



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

SAIRA

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial -financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

Cdor. Juan Schiaretti

Vicegobernador

Dr. Martín Llaryora

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente

Roberto Ramón Arroyo

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultor

Ing. Mauro Raúl Iriart

Índice

| | |
|--|-----------|
| 1. Introducción | 7 |
| 1.1. Objetivos | 7 |
| 1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible | 8 |
| 1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible | 8 |
| 1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos | 9 |
| 1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas | 10 |
| 1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS | 11 |
| 1.5. Conceptualizando Prosperidad | 11 |
| 1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano | 13 |
| 3. Metodología | 16 |
| 3.1. Fase cero | 16 |
| 3.2. Fase propositiva | 17 |
| 3.3. Fase de implementación | 18 |
| 4. Mapa de Actores | 18 |
| 4.1. Ámbito Nacional | 18 |
| 4.2. Ámbito Provincial | 19 |
| 4.3. Ámbito Local | 19 |
| 5. Planes existentes | 19 |
| 5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016 | 19 |
| 5.2. Plan estratégico para el desarrollo integral de Córdoba | 22 |
| 6. Municipio de Saira - Fase cero | 24 |
| 6.1. Características socio-demográficas | 29 |
| 6.2. Zonas de marginalidad | 31 |
| 6.3. Vivienda | 31 |
| 6.4. Saneamiento básico | 33 |
| 6.5. Economía | 33 |
| 6.6. Educación | 36 |
| 6.7. Salud y seguridad | 36 |
| 6.8. Dimensión ambiental | 37 |
| 6.9. Resumen de Indicadores | 38 |
| 7. Mapa de situación actual | 39 |
| 8. Áreas de acción | 41 |
| 8.1. Dimensión Urbana | 41 |

| | |
|---|-----------|
| 8.2. Dimensión Económica | 41 |
| 8.3. Dimensión Ambiental | 42 |
| 8.4. Dimensión Social..... | 44 |
| 9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto | 45 |
| 10. Planeamiento | 46 |
| 10.1. Planeamiento Estratégico | 46 |
| 10.2. Visión Estratégica del Municipio | 47 |
| 11. Lineamientos Estratégicos | 48 |
| 11.1. Lineamiento Estratégico: Calidad de Vida Local | 49 |
| 11.2. Lineamiento Estratégico: Competitividad Territorial..... | 57 |
| 11.3. Lineamiento Estratégico: Fortalecimiento Institucional | 61 |
| 12. Mapa de Situación Deseada | 63 |
| 13. Cuadro Resumen | 65 |
| 14. Cartera de Proyectos Locales | 67 |
| 15. Conclusión | 68 |
| Bibliografía | 69 |

1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de Saira de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un Modelo Deseado buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del Municipio de Saira.

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el Municipio identifica las temáticas de trabajo que son de prioridad para asegurar el crecimiento urbano de manera organizada y sostenible, garantizando que todos los habitantes tengan acceso a aquellos servicios y oportunidades que resultan indispensables para el desarrollo de una vida digna.

Además, el Plan Nacional señala la importancia de “fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”. Y concluye: “la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”.

1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es

una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas
- Investigación urbana y desarrollo

1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



Figura 1 – Objetivos de desarrollo sostenible.

1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

11.1- Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

11.2- Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

11.3- Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

11.4- Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

11.5- Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

11.6- Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

11.7- Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

11.a- Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

11.b- Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11.c- Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

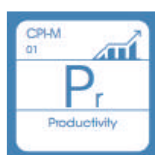
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS

Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

1.5. Conceptualizando Prosperidad



Productividad. Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



Infraestructura. Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



Calidad de Vida. Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



Equidad e Inclusión Social. Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



Sustentabilidad Ambiental. El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



Gobernanza y Legislación. Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos

institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

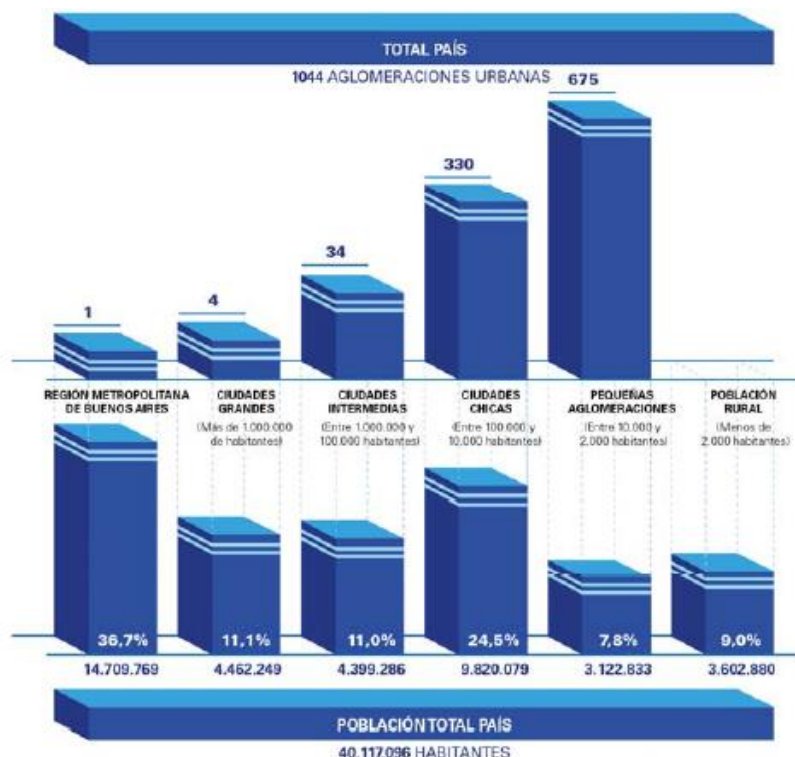


Figura 2 - Total de aglomeraciones urbanas del país (2010). Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior. Obras Públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)



Figura 3 – Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo. Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

2. Marco conceptual

¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La **fase cero**, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La **fase propositiva**, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La **fase de implementación**, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- **Relaciones institucionales:** gestión de vínculos (mapeo de actores).
- **La participación:** convocatoria a los actores involucrados.
- **Difusión:** producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

3.3. Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

4.1. Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

4.2. Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Cdor. Juan Schiaretti.

4.3. Ámbito Local

Intendencia de la Municipalidad de Saira: Máxima autoridad del municipio de Saira, intendente: Roberto Ramón Arroyo.

5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo, pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional,

sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”; modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

- Categoría A: núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- Categoría B: territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- Categoría C: territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

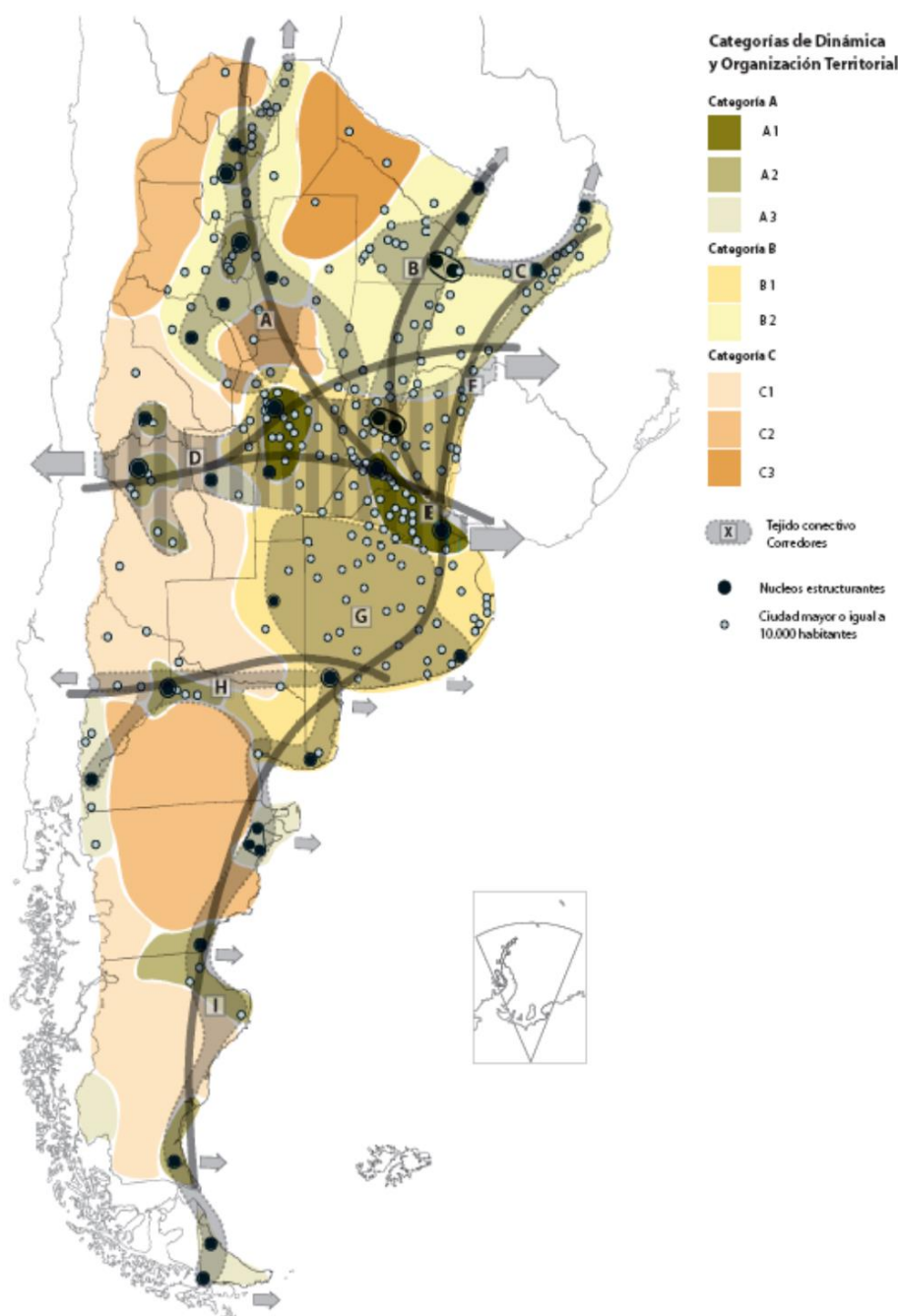


Figura 4 – Modelo actual del Territorio Nacional.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioprodutivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

5.2. Plan estratégico para el desarrollo integral de Córdoba

El Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC) comenzó en 2014 un Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor), cuya misión es brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

El Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se divide en cuatro etapas, a saber:

- 1) Identificación de problemas y prioridades
 - a) Consulta con actores políticos
 - b) Validación con actores sociales
- 2) Formulación de alternativas
- 3) Búsqueda de consensos
- 4) Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Al día de la fecha se ha finalizado la Etapa 1 que comprende la identificación de problemas y prioridades, los cuales se separaron en cuatro ejes fundamentales:

- Capital físico: vivienda, obras y servicios.
- Actividad económica: empleo y crecimiento de la economía regional.
- Capital humano: educación, salud y ambiente.
- Capital social: seguridad y convivencia y fortalecimiento de la sociedad civil.

En el siguiente gráfico se observa que, de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente

clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras y Servicios (gas, agua, luz y cloacas) resulta preeminente en la provincia.

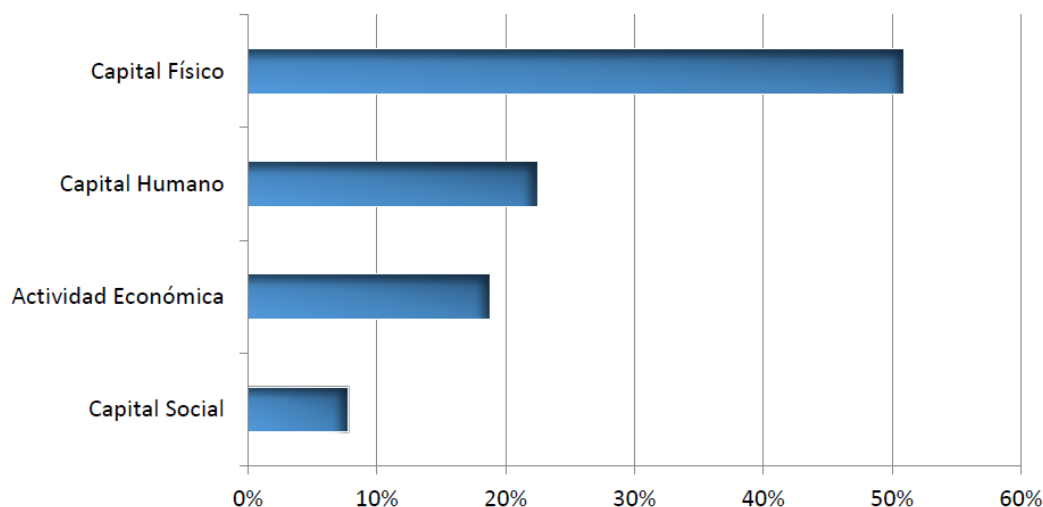


Figura 5 – Prioridades de la Provincia de Córdoba, Año 2015.

La localidad de Saira se ubica en el Departamento Marcos Juárez, que determino como prioridades las listadas debajo:

Capital Físico

- Vivienda: fue elegida como prioridad principal. El actual déficit habitacional tiene su origen principalmente en la ausencia de políticas masivas y estructurales de viviendas. Los sectores sociales de menores ingresos son los más vulnerables, lo que genera un crecimiento de la población en asentamiento informales. Generalmente los municipios cuentan con terrenos fiscales aptos para la construcción de viviendas sociales, pero no pueden hacer frente a la inversión completa.
- Obras: comprende la infraestructura y los servicios de conectividad tales como telecomunicaciones y entramado vial. Este punto no fue considerado como prioridad por el Departamento Marcos Juárez. Aun así, es de suma importancia el mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios para la colocación de la mercancía agrícola en los mercados.
- Servicios: el departamento no seleccionó los servicios como una prioridad de trabajo. Sin embargo, identificaron la existencia de problemáticas relacionadas con el servicio de abastecimiento eléctrico; la infraestructura para el tendido de nuevas redes y extensión de las existentes.

Actividad Económica

- Empleo: el principal problema del Departamento Marcos Juárez respecto a la Actividad Económica es la creciente dificultad que atraviesa la juventud a la hora de conseguir empleo, tanto la mano de obra calificada como la no calificada.
- Crecimiento de la Economía Regional: Marcos Juárez identificó como prioritario la necesidad de instalación de nuevos emprendimientos productivos, que aporten a la economía regional ya sea proveyendo de bienes al sector de servicios o bien agregando valor a la materia prima producida en el departamento.

Capital Humano

- Educación: el Departamento Marcos Juárez, identificó la necesidad de instalar extensiones universitarias y expandir la oferta de estudios de nivel superior. La ausencia de esta posibilidad genera que los jóvenes deban buscar nuevos horizontes con la terrible consecuencia de ausencia de profesionales para el desarrollo de la región.
- Salud: el departamento señaló la necesidad de trabajar en los recursos materiales indispensables para un acceso apropiado al sistema de salud. Es prioritario ocuparse del estado edilicio de los centros de salud actualmente en funcionamiento; y ejecutar la construcción y ampliación de otros centros de salud. A su vez, se consideran aquí las prioridades relativas a la aparatología y ambulancias para el servicio de derivaciones
- Ambiente: Marcos Juárez identificó este punto como prioritario para su desarrollo. Destacó la necesidad de trabajar en el tratamiento de los RSU, el control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones, la prevención de las inundaciones y la reforestación.

Capital Social

- Seguridad y convivencia: la gran extensión del Departamento implica que la disponibilidad de los recursos operativos sea escasa. Además, es prioritario trabajar en la contención de las adicciones y en los casos de violencia de género y familiar.
- Fortalecimiento de la Sociedad Civil: Marcos Juárez destacó la importancia de promover el asociativismo con fines productivos. Se menciona la necesidad de generar políticas de promoción para que los privados generen emprendimientos productivos, ya que se entiende que las características sociales y las tradiciones de algunas regiones impide la unión entre vecinos por un objetivo en común.

6. Municipio de Saira - Fase cero

Dimensión Administrativa – Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de Córdoba se encuentra ubicada en la región centro del país. La mayor longitud de la Provincia se encuentra en dirección norte-sur con 615 km y la menor de este-oeste con 165 km. El territorio limita con las provincias de Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, San Luis, La Pampa, Buenos Aires y Santa Fe.



Figura 6 – Ubicación de la provincia de Córdoba dentro del territorio de la República Argentina..

El Municipio pertenece al Departamento Marcos Juárez, ubicado en el Sur-Este de la provincia. Su cabecera es Marcos Juárez, y se encuentra en latitud 32°42'00"S y longitud 66°6'00"O.

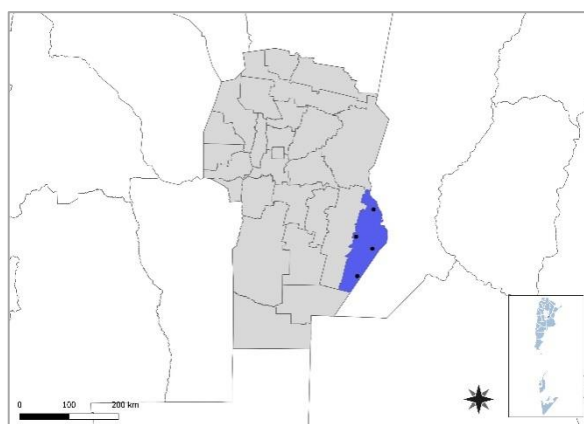


Figura 7 – Ubicación del departamento Marcos Juárez dentro del territorio de la Provincia de Córdoba.

Saira se encuentra localizada sobre la RP N°2 y a 50 km de la AU N°9 (Córdoba-Rosario). Las ciudades más cercanas son Marcos Juárez a 70km y Leones a 52 km. Las coordenadas geográficas de emplazamiento de la localidad son latitud 32°24'35"S y longitud 62°06'07"O.

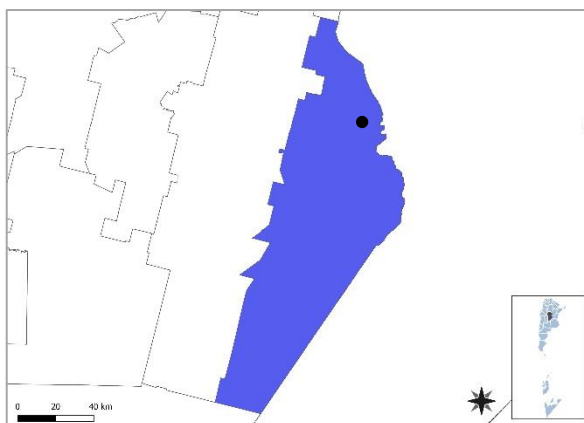


Figura 8 – Ubicación de Saira dentro del territorio del departamento Marcos Juárez

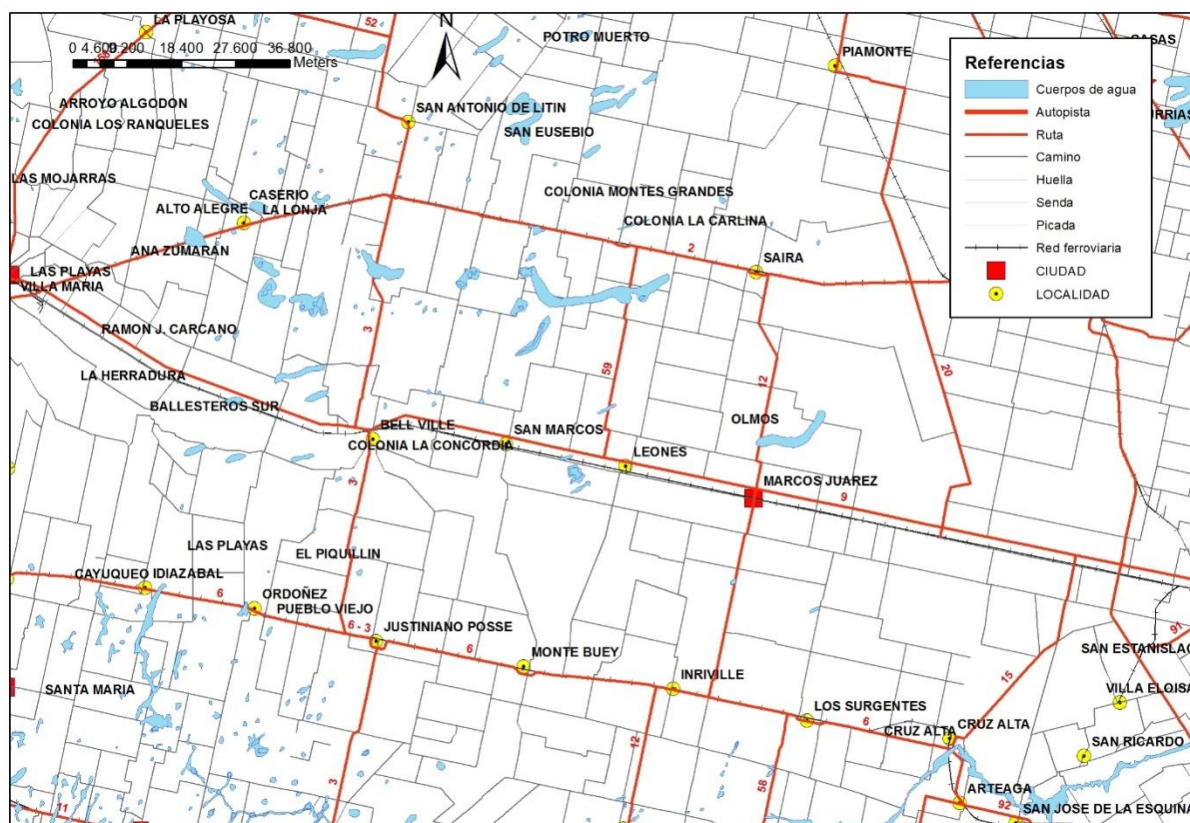


Figura 9 – Ubicación regional de la localidad de Saira

Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

Cobertura red gas

No existe infraestructura para abastecer a las viviendas de gas natural. Se utilizan como fuente calórica de energía los siguientes recursos: gas en tubo, en garrafa, electricidad, leña o carbón.

El gasoducto troncal llega hasta la región y la planta reductora se ubica a 1500m del pueblo, por lo que, se encuentra en tratativas con la Provincia el proyecto para acerca la planta a la mancha urbana y poder instalar la red en la localidad.

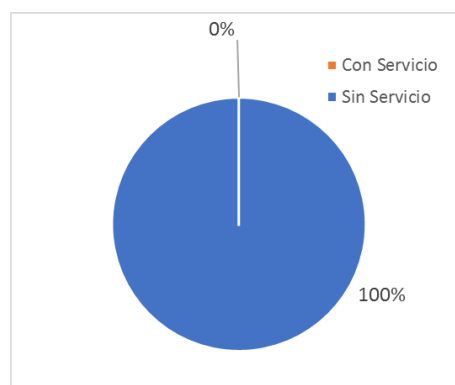


Figura 10 – Población con acceso al servicio de red de gas.

Cobertura red eléctrica

El tendido de red eléctrica está disponible en toda la localidad. El 2,1% deficitario corresponde a algunas urbanizaciones informales que aún no cuentan con este servicio.

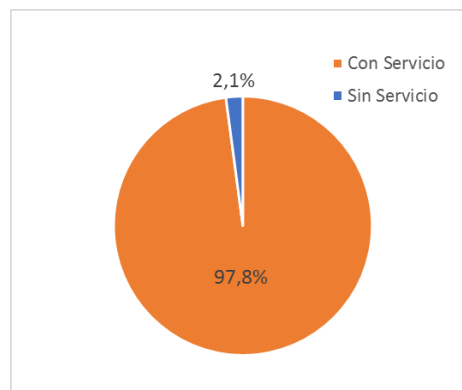


Figura 11 – Población con acceso al servicio de red de energía eléctrica.

Dimensión física- Redes de Infraestructura de transporte y movilidad

Saira se encuentra a la vera de la RPN°2, la cual la conecta con la RP N°59, que dista a 20 km al oeste, y a través de esta última accede a la AU N°9 (Córdoba-Rosario), que se halla a 45 km de distancia de la localidad.

El tránsito pesado es un aspecto a resolver en la localidad. No hay vías definidas y adecuadas para este tipo de vehículos y esto conlleva a que los camiones circulen por el centro del pueblo, destruyendo las calles y empeorando el tránsito interno.

La localidad se encuentra al lado de la RP N°2, lo cual es una situación riesgosa, ya que los vehículos atraviesan la mancha urbana a alta velocidad. El acceso central se encuentra en mal estado y debe ser mejorada la dársena de ingreso existente.



Figura 12 – Acceso central de RP N°2 a Saira.

Las ciudades más próximas son Leones (52km) y Marcos Juárez (70km), a las que accede utilizando las siguientes rutas: RP N°2, RP N°59 y AU N°9. Sin embargo, la distancia a Marcos Juárez podría reducirse si se lograra completar la pavimentación de la RP N°12 que une directamente Saira con la ciudad con sólo 30km de distancia.

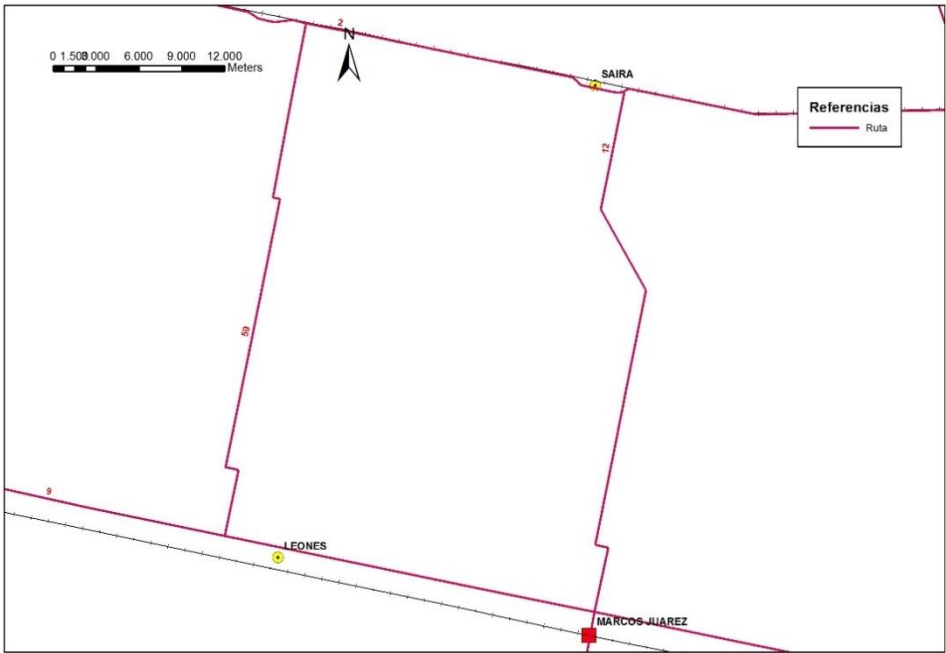


Figura 13 – Rutas de conexión de Saira con Leones y Marcos Juárez

En el sector Norte, sin atravesar la mancha urbana las vías del Ferrocarril corren de Este a Oeste.

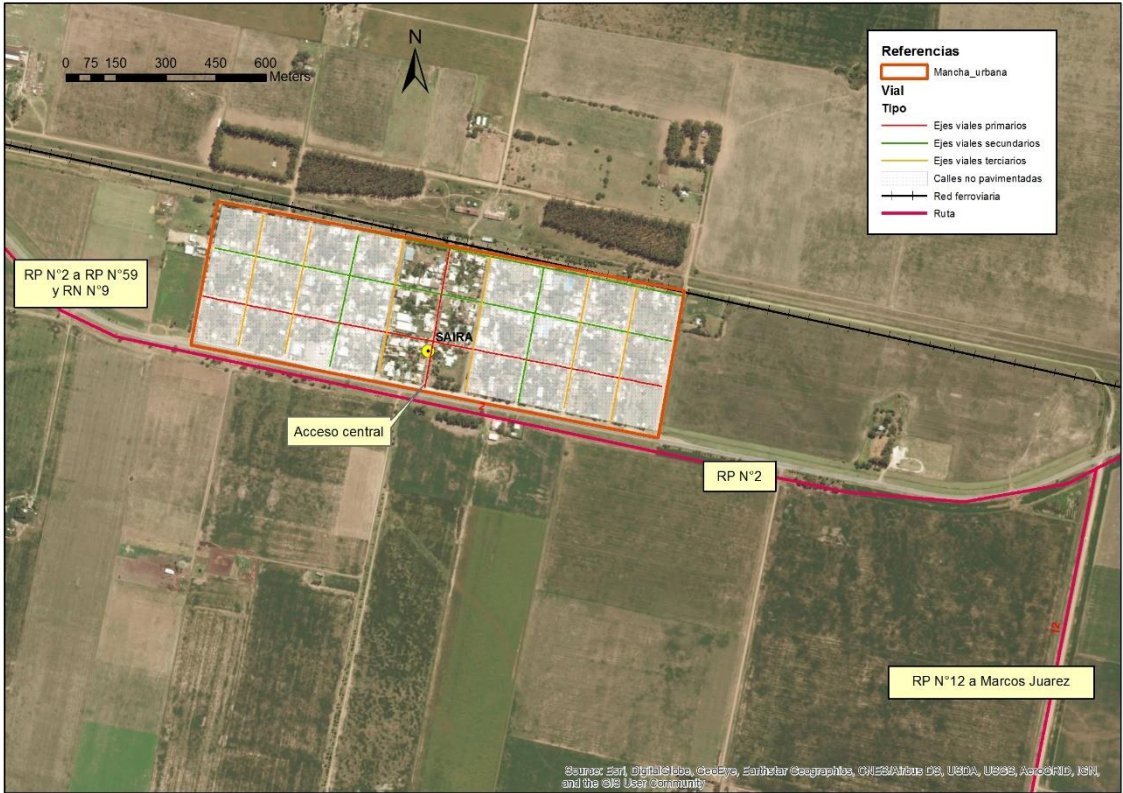


Figura 1312– Redes de infraestructura de transporte y movilidad.

Dimensión Social - Población

La localidad cuenta con una población de 812 habitantes, cifra obtenida del CENSO 2010.

6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra una estancamiento en el crecimiento poblacional. Desde el año 1991 se redujo la población un 10% hasta el 2001 y, para el año 2010 se registró un incremento del 1,12%.

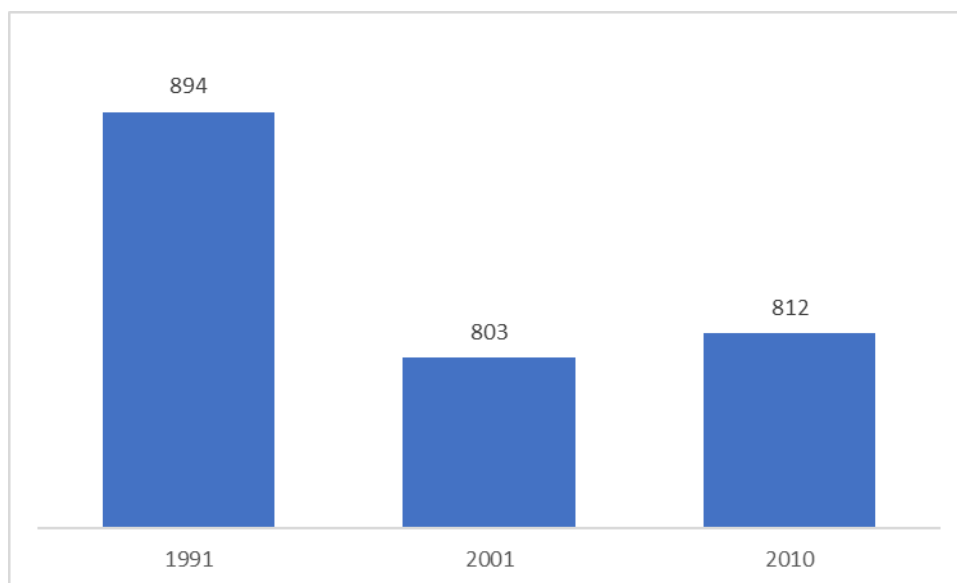


Figura 13 – Variación de la población en el municipio de Saira. Fuente: INDEC.

El grupo desde los 5 hasta los 24 años representan el 21% de la población y se puede observar como a partir de esta edad se nota una disminución de la población, lo cual se debe a la migración de jóvenes a centros urbanos para realizar estudios universitarios y en búsqueda de mejores oportunidades laborales. El subgrupo de 20-39 años representa el 18% de la población, de 40-64 años son el 24% y los mayores de 65 años el 23%. Se evidencia una población que tiende a ser envejecida. Los mayores grupos poblacionales lo constituyen habitantes con más de 40 años de edad y la base de la pirámide es angosta, lo cual indica un bajo índice de natalidad.

El índice de masculinidad es de 92,9%, la distribución por género es pareja, con una diferencia femenina de 29 mujeres.

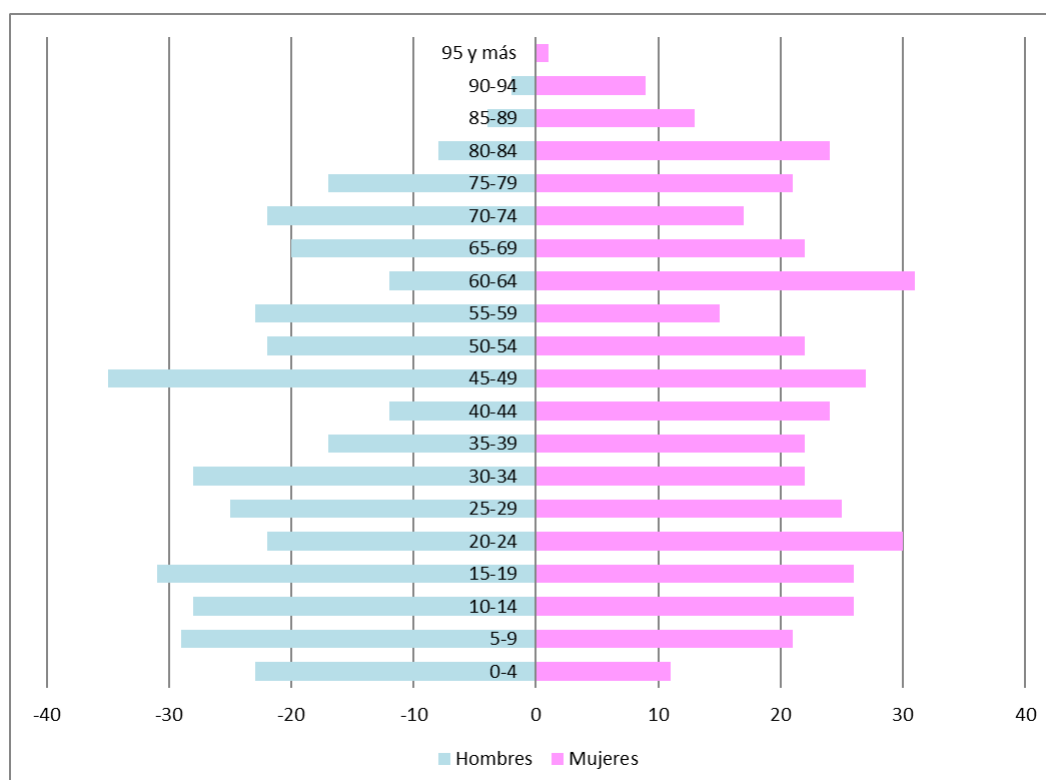


Figura 14 – Pirámide poblacional de la Localidad de Saira. Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

Dimensión Social

La población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Son pocas las familias que viven en condiciones de precariedad, y no se registran casos de indigencia.

Los casos particulares que se identifican en situación de vulnerabilidad son tratados en el Centro de Salud Municipal, donde se les da asistencia para paliar sus necesidades.



Figura 15 – Representación de sectores con nivel socioeconómico muy bajo en la localidad de Saira –
Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

6.2. Zonas de marginalidad

En la localidad no se identifican zonas de marginalidad particulares. En toda la mancha urbana se reconoce la misma situación: el tendido eléctrico es precario y las calles y veredas no están delimitadas apropiadamente. Se identifica un número significativo de casos con tenencia irregular de la vivienda y el terreno.

La infraestructura urbana, la calidad constructiva de los hogares y los ingresos familiares no se agrupan por sectores en la localidad, la distribución según estas condiciones es heterogénea.

La población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Son pocas las familias que viven en condiciones de precariedad, y no se registran casos de indigencia.

6.3. Vivienda

Tenencia irregular de la vivienda

Se registra un 14,8% de población con tenencia irregular de la vivienda (INDEC 2010). El principal motivo es que en los barrios estatales los propietarios no pagan sus cuotas, motivo por el cual no regularizan su tenencia.

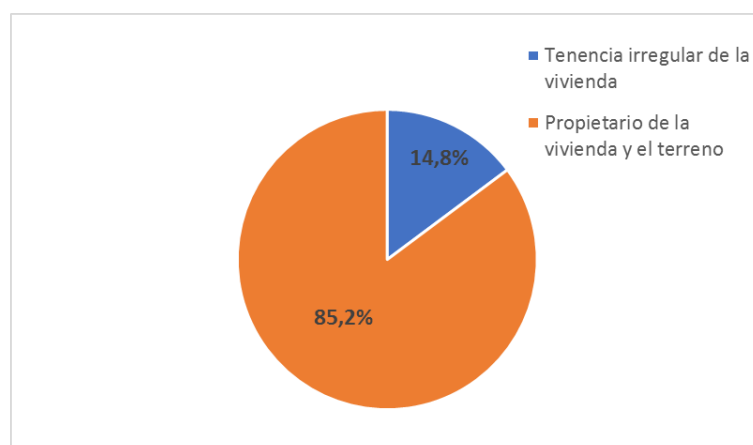


Figura 17 – Tenencia irregular de la vivienda. Fuente: Censo 2010 (INDEC).

Viviendas irrecuperables y con calidad constructiva insuficiente

El porcentaje de hogares que residen en viviendas irrecuperables es de 3,5% y las viviendas con calidad constructiva insuficiente constituyen el 6,4% según censo INDEC 2010.

Derecho a la vivienda

Existe una demanda de viviendas que aún no ha podido ser satisfecha. Las razones principales por lo que esto ha sucedido en la última década son:

- Ausencia de líneas de crédito para acceder a la vivienda.
- No ejecución de barrios estatales.
- Incremento del valor de la tierra.
- Incremento de los precios de la construcción.

6.4. Saneamiento básico

Red de Agua Potable

La localidad cuenta con servicio de red de agua potable/corriente domiciliaria. Según censo INDEC 2010 se identifican 9 hogares que carecen de acceso por red a agua segura (3,2%).



Figura 18 – Área con abastecimiento de agua potable en Saira.

Red de Cloacas

La localidad no posee red de efluentes cloacales. Los efluentes son desechados en pozos absorbentes domiciliarios que luego son retirados por un camión atmosférico. No existe un plan de tratamiento de los efluentes.

El proyecto se ha realizado y está por presentarse para lograr su ejecución.

6.5. Economía

Los principales complejos productivos de la región donde se emplaza la localidad son:

- Complejo productivo cerealero (trigo, sorgo y maíz).
- Complejo productivo de ganado bovino.
- Complejo productivo oleaginoso (girasol, maní y soja).

A continuación, se muestra la jerarquía de cada complejo productivo en correspondencia con la Provincia de Córdoba.

La producción de trigo de la región se encuentra entre las más altas de la provincia. Durante el año 2013 se sembraron 43.500 hectáreas y la producción alcanzó las 116.870 toneladas.

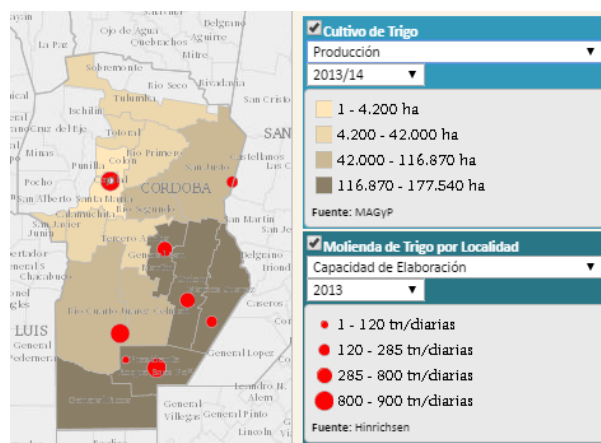


Figura 19 – Producción de trigo en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La producción de sorgo de la región es baja. Durante el año 2013 se sembraron 7.900 hectáreas y la producción alcanzó las 35.100 toneladas.

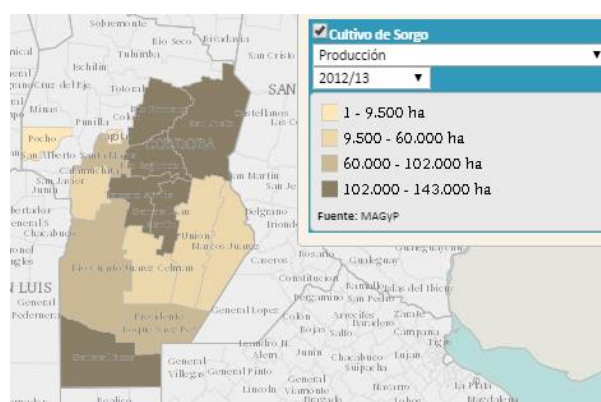


Figura 20 – Producción de sorgo en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La producción de maíz de la región se encuentra entre las más altas de la provincia. Durante el año 2013 se sembraron 120.600 hectáreas y la producción alcanzó las 1.032.000 toneladas.

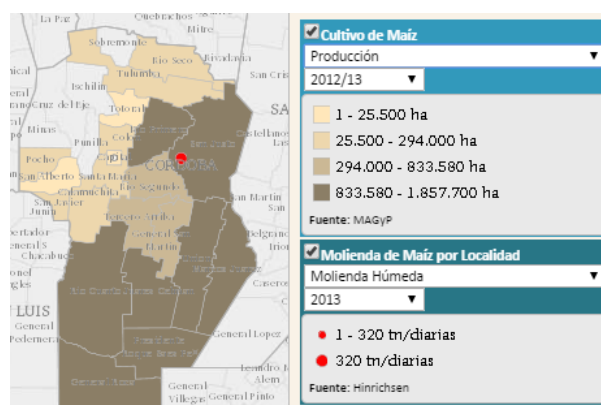


Figura 21 – Producción de maíz en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La ganadería representa una de las principales actividades de la región. En el año 2012/2013 el departamento contaba con un stock de 204.282 animales bovinos y 112.880 porcinos.

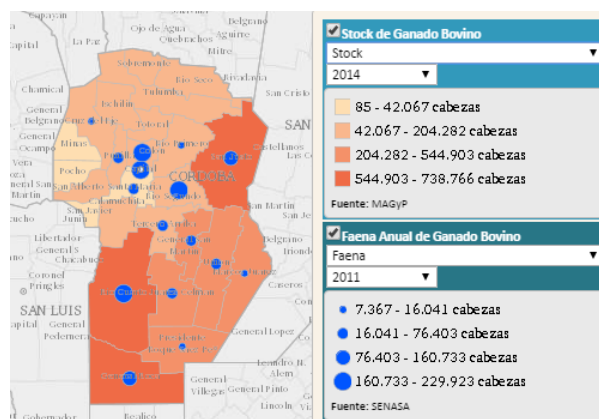


Figura 2216 – Stock de Ganado Bovino. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo

La producción de girasol de la región es muy baja. Durante el año 2013/2014 se sembraron solamente 700 hectáreas y la producción alcanzó las 980 toneladas.

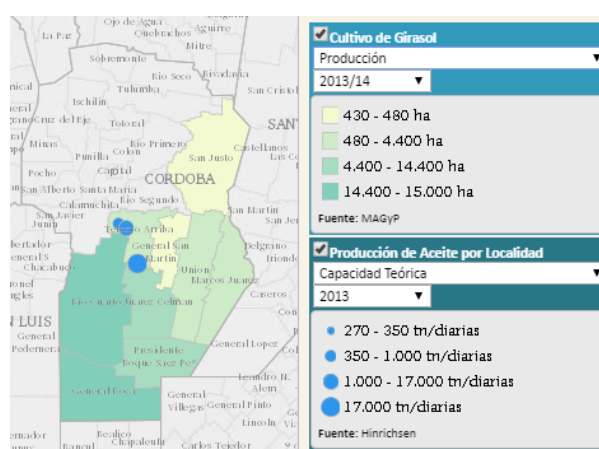


Figura 23 – Producción de girasol en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La producción de soja es la principal actividad de la región. Durante el año 2013 se sembraron 578.300 hectáreas y la producción alcanzó las 2.183.443 toneladas.

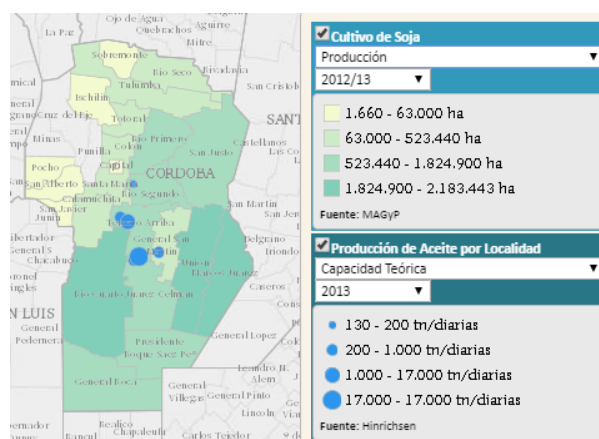


Figura 24 – Producción de soja en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La principal actividad económica de la localidad es la producción agrícola-ganadera, con el cultivo principalmente de soja, trigo, maíz y el trabajo de ganadobovino.

También aportan a la economía local comercios de distintos tipos: textiles, de alimentación, de materiales de construcción, de artículos del hogar, talleres mecánicos y otros que ofrecen insumos y servicios para el desarrollo de la actividad agrícola-ganadera.

No existen industrias en el pueblo que contribuyan a la generación de mano de obra local.

6.6. Educación

Saira cuenta con 1 escuela primaria pública, 1 escuela secundaria con orientación agrotécnica pública y 1 centro de educación inicial.

6.7. Salud y seguridad

La localidad cuenta con 1 Centro de Salud de atención gratuita sin internación. Este establecimiento cuenta sólo con 2 médicos contratados y 1 ambulancia para traslado a un centro de mayor complejidad en la ciudad de Marcos Juárez.

La tasa de mortalidad infantil registrada en el censo INDEC 2010 fue de 0,86%.

En materia de seguridad el municipio cuenta con 1 destacamento de la policía de la provincia que posee sólo 1 móvil para circular en el pueblo y en la zona rural circundante.

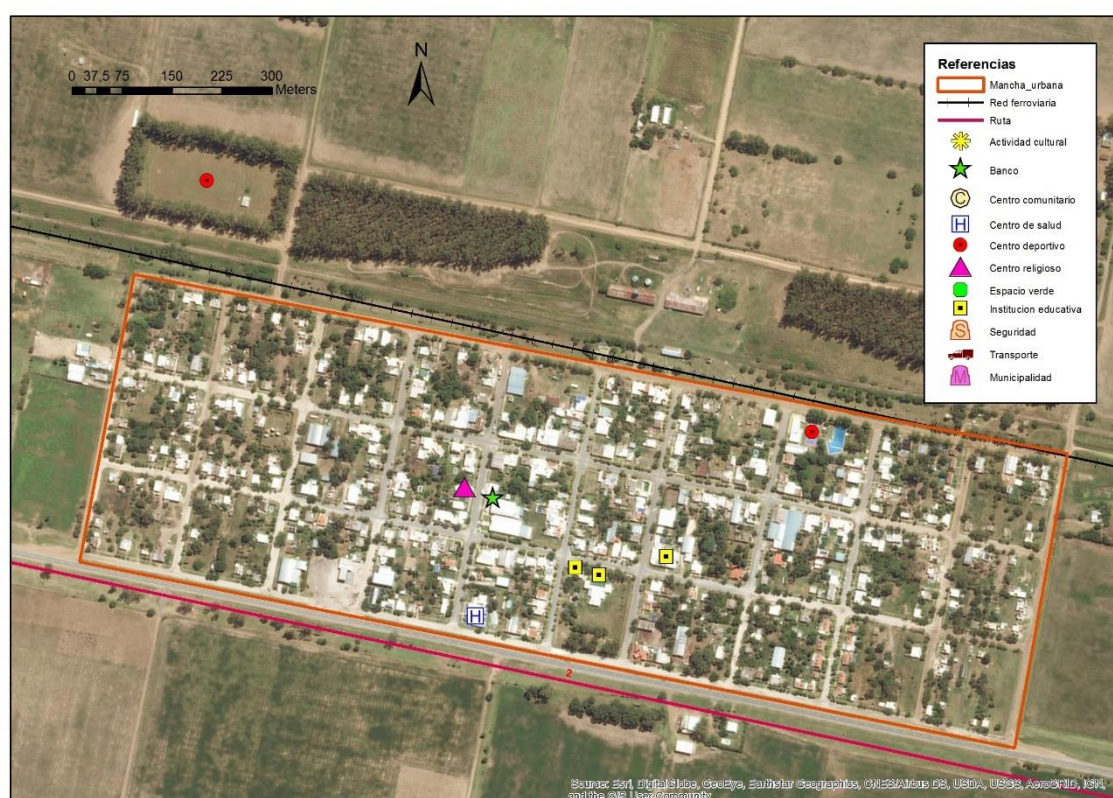


Figura 25 – Equipamiento comunitario (abril 2017)

6.8. Dimensión ambiental

Espacios verdes

La Plaza Rivadavia es el principal espacio verde de la localidad, se sitúa en el ingreso, a la vera de la RP N°2 y no se encuentra en buen estado.

La zona del ferrocarril constituye un espacio verde central para el ocio y el esparcimiento, posee una gran arboleda de Eucaliptus y debe ser equipado para su mejoramiento.

Residuos Sólidos Urbanos (RSU)

Saira cuenta con servicio de recolección de residuos domiciliarios, que se realiza con una frecuencia de 3 veces/semana y los desechos son transportados a un basural a cielo abierto ubicado a sólo 500m de distancia de la mancha urbana. En este sitio no se realiza ni separación ni tratamiento alguno a los residuos.



Figura 26 – Dimensión ambiental de acuerdo a relevamiento (abril de 2017)

Zonas inundables

No se identifican zonas inundables dentro de la mancha urbana. Sin embargo, existen zonas de riesgo en las áreas que rodean al pueblo. Los canales son a cielo abierto y con base y taludes de terreno natural, por lo que se debe realizar el mantenimiento y limpieza de los mismos periódicamente, de manera de evitar posibles obstrucciones que impidan el adecuado drenaje del agua.

6.9. Resumen de Indicadores

Tabla 1 – Resumen de indicadores de la localidad de Huinca Renancó. Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC.

| Dato | % |
|---|--------|
| Hogares Sin Agua | 3,17 |
| Hogares sin cloacas | 100,00 |
| Hogares sin electricidad | 2,11 |
| Hogares sin gas | 100,00 |
| Hogares con tenencia irregular de la vivienda | 14,79 |
| Viviendas irrecuperable | 3,49 |
| Viviendas con materiales inconvenientes | 6,36 |
| Desocupación general | 2,51 |
| Trabajo Infantil | 1,52 |
| Desempleo Juvenil | 2,50 |
| Desocupación Femenina | - |
| Tasa Analfabetismo | 3,55 |
| Población adulta sin educación superior | 89,21 |
| Mortalidad Infantil (%) | 2,23 |

Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC

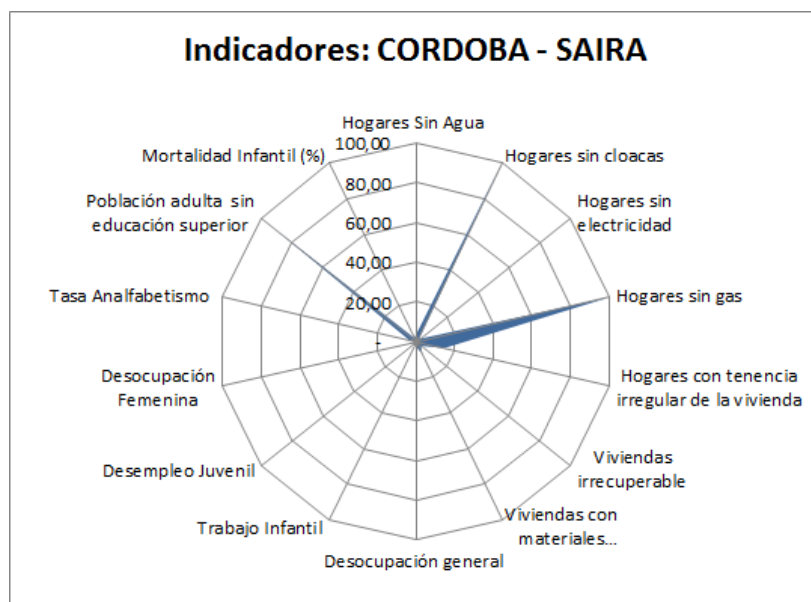


Figura 2717 – Resumen de indicadores de la localidad de Saira. Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC.

7. Mapa de situación actual

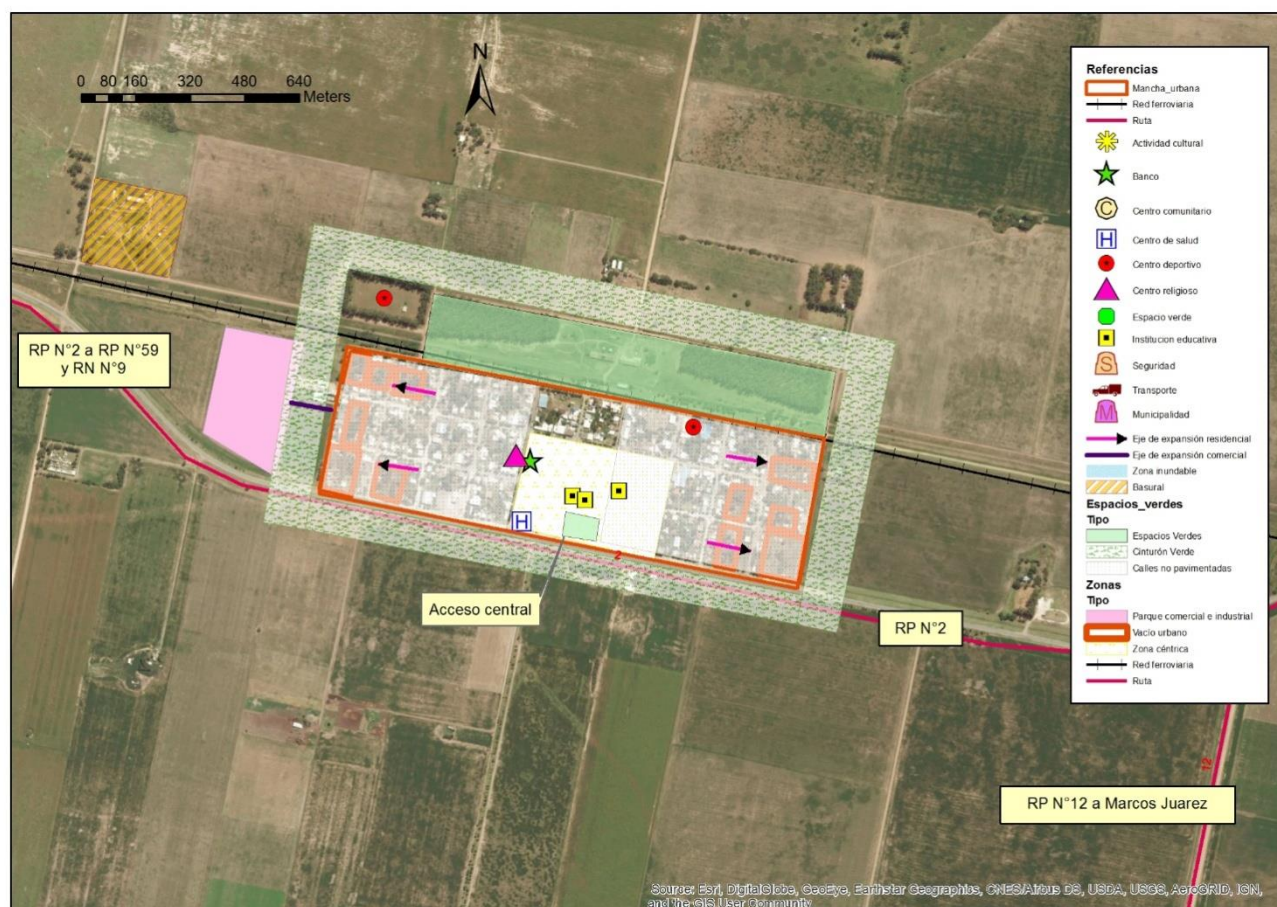


Figura 28 – Mapa de situación actual (abril 2017)

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

Saira se localiza a 50km de Leones y 70km de Marcos Juárez, ciudades con las que tiene alta dependencia y relación. La distancia con Marcos Juárez podría acortarse a 30km si se pavimentara la RP N°12.

La localidad de Saira se encuentra a la vera de la RP N°2. La mancha urbana se encuentra prácticamente sin distanciamiento de la ruta y esto constituye un riesgo debido a que los vehículos que pasan por la localidad circulan a alta velocidad. El acceso central al pueblo

desde la ruta no es adecuado. Por otro lado, el ferrocarril corre de noroeste a sureste por el lado norte sin atravesar la mancha urbana.

La mayor densidad poblacional se encuentra en la zona central y disminuye a medida que se aleja hacia los barrios este y oeste. El mayor vacío urbano se reconoce en la zona del ferrocarril y la idea es aprovecharlo como espacio verde para el ocio y el esparcimiento.

La plaza Rivadavia es el principal espacio verde del pueblo y se ubica a la vera de la RP N°2, en el acceso central.

En el centro de la localidad se ubican la mayoría de las instituciones públicas, instituciones educativas, centros bancarios, comercios, etc.

Sólo se encuentran pavimentadas las calles principales de acceso a la localidad y el asfalto se encuentra deteriorado.

El municipio cuenta con un Centro de Salud donde se brinda atención médica y asistencia social. Los habitantes en condición de vulnerabilidad son asistidos en este establecimiento.

El mayor problema actual en la localidad es la falta de infraestructura necesaria para el acceso a servicios básicos: red de desagüe cloacal domiciliario provisión de gas natural. El proyecto de cloacas está realizado y debe presentarse para obtener los fondos para su ejecución; y, en el caso del gas natural, el gasoducto troncal existe en la región y la planta reductora se sitúa a 1500m de la localidad, por lo que se está gestionando con la provincia para realizar las obras de acercamiento de la planta (se debe cruzar la ruta) para luego ejecutar la red.

El acceso a estos servicios es fundamental para un apropiado crecimiento de Saira, asegurando un saneamiento básico y la posibilidad de contar con gas natural como recurso energético para una vida de calidad con costos coherentes. La compra de garrafas de gas o leña, y el uso de energía eléctrica como energía calórica exige un gasto elevado y no toda la población está en condición de asumirlo.

Otra prioridad principal respecto de la infraestructura es la pavimentación, la ejecución de canales, alcantarillas y obras de arte para sistematizar los desagües pluviales del pueblo.

Un problema que afecta a toda la localidad es la falta de viviendas. La falta de acceso al crédito, valores elevados de los terrenos, ausencia de barrios estatales y altos precios de las construcciones son las principales causas del déficit de viviendas en Saira.

Los planes de vivienda social y entrega de terrenos constituyen un eje de acción primordial para asegurar el acceso a una vivienda digna a todos los habitantes y evitar la condición de hacinamiento o el uso de viviendas en condiciones inapropiadas.

No existe actividad industrial en la localidad y su desarrollo sería de vital importancia para el crecimiento del pueblo, contribuyendo al desarrollo económico y a la generación de empleo de calidad.

Respecto al ambiente, todos los RSU son transportados a un basural a cielo abierto localizado muy próximo a la mancha urbana (500m).

Las instituciones son un aspecto central a trabajar en la localidad, se registra baja participación de los habitantes. El centro de reunión más importante es el club de fútbol Unión Central.

8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

8.1. Dimensión Urbana

El soporte físico de la ciudad, el suelo urbano, su calidad y cualidad, tiene directa influencia en el desarrollo de la misma. El estado de los elementos de la estructura urbana permite o (impide) el asentamiento de determinadas actividades, de la creación de relaciones sociales, de que los habitantes puedan usar y disfrutar de los espacios, etc. El correcto estado y funcionamiento de estos elementos es prioridad en el desarrollo de cualquier pueblo o ciudad y de su planificación.

En Saira, se debe mejorar la infraestructura vial dentro de la mancha urbana de manera de facilitar el tránsito tanto de peatones como del tránsito vehicular, aumentando la calidad de vida de sus ciudadanos.

Árboles de problemas

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|--|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de vías de tránsito pesado • Falta de jerarquización de vías de tránsito • Falta de infraestructura • Falta de planificación | <ul style="list-style-type: none"> • No hay priorización de tránsito vehicular • Falta de jerarquización de calles • Rotura de pavimentos existentes • Acceso de la RP N°2 inadecuado | <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la circulación vehicular • Revalorizar al peatón • Jerarquización de la red vial • Solucionar el tránsito pesado | <ul style="list-style-type: none"> • Pavimentación de calles principales. • Mejoramiento de acceso. • Jerarquización vial • Semaforización • Mejoramiento de la infraestructura vial y aceras • Equipamiento urbano para movilidad y señalética • Rampas accesibles |

8.2. Dimensión Económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la máquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo, los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

El eje principal es la falta de promoción industrial en la ciudad. Para ello es necesario desarrollar un parque industrial y comercial complementario a las actividades agrícolas y ganaderas que se desarrollan en la región. Paralelamente se debe proveer de la infraestructura necesaria y promover el estudio de carreras técnicas.

Árboles de problemas

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|---|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de proyectos de promoción industrial tanto locales como regionales • Políticas nacionales favorecen un modelo agroexportador sin sumar valor agregado a la materia prima • Falta de profesionales • Falta de infraestructura básica | <ul style="list-style-type: none"> • No existe actividad industrial • Emigración de personal calificado por falta de oportunidades • La falta de empleo genuino aumenta la función social que debe desarrollar la municipalidad para minimizar la tasa de desempleo | <ul style="list-style-type: none"> • Aumentar la actividad industrial en la localidad • Diversificar las actividades económicas • Generación de empleo | <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar parque industrial con toda la infraestructura correspondiente • Promover políticas de desarrollo industrial • Promover e incentivar el estudio de carreras técnicas |

8.3. Dimensión Ambiental

Es necesario contar con un plan de acción integral para proteger el sistema ambiental natural. Primero, mejorando el tratamiento de RSU. Segundo, sistematizando las cuencas de la ciudad, con las obras de infraestructura necesarias. Tercero, mejorando los espacios verdes de los sectores marginales.

Árboles de problemas

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Plaza principal en mal estado • No se han desarrollado nuevos espacios verdes | <ul style="list-style-type: none"> • No hay espacios verdes adecuados y suficientes. | <ul style="list-style-type: none"> • Proveer a los habitantes de espacios verdes de ocio y esparcimiento. • Aumentar la calidad de vida de los ciudadanos. | <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar plaza principal Rivadavia. • Desarrollar zona de ferrocarril como nuevo espacio verde. |

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|---|---|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Escasa pendiente natural • Falta de infraestructura • Incremento de la superficie impermeable dentro del ejido urbano • Cambio de régimen de lluvias • Falta de equipos para trabajos de mantenimientos | <ul style="list-style-type: none"> • Zonas inundables • Calles en mal estado • Tránsito peatonal y vehicular dificultoso | <ul style="list-style-type: none"> • Sistematizar la cuenca de la ciudad • Evitar inundaciones • Mejorar el tránsito vehicular y peatonal | <ul style="list-style-type: none"> • Pavimentación de calles • Ejecución de canales, estructuras de regulación y obras de arte |

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|--|---|---|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Falta de planificación • Equipos y herramientas insuficientes • Poca conciencia social • Descarga de basura dentro de la mancha urbana por parte de los vecinos • Basural a cielo abierto próximo a la mancha urbana (500m). | <ul style="list-style-type: none"> • Se generan focos de basura en la ciudad • Contaminación del suelo, aire y agua (subterránea y superficial) • Presencia de animales transmisores de enfermedades (roedores, insectos, microorganismos, etc.) • Efectos adversos por la quema incontrolada, deliberada o espontánea de la basura | <ul style="list-style-type: none"> • Separación en origen • Concientización de la sociedad • Adquisición de equipos y herramientas para la recolección | <ul style="list-style-type: none"> • Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos |

8.4. Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo prestando vital atención a la situación actual en las zonas de marginalidad del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Se proponen algunas situaciones a atender, la primera es proveer los servicios básicos a toda la ciudad. La segunda es facilitar el acceso a la vivienda por parte de todas las familias de la localidad. La tercera es mejorar el acceso a la salud para los habitantes de Saira.

Árboles de problemas

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|---|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de red de gas • Planta reductora de gas lejana a la mancha urbana. • Ausencia de red de cloacas • Tendido eléctrico deficiente e insuficiente | <ul style="list-style-type: none"> • Contaminación de napas freáticas • Costo elevado de la calefacción de los hogares • Calles con mala iluminación | <ul style="list-style-type: none"> • Proveer los servicios básicos y aumentar la calidad de vida de los ciudadanos de Saira | <ul style="list-style-type: none"> • Ejecución de red de gas • Creación de planta reductora de gas en la localidad. • Ejecución de red de cloacas. • Finalización y mejo del tendido eléctrico de toda la localidad |

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de generación de barrios estatales • Valor elevado de los terrenos • Falta de líneas de crédito para los sectores medio y bajo de la sociedad • Precio de la construcción alto | <ul style="list-style-type: none"> • Familias sin acceso a viviendas | <ul style="list-style-type: none"> • Posibilitar a las familias poder acceder a su vivienda | <ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de barrios estatales • Loteo de terrenos fiscales • Generar líneas de crédito accesibles para los sectores medio y bajo de la sociedad |

| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|--|---|--|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • No poseen centro de salud con internación • Sólo cuentan con 1 ambulancia • Sólo cuentan con 2 médicos contratados para atención primaria. No consiguen profesionales para radicarse en el pueblo. | <ul style="list-style-type: none"> • Atención sanitaria deficiente | <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar atención sanitaria. • Aumentar la calidad de vida de los habitantes de Saira. | <ul style="list-style-type: none"> • Obtener una nueva ambulancia adicional. • Contratar médicos especialistas. |

9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

10. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales.

10.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, ofreciendo las condiciones necesarias para el crecimiento urbano organizado asegurando el acceso a los servicios básicos de vivienda, para lo que deberán desarrollarse las obras de infraestructura básica. La estimulación al asentamiento de industrias en la localidad también forma parte del planeamiento estratégico de desarrollo, siendo la oportunidad para promover el desarrollo económico y la generación de empleo de calidad.

A continuación, se enumeran los aspectos principales del planeamiento estratégico de la localidad:

- I. Obra de red de descarga de efluentes cloacales.**
Actualmente la ciudad no cuenta con el servicio. Se necesita ejecutar el proyecto que se encuentra en realización.
- II. Provisión domiciliaria de gas natural.**
Actualmente la localidad no cuenta con el servicio. La región posee el gasoducto troncal, debe realizarse la obra a través de la provincia para localizar la planta reductora en la localidad para luego poder ejecutar la red de distribución.
- III. Red de Tránsito Pesado**
Realizar una circunvalación para el tránsito pesado, de manera que no dificulten el tránsito local ni destruyan la infraestructura existente dentro de la mancha urbana.
- IV. Corredor Centro**
Objetivo: para lograr un centro que propicie el encuentro y se convierta en un paseo, el plan de mejoramiento concentra los siguientes puntos: cartelería, estacionamientos, ciclovías, veredas, equipamiento y arbolado.
- V. Área residencial**
Se deben desarrollar loteos y planes de vivienda que permitan suplir el déficit habitacional de la localidad.
- VI. Parque industrial y comercial**
Es vital la provisión de los servicios básicos que permitan el asentamiento de industrias. Además, se debe fomentar el desarrollo de pequeños y medianos

emprendimientos en el pueblo que amplíen las actividades económicas y aporten a la generación de mano de obra genuina.

VII. Cinturón Verde

Se propone la creación de un cinturón verde, generando unidades de producción de hasta 5 has. Este cinturón más las cortinas forestales aminorarían la erosión eólica del suelo y eliminarían el impacto del uso de agroquímicos en los campos adyacentes a la localidad.

VIII. Red de Espacios Verdes

La ciudad cuenta con una plaza central deteriorada y un espacio verde sin infraestructura en el área del ferrocarril. La propuesta se basa en mejorar los espacios existentes y desarrollar el área del ferrocarril como el principal espacio destinado al ocio y esparcimiento de los habitantes.

IX. Red de Ciclovías y Bicisendas

La propuesta está formada por una red de ciclovías y bicisendas que permiten conectar puntos estratégicos y generar paseos recreativos.

X. R.S. U; R.L.U y Energías

Creación de la GIRSU (gestión integral de residuos sólidos urbanos) es un conjunto de actividades que conforman un proceso de acción para el manejo de RSU con el objeto de proteger el ambiente y la calidad de vida de los habitantes.

XI. Atención Sanitaria.

Sólo se brinda atención primaria sin internación con el servicio de 2 médicos contratados y los casos de mayor complejidad deben ser trasladados a Marcos Juárez. Se propone la obtención de una ambulancia adicional y trabajar en un plan de asistencia médica completa para los habitantes, contratando nuevos médicos especialistas.

10.2. Visión Estratégica del Municipio

La voluntad de las autoridades de Saira es ejecutar las **obras básicas de infraestructura urbana y de saneamiento**, de manera que el municipio ofrezca las condiciones suficientes que permitan a sus pobladores disfrutar de una buena calidad de vida y evite su emigración a comunidades vecinas.

La visión estratégica se centra en lograr el **desarrollo** necesario para salir del estancamiento que aqueja al municipio, de manera de promover el asentamiento de nuevos pobladores y emprendimientos.

Saira se encuentra a la vera de la RP N° 2, y a través de ésta y de la RP N°59 accede con una lejanía de 50km a la AU N°9 que es una de las más importantes de Argentina ya que conecta Córdoba con Rosario y Buenos Aires, atravesando una región productiva e importantes centros urbanos. La RN N°9 llega hasta la frontera con Bolivia, traspasando, además, las provincias de Santiago del Estero, Tucumán, Salta y Jujuy. La distancia a la RN y a la ciudad de Marcos Juárez podría acortarse si se pavimentara la RP N°12, a través de la cual Saira quedaría conectada con sólo 20 km de distancia, lo que ayudaría al pueblo a **insertarse en la región y en el país**.

El pueblo no posee una planificación, y posee características rurales. Por ello amerita un plan de **Ordenamiento Urbano** que regularice el dominio de los terrenos, jerarquice vías, determine líneas de veredas, defina aspectos paisajísticos, incluya parques y espacios deportivos, entre otros aspectos a considerar.

11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-habitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

11.1. Lineamiento Estratégico: Calidad de Vida Local

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB per capital.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso plan-proyecto-obra en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

Ejes de acción:

- Ordenamiento territorial
- Obras de infraestructura para proveer los servicios básicos
- Fomentar el desarrollo de nuevos emprendimientos
- Protección del medio ambiente
- Urbanización de la comuna
- Posibilitar el acceso a la vivienda propia
- Mejorar la calidad constructiva de las viviendas existentes
- Regularización dominial
- Educación de calidad para todos los estratos sociales
- Contención social ante problemáticas contemporáneas
- Presencia del Estado en toda la comuna

A continuación, se enumeran los proyectos principales del planeamiento estratégico de la localidad para mejorar la calidad de vida local:

I. Programa de vivienda digna y propia

Caracterización del problema

Existe un sector de la población que no tiene acceso a la vivienda propia. Causas de este problema son: la no generación de barrios estatales, la falta de líneas de crédito para los sectores medio y bajo de la sociedad y el elevado precio de la construcción.

Además, muchas de las viviendas presentes no poseen una adecuada calidad constructiva, por lo que se debería dar herramientas y estímulos para mejorar dicha situación.

Solución propuesta

La pretensión de este programa es ofrecer las condiciones para que toda la población tenga el derecho de acceso a la vivienda propia como base para alcanzar la igualdad social. Para ello, se proyecta el desarrollo de viviendas sociales realizando el loteo de terrenos fiscales. Estas viviendas serán construidas con mano de obra local y las cuotas serán acordes al nivel de ingresos de los beneficiarios.

Por otro lado, se pretende organizar cuadrillas con mano de obra local que mejore la calidad constructiva de las viviendas, dándole la posibilidad a los vecinos de poder pagar las mejoras con un plan de pago el cual gestionará el municipio.

II. Obra de descarga de efluentes y planta de tratamiento.

Caracterización del problema

El municipio no cuenta con el servicio de descarga de efluentes. Se usan pozos absorbentes donde los efluentes son vertidos sin ningún tratamiento previo. Esto lleva a que se contaminen las napas.

Esta obra beneficia la salud y por lo tanto la calidad de vida local.

Solución propuesta

La propuesta es diseñar el sistema de distribución de descarga de efluentes para todo el ejido urbano, así como también la planta de tratamiento de los efluentes. Se recomienda utilizar un sistema de lagunas facultativas ya que no requiere técnicos especialistas para su operación ni de tecnología que no pueda ser reparada en caso de inconvenientes generados durante la operación de la planta.

Debido a que no todas las calles están pavimentadas, se recomienda realizar esta obra, previo a la pavimentación de las vías de la localidad.

III. Red de espacios verdes

Caracterización del problema

Actualmente los espacios verdes de la localidad no cuentan con la infraestructura necesaria para atraer a los vecinos a compartir y disfrutar estos espacios.

Solución propuesta

La propuesta consiste en revalorizar la plaza principal, plantando árboles, arbustos y flores; realizando paseos internos; una fuente con un espejo de agua y bebederos para niños y adultos. Además, se pretende desarrollar el área del ferrocarril como espacio para

el ocio y el esparcimiento, aprovechando la arboleda natural de Eucaliptus, creando paseos internos y equipando con infraestructura apropiada (bancos, mesas).

Finalmente, coordinado con el desarrollo de la infraestructura y provisión de servicios públicos, se debe tomar un criterio de materialización de los espacios verdes para el diseño de calles y aceras.



Figura 18 – Espacios verdes a revalorizar en el Municipio de Saira

IV. Ordenamiento urbano

Caracterización del problema

La localidad no posee una adecuada planificación de las vías de tránsito, no hay una jerarquización apropiada de las mismas y casi que no posee infraestructura urbana.

Sólo el acceso principal está pavimentado y el asfalto se encuentra en mal estado, lo que dificulta la circulación de peatones y vehículos; especialmente en épocas de lluvias.

Solución propuesta

Para lograr una comuna que mejore la calidad de vida de sus habitantes es necesario pavimentar las calles, realizar las veredas, ciclovías, colocar equipamiento, señalética y arbolado.

Debido a que el tránsito dentro del municipio es bajo, se sugiere jerarquizar como vía principal la calle Rivadavia que cruza de sur a norte toda la mancha urbana, esta vía será de doble sentido y contará con un boulevard parquizado. A su vez, la Calle N°1 desde la ruta que cruza el pueblo de Oeste a Este será una vía secundaria de doble sentido.

Por otro lado, las calles externas que rodean a la mancha urbana se las deberá jerarquizar de manera que sean vías secundarias de doble sentido. El rol principal de estas vías será permitir a los vehículos que van de los establecimientos rurales hacia la RP N° 2 y viceversa evitar pasar por dentro de la comuna. Esto beneficia tanto a los vehículos, pero por sobre todo a la seguridad de los pobladores y al estado de las calles.

Finalmente, el resto de calles se propone que tengan una calzada reducida de manera que sean solamente de un sentido, y donde se prioricen los espacios verdes y a los peatones y ciclistas.

En cuanto al equipamiento urbano se necesita instalar señalética, rampas, luminarias y forestar apropiadamente de acuerdo al plan de espacios verdes.

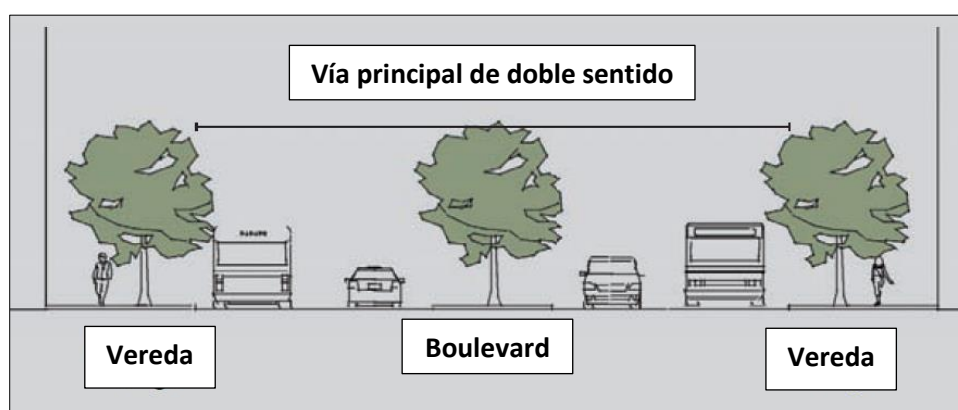


Figura 19– Tipología del perfil transversal de las calles primarias.

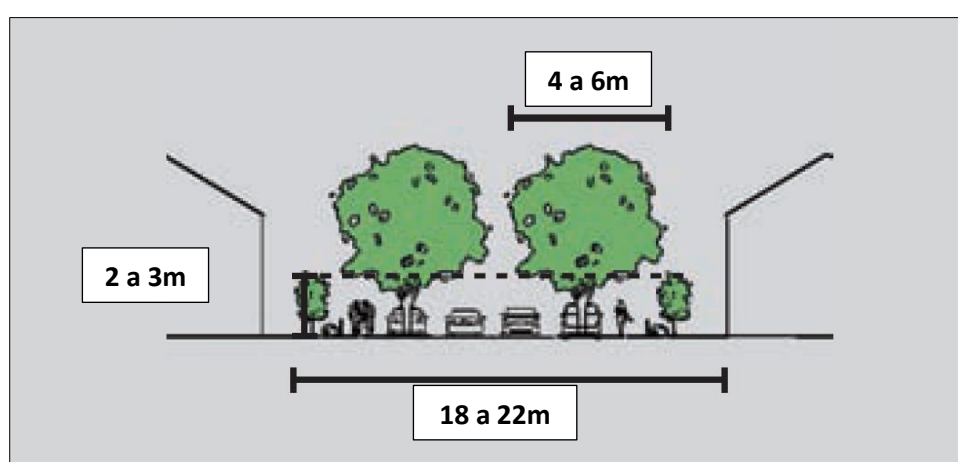


Figura 20– Tipología del perfil transversal de las calles terciarias.



Figura 21 – Jerarquización vial.

V. Cinturón Verde

Caracterización del problema

Debido a la puesta en vigencia de las leyes provinciales de agroquímicos, en la periferia de la mancha urbana quedaron lotes inutilizados para la producción extensiva, por la prohibición de químicos tóxicos.

El municipio se abastece de frutas y verduras desde diferentes regiones, lo que incrementa su costo y no genera empleo genuino. Además, se cuenta con un canal de desagües pluviales, el cual podría ser utilizado para el riego de estas áreas productivas.

Solución propuesta

Se propone la creación de un cinturón verde, generando unidades de producción de hasta 5 has, que conllevarán la ampliación de la base económica con la que cuenta el municipio y la demanda de mano de obra.

Se plantea un sistema de producción primaria dividido en dos niveles según sus dimensiones y capacidades de producción:

- Huertas privadas: viviendas unifamiliares, de nivel socioeconómico bajo, con producción de pequeña escala.
- Huertas productivas: son las que conformarán el grueso del cinturón verde. Deberá poseer un nivel productivo alto destinado a la región.

El cinturón verde disminuirá el impacto de tormentas de tierra y viento en el municipio, como también eliminará cualquier riesgo de contaminación por uso de agroquímicos para cultivo extensivo.

Se propone diseñar un canal de riego para todo el cinturón verde.

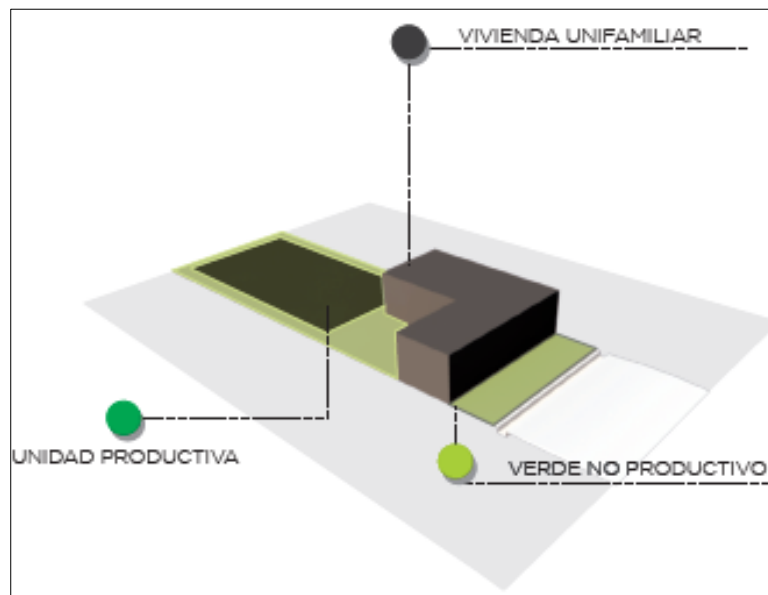


Figura 22 – Huertas privadas. Fuente: Maggio/Perondi.

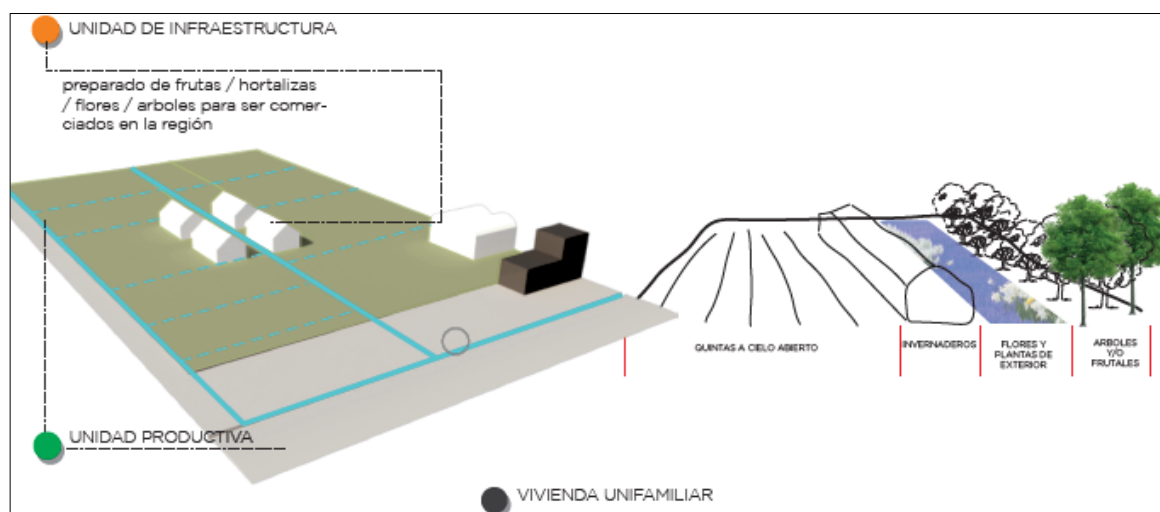


Figura 23 – Hectáreas productivas. Fuente: Maggio/Perondi.



Figura 24 – Cinturón verde a implantar en Saira.

VI. Gestión de los R.S.U.

Caracterización del problema

Los Residuos Sólidos Urbanos (RSU) son productos, materias o sustancias, resultantes de las actividades humanas o de la naturaleza, que ya no tienen ninguna función para la urbanización.

En Sairan el servicio de recolección de RSU se realiza con una frecuencia de 3 veces por semana, y se depositan en un vertedero a cielo abierto ubicado a sólo 500m de lejanía de la mancha urbana.

Actualmente existe una falta de planificación, los equipos y herramientas son insuficientes, sumado a la poca conciencia social respecto de la temática.

Los impactos que genera la ausencia de la gestión de los RSU son:

- Contaminación de los recursos hídricos.
- Contaminación atmosférica por quema de residuos.
- Contaminación del suelo del vertedero y sus zonas aledañas.
- Perturbación sobre la flora y fauna local.
- Devaluación de las propiedades aledañas.
- Impacto negativo sobre la salud pública por transmisión de enfermedades.

Solución propuesta

Creación de la GIRSU (gestión integral de residuos sólidos urbanos). La GIRSU es un conjunto de actividades que conforman un proceso de acción para el manejo de RSU con el objeto de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población.

Para la implementación de esta gestión, se deberán estudiar los RSU de la Comuna y analizar qué tipo de programación se encastra mejor de acuerdo a la idiosincrasia local siempre respetando el esquema presentado en la Figura 25.

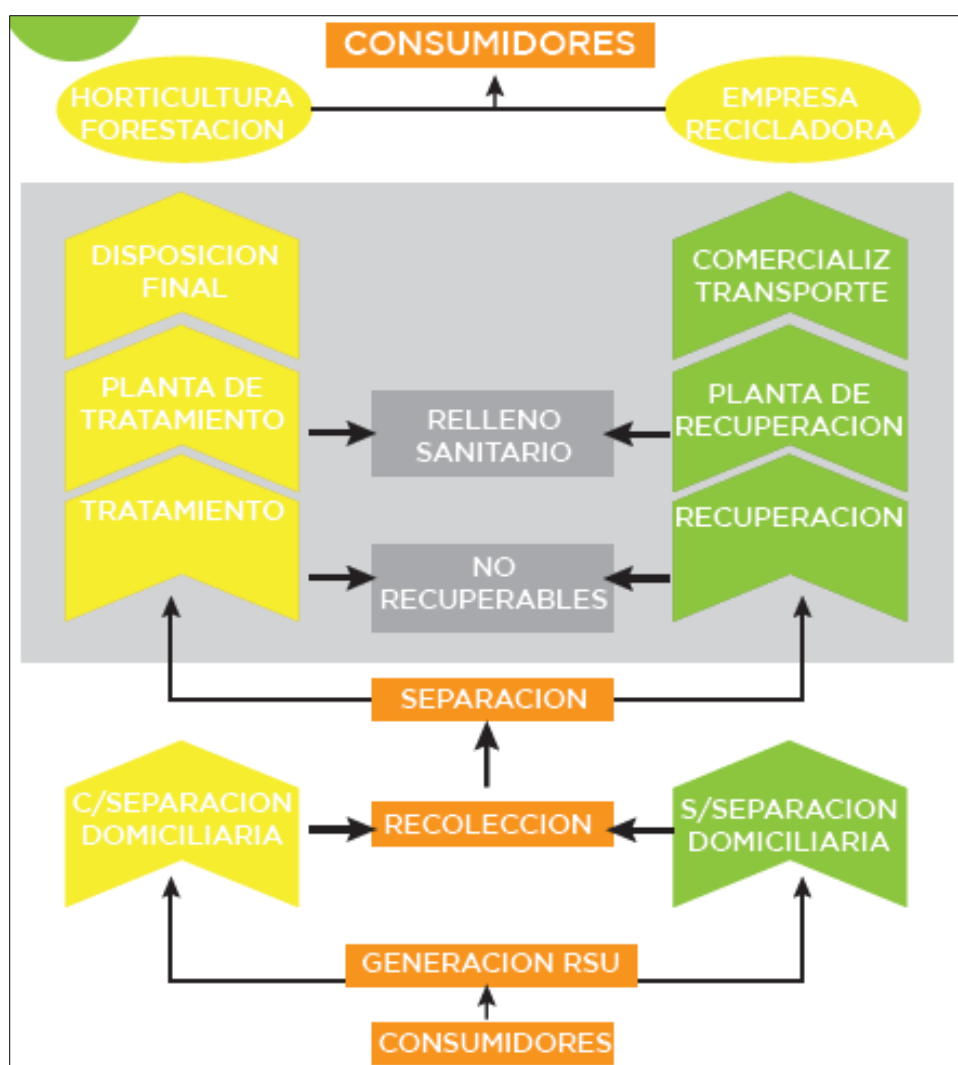


Figura 25 – Esquema de funcionamiento de la GIRSU. Fuente: Maggio/Perondi.

VII. Sistematización de la cuenca hídrica de Saira

Caracterización del problema:

Saira está ubicada sobre un terreno con escasa pendiente natural y no posee la infraestructura adecuada para garantizar el correcto drenaje del agua, de manera que posee un alto riesgo de inundación. En épocas de lluvias, se registran zonas inundables en áreas próximas a la localidad inundables.

Sumado a esto, debe tenerse en cuenta que en los últimos años el régimen de lluvias ha sido sumamente variable, lo cual actúa como potenciador del riesgo de inundación del municipio.

Solución propuesta:

Lo anteriormente descrito obliga a trabajar en la sistematización de la cuenca, con el objeto de evitar inundaciones y mejorar el tránsito vehicular y peatonal. Para ello, se

trabjará en la pavimentación de las calles y en la ejecución de canales, estructuras de regulación y obras de arte.

VIII. Equipamiento urbano comunitario

Caracterización del problema:

Saira sufre el problema de la desigualdad social provocada por la falta de oportunidades para acceder a similares condiciones y servicios de alimentación, salud y educación. El municipio no posee un centro que brinde apoyo escolar y alimentación para niños y el centro de salud no es suficiente para realizar una atención primaria adecuada.

Solución propuesta:

Con el objetivo de aumentar la calidad de vida de los habitantes, evitando la emigración de la población y asegurando que los niños pueden crecer con el apoyo de la comunidad que les garantiza un desarrollo con buena salud física y mental; se proyecta como prioridad para la comuna: impulsar el establecimiento de un centro de apoyo y comedor municipal para niños, equipar un centro de salud que garantice atención primaria apropiada y conseguir ambulancias para realizar el traslado de pacientes hacia centros de salud de mayor complejidad cuando así se requiera.

11.2. Lineamiento Estratégico: Competitividad Territorial

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.

Ejes de acción:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

I. Creación de un parque para desarrollo de micro y mediano-emprendimientos

Caracterización del problema:

Saira no cuenta con actividad industrial. Esto es motivo de que el personal calificado emigre a otros lugares por no encontrar oportunidades de desarrollo y el municipio se va quedando con menos posibilidades de contar con gente capacitada que aporte al desarrollo del territorio.

Además, debido a que no hay industrias que generen empleo genuino, la municipalidad se ve forzada a ejercer una función social que minimice la tasa de desempleo. Esta situación fue causada por la ausencia de proyectos locales o regionales de promoción agro-industrial y la existencia de políticas nacionales que impulsan un modelo agroexportador que no contribuye al desarrollo de actividades que sumen valor agregado a la materia prima. Por otro lado, la comuna no puede ofrecerles a los posibles emprendimientos, las condiciones de infraestructura requeridas para su instalación (agua, gas, suministro eléctrico).

Solución propuesta:

El municipio se propone fomentar la generación de nuevos emprendimientos en la localidad, de manera de lograr un aporte a las actividades económicas y generar puestos de empleo genuino. Para esto, se proyecta el desarrollo de un parque para el desarrollo de micro-emprendimientos que cuente con la infraestructura requerida de modo que los emprendedores encuentren un espacio para radicarse en la localidad.

Es una prioridad lograr la pavimentación de las calles principales y el acceso para garantizar la apropiada circulación vehicular, especialmente del tránsito pesado.

Este espacio debe ser acompañado por la promoción de políticas de desarrollo industrial que impulsen a los habitantes de la región a generar micro y medianos emprendimientos en la comuna.

Paralelamente, se deben realizar proyectos que promuevan e incentiven el estudio de carreras técnicas, de manera que la comuna comience a aumentar su población capacitada.

II. Acceso desde RP N°2, pavimentación de RP N°12 y Red de Tránsito Pesado

Caracterización del problema

Sairase encuentra en región agrícola ganadera por lo que posee mucho tránsito pesado, sobre todo en las épocas de cosecha. De por sí, el municipio posee mala infraestructura de transporte.

Si bien está ubicada a la vera de la RP N°2, el pueblo no posee accesos adecuados para vehículos livianos y pesados. Dentro del ejido urbano sólo está pavimentada la calle principal y el asfalto se encuentra deteriorado. Un tema que agrava aún más la situación es la existencia de tránsito pesado, que atraviesa la localidad para el traslado de cereales y ganado. Esta circulación destruye las calles y empeora el tránsito interno.

Por otro lado, la distancia de la localidad a la RN N°9 es de 50km y esta lejanía podría reducirse a 20 km si la RP N°12 estuviera pavimentada, lo cual mejoraría la inserción de Saira en la región y con las ciudades vecinas, principalmente con Marcos Juárez.

Además, en Washington el ferrocarril pasa por el norte de la comuna, en dirección de Este a Oeste. Solamente se usa para el traslado de cargas, y no para el transporte de pasajeros.

Solución propuesta

Realizar accesos adecuados para el tránsito liviano y pesado desde la RP N°2 a la localidad. Diseñar vías de circulación para los vehículos de carga. Pavimentar calles primarias y secundarias. Pavimentar la RP N°12. Además, se deberá proveer de señalética y toda la infraestructura necesaria para generar un tránsito cómodo de los camiones y maquinarias.

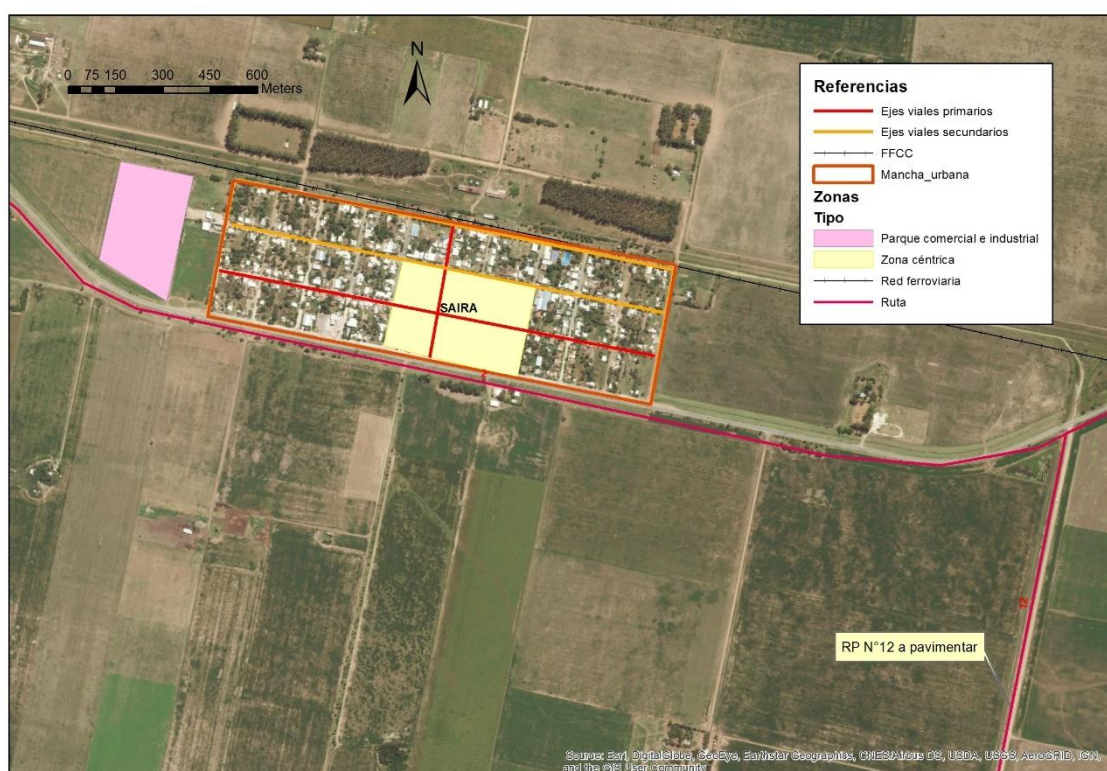


Figura 40 – Ubicación del nuevo parque comercial e industrial, y vías principales y secundarias.

III. Provisión domiciliar de gas natural.

Caracterización del problema

El pueblo no cuenta con una red de distribución de gas. La ausencia de este servicio genera que los habitantes calefaccionen sus viviendas utilizando electricidad o gas en garrafas lo cual es muy costoso, o utilizando leña lo cual perjudica la conservación de los bosques nativos de la zona.

La provisión de gas natural permitirá poder plantear emprendimientos que requieran este servicio para su funcionamiento, como por ejemplo plantas de acopio y secado de cereales y oleaginosas.

El gasoducto troncal atraviesa la región y la planta reductora se localiza a 1500m del pueblo. El municipio está gestionando con la provincia la instalación de la planta en el pueblo para luego poder ejecutar la red de distribución.

Solución propuesta

Se pretende lograr primero la instalación de la planta reductora de gas en la localidad y luego realizar el proyecto para la red de distribución. La provisión del servicio será para todo el ejido urbano.

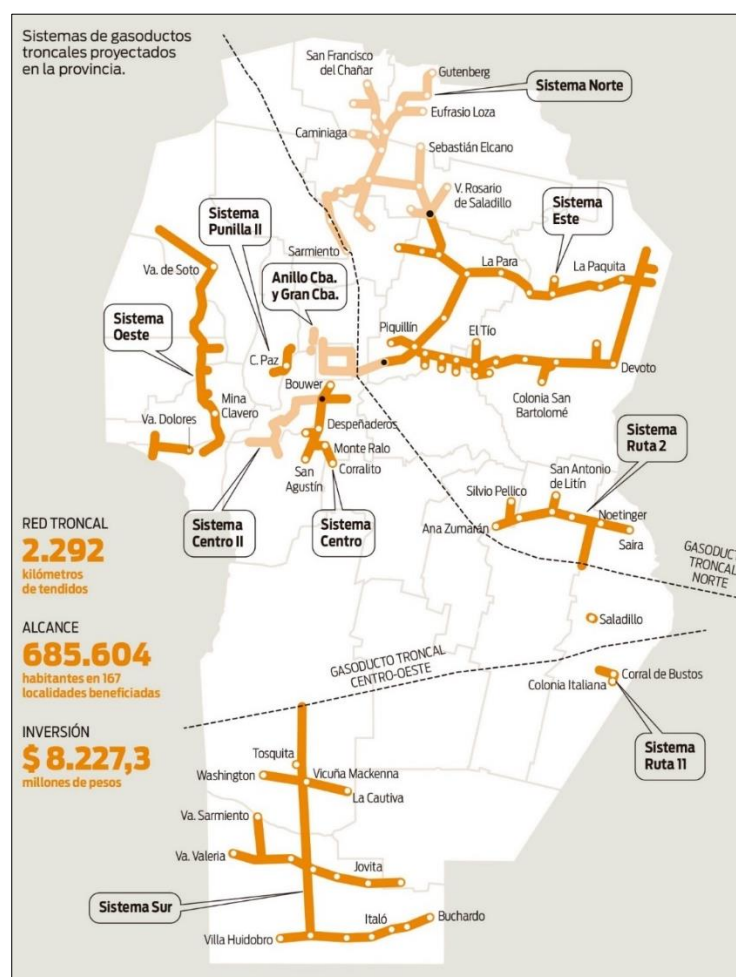


Figura 4126 – Gasoductos troncales licitados por el Gobierno de la Provincia de Córdoba durante el año 2016. Fuente: La Voz del Interior.

11.3. Lineamiento Estratégico: Fortalecimiento Institucional

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

I. Normativa Urbana Municipal

Caracterización del problema

El municipio no cuenta con un plan urbano y una normativa para su desarrollo. No posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación. Estas herramientas son indispensables para controlar, ordenar y regular, desde la Comuna, el crecimiento y expansión del territorio, haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

Solución propuesta

Creación y sanción de un Plan Urbano Integral, herramienta fundamental para lograr organizar el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat, seguro e integrado y un uso del suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de metas y propuestas, un programa de acción y coordinación, con objetivos planificados en plazos, lineamientos y recursos. Teniendo en cuenta la promoción de una localidad segura, integrada, limpia y productiva.

II. Regularización dominial

Caracterización del problema

Existe un número importante de lugartenientes que desconocen la situación dominial de sus lotes. Esto genera conflictos de posesión y dominio de la tierra. A su vez, se crean problemas en la recaudación de las tasas provinciales, ya que los terrenos figuran a nombre de personas que no se corresponden con los ocupantes de los terrenos.

Solución propuesta

Una solución posible es iniciar una gestión conjunta con el registro de la propiedad de la Provincia de Córdoba y la Dirección General de Catastro para realizar el rastreo e intimar a los propietarios legales a regularizar su situación dominial e impositiva. Esto se puede llevar adelante mediante planes de moratoria, canjes de deuda por lotes en forma de pago, etcétera.

En los casos que no se pueda establecer una solución, por los motivos que pudiesen existir, el municipio en coordinación con la Justicia Provincial podrá iniciar un proceso de usucapión. La suma de estos procesos permitirá crear un “Banco de Suelos Públicos”, para disponer tierras a fin de generar nuevos espacios verdes, adecuación o instalación de infraestructuras, planes de vivienda, etcétera.

Además, se brindará asistencia para que los vecinos logren obtener la titularización de los predios en los que habitan, articulando las acciones con la Nación y la Provincia en los casos que fuese necesario. También se ayudará a tramitar la titularidad de los inmuebles construidos en terrenos fiscales, transmitiendo su dominio a quienes por distintas vías hayan sido o sean sus adjudicatarios.

Los objetivos que se persiguen con esta operativa son:

- Obtener la titularidad de los inmuebles construidos en terrenos fiscales, o terrenos en los cuales sus propietarios no han regularizado su situación dominial e impositiva.
- Sentar las bases para una recaudación estable y previsible.
- Prevenir conflictos de tenencia de la tierra entre particulares y para con el Estado.
- Crear un “Banco de Suelos Públicos” para reserva municipal.

III. Revalorizar el rol de la Comunidad Regional

Caracterización del problema:

Muchos de los municipios tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Córdoba creo las llamadas “Comunidades Regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios, sobre todo a localidades tan pequeñas como Saira.

Solución propuesta

Hacer al municipio protagonista dentro de la comunidad regional. Identificar problemas que acudan a Saira y a municipios vecinos para poder afrontar soluciones en conjunto a través de la implementación de políticas públicas.

12. Mapa de Situación Deseada

El Modelo Deseado surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las componentes del modelo deseado se encuadran en las Metas 2019 de la República Argentina, las cuales se listan a continuación:

- Promover un fuerte crecimiento de las economías regionales.
- Estado Presente en zonas con pobreza extrema.
- Crear 1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.
- Construir más de 3000 salas y jardines en todo el país.
- Urbanizar 400 villas y asentamientos.
- Finalizar las 200.000 viviendas aun no terminadas.
- Construir 400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas en remodelación.
- 750.000 escrituras para regularización de las viviendas.
- 1.000.000 de créditos hipotecarios.
- Incorporar 2.000.000 de hogares en la red de cloaca.
- Todos los hogares con agua potable.
- Combatir inundaciones y mejorar las condiciones del entorno de los hogares.
- Implementar un Plan de Ordenamiento Territorial en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

Las áreas de acción desarrolladas en la sección previa agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto, es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas en el corto plazo en concordancia con las metas a largo plazo.

El municipio de Sairase propone emprender un Plan Estratégico Territorial con el fin de promover el desarrollo territorial a nivel local, consolidar un sistema urbano equilibrado, logrando ser una localidad dinámica y competitiva que promueva el desarrollo integral de las áreas rurales a través de la diversificación, la generación de nuevas actividades y la valorización de todos sus recursos.

El Modelo Deseado pretende, en lo institucional, un estado eficaz, eficiente y moderno, que cumpla el rol de socio del desarrollo y constructor de equilibrios sociales y territoriales.

Se trata de una localidad con características muy diferentes a las demás localidades de la región. Su principal déficit es la infraestructura en general, ya que es casi nula; y en segundo lugar la falta de equipamiento comunitario. Estas deficiencias han evitado el progreso del pueblo, deteriorando la calidad de vida de sus habitantes. Por esto, el principal eje de acción del Modelo Deseado es el de ejecutar las obras de infraestructura prioritarias para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

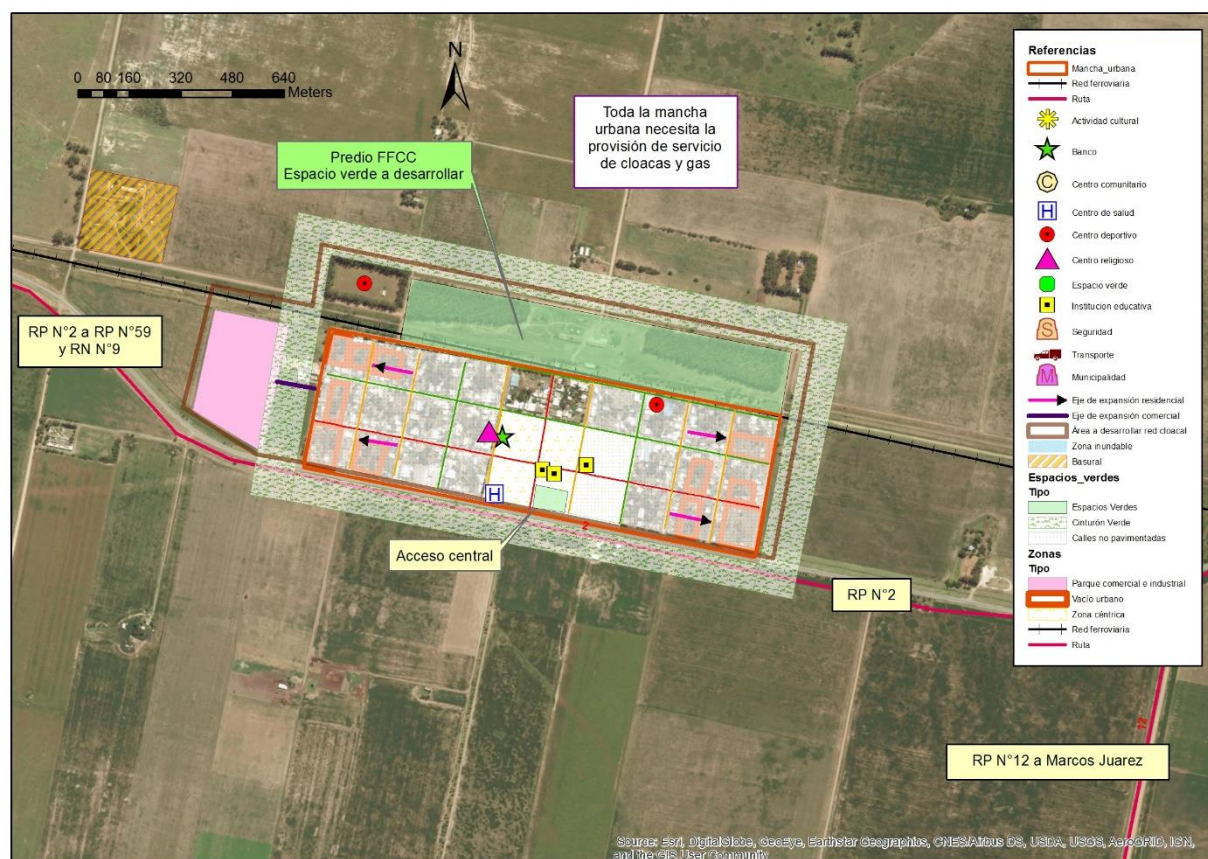


Figura 42 – Modelo deseado de la localidad de Saira

En la **dimensión social**, los ejes de acción se centran en asegurar el acceso de todos los habitantes a una vivienda apropiada y a los servicios básicos. Para esto, deben desarrollarse políticas de viviendas y terrenos sociales y, por otro lado, llevarse a cabo la ejecución de las obras de cloacas y gas natural.

Respecto a la **dimensión urbana**, la localidad requiere obras de pavimentación y mejoramiento de aceras para garantizar una adecuada circulación vial y peatonal, la creación y revalorización de espacios verdes y el mejoramiento del tendido eléctrico.

En cuanto a la **dimensión ambiental**, se propone una ciudad equilibrada e integrada con una marcada identidad ambiental y ecológica. Para esto, es fundamental implementar un Sistema de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos acompañado de campañas de concientización referidas al correcto manejo de los residuos.

También se debe sistematizar la cuenca hídrica del pueblo, integrando las escorrentías al sistema de riego propuesto para el cinturón verde planteado. Otro aspecto importante es ejecutar la planta de tratamiento de efluentes cloacales.

El objetivo estratégico de la ciudad en la **dimensión económica** es potenciar su perfil de productora y exportadora de alimentos, evolucionando desde el actual predominio de los commodities hacia productos con mayor valor agregado.

El Modelo Deseado se caracteriza por una economía diversificada que fortalezca el desarrollo de los sectores de la economía, tienda a una especialización relativa en la agroindustria y a un impulso cualitativo de los servicios vinculados a la actividad agroindustrial. A largo plazo el Modelo promueve el establecimiento de nuevos emprendimientos y a corto y mediano plazo la creación un cinturón verde que ayude a generar fuentes de trabajo local.

13. Cuadro Resumen

| DIMENSION | PROYECTOS | CALIDAD DE VIDA LOCAL | COMPETITIVIDAD TERRITORIAL | FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL |
|-----------|---|-----------------------|----------------------------|-------------------------------|
| URBANA | Jerarquización vial | | | |
| | Pavimentación de calles y veredas | | | |
| | Señalética, rampas, luminarias y equipamiento urbano en general | | | |
| | Revalorización de la plaza principal | | | |
| | Desarrollo de área del ferrocarril | | | |
| | Creación de accesos adecuados desde la RP N°2 | | | |
| | Normativa urbana municipal | | | |
| | Regularización dominial | | | |
| ECONOMICA | Proyecto de huertas productivas | | | |
| | Pavimentación de RP N°12 | | | |
| | Circunvalación para el tránsito pesado | | | |
| | Parque para desarrollo de micro/mediano-emprendimientos | | | |
| | Revalorizar el rol de la comunidad regional | | | |

| | | | | |
|-----------|---|--|--|--|
| AMBIENTAL | Proyecto de GIRSU | | | |
| | Proyecto de reforestación de vías de acuerdo al proyecto de jerarquización vial | | | |
| | Proyecto de riego del cinturón verde | | | |
| | Sistematización de la cuenca hídrica de Saira | | | |
| SOCIAL | Plan de viviendas sociales | | | |
| | Readecuación de viviendas con calidad constructiva deficiente | | | |
| | Obra de descarga de efluentes y planta de tratamiento | | | |
| | Proyecto de huertas privadas | | | |
| | Creación de un centro de educación pública secundaria | | | |
| | Creación de un centro de apoyo y comedor municipal para niños | | | |
| | Equipamiento del centro de salud | | | |
| | Proyecto de red de distribución de gas natural | | | |

[illegible]

15. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para el Municipio de Saira pone en evidencia cinco aspectos principales para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con sus vecinos inmediatos.

El primer aspecto principal es proveer los servicios básicos a la población: red de desagües cloacales y gas natural. Además, se debe finalizar el tendido eléctrico con luminarias en todas las calles y mejorar las existentes.

El segundo aspecto es mejorar el ordenamiento urbano, para ello se deben generar nuevos espacios verdes y revalorizar los existentes, generar una gestión de residuos, señalizar las calles, construir veredas, conectar calles y veredas con rampas, crear bicisendas, etc.

El tercer aspecto principal es conectarel pueblo con la región, para ello se debe pavimentar la RP N°12 que conecta Saira con Marcos Juárez.

El cuarto aspecto principal es contar con un equipamiento urbano que permita satisfacer las necesidades básicas de la población. Lo primordial es contar con un centro de salud equipado de acuerdo a los tiempos modernos.

El quinto aspecto principal es garantizar el acceso a una vivienda digna. Existe un sector de la población que no tiene acceso a la vivienda propia. Es por ello que se debe generar el desarrollo de planes de vivienda social y de regularización de terrenos y viviendas existentes.

El sexto aspecto es sistematizar la cuenca de Saira, para ello se deben pavimentar las calles, construir canales, alcantarillas y las obras de arte necesarias.

El séptimo aspecto principal es desarrollar micro/mediano-emprendimientos que puedan diversificar las actividades económicas de la localidad, generando empleo genuino y de calidad. Para ello es primordial contar con los primeros aspectos principales.

El Plan cumplimentó con la metodología propuesta, se inició en una instancia de diagnóstico, según cada una de las cuatro dimensiones para luego responder a los ejes problemáticos con lineamientos estratégicos y así llegar a un Modelo Deseado que permita la transformación del territorio.

Saira es una pequeña localidad sin crecimiento significativo. El planeamiento de desarrollo urbano es primordial, de manera que se realice en forma organizada, asegurando el acceso del 100% de los hogares a todos los servicios básicos y garantizando la inclusión social.

Los lineamientos estratégicos propuestos tienen una marcada vocación de mejorar la calidad de vida de los habitantes respecto a lo residencial y de potenciar políticas públicas que apunten al desarrollo del municipio promoviendo la instalación de industrias.

Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Córdoba, febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): “Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Plan Estratégico Territorial LANÚS. Banco de Desarrollo de América Latina y Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Buenos Aires, 2016.
- Design Manual for Urban Roads and Streets. Department of Transport, Tourism and Sport, Ireland. Marzo de 2013.
- Plan estratégico de desarrollo y ordenamiento urbano paisajístico sustentable. Maggio y Perondi. Noviembre de 2013.
- <http://www.mininterior.gov.ar/municipios/datos-municipio.php>



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php