



## PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# MACIA

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de MACIA -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

# Plan Estratégico para el **DESARROLLO TERRITORIAL** de

**MACIA**

## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
C.P.N. Adán BAHL

## AUTORIDADES MUNICIPALES

Presidente Junta de Gobierno  
Sr. Román Troncoso



## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Lucas Gaston ANDINO

# Indice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>15</b>
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE OBJETIVO 11	
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>24</b>
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>24</b>

## PLANES EXISTENTES

### PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

## CAPÍTULO I

### ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	33
-----------------------------------	----

### TERRITORIO 34

ESCALA NACIONAL	34
-----------------	----

### PROVINCIA DE ENTRE RÍOS 34

ESCALA LOCAL	41
--------------	----

### DIMENSIÓN FÍSICA 51

## CAPÍTULO II

### DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial	54
---------------------------	----

Redes de Telecomunicación	54
---------------------------	----

Telefonía y Comunicación Digital	54
----------------------------------	----

### OBJETIVOS PARTICULARES 62

### DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL 63

### DIMENSIÓN SOCIAL 68

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	68
------------------------------------	----

SANEAMIENTO BÁSICO	68
--------------------	----

EDUCACIÓN	81
-----------	----

SALUD Y SEGURIDAD	81
-------------------	----

### DIMENSIÓN ECONÓMICA 86

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	86
--------------------------------	----

TASA DE DESOCUPACIÓN	
----------------------	--

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	87
-------------------------------	----

### DIMENSIÓN AMBIENTAL 89

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	91
----------------------------	----

<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	<b>96</b>
Ámbito Nacional	96
Ámbito Provincial	97
Ámbito Local	98
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	98
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>98</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>100</b>
LOCALIDAD DE Macia	

### **CAPÍTULO III**

<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>103</b>
> DIMENSIÓN FÍSICA	104
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	105
> DIMENSIÓN SOCIAL	108
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	109

### **SEGUNDA PARTE**

<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>110</b>
<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>112</b>
MODELO DESEADO	114

### **CAPÍTULO IV**

<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>114</b>
VISIÓN ESTRATÉGICA	
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	115
COMPARATIVO DE VARIABLES	117
MODELO DESEADO. SISTEMAS	
MAPA SINTESIS	125
MODELO TERRITORIAL DESEADO	125

### **CAPÍTULO V**

#### **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS**

#### **PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS**

#### **DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA**

#### **PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS**

#### **DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE**

#### **PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS**

#### **PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES**

#### **PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**

### **CAPÍTULO VI**

#### **MONITOREO**

#### **BIBLIOGRAFÍA**



**FF.CC. MACIA**

FUENTE: Relevamiento propio 06/07/2018





## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.







## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende MACIA de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios

posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



económicamente.

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |







Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

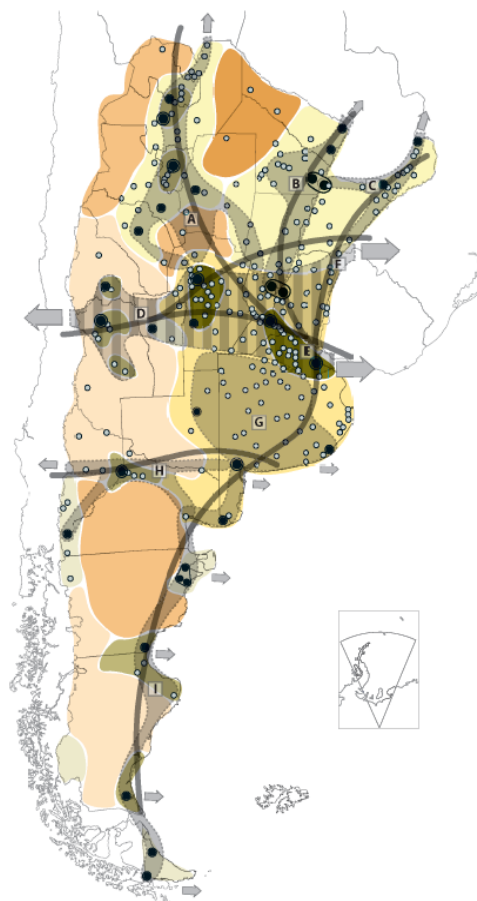
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y

paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



#### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

##### Categoría A

- A1
- A2
- A3

##### Categoría B

- B1
- B2

#### Categoría C

- C1
- C2
- C3

Tejido conectivo  
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro

provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

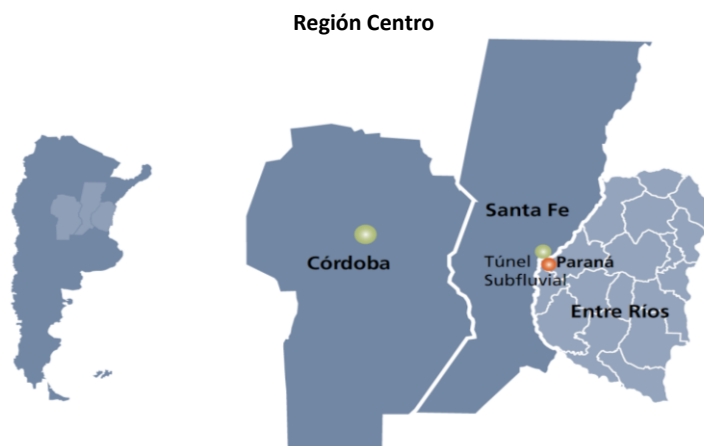
### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el

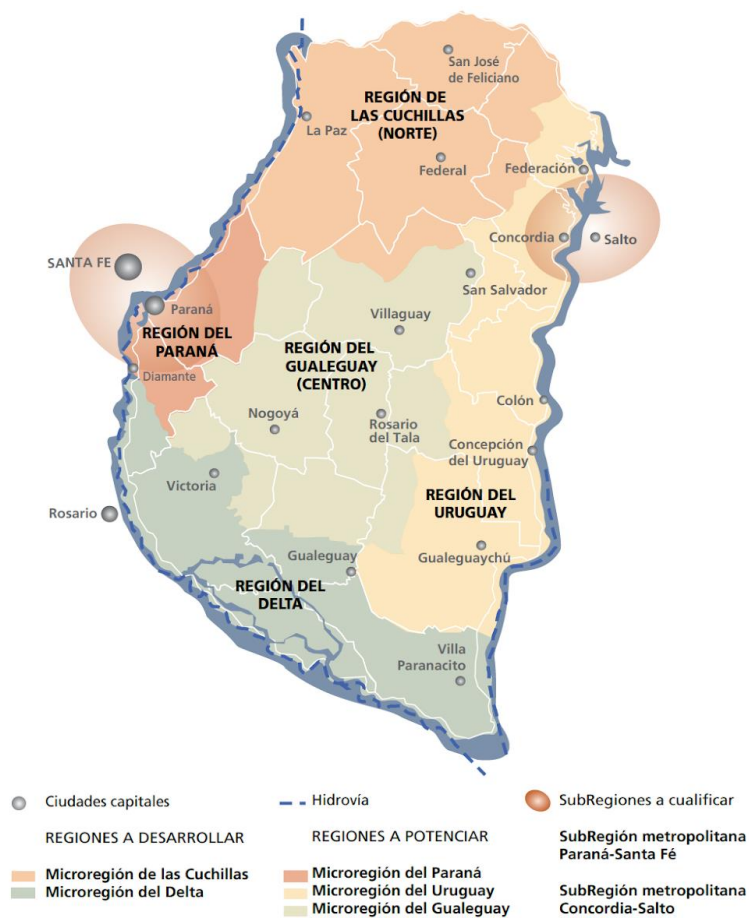
contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos

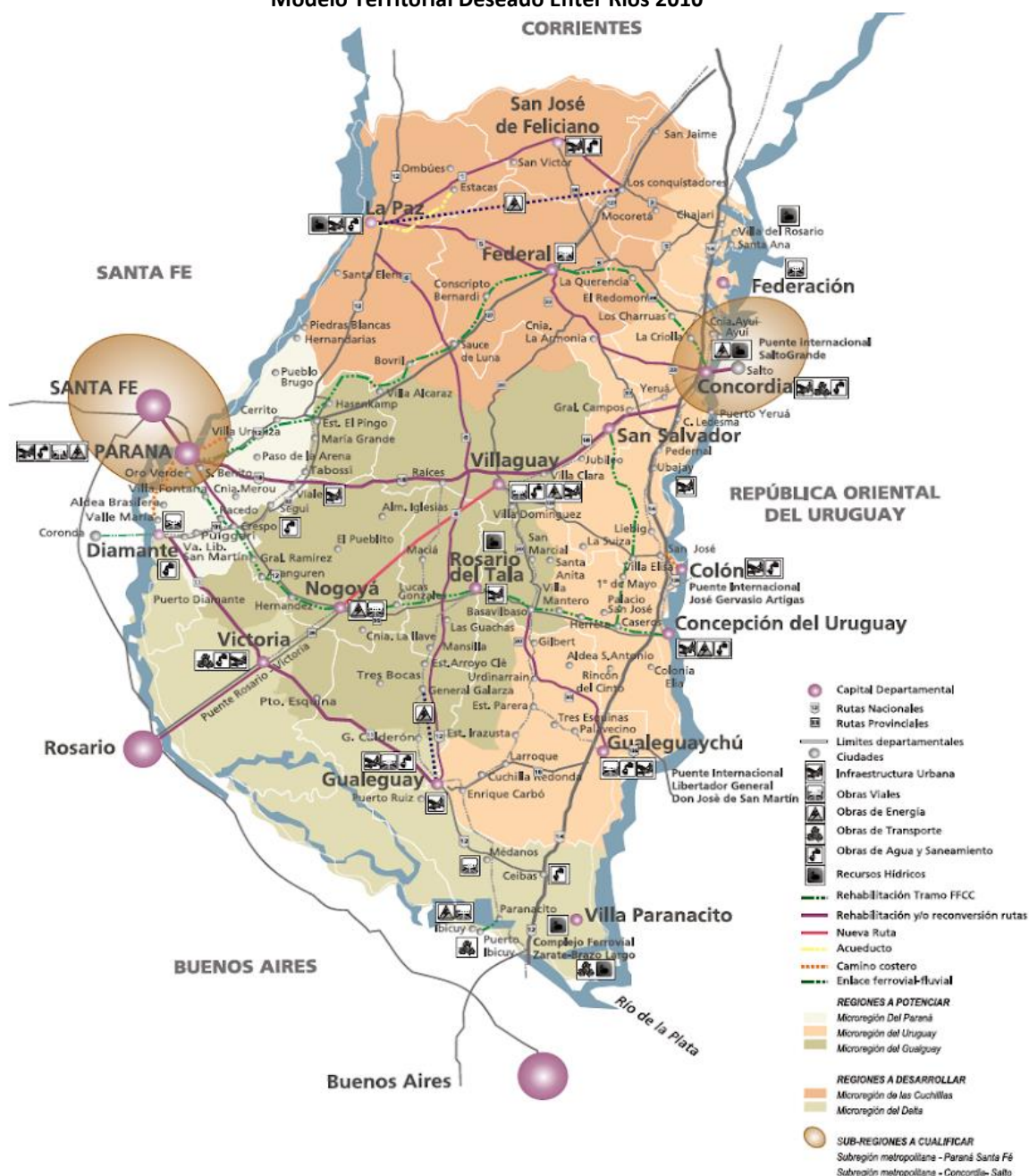


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

**Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010**



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.



## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

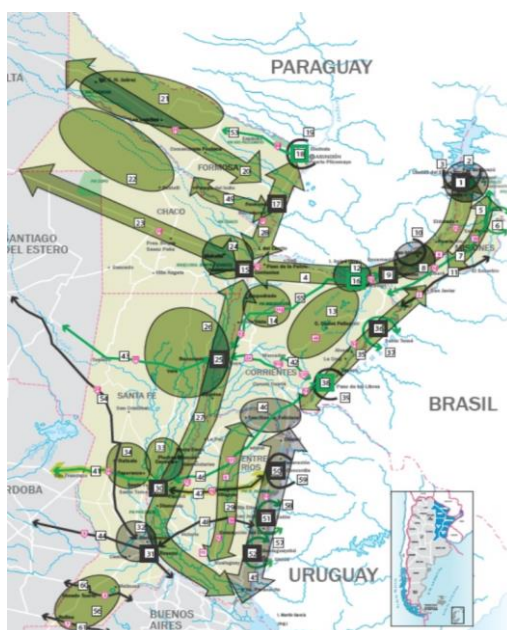
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

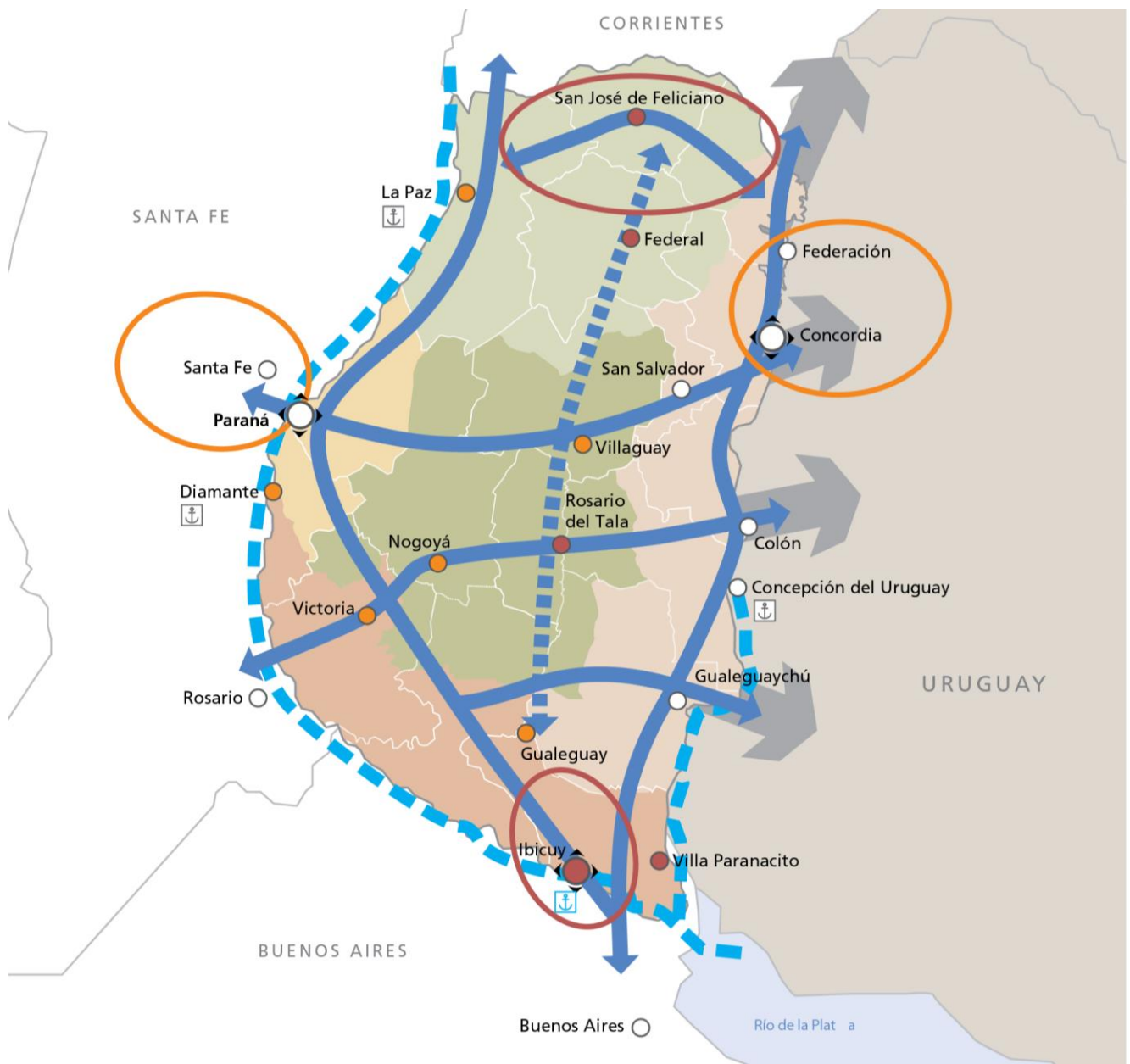
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar		Regiones a desarrollar
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		Subregiones a potenciar
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualeguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovia Paraná-Paraguay		Subregiones a desarrollar
	Regiones a potenciar		Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

## Planes existentes de la localidad

La localidad de Macia cuenta con un Código de Ordenamiento Territorial Ambiental y de edificación que se encuentra en proceso de aprobación.

Este Código de ordenamiento fija los lineamientos generales de desarrollo de la ciudad y define la orientación de los proyectos de intervención urbana.

Este código fue realizado en conjunto con una Catedra de Planificación Urbanística de la carrera de Arquitectura de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Concepción del Uruguay.

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

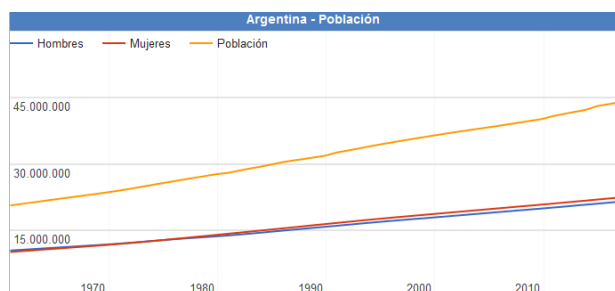
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno

provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus

respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que



existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:  
[www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos

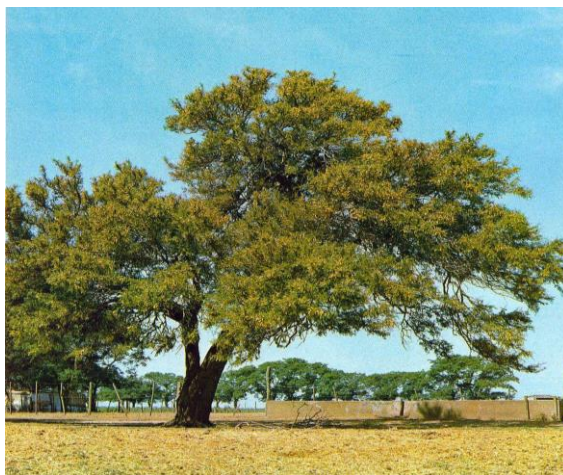
#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la

República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es

una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicada en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de



Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

### Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

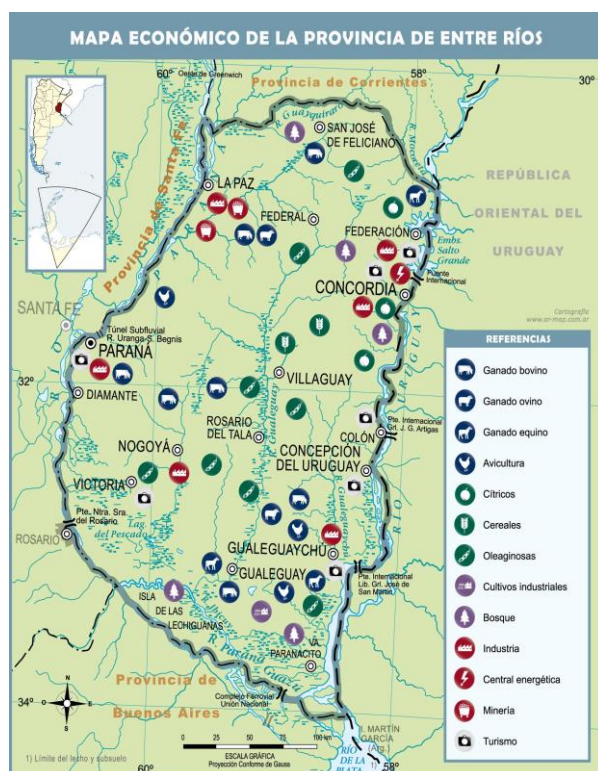
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

### Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

### Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

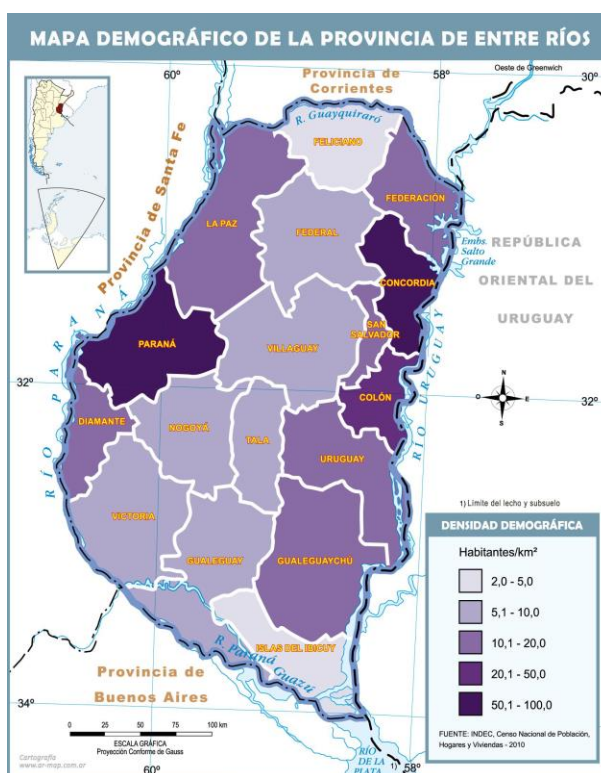
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### MACIA

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Maciá es un municipio de 1ra categoría del Departamento Tala, ubicado a 188 Km al Sureste de la capital provincial y 154 km al Suroeste de Concordia. Sus principales vías de acceso son dos caminos que la comunican al Este con la RP N° 6 y al Sur con la RP N° 39.

La Constitución Provincial, en la sección IX, fija el Régimen Municipal y mediante la Ley N°10.027 se establece el Régimen para los municipios que no estén habilitados a dictar sus propias cartas orgánicas (municipios de menos de 10.000 habitantes) y para aquellos que estando en condiciones de sancionarla, conforme al artículo 231° de la CP, aún no la hayan dictado. Posteriormente y considerando los cambios establecidos mediante la Ley N°10.082 se dicta el Decreto 4.706/12 el cual contiene el texto ordenado sobre el Régimen Municipal.

El Régimen Municipal en su art. 2° establece que todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco kilómetros cuadrados, contenga más de 1500 habitantes dentro de su ejido constituye un municipio. Además, el art. 3° expresa que todos los municipios cuentan con autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera, y ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder; pero solamente los municipios que superen los diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

De acuerdo con esto, Maciá no puede dictar su propia carta orgánica ya que cuenta con menos de 10.000 habitantes.

Los municipios están gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades son designadas por elección popular y directa, el Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo. Las competencias y atribuciones del Municipio quedan expresadas en los artículos 240° y 242° de la Constitución Provincial.

Cabe destacar que los municipios, de acuerdo con el art. 7° del decreto 4.706/12, deben dictar normas de ordenamiento territorial regulando el uso de suelo.

#### Sistema Natural

Maciá se encuentra emplazado en la cuenca del Río Gualaguay a una altura aproximada de 70 msnm. Los caudales del río Gualaguay son originados por lluvias en la parte norte y centro de la cuenca; la parte sud de la misma tiene muy poca influencia y su aporte no es significativo respecto al caudal producido en los tramos medios y superior. A esto debe agregarse el tipo de suelo netamente arcilloso, de rápida saturación y la franca pendiente del terreno hacia la red de drenaje, que facilita las descargas hacia el río, con un caudal medio de 210 m3/s.

#### Superficie de la localidad

El área poblada de Macia ocupa aproximadamente 161 ha, si bien la jurisdicción de la municipalidad es mayor, cuenta con una superficie de 28.184 ha, ya que abarca áreas rurales que incluye viviendas dispersas y caseríos.

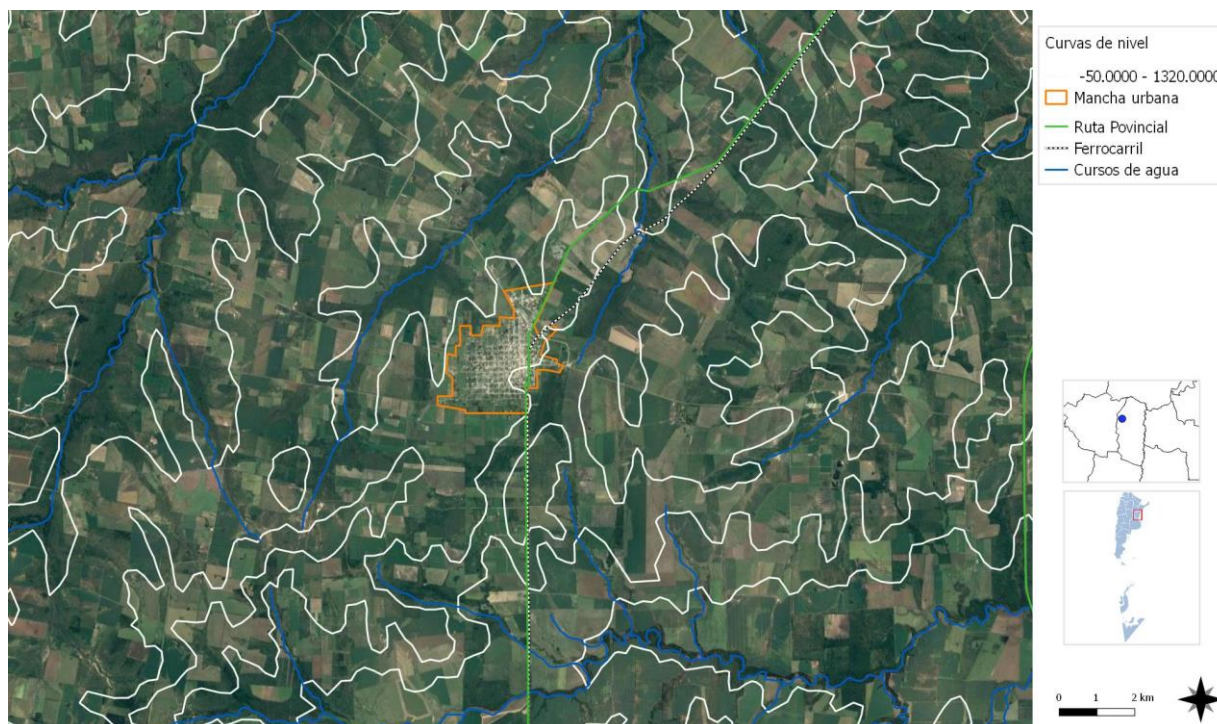
#### Relieve

El paisaje fisiográfico sobresaliente corresponde a la peniplanicie suavemente ondulada a plano, con un rango de pendientes que van desde las moderadamente pronunciadas de 2 a 4% de pendiente y otras de 0,5 a 1% de intensidad. Dentro de este ambiente, diseminados en varios sectores hay pequeños planos altos. Otros elementos característicos del paisaje regional lo representan los amplios valles con terrazas fluviales. En las zonas bajas, ocupando áreas relativamente reducidas, se encuentran sectores con acumulación de materiales coluvioaluvionales.

Son áreas pequeñas, cóncavas, con aportes de material por escorrentía, temporalmente anegadas.



## Mapa de Curvas de Nivel de Macia



## Clima

Se encuentra dentro del clima templado húmedo de llanura sin situaciones extremas. El régimen térmico es templado, con una media diaria anual de 17,6°C con mayor amplitud térmica en su parte norte, debido a su distancia de los ríos. Las estaciones están mal definidas desde el punto de vista térmico y las temperaturas mínimas indican que se trata de una de las zonas más frías de la provincia. La precipitación media anual es de 1105 mm en la zona norte, disminuyendo a 995 mm hacia el sur, presentando variabilidad interanual. El período más lluvioso es el correspondiente a los meses de abril, mayo y noviembre. En la región sur de la subzona presenta una ausencia de situaciones extremas, lo que lo posiciona como el de mayor aptitud desde el punto de vista climático para el cultivo de secano de cereales y forrajeras y para la cría de ganado.

## Suelos

En el sector de la subzona (Dto Gualeguay) los suelos Vertisoles se encuentran ubicados en lomadas altas de la peniplanicie suavemente ondulada. Presentan pendientes generalmente largas (1 a 2.5% de gradiente) y se ubican en el sector central del departamento. Los Molisoles se desarrollaron sobre las pendientes con 2 a 3% de gradiente, aunque en algunos sectores es posible encontrar mayor grado de inclinación. En estos paisajes el proceso morfogenético es muy dinámico, por ello es que en general son menos profundos que en otros sectores de la provincia. En las lomas y pendientes, la erosión permitió que afloren los materiales más arcillosos, quedando depositado el material loésico en las partes bajas, originando suelos del subgrupo vértico, de importante representatividad en esta región.

En tanto que la región norte de la subzona (Dto Tala), los suelos Vertisoles y Alfisoles cubren amplios sectores del departamento, particularmente la región norte. Sobre ellos se depositaron sedimentos finos de origen eólico

que dieron origen a los Molisoles y otorgaron las características móllicas que presentan algunos Vertisoles del departamento.

## Sistema Económico

A partir de las entrevistas mantenidas en la localidad se ha identificado que prácticamente la totalidad de la población, aproximadamente un 90% se dedica a actividades secundarias. Según las autoridades los servicios agropecuarios son los más destacados de la región generando gran influencia en el entorno rural.

Según las autoridades, Macia es un pueblo pujante y con gran capacidad de trabajo y desarrollo económico.

Actualmente se puede considerar que la producción en la zona se encuentra diversificada, contando con 5 ejes productivos de importancia, como son: **Apicultura, Avicultura, Lechería, Agricultura y Ganadería.**

**Apicultura:** Sin lugar a dudas es la actividad que más se ha desarrollado desde hace tres décadas, existen unos 350 productores apícolas y se mantiene en pleno crecimiento. La producción de miel de la zona es de unas 1.500 Tn anuales, con una miel característica que es la miel de chilca. La actividad desarrollada por los productores se ve acompañada por una industria relacionada.

**Avicultura:** Si bien dentro de la zona se tienen una cierta cantidad de criaderos de pollos, la principal actividad avícola está relacionada con la cría de gallinas de postura y su producto principal que es el huevo, abasteciendo mercados en todo el país.

**Lechería:** Se cuenta con un importante número de productores, con una característica importante, prácticamente la totalidad de estos industrializa su producción láctea convirtiéndola en queso de rayar (Sardo Argentino).

**Agricultura:** La mayor parte de la superficie sembrada, como ocurre en casi toda la provincia, tiene que ver con la soja, pero también se tienen

cultivos como trigo, maíz y sorgo en menor proporción.

**Ganadería:** La ganadería tradicional bovina sigue ocupando un lugar importante en la cadena productiva, en la zona se producen animales de carne de alta calidad de las razas Hereford, Aberdeen Angus, Braford, Brangus. Existen diversas cabañas ganaderas, muchas de las cuales abastecen al frigorífico anteriormente mencionado. También existen otras actividades menores dentro de las que se encuentran un pequeño frigorífico de la firma "Baires Meat" y la creciente demanda en el rubro albañilería debido al crecimiento habitacional y las obras de infraestructura que se están llevando a cabo en este lugar.

A su vez se cuenta con un predio de unas 15 ha destinado a la radicación del Parque Industrial, el cual no ha tenido un gran desarrollo hasta el momento ya que solo tiene instaladas unas pocas industrias.

## Población

La población de la localidad según el último censo de 2010 alcanzaba 6.306 habitantes, según las entrevistas mantenidas durante el año 2018 se estimaba un total actual de 11.000 habitantes.

Un fenómeno social que se está dando (según fue expresado por gente de la Cooperativa y la Municipalidad) tiene que ver con un aumento significativo de la población en la ciudad, lo cual no solo se da por gente de la zona, sino que, en su mayoría, el crecimiento obedece a la afluencia de personas desde otros lugares, mayormente desde la provincia de Buenos Aires, dándose asentamientos en condiciones precarias. Para esto la Municipalidad, en conjunto con el Gobierno de la Provincia y la Nación, han desarrollado una serie de planes de viviendas y obras de infraestructura, que posibilitan, el acceso a los distintos servicios y a condiciones de habitabilidad dignas.

En las últimas 3 décadas, la localidad de Macia evidencia un crecimiento sostenido y a tasas moderadamente altas (media anual acumulativa

de 1,97%), a diferencia de otras localidades de la región. Se observa, asimismo que una porción relativamente significativa de los habitantes del municipio (10% de acuerdo al Censo 2001) residían una década atrás fuera de la zona urbana. Se estima que ambas situaciones persistirán a futuro, aunque no se descarta la posible influencia de factores locales que podrían influir en ellas.

## Desarrollo Humano

La participación ciudadana en el abordaje de temas sociales y comunitarios es bastante intensa, hay numerosas actividades y eventos de índole social, cultural y económico donde confluyen las autoridades municipales, las instituciones y el resto de la sociedad.

Una de las políticas mas influyentes de la actual gestión se trata de la construcción de viviendas mediante un Círculo de Construcción de Viviendas Ordenanza 466/2015.

Por otro lado, en la localidad como evento cultural destacado se realiza la FIESTA NACIONAL DE LA APICULTURA I EXPO APÍCOLA DEL MERCOSUR donde se realiza la Muestra Apícola, industrial, artesanal, comercial, ovina y de servicios y en este marco se realizan conferencias y dinámicas apícolas, ronda Internacional de Negocios, concursos de fotografía apícola y de mieles (internacionales), de comidas y bebidas elaboradas a base de miel, de historietas y muestras gastronómicas y degustaciones.



ORGANIZACIÓN DE LA FIESTA NACIONAL DE LA APICULTURA  
FUENTE: [www.facebook.com/ciudadmacia](http://www.facebook.com/ciudadmacia)





ROTONDA

FUENTE: Relevamiento propio 06/07/2018



FUENTE DE AGUA

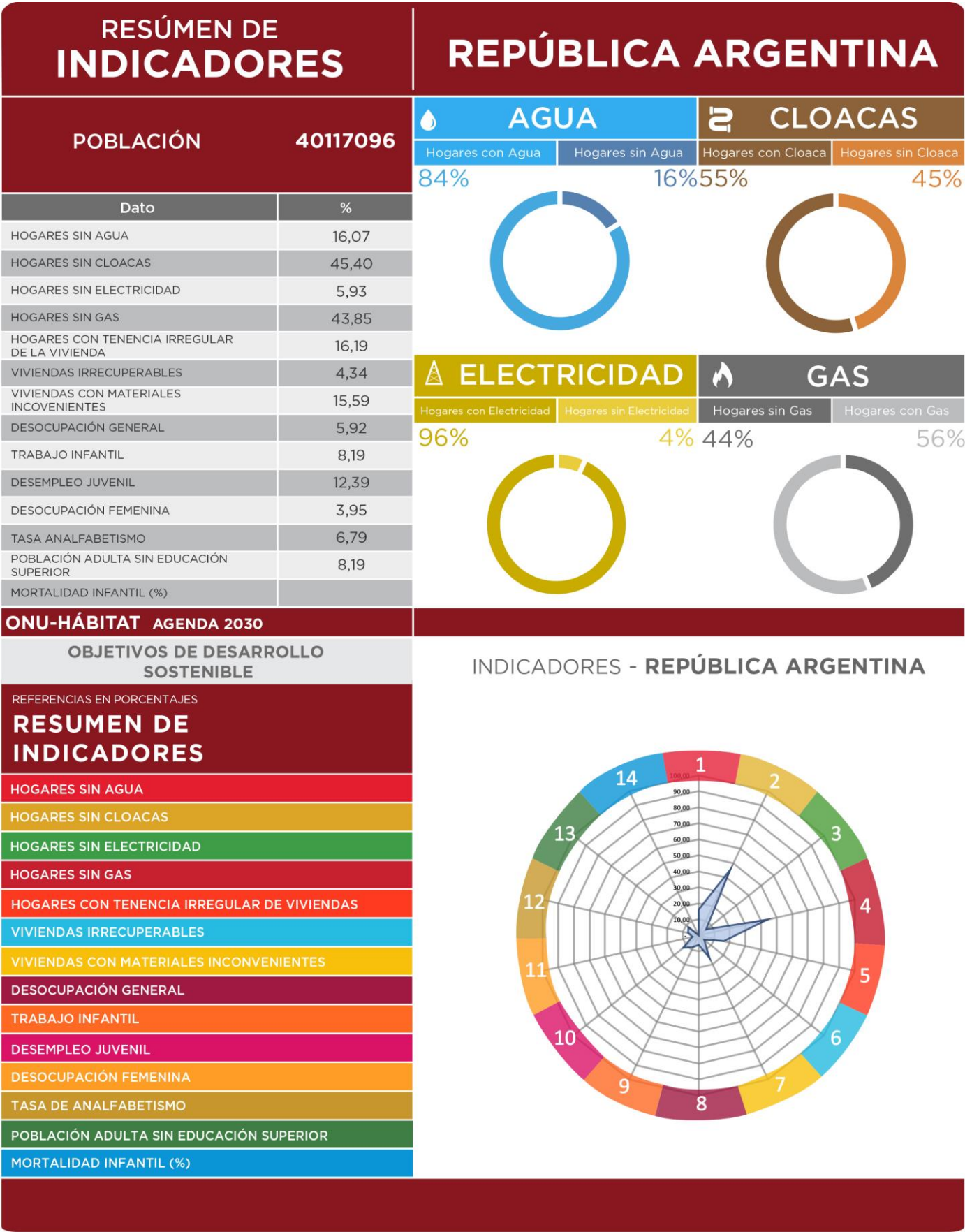
FUENTE: Relevamiento propio 06/07/2018

## Mancha Urbana



FUENTE: STP y COP





## RESÚMEN DE INDICADORES

MACIA

Provincia	ENTRE RÍOS
Localidad	MACIA
Código Localidad	300910399
Población Localidad	6306
Dato	%
HOGARES SIN AGUA	6,60
HOGARES SIN CLOACAS	22,38
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	7,39
HOGARES SIN GAS	69,11
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	17,73
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	1,75
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	17,02
DESOCUPACIÓN GENERAL	2,60
TRABAJO INFANTIL	1,53
DESEMPLEO JUVENIL	5,07
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,75
TASA ANALFABETISMO	6,83
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	85,50
MORTALIDAD INFANTIL (%)	1,13

AGUA		CLOACAS	
Hogares con Agua	Hogares sin Agua	Hogares con Cloaca	Hogares sin Cloaca
93.40%	6.60%	77.62%	22.38%



ELECTRICIDAD		GAS	
Hogares con Electricidad	Hogares sin Electricidad	Hogares sin Gas	Hogares con Gas
92,61%	7,39%	69,11%	30,89%



**ONU-HÁBITAT AGENDA 2030**

## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

## REFERENCIAS EN PORCENTAJES

## RESUMEN DE INDICADORES

## FIN DE LA POBREZA

HAMBRE CERO

## SALUD Y BIENESTAR

EDUCACIÓN DE CALIDAD

IGUALDAD DE GÉNERO

AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO

**TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO**

INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES

CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

## PRODUCCIÓN Y CONSUMOS RESPONSABLES

## ACCIÓN POR EL CLIMA

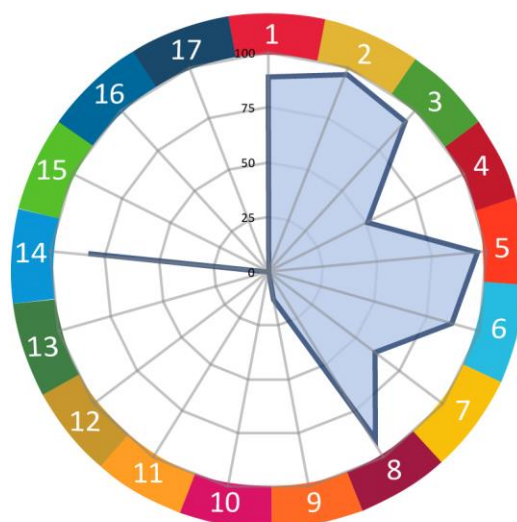
## VIDA SUBMARINA

## VIDA DE ECOSISTEMAS TERRERSTRES

PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

## ALIANZA PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

## INDICADORES - MACIA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

## Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del

Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y



se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de

déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se

construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

En términos generales, se puede decir que los indicadores de la localidad de Macia se encuentran por encima del rango medio de los porcentajes establecidos entre los diferentes niveles comparativos.

En este sentido, se expresa en el grafico que la localidad y el departamento cuentan con mayor porcentaje, un 96 y un 95.5% en el indicador de

salud y bienestar mientras que en los demás niveles se encuentran entre 93 y 91%.

Asimismo, pero solo a nivel localidad, sucede en lo referido a:

- Educación Inclusiva, Macia posee un 54% y en los demás niveles, departamental, provincial y nacional, se revela alrededor del 50%.
- Igualdad de Género, Macia tiene un 98% y en los demás niveles, departamental, provincial y nacional, se revela un rango entre 91 y 96%.
- Agua y Saneamiento, Macia cuenta con un 86% mientras que a nivel departamental se registra un marcado descenso: 28.4% y a nivel provincial y nacional, se revela un promedio aproximado del 75%.
- Energía Eléctrica y Gas, Macia registra un 62% mientras que a nivel departamental se registra un marcado descenso: 42.1% y a nivel provincial se reconoce un 60.1 y 75.1 respectivamente.
- Infraestructura e Industrias, Macia alcanza un 14% mientras que a nivel departamental se registra un marcado descenso al 5.5% y a nivel provincial se reconoce un valor aproximado al 8%

## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los

desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

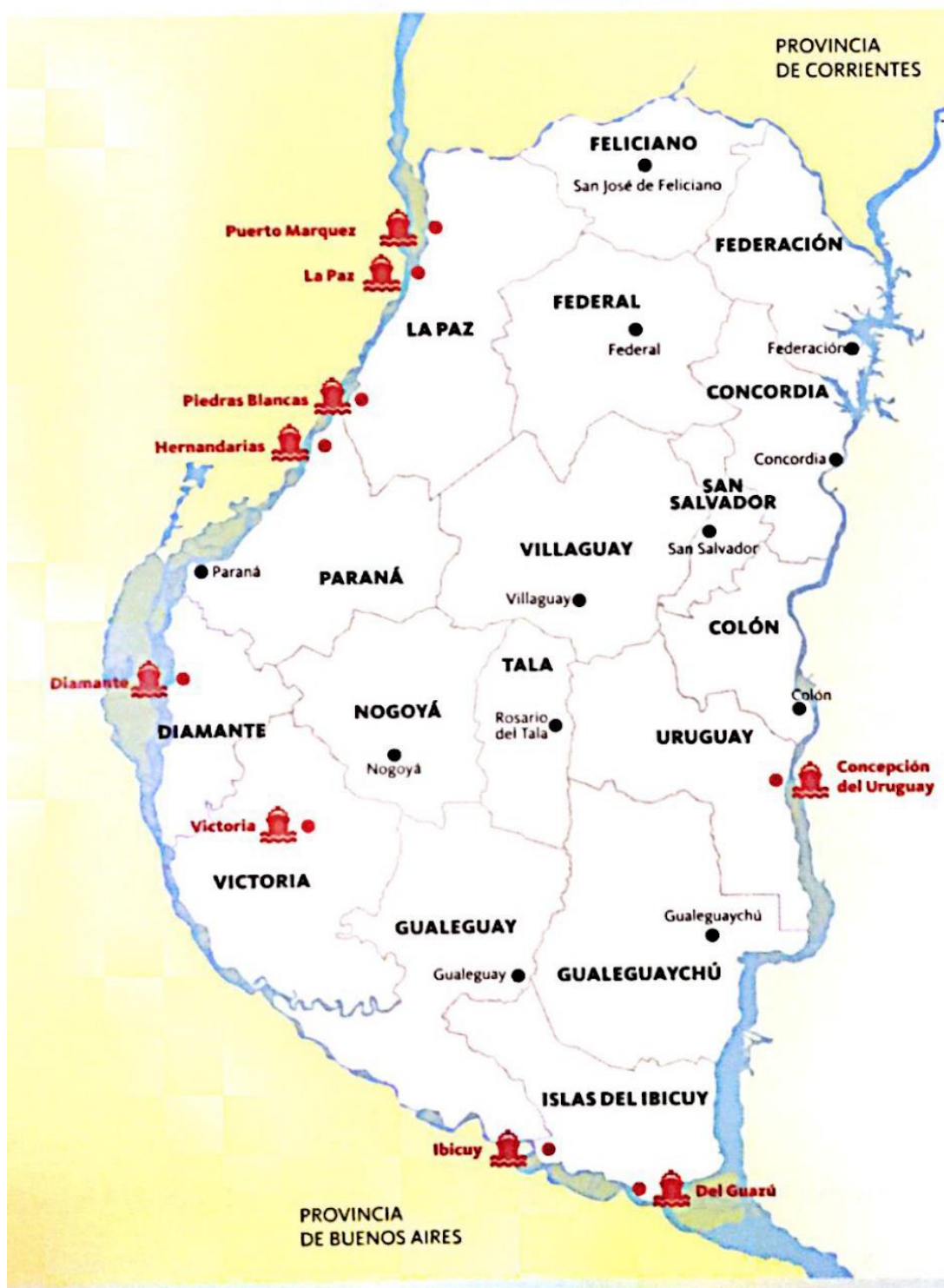


### Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.



## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

## Municipalidad de MACIA

La localidad cuenta tanto con la red de telefonía de línea como la red de telefonía por celular, en este sentido se puede decir que el servicio y el alcance del mismo es satisfactorio.

Asimismo, también cuenta con internet, uno de sus mayores proveedores se denomina: El Gran Portal Internet – Maciá.

La municipalidad cuenta con un “punto digital” donde se desarrollan distintos cursos de uso libre y gratuito para conocer de manera sencilla todas las herramientas digitales, como por ejemplo: conexión a Internet y cuenta de Gmail comunicación simple, aplicación de Whatsapp, fotos y Videos, mantenimiento del teléfono, configuraciones del teléfono, redes sociales y mensajería instantánea, herramientas de Google y aplicaciones varias.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Maciá le debe su nombre a la implantación de la estación Gobernador Macia del ramal Gobernador Sola-Raices del ex Ferrocarril General Urquiza que pasa por lo que hoy es la ciudad de Macia.

Este ramal no se encuentra operativo, de hecho, el último tren realizó su viaje el 13 de noviembre del 1977

### Infraestructura Aérea

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 169km de Macia, que posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

El Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 183km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas

Por último, el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 187km de Macia, pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

### Infraestructura Vial

A Macia se accede desde la RP N°6 hacia el Oeste, por un camino pavimentado de 11km de longitud. La RP N°6, a su vez, conecta a la localidad con las Rutas Nacionales RP N°12 a 20Km al sur y RN N°18 a 44km al norte.

Asimismo, se puede acceder a Maciá desde la RN N° 12 ingresando por el acceso a Gob. Sola y recorriendo un camino Pavimentado de 26Km.

Maciá se sitúa 77Km al sur-oste de Villaguay por RP N°6, a 127Km por RP N°6 y RP N°12 al sur de la localidad se encuentra la ciudad de Gualeguay.

Por RP N°12 y RP N°39 a 53Km en dirección Sur-Este se encuentra la ciudad de Rosario del Tala. Recorriendo 69Km al oeste por RP N°6 y RP N°12 se vinula con la localidad de Nogoyá.

## Infraestructura Fluvial/Marítima

De acuerdo al Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

Los más cercanos a Maciá son el puerto de Concepción del Uruguay a 144km, el puerto de Diamante 170km, y el puerto de La Paz a 190km. Mientras que el puerto Ibicuy se encuentra a 248km de distancia.

Además, en cuanto a relevancia e importancia cabe destacar que la localidad se halla a 220km del puerto de Rosario.

## Infraestructura Pasos de Frontera

En lo que respecta a los pasos de frontera el más cercano a Maciá es el Puente Internacional General José Gervasio Artigas a 117km, que lo comunica con la ciudad de Paisandú de la República Oriental del Uruguay. El puente internacional Salto Grande, ubicado a 206km de la localidad, lo une con la ciudad de Salto y el puente internacional Libertador General San Martín, a 206km de distancia, lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos.

## Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red

ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

## Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

**a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas

- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de Macia

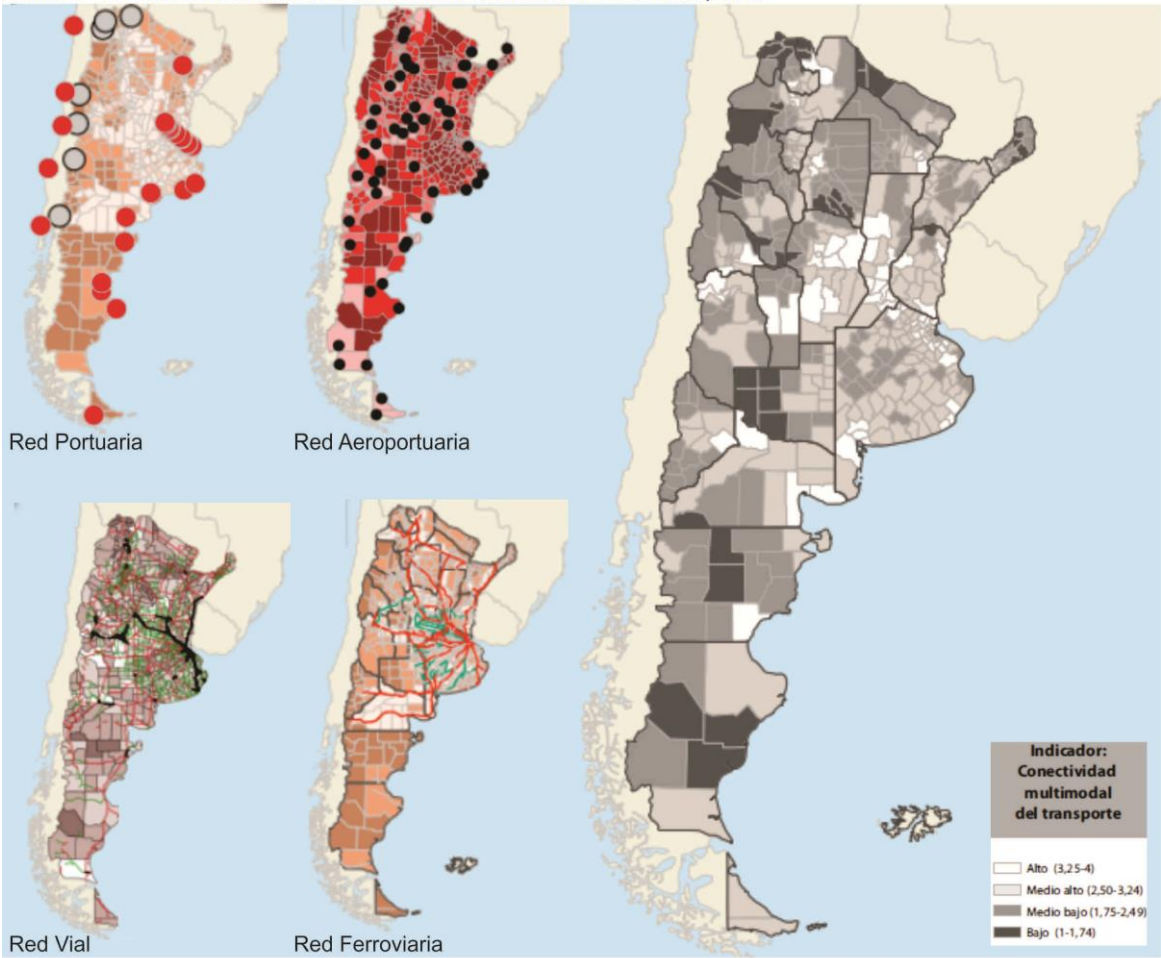
Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.5, mientras que para el departamento Tala es de 2.5

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- a. Red Vial:** RN N°12 ubicada a una distancia de 26km al sur del centro de la planta urbana. RP N°6 ubicada a una distancia de 11km al este.
- b. Red ferroviaria:** ex ferrocarril General Urquiza, ramal Gobernador Sola – Raices, el cual no se encuentra operativo.
- c. Puertos:** Concepción del Uruguay a 144km; Puerto Diamante a 170km; Puerto La Paz a 190km; Puerto de Rosario a 220km; Puerto Puerto Ibicuy a 248km.
- d. Aeropuertos:** Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 169km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 183km; Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 187km, pero actualmente no posee vuelos regulares.



Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia	ENTRE RIOS			
Departamento	TALA			
Aeropuerto	1			
Ferrocarril	3			
Puerto	3			
Indice Vial	3			
Indice de Conectividad de Transporte	2,5			

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

En relación a Centrales Energéticas la más próxima a la localidad de Macia es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande, la cual se localiza sobre el río Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 206 km.

### Centros de Logística

En función a los Centros de Logística se identifica que la influencia del Área Metropolitana Santa Fe-Paraná concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectúa cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la provincia sino también para toda la Mesopotamia.

### Parque Industrial

Es importante destacar que la localidad de Macia cuenta con un Parque Industrial.

### Parque Termal

La localidad de Macia no cuenta con Parque Termal, no obstante, a 77 km de la localidad se localiza el Complejo Termal de Villaguay. Como también, a 149 km se encuentra El Parque Termal de Villa Elisa.

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Macia cuenta con el suministro de gas natural. No obstante, según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 la localidad posee un 30% de la población con la cobertura de este servicio.

## Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de Macia contaba según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 con una cobertura del 92.6 %. En la actualidad el 100% de la población posee el servicio.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

El principal acceso a la localidad se realiza desde la RP N°6 por un camino pavimentado de 11km de longitud. La RP N°6, a su vez, conecta a la localidad con las Rutas Nacionales RP N°12 a 20Km al sur y RN N°18 a 44km al norte.

Asimismo, se puede acceder a Maciá desde la RN N° 12 ingresando por el acceso a Gob. Sola y recorriendo un camino Pavimentado de 26Km.

Si bien los ingresos se encuentran pavimentados, las autoridades locales expresan que la RP N°6 se encuentra en condiciones regulares, no presenta ningún tipo de mantenimiento y la mala calidad de la calzada genera inconvenientes para la accesibilidad.

Respecto al transporte público la localidad cuenta con una Terminal de Omnibus, la misma cuenta con dos empresas prestadoras de servicios y posee conectividades directas con la ciudad de Buenos Aires, Parana y Gualguaychu. En términos generales, puede afirmarse que se cuenta con un grado aceptable de servicios de transporte de pasajeros.

No obstante, en la entrevista con las autoridades locales se advierte que son pocos los horarios de viajes, ellos consideran que para poder generar mayores conectividades debiera contarse con mejoras en los accesos a la localidad.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El principal acceso urbano vial con el que cuenta la localidad de Maciá como se explica anteriormente, se trata de un camino asfaltado que en el ingreso a la localidad se destaca por la inclusión de carteles y señalética que lo destaca efectivamente. Este acceso desde la RP N°6 se encuentra en malas condiciones, si bien cuenta con la señalética adecuada que lo destaque, no posee cantidad suficiente de luminarias. Este acceso mismo no posee ningún tipo de cualificación ni carácter que doten al mismo de valor simbólico, debería generarse alguna propuesta de reconocimiento del acceso mas jerarquizada. No obstante, al ingresar a la planta urbana se reconocen distintas cartelerías y señales que destacan este acceso.



Cartelería de acceso

Fuente: foto propia



**Mapa Acceso y Ubicación Terminal de Omnibus**  
FUENTE: STP y COP



## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen

del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atractividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

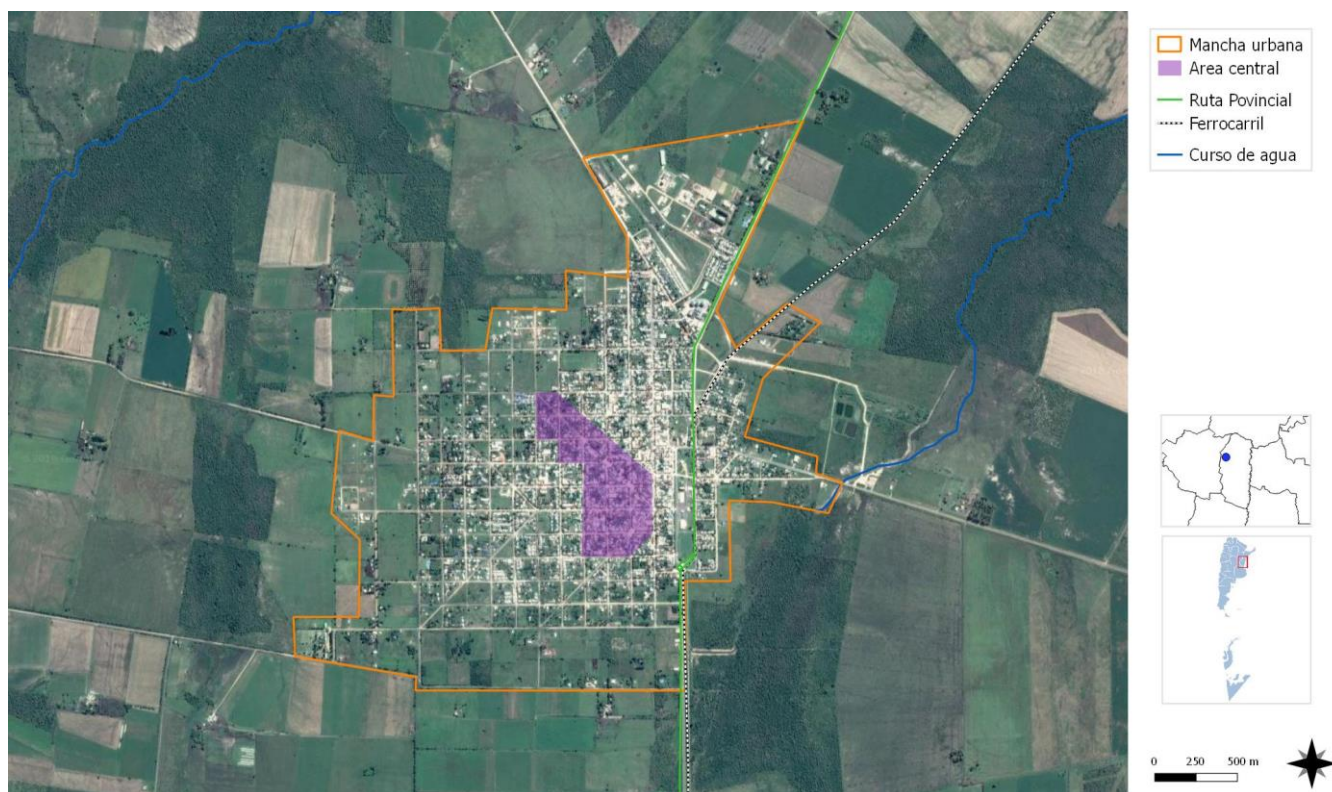
En Maciá se reconoce un área de mayor centralidad que se emplaza en el entorno al predio de la ex estación de FFCC, del ramal Sola - San José de Feliciano. En este predio se lleva a cabo la Fiesta Nacional de la Apicultura y la Expo Apícola del Mercosur.

Próximo a este espacio público se emplazan los equipamientos más importantes como ser: plazas, la Municipalidad, el Club Atletico Macia, Museo Historico Macia, Centro de Atención Primaria Dr. H. Vicario, Museo de Ciencias Naturales, Teatro Municipal Jorge A. Alasino, entre otros edificios emblemáticos.

Asimismo, en esta área se localizan una gran cantidad de servicios, como el Banco de Entre Rios, distintos tipos de locales comerciales, estación de servicio y hotel.

Este sector de la ciudad cuenta con una importante combinación de usos y actividad jerarquizadas de la ciudad determinan la condición de centralidad que lo caracteriza.

### Mapa de Centralidad



FUENTE: STP y COP



**BANCO DE ENTRE RÍOS** - Fuente: Relevamiento propio  
06/07/2018



**MUSEO MUNICIPAL** - Fuente: relevamiento propio 01/02/2019



## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La configuración urbana de la localidad de Macia es relativamente compacta, su Planta Urbana se desarrolla principalmente al Oeste de la Ruta que comunica a Estación Sola con Durazno, y tiene un trazado ortogonal superpuesto por un par de diagonales en forma de “V” que apuntan su vértice en dirección Este. La distribución de las calles es en forma de Damero regular, siendo el sector lindante con la ex estación del FFCC el más densamente ocupado y mejor dotado con infraestructura. La tendencia de expansión urbana se da hacia el Noroeste de Planta Urbana, precisamente donde el terreno adquiere mayor altura, careciendo totalmente de una planificación en el desarrollo de la Planta Urbana. Asimismo, existen emprendimientos inmobiliarios privados al Sureste de la Planta Urbana, donde el tendido de los servicios, principalmente Desagües Cloacales, es de difícil realización.

Alrededor de la Planta Urbana existen numerosos cuerpos de agua superficiales, algunos de ellos de considerable magnitud. El de mayor importancia desde el punto de vista ambiental es el A° Guardamonte (E-NE), puesto que es el receptor de los líquidos cloacales tratados en las lagunas (5 en total). Al Oeste se encuentra el A° Talitas y al Sur (luego de recibir la descarga de algunos de menor envergadura) el A° El Obispo.

Cabe destacar, una de las políticas fundamentales que realiza el municipio, se trata de que desde el año 2008 se comenzó con la separación de los Residuos Sólidos Urbanos, utilizando dos días de la semana para la recolección de los residuos secos, y tres días para

la de húmedos. Estos últimos son depositados en un galpón ubicado al Norte de la Planta Urbana (zona futuro Parque Industrial) con la finalidad de elaborar fertilizantes para la tierra, cuya producción se destina a granjas o escuelas dentro de la localidad. Por otra parte, la fracción inorgánica (secos) son vendidos, mientras que los rechazos de ambas fracciones (parte de los cuales en ocasiones son vendidos como chatarra) son llevadas al un predio lindante al Norte de las lagunas de tratamiento.

La localidad de Maciá surge como estación ferroviaria en el contexto de pleno auge del ferrocarril como medio de transporte de materias primas en un país que diagramaba su estructura para tal fin y en una provincia favorecida geográficamente para la producción apícola. Pero, en el corazón de la Selva del Montiel, la leña y el carbón que abundaban en la zona era el alimento que las calderas de las locomotoras necesitaban.

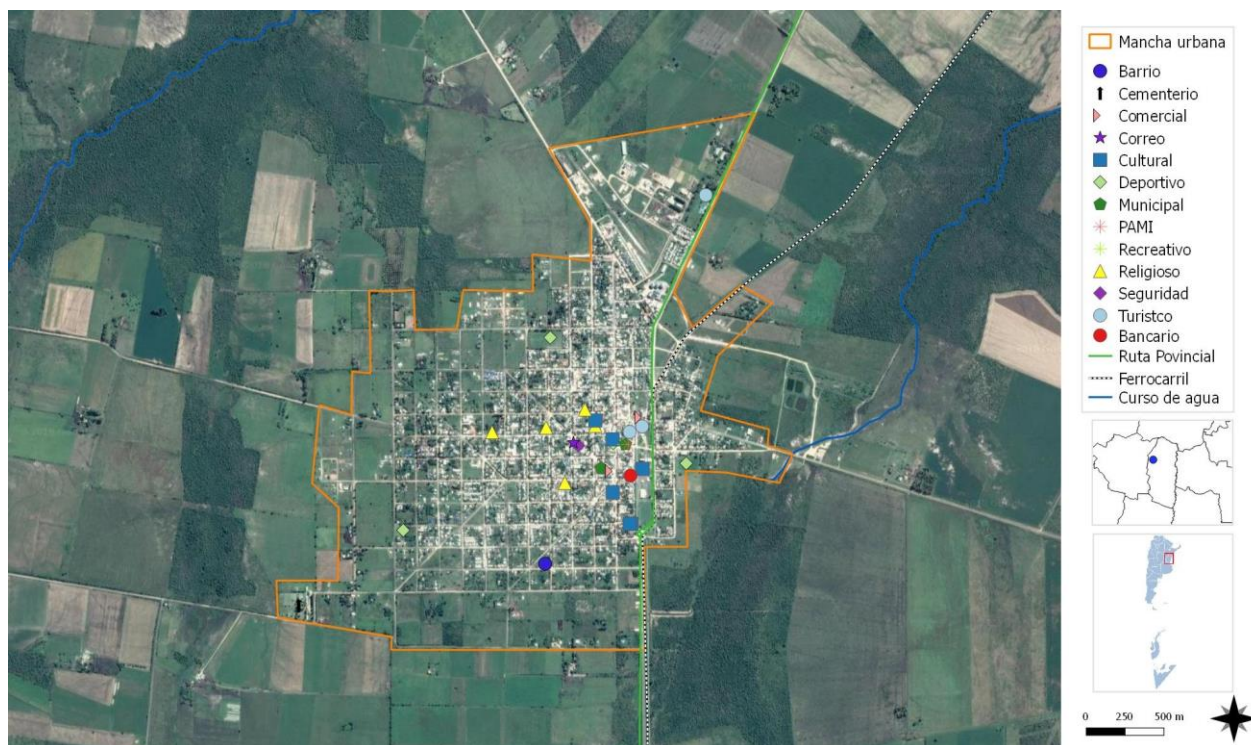
En noviembre de 1898, el gobierno provincial, encabezado por el Dr. Salvador Maciá y la empresa The Entre Rios Railways Company Limited firman un convenio para la construcción del ramal Sola - San José de Feliciano. El 11 de octubre de 1899 el gobernador Echagüe junto al Dr. Maciá inauguraban oficialmente este ramal ante la presencia de criollos de la zona, humildes pobladores del Montiel.

Actualmente se trata de una ciudad que actúa como un polo de negocios de servicios agropecuarios y que, cada año se vuelve foco de atención para la fiesta de la apicultura recibiendo gran demanda de turistas.



TRAZADO MACIA - FUENTE: <http://www.macia.gob.ar/>

## Mapa de Equipamientos y Servicios



## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

Respecto al sistema vial de Macia, como ya se ha expresado anteriormente, posee una regular accesibilidad por el estado de conservación del camino de acceso.

No obstante, la ciudad posee buenas condiciones de articulación debido a la presencia de la Terminal de Omnibus que genera la presencia del transporte interurbano de pasajeros garantizando la conectividad.

La localidad no cuenta con servicio de transporte urbano, se puede decir que en relación con el tamaño de la misma no resultaría necesario. Por lo cual, la movilidad de los residentes queda reducida exclusivamente a desplazamientos no motorizados (peatonal, bicicleta).

porque representa el vínculo más directo y recurrente entre los vecinos y la gestión pública.

El árbol a plantar en vereda, comparte un espacio con otros servicios, así la elección de las especies es algo fundamental y debe ser acorde a cada situación urbanística.

Para tal fin el municipio y la Facultad de Ciencias Agropecuarias de la UNER realizaron un convenio para realizar, por intermedio de la Cátedra de Espacios Verdes, con la participación de un 5 (cinco) alumnos designados al efecto, a desarrollar el relevamiento arbóreo en calles, Avenidas y toda otra zona correspondiente al ejido urbano de Villa Gobernador Macia que a solicitud de la municipalidad se desee relevar. A la vez, la facultad, propondrá un plan de forestación en calles, avenidas y plazas, como también el reemplazo y/o cuidado de los árboles o arbustos existentes.

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Se mantiene regularmente la iluminación pública en la localidad. No obstante, se puede decir que la colocación de nuevas columnas de alumbrado y recambio de artefactos por equipamientos led se realiza predominantemente en el área central y su entorno.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Se reconoce un diseño especial de arbolado principalmente en las principales arterias y en las plazas, asimismo en el predio del ex FFCC.

No obstante, el municipio cuenta con un programa de arbolado urbano que estimula al vecino a plantar arboles para llevar adelante un plan de forestación urbana.

En este programa se destaca que el arbolado urbano no sólo es un patrimonio fundamental de las ciudades porque aporta al mejoramiento ambiental y a la calidad de vida, sino también

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO
Ancho de vía existente (m):		XXXXXXXXXXXXXX				

TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO
Ancho de vereda (m):		XXXXXXXXXXXXXX				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
	Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO

Tipo y disposición de soporte de luminarias							
Vapor de Sodio Alta Presión	SI/NO	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)	
Vapor de Mercurio	SI/NO		XXXXX	XXXXX	XXXXX	XXXXX	
Tungsteno - Halógena	SI/NO		XXXXX	XXXXX	XXXXX	XXXXX	
Tecnologías LED	SI/NO		XXXXX	XXXXX	XXXXX	XXXXX	
Otro (especificar)	SI/NO		Unilateral	SI/NO	Tresbolillo	SI/NO	Oposición
						SI/NO	Otro
							SI/NO

## Conformación urbana y usos de suelo

Como se explica anteriormente, la configuración urbana de la localidad de Macia es relativamente compacta, su Planta Urbana se desarrolla principalmente al Oeste de la Ruta que comunica a Estación Sola con Durazno, y tiene un trazado ortogonal superpuesto por un par de diagonales en forma de "V" que apuntan su vértice en dirección Este. La distribución de las calles es en forma de Damero regular, siendo el sector lindante con la ex estación del FFCC el más densamente ocupado y mejor dotado con infraestructura. La tendencia de expansión urbana se da hacia el Noroeste de Planta Urbana.

A su vez se cuenta con un predio de unas 15 ha destinado a la radicación del Parque Industrial, el cual no ha tenido un gran desarrollo hasta el momento ya que solo tiene instaladas unas pocas industrias.

Una de las políticas mas influyentes que ha determinado el crecimiento urbano se trata de la construcción de viviendas mediante un Círculo de Construcción de Viviendas Ordenanza 466/2015, en lo que respecta a este programa, los habitantes pueden anotarse a la construcción de unidades habitacionales de 50 m2 a abonarse en 60 cuotas mensuales. Las viviendas estarán compuestas por cocina comedor, 2 habitaciones y 2 baños. Las condiciones y requisitos que

deberán cumplir los vecinos que quieran inscribirse se basan en contar con un terreno propio, no tener vivienda y poseer como mínimo 3 años de residencia en la ciudad.

Este fenómeno ha permitido el completamiento de la planta urbana, ya que desde el municipio se considera que se debe concentrar la ocupación urbana ya que, plantear extensiones urbanas genera dispersión dando como resultados inconvenientes económicos, para la prestación de servicios e infraestructura, y ambientales, siendo muy desfavorable para el consumo del recurso suelo.



## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

La Población de Macia de acuerdo con el Censo Nacional de Población Hogares y Vivienda 2010 define que la población alcanzaba los 6.306 habitantes, sin embargo, según las entrevistas mantenidas con las autoridades locales se estima que actualmente se estiman aproximadamente 11.000 habitantes.

En lo que refiere a la estructura de la población según el sexo, para el CNPhyV 2010, de los 428 habitantes, la localidad cuenta con 3087 varones y 3219 mujeres.

Siguiendo con el análisis de la composición y la estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos de edades analizados desde la pirámide poblacional, la misma si bien no tiene la forma típica de “triángulo” y muestra cierta irregularidad, consta de una ancha base que determina una amplia extensión en la franja etaria de los 10 a 14 años y 15 a 19 años respectivamente. Luego, la grafica se estrecha paulatinamente.

Un fenómeno social que se está dando (según fue expresado por gente de la Cooperativa y la

Municipalidad) tiene que ver con un aumento significativo de la población en la ciudad, lo cual no solo se da por gente de la zona, sino que en su mayoría, el crecimiento obedece a la afluencia de personas desde otros lugares, mayormente desde la provincia de Buenos Aires, dándose asentamientos en condiciones precarias. Para esto la Municipalidad, en conjunto con el Gobierno de la Provincia y la Nación, han desarrollado una serie de planes de viviendas y obras de infraestructura, que posibilitan, el acceso a los distintos servicios y a tener condiciones de habitabilidad dignas.

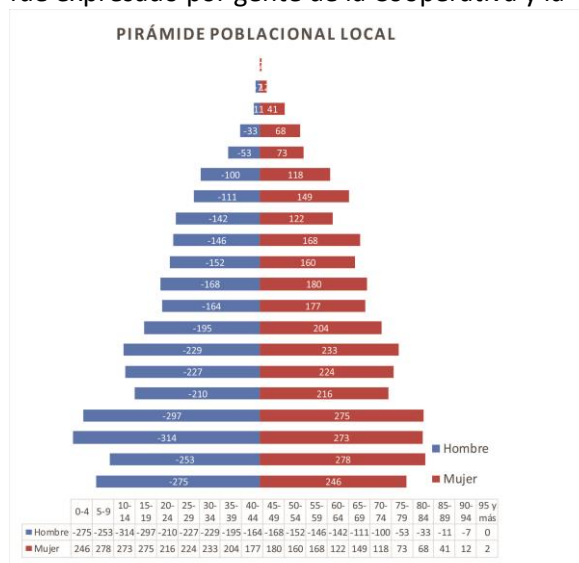
### Saneamiento Básico

#### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Macia cuenta con cobertura en el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGUE CLOACAL.

Según el CNPhyV de 2010 el 77% de la población cuenta con este servicio. De todas maneras, en las entrevistas realizadas en territorio se explica que los servicios de agua y cloacas están a cargo de la Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de Maciá Limitada.

Respecto a los Desagües Cloacales, según la información recabada en fuentes secundarias, actualmente se cuenta con un total de 5 lagunas de tratamiento: una serie de 2 lagunas data de 1976 y otra serie de 3 lagunas de 1985. En la visita se pudo observar que todas ellas se encuentran en muy mal estado, sin ningún tipo de mantenimiento y totalmente colmatadas, generándose fuerte mal olor en la zona, que se hace notar también en la ciudad, ya que la periferia de esta última, por su creciente expansión, ha quedado en cercanías del predio donde se ubican. Asimismo, en la visita se pudo observar una gran cantidad de efluente vertido fuera de las lagunas. Es así que la cooperativa tiene la firme intención de realizar el traslado las instalaciones, hacia un campo de 8 ha ubicado a 4 km al Noreste de la Planta Urbana (frente a





Campo Brutti), el cual pretenden adquirir en un futuro mediano, aunque según fue comentado aun no se tiene elaborado ningún proyecto con respecto a esto.

Uno de los principales factores que formaría parte de la alta colmatación que presentan las lagunas, estaría relacionado con los efluentes del frigorífico de la Planta Urbana, ya que este realiza un tratamiento cuanto menos deficiente de sus efluentes, volcando a la red pública.

Se destaca que los efluentes son vertidos finalmente al A° Guardamonte, el cual evidencia muy malas condiciones ambientales y con evidente violación a las normas de volcado de efluentes. Esta situación torna imperioso, por un lado, fiscalizar –y eventualmente penalizar– el vertido de efluentes industriales a la red, y por otro lado, definir de inmediato el proyecto ejecutivo para normalizar la situación, ya sea concretando el traslado de las instalaciones o bien desarrollando alguna otra alternativa.

La red de Desagües Cloacales, si bien, todavía cuenta con unos 1000 m de cañería de cemento que son de la instalación original en muy mal estado, se ha ido renovando con el paso de los años, contando actualmente con el resto de la misma –casi en su totalidad– de PVC y con diámetros que van desde los 165 mm a los 400 mm. Los entrevistados manifestaron tener un adecuado registro del catastro del sistema, tanto en papel como en reciente formato digital. Las expansiones han llevado a que, de las 2 Estaciones Elevadoras existentes (de 31 y 70 m<sup>3</sup>/h de capacidad) se necesaria prever la optimización de la más chica, en el corto plazo. A su vez, sería prudente contemplar simultáneamente el traslado de la misma hacia el Norte de la Planta Urbana, pudiendo dotar de factibilidad de servicio a las nuevas construcciones, así como algunos emplazamientos del Área Industrial.

La cantidad de conexiones al servicio asciende a 1.860, representando esto un 80% de la totalidad, utilizando el resto pozos absorbentes. Estos últimos son atendidos por la Municipalidad, por medio de un equipo atmosférico.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |  |  |     |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.   | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.  | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.   | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.  | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.  |  |     |

## Cobertura de red de Agua

La localidad de Macia cuenta con una cobertura en el servicio de Red de Agua en un 93.4 % de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. De todas maneras, en las entrevistas realizadas en territorio se explica que los servicios de agua y cloacas están a cargo de la Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de Maciá Limitada.

La red de Agua Potable, según fuentes secundarias, cuenta hoy en día con un total de 2.402 conexiones, lo que representa casi el 100% de la población. Esta demanda ha crecido notablemente en los últimos años, debido al desarrollo demográfico, ya citado en párrafos anteriores.

De aquí surge la necesidad de distintas obras en el sistema de Agua Potable dentro de las cuales son destacadas:

Nueva cisterna: actualmente se cuenta con un total de 2 tanques de 40 m<sup>3</sup>, y 70 m<sup>3</sup>, y una cisterna de 100 m<sup>3</sup> de capacidad en Campo Brutti, pero que en promedio tienen más de 60 años de antigüedad. Se proyectó la construcción de una nueva cisterna de 1000 m<sup>3</sup> a ubicar dentro de la Planta Urbana, en un terreno perteneciente a la Municipalidad. La construcción se realizará en 2 etapas, siendo primero construirla hasta los dos metros de alto con una capacidad de 480 m<sup>3</sup> y luego en una segunda etapa, para terminarla que pueda almacenar la cantidad original para la que fue planeada.

Nuevos pozos: En el presente la cooperativa opera 4 pozos para el suministro de Agua Potable, todos rondan los 60 m de profundidad; 2 de estos pozos ubicados dentro de la Planta Urbana, presentan alta dureza en el agua extraída, con valores promedio de 470 mg/l, resultando no apta para consumo y generando numerosas complicaciones en los equipos que deben ser reparados o reemplazados periódicamente. Por este motivo se realiza la mezcla con la del agua extraída de los otros 2 pozos que se encuentran a 4 km al Norte de la Planta Urbana, en un lugar denominado "Campo Brutti", donde la dureza del agua es menor (220 mg/l). Allí se cuenta con 2 bombas de pozo

profundo con un rendimiento de 80 m<sup>3</sup>/h cada una, y luego con 2 bombas de impulsión para llevar el agua hasta las instalaciones de la cooperativa en la Planta Urbana, comandadas por un sistema de telemetría. Si bien el agua mezclada resulta apta para consumo, persiste una elevada dureza, por lo que se ha proyectado la construcción de 4 nuevas perforaciones sobre el acceso desde la Ruta Provincial 6, unos 3,5 km al Este de la Planta Urbana. Según informes, la ubicación de estos pozos se decidió en base a estudios hechos a distintas muestras de agua obtenidas en zonas aledañas a la Planta Urbana. Se prevé que los pozos envíen el agua a la cisterna a construirse en Planta Urbana, a través de un acueducto de impulsión de 200 mm de diámetro.



### Mapa de Cobertura de red de agua potable



Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STPvCOP

### Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STPyCOP

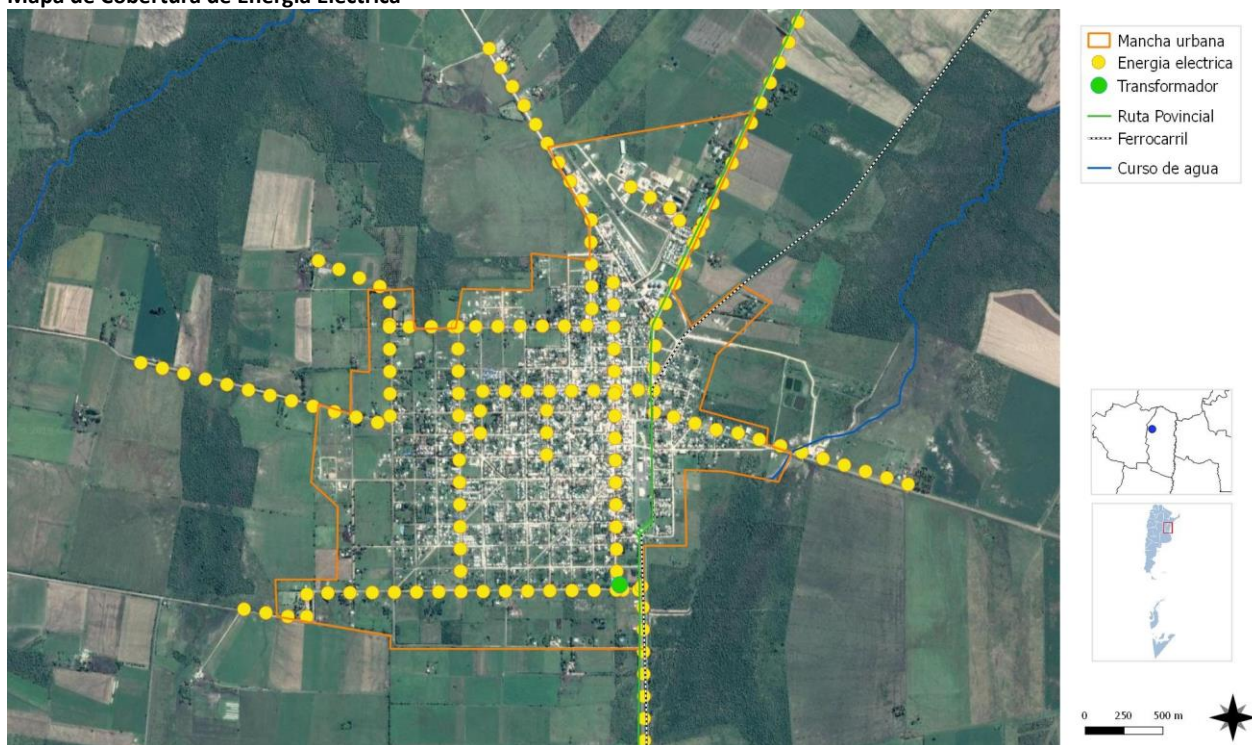


Mapa de Cobertura de red de Gas



Area de cobertura - FUENTE: STPyCOP

Mapa de Cobertura de Energía Eléctrica



Area de cobertura - FUENTE: STPyCOP



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

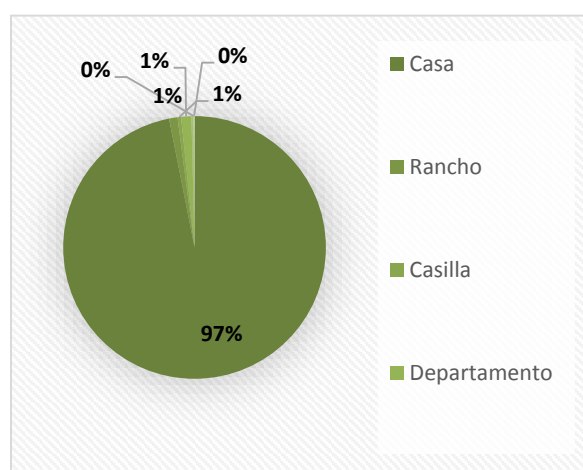
## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Según los datos recabados en territorio, en términos generales, la mayoría de las viviendas existentes en la mancha urbana se clasifican como:

Gráfico Viviendas:



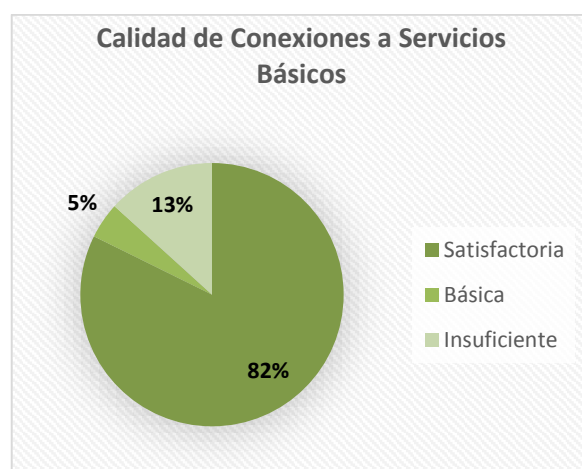
FUENTE: CNPhyV2010

Por lo tanto, se considera que gran parte de las viviendas existentes en la localidad son aptas para el desarrollo de la vida humana.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 97% de las viviendas viven en una casa, el 1% restante en departamento, casilla y rancho respectivamente.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, con un porcentaje menor en cobertura de red de gas. Según el CNPhyV el 82%

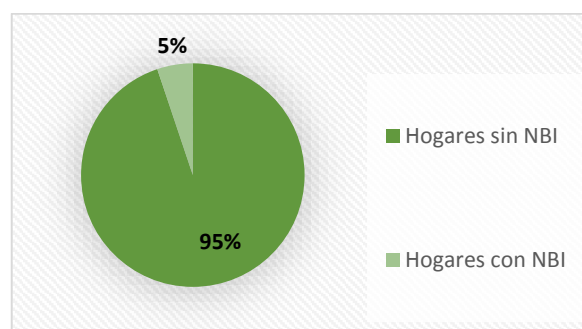
de las viviendas poseen buena calidad de servicios básicos, el 13% es básica y el 5% restante es insuficiente.



FUENTE: CNPhyV2010

Según el CNPhyV 2010 en Macia el 5% de los hogares posee necesidades básicas insatisfechas (NBI).

Gráfico de Hogares | NBI:



FUENTE: CNPhyV2010

Como se observa en los mapas sucesivos en donde se expresan estos datos territorializados, en Macia se evidencia un área de mayor vulnerabilidad ubicada en el sector suroeste de la planta urbana. Allí se concentran los índices de mayor hacinamiento, tenencia irregular de la tierra, menor calidad de materiales de las viviendas y escasa propiedad de la tierra.

Por lo que se deberá tener en cuenta este sector a fin de plantear una serie de mejoras. Se entiende que las condiciones que garantizan la

competitividad de un territorio están estrechamente vinculadas con el funcionamiento eficiente de los servicios urbanos básicos, buena infraestructura, accesibilidad y la calidad de vida de los residentes locales.

En este sentido, el Municipio cuenta con un Círculo de Viviendas, con distintos programas para la adquisición de construcción como de ampliación y/o refacción. En lo que respecta a este programa, los habitantes pueden anotarse a la construcción de unidades habitacionales de 50 m<sup>2</sup> a abonarse en 60 cuotas mensuales. Las viviendas estarán compuestas por cocina comedor, 2 habitaciones y baño. Además contarán con aberturas de aluminio, techo de chapa común, revestimiento tanto en baños como pisos al igual que agua fría y caliente. Las condiciones y requisitos que deberán cumplir los vecinos que quieran inscribirse se basan en contar con un terreno propio, no tener vivienda y poseer como mínimo 3 años de residencia en la ciudad. En tanto, una vez que sale adjudicado se necesita hipoteca sobre el terreno donde se realizará la construcción o garante con recibo de sueldo.

También, el Municipio, a través de la Subsecretaría de Vivienda y la Dirección de Acción Social, llevan a cabo el Programa Hábitat y en especial un plan de desarrollo urbanístico integral en el Barrio San Roque.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Por otro lado, se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNPhyV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

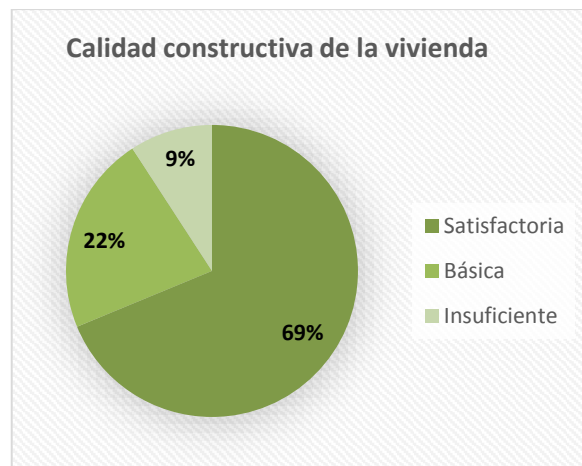
1. Calidad de los materiales de la vivienda (INMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos), teniendo en cuenta la solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:
  - a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo; presenta cielorraso.
  - b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
  - c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
  - d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.

Considerando el gráfico realizado siguiente según Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 70% de las viviendas cuenta con una calidad de materiales tipo 1, el 13% tipo 2, el 15% calidad 3 y el 2% restante calidad tipo 4.

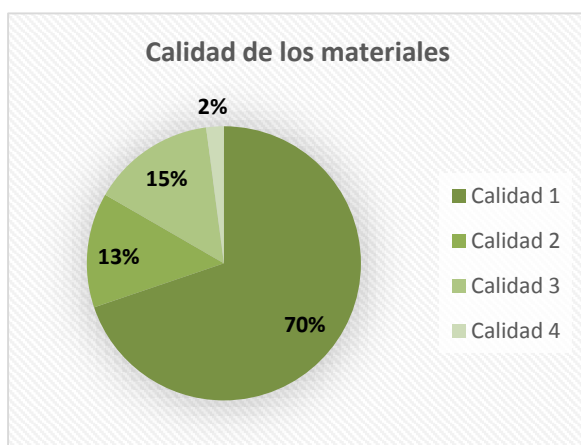
En términos generales, se puede decir que la gran mayoría de las viviendas poseen buena o muy buena calidad en su materialidad.

También considerando el gráfico siguiente realizado según Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 70% la calidad constructiva de las viviendas de Macia se determinan como: el 69% satisfactorio, el 22% básica y el 9% restante como insuficiente.

En términos generales, se puede decir que la gran mayoría de las viviendas poseen buena o muy buena calidad constructiva.



FUENTE: CNPhyV2010



FUENTE: CNPhyV2010

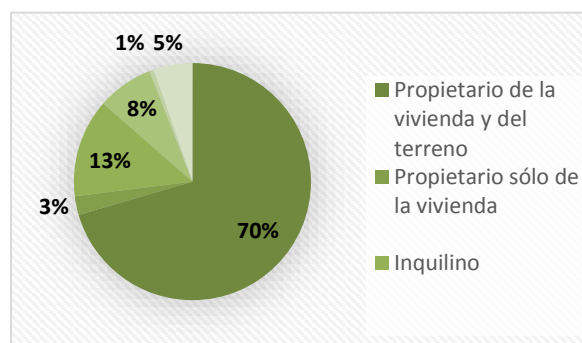
## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

#### Propietarios solo vivienda

El Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010, expresa que Macia poseía un 70% de propietarios de vivienda y terreno, un 3% propietarios solo de la vivienda y un 13% de inquilinos, por lo tanto, el 14% posee tenencia irregular de vivienda.

Según los datos recabados en territorio, este valor se mantendría en la actualidad.



FUENTE: CNPhyV2010

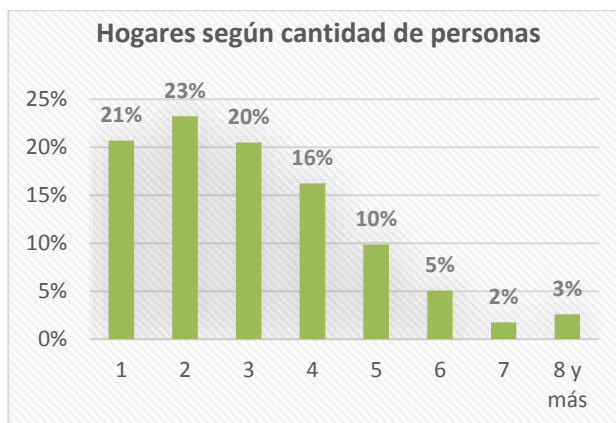
## Villas y Asentamientos

La localidad no cuenta con villas o asentamientos informales dentro de su mancha urbana. Con excepción de unas pocas casas que presentan calidades de construcción deficientes.

## Hacinamiento Crítico

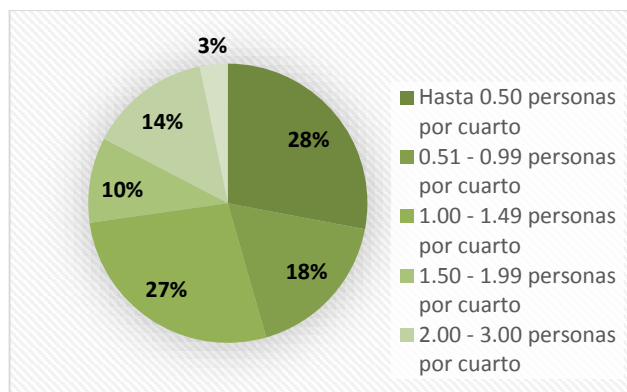
En cuanto al hacinamiento crítico, de acuerdo con el INDEC, corresponde a los hogares que presentan más de tres personas por cuarto. En el caso de Macia, según Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 se reconoce que el 3% de los hogares se corresponden con esta categoría (ver primer grafico).

Asimismo, en el segundo grafico se expresa la cantidad de personas por vivienda se puede decir que un 21% esta haitada por 1 persona, el 23% por 2 personas, el 20% por 3 personas, el 16% por 4 personas, el 10% por 5 personas, el 5% por 6 personas, el 2% por 7 personas y por ultimo, el 3% habitan 8 o mas personas en una vivienda.



FUENTE: CNPHYV 2010

## Hacinamiento crítico



FUENTE: CNPHYV 2010



Mapa de viviendas con materiales deficientes



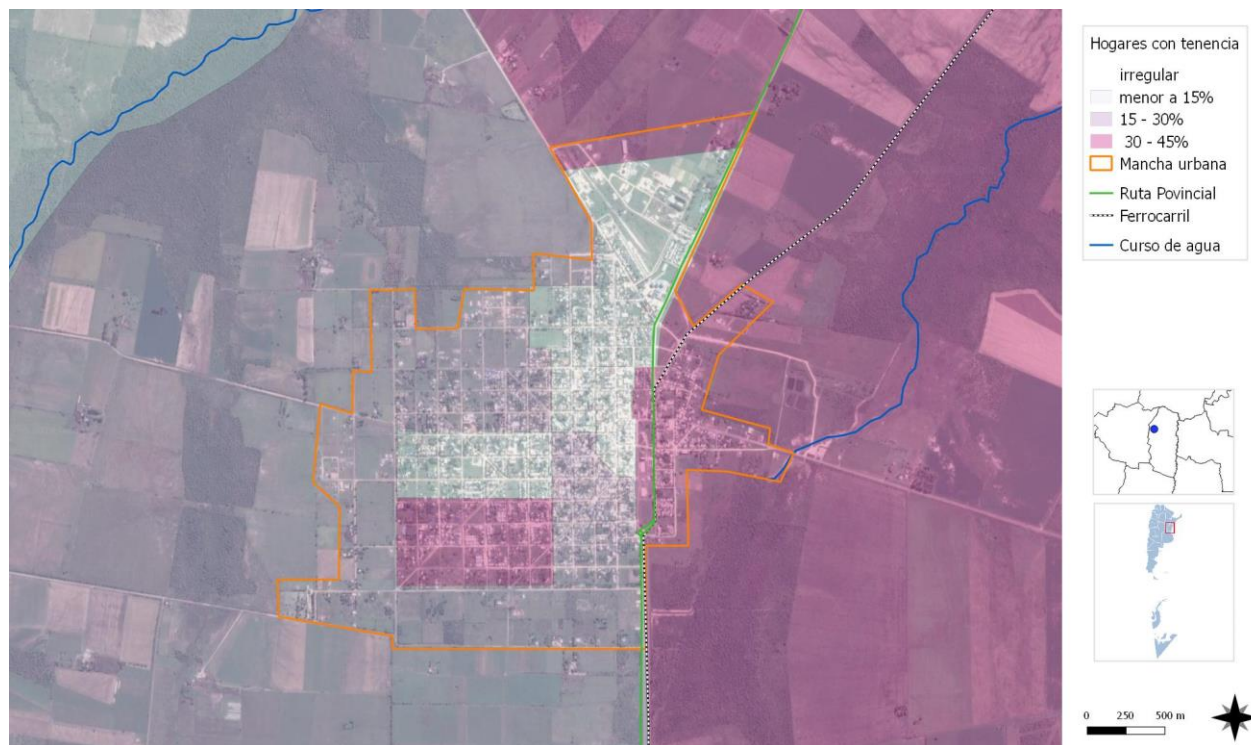
Calidad de Materiales FUENTE: STPyCOP

Mapa de Propietarios terreno y vivienda + solo vivienda



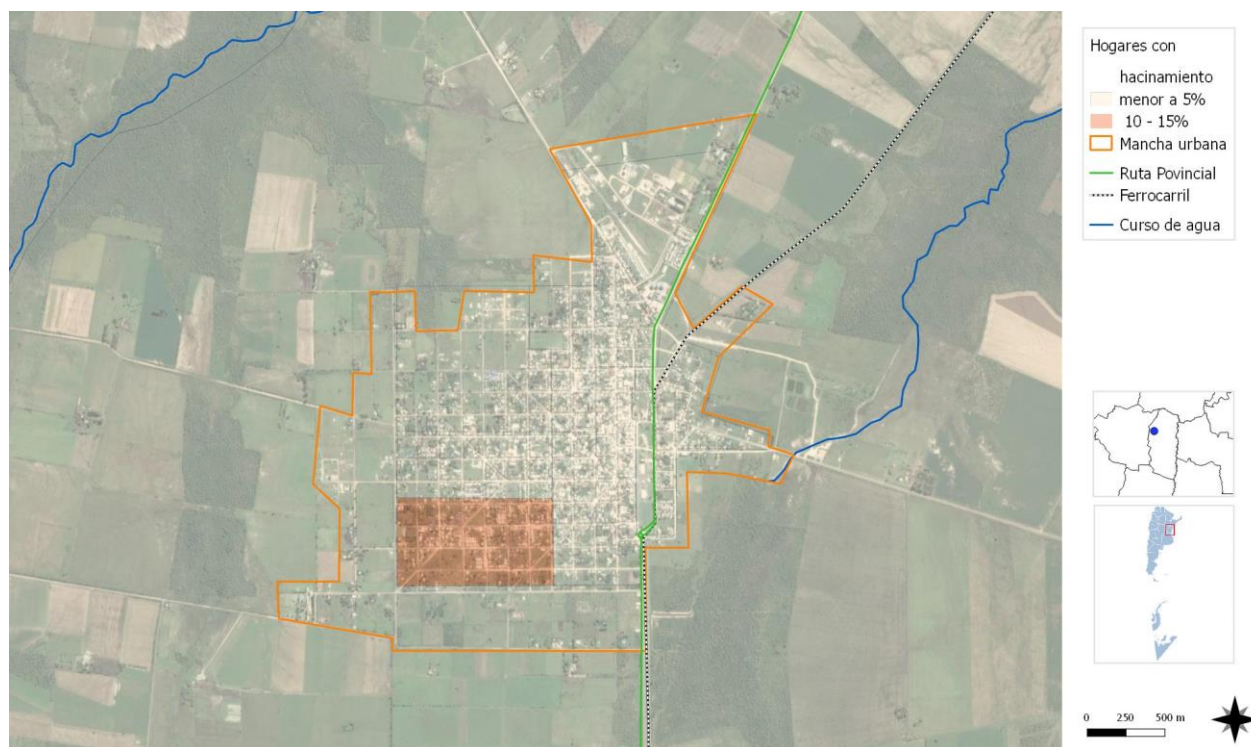
Propiedad del suelo - FUENTE: STP y COP

### Mapa de Tenencia Irregular



FUENTE: STP y COP

### Mapa de Hacinamiento Crítico



FUENTE: STP y COP



## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

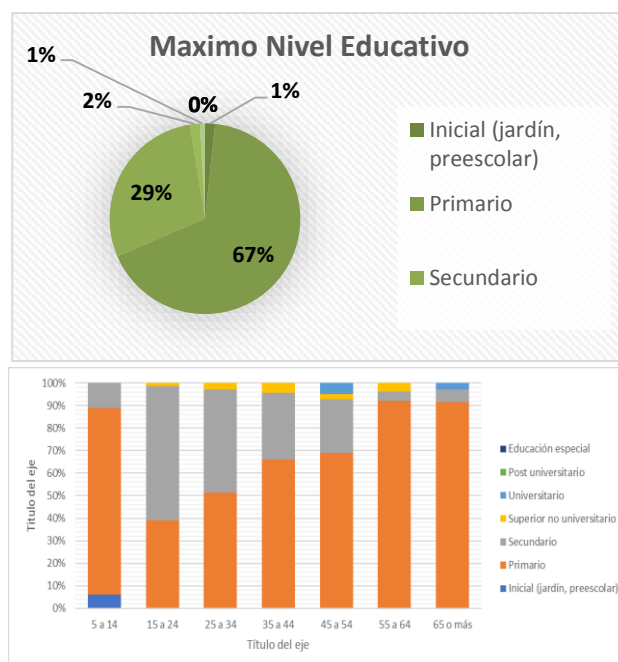
El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Según las entrevistas realizadas con autoridades locales gran parte de la población cuenta con estudios primarios, secundarios y terciarios completos. Según los entrevistados la población posee un alto nivel educativo.

#### Establecimientos:

- Escuela N° 62 DR. DELIO PANIZZA
- Escuela Primaria N° 20 J.J. URQUIZA
- Escuela Primaria para jóvenes adultos N° 45 Esteban Echeverría
- Escuela Primaria Privada J. Wesley
- Escuela Inicial y Primaria Privada N° 144 Niño Jesús
- Escuela Secundaria N° 2 J. M. Paz
- Educación Secundaria Técnica N° 51 Gobernador Macia | Agrotecnica
- Instituto Superior de Formación Docente

Considerando el grafico siguiente realizado segun Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, se expresa el máximo nivel de educativo alcanzado, siendo el 1% cuenta con el



FUENTE: CNPHYV 2010

nivel inicial, el 67% primario completo y el 29% con secundario completo.

En términos generales, el nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 arrojó un 6,8% de analfabetismo (población adulta sin educación).

## Salud y Seguridad

Macia cuenta con el Hospital Vecinal Falucho y un Centro de Atención Primaria dentro del casco urbano en donde se realizan controles básicos de salud. Asimismo, en el hospital se cuenta con servicio de enfermería diario y médicos clínicos en guardia y por turnos en todas las especialidades.

Entre las distintas actividades medicas que se realizan en el hospital se incluyen actividades de asistencia social, ahí se recolecta ropa para carenciados, inundados y se asiste a distintas problemáticas.

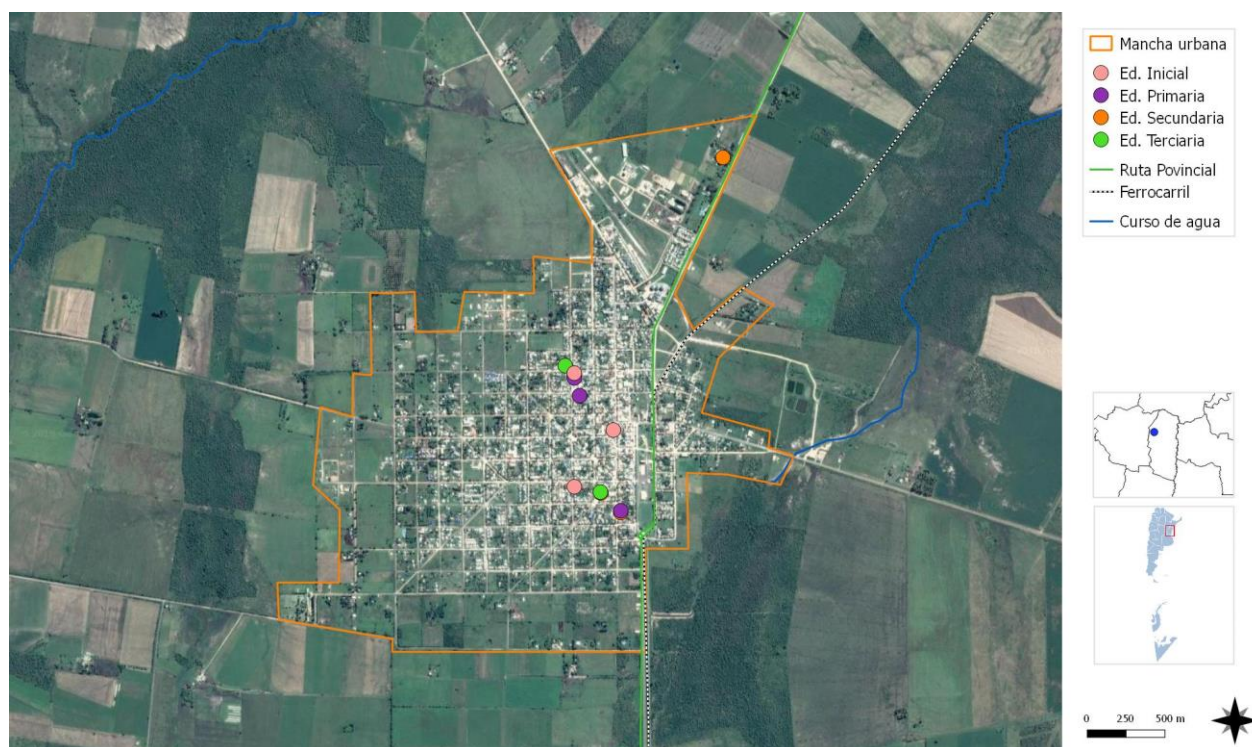
Los entrevistados expresan que funciona muy bien pero que para atender las complejidades los habitantes se deben trasladarse a otras localidades.

#### Establecimientos:

- Hospital Vecinal Falucho
- Centro de Atención Primaria Dr. H. Vicario

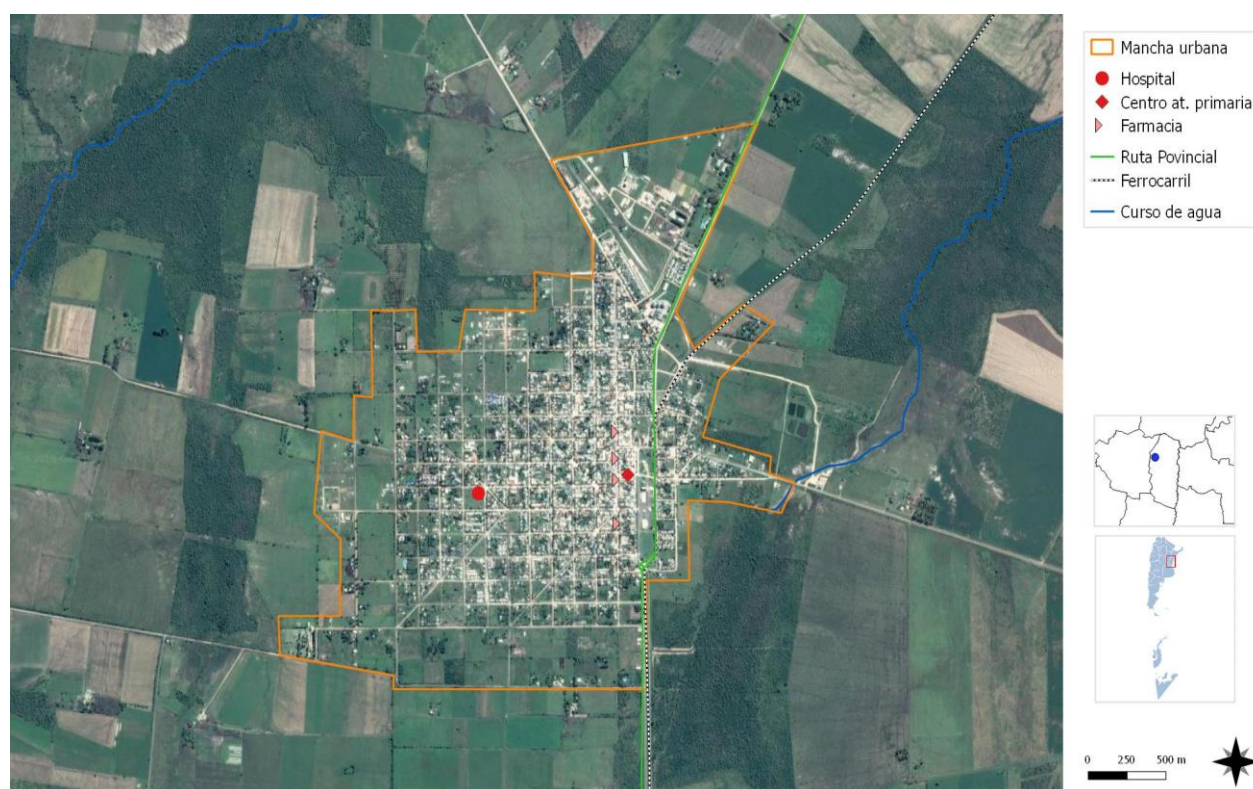
En materia de seguridad el municipio cuenta con una Dirección de Guardia Urbana Municipal y Comisaria Macia.

Mapa de Equipamientos de Educación



FUENTE: STP y COP

Mapa de Equipamientos de Salud y Seguridad



FUENTE: STP y COP





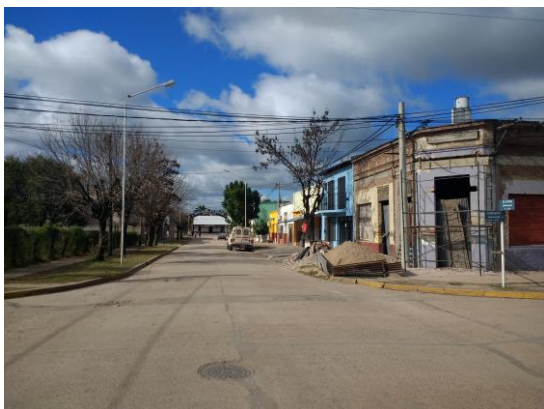
CENTRO DE ATENCIÓN PRIMARIA Dr Hector Vicario | FUENTE:  
RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018



CLUB ATLETICO MACIA | FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO  
06/07/2018



PREDIO FFCC | RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018



MACIA | RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018



BOMBEROS VOLUNTARIOS | RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018



CLUB MARTIN FIERRO | RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018

M



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La actividad agropecuaria constituye una de las Actualmente se puede considerar que la producción en la zona se encuentra diversificada, contando con 5 ejes productivos de importancia, como son: Apicultura, Avicultura, Lechería, Agricultura y Ganadería.

**Apicultura:** Sin lugar a dudas es la actividad que más se ha desarrollado desde hace tres décadas, existen unos 350 productores apícolas y se mantiene en pleno crecimiento. La producción de miel de la zona es de unas 1.500 Tn anuales, con una miel característica que es la miel de chilca. La actividad desarrollada por los productores se ve acompañada por una industria relacionada.

**Avicultura:** Si bien dentro de la zona se tienen una cierta cantidad de criaderos de pollos, la principal actividad avícola está relacionada con la cría de gallinas de postura y su producto principal que es el huevo, abasteciendo mercados en todo el país.

**Lechería:** Se cuenta con un importante número de productores, con una característica importante, prácticamente la totalidad de estos industrializa su producción láctea convirtiéndola en queso de rayar (Sardo Argentino).

**Agricultura:** La mayor parte de la superficie sembrada, como ocurre en casi toda la provincia, tiene que ver con la soja, pero también se tienen cultivos como trigo, maíz y sorgo en menor proporción.

**Ganadería:** La ganadería tradicional bovina sigue ocupando un lugar importante en la cadena productiva, en la zona se producen animales de carne de alta calidad de las razas Hereford, Aberdeen Angus, Braford, Brangus. Existen diversas cabañas ganaderas, muchas de las cuales abastecen al frigorífico anteriormente mencionado.

También existen otras actividades menores dentro de las que se encuentran un pequeño frigorífico de la firma "Baires Meat" y la creciente

demanda en el rubro albañilería debido al crecimiento habitacional y las obras de infraestructura que se están llevando a cabo en este lugar.

A su vez se cuenta con un predio de unas 15 ha destinado a la radicación del Parque Industrial, el cual no ha tenido un gran desarrollo hasta el momento ya que solo tiene instaladas unas pocas industrias.

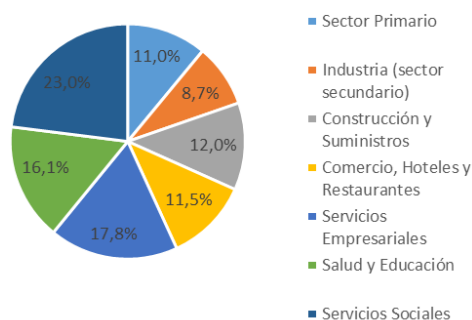
### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

En base a los datos del CNPHyV 2010, puede afirmarse que el 23% de la población se dedica a

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

servicios sociales. Lo siguen las Servicios Empresariales de Servicios Empresariales con un 17.8% y con un 16% a Salud y Educación

El 12% dedica su actividad a la Construcción y Suministros, y luego con un 11% aproximadamente cada una, aparecen actividades como: Comercio, Hoteles y Restaurantes y Sector Primario.

Por último, un 8.7 se dedica a las actividades de la Industria (sector secundario).

A partir de las entrevistas con actores locales nos han expresado que hay muchas posibilidades laborales en Macia y que, se trabaja en función de generar mayores oportunidades laborales para la sociedad.

En este sentido, el Municipio cuenta con varios Programas sociales, por ejemplo:

“Programa Manos a la Obra” donde se plantean políticas de desarrollo e inclusión social que apunta principalmente a fomentar el trabajo colectivo o asociativo por medio de la entrega de subsidios no reintegrables para la adquisición de maquinarias, equipamiento, insumos o ropa de trabajo. Se proyecta poner en marcha, por un lado, un grupo asociativo dedicado a la construcción/albañilería y por el otro, uno dedicado a la actividad textil.

“Programa Talleres Familiares” apunta a brindar a los trabajadores de la construcción las herramientas y equipamiento necesario para llevar adelante sus emprendimientos de pequeña escala

No se tienen registros de los ingresos familiares mensuales de la localidad de Macia.

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.





**EDIFICIO ESTACIÓN FFCC** – FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO  
06/07/2018

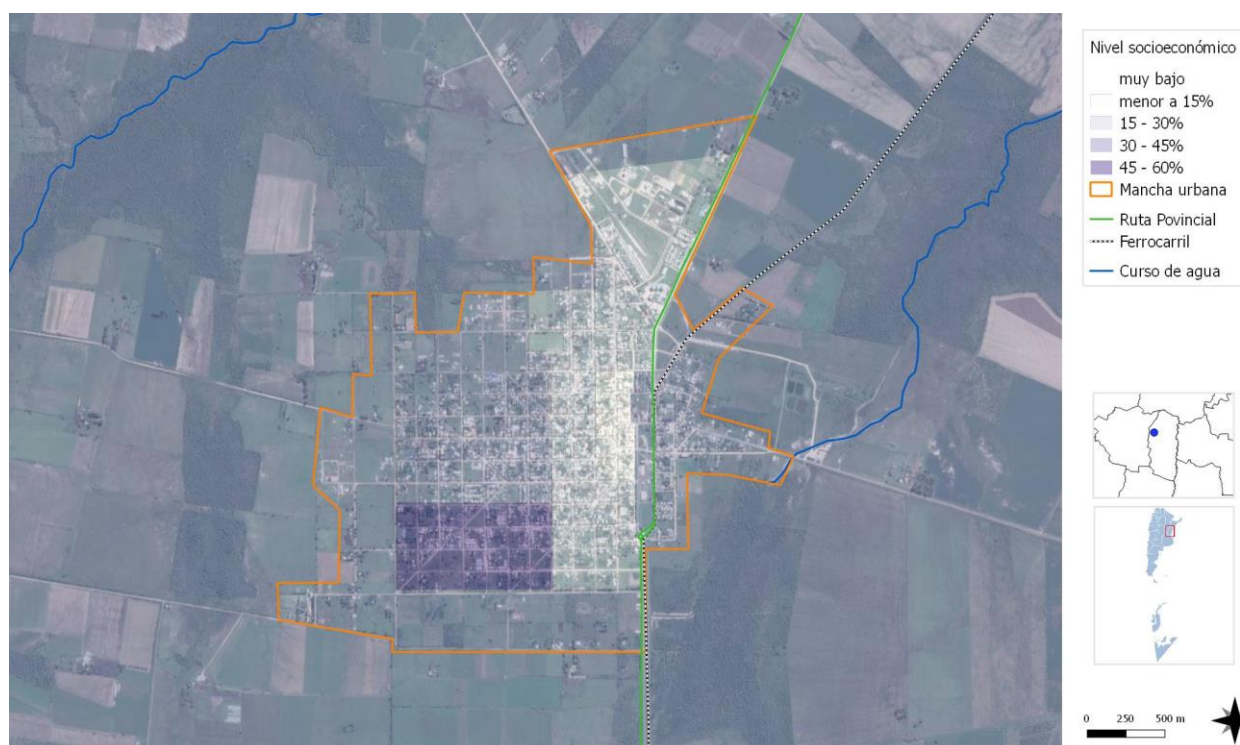


**ESPACIO CENTRAL** – FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018



**COOPERATIVA DE AGUA** – FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 06/07/2018

Mapa Socio Económico



FUENTE: STP y COP

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de

sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.



El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

## Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Maciá, al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevo

## AMENAZA

### factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-

APN-MA). Considerando que, de acuerdo al CNPhyV 2010, un importante porcentaje de los ocupados de Maciá se encuentran vinculados directa o indirectamente al sector primario, este tipo de amenaza influye sobre la sociedad y sus actividades.

Por otro lado, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, existieron tornados en varias localidades de la provincia, algunas de ellas cercanas a la localidad en estudio, a saber: Paso de la Laguna, Villaguay, Jubileo y Villa Domínguez (29 de noviembre de 2009 por una “cola de Tornado”), Gualaguay (11 de enero de 2010 con intensidad F2 o F3), en Villa del Rosario (19 de abril de 2010), en Diamante (el 4 de enero de 2011).

En cuanto a precipitaciones, se pueden presentar anegamientos en algunas calles ante lluvias intensas en periodos cortos de tiempo, pero solamente en caminos de tierra.

#### **Amenazas de origen geológico:**

Maciá no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

#### **Amenazas hidrometeorológicas:**

En la localidad de Maciá se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en periodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales no se presentan problemas de

inundación en la planta urbana, aunque si pueden existir inconvenientes por anegamientos en algunas calles de tierra o mejorado debido a precipitaciones intensas en periodos cortos de tiempo.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 8 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 12,03 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

### **Identificación de vulnerabilidades**

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de

organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17% de las viviendas de Maciá tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física.

La planta urbana se encuentra pavimentada en toda el área central, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas de anegamientos en algunas calles de tierra o mejorados.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, con un porcentaje menor en cobertura de red de gas. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio tiene un 100% de cobertura.

El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 6,8% de analfabetismo (población adulta sin educación), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, educación primaria, secundaria, terciaria, además de contar con un centro de formación de docentes, etc.

## Identificación de capacidades

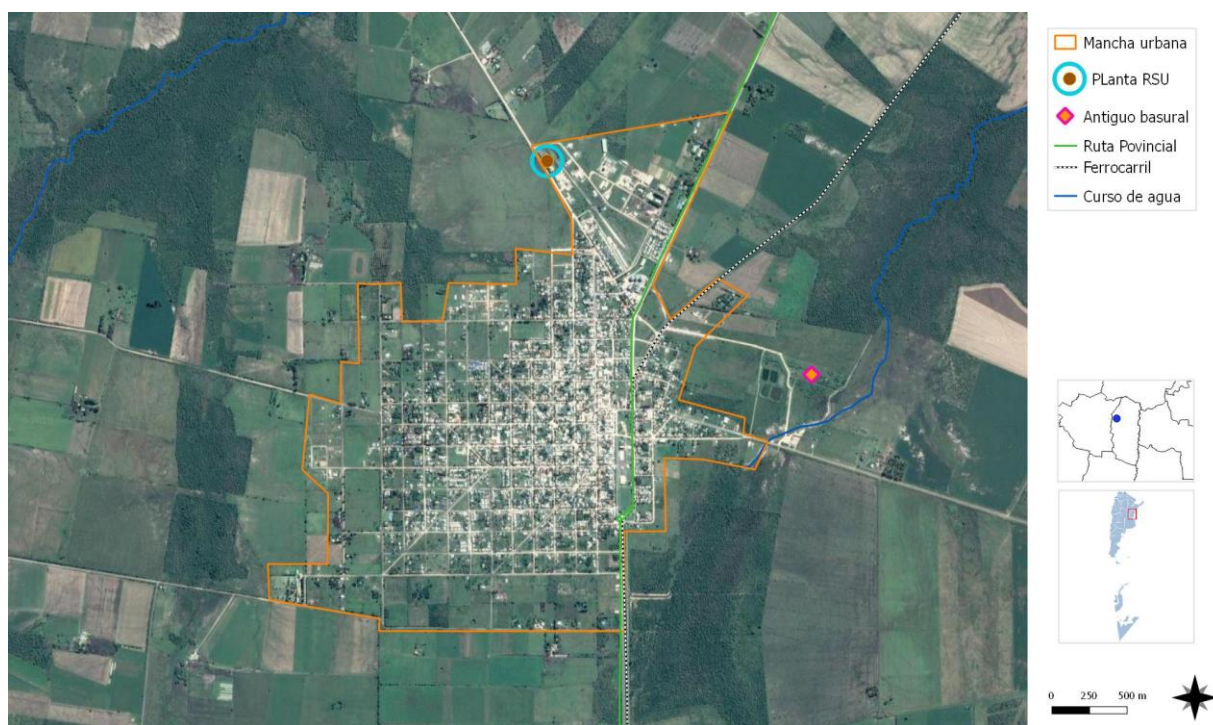
Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, Maciá cuenta con un destacamento Policial, hospital provincial, centro de salud y bomberos voluntarios, quienes pueden llegar a actuar ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Lo cual no significa que se cuenten con los recursos financieros o técnicos necesario para una adecuada gestión del Riesgo.

No cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia.



### Mapa de Basurales a Cielo Abierto



BASURAL Y LOCALIZACIÓN DE PLANTA RSU - FUENTE: STPyCOP

### Mapa de Vacios Urbanos



VACÍOS URBANOS - FUENTE: STPyCOP

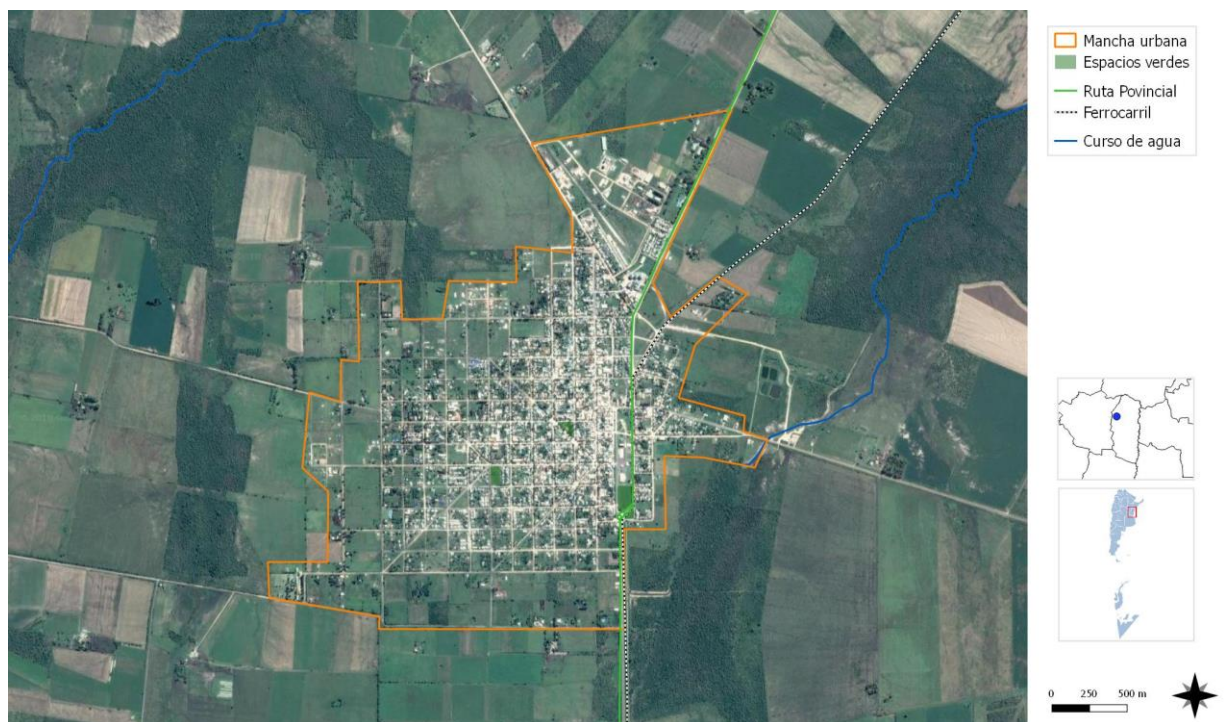


Mapa de ubicación Uso industrial



USOS INDUSTRIALES - FUENTE: SPTyCOP

Mapa de espacios verdes



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna

forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

## Ámbito Provincial

### Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.

La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualaguay, Gualaguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

### Otros Organismos Provinciales Competentes:

**Consejo General de Educación**, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

**Instituto Portuario Provincial**, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

**Dirección Provincial de Vialidad**, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la

encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

**Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda**, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

**Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia**, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

**Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA**, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Para las Juntas de Gobierno la Ley de Juntas de Gobierno N° 7555 establece las diferentes categorías y estructura de gobierno. “Art. 1º Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.



Art. 2º: El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley”.

## Ámbito Local

**Intendencia de la Municipalidad de Macia**  
Máxima autoridad del Municipio de Gobernador Mansilla, cabeza del poder ejecutivo.

El Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo.

**Consejo Deliberante**, Presidido por el vicepresidente municipal, los demás miembros son elegidos directamente por el pueblo de acuerdo al sistema de representación proporcional. El número de concejales queda determinado por la Ley Orgánica.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Macia, según las entrevistas con las autoridades locales, se encuentra una sociedad civil activa e interesada en los asuntos

públicos. Si bien la sociedad es dependiente de un actor central que es el propio Municipio, esta institución esta muy abierta y muy cercana a ciudadano.

En ese sentido se puede reconocer esa cercanía en las redes sociales de la Municipalidad:

<http://www.macia.gob.ar/>

<https://www.facebook.com/ciudadmacia>

<https://twitter.com/MaciaCiudad>

<https://www.instagram.com/maciatuciudad/>

En donde cada sitio plantea todas las políticas e intenciones del gobierno y las distintas formas de acercamiento.

Por último, debe destacarse que según el gobierno local existe una buena disposición, movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos.

Por otro lado, también las instituciones locales también están organizadas y cuentan con sus redes sociales donde ponen de manifiesto las noticias de encuentros, informaciones generales, necrológicas, clasificados, por nombrar solo algunas de las temáticas que allí se expresan.

## Mapa de situación actual

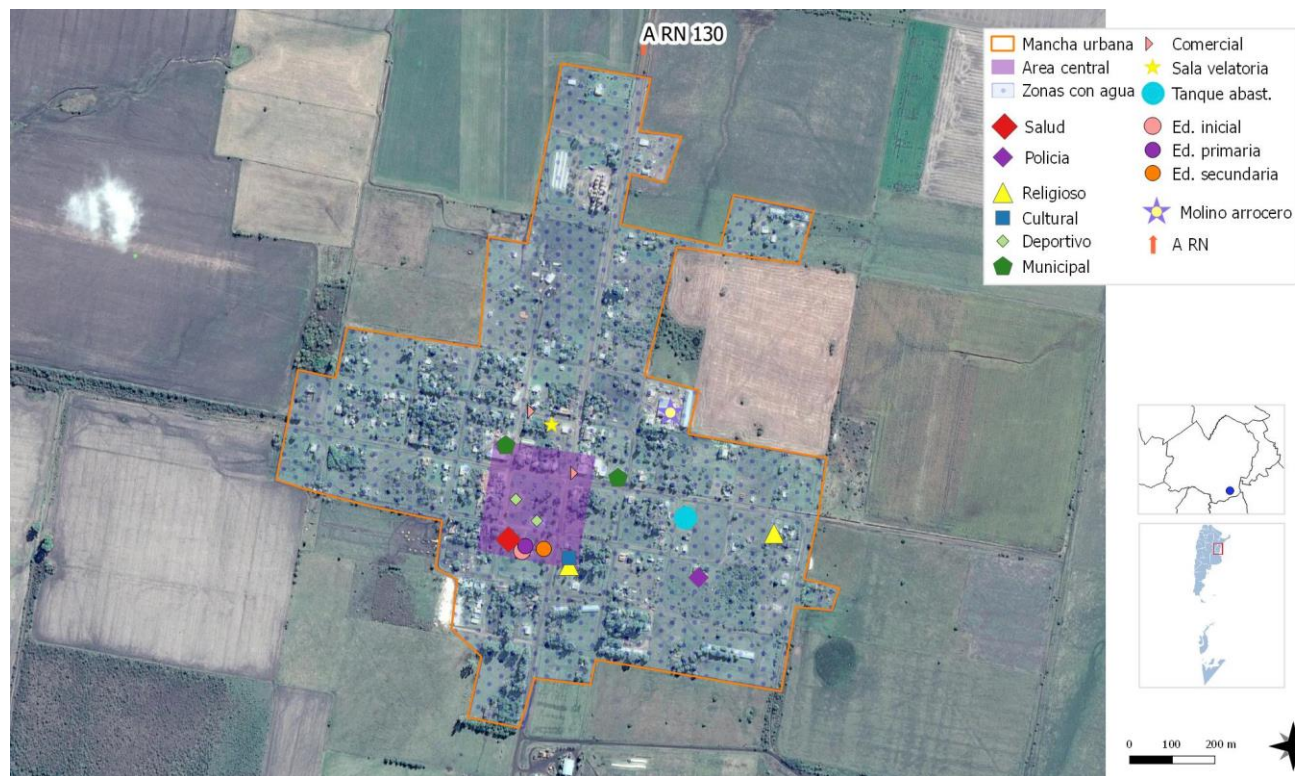
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

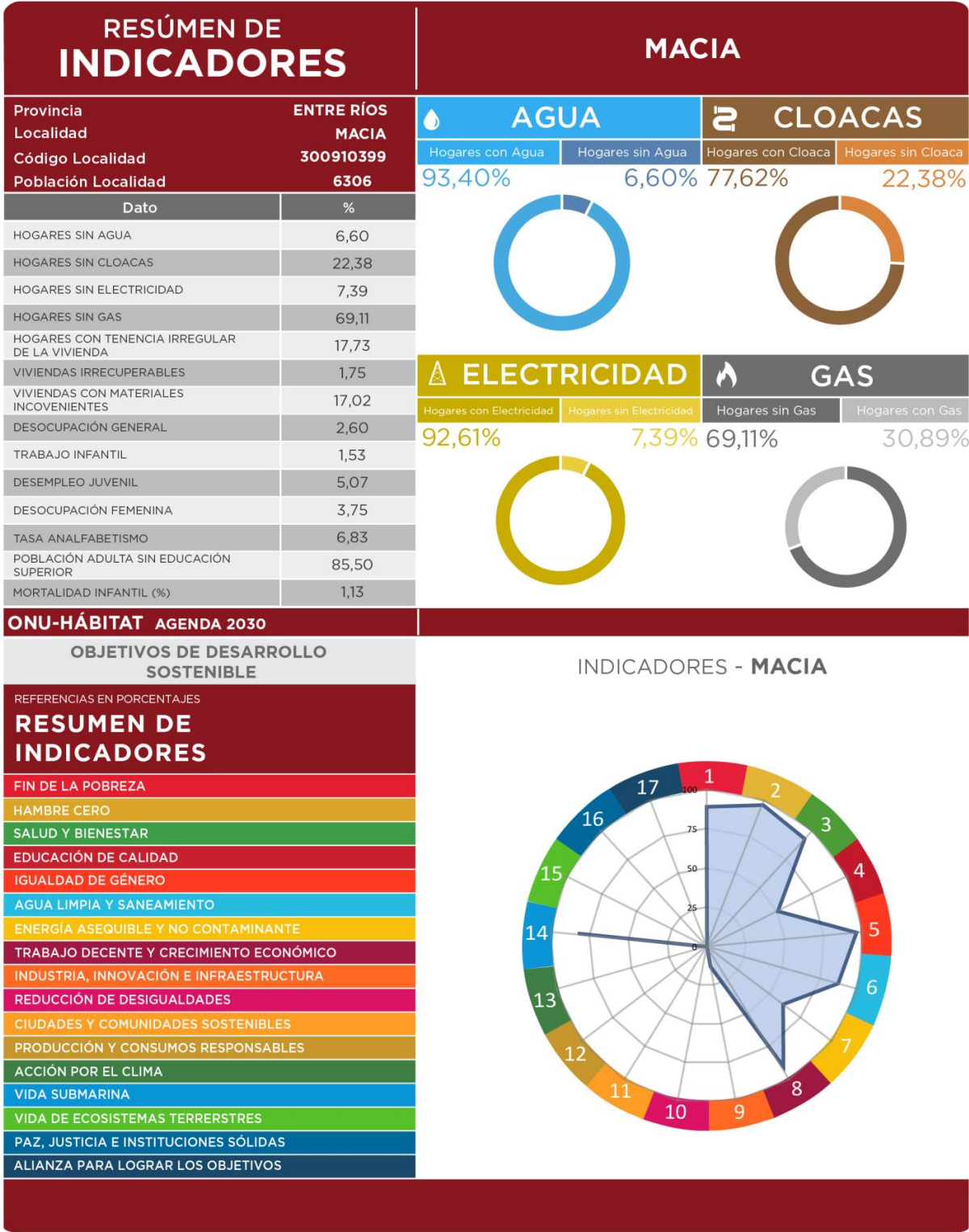
Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

## Mapa Síntesis de Macia



Resumen de Indicadores



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.







## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Para la localidad de Macia es prioritario mejorar las condiciones de los accesos a la localidad y recualificarlos.

Asimismo, para consolidar un mayor grado de articulación regional resulta determinante generar mayores conectividades en términos de transporte interurbano de pasajeros.

Es necesario afianzar el fortalecimiento del desarrollo local y regional de la localidad, considerando tanto el patrimonio natural y cultural del sitio como las características ambientales de su entorno en términos de fortalezas y potencialidades.

Una de los principales atractivos locales es la Fiesta Nacional de la Apicultura y Expo Apícola del Mercosur donde se realizan muestras de las actividades: apícola, industrial, artesanal, comercial, ovina y de servicios y en este marco, se realizan conferencias y dinámicas apícolas, ronda Internacional de Negocios, concursos de fotografía apícola y de mieles (internacionales), de comidas y bebidas elaboradas a base de miel, de historietas y muestras gastronómicas y degustaciones, convirtiéndose en epicentro del desarrollo local de la localidad.

Macia es una localidad pujante que posee un destacado entramado institucional, y se reconoce la participación ciudadana en el

abordaje de temas sociales, comunitarios de culturales y económicos.

La localidad potencialmente podría definirse con la categoría de “ciudad intermedia”. Esta categoría se empezó a utilizar como concepto académico a mediados de los ochenta, diferenciándose del significado de la denominación a la que sustituye: ciudad media (GAULT, M, 1989; BOLAY, J.C., et al., 2003). La dimensión, la talla demográfica y la extensión física eran las variables que contribuían, mayormente, en la definición de ciudad media, variables que hoy se consideran demasiado rígidas y estáticas. Por el contrario, esta categoría de ciudad intermedia introduce tres nuevas consideraciones:

- añaden la idea de que el potencial e importancia de la ciudad no dependen tanto de su talla demográfica como del modo en que esta se articula con el resto de elementos del sistema: la capacidad de crear relaciones y tejer una red, así como las características de las mismas.
- dan valor e introducen aspectos más dinámicos y estratégicos que incorporan nuevas posibilidades para la autoafirmación, el reforzamiento de la ciudad-región y la apertura/consolidación a otros niveles: regional, nacional e, incluso, internacional.
- suponen la sustitución del sentido estático y notablemente jerarquizado que otorgaban las teorías más clásicas al concepto de sistema urbano por una nueva idea más abierta, dinámica e interactiva (DEMATTEIS, G., 1991).

## > Dimensión física

La conectividad vial de la localidad es una de las problemáticas mas determinantes que afecta la calidad de vida de sus habitantes, para la localidad de Macia es prioritario mejorar las condiciones de los accesos a fin de establecer articulaciones de la localidad con la región.

Si bien los ingresos se encuentran pavimentados, la RP N°6 no presenta nign tipo de mantenimiento y se reconoce una muy mala calidad de la calzada que genera inconvenientes para la accesibilidad, además si bien cuenta con la señalética adecuada que lo destaque, no posee cantidad suficiente de luminarias, ni la requerida cualificación ni carácter que doten al mismo de valor simbólico, por lo que debería generarse alguna propuesta de reconocimiento del acceso mas jerarquizada.

Respecto al transporte público Macia cuenta con una Terminal de Omnibus, no obstante, para poder generar mayores conectividades debiera contarse con mejoras en los accesos a la localidad.

Por otro lado, se destaca la necesidad de generar nuevos espacios públicos de calidad para estimular el encuentro ciudadano y las actividades sociales. Tambien se requiere de la elaboración de instrumentos de regulación de los inmuebles de valor patrimonial a fin de poner en valor la cultura local.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causa	Escaso mantenimiento en caminos de accesos RP N°6
Problema	<b>Escasa legibilidad y consolidación de los accesos desde la RP N° 6</b>
Efecto	Accidentes de tránsito
Objetivo	Mejorar las condiciones de los accesos a la localidad
Proyecto	Consolidación de los accesos viales a la localidad y Obras de Artes complementarias
Causa	Escasos vinculos con la región, la provincia y el país.
Problema	<b>Escasas posibilidades de conexiones del sistema interurbano de pasajeros</b>
Efecto	Utilización de vehículos privados para desplazamientos interurbanos
Objetivo	Aumentar la frecuencia y los destinos del sistema interurbano de pasajeros
Proyecto	Programa "Afianzar la conectividad del sistema interurbano de pasajeros"
Causa	Escasos espacios públicos abiertos
Problema	<b>Predio del FFCC sin uso definido para el desarrollo de actividades sociales</b>
Efecto	Desvalorización del patrimonio local
Objetivo	Mejorar y poner en valor el predio del FFCC
Proyecto	Diseño integral "Parque Centenario"
Causas	Escasos espacios publicos abiertos
Problema	<b>Bienes inmuebles de valor patrimonial sin uso y mala conservacion</b>
Efecto	Perdida de identidad y valor cultural local
Objetivo	Mejorar las condiciones de los bienes patrimoniales locales
Proyecto	Puesta en valor del Casco Histórico Puesta en valor de los bienes patrimoniales locales: Refuncionalización Estancia Goldaracena
Causa	Escasos espacios públicos abiertos
Problema	<b>Escasos espacios de encuentro y esparcimiento sociales públicos</b>
Efecto	Inseguridad y segregacion urbana
Objetivo	Generar espacios publicos de calidad
Proyecto	Diseño integral "Parque Centenario"



## ➤ Dimensión económica

En base a las entrevistas mantenidas durante la visita a la localidad se ha identificado que prácticamente la totalidad de la población, aproximadamente un 90% se dedica a actividades secundarias. Según las autoridades los servicios agropecuarios son los mas destacados de la región generando gran influencia en el entorno rural.

Según las mismas fuentes, Macia es un pueblo pujante y con gran capacidad de trabajo y desarrollo económico.

Esta situación revela la necesidad de fortalecer la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

Para lo cual, de la misma manera que se explica en la dimensión física es indispensable optimizar las condiciones de conectividad y articulación de la localidad con la región para favorecer el intercambio de servicios, flujos y personas.

## > Dimensión ambiental

Una de las problemáticas a resolver mas importantes de índole ambiental es la necesidad de adecuar y ampliar las condiciones del sistema cloacal existente y de la red de agua.

Por otro lado, respecto al arbolado urbano, en el diagnostico se evidencia la ausencia de una operación general que responda a esta problematica de forma integral. Ya que, se observa la escasez de diseño de arbolado en calles y plazas, en este sentido se plantea la creación de corredores verde.

Tambien se plantea establecer la gestión sustentable de los recursos naturales en función de ajustar las políticas ambientales al marco del cambio climático a fin de resolver iniciativas innovadoras para el escurrimiento de los desagües pluviales.

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y por, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

La población de la localidad según el último censo de 2010 alcanzaba 6.306 habitantes, según las entrevistas mantenidas durante el año 2018 se estima un total actual de 11.000 habitantes.

Un fenómeno social que se está dando (según fue expresado por gente de la Cooperativa y la

Municipalidad) tiene que ver con un aumento significativo de la población en la ciudad, lo cual no solo se da por gente de la región, sino que, en su mayoría, el crecimiento obedece a la afluencia de personas desde otros lugares, mayormente desde la provincia de Buenos Aires, dándose asentamientos en condiciones precarias. Para esto la Municipalidad, en conjunto con el Gobierno de la Provincia y la Nación, han desarrollado una serie de planes de viviendas y obras de infraestructura, que posibilitan, el acceso a los distintos servicios y atener condiciones de habitabilidad dignas. No obstante, a fin de generar políticas públicas para la construcción de viviendas sociales y la generación de suelo urbano.

En este sentido se debe acompañar estas acciones con nuevas oportunidades laborales, por lo que, se deberán implementar programas de integración y capacitación laboral en oficios.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social	
Causas	aumento significativo de la población en la ciudad
Problema	<b>Insuficientes viviendas sociales</b>
Efecto	Deficit habitacional
Objetivos	Garantizar el derecho a la ciudad y a la vivienda
Proyectos	Programa para creación de nuevas viviendas sociales
Causas	Falta de suelo urbano accesible para vivienda.
Problemas	<b>Herramientas insuficientes para generación de suelo urbano.</b>
Efecto	Escaso dominio de suelo
Objetivos	Generar la creación de banco de tierras.
Proyectos	Instrumentos de gestión y financiamiento para generar de banco de suelo urbano
Causas	desarrollo local pujante
Problemas	<b>Escasa Mano de obra calificada de valor agregado</b>
Efecto	Ofertas laborales
Objetivos	Generar un proceso integración y capacitación laboral
Proyectos	Programa de Microemprendedores y Capacitación en Oficios

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

En la localidad de Macia se reconoce el involucramiento del ciudadano y de las instituciones en la participación de asuntos públicos, no obstante, es necesario fortalecer esos vínculos y generar una articulación aún mayor entre las instituciones, para propiciar el encuentro ciudadano y también poder brindar un marco institucional. Por ejemplo; la localidad no cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia.

Por otro lado, también se revela que resulta necesario afianzar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias

También es necesario concentrar las acciones para promover el desarrollo del turismo artesanal y productivo, mas alla del evento de la Fiesta de la Apicultura.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional	
Causas	Municipio con gran estructura de personal
Problemas	<b>Débil capacidad de gestión institucional para el desarrollo local</b>
Efecto	Dificultad municipal para liderar proyectos vinculados al desarrollo
Objetivos	implementar programas de desarrollo local
Proyectos	Programa de desarrollo local
Causas	Falta de robustez del entramado de instituciones intermedias.
Problema	<b>Débil entramado de asociaciones publico - privadas</b>
Efecto	Acciones dispersas para fomentar la participación ciudadana
Objetivos	Robustecer el entramado de las instituciones intermedias
Proyectos	Fortalecimiento de las asociaciones y vinculaciones público-privadas
Causas	Escasa promoción local y regional para explotación del evento FIESTA NACIONAL DE LA APICULTURA I EXPO APÍCOLA DEL MERCOSUR
Problema	<b>Dispersión de acciones para promoción del turismo</b>
Efecto	escasa identidad cultural -
Objetivos	Generar el fortalecimiento regional de "Macia" centro de la apicultura del Mercosur
Proyectos	Plan de Desarrollo del Turismo

# SEGUNDA PARTE

## Fase Propositiva





## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas de la localidad de Macia dando respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma sectorial. Por esto es necesario considerar el abordaje integral de la complejidad para que generar un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral de la gestión municipal para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, institucionales, económicas, y sociales. Este plan pretende articular las diferentes dimensiones del territorio con el fin de promover el desarrollo local, que implique una mejora en la calidad de vida de sus habitantes y de aquellas personas que visiten y recorran la localidad. Entendiendo que el territorio se compone por: el soporte físico, los recursos naturales y antrópicos que lo definen; las personas que lo habitan y sus interrelaciones. De aquí que desde este plan se considere el enfoque del desarrollo territorial, entendiendo que el territorio es multidimensional y complejo.

Desde la perspectiva física, es prioritario generar el mejoramiento integral del sistema vial urbano de la localidad especialmente en los accesos, en este sentido se trata tanto acondicionar la materialidad y mejorar la legibilidad en el corto plazo.

Asimismo, se destaca la necesidad de generar nuevos espacios públicos de calidad para estimular el encuentro ciudadano y las actividades sociales. También se requiere de la elaboración de instrumentos de regulación de los inmuebles de valor patrimonial a fin de poner en valor la cultura local.

Desde la mirada económica, en el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, en este sentido se deberá asistir a la población tanto con programas de capacitación laboral local como de fortalecimiento y promoción para PyMES locales.

Desde lo ambiental, se plantean iniciativas acordes a la gestión sustentable de los recursos naturales, como la incorporación de infraestructura verde y retardadores pluviales urbanos. Asimismo, se deberá contemplar la adecuación y ampliación de los servicios urbanos: la red de cloacas y agua potable. También será imprescindible contemplar la reubicación y radicación de usos industriales en un sector específico (parque industrial) a fin de ordenar la incompatibilidad de usos primarios e industriales en planta urbana.

Desde la perspectiva social, se deberá implementar la regularización del dominio de las tierras para poder favorecer un régimen de banco de tierras para viviendas sociales.

En términos generales, resulta imprescindible reconocer la localidad desde el abordaje de



“ciudades intermedias”, La categoría ciudades intermedias (Llop Torne 1999, Bellet y Llop 2003: 2004) o ciudades de tamaño medio (Bolay y Rabinovich 2004), refiere a un tipo de ciudad que además de poseer una condición intermedia en términos cuantitativos (población/superficie), despliegan unos roles de intermediación entre las distintas escalas en que se producen los procesos y transformaciones contemporáneos (Pulido 2004: 2006) y por lo tanto es posible pensar que será allí, donde se produzcan las demandas más exigentes, que se generarán las respuestas más creativas e innovadoras. Por lo tanto, no se trata de una cuestión de tamaño sino de rol, de función en el sistema.

Por todo lo expresado, se considera que la sistematización de estas líneas estratégicas de actuación contempladas desde una mirada integral y holística nos proporcionan una serie de herramientas que se establecen como líneas de base para las futuras toma de decisiones.

## Visión Estratégica

A fin de determinar la visión estratégica de la localidad de Macia se pretende lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado revalorizando la identidad de la localidad y fortaleciendo su valor histórico, cultural y patrimonial.

Para tal fin, a nivel urbano, hay que considerar que las principales propuestas de actuación para los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos. A nivel territorial la visión estratégica se constituye con el fin de garantizar la accesibilidad y el reconocimiento de la localidad en la región.

En torno a estas iniciativas la planificación participativa se presenta entonces como una herramienta básica para propiciar el desarrollo local.

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de

proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo sectorial. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos

paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.

- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>1</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico

---

<sup>1</sup> <http://www.greenbarcelona.com>

FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Macia:

- Mejorar las condiciones de los accesos a la localidad
- Aumentar la frecuencia y los destinos del sistema interurbano de pasajeros
- Mejorar y poner en valor el predio del FFCC
- Mejorar las condiciones de los bienes patrimoniales locales
- Fortalecer el área central y consolidar su identidad
- Generar espacios públicos de calidad
- Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
- Generar estrategias para el desarrollo local
- Reubicar los usos industriales en un sector específico
- Adecuar y mejorar el sistema de líquidos cloacales urbanos
- Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos - calles.
- Implementar iniciativas sustentables para mejorar el sistema de desagüe pluvial
- Mejorar la calidad y cobertura de la red de agua potable
- Garantizar el derecho a la ciudad y a la vivienda
- Generar la creación de banco de tierras.
- Generar un proceso integración y capacitación laboral
- implementar programas de desarrollo local
- Robustecer el entramado de las instituciones intermedias

- Generar el fortalecimiento y reconocimiento regional de "Macia" como centro de la apicultura del Mercosur

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable y articulada, en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor fundamental a tener en cuenta.

## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se acompaña un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

### Situación Actual



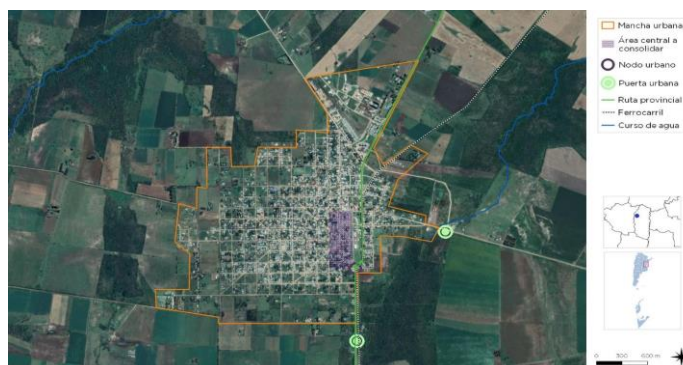
### Mancha urbana

Una de las características mas destacables del proceso de configuración urbana, mas alla de su historia e impronta cultural, es la concentración urbana, esta situación representa en términos de los usos del suelo un crecimiento relativamente compacto que resulta prioritario controlar a fin de lograr un modelo urbano concentrado, ordenado y equilibrado. Asimismo, esta condición debe monitorearse constantemente para crecer de manera sostenible, para que no afecte el equilibrio ambiental considerando que la prioridad es densificar, consolidar y completar la planta urbana evitando una posible dispersión, que genera costos insostenibles en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo. En este sentido, para Macia se determina en primer término, la densificación y la consolidación del área central; en segundo termino, el completamiento y consolidación del área pericentral (la misma presenta un alto porcentaje de vacios urbanos y esta próxima al área fundacional) y, en tercer lugar, un área para prever una futura expansión a largo plazo y por ultimo, un área buffer de reserva con características rururbanas.

### Situación Actual



### Situación Deseada

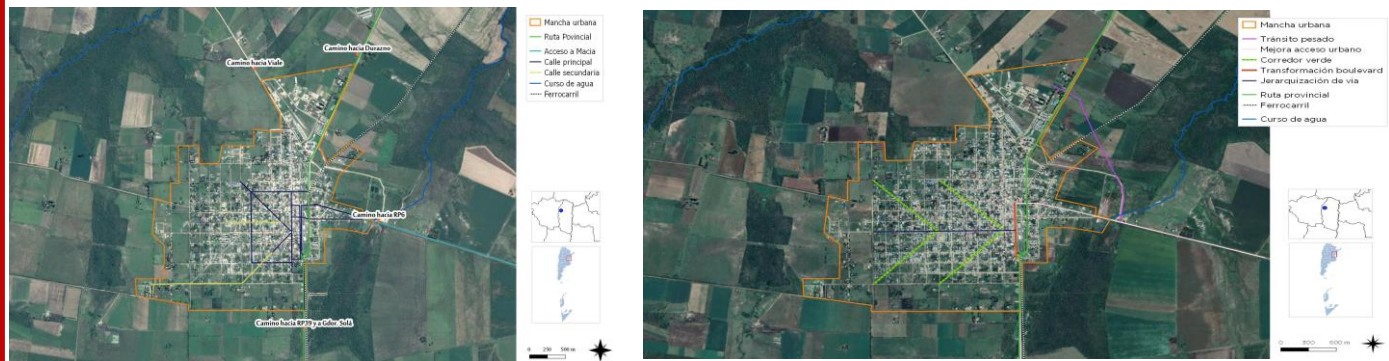


### Consolidación del área central

El área Central ha sido siempre foco de interés para los habitantes, ya que se trata del lugar donde se concentra la esencia misma de la vida social urbana. En este sentido, en Macia se pretende "concentrar y densificar centralidad", aprovechando sus potencialidades, incorporando nuevos equipamientos y espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural. Respecto a la densificación se plantea la incrementación de la capacidad constructiva de los lotes del área central para uso de viviendas colectivas en altura y que ademas, impulsen la incorporación de plantas bajas de uso commercial para beneficiar la heterogeneidad de usos y actividades, principalmente en los corredores centrales: Av. F. Ramirez, Guauguaychú y 25 de Mayo y sus áreas de influencia.



## Situación Actual



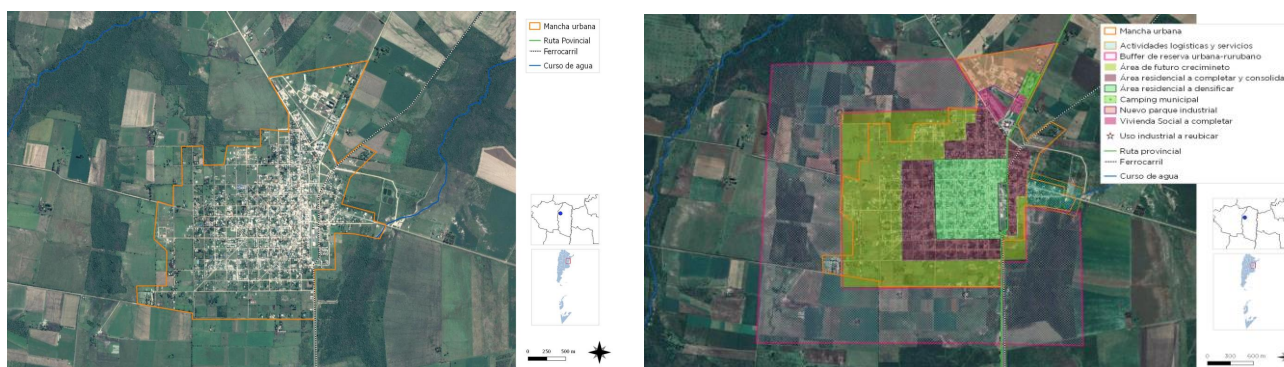
## Red Vial

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde es enfoque se proyecta la necesidad de mejorar las condiciones de la accesibilidad, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso y el sistema vial. En este sentido, las ciudades sostenibles se destacan por tener como prioridad la implementación de una serie de políticas publicas que favorezcan los modos de transporte no motorizados, la mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y la proximidad en los nuevos procesos de urbanización.

En la escala territorial se plantea mejorar las condiciones de la accesibilidad, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso y a escala urbana se considera la ordenación las distintas escalas del tránsito de la localidad y la implementación de la infraestructura verde:

- Programa de completamiento del pavimento
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en red vial interna
- Creación de corredores verdes en:  
Diagonales: Calle RR Alfonsín – Rocamora – Cepeda y Carlos Pellegrini  
Calles 25 de mayo | RP N° 30 | Camino a Estancia Goldaracena

## Situación Actual



## Reordenamiento de Usos del Suelo

Para la localidad de Macia el desafío se centra en concentrar el crecimiento urbano, a partir de considerar las iniciativas que promuevan el completamiento, la densificación y la consolidación de la planta urbana existentes para evitar dispersiones. En este sentido a largo plazo, se proyecta un área futura de expansión. Asimismo, se plantea la incorporando nuevos equipamientos y espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como, por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural, contemplando la puesta en valor de los elementos urbano fundacionales y el fortalecimiento y reconocimiento regional de "Macia" como centro de la apicultura del Mercosur.

También, será imprescindible contemplar la reubicación y radicación de usos industriales en un sector específico (parque industrial) a fin de ordenar la incompatibilidad de usos primarios e industriales en planta urbana.

Como iniciativas innovadoras, se considera la gestión sustentable de los recursos naturales, como la incorporación de infraestructura verde y retardadares pluviales urbanos. Por otra parte, resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la P. E. R., por lo que se propone generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad para establecer una interfase entre las actividades urbanas y las rurales

## Problemática Ambiental

Una de las amenazas más significativas identificadas en la localidad de Macia es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano, debido a que la localidad se encuentra emplazada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que, la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano. En este sentido resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en

las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios. Esta propuesta consiste en un generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad.

Respecto a las problemáticas ambientales, una de las mas importantes se refiere a la insuficiencia de los servicios de infraestructura urbana: cloacas y agua, por lo que, se requiere de la adecuación del sistema de cloacas y de agua.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta

urbana. Considerando las tendencias relacionadas al cambio climático que se analizaron en apartados anteriores, se plantea la gestión sustentable de los recursos naturales.

## Incompatibilidad de usos de suelo

En la localidad se reconocen usos incompatibles dentro de la planta urbana, en primer lugar, debido al emplazamiento rural de la localidad se advierte que es posible el uso de productos fitosanitarios siendo una problemática para los habitantes de la localidad. Por tal motivo, se propone generar un área de interfase urbano - rural como un espacio de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios

En segundo lugar, es importante destacar la presencia de distintas actividades industriales dentro de la planta urbana, a saber:

- Planta de acopio de cereales próxima a un área residencial, lo que se revela como una problemática para los residentes. Esta propuesta define la importancia de definir barreras forestales a modo de cinturón verde.
- La ubicación de cementerio próximo a un área residencial en consolidación.

## Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite

advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 17% de las viviendas de Maciá tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, con un porcentaje menor en cobertura de red de gas.

Como se observa en los gráficos sucesivos, se evidencia un área de mayor vulnerabilidad ubicada en el sector suroeste de la planta urbana. Allí se concentran los índices de mayor hacinamiento, tenencia irregular de la tierra, menor calidad de materiales de las viviendas y escasa propiedad de la tierra.

Por lo que se deberá tener en cuenta este sector a fin de plantear una serie de mejoras. Se entiende que las condiciones que garantizan la competitividad de un territorio están estrechamente vinculadas con el funcionamiento eficiente de los servicios urbanos básicos, buena infraestructura, accesibilidad y la calidad de vida de los residentes locales. También, el Municipio, a través de la Subsecretaría de Vivienda y la Dirección de Acción Social, llevan a cabo el Programa Hábitat y en especial un plan de desarrollo urbanístico integral en el Barrio San Roque.

## Viviendas construidas por el Estado

La Municipalidad de Maciá gestiona distintas acciones y programas de atención de la

problemática habitacional, sean de origen nacional, provincial o municipal.

Se lleva a cabo un modelo de gestión que permite potenciar los recursos sociales y las formas de organización comunitaria y barrial, en los procesos de construcción y mejoramiento de la vivienda. También ofrecen propuestas, desde el Municipio, destinadas a la implementación de planes de viviendas por autoconstrucción y ayuda mutua, de bajo costo.

Se reconocen distintos paquetes de viviendas sociales en toda la localidad con gran calidad de materialidad y servicios.

En este sentido, el Municipio cuenta con un Círculo de Viviendas, con distintos programas para la adquisición de construcción como de ampliación y/o refacción.

### Estructura vial jerarquizada

En la escala territorial se plantea mejorar las condiciones de la accesibilidad, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso y a escala urbana se considera la ordenación las distintas escalas del tránsito de la localidad y la implementación de la infraestructura verde:

- Programa de completamiento del pavimento
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en red vial interna
- Creación de corredores verdes en:  
  Diagonales: Calle RR Alfonsín – Rocamora – Cepeda y Carlos Pellegrini  
  Calles 25 de mayo | RP N° 30 | Camino a Estancia Goldaracena

También se proyecta la implementación de una serie de políticas públicas para favorecer los modos de transporte no motorizados, promoviendo la incorporación de una mayor mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y actividades.

### Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

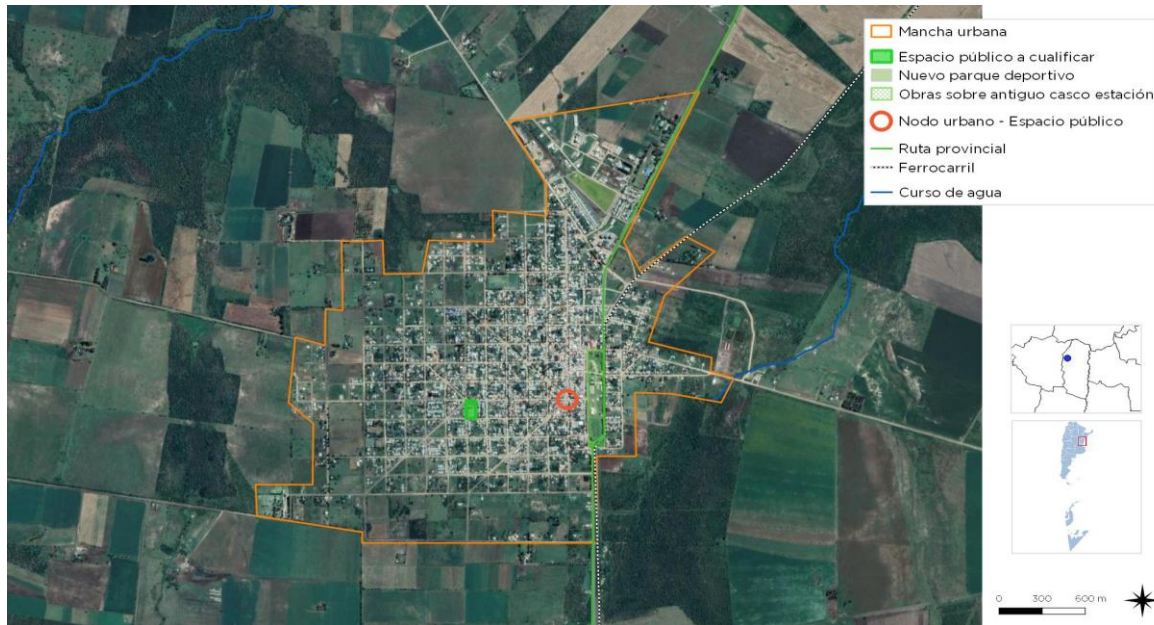
Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

El área Central ha sido siempre foco de interés para los habitantes, ya que se trata del lugar donde se concentra la esencia misma de la vida social urbana. En este sentido, en Macia se pretende "concentrar y densificar centralidad", aprovechando sus potencialidades, incorporando nuevos equipamientos y espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural. Respecto a la densificación se plantea la incrementación de la capacidad constructiva de los lotes del área central para uso de viviendas colectivas en altura y que además, impulsen la incorporación de plantas bajas de uso comercial para beneficiar la heterogeneidad de usos y actividades, principalmente en los corredores centrales: Av. F. Ramírez, Gualeguaychú y 25 de Mayo y sus áreas de influencia.



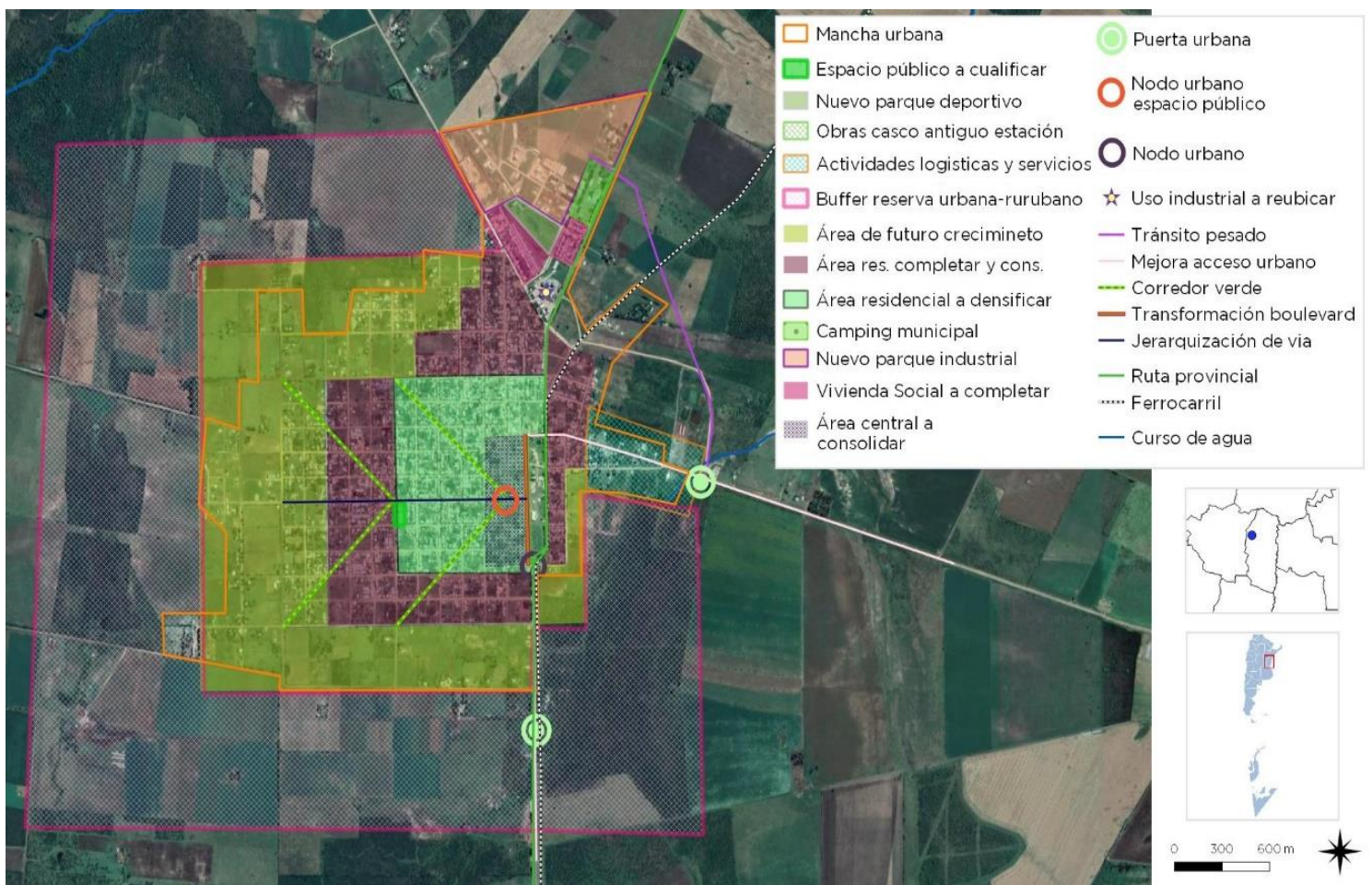
### CREACION Y CUALIFICACION DEL ESPACIO PÚBLICO



FUENTE: STPyCOP

### Mapa Sintesis

### Modelo territorial deseado



FUENTE: STPyCOP

## MODELO DESEADO:

En la escala regional, es importante fortalecer el rol de la localidad en el sistema regional definiendo posibles redes con ciudades vecinas a fin de establecer articulaciones y vínculos para lograr mayor desarrollo territorial.

En este sentido, resulta imprescindible impulsar el desarrollo de Macia dentro de la categoría de “ciudades intermedias”, como centro regional de equilibrio ecológico y de regulación territorial, tanto desde el punto de vista demográfico como desde el económico, lo que puede tener un impacto sobre la reducción de la pobreza, la violencia y los perjuicios ecológicos con menor dimensión que en las grandes ciudades.

Asimismo, respecto a las condiciones naturales y paisajísticas del sitio se relacionen a programas que fomenten el compromiso ciudadano con la biodiversidad y con un ambiente urbano sustentable. Por otra parte, resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la P. E. R., por lo que se propone generar área de amortiguación, un buffer a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades rururbanas de muy baja densidad para establecer una interfase entre las actividades urbanas y las rurales.

En términos de ordenamiento urbano, es importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de generar un crecimiento urbano concentrado, ordenado y equilibrado, evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo. Debido a esto, como uno de los ejes centrales del modelo deseado, se deberá delimitar de crecimiento urbano en coincidencia con las capacidades del suelo y la extensión de las redes de servicios básicos, así como también de la cantidad de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.



» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de



objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

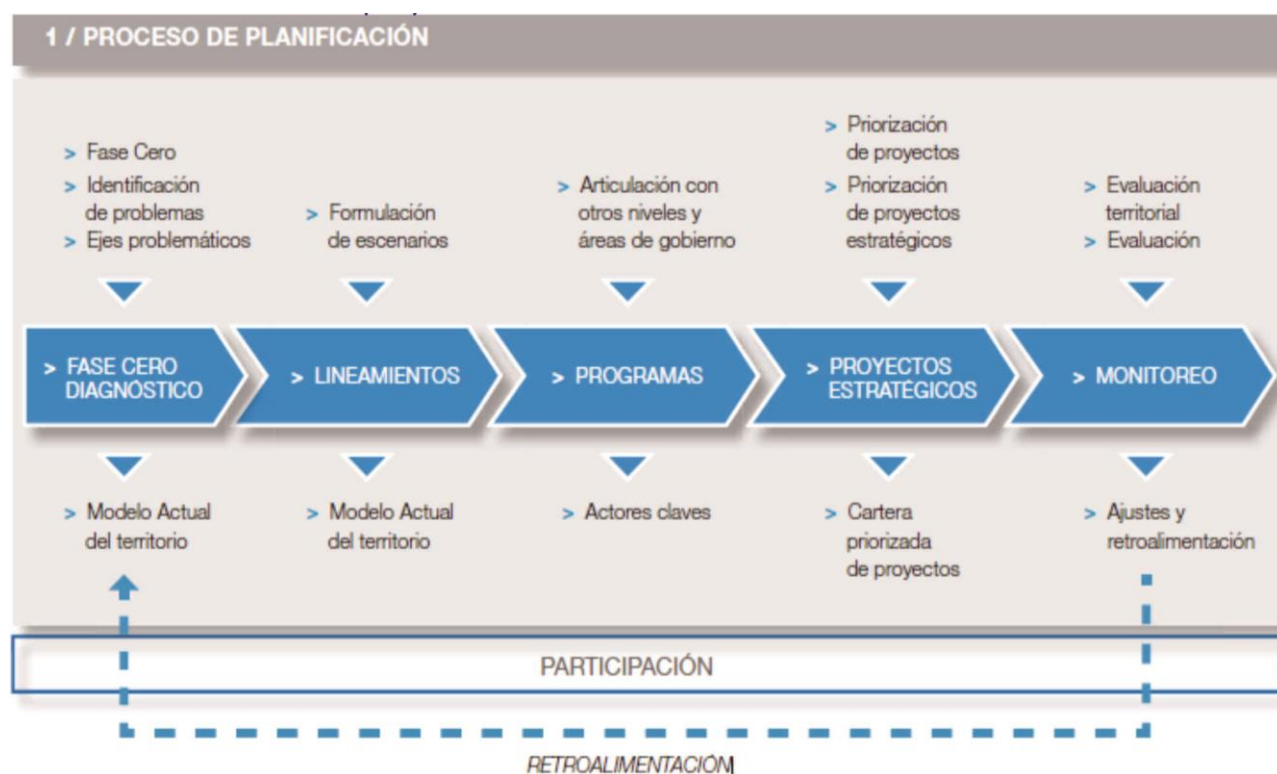
> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

## Ciclo de vida de los Proyectos



subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

### 1.1 DISEÑO INTEGRAL "PARQUE CENTENARIO"

#### Descripción de la Situación:

Se necesita incorporar nuevos usos y actividades para favorecer nuevos espacios de encuentro y esparcimiento sociales públicos y también, se deberán realizar un mejoramiento en los espacios públicos y equipamientos existentes ya que, la gran mayoría de estos no disponen del suficiente mantenimiento, ni posee el mobiliario necesario para su correcto funcionamiento. La revitalización urbana del área central se compone de dos ejes principales: el proyecto de diseño urbano y la gestión urbanística que posibilite llevar a cabo la intervención planteada en el proyecto de diseño urbano.

En este marco, el Predio del FFCC, ubicado centralmente en la localidad, se encuentra sin uso definido para el desarrollo de actividades sociales.

#### Solución propuesta:

En este sentido se plantea mejorar y poner en valor el predio del FFCC. Se propone realizar el diseño integral del "Parque Centenario."

En este sentido se pretende abordar la definición de este espacio a partir de un plan de acción integral que contemple la definición de la totalidad de esta área en función de los objetivos de desarrollo de la localidad. Para esto se pretende encadenar una serie de proyectos y acciones que pongan a este sector como una verdadera área de oportunidad para pensar la Durazno del futuro.

Las principales acciones y proyectos tienen que ver con:

- Establecer la sección definitiva de este predio mediante los procesos catastrales y dominiales correspondientes.
- Generar un plan maestro participativo donde la sociedad local establezca las condiciones de este espacio para el desarrollo futuro.
- Establecer la apertura y redefinición de calles para fomentar la integración urbana que permita mejorar la accesibilidad y transitabilidad de la localidad.
- Fomentar a partir de este proyecto la definición de un área central para la localidad que retome y ponga en valor la centralidad incipiente.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



### 1.2 PUESTA EN VALOR DE LOS BIENES PATRIMONIALES LOCALES: REFUNCIONALIZACIÓN ESTANCIA GOLDARACENA

#### Descripción de la Situación:

Como se explica en el proyecto anterior, para la revitalización urbana del área central requiere de planes de diseño integrales tanto del proyecto de

diseño urbano como de la gestión urbanística que posibilite llevar a cabo la intervención planteada en el proyecto de diseño urbano.

#### **Solución propuesta:**

De igual manera, se propone la revitalización de los espacios públicos, los equipamientos y en este sentido, se manifiesta la importancia de la elaboración programas de preservación del patrimonio cultural local.

En este marco se plantea el diseño y la Refuncionalización Estancia Goldaracena, como elemento urbano estructurante del proceso de urbanización de Macia.

Este proyecto se enmarca dentro del programa PUESTA EN VALOR DE CASCOS URBANOS Ministerio del Interior.

#### **ODS vinculado:**



### **1.3 DISEÑO INTEGRAL CAMPING MUNICIPAL**

#### **Descripción de la Situación:**

Se requiere incorporar nuevos usos y actividades para favorecer nuevos espacios de encuentro y esparcimiento sociales públicos para favorecer el encuentro ciudadano y fomentar la identidad local.

#### **Solución propuesta:**

Se pretenden generar nuevos espacios publicos de calidad. En este sentido, se plantea la elaboración del Proyecto y Diseño Integral Camping Municipal.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

#### **ODS vinculado:**



### **1.4 AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DEL SISTEMA DE DESAGÜES CLOCALES**

#### **Descripción de la Situación:**

Una de las desventajas mas importantes de la localidad se trata de la deficiencia e insuficiencia del sistema de desagües cloacales, según el CNPHyV de 2010 el 77% de la población cuenta con este servicio. Esta situación, al resto de los habitantes, afecta directamente tanto a la salud de los habitantes como a la contaminación de las napas freáticas.

#### **Solución propuesta:**

En este sentido, se plantea la necesidad de adecuar el sistema de cloacas de la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

#### **ODS vinculado:**



### **1.5 PLAN DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DE LA RED DE AGUA POTABLE**

#### **Descripción de la Situación:**

Una de las desventajas mas importantes de Macia trata de que cuenta con el servicio de Red de Agua 93.4 % % de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda.

No obstante, se reconoce que existe una debilidad en el servicio lo que se traduce en una



presión de agua insuficiente, cortes del servicio y otros problemas.

Por lo que, se deberá contemplar una ampliación y readecuación del sistema de red de agua potable.

#### **Solución propuesta:**

En este sentido, se plantea la necesidad de generar un plan totalizador del sistema de Agua Potable que desarrolle un Proyecto de ampliación de red y un diagnóstico del estado de la red y contemple el reemplazo de cañerías obsoletas.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

#### **ODS vinculado:**



### **1.6 PROGRAMA PARA CREACIÓN DE NUEVAS VIVIENDAS SOCIALES**

#### **Descripción de la Situación:**

En la localidad se reconoce un área de mayor vulnerabilidad donde se concentran los índices de mayor hacinamiento, tenencia irregular de la tierra, menor calidad de materiales de las viviendas y escasa propiedad de la tierra.

Por lo que se deberá tener en cuenta este sector a fin de plantear una serie de mejoras.

#### **Solución propuesta:**

Se entiende que las condiciones que garantizan la competitividad de un territorio están estrechamente vinculadas con el funcionamiento eficiente de los servicios urbanos básicos, buena infraestructura, accesibilidad y la calidad de vida de los residentes locales.

En este sentido, el Municipio cuenta con un Círculo de Viviendas, con distintos programas para la adquisición de construcción como de ampliación y/o refacción. No obstante, se plantea la realización de un programa para proyecto y ejecución de viviendas sociales en la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

#### **ODS vinculado:**



### **1.7 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y FINANCIAMIENTO PARA GENERAR DE BANCO DE SUELO URBANO**

La Municipalidad de Macia no cuenta con un registro del suelo accesible para la vivienda urbana y el equipamiento, en función de, por ejemplo, poder implementar el programa de viviendas sociales y los círculos de vivienda de la Municipalidad.

#### **Solución propuesta:**

Es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana para poder avanzar con esta temática y generar un banco de tierras.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda

#### **ODS vinculado:**



### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1 PROYECTO DE CREACIÓN DE MICRO-CRÉDITOS PARA EMPRENDEDURISMO

#### Descripción de la Situación:

Se deben generar nuevos programas de fortalecimiento e incentivo para las Pymes locales para fortalecer el modelo de negocio de micro y pequeñas empresas mediante atención empresarial integral para el mejoramiento de su capacidad productiva y su relación con el mercado.

#### Solución propuesta:

Debido a las condiciones favorables devenidas del mercado de trabajo, fomentar las capacidades productivas para el progreso de microemprendimientos incide directamente en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



### 2.2 MEJORAMIENTO DE INFRAESTRUCTURA PARA CONSOLIDAR EL DESARROLLO PRODUCTIVO

#### Descripción de la Situación:

En la localidad se reconoce una desventaja respecto a su infraestructura vial, generando inconvenientes por la falta de la conectividad, lo que plantea un escenario desfavorable para sumar a la localidad dentro de un sistema articulado de políticas económicas regionales.

En este sentido, se reconoce como prioritario mejorar estas condiciones de conectividad para generar estrategias para el desarrollo local

#### Solución propuesta:

Se deberán garantizar los vínculos regionales ya que son el eje del crecimiento económico. La inversión en infraestructura es uno de los temas más relevantes para generar el desarrollo productivo, resulta imprescindible mejorar la infraestructura vial de la localidad para fortalecer la accesibilidad y la conectividad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



### 2.3 PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA RELOCALIZACIÓN DE INDUSTRIAS AL PARQUE INDUSTRIAL

#### Descripción de la Situación:

En la planta urbana se presentan usos incompatibles debido a la presencia de residencias mezcladas con usos primarios. Para tal fin se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de las industrias en otra área específica para tales fines (parque industrial).

#### Solución propuesta:

En este sentido, se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de este tipo de actividades en otra área específica para tales fines. Para poder lograr la consolidación de un área específica para las actividades primarias se necesita también garantizar la existencia de la infraestructura para la producción y desarrollo a través de la mejora del acceso y los caminos rurales.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

#### ODS Vinculado:



### 2.4 PROGRAMA DE MICROEMPREENDEDORES Y CAPACITACIÓN EN OFICIOS

#### Descripción de la Situación:

Debido a las condiciones favorables devenidas del mercado de trabajo, fomentar las capacidades productivas mediante la capacitación relacionados con las actividades locales es considerada una herramienta cada vez más necesaria que incide en los procesos de oportunidades laborales.

#### Solución propuesta:

Generar un proceso integración y capacitación laboral especialmente con perspectiva de género y de grupos vulnerables, a través de la implementación de programas de microemprendedores y capacitación en oficios.

Se pretende que se realicen cursos de capacitación, actualización y perfeccionamiento.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

#### ODS vinculado:



# Lineamiento Estratégico 03

## Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### 3.1 PLAN DE ARBOLADO Y ALUMBRADO PÚBLICO | IMPLEMENTACION DE CORREDORES VERDES

##### Descripción de la Situación:

Debido a la escasez de arbolado urbano se llevara a cabo entre el municipio y la Facultad de Ciencias Agropecuarias de la UNER un convenio para realizar un relevamiento arbóreo en plazas, calles y Avenidas, etc.

##### Solución propuesta:

La facultad propondrá un plan de forestación en el espacio publico, como también el reemplazo y/o cuidado de los árboles o arbustos existentes.

Asimismo, se proyecta la implementación de corredores verdes que articulen tres elementos urbanos relevantes: Camping Municipal, el Predio del FFCC y la Estancia Goldaracena. Tambien este concepto se llevará a cabo en las diagonales: Calle RR Alfonsín – Rocamora – Cepeda y Carlos Pellegrini y en las Calles 25 de mayo | RP N° 30 | Camino a Estancia Goldaracena.



FUENTE: MUNICIPALIDAD DE MACIA

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de arbolado urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

##### ODS vinculado:



#### 3.2 GESTION SUSTENTABLE DE LOS RECURSOS NATURALES

##### Descripción de la Situación:



En cuanto a precipitaciones, se pueden presentar anegamientos en algunas calles ante lluvias intensas en periodos cortos de tiempo, principalmente en caminos de tierra. Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 8 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 12,03 mm/año respecto a la actual.

### Solución propuesta:

Se propone establecer una gestión sustentable de los recursos naturales, en este sentido se proyecta recolectar el agua de lluvia, considerando la favorable pendiente del terreno natural, en función de reutilizarla para tareas de riego.

Se propone recoger el agua de lluvia a través de una cisterna de material depositada bajo nivel de suelo, este contenedor tendrá un sistema de filtración gruesa natural (piedras), luego una bomba, abastecida por energía solar tendrá la función de distribuir el agua para tal fin.

Este proyecto se enmarca dentro del programa basura cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.



FUENTE: MUNICIPALIDAD DE MACIA

### ODS vinculado:



### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

##### 4.1. PROGRAMA DE DESARROLLO LOCAL

##### Descripción de la Situación:

A partir de las entrevistas con actores locales nos han expresado que hay muchas posibilidades laborales en Macia y que, se trabaja en función de generar mayores oportunidades laborales para la sociedad.

##### Solución propuesta:

Por lo que, fomentar las capacidades productivas locales y propiciar iniciativas para promover nuevas actividades económicas, se plantean como las estrategias fundamentales para el fortalecimiento de las capacidades locales promotoras de los procesos de desarrollo local.

En este sentido, resulta imprescindible reconocer la localidad desde el abordaje de “ciudades intermedias”, La categoría ciudades intermedias (Llop Torne 1999, Bellet y Llop 2003: 2004) o ciudades de tamaño medio (Bolay y Rabinovich 2004), refiere a un tipo de ciudad que además de poseer una condición intermedia en términos cuantitativos (población/superficie), despliegan unos roles de intermediación entre las distintas escalas en que se producen los procesos y transformaciones contemporáneos (Pulido 2004: 2006) y por lo tanto es posible pensar que será allí, donde se produzcan las demandas más exigentes, que se generarán las respuestas más creativas e innovadoras. Por lo tanto, no se trata de una cuestión de tamaño sino de rol, de función en el sistema

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:

##### ODS vinculado:



##### 4.2 FORTALECIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES Y VINCULACIONES PÚBLICO-PRIVADAS

##### Descripción de la Situación:

Si bien se observan esfuerzos por generar el involucramiento del ciudadano y de las instituciones en la participación de asuntos locales, estos no son suficientes. Es necesario fortalecer aun mas los vínculos y generar una mayor articulación entre las instituciones para propiciar el encuentro ciudadano y también poder brindar un robusto marco institucional.

##### Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las instituciones locales con generación de acciones específicas sociales, culturales, deportivas en función de lograr un fuerte entramado social, para afianzar, promover y fomentar a través de asociaciones publico-privadas los canales de dialogo entre las distintas esferas de la sociedad civil.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas locales y se vincula a los ODS en lo que refieren a:

##### ODS vinculado:



### 5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

### 5.1. CONSOLIDACIÓN DE LOS ACCESOS VIALES A LA LOCALIDAD Y OBRAS DE ARTES COMPLEMENTARIAS

#### Descripción de la Situación:

Macia presenta una gran desvinculación física respecto a su sistema vial, la conectividad vial es una de las mayores problemáticas ya que afecta la calidad de vida de sus habitantes, para la localidad de Macia es prioritario mejorar las condiciones de los accesos a fin de establecer articulaciones de la localidad con la región.

Si bien los ingresos se encuentran pavimentados, la RP N°6 no presenta ningún tipo de mantenimiento y se reconoce una muy mala calidad de la calzada que genera inconvenientes para la accesibilidad, además si bien cuenta con la señalética adecuada que lo destaque, no posee cantidad suficiente de luminarias, ni la requerida cualificación ni carácter que doten al mismo de valor simbólico, por lo que debería generarse

alguna propuesta de reconocimiento del acceso mas jerarquizada.

#### Solución propuesta:

En este sentido se pretende otorgar legibilidad física y espacial al sistema vial así mismo se pretende instalar sobre la misma.

Se proyecta lograr una significativa mejora en los accesos del tránsito vehicular y su respectiva señalética simbólica que lo destaque a fin de lograr mayor articulación regional. Se trata de generar Proyectos de asfaltado y obras de arte necesarias en el Camino de Acceso.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

#### ODS vinculado:



### 5.2 PROGRAMA "AFIANZAR LA CONECTIVIDAD DEL SISTEMA INTERURBANO DE PASAJEROS"

#### DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

Como ya se explica previamente, Macia presenta una gran desvinculación física respecto a su sistema vial, la conectividad vial es una de las mayores problemáticas ya que afecta la calidad de vida de sus habitantes, para la localidad de Macia es prioritario mejorar las condiciones de los accesos a fin de establecer articulaciones de la localidad con la región.

#### Solución propuesta:

Se pretende afianzar la conectividad del Sistema inteurbano de pasajeros, en función de incrementar los destinos del transporte de pasajeros y nuevos recorridos inteurbanos que permitan conectar eficientemente la localidad con la region y el pais.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas tanro del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios, como tambien del Ministerio de Turismo.

ODS vinculado:



## 5.2. PLAN DE DESARROLLO DEL TURISMO

### Descripción de la Situación:

Actualmente existe una dispersión de acciones para promover la potencialidad que posee la localidad como paisaje cultural y como sitio de conservación ambiental, lo que genera desventajas para la gestión de los sitios e inmuebles de valor patrimonial y una debilidad frente a la creación de posibles asociaciones estratégicas para fomentar el desarrollo regional del turismo.

Es necesario generar el fortalecimiento del desarrollo del turismo en función de los atractivos locales, como por ejemplo: la Fiesta Nacional de la Apicultura y Expo Apícola del Mercosur donde se realizan muestras de las actividades: apícola, industrial, artesanal, comercial, ovina y de servicios y en este marco, se realizan conferencias y dinámicas apícolas, ronda Internacional de Negocios, concursos de fotografía apícola y de mieles (internacionales), de comidas y bebidas elaboradas a base de miel, de historietas y muestras gastronómicas y degustaciones, convirtiéndose en epicentro del desarrollo local de la localidad.

### Solución propuesta:

Realización de un plan de desarrollo turístico microregional que revalorice a Macia como sitio de valor paisajístico y enclave estratégico del desarrollo artesanal e industrial.



DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oortunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Consolidación de los accesos viales a la localidad y Obras de Artes complementarias					
	Programa "Afianzar la conectividad del sistema interurbano de pasajeros"					
	Diseño Integral "Parque Centenario"					
	Puesta en valor de los bienes patrimoniales locales: Refuncionalización Estancia Goldaracena					
	Diseño Integral Camping Municipal					
Económica	Microcréditos para emprendedurismo					
	Mejoramiento de infraestructura para consolidar el desarrollo productivo					
	Programa de Incentivos para la relocalación de Industrias al Parque Industrial					
Ambiental	Ampliación y adecuación del sistema de desagües cloacales					
	Plan de arbolado y alumbrado público   Implementacion de Corredores Verdes					
	Gestion sustentable de los recursos naturales					
	Plan de ampliación y adecuación de la red de agua potable					
Social	Programa para creación de nuevas viviendas sociales					
	Instrumentos de gestión y financiamiento para generar de banco de suelo urbano					
	Programa de Microemprendedores y Capacitación en Oficios					
Institucional	Programa de desarrollo local					
	Fortalecimiento de las asociaciones y vinculaciones público-privadas					
	Plan de Desarrollo del Turismo					
		1	2	3	4	5





## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas / las viviendas expuestas.	Viviendas (recuperables / habitables) 604.559; porcentaje de viviendas (recuperables / habitables sobre total país: 62,2 % (2001) - viviendas (recuperables / habitables) 480.886; porcentaje de viviendas (recuperables / habitables) sobre total país: 4,53% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destiempo. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación a total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición (suma de las viviendas)	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/crisc">http://www.int.gov.ar/crisc</a>
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de bsurales por superficie	Localización y extensión física del bsural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,2% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=89">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=89</a>
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Orden formal: trama urbana regular, grandes parcelas residenciales, vivienda social, villas y asentamientos, Varedos urbanos <a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=82&amp;indicador=57">http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=82&amp;indicador=57</a>	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=77">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=77</a>
	Pautas de crecimiento	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hph)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 / hph 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
	Dinámica de precios del suelo	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
		Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55</a>
	Redes de conectividad	Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53</a>
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EEUU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/audios/menusuperior/enf/encic_gis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/audios/menusuperior/enf/encic_gis_registro.pdf</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.994. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Cobertura de transporte público urbano		Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Varían (Inecesa) 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/M) 100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento cñico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento cñico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 26% 2001 y 22,7 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º: Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º: Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Diversificación productiva	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Ingresos familiares mensuales (promedio)		Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55</a>
		Coeficiente de Gini	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Servicios; Comercio, Hogares y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e ingresos	Ocupados según rama de actividad	Pesos mensuales promedio por familia.		<a href="http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=102">http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=102</a>
		Coeficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PI - En los países de América Latina ronda el 0,6% -	<a href="http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php">http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php">http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php</a>
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		

## Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de:  
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

Municipalidad de Maciá <http://arbolado.macia.gob.ar/>



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)