

PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

MONTE BUEY

Provincia de Córdoba

MAYO 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial -financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

Cdor. Juan Schiaretti

Vicegobernador

Dr. Martín Llaryora

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente

Edwin Riva

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultor

Ing. Mauro Raúl Iriart

Índice

1. Introducción	7
1.1. Objetivos	7
1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible	8
1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible	8
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos	9
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas	10
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS	11
1.5. Conceptualizando Prosperidad	11
1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano	13
3. Metodología	16
3.1. Fase cero	16
3.2. Fase propositiva	17
3.3. Fase de implementación	17
4. Mapa de Actores	18
4.1. Ámbito Nacional	18
4.2. Ámbito Provincial	19
4.3. Ámbito Local	19
5. Planes existentes	19
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016	19
5.2. Plan estratégico para el desarrollo integral de Córdoba	22
6. Municipio de Monte Buey - Fase cero	25
6.1. Características socio-demográficas	28
6.2. Zonas de marginalidad	30
6.3. Vivienda	31
6.4. Saneamiento básico	32
6.5. Economía	33
6.6. Educación	36
6.7. Salud y seguridad	36
6.8. Instituciones locales	37
6.9. Dimensión ambiental	38
6.10. Resumen de Indicadores	40
7. Mapa de situación actual	42
8. Áreas de acción	45

8.1.	Dimensión Urbana.....	45
8.2.	Dimensión Económica	45
8.3.	Dimensión Ambiental	47
8.4.	Dimensión Social.....	48
9.	Participación Ciudadana y Gobierno Abierto	51
10.	Visión Estratégica	52
10.1.	Visión Estratégica del Municipio.....	53
11.	Lineamientos Estratégicos	54
11.1.	Lineamiento Estratégico: Calidad de Vida Local	55
11.2.	Lineamiento Estratégico: Competitividad Territorial.....	63
11.3.	Lineamiento Estratégico: Fortalecimiento Institucional	65
12.	Mapa de Situación Deseada	67
13.	Cuadro Resumen	69
14.	Cartera de Proyectos Locales	71
	71
15.	Conclusión	72
	Bibliografía.....	73

1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de Monte Buey de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un Modelo Deseado buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del Municipio de Monte Buey.

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el Municipio identifica las temáticas de trabajo que son de prioridad para asegurar el crecimiento urbano de manera organizada y sostenible, garantizando que todos los habitantes tengan acceso a aquellos servicios y oportunidades que resultan indispensables para el desarrollo de una vida digna.

Además, se señala la importancia de “fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”. Y concluye: “la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”.

1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas
- Investigación urbana y desarrollo

1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.

5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



Figura 1 – Objetivos de desarrollo sostenible.

1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que

les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

11.1 - Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

11.2 - Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

11.3 - Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

11.4 - Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

11.5 - Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

11.6 - Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

11.7 - Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

11.a - Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

11.b - Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11.c - Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que

nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

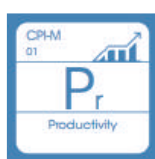
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS

Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

1.5. Conceptualizando Prosperidad



Productividad. Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



Infraestructura. Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



Calidad de Vida. Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



Equidad e Inclusión Social. Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugorios y nuevas formas de pobreza y marginación.



Sustentabilidad Ambiental. El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



Gobernanza y Legislación. Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

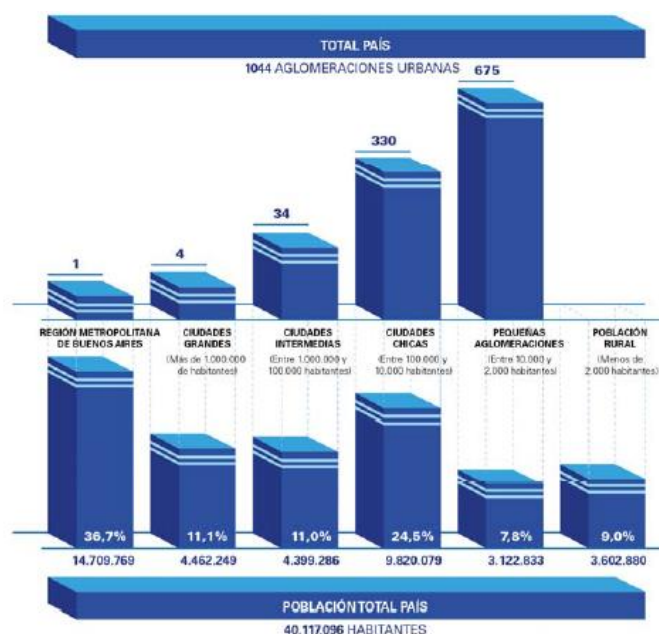


Figura 2 - Total de aglomeraciones urbanas del país (2010). Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior. Obras Públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

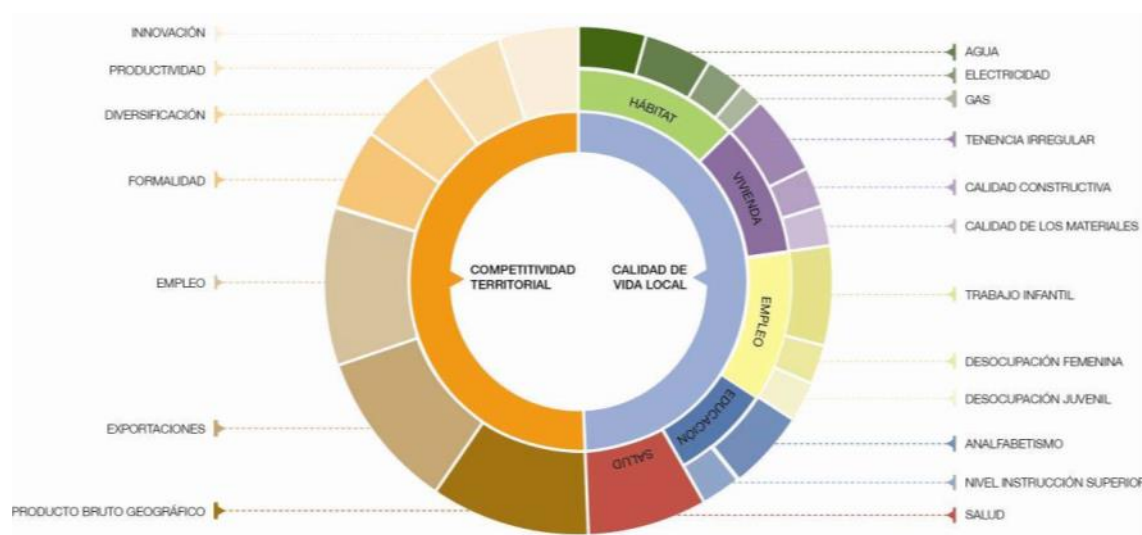


Figura 3 – Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo. Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

2. Marco conceptual

¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La **fase cero**, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La **fase propositiva**, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La **fase de implementación**, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- **Relaciones institucionales:** gestión de vínculos (mapeo de actores).
- **La participación:** convocatoria a los actores involucrados.
- **Difusión:** producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

3.3. Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

4.1. Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

4.2. Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Cdor. Juan Schiaretti.

4.3. Ámbito Local

Intendencia de la Municipalidad de Monte Buey: Máxima autoridad: intendente Edwin Riva.

5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo, pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”; modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”

- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

- Categoría A: núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- Categoría B: territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- Categoría C: territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

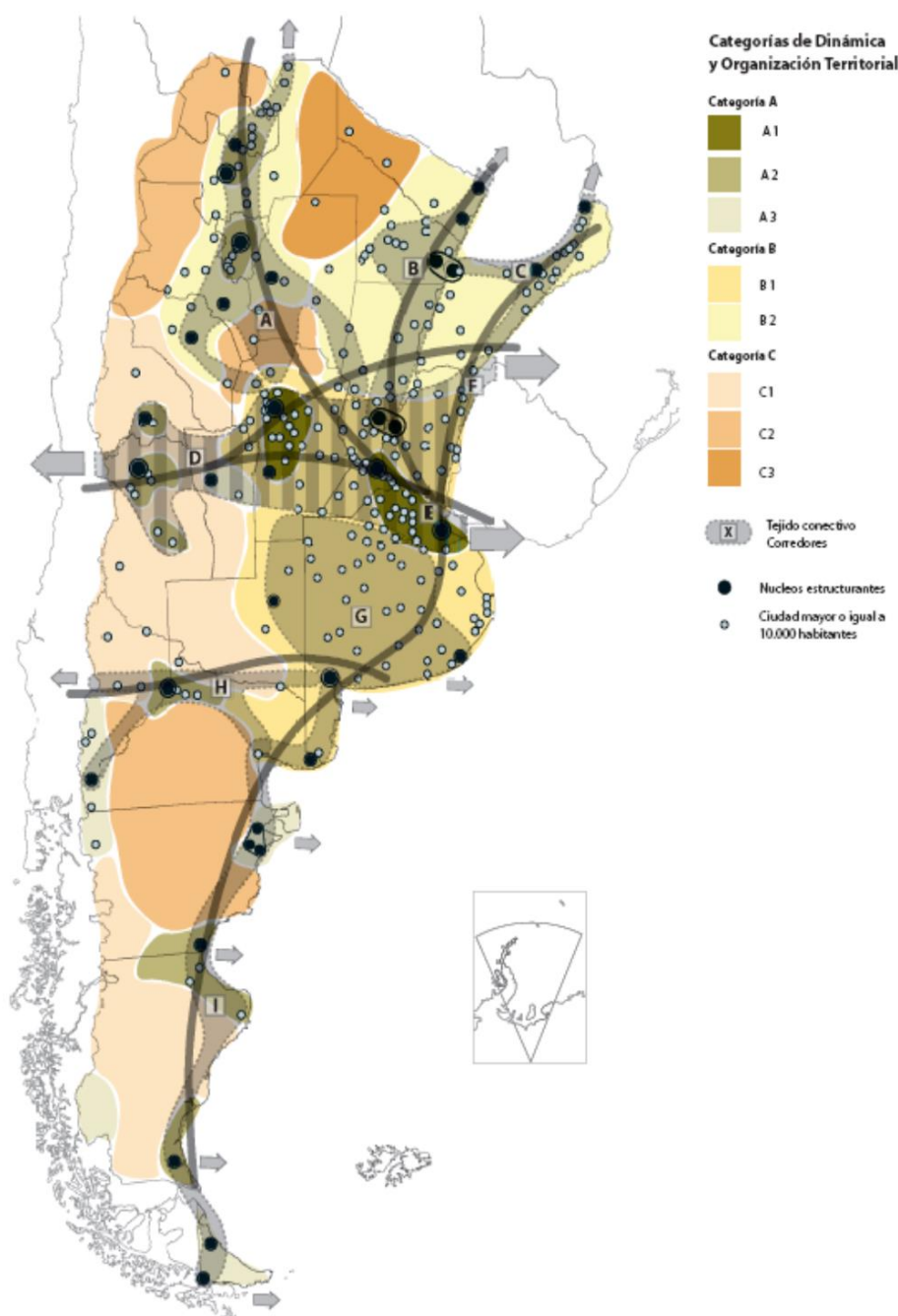


Figura 4 – Modelo actual del Territorio Nacional.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

5.2. Plan estratégico para el desarrollo integral de Córdoba

El Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC) comenzó en 2014 un Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor), cuya misión es brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

El Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se divide en cuatro etapas, a saber:

- 1) Identificación de problemas y prioridades
 - a) Consulta con actores políticos
 - b) Validación con actores sociales
- 2) Formulación de alternativas
- 3) Búsqueda de consensos
- 4) Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Al día de la fecha se ha finalizado la Etapa 1 que comprende la identificación de problemas y prioridades, los cuales se separaron en cuatro ejes fundamentales:

- Capital físico: vivienda, obras y servicios.
- Actividad económica: empleo y crecimiento de la economía regional.
- Capital humano: educación, salud y ambiente.
- Capital social: seguridad y convivencia y fortalecimiento de la sociedad civil.

En el siguiente gráfico se observa que, de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente

clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras y Servicios (gas, agua, luz y cloacas) resulta preeminente en la provincia.

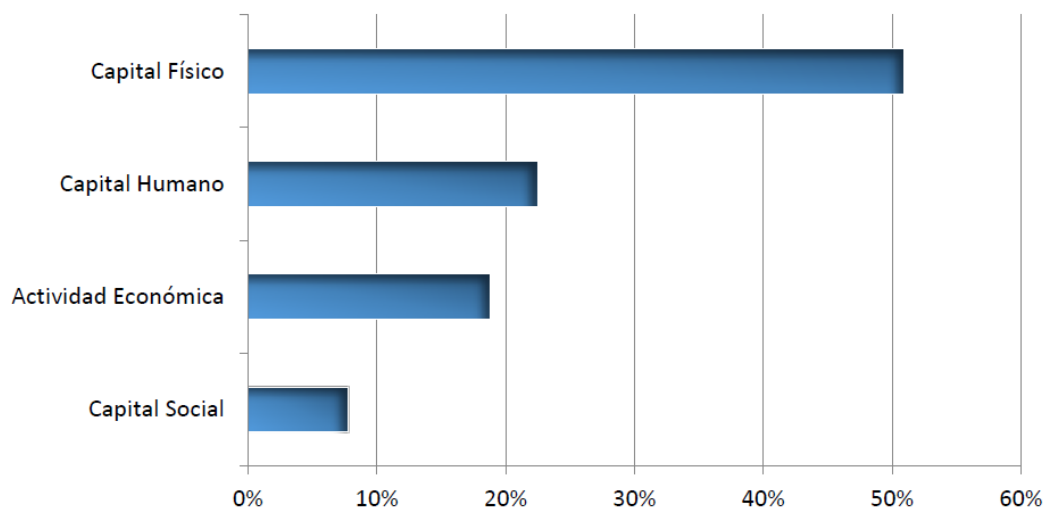


Figura 5 – Prioridades de la Provincia de Córdoba, Año 2015.

La localidad de Monte Buey se ubica en el Departamento Marcos Juárez, que determino como prioridades las listadas debajo:

Capital Físico

- Vivienda: fue elegida como prioridad principal. El actual déficit habitacional tiene su origen principalmente en la ausencia de políticas masivas y estructurales de viviendas. Los sectores sociales de menores ingresos son los más vulnerables, lo que genera un crecimiento de la población en asentamientos informales. Generalmente los municipios cuentan con terrenos fiscales aptos para la construcción de viviendas sociales, pero no pueden hacer frente a la inversión completa.
- Obras: comprende la infraestructura y los servicios de conectividad tales como telecomunicaciones y entramado vial. Este punto no fue considerado como prioridad por el Departamento Marcos Juárez. Aun así, es de suma importancia el mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios para la colocación de la mercancía agrícola en los mercados.
- Servicios: el departamento no seleccionó los servicios como una prioridad de trabajo. Sin embargo, identificaron la existencia de problemáticas relacionadas con el servicio de abastecimiento eléctrico; la infraestructura para el tendido de nuevas redes y extensión de las existentes.

Actividad Económica

- Empleo: el principal problema del Departamento Marcos Juárez respecto a la Actividad Económica es la creciente dificultad que atraviesa la juventud a la hora de conseguir empleo, tanto la mano de obra calificada como la no calificada.
- Crecimiento de la Economía Regional: Marcos Juárez identificó como prioritario la necesidad de instalación de nuevos emprendimientos productivos, que aporten a la economía regional ya sea proveyendo de bienes al sector de servicios o bien agregando valor a la materia prima producida en el departamento.

Capital Humano

- Educación: el Departamento Marcos Juárez, identificó la necesidad de instalar extensiones universitarias y expandir la oferta de estudios de nivel superior. La ausencia de esta posibilidad genera que los jóvenes deban buscar nuevos horizontes con la terrible consecuencia de ausencia de profesionales para el desarrollo de la región.
- Salud: el departamento señaló la necesidad de trabajar en los recursos materiales indispensables para un acceso apropiado al sistema de salud. Es prioritario ocuparse del estado edilicio de los centros de salud actualmente en funcionamiento; y ejecutar la construcción y ampliación de otros centros de salud. A su vez, se consideran aquí las prioridades relativas a la aparatología y ambulancias para el servicio de derivaciones
- Ambiente: Marcos Juárez identificó este punto como prioritario para su desarrollo. Destacó la necesidad de trabajar en el tratamiento de los RSU, el control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones, la prevención de las inundaciones y la reforestación.

Capital Social

- Seguridad y convivencia: la gran extensión del Departamento implica que la disponibilidad de los recursos operativos sea escasa. Además, es prioritario trabajar en la contención de las adicciones y en los casos de violencia de género y familiar.
- Fortalecimiento de la Sociedad Civil: Marcos Juárez destacó la importancia de promover el asociativismo con fines productivos. Se menciona la necesidad de generar políticas de promoción para que los privados generen emprendimientos productivos, ya que se entiende que las características sociales y las tradiciones de algunas regiones impide la unión entre vecinos por un objetivo en común.

6. Municipio de Monte Buey - Fase cero

Dimensión Administrativa – Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de Córdoba se encuentra ubicada en la región centro del país. La mayor longitud de la Provincia se encuentra en dirección norte-sur con 615 km y la menor de este-oeste con 165 km. El territorio limita con las provincias de Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, San Luis, La Pampa, Buenos Aires y Santa Fe.



Figura 6 – Ubicación de la provincia de Córdoba dentro del territorio de la República Argentina.

El Municipio pertenece al Departamento Marcos Juárez, ubicado en el Sur-Este de la provincia. Su cabecera es Marcos Juárez, y se encuentra en latitud 32°42'00"S y longitud 66°6'00"O.

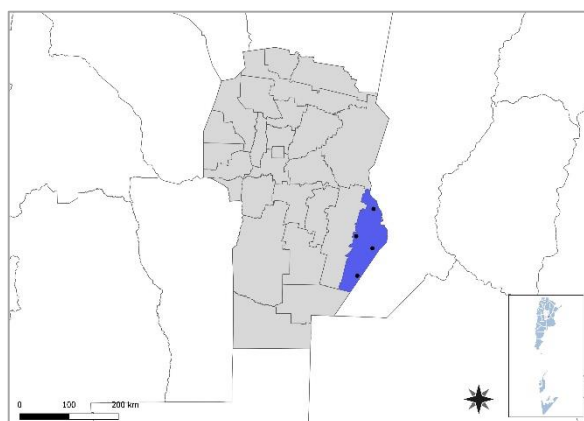


Figura 7 – Ubicación del departamento Marcos Juárez dentro del territorio de la Provincia de Córdoba.

Monte Buey se encuentra localizado sobre la RP N°6 y a 36 km de la AU N°9 (Córdoba-Rosario). Las ciudades más cercanas son Marcos Juárez a 48km y Bell Ville a 57km. Las localidades más próximas son los pueblos de Justiniano Posse (23km) e Inrville (22km). Las coordenadas geográficas de emplazamiento de la localidad son latitud 32°25'00"S y longitud 62°21'00"O.

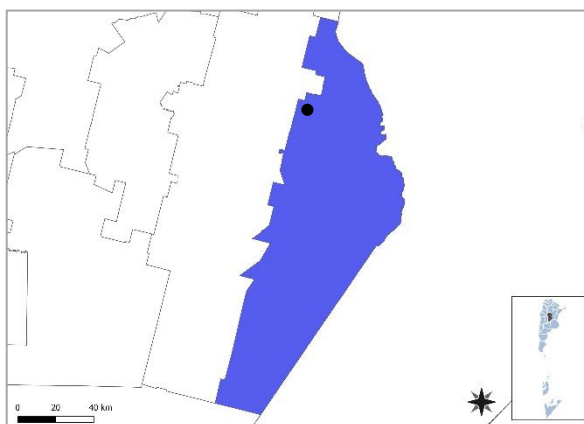


Figura 8 – Ubicación de Monte Buey dentro del territorio del departamento Marcos Juárez

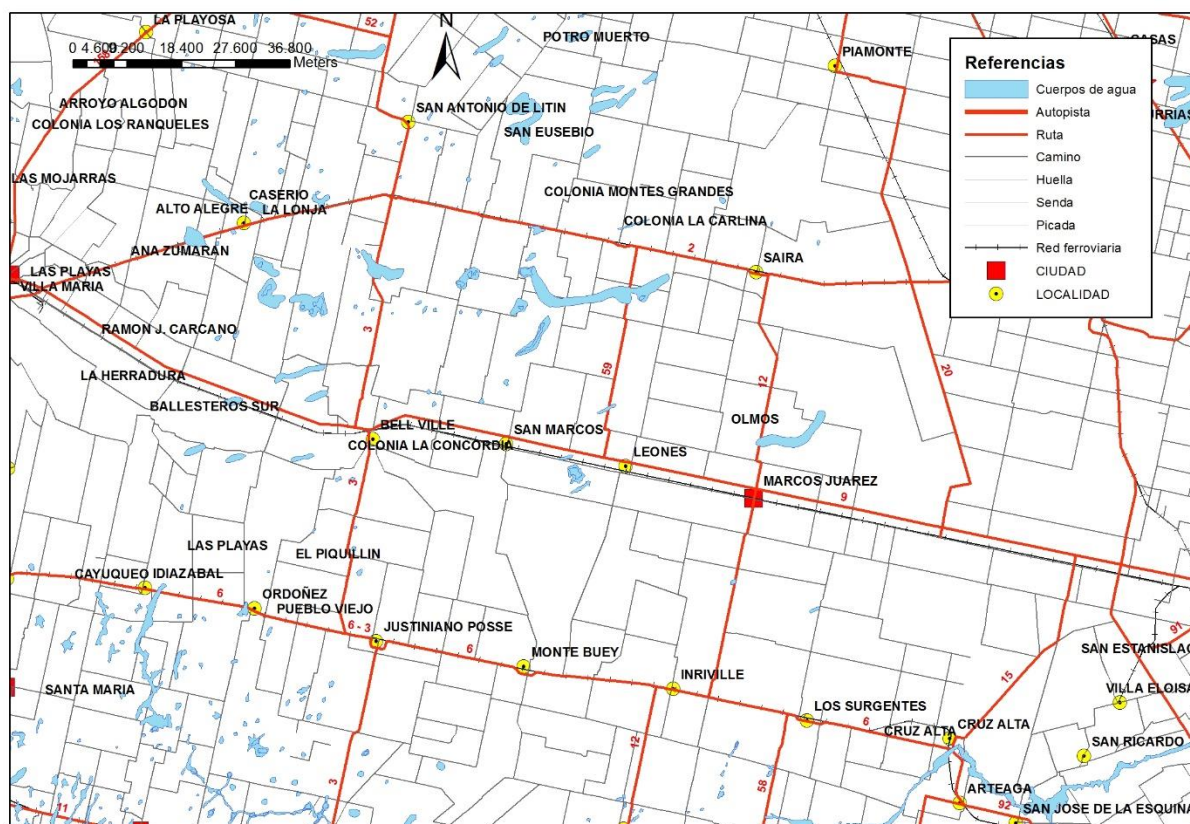


Figura 9 – Ubicación regional de la localidad de Monte Buey.

Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

Cobertura red gas

Según el censo realizado en el año 2010, se registraron 463 hogares sin acceso a la red de gas natural, valor que representaba el 22% de las viviendas. Actualmente se estima que el 98% de la población tiene acceso a la red de gas natural.

Monte Buey cuenta con este servicio desde el año 1998 y, anualmente se realizan extensiones de la red hacia zonas de expansión residencial y comercial.

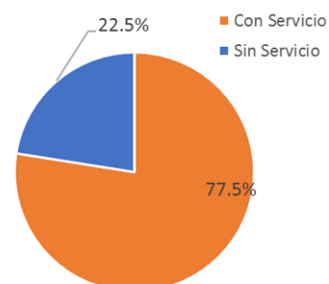


Figura 10 – Población con acceso al servicio de red de gas. Censo 2010.

Cobertura red eléctrica

El tendido de red eléctrica está disponible en toda la localidad. El 0,9% deficitario corresponde a algunas urbanizaciones informales que aún no cuentan con este servicio.

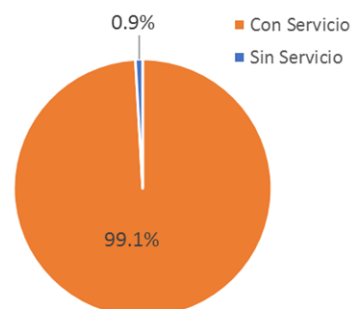


Figura 11 – Población con acceso al servicio de red de energía eléctrica.

Dimensión física- Redes de Infraestructura de transporte y movilidad

Monte Buey se encuentra a la vera de la RP N°6, la cual la conecta con la RP N°3 y 15, y a través de las cuáles accede a la AU N°9 (Córdoba-Rosario), que se halla a 36 km por RP N°3 y 56 km por RP N°15. La mancha urbana residencial se sitúa al norte de la RP N°6.

La RP N°6 circunvala a la localidad evitando que el elevado caudal de tránsito la atraviese. Posee dentro de la localidad un rol limitante y estructurante ya que impide el crecimiento del uso residencial y condiciona a la ubicación de las industrias y comercios de apoyo al sector agropecuario sobre sus márgenes. La señalización sobre este eje es vertical (carteles que anuncian el comienzo de la zona urbanizada, y límites de velocidad); horizontal (lomas de burro y señalización del pavimento); y luminosa (semáforos intermitentes que anuncian la presencia de lomas de burro e intersecciones).

La localidad cuenta con 3 accesos principales y 4 secundarios. Las principales vías para ingresar a Monte Buey son: Acceso Oeste, Acceso Este y Av. San Martín. Los Accesos Este-Oeste simplifican el ingreso y egreso de vehículos de la localidad, como así también el tránsito de vehículos de transporte de pasajeros. Además, cuentan con un límite de 2m de altura para los vehículos que intenten ingresar.

Las calles Suipacha – R. Sáenz Peña y Chacabuco – San Lorenzo poseen escala urbana con una alta jerarquía, su importancia radica en que comunican la zona norte con la zona sur atravesando el predio del ferrocarril por sus pasos de nivel. Ambas vías poseen doble carril y circulación en doble sentido.

Las calles y avenidas de la zona céntrica la mayoría son de doble circulación, excepto las que corren de norte a sur, que tienen mano única. Los espacios destinados al estacionamiento son (además de sobre la calzada) las plazas M. Belgrano, San Martín y el extremo noreste del predio ferroviario (estacionamiento 45°). Las calles y avenidas no se encuentran en estado óptimo, principalmente aquellas afectadas por la circulación de vehículos de carga.

En la zona del pericentro, además de las calles de dos carriles, surgen las calles de media calzada originadas por la subdivisión de las manzanas que poseen un uso de suelo residencial con planes de vivienda. Las mismas suelen estar mejoradas, enarenadas e incluso algunas pavimentadas. Todas ellas son de circulación interbarrial, por lo que la circulación vehicular es poca y a baja velocidad. En general estas vías se encuentran en buen estado, con casos puntuales de anegamiento e inundación. La señalización es únicamente vertical e indica nombre, nomenclatura y sentido de circulación de las calles.

En el área periférica del pueblo las calles no se encuentran en buen estado, siendo el tránsito dificultoso por el deterioro que en ellas se produce después de las lluvias. En cuanto a la conectividad, estas comunican en general a la zona urbana con la zona rural de la localidad, causa sumatoria a su estado de deterioro. La señalización en contraste con el resto de la mancha urbana es escasa.

Dentro del ejido urbano quedan pendientes de pavimentar un 30% de calles y a un 25% falta realizarles el cordón cuneta.

Uno de los mayores problemas de la localidad es el tránsito pesado. Si bien se han definido vías específicas para este uso, esta red no es apropiada y suficiente, motivo por el cual los camiones circulan por el centro de la ciudad, destruyendo las calles y empeorando el tránsito interno.

Las vías del ferrocarril atraviesan la ciudad en sentido este-oeste de forma rectilínea.



Figura 12 – Redes de infraestructura de transporte y movilidad.

Dimensión Social - Población

Según Censo Poblacional realizado por el Municipio en el año 2013 la localidad cuenta con una población de 6428 habitantes, lo cual representa un incremento del 2,3% respecto a la cifra obtenida en el CENSO 2010.

6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento poblacional sostenido. Desde el año 1991 se incrementó la población en un 3,3% hasta el 2001 y, para el año 2010 se registró un salto significativo del crecimiento de un 14,3%.

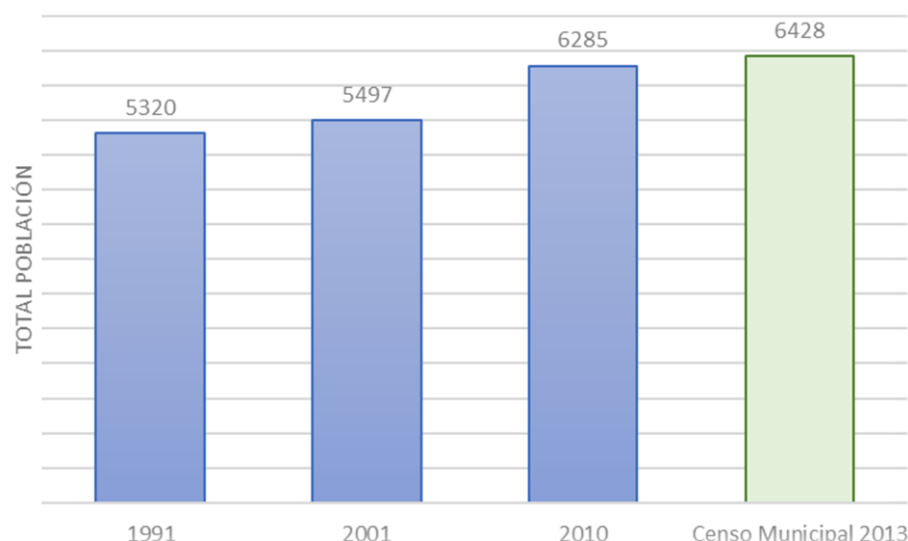


Figura 13 – Variación de la población en el municipio de Monte Buey. Fuente: INDEC.

La pirámide poblacional de Monte Buey tiene una base ancha, lo cual indica una población joven y en crecimiento. El grupo que incluye los habitantes de hasta 19 años es el de mayor densidad y constituyen el 30%. Es notable como a partir de este grupo de edad se nota una disminución de la población. El subgrupo de 20-39 años representa el 28% de la población, de 40-59 años el 23%, de 60-79 años representan el 15% y finalmente los mayores de 80 años constituyen el 3% de la población.

El índice de masculinidad es de 95,4%, la distribución por género es pareja, con una diferencia femenina de 149 mujeres.

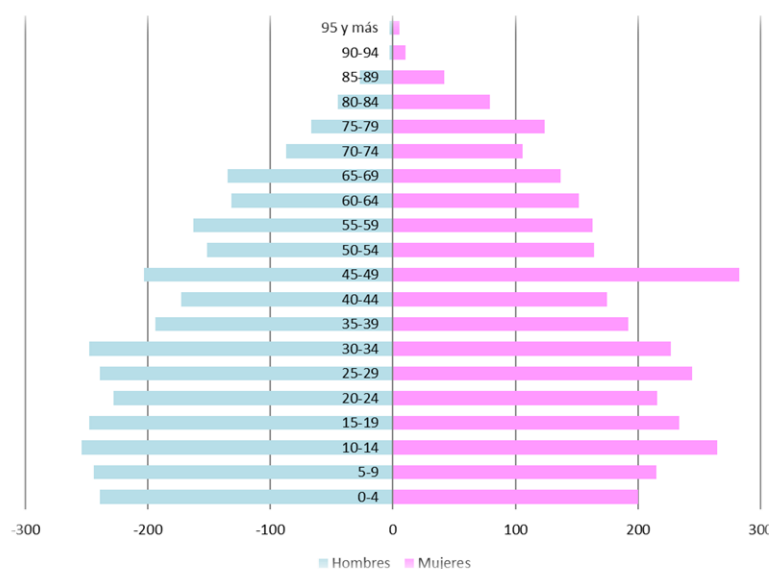


Figura 14 – Pirámide poblacional de la Localidad de Monte Buey. Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

Dimensión Social

Analizando la ciudad según la condición socioeconómica de sus habitantes se observa que el sector más pudiente de la sociedad se encuentra en el centro de la ciudad y, a medida que la población se aleja hacia los límites de la mancha urbana el nivel socioeconómico decae. Las condiciones más desfavorables se encuentran en el sector norte y oeste de la localidad.

La infraestructura urbana, la calidad constructiva de los hogares, los ingresos familiares y los espacios verdes son inferiores en los sectores norte y oeste, mientras que la zona céntrica de la localidad es el sector más favorecido.

Aun así, la población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Son pocas las familias que viven en condiciones de precariedad, y no se registran casos de indigencia.

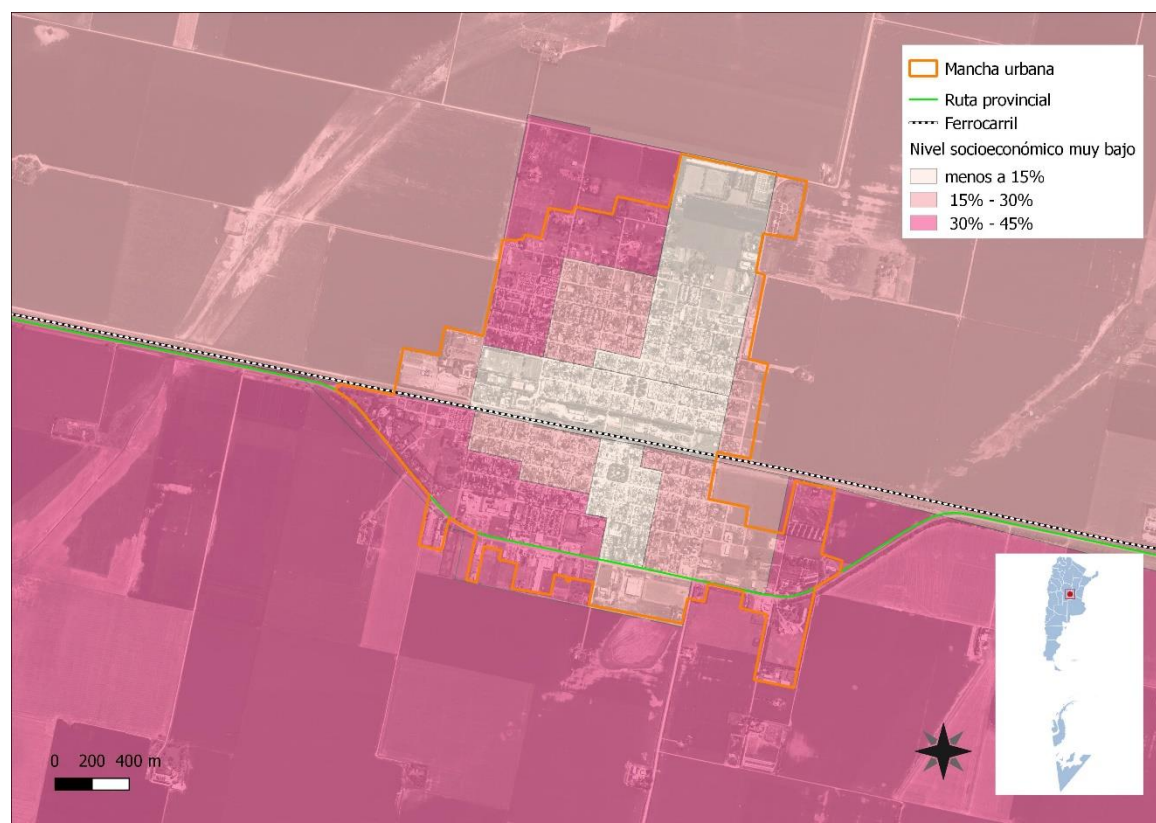


Figura 15– Representación de sectores con nivel socioeconómico muy bajo en la localidad de Monte Buey
– Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

6.2. Zonas de marginalidad

En la localidad no se identifican claramente áreas de marginalidad. Sin embargo, podrían señalarse el sector oeste y norte como las zonas menos favorecidas de la localidad. En estos barrios, las características de marginalidad se asocian con los siguientes puntos:

- no todas las viviendas tienen acceso a los servicios básicos,
- el tendido eléctrico no es adecuado,
- las calles y veredas no poseen un planeamiento e infraestructura apropiada,
- no cuentan con espacios verdes para el ocio y el esparcimiento,
- la tenencia de vivienda y terreno es mayoritariamente irregular,
- lejanía de principales instituciones, comercios y organismos públicos.

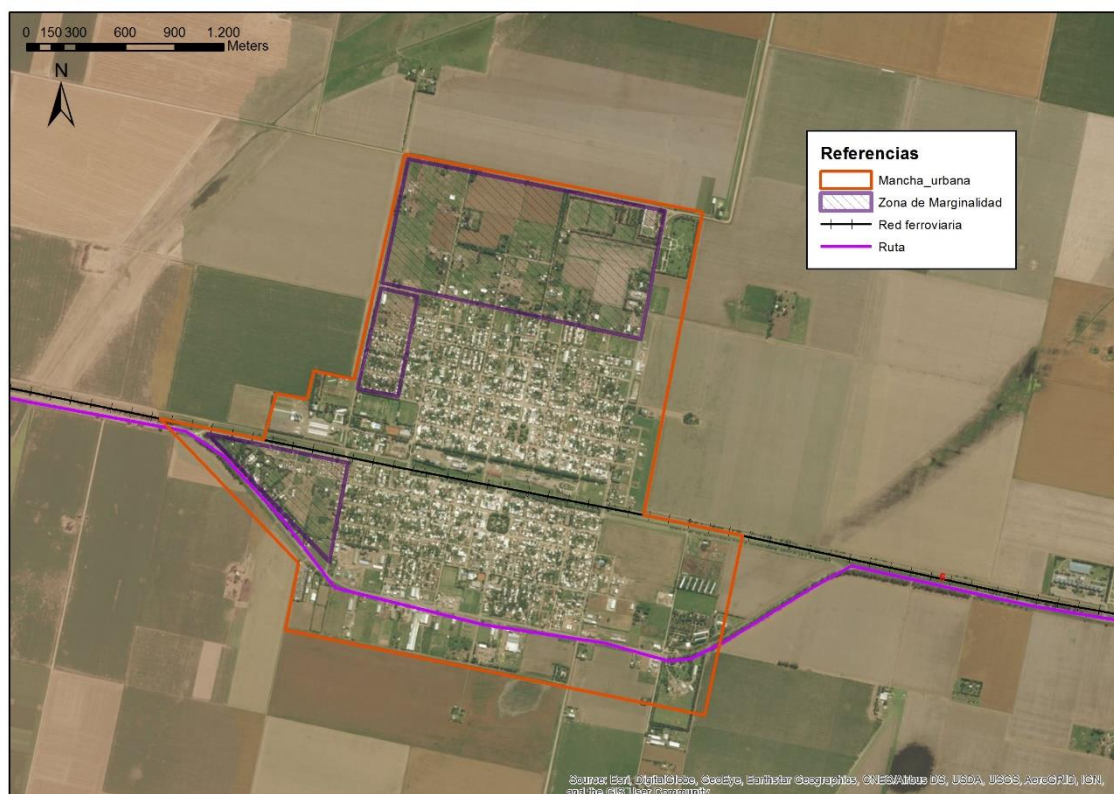


Figura 16 – Zonas con características de marginalidad

6.3. Vivienda

Tenencia irregular de la vivienda

Se registra un 7% de población con tenencia irregular de la vivienda (INDEC 2010).



Figura 17 – Tenencia irregular de la vivienda. Fuente: Censo 2010 (INDEC).

Viviendas irrecuperables y con calidad constructiva insuficiente

El porcentaje de hogares que residen en viviendas irrecuperables es de 2,4% y las viviendas con calidad constructiva insuficiente constituyen el 4,6% según censo INDEC 2010.

Derecho a la vivienda

El crecimiento de la población en los últimos años ha sido superior al crecimiento de viviendas. Esto conlleva a que exista una demanda significativa de viviendas. Las razones principales por la cual esta demanda no ha sido satisfecha en la última década son:

- Ausencia de líneas de crédito para acceder a la vivienda.
- No ejecución de suficientes barrios estatales.
- Incremento del valor de la tierra.
- Incremento de los precios de la construcción.

La falta de viviendas para la población es un fenómeno general de la localidad, afectando a los distintos sectores socioeconómicos.

6.4. Saneamiento básico

Red de Agua Potable

La localidad cuenta con servicio de red de agua potable/corriente domiciliaria. Según Censo INDEC 2010 se identificaron sólo 3 hogares con carencia de este servicio. La ciudad posee este servicio desde el año 1981.

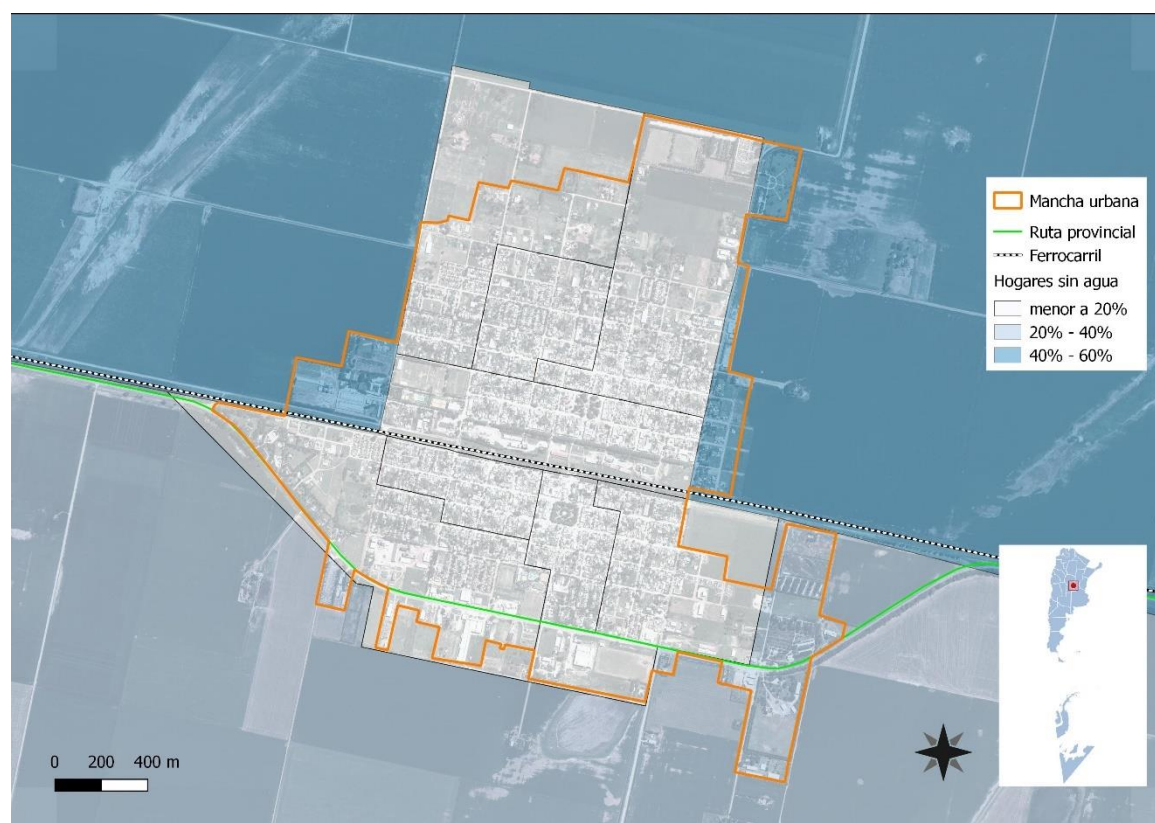


Figura 18 – Áreas sin abastecimiento de agua potable en Monte Buey. Fuente: Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

Red de Cloacas

La localidad posee red de efluentes cloacales desde el año 1999. Según el Censo realizado en el 2010 EL 16,8% de los hogares carecían de este servicio (344 viviendas) y, actualmente, se estima que aún existe un 10% de viviendas sin acceso a la red. Existe un déficit en la ampliación de la red cloacal.



Figura 19 – Áreas sin acceso a red de desagüe cloacal en Monte Buey. Fuente: Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

6.5. Economía

Los principales complejos productivos de la región donde se emplaza la localidad son:

- Complejo productivo cerealero (trigo, sorgo y maíz).
- Complejo productivo de ganado bovino.
- Complejo productivo oleaginoso (girasol, maní y soja).

A continuación, se muestra la jerarquía de cada complejo productivo en correspondencia con la Provincia de Córdoba.

La producción de trigo de la región se encuentra entre las más altas de la provincia. Durante el año 2013 se sembraron 43.500 hectáreas y la producción alcanzó las 116.870 toneladas.

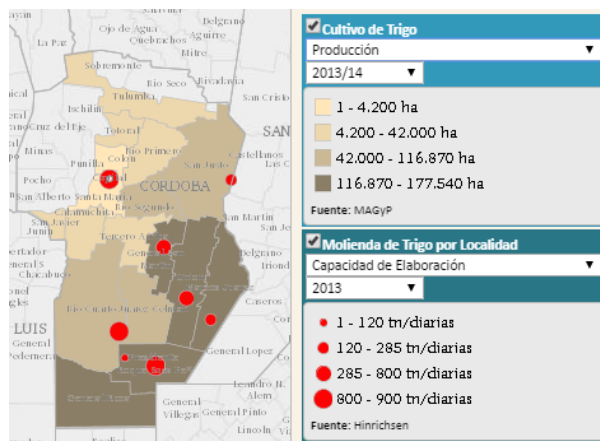


Figura 21 – Producción de trigo en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La producción de sorgo de la región es baja. Durante el año 2013 se sembraron 7.900 hectáreas y la producción alcanzó las 35.100 toneladas.

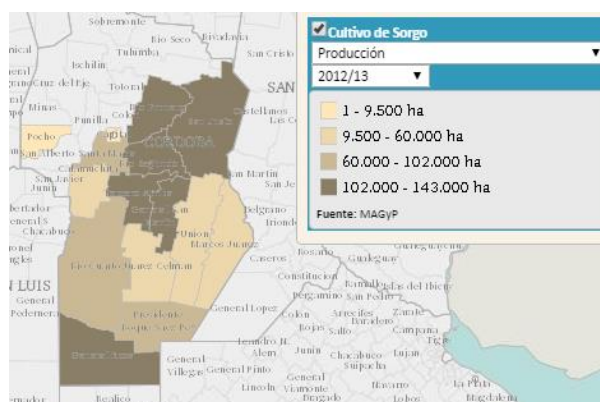


Figura 22 – Producción de sorgo en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La producción de maíz de la región se encuentra entre las más altas de la provincia. Durante el año 2013 se sembraron 120.600 hectáreas y la producción alcanzó las 1.032.000 toneladas.

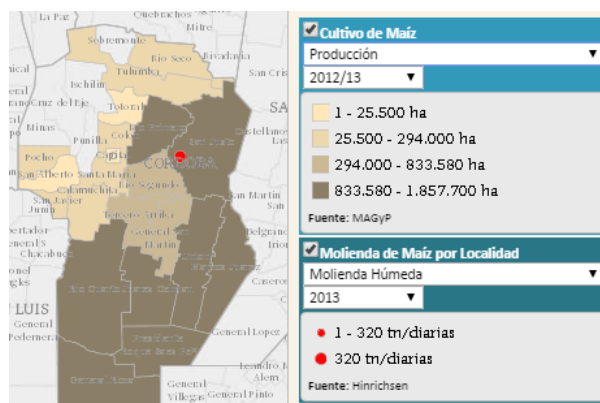


Figura 23 – Producción de maíz en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La ganadería representa una de las principales actividades de la región. En el año 2012/2013 el departamento contaba con un stock de 204.282 animales bovinos y 112.880 porcinos.

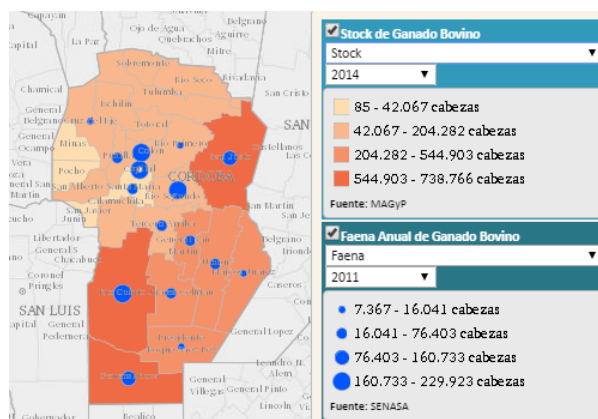


Figura 2420 – Stock de Ganado Bovino. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo

La producción de girasol de la región es muy baja. Durante el año 2013/2014 se sembraron solamente 700 hectáreas y la producción alcanzó las 980 toneladas.

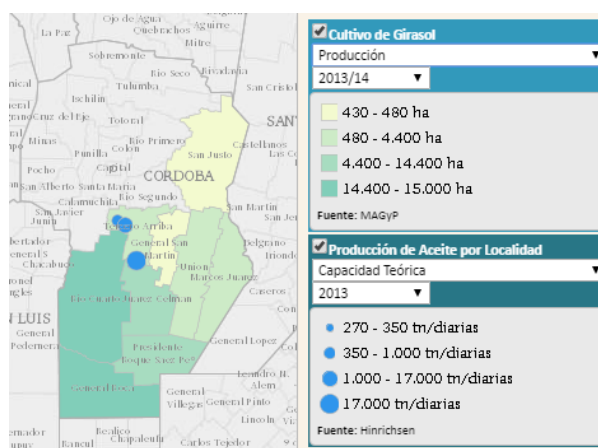


Figura 25 – Producción de girasol en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La producción de soja es la principal actividad de la región. Durante el año 2013 se sembraron 578.300 hectáreas y la producción alcanzó las 2.183.443 toneladas.

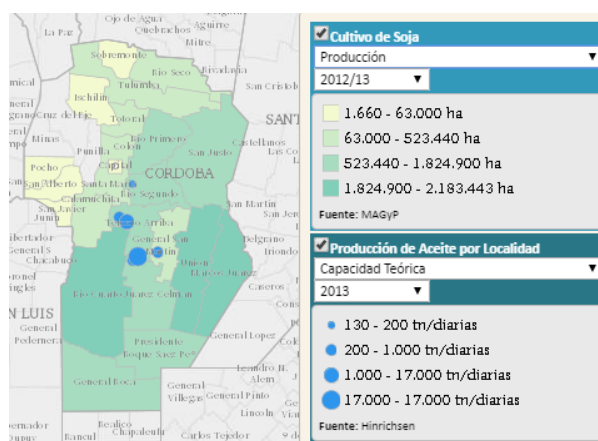


Figura 26 – Producción de soja en la provincia de Córdoba. Fuente: Secretaría de Política Económica y Planificación del Desarrollo.

La principal actividad económica de la localidad es la producción agrícola-ganadera, con el cultivo principalmente de soja, trigo, maíz y el trabajo de ganado bovino.

La materia prima generada en la región alimenta industrias en la ciudad que le agregan valor a la misma, tales como procesos de acondicionamiento y acopio de cereal. Más del 70% del área industrial existente posee infraestructura relacionada a la agricultura de forma directa, ascendiendo la capacidad de ensilaje local a 100.000 toneladas. Además, la localidad cuenta con industrias que fabrican implementos agrícolas, como tolvas, acoplados, repuestos, etc. Éstas, a diferencia de la actividad primaria de cultivo de cereales generan muchos puestos de trabajo de carácter permanente.

Se registran en Monte Buey 2 industrias con capacidad e empleo de 200 personas, dedicadas a la fabricación de implementos agrícolas y, además, existen más de 10 pequeñas industrias de hasta 15 empleados de rubros agro-industriales y 2 plantas administrativas de industrias cereales y de agroquímicos.

También aportan a la economía local comercios de distintos tipos: textiles, de alimentación, de materiales de construcción, de artículos del hogar, talleres mecánicos, gastronómicos, hotelería y otros que ofrecen insumos y servicios para el desarrollo de la actividad agrícola-ganadera. Otro rubro importante es la generación de empleo local a través de la actividad de la construcción.

6.6. Educación

Monte Buey cuenta con las siguientes instituciones educativas:

- Jardín Maternal Municipal " María Elena Walsh"
- Escuela Primaria Provincial "Manuel Belgrano"
- Escuela Primaria Provincial "Jose Manuel Estrada"
- Escuela secundaria Privada "Instituto Gral Jose María Paz"
- Instituto Técnico Agrario Industrial ITAI
- Escuela para adultos CENMA.

Además, la localidad cuenta con un anexo de la Universidad Siglo 21, donde existe la posibilidad de cursar 26 carreras terciarias.

6.7. Salud y seguridad

La localidad cuenta con 2 establecimientos de salud:

- Hospital municipal "Dr. Lorenzo Colica"
Complejidad: 1
Nivel de atención: 2
- Hospital Italiano Privado
Complejidad :2
Nivel de atención :3

Los casos de mayor complejidad son trasladados a los hospitales regionales o centros de salud de las ciudades de Bell Ville, Marcos Juárez o Córdoba Capital. Para estos casos, el hospital municipal cuenta con 2 ambulancias y el hospital privado con 1.

La tasa de mortalidad infantil registrada en el censo INDEC 2010 fue de 0,86%.

En materia de seguridad el municipio cuenta con 1 comisaría de la policía de la provincia. Este destacamento policial no posee la infraestructura ni el equipamiento apropiado para llevar adelante su tarea (reparaciones edilicias, vehículos, monitoreo).

Existe en Monte Buey 1 Asociación de Bomberos Voluntarios, la cual requiere mejorar su estructura edilicia y el equipamiento del personal.

6.8. Instituciones locales

Se registra en la localidad una alta participación de los habitantes en las diferentes instituciones existentes. Entre las principales instituciones de Monte Buey, que no fueron nombradas en el apartado de educación, salud y seguridad, se destacan las siguientes:

- Centro De Investigación y Formación En Salud Ambiental Monte Buey (CISA),
- Unidad de Apoyo Escolar (UDAE),
- Geriátrico Municipal “Victoria Celiz de Duarte”,
- Banco de Sangre de la Coop. Eléctrica,
- Banco Nación,
- Banco Provincia,
- Correo Argentino,
- Cooperativa Eléctrica y de Obras y Servicios públicos de Mte. Buey,
- Cooperativa Agrícola Ganadera de Mte Buey Ltda.,
- Club Matienzo,
- Club San Martín,
- Iglesia Católica,
- Iglesia Evangélica,
- Templo de los testigos de Jehová,
- Cine Club (Auditorio Coop. Eléctrica),
- Biblioteca Municipal Biblioteca Popular Juan Benitz,
- Sociedad Italiana,
- Sociedad Rural,
- Museo Histórico,
- Coro Municipal: "Agrupación Coral Reencuentro. Municipal de Monte Buey ",
- Escuelas de Danzas y Talleres de la región,
- Banda Infantil y Escuela de Música,
- Dirección de Cultura.

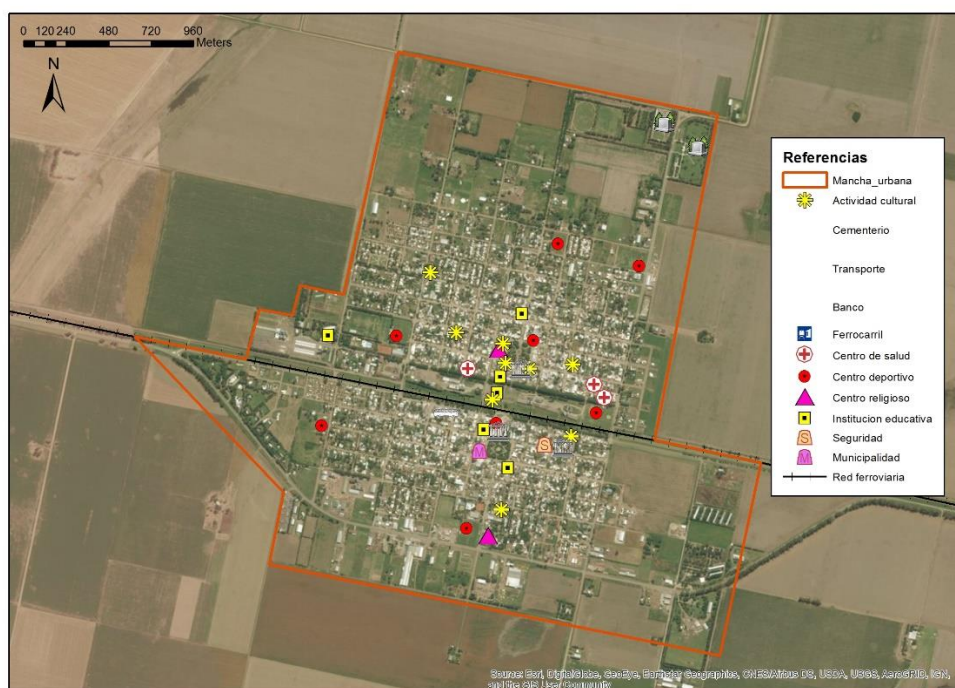


Figura 27 – Equipamiento comunitario existente en Monte Buey

6.9. Dimensión ambiental

Espacios verdes

La localidad cuenta con 2 plazas tradicionales en el área central, 2 plazas en los barrios sociales de la periferia, que no poseen equipamiento apropiado y, 1 parque para niños en el predio del ferrocarril.

Descripción de los principales espacios verdes:

- La Plaza San Martín se ubica en el centro norte de la localidad, cumple un rol social recreativo ya que es hábitat de jóvenes durante los fines de semana, allí también suelen realizarse misas al aire libre. Es usada incluso como punto de encuentro. Posee una parquización tupida, conformada por árboles adultos, arbustos y flores. Ésta podemos decir que es la plaza más concurrida de la localidad, debido a su ubicación norte y a que se encuentra rodeada de comercios e instituciones.
- La Plaza Manuel Belgrano se encuentra en el centro sur de la localidad, en frente al edificio municipal, por lo que muchos de los actos institucionales y fiestas patrias tienen lugar en esta plaza. Por su proximidad a dos de las escuelas primarias de la localidad, es utilizada incluso como espacio para realizar actividad física o deportes; sin embargo, la disposición de los árboles y canteros no indica que haya sido planeada para tal fin.
- El Parque Infantil y espacio deportivo público sobre el predio ferroviario se encuentra en el extremo noreste del predio ferroviario, este espacio es utilizado como lugar de esparcimiento y recreación. Por estar este lugar situado sobre la calle Chacabuco (con un alto caudal de tránsito), los niños acuden allí con sus padres. Durante la Noche, este espacio está alumbrado para poder practicar deportes. Con relación a la red vial: El perímetro que circunda al predio ferroviario es utilizado por los habitantes como circuito deportivo.

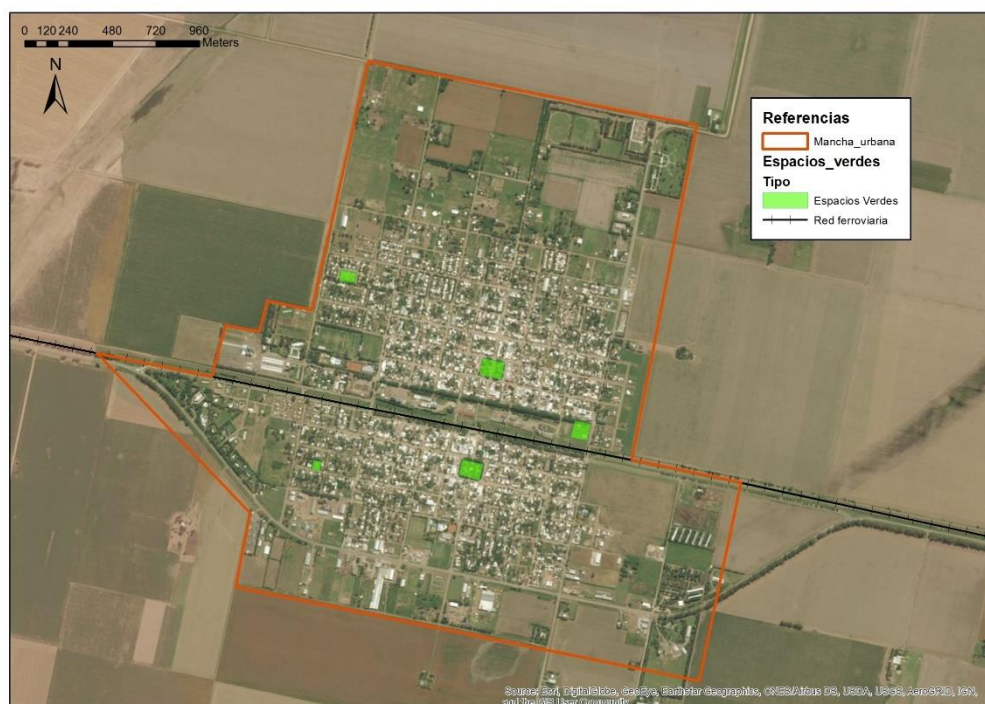


Figura 21 – Espacios verdes existentes en Monte Buey

Residuos Sólidos Urbanos (RSU)

Monte Buey cuenta con servicio de recolección de residuos domiciliarios, que se realiza con una frecuencia de 5 veces/semana y los desechos son transportados a un basural a cielo abierto ubicado a la par de una Planta de Tratamiento de Residuos. La localidad ha implementado una Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos que promueve la separación en origen entre desechos reciclables/secos, de jardinería, especiales y otros residuos domiciliarios. El rendimiento de la recuperación es del 13,5%.

Zonas inundables

La zona urbana posee una pendiente suroeste – noreste, lo cual contribuye a que a través del sistema de desagües pluviales se drene el agua de la localidad hacia el extremo noroeste de la jurisdicción donde desemboca en el Río Tercero. Debido a esta pendiente, suelen registrarse anegamientos en el extremo norte de la calle Chacabuco. Por otro lado, se identifican como zonas con riesgos de inundación las ubicadas en el sector sureste y en el Acceso Oeste, donde no hay un escurrimiento apropiado y se forman lagunas en épocas de lluvias copiosas.

El área urbana cuenta con desagües pluviales, sin embargo, los mismos suelen colapsarse.

Las napas freáticas se encuentran (según la época del año, el lugar y las precipitaciones) desde 1,5m (como mínimo) en adelante y, en la zona rural circundante comenzaron hace algunos años a aparecer problemas de inundaciones producto del aumento del nivel de las napas. La solución a este problema fue la creación de canales que atraviesan a los distintos campos llevando al agua hacia los cursos de los ríos.

La jurisdicción de Monte Buey comprende la confluencia del Río Tercero y el Río Saladillo, lugar donde se encuentra el balneario municipal La Boca. Ambas cuencas se encuentran alejadas de la zona urbana, por lo que no implican para su desarrollo y crecimiento ningún tipo de impedimento.

Actualmente se está ejecutando un estudio de escorrentías por parte del programa Dinaprem, del Ministerio del Interior, a partir del cual se eleaborará un proyecto ejecutivo de obras.

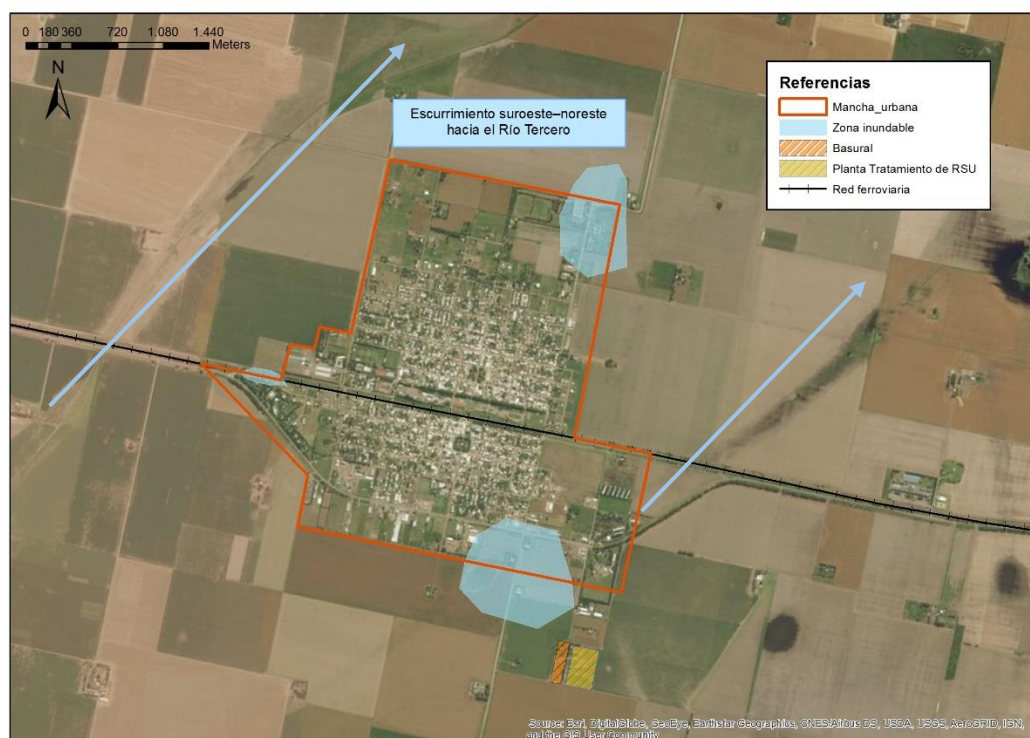


Figura 22 – Dimensión ambiental: zonas inundables, basural y planta de RSU

6.10. Resumen de Indicadores

Tabla 1 – Resumen de indicadores de la localidad de Monte Buey. Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC.

Dato	%
Hogares Sin Agua	0,15
Hogares sin cloacas	16,82
Hogares sin electricidad	0,92
Hogares sin gas	22,46
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	6,99
Viviendas irrecuperable	2,43
Viviendas con materiales inconvenientes	4,64
Desocupación general	3,35
Trabajo Infantil	2,02
Desempleo Juvenil	7,81
Desocupación Femenina	1,34
Tasa Analfabetismo	5,65
Población adulta sin educación superior	85,76
Mortalidad Infantil (%)	2,66

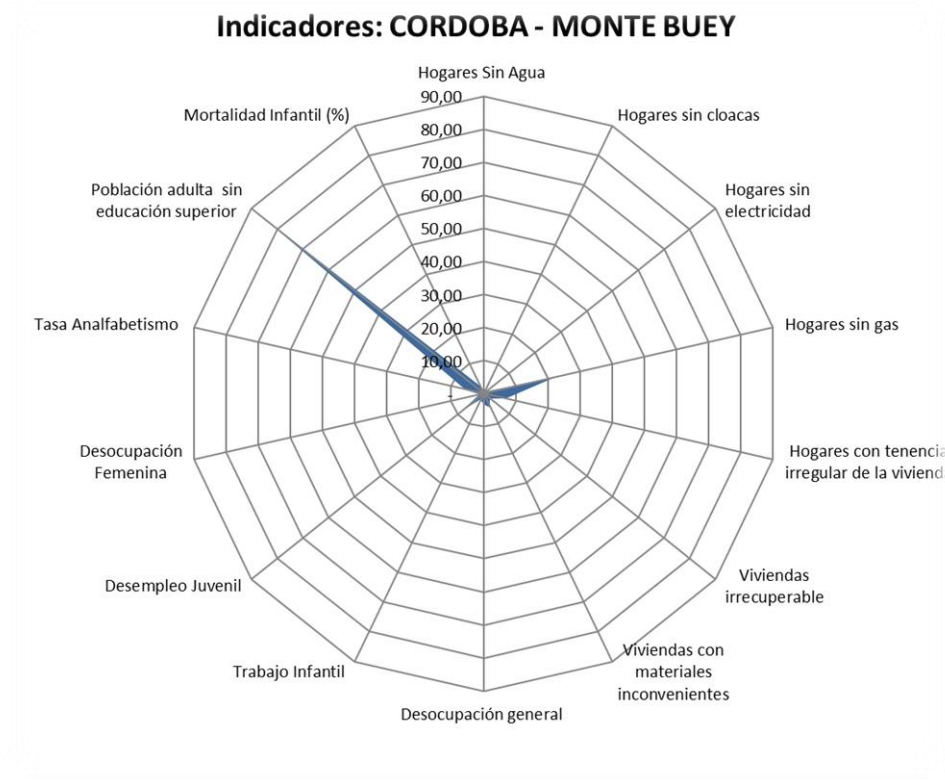


Figura 31 – Resumen de indicadores de la localidad de Monte Buey. Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC.

7. Mapa de situación actual

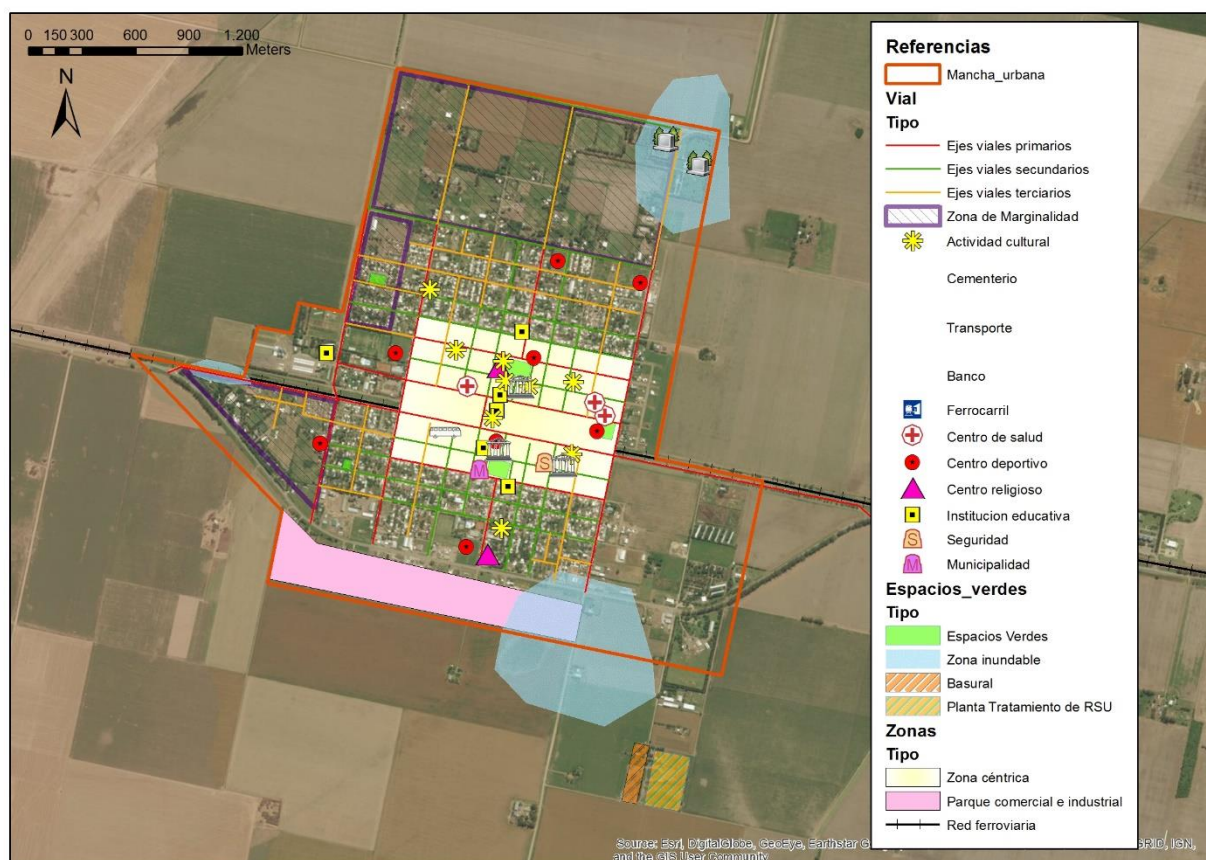


Figura 3223 – Mapa de situación actual (mayo 2017)

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

La localidad de Monte Buey se ubica sobre la RP N°6 y a 55km de la AU N°9 (por RP N°6 y N°3), vía que le permite tener una óptima conectividad con las principales ciudades de la región y del país.

Hacia el norte de la ruta se desarrolla la zona urbana residencial y hacia el sur, separado por la ruta se encuentra el área de desarrollo industrial, lo cual genera un impacto positivo

para la accesibilidad y la comercialización. Vale destacar que la localidad está atravesada por el ferrocarril que se utiliza para el transporte de cereales y oleaginosas.

La mancha urbana tiene una buena densidad poblacional, aunque posee algunos vacíos urbanos, principalmente en el sector norte y oeste. Monte Buey está influenciada por la barrera física que genera el Ferrocarril. Esta división física genera que la ciudad esté dividida en dos sectores, el sector Norte y el Sector Sur.

El centro de la localidad se encuentra dividido entre el sector norte y el sector sur. Los dos principales espacios verdes se sitúan uno en cada sector y las instituciones y organismos públicos de distribuyen de manera apropiada entre ambos sectores céntricos.

A medida que la mancha urbana se aleja del centro hacia la periferia la densidad poblacional disminuye, así como la presencia de instituciones y organismos. La infraestructura urbana también es menor en la periferia: falta pavimentar un 30% de las calles y realizar cordón cuneta a otro 25%, el tendido eléctrico debe ser mejorado, los espacios verdes no poseen equipamiento apropiado y no todas las viviendas están conectadas a las redes de agua, cloacas y gas natural.

Los dos principales espacios verdes se localizan en la zona céntrica y debe trabajarse en su revalorización y equipamiento. En los barrios sociales construidos en la periferia se desarrollaron 2 plazas que no cuentan con equipamiento apropiado, y en el sector este del predio del ferrocarril existe un parque infantil. La distribución de los espacios verdes es apropiada, debe trabajarse en su revalorización y, por otro lado, debería planearse el desarrollo del predio del ferrocarril como principal espacio dedicado al ocio y esparcimiento de los habitantes.

Los sectores socioeconómicos medio y alto se ubican en la zona céntrica de la localidad, y, a medida que la mancha urbana se aleja hacia la periferia y el sector oeste principalmente se registra una disminución del nivel socioeconómico presente.

Debe trabajarse en la inclusión de las zonas identificadas con características de marginalidad: sector noroeste y oeste. El plan de trabajo debe estar centrado en garantizar el acceso a una vivienda digna con acceso a todos los servicios básicos, la existencia de espacios verdes adecuados para el ocio y el esparcimiento y la ejecución de las obras de infraestructura urbana (pavimento, veredas, cordón cuneta, canales).

Debe desarrollarse un estudio hidrológico para sistematizar la cuenca en que se localiza Monte Buey, de manera de definir las obras de arte, canales y alcantarillas a ejecutar, que permitan un desagüe pluvial apropiado a través de la ciudad.

El crecimiento urbano tiene un movimiento expansivo hacia las afueras de la región central en dirección norte, este y oeste. Los sectores socioeconómicos medios y altos construyen sus viviendas preferentemente en el sector norte, mientras que el sector socioeconómico más bajo construye en el oeste de la localidad.

Un problema que afecta a toda la localidad es la falta de viviendas, ya que en los últimos años la tasa de crecimiento de la población ha superado a la tasa de crecimiento de hogares. La falta de acceso al crédito, valores elevados de los terrenos, ausencia de barrios estatales y altos precios de las construcciones son las principales causas del déficit de viviendas en Monte Buey.

Los planes de vivienda social y entrega de terrenos constituyen un eje de acción primordial para asegurar el acceso a una vivienda digna a todos los habitantes y evitar la condición de hacinamiento o el uso de viviendas en condiciones inapropiadas.

Respecto a la actividad económica, las características del territorio en que se emplaza Monte Buey permiten el desempeño de variadas actividades relacionadas a la actividad primaria. Los suelos son aptos para el cultivo de cereales y oleaginosas que generan grandes divisas que permanecen en la localidad y son de forma directa o indirecta

reinvertidas en la misma. La actividad industrial es relevante en la localidad, aportando de manera significativa en la diversificación de la actividad económica. Esto implica la generación de trabajo y progreso, ante una amenaza constante basada en que los estudiantes universitarios no siempre regresan a ofrecer sus servicios como profesionales. La inclusión de estos en las actividades laborales es fundamental para que se reactiven y actualicen los distintos sectores de la comunidad. La localidad cuenta con un Parque Industrial y Comercial, debe trabajarse en su desarrollo de manera de garantizar un crecimiento eficiente y sustentable del mismo y, además, es importante la generación de políticas de promoción industrial que favorezcan la creación e instalación de nuevas industrias.

Respecto al ambiente, Monte Buey has implementado una Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos, mediante la cual se promueve la separación den origen y luego en la Planta de Tratamiento local se realiza una clasificación a partir de la cual se recupera un 13% de los desechos. Es importante continuar trabajando y rediseñando la GIRSU, de manera de aumentar el rendimiento de la recuperación y analizar posibles utilidades que se les pueda dar a los residuos. Además, debe realizarse una labor exhaustiva en la concientización de la población respecto a la importancia de tener una gestión apropiada de los residuos urbanos.

8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

8.1. Dimensión Urbana

El soporte físico de la ciudad, el suelo urbano, su calidad y cualidad, tiene directa influencia en el desarrollo de la misma. El estado de los elementos de la estructura urbana permite o (impide) el asentamiento de determinadas actividades, de la creación de relaciones sociales, de que los habitantes puedan usar y disfrutar de los espacios, etc. El correcto estado y funcionamiento de estos elementos es prioridad en el desarrollo de cualquier pueblo o ciudad y de su planificación.

En Monte Buey se debe mejorar la infraestructura vial principalmente en la zona de la periferia (sector norte y oeste) de manera de evitar la fragmentación de la localidad y facilitar el tránsito tanto de peatones como del tránsito vehicular, aumentando la calidad de vida de sus ciudadanos.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de vías de tránsito pesado adecuadas • Barrera urbana creada por el ferrocarril • Falta de jerarquización de vías de tránsito • Falta de infraestructura • Falta de planificación 	<ul style="list-style-type: none"> • 30% de calles sin pavimento • 25% de calles sin cordón cuneta • Separación urbana entre Barrio Sur y Barrio Norte • Priorización de tránsito vehicular • Falta de jerarquización de calles • Pavimentos en mal estado 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar circulación vial • Conectar los barrios de la localidad • Revalorizar al peatón • Jerarquización de la red vial • Solucionar el tránsito pesado 	<ul style="list-style-type: none"> • Jerarquización vial • Semaforización • Mejoramiento de la infraestructura vial y aceras • Equipamiento urbano para movilidad y señalética • Rampas accesibles

8.2. Dimensión Económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la máquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya

que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo, los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

El eje principal es el incentivo de la promoción industrial en la ciudad. Para ello es necesario desarrollar el parque industrial y comercial existente, complementario a las actividades agrícolas y ganaderas que se desarrollan en la región. Se debe proveer de la infraestructura necesaria y promover el estudio de carreras técnicas.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de proyectos de promoción industrial tanto locales como regionales • Políticas nacionales favorecen un modelo agroexportador sin sumar valor agregado a la materia prima • Falta de profesionales • Falta de infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> • Potencial industrial no aprovechado totalmente • Emigración de personal calificado por falta de oportunidades • La falta de empleo genuino aumenta la función social que debe desarrollar la municipalidad para minimizar la tasa de desempleo 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar la actividad industrial en la localidad • Diversificar las actividades económicas • Generación de empleo 	<ul style="list-style-type: none"> • Trabajar en el desarrollo del parque industrial existente, asegurando infraestructura básica, gestión de residuos, aprovechamiento del suelo. • Promover políticas de desarrollo industrial • Promover e incentivar el estudio de carreras técnicas

8.3. Dimensión Ambiental

Es necesario contar con un plan de acción integral para proteger el sistema ambiental natural. Primero, en lo que concierne a la planta de tratamiento de efluentes cloacales, rediseñando la planta actual. Segundo, sistematizando las cuencas de la ciudad, con las obras de infraestructura necesarias. Tercero, mejorando los espacios verdes de los sectores marginales. Cuarto, generando una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Escasa pendiente natural • Falta de infraestructura • Incremento de la superficie impermeable dentro del ejido urbano • Cambio de régimen de lluvias 	<ul style="list-style-type: none"> • Zonas inundables • Calles en mal estado • Transito peatonal y vehicular dificultoso 	<ul style="list-style-type: none"> • Sistematizar la cuenca de la ciudad • Evitar inundaciones • Mejorar el tránsito vehicular y peatonal 	<ul style="list-style-type: none"> • Pavimentación de calles • Ejecución de canales, estructuras de regulación y obras de arte

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Los espacios verdes del oeste de la ciudad no poseen infraestructura y equipamiento apropiado. • Las plazas centrales no cuentan con equipamiento adecuado. 	<ul style="list-style-type: none"> • El Sector Oeste se ve desfavorecido en el acceso a espacios verdes • Las plazas centrales no son aprovechadas totalmente por no adaptarse a las necesidades de los habitantes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Facilitar el acceso a espacios verdes del Sector Oeste • Aumentar la calidad de vida de los ciudadanos • Aumentar la presencia y uso de los espacios por parte de los habitantes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Revalorizar plazas existentes en zona céntrica y sector oeste. • Proveer de equipamiento e infraestructura a los espacios existentes. • Desarrollar nuevos espacios verdes.

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Planificación insuficiente. • Equipos y herramientas insuficientes • Poca conciencia social • Descarga de basura dentro de la mancha urbana por parte de los vecinos 	<ul style="list-style-type: none"> • Se generan focos de basura en la ciudad • Contaminación del suelos, aire y agua (subterránea y superficial) • Presencia de animales transmisores de enfermedades (roedores, insectos, microorganismos, etc.) • Efectos adversos por la quema incontrolada, deliberada o espontánea de la basura 	<ul style="list-style-type: none"> • Separación en origen • Concientización de la sociedad • Adquisición de equipos y herramientas para la recolección 	<ul style="list-style-type: none"> • Rediseñar y trabajar en la mejora y optimización de la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos existente.

8.4. Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo prestando vital atención a la situación actual en las zonas de marginalidad del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Se proponen algunas situaciones a atender, entre ellas: proveer los servicios básicos a los sectores de la sociedad que aún no acceden a ellos, evitar la fragmentación de la localidad y facilitar el acceso a la vivienda por parte de todas las familias de la localidad.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Red de agua incompleta • Red de gas incompleta • Red de cloacas incompleta • Tendido eléctrico insuficiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación de napas freáticas • Enfermedades ocasionadas por falta de agua potable y uso de agua de napas freáticas • Costo elevado de la calefacción de los hogares • Calles con mala iluminación 	<ul style="list-style-type: none"> • Proveer los servicios básicos y aumentar la calidad de vida de todos los ciudadanos de Monte Buey 	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de red de agua potable • Ampliación de red de gas • Ampliación de red de cloacas • Mejoramiento del tendido eléctrico de toda la localidad • Desarrollo de un plan integral de extensión de los servicios.
Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Barrera urbana creada por el ferrocarril • Calles sin pavimentar • Falta de espacios verdes • Ausencia de servicios básicos • El centro comercial y la mayoría de las instituciones se encuentran en el sector céntrico. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los sectores noroeste y oeste son zonas con características de marginalidad. • Fragmentación de la sociedad 	<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar la calidad de vida de los ciudadanos de los sectores noroeste y oeste. • Conectar ambos las zonas marginales con el resto de la localidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Pavimentación de calles • Ampliación de red de cloacas, agua, gas y tendido eléctrico • Creación de nuevos espacios verdes y revalorización de los existentes.

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de generación de barrios estatales • Valor elevado de los terrenos • Falta de líneas de crédito para los sectores medio y bajo de la sociedad • Precio de la construcción alto 	<ul style="list-style-type: none"> • Familias sin acceso a viviendas 	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilitar a las familias poder acceder a su vivienda 	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de barrios estatales • Loteo de terrenos fiscales • Generar líneas de crédito accesibles para los sectores medio y bajo de la sociedad

9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

10. Visión Estratégica

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales.

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, ofreciendo las condiciones necesarias para el crecimiento urbano organizado asegurando el acceso a los servicios básicos de vivienda, para lo que deberán desarrollarse las obras de infraestructura básica. La estimulación al asentamiento de industrias en la localidad también forma parte del planeamiento estratégico de desarrollo, siendo la oportunidad para promover el desarrollo económico y la generación de empleo de calidad.

A continuación, se enumeran los aspectos principales del planeamiento estratégico de la localidad:

- I. Ampliación de red de distribución de agua potable/corriente.**
Debe ampliarse la red hacia las zonas periféricas de expansión urbana.
- II. Ampliación de red de descarga de efluentes cloacales.**
Debe ampliarse la red hacia las zonas periféricas de expansión urbana.
- III. Ampliación de red de gas natural.**
Debe ampliarse la red hacia las zonas periféricas de expansión urbana.
- IV. Red de Tránsito Pesado**
Realizar una circunvalación para el tránsito pesado, de manera que no dificulten el tránsito local ni destruyan la infraestructura existente dentro de la mancha urbana.
- V. Corredor Centro**
Objetivo: para lograr un centro que propicie el encuentro y se convierta en un paseo, el plan de mejoramiento concentra los siguientes puntos: cartelería, estacionamientos, ciclo vías, veredas, equipamiento y arbolado.
- VI. Área residencial**
La municipalidad tiene prevista la expansión urbana hacia el sector norte, este y oeste de la localidad. Se deben desarrollar loteos y planes de vivienda que permitan suplir el déficit habitacional de la localidad.
- VII. Parque industrial y comercial a Gran Escala**
Es vital el desarrollo del Parque Industrial y Comercial, de manera de garantizar su crecimiento eficiente y sustentable. Además, se debe desarrollar la promoción industrial. La posición estratégica en el centro del País es una ventaja competitiva significativa.
- VIII. Cinturón Verde**
Se propone la creación de un cinturón verde, generando unidades de producción de hasta 5 has. Este cinturón más las cortinas forestales

aminorarían la erosión eólica del suelo y eliminarían el impacto del uso de agroquímicos en los campos adyacentes a la localidad.

IX. Red de Espacios Verdes

La ciudad cuenta con varios espacios verdes públicos, pero los de mejor calidad se encuentran en la zona céntrica. La propuesta se basa en facilitar el acceso de la población a los espacios verdes, revalorizando los espacios verdes existentes y desarrollando el predio del ferrocarril como principal espacio de la localidad destinado al ocio y al esparcimiento.

X. Red de Ciclo vías y Bici sendas

La propuesta está formada por una red de ciclo vías y bici sendas que permiten conectar puntos estratégicos y generar paseos recreativos.

XI. R.S. U; R.L.U y Energías

Rediseño y optimización de la GIRSU (gestión integral de residuos sólidos urbanos). Se trata de un conjunto de actividades que conforman un proceso de acción para el manejo de RSU con el objeto de proteger el ambiente y la calidad de vida de los habitantes.

10.1. Visión Estratégica del Municipio

La voluntad de las autoridades de Monte Buey es promover un **desarrollo dinámico y sustentable** de la localidad.

Para lograr esto, primero deben ejecutarse las **obras de ampliación de infraestructura urbana y de saneamiento**, de manera de ofrecer las condiciones suficientes para que los pobladores puedan gozar de una buena calidad de vida en todos los barrios de la localidad e incentivar la radicación de nuevos habitantes.

Las autoridades ponen especial énfasis en realizar acciones para **aprovechar el suelo urbano**, promoviendo la **expansión del área residencial hacia los terrenos colindantes a los barrios ya existentes**, de manera de obtener un aprovechamiento integrado de infraestructura y servicios y evitar los vacíos urbanos.

Monte Buey se ubica sobre la RP N°6 y a través de esta se conecta con las principales rutas provinciales y nacionales de la región, lo cual constituye una **posición estratégica** considerando las ventajas que pueden obtenerse de la conectividad con localidades vecinas, especialmente para la actividad industrial.

La localidad cuenta con un área industrial sobre la que debería trabajarse para desarrollarla y promoverla como un **Parque Industrial y Comercial moderno, eficiente y sustentable**. Constituyen ventajas competitivas la ubicación geográfica y el crecimiento productivo que se observa en la región, por ello, es una prioridad impulsar políticas para la creación y establecimiento de nuevas industrias en la ciudad.

11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-habitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

11.1. Lineamiento Estratégico: Calidad de Vida Local

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB per capital.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso plan-proyecto-obra en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

Ejes de acción:

- Ordenamiento territorial
- Obras de infraestructura para proveer los servicios básicos
- Fomentar el desarrollo de nuevos emprendimientos
- Protección del medio ambiente
- Urbanización de la comuna
- Posibilitar el acceso a la vivienda propia
- Mejorar la calidad constructiva de las viviendas existentes
- Regularización dominial
- Educación de calidad para todos los estratos sociales
- Contención social ante problemáticas contemporáneas
- Presencia del Estado en toda la comuna

A continuación, se enumeran los proyectos principales del planeamiento estratégico de la localidad para mejorar la calidad de vida local:

I. Programa de vivienda digna y propia

Caracterización del problema

Existe un sector de la población que no tiene acceso a la vivienda propia. Causas de este problema son: la no generación de barrios estatales, la falta de líneas de crédito para los sectores medio y bajo de la sociedad y el elevado precio de la construcción.

Además, muchas de las viviendas presentes no poseen una adecuada calidad constructiva, por lo que se debería dar herramientas y estímulos para mejorar dicha situación.

Solución propuesta

La pretensión de este programa es ofrecer las condiciones para que toda la población tenga el derecho de acceso a la vivienda propia como base para alcanzar la igualdad

social. Para ello, se proyecta el desarrollo de viviendas sociales realizando el loteo de terrenos fiscales. Estas viviendas serán construidas con mano de obra local y las cuotas serán acordes al nivel de ingresos de los beneficiarios.

Por otro lado, se pretende organizar cuadrillas con mano de obra local para el mejoramiento de la calidad constructiva de las viviendas, esto proporciona una posibilidad a los vecinos de poder hacer frente a dichas mejoras con un plan de pago gestionado desde el municipio.

II. Ampliación de red de agua potable y red de cloacas

Caracterización del problema

Se identifican sectores de la población que aún no cuentan con el acceso a alguno de estos servicios básicos. Esta situación se registra principalmente en la periferia de la mancha urbana y en los barrios con características de marginalidad, ubicados en el noroeste y oeste de la ciudad.

Esta obra tendría impacto directo sobre la salud de la población objetivo al reducir las enfermedades hídricas y, por lo tanto, implicaría una mejora sustancial en la calidad de vida de los mismos.

Solución propuesta

La propuesta se basa en ejecutar las obras de ampliación de las redes partiendo de un planeamiento integral que considere los ejes de expansión urbanos y desarrolle las obras de manera organizada y funcional.

Debido a que no todas las calles están pavimentadas, se recomienda realizar estas obras, previo a la pavimentación de las vías faltantes de la localidad.

III. Red de espacios verdes

Caracterización del problema

Actualmente el pueblo cuenta con dos plazas principales en el centro de la localidad, dos espacios en los barrios de viviendas sociales, ubicados en el sector periférico y un parque infantil en el extremo este del predio del ferrocarril.

Las plazas principales no poseen el equipamiento apropiado que propicie el uso de estos espacios, motivo por el cual no son aprovechados totalmente por sus habitantes. Por otro lado, los espacios de los barrios periféricos no cuentan con la infraestructura ni con el equipamiento requerido para un espacio destinado al ocio y al esparcimiento.

Solución propuesta

La propuesta consiste en:

- revalorizar las plazas principales y plazas de barrios periféricos,
- crear un nuevo espacio verde central en el predio del ferrocarril.

Para el desarrollo de los espacios debe tenerse en cuenta la creación de paseos internos y senderos, el equipamiento con juegos infantiles, bancos, mesas, fuentes y la forestación con especies autóctonas, de manera de lograr espacios apropiados para el encuentro e integración de la población.

Coordinado con el desarrollo de la infraestructura y provisión de servicios públicos, se debe tomar un criterio de materialización de los espacios verdes para el diseño de calles y aceras.

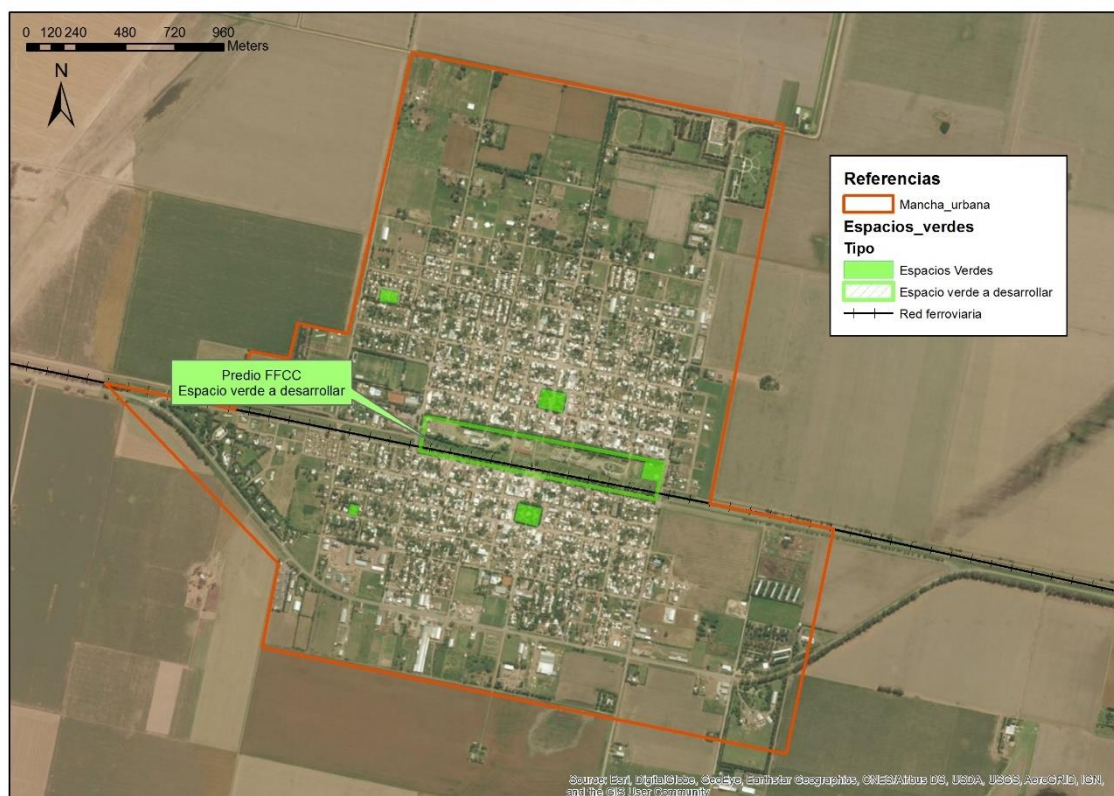


Figura 24 – Espacios verdes a revalorizar y desarrollar en el Municipio de Monte Buey

IV. Ordenamiento urbano

Caracterización del problema

Hay sectores de la localidad que no poseen una adecuada planificación de las vías de tránsito, no hay una jerarquización apropiada de las mismas y la infraestructura urbana es insuficiente.

La mayor superficie de calles pavimentadas se concentra en la zona céntrica y aún existen 30% de calles por pavimentar y un 25% por realizar cordón cuneta. Estas calles se localizan en la periferia de la mancha urbana.

Solución propuesta

El Municipio se propone lograr la integración de los barrios, revalorizar al peatón y mejorar la circulación vial.

Se sugiere jerarquizar como vías principales las calles:

- Norte-Sur: San Lorenzo-Chacabuco, Av. San Martín-Av. Belgrano, Roque Sáenz Peña-Suipacha y Yapeyú-Enrique Cherri.
- Este-Oeste: 9 de Julio, Acceso Oeste-Maipú-Acceso Este, Bartolomé Mitre y 25 de Mayo.

Por otro lado, como vías secundarias se proponen las siguientes:

- Norte-Sur: Las Heras-Dean Funes, Laprida-F. Ameghino, J. Sapene-Gral. Paz y Echeverría-Pueyrredón.
- Este-Oeste: Esteban Piacenza, Güemes, Sarmiento, B. Mitre, M. Moreno, Avellaneda y Almt. Brown.
- Las calles que rodean las dos plazas centrales.

El resto de calles se propone que tengan una calzada reducida de manera que sean solamente de un sentido, y donde se prioricen los espacios verdes y a los peatones y ciclistas.

En cuanto al equipamiento urbano se necesita instalar señalética, rampas, luminarias y forestar apropiadamente de acuerdo al plan de espacios verdes.

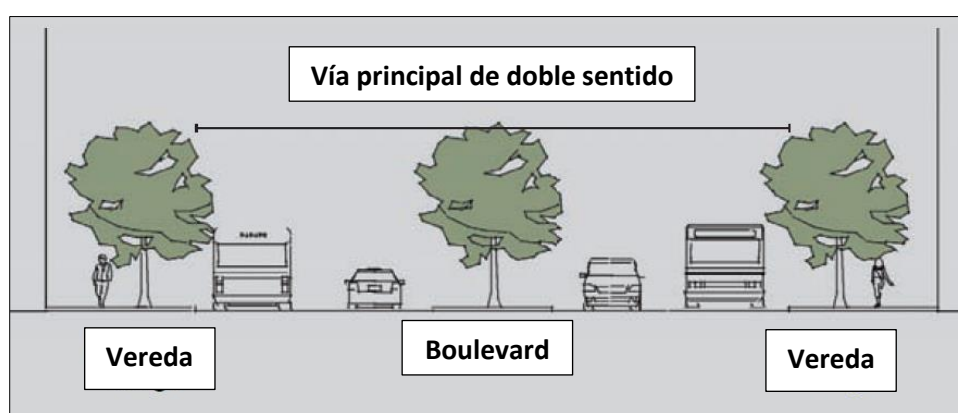


Figura 25 – Tipología del perfil transversal de las calles primarias.

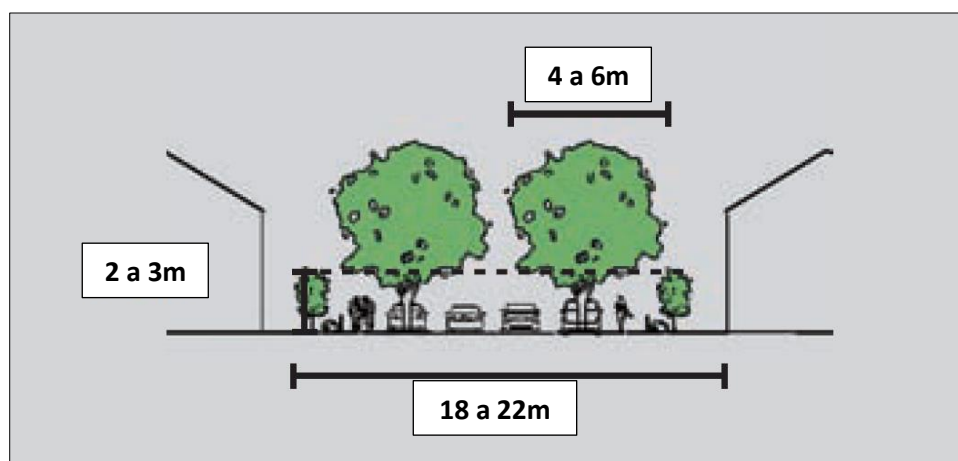


Figura 26 – Tipología del perfil transversal de las calles terciarias.

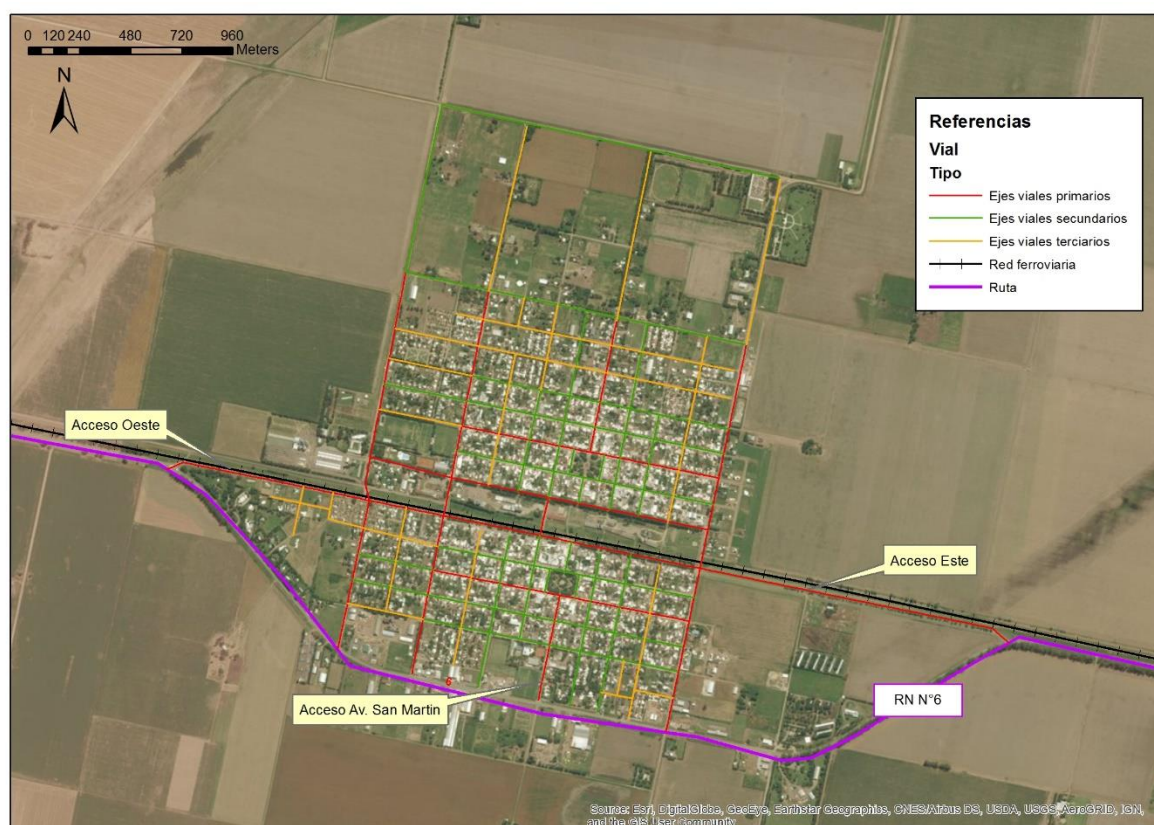


Figura 27 – Jerarquización vial.

V. Cinturón Verde

Caracterización del problema

Debido a la puesta en vigencia de las leyes provinciales de agroquímicos, en la periferia de la mancha urbana quedaron lotes inutilizados para la producción extensiva, por la prohibición de químicos tóxicos.

El municipio se abastece de frutas y verduras desde diferentes regiones, lo que incrementa su costo y no genera empleo genuino.

Solución propuesta

Se propone la creación de un cinturón verde, generando unidades de producción de hasta 5 has, que conllevarán la ampliación de la base económica con la que cuenta el municipio y la demanda de mano de obra.

Se plantea un sistema de producción primaria dividido en dos niveles según sus dimensiones y capacidades de producción:

- Huertas privadas: viviendas unifamiliares, de nivel socioeconómico bajo, con producción de pequeña escala.
- Huertas productivas: son las que conformarán el grueso del cinturón verde. Deberá poseer un nivel productivo alto destinado a la región.

El cinturón verde disminuirá el impacto de tormentas de tierra y viento en el municipio, como también eliminará cualquier riesgo de contaminación por uso de agroquímicos para cultivo extensivo.

Se propone diseñar un canal de riego para todo el cinturón verde.

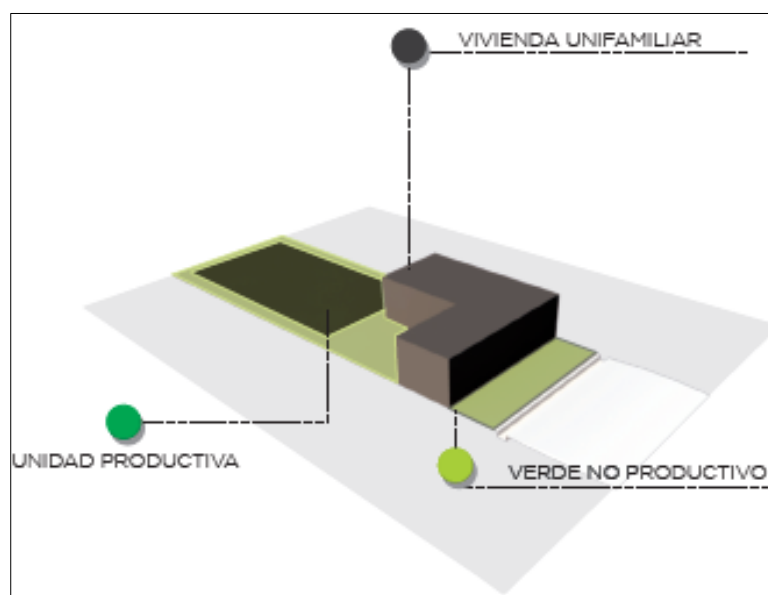


Figura 28 – Huertas privadas. Fuente: Maggio/Perondi.

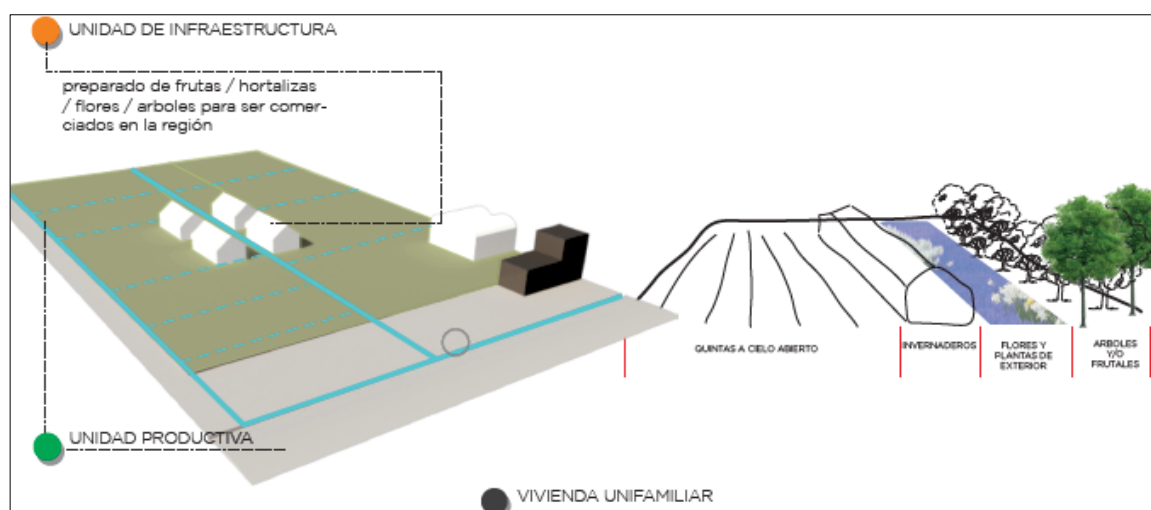


Figura 29 – Hectáreas productivas. Fuente: Maggio/Perondi.



Figura 30 – Cinturón verde a implantar en Monte Buey

VI. Gestión de los R.S.U.

Caracterización del problema

Los Residuos Sólidos Urbanos (RSU) son productos, materias o sustancias, resultantes de las actividades humanas o de la naturaleza, que ya no tienen ninguna función para la urbanización.

En Monte Buey el servicio de recolección de residuos domiciliarios se realiza con una frecuencia de 5 veces/semana. A los residuos se les realiza una separación en origen y los desechos recolectados se transportan a una planta de tratamiento, donde se realiza una clasificación un plan de tratamiento para cada tipo de desecho. La localidad ha implementado una Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos que promueve la separación en origen entre desechos reciclables/secos, de jardinería, especiales y otros residuos domiciliarios. El rendimiento de la recuperación es del 13,5%.

Si bien existe una Gestión Integral de los Residuos, dada la relevancia que tiene la disposición de los RSU para el desarrollo sustentable de las ciudades, debería analizarse nuevamente el plan de gestión y rediseñar acciones y generar campañas de concientización acordes a los tiempos actuales.

Los impactos que genera una gestión ineficiente de los RSU son:

- Contaminación de los recursos hídricos.
- Contaminación atmosférica por quema de residuos.
- Contaminación del suelo del vertedero y sus zonas aledañas.
- Perturbación sobre la flora y fauna local.
- Devaluación de las propiedades aledañas.
- Impacto negativo sobre la salud pública por transmisión de enfermedades.

Solución propuesta

Optimización de la GIRSU (gestión integral de residuos sólidos urbanos) existente en la localidad. La GIRSU es un conjunto de actividades que conforman un proceso de acción para el manejo de RSU con el objeto de proteger el ambiente y la calidad de vida de la población.

Para el mejoramiento de esta gestión, se deberán estudiar los RSU de la Comuna y analizar qué tipo de programación se encastra mejor de acuerdo a la idiosincrasia local siempre respetando el esquema presentado en la Figura 31.

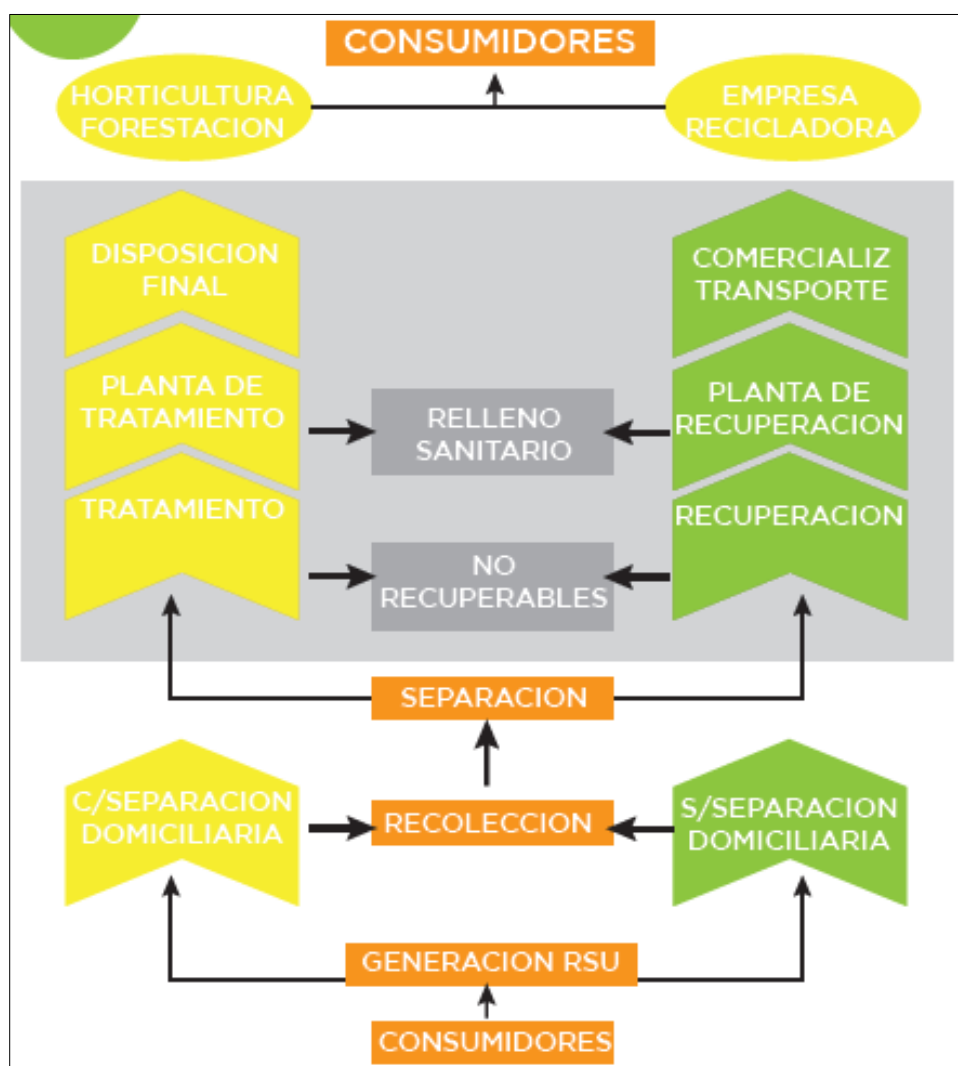


Figura 31 – Esquema de funcionamiento de la GIRSU. Fuente: Maggio/Perondi.

VII. Sistematización de la cuenca hídrica de Monte Buey

Caracterización del problema:

Monte Buey está ubicada sobre un terreno con escasa pendiente natural y la infraestructura existente no es suficiente para garantizar el correcto drenaje del agua, de manera que posee zonas con riesgo de inundación.

Debe tenerse en cuenta que en los últimos años el régimen de lluvias ha sido sumamente variable, lo cual actúa como potenciador del riesgo de inundación centro del municipio.

Solución propuesta:

Lo anteriormente descrito obliga a trabajar en la sistematización de la cuenca, con el objeto de evitar inundaciones y mejorar el tránsito vehicular y peatonal. Para ello, se trabajará en la pavimentación de las calles y en la ejecución de canales, estructuras de regulación y obras de arte.

11.2. Lineamiento Estratégico: Competitividad Territorial

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.

Ejes de acción:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

I. Revalorización del Parque Industrial y Comercial

Caracterización del problema:

En Monte Buey la actividad industrial es dinámica y en crecimiento. Aun así, no es suficiente para generar la cantidad de mano de obra que la ciudad requiere y esto, es motivo de que personal calificado emigre a otros lugares por no encontrar oportunidades de desarrollo y la localidad se va quedando con menos posibilidades de contar con gente capacitada que aporte al desarrollo del territorio. Además, por esta misma causa, la municipalidad se ve forzada a ejercer una función social que minimice la tasa de desempleo.

Esta situación fue causada por la ausencia de proyectos locales o regionales de promoción agro-industrial y la existencia de políticas nacionales que impulsan un modelo agroexportador que no contribuye al desarrollo de actividades que sumen valor agregado a la materia prima.

Solución propuesta:

El municipio se propone fomentar la generación de nuevos emprendimientos y el establecimiento de nuevas industrias en la localidad, de manera de lograr diversificar las actividades económicas y generar puestos de empleo genuino.

Para esto, se propone primero lograr la aprobación del parque industrial existente, y luego trabajar en su desarrollo, de manera de poder ofrecer a las industrias un espacio adecuado con la infraestructura y servicios requeridos para el crecimiento industrial y comercial.

Este espacio debe ser acompañado por la promoción de políticas de promoción industrial que impulsen a los habitantes de la región a generar micro y medianos emprendimientos en la localidad y a nuevas empresas a ver a Monte Buey como una ubicación alternativa para su establecimiento.

Paralelamente, se deben realizar proyectos que promuevan e incentiven el estudio de carreras técnicas, de manera que la localidad comience a aumentar su población capacitada.

II. Red de Tránsito Pesado

Caracterización del problema

Monte Buey se encuentra en una región agrícola ganadera por lo que posee mucho tránsito pesado, sobre todo en las épocas de cosecha.

Uno de los mayores problemas de la localidad es el tránsito pesado. Si bien se han definido vías específicas para este uso, esta red no es apropiada y suficiente, motivo por el cual los camiones circulan por el centro de la ciudad, destruyendo las calles y empeorando el tránsito interno.

Solución propuesta

Realizar accesos adecuados para el tránsito liviano y pesado desde la RP N°6 a la localidad. Diseñar vías de circulación para los vehículos de carga. Pavimentar y mejorar calles primarias y secundarias. Además, se deberá proveer de señalética y toda la infraestructura necesaria para generar un tránsito cómodo de los camiones y maquinarias.

11.3. Lineamiento Estratégico: Fortalecimiento Institucional

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

I. Normativa Urbana Municipal

Caracterización del problema

El municipio no cuenta con un plan urbano y una normativa para su desarrollo. No posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación. Estas herramientas son indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el municipio el crecimiento y expansión del territorio, haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

Solución propuesta

Creación y sanción de un Plan Urbano Integral, herramienta fundamental para lograr organizar el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat, seguro e integrado y un uso del suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de metas y propuestas, un programa de acción y coordinación, con objetivos planificados en plazos, lineamientos y recursos. Teniendo en cuenta la promoción de una localidad segura, integrada, limpia y productiva.

II. Regularización Dominial

Caracterización del problema

Existe un número importante de lugartenientes que desconocen la situación dominial de sus lotes. Esto genera conflictos de posesión y dominio de la tierra. A su vez, se crean problemas en la recaudación de las tasas provinciales, ya que los terrenos figuran a nombre de personas que no se corresponden con los ocupantes de los terrenos.

Solución propuesta

Una solución posible es iniciar una gestión conjunta con el registro de la propiedad de la Provincia de Córdoba y la Dirección General de Catastro para realizar el rastreo e intimar a los propietarios legales a regularizar su situación dominial e impositiva. Esto se puede llevar adelante mediante planes de moratoria, canjes de deuda por lotes en forma de pago, etcétera.

En los casos que no se pueda establecer una solución, por los motivos que pudiesen existir, el municipio en coordinación con la Justicia Provincial podrá iniciar un proceso de usucapión. La suma de estos procesos permitirá crear un “Banco de Suelos Públicos”, para disponer tierras a fin de generar nuevos espacios verdes, adecuación o instalación de infraestructuras, planes de vivienda, etcétera.

Además, se brindará asistencia para que los vecinos logren obtener la titularización de los predios en los que habitan, articulando las acciones con la Nación y la Provincia en los casos que fuese necesario. También se ayudará a tramitar la titularidad de los inmuebles construidos en terrenos fiscales, transmitiendo su dominio a quienes por distintas vías hayan sido o sean sus adjudicatarios.

Los objetivos que se persiguen con esta operativa son:

- Obtener la titularidad de los inmuebles construidos en terrenos fiscales, o terrenos en los cuales sus propietarios no han regularizado su situación dominial e impositiva.
- Sentar las bases para una recaudación estable y previsible.
- Prevenir conflictos de tenencia de la tierra entre particulares y para con el Estado.
- Crear un “Banco de Suelos Públicos” para reserva municipal.

III. Revalorizar el rol de la Comunidad Regional

Caracterización del problema:

Muchos de los municipios tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Córdoba creó las llamadas “Comunidades Regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios.

Solución propuesta

Hacer al municipio protagonista dentro de la comunidad regional. Identificar problemas que acudan a Monte Buey y a municipios vecinos para poder afrontar soluciones en conjunto a través de la implementación de políticas públicas.

12. Mapa de Situación Deseada

El Modelo Deseado surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las componentes del modelo deseado se encuadran en las Metas 2019 de la República Argentina, las cuales se listan a continuación:

- Promover un fuerte crecimiento de las economías regionales.
- Estado Presente en zonas con pobreza extrema.
- Crear 1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.
- Construir más de 3000 salas y jardines en todo el país.
- Urbanizar 400 villas y asentamientos.
- Finalizar las 200.000 viviendas aun no terminadas.
- Construir 400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas en remodelación.
- 750.000 escrituras para regularización de las viviendas.
- 1.000.000 de créditos hipotecarios.
- Incorporar 2.000.000 de hogares en la red de cloaca.
- Todos los hogares con agua potable.
- Combatir inundaciones y mejorar las condiciones del entorno de los hogares.
- Implementar un Plan de Ordenamiento Territorial en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

Las áreas de acción desarrolladas en la sección previa agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto, es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas en el corto plazo en concordancia con las metas a largo plazo.

El municipio de Monte Buey se propone emprender un Plan Estratégico Territorial con el fin de promover el desarrollo territorial a nivel local, consolidar un sistema urbano equilibrado, logrando ser una localidad dinámica y competitiva que promueva el desarrollo integral de las áreas rurales a través de la diversificación, la generación de nuevas actividades y la valorización de todos sus recursos.

El Modelo Deseado pretende, en lo institucional, un estado eficaz, eficiente y moderno, que cumpla el rol de socio del desarrollo y constructor de equilibrios sociales y territoriales.

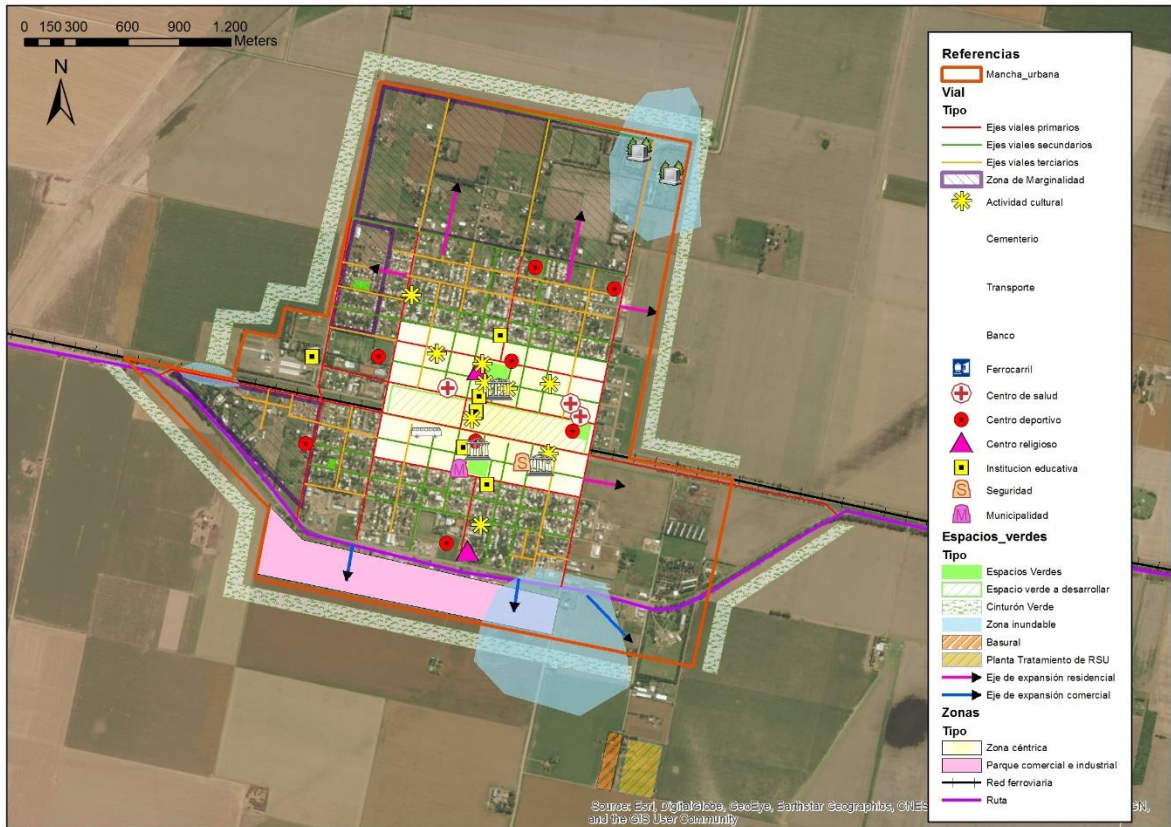


Figura 9 – Modelo deseado de la localidad de Monte Buey

En la **dimensión social**, los ejes de acción se centran en asegurar el acceso de todos los habitantes a una vivienda apropiada y a los servicios básicos. Para esto, deben desarrollarse políticas de viviendas y terrenos sociales y, por otro lado, llevarse a cabo la ejecución de las obras de ampliación de agua, cloacas y gas natural.

Respecto a la **dimensión urbana**, la localidad requiere obras de pavimentación y mejoramiento de aceras para garantizar una adecuada circulación vial y peatonal, la creación y revalorización de espacios verdes y el mejoramiento del tendido eléctrico.

En cuanto a la **dimensión ambiental**, se propone una ciudad equilibrada e integrada con una marcada identidad ambiental y ecológica. Para esto, es fundamental rediseñar y optimizar el Sistema de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos acompañado de campañas de concientización referidas al correcto manejo de los residuos.

También se debe sistematizar la cuenca hídrica del pueblo, integrando las escorrentías al sistema de riego propuesto para el cinturón verde planteado.

El objetivo estratégico de la ciudad en la **dimensión económica** es potenciar su perfil de productora y exportadora de alimentos, evolucionando desde el actual predominio de los commodities hacia productos con mayor valor agregado.

El Modelo Deseado se caracteriza por una economía diversificada que fortalezca el desarrollo de los sectores de la economía, tienda a una especialización relativa en la agroindustria y a un impulso cualitativo de los servicios vinculados a la actividad agroindustrial. A largo plazo el Modelo promueve el establecimiento de nuevos emprendimientos y a corto y mediano plazo la creación un cinturón verde que ayude a generar fuentes de trabajo local.

13. Cuadro Resumen

DIMENSION	PROYECTOS	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
URBANA	Jerarquización vial			
	Pavimentación de calles y veredas			
	Señalética, rampas, luminarias y equipamiento urbano en general			
	Mejoramiento de RP N°6			
	Mejoramiento de accesos desde la RP N°6			
	Normativa urbana municipal			
	Regularización dominial			
ECONOMICA	Proyecto de huertas productivas			
	Circunvalación para el tránsito pesado			
	Desarrollo de Parque Industrial y Comercial			
	Revalorizar el rol de la comunidad regional			
AMBIENTAL	Proyecto de mejoramiento de la GIRSU			
	Proyecto de reforestación de vías de acuerdo al proyecto de jerarquización vial			
	Proyecto de riego del cinturón verde			

	Sistematización de la cuenca hídrica de Monte Buey			
SOCIAL	Plan de viviendas sociales			
	Readecuación de viviendas con calidad constructiva deficiente			
	Ampliación de red de desagües cloacales			
	Ampliación de red de agua potable/corriente			
	Proyecto de huertas privadas			
	Extender la red de distribución de gas natural y conectar a todos los habitantes			

14. Cartera de Proyectos Locales

[illegible]

15. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para el Municipio de Monte Buey pone en evidencia cinco aspectos principales para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con sus vecinos inmediatos.

El primer aspecto principal es ampliar los servicios básicos para garantizar el acceso de todos los habitantes, principalmente aquellos en condición de vulnerabilidad que residen en la zona periférica. Estas extensiones de las redes de agua, cloacas, gas y tendido eléctrico deben planearse de un modo integral.

El segundo aspecto principal es diversificar las actividades económicas de la localidad, generando empleo genuino y de calidad. Para ello es primordial promover el desarrollo industrial del Parque Industrial y Comercial existente, dotando al parque con la infraestructura necesaria para el asentamiento de nuevas empresas y promoviendo políticas de desarrollo industrial para la creación e instalación de nuevas industrias y comercios en la ciudad.

El tercer aspecto principal es garantizar el acceso a una vivienda digna. Existe un amplio sector de la población que no tiene acceso a la vivienda propia. Es por ello que se debe generar el desarrollo de planes de vivienda social y de regularización de terrenos y viviendas existentes.

El cuarto aspecto es sistematizar la cuenca de Monte Buey, para ello se deben pavimentar las calles, construir canales, alcantarillas y las obras de arte necesarias. Esta obra revalorizará las zonas marginales y las conectará con el resto de los barrios de la ciudad.

El quinto aspecto es mejorar el ordenamiento urbano, para ello se deben generar nuevos espacios verdes y revalorizar los existentes, rediseñar y optimizar la GIRSU implementada, señalizar las calles, construir veredas, conectar calles y veredas con rampas, crear bici sendas, etc.

Monte Buey es una ciudad en crecimiento por lo que el planeamiento de desarrollo urbano es primordial, de manera que se realice en forma organizada, asegurando el acceso del 100% de los hogares a todos los servicios básicos y garantizando la inclusión social.

Los lineamientos estratégicos propuestos tienen una marcada vocación de mejorar la calidad de vida de los habitantes respecto a lo residencial y de potenciar políticas públicas que apunten al desarrollo del municipio promoviendo la instalación de industrias.

El Plan cumplimentó con la metodología propuesta, se inició en una instancia de diagnóstico, según cada una de las cuatro dimensiones para luego responder a los ejes problemáticos con lineamientos estratégicos y así llegar a un Modelo Deseado que permita la transformación del territorio.

El Modelo Deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos sus habitantes sin restricciones, con seguridad jurídica y transparencia es el objetivo último para poder garantizar necesidades satisfechas, un marco propicio para la creatividad y el desarrollo de la innovación y el acceso a las oportunidades.

Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Córdoba, febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): “Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Plan Estratégico Territorial LANÚS. Banco de Desarrollo de América Latina y Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Buenos Aires, 2016.
- Diagnóstico Urbano Orientado al Desarrollo Local: Monte Buey. Antonio, Olivia. 2008.
- <http://www.mininterior.gov.ar/municipios/datos-municipio.php>
- <http://mapasplanificacion.economia.gob.ar/#>



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php