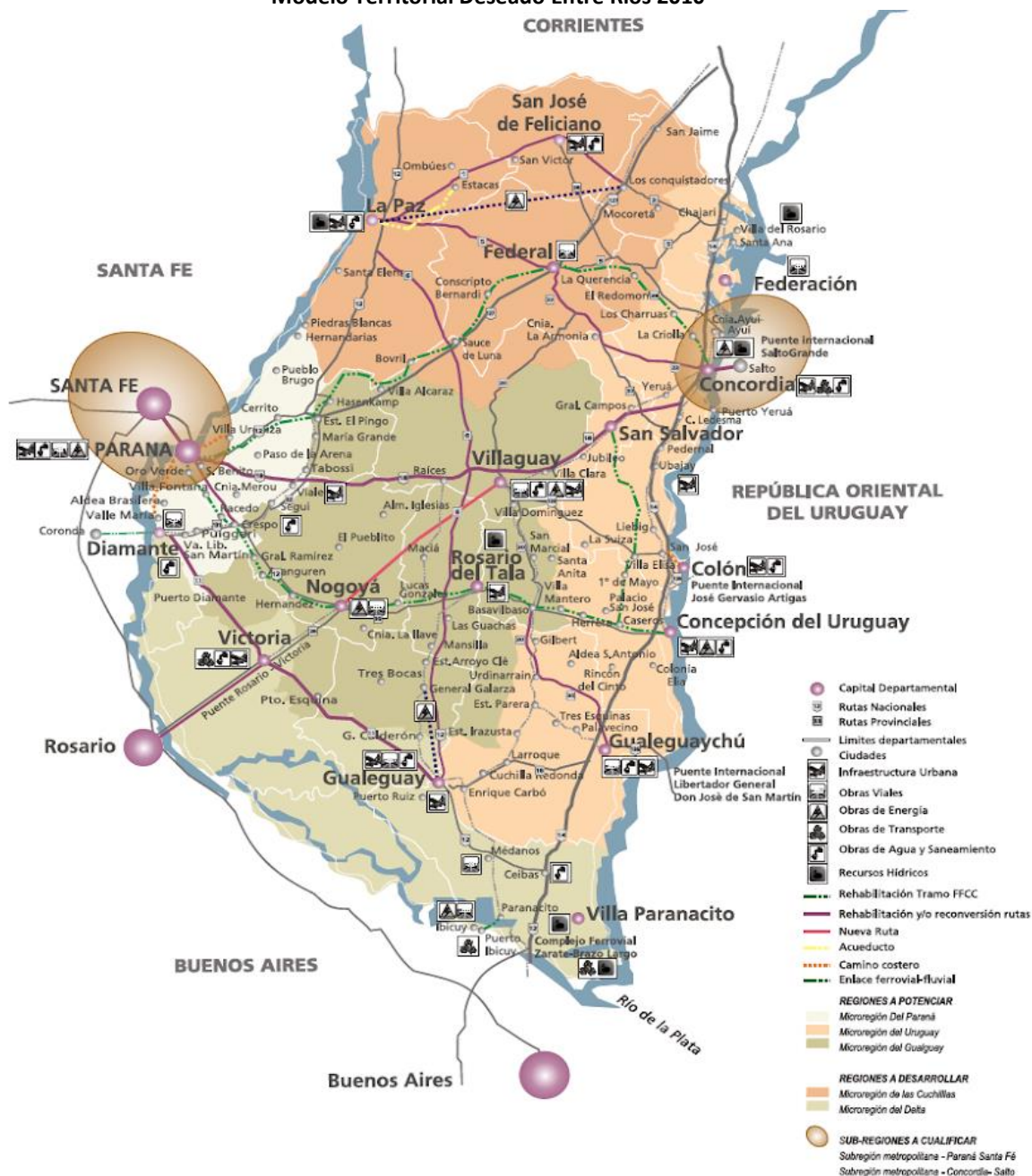
Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Modelo Territorial Deseado Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

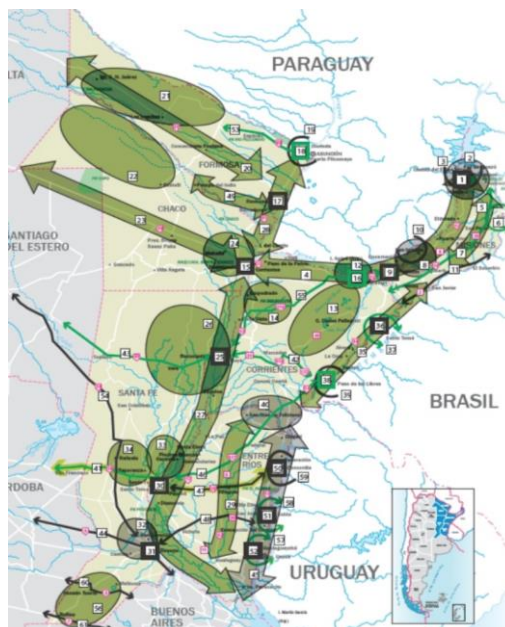
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

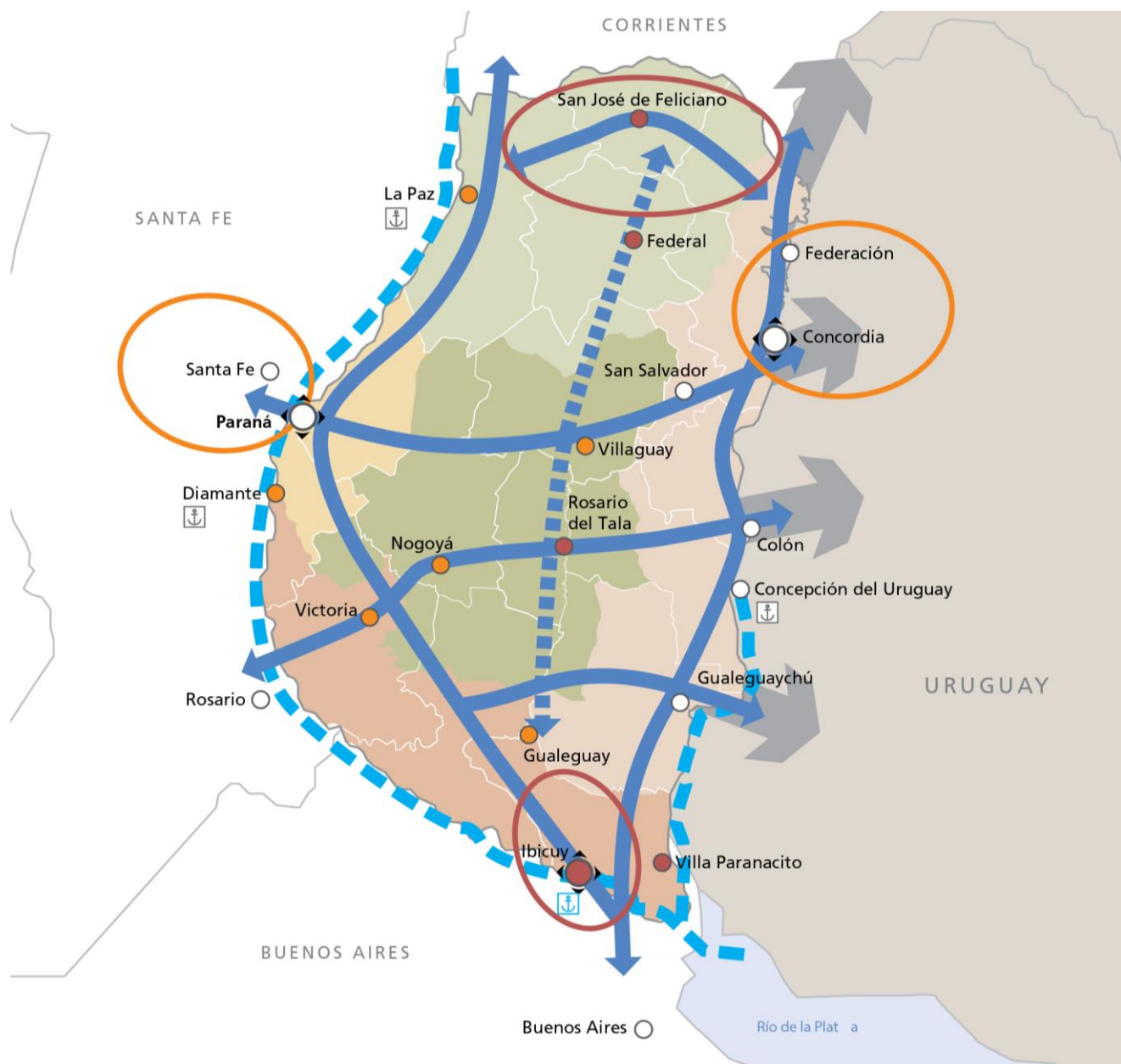
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Deseado Provincial



REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualaguay
	Nodo multimodal a desarrollar	Regiones a desarrollar	
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar	Subregiones a potenciar	
	Ejes de conectividad territorial	Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe	
	Eje de integración del Gualaguay	Subregión metropolitana - Concordia-Salto	
	Hidrovía Paraná-Paraguay	Subregiones a desarrollar	
Regiones a potenciar			
	Microrregión del Paraná		Reactivación de puertos
	Microrregión del Uruguay		Resignificación Puerto Ibicuy

Planes existentes de la localidad

San Benito cuenta con varios planes locales y regionales:

- Plan de Rehabilitación del Parque Vieytes.
- Área Metropolitana Gran Paraná. En vigencia. Creación de Ordenanza N°1014/16. HCDSB.
- Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas. 2012. En vigencia.

Plan de Rehabilitación del Parque Vieytes.

Se trata de un plan de obras para el reacondicionamiento del complejo de piletas Crisólogo Vieytes, ubicado en el ingreso a la ciudad, el cual fue recuperado por la Municipalidad de San Benito.

“Dichas instalaciones serán reacondicionadas por el Gobierno Nacional y el Sedronar, a través de la fundación “Campeones del Futuro”. Las mejoras se realizarán en el salón Polideportivo “Alejandro Vera” y el complejo de piletas “Parque Crisólogo Vieytes”, a los efectos de poner el valor el predio recuperado por la municipalidad y que los vecinos puedan disfrutar de un espacio de recreación propio.” (Sitio oficial www.munisanbenito.gob.ar)

Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas. 2012.

El objetivo general de este estudio se centró en optimizar la calidad de vida y ordenar el crecimiento en las ciudades intermedias y pequeñas.

Los objetivos específicos:

- Avanzar sobre la actual carencia de estudios territoriales sistemáticos, considerando que toda reflexión operativa sobre el mejoramiento de la calidad de vida y la generación de oportunidades de desarrollo social es inescindible de su inserción en las lógicas de construcción del territorio.

- Detectar, explorar y plantear instrumentos de actuación sobre determinadas problemáticas comunes a estas localidades.
- Definir una norma base para el desarrollo de centros pequeños que les permita un crecimiento ordenado, racionalmente sustentable desde lo económico, social y ambiental.
- Instalar un pensamiento estratégico sobre el destino regional, lo que supone para el caso y en los términos antes planteados, aceptar que la gestión y la ordenación del territorio –en la escala que se defina– conforman un proceso continuo de deliberación entre los actores nacionales, regionales, locales y empresarios privados para definir las modalidades, instrumentos y medios que posibiliten una correcta actuación, en términos de acondicionamiento del territorio.

Los alcances previstos:

- Elaboración de un documento diagnóstico del estado de situación de las localidades objeto de este estudio en relación a estudios preexistentes – normativas vigentes, etc.
- Determinación de los instrumentos de actuación sobre el territorio para cada caso y un menú genérico de disposiciones que establezca pautas de crecimiento ordenado del territorio.

Beneficios a corto y mediano plazo:

- Contar con un instrumento de ordenamiento del territorio permitirá:
- Promover el desarrollo sustentable de la localidad teniendo como base el desarrollo humano y social articulado con lo económico productivo.
- Orientar el crecimiento urbano.
- Promover áreas urbanas con características particulares (turísticas, paisajísticas, industriales, etc.).
- Programar acciones que permitan la optimización de recursos públicos.
- Mejorar la calidad de vida en términos generales y en particular en lo referente a problemáticas especiales como áreas vulnerables por riesgo ambiental, hídrico, etc.

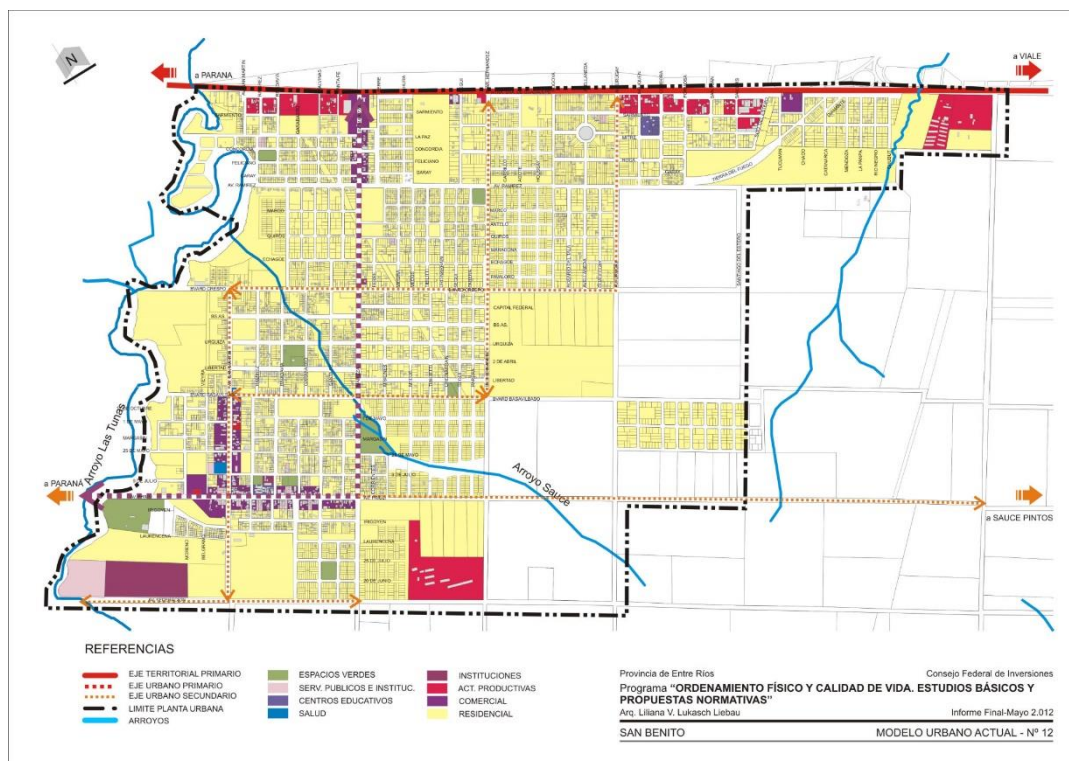
Área Metropolitana Gran Paraná.

Creación de la primera Área Metropolitana de la Provincia de Entre Ríos entre los Municipios de Paraná, Oro Verde, San Benito y Colonia Avellaneda mediante convenio marco de cooperación y las ordenanzas municipales que adhieren.

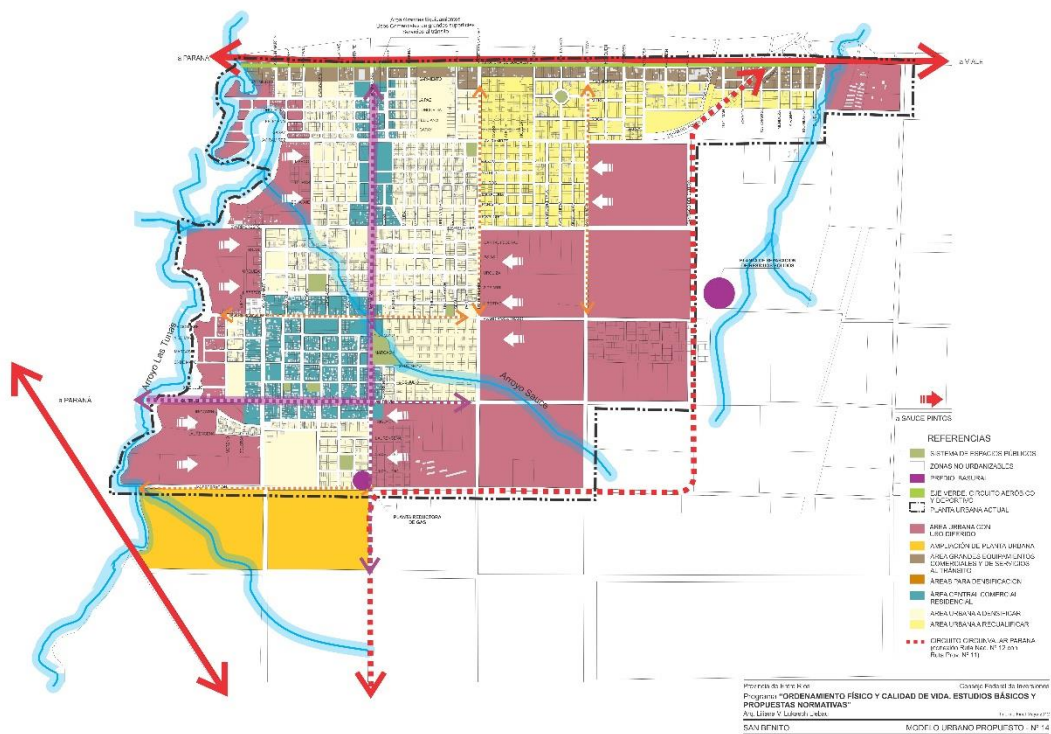
San Benito adhiere mediante Ordenanza Nº1014/16 del Honorable Concejo Deliberante de San Benito – HCDSB.

La Comisión Intermunicipal tiene como misión la conformación del Área Metropolitana para determinar y promover el desarrollo urbano y territorial, armónico, coordinado y sostenible de los Municipios a través del planeamiento, gestión e implementación de políticas públicas y proyectos que sean beneficiosos para la integración de la región sobre la base de consensos contruidos a través de distintas instancias de consolidación territorial.

PLANO SÍNTESIS ESTRUCTURA URBANA ACTUAL.



PLANO PROPUESTA MODELO URBANO.



FUENTE: Programa "Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuesta Normativa". Arq. Liliana V. Lukasch Liebau. Prov. De Entre Ríos. Consejo Federal de Inversiones. 2012.

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

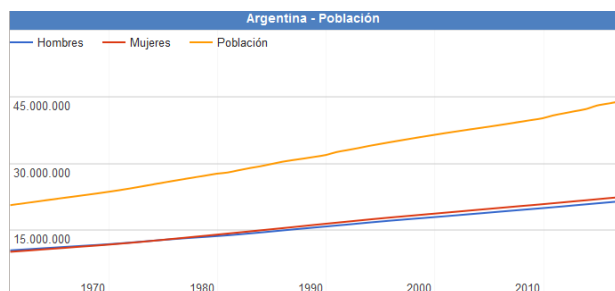
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:
www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno

provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

Provincia de ENTRE RÍOS

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus

respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que

existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:
www.entrerios.gov.ar

Superficie y Ubicación

Provincia de Entre Ríos

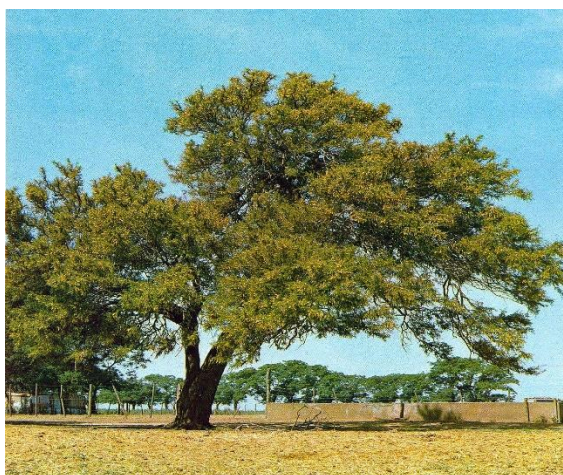
Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente

Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm

Con 78.781 km² de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km², la sexta más densamente poblada.

Relieve y Ecosistemas

Flora:

El Palmar de Colón

Es un refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus

flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, viguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martín pescador, biguá y el carpintero.

Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yararará.

Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerrios.com/provincia/fauna.htm>

Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de

Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

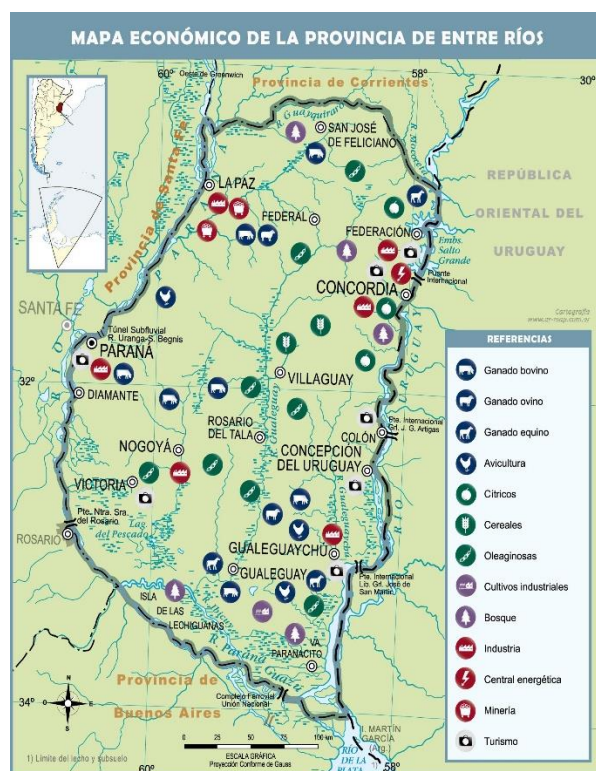
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

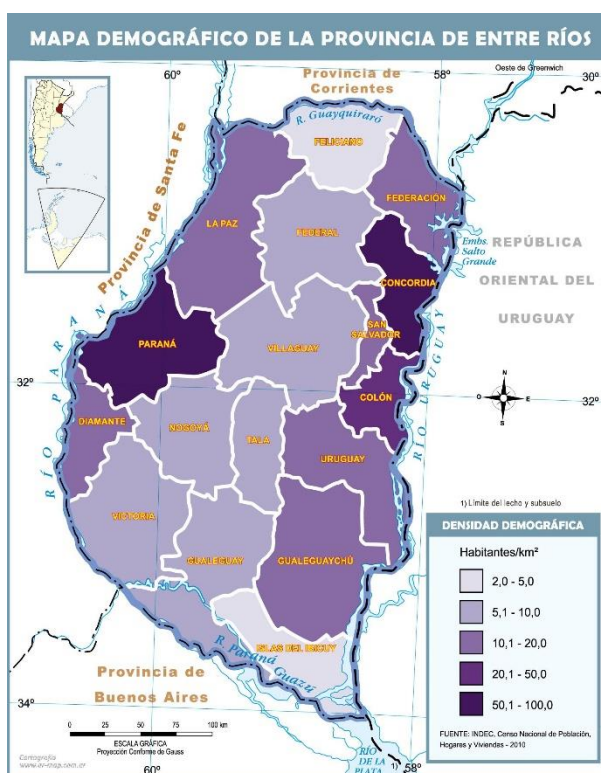
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.
Fuente: mapoteca.educ.ar

Escala Local

SAN BENITO

Sistema Jurídico-Administrativo

La localidad de San Benito tiene carácter de Municipio, según lo establece la Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos Nº 10027. Según lo dispuesto por dicha ley, Art. Nº2: "Los Municipios con más de diez mil habitantes podrán dictar sus propias Cartas Orgánicas, las que deberán observar lo dispuesto por los Artículos 234º y 236º de la Constitución Provincial, y asegurar como contenido mínimo lo dispuesto por el Artículo 238º de la Constitución provincial. Además, establece su organización administrativa, sistema de Gobierno, delegación de facultades y prestación de servicios.

El Artículo 7º establece "Los municipios deberán dictar normas de ordenamiento territorial, regulando los usos del suelo en pos del bien común y teniendo en cuenta la función social de la propiedad privada consagrada en el artículo 23º de la Constitución de la Provincia. A tal efecto, procederán a zonificar el territorio de su jurisdicción, distinguiendo zonas urbanas, suburbanas y rurales. En cada una de ellas se establecerán normas de subdivisión, usos, e intensidad de la ocupación del suelo, en pos del desarrollo local sostenible y la mejora de la calidad de vida de su población." (Ley 10027)

Sistema Natural

San Benito se ubica en la zona "ZAH PARANÁ" (Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos), según el documento "Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos" (Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. ZAH: Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008).

La ZAH PARANÁ, tiene las siguientes características: "Superficie geográfica: 863.375 ha. Ubicación y Extensión: Región Centro y Sur Oeste de la provincia de Entre Ríos. Abarca el departamento Paraná y la porción de tierra firme de los departamentos Diamante y Victoria. Ocupa el 11% de la superficie total provincial. Los suelos de la zona son de tipo "Molisoles", bien estructurados y con elevado porcentaje de arcillas. Su relieve ondulado, muy característico de esta provincia, lo hacen susceptible a la erosión, no obstante, si se los usa correctamente, son los más aptos para la agricultura en toda Entre Ríos."

Esta ZAH comprende parte de dos cuencas hidrográficas: la Cuenca "Aportes menores al Río Paraná" y la cuenca "Arroyo Las Conchas". San Benito se ubica dentro de la segunda, la cual "...abarca una superficie total de 2.157 km² y el curso principal es el Arroyo Las Conchas. La longitud total de los cursos es de 1.283 km y la densidad de drenaje es de 0,595 km/km²."

MAPA DE ZONAS AGROECONÓMICAS HOMOGÉNEAS DE ENTRE RÍOS.



Fuente: "Caracterización de zonas y Subzonas RIAP de Entre Ríos". Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos.

Superficie de la localidad

San Benito tiene una superficie urbana de 53,9km² de superficie de ejido. Perteneció a la Colonia 3 de Febrero, Distrito Sauce, Departamento Paraná.

Se ubica a 12 kilómetros al Este de la ciudad de Paraná, capital provincial. Limita al norte con Colonia Avellaneda mediante la RN N° 18. Al oeste con la ciudad de Paraná, mediante límite natural del arroyo Las Cruces, que cuando se une al arroyo Saucecito, forman el arroyo Las Tunas, que desemboca en el arroyo Las Conchas, a pocos kilómetros de su desembocadura en el río Paraná. El arroyo Las Conchas es el límite natural hacia el este y con Sauce Pinto y el distrito Espinillo. Al sur, limita con Aldea María Luisa.

Relieve

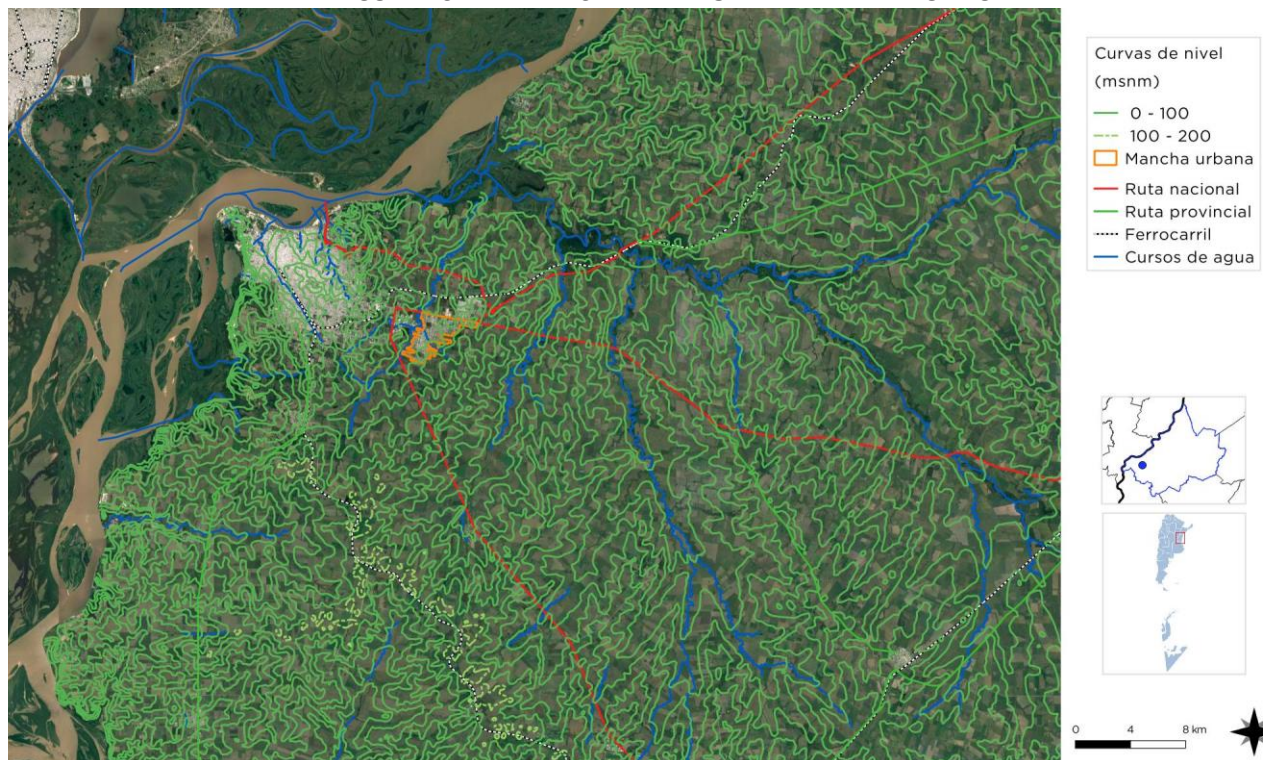
San Benito se ubica en un valle entre lomadas con pendientes suaves. *“El paisaje en su mayor parte es ondulado y muy dinámico, donde los procesos de degradación de suelos, especialmente por erosión hídrica, son*

potencialmente importantes. Posee ambientes agroecológicos similares a la región pampeana con suelos predominantes pertenecientes al orden Molisol y en menor medida a Vertisol.” (Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008).

Se encuentra enmarcada en su costado oeste por los arroyos arroyo Las Cruces, que cuando se une al arroyo Saucecito, forman el arroyo Las Tunas.

La mancha urbana es atravesada por brazos del arroyo Las Piedras en su lado suroeste, el arroyo Saucecito que atraviesa la mancha urbana de sureste a noreste, y el arroyo Sauce Grande que oficia de límite urbano al este. Además, el ejido jurisdiccional se encuentra atravesado por brazos que forman parte de la cuenca del arroyo Las Conchas, uno de los mayores aportantes a la cuenta

MAPA CURVAS DE NIVEL SAN BENITO Y ÁREA DE INFLUENCIA



Elaboración: SPTyCOP. FUENTE: IGN Instituto Geográfico Nacional.

Clima

Su clima se encuentra dentro de la clasificación "Templado Húmedo de Llanura", caracterizado por su suavidad, ausencia de situaciones extremas y como el de mayor aptitud para el cultivo en secano de cereales, forrajeras y cría de ganado. Las temperaturas son moderadas, promedio 18º, las lluvias son suficientes y las heladas muy frecuentes. Predominan los vientos pamperos y sudestada.

Sistema Económico

San Benito es una ciudad centenaria y es una mezcla de ciudad y campo, ya que gran parte de esta localidad es zona rural.

Su mayor fuente de crecimiento es el acceso a tierras baratas para urbanizar y equilibrar el déficit de tierras que la ciudad de Paraná no puede absorber. La cercanía a la cabecera departamental, la coloca como "ciudad dormitorio" con empleos en Paraná.

Predomina el empleo en relación de dependencia tanto en el sector privado como en el público, principalmente el Estado ya sea en áreas técnicas, administrativas, en educación, salud, etc., tanto a nivel provincial como municipal (tanto en Paraná como en la misma San Benito).

La actividad comercial en la localidad es importante en la tradicional área central y la avenida de acceso desde RN Nº18 con una buena cantidad de comercios minoristas que abastecen los barrios aledaños. Sobre la RN Nº 18, dada la accesibilidad directa hacia Paraná y al interior de la Provincia, se encuentran los equipamientos de mayor envergadura y usos comerciales de grandes superficies, madereras, talleres, metalúrgicas, depósitos, comercios mayoristas, etc., además de comercios minoristas.

En cuanto a instituciones financieras, cuenta con sede del Nuevo Banco de Entre Ríos S.A.

En educación cuenta con cinco establecimientos educativos de gestión provincial pública en los cuales se desarrollan uno de nivel inicial, cuatro

de nivel primario, dos de nivel secundario. Dos establecimientos de gestión privada de niveles primario y secundario. Además, cuenta con 4 jardines maternos y centros de infancia municipales. En educación superior cuenta con un profesorado y un centro de capacitación laboral.

En Salud, cuenta con un centro de salud, provincial, de atención primaria. Tres centros de consultorios médicos privados. Además, se encuentra sin terminar, un Centro Integrador Comunitario (CIC) que contará con consultorios, salón de usos múltiples entre otros espacios.

Población

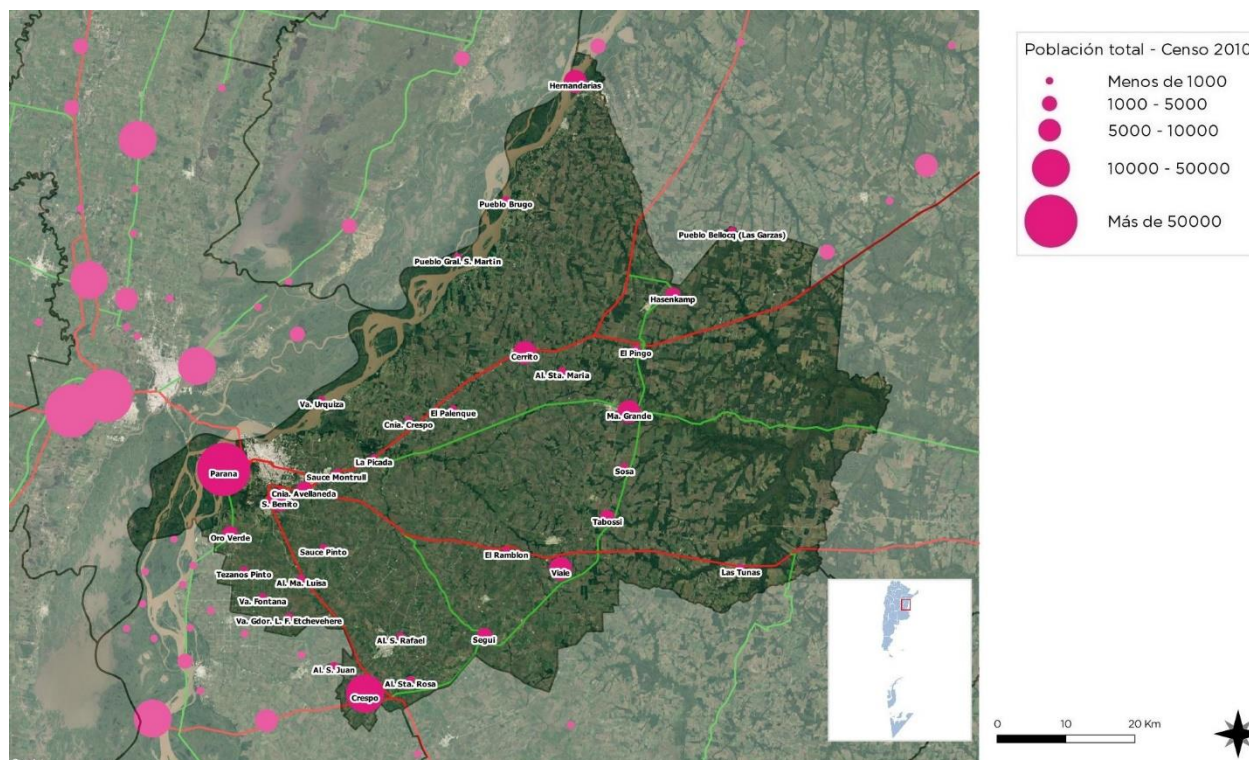
Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010, la población de San Benito era de 9.324 habitantes y 2.607 hogares. Actualmente el Municipio considera que su población es de alrededor de 22.000 habitantes y 6.151 hogares.

Desarrollo Humano

San Benito es una localidad que se desarrolla y crece, en mayor medida, como ciudad satélite de la capital provincial: Paraná.

Entre las décadas de 1980 a 2000, se inicia un proceso de subdivisión del suelo rural con una importante cantidad de loteos, sin servicios en su mayoría, que permitió el acceso a tierra urbana barata a población que no contaba con la capacidad para acceder a la misma en la ciudad de Paraná. También, se desarrollaron una importante cantidad de barrios con planes de vivienda de interés social del IAPV (Instituto Autárquico Provincial de Vivienda). Esto ocasionó diversos fenómenos que se tradujeron en una mancha urbana dispersa y desconectada, y un aumento de la población con recursos moderados y presencia de indicadores de NBI,

MAPA ESTRUCTURA POBLACIONAL REGIÓN PARANÁ



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP

sin llegar a convertirse en villas o asentamientos precarios, pero con baja calidad constructiva y sanitaria y necesidades sociales diversas.

En estas circunstancias, el municipio de San Benito debió afrontar y ocuparse de estas condiciones. Por ello, llevó, y lleva adelante, una importante cantidad de gestiones, planes y programas de contención social en su mayoría desde el área de Acción Social.

Se destaca la atención en vivienda, mediante el programa "MAS CERCA" (250 vivienda -IAPV-mutual modelo). El Programa Federal de Vivienda y Mejoras de Hábitat de Pueblos Originarios y Rurales (34 viviendas), subsidios consistentes en ayuda de materiales a nivel municipal, provincial y nacional.

En salud se desarrolla asistencia a la discapacidad mediante atenciones y acompañamiento en trámites y traslado. También ayudas económicas por enfermedad, tratamiento y medicación en casos especiales que carezcan de asistencia vía

provincia o nación, préstamo de elemento de ortopédicos.

En salud animal, se realizan operativos de castración de mascotas, vacunación y desparasitación.

En alimento, se entregan módulos alimentarios para celíacos y leche. Además, se encuentra vigente el Programa Nacional de Seguridad Alimentarias Abordaje Federal a la Mesa entre todos y tarjeta social. También se desarrolla el programa pro-huerta del INTA con la entrega de semillas para huerta, pollito y árboles frutales, entre otros. El municipio lleva adelante la atención de comedores sociales: San Pedro y Santa Rita, con entrega de porciones en viandas diarias.

Entre otras asistencias se encuentran: entrega de frazadas (Plan Cobijar Provincial y Nacional), entrega de colchones y toldos (Emergencias), entrega de pañales, entrega de repelentes (Plan Nacional de Prevención Sanitarias), entrega anual de kit de útiles escolares (Municipal),

ayuda económica por deudas de servicios de agua y luz y para pasajes (casos especiales y urgentes).

Dentro de los equipamientos comunitarios y sociales que participan activamente se encuentran el Centro de Jubilados "Nuevo Amanecer", Grupo Scout Nº 252, el Centro Comunitario Nº 11, la parroquia San Benito Abad, entre otros.

Educación

En cuanto a la educación, el desarrollo alcanzado se ha evaluado según los datos del Censo 2010 y según los análisis publicados en el sitio oficial de

ATLAS ID - Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

Para el caso de San Benito, el índice de capacitación del 2010 era del 38,3%, registrando un importante aumento respecto al 2001 el cual alcanzaba el 28,5%.

Los adultos sin educación superior alcanzaban el 91,4%. Evidenciando un escaso porcentaje de acceso a estos niveles educativos.

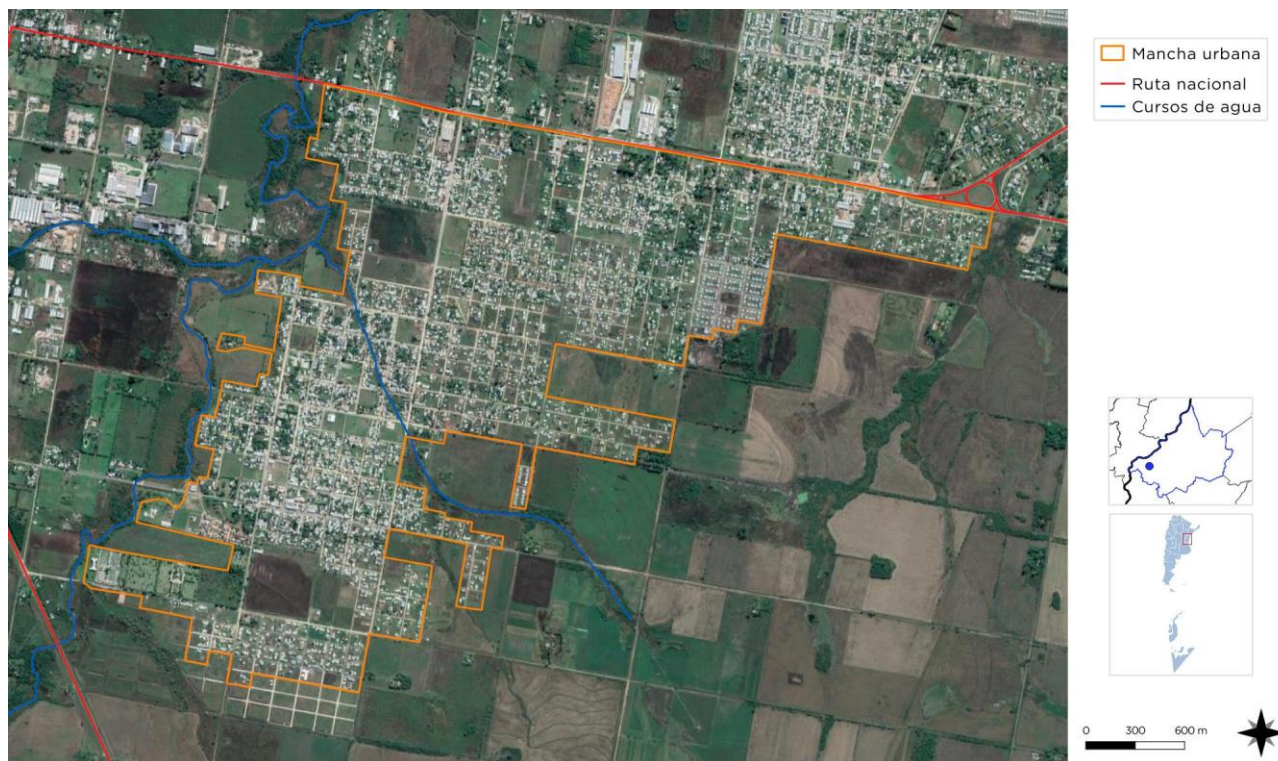
La tasa de escolaridad secundaria de la población entre 13 a 17 años tuvo una leve variación positiva entre 2.001 con un 86,5\$ y el 2010 que alcanzó el 89,41%. Además, de la población total de 13 a 17 años para el censo de 2010, se registró un 89% de esta población en escuelas, siendo que en 2001 alcanzó el 87%.

INDICADORES DE VULNERABILIDAD.

Indicador	Valor Total	Valor Porcentual
Total Población	9324	-
Total Hogares	2607	-
Hogares sin acceso a agua de red	95	3.60
Hogares sin acceso a red de cloacas	2515	97.30
Hogares sin acceso a red eléctrica	90	3.50
Hogares sin acceso a red de gas	2601	99.80
Tenencia irregular de la vivienda	339	13.00
Vivienda irrecuperable	26	0.90
Calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4)	753	29.90
Desocupación	260	6.10
Desocupación femenina	100	3.90
Tasa de Desocupación entre 15 a 24 años	83	13.80
Trabajo infantil	31	3.00
Analfabetización	649	7.40
Adultos sin educación superior	4366	91.40
Tasa de Mortalidad Infantil	-	1.13

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

SAN BENITO. MAPA DE LA MANCHA URBANA



MANCHA URBANA. FUENTE: Municipalidad de San Benito. Mapa elaborado por SPTyCOP.

CUADRO DE ESCOLARIDAD SECUNDARIA

LOCALIDAD	2001			2010		
	Población de 13 a 17 años en escuelas	Población total de 13 a 17 años	Tasa de escolarización	Población de 13 a 17 años en escuelas	Población total de 13 a 17 años	Tasa de escolarización
SAN BENITO	558	645	86,51	836	935	89,41

FUENTE: ATLAS ID - Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC.

CONSEJO DELIBERANTE



JUZGADO DE PAZ



FUENTE: Elaboración propia.

RESÚMEN DE INDICADORES

REPÚBLICA ARGENTINA

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	



AGUA

Hogares con Agua

84%

Hogares sin Agua

16%



CLOACAS

Hogares con Cloaca

55%

Hogares sin Cloaca

45%



ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

96%

Hogares sin Electricidad

4%



GAS

Hogares sin Gas

44%

Hogares con Gas

56%



ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

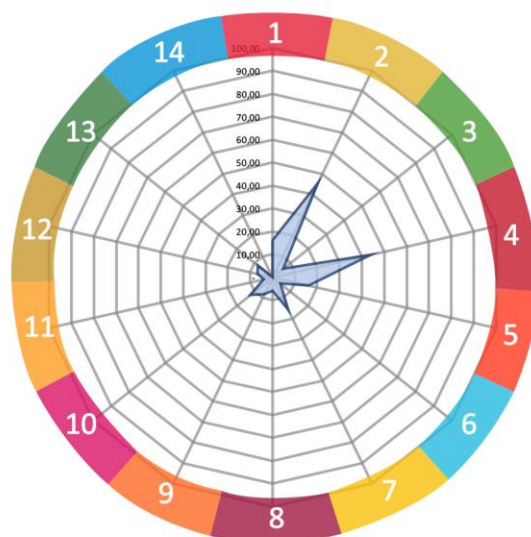
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

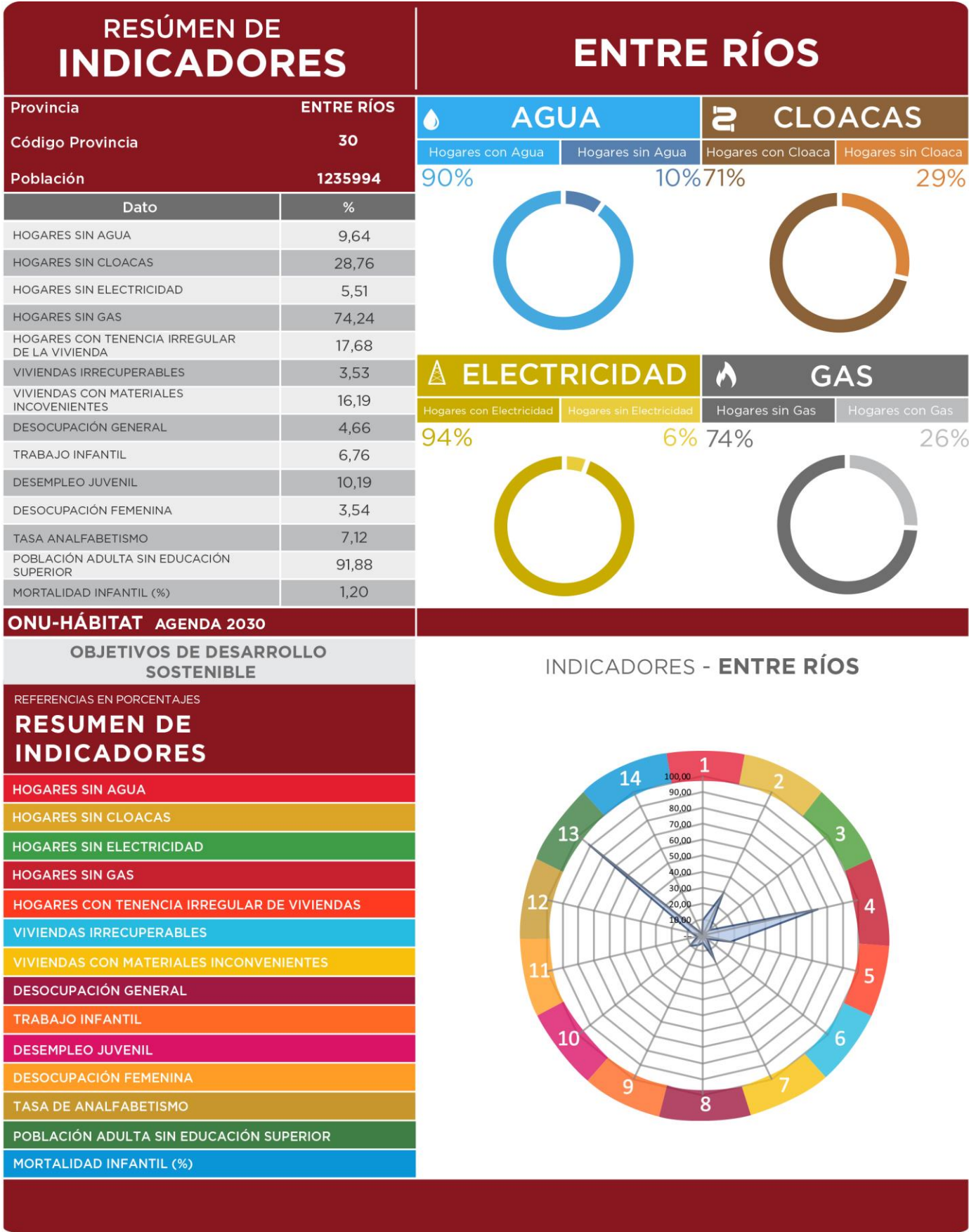
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



COMPARATIVO MULTIESCALA	SAN BENITO			
	Municipio	Departamento	Provincia	País
	San Benito	Paraná	Entre Ríos	Argentina
INDICADORES				
POBLACIÓN CENSO 2010	9.324	339.930	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	89,9	90,9	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,9	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	92	91,6	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	51	56,5	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	96	92,5	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	50	16,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	48	31,0	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	94	94,5	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	9	14,4	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular – 13%*
- *Porcentaje de Hogares con NBI. (Sin Datos)*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil – 1,13%*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil (Sin Datos)*

- *Porcentaje de Trabajo Infantil – 3%*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos – 7,40%*

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo – 91,40%*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino – 3,90%*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua – 3,60%*

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca – 97,3%*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica – 3,50%*

- *Porcentaje de Hogares sin red de gas – 99,8%*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados – 6,10%*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo – 91,40%*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

- *NO=0*

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

- *SI:100*

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

- *Alta Expansión 100*

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

- 30

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

- 80

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

- 50

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos” (Bailly, citado por Roccatagliata y Beguiristain).

Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

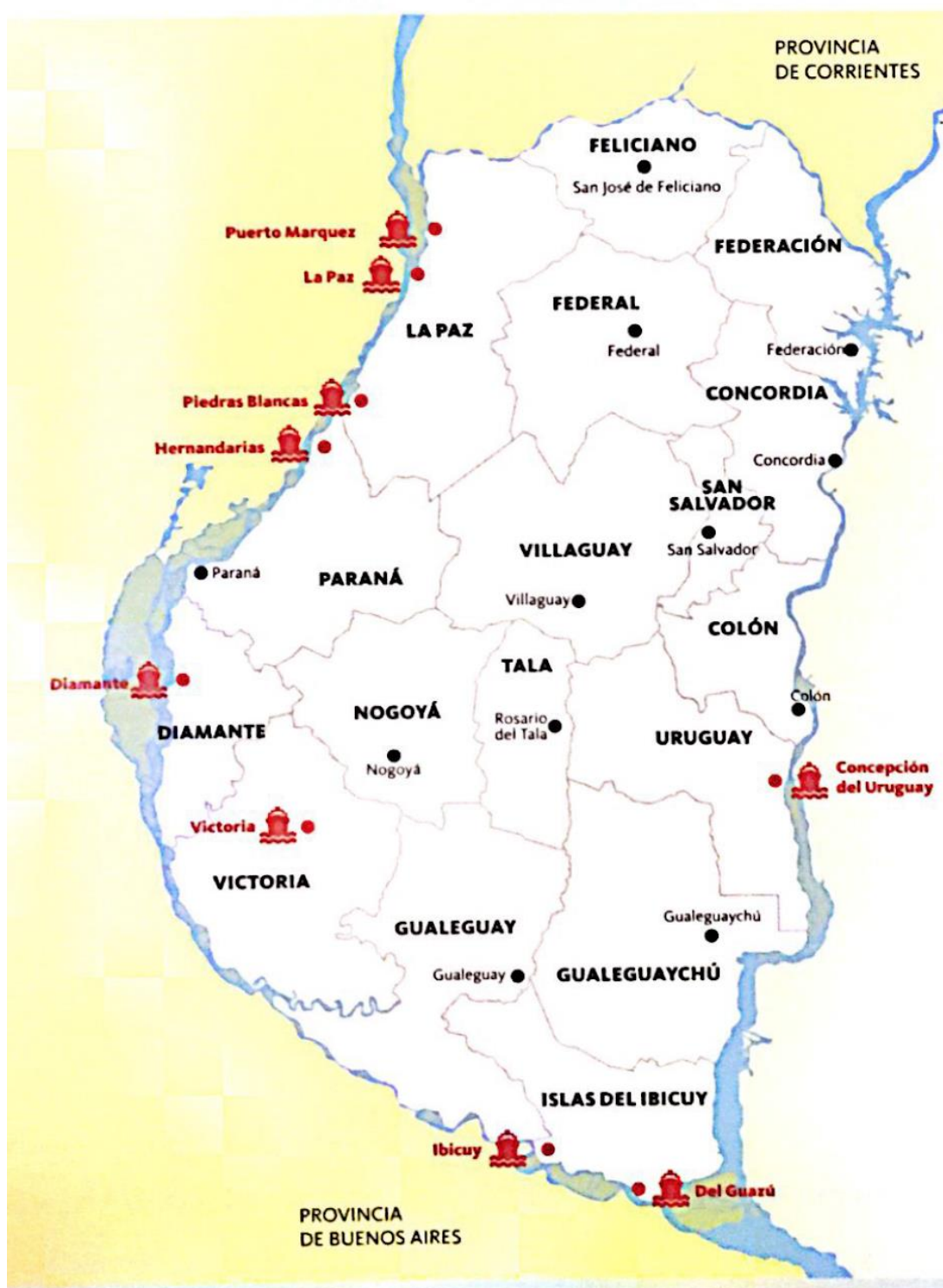
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Municipio de SAN BENITO

La localidad de San Benito cuenta con red de telefonía por cable y celular a través de antenas ubicadas en la localidad por parte de las diferentes empresas prestadoras de los servicios de telefonía celular.

Sobre el eje de la RN Nº12, se desarrolla el tendido principal de red de fibra óptica. No obstante, el servicio no ha sido desarrollado en la localidad.

Redes de Infraestructura de Transporte

San Benito se encuentra directamente relacionada a la cabecera provincial Paraná, por lo que la accesibilidad a los principales modos de transporte se realiza a través de la capital, ya sea vía terrestre (transporte interurbano de

pasajeros) como aérea mediante el Aeropuerto local. Además, cuenta con una buena accesibilidad a las principales rutas nacionales y provinciales, corredores internacionales y bioceánicos.

Infraestructura Ferroviaria

San Benito no cuenta con infraestructura ferroviaria en su ejido y planta urbana. La red ferroviaria en la provincia se encuentra desuso y la estación más cercana corresponde a la de Paraná (Estación Parera) a 6,1km hacia el norte o la Estación Central ubicada en el corazón de la ciudad de Paraná, a 11,6 km hacia el oeste.

Se han reparado ramales para el transporte de pasajeros en el área metropolitana del Gran Paraná: Colonia Avellaneda-Paraná-Oro Verde, pero San Benito no cuenta con accesibilidad directa a este servicio.

Infraestructura Aérea

San Benito no cuenta con infraestructura aérea propia. El aeropuerto de Paraná, se encuentra a escasos 6 km. Este medio de transporte se encuentra cubierto por dicho aeropuerto. También tiene accesibilidad al Aeropuerto de Sauce Viejo (Santa Fe) a 56,6 km por medio del Túnel Subfluvial Hernandarias.

Infraestructura Vial

San Benito se ubica entre dos importantes vías de comunicación, la RN Nº18, que inicia en el borde norte, y se conecta con el centro y este de la provincia. La RN Nº12 que conforma el borde y límite norte de la jurisdicción de San Benito y desde la cual tiene accesibilidad directa por medio de un amplio frente urbano. Conecta con el centro oeste hacia la vecina provincia de Santa Fe. El rulo derivador, también ubicado sobre el frente de la planta urbana de San Benito, conecta con la RN Nº12 NORTE y RN Nº127 hacia el norte de la provincia.

En su costado oeste, tiene accesibilidad directa a la RN Nº12 que conecta al centro sur de la provincia y a Buenos Aires.

Las conectividades a estas importantes vías se realizan mediante avenidas San Martín y Guido Marizza en sentido norte-sur y Av. Friuli en sentido este-oeste que atraviesan la planta urbana en su totalidad brindando una conectividad fluida.

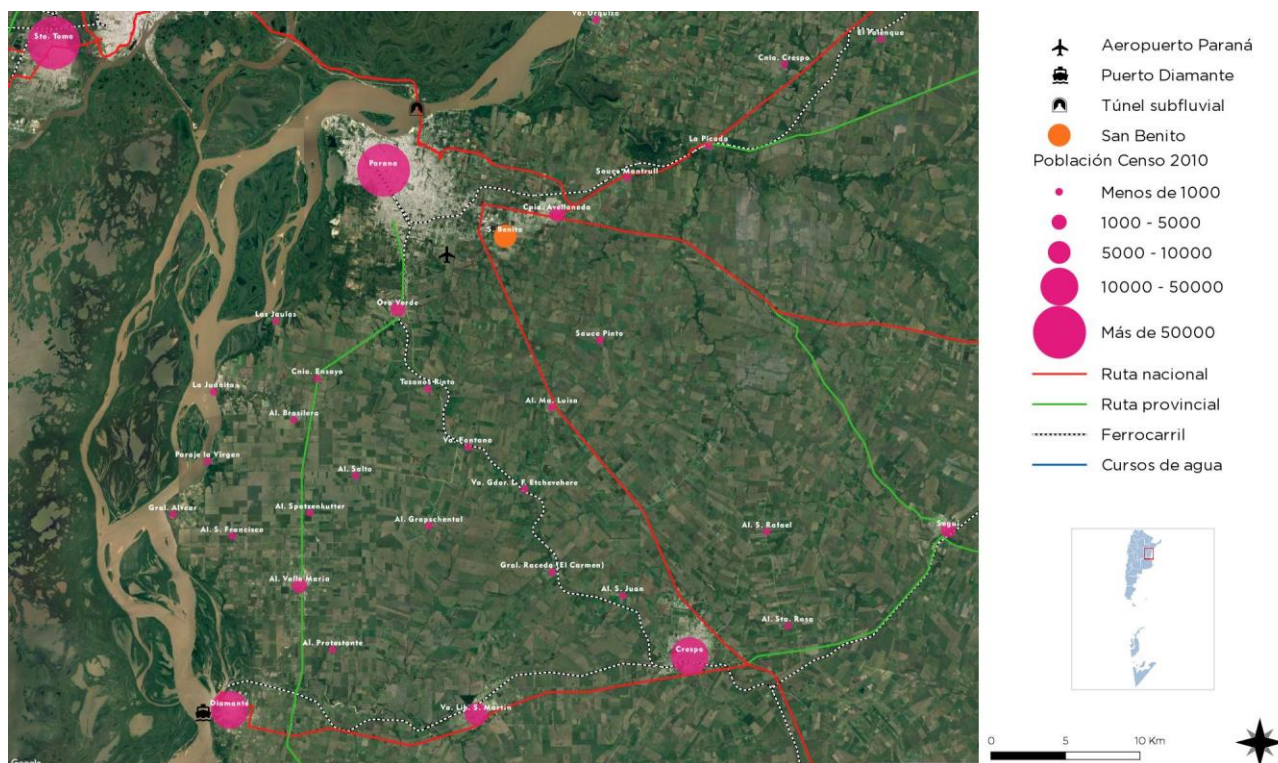
En la **escala regional y metropolitana**, San Benito se encuentra directamente relacionada al sistema de accesos y red de conectividad provincial, nacional, e internacional del área metropolitana del Gran Paraná, el cual encuentra inconvenientes de diversa índole, calibre y complejidad a la hora de vincular el sistema primario entre sí y con la red de accesos a la cabecera departamental, Paraná, como a la misma San Benito y el resto de las localidades que conforman la región.

En lo que involucra directamente a la localidad de estudio, se identifica una clara conectividad a

la red primaria territorial (RN N18 y 12 Norte y Sur). En lo que respecta a la red al norte y al este del área metropolitana, se han llevado adelante obras de infraestructura vial que han resuelto la conectividad primaria entre la RN Nº18 y RN Nº12 al Norte mediante un nudo derivador, y con la RN Nº168, denominado acceso norte, que vincula las rutas mencionadas con el Túnel Subfluvial Paraná-Santa Fe. En el marco de estas obras viales, el tramo de RN Nº12 que ingresa a la ciudad de Paraná transformándose en Av. Almafuerite, y es limite y frente de la ciudad de San Benito y Colonia Avellaneda, fue objeto de transformaciones para mejorar la circulación, fluidez y elevar la seguridad vial, desarrollando dos accesos claramente identificados a la ciudad de San Benito.

No obstante, aún queda sin una resolución eficiente la interconectividad entre la RN Nº12 NORTE, RN Nº12 al SUR y RP Nº11. Entre las dos primeras la conexión se realiza mediante calle Gobernador Maya, el cual inicia en el Acceso Norte (RN Nº168), atraviesa la RN Nº12 (Av.

PLANO DE LA MICRORREGIÓN PARANÁ – DIAMANTE. POSICIÓN SAN BENITO



FUENTE: SPTyCOP.

RN Nº12 NORTE Y ACCESO A SAN BENITO

FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

Almafuerte) por medio del Parque Industrial de Paraná, conformando una avenida netamente urbana con una alta superposición de tránsitos.

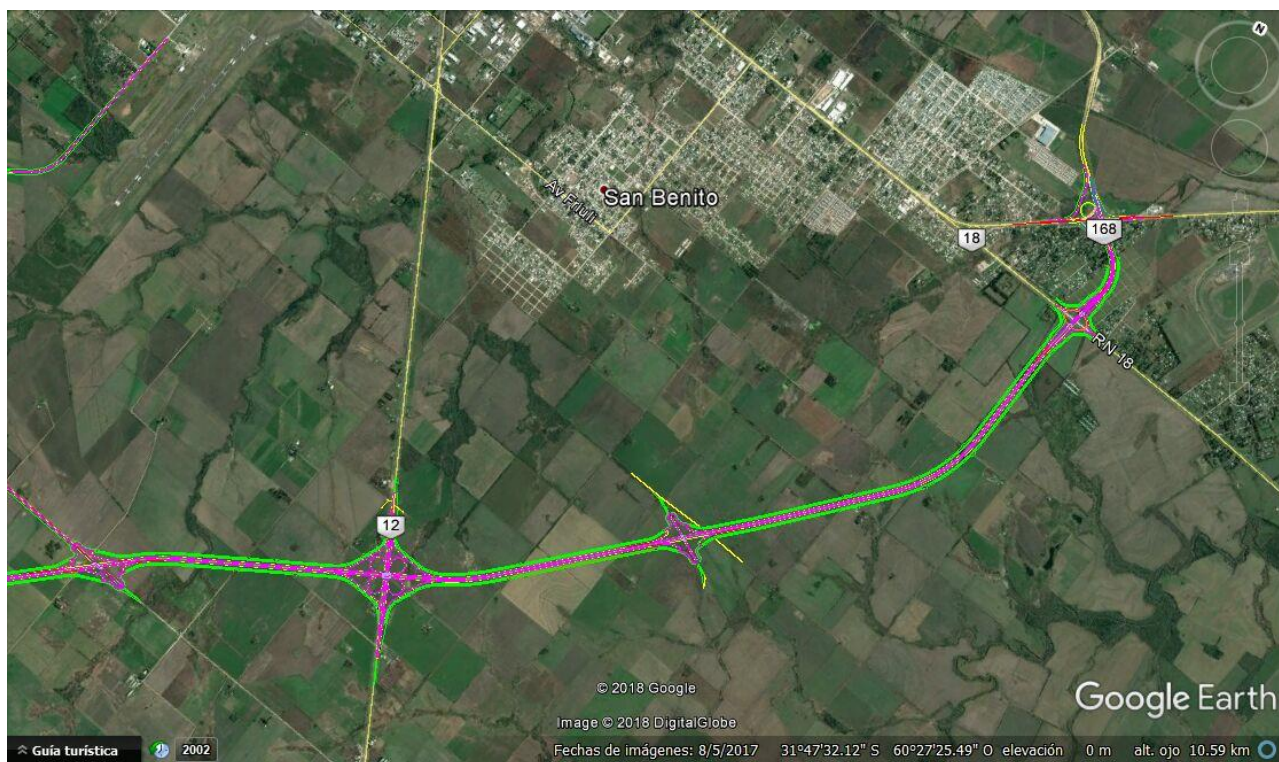
La RN Nº12 nace en el nodo derivador de los accesos este-oeste de Paraná y San Benito, para luego continuar su trayecto al centrosur de la provincia.

La conectividad de la RN Nº12 y 18 con la RP Nº11, directamente se realiza por avenidas urbanas dentro de la ciudad de Paraná con los consecuentes inconvenientes que esto acarrea.

Toda esta situación impacta directamente en San Benito ya que, aun estando en un costado de esta trama, la accesibilidad está directamente relacionada a los ejes territoriales y a los conflictos que estos contienen actualmente. En este sentido, la resolución de una adecuada vinculación entre las RN Nº18 - RN Nº12 NORTE y SUR – RP Nº11, es indispensable y necesaria, además de sensible respecto al impacto que desarrolle sobre San Benito específicamente.

En conjunto, la DPV (Dirección Provincial de Vialidad) y DNV (Dirección Nacional de Vialidad),

**PLANO DE PROPUESTA CIRCUNVALACIÓN EN EJIDO DE SAN BENITO.
RN Nº18 – RN Nº12 SUR – RP Nº11**



FUENTE: Municipalidad de San Benito.

RN Nº12 NORTE Y ACCESO A SAN BENITO



FUENTE: Google Street View

han desarrollado diversos proyectos para abordar lo que se denomina el “Anillo Circunvalatorio del Gran Paraná”. Entre las últimas propuestas, se encuentra la realización de una avenida circunvalatoria que conecte RN Nº18 y RN Nº 12 atravesando el ejido jurisdiccional de San Benito. Para la localidad, la creación de un nuevo eje de conectividad territorial de estas características pasaría a conformar, a priori, una nueva accesibilidad, un límite, un borde, un nuevo frente. Y según como se lo aborde, desde lo ambiental, normativo, urbano y territorial podrá verse reflejado en impactos más o menos positivos para el desarrollo de la ciudad.

Infraestructura Fluvial/Marítima

San Benito es una ciudad mediterránea sin frente costero, pero su proximidad al río Paraná, le permite acceder al mayor puerto provincial de Diamante de tipo Ultramar cerealero, a 46,6 km hacia el sur por medio de la RP Nº11.

Infraestructura Pasos de Frontera

San Benito no cuenta con pasos de frontera. El más cercano corresponde al Paso Fronterizo Colón (ARG) - Paysandú (ROU) a 261 km al este de la provincia.

Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

Índice de Conectividad de San Benito

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

a. Red Vial:

RN Nº18: es la principal conectividad vial de la provincia en sentido este-oeste, atravesando el territorio y formando parte del corredor bioceánico. Nace en la rotonda derivadora en el costado noreste de San Benito.

RN Nº12 NORTE: oficia de límite norte de la localidad, se conecta con la RN Nº18 mediante intercambiador. A través de esta ruta se conecta con La Paz y la provincia de Corrientes.

RN Nº12 SUR: En su tramo sur, la RN Nº12 se ubica en el límite oeste de la planta urbana, y conecta con Nogoyá y la provincia de Buenos Aires.

RP Nº11: La conexión a la RP Nº11 se realiza mediante el intercambiador con la RN Nº12 y el acceso a este-oeste de Paraná por medio de Avenida Jorge Newbery y Crisólogo Larralde. Vincula al sur con Diamante y Buenos Aires.

Av. Gobernador Maya: esta avenida que se conecta con la RN Nº12 en su tramo sur, atraviesa el Parque Industrial de Paraná (lindante a San Benito) y vincula al norte y oeste con el Acceso Norte de Paraná (RN Nº168) y a Santa Fe por medio del Túnel Subfluvial.

b. Red ferroviaria:

En la provincia se encuentra la red ferroviaria del FCGU "Ferrocarril General Urquiza" de trocha media. La localidad y su ejido no está atravesada por la red férrea, la estación más cercana, Estación Parera, está a 6,1km hacia el norte, y la Estación Central, ubicada en el corazón de la ciudad de Paraná, a 11,6 km hacia el oeste.

Actualmente está en desuso para el transporte de cargas y no se proyecta su reactivación. En cambio, se utilizan los dos ramales que llegan a la Estación Central para transporte de pasajeros interurbano con dos líneas: Paraná-Colonia Avellaneda (localidad vecina al norte de San Benito) y Paraná-Oro Verde (al sur-oeste) con varias frecuencias diarias.

c. Puertos:

El principal puerto de la provincia sobre el río Paraná es el Puerto Diamante, 46,6 km hacia el sur por medio de la RP Nº11. Este Puerto es en la puerta de salida de la producción de granos de la provincia.

d. Aeropuertos:

El aeropuerto Justo José de Urquiza se ubica en la ciudad Paraná, a 6 km, con accesibilidad directa desde Av. Friuli en San Benito y su continuidad en Av. Newbery en Paraná. Actualmente presta servicio de dos vuelos diarios ida y vuelta Paraná-Aeroparque (Bs. As.).

Grandes Equipamientos

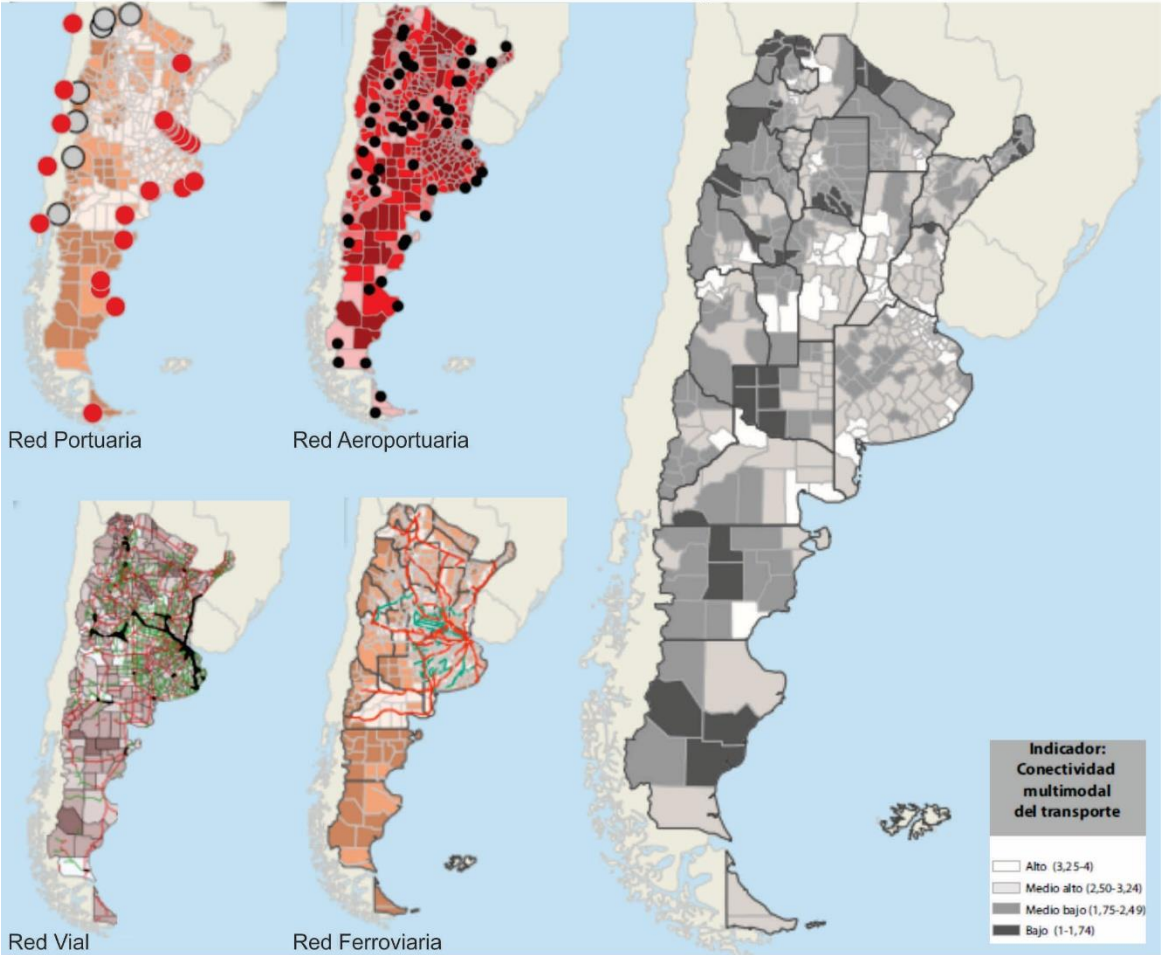
Centrales Energéticas

Centros de Logística

En el área y región de San Benito no se encuentran centros de logística o centrales energéticas. La central energética más cercana se

encuentra en la ciudad de Concordia a 276 km y corresponde a la Central Hidroeléctrica Binacional Salto Grande (ARG-ROU).

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia	ENTRE RIOS			
Departamento	PARANA			
Aeropuerto	4			
Ferrocarril	2			
Puerto	3			
Indice Vial	4			
Indice de Conectividad de Transporte	3,25			

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

Redes energéticas

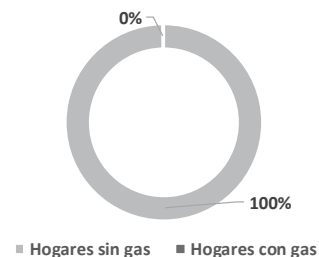
Cobertura de red de Gas

San Benito, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, no contaba con servicio de gas natural por red. Según los datos suministrados por la Municipalidad, se han realizado obras de red las cuales alcanzan un 20% aproximadamente de cobertura de la planta urbana, siendo la empresa prestadora del servicio REDENGAS.

El porcentaje restante de la población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc. y, si bien se encuentra proyectada la ampliación de la red para una cobertura del 50% de la planta urbana pero no se han determinado plazos de inicio de obras.

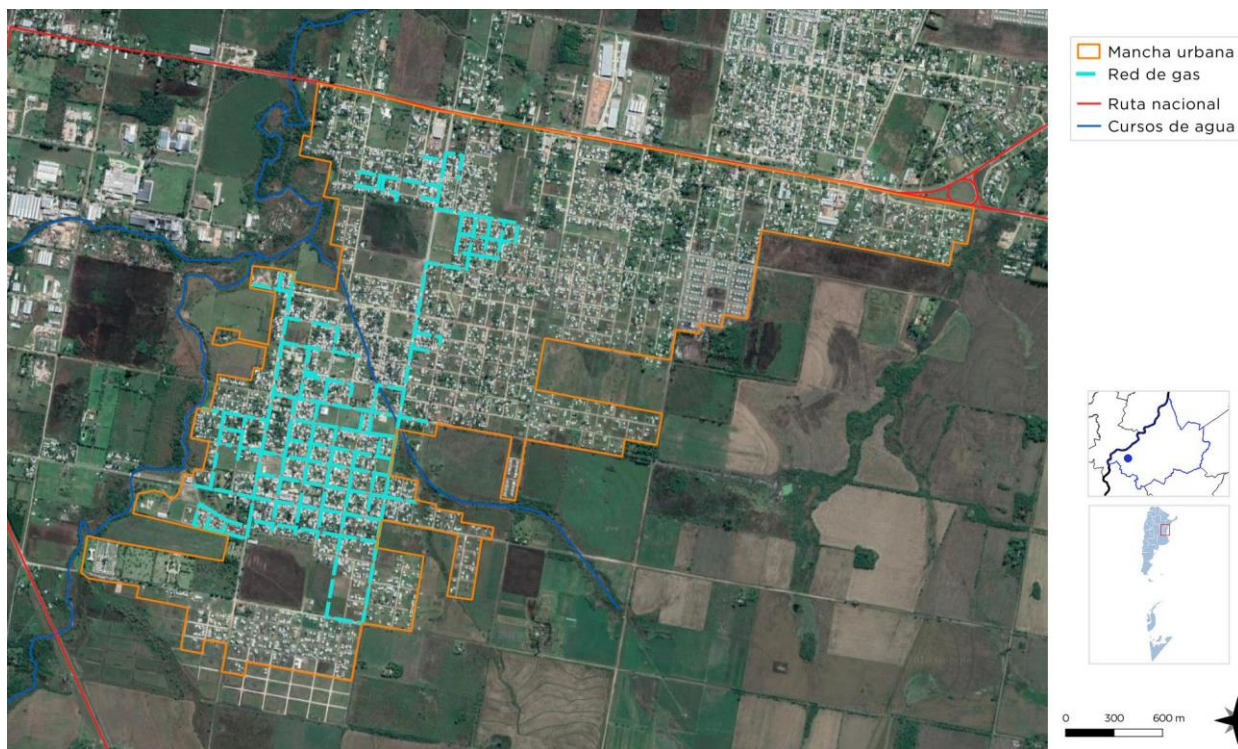
POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS

Población con acceso al servicio de red de gas



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE GAS



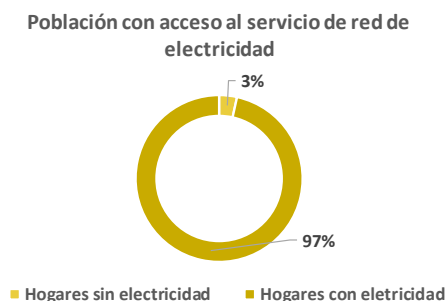
FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de San Benito cuenta con un 99,8% de cobertura de red eléctrica, el servicio es prestado por la Empresa ENERSA, encargada de la distribución de energía eléctrica en la localidad.

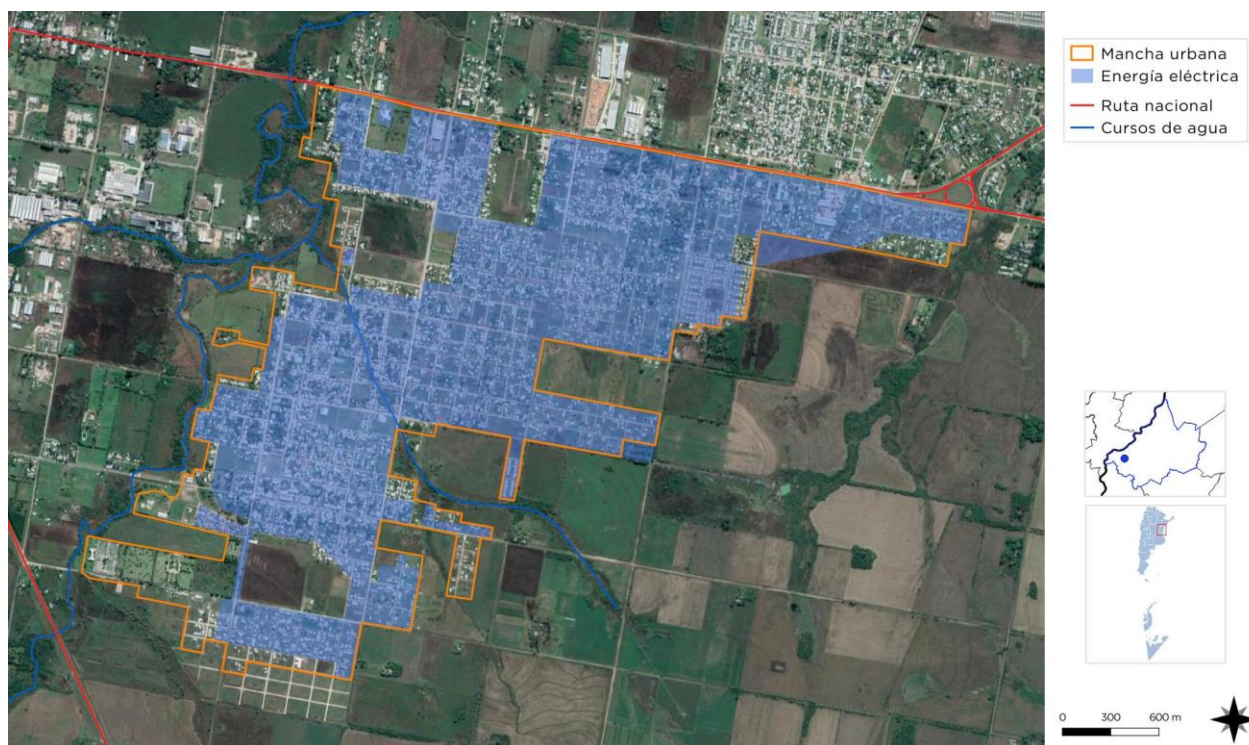
La red de alumbrado público está a cargo de la Municipalidad alcanzando al 90% de las calles en planta urbana y espacios públicos. Según la información suministrada por la Municipalidad se ha puesto en marcha un plan de recambio de lámparas para llevar al 100% del alumbrado al sistema LED. No obstante, la cantidad y disposición del alumbrado público no alcanza a cubrir las áreas según las normas de cantidad lumínica, por lo que se considera un sistema poco eficiente, debiendo revisarse y ampliarse según las disposiciones y necesidades.

POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE ELECTRICIDAD



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

San Benito se ubica entre Paraná, cabecera provincial, y Colonia Avellaneda (municipio un poco más pequeño que San Benito). Con este último, ofician de ciudades satélites que han absorbido pobladores que residen en estas localidades pero que en su mayoría trabajan, estudian, acceden a los principales servicios en Paraná.

Junto a otras localidades como Oro Verde, Colonia Ensayo, Sauce Montrul, conforman lo que se denomina el Gran Paraná o Área Metropolitana del Gran Paraná. En este sentido, la conectividad y relaciones son constantes y permanentes y el transporte público de pasajeros es uno de los principales componentes de este Conglomerado.

En este sentido, inmerso en el estudio de conectividad integral del Conglomerado, se detallan recomendaciones para mejorar el sistema del transporte público, relacionadas en su mayoría con la reasignación de recorridos, mejora de frecuencias, modernización de unidades, incorporación herramientas para la gestión, mejora en la información al usuario, tanto en vehículos, como en paradas y optimización del sistema de tránsito para mejorar las velocidades comerciales.

A lo largo del 2017 y 2018, se han realizado modificaciones de distinta índole en el transporte de pasajeros, entre los que se destacan nuevos recorridos entre Paraná-San Benito-Colonia Avellaneda-Oro Verde.

Se analiza particularmente, los recorridos que llegan y se desarrollan dentro de San Benito para evaluar las mayores y menores áreas servidas. La relación con las otras ciudades se analiza teniendo en cuenta las principales conexiones o “destinos” pero sin profundizar en las mismas.

• **LÍNEA 20 – ME: Paraná-San Benito.**

Esta línea se centra en conectar estas dos ciudades con la mayor cobertura posible, pero con recorridos que privilegian los tiempos más que las áreas que recorre.

En San Benito, el recorrido se concentra en el área central, tomando un cuadrado que inicia en Av. Guido Marizza, por Bv. Basavilbaso, calle Ramírez, 9 de Julio, Rivadavia/Garabasso y luego continua hacia el acceso oeste por Av. Friuli y de allí a Paraná a la RN Nº12.

Los destinos de esta línea en la ciudad de Paraná se concentran en los principales ejes o avenidas en sentido este-oeste que “agilizan” la llegada al área central de Paraná y donde se concentran los principales equipamientos. Por ello, toma Miguel David, Salvador Caputto, Av. Circunvalación José Hernández, Av. Almafuerde, Av. Ramírez. Mediante esta avenida ingresa al área central y microcentro para luego llegar hasta el cementerio y barrio San Agustín como destino final en Paraná.

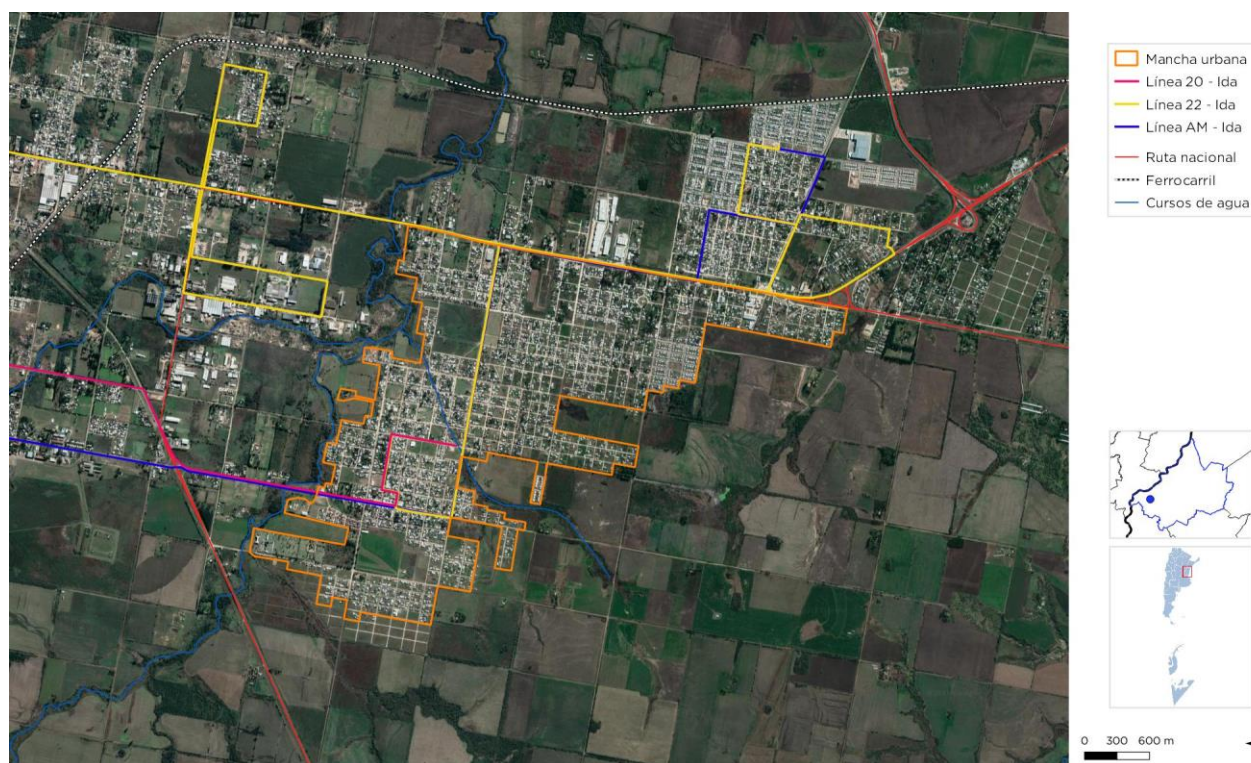
• **LÍNEA 22 – ME: Paraná-Colonia Avellaneda-San Benito.**

Como característica principal, esta Línea conecta las mayores localidades del conglomerado entre sí.

En San Benito, el recorrido también se concentra en el área central repitiendo el esquema conformada por el cuadrado de Bv. Basavilbaso, calle Ramírez, 9 de Julio, Rivadavia/Garabasso y Av. Friuli, saliendo de San Benito por el acceso norte de Av. Guido Marizza hasta RN Nº18.

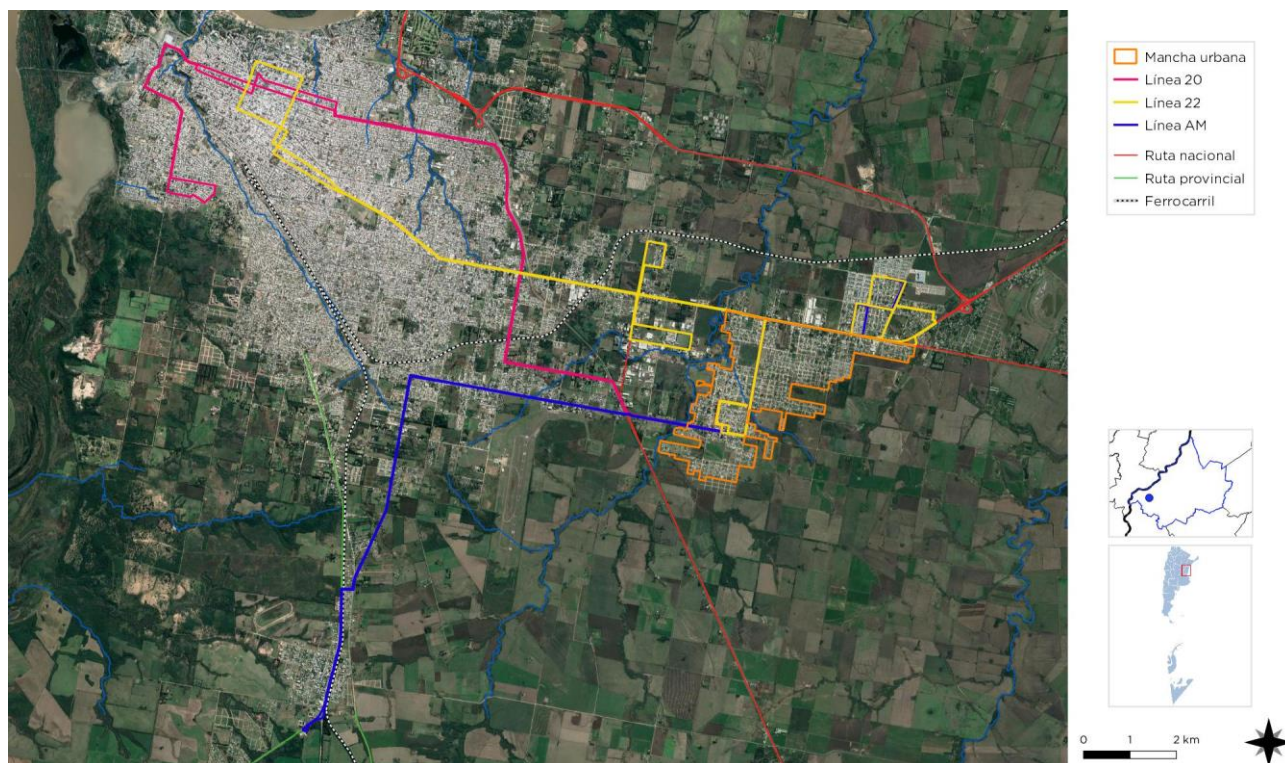
Desde esta ruta, se conecta con Colonia Avellaneda, en la cual el recorrido es más ampliado, abarcando área central y principales vías periféricas cubriendo un área mayor de servicio. La conexión continua a Paraná, por RN Nº18 que luego se convierte en Av. Almafuerde llevando directamente al área central y microcentro de esta ciudad como destino final.

PLANO DE RECORRIDOS LÍNEAS DE COLECTIVOS EN ÁREA URBANA SAN BENITO



FUENTE: Municipalidad de San Benito y www.elonce.com. Elaboración: SPTyCOP.

PLANO DE RECORRIDOS LÍNEAS DE COLECTIVOS EN ÁREA METROPOLITANA



FUENTE: Municipalidad de San Benito y www.elonce.com. Elaboración: SPTyCOP.

• **LÍNEA AM-ME:** Oro Verde-Paraná-San Benito-Colonia Avellaneda.

Esta línea se caracteriza por conectar las tres principales localidades del arco del Gran Paraná.

Inicia en Oro Verde, concentrando el recorrido en la RP N°11 en las inmediaciones de las instalaciones de INTA, pasando por el Complejo Universitario y el área central de Oro Verde, siempre sobre la mencionada ruta. Desvía en Av. Los Cisnes que luego se transforma en Av. Zanni ingresando en Paraná. A esta ciudad, la toma lateralmente evitando el área central. Desde Av. Zanni, se direcciona por Crisólogo Larralde (aeropuerto) y Av. Jorge Newbery para cruzar la RN N°12 e ingresar directamente a San Benito.

El recorrido interno en San Benito, directamente toma los dos principales accesos que pasan por el área central, Av. Friuli (oeste-este) y Av. Marizza (sur-norte) hacia RN N°18, sin ingresar en calles interiores.

A través de RN N°18, ingresa a Colonia Avellaneda que tiene un circuito limitado a su área central como destino final.

• **Conclusiones:**

De los recorridos existentes, se da cuenta de una intensión de conectar San Benito con las diferentes localidades del Gran Paraná garantizando el acceso a los principales equipamientos e infraestructuras territoriales con una frecuencia determinada como "aceptable".

A nivel local, se evidencia una concentración en el área central de San Benito, sin ampliar a los barrios propiamente dichos, evidenciando escasos y dificultad a la hora de la accesibilidad al transporte público para quienes deben recorrer caminando más de 10 cuadras para llegar a este servicio, favoreciendo el uso del vehículo particular como medio de movilidad.

Respecto al acceso al transporte interurbano de media y larga distancia, la Terminal de Ómnibus de la ciudad de Paraná concentra los destinos. No

obstante, los servicios que se trasladan por las RN Nº12 al sur y RN Nº18 al este y norte de la provincia, cuentan con paradas en las intersecciones de estas rutas con los accesos a San Benito. Las paradas no se encuentran habilitadas para todos los servicios y empresas, sino para servicios de media distancia y de destino provincial, particularmente.

El Aeropuerto de Paraná, ubicado a escasos 6,00 km, es el siguiente medio de transporte de pasajeros con accesibilidad directa para los habitantes de San Benito mediante acceso de Av. Friuli, Av. Jorge Newbery y Salvador Caputto ingresando a Paraná.

El principal polo de atracción de la movilidad es la ciudad de Paraná, por cercanía y cabecera provincial. Cuenta con las dependencias de las administraciones provinciales y nacionales, juzgados, centros de atención y servicios especializados, el principal centro hospitalario de la Provincia, junto a un amplio abanico y diversidad de especialidades médicas y centros de atención privados.

En educación, Paraná junto a Oro Verde son los principales oferente de estudios superiores, especializaciones, cursos, etc.

Además, Paraná se vincula con Santa Fe (La Capital, Provincia de Santa Fe, a escasos 20 km y a 40,3 km de San Benito por lo que la oferta de servicios, empleo, educación y salud se multiplica.

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes

PLANO ESTRUCTURA VIAL SAN BENITO



FUENTE: Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

FOTO ACCESO RN Nº12 SUR – AV FRIULI



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

ACCESO NORTE RN Nº12 – AV. GUIDO MARIZZA



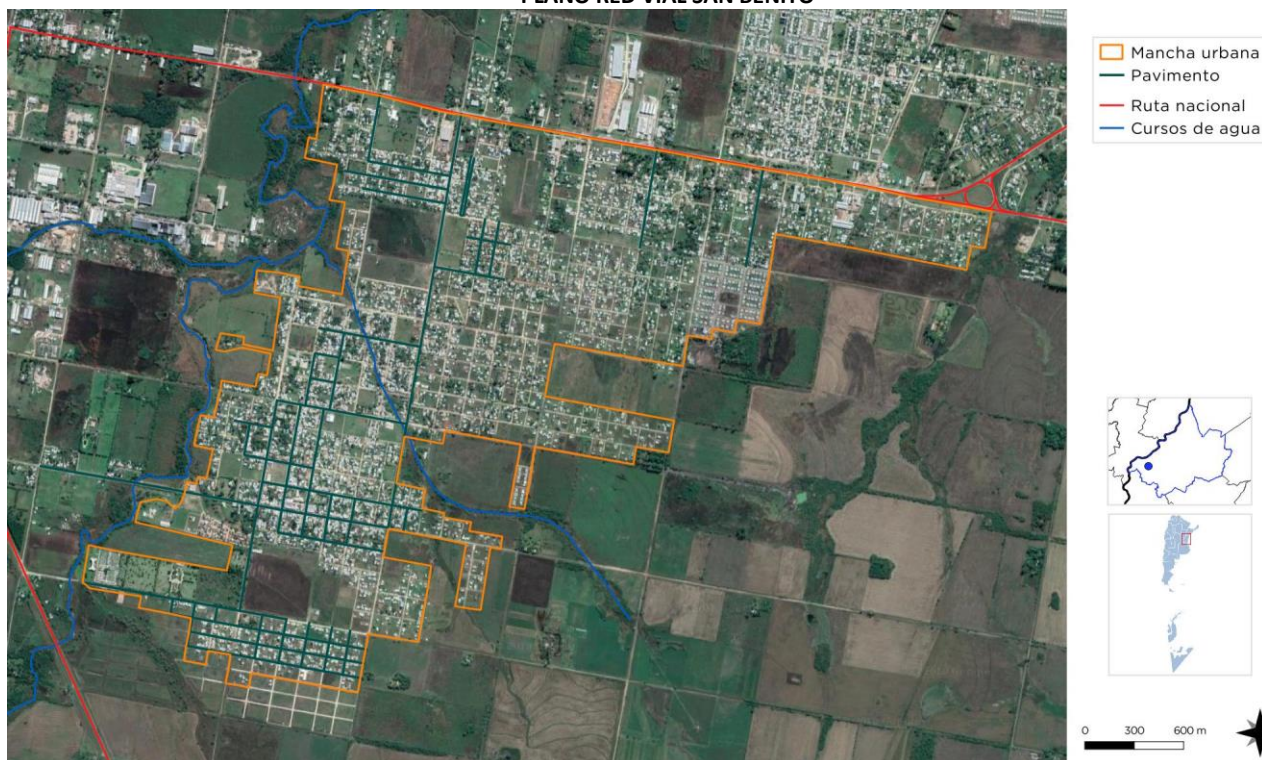
FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

La estructura urbana de San Benito se basa en el tradicional damero inserto en la macro manzana que conforma la malla básica de la estructura territorial de la provincia. Esta macro manzana conforma la estructura vial fundamental de la ciudad, definiendo la red primaria y secundaria urbana y a través de ellos, los accesos urbanos.

Los ejes urbanos principales consolidados en función de la macro manzana, mantienen la ortogonalidad respecto al eje territorial de la RN Nº18. Desde esta ruta, se identifica como acceso y eje primario urbano en sentido norte-sur a Av. Guido Marizza, la cual se encuentra asfaltada y con cordón cuenta en su extensión hasta su intersección con Av. Friuli, avenida que se conforma como el siguiente eje primario urbano en sentido este-oeste y acceso principal desde la RN Nº12 y con la ciudad de Paraná. Av. Friuli, está

PLANO RED VIAL SAN BENITO



FUENTE: Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

asfaltada y con cordón cuneta hasta su intersección con Av. Marizza, para luego continuar como calle de mejorado de broza.

Estos ejes primarios urbanos relacionados directamente con ejes territoriales primarios, se vinculan mediante intersección semaforizada en el caso de Av. Guido Marizza y RN Nº18 y mediante nodo derivador en el caso de Av. Friuli y RN Nº12.

Otros accesos que también se identifican corresponden a Av. Uruguay, en sentido norte-sur, más periférica en la mancha urbana de San Benito, pero que se relaciona directamente y en continuidad con Av. Dorrego, cruzando RN Nº18, en la vecina ciudad de Colonia Avellaneda. Av. Uruguay, se encuentra parcialmente asfaltada hasta Bv. Basavilbaso.

En sentido este-oeste, se identifica Av. Federación como segundo acceso desde RN Nº12, y vinculado a la cercanía de los cementerios de la localidad, se encuentra asfaltada por tramos.

En cuanto al mantenimiento y conservación, las rutas nacionales y derivadores se encuentran a cargo de la Dirección Nacional de Vialidad (DNV). Los accesos y calles interiores de San Benito, se encuentran a cargo de dicha Municipalidad con asistencia en algunos casos de la Dirección Provincial de Vialidad (DPV).

La trama interior de San Benito, se conforma en función de la macro manzana como estructura principal con anchos superiores a los 20mts, mediante avenidas y bulevares. Se desatacan en sentido norte-sur y en orden de importancia: Av. San Martín (asfaltada en su tramo urbano) y Bv. Hernández (mejorado de broza). En sentido este-oeste y también en orden de importancia, Bv. Basavilbaso (asfaltada por tramos), Bv. Crespo (mejorado de broza), Av. Paraná (asfaltada por tramos) y Av. Federación (asfaltada por tramos).

La trama interior se encuentra en su mayoría con mejorado de broza y/o tierra. La trama asfaltada en general es escasa, alcanzando alrededor del 30% de la mancha urbana.

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

San Benito tiene constituida su área central en relación al sector más antiguo de la localidad conformado por el área de a Av. San Martín, Av. Friuli, Bv. Basavilbaso y Av. Guido Marizza como los principales ejes. En este sector se ubica la mayoría de los equipamientos e instituciones

ÁREA CENTRAL

CAJEROS AUTOMÁTICOS.



PLAZA ÁREA CENTRAL



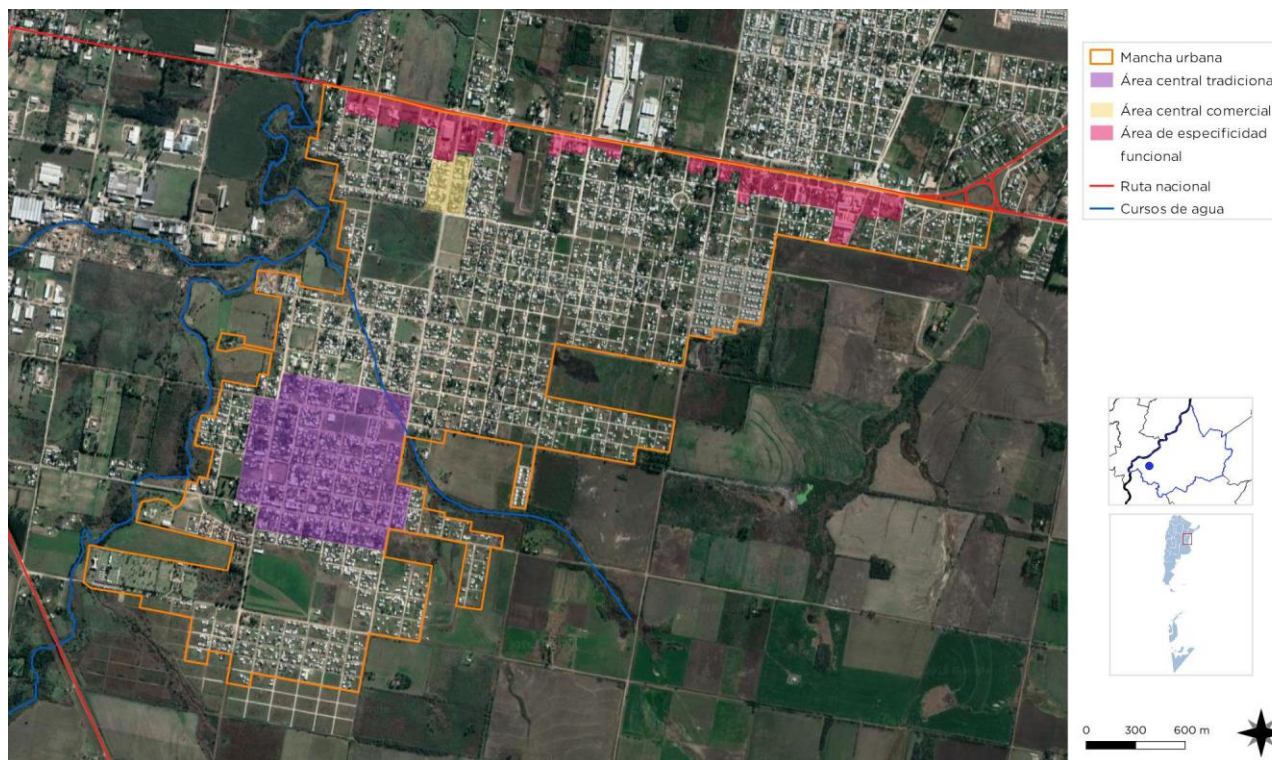
CONSEJO DELIBERANTE



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

locales (municipio, comisaría, escuelas, centro de salud, entidad bancaria, registro civil, entre otros) junto a la mayor concentración de actividad comercial minorista. No se encuentra cualificado o jerarquizado de manera singular, salvo por algunas intervenciones menores sobre Av. San Martín y Friuli en el cantero central, parquización, y alumbrado diferenciado.

PLANO ÁREA CENTRAL SAN BENITO



FUENTE: Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

El área central es la más densificada en relación al resto, pero mantiene la característica de edificios bajos de no más de dos niveles, alternando fachadas continuas sobre la línea municipal y retiros ajardinados.

Se identifica además, una segunda centralidad con mayor cantidad de actividad comercial en el acceso de Av. Guido Marizza, entre la RN N°18 y Av. Paraná, desarrollada seguramente por las distancias al área central tradicional.

En general, sobre las avenidas y bulevares principales se identifica una propensión a aumentar la cantidad de comercios, aunque mantiene un alto predominio del uso residencial. Esto se ve favorecido también por la dispersión urbana característica de San Benito.

El eje de la RN N°18 y la calle colectora, se constituye como centralidad especializada dedicada en mayor medida a los usos con grandes superficies que requieren de buena accesibilidad e infraestructura. Aquí se ubica la actividad comercial mayorista y de grandes

superficies: depósitos, madereras, sedes técnicas de servicios (telefonía y electricidad), empresas constructoras y viales, talleres mecánicos y electromecánicos de grandes equipos, corralones, venta de autopartes, vehículos y maquinarias, etc., además de comercios minoristas. La presencia de uso residencial es menor en relación a otras áreas.

En relación al patrimonio arquitectónico y urbanístico, San Benito no cuenta con edificios o áreas declaradas como Patrimonio Provincial en el marco del Decreto N° 6676. No obstante, se identifican a priori algunas construcciones que podrían ser identificadas como parte del patrimonio histórico local, las cuales merecen un relevamiento, catalogo y preservación para las generaciones futuras.

Los espacios públicos, plazas y parques en general, carecen de equipamiento, mobiliario adecuado y diseño específico o que les otorgue identidad, además de arbolado, diseño paisajístico y alumbrado diferenciado. Las plazas específicas del área central son las más antiguas

ÁREA CENTRAL

AV. FRIULI Y AV. GARABASSO



AV. FRIULI Y AV. SAN MARTIN



AV. FRIULI



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

y aun presentan el diseño original con algunas actualizaciones menores.

Los loteos que se han desarrollado a lo largo del tiempo, no han dejado espacios de reserva municipal adecuados y acordes a las necesidades del sector y la ciudad. En este sentido, la carencia de una normativa regulatoria ha sido uno de los

principales causantes de esta problemática. Los loteos y urbanizaciones más recientes, se han encuadrado en normativas específicas dejando a la municipalidad espacios adecuados en cantidad y ubicación. No obstante, se evidencia una carencia importante de espacios calificados para diferentes actividades.

El tradicional Parque Vieytes, polideportivo y complejo de piletas, ubicado sobre Av. Friuli en el acceso a la ciudad y aledaño al área central, fue objeto de múltiples intensiones de intervenciones tanto desde el gobierno municipal como desde entidades intermedias y privadas que han contado con concesiones temporales para su uso y mejoramiento. No obstante, no se han realizado obras que mejoren las condiciones del parque, por lo que la Municipalidad recuperó este predio y se ha

SUBCENTRALIDAD EJE AV. MARIZZA



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

EJE ESPECIFICIDAD FUNCIONAL RN Nº12



FUENTE: Google Street View

desarrollado un proyecto deportivo recreativo para su revitalización y adecuación con intervención del Gobierno Nacional el Sedronar.

La actividad deportiva también presenta déficits de equipamientos y oferta. Además de las instalaciones (deterioradas) del Parque Vieytes, la ciudad cuenta con una institución deportiva: Club Atlético y Social de San Benito, con predominio de fútbol como disciplina, algo de básquet y vóley. La demanda de actividades deportivas es absorbida en mayor medida en Paraná.

Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte.

Red de transporte público:

El transporte público urbano de San Benito se concentra en el área central y las principales vías de acceso a la localidad, dejando una amplia área urbanizada sin servicio el cual se focaliza en la relación con las localidades que componen el área Metropolitana más que en el circuito propio de la ciudad.

Por la escala de la localidad, no cuenta con transporte de pasajeros urbano.

El tránsito pesado se encuentra delimitado a las principales avenidas y bulevares. San Benito no cuenta con un área industrial o un sector interior que concentre actividades con este tipo de transporte, por lo que el ingreso a la ciudad corresponde a distribución de mercaderías en mayor medida. Los grandes espacios contenedores y concentradores se ubican sobre el eje de la RN Nº18 sin necesidad de ingreso a la localidad.

No obstante, San Benito se encuentra ubicada entre rutas nacionales importantes que vinculan la provincia en todos los sentidos, y forma parte de la red de accesos a la ciudad de Paraná. Entre los proyectos que se encuentran en desarrollo para mejorar y descomprimir las áreas urbanas de tránsito pasante y pesado, se encuentra un proyecto de circunvalación que conecta las RN Nº18, RN Nº12 (al sur) y RP Nº11, inscribiéndose en parte en el ejido jurisdiccional de San Benito.

Este proyecto lo lleva adelante la Dirección Provincial de Vialidad donde participó oportunamente la Municipalidad. Hasta el momento, se desconoce el avance de este proyecto, se estima que aún no cuenta con el proyecto ejecutivo y aprobación para su licitación. Además, este proyecto debe llevar adelante procesos de expropiación de tierras para el trazado de la nueva vía.

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	NO	NO	NO	SI	SI	NO
Ancho de vía existente (m):		Variable: 20,00 a 25,00 m en Av. y Bv. / 20,00 a 15,00 m en calles interiores				

TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI	NO	NO	SI	SI	SI	SI
Ancho de vereda (m):		Variable: 2,00 a 4,00 m				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO
Tipo y disposición de soporte de luminarias						
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°)	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)
Vapor de Mercurio	SI		5%	0	95%	0
Tugsteno - Halógena	NO	Altura (m)	7 m	0	0	0
Tecnologías LED	SI	Interdistancia (m)	50/100m	0	50/100m	0
Otro (especificar)	NO	Disposición	Unilateral SI	Tresbolillo NO	Oposición SI	Otro NO

Al contar con una sede del Banco de Entre Ríos S.A. y cajeros automáticos, ingresa al casco urbano transporte de caudales.

Principalmente, el modo de transporte corresponde a los autos particulares. La bicicleta y moto son otros medios frecuentados aunque no se han desarrollado vías específicas o especiales para estos.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

En cuanto a la iluminación urbana, la Municipalidad firmó un convenio con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación para ser parte del Programa Ciudades Sustentables en el cual se incluye financiamiento para la compra e instalación de luminarias LED el cual se lleva adelante realizando el recambio paulatino hasta alcanzar el 100% del alumbrado público



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

La municipalidad recientemente inició un Programa de arbolado urbano, pero permaneció mucho tiempo sin intervenciones en este sentido. Las especies existentes son añosas y en su mayoría han sido plantadas por los frentistas. No obstante, el mantenimiento y poda lo realiza la Municipalidad de San Benito.

Las veredas son anchas y en algunos bulevares se han realizado canteros centrales, pero no se ha desarrollado un plan de forestación específico teniendo en cuenta escalas, jerarquizaciones y definición de identidades particulares para cada eje o sector.

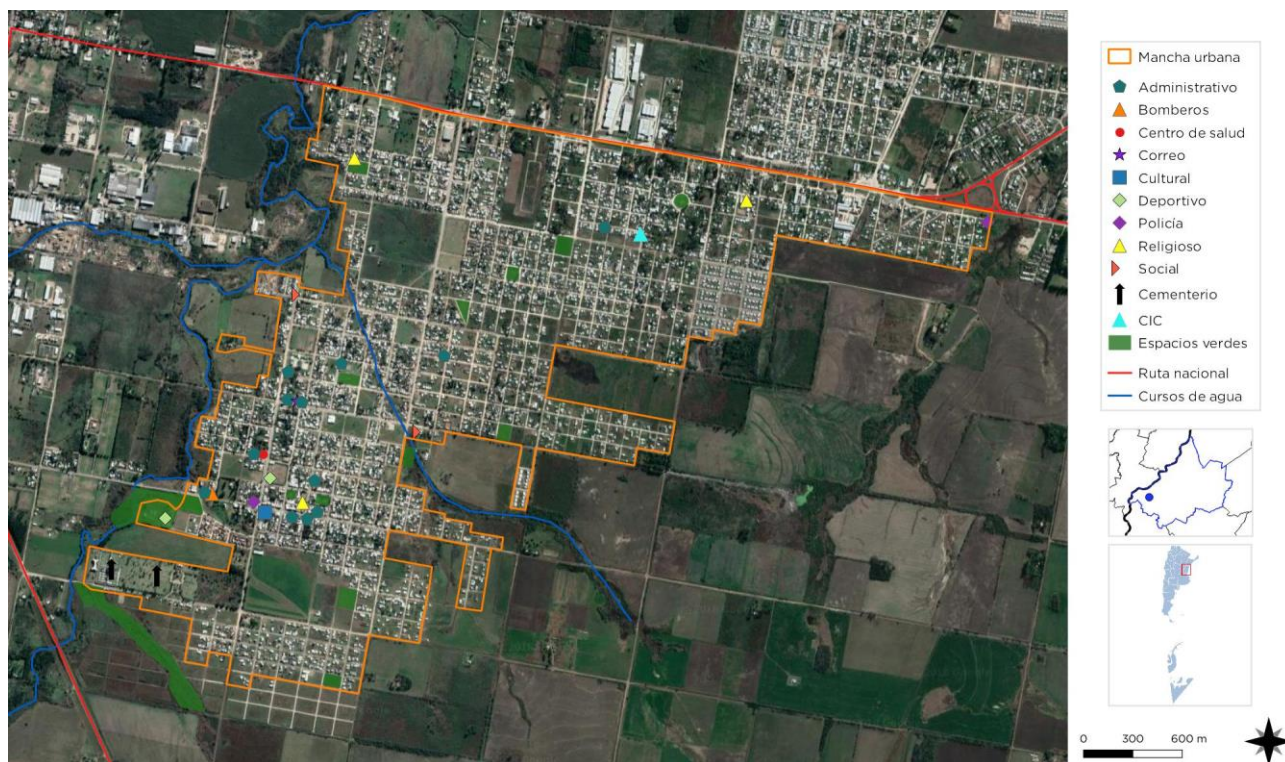
Conformación urbana y usos de suelo

El área central tradicional de San Benito mantiene el predominio residencial, pero presenta una buena mixtura de usos comerciales, institucionales y de equipamientos. Aquí se ubican los edificios de la administración municipal, establecimientos educativos, comercios minoristas, sede bancaria, centro de salud, servicios profesionales, entre otros.

Las subcentralidad de Av. Guido Marizza, también presenta predominio del uso residencial, pero con una cantidad notable de actividad comercial minorista en su mayoría destinada a alimentos, calzado, indumentaria, electrodomésticos, librerías, etc., constituyéndose con un perfil de centralidad comercial más específicamente.

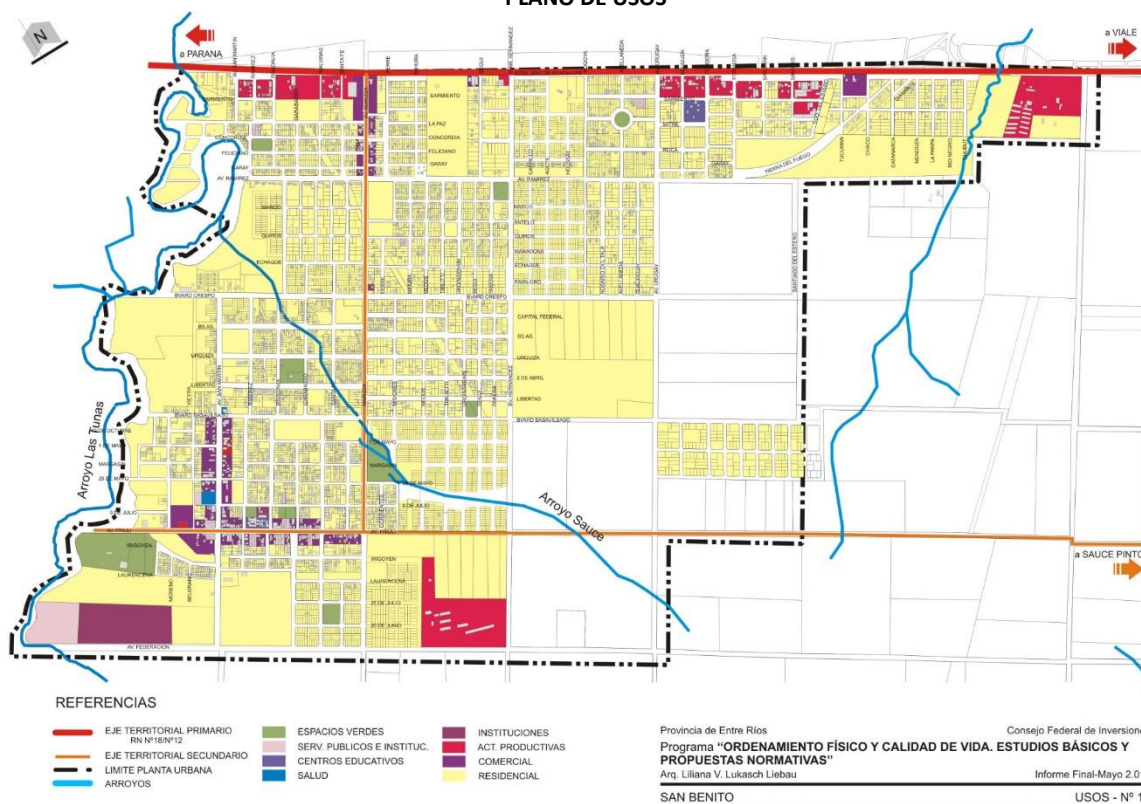
La subcentralidad sobre la RN N°18 y calle colectora, tiene predominio de grandes equipamientos, galpones, talleres y servicios. Esta especificidad se ve orientada más a los usos semi-industriales, de grandes contenedores, y servicios especializados.

PLANO DE EQUIPAMIENTOS



FUENTE: Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

PLANO DE USOS



FUENTE: Programa "Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuesta Normativa". Arq. Liliana V. Lukasch Liebau. Prov. De Entre Ríos. Consejo Federal de Inversiones. 2012.

Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas

Población 2010: 9.324 habitantes

Población 2001: 6.711 habitantes

FUENTE: datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Variación Intercensal: 37,7%

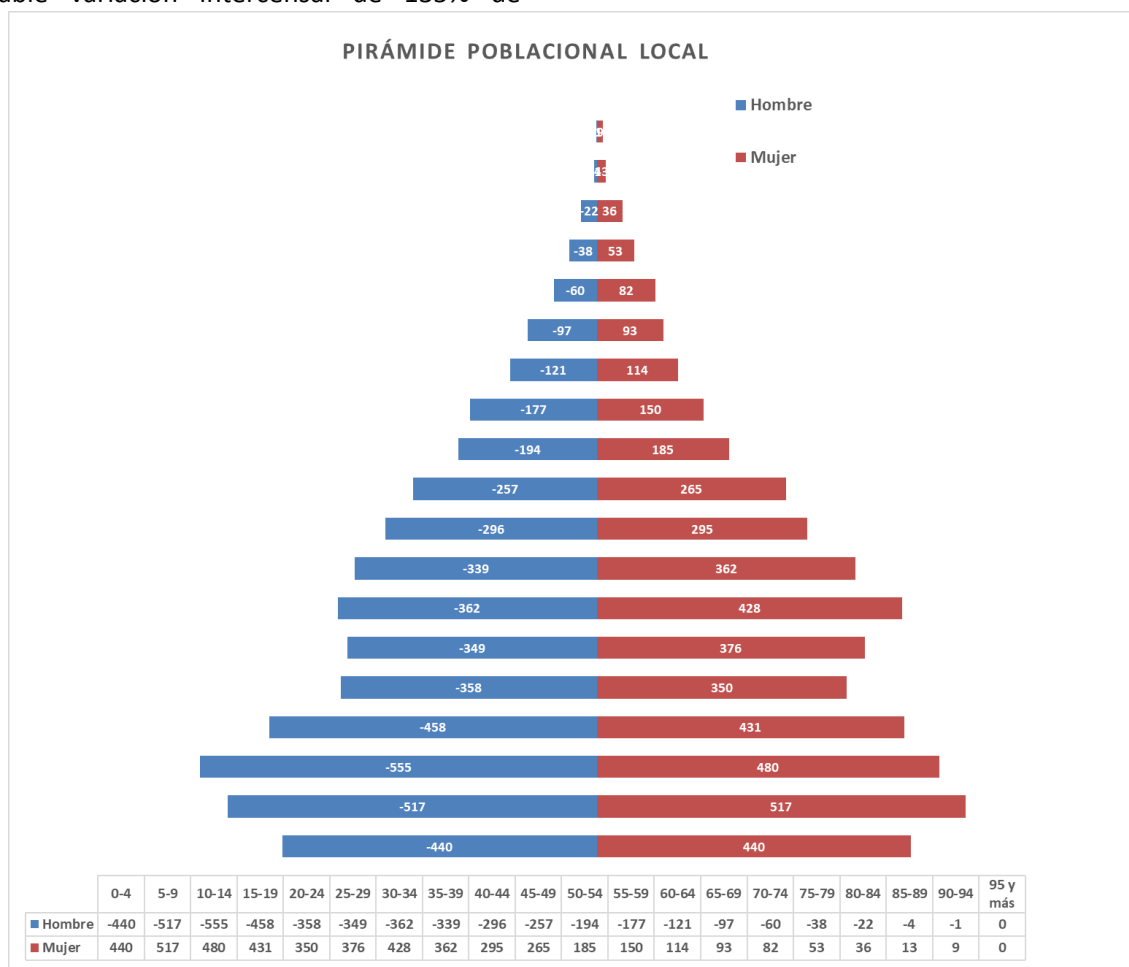
La variación intercensal entre los últimos censos oficiales demuestra un crecimiento demográfico alto del 37,7%.

Según los datos suministrados por la Municipalidad de San Benito, a 2018 la población se ha elevado a 22.000 habitantes aproximadamente, lo que determina una probable variación intercensal de 135% de

aumento demográfico. Estos datos, serán verificados en el próximo censo oficial, ya sea nacional o provincial.

En los aspectos culturales, plazas, ámbitos recreativos y deportivos, San Benito cuenta con escasos espacios destinados a estas actividades, las cuales se concentran en la ciudad de Paraná como principal oferente. Se destacan:

- Parque, Polideportivo y Complejo de Piletas Vieytes: actualmente ofrece actividades reducidas debido a que se encuentra en proceso de reconversión y adecuación de las instalaciones. (Av. Friuli y A. Las Tunas)
- Plaza Bº San Martín (Libertad y Rivadavia)
- Plaza Padre Orlando Botégal (9 de Julio y Garabasso)
- Plaza Eva Perón (barrio San Martín: Rivadavia entre Libertad y Urquiza Garabasso)



- Plaza Sueño de Ángeles. (Libertad, Seguí, Urdinarrain y Basabilbaso del barrio Portal del Sol)
- Plaza El Triángulo (Echagüe, Libertad y Miura)
- Plaza Las Tunas (Rivadavia, Ramírez, Concordia y Feliciano)
- Plaza San Pedro (Avellaneda y Mitre)
- Plazoleta: Islas Malvinas (Ramírez y 9 de Julio)
- Plaza (Quiroz, Antelo, Urdinarrain y Tibiletti)
- Parqucito natural (Av. Guido Marisa y Doctor Margacin)

La actividad religiosa es importante en la localidad a través de la Parroquia San Benito Abad.

Dentro de los equipamientos comunitarios y sociales se encuentran los siguientes:

- Centro de Jubilados "Nuevo Amanecer" de San Benito
- Grupo Scout Nº 252
- Centro Comunitario Nº 11

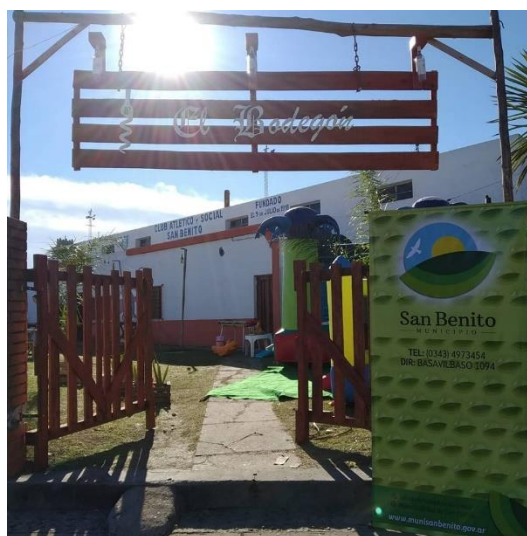
En deportes, cuenta con un club que originalmente se llamó 3 de Febrero F.B.C., debido a que pertenecía a la jurisdicción de lo que se llamaba la Colonia 3 de Febrero. En el año 1936, nació el flamante club actual, sobre los restos del antiguo club, para denominarse Club Atlético San Benito, incorporándose la palabra: Social en la década del 50 del siglo XX. Actualmente participa en los torneos oficiales de la Liga Paranaense de Fútbol.

Dentro de los servicios administrativos e institucionales, se ha instalado en los últimos años una agencia del IOSPER (Instituto de la Obra Social de la Provincia de Entre Ríos) que presta asistencia a Colonia Avellaneda, Sauce Pintos, Aldea María Luisa, Sauce Montrul y algunos vecinos cercanos de Paraná. También se ha radicado sede de Juzgado de Paz, Juzgado de Faltas y Registro Civil, junto a una agencia de ATER (Administradora Tributaria de Entre Ríos).

IGLESIA SAN BENITO ABAD



CLUB ATLÉTICO Y SOCIAL DEPORTIVO



PARQUE VIEYTES



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

SALÓN POLIDEPORTIVO



CEMENTERIO PRIVADO



FUENTE: Elaboración propia.

MUNICIPALIDAD DE SAN BENITO



CIC – CENTRO INTEGRADOR COMUNITARIO



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

PLAZAS



NIDO



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- | | | | |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat. | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento. | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales. | | |

Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

En el momento de la realización del Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, la localidad de San Benito no contaba con cobertura en el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGÜE CLOACAL.

Según los datos suministrados por la Municipalidad, se ha construido una red que alcanza al 6% de la mancha urbana, alrededor del 10% de hogares. La Municipalidad es la prestadora del servicio. El porcentaje restante de la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

La localidad tiene desarrollado un Plan de Desarrollo de la Infraestructura Urbana de San Benito en cartera un proyecto de ampliación de la red buscando alcanzar una cobertura del 30% de la población en una primera etapa y de 50% en la segunda.

Entre las obras previstas, se encuentra la ampliación de cañerías troncales, plantas elevadoras en algunos puntos específicos de la localidad para solventar las contrapendientes. El estudio y evaluación de las capacidades de las piletas de tratamiento de líquidos cloacales existentes, las cuales se ubican en el ejido jurisdiccional de la vecina ciudad de Colonia Avellaneda, cruzando la RN N°18; el estado de las

cañerías troncales y capacidades para determinar su operatividad, entre otras acciones.

Cobertura de red de Agua

La localidad de San Benito cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA en un 97,3% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Según los datos suministrados por la Municipalidad ese porcentaje se ha mantenido.

La Municipalidad de San Benito es la prestadora del servicio mediante la Cooperativa de Agua Potable y Otro Servicios Públicos de San Benito. Su red se encuentra en estado crítico por la elevada demanda y la escasa inversión para recambios de cañerías y ampliaciones.

El agua es de pozo semisurgente. Por sus componentes minerales no se usan para consumo. Carece de plantas potabilizadora compactas, por lo que el agua subterránea se extrae cruda y se deriva a tanques de reserva ubicados en diferentes puntos de la ciudad.

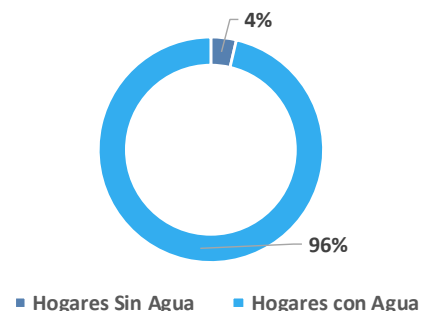
Durante la conformación del Área Metropolitana del Gran Paraná, en el Convenio Marco y Ordenanzas vinculantes, se desarrollan puntos comunes a los poblados que conforman dicha área entre los que se encuentran Saneamiento, Agua Potable y RSU. En el caso de Agua Potable, particularmente, se desarrollaron estudios para incorporar las localidades con menor calidad de agua, entre las que se incluye San Benito, al

Población con acceso al servicio de red de cloaca



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

Población con acceso al servicio de red de agua



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

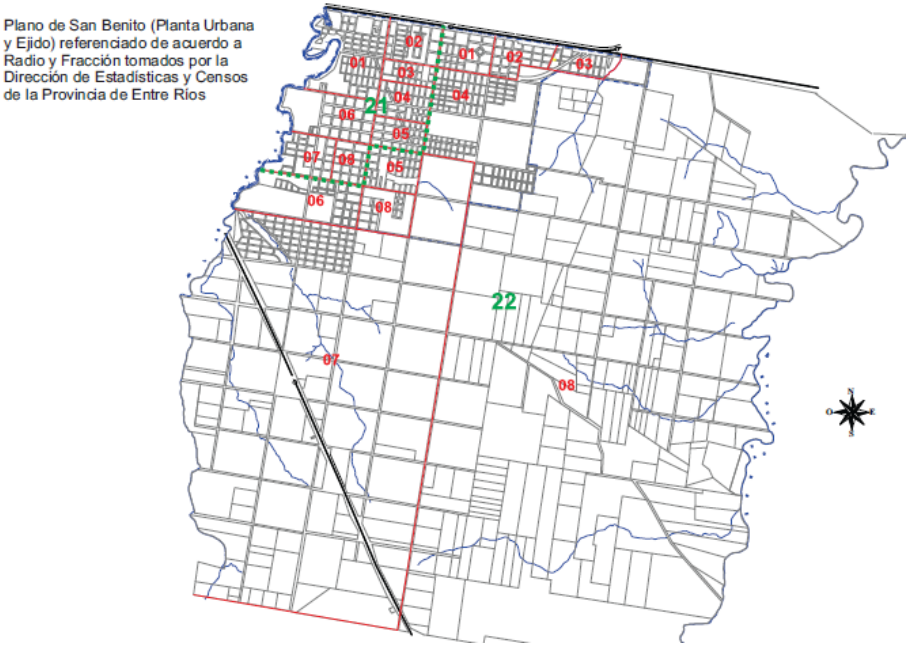
Sistema de Agua Potable de la ciudad de Paraná en el marco de las obras de la nueva planta potabilizadora, acueductos y plantas secundarias. No obstante, las obras de nexo necesarias para llevar adelante este proyecto integralmente no se realizaron y no se cuenta con información respecto a inicio de obras, por ejemplo. Además, el sistema de agua potable

también forma parte del Plan de Desarrollo de la Infraestructura Urbana de San Benito, donde se evalúan las calidades de las conexiones existentes, entre otros aspectos.

CUADRO DE VIVIENDAS PARTICULARES HABITADAS S/CALIDAD DE LAS CONEXIONES A SERVICIOS BÁSICOS

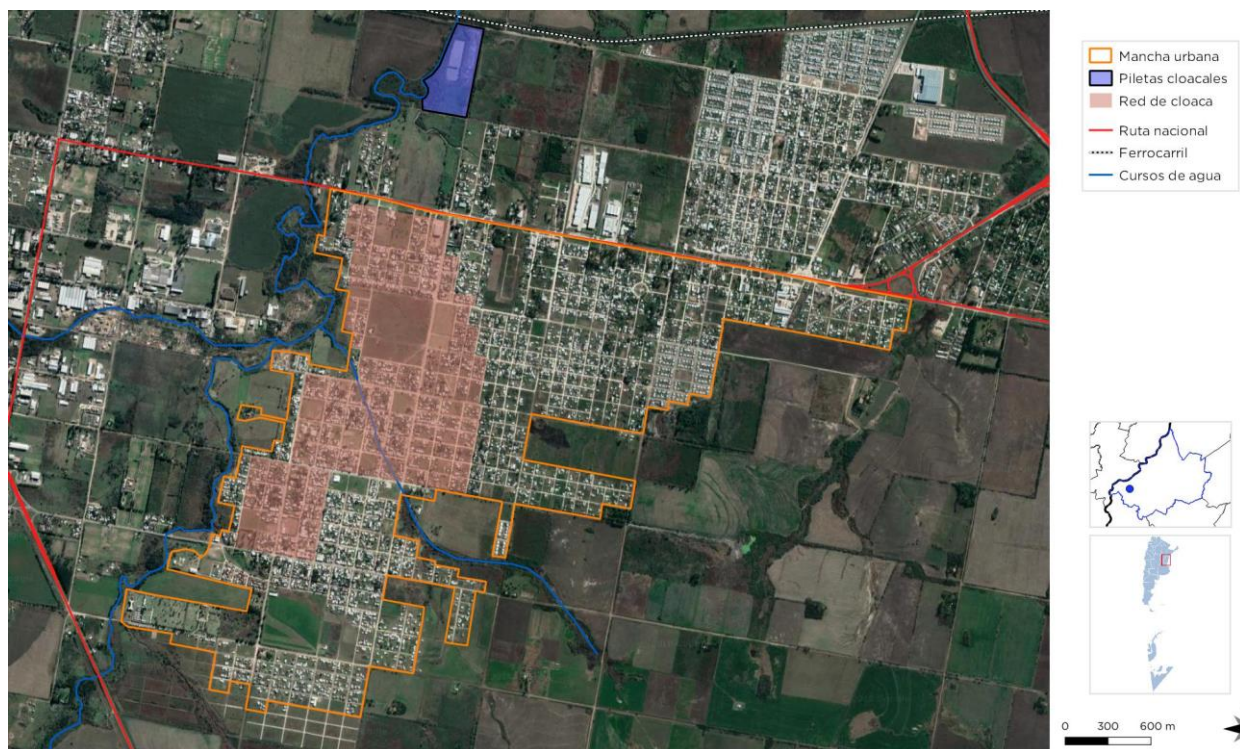
Departamento		Paraná				
Area de Gobierno Local	Fracción	Radio Censal	Calidad de Conexiones a Servicios Básicos			
SAN BENITO	21		Satisfactoria	Básica	Insuficiente	Total
		1	1	125	181	307
		2	1	28	88	117
		3	-	86	67	153
		4	3	37	112	152
		5	-	47	63	110
		6	2	91	345	438
		7	3	117	107	227
		8	2	105	140	247
		Total	12	636	1.103	1.751
	22		Satisfactoria	Básica	Insuficiente	Total
		1	-	34	122	156
		2	-	44	81	125
		3	1	32	21	54
		4	-	27	66	93
		5	1	7	64	72
		6	54	105	48	207
		7	-	-	37	37
		8	-	-	20	20
		Total	56	249	459	764
	Total		Satisfactoria	Básica	Insuficiente	Total
		Total	68	885	1.562	2.515

MAPA DE ÁREAS DE ANÁLISIS DE LA CALIDAD DE CONEXIONES



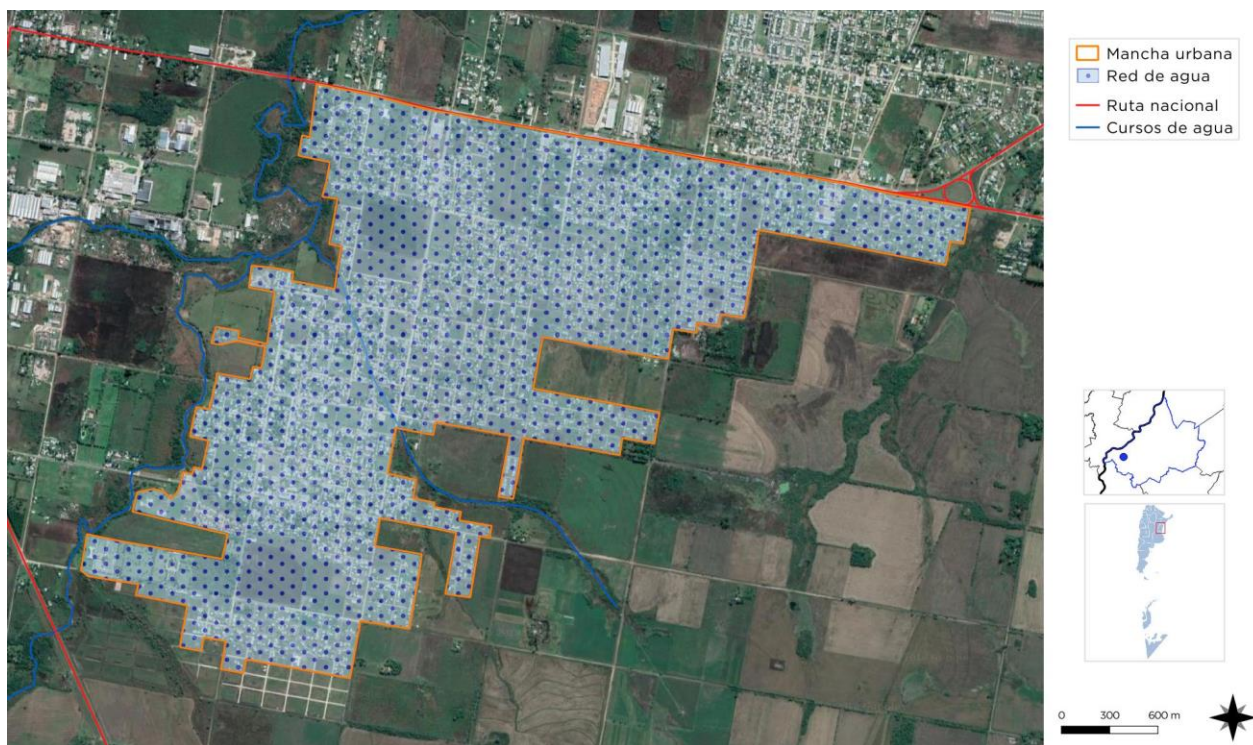
FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Documento Plan de Desarrollo de la Infraestructura Urbana. INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE CLOACA



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE AGUA



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

San Benito, si bien es una ciudad centenaria, debe su mayor crecimiento a la habilitación y subdivisión de tierras urbanas baratas como alternativa de acceso al suelo urbano a quienes trabajan en la ciudad de Paraná, convirtiéndose en una especie de “ciudad dormitorio”. En este contexto, el nivel socioeconómico ha sido variado con viviendas de todo tipo, pero con una alta presencia de viviendas de tipo B. Según el Censo 2010, las viviendas de tipo B (calidad constructiva insuficiente) alcanza el 29,9% y las viviendas irrecuperables rondan el 0,9%.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda, San Benito escala un 4,6% tomando en cuenta el análisis realizado por Atlas ID de “Déficit Habitacional Compuesto”, levemente por debajo del 4,8% registrado en el Censo 2001. En comparación con otras localidades del Departamento Paraná, se encuentra en una media aproximada por debajo de la capital entrerriana con el 7,4% y por encima de Cerrito con el 2,7%.

En cuanto a las gestiones y acceso a la vivienda de interés social, el Municipio de San Benito, ha accedido hasta el 2010, a 70 viviendas distribuidas en tres barrios de 22, 20 y 28 unidades, con planes de financiamiento IAPV. Desde el 2010 a la fecha, se construyeron 250 unidades dentro de un programa de IAPV-Mutual Modelo y 34 correspondientes al Programa Hábitat “Pueblos Originarios”.

La demanda actual, según la información suministrada por el área de Acción Social de la Municipalidad, asciende a 300 inscriptos (familias sin ingresos estables) y aproximadamente unos 50 inscriptos para planes de vivienda IAPV (Instituto Autárquico Provincial de Vivienda), aunque muchos de estos registros se realizan de manera online directamente a la página de IAPV no pasando por el registro municipal.

DIMENSIÓN: Sociodemográfica > TEMÁTICA: Condiciones habitacionales > INDICADOR: Déficit habitacional cuantitativo compuesto											
PCIA.	LOC.	AÑO 2001					AÑO 2010				
		HOGARES	VIVIENDAS HABITADAS	VIVIENDAS IRRECUPERABLES HABITADAS	DÉFICIT CUANTITATIVO COMPUERTO	% DE HOGARES CON DÉFICIT CUANTITATIVO	HOGARES	VIVIENDAS HABITADAS	VIVIENDAS IRRECUPERABLES HABITADAS	DÉFICIT CUANTITATIVO COMPUERTO	% DE HOGARES CON DÉFICIT CUANTITATIVO
Entre Ríos	SAN BENITO	1.618	1.579	38	77	4,8	2.549	2.458	26	117	4,6

Atlas-ID Sistema de Indicadores Territoriales. Subsec. de Inversión Territorial de Inversión Pública. FUENTE: Elaboración propia con datos del I.N.D.E.C

DIMENSIÓN: Sociodemográfica > TEMÁTICA: Condiciones habitacionales > INDICADOR: Déficit habitacional cualitativo							
PROVINCIA	LOCALIDAD	AÑO 2001			AÑO 2010		
		Nº DE HOGARES	DÉFICIT CUALITATIVO DE VIVIENDA	% DE DÉFICIT CUALITATIVO	Nº DE HOGARES	DÉFICIT CUALITATIVO DE VIVIENDA	% DE DÉFICIT CUALITATIVO
Entre Ríos	SAN BENITO	1.618	478	29,5	2.549	427	16,8

Atlas-ID Sistema de Indicadores Territoriales. Subsec. de Inversión Territorial de Inversión Pública. FUENTE: Elaboración propia con datos del INDEC

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

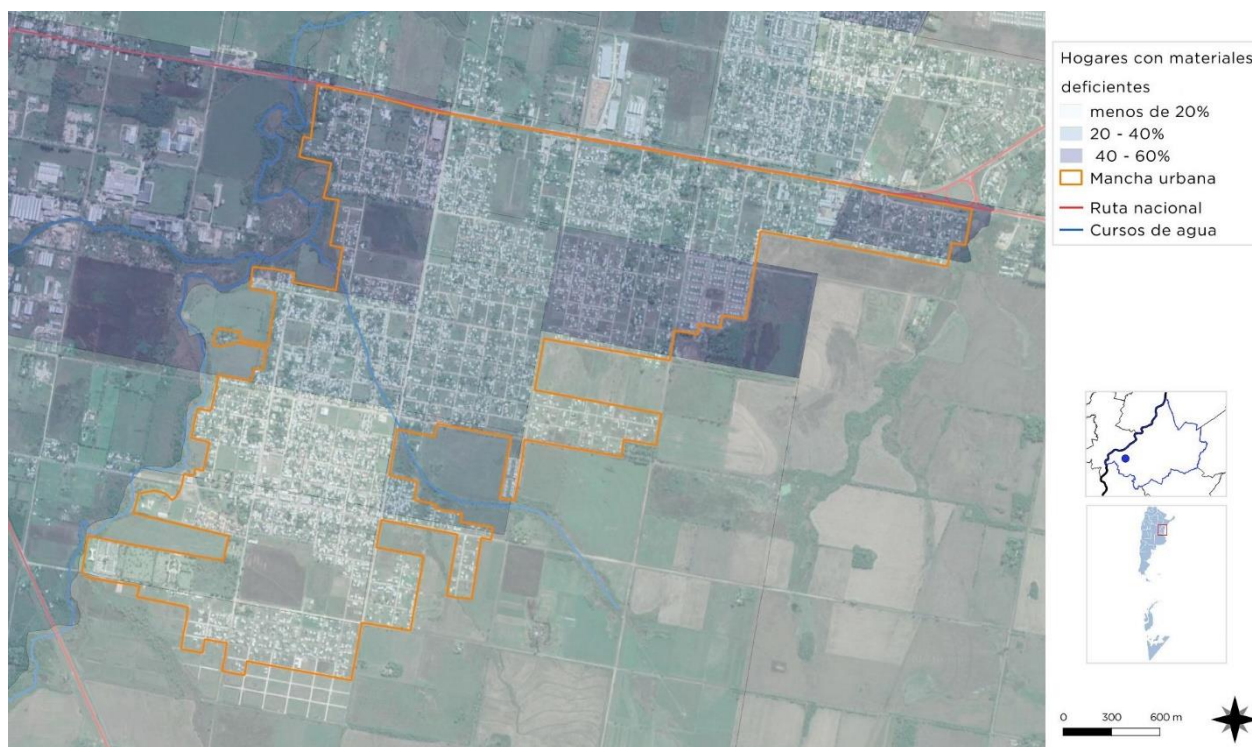
Según los datos del Censo de 2.010, San Benito cuenta con un 16,8% de déficit cualitativo,

representando las 427 viviendas deficitarias de 2.549 censadas. Respecto al Censo 2.001, la cantidad de viviendas tuvo una leve disminución, 478, pero resultaba más alto en porcentaje, 29,5%, respecto al total de 1.618 viviendas.

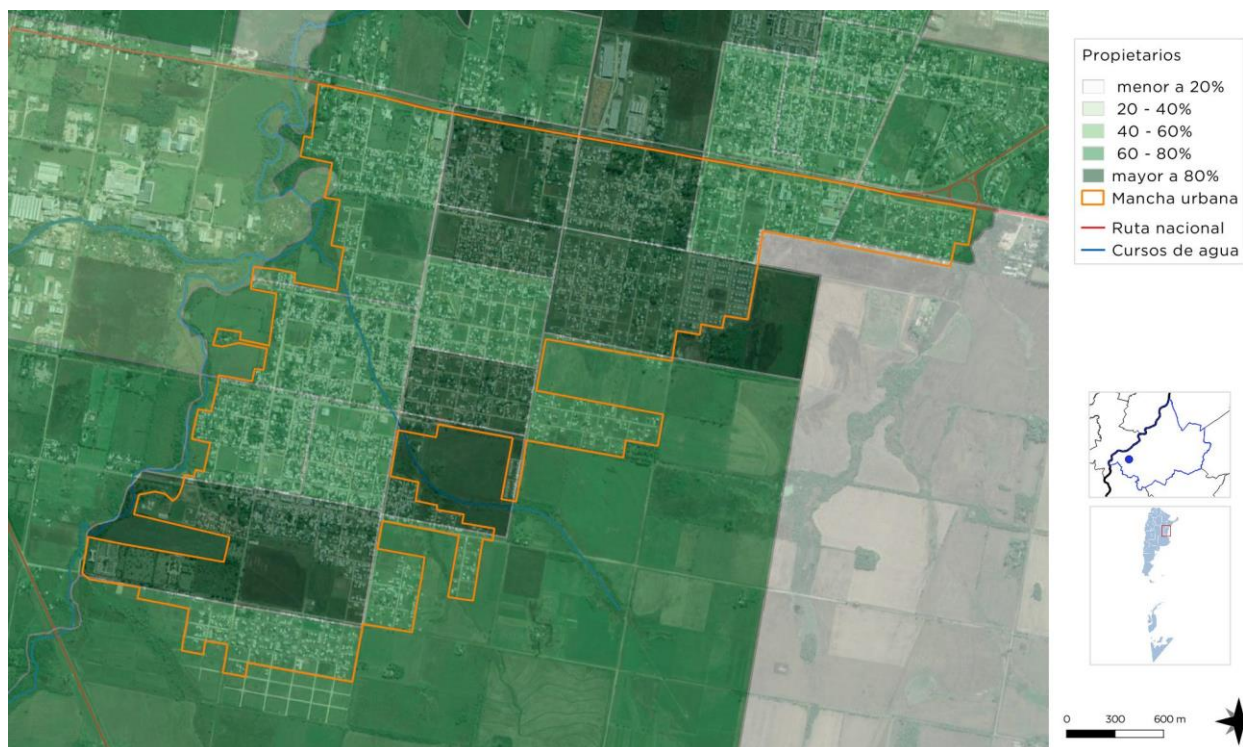
El déficit cualitativo se encuentra relacionado también al acceso a la infraestructura básica, de la cual se encuentra un 3,6% de población sin acceso a agua de red, aunque las características físico-químicas no son las adecuadas para consumo humano. La red de desagües cloacales era inexistente para el censo del 2010, por lo que no se puede dar cuenta de este dato. No obstante, según la información suministrada por la Municipalidad, la red de cloacas actual alcanza el 10% concentrada en el área central y alrededores, dejando un amplio sector sin servicio.

Para mejorar las condiciones cualitativas de las viviendas, el Municipio de San Benito, lleva adelante el Programa Federal de Mejoramiento de Viviendas "Mejor vivir", "... destinado a

MAPA DE HOGARES CON MATERIALES DEFICIENTES



FUENTE: Censo de Población y Vivienda 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE PROPIETARIOS

FUENTE: Censo de Población y Vivienda 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

grupos familiares que necesitan que su actual vivienda sea completada, refaccionada o ampliada. La presentación y gestión del proyecto y la ejecución de la obra se realizan por administración del beneficio con la disponibilidad y el financiamiento de recursos nacionales. Están en ejecución actualmente 19 mejoramientos y existe la solicitud de incorporación de 33 posibles beneficiarios.” (Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano. 2016. Plan Nacional de Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Municipalidad de San Benito)

Régimen de propiedad y tenencia

Propietarios vivienda y Terreno

Según los datos del Censo 2010, la tenencia irregular ascendía al 13% (339 hogares de 2.607). El mapeo resultante de los datos volcados en los radios censales muestra las áreas con mayor índice de propiedad.

Propietarios solo vivienda

Respecto al análisis de propietarios solo viviendas, no se puede dar cuenta de este dato específicamente.

Villas y Asentamientos

San Benito presenta algunas áreas específicas con características, tendencias y presencia y algunos indicadores propios de villas y asentamientos, aunque no alcanzan para catalogarlas como tales. Se reconocen sectores puntuales de la mancha urbana, identificados en el mapa de asentamientos, ubicados, principalmente, en relación a cauces de arroyos: Saucecito, Las Piedras y La Tunas, debido a la disponibilidad de tierra vacante sin dominios específicos, sin controles, y sin determinación de usos. La ausencia del Estado en la regulación y control de estos componentes hídricos y ambientales es una constante en el área metropolitana del Gran Paraná. Otro sector se

Tipo de vivienda y Porcentaje de hogares:

	MUNICIPIO	Concesión 06	Concesión 07
Satisfactoria	44,93%	35,62%	35,45%
Básica	41,23%	42%	42,73%
Insuficiente	13,84%	22,37%	21,82%

Viviendas según necesidades Básicas Insatisfechas:

	MUNICIPIO	Concesión 06	Concesión 07
Sin NBI	92,75%	91,57%	92,86%
Con NBI	7,25%	8,43%	7,14%

Fuente: Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano - Hábitat. 2016. En base a datos del Censo 2010.

encuentra sobre Av. Paraná, entre calle Avellaneda y Córdoba.

Las características comunes a estos asentamientos, obedecen a un bajo nivel socioeconómico, viviendas precarias, ausencia de servicios domiciliarios, irregularidad en el dominio, bajo nivel de empleo, cirujeo, altos índices de NBI.

Se identifican un total de 9 sectores que suman 3,95 has, representando el 0.73% de la mancha urbanizada. No se cuentan con datos respecto a la cantidad de hogares, población o indicadores de NBI, etc., relevados para estos sectores.

Además, la localidad presenta dos sectores específicos que se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad desde los componentes infraestructurales y de servicios (cordón cuneta y mejorado de calles, iluminación, conexión cloacal domiciliaria, veredas y senderos, mobiliario urbano y forestación, NIDO) que el Municipio ha denominado como Concesión 06, “Pedro Viñas” (completa) y 07, “Antonio

Rigonat” (parcial) en el análisis realizado para el Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano del 2016, presentado en el marco del Plan Nacional de Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

En los sectores relevados se identifican:

- Concesión 06: 463 familias y más de 1.700 habitantes.
- Concesión 07: 112 familias y más de 420 habitantes

“El recorte geográfico que hemos determinado como zona a intervenir abarca una zona de alta vulnerabilidad social, donde se puede observar un contexto de pobreza estructural, si bien se caracteriza por ser una zona altamente heterogénea, contiene a un gran número de familias que se hallan excluidos de la actividad remunerada y otros que esporádicamente son incorporados al trabajo asalariado de manera informal, precaria y marginal, lo que, en ocasiones, solamente les permite sobrevivir.”

HOGARES CON PRESENCIA DE NBI



FUENTE: Elaboración propia.

HOGARES CON PRESENCIA DE NBI



FUENTE: Elaboración propia.

(Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano. 2016. Plan Nacional de Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Municipalidad de San Benito. Pag.22).

“...no existen zonas verdes adecuadas; se presentan problemas con las aguas servidas (...) Como consecuencia de la falta de cloacas, algunas casas tienen pozos negros y otras no (...) Además cuando aparecen las lluvias se desatan malos olores, que provienen de las viviendas y los basureros. A causa de estos proliferan moscas, mosquitos y roedores que aparecen por el estancamiento de las aguas. Esto se ve agravado por los múltiples basureros satélites tal como dicen algunos vecinos. Todo lo anterior conlleva

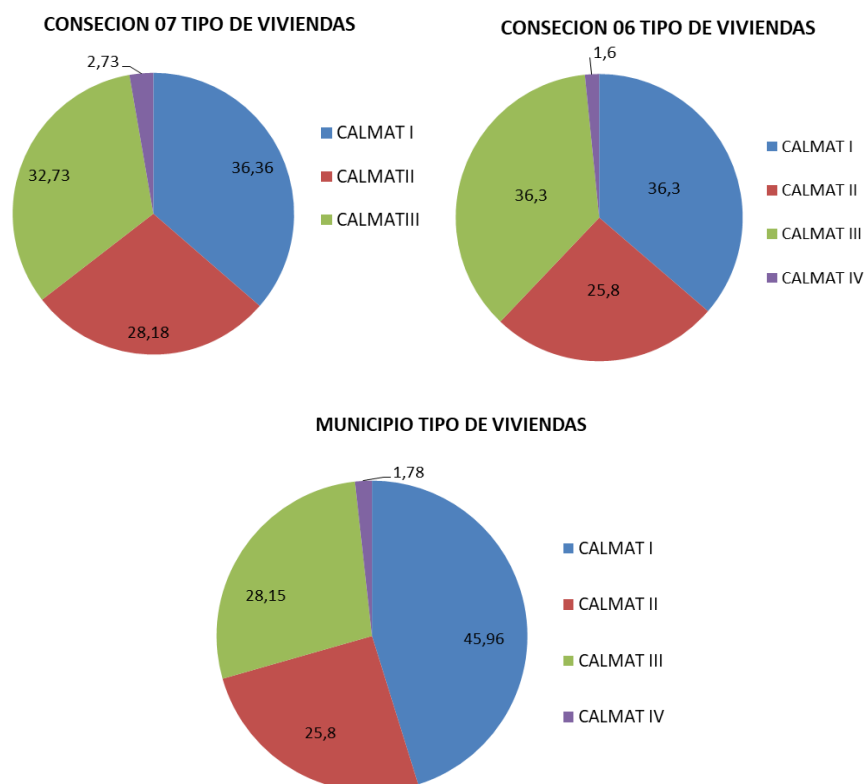
a la aparición de enfermedades diarreicas y respiratorias (...).

Un componente natural de relevancia que se ubica en la concesión 06 es la cuenca natural de la Cañada sin nombre, que luego de atravesarlo desemboca en el Arroyo “Las Tunas” recorriendo una importante área de la planta urbana, a ambos márgenes, aunque con mayor presencia entre ésta y Avda. Marizza, se fue conformando un nuevo asentamiento poblacional con construcciones precarias habitadas por familias en muchos casos en condiciones de hacinamiento.

Este cauce no solo merece la atención por la faltante de una buena calidad ambiental de sus

Viviendas según Índice CALMAT			
CALMAT	MUNICIPIO	Concesión 06	Concesión 07
CALMAT I	45,96%	36,30%	36,36%
CALMAT II	24,09%	25,80%	28,18%
CALMAT III	28,15%	36,30%	32,73%
CALMAT IV	1,78%	1,60%	2,73%

Fuente: Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano - Hábitat. 2016. En base a datos del Censo 2010.



márgenes y la necesidad de un desarrollo urbanístico para transformarlo definitivamente en un potenciador y cualificador del entorno sino, además, y fundamentalmente, porque al desbordarse inunda las viviendas que se ubican hasta cien metros de ambos márgenes.”
(Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano. 2016. Plan Nacional de Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Municipalidad de San Benito. Pag.34).

Hacinamiento Crítico

Según los datos del Censo 2010 y el mapeo correspondiente por radio censal, no se identifican sectores con hacinamiento crítico, el promedio oscila entre un 5% a 10%. Este resultado no refleja las condiciones reales, debido a que la localidad presenta una gran dispersión urbana en general que impacta en los indicadores de hacinamiento. Este punto, merece un relevamiento social específico,

PROGRAMA HÁBITAT – OBRAS ANTES Y DESPUÉS CONCESIÓN 06 y 07



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

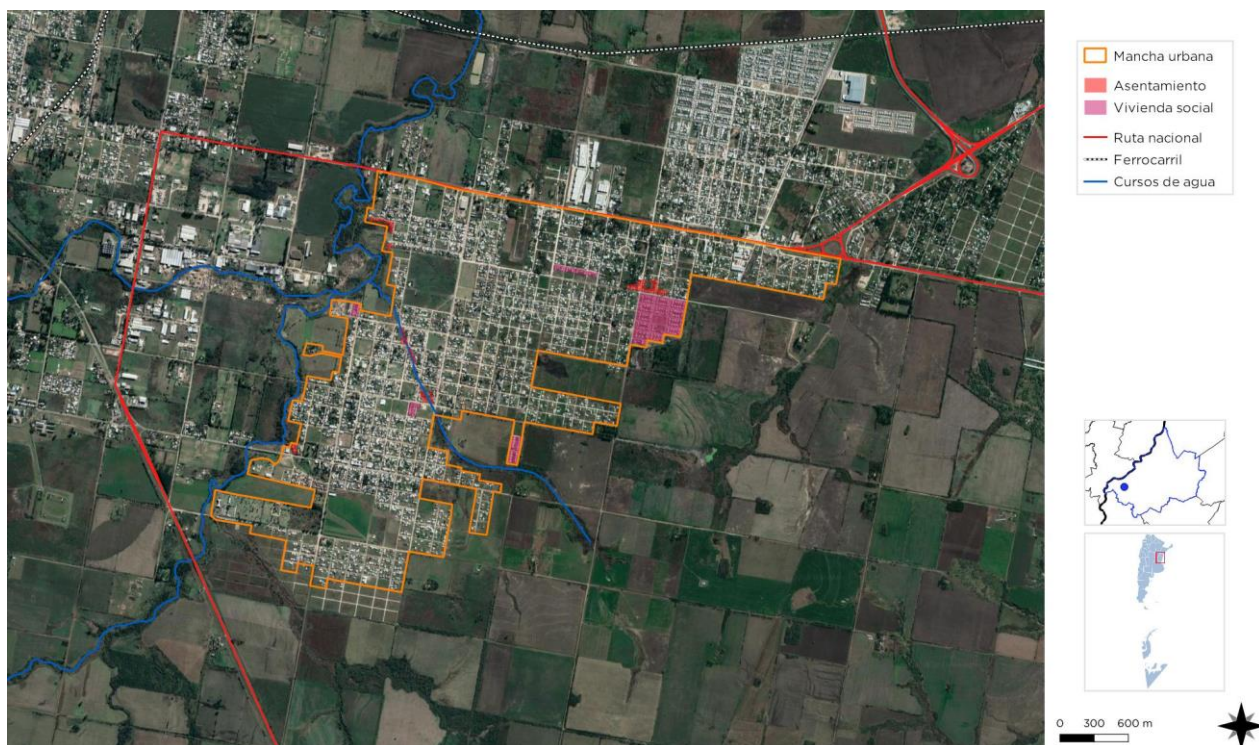
teniendo en cuenta las particularidades de cada sector.

PROGRAMA HÁBITAT – OBRAS ANTES Y DESPUÉS CONCESIÓN 06 y 07



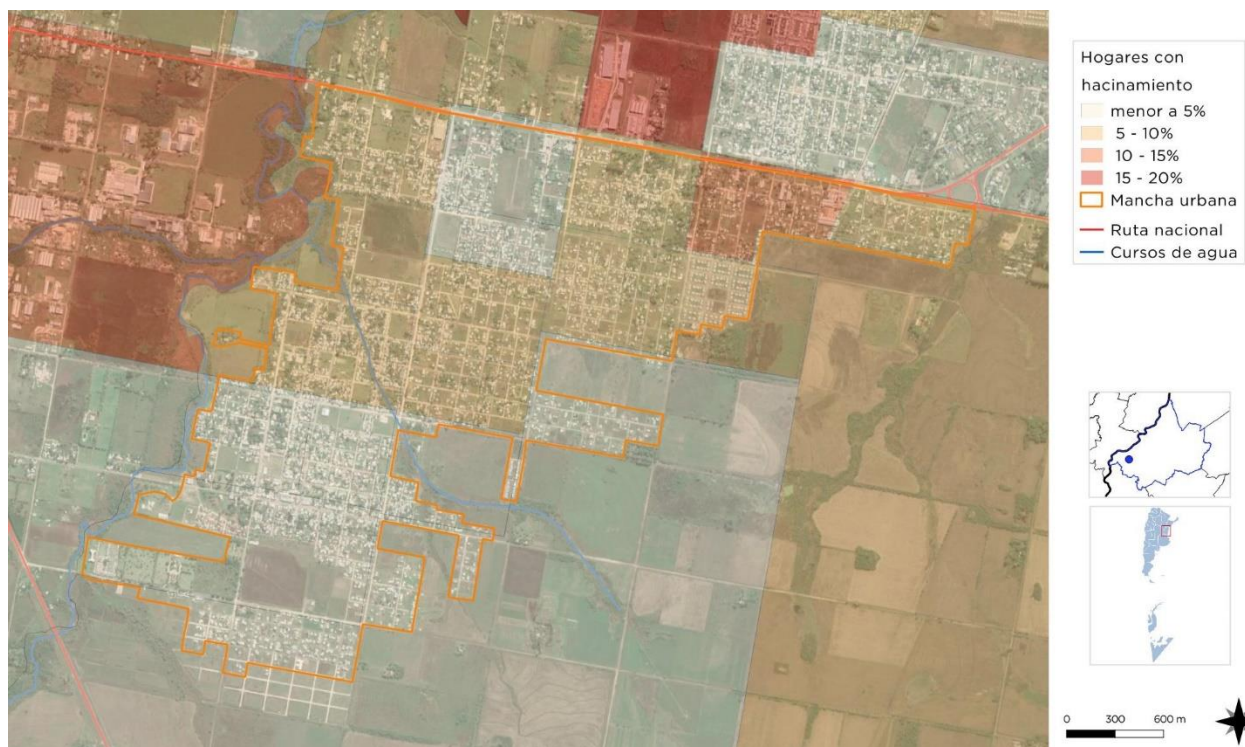
FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

MAPA DE ASENTAMIENTOS Y BARRIO DE VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL



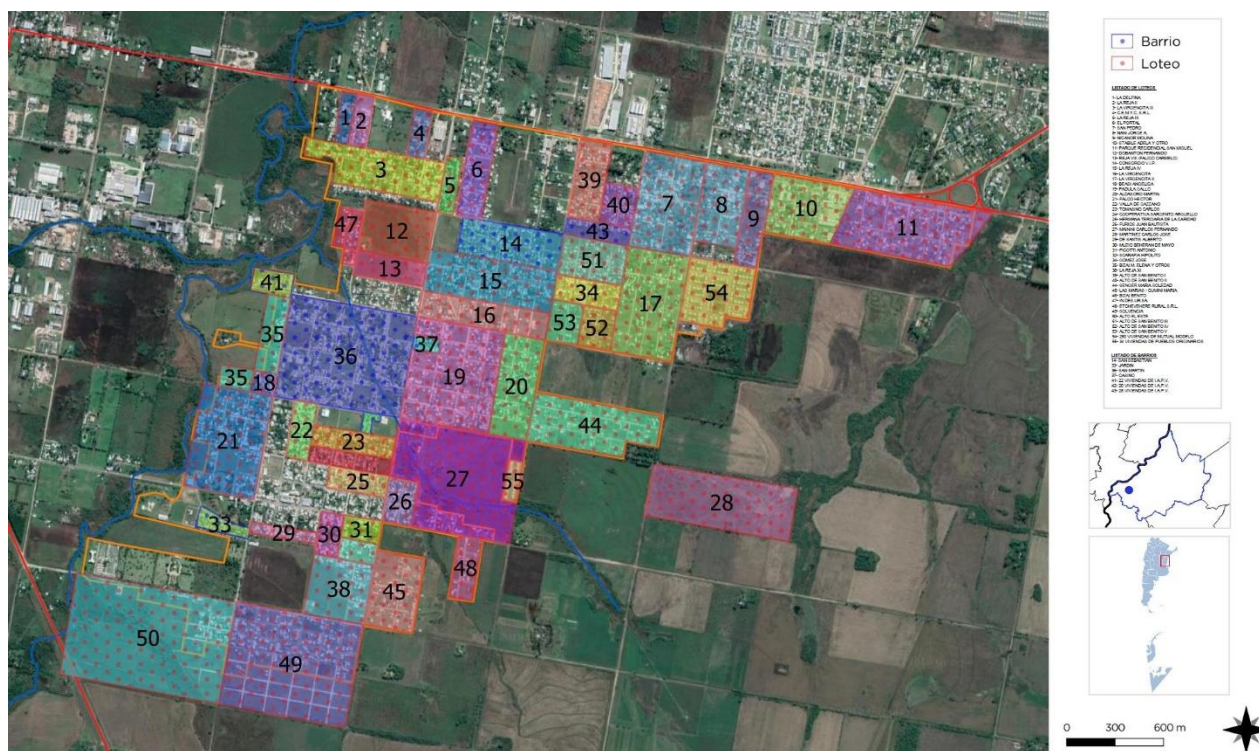
FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE HOGARES CON HACINAMIENTO



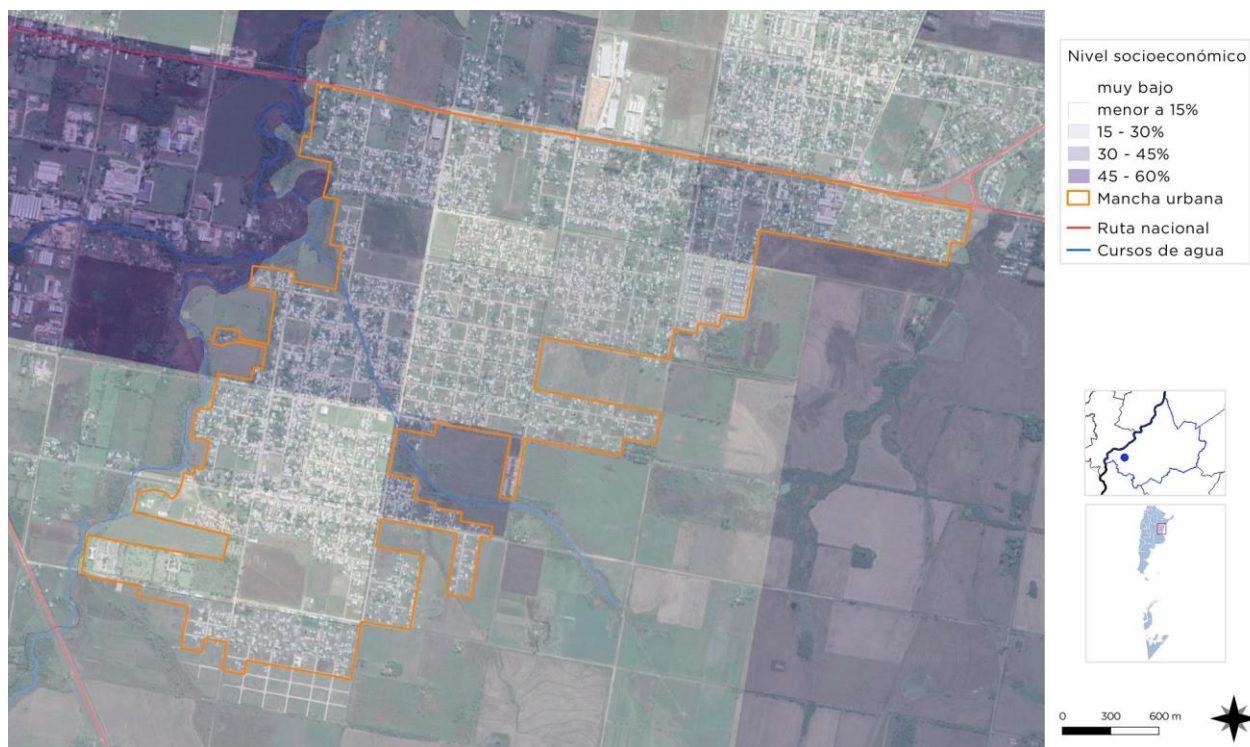
FUENTE: Censo de Población y Vivienda 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE BARRIOS



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE HOGARES POR NIVEL SOCIOECONÓMICO



FUENTE: Censo de Población y Vivienda 2010. INDEC. Elaboración: SPTyCOP.

Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

La distribución de los establecimientos educativos en San Benito, encuentran una mayor concentración en el área central y sus alrededores, con cerca de 10 establecimientos en ubicados en el sector centro oeste de la mancha urbana, y otros dispersos en dos sectores específicos: uno en el costado noroeste y cuatro en el costado noreste.

Establecimientos:

- Jardín de Infantes "Maripositas 1". Municipal. Público. Dirección: 25 de Mayo entre Ramírez y Rivadavia.
- Jardín de Infantes "Maripositas 2". Municipal. Público. Dirección: Bv. Basavilbaso entre Av. San Martín y Ramírez.
- Jardín de Infantes "Maripositas 3". Municipal. Público.
- Jardín de Infantes "Maripositas 4". Municipal. Público. Dirección: Concordia, entre Ramírez y Rivadavia.
- Jardín de Infantes "Rinconcito de Sueños". Municipal. Público. Dirección: Esquina Avellaneda y Sarmiento.
- Escuela Nivel Inicial N°207 "Evita". Pública. Dirección: Urquiza, entre Av. San Martín y Ramírez.
- Escuela Nivel ¿?? N°28 "3 de Febrero". Pública. Dirección: Av. Friuli y Ramírez
- Escuela Nivel ¿?? N°158 "San Benito Abad". Privada. Dirección: Ramírez, entre Av. Friuli y 9 de Julio

ESCUELA N°28 "3 DE FEBRERO"



FUENTE: Elaboración propia.

- Instituto Privado Parroquial N°159 "San Benito Abad" IPSBA. Privada. Dirección: Ramírez, entre Av. Friuli y 9 de Julio
- Escuela Nivel EGB 1 y 2 N°207 "Evita". Pública. Dirección: Av. San Martín, entre Urquiza y Libertad.
- Escuela Nivel Medio N°30 "Brigadier Ángel María Zuloaga". Pública. Dirección: Av. San Martín entre Eva Perón y Libertad.
- Escuela Nivel Medio N°77 "Evita". Pública. Dirección: Av. Friuli entre Ramírez y Rivadavia.
- Escuela Rural N°93 "Los Cielitos". Pública. Dirección: San Benito Sur
- Escuela N°29 "Supremo Entrerriano". Pública.
- Escuela Nivel Medio de Educación Técnica N°18. Pública. Dirección: Rivadavia, entre Urquiza y Libertad.
- Instituto Superior D246 "San Antonio Abad". Privado. Profesorado de Historia. Dirección: Ramírez, entre Av. Friuli y 9 de Julio
- Centro Comunitario N°11 "Centro de Capacitación para Adultos". Pública. Dirección: Libertad, entre Av. San Martín y Ramírez.
- Complejo Educativo nivel ¿??? N° 214 "San Alberto Hurtado". Pública. Dirección: Sarmiento entre Neuquén y Córdoba.

COMPLEJO EDUCATIVO PARROQUIAL SAN BENITO ABAD



FUENTE: Elaboración propia.

Salud y Seguridad

En atención médica pública, el centro de salud de San Benito, “Dr. Samuel Margasín”, no cuenta con recursos de alta complejidad, por lo que deben trasladarse al Centro de Salud de Colonia Avellaneda y centros de atención médica en la Paraná: Hospital San Martín, Centro de salud corrales “Arturo Oñativia”, según la complejidad.

El funcionamiento es de 24 horas, con un médico de guardia y una enfermera. Posee una ambulancia y farmacia. De lunes a viernes atienden en consultorios, profesionales de diferentes especialidades: Odontólogo, Pediatra, Obstetra, Kinesióloga, Fisioterapia, Psicóloga, Cardióloga, Ginecóloga, Médica clínica, Psicopedagoga, Gastroenterólogo, Podología, Nutricionista, Dos Trabajadores Sociales, Agente Sanitario, Psiquiatría. Desde la atención privada, cuenta con tres consultorios de diferentes profesionales.

También se encuentra en etapa de finalización el Centro Integrador Comunitario – CIC – y NIDO. En los mismos se prestarían servicios de atención a la salud, capacitaciones y centro de formación entre otras actividades.

Establecimientos:

- Centro de Salud “Dr. Samuel Margasín”. Público Provincial. Domicilio: Av. San Martín y 25 de Mayo
- CIC – Centro de Integración Comunitaria. Público. Provincial. Domicilio: garay y Nogoyá.

En materia de seguridad el municipio cuenta con 1 comisaría, 1 destacamento policial y 1 cuartel de bomberos.

Establecimientos:

- Comisaría. Dirección: Av. Friuli y Av. San Martín.
- Destacamento Policial: Dirección: Colectora RN N°18 Nuestra Señora de Guadalupe y calle Río Negro.
- Cuartel de Bomberos Zapadores. Dirección: Av. Friuli.

CENTRO DE SALUD



COMISARIA



FUENTE: www.munisandenito.gov.ar

DESTACAMENTO POLICIAL

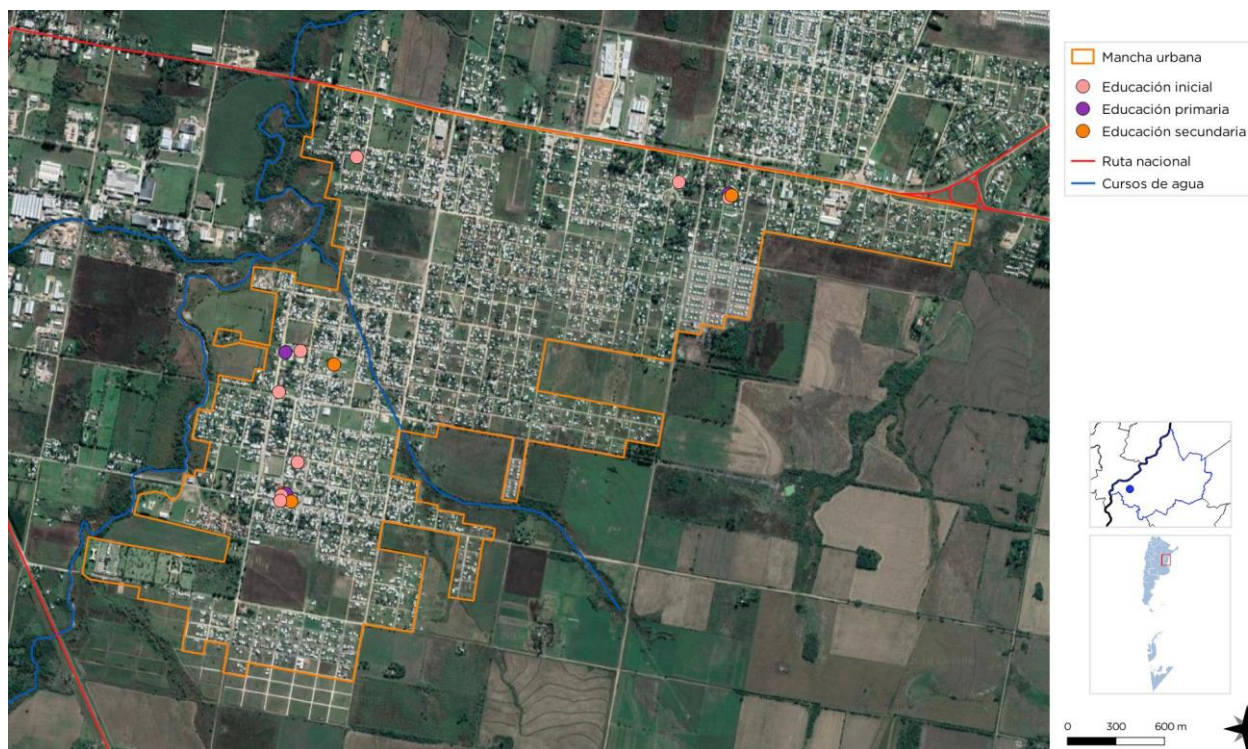


CUARTEL DE BOMBEROS ZAPADORES



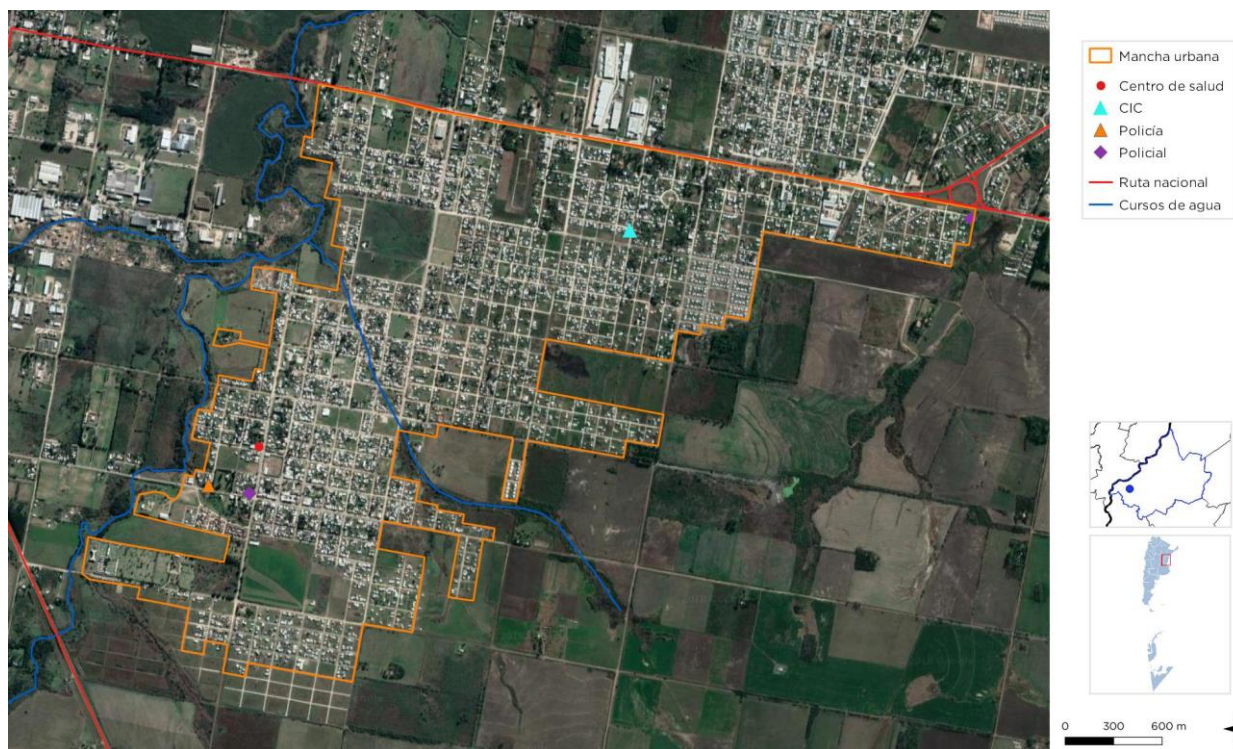
FUENTE: www.eloncedigital.com

MAPA DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD Y SEGURIDAD



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

San Benito se ha constituido como ciudad dormitorio con dependencia directa de la actividad en la ciudad de Paraná, fomentado por el acceso y habilitación de tierra urbana accesible principalmente.

Es una ciudad mayormente de empleados en relación de dependencia, en el sector privado como en el público, siendo el mayor empleador el Estado ya sea en áreas técnicas, administrativas, en educación, salud, etc., a nivel provincial como municipal (tanto en Paraná como en la misma ciudad de San Benito).

La actividad comercial en la localidad ha crecido en los últimos tiempos desarrollándose una cantidad considerable de comercios minoristas que abastecen los barrios aledaños y consolidando un área comercial en el eje de Av. Guido Marizza, en el ingreso a la localidad por el norte, complementando y atendiendo un amplio sector alejado de la tradicional área central.

El área central tradicional contiene la mayor variedad de actividad comercial minorista junto a los principales equipamientos institucionales y generadores de empleo: Municipio y dependencias, Consejo Deliberante, comisaría, escuelas, centro de salud, entidad bancaria, registro civil, sedes de la administración provincial y nacional como ANSES, entre otros

La actividad comercial mayorista, productiva y semi-industrial, ha estado presente en la localidad a lo largo de su historia en diferentes sectores de la mancha urbana, aunque particularmente a lo largo del frente sobre la RN Nº18, por la accesibilidad directa y la presencia de infraestructura adecuada. Estas actividades han aumentado en la última década en parte por la mejora en la infraestructura y ordenamiento vial. Aquí se radican los usos con grandes superficies: depósitos, madereras, sedes técnicas de servicios (telefonía y electricidad), empresas constructoras y viales, talleres mecánicos y electromecánicos de grandes equipos,

corralones, venta de autopartes, vehículos y maquinarias, etc.

La localidad no cuenta con área o parque industrial propio, en parte por la cercanía del Parque Industrial de la ciudad de Paraná. No obstante, las actividades industriales instaladas en la ciudad y el aumento de demanda de espacios adecuados en el parque industrial de Paraná, el cual, por diferentes motivos no estaría completando esta oferta, han generado pedidos y gestiones activas por parte de empresarios para la generación de un sector específico dentro de la jurisdicción del Municipio de San Benito. El mismo es objeto de estudio y factibilidad, pudiendo ubicarse en el extremo suroeste del ejido jurisdiccional con accesibilidad directa a RN Nº12.

En el ámbito laboral informal, en su mayoría, son albañiles; empleadas en servicio doméstico, cuidadoras de niños, ancianos y discapacitados, vendedores ambulantes, artesanos, electricistas, mecánicos y herreros. Hay quienes trabajan en los hornos de ladrillos de la ciudad y de zonas aledañas.

El trabajo informal es importante, dejando a una importante cantidad de hogares sin cobertura social, aportes jubilatorios, entre otros.

También se ven repetidos casos, de una extrema flexibilidad y precariedad de los contratos formales, en su mayoría, en empresas de construcción que contratan a modo de “prueba” luego se despide y se vuelve a repetir este procedimiento, generando un círculo vicioso de inestabilidad laboral.

Existe un reducido número de familias cuyos integrantes se dedican exclusivamente a la cirugía.

Los cementerios constituyen fuentes de empleo y las actividades derivadas como los puestos de flores.

Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad

primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Los indicadores relevados en el Censo 2010 respecto a la ocupación por rama de actividad, muestra un correlato con las principales actividades de la localidad. Se observa una relativa igualdad porcentual de los indicadores, dando por resultado la inexistencia de un predominio de una actividad por sobre las otras.

El mayor sector activo corresponde a Servicios Sociales con el 25,9%. Con participaciones similares se encuentran los sectores Servicios Empresariales (18,3%), Comercio, Hoteles y Restaurantes (15,8%), Construcción y Suministros (15,5%), Salud y Educación (12,3%), entre estos se encuentra diversificado el 61,9%

Los de menor impacto corresponden al sector primario e industria (secundario) los cuales alcanzan apenas el 2,4% y 9,8% respectivamente.

Tasa de desocupación

En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 66,4% de trabajo formal bastante por encima del 33,6% de trabajo informal.

Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la

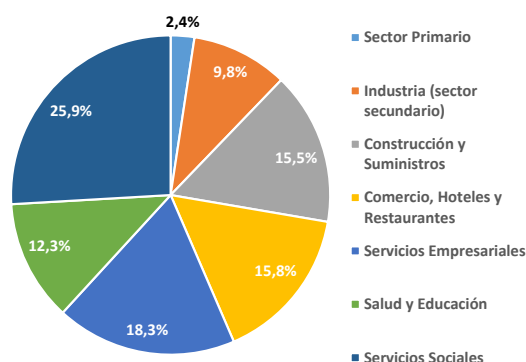
población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

Para el caso de San Benito, no se puede dar cuenta de estos indicadores debido a que no se encuentra información correspondiente

CUADRO Y GRÁFICO OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	SAN BENITO	
Código de Municipio	300343	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Sector Primario	96	2,4%
Industria (sector secundario)	391	9,8%
Construcción y Suministros	619	15,5%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	632	15,8%
Servicios Empresariales	731	18,3%
Salud y Educación	490	12,3%
Servicios Sociales	1035	25,9%

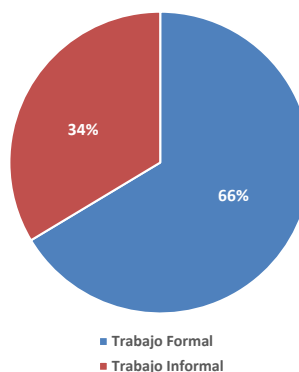
Ocupados según rama de actividad (agrupada)



CUADRO Y GRÁFICO TRABAJO INFORMAL

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	SAN BENITO	
Código de Municipio	300343	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Trabajo Formal	1963	66,4%
Trabajo Informal	994	33,6%

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las

personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

AMENAZA

factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

VULNERABILIDAD

factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

La identificación de amenazas en la localidad de San Benito se formuló mediante la realización de un cuestionario y entrevistas con las autoridades locales en los trabajos de campo, con el objeto de identificar, evaluar y concientizar sobre las amenazas naturales y/o antrópicas que pudieran afectar a la localidad.

La localidad se encuentra en un área geográfica donde existen amenazas de diferente grado: el área urbana se encuentra en zona sin amenazas severas, principalmente se ve afectada por el desborde de cauces y arroyos por grandes precipitaciones.

Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre su exposición a las amenazas naturales.

Los tipos de amenazas a las que son susceptible la localidad corresponden a:

De origen natural:

- Inundaciones: NO
- Huracanes: NO
- Sismos: NO
- Volcanes: NO
- Deslizamientos: NO
- Contaminación: SI
- Sequías: OCASIONALES
- Incendios forestales: NO
- Granizo: OCASIONAL
- Tormentas severas: OCASIONAL
- Tornados: NO
- Otras: ANEGAMIENTOS POR DESBORDE DE CAUCES Y ARROYOS.

Por causas antrópicas:

- Derrames de sustancias químicas: SI
- Explosiones: NO
- Gasoductos: NO
- Fumigación con agroquímicos: NO

Respecto a la frecuencia, intensidad, ubicación y área de influencia de las amenazas que pudieran afectar a las personas, viviendas u otras instalaciones, se cuenta con información respecto a la ubicación y a las áreas afectadas por cada uno de los eventos, pero no respecto a la frecuencia e intensidad.

En el mapa de AMENAZAS se puede identificar y localizar el origen de las amenazas, y algunos de los procesos que las agravan como ser basural a cielo abierto, arrastre de contaminación, falta de cobertura vegetal, etc. También las áreas de impacto de la amenaza poblacionales y de instalaciones identificando zonas de amenaza Alta, Media y Baja

Las causas que provocan las diferentes amenazas se encuentran identificadas para cada tipo:

Contaminación:

La ciudad de San Benito se ubica sobre el costado este del arroyo Las Tunas, lindando con el Parque

Industrial de la ciudad de Paraná en su margen opuesta, el cual descarga los efluentes en dicho arroyo. Tanto el propio arroyo como las márgenes presentan rastros de contaminación de diverso tipo. La planta de tratamiento del Parque Industrial ha pasado por períodos de mal o nulo funcionamiento, descargando directamente los efluentes al arroyo. Actualmente, pasa por una etapa de escaso mantenimiento y no se han realizado tareas de limpieza en el arroyo y sus márgenes. Esta situación, afecta directamente a los hogares asentados en las inmediaciones.

Por otro lado, la canalización natural del curso de agua, su mal mantenimiento y la acumulación de desechos influían para obstruir las secciones insuficientes de los desagües provocando recurrentes desbordes. Por tal razón, la Municipalidad de San Benito requirió a la Dirección de Hidráulica de la Provincia de Entre Ríos, un proyecto de obra que permitiera resolver este problema.

La Secretaría de Vivienda y Hábitat dependiente del Ministerio del Interior Obras Públicas y Viviendas propuso una actuación donde se consideró el retiro de todas las alcantarillas existentes y su reemplazo por las establecidas en el proyecto original de la Dirección de Hidráulica de la Provincia (ubicadas sobre calles Crespo, Buenos Aires, Garabasso, Urquiza y Libertad) y las obras complementarias correspondientes, postergándose para una futura intervención la construcción del canal revestido.

Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:

Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas naturales de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos. En áreas urbanas, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües, la urbanización de zonas aledañas particularmente al Aº “Las Tunas” y “Las Piedras” en su límite oeste, y el Aº “Saucecito” al suroeste y el Aº “Sauce Grande” al

este. Las obras llevadas a cabo a lo largo del tiempo por la habilitación de loteos sin planificación y obras de infraestructura adecuadas, han disminuido el área de desborde natural, y algunos casos, no han respetado las pendientes dejando urbanizaciones o parte de ellas en zonas inundables anegando calles y viviendas.

En cuanto a la posibilidad de estimar las consecuencias del problema (magnitud, intensidad, duración/permanencia del efecto, probabilidad de ocurrencia) no se encuentran “medidos o monitoreados” para cada una de las amenazas y áreas detectadas.

ANEGAMIENTO DE CALLES



Calles Quirós y Hernández.

FUENTE: www.unoentrierios.com

Amenazas vinculadas a la atmósfera:

San Benito y la región en la que se encuentra no está considerada como zona de amenazas severas de origen natural vinculadas a la atmósfera. Sin embargo, se han presentado de manera ocasional tormentas fuertes, con vientos de 100 km/h aproximadamente, lluvias abundantes en poco tiempo y ocasional caída de granizo. Los meses con mayor probabilidad de frecuencia corresponden a marzo, octubre y diciembre.

Si bien no se encuentran datos específicos para la localidad, se grafican las estadísticas encontradas para la ciudad de Paraná y su área de influencia por parte del Servicio Meteorológico Nacional.

Amenazas de origen geológico:

San Benito no se encuentra en una zona de amenaza de origen geológico y sus eventos como sismos, terremotos, erupción de volcanes, desprendimiento de roca.

Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de San Benito se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada podemos enumerar lo siguiente:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:**

También conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano. Son causadas por lluvias intensas y de corto plazo.

En las áreas rurales, el aumento de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han favorecido el desborde de las cuencas naturales de los arroyos y cauces afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües y alcantarillados han quedado chicos.

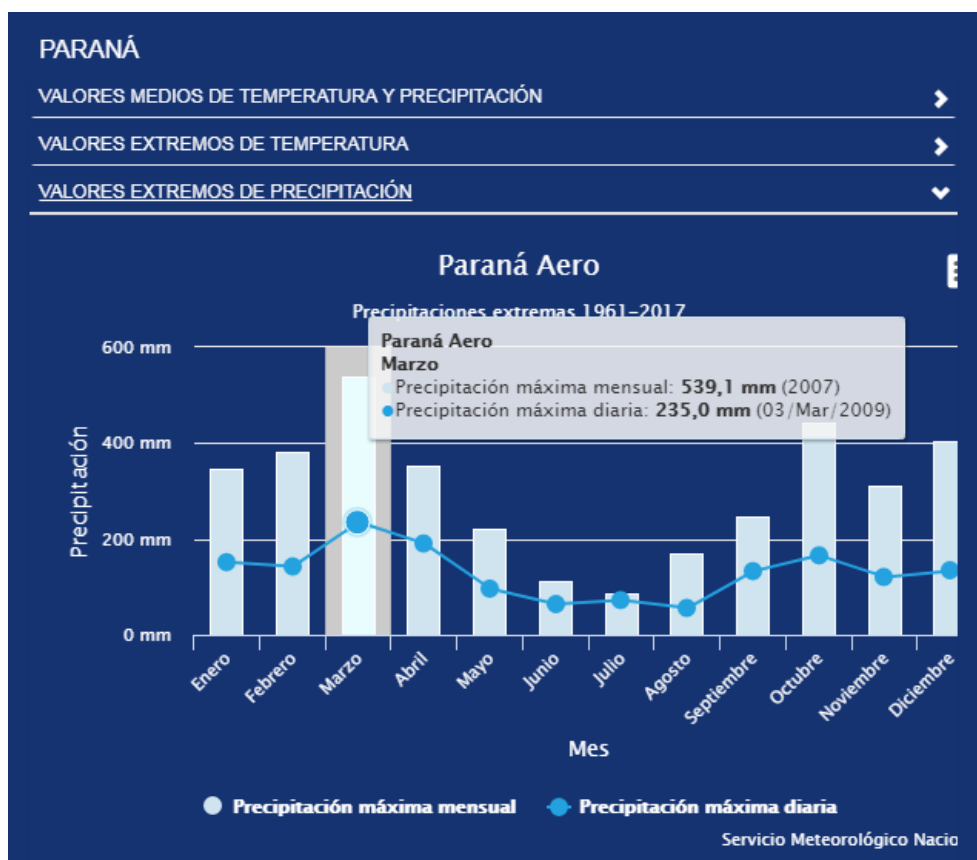
En el área urbana, las inundaciones de la localidad suceden a causa de lluvias intensas y de corto lapso. Entre los factores que influyen se identifica un crecimiento importante y ampliación de la planta urbana no planificado y donde no se han tenido presente pendientes de escurrimientos, cauces naturales, zonas de acumulación de agua, etc.

Respecto a los factores que pueden colaborar en aumentar esta amenaza, existen microbasurales en algunos sectores más vulnerables, y residuos en las calzadas y cordones cunetas, la recolección de residuos se realiza diariamente.

Solo una parte de la planta urbana cuenta con calles asfaltadas con cordón cuneta y drenajes en calzada, particularmente en el área central y algunas avenidas principales. El resto es de tierra y broza, dificultando la accesibilidad y la correcta escurrimiento del agua de lluvia.

- **Mixtas:**

GRÁFICO ESTADÍSTICAS DE PRECIPITACIONES EXTREMAS 2016-2017



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

Se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua.

Este efecto es general en la localidad debido a la falta de cordones cuneta y canalizaciones que encaucen las escorrentías pluviales, sumado a la urbanización de zonas bajas y aledañas a cursos de agua.

- **Falta de cobertura vegetal natural:**

Debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.

- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:**

Derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado al ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:**

San Benito cuenta con un predio a cielo abierto de disposición final de residuos sólidos urbanos en zona de ejido rural pero próximo a la planta urbana. El mismo se encuentra saturado en su

capacidad y no ha recibido los tratamientos necesarios en cuanto a relleno sanitarios, por ejemplo.

Aun con una recolección diaria de residuos y una cobertura del 100% de la mancha urbana, se identifican microbasurales en diversos puntos de la localidad y próximos a los cursos de agua, en muchos casos relacionados al cirujeo, lo cual aumenta la contaminación de suelos y recursos hídricos.

- **Construcción indiscriminada:**

San Benito es un municipio que creció de manera rápida debido a la habilitación de tierras rurales a urbanas sin planificación. Estos loteos resultaron de la decisión de inversores privados en un momento donde el municipio carecía de instrumentos de legislación y control sobre el uso del suelo.

Este accionar, derivó en una gran expansión de la mancha urbanizada sin considerar pendientes, cursos de agua, zonas bajas, pero, sobre todo, sin incorporar en la obra de urbanización desagües, servicios e infraestructuras, con una habilitación completa de los loteos sin prever etapas para su densificación dejando grandes áreas vacantes y viviendas dispersas. En estas urbanizaciones, es el municipio luego debió “llevar” los servicios a viviendas aisladas con altos costos y problemas en las capacidades de las redes y funcionamiento.

Se suma a esta situación, la presencia de algunos asentamientos irregulares en los márgenes de

BASURAL



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

arroyos que quedaron “fuera” de las urbanizaciones o no contemplaron el destino de estos espacios considerados “residuales” y no como parte de la estructura ambiental de la localidad.

De acuerdo a toda la información recabada, se identifican y ubican en el mapa las siguientes amenazas:

1. Contaminación
2. Anegamientos por desborde de cauces y arroyos
3. Amenazas vinculadas a la atmósfera
4. Amenazas de origen geológico
5. Amenazas hidrometeorológicas
6. Pluviales o anegamientos por lluvias intensas
7. Mixtas
8. Falta de cobertura vegetal natural
9. Condiciones actuales de cambio del sistema climático
10. Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto
11. Construcción indiscriminada

Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

A.- Exposición y susceptibilidad física: se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

B.- Fragilidad socioeconómica: se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

C.- Falta de resiliencia: para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de

organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

A.-Exposición y susceptibilidad física:

En las zonas de amenazas existen asentamientos humanos los cuales se identifican en el mapa de Vulnerabilidad.

Para su categorización, se establecen tres zonas de vulnerabilidad de acuerdo al porcentaje de viviendas deficitarias por manzana. Por ejemplo:

Vulnerabilidad Alta: 100% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Media: 90 y 50% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Baja: menos del 50% viviendas/mz.

En general, debido a la baja densificación de las manzanas, las áreas detectadas como vulnerables con presencia de amenazas son de categoría BAJA, debido a que afecta a menos del 50% viviendas/mz. Áreas de desborde y contaminación del Aº Las Tunas. Desborde de Aº Saucecito, Las Piedras y Aº Grande. También zonas bajas de acumulación y anegamiento que corresponden al sector de Bv. Crespo y Av. Uruguay.

Por otro lado, se identifican las áreas de vulnerabilidad social que corresponden a los sectores detectados como asentamientos con

indicadores de NBI, donde el grado de VULNERABILIDAD es MEDIO, debido a que afecta a un poco más del 60% de las viviendas/mz.

La accesibilidad es uno de los factores de importancia a analizar a la hora de evaluar la Vulnerabilidad, entre los factores se encuentra la transitabilidad y la circulación de vehículos de atención médica, seguridad, bomberos, etc.

Las zonas con presencia de vulnerabilidad cuentan con accesibilidad por calles abiertas, pero en su mayoría son de tierra sin cordón cuneta (inclusive las avenidas y bulevares). Esta condición eleva el grado de vulnerabilidad debido que el acceso de vehículos de emergencia y seguridad pueden verse comprometidos por la disminución de la transitabilidad por lluvias y acumulación de agua.

En el mapa de Vulnerabilidad se encuentra demarcada la red vial y la accesibilidad a cada sector.

B.-Vulnerabilidad social:

Según los datos del Censo 2010 del Indec, el grado de alfabetización de la población se mantuvo constante, aunque disminuyó en porcentaje respecto a las proyecciones de crecimientos estimadas.

Respecto a la posibilidad de identificar las poblaciones vulnerables, niños, ancianos, pueblos originarios, mujeres jefas de hogar, etc., no se cuenta con datos específicos. Para ello es necesaria la realización de un censo y relevamiento específico. Se reconoce la presencia de hogares vulnerables en su composición general, pero no un segmento de la población más afectada por sobre la otra.

La población identificada dentro de las áreas de vulnerabilidad, cuentan con algunos de los servicios básicos de infraestructura: red de agua potable, electricidad. No cuenta con cloacas o gas.

La comunidad tiene acceso a un centro de salud de atención primaria con atención de consultorios externos y guardia las 24hs. Las derivaciones de urgencias y complejidades se

llevan al Hospital San Martín en la ciudad de Paraná.

Respecto a población con NBI y nivel de empleo, entre otros componentes, no se pueden medir debido a que los datos se encuentran desactualizados y no se pudo acceder a la información de mapeo por radio censal

C.- Falta de resiliencia para enfrentar los desastres:

Está vinculado a la habilidad de recuperación y adaptación de la comunidad y al desarrollo de sus capacidades.

San Benito es una comunidad que no cuenta con capacitación o trabajo sobre el manejo de desastres y no se cuentan con antecedentes o experiencias desde las cuales poder definir las condiciones de resiliencia local.

Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad de San Benito, no se encuentran organizados los organismos gubernamentales y las no gubernamentales para encarar una gestión del riesgo o para desarrollar un trabajo integral y coordinado. La sociedad civil tampoco se encuentra preparada para prevenir casos de amenazas.

Si bien la localidad cuenta con un destacamento de Bomberos Zapadores de reciente inauguración y funcionamiento, los cuales atienden tanto la población local como de la

microrregión, y por sus tareas específicas realizan planes de contingencia en caso de emergencias relacionadas a sus competencias, la Municipalidad no cuenta con un plan de contingencia general y que involucre a la comunidad. Además, no se encuentran instaladas instituciones como Defensa Civil u otro organismo capacitado para afrontar estos tipos de situaciones. Esto aumenta la vulnerabilidad de la localidad en general.

El Municipio carece de capacidad financiera para llevar adelante una gestión de riesgos de desastres, debiendo recurrir a los estamentos provinciales o nacionales según sea el caso.

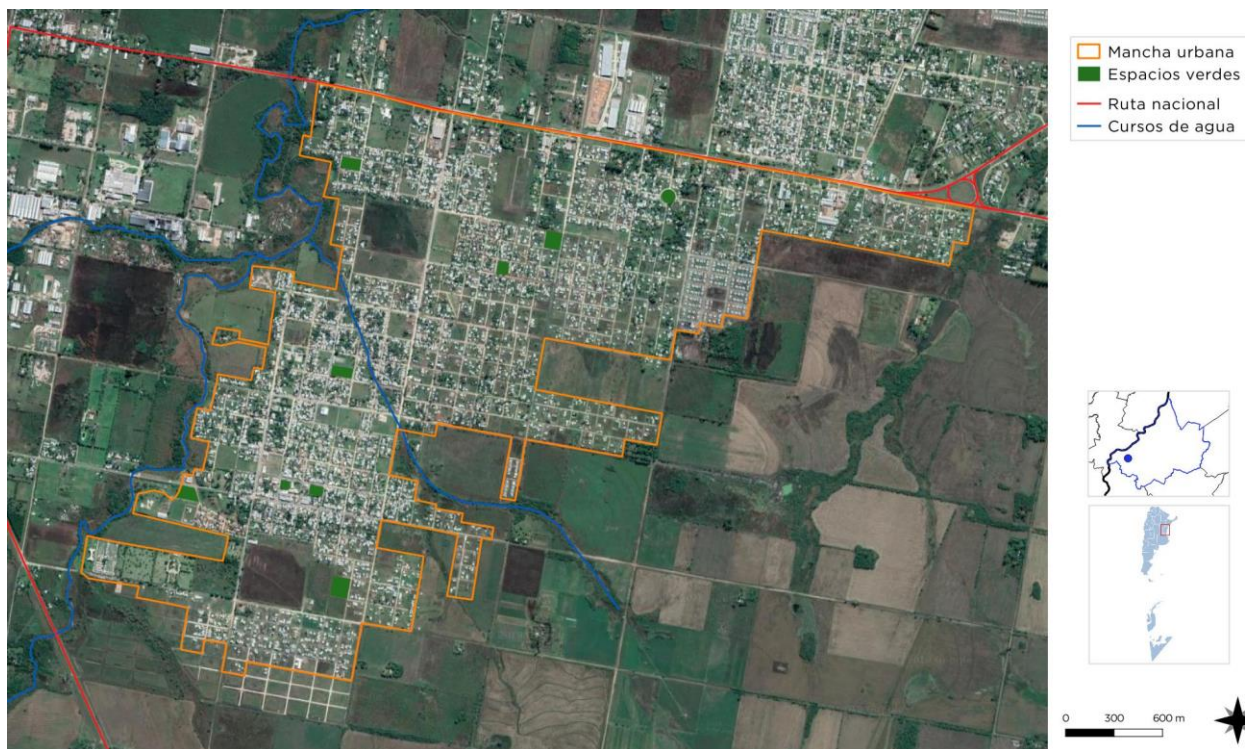
El mapa de Vulnerabilidades se identifica las instalaciones críticas (cuartel de bomberos, centro de salud, etc.).

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

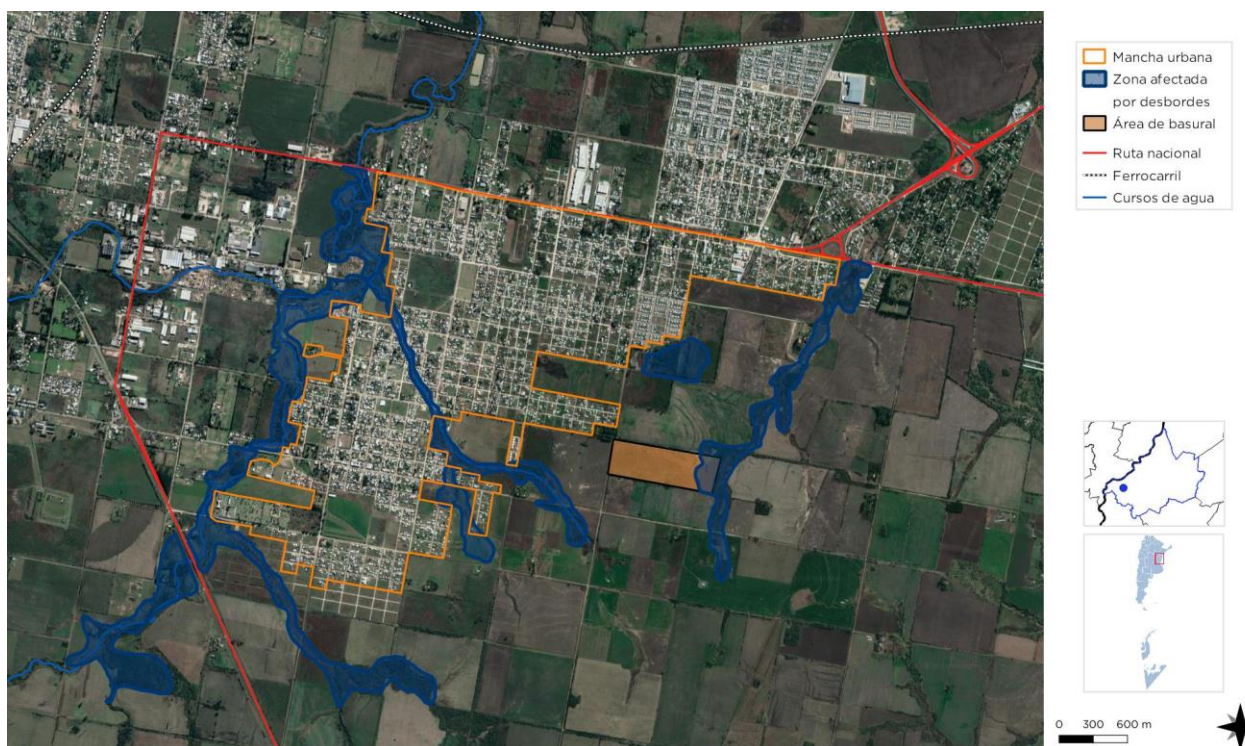
Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas
sobre el Medio Humano Disponible en inglés
(Estocolmo 1972), párrafo 6

MAPA DE ESPACIOS VERDES



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE BASURAL A CIELO ABIERTO y DESBORDES DE ARROYOS



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna

forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Entre Ríos: Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

Ámbito Local

Intendencia de la Municipalidad de SAN BENITO: Máxima autoridad del Municipio de San Benito, cabeza del poder ejecutivo.

Otros Organismos Municipales:

Concejo Deliberante, Secretaría de Gobierno, Secretaría de Hacienda, Recursos Humanos, Salud, Obras Públicas, Habilitaciones, Área de Niñez, Adolescencia y Acción Social

Instituciones Públicas:

Biblioteca Municipal, Agencia ANSES, Juzgado de Paz, Registro Civil, Sede ATER.

Organizaciones de base:

Cooperadoras de escuelas, Club San Benito, Grupo Scout, Parroquia San Benito Abad.

Instituciones privadas:

Organizaciones Mixtas:

Organizaciones No Gubernamentales Locales:

atenciones respecto a infraestructura y servicios públicos, pero muy dependiente de un actor central como el estado y con baja movilidad en otros aspectos sociales y comunitarios. El Municipio es el principal actor, atendiendo los temas estructurales y de emergencia en su mayoría, el cual cuenta con escasos recursos financieros debiendo gestionar fondos desde Provincia y/o Nación para enfrentar situaciones complejas o de grandes inversiones. También el recurso humano capacitado o áreas específicas de atención se encuentran con insuficientes capacitaciones, insumos, equipamientos y recursos para la atención ciudadana.

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la Localidad de San Benito se encuentra una sociedad civil activa desde los reclamos y

Mapa de situación actual

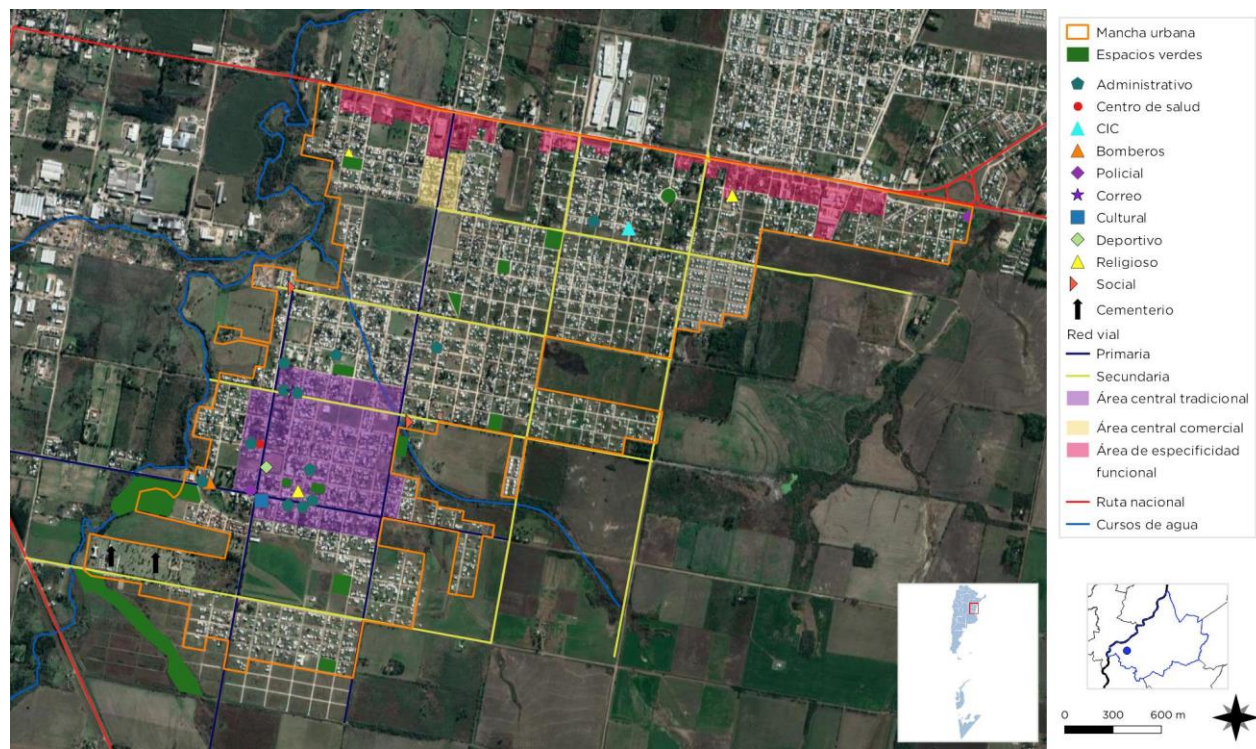
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

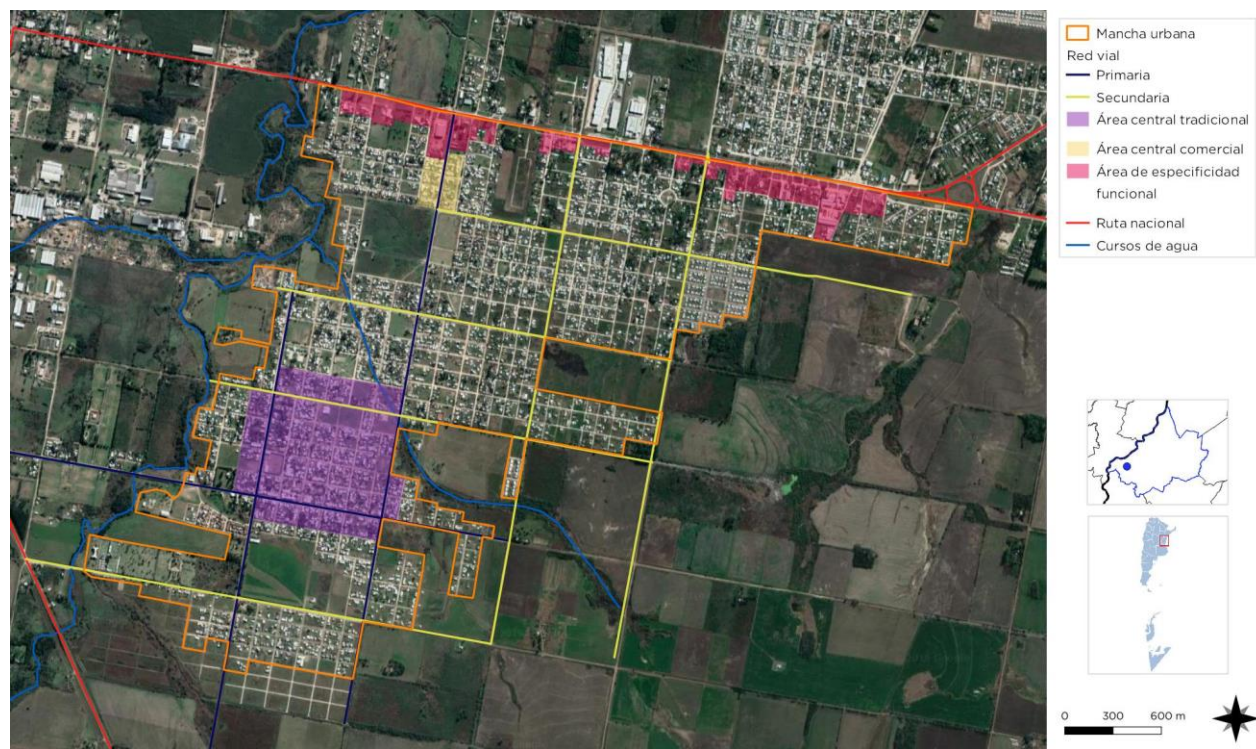
Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN FÍSICA



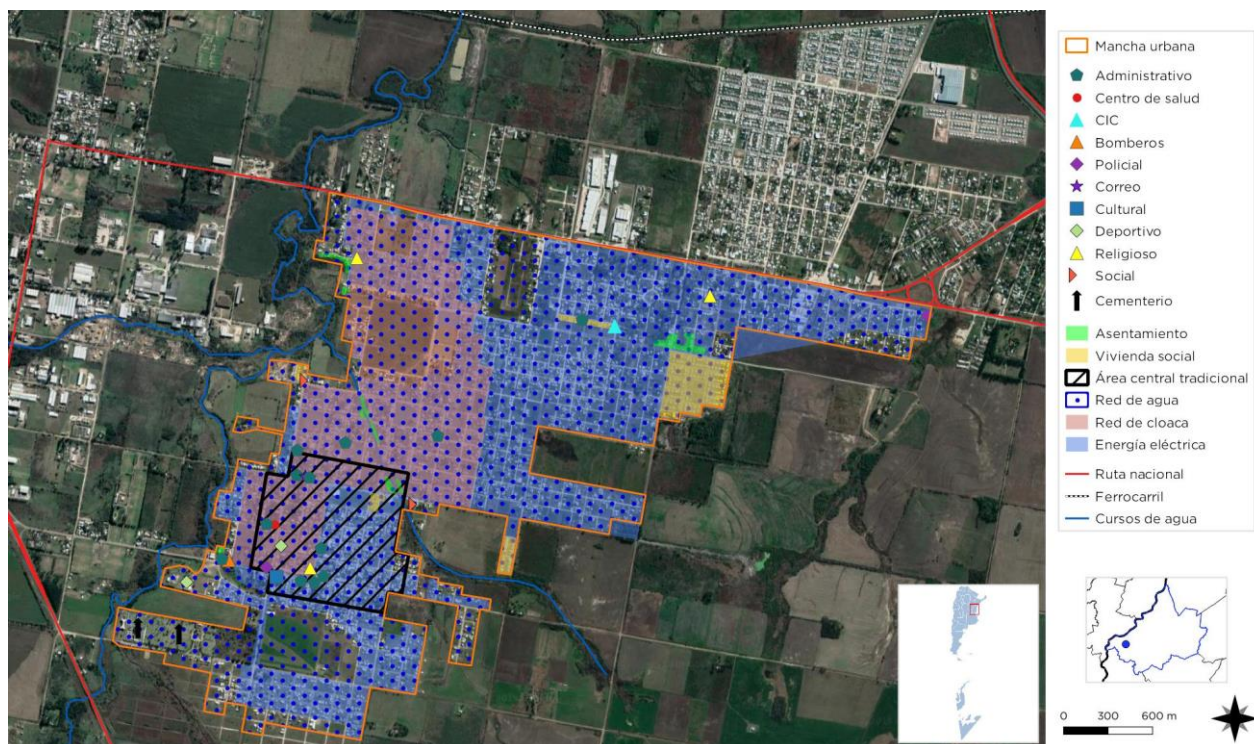
FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN ECONÓMICA



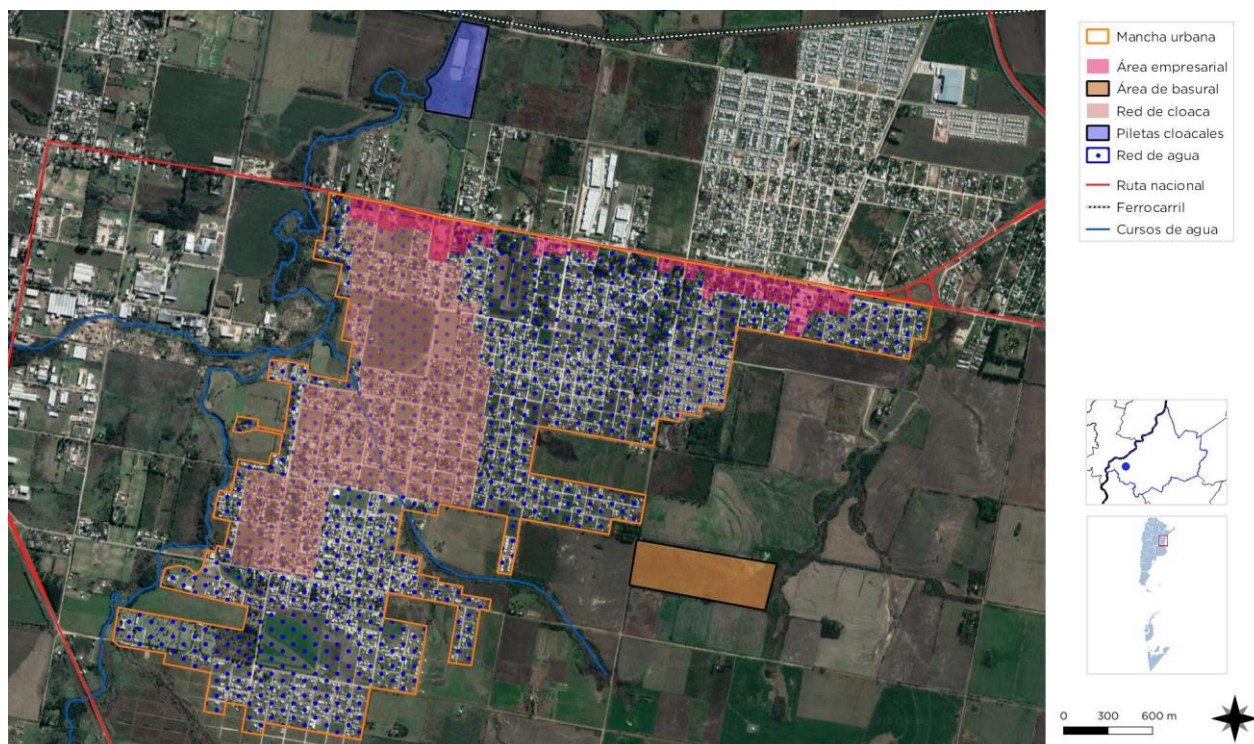
FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN SOCIAL



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

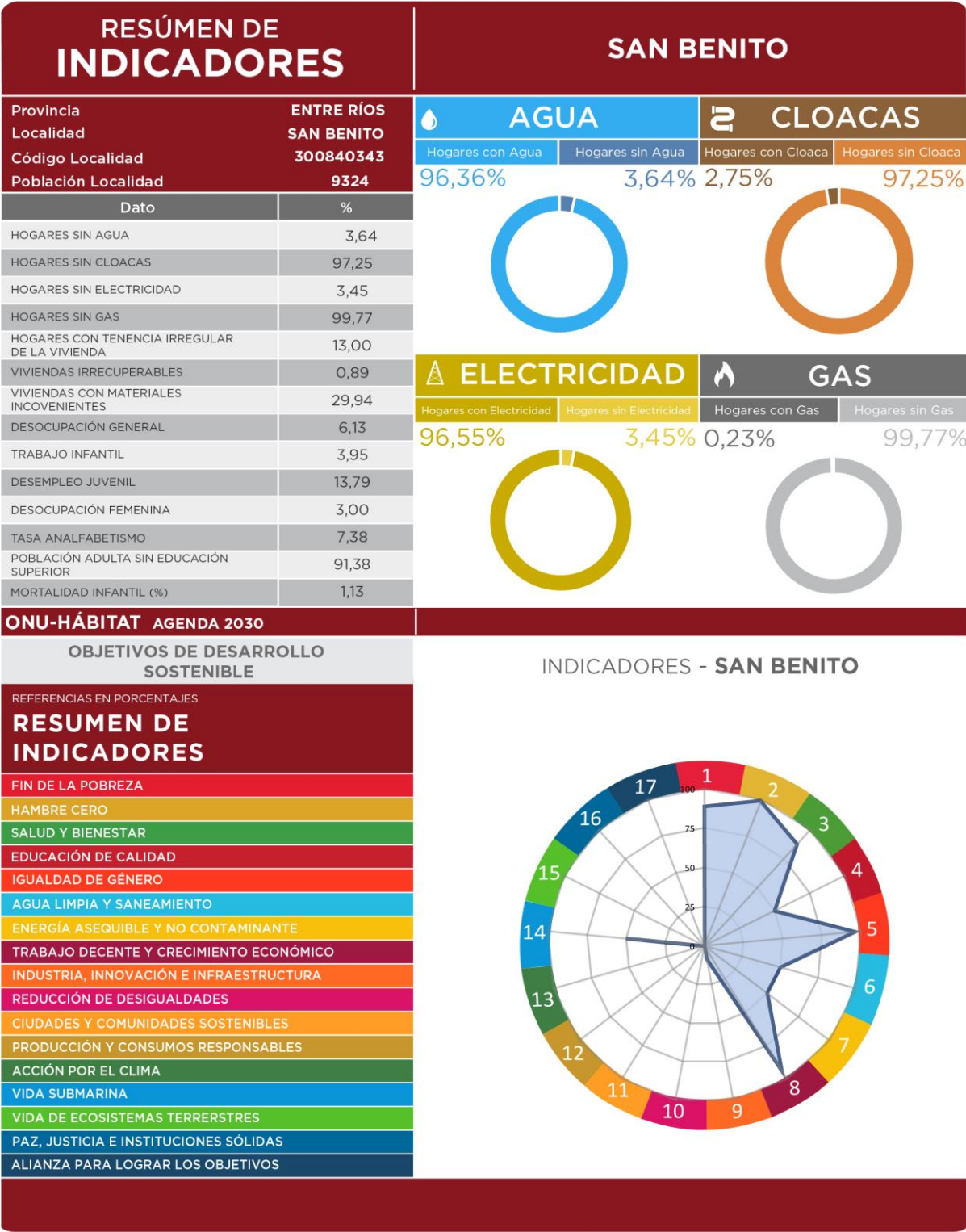
MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN AMBIENTAL



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de San Benito. Elaboración: SPTyCOP.

Resumen de Indicadores

Localidad de **SAN BENITO**



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

> Dimensión física

San Benito se estructura en base a la macromanzana y al damero. A diferencia de otras configuraciones similares, no se identifica la plaza central y el entorno cívico tradicionales, por lo que resaltan los “ejes” estructurales, bulevares y avenidas, de la macromanzana como característica urbana singular pero sin cualificar, en un entorno de baja densidad y con escasa identidad.

Su crecimiento se ha dado en función de la habilitación indiscriminada de tierras rurales a urbanas con destino a lotes “baratos” o accesibles, sin infraestructuras y sin servicios, y sin las donaciones necesarias para usos públicos. Este fenómeno se fue dando en respuesta a la dificultad para el acceso a tierras urbanas en la

ciudad de Paraná, convirtiendo a San Benito en una ciudad “dormitorio” de esta. Actualmente, estos loteos y urbanizaciones se han densificado lentamente, pero la onerosa extensión de los servicios, la atención de la infraestructura, el acceso a los equipamientos, sigue siendo uno de los principales problemas que afronta la Municipalidad.

Esta extensión excesiva y los vacíos intersticiales sin densificar, producto de la carencia de normas de crecimiento y control, requieren de políticas activas en la conformación y desarrollo de regulaciones para la subdivisión y habilitación de suelo urbano, límites de crecimiento, usos, reservas públicas, redes de servicios, con el objeto especial de reforzar y jerarquizar el entramado urbano interno, mediante un Plan de Integración Urbana-Ambiental, junto a la definición de políticas para el completamiento de las áreas vacantes incluyendo instrumentos de plusvalía urbana y tributaria.

En consonancia con lo anterior, se identifica una falta de espacios públicos y equipamientos adecuada a la cantidad de habitantes, extensión urbana y a la demanda social que recurre a la ciudad de Paraná como principal oferente de servicios y equipamientos. Esto se traduce en la dificultad para derivar inversiones en la ampliación y adecuación de espacios públicos abiertos, la incorporación de equipamientos,

diseño urbano y definición de usos en los existentes, los cuales se encuentran en su mayoría como “vacancias” o baldíos. El objetivo de estas acciones, se direcciona a fortalecer los usos comunitarios, sociales, mediante la promoción de actividades, la creación de espacios acordes con equipamientos y áreas habilitadas a estos usos

Por otro lado, la extensa red vial de la ciudad se encuentra con un alto porcentaje de tierra, sin cordón cuneta y/o desagües pluviales, lo que conlleva a la dificultad en la transitabilidad y accesibilidad vial por lluvias, agua pluvial y de desagües cloacales clandestinos. Estas condiciones actuales se traducen en la necesidad de mejorar la accesibilidad y transitabilidad general de la trama urbana, elevando la calidad urbana y ambiental principalmente en las vías primarias.

Identificando las avenidas y bulevares de acceso de la macromanzana como los principales componentes estructurales, se reconoce la posibilidad de elevar y caracterizar de manera distintiva estos ejes, como componentes de cualificación urbana, incluyendo tratamientos especiales y específicos para cada caso, incorporando diseño y equipamiento urbano, como mecanismo de integración social y ambiental.

Además, resulta necesario revisar las normas de aplicación sobre la expansión para que contemplen un crecimiento en pos de la calidad urbana y proyectarse desde esta condición positiva. En este sentido, es importante el desarrollo e implementación de un plan de crecimiento, ordenamiento y regulación del uso del suelo y su transformación de suelo rural a urbano en pos de un desarrollo equilibrado, que no quede librado a la voluntad y decisión del emprendedor privado, determinando zonas de ampliación donde los servicios no encuentren onerosa su extensión y que luego se transforme en un problema, sobre todo cuando, inevitablemente, el reclamo recae sobre el municipio o la junta de gobierno por su “deber” de atender.

En pos de desarrollar una ciudad con identidad propia y cualificada, se identifican áreas centrales con potencialidades para su fortalecimiento, crecimiento y desarrollo, en consonancia con las particularidades, complementariedades y especificidades que ofrecen cada una.

Por un lado, se encuentra el área central tradicional, con gran presencia de equipamientos institucionales, administrativos, comerciales. Una segunda centralidad con orientación comercial (que atiende a un sector bastante alejado del área central tradicional) en el eje de Av. Marizza y acceso a la localidad por RN Nº18. Y una tercera que se desarrolla a lo largo del eje de la RN Nº18 con una alta especificidad comercial de grandes superficies, servicios, depósitos, galpones, talleres, actividades productivas de bajo impacto ambiental, entre otras. La mayoría de estas actividades, se han instalado en este eje por la accesibilidad directa a un eje territorial primario y a la disponibilidad de servicios más acordes como la capacidad energética.

Estas centralidades, con sus particularidades, se encuentran identificadas por sus usos, pero carecen de condiciones físicas urbanas especiales y otras esenciales, para su desarrollo: equipamiento, mobiliario, alumbrado, arbolado, señalética, accesibilidad vehicular y peatonal diferenciada, asfaltado de calles y desagües pluviales en algunos casos, estudio de circulaciones, flujos y tipos de tránsitos, etc.

En otro nivel, también carecen de normas de promoción, aplicación de beneficios tributarios o de instrumentos de plusvalías urbanas, entre otras, lo que merece un estudio y plan de desarrollo de las centralidades específico, abordando integralmente los aspectos físicos, ambientales, económicos y financieros tanto del municipio como de los privados en inversiones y beneficios mutuos.

Los límites urbanos son un componente que distinguen a San Benito en su forma. Por un lado, está el eje de la RN Nº18 al norte y por otro, los arroyos Las Tunas y Las Piedras, al oeste. Estos últimos se presentan como barrera y límite

urbano (jurisdiccional en el caso de Las Tunas con Paraná), con dificultad en la conectividad entre sectores, presencia de asentamientos irregulares, falta de cualificación urbana de los espacios "remanentes", contaminación ambiental, etc.

Para el caso del arroyo Las Tunas, específicamente, que atraviesa y limita las jurisdicciones de Paraná, San Benito y Colonia Avellaneda, y que se identifica especialmente en el convenio marco del Área Metropolitana del Gran Paraná, se promueve que las tres jurisdicciones involucradas, compartan los mismos criterios en cuanto a las normas y posteriores obras infraestructurales, y de diseño urbano, para constituir y revalorizar el curso de agua como un componente de integración y de calidad ambiental y urbana, para las localidades y los vecinos que habitan en su entorno. Es indispensable en esta transformación, el tratamiento ambiental necesario para "limpiar" y erradicar los efluentes industriales y urbanos que se vierten en este curso de agua, afectando la calidad natural del arroyo y sus inmediaciones.

Continuando con el tratamiento de los cursos de agua, en el área urbana surcan algunos cursos entre los que se destaca el arroyo Sauce. Como norma general, estos componentes necesitan de un tratamiento específico. Por un lado, la costura de la trama, recuperación de áreas, reconversión a espacios públicos calificados, con el objeto principal de desarrollar planes de revalorización de los recursos hídricos, desarrollo de parques urbanos e inclusión de usos recreativos, deportivos, de esparcimiento.

A escala territorial, San Benito será parte de la red de accesos y conectividades territoriales del Área Metropolitana Paraná-Santa Fe, particularmente en la conexión entre las RN Nº18, RN Nº12 SUR y RP Nº11. En este sentido, es necesario intervenir en las condiciones del nuevo eje circunvalatorio, traza, espacios intersticiales, desagües y redes de servicios, impacto ambiental y, sobre todo, la relación que establecerá con la trama urbana, tanto en accesos como en el tipo de nuevo frente y límite que conformará.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> Dificultad de inversiones para la ampliación y adecuación de espacios públicos abiertos. Ampliación urbana y habilitación de loteos sin planificación previa, sin infraestructura y servicios. Red vial urbana extensa y con un alto porcentaje de tierra, sin cordón cuneta y desagües pluviales Área central y subcentralidades con escaso diseño y equipamiento urbano, red peatonal incompleta y vial deteriorada y de tierra en algunas calles. Falta de promoción y regulación comercial. Arroyos como barrera y límite urbano
PROBLEMAS	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente cantidad de espacios públicos abiertos por habitante y por área. Existencia de espacios públicos sin equipamiento y usos. Extensión excesiva de la mancha urbana, presencia de vacíos sin densificar, extensiones costosas de servicios e infraestructura Dificultad en la transitabilidad y accesibilidad vial por lluvias, agua pluvial y de desagües. Áreas centrales poco cualificadas, sin identidad, deterioradas, con inconvenientes de transitabilidad peatonal y vial. Dificultad en la conectividad entre sectores, presencia de asentamientos irregulares, falta de cualificación urbana de los espacios "remanentes".
OBJETIVOS	<ul style="list-style-type: none"> Aumento de plazas, parques y paseos. Mejoramiento y adecuación de los existentes. Limitar el crecimiento de la planta urbana. Densificar y completar las áreas vacías. Completar la red de servicios e infraestructura. Reforzar y jerarquizar el entramado urbano. Mejorar la accesibilidad y transitabilidad general de la trama urbana, elevando la calidad urbana y ambiental. Renovación y puesta en valor del área central tradicional. Acondicionamiento y promoción distintiva a las subcentralidades existentes. Costura de la trama, recuperación de áreas, reconversión en espacios públicos calificados.
PROYECTOS	<ul style="list-style-type: none"> Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano, equipamiento y cualificación. Plan de integración urbana-ambiental. Normas para la subdivisión y habilitación de suelo urbano, usos, reservas públicas, redes de servicios. Definición de políticas para el completamiento de las áreas vacantes incluyendo instrumentos de plusvalía urbana y tributaria. Plan de asfaltado, cordón cuneta y desagües pluviales, en vías primarias y secundarias. Programa de revalorización y equipamiento del área central. Plan de ordenamiento y acondicionamiento de las subcentralidades según vocaciones, especificidades y complementariedades. Plan de revalorización de los recursos hídricos, desarrollo de parques urbanos e inclusión de usos recreativos, deportivos, de esparcimiento.

> Dimensión económica

San Benito basa su economía en el empleo estatal (mayormente) y privado en la ciudad de Paraná como principal generador de fuente laboral, dando como resultado una alta dependencia económica y de empleo de la capital provincial. Además, se registra un alto porcentaje de asistencia social en diferentes aspectos y niveles.

La condición de ciudad dormitorio ha limitado el crecimiento de una base económica propia con una baja competitividad del sector productivo local. No obstante, el crecimiento del sector comercial minorista y de grandes superficies, permite orientar el fortalecimiento y desarrollo hacia un perfil de centro de servicios y actividad comercial, como polo intermedio regional, ampliando la oferta de actividades económicas.

En este sentido, se evidencia el necesario fortalecimiento de la especificidad funcional y económica de la centralidad del eje y área RN N°18, mediante la implementación de políticas de fomento, cualificación de la estructura y accesibilidad urbana al sector, ampliación de las redes de servicios necesarios para el desarrollo de los usos comerciales, de servicios, semi-industriales y de producción.

Las actividades productivas locales y familiares son incipientes, pero carecen del adecuado desarrollo y se encuentran subexplotadas necesitando de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.

Elevar y mejorar la oferta laboral es uno de los aspectos de mayor preocupación en la mayoría de las localidades de la provincia. En este aspecto, el fomento a la producción local, se presenta como oportunidad donde se necesita una serie de iniciativas que van desde la producción de alimentos de consumo diario (frutas y verduras) hasta el agregado de valor artesanal (conservas, dulces, licores, orfebrería, herrería, maderas, etc.). El fomento de estas actividades, necesita de un acompañamiento y respaldo institucional, ya sea mediante la conformación de ferias, promoción de productos y actividades, asesoramiento y gestión para la comercialización, etc.

La escasa actividad industrial en la localidad, se evidencia en la baja participación de este sector según los datos del Censo 2010 determinado por "Ocupación Según Rama de Actividad", alcanzando el 9,8% (el sector primario es aún menor con el 2,4%). No obstante, estos datos, el aumento de demanda, en general y en la región, de espacios para la radicación de industrias limpias y sostenibles, se presenta como una potencialidad en el desarrollo de sectores de usos mixtos o productivos de industrias limpias compatibles y sostenibles aprovechando las accesibilidades y la complementariedad con el Área Industrial de Paraná. En este sentido, se vienen realizando gestiones para el desarrollo de un sector industrial vinculado a la RN N°12 SUR como principal accesibilidad teniendo en cuenta la propuesta para la futura traza circunvalatoria de San Benito y del Área Metropolitana.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

CAUSAS	Alta dependencia económica y de empleo de Paraná.
	Falta de implementación de políticas de fomento para el fortalecimiento de la especificidad funcional y económica de la centralidad del eje y área RN N°18.
	Carencia de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.
	Base productiva con escasa actividad industrial.
PROBLEMAS	Alta asistencia social. Ciudad dormitorio. Base económica propia escasa. Baja competitividad del sector productivo local.
	Falta de cualificación urbana, adecuada infraestructura vial, redes de servicios para el aumento y desarrollo de los usos comerciales y de servicios del área y eje RN N°18.
	Actividades productivas locales y familiares sin adecuado desarrollo y subexplotadas.
	Sin desarrollo de sectores de usos mixtos o productivos de industrias limpias compatibles.
OBJETIVOS	Fortalecer y desarrollar el perfil de centro de servicios y actividad comercial, como polo intermedio regional, ampliando la oferta de actividades económicas.
	Fortalecimiento, adecuación y promoción del eje RN N°18 como área de centralidad y especificidad de grandes contenedores comercial, de servicios y semi-industriales. Dotación de infraestructuras, servicios y diseño urbano en relación a la centralidad.
	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles
	Desarrollar un área con promoción para la instalación de industrias limpias.
PROYECTOS	Plan de promoción y atracción a las actividades comerciales y de servicios. Creación de un área de planificación económica y productiva.
	Plan de desarrollo local de la centralidad RN N°18, como sector de especificidad funcional comercial, de servicios, económica y productiva.
	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.
	Plan de desarrollo industrial sustentable.

> Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

La extendida planta urbana que caracteriza a San Benito, una red vial sin consolidar, sin obras y sin planificar, han dejado como saldo la inexistencia de un sistema de desagües pluviales, los cuales, junto al aumento de caudales de lluvia y de niveles de agua acumulada y la presencia de cursos naturales de agua, han derivado en amplios sectores de la trama urbana anegados, calles intransitables, y con presencia de inundaciones por desbordes de arroyos. En este sentido, se evidencia la necesidad de realizar los estudios técnicos e hidráulicos pertinentes para el desarrollo de un plan de obras de saneamiento, desagües pluviales y sistematización de arroyos para disminuir los riesgos de desbordes.

En lo que respecta a la red de desagües cloacales, la red existente es escasa, y aunque se encuentra proyectada su ampliación, no se ha desarrollado una propuesta integral para la mancha urbana completa que permita desarrollar etapas de manera eficiente y atendiendo a las densificaciones y proyecciones de crecimiento de la localidad.

Existe un amplio sector de la trama urbana que cuenta con pozos absorbentes como medio de tratamiento de aguas negras, pero se evidencia el volcado de aguas servidas directamente a calles y cursos naturales de agua cercanos. Esta situación, la disminución de la capacidad de absorción del suelo, la saturación y contaminación de las napas freáticas, han desmejorado y degradado la calidad ambiental de algunos sectores y áreas, algunos con presencia de indicadores de NBI.

La ampliación de la red de desagües cloacales, merece, además, la revisión de las cañerías primarias en cuanto a capacidades y calidad de las mismas. También la necesaria revisión de los diámetros necesarios de la cañería troncal que conecta a las piletas de tratamientos cloacales, ubicadas del otro lado de la RN Nº18, en

jurisdicción del Municipio vecino de Colonia Avellaneda con la cual comparten este predio para el tratamiento de efluentes cloacales. En este sentido, cabe revisar la posibilidad de realización de un nuevo sistema, independiente del anterior, que se ubique en jurisdicción de San Benito, teniendo en cuenta pendientes naturales, y las posibilidades de crecimiento incluyendo una planta de tratamiento que mejore aún más las condiciones ambientales y sanitarias de los pobladores.

En los sectores que se dificulte la extensión de la red, se puede estudiar la implementación de biodigestores donde no se puedan erradicar pozos.

En cuanto al acceso al agua potable, la red actual es antigua con cañerías obsoletas y diámetros pequeños, con pérdidas de presión por roturas de caños, y el suministro es desde pozos semisurgente. La calidad del agua es baja en condiciones físico-química, determinada como no apta para consumo humano, por lo que la población utiliza agua envasada para el consumo propiamente dicho.

El acceso al agua potable es una de las principales acciones a llevar adelante en la mejora de la calidad de vida de los pobladores, por lo que resulta indispensable la puesta en marcha de un Plan de Acceso al Agua Potable para la localidad de San Benito. En este sentido, en el marco del acuerdo y convenio de del Área Metropolitana del Gran Paraná, se incluyó la gestión y desarrollo de las obras necesarias para la conexión de las localidades que conforman el área a la nueva planta potabilizadora de la ciudad de Paraná. La planta potabilizadora ya se encuentra en funcionamiento, pero no se han realizado las obras complementarias, de nexos y subestaciones elevadoras para las localidades.

La calidad ambiental de los arroyos es otro de los componentes a trabajar en la localidad y en el área metropolitana, particularmente el arroyo Las Tunas que actúa como límite jurisdiccional entre Paraná, San Benito y Colonia Avellaneda. Este arroyo, actualmente, presenta rastros de contaminación por vertido de efluentes industriales provenientes del Parque Industrial

de Paraná y de efluentes cloacales domiciliarios clandestinos, además de microbasurales.

En el marco del convenio firmado entre las localidades del Área Metropolitana, el tratamiento de este arroyo es una de los puntos principales a abordar, debido a que sus condiciones actuales afectan a amplios sectores urbanizados, áreas naturales y otros cursos de agua. El tratamiento y saneamiento del arroyo Las Tunas será posible no solo con el trabajo conjunto de los municipios y áreas de gobierno provinciales necesarias, sino también por el trabajo particularizado en el correcto funcionamiento de la planta de tratamiento de efluentes industriales, la erradicación de conexiones clandestinas urbanas y del control de los RSU.

En cuanto a los arroyos que surcan el territorio de San Benito, las consideraciones de tratamiento ambiental se mantienen. Aun sin presencia de altos niveles de contaminación, la presencia de basurales y asentamientos irregulares en algunos casos, merecen el tratamiento ambiental específico para conservar y elevar la calidad ambiental del curso de agua y del entorno urbano y natural.

Desde lo urbano ambiental, ya se mencionó en la dimensión física, la importancia del tratamiento de los cursos de agua como componentes de integración y sutura urbanas, revirtiendo las condiciones actuales de límites, bordes y áreas residuales sin control.

El tratamiento de residuos sólidos urbanos es otro de los componentes ambientales relevantes. La Municipalidad de San Benito realiza recolección de residuos diaria. La disposición final es en un predio a cielo abierto en las inmediaciones de la mancha urbana, el cual ya presenta signos de saturación y falta de capacidad elevando el riesgo de contaminación de aguas subterráneas y de vertientes por las filtraciones y absorción de los contaminantes al suelo, además, de la presencia de microbasurales en diferentes sectores, producto en gran medida del cirujeo.

En este sentido, la localidad necesita de un plan integral de tratamiento de RSU, mediante

programas de concientización de separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento.

En el marco del convenio del Área Metropolitana del Gran Paraná, el tratamiento de los RSU se abordó desde la complementariedad y asistencia conjunta de los municipios, desarrollando estudios y planes que no han alcanzado a plasmarse en obras y acciones concretas para todos los casos. No obstante, se evidencia la necesidad de reactivar el tratamiento de los RSU de manera integral y comunitaria.

En este sentido, San Benito, además de incorporarse a esta red, puede activar medidas de separación en origen, por ejemplo, y readecuar un nuevo predio de disposición final donde se incluya una planta de separación, para luego ser derivada a plantas de reciclado, ya sea en el área metropolitana como en otras localidades. Dentro de este plan, el saneamiento del actual basural y reconversión urbano-ambiental.

El uso de energías alternativas es un componente a incorporar en la sustentabilidad de las áreas urbanas, particularmente la energía solar. En el uso domiciliario, su uso se extiende en el calentamiento de agua sanitaria y calefacción, y colectores eléctricos disminuyendo el consumo de energía eléctrica por red y gas. En el uso urbano y comunitario, al recambio de lámparas a led en el alumbrado, también pueden incorporarse colectores solares con destino a proveer de energía lumínica, por ejemplo. En estos aspectos, existen programas de diferentes áreas de gobierno, incluidas las empresas proveedoras de energía, que pueden ser incorporados y promovidos por el Municipio desde diferentes aspectos.

En el espacio urbano, el arbolado público también es uno de los temas a abordar. Si bien las veredas son anchas, no se ha desarrollado un plan de forestación urbana incluyendo los espacios públicos y de esparcimiento. El arbolado urbano, no solo colabora en mejorar las condiciones ambientales, también en la jerarquización y diferenciación de ejes conectivos, el fortalecimiento de la identidad de los barrios.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	Insuficiente capacidad de los desagües pluviales actuales y aumento de los niveles de agua acumulada
	Falta de inversiones en la ampliación de la red de desagües cloacales. Disminución de la capacidad de absorción del suelo.
	Agua potable de pozo con baja calidad físico-química. Red antigua con cañerías obsoletas y diámetros pequeños
	Vertido de efluentes industriales del Parque Industrial de Paraná en el arroyo Las Tunas. Asentamientos irregulares en zonas aledañas a los arroyos urbanos.
	Elevados costos en el consumo eléctrico y de gas natural. Empleo de energías no renovables.
	Falta de un plan de arbolado público
	Falta de financiamiento, planificación y control de los RSU. Falta de continuidad de las gestiones del plan de tratamiento de RSU del área Metropolitana del Gran Paraná. Falta de compromiso ciudadano.
PROBLEMAS	Sectores de la trama urbana con inundaciones por lluvias fuertes y desborde de arroyos.
	Amplio sector de la trama urbana sin acceso a la red de desagües cloacales. Presencia de aguas servidas en calles. Saturación y contaminación de las napas freáticas por presencia de pozos absorbentes.
	Agua potable no apta para consumo humano y uso de bidones domiciliarios. Pérdidas de presión por roturas de caños y diámetros escasos.
	Presencia de contaminantes en agua y suelo del arroyo Las Tunas. Inaccesibilidad y microbasurales en cuencas de arroyos urbanos.
	Dificultad para afrontar costos e inversiones en redes de energía tradicional. Disminución del confort y calidad de vida.
	Baja cantidad de arbolado público.
	Saturación del basural actual. Existencia de microbasurales a cielo abierto en áreas urbanas. Presencia de cirujeo.
OBJETIVOS	Saneamiento de las áreas con inundaciones ocasionales, desarrollo de una red de desagües urbanos junto a obras para la disminución del riesgo de desbordes de arroyos.
	Ampliación de la red de desagües cloacales, cañerías primarias, mejora del sistema de red cloacal urbano. Utilización de otros mecanismos de tratamiento de líquidos cloacales.
	Dotar de agua potable de calidad a la población. Mejorar y sistematizar la red de agua potable. Puesta en marcha del plan de agua potable del Área Metropolitana del Gran Paraná.
	Saneamiento ambiental y urbano del arroyo Las Tunas y arroyos urbanos. Mejoramiento de las condiciones ambientales de los habitantes en el entorno. Reconversión a espacios públicos de calidad y pulmones urbanos.
	Incorporar, en el uso domiciliario y urbano, energías renovables disminuyendo el consumo de energía por red y gas natural.
	Aumento de la calidad ambiental del espacio público
	Tratamiento de RSU ambiental y socialmente sustentable. Puesta en marcha del plan de tratamiento de RSU del área metropolitana del Gran Paraná.
PROYECTOS	Plan de obras de desagües pluviales urbanos y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías
	Plan de obras para la ampliación de la red cloacal domiciliar y de las cañerías primarias. Planta de tratamiento de líquidos cloacales. Plan de implementación de biodigestores donde no se pueda erradicar pozos.
	Plan de acceso al agua potable y de conexión a planta potabilizadora de la ciudad de Paraná y obras complementarias.
	Plan de saneamiento y obras hidráulicas para el mejoramiento ambiental y urbano del arroyo Las Tunas y arroyos urbanos.
	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.
	Programa de recuperación, renovación y ampliación del arbolado público
	Programa de separación en origen, tratamiento y reciclado de RSU. Plan para la reubicación del actual basural, saneamiento del existente y reconversión urbana-ambiental. Planta de separación primaria.

> Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Una de las características de la dimensión social en la localidad de San Benito, es la baja cohesión social y comunitaria, en parte sostenida por la condición de ciudad dormitorio y la dependencia con la ciudad de Paraná como fuente de espacios y equipamientos, organizaciones y actividades sociales, educativas, deportivas, culturales, etc., los cuales no encuentran los “espacios” adecuados o desarrollados en la ciudad de San Benito.

Para redireccionar esta característica, el fortalecimiento de los usos comunitarios, sociales, mediante la promoción de actividades, la creación de espacios acordes con equipamientos y áreas habilitadas, se traduce en la necesidad de Programas, Proyectos y Planes de Obras que atiendan a la creación de nuevos espacios y la adecuación y refuncionalización de los existentes.

Desde los deportivo y recreativo, el Parque Vieytes es uno de los espacios tradicionales de la ciudad a recuperar. La falta de presupuesto, gestiones y concesiones fallidas, han derivado en el deterioro de las instalaciones. Recientemente, la Municipalidad ha recuperado el predio y ha firmado convenios con entes nacionales y organizaciones para la readecuación de las piletas de natación y el complejo en general a fin de desarrollar un Centro de Deportes que atiendas a la población en general, la comunidad

educativa y al desarrollo de disciplinas deportivas.

El aumento de la demanda de los habitantes de espacios y actividades deportivas y recreativos, también involucra a la tercera edad y a la población en general, que busca circuitos deportivos y aeróbicos acordes, áreas de juegos infantiles, de actividades al aire libre: culturales, espectáculos, ferias, exposiciones, entre otros.

En este sentido, existen preexistencias y vacancias para ser reacondicionadas, como áreas vacías destinadas a plazas que carecen de los equipamientos adecuados, y los márgenes y cursos de arroyos que hoy actúan como espaldas, pudiendo ser transformados en verdaderos frentes y paseos urbanos con la posibilidad de incorporar equipamientos y diferentes usos.

La necesidad de espacios cerrados de usos múltiples y comunitarios también se identifican en esta dimensión como elemento facilitador de la cohesión social.

En salud, el equipamiento local se reduce a un centro de salud, de gestión provincial, con atención de primeros auxilios las 24 hs, y atención en consultorio con variedad de especialidades, pero se encuentra desbordado para atender a una población que pasa los 20.000 hab. Las partidas presupuestarias provinciales no alcanzan para cubrir las necesidades trasladándose al municipio. Además, gran parte de la mancha urbana queda sin asistencia cercana. La mayoría de las atenciones se derivan a los centros de la ciudad de Paraná. Además, cuenta con un CIC Centro Integrador Comunitario) casi completo en su construcción pero que no se encuentra habilitado para el desarrollo de las asistencias que contiene lo que colaboraría en descomprimir un poco el centro de salud y atender a un área más ampliada de población.

El equipamiento educativo también es uno de los temas centrales debido a la falta de edificios adecuados y exclusivos para estos fines. Muchos de los establecimientos educativos comparten las instalaciones entre niveles, de los cuales se identifica la necesidad de incorporar establecimientos destinados al nivel primario e

inicial. Se identifica una concentración de establecimientos en área central y alrededores, dejando áreas desatendidas en materia de educación.

La falta de suelo urbano accesible para vivienda social es una de las situaciones por las que atraviesan la mayoría de las localidades, incrementadas por la escasa capacidad presupuestaria de la municipalidad para la compra directa. Si bien San Benito se comporta como una ciudad dormitorio, el acceso a la tierra por compras de particulares, ha elevado notoriamente los costos, dejando a un amplio sector (sobre todo de bajos recursos) sin capacidad de compra. Para ello, se evidencia la necesidad de implementar mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano por parte del municipio ya sea desde su propia estructura o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

La dualidad de la situación anterior, se presenta en la alta irregularidad de tenencia del suelo y de presentación de planos de construcción. Existe un número importante de dominios sin regularizar completamente, asentamientos irregulares en algunos sectores específicos, falta

de presentación de planos y documentación de construcciones privadas y declaración de superficies.

En materia de seguridad se identifican grandes zonas sin puesto o destacamento policial y la dependencia de una comisaría en área central y un destacamento en zona de RN N°18. Esto se traduce en una disminución en el control y patrullaje por la falta de equipamiento, puestos, personal y vehículos y el aumento de la inseguridad que se identifica en los sectores donde la presencia policial es menor.

El transporte de pasajeros, se encuentra focalizado en la conectividad del área Metropolitana, y se evidencia la falta de servicio al interior de la ciudad de San Benito, particularmente, dejando amplios sectores y una importante cantidad de habitantes con la necesidad de recorrer grandes distancias para acceso al transporte público de pasajeros. En este sentido, si bien la conectividad y el servicio como área metropolitana ha visto mejoras importantes, se identifica la necesidad y la demande de realizar estudio para el desarrollo de recorridos con la ampliación de las áreas de servicio con transporte urbano de pasajeros.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> Falta de presupuesto para el completamiento y adecuación del parque Vieytes y sus instalaciones. Aumento de la demanda de los habitantes de espacios y actividades deportivas. Falta de suelo urbano accesible para vivienda Habilitación de tierras sin control y permisos de construcción sin regularizar planos, superficies, dominios. Falta de suelo urbano accesible para vivienda de población de bajos recursos. Amplias zonas sin dependencia o destacamento policial. Dependencia de una comisaría en área central y un destacamento en zona de RN N°18. Escaso presupuesto provincial destinado a salud. CIC sin habilitar. Transporte de pasajeros focalizado en la conectividad del área Metropolitana sin atender al interior de la ciudad de San Benito particularmente. Hacinamiento y bajas condiciones edilicias en educación inicial y, primario. Concentración de establecimientos en área central y alrededores.
PROBLEMAS	<ul style="list-style-type: none"> Subutilización y escasos espacios para actividades deportivas con equipamientos y anexos adecuados que atiendan a la población y demanda local. Déficit presupuestario municipal para la compra y creación de banco de tierras. Hogares sin documentación de dominio regularizada. Asentamientos irregulares en algunos sectores. Falta de planos y documentación sobre las construcciones privadas y declaración de superficies. Falta de control y vigilancia policial. Escasos equipamiento, puestos y patrullas. Aumento de la inseguridad. Un solo equipamiento en Salud colapsado y de atención primaria con escasa cobertura y gran parte de la mancha urbana sin asistencia. Amplios sectores y cantidad de habitantes sin acceso al transporte público de pasajeros. Insuficiente cantidad de edificios de nivel primario. Amplios sectores de la mancha urbana sin edificios educativos cercanos.
OBJETIVOS	<ul style="list-style-type: none"> Completar y ampliar la oferta deportiva para todos los niveles de edad, integrando centros y circuitos deportivos urbanos y creación de nuevos. Creación de un banco de tierras municipal Regularización dominial de situaciones irregulares y ordenamiento de asentamientos. Contar con documentación e información real y en planos de construcción sin declarar. Elevar el nivel de seguridad urbana ampliando las capacidades de patrullaje, cantidad de destacamentos policiales y sectores con cobertura. Acceso universal a la salud y capacidad de atención local y micro regional Dotar de accesibilidad al transporte de pasajeros a la mayor cantidad de hogares de San Benito. Accesibilidad al sistema educativo en buenas condiciones edilicias y de equipamiento
PROYECTOS	<ul style="list-style-type: none"> Programa de deportes y calidad de vida. Plan de obras para la reconversión del Parque Vieytes, polideportivo y piletas. Habilitación de circuitos aeróbicos y bicisendas. Promoción para la instalación de centros deportivos sociales y barriales. Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras Plan de regularización dominial y edilicia. Relevamiento y regularización de construcciones. Programa de seguridad urbana y social. Programa de creación de nuevos centros de salud, ampliación y elevación del nivel de atención. Estudio y desarrollo de recorridos para la ampliación de las áreas de servicio con transporte urbano de pasajeros. Creación de UENIS y construcción de nuevos edificios educativos

> Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Desde los aspectos institucionales, se evidencia que el Municipio carece, actualmente, de un sistema de información urbana georreferenciada en el cual se vuelquen y se obtengan los datos necesarios para generar indicadores y obtener información actualizada, con los cuales identificar necesidades y problemáticas, determinar prioridades, proponer acciones y políticas. Si bien se ha incorporado al programa “Punto Digital”.

La necesidad de modernización de la estructura municipal también se traduce en la informatización adecuada de los temas tributarios, tasas y catastrales, entre otros, así como la mejorar el circuito de trámites y expedientes.

El Municipio, como referente y catalizador de las problemáticas, inquietudes y desarrollo de la localidad, muchas veces se encuentra desbordado a la hora de atender los temas a mediano y largo plazo y que hacen a los temas importantes de desarrollo local, en pos de atender las urgencias y coyunturas diarias. En este sentido, se han desarrollado múltiples experiencias en otras localidades similares donde se reconoce la necesidad de ampliar las dimensiones del accionar de la gestión municipal mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas). Por medio de estas, se pueden desarrollar y llevar adelante la generación y gestión de proyectos, programas, planes, pero fundamentalmente una Agencia de Desarrollo Local que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas comerciales y de servicios, generación de empleo y oferta laboral

capacitada, entre otros. Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad de vida, llevando a una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

A nivel territorial, el convenio llevado adelante para la creación del Área Metropolitana del Gran Paraná, aún no ha alcanzado una real institucionalidad en conjunto y en cada una de los municipios involucrados. Se han llevado adelante acciones puntuales (como es el caso del transporte público de pasajeros), pero los esfuerzos se dispersan y no se han llevado adelante gestiones de mayor calibre como son el Agua Potable, RSU, Industria y Servicios, Ambiente, entre otros. En este sentido, resulta indispensable el trabajo conjunto y el fortalecimiento de las relaciones institucionales cooperativas del Área Metropolitana del Gran Paraná, llevando adelante los principales ejes de acción planteados en su conformación como primera instancia, consolidando el Ente Metropolitano como organismo de encuentro y debate de los intendentes pertenecientes al área y como espacio de gestión y desarrollo conjunto.

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

La ciudad de San Benito cuenta con el antecedente del “Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas”, del año 2012. La metodología utilizada y el trabajo realizado con las diferentes áreas de gobierno y actores locales, generaron diagnósticos en las diferentes dimensiones, ejes estratégicos, líneas de acción y de proyectos y una propuesta para la conformación de un cuerpo normativo para el ordenamiento y desarrollo de la localidad. Parte de estas propuestas, mantienen vigencia y se retoman en este Plan reconociendo la importancia del consenso alcanzado y el esfuerzo producido.

Teniendo en cuenta el Plan y lo expuesto en el capítulo anterior, se agruparon problemáticas identificadas según el mayor impacto que generan en una dimensión por sobre otras (física, económica, ambiental, social e institucional), a sabiendas que el atravesamiento en las restantes dimensiones es ineludible como parte del sistema “ciudad”, “urbe”, “pueblo”, “villa” y demás nombres que le otorgamos a la vida en comunidad. Es en el entendimiento de este sistema, y el trabajo en base a la complejidad e interacción, que es posible formular respuestas, objetivos y proyectos de manera integral, eficiente y sustentable.

La historia humana y su expresión urbana, ha dejado vastos ejemplos de “formas de convivir” que pasado el tiempo se convierten en “tradicionales” y las categorías donde se identificaron y catalogaron quedaron estancadas en mecanismos obsoletos y estáticos, y lo que

antes era moderno y paradigma de una nueva forma de vivir en sociedad y de relacionarse con el territorio, hoy se desarma por la propia rigiización de la estructura. El pensamiento prospectivo y la imaginación de los escenarios futuros inevitablemente terminan confluyendo a una realidad y una historia urbana consolidada que da cuenta de un patrimonio heredado, un patrimonio social, cultural, físico y con diferentes impactos ambientales (la mayoría poco comprometidos con la sustentabilidad del medio) que se manifiestan en las diferentes “imágenes” de ciudad.

La realidad urbana es este “combo” a lo largo del tiempo, de pensamientos y acciones sociales sobre el territorio: lo soñado y no alcanzado, lo alcanzado como se pudo, lo impuesto, lo consensuado, lo planificado, la coyuntura, etc. Poder hacerse cargo como sociedad de la ciudad que se tiene, (con los aciertos y desaciertos vistos con los ojos del tiempo-espacio actual) es uno de los desafíos a afrontar, tanto desde la valoración positiva, como del necesario cambio en pos de mejorar la calidad de vida y el ambiente en el que se desarrolla. Bajo este encuadre, el entendimiento de los modos actuales de relacionarse, de conectarse, de vivir, en un espacio que albergó otros modos y formas diferentes y el cual necesita ser “reorientado” en algunos casos, sin derivar en la “destrucción o tabula rasa”, y reafirmados en otros, permite formar una ciudad que valora su pasado, se afirma en el presente y construye un futuro equilibrado y sustentable.

Es en esta realidad que la movilidad, la conectividad y la interacción, alcanza y atraviesa lo real y lo virtual, lo local y lo global, en la búsqueda del equilibrio permanente, y donde el espacio público mantiene y refuerza su condición de catalizador de la vida en comunidad.

Los conceptos de densificar y de dispersar el sistema urbano, hoy necesitan de un reequilibrio que se traduce en una mayor preponderancia de la consolidación por sobre el derrame, basado en la aplicación de las mejores dotes de cada uno y buscando disminuir los defectos a los que tienden.

Por un lado, la densificación, favorece el aprovechamiento y optimización de la infraestructura instalada, menores costos energéticos, menores distancias de traslado, favorece la peatonalización (total o parcial) de vías, accesibilidad a equipamientos y usos centrales, puesta en valor del patrimonio, mayor intercambio y mixtura social, entre otros. Por otro lado, muchas veces estas virtudes se invierten hacia efectos opuestos, sobre todo porque la densificación se realiza sobre una estructura urbana existente (rígida y estacionaria), con aumento de la cantidad de tránsito vehicular, colapso de las redes de servicios (por antigüedad o diámetros escasos), misma capacidad en los equipamientos y espacios públicos para una mayor densidad de habitantes, dificultad de mantener o mejorar la calidad del espacio urbano (arbolado público en calles estrechas, igual cantidad de plazas), recambio de construcciones en detrimento de la conservación del patrimonio arquitectónico y urbano.

En cuanto al modelo de ciudad difusa, la dispersión urbana tiene como beneficio la incorporación de nuevos espacios públicos y equipamientos faltantes, calidad ambiental por mayores anchos de calles y veredas, tierra urbana accesible para vivienda, equilibra la renta urbana, continuidad o creación de nuevos ejes de conectividad y fuelles urbanos, menor cantidad de vehículos en calles. Como contrapartida, la extensión de redes de servicios se vuelve onerosa, y el acceso a la infraestructura básica disminuye, la accesibilidad a equipamientos y usos centrales se dificulta necesitando mayor participación del vehículo particular, favorece la segregación social y la “sectorización”, se avanza sobre suelo rural y sobre ecosistemas particulares en detrimento de la flora y fauna local (arroyos, bosques, delta, riberas, etc.).

Desde estos modelos, es que se plantea buscar el equilibrio necesario para que las potencialidades de los mismos y las potencialidades de los territorios particulares se encuentren y permitan desarrollar los espacios urbanos, comunitarios, privados, productivos, culturales desde la interacción sinérgica reconociendo la fragilidad ambiental del ecosistema en el que se arraigan.

En este sentido, la aplicación de normas sobre el territorio, instrumentos de plusvalía urbana, controles y promociones desde la visión estratégica de la ciudad que se persigue, el trabajo conjunto con la sociedad civil y las asociaciones público-privadas, constituyen los mecanismos básicos para encauzar los modelos “dispersos” y “compactos” hacia sus fortalezas, atendiendo a la dinámica propia de la ciudad, y, por ende, la revisión y adecuación periódica de los medios de aplicación.

Actualmente, y particularmente para el caso de **San Benito**, predomina la categorización urbana en los esquemas de **ciudad dispersa** por sobre la compacta, cuya característica particular es la de formar parte del sistema Metropolitano del Gran Paraná.

“San Benito es una ciudad centenaria y es una mezcla de ciudad y campo, ya que gran parte de esta localidad es zona rural. Su mayor fuente de crecimiento es el acceso a tierras baratas para urbanizar y equilibrar el déficit de tierras que la ciudad de Paraná no puede absorber.

Una de sus principales características es la numerosa cantidad de barrios que se han conformado durante más de 20 años, provocando un crecimiento desordenado ante la falta de servicios fundamentales. La habilitación de loteos privados desvinculados entre sí y de la trama urbana, y la venta de parcelas desconectadas y sin completar una manzana, sin servicios ni infraestructuras, ha traído como consecuencia reclamos permanentes de los vecinos hacia el municipio para que se les acerque y completen los servicios. Sumado a esto, la poca cantidad de calles pavimentada acentúan la escasa conectividad y dificultan la accesibilidad.

Con este crecimiento se ha desproporcionado la relación entre los ingresos por tasas y coparticipaciones al municipio, exacerbando las deficiencias y un desarrollo desarticulado.” (Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas. 2012).

Esta ciudad, ubicada entre Paraná, cabecera provincial, y Colonia Avellaneda (municipio un poco más pequeño que San Benito), ofician de

ciudades satélites absorbiendo pobladores que residen en estas localidades pero que en su mayoría trabajan, estudian, acceden a los principales servicios en Paraná. Junto a otras localidades como Oro Verde, Colonia Ensayo, Sauce Montrul, conforman lo que se denomina el Gran Paraná o Área Metropolitana del Gran Paraná. En este sentido, la conectividad y relaciones son constantes y permanentes y el transporte público de pasajeros es uno de los principales componentes de este Conglomerado.

En este contexto, se formulan estrategias de acción generales que encuadran las acciones particulares necesarias para la transformación y sustentabilidad de la ciudad:

- **Fortalecimiento institucional y territorial del área metropolitana:** avanzar sobre el abordaje de las problemáticas comunes de la micro - región metropolitana con temas específicos como el saneamiento del arroyo las Tunas, los residuos sólidos urbanos, el transporte y el agua potable, fortaleciendo la participación y trabajo conjunto en el Ente Metropolitano como organismo de encuentro y debate de los intendentes pertenecientes al área.
- Fortalecer y desarrollar los **servicios y actividad comercial**, como polo intermedio regional, apostando a elevar la calidad de los espacios urbanos manteniendo el equilibrio entre densidad y calidad de vida.
- **Fortalecer los usos comunitarios**, sociales, mediante la promoción de actividades, la creación de espacios acordes con equipamientos y áreas habilitadas a estos usos y la instalación de un centro cívico, comercial e institucional que acompañe este perfil.
- **Planificar el ordenamiento** paulatino de la planta urbana actual, ajustando los límites en función de contar con una extensión urbanizable con la provisión de los servicios básicos, y/o la factibilidad de extensión de los mismos. Privilegiar el completamiento de la trama y la reorientación de áreas vacantes interiores como medio de acceso a bancos de tierra (con destino a uso público, ya sea equipamientos, viviendas, espacios recreativos, verdes deportivos, etc.).

Formular un cuerpo normativo y de regulación de usos del suelo junto a las áreas de planificación y control municipal necesarias.

Sus casi 22.000 habitantes, han transformado la ciudad dormitorio en un polo de comercio y servicios, el cual, para consolidarse como tal, debe alentar a la instalación de entidades financieras y equipamientos de escala como son un centro de salud intermedio y equipamientos educativos.

El déficit en el espacio público y deportivo se hace evidente con el crecimiento disperso y el desmembrado sistema urbano que no alcanza a formalizar los espacios de usos publico necesario.

En base a lo anterior, y al análisis y diagnóstico del presente Plan, el Modelo Deseado para San Benito se orienta hacia la puesta en valor del patrimonio físico (urbano-arquitectónico), completamiento interior, expansión sostenible, cohesión social y cultural, protección ambiental (arroyos y entorno rural) y crecimiento económico (conectividad estratégica, capacidad productiva, desarrollo comercial y de servicios en el marco del fortalecimiento institucional y del trabajo conjunto comunitario y de las Asociaciones Público-Privadas.

Particularmente para cada dimensión trabajada:

- **Dimensión URBANA:**
Completamiento de la trama interior, activar mecanismos para densificar, articular y/o reorientar las áreas vacantes, como prioridad, definición de los modos y áreas de expansión. Puesta en valor del área central y del patrimonio arquitectónico. Rescate de los arroyos y cuencas como pulmones urbanos de acceso público. Bordes y fuelles urbanos. Cualificación de los espacios públicos. Jerarquización del viario y movilidad urbana.

- **Dimensión ECONÓMICA:**
Mecanismos para la promoción del desarrollo local en base al fortalecimiento comercial, y producción de servicios, junto a actividades productivas sostenible y agregado de valor en origen. Desarrollo de un polo tecnológico y de industrias limpias complementario y

completando los Parques Industriales y Centros Tecnológicos de la región.

- **Dimensión AMBIENTAL:**

San Benito como ciudad sustentable en el tratamiento de RSU. Protección y control del ambiente y de los recursos hídricos promoviendo actividades y producciones sustentables. Tratamiento y completamiento de la red de desagües cloacales. Mejora de la calidad del agua potable. Incorporación de uso de energías renovables.

- **Dimensión SOCIAL:**

Garantizar el acceso a la salud mejorando y ampliando las capacidades instaladas, ampliar la cantidad y acceso a espacios y actividades deportivas y recreativas, y la accesibilidad a ofertas educativas.

Todo esto es necesario que se encuadre en un marco INSTITUCIONAL donde la modernización del aparato municipal se desarrolle en pos de la eficiencia y mejora de la atención y direccionando los esfuerzos de manera estratégica, con la formulación y aplicación de normas e instrumentos legislativos acordes a cada estrategia, generando dinámica y espacios de articulación público-institucional-privado.

Visión Estratégica

La dinámica propia de las ciudades ha dado muestras de que categorizar en uno o dos perfiles específicos restringe notoriamente las potencialidades latentes. Si bien es importante la definición del o los perfiles primarios, lo es también la formulación de los perfiles complementarios en pos de fomentar un equilibrio social y económico, cuidando de que la focalización hacia un sector no descuide los otros, minimizar el riesgo de la no continuidad, y, además, que la amplitud de frentes no disperse esfuerzos. Por ello, en la definición del perfil, la interacción de las dimensiones es indispensable.

La particularidad de San Benito respecto a la mayoría de las ciudades de la provincia, es su condición de ciudad satélite, considerada “ciudad dormitorio y de tierras baratas”, con una

fuerte dependencia de la cabecera provincial, Paraná. No obstante, lo que se presenta como una debilidad puede transformarse en una potencialidad, al reorientar el perfil a una **ciudad residencial sustentable y de alta calidad ambiental**, convirtiendo a San Benito como referente y haciendo foco en elevar al máximo el nivel de vida urbana y social, mejorando el espacio público, tratamiento de residuos, generando pulmones verdes en torno a los arroyos, protección del entorno rural, políticas de promoción de uso de energías renovables, mejoras energéticas en las viviendas actuales y desarrollo de normas para las nuevas construcciones con certificaciones Leed, normas de calidad y sustentabilidad ambiental e infraestructural para el completamiento y ampliación de la trama urbana, entre otras.

Dentro de las vocaciones naturales de San Benito, se reconoce como estratégica consolidar y promover el **perfil de centro de servicios y actividad comercial**, como polo intermedio y **referente regional**, apostando a elevar la calidad de los espacios urbanos de la centralidad, subcentralidades y sectores con especificidad funcional, desarrollando políticas de promoción para la radicación de servicios, centros comerciales a cielo abierto, puesta en marcha de un área de producción local y generación de asociaciones público-privada, entre otras.

En relación a estos dos perfiles principales: ciudad residencial sustentable y de alta calidad ambiental, y de centro de servicios y actividad comercial regional, y las relaciones territoriales con el área metropolitana, aparecen vocaciones y visiones complementarias, entre las que se destacan el desarrollo de un **centro de tecnologías e industrias limpias** que complementa el polo industrial de la ciudad de Paraná, y los centros tecnológicos del área Metropolitana (Oro Verde), donde, encadenado al mismo, se promocióne un **centro educativo y científico** relacionado a este. Además, la magnitud en tamaño y población, tanto de San Benito como de Colonia Avellaneda, reclama el desarrollo de un **nodo y centro de salud de la microrregión**, descomprimiendo las instalaciones de Paraná, por un lado, y por el

otro, acercando servicios y asistencias esenciales a la comunidad.

Haciendo foco en el principal perfil para San Benito: **ciudad residencial sustentable y de alta calidad ambiental**, y en concordancia con los perfiles primarios y complementarios definidos, se pretende reforzar esta visión tomando en cuenta los siguientes conceptos de Ciudad Sustentable:

Según la organización C40 (Cities Climate Leadership Group) y Siemens, las ciudades que son líderes en transporte urbano, planificación y medida de emisiones de carbono, edificios energéticamente eficientes, calidad de aire, energías verdes, adaptación, comunidades sostenibles, gestión de residuos, infraestructuras ecointeligentes y finanzas y desarrollo económico, conforman los Índice de Ciudades Verdes. (www.ecointeligencia.com - Las 10 ciudades que lideran la sostenibilidad urbana - 2013)

En consonancia con lo anterior, las claves para lograr una ciudad sustentable, son:

Preservar lo público. *Las plazas, los parques y los espacios de paseo e intercambio son vitales en la ciudad global, para evitar el agobio de los infiernos de hormigón. No sólo porque suelen implicar pulmones vegetales que mejoran la calidad del aire, sino porque propician el encuentro entre vecinos y fomentan el deporte.*

Urbanizar de modo compacto. *Simplemente dicho, las ciudades no pueden crecer para siempre, y puede que algunas hayan crecido más de lo conveniente. El modelo global de ciudad debería apuntar a lo compacto, es decir, a la densidad, de modo que las ciudades no requieran de tanta inversión en transporte.*

Recuperar el centro. *La ciudad del futuro deberá recuperar cierta identidad y mantener su centro vivo, históricamente preservado, para ofrecer a los ciudadanos una dinámica cultural propia, que forje una identidad y evite la anonimidad de las grandes urbes.*

Velar por la calidad del aire. *Los pulmones vegetales y aperturas para el flujo del aire son*

clave en la vida urbana sostenible. De esa manera se evita la concentración de smog que puede tener consecuencias negativas en la salud.

Integrar la naturaleza. *Una ciudad no debería ser un sistema contrario a la naturaleza del planeta, sino integrado a ella. La idea no es devastar la naturaleza para urbanizar, sino convivir con ella, respetando áreas verdes cercanas: bosques, costas, zonas salvajes, etc.*

Energía limpia. *La clave para el futuro está, todos lo dicen, en una nueva forma de obtener energía, que no contamine tanto como los combustibles fósiles. Ya hay enormes inversiones en energía eólica, hidroeléctrica, solar o geotérmica, cada una con sus bemoles y necesidades.*

(Fuente: <https://www.caracteristicas.co/ciudad-sustentable/#ixzz60SJZEK38>)

El modelo de ciudad sustentable, incluye tanto lo urbanizado como el crecimiento proyectado. Mientras que en lo ya urbanizado, la densificación, la mejora de la calidad del espacio público, el aumento del arbolado público, la extensión de redes de infraestructura, la promoción de la instalación de biodigestores, como tratamiento previo de líquidos cloacales domiciliarios, elementos generadores de energía sustentables, mejoras de las edificaciones en eficiencia energética, reducción y separación en origen de RSU, entre otras medidas, pueden fomentarse y aplicarse, también estas medidas, deben tenerse en cuenta al momento de habilitar nuevas tierras para el crecimiento. En este sentido, la conformación de normas para que el nuevo loteo se encuadre dentro de este modelo de ciudad sustentable, se basa en urbanizaciones de bajo impacto, donde lo promovido en las áreas ya urbanizadas, se constituye como requisitos indispensable para la habilitación, sumado a otras medidas que como resultado, barrios ecológicos, lo más autosustentable posible, con control de emisiones de residuos, captación de agua de lluvia, racionalización de las redes de infraestructura, y otras medidas que serán necesarias para que la ciudad y su futuro crecimiento se consolide hacia el modelo deseado.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.

- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos. (www.greenbarcelona.com)

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de **San Benito**:

- Resolución de la problemática de la fuente y calidad del agua, volviéndola apta para el consumo.
- Resolución del tratamiento de las aguas negras a fin de completar la trama con una red eficiente, con el tratamiento de efluentes urbanos e industriales, uso de biodigestores, entre otras medidas, contribuyendo a la sostenibilidad.
- Desarrollo y puesta en marcha de un plan de tratamiento y reciclado de Residuos Sólidos Urbanos, en coordinación con el Área Metropolitana.
- Ampliación y mejora de espacios públicos urbanos para actividades de contención e inclusión dirigidos a las diferentes edades, en pos de mejorar la convivencia, calidad de vida y la identidad.
- La ciudad y los arroyos. Desarrollo de planes integrales sobre los arroyos y cuencas urbanas, integrándolos a la ciudad como pulmones verdes, garantizando la accesibilidad pública, orientado hacia usos recreativos, deportivos, turísticos, como verdaderos frentes urbanos.
- Mejora de la transitabilidad interior en la localidad, jerarquizado ejes primarios, y estudios de movilidad urbana.

- Protección y promoción de actividades de mínimo impacto ambiental.
- Puesta en valor y jerarquización del área central y del patrimonio urbano-arquitectónico.
- Promoción y desarrollo de subcentralidades y ejes de alta especificidad funcional.
- Mejoramiento de la calidad urbana y social de los barrios con características de asentamiento y/o villa.
- Normas de ordenamiento e instrumentos de generación y aplicación de plusvalías urbanas.
- Privilegiar el completamiento y densificación de la trama y la reorientación de áreas vacantes interiores como medio de acceso a bancos de tierra (con destino a uso público, ya sea equipamientos, viviendas, espacios recreativos, verdes deportivos, etc.)
- Promover las actividades industriales-productivas limpias, con agregado de valor, con sello de origen, trazabilidad y sustentabilidad ambiental.
- Plan de desarrollo de un centro de comercial y servicios regional.

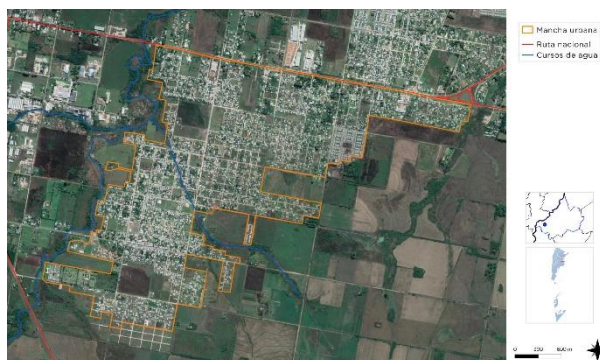
Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Situación Actual



Situación Deseada



Mancha urbana: crecimiento y densificación

La mancha urbana de San Benito, se caracteriza por su extensión y un grano abierto y disperso, con un poco más de densidad en el área central y en los sectores con viviendas de interés social. Esta característica se generó por la subdivisión y venta de tierras baratas, de manera indiscriminada por más de 20 años, como oferta para los sectores que no tenían acceso a la tierra en la ciudad de Paraná. En los últimos 10 años, este fenómeno se frenó con la intervención del Municipio, buscando completar la trama y completar los servicios e infraestructuras. En función de esto, se propone la **densificación y completamiento de la trama**, estudiando la morfología urbana resultante en cada sector, encuadrado en la **visión estratégica de ciudad residencial sustentable y de alta calidad ambiental**, con el mejoramiento del espacio urbano y la definición de usos predominantes.

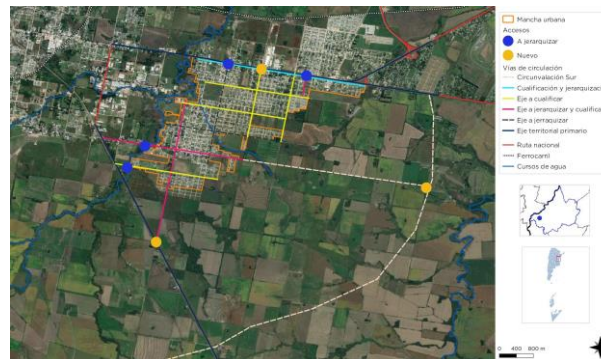
En cuanto a la **expansión y crecimiento**, se propone **limitar la extensión** condicionando las mismas en función de la visión estratégica enunciada y de garantizar los servicios e infraestructuras necesarios, así como el adecuado diseño y equipamiento de los espacios públicos, pero, sobre todo, **propiciando el completamiento de los vacíos interiores** como primera instancia. Además, se reconoce la necesidad de formular estudios de cuencas y escurrimientos a fin de determinar sectores de **crecimiento condicionado**, en donde la extensión de redes de servicios necesite de infraestructuras complementarias para garantizar el correcto caudal y presión de agua potable, de estaciones elevadoras para conducir los líquidos cloacales y el correcto diseño de los drenajes pluviales para evitar anegamientos y potenciales riesgos hídricos. Es por ello, que la formulación de nuevas urbanizaciones y subdivisiones, necesitan de proyectos integrales: urbanístico y de servicios con la inclusión de obras de infraestructura necesarias por parte de los desarrolladores.

Reconocer la limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura, por parte del municipio, sea cada vez mayor, mejorando así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local. Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana.

Situación Actual



Situación Deseada



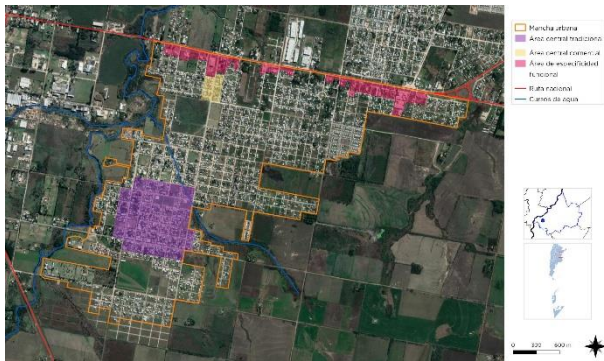
Estructura Vial

La estructura vial de San Benito se basa en la cuadrícula inserta en la macro manzana, definiendo la red primaria (avenidas y bulevares), los accesos urbanos y la red secundaria urbana. Esta malla, permite una buena movilidad interna, pero como contrapartida, la extensión de la misma, se encuentra debilitada en estado de transitabilidad.

Con una buena base funcional para la movilidad, la **jerarquización del viario primario** (avenidas y bulevares) adquiere preponderancia como mecanismo para cualificar y definir identidades barriales, mejorar la calidad urbana ambiental y de los vecinos a través del diseño diferenciado del espacio público.

En cuanto a los **accesos**, los mismos son adecuados en cantidad, pero se reconoce la necesidad de su acondicionamiento y cualificación urbana. Además, previendo la tendencia de crecimiento poblacional, se reconoce la necesidad de prever la consolidación de nuevos accesos en un futuro próximo.

Situación Actual



Situación Deseada



Áreas Central y Especiales

El **área central**, se encuentra definida por el sector de más antigüedad, con presencia de la mayor cantidad de usos institucionales y una importante actividad comercial. Se identifica una expansión de la misma, traccionada por el crecimiento natural y por la presencia de la administración municipal sobre Bv. Basavilbaso. El sector carece de cualificación y se identifica como tal, por la preponderancia de los usos mencionados.

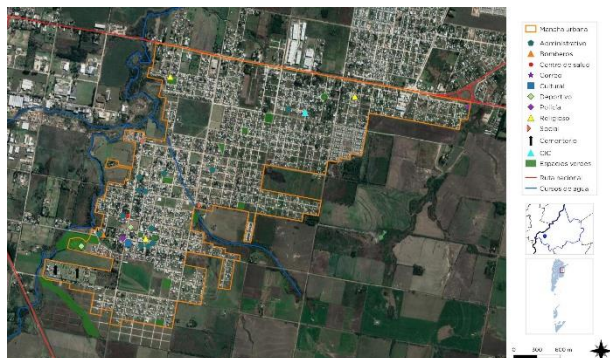
La **puesta en valor de las centralidades**, es uno de los ejes específicos y especiales a desarrollar en la búsqueda de elevar la calidad de vida urbana. Para ello, se propone su puesta en valor, cualificación y jerarquización desde obras y diseño urbano del espacio público, además de la promoción de usos centrales, sin olvidar la mixtura con la residencia, y la creación de un centro comercial a cielo abierto.

En consonancia con lo mencionado, se identifica un eje con predominio de usos comerciales y de servicios, correspondiente a Av. Guido Marizza, particularmente en su tramo más cercano al acceso a la ciudad. Su ubicación (más cercana a sectores alejados del área central tradicional) y accesibilidad, lo conforman como una **subcentralidad potencial**, pudiendo fomentarse y promoverse este eje para la radicación de comercios y servicios, como centro comercial a cielo abierto.

También, se identifican áreas con tendencia y presencia de **funcionalidades específicas en relación a la accesibilidad territorial directa**, como es el caso del frente comprendido sobre la RN N°18 (eje que oficia de límite jurisdiccional con la vecina ciudad de Colonia Avellaneda). Aquí se registra una importante presencia de usos de grandes contenedores y superficies, tanto para la actividad comercial y de servicios, donde se reconoce la ventaja comparativa para la ampliación y promoción de estos usos particulares.

Para este frente, se propone su potenciación y promoción como **eje de especificidad funcional**, en el cual, el completamiento y continuidad de la calle colectora, colaborará en el desarrollo del mismo, junto a la cualificación urbana particularizada y la creación de normas de desarrollo, promoción y control.

Situación Actual



Situación Deseada



Equipamientos, Vacancias y Sistema de Espacios Verdes.

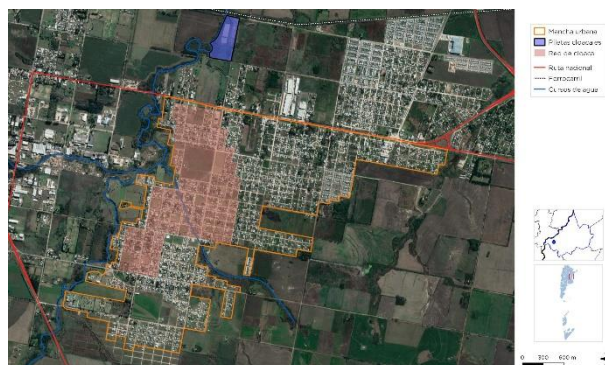
Los **equipamientos** en la ciudad (educación, salud, instituciones, administración) se encuentran ubicados en su mayoría en relación al área central, dejando amplios sectores (en una mancha urbana muy extendida) con accesibilidad limitada a los mismos. Los equipamientos con mayor demanda corresponden a salud, educación y deportes. Se propone el estudio para la redistribución y ampliación de estos equipamientos, privilegiando los sectores de la mancha urbana con mayor ocupación y densidad, en las primeras etapas.

Para afrontar este desafío, se propone la identificación de **vacancias interiores**, el estudio y desarrollo de instrumentos jurídicos y normativos para su **incorporación al uso de interés público**, como espacios aptos para la inclusión de equipamientos necesarios y/o banco de tierras.

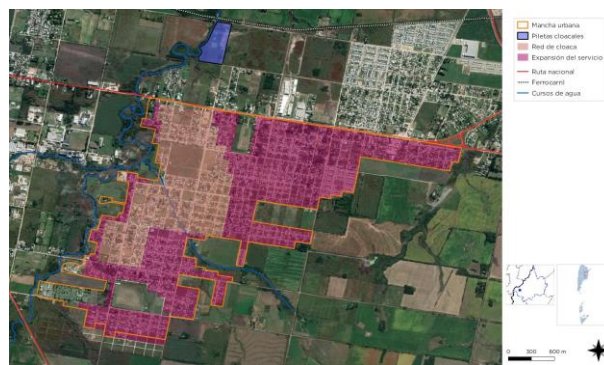
En oferta deportiva, se busca satisfacer las necesidades del público general, la comunidad educativa, infantes y tercera edad. Además, carece de espacios aptos para circuitos de running y caminatas, bicisendas, estaciones deportivas, deportes urbanos, playones, etc. Los espacios destinados a plazas, si bien se presentan con buena distribución, carecen en su mayoría de diseño, equipamientos, arbolado, iluminación, etc., presentándose como áreas de vacancia y baldío. Para afrontar estos desafíos, se propone el desarrollo de un **Sistema de Espacios Verdes** que incluya:

- Plazas existentes: Diseño, adecuación y equipamiento.
- Arroyos y Cuenas Urbanas: formulación de parques lineales, como pulmones y fuelles urbanos, destinados a espacio público, recreación y deportes, equipamientos y usos especiales.
- Puesta en valor y readecuación del Parque Vieytes.
- Creación de un área de equipamientos especiales identificada por el sector del Parque Vieytes, área intermedia, y cementerios.

Situación Actual Cloaca



Situación Deseada Cloaca



Saneamiento y Agua Potable

La ciudad de San Benito cuenta con una escasa área de cobertura de **red de cloacas**, concentrada en el área central y áreas más antiguas, con piletas de tratamiento que se encuentran ubicadas en jurisdicción de la vecina ciudad de Colonia Avellaneda. La situación actual de la red y del sistema, no permite una ampliación mucho más extensa y el diámetro de caño maestro que conecta con las piletas de tratamiento (bajo la traza de la RN N°18) no es el suficiente para un futuro completamiento de la mancha urbana.

La Municipalidad de San Benito, lleva adelante un Plan de ampliación de la red de cloacas en dos etapas de un 30% y un 50%, junto a obras necesarias y complementarias para mejorar el sistema. No obstante, se propone la formulación de un Plan Director de Saneamiento, en el cual se proyecte, mediante etapas viables, la cobertura del 100% de la mancha urbana, la creación de nuevas piletas de tratamiento o de una planta de tratamiento de líquidos cloacales con el objeto de evitar contaminaciones de las napas y sistema hídrico, la revisión del sistema existente, eliminar conexiones clandestinas a arroyos, la incorporación de plantas elevadoras, entre otras medidas.

En cuanto al servicio de agua potable, alcanza al 98% de la mancha urbana, pero la red se encuentra en estado crítico por la elevada demanda y diámetros exigüos y escasa inversión para recambios de cañerías y ampliaciones. El agua es de pozo semisurgente, y por sus componentes minerales, no se usa para consumo. Carece de plantas potabilizadora compactas, por lo que el agua subterránea se extrae cruda y se deriva a tanques de reserva ubicados en diferentes puntos de la ciudad.

La calidad del agua es uno de los componentes críticos de la ciudad, necesitando de un Plan Director particular, en el cual se analice, por un lado, el estado de la red, un plan de obras para recambios, ampliación de diámetros, incorporación de medidores domiciliarios, entre otras obras; y por el otro lado, se retomen las gestiones para incorporar San Benito al Sistema de Agua Potable de la ciudad de Paraná en el marco del Convenio Área Metropolitana, con las obras de la nueva planta potabilizadora, acueductos y plantas secundarias, evaluando alternativas para la incorporación de otros mecanismos de suministro complementarios, que garanticen la potabilidad del agua.

De esta manera, se lograría equilibrar las condiciones de accesibilidad a estos servicios a la mayor cantidad de hogares.

La extensión de la ciudad sin previsión de obras de infraestructura, tampoco contempló un sistema de drenaje urbano, dejando sectores anegables por lluvias, áreas bajas y cuencas urbanizadas, frenos a escurrimientos, etc. Por ello, es necesario la formulación de un Plan Director de Drenajes y Cuencas Urbanas, donde se formule proyectos y obras para mitigar las condiciones actuales, preservar y rescatar los cursos de agua, y prever acciones futuras en

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Residuos Sólidos Urbanos

La ciudad de San Benito cuenta con un predio de disposición final de RSU en el este de la ciudad, cercana al área urbanizada y en relación al Arroyo Sauce Grande, lo que implica un potencial riesgo para el cauce y el sistema hídrico, tanto por contaminación de napas, filtraciones como por inundaciones y desbordes del arroyo. Este predio ya se encuentra saturado para tal fin y no ha sido intervenido con medidas de mitigación y/o de relleno sanitario.

Aun con una recolección diaria de residuos y una cobertura del 100% de la mancha urbana, se

identifican microbasurales en diversos puntos de la localidad y próximos a los cursos de agua, en muchos casos relacionados al cirujeo, lo cual aumenta la contaminación de suelos y recursos hídricos.

El Municipio lleva adelante acciones para el tratamiento de los RSU, pero carece de un plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos específico, por lo que las medidas adoptadas resultan aisladas en cuanto impacto.

La creación del Ente “Área Metropolitana Gran Paraná”, conformado por los Municipios de Paraná, Oro Verde, San Benito y Colonia Avellaneda, incluye dentro del convenio marco “la planificación, desarrollo, coordinación e implementación de políticas públicas conjuntas”. El Municipio de San Benito, adhiere a la misma mediante Ordenanza N°503/16.

Dentro de la Agenda, y en referencia a los aspectos ambientales compartidos, se encuentre el tratamiento del Arroyo Las Tunas/Las Piedras, Agua Potable y Residuos Sólidos Urbanos como los principales.

En RSU, la propuesta consiste en un tratamiento de la basura a nivel metropolitano donde se considera la creación de un área de disposición final metropolitano, previa separación y clasificación de los mismos lo que se realizara en diversos predios. Para el caso de San Benito, la utilización de este medio podrá ser compartida



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

con Colonia Avellaneda, siendo factible la utilización del actual basural, como lugar de separación y clasificación de los residuos, luego del tratamiento sanitario correspondiente.

No obstante, estas intenciones, no se ha avanzado de manera concreta en el desarrollo de un plan metropolitano de tratamiento de RSU, por lo que se insta a su realización mediante un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos -GIRSU.

Por otro lado, el Gobierno de la Provincia de Entre Ríos llevó adelante un Plan Provincial de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos -GIRSU- desarrollado en el año 2013 por la Secretaría de Ambiente, del Ministerio de Producción. En el mencionado Análisis, para la localidad de San Benito, se desprenden algunos indicadores y se identifican una serie de recomendaciones.

“La disposición final se realiza en un basural sin ningún tipo de organización, no posee barrera forestal, ni control de acceso, ni cerco perimetral, ni caminos internos consolidados, existe quema de residuos y se verifica la presencia de vectores y animales alimentándose en la basura. Recibe un total diario de 16.3 tn/día. Este predio posee una dimensión de 2.5 ha aproximadamente y su titular es un privado. Los residuos biopatogénicos e industriales son dispuestos sin tratamiento previo en el basural.”

- *Residuos Totales Generados Diarios por habitante: 1,26 kg/día – recolectados 16,3 tn/día.*
- *100 % de la población servida con recolección tipo convencional (sin separación en origen) a cargo del municipio, de lunes a viernes.*
- *No poseen planta de separación y valorización de RSU. Los residuos una vez recolectados son dispuestos sin tratamiento alguno en el sitio de disposición final utilizado por el municipio.*
- *La infraestructura de “disposición final” es un basural Municipal de 13 años de antigüedad. Se accede por camino de tierra sin mejorado, dificultándose las tareas de disposición final de RSU en caso de precipitaciones. Se encuentra en el límite este de la planta urbana, a unos 2.5 km*

del casco céntrico, y cuenta con una superficie de 2.5 has aproximadamente.

- *En cuanto al aspecto social, Hay separación informal solo en el basural realizado por unas 15 personas como changa hasta conseguir un trabajo fijo, y otros en forma permanente. En las inmediaciones del basural hay casas acopiadoras de materiales recuperados que luego son vendidos en Paraná.*
- *En los aspectos institucionales, firmaron junto con los municipios de Colonia Avellaneda, Paraná y Oro Verde un convenio en 2013 para gestionar sus RSU regionalmente. No poseen dentro del organigrama municipal un área de medio ambiente o de GIRSU, sino que ésta queda comprendida dentro del Área de Servicios Públicos. No posee campañas de comunicación ambiental. No posee otro marco regulatorio sobre residuos sólidos ni sobre medio ambiente en general.*
- *Entre las necesidades concretas relevadas requiere contar con: Un relleno sanitario, una planta de tratamiento y valorización de RSU (tanto para la fracción orgánica como la inorgánica) y una chipeadora. Por otro lado, requiere incorporar dentro de su organigrama un área específica de medio ambiente y GIRSU con personal técnico especializado, así como desarrollar un marco regulatorio de los residuos sólidos y medio ambiente en general.*

(Plan Provincial de Gestión Integral de Residuos de Entre Ríos. CEAMSE-INCOIV. Diciembre de 2013.)

En cuanto a las medidas adoptadas por el Municipio, se identifica:

- Trabajos permanentes en erradicación de microbasurales clandestinos.
- Programas para la eliminación de uso de bolsas no biodegradables en comercios.
- Implementación de programas de “educación y concientización” en las distintas esferas sectoriales e institucionales: escolar, grupos de tercera edad, vecinales, etc.
- Compra de maquinarias y equipamiento para la recolección de RSU.

Gestión del Riesgo.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

Fase de prevención y mitigación:

A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental. Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.



Brazo Aº Las Piedras. Parque Vieytes.
Fuente: www.munisanbenito.gov.ar

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.



Parque Vieytes. Fuente: www.munisanbenito.gov.ar

- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.

- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.



Parque Vieytes. Fuente: www.munisanbenito.gov.ar

A mediano y largo plazo:

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).

- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.

- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte-salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

Incompatibilidad de usos de suelo

San Benito no presenta incompatibilidad en el uso del suelo como una problemática en sí misma. Los usos con necesidad de acceso de tránsito pesado y maquinarias, junto a actividades como metalúrgicas, talleres, depósitos, madereras, constructoras, entre otros rubros relacionados, se fueron ubicando, naturalmente, sobre el costado de la RN Nº12 como vidriera de exposición y venta, y de accesibilidad territorial directa, generando un borde y dejando los usos urbanos hacia el interior de la trama urbana.

El predominio del uso residencial, en una mancha urbana muy extendida e incompleta, ha generado “fricciones” con las áreas, usos y producciones rurales del entorno. Esta situación produce conflictos propios de la **relación entre las ciudades y el campo**. Aquí, la limitación al crecimiento y la extensión indiscriminada es uno de los temas fundamentales a abordar, debiendo formularse normativas de control para limitar la extensión y, sobre todo, para garantizar el acceso a los servicios e infraestructuras y que los mismos no recaigan en el presupuesto municipal y de los vecinos, sino que sean absorbido por las empresas desarrolladoras. Paralelamente, promover la densificación de la trama interior, mediante la utilización de instrumentos normativos y fiscales, dando plazos de construcción, sanciones para la tierra ociosa, reorientación de tierras vacantes, y promociones para su transformación, son algunas de las medidas posibles de implementar.

También, el desarrollo de un cordón productivo, frutihortícola, ambientalmente sustentable, con producción de alimentos orgánicos, por ejemplo, permitirá generar un fuelle entre lo urbano y lo rural, elevar la calidad ambiental general, desarrollar el emprendedurismo y fuentes de trabajo, mejorar la alimentación local, entre otros beneficios.

MAPA NUEVOS EQUIPAMIENTOS Y PARQUES URBANOS



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

No obstante, los usos industriales cercanos, se encuentran radicados en el Parque Industrial de la ciudad de Paraná, sobre la margen izquierda del Aº Las Tunas. La cercanía del Parque Industrial a la mancha urbanizada de San Benito, genera inconvenientes ambientales por las emanaciones aéreas y efluentes no tratados al arroyo, cuyo ancho libre entre ambas situaciones, no es suficiente para convertirse en un fuelle, careciendo de un tratamiento adecuado para oficiar como tal.

En esta situación particular, encuentra la incompatibilidad de usos, y el deterioro ambiental del cauce del arroyo, con complejidades que trascienden la gestión y control del Municipio de San Benito, debiendo ser afrontadas, de manera mancomunada, por los Municipios que conforman el Entre Área Metropolitana del Gran Paraná.

Mejoramiento del hábitat

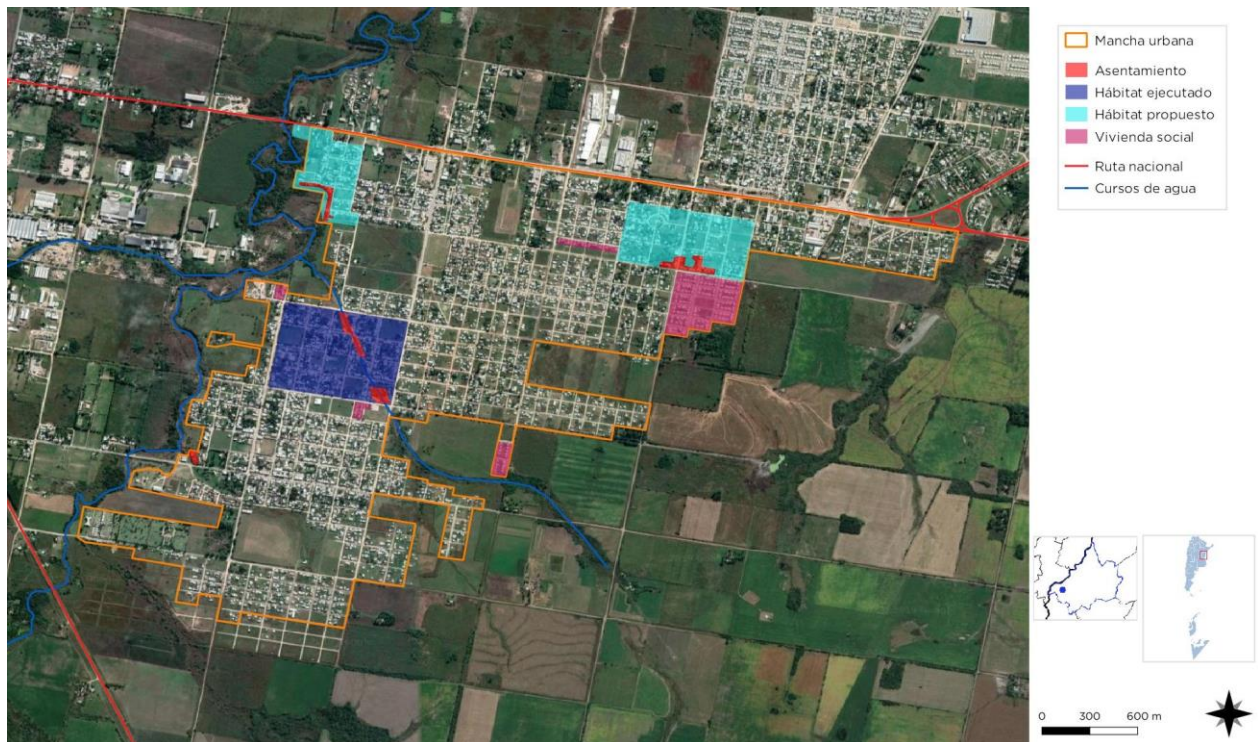
El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas, pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

MAPA HÁBITAT Y VIVIENDAS DE INTERÉS SOCIAL



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

La identificación de áreas sensibles en la ciudad de San Benito donde realizar mejoramientos respecto a la calidad del hábitat (asentamientos informales, villas, sectores que hayan sufrido situaciones de degradación por diferentes causas, etc.), ameritan de estudios y evaluaciones. En una primera instancia, y luego de haberse llevado a cabo el Programa Hábitat (en las Concesiones 06 y parte de la 07), se identifican como propicias para este tipo de intervención los siguientes sectores:

- Polígono 1 - parte de las concesiones 1 y 9. Ubicado en el vértice noroeste de la mancha urbana.
- Polígono 2 - Parte de las concesiones 11 y 12. Ubicado en el sector noreste de la mancha urbana.

En ambas situaciones, se identifica la presencia de asentamientos irregulares, la necesidad de obras de desagües pluviales, cordones cunetas, drenajes, veredas y rampas de hormigón armado, alumbrado, forestación, red cloacal y de agua potable, y, además, de un espacio

comunitario para el desarrollo de actividades sociales de los vecinos del barrio y la ciudad.

No obstante, se reconoce la necesidad de un estudio específico para la identificación pormenorizada de sectores en los cuales se reconozcan necesidades de mejoramiento del hábitat. En todos los casos, la premisa es la integración de los mismos al resto de la ciudad, el acceso a los servicios, mejorar la calidad del espacio público, y de los espacios de cohesión social, ya sean existentes o a crear.

Viviendas construidas por el Estado

En la ciudad de San Benito, las viviendas construidas por el Estado, en cantidad, son menores en proporción a otras localidades más antiguas y cercanas como es el caso de Colonia Avellaneda.

Los barrios más antiguos se encuentran ubicados en áreas bastante urbanizadas, con 28, 20 y 22 viviendas cada uno. Los más nuevos, se ubicaron

más hacia la periferia, en particular el mayor en tamaño que alcanza las 250 viviendas.

En general, la ubicación de los mismos se encuentra relacionada a la oportunidad de adquisición de tierras y a la cercanía de los servicios resultando en menores obras de nexo. Aunque el último caso, debió incluir obras de nexo y de infraestructuras para acercar los servicios necesarios.

Se reconoce que en algunos de estos barrios se han realizado transformaciones notorias por parte de los privados alejando el conjunto de la imagen de barrio social. No obstante, esto ha resultado viable cuando las viviendas son individuales. Diferente es el caso de los barrios con viviendas en bloque o tipo departamentos, donde se reconoce mayores dificultades en el mantenimiento y problemas para la gestión colectiva, derivando en deterioro físico de los edificios y entornos.

En cuanto a la planificación de los próximos barrios de vivienda, es viable mantener los objetivos de acceso a los servicios con escasas

obras de nexo, evaluando las cuencas pluviales para evitar incurrir en obras importantes de drenajes, la accesibilidad y entorno natural, y dependiendo el sector social al cual se dirige, favorecer las tipologías de viviendas individual en lote individual, y dejar los edificios o complejos habitacionales a grupos con mayores capacidades de gestión para la conformación de consorcios sustentables.

Estructura vial jerarquizada

La estructura vial de San Benito se basa en el tradicional damero inserto en la macro manzana que conforma la malla básica de la estructura territorial de la provincia. La macro manzana define la red primaria (avenidas y bulevares) que, a través de ellos, define los accesos urbanos, y al interior, la red secundaria urbana. Esta malla, permite una buena movilidad interna, tanto por calibre como por accesibilidad. Como contrapartida, la extensión de la misma, solo ha permitido el asfaltado y/o consolidación del 30%,

MAPA JERARQUIZACIÓN DEL VIARIO



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

y el restante con tierra y broza, problemas de circulación, anegamiento, y transitabilidad.

Con una buena base funcional para la movilidad, la jerarquización del viario primario (avenidas y bulevares) adquiere preponderancia como mecanismo para cualificar y definir identidades barriales, mejorar la calidad urbana ambiental y de los vecinos a través del diseño diferenciado del espacio público (veredas, arbolado, iluminación, señalética, mobiliario, garitas de colectivos, etc.) y de la promoción de usos centrales y especiales como son los casos de A. Friuli, Av. San Martín, y del eje Av. Guido Marizza.

En la puesta en valor y jerarquización del sistema vial, se reconoce la necesidad de llevar adelante un Plan de Movilidad Urbana específico para San Benito, vinculado al Plan de Movilidad del Área Metropolitana Gran Paraná. En este sentido, ya se mencionó en el Diagnóstico que, para el transporte de pasajeros metropolitano, los recorridos existentes, dan cuenta de una intensión de conectar San Benito con las diferentes localidades del Gran Paraná garantizando el acceso a los principales equipamientos e infraestructuras territoriales con una frecuencia determinada como “aceptable”.

No obstante, a nivel local, se evidencia una concentración en el área central de San Benito, sin ampliar a los barrios propiamente dichos, evidenciando escases y dificultad a la hora de la accesibilidad al transporte público para quienes deben recorrer caminando más de 10 cuadras para llegar a este servicio, favoreciendo el uso del vehículo particular como medio de movilidad.

Además, el Plan de Movilidad urbana, permitirá ordenar el tránsito, mejorar la fluidez, incorporar circuitos de bicisenda y mejorar la peatonalidad de algunos sectores.

En cuanto a los accesos propiamente dichos, los mismos son adecuados en cantidad, pero se reconoce la necesidad de su acondicionamiento y cualificación urbana, por ejemplo, mediante portales, mobiliario y diseño paisajístico. Además, previendo la densificación de la ciudad y la tendencia de crecimiento poblacional que ha tenido en la última década, se reconoce la

necesidad de prever la consolidación de nuevos accesos en un futuro próximo, particularmente sobre la RN N°12 SUR. Por otro lado, se ha avanzado en estudios y propuestas para la construcción de la circunvalación sur del área metropolitana Paraná, completando el sistema de accesos. Dicha circunvalación, puede ser desarrollada en parte en jurisdicción de la Municipalidad de San Benito, debiendo realizarse los estudios de impacto, accesibilidad y condicionamientos que generaría.

Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

El **área central** de San Benito se encuentra definida por el sector de más antigüedad, en el sector centro oeste de la planta urbana, en relación al acceso oeste de la ciudad. El polígono se encuentra definido por las calles 25 de mayo al norte, Garabasso al este, Irigoyen al sur, y Vieyra al oeste. Se encuentra atravesada por Av. Friuli (este-oeste) y Av. San Martín (norte-sur). En este sector, se encuentra un gran número de comercios, instituciones educativas, religiosa, el tradicional Club San Benito y las dos plazas tradicionales, las cuales no conforman una manzana recorrible en su perímetro, sino que son partes de manzanas consolidadas. También es el sector de mayor densidad y ocupación del suelo.

Se identifica una expansión de esta área fundacional, hacia el norte y este, traccionada por el crecimiento natural y radicación de equipamientos y por la presencia de la administración municipal sobre Bv. Basavilbaso,

quedando definidos los límites del área central al norte por calle Libertad, y al este por Av. Guido Marizza.

En general, el sector en su conjunto carece de cualificación y se identifica como tal, por la preponderancia de los usos mencionados.

Las condiciones urbanas actuales, evidencian la necesidad de revitalizar, jerarquizar y poner en valor el área central. Para ello, lo indicado es la realización de un proyecto integrador en el cual identificar y formular recorridos fomentando el centro comercial a cielo abierto, desde la predominancia de la peatonalidad en los casos que sea posible, la identificación física mediante el diseño de aceras, calles, mobiliario urbano, iluminación, arbolado y ajardinado, sectores para bares, eventos, publicidad, etc., partiendo por la conformación de un espacio urbano de calidad con control del uso del espacio público en función de las premisas de diseño y la imagen que se formulen, en la búsqueda de elevar la calidad de vida urbana, además de la promoción

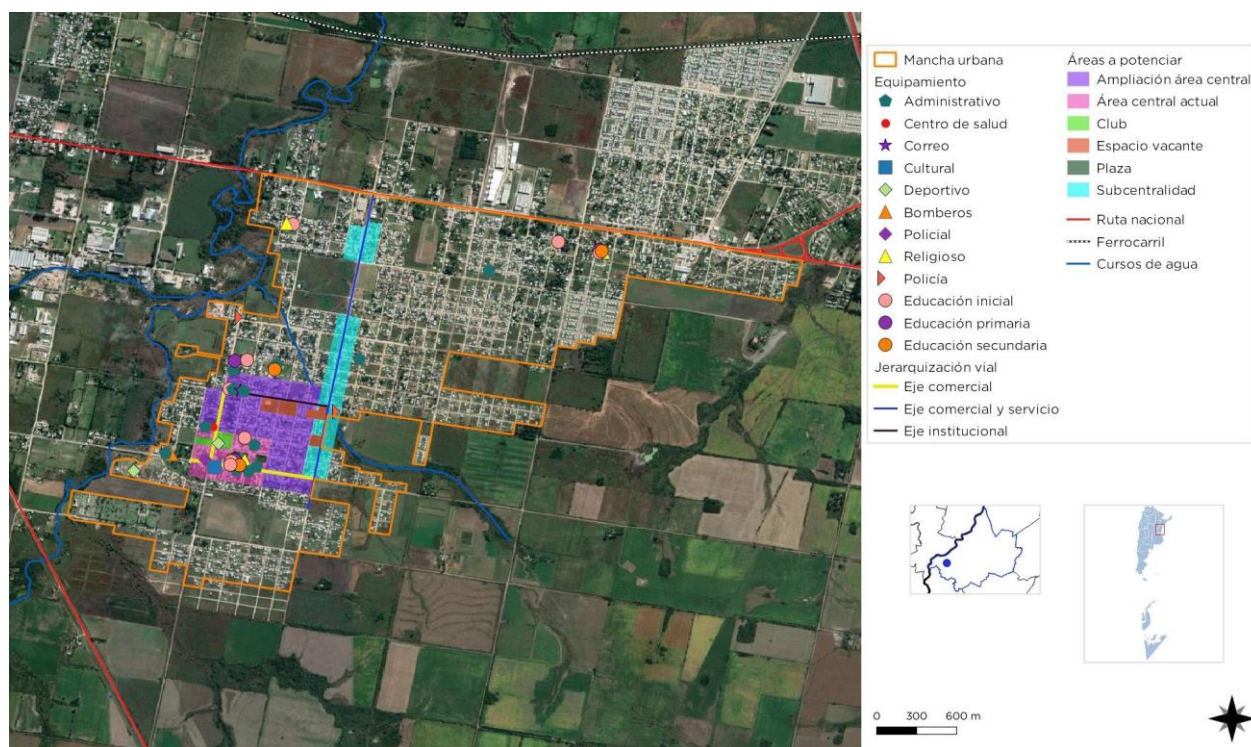
de usos centrales, sin olvidar la mixtura con la residencia.

La revalorización y rediseño de las plazas, reforzando los ejes que las vinculan con diseño específico, generando un circuito que derrame las cualidades del área central, favorecerán la puesta en valor del conjunto.

Dentro de este marco, promover la identificación de las intervenciones más apropiadas en los edificios de valor patrimonial con el objeto de proteger sus características originales como exponentes de la cultura de la ciudad.

Se propone también, una densificación en altura de no más de 4 niveles, donde la ocupación del suelo no supere el 70% a fin de fomentar y garantizar el ambiente urbano deseado. Además, se identifican áreas vacantes con posibilidad de ser reorientadas a usos públicos e institucionales. A priori, se identifica un sector apto para la conformación de un nuevo centro cívico, en el cual se puedan formular edificios y áreas cívicas públicas, en los cuales desarrollar las funciones administrativas municipales, dependencias

MAPA REVALORIZACIÓN ÁREA CENTRAL Y SUBCENTRALIDADES



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

provinciales y nacionales, en espacios adecuados, funcionales y con el diseño institucional que merece la ciudad de San Benito.

Respecto a la presencia de **subcentralidades**, se identifica en San Benito, un eje con predominio de usos comerciales y de servicios, correspondiente a Av. Guido Marizza, particularmente en su tramo más cercano al acceso a la ciudad. Su ubicación (más cercana a sectores alejados del área central tradicional) y accesibilidad, lo conforman como una subcentralidad potencial, acercando los beneficios de la centralidad a sectores más alejados.

Para el desarrollo de esta Subcentralidad, se propone la formulación de estrategias normativas y de promoción para fomentar la radicación de comercios y servicios nuevos y fortalecer los actuales, pudiendo enmarcarse en los Programas de Centro Comercial a Cielo Abierto, desarrollados por CAME, por ejemplo.

Dentro de las estrategias, la cualificación del espacio público es una herramienta de importancia, al elevar la calidad del espacio urbano e invitando a la actividad comercial y de servicios a sumarse a estas iniciativas. Para ello, es necesario el desarrollo de un diseño diferenciado, proyecto y plan de obras que incluya veredas, cartelería y señalética, arbolado y paisajismo urbano, iluminación, ocupación controlada del espacio público por parte de los comerciantes, equipamiento urbano, sectores de circulación y permanencia peatonal, área de estacionamiento vehicular definidas, entre otras premisas para el diseño.

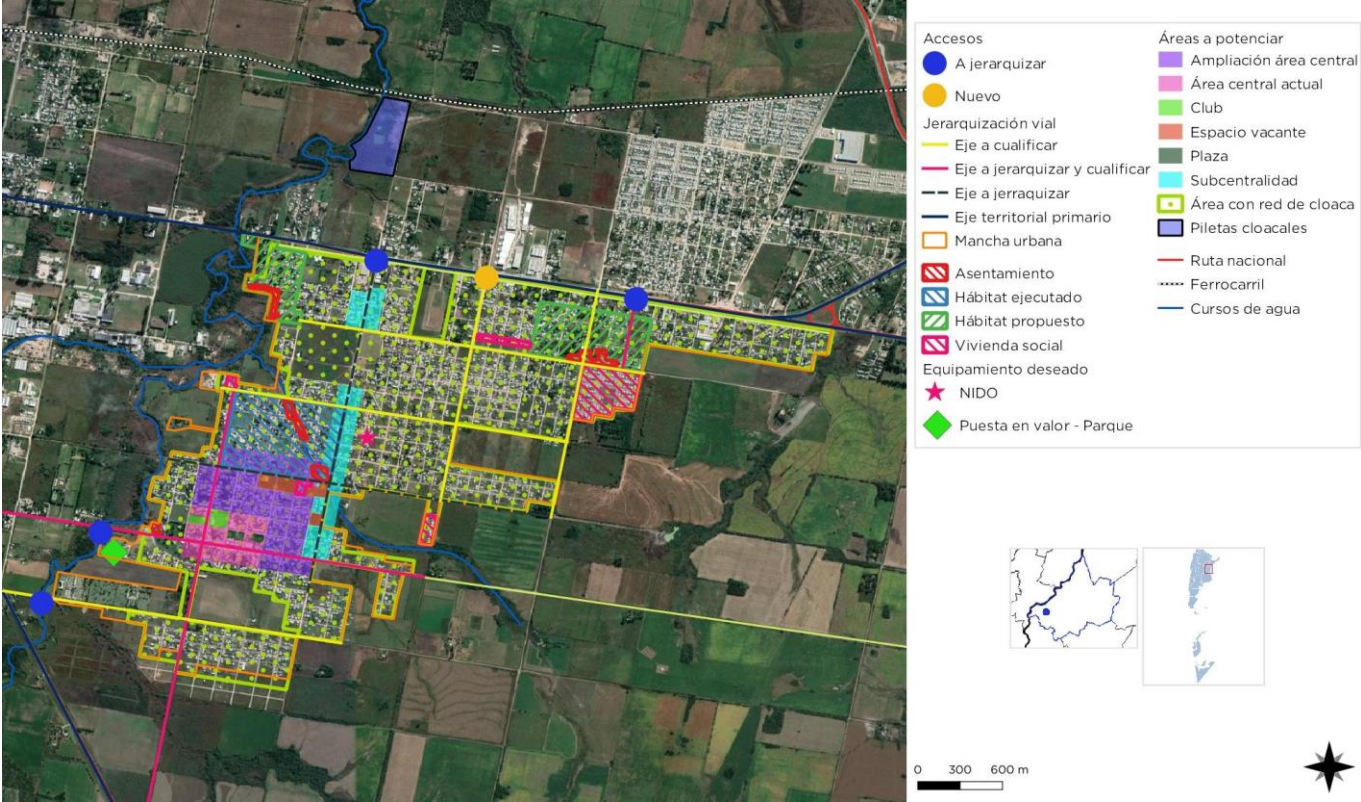
También, se identifican áreas con tendencia y presencia de **funcionalidades específicas** en relación a la accesibilidad territorial directa, como es el caso del frente comprendido sobre la RN Nº18 (eje que oficia de límite jurisdiccional con la vecina ciudad de Colonia Avellaneda). Aquí se registra una importante presencia de usos de grandes contenedores y superficies, tanto para la actividad comercial y de servicios, depósitos, mayoristas, empresas constructoras, talleres metalúrgicos y mecánicos, entre otros, donde se reconoce la ventaja comparativa para la ampliación y promoción de estos usos

particulares. Además, se identifica la potencialidad para la creación de un centro de servicios de rutas y camiones.

Para este frente, se propone su potenciación y promoción como eje de especificidad funcional, en el cual, el completamiento y continuidad de la calle colectora, colaborará en el desarrollo del mismo, facilitando la accesibilidad y seguridad vial. También es importante la cualificación urbana particularizada, mediante un Proyecto integral y Plan de obras que incluya equipamientos, mobiliarios, arbolado, iluminación, señalética, entre otros, junto a la creación de normas de desarrollo, promoción y control.

Mapa Síntesis

Modelo territorial deseado



CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones,

tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las

prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con

Ciclo de vida de los Proyectos



acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

5.1 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

1.1. MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT EN POLÍGONO 1 - PARTE DE LAS CONCESIONES 1 y 9.

Descripción de la Situación:

Las áreas sensibles en la ciudad de San Benito donde realizar mejoramientos respecto a la calidad del hábitat, se identificaron según la presencia de asentamientos informales, irregularidad dominial, sectores que hayan sufrido situaciones de degradación por anegamientos, falta o deficiencia en infraestructuras y servicios, entre otros.

Con estas premisas se identifica el sector de Polígono 1 - parte de las concesiones 1 y 9, ubicado en el vértice noroeste de la mancha urbana, y que comprenden los barrios La Delfina, La Reja II y parte de La Virgencita III, con una superficie de 14,2 ha aproximadamente.

Este sector se caracteriza por baja densidad, con importantes vacíos sin edificar en las manzanas, la presencia de asentamientos irregulares, la necesidad de obras de desagües pluviales, calles de mejorado de broza y tierra sin cordón cuneta, con transitabilidad reducida, drenajes, veredas y rampas de hormigón armado, alumbrado, forestación, red cloacal y de agua potable, y,

además, de un espacio comunitario para el desarrollo de actividades sociales de los vecinos del barrio y la ciudad. Cuenta con un espacio destinado a plaza, pero sin apropiación e infraestructura. Carece de equipamientos de salud, seguridad y educación.

Solución propuesta:

Formular los estudios pertinentes para el desarrollo de un plan integral para el barrio e incorporando el o los sectores más comprometidos desde los indicadores de NBI, para su incorporación en el Programa Hábitat, desde donde trabajar de manera integral, los aspectos sociales, físicos y territoriales, a fin de dotar de la infraestructura básica, mejorar y ampliar el espacio público, incorporar equipamiento comunitario, mejoramiento y acceso a viviendas, regularización dominial, reubicación de viviendas en riesgo hídrico o ambiental, mejorar la accesibilidad, entre otros componentes.

La premisa es la integración de este sector al resto de la ciudad, el acceso a los servicios, mejorar la calidad del espacio público, y de los espacios de cohesión social, ya sean existentes o a crear.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el estudio de factibilidad.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



1.2. MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT EN POLÍGONO 2 - PARTE DE LAS CONCESIONES 11 Y 12.

Descripción de la Situación:

Corresponde al sector noreste de la mancha urbana, identificado como Polígono 2 - Parte de las concesiones 11 y 12 y que comprenden los barrios San Pedro y Nani, Jorge, con una superficie de 25 ha aproximadamente.

Este sector se caracteriza por una mixtura de baja y media densidad, con manzanas construidas completamente y otras con importantes vacíos sin edificar. También se identifica mixtura en los niveles socioeconómicos, con presencia de viviendas de bajos recursos, irregularidad parcelaria y tenencia dominial. Se caracteriza por la falta de servicios de saneamiento: cloaca; calles de mejorado de broza y tierra sin cordón cuneta, con transitabilidad reducida; zonas de anegamiento por lluvias. Carece de equipamientos de salud, seguridad y educación.

Solución propuesta:

Formular los estudios pertinentes para el desarrollo de un plan integral para los barrios e incorporando el o los sectores más comprometidos desde los indicadores de NBI, para su incorporación en el Programa Hábitat, desde donde trabajar de manera integral, los aspectos sociales, físicos y territoriales, a fin de dotar de la infraestructura básica, mejorar y ampliar el espacio público, incorporar equipamiento comunitario, mejoramiento y acceso a viviendas, regularización dominial, reubicación de viviendas en riesgo hídrico o ambiental, mejorar la accesibilidad, entre otros componentes.

La premisa es la integración de este sector al resto de la ciudad, el acceso a los servicios, mejorar la calidad del espacio público, y de los espacios de cohesión social, ya sean existentes o a crear.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el estudio de factibilidad.

- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



1.3. PROGRAMA DE COMPLETAMIENTO Y MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS.

Descripción de la Situación:

San Benito presenta sectores sociales con vivienda propia, con necesidad de completamiento y mejoramiento. Por un lado, las situaciones más extremas se caracterizan por indicadores de hacinamiento, condiciones sanitarias precarias, deficiencia del aislamiento, entre otros. En el otro caso, las necesidades de completamiento y mejoramiento de la vivienda no se encuadran dentro de los indicadores de NBI, pero con escasa capacidad económica propia para llevar adelante mejoras en la vivienda.

Solución propuesta:

Formular un relevamiento y evaluación de los casos para incorporar a programas sociales para sectores de menores recursos y otro de créditos accesibles para sectores con ingreso familiar mínimo.

- Programas de Vivienda. Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el relevamiento y estudio de factibilidad.
- Plazo Estimado: 2023
- ODS vinculado:



1.4. PLAN DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL. RELEVAMIENTO Y REGULARIZACIÓN DE CONSTRUCCIONES.

Descripción de la Situación:

En numerosas zonas de la localidad se presentan casos de irregularidad dominial, ya sea por falta de formalización e inscripciones de compra-venta, viviendas sociales sin completar el último paso de escrituración, sucesorios, tenencias y posesorias, entre otros. La presencia de estas situaciones proviene, en mayor parte, por la falta de normas de control y de ordenamiento del suelo. La existencia de las mismas no garantiza su aplicación o la existencia de áreas de información y registro.

Además, la falta de seguimiento y control de las construcciones y habilitación de tierras urbanizadas de manera indiscriminada por mucho tiempo, dejó como saldo una gran cantidad de construcciones sin declarar, tanto en superficie como en estado constructivo, falta de pago de tasas municipales por servicios y construcción y la presencia de irregularidad dominial en lotes baldíos, traspaso de propietarios y tenencias, entre otros.

Solución propuesta:

El objetivo de este programa es regularizar la tenencia de inmuebles cuyo destino principal sea el de vivienda, e incorporar programas de regularización de las construcciones y de la tenencia de lotes baldíos como mecanismo de control y de identificación de irregularidades y su posterior saneamiento.

Es necesario el acompañamiento de áreas públicas con capacidad técnica para el control, registro y presentación de regularizaciones, y edificaciones nuevas.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 5.500 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



1.5. PROGRAMAS DE ACCESO A CRÉDITOS PARA LA VIVIENDA NUEVA. PLANES DE AHORRO MIXTOS (MUNICIPIO-PRIVADO)

Descripción de la Situación:

El acceso a la vivienda propia es uno de los temas recurrentes en todas las localidades sin mediar tamaño y densidad. En el caso de San Benito, las situaciones son variadas dentro de diferentes condiciones socioeconómicas. Los sectores sociales con vivienda propia, presentan necesidades de completamiento y mejoramiento. Además, las situaciones más extremas se caracterizan por indicadores de hacinamiento, condiciones sanitarias precarias, deficiencia del aislamiento, entre otros.

En los sectores de nivel medio, las necesidades de completamiento y mejoramiento de la vivienda no se encuadran dentro de los indicadores de NBI, pero con escasa capacidad económica propia para llevar adelante mejoras en la vivienda.

En todos los casos, el acceso a créditos para vivienda por medio de los mecanismos bancarios tradicionales se encuentra en una etapa de inviabilidad económica y financiera.

Solución propuesta:

Identificación de programas de financiamiento para acceso a vivienda propia y creación de un sistema mixto de gestión pública (municipal) – privada, donde pueden participar entidades intermedias y Cooperativas, con diferentes modalidades para la construcción de viviendas según los tipos de beneficiarios: Programa de Autoconstrucción, Círculo de Construcción Cerrado en terreno propio del beneficiario, Plan de Ahorro de Vivienda, etc., sumando a estas acciones el fortalecimiento de programas existentes como es el Consorcio de Viviendas Gualeguay.

- Programas de Vivienda. Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 4.500 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2022
- ODS vinculado:



1.6. PLAN DE ACCESO A CRÉDITOS A LA VIVIENDA PARA FAMILIAS DE BAJOS RECURSOS “PRIMERO TU CASA”

Descripción de la Situación:

Se reconocen sectores puntuales de la mancha urbana, identificados en el mapa de asentamientos, ubicados, principalmente, en relación a cauces de arroyos: Saucecito, Las Piedras y La Tunas, debido a la disponibilidad de tierra vacante sin dominios específicos, sin controles, y sin determinación de usos. La ausencia del Estado en la regulación y control de estos componentes hídricos y ambientales es una constante en el área metropolitana del Gran Paraná. Otro sector se encuentra sobre Av. Paraná, entre calle Avellaneda y Córdoba.

La demanda actual, según la información suministrada por el área de Acción Social de la Municipalidad, asciende a 300 inscriptos (familias sin ingresos estables) y aproximadamente unos 50 inscriptos para planes de vivienda IAPV (Instituto Autárquico Provincial de Vivienda), aunque muchos de estos registros se realizan de manera online directamente a la página de IAPV no pasando por el registro municipal.

Solución propuesta:

Puesta en marcha del Programa Primero tu Casa: Este Programa, con fondos provinciales, se encuentra destinado a las familias de menos recursos que no pueden acceder a créditos bancarios.

El programa tiene como objetivo mejorar la calidad de vida de los entrerrianos de las pequeñas localidades y fortalecer el proceso de reactivación económica de la industria de la construcción. Como parte del Programa, los municipios y juntas de gobierno donan el terreno donde van a estar ubicadas las viviendas, y la realización de los trabajos de apertura de calles internas, enripiado y embrozado.

- IAPV (Instituto Autárquico Provincial de Vivienda). Gob. De Entre Ríos.
- Beneficiarios: 1500 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025
- ODS vinculado:



1.7. PROGRAMA NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS Y CULTURALES

Descripción de la Situación:

San Bento presenta desequilibrios en la disponibilidad de equipamientos comunitarios en las áreas de expansión y crecimiento demográfico acelerado, dejando una carencia de espacios de reunión, esparcimiento, capacitación de la comunidad. La mayoría se concentra en el área central y el completamiento del CIC y la inauguración del NIDO, no alcanzan a cubrir la demanda y el territorio. Los sectores de crecimiento y de borde, carecen de espacios para el desarrollo de actividades comunitarias y culturales, previendo, además, los equipamientos necesarios teniendo en cuenta las futuras densificaciones y crecimientos propuestos.

Solución propuesta:

Se identifica la necesidad de espacios adecuados para la realización de deportes y recreación, expresión cultural y educativos, centros vecinales de participación. Se privilegia aquellas áreas donde actualmente se carece de uno o más de los mencionados, y la adecuación de los existentes.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



1.8. PLAN DE CIRCUITOS Y ESTACIONES DEPORTIVAS, BICISENDAS EN DISTINTAS ESCALAS (BARRIAL – CIUDAD) Y EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS.

Descripción de la Situación:

Las actividades deportivas no solo se reducen a las disciplinas tradicionales, sino que abarcan una cantidad de expresiones que se pueden desarrollar individualmente, en equipo, en grupo, en espacios abiertos y cerrados, como expresión recreativa, además de actividades como caminatas, correr, ejercitarse al aire libre, y otros deportes denominados “urbanos” como el skate, bicicrós, entre otros.

San Benito presenta un déficit, en general, de estos espacios adecuados, concentrando las actividades en el Parque Vieytes, el cual también presenta déficit para estas actividades, junto a una demanda de los mismos por parte de la ciudadanía en las diferentes edades.

Solución propuesta:

Promover el uso de espacios potenciales incorporando los equipamientos y obras adecuadas para actividades deportivas-recreativas al aire libre: caminatas, bicicletas, circuitos con estaciones deportivas, playones, y deportes urbanos (skate – bicicrós – otros), teniendo en cuenta las diferentes edades (infantiles – familia – tercera edad) y reconociendo las necesidades y ofertas para los diferentes segmentos etarios.

Estas actividades suelen desarrollarse en parques urbanos, plazas, recorridos lineales, aprovechando condiciones naturales como las

cuenas y márgenes de arroyos, por ejemplo. En San Benito, podrían encuadrarse en diferentes proyectos específicos propuestos como los parques lineales, recuperando a los usos urbanos los arroyos de “Las Piedras Norte”, “Las Piedras Sur” y “Saucecito”, y el parque “metropolitano de Las Tunas/Las Piedras. Los cuales colaborarían a conformar “senderos saludables” entre puntos de interés.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



1.9. PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA ESCOLAR.

Descripción de la Situación:

En San Benito se registra un déficit en Infraestructura escolar en todos los niveles con distinto grado de complejidad.

Principalmente para el Nivel Inicial, se registra la carencia de infraestructura (inexistente o sin terminar). En el nivel Primario y Secundario, la infraestructura se encuentra concentrada en el área central, dejando una amplia mancha urbana sin cubrir.

Como saldo, gran parte del alumnado, recurre a los establecimientos de la ciudad de Paraná, en consonancia con la concentración de los puestos de trabajo en dicha ciudad.

Solución propuesta:

Estudios y relevamiento de la demanda de accesibilidad a dichos establecimientos en la ciudad y su ubicación en el territorio a fin de garantizar el acceso a la educación.

Creación de UENIs (Unidades Educativas Nivel Inicial).

Reubicación en el territorio y/o creación de Unidades Educativas Nivel Primario y Medio.

- Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios: Comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



educativos: Rosario, Paraná, Santa Fe, entre otros.

- Formación Técnica, integración con el Mundo del Trabajo y la Universidad. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios: Comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



1.10. ESTUDIO Y RELEVAMIENTO DE DEMANDA EN FORMACIÓN TÉCNICA Y DE OFICIOS.

Descripción de la Situación:

En el nivel medio con orientación técnica, la oferta académica y de capacitaciones encuentra limitaciones. Esto ha dado como resultado el éxodo de jóvenes que viajan a otras localidades para acceder a estudios con estas características y una disminución de la permanencia y finalización de los estudios.

Solución propuesta:

Estudios y relevamiento de la demanda y orientaciones en formación técnica y de oficios reconociendo los perfiles locales propuestos para la ciudad, formando recursos humanos, brindando herramientas para el desarrollo de emprendimientos, generar oportunidades laborales.

La EET N°18 de San Benito, es una nueva Unidad Educativa a crear el cual requiere de un nuevo edificio. Es una institución trascendental para el desarrollo de la sociedad, para los jóvenes, para el mundo vinculado con la producción y la cultura del trabajo, de esta manera es que se propone la incorporación de estudios superiores a la actual oferta de títulos secundarios.

Identificaciones de instituciones con viabilidad para radicar oferta educativa en la ciudad, generar convenios.

Programas de transporte diferenciado a estudiantes con destino a distintos centros

5.2 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

2.1 PROGRAMA DE ESPECIALIZACIÓN Y FORMACIÓN DEL EMPLEO LOCAL.

Descripción de la Situación:

La baja calificación del empleo es uno de los puntos débiles en la mayoría de las localidades que pretenden fortalecer perfiles como el industrial, tecnocientífico y de servicios.

En el ámbito laboral informal, en su mayoría, son albañiles; empleadas en servicio doméstico, cuidadoras de niños, ancianos y discapacitados, vendedores ambulantes, artesanos, electricistas, mecánicos y herreros. Hay quienes trabajan en los hornos de ladrillos de la ciudad y de zonas aledañas. El trabajo informal es importante, dejando a una importante cantidad de hogares sin cobertura social, aportes jubilatorios, entre otros.

La cualificación no solo se refiere a estudios universitarios, sino también, a especializaciones y oficios, conocimientos técnicos, administrativos, apoyo contable, informático, etc.

Solución propuesta:

Desarrollo de un Programa Local en el cual centralizar los programas y planes nacionales, provinciales existentes, creación de nuevos, junto a un monitoreo y relevamiento de las necesidades de formación del empleo, detección de potenciales orientaciones.

- Emprendedores y Cooperativas Sociales. Hacemos Futuro. Formate en Red. Min. De Salud y Desarrollo Social.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



2.2 FERIA DE EMPRENDEDORES. PRODUCCIÓN LOCAL ARTESANAL Y NATURAL.

Descripción de la Situación:

La producción de alimentos y productos locales, familiar y artesanal, ambientalmente sustentables, como mecanismo de soporte y fuente de trabajo, es una de las potencialidades a desarrollar en los municipios, particularmente San Benito, lleva adelante y acompaña programas y acciones en apoyo a estos emprendimientos, pero se reconoce la falta de programas específicos, y de espacios adecuados aptos para el funcionamiento de Feria de Emprendedores, ya sea de manera estable como itinerante.

Solución propuesta:

Coordinar programas para la promoción y desarrollo de productos locales, sustentables, agro ecológicos, artesanales, etc. fomentando el agregado de valor y la creación de fuentes de sustento.

Formular proyectos para la inclusión de Ferias temporales de Emprendedores en determinados espacios públicos, readecuando funciones e incluyendo infraestructuras que puedan apoyar este tipo de usos.

Refuncionalización de espacios fijos obsoletos o creación de nuevos en sectores estratégicos de la ciudad, a modo de "Mercados Locales" en el cual se incluyan puestos de venta destinados a la producción y se desarrollan diferentes

actividades de capacitación y eventos para la promoción del mismo.

Desde estos mecanismos de acercar la producción local a la ciudadanía, se promueve el aumento de la comercialización de la producción, ampliando la variedad de productos, generando mesas de venta e intercambio, capacitando según las necesidades y demandas (presentes y potenciales), asistiendo en la articulación pública-privada, etc.

- Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



2.3 PROGRAMA CINTURÓN HORTÍCOLA Y FRUTÍCOLA: PRODUCCIÓN SEGURA Y SALUDABLE.

Descripción de la Situación:

San Benito no se caracteriza por la presencia de productores frutihortícolas y apícolas, pero se encuentra relacionada a los mismos en la región los cuales abastecen parte de la demanda local. Su permanencia ha sido fluctuante históricamente según la coyuntura económica. En el último tiempo, se ha revalorizado la producción local, donde se obtienen productos frescos, de calidad, más accesibles al disminuir costos de traslado y conservación, por ejemplo.

Solución propuesta:

Desarrollo de programas de promoción y producción frutihortícola y de alimentos orgánicos, acompañado instrumentos

normativos para la creación de un cinturón productivo, que acompañe y colabore en acercar alimentos frescos y de calidad a la población local.

Para desarrollar esta potencialidad, es necesaria la integración al mercado urbano local por parte de los productores y mediante la integración agro industrial que permita el aumento de la eficiencia y productividad sustentable, generando así agregado de valor a las producciones y retención local del mismo.

Para ello, se propone la identificación de la producción con un sello de calidad reconocida, que garantice el cumplimiento de altos estándares de seguridad alimentaria y buenas prácticas en la producción y elaboración, en el marco de un espacio de articulación en el cual fortalecer a los grupos de productores, generando incentivos para el surgimiento de nuevos grupos e instancias asociativas entre los productores y elaboradores de la ciudad.

- Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



2.4 PLAN DE OBRAS PARA LA CIRCUNVALACIÓN SUR DEL ÁREA METROPOLITANA GRAN PARANÁ.

Descripción de la Situación:

En la **escala regional y metropolitana**, San Benito se encuentra directamente relacionada al sistema de accesos y red de conectividad provincial, nacional, e internacional del área

metropolitana del Gran Paraná, el cual encuentra inconvenientes de diversa índole, calibre y complejidad a la hora de vincular el sistema primario entre sí y con la red de accesos a la cabecera departamental, Paraná, como a la misma San Benito y el resto de las localidades que conforman la región.

Para afrontar y mejorar esta situación, se han llevado adelante diversas obras de diferente calibre en pos de resolver la conectividad primaria entre la RN Nº18 y RN Nº12 al Norte mediante un nudo derivador, y con la RN Nº168, denominado acceso norte, que vincula las rutas mencionadas con el Túnel Subfluvial Paraná-Santa Fe. En el marco de estas obras viales, el tramo de RN Nº12 que ingresa a la ciudad de Paraná transformándose en Av. Almafuerte, y es límite y frente de la ciudad de San Benito y Colonia Avellaneda, fue objeto de obras para mejorar la circulación, fluidez y elevar la seguridad vial, desarrollando dos accesos claramente identificados a la ciudad de San Benito.

No obstante, aún queda sin una resolución eficiente la interconectividad entre la RN Nº12 NORTE, RN Nº12 al SUR y RP Nº11, lo que se denomina circunvalación SUR. Entre las dos primeras la conexión se realiza mediante calle Gobernador Maya, el cual inicia en el Acceso Norte (RN Nº168), atraviesa la RN Nº12 (Av. Almafuerte) por medio del Parque Industrial de Paraná, conformando una avenida netamente urbana con una alta superposición de tránsitos. La RN Nº12 nace en el nodo derivador de los accesos este-oeste de Paraná y San Benito, para luego continuar su trayecto al centrosur de la provincia.

Toda esta situación impacta directamente en San Benito ya que, aun estando en un costado de esta trama, la accesibilidad está directamente relacionada a los ejes territoriales y a los conflictos que estos contienen actualmente.

El atravesamiento urbano de las RP Nº11, RN Nº12, empalmes y accesos, hacen de estas vías en sus tramos urbanos, canales con alto grado de tránsito pesado pasante y local. La superposición de tránsitos en estos ejes y de usos, constituyen uno de los mayores conflictos urbanos de

Guauguay. Tránsito pasante y local, particular, de carga, de pasajeros, peatonal y de bicicletas, hacen que el riesgo de accidentes viales, conflictos circulatorios y de transitabilidad, se eleven en determinados horarios y se incrementen con el tiempo.

Solución propuesta:

Por un lado, se lleva adelante la licitación para la creación de un nuevo acceso y mejoramiento del eje RN Nº12, tanto en su conectividad y completamiento con parte de la actual circunvalación de Paraná, como el de un nuevo acceso a la ciudad de San Benito.

PROYECTO DE ACCESO A SAN BENITO Y RN Nº12

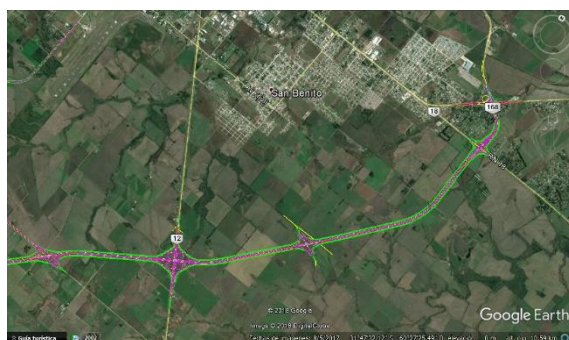


FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

Por otro lado, la resolución de una adecuada vinculación entre las RN Nº18 - RN Nº12 NORTE y SUR – RP Nº11, es indispensable y necesaria, además de sensible respecto al impacto que desarrolle sobre San Benito específicamente.

En conjunto, la DPV (Dirección Provincial de Vialidad) y DNV (Dirección Nacional de Vialidad), han desarrollado diversos proyectos para abordar lo que se denomina el “Anillo Circunvalatorio del Gran Paraná”. Entre las últimas propuestas, se encuentra la realización de una avenida circunvalatoria que conecte RN Nº18 y RN Nº12 atravesando el ejido jurisdiccional de San Benito. Para la localidad, la creación de un nuevo eje de conectividad territorial de estas características pasaría a conformar, a priori, una nueva accesibilidad, un límite, un borde, un nuevo frente. Y según como se lo aborde, desde lo ambiental, normativo, urbano y territorial podrá verse reflejado en impactos más o menos positivos para el desarrollo de la ciudad.

PLANO DE PROPUESTA circunvalación EN EJIDO DE SAN
BENITO.
RN Nº18 – RN Nº12 SUR – RP Nº11



FUENTE: Municipalidad de San Benito.

- Ministerio de Transporte. Dirección Nacional de Vialidad.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



2.5 FORTALECIMIENTO DEL ÁREA DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y PRODUCTIVA MUNICIPAL.

Descripción de la Situación:

El Municipio, como referente y catalizador de las problemáticas, inquietudes y desarrollo de la localidad, muchas veces se encuentra desbordado a la hora de atender los temas a mediano y largo plazo y que hacen a los temas importantes de desarrollo local, en pos de atender las urgencias y coyunturas diarias. En este sentido, se han desarrollado múltiples experiencias en otras localidades similares donde se reconoce la necesidad de ampliar las dimensiones del accionar de la gestión municipal mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas).

Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual

dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad de vida, provocando una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

Solución propuesta:

Generación de un espacio de carácter público-privado encargado de la dinamización y fortalecimiento de la economía local, fundamentalmente a través de la movilización de recursos, planes y programas provinciales, nacionales e internacionales, gestión de proyectos, que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas comerciales y de servicios, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros.

A su actividad financiera se suman también acciones de capacitación e incorporación de tecnologías a la producción, para lo cual, deberá trabajar de forma coordinada con las instituciones de capacitación e investigación presentes en la zona.

- Red de Agencias de Desarrollo Productivo. Min. de Producción y Trabajo
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



2.6 PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL Y DE SERVICIOS. CENTRO COMERCIAL A CIELO ABIERTO.

Descripción de la Situación:

El sector comercial minorista es uno de las actividades económicas urbanas más importantes en generación de empleo y en la dinámica urbana general. San Benito presenta

una fuerte presencia en esta actividad y, en particular, tanto en el área central, como en la subcentralidad del eje Av. Guido Marizza y en el Frente de la RN Nº12 (ruta de conectividad territorial). En general, se caracteriza por la baja permanencia en el largo plazo, y mucha fluctuación en abrir y cerrar locales comerciales.

Su crecimiento y mejora en la calidad y servicios, necesita del acompañamiento y respaldo institucional, promoción de productos y actividades, asesoramiento y gestión para la comercialización, etc.

Solución propuesta:

Puesta en marcha de programas que fortalezcan los Centros Comerciales Abiertos en pos de un mejor desempeño del comercio local frente a formatos como los shoppings cerrados e hipermercados. Y al mismo tiempo, generar mayor atracción para residentes y visitantes en la ciudad.

Promover la modernización y actualización permanente del comercio minorista ante las cambiantes exigencias del mercado, las innovaciones tecnológicas, y las nuevas tendencias comerciales, organizamos instancias de capacitación y transmisión de conocimiento a nivel local, regional y nacional.

- Fondo Argentino Sectorial (FONARSEC). Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa.
- Beneficiarios: 5.000 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



2.7 EJE COMERCIAL, PRODUCTIVO Y DE SERVICIOS RN Nº12. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y PROMOCIÓN DEL FRENTE CON ESPECIFICIDAD FUNCIONAL. PLAN DE OBRAS DE CUALIFICACIÓN E INFRAESTRUCTURA

Descripción de la Situación:

San Benito presenta empresas, emprendimientos y contenedores con ocupaciones de grandes superficies (silos, concesionarias de vehículos, metalúrgicas, transportes de camiones, depósitos, madereras, constructoras, etc.) ubicados sobre el margen de la RN Nº12, con accesibilidad territorial directa, aprovechando las ventajas de transitabilidad y accesibilidad.

Por su ubicación en el borde del límite jurisdiccional, los conflictos con usos urbanos son escasos, pero sí en cuanto a la accesibilidad debido a que la calle colectora de esta importante vía, no se encuentra materializada en su totalidad y es de tierra o broza en su mayoría, recargando la cinta de la ruta con accesos individuales a lo largo de la misma, elevando la inseguridad vial, principalmente.

Solución propuesta:

Fortalecer el perfil de este eje y la promoción para la radicación de grandes contenedores y superficies para el desarrollo de funcionalidades específicas en relación a la accesibilidad territorial directa, principalmente.

Con un amplio frente sobre el eje de acceso metropolitano, permite la conformación de un cordón especial para la promoción de usos particulares como grandes contenedores, transportes, depósitos, distribuidoras, comercios con grandes superficies, servicios y productos para la construcción y el agro, etc. además, se identifica como potencial para la creación de un área servicios al transporte.

Formulación de un plan de promoción para el desarrollo del eje de servicios, comercial y de empresas.

Creación de las normas de promoción, uso del suelo, habilitaciones y controles. Determinación de normas de sustentabilidad ambiental acordes.

Desarrollo de proyector y diseño urbano y plan de obras necesarias para la cualificación urbanística diferenciada del eje, calle colectora, arbolado urbano, señalética, áreas de estacionamiento, etc.

- Fondo Argentino Sectorial (FONARSEC). Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa
- Beneficiarios: comercios y población en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



2.8 ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD PARA EL DESARROLLO DE UN PROGRAMA DE DESARROLLO DE UN POLO TECNOLÓGICO Y DE INDUSTRIAS LIMPIAS.

Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con área o parque industrial propio, en parte por la cercanía del Parque Industrial de la ciudad de Paraná. No obstante, las actividades industriales instaladas en la ciudad y el aumento de demanda de espacios adecuados en el parque industrial de Paraná, el cual, por diferentes motivos no estaría completando esta oferta, han generado pedidos y gestiones activas por parte de empresarios para la generación de un sector específico dentro de la jurisdicción del Municipio de San Benito.

Hasta la actualidad no se ha desarrollado una estrategia productiva específica para la localidad. Al formar parte del área metropolitana de Paraná se encuentra en el ámbito de influencia del parque industrial de la capital entrerriana, de esta manera se observa la atracción que el mismo genera sobre las posibles empresas a instalarse en la zona. Los beneficios básicos que

se ofrecen en los parques industriales pueden no ser suficientes para atraer nuevas empresas a la localidad de San Benito.

Por otro lado, la tendencia de sostenibilidad urbana y productiva como soporte de la vida en comunidad, encuentra condiciones de base con baja calificación para enfrentar estos desafíos tanto en las capacidades técnicas como de la aplicación de tecnologías adecuadas como recurso para mejorar la calidad de servicios y productos, disminuir costos y mejorar la rentabilidad. En este sentido, San Benito se presenta con una baja capacidad de innovación, relacionado esto al nivel de instrucción de la población económicamente activa.

Solución propuesta:

Se propone realizar estudios de factibilidad a fin de generar un Área Tecnológica, de Servicios e Industrias Limpias, Ambiental y Económicamente Sustentable, con orientación a empresas socialmente inclusivas y que respeten el medio ambiente. Este estudio y la orientación del proyecto, requiere del completamiento y complementariedad en el Área Metropolitana Gran Paraná, tanto de las actividades en el Parque Industrial de Paraná, como las desarrolladas en el Polo Científico y Educativo de la Ciudad de Oro Verde.

El mismo es objeto de estudio y factibilidad, pudiendo ubicarse en el extremo suroeste del ejido jurisdiccional con accesibilidad directa a RN N°12.

Este proyecto, necesita estar acompañado de la formulación de normas y controles ambientales para su sustentabilidad y protección del medio ambiente, herramientas e instrumentos legales y jurídicos para su constitución y formulación de estrategias de promoción a la radicación y creación de industrias.

Promover la creación, desarrollo y consolidación de Empresas de Base Tecnológica (EBT), productoras de bienes y servicios de alto valor agregado, basadas en la aplicación sistemática de conocimiento científico y tecnológico.

Promover la adopción de nuevas tecnologías y conocimientos especializados.

Incentivar el desarrollo y la difusión de herramientas y metodologías que relacionen a los actores del entramado socio-productivo.

- Programa para el desarrollo de Parques Industriales. Sec. De Agroindustria. Ministerio de Producción y Trabajo. Impulsando. Min. de Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



5.3 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

3.1 PROGRAMA DE SANEAMIENTO CUENCAS URBANAS: ARROYOS LAS PIEDRAS, SAUCECITO, SAUCE GRANDE.

Descripción de la Situación:

San Benito ha desarrollado la mancha urbana en un paisaje con presencia de cuencas de arroyos los cuales presentan signos de contaminación de distinta índole y con componentes ambientales cercanos a los mismos: piletas de tratamiento de líquidos cloacales, de efluentes industriales, basural a cielo abierto, microbasurales, conexiones clandestinas domiciliarias.

El crecimiento de la mancha urbana sobre estas cuencas es de manera variada, dejando ejes de vacancia, sin apropiación urbana, y otras situaciones con asentamientos y apropiación irregular del suelo, con población con presencia de indicadores de NBI.

Solución propuesta:

Desarrollar programas para el saneamiento de cuencas urbanas y su reconversión paulatina a sus cualidades naturales en pos de su integración al sistema urbano ambiental de la ciudad. En consonancia con el desarrollo de normas de restricción, control, de usos.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.

- Beneficiarios: población en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



3.2 PLAN DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES INDUSTRIALES EN Aº LAS TUNAS/Aº LAS PIEDRAS. PLAN DE OBRAS DE SANEAMIENTO Y GESTIÓN DEL CONTROL EN EL MARCO DEL ÁREA METROPOLITANA GRAN PARANÁ.

Descripción de la Situación:

La ciudad de San Benito se ubica sobre el costado este del arroyo Las Tunas, lindando con el Parque Industrial de la ciudad de Paraná en su margen opuesta, el cual descarga los efluentes en dicho arroyo. Tanto el propio arroyo como las márgenes presentan rastros de contaminación de diverso tipo: efluentes industriales, efluentes cloacales domiciliarios clandestinos, además de microbasurales.

En el marco del convenio firmado entre las localidades del Área Metropolitana, el tratamiento de este arroyo es una de los puntos principales a abordar, debido a que sus condiciones actuales afectan a amplios sectores urbanizados, áreas naturales y otros cursos de agua.

Solución propuesta:

Trabajo conjunto entre los Municipios de Paraná y San Benito a partir del convenio firmado para el saneamiento del Arroyo y el adecuado control de los efluentes.

Formular un plan y paquete de medidas para la puesta en marcha de los trabajos, tanto para el correcto funcionamiento de la planta de tratamiento de efluentes industriales

(tratamiento ambiental de las actividades), la erradicación de conexiones clandestinas urbanas y del control de los RSU.

Determinación de grados de criticidad y formulación de medidas para su mitigación y control.

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2027.
- ODS vinculado:



3.3 PLAN MUNICIPAL DE TRATAMIENTO DE RSU Y PLANES PARTICULARES

Descripción de la Situación:

La Municipalidad de San Benito lleva adelante la recolección de RSU y su disposición final a cielo abierto y cuenta con un estudio preliminar GIRSU. Pero carece de un plan integral llevando adelante acciones parciales. No cuenta con planta de tratamiento y reciclado, el basural se encuentra saturado, y no se lleva adelante separación en origen como las principales medidas.

El predio de disposición final de RSU en el este de la ciudad, cercana al área urbanizada y en relación al Arroyo Sauce Grande, implica un potencial riesgo para el cauce y el sistema hídrico, tanto por contaminación de napas, filtraciones como por inundaciones y desbordes del arroyo. Este predio ya se encuentra saturado para tal fin y no ha sido intervenido con medidas de mitigación y/o de relleno sanitario.

Solución propuesta:

Desarrollar estudios y evaluaciones para el desarrollo de un Programa Municipal a partir del Plan GIRSU desarrollado por el Gobierno de la Provincia de Entre Ríos como base para el mismo y en relación al Convenio del Área Metropolitana del Gran Paraná reconociendo la necesidad de un tratamiento de los RSU desde el Municipio propiamente dicho.

Evaluar las condiciones actuales de los programas llevados adelante, para identificar los puntos débiles y reforzarlos,

Formular un plan de obras para el saneamiento del predio de disposición final y relleno sanitario y de remediación de pasivos ambientales.

Nuevo predio de Disposición Final en condiciones ambientales eficientes.

- Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2028.
- ODS vinculado:



3.4 PROGRAMA DE TRATAMIENTO DE RSU DEL ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN PARANÁ.

Descripción de la Situación:

La creación del Ente “Área Metropolitana Gran Paraná”, conformado por los Municipios de Paraná, Oro Verde, San Benito y Colonia Avellaneda, incluye dentro del convenio marco “la planificación, desarrollo, coordinación e implementación de políticas públicas conjuntas”. El Municipio de San Benito, adhiere a la misma mediante Ordenanza N°503/16.

Dentro de la Agenda, y en referencia a los aspectos ambientales compartidos, se encuentre el tratamiento del Arroyo Las Tunas/Las Piedras, Agua Potable y Residuos Sólidos Urbanos como los principales.

En RSU, la propuesta consiste en un tratamiento de la basura a nivel metropolitano donde se considera la creación de un área de disposición final conjunto, previa separación y clasificación de los mismos lo que se realizara en diversos predios. Para el caso de San Benito, la utilización de este medio podrá ser compartida con Colonia Avellaneda, como lugar de separación y clasificación de los residuos, luego del tratamiento sanitario correspondiente.

No obstante, estas intenciones, no se ha avanzado de manera concreta en el desarrollo de un plan metropolitano de tratamiento de RSU, por lo que se insta a su realización mediante un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos -GIRSU.

Solución propuesta:

Poner en marcha el Programa Metropolitano de RSU, a fin de aplicar el programa de manera integral en cada lugar, centralizando en alguno de los procesos en diferentes localidades: una planta de separación y reciclado, predios de disposición final compartidos por más de dos municipios, y de residuos patológicos único, entre otras medidas.

Para ello, será necesario conformar convenios y participaciones tanto para la gestión de financiamientos, dotación de equipamientos y maquinarias para cada lugar según escala y condiciones, además de la redistribución de los beneficios obtenidos por comercialización.

En el marco del convenio del Área Metropolitana del Gran Paraná, el tratamiento de los RSU se abordó desde la complementariedad y asistencia conjunta de los municipios.

En este sentido, San Benito, además de incorporarse a esta red, puede activar medidas de separación en origen, por ejemplo, y readecuar un nuevo predio de disposición final donde se incluya una planta de separación, para luego ser derivada a plantas de reciclado, ya sea

en el área metropolitana como en otras localidades. Dentro de este plan, el saneamiento del actual basural y reconversión urbano-ambiental.

- Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. de Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Beneficiarios: población del Área Metropolitana
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



5.4 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

4.1 CREACIÓN DE UN CENTRO INTERMEDIO DE ATENCIÓN A LA SALUD PARA EL ÁREA METROPOLITANA GRAN PARANÁ

Descripción de la Situación:

En atención médica pública, el centro de salud de San Benito, “Dr. Samuel Margasín”, no cuenta con recursos de alta complejidad, por lo que deben trasladarse al Centro de Salud de Colonia Avellaneda y centros de atención médica en la Paraná: Hospital San Martín, Centro de salud corrales “Arturo Oñativia”, según la complejidad.

La atención es de consultorios externos y atención primaria y reducida. Las capacidades actuales encuentran limitaciones en especialidades, profesionales y equipamientos. La puesta en funcionamiento del CIC, colaborará en ampliar la atención primaria.

Se evidencia un amplio territorio y población (tanto dentro del municipio de San Benito como de localidades vecinas: Aldea María Luisa, Sauce Pinto, Sauce Montrul, entre otras, con accesibilidad limitada a la salud pública, y la atención privada se limita a consultorios.

Solución propuesta:

Realizar un relevamiento y evaluación de la atención del centro de salud desde las capacidades instaladas y las demandas en la ciudad y en el área de influencia.

Desarrollar un programa de fortalecimiento y ampliación de la atención a la salud.

Desarrollar un centro intermedio de atención a la salud en San Benito, como punto intermedio en la microrregión, atendiendo a las localidades vecinas (Aldea María Luisa, Sauce Pinto, Sauce Montrul, población rural, entre otras) y descomprimiendo los centros principales de la ciudad de Paraná, gestionando los recursos (profesionales, de equipamiento e insumos) a fin de mejorar la atención de base, incluyendo equipos y especialistas para el diagnóstico por imágenes, estudios y análisis clínicos, especialidades médicas, rehabilitación, etc.

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



4.2 PROGRAMA DE CONDUCTAS PREVENTIVAS. Descripción de la Situación:

La atención a patologías que pueden ser controladas y prevenidas es una de las condiciones recurrentes en la atención a la salud pública, particularmente. Aunque no se consideran situaciones de alarma, las mismas son constantes, por lo que su actuación desde las bases e información dirigida correctamente mejoran y disminuyen los casos a tratar.

Solución propuesta:

Trabajar en forma coordinada con la provincia en programas de salud preventiva, como también gestionar con ellos una mejora en la atención de patologías y urgencias.

Para ello, es necesario reforzar el trabajo coordinado con entes provinciales y propiciar la colaboración de los vecinos en el cuidado de la salud, apuntando el control higiénico y sanitario de la ciudad.

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2020.

- ODS vinculado:



4.3 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y PUESTA EN MARCHA DEL ÁREA METROPOLITANA DEL GRAN PARANÁ.

Descripción de la Situación:

Desde la perspectiva territorial y regional, la competencia entre territorios, fuerza la apuesta por potenciar recursos locales. No obstante, los esfuerzos y acciones individuales, dispersas y disgregadas para la promoción y desarrollo local, pueden beneficiarse mediante el fortalecimiento e integración institucional regional y de cooperación con la articulación complementaria con otros subsistemas urbanos similares.

La creación de la primera Área Metropolitana de la Provincia de Entre Ríos entre los Municipios de Paraná, Oro Verde, San Benito y Colonia Avellaneda, mediante convenio marco de cooperación y las ordenanzas municipales que adhieren, determina la creación de una Comisión Intermunicipal tiene como misión la conformación del Área Metropolitana para determinar y promover el desarrollo urbano y territorial, armónico, coordinado y sostenible de los Municipios a través del planeamiento, gestión e implementación de políticas públicas y proyectos que sean beneficiosos para la integración de la región sobre la base de consensos construidos a través de distintas instancias de consolidación territorial.

San Benito adhiere mediante Ordenanza Nº1014/16 del Honorable Concejo Deliberante de San Benito – HCDSB.

No obstante, el convenio llevado adelante para la creación del Área Metropolitana del Gran Paraná, aún no ha alcanzado una real institucionalidad en conjunto y en cada una de los municipios involucrados. Se han llevado adelante acciones puntuales (como es el caso del transporte público de pasajeros), pero los

esfuerzos se dispersan y no se han abordado gestiones de mayor calibre como son el Agua Potable, RSU, Industria y Servicios, Ambiente, entre otros.

Solución propuesta:

Resulta indispensable el trabajo conjunto y el fortalecimiento de las relaciones institucionales cooperativas del Área Metropolitana del Gran Paraná, llevando adelante los principales ejes de acción planteados en su conformación como primera instancia, consolidando el Ente Metropolitano como organismo de encuentro y debate de los intendentes pertenecientes al área y como espacio de gestión y desarrollo conjunto.

- Programas de PreInversión. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 50.000 beneficiarios
- Plazo Estimado: 2029.
- ODS vinculado:



4.4 PRESUPUESTOS POR PROGRAMAS.

Descripción de la Situación:

En la gestión municipal, la determinación de las partidas presupuestarias se encuadra generalmente por secretarías y áreas de gobierno específicas, por lo que suele dejar vacíos a la hora de generar recursos para programas que se encuentran atravesados por varias dimensiones (social-económica-urbana, etc.).

Solución propuesta:

La conformación de presupuestos por programas, facilita y agiliza la identificación de fuentes de financiamiento y mejora la captación de recursos al identificar claramente los objetivos y acciones que se llevarán adelante.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: comunidad en general.

- Plazo Estimado: 2021.
- ODS vinculado:



4.5 PLAN DE MODERNIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.

Descripción de la Situación:

Las gestiones municipales se encuentran ante el desafío de modernizar sus estructuras, en pos de contar con información de todas las dimensiones actualizada y permanente, atender e identificar las demandas de la comunidad, y con ello, mejorar la asignación de recursos, generar políticas más eficientes, fortalecer la capacidad de respuesta frente a las demandas locales y de esta forma robustecer la gobernabilidad democrática.

Contar con la información y comunicación correcta, permite formular políticas de Estado donde los procesos de toma de decisión ligados a la gestión del territorio y la inversión en infraestructura se fundamenten en la planificación y el ordenamiento territorial, promoviendo las buenas prácticas en el sector público a nivel local.

Solución propuesta:

El Municipio de San Benito ha iniciado acciones para la modernización de su estructura. No obstante, se identifica la necesidad de una revisión del estado de avance, acelerar y mejorar procesos e iniciar aquellos faltantes en el desarrollo, completamiento y actualización de Tics.

Acceso a la información Pública y Gobierno Abierto - E-Gobierno - Capacitación - Catastro – Sistema de Información Urbana – Agilización de trámites online, entre otros.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2025.

- ODS vinculado:



4.6 IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS INFORMÁTICOS DE INFORMACIÓN URBANA Y DE TRÁMITES.

Descripción de la Situación:

Dentro del Plan de Modernización Municipal, se encuentra el catastro, información urbana y gestión de trámites. Estos se encuentran enlazados en el proceso de planificación territorial y urbana y constituyen los insumos para el control de la actividad privada, el direccionamiento de esfuerzos e inversiones, el desarrollo de proyectos, actualizaciones tributarias, generación de instrumentos de plusvalía y renta urbana, entre otros.

Solución propuesta:

Focalizar en la implementación de sistemas informáticos de información urbana, catastro y gestión de trámites con las capacitaciones correspondientes del personal técnico, profesionalizando estas áreas, dotándolos del equipamiento necesario.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Rubro construcción, profesionales y técnicos, comitentes, inversores y desarrolladores, personal municipal y jefes de áreas., etc.
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



4.7 DESARROLLO DEL ÁREA DE PRODUCCIÓN Y COMERCIO.

Descripción de la Situación:

Dentro de las vocaciones naturales de San Benito, se reconoce como estratégica consolidar y promover el **perfil de centro de servicios y actividad comercial**, como polo intermedio y referente regional. Avanzar en este desafío, incluye el funcionamiento y operatividad de áreas de gestión y promoción, desde la estructura municipal, que lleven adelante y formulen programas y proyectos, gestiones de recursos, financiamientos, generación y coordinación de mesas de acuerdo, etc. Actualmente, esta área no se encuentra formulada como tal.

Solución propuesta:

Apostando a elevar la calidad de los espacios urbanos de la centralidad, subcentralidades y sectores con especificidad funcional, desarrollando políticas de promoción para la radicación de servicios, centros comerciales a cielo abierto, es que se propone la creación y puesta en marcha de un área de producción y comercio local, desde la cual se puedan desarrollar y generar políticas de promoción y asociaciones público-privadas.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



4.8 NORMAS Y CÓDIGO DE DESARROLLO URBANO Y AMBIENTAL.

Descripción de la Situación:

La ciudad de San Benito cuenta con algunas normas urbanas particulares, pero desarticuladas y desorganizadas, sin responder a una visión de ciudad consensuada y en consonancia con las condiciones singulares urbanas y ambientales. Esto ocasiona que los mecanismos de aplicación y control de las mismas, encuentran importantes vacíos y desavenencias que se traducen en un desarrollo desarticulado de los esfuerzos e inversiones públicas y privadas.

Solución propuesta:

Formulación de un código urbano ambiental de la ciudad, en el cual confluyan de manera organizada y completa, las políticas a aplicar en cuento al ordenamiento de la ciudad y su jurisdicción rural; identificación de zonas, vocaciones y radicación de los diferentes usos; promoción de sectores; reservas ambientales y urbanas, calidad urbana-ambiental, preservación patrimonial y cultural, etc.

Creación y fortalecimiento del Área de Planificación Urbana.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



4.9 PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR PATRIMONIAL DEL EDIFICIO MUNICIPAL. PROYECTO PARA NUEVO CENTRO CÍVICO: EDIFICIO MUNICIPAL Y DE LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL Y NACIONAL

Descripción de la Situación:

El actual edificio municipal, si bien es de construcción reciente, presenta falencias en

funcionalidad interior, distribución, escasa capacidad para albergar todas las oficinas, y dificulta para la atención al público. Existen oficinas y áreas “separadas” que no funcionan en el mismo edificio. El Honorable Consejo Deliberante, también funciona en un edificio separado con problemas de mantenimiento, funcionalidad y deterioro constructivo.

Solución propuesta:

En base al Plan de Modernización del Estado, se reconoce la necesidad de analizar y reformular la estructura municipal en primera instancia, reconociendo áreas que deben dejar de funcionar como tales, otras que necesitan conservarse en el proceso de transformación para luego dar paso a las nuevas formas de la administración, generar nuevos espacios con las condiciones funcionales, ambientales, de equipamiento, etc. acordes.

Con esta nueva base de la estructura municipal, se propone la creación de un **nuevo centro cívico**, que concentre la administración municipal tanto desde la gestión ejecutiva como legislativa.

Este centro cívico se propone desde la necesidad de incorporar un hito urbano e institucional en la ciudad, como nodo de la administración municipal, pero también como espacio de expresión cívica, por lo que se recomienda la incorporación de una plaza y equipamiento urbano, espacio para la inclusión de servicios, centro cultural, de reuniones y eventos, oficinas de la administración provincial y nacional, actividad comercial y de servicios.

- Plan nacional de arquitectura pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Comunidad municipal
- Plazo Estimado: 20265.
- ODS vinculado:



5.5 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

5.6 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y FINANCIAMIENTO PARA LA OBTENCIÓN DE TIERRAS Y ACCESO A LA VIVIENDA.

Descripción de la Situación:

La falta de suelo urbano accesible para vivienda social es una de las situaciones por las que atraviesan la mayoría de los municipios, incrementadas por la escasa capacidad presupuestaria para la compra directa de suelo urbanizado.

La Municipalidad de San Benito carece tanto de un plan para la construcción de vivienda, como de tierras municipales para este destino y otros equipamientos. Como punto a favor, dentro de la mancha urbana, se presentan vacancias importantes que, realizando los estudios e instrumentos pertinentes, pueden reorientarse hacia usos de interés público.

Solución propuesta:

En este escenario, se convierte en una posibilidad la implementación de mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano por parte del municipio ya sea desde su

propia estructura o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

La aplicación de normas de ordenamiento y control del uso del suelo, preservar y mejorar la calidad ambiental, son los ejes básicos para la producción de un banco de tierras, al que se suma la aplicación de instrumentos y mecanismos de planificación y generación de plusvalías con nuevas formas de gestión de la renta urbana. Se encuentran sobrados ejemplos de aplicación de estos instrumentos con resultados satisfactorios.

- Programas de Vivienda. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: sectores vulnerables y medios bajos.
- Plazo Estimado: 2024.
- ODS vinculado:



5.7 PLAN MOVILIDAD URBANA, CONECTIVIDAD Y VINCULACIÓN ENTRE SECTORES Y CENTRALIDADES, EN EL MARCO DEL PLAN DE MOVILIDAD DEL ÁREA METROPOLITANA.

Descripción de la Situación:

San Benito presenta buena accesibilidad territorial, al limitar en su costado norte y oeste por la RN Nº12, con una aceptable cantidad de accesos a la ciudad para la densidad actual. Además, al mantener la estructura urbana de la macromanzana, presenta buena cantidad de avenidas de atravesamiento, y calles interiores de buen calibre.

En cuanto a la movilidad, junto a otras localidades que conforman el Área Metropolitana del Gran Paraná, San Benito oficia de ciudad satélite, absorbiendo pobladores que residen en estas localidades pero que en su mayoría trabajan, estudian, acceden a los principales servicios en Paraná. La conectividad y

relaciones son constantes y permanentes y el transporte público de pasajeros es uno de los principales componentes de este Conglomerado.

De los recorridos existentes, se da cuenta de una intensión de conectar San Benito con las diferentes localidades del Gran Paraná garantizando el acceso a los principales equipamientos e infraestructuras territoriales con una frecuencia determinada como “aceptable”.

A nivel local, se evidencia una concentración en el área central, sin ampliar a los barrios propiamente dichos, evidenciando escases y dificultad a la hora de la accesibilidad al transporte público para quienes deben recorrer caminando más de 10 cuadras para llegar a este servicio, favoreciendo el uso del vehículo particular como medio de movilidad.

Solución propuesta:

En el Marco del Convenio del Área Metropolitana del Gran Paraná, se han realizado estudios de movilidad y conectividad integral del Conglomerado, en el cual se detallan recomendaciones para mejorar el sistema del transporte público, y se han llevado adelante acciones referidas al mismo, relacionadas en su mayoría con la reasignación de recorridos, mejora de frecuencias, modernización de unidades, incorporación herramientas para la gestión, mejora en la información al usuario, tanto en vehículos, como en paradas y optimización del sistema de tránsito para mejorar las velocidades comerciales.

No obstante, la extensión de San Benito y la densidad demográfica en aumento, necesitan de un Plan de Movilidad interior a la ciudad, evaluando las necesidades de las áreas más alejadas, que identifique claramente los flujos, los conflictos, las mejoras propuestas, conectándolas con el área central, subcentralidades y otros equipamientos de la ciudad, con el objeto de disminuir el uso del vehículo particular, favoreciendo el transporte público y medios de movilidad de mínimo impacto como son bicicletas, pudiendo desarrollarse circuitos peatonales y de bisisenda.

- Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



5.8 PLAN DE MEJORAMIENTO DE LA TRANSITABILIDAD VIAL.

Descripción de la Situación:

La extensión de la trama urbana de San Benito, realizada de manera desmesurada sin el acompañamiento de obras de infraestructura vial, dejaron como saldo una importante cantidad de calles interiores, incluidas avenidas, con problemas de transitabilidad, anegamientos, pendientes incorrectas, sin cordones cuneta ni drenajes. Muchas de estas calles, se vuelven intransitables con lluvias moderadas. Actualmente, la trama asfaltada en general es escasa, alcanzando alrededor del 30% de la mancha urbana.

Se suma a esta situación, la baja densidad y ocupación del suelo, con gran cantidad de terrenos baldíos e importantes vacancias que incluyen manzanas enteras, y escasos frentistas (muchos de los cuales carecen de recursos) para afrontar mejoras en la red vial con aportes de los vecinos.

Solución propuesta:

En esta situación, se propone la realización de un relevamiento del estado de la red vial y junto con el Plan de Movilidad, identificar prioridades y desarrollar un Plan de Obras de mejorado, asfaltado y cordón cuneta, obras hidráulicas y viales necesarias, con proyecciones a mediano y largo plazo.

Este Plan necesita del acompañamiento de normas de ordenamiento y extensión urbana, a

fin de evitar el crecimiento, disminuyendo la problemática en el futuro.

- Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



5.9 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO, JERARQUIZACIÓN Y CUALIFICACIÓN DE EJES VIALES PRIMARIOS.

Descripción de la Situación:

La estructura vial de San Benito se basa en la cuadrícula inserta en la macro manzana, definiendo la red primaria (avenidas y bulevares), los accesos urbanos y la red secundaria urbana. Esta malla, permite una buena movilidad interna, pero como contrapartida, la extensión de la misma, se encuentra debilitada en estado de transitabilidad.

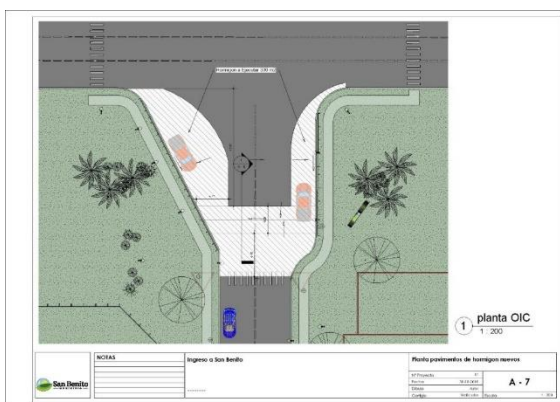
Solución propuesta:

Con una buena base funcional para la movilidad, la jerarquización del viario primario (avenidas y bulevares) adquiere preponderancia como mecanismo para cualificar y definir identidades barriales, mejorar la calidad urbana ambiental y de los vecinos a través del diseño diferenciado del espacio público (veredas, arbolado, iluminación, señalética, mobiliario, garitas de colectivos, etc.) y de la promoción de usos centrales y especiales como son los casos de A. Friuli, Av. San Martín, y del eje Av. Guido Marizza.

En cuanto a los accesos, los mismos son adecuados en cantidad, pero se reconoce la necesidad de su acondicionamiento y cualificación urbana. Además, previendo la

tendencia de crecimiento poblacional, se reconoce la necesidad de prever la consolidación de nuevos accesos en un futuro próximo.

PROYECTO DE JERARQUIZACIÓN ACCESO A SAN BENITO Y RN Nº12



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

- Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



5.10 PLAN DE OBRAS DE DRENAJES URBANOS Y SANEAMIENTO. NORMAS DE RESTRICCIÓN, CONTROL, CONDICIONES PARTICULARES A LA CONSTRUCCIÓN, ETC.

Descripción de la Situación:

San Benito se caracteriza por la dispersión en el territorio de la mancha urbana con una amplia extensión de la red vial, sin infraestructura y sin contemplar pendientes, escorrentías, áreas bajas, etc. durante los procesos de habilitación de tierra urbana.

Esta situación, ha dejado como saldo, áreas anegables por lluvias, tanto en calles como en lotes particulares; acumulación de agua por desagües domiciliarios, intransitabilidad de calles, entre otros conflictos.

Solución propuesta:

Estas problemáticas, necesitan de la formulación de un estudio y evaluación de las condiciones actuales, y la formulación de propuestas con un Plan de Obras de drenajes urbanos. Estableciendo prioridades en la ejecución de las obras, calculando diámetros, pendientes y condiciones particulares de escorrentías, entre otros parámetros necesarios, teniendo en cuenta principalmente las cuencas urbanas y rurales.

Este Plan, necesita del acompañamiento de planes particulares como es el caso de un Plan de obras de saneamiento de áreas con inundaciones ocasionales y disminución del riesgo. Y, sobre todo, del acompañamiento de Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, y extensión de la trama, etc., como mecanismos de trabajo conjunto entre Planificación y obras, a fin de evitar trabajar sobre el problema, sino evitar que se desarrolle como tal.

- Obras y Proyectos Hidráulicos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 15.000 habitantes.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



5.11 PLAN DIRECTOR DE DESAGÜES CLOACALES.

Descripción de la Situación:

La ciudad de San Benito cuenta con una escasa área de cobertura de red de cloacas, concentrada en el área central y áreas más antiguas, con piletas de tratamiento que se encuentran ubicadas en jurisdicción de la vecina ciudad de Colonia Avellaneda.

La situación actual de la red y del sistema, no permite una ampliación mucho más extensa y el diámetro de caño maestro que conecta con las piletas de tratamiento (bajo la traza de la RN N°12) no es el suficiente para un futuro completamiento de la mancha urbana.

La Municipalidad de San Benito, lleva adelante un Plan de ampliación de la red de cloacas en dos etapas de un 30% y un 50%, junto a obras necesarias y complementarias para mejorar el sistema.

Solución propuesta:

Se propone la formulación de un Plan Director de Saneamiento, en el cual se proyecte, mediante etapas viables, la cobertura del 100% de la mancha urbana, la creación de nuevas piletas de tratamiento o de una planta de tratamiento de líquidos cloacales con el objeto de evitar contaminaciones de las napas y sistema hídrico, la revisión del sistema existente (recambio de cañerías y aumentos de diámetros en los sectores con mayor antigüedad y deterioro de la red), eliminar conexiones clandestinas a arroyos, la incorporación de plantas elevadoras, entre otras medidas, identificación de fuentes de financiamiento y gestión de las mismas.

En los sectores en los que se dificulte la cobertura de la red de cloacas, y también, durante el desarrollo de las obras de extensión, se propone la utilización de mecanismos ambientalmente sustentables que reemplacen paulatinamente

los pozos negros domiciliarios, a fin de eliminar focos de contaminación de napas y suelos.

Plan de manejo ambiental y remisión de las actuales piletas de tratamiento.

Nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales. Saneamiento, ampliación y/o reubicación de las piletas cloacales.

Plan de obras de extensión de la red cloacal y obras complementarias.

Plan de obras de recambio y mejora del sistema de red cloacal existente.

Programa de aplicación de mecanismos sustentables alternativos domiciliarios al pozo absorbente: biodigestores anaeróbicos, filtros biológicos aeróbicos, entre otros).

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2021.
- ODS vinculado:



5.12 PLAN DIRECTOR DE AGUA POTABLE.

Descripción de la Situación:

San Benito cuenta con una cobertura en el servicio de RED de AGUA en un 97,3% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

La provisión es actualmente de agua subterránea a través de varios pozos. Por sus componentes minerales no se usan para consumo. Carece de plantas potabilizadora compactas, por lo que el agua subterránea se extrae cruda y se deriva a tanques de reserva ubicados en diferentes puntos de la ciudad.

La red se encuentra en estado crítico por la elevada demanda y la escasa inversión para recambios de cañerías y ampliaciones.

Durante la conformación del Área Metropolitana del Gran Paraná, se desarrollan puntos comunes a los poblados. En el caso de Agua Potable, particularmente, se desarrollaron estudios para incorporar las localidades con menor calidad de agua, entre las que se incluye San Benito, al Sistema de Agua Potable de la ciudad de Paraná en el marco de las obras de la nueva planta potabilizadora, acueductos y plantas secundarias. No obstante, las obras de nexo necesarias para llevar adelante este proyecto integralmente no se realizaron y no se cuenta con información respecto a inicio de obras, por ejemplo.

Solución propuesta:

Se propone la formulación de un Plan Director particular, en el cual se analice, por un lado, el estado de la red, un plan de obras para recambios, ampliación de diámetros, incorporación de medidores domiciliarios, entre otras obras.

Por el otro lado, en cuanto a la mejora de la calidad del agua y su potabilización, se proponen dos acciones que pueden actuar de manera conjunta.

1. Retomar las gestiones para incorporar San Benito al Sistema de Agua Potable de la ciudad de Paraná en el marco del Convenio Área Metropolitana, con las obras de la nueva planta potabilizadora, acueductos y plantas secundarias,
2. Formular alternativas para la incorporación de otros mecanismos de suministro complementarios, que garanticen la potabilidad del agua, ya sea mediante nuevos pozos en zonas con mejor calidad de agua, plantas potabilizadoras compactas, etc.

De esta manera, se lograría mejorar las condiciones de accesibilidad y potabilización a la mayor cantidad de hogares.

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2021.

- ODS vinculado:



5.13 PLAN DE OBRAS DE EXTENSIÓN DE REDES DE GAS NATURAL.

Descripción de la Situación:

San Benito, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, no contaba con servicio de gas natural por red. Según los datos suministrados por la Municipalidad, se han realizado obras las cuales alcanzan un 20% aproximadamente de cobertura de la planta urbana, siendo la empresa prestadora del servicio REDENGAS.

El porcentaje restante de la población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc.

Solución propuesta:

Se encuentra proyectada la ampliación de la red para una cobertura del 50% de la planta urbana pero no se han determinado plazos de inicio de obras.

Formular un plan de extensión de la red de gas natural, analizando prioridades y áreas de mayor densidad.

- Sec. de Energía. Min. de Hacienda
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



5.14 PROGRAMA DE INCORPORACIÓN DE ENERGÍA SOLAR DE USO DOMICILIARIO Y PÚBLICO.

Descripción de la Situación:

Una fuente de energía alternativa es aquella que puede suplir y/o complementar a las energías o fuentes energéticas actuales, ya sea por su menor efecto contaminante, o fundamentalmente por su posibilidad de renovación.

El consumo de energía es uno de los grandes medidores del progreso y bienestar de una sociedad, la cual hoy enfrenta dificultades para afrontar costos e inversiones en el uso de energía tradicional disminuyendo el confort y calidad de vida, sumado a los elevados costos en el consumo de electricidad y gas natural.

Un modelo económico como el actual, cuyo funcionamiento depende de un continuo crecimiento, exige también una demanda igualmente creciente de energía.

Puesto que las fuentes de energía fósil y nuclear son finitas, es inevitable que en un determinado momento la demanda no pueda ser abastecida y todo el sistema colapse, salvo que se descubran y desarrollen otros nuevos métodos para obtener energía: éstas serían las energías alternativas. El eficiente suministro y uso de la Energía Eléctrica, optimiza el consumo de Energía en los consumidores y contribuye a la sustentabilidad del sector energético a largo plazo.

Solución propuesta:

El uso de energías alternativas es un componente a incorporar en la sustentabilidad de las áreas urbanas y rurales, particularmente la energía solar. En el uso domiciliario, su uso se extiende en el calentamiento de agua sanitaria y calefacción, y colectores eléctricos disminuyendo el consumo de energía eléctrica por red y gas.

En el uso urbano y comunitario, al recambio de lámparas a led en el alumbrado, también pueden incorporarse colectores solares con destino a proveer de energía lumínica, por ejemplo. En

estos aspectos, existen programas de diferentes áreas de gobierno, incluidas las empresas proveedoras de energía, al cual el Municipio ha adherido y se encuentra en obras de recambio en el alumbrado público.

La aplicación de estas tecnologías, a la que se suma la eólica y biomasa, por ejemplo, aportan al cambio de la matriz energética, disminuyendo el porcentaje de energías no renovables; y de esta forma contribuir con la reducción de las emisiones de gases que pueden aumentar el riesgo del cambio de clima.

- Sec. de Energía. Min. de Hacienda
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



5.15 PROYECTO Y PLAN DE OBRAS DE PARQUES, PLAZAS Y PASEOS. DISEÑO URBANO.

Descripción de la Situación:

Los espacios verdes y plazas de San Benito, carecen en su mayoría de equipamientos adecuados. Se presentan como áreas baldías sin intervención. A la fecha, se han realizado algunas obras particularmente en las plazoletas del área central, y se proyecta equipamiento y diseño en la plaza San Pedro. No obstante, resta una importante cantidad de plazas sin tratamiento.

Acorde a lo anterior, se ha detectado una demanda de espacios públicos con equipamiento adecuado, arbolado, diseño, iluminación, etc., junto a demanda en espacios deportivos para el público general, la comunidad educativa, infantes y tercera edad.

Solución propuesta:

Se propone el desarrollo de un **Sistema de Espacios Verdes**, que incluya:

PROYECTO PLAZA SAN PEDRO



FUENTE: www.munisanbenito.gov.ar

- Plazas existentes: Diseño, adecuación y equipamiento.
- Arroyos y Cuencas Urbanas: formulación de parques lineales, como pulmones y fuelles urbanos, destinado a espacio público, recreación y deportes, equipamientos y usos especiales.
- Puesta en valor y readecuación del Parque Vieytes.
- Creación de un área de equipamientos especiales identificada por el sector del Parque Vieytes, área intermedia, y cementerios.

Fortalecer y reivindicar el espacio de la plaza como nodo social y referente urbanístico, mediante el desarrollo de diseños y proyectos particulares para cada espacio público, según la impronta y vocación de cada uno de ellos.

En las plazas y plazoletas que carecen de un diseño como tales, se propone consolidar su posición en la ciudad como referente del entorno, incorporando diseños especiales para cada caso, en referencia al lugar, los usos posibles, y la impronta que se pretende rescatar del barrio.

Incluir espacios aptos para la actividad deportiva, entre los cuales circuitos de running y caminatas, bicisendas, estaciones deportivas, deportes urbanos, playones, etc.

- Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2022.
- ODS vinculado:



propio.” (Sitio oficial
www.munisanbenito.gov.ar)

- Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2023.
- ODS vinculado:



5.16 PUESTA EN VALOR Y READECUACIÓN DEL PARQUE VIEYTES Y POLIDEPORTIVO MUNICIPAL.

Descripción de la Situación:

El parque tradicional de San Benito lo constituye el Parque Crisólogo Vieytes, ubicado sobre el acceso oeste de la ciudad, Av. Friuli, y en el límite jurisdiccional con el Aº Las Tunas. Cuenta con una superficie de 5 ha aprox., posee piletas, salón de usos múltiples que se utiliza como polideportivo cubierto y sectores de apoyo como sanitarios y vestuarios.

Recientemente se han llevado a cabo tareas de mantenimiento y revalorización del parque, pista de atletismo y del salón polideportivo. No obstante, carece de otras ofertas de actividades deportivas, recreativas y de esparcimiento y se encuentra focalizado en actividades escolares principalmente.

Solución propuesta:

Desarrollo de un proyecto y plan de obras para la puesta en valor y readecuación del parque en su conjunto, definiendo orientaciones, ampliación de ofertas de actividades, como espacio de reunión y esparcimiento de la ciudadanía.

Formalizar las gestiones para complementar con el Plan de Obras de reacondicionamiento del complejo de piletas propuestas por “[...] el Gobierno Nacional y el Sedronar, a través de la fundación “Campeones del Futuro”. Las mejoras se realizarán en el salón Polideportivo “Alejandro Vera” y el complejo de piletas “Parque Crisólogo Vieytes”, a los efectos de poner el valor el predio recuperado por la municipalidad y que los vecinos puedan disfrutar de un espacio de recreación

5.17 PROYECTOS DE PARQUES LINEALES EN ARROYOS Y BRAZOS: “LAS PIEDRAS NORTE”, “LAS PIEDRAS SUR” Y “SAUCECITO”

Descripción de la Situación:

Se reconocen los arroyos y cuencas urbanas con un alto valor ambiental los cuales merecen un tratamiento particularizado por sus características y potencialidades únicas. Estos arroyos, suelen ser tratados como espaldas, olvidados de la función urbana, depósito de microbasurales, contaminados, tierras de nadie con tendencia a la radicación de asentamientos precarios e irregulares. En el caso de San Benito, esta situación se presenta en un caso en particular, en un tramo del Aº Saucecito, teniendo aún la oportunidad de reorientar esta situación.

Solución propuesta:

En estos ejes urbanos ambientales, se propone el tratamiento de los mismos como pulmones y fuelles urbanos, destinado a espacio público, recreación y deportes, equipamientos y usos especiales (comunitarios, culturales, etc.), formulando proyectos para las obras hidráulicas necesarias y de equipamiento urbano, además

de desarrollar normas de control y limitaciones del uso privado, garantizando la accesibilidad pública continua, propiciando la apertura frentes a estos parques urbanos. Las ubicaciones estratégicas de estos cursos de agua, permiten desarrollar proyectos de **Parques Lineales “Las Piedras Norte”, “Las Piedras Sur” y “Saucecito”**.

Se presenta la oportunidad de generar parques urbanos lineales que actúen como pulmones dentro de la trama urbana, al mismo tiempo de incorporar usos y actividades que no resultan viables en la estructura urbana actual, como ser: ampliación de la cantidad de espacios públicos, senderos deportivos (bicisenda, caminatas y running, estaciones deportivas) áreas de descanso, servicios, equipamientos comunitarios y deportivos. Además de proteger y conservar el patrimonio ambiental del arroyo, preservar los escurrimientos y cauces naturales.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



5.18 PLAN URBANO AMBIENTAL DEL ARROYO LAS TUNAS/LAS PIEDRAS EN EL MARCO DEL ÁREA METROPOLITANA GRAN PARANÁ.

Descripción de la Situación:

Entre los cursos de agua, se encuentra la cuenca del arroyo Las Tunas y Las Piedras, que ofician de límite jurisdiccional entre las ciudades de San Benito-Colonia Avellaneda y Paraná. Esta cuenca, se presenta con importantes problemas

ambientales: contaminaciones por efluentes industriales (el Parque Industrial de Paraná se ubica sobre su margen), y domiciliarios, microbasurales, etc. este curso ha oficiado como límite y espalda históricamente, por lo que ha sido incorporado a la Agenda de temas comunes en el Área Metropolitana.

Solución propuesta:

Desarrollo de un Plan Urbano Ambiental del Arroyo Las Tunas/Las Piedras, en el marco de la Agenda para el Área Metropolitana del Gran Paraná, por lo que su tratamiento y transformación de límite a sutura urbana y ambiental, debe ser tratado y llevado adelante por los tres municipios y el Entre Metropolitano.

En este Plan es necesario reconocer las complejidades ambientales del mismo, mediante su saneamiento y control de efluentes industriales, conexiones clandestinas, microbasurales, así como las situaciones de vulnerabilidad social que se presentan en torno al mismo.

Se presenta la oportunidad de generar un parque urbano lineal de escala metropolitana que actúe como fuelle entre las áreas urbanas, al mismo tiempo de incorporar usos y actividades que no resultan viables en la estructura urbana actual, como ser: ampliación de la cantidad de espacios públicos, senderos deportivos (bicisenda, caminatas y running, estaciones deportivas) áreas de descanso, servicios, equipamientos comunitarios y deportivos. Además de proteger y conservar el patrimonio ambiental del arroyo, preservar los escurrimientos y cauces naturales, su extensión permite habilitar etapas a medida que la ciudad se densifica y crece, a modo de banco de tierra urbana.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculados:



5.19 PLAN URBANO INTEGRAL DE ORDENAMIENTO, CRECIMIENTO Y REVISIÓN DE LAS NORMAS DE REGULACIÓN DEL SUELO.

Descripción de la Situación:

San Benito cuenta como antecedente con el “Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas”, del año 2012, en el cual, se propone un proyecto de Código de Ordenamiento Urbano y cuerpo de normas tomando en cuenta las complejidades particulares de la ciudad. No obstante, no se ha formalizado normas en este aspecto.

La falta de planificación, control y determinación de los usos del suelo urbano y rural a lo largo del tiempo, ha derivado en acciones de iniciativa privada, con escasa intervención del municipio, dejando conflictos de usos, asentamientos en zonas de riesgo hídrico, ampliación de la planta urbana sin infraestructuras y servicios, etc.

La mancha urbana de San Benito, se caracteriza por su extensión y un grano abierto y disperso, con un poco más de densidad en el área central y en los sectores con viviendas de interés social. Esta característica se generó por la subdivisión y venta de tierras baratas, de manera indiscriminada por más de 20 años, como oferta para los sectores que no tenían acceso a la tierra en la ciudad de Paraná. En los últimos 10 años, este fenómeno se frenó con la intervención del Municipio, buscando completar la trama y completar los servicios e infraestructuras.

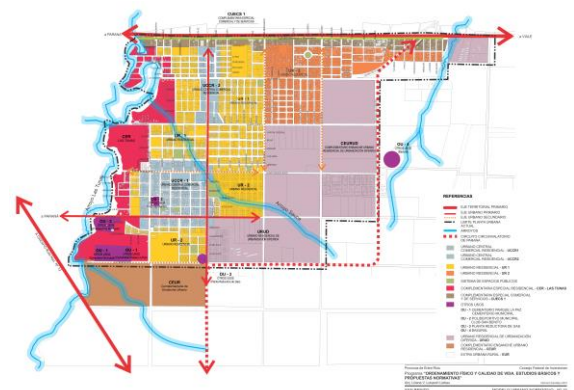
Identificando la mancha urbana actual de la localidad permite formular las áreas de crecimiento y expansión, delimitando el límite deseado en coincidencia con los lineamientos de

la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal, así como espacios verdes y equipamientos comunitarios. La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local. Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana.

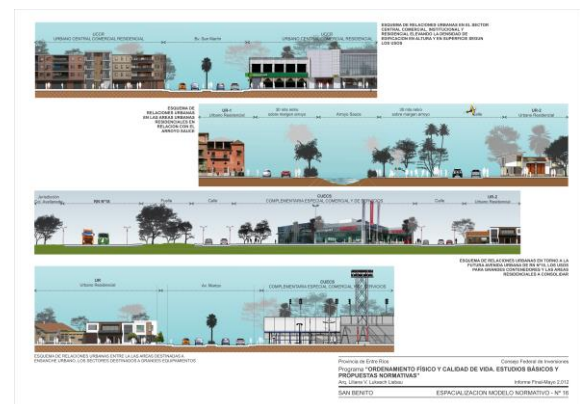
Solución propuesta:

En este sentido, ordenar y controlar el uso del suelo, gestionar y llevar adelante instrumentos y mecanismos de planificación y generación de plusvalías, preservar y mejorar la calidad ambiental y la conformación de un equipo técnico de planificación, son los ejes esenciales

PROPUESTA MODELO NORMATIVO.



PROPUESTA ESPACIALIZACIÓN DEL MODELO NORMATIVO.



FUENTE: Programa “Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuesta Normativa”. Arq. Liliana V. Lukasch Liebau. Prov. De Entre Ríos. Consejo Federal de Inversiones. 2012.

para lograr armonizar y mejorar la calidad urbana y ambiental de San Benito.

Estas normas, además, encuadradas dentro del Plan Urbano Integral, necesita de la identificación de áreas particulares, expansión y densificación de la trama, zonas de preservación, de promoción a usos específicos, fuelles, áreas de vacancia, sustitución de usos, etc.

En función de esto, se propone la densificación y completamiento de la trama, estudiando la morfología urbana resultante en cada sector, encuadrado en la visión estratégica de ciudad residencial sustentable y de alta calidad ambiental, con el mejoramiento del espacio urbano y la definición de usos predominantes.

En cuanto a la expansión y crecimiento, se propone limitar la extensión condicionando las mismas en función de la visión estratégica enunciada y de garantizar los servicios e infraestructuras necesarios, así como el adecuado diseño y equipamiento de los espacios públicos, pero, sobre todo, propiciando el completamiento de los vacíos interiores como primera instancia.

Además, se reconoce la necesidad de formular estudios de cuencas y escorrentías a fin de determinar sectores de crecimiento condicionado, en donde la extensión de redes de servicios necesite de infraestructuras complementarias para garantizar el correcto caudal y presión de agua potable, de estaciones elevadoras para conducir los líquidos cloacales y el correcto diseño de los drenajes pluviales para evitar anegamientos y potenciales riesgos hídricos.

Es por ello, que la formulación de nuevas urbanizaciones y subdivisiones, necesitan de proyectos integrales: urbanístico y de servicios con la inclusión de obras de infraestructura necesarias por parte de los desarrolladores. Además, la habilitación de nuevas áreas a urbanizar deberá prever la donación de tierra con destino a espacio público a fin de equilibrar las deficiencias en este sentido. Los mismos, deberán ser considerados y solicitados en función del tamaño y ubicación que el Municipio considere adecuados a la planificación de la

ciudad y del sector. Para ello, las normas de aplicación deberán contemplar este componente e incluir mecanismos para la gestión e intercambio de espacios entre emprendimientos, por ejemplo, de ser necesarios.

La revisión incluye la regulación del suelo y la incorporación de instrumentos para la recuperación de plusvalía y renta urbana.

- Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2021.
- ODS vinculado:



5.20 FONDO DE DESARROLLO TERRITORIAL E INSTRUMENTOS DE RECUPERACIÓN DE PLUSVALÍAS

Descripción de la Situación:

Los municipios en general, utilizan una estructura tradicional de generación de fondos propios mediante el cobro de tasas inmobiliarias y por servicios, los cuales se determinan mediante avalúos por superficie y tipo del lote (urbano-rural), superficie construida y categoría de la misma, cantidad y tipo de servicios de cloaca y agua, y alumbrado, barrido y limpieza (incluye la recolección de residuos), tasas comerciales e industriales, contribución por mejoras, entre otras.

Estas formas no siempre se aplican en conjunto, y las herramientas para calcular los avalúos y mecanismos de medición suelen ser obsoletos o incluso inexistentes (como el caso de los medidores de agua domiciliarios). La falta de información sistematizada también contribuye a desfasajes y desactualizaciones en los valores, además de carecer de información que permita

evaluar y direccionar la aplicación de recursos en cada área o dimensión de la ciudad.

La obsolescencia en el uso de estas herramientas en el territorio a nivel provincial, también influye en el municipio y junta de gobierno, sobre todo en las áreas grises (sectores que carecen de jurisdicciones locales y que se encuadran dentro de la jurisdicción provincial) las cuales suelen carecer de controles y gestiones sobre las mismas.

Solución propuesta:

Formar un Fondo de Desarrollo Territorial e Instrumentos de Recuperación de Plusvalías en el marco del Área Metropolitana del Gran Paraná, mediante la puesta en marcha de Sistemas de Información Geográfica como base para la generación de información y datos actualizados y completos (Programa de Modernización del Estado) como base para la incorporación de instrumentos de recuperación de plusvalías.

“La puesta en práctica de instrumentos de recuperación de plusvalías urbanas debe estar asociada al concepto de cohesión y equidad territorial, entendiéndose por tal la a la promoción de un mayor equilibrio entre los distintos sectores que conforman la ciudad, con el propósito de ir corrigiendo las desigualdades que históricamente en ella se han presentado. Mayor equilibrio respecto de las condiciones básicas que hacen a la vida en la ciudad: infraestructuras, equipamientos, espacios verdes, accesibilidad y transporte. Implica (debería implicar) el acceso equitativo de los ciudadanos a los servicios que la ciudad ofrece.

[...] los mecanismos de solidaridad se manifiestan concretamente en la definición expresa del destino de los montos provenientes de la recuperación de plusvalías que habrán de distribuirse en los sectores de la ciudad más carentes.” (Fondo de Desarrollo Urbano. Plan Urbano Ambiental Posadas. Municipalidad de Posadas. 2017. Pag. 15 – 17)

Un ejemplo de ello se manifiesta en el mencionado Fondo de Desarrollo Urbano de Posadas donde establece “Los recursos afectados al Fondo de Desarrollo Urbano se destinarán a la financiación de la ejecución de obras vinculadas

a la urbanización, infraestructuras y equipamiento de aquellos sectores de la ciudad que presentan condiciones deficitarias al respecto, incluyendo:

- Adquisición de propiedades inmuebles con destino al uso público, equipamientos necesarios, adquisición de instalaciones complementarias, muebles, equipos y accesorios a la finalidad, construcción de centros comunitarios, sanitarios, deportivos, educativos, recreativos y/o de viviendas públicas.

- Ejecución de obras básicas de infraestructura, adecuación de espacios públicos, equipamientos y/o de viviendas públicas en acciones que impliquen renovación urbanística de áreas degradadas. (Pag. 32)

“La recuperación de plusvalías se refiere al recobro, por el Estado, de los incrementos en el valor del suelo (ganancias inmerecidas o plusvalías), generadas por acciones diferentes a la inversión directa del propietario. [...] las políticas de recuperación de plusvalías se enfocan principalmente en los incrementos generados por las inversiones públicas y por acciones administrativas tales como el otorgamiento de permisos específicos para el cambio de usos del suelo y desarrollos, inclusive mayores densidades. El objetivo es basarse en los incrementos del valor del suelo generados por las intervenciones públicas, para permitirle a las administraciones locales mejorar el desempeño de la gestión territorial y producir los fondos para brindar servicios e infraestructura urbana.” (Implementación de la Recuperación de Plusvalías en América Latina. Políticas e Instrumentos para el Desarrollo Urbano. Martin O. Smolka. Lincoln Institute of Land Policy. 2013. Pag. 9-10)

- Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2022.

• ODS vinculado:



5.21 PROGRAMA DE REORIENTACIÓN Y RECONVERSIÓN DE ÁREAS VACANTES.

Descripción de la Situación:

En la mancha urbana de San Benito, se evidencian una serie de áreas vacantes que van desde manzanas completas, hasta parte de concesiones sin identificar subdivisiones y apropiaciones.

Estas vacancias, se presentan como una problemática sin resolver, con servicios o en sectores con necesidad de extensión de los mismos, siendo el Estado Municipal el que corre con los gastos e inversiones sobre terrenos sin ocupar, construir, subdividir, etc.

Solución propuesta:

Se propone la identificación de vacancias interiores, el estudio, desarrollo y aplicación de instrumentos de gestión del suelo, de plusvalía y economía urbana para la reorientación de predios vacantes.

La aplicación de instrumentos jurídicos y normativos para su incorporación al uso de interés público, promoción e instrumentos de desarrollo con beneficios para la ciudad y la ciudadanía en su conjunto como espacios aptos para la inclusión de equipamientos necesarios y/o banco de tierras.

Muchos de estos predios se presentan como oportunidad para la incorporación de equipamientos, espacios verdes, banco de tierras, entre otros usos posibles.

- Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2029.
- ODS vinculados:



5.22 CREACIÓN DE UN ÁREA ESPECIAL PARA EQUIPAMIENTOS.

Descripción de la Situación:

En el costado oeste de la planta urbana, en relación al acceso oeste de Av. Friuli y el límite jurisdiccional del Aº Las Tunas, se encuentran presentes una serie de equipamientos y componentes naturales que ameritan de un tratamiento especial.

Esta porción de ciudad que conforma una concesión, cuenta con el Parque Vieytes y unas manzanas de viviendas y Av. Friuli, en el borde norte; parte del arroyo Saucecito y Av. San Martín en el costado este; los cementerios de la ciudad (Municipal y Privados) y Av. Federación al sur; y el borde oeste lo constituye el Aº Las Tunas. Esta área cuenta con una superficie aproximada de 34 ha, descontando las manzanas consolidadas con viviendas.

Entre medio de estas preexistencias, se encuentra un área vacante, que presenta signos de cultivo, y no se evidencian intervenciones de otro tipo.

Solución propuesta:

Se propone un estudio de Factibilidad de estas áreas sin ocupación o destino, para ser reorientadas a usos urbanos, específicamente para la radicación de usos y equipamientos especiales, con buena accesibilidad y en relación a los usos ya preexistentes, a fin de consolidar un sector de especificada funcional.

- Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2029.
- ODS vinculado:



5.23 PROGRAMA DE REVALORIZACIÓN URBANA DEL ÁREA CENTRAL, CENTRO CÍVICO Y CENTROS COMERCIALES A CIELO ABIERTO.

Descripción de la Situación:

El **área central** de San Benito se encuentra definida por el sector de más antigüedad, en el sector centro oeste de la planta urbana, en relación al acceso oeste de la ciudad.

Se definen dos áreas: la tradicional y de expansión, quedando definidas al norte por calle Libertad, al este por Av. Guido Marizza, calle Irigoyen al sur, y Vieyra al oeste. Se encuentra atravesada por Av. Friuli (este-oeste) y Av. San Martín (norte-sur).

En este sector, se encuentra un gran número de comercios, instituciones educativas, entidades bancarias, religiosa, el tradicional Club San Benito y las dos plazas tradicionales, las cuales no conforman una manzana recorrible en su perímetro, sino que son partes de manzanas consolidadas. También es el sector de mayor densidad y ocupación del suelo. En los usos institucionales se encuentran la administración municipal y el HCD, sedes de la administración provincial y nacional, organismos judiciales (Juzgado de Paz, Registro Civil), entre otros.

En general, el sector en su conjunto carece de cualificación y se identifica como tal, por la preponderancia de los usos mencionados.

Solución propuesta:

Las condiciones urbanas actuales, evidencian la necesidad de revitalizar, jerarquizar y poner en valor el área central. Para ello, lo indicado es la realización de un proyecto integrador en el cual identificar y formular recorridos fomentando el centro comercial a cielo abierto, desde la predominancia de la peatonalidad en los casos que sea posible, la identificación física mediante

el diseño de aceras, calles, mobiliario urbano, iluminación, arbolado y ajardinado, sectores para bares, eventos, publicidad, etc., partiendo por la conformación de un espacio urbano de calidad con control del uso del espacio público en función de las premisas de diseño y la imagen que se formulen, en la búsqueda de elevar la calidad de vida urbana, además de la promoción de usos centrales, sin olvidar la mixtura con la residencia.

La revalorización y rediseño de las plazas, reforzando los ejes que las vinculan con diseño específico, generando un circuito que derrame las cualidades del área central, favorecerán la puesta en valor del conjunto.

Dentro de este marco, promover la identificación de las intervenciones más apropiadas en los edificios de valor patrimonial con el objeto de proteger sus características originales como exponentes de la cultura de la ciudad.

Se propone también, una densificación en altura de no más de 4 niveles, donde la ocupación del suelo no supere el 70% a fin de fomentar y garantizar el ambiente urbano deseado. Además, se identifican áreas vacantes con posibilidad de ser reorientadas a usos públicos e institucionales. A priori, se identifica un sector apto para la conformación de un nuevo centro cívico, identificado como vacancias interiores, en el cual se puedan formular edificios y áreas cívicas públicas, en los cuales desarrollar las funciones administrativas municipales, dependencias provinciales y nacionales, en espacios adecuados, funcionales y con el diseño institucional que merece la ciudad de San Benito.

- Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2023.

• ODS vinculado:



5.24 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y CUALIFICACIÓN DE LA SUBCENTRALIDAD EJE AV. GUIDO MARIZZA.

Descripción de la Situación:

Se identifica en la ciudad la presencia del eje Av. Guido Marizza (avenida de acceso norte a la ciudad) como **subcentralidad**, con predominio de usos comerciales y de servicios, particularmente en su tramo más cercano al acceso. Su ubicación (más cercana a sectores alejados del área central tradicional) y accesibilidad, lo conforman como una subcentralidad potencial, acercando los beneficios de la centralidad a sectores más alejados.

Actualmente, este eje, no presenta características distintivas, salvo por los usos que contiene.

Solución propuesta:

Para el desarrollo de esta Subcentralidad, se propone la formulación de estrategias normativas y de promoción para fomentar la radicación de comercios y servicios nuevos y fortalecer los actuales, pudiendo enmarcarse en los Programas de Centro Comercial a Cielo Abierto, desarrollados por CAME, por ejemplo.

Desarrollar proyectos y planes de promoción, cualificación urbanística y fortalecimiento, apostando a sus particularidades y a las complementariedades con el entorno, junto a la descompresión del área central a usos institucionales, bancarios, administrativos, etc.,

que colaboran en la saturación y congestión del área central.

Dentro de las estrategias, la cualificación del espacio público es una herramienta de importancia, al elevar la calidad del espacio urbano e invitando a la actividad comercial y de servicios a sumarse a estas iniciativas. Para ello, es necesario el desarrollo de un diseño diferenciado, proyecto y plan de obras que incluya veredas, cartelería y señalética, arbolado y paisajismo urbano, iluminación, ocupación controlada del espacio público por parte de los comerciantes, equipamiento urbano, sectores de circulación y permanencia peatonal, área de estacionamiento vehicular definidas, entre otras premisas para el diseño.

- Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.
- ODS vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan de obras para la circunvalación Sur del área Metropolitana Gran Paraná					
	Eje Comercial, Productivo y de Servicios RN Nº12. Programa de Fortalecimiento y Promoción del frente con especificidad funcional. Plan de Obras de cualificación e infraestructura.					
	Proyecto para nuevo Centro Cívico: Edificio municipal, oficinas de la administración provincial y Nacional.					
	Plan de Movilidad Urbana, conectividad y vinculación entre sectores y centralidades, en el marco del Plan de Movilidad del Área Metropolitanas Gran Paraná.					
	Plan de mejoramiento de la transitabilidad vial. Plan de obras de asfaltado y cordón cuneta.					
	Programa de mejoramiento, jerarquización y cualificación de ejes viales primarios.					
	Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano y cualificación.					
	Puesta en valor y readecuación del Parque Vieytes y Polideportivo Municipal.					
	Plan urbano ambiental del Arroyo Las Tunas/Las Piedras en el marco del Área Metropolitana Gran Paraná.					
	Programa de reorientación y reconversión de áreas vacantes.					
	Creación de un área especial para equipamientos.					
	Programa de revalorización urbana del área central, centro cívico y centros comerciales a cielo abierto.					
	Programa de fortalecimiento y cualificación de la subcentralidad Eje Av. Guido Marizza.					
Económica	Programa de especialización y formación del empleo local.					
	Feria de Emprendedores: Producción artesanal y natural					
	Programa Cinturón hortícola y frutícola: producción segura y saludable.					
	Fortalecimiento del área de planificación económica y productiva municipal.					
	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto					
	Estudios de factibilidad para el desarrollo de un Programa de Desarrollo de un Polo tecnológico y de Industrias Limpias: área tecnológica, de servicios e Industrias limpias, ambiental y económicamente sustentable. Completamiento y complementariedad en el Área Metropolitana Gran Paraná.					
		1	2	3	4	5

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Ambiental	Plan de saneamiento de cuencas urbanas: Arroyos Las Piedras, Saucecito, Sauce Grande					
	Plan de tratamiento de efluentes industriales en AP Las Tunas/AP Las Piedras. Plan de obras de saneamiento y gestión del control en el marco del Área Metropolitana Gran Paraná					
	Plan Municipal de Tratamiento de RSU. Plan de obras para el saneamiento del predio de disposición final y relleno sanitario. Plan de obra de remediación pasivos ambientales. Nuevo predio de Disposición Final.					
	Programa de tratamiento de RSU del Área Metropolitana Gran Paraná					
	Plan de Obras de drenajes urbanos y saneamiento. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.					
	Plan Director de desagües cloacales.					
	Plan Director de Agua Potable.					
	Plan de obras de extensión de redes de gas natural.					
	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.					
Social	Mejoramiento del Hábitat en Polígono 1 - parte de las concesiones 1 y 9					
	Mejoramiento del Hábitat Polígono 2 - Parte de las concesiones 11 y 12.					
	Programa de completamiento y mejoramiento de viviendas.					
	Plan de regularización dominial y edilicia. Relevamiento y regularización de construcciones.					
	Programa de acceso a créditos para la vivienda nueva. Planes de ahorro mixtos (Municipio-Privado)					
	Nuevos Equipamientos Comunitarios y Culturales.					
	Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades dirigidas a diferentes segmentos etarios.					
	Programa de Infraestructura escolar: Creación de UENIs (Unidades Educativas Nivel Inicial). Reubicación en el territorio y/o creación de Unidades Educativas Nivel Primario y Medio.					
	Estudios y relevamientos de demanda en Formación Técnica y de Oficios.					
	Creación de un centro intermedio de atención a la salud para el Área Metropolitana Gran Paraná					
	Programa de conductas preventivas.					

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Institucional	Programa de fortalecimiento y puesta en marcha del Área Metropolitana Gran Paraná					
	Presupuestos por programas.					
	Plan de modernización de la estructura institucional.					
	Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites.					
	Creación del Área de Producción y Comercio					
	Desarrollo del Área de Planificación Urbana. Creación de cuerpo normativo Código de Desarrollo Urbano y Ambiental					
	Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda.					
	Plan urbano integral de ordenamiento, crecimiento y revisión de las normas de regulación del suelo.					
	Fondo de desarrollo territorial e instrumentos de recuperación de plusvalías					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

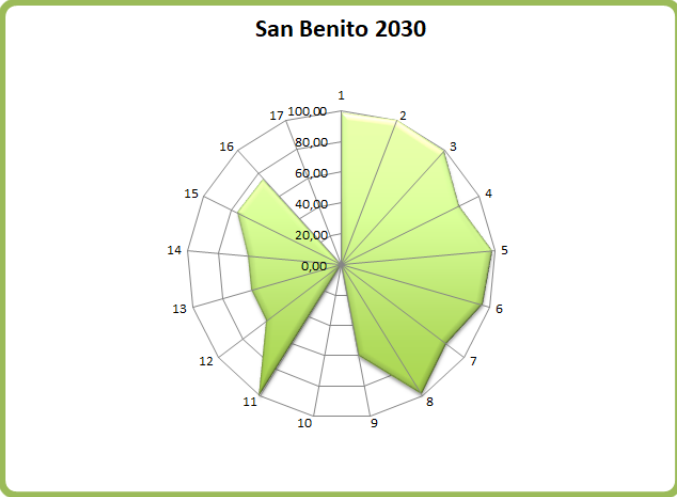
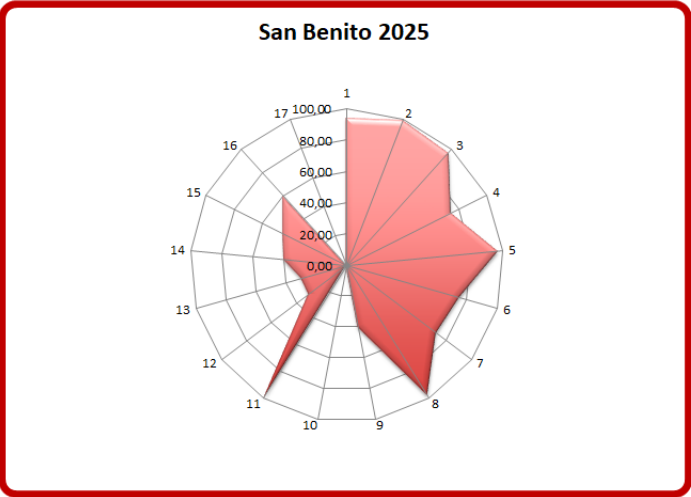
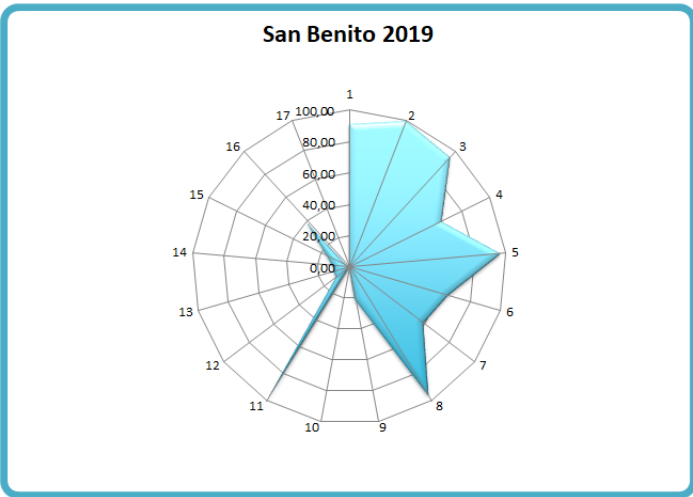
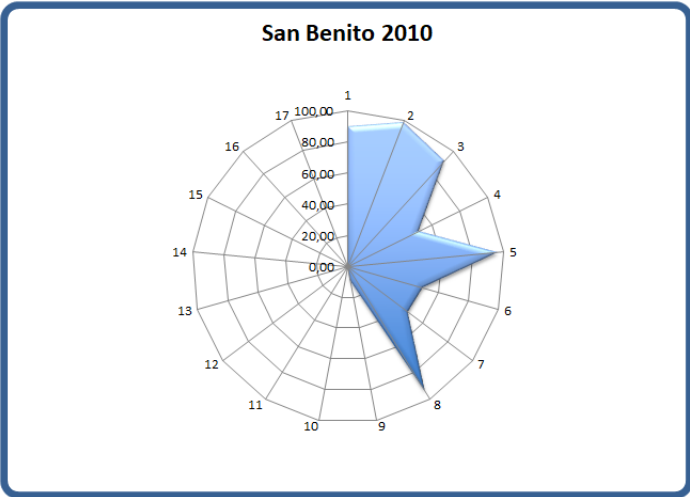
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Programa Hábitat. Subs. de Hábitat y Desarrollo Humano. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.1.1.1.	Mejoramiento del Hábitat en Polígono 1 - parte de las concesiones 1 y 9													
					1.1.1.2.	Mejoramiento del Hábitat Polígono 2 - Parte de las concesiones 11 y 12.													
		1.2.	Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1. Programas de Vivienda. Subsec. de Desarrollo Urbano y Vivienda	1.2.1.1.	Programa de completamiento y mejoramiento de viviendas.													
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1. Programa Hábitat. Subs. de Hábitat y Desarrollo Humano. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1.	Plan de regularización dominial y edilicia. Relevamiento y regularización de construcciones.													
		1.4.	Impulso al crédito hipotecario	1.4.1. Programas de Vivienda. Subsec. de Desarrollo Urbano y Vivienda	1.4.1.1.	Programa de acceso a créditos para la vivienda nueva. Planes de ahorro mixtos (Municipio-Privado)													
		1.5.	Ingreso ciudadano	1.5.1.	1.5.1.1.														
		1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. Programa Hábitat. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.6.1.1.	Nuevos Equipamientos Comunitarios y Culturales.													
					1.6.1.2.	Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades dirigidas a diferentes segmentos etarios.													
				1.6.2. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	1.6.2.1.	Programa de Infraestructura escolar: Creación de UENIs (Unidades Educativas Nivel Inicial). Reubicación en el territorio y/o creación de Unidades Educativas Nivel Primario y Medio.													
				1.6.3. Formación Técnica, integración con el Mundo del Trabajo y la Universidad. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	1.6.3.1.	Estudios y relevamientos de demanda en Formación Técnica y de Oficios.													
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.1.	Recuperación de mercados externos	2.1.1.	2.1.1.1.														
		2.2.	Formalización del empleo	2.2.1. Emprendedores y Cooperativas Sociales. Hacemos Futuro. Formate en Red. Min. De Salud y Desarrollo Social.	2.2.1.1.	Programa de especialización y formación del empleo local.													
		2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1. Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo	2.3.1.1.	Feria de Emprendedores: Producción artesanal y natural													
					2.3.1.2.	Programa Cinturón hortícola y frutícola: producción segura y saludable.													
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1. Ministerio de Transporte. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	2.4.1.1.	Plan de obras para la circunvalación Sur del área Metropolitana Gran Paraná													
				2.4.3. Red de Agencias de Desarrollo Productivo. Min. de Producción y Trabajo	2.4.3.2.	Fortalecimiento del área de planificación económica y productiva municipal.													
				2.4.5. Fondo Semilla. Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Secretaría de Emprendedores y PyMEs. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa.	2.4.5.1.	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto													
					2.4.5.2.	Eje Comercial, Productivo y de Servicios RN N°12. Programa de Fortalecimiento y Promoción del frente con especificidad funcional. Plan de Obras de cualificación e infraestructura.													
				2.4.6. Programa para el desarrollo de Parques Industriales. Sec. De Agroindustria. Ministerio de Producción y Trabajo. Impulsando. Min. de Ciencia y Tecnología.	2.4.6.1.	Estudios de factibilidad para el desarrollo de un Programa de Desarrollo de u Polo tecnológico y de Industrias Limpias: área tecnológica, de servicios e industrias limpias, ambiental y económicamente sustentable. Completamiento y complementariedad en el Área Metropolitana Gran Paraná.													
		2.5.	Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.5.1.															
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.															

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.1.	Reducción de tamaños por terremoto	3.1.1.		3.1.1.1.													
		3.2.	Reducción de tamaños por inundaciones	3.2.1.		3.2.1.1.													
		3.3.	Reducción de tamaños por tormentas	3.3.1.		3.3.1.1.													
		3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1.	Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	3.4.1.1.	Plan de saneamiento de cuencas urbanas: Arroyos Las Piedras, Saucecito, Sauce Grande												
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	3.5.1.1.	Plan de tratamiento de efluentes industriales en Aº Las Tunas/Aº Las Piedras. Plan de obras de saneamiento y gestión del control en el marco del Área Metropolitana Gran Paraná												
				3.5.2.	Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.	3.5.2.1.	Plan Municipal de Tratamiento de RSU. Plan de obras para el saneamiento del predio de disposición final y relleno sanitario. Plan de obra de remediación pasivos ambientales. Nuevo predio de Disposición Final.												
					Desarrollo Sustentable.	3.5.2.2.	Programa de tratamiento de RSU del Área Metropolitana Gran Paraná												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.1.	Protección contra la violencia de género	4.1.1.		4.1.1.1.													
		4.2.	Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1.	Min. de Salud y Desarrollo Social	4.2.2.1.	Creación de un centro intermedio de atención a la salud para el Área Metropolitana Gran Paraná												
						4.2.2.2.	Programa de conductas preventivas.												
		4.3.	Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.1.	Programas de PreInversión. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.3.1.1.	Programa de fortalecimiento y puesta en marcha del Área Metropolitana Gran Paraná												
		4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.4.1.1.	Presupuestos por programas.												
		4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.5.1.1.	Plan de modernización de la estructura institucional.												
						4.5.1.2.	Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites.												
						4.5.1.3.	Creación del Área de Producción y Comercio												
						4.5.1.4.	Desarrollo del Área de Planificación Urbana. Creación de cuerpo normativo Código de Desarrollo Urbano y Ambiental												
				4.5.2.	Plan nacional de arquitectura pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.5.2.1.	Proyecto para nuevo Centro Cívico: Edificio municipal, oficinas de la administración provincial y Nacional.												
		4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.		4.6.1.1.													
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.		4.7.1.1.													

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
				2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1. Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1. Programas de Vivienda. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.1.1.1. Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda.											
		5.2. Movilidad sostenible	5.2.1. Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.2.1.1. Plan de Movilidad Urbana, conectividad y vinculación entre sectores y centralidades, en el marco del Plan de Movilidad del Área Metropolitanas Gran Paraná.											
			5.2.2. Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.2.2.1. Plan de mejoramiento de la transitabilidad vial. Plan de obras de asfaltado y cordón cuneta.											
				5.2.2.2. Programa de mejoramiento, jerarquización y cualificación de ejes viales primarios.											
		5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1. Obras y Proyectos Hidráulicos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.1.1. Plan de Obras de drenajes urbanos y saneamiento. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.											
			5.3.2. Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.2.1. Plan Director de desagües cloacales.											
				5.3.2.2. Plan Director de Agua Potable.											
			5.3.3. Sec. de Energía. Min. de Hacienda	5.3.2.1. Plan de obras de extensión de redes de gas natural.											
				5.3.2.2. Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.											
			5.3.4. Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.3.1. Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano y cualificación.											
				5.3.3.2. Puesta en valor y readecuación del Parque Vieytes y Polideportivo Municipal.											
		5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.1.1. Proyectos de Parques Lineales en arroyos y brazos: “Las Piedras Norte”, “Las Piedras Sur” y “Saucecito”.											
				5.4.1.2. Plan urbano ambiental del Arroyo Las Tunas/Las Piedras en el marco del Área Metropolitana Gran Paraná.											
			5.4.2. Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.2.1. Plan urbano integral de ordenamiento, crecimiento y revisión de las normas de regulación del suelo.											
				5.4.2.2. Fondo de desarrollo territorial e instrumentos de recuperación de plusvalías											
			5.4.3. Desarrollo productivo de áreas vacantes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.3.1. Programa de reorientación y reconversión de áreas vacantes.											
				5.4.3.2. Creación de un área especial para equipamientos.											
			5.4.4. Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.4.1. Programa de revalorización urbana del área central, centro cívico y centros comerciales a cielo abierto.											
				5.4.4.3. Programa de fortalecimiento y cualificación de la subcentralidad Eje Av. Guido Marizza.											

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Paraná	San Benito	300840343	89,90	99,00	92,00	51,00	96,00	50,00	48,00	94,00	9,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00						
2020	Entre Ríos	Paraná	San Benito	300840343	91,00	99,60	95,00	65,00	96,50	65,00	59,00	96,00	20,00	0,00	100,00	10,00	10,00	10,00	15,00	40,00	0,00	100,00						
2025	Entre Ríos	Paraná	San Benito	141191008	94,00	99,80	97,00	75,00	97,00	75,00	72,00	98,00	40,00	0,00	100,00	30,00	30,00	40,00	45,00	60,00	0,00	100,00						
2030	Entre Ríos	Paraná	San Benito	141191008	98,00	100,00	99,00	85,00	98,00	95,00	85,00	99,00	60,00	0,00	100,00	60,00	60,00	60,00	75,00	75,00	0,00	100,00						



CAPÍTULO VI

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país - 7,7 (2005); 8,34 (2007); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de bsurales por superficie	Localización y extensión física del bsural	
	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares, habitadas por 604.559 personas de viviendas irregulares habitadas sobre total país: 6,2 % (2001). Viviendas irregulares: 490.886, porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agrícolas en el Área Agrícola Argentina 2001/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y ubicación de cada evento registrado	Destrucción. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. El valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMT III, IV y V (Censo 2001) e INMAAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición	http://www.inpres.gov.ar http://www.int.gov.ar/orosc
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
		Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89
		Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial		
	Pautas de crecimiento	Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 40%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Redes de conectividad	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53
		Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.269 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; ECU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
	Accesibilidad digital	Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 1.333.201 de accesos residenciales a internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: Bajo: <100 servicios/semana - Medio de 100 a 400 servicios/semana - Alto de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.994. (Fuente: internacional Telecomunication Union key Global telecom indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área senda por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (nacional 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/A)* 100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 26% 2001 y 22,7 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple: Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas irregulares habitadas.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.		http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e ingresos	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El 0 sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,5% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
		Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
		Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
		Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		

Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de: <https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

- MUNICIPALIDAD DE SAN BENITO. “Plan de Desarrollo de la Infraestructura Urbana de la Ciudad de San Benito”. Consejo Federal de Inversiones. 2016
- MUNICIPALIDAD DE SAN BENITO. “Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano”. 2016.
- MUNICIPALIDAD DE SAN BENITO. “Área Metropolitana Gran Paraná”. Ordenanza Nº1014/16. HCDSB.
- INCOCIV. “GIRSU – Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos”. Gobierno de la Provincia de Entre Ríos. 2013
- LUKASCH LIEBAU, Liliana Verónica. “Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas.” Consejo Federal de Inversiones. Dirección General de Planificación. Gobierno de Entre Ríos. 2012.
- Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO. Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA. Luis María. “Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos”. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. 2008.
- CATEDRA UNESCO. “Ciudades intermedias. Urbanización y desarrollo”. Primera entrega. Índice comentado del proyecto. Espacio público. Calidad y mediación. Facultad de Arquitectura y Diseño de la Universidad de Los Andes. Venezuela.
- PLAN URBANO AMBIENTAL POSADAS. Fondo de Desarrollo Urbano. Municipalidad de Posadas. 2017
- SMOLKA, Martin O. “Implementación de la Recuperación de Plusvalías en América Latina. Políticas e Instrumentos para el Desarrollo Urbano.” Lincoln Institute of Land Policy. 2013
- Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos Nº 10027
- Departamental de Escuelas. Consejo General de Educación
- Wiki del Observatorio de Áreas Pobladas, Min. de Energía y Minería
- www.munisanbeito.gov.ar
- www.dpver.gov.ar
- www.entrerios.gov.ar
- www.hidraulica.gob.ar
- www.turismoentrerios.com
- www.entrerios.tur.ar
- www.argentina.gob.ar



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php