



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

LAS RABONAS

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública-financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

Juan Schiaretti

Vice Gobernador

Martin Llaryora

AUTORIDADES MUNICIPALES

Presidente Comunal

FERNANDO ISAURO LOPEZ

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultores

Rubén García

Gustavo Bracamonte

Índice

1. Introducción.....	7
1.1. Objetivos	8
1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.....	8
1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible	9
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos.....	10
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas	10
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera -Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS	12
1.5. Conceptualizando Prosperidad.....	12
2. Marco conceptual	16
3. Metodología	18
3.1. Fase cero	18
3.2. Fase propositiva.....	19
3.3. Fase de implementación	19
4. Mapa de Actores	20
4.1. Ámbito Nacional	20
4.2. Ámbito Provincial.....	21
4.3. Ámbito Local	21
5. Planes existentes.....	21
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016.....	22
5.2. Plan Estratégico Provincial.....	24
5.3. Planes existentes de la localidad	28
6. Comuna de LAS RABONAS - Fase cero	29
6.1. Características socio-demográficas	36
6.2. Villas y Asentamientos	37
6.3. Vivienda	38
6.4. Acceso al agua potable.....	40
6.5. Economía	43

6.6.	Educación	48
6.7.	Salud y seguridad.....	49
6.8.	Dimensión ambiental.....	49
6.9.	Resumen de Indicadores	51
7.	Mapa de situación actual.....	53
8.	Áreas de acción	56
8.1.	Dimensión Urbana.....	574
8.2.	Dimensión Económica.....	57
8.3.	Dimensión Ambiental	58
8.4.	Dimensión Social.....	59
9.	Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto.....	62
10.	Planeamiento	63
11.	Conclusión.....	¡Error! Marcador no definido.

1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que compren de la Comuna de Las Rabonas de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica de la Localidad de Las Rabonas.

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, el desarrollo de la normativa para el Ordenamiento territorial, La integración territorial- social de los vecinos, la solución de las zonas de riesgo ambiental y el conflicto físico social que se manifiesta a partir del posicionamiento que va perfilando esta localidad por estar atravesada por el más importante circuito turístico de la provincia y su realidad como pueblo del noroeste provincial, que manifiestan las características más sobresalientes y de mayor impacto que puede lograr la localidad una vez concluida la etapa del Planeamiento.

Además, el Plan Nacional señala la importancia de “*fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura*”. Y concluye: “*la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades*”.¹

1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno

¹Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29

del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación Urbana y diseño
- Economía urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades



1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación,

detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.

16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la

contaminación y la pobreza.

1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

11.1 Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

11.2 Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

11.3 Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

11.5 Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

11.6 Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

11.7 Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

11.a Apozar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

11.b Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11.c Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera –Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

1.5. Conceptualizando Prosperidad



Productividad. Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



Infraestructura. Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras,

las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



Calidad de Vida.Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



Equidad e Inclusión Social.Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



Sustentabilidad Ambiental.El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



Gobernanza y Legislación.Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

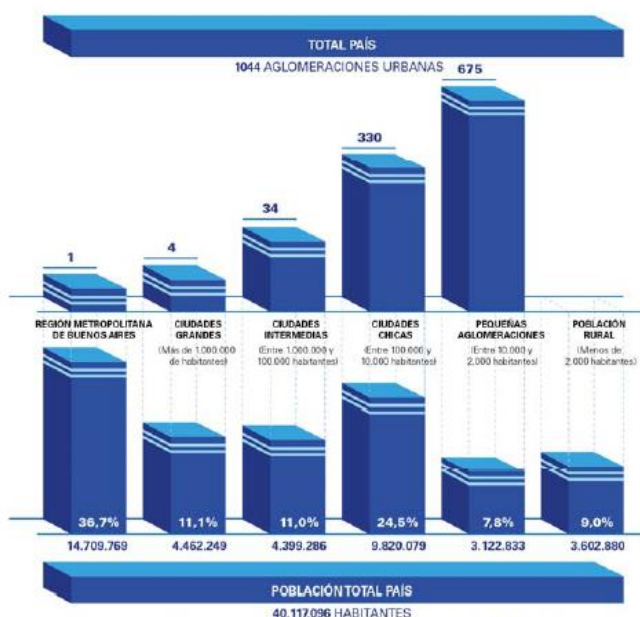
En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%¹. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles

aumentando la resiliencia⁶ y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

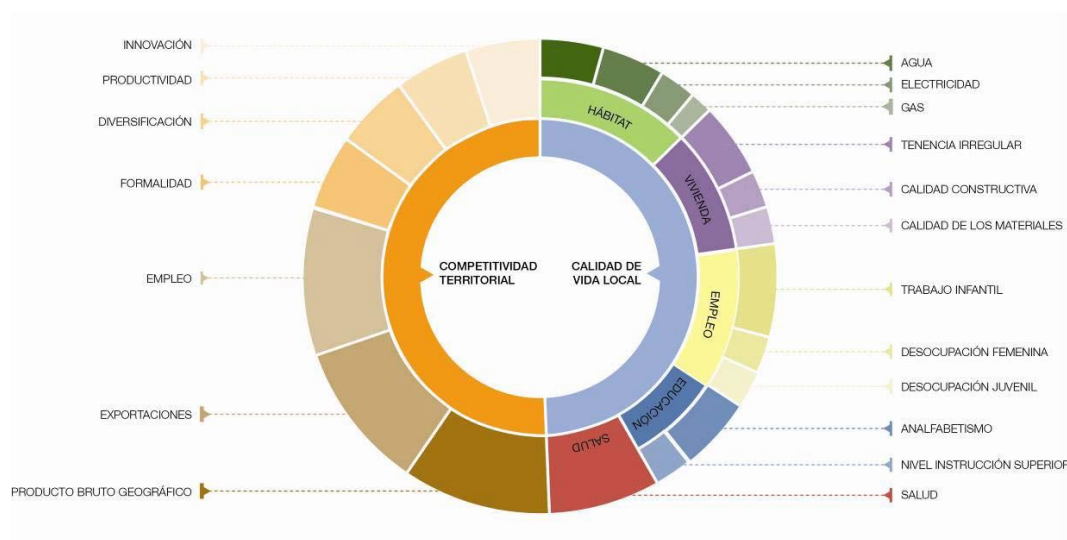
Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

Gráfico N° 2: Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

2. Marco conceptual

¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.

- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.

- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos; el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y

la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

3.3. Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

4.1. Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

Secretaría de Obras Públicas: Secretario: Daniel Chaín.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

4.2. Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Juan Schiaretti.

Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos: Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas, del urbanismo y la vivienda en el marco de la provincia de Buenos Aires y reúne en su composición orgánica a importantes dependencias. También está a cargo de los Servicios Públicos, y de las empresas AUBASA, ABSA, BAGSA, Centrales de la Costa, Ferrobaires, OCEBA, OCABA, Dirección Provincial de Energía y la Dirección Provincial de Transporte.

Ministerio de Desarrollo Social: Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología: Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

Ministerio de Coordinación y Gestión Pública

Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible: Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública.

4.3. Ámbito Local

Presidente de la Comuna LAS RABONAS: FERNANDO ISAURO LOPEZ, máxima autoridad del Departamento ejecutivo.

Comisión por el Agua de Las Rabonas: Junta directiva.

5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaría de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde se logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

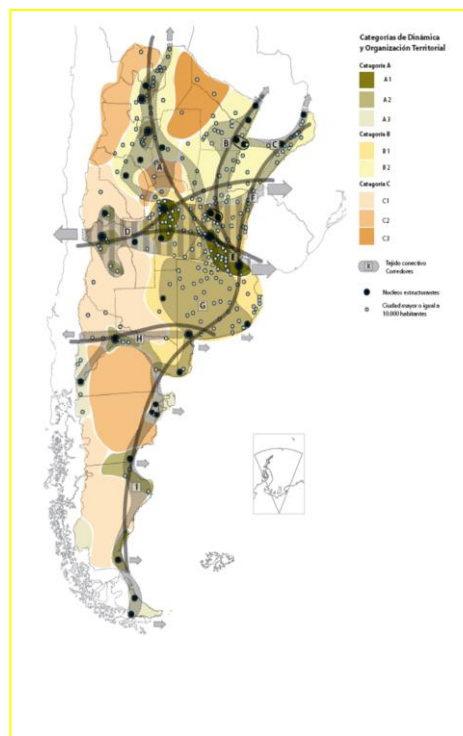
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”: modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- **Categoría A:** núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- **Categoría B:** territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

5.2. Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Un equipo técnico del **COPEC**, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**: se dividió en cuatro etapas, a saber:

- Identificación de problemas y prioridades
 - Consulta con actores políticos
 - Validación con actores sociales
- Formulación de alternativas
- Búsqueda de consensos

- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Principales Conclusiones:

I. CAPITAL FISICO

I.1. Vivienda: Elegida como una de las tres prioridades de desarrollo regional en 16 departamentos (64%), entre los cuales se encuentran: Colón, General Roca, Juárez Celman, Marcos Juárez, Minas, Río Cuarto, Río Primero, Río Seco, Río Segundo, San Javier, San Justo, Santa María, Sobremonte, Tercero Arriba, Totoral y Unión.

El actual déficit habitacional tiene su origen en: por un lado, el creciente costo de los terrenos y materiales de construcción; y por el otro, la ausencia de políticas masivas y estructurales de vivienda en los últimos 10 años.

Existen tres aspectos prioritarios al abordar el tema de Vivienda:

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

I.2. En Obras se priorizó obras de desarrollo: Infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.

En el marco de la consulta a los actores políticos, se detectan tres situaciones como las principales prioridades:

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

I.3. Servicios

En la priorización de estos problemas se incluyen tanto las obras necesarias para llevar el servicio, como las conexiones domiciliarias.

Gas, Agua, Electricidad, Cloacas

II. ACTIVIDAD ECONÓMICA

II.1. Empleo: Fue elegida como una de las tres prioridades para el desarrollo por nueve departamentos (36%): Cruz del Eje, Ischilín, Juárez Celman, Minas, Pocho, Punilla, Santa María, Sobremonte y Unión.

La descripción de las problemáticas relacionadas con el empleo se hace difícil, principalmente por dos motivos: el primero de ellos, es que los datos desagregados por departamento más actualizados provienen del Censo Nacional 2010, es que desde la última medición censal se han realizado numerosos esfuerzos por parte de los distintos niveles estatales para abordar la problemática del empleo, específicamente en la población de jóvenes. De esta manera, no se puede apreciar el impacto que tienen programas como el

Plan Primer Paso, el Confiamos en Vos, el Jóvenes por Más y Mejor Trabajo, etcétera. Es por ello que los datos aquí presentados deben ser considerados una aproximación a la problemática.

Se priorizo por los actores:

- Radicación de emprendimientos privados
- Respuestas laborales para jóvenes
- Estacionalidad de la actividad económica

II.2. Crecimiento de la Economía Regional

- Instalación de nuevos emprendimientos productivos
- Diversificación de la economía regional
- Potenciación de la actividad económica

III. CAPITAL HUMANO

III.1. Educación

Educación: Las prioridades de Educación se articulan en cuatro grandes grupos:

Educación superior: Mejoras edilicias

Equipos interdisciplinarios

Vinculación escuela-sector productivo

III.2. Salud

La subdimensión Salud refiere a las prioridades del desarrollo en el ámbito hospitalario y de atención primaria de la salud para la población. Incluye las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención.

III.3. Ambiente

La subdimensión Ambiente refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

- Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones: algunos departamentos consideran como prioritaria la generación de controles sobre las fumigaciones y el almacenamiento y transporte de sustancias químicas.
- Prevención de las inundaciones: se menciona como necesario realizar obras de canalización que eviten o minimicen las consecuencias de las inundaciones en las zonas urbanas.
- Prevención de los incendios: hace referencia, por un lado, a la necesidad de dotar de insumos y personal a los destacamentos de bomberos; y por otro lado, a las acciones preventivas que puedan realizarse para mitigar los incendios.

- Control y saneamiento de los recursos naturales: se menciona la necesidad de generar controles sobre el uso de algunos recursos, específicamente los áridos y las cuencas de agua.
- Reforestación: implica la siembra de especies nativas que traerían numerosos beneficios al ambiente, desde la reducción del impacto de inundaciones e incendios, hasta la generación de cortinas verdes que previenen la extensión de la polución del aire.

IV. CAPITAL SOCIAL

IV.1. Seguridad y Convivencia: Esta subdimensión posee dos grandes conceptos: por Seguridad se entiende lo estrictamente policial, lo cual remite a la cantidad de móviles, de agentes, el estado de las comisarías, etc. Por su parte, la noción de Convivencia es más amplia e incluye la atención al problema de las adicciones, droga, alcoholismo, violencia urbana, familiar y de género.

- Disponibilidad de recursos operativos
- Relación policía-comunidad
- Contención de las adicciones
- Contención de la violencia de género y familiar

IV.2. Fortalecimiento de la Sociedad Civil: En la subdimensión Fortalecimiento de la Sociedad Civil se consideran aquellas prioridades relacionadas con el asociativismo entre los privados; es decir las instancias de encuentro entre los ciudadanos en pos de un objetivo común. Se pueden encontrar tres tipos de situaciones relativas al Fortalecimiento de la Sociedad Civil:

- Acceso a la institucionalización para clubes y cooperativas:
- Apoyo a clubes deportivos
- Promoción del asociativismo con fines productivos

Conclusiones

A lo largo de este primer informe de avance del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se permite ver cuáles son las prioridades para el desarrollo integral de cada departamento en los próximos cinco y diez años. A los fines de sintetizar el análisis, dichas prioridades han sido agregadas en los componentes del desarrollo.

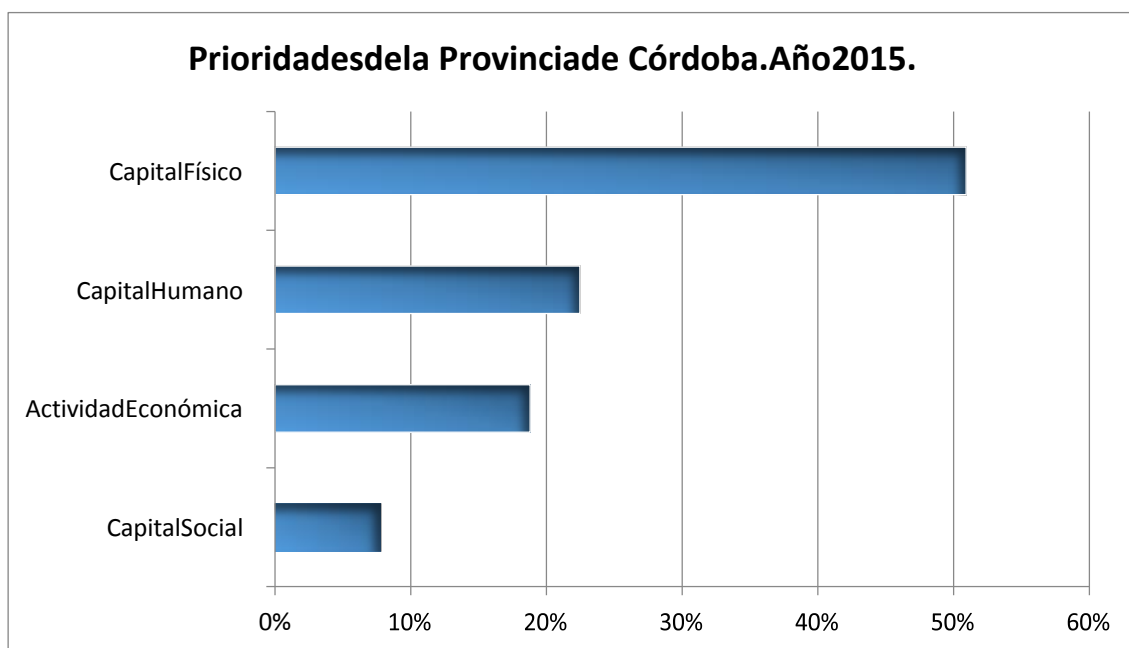
Se prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodointegrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Es preciso resaltar que el ejercicio realizado por los actores políticos fue el de priorización. Esto implica la ponderación de los problemas en relación a un objetivo, el desarrollo. En este sentido, la identificación de un problema como prioritario no desconoce, ni minimiza a los demás problemas, sino que se señala la especial importancia de una dimensión para alcanzar el objetivo planteado.

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



5.3. Planes existentes de la localidad

- A. Se están comenzando a delinear distintas presentaciones a nivel de gobierno local, en lo referente a Atención a Ciudadanos y Desarrollo Local, mediante la intervención de la Secretaría de Asuntos Municipales; como así también en la Secretaría de Viviendas y Habitat; ambos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Viviendas del Gobierno de la Nación Argentina.-

6. Comuna de LAS RABONAS - Fase cero

Dimensión Administrativa

Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km².

Dado que desde la Subsecretaría de Planificación Territorial, se decidió trabajar con un conjunto de localidades distribuidas por todo el territorio nacional y, en este caso particular, el cordobés, se hace necesario realizar una caracterización de las diferentes regiones, tanto en su aspecto climático, geográfico, como económico. En primer lugar, la Provincia posee diferentes condiciones climáticas según la región. La porción oriental de la provincia tiene un clima templado



pampeano al sur y subtropical, con estación seca al norte y las temperaturas, al igual que las precipitaciones, disminuyen de norte a sur y de este a oeste, salvo en las faldas orientales de las sierras que son abundantes.

En tanto, la geografía de la provincia de Córdoba presenta una importante variedad en su territorio. Ocupa la parte oriental con dos sub-regiones: por el norte se asocia a la cuenca de la gran laguna de Mar Chiquita, y al sur, a la cuenca del río Quinto.

Estas superficies planas situadas entre los 80 y 600 metros sobre el nivel del mar, se ubican al oeste, este y sur de las Sierras y ocupan la mayor parte de la provincia. Son más altas en piedemonte que lejos de él, donde son casi horizontales. Se subdividen las planicies en **occidentales** y **orientales**. En las occidentales son de clima más seco que las orientales, los salares cubren grandes extensiones. El mismo clima ha impedido el uso intenso de los suelos y, contrariamente a las planicies orientales, el modelado de los terrenos ha sufrido menos las consecuencias del accionar del hombre.

- **Planicies Occidentales:** comprenden los bolsones. Los mismos constan de una periferia de paredes rocosas circundantes. Las Salinas Grandes ocupan una vasta extensión en la parte más baja del bolsón.

- **Planicies Orientales:** constituyen la región geomorfológica más extensa de la provincia. La pendiente es suave hacia el este; en ellas se distinguen: la Depresión del Mar de Ansenúza, los Altos de Morteros, la Pampa Plana, la Pampa Alta, la Pampa Medanosa, la Pampa Anegable, la Pampa Arenosa, la Pampa Ondulada y la Pampa Periserrana del sudoeste.

En los cordones más secos se encuentran suelos áridos no convenientes para la realización de cosechas. En los más húmedos se encuentra un suelo apto para cosecha de: algunos cítricos y tubérculos. Entre estos cordones se pueden encontrar "Rocas Igneas" donde la fauna autóctona se caracteriza por la presencia del puma y zorro gris (en peligro de extinción), cuis, pecarí, entre otros y la flora típica se compone de ejemplares de Molles de beber, perales, manzanos de campo (hojas), entre otros.

En la porción noroccidental se encuentran ríos cortos de desagüe endorreico. Algunos poseen sus aguas artificialmente embalsadas. Los ríos más destacados nacen en las sierras Grande y de Comechingones algunos otros nacen en las sierras de San Luis, y recorren la provincia en dirección oeste-este. Estos ríos y sus afluentes presentan máximos caudales durante el verano, con crecidas violentas e inesperadas tras las lluvias.

La provincia de Córdoba posee decenas de represas y embalses, algunos muy importantes y de gran tamaño. Estos embalses son multifuncionales: sirven de reservorios de agua dulce, producen energía hidroeléctrica, regulan los caudales hídricos, aportan aguas para el riego, se practica la piscicultura y la pesca y, a merced de los paisajes serranos, se constituyen en uno de los mayores valores económicos que es el turismo al practicarse en ellos actividades balnearias y deportes náuticos.

En el noreste de la provincia se encuentra la gran laguna salada de Mar Chiquita cuya cuenca presenta suelos salinos e inundaciones periódicas. Los incendios originan el rebrote de pastos duros que impiden el desarrollo de la vegetación leñosa. Las lagunas y bañados se encuentran en distintos lugares de la provincia y tienen una gran variedad de flora y fauna autóctona. La pampa anegable se encuentra en la otra parte de la estepa pampeana. Los suelos compactos impiden el crecimiento de las raíces de árboles y promueven el crecimiento de las pasturas. En esta zona, las vizcachas y las liebres europeas constituyeron verdaderas plagas.

Existen varias áreas naturales protegidas en la provincia. Estos son espacios seleccionados por el Estado con valores naturales, culturales, paisajísticos, educativos y de representatividad biogeográfica a fin de preservarlos a perpetuidad. Comprenden áreas ubicadas en las sierras y en las planicies.

La situación de Córdoba a partir del Modelo Deseado promovido por la Provincia, se asienta en la consideración de tres aspectos que resultan relevantes en el territorio: el componente social, el medioambiental y el económico. El modelo propuesto valora ciertas particularidades propias del territorio y promueve el ordenamiento territorial de 4 regiones.

El Plan de Fortalecimiento de 120 Municipios de Córdoba, se orienta principalmente en las regiones sur-este y central-serrana. La Región sur-este es la principal para la explotación agrícola y ganadera de la Provincia, registra condiciones económicas y sociales cercanas al promedio provincial aunque con una distribución no homogénea en su interior. La heterogeneidad del territorio se pone en evidencia en las distintas dimensiones económicas - productivas, sociales, ambientales y políticas - institucionales, que dan perfil al mismo.

Conviven variados sistemas productivos con características dinámicas diferenciales y asimetrías en la eficiencia marcadas. Así, se constatan sistemas puros (agrícolas, ganaderos, tambo) y mixtos (agrícola - bovino, agrícola – tambo - ganadero, agrícola - porcino, agrícola – porcino - bovino). Dentro de los sistemas puros, el agrícola muestra una fuerte predominancia, y año tras año, fue ganando superficie en pérdida de otros, generando poca diversificación productiva en el sector primario y de transformación. Esta zona presenta una muy alta diversidad de ambientes transicionales entre la pampa húmeda y las regiones semiáridas del centro del país, que le confieren una elevada fragilidad frente a los factores desencadenantes de procesos de degradación por erosión hídrica y eólica, anegamiento, inundación y salinización de tierras y aguas. En las localidades se manifiesta deficiencias de la infraestructura y los servicios, que impacta en el crecimiento de las mismas, se observa una escasa articulación institucional y una alta precarización de la calidad de vida en materia de alimentación, vivienda, y educación superior en algunos sectores de las comunidades como ser, por ejemplo las localidades de Los Cóndores, La Cautiva, Oliva o Pozo del Molle solo por mencionar algunas.

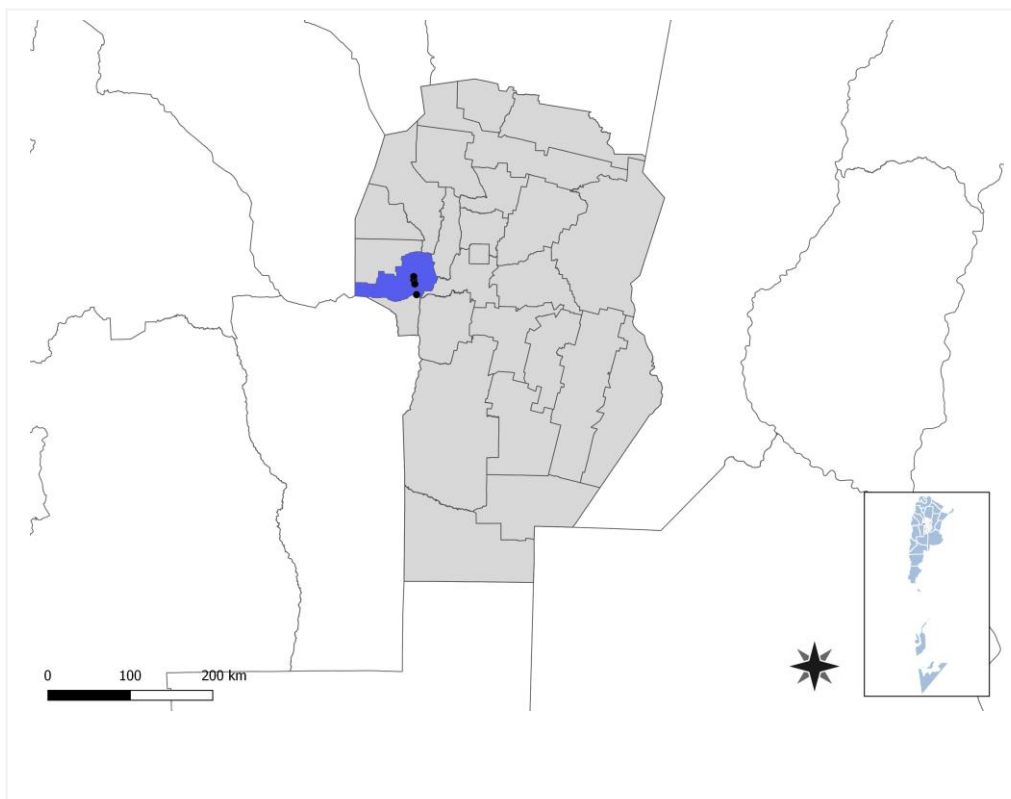
La región central – serrana representa la economía de mayor jerarquía debido a que cuenta con una alta dotación de infraestructura y equipamiento y constituye el recurso natural más importante de la Provincia, principalmente en el aspecto turístico, por contar con reservas hídricas, forestales, paisajísticas y culturales que lo tornan atractivo para múltiples emprendimientos además de contar con la Ciudad de Córdoba, segunda ciudad en importancia a nivel nacional como traccionador económico cultural de toda la región.

En este territorio se localizan los principales lagos, en los que se emplazan las usinas de generación hidroeléctrica y de bombeo de la Provincia. Son de destacar las importantes reservas para la actividad minera no metalífera, básicamente rocas y materiales para la construcción como parte de la riqueza natural del sector. Entre las localidades a intervenir en el desarrollo del

Plan de Fortalecimiento Institucional podemos nombrar, a modo de ejemplo, a las localidades de La Higuera, Valle Hermoso, Cañada de Luque, Obispo Trejo, etc.

Más allá de la diversidad que presenta la provincia desde lo biogeográfico y lo socio-cultural hay factores comunes que engloban a todas las localidades a intervenir.

Limita al norte con la Provincia de Santiago del Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San Luis. La Pampa al sur y Santa Fe al oeste. Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud S 31° 20" y longitud W 64° 10"

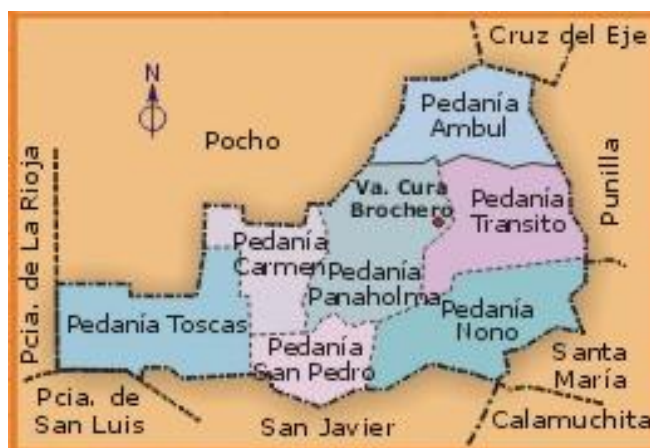


San Alberto es un departamento en la provincia de Córdoba (Argentina).

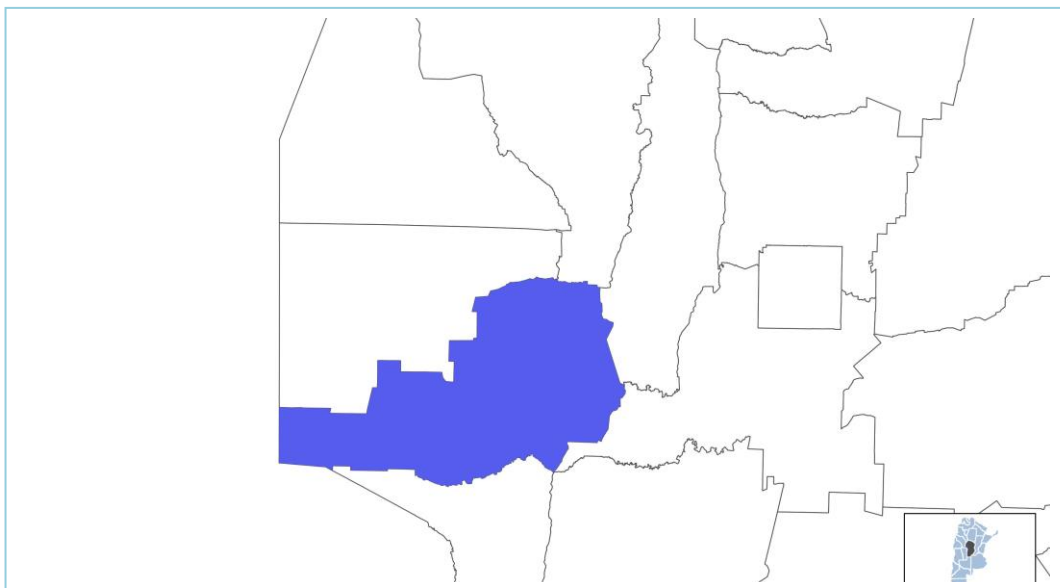
Para los fines catastrales el departamento se divide en siete pedanías: Ambul, Carmen, Nono, Panaholma, San Pedro, Toscas y Tránsito. Limita al sur con el departamento San Javier al este con los departamentos de Santa María y Punilla al oeste con las provincias de La Rioja y San Luis al Norte con El departamento de Pocho, al noreste con el departamento de Cruz Del Eje Y al Sureste con el Departamento Calamuchita.

Para los fines catastrales el departamento se divide en 7 pedanías:

1. Ambul.
2. Carmen.
3. Tránsito.
4. Panaholma.
5. Nono.
6. San Pedro.
7. Toscas



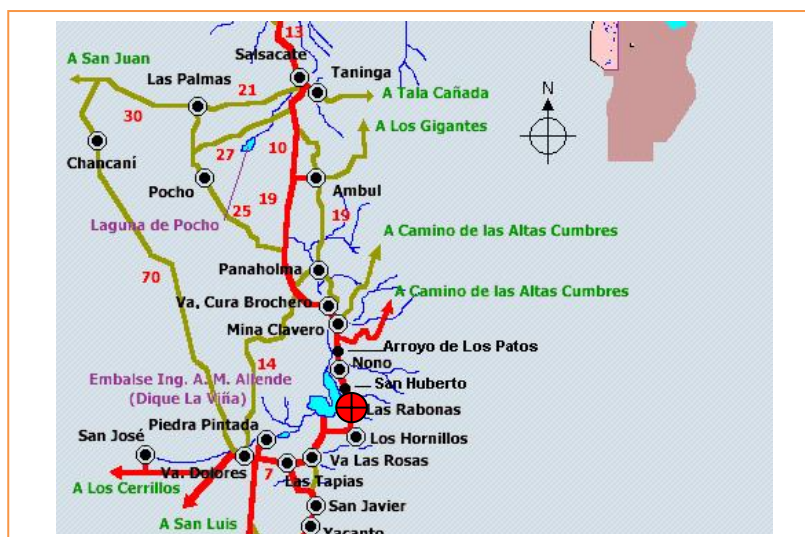
Cabecera departamental, Villa Cura Brochero



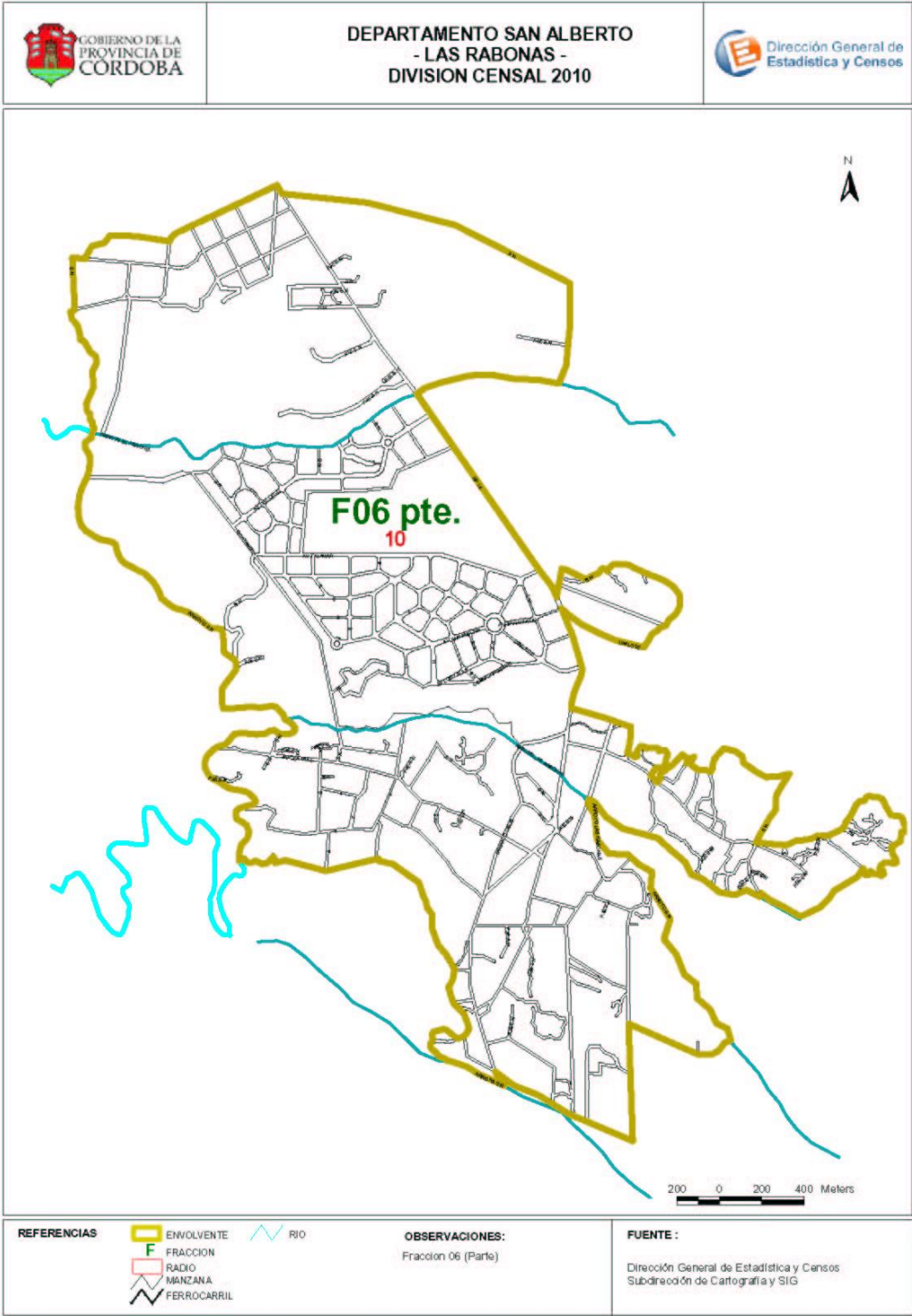
Las Rabonas es una localidad argentina ubicada en el departamento San Alberto de la Provincia de Córdoba, entre las localidades de Los Hornillos y Nono. Ubicada a 17 Km al sur de Mina Clavero, y antes de llegar a Los Hornillos por la ruta 14.

Entre sus lugares de más relevancia se nombra, La Cola del Dique de la Viña, allí se pueden observar extensas playas, y es el mejor sitio para la pesca de pejerrey y la práctica de deportes náuticos.

Otro lugar emblemático de Las Rabonas es el Parque Tajamar; originalmente formaba parte de la antigua Estancia Tajamar. Sus coordenadas son: 31°51'48.82"S - 64°58'44.50"O



La localidad de Las Rabonas, es un conglomerado de pequeñas dimensiones, pero con una fuerte actividad turística, ya que posee una posición de privilegio en uno de los circuitos turísticos más importante de la provincia de Córdoba.



RADIO URBANO DE LAS RABONAS

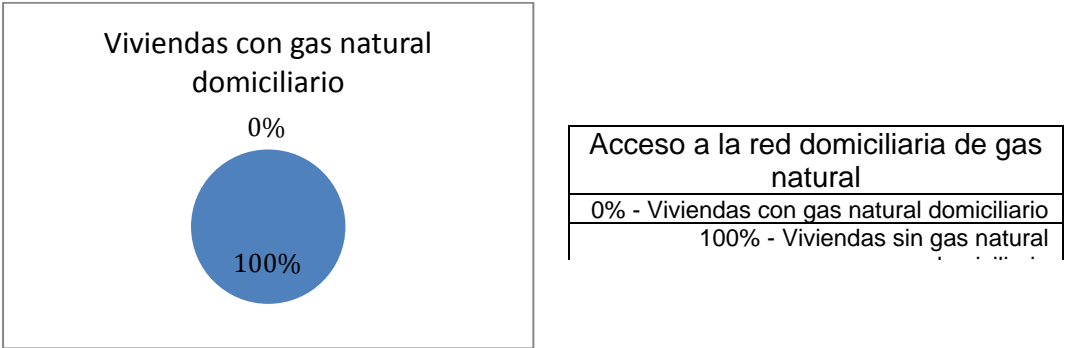
Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos – Subdirección de Cartografía y SIG.



DIMENSIÓN FÍSICA- REDES ENERGÉTICAS Y GRANDES EQUIPAMIENTOS

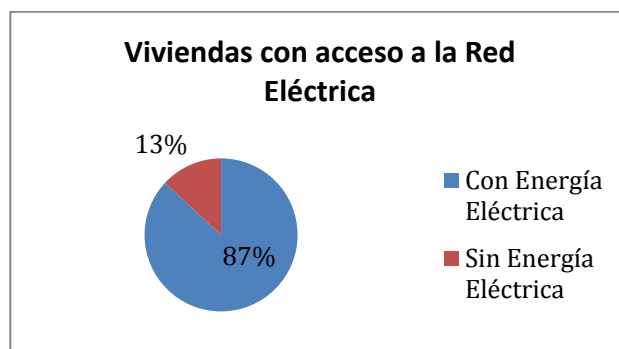
Gas

A esta localidad no llega el gas natural, por lo que ninguna, de las 305 viviendas que componen la estructura urbana, tiene acceso a la red de gas domiciliaria. utilizan gas en tubo, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.



Cobertura red eléctrica

De las 305 unidades habitacionales, 265 cuentan el acceso al sistema de provisión de energía eléctrica; quedando 40 viviendas sin éste servicio.



Servicio brindado por la Cooperativa Eléctrica y energía generada en el Dique La Viña.

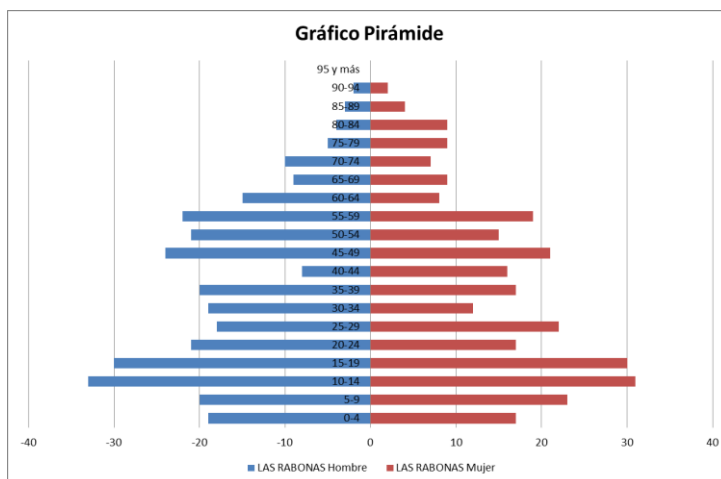
Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010; con el ajuste según Cuestionario Municipal al 2016

DIMENSIÓN SOCIAL - POBLACIÓN

Las Rabonas, cuenta con una población estimada al año 2016 de aproximadamente 1115 habitantes; según el censo del 2010 su número era de 703, con lo cual se observa un acelerado incremento poblacional, y teniendo en cuenta el exponencial incremento, por el turismo en el verano, hace que su planificación territorial sea muy dinámica.

6.1. Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos años demuestra un crecimiento demográfico alto. A partir de la mayoría de edad (18 años), puede observarse disminución de varones y mujeres; en búsqueda de mejores oportunidades de estudios superiores o laborales. Volviéndose a recuperar en el estrato de los 45 años, por el ingreso a esta localidad de personas nuevamente radicadas en esta localidad, provenientes de Santa Fe, San Luis y Córdoba.



6.1.1 Nivel socio económico de la Población

Población de características rurales, conformado por familias trabajadoras en el medio rural, actividades comerciales y de servicios del área local. También hay presencia en el lugar de personas de mayores ingresos, que construyen viviendas de fines de semana o emprendimientos de cabañas.

Es una localidad en auge y de crecimiento constante, por su diversidad de recursos naturales a explotar con servicios a los turistas.

La población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Son muy pocas las familias que viven en condiciones de precariedad. No se registran casos de indigencia.

6.2. Villas y Asentamientos

En la localidad de Las Rabonas no hay marcadas diferencias sociales se observan tres sectores con deficiencias de viviendas y de accesibilidad al agua potable de red de manera continua.

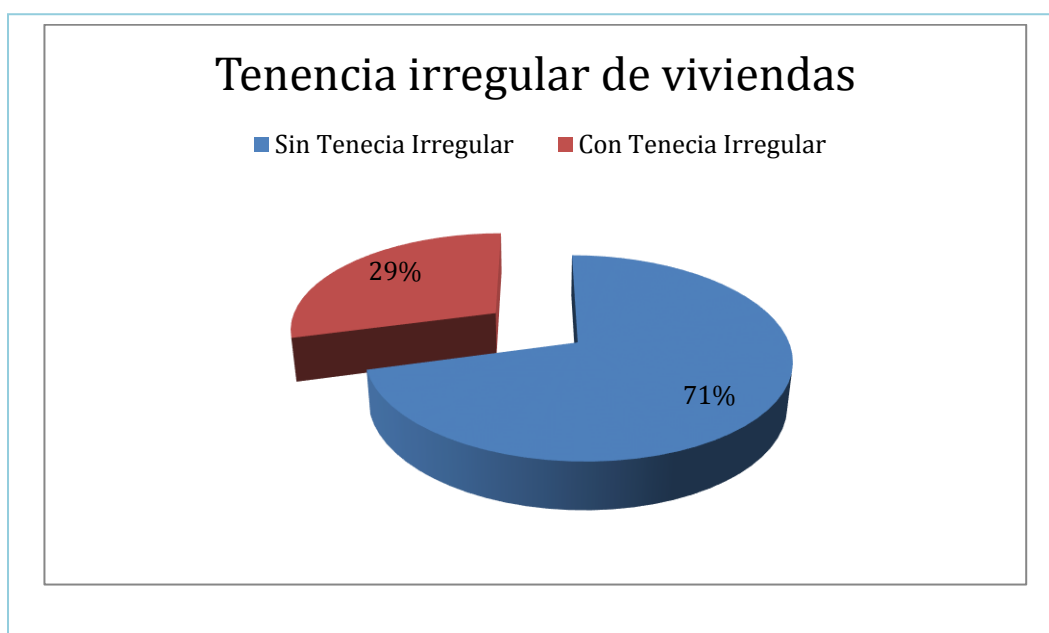
No se observa la presencia de villas y/o asentamientos. Sin embargo se puede ver la existencia de algunos hogares con tenencia irregular, viviendas con calidad edilicia precaria.



Tenencia irregular

En el caso de la localidad la tenencia irregular se refiere a inexistencia de papeles y/o títulos de propiedad correspondiente.

Según CENSO 2010 existían 53 viviendas con tenencia irregular, y según la proyección del 2016, se incrementó a 89 unidades habitacionales sobre un total de 305 viviendas.



6.3. Vivienda

6.3.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

6.3.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

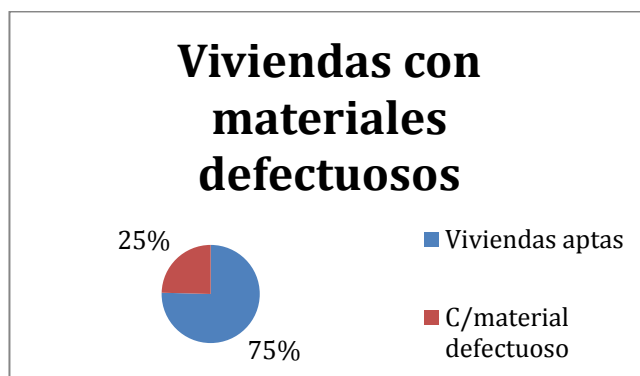
Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Por las características de los materiales que conforman las unidades habitacionales, se determinó que en la localidad de Las Rabonas, existen **75** viviendas que necesitan un mejoramiento habitacional; ya sea por hacinamiento, o condiciones precaias del módulo sanitario (baño precario).



6.4. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.



6.4.1. Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

Dimensión Social – Saneamiento Básico

Cobertura de Red cloacal

Según Indec – Censo 2010, y hasta la actualidad el 100% de las unidades habitacionales, no cuenta con red de cloacas; utilizando pozos absorbentes o sangrías; las cuales van filtrando por pendiente hacia la zona de ríos y embalse de agua, lo cual afecta directamente su calidad ambiental.



Red de Agua

Después de un Relevamiento Situacional del Servicio del Agua, realizado entre los meses de Marzo a junio del año 2016, en conjunto en la comuna de Las Rabonas y la Comisión por el Agua, se llegó al siguiente Diagnóstico Situacional:

- 1- El 100% de la población no cuenta con acceso al agua segura, desde el sistema actual.
- 2- Más del 80% de la población conectada a la red actual no abona el servicio.
- 3- El 100% de los usuarios “conectados” no se encuentra conforme con el servicio. Teniendo como fundamento lo siguiente:
 - a- agua sucia con todo tipo de desechos.
 - b- muy clorada o poco clorada, lo que hace imposible su uso.
 - c- ausencia de presión y cortes “no programados”.
 - d- escases de suministro o nulo en época de temporada turística.
 - e- tarifa no acorde al nivel de servicio.

f- descontento en la comunidad por el mal uso del recurso y falta de controles, y una notoria desigualdad en el acceso universal e igualitario del agua.

4- Entre el 10 y 15% de la población se encuentra conectada a redes informales.

5- La posibilidad del desarrollo de epidemias, en estas circunstancias, es una constante en el área.

6- La cultura originaria de la zona, en general, no toma precauciones básicas en potabilización, representando un problema serio para la Salud Pública.

7- La población en general manifiesta estar de acuerdo en pagar por un servicio eficiente.

8- Se observo la presencia de un sistema de captación y distribución de características obsoletas, con conexiones inadecuadas, advirtiéndose una ausencia de estudios técnicos previos.

9- Asimismo encontramos 2 de los 4 tanques cisternas (elevados, de capacidad importante) no conectados a la red por diferentes deficiencias y problemas, representando una importante merma en el rendimiento del sistema.

10- Infraestructura para ser subdividida la zona en 4 redes con recursos propios cada una de ellas, con un tanque independiente cada una, y a su vez las 4 redes interconectadas entre si:

Red Sur Este S.E. Paraíso escondido Captación y tanque de reserva.

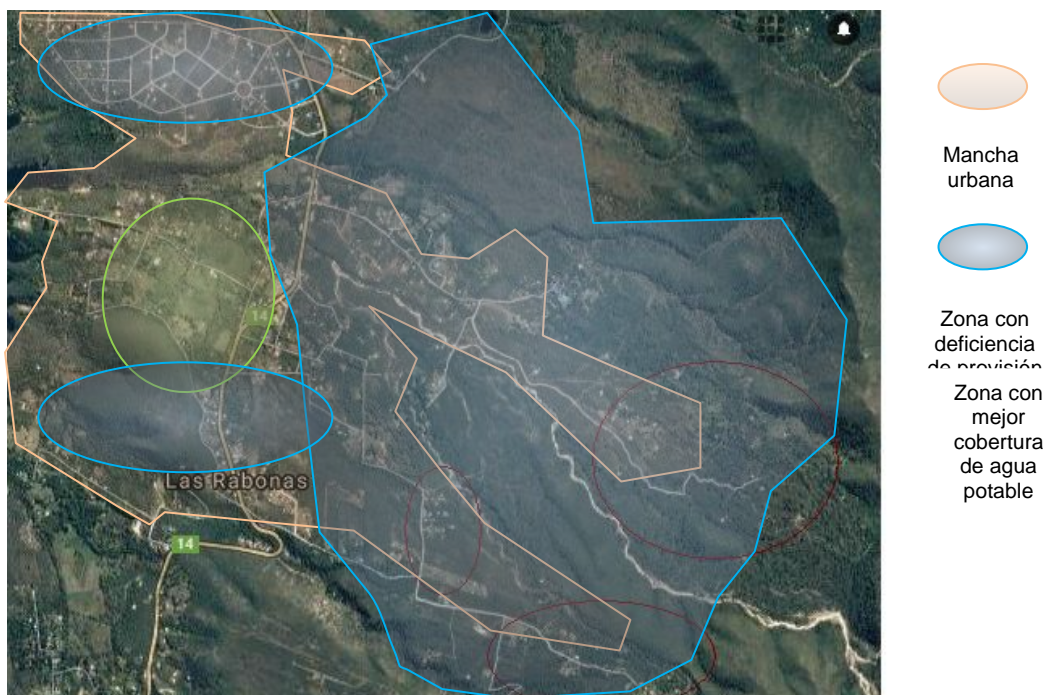
Red Centro y S.O. frente plaza Sta. Rita Tanque elevado y pozo.

Red N.E. Ojos de Agua y Estancia Tajamar Captación y cisterna.

Red N.O. Parque Tajamar. Tanque elevado

Nota: Este diagnostico situacional es parte del ante proyecto presentado en Comuna y Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos

Fuente: Comisión por el Agua Las Rabonas



6.5. Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:



- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.

6.5.1 Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

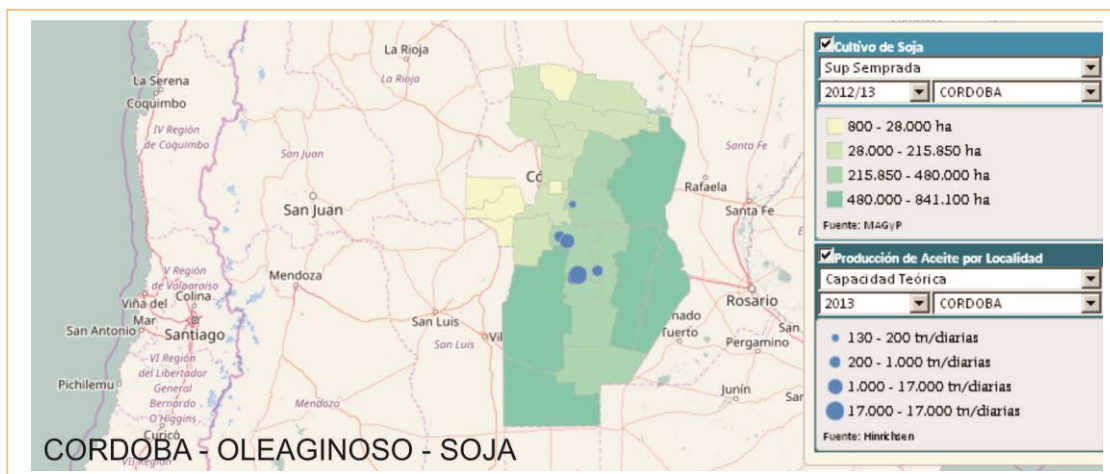
Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

6.5.2 Resultados a esperar:

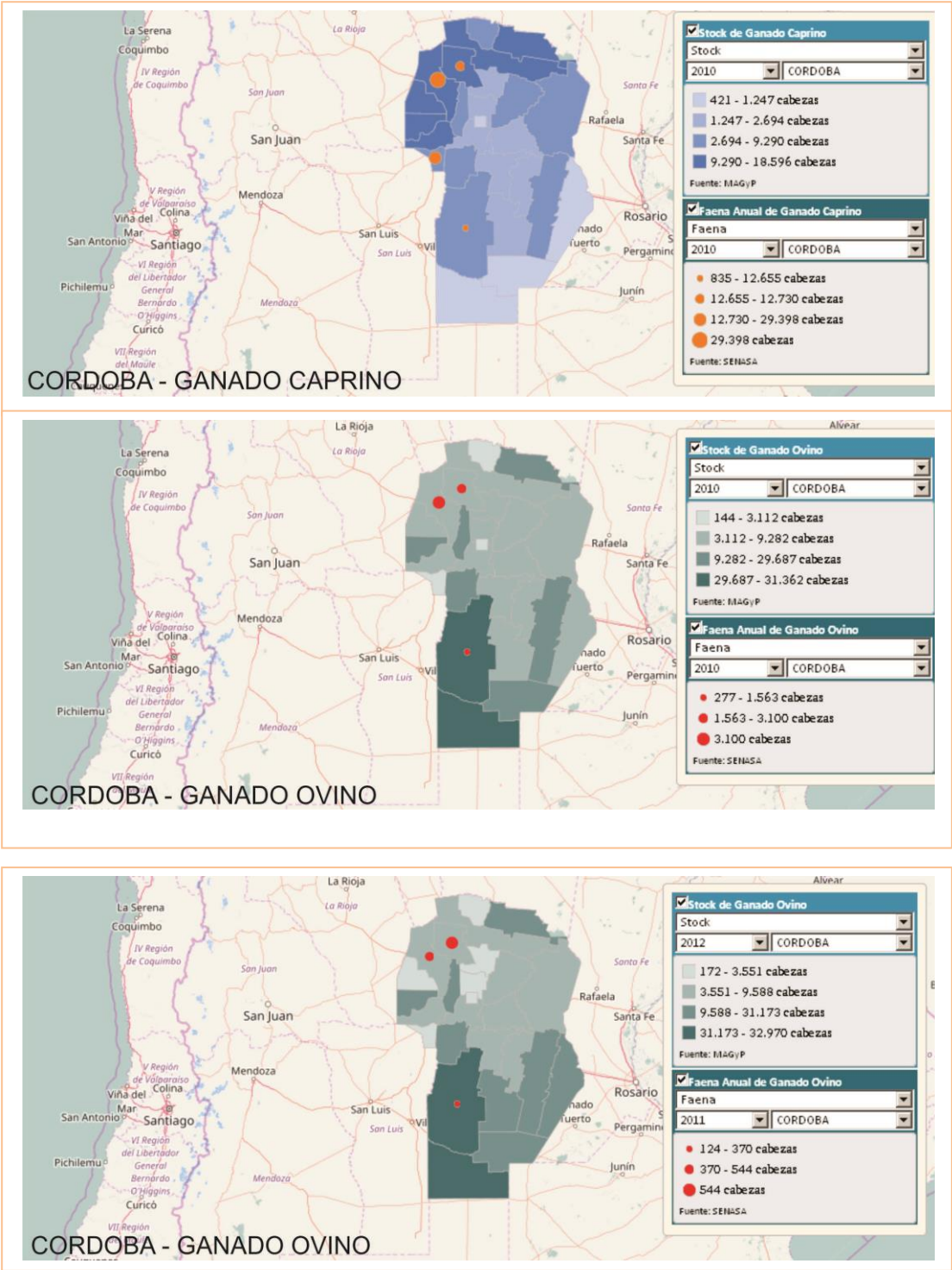
- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

• Dimensión Sistema Económico

Tipo de economía local. Basada especialmente al servicio turístico, es decir por las prestaciones en hotelería, casas de comida, bares, restaurantes, negocios inmobiliarios y la construcción de pequeña escala (viviendas nuevas de fin de semana). Se pueden ver algunos procesos de distintas actividades económicas en la región de Las Rabonas, como son la actividad agrícola en los siguientes mapas de situación.

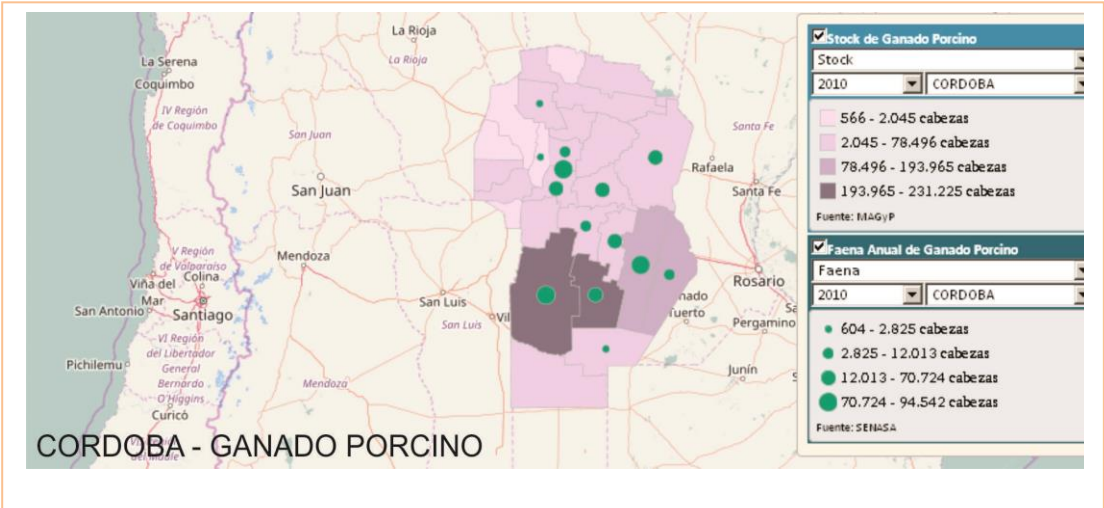


La ganadería que se desarrolla en el área es variada y de importancia, en menor medida e intensidad que en otras regiones de la provincia pero de fuerte impacto económico. Las principales actividades ganaderas que se encuentran desarrolladas son, como se observa en los mapas de situación a continuación, la ganadería caprina, ovina, porcina y bovina.

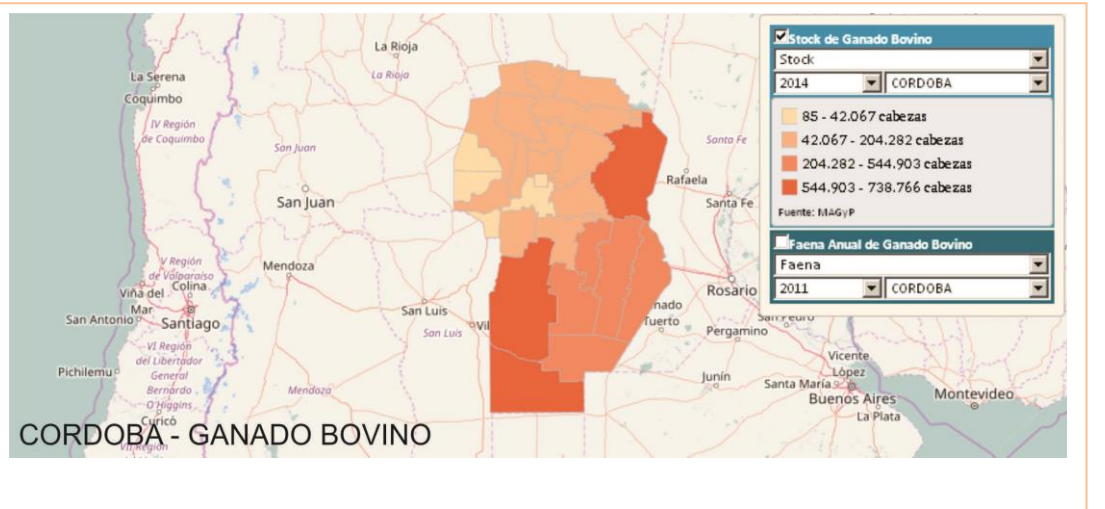
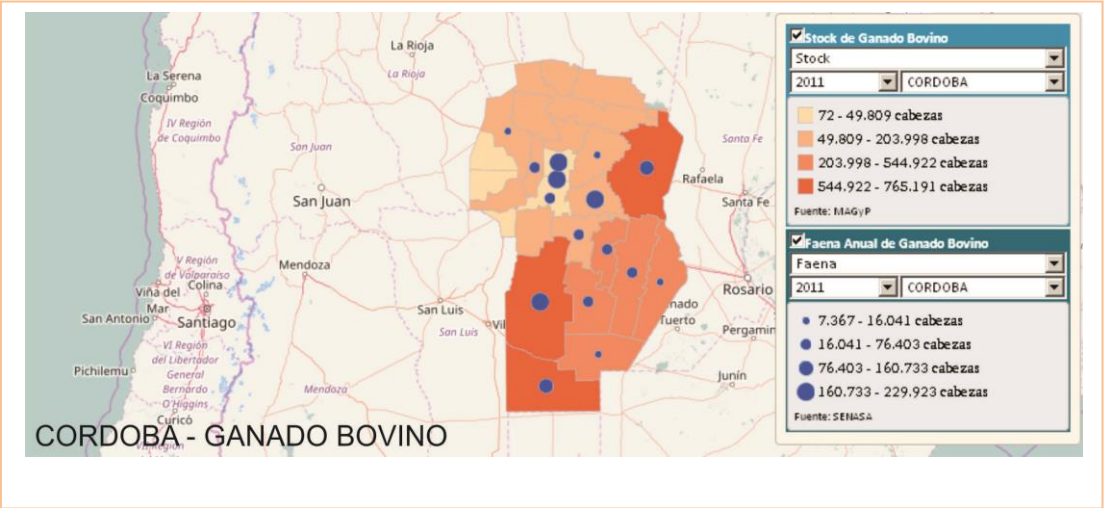
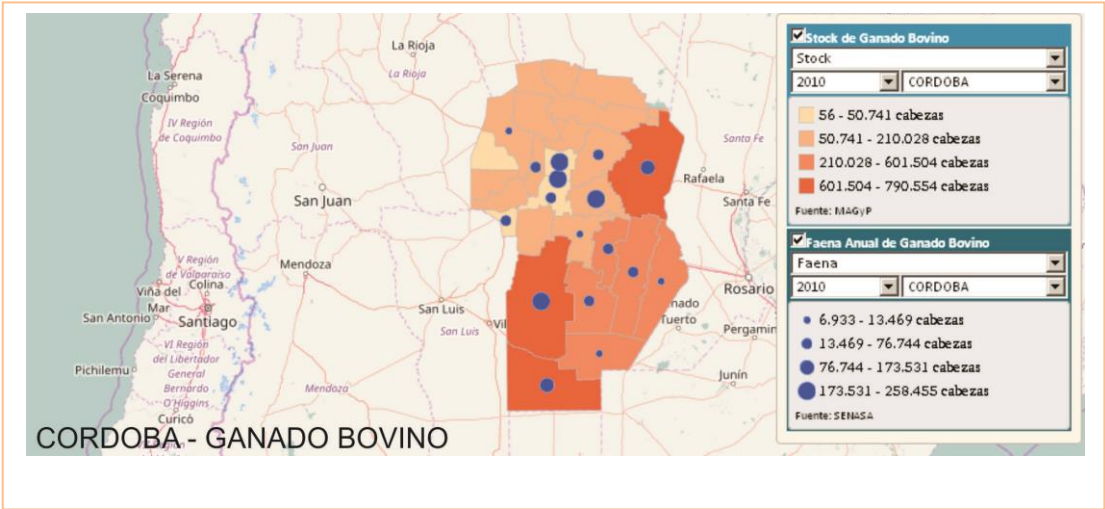


En cuanto al ganado porcin

La evolución del ganado porcino en la provincia, ha sido la siguiente:



El desarrollo del ganado bovino en la provincia de Córdoba desde el 2010 al 2014, tiene la siguiente evolución:



El empleo está relacionado con principal actividad generadora como es la turística; ya que conforma un centro turístico importante, y a partir de esto se están realizando nuevos asentamientos de viviendas o barrios de fines de semana, es decir mediante la compra de terrenos para ser destinado a chalet o casa para veraniantes. La albañilería y el sector inmobiliario, son los de más dinámica.

La zona en torno al dique La Viña además de sus atractivos paisajísticos se destaca por sus producciones artesanales como ravioles cuyo relleno es "hortiga", los tejidos de vellón elaborados por "tejenderos" y, sobre todo los recipientes y

figurillas realizadas con cerámicas negras; a partir de frescos de arcilla con los cuales se modelan las piezas; si antes del horneado se pulen con una mezcla de agua y piedras tipo granza quedan brillantes, también se realizan piezas engobadas; para que obtengan su color negro se las cuecen en hornos sencillos que constan de un pozo no muy profundo en cuyo fondo se pone la pieza de cerámica fresca o "cruda" la cual es cocida con un fogón (a fuego lento) de estiércol que se dispone sobre la pieza y el pozo. El resultado son delicadas y artísticas piezas cerámicas de color absolutamente negro.

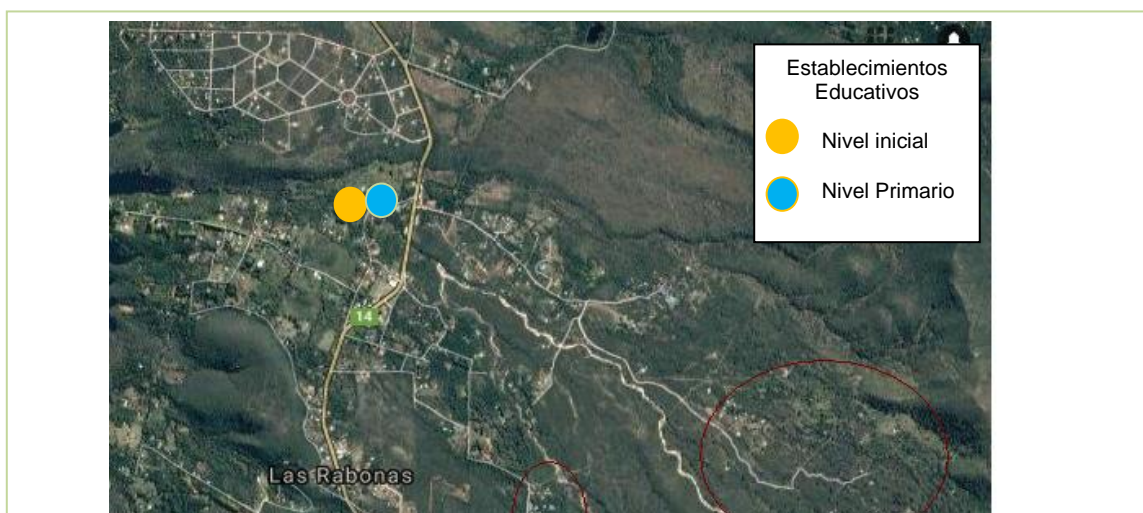
La economía del valle se basa principalmente en el turismo interno.



El sitio ideal para pasar el día es el que se conoce como La Cola del Dique La Viña, allí se puede disfrutar de extensas playas, y es el mejor sitio para la pesca de pejerrey y la práctica de deportes náuticos

6.6. Educación

La localidad cuenta con dos establecimientos escolares donde se dicta Educación inicial, primaria.



- C.E.N.P.A. Centro Educativo Nivel Primario Adultos

- Jardín De Infantes Manuel Belgrano, la comuna; Dispensario Las Rabonas pertenece al ámbito de la medicina pública con servicio de medicina general, atención ambulatoria. No existen especialistas y las derivaciones y emergencias se realizan a la ciudad de Córdoba.

La tasa de mortalidad infantil es de 1.17 %

En materia de seguridad cuenta con una Comisaria, Bomberos, Guarda parques y defensa civil.

6.8. Dimensión ambiental

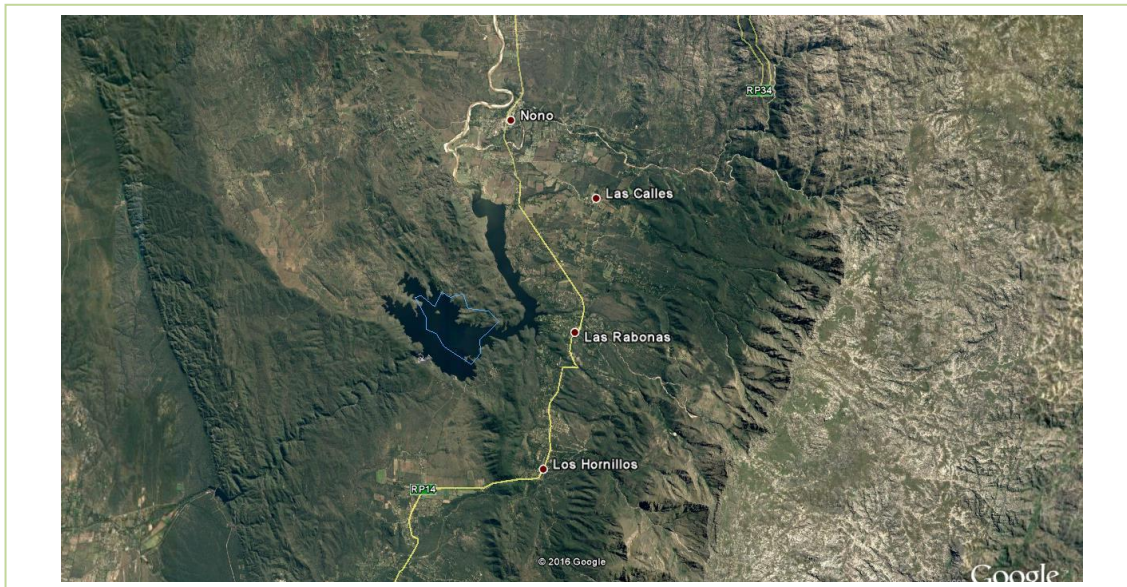
El valle de Traslasierra es una región geográfica natural de la provincia de Córdoba, Argentina, ubicada al oeste de las Sierras Grandes y al este de las Sierras Occidentales; cuya capital turística es la ciudad de Mina Clavero y se encuentra el centro comercial más trascendente, la ciudad de Villa Dolores.



Ingreso a la localidad, caracterizada por sierras y lago

Además de estar rodeada por el lago y la montaña Las Rabonas es uno de los pueblos más verdes del valle, legado de los europeos que llegaron a mediados del siglo XX y forestaron la zona con coníferas.



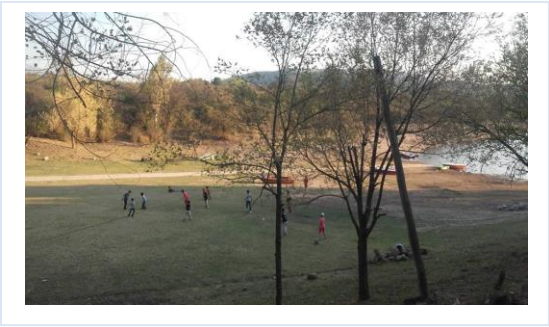


Otros de los entornos ambientales más característicos, es el Valle Encantado; un complejo acuático con tres toboganes, plataformas de salto, canchas de vóley, asadores y un entorno natural único.



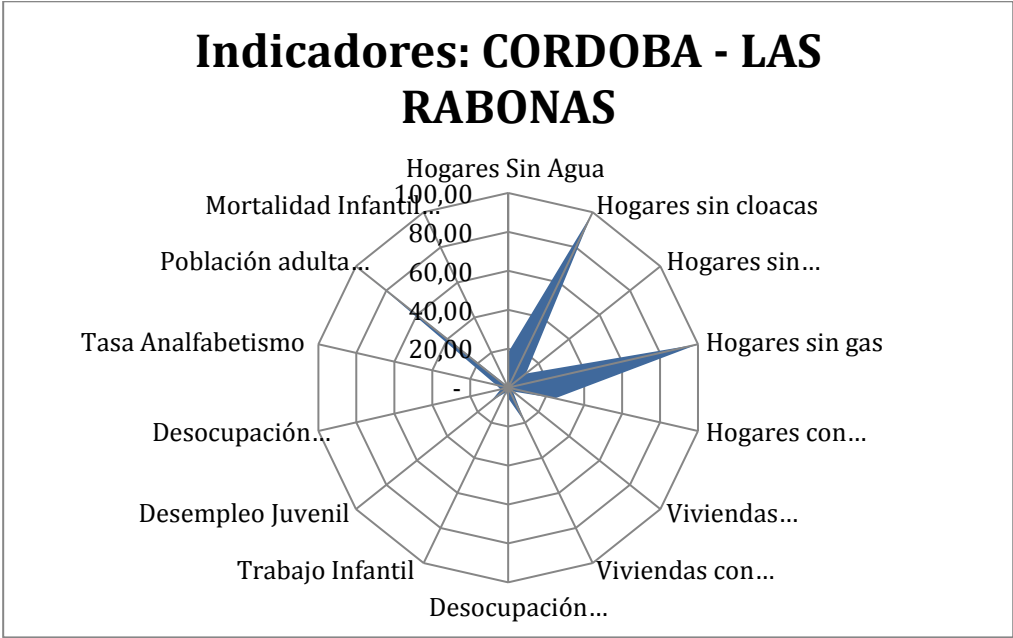
El Espacio Público de LAS RABONAS se compone plaza principal y un importante camping a la vera del lago, donde se desarrollan distintas actividades recreativas, culturales y deportivas; en las cuales se convoca a toda la comunidad. Cuenta con un entorno natural y sectores de laderas con pendientes pronunciadas que afectan y erosionan los suelos y las propiedades que en muchos casos han invadido las cuencas naturales.

Parque de la Comuna de Las Rabonas, principal espacio donde se desarrollan actividades recreativas y deportivas.

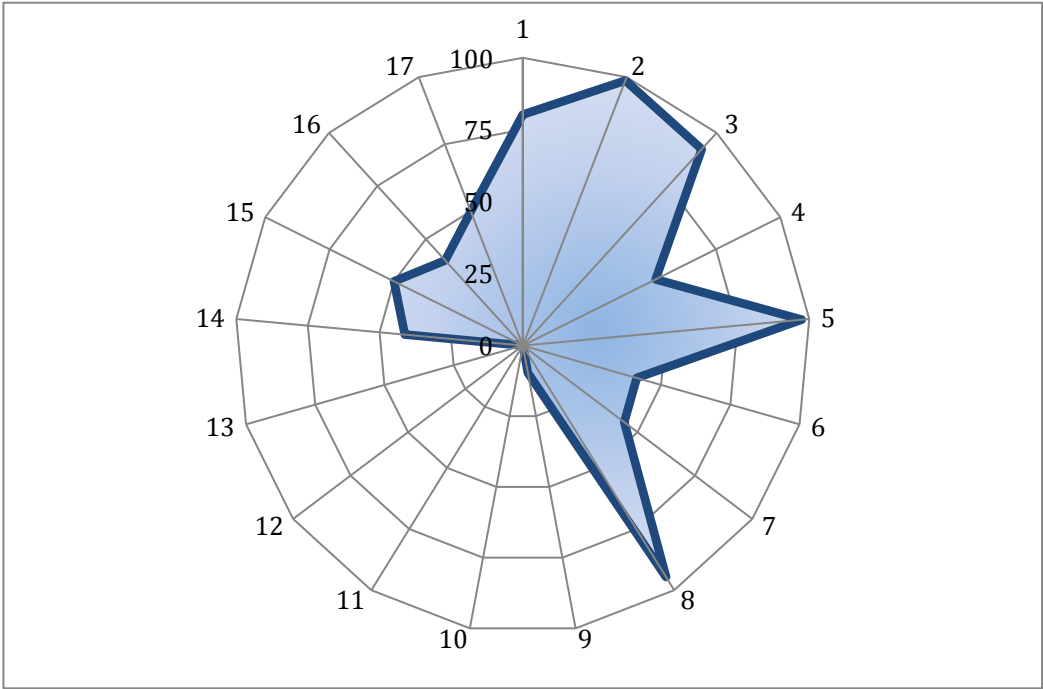


6.9. Resumen de Indicadores

Provincia	CORDOBA
Municipio	LAS RABONAS
Codigo Municipio	141262854
Poblacion Municipio	703
Dato	%
Hogares Sin Agua	18,14
Hogares sin cloacas	99,49
Hogares sin electricidad	11,63
Hogares sin gas	100,00
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	24,65
Viviendas irrecuperable	3,17
Viviendas con materiales inconvenientes	20,00
Desocupación general	5,41
Trabajo Infantil	2,63
Desempleo Juvenil	11,36
Desocupación Femenina	4,00
Tasa Analfabetismo	6,55
Población adulta sin educación superior	90,31
Mortalidad Infantil (%)	1,14
Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC	



RESUMEN DE INDICADORES ODS: LAS RABONAS



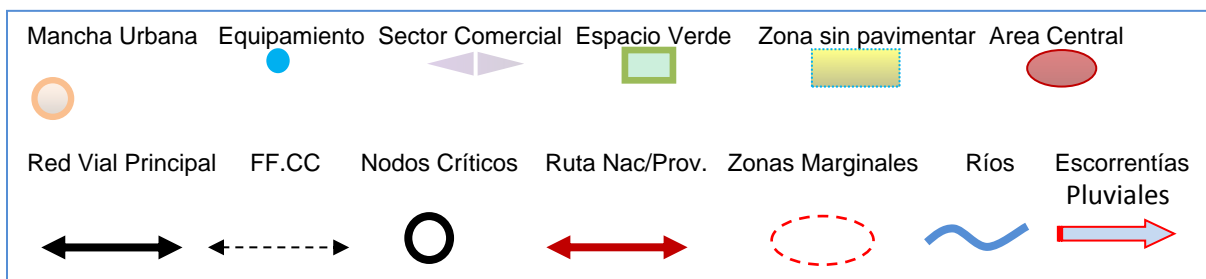
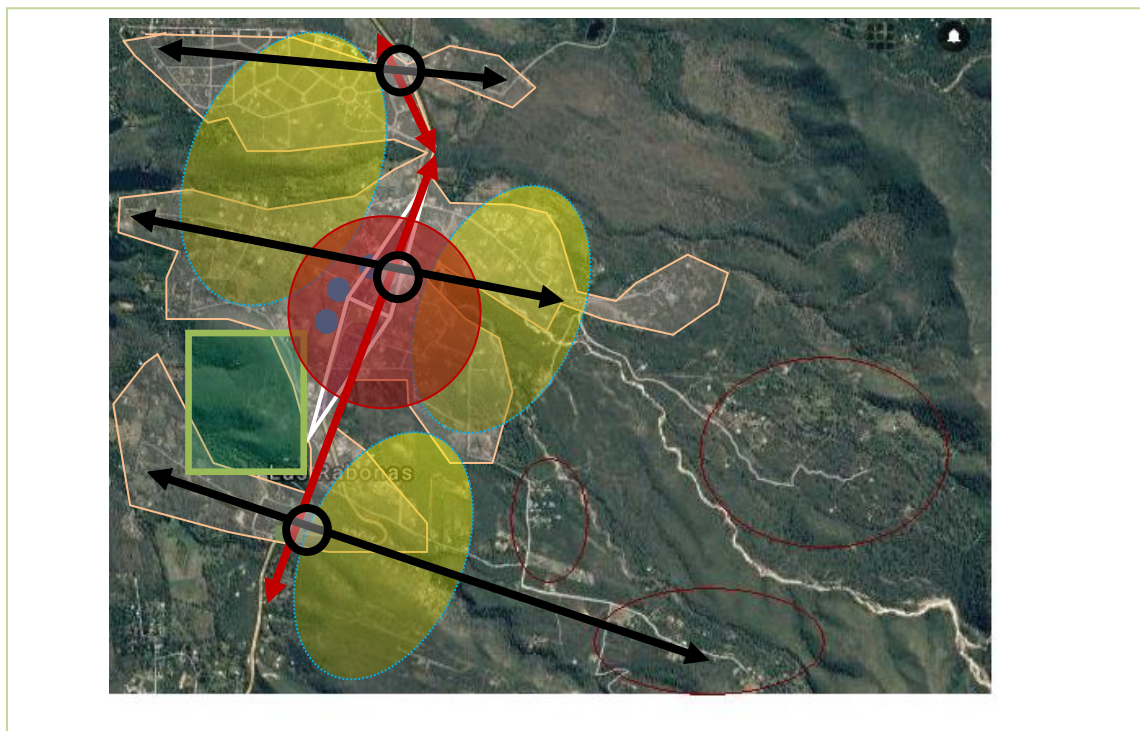
7. Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

LAS RABONAS, pueblo lineal que se ubica sobre la Ruta Prov. N° 14, este asentamiento poblacional es como una continuidad de las principales localidades que componen urbanística de Mina Clavero, por la íntima relación que existe entre estas dos localidades, las cuales son separadas solamente por 7 km.

Este poblado está en pleno crecimiento por lo que la comuna está trabajando fuertemente en conseguir una solución al abastecimiento de agua potable para más de 160 viviendas en baja temporada, pero al llegar a los meses del verano el consumo aumenta 10 veces; como así también la población. Esta comuna está muy limitada porque no cuenta con casi ningún equipamiento vial para atender el mantenimiento del 100 % de sus calles de tierra; con el agravante que por el fuerte desnivel, se generan roturas totales y aludes importante de piedra, arena y barro.

Respecto al uso del suelo, la Comuna esta tratando la regularización dominial de los terrenos, ya que muchos cuentapropistas u ocupadores están generando negocios inmobiliarios de manera irregular. Por otro lado esto afecta fuertemente a las limitaciones que la comuna tiene para responder con los servicios públicos que presta, recolección de basura, mantenimiento de calles, provisión de agua potable, alumbrado público, entre otros.



Del análisis de las vías de comunicación, se desprenden las siguientes características:

- El corredor de la Ruta Provincial N°14 atraviesa la localidad de extremo sur a norte, generando hacia el Oeste (Lago, o cola del Dique La Viña) el mayor desarrollo urbano y hacia el Este (altas cumbre) los nuevos asentamientos.
- Las intersecciones de las calles que cortan transversalmente la Ruta N° 15, son puntos de accidentes entre vehículos o con peatones; ya que abarca la zona de mayor cantidad de comercios y movimiento de personas.
- Poco control del tránsito en estas intersecciones, lo cual no hacen un tránsito ágil y durante la época estival se generan grandes embotellamientos
- 100% calles urbanas de tierra, de elevada pendiente.
- No se disponen cordón cuneta y badenes. Veredas sin materialización.
- La señalética vial en ruta y calles es insuficiente.
- Baja iluminosidad, del alumbrado público; artefactos de vapor de sodio.

En cuanto a los servicios públicos:

- El 80 % de las viviendas tiene serios problemas de provisión de agua potable por red domiciliaria y deben ser provistas por camiones cisternas, de la comuna, que colocan en depósitos, cisternas, tachos o piletones en las viviendas no cubiertas por la red domiciliaria.
- Existen 40 viviendas, en su gran mayoría alejadas del área central (algunos parajes rurales), que no cuentan con la energía eléctrica.
- Las dos obras de infraestructura más significativas que deberán encararse son el gas natural y la red cloacal; ambas necesarias para desarrollar la localidad y su zona.
- A la cara residencial de su composición urbana, se le suman, 20 compleos de cabañas, dos campings y dos hosterías; las cuales demandan una estructura de servicios que hoy ha colapsado.



Típica calle urbana de Las Rabonas



Falta de iluminación en calles.



Ruta Prov.Nº14 acceso a Las Rabonas. Poca iluminación y mucha vegetación en banquinas.

8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

8.1. Dimensión Urbana

El soporte físico de la ciudad, el suelo urbano, su calidad y cualidad, tiene directa influencia en el desarrollo de la misma. El estado de los elementos de la estructura urbana permite o (impide) el asentamiento de determinadas actividades, de la creación de relaciones sociales, de que los habitantes puedan usar y disfrutar de los espacios.etc. El correcto estado y funcionamiento de estos elementos es prioridad en el desarrollo de cualquier pueblo o ciudad y de su planificación.

La mancha urbana se conforma por dos sectores diferenciados. El principal, donde se ubica la Comuna, el centro de salud y por viviendas de residencia permanente; mientras que el restante modelado por el uso turístico, complejos de cabañas, casas de fin de semana y hosterías.

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> •Baja capacidad de control y planificación del desarrollo urbano. •Falta control de tránsito en intersecciones con la ruta. •Gestión municipal muy condicionada en lo económico y equipamiento mínimo necesario para la prestación de los servicios. 	<ul style="list-style-type: none"> •Importantes falencias en el servicio de agua potable en red •Alto número de accidentes en las intersecciones con la ruta. •Calles de tierra que en días de lluvias terminan muy erosionadas 	<ul style="list-style-type: none"> •Dotar con agua potable a toda la localidad. •Mejoramiento de la red vial. •Recuperación del parque automotor, y de recursos destinados a la gestión pública de los servicios. •Dotación del servicio de red de cloacas. 	<ul style="list-style-type: none"> •Plan estratégico territorial, para regular el uso del suelo de un modo viable y sustentable; que genere inclusión y mejor calidad de vida. •Plan de seguridad vial. •Plan integrado con las poblaciones vecinas para provisión de agua potable y cloacas en la zona.

8.2. Dimensión Económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.); y esto mucho más impactante en una localidad turística que respeta las características del entorno natural y revaloriza el patrimonio cultural.

La localidad de Las Rabonas forma parte de una región con una economía sustentable basada en el uso ordenado y equilibrado de los recursos naturales donde su principal desarrollo sea el turístico.

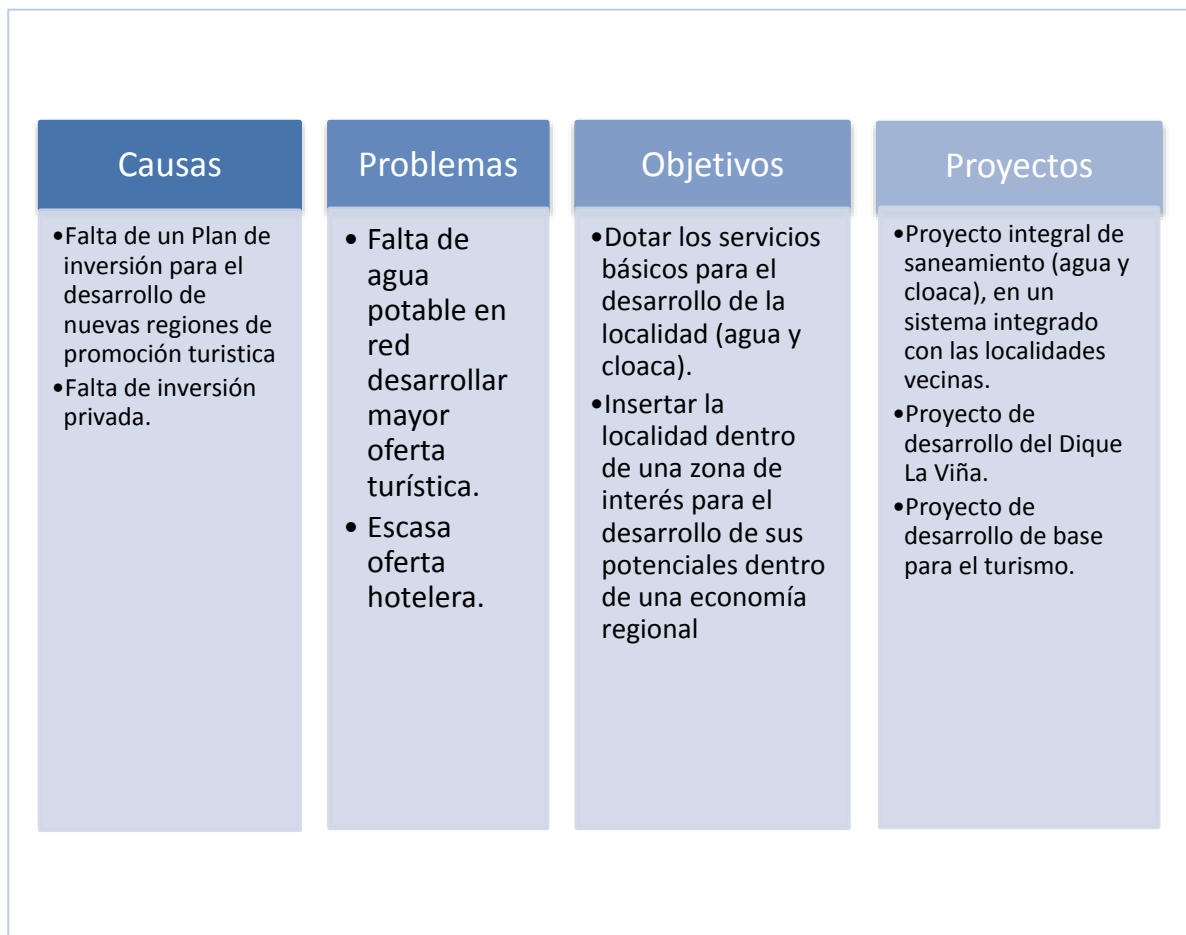
Los ejes productivos a intervenir serían:

- Área de servicios turísticos en su zona urbana. (variedad de oferta hotelera y gastronómica)
- Mayor presencia en el desarrollo del Dique La Viña, con más y mejor infraestructura que potencie ese distinguido sector.
- Mayor desarrollo y control de la actividad inmobiliaria.
- Desarrollo y diversificación del área de la ruta.
- Desarrollo del campo y su producción dentro de una economía regional.



Economía basada en el potencial del dique, las sierras y ese entorno natural.

Árboles de problemas



8.3. Dimensión Ambiental

Diseño urbano ambiental refleja marcada identidad de localidad serrana contando con patrimonio urbano y natural cualificado y jerarquizado. Existe una política y gestión urbano-ambiental actualizada y reglamentada, con participación ciudadana.

Protección, seguimiento y aprovechamiento de los recursos naturales por medio de la implementación de políticas activas que contemplen la utilización de instrumentos técnicos, jurídicos y financieros adecuados.

En general un análisis ambiental debería estar sostenida por un estudio pormenorizado de la estimación de residuos que genera y su posterior tratamiento; el saneamiento en lo referente a la disposición final de líquidos cloacales; estudiando y caracterizando el área general en lo que respecta a flora, fauna, suelo, aire y agua.

La importancia de sus espacios verdes, costanera, y circuitos recreativos y deportivos.
La disposición del RSU, se realiza en el vertedero de Villa Dolores.

Arboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Producción de suelo urbano sin planificación que de viabilidad y/factibilidad de prestación de los servicios básicos. • Desconocimiento s y falta de valorización de los recursos naturales presentes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Recursos naturales, un potencial en riesgo • Pérdida de zona virgen como atractivo turístico. • Contaminación de suelos y agua en ríos y dique 	<ul style="list-style-type: none"> • Maximizar el potencial natural de la zona en compatibilidad con el desarrollo urbano de la localidad • Hacer viable el crecimiento de la mancha urbana y no perder área verde. • Proteger en capital natural del entorno. 	<ul style="list-style-type: none"> • Plan Integral de manejo de riesgos naturales. • Plan de ordenamiento y diseño la nueva trama urbana y natural (verde) • Programa interdisciplinario y multisectorial para medir los impactos ambientales de futuras urbanizaciones.

Se debería prever posibles anegamientos por crecidas y riesgo de incendios forestales.

8.4. Dimensión Social

Con el objeto de alcanzar las metas en lo referente a la promoción de las personas, será necesario arbitrar medidas que tiendan a la reducción de la pobreza como elemento primordial, y así poner en marcha una comunidad que día a día sea más feliz.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias, que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Se PROPONEN algunas situaciones a atender: la vulnerabilidad social de un sector de la población:

- Proponer acciones que busquen la integridad de los residentes con los turistas.
- Generación de espacios para promover la economía regional de la zona, en lo referente a explotación turística, economía regional, capacitación orientado a lo productivo: Emplazamiento de centros de apoyo a la actividad de promoción social, en materia de capacitación y para el ingreso del mundo laboral. Mediante un espacio de usos múltiples para capacitación de los vecinos.
- Se debería lograr mayor compromiso y responsabilidad local mediante distintas acciones como la regularización dominial de los terrenos en las zonas de nuevos asentamientos urbanos.
- Lograr mayor responsabilidad en el cumplimiento de las obligaciones tributarias, y que este resultado pueda ser medido y apreciado por los vecinos; con lo cual se generaría crecimiento en la confianza (si pago los servicios y tributos, puedo verlos en las acciones de gobierno).

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de control y planeamiento • Falta de presupuesto y de articulación con organismos provincial o nacional para responder a estas demandas. • No contar con cuerpos interdisciplinarios en el análisis y gestión de los nuevos comportamientos de la sociedad actual. 	<ul style="list-style-type: none"> • Población con tenencia o dominio irregular de la vivienda. • Dispersión entre la comunidad local y la turística. • Falta de infraestructura destinada a las actividades de capacitación. • Falta de Cursos de promoción humana (adicciones, violencia entre otras) • Dispar crecimiento del hábitat en la zona central con la periférica 	<ul style="list-style-type: none"> • Lograr la integración y participación ciudadana a través de las actividades comunitarias. • Regularización dominial • Construcción y utilización de los equipamientos comunitarios en zonas de más necesidades. 	<ul style="list-style-type: none"> • Regularización dominial y titularidad de los terrenos. • Actividades comunitarias y vecinales con autoridades y profesionales de la planificación urbana y social. • Plan de Hábitat y Desarrollo Humano en zonas de marginalidad.

9. Conclusión Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

De esta manera encontrar respuesta a los desafíos que esta nueva sociedad se plantea:

- La falta de participación, involucramiento y concertación de los actores sociales.
- La ausencia de mecanismos permanentes de concertación de las políticas sociales.
- Capital social muy débil.
- Desconocimiento y falta de valorización de los recursos locales (humanos, naturales, económicos y culturales), con el consiguiente desaprovechamiento y/o mal uso de los mismos.
- Ausencia de recursos humanos con habilidades en diseño, gestión y evaluación de proyectos.
- Ausencia de políticas de desarrollo diseñadas a partir de las particularidades y recursos locales.
- Escaso nivel de reinversión del excedente económico-social en el ámbito de las personas, territorio y recursos que lo generaron.

10. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales para una mejor calidad de vida de todos los vecinos de Las Rabonas, pensando en el desarrollo a futuro a 10, 20 50 años, con un Plan Urbano Integral, que armonice el crecimiento espontáneo, integre los asentamientos actuales y futuros generando nuevos espacios naturales, productivos sustentables y de mejor calidad para los vecinos, en un entorno natural, turístico y sostenible.

10.2. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellas propuestas y obras que faciliten el cumplimiento del Objetivo 11 de UN Hábitat de Naciones Unidas

11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

11.1 Visión Estratégica de la Ciudad

La Comuna de LAS RABONAS es una localidad argentina ubicada en el departamento San Alberto de la Provincia de Córdoba, entre las localidades de Los Hornillos y Nono. Ubicada a 17 Km al sur de Mina Clavero, y antes de llegar a Los Hornillos por la ruta 14.

Entre sus lugares de más relevancia se nombra, La Cola del Dique de la Viña, allí se pueden observar extensas playas, y es el mejor sitio para la pesca de pejerrey y la práctica de deportes náuticos.

La localidad de Las Rabonas, es un conglomerado de pequeñas dimensiones, pero con una fuerte actividad turística, ya que posee una posición de privilegio en uno de los circuitos turísticos más importante de la provincia de Córdoba.

En el mediano y largo plazo, se hace indispensable el mejoramiento de la capacidad productiva incorporando la producción intensiva a partir de la factibilidad de riego y garantizar la continuidad de los estudios secundarios e inserción laboral de los jóvenes.

a. Programas y Proyectos

Suponen la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

b. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de Vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.²

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

11.2 Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

LAS RABONAS, pueblo lineal que se ubica sobre la Ruta Prov. Nº 14, este asentamiento poblacional es como una continuidad de las principales localidades que componen urbanística de Mina Clavero, por la íntima relación que existe entre estas dos localidades, las cuales son separadas solamente por 7 km.

El Espacio Público de LAS RABONAS se compone plaza principal y un importante camping a la vera del lago, donde se desarrollan distintas actividades recreativas, culturales y deportivas; en las cuales se convoca a toda la comunidad. Cuenta con un entorno natural y sectores de laderas con pendientes pronunciadas que afectan y erosionan los suelos y las propiedades que en muchos casos han invadido las cuencas naturales.

Todas las calles son de bajo tránsito siendo el modo peatonal es más utilizado como medio de movilidad en virtud de la poca distancia de las viviendas a los puntos de servicios.

Dimensión Urbana

11.2.1 RECUPERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DEL ÁREA CENTRAL

Una estructura común deviene de la existencia de centralidades vinculadas al comercio y los servicios que sirven a un área de influencia establecida según su escala y complejidad de funciones de las que son, a su vez, causa y efecto configurando así la estructura urbano – territorial con un marcado efecto sobre la movilidad urbana de bienes y personas, lo *identitario* en el orden simbólico y los consiguientes valores del suelo que ocupa y también sobre aquel donde tiene influencia.

Es decir, una centralidad es la cabal expresión de un proceso socioeconómico que surge de la combinación de factores endógenos y exógenos identificables cristalizados en la conformación física de la estructura urbana, con sus cualidades positivas y negativas donde los actores transan bienes y servicios.

Es por ello que las políticas públicas urbanas deben ser consecuentes a la realidad imperante y a los recursos disponibles para perseguir fines lógicos y *concretables* en el tiempo. De este modo los criterios que se utilicen para la toma del conjunto de decisiones tendientes a solucionar las diferentes problemáticas en el territorio mantendrán una relación intrínseca con los actores que representan los diferentes sectores en un plan de ordenamiento territorial.

Caracterización del problema:

Como ya se dijo anteriormente, el área central de la localidad está estructurada alrededor de la Gran Plaza central que funciona como nodo articulador del núcleo urbano principal y los asentamientos sobre el eje de la Ruta Provincial N° 15.

La Plaza cuenta con equipamiento básico. Tiene carácter institucional y simbólico, como punto de concentración en ocasiones de eventos festivos.

Solución propuesta:

Programa Centralidades

Un plan integral de recuperación y puesta en valor de esta área es importante destacar la recuperación de fachadas nobles, dotación de arbolado en veredas con especies autóctonas.

La red estructurante debe facilitar el acceso de los vecinos a los puntos principales de la localidad con un perfil vial que incluya la calle, aceras para el peatón y una ciclovía para el desplazamiento de las bicicletas, sillas de ruedas, etc. como carril seguro, debidamente identificado y con la señalética correspondiente.

Desarrollar una propuesta de Centralidad en el marco del Programa de Centralidades – Plan Nacional de Arquitectura con las siguientes bondades:

Centralidad

-Proyectos de rápida ejecución.

- Bajo nivel de inversión.
- Impacto inmediato para la población.
- Puesta en valor de zonas clave de cada ciudad.

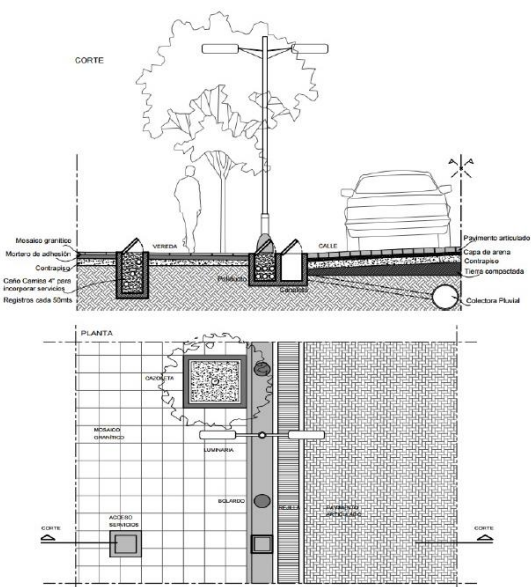
Objetivo

- Que los habitantes vuelvan a disfrutar de espacios públicos seguros.
- Estética uniforme a nivel nacional (Crear marca).
- Identidad visual y emocional de rápida percepción.

Beneficios

- Percepción inmediata del trabajo de la gestión, a través de obras de alto impacto a nivel nacional.
- Distintos puntos neurálgicos provincia por provincia.
- Son obras de rápida ejecución y de llegada inmediata a los vecinos.

Esquema ejemplo Programa Centralidades



Fuente: Programa Centralidades – Dirección Nacional de Arquitectura

11.2.2 PUESTA EN VALOR DE LA RED DE ALUMBRADO PÚBLICO

Caracterización del problema:

La Red de alumbrado público de LAS RABONAS es precaria, ineficiente y obsoleta. Su diseño no responde a las exigencias mínimas para la iluminación pública. El alumbrado público adecuado brinda una mejor percepción de seguridad a los vecinos y disminuye las posibilidades de delitos en la vía y en espacios públicos.

Solución propuesta:

Se propone un plan de nuevas columnas y el reemplazo de las luminarias actuales, por tecnología LED, siguiendo el diseño de las fachadas, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red. Nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente.

El plan de trabajo se iniciará en calles principales y plazas como primera etapa y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

11.2.3 INFRAESTRUCTURA VIAL, ACERAS Y MOVILIDAD.

Caracterización del problema:

El 100 % de las calles son de tierra y sin consolidar, por lo que los días de lluvia resultan afectados por la erosión y el arrastre del material.

Esta comuna está muy limitada porque no cuenta con casi ningún equipamiento vial para atender el mantenimiento de sus calles de tierra; con el agravante que por el fuerte desnivel, se generan roturas totales y aludes importantes de piedra, arena y barro.

No existen aceras o veredas consolidadas ni ciclo vías o bici sendas y los vecinos transitan a pie y/o en bicicleta por las calles con el consiguiente riesgo de compartir la misma vía con los vehículos. Las lluvias las convierten en intransitables y en días secos se produce excesivo polvo afectando a la población con dificultades respiratorias.

Las intersecciones de las calles que cortan transversalmente la Ruta N° 14, son puntos críticos con un gran riesgo de accidentes entre vehículos o para los peatones; ya que abarca la zona de mayor cantidad de comercios y movimiento de personas, bienes y multiplicidad de servicios.

Existe muy poco control del tránsito en dichas intersecciones, que repercute en la poca agilidad del tránsito y durante la época estival se generan grandes embotellamientos.

Solución propuesta:

Se propone la consolidación de las calles completando las mismas con cordón cuneta y aporte de suelo estabilizado a los efectos de mejorar los escurrimientos superficiales. También se tiene como objetivo el completamiento del adoquinado de las calles del Área Central y su vinculación con la Ruta Provincial N° 14.

Para lograr esto, se deberán elaborar los proyectos correspondientes para ser presentados al Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas Caminos de la Producción, Acceso A Pueblos y Obras De Seguridad Vial, de la Subsecretaría de la Secretaría de Vivienda y Hábitat.

Movilidad Sostenible: Se propone un sistema de red de ciclo vía / biciesenda que vincule el Área Central con el sector donde se ubican las instituciones locales y el sector de la Costanera para lograr la consolidación de un circuito recreativo – saludable. La propuesta puede tomar como base el Programa de Movilidad del Ministerio de Transporte y Movilidad Nacional.



Fuente: Plataforma Urbana – Mack Male

Peatonales

Las aceras o veredas se proponen su construcción de hormigón peinado, con el fin de brindar una superficie para circulación peatonal con seguridad

En todas las esquinas deberán materializarse las rampas de acceso a personas con capacidades diferentes como lo establece la ley 26.378, Convención sobre los

Derechos de las Personas con Discapacidad, que en su Artículo N° 9 impulsa la creación de condiciones generales para que las personas con discapacidad, limitadas en su movilidad, tengan un entorno físico accesible que les permita la libre movilidad en los distintos espacios urbanos y rurales.

Intersecciones

Se propone un plan de seguridad vial que contemple el control de la velocidad en la travesía urbana de la Ruta N° 14 y que se intensifique el control en las intersecciones de mayor conflicto así como la colocación de reductores de velocidad en las bocacalles de las mismas.

Esto permitiría una mayor fluidez en el tránsito durante la época estival.

Dimensión Ambiental

11.2.4 PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 42/169, de 1997, designó el **decenio** de 1990 como el período en que la comunidad **internacional**, con los auspicios de las Naciones Unidas, prestaría especial atención al formato de la cooperación **internacional**, en la esfera de la **reducción de los desastres**.

El Mandato de Ginebra sobre Reducción de Desastres, adoptado durante el Foro del Programa del DIRDN (Decenio Internacional Reducción de los Desastres Naturales³ - julio de 1999), reafirma la necesidad de que tanto la reducción de desastres como el manejo de los riesgos sean elementos esenciales de las políticas gubernamentales. En este sentido, la experiencia del DIRDN, la Estrategia de Yokohama (1994) y la Estrategia titulada “Un Mundo más Seguro en el Siglo XXI: Reducción de los Desastres y de los Riesgos” (1999) proporcionan los cimientos para futuros esfuerzos en relación con la reducción de desastres. Basada en estos precedentes, la EIRD procurará:

- Habilitar a las sociedades para resistir ante los peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales, con el propósito de reducir las pérdidas ambientales, humanas, económicas y sociales.
- Esta visión podrá realizarse al centrarse en los cuatro objetivos siguientes:
- Incrementar la concienciación pública.

³ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo del Desastre

- Alcanzar compromisos con las autoridades públicas.
- Estimular la formación de sociedades interdisciplinarias e intersectoriales y ampliar la creación de redes sobre reducción de los riesgos a todo nivel.
- Mejorar el fomento del conocimiento científico relacionado con las causas de los desastres y los efectos de los peligros naturales, y de los desastres ambientales y tecnológicos que ocurren en las sociedades.

Además, la Asamblea General le encomendó a la EIRD, de forma independiente, lo siguiente:

- Continuar con la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño y otras variaciones climáticas.
- Fortalecer las capacidades para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

Caracterización del Problema:

LAS RABONAS se encuentra amenazada por riesgos de incendio por alta sequía y fuertes calores en un entorno rural colindante. La Provincia de Córdoba ha sancionado la Ley 8751 de manejo del fuego que establece el mapa de riesgo y las medidas de prevención, combate y penales para quien origina fuego.

La segunda amenaza en orden de importancia es la situación de deslizamientos de suelo por arrastre que se producen en la ladera de la montaña.

Solución Propuesta:

Incendios

Se propone realizar corta fuegos en los sectores cercanos a la zona de ladera, manteniendo este buffer libre de maleza y cultivo.

Se sugiere controlar la expansión urbana en zona de ladera y mejorar la forestación con especies nativas que permitan la fijación del sustrato para evitar futuros deslizamientos.

También se aconseja fortalecer el organismo de Defensa Civil local y regional para el monitoreo y la alerta temprana de incendios en coordinación con Bomberos de la Provincia de Córdoba.

11.2.5 PLAN ARBOLADO URBANO

Caracterización del problema:

Se requiere un plan de arbolado urbano en virtud de la baja presencia de especies en la vía pública. En general son especies exóticas, plantadas por iniciativa de algunos vecinos frentistas, sin participación de La Comuna.

En las plazas hay baja presencia de árboles en sus espacios y especialmente de especies nativas. Sólo a través de una política de forestación urbana adecuada, se logrará el fin más importante de todo arbolado urbano: mejorar la calidad de vida de la población.

Resulta imperativa una mejor cobertura arbórea dentro de las ciudades como una de las necesidades de la población a resolver. La forestación de una ciudad genera múltiples beneficios, pudiendo contribuir en distintos aspectos a detallar:

Solución Propuesta

Se propone un Plan Municipal de plantación de arbolado urbano que priorice las especies nativas en Plazas y en el Polideportivo, por un lado y en vías estructurantes, por el otro. La Comuna debe promover incentivos para que los vecinos planten su propio árbol en sus veredas contribuyendo a ampliar el número actual de árboles, su conservación y cuidado quedando la poda y el mantenimiento a cargo de las autoridades locales.

Dimensión Social

11.2.6 RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO

Caracterización del problema:

La localidad de LAS RABONAS carece de cobertura del 100 % sistema de red de cloacas y planta de tratamiento. Los líquidos son volcados directamente a pozos absorbentes contaminando las napas freáticas y el lago.

Solución propuesta:

La baja densidad de ocupación del suelo urbano y la separación de las viviendas entre sí, obliga a un Estudio de sistemas alternativos de disposición final de los líquidos cloacales, que mitigue el impacto en el lago y las napas subterráneas.

11.2.7 RED DE AGUA

Caracterización del problema:

La localidad requiere incrementar la disponibilidad de agua y su potabilización. El sistema actual es insuficiente. La utilización de un agua proveniente de un suministro público queda condicionada a la aprobación de la autoridad competente, que se deberá ajustar a las pautas sanitarias existentes.

Solución propuesta:

Se propone una nueva perforación, estación de bombeo, cisterna y red de nexo con la red actual de distribución. Asimismo una planta de potabilización a los efectos de cumplir con las exigencias de la Secretaría de Recursos Hídricos de la Provincia de Córdoba.

11.2.8 PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

Caracterización del problema:

En la localidad el 90 % de las viviendas son sociales y existe un alto índice de NBI en la zona. En muchos casos los vecinos viven en casas precarias.

La vivienda es una de las principales prioridades de la población. Actualmente se ejecutan soluciones habitacionales a través del Programa Caritas.

Solución propuesta:

Se propone urbanizar suelo para la construcción de viviendas sociales a cargo de la gestión comunal en el marco del Programa Nacional de Vivienda con un enfoque integral de mejoramiento del Hábitat enmarcado en el programa de Vivienda y Hábitat del Ministerio del Interior, Obra Pública y Vivienda, recientemente presentado a la Subsecretaria de Hábitat.

Asimismo existe el programa del Gobierno de Córdoba “Vivienda Digna” que aporta fondos para la construcción de un baño y ampliar dormitorio.

11.2.9 SANEAMIENTO

Caracterización del problema:

La localidad es atravesada por varias escorrentías provenientes de las altas cumbres para finalmente descargar en el lago. Algunas de estas escurren por las calles produciendo efectos adversos.

Solución propuesta:

Se propone la realización de un desagüe de hormigón en las calles afectadas que encauce y escurra las aguas hacia el lago, y la realización de cordón cuneta en la totalidad de las calles ya que debido a la pendiente que presenta el terreno en los días de lluvia se ven muy afectadas

11.2.10 DENSIFICACIÓN URBANA – COTA DE LADERA

Caracterización del problema:

La tendencia de expansión urbana actual es desordenada y se localiza en la zona de ladera ubicada en el cuadrante este, dejando varios sectores vacíos dentro de la trama urbana.

Solución propuesta:

Se propone la creación de una normativa que declare una Cota de Ladera generando una zona de exclusión en la cual se prohíba urbanizar, para que, de esta manera, se logre un tope a la expansión urbana hoy desordenada y fomentar la densificación en los vacíos existentes.

Esto permitirá el crecimiento racional de la red de infraestructura y tendrá un impacto económico positivo en el municipio, así como del uso racional de los recursos.

11.2.11 HÁBITAT

Caracterización del Problema

Existen sectores degradados, espacios públicos de baja calidad, sin dotación de calidad que facilite la integración de los vecinos, y carentes de infraestructura básica.

Solución Propuesta

La comuna se encuentra trabajando actualmente en un proyecto de Hábitat. Se propone la ejecución del Plan de Mejoramiento del Hábitat presentado por la comuna ante la Subsecretaría de Hábitat y Vivienda que prevé la construcción de un salón NIDO (Núcleo Innovador de Desarrollo de Oportunidades, la provisión de servicios básicos, como agua, luz, alumbrado, veredas, arbolado y mejoramiento de las viviendas.

11.2.12 RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO VERDE Y RECREATIVO

Caracterización del Problema:

La vida en comunidad se expresa en los espacios públicos y para ello su ubicación estratégica facilita la accesibilidad y disfrute de todos los vecinos. La Comuna dispone de espacios de carácter Público, como es la plaza y el camping.

Ambos espacios carecen de equipamiento de calidad que garantice el acceso y apropiación de los vecinos y el camping no explota de forma adecuada el capital natural en el que se encuentra inserto.

Solución propuesta:

Consiste en valorizar y recuperar la plaza y los sectores verdes públicos zonificando sus espacios de uso para las distintas actividades comunitaria y dotarlo de infraestructura y de equipamiento (juegos infantiles, áreas de descanso, recreación para todas las edades, pista de gimnasios, juegos de mesa, bebederos, bancos e iluminación general y peatonal LED) tomando los respectivos recaudos debido a la cercanía con la Ruta Provincial.

Costanera Embalse La Viña

Caracterización del Problema:

La costanera no cuenta con el equipamiento necesario para la correcta apropiación y utilización por parte del vecino, así como tampoco explota adecuadamente su potencial turístico.

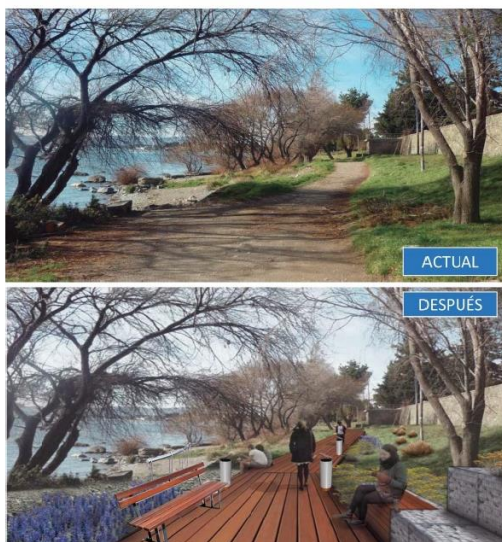
Solución Propuesta

Se propone la recuperación y puesta en valor de las márgenes del embalse La Viña, hoy un espacio público precario, sin equipamiento y que presenta con sectores abandonados y sin utilización alguna para el uso de los vecinos y posibles turistas en el marco del Programa de Paisajes Hídricos de la Dirección Nacional de Arquitectura, dotándolo de equipamiento urbano, sectores de juego y aprovechamiento del recurso natural y paisajístico del Embalse La Viña.

También se propone la realización de una ciclo vía, estaciones saludables, paradas panorámicas, iluminación del recorrido y bajadas al espejo de agua.

Esquema Tipo – Paisajes Hídricos y Bordes Costeros

PAISAJES HÍDRICOS – BORDES COSTEROS



PARQUE LINEAL



Fuente: Desarrollo de Parques Hídricos y Bordes Costeros – Dirección Nacional de Arquitectura

11.2.13 LINEAMIENTO TERRITORIAL

ESTRATÉGICO:

COMPETITIVIDAD

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización. ⁴

EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación

⁴ <http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

Dimensión Económica

11.2.14 LAS RABONAS PRODUCTIVA

Caracterización del problema:

La localidad de Las Rabonas forma parte de una región con una economía basada en el uso ordenado y equilibrado de los recursos naturales donde su principal desarrollo es el turístico.

Se destacan dos sectores de actividad netamente turística y en donde se desarrollan complejos de cabañas de ocupación temporal. Actualmente la capacidad de alojamiento está colapsada.

La pérdida de fuentes de trabajo y el desplazamiento hacia otras localidades en busca de empleo, especialmente a la ciudad de Mina Clavero, distante a 18km y la Ciudad de Villa Dolores distante a 38 km aproximadamente, obligan al municipio a la gestión de radicación de iniciativas productivas que generen empleo genuino y que contribuyan al desarrollo sustentable de la localidad.

Solución Propuesta:

Se propone, iniciar una política de promoción y fomento del turismo sustentable, que genere valor agregado a la producción local e incorpore mano de obra local. Ampliar la oferta de alojamiento apuntando a la inversión privada, mediante el desarrollo de cabañas para ocupación de 1-5 días, es uno de los objetivos prioritarios de la gestión.

Como parte de esa política de promoción, proponer el ordenamiento del suelo para la reactivación y de nuevas fuentes de trabajo es sumamente importante vinculándola, además, con el sistema educativo formal y no formal.

Cultivo de plantas Aromáticas / Explotacion de Hierbas Medicinales

Las características climáticas existentes en el valle de traslasierra y del valle de Conlara (Provincia de San Luis) permiten el cultivo de especies aromáticas exóticas, lo que constituye una oportunidad para la región aún no explotada en su potencial.

Caracterización del problema:

La falta de conocimiento en el proceso de cosecha genera grandes zonas sin vegetación y largos períodos sin materia prima.

Solución Propuesta

Se propone realizar talleres de extensión y formación a través del INTA que permitan el desarrollo de un programa regional de cultivos y producción sostenible de especies aromáticas, para poder generar mano de obra especializada local brindando valor agregado a una actividad ancestral y tradicional, declarada de “Interés del Estado Provincial” y generar las condiciones necesarias para mantener un flujo continuo de materia prima.

11.2.15 LAS RABONAS TURÍSTICO

Caracterización del problema

El núcleo urbano principal de la localidad se ubica sobre la RP N°14. Actualmente carece de equipamiento e infraestructura suficiente para el desarrollo de una actividad turística de la zona de calidad que se posicione de manera competitiva respecto de otros parajes cercanos.

Solución Propuesta

Se propone, a partir de la puesta en valor de la costanera, generar la infraestructura y el ordenamiento territorial necesario para la utilización del espejo de agua como recurso económico para la comuna.

Dotar al camping infraestructura y equipamiento para recibir turismo por el día en una primera etapa y desarrollar la actividad de restaurante y el desarrollo de cabañas conforme se vaya consolidando la propuesta y logrando las condiciones adecuadas para estadías más prolongadas.

El objetivo de promover el establecimiento de propuestas gastronómicas con oferta de producción local aprovechando el potencial del dique y sus vistas panorámicas de las sierras y el entorno natural en el que se enmarca la comuna también forma parte de un plan integral de posicionamiento de Las Rabonas como un centro atractivo para el turismo local.

Dentro de este marco, se pretende desarrollar diferentes nichos tales como la observación de aves y visitas guiadas y educativas a los cultivos sostenibles de hierbas aromáticas.

12.3. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

11.2.16 DICTADO NORMATIVA URBANA MUNICIPAL

Caracterización del problema:

La Constitución de la Provincia de Córdoba en su Artículo N° 180, “reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional”, entre otras cuestiones atribuye a los municipios que “Por ley el Gobierno Provincial delega a los municipios el ejercicio de su poder de Policía, en materias de competencia municipal en las zonas no sujetas a su jurisdicción territorial”.

La Comuna LAS RABONAS carece de Plan Urbano y normativa municipal para su desarrollo urbano. No posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el Municipio, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

La localidad de LAS RABONAS forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

Solución propuesta:

Es imprescindible la sanción de la normativa para la puesta en acción del Código de Planeamiento y de Edificación para dotar de una herramienta que organice el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo.

13. Mapa de Situación Deseada

Dimensión Urbana

La estructura vial responde a la escala de la localidad cumpliendo satisfactoriamente con la demanda actual. Es necesario la estabilización de los caminos y construcción de cordón cuneta para mejorar los escurrimientos superficiales y la pavimentación y estabilización de las calles principales de acceso a los barrios.

La expansión urbana en lotes sin infraestructura básica y la construcción de viviendas sin los requisitos mínimos debe resolverse en el corto plazo.

El reemplazo de las actuales luminarias por nuevas con tecnología LED, la mejora de las calles secundarias y la materialización de sendas y veredas mejorarán la calidad de vida de los vecinos y un tránsito más seguro.

La renovación del Área Central, dotando de equipamiento urbano con obras de impacto mejorara los niveles de convivencia y la identidad de los vecinos con el lugar.

Dimensión Ambiental

Dos aspectos principales a resolver a corto plazo de esta dimensión se relacionan con la alta contaminación del lago debido a la falta de una red de cloacas y planta de tratamiento y el desarrollo de medidas tendientes a resolver el impacto que generan los deslizamientos de suelo por arrastre en la zona de ladera

La generación de la zona de exclusión de urbanización servirá para la ubicación de espacios verdes de amortiguamiento para mitigar en parte los incendios de campos.

La implementación de un plan de arbolado urbano, principalmente con la siembra de especies nativas contribuirá al mejoramiento de la calidad urbano-ambiental reduciendo temperaturas y favoreciendo el paisaje urbano según las diferentes variedades que se utilicen por su color y fragancias así como la caducidad del follaje.

Dimensión Económica

La vinculación del sistema productivo con el educativo facilitará la capacitación de los jóvenes principalmente, reteniéndolos en el lugar y evitar el éxodo a las ciudades del entorno próximo. La especialización de la mano de obra favorecerá el desarrollo sostenible y de la explotación de las hierbas aromáticas.

Es por esto que la posibilidad de materializar la radicación de empresas relacionadas con la producción local forma parte de las políticas públicas de la gestión para reducir el desempleo y la ocupación de los sectores locales, especialmente jóvenes que actualmente se encuentran sin empleo y que salieron recientemente del sistema educativo formal, contribuyendo al Objetivo 09 del Desarrollo Sostenible ONU- Hábitat de construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

Dimensión Social

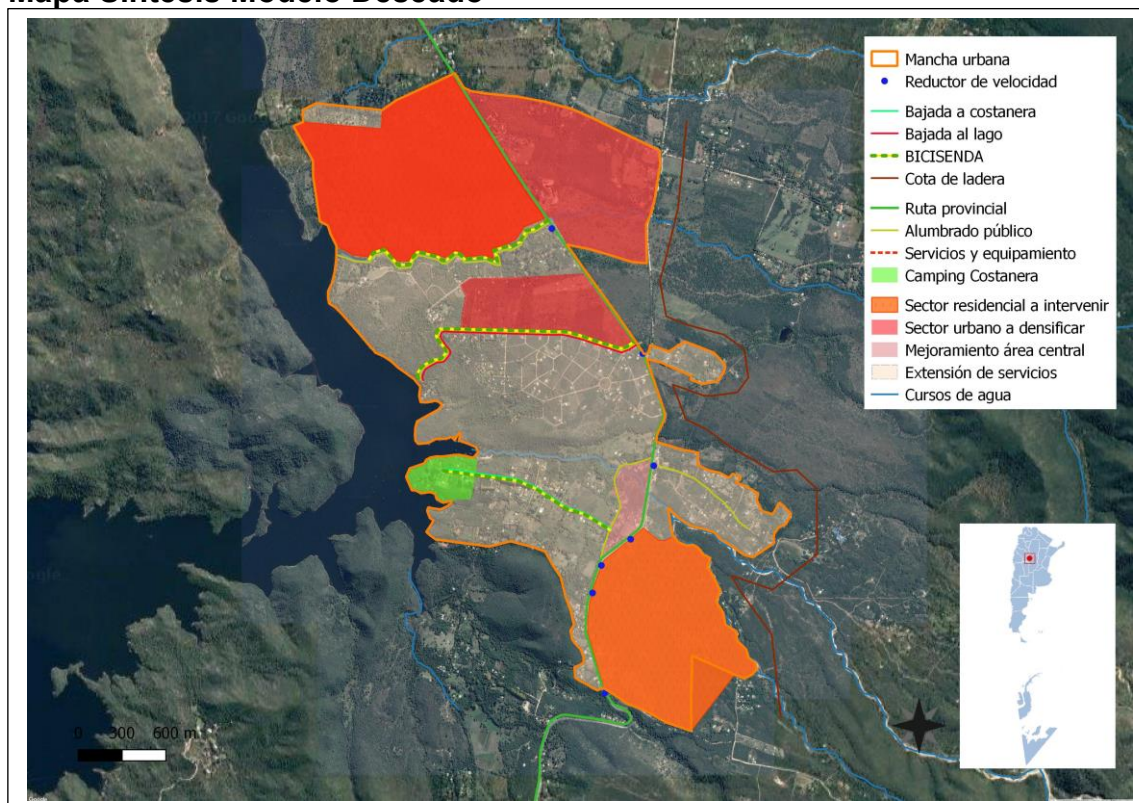
El desarrollo de programas de mejoramiento del hábitat, con una mirada holística e integral se logrará generar espacios de oportunidades, Promover el empoderamiento de la Comunidad y promueve el trabajo colaborativo de todos los actores sociales de la comunidad.

El mejoramiento de los espacios recreativos dotándolos de equipamiento, arbolado urbano e iluminación contribuyen a un mayor uso y apropiación por parte de los vecinos.

La regulación del uso del suelo reducirá la construcción de espacios residenciales en sectores sin infraestructura y equipamiento urbano, creando condiciones de precariedad de la vivienda y su hábitat, debiendo trasladarse varios kilómetros los vecinos para acceder al Área Central y el equipamiento escolar y de salud.

La construcción de una planta potabilizadora de agua y una nueva perforación mejorarán la calidad de vida de los vecinos y turistas.

Mapa Síntesis Modelo Deseado



Modelo Deseado: Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas de la Comuna buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas del corto plazo siguiendo las metas para el 2019 como son la accesibilidad al agua potable, cloacas e intervención en el sector vulnerable.

Un fuerte impulso al desarrollo local y regional que priorice la actividad económica, la educación, la prosperidad y la convivencia social, reducir los impactos ambientales y alcanzar las metas para 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países”, para alcanzar las metas de mediano y largo plazo de una comunidad de fuerte crecimiento industrial y desarrollo humano de sus habitantes.

13.3. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de LAS RABONAS:

A.- Limitar el crecimiento de nuevos núcleos urbanos distantes del Área Central.

B.- La promoción para la radicación de empresas que aporten agregado de valor a la producción local y la vinculación Pública privada para el logro de esas meta 2019 de un fuerte crecimiento de las economías regionales.

C.- La atención de los grupos de niños y jóvenes que carecen de incentivos y actividades organizadas que fortalezcan la identidad y el sentido de pertenencia, y el arraigo a la localidad.

D.- Promover La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias de mejoramiento del espacio público y comunitario en el corto plazo.

13.4. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**
- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

14. Cuadro Resumen

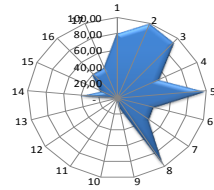
		LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Urbana	Recuperación y fortalecimiento del Área Central			
	Puesta en Valor de la red de Alumbrado Público			
	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad			
Ambiental	Prevención y Reducción de riesgos de Desastres			
	Plan Arbolado Urbano			
Social	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento			
	Red de Agua			
	Plan de Viviendas Sociales			
	Hábitat			
	Recuperación del Espacio Público Verde y Recreativo			
Económica	LAS RABONAS Productivo			
	LAS RABONAS Turístico			
	Dictado Normativa Urbana Municipal			

15. Priorización de Proyectos. Cartera Municipal

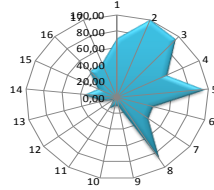
LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1.	CALIDAD DE VIDA	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Mejoramiento del Hábitat	1.1.1.1.	Recuperación y Mejoramiento del Área Central														
						1.1.1.5.	Puesta en Valor de la Red de Alumbrado Público														
						1.1.1.5.	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad														
						1.1.1.6	Hábitat														
				1.1.2.	Mejoramiento de la Infraestructura	1.1.2.1.	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento														
						1.1.2.2.	Recuperación del Espacio Verde														
1.2.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	1.2.1.	Plan Viviendas Sociales	1.2.1.1.	Plan Nacional de Vivienda																
2.	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	2.1.	Recuperación de mercados externos	2.1.1.	Promoción y Desarrollo Local	2.1.1.1.	Las Rabonas Productivo														
		2.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	2.3.1.	Mejoramiento de la Infraestructura	2.3.1.1.	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento														
						2.3.1.2.	Perforación y Red de Nexo de Agua														
						2.3.1.3.	Cota de Ladera														
		2.4.	Desarrollo Sustentable	2.4.1.	Resiliencia	2.4.1.2.	Plan Arbolado Urbano														
						2.4.1.3.	Cultivos sustentables y sostenibles														
		2.5.	Impulso a las economías regionales	2.5.1.	Promoción y Desarrollo Local	2.5.1.1.	Las Rabonas Productivo														
						2.5.1.2.	Recuperación costanera centro turístico														
		2.6.	Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.6.1.	Promoción y Desarrollo Local	2.6.1.1.	Las Rabonas Productivo														
		2.7.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.7.1.	Promoción y Desarrollo Local	2.7.1.1.	Las Rabonas Productivo														
	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL	3.3.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	3.3.1.	Actualización del Digeto Municipal	3.3.1.1.															
							Dictado Normativa Municipal														
					3.3.1.2.																

				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17								
	Provincia	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, facilitar el acceso a la ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y combatir la contaminación del medio marino y la contaminación terrestre	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior	
2016	CORDOBA	LAS RABONAS	141262854	80,23	98,75	92,32	51,6	97,37	41,2	44,19	94,59	9,69	0	0	0	0	41,19	20	40	40	100,0					17,2		
2019	CORDOBA	LAS RABONAS	141262854	71,00	99,50	94,10	60,00	95,00	40,00	42,00	87,00	10,00	10,00	15,00	5,00	15,00	35,00	22,00	43,00	43,00	100,0							
2025	CORDOBA	LAS RABONAS	141262854	75,00	99,60	94,70	62,00	97,00	45,00	47,00	88,00	14,00	12,00	18,00	11,00	19,00	37,00	28,00	47,00	47,00	100,0							
2030	CORDOBA	LAS RABONAS	141262854	79,00	99,75	95,10	68,00	99,00	49,00	49,00	89,00	17,00	15,00	21,00	17,00	24,00	45,00	32,00	49,00	49,00	100,0							

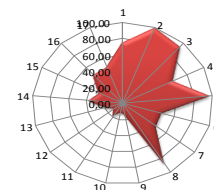
Las Rabonas 2017



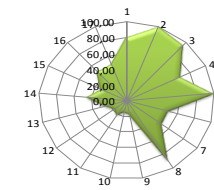
Las Rabonas 2019



Las Rabonas 2025



Las Rabonas 2030



16. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la COMUNA de LAS RABONAS pone en evidencia los requerimientos para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Para ello se propone un convenio con la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano para intervenir en los aspectos concernientes a mejorar la infraestructura básica, dotar de cloacas, alumbrado, agua, recuperar los espacios públicos como espacios integradores y desarrollo de comunidad, mitigar las consecuencias de los riesgos ambientales y resolver los diferentes escenarios posibles de futuro mediante un Plan Urbano que se refleje no solo en la decisión política de sus administradores, sino también en la legislación y sanción de las normas y políticas públicas que aseguren la sostenibilidad del desarrollo de la Comuna en el tiempo.

Es de prioridad orientar hacia dónde va la gestión en el mediano y largo plazo, considerando el crecimiento negativo poblacional y la pérdida de servicios y conectividad con el entorno.

Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de los actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

El Plan tiene en cuenta los planes territoriales Nacionales, provinciales y locales existentes y en desarrollo que contribuirán a la mejor interpretación de los requerimientos del territorio y de una acción coordinada.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para la COMUNA de LAS RABONAS depende de la voluntad política de las autoridades locales, los equipos técnicos y la apropiación y validación de la ciudadanía. Esto último resulta de vital importancia pensando en los procesos electorales cambiantes y la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones. La participación ciudadana es una tarea

pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.⁵

La información relevante proporcionada por los Actores Claves, y de la propia observación, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el objetivo 11.b de las metas de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN HÁBITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizada en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos: “Para aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la Metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, pre diagnóstico y diagnóstico; El árbol de problemas, Objetivos Problemas y la síntesis del mapa actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles desviaciones.

⁵ La iniciativa de la Ciudad Prospera. Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y la ODS, Plan Estratégico Territorial, PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, Noviembre 2016.

Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. **Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): **“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”**. Septiembre de 2016.
- ONU-HÁBITAT: **Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas**. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas.
<https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987
- LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba
- LEY 8751 Manejo Del Fuego Manejo Del Fuego
- Plan Arbolado Urbano, colaboración de Franchi & Asociados y Arq Guillermo Alonso, enero 2017



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php