



# PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL **SALSIPUEDES**

JUNIO 2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación





# Plan Estratégico para el DESARROLLO TERRITORIAL de SALSIPUEDES



## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio ALIMENA

## AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Córdoba

Juan SCHIARETTI

Vicegobernador de la Provincia de Córdoba

Dr. Martín LLARYORA

## AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente Municipal

Marcelo BUSTOS

Secretario de Gobierno

Mgter. David STRASORIER

## EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial  
de la Inversión Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Celina LOHEZIC

### Consultor

Arq. Juan Manuel GONZALEZ

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>
OBJETIVOS	14
ALCANCES	14
CONTENIDOS	14
METODOLOGÍA	15
FASE DE DIAGNÓSTICO	15
FASE PROPOSITIVA	16
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	17
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>18</b>
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	18
El Plan	18
Para qué sirve	18
Características del Plan	18
Componentes de un Plan	18
Cómo se relaciona con otros planes	18
De qué depende el éxito del Plan	19
Quiénes participan de un Plan	19
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	19
OBJETIVO 11	20
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>23</b>
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>23</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>25</b>
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>25</b>
PLANES EXISTENTES	25
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	25
PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL	27
PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	30
<b>TERRITORIO</b>	<b>32</b>
ESCALA NACIONAL	32
<b>PROVINCIA DE CÓRDOBA</b>	<b>33</b>
ESCALA LOCAL	41
SALSIPUEDES	41
<b>CAPÍTULO II</b>	<b>53</b>
<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>53</b>
<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	<b>53</b>
<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	<b>69</b>
<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	<b>84</b>
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	<b>86</b>
<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	<b>98</b>
Ámbito Nacional	98

Ámbito Provincial	99
Ámbito Local	99
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	99
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>100</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>101</b>
LOCALIDAD DE SALSIPUEDES	101
 <b>CAPÍTULO III</b>	 <b>103</b>
<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>103</b>
>DIMENSIÓN FÍSICA	103
>DIMENSIÓN ECONÓMICA	105
>DIMENSIÓN SOCIAL	107
>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	108
 <b>SEGUNDA PARTE</b>	 <b>111</b>
 <b>FASE PROPOSITIVA</b>	 <b>111</b>
 <b>CAPÍTULO V</b>	 <b>115</b>
<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>115</b>
MODELO DESEADO	115
VISIÓN ESTRATÉGICA	117
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	117
COMPARATIVO DE VARIABLES	119
	124
 <b>CAPÍTULO V</b>	 <b>125</b>
<b>LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS</b>	<b>125</b>
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	126
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	128
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	131
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	134
<b>PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>146</b>
<b>PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES</b>	<b>147</b>
<b>PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030</b>	<b>148</b>
 <b>CAPÍTULO VI</b>	 <b>151</b>
 <b>MONITOREO</b>	 <b>151</b>
 <b>BIBLIOGRAFÍA</b>	 <b>153</b>





**Catedral y Cabildo de Córdoba**  
Ciudad de Córdoba - Provincia de CÓRDOBA







## Marco Institucional

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Subsecretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que cuentan con así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de **“SALSIPUEDES”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

## Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así,

una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

## Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que

son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

# 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

Fuente: Guía de Planificación Territorial SSPTIP

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo se interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Este análisis incluye también la prevención y reducción de

Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucre un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.



También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

### Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

### La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina asumía en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

**A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.

**B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.

**C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

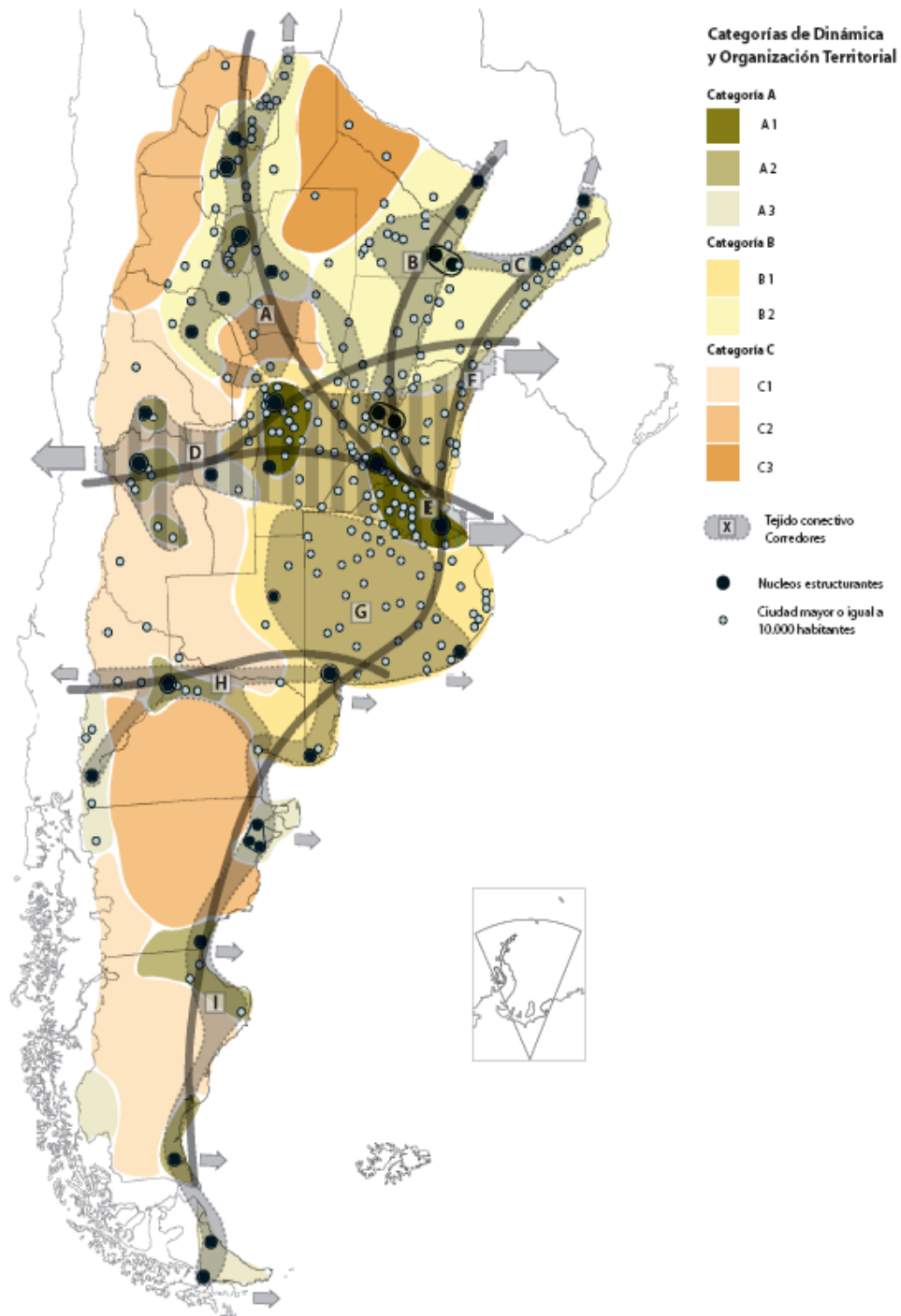
La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.



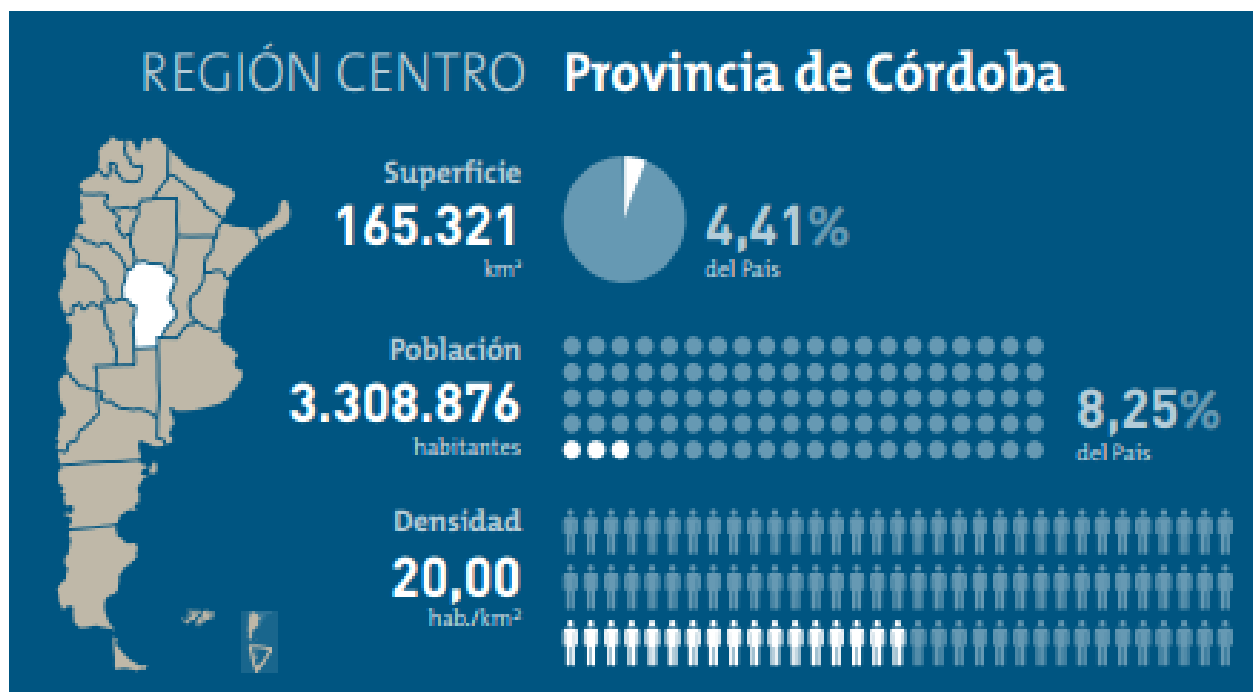


## Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la administración pública provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

En el marco de su misión, un equipo técnico del **COPEC**, elaboró un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

Para llevar adelante el plan propuesto, el equipo tomó como punto de partida el proceso de regionalización que comenzó la provincia de Córdoba en el año 2004, a través de la Ley N° 9.206, mediante la cual se crean las Regiones dentro de los límites departamentales, y se reconocen las Comunidades Regionales conformadas voluntariamente por los intendentes y jefes comunales. A su vez, esta ley menciona un índice de desarrollo que se divide en ocho Componentes del Desarrollo, que estructuran el PEDICor.



El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba** se divide en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades:
  - a. Consulta con actores políticos
  - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos
4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor. El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:

## I. CAPITAL FÍSICO

### 1. Vivienda

Construcción de viviendas sociales  
Acceso al crédito  
Refacción y ampliación de viviendas

### 2. Obras

Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios  
Asfaltado

Trazado de nuevos caminos

### 3. Servicios

Gas  
Agua  
Electricidad  
Cloacas

## II. ACTIVIDAD ECONÓMICA

### 1. Empleo

Radicación de emprendimientos privados  
Respuestas laborales para jóvenes  
Estacionalidad de la actividad económica

### 2. Crecimiento de la economía regional

Instalación de nuevos emprendimientos productivos  
Diversificación de la economía regional  
Potenciación de la actividad económica

## III. CAPITAL HUMANO

Educación  
Salud  
Ambiente

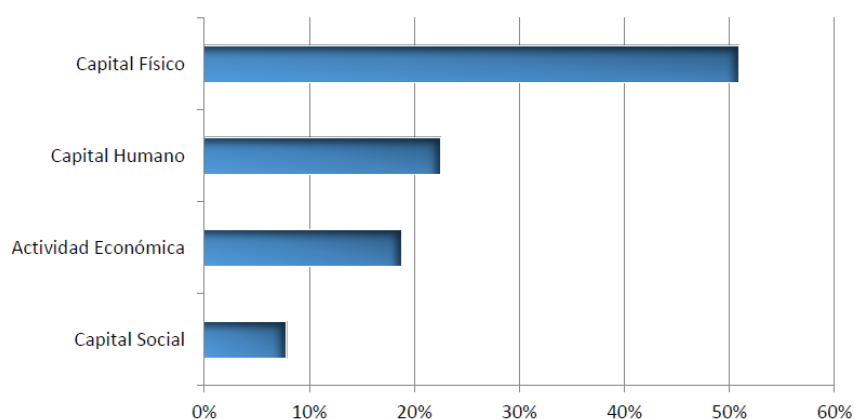
## IV. CAPITAL SOCIAL

Seguridad y convivencia  
Fortalecimiento de la sociedad civil

### Principales Conclusiones:

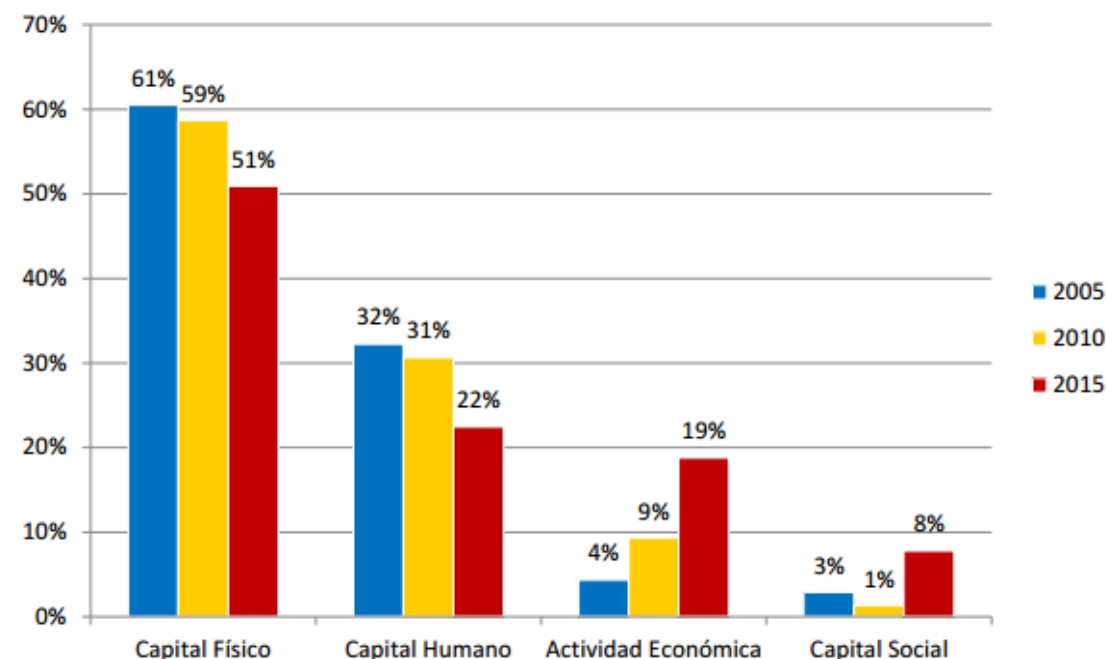
En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al **Capital Físico**, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resultan preeminentes en la provincia.

**Prioridades de la Provincia de Córdoba. Año 2015.**



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba

### Prioridades de la Provincia de Córdoba por dimensiones. Año 2005, 2010, 2015.



Prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodo integrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

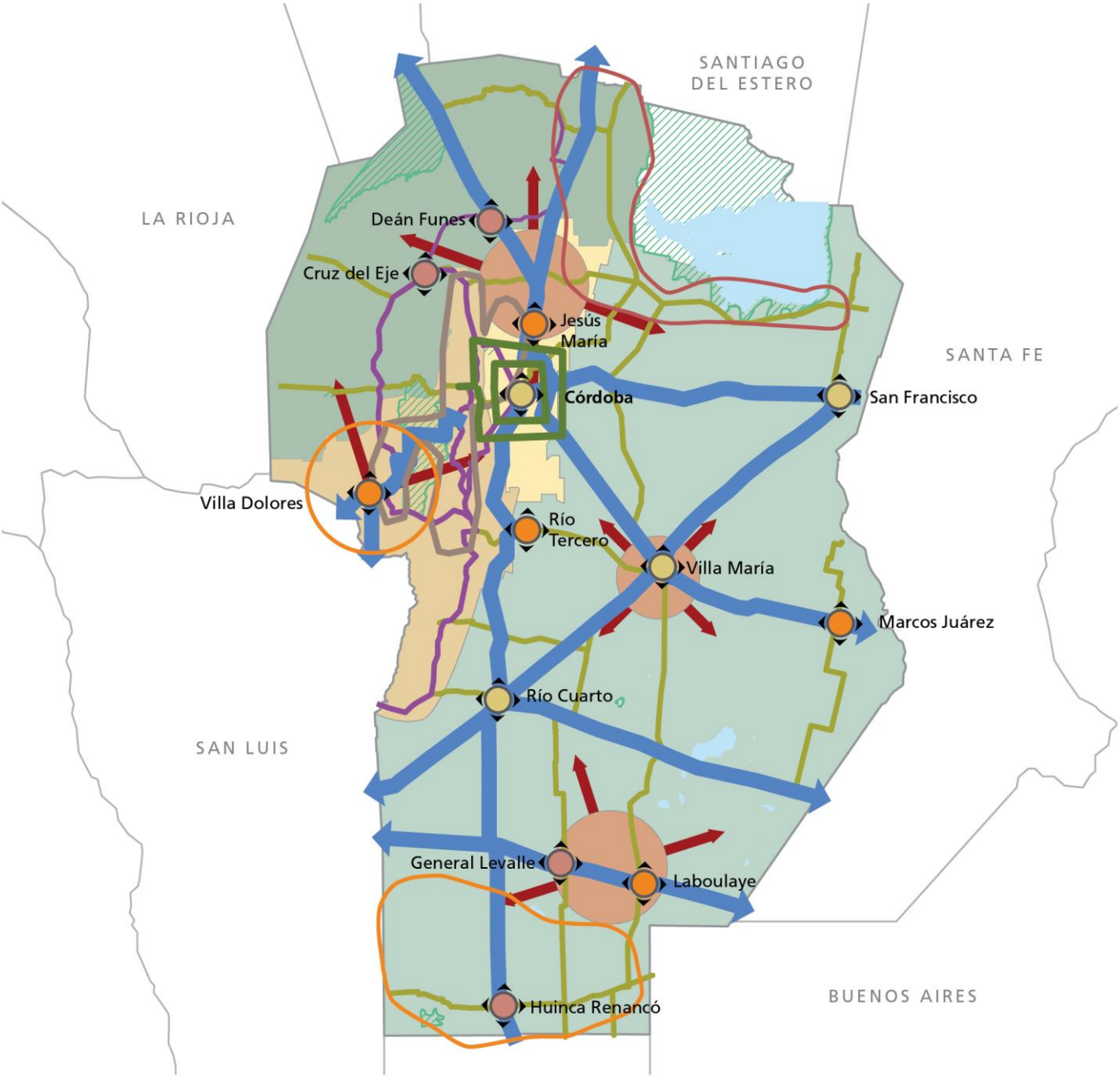
Las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios – gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.

Las localidades que conforman la micro región de “Sierras Chicas” priorizan para el desarrollo regional una solución a los problemas hídricos, ambientales (residuos sólidos urbanos) y físicos (ejecución de obras de cloaca y gas) que afecta a todas por igual. Hoy en día, los municipios y comunas se encuentran trabajando en la modificación de los cambios de usos de suelo que han sido propuestos desde el Instituto de Planificación Metropolitana (IPLAM) presentado además los ejidos urbanos pretendidos.

### Planes existentes de la localidad

La localidad posee una Dirección de Obras y Servicios Públicos conformada por profesionales locales, además, posee una Directora de Planeamiento y Ambiente quien afronta las problemáticas de la misma. A diferencia de muchas localidades el ente “Sierras Chicas”, Salsipuedes posee un Plan Urbano y un Plan de Integración Territorial 2016-2024 como lineamiento de crecimiento a mediano plazo.

# Modelo Territorial Deseado



## REFERENCIAS

	Nodos a cualificar		Ord. prioritario
	Nodos a potenciar		Potencial estratégico
	Nodos a desarrollar		Región Serrana
	Anillos metropolitanos		Región Sur-Este
	Corredor de conectividad		Región Central
	Corredor turístico a potenciar		Región Norte
	Corredor productivo a desarrollar		Cuerpos naturales
	A desarrollar		Reservas protegidas
	A potenciar		

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

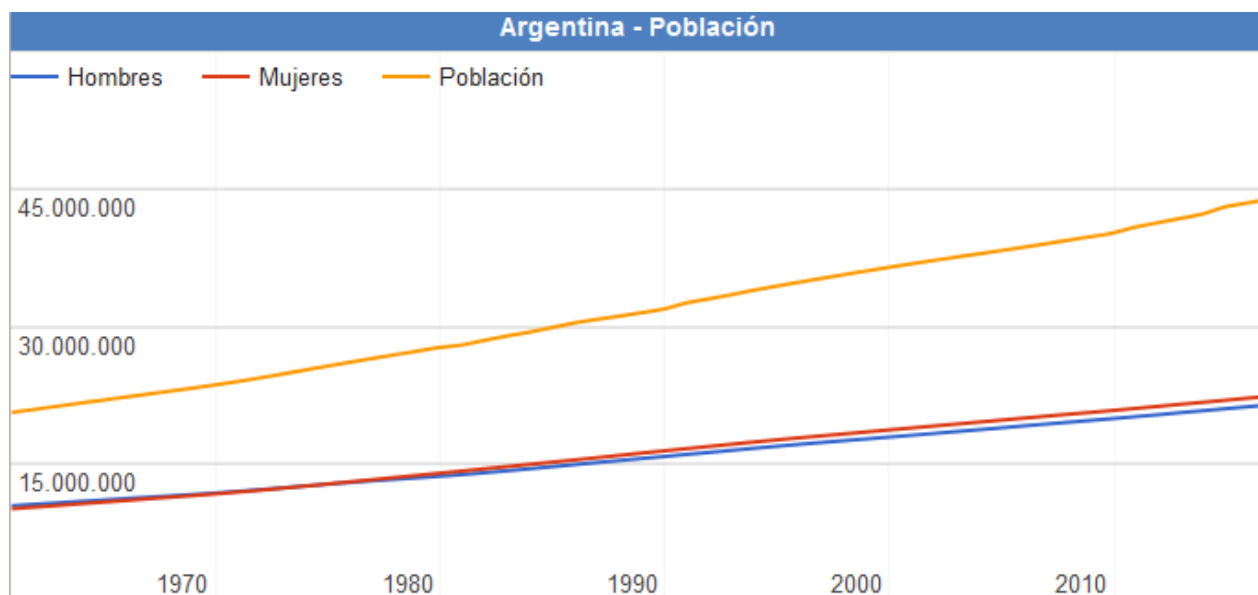
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

#### Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).



Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Córdoba

Según el *“Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013 Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo humanos en el siglo XXI”*, del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, 2013<sup>1</sup>, El Índice obtenido para la Provincia de Córdoba año 2011, es de 0.862 que se reduce un 3.7% al penalizar las desigualdades en las tres dimensiones.

Se hace uso de esta fuente debido a que la información disponible a nivel provincial no es directamente comparable con el IDH de la República Argentina.



Poder Ejecutivo de la Prov. De Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

## Provincia de CÓRDOBA

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Córdoba<sup>2</sup> es, al igual que las demás provincias argentinas, autónoma respecto del gobierno nacional en la mayoría de los temas, exceptuando aquellos de naturaleza federal.

<sup>1</sup><http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/Desarrollo%20Humano/ARGentina-PNUD-INDH%202013.pdf>

<sup>2</sup> Fuente: Información Oficial Gobierno de Córdoba. <http://www.cba.gov.ar/provincia/aspectos-generales/>

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente en la actualidad es la correspondiente al año 2001. En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La ciudad de Córdoba es la ciudad capital de la provincia, y la ciudad de Río Cuarto fue designada como la capital alterna mediante la Ley N° 8780/2013.



Bandera y Escudo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Poder Legislativo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar) / Poder Judicial de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.justiciacordoba.gob.ar](http://www.justiciacordoba.gob.ar)



## Superficie y Ubicación



Fuente: SSPTIP

Córdoba es una de las 23 provincias que componen la República Argentina. Situada en la Región Centro (Argentina), limita al norte con la provincia de Catamarca y Santiago del Estero, al este con Santa Fe, al sureste con Buenos Aires, al sur con La Pampa, y al oeste con San Luis y La Rioja. Su capital es la ciudad homónima.

Con 165.321 km<sup>2</sup> de extensión, es la quinta provincia más extensa del país, ocupando el 5,94% de su superficie total.

## Relieve y Ecosistemas

### Relieve y Ecosistemas

**Flora:** En las zonas de llanura, se conservan relictos del bosque chaqueño en las llanuras del norte y del oeste, caracterizados por la presencia de algarrobos, espinillos, chañares, talas y quebrachos.



Serranías de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

En la **región serrana**, la vegetación se organiza sobre la base de la topografía, altitud, humedad, temperaturas y exposición a los vientos.

La **llanura oriental cordobesa** tiene una vegetación formada por pastos blandos, Ríos y lagunas donde crecen siempre juncos y cortaderas.



Llanuras de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)Llanuras de la Prov. de Córdoba Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

El algarrobo blanco se encuentra en la pampa seca, así como también el caldén, el cardón, el chañar el espinillo, el mistol, el quimilo y el retamo.

En las inmediaciones de las salinas sólo crecen arbustos capaces de vivir en suelos salitrosos, como por ejemplo, brea, cachiyuyo, crespa, jarilla, jume palo azul, penca, quimilo y retama.

En la región de las sierras se escalonan pisos vegetales, directamente relacionados con la altura de las mismas.

En las zonas ubicadas por debajo de los 1.700 metros la vegetación está formada por el algarrobo blanco, el coco serrano, el mistol, el quebracho blanco, el molle y la tala. Un poco más arriba, cerca de los 2.200 metros existen bosques de tabaquillo, cubiertos de líquenes y musgo. También hay helechos, carquejas y matas de zarzamora.

En las zonas más altas, aproximadamente 2.800 metros, hay pequeños arbustos, y gramíneas y pastizales que cubren el suelo.

**Fauna:** Los animales que aún viven en la llanura son el carancho, la comadreja, el cuis, el chimango, la garza, el gato de los pajonales, el flamenco, el hornero, el jilguero dorado, la lagartija, la martineta, la laucha, el pájaro carpintero, la paloma dorada o torcaza, el pato, la rana, el sapo y el zorro gris.

La laguna de **Mar Chiquita** es un área protegida. En esta reserva zoológica se encuentran la lampalagua, el conejo de los palos, el gato montés, el ganso, la mara, la martineta, la nutria, la víbora de la cruz; y entre las especies acuáticas hay cisnes, garzas, gaviotas, flamencos, patos, ranas, sapos y teros reales y carpinchos que corren peligro de extinción.



Animales de Llanura. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

En la pampa seca se encuentran la corzuela o cabra del monte (que está en vías de extinción), el cardenal de copete rojo, la catita, el crespín, el gato montés, la perdiz montaraz, el puma, la vizcacha, el zorro gris y el zorrino.

En las salinas habitan especies que casi están extinguidas en el resto del país. Por ejemplo, sobreviven todavía los guanacos, las liebres patagónicas o maras el conejo de los palos.



Garzas Laguna Mar Chiquita. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Animales de Pampa seca. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

La población animal de la región de las sierras varía según la altura. Existen caburés, catitas verdes, comadrejas, etc. En las zonas más altas hay águilas, cóndores, chingolos, halcones, jotes, lagartos, mirlos, picaflores, pumas y zorros colorados.

### Parques Naturales

Córdoba posee Parques naturales con uso turístico como son: Parque Nacional Quebrada del Condorito, Reserva Natural y Cultural Cerro Colorado, Parque Natural y Reserva Natural Chancaní, Reserva Hídrica Natural La Quebrada, Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita, Reserva Natural de Fauna La Felipa y la Reserva Provincial de Uso Múltiple Salinas Grandes.

#### Parque Nacional Quebrada del Condorito

El territorio de este Parque Nacional se caracteriza por la elevada altitud del piso superior de las Sierras Grandes de Córdoba, respecto de la gran llanura chaco-pampeana que la rodea y le confiere condiciones de isla biogeográfica. Como resultado de ello, el área, presenta una gran diversidad de endemismos de especies y subespecies, tanto de plantas como de animales.



Zona Avisajes. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

#### Reserva Natural Cerro Colorado

Es uno de los yacimientos arqueológicos más importantes de Argentina. Situada en la intersección de los departamentos Río Seco, Sobremonte y Tulumba tiene una superficie de 3.000 hectáreas, abarcando los cerros Colorado, Veladero e Intihuasi, en las últimas estribaciones de las sierras bajas del norte.



Pictografías Cerro Colorado. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

Su relieve está dado por una formación geológica de areniscas rojas que, erosionada a fuerza de viento y agua, fue poblándose de aleros y cuevas que tiempo más tarde utilizarían los aborígenes para plasmar los testimonios de su arte y forma de vida, en pinturas rupestres con forma de dibujos realizados en tres colores, llegan hasta nuestro días las huellas una historia de antiguos habitantes.

#### Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita

Al noreste de la provincia de Córdoba, ocupando el sector este de los Departamentos Río Seco y Tulumba, el norte del departamento Río Primero y el centro norte del departamento San Justo.



Reserva Mar Chiquita. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

La mayor área está ocupada por la Laguna Mar Chiquita (Mar de Ansenúza), uno de los mayores lagos salinos del mundo, con grandes variaciones en volumen y salinidad en ciclos temporales de largo término.

Constituye el nivel de base de la mayor cuenca endorreica de la República Argentina, con aguas salinas de tipo clorurado-sódico extremo.

## Clima

El **clima** de **Córdoba**, es templado y subtropical. Por otra parte, dada la mediterraneidad, las variaciones o amplitudes térmicas son mayores que en la costa atlántica, siendo además menor la precipitación anual (alrededor de 800 mm/año).

Su temperatura media anual ponderada en todo el siglo XX fue de 18 °C. En enero, mes más cálido del verano austral, la máxima media es de 31 °C y la mínima de 17 °C. En julio, mes más frío, las temperaturas medias son de 19 °C de máxima y 4 °C de mínima. Aún en invierno son frecuentes días algo cálidos, debido a la influencia del viento Zonda.

## Economía

La economía provincial es diversificada, con una gran variedad de producción de bienes y servicios. La Provincia es un importante productor de:

(i) **Bienes primarios**, con un fuerte sector agrícola orientado a la producción de soja, maíz, trigo y maní.

(ii) **Manufacturas de origen agrícola**, con un sector agroindustrial dedicado a la producción de derivados de la soja, productos lácteos y golosinas.

(iii) **Manufacturas de origen industrial** con un sector que se caracteriza por su producción de automóviles, y auto-partes, sistemas de transmisión, maquinaria agrícola especializada e insumos para la construcción, tales como el cemento.

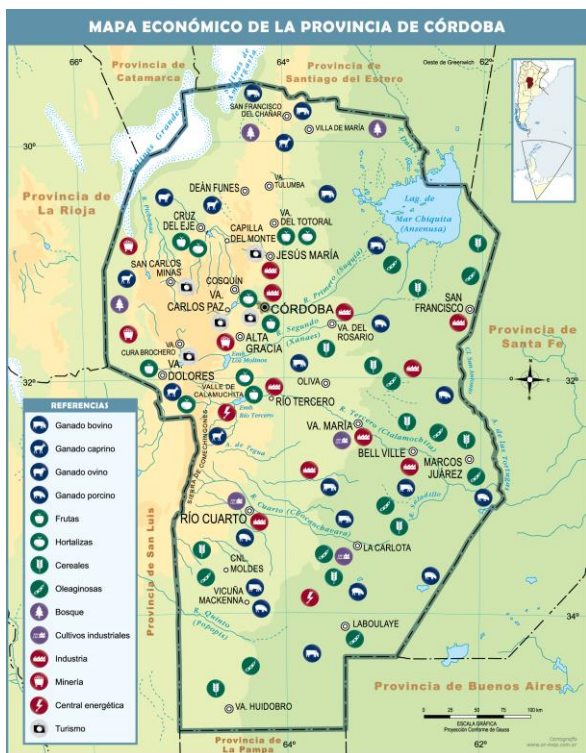
En particular, la producción de automóviles incluye no sólo las grandes empresas automotrices sino también numerosas pequeñas y medianas empresas proveedoras de insumos y servicios.

La Provincia se ha consolidado como polo mundial productor y proveedor de unidades de transmisión a países de América Latina, Europa y Asia, inclusive China.

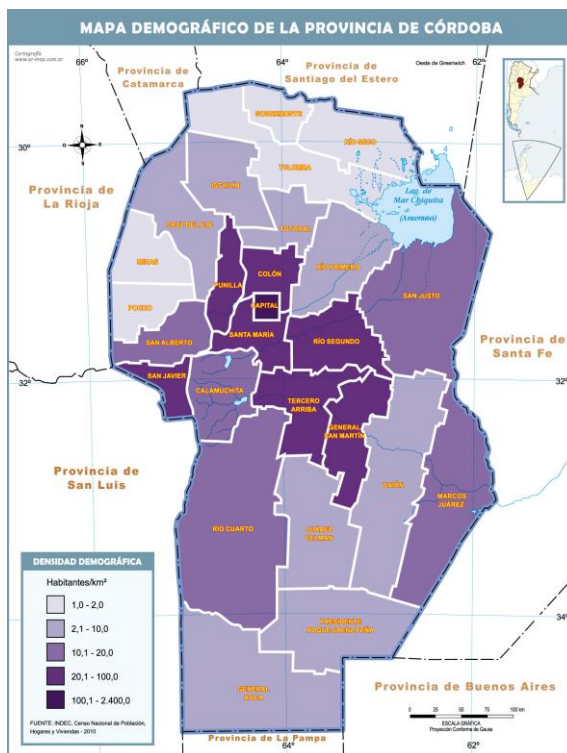


En cuanto a los servicios, éstos incluyen diversas empresas e instituciones. Numerosas universidades públicas y privadas, prestadores de servicios de salud y un emergente clúster tecnológico dedicado a la investigación y desarrollo dentro del sector de tecnología informática.

El turismo local e internacional tiene un rol preponderante en cumpliendo de esta manera una función importante en la actividad económica de la Provincia.



Mapa económico de la Prov. de Córdoba.



Mapa demográfico de la Prov. de Córdoba.

Fuente: mapoteca.educ.arFuente: mapoteca.educ.ar

## Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población provincial ascendía a 3.308.876 habitantes.

Casi el 40,18% de la misma estaba concentrada en la capital provincial, contándose un total de 1.329.604 habitantes, convirtiéndola en la segunda ciudad más poblada del país, después del Gran Buenos Aires.

En tanto, Río Cuarto es la capital alterna de la provincia de Córdoba con 144.140 Habitantes.

## Escala Local - SALSIPUEDES

### Sistema Jurídico-Administrativo

Los Municipios y Comunas de Córdoba son reconocidos por la Constitución Provincial, Artículos N° 180, N° 181, N° 185 y N° 194.

Mediante Ley N° 8102 se establece el régimen de los Municipios y Comunas, su organización administrativa, sistema de Gobierno, las delegaciones de facultades para el ejercicio del Poder de Policía dentro del radio municipal y las prestaciones de servicios. La Ley también les confiere la capacidad para la sanción del Plan de Ordenamiento Territorial, y los respectivos Códigos Urbanísticos y de Edificación.

Salsipuedes es una ciudad en la región noroeste de la provincia de Córdoba y se localiza dentro del departamento Colón, ubicada en las primeras estribaciones del cordón montañoso de las sierras. Forma parte de la microregión “Sierra Chica”, la cual pertenece a la Región Metropolitana de la ciudad capital o aglomerado urbano Gran Córdoba, funcionando actualmente como una ciudad dormitorio de la capital provincial. El Pueblito es un barrio ubicado en la localidad.

El creador del nombre del pueblo “Salsipuedes” fue el Capitán Juan Bustos, expedicionario español al mando de Jerónimo Luis de Cabrera y primer propietario de estas tierras serranas. La localidad nace a partir de la creación de loteos que datan de los años 1930-1940.

Dista a unos 35 km de la capital provincial y linda con las ciudades de Río Ceballos (al sudeste) y El Manzano (al noroeste). Su latitud es 31°09'00"S y su longitud es 64°19'00"O. La altura a nivel del mar es de 729 msnm.

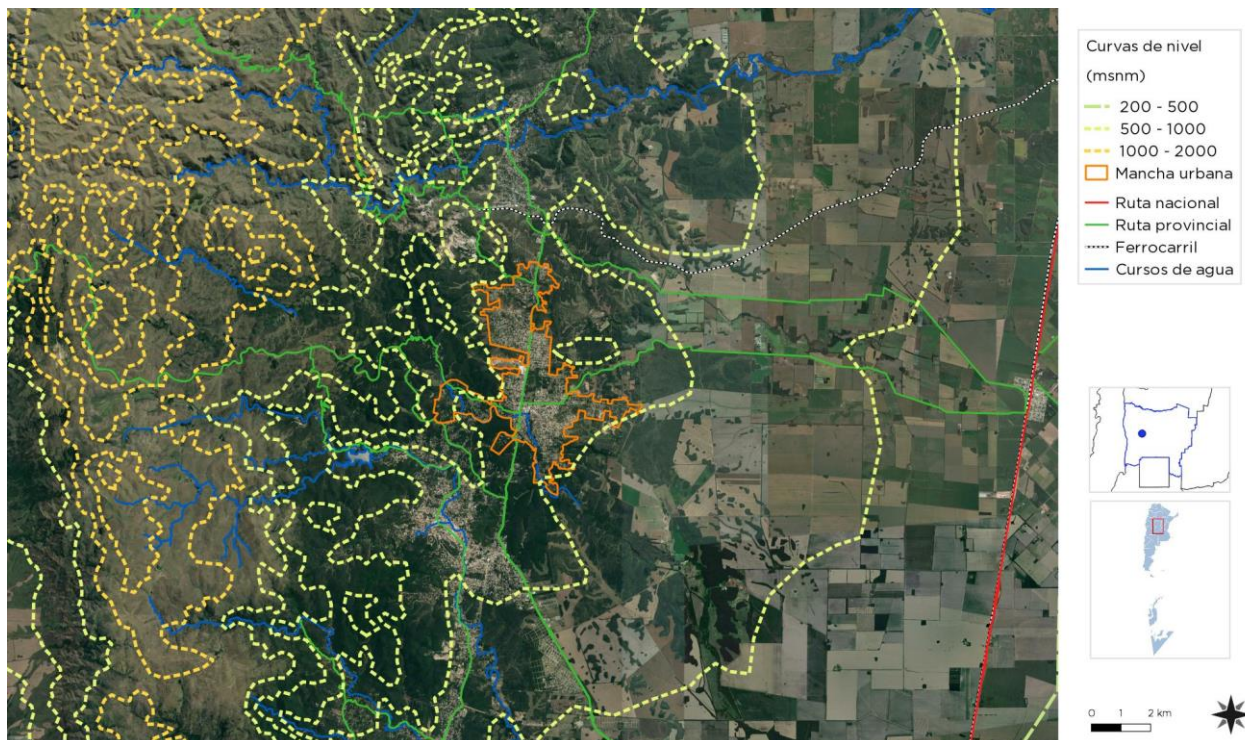
La ciudad cabecera del departamento es Jesús María cuyas coordenadas son 30°59'00"S 64°06'00"O y dista de la localidad de Salsipuedes a 42km.



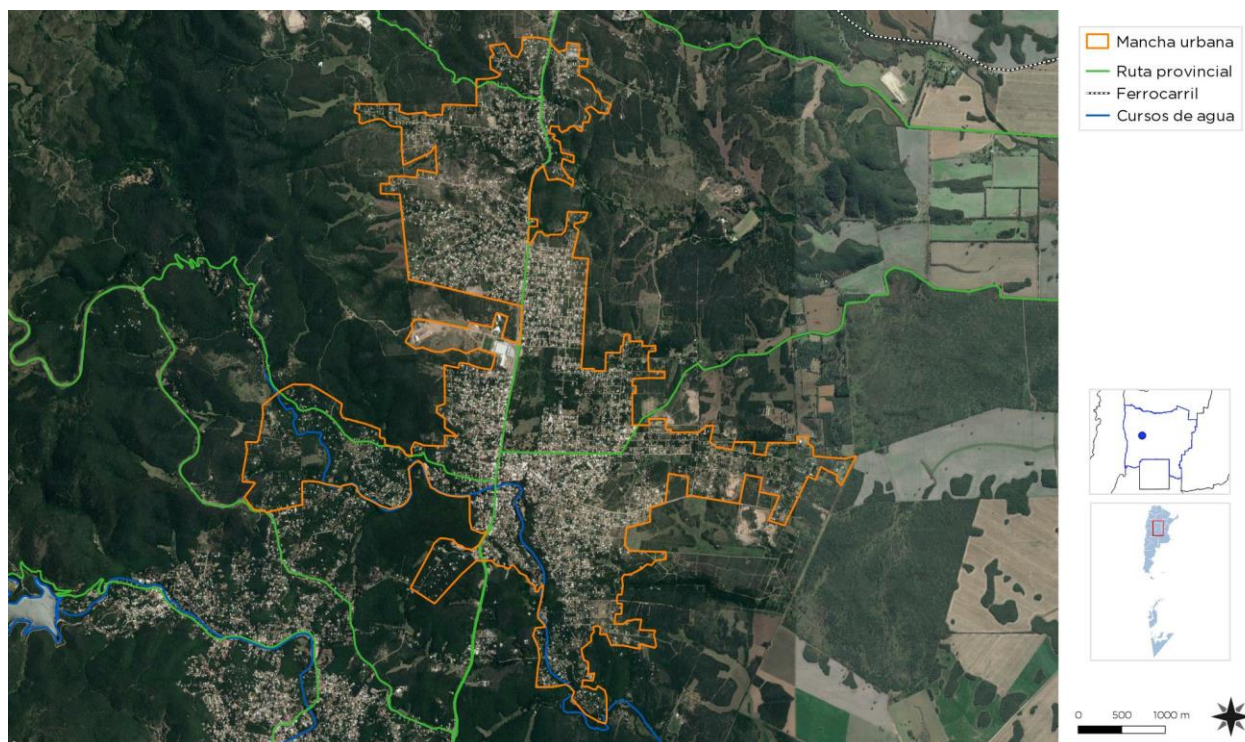
Municipalidad de Salsipuedes – Fuente: toma propia



La ciudad de Salsipuedes se divide internamente en 15 barrios, los límites de los mismos se concretan mediante la separación por avenidas, calles, la mancha urbana o el canal de agua que recorren la localidad. Estos barrios llevan el nombre de El Pueblito, Bello Horizonte, Oro Verde, Villa Silvina, San Ambrosio, Villa Sol, Ariel, El Talita, Villa Las Selvas, Los Torres, Cerro del Sol, Sección C, Las Tejas, El Bosque y Centro.

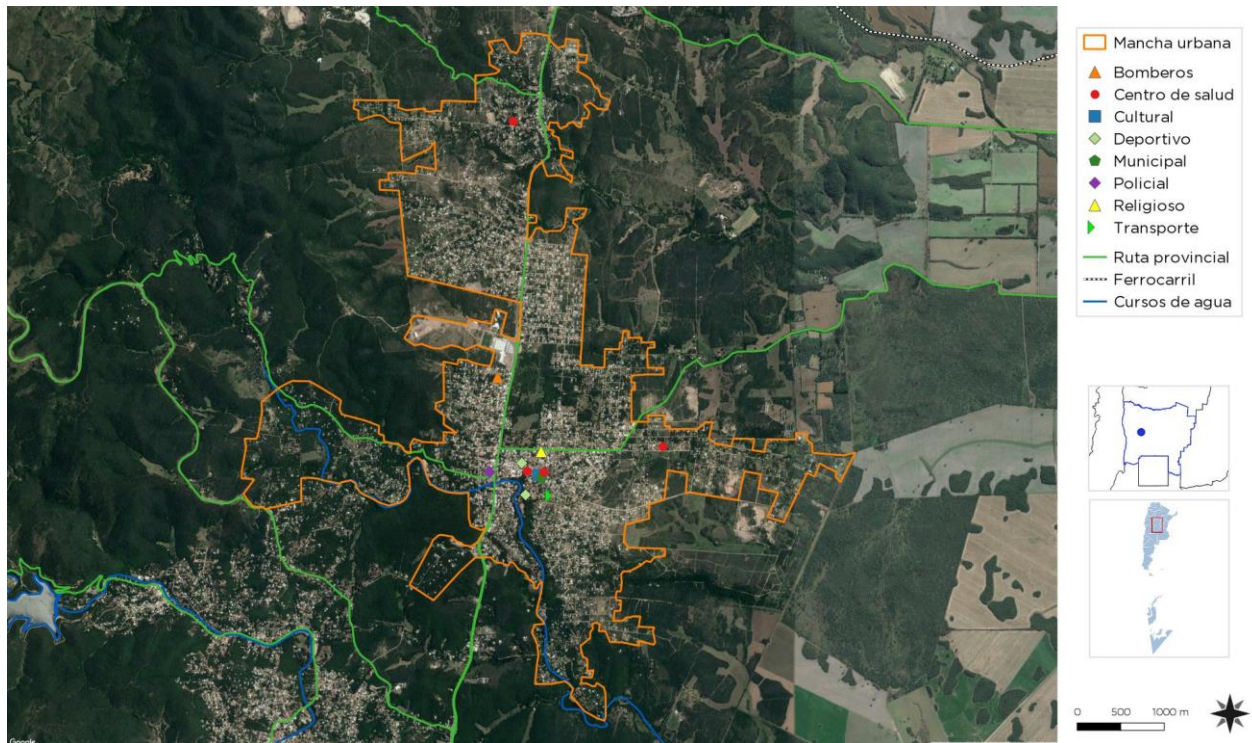


Curvas de Nivel de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



Mancha Urbana de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública





Equipamiento de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Sistema Natural, Superficie, Clima y Relieve de la localidad

La localidad de Salsipuedes se encuentra actualmente ante la revisión de los ejidos municipales, este proyecto posee una superficie de radio pretendido de 14333 hectáreas. Su clima se desarrolla en base a la micro región de “Sierra Chica”. Climáticamente las sierras de Córdoba están divididas según Capitanelli (1979) en dos dominios. Por un lado, las “Sierras Grandes” y las “Sierras Chicas” presentan un clima semi-húmedo, con tendencia al semi-seco de montaña. Aproximadamente el 85 % de las precipitaciones ocurren entre octubre y marzo, con un promedio anual de 725 mm para Ascochinga (740 m s.n.m.), localidad utilizada para describir este dominio (Capitanelli, 1979). Para esta misma localidad, la temperatura media anual es de 14,8 °C (Hijmans et al., 2005). Las Sierras del Norte y de Pocho y Guasapampa, en cambio, pertenecen al dominio semi-desértico de las planicies del Noroeste, sin un invierno térmico marcado.

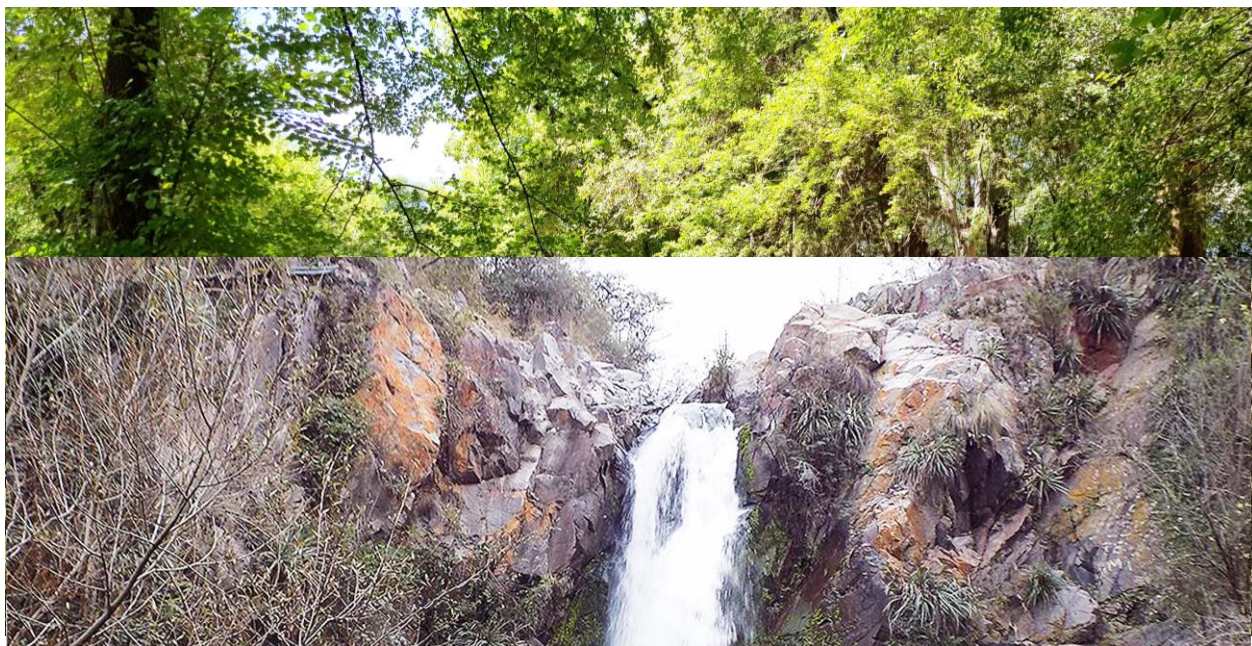
La sismicidad de la región de Córdoba es frecuente y de intensidad baja, y un silencio sísmico de terremotos medios a graves cada 30 años en áreas aleatorias. Sus últimas expresiones se produjeron:

Artículo principal: Terremoto de Cruz del Eje 1908

- 22 de septiembre de 1908 (109 años), a las 17.00 UTC-3, con 6,5 Richter, escala de Mercalli VII; ubicación 30°30'0"S 64°30'0"O; profundidad: 100 km; produjo daños en Deán Funes, Cruz del Eje y Villa de Soto, provincia de Córdoba, y en el sur de las provincias de Santiago del Estero, La Rioja y Catamarca
- 16 de enero de 1947 (71 años), a las 2.37 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,5 en la escala de Richter (terremoto de Córdoba de 1947)
- 28 de marzo de 1955 (62 años), a las 6.20 UTC-3 con 6,9 Richter: además de la gravedad física del fenómeno se unió el desconocimiento absoluto de la población a estos eventos recurrentes (terremoto de Villa Giardino de 1955)
- 7 de septiembre de 2004 (13 años), a las 8.53 UTC-3 con 4,1 Richter
- 25 de diciembre de 2009 (8 años), a las 21.42 UTC-3 con 4,0 Richter



El curso de agua que cruza el municipio es el Río Salsipuedes, formado por vertientes naturales y desagües pluviales, a lo largo de su recorrido. El cauce del mismo ha ido tomando diferentes formas, y creando balnearios naturales. Luego de su extenso curso, una abundante arboleda les da la bienvenida a los visitantes y marca el ingreso a la localidad.



Río Salsipuedes – Fuente: toma propia



Cascada Salto al Estancia – Fuente: Google Imágenes

Dentro de la localidad se encuentra la cascada Salto la Estancia, es una de las más importantes de “Sierras Chicas” debido a su caudal y a que alcanza una altura de 13 metros. Este atractivo natural se encuentra sobre las aguas del Río Salsipuedes. Para poder llegar es necesario hacerlo a través del Camino del Cuadrado. A 400 metros de Salto La Estancia es posible visitar el albergue de montaña que lleva el mismo nombre que la cascada, donde se pueden realizar actividades comunitarias y relacionadas con la naturaleza o acampar. En este predio se puede disfrutar de la flora y fauna típicas de las Sierras.

## Sistema Económico

Como muchas localidades de “Sierra Chica” esta se ha convertido en una “ciudad dormitorio” ya que el 50% de la población trabaja en la ciudad de Córdoba. Las principales actividades económicas son:

- Los comercios minoristas (centro comercial).
- La hotelería y la gastronomía.
- La municipalidad.
- Chancheras
- Canteras
- Fábrica de maní
- Complejo Temático Dinosaurio Mall

## Población

La localidad, según el Censo 2010 presentaba una población de 9.842 habitantes y un total de 3.036 hogares. Según datos aportados por el propio Municipio, se estima que la ciudad cuenta actualmente con aproximadamente 16.000 habitantes que residen en forma permanente y 4.400 hogares. Se registra una población fluctuante en época estival.

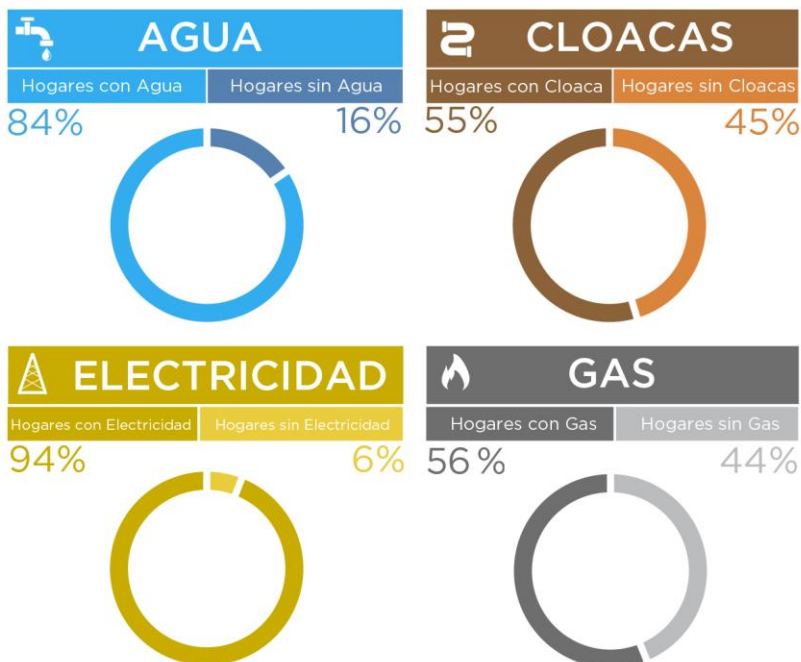
Se ha experimentado un gran crecimiento poblacional a raíz de su proximidad con la ciudad de Córdoba.

La mayoría de las personas que deciden vivir en la Salsipuedes son familias con hijos o parejas jóvenes que eligen lugar de residencia la localidad por conveniencia económica, oportunidad de compra de terrenos y construcción mediante créditos hipotecarios, y la relación de cercanía con la ciudad capital.



## Republica Argentina - Resumen de Indicadores

Provincia	Nación
Codigo Provincia	100
Población	40117096
DATO	%
Hogares sin Agua	16,07
Hogares sin cloacas	45,40
Hogares sin electricidad	5,93
Hogares sin gas	43,85
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	16,19
Viviendas irrecuperable	4,34
Viviendas con materiales inconvenientes	15,59
Desocupación general	5,92
Trabajo Infantil	8,19
Desempleo Juvenil	12,39
Desocupación Femenina	3,95
Tasa Analfabetismo	6,79
Población adulta sin educación superior	8,19
Mortalidad Infantil (%)	

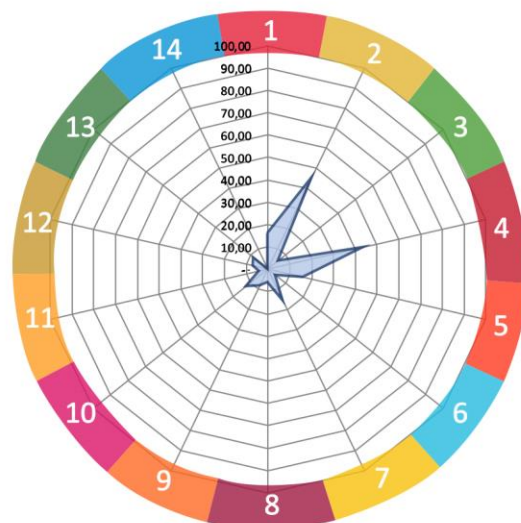


### RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES

#### REFERENCIAS

- 01- Hogares sin agua
- 02- Hogares sin cloacas
- 03- Hogares sin electricidad
- 04- Hogares sin gas
- 05- Hogares con tenencia irregular de viviendas
- 06- Viviendas irrecuperables
- 07- Viviendas con materiales inconvenientes
- 08- Desocupación general
- 09- Trabajo infantil
- 10- Desempleo juvenil
- 11- Desocupación femenina
- 12- Tasa de analfabetismo
- 13- Población adulta sin educación superior
- 14- Mortalidad infantil (%)

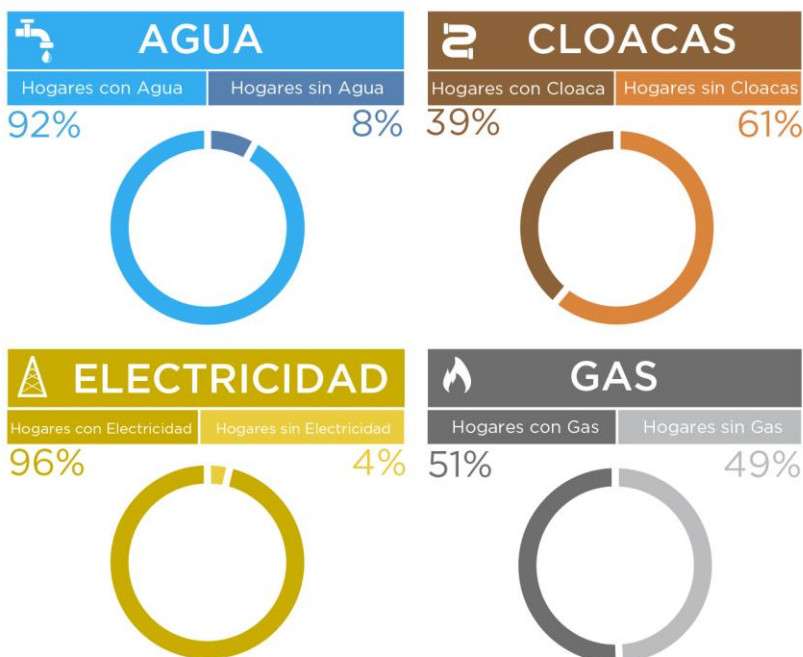
### INDICADORES - República Argentina



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.

## Provincia de Córdoba- Resumen de Indicadores

Provincia	Córdoba
Codigo Provincia	14
Población	3308876
DATO	%
Hogares sin Agua	8,15
Hogares sin cloacas	61,00
Hogares sin electricidad	3,72
Hogares sin gas	49,31
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	13,50
Viviendas irrecuperable	1,43
Viviendas con materiales inconvenientes	5,61
Desocupación general	5,86
Trabajo Infantil	8,45
Desempleo Juvenil	12,35
Desocupación Femenina	3,36
Tasa Analfabetismo	6,00
Población adulta sin educación superior	91,55
Mortalidad Infantil (%)	1,10

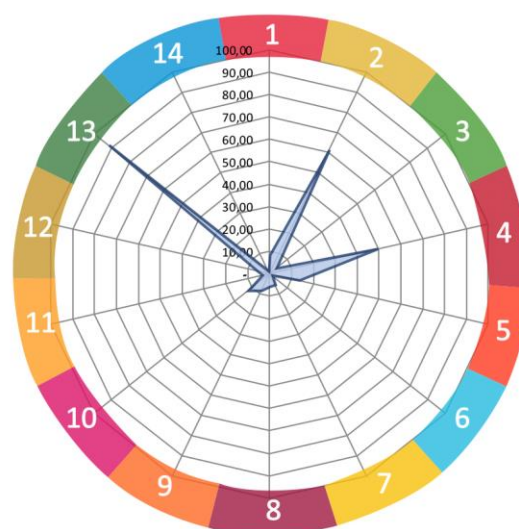


## RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES

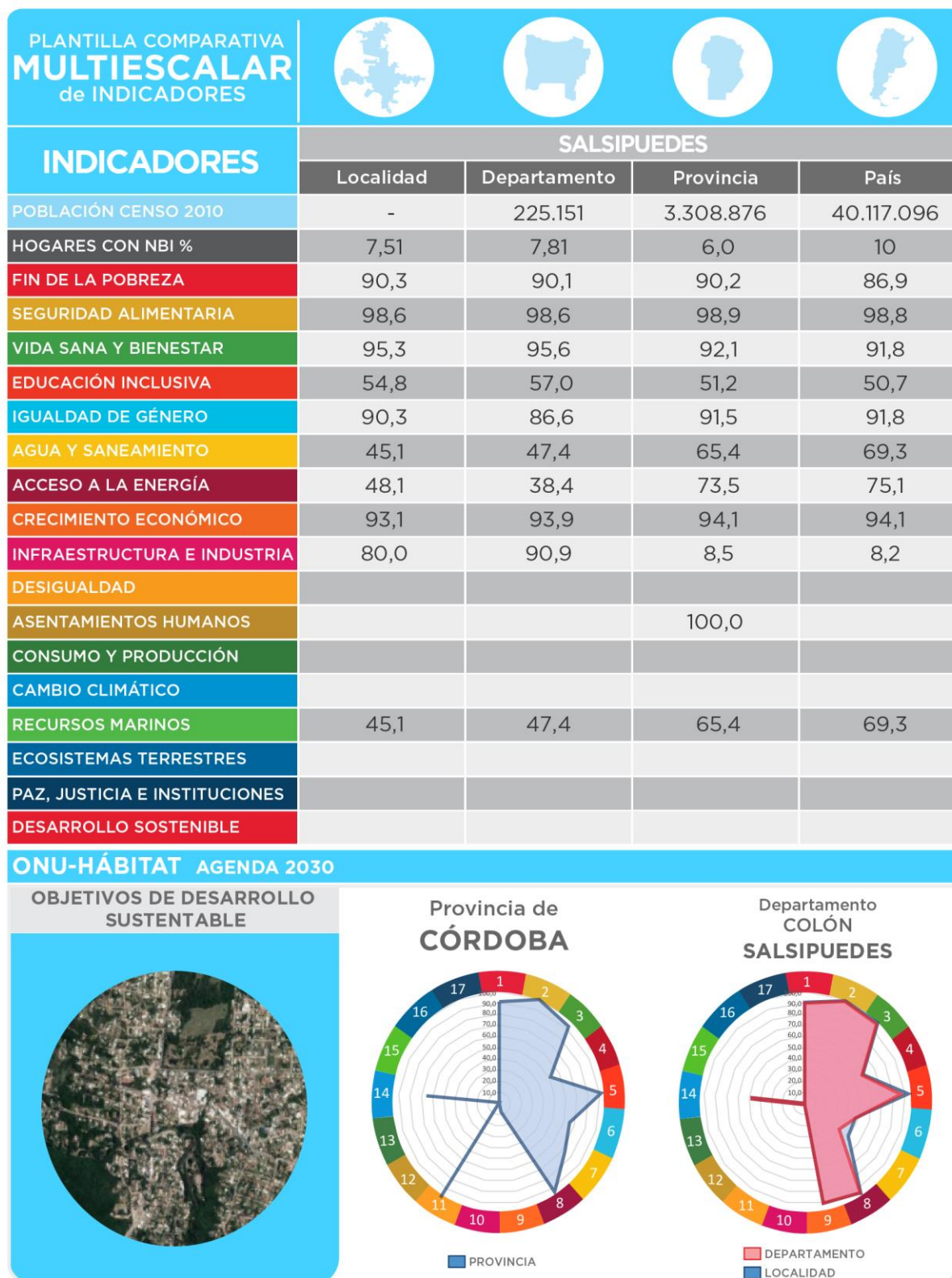
## REFERENCIAS

- 01- Hogares sin agua
- 02- Hogares sin cloacas
- 03- Hogares sin electricidad
- 04- Hogares sin gas
- 05- Hogares con tenencia irregular de viviendas
- 06- Viviendas irrecuperables
- 07- Viviendas con materiales inconvenientes
- 08- Desocupación general
- 09- Trabajo infantil
- 10- Desempleo juvenil
- 11- Desocupación femenina
- 12- Tasa de analfabetismo
- 13- Población adulta sin educación superior
- 14- Mortalidad infantil (%)

## INDICADORES - CÓRDOBA



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.





## Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, éste ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (%)*

**>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**>4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje SIN GAS de red*

**>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

**>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100;NO=0).

**>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100;NO=0).

**>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja expansión (1) a Alta Expansión (10). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>17.Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

#### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.<sup>3</sup>*

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y/o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del

---

<sup>3</sup>Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

La localidad pertenece a la microregión denominada “Sierras Chicas”, al noroeste de la ciudad de Córdoba y al este del Valle de Punilla, formando parte del área metropolitana de la capital provincial perteneciente al departamento Colón.

El acceso a dicha región se vincula mediante la Ruta Provincial E53, actualmente transformada en autovía, la Ruta Provincial 54 y la Ruta Provincial E57, popularmente conocida como el “Camino del Cuadrado”. Esta área se conforma por las localidades de Saldán, Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Río Ceballos, Salsipuedes, Villa Cerro Azul, El Manzano, Agua de Oro y La Granja.

Se diferencia de las “Sierras Grandes” o “Altas Cumbres” por su menor elevación: el cerro más alto de las “Sierras Chicas” es el Uritorco, de 1.979 msnm, al este de Capilla del Monte; otra montaña notable es el Cerro Pan de Azúcar (1.260 m), al este de Cosquín.

Morfológicamente este cordón montañoso se caracteriza por la suave sinuosidad de sus faldeos, suavidad que solo se ve interrumpida en la zona septentrional en donde se ubica el Cerro Uritorco. Como ocurre con casi todas las demás serranías de las sierras pampeanas, sus laderas orientales son de pendientes menos abruptas que las occidentales. En la ladera oriental con relieve más tendido, los suelos son más profundos e intensamente meteorizados en profundidad, proceso que se favorece además por la presencia de planos de esquistosidad subverticales que favorecen la alteración y edafización de la roca madre (contacto paralítico). En el área Norte dominan las rocas sedimentarias del Cretácico, areniscas y conglomerados con suelos calcáreos profundos (Sierras de Pajarillo, Copacabana y Masa). Finalmente, una porción del Sur de la Sierra Chica está constituida por afloramientos volcánicos de formas tabulares con suelos someros.

La vegetación consiste en bosque serrano en las laderas más bajas y quebradas; romerillal a modo de cinturón entre 1000 y 1300 m.s.n.m y por último, en las cumbres, pastizales de altura.

Los ríos que atraviesan las “Sierras Chicas” provenientes de la falda oriental de las “Sierras Grandes” lo hacen a través de profundas gargantas, razón por la cual han sido aprovechados por medio de diques para reservas de agua para las ciudades, como es el caso de los diques El Cajón, Mal Pas y La Quebrada, como también para la generación de energía hidroeléctrica en los diques San Roque, Los Molinos, Cerro Pelado (Río Grande), Arroyo Corto, Ministro Pistarini (Río Tercero) y Piedras Moras.

Actualmente, a raíz del crecimiento demográfico de la ciudad de Córdoba y formar parte del área metropolitana de la misma, el perfil de turístico ha ido disminuyendo con el paso de los años convirtiéndose de esta manera en ciudades dormitorio de la capital provincial. El precio de mercado en cuanto a los alquileres de viviendas, la diferencia de costos para la adquisición de terrenos para edificación, los grandes espacios verdes y la transformación de la Ruta Provincial E53 en autovía fueron los cambios que alentaron el asentamiento de nuevos habitantes, generando así un gran crecimiento poblacional con respecto al último Censo de Viviendas 2010, dentro de las localidades de “Sierra Chica”.

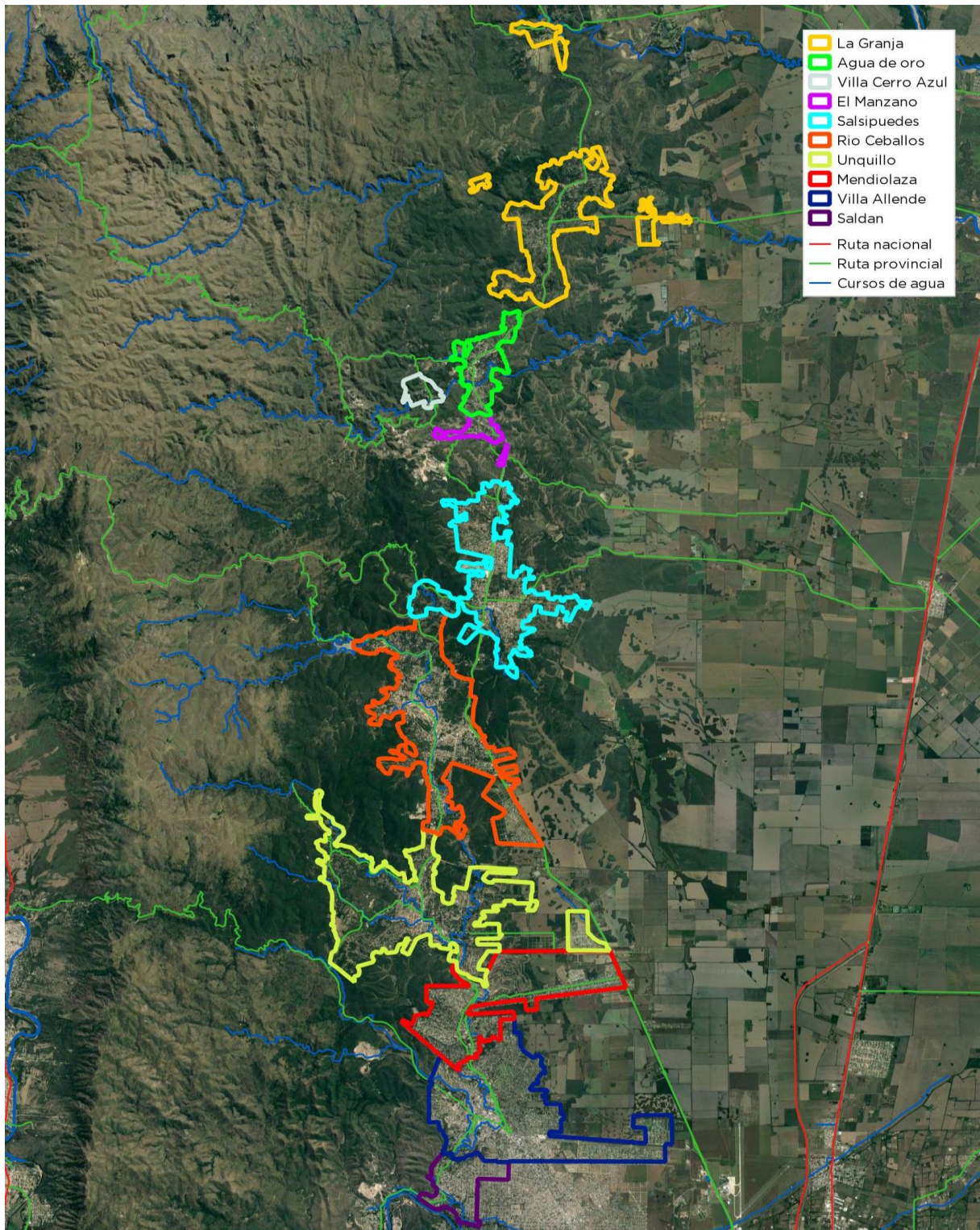
Las problemáticas que se presentan giran en torno a dilemas en común que poseen estas localidades. Regionalmente existe el “Ente Sierra Chica”, es un organismo conformado por los intendentes municipales y presidentes comunales con el fin de llevar a cabo acciones en conjunto para la mejora de la microregión. A pesar del esfuerzo grupal que se realiza, estas operaciones deberían llevarse a cabo mediante una planificación a escala de la micro región, de la cual hoy carece.

Dentro de los asuntos que se presentan en común entre las localidades, surge la necesidad de resolver el problema hídrico que aqueja a toda el área generado por dos procesos, en primer lugar un paulatino y



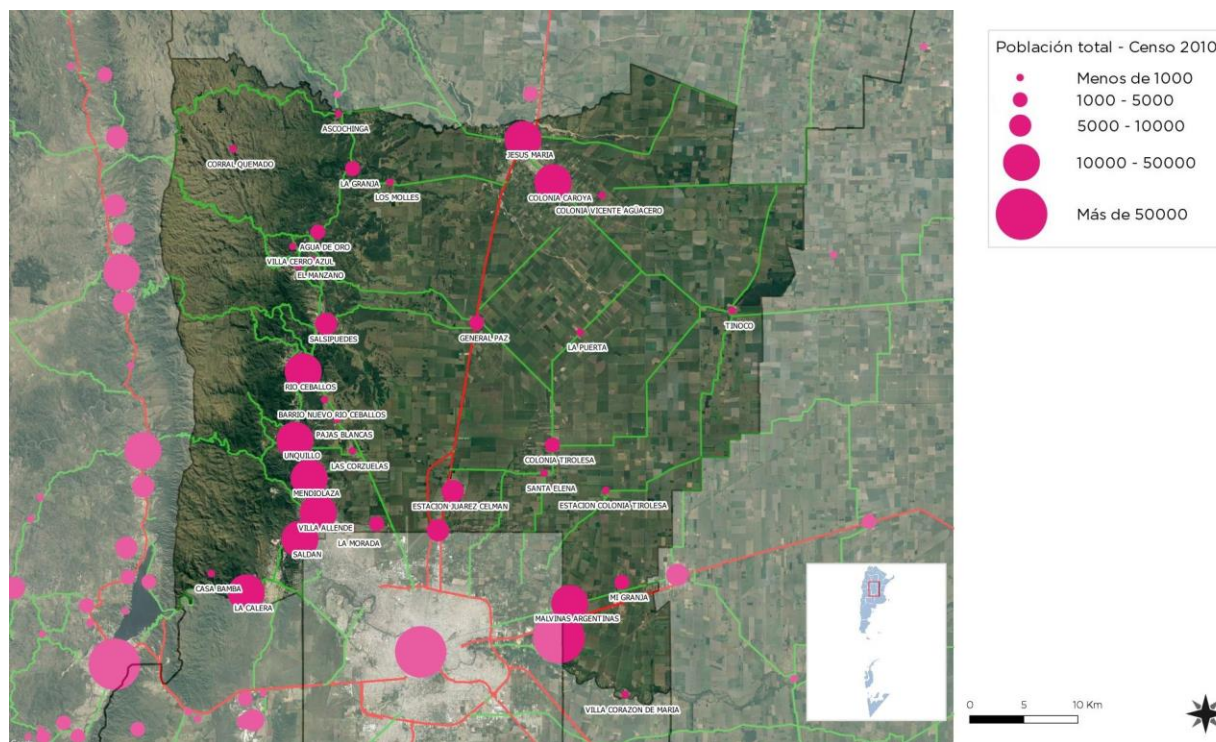
sostenido crecimiento poblacional de las localidades de las sierras que viene acompañado de una fuerte inversión inmobiliaria y, en segundo lugar, un proceso cíclico, aumento de la recurrencia, de crisis y emergencias hídricas, de sequías e inundaciones, cuyas manifestaciones sociales se aprecian de diversas maneras.

Otros temas, no menores que deben afrontarse en conjunto son: los límites y ejidos de cada localidad, los usos de suelo, los residuos sólidos urbanos y las troncales de cloacas y gas. Hoy en día, en materia de ordenamiento territorial, las localidades trabajan con el Instituto de Planificación Metropolitana (IPLAM) sobre los cambios de usos de suelos propuestos por dicha entidad.



Microregión de "Sierras Chicas" – Fuente: SSPTIPN





Mapa del departamento Colón – Fuente: SSPTIPN

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano provincial responde a una trama radial concéntrica de nudos y corredores conformado por las grandes ciudades y los vectores que ofician de conectores, rutas nacionales, provinciales y del Ferrocarril.

Las autoridades provinciales vienen poniendo en marcha el Plan Vial Director de la Provincia<sup>4</sup> con la finalidad de dar una respuesta más eficiente a las travesías urbanas, especialmente en las zonas turísticas.

El plan prevé sumar al actual anillo de circunvalación (hoy incluida en la mancha urbana de la capital) el Anillo Metropolitano y el Anillo Regional vinculando, en forma radial, las localidades del Gran Córdoba.

El mejoramiento de la Ruta Provincial N.º 5, convirtiendo en Autovía el tramo Córdoba – Alta

Gracia y la suma de carriles de “sobrepaso” en la zona de las sierras, tienen como objetivo agilizar la movilidad y reducir los riesgos viales en épocas estivales.

De todos modos, continúa siendo una vía congestionada al ser la principal alternativa para el tránsito local y el de paso por este corredor.

Por otro lado, la nueva Autovía Ruta Nacional N.º 36 Córdoba – Río Cuarto contribuye a conectar las localidades del este del departamento Calamuchita con el Valle de Calamuchita, aunque la red secundaria S 372 y S 364 no se encuentran en óptimas condiciones, situación que se agrava en temporadas de lluvia.

<sup>4</sup>“Plan Vial Director para la Región Metropolitana de Córdoba” puesto en vigencia por Ley N.º 9687

## Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### Municipio de SALSIPUEDES

La localidad cuenta con cobertura de las compañías celulares, a excepción de los sectores más alejados como en el Camino del Cuadrado y zonas bajas entre montañas. Respecto al servicio de Telefonía e Internet, son provistos por la Cooperativa Telefónica y Servicios Sociales Salsipuedes Ltda. que actualmente cuenta con 2000 asociados. Televisión por cable solo en los sectores consolidados, como es el área céntrica y barrios próximos. El resto de las viviendas cuentan con la opción de televisión satelital.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

El tendido ferroviario nunca llegó a la localidad de Salsipuedes. La estación de tren más cercana se aloja en la ciudad de Unquillo.

### Infraestructura Aérea

La localidad no posee conectividades aéreas. Dista a 23 km del Aeropuerto Internacional “Ing. Ambrosio Taravella”, también conocido como Pajas Blancas, el cual dispone de una terminal de 19.000 m<sup>2</sup>, con una capacidad para la atención de 2.400.000 pasajeros al año. Este aeropuerto se posiciona como el tercer aeropuerto más importante en vuelos internacionales y segundo a nivel nacional de la República Argentina, registra una alta frecuencia de vuelos.

### Infraestructura Vial

La Ruta Provincial E53 atraviesa el municipio desde el sur, comunicando con Río Ceballos y Córdoba Capital, pasando por el aeropuerto internacional Taravella, hacia el norte, conectando con Agua de Oro, El

Manzano, La Granja y Ascochinga. Desde Ascochinga y hacia el noreste mediante la ruta provincial E66, existe comunicación con la Ruta Nacional N°9 que lleva a la ciudad de Jesús María, cabecera del departamento Colón. Se vincula además con la localidad de La Falda y el corredor turístico del Valle de Punilla por la Ruta Provincial E57 “Camino al Cuadrado”, que nace en la intersección entre la Ruta Provincial E53 en el tramo de Río Ceballos y atraviesa en dirección sureste/noroeste al cordón de las sierras chicas.

Desde el centro de la localidad y con intersección en la Ruta Provincial E53, comunica hacia el este con la localidad de Gral. Paz, esta arteria se encuentra asfaltada en el tramo inicial y luego continua de tierra con escaso mantenimiento. Hacia el oeste y desde Ruta Provincial E53 parte el camino a Canteras de Sauce, de tierra consolidada y estado regular.

Existe una red terciaria, interbarrial, las cuales comunican las distintas aglomeraciones barriales entre sí. Algunas poseen asfalto, como la Av. Belgrano, Chacabuco, calle Gral. Paz y 9 de Julio en su primer tramo. Otras tienen sólo materializado el cordón cuneta y las restantes son de tierra consolidada.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Los puertos más próximos son los pertenecientes al área metropolitana del Gran Rosario, Villa Constitución y San Nicolás de los Arroyos. El más cercano es el puerto de Rosario, dista a unos 446 km aproximadamente.

### Índice de Conectividad<sup>5</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

---

<sup>5</sup>ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

## Metodología

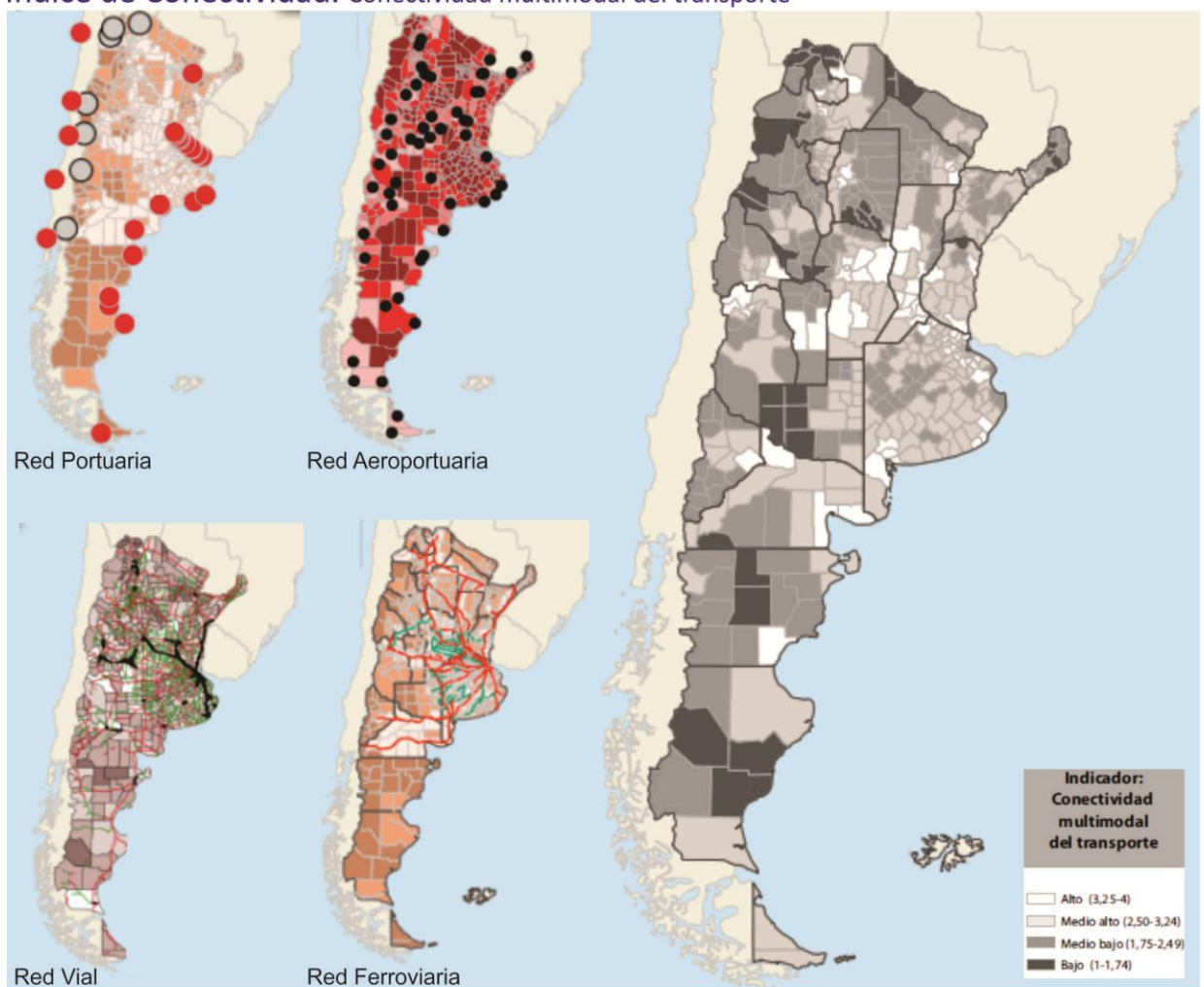
El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de Salsipuedes

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

### Índice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Provincia	<b>CORDOBA</b>
Departamento	<b>COLON</b>
<b>Aeropuerto</b>	<b>4</b>
<b>Ferrocarril</b>	<b>4</b>
<b>Puerto</b>	<b>2</b>
<b>Indice Vial</b>	<b>4</b>
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>	<b>3,5</b>

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

**a.Red Vial:** Ruta Provincial E53 y Ruta Provincial E57

**b. Red ferroviaria:** No presenta

**c.Puertos:** Puerto Rosario, a 446 km

**d.Aeropuertos:** Aeropuerto Internacional Ing. Ambrosio Taravella a 23 km

## Grandes Equipamientos

### Redes energéticas

#### Cobertura de red de Gas

El 99.90% de la población carece del servicio de Red de Gas Natural, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. En los últimos años esta situación no se ha revertido, la provisión de gas en la localidad se realiza a través de la modalidad de envasado a presión de propano-butano, distribuyéndose en garrafas de 10, 15 y 45 kg y/o tanques (zeppelin) de gas licuado propano de variada capacidad. Cabe destacar que se está llevando a cabo el "Programa de gasificación de localidades del interior de la Provincia de Córdoba", a cargo del Ministerio de Obras y Servicios Públicos de la Provincia (Dirección de Infraestructuras y Programas), mediante licitación pública nº 2/2007.

#### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La red eléctrica cubre el 96% de la localidad, el servicio es prestado mediante la Empresa Provincial de Energía de Córdoba (EPEC), el servicio que se presta posee buena estabilidad y potencia. El 4% restante, no registra un déficit en materia de servicio, sino que no poseen el mismo porque vive en la montaña y no tiene acceso la red.



## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

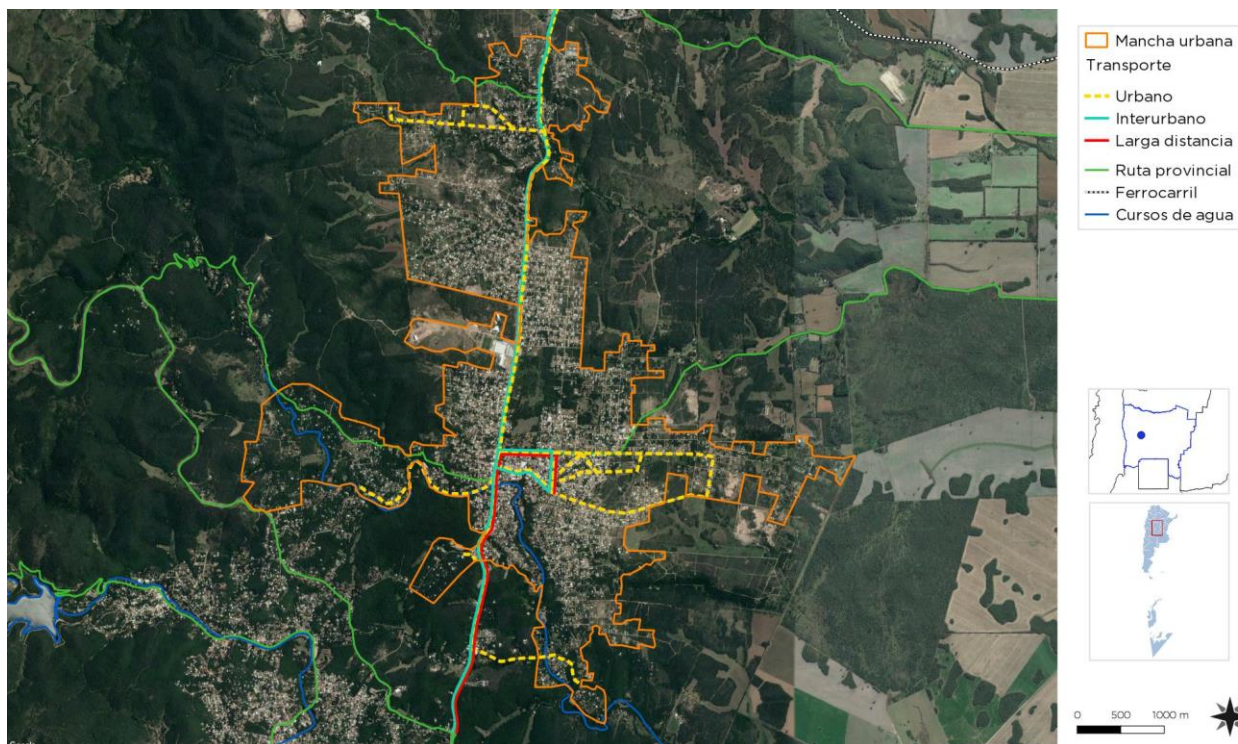
Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.

La ciudad posee una pequeña terminal de ómnibus en un correcto estado, cuenta con un servicio de Colectivos urbanos con recorrido dentro de la localidad, interurbanos que comunica las localidades de sierras chicas, con Córdoba y Jesús María y servicio de larga distancia a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.



Terminal de ómnibus de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



Recorrido de transportes de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El acceso principal a la localidad se materializa mediante la Ruta Provincial E53, hoy en día transformada en Autovía. En general los accesos se encuentran en buen estado, sin embargo, hacen falta obras para mejorar la seguridad de los mismos y adecuarlos a las futuras necesidades, en horas picos se presentan problemas de tránsito. Por lo general no posee paso de tránsito pesado en términos generales, el que pudiese pasar se deriva.

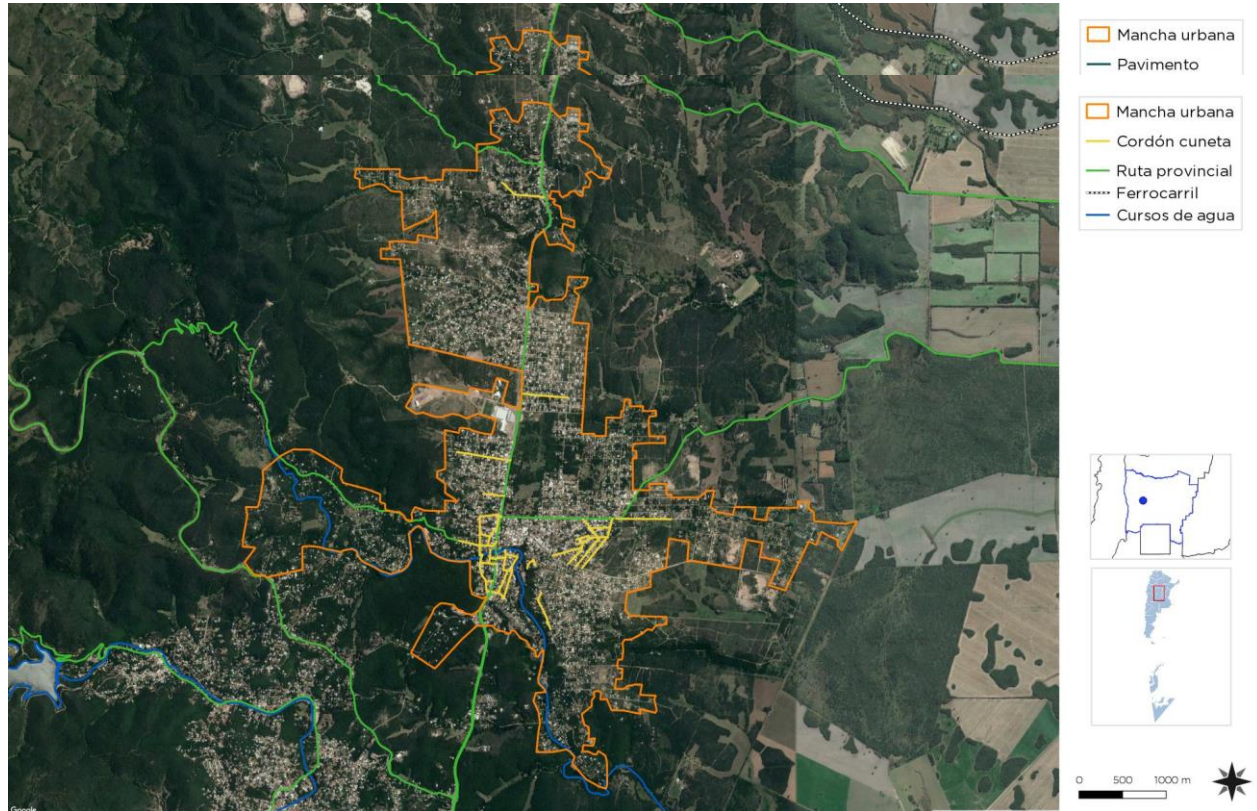
El porcentaje de calles pavimentadas no superan el 7%. Entre estas se encuentra además de las rutas provinciales, la Av. Belgrano, arteria principal del centro de la localidad, y alrededores, para este sector se desarrolló el proyecto Centralidades, puesta en valor del casco urbano, presentado dentro del Plan Nacional de Arquitectura.

En la Av. Juan XIII (calle histórica donde se ubicaron los primeros asentamientos de cascos de estancia y luego la Iglesia Parroquial) se elaboró un proyecto de revalorización del área a partir de la Ordenanza Paisaje Cultural de la localidad de Salsipuedes, en donde se propone adoquinado para revalorizar el área proponiendo un paseo peatonal y vehicular restringido los fines de semana, en el tramo comprendido entre la Plaza de los 400 años, hasta el encuentro con la Ruta Provincial E53, donde se ubica la Plaza de la Madre.

Revalorización del patrimonio arquitectónico a través de la conservación y restauración de fachadas de casonas y hosterías de la época presentes en el trayecto. Integración con paseos y senderos naturales a la



altura del cruce con el río Salsipuedes, posibilitando la combinación del circuito histórico cultural con el circuito de interés paisajístico. Acondicionar y destinar espacios para los micro emprendedores y artesanos de la zona, impulsando un carácter gastronómico “personalizado” para el corredor, y promoviendo la habilitación de bares y restos como propuesta de reactivación y recuperación de los recursos turísticos locales.



Calles con cordón cuneta de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

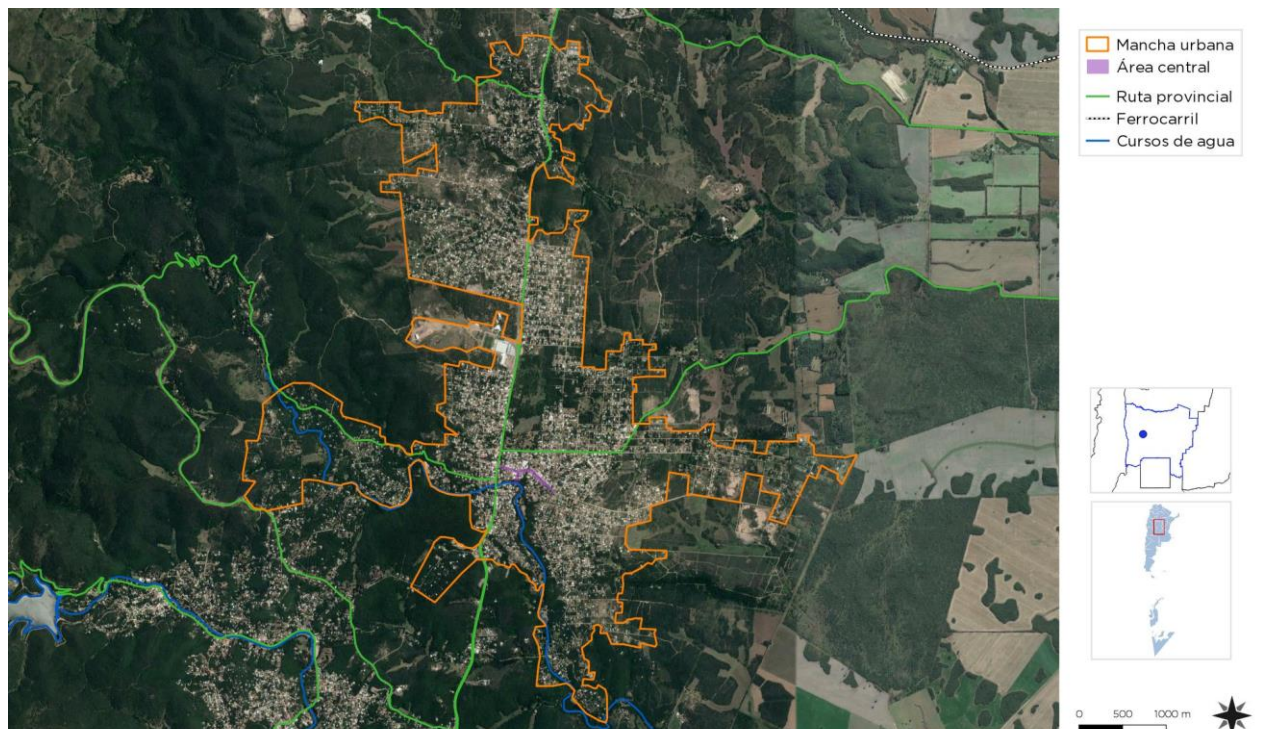
En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

La ciudad de Salsipuedes presenta un área central conformada por un sector comercial y los principales edificios públicos e institucionales que se desarrolla sobre la Av. Belgrano. Dentro de esta área, se encuentra el equipamiento administrativo más importante, la mayor cantidad de locales comerciales (con gran variedad de rubros), hoteles y concentración de gran flujo vehicular.

El área céntrica no presenta un carácter definido, el caos vehicular, la confusión visual, el estado de las veredas, la ausencia de mobiliario urbano y la deficiente iluminación develan la inexistencia de un orden o criterio urbano. Esta situación genera que la mayoría de los habitantes de la localidad se desplacen en su vehículo hasta la puerta del local, consuman y se retiren de inmediato del corredor céntrico, desechando la posibilidad de recorrer a pie y apropiarse del espacio público. Para dicho sector, el municipio desarrolló el proyecto Centralidades, puesta en valor del casco urbano, presentado dentro del Plan Nacional de Arquitectura.





Área Central de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



Área Central de Salsipuedes – Fuente: toma propia



## Conformación Urbana y Usos de Suelo

### Descripción de situación actual

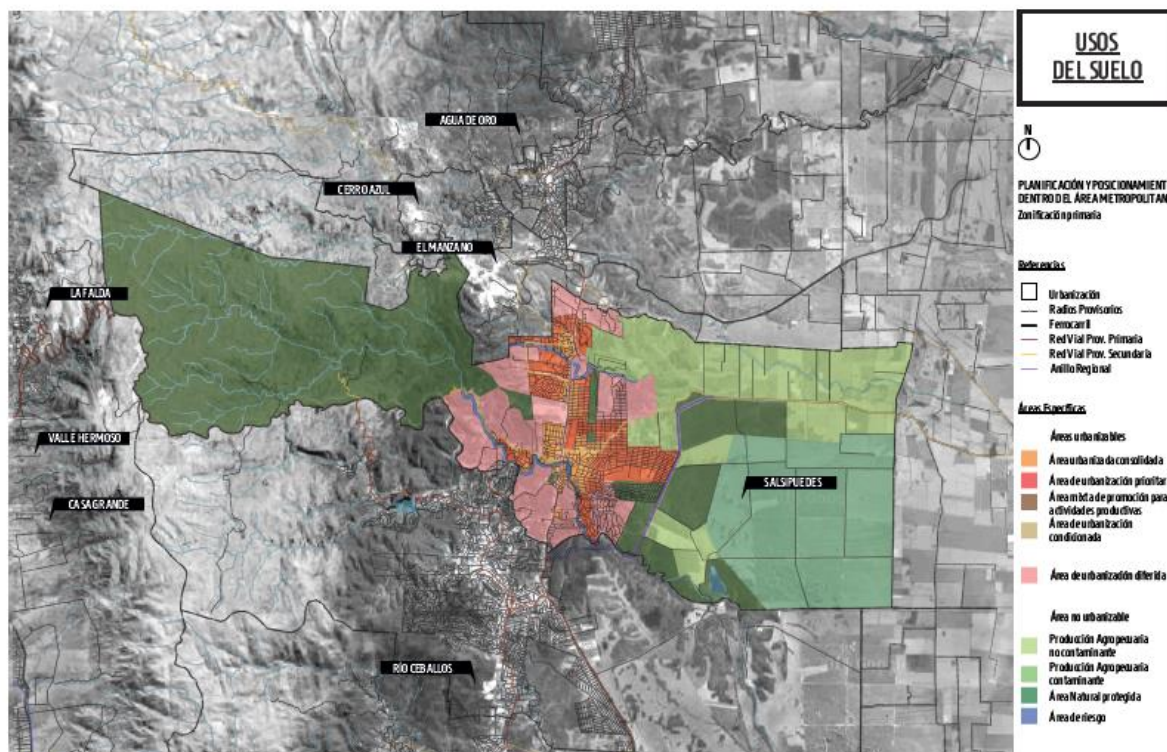
**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La trama urbana de la localidad se ha ido desarrollando a raíz de la propia topografía del lugar y a partir de la ocupación disponible de los lotes de una manera dispersa, dejando en evidencia una falta de planificación del territorio desde sus inicios. En algunos sectores se puede reconocer una retícula, pero la misma es interrumpida por vacíos urbanos o el relieve natural.

En relación a los **usos de suelo**, hoy en día el municipio posee un Plan de Integración Territorial el cual pretende un cambio de los usos de suelo propuestos por el Instituto de Planificación Metropolitana (IPLAM), estos usos propuestos tienen el objetivo e intención de *“planificar el crecimiento de la Ciudad de modo ordenado y en concordancia con su realidad contextual, revalidando los modos de vida propios de la serranía, poniendo énfasis en la calidad paisajística que el entorno posee y que progresivamente se ha visto afectada por el crecimiento desmesurado y desordenado de las últimas décadas”* (Plan de Integración Territorial 2016-2024).

Dentro de los usos de suelo propuestos, la localidad quedaría dividida en las siguientes áreas: Área urbanizada consolidada, Área de urbanización prioritaria, Área de urbanización prioritaria, Área de urbanización condicionada, Área de urbanización diferida, Producción agropecuaria no contaminante, Producción agropecuaria contaminante, Área natural protegida y Área de riesgo.



MUNICIPALIDAD DE SALSIPUEDES /  
INTEGENCIA MARCELO BUSTOS

MASTER PLAN URBANO /

SALSIPUEDES INTEGRADO Y ACCESIBLE  
PLAN ESTRATÉGICO DE INTEGRACIÓN TERRITORIAL

EQUIPO DE PLANIFICACIÓN /

ARQ. LUCIANA GARCÍA ROMANO  
ARQ. JUAN PABLO RAMÍREZ  
ARQ. MA. DE LOS ANGELES ALBARRACÍN

AÑO: 2016

Usos de suelos pretendidos de Salsipuedes – Fuente: Municipalidad de Salsipuedes

**Verificación patrimonial:**

La localidad de Salsipuedes cuenta con una serie de edificios patrimoniales y lugares de interés cultural. Tienen un listado de los edificios que necesitan régimen de preservación. Entre ellos se destacan cascos de estancias, iglesia, chalets, complejos de hoteles sindicales, entre otros. Todos estos se hayan contemplados dentro de la reciente Ordenanza de Protección del Paisaje Cultural, la misma posee el rol de reflejar el testimonio de todas las culturas que históricamente han desarrollado su acción sobre nuestro territorio, modelándolo, desde sus orígenes hasta la actualidad.

Para el municipio, la importancia de la preservación del paisaje cultural surge como la necesidad de resguardar testimonio de distintos fenómenos y su acción como elemento que mantiene la cohesión y la identidad de un grupo, dándole a éste la oportunidad de sentido de pertenencia. Todas estas edificaciones de valor patrimonial son mantenidas por sus propietarios.

En relación a sus cualidades naturales y paisajísticas, el municipio cuenta con una serie de sitios de interés público:

- Gruta de la Virgen del Valle
- El hogar de las abejas
- El mirador
- Balneario Bello Horizonte
- Gruta San Cayetano
- Cascada Salto La Estancia

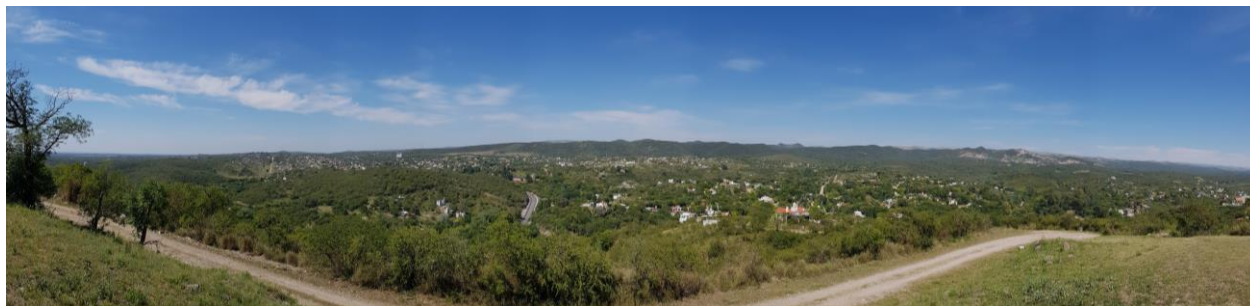
Como en la mayoría de las localidades del país, Salsipuedes posee sus propias festividades:

- Apertura de temporada
- Fechas patrias
- Fechas patronales
- Día del niño



Gruta de la Virgen del Valle en Salsipuedes – Fuente: toma propia





Visual desde el Mirador en Salsipuedes – Fuente: toma propia



Iglesia Nuestra Señora del Rosario en Salsipuedes – Fuente: toma propia

### Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

La iluminación de las calles es con sistema alógeno o de sodio, lo que resulta de costoso mantenimiento y un alto consumo. Desde el municipio quieren iniciar el recambio de las mismas por sistemas LED.

### Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

La localidad posee una vegetación muy frondosa, donde muchas de las especies son autóctonas. Con el paso del tiempo se han incorporado nuevas especies, hallándose las mismas en buen estado. El municipio se encarga del mantenimiento y reposición de las especies. Además, desde el ente gubernamental se brinda un servicio de asesoramiento al vecino ante el requerimiento de plantar un árbol en las veredas que radica en recomendar que especie es mejor para cada zona.

Dentro de la localidad se halla un bosque nativo con especies invasoras en algunos sectores. Se registra un alto porcentaje de arbolado urbano exótico con vulnerabilidad estructural, además, existe pérdida de bosque nativo en relación a la falta de legislación provincial y nacional con loteos pre-existentes de los años 30.



## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

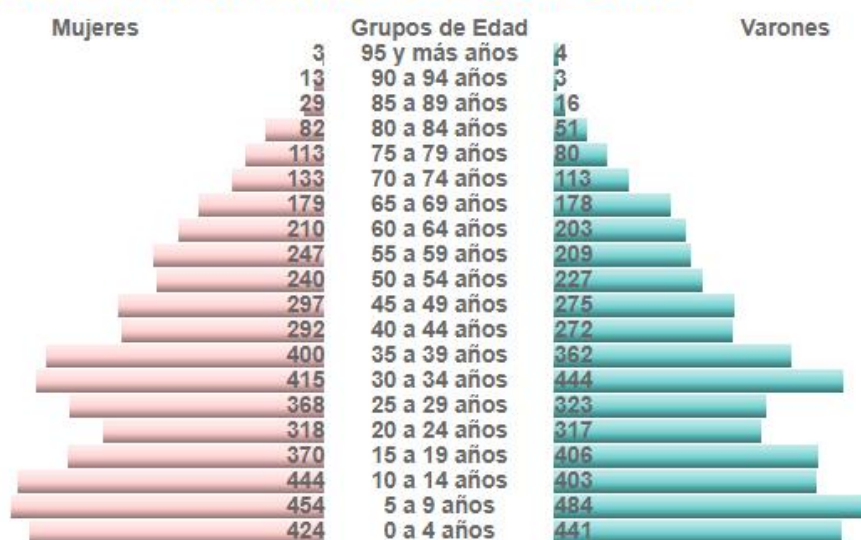
Gráfico de Pirámide Poblacional

## POBLACIÓN

**Población 2010:** 9.842 habitantes, 4.811 varones y 5.031 mujeres (Imasc 95.63%)

**Población 2001:** 5.771 habitantes

## POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD



Pirámide poblacional de Salsipuedes – Fuente: [www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

La localidad, según el Censo nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010, contaba con 9.842 habitantes. La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico medio en comparación con otras localidades pertenecientes a las “Sierras Chicas”, reflejado en un porcentaje del 70,54%.

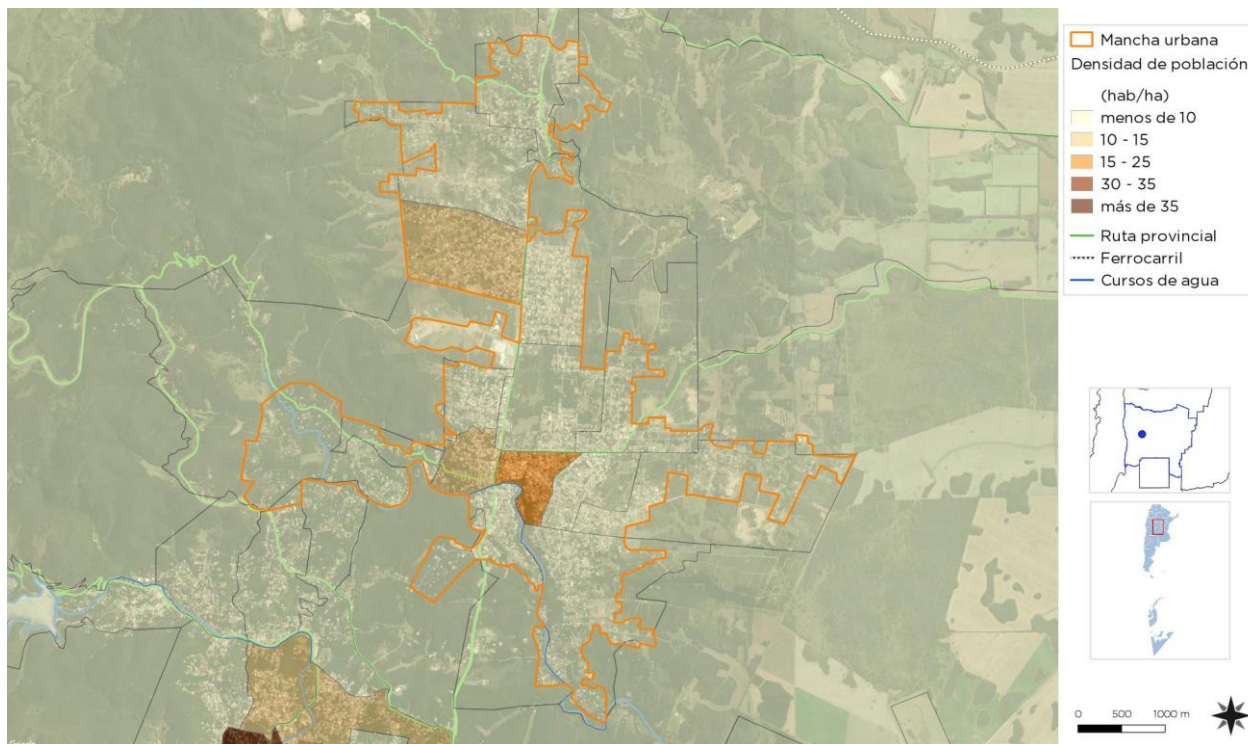
La base de la pirámide poblacional demuestra ser ancha en relación con la cantidad de habitantes, no solo por su porcentaje de natalidad, sino también por la migración de nuevos habitantes de ciertas franjas etarias debido a su cercanía con la ciudad de Córdoba. Se reconoce un nivel de fecundidad medio con una población medianamente joven. Por datos propios aportados por el Municipio se estima que actualmente la localidad cuenta con 16.000 habitantes que residen en forma permanente.

La pirámide de población de la localidad de Salsipuedes se estructura con un 34,81% de población joven, menor de 19 años, un 55,06% de adultos, y un 10,13% de ancianos mayores a 65 años. Tiene forma de Pirámide Progresiva (forma de pagoda), interrumpida en la mitad demostrando un alto porcentaje de gente adulta, debido a que los tramos intermedios de edades tienen los mismos efectivos que la base, existiendo una reducción importante hacia la cumbre, se puede considerar como el paso intermedio desde una pirámide progresiva a otra regresiva (población muy envejecida). El índice de Masculinidad es de

95,63%, lo que indica un número de 95 varones cada 100 mujeres, número muy cercano al índice natural de 97 significa un mayor equilibrio entre la población.

El índice de vejez relaciona los grupos más dinámicos de la población y que más influyen en la estructura y evolución de una población. Este índice nos relaciona la población envejecida, de 65 años o más, con la población de menores de la edad de 15 años, para ver si la población mayor es más, igual o menor que la población menor. De esta manera se busca observar la cantidad de población vieja por cada 100 menores, es decir, intenta medir el peso que un sector recae sobre otro sector. En el caso de la localidad de Salsipuedes, este índice es 29,10%

El índice de Dependencia Potencial, indica la proporción de población potencialmente no económicamente activa con respecto al total de la población potencialmente activa. Expresa el número de personas inactivas que sostiene cada individuo en edad activa. En la localidad de Salsipuedes, este número refleja que por cada 100 personas en edad de trabajar hay 82 personas en edades inactivas. Se trata de una relación de dependencia potencial pues no todas las personas menores de 15 años o mayores de 65 años están fuera del mercado laboral, ni todas las de 15-64 son activas.



Densidad poblacional de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad no dispone de una red cloacal, los habitantes utilizan el sistema de pozos negros o sangría para el saneamiento de las viviendas como carencia de dicha prestación.

Actualmente, se aprobó y licitó la obra para la construcción de la red troncal. Esta obra constará de dos etapas, en una primera se instalará una red de cloaca máxima de 8,2 kilómetros desde Villa Allende y Saldán hasta la planta integral de tratamiento de efluentes cloacales que ya funciona en La Calera pero que será ampliada para recibir los residuos de la región, también incluye la construcción de cinco plantas de bombeo y obras complementarias y se debería ejecutar en un plazo de 18 meses.

Posteriormente, la obra continuará con una segunda etapa que involucre la instalación de otro tramo de cloaca máxima, de 12 kilómetros, desde Río Ceballos hasta Villa Allende, pasando por Unquillo y

Mendiolaza para terminar en la misma planta de La Calera. Esos trabajos demandarían otros 18 meses, y sumarán tres estaciones de bombeo intermedias y otras obras complementarias. Se estima que el presupuesto de la obra alcanzaría los \$636.000.000. El sector norte de las “Sierras Chicas”, desde la localidad de Salsipuedes hasta Ascochinga, deberá esperar a una segunda licitación ya que la obra previamente descrita no las abarca.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

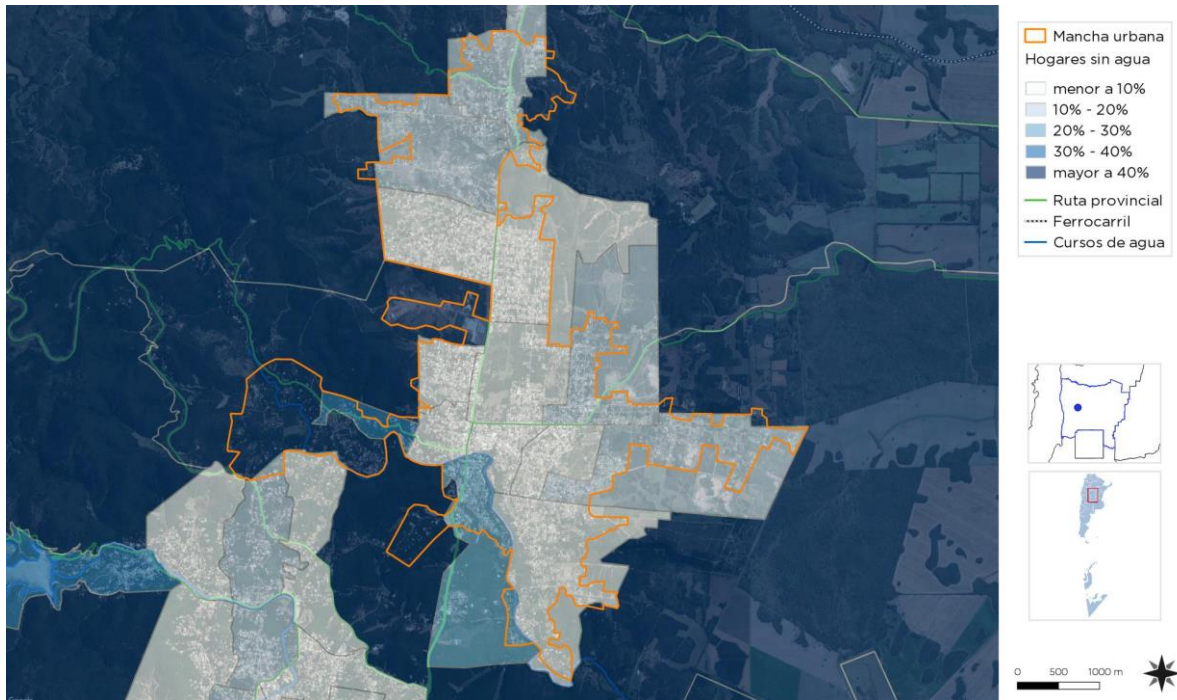
- |     |  |  |     |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.   | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.  | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.   | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.  | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.  |  |     |



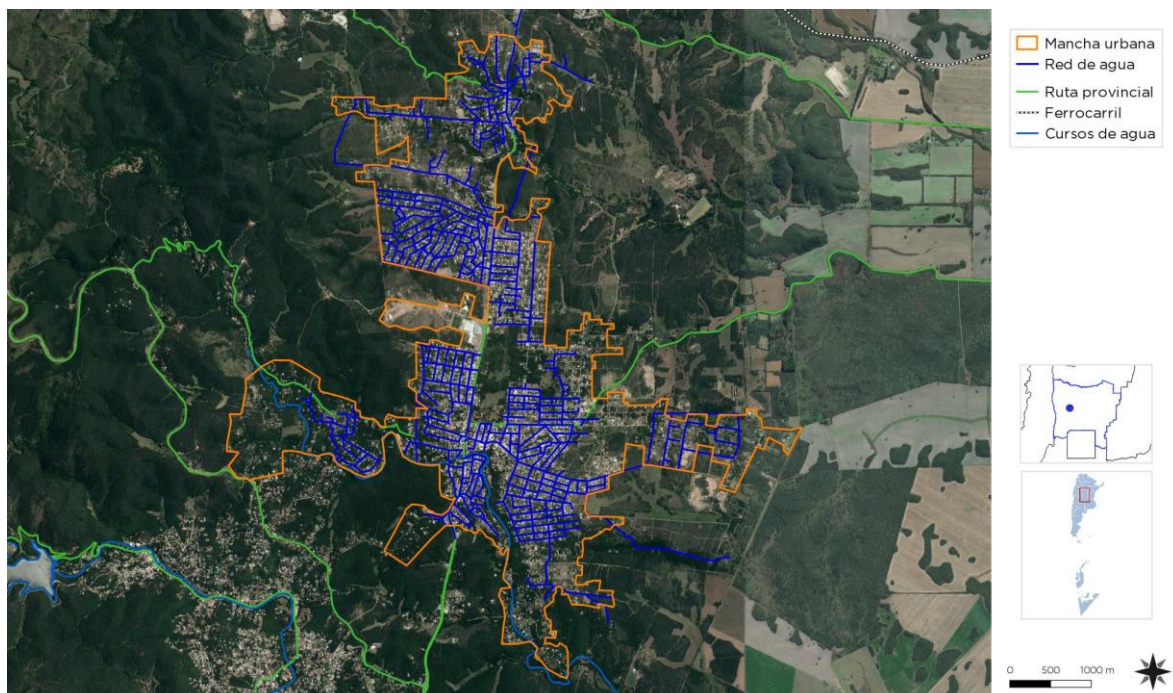
### Cobertura de red de Agua

El suministro es otorgado por el municipio, cuenta con dificultades debido a las grandes sequías y un notable crecimiento poblacional que está atravesando toda el área de “Sierras Chicas”, siendo esta una región semi árida en donde el agua del subsuelo de los ríos es escasa. La captación de la misma es mediante pozos propios, del acueducto y el agua que provee la planta potabilizadora del Dique La Quebrada (acuerdo realizado en enero del 2018 con 100 m<sup>3</sup>/h).

La prestación del servicio es regular ya que es un radio muy amplio con cañerías viejas no calculadas y grandes extensiones. y la calidad es buena con controles diarios de cloro en red y análisis físicos y químicos bacteriológicos de forma periódica.



Cobertura de la red de agua de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



Cobertura de la red de agua de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

### Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

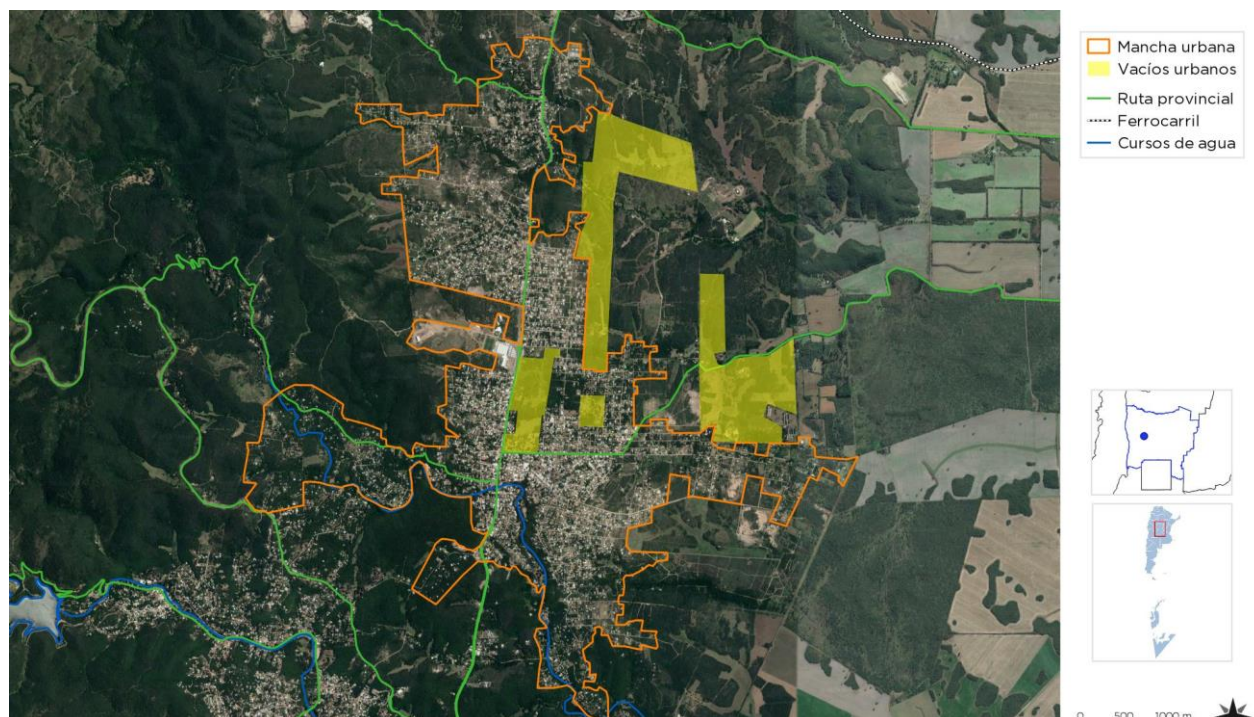
### Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Según datos del municipio, el déficit de viviendas que se registra es de 200 unidades. Sumado a esto, la localidad no dispone de un banco de tierras propio a pesar de que se registran grandes áreas de vacíos urbanos catalogadas como Áreas de Urbanización Prioritaria.

Estas tierras pertenecen a privados sin intención de venderlas o bien se especula con la posibilidad del crecimiento de demanda para el armado de barrios que produce un impedimento para generar una planificación con impacto real en territorio.



Vacíos urbanos en Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Uno de los problemas que afronta el municipio es el desconocimiento de la situación dominial de muchos de sus lotes y loteos (fracciones), la mayoría son lotes pertenecientes a privados usurpados o en posesión. Esto ha generado conflictos de posesión y dominio de la tierra, ya sea entre propietarios legales y ocupantes, como también estafas por parte de urbanizadores piratas que crean ventas al margen de la ley.



A su vez, se crean problemas en la recaudación de las tasas municipales, ya que no pueden expedirse las cartas con sus deudas y el municipio no puede programar su gestión con un volumen acorde al territorio que debe gestionar.

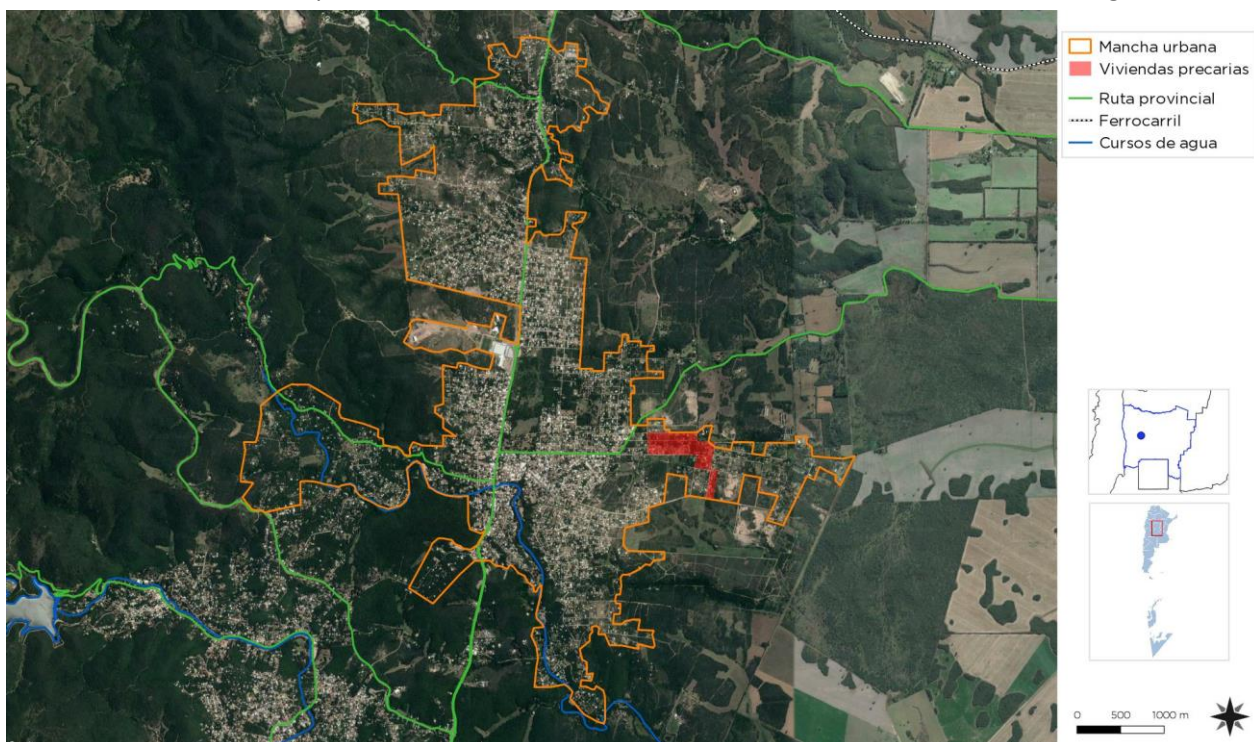
### Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

El déficit cualitativo se refleja en unas 308 unidades de viviendas, muchas de ellas necesitan reparaciones de la índole estructural a pesar de las tareas que se llevaron a cabo luego de las inundaciones y otras necesitan ampliación porque las familias se han vuelto numerosas. Para dar una respuesta a la situación, desde el municipio se inscribieron a 200 familias dentro del Plan Provincial Vida Digna.

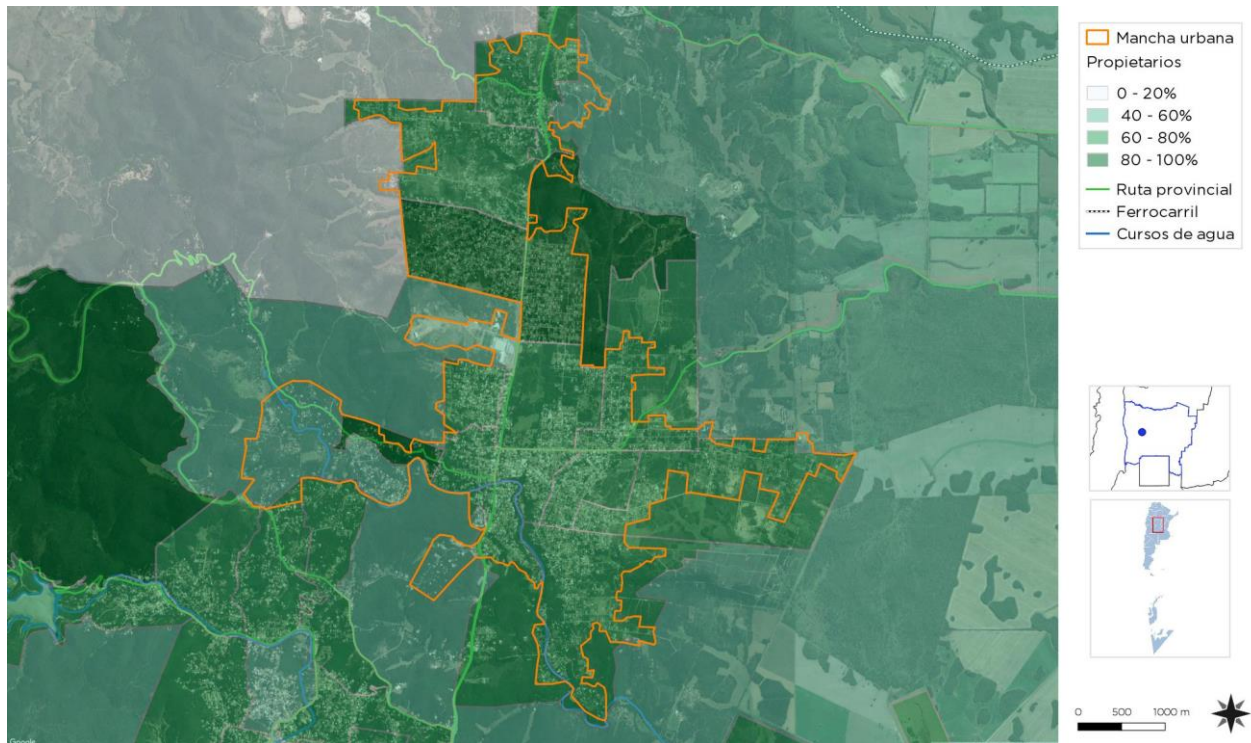


Sector con viviendas precarias en Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios solo vivienda

Se estima en general que quienes habitan las viviendas son propietarios de las mismas, pero desde el municipio no posee un registro cuantificado que refleje la cantidad de propietarios e inquilinos.

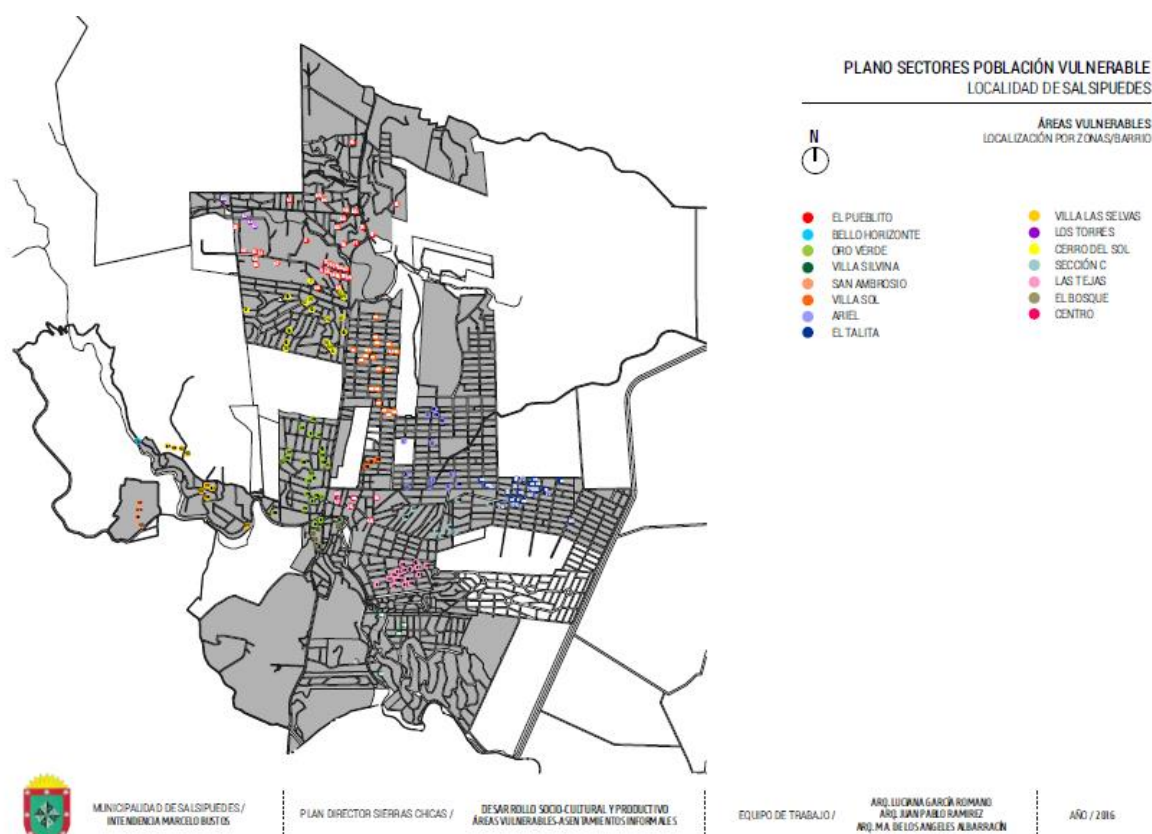


Propietarios de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

### Villas y Asentamientos

No existen villas o asentamientos ilegales en la localidad, si se registran barrios en situación de vulnerabilidad, sin embargo, en ninguno de ellos se percibe pobreza extrema.

Como una respuesta ante la población, para la mejora de dichos sectores, el municipio tiene presentado un Plan Nacional de Habitat, actualmente ingresado dentro de la plataforma Banco de Proyectos.



Sectores vulnerables de Salsipuedes – Fuente: Municipalidad de Salsipuedes



Sectores vulnerables de Salsipuedes – Fuente: Municipalidad de Salsipuedes



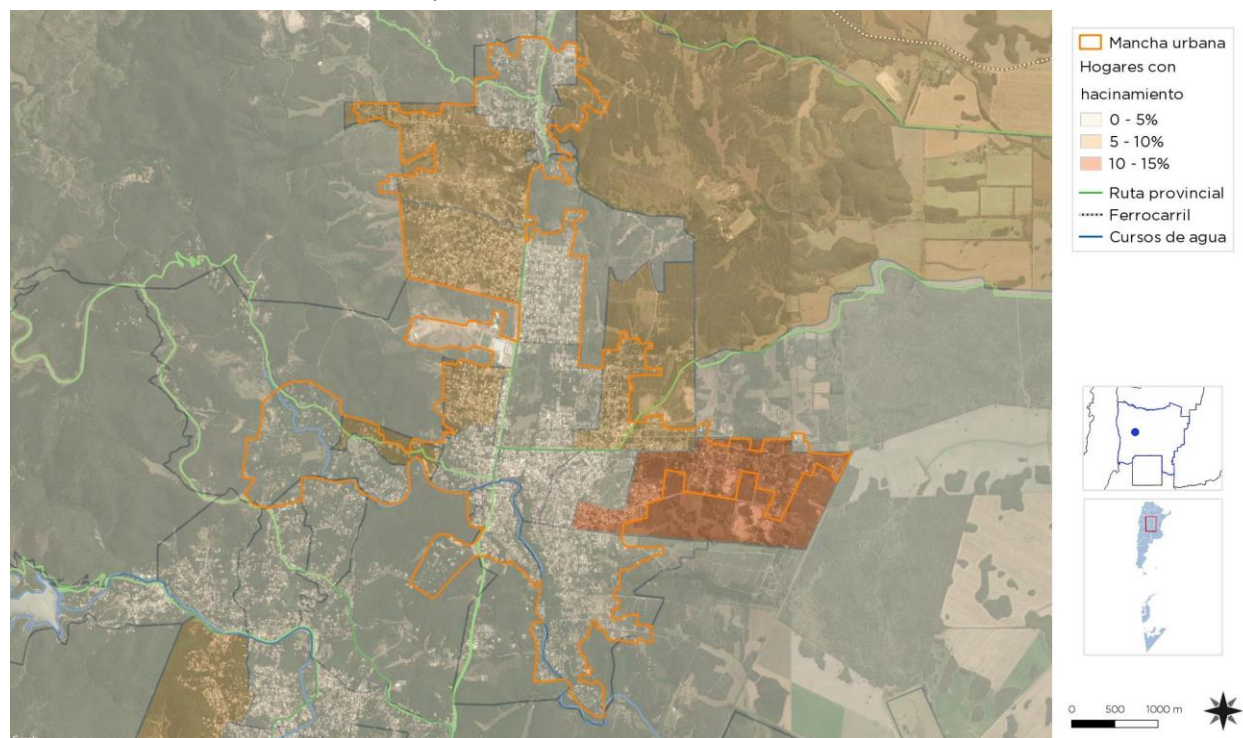


Sector vulnerable de Salsipuedes – Fuente: toma propia

### Hacinamiento Crítico

Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Salsipuedes presenta un alto porcentaje de habitantes en situación de hacinamiento crítico, los resultados dejan por sentado que el municipio posee 4,31% en donde más de tres personas conviven en un cuarto. Actualmente, el ente gubernamental no dispone de información cuantificada que refleje la mejora de dicha problemática.

Las zonas donde se desarrollan los hacinamientos críticos se ubican de manera dispersa, con mayor concentración en el Barrio El Talita y Barrio El Pueblito.



Sectores con hacinamiento de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Salsipuedes dispone de una escasa oferta educativa en relación a la demanda poblacional. Desde el municipio se registra una gran demanda con respecto a las matrículas de los colegios, la cobertura del nivel primario es local mientras que el nivel secundario se desarrolla en las zonas de sierras chicas.

Ante la falta de niveles de educación superior, desde la Oficina de Empleo de la Municipalidad, se coordinan y brinda talleres de oficio para la capacitación de la población.

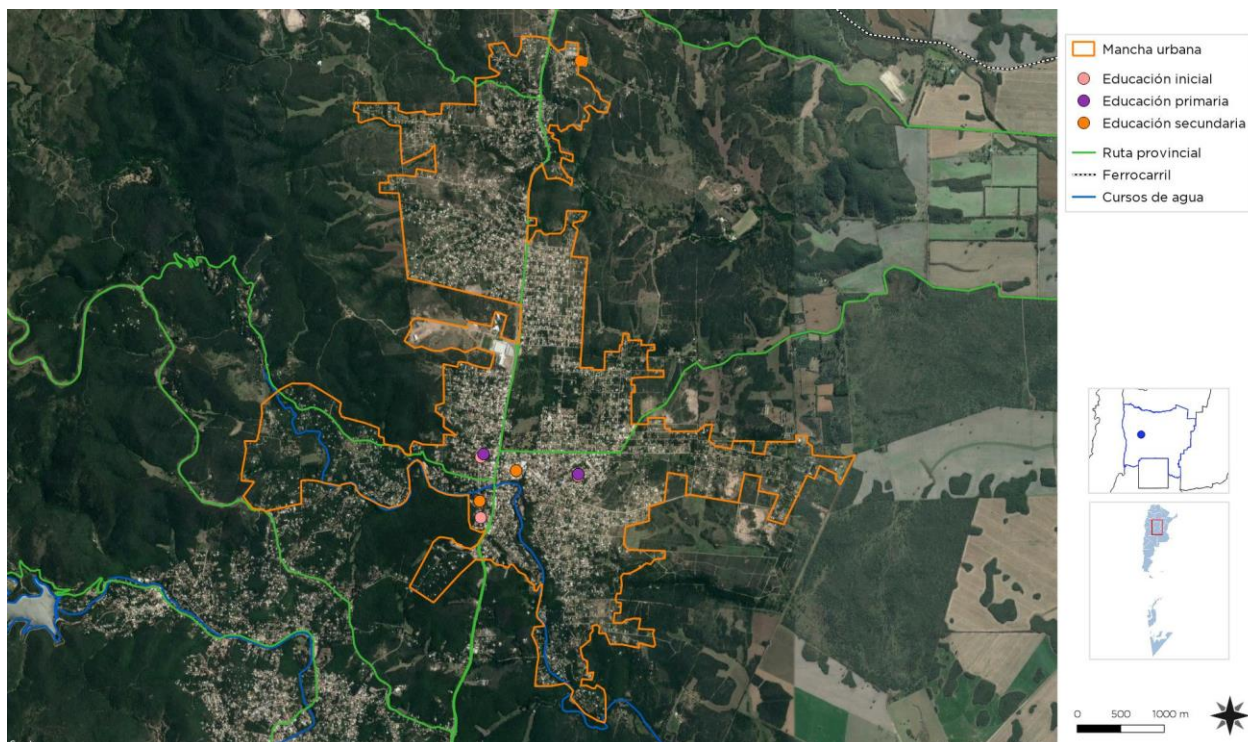
Desde el municipio han detectado la necesidad por parte de la población de que se instalen instituciones terciarias y universidades.

#### Inicial Primario:

- Jardín de Infantes “Jordan Maldonado”
- Jardín de Infantes “La Reconquista”

#### Primario y Secundario:

- Escuela Jordan Maldonado (Primario)
- Escuela La Reconquista (Primario)
- Instituto de Enseñanza Media I.P.E.M. N° 61 General Manuel Savio (Secundario y Secundario Superior)
- C.E.N.P.A. Centro Educativo Nivel Primario Adultos (Alfabetización para adultos)



Instituciones educativas de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública





Escuela IPEM N°61 de Salsipuedes – Fuente: Municipalidad de Salsipuedes

## Salud y Seguridad

En materia de salud, la localidad dispone de dispensarios distribuidos sobre el terreno. El dispensario “Dr. Santiago Kuzma” ubicado en el barrio El Pueblito, no cuenta con la superficie adecuada para satisfacer las necesidades de los usuarios, cuenta con pocos consultorios y una sala de espera muy reducida.

El Centro de Atención Primaria de Salud (CAPS) “Dr. Julián Ostrovsky” alojado en el barrio Centro, presenta falta de baños públicos para los pacientes, necesidad de ampliación la sala de espera y el depósito de medicamentos.

Por último, se dispone del Centro de Integración Comunitaria (CIC) próximo al barrio El Talita.

Los dos primeros edificios cuentan con una escasa superficie edilicia para poder contar con mayor cantidad de consultorios. El último presenta patologías edilicias (filtraciones de agua de lluvia, humedades a nivel de cimiento, entre otras). Aparte de las mejoras y ampliaciones edilicias, para la mejor de la atención de los habitantes de la localidad, es necesario renovar el equipamiento e incorporar diagnóstico por imagen.

Para problemas de mayor complejidad los mismos son derivados al Hospital Regional ubicado en la ciudad de Unquillo, el mismo dista a 13 km.

La localidad dispone de la comisaria, tienen un edificio bien equipado con móviles (auto y camioneta). Hoy en día la localidad no dispone de cámaras de seguridad para el control del municipio.

El cuartel de bomberos voluntarios de Salsipuedes N°129 se encuentra bien equipado para afrontar los posibles incidentes que puedan desarrollarse en la localidad, además, constantemente se muestran como una agrupación activa dando talleres, charlas y cursos en distintas instituciones, como escuelas y scouts, del municipio.



Comisaría de Salsipuedes – Fuente: Google Imágenes



Bomberos voluntarios de Salsipuedes – Fuente: Google Imágenes



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.



## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

El perfil económico tradicional de la ciudad de Salsipuedes, ha sido el turístico; pero este perfil ha ido decayendo progresivamente en las últimas décadas, posiblemente como consecuencia de la competencia con otras áreas turísticas de la provincia de Córdoba y el crecimiento demográfico de la ciudad de la capital de la provincia, transformándola en ciudad dormitorio de la misma y afectando la actividad económica de la ciudad.

Salsipuedes presenta un 50% de la población que trabaja fuera la misma, porcentaje medio en relación a otras localidades que conforman el aglomerado urbano de Gran Córdoba las cuales establecen porcentajes del 90%.

El comercio local es una de las actividades predominantes de la localidad, como se mencionó anteriormente, el mismo se desarrolla sobre la Av. Belgrano conformando el área central.

Si bien se registran algunas industrias dentro del municipio como lo son las chancheras, canteras y empresas dedicadas a la fabricación de alimentos, otra fuente de ingreso para la localidad gira en torno al rubro hotelero que posee. En los años 50', se edificaron varios hoteles en el municipio, la mayoría pertenecientes a los sindicatos de los trabajadores. Actualmente, se destaca el Hotel Orfeo recientemente inaugurado.

Por último, el complejo dinosaurio es un propio generador de puestos laborales, en él se puede hallar un supermercado, salas de cine y variedad de locales comerciales de diversos rubros.



Hotel Orfeo de Salsipuedes – Fuente: toma propia

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

### Tasa de desocupación

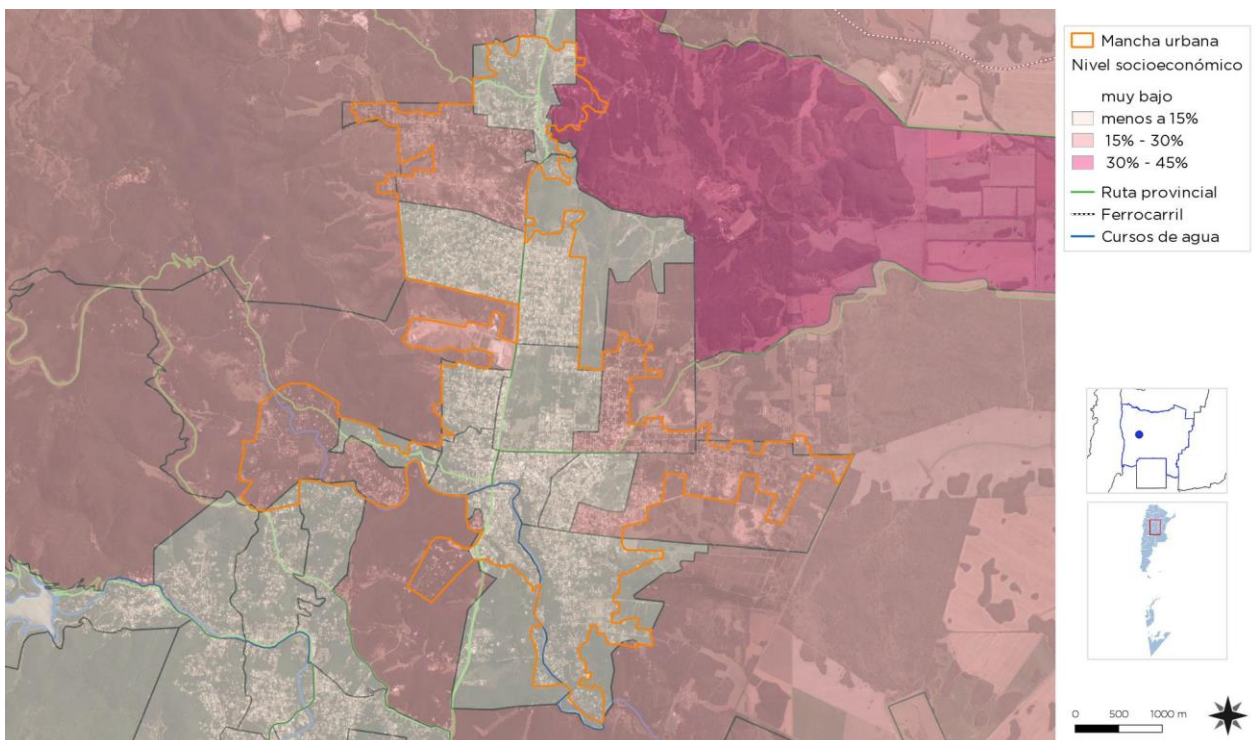
Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Salsipuedes presenta un bajo porcentaje de habitantes en situación de desempleo, los resultados dejan por sentado que el municipio posee 6.80% de desocupación. Actualmente, no se cuenta con un registro que cuantifique dicho porcentaje, según datos aportados por el propio municipio, se estima ese porcentaje de población que carece de un empleo formaldecreció hoy en día al 2,25% de la población, aproximadamente unas 360 personas, este porcentaje se ve más reflejado en la población femenina.

### Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

El estrato social promedio de la localidad es medio y bajo. El municipio no dispone de datos cuantificados que reflejen los ingresos mensuales de una familia promedio. En su mayoría, los grupos familiares están compuestos por cuatro personas.



Niveles socioeconómicos de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales. La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

### Identificar amenazas

Se trata de recorrer (siempre que fuera posible) y analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### Amenazas de origen natural

#### Amenazas vinculadas a la atmósfera: granizo, huracanes, tornados, tormentas tropicales

Para la elaboración del mapa de este tipo de amenazas es necesario contar con información del Servicio Meteorológico Nacional, del Instituto de Clima y Agua del INTA y estaciones meteorológicas, existen

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$



también otros organismos de monitoreo climático que proveen imágenes satelitales y modelos muy sofisticados de predicción pueden anticipar con mucha precisión los fenómenos atmosféricos que pueden desencadenarse en determinadas zonas. Es necesario tener acceso a computadoras con servicio de internet para poder realizar el seguimiento minuto a minuto del avance del fenómeno. Es de mucha utilidad sumar a los registros históricos las experiencias de los lugareños y de sus antepasados a partir de sus historias de vida.

Contar con información de manera anticipada posibilitará ubicar en un mapa el área que se verá afectada. Si bien nuestro país no se halla en zonas de huracanes ni tornados, en los últimos tiempos se han registrados tormentas severas, con caída de granizo que provocaron grandes daños.

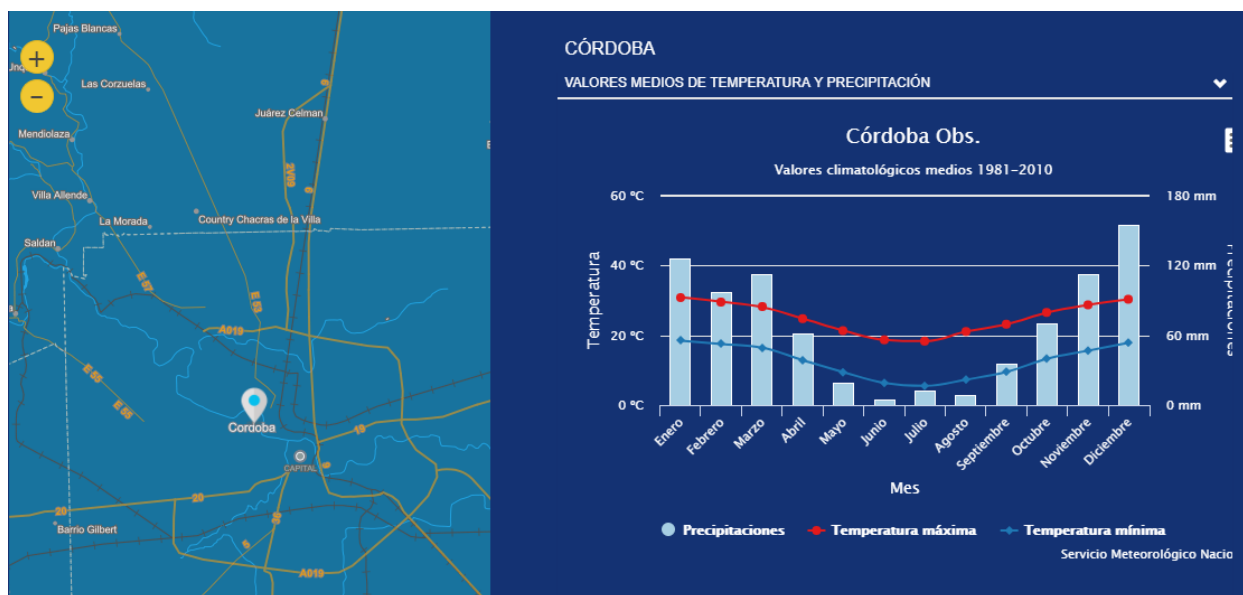


Gráfico de precipitaciones anuales en Córdoba Capital – Fuente: Servicio Meteorológico Nacional (SMN)

### Amenazas hidrometeorológicas: Inundaciones

En las amenazas hidrometeorológicas se distinguen tres tipos de inundaciones, a saber:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:** también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano.
- **Inundaciones costeras o ribereñas:** como sudestadas o desbordes de cursos de agua, esto afecta a ciudades asentadas en el valle de inundación.
- **Mixtas:** se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua

Una amenaza puede verse agravada por otras amenazas (multiamenazas) o por procesos de degradación. Otros factores que influyen en la amenaza son:

- **Falta de cobertura vegetal natural:** debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.
- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:** derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado al ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:** próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapar los desagües y las bocas de tormenta.
- **Construcción indiscriminada:** de urbanizaciones cerradas y la instalación de asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

Se registran sectores inundables dentro de la localidad, los mismos corresponden a las zonas próximas al “Río Salsipuedes” que atraviesa el territorio. Dentro del tejido urbano residencial, las zonas propensas a inundaciones se ubican principalmente sobre el barrio El Pueblito y barrios de la zona baja como El Talita, los cuales, al recibir un gran caudal de agua, provoca el anegamiento de accesos y calles.

El 15 de febrero del año 2015 se registró el mayor caudal de lluvia de los últimos años en la provincia. Tras la caída de 150 milímetros, el Río Ascochinga sufrió un desborde de agua en la zona alta, sumado a esto, surgieron inconvenientes, los cuales agravaron el asunto, en Jesús María donde se encontraban cerrados los puentes de la zona urbana y la Ruta Provincial E66, la cual une a esta localidad con Ascochinga.

Estas inundaciones dejaron graves secuelas en donde la zona de “Sierras Chicas” ha sido la más perjudicada. En localidades como Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Villa Cerro Azul, Agua de Oro, La Granja y Salsipuedes han quedado casas bajo el agua, calles anegadas, la pérdida de viviendas, entre otras. Si bien la topografía del lugar posee un cierto grado de incidencia, el crecimiento de la mancha urbana de la ciudad de Córdoba capital y los nuevos desarrollos inmobiliarios en zonas altas de las sierras o pie de bosque, han incrementado las posibilidades de que estos sucesos naturales se agraven.

La provincia de Córdoba atraviesa una situación muy crítica con respecto a la escasez de agua. Un análisis del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas resalta la problemática de esta falta de recurso hídrico y su relación con el previamente mencionados mercado inmobiliario:

*“Estas expresiones concretas y directas de los conflictos en torno al agua y al espacio están inmersas en una problemática más amplia que está siendo objeto de debate público, y por la cual diferentes agrupaciones de las localidades afectadas se están movilizandopolíticamente. Se trata del problema del desarrollismo incontrolado, que conlleva impactos medioambiente tales de diversa índole que inciden en forma directa sobre la disponibilidad y la calidad de las aguas. Por ejemplo, a través la contaminación con aguas grises y negras que sobrevendría a la construcción de viviendas y complejos turísticos, la impermeabilización de las cuencas producto de la construcción y el consecuente desmonte, etcétera. En este tipo de dinámicas, las fuentes mismas de la provisión de agua están siendo puestas en riesgo, afirman varias agrupaciones. La dinámica de la inversión inmobiliaria implica una forma de apropiación del espacio, concretamente de la tierra, que genera la monopolización de las ventajas naturales que la tierra “ofrece”: el agua, el paisaje, el aire puro, etcétera. Esta situación nos lleva, entonces, al problema de la renta de la tierra. El suelo en general, junto con las estructuras construidas y las mejoras que se realizan sobre él, “han sido históricamente el depósito más importante de valores almacenados” (Harvey 2007, 165). Una parte considerable de esta riqueza consiste en los valores de uso de los recursos naturales que la tierra “ofrece”. Otra parte importante –aunque no tanto de la riqueza propiamente dicha sino del valor de la tierra– es la relativa a su localización: hay tierras mejores o peor ubicadas, en virtud de la actividad económica de que se trate.”<sup>6</sup>*

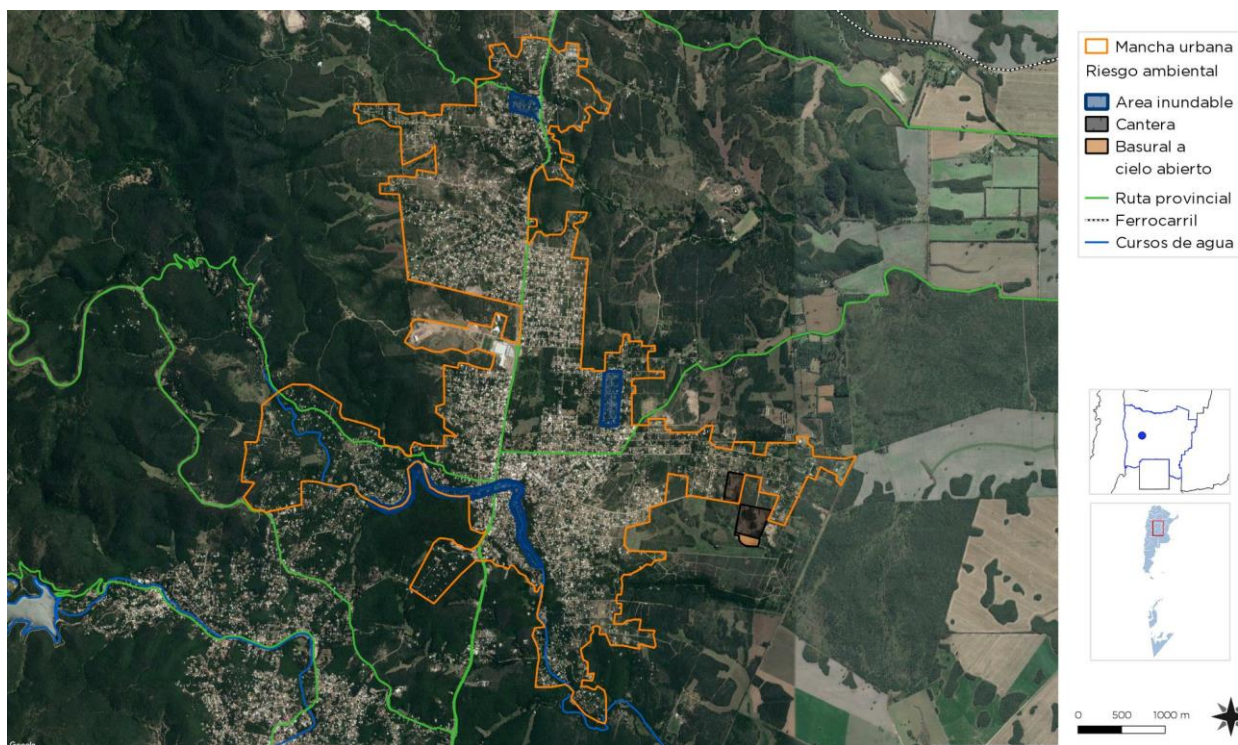
---

<sup>6</sup> Koberwein, A. (2015). ESCASEZ DE AGUA Y APROPIACIÓN DE LA TIERRA EN LAS SIERRAS CHICAS DE CÓRDOBA, ARGENTINA. *Antípoda. Revista de Antropología y Arqueología*, (23), 139-159.

Es fundamental que tanto la población como las autoridades identifiquen las amenazas de la localidad, que entiendan el grado de peligrosidad que éstas poseen, la magnitud, la intensidad y la duración para estimar el daño que pueden provocar a las personas y/o bienes para poder coordinar acciones de prevención y mitigación.

Se recomienda convocar a todos los miembros de la comunidad (integrantes de la gestión municipal, sector privado, técnicos, universidades, instituciones educativas, asociaciones civiles, sociedades de fomento, ONGs, etc) en talleres participativos o mesas de trabajo para la configuración del mapa de riesgo. Es aconsejable que la participación en estas actividades sea de carácter vinculante, es decir, que la opinión de las personas sea tenida en cuenta a lo largo de todo el proceso, fomentar el compromiso y la participación ciudadana favorece la legitimación y el consenso en la toma de decisiones. En comunidades donde la cuestión del riesgo es una materia pendiente, se deberán brindar capacitaciones y charlas informativas a la población, para concientizar y sensibilizar acerca de la temática.

Se pueden elaborar mapas por grupo de trabajo, ya sea en escuelas con niños y adolescentes, otro con las asociaciones civiles y miembros de bomberos y defensa civil, otro con los comerciantes y el sector privado, y luego combinarlos y obtener un mapa síntesis, o bien, hacer un mapa participado donde todos expresen sus inquietudes y aporten información desde diferentes perspectivas.



Áreas inundables, canteras y basural a cielo abierto de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## AMENAZAS DE ORIGEN ANTRÓPICO

Son aquellas relacionadas con el peligro latente generado por la actividad humana en el deterioro de los ecosistemas, la producción, distribución, transporte y consumo de bienes y servicios, así como la construcción y el uso de edificaciones. (Programa DELNET-ONU, 2008) Comprende una gama amplia de peligros como lo son las distintas formas de contaminación de aguas, aire y suelos, los incendios, las explosiones, los derrames de sustancias tóxicas, los accidentes en los sistemas de transporte, la ruptura de presas de retención de agua, etc.



### Amenaza ambiental: basurales a cielo abierto

Actualmente, el municipio de Salsipuedes presenta una amenaza latente en relación al impacto ambiental. A diferencia de otras localidades pertenecientes a las “Sierras Chicas” que utilizan el vertedero “Piedras Blancas” como una respuesta a la disposición final de los Residuos Sólidos Urbanos (RSU), la localidad hace uso, para la disposición de los mismos, un basural a cielo abierto dentro del tejido urbano residencial.

La recolección se realiza de manera periódica, es decir, siete veces a la semana, y no presenta registros de diferenciación de RSU. La secretaría de ambiente municipal está trabajando en un proyecto para la separación en origen. Salsipuedes genera aproximadamente 7 toneladas de basura por día.

El “Entre Sierras Chicas”, se encuentra trabajando a escala microregional en una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para alcanzar una solución tanto futura como actual (erradicación de basurales existentes) para la disposición final de RSU. La propuesta es la creación de un vertedero único ubicado a las afueras de la localidad de Río Ceballos el cual funcione para las localidades de la mencionada microregión.



Ingreso a basural a cielo abierto de Salsipuedes – Fuente: toma propia

### Tipo de vulnerabilidades:

**Sociocultural:** Se refieren al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre. “...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...”<sup>7</sup> Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

Cada vez que se produce una inundación se registran numerosas muestras de solidaridad por parte de la comunidad, sin embargo se hace de manera desorganizada y desarticulada con el consiguiente perjuicio de los damnificados.

---

<sup>7</sup>Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



**Económica:** Está dada por las limitaciones en la capacidad adquisitiva de sectores de la comunidad, que lleva a construir sus viviendas en áreas peligrosas, de bajo o nulo valor inmobiliario.

**Político Institucional:** Se refiere a las carencias y debilidades en los arreglos institucionales para hacer frente a la amenaza. La desarticulación entre organismos, la superposición de funciones y roles y la ausencia de canales efectivos de comunicación entre ellos.

En este segundo punto se busca identificar las poblaciones con bajos recursos, los asentamientos precarios, la falta de empleo y el nivel de alfabetización, el acceso a los servicios, la densidad de población, la calidad de las viviendas, el acceso a los servicios básicos, etc.

Como se expuso más arriba, existen varias categorías de vulnerabilidad (se han listado más de doce categorías<sup>8</sup>), en principio, se pueden considerar las vulnerabilidades sociales, la física y la económica que son los más representativos a la hora de determinar el grado de exposición, de todos modos, cada localidad atenderá las particularidades propias de su comunidad.

Para poder determinar las vulnerabilidades se deben considerar algunos indicadores tales como:

- Localización de las viviendas
- Calidad de materiales de la vivienda (CALMAT)
- Acceso al agua potable
- Hogares sin desagüe cloacas
- Densidad de población
- Alfabetización
- Desempleo

Estos datos están disponibles en la página oficial del INDEC.

Para el caso de inundaciones, se debe considerar la población de bajos recursos que se instala en la ribera de los ríos y arroyos que desbordan en época de lluvias intensas y que no puede evacuarse por sus propios medios, al mismo tiempo que se registra la cantidad de familias y su composición (sobre todo aquellas integradas por niños, mujeres jefas de hogar y ancianos).

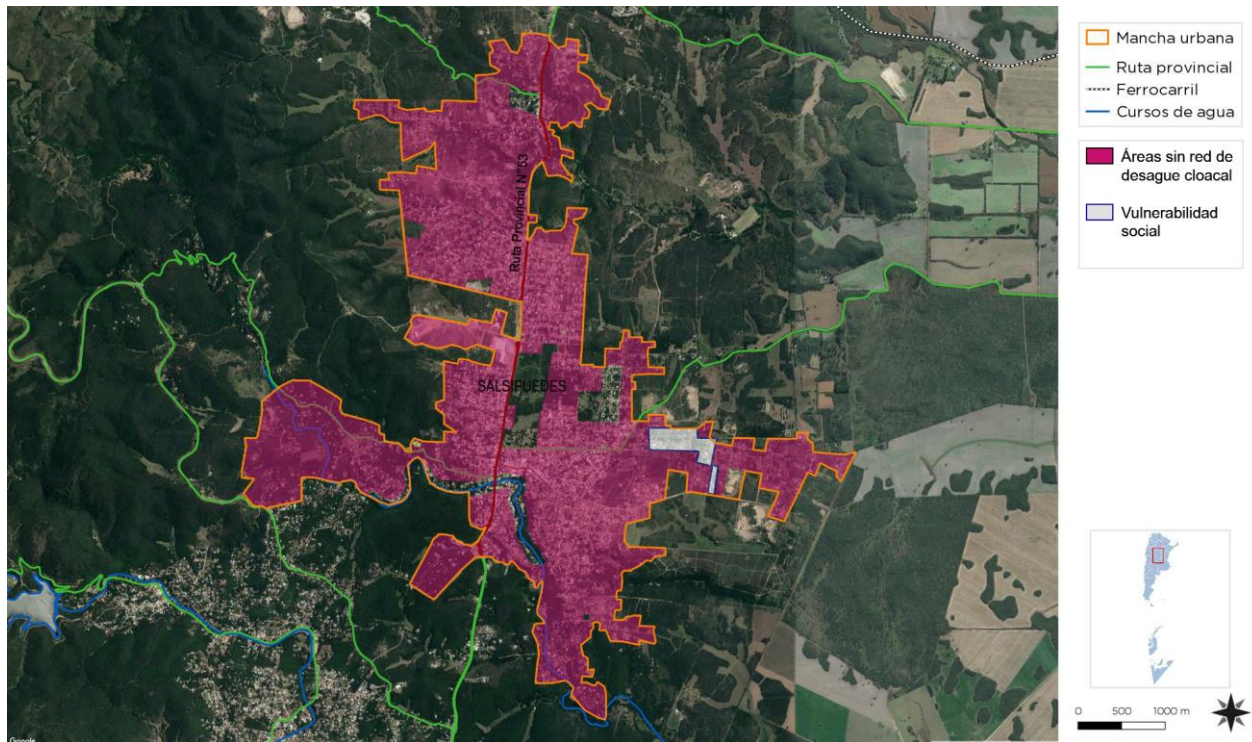
Se recomienda graficar su distribución de acuerdo con la densidad (baja, mediana, alta). Otro indicador de vulnerabilidad importante que debe mapearse es el de calidad de las viviendas, poder ubicarlas en el mapa permitirá decidir prioridades a la hora de evacuar, también es importante determinar los lugares para estadía transitoria para la población evacuada, los medios disponibles para socorrer a los afectados, la accesibilidad de calles y avenidas, de acuerdo al estado en que se encuentran (asfaltadas, mejorado, de tierra).

La red vial y de transporte público, con sus recorridos originales y alternativos, los lugares de uso puntual como clubes, escuelas, salas de atención primaria, centro industrial y comercial. En ciudades ribereñas ubicar la zona portuaria y en localidades rurales identificar las parcelas, el tipo de explotación intensiva o extensiva, (agrícola, ganadera), chacras, granjas. Aquí se analizará la dependencia económica de la población respecto de las actividades productivas y sus posibilidades de desarrollo.

En el caso de la localidad de Salsipuedes, se identificó y ubicó en el mapa la población expuesta a riesgos relacionados con las áreas inundables de la localidad y el basural que se presentan dentro del tejido urbano residencial. También se destaca que toda el municipio se encuentra en riesgo hídrico dado que no poseen red de desagüe cloacal, lo cual genera un deterioro en la salud de la población en el momento de inundaciones.

---

<sup>8</sup>Wilches-Chaux, G. (1989) Desastres, ecologismo y formación profesional: herramientas para la crisis. Servicio Nacional de Aprendizaje, Popayán.



Mapa de vulnerabilidades de Salsipuedes– Fuente: elaboración propia

**Las capacidades:** Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

**Los actores sociales:** La gestión integral del riesgo requiere integrar el manejo del riesgo en las distintas instancias de la gestión pública, y además involucrar y comprometer a los distintos actores de la sociedad. Desde la órbita nacional hasta la local cada uno de los involucrados debe reconocerse en rol y tomar las responsabilidades que le corresponde en cada una de las etapas de la gestión.

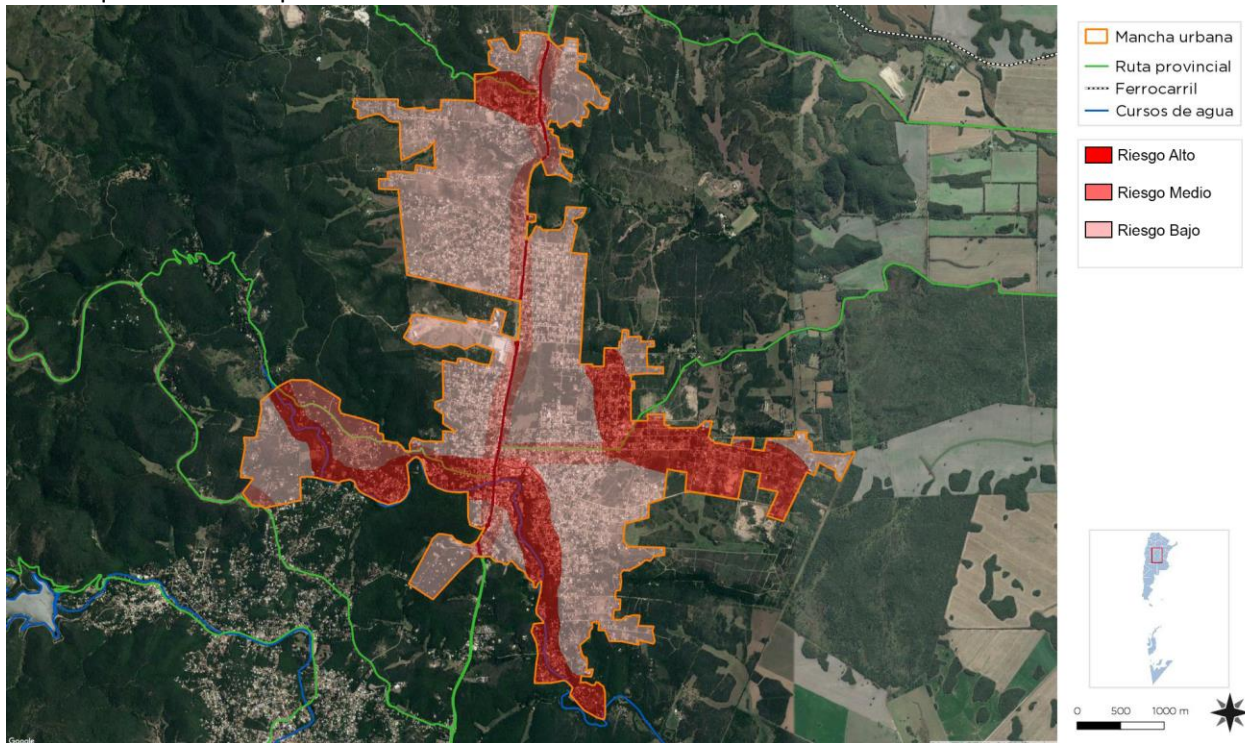
### El mapa de riesgo:

Es el resultado de la superposición de ambos mapas, donde se pueda observar las áreas vulnerables expuestas a una o varias amenazas.

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

- **Zonas de riesgo:** se pueden establecer a partir de las zonas de alerta y evacuación, la base para ello está dado por el mapa de amenazas donde se visualicen el cauce de los ríos y arroyos, las márgenes del valle de inundación y en ambas márgenes las cotas máximas de inundación.
- **Grado de criticidad por zonas:** para definirlos se tomará en cuenta el nivel de alerta, y se deberá evaluar la imposibilidad de permitir asentamientos poblacionales nuevos así como también redefinir los usos de suelo que sean incompatibles.



Mapa de riesgos de Salsipuedes— Fuente: elaboración propia

Una vez obtenido el mapa de riesgo como resultado final, se debe hacer un análisis y redactar un informe con recomendaciones. Para las propuestas de acción hay que tener en cuenta el costo de implementación, la efectividad de las opciones seleccionadas (beneficios directos e indirectos, daños mitigados, vidas salvadas), el período para su implementación, la capacidad institucional, la existencia de habilidades técnicas y la disponibilidad de recursos.



En función de los riesgos que se puedan estimar a partir de la metodología propuesta las autoridades locales deberán planificar teniendo en cuenta aquellas acciones preventivas y proactivas, para ello es necesaria una adecuada evaluación de ventajas y desventajas

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

### Potencialidades ambientales

La localidad posee 21 espacios verdes consolidados, conformados por plazas, plazoletas y sectores del balneario. Presentan un buen estado de preservación en general pero algunos de estos espacios presentan signos de deterioro, mobiliarios antiguos, entre otros, existe una necesidad de poner en valor los mismos mediante un proyecto integrador. Los mismos no logran satisfacer la demanda poblacional debido a que son escasos y deficientes en materia de equipamiento y mobiliario lo cual impide el desarrollo de actividades de recreación.



Plaza en Salsipuedes – Fuente: toma propia

Salsipuedes posee una cualidad a ponterciar, la misma refiere a los balnearios naturales generados por el propio río que atreveisa la localidad. Estos sectores precisan ser recualificados y renovados con la intensión de mejorar la calidad de vida de los habitantes y mejorar la ofertar turística local. Se registra una falta de conectividad entre los demás espacios recreativos de la localidad con el principal pulmón verde como es



lo es la rivera del Río Salsipuedes. Para la recuperación de la misma, se puede llegar a pensar en crear una costanera peatonal y vehicular en las márgenes, recuperar vegetación y refuncionalizar el balneario.

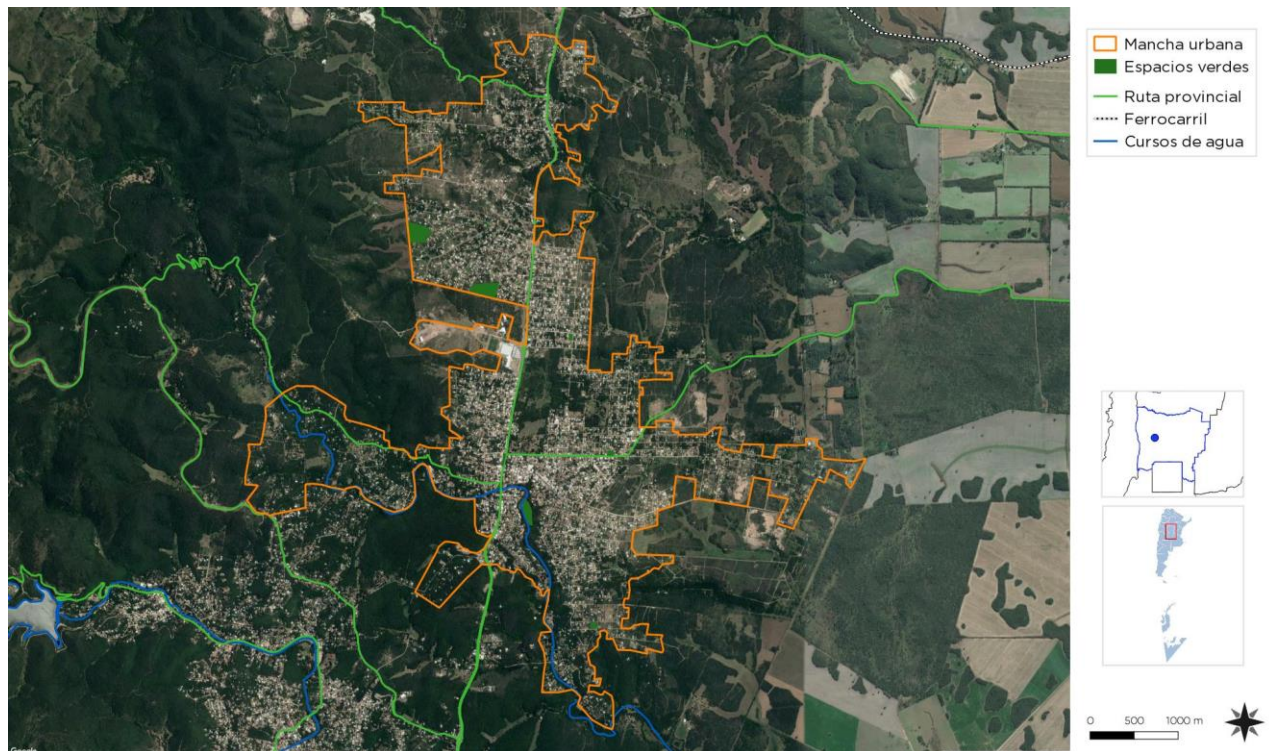
Para la práctica de actividades deportivas, la localidad posee el “Club Atlético y Social Salsipuedes”, el mismo es de carácter privado y data del año 1935.



Balneario sobre el Río Salsipuedes – Fuente: toma propia



Paseo de la memoria en Salsipuedes – Fuente: toma propia



Espacios verdes de Salsipuedes – Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

A raíz de poseer un nivel socio económico medio y bajo, el municipio gestiona planes sociales a nivel provincial y nacional. Los mismos son diversos y abarcan diversas temáticas como por ejemplo el Programa de Vivienda, emergencia habitacional, tarjeta social, más leche más proteínas, empleo joven, entregas de módulos alimentarios, entre otros.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

## Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia: Juan Schiaretti

## Ámbito Local

**Intendencia de la Municipalidad de Salsipuedes:** Máxima autoridad del Municipio, cabeza del poder ejecutivo: Marcelo Bustos.

Actualmente posee 13 edificios, en su mayoría de carácter propio y 126 empleados. Atienden diariamente unas 150 a 200 personas, especialmente para trámites regulares.

Desde el municipio se registra una recaudación fiscal del 60% de la población, la misma se encuentra actualizada, con un presupuesto anual de \$158.000.000.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

El Municipio de Salsipuedes utiliza varios métodos de contacto diario con los vecinos, redes sociales y relevamiento de campo para conocer las necesidades del ciudadano, además de los reclamos que llegan al propio edificio municipal. Aparte de realizar estos mecanismos, los mismos son tenidos en cuenta al momento de la planificación de la localidad.



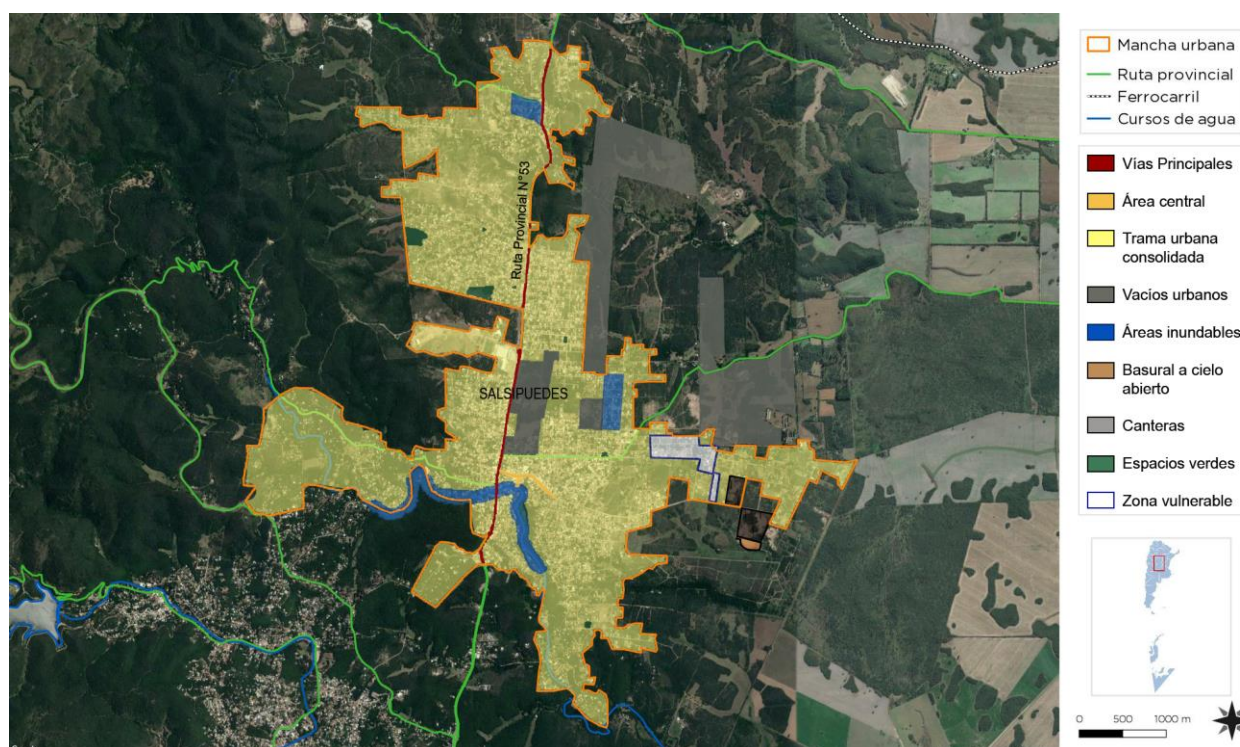
## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.



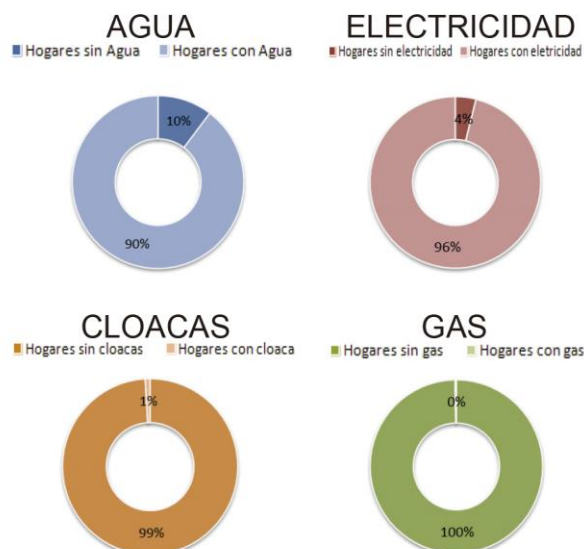
Mapa de Situación Actual de Salsipuedes – Fuente: elaboración propia

## Resumen de Indicadores

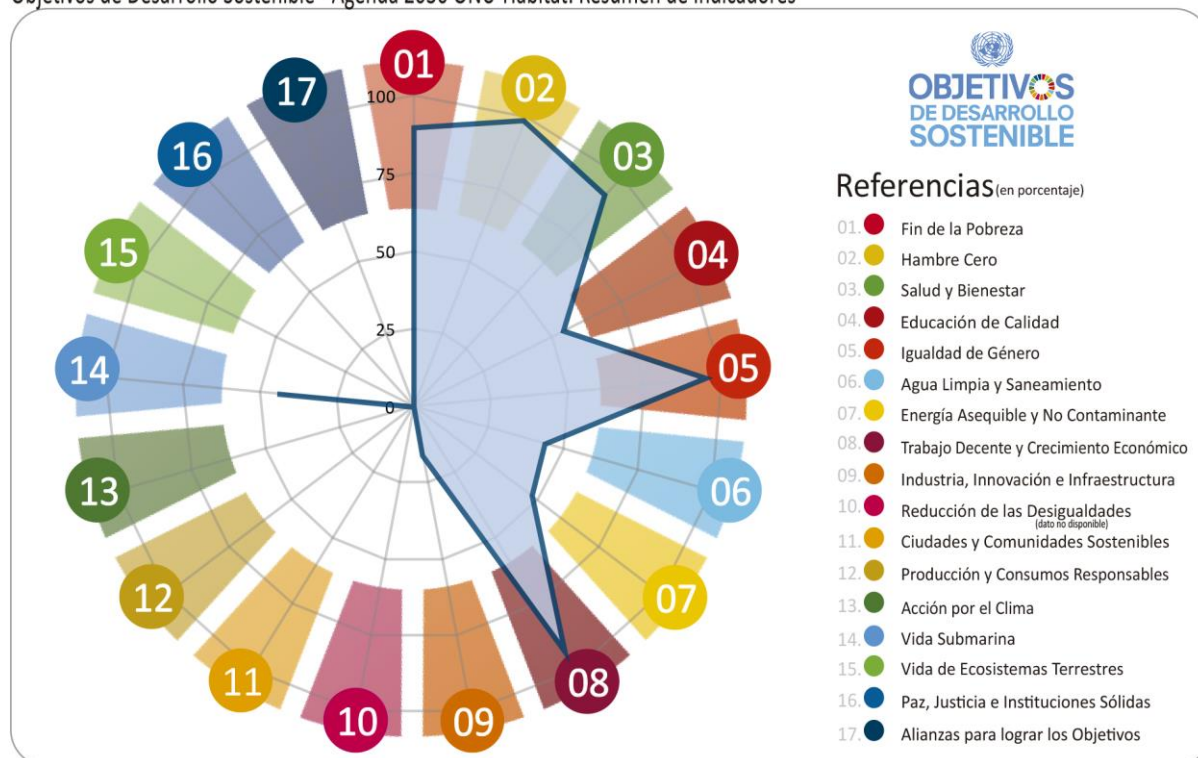
### Localidad de SALSIPUEDES

#### SALSIPUEDES - Resumen de Indicadores

Provincia	Cordoba
Localidad	SALSIPUEDES
Codigo Localidad	14021250
Poblacion Localidad	9612
Dato	%
Hogares Sin Agua	10,31
Hogares sin cloacas	99,40
Hogares sin electricidad	3,91
Hogares sin gas	99,87
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	11,92
Viviendas irrecuperable	1,40
Viviendas con materiales inconvenientes	6,12
Desocupación general	6,89
Trabajo Infantil	2,44
Desempleo Juvenil	14,30
Desocupación Femenina	9,70
Tasa Analfabetismo	7,08
Población adulta sin educación superior	83,37
Mortalidad Infantil (%)	1,41



#### Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030 ONU-Habitat: Resumen de Indicadores



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

#### >Dimensión física

Salsipuedes presenta una urbanización dispersa, asentada en loteos antiguos que no contemplan la eco-forma, las condiciones ambientales, las densidades, ni la conectividad apropiada y con una parcela miento intensivo.

La localidad actualmente cuenta con un déficit cuantitativo de vivienda (200 unidades) y uno cualitativo (308 unidades) y posee un 93% de las calles sin pavimentar.

Salsipuedes posee un circuito de interés cultural basado en atractivos naturales, además, reconoce una serie de edificios de carácter patrimonial y cultural. Los mismos deberían ser puestos en valor con un programa de desarrollo cultural y de preservación de edificios patrimoniales.

En materia vial, la localidad precisa una renovación de cartelería, semáforos y luminarias LED. Además, el preciso incorporar cámaras de seguridad para mejorar la calidad de vida de los habitantes.

El área central de la localidad presenta comercios minoristas y los equipamientos municipales más importantes distribuidos a lo largo de la Av. Belgrano, no se reconoce un mobiliario urbano el cual



destaque dicho sector en lo particular, es decir, no posee ninguna cualidad distintiva. Además, se ve afectada a raíz de las últimas inundaciones.

En materia de infraestructura, a pesar de contar con un proyecto para la llegada de la red troncal, la localidad debe esperar a la segunda etapa para poder beneficiarse de dicho servicio, luego restaría el tendido de la red interna. Hoy en día, la localidad no posee servicio de gas natural, sumado a esto, se están precisando mejoras en la red eléctrica y de agua.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

### CAUSAS

- Falta de planificación
- Falta de fondos municipales
- Falta de comunicación entre entidades gubernamentales
- Falta de infraestructura
- Falta de pavimentación
- Crecimiento desmedido de la mancha urbana

### PROBLEMAS

- Deterioro del área central
- Deterioro de las arterias por paso vehicular
- Deterioro de los accesos por paso vehicular
- Porcentaje de población sin servicios básicos

### OBJETIVOS

- Recuperación y puesta en valor del área central
- Mejora de la calidad de vida
- Inventario de edificios patrimoniales
- Mejora del ingreso a la localidad

### PROYECTOS

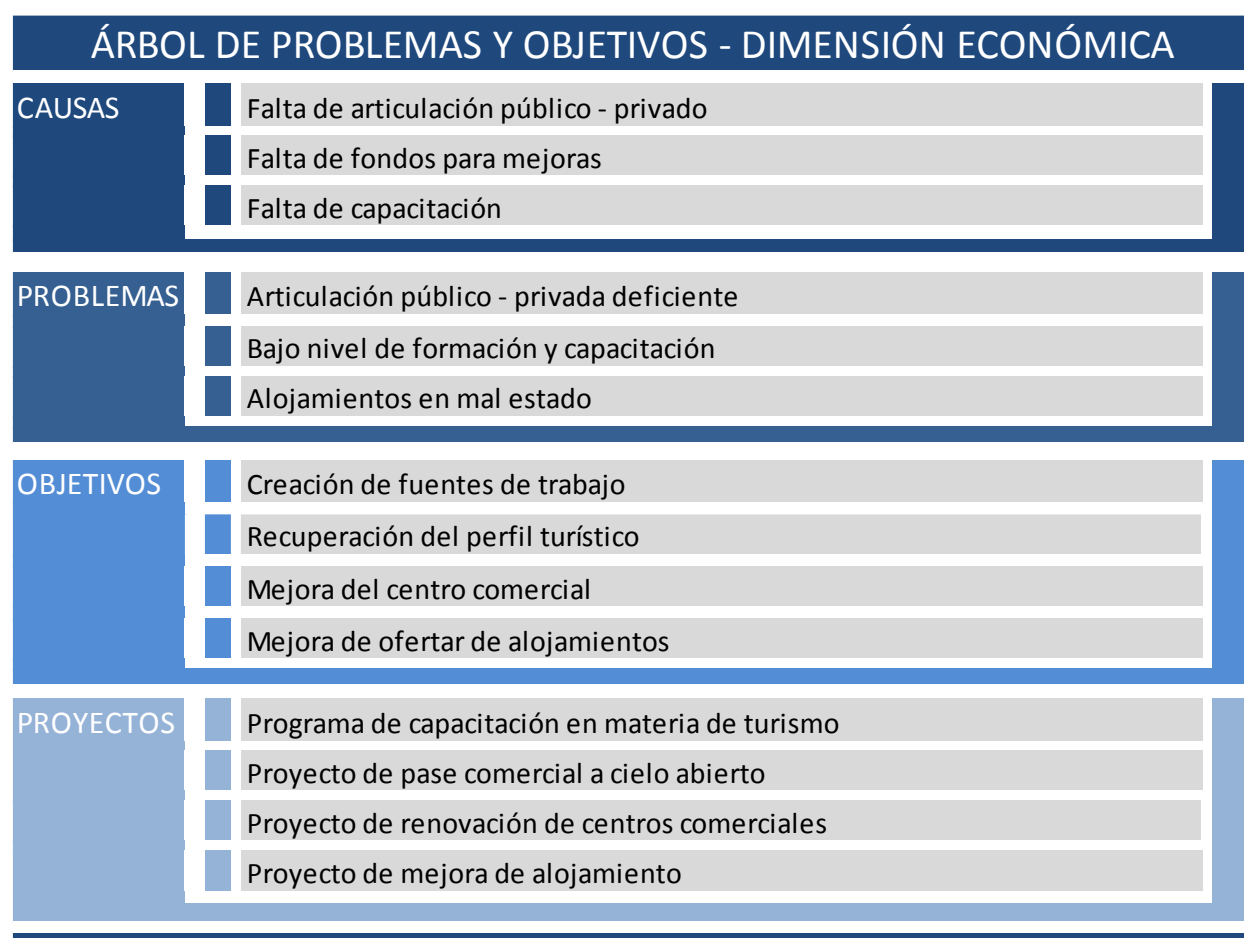
- Plan de recuperación y puesta en valor de centralidades
- Programa de pavimentación y mejora de accesos
- Plan de completamiento de pavimento
- Programa de luminarias LED y cámaras de seguridad
- Programa de preservación de edificios patrimoniales
- Proyecto integral de infraestructura

## >Dimensión económica

Desde el punto de vista económico, como se mencionó anteriormente, históricamente la localidad posee un sistema económico vinculado al turismo. El mismo ha decaído en los últimos años al convertirse en la ciudad dormitorio de Córdoba capital y las afectaciones generadas por las inundaciones de los últimos años.

La tasa de desempleo de la localidad es baja, registrando un 2,25% de habitantes sin empleos formales, aproximadamente 360 personas. Este porcentaje se ve más reflejado en la población femenina.

Desde el punto de vista económico, Salsipuedes debería apostar a la articulación público privado para volver a recuperar el perfil turístico de la localidad, gracias a su situación geográfica, la localidad puede convertirse en un atractivo no solo para la temporada de verano. Para que este crecimiento se desarrolle de manera lineal, no solo es preciso mejorar la oferta y renovación de alojamientos, sino también la capacitación de la población.



## >Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutuadependencia de sistemas diferenciados.

En la localidad de Salsipuedes se detecta una problemática desde el punto de vista ambiental. La primera refiere a la necesidad de mitigar los sectores inundables que se presentan en la localidad a raíz de las últimas inundaciones, en conjunto, se debería tratar la temática de la problemática de la falta de agua que se registra en la zona de “Sierras Chicas”.

La segunda, refiere a la necesidad de erradicar el basural a cielo abierto que se presenta dentro del municipio. Hoy en día, el entre “Sierras Chicas” se encuentra trabajando en la creación de un vertedero regional en la localidad de Río Ceballos sobre la Ruta Provincial E53.

En materia de espacios verdes, hoy en día Salsipuedes no logra satisfacer el déficit de demanda poblacional por más del promedio, los mismos poseen un regular estado de preservación, varios de estos presentan signos de deterioro y los mobiliarios han quedado obsoletos. Además, se registra una falta de vinculación entre los mismos y el balneario natural que posee la localidad.

En la búsqueda de recuperar el perfil turístico de la localidad, es preciso el preservar, articular y recuperar urbanísticamente el principal espacio verde constituido el borde ribereño del Río Salsipuedes y sus balnearios.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	Falta de planificación y control
	Basural a cielo abierto
	Falta de fondos municipales
	Inundaciones sobre los canales de agua y sectores del tejido urbano residencial
PROBLEMAS	Contaminación ambiental
	Deterioro de la calidad de vida
	Espacios verdes desarticulados y deteriorados
	Sectores de la trama con inundaciones
OBJETIVOS	Recuperación del perfil turístico de la localidad
	Creación de relleno sanitario regional
	Mejorar los espacios verdes y la calidad de vida
	Mantener y mejorar la forestación
	Saneamiento de áreas inundables
PROYECTOS	Programa de recuperación de principales espacios verdes
	Programa de RSU regional "Sierras Chicas"
	Programa de renovación de mobiliario urbano
	Programa de mantenimiento integral de espacios verdes y árboles en espacios urbanos
	Programa de recuperación de los bordes ribereños
	Proyecto de sistemas de canales perimetrales para escurrimiento de aguas de escorrentías

## >Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

CAUSAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de oportunidades laborales</li> <li>Proximidad con la ciudad de Córdoba y ciudad dormitorio de la misma</li> <li>Dispersión geográfica</li> <li>Falta de fondos para mejora del sistema de salud</li> <li>Falta de fondos para mejora del equipamiento</li> <li>Falta de planificación educativa</li> </ul>
PROBLEMAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de trabajo de la población activa</li> <li>Déficit en materia de salud</li> <li>Déficit educativo a nivel terciario</li> <li>Déficit de equipamiento</li> <li>Escasa relación institución-ciudadano</li> </ul>
OBJETIVOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Generación de puestos de trabajos</li> <li>Apertura de talleres de oficio</li> <li>Mejorar la calidad de vida de la población vulnerable</li> <li>Mejora del sistema educativo y de salud</li> <li>Mejora de la comunicación institucional-ciudadana</li> </ul>
PROYECTOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programa de capacitación e inserción laboral</li> <li>Programa de talleres de oficio</li> <li>Proyecto de Sede Universitaria</li> <li>Proyecto de nuevos colegios</li> <li>Programa de mejora de dispensarios</li> <li>Programa de mejoras edilicias de dispensarios</li> <li>Programa de Hábitat</li> </ul>



Salsipuedes posee un nivel socioeconómico medio bajo, su porcentaje de desempleo es bajo en comparación con otras localidades satélite que conforman el aglomerado urbano del Gran Córdoba, reflejado en un 2,25% de habitantes que no poseen trabajo, aproximadamente 360 personas.

La localidad presenta una escasa oferta educativa, hoy en día Salsipuedes registra la necesidad de la creación nuevos colegios en ambos niveles, primario y secundario. Además, carece de instituciones que brinden un nivel terciario y universitario, ya sean estatales o privadas. En materia de salud, los dispensarios de la localidad precisan ser renovados tanto en el equipamiento, mobiliario y estructura (ampliaciones).

## >Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Los problemas urbanos que se presentan tienen parte de su origen y potencial solución en la mejora del sector que se dedica a la planificación y coordinación de esta disciplina en particular. Con personal especializado en dicha materia, le permitiría al gobierno local solucionar los problemas derivados del crecimiento urbano desregulado, déficit de vivienda, gestión y coordinación de obras con otras jurisdicciones provinciales y nacionales.

Esto provoca grandes dificultades para articular esfuerzos conjuntos con los estados provinciales y naciones como también en generar espacios de participación ciudadana o desarrollar proyectos de participación público - privado. Para dar una solución se debe implementar programas de capacitación que permita formar personal encargado de articular los distintos actores de la comunidad.

En búsqueda de mejoras en el marco institucional, el municipio debe renovarse y actualizarse. Si bien el edificio municipal se encuentra en regular estado de conservación, pensado en relación al crecimiento poblacional, el mismo precisará nuevos sectores a reparar y modernizar, se registra la necesidad de la incorporación de nuevos sistemas tecnológicos para la mejora de la gestión.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

CAUSAS		Falta de mejoras del edificio municipal
		Falta de inversión en nuevas tecnologías
		Falta de capacitación del personal municipal
		Falta de desarrollo de políticas de articulación institucional
		Falta de articulación entre los distintos actores públicos y privados
		Problemas de desarrollo económico de la población
PROBLEMAS		Poca participación ciudadana
		Tecnologías obsoletas para las tareas de gobierno
		Mala articulación entre municipio, provincia y nación
		Escasez de recursos
		Escaso desarrollo de instituciones intermedias
OBJETIVOS		Renovación del edificio municipal
		Articular esfuerzos entre municipio, provincia y nación
		Articular esfuerzos y apoyar instituciones intermedias.
		Desarrollar políticas de participación público – privadas.
		Desarrollar políticas de participación ciudadanas
		Mejorar el estado de los inmuebles, equipamiento y capacitación del municipio
PROYECTOS		Programa hacia la igualdad de género
		Programa de articulación institucional
		Programa de gobierno abierto
		Programa de modernización y reestructuración institucional
		Programa de modernización y reestructuración institucional
		Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación público privado)
		Programa de creación de un Plan urbano - ambiental local



# Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA





## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o microregional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO V

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las acciones que se destacan como estructurales que nos permiten corregir y direccionar las problemáticas descriptas en la fase de diagnóstico se orientan por un lado desde la implementación de normativas u otras acciones institucionales, y por otro desde la materialización de obras que terminan por modificar el ambiente físico.

El primer conjunto de acciones difícilmente puede expresarse o representarse en un mapa, a pesar de que su desarrollo puede tener un alto impacto en la calidad urbana. Muchos de estos objetivos tienen que ver con la dimensión institucional, entre ellos podemos mencionar la necesidad de articular esfuerzos conjuntos entre las distintas jurisdicciones (nación, provincia y comunas o municipios), generar canales de participación ciudadana y modernizar el gobierno municipal (equipamiento edificio, inmuebles y capacitación del personal). Asimismo, desde la dimensión económica se ve la necesidad de reforzar el sistema económico local, en base al turismo, ya que el mismo ha decaído en los últimos años. El municipio posee la intención de recuperar dicho perfil para potenciar el desarrollo económico local.

Entre los proyectos que por su naturaleza tienden a alterar el espacio urbano podemos encontrar algunos que son estructurantes, en general pertenecen a la dimensión física, es el caso de la mejora de accesos sobre la Ruta Provincial E53, haciendo hincapié sobre el encuentro con la Av. Belgrano. Una de las principales necesidades radica en el completamiento de pavimento sobre el tejido urbano residencial, ya que el porcentaje registrado es del 7%.

Otro proyecto que mejora la calidad de vida de los habitantes consiste en el desarrollo y la consolidación del área central, la cual se desarrolla sobre la Av. San Martín, repleto de locales comerciales minoristas y principales equipamientos municipales.

Un aspecto relevante que hace al desarrollo de infraestructuras impactado en diversas dimensiones. Por un lado, consiste en la llegada de la red cloacal a la localidad, factor que es determinante desde la calidad

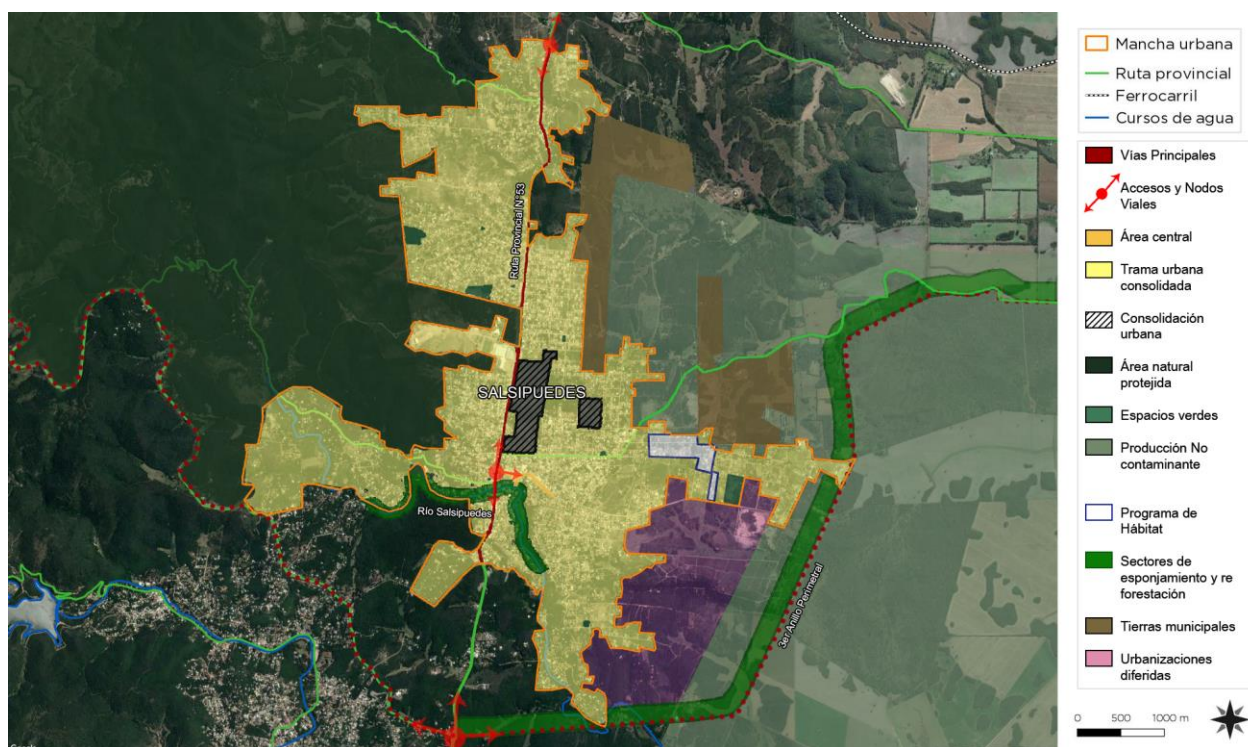


de vida y el ambiente. Si bien la red troncal se encuentra proyectada para la segunda etapa, luego restaría el tendido interno. En la misma línea se recomienda el completamiento de la red de gas del municipio.

En materia de espacios verdes, la mayoría se encuentra en un regular estado de preservación, varios presentan signos de deterioro y falta de mobiliario. Las dos principales fallencias que existen, radican en un primer lugar que no logran satisfacer la demanda poblacional y, en un segundo lugar, que no existe una conexión entre los sectores de esparcimiento y el principal espacio verde que es el balneario local. Además, la falta de equipamiento y mobiliario es una complicación a la hora de realizar actividades de esparcimiento.

Desde la mirada social, se hace indispensable la creación de un proyecto de Habitat que dé respuesta a la situación vulnerable de la localidad y, además, un proyecto de mejoras edilicias para las viviendas en presentan un déficit en dicha materia, en su gran mayoría provocadas a raíz de las últimas inundaciones que datan del año 2015. Estos proyectos de soluciones habitacionales deben contemplar tanto a la población que puede realizar un repago como aquellas que necesitan mayor asistencia.

Finalmente, en materia de medio ambiente, como se mencionó en la fase diagnóstico, surge la necesidad de plantear esta temática como una problemática de la microregión de “Sierras Chicas”. Hoy en día se detectan tres cuestiones dentro de esta área, en primer lugar existe la intención de crear un vertedero municipal para la disposición final de RSU, el mismo se alojaría en la localidad de Río Ceballos sobre la Ruta Provincial E53. Las últimas dos problemáticas, presentan dos polos opuestos sobre la temática hídrica, por un lado existe una gran sequía en toda la micro región a raíz del desmedido crecimiento de la ciudad capital y los nuevos emprendimientos inmobiliarios, en el otro, todas las localidades poseen zonas inundables, ya sea por su propia topografía o los desbordes de los arroyos que recorren, en gran parte, las ciudades. Se hace presente la necesidad de creación de sectores de esponjamiento, reforestación y canalización de las aguas.



Mapa de Situación Deseada de Salsipuedes – Fuente: elaboración propia

## Visión Estratégica

La visión estratégica aporta la visión sobre el futuro de la localidad permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, comenzando por mejorar la calidad de vida de los habitantes y potenciando los recursos turísticos locales con la intención de generar sinergias entre actores públicos y privados para la llegada de emprendimientos que fortalezcan la dimensión económica. Asimismo, no se pueden desatender cuestiones básicas que hacen a la calidad urbana de la misma, como ser la articulación de espacios verdes y el completamiento de la infraestructura.

Esto sumado a la importancia de conformarse como alternativa residencial de la ciudad de Córdoba aprovechando su cercanía, brindando a la futura población una escala urbana "domestica" y alta calidad de vida apoyado en el completamiento de bienes y servicios públicos.

Estos factores tienen que encontrar su punto de convergencia y ser complementarios a través de mecanismos de participación ciudadana e institucionales por parte de los distintos actores involucrados. El planeamiento estratégico es entonces esa puesta en valor y elemento indispensable para guiar dicha voluntad y hacer tangible el conjunto de gestiones, obras e inversiones en pos de la ciudad deseada.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.

- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>9</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

La localidad de Salsipuedes ha sido desde su fundación una ciudad satélite de la capital provincial, en donde el asentamiento de nuevos habitantes se produjo a raíz del bajo costo del metro cuadrado y la cercanía con dicha ciudad. En los últimos años el crecimiento ha sido tan desmesurado que hoy en día residen 16.000 habitantes dentro de la misma. La mayoría de los problemas que se registran en la

---

<sup>9</sup> <http://www.greenbarcelona.com>

localidad, tienden a ser resueltos mejorando la calidad de vida de sus habitantes y mejorando el sistema económico local. Para alcanzar tal visión se propone en el corto - mediano plazo la remodelación del sector comercial de la localidad y modernización de los servicios de hotelería. El objetivo, es generar sinergias o complementariedad entre los actores públicos y privados para alcanzar el impulso necesario.

Paralelamente, en el corto plazo se deben implementar gestiones de cooperativismo o asociatividad entre actores públicos - privados como también de las localidades entre sí. Tratando de encontrar problemáticas comunes como también complementariedad para apaliar necesidades puntuales. Lógicamente, estas gestiones involucran a los estados Provinciales y Nacionales, estos pueden ser de gran ayuda a la hora de coordinar esfuerzos, misiones comerciales o ser entidades que avalen las iniciativas municipales o de privados en la localidad y nodos regionales.

Dentro de los proyectos inmediatos que son necesarios implementar para lograr los objetivos mencionados son obras de mejoras en los accesos a la localidad y pavimentación del tejido urbano residencial.

En materia de ordenamiento territorial, es necesario que la localidad de Salsipuedes comience un proceso de completamiento de los vacíos urbanos existentes y densificación de la localidad el cual regule la situación de expansión urbana que crece en fragmentos desarrollados por privados, en su mayoría, inconexos entre sí. Esto debe ir acompañado de un código urbano y de edificación que regule el crecimiento futuro.

Es necesario la creación de nuevos dispensarios de salud e instituciones educativas que logren satisfacer el déficit que hoy en día se registra, ya que las matrículas actuales se encuentran ocupadas. Además, a raíz del crecimiento poblacional, el preciso la instalación de talleres de oficio los cuales brinden nuevos espacios a la localidad.

Desde el punto de vista de la calidad de vida en el corto y mediano plazo los objetivos están orientados a solucionar problemas como la mejora del área central de la ciudad. En el mismo sentido es necesario poner en valor las plazas existentes, ya que actualmente si bien no presentan un gran estado de deterioro, si carecen de nuevo mobiliario urbano o conexión entre estas.

En el mediano plazo a su vez deben iniciarse obras de saneamiento, como ser el tendido interno de la red las cloacas y el proyecto la conexión de la red de gas y posterior a este, el tendido interno.

A nivel regional, es preciso resolver la problemática de los RSU mediante la creación de un vertedero regional, mientras que, se hace presenta solucionar la crisis hídrica haciendo énfasis en los usos de suelo urbano trabajando conjuntamente con el IPLAM.

## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

## Mancha urbana e Incompatibilidad Usos de Suelo

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico. Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de gas y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que



conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

Actualmente la mancha urbana de la localidad se compone por un tejido urbano el cual presenta una forma irregular debido a la propia topografía natural y canales de agua que recorren la localidad, aunque en varios lugares puede evidenciarse una retícula regular.

Por estos motivos descriptos las iniciativas son tendientes en primer lugar a lograr la mejora de la calidad de vida de los habitantes. En segundo lugar, realizar la costura urbana de ambas tramas urbanas residenciales a través de la apertura de trazados y la posible incorporación de caminos peatonales y bici senda. En tercer lugar, crear una nueva clasificación de suelo donde los usos propuestos sean no contaminantes para así poder oficiar de filtro entre el área natural y el área residencial.

### Redes de saneamiento y desagües cloacales

Al igual que la red de agua, la infraestructura de cobertura del saneamiento urbano resulta estratégica. Como se mencionó previamente, hoy en día la localidad no dispone de una red cloacal. Si bien está aprobado el proyecto para el paso de la troncal en una segunda etapa, restaría el tendido interno. Se hace presente la necesidad de un proyecto para la futura red domiciliaria.

### Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva. Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea. Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Para mitigar los problemas que surgen de los nuevos emprendimientos inmobiliarios se debe implementar un plan de forestación de las zonas periurbanas, esto permitiría mejorar la absorción del agua de lluvia, reducir el impacto de los climas extremos y mejorar la calidad de vida en la localidad. Por otro lado, la localidad posee un basural a cielo abierto, es preciso remarcar la necesidad de creación de un Centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) a nivel micro regional para no tener problemas a futuro ya que actualmente el vertedero “Piedras Blancas”, utilizado por otros municipios, está alcanzado el límite de su capacidad.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

#### Fase de prevención y mitigación:

##### A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.

- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

#### *A mediano y largo plazo:*

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.

- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

#### Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalar rutas de evacuación y centros de refugio.

#### Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

#### Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte- salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

## Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables. En la localidad de Salsipuedes, existen familias en condiciones de vulnerabilidad las cuales presentan altos porcentajes de hacinamiento crítico, según Censo Nacional 2010. Estos sectores se ubican próximos a las canteras locales y el basural a cielo abierto, por ende, presentan un alto nivel de riesgo.

## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

El municipio de Salsipuedes presenta un área central generada por locales minoristas, complejos hoteleros y principales equipamientos sobre la Av. Belgrano. Es necesario revitalizar y recualificar la misma ya que estos espacios públicos son de suma importancia al momento de interacción entre los habitantes de la localidad conformando sectores de reunión, esparcimiento, recreación, etc.





# CAPÍTULO V

## Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen,

creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



## 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE HÁBITAT

##### Descripción de la Situación:

En la localidad existen áreas de vulnerabilidad, sin acceso al agua potable apta para consumo humano, ni servicios básicos, sin título de propiedad de sus hogares, en territorios totalmente fragmentados física y socialmente. Se debe entender que toda la localidad se encuentra en riesgo ambiental ya que la red de desagües cloacales es inexistente y se produce la contaminación de los suelos.

##### Solución propuesta:

Este Programa comprende la urbanización integral de áreas residenciales, para que sean barrios con acceso a agua potable y cloacas, calles con sus nombres y veredas iluminadas, espacios públicos y NIDO de calidad, y donde cada familia sea dueña de su hogar, con un entorno de oportunidades, seguro, sustentable e inclusivo. Se trabajará sobre los siguientes ejes:

- Mejoramiento de localidades vulnerables con obras que permiten el acceso al agua potable y saneamiento, al espacio público y el mejoramiento de las viviendas.
- Urbanizaciones integrales Lograremos que sean barrios con acceso al agua potable y cloacas, que tengan veredas, calles con sus nombres, asfaltadas e iluminadas, y mejores espacios públicos. Además, trabajaremos para que cada familia sea dueña de su hogar.
- Espacios públicos Nuevos lugares de encuentro, recreación y convivencia. Queremos generar espacios públicos de calidad a cada comunidad, como plazas, canchas y parques, que permitan el encuentro, la recreación y la convivencia.
- NIDO Construcción de Núcleos de Innovación y Desarrollo de Oportunidades. Se trata de equipamientos comunitarios que promueven la integración socio urbana en los barrios vulnerables impulsando las capacidades emprendedoras, educativas, artísticas y culturales de la comunidad a través de programas para el desarrollo humano. Involucramos también a organizaciones barriales y de la sociedad civil, empresas, universidades, y gobiernos municipales y provinciales.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA

##### Descripción de la Situación:

Se estima que en la localidad existe un déficit de viviendas conformado por familias que no pueden realizar un repago por la misma. El principal problema para dar solución a parte de este déficit radica en la escasez de suelo urbano por los elevados costos de los suelos rurales que poseen altos rendimientos, a esto se suma la escasa o nula oferta inmobiliaria, con un alto nivel de consolidación del tejido urbano y que el municipio no cuenta con terrenos propios para llevar adelante planes nacionales o provinciales de construcción de vivienda.

Es fundamental tener en cuenta que la localidad no busca expandir su mancha urbana, sino densificar el tejido existente, mejorar las viviendas en él y reutilizar los predios que puedan quedar desafectados de usos industriales.

#### **Solución propuesta:**

Este programa tiene como objetivo igualar el acceso integral al hábitat, garantizar el acceso a la vivienda y afianzar la presencia del Estado en las comunidades más olvidadas. Para disminuir el déficit habitacional desarrolla la urbanización de villas y asentamientos, la regularización de la propiedad del suelo y promueve el acceso a la vivienda, generando oportunidades de encuentro y convivencia. Para lograr estos objetivos se buscará:

- Habilitar nuevo suelo urbano, utilizando a la planificación estratégica regional como herramienta de gestión y atendiendo principalmente a la función social del suelo y la propiedad.
- Abordar políticas de difusión de la oferta de suelo local, sistematizando acciones tendientes a la captación y urbanización de tierras.
- Buscar alternativas para la administración y gestión de lotes con servicios, coordinando esfuerzos con otras áreas del Estado y promoviendo el acceso a suelo urbano por parte de sectores poblacionales que hoy se encuentran excluidos de los circuitos formales de acceso al suelo y a la vivienda.
- Incentivar políticas que permitan la obtención de créditos para adquisición de suelo, la gestión de urbanizaciones, la ejecución de infraestructuras y el acceso a financiamiento individual para la construcción de la vivienda.
- Trabajar en el desarrollo de planes habitacionales de vivienda individual o colectiva, promoviendo la participación ciudadana y el asociativismo.
- Aportar al fortalecimiento de la planificación territorial local y metropolitana como instrumento de gestión de mediano y largo plazo, promoviendo la capacitación y coordinación de municipios y comunas con el objeto de atender las necesidades de suelo y vivienda.
- Trabajar en forma mancomunada con universidades, centros de investigaciones y demás instituciones del conocimiento, con el objeto de emprender acciones de investigación aplicada a la construcción del hábitat que favorezcan la preservación del medio ambiente, la utilización de energías renovables y la eficiencia energética.

### **PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES**

#### **Descripción de la Situación:**

En la localidad se localizan viviendas que se encuentran en mal estado de conservación que necesitan algún tipo de reparación o donde las familias han crecido y deben ampliarse. Si bien la comuna tiene un programa que colabora con la reparación de las mismas, este debe ser reforzado para lograr los objetivos en un corto plazo.

#### **Solución propuesta:**

Se plantea el desarrollo de programas para la entrega de materiales de construcción y mano de obra para la mejora de las viviendas deficientes teniendo como prioritarias a las familias en situaciones de vulnerabilidad. Se trabajará con un equipo interdisciplinar donde será un trabajador social el encargado de definir las especificidades de cada caso. En algunos casos la asistencia será total y en otros solo de materiales o de mano de obra. También quedara a definir según el caso el repago de los beneficios recibidos.

## PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

### Descripción de la Situación:

En la localidad existen viviendas cuya propiedad no se encuentran regularizada. El hecho de que la gente pueda regularizar la propiedad de la tierra en la que vive significa la seguridad de saber que lo que pone y mejora es suyo y de su familia, y también le permite acceder a beneficios y créditos.

### Solución propuesta:

Este programa trabaja en la regularización dominial de los inmuebles cuyo destino principal sea la vivienda (casa de habitación única y permanente), en los casos que se acredite la posesión pacífica de los mismos durante un mínimo de años desde la fecha que la localidad acuerde. El trámite de regularización significa que puedan conseguir escrituras traslativas de dominio, mensuras y otras herramientas que les abren las puertas a poder dignificar su situación, a lograr la tenencia de la tierra en favor de la familia que la posee históricamente, a utilizar créditos, a que su tierra tenga un valor económico y se inserte dentro del sistema.

## PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA

### Descripción de la Situación:

Debido al gran aumento de la población en un corto periodo de tiempo, la localidad, como muchas de la región, cuenta con un sistema educativo que es insuficiente para cubrir la demanda de las familias.

### Solución propuesta:

Se deberá, en primer lugar, adecuar las instituciones existentes ya que presentan estado de deterioro, y en lo posible ampliar los establecimientos. En segundo lugar, se deberá proceder a abrir nuevos colegios. Debe tenerse en cuenta que la gestión con los gobiernos provinciales y nacionales es clave para lograr resultados de manera rápida y eficiente. Es necesario dar a la población la posibilidad de estudiar carreras terciarias sin la necesidad de viajar a localidades vecinas, para poder así formarse en áreas específicas de trabajo. La localidad debería vincular esfuerzos con la provincia y nación para poder contar con un establecimiento de nivel terciario en el municipio.

## 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

### Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

#### PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL

##### Descripción de la Situación:

La informalidad laboral constituye una situación problemática, tanto desde el punto de vista social como económico: ella expresa el desaprovechamiento de la capacidad productiva de un trabajador, la vulneración de los lazos que lo vinculan con su puesto de trabajo, las dificultades de las unidades productivas para acceder a mercados o a créditos con los que incorporar tecnología e incrementar escalas de producción, por citar solo algunas de sus manifestaciones.

##### Solución al problema:

Planificación de reuniones entre la administración comunal, los empleadores y los empleados, para conocer inquietudes, intereses y problemáticas de los empleadores y los trabajadores a partir de las cuales elaborar y proponer intervenciones e iniciativas que faciliten su tratamiento. Deberán actuar también como instancias de concientización contra el trabajo informal y, además, de monitoreo, tanto de la evolución del empleo registrado como del cumplimiento de las condiciones de higiene y seguridad en los puestos de trabajo.

#### PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL

##### Descripción de la Situación:

Actualmente en la localidad se necesitan talleres de capacitación orientados al desarrollo de oficios, ya que las actividades industriales radicadas necesitan personal con algún tipo de formación. La población deberá acompañar el crecimiento propuesto para la localidad en la capacitación industrial.

##### Solución al problema:

En sentido con lo anterior mencionado es necesario elaborar un programa de capacitación hacia la población en general y una capacitación especializada a la población que trabaja particularmente en algunos rubros. Por ejemplo, estos talleres o cursos pueden incluir la capacitación en dirección de empresas y PYMES y actividades relacionadas con la construcción.

Como se dijo anteriormente, dentro del programa de adecuación educativa, la localidad debería vincular esfuerzos con la provincia y nación para poder contar con un establecimiento de nivel terciario en el municipio.



## PROGRAMA DE REACTIVACIÓN TURÍSTICA

### Descripción de la Situación:

La localidad posee una gran potencialidad, gracias a su ubicación geográfica, de asentarse como una localidad turística de la región. Sus cualidades paisajísticas y su sentido por la preservación del ambiente natural fomentan la visión deseada de la localidad.

El perfil económico tradicional de la ciudad de Salsipuedes, ha sido el turístico; pero este perfil ha ido decayendo progresivamente en las últimas décadas, posiblemente como consecuencia de la competencia con otras áreas turísticas de la provincia de Córdoba, transformándola en ciudad dormitorio de la misma y afectando la actividad económica de la ciudad. La oferta hotelera es suficiente, pero debe mejorar la calidad de los mismos, al igual que la oferta de actividades turísticas para desarrollar dentro de la localidad.

### Solución al problema:

Sentar los incentivos comerciales para la mejora de hotelería que pueda alojar mayor capacidad, diferentes actividades, disponga de los servicios y equipamientos necesarios para impulsar la oferta turística. Es fundamental la interacción entre el ente gubernamental y actores privados para generar sinergias que acompañen esta visión. Para que este crecimiento se desarrolle de manera lineal, no solo es preciso mejorar la oferta y renovación de alojamientos, sino también la capacitación de la población.

## PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS

### Descripción de la Situación:

El espacio periurbano se refiere a una situación de interface entre dos tipos geográficos aparentemente bien diferenciados: el campo y la ciudad. Es de difícil definición conceptual y delimitación, cuenta con la desventaja de que es un territorio “resbaladizo”, en situación transicional, en permanente transformación (o con expectativas de ser transformado), frágil, susceptible de nuevas intervenciones. Con el paso del tiempo, el periurbano “se extiende”, “se relocaliza”, “se corre de lugar”. En la localidad es de vital importancia comenzar por reconocer estos espacios para poder proteger las lógicas del área residencial y el área de sierra.

### Solución al problema:

Programa de delimitación y protección de los suelos periurbanos, apertura de debates en la localidad para que sean los propios habitantes los que discutan como quieren que este espacio de fuelle debiera ser tratado, que actividades sean las más idóneas para desarrollarse en ellos y de qué manera pueden gestionarse. Es un Proyecto a largo plazo pero que debe comenzar a ser pensado lo antes posible para la protección de la vida urbana en localidades “de campo”.

## PLAN DE INTEGRACIÓN Y FORTALECIMIENTO COMUNIDADES REGIONALES

### Descripción de la Situación:

Muchos de los municipios tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Córdoba creo las llamadas “Comunidades Regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios.

### Solución al problema:

Volver a reactivar la Comunidad Regional Sierra Chica haciendo énfasis en generar una complementariedad de los servicios turísticos que se ofrecen en la región diversificando y potenciando la oferta existente. Otro aspecto es atender problemáticas de referidas a la provisión de servicios y desarrollo de infraestructura que puede alcanzar mayor eficiencia si coordinan esfuerzos y generan mayor volumen

con la intención de llegar a rendimientos crecientes por escala. Se planea también la conformación de una agencia de desarrollo económico regional.

#### PLAN DE CONFORMACIÓN DE UNA INCUBADORA EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS

##### Descripción de la Situación:

Los jóvenes adultos profesionales emigran a las grandes ciudades cercanas en busca de mejores oportunidades de desarrollo, ya que En la localidad se registran dificultades a la hora de desarrollar emprendimientos y micro emprendimientos, como así también la falta de capacitación y asesoramiento técnico y profesional específico en el lugar de ejecución del proyecto productivo.

##### Solución al problema:

Una incubadora de empresas es una organización diseñada para acelerar el crecimiento y asegurar el éxito de proyectos emprendedores a través de una amplia gama de recursos y servicios empresariales. Las incubadoras de empresas normalmente son patrocinadas, apoyadas y operadas por compañías privadas, entidades gubernamentales o universidades. Su propósito primordial es ayudar a crear y crecer empresas jóvenes dotándolas del apoyo necesario en servicios técnicos y financieros.

### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### PLAN PAISAJÍSTICO DE CANALIZACIÓN HÍDRICA

##### Descripción de la Situación:

Las últimas inundaciones dejaron graves secuelas en donde la zona de “Sierras Chicas” ha sido la más perjudicada. En localidades como Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Villa Cerro Azul, Agua de Oro, La Granja y Salsipuedes han quedado casas bajo el agua, calles anegadas, la pérdida de viviendas, entre otras. Si bien la topografía del lugar posee un cierto grado de incidencia, el crecimiento de la mancha urbana de la ciudad de Córdoba capital y los nuevos desarrollos inmobiliarios en zonas altas de las sierras o pie de bosque, han incrementado las posibilidades de que estos sucesos naturales se agraven.

A su vez, la provincia de Córdoba atraviesa una situación muy crítica con respecto a la escasez de agua. Un análisis del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas resalta la problemática de esta falta de recurso hídrico y su relación con el previamente mencionado desmedido mercado inmobiliario

##### Solución propuesta:

*“no hay obra hidráulica que alcance si en las áreas donde nacen esos arroyos y sus afluentes se continúan reduciendo las superficies de terreno y vegetación absorbentes.”*

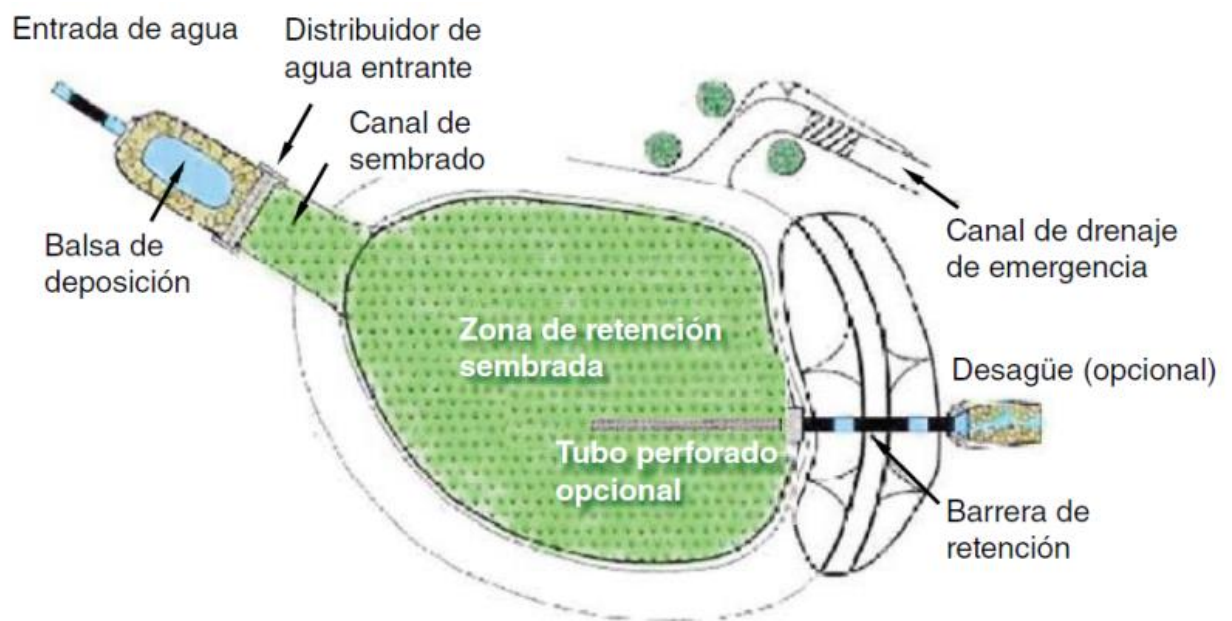
Ingenieros Ignacio Moya y Bernardo Rincón - Comisión de Área Metropolitana CAI

Entendiendo el problema desde una perspectiva regional y mundial, la premisa antes citada es muy clara a la hora de pensar en una solución conjunta para un problema de tanta complejidad. Los métodos “convencionales” consisten en su mayoría en importantes inversiones en estructuras para la captación y el desagüe de aguas de escorrentía. Por ejemplo, para controlar el pico de escorrentía sin que se desborden los sistemas de alcantarillado y evitar que el agua llegue contaminada a los ríos, se construyen inmensos depósitos que captan las aguas de escorrentía de las ciudades. Estos depósitos luego drenan hacia plantas de tratamiento con un caudal que no exceda su capacidad. Estos sistemas han demostrado ser muy efectivos, pero también costosos.

Por estos motivos se propone comenzar a investigar e implementar con sistemas de drenaje natural que buscan reproducir el ciclo hidrológico natural, adaptando las superficies de zonas urbanas para que éstas imiten los procesos que encontraríamos en una cuenca en su estado natural. Estas técnicas incluyen opciones para zonas urbanas, suburbanas o periféricas. Entre estas técnicas encontramos los siguientes ejemplos de las técnicas más comunes:

- Superficies permeables: El uso de materiales permeables para pavimentar superficies permite una evacuación eficaz de las aguas en aceras, estacionamientos y otras áreas sin crear escorrentía que contribuya a un pico de caudal o al arrastre de contaminantes. Materiales especiales de alta permeabilidad de uso común y disponibles en el mercado incluyen asfalto, adoquines y mayado de plástico reforzado en zonas de césped.

- Cubiertas vegetadas. También conocidas como “techos verdes”, estas superficies de edificios con cubierta vegetal ayudan a reproducir el ciclo hidrológico natural. Al igual que las superficies permeables, las cubiertas vegetadas reducen el caudal pico de la escorrentía de las lluvias y mejoran la calidad del agua al filtrar contaminantes que hayan adquirido las gotas de lluvia al atravesar la atmósfera urbana. Las cubiertas vegetadas mejoran la calidad de vida en zonas urbanas creando pequeños oasis verdes y creando mejores condiciones ambientales para árboles, plantas y fauna urbana.
- Captación y valorización del agua de lluvia. El agua que escurre de los tejados y otras superficies es captada y almacenada para su uso posterior... Una de las grandes ventajas es el bajo costo de instalación y la posibilidad de instalarlos en edificios existentes sin mayores obras. Los depósitos han de estar conectados al sistema de drenaje del tejado u otras superficies, y su tamaño depende del porcentaje de agua que se quiera captar o de las necesidades de riego u otro uso. Para tormentas que excedan la capacidad de almacenamiento se instalan escapes que pueden drenar a zonas ajardinadas, superficies permeables o directamente a las alcantarillas.
- Embalses de retención e infiltración: Los embalses de infiltración son áreas reservadas para la captación e infiltración de aguas de escorrentía. Generalmente se sitúan en zonas con suelos permeables y la disposición final del agua suele ser una combinación de infiltración a la napa, evaporación y evapotranspiración. Los embalses son extensos en superficie para permitir la eliminación del agua embalsada en un periodo de 22 horas, ya que si se exceden las 22 horas, puede verse perjudicada la viabilidad de las plantas sembradas en su interior y que son parte integral del sistema de gestión y tratamiento de las aguas.



El embalse ha de tener una salida para evacuar escorrentías de tormentas que supere el ciclo de retorno para el cual ha sido diseñada. El pequeño embalse de deposición a la entrada permite captar residuos sólidos urbanos que arrastre la escorrentía, facilitando así su recogida. También reduce la velocidad del agua entrante

Las municipalidades tienen la capacidad de fomentar la adopción de sistemas de drenaje natural en zonas urbanas a través de ordenanzas, impuestos, etc. Una opción es adoptar políticas que favorecen la gestión de aguas de escorrentía en su origen, sin especificar cómo llegar a ello. Otra opción es la adopción o actualización de las normativas de gestión de aguas de escorrentía, cuya aplicación sea obligatoria para proyectos de construcción.



También se puede optar por incentivos financieros, como En por ejemplo regular que, según aumenta el caudal de agua de escorrentía de una propiedad, también aumenta la tasa de gestión de aguas residuales para el propietario. Al implementar sistemas de drenaje natural que disminuyan el caudal de escorrentía, se reduce dicha tasa, creando así un incentivo económico para su adopción. Esta es una opción de bajo costo para el municipio, pero no es la única opción.

Las municipalidades juegan un papel clave en la actualización de normativas históricas y recientes en el ámbito de la construcción. Esta actualización debe tener en cuenta los nuevos principios de urbanismo. Existen normativas que pueden imposibilitar la instalación de sistemas de drenaje naturales. Algunos ejemplos de estas normativas son los requerimientos de capacidad mínima de carga de asfaltos, el ancho mínimo de calles para el paso de camiones contra incendios y la localización de infraestructura soterrada para gas, electricidad y telefonía. Este proceso requiere una participación multisectorial, incluyendo empresas de servicios públicos, autoridades gubernamentales, municipales y regionales.

## PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA

### Descripción de la Situación:

La localidad posee 21 espacios verdes consolidados, conformados por plazas, plazoletas y sectores del balneario. A pesar de poseer un regular estado de preservación, varios de estos espacios presentan signos de deterioro. Los mismos no logran satisfacer la demanda poblacional debido a que son escasos y deficientes en materia de equipamiento y mobiliario lo cual impide el desarrollo de actividades de recreación.

Salsipuedes posee una cualidad a ponterciar, la misma refiere a los balnearios naturales generados por el propio río que atreveisa la localidad. Estos sectores precisan ser recualificados y renovados con la intención de mejorar la calidad de vida de los habitantes y mejorar la ofertar turística local.

Se registra una falta de conectividad entre los demás espacios recreativos de la localidad con el principal pulmón verde como es lo es la rivera del Río Salsipuedes. Para la recuperación de la misma, se puede llegar a pensar en crear una costanera peatonal y vehicular en las márgenes, recuperar vegetación y refuncionalizar el balneario.

### Solución propuesta:

Proyecto de puesta en valor de espacios verdes y recualificación del trazado urbano por parte de la administración municipal para la instalación de equipamiento y mobiliario urbano en las plazas y veredas para potenciar una cualidad única en la región. El mismo debe estar en concordancia con las exigencias del código urbano redactado. A su vez tiene que coordinar con el desarrollo de la infraestructura o provisión de servicios públicos, es decir, tomar un criterio de materialización de las calles y aceras, como también del tendido de luz, etcétera, todo aquello que se hace visible y compone la vida urbana. También sería ideal contar con un Plan de forestación y reforestación para mejorar la calidad de vida urbana.

Se necesita realizar un completo replanteo de la gestión de los espacios verdes en lo referente a la cantidad, calidad, y distribución de los mismos, con el objetivo de integrarlos a la dinámica local, como así también lograr la continuidad de los mismos. Durante dicho proceso se debiera hacer especial hincapie en la participación ciudadana para poder contar con su apoyo y asegurar el éxito de las actividades que allí se realizaran.

## PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU

### Descripción de la Situación:

Los residuos sólidos urbanos se depositan en un basural a cielo abierto. La disposición de los residuos de esta manera trae aparejados inconvenientes tales como: la contaminación del aire por la quema de basura, la alimentación de animales, la proliferación de roedores, el deterioro del paisaje, la contaminación de las aguas subterráneas y superficiales.

### Solución propuesta:

Es suma importancia concientizar sobre la correcta gestión de los residuos sólidos urbanos (RSU), asociada al alto impacto ambiental que esto significa, al cual debe darse solución definitiva por diversos motivos antes mencionados.

Se recomiendan tres proyectos de suma importancia y que son complementarios entre sí. Como primera medida se deberá concientizar a los ciudadanos de la localidad sobre la importancia de la separación en origen de los RSU a través de un programa de concientización. Como medida paralela la administración local deberá comprometerse a gestionar el residuo forestal e informar del protocolo a seguir por los ciudadanos.

A largo plazo se deberá concretar el proyecto de un centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos de manera inter jurisdiccional ya que son varias las localidades de la zona las que poseen dicha falta y de esta manera se reducen los costos de funcionamiento.

### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

#### PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO

##### Descripción de la Situación:

Claro está que las problemáticas como la violencia (en sus diversas formas), el trabajo informal, el desempleo tienen su cara más aguda en la desigualdad de género. En muchas localidades del interior del país como en las grandes ciudades el atraso cultural en la concepción de la igualdad de oportunidades tiene un mayor impacto. Una clara evidencia de ello es el trabajo informal que se desarrollan en empresas o talleres, donde mayormente el mismo, es realizado por mujeres, o la escasa participación de la mujer en trabajos que tradicionalmente han sido ocupados por hombres.

##### Solución propuesta:

Para ello se proponen dos proyectos que intentan dar una solución integral a la problemática descrita, por un lado crear un "Observatorio de Violencia de Género" para identificar las situaciones de vulnerabilidad, poder medir los mismos y realizar un análisis. Y por otro lado un "Proyecto de inserción laboral de géneros" para partir del análisis previo, diseñar y llevar adelante políticas tendientes a mitigar en el corto plazo, como dar una solución definitiva en el largo plazo.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL

##### Descripción de la Situación:

Como se mencionó en anteriormente, en la localidad existe algunas familias en condición de vulnerabilidad. Si bien en el total de la población este no es un porcentaje representativo es importante dar una solución temprana para evitar que se agudice esta situación.

##### Solución propuesta:

Gestionar antes las autoridades provinciales, nacionales o instituciones afines planes de asistencia social que ayuden de manera integral a solucionar el padecimiento de estas familias. Esto incluye soluciones habitacionales, laborales, capacitación, salud, etcétera. Todo aquello que hace de soporte sustentable en el tiempo para alcanzar el bienestar.

#### PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

##### Descripción de la Situación:

Una de las ineficiencias que poseen muchos municipios y comunas es el desconocimiento de los distintos programas que desarrollan desde las jurisdicciones provinciales y nacionales. Incluso, muchas veces se desconocen cuáles son los proyectos que se están planificando y ejecutando en orbitas que afectan directamente a las localidades. Esta deficiencia en la comunicación termina por volver ineficientes a los gobiernos.

**Solución propuesta:**

Se propone a partir de este análisis crear mesas de integración que permitan poner en luz todas aquellas iniciativas que se gestan en relación con los intereses locales (desde las distintas orbitas), de esta manera tratar de encontrar sinergias y evitar superponer esfuerzos. Por otro lado, conocer cuáles son los programas que poseen financiamiento desde las orbitas provinciales y nacionales les permite a los municipios adecuar un programa de trabajo más sustentable como también direccionar políticas comunes.

**PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO****Descripción de la Situación:**

Actualmente el gobierno local realiza un esfuerzo muy importante en cumplir con las demandas de todos los ciudadanos en su conjunto, pero la diversidad de problemáticas que deben atender hace ineficiente o complejiza la resolución de todos ellos. En consecuencia, los ciudadanos no se sienten plenamente satisfechos pese a la labor de sus representantes. Esto se genera por la falta de instrumentos de gestión que permiten solucionar este u otros problemas institucionales.

**Solución del problema:**

Hoy en día institucionalmente se exige desde la ciudadanía a los gobiernos locales tener plena accesibilidad a la información de carácter público como también que existan canales de participación que les permita sentirse escuchados y representados. Para ello se debe iniciar un proceso de modernización institucional, tanto en capacitación de nuevas herramientas como de equipamiento edilicio.

Especialmente se debe hacer énfasis en los siguientes aspectos:

- Participación ciudadana en la toma de decisiones.
- Transparencia en la gestión.
- Acceso a una red institucional formal.

**PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL****Descripción de la Situación:**

Actualmente el edificio comunal presenta necesidades de reformas edilicias, ya sea por deterioro o por refuncionalización de las actividades que se desarrollan internamente, a esto se le suma la obsolescencia de equipamiento (mobiliario y tecnología) y en algunos casos falta de capacitación. Estos problemas afectan directamente en la eficiencia y la eficacia a la hora de atender las necesidades de la población.

**Solución del problema:**

Llevar adelante un programa de inversión por parte de la comuna a través de reformas edilicias, la instalación de equipamiento, mobiliario, nuevas tecnologías para poder brindar una mejor calidad de atención al residente, a esto se le debe sumar cursos de capacitación al personal permanente como al temporario que se encuentra en proceso de inducción. Todos estos esfuerzos tienen como objeto mejorar la atención al ciudadano y la aplicación eficiente de los programas, planes y proyectos que se llevan adelante.



## PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)

### Descripción de la Situación:

Resulta sumamente necesario implementar nuevos esquemas de participación entre el sector público y el sector privado para el desarrollo de obras, ya que no es viable un proceso de desarrollo sostenible sin inversiones privadas en infraestructura pública.

### Solución propuesta:

Mediante la implementación de un nuevo régimen legal de asociación y participación entre el sector público y privado se busca atraer inversiones que permitan el desarrollo de proyectos en la localidad.

## PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### Descripción de la Situación:

No se pueden hacer políticas pensando en los ciudadanos si no se deja que ellos mismos participen en el proceso. En los últimos años los municipios, comunas y otras entidades de gobierno varias han intentado promover esto con el único objetivo de crear unas políticas más participativas y que, por tanto, el pueblo se sienta parte de un todo.

### Solución propuesta:

La participación ciudadana es un conjunto de mecanismos para que la población acceda a las decisiones del gobierno de manera independiente sin necesidad de formar parte de la administración públicas o de un partido político. Se debe de tomar en cuenta que la participación ciudadana no solo se refleja a través del voto, sino que existen múltiples maneras de tomar parte en asuntos públicos.

En la actualidad, se busca fomentar cada vez a las nuevas generaciones a que participen, ya que la participación de los ciudadanos, ya sea social, política, comunitaria o ciudadana es de suma importancia debido a que de esta forma se establece el tipo de sociedad y de convivencia que existirá entre los ciudadanos. Además de esto, mediante la participación, se pueden lograr cambios significativos a favor de todos los ciudadanos.

Últimamente, organismos estatales forman consejos ciudadanos para la administración o evaluación de las políticas públicas, formados de ciudadanos interesados y expertos independientes. En la teoría democrática contemporánea la participación ciudadana tiene la función de moderar o influir en el ejercicio del poder político desde la estructura del Estado mediante la expresión de preferencias y demandas de los diversos sectores de la sociedad.

## PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL

### Descripción de la Situación:

Uno de los mayores problemas que afrontan las localidades de todos los tamaños en la región y el país es la ausencia de un plan que colabore en la coordinación de esfuerzos más allá de la coyuntura política. Esto produce naturalmente una ineficiencia en la asignación de los recursos locales, ya sea por desorientación por parte de las autoridades o por falta de previsibilidad. Más aún, cuando se generan situaciones extraordinarias donde se deben tomar decisiones que afectan a largo plazo o de gran impacto.

**Solución propuesta:**

Más allá de la confección de este trabajo es importante llamar al debate con la participación de la comunidad cuestionando en el mismo qué ciudad pretende ser. A partir de esto convocar a especialistas para ordenar y plasmar la voluntad de la ciudadanía. Esto permitirá ordenar en el corto, mediano y largo plazo los proyectos, programas y planes que se pretenden realizar. Lógicamente esta no es una herramienta estática, sino que debe revisarse y ajustarse a medida que pasen los años.

Se deberá confeccionar un Plan Director, un Código Urbano y un Reglamento de Edificación. Se propone también el relevamiento digital de información territorial (GIS). También se desarrollará un proyecto de catastro digital abierto y un Plan Ambiental.

### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente. La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local. Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas. La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE

##### Descripción de la Situación:

Como se dijo anteriormente, la localidad puede expandir su mancha urbana, sino completar y densificar el tejido existente, mejorar las viviendas en él y reutilizar los predios que puedan quedar desafectados de usos industriales, o que actualmente están vacantes de uso.

##### Solución propuesta:

Se desarrollará un observatorio de mercado de suelos, y se buscará gestionar áreas vacantes de uso dentro de la trama, donde se densificará y se pondrá a disposición de las familias en búsqueda de viviendas nuevas de manera competitiva y superadora del mercado inmobiliario.

Dentro del estudio de las tierras vacantes, se deberá especificar en el Plan Urbano – Ambiental cuales son, su superficie y cuál será su destino de uso, no solo el actual sino para el futuro.

#### PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE

##### Descripción de la Situación:

La ciudad posee una pequeña terminal de ómnibus en un correcto estado, cuenta con un servicio de Colectivos urbanos con recorrido dentro de la localidad, y con un servicio de transporte interurbano que comunica las localidades de sierras chicas, con Córdoba y Jesús María. También se encuentra un servicio de larga distancia a la ciudad Autónoma de Buenos Aires.

##### Solución propuesta:

Es importante abordar esta problemática porque es una necesidad para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Un Plan de creación y mejora de paradores urbanos es necesario al igual que la mejora de los colectivos para dar un mejor servicio a los pasajeros y garantizar la seguridad.

En la localidad, es necesaria la ampliación y mejora de las estaciones de ómnibus para colectivos de larga distancia. Para poder así potenciar el carácter turístico de la localidad y se competitivo a la hora de captar familias de vacaciones.

## PROGRAMA DE REORDENAMIENTO DE TRANSPORTE

### Descripción de la Situación:

La principal problemática vial de la localidad, radica en que La Ruta Provincial E53, hoy en día transformada en Autovía, atraviesa el municipio de Sur a Norte conformando un corredor lineal en donde se van distribuyendo los barrios que lo componen. Esto genera una barrera urbana, y trae aparejada la existencia de riesgos de accidentes de tránsito

Existe una red terciaria, interbarrial, que comunica las distintas aglomeraciones barriales entre sí. Algunas poseen asfalto, otras tienen sólo materializado el cordón cuneta y las restantes son de tierra consolidada. Actualmente, la localidad posee problemas de tránsito dentro del tejido urbano residencial, debido al repentino crecimiento de la plaza automotor, generando así demoras para el desarrollo de actividades de la vida cotidiana. Por otro lado, se hace necesario mejorar el estado de las calles y aceras para aumentar la calidad de vida en la ciudad.

Tampoco existen corredores seguros para el uso de bicicletas, motivo por el cual este medio de transporte es poco frecuente, siendo que por las distancias debería ser de uso intensivo.

### Solución propuesta:

Como primera medida se propone la realización de un plan de mejoras de atravesamiento de las rutas estructurantes de la localidad a través de planes de diseño urbano puntuales. Donde se priorice la situación del peatón y del ciclista. A su vez se realizara la creación de corredores seguros, y se realizaran jornadas de concientización para alentar el uso de los mismos.

En segundo lugar se materializaran caminos alternativos para así descongestionar el tráfico de la avenida principal, y alentar a la población en el uso de movilidad sustentable.

## PROGRAMA DE MEJORAS DE ACCESOS Y PAVIMENTACIÓN

### Descripción de la Situación:

El acceso principal a la localidad se materializa mediante la Ruta Provincial E53, hoy en día transformada en Autovía. En general los accesos se encuentran en buen estado, sin embargo, hacen falta obras para mejorar la seguridad de los mismos y adecuarlos a las futuras necesidades, en horas picos se presentan problemas de tránsito.

Como se mencionó previamente, esta vía estructura gran parte de la localidad y del crecimiento de la misma como un corredor lineal, el resto de las calles son de tierra sin cordón cuenta ni estabilizado. La población manifiesta que prefieren mantener el carácter rustico de la localidad con sus calles de tierra.



### **Solución propuesta:**

Obra de infraestructura para mejorar el atravesamiento de la autovía E53, y todos los nodos que se desarrollan a través de ella. También se deberá hacer una gestión de recursos y ejecución en etapas de la pavimentación y la repavimentación de las calles de la trama urbana en el corto plazo.

## **PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED**

### **Descripción de la Situación:**

La localidad busca la consolidación del área residencial y la mejora de la calidad de vida, motivo por el cual la falta de redes de servicio se hace necesarias. Se destaca:

- Ausencia de Red de desagües cloacales
- Ausencia de Red de gas natural
- Necesidad de mejorar la red de energía eléctrica
- Necesidad de mejorar el alumbrado público
- Necesidad de mejorar la infraestructura en telecomunicaciones

### **Solución al problema:**

Se desarrollarán, en base al análisis de la localidad la creación de las redes de servicios antes mencionadas, y la mejora y ampliaciones de las redes existentes. Es recomendable la asociación con localidades de la región ya que el problema es general y así se pueden lograr mejores financiamientos.

## **PROGRAMA DE MITIGACIÓN DE BARRERAS URBANAS**

### **Descripción de la Situación:**

Las localidades se encuentran atravesadas por ríos y arroyos y una geografía muy particular, la cual genera barreras naturales. También el atravesamiento de las rutas genera problemas que deben ser mitigados para lograr una mejor calidad de vida y de aprovechamiento de los espacios públicos.

### **Solución al problema:**

El programa de mitigación de barreras urbanas busca mejorar el atravesamiento de las estructuras que dividen a las localidades. En primer lugar se deberá trabajar en la mejora de los atravesamientos de los ríos y arroyos de manera paisajística, logrando así nuevos lugares de esparcimiento y sumando espacios verdes. En segundo lugar se trabajara en la mejora de los atravesamientos de las rutas y caminos vehiculares de alto tránsito.

Se desarrollarán tormentas de ideas con los habitantes de la localidad. Finalmente, llamar a concurso o contratar profesionales especializados en tales tareas para dar forma al programa municipal previendo aspectos propios del campo disciplinar del urbanismo.

## **PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL**

### **Descripción de la Situación:**

Actualmente los corredores comerciales a cielo abierto de la localidad tienen un potencial limitado por el escaso desarrollo de su calidad urbana. Es decir, no poseen ninguna cualidad distintiva que haga a la "marca ciudad". Es necesario descubrir cuál es la esencia de la localidad y traducirla a una estética que la identifique y la haga particular.

### **Solución al problema:**

Plantear el desarrollo de los centros y corredores comerciales de la localidad actuales y futuros, regularlos con un diseño que caracterice a la localidad por sobre otras y armonizarlo con las cualidades paisajísticas que esta posee. A su vez determinar cuáles son los sectores naturalmente propicios para desarrollar tales

actividades en función del flujo vehicular y peatonal. Desarrollar normativas que limiten y posibilitan estos usos de suelo sin generar una sobreoferta o limitándola. También se desarrolla un Proyecto de recuperación y preservación del patrimonio histórico.

Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE					
	PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE					
	PROGRAMA DE REORDENAMIENTO VIAL					
	PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED					
	PROGRAMA DE MITIGACIÓN DE BARRERAS URBANAS					
	PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL					
Económica	PROGRAMA DE REACTIVACIÓN TURÍSTICA					
	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL					
	PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL					
	PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS					
	PLAN DE INTEGRACIÓN Y FORTALECIMIENTO COMUNIDADES REGIONALES					
	PLAN DE CONFORMACIÓN DE UNA INCUBADORA EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS					
Ambiental	PLAN PAISAJÍSTICO DE CANALIZACIÓN HÍDRICA					
	PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA					
	PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU					
Social	PROGRAMA INTEGRAL DE HÁBITAT					
	PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA					
	PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES					
	PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINAL					
	PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA					
Institucional	PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO					
	PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL					
	PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL					
	PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO					
	PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL					
	PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)					
	PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA					
	PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL					
		1	2	3	4	5

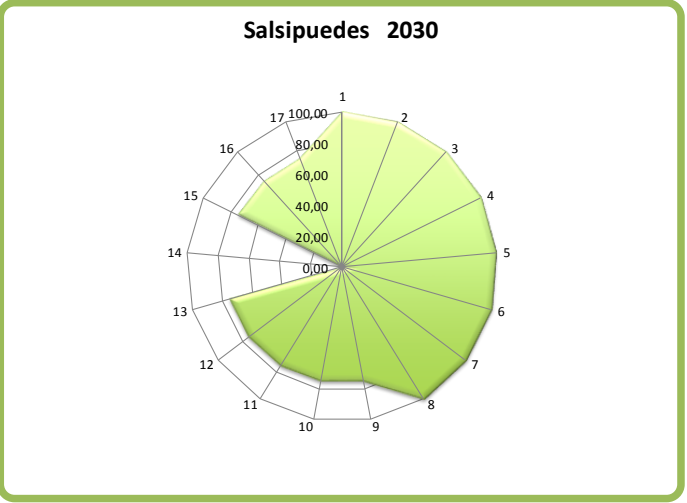
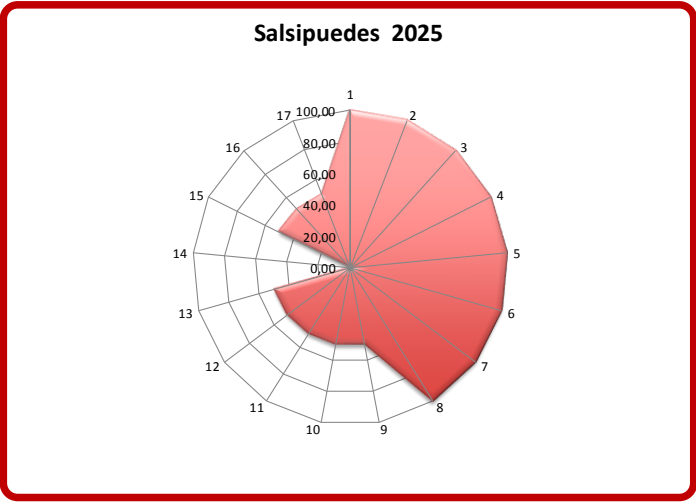
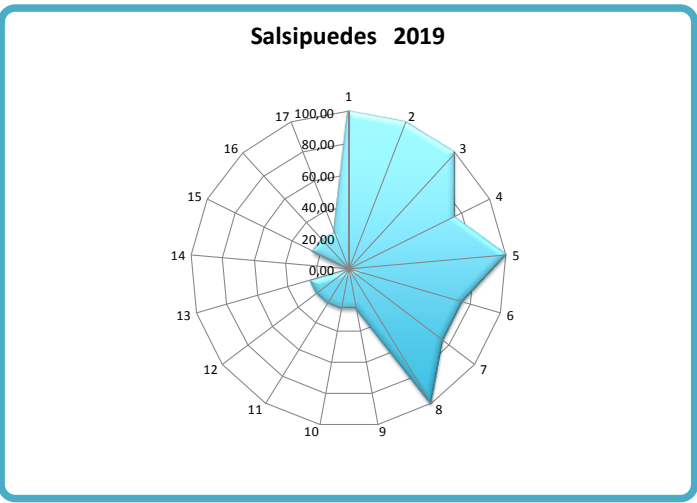
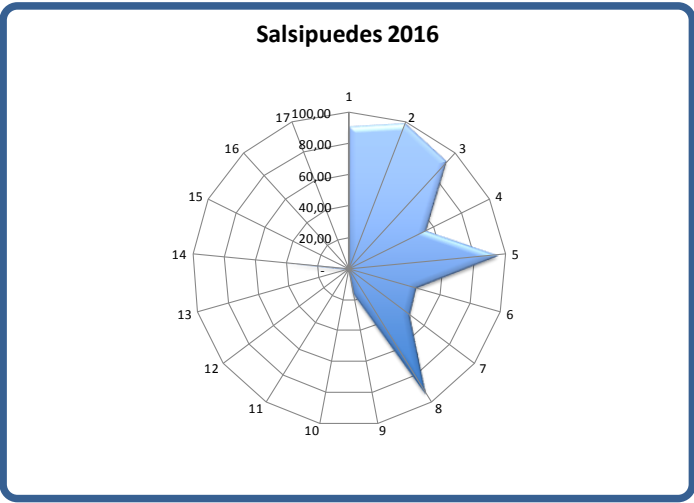
Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO						LARGO PLAZO				
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. PROGRAMA INTEGRAL DE HÁBITAT	1.1.1.1. Proyecto de provisión de agua potable apta para consumo humano														
				1.1.1.2. Proyecto integral de desagüe cloacal														
			1.1.2. PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA	1.1.2.1. Proyecto de viviendas nacionales/provinciales														
		1.2. Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1. PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES	1.3.1.1.														
		1.3. Regularización dominial	1.3.1. PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINAL	1.3.1.1.														
		1.4. Impulso al crédito hipotecario	1.4.1.	1.4.1.1.														
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	1.5. Ingreso ciudadano	1.5.1.	1.5.1.1.														
		1.6. Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA	1.6.1.1.														
				1.6.1.2.														
		2.1. Recuperación de mercados externos	2.1.1.	2.1.1.1.														
				2.1.1.1.2.														
			2.2.1. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL	2.2.1.1. Plan de mejora de condiciones laborales														
				2.2.1.2.														
		2.2. Formalización del empleo	2.2.2. PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL	2.2.2.1. Cursos, talleres y actividades relacionas a dirección de empresas														
				2.2.2.2. Programa de capacitación e inserción laboral														
				2.2.2.3. Cursos, talleres y actividades relacionas a la construcción														
		2.3. Desarrollo sustentable	2.3.1. PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS	2.3.1.1.														
			2.3.2. PROGRAMA DE REACTIVACIÓN TURISTICA	2.3.1.2.														
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente			2.3.2.1.														
		2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.1. PLAN DE INTEGRACIÓN Y FORTALECIMIENTO COMUNIDADES REGIONALES	2.4.1.1. Plan de integración y fortalecimiento de comunidades regionales														
				2.4.1.2. Plan de agencia de desarrollo económico regional														
				2.5.1.1.														
				2.5.1.2.														
				2.5.2.1.														
				2.5.2.2.														
			2.6.1.1. PLAN DE CONFORMACIÓN DE UNA INCUBADORA EMPRENIMIENTOS PRODUCTIVOS	2.6.1.1. Programa de emprendimientos														
				2.6.1.2. Programa de jóvenes emprendedores														
		3.1. Reduccion de tamaños por terremoto	3.1.1.	3.1.1.1.														
				3.1.1.2.														
		3.2. Reduccion de tamaños por inundaciones	3.2.1.	3.2.1.1.														
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana			3.2.1.2.														
		3.3. Reduccion de tamaños por tormentas	3.3.1.	3.3.1.1.														
				3.3.1.2.														
		3.4. Aumento de la permeabilidad, disminucion del riesgo hidrico y mejora de las condiciones climaticas urbanas.	3.4.1. PLAN PAISAJÍSTICO DE CANALIZACIÓN HÍDRICA	3.4.1.1. Proyecto integral de desagües pluviales														
				3.4.1.2.														
			3.4.2.	3.4.2.1.														
				3.4.2.2.														
		3.5. Protección y preservacion del patrimonio natural	3.5.1. PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA	3.5.1.1. Proyecto de puesta en valor de espacios verdes														
				3.5.1.2. Plan de forestación.														
			3.5.2. PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU	3.5.2.1. Proyecto de separación urbana en origen de RSU														
				3.5.2.2. Proyecto de gestión del residuo forestal														
		4.1. Protección contra la violencia de género	4.1.1. PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO	4.1.1.1. Proyecto de observatorio de Violencia de Genero														
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano			4.1.1.2. Proyecto de inserción laboral de géneros														
		4.2. Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1. PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL	4.2.1.1.														
				4.2.1.2.														
		4.3. Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.1. PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	4.3.1.1. Plan de interrelación provincial y nacional														
				4.3.1.2.														
		4.4. Gobierno abierto	4.4.1. PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO	4.4.1.1. Proyecto de acceso a la información pública														
				4.4.1.2.														
		4.5. Modernización de la gestión	4.5.1. PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL	4.5.1.1. Programa de mejoras del equipamiento														
				4.5.1.2. Proyecto de nuevos edificios municipales														
				4.5.1.3. Proyecto de reingeniería de las instituciones públicas														
				4.5.1.4. Proyecto de capacitación del personal municipal														
		4.6. Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1. PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)	4.6.1.1. Plan de articulación con instituciones sociales locales														
				4.6.1.2. Plan de articulación con empresarios locales														
			4.6.2. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	4.6.2.1. Proyecto de presupuesto participativo														
		4.7. Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1. PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL	4.7.1.1. Confección de Plan Director														
				4.7.1.2. Confección de Código Urbano														
				4.7.1.3. Confección de Reglamento de Edificación														
				4.7.1.4. Relevamiento digital de la información territorial (G.I.S.)														
				4.7.1.5. Confección de un Plan ambiental														
		5.1. Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1. PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE	5.1.1.1. Proyecto de consolidación														
				5.1.1.2. Proyecto de banco de tierras públicas														
		5.2. Movilidad sostenible	5.2.1. PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE	5.2.1.1. Plan de mejora de paradores urbanos														
				5.2.1.2. Plan de gestión para transporte interurbano de pasajeros														
			5.2.2. PROGRAMA DE REORDENAMIENTO DE TRANSPORTE	5.2.2.1. Programa de mejoras y de pavimentacion														
				5.2.2.2. Programa de movilidad sustentable														
		5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1. PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED	5.3.1.1. Red de desagües cloacales														
				5.3.1.2. Red de gas natural														
				5.3.1.3. mejorar la red de energía eléctrica														
				5.3.1.4. mejorar el alumbrado publico														
				5.3.1.5. mejorar la infraestructura en telecomunicaciones														
		5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de	5.4.1. PROGRAMA DE MITIGACIÓN DE BARRERAS URBANAS	5.4.1.2. Programa de atravesamiento de obstaculos naturales														
				5.4.1.3. Programa de atravesamiento de ruta y caminos														
			5.4.2. PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL	5.4.2.1. Proyecto de centralidad														
				5.4.2.2. Proyecto de recuperación y preservación del patrimonio histórico														



Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	Cordoba	COLON	SALSIPUEDES	140210161	89,77	98,59	91,90	54,4	95,25	44,5	47,94	93,16	15,98	0	0	0	1	44,47	0	0	0	100,0				17,2		
2019	Cordoba	COLON	SALSIPUEDES	140210161	100,00	100,00	100,00	75,00	100,00	75,00	75,00	100,00	25,00	25,00	25,00	25,00	25,00	0,00	25,00	25,00	25,00	100,0						
2025	Cordoba	COLON	SALSIPUEDES	141191008	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	50,00	50,00	50,00	50,00	50,00	0,00	50,00	50,00	50,00	100,0						
2030	Cordoba	COLON	SALSIPUEDES	141191008	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	75,00	75,00	75,00	75,00	75,00	0,00	75,00	75,00	75,00	100,0						





## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento 0	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes	
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares e habitadas 69,5% porcentaje de vivienda irregulares habitadas sobre total país; 62, % (2001) Viviendas irregulares 490.948 porcentaje de vivienda irregulares sobre total país; 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agraria Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.mga.gov.ar">http://www.mga.gov.ar</a>	
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y reducción de cada evento registrado	Definición: Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.	
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice CUA-MAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición sísmica de las viviendas	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/cisoc">http://www.int.gov.ar/cisoc</a>	
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2003); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)	
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural		
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y de peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC		
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=89">http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=89</a>	
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Útero formal: Trama urbana regular, Grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Vados urbanos <a href="http://atlasid.planificacion.gob.ar/download.aspx?id=53&amp;indicador=57">http://atlasid.planificacion.gob.ar/download.aspx?id=53&amp;indicador=57</a>		
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010		
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 / hab; 2001: 194 m2/294; 2010: 241 m2/hab	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderada(21 casos), 2001: alta cobertura: 55% Baja cobertura: 11%; 2010: alta cobertura: 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC Censos 2001 y 2010.		
	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 54% Baja Cobertura: 5% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%			
	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EM (INDEC).		
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Dinámica de precios del suelo	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=53">http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=53</a>	
		Conectividad multimodal del transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas; b) La red ferroviaria, considerando su proximidad y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias; c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos; d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=53">http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=53</a>	
		Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EUU: 67; Francia: 192 (Banco Mundial)	Consejo Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.	
	Redes de conectividad	Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con Internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 33.322.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menus/pero/ent/cuenc_dis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menus/pero/ent/cuenc_dis_registro.pdf</a>	
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 101 a 400 servicios/semana - Alto: de 401 a 1.000 servicios/semana - Muy Alto: >1.000 servicios/semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte, (CNR)	
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 24,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era: 3936.964. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicator, 2014)	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudios: 2,9 %	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicador es: área servida por transporte urbano / área total	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
			Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
			Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación intercenso 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Salud		Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 36,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial	
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años: B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización=(B/A)*100	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Educación		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con hidranteamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B (irregularidad) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con hidranteamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 26% 2001 y 22,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Viviendas		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se explica en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple - Total de hogares - Total de viviendas Particulares Habitadas 2º Deficit habitacional Cuantitativo compuesto- Deficit Habitacional Simple + Viviendas Irregulares e habitadas	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
	Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.665 pesos. (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Sector Primario: industria manufacturera, Construcción y Servicios; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	<a href="http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=55">http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=55</a>	
	Trabajo e ingresos	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,5% del PBI. En los países de América Latina ronda el 0,6% -	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/cisoc">http://www.int.gov.ar/cisoc</a>	
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,50; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EM (INDEC).	
Coefficiente de Gini		Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.				
Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www.meccon.gov.ar/financia/d/cnrb/index.php">http://www.meccon.gov.ar/financia/d/cnrb/index.php</a>		
	Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)		<a href="http://www.meccon.gov.ar/financia/d/cnrb/index.php">http://www.meccon.gov.ar/financia/d/cnrb/index.php</a>		
	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos		Constituciones provinciales		
Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo				
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales	



## Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. *Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba*. Córdoba, febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): *"Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro"*. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Marti, Rubén Americo. "Ley de Regionalización. Comunidades Regionales. Una posibilidad real de desarrollo". Editorial: Universidad de Córdoba. Septiembre 2005.
- Polese, Mario. "Cómo las ciudades producen riquezas en la nueva economía de la información: Desafíos de la administración urbana en los países en desarrollo." Editorial: EURE. Septiembre 2004 Vol. 27 Nro. 81.
- Ricardo, David. "Principios de economía y tributación". Editorial: Fondo de Cultura de Económica. Mexico DF 1959.
- Trivelli, Pablo. "Grandes proyectos urbanos como instrumentos de intervención pública". Editorial: N/N.
- Agosta, Roberto. "Transporte: Vías para un desarrollo equitativo y sustentable". Editorial: N/N.
- Romero, María del Huerto. "Posicionamiento, competitividad e imagen de la ciudad de Rosario". Editorial: UNR - Cs. Políticas y Relaciones Internacionales 1997.
- Brueckener, Jan K. "Equilibrium in a system of communities with local public good". Editorial: University of Illinois 1979.
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987.
- LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>
- <http://www.redalyc.org/html/814/81441143007/>
- [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1851-23722015000300009](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-23722015000300009)
- <https://www.lanacion.com.ar/1768760-cordoba-un-fuerte-temporal-provoco-inundaciones-y-cortes-de-luz>
- <https://rdu.unc.edu.ar/handle/11086/792>
- Master Plan Salsipuedes 2016 – 2024– Municipalidad de Salsipuedes







**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)