

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL. FASE CERO.

# RINCÓN DEL DOLL

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de RINCON DE DOLL -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
RINCÓN DEL DOLL

## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Adán Humberto BAHL

## **AUTORIDADES JUNTA DE GOBIERNO**

Presidente Junta de Gobierno  
Sr. Roque TORROGLOSA GONZALEZ



### **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Liliana Veronica LUKASCH LIEBAU

# Indice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>
OBJETIVOS	13
ALCANCES	13
CONTENIDOS	14
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>15</b>
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	15
El Plan	15
Para qué sirve	15
Características del Plan	15
Componentes de un Plan	15
Cómo se relaciona con otros planes	15
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>17</b>
FASE DE DIAGNÓSTICO	17
FASE PROPOSITIVA	17
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	18
FASE DE MONITOREO	18
<b>LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO</b>	
<b>SOSTENIBLE</b>	<b>19</b>
OBJETIVO 11	19

## **PRIMERA PARTE** **22**

<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>22</b>
PLANES EXISTENTES	24
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	24

## **CAPÍTULO I** **24**

<b>ANTECEDENTES</b>	<b>24</b>
<b>TERRITORIO</b>	<b>31</b>
ESCALA NACIONAL	31
SISTEMA JURÍDICO-ADMINISTRATIVO	31
<b>PROVINCIA DE ENTRE RÍOS</b>	<b>31</b>
ESCALA LOCAL	38

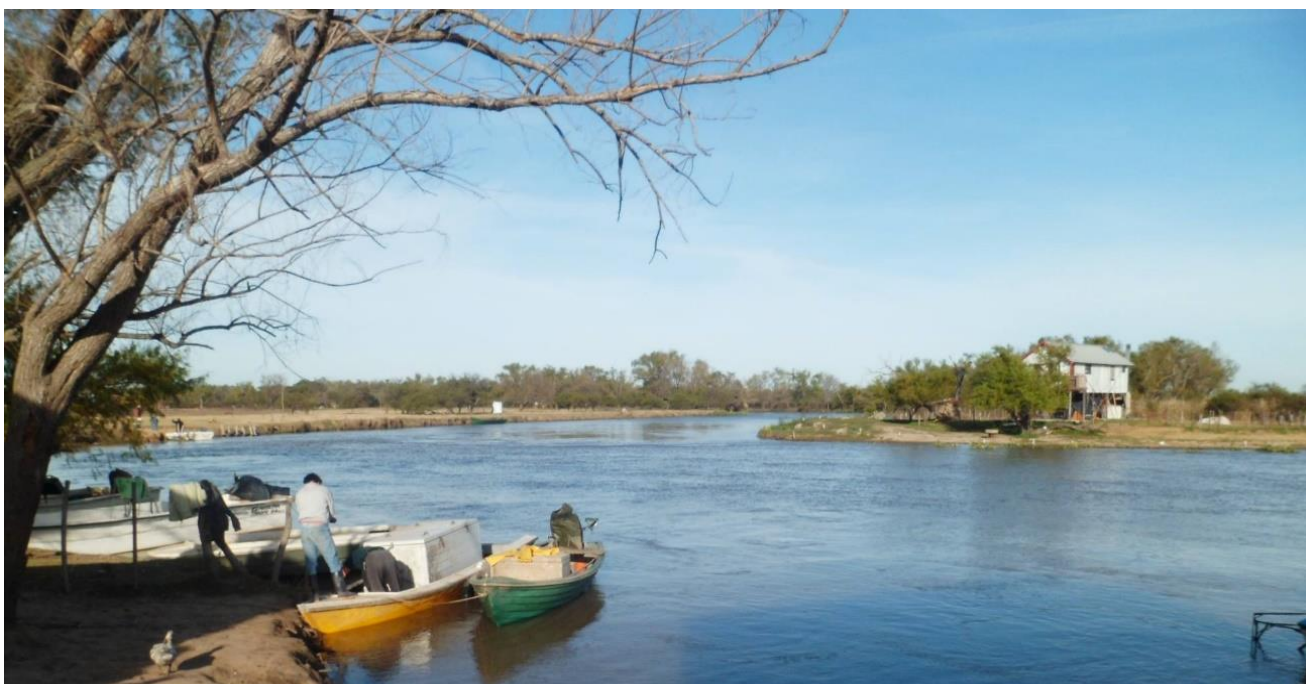
## **CAPÍTULO II** **50**

<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>50</b>
<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	<b>50</b>
Sistema urbano provincial	53
Redes de Telecomunicación	53
Telefonía y Comunicación Digital	53
<b>OBJETIVOS PARTICULARES</b>	<b>63</b>
<b>DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>63</b>
<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	<b>67</b>

<b>CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS</b>	<b>67</b>
SANEAMIENTO BÁSICO	69
EDUCACIÓN	73
SALUD Y SEGURIDAD	74
<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	<b>78</b>
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	78
TASA DE DESOCUPACIÓN	79
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	79
MIDE LOS NIVELES DE INGRESOS MENSUALES MEDIOS DE HOGARES URBANOS SEGÚN DIFERENTES UNIDADES TERRITORIALES. EL CÁLCULO DEL INDICADOR SURGE DE PROMEDIAR EL INGRESO TOTAL POR HOGAR EN UN TERRITORIO O JURISDICCIÓN DETERMINADO.	79
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	<b>81</b>
AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	84
<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	<b>90</b>
Ámbito Nacional	90
Ámbito Provincial	90
Ámbito Local	90
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	91
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>91</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>96</b>
LOCALIDAD DE <b>RINCÓN DEL DOLL</b>	96

## **CAPÍTULO III** **98**

<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>98</b>
> <b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	98
> <b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	102
> <b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	108



Fuente: Elaboración propia



## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes, creando así una

“cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.





## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Junta de Gobierno de **“RINCÓN DEL DOLL”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se pudieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes  
Municipales, UNHABITAT, 2013).



## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local

(condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los

cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.

- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

### Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### Metas

#### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO





# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

#### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja

consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

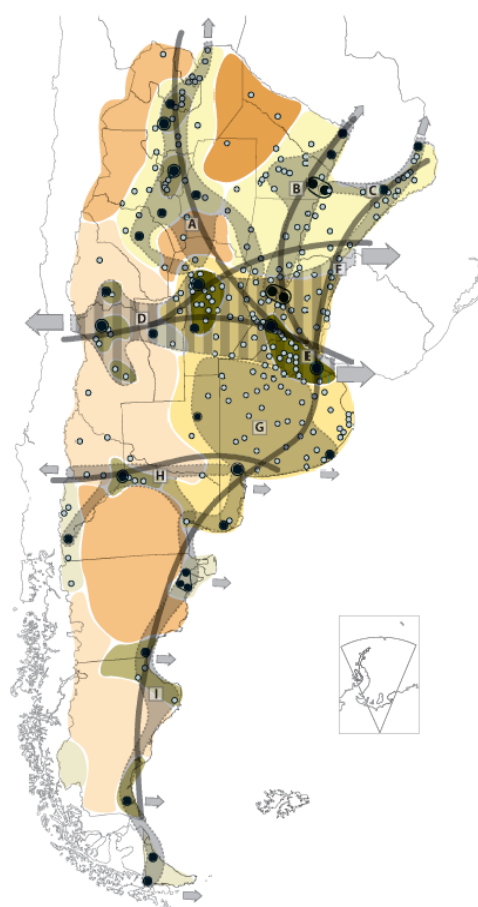
Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la

combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.



Categoría C

- C1
- C2
- C3

X Tejido conectivo  
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones,

acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

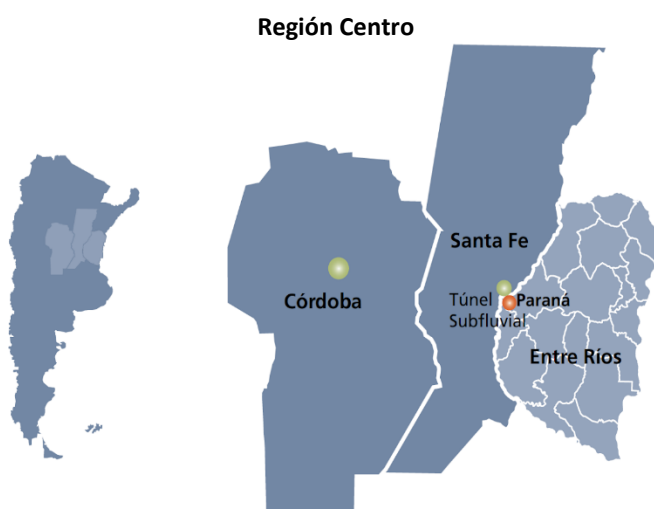
Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

### Líneas Estratégicas



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

una posible operatividad más profunda y

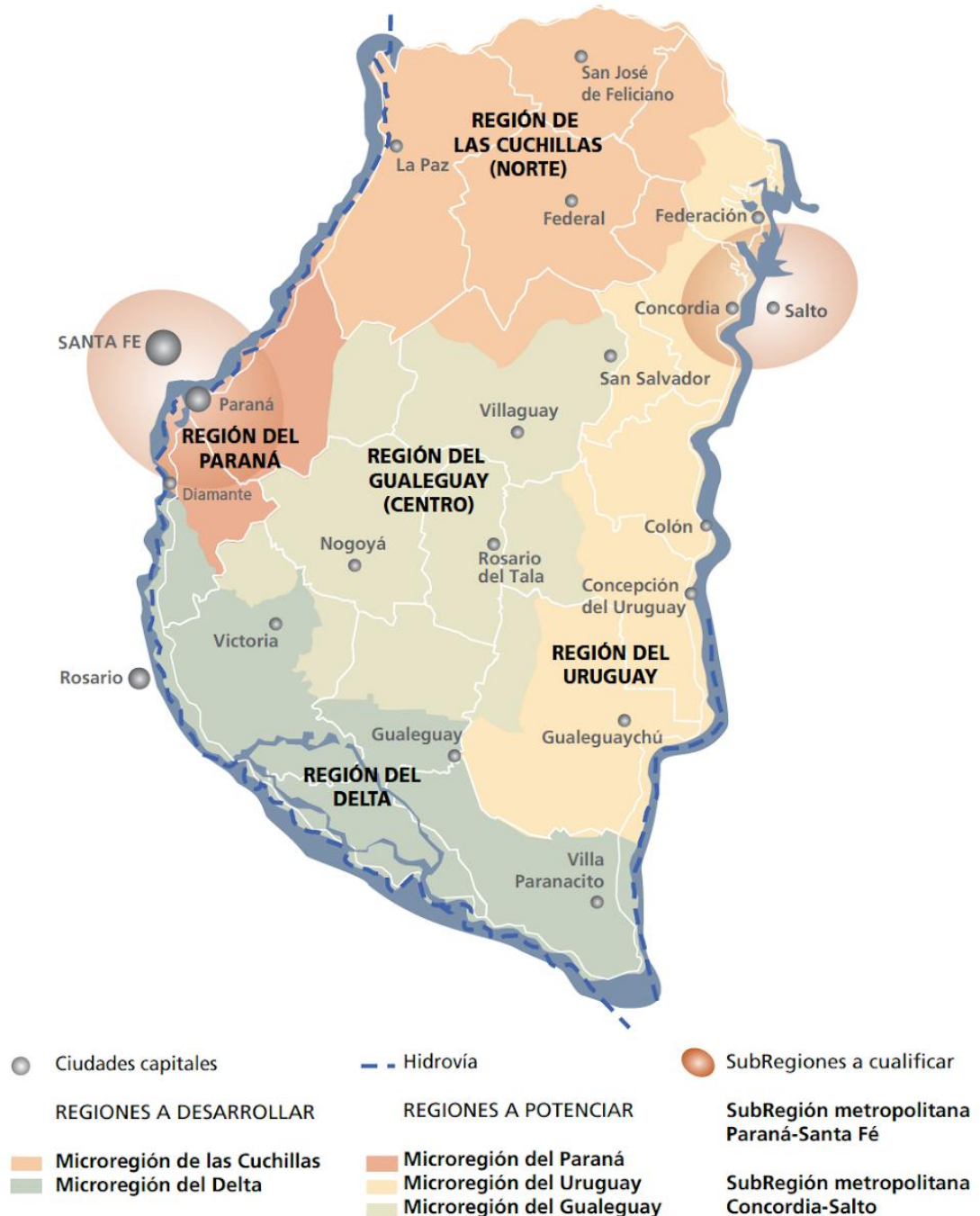
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.

Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos

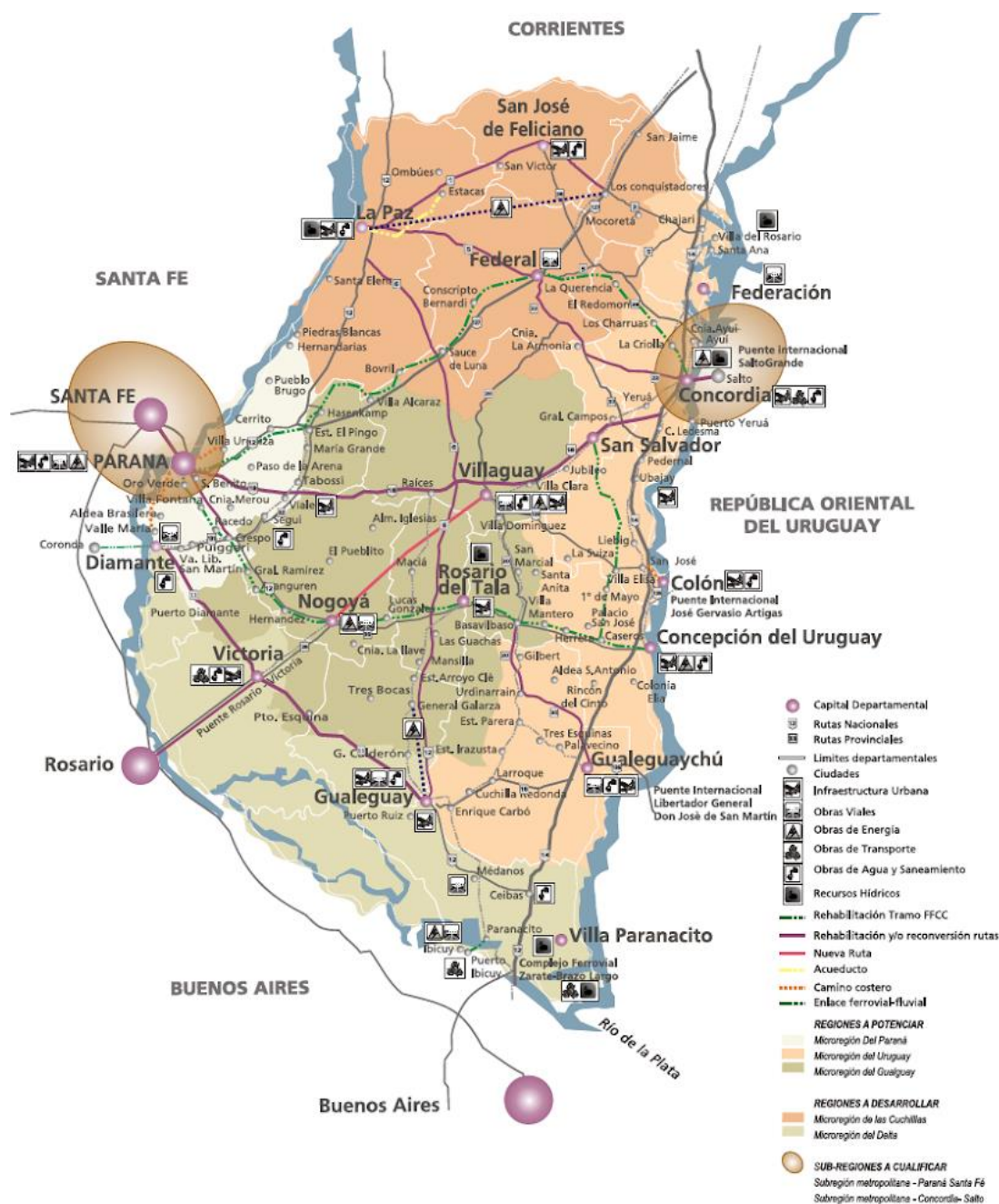


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el



### Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Modelo Territorial Deseado

Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

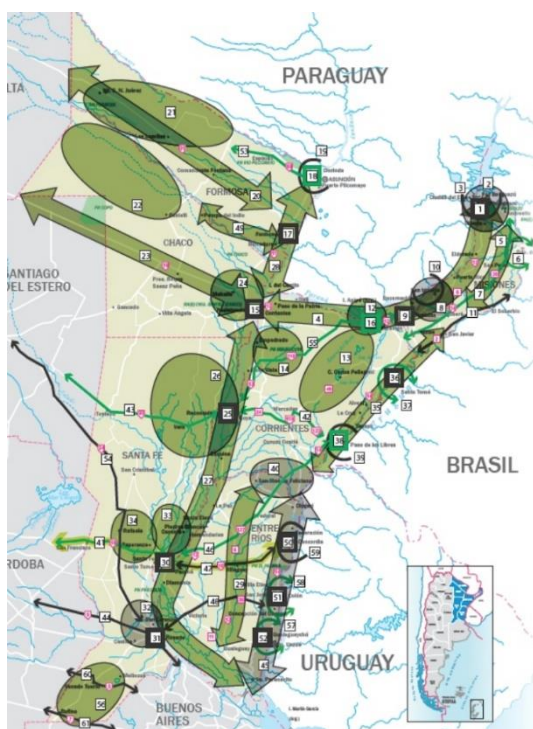
como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

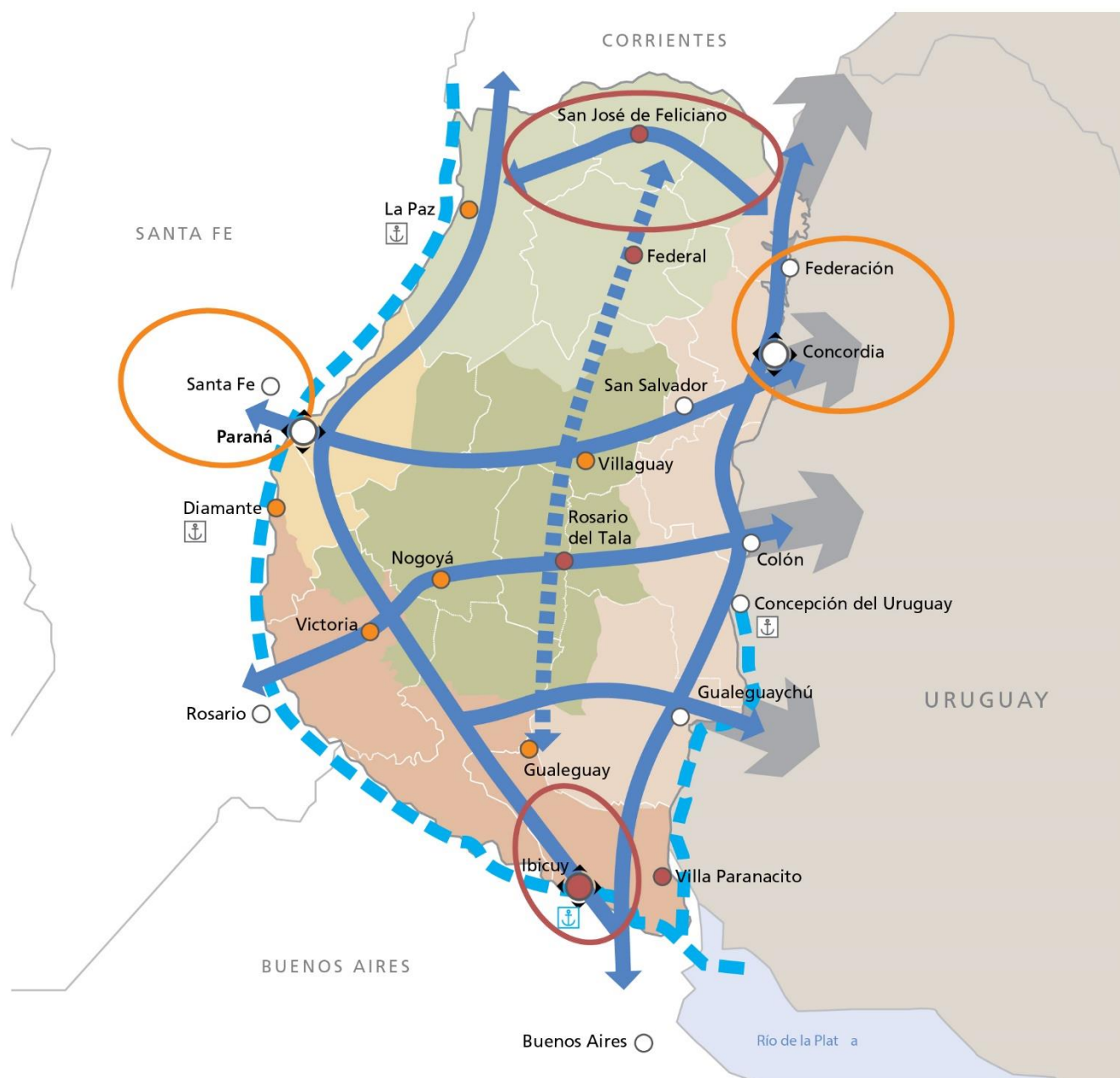
La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar		Microrregión de las Cuchillas
	Centro urbano		Microrregión del Delta
	Ciudad a desarrollar		Subregiones a potenciar
	Ciudad a potenciar		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Eje de integración del Gualeguay		Subregiones a desarrollar
	Hidro vía Paraná-Paraguay		Reactivación de puertos
	Regiones a potenciar		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Paraná		
	Microrregión del Uruguay		



## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

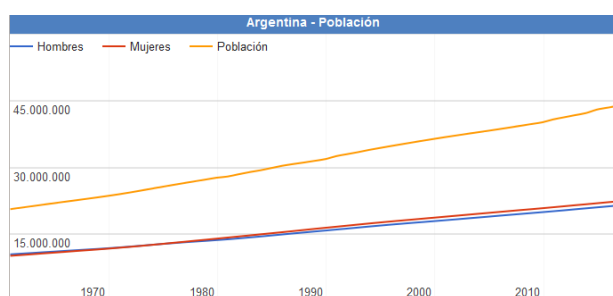
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

#### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565. De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo

económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimientan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos.<sup>1</sup>

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución

al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente<sup>2</sup> en la actualidad es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

<sup>1</sup> <https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

<sup>2</sup>

<https://www.entrerios.gov.ar/CGE/normativas/leyes/constitucion-de-entre-rios.pdf>

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

**Provincia de Entre Ríos**  
**Ubicación en la República Argentina**

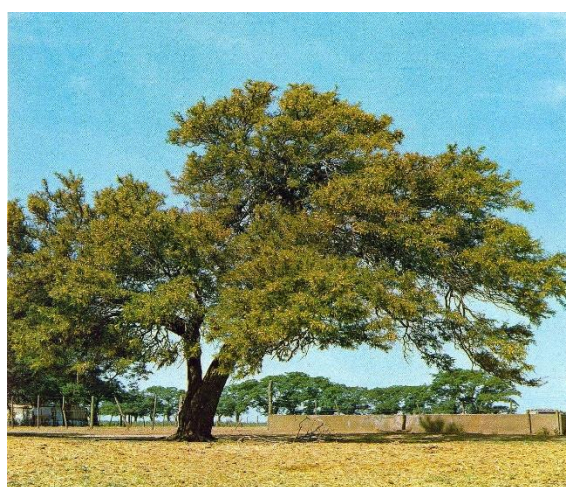


Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública SPTCOP

Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del

Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrierios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrierios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el colorado o de la costa; el álamo criollo, el Carolina y de Canadá, los ceibos, curupíes, timbúes, canelones, laureles y falsos alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.



### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, biguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, Martin pescador, biguá y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

- Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966



- Parque nacional Predela: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21 450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

## Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Gualeguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Gualeguay y, por último, otro, entre el río Gualeguay y el Gualeguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Gualeguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.

- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

## Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influida en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes. Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Gualeguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41 790 kilómetros de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

## Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

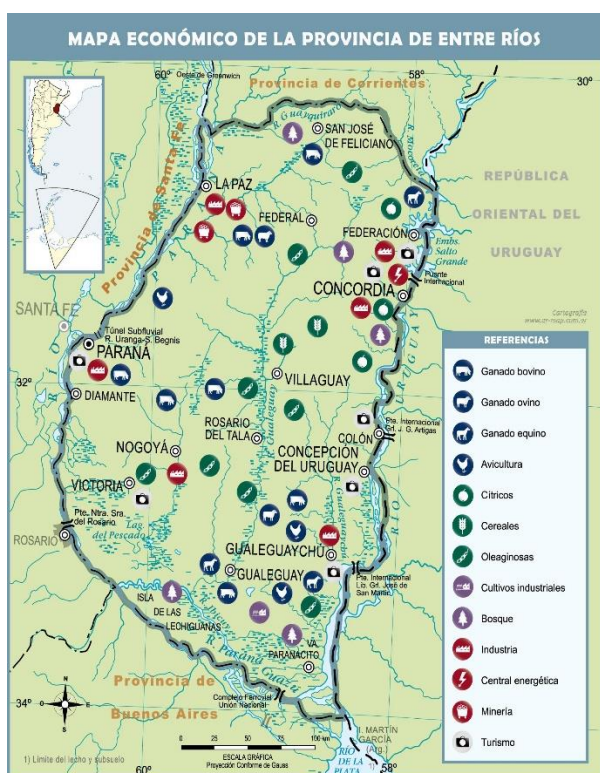
## Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

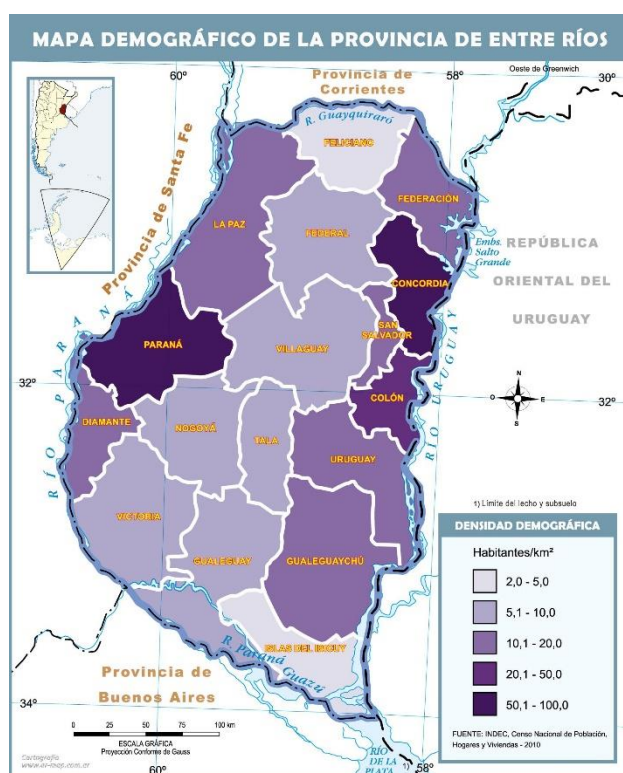
- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.
- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros y frigoríficos. También existen industrias relacionadas con la



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

## Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.

- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales

atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

### **Microrregiones**

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio. *“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”*

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

### **Población**

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959<sup>3</sup> habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443<sup>4</sup> en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.

---

<sup>3</sup> Fuente INDEC - Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

<sup>4</sup> Fuente - INDEC. Proyecciones elaboradas en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

## Escala Local

### RINCÓN DEL DOLL

#### Sistema Jurídico-Administrativo

La localidad de Rincón del Doll tiene carácter de Junta de Gobierno, creada antes del 1 de enero de 1977 (miembros designados de la Ley 2450/1976 MGJE), según lo establece la Ley de Juntas de Gobierno de Entre Ríos Nº 7555 y leyes modificatorias posteriores.

Dicha Ley establece en el Art. 1. *“Considerase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.”*

*“Art. 12. Las reglamentaciones y disposiciones a que se refieren el artículo anterior [regulación del suelo, usos, normas de tránsito, etc.] deberán dictarse mediante ordenanzas aprobadas por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación y en ausencia de dichas normas serán de aplicación las leyes provinciales.”* Además, establece su organización administrativa, sistema de Gobierno, delegación de facultades y prestación de servicios.

Bajo esta ley, las Juntas no tienen capacidad de formular sus propias normativas y ordenanzas, dejando abierta una gran brecha de acciones irregulares sobre el territorio donde es la Provincia la que regula el uso del suelo con demoras y desajustes.

La Ley 9480, modificatoria de la Ley 7555, establece categorías para las Juntas de Gobierno según la cantidad de habitantes. Rincón del Doll, pertenece a la *“Categoría II: De 999 a 500 habitantes”*, según el Censo 2010

Próximamente se debatirá en el Poder Legislativo Provincial la Ley de Comunas, la cual regulará el artículo 253 de la Constitución Provincial, reglamentando el régimen de las comunas y determinando su circunscripción territorial y categorías. Asegurando así su organización bajo los principios del sistema democrático.

Según los objetivos de la nueva Ley, la transformación de Junta de Gobierno a Comuna y los alcances de la misma *“...las juntas de gobierno representan la célula básica en la democracia de la provincia, pero el status jurídico no le permite a ninguna de ellas realizar las acciones necesarias para satisfacer rápidamente los requerimientos de sus vecinos”*...*“cuando se crearon las juntas de gobierno la realidad poblacional de la provincia era otra, se podía centralizar y desde el Poder Ejecutivo administrarlas en todo el territorio; pero hoy en día esto es prácticamente imposible y hay que estar buscando atajos permanentemente para lograr llevar una acción a un determinado territorio de la provincia”*.<sup>5</sup>

#### Sistema Natural

Rincón del Doll se ubica en la zona *“ZAH PARANÁ”*<sup>6</sup> (Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos), según el documento *“Caracterización de zonas y Subzonas RIAP (Red de Información Agropecuaria Provincial) de Entre Ríos”*<sup>7</sup>. Esta localidad especialmente se encuentra limitando a la ZAH PREDELTA DEL RÍO PARANÁ.

La ZAH PARANÁ, tiene las siguientes características: *“Superficie geográfica: 863.375 ha. Ubicación y Extensión: Región Centro y Sur Oeste de la provincia de Entre Ríos. Abarca el departamento Paraná y la porción de tierra firme*

<sup>5</sup> Ley de Comunas de Entre Ríos.

<sup>6</sup> **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Ing. Agr. Patricia Engler, Ing. Agr. Mabel Rodríguez. Tec. Ricardo

Cancio. Ing. Agr. Marta Handloser. CPN Luis María Vera. Junio 2008

<sup>7</sup> **RIAP.** Red de Información Agropecuaria Provincial. INTA. Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos. 2008



de los departamentos Diamante y Victoria. Ocupa el 11% de la superficie total provincial.

Los suelos de la zona son de tipo "Molisoles", bien estructurados y con elevado porcentaje de arcillas. Su relieve ondulado, muy característico de esta provincia, lo hacen susceptible a la erosión, no obstante, si se los usa correctamente, son los más aptos para la agricultura en toda Entre Ríos."<sup>8</sup>

**MAPA DE ZONAS AGROECONÓMICAS HOMOGÉNEAS DE ENTRE RÍOS.**



**Fuente:** "Caracterización de zonas y Subzonas RIAP de Entre Ríos". Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos.

"Esta ZAH comprende parte de dos cuencas hidrográficas: la cuenca "Aportes menores al Río Paraná" y la cuenca "Arroyo Las Conchas". Rincón del Doll se ubica dentro de la primera la cual "...abarca una superficie total de 6.205 km<sup>2</sup> (corresponde a una parte del departamento Paraná, Victoria, Diamante y La Paz). Los principales cursos son los arroyos Hernandarias, María Chico y Antonio Tomás; la longitud total de

los cursos es de 2.734 km y la densidad de drenaje es de 0,440 km/km<sup>2</sup>."

Limita con la cuenca "Sistema Delta" "...sector oeste. La misma ocupa una superficie de 14.465 km<sup>2</sup>. Los cursos principales son el Paraná y Paraná Guazú, que en total tienen una longitud de 7.818,5 km. Esta cuenca presenta una densidad de drenaje de 0,54 km/km<sup>2</sup> (Dirección de Hidráulica de Entre Ríos, 2006)."<sup>9</sup>

## Superficie de la localidad

Rincón del Doll no cuenta con una delimitación de planta urbana, por lo que se identifican "manchas urbanizadas" de las cuales se destaca:

- 51,00 ha de superficie perteneciente a su área fundacional o "pueblo",
- 4,34 ha sobre acceso al este a 1,4 km del área Pueblo,
- 19,50 ha sobre acceso al este a 3,00 km del área Pueblo,
- 19,90 de paraje "Tres Esquinas" sobre la RP N°11 a 4,8 km al norte del cruce entre RP N°11 y Acceso a Rincón del Doll.

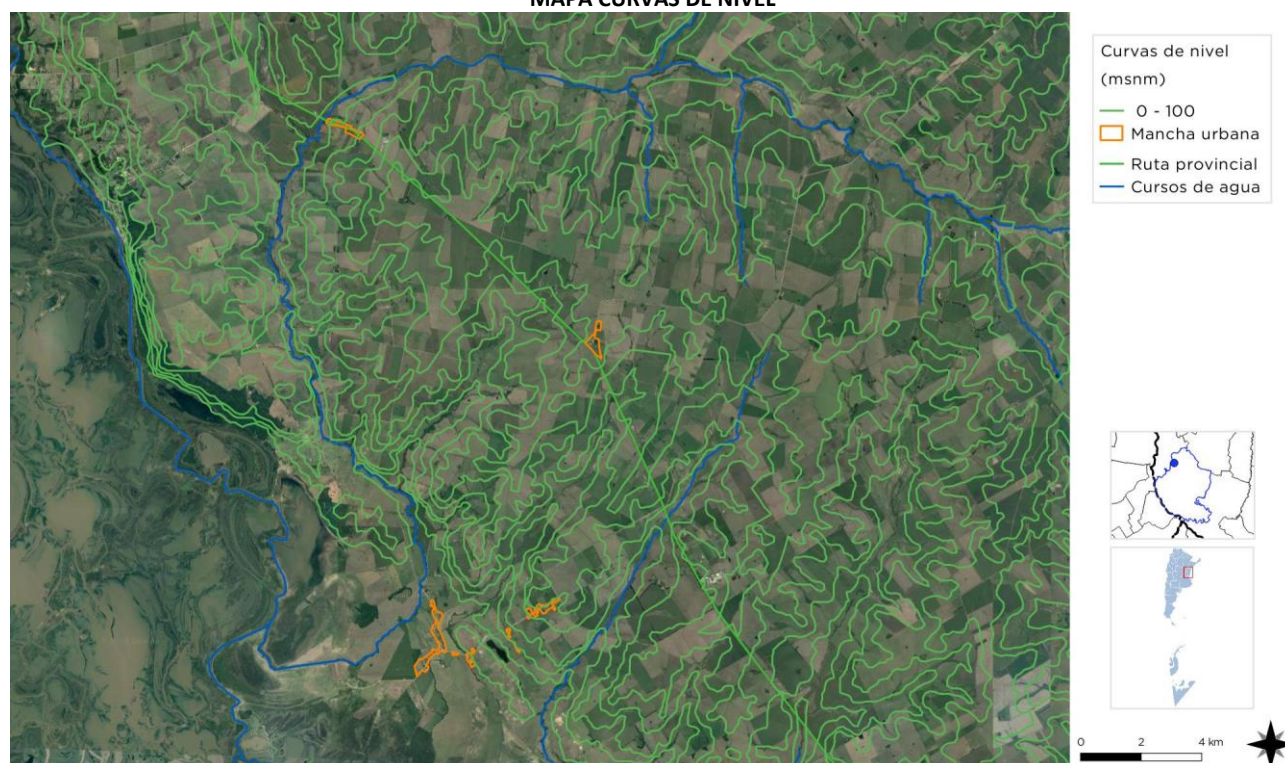
En conjunto, las áreas urbanizadas suman 94,74 ha. Carece de delimitación de ejido rural jurisdiccional encontrándose en una de las denominadas áreas grises de la provincia de Entre Ríos

Pertenece al distrito Rincón del Doll con una superficie de 203,55 km<sup>2</sup> del departamento de Victoria. Limita al noroeste con Las Cuevas y al norte con Distrito Doll, ambos del departamento Diamante. Al noreste con el Distrito Chilcas, al sureste con el Distrito Pajonal y al sur con el distrito Victoria, estos tres últimos pertenecen al departamento Victoria.

<sup>8</sup> **RIAP.** Red de Información Agropecuaria Provincial. INTA. Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos. 2008

<sup>9</sup> Ídem cita 8

#### MAPA CURVAS DE NIVEL



CURVAS DE NIVEL RINCÓN DEL DOLL y área de influencia.  
FUENTE: IGN Instituto Geográfico Nacional. Elaboración: SPTCOP

## Relieve

Rincón del Doll se ubica entre valles de lomadas con pendientes más pronunciadas. Sobre su costado norte y oeste del área urbanizada y del ejido, limita con la cuenca del arroyo Doll. Es atravesada en el sector "Pueblo" por dos cuencas de arroyos (sin nombres). El resto del ejido también se encuentra atravesado por una importante serie de arroyos y cauces menores que aportan al Delta del Río Paraná. Presenta lagunas importantes como la "Laguna El Zorzal".

El relieve corresponde a llanuras aluviales antiguas que constituyen el predelta del río Paraná, y la transición entre las peniplanicies suavemente onduladas de la región continental y el Delta actual del río Paraná (RIAP Entre Ríos, 2006)<sup>10</sup>

## Clima

Su clima se encuentra dentro de la zona continental de los departamentos Diamante y Victoria de la clasificación "Templado Húmedo de Llanura". Presenta suavidad climática por la ausencia de situaciones extremas. La temperatura media anual corresponde a los 18,4°C, presentándose las estaciones mal definidas del punto de vista térmico, pasando de una a otra en forma imprecisa. Las heladas meteorológicas son un fenómeno que tienen una expresión altamente microclimática, influido por los cursos de agua. Las precipitaciones presentan una media anual de alrededor de 1.100-1.200 mm, pero es conocida su variabilidad interanual.<sup>11</sup>

<sup>10</sup> **RIAP.** Red de Información Agropecuaria Provincial. INTA. Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos. 2008

<sup>11</sup> Ídem cita 10

## Sistema Económico

El Subsistema Productivo de Rincón del Doll se basa en la actividad agrícola y ganadera, siendo el principal eje de desarrollo de la zona. Si bien prevalece en el territorio la agricultura con dos importantes plantas de acopio de cereales, la actividad ganadera extensiva y tambrera tiene una fuerte presencia. En conjunto son las mayores generadoras de empleo rural.

La producción avícola se encuentra presente con galpones para la cría de pollos. Carece de actividades industriales.

La actividad pesquera tradicional es importante en la zona contando con acceso directo al delta del Paraná y a los principales arroyos de la zona. Cuenta con un puerto pesquero.

La actividad comercial es escasa, básicamente centrada en la venta minorista de alimentos, tiendas de indumentaria y agencia de quiniela,

algunos comedores y puesto de artículos y alimentos regionales. También cuenta con algunas herrerías, talleres mecánicos, transporte camiones. No cuenta con actividades financieras o bancarias de ningún tipo. Para acceder a los mismos hay que trasladarse a la ciudad de Victoria o Diamante.

La localidad no cuenta con un desarrollo turístico significativo que la coloque como centro de atención, pero cuenta con potencialidades naturales y paisajísticas que pueden ser desarrolladas. La actividad pesquera es una de las cualidades locales, lo que ha fomentado la instalación de un grupo de cabañas de alquiler.

**JUNTA DE GOBIERNO**



Futuro Salón de Usos Múltiples y circuito y estación deportiva.  
FUENTE: Sitio [http://: entrierios.gov.ar](http://entrierios.gov.ar)

**ACCESO Y CALLE PRINCIPAL - PLAZA**



FUENTE: Elaboración Propia.

**CAPILLA**



FUENTE: Elaboración Propia.



Actualmente su base de sustento en empleos es de tipo rural, algunos microemprendimientos locales, en menor medida empleo administrativo. Cuenta con un 40% de la población sostenida por planes sociales.

La actividad administrativa se encuentra concentrada principalmente en las dependencias de la Junta de Gobierno, atención en el centro de salud provincial, establecimientos educativos locales.

En el sector Salud, el equipamiento con el que cuenta es un Centro de Salud Provincial, de atención primaria, con atención es reducida con consultorios externos, ubicado en el “Pueblo”

En educación, hay cuatro establecimientos, dos de nivel primario (uno de los cuales cuenta con nivel inicial) y dos de nivel secundario. Un establecimiento se ubica en el “Pueblo” y otro en paraje “Tres Esquinas”

La localidad no tiene Salón de Usos Múltiples. Se encuentra en construcción un galpón que oficiará para estas funciones detrás del edificio de la Junta de Gobierno.

En la actividad deportiva, no cuenta con clubes o instituciones deportivas, tampoco con espacios públicos para el desarrollo de estas actividades. En el sector aledaño al edificio de la Junta de Gobierno y la plaza se ha desarrollado un circuito aeróbico con aparatos de deportes y juegos infantiles.

## Población

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2.010, la población de Rincón del Doll era de 597 habitantes y 191 hogares. Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno, a la fecha estos valores se han superado ampliamente alcanzando los 2.500 habitantes y 400 hogares, lo que implica un crecimiento de más del 400%.

## Desarrollo Humano

La Localidad de Rincón del Doll es una población pequeña y dispersa con buena parte de la misma asentada en el medio rural. La mayor aglomeración se da en el sector Pueblo, pero mantiene las características y costumbres rurales.

actividad se concentra y atiende desde la Junta de Gobierno. Desde aquí, mediante reuniones mensuales con los diferentes referentes locales, se trabaja y abordan los temas principales, la agenda de actividades y se formulan los proyectos y la atención de necesidades de carácter urgente y/o importantes.

INDICADORES DE VULNERABILIDAD.

Indicador	Valor Total	Valor Porcentual
Total Población	597	-
Total Hogares	191	-
Hogares sin acceso a agua de red	84	44.00
Hogares sin acceso a red de cloacas	181	100.00
Hogares sin acceso a red eléctrica	31	16.20
Hogares sin acceso a red de gas	191	100.00
Tenencia irregular de la vivienda	44	23.00
Vivienda irrecuperable	9	4.20
Calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4)	94	50.00
Desocupación	3	1.30
Desocupación femenina	3	1.90
Tasa de Desocupación entre 15 a 24 años	0	0.00
Trabajo infantil	2	3.80
Analfabetización	66	11.50
Adultos sin educación superior	350	97.80
Tasa de Mortalidad Infantil	-	1.42

FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Los establecimientos educativos son los principales centros de eventos, tanto escolares como culturales, y la junta de gobierno fomenta y colabora en la organización de los mismos.

Respecto a la participación de los pobladores en el abordaje de temas sociales y comunitarios, la



Entre los principales temas se aborda la accesibilidad, la deserción escolar, el desempleo, la generación de oportunidades y fuentes de trabajo, el acceso y mantenimiento a la infraestructura y servicios básicos, la carencia de espacios deportivos y recreativos, salud, entre otros temas.

**CALLE DE ACCESO A RINCÓN DEL DOLL**



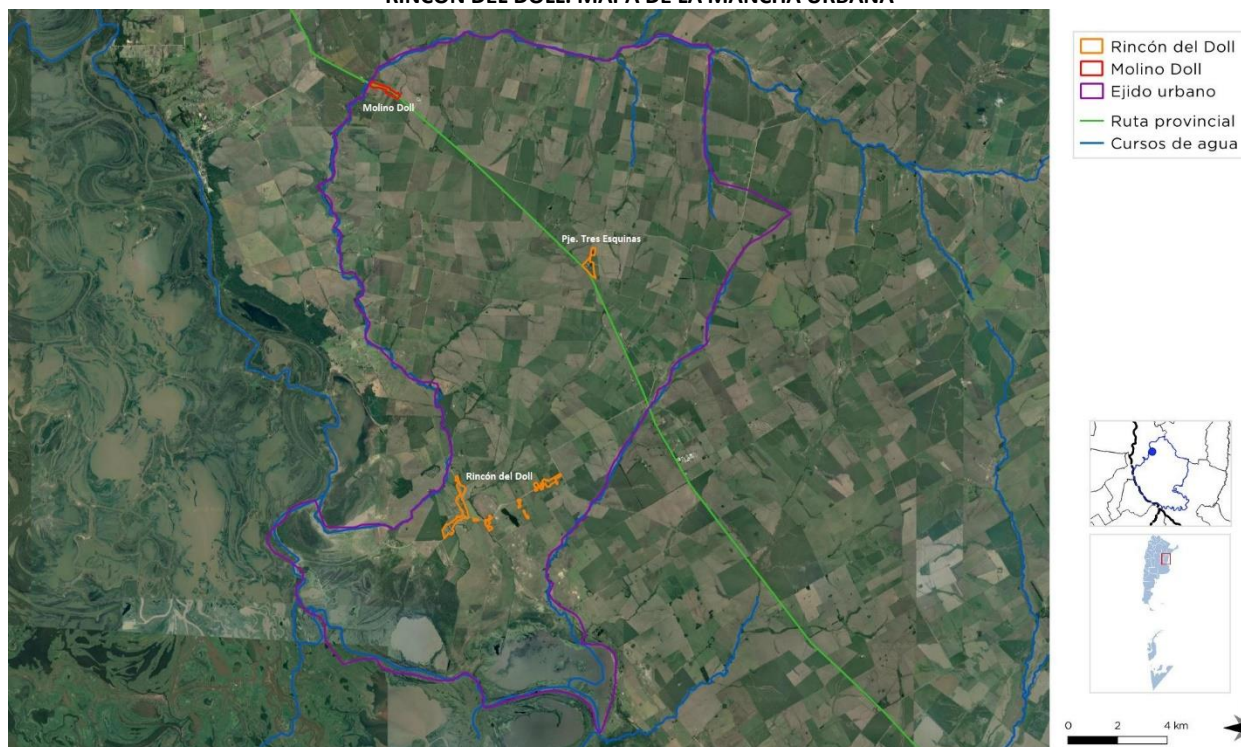
FUENTE: Sitio <http://allevents.in>

**CALLE DE ACCESO A RINCÓN DEL DOLL**



FUENTE: Sitio <http://prosapdigital.com>

**RINCÓN DEL DOLL. MAPA DE LA MANCHA URBANA**



MANCHA URBANA. FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Mapa elaborado por SPTyCOP.

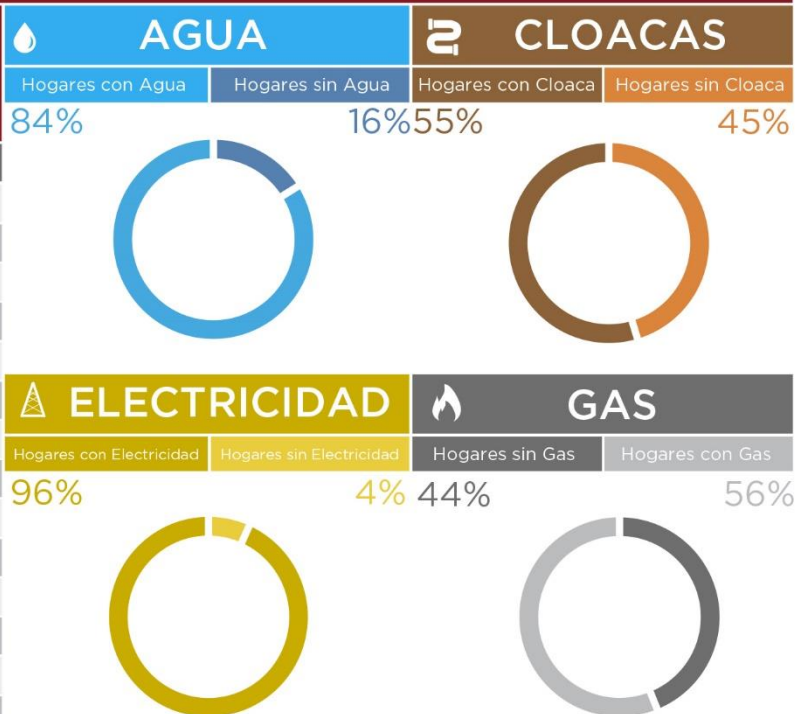
## RESÚMEN DE INDICADORES

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	

## REPÚBLICA ARGENTINA



### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

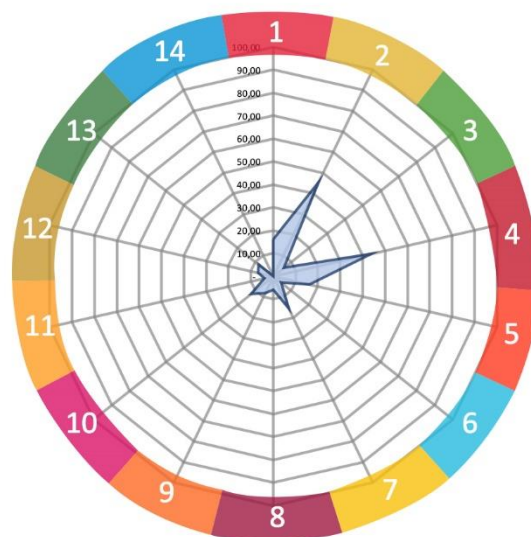
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

### INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



## RESÚMEN DE INDICADORES

Provincia	ENTRE RÍOS
Código Provincia	30
Población	1235994

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	9,64
HOGARES SIN CLOACAS	28,76
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,51
HOGARES SIN GAS	74,24
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	17,68
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	3,53
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	16,19
DESOCUPACIÓN GENERAL	4,66
TRABAJO INFANTIL	6,76
DESEMPLEO JUVENIL	10,19
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,54
TASA ANALFABETISMO	7,12
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	91,88
MORTALIDAD INFANTIL (%)	1,20

### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

## ENTRE RÍOS

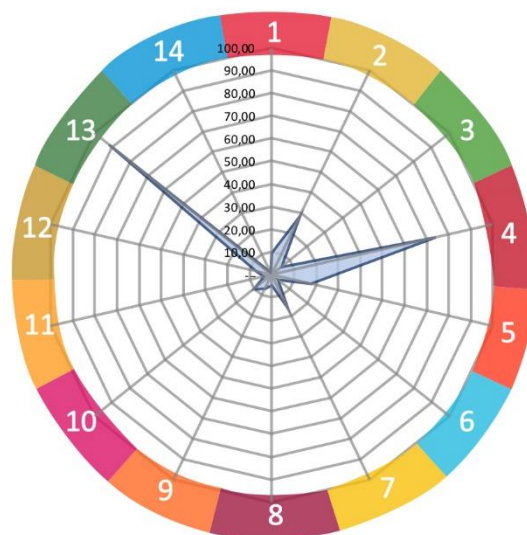
AGUA	CLOACAS
Hogares con Agua	Hogares con Cloaca
Hogares sin Agua	Hogares sin Cloaca
90%	71%
10%	29%



ELECTRICIDAD	GAS
Hogares con Electricidad	Hogares sin Gas
Hogares sin Electricidad	Hogares con Gas
94%	74%
6%	26%



### INDICADORES - ENTRE RÍOS



COMPARATIVO MULTIESCALA	RINCÓN DEL DOLL			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Rincón del Doll	Victoria	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	597	35.767	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	81,4	85,2	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,6	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	98	92,5	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	45	52,0	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	98	92,9	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	28	32,0	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	42	43,3	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	99	94,8	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	2	7,2	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Cuadro Comparativo Multiescalar

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la

desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual

permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de

los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (%)*

**>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**>4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se



ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje SIN GAS de red*

**>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

**>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (1) a Alta Expansión (10).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

**>17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.

Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

# CAPÍTULO II

## Dimensiones de Análisis

### Dimensión Física

#### Sistema Urbano

#### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.<sup>12</sup>*

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades. También con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

---

<sup>12</sup> Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Guaquaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial al largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo

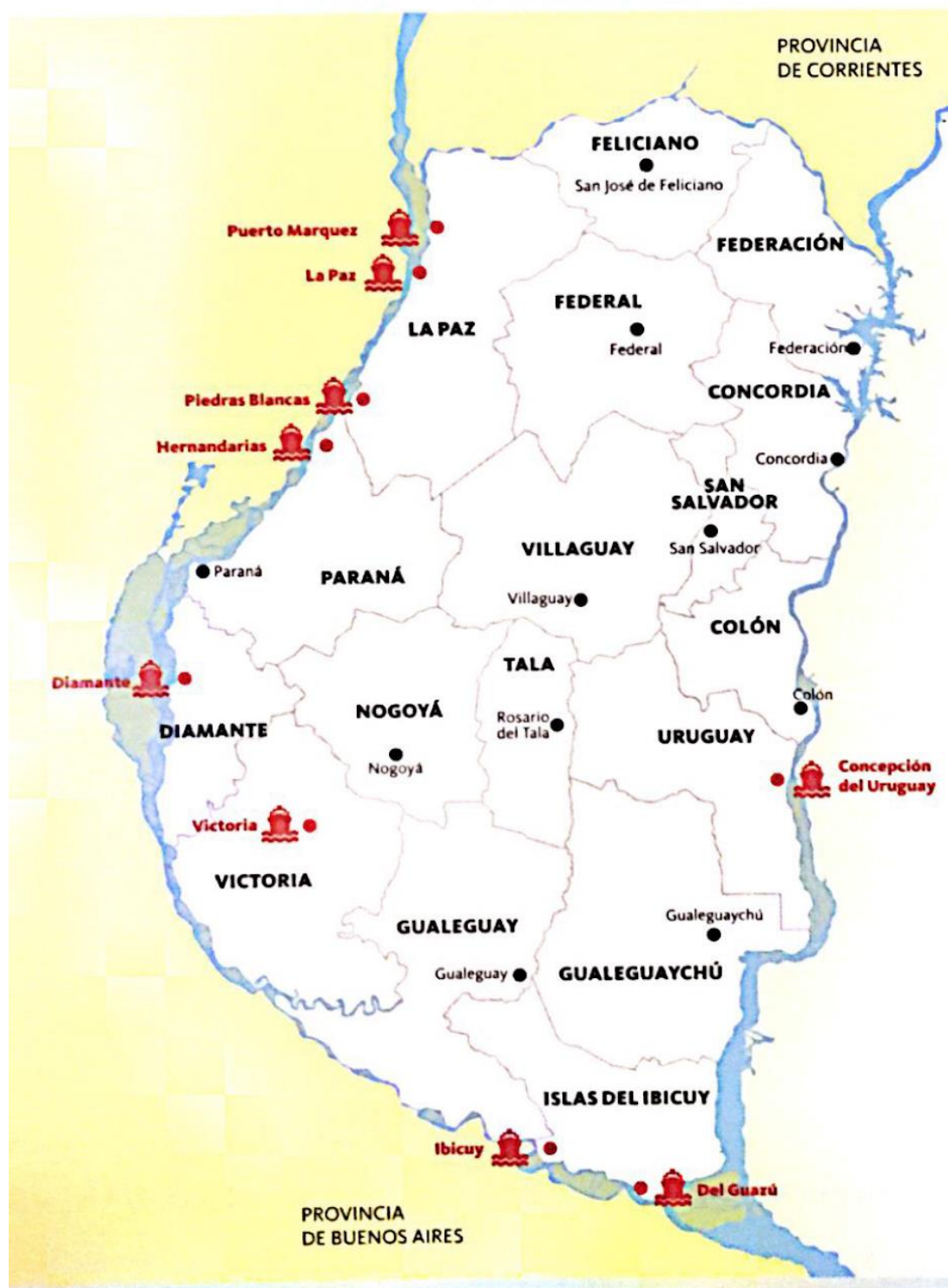
Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.



## Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el

uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.



Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur,

conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en

función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### Junta de Gobierno de RINCÓN DEL DOLL

Rincón del Doll no cuenta con red de telefonía por cable. La red de telefonía por celular es a través de antenas pero que se encuentran ubicadas fuera de la localidad por lo que el servicio y alcance del mismo es deficitario. Cuenta con el tendido principal de red de fibra óptica sobre la RP Nº11. No obstante, el servicio no ha sido ingresado, ni desarrollado en la localidad.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Rincón del Doll no cuenta con infraestructura ferroviaria en su ejido y planta urbana. La red ferroviaria en la provincia se encuentra en desuso.

Las estaciones más cercanas corresponden a:

- Victoria: a 38,3 km al sur. Desafectada
- Nogoyá: a 79,2 km al noreste
- Strobel (Diamante): a 58,6 km hacia el norte.

### Infraestructura Aérea

Rincón del Doll no cuenta con infraestructura aérea propia. El aeropuerto provincial más cercano corresponde al de Paraná, se encuentra a 92 km, al norte a través de la RP Nº11, por lo cual este medio de transporte se encuentra cubierto por dicho aeropuerto.

También tiene accesibilidad al Aeropuerto Internacional Rosario “Islas Malvinas”, Rosario (Provincia de Santa Fe) a 75,1 km al suroeste por medio del Viaducto “Nuestra Señora del Rosario” y RN Nº 174

### Infraestructura Vial

La principal y única conectividad territorial de Rincón del Doll es la RP Nº11, por la cual se conecta al norte con Paraná y Diamante y al sur con Victoria. Es por medio de esta ruta que la localidad se desarrolla y conecta.

La cercanía al área central de la ciudad de Victoria hacia el sur a solo 38,3 km cabecera departamental, a la ciudad de Diamante hacia el norte a 58,1 km, le ha permitido contar con acceso a los principales servicios. Aunque el acceso a los servicios y equipamientos más importantes se encuentran en la capital entrerriana, Paraná hacia el norte a 95,3 km

El transporte interurbano de pasajeros utiliza este eje para el traslado y conexión con los principales centros urbanos de la provincia. El aumento del tránsito liviano y pesado y la superposición de los mismos, ha obligado a tomar medidas de seguridad vial mediante la transformación de esta ruta en ruta segura en el tramo Diamante-Gualeguay.

Rincón del Doll tiene su principal acceso por la RP Nº11, la cual atraviesa su ejido jurisdiccional en su costado norte, pero la accesibilidad a esta ruta es a través 9,3 Km de camino de tierra-broza por lo que la accesibilidad al sector “pueblo” se encuentra disminuida, incluso inhabilitada, por lluvias.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Rincón del Doll cuenta con frente costero dentro de su jurisdicción con acceso al delta y el río Paraná a través de diversos canales, arroyos y riachos. Cuenta con un puerto de uso pesquero tradicional y de traslado de ganado.

El Puerto más cercano corresponde al de Victoria destinado a usos pesquero en su mayoría y de ganado. También con uso recreativo.

Diamante es el puerto más cercano de tipo Ultramar Cerealero operativo de la provincia sobre el río Paraná, a 60,6 km por RP Nº11 hacia el norte.

## Infraestructura Pasos de Frontera

Rincón del Doll no cuenta con pasos de frontera. Los pasos fronterizos más cercanos corresponden a:

- Paso Fronterizo Colón (ARG) - Paysandú (ROU) a 271 km, por RP Nº11 al norte y RN Nº18 y RN Nº130 al este.
- Paso Guaqueguaychú (ARG) – Fray Bentos (ROU) a 261 km, por RP Nº11 al sur y RP Nº16 al este.

## Índice de Conectividad<sup>13</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas,

como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de RINCÓN DEL DOLL

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

### a. Red Vial:

RP Nº11: atraviesa el ejido jurisdiccional. A través de esta ruta por camino de tierra/broza, a 9,3 km se accede a la localidad. Esta ruta vincula al norte con Diamante, Paraná y Santa Fe por medio del Túnel Subfluvial. Al sur con Victoria, Gualeguay y Buenos Aires.

Por medio de esta ruta se conecta hacia el sur a 36,2 km al intercambiador con la RN Nº174 con sentido oeste hacia Rosario (Provincia de Santa Fe) y RP Nº26 con sentido este a Nogoyá.

<sup>13</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

**b. Red ferroviaria:**

En la provincia se encuentra la red ferroviaria del FCGU “Ferrocarril General Urquiza” de trocha media. La localidad y su ejido no está atravesada por la red férrea, la estación más cercana está en Victoria a 39,1 km al sur, y Strobel (Diamante) a 59,1 km al norte. Actualmente está en desuso para transporte de cargas.

**c. Puertos:**

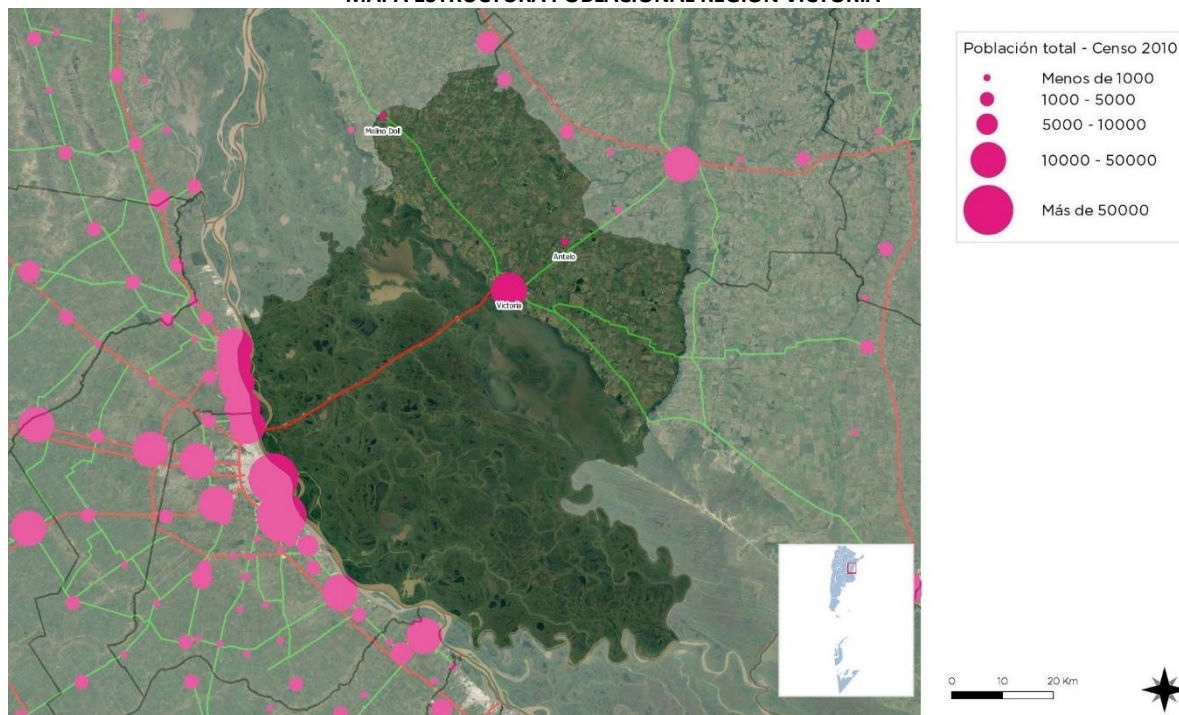
El principal puerto de la provincia sobre el río Paraná es el Puerto Diamante, ubicado a 61,4 km al norte por RP N°11. Este Puerto es la puerta de salida de la producción de granos de la provincia. En el área y región de Rincón del Doll no se encuentran centros de logística o centrales energéticas. La más cercana se encuentra en la ciudad de Concordia a 341 km por RP N°6 y luego RN N°18 y corresponde a la Central Hidroeléctrica Binacional Salto Grande (ARG-ROU)

**d. Aeropuertos:**

El aeropuerto Justo José de Urquiza se ubica en la ciudad Paraná, a 92,8 km de la localidad de Rincón del Doll. Actualmente presta servicio de

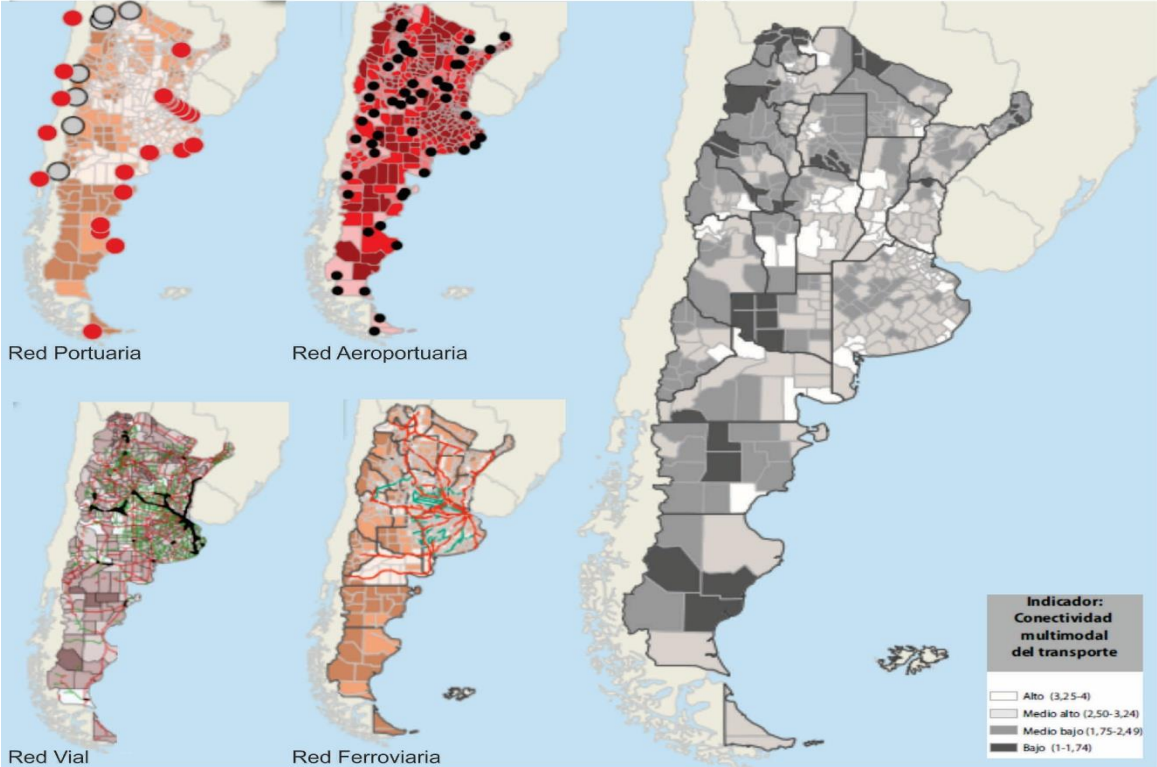
dos vuelos diarios ida y vuelta Paraná-Aeroparque (Bs. As.)

MAPA ESTRUCTURA POBLACIONAL REGIÓN VICTORIA





Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				ENTRE RIOS
Departamento				VICTORIA
Aeropuerto				3
Ferrocarril				2
Puerto				4
Indice Vial				3
Indice de Conectividad de Transporte				3
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP				

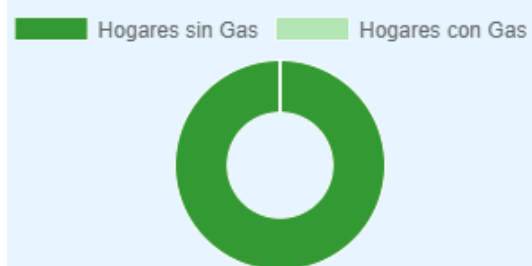


## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Rincón del Doll, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, no cuenta con cobertura de red de gas natural, tanto en el sector “Pueblo” como en el Paraje “Tres Esquinas” y o caseríos sobre la ruta. A la fecha, no se encuentran proyectadas obras de red de gas para esta localidad. Paralelo al eje de la RP N°11, se desarrolla el gasoducto troncal provincial. La población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc.

POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS



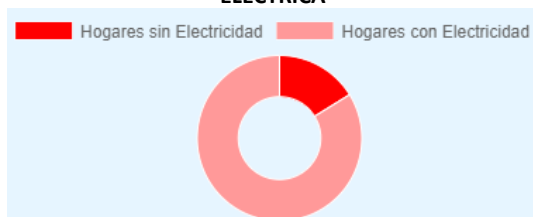
FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de Rincón del Doll cuenta con un 83,8% de cobertura de red eléctrica. El servicio es prestado por la empresa ENERSA, encargada de la distribución de energía eléctrica en la Localidad.

La red de alumbrado público está a cargo de la Junta de Gobierno alcanzando al 90% de las calles en la mancha urbana y espacios públicos del sector “Pueblo”. La energía es provista por la misma empresa.

POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED ELÉCTRICA



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.<sup>14</sup>

La conectividad de los pobladores y visitantes de Rincón del Doll se realiza por medio de la RP N°11 que vincula al sur con la cabecera departamental, Victoria a 39,10 km, y con la cabecera provincial al norte, Paraná, a 96,10 km. Estas dos ciudades son las principales atractoras de la movilidad interurbana.

La localidad no cuenta con terminal de ómnibus, pero cuenta con “garita” ubicada en el acceso y la RP N°11. Al sector “pueblo” no ingresa ningún transporte de pasajeros. Son 9,30 km de camino de tierra/broza que se vuelve intransitable con lluvias. El traslado de las personas hacia la ruta es por medio de vehículos particulares.

Actualmente hay tres empresas de transporte de media distancia que concentran la mayor cantidad de viajes entre Paraná, Victoria y localidades vecinas e intermedias, con una frecuencia de a una hora y media a dos horas aproximadamente. Los viajes de mayores distancias son derivados desde las terminales de ómnibus de los centros urbanos vecinos y el Aeropuerto de Paraná.

Por medio de esta ruta, no solo se realiza la conectividad de pasajeros, también es la principal vía de traslado de bienes y productos de la región. Por la RP N° 11, se traslada el tránsito pesado y de mercancías en sentido norte-sur sobre la costa del río Paraná, recorriendo una de las zonas de mayor producción agropecuaria e industrial de la provincia, no solo conecta ciudades y poblados en su traza, sino que vincula con otras provincias, con el eje Bioceánico, la Región Centro, los puertos de Diamante, Rosario, Buenos Aires.

El principal polo de atracción de la movilidad son las ciudades de Victoria, Rosario (Santa Fe) y Paraná.

Victoria es la cabecera departamental y centro de dependencias institucionales y administrativas, registros civiles y automotores, departamentales, seccionales entre otras, que corresponden en jurisdicción a la Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Además, cuenta con un centro hospitalario de atención media, servicios, actividad comercial y turística.

Rosario (Santa Fe) es un polo de atracción importantísimo por la cantidad y variedad de servicios, comercios, instituciones educativas y de salud, etc., que se encuentran instalada en su área Metropolitana.

La ciudad de Paraná, al ser cabecera provincial cuenta con las dependencias de la administración provincial y nacionales, juzgados, centros de atención y servicios especializados. El principal centro hospitalario de la provincia se encuentra en esta ciudad, junto a un amplio abanico y diversidad de especialidades médicas y centros de atención privados.

En educación, Victoria, Rosario (Santa Fe) y Paraná son los principales oferentes de estudios superiores, especializaciones, cursos, etc.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes

---

<sup>14</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Rincón del Doll es una localidad pequeña y su principal y único eje de conectividad territorial lo representa la RP N°11 a la cual se accede por camino de tierra/broza con una longitud de 9,30 km. Este acceso es el eje neurálgico de la localidad, a lo largo del cual se han desarrollado agrupaciones de caseríos cercanos al “Pueblo” con distancias entre los 1.400 m y los 3.000 m.

Llegando al centro del “pueblo” y conformando la “Y” que caracteriza la estructura urbana central, se desarrolla un camino vecinal, también de tierra/broza, que conecta con el centro de la localidad vecina de “Las Cuevas” a 16,5 km mediante puente precario sobre el arroyo “Doll”. El acceso y este camino, conforman la estructura vial por excelencia de la localidad, el resto de los caminos vecinales interiores que derivan a la RP N°11 y a Victoria son de uso rural.

Sobre los 15,00 km de la RP N°11 que atraviesa el ejido de Rincón del Doll, se ubican

equipamientos y establecimientos productivos, junto a una agrupación de viviendas denominada paraje “Tres Esquinas” que se emplaza sobre el margen noreste de la ruta con una extensión de 540 m. Se ubica a 14,20 km de la planta urbana “Pueblo” hacia el suroeste.

El mantenimiento de la ruta y los caminos de acceso lo realiza la Dirección Provincial de Vialidad. La Junta de Gobierno colabora con el mantenimiento. Recientemente se realizó la apertura de sobres de la Licitación Pública para la realización del mejorado del acceso en el cual se incluye en una primera etapa “...obra básica y obras de arte en un tramo de 800 metros de longitud. Además, se construirán alcantarillas laterales de caño de hormigón, se colocarán barandas metálicas, cunetas revestidas y señalización vertical. También sobre dicho tramo se reemplazará la calzada sumergible existente por una alcantarilla aporticada que contará con tres tramos de 5,20 metros de luz y 3 de altura con una longitud de 11,30 metros.”<sup>15</sup>



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

<sup>15</sup> Fuente: <http://www.dpver.gov.ar>



También se encuentra en cartera para su licitación, la construcción del puente sobre el Aº Doll en el camino que une Rincón del Doll con Las Cuevas, el cual es de tipo “Bailey”, el cual está en condiciones precarias y forma parte de un programa de reemplazo de este tipo de puentes a nivel provincial.

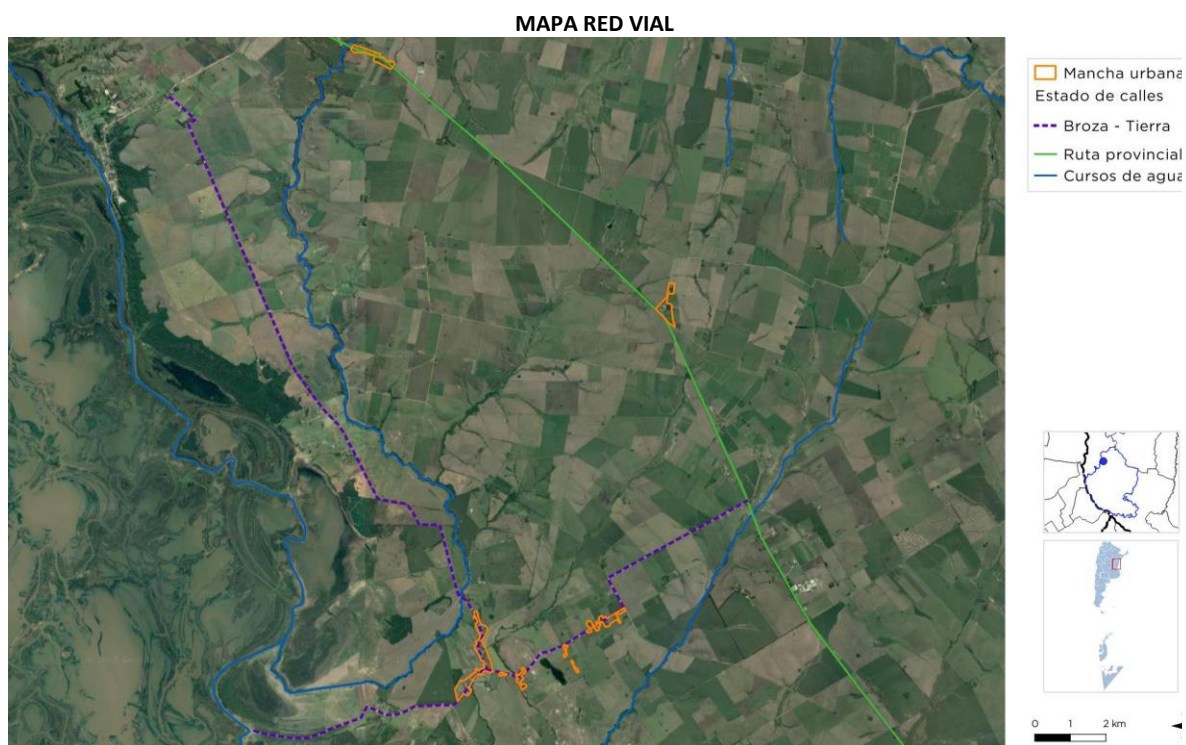
El puente sobre el arroyo “Doll” en la RP Nº11, ha sido objeto de tareas de mantenimiento y reparación, debido a que se permanentemente se encuentra expuesto a crecidas rápidas del arroyo ocasionadas por grandes lluvias y los aportes de cauces a este importante curso de agua.

Rincón del Doll “Pueblo”, se estructura de manera lineal con los frentes de las viviendas sobre la calle de acceso y la calle que lleva a “Las Cueva”. Carece de calles o de trama interior que conlleve una expansión hacia otros sentidos por fuera de la linealidad propia de estos ejes de conexión. Lo mismo ocurre en Paraje “Tres Esquinas”, el cual se desarrolla sobre la RP Nº11 y una calle rural perpendicular a esta.

La condición general de los caminos de tierra/broza de acceso, es que necesitan de un permanente mantenimiento debido a que con

lluvias (no tan copiosas) se dificulta el tránsito si no es con vehículos de tipo todo terreno. Con lluvias extraordinarias, directamente se vuelven intransitable, sumando que se corta la accesibilidad en los sectores de cruces de cursos de agua menores aun con la presencia de badenes sumergibles. En algunos casos, la fuerte corriente de las aguas ha destruido estos badenes de hormigón y arrastrado parte de los mismos.

El alumbrado público está presente en el sector “Pueblo” sobre la “Y” que conforma la mancha urbana. Si bien se ha realizado una fuerte inversión por parte de la Junta de Gobierno, el alumbrado público cuenta distancias espaciadas cada 100 m, notándose falta lumínica. La plaza principal carece de una iluminación acorde y adecuada a los múltiples usos.



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento,

zonificación, reactivación económica y atractividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

Rincón del Doll no presenta una estructura urbana tradicional en damero. Su conformación urbana responde a dos ejes principales sobre los que se desarrolla de manera lineal. Por un lado, está el eje de acceso, el principal y por otro, el eje que conecta con la localidad de "Las Cuevas". Entre ambos conforman una especie de "Y", y es en torno a este cruce que se desarrolla y asienta la mancha urbana principal denominada "Pueblo".

Sobre el eje de acceso, también aparecen agrupaciones de caseríos que responden a esta linealidad o a camino secundario perpendicular.



El acceso culmina en la costa, en cuyo extremo, a modo de terminal, se encuentra el “puerto”, un embarcadero y bajada de canoas y lanchas utilizado para la pesca y traslado de ganado a las islas cercanas. Allí, también se emplaza un asentamiento de pocas viviendas, en su mayoría de pescadores.

Sobre la RP N°11, se ubica otro caserío, más pequeño, relacionado en su mayoría a las dos plantas de acopio de cereales que se encuentran instaladas en el lugar, al que se lo denomina Paraje “Tres Esquinas”, el que también se estructura respondiendo a la linealidad de los ejes de comunicación.

Como característica a tener en cuenta, es que dentro del ejido jurisdiccional de Rincón del Doll, sobre la RP N°11 y el arroyo Doll, se asienta un poblado desarrollado en torno a un Molino Harinero antiguo (hoy en desuso). Este paraje se denomina “Molino Doll”. Si bien se nombra y se muestra en los planos generales, no se trabaja sobre el mismo debido a que fue declarado Junta de Gobierno (4693/1993 MGJE del 24 de septiembre de 1993), pero aún no se le ha determinado límites jurisdiccionales propios, perteneciendo a la Jurisdicción de la Junta de Gobierno de Rincón del Doll.

En cuanto al área central de Rincón del Doll, la misma se ubica en el “Pueblo” sobre el eje de la calle de acceso y se identifica como tal por ubicarse en este sector las principales instituciones, equipamientos y actividades administrativas y comunitarias: Escuelas, Junta de Gobierno, Centro de Salud, plaza, comercios minoristas y servicios.

Carece de la tradicional plaza y/o hito urbano (iglesia) central que caracteriza a la mayoría de los asentamientos. El punto focal lo constituye una plaza ubicada sobre el costado de la calle de acceso, rodeada por una calle de borde en la cual se ubican la Junta de Gobierno, el edificio escolar, el Centro de Salud y la Comisaría.

Ninguno de los otros parajes y asentamientos secundarios presenta características de centralidad. En paraje “tres Esquinas” se ubica el otro establecimiento educativo que atiende a la zona rural.

La densidad en general y en particular del área central es baja y dispersa. Carece de un hito urbano que se destaque, sobresaliendo por sus usos la escuela, el centro de salud, la comisaría. Tampoco cuenta con edificios que puedan identificarse con valor patrimonial en las manchas urbanas.

Debido a que la categoría de Rincón del Doll es de Junta de Gobierno, por sí misma no ha podido desarrollar normas y ordenanzas para la regulación del uso ordenamiento y expansión del suelo.

La situación actual del área central evidencia la necesidad de una mayor intervención y jerarquización de los espacios públicos: plaza, calles y veredas mediante el diseño, restauración y completamiento de equipamiento, mobiliario urbano, mejora del arbolado y paisajismo. La Junta de Gobierno ha realizado intervenciones incorporando juegos infantiles nuevos, mobiliario, circuitos aeróbicos, entre otras acciones que han cambiado el uso de la plaza y su entorno principalmente, necesita de un nuevo impulso para que complete las intervenciones y además derrame sobre el resto del área central y de la mancha urbana en general.

En cuanto al alumbrado público, la Junta de Gobierno ha colocado brazos de iluminación en los postes de madera del tendido eléctrico. Se identifica la falta de iluminación de desataque y de tipo peatonal para el área central.

MAPA ÁREA CENTRAL



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	NO	NO	NO	NO	NO	SI
Ancho de vía existente (m):		20 M - 15 M				
TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
NO	NO	NO	SI	NO	SI	NO
Ancho de vereda (m):		2,00M				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
NO	SI	SI	NO	SI	NO	NO

Tipo y disposición de soporte de luminarias												
Vapor de Sodio Alta Presión		NO	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición		Columna		Suspendido		Brazo mural		Otro (Peatonal)	
Vapor de Mercurio		NO			80%		0%		0%		0%	
Tugsteno - Halógena		NO			7		0		0		4	
Tecnologías LED		NO			100		0		0		0	
Otro (BAJO CONSUMO)		SI			Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro	NO

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

Rincón del Doll no cuenta con transporte público urbano. El servicio corresponde al interurbano el cual utiliza el eje de la RP N°11 para trasladarse y realizar las paradas correspondientes en lugares preestablecidos: con garitas sobre la ruta en paraje “Tres Esquinas” y en el cruce con el acceso a Rincón “Pueblo”.

Respecto a la frecuencia, alcanza una regularidad entre las empresas prestadoras de una hora y media a dos horas aproximadamente, considerado como buena frecuencia debido a que es el medio de transporte de pasajeros indispensable para esta localidad y el resto de los poblados cercanos.

La movilidad en general utilizada es mediante vehículo particular. Los 9 km de camino de broza del acceso han orientado la preferencia hacia vehículos de tipo todo terreno para poder salir de la localidad con lluvia si es posible.

Respecto al tránsito pesado, no se han determinado circuitos o prohibiciones, fundamentalmente porque la urbanización se encuentra asentada sobre los ejes interiores de comunicación principales. No obstante, estas calles suelen volverse intransitables con lluvias copiosas.

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

El alumbrado público de Rincón del Doll utilizan los postes de madera de cableados eléctricos como columnas mediante brazos de iluminación de 40x100 cm, con lámparas de tipo bajo consumos según informó la Junta de Gobierno. No cuenta con alumbrado de destaque o peatonal. Se ubica en la mayor parte del área urbanizada de Rincón “Pueblo” sobre el eje de la calle de acceso y calle que lleva a “Las Cuevas”.

En general, el alumbrado es escaso y con baja cantidad lumínica.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado urbano en general es heterogéneo en cantidad, tipo y antigüedad. Las veredas cuentan con un ancho adecuado entre 3,5 a 5mts permitiendo la existencia de especies de tamaños medianos a grandes. Pero más bien la cantidad de arbolado es ralo y discontinuo. La plaza y la calle que la rodea, se encuentra más forestada que el resto.

### PLAZA - ARBOLADO PÚBLICO

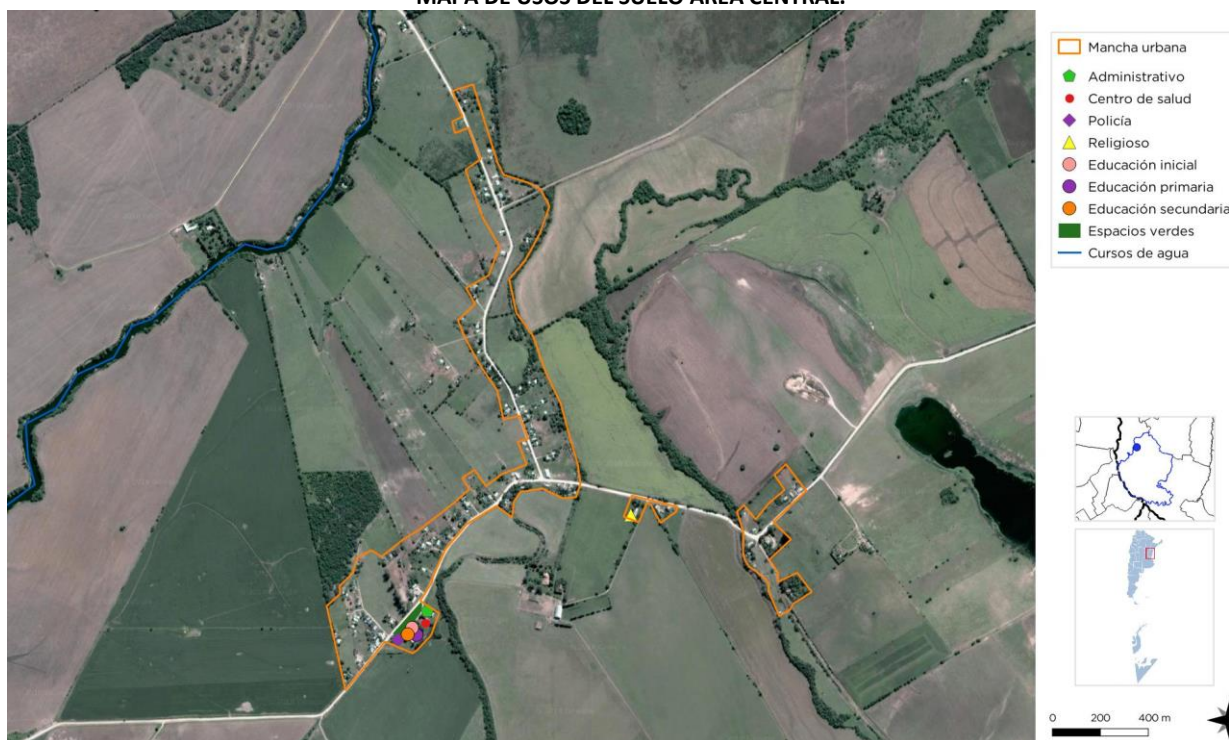


FUENTE: Elaboración propia.

## Conformación urbana y usos de suelo

Rincón del Doll es predominantemente residencial con presencia de mixtura de otros usos principalmente el de tipo comercial minorista orientado en mayor medida a la venta de alimentos, despensa, minimercados, etc. También se destaca entre los usos los de tipo institucional y los equipamientos. Aquí se ubican el edificio de la administración de la Junta de Gobierno, establecimientos educativos, centro de salud, seguridad, entre otros. También presenta algunos galpones con actividad semi-industrial como talleres o depósitos. La mixtura y superposición de usos es una constante en la totalidad del poblado debido a su escala pequeña.

MAPA DE USOS DEL SUELO ÁREA CENTRAL.



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

Sobre el eje de la RPNº11 y el paraje “Tres Esquinas, se instalan usos productivos, depósitos de maquinarias y de camiones, silos de acopio de cereales, tambos, que aprovechan el acceso directo a la ruta para el ingreso y egreso de camiones, junto a los usos residenciales.

evidenciando una probable variación intercensal de 318% de aumento demográfico. Estos datos, serán verificados en el próximo censo oficial, ya sea nacional o provincial.

## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

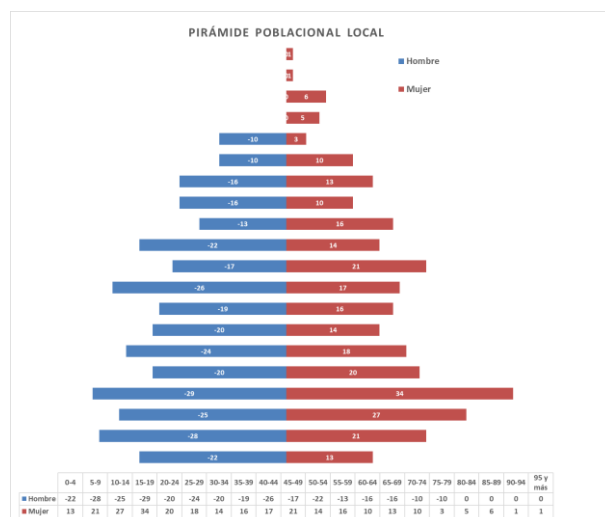
**Población 2010:** 597 habitantes

**Población 2001:** sin datos

FUENTE: datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

La variación intercensal entre los últimos censos nacionales realizados por el INDEC, no se puede calcular debido a que no se cuenta con información del Censo de 2.001.

Según la información suministrada por la Junta de Gobierno, la variación entre el censo 2010 y datos propios del 2018, arroja un aumento a 2500 habitantes, aproximadamente,





# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.



## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Rincón del Doll no cuenta con el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGÜE CLOACAL. Si bien se encuentra solicitado el proyecto ejecutivo correspondiente en la Dirección de Obras Sanitarias de la Provincia de Entre Ríos, el mismo no se encuentra en desarrollo por lo cual no se puede determinar fecha de proceso licitatorio probable y de inicio de obras.

La población en general, tanto en mancha urbana como en parajes, utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE CLOACAS



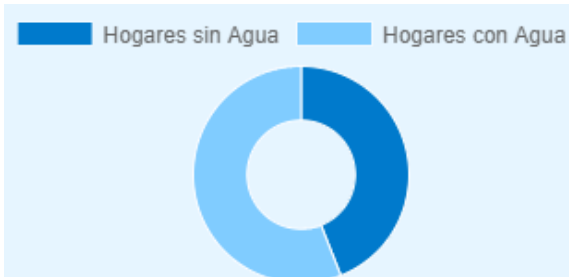
FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SSPTIP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

### Cobertura de red de Agua

Rincón del Doll cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA en un 56% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno, este porcentaje aumentó un 10%.

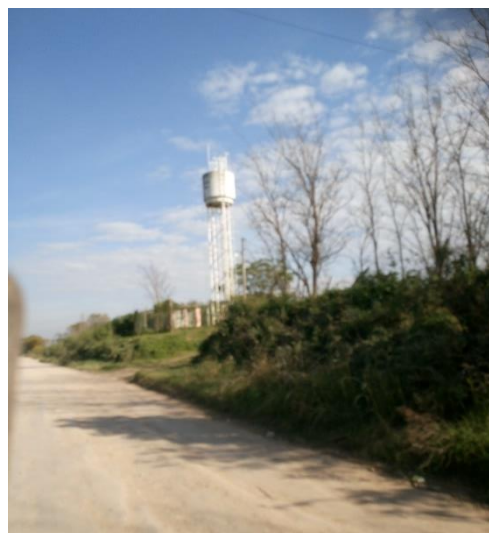
Actualmente el servicio se encuentra sobrepasado en su capacidad. Su explotación está en manos de la Junta de Gobierno de Rincón del Doll. El suministro es por dos pozos: uno cercano a la plaza y equipamientos y el otro el caserío más alejado hacia el noreste por el camino de acceso. Entre medio, queda una serie de hogares sin servicio además de los que se encuentran cercanos al "puerto, a la RP N°11 y a paraje "Tres Esquinas". Los hogares que no cuentan con acceso a la red, utilizan pozos propios para el abastecimiento.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE AGUA



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SSPTIP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

#### TANQUE DE AGUA



FUENTE: Elaboración propia.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE AGUA



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Rincón del Doll es una localidad pequeña que ha mantenido un crecimiento paulatino. En los últimos años ha experimentado una mayor densificación y crecimiento como efecto dentro de un proceso de escala regional producido en parte por la nueva vinculación vial Victoria-Rosario, la cual ha generado una serie de movimientos migratorios, productivos, de servicios que ha impactado en el territorio y la región. Otros procesos involucrados corresponden al aumento de las actividades agropecuarias y rurales que han colaborado a conservar y atraer pobladores.

En cuanto al tipo de vivienda particular, las de tipo B re presentan el 50% e irrecuperables un 4,2% según los datos del Censo 2010. Según la información suministrada por la Junta de Gobierno, estos porcentajes se han mantenido en proporción al crecimiento de hogares.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda en Rincón del Doll es de 30 unidades aproximadamente. No cuenta con planes

anteriores. Actualmente, por medio del programa Hábitat, recibieron 12 viviendas las cuales tienen un 80% de avance. Su terminación y entrega no tiene fecha definida. Dentro de este programa, se han solicitado la construcción de 13 viviendas más, pero no han sido otorgadas.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

En el caso de Rincón del Doll, más de la mitad de las viviendas presentan algún tipo de déficit cualitativo. Lo que evidencia una necesaria intervención mediante la aplicación de planes y programas que atiendan a estas cuestiones en pos de mejorar la calidad de vida de los pobladores.

- Hogares sin agua: 44%,
- Hogares sin cloaca: 100%,
- Hogares sin red eléctrica: 16,20%,
- Viviendas calidad insuficiente: 50%,
- Viviendas irrecuperables: 4,20%

## Régimen de propiedad y tenencia Propietarios vivienda y Terreno

La tenencia irregular en Rincón del Doll representa el 23% según los datos del Censo 2010. Según la información suministrada por la



Junta de Gobierno, este porcentaje es algo mayor, sobre todo por el crecimiento evidenciado en los últimos años.

### **Propietarios solo vivienda**

No se cuenta con información desagregada en el Censo 2010, respecto al tipo de irregularidad en la tenencia.

### **Villas y Asentamientos**

Rincón del Doll no presenta áreas específicas con asentamientos irregulares en la mancha urbana de Rincón "Pueblo" y sectores aledaños y Paraje "Tres Esquinas". La presencia de viviendas y hogares con indicadores de NBI, se encuentran dispersas y mezcladas en el resto de la urbanización. En el sector cercano al Puerto se encuentra una mayor concentración de hogares con NBI.

### **Hacinamiento Crítico**

El hacinamiento presente es reflejo de la situación antes descripta. No se cuenta con información censal y estadística al respecto a los fines de evaluar este componente.

## **Educación**

### **Máximo nivel educativo alcanzado**

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

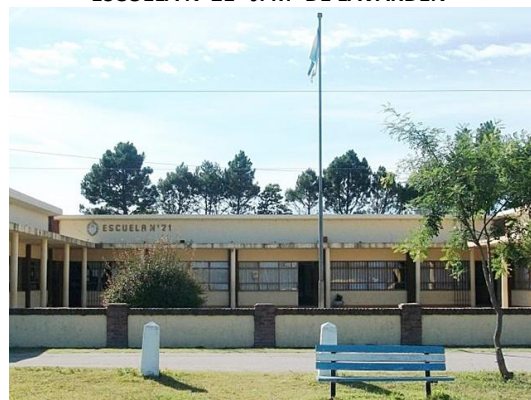
Los establecimientos educativos de Rincón del Doll se encuentran ubicados en el sector

"Pueblo" con un edificio destinado a los tres niveles: inicial, primario y medio, y otro establecimiento en paraje "Tres Esquinas" donde comparten en el mismo edificio nivel primario y medio.

### **Establecimientos:**

- Jardín de Infantes. Pública. Dirección: Calle de Acceso S/N. Rincón del Doll
- Escuela Primaria Nº21 "J.M de LAVARDEN". Pública. Dirección: Calle de Acceso S/N. Rincón del Doll
- Escuela Secundaria Nº2 "JUAN de MATA IBAÑEZ". Pública. Dirección: Calle de Acceso S/N. Rincón del Doll
- Escuela Primaria Nº20 "Esteban de Luca". Pública. Dirección: RP Nº11. Km 77. Paraje "Tres Esquinas"
- Escuela Secundaria Nº11 "Augusto Páez". Pública. Dirección: RP Nº11. Km 77 Paraje "Tres Esquinas"

**ESCUELA Nº21 "J. M- DE LAVARDEN"**



FUENTE: sitio <http://lt39noticias.com.ar>

**Escuela Secundaria Nº2 "JUAN de MATA IBAÑEZ".**



FUENTE: Elaboración Propia.

## Salud y Seguridad

Rincón del Doll cuenta con un Centro de Salud Provincial, de atención primaria.

La atención es reducida con consultorios externos de enfermería clínica general, y odontología. No cuenta con ambulancia. Este equipamiento y servicio de salud es insuficiente para cubrir la demanda de la población local y la falta de un servicio de ambulancia es notoria debido a que son 9 km de camino de acceso de tierra/broza agregando dificultad a la salida rápida de las emergencias.

Los tratamientos o asistencias que elevan la complejidad de esta institución, son derivados a centros asistenciales de mayor complejidad. Victoria a 38,3 km y/o a la Capital Provincial, 95,3 km.

Esta situación también aplica a las emergencias de bomberos, el cual asiste desde la ciudad Victoria.

### **Establecimientos:**

- Centro de Salud "Juan Carlos Manassero".  
Dirección: Calle de Acceso S/N. Rincón del Doll

**CENTRO DE SALUD**



FUENTE: Elaboración Propia.

En materia de seguridad la Junta de Gobierno cuenta con un destacamento de policía ubicado en el sector "Pueblo".

### **Establecimientos:**

- Destacamento Policial: Dirección: Calle de Acceso S/N. Rincón del Doll

**MAPA DE EQUIPAMIENTOS**



Rincón del Doll "Pueblo". FUENTE: Municipalidad de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



Rincón del Doll - Ejido. FUENTE: Municipalidad de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.



## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La actividad económica de Rincón del Doll y su ejido se basa principalmente en la actividad agrícola y ganadera, siendo el principal eje de desarrollo de la zona. Predomina la siembra extensiva de granos y dos importantes plantas de acopio de cereales pertenecientes a La Cooperativa “La Ganadera” de Ramírez y D’Estefani.

La actividad ganadera extensiva también es muy importante combinada con pasturas en islas del delta del Paraná lo que deriva en un importante movimiento de ganado por medio fluvial y terrestre. Las actividades derivadas también están presente: cuenta con dos establecimientos tamberos: Las Margaritas y Los Tolitos.

La producción aviar se encuentra presente con galpones para la cría de aves.

En conjunto, estas actividades son las mayores generadoras de empleo rural. Carece de actividades industriales.

La actividad pesquera tradicional es importante en la zona contando con acceso directo al delta del Paraná y a los principales arroyos de la zona. Cuenta con un puerto pesquero. La cantidad de emprendedores pesqueros es importante, y para que la actividad se realice de manera adecuada se deben gestionar las *Licencias Anuales de Pesca Comercial*<sup>16</sup> para desarrollar la actividad. Al mismo tiempo, es necesario acceder a las “Guías”, que establecen los cupos, especies, tamaños, etc., necesarios para comercializar la producción reglamentaria. En la localidad de Victoria se encuentran dos importantes empresas frigoríficas de pescado y sus derivados con las cuales comercializar.

La actividad comercial es escasa, básicamente centrada en la venta minorista de alimentos, despensas, minimercados, tiendas de

indumentaria, limpieza, agencia de quiniela, panaderías, algunos puestos de comida. También cuenta con herrería, taller mecánico, transporte de camiones, maquinarias agropecuarias. La construcción está presente, pero en menor medida.

No cuenta con actividades financieras o bancarias de ningún tipo. Para acceder a los mismos hay que trasladarse a la ciudad de Victoria como centro más cercano para estas actividades.

La localidad no cuenta con un desarrollo turístico significativo que la coloque como centro de atención, pero cuenta con potencialidades naturales y paisajísticas que pueden ser desarrolladas. La actividad pesquera es una de las cualidades locales, lo que ha fomentado la instalación de un grupo de cabañas de alquiler. También se han desarrollado actividades turísticas-deportivas como ser senderismo, trekking, circuitos de bicicletas todo terreno.

El arroyo Doll es uno de los atractivos naturales más importantes de la zona. Este curso de agua linda con el ejido de Rincón del Doll y se encuentra a escasos 1000 m de la mancha urbana de Rincón “Pueblo”. La potencialidad de este curso natural no se encuentra lo suficientemente explorado y desarrollado. Las actividades que se han llevado adelante hasta el momento son aisladas y con escasa continuidad. El Delta del Río Paraná, también se suma a los atractivos naturales de la zona con acceso directo al mismo. La desventaja de no contar con camino de acceso asfaltado es uno de los puntos más débiles para el desarrollo de actividades turísticas, deportivas y recreacionales.

Actualmente su base de sustento en empleos es de tipo rural, algunos microemprendimientos locales, en menor medida empleo administrativo. No obstante, cuenta con un 40% de la población sostenida por planes sociales, un número importante en una localidad pequeña.

<sup>16</sup> "Ley Provincial de Pesca N° 4892". Dirección General de Fiscalización Agroalimentaria. Ministerio de la Producción. Gobierno de Entre Ríos.

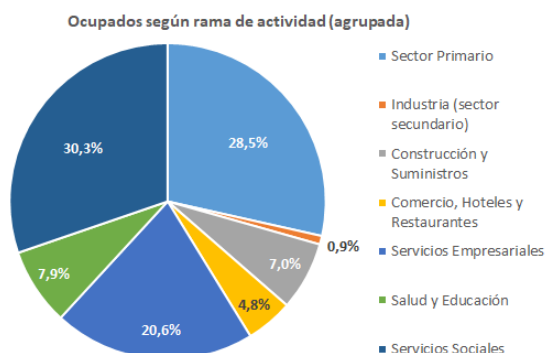
La actividad administrativa se concentra principalmente en las dependencias de la Junta de Gobierno, atención en el centro de salud provincial, establecimientos educativos locales.

#### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

GRÁFICO OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	RINCÓN DEL DOLL	
Código de Municipio	309915	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Sector Primario	65	28,5%
Industria (sector secundario)	2	0,9%
Construcción y Suministros	16	7,0%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	11	4,8%
Servicios Empresariales	47	20,6%
Salud y Educación	18	7,9%
Servicios Sociales	69	30,3%



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Los indicadores relevados en el Censo 2010 respecto a la ocupación por rama de actividad, muestra un correlato con las principales actividades de la localidad y la orientación del empleo según los datos suministrados por la Junta de Gobierno. En este sentido los Servicios

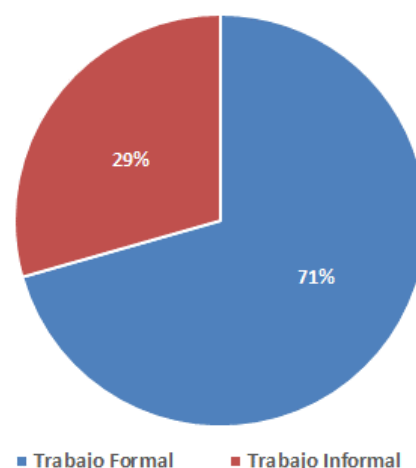
Sociales engloba el mayor porcentaje de ocupación con el 30,3%. Le sigue el sector Primario con un 28,5%, los Servicios Empresariales con el 20,6%. Entre estas tres ramas se encuentra el 79,4% de la ocupación.

En menor medida, Salud y Educación con el 7,9%, Construcción y Suministros con el 7%, Comercio, Hoteles y Restaurantes contienen el 4,8%, y, por último, con la menor incidencia corresponde a Industria con el 0,9%.

GRÁFICO TRABAJO INFORMAL – FORMAL

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	RINCÓN DEL DOLL	
Código de Municipio	309915	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Trabajo Formal	108	70,6%
Trabajo Informal	45	29,4%

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

#### Tasa de desocupación

En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 71% de trabajo formal y el 29% corresponde a trabajo informal. En estos datos es necesario destacar que en el trabajo formal se incorporan un gran porcentaje de Servicios Sociales.

#### Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

En el caso de Rincón del Doll no se cuentan con datos censales o posibilidades de relevamiento local para poder dar cuenta de la composición de los ingresos familiares.

#### ACTIVIDAD COMERCIAL



FUENTE: Elaboración propia.

#### ACTIVIDAD INSTITUCIONAL

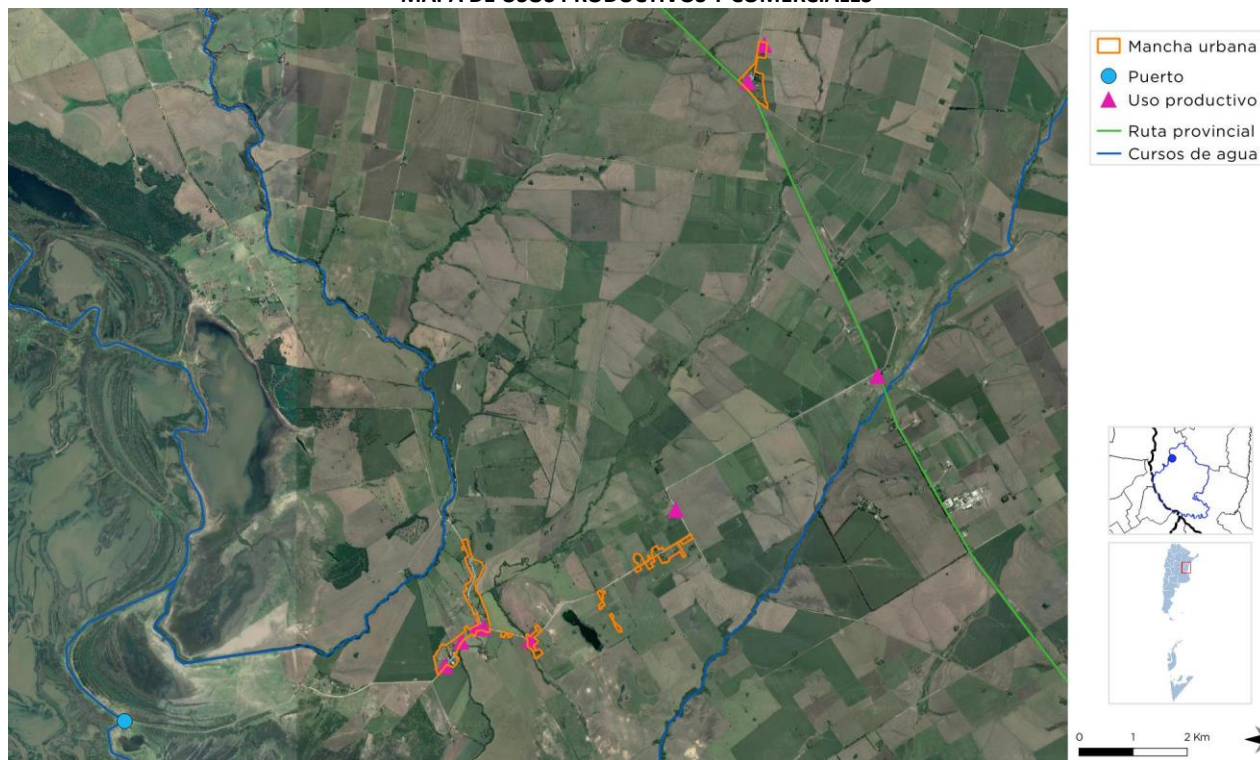


#### ACTIVIDAD AGROPECUARIA



FUENTE: Elaboración propia

#### MAPA DE USOS PRODUCTIVOS Y COMERCIALES



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las

personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaria de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$



La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

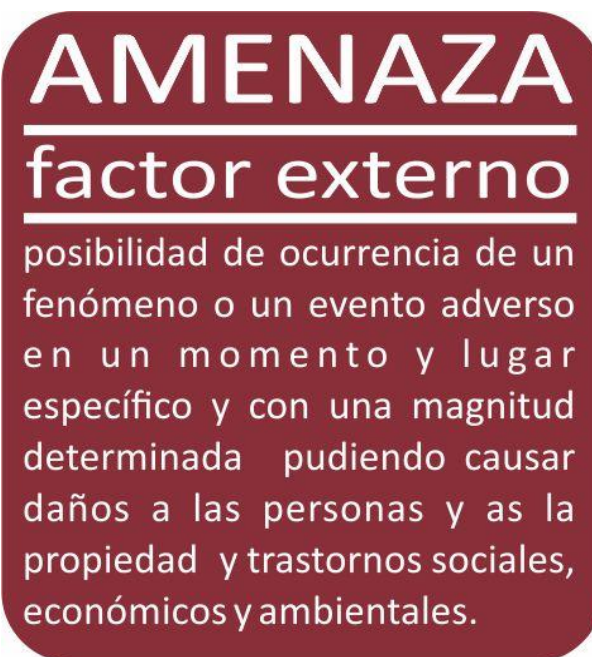
Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna

y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.



### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas

tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

La identificación de amenazas en la localidad de Rincón del Doll se formuló mediante la realización de un cuestionario y entrevistas con las autoridades locales en los trabajos de campo, con el objeto de identificar, evaluar y concientizar sobre las amenazas naturales y/o antrópicas que pudieran afectar a la localidad.

La localidad se encuentra en un área geográfica donde existen amenazas de diferente grado. El área urbana “pueblo” se ve afectada por el desborde por grandes precipitaciones de cauces naturales que desaguan hacia el arroyo “Doll” y el Delta del río Paraná. Estos desbordes ocasionan el corte del principal acceso (de broza y tierra) y su transitabilidad. Los cruces sobre los arroyos son mediante “badenes sumergibles”, inundando el camino y los hogares aledaños al mismo.

Además, el camino que conecta el casco de Rincón del Doll con Las Cuevas, cuenta con un puente sobre el Aº Doll, de tipo “Bailey” en mal estado y precario. Las áreas aledañas a este arroyo, también se anegan y se ven afectadas por los desbordes.

En condiciones extremas de lluvias como las acaecidas en el año 2016, Rincón “Pueblo” queda prácticamente aislado en la conectividad vial.

En tanto el área rural costera se ve afectada por inundaciones periódicas del río Paraná, aunque en este caso no afecta áreas o asentamientos urbanos, tampoco a instalaciones productivas o de comunicación.

Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre estas condiciones y actúan en función de ellos.

Los tipos de amenazas a las que son susceptible la localidad corresponden a:

De origen natural:

- Inundaciones: SI
- Huracanes: NO
- Sismos: NO
- Volcanes: NO
- Deslizamientos: NO
- Contaminación: NO
- Sequías: OCASIONALES
- Incendios forestales: NO
- Granizo: OCASIONAL
- Tormentas severas: OCASIONAL
- Tornados: NO
- Otras: ANEGAMIENTOS POR DESBORDE DE CAUCES Y ARROYOS.

Por causas antrópicas:

- Derrames de sustancias químicas: NO
- Explosiones: NO
- Gasoductos: NO
- Fumigación con agroquímicos: SI

Respecto a la frecuencia, intensidad, ubicación y área de influencia de las amenazas que pudieran afectar a las personas, viviendas u otras instalaciones, se cuenta con información respecto a la ubicación y a las áreas afectadas por cada uno de los eventos, pero no respecto a la frecuencia e intensidad.

En el mapa de AMENAZAS se puede identificar y localizar el origen de las amenazas, y algunos de los procesos que las agravan como ser el arrastre de contaminación, falta de cobertura vegetal, etc. También las áreas de impacto de la amenaza poblacionales y de instalaciones identificando zonas de amenaza Alta, Media y Baja.

Las causas que provocan las diferentes amenazas se encuentran identificadas de la siguiente manera:

**Inundaciones:** Crecientes del delta del río Paraná y sus afluentes sobre la costa y su valle aluvional. Las crecientes del río, van socavando y arrastrando la costa variando los sectores de sedimentación. No existe un camino costero propiamente dicho, el camino de acceso a la localidad culmina perpendicularmente a la costa, por lo que no se registran cortes viales en este sentido y las zonas con mayor presencia de viviendas y hogares se encuentra alejada de la franja de inundabilidad.

**Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:** Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas

rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos.

En área del casco urbano de “Rincón del Doll”, se suma a la disminución de la capacidad absorbente del suelo, el obsoleto tamaño y tipo de pasos y cruces sobre los arroyos, los cuales se encuentran subdimensionados, en malas condiciones y precarios. En el punto anterior se han descrito los efectos provocados por estas condiciones.

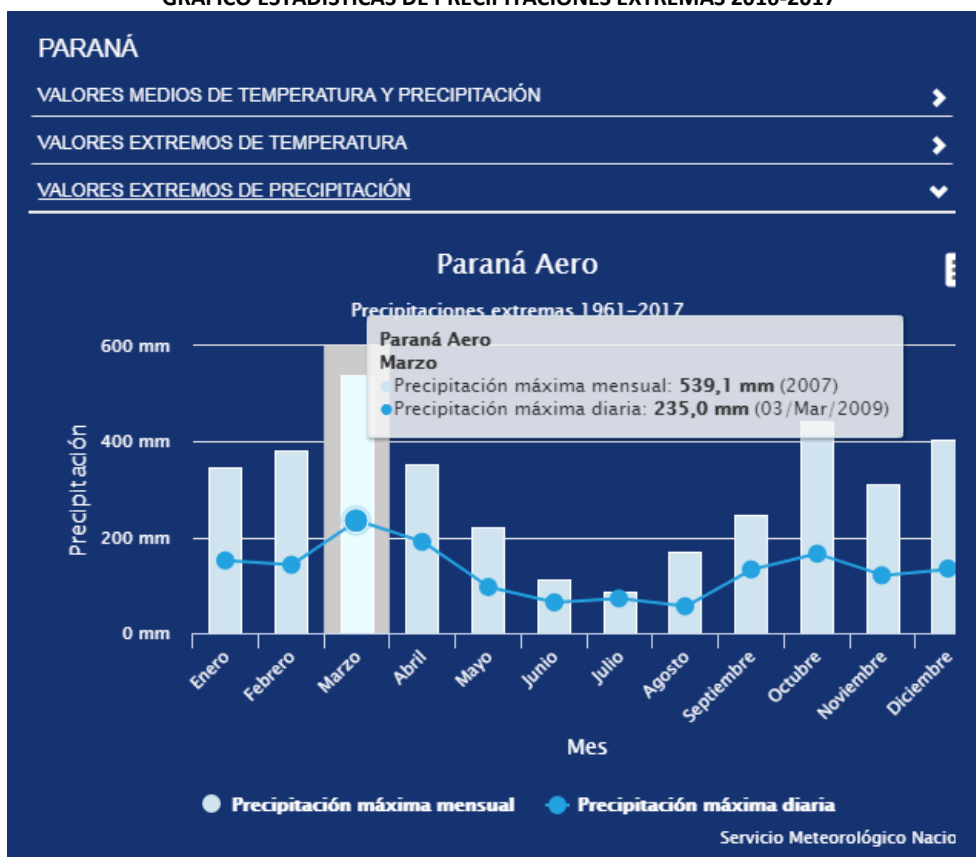
En cuanto a la posibilidad de estimar las consecuencias del problema (magnitud, intensidad, duración/permanencia del efecto, probabilidad de ocurrencia) no se encuentran “medidos o monitoreados” para cada una de las amenazas y áreas detectadas.

### Amenazas de origen natural

#### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Rincón del Doll y la región en la que se encuentra no está considerada como zona de amenazas

GRÁFICO ESTADÍSTICAS DE PRECIPITACIONES EXTREMAS 2016-2017



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

severas de origen natural vinculadas a la atmósfera. Sin embargo, se han presentado de manera ocasional tormentas fuertes, con vientos de 100 km/h aprox., lluvias abundantes en poco tiempo y ocasional caída de granizo. Los meses con mayor probabilidad de frecuencia corresponden a marzo, octubre y diciembre.

Si bien no se encuentran datos específicos para la localidad, se grafican las estadísticas encontradas para la ciudad de Victoria y su área de influencia por parte del Servicio Meteorológico Nacional.

#### **Amenazas de origen geológico:**

Rincón del Doll no se encuentra en una zona de amenaza de origen geológico y sus eventos relacionados (sismos, terremotos, erupción de volcanes, desprendimiento de roca).

#### **Amenazas hidrometeorológicas:**

En la localidad de **Rincón del Doll** se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada podemos enumerar lo siguiente:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:**

También conocidas como “de drenaje urbano”, se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano. Son causadas por lluvias intensas y de corto plazo.

Como ya se describió anteriormente, el aumento de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, provocan desbordes de las cuencas naturales de los arroyos y cauces afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües y alcantarillados han quedado chicos.

Respecto a los factores que pueden colaborar en aumentar esta amenaza, no existen microbasurales o sectores con residuos en las calzadas. La recolección de residuos se realiza dos veces a la semana.

La inexistencia de un sistema de desagües pluvial y cordones cunetas, y una red vial de tierra/broza

colaboran en el aumento de la escorrentía y de la intransitabilidad de las calles por lluvias copiosas.

A la hora de plantear el asfaltado de las principales calles, resulta importante la realización de estudio específico para la confección de un plan y proyecto de desagües urbanos que permita mejorar las condiciones actuales y prever el crecimiento futuro, analizando las particularidades de cada área.

- **Inundaciones costeras o ribereñas:**

Crecientes del río y del delta del Paraná sobre la costa. Particularmente en la zona del “puerto”. No afectan a las zonas urbanizadas, pero afecta el desempeño de las actividades relacionadas a la pesca y traslado de animales a islas.

La comunidad allí asentada se encuentra en conocimiento de las recurrencias y efectos de las inundaciones.

- **Mixtas:**

Se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua. Ya descripto en el punto anterior.

- **Falta de cobertura vegetal natural:**

Debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.

- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:**

Derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los gases de efecto invernadero, se ha exacerbado el ciclo hidrológico, en la intensidad de las precipitaciones y en el aumento de su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:**

Próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos



pueden tapan los desagües y las bocas de tormenta.

Rincón del Doll no cuenta con un predio destinado a basural. La recolección se realiza dos veces a la semana mediante camión de la Dirección Provincial de Vialidad (DPV) o de la Municipalidad de Victoria. Lo recolectado se destina al predio perteneciente a la Municipalidad de Victoria.

• **Construcción indiscriminada:**

De urbanizaciones cerradas y la instalación de asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

Rincón del Doll no presenta urbanizaciones o asentamientos precarios en su área urbanizada que se encuentren en áreas inundables.

• **Amenazas por causas antrópicas:**

En este caso se no se registran instalaciones o producciones que puedan ser amenaza para las áreas urbanas.

De acuerdo a toda la información recabada, se identifican y ubican en el mapa las siguientes amenazas:

1. Pluviales o anegamientos por lluvias intensas.
2. Inundaciones costeras o ribereñas.
3. Mixtas.
4. Falta de cobertura vegetal natural.
5. Condiciones actuales de cambio del sistema climático.

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015)  
Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

**A.-Exposición y susceptibilidad física:**

En las zonas de amenazas existen asentamientos humanos los cuales se identifican en el mapa de Vulnerabilidad.

Para su categorización, se establecen tres zonas de vulnerabilidad de acuerdo al porcentaje de viviendas deficitarias por manzana. Por ejemplo:  
Vulnerabilidad Alta: 100% viviendas/mz.  
Vulnerabilidad Media: 90 y 50% viviendas/mz.  
Vulnerabilidad Baja: menos del 50% viviendas/mz.

En zona urbana, específicamente en Rincón “Pueblo”, la vulnerabilidad es media: afectando a entre 40% y 50% de viviendas/mz. No presenta asentamientos precarios ni irregulares.

La accesibilidad es uno de los factores de importancia a analizar a la hora de evaluar la Vulnerabilidad, entre los factores se encuentra la

transitabilidad y la circulación de vehículos de atención médica, seguridad, bomberos, etc.

Como ya se ha mencionado, en Rincón “Pueblo” la vulnerabilidad de los accesos es muy alta, debido a que el principal acceso es por camino de broza-tierra en mal estado. Los vehículos de rescate deben ser de tipo todo terreno para acceder con lluvias, aunque en caídas de agua torrenciales el acceso es casi intransitable. Bajo estas condiciones, las ambulancias no pueden ingresar.

En el mapa de Vulnerabilidad se encuentra demarcada la red vial y la accesibilidad al sector.

### **B.-Vulnerabilidad social:**

El grado de alfabetización de la población de Rincón del Doll según el Censo 2010 del Indec se mantuvo constante, aún respecto a las proyecciones de crecimientos estimadas.

Respecto a la posibilidad de identificar las poblaciones vulnerables, niños, ancianos, pueblos originarios, mujeres jefas de hogar, etc., no se cuenta con datos específicos. Para ello es necesaria la realización de un censo y relevamiento específico. Se reconoce la presencia de hogares vulnerables en su composición general, pero no un segmento de la población más afectada por sobre la otra.

La población cuenta con algunos de los servicios básicos de infraestructura: red de agua potable y electricidad. No cuenta con cloacas ni gas.

La comunidad tiene acceso a un centro de salud de atención primaria con atención reducida. Las derivaciones de urgencias y complejidades se llevan al Hospital de la ciudad de Victoria. En condiciones de intransitabilidad del acceso, la llegada y asistencia puede demorarse, e incluso volverse imposible.

Respecto a datos de población con NBI y nivel de empleo, entre otros componentes, la Junta de Gobierno cuenta con información del 2010. Los mismos se encuentran desactualizados y no se pudo acceder a la información de mapeo por radio censal

En zona de ejido rural, las actividades productivas predominantes son la agricultura y

actividades ganaderas. En las zonas urbanizadas, el empleo predominante es derivado de las actividades rurales, agrícolas y productivas con un alto porcentaje de planes con asistencia social.

### **C.- Falta de resiliencia para enfrentar los desastres:**

Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno de Rincón del Doll, la comunidad, las organizaciones intermedias y del estado presente, no se encuentra capacitada para enfrentar desastres y sus consecuencias.

### **Identificación de capacidades**

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad de Rincón del Doll, no se encuentran organizados los organismos gubernamentales y las no gubernamentales para encarar una gestión del riesgo o para desarrollar un trabajo integral y coordinado. La sociedad civil tampoco se encuentra preparada para prevenir casos de amenazas.

Además, la localidad no cuenta con instituciones como Defensa Civil y/o un destacamento de Bomberos Voluntarios, que puedan realizar planes de contingencia en caso de emergencias relacionadas a sus competencias. La Junta de Gobierno no cuenta con un plan de contingencia general y que involucre a la comunidad, ni tampoco con la capacidad financiera para llevar adelante una gestión de riesgos de desastres. Esto aumenta la vulnerabilidad de la localidad en general.

## El mapa de riesgo

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

- **Zonas de riesgo:**

En el MAPA DE RIESGO, se encuentra delimitadas las zonas afectadas por las diferentes amenazas y vulnerabilidades.

En el área urbana, las zonas aledañas a los cauces de los arroyos, se identifica una AMENAZA MEDIA, debido a que el aumento del caudal del arroyo y de los afluentes pluviales anega terrenos privados, los badenes de las calles que atraviesa corta la accesibilidad. En VULNERABILIDAD se identifica un grado MEDIO debido a que el porcentaje de población afectada se encuentra ente 40% y 50% viviendas/mz.

- **Grado de criticidad por zonas:**

En este caso, no se identifican zonas con altos grados de criticidad con necesidad de relocalizaciones de los asentamientos existentes en las áreas urbanas. Los riesgos identificados pueden trabajarse y gestionarse adecuadamente para mitigar los efectos de las amenazas y disminuir las vulnerabilidades.

**BADEN SUMERGIBLE**



FUENTE: Elaboración Propia

**PUENTE BAILEY SOBRE ARROYO DOLL**



FUENTE: Sitio web <http://seranoticia.com>

**ARROYO DOLL**



FUENTE: Sitio web <http://isletasnoticias.com.ar>

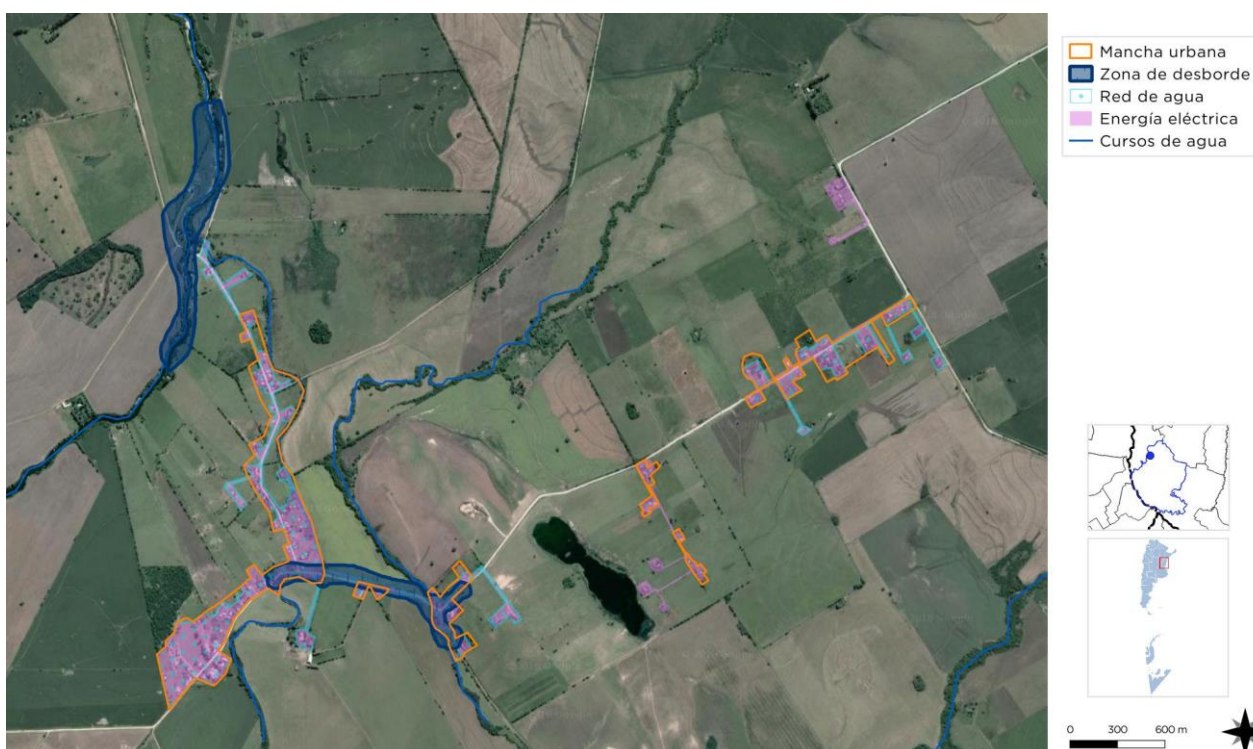


“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

#### MAPA DE COMPONENTES AMBIENTALES



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones

de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

### Ámbito Local

**Presidente de la Junta de Gobierno de Rincón del Doll:** Máxima autoridad de la Junta de Gobierno de Rincón del Doll, cabeza del poder ejecutivo.

**Otros Organismos Competentes** En su carácter de Junta de Gobierno, no cuenta con otros Organismos.

**Instituciones Públicas:** Escuelas.

**Organizaciones de base:** Cooperadoras de escuelas.

**Instituciones privadas:** No cuenta con instituciones privadas

**Organizaciones Mixtas:** No cuenta con Organizaciones Mixtas

**Organizaciones No Gubernamentales Locales:** No cuenta con Organizaciones No Gubernamentales.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

La comunidad de Rincón del Doll es activa en participación ciudadana a través de la Junta de Gobierno, desde la cual se desarrollan y entablan reuniones mensuales con los diferentes referentes locales, acuerdan las acciones y gestiones tanto de obras de servicios, infraestructura y equipamientos para la comunidad. También se promueven en este ámbito actividades deportivas y recreativas.

## Mapa de situación actual

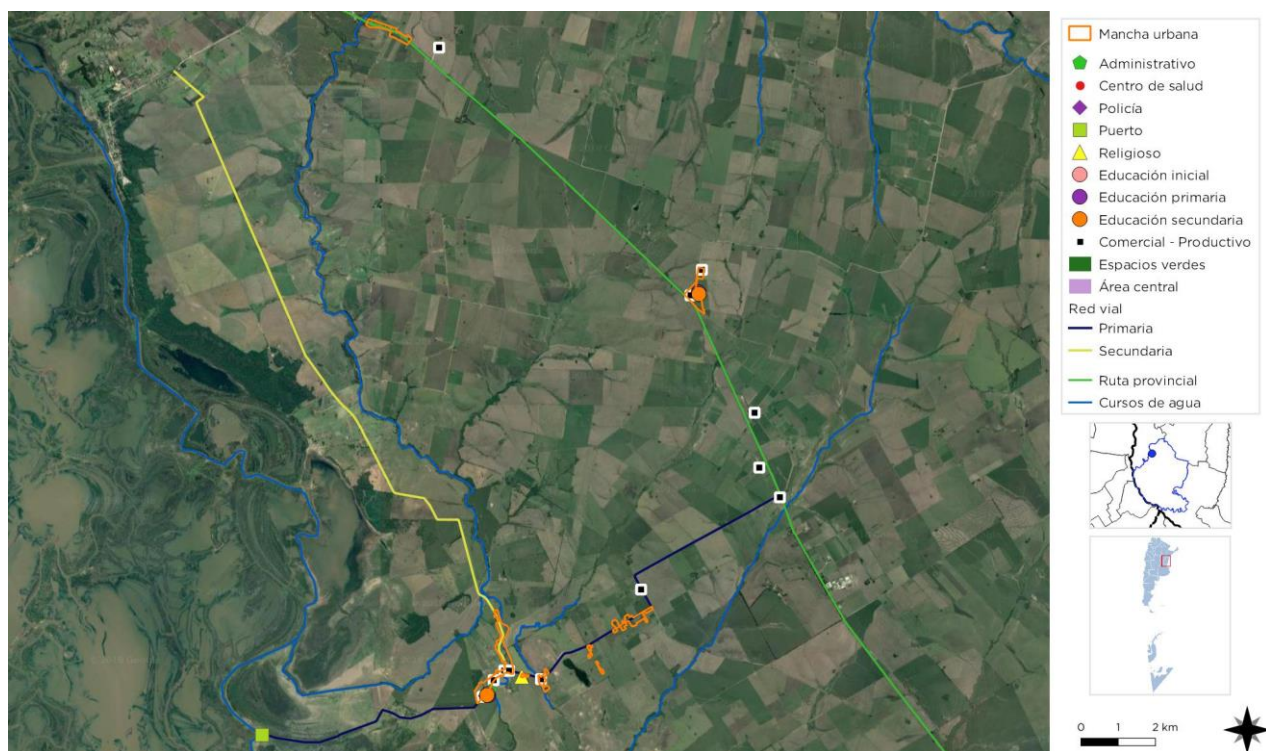
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN FÍSICA



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



**MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN AMBIENTAL**



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

**MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN SOCIAL**



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN ECONÓMICA



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

MAPA SÍNTESIS TERRITORIAL



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP

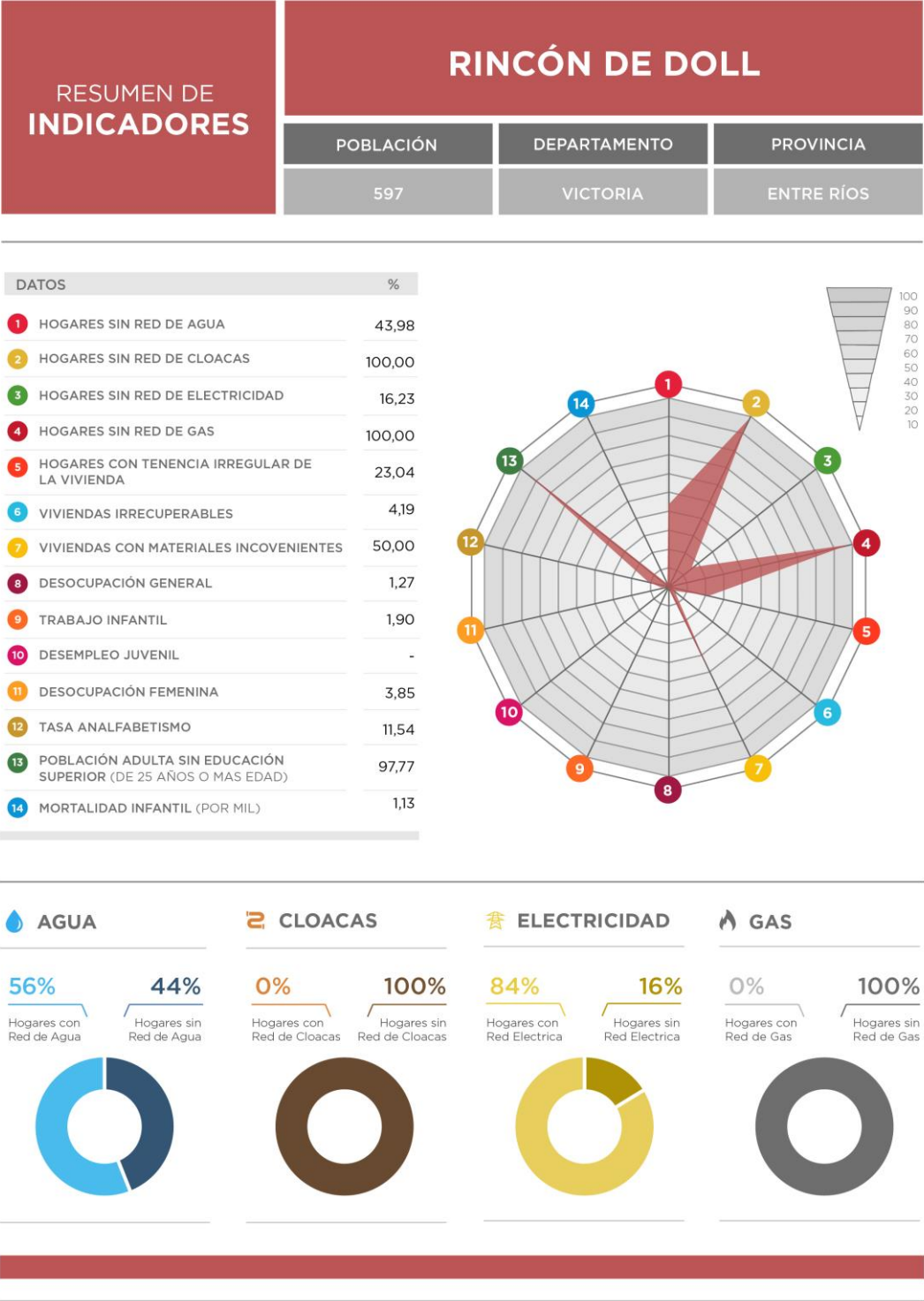
**MAPA SÍNTESIS**



FUENTE: Junta de Gobierno de Rincón del Doll. Elaboración: SPTyCOP



Resumen de Indicadores  
Localidad de RINCÓN DEL DOLL







## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

#### > Dimensión física

Rincón del Doll es una comunidad pequeña vinculada a la actividad rural y pesquera predominantemente.

Rincón del Doll “pueblo”, como se denomina a la principal mancha urbanizada, se ubica cerca del margen suroeste del arroyo Doll y a 9,3 km de la RP N°11 por medio de camino de acceso de tierra/broza. Este eje de conexión es la arteria “vital” y principal por el cual fluye no solamente la producción local sino la relación social y comunitaria del Pueblo.

La importancia de este eje de conexión se transforma en su principal debilidad debido a que la transitabilidad del mismo se ve disminuida con algo de precipitaciones y directamente inhabilitada con lluvias más copiosas. No ingresa transporte de pasajeros y el único medio de transporte eficaz son los vehículos todoterreno. Con lluvias extraordinarias los cursos de agua aledaños a la mancha urbana desbordan a los predios de viviendas en incluso cortan la calle sobrepasando de manera peligrosa los badenes sumergibles del acceso.

El otro acceso secundario, muy utilizado por la vinculación directa con la localidad de “Las Cueva” al norte, también es de tierra/broza. Aun cuando presente características similares al acceso en cuanto a la transitabilidad, la principal debilidad la constituye el puente Bailey que cruza el arroyo Doll. Esta estructura, desarrollada para ser transitoria ya ha cumplido un amplio tiempo de funcionamiento en este sector. Su ancho reducido, los cabezales de apoyo erosionados, el aumento de caudal y de arrastre del arroyo, ponen en peligro esta conexión y a las personas y bienes que circulan por el mismo.

En una ocurrencia extrema de lluvias, Rincón “pueblo”, queda totalmente aislado.

La estructura urbana actual es de baja densidad, de tipo lineal sobre los dos ejes de accesos formando una “Y” entre ambos sin la presencia de calles perpendiculares que corten la linealidad y dejen abierta la posibilidad de proyectar una expansión en otro sentido. Además, y continuando con la linealidad sobre el acceso, van apareciendo agrupaciones de caseríos desconectados de la concentración principal dejando blancos o áreas vacantes con la consecuente dificultad de extensión y provisión de servicios, dejando algunos sectores sin red de agua, por ejemplo.

En el eje de acceso, lateralmente, se ubica la única plaza que adopta una forma de medio círculo, y en torno a ella, los edificios institucionales principales. Cercana a la plaza, también se ubican la mayoría de los comercios locales. Esta área central así conformada, carece de la cualificación para conformarse como un área neurálgica con espacios y equipamientos urbanos. Cuenta con juegos infantiles nuevos y en el entorno inmediato se ha desarrollado un circuito aeróbico con mobiliario deportivo. Aun con los esfuerzos bien dirigidos de la Junta de Gobierno, carece de iluminación acorde, arbolado urbano y espacio para generar nuevos lugares de encuentro social y comunitario.

La presencia de una sola plaza, y la inexistencia de espacios deportivos es una de las faltantes en equipamiento más importantes, además de un Salón de Usos Múltiples. La cercanía al arroyo Doll y las condiciones paisajísticas que cuenta, abren la posibilidad de proyectar un espacio

público urbano, cualificado y con el equipamiento necesario para la localidad, una futura expansión y la generación de un atractivo natural y ambiental local y turístico, que merece incorporarse a los usos urbanos como nuevo parque y transforme y suture un “límite” en un elemento de integración social y urbana, aprovechando que aún no se encuentra urbanizado.

En el ejido de Rincón del Doll, aparecen dos agrupaciones de viviendas desconectadas del área central o “Pueblo”, ubicadas sobre la RP N°11. La primera de ella, relacionada directamente con el arroyo Doll, es Molino Doll y debe su nombre a un molino harinero histórico que se desarrolló en el lugar. Este paraje, si bien se ubica dentro de los límites jurisdiccionales de Rincón del Doll, ha adquirido carácter de Junta de Gobierno, “independizándose” de la Junta de Gobierno de Rincón del Doll en una condición poco clara de estar, pero no pertenecer.

Por otro lado, paraje “tres esquinas”, también sobre la RP N°11, pero más cercana al acceso Rincón del Doll, es una agrupación de pocas viviendas con un establecimiento educativo de nivel primario y secundario. Lo que la caracteriza es la presencia de dos empresas importantes con silos acopiadores de granos.

Estas situaciones de presencia de parajes, loteos y/o urbanizaciones aislados dentro de las jurisdicciones de Juntas de Gobierno son repetidas en el territorio provincial. Esto es reflejo de la carencia de un plan a nivel provincial y regional sobre la regulación y uso del suelo urbano y rural de las Juntas de Gobierno, así como el desarrollo de proyectos urbanos, turísticos, paisajísticos, usos comunitarios etc., que impactan directamente en estas comunidades pequeñas que carecen de los instrumentos, recursos y terminan siendo sobrellevados por la toma de decisiones de privados o de áreas de gobierno provinciales y nacionales que no han realizado las consultas e impactos sobre la comunidad.

Estas acciones que han generado impactos físicos y ambientales, hacen a la necesidad de un marco normativo y regulatorio sobre el uso del suelo, y de reordenar y estructurar un entramado territorial que las contenga y genere nuevos

vínculos y relaciones de pertenencia con el casco urbano propiamente dicho, con el objeto de armonizar la actividad privada con el desarrollo equilibrado de la localidad y el bien común.

En este sentido, la regulación del crecimiento urbano en zonas donde los servicios encuentran onerosa su extensión y difícilmente de atender, sobre todo cuando inevitablemente el reclamo recae sobre el municipio o la junta de gobierno por su “deber” de atender.

**ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA****CAUSAS**

- Caminos de acceso de tierra/broza y cruces de arroyos con existencia de badenes sumergibles que cortan la circulación por desbordes.
- Aumento de los caudales de agua del arroyo Doll, arrastre de material suelto, erosión de los cabezales de apoyo. Ancho escaso y precariedad propia de una estructura provisoria de estas características.
- Expansión de las áreas urbanas sin control u ordenamiento.
- Estructura urbana lineal sobre dos ejes principales. Inexistencia de calles perpendiculares o de un posible damero.
- Área central carente de diseño y equipamiento urbano.
- Dificultad de inversiones para la ampliación y adecuación de espacios públicos recreativos, comunitarios y deportivos. Arroyo Doll como límite urbano

**PROBLEMAS**

- Accesibilidad limitada y/o inexistente por lluvias. Imposibilidad de acceso de servicios de emergencia y asistencia. Desconexión completa con la RP Nº11
- Puente Bailey sobre arroyo Doll precario y en peligro de derrumbe. Inestabilidad de la conectividad con la localidad vecina de "Las Cuevas".
- Desvinculación, aislamiento y discontinuidad entre partes de la mancha urbana. Presencia de áreas vacantes o vacíos intersticiales.
- Carencia de una estructura de crecimiento por fuera de la linealidad limitando la densificación hacia un solo sentido.
- Área central poco cualificados y sin identidad. Deterioro de la infraestructura.
- Insuficiente cantidad de espacios públicos abiertos. Dificultad en la conectividad y falta de cualificación urbana.

**OBJETIVOS**

- Dotar de la accesibilidad necesaria y permanente para el desarrollo interno de la localidad y la conectividad indispensable con la RP Nº11.
- Dotar y garantizar la conectividad territorial y accesibilidad.
- Fortalecer accesibilidades e identidad entre los diferentes sectores de la mancha. Reforzar, jerarquizar y ordenar el entramado territorial interno.
- Generar una nueva estructura urbana en pos de un crecimiento armónico, con atravesamientos que fomente nuevos vínculos y espacios urbanos y sociales, racionalice las infraestructuras y servicios.
- Renovación y puesta en valor del área central.
- Aumento de plazas, parques y paseos. Mejoramiento y adecuación de los existentes. Costura de la trama y creación de un espacio público calificado.

**PROYECTOS**

- Plan de asfaltado, alcantarillado, obras de arte del acceso a la localidad desde RP Nº11 hasta el "puerto".
- Obra nuevo puente sobre arroyo Doll y obras complementarias.
- Programa de integración urbano-ambiental, ordenamiento y regulación del uso del suelo y crecimiento de la planta urbana.
- Master plan de ordenamiento urbanístico, usos del suelo y proyecciones de crecimiento.
- Programa de revalorización y equipamiento del área central.
- Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Nuevo parque urbano arroyo Doll



## > Dimensión económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo, los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

La localidad de Rincón del Doll, según los datos del censo de 2010, sostiene su economía en mayor parte por los servicios sociales como primer indicador alcanzando el 30,3%, el cual ha aumentado al 40% según los datos suministrados por la Junta de Gobierno. El sector primario y servicios empresariales en conjunto alcanzan el 49,1% y el resto suma 20,6%. Aunque los datos se encuentren desactualizados, la información suministrada por la Junta de Gobierno confirma que esta estructura productiva se mantiene.

Estos parámetros reflejan dificultad para establecer una base de sustento y un sistema productivo propio que genere empleo local disminuyendo la dependencia de sistemas externos. El aumento del desempleo en jóvenes y mujeres en la actualidad favorecen esta tendencia. En este sentido, la necesidad de elevar la productividad y competitividad del sector productivo local, creando nuevas fuentes laborales y emprendimientos orientados a las potencialidades propias es una condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad, que, por sus características, necesita incorporarse a programas más amplios (provinciales, nacionales, asociaciones público-privadas) que le otorgue un marco de contención y sustentabilidad.

En este sentido, la actividad pesquera de la zona es importante, pero necesita de regulaciones y de acceso a cupos y mercados que por diferentes cuestiones reglamentarias propias y de los organismos de control y desarrollo no resultan accesibles colocando en menores condiciones de competitividad el sector.

Para esto, la necesidad de contar con accesibilidad permanente es indispensable

aprovechando las nuevas condiciones regionales que han exacerbado el uso de la conectividad vial y elevado el intercambio y la intercomunicación favoreciendo la permanencia de los residentes evitando el éxodo poblacional a centros con mayor oferta y productividad.

Rincón del Doll se posiciona como un lugar adecuado para vivir tranquilamente, con seguridad, mayor contacto con la naturaleza a escasos minutos del mayor centro de servicios y equipamientos de la región, Victoria.

El sector turismo, no es un componente desarrollado. La localidad tiene potencialidades naturales y ventajas por posición que no se encuentran explotadas hacia estos usos. En largo frente y cercanía al arroyo Doll es un componente natural que puede ser descubierto y dirigido a actividades turísticas, recreativas, deportivas, de esparcimiento, etc., relacionadas al turismo sustentable, ecoamigable, rural, entre otros. El frente al delta del Paraná, también abre nuevas potencialidades, la pesca deportiva, recorrido y paseos náuticos, avistaje de aves y especies animales de la zona, etc., son algunas de las oportunidades que se encuentran presentes.

En cualquiera de estos casos, la oportunidad de crecimiento y desarrollo, viene también de la incorporación de nuevas herramientas de gestión y asociaciones público-privadas, fomentando la creación de actividades productivas locales y de pymes de tenor cooperativista, social y ambientalmente sostenible.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

### CAUSAS

- Carencia de fuentes de trabajo de valor agregado local.
- Dificultades en la gestión a los permisos de pesca y acceso a mercados regionales.
- Mínima oferta de atractivos turísticos.
- Carencia de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.

### PROBLEMAS

- Baja competitividad del sector productivo local y presencia de un alto porcentaje de planes sociales de contención.
- Baja competitividad de los pescadores locales y dificultad de acceso a mercados.
- Escasa afluencia de turismo.
- Actividades productivas locales y familiares sin adecuado desarrollo

### OBJETIVOS

- Creación de nuevas fuentes laborales y microemprendimientos orientado sobre las potencialidades locales.
- Dotar de las condiciones normativas y regulatorias sustentables con accesibilidad a mercados a los pescadores locales.
- Desarrollo de oferta y potenciación de los atractivos turísticos medioambiental y socialmente sostenibles.
- Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles

### PROYECTOS

- Programa de créditos para emprendedurismo local.
- Programa de integración sustentable de la actividad pesquera local y regional.
- Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible. Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción.
- Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Rincón del Doll presenta problemáticas en la dimensión ambiental en su mancha urbana del sector “pueblo” por el anegamiento de sectores por lluvias copiosas y/o desborde de arroyos cercanos a la mancha urbana y que cruzan el acceso principal mediante badenes sumergibles. Esto se ha agravado en los últimos años por los factores mencionados en el punto ambiental (aumento de lluvias, la disminución de la capacidad de absorción del suelo, falta de cobertura vegetal, etc.). Colabora en la inexistencia de un sistema de desagües pluviales, la necesaria canalización y derivaciones que conllevan a estudios y obras hidráulicas de diferente índole y calibre a fin de evitar el corte total de la calle principal de acceso dejando asilados a los pobladores y el anegamiento en viviendas cercanas.

Actualmente, la localidad no cuenta con red de desagües cloacales y es uno de los temas centrales en la calidad ambiental por la disminución de las capacidades de absorción del suelo, contaminación de napas, etc. La dirección de Obras Sanitarias de la Provincia de Entre Ríos, tiene presente y en cartera la realización de obras de saneamiento, pero el mismo no ha alcanzado el nivel de proyecto ejecutivo, y tampoco se ha priorizado en la agenda de obras provincial, por lo que su licitación y construcción se encuentra sin definir.

La presencia de sectores urbanizados desconectados de la mancha urbana principal, es uno de los temas a atender considerándolos en el sistema de tratamiento de efluentes cloacales, ya sea incorporándolos al sistema de la planta urbana o realizando un sistema independiente para este caso. Donde se mantenga el pozo absorbente, pudiendo incluirse el uso de biodigestores.

El sistema de agua potable se encuentra sobrepasado en sus capacidades. Los pozos, bombas y tanques existentes, no alcanzan a sostener el consumo (sobre todo en temporada estival). En planta urbana, no solo debe analizarse y estudiarse la ampliación de las capacidades del pozo y tanque existente o la construcción de uno nuevo, sino también, el recambio de cañerías obsoletas y la ampliación de diámetros troncales, así como la incorporación de los sectores sin este servicio aledaños a la mancha urbana.

El tratamiento de residuos sólidos urbanos es otro de los componentes ambientales relevantes. La Junta de Gobierno de Rincón del Doll no presta servicios propio, pero ha incorporado a lo largo del camino de acceso en la mancha urbana, una serie de contenedores para agilizar y facilitar la recolección de los residuos, que se realiza a través de la Municipalidad de Victoria, ya sea por medio de camiones de la misma municipalidad, como de la DPV. La recolección es una vez por semana, cuando el tiempo y la accesibilidad del camino lo permite.

En este sentido, la localidad necesita incorporarse a un plan integral de tratamiento de RSU de escala regional, mediante programas de concientización de separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento. Para ello, necesita ser incluida en programas más amplios (de gestión provincial y/o nacional) para la provisión de maquinaria y equipamiento para la recolección diferenciada de residuos. Por la escala de la localidad, la realización de una planta de tratamiento y reciclado resulta ser un componente difícil de solventar y mantener en el tiempo. Pero es posible la realización de convenios de cooperativismo entre las localidades cercanas junto al Municipio de Victoria el cual ya se encuentra con un programa de tratamiento de RSU en funcionamiento. De esta manera, el tratamiento de los RSU se convierte en una posibilidad viable para una comunidad más ampliada.

Otro de los componentes ambientales a trabajar en la localidad corresponde al arbolado y alumbrado públicos los cuales son deficitarios en calidad y cantidad para lo cual es necesario el desarrollo de un plan integral pudiendo incorporarse paulatinamente a los programas en curso de provincia y nación.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inexistencia de una red de desagües pluviales y aumento de los niveles de agua acumulada.</li> <li>Disminución de la capacidad de absorción del suelo. Pozos absorbentes como único medio de tratamiento de líquidos cloacales domiciliarios.</li> <li>Pozos de agua insuficientes y saturados. Pérdida de calidad del agua subterránea. Redes de agua incompletas.</li> <li>Falta de presupuesto con destino al alumbrado y arbolado público.</li> <li>Carencia de un plan de tratamiento, separación, clasificación de RSU</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sectores de la trama urbana con inundaciones por lluvias fuertes y desbordes de arroyos</li> <li>Saturación y contaminación de las napas freáticas por presencia de pozos absorbentes.</li> <li>Pérdida de presión de agua. Baja calidad del agua potable. Dificultad en la extensión de la red de agua. Sectores sin servicio.</li> <li>Escasa cantidad de alumbrado público y sin reposición del arbolado urbano.</li> <li>Saturación del basural actual y contaminación de suelos y aguas subterráneas.</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Saneamiento de las áreas con inundaciones ocasionales y restricciones a la ocupación de suelo urbano</li> <li>Saneamiento y tratamiento de líquidos cloacales urbanos. Erradicación de los pozos absorbentes</li> <li>Elevar la calidad y caudal del agua potable domiciliaria. Evitar pérdidas y contaminación por cañerías. Prever crecimiento y expansión de la red.</li> <li>Mejorar la calidad y ampliar la cantidad y área de cobertura del alumbrado público y reforestación del arbolado público.</li> <li>Tratamiento de RSU ambiental y socialmente sustentable.</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de obras de desagües pluviales urbanos, canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas usos y de retiros sobre cursos de arroyos y factores de ocupación del suelo.</li> <li>Construcción de red de cloacas urbanas y planta de tratamiento de efluentes cloacales.</li> <li>Plan de ampliación y adecuación de pozos de agua, incorporación de plantas potabilizadoras compactas, ampliación de la red y recambio de cañerías obsoletas.</li> <li>Plan de alumbrado y arbolado público.</li> <li>Programa de tratamiento, separación y reciclado de RSU. Convenios para la creación o ampliación de planta de tratamientos micro regionales.</li> </ul>



## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Las políticas de vivienda social y el manejo del déficit habitacional en Rincón del Doll, como en muchas otras localidades de la provincia, se solventa por medio de planes de vivienda con fondos provinciales o nacionales. Actualmente, el déficit ha aumentado por más de 20. La Junta de Gobierno cuenta con un plan de 12 viviendas mediante el programa Hábitat, las cuales no se han completado y se encuentra suspendido su completamiento. Dentro del mismo plan, estaban solicitadas otro grupo de 13 unidades.

Uno de los componentes que influye es la dificultad de Junta de Gobierno para la compra directa o para la gestión de suelo urbano accesible para vivienda. En su condición actual de Junta de Gobierno, la compra de tierra debe hacerse desde la Provincia. Una vez que se ponga en vigencia la Ley de Comunas y el marco regulatorio, le otorgará a las Comunas la facultad para implementar mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano, ya sea desde su propia estructura, o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

En salud, la localidad cuenta con un centro de salud, de gestión provincial, pero se encuentra desbordado en su atención primaria. Si bien el edificio es propio, las partidas presupuestarias provinciales no alcanzan para cubrir las

demandas que se manifiestan. La Junta de Gobierno, no cuenta con capacidad presupuestaria para colaborar o mejorar las condiciones existentes. El nivel es de atención primaria pero la cantidad de pacientes que atiende demanda ampliar su espectro y nivel de atención. Carece de ambulancia para la derivación de pacientes, aumentando la criticidad de este componente. Se suma a esto las dificultades en la accesibilidad al “pueblo” por lluvias.

Los equipamientos y áreas deportivas se hacen notar por su ausencia en la localidad. La falta de espacios abiertos y cerrados para la práctica deportiva es un reclamo constante para las actividades escolares como para las recreativas. También para la media y tercera edad. La Junta de Gobierno ha realizado obras para la creación de un circuito aeróbico con equipamiento deportivo, el cual necesitará ampliarse e incorporarse a un circuito más amplio. En la única plaza se han incorporado algunos juegos infantiles, pero también deben ampliarse junto al espacio para estas y otras actividades recreativas.

Por un lado, la carencia de espacios deportivos y recreativos, abre la oportunidad de ser incluidos dentro del proyecto para el Parque Urbano del Arroyo Doll, el cual presenta el momento y espacio adecuado para la generación lugares de encuentro, recreación, ocio, deportes y eventos a lo largo de sus márgenes.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL	
CAUSAS	Falta de presupuesto para el desarrollo de sectores deportivos
	Inexistencia de presupuesto de la Junta de Gobierno para la compra y creación de banco de tierras.
	Escaso presupuesto provincial destinado a salud.
PROBLEMAS	Carencia de espacios para actividades deportivas variadas con equipamientos y anexos adecuados.
	Falta de suelo urbano accesible para vivienda.
	Equipamiento en Salud de atención básica. (equipamiento, infraestructura, personal).
OBJETIVOS	Desarrollar espacios públicos con amplia oferta deportiva para todos los niveles de edad, integrando centros y circuitos deportivos urbanos.
	Creación de un banco de tierras.
	Acceso universal a la salud y capacidad de atención local.
PROYECTOS	Programa de deportes y calidad de vida. Plan de obras para la dotación de equipamientos e instalaciones deportivas.
	Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras.
	Ampliación edilicia del Centro de Salud y elevación a nivel de primeros auxilios. Incorporación de ambulancia.

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Una de las principales debilidades de las Juntas de Gobierno corresponde a los limitados alcances institucionales. Se encuentra en fase de regulación y puesta en marcha una nueva Ley que encuadre estas localidades en “Comunas” con la posibilidad de obtener las facultades necesarias para gestionar y llevar adelante sus propias normas y regulaciones sobre el uso del suelo urbano y rural dentro de su jurisdicción y el desarrollo y participación activa de instrumentos de gestión institucionales en cada dimensión.

Esta posibilidad, también genera el momento adecuado para poner en práctica Asociaciones Público-Privadas y con otros Municipios y Juntas de Gobierno. La posibilidad de generar una Agencia de Desarrollo Local que pueda llevar adelante el desarrollo productivo, la promoción comercial, creación de propuestas turísticas, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros. Actualmente, estas dimensiones no pueden ser abordadas por la Junta de Gobierno debiendo atender los temas esenciales de infraestructura y servicios, llegando a una saturación y desborde de las capacidades de la estructura.

Las inversiones y gestiones de financiamiento para obras de servicios e infraestructura, vivienda, equipamientos comunitarios sociales, se gestionan y realizan con fondos que provienen de la Provincia como Nación.

Desde los aspectos institucionales y administrativos, la Junta de Gobierno carece de un sistema de información urbana

georreferenciada en el cual se vuelquen y se obtengan los datos necesarios para generar indicadores y obtener información actualizada, con los cuales identificar necesidades y problemáticas, determinar prioridades, proponer acciones y políticas. La necesidad de modernización de la estructura (en este caso de la Junta de Gobierno) también se traduce en la informatización adecuada de los temas tributarios, tasas y catastrales, entre otros, así como la mejorar el circuito de trámites y expedientes, los cuales aparecerán como parte de su transformación en Comuna.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

#### CAUSAS

- Sistema institucional bajo la categoría de Junta de Gobierno
- Falta de organización interna y uso de tecnología inadecuada.
- Inexistencia de asociación P-P con participación de la Junta de Gobierno.
- Falta de una integración institucional de base y de formación micro regional para el desarrollo de los poblados de la región de Victoria.

#### PROBLEMAS

- Imposibilidad de regular, ordenar, promover el desarrollo del territorio, generar recursos propios y autonomía en la toma de decisiones urbanas-territoriales
- Dificultad en la organización y obtención de datos y manejo de trámites.
- Dificultad de la Junta de Gobierno para abarcar todos los temas con su estructura actual
- Esfuerzos y acciones dispersas y discontinuas

#### OBJETIVOS

- Puesta en marcha y constitución legal, normativa, jurídica de la Ley de Comunas.
- Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites
- Fortalecimiento de las relaciones y gestiones conjuntas de APP
- Desarrollar y fortalecer las relaciones institucionales y cooperativas de la microrregión Victoria

#### PROYECTOS

- Aprobación de las leyes pertinentes y marco regulatorio para constitución de la Ley de Comunas.
- Plan de modernización de la estructura institucional
- Programa de Desarrollo Local con Asociaciones Público-Privadas
- Programa de desarrollo del borde y camino costero del río Paraná y el Delta.







**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)