



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# PUEBLO LIEBIGS

Provincia de Entre Ríos



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación





Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
PUEBLO LIEBIG

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios SSPTIP en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Adán BAHL

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Intendente / Presidente Junta de Gobierno  
Sr. Julio Rubén PINTOS

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### **Equipo Técnico**

Dra. Arq. Constanza TOMMEI

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Lic. Micaela RAPISARDI

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Sr. Lucas LENZI

Srta. Celina LOHEZIC

Arq. Enriqueta SAGASTIZABAL

Arq. Samanta CATALDI

Lic. Gabriel LOSANO

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT

Arq Lucas Gastón Andino

# Indice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>15</b>
OBJETIVOS	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
ALCANCES	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
CONTENIDOS	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
METODOLOGÍA	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
FASE DE DIAGNÓSTICO	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
FASE PROPOSITIVA	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
El Plan	¡Error! Marcador no definido.
Para qué sirve	¡Error! Marcador no definido.
Características del Plan	¡Error! Marcador no definido.
Componentes de un Plan	¡Error! Marcador no definido.
Cómo se relaciona con otros planes	¡Error! Marcador no definido.
De qué depende el éxito del Plan	¡Error! Marcador no definido.
Quiénes participan de un Plan	¡Error! Marcador no definido.
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
OBJETIVO 11	¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>24</b>
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>24</b>

PLANES EXISTENTES ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016  
¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

## CAPÍTULO I ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

ANTECEDENTES ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

## **TERRITORIO 33**

ESCALA NACIONAL 37

PROVINCIA DE ENTRE RÍOS 37

ESCALA LOCAL 45

DIMENSIÓN FÍSICA 55

## CAPÍTULO II ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DIMENSIONES DE ANÁLISIS ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

Sistema urbano provincial 58

Redes de Telecomunicación 58

Telefonía y Comunicación Digital 58

OBJETIVOS PARTICULARES 65

DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL 67

DIMENSIÓN SOCIAL ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

SANEAMIENTO BÁSICO ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

EDUCACIÓN ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

SALUD Y SEGURIDAD ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DIMENSIÓN ECONÓMICA ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

TASA DE DESOCUPACIÓN;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DIMENSIÓN AMBIENTAL;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DIMENSIÓN INSTITUCIONAL;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

Ámbito Nacional;Error! Marcador no definido.

Ámbito Provincial;Error! Marcador no definido.

Ámbito Local ;Error! Marcador no definido.

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

RESUMEN DE INDICADORES;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

LOCALIDAD DE NOMBRE LOCALIDAD ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

CAPÍTULO III;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

PROBLEMAS Y OBJETIVOS;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

> DIMENSIÓN FÍSICA;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

> DIMENSIÓN ECONÓMICA;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

> DIMENSIÓN SOCIAL;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

SEGUNDA PARTE;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

FASE PROPOSITIVA;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

FASE PROPOSITIVA;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

MODELO DESEADO;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

CAPÍTULO IV;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

MODELO TERRITORIAL DESEADO ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

VISIÓN ESTRATÉGICA;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DEFINICIÓN DE ESCENARIOS;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

COMPARATIVO DE VARIABLES;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

MODELO DESEADO. SISTEMAS;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

MAPA SINTESIS ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

MODELO TERRITORIAL DESEADO ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

CAPÍTULO V;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS ;ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

**PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES**  
¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

**PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**  
¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

**CAPÍTULO VI**¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

**MONITOREO** ¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.

**BIBLIOGRAFÍA**¡ERROR! MARCADOR NO DEFINIDO.











## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.









## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende a la Junta de Gobierno de **“PUEBLO LIEGIB”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios

posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

### Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



económicamente.

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

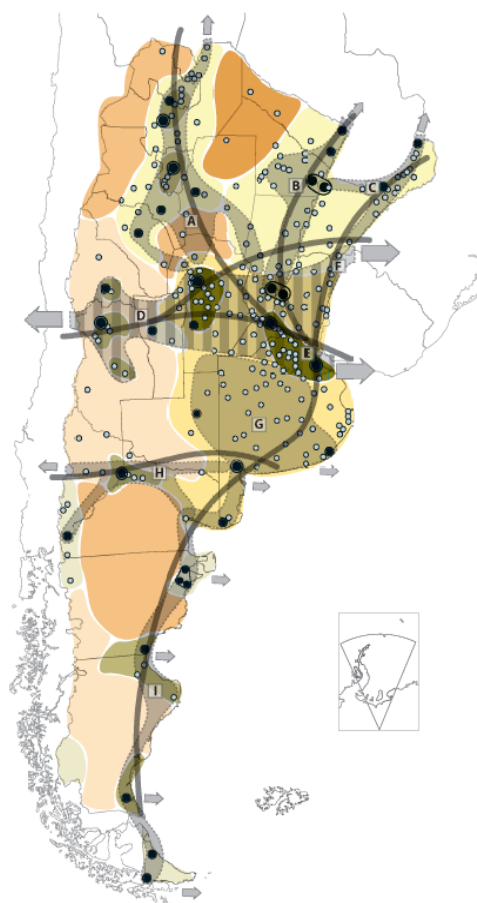
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



#### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

##### Categoría A

A 1

A 2

A 3

##### Categoría B

B 1

B 2

#### Categoría C

C 1

C 2

C 3

X Tejido conectivo  
Corredores

● Núcleos estructurantes  
○ Ciudad mayor o igual a  
10.000 habitantes

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

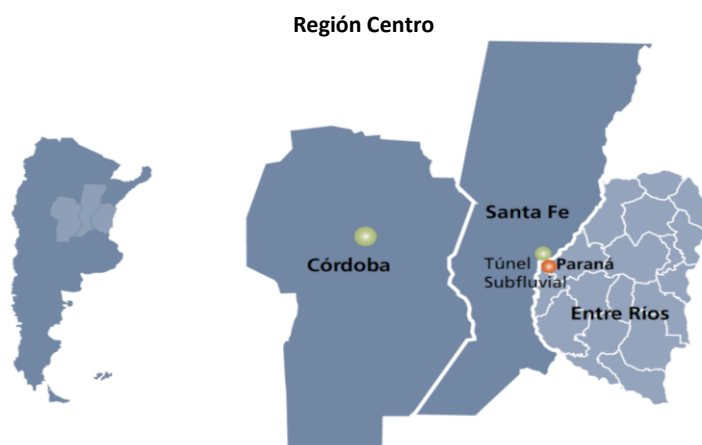
- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas



productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

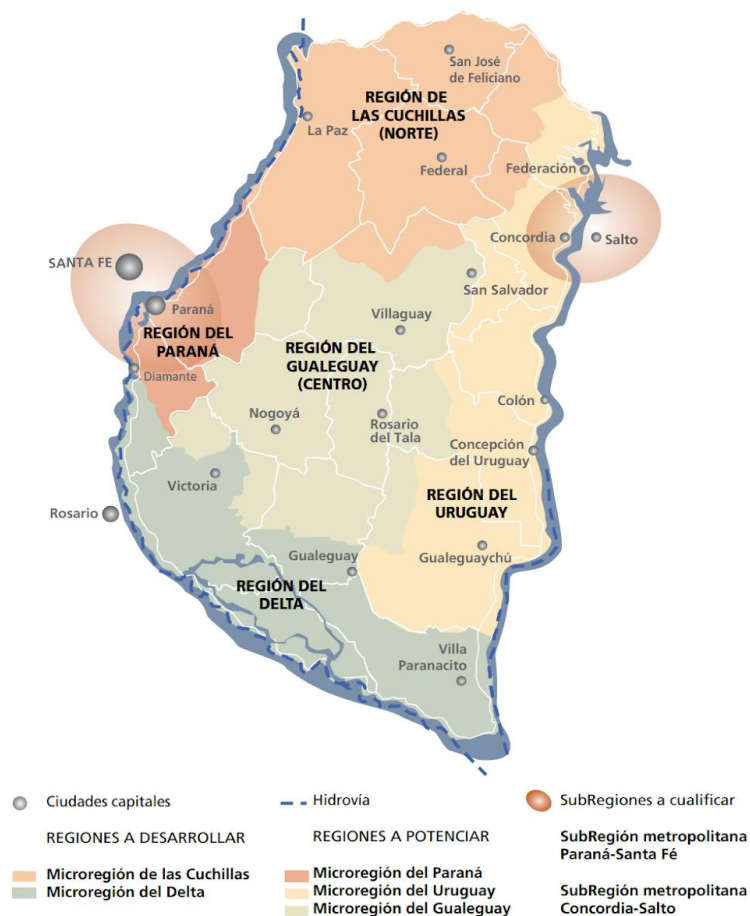
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos

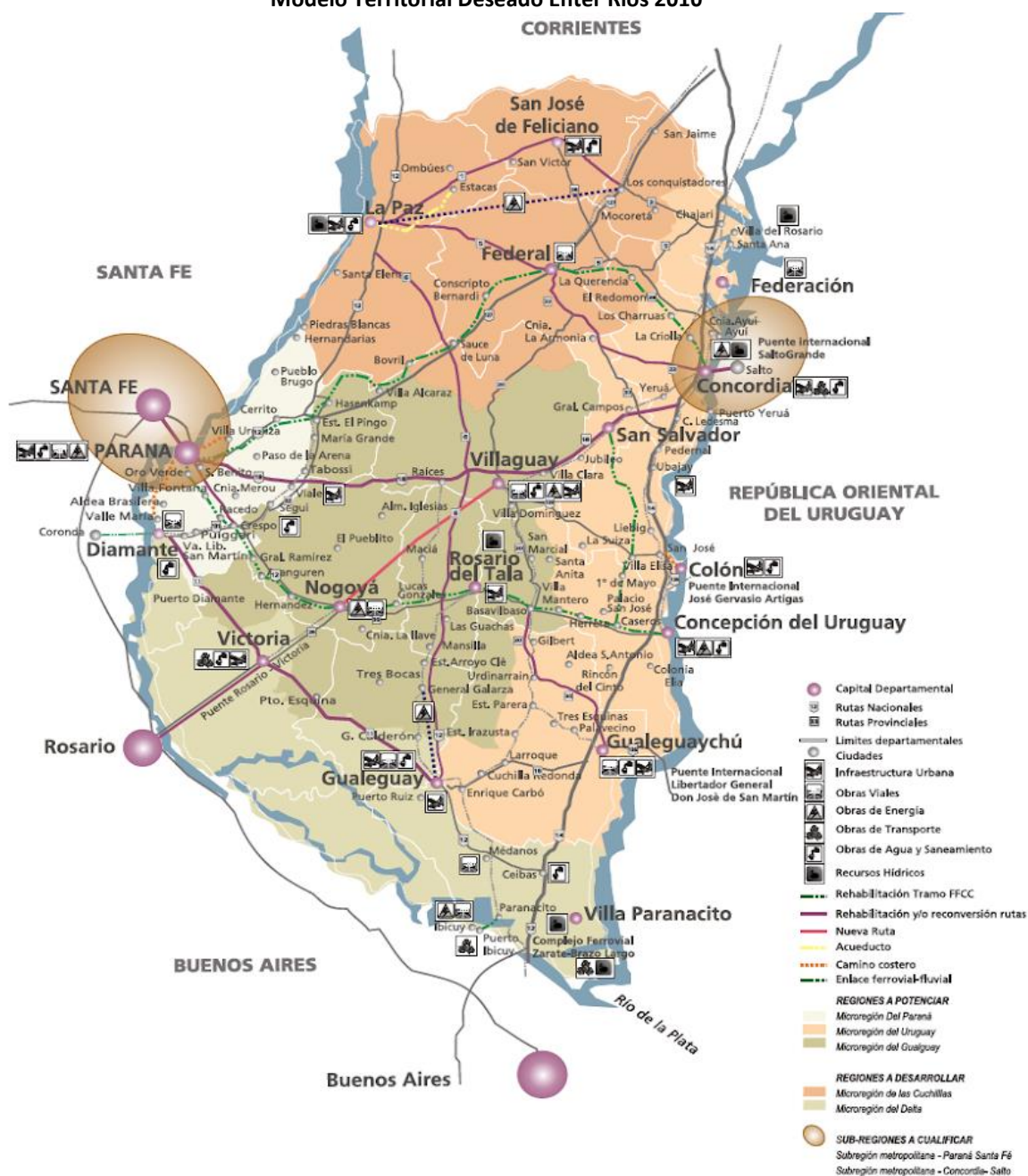


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

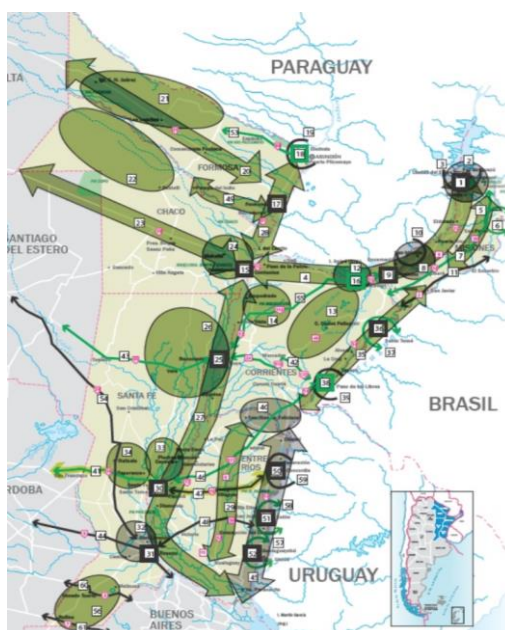
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

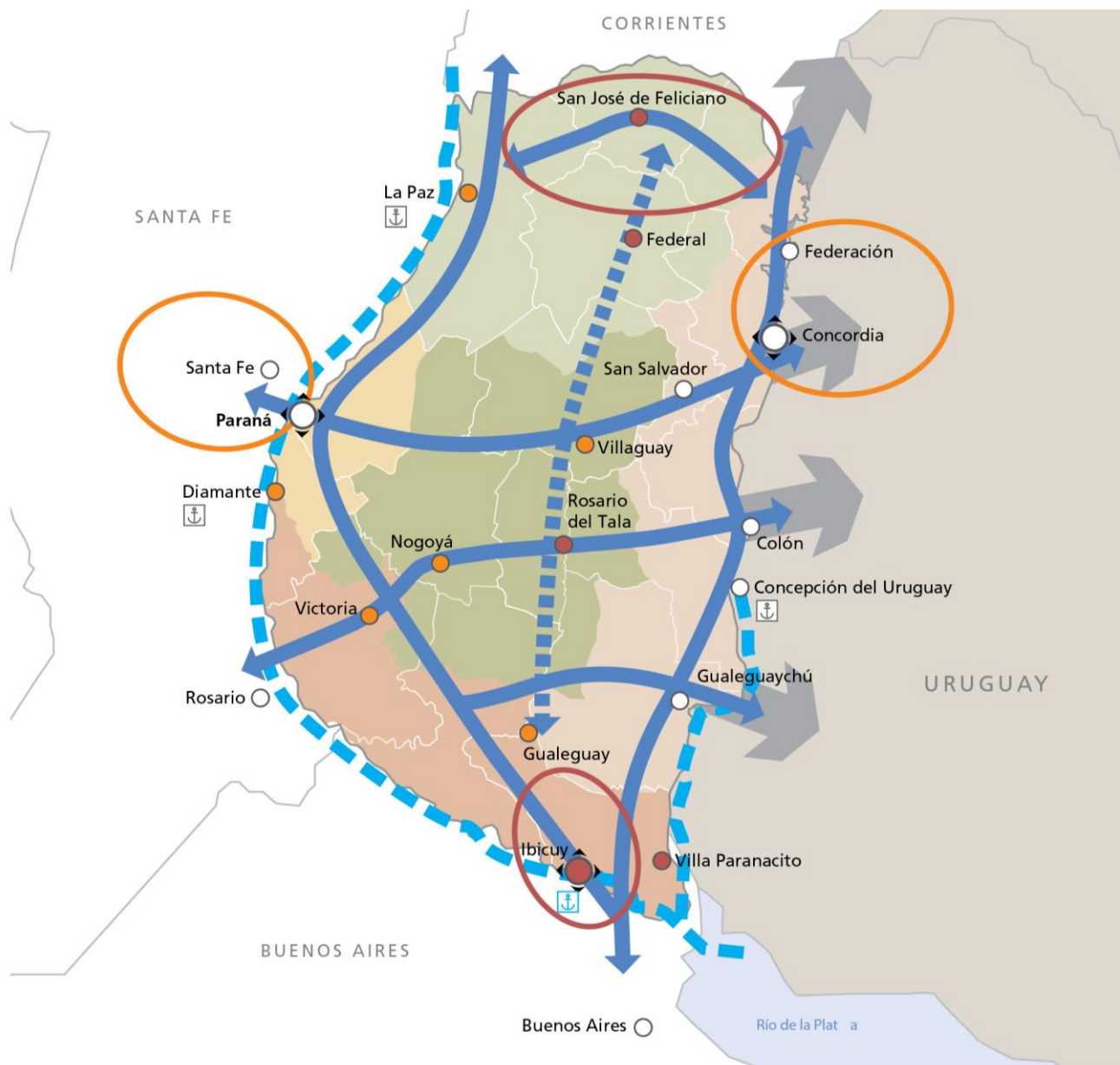
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

◈ Nodo multimodal

◈ Nodo multimodal a desarrollar

○ Centro urbano

● Ciudad a desarrollar

● Ciudad a potenciar

↔ Ejes de conectividad territorial

↔ Eje de integración del Gualaguay

.... Hidrovía Paraná-Paraguay

#### Regiones a potenciar

■ Microrregión del Paraná

■ Microrregión del Uruguay

■ Microrregión del Gualaguay

#### Regiones a desarrollar

■ Microrregión de las Cuchillas

■ Microrregión del Delta

#### Subregiones a potenciar

Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe

Subregión metropolitana - Concordia-Salto

#### Subregiones a desarrollar

⚓ Reactivación de puertos

⚓ Resignificación Puerto Ibicuy



## Planes existentes de la localidad

La localidad de Pueblo Liebig no cuenta con ningún instrumento de planificación.

No obstante posee un robusto cuerpo normativo debido a ser declarado pueblo de interés cultural e histórico, a saber:

### RECONOCIMIENTOS LEGISLATIVOS:

\* Proyecto declaración n° 3646-D 2001. Cámara de Diputados de la Nación Argentina. Se declara de: "Interés cultural la localidad de Pueblo Liebig y de interés histórico el Centro Cívico del mismo pueblo".

\* Proyecto de declaración n° 2639 / 2009. Cámara de Senadores de la Nación Argentina. "Expresar beneplácito por las acciones de la comunidad de Pueblo Liebig, en pos de la preservación y rescate del patrimonio histórico, cultural e industrial, del ex establecimiento frigorífico Liebig y Pueblo Liebig".

\* Proyecto de declaración n° 8507-D-2010. CREMER, Cámara de Diputados de la Nación Argentina. Se dirige al: "Poder Ejecutivo Nacional, y a la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación, para que... incluya a los *humedales localizados en la cuenca del Arroyo Caraballo, Pueblo Liebig*, departamento Colón, provincia de Entre Ríos, en la Lista de Humedales de Importancia Internacional, *Sitios Ramsar* (Ley 23.919)"

\* Proyecto de resolución n° 5505-D-2010. Cámara de Diputados de la Nación Argentina. "Expresar beneplácito por el premio obtenido por la Escuela N° 11 Hipólito Vieytes, de Pueblo Liebig, provincia de Entre Ríos, por el documental realizado por alumnos que intenta rescatar la historia del lugar e involucrarlos en el desarrollo turístico del pueblo".

\* Proyecto de Ley n° 1545-D-2009. Cámara de Diputados de la Nación Argentina. Se crea el: "Programa de Revalorización Histórico - Cultural y de Promoción Turística de las Rutas Temáticas Argentinas... La autoridad de aplicación será la Secretaría de Turismo de la

Nación." En Anexo I, para Entre Ríos incluye: "Caminos Rurales, Pueblo Liebig, Los Pasos de Urquiza".

\* Proyecto de declaración n° 0255-D-2009. Cámara de Diputados de la Nación Argentina. Se declara de: "Interés de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación el Circuito Turístico de PUEBLO LIEBIG'S, Colón.

\* Proyecto resolución n° 5669 / 2009. Cámara de Diputados de la Provincia de Entre Ríos. Se declara de: "Interés legislativo la presentación en *Concepción del Uruguay del libro "Fotografía en Palabras: la Liebig de Martí"*, de Adriana Ortea, a realizarse el 30 octubre de 2009. Manifestar *sureconocimiento al poeta entrerriano Jorge Enrique Martí*, a 60 años de la publicación de *Panambí*, su primera obra literaria."

### MARCO NORMATIVO

#### a nivel NACIONAL:

\* Constitución de la Nación Argentina / 1994.

artículo 41: "Todos los habitantes del país gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer la de las generaciones futuras, al mismo tiempo tienen el deber de preservarlo. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, y *al derecho a la utilización racional de recursos naturales* y la preservación del patrimonio cultural y natural y la diversidad biológica."

artículo 75: son atribuciones del Congreso Nacional, "dictar leyes que protejan la identidad y pluralidad cultural, la libre creación y circulación de las obras de autor, el patrimonio artístico y los espacios culturales y audiovisuales".

\* Ley n° 12665 / 1940 y 24252 / 1993

artículo 1: "Créase la Comisión Nacional de Museos y de Monumentos y Lugares Históricos, dependiente del Ministerio de

Justicia” (ahora Secretaría de Cultura de la Presidencia de la Nación - Decreto N° 22 de Diciembre/81)

artículo 3: “El Poder Ejecutivo a propuesta de la Comisión Nacional, declarará de utilidad pública los lugares, monumentos, inmuebles y documentos de propiedad de particulares que se consideren de interés histórico a los efectos de la expropiación; o se acordará con el respectivo propietario el modo de asegurar los fines de esta ley. Si la conservación del lugar implicase una limitación al dominio, el Poder Ejecutivo indemnizará al propietario”.

artículo 3 bis: "Ante iniciativa presentada en el Congreso de la Nación para establecer por ley lugar histórico, monumento histórico o monumento histórico artístico, a un inmueble ubicado en cualquier jurisdicción del país, la Comisión competente, deberá convocar a la Comisión Nacional de Museos y de Monumentos y Lugares Históricos”.

artículo 4: "La Comisión Nacional de Museos, Monumentos y Lugares Históricos, hará la clasificación y formulará la lista de monumentos históricos, ampliándola en las oportunidades convenientes con aprobación del poder ejecutivo. Los inmuebles históricos no podrán ser sometidos a reparaciones o restauraciones, ni destruidos en todo o en parte, transferidos, gravados o enajenados sin aprobación de la CNMMH”.

#### **a nivel PROVINCIAL:**

\* Constitución de la Provincia de Entre Ríos / 2008.

artículo 22: “Todos los habitantes gozan del derecho a vivir en un ambiente sano y equilibrado, apto para el desarrollo humano, donde las actividades sean compatibles con el desarrollo sustentable, para mejorar la calidad de vida y satisfacer las necesidades presentes, sin

comprometer las generaciones futuras. Tienen el deber de preservarlo y mejorarlo, como patrimonio común.”

artículo 26: “La cultura es un derecho fundamental”,... es acción del estado provincial la “protección, preservación y divulgación de los bienes culturales, el patrimonio tangible e intangible, histórico, arqueológico, arquitectónico y paisajístico”, “el reconocimiento a la identidad y respeto a la diversidad cultural”.

\* Ley n° 9686 / 2006.

artículo 1: “Preservación y protección del Patrimonio Arqueológico y Paleontológico, como parte integrante del Patrimonio Cultural de la Provincia de Entre Ríos y el aprovechamiento científico y cultural del mismo.”

artículo 2º: “Forma parte del Patrimonio Arqueológico todo espacio, real o potencial, descubierto o por descubrir, ubicado en la superficie o subsuelo terrestre, lecho o subsuelo bajo aguas jurisdiccionales provinciales, donde existan restos o cosas muebles y/o inmuebles y/o vestigios de cualquier naturaleza que puedan proporcionar información sobre los grupos socioculturales que habitaron la Provincia desde épocas precolombinas hasta épocas históricas recientes, así como sus relaciones mutuas y con el ambiente”. “Entiéndase por el término “épocas históricas recientes” a los últimos cien (100) años, a partir de la fecha de sucedidos los hechos o los actos de que se trate”.

artículo 4º: “La Subsecretaría de Cultura, dependiente del Ministerio de Gobierno, Justicia, Educación, Obras y Servicios Públicos, a través del Museo de Ciencias Naturales y Antropológicas “Prof. Antonio Serrano”, será el organismo competente... en el ámbito provincial”

artículo 6º: Los bienes y yacimientos o sitios arqueológicos y/o paleontológicos, descubiertos o por descubrir, declarados o no,

por la Autoridad de Aplicación, y los objetos muebles e inmuebles que estos yacimientos o sitios contienen, son bienes del dominio público provincial... artículos n° 2.339 y 2.340 Inc. 9° del Código Civil y el artículo n° 121 de la Constitución Nacional y no están comprendidos en las normas de propiedad de la superficie.

**\* decreto n° 6676 / 2003.**

Se declara de: "Interés Histórico- Cultural a los edificios, lugares y sitios que integran el Inventario del Patrimonio Histórico Arquitectónico de la provincia de Entre Ríos" (anexo I/2001) El titular del bien deberá tomar los recaudos necesarios para la conservación y preservación del patrimonio de su pertenencia y consultar al Área de Patrimonio Cultural y Ambiental de la Secretaría de Gobierno y Cultura".

**a nivel LOCAL:**

**\* Ley de Juntas, n° 7555 / 1985 y 9480 / 2002.**

artículo 11: "La Junta de Gobierno tendrá las funciones necesarias para el cumplimiento de su misión y, por sí o en coordinación con los organismos respectivos podrá: 2a) reglamentar la edificación, de acuerdo a los usos y costumbres de la zona... 5) Ejecutar la obra pública por sí o por terceros, reglamentando y proveyendo lo pertinente para su uso y mantenimiento, como asimismo lo atinente al desarrollo urbano, a la estética y medios de comunicación..."

artículo 12: "Las reglamentaciones y disposiciones a que se refieren el artículo anterior deberán dictarse mediante **ordenanzas** aprobadas por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación y en ausencia de dichas normas serán de aplicación las leyes provinciales".

artículo 19: "Las Juntas de Gobierno, proyectarán reglamentos y disposiciones para el gobierno del centro rural, los que serán elevados a consideración del Ministerio de Gobierno,

Justicia y Educación. Los importes recaudados en concepto de multas y otros ingresos obtenidos por aplicación de las disposiciones, deberán ser rendidas ante la Dirección de Juntas de Gobierno y Relaciones Municipales".

**ANTECEDENTES NORMATIVOS**

\* INVENTARIO Patrimonio Histórico Arquitectónico/2001. Colegio de Arquitectos de Entre Ríos y Consejo Federal de Inversiones, CFI.

Ficha XE91/fotos y plano: "PUEBLO LIEBIG es considerado PATRIMONIO DE CONJUNTO" Definido como las: "construcciones aisladas o reunidas, cuya arquitectura, unidad e integración en el paisaje les da un valor universal excepcional desde el punto de vista de la historia, del arte o de la ciencia", según la Convención para la protección del patrimonio mundial, cultural y natural. UNESCO, París, 1972.

\* ORDENAMIENTO FÍSICO y Calidad de Vida/2009.

Dirección General de Planificación, de la Secretaría de Planeamiento e Infraestructura de Entre Ríos, convenio con Consejo Federal de Inversiones, CFI.

El programa propone un Estudio Básico de Diagnóstico de la situación del pueblo, estudios preexistentes y normativas vigentes; definición de herramientas e instrumentos de actuación sobre el territorio; y el establecimiento de pautas de crecimiento ordenado, en una Propuesta Normativa con un Modelo de Ordenamiento Territorial.

\* SENADO JUVENIL 2007: "Pueblo Liebig, Patrimonio de Todos". Escuela n° 11 *Hipólito Vieytes, de Pueblo Liebig, Entre Ríos*.

Artículo 1º: "Declárase Patrimonio Arquitectónico de la Provincia a la planta urbana de Pueblo Liebig, localidad perteneciente al Departamento Colón".



artículo 2º: “Se establece que queden comprendida en la declaración las construcciones realizadas en las épocas de funcionamiento de la Fábrica Colón en su totalidad; así como también los archivos existentes que correspondan a documentación relacionada con la Fábrica y el Pueblo...; y concordante con los fines de esta Ley se aconseja su integración al *Patrimonio Histórico-Arquitectónico-Cultural de Entre Ríos*”.

Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

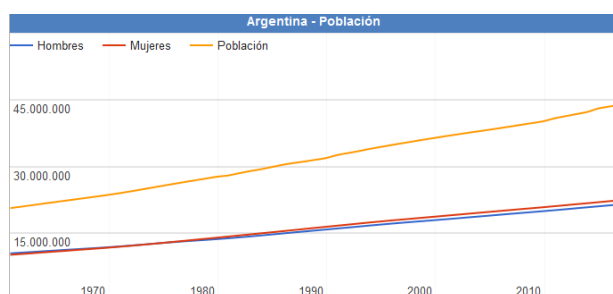
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

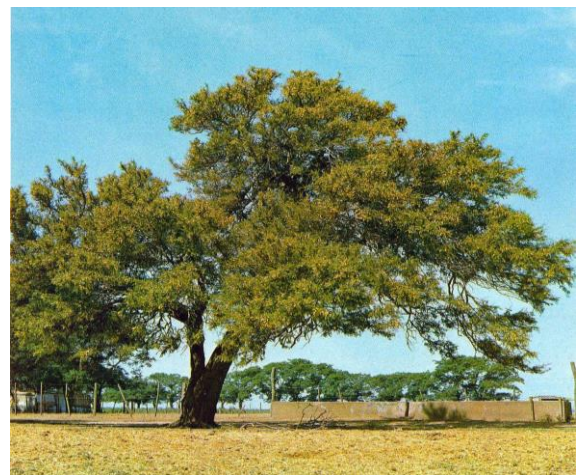
### Provincia de Entre Ríos

#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>





<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el

occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoetá y los arroyos Basualdo y Tunas.

- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

## Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

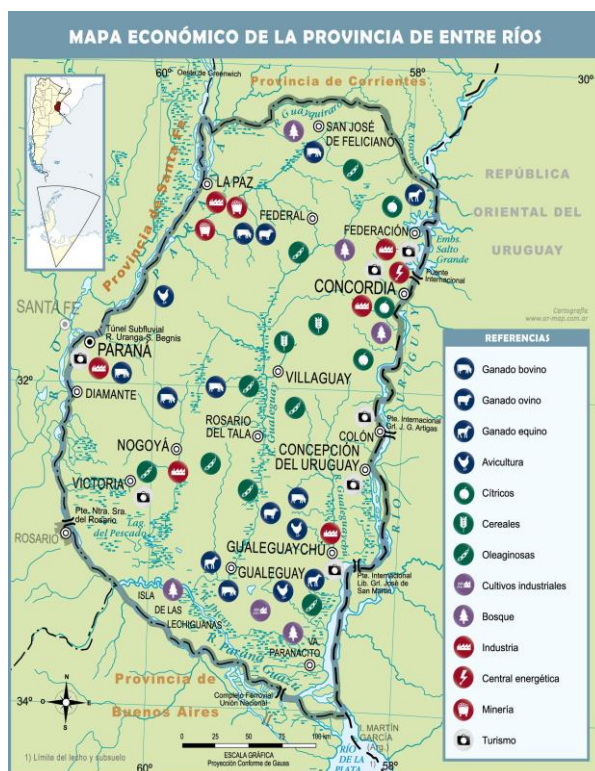
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

## Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste,



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

## Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad



ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

### **Microrregiones**

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

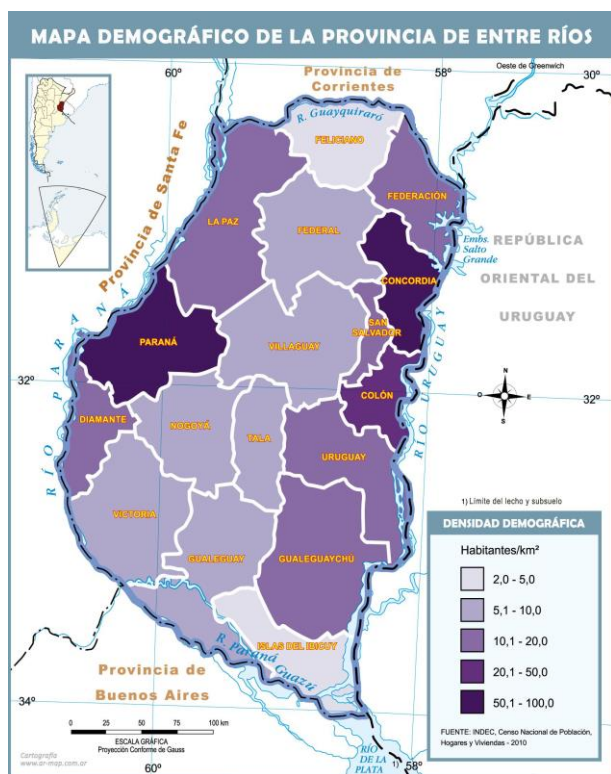
Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion

tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### PUEBLO LIEBIG

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Pueblo Liebig es una localidad y centro rural de población con Junta de gobierno de categoría I, perteneciente al departamento Colón. Esta Junta de Gobierno fue creada mediante el decreto provincial 4610/197 del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación del 17 de mayo de 1975.

La ley N°9480 que modifica parte de los artículos de la ley N°7555 de Juntas de Gobierno, establece que los centros Rurales de población se clasifican en diferentes categorías, estableciendo para la primera categoría un rango de entre 1499 y 1000 habitantes. La misma norma en su art. 5 establece que las juntas de gobierno categorías I estarán constituidas por siete miembros. Estos miembros son electos por el voto universal secreto y obligatorio, y quien encabeza la lista ganadora ejercerá la función de presidente; por simple mayoría y en la primera reunión se elegirá entre los miembros un secretario y un tesorero. Los mandatos de los miembros durarán cuatro años pudiendo ser reelectos.

Si bien el art 11 de la ley 7555 establece las funciones de las Juntas de Gobierno, todas las reglamentaciones y disposiciones que se dicten mediante ordenanzas deberán ser aprobadas por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación, ya que la Junta de Gobierno actúa como delegadas del Poder Ejecutivo provincial.

#### Sistema Natural

La zona Colón pertenece fitogeográficamente a la Región Neotropical, Dominio Chaqueño, Provincia Pampeana - Distrito Uruguayense, y a la Provincia Paranaense - Distrito de las Selvas Mixtas. Hay además ingresiones de la Provincia del Espinal, Distrito del Ñandubay.

Pueblo Liebig se ubica dentro de la cuenca del río Guauguay, ésta se encuentra en el centro de la provincia de Entre Ríos y ocupa

aproximadamente un 30% de la superficie de la provincia. El curso principal de la cuenca es el homónimo con una longitud aproximada de 486km, recorre la provincia en dirección norte-sur hasta su desembocadura en el río Paraná y drena un área de 22.350km<sup>2</sup>.

Los caudales del río Guauguay son originados por lluvias en la parte norte y centro de la cuenca; la parte sur de la misma tiene muy poca influencia y su aporte no es significativo respecto al caudal producido en los tramos medios y superior. A esto debe agregarse el tipo de suelo netamente arcilloso, de rápida saturación y la franca pendiente del terreno hacia la red de drenaje, que facilita las descargas hacia el río, con un caudal medio de 210 m<sup>3</sup>/s.

#### Superficie de la localidad

El área poblada de Pueblo Liebig ocupa un área de aproximadamente 175.6 ha, si bien la jurisdicción de la Junta de gobierno es mayor, ya que abarca áreas rurales que incluye viviendas dispersas y caseríos.

#### Relieve

Se caracteriza por contar con peniplanicies suavemente onduladas, altillanuras y terrazas antiguas, arenosas de la costa del Uruguay con una fisiografía ondulada.

Los suelos más representativos son los correspondientes al orden Vertisol, seguidos en cuanto a superficie ocupada por Molisoles y Entisoles, ocupando el 45%, 36% y 8% de la superficie respectivamente.

Los suelos característicos de esta zona corresponden a las Clases III, IV y VI (Tabla 78). Pueden ser utilizados para cultivos labrados, pasturas y campos naturales de pastoreo o forestación. Por otra parte, los suelos que pertenecen a la Clase VI presentan graves limitaciones que los hacen generalmente ineptos para cultivo, quedando su uso restringido a

pasturas, campo natural de pastoreo o forestación.

Mapa de Curvas de Nivel Pueblo Liebig



Mapa de Curvas de Nivel - Elaboración: SPTyCOP

## Clima

Los valores climáticos medios considerados, son los representativos de la Subzona VII C – Villaguay, caracterizado como Templado húmedo de llanuras.

El área se caracteriza por su condición de planicie abierta sin restricciones a la influencia de los vientos húmedos del nordeste, al accionar de los vientos secos y refrigerantes del - semanas enteras de cielo cubierto, lluvias y temperaturas estables, 12.0°C en junio y julio, con una amplitud térmica de 12.9°C. Es importante recordar que las estaciones están mal definidas desde el punto de vista térmico, y se pasa de una a otra en forma imprecisa. El valor medio anual de precipitación es de alrededor de 1000 mm, pero es conocida la variabilidad interanual.

## Sistema Económico

El tipo de suelo sobre la franja paralela del río Uruguay, es predominantemente arenoso con buen comportamiento para la explotación forestal con gran importancia en la zona, constituyéndose en uno de los clusters más relevantes y competitivos de la región.

Además, la conformación del resto de la región, favorece la producción de arroz y cítricos, entre otros productos agrícolas.

Por otro lado, la explotación ganadera encuentra industrias como Swift, ubicada en San José. La apicultura no es una actividad que se encuentre desarrollada, aún cuando la presencia de plantaciones de eucaliptos, especie melífera, permitiría un mejor comportamiento y desarrollo de esta producción.

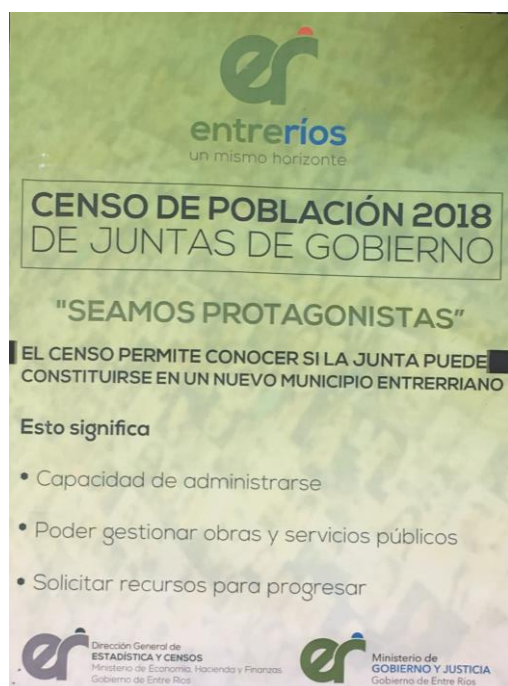


## Población

El departamento Colon, donde se encuentra la localidad, el séptimo más poblado cuenta con un total de 62.160 habitantes, según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Pueblo Liebig, de acuerdo con los datos del radio censal del casco urbano del CNPHyV de 2010 alcanzaba 670 habitantes, de los cuales 319 son varones y 351 son mujeres.

Asimismo, durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de julio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 1.500 habitantes. Por lo que, según el gobierno local la localidad debería pasar a ser Municipio, de hecho, en el momento de las entrevistas las autoridades estaban por realizar un Censo a fin de determinar el número de habitantes.



FOLLETERIA CENSO POBLACION 2018 - PUEBLO LIEBIG  
FUENTE: Relevamiento propio 12/07/2018

## Desarrollo Humano

Pueblo Liebig es una localidad que fue generada a partir del desarrollo de una industria frigorífica de capitales ingleses que tuvo su esplendor

durante la primera mitad del Siglo XX, con tanto ímpetu que originó una usina eléctrica, una planta potabilizadora de agua, sistema de cloacas y una red domiciliaria. Incluso, modernas tomas de agua para los bomberos, aquellas típicas inglesas que se ven en fotografías londinenses.

La fábrica se instaló en 1863, en los tiempos en que se fundaba la ciudad de Colón, cuando abrió sus puertas un saladero propiedad de Apolinario Benítez. Con el tiempo, el establecimiento fue cambiando de dueños. La gran transformación llegó en 1903, cuando todo el lugar fue adquirido por la compañía Liebig. Esta empresa de capitales ingleses, había surgido de un emprendimiento similar en Fray Bentos, en la vecina República Oriental del Uruguay. Los nuevos dueños construyeron una gigantesca fábrica y todo un pueblo con viviendas para su personal. Desde los medios periodísticos, se referían a Fábrica como "las cocinas más grandes del mundo". En dicha época y hasta la década del '50 se faenaban 1.500 animales por día, durante faenas que duraban seis meses por año. La ocupación alcanzaba a 3.500 obreros en turnos diurnos y nocturnos, sólo desde Colón viajaban 1.000 personas por vía fluvial. En 1970 la fábrica cierra por un año, abriendo bajo la firma FRICOSA (aún perteneciente a la Liebig's Extracto of Meat). Luego, es vendida a la firma Vizenthal en 1980 que era una firma que alimentaba a 2.500 familias, con el tiempo pasaron a trabajar menos de 100 personas, y finalmente sus importantes instalaciones fueron desmanteladas y vendidas. Lo que desencadenó en una fuerte desaceleración de las condiciones económicas de la población.

En la actualidad, esta historia ofrece testimonios dispersos que se pueden observar en la propia configuración urbana, en las infraestructuras, arquitecturas, equipamientos y diversos elementos que componían estos poblados concebidos como company towns. La localidad experimenta las consecuencias de su historia, en su propio origen se explica la morfología y dinámica del paisaje actual, por un lado la "arqueología industrial" y por otro, el "paisaje cultural". Esta situación pone de manifiesto la potencialidad de la localidad en el sistema turístico de la región.

Asimismo, la localidad se ubica sobre las orillas del Río Uruguay, como una ciudad ribereña, cuenta un Club de Pescadores “Pueblo Liebig” que posee un camping y viviendas temporales de alquiler que tiene una fuerte impronta en la comunidad local, este equipamiento urbano se destaca como potencial disparador de dinámicas de desarrollo.

En este contexto, Pueblo Liebig conforma un importante atractivo turístico de la microrregión Tierra de Palmares. También cuenta con una importante singularidad: la Exposición de Mariposas de Insectos de todo el Mundo, que cuenta con ejemplares de todos los continentes reunidos por el doctor Mateo Zelich durante más de 60 años de una vida dedicada a las Ciencias Naturales.

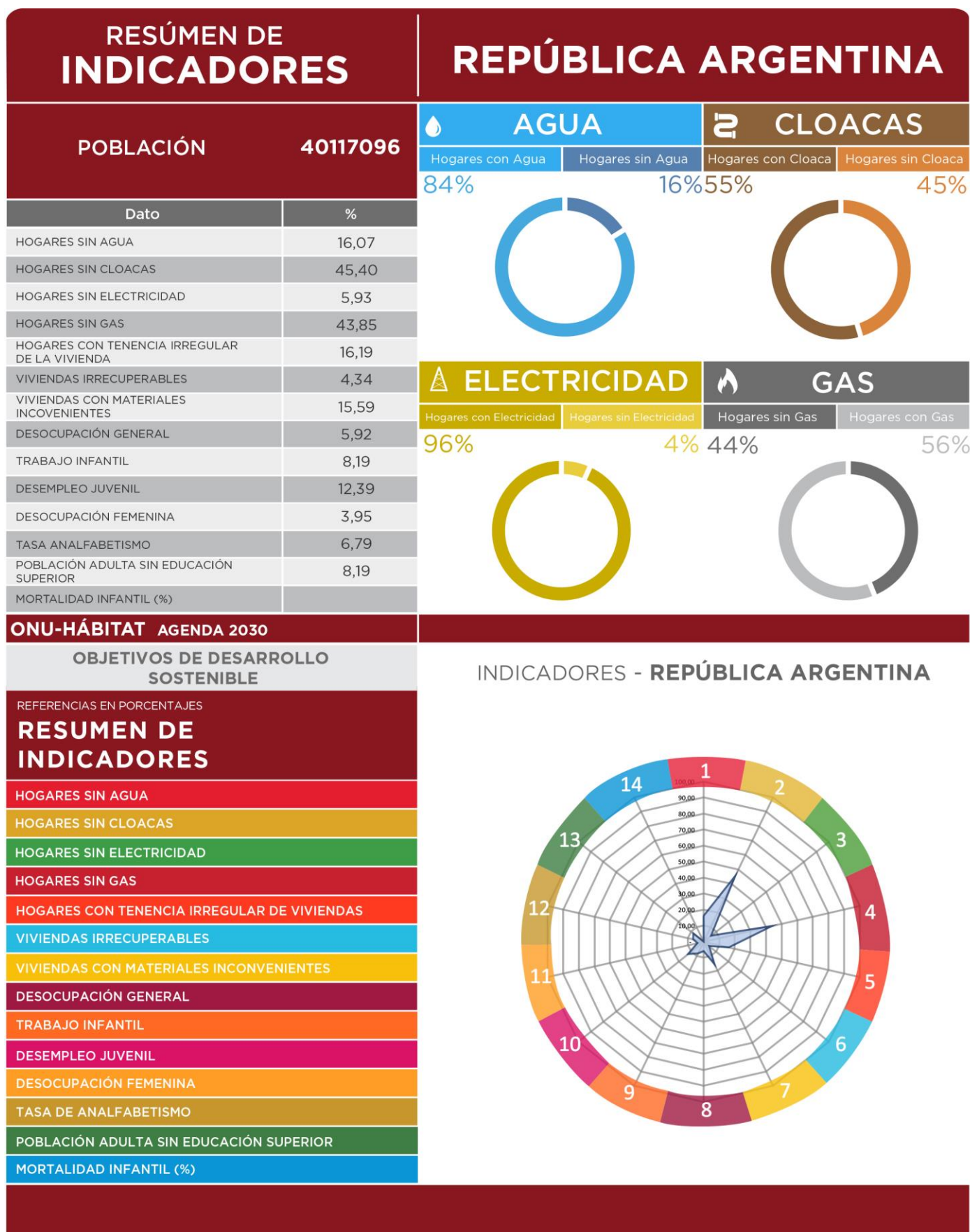


MUELLE PUERTO LIEBIG  
FUENTE: Relevamiento propio 12/07/2018

#### Mancha Urbana Pueblo Liebig



FUENTE: SPTCOP



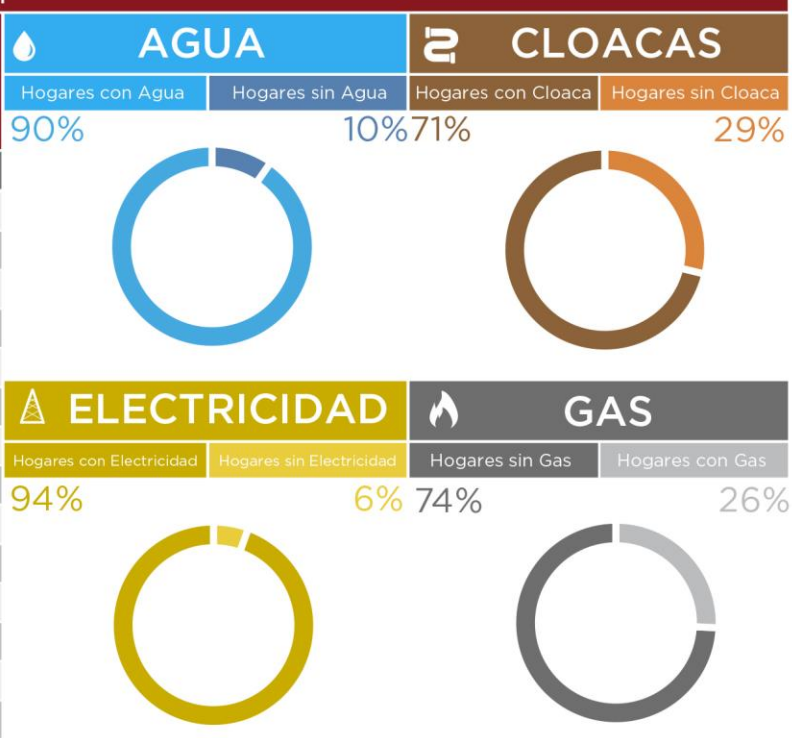
SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



RESÚMEN DE  
INDICADORES

ENTRE RÍOS

Provincia	ENTRE RÍOS
Código Provincia	30
Población	1235994
Dato	%
HOGARES SIN AGUA	9,64
HOGARES SIN CLOACAS	28,76
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,51
HOGARES SIN GAS	74,24
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	17,68
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	3,53
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	16,19
DESOCUPACIÓN GENERAL	4,66
TRABAJO INFANTIL	6,76
DESEMPLEO JUVENIL	10,19
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,54
TASA ANALFABETISMO	7,12
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	91,88
MORTALIDAD INFANTIL (%)	1,20

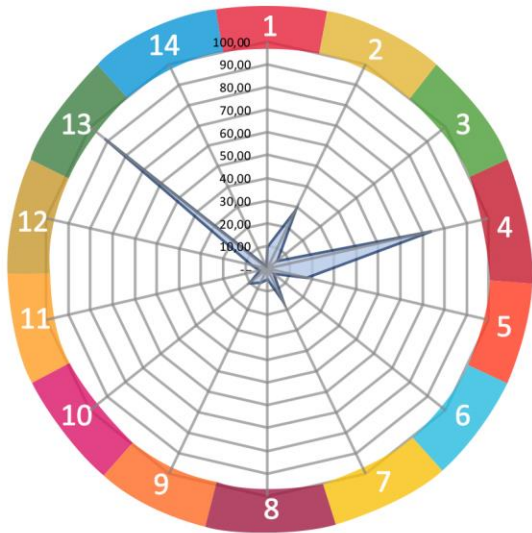


ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES
RESUMEN DE INDICADORES
HOGARES SIN AGUA
HOGARES SIN CLOACAS
HOGARES SIN ELECTRICIDAD
HOGARES SIN GAS
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS
VIVIENDAS IRRECUPERABLES
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES
DESOCUPACIÓN GENERAL
TRABAJO INFANTIL
DESEMPLEO JUVENIL
DESOCUPACIÓN FEMENINA
TASA DE ANALFABETISMO
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR
MORTALIDAD INFANTIL (%)

INDICADORES - ENTRE RÍOS



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

COMPARATIVO MULTIESCALA	PUEBLO LIEBIG'S			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Pueblo Liebig's	Colón	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	770	62.160	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	79,0	89,8	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,9	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	92	94,7	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	51	52,9	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	97	94,5	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	80	22,5	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	48	40,5	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	94	96,3	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	8	7,0	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la

desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo

cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruados a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los

valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos,

seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

### Análisis comparativo de los Indicadores Locales respecto a otras escalas

En términos generales, se puede decir que los indicadores de la localidad de Pueblo Liebig se encuentran en el rango medio de los porcentajes establecidos entre los diferentes niveles comparativos.

Según el análisis del gráfico se revela que la localidad cuenta con mayor porcentaje, un 80% en cobertura de agua y saneamiento que en el departamento que cuenta con un 22.5%, no obstante, en provincia se estima un 80% y a nivel nacional un 80.8%, respectivamente manifestando una gran diferencia con los indicadores del departamento

Por otro lado, en lo referido a energía eléctrica y gas se observa que Pueblo Liebig posee un 48% y en el departamento alrededor del 40.5% en lo referido a este indicador, sin embargo, en los demás niveles, Provincial y Nacional, se revela alrededor del 60.1% y 75.1 respectivamente. Por lo tanto, se observa que la localidad cuenta con mayor porcentaje de energía y gas que el resto del departamento pero es inferior a los demás niveles comparativos.

En los demás indicadores se puede decir que poseen valores comparativos relativamente similares.



## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly, citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas

regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

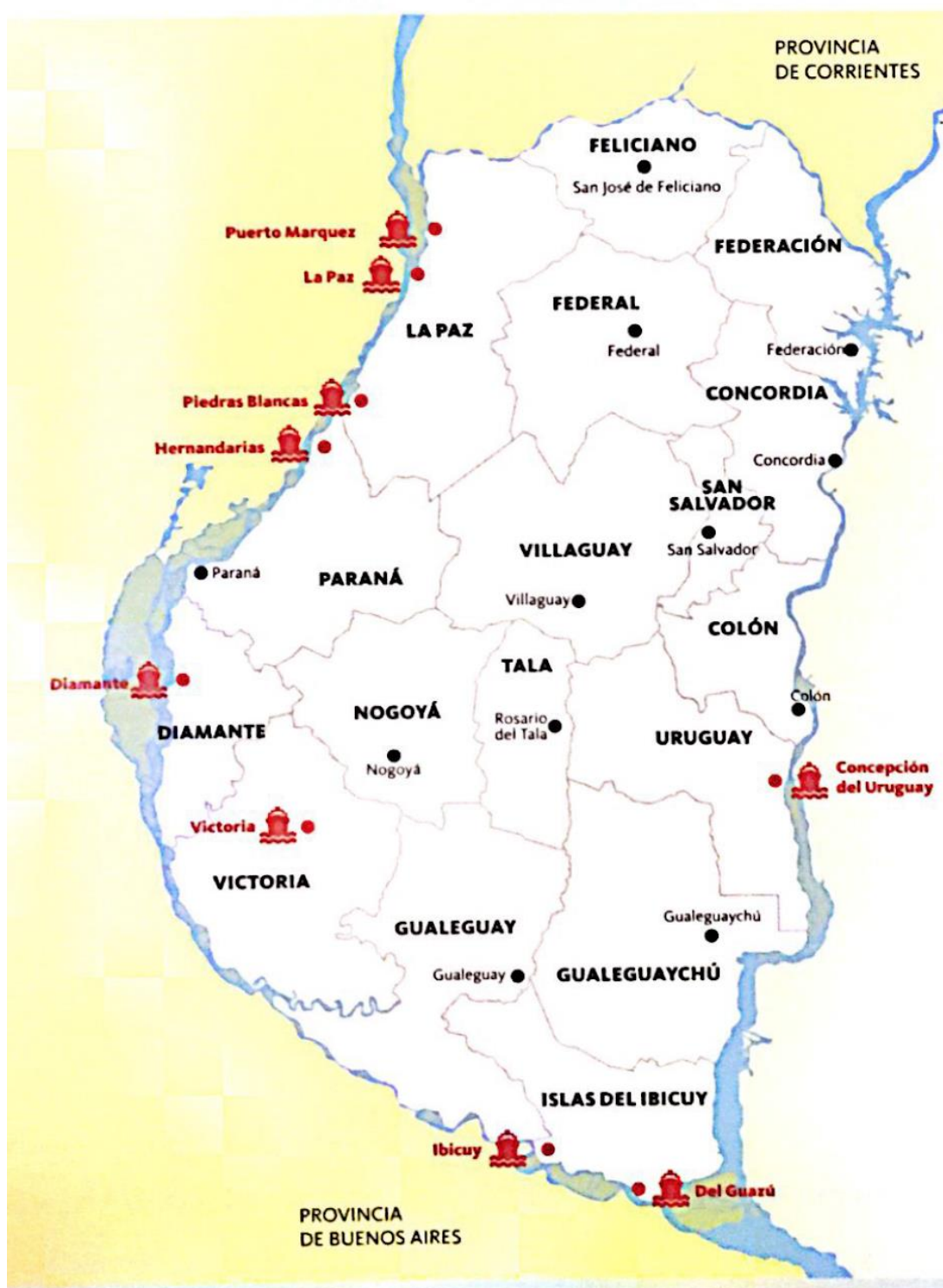
### Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201



Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

## PUEBLO LIEBIG

Pueblo Liebig no cuenta con red de telefonía por cable. La red de telefonía por celular está ubicada fuera de la localidad por lo que el servicio y alcance del mismo es deficitario.

Si bien existe el tendido principal de red de fibra óptica hasta la localidad, de hecho, se reconocen en la localidad la presencia de las casillas integradoras para captar a la red el servicio no ha sido ingresado, ni desarrollado en la misma.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Por la localidad de Pueblo Liebig pasan las vías del ramal Concordia-Concepción del Uruguay del ex Ferrocarril General Urquiza Este ramal dejó de

funcionar en enero de 1990 para transporte de pasajeros, mientras que el último tren de carga circuló por el ramal durante 1997.

### Infraestructura Aérea

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 118km de Pueblo Liebig, pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 247km de Pueblo Liebig, que posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

Por último, el Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 311km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas.

### Infraestructura Vial

A la localidad de Pueblo Liebig se accede desde la Autovía RN N°14 hacia el este por un camino de tierra de 5km de longitud.

También se accede a la localidad desde RN N°130 hacia el norte por calle General Ramirez.

La localidad se sitúa por Autovía RN N°14 a 46Km al sur del Parque Nacional el Palmar y 106Km al sur de Concordia. Asimismo, Pueblo Liebig se localiza 10Km al nor-este de San José por RN N°130 y por la misma RN N°130 10Km al norte de Colón.

Por RN N°130 a 23Km al oeste de Pueblo Liebig se sitúa la ciudad de Villa Elisa.

Tanto la Autovía RN N°14, como la RN N°130 son parte de una robusta red que garantizan la una buena conectividad vial para la localidad.

## Infraestructura Fluvial/Marítima

De acuerdo al Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

El puerto mas cercano a Pedernal es el puerto de Concepción del Uruguay, a 55km, el puerto de Ibicuy, a 225Km y el de La Paz se encuentran a 249km. Mientras que el puerto de Diamante se encuentra a 270km de distancia.

Además, en cuanto a relevancia e importancia cabe destacar que la localidad se halla a 462km del puerto de Rosario.

## Infraestructura Pasos de Frontera

En lo que respecta a los pasos de frontera el más cercano a la localidad es el Puente Internacional General José Gervasio Artigas se ubica a 35km, y lo comunica con la ciudad de Paysandú de la República Oriental del Uruguay.

El Puente Internacional Salto Grande, ubicado a 125km de la localidad, lo une con la ciudad uruguaya de Salto.

Por último, el puente internacional Libertador General San Martín, a 151km de distancia, que lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos.

## Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

## Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la

producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de PUEBLO LIEBIG

Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.5, mientras que para el departamento Colon es de 2.5.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

**a. Red Vial:** Autovía RN Nº14 ubicada a una distancia de 5km al oeste de la localidad; RN Nº130 ubicada a 5Km al sur.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				ENTRE RIOS
Departamento				COLON
Aeropuerto				3
Ferrocarril				2
Puerto				2
Indice Vial				3
Indice de Conectividad de Transporte				2,5
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP				

**b. Red ferroviaria:** ex ferrocarril General Urquiza, ramal Concordia–Concepción del Uruguay, el cual no se encuentra operativo.

**c. Puertos:** Concepción del Uruguay a 55km; Puerto Ibicuy a 225km; Puerto La Paz a 249km; Puerto Puerto Diamante a 270km; Puerto de Rosario a 462km.

**d. Aeropuertos:** Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 106km, pero actualmente no posee vuelos regulares; Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 247km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 311km.



provincia sino también para toda la Mesopotamia.

Para la localidad de Pueblo Liebig es relevante la influencia que ejerce fundamentalmente la ciudad de Colon y en menor medida la ciudad de San Jose, en cuanto a la actividad logística y de distribución.

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

En relacion a Centrales Energeticas la más próxima a la localidad de PUEBLO LIEBIG es la Central Hidroelectrica de Salto Grande, la que se localiza sobre el rio Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 167km.

### Centros de Logística

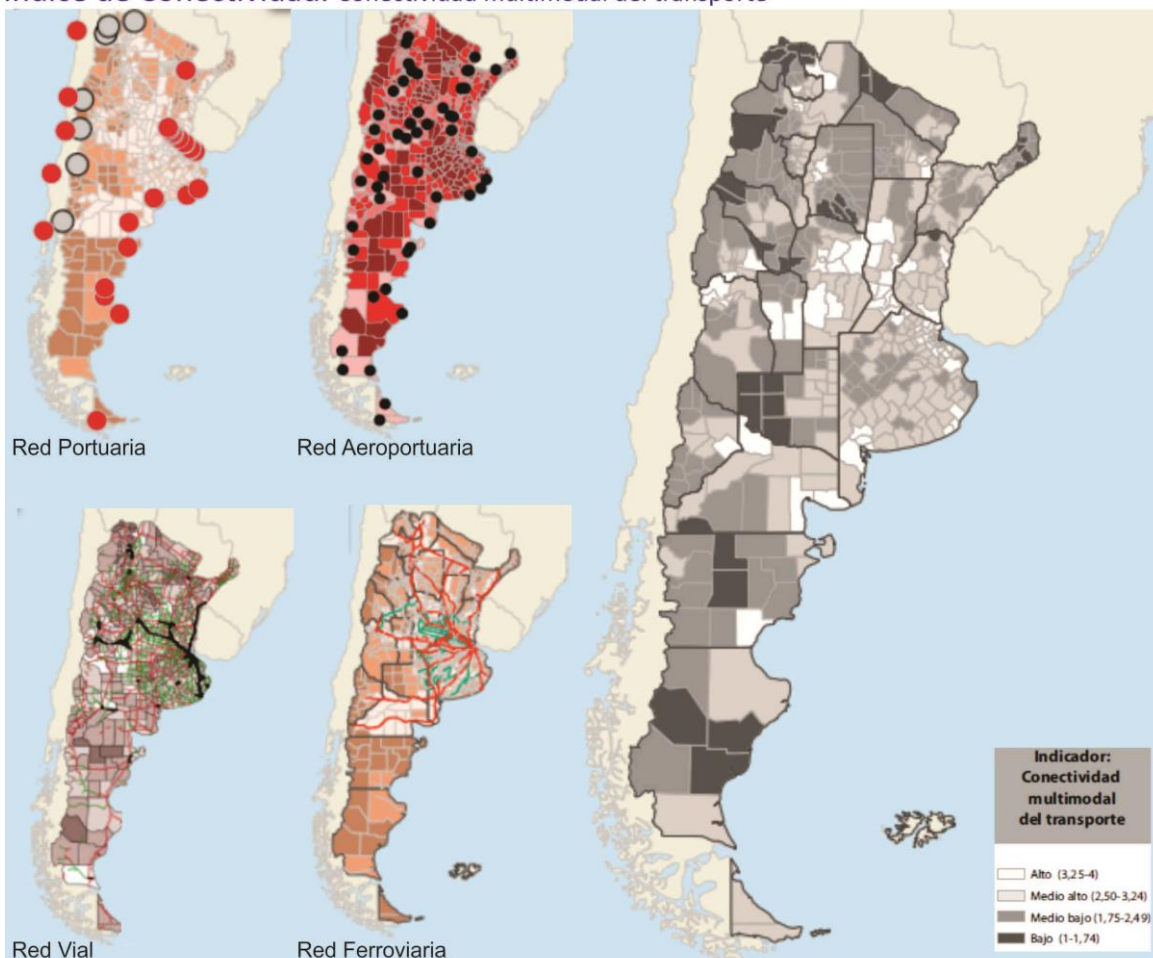
En funcion a los Centros de Logística se identifica

que la ciudad de Concordia que concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectua cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la

### Parque Industrial

Es importante destacar que la región cuenta con un Parque Industrial en la ciudad de Colon, que se ubica a 32 km de la localidad. El cual cuenta con un perfil Agroindustrial y posee todos los servicios de provisión de agua potable municipal, acceso y caminos interiores enripiados, líneas de teléfono y fax en un predio de 12,14 ha. que lo

### Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.



constituyen como un equipamiento de gran relevancia local y la región.

### Parque Nacional El Palmar

Es importante destacar la relevancia a escala local, provincial y nacional que manifiesta la implantación del Parque Nacional El Palmar. El cual está localizado a 7Km al sur de la localidad por Autovía Ruta Nacional RN N°14.

Asimismo, hay emprendimientos de carácter privado, como por ejemplo La Aurora que realizan la explotación turística de este recurso natural.

### Parque Termal

La localidad esta muy proxima a parques termales relevantes, como por ejemplo: Termas de San Jose ubicado a 7 km – Termas de Colon a 10,3 km.

### Redes energéticas

#### Cobertura de red de Gas

Pueblo Liebig no cuenta con suministro de gas natural. EL tendido de red de gas natural más cercano se encuentra junto a RP 26.

Actualmente, la población debe recurrir al uso de gas envasado (GLP gas licuado del petróleo) a través de garrafas, cilindros y/o a granel. Como también al uso de leña, carbón, etc.

#### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de Estación Raices contaba según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 con una cobertura del 93.46%. En la actualidad el 100% de la población posee el servicio a cargo de la Empresa prestadora del servicio es ENERSA.

### Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que

pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

Pueblo Liebig, es parte de la Microregión Tierra de Palmares, y se estructura en virtud de dos grandes vías de conexión territorial uno vinculado al Acceso desde la Autovía RN14 y otro desde la RN N°130.

Las vías internas son de ripio natural con escaso o nulo mantenimiento. Solo las conectoras al acceso desde RP N°26 se encuentran asfaltadas: Bv. Francisco Ramírez, Progreso y 17 de Mayo.

En relación al transporte público interurbano se da a partir de la presencia de la Parada de Autobus Liebig, en la inmediaciones del centro cívico que cuenta con conexiones a Colón, Concepción del Uruguay, Chajarí, Federación, Paraná y otros destinos tanto provinciales como nacionales.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El principal acceso urbano vial con el que cuenta la localidad de Pueblo Liebig se realiza a través de una rotonda de acceso desde la Autovía RN N° 14. El camino de acceso a localidad es de tierra, lo cual ofrece dificultades de accesibilidad, principalmente los días de lluvia.

La señalética vial vertical sobre Autovía RN N°14 es indicativa, no se observa una jerarquización del ingreso a la localidad. Por otro lado, la iluminación es débil. No obstante, llegando a la localidad el camino mejora sus condiciones de iluminación, y se observa un espacio religioso “La gruta Santa Rita.”



ACCESO URBANO DESDE AUTOVIA RN N° 14 A PUEBLO LIEBIG

FUENTE: Relevamiento propio 12/07/2018

El otro acceso, por la RN N°130 se conecta con las localidades de San José y de Colón, el mismo está asfaltado y en buenas condiciones.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Mapa de Centralidad de Nivel Pueblo Liebig



Mapa de Usos y Actividades

Elaboración: SPTCOP



Elaboración: SPTCOP



## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación).

Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

Si bien no se reconoce una centralidad deliberada, coexisten dos sectores bien diferenciados, uno jerarquizado que se emplaza en el área del pueblo en el entorno de la manzana denominada "Centro Cívico" y en la que se localizan la Junta de Gobierno, la Capilla, la estación de policía, la antigua biblioteca, la escuela Provincial Nº16 Hipólito Vieytes, la Plaza San Martín, el "Centro de Salud Dr. Augusto Gaillard", el Corralón, el Cuartel de Bomberos y un Destacamento Policial, como también, un sector comercial de pequeña escala.

Como una subcentralidad, más incipiente y dispersa, se encuentra en el área fundacional entorno de la Ex Fábrica Colón, plazas, un área cultural, la Capilla Sagrado Corazón de Jesús, la Casa de visitas (privada) donde se encuentra el Golf Club Liebig. Más cercanos al Río se encuentra el Club de Pescadores, con camping y playas, y el antiguo muelle.

Asimismo, en menor medida se reconoce un sector con cierta dinámica que se configura en el camino de acceso desde la Autovía RN Nº14, donde se encuentran el cementerio local, la Ermita Santa Rita, y un área de viviendas sociales.

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La historia del proceso de urbanización de PUEBLO LIEBIG, como se explica anteriormente en el apartado desarrollo humano, se origina a a partir del emplazamiento industrial vinculado a la Industria Cárnica (la Fábrica Colón primero y luego Liebig's Extract of Meat & Company, que producía extracto de carne y carne enlatada para abastecer a Europa dejó de funcionar a principios de los años 80). Esta producción industrial generó, mediante capitales extranjeros, enclaves urbanos que dieron origen a la localidad. Actualmente estos "hitos urbanos" son el testimonio de una historia común que puede observarse en las infraestructuras, equipamientos y diversos elementos configuradores del Pueblo. Son numerosos los relatos y reconstrucciones históricas entorno Pueblo Liebig".

El pueblo construido por la compañía sigue el modelo Taylorista, por lo que, se distinguen los diferentes estratos sociales existentes dentro de la empresa, y esa condición se expresa en las disposiciones de las viviendas, separando las casas de los empleados administrativos, en el area que actualmente se conoce como "Los Chalet" del sector del "Pueblo" donde residían los obreros, estas dos áreas se separaban físicamente por "La Manga" lugar por donde se daba acceso a la hacienda que sería fainada en el matadero".

Al cerrarse la Fábrica, debido a las modificaciones del mercado internacional, el Pueblo resignifica todo este patrimonio cultural que dejó una huella en el paisaje y el territorio. Así, Liebig reconvierte su perfil de industrial a turístico.

Por lo que, formando parte de la Tierra de Palmares, sumando su impronta de "ciudad histórica costera" que le da una localización geográfica privilegiada, rescata su vasto patrimonio histórico y arquitectónico local, siendo este "el mejor estímulo para sus pobladores".

En este contexto, en el año 2012, la Provincia mediante la Ley 10.147 la reconoce como patrimonio histórico y cultural de Entre Ríos. En el año 2016, se desarrollan las bases preliminares para la implementación de de un Código de Edificación y Uso del Suelo, el cual hasta la fecha no ha sido reglamentado.

En el año 2017, mediante el decreto 634/17 la planta urbana de Pueblo Liebig fue declarada como BIEN DE INTERÉS INDUSTRIAL NACIONAL. En este sentido, la Dirección de Planificación, la



ASEQUIAS EN LAS VEREDAS FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO – 12/07/2018

Secretaría de Cultura y la localidad se encuentran trabajando a fin de cumplimentar los requisitos de la normativa urbana pertinente.

Mas allá de la condición de paisaje cultural que determina el sitio, la propia configuración urbana, el alto valor tangible e intangible del patrimonio local se distinguen ciertos edificios a incluir en el Catalogo de Obras de Valor Patrimonial de la Provincia de Entre Ríos, como ser: La Capilla del Sagrado Corazón, última obra de los ingleses, el Centro de Interpretación Audiovisual, el museo local, la biblioteca, el zaguán de exposiciones artísticas, la Ermita Santa Rita y el Muelle de Pasajeros, a fin de poner en valor y completan la propuesta turística de Liebig atrayendo visitantes desde las ciudades receptoras de los alrededores.

Otra cualidad urbana destacable se trata de tanto la red cloacal como el alcantarillado “es un sistema separativo con zanjones de piedra en los laterales de las calles hacia los cuales escurre el agua de lluvia” construidos para dar servicio a la Fábrica, trazado en retícula, el cual agrupa a la residencia y en el que se agrupan la mayor parte de los equipamientos y servicios de la localidad, y otro entorno de la Ex frigorífico más cercano a la costa

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

La vía de comunicación que capta los mayores flujos de desplazamientos es la RN N°14, desde la cual se accede a PUEBLO LIEBIG mediante un camino de tierra de una extensión aproximada de 4.4 Kms. Por otra parte, la mancha urbana consolidada es atravesada por el flujo de la RN N° 130, la que se articula como una vía secundaria en el desarrollo de la localidad y la conecta de manera fluida con las localidades de San José y Colón.

La localidad no cuenta con servicio de transporte urbano ni interurbano de pasajeros amplios pero sí desde Colón salen colectivos “urbanos” a Liebig permanentemente. En general, para la conexión con otras localidades, la modalidad de desplazamientos de los residentes queda CARTELERA INDICATIVA “CORREDOR



TURISTICO RIO URUGUAY” FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO – 12/07/2018

reducida exclusivamente a la disponibilidad de un vehículo particular.

Dentro de la localidad la vía principal es la Avenida 17 de mayo mientras que la vía secundaria se trata de la calle Eric Evans, las demás son vías de estructuración interna. En lo referente al transporte público urbano, corresponde resaltar que la localidad no cuenta con un servicio interno debido a que su pequeña escala territorial, por lo que no posee significación ni funcional ni económica. Aquí predominan los modos de desplazamientos no motorizados (bicicleta-peatonal) y/o transporte particular (moto-auto) y/o tracción a sangre (caballo) para los desplazamientos dentro de la localidad.



## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

En lo que respecta a la iluminación urbana se presenta escasa. Sin observarse edificios o sectores urbanos destacados. Lo que denota una deficiencia en este servicio urbano.

No hay recambio por equipos led.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Se observa un arbolado urbano denso y distribuido en toda la localidad, con un predominio del mismo en el frente del edificio de la Ex – Fábrica Colón, en el Club de Pescadores, en la plaza principal y sobre la Av.17 de Mayo.

En general hay un buen diseño y cantidad de arbolado urbano.



ARBOLADO URBANO FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO – 12/07/2018

## Conformación urbana y usos de suelo

Específicamente, la configuración urbana de PUEBLO LIEBIG se desarrolla en torno de un elemento singular como es el Ex – Frigorífico, su dinámica y el mencionado modelo taylorista que definió un patrón de uso de suelo residencial de baja densidad edilicia y de baja ocupación de suelo. La estructura derivada de este modelo definió un sector residencial para los empleados administrativos que se separaba por una vía de paso de la hacienda hacia el matadero: “La Manga” de las residencias de los obreros de la Fábrica. Así, hacia el sur de “La Manga” se

disponen las residencias tipo “chalet” y hacia el nor-oeste de “La Manga”, las residencias del “pueblo”. En medio de este entramado se encuentran los servicios y equipamientos urbanos que, como se mencionara previamente, consolidan una centralidad entorno de la plaza y, una subcentralidad vinculada a la Fábrica, al Club de Pescadores y a la costa.

El área central, es un sector provisto de servicios culturales y educativos como la Biblioteca, la Escuela Nº16 Hipólito Vieytes, Capilla Sagrado Corazón de Jesús, el destacamento de policía, los Bomberos, la Comuna, servicios bancarios y comerciales.

Más alejados, al Centro Cívico grandes usos como el Cementerio, al ingreso de la localidad y el Club de Pescadores.

TIPO DE CALLES									
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro			
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO			
Ancho de vía existente (m):		XXXXXXXXXXXXXX							

TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO
Ancho de vereda (m):		XXXXXXXXXXXXXX				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
NO	NO	NO	SI	SI	NO	NO

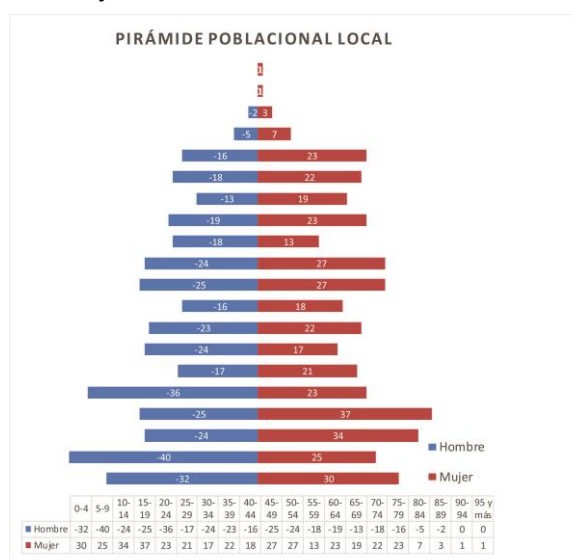
Tipo y disposición de soporte de luminarias										
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)				
Vapor de Mercurio	SI		70%	0%	30%	0%				
Tugsteno - Halógena	NO		3 m	0	5 m	0				
Tecnologías LED	NO		50/100m	0	0	0				
Otro (especificar)	NO		Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro	NO

## Dimensión Social

### Población

La Población de Pueblo Liebig de acuerdo con el CNPHyV 2010 asciende a 670 habitantes. De acuerdo con las entrevistas realizadas, actualmente la población se encontraría en los 1.500 habitantes.

En lo que refiere a la estructura de la población según el sexo, para el CNPHyV 2010, de los 670 habitantes, la localidad cuenta con 319 varones y 351 mujeres.



FUENTE: CNPHyV 2010

La densidad demográfica de la mancha urbana es de 670 habitantes por km<sup>2</sup>.

Siguiendo con el análisis de la composición y la estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos de edades analizados desde la pirámide poblacional, la misma, si bien no tiene la forma típica de "triángulo" y muestra cierta irregularidad, consta de una amplia base debido al gran número de nacimientos y que se estrecha paulatinamente por la mortalidad creciente acumulativa a medida que aumenta la edad de la población. No obstante, el gráfico se ensancha en ciertas franjas etarias, de 15 a 19 años y de 45 a 49 años respectivamente, por lo que se evidencia

una población poco envejecida pero mayoritariamente concentrando un alto porcentaje en las edades jóvenes y medias.

### Características socio-demográficas

El índice de dependencia, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa, es de un 72% para Pueblo Liebig. Si se compara dicho valor con el correspondiente al de la provincia de Entre Ríos (62.5%), puede afirmarse que se encuentra por encima de la tendencia provincial.

El índice de vejez, que expresa la relación entre la cantidad de personas adultas mayores y la cantidad de niños y jóvenes es de 77%, mientras que el de la provincia de Entre Ríos es de 39.1%, lo que denota que la población de Gobernador Mansilla posee un envejecimiento de la población mayor al de la tendencia provincial.

Población	670 individuos
Superficie	1 km <sup>2</sup>
Densidad	670 hab/km <sup>2</sup>
Hombres	319
Mujeres	351
Índice de Masculinidad	91
Índice de Dependencia	72
Índice de Vejez	77

FUENTE: CNPHyV 2010

### Saneamiento Básico

#### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Pueblo Liebig contaba con el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGÜE CLOACAL en un 85,4% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Actualmente, de acuerdo a las entrevistas con actores locales el 95% de la población ya cuenta con dicho servicio, prestado por la Municipalidad local, aunque sin una repartición

específica avocada al mismo, dependiendo éste, junto a otros servicios, de la repartición de Obras y Servicios Públicos.

El trazado de la red cloacal responde a las necesidades de un modelo empresarial y no a las de un asentamiento urbano por lo que el tendido primario en lugar de disponerse en la vía pública atraviesa terrenos y viviendas particulares. Finalmente el curso de aguas se dispone en canales abiertos que debido al escaso caudal los efluentes sufren una suerte de tratamiento aeróbico llegando estos, prácticamente tratados al cauce del agua

El porcentaje restante de la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

Respecto al alcantarillado, se trata de un sistema separativo con zanjones de piedra en los laterales de las calles hacia los cuales escurre el agua de lluvia.



FUENTE: INFORME DE INFRAESTRUCTURA PUEBLO LIEBIG – AGOSTO 2018.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, los gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.



## Cobertura de red de Agua

La localidad de Pueblo Liebig cuenta con una cobertura en el servicio de Red de Agua en un 95,8% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Sin embargo, según los datos recabados en territorio la cobertura de red de agua en la localidad se extendió prácticamente a la totalidad de los habitantes, cubriendo cerca del 100% de la población de la mancha urbana.

Existe en una planta potabilizadora actualmente funcionando al 20 % de su capacidad.

Entre los principales problemas se encuentran:

- Sala de bombas obsoleta por lo que se recurre a una estación flotante.
- 8 de los 10 filtros se encuentran inoperativos.
- Escaso mantenimiento de sedimentadores y de tanque cisterna.

Mapa de Cobertura de red de agua potable



Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STCOyP

Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STCOyP



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Según los datos recabados en territorio, en términos generales, la mayoría de las viviendas existentes en la mancha urbana se clasifican como:

Casa tipo A: vivienda con salida directa al exterior (sus habitantes no pasan por pasillos o corredores de uso común) construida originalmente para que habiten personas. Generalmente tiene paredes de ladrillo, piedra, bloque u hormigón. No tiene condiciones deficitarias.

Por lo tanto, se considera que las viviendas existentes en la localidad son aptas para el desarrollo de la vida humana. Si bien algunas presentan mejores condiciones de materialidad y calidad constructiva que otras, la gran mayoría responden a los parámetros de esta clasificación.

Analizando los datos del censo CNPhyV 2010, puede afirmarse que el 95% de los habitantes reside en una casa.

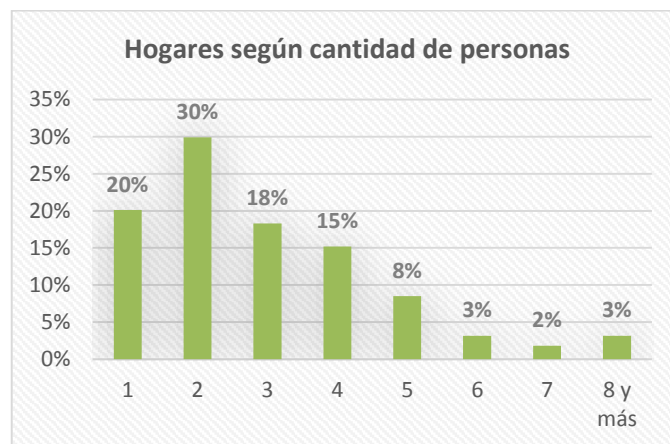
## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

El Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, expresa que Pueblo Liebig cuenta con 224 viviendas.

Adicionalmente, se ha determinado la cantidad de personas por tipo de hogar, resultando los valores que se presentan en el gráfico. Puede observar que el 83% de los hogares cuenta con cuatro o menos habitantes en la vivienda.



Fuente: CNPhyV 2010

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Para el análisis del déficit cualitativo de Vivienda, se han tomado los valores censados por el CNPHyV 2010, a nivel de radio censal, considerando solo aquellos que hacen estrictamente a la mancha urbana. Del análisis de estos surgen las siguientes conclusiones:

- Respecto al acceso al agua potable, en el área urbana la cobertura se encuentra al 96%.

Por otro lado, se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNPHyV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

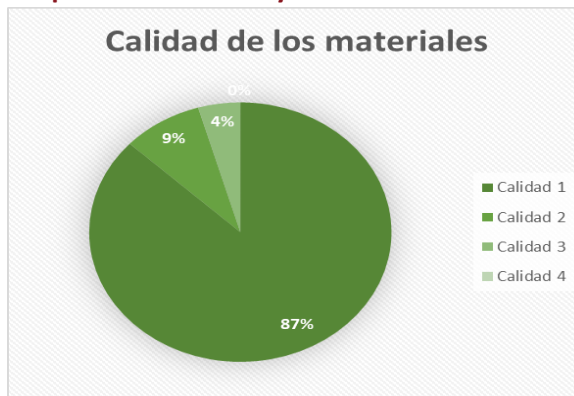
1. Calidad de los materiales de la vivienda (INMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos), teniendo en cuenta la solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:
  - a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo; presenta cielorraso.
  - b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
  - c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
  - d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.

En Pueblo Liebig, según CNPHyV 2010, a nivel de radio censal, se considera que el 87% de las viviendas presentan calidad I, el 9% Calidad II y por último, el 4% Calidad III. Por lo tanto, puede decirse que la mayor parte de las viviendas de la

localidad presenta un alto grado de calidad constructiva y de materialidad.

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

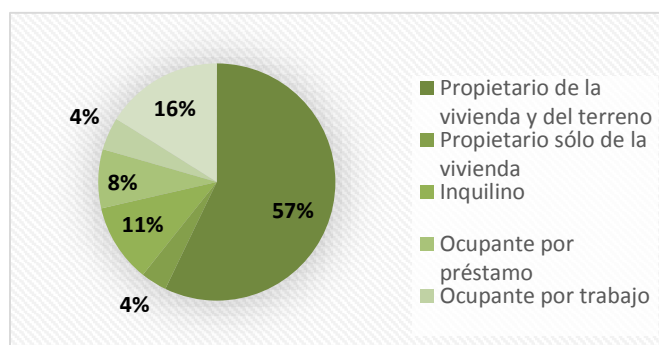


Fuente: CNPHyV 2010

Según la información recabada durante las entrevistas en territorio, la mayoría de los terrenos no cuenta con escritura, por lo cual la mayoría de los propietarios de las mismas no poseen título de la propiedad.

Analizando los datos recabados por el CNPHyV 2010, se observa que el 57% de los propietarios lo son tanto del terreno como de la vivienda, seguido por un 11% propietario solo de la vivienda. En carácter de inquilinos y de ocupantes por préstamos un 8% y el porcentaje restante se reparte entre el resto de las condiciones de tenencia.





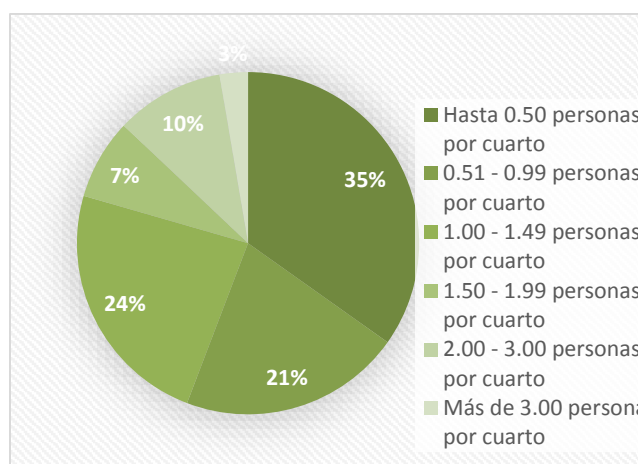
Fuente: CNPHyV 2010

## Villas y Asentamientos

La localidad no cuenta con villas o asentamientos informales dentro de su mancha urbana. No obstante, se remarca aquí lo expresado anteriormente, donde se pone de manifiesto a través de la entrevista de campo que un alto porcentaje de los habitantes no posee título de propiedad.

## Hacinamiento Crítico

En cuanto al hacinamiento crítico, de acuerdo con el INDEC, corresponde a los hogares que presentan más de tres personas por cuarto. En Pueblo Liebig el 3% de los hogares se corresponden con esta categoría.



Fuente: CNPHyV 2010

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El nivel educativo en Pueblo Liebig es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 5,4% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, tales como jardín de infantes, educación primaria y secundaria y educación para adultos.

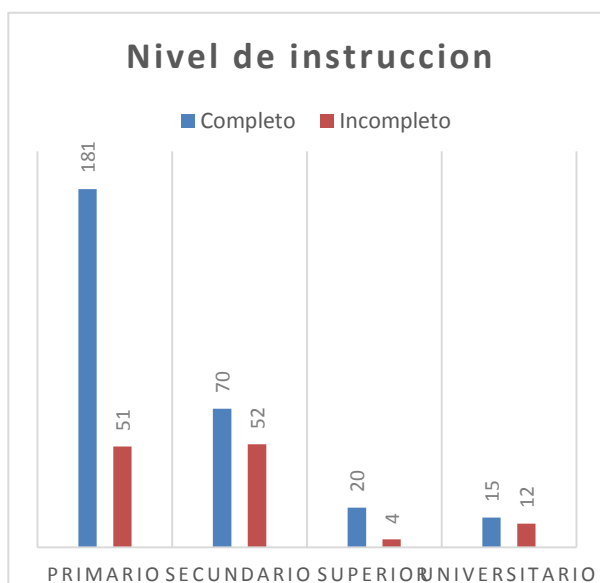
### Establecimientos:

- Escuela Nivel Inicial, Enseñanza primaria y Secundaria Nº 16 Hipólito Vieytes.
- Escuela Secundaria Nº 6 "Esmeralda Bertelli"
- Escuela Nº32 Pronunciamento

El número de concurrentes a este establecimiento se conforma tanto por locales como foráneos, siendo estos últimos los que representan preponderantemente el aumento de la matrícula en los últimos años. Este último dato refleja la importancia de este establecimiento, no solo para las personas de la localidad, sino también para los residentes de ciudades vecinas, sirviendo como refuerzo de los recursos educativos de los pobladores de la región.

Por tal motivo, según datos del CNPHyV del 2010 a nivel de los radios censales urbanos, se verifican los altos niveles de instrucción de la población en los estudios primarios, situación que va decayendo en cuanto a los estudios

secundarios y que disminuye aun mas en cuanto a los estudios superiores.



Fuente: CNPHyV 2010

Cabe destacar una iniciativa de revalorización cultural que se viene trabajando desde el año 2004 a partir de la colaboración de los chicos de la escuela Nº 16 Hipólito Vieytes y coordinado por los profesores, donde se realiza un trabajo a fin de buscar testimonios y filmar los recuerdos de los habitantes más antiguos del pueblo, asimismo, fotografían e intentan preservar la arquitectura que los identifica, elaboran mermeladas para vender a los curiosos que se acercan al lugar y diseñan folletos turísticos del pueblo.

Frente a este escenario, el objetivo de los alumnos y los profesores es rescatar la historia local del pueblo, de unos 800 habitantes, y conservarla para que no se pierda: la arquitectura, las costumbres, los testimonios y todo aquello que los identifica. *"La planta urbana se mantiene intacta y los entendidos dicen que es un estilo único. Pero muchos no lo valoran y reforman sus casas para modernizarlas."* Dijo María Rita Cagigas para una entrevistas en el diaria La Nación el 17/05/18.

A partir de este proyecto, la escuela fue integrada al *Programa Nacional de Escuelas Solidarias del Ministerio de Educación* y, en 2005 y, en 2007, obtuvieron una mención de honor.

Los estudiantes también promovieron la institución de la Fiesta de la Identidad y el Patrimonio, a la que llevan artistas y ofrecen charlas sobre patrimonio. La fiesta fue declarada de interés provincial y, con el apoyo de la comunidad, actualmente tratan de que el casco histórico del pueblo sea declarado patrimonio histórico, arquitectónico y cultural de la provincia.

## Salud y Seguridad

El único centro asistencial es el “Centro de Salud Dr. Augusto Gaillard” ubicado en El Centro Cívico. Además cuenta con servicio de ambulancia. En caso de que exista mayor complejidad, la población debe trasladarse a los centros de salud de la ciudad de Colon.

En materia de seguridad el municipio cuenta con un Destacamento Policial ubicado sobre la Av. 17 de mayo frente al Centro Cívico.



EQUIPAMIENTO EDUCATIVO – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



VIVIENDAS JERARQUICAS – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



EDIFICIO MUNICIPAL – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



VIVIENDAS JERARQUICAS – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



AREA DE TRABAJADORES – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



CAPILLA SAGRADO CORAZÓN DE JESÚS – ELABORACION PROPIA 12/07/2018





CARTELERIA INDICATIVA PUEBLO INDUSTRIAL – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



TANQUE DE AGUA PUEBLO LIEBIG – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



Mapa de Establecimientos Educativos



FUENTE: STCOyP

Mapa de Equipamientos de Salud y Seguridad



Establecimientos de salud y seguridad dentro de la mancha urbana. FUENTE: STCOyP

# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.



## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

Mayoritariamente las actividades económicas de la localidad son aquellas relacionadas con el sector primario y los servicios sociales, existiendo muy bajo porcentaje del sector secundario y terciario.

Pueblo Liebig es una población rural, que fue generada a partir del desarrollo de una industria frigorífica de capitales ingleses que tuvo su esplendor durante la primera mitad del Siglo XX. En la actualidad, esta historia ofrece testimonios dispersos que se pueden observar en la propia configuración urbana y en los elementos que componían estos poblados concebidos como company towns.

Asimismo, la localidad se ubica sobre las orillas del Río Uruguay, como una ciudad ribereña, cuenta un Club de Pescadores “Pueblo Liebig” que posee un camping y viviendas temporales de alquiler que tiene una fuerte impronta en la comunidad local, este equipamiento urbano se destaca como potencial disparador de dinámicas de desarrollo. En este contexto, Pueblo Liebig conforma un importante atractivo turístico de la microrregión Tierra de Palmares.

Asimismo, existen en la zona pequeños productores que desempeñan actividades agrícolas, muchas de las personas, especialmente la población masculina realiza actividades de carácter informal y temporal.

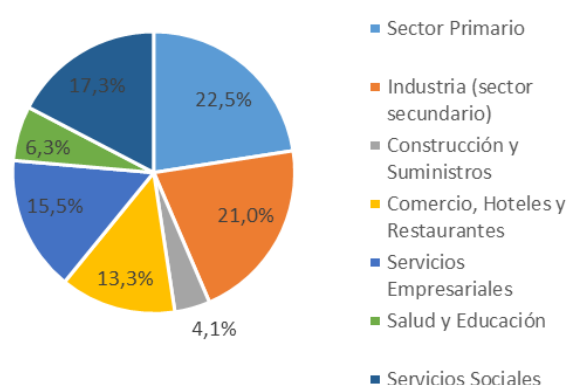
### Ocupación según rama de actividad

Las ocupaciones de los trabajadores locales se establecen en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010.

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que el 22.5% de los ocupados se encuentran en el sector primario dedicado principalmente a actividades productivas agrícolas y ganaderas, el 21% en actividades de la industria, siguiendo los sectores Construcción y Suministros con un 4.1. Mientras que el comercio, hoteles y restaurantes reúnen al 13.3 % y los Servicios Empresariales con aproximadamente el 15.5% cada uno. El resto se divide mayoritariamente en: el 6.3% en salud y educación y el 17.3 servicios sociales.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

### Tasa de desocupación

Si bien el CPHyV 2010 expresa que la tasa de desocupación es del orden del 1,3%, del total de los asalariados el 47,8% se corresponde con trabajo Informal. A partir de las entrevistas con actores locales se ha identificado que actualmente prácticamente la totalidad de la población masculina se dedica a tareas agropecuarias de carácter informal y temporal. Con respecto a la población femenina se observa que no existen actualmente fuentes laborales, lo que representa una problemática para la economía familiar.

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

En el caso de Pueblo Liebig no se cuentan con datos censales o posibilidades de relevamiento local para poder dar cuenta de la composición de los ingresos familiares



BOMBEROS PUEBLO LIEBIG – ELABORACION PROPIA 12/07/2018



CENTRO CIVICO PUEBLO LIEBIG – ELABORACION PROPIA  
12/07/2018



CASAS JERARQUICAS– ELABORACION PROPIA 12/07/2018



## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

# AMENAZA

## factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### Amenazas de origen natural

#### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Pueblo Liebig, de acuerdo al Instituto Geográfico Nacional, específicamente el GIS de Gestión de Riesgos de Desastres, en gran parte la localidad tiene una amenaza de inundación de 500 años baja, en la zona ribereña es media y en algunos sectores es alta (zona del camping de pescadores). De acuerdo a las imágenes satelitales y a las entrevistas realizadas, se pudo observar que en el año 2017 y 2016, donde el agua del río Uruguay se encontraba aproximadamente con cota 10,5m se inundó el camping de pescadores y existieron problemas en algunos caminos de la zona.

Al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevó al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-APN-MA). Considerando que, de acuerdo al CNPhyV 2010, un alto porcentaje de los ocupados de Pueblo Liebig se encuentran vinculados directamente al sector

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

primario (22%), este tipo de amenaza influye sobre la sociedad y sus actividades.

Por otro lado, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, existieron tornados en varias localidades de la provincia, algunas de ellas cercanas a la localidad en estudio, a saber: Paso de la Laguna, Villaguay, Jubileo y Villa Domínguez (29 de noviembre de 2009 por una “cola de Tornado”), Gualeguay (11 de enero de 2010 con intensidad F2 o F3), en Villa del Rosario (19 de abril de 2010), en Diamante (el 4 de enero de 2011).

Considerando que es una zona con producción forestal, en épocas de sequías y altas temperaturas pueden existir riesgos de incendios forestales. Si bien estos incendios no afectarán directamente el ejido urbano las producciones se encuentran cercanas al mismo.

#### Amenazas de origen geológico:

Pueblo Liebig no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

### **Amenazas hidrometeorológicas:**

En la localidad de Pueblo Liebig se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por inundación o anegamientos en la planta urbana son debidos a crecidas del río Uruguay, lo que se corresponde con precipitaciones en la cuenca alta del mismo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana.

Como se mencionó anteriormente, cuando la cota del río Uruguay supera los 10,5m, la zona del camping de pescadores y sus alrededores sufre inundaciones. Además de acuerdo a IGN la zona ribereña esta contemplada como de riesgo medio y alto en cuanto a amenaza de inundación.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 18,37 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 21,55 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella relacionada a la utilización de productos

fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

### **Identificación de vulnerabilidades**

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel



de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 4% de las viviendas de Pueblo Liebig tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3), lo que representa una susceptibilidad física, aunque el porcentaje es relativamente bajo en comparación a otras localidades de la provincia.

La calle principal de la planta urbana se encuentra pavimentada, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas y anegamientos en varios sectores de la planta urbana, aunque el mayor inconveniente se presenta ante la crecida del río uruguay en el sector del camping de pescadores.

Las zonas que se encuentran expuestas a inundaciones son áreas en donde existen viviendas o sitios recreativos por lo que las mismas están expuestas a dichas amenazas.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, mientras que no cuenta con cobertura de red de gas natural. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio se realiza dos días a la semana con un 100% de cobertura además la localidad cuenta con planta de recupero de materiales.

El nivel educativo en Pueblo Liebig es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 5,4% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad

cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, tales como jardín de infantes, educación primaria y secundaria y educación para adultos.

En lo que respecta a Salud Pública la localidad cuenta con un centro de salud y ambulancia, aunque no cuenta con médicos radicados en la localidad. Se brindan los servicios básicos con dos enfermeras una de ellas reside en Pueblo Liebig.

## Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, Pueblo Liebig cuenta con Bomberos Voluntarios, destacamento Policial y centro de Salud, quienes pueden llegar a actuar junto con la junta de Gobierno ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Lo cual no significa que se cuenten con los recursos financieros o técnicos necesario para una adecuada gestión del Riesgo.

No cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia.

Considerando las amenazas identificadas en los puntos anteriores, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de la localidad, se evidencian potenciales riesgos derivados de estas características del territorio. Aquí es donde surge la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.



“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

Mapa de espacios verdes y cursos de agua



FUENTE: SSTCyOP

Mapa de Usos de suelo incompatibles



FUENTE: SSTCyOP

## Potencialidades ambientales

## Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones

se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

## Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y

sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

## Ámbito Provincial

### Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.

La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualaguay, Gualaguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

### Otros Organismos Provinciales Competentes:

**Consejo General de Educación**, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

**Instituto Portuario Provincial**, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas

necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

**Dirección Provincial de Vialidad**, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

**Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda**, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

**Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia**, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

**Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA**, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Para las Juntas de Gobierno la Ley de Juntas de Gobierno N° 7555 establece las diferentes categorías y estructura de gobierno. “Art. 1º



Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.

Art. 2º: El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley”.

## Ámbito Local

**Junta de Gobierno de PUEBLO LIEBIG:** Pueblo Liebig es una localidad y centro rural de población con Junta de gobierno de categoría I, perteneciente al departamento Colón. Esta Junta de Gobierno fue creada mediante el decreto provincial 4610/197r del Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación del 17 de mayo de 1975.

La ley N°9480 que modifica parte de los artículos de la ley N°7555 de Juntas de Gobierno, establece que los centros Rurales de población se clasifican en diferentes categorías, estableciendo para la primera categoría un rango de entre 1499 y 1000 habitantes. La misma norma en su art. 5 establece que las juntas de gobierno categorías I estarán constituidas por siete miembros. Estos miembros son electos por el voto universal secreto y obligatorio, y quien encabeza la lista ganadora ejercerá la función de presidente; por simple mayoría y en la primera reunión se elegirá entre los miembros un secretario y un tesorero. Los mandatos de los miembros durarán cuatro años pudiendo ser reelectos.

Si bien el art 11 de la ley 7555 establece las funciones de las Juntas de Gobierno, todas las reglamentaciones y disposiciones que se dicten mediante ordenanzas deberán ser aprobadas por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación, ya que la Junta de Gobierno actúa como delegada del Poder Ejecutivo provincial

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Pueblo Liebig se encuentra una sociedad civil débil, totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios.

Por último, debe destacarse la baja movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos.

Actualmente, se encuentra en tratamiento parlamentario la Ley de Comunas, la cual establece en su artículo 1º: “La presente ley tiene por objeto establecer las normas de organización, competencia, y funcionamiento de las comunas, de conformidad con lo dispuesto en el Artículo N° 232º, 253º siguientes y concordantes de la Constitución de la Provincia de Entre Ríos”. De aprobarse la Provincia gradualmente irá recategorizando cada una de las juntas de Gobierno. Tarea que deberá generar un proceso de ordenamiento territorial que impacte directamente en las dimensiones y estructuras de gobierno. Por un lado, desde lo legal/institucional deberán crearse y adaptarse las normativas vinculadas al uso, ocupación y subdivisión del suelo. Por otra parte, deberán



trabajarse las estructuras gubernamentales con relación a sus capacidades humanas, presupuestarias para una gestión democrática y equitativa a nivel socio-territorial.

Particularmente, los Municipios en la Provincia se rigen por su Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos N° 10027/2011, aplicable a todo Municipio que no esté habilitado para dictar sus propias Cartas Orgánicas y a aquellos que no hayan dictado sus propias Cartas Orgánicas, estando habilitados para hacerlo por el Artículo 231º de la Constitución Provincial. La misma en su artículo 2º establece que “Todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco (75) kilómetros cuadrados, contenga más de mil quinientos (1.500) habitantes dentro de su ejido constituye un Municipio”.

## Mapa de situación actual

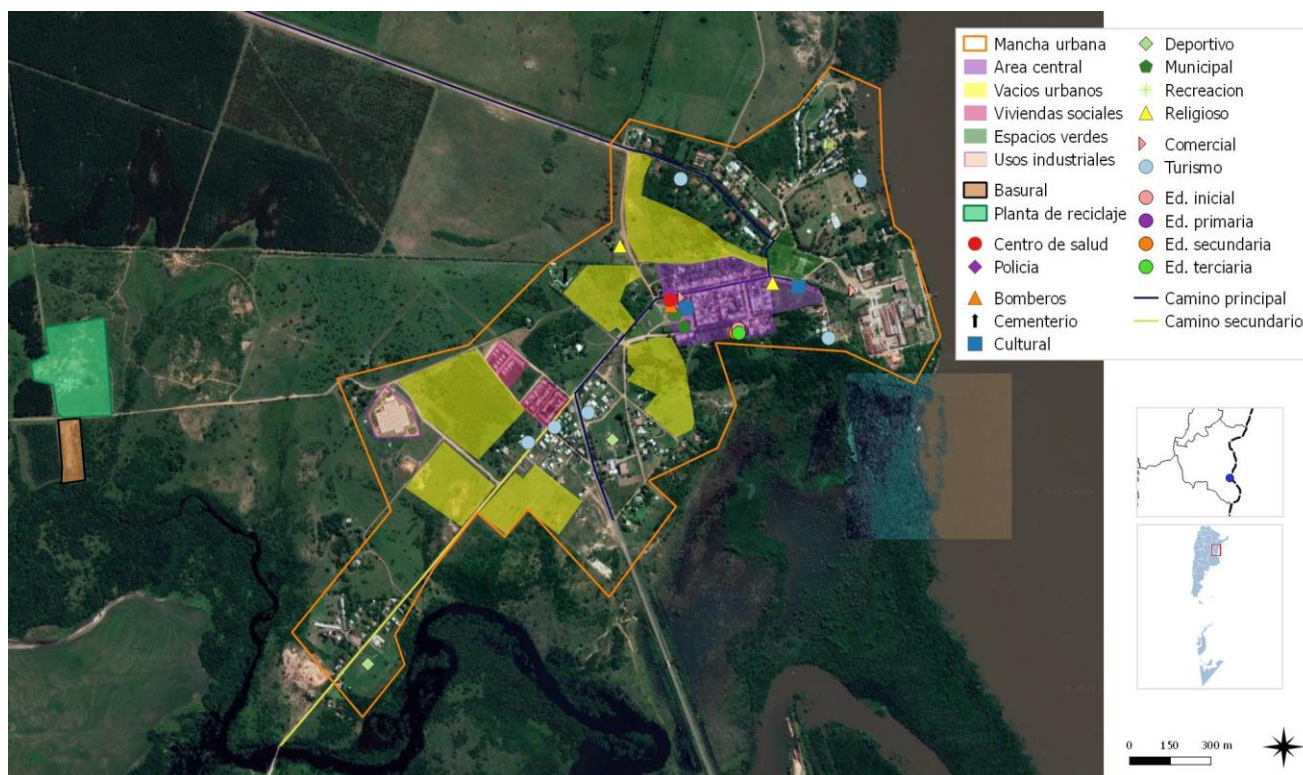
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro. Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.



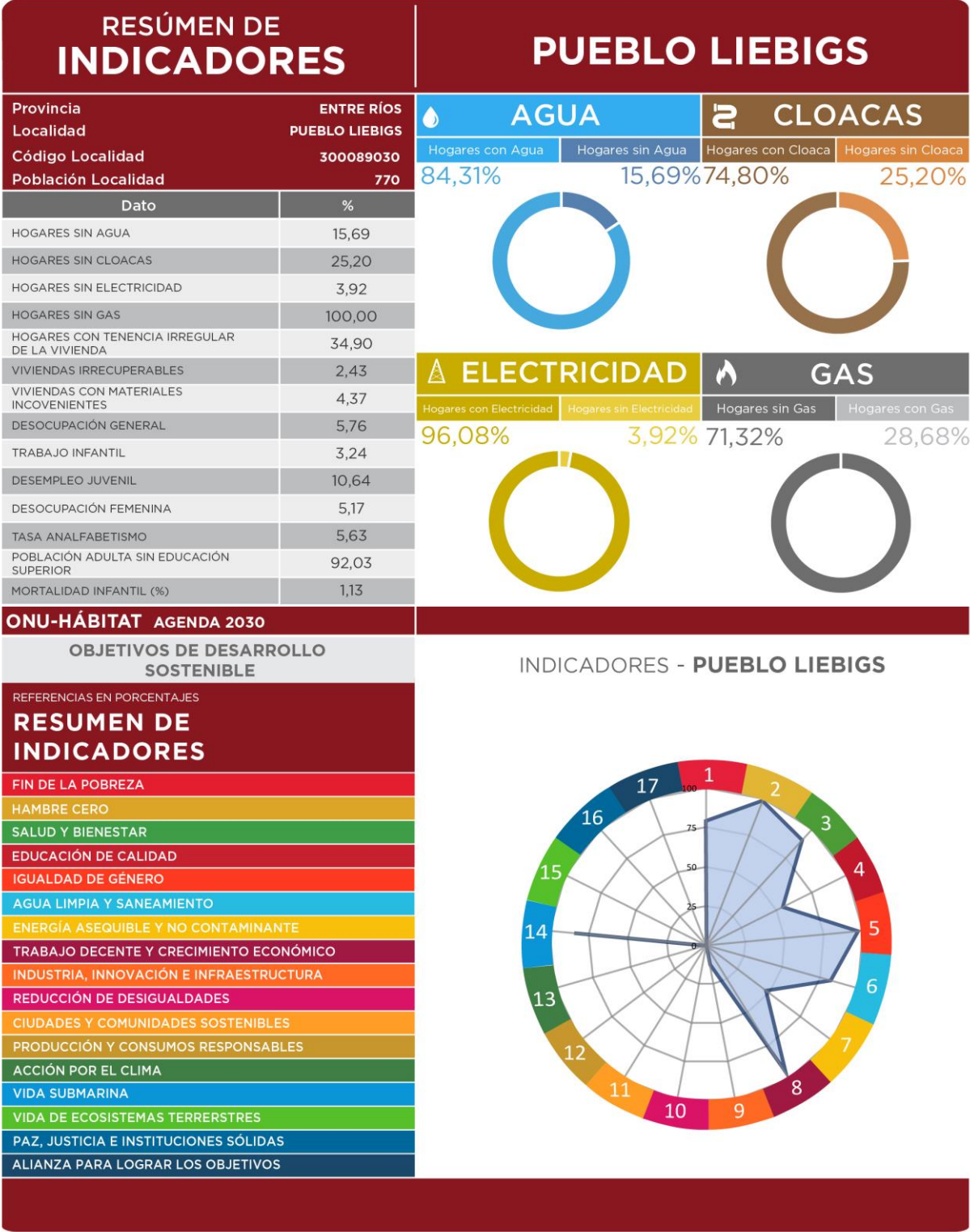
Mapa Sintesis de PUEBLO LIEBIG



**Mapa Sintesis** FUENTE: STPyCOP

Resumen de Indicadores

Localidad de PUEBLO LIEBIG









## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

En 2017, mediante el decreto 634/17 la planta urbana de Pueblo Liebig fue declarada como BIEN DE INTERÉS INDUSTRIAL NACIONAL.

Esto se reconoce a través de la condición de paisaje cultural que determina el sitio, la propia configuración urbana y el alto valor tangible e intangible del patrimonio local relacionado a la conformación del pueblo industrial.

Al cerrarse la Fábrica, debido a las modificaciones del mercado internacional, el Pueblo resignifica todo este patrimonio cultural que dejó una huella en el paisaje y el territorio. Así, se Liebig reconvierte su perfil de industrial a turístico.

Por lo que, formando parte de la Tierra de Palmares, sumando su impronta de “ciudad histórica costera” que le da una localización geográfica privilegiada, rescata su vasto patrimonio histórico y arquitectónico local, siendo este “el mejor estímulo para sus pobladores”.

Por lo tanto, se enfrentan algunas problemáticas, por un lado, la necesidad de contar con herramientas de planificación urbanística para poder controlar las intervenciones en sitios a conservar y preservar.

Esta situación genera que los vecinos opten por ir a vivir a nuevas urbanizaciones distantes a las áreas más consolidadas generando dispersiones y su consecuencia respecto a servicios básicos y consumo de recurso suelo.

Por otra parte, la incipiente área central deberá formar parte de un programa de puesta en valor para generar acciones que brinden mayores dinámicas al sector ya que se desarrolla de modo incipiente.

En términos generales, tanto esta área central que no se distingue por su propia centralidad que no cuenta con todos espacios cualificados para tal fin; como la dispersión en términos urbanos sumado a la preservación de sitios de valor patrimonial, denotan la necesidad de instrumentos sobre la regulación y uso del suelo urbano. Esta situación revela la necesidad de un marco normativo y regulatorio sobre el uso del suelo, tanto a escala local como regional.

#### > Dimensión física

Considerando lo que se explica anteriormente, debido al auge del turismo la localidad está sometida a fuertes presiones inmobiliarias a fin de poder generar emprendimientos turísticos capaces de ampliar las propias demandas existentes y expandir el mercado.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causa	Especulación inmobiliaria a la venta de lotes en áreas de protección patrimonial
Problema	<b>Presión sobre la protección de bienes de valor patrimonial</b>
Efecto	Modificación del sitio de valor patrimonial
Objetivo	Relevamiento y Protección de Bienes Industriales y Culturales de Pueblo Liebig
Proyecto	Elaboración de un Catalogo de Bienes y Sitios de Valor Patrimonial
Causa	Solicitud de obras y ampliaciones de viviendas de valor patrimonial
Problema	<b>Normativas insuficientes para la regulación de bienes de valor patrimonial</b>
Efecto	Modificación sin autorización municipal de las viviendas patrimoniales
Objetivo	Regular las intervenciones en las viviendas patrimoniales
Proyecto	Elaboración de Normativa como instrumento de protección del patrimonio
Causa	Escasa identificación del área central
Problema	<b>Área central con débil consolidación en relación a sus uso y legibilidad</b>
Efecto	Pérdida de capacidad identificatoria del área central con respecto al conjunto urbano
Objetivo	Renovación, consolidación y puesta en valor del área central
Proyecto	Programa de Equipamiento y valorización del área central. Mejorar y recualificar los espacios públicos
Causa	Escasos terrenos disponibles para nuevas obras Sitios de valor patrimonial a conservar y proteger
Problema	<b>Dispersión urbana debido a la localización de viviendas sociales y nuevos barrios alejados de áreas consolidadas</b>
Efecto	Asentamientos urbanos alejados de las áreas consolidadas
Objetivo	Controlar la expansión urbana
Proyecto	Elaboración del Plan Urbano y el correspondiente Código de Usos de Suelo

## > Dimensión económica

Pueblo Liebig es una población rural conformada por la presencia de una industria frigorífica de capitales ingleses, actualmente se reconoce esta impronta siendo una de las potencialidades mas fuertes para el desarrollo del turismo, como también lo representa el propio sitio, ya que la localidad se ubica sobre las orillas del Rio Uruguay. En este contexto, Pueblo Liebig conforma un importante atractivo turístico en el marco de la microrregión Tierra de Palmares.

No obstante, gran parte de la población trabaja afuera de la localidad generando una dinámica de desplazamientos para trabajar que esta creciendo. Esta situación revela la necesidad de mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

Por otro lado, las instalaciones de la Fabrica están cercanos al pueblo considerando que, si bien hoy se encuentra sin actividad, deberá

ordenarse los posibles usos ya que revelan una potencial problemática.

>

## Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causas	Cierre de la Fábrica la Liebig's Extracto of Meat Carencia de fuentes de trabajo locales.
Problemas	<b>Escasa oferta de trabajo</b>
Efecto	La población se desplaza a localidades cercanas para trabajar
Objetivos	Creación de fuentes de trabajo
Proyectos	Creación de programas de capacitación laboral local
Causa	Ausencia de políticas de fomento
Problema	<b>Subexplotación en actividades potenciales locales</b>
Efecto	Diversidad limitada de trabajo calificado.
Objetivos	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
Proyectos	Creación de un sistema de micro-créditos para emprendedurismo
Causas	Escasa oferta turística Los propietarios de bienes de valor patrimonial que requieren fondos para mantenimiento y/o modificaciones
Problemas	<b>Baja explotación de recursos turísticos</b>
Efecto	Ampliación de la oferta laboral
Objetivos	Desarrollo y potenciación de atractivos turísticos.
Proyectos	Plan de desarrollo turístico microregional. Creación de asociaciones estratégicas.

relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas centrales de índole ambiental es que el trazado de la red cloacal fue realizado por la Fábrica y responde a un modelo empresarial y no a las de un asentamiento urbano generando algunos inconvenientes de contaminación ambiental. Por otro lado, respecto a la red de agua se deberá adecuar la red ya que se reconocen problemas en este servicio.

Otra de las problemáticas de índole ambiental se trata del tratamiento de la presencia de basurales de cielo abierto próximo a la localidad, en este sentido, Pueblo Liebig por su pequeña escala debería formar parte de un plan integral de tratamiento de RSU de escala regional, y también se deberían establecer programas locales de concientización de separación en origen, recolección diferenciada (que si bien eso se realizaba anteriormente ya no se realiza

actualmente) y posterior tratamiento a nivel regional.

Por último, respecto a la condición de la localidad como ciudad costera se reconocen algunos problemas de anegamientos por crecidas del Río Uruguay y su sistema hídrico.

## Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio. Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental	
Causas	El trazado de la red cloacal fue realizado por la Fábrica y responde a un modelo empresarial y no a las de un asentamiento urbano
Problemas	<b>Ausencia de tratamiento de líquidos cloacales</b>
Efecto	Contaminación ambiental
Objetivos	Saneamiento y Tratamiento de líquidos cloacales urbanos
Proyectos	Revisión y/ ampliación de red cloacal. Proyecto y Ejecución de planta de tratamiento de efluentes
Causa	Red incompleta - Crecimiento de la localidad disperso
Problema	<b>Infraestructura de agua con insuficiente capacidad de cobertura</b>
Efecto	Pérdida de presión - Sectores sin servicio
Objetivos	Mejorar la calidad y cobertura de la red de agua potable
Proyectos	Plan de ampliación y adecuación de la red de agua potable
Causa	Ausencia de recolección, tratamiento y disposición de residuos
Problema	<b>Contaminación de suelos y napas freáticas.</b>
Efecto	basurales a cielo abierto
Objetivos	Incendios ocasionados por la presencia de los basurales a cielo abierto
Objetivos	Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos ambiental y socialmente
Proyectos	Programa de recolección, tratamiento, separación y reciclado de RSU.
Causa	Anegamientos temporales por crecidas del Río Uruguay y aumento temporal de agua durante lluvias y/o crecidas
Problema	<b>Sectores de planta urbana con anegamientos</b>
Efecto	Áreas con vulnerabilidad hídrica y ambiental
Objetivos	Mejorar las condiciones de las áreas vulnerables ambientalmente
Proyectos	Plan de obras de desagües pluviales en planta urbana. Diseño de espacios verdes y diseño de parques urbanos inundables



con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Una de las principales problemáticas que posee Pueblo Liebig se refiere, por un lado, a su proceso de conformación urbana como modelo Taylorista (empresarial) y por otro lado, a que gran parte de la población contenida en los procesos de expansión urbana no posee el dominio de la tierra, se evidencia que el proceso de urbanización se realizó de manera espontánea dando como resultado una configuración urbana desequilibrada y sin planificación.

En este sentido resulta fundamental la creación de un banco de suelo para poder planificar el crecimiento urbano.

Por otra parte, el sistema de salud resulta ineficiente e insuficiente, por lo que la población debe trasladarse para realizar tratamientos y/o para urgencias médicas, siendo una de las

problemáticas sociales más determinantes en la localidad.

## Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

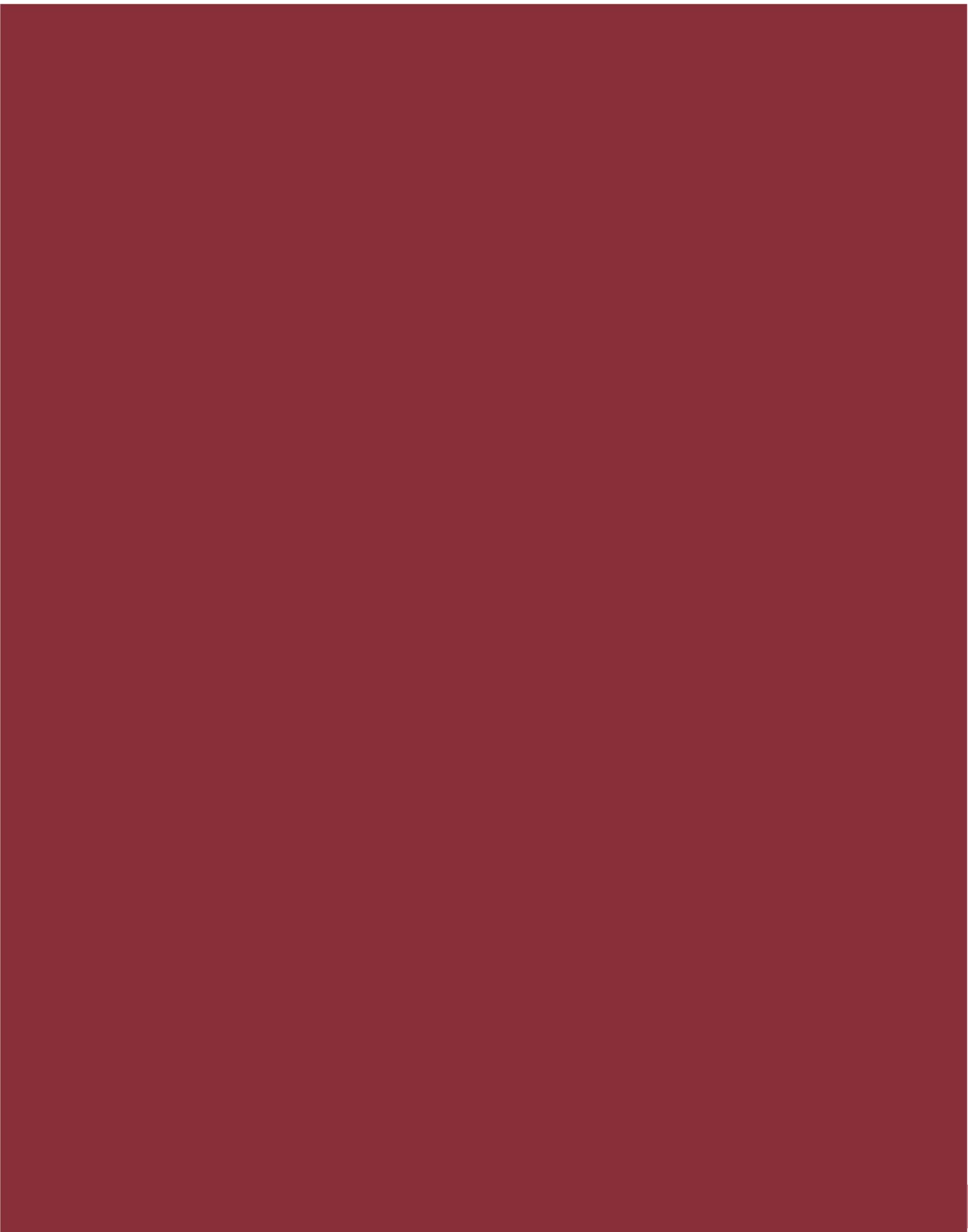
En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad cuenta con una sociedad civil débil que posee una baja institucionalización, por un lado, por la escasez de recursos humanos capacitados y por otro, por la imposibilidad de generar recursos económicos suficientes propios, por lo que esto se traduce en una débil planificación. Una de las deficiencias más significativas del sistema de gobierno es que cada iniciativa local la ejecuta el gobierno provincial

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional	
Causas	Escaso presupuesto para la junta de gobierno Imposibilidad de acceder a mecanismos de financiación
Problema	<b>Dificultad la toma de personal propio.</b>
Efecto	Escasas posibilidades para resolver las demandas e intereses de la población
ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social	
Causa	Escasa planificación del crecimiento de la mancha urbana Difícil acceso al suelo urbano -
Problema	<b>Barrios con tenencia irregular de la tierra</b>
Efecto	Carencia de servicios básicos
Objetivos	Mejorar las condiciones urbanas de los barrios de la localidad
Proyectos	Programa local de regularización dominial.
Causa	Falta de suelo urbano accesible para vivienda. Falta de tierras fiscales
Problema	<b>Deficit económico y herramientas insuficientes para generación de suelo urbano.</b>
Efecto	Escasas tierras aptas realizar proyectos urbanos
Objetivos	Creación de banco de tierras.
Proyectos	Instrumentos de gestión y financiamiento para generar de banco de suelo urbano.
Causas	Escaso presupuesto provincial en salud pública.
Problema	<b>Insuficiente equipamiento de salud y escaso personal médico.</b>
Efectos	Escaso acceso a tratamiento de enfermedades Escasa atención médica, los residentes deben desplazarse a otras localidades para ser atendidos.
Objetivos	Acceso universal a la salud con mayor capacidad de atención local.
Proyectos	Programa de ampliación de cobertura médica del "Centro de Salud Dr. Augusto Gaillard"

resultando un obstáculo para la toma de decisiones. Otra debilidad refiere al escaso involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos.

Una posibilidad para fortalecer el sistema institucional se trata de la implementación de la nueva Ley de Comunas que tiene por objeto establecer las normas de organización, competencia, y funcionamiento de las comunas, de aprobarse, la Provincia gradualmente irá recategorizando cada una de las juntas de Gobierno, lo cual deberá generar un proceso de ordenamiento territorial que impacte directamente en las dimensiones y estructuras de gobierno. Por un lado, desde lo legal/institucional deberán crearse y adaptarse las normativas vinculadas al uso, ocupación y subdivisión del suelo. Por otra parte, deberán trabajarse las estructuras gubernamentales con relación a sus capacidades humanas, presupuestarias para una gestión democrática y equitativa a nivel socio-territorial.



# SEGUNDA PARTE

## Fase Propositiva

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA



## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas de la localidad de Pueblo Liebig buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y, por lo tanto, no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, económicas, institucionales y sociales.

Desde la perspectiva local, es prioritario generar instrumentos de planificación urbana acordes a la preservación y conservación del sitio y los bienes culturales e industriales materiales e inmateriales de valor patrimonial.

Además, en el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, la productividad y competitividad del turismo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales

que refuercen las potencialidades propias, por lo que, se deberá asistir a la población con programas de capacitación laboral local.

Por otro lado, debido al incipiente proceso de expansión urbana se deberá prestar especial atención a delimitar el crecimiento urbano de manera equilibrada y eficiente respecto a los servicios públicos y el consumo de recurso suelo.

Por todo lo expresado, se considera que la sistematización de estas líneas estratégicas de actuación nos proporcionan una serie de herramientas que se establecen como líneas de base para las futuras toma de decisiones y servirán como instrumento de referencia técnica para la Elaboración de un futuro Plan de Ordenamiento Territorial para la localidad.

#### Visión Estratégica

En la localidad de Pueblo Liebig se pretende lograr un crecimiento sostenible, equilibrado y que a partir de instaurar la planificación como herramienta para la toma de decisiones, la planta urbana vaya tendiendo a la compacidad.

La visión en el corto y mediano plazo se establece con el fin de garantizar alianzas y convenios con la región, para acordar agendas estratégicas comunes respecto a distintas temáticas: desarrollo del turismo, la recolección de residuos, la cobertura de los servicios básicos, (cloacas, agua, alumbrado, etc.)

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las

posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automovil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio

ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>1</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Pueblo Liebig:

- Relevamiento y Protección de Bienes Industriales y Culturales.
- Regulación de las intervenciones en las viviendas patrimoniales.
- Renovación, consolidación y puesta en valor del área central.
- Control / Delimitación de la expansión urbana.
- Creación de fuentes de trabajo.
- Fomento y apoyo a los emprendimientos locales.
- Ordenar el crecimiento urbano para favorecer una regulación de usos complementarios.
- Desarrollo y potenciación de atractivos turísticos.
- Saneamiento y Tratamiento de líquidos cloacales urbanos.
- Mejorar la calidad y cobertura de la red de agua potable.
- Tratamiento de Residuos Sólidos Urbanos ambiental y socialmente.
- Saneamiento de áreas con anegamientos temporales.
- Mejorar las condiciones urbanas de los barrios de la localidad.
- Creación de banco de tierras.
- Acceso universal a la salud con mayor capacidad de atención local.
- Implementación de organización y sistemas para realización de trámites.
- Fomento de instituciones sociales a nivel local.
- Fortalecimiento regional de "Pueblo Liebig" como sitio de valor paisajístico y enclave industrial.

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

---

<sup>1</sup> <http://www.greenbarcelona.com>



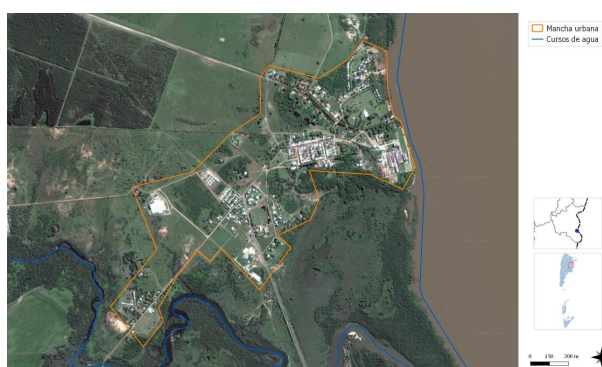
manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

## Comparativo de variables

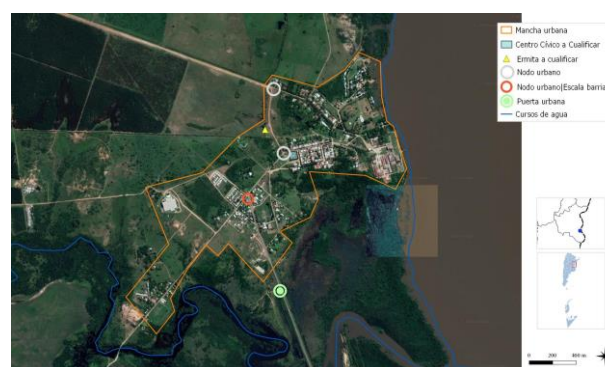
El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta

**Situación Actual**



**Situación Deseada**



## Mancha urbana

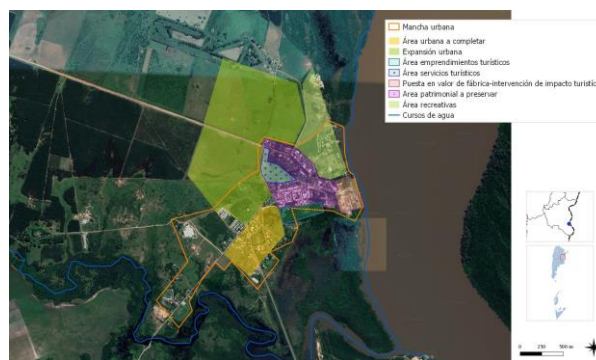
La localidad de Pueblo Liebig tiene una fuerte impronta patrimonial y cultural como consecuencia de su proceso de conformación urbana. Esta situación, en términos de los usos del suelo, representa un crecimiento disperso debido a la escasez de normativa respecto a las posibilidades de intervención en áreas protegidas por lo que, resulta prioritario controlar el crecimiento de la planta urbana a fin de lograr un modelo urbano mas concentrado, ordenado y equilibrado. Para tal fin, se considera que los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos. Asimismo, esta condición debe monitorearse constantemente para crecer de manera sostenible, para que no afecte el equilibrio ambiental considerando que la prioridad es consolidar y completar la planta urbana evitando una posible dispersión, que genera mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

En este sentido, para Pueblo Liebig se determina la preservación de bienes inmuebles y sitios de valor patrimonial en el área fundacional, luego próximo a este, se proyecta un área especial de usos mixtos de baja densidad, a partir de aquí hacia el sur oeste se proyecta el completamiento y la consolidación del sector y luego desde aquí hasta el limite de la planta urbana se determina un área de expansión urbana (largo plazo). En el borde sur se considera una cinta verde con un parque central a modo de área buffer que actúe como interfase urbano ambiental. Asimismo, en el borde costero se debe garantizar el acceso público a la ribera a través de la incorporación de áreas de uso público articuladas que posibiliten el recorrido de la costa. En este sentido se deberá aplicar lo que define el “Artículo 1974 Código Civil y Comercial Ley Nacional 26.994. Camino de sirga: Los propietarios limítrofes con los ríos o con canales que sirven a la comunicación por agua, están obligados a dejar una calle o camino público hasta la orilla del río, o del canal, sin ninguna indemnización. Los propietarios ribereños no pueden hacer en ese espacio ninguna construcción, ni reparar las antiguas que existen, ni deteriorar el terreno en manera alguna.”

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Reordenamiento de Usos del Suelo

Para la localidad el desafío se centra en limitar la expansión urbana, por lo que se formula el desarrollo de ciertas actividades que impliquen distintas posibilidades de aprovechamiento del sitio, por lo que será prioritario desarrollar:

- **Áreas Públicas de acceso al borde costero:** Se debe garantizar el acceso público a la ribera a través de la incorporación de áreas de uso público articuladas que posibiliten el recorrido de la costa. En este sentido se deberá aplicar lo que define el “Artículo 1974 Código Civil y Comercial Ley Nacional 26.994. Camino de sirga: Los propietarios limítrofes con los ríos o con canales que sirven a la comunicación por agua, están obligados a dejar una calle o camino público hasta la orilla del río, o del canal, sin ninguna indemnización. Los propietarios ribereños no pueden hacer en ese espacio ninguna construcción, ni reparar las antiguas que existen, ni deteriorar el terreno en manera alguna.”
- **Áreas de Preservación Natural:** Se deberá garantizar la implementación de áreas naturales a conservar para fomentar la preservación, protección y respeto del medio natural, y que, a su vez, se relacionen a programas que fomenten el compromiso ciudadano con la biodiversidad y con un ambiente urbano sustentable. Convirtiéndose en uno de los elementos clave para el desarrollo y potenciación de la actividad turística.
- **Áreas de Uso Turístico:** Se procura fomentar las iniciativas de turismo bajo el enfoque del Ecoturismo para promover la sostenibilidad, la preservación, la apreciación del medio tanto natural como cultural.
- **Áreas Recreativas:** Se pretende impulsar una de las proyecciones más significativas del área que es la consolidación y crecimiento del rol del Pueblo Liebig como paisaje cultural y por ende, lugar de esparcimiento, recreación y desarrollo.

En este sentido, para poder plantear estas iniciativas, como punto de partida se deberá regular las intervenciones en el área fundacional a fin de conservar y preservación los inmuebles de valor patrimonial, y también se deberá revitalizar y poner en valor el área central y las capacidades locales existentes para fomentar el desarrollo.

### Situación Actual



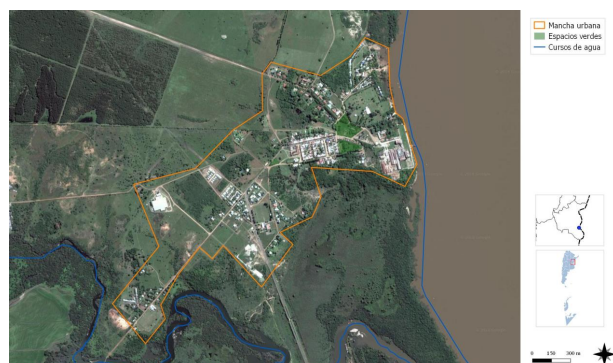
### Situación Deseada



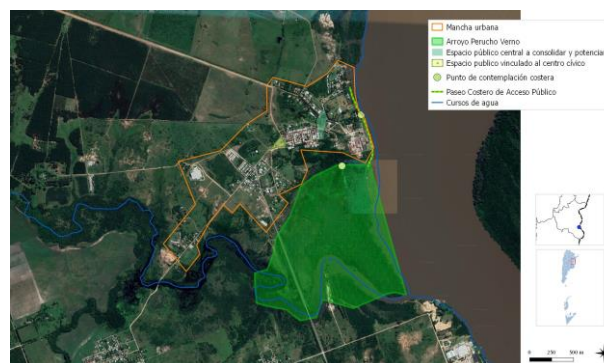
## Red Vial

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde este enfoque se proyecta la necesidad de mejorar la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial y espacial. En este sentido, las ciudades sostenibles se destacan por tener como prioridad la implementación de una serie de políticas públicas que favorezcan los modos de transporte no motorizados, la mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y la proximidad en los nuevos procesos de urbanización. Cabe destacar que la escala de Pueblo Liebig es ventajosa para favorecer estas acciones, con este enfoque se proyecta jerarquizar y recualificar las vías principales junto con la implementación de un Boulevard central que se une al camino costero a fin de consolidar un recorrido sustentable. También se determina la apertura de calles transversales y perimetrales para favorecer la transitabilidad y para contener el crecimiento de la planta urbana.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Espacios Verdes

Como se explica anteriormente, la clave del ordenamiento equilibrado y ordenado se centra en la sostenibilidad del sistema, por lo que los espacios verdes dispuestos estratégicamente y articulados entre sí se configuran como elementos distintivos de la ciudad. La Organización de las Naciones Unidas recomienda a los países que las ciudades deben tener por lo menos 16 metros cuadrados de áreas verdes por persona. La Organización Mundial de la Salud, recomienda al menos 9. Algunos estudios muestran la mala distribución de los espacios verdes en nuestras ciudades como símbolo de inequidad. En este sentido para Pueblo Liebig se proyecta un sistema articulado de espacios verdes, que plantea un boulevard central como espacio verde, y también la localización de un parque urbano, que se articule con una cinta verde que recorra desde el área posible de inundación hasta el borde costero, en la interfase de la ciudad con el Área de inundación, que actúe como área verde como amortiguación para posibles anegamientos y que funcione como límite verde de la mancha urbana.



## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Respecto a las problemáticas ambientales, una de las más importantes se refiere a la carencia e insuficiencia de servicios básicos: cloaca y deficiencia en la red de agua. Por un lado, se registra la contaminación en napas freáticas debido a la ausencia del sistema de desagües de líquidos cloacales manifestándose como una prioridad para la salud de los pobladores la realización del Proyecto de red de cloacas y su respectiva planta de tratamiento de efluentes. También, se deberá proyectar el mejoramiento de la cobertura de Agua Potable, ya que, el servicio existe solamente en un sector de la localidad.

También, se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia de basurales a cielo abierto por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

La planta urbana se localiza sobre la costa del Río Uruguay por lo que se producen anegamientos en zonas bajas de la mancha urbana y en bordes costeros. Considerando las tendencias relacionadas al cambio climático que se analizaron en apartados anteriores, se plantea en las áreas inundables la localización de un parque urbano y una cinta que recorre el área y el borde costero que se planteen como límites de crecimiento urbano dando lugar a una interfase verde entre la localidad y el agua.

Respecto al riesgo de inundaciones, es necesario realizar un Plan Integral de Gestión del Riesgo coherente con lineamientos ambientales. Sería prioritario revisar y si es necesario actualizar los planes de emergencia y contingencia, fomentando la realización de talleres de Educación Ambiental en las escuelas y organizaciones para capacitar a la comunidad acerca del riesgo de las inundaciones y la forma de reaccionar cuando ocurran, y presentar los planes de evacuación, el funcionamiento de un sistema de alerta, etc. de acuerdo con procedimientos preestablecidos por Defensa Civil. También se deberían establecerse y señalizarse las rutas de evacuación y centros de refugio.

Es por todo lo expresado que se evidencia la necesidad de implementar medidas que impliquen, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos. La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo. Aquí es donde debe hacerse hincapié en la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Incompatibilidad de usos de suelo

Como se explica previamente, se reconoce la presencia de usos incompatibles dentro de la planta urbana, debido al emplazamiento de una industria dentro de la planta urbana, lo que se revela como una problemática para los residentes. Esta propuesta define la reubicación de estas actividades fomentando el completamiento del tejido residencial.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Una de las desventajas predominantes de Pueblo Liebig se presenta respecto a la gran cantidad de habitantes con tenencia irregular de la tierra, en este sentido el desafío se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las condiciones urbanas de los barrios de la localidad. Es imprescindible proyectar un sistema de herramientas de gestión urbana para poder avanzar con esta temática y fomentar la creación de un banco de tierras.

Respecto a otras mejoras del hábitat resulta prioritario avanzar en el desarrollo de un plan de ampliación y adecuación del sistema de red de agua potable ya que la ausencia de este servicio básico y la creación del sistema de desagües cloacales y su respectiva laguna de tratamientos, ya que esta situación se revela también, como una amenaza para la salud de los pobladores.

También, sería necesario incorporar la ejecución del cordón cuneta como elemento urbano fundamental para establecer un principio de urbanización que determina límites y niveles definitivos, asegura los desagües, permite la construcción de veredas con carácter permanente, brindando un mayor grado de consolidación de la urbanización existente y con un costo substancialmente inferior al del pavimento completo.

En este sentido, es fundamental regular mediante la implementación de normativas específicas las intervenciones en el área fundacional a fin de conservar y preservación los inmuebles de valor patrimonial. Cabe aclarar que resulta imprescindible a fin de generar recursos para el mejoramiento del hábitat, devenidos del desarrollo de la actividad económica (turismo) para la creación de mecanismos redistributivos con el fin de que los beneficios generados en el área contribuyan a financiar los proyectos de rehabilitación y mejoras de los propios asentamientos. Se entiende que las condiciones que garantizan la competitividad de un territorio están estrechamente vinculadas con el funcionamiento eficiente de los servicios urbanos básicos, buena infraestructura, accesibilidad y la calidad de vida de los residentes locales.



## Viviendas construidas por el Estado

En la localidad se reconocen una serie de viviendas sociales que se localizan alejadas del área consolidada por lo que, en términos de los usos del suelo, representa un crecimiento disperso, generando una problemática en cuantos a servicios urbanos y consumo de recurso: suelo. Por lo que, resulta fundamental controlar el crecimiento de la planta urbana a fin de lograr un modelo urbano mas concentrado, ordenado y equilibrado. Una de las desventajas para la implementación de programas de hábitat es la irregularidad dominial que impide iniciar gestiones y avanzar con la creación de nuevas viviendas.

En este sentido, para poder generar este tipo de políticas publicas es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana y generar un banco de tierras.

## Estructura vial jerarquizada

En la escala urbana se pretenden las siguientes acciones:

- Se proyecta la consolidación de un boulevard central, que actue como recorrido sustentable, de articulación urbana con el borde costero y los espacios verdes de la localidad.
- Se proyecta jerarquizar y recualificar los caminos principales.
- La apertura de calles transversales y perimetrales para favorecer la transitabilidad y para contener el crecimiento de la planta urbana.
- Mejoramiento de la transitabilidad y condiciones espaciales de las calles urbanas
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en las áreas de mayor consolidación

## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

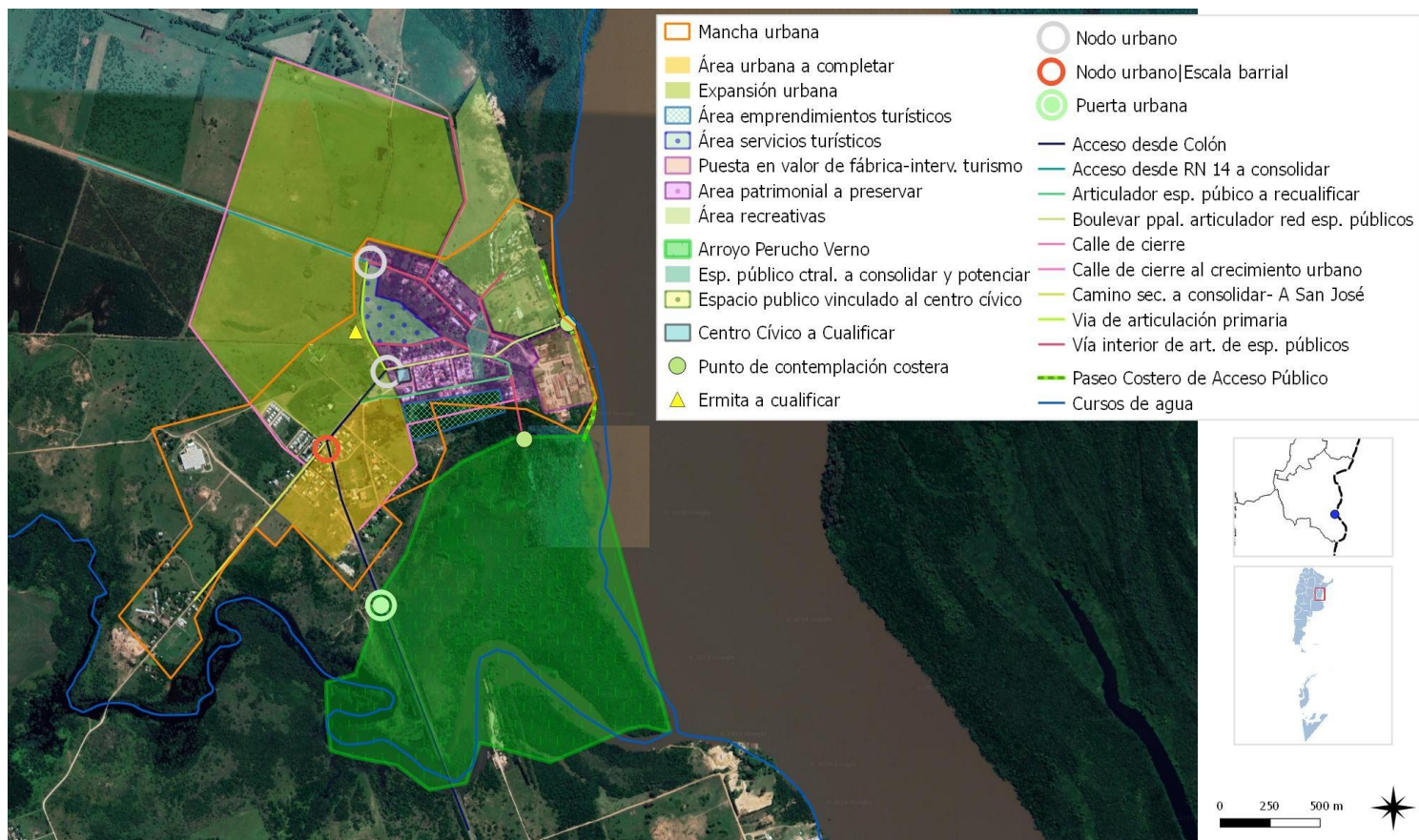
La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

En este sentido, para el área central de Pueblo Liebig se determina a través del impulso de ciertas políticas, por un lado, la preservación de bienes inmuebles y sitios de valor patrimonial en el área fundacional para favorecer la conservación histórica y fomentar el turismo a través de la consolidación del concepto de paisaje cultural, y por otro, la concentración de actividades y servicios en el área para favorecer una dinámica de usos que este en concordancia con este tipo de áreas de mayor centralidad.



## Mapa Síntesis

## Modelo territorial deseado



**MODELO DESEADO** FUENTE: STPyCOP

En la escala regional, es prioritario que la localidad de Pueblo Liebig se identifique dentro del sistema regional como una localidad bajo el concepto de “paisaje cultural” que se reconoce por el valor natural del sitio de emplazamiento y por la fuerte impronta patrimonial y cultural como consecuencia de su proceso de conformación urbana. En este sentido, como punto de partida se deberá regular mediante normativas específicas las intervenciones en el área fundacional a fin de conservar y preservar los inmuebles de valor patrimonial.

Asimismo, respecto a las condiciones naturales y paisajísticas del sitio se deberá garantizar la implementación de áreas naturales a conservar para fomentar la preservación, protección y respeto del medio natural, y que, a su vez, se relacionen a programas que fomenten el compromiso ciudadano con la biodiversidad y con un ambiente urbano sustentable.

En términos de ordenamiento urbano, es importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de lograr un crecimiento urbano mas concentrado, ordenado y equilibrado, estableciendo como prioridad el completamiento y la consolidación de los dos núcleos presentes evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

Debido a esto, como uno de los ejes centrales del modelo deseado, se deberá delimitar el crecimiento urbano en coincidencia con las capacidades del suelo y la extensión de las redes de servicios básicos, así como también de la cantidad de espacios verdes y equipamientos comunitarios. En este sentido, para Pueblo Liebig se proyecta un sistema articulado de espacios verdes: un boulevard central como espacio verde, la localización de un parque urbano que se articule con una cinta verde que recorra desde el área posible de inundación hasta el borde costero, en la interfase de la ciudad con el área de inundación, que actue como amortiguación para posibles anegamientos y que funcione como limite verde de la mancha urbana.





## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

## La consideración de sinergias

El estudio de sinergias e impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y

rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

### 1.1. MEJORAR Y RECUALIFICAR LOS ESPACIOS PÚBLICOS

#### Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con un área central consolidada, el espacio que se prefigura con esa potencialidad carece de los equipamientos, servicios y actividades necesarios para la conformación de tal condición. Por lo tanto, se deberá “consolidar la incipiente centralidad.”

Por otro lado la proximidad al área de conservación de bienes y sitios de valor patrimonial de Pueblo Liebig favorece el impulso de acciones conjuntas para fomentar el desarrollo del turismo cultural.

En ese sentido, se pretende realizar el diseño urbano y el mejoramiento integral de los espacios públicos y equipamientos existentes, ya que, la gran mayoría de estos no disponen ni del suficiente mantenimiento ni de una adecuada conservación.

#### Solución propuesta:

Se propone equipar y mejorar las condiciones edilicias de los espacios públicos y equipamientos urbanos prioritariamente en la Manzana Central, que esta ubicada próxima al casco fundacional.

De igual manera, se propone la revitalización de los espacios públicos, los equipamientos y en este sentido, se manifiesta la importancia de la elaboración Programas de preservación del patrimonio cultural local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



### 1.2 REVISIÓN Y/O AMPLIACIÓN DE RED CLOACAL. PROYECTO Y EJECUCIÓN DE PLANTA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES

#### Descripción de la Situación:

Una de las desventajas mas importantes de la localidad es la insuficiencia de un sistema de desagües cloacales. Esta situación, asimismo, afecta directamente tanto a la salud de los habitantes como a la contaminación de las napas freáticas.

#### Solución propuesta:

En este sentido, se plantea el diseño de la red de cloacas nueva o la ampliación de la existente y la creación de una planta de tratamiento de efluentes para la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 1.3 PLAN DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DEL SISTEMA DE RED DE AGUA POTABLE

#### Descripción de la Situación:

Una de las ventajas mas importantes de la localidad es la de contar con una cobertura en el servicio de Red de Agua en un 95,8% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010 y que según los datos recabados en territorio la cobertura de red de agua en la localidad se extendió prácticamente a la totalidad de los habitantes, cubriendo cerca del 100% de la población de la mancha urbana. No obstante, existe en una planta potabilizadora actualmente funcionando al 20 % de su capacidad.

Por lo que se reconoce que existe una debilidad en el servicio lo que se traduce en una presión de agua insuficiente, cortes del servicio y otros problemas.

Por lo que, se deberá contemplar una ampliación y readecuación del sistema de red de agua potable.

#### Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la necesidad de generar un plan totalizador del sistema de Agua Potable que desarrolle un Proyecto de ampliación de red y un diagnóstico del estado de la red y que contemple el reemplazo de cañerías obsoletas. Como también se plantee la construcción de una cisterna.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 1.4 PLAN DE OBRAS DE DESAGÜES PLUVIALES EN PLANTA URBANA.

Una de las desventajas de Pueblo Liebig deviene del trazado de la red de desagües pluviales que fue realizado por la Fábrica y responde a un modelo empresarial y no a las de un asentamiento urbano y que debido al cambio climático y a las condiciones naturales del territorio sumado a la expansión urbana sin planificación, se producen anegamientos temporales por crecidas del Río Uruguay y aumento temporal de agua durante lluvias y /o crecidas en las zonas de cotas mas bajas.

Cabe destacar que en el caso fundacional el método de alcantarillado es un sistema separativo con zanjones de piedra en los laterales de las calles hacia los cuales escurre el agua de lluvia que esta en excelentes condiciones.

#### Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la necesidad de generar un plan totalizador del sistema Saneamiento de desagües pluviales de áreas con anegamientos temporales principalmente en las áreas de expansión urbana.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





## 1.5 PROGRAMA LOCAL DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

### Descripción de la Situación:

Una de las principales problemáticas que posee Pueblo Liebig se refiere , tanto al sector de los habitantes del área fundacional (por su proceso de conformación urbana como modelo Taylorista - empresarial) como a gran parte de la población que reside en el área de expansión urbana no posee el dominio de la tierra.

Analizando los datos recabados por el CNPhyV 2010, se observa que el 57% de los propietarios lo son tanto del terreno como de la vivienda, seguido por un 11% propietario solo de la vivienda. En carácter de inquilinos y de ocupantes por préstamos un 8% y el porcentaje restante se reparte entre el resto, por lo que al menos un 24% no cuenta con las condiciones de tenencia.

### Solución propuesta:

En este sentido, el desafío se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las condiciones de dominio.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculado:



## 1.6 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y FINANCIAMIENTO PARA LA GENERACIÓN DE ACCESO AL SUELO URBANO. BANCO DE TIERRAS.

### Descripción de la Situación:

La Junta de Gobierno de Pueblo Liebig no cuenta con un registro propio del suelo accesible para la vivienda urbana y equipamiento.

### Solución propuesta:

Es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana para poder avanzar con esta temática y generar un banco de tierras.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculado:



## 1.7. PROGRAMA DE AMPLIACIÓN DE COBERTURA MÉDICA DEL "CENTRO DE SALUD DR. AUGUSTO GAILLARD"

### Descripción de la Situación:

Una de las desventajas locales es la escasa capacidad de espacios para la atención de la salud de los habitantes e insuficientes recursos humanos para la prevención de enfermedades.

Para poder realizar atenciones medicas o urgencias los habitantes deben desplazarse a otra localidades, principalmente a la ciudad de Colon.

### Solución propuesta:

Es imprescindible fortalecer el sistema local de acceso a la salud, por un lado, mejorar y ampliar las instalaciones y por otro, agregar atención médica.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Planeamiento,

Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1 PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN E INTEGRACIÓN LABORAL LOCAL

#### Descripción de la Situación:

Se considera que las condiciones naturales y paisajísticas del sitio sumado a singularidad de valor patrimonial de la propia conformación urbana de Pueblo Liebig configuran ventajas importantes para el desarrollo del turismo. Por tanto, la precariedad del mercado de trabajo, se puede revertir contemplando programas de capacitación relacionados con las actividades locales actuales y potenciales, como una herramienta necesaria de gran incidencia en este proceso de oportunidades laborales.

#### Solución propuesta:

Dictar cursos de capacitación, actualización y perfeccionamiento para trabajadores locales

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 2.2 PROYECTO DE CREACIÓN DE MICRO-CRÉDITOS PARA EMPRENDEDURISMO

#### Descripción de la Situación:

Bajo el mismo concepto de “oportunidad” explicado en el punto anterior, se deben generar programas de fortalecimiento e incentivo para las Pymes locales para renovar el modelo de negocio de micro y pequeñas empresas mediante atención empresarial integral para el mejoramiento de su capacidad productiva y su relación con el mercado.

#### Solución propuesta:

Fomentar las capacidades productivas para el progreso de microemprendimientos que inciden directamente en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

##### 3.1 PROGRAMA GIRSU

###### Descripción de la Situación:

Se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia de basurales a cielo abierto.

###### Solución propuesta:

Generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a la generación de alianzas estratégicas con otras localidades cercanas a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa basura cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



#### 3.2 PLAN DE ARBOLADO Y ALUMBRADO PÚBLICO. IMPLEMENTACIÓN DE CORREDORES VERDES

###### Descripción de la Situación:

Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos generando una pérdida de calidad urbana de los espacios públicos principalmente en áreas con vulnerabilidad hídrica y ambiental

###### Solución propuesta:

Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos y calles para lo que se propone el desarrollo de un Plan de arbolado y alumbrado público para mejorar las condiciones de las áreas vulnerables ambientalmente

En este sentido para Pueblo Liebig se proyectan dos tipos de espacios verdes, por un lado, se proyecta un boulevard central como espacio verde, y por otro lado, se plantea la localización de un parque urbano, que se articule con una cinta verde que recorra desde el área posible de inundación hasta el borde costero, en la interfase de la ciudad con el Área de inundación, que actúe como área verde como amortiguación para posibles anegamientos y que funcione como límite verde de la mancha urbana.

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de arbolado urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

### 4.1 PROYECTOS DE CAPACITACIÓN DE RECURSOS HUMANOS SEGÚN ÁREAS DE ACTUACIÓN

#### Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con el suficiente presupuesto disponible para la gestión de la estructura de gobierno local, tampoco cuenta con la posibilidad de acceder a mecanismos de financiación de manera directa. Esto se traduce en una dificultad para la contratación de personal propio por parte de la Junta de Gobierno.

#### Solución propuesta:

Se pretende recomendar la formación de los recursos humanos para encarar la financiación de proyectos locales e instalar una línea de investigación y análisis de fuentes de financiamiento factibles para llevar adelante la gestión de la cartera de proyectos propuesta. Este proyecto se enmarca dentro del programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 4.2 PLAN DE MODERNIZACIÓN DE ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.

#### Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con la capacidad de gestión ni la posibilidad de realización de trámites locales y provinciales. Esto se traduce en una débil capacidad de gestión institucional local. Lo que se traduce en constantes desplazamientos de la población para trámites y gestiones.

#### Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar un plan que mejore y adecue el sistema de modernización institucional para impulsar la creación de un programa específico para la realización de trámites locales y provinciales.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



### 4.3 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE INSTITUCIONES LOCALES.

#### Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente la localidad no cuenta con un entramado de instituciones sociales, lo que se traduce en una escasa

participación ciudadana en los asuntos públicos, en la ausencia de actividades y programas de integración social, deportiva, cultural, etc.

Cabe destacar que Pueblo Liebig es un pueblo en donde se intensifica la necesidad de fortalecer las instituciones intermedias para poder beneficiar las acciones de preservación y conservación del patrimonio cultural local.

#### **Solución propuesta:**

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las instituciones locales con generación de acciones específicas culturales, deportivas, emprendimientos según el tipo de producción local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:



### 5. Lineamiento estratégico

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

##### 5.1. Elaboración de un Catálogo de Bienes y Sitios de Valor Patrimonial

###### Descripción de la Situación:

En 2017, mediante el decreto 634/17 la planta urbana de Pueblo Liebig fue declarada como BIEN DE INTERÉS INDUSTRIAL NACIONAL.

Esto se reconoce a través de la condición de paisaje cultural que determina el sitio, la propia configuración urbana y el alto valor tangible e intangible del patrimonio local relacionado a la conformación del pueblo industrial.

Al cerrarse la Fábrica, debido a las modificaciones del mercado internacional, el Pueblo resignifica todo este patrimonio cultural que dejó una huella en el paisaje y el territorio. Así, Liebig reconvierte su perfil de industrial a turístico.

Por lo que, formando parte de la Tierra de Palmares, sumando su impronta de “ciudad histórica costera” que le da una localización

geográfica privilegiada, rescata su vasto patrimonio histórico y arquitectónico local, siendo este “el mejor estímulo para sus pobladores”.

Considerando lo que se explica anteriormente, debido al auge del turismo la localidad está sometida a fuertes presiones inmobiliarias a fin de poder generar emprendimientos turísticos capaces de ampliar las propias demandas existentes y expandir el mercado.

Por lo tanto, se enfrenta a problemáticas, que determinan la necesidad de contar con herramientas de planificación urbanística para poder controlar las intervenciones en sitios a conservar y preservar.

###### Solución propuesta:

Es prioritario generar instrumentos de planificación urbana acordes a la preservación y conservación del sitio y los bienes culturales e industriales materiales e inmateriales de valor patrimonial.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



##### 5.2. Elaboración de Normativa como instrumento de protección del patrimonio

###### Descripción de la Situación:

Por todo lo expresado en el punto anterior se deberá establecer el desarrollo de una normativa que determine los posibles criterios de intervención y conservación de los bienes de

valor patrimonial local. A fin de regular las intervenciones en las viviendas patrimoniales.

#### **Solución propuesta:**

Elaboración de Normativa como instrumento de valoración y conservación del patrimonio.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



### **5.3. Elaboración de un Plan de ordenamiento urbano - Código de Usos de Suelo.**

#### **Descripción de la Situación:**

La localidad no cuenta con herramientas de ordenamiento urbano, ni de planificación territorial, por lo que se presentan una gran cantidad de problemáticas que evidencian esta situación: degradación de áreas de valor patrimonial, superposición de usos incompatibles, expansión urbana, vacíos urbanos, presencia de industrias mezclada con residencias, etc.

Por lo que, es prioritario generar procesos y estrategias para la planificación territorial urbana|rural.

#### **Solución propuesta:**

Elaboración de Plan de ordenamiento Territorial para generar la normativa a través de la implementación de un código de uso y ocupación del suelo.

Para el desarrollo del plan de ordenamiento se deberá considerar que se trata de un proceso político|técnico-administrativo orientado a la

organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, en función de las características del mismo. Se realiza para lograr una distribución territorial más equitativa y eficiente de las oportunidades de desarrollo, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio en el cual las mismas se desarrollan.

Con el tiempo servirá de herramienta de gestión y planificación del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

El resultado del proceso es un “plan de ordenamiento territorial” que contempla aspectos normativos, técnicos y administrativos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



### **5.4 PLAN DE DESARROLLO TURÍSTICO MICROREGIONAL. CREACIÓN DE ASOCIACIONES ESTRATÉGICAS.**

#### **Descripción de la Situación:**

Actualmente existe una dispersión de acciones para promover la potencialidad que posee la localidad como paisaje cultural y como sitio de conservación ambiental, lo que genera desventajas para la gestión de los sitios e inmuebles de valor patrimonial y una debilidad

frente a la creación de posibles asociaciones estratégicas para fomentar el desarrollo regional del turismo, siendo Pueblo Liebig un enclave territorial ambiental y de valor patrimonial.

#### **Solución propuesta:**

- Realización de plan de desarrollo turístico microregional que revalorice “Pueblo Liebig como sitio de valor paisajístico y enclave industrial.”

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanto del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



#### **Solución propuesta:**

Desde la elaboración del plan de desarrollo turístico microregional que revalorice “Pueblo Liebig como sitio de valor paisajístico y enclave industrial” deberán acompañarse las iniciativas con el desarrollo de programas de valoración del sitio para fortalecer el reconocimiento de Pueblo Liebig como paisaje cultural.

Estos programas deberán acompañarse con la elaboración de inventario patrimonial local para la puesta en valor del patrimonio cultural local.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanro del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como también del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



### **5.5 PROGRAMA DE DESARROLLO TURISTICO: "PUEBLO LIEBIG" SITIO DE VALOR PAISAJISTICO Y ENCLAVE INDUSTRIAL**

#### **Descripción de la Situación:**

Como se explica previamente se reconoce una escasa promoción local y regional para explotación del atractivo cultural y turístico.



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

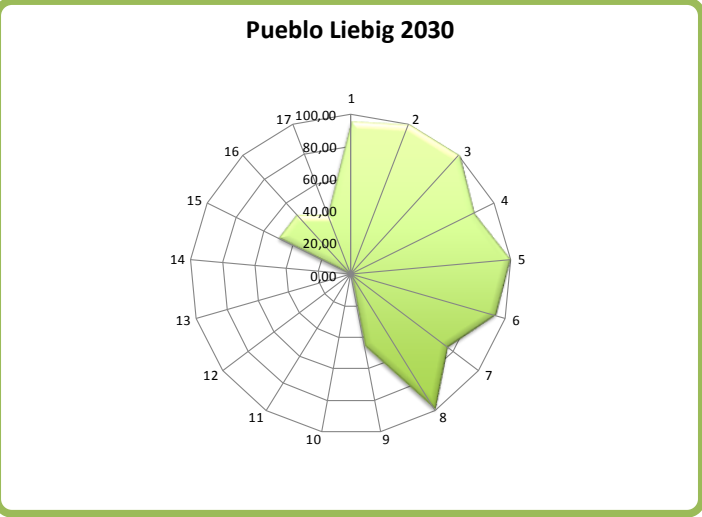
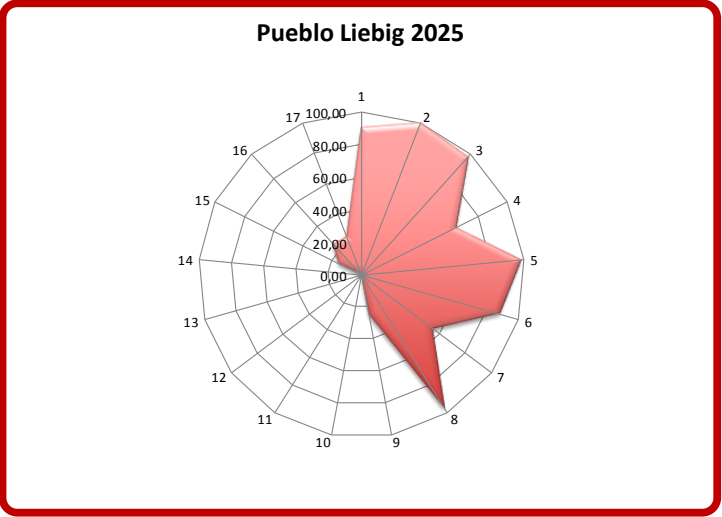
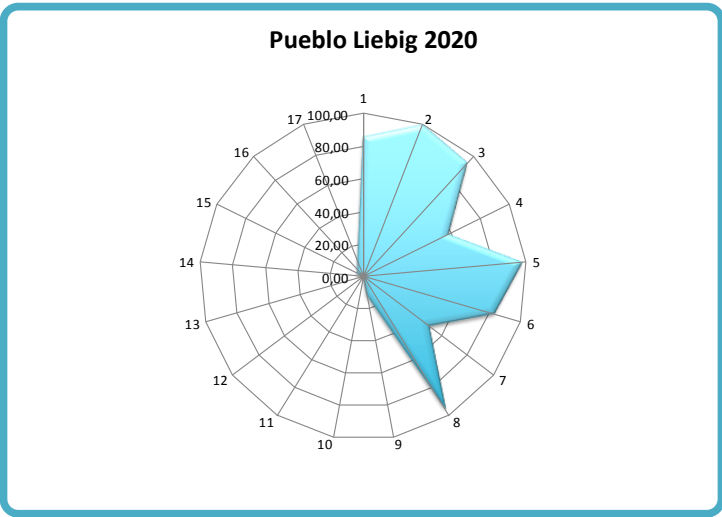
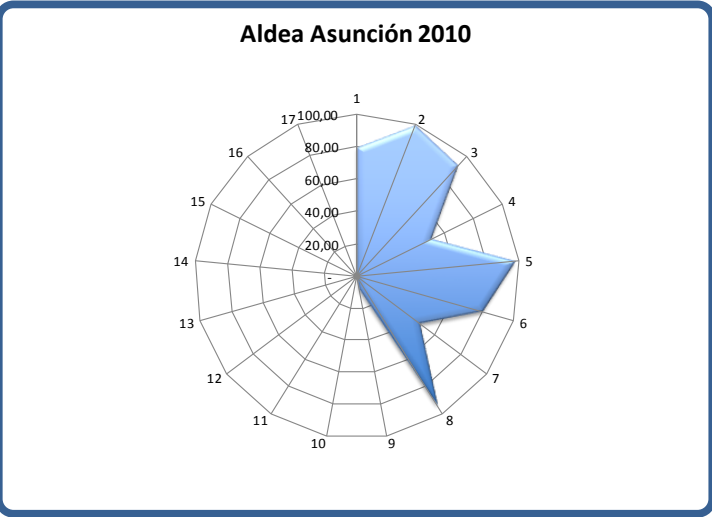
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Elaboración de un Catalogo de Bienes y Sitios de Valor Patrimonial					
	Elaboración de Normativa como instrumento de protección del patrimonio					
	Mejorar y recualificar los espacios públicos					
	Elaboración de Código de Usos de Suelo					
Económica	Programas de capacitación e integración laboral local					
	Proyecto de creación de micro-créditos para emprendedurismo					
	Plan de desarrollo turístico microregional. Creación de asociaciones estratégicas.					
Ambiental	Revisión y/ ampliación de red cloacal. Proyecto y Ejecución de planta de tratamiento de efluentes					
	Plan de ampliación y adecuación de la red de agua potable					
	Programa de recolección, tratamiento, separación y reciclado de RSU. (convenios regionales)					
	Plan de obras de desagües pluviales en planta urbana.					
Social	Programa local de regularización dominial.					
	Instrumentos de gestión y financiamiento para la generación de acceso al suelo urbano. Banco de Tierras.					
	Programa de ampliación de cobertura médica del "Centro de Salud Dr. Augusto Gaillard"					
	Proyectos de capacitación de recursos humanos según áreas de actuación					
	Plan de modernización de estructura institucional.					
	Programa de apoyo para la generación de instituciones sociales.					
	Programa de desarrollo turístico:"Pueblo Liebig"sitio de valor paisajístico y enclave industrial					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS								CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
EJES DE ACCIÓN								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Redes de agua potable, cloacas y saneamiento del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.1.1.	Revisión y/ ampliación de red cloacal. Proyecto y Ejecución de planta de tratamiento de efluentes												
						1.1.1.2.	Plan de ampliación y adecuación de la red de agua potable.												
						1.1.1.3.	Plan de obras de desagües pluviales en planta urbana.												
		1.2.		1.1.2.	Puesta en valor de cascos urbanos del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.2.1.	Mejorar y recualificar los espacios públicos												
						1.3.1.1.	Programa local de regularización dominial.												
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.2.	Instrumentos de gestión y financiamiento para la generación de acceso al suelo urbano. Banco de Tierras.												
						1.6.1.1.	Programa de ampliación de cobertura médica del "Centro de Salud Dr. Augusto Gaillard"												
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.2.	Formalización del empleo	2.2.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.2.1.1.	Programas de capacitación e integración laboral local												
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.6.1.1.	Proyecto de creación de micro-créditos para emprendedurismo.												
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1	Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior.	3.4.1.1.	Plan de arbolado y alumbrado público.												
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	Programa de recolección, tratamiento, separación y reciclado de RSU. (convenios regionales)												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1	Programa de fortalecimiento de instituciones sociales.												
						4.4.1.2.	Proyectos de capacitación para la captación de recurso humanos y económicos												
						4.4.1.3.	Plan de modernización de estructura institucional.												
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público	5.4.1.1.	Plan de desarrollo turístico microregional. Creación de asociaciones estratégicas.												
						5.4.1.2	Elaboración de Código de Usos de Suelo												
				5.4.2.	Programa de Puesta en valor de cascos urbanos del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	5.4.2.1.	Elaboración de un Catalogo de Bienes y Sitios de Valor Patrimonial												
						5.4.2.2	Elaboración de Normativa como instrumento de protección del patrimonio												
						5.4.2.3	Programa de desarrollo turístico:"Pueblo Liebig"síto de valor paisajístico y enclave industrial												

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos				79,00	99,00	92,00	51,0	97,00	80,0	48,00	94,00	8,00	0	100	0	0	-	0	0	0	100,0				17,2		
2020	Entre Ríos	0,00	0,00	0	85,00	99,50	94,00	58,00	97,00	83,00	50,0	95,00	11,00	0,0	100,00	0,00	10,00	0,0	5,00	5,00	10,00	100,0						
2025	Entre Ríos	0,00	0,00	0	90,00	99,80	97,00	65,00	98,00	88,00	55,00	97,00	25,00	0,00	100,00	0,00	20,00	0,00	15,00	25,00	25,00	100,0						
2030	Entre Ríos	0,00	0,00	0	95,00	100,00	100,00	85,00	99,00	93,00	75,0	99,00	45,00	0,00	100,00	0,00	30,00	0,0	50,00	50,00	40,00	100,0						









## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes	
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares habitadas 604.519; porcentaje de viviendas irregulares habitadas sobre total país: 6,2% (2001). Viviendas irregulares: 40.848; promedio de vivienda irregulares sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>	
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destiempo. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.	
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación a total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición (suma de las viviendas)	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/grsoc">http://www.int.gov.ar/grsoc</a>	
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2001); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)	
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural		
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,2% 2001; 90,9% 2010 INDEC		
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=89">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=89</a>	
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Orden formal: Trama urbana regular, grandes parcelas residenciales, vivienda social, villas y asentamientos, Varedos urbanos <a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=82&amp;indicador=57">http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=82&amp;indicador=57</a>		
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=77">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=77</a>	
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab 2001: 194 m2/94; 2001: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Superficie servida por infraestructuras		Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 49%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.		
Dinámica de precios del suelo	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.		
	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).		
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Conectividad multimodal de transporte	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53</a>	
		Conectividad digital	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53</a>	
	Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/encic_dts_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/encic_dts_registro.pdf</a>	
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)	
	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.9364 (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Movilidad urbana	Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
			Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Varían (Inecesa) 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Salud		Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial	
Educación		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/A)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Condiciones habitacionales		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento cñico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento cñico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado total país: 266.200 y 72,7 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Viviendas		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55</a>	
	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Servicios; Comercio, Hogares y Recreación; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representa el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 1,05% -	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=102">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=102</a>	
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).	
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php">http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php</a>	
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)		<a href="http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php">http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php</a>	
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales	
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).			

## Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre)  
Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios.  
Recuperado de:  
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la  
Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de  
Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)