



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# LOS ZORROS

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación  
Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio del Interior,  
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Los Zorros - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez de Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

## AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

Juan Schiaretti

Vicegobernador

Dr. Martín Llaryora

## AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente Municipal

Guillermo Fava

## EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultores

Arq. Martín Hernán Catalá

Arq. Juan Manuel Gonzalez

## Índice

<b>1. Introducción.....</b>	<b>7</b>
1.1. Objetivos.....	7
1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.....	8
1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	9
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos .....	10
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas .....	10
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS.....	11
1.5. Conceptualizando Prosperidad.....	12
<b>2. Marco conceptual .....</b>	<b>15</b>
<b>3. Metodología .....</b>	<b>17</b>
3.1. Fase cero.....	17
3.2. Fase propositiva .....	18
3.3. Fase de implementación.....	19
<b>4. Mapa de Actores .....</b>	<b>19</b>
4.1. Ámbito Nacional .....	20
4.2. Ámbito Provincial.....	20
4.3. Ámbito Local .....	20
<b>5. Planes existentes.....</b>	<b>21</b>
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016 .....	21
5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL.....	23
5.3. Planes existentes de la localidad .....	26
<b>6. Municipio de Los Zorros- Fase cero.....</b>	<b>26</b>
6.1. Características socio-demográficas .....	28
6.2. Villas y Asentamientos .....	29
6.3. Vivienda .....	30
6.4. Acceso al agua potable .....	32
6.5. Economía .....	33
6.6. Salud y seguridad .....	36
6.7. Dimensión ambiental .....	37

<b>7.</b>	<b>Resumen de indicadores .....</b>	<b>39</b>
<b>8.</b>	<b>Mapa de situación actual.....</b>	<b>41</b>
<b>9.</b>	<b>Áreas de acción .....</b>	<b>43</b>
9.1.	Dimensión Urbana .....	44
9.2.	Dimensión Económica.....	44
9.3.	Dimensión Ambiental.....	45
9.4.	Dimensión Social.....	46
<b>10.</b>	<b>Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto.....</b>	<b>47</b>
<b>11.</b>	<b>Planeamiento .....</b>	<b>47</b>
<b>12.</b>	<b>Lineamientos Estratégicos .....</b>	<b>50</b>
<b>13.</b>	<b>Mapa de Situación Deseada.....</b>	<b>62</b>
<b>14.</b>	<b>Cuadro Resumen .....</b>	<b>65</b>
<b>15.</b>	<b>Cartera de Proyectos Locales .....</b>	<b>1</b>
<b>16.</b>	<b>Conclusión .....</b>	<b>1</b>
	<b>Bibliografía .....</b>	<b>3</b>

## 1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de Los Zorros de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del Municipio de Los Zorros.

*En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el Municipio de Los Zorros, pretende a encontrar los lineamientos estratégicos para expandir su mancha urbana con el desarrollo de loteos y la construcción de futuras viviendas dotando dicho crecimiento con la provisión de bienes y servicios públicos básicos.*

*Otro de los objetivos locales consiste en las condiciones para agregar valor a la producción del territorio circundante mediante el incentivo para la instalación de nuevas industrias o la relocalización de las existentes en el nuevo parque industrial.*

*Finalmente se intenta propiciar articulación con otras localidades y estados (nacionales y provinciales) como también con actores privados buscando un camino sustentable para la recuperación de la actividad económica local y regional.*

Además, el Plan Nacional señala la importancia de “fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”. Y concluye: “la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”.<sup>1</sup>

### 1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articulan y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

---

<sup>1</sup>Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## 1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores



- Investigación urbana y desarrollo

### 1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- 01.** Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
- 02.** Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
- 03.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
- 04.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
- 05.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
- 06.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
- 07.** Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
- 08.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
- 09.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
- 10.** Reducir la desigualdad en y entre los países.
- 11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
- 12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
- 13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
- 14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
- 15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
- 16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
- 17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.

### 1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera

que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

#### 1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

**11.1** Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

**11.2** Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

**11.3** Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

**11.4** Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

**11.5** Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**11.6** Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

**11.7** Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

**11.a** Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**11.b** Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

**11.c** Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

#### **1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS**



Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un

## EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

## 1.5. Conceptualizando Prosperidad



**Productividad.** Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



**Infraestructura.** Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



**Calidad de Vida.** Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



**Equidad e Inclusión Social.** Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



**Sustentabilidad Ambiental.** El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



**Gobernanza y Legislación.** Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

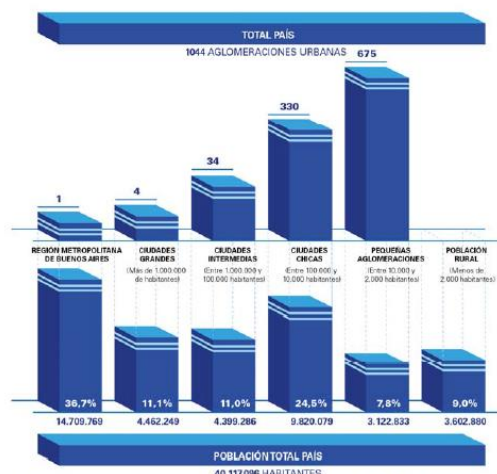
En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%<sup>1</sup>. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia<sup>6</sup> y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

#### 1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

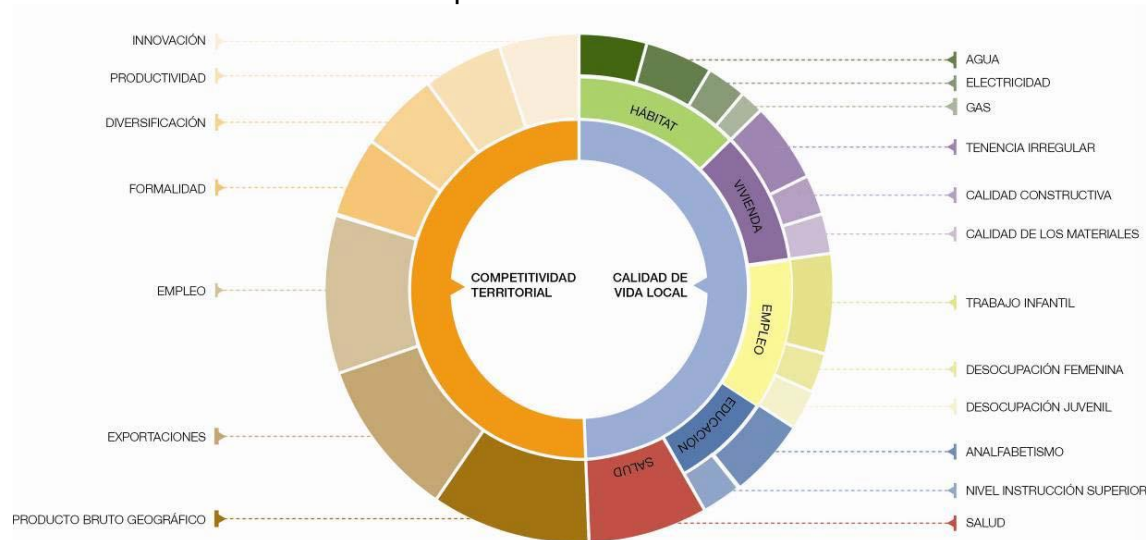
Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los



vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

Gráfico N° 2: Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

## 2. Marco conceptual

### ¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

### ¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### ¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

### ¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### ¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### ¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

### ¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.



- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

### **¿Quiénes participan de un plan?**

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## **3. Metodología**

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

### **Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión**

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

#### **3.1. Fase cero**

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### 3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

### 3.3. Fase de implementación

#### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## 4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

#### 4.1. Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

**Secretaría de Obras Públicas:** Secretario: Daniel Chaín.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Subsecretario: Fernando Álvarez de Celis.

#### 4.2. Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba:** Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Juan Schiaretti.

**Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos:** Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas, del urbanismo y la vivienda en el marco de la provincia de Buenos Aires y reúne en su composición orgánica a importantes dependencias. También está a cargo de los Servicios Públicos, y de las empresas Aubasa, Absa, Bagsa, Centrales de la Costa, Ferrobaires, Oceba, Ocaba, Dirección Provincial de Energía y la Dirección Provincial de Transporte.

**Ministerio de Desarrollo Social:** Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

**Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología:** Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

**Ministerio de Coordinación y Gestión Pública**

**Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible:** Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública.

#### 4.3. Ámbito Local

**Municipio de Los Zorros, Departamento de Tercero Arriba:** Máxima autoridad del Municipio, Guillermo Fava, cabeza del poder ejecutivo.

## 5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaría de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

### 5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo, pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”: modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

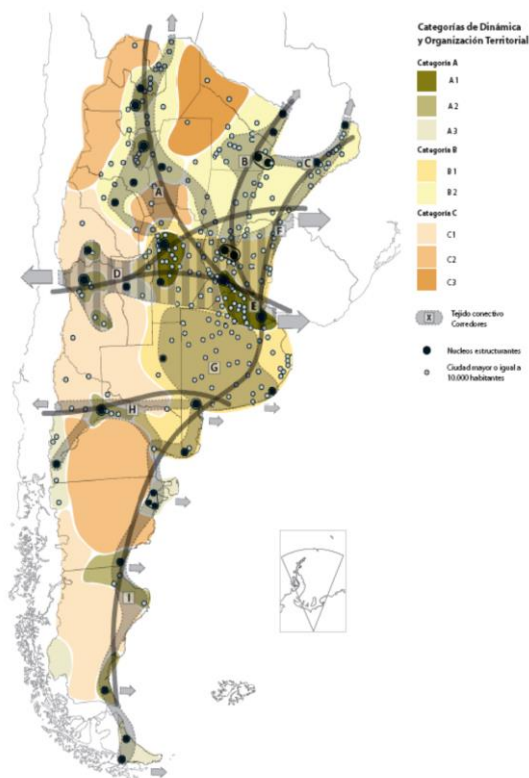
#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas–

que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- **Categoría A:** núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- **Categoría B:** territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

### El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

#### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

#### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en

las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

### **C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## **5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL**

El Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC) comenzó en 2014 un Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor), cuya misión es brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

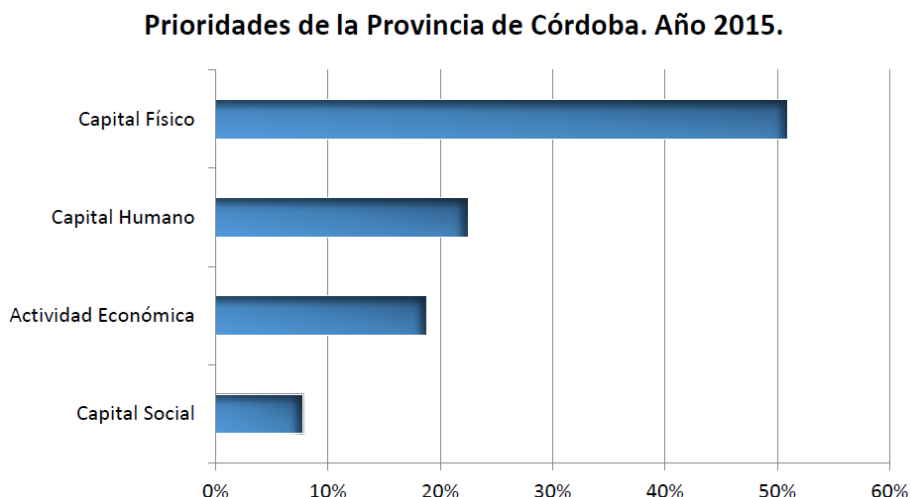
El Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se divide en cuatro etapas, a saber:

- 1- Identificación de problemas y prioridades
  - Consulta con actores políticos
  - Validación con actores sociales
- 2- Formulación de alternativas
- 3- Búsqueda de consensos
- 4- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Al día de la fecha se ha finalizado la Etapa 1 que comprende la identificación de problemas y prioridades, los cuales se separaron en cuatro ejes fundamentales:

- Capital físico: vivienda, obras y servicios.
- Actividad económica: empleo y crecimiento de la economía regional.
- Capital humano: educación, salud y ambiente.
- Capital social: seguridad y convivencia y fortalecimiento de la sociedad civil.

En el siguiente gráfico se observa que, de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras y Servicios (gas, agua, luz y cloacas) resulta preeminente en la provincia.



La localidad de San Ignacio se ubica en el Departamento Calamuchita, que determino como prioridades las listadas debajo:

1. Capital Físico:

- Vivienda: refiere a la cantidad y condición de las viviendas particulares habitadas, y a la necesidad de intervenir para garantizar aspectos de salubridad y generar un crecimiento urbano planificado.  
Este punto no fue considerado como prioridad en el departamento de Calamuchita.
- Obras: se entiende como la infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.  
Si bien no fue considerado como una de las tres prioridades de desarrollo, se identificaron 2 problemáticas:
  - a. Mantenimiento de los caminos, los buenos caminos son fundamentales para evitar que las comunas y localidades pequeñas queden aisladas en caso de lluvias u otras inclemencias.
  - b. Asfaltado, se percibe como una necesidad el asfaltado de algunas rutas cuyo tránsito es intenso.
- Servicios, tiene a su vez cuatro componentes: Gas, Electricidad, Agua y Cloaca.  
Gas, si bien no fue elegido como prioridad lo identifican como una problemática. Electricidad y Agua no fue seleccionado por el departamento como una problemática. Mientras el componente Cloacas que implica la instalación para la evacuación de las aguas residenciales



como la ampliación de redes existentes, el departamento de Calamuchita lo seleccionó como una prioridad para el desarrollo.

## 2. Actividad Económica

- Empleo, se consideran los problemas para la absorción de la mano de obra disponible.

No fue elegida como una prioridad, pero se identificó como una necesidad de una política que trate la problemática de respuesta laboral para jóvenes, tanto la mano de obra calificada como la no calificada.

- Crecimiento de la economía regional, se refiere a la priorización de situaciones o condiciones que favorecerían al conjunto de los indicadores macroeconómicos.

No fue elegida como una prioridad, pero se identificó como problemática la diversificación de la economía regional. Implica la creación de nuevas alternativas aprovechando beneficios potenciales que ofrecen los recursos naturales y culturales disponibles.

## 3. Capital Humano

- Educación, refiere al estado de desarrollo en este ámbito, tanto en términos de infraestructura como en relación a la cobertura de los distintos niveles de educación y los recursos humanos afectados a ello. Fue elegido como una de las tres prioridades para el desarrollo por el departamento de Calamuchita.

Educación superior, refiere a la necesidad de instalar extensiones universitarias de carreras de grado y fue la problemática identificada.

- Salud, incluyen las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención. Fue elegido como una de las tres prioridades para el desarrollo por el departamento de Calamuchita.

Recursos Materiales, son las prioridades en relación al estado edilicio de los centros de salud; a la necesidad de construcción o ampliación. A su vez, se consideran aquí las prioridades relativas a la aparatología y ambulancias para el servicio de derivaciones.

- Ambiente, refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

No fue elegida como prioridad, pero se mencionaron dos problemáticas, prevención de las inundaciones y prevención de los incendios.

## 4. Capital social

- Seguridad y convivencia, se identificó la necesidad de brindar tratamiento y contención profesional a las víctimas de violencia de género y familiar; y a su vez, la necesidad de articular políticas para la prevención.

### 5.3. Planes existentes de la localidad

La localidad no cuenta con ningún plan urbano ni asesoramiento urbano. Para la realización de distintos proyectos contratan profesiones especializados.

## 6. Municipio de Los Zorros- Fase cero

La localidad se encuentra situada a 18 km de la RN N°158, la ruta de acceso se encuentra asfaltada e iluminada en su empalme, la misma cruza y estructura la localidad (transformándose en una avenida) y su continuidad la vincula con Carrilobo. Existe otra ruta de acceso secundaria al municipio también desde la RN N°158, pero la misma es de ripio.

El municipio cuenta con el 50% de sus calles asfaltadas, las restantes son calles de tierra compactada o ripio. Actualmente, crearon un proyecto para terminar de consolidar el asfaltado de algunos sectores y realizar cordones cuneta. Hoy en día, el tránsito pesado es derivado por el perímetro de la localidad conformado por las calles Mariano Moreno, Alberdi, Mitre, San Martín, Salta y Arturo Orgaz.

En materia de comunicaciones la localidad cuenta con una mala señal de internet y de celulares, solamente la compañía Claro tiene alcance para el municipio y proporciona una señal 2G.

### Dimensión Administrativa

Los Zorros se ubica en la provincia de Córdoba, la cual se encuentra ubicada en el centro de la República Argentina.

Su Capital, la ciudad de Córdoba se encuentra en la latitud  $31^{\circ}25'00''\text{S}$  y longitud  $64^{\circ}11'00''\text{O}$ .



### Provincias limítrofes

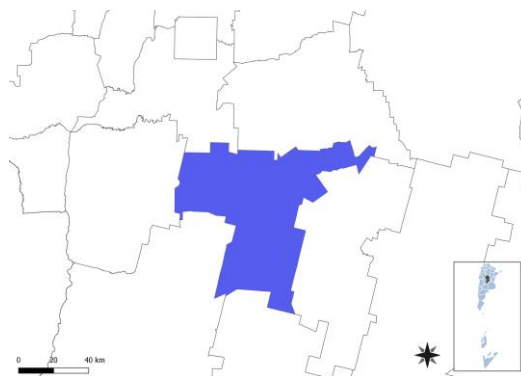
La provincia de Córdoba limita con las provincias de Santiago del Estero, Catamarca, La Rioja, San Luis, La Pampa y Santa Fe.

El Municipio pertenece al Departamento de Tercero Arriba, hacia el centro de la Provincia. Su ciudad con mayor población es Río Tercero y se encuentra en latitud  $32^{\circ}11'00''\text{S}$  y longitud  $64^{\circ}06'00''\text{O}$ .



### Localidad

La localidad se encuentra a 18 km de la RN N° 158. Su latitud es  $32^{\circ}02'42''\text{S}$  y longitud  $63^{\circ}12'04''\text{O}$ . Dista a 160 km de la Ciudad de Río Tercero y a 180 km de la Ciudad de Córdoba.



## Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

### Cobertura de red de gas

La localidad no cuenta con servicio gas en red. Actualmente se presentó un proyecto en la Provincia.

La población utiliza gas envasado, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

Fuente: Municipio de Los Zorros.

POBLACION CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS

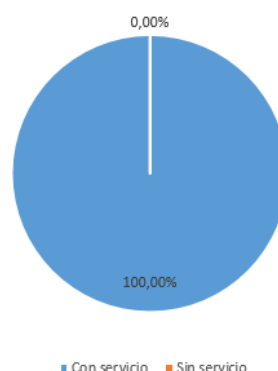


### Cobertura de red eléctrica

La totalidad de la población cuenta con el servicio de energía eléctrica el cual depende de una cooperativa.

Fuente: Municipio de Los Zorros.

POBLACION CON ACCESO AL SERVICIO DE RED ELECTRICA



## Dimensión Social - Población

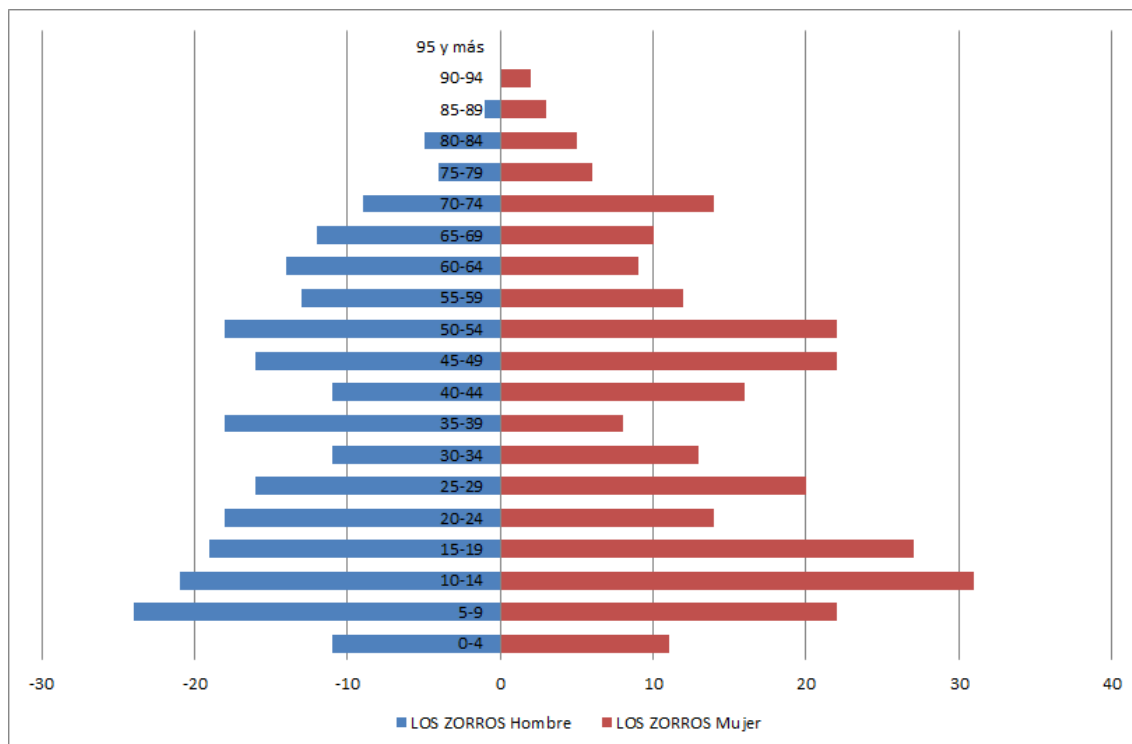
La localidad de Los Zorros cuenta con una población de aproximadamente 550 habitantes, número que refleja un crecimiento respecto al CENSO 2010. En 2001 el INDEC la censó con una cantidad de 508 habitantes.

### 6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico bajo. La base de la pirámide poblacional demuestra ser angosta en relación a la cantidad de habitantes, reconociendo así un nivel de fecundidad bajo.

Los adultos representan el 53,34% de la población y los niños y adolescentes el 32,67%. Se evidencia una población levemente envejecida, siendo el promedio de edad del partido de entre 40 a 60 años.

La población femenina es mayor, tanto en la cantidad de habitantes como en la situación de natalidad.

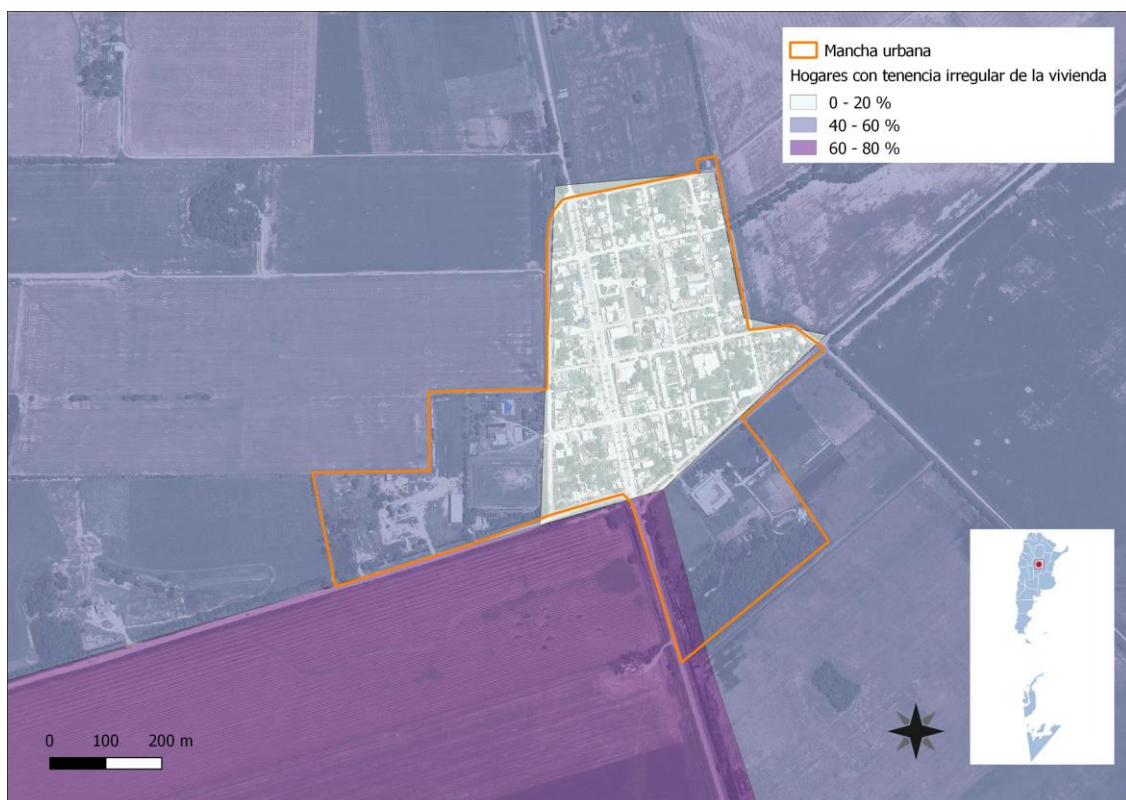


Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC

Se adopta como Niños y adolescentes las edades de entre 0 a 19 años, para los adultos se adopta las edades de entre 20 a 64 años.

## 6.2. Villas y Asentamientos

En la localidad no se observa la presencia de villas y/o asentamientos, tampoco se manifiestan casos de ocupación o toma ilegal de terrenos, si se observan viviendas de familias con situación de vulnerabilidad con necesidad de ampliarse o repararse (aproximadamente 10 casas).



### 6.3. Vivienda

En lo que respecta a la vivienda existe un déficit (50 registradas aproximadamente). La localidad cuenta con un plan propio para financiar la construcción, consta de una cuota mensual de \$2.800 y está basado en el precio de la bolsa de cemento (el costo de los materiales es de 1/3 menor al mercado), la diferencia la afronta el municipio.

Actualmente, existen unas 20 familias en condiciones de vulnerabilidad las cuales no pueden afrontar ninguna forma de financiación.

Para dar una solución a este problema, el municipio tiene presentado un proyecto de 15 viviendas sociales ante la Provincia.

Hoy en día se dispone de un proyecto desarrollo de 40 lotes para una futura expansión de la mancha urbana.

#### 6.3.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir. 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

### 6.3.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, les solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## 6.4. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.

### 6.4.1. Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día



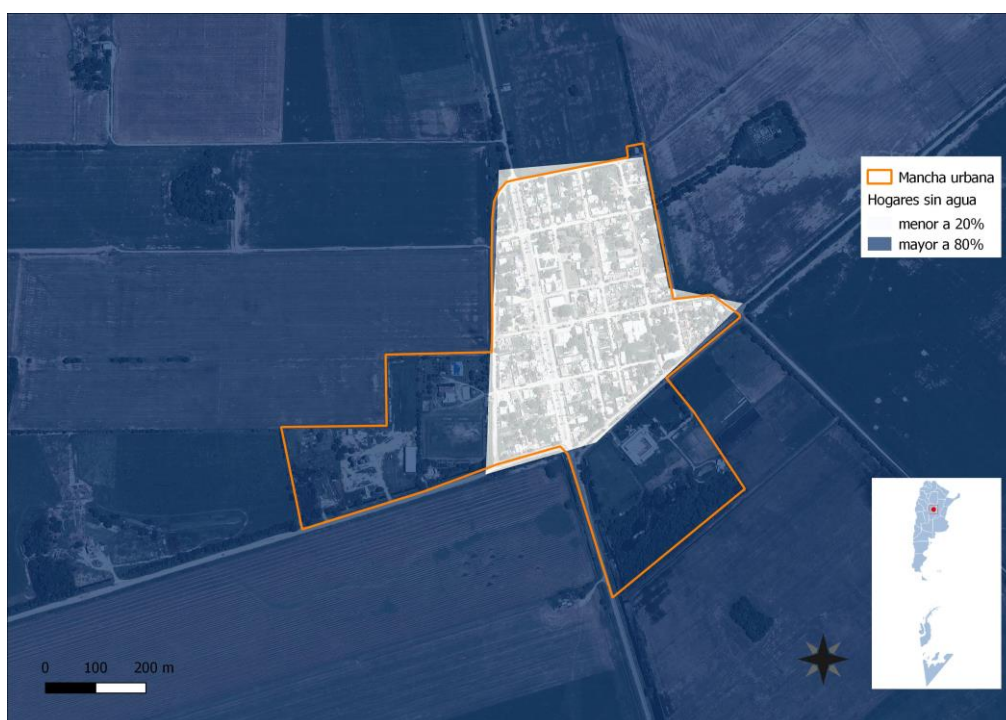
## Dimensión Social – Saneamiento Básico

### Cobertura de Red cloacal

Por el momento no cuentan con una cobertura de red cloacal, para el saneamiento de las viviendas se utilizan pozos absorbentes. Tampoco cuentan con un proyecto para su presentación. Se han registrado cambios en las alturas de las napas debido al cambio climático, inundaciones y la propia geografía del terreno.

### Red de Agua

La red de agua cubre toda la localidad, la misma goza de una buena calidad de agua potable. Disponen de una nueva perforación con una antigüedad de 2 años.



## 6.5. Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas

urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.



#### 6.5.1. Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

#### 6.5.2. Resultados a esperar:

- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

## **Dimensión Sistema Económico**

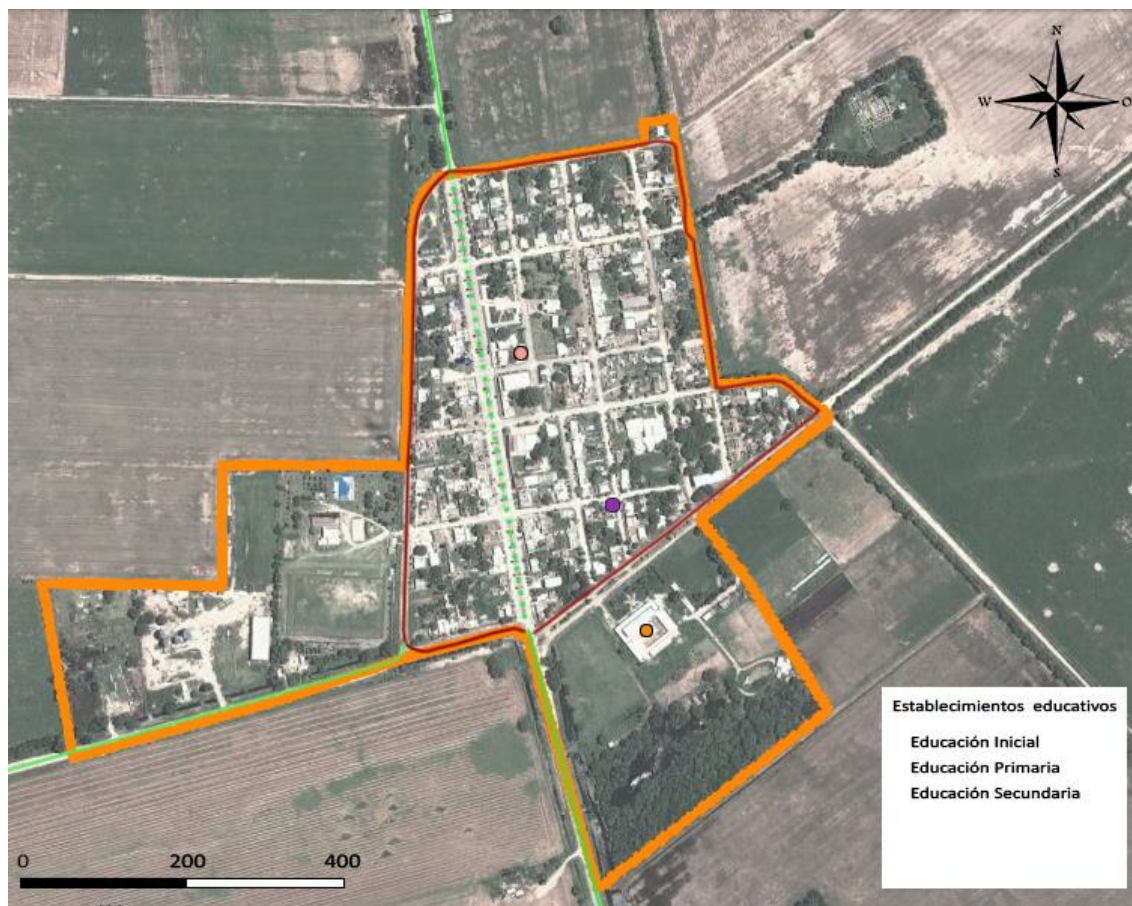
**Tipo de economía local.** La principal actividad es la agrícola – ganadera (especialmente se caracteriza por la producción tambera). La intención es orientar la localidad a la generación de valor agregado de materia prima obtenida del campo y desarrollar el proyecto de un parque industrial.

A raíz de las recientes inundaciones de la localidad y sectores rurales han cerrado 4 tambos de los cuales dependían 7 familias cada uno, esto ha provocado el desarraigo de la población por falta de oportunidades laborales.

### **Educación**

La localidad posee el jardín de infantes “Hugo Lionelli”, la escuela primaria “Vicente López y Planes doble jornada anexo albergue” y un colegio secundario “IPEA 241 Federico Campodónico”.

El nivel primario dispone de 150 matrículas y funciona como colegio pupilo. El nivel secundario posee 300 matrículas y se especializa en educación agraria, cuentan con un predio de 12 hectáreas. Dentro del mismo, se desarrollan actividades de tambo y tienen su propia fábrica láctea.



Fuente: elaboración propia

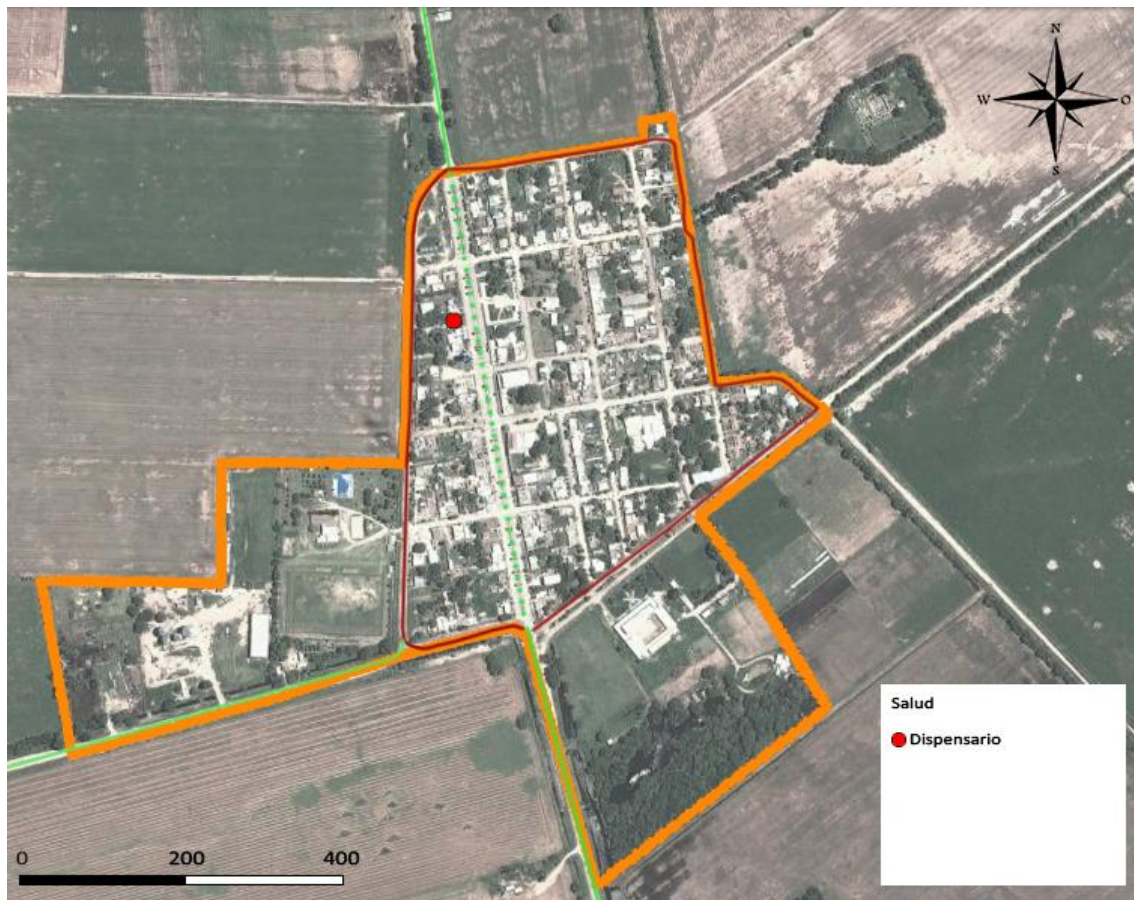
## 6.6. Salud y seguridad

El municipio posee buena cobertura en materia de salud, tienen un dispensario con atención de primeros auxilios, clínica general, enfermería, sala de rayos x y odontología. Además, disponen de 3 camas frías. Los casos de mayor gravedad son derivados a Villa María.

En materia de seguridad, la localidad no cuenta con problemas delictivos, poseen un único destacamento. Existe un proyecto para la instalación de dos cámaras en los ingresos de la localidad sobre el Bv. San Martín apuntando hacia la RN N° 158 y la RP N° S388.

No poseen una cuadrilla de bomberos, en caso de incendio dependen de los destacamentos de La Playosa o Arroyo Algodón.





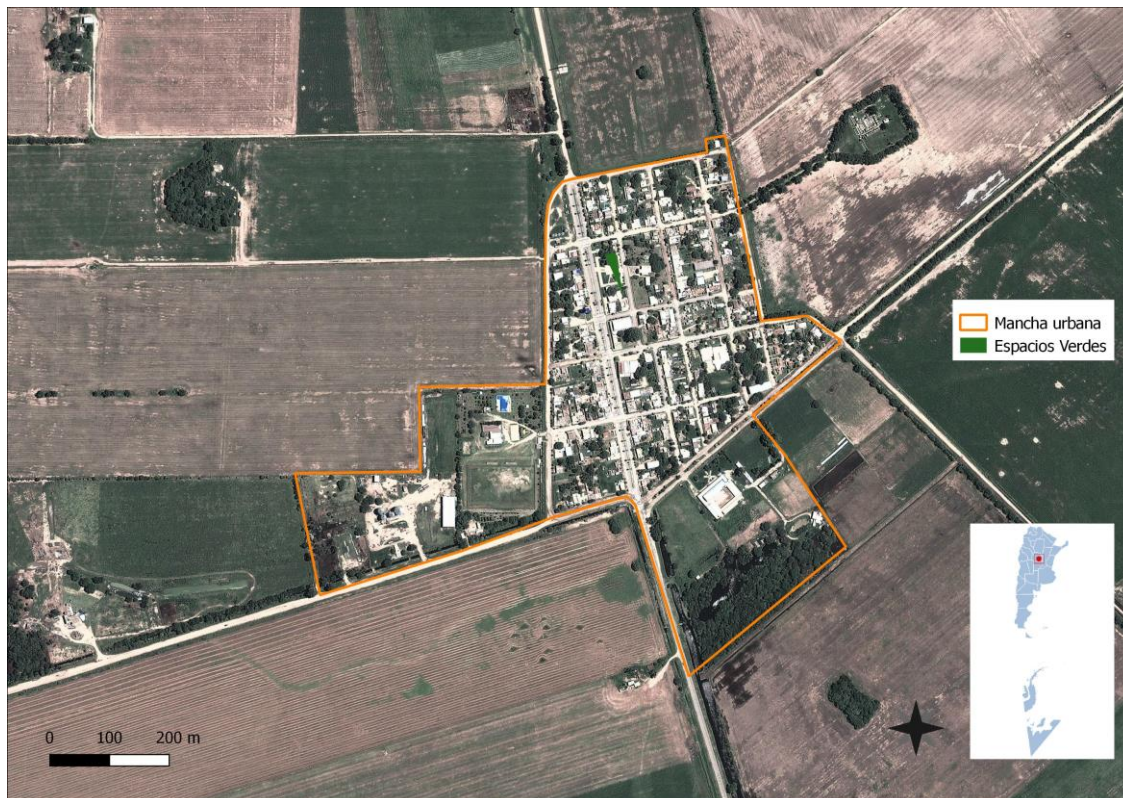
Fuente: elaboración propia

## 6.7. Dimensión ambiental

### Espacios verdes

La localidad solamente cuenta con una plaza la cual se encuentra en un correcto estado de mantenimiento y con un buen equipamiento y mobiliario.

Para mayores actividades recreativas se dispone del club “Boca Juniors” y el polideportivo “Armides Peretti”, ambos de carácter municipal.



### Valor patrimonial

Los edificios institucionales en general, y los de carácter municipal, presentan indicios de deterioro por el paso del tiempo y falta de mantenimiento.

La iglesia de la localidad data del año 1700 y se haya en un buen estado de preservación. A lo largo del paso del tiempo, ha sufrido modificaciones que han alterado su fisionomía original.

Poseen 2 festividades:

- "Fiesta Patronal" realizada el 24 de octubre.
- "Fiesta del asado" organizada por el municipio, llevada a cabo en el mes de diciembre con 5 años de antigüedad.





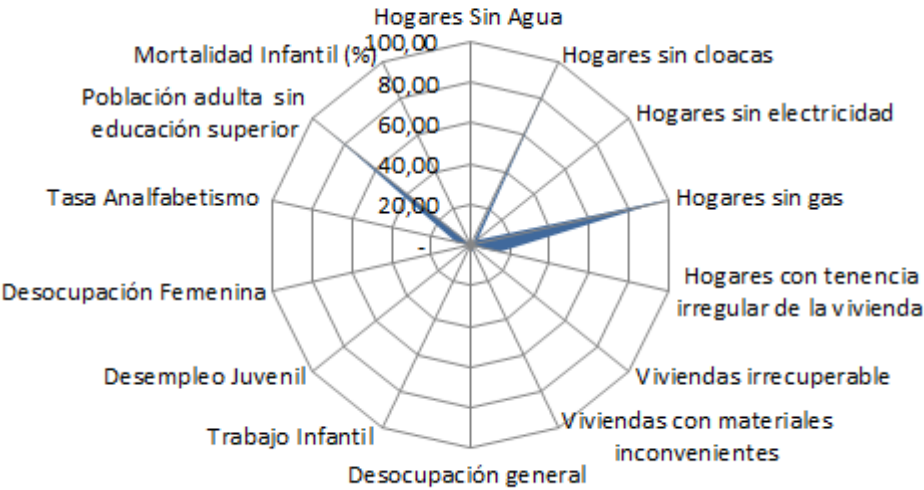
Fuente: elaboración propia

## 7. Resumen de Indicadores

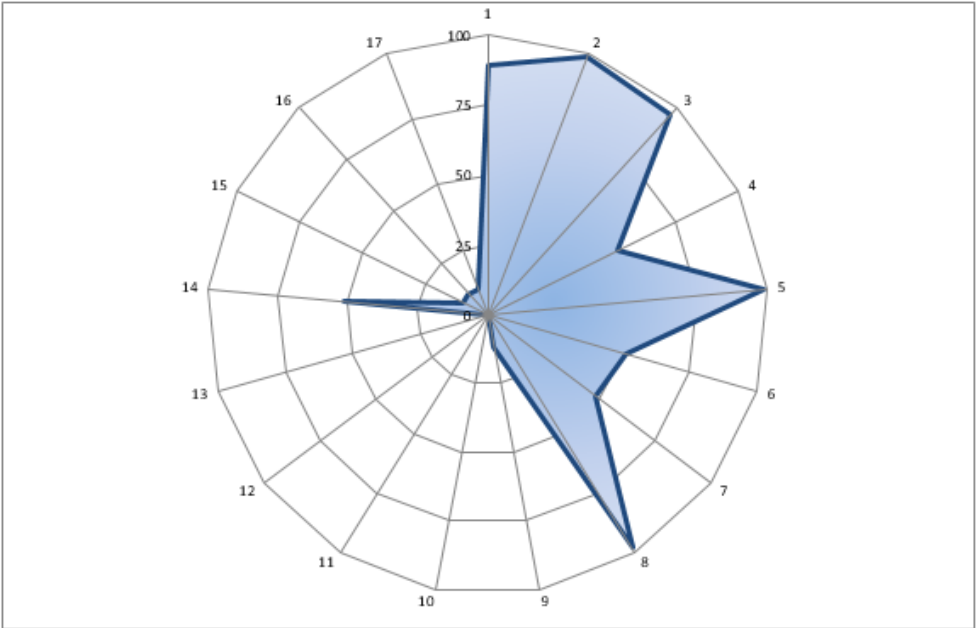
Dato	%
Hogares Sin Agua	-
Hogares sin cloacas	97,02
Hogares sin electricidad	4,07
Hogares sin gas	100,00
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	14,53
Viviendas irrecuperable	1,09
Viviendas con materiales inconvenientes	4,85
Desocupación general	1,91
Trabajo Infantil	0,68
Desempleo Juvenil	6,06
Desocupación Femenina	-
Tasa Analfabetismo	7,44
Población adulta sin educación superior	88,18
Mortalidad Infantil (%)	1,17

Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC

**Indicadores: CORDOBA - LOS ZORROS**



**Resumen de indicadores ODS**





ODS	Elaboración SSPTIP en base a	Respuesta	IND
1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	DATO INDEC	-	89,2
2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	DATO INDEC	-	98,7
3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	DATO INDEC	-	97,0
4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para	DATO INDEC	-	52,2
5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	DATO INDEC	-	99,3
6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	DATO INDEC	-	51,5
7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	DATO INDEC	-	48,0
8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para	DATO INDEC	-	98,1
9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	DATO INDEC	-	11,8
10. Reducir la desigualdad en y entre los países	N/A		
11. Consegir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	DATO CUESTIONARIO	-	0,0
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	DATO CUESTIONARIO	-	0,0
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	DATO CUESTIONARIO	-	1,0
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	DATO	-	51,5
15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	Respuesta del consultor Califique del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste punto (siendo 10 el más favorable)	1	10
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	Respuesta del consultor Califique del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste punto (siendo 10 el más favorable)	1	10
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	Respuesta del consultor Califique del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste punto (siendo 10 el más favorable)	1	10

## 8. Mapa de situación actual

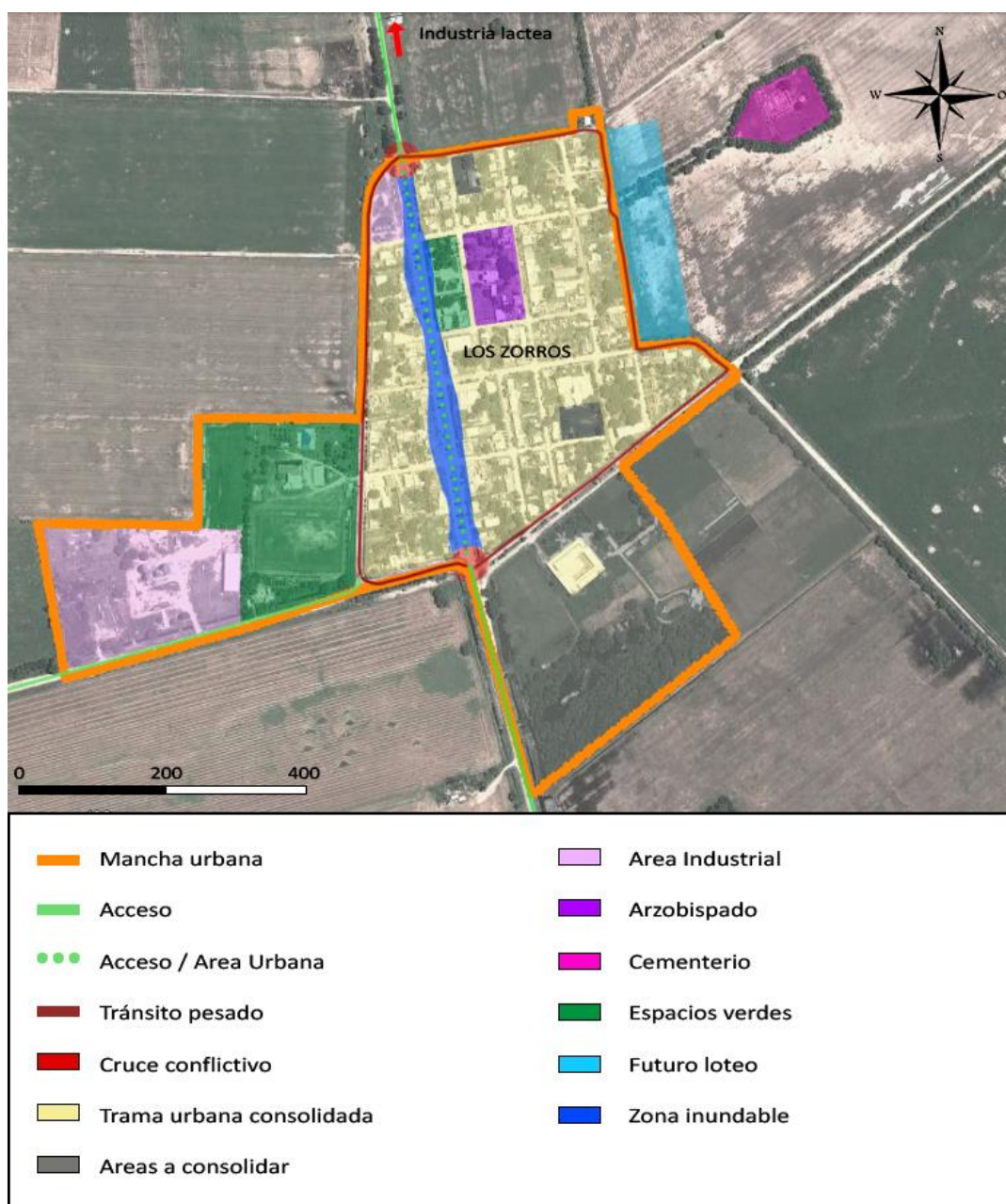
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos

acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El Municipio de Los Zorros cuenta con una reducida área urbana y bien definida por el trazado urbano existente, presenta un área central claramente denotada a lo largo de una arteria principal, donde se ubica el municipio, la parroquia con su plaza central, el cuartel de policía, el correo y otros establecimientos estatales. La misma se encuentra arbolada y cuidada, con un buen estado de conservación. Cabe destacar que muchos de los terrenos de interés público de la localidad donde se encuentran las instituciones cívicas pertenecen al arzobispado, por lo que el municipio no tiene el dominio sobre ellos.



Fuente: elaboración propia

Dada su reducida área urbana, su tejido evidencia una mixtura de residencias, talleres y galpones como de pequeños comercios, todos ellos se encuentran dispersos sin definir áreas con un criterio predominante de uso de suelo. Sin bien existe un parque industrial, este aún no ha logrado desarrollarse o conseguir la radicación de nuevas empresas. Actualmente la región afronta la problemática del cierre de numerosos tambos producto de la falta de estímulos hacia el sector perdiéndose así la mano de obra calificada y la fuente de trabajo de numerosas familias. Estos tambos suelen reconvertirse campos dedicados a la siembra de soja, trigo u otros cultivos que tienen un mejor rendimiento.

En la localidad se encuentra el establecimiento educativo de nivel secundario “IPEA 241 Federico Campodónico”, que posee una matrícula de 300 alumnos, este tiene la modalidad de internado y capacita laboralmente a sus alumnos en tareas vinculadas a la producción agro-ganadera.

La localidad no cuenta con ningún plan ni asesoramiento urbano. Cuando se necesita realizar un proyecto se contrata profesionales para la tarea específica, esto impide desarrollar una planificación a largo plazo generando problemas en la asignación de los recursos.

Actualmente, la localidad planea extender su trama urbana hacia el este en dirección al cementerio, este crecimiento se planificó para intentar reducir el déficit de vivienda generando loteos que permiten postular el municipio para la realización de viviendas con carácter social. Uno de las principales dificultades que van a afrontar en el futuro inmediato consiste en el suministro de servicios básicos a estos nuevos loteos.

A grandes rasgos podemos decir que el 50% de la localidad cuenta con calles asfaltadas, el resto está consolidado con condón cuneta y calles de tierra compactada o ripio. Las rutas de acceso cuentan con iluminación en su intersección con la RN N° 158. Un grave problema que aqueja a la población son las frecuentes inundaciones provocadas por la saturación del suelo rural sumado a la pendiente natural que lleva el agua de lluvia hacia el centro de la localidad, cuando esto ocurre la avenida principal Bv. Gobernador Sabattini (junto a otras calles perpendiculares) quedan anegadas.

En materia de infraestructura y servicios básicos el municipio cuenta con los servicios de agua potable y red eléctrica. La red de agua cubre toda la localidad, la misma goza de una buena calidad de agua potable. Actualmente están necesitando incorporar red de gas natural (que pasa a pocos kilómetros de distancia) y red de cloacas (aún sin proyectar).

## 9. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

## 9.1. Dimensión Urbana

Los desafíos que enfrenta la localidad son principalmente en materia de infraestructura, actualmente no posee red de gas ni cloacas, incluso se está llevando adelante la expansión de la localidad mediante la incorporación de nuevos loteos sin ser este crecimiento acompañado por infraestructura básica de servicios.

A su vez, la localidad necesita mejorar sus accesos, separando el tránsito pesado del tejido residencial, reduciendo así el riesgo de accidentes y preservando el estado de las calles internas.

Finalmente, podemos observar que el estado municipal no cuenta con un banco de tierras públicas, ni recursos para adquirirlas a fin de poder incorporar nuevos equipamientos públicos.

### Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de planificación urbana.</li> <li>• Accesos y calles deterioradas o precarios.</li> <li>• Falta de tierras para el desarrollo urbano.</li> <li>• Falta de obras de infraestructura básica.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riesgo de accidentes por tránsito pesado en los accesos.</li> <li>• Falta de pavimentación.</li> <li>• Deficit de viviendas.</li> <li>• Falta de tierras municipales.</li> <li>• Inundación de calles.</li> <li>• Deficit de provisión de servicios básicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• REDUCIR RIESGOS DE ACCIDENTES DE TRANSITO Y DESGASTE DE LAS CALLES.</li> <li>• MEJORAR LAS CALLES DE LA LOCALIDAD.</li> <li>• ADQUIRIR TIERRAS PÚBLICAS.</li> <li>• SATISFACER EL DEFICIT DE VIVIENDA.</li> <li>• INCORPORAR BIENES Y SERVICIOS PÚBLICOS (RED DE GAS, CLOACAS Y PLUVIAL)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan integral de soluciones habitacionales.</li> <li>• Plan urbano - ambiental local.</li> <li>• Programa de mejora de accesos, pavimentación e instalaciones de logística.</li> <li>• Plan de desarrollo y completamiento de servicios y bienes públicos básicos.</li> <li>• Programa de creación del "banco de tierras públicas".</li> </ul>

## 9.2. Dimensión Económica

Desde el punto de vista económico la mayor problemática que afrontan es el cierre de numerosos tambos en la región, lo que daba trabajos a muchas familias y propiciaba la elaboración de productos regionales relacionados con dicha industria. A pesar de ello, la localidad debe apostar a agregar valor a la materia prima del campo y al desarrollo del parque industrial. Para ello es necesario establecer

canales de participación público – privada, como también cooperativismo entre localidades con problemáticas o potencialidades complementarias.

Sin embargo, para el despegue económico y productivo se debe apuntalar todo lo referido a la conectividad mediante obras de adecuación de infraestructuras (accesos, logística y comunicaciones inalámbricas) y la capacitación laboral de la población activa.

### Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de planificación.</li> <li>• Falta de valor agregado en los productos agro-ganaderos.</li> <li>• Falta de conectividad.</li> <li>• Falta de obras públicas.</li> <li>• Cierre de tambos en la región.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de infraestructura para el desarrollo industrial.</li> <li>• Articulación público-privada deficiente.</li> <li>• Escasa conectividad regional y nacional.</li> <li>• Cierre de fuentes laborales.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>INTEGRAR ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS.</b></li> <li>• <b>IMPULSAR EL SECTOR INDUSTRIALES.</b></li> <li>• <b>AGREGAR VALOR A LOS PRODUCTOS AGRO - GANADEROS.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de articulación productiva local.</li> <li>• Programa de desarrollo industrial.</li> <li>• Proyecto de incubadora de emprendimientos.</li> </ul>

### 9.3. Dimensión Ambiental

En la localidad se detectan tres déficits desde el punto de vista ambiental. El primero refiere a inundaciones causadas por la canalización de los campos circundantes y la impermeabilización del suelo rural. Al no existir obras de contención o canalización pluvial, el agua proveniente de los campos ingresa a la localidad por la arteria principal y anega gran parte del tejido urbano.

La segunda consiste en separar el tránsito pesado de la circulación doméstica, la falta de obras en los accesos (en su conexión con la ruta N°158 y en el ingreso al área urbana), produce el desgaste de las calles y es potencial foco de accidentes.

La tercera consiste en la cercanía entre las zonas rurales y el tejido residencial, donde el uso de agroquímicos puede poner en riesgo la salud de la población en el largo plazo.



## Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de obras viales.</li> <li>• Uso de agro químicos en las zonas rurales.</li> <li>• Saturación del suelo rural y napas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inundación de calles.</li> <li>• Tránsito pesado en tejido residencial.</li> <li>• Contaminación y riesgos en la salud.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• IMPLEMENTAR BARRERAS AMBIENTALES.</li> <li>• MEJORAR ACCESOS Y CALLES.</li> <li>• IMPLEMENTAR INFRAESTRUCTURA HIDRICA.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de desarrollo de cinturones verdes.</li> <li>• Programa de prevención y contención de inundaciones.</li> <li>• Plan de separación del tránsito pesado.</li> </ul>

### 9.4. Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual de la población vulnerable.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a estos sectores de la población; poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Si bien es fundamental la promoción de un parque industrial, esta debe ir aparejada de mano de obra calificada para hacer sostenible la demanda que pueda gestarse. Para ello se hace necesario capacitar a la población activa de una serie de habilidades laborales, para ello deben apuntalar las instituciones educativas, especialmente con terminalidad relacionada a la industria agro-ganadera, aumentando las matrículas y diversificando el conocimiento.

A su vez, el acceso internet puede ser una alternativa válida a la hora de acercar herramientas formativas que rompen con la dimensión espacial y a su vez pueden generar puestos laborales que no dependen de la variable “localización”.

## Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de capacitación frente a nuevas oportunidades de desarrollo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de trabajo para la población activa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• CREAR TALLERES Y CURSOS DE CAPACITACION PARA DESARROLLAR DIVERSIFICACION LABORAL.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Programa de desarrollo cultural.</li> <li>• Programa de gobierno abierto y modernización institucional.</li> <li>• Plan de asistencia social</li> <li>• Programa de capacitación e inserción laboral.</li> </ul>

## 10. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

## 11. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo de los recursos físicos existentes hacia las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión sostenible de la comunidad actual, de una manera organizada, apuntalando las bases que permiten un desarrollo sostenible económico apuntando a la creación de oportunidades laborales como también en calidad de vida teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, satisfacer las necesidades sociales y recreacionales.

### 11.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando los recursos industriales del lugar como ser la posibilidad de expandir el presente parque para la llegada de nuevos emprendimientos y la generación de puestos de trabajo para la localidad, también, potenciando el desarrollo de la materia prima en la industria agro - ganadera. Asimismo, no se pueden desatender cuestiones básicas que hacen a la calidad urbana de la misma, como ser el desarrollo de espacios verdes, equipamiento urbano en materia de recreación.

Cabe destacar que para que este proceso sea sustentable en el tiempo es menester de generar los ámbitos de concertación público – privado, como también contar con la participación ciudadana en la toma de decisiones.

### 11.2. *Visión de la ciudad*

La localidad de Los Zorros ha sido, desde su fundación, una ciudad asociada a la producción agro-ganadera (más específicamente por los tambos instalados en el territorio circundante).

Actualmente el perfil de la misma no se ha transformado, pero a futuro existe una firme convicción de transformación en una localidad donde, a partir de la producción rural, lograr valor agregado a los productos elaborados. En pocas palabras, convertirla en una localidad agro-ganadera e industrial.

Para alcanzar tal visión se propone en el corto - mediano plazo consolidar el parque industrial existente y trabajar en la relocalización de las industrias y talleres dentro del predio mencionado anteriormente. El objetivo es generar sinergias o complementariedad entre las industrias y separar tales actividades del tejido residencial.



Paralelamente, en el corto plazo se deben implementar gestiones orientadas al cooperativismo o asociatividad entre actores públicos - privados como también para con las localidades vecinas entre sí tratando de encontrar problemáticas y soluciones comunes. Lógicamente, estas gestiones involucran a los estados Provinciales y Nacionales, estos pueden ser de gran ayuda a la hora de coordinar esfuerzos, misiones comerciales o interceder con instituciones que avalen las iniciativas municipales o de privados en la localidad y microrregión.

Dentro de los proyectos inmediatos se deben realizar proyectos y obras de mejoras en los accesos a la localidad, sobre todo de la señalización, iluminación y a largo plazo la incorporación de un área logística en los sectores cercanos a los accesos (empalme con la RN N°152 o contiguo al parque industrial). Dentro de la trama urbana es necesario llevar adelante el completamiento del asfaltado o cordón cuneta (en etapas).

A su vez para acompañar el desarrollo productivo es necesario implementar en materia educativa una diversidad de cursos y talleres de capacitación laboral, especialmente haciendo énfasis en la igualdad de oportunidades orientadas a las mujeres jóvenes. En este sentido, pueden articularse esfuerzos con la escuela secundaria que se encuentra orientado a la terminalidad agraria para el dictado de los mismos, incluso para apoyarse en el desarrollo de nuevos productos con valor agregado, funcionando, así como una incubadora de proyectos.

Desde el punto de vista de la calidad de vida en el corto y mediano plazo los objetivos están orientados a solucionar los problemas de inundaciones frecuentes en la localidad, para ello deben realizarse obras de canalización, contención y controlar la actividad rural para evitar que el agua del campo ingrese a la localidad. En el mismo sentido es necesario poner en valor las plazas y plazoletas existentes, ya que actualmente algunas de ellas se encuentran en estado de deterioro.

En el mediano plazo a su vez deben iniciarse proyectos de saneamiento, como ser las cloacas y desagües pluviales para llevar adelante la gestión de las mismas ante la nación o provincia.

Finalmente, uno de los últimos objetivos que persigue el municipio es dar una solución al déficit habitacional, actualmente existe unas 40 familias que necesitan una vivienda o ampliación de la existente. Si bien se ha planificado la expansión de un nuevo barrio, dicho esfuerzo puede ir acompañado de un plan local para la construcción de viviendas en forma de "Plan de Ahorro", ya que actualmente no cuentan con ayuda por parte de los gobiernos provinciales y nacionales, principalmente por falta de un banco de tierras municipal para la realización de las mismas.

## 12. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Habitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones

problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

## 12.1. Programas y Proyectos

Supone la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

## 12.2. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.<sup>2</sup>

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

### EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.

---

<sup>2</sup>[https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida)

- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

#### 12.2.1. PLAN INTEGRAL DE SOLUCIONES HABITACIONALES

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Actualmente la localidad cuenta con un gran déficit de vivienda (40 registradas), estas no se pueden solucionar producto de la falta de planificación urbana y el déficit de recursos locales.

##### **SOLUCIÓN DEL PROPUESTA:**

Constituir un equipo de trabajo municipal encargado del planeamiento urbano de la localidad, planificación territorial y la articulación entre el Municipio y los estados Provinciales o Nacionales para la gestión de planes de soluciones habitacionales.

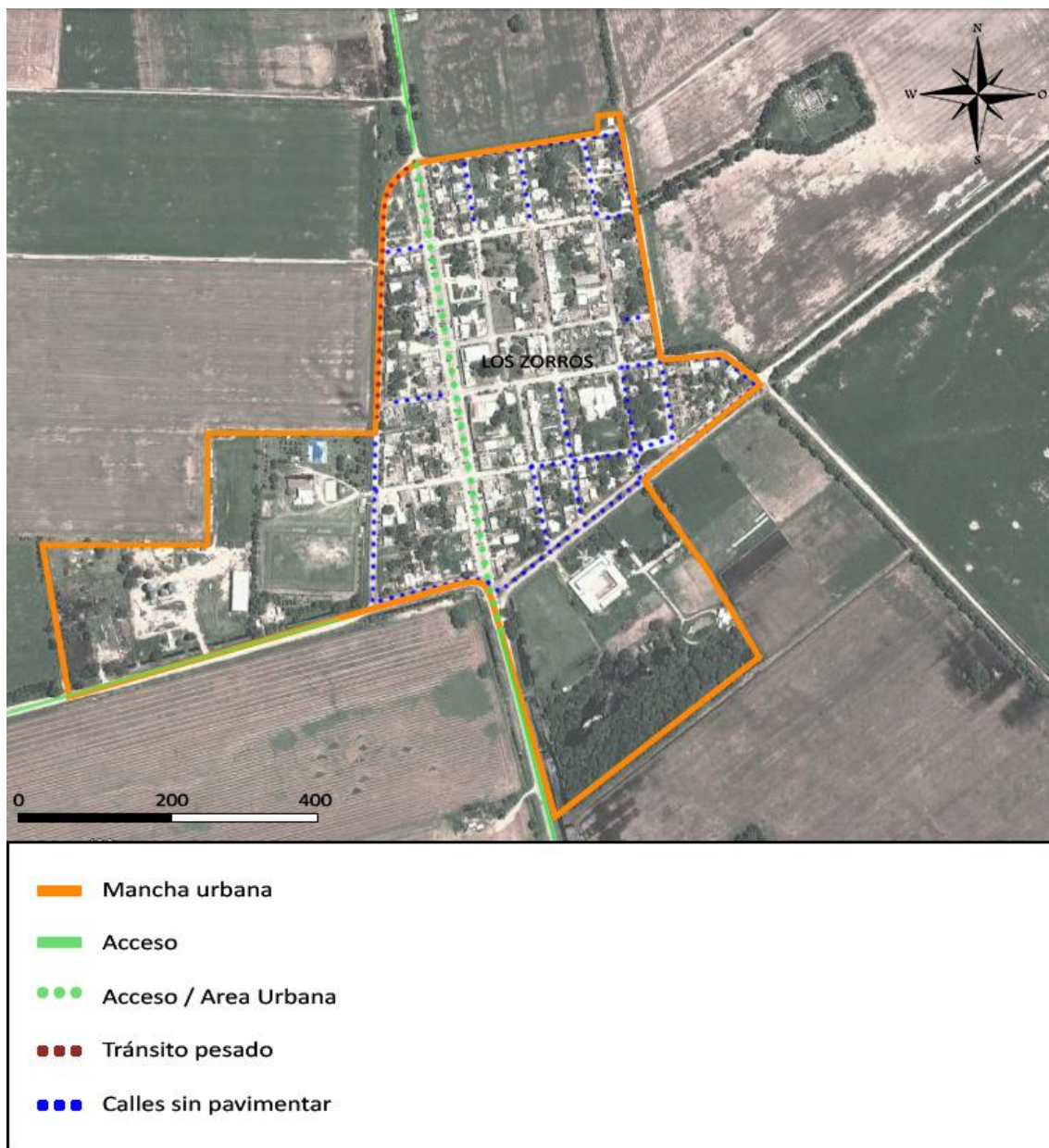
#### 12.2.2. PLAN DE DESARROLLO Y COMPLETAMIENTO DE SERVICIOS Y BIENES PUBLICOS BASICOS

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Hoy en día el Municipio de Los Zorros no dispone del tendido de red de gas (proyecto presentado en Provincia) y red cloacal (sin proyecto). También existe un déficit en materia de pavimentación y cordón cuneta.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Para solucionar este problema la localidad debe abordar un programa para la realización de proyectos de infraestructura y posteriormente iniciar gestiones ante las diferentes instituciones nacionales y provinciales para conseguir la ejecución de los proyectos elaborados. Estos programas deben incluir: cloacas y gas, todos en red y pavimentación. Esto es vital para permitir el desarrollo de la localidad a largo plazo e incentivar la inversión privada de calidad, que es uno de las premisas de la visión



Fuente: elaboración propia

### 12.2.3. PROGRAMA DE DESARROLLO DE CINTURONES VERDES

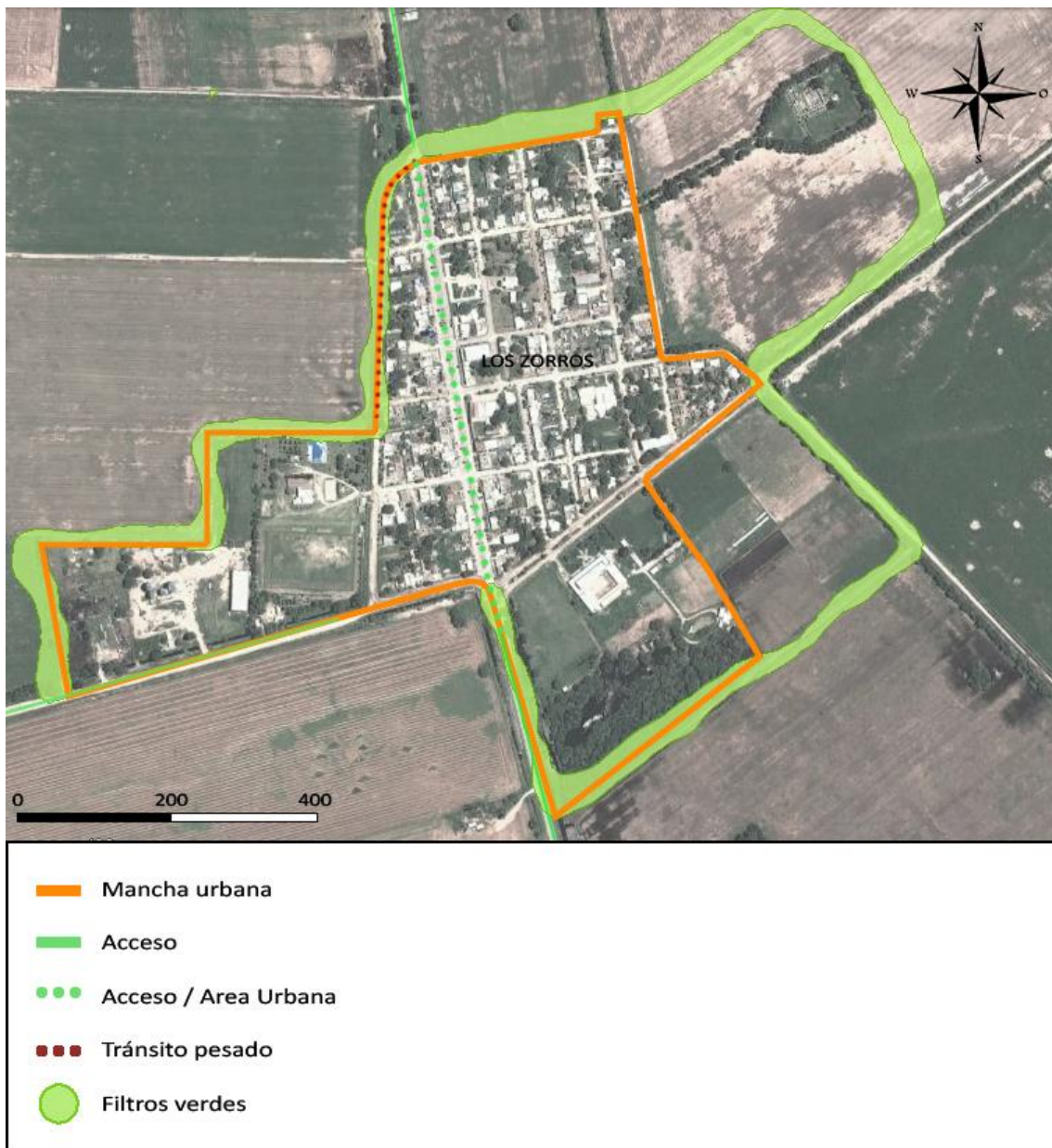
#### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Las localidades cuya actividad productiva principal es la agro-ganadera suelen estar rodeadas por campos donde naturalmente se les realizan tratamientos de fertilización y control de plagas mediante el rocío de químicos altamente contaminantes que a largo plazo vulneran la salud de la población.



### SOLUCIÓN PROPUESTA:

Se propone la ejecución de un programa de creación de cinturones verdes de forestación que sirva como atenuador de tales efectos mencionados en el párrafo anterior. Este cinturón forestal puede ser llevado a cabo mediante la disposición de normativas que obliguen a la colocación de arboledas en los campos aledaños y a la prohibición de uso de químicos en dichas fracciones. A su vez y a largo plazo, se puede coordinar con el "Programa de construcción de nuevos loteos y viviendas" para generar un banco de tierras perimetral que sirva a la expansión de la localidad.



Fuente: elaboración propia

#### 12.2.4. PROGRAMA DE PREVENCIÓN Y CONTENCIÓN DE INUNDACIONES

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

A raíz de las intensas lluvias, la localidad sufre de frecuentes inundaciones, las mismas son generadas por dos factores: por un lado, la saturación del suelo rural, y por el otro la propia pendiente natural del terreno la cual decanta en el centro de la localidad, anegando la arteria principal y algunas calles perpendiculares.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

La localidad carece de sectores de esponjamiento en el perímetro como también de canalizaciones para derivar el agua de lluvia que proviene las tierras rurales circundantes. Se propone establecer barreras ambientales, incorporando además las obras hídricas necesarias para evitar el ingreso del agua.

#### 12.2.5. PLAN DE SEPARACIÓN DEL TRÁNSITO PESADO

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Actualmente, el paso del tránsito pesado es derivado por una calle no pavimentada perimetral de la localidad. El paso del mismo genera inconvenientes en el desarrollo de la población, ya que esta calle es aledaña a vivienda y al polideportivo Municipal.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Creación de un proyecto para la construcción de una autovía derivando el tránsito pesado y de esta manera preservar las actividades, sectores de esparcimiento de la población y mejorar la calidad de vida.

#### 12.2.6. PROGRAMA DE DESARROLLO CULTURAL

##### **CARACTERIZACIÓN DE PROBLEMA:**

En la localidad se registra un déficit en materia de oferta cultural. Carece de espacios de recreación, ocio o talleres.

El patrimonio urbano se desarrolla a partir de la iglesia del municipio que data del año 1.700.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

En una primera instancia, se debería fomentar el encuentro entre ciudadanos para conocer los intereses de los vecinos en materia de cultura y ocio a través de talleres de participación. De esta manera, se lograría fortalecer la infraestructura existente acondicionando los espacios en relación a los intereses planteados. En una segunda etapa, se deberían desarrollar actividades, programas de arte y oficio para promover el desarrollo cultural y la capacitación.

En lo que respecta al patrimonio de la localidad, se debe crear un fondo de reserva municipal para su correcto mantenimiento y futuras reformas.

#### 12.2.7. PLAN DE ASISTENCIA SOCIAL

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Como se mencionó en anteriormente, en la localidad existe unas 10 familias en condición de vulnerabilidad. Si bien en el total de la población este no es un porcentaje representativo es importante dar una solución temprana para evitar que se agudice esta situación.

##### **SOLUCIÓN DEL PROBLEMA:**

Gestionar antes las autoridades provinciales, nacionales o instituciones afines planes de asistencia social que ayuden de manera integral a solucionar el padecimiento de estas familias. Esto incluye soluciones habitacionales, laborales, capacitación, salud, etcétera. Todo aquello que hace de soporte sustentable en el tiempo para alcanzar el bienestar.

### 12.3. **Lineamiento Estratégico: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL**

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.



- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.<sup>3</sup>

#### **EJES DE ACCIÓN:**

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

#### **12.3.1. PROGRAMA DE MEJORA DE ACCESOS, PAVIMENTACIÓN E INSTALACIÓN DE LOGÍSTICA**

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

La localidad cuenta con un acceso que la vincula con la RN N°158, el mismo posee iluminación parcial, señalización deficitaria y carece de pavimentación adecuada (entendiendo la frecuencia de tránsito pesado que circula).

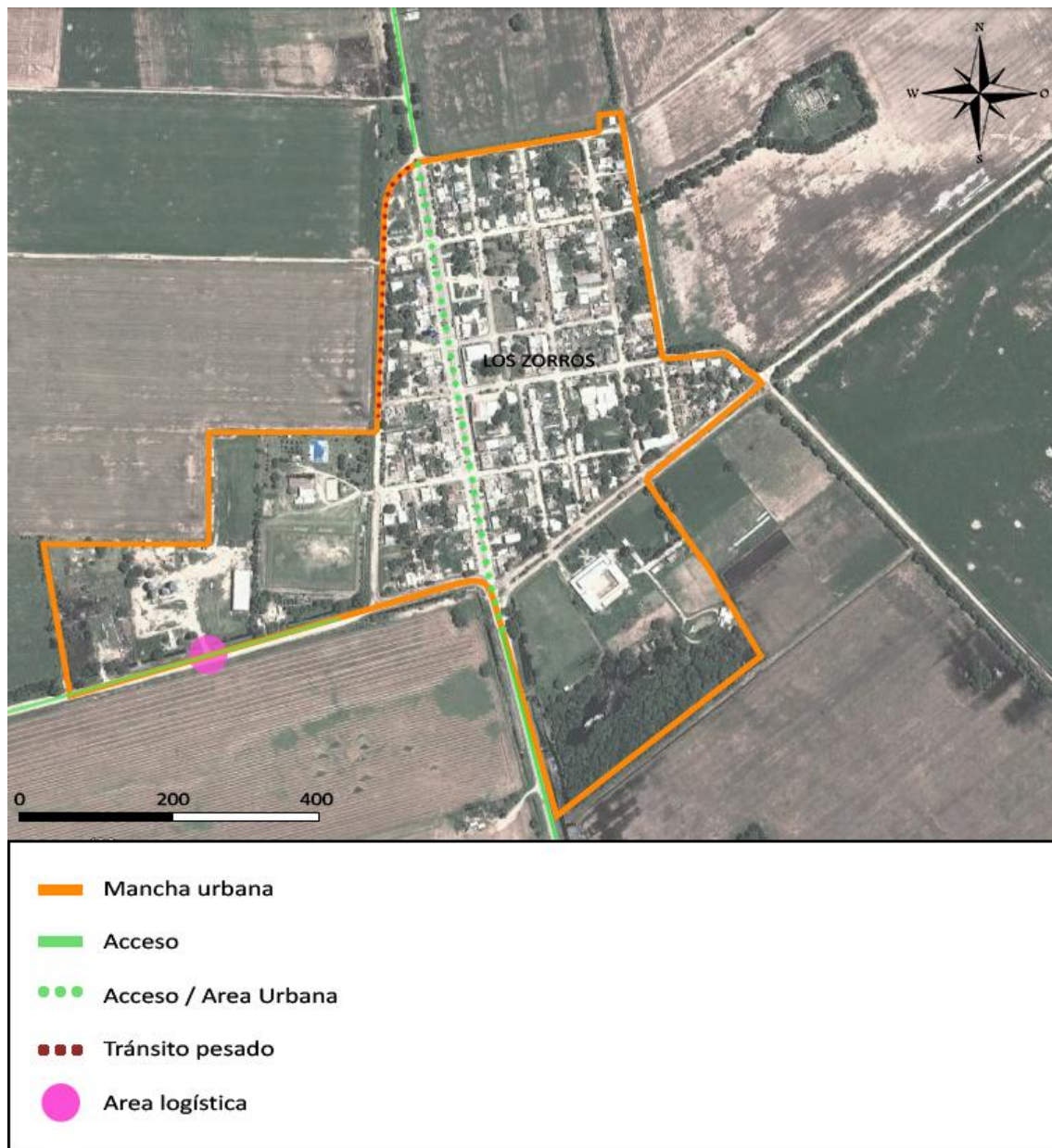
Asimismo, la localidad no cuenta con infraestructura en equipamiento de servicios orientados a la logística de mercaderías. Este déficit perjudica o limita el desarrollo de nuevas industrias, dado que al radicarse algunas de ellas ya será necesario realizar el transporte de mercaderías o insumos con la apoyatura que ello conlleva.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Se propone la realización de un plan de mejoras de accesos en el corto plazo y el desarrollo de un predio logístico en el mediano - largo plazo, que sirva de complemento a las actividades productivas actuales como futuras. Dicho predio debe estar emplazado en las inmediaciones del área industrial y su acceso separado de la vida residencial de la localidad para evitar accidentes o conflictos de tránsito. En definitiva, la idea es complementar servicios y equipamiento al sector productivo y separar el tránsito pesado mejorando la calidad de vida de los habitantes.

---

<sup>3</sup><http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>



Fuente: elaboración propia

#### 12.3.2. PROGRAMA DE DESARROLLO INDUSTRIAL - PROGRAMA DE ARTICULACIÓN PRODUCTIVA LOCAL - PROYECTO DE INCUBADORA DE EMPRENDIMIENTOS

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

La localidad se caracteriza por la producción agro-ganadera y tambera, sin embargo, los desafíos a mediano - largo plazo se pueda agregar valor a los productos locales. Actualmente, el municipio dispone de un parque industrial el cual no se encuentra desarrollado.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

En este sentido es importante desarrollar un proyecto para expansión de un parque industrial y de esta manera, hacer tentador y facilitar la instalación de nuevas industrias en la región y promover la generación de empleo.

Es indispensable que se organicen misiones comerciales a nivel regional, provincial y nacional para dar a conocer las iniciativas que se plantean desde el municipio en materia productiva. Es importante que dichas misiones sean compartidas o coordinadas con otras localidades de la zona para enriquecer y generar sinergias, economías de escala, complementariedad, etcétera.

#### **12.3.3. PROGRAMA DE CAPACITACIÓN E INSERCIÓN LABORAL**

### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Todos los esfuerzos e iniciativas arriba descritas en materia de acciones urbanas no tienen un efecto relativo si la población no se encuentra capacitada para estar inserta en el mercado laboral actual. Hoy en día cuentan con un déficit de trabajo para la población activa.

La localidad cuenta con un problema a la hora de insertar a los adolescentes en el trabajo local. Tienen un gran déficit de desarraigo hacia otras localidades ya que no disponen de posibilidades laborales.

### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

En sentido con lo anterior mencionado es necesario elaborar un programa de capacitación hacia la población en general y una capacitación especializada a la población que se encuentra activa. Por ejemplo, estos talleres o cursos pueden ir desde, capacitación en agro - industria, administración de empresas o metalmecánica. Tener personal calificado también vuelve tentador para el desarrollo de nuevos emprendimientos dentro de la localidad.

#### **12.4. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL**

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

#### 12.4.1. PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Uno de los mayores problemas que afrontan las localidades de todos los tamaños en la región y el país es la ausencia de un plan que colabore en la coordinación de esfuerzos más allá de la coyuntura política. Esto produce naturalmente una ineficiencia en la asignación de los recursos locales, ya sea por desorientación por parte de las autoridades o por falta de previsibilidad. Más aún, cuando se generan situaciones extraordinarias donde se deben tomar decisiones que afectan a largo plazo o de gran impacto.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Más allá de la confección de este trabajo es importante llamar al debate con la participación de la comunidad cuestionando en el mismo qué ciudad pretende ser. A partir de esto convocar a especialistas para ordenar y plasmar la voluntad de la ciudadanía. Esto permitirá ordenar en el corto, mediano y largo plazo los proyectos, programas y planes que se pretenden realizar. Lógicamente esta no es una herramienta estática, sino que debe reír y ajustarse a medida que pasen los años.

#### 12.4.2. PROGRAMA DE CREACIÓN DE “BANCO DE TIERRAS PÚBLICAS”

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Uno de los problemas que afronta el municipio, debido a su fundación del año 1868, es el desconocimiento de la situación dominial de muchos de sus lotes. Esto ha generado conflictos de posesión y dominio de la tierra. A su vez, se crean problemas en la recaudación de las tasas municipales, ya que no pueden notificarse a sus deudores y el municipio no puede programar su gestión con un volumen de recursos acorde al territorio que debe gestionar.

##### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

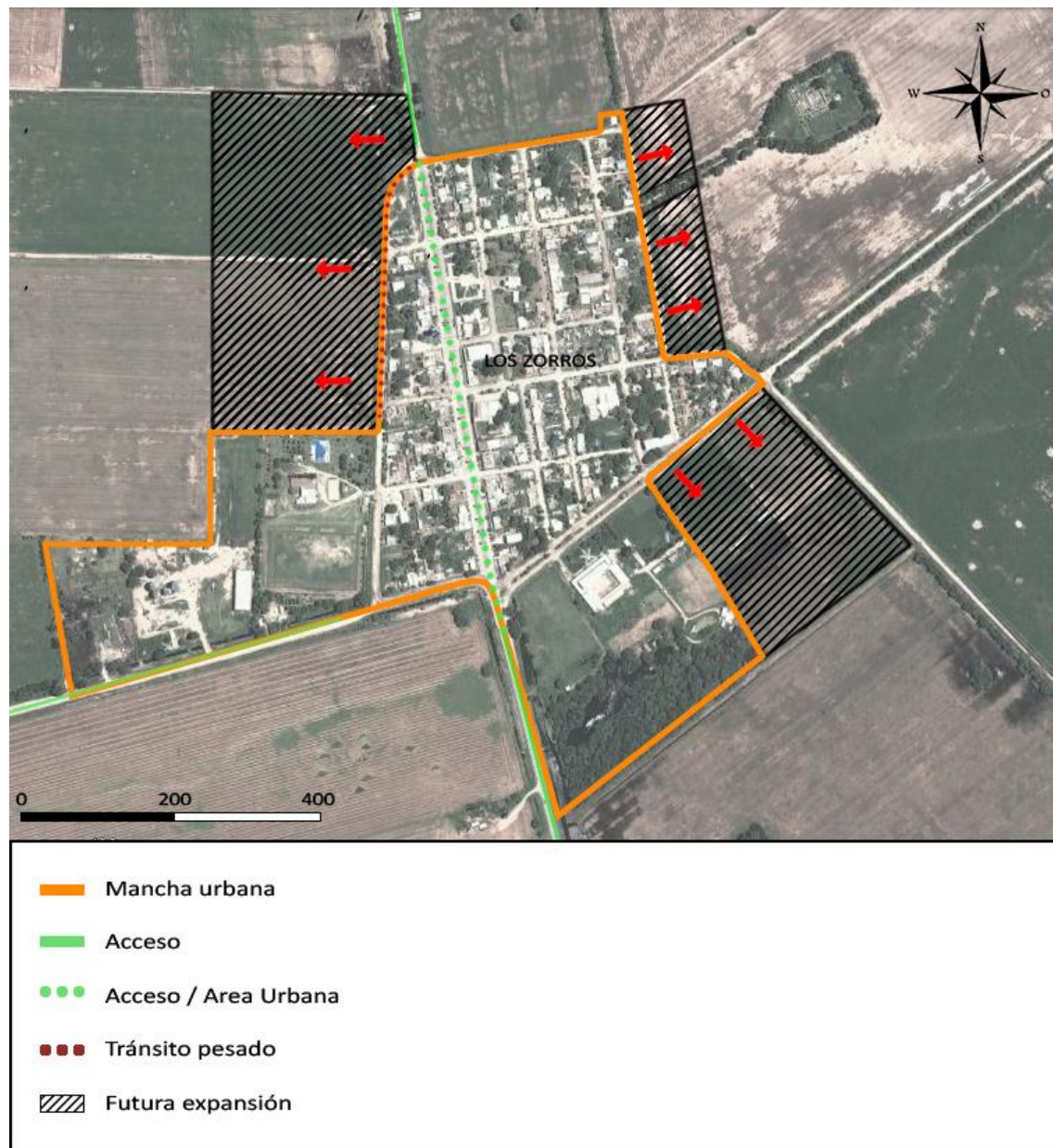
Una solución posible es iniciar una gestión conjunta con el registro de la propiedad de la Provincia de Córdoba para realizar el rastreo e intimar a los propietarios legales a regularizar su situación dominial e impositiva. Esto se puede llevar adelante mediante planes de moratoria, canjes de deuda por lotes en forma de pago, etcétera.

En los casos que no se pueda establecer una solución, por los motivos que pudiesen existir, el municipio en coordinación con la Justicia Provincial podrá iniciar un proceso de usucapión. La suma de estos procesos permitirá crear un “Banco de Suelos Públicos”, para disponer tierras a fin de generar nuevos espacios verdes, adecuación o instalación de infraestructuras, planes de vivienda, etcétera.

El objetivo que se persigue es con esta operativa es:

- Sentar las bases para una recaudación local estable y previsible.
- Prevenir conflictos de tenencia de la tierra entre particulares y para con el Estado Municipal.
- Crear un “Banco de Suelos Públicos” para reserva municipal.

Fuente: elaboración propia



#### 12.4.3. PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO Y MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

##### **CARACTERIZACIÓN DEL PROBLEMA:**

Actualmente el edificio municipal se encuentra en un estado en deterioro, existe un déficit por parte de la comuna en materia de equipamiento urbano. Además, afrontan la falta de equipamiento para la correcta atención de los habitantes. Hoy en día, no cuentan con el mobiliario y tecnologías necesarias para poder satisfacer correctamente la demanda.



### **SOLUCIÓN PROPUESTA:**

Programa de inversión por parte del municipio para la instalación de equipamiento, mobiliario, nuevas tecnologías para poder brindar una mejor calidad de atención al residente permanente o transitorio, programa de inversión por parte del municipio para reforma del edificio institucional y fondo de reserva para a largo plazo la obtención de edificios propios.

## **13. Mapa de Situación Deseada**

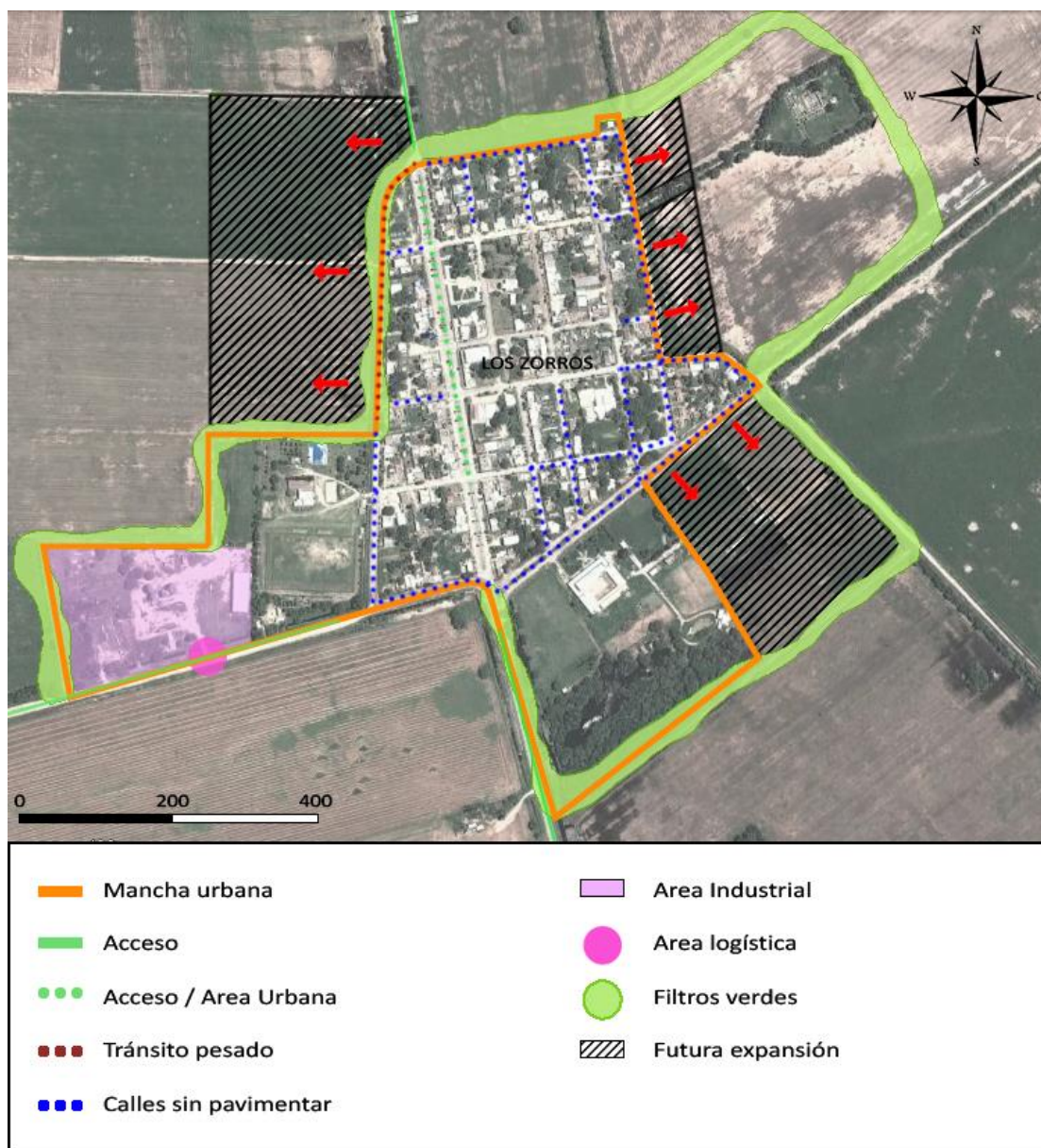
**Modelo Deseado:** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Los Zorros presenta las problemáticas y potencialidades típicas de las localidades que se han gestado a partir de la actividad agro-ganadera.

Estas son, por un lado dar solución a las inundaciones frecuentes que tienen su origen en la impermeabilización del suelo rural causado por la siembra directa, la escasa rotación de cultivos, la deforestación y la falta de espacios de esponjamiento.

Este último aspecto es fundamental, dado que el uso de agroquímicos puede producir en el largo plazo secuelas en la salud de la población, para corregir este conjunto de problemas se sugiere llevar adelante barreras ambientales incorporando las obras hídricas correspondientes para evitar el ingreso del agua proveniente de la zona rural hacia la zona urbana.



Fuente: elaboración propia

Por otro lado - y sin detrimento de lo anterior mencionado - el desafío de sentar las condiciones necesarias para la incorporación de industrias que permitan agregar valor a los productos que se obtienen de la explotación del territorio circundante. A esto también se les suman las problemáticas típicas como la expansión de la mancha urbana, satisfacer el déficit de vivienda, la relación entre la vida residencial y el desarrollo productivo, la creación de nuevos puestos de trabajo y la adecuación de los estados locales en función de las nuevas demandas de la ciudadanía. Asimismo, otros aspectos que difícilmente se pueden desarrollar en un mapa y se encuentran explicados en la descripción de cada proyecto.

Para mejorar la calidad de vida de sus habitantes es necesario llevar adelante el completamiento de la infraestructura en la trama urbana, como el desarrollo de nuevos loteos con la incorporación de la misma. Entre los servicios que son necesarios desarrollar podemos mencionar la red de gas natural (aprovechando que la red troncal de mediana presión para a escasos kilómetros de distancia) y la planificación de obras de saneamiento como ser cloacas y desagües pluviales. En la misma línea y como complemento, es fundamental que el gobierno local desarrolle un banco de tierras que permite con el paso de los años contar con lotes para construir equipamientos urbanos de carácter público (por ejemplo: escuelas, jardines, dispensarios, etcétera).

En materia de educación es importante apuntalar la escuela secundaria (que posee capacidad de internado) para formar a la población de la región en las tareas laborales afines y convertir a la localidad en un polo educativo que se encuentre estrechamente relacionado con el desarrollo industrial que se pretende impulsar. Permitiendo que la experiencia educativa sea al mismo tiempo una incubadora de emprendimientos que tengan por fin agregar valor a la producción de materia prima local (por ejemplo: de productos derivados de la industria láctea o de plantaciones específicas). Para ello es menester impulsar e implementar los instrumentos de articulación público - privado.

El segundo desafío descripto toma forma con el equipamiento del parque industrial ya instalado, facilitando la incorporación de nuevas industrias como también la relocalización de los talleres que hoy se encuentran entremezclados en la trama urbana. A esto se le debe sumar la mejora de los accesos y el desarrollo de un sector de servicios de logística. En suma, todo ello permite generar sinergias por complementariedad y separar las actividades productivas que llevan aparejado el movimiento de tránsito pesado de la vida residencial, preservando la calidad de vida de los habitantes.

### 13.1. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- **Crear 1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**
- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.



- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

## 14. Cuadro Resumen

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
DIMENSION	PROYECTOS	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
URBANA	Plan urbano - ambiental local			
	Programa de creación del "banco de tierras públicas"			
	Programa de mejora de accesos, pavimentación e instalaciones de logística			
	Plan integral de soluciones habitacionales			
	Plan de desarrollo y completamiento de servicios y bienes públicos básicos			
ECONOMICA	Programa de articulación productiva local			
	Proyecto de incubadora de emprendimientos			
	Programa de desarrollo industrial			
AMBIENTAL	Programa de desarrollo de cinturones verdes			
	Programa de prevención y contención de inundaciones			
	Plan de separación del tránsito pesado.			
SOCIAL	Programa de gobierno abierto y modernización institucional			
	Programa de desarrollo cultural			
	Plan de asistencia social			
	Programa de capacitación e inserción laboral			

15. Cartera de Proyectos Locales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO						LARGO PLAZO				
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	CALIDAD DE VIDA	1.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	1.1.1.	Plan integral de soluciones habitacionales			1.1.1.1.	Proyecto de construcción de viviendas									
		1.2.	Provisión de infraestructuras	1.2.1.	Plan de desarrollo y completamiento de servicios y bienes públicos básicos			1.2.1.1.	Proyecto de provisión de red de gas									
								1.2.1.2.	Proyecto de provisión de red cloacal									
								1.2.1.3.	Proyecto de completamiento de pavimentación									
		1.3.	Mejora del habitat urbano	1.3.1.	Programa de desarrollo de cinturones verdes			1.3.1.1.	Proyecto de cinturones verdes									
				1.3.2.	Programa de prevención y contención de inundaciones			1.3.2.1.	Proyecto de prevención y contención de inundaciones									
				1.3.3.	Plan de separación del tránsito pesado			1.3.3.1.	Proyecto de auto vía									
		1.4.	Mejora de calidad de vida	1.4.1.	Programa de desarrollo cultural			1.4.1.1.	Proyecto de reparación y mantenimiento de Iglesia									
								1.4.1.2.	Proyecto de talleres de participación									
								1.4.1.3.	Programas de arte									
				1.4.2.	Plan de asistencia social			1.4.2.1.	Proyecto de asistencia social									
2.	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	2.1.	Ampliación de mercados y desarrollo de economías regionales	2.1.1.	Programa de articulación productiva local			2.1.1.1.	Proyecto de misiones comerciales									
				2.1.2.	Proyecto de incubadora de emprendimientos			2.1.2.1.	Programa de emprendimientos									
				2.1.3.	Programa de desarrollo industrial			2.1.3.1.	Proyecto de expansión de parque industrial									
		2.2.	Formalización de actividades economicas	2.2.1.	Programa de capacitación e inserción laboral			2.2.1.1.	Programa de formalización laboral local									
								2.2.1.2.	Cursos, talleres y actividades relacionadas a dirección de empresas									
								2.2.1.3.	Charlas de asistencia general									
								2.2.1.4.	Cursos, talleres y actividades relacionadas a la construcción									
		2.3.	Mejorar la infraestructura	2.3.1.	Programa de mejora de accesos, pavimentación e instalaciones de logística			2.3.1.1.	Proyecto de mejora de acceso									
								2.3.1.2.	Proyecto de pavimentación del tejido urbano									
								2.3.1.3.	Proyecto de predio logístico									
3.	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	3.1.	Normativa	3.1.1.	Plan urbano - ambiental local			3.1.1.1.	Confección de Plan Director									
								3.1.1.2.	Confección de Código Urbano									
								3.1.1.3.	Confección de Reglamento de Edificación									
		3.1.2.			Programa de regularización de tenencia de suelo y creación del "banco de tierras públicas"			3.1.2.1.	Proyecto de regularización de la tenencia del suelo									
								3.1.2.2.	Proyecto local de recaudación fiscal									
								3.1.2.3.	Proyecto de banco de tierras públicas									
		3.2.	Información territorial	3.2.1.	Plan urbano - ambiental local			3.2.1.1.	Relevamiento digital de la información territorial (G.I.S.)									
								3.2.1.1.	Proyecto de catastro digital abierto									
		3.3.	Gobierno abierto	3.3.1.	Programa de gobierno abierto y modernización institucional			3.3.1.1.	Proyecto de presupuesto participativo									
								3.3.1.1.	Proyecto de acceso a la información pública									
								3.3.1.1.	Proyecto de nuevos edificios municipales									
		3.4.	Modernización de la gestión	3.4.1.	Programa de gobierno abierto y modernización institucional			3.4.1.1.	Proyecto de reingeniería de las instituciones públicas									
								3.4.1.2.	Proyecto de equipamiento de instituciones municipales									
								3.4.1.3.	Proyecto de capacitación del personal municipal									

## 16. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para el municipio de **Los Zorros** pone de manifiesto problemáticas comunes a muchas localidades que se encuentran dispersas a lo largo y ancho de la pampa, más aún, aquellas que han sido fundadas y se han desarrollado a partir de la actividad agro-ganadera, visto esto desde un ángulo productivo como urbano.

Estas localidades han seguido un ritmo de crecimiento lento en la medida que las actividades relacionadas con la producción agro-ganadera fueron aumentando su rendimiento y alcanzando una mayor complejidad tecnológica. Sin embargo, con el paso del tiempo dicho progreso alcanza una “meseta” en el nivel de sofisticación y consecuentemente las comunidades comenzaron a presentar problemáticas sociales como la falta de oportunidades laborales para la población joven que necesita incorporarse en el mercado laboral.

Esto también tuvo su contrapartida en la conformación urbana dado que la incorporación del transporte vehicular pesado y la construcción de rutas han generado serios conflictos entre el tejido residencial y la actividad de los talleres e industrias.

Desde el punto de vista del ordenamiento de la mancha urbana la localidad sigue muchos de los tradicionales “cánones” urbanos, una arteria principal que ha modo vertebral estructura su desarrollo, plaza central con las principales instituciones y una cuadrícula en forma de damero que puede según el caso, cambiar de dirección, ya sea porque se presenta alguna barrera urbana o por algún accidente geográfico. Una característica típica de estas localidades es el fuerte límite entre lo urbano y lo rural, muchas veces marcado por caminos perimetrales que definen con claridad la mancha urbana.

Este trabajo se enfoca en resolver las problemáticas descriptas en la fase de diagnóstico y resumidas en estos párrafos intentando encontrar en las mismas dificultades potenciales soluciones que permitan alcanzar un crecimiento sostenido mejorando la calidad de vida de la población.

La primera medida consiste en modernizar las estructuras gubernamentales locales, capacitando el personal, equipando y acondicionando los edificios para incorporar instrumentos básicos de gestión como gobierno abierto, participación ciudadana, articular esfuerzos con otras comunidades que presenten las mismas problemáticas u oportunidades y propiciar la articulación público – privada para la creación de nuevos emprendimientos.

Es necesario que los gobiernos locales continúen en la medida de lo posible con la confección e incorporación de instrumentos urbanísticos complementarios, como son la inclusión de tecnologías GIS (Sistemas de Georreferenciación de la Información) para volcar la información territorial, la redacción de "Códigos de

Edificación y Urbanos" adecuados a la particularidad de cada localidad e incluso con desarrollo de los llamados "Planes Directores o Urbano - Ambiental" que permiten direccionar los esfuerzos para alcanzar una mayor eficiencia en la toma de decisiones en el corto, mediano y largo plazo

En segundo lugar, se propone el equipamiento y desarrollo de un sector industrial, para tentar la localización de nuevas industrias y la relocalización de las existentes, incentivando sinergias, mejorando los accesos y construyendo un sector logístico que brinde servicios complementarios.

Este trabajo no pretende ser bajo ningún punto de vista una "cristalización" de un estado de situación, por el contrario, son grandes lineamientos estratégicos, que enmarcan un primer orden de prioridades relevadas desde un punto de vista cualitativo y cuantitativo con la información disponible a distancia dado que muchos de los consultores involucrados son oriundos de otras localidades y regiones. Es indispensable que en el desarrollo de cualquier proyecto se modifique y se replantee este camino crítico propuesto, preferentemente con la incorporación de debates abiertos a la comunidad y con una mirada interdisciplinar, velando por el bien común local y regional.

Finalmente, es importante recalcar que este esfuerzo realizado por un conjunto de actores como los estados locales y nacionales con el apoyo de instituciones académicas y financieras cobra valor si se acompaña de una activa gestión para llevar adelante los proyectos, planes y programas que terminaran por mejorar la calidad de vida de la población en su conjunto.

## Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. **Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): **“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”**. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: **Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas**. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas.  
<https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Marti, Rubén Americo. "Ley de Regionalización. Comunidades Regionales. Una posibilidad real de desarrollo". Editorial: Universidad de Córdoba. Septiembre 2005.
- Polese, Mario. "Cómo las ciudades producen riquezas en la nueva economía de la información: Desafíos de la administración urbana en los países en desarrollo." Editorial: EURE. Septiembre 2004 Vol. 27 Nro. 81.
- Ricardo, David. "Principios de economía y tributación". Editorial: Fondo de Cultura de Economica. Mexico DF 1959.
- Trivelli, Pablo. "Grandes proyectos urbanos como instrumentos de intervención pública". Editorial: N/N.
- Agosta, Roberto. "Transporte: Vías para un desarrollo equitativo y sustentable". Editorial: N/N.
- Romero, María del Huerto. "Posicionamiento, competitividad e imagen de la ciudad de Rosario". Editorial: UNR - Cs. Políticas y Relaciones Internacionales 1997.
- Brueckener, Jan K. "Equilibrium in a system of communities with local public good". Editorial: University of Illinois 1979.
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987.
- LEY Nº 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732  
[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)