

PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

# LABORDE

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación  
Territorial de la Inversión Pública  
Ministerio del Interior,  
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública-financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

## AUTORIDADES NACIONALES

### Presidente

Ing. Mauricio Macri

### Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

### Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

### Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

### Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

### Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

### Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

## AUTORIDADES PROVINCIALES

### Gobernador

Juan Schiaretti

Vicegobernador

Martín Llaryora

## AUTORIDADES MUNICIPALES

### Intendente

Maria Elisa Vidal

## EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultores

**Rubén García**



# Índice

<b>1</b>	<b>Introducción .....</b>	<b>7</b>
1.1	Objetivos .....	7
1.2	La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible .....	8
1.3	Los Objetivos de Desarrollo Sostenible .....	9
1.3.1	OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos .....	10
1.3.2	OBJETIVO 11 - Metas .....	10
1.4	La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS .....	11
1.5	Conceptualizando Prosperidad .....	12
1.5.1	Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano.....	14
<b>2</b>	<b>Marco conceptual .....</b>	<b>15</b>
<b>3</b>	<b>Metodología .....</b>	<b>17</b>
3.1.1	Fase cero.....	17
3.1.2	Fase propositiva.....	18
3.1.3	Fase de implementación.....	19
<b>4</b>	<b>Mapa de Actores .....</b>	<b>19</b>
4.1	Ámbito Nacional.....	20
4.2	Ámbito Provincial.....	20
4.3	Ámbito Local .....	20
<b>5</b>	<b>Planes existentes .....</b>	<b>20</b>
5.1	Plan Estratégico Territorial Argentina 2016.....	21
5.2	Plan Estratégico Provincial.....	23
5.3	Planes existentes de la localidad.....	26
<b>6</b>	<b>Municipalidadde LABORDE - Fase cero .....</b>	<b>27</b>
6.1	Características socio-demográficas .....	28
6.2	Villas y Asentamientos .....	30
6.3	Vivienda .....	31
6.3.1	Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios.....	32
6.3.2	Derecho a la vivienda .....	32
6.4	Acceso al agua potable.....	33

6.4.1	Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat 34	
6.5	Economía.....	35
6.5.1	Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo.....	36
6.5.2	Resultados a esperar: .....	37
6.6	Educación.....	41
6.7	Salud y seguridad .....	41
6.8	Dimensión ambiental .....	42
6.9	Resumen de Indicadores .....	44
<b>7</b>	<b>Mapa de situación actual.....</b>	<b>45</b>
<b>8</b>	<b>Áreas de acción .....</b>	<b>46</b>
8.1	Dimensión Urbana.....	46
8.2	Dimensión Económica .....	50
8.3	Dimensión Ambiental .....	50
8.4	Dimensión Social .....	53
<b>9</b>	<b>Participación Ciudadana y Gobierno Abierto .....</b>	<b>54</b>
<b>10</b>	<b>Planeamiento .....</b>	<b>54</b>
10.1	Planeamiento Estratégico.....	54
<b>11.</b>	<b>Lineamientos Estratégicos .....</b>	<b>55</b>
	Estación de Bombeo .....	77
<b>13.</b>	<b>Mapa de Situación Deseada.....</b>	<b>18</b>
<b>14.</b>	<b>Cuadro Resumen .....</b>	<b>25</b>
<b>15.</b>	<b>Cartera de Proyectos Locales .....</b>	<b>27</b>
<b>16.</b>	<b>Conclusión .....</b>	<b>1</b>
	<b>Bibliografía .....</b>	<b>4</b>

# 1 Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Municipalidad de LABORDE de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica de la Localidad de LABORDE.

*En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, La integración territorial- social de los vecinos, y del Desarrollo Económico, son las características más sobresalientes y de mayor impacto que puede lograr la localidad una vez concluida la etapa del Planeamiento.*

Además, el Plan Nacional señala la importancia de *“fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”*. Y concluye: *“la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”*.<sup>1</sup>

La Localidad de LABORDE se encuentra ubicada en el Departamento Unión, en la Provincia de Córdoba, República Argentina, sobre la Ruta Provincial N° 11, a 278 km de la ciudad Capital de Córdoba.

Su Historia comienza en 1903 con el asentamiento de algunos colonos y se consolida con la llegada del Ferrocarril tomando el nombre de José María LABORDE, en homenaje a quien donara las tierras para la estación y el pueblo.

## 1.1 Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado; articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación

---

<sup>1</sup> *Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29*

horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## **1.2 La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible**

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación Urbana y diseño
- Economía Urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades



### 1.3 Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



### 1.3.1 OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### 1.3.2 OBJETIVO 11 – Metas

**11.1** Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

**11.2** Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

**11.3** Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

**11.4** Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

**11.5** Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

**11.6** Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

**11.7** Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

**11.a** Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

**11.b** Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

**11.c** Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

## **1.4 La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS**





EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

## 1.5 Conceptualizando Prosperidad



**Productividad.** Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



**Infraestructura.** Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



**Calidad de Vida.** Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



**Equidad e Inclusión Social.** Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



**Sustentabilidad Ambiental.** El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.





**Gobernanza y Legislación.** Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

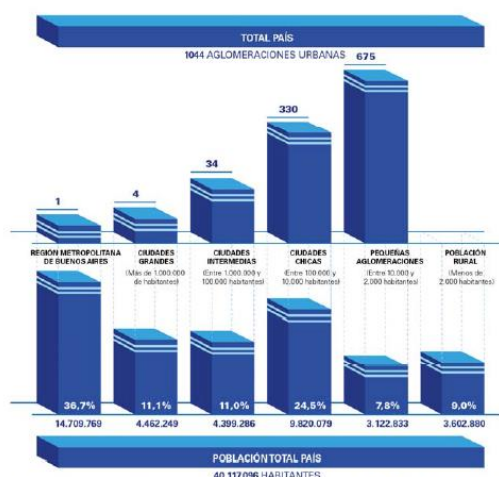
En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%<sup>1</sup>. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

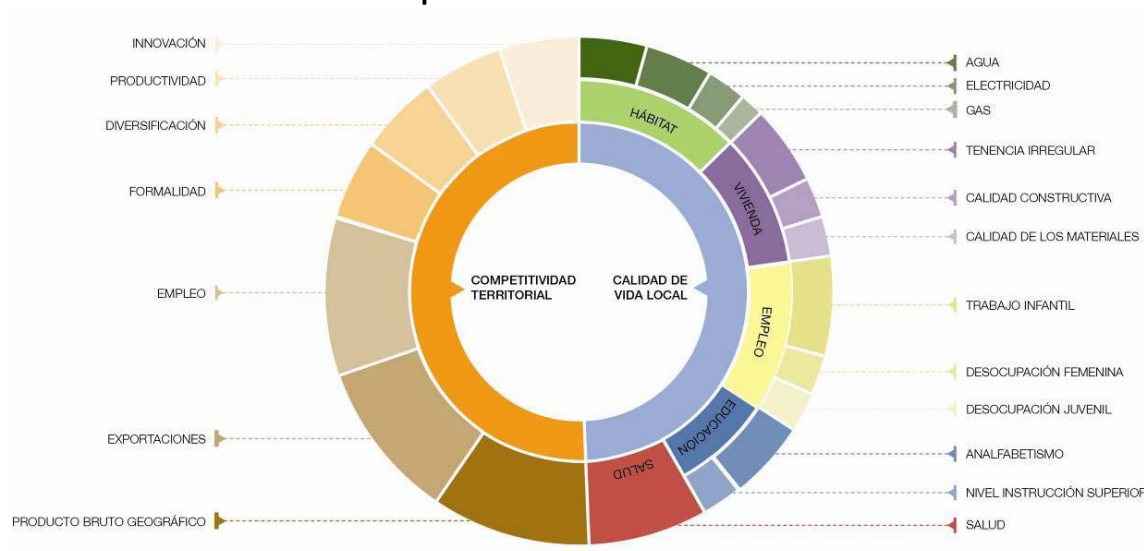
### 1.5.1 Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos

relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

**Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo**



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

## 2 Marco conceptual

### ¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

### ¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### ¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

### **¿Qué características debe tener?**

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### **¿Cuáles son los componentes de un plan?**

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### **¿Cómo se relaciona con otros planes?**

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

### **¿De qué depende el éxito del plan?**

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

### ¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 3 Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

### Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

#### 3.1.1 Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúa con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### 3.1.2 Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

### **3.1.3 Fase de implementación**

#### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## **4 Mapa de Actores**

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

## 4.1 Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:**Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Subsecretario: Fernando Álvarez de Celis.

## 4.2 Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba**Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia deCórdoba.Gobernador: Juan Schiaretti.

**Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos:**Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas, del urbanismo y la vivienda en el marco de la provincia de Buenos Aires y reúne en su composición orgánica a importantes dependencias. También está a cargo de los Servicios Públicos, y de las empresas Aubasa, Absa, Bagsa, Centrales de la Costa, Ferrobaires, Oceba, Ocaba, Dirección Provincial de Energía y la Dirección Provincial de Transporte.

**Ministerio de Desarrollo Social:** Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

**Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología:** Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

**Ministerio de Coordinación y Gestión Pública**

**Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible:** Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública.

## 4.3 Ámbito Local

**Intendente Municipal de LABORDE:** Máxima autoridad de la Municipalidad de LABORDE, cabeza del Departamento ejecutivo.

# 5 Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazocon el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.



## 5.1 Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

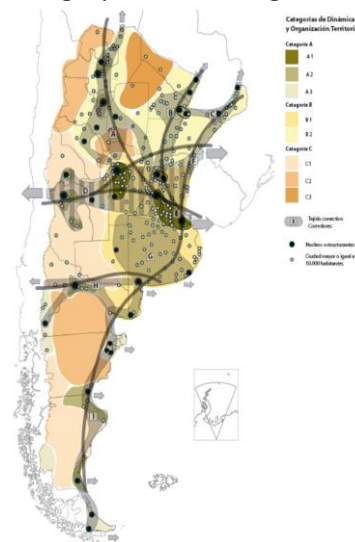
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”: modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- **Categoría A:** núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- **Categoría B:** territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

### El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

#### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

#### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

#### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## 5.2 Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materias social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Una de las potencias del **COPEC**, ha sido la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión de mediano y largo plazo, en pos de trabajar los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**: se dividió en cuatro etapas, a saber:

- Identificación de problemas y prioridades
  - Consulta con actores políticos
  - Validación con actores sociales
- Formulación de alternativas
- Búsqueda de consensos
- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

### Principales Conclusiones:

#### Capital Físico

**Vivienda:** Elegida como una de las tres prioridades de desarrollo regional en 16 departamentos (64%), entre los cuales se encuentran: Colón, General Roca, Juárez Celman, Marcos Juárez, Minas, Río Cuarto, Río Primero, Río Seco, Río Segundo, San Javier, San Justo, Santa María, Sobremonte, Tercero Arriba, Totoral y Unión.

El actual déficit habitacional tiene su origen en: por un lado, el creciente costo de los terrenos y materiales de construcción; y por el otro, la ausencia de políticas masivas y estructurales de vivienda en los últimos 10 años.

Existen tres aspectos prioritarios al abordar el tema de Vivienda:

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

En Obras se priorizó obras de desarrollo:Infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.

En el marco de la consulta a los actores políticos, se detectan tres situaciones como las principales prioridades:

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

### **Servicios**

En la priorización de estos problemas se incluyen tanto las obras necesarias para llevar el servicio, como las conexiones domiciliarias.

Gas, Agua, Electricidad, Cloacas

El componente Cloacas:Sólo el departamento Calamuchita lo seleccionó como una prioridad para el desarrollo.

### **Actividad Económica**

Empleo:Fue elegida como una de las tres prioridades para el desarrollo por nueve departamentos (36%): Cruz del Eje, Ischilín, Juárez Celman, Minas, Pocho, Punilla, Santa María, Sobremonte y Unión.

La descripción de las problemáticas relacionadas con el empleo se hace difícil, principalmente por dos motivos: el primero de ellos, es que los datos desagregados por departamento más actualizados provienen del Censo Nacional 2010, es que desde la última medición censal se han realizado numerosos esfuerzos por parte de los distintos niveles estatales para abordar la problemática del empleo, específicamente en la población de jóvenes. De esta manera, no se puede apreciar el impacto que tienen programas como el Plan Primer Paso, el Confiamos en Vos, el Jóvenes por Más y Mejor Trabajo, etcétera. Es por ello que los datos aquí presentados deben ser considerados una aproximación a la problemática.

### **Se priorizo por los actores:**

- Radicación de emprendimientos privados
- Estacionalidad de la actividad económica
- Crecimiento de la Economía Regional
  - Instalación de nuevos emprendimientos productivos
  - Diversificación de la economía regional
  - Potenciación de la actividad económica

### **Capital Humano**

Educación: Las prioridades de Educación se articulan en cuatro grandes grupos:

Educación superior: Mejoras edilicias

Equipos interdisciplinarios

Vinculación escuela-sector productivo

### **Salud**

La subdimensión Salud refiere a las prioridades del desarrollo en el ámbito hospitalario y de atención primaria de la salud para la población. Incluye las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención.

### **Ambiente**

La subdimensión Ambiente refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones: algunos departamentos consideran como prioritaria la generación de controles sobre las fumigaciones y el almacenamiento y transporte de sustancias químicas.

Prevención de las inundaciones: se menciona como necesario realizar obras de canalización que eviten o minimicen las consecuencias de las inundaciones en las zonas urbanas.

Prevención de los incendios: hace referencia, por un lado, a la necesidad de dotar de insumos y personal a los destacamentos de bomberos; y por otro lado, a las acciones preventivas que puedan realizarse para mitigar los incendios.

Control y saneamiento de los recursos naturales: se menciona la necesidad de generar controles sobre el uso de algunos recursos, específicamente los áridos y las cuencas de agua.

Reforestación: implica la siembra de especies nativas que traerían numerosos beneficios al ambiente, desde la reducción del impacto de inundaciones e incendios, hasta la generación de cortinas verdes que previenen la extensión de la polución del aire.

### **Capital Social**

Seguridad y Convivencia: Esta subdimensión posee dos grandes conceptos: por Seguridad se entiende lo estrictamente policial, lo cual remite a la cantidad de móviles, de agentes, el estado de las comisarías, etc. Por su parte, la noción de Convivencia es más amplia e incluye la atención al problema de las adicciones, droga, alcoholismo, violencia urbana, familiar y de género.

- Disponibilidad de recursos operativos
- Relación policía-comunidad
- Contención de las adicciones
- Contención de la violencia de género y familiar

Fortalecimiento de la Sociedad Civil: En la subdimensión Fortalecimiento de la Sociedad Civil se consideran aquellas prioridades relacionadas con el asociativismo entre los privados; es decir las instancias de encuentro entre los ciudadanos en pos de un objetivo común. Se pueden encontrar tres tipos de situaciones relativas al Fortalecimiento de la Sociedad Civil:

- Acceso a la institucionalización para clubes y cooperativas:
- Apoyo a clubes deportivos
- Promoción del asociativismo con fines productivos

### **Conclusiones**

A lo largo de este primer informe de avance del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se permite ver cuáles son las prioridades para el desarrollo integral de cada departamento en los próximos cinco y diez años. A los fines de sintetizar el análisis, dichas prioridades han sido agregadas en los componentes del desarrollo.

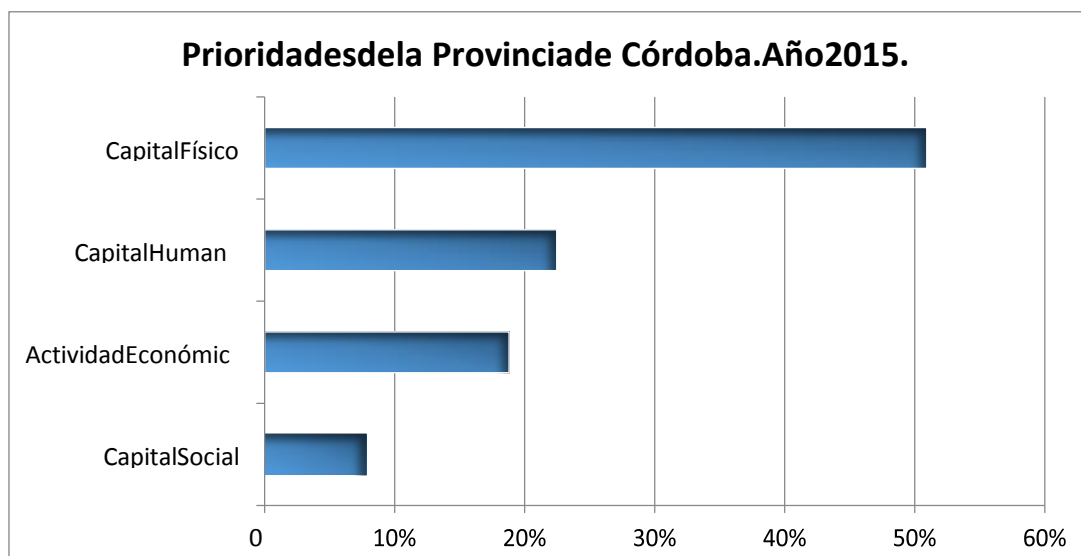
Se prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodointegrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Es preciso resaltar que el ejercicio realizado por los actores políticos fue el de priorización. Esto implica la ponderación de los problemas en relación a un objetivo, el desarrollo. En este sentido, la identificación de un problema como prioritario no desconoce, ni minimiza a los demás problemas, sino que se señala la especial importancia de una dimensión para alcanzar el objetivo planteado.

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



### 5.3 Planes existentes de la localidad<sup>2</sup>

Nombre	Descripción
Área Industrial, Comercial y De Servicios de Laborde	Se trata de un proyecto muy importante para la economía local, zonal, regional, y el posicionamiento económico e industrial de la localidad de Laborde. Se proyecta re ubicar las actuales actividades industriales dentro de la mancha urbana en un área específica y promover la radicación de nuevos emprendimientos
Cordón Cuneta, Ampliación Alumbrado Público, Veredas Peatonales, Adoquinado Laborde	Este proyecto abarca dos etapas de la construcción de cordón cuneta, adoquinado y veredas peatonales, y la ampliación del alumbrado público, como así también la provisión de energía eléctrica a las manzanas 010 y 011, de la localidad de Laborde. Solucionar el grave problema de calles intransitables, rotas, con barro (dada las condiciones actuales del suelo por la inundación de campos y suba de napa freáticas).
Red de Cloacas y Planta de Tratamiento de Efluentes - Laborde - Córdoba	Ejecutar Obra de Red Cloacal y Planta de Tratamientos de los efluentes

<sup>2</sup>Fuente: SIPPE – Ministerio del Interior, Vivienda y Obras Públicas

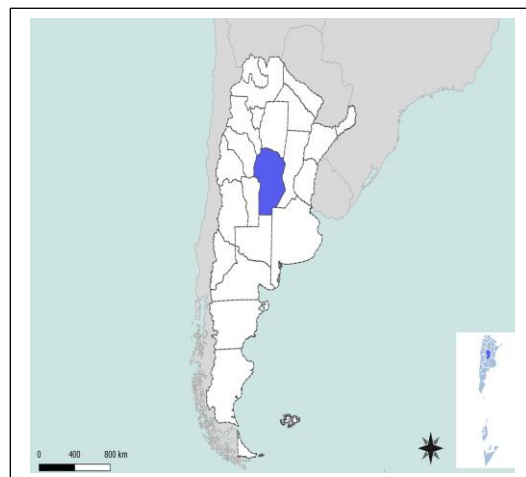
Polideportivo LABORDE, Córdoba	Dado que en Laborde es uno de los pocos espacios verdes, el Polideportivo es requerido permanentemente por las diferentes Instituciones educativas, para la práctica de Educación Física o diversas actividades culturales y recreativas. Se organizan además en él, encuentros sin fines de lucro y se lleva adelante desde este año el entrenamiento policial del sudeste cordobés. El proyecto formará parte de una ampliación de la construcción existente, contemplando servicios necesarios (cocina comunitaria y batería de baños) para la actual residencia estudiantil que forma parte del predio, como así también el mejoramiento y terminación de las áreas deportivas.
Programa de Acción Municipal ante el Déficit Habitacional Cuantitativo que afecta a la Población Vulnerable de la Localidad de Laborde - Córdoba	Vivienda social. Caracterizar la vulnerabilidad social de Laborde, caracterizar la situación habitacional de la población, estudiar las políticas de vivienda actuales aplicables a la problemática del déficit habitacional que afecta a la Laborde, evaluar la acción municipal ante el déficit habitacional, elaborar políticas habitacionales integrales destinadas a reducir el déficit.
Proyecto de Vivienda Propia Laborde1	Se trata de un proyecto completo para la construcción de viviendas, presentado para obtener la financiación correspondiente, para la concreción de los objetivos municipales.
Proyecto Vivienda Propia Clase Media	Es un proyecto de vivienda, el cual es destinado para aquellas familias o jóvenes que quieren construir su vivienda, y que por medio de créditos bancarios se dificulte. Aptos para futuras ampliaciones, pueden elegir entre dos diseños diferentes. Destinado a clase socioeconómica media.
Urbanización de Barrios Vulnerables Barrio Pucará y Barrio La Feria	Proyecto mejoramiento del Hábitat, Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

## 6 Municipalidadde LABORDE - Fase cero

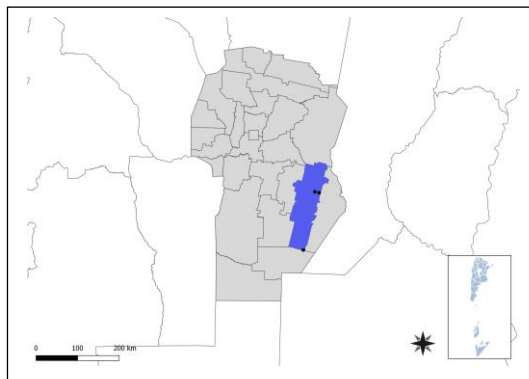
### Dimensión Administrativa

#### Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km<sup>2</sup>.

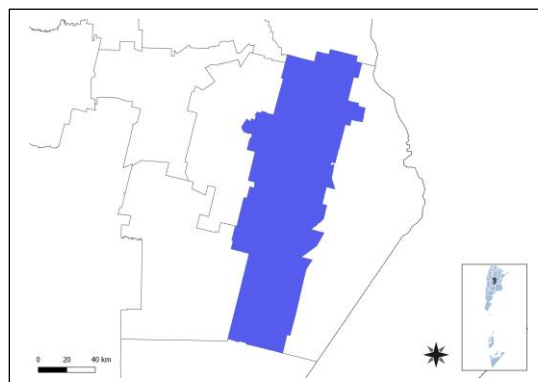


Limita al norte con la Provincia de Santiago Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San La Pampa al sur y Santa Fe al oeste. Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud 20" y longitud W 64° 10"



del  
Luis.  
S 31°

El departamento Unión posee 11.182 km<sup>2</sup> y sus límites son los siguientes: al norte con el departamento San Justo, al este con el departamento Marcos Juárez, al sur con el departamento Presidente Roque Sáenz Peña, al oeste con los de Juárez Celman y General San Martín y al noroeste con el departamento Río Segundo.

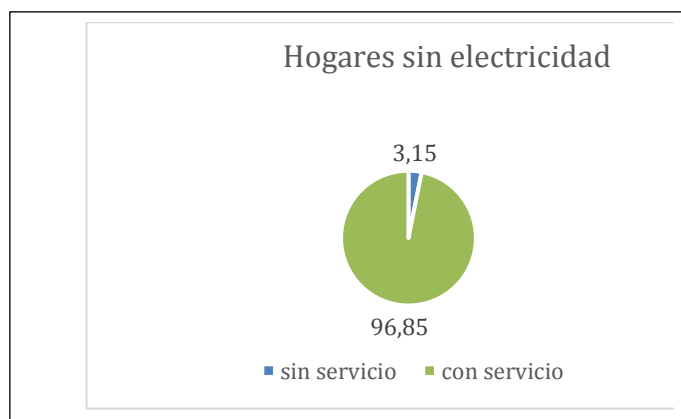


El departamento se divide en 5 pedanías: Ascasubi, Ballesteros, Litín, Loboy y Bell Ville que es la cabecera del Departamento.

### Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

El 3.15 % de los hogares no accede a la red Eléctrica, según Censo 2010.

Según datos actuales, La Municipaldiad informa que el % de la Localidad accede a la de eléctrica.



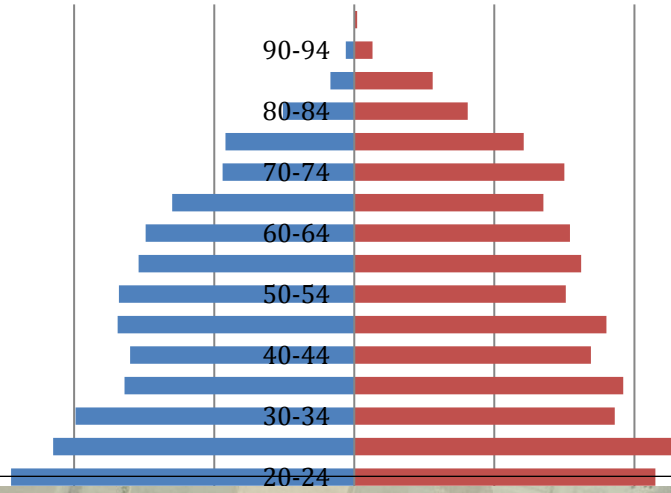
100  
red

## 6.1 Características socio-demográficas

La localidad cuenta con una población de 5.957 habitantes, según CENSO 2010, en relación a los 5.548 Habitantes en el CENSO 2001.

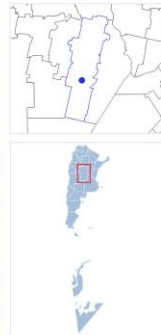


## Pirámide poblacional



### LABORDE

- Mancha urbana
- Densidad de población (hab/ha)
- menos de 20
- 20 - 40
- 40 - 60
- Ruta provincial
- Ferrocarril



0 150 300 m

**Dimensión Social**

## 6.2 Villas y Asentamientos

La



localidad muestra sectores urbanos heterogéneos, con “mixtura Social” sectores degradados, precarios con necesidad de intervención. En tal sentido ha presentado un Proyecto de mejoramiento del Hábitat en los Barrios Pucara y Barrio La Feria a los efectos de intervenir en la precariedad de las viviendas, dotarlo de infraestructura básica, espacio verde público y una mejor conexión con el Área Central y los servicios de salud y educación de la Localidad.





### 6.3 Vivienda

Dimensión social – Vivienda

Propietarios vivienda y Terreno

Según datos proporcionados por INDEC Censo 2010 existe un 11.93 % de hogares con tenencia irregular de la vivienda.

Un 9,18 % de las viviendas están construidas con materiales inconvenientes, según el Censo INDEC 2010





### 6.3.1 Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

### 6.3.2 Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de

asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## 6.4 Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.



#### **6.4.1 Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat**

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

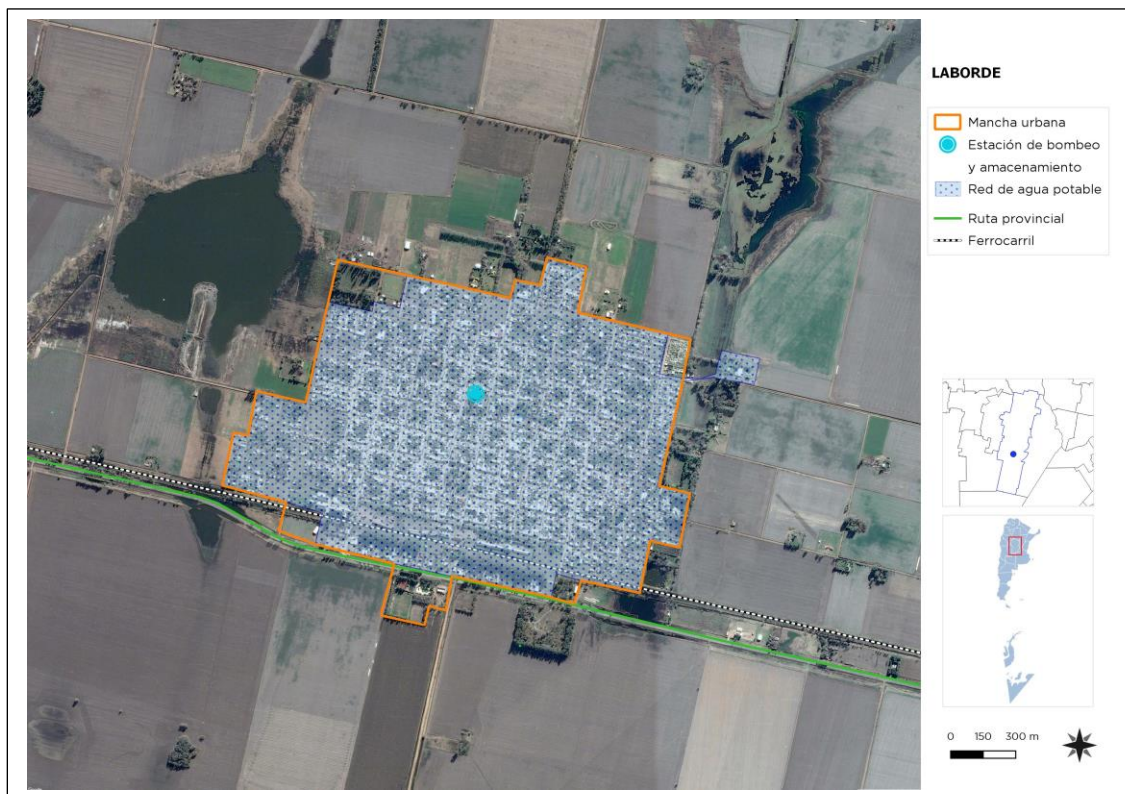
En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.

## Dimensión Social – Saneamiento Básico

### Red de Agua

El 1,50 % de los hogares no tenían agua según el Censo 2010. Hoy el 100 % de los vecinos de la localidad cuentan con el servicio de agua por red, según datos propios de la Municipalidad.



## 6.5 Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece.

Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:





- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.



#### 6.5.1 Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como



malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

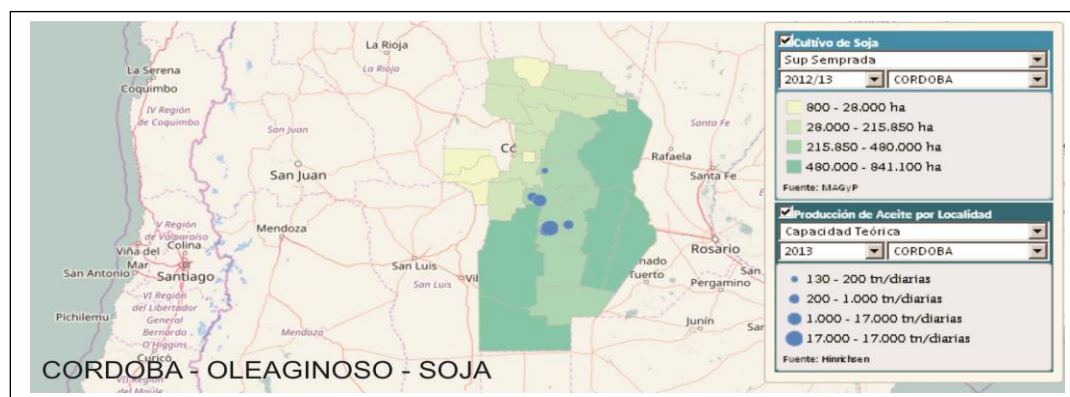
Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

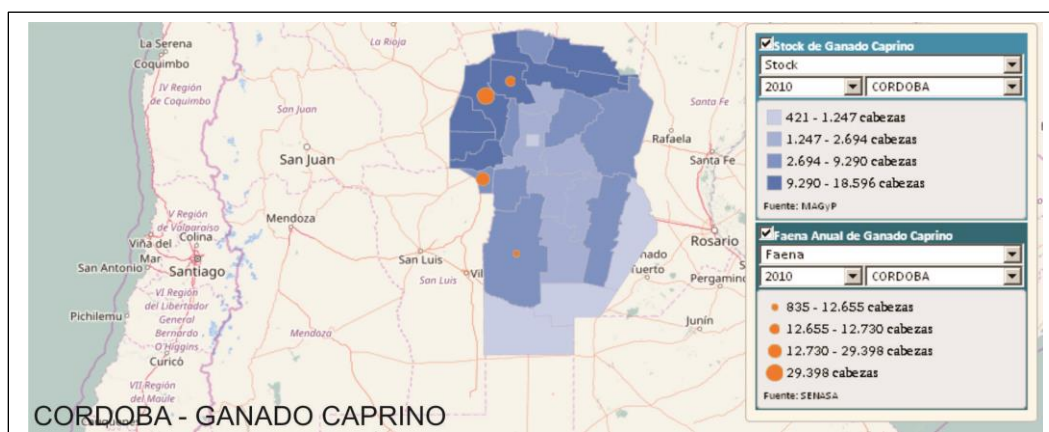
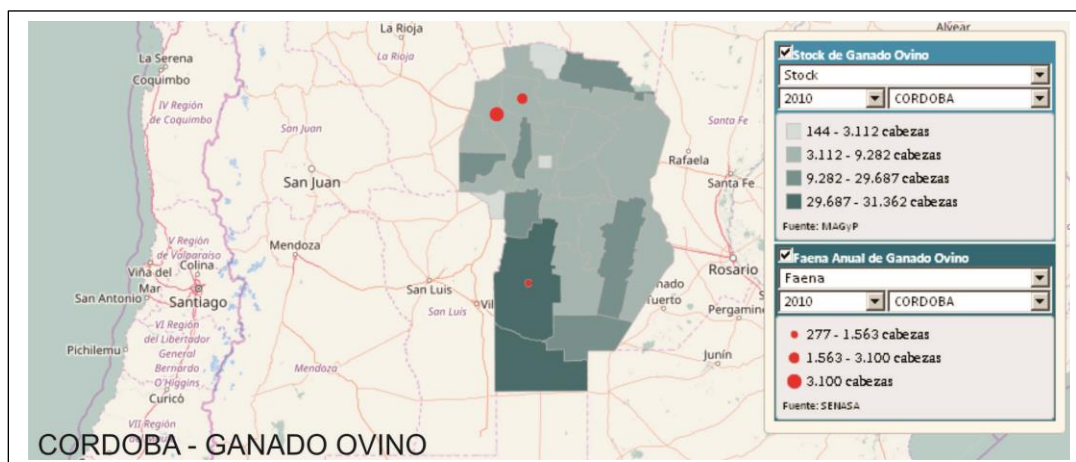
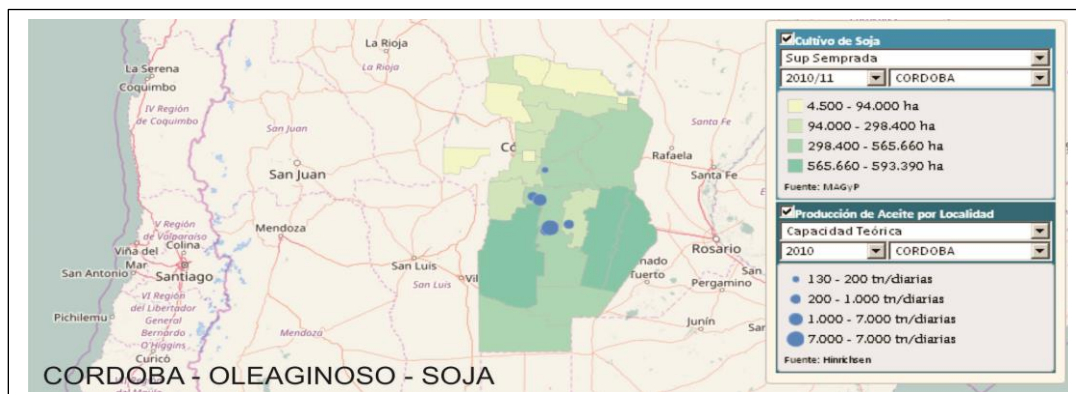
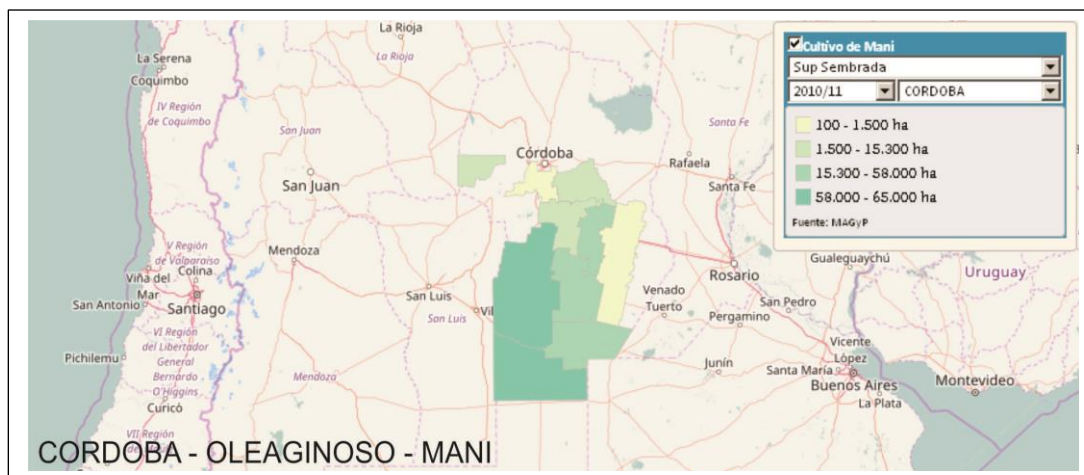
### 6.5.2 Resultados a esperar:

- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

## Dimensión Sistema Económico

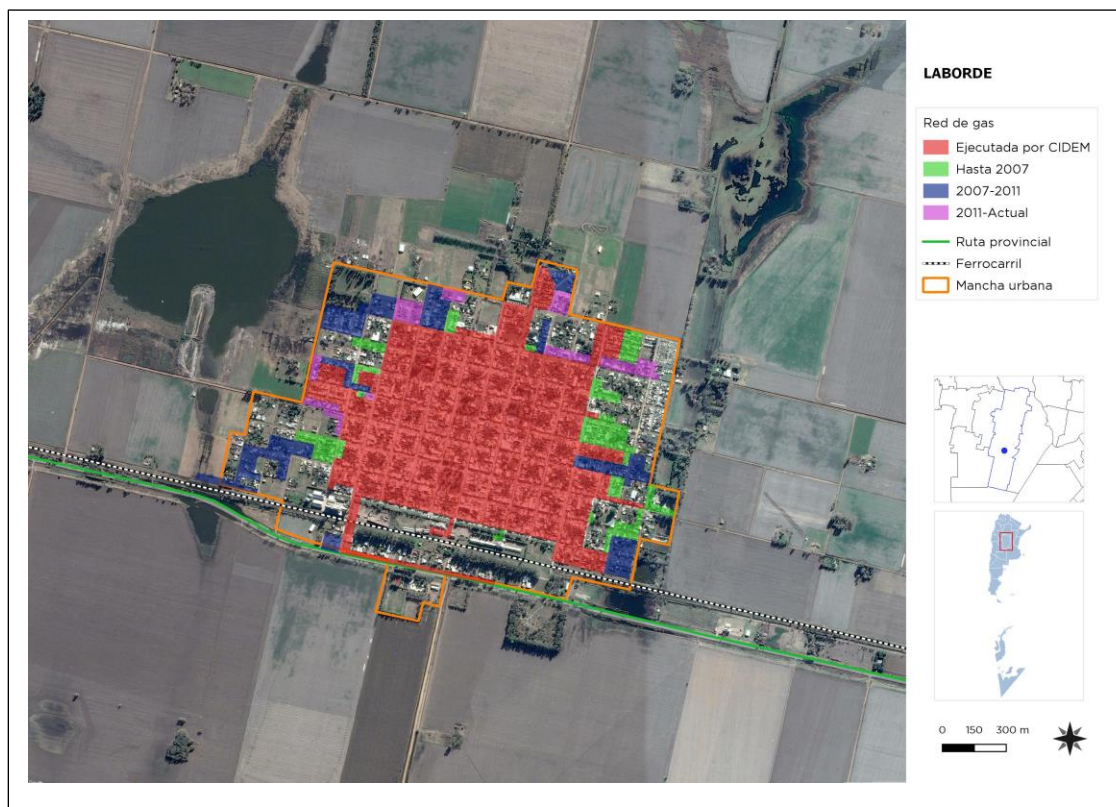
### Tipo de Economía Local



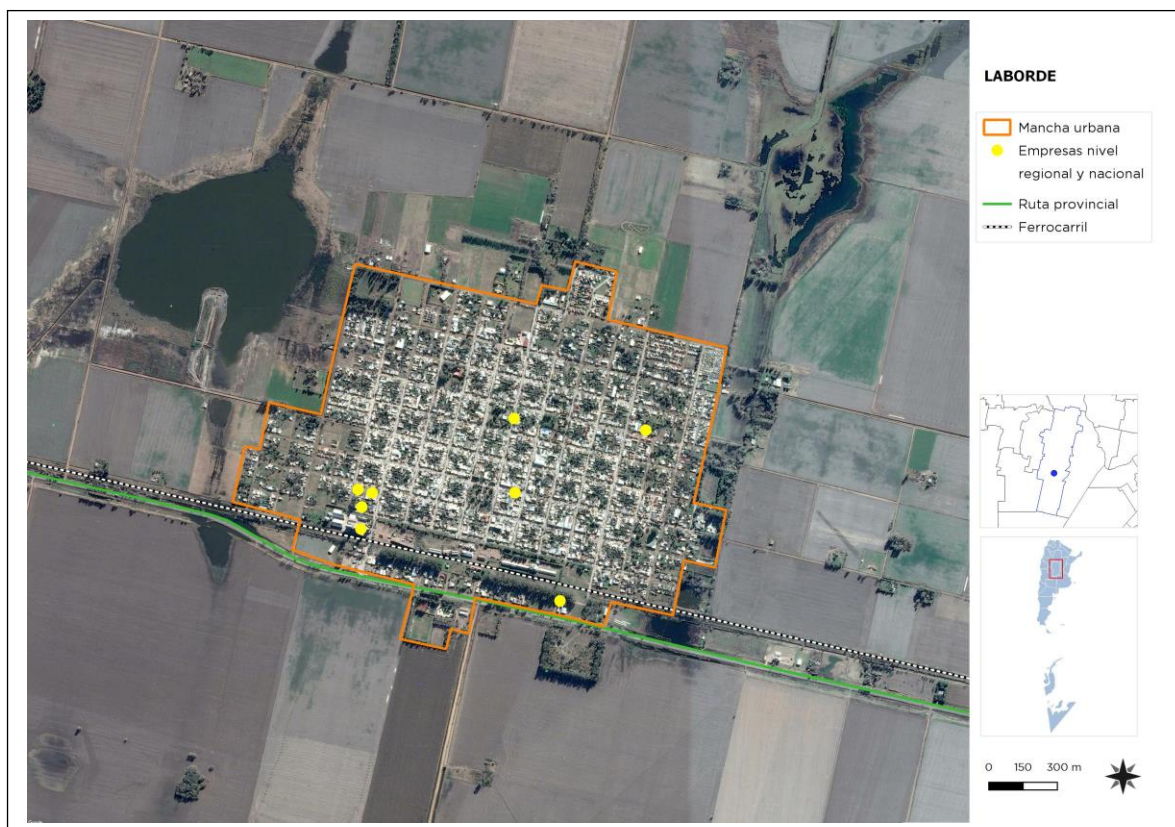


La principal actividad económica es la agrícola con producción de soja, maíz y trigo principalmente y la industria harinera y sus derivados en Molinos Fénix SA. También cuenta con una pequeña industria alimentaria (fideos, lácteos, panaderías, dulces). Cabe destacar, también, los pequeños y medianos emprendimientos dedicados a la industria alimenticia (fideos, lácteos, panaderías, dulces). No menos importante, es el amplio perfil comercial de la localidad, que ronda los 300 comercios.

Laborde posee numerosas ventajas cualitativas que constituyen oportunidades para el desarrollo y crecimiento local, como por ejemplo la red de gas natural de la localidad que presta servicios domiciliarios e industriales.







## 6.6 Educación

El servicio de educación abarca todos los niveles de formación, permitiendo que niños, jóvenes y adultos alcancen una elevación cultural y educación necesarias para lograr crecimiento y desarrollo personal. El Instituto del Profesorado es reconocido por la excelencia de formación y la rápida inserción laboral de sus egresados.



## 6.7 Salud y seguridad

El Hospital de Laborde, fue fundado en año 1954 funcionando con el rango de Hospital Zonal desde el año 1996 ante una transformación en el orden provincial el nosocomio se designó Hospital Municipal de Laborde.

En la actualidad el Hospital cuenta con una planta de personal compuesta por: 6 médicos de atención diaria, 12 médicos especialistas y personal no médico compuesto por 10 trabajadores del área salud; con guardia permanente durante las 24 horas; una disponibilidad de 20 camas para internación; se cuenta con sala de cirugía, neonatología, sala de Rayos X. Se asiste a la población con un nivel de complejidad primaria derivando en los casos de necesidad de otro tipo de atención.

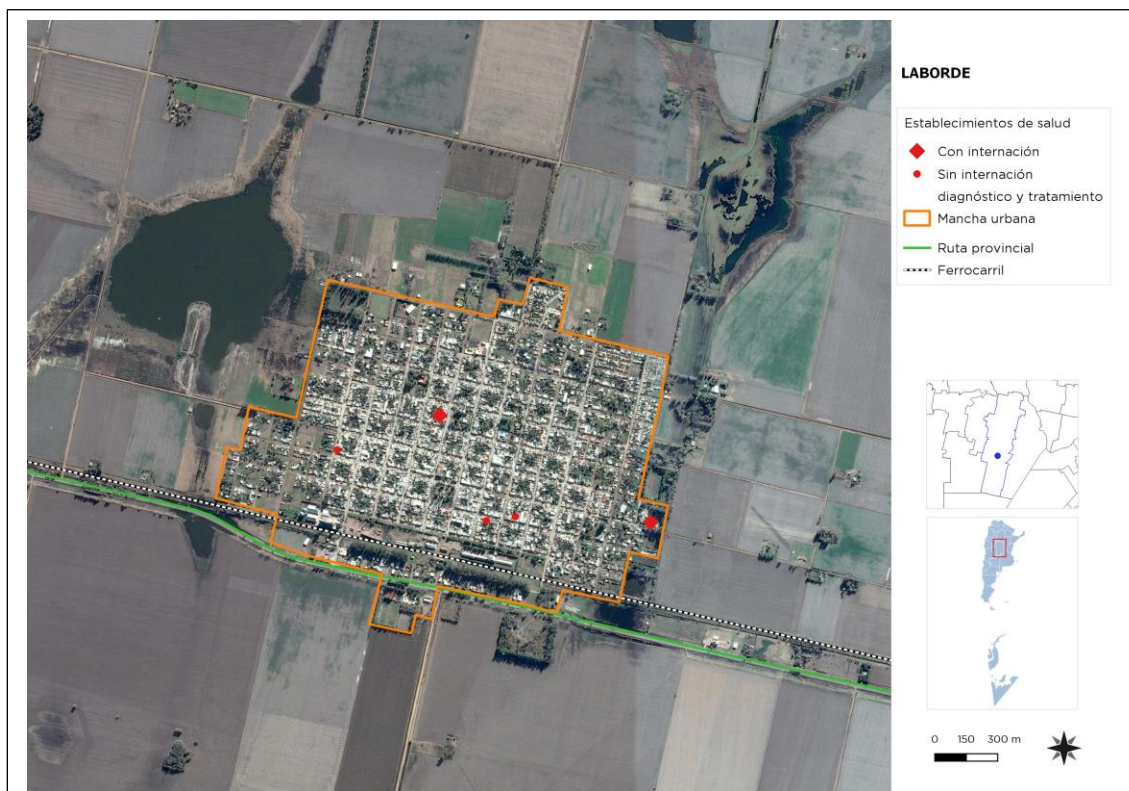
Diariamente se realizan alrededor de 50 consultas de las cuales el 45% corresponden a la atención a niños, adolescentes y adultos perteneciente a la población futura beneficiaria de las mejoras propuestas en este proyecto de desarrollo humano.



El Hospital Municipal de Laborde se encuentra dentro de la Zona 1 de Intervención dando asistencia y contención a las familias que presentan situaciones de riesgo con asistencia médica y preventiva. Anexo Ampliación Hospital Municipal Laborde

La tasa de mortalidad infantil es de 1,17<sup>3</sup> %

En materia de seguridad la Localidad cuenta con una Subcomisaria, y defensa civil dependiente de la municipalidad.



## 6.8 Dimensión ambiental

Los riesgos se producen por la suba de las napas y la acumulación de agua por excedentes hídricos en el entorno donde se ubica la Localidad que ha ocasionado cortes de ruta y del Ferrocarril. La posible contaminación por la subida de napas y colapso de los pozos absorbentes constituyen una preocupación para la gestión debido a que la mancha urbana no cuenta con el servicio de red y planta de tratamiento de Cloacas.

---

<sup>3</sup>Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. 2010.





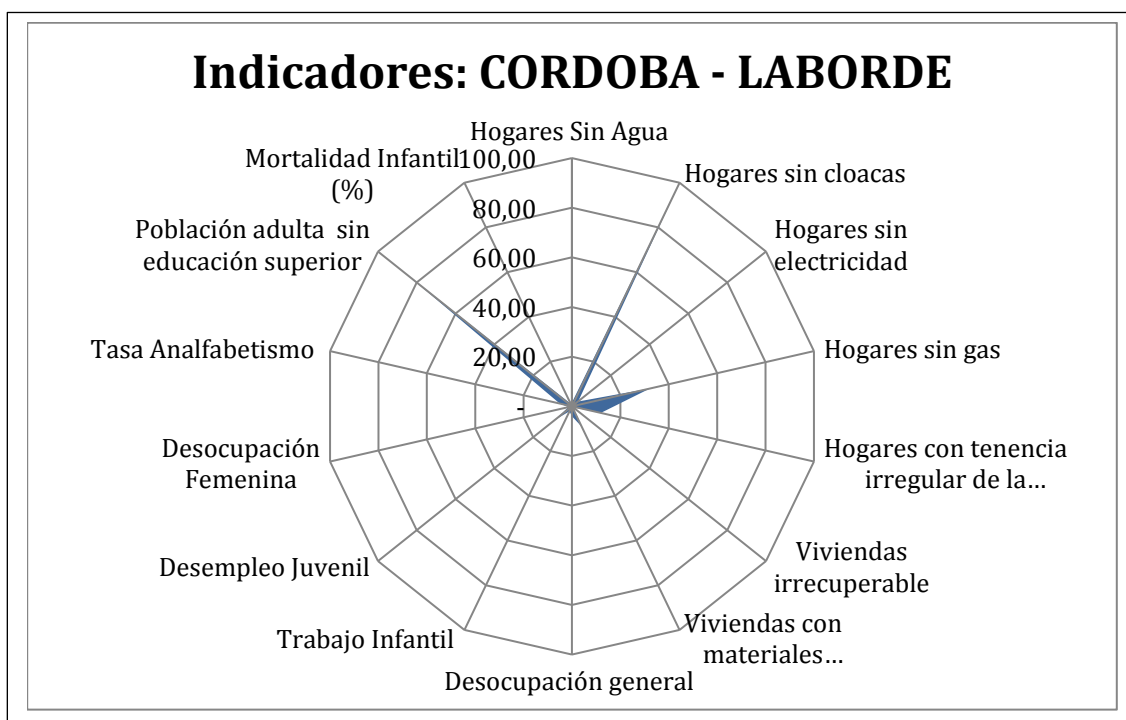
espacios públicos verdes y recreativos se visualizan como insuficientes dentro de la trama urbana identificando sectores vacíos que pueden adquirir el carácter de uso público.

Los residuos sólidos se recolectan sin diferenciación y su disposición final de los Residuos Sólidos Urbanos en los márgenes de la Laguna genera contaminación ambiental que debe remediarse.

## 6.9 Resumen de Indicadores

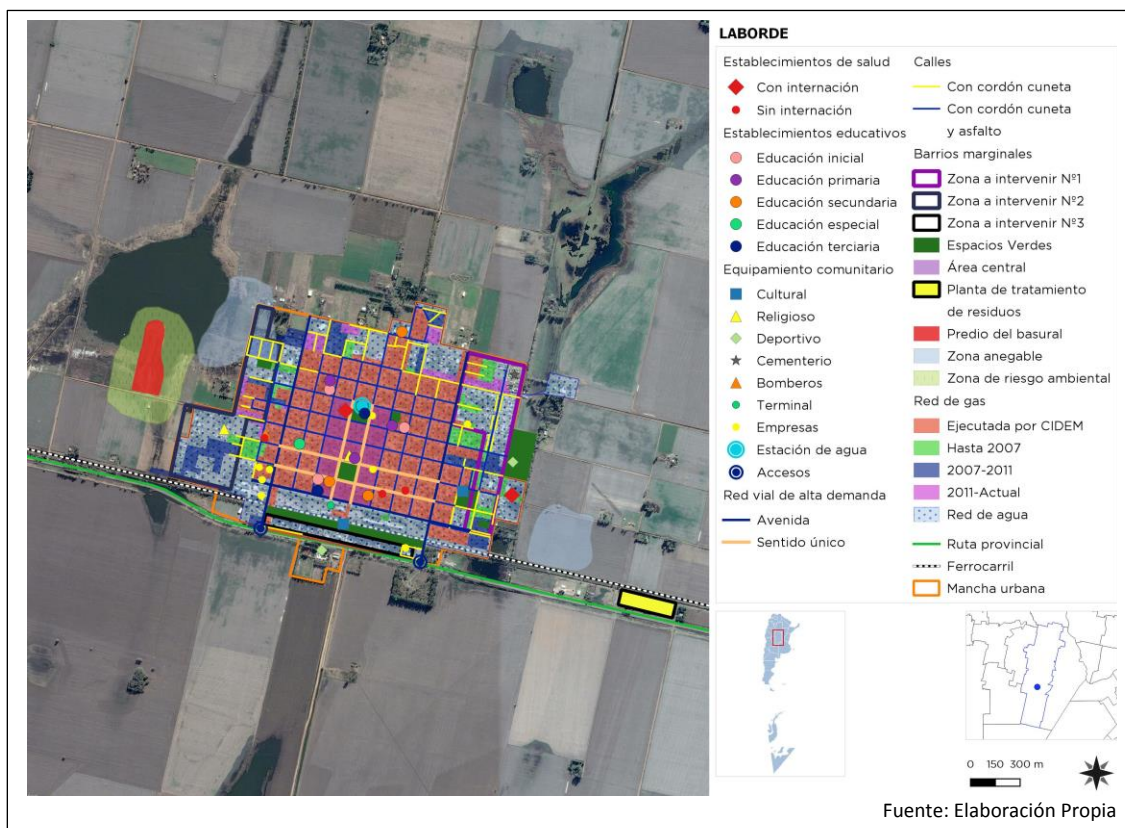
Municipio	LABORDE
Código Municipio	141821666
Población Municipio	5957
Dato	%
Hogares Sin Agua	1,50
Hogares sin cloacas	99,00
Hogares sin electricidad	3,15
Hogares sin gas	32,32
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	11,93
Viviendas irrecuperable	0,64
Viviendas con materiales inconvenientes	9,18
Desocupación general	3,97
Trabajo Infantil	2,25
Desempleo Juvenil	8,70
Desocupación Femenina	1,51
Tasa Analfabetismo	5,16
Población adulta sin educación superior	84,55
Mortalidad Infantil (%)	1,17

Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC



## 7 Mapa de situación actual

El



mapa de situación actual, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El Mapa Actual muestra una mancha urbana compacta, con muy baja fragmentación causa de la barrera física de la Ruta Provincial N° 11 y el FFCC, pero sí con un alto impacto en la vida de la Localidad por el tránsito pesado y el volumen diario que por ella circula.

Los conflictos viales que origina el cruce de la Ruta N° 11a lo largo de la travesía urbana, no prioriza al vecino, que se moviliza de un sector a otro a pie, bicicleta o moto.

Deberá considerarse el impacto ambiental que provoca el punto de volcamiento de los Residuos Sólidos Urbanos y la necesidad de ejecución de obras básicas de infraestructura y el mejoramiento de la zona vulnerable y su conexión con el resto de la población de la localidad.

La resolución Integral de los conflictos que ocasionan los escurrimientos superficiales en la zona es considerada prioritario por parte de las autoridades locales, con la urgente participación de los Gobiernos Provincial y Nacional.

## 8 Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

### 8.1 Dimensión Urbana



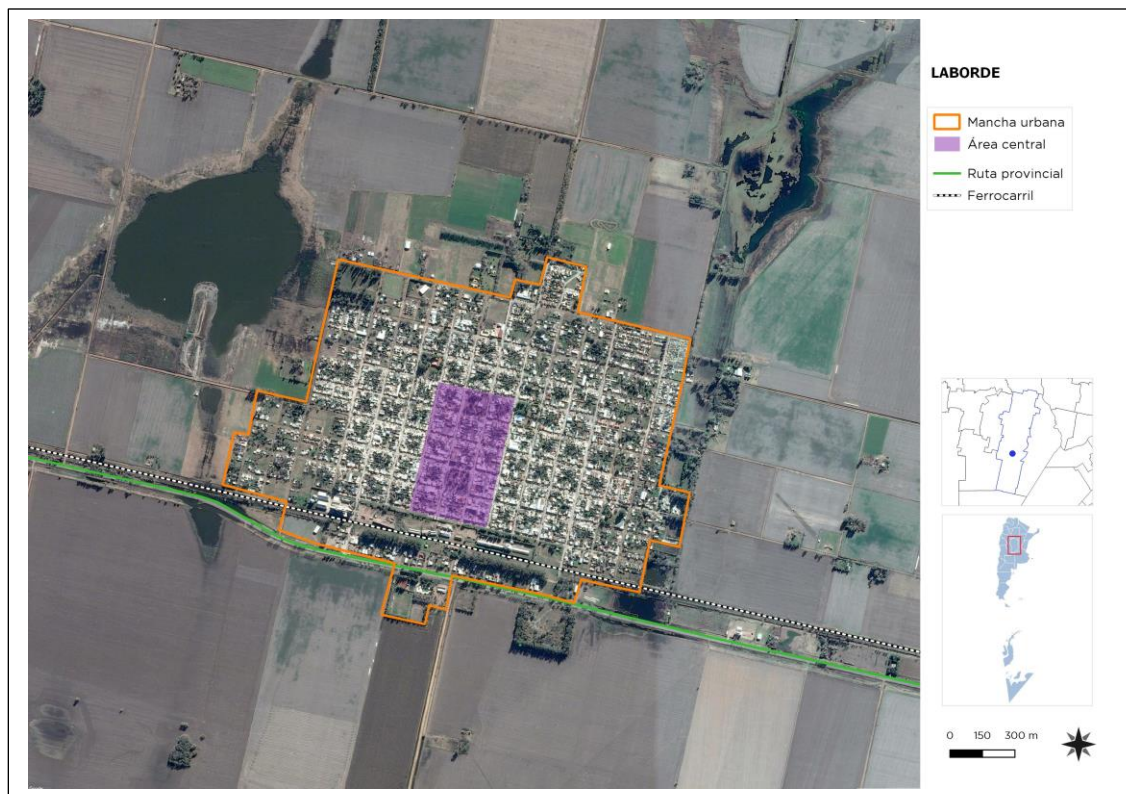
La centralidad está determinada por las actividades institucionales y comerciales que se desarrollan en la calle principal conformado por la capilla, la Plaza y la Municipalidad y un grupo menor de locales comerciales, que le confieren tal carácter al Área

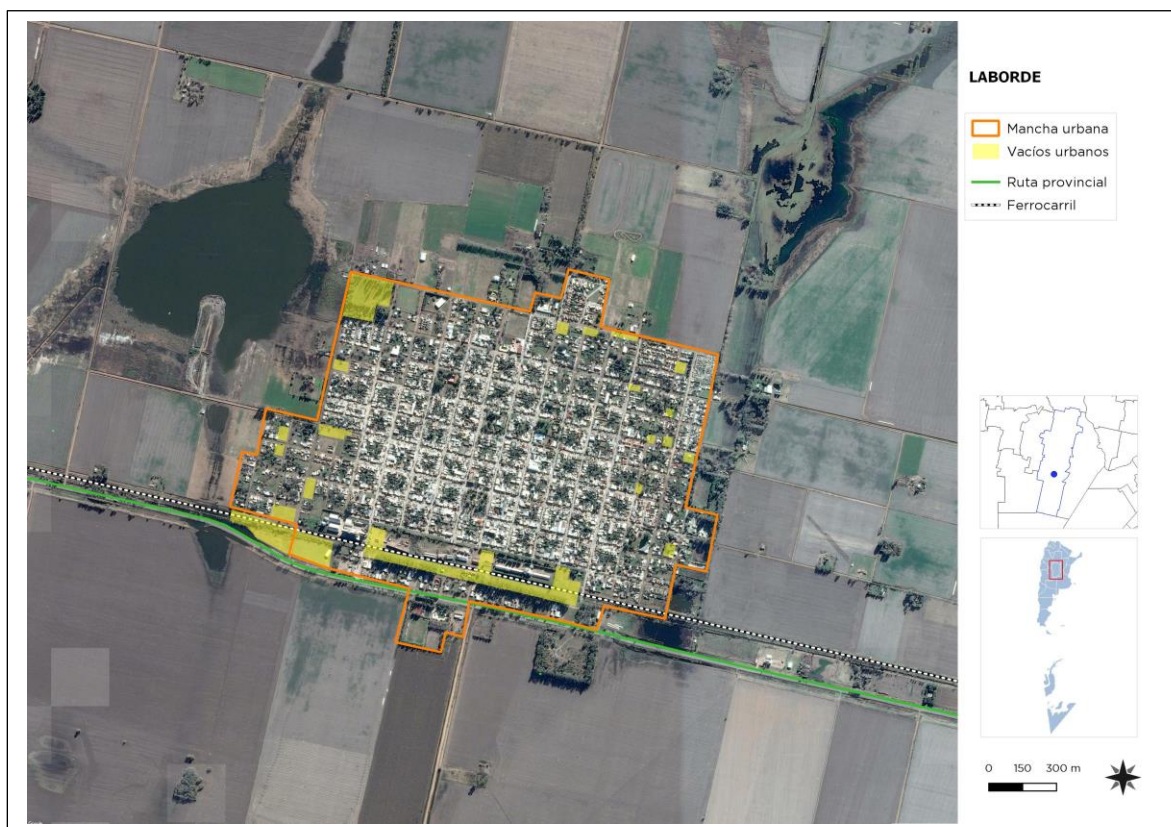


La estructura urbana interna se organiza siguiendo la trama del damero conectando el norte con el sur, coincidentes con los cruces a nivel de las vías del FFCC, que se convierten en calles estructurantes y dan continuidad a la trama actual y futura.

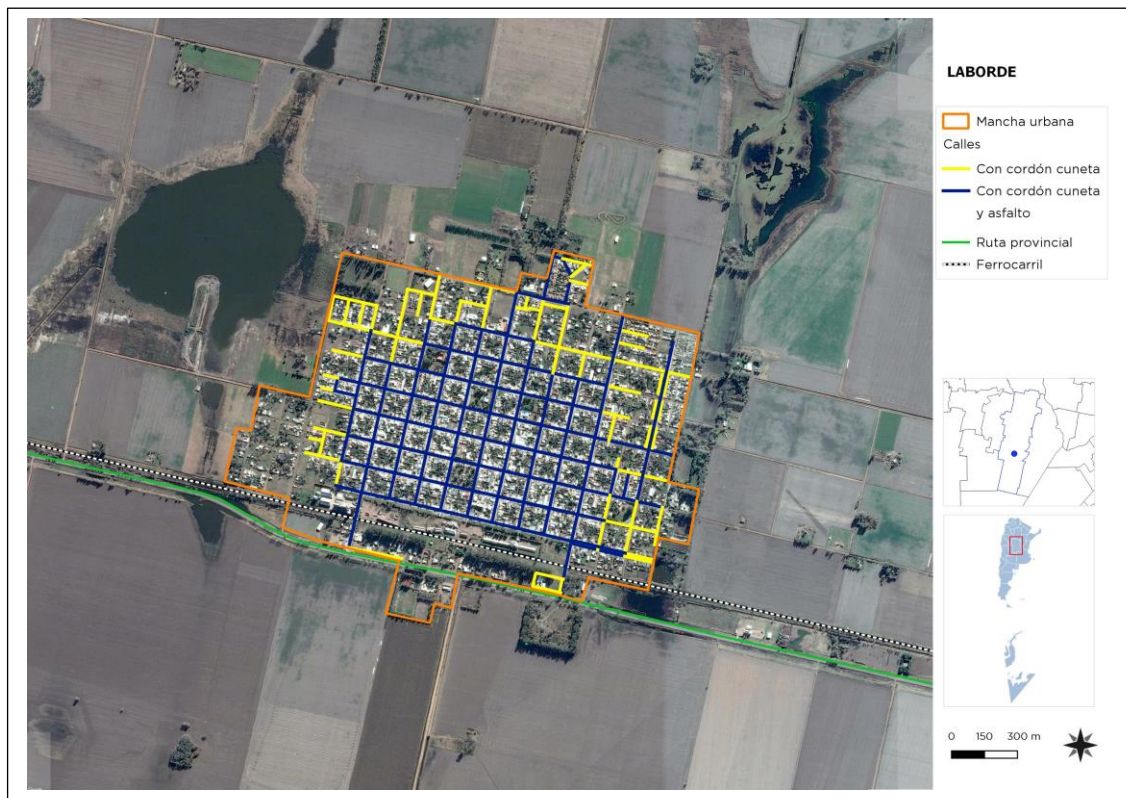
El sector del ex predio del Ferrocarril y de la Estación, conforman un espacio de gran potencial para el uso y disfrute de la comunidad importantes equipamientos comerciales, culturales e institucionales conforman el Área Central de la localidad.

El mapa urbano muestra sectores de pocos vacíos urbanos, de tenencia privada, por lo que es recomendable un proceso de consolidación de estos espacios previo a una expansión de la mancha urbana en virtud de los mayores costos de extender la infraestructura y evitar el desarrollo sobre zonas de riesgos, teniendo en cuenta las posibilidades de redes de cloacas, gas y eléctrica.









## Árbol de Problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Barrera FFCC y Ruta 11</li> <li>• Falta de sentido de pertenencia</li> <li>• Conectividad sin seguridad vial</li> <li>• Dispersión en el territorio de los equipamientos, comunitarios</li> <li>• Ruta Nacional N° 19 travesía Urbana</li> <li>• Desarrollo sin conocimiento de la normativa</li> <li>• Alumbrado Público obsoleto e incompleto</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conflicto vial en Ruta 11 y FFCC</li> <li>• Ordenamiento de la Expansión urbana</li> <li>• Área Central desvalorizada</li> <li>• Infraestructura básica insuficiente</li> <li>• Sectores viales afectados por la suba de napas</li> <li>• Circulación del Tránsito Pesado</li> <li>• Sectores con luminarias insuficientes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecer el Área Central de la Localidad</li> <li>• Ordenar el Desarrollo del territorio a futuro</li> <li>• Fomentar y Comunicar la Normativa Existente</li> <li>• Ordenar el Tránsito Pesado</li> <li>• Promover y ampliar la movilidad Sostenible</li> <li>• Mejorar el sistema de alumbrado público</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan recuperación y reordenamiento del Área Central</li> <li>• Actualización del Ordenamiento Urbano</li> <li>• Programa Integral Mejoramiento Infraestructura Básica</li> <li>• Red de Alumbrado LED</li> <li>• Programa mejoramiento de sendas, veredas y ciclovías.</li> </ul>

## 8.2 Dimensión Económica

La Localidad tiene un perfil residencial, en un área agrícola ganadera, con una población urbana y rural por el fuerte atractor que representan los servicios que presta al entorno rural.

La situación local, especialmente para los jóvenes, es crítica teniendo en cuenta que según los datos locales se ha incrementado el desempleo juvenil.

Hoy existen numerosas empresas que conviven con el sistema residencial, ocasionando serios perjuicios planteándose la necesidad de generar un área específica industrial para la actividad productiva y de servicios.

Otro de los factores que produce interferencia con la vida diaria es el tránsito pesado que circula por sectores de la trama urbana agravando el mantenimiento y deformación de las calles creando la necesidad de disponer una ruta específica para el movimiento de carga para la salida e ingreso de la producción de la región.

### Árbol de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"><li>• Falta de planificación</li><li>• Ausencia de incentivos y políticas públicas de promoción productiva.</li><li>• Proximidad a Localidades con fuerte desarrollo productivo.</li><li>• Baja integración empresarial - Municipal</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Deficiente conectividad vial para la salida de los productos</li><li>• Baja formación de los jóvenes en especialidades.</li><li>• Bajas posibilidades de continuidad de los estudios.</li><li>• Baja articulación del sistema productivo con educación</li><li>• Inconvenientes tránsito pesado</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Capacitación y desarrollo habilidades a la población juvenil</li><li>• Proyectar Normativa para la actividad</li><li>• Promover la radicación de nuevas empresas</li><li>• buscar opciones de empleo a distancia</li><li>• Crear un Área Industrial</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Programa de promoción de radicación de empresas e Industrias con agregado de valor local</li><li>• Parque Industrial Río</li><li>• Parque Industrial</li><li>• Plan APP Alianzas Públicas y Privadas</li></ul>

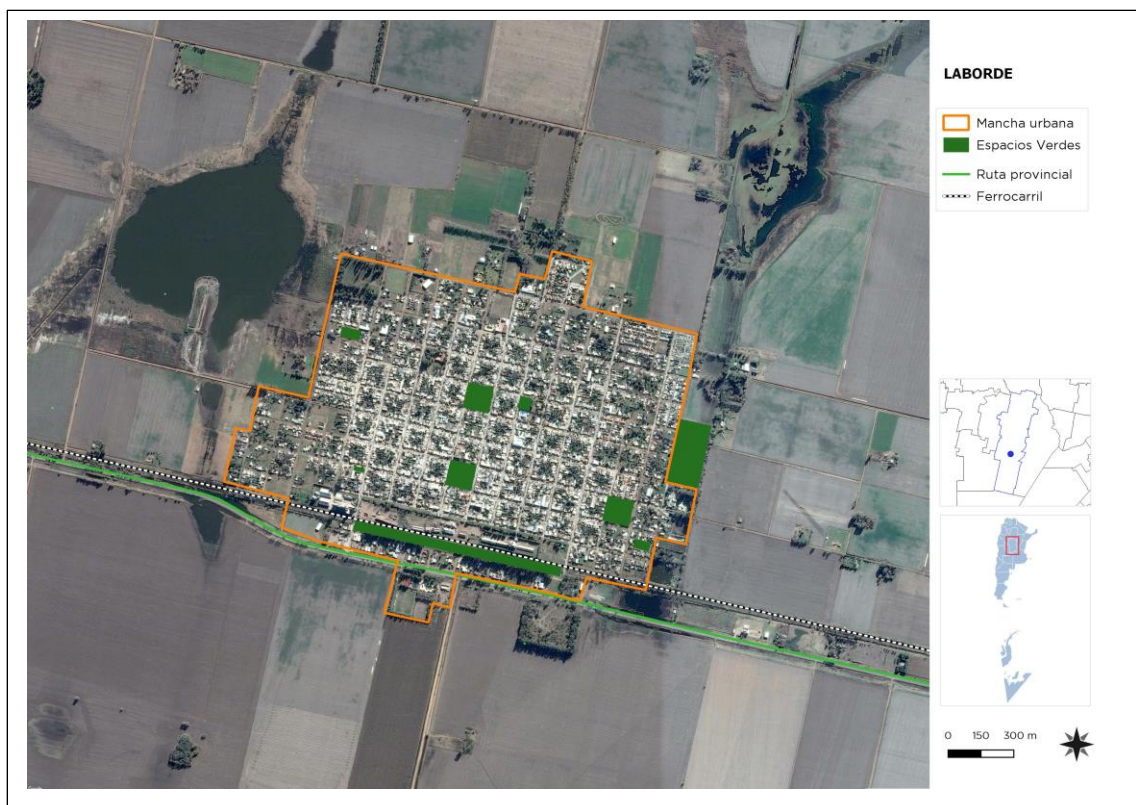
## 8.3 Dimensión Ambiental

El espacio público juega un rol fundamental en la comunidad no solo por su carácter de ordenador natural de la mancha urbana, sino también por su significado histórico y cívico que la misma conlleva. La plaza y el ex predio del Ferrocarril son los principales lugares de encuentro de la comunidad, y es en ellos donde los vecinos pueden llevar a cabo variadas actividades de carácter lúdico, ocio, etc.

Su importancia espacial facilita la accesibilidad de todos los vecinos más allá del núcleo urbano al

que pertenezcan. Sin embargo, existen espacios públicos para que el vecino desarrolle las actividades recreativas y sociales en comunidad, observando numerosos sectores de la mancha urbana que no son beneficiarios de una plaza o parque, que permita la inclusión e integración social de los vecinos.

La ex estación del Ferrocarril se ha convertido en el principal atractor de actividades de encuentro de la comunidad, sin embargo la ausencia de equipamiento y de un diseño de actividades no facilita la total integración de todos los ciudadanos, al mismo.



### Riesgos Ambientales

Las inundaciones por lluvias, escurrimientos superficiales por falta de absorción de los suelos, la no ejecución de las obras de mitigación y manejo de suelos para los cultivos, han puesto en riesgo ambiental y sanitario de las diferentes localidades de esta área.

La suba de las napas freáticas, la contaminación de los pozos de agua y la acumulación de agua en lagunas estancas resultan una serie amenaza para la salud de la población obligando al re diseño de los canales aliviadores, especialmente de las zonas urbanas.

La Disposición final de los Residuos Sólidos Urbanos afecta el ambiente por la ausencia de un plan Integral que cambie el sentido de "basura" por el de valor comercial de los desechos, agravado por la ausencia de una solución integral para la disposición Final de los Residuos Urbanos.





## Árbol de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mancha urbana limitada para nuevos espacios</li> <li>• Deficiencia de Arbolado urbano</li> <li>• Falta de planificación del Espacio Público</li> <li>• Sin Plan Integral de manejo RSU</li> <li>• Excedentes hídricos que ingresan al pueblo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Espacios verdes insuficientes en la mancha urbana</li> <li>• Zona Vulnerable sin espacio verde recreativo</li> <li>• Volcamiento cloacas al subsuelo</li> <li>• Sectores inundables por excedentes hídricos</li> <li>• Baja calidad el espacio público verde y recreativo.</li> <li>• Basural a cielo abierto</li> <li>• Sectores urbanos sin especies arbóreas en sus veredas</li> <li>• Sectores inundables</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Recuperar los espacios Públicos</li> <li>• Considerar nuevos espacios en futuros loteos</li> <li>• Planificar la Ciudad Verde</li> <li>• Gestionar los Residuos Sólidos Urbanos</li> <li>• Proyectar Red de Cloacas y Tratamiento de los Líquidos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plan Integral de recuperación y mantenimiento de los Espacios Públicos en la trama urbana</li> <li>• Parque lineal sobre los prestamos del FFCC</li> <li>• Arbolado Urbano</li> <li>• Estudio Red y planta de tratamiento de cloacas</li> <li>• Canalización Excedentes hídricos</li> <li>• Ampliación del Espacio Público</li> <li>• Plan Manejo Integral Residuos Sólidos urbanos</li> <li>• Plan Saneamiento desagües Hídricos</li> </ul>

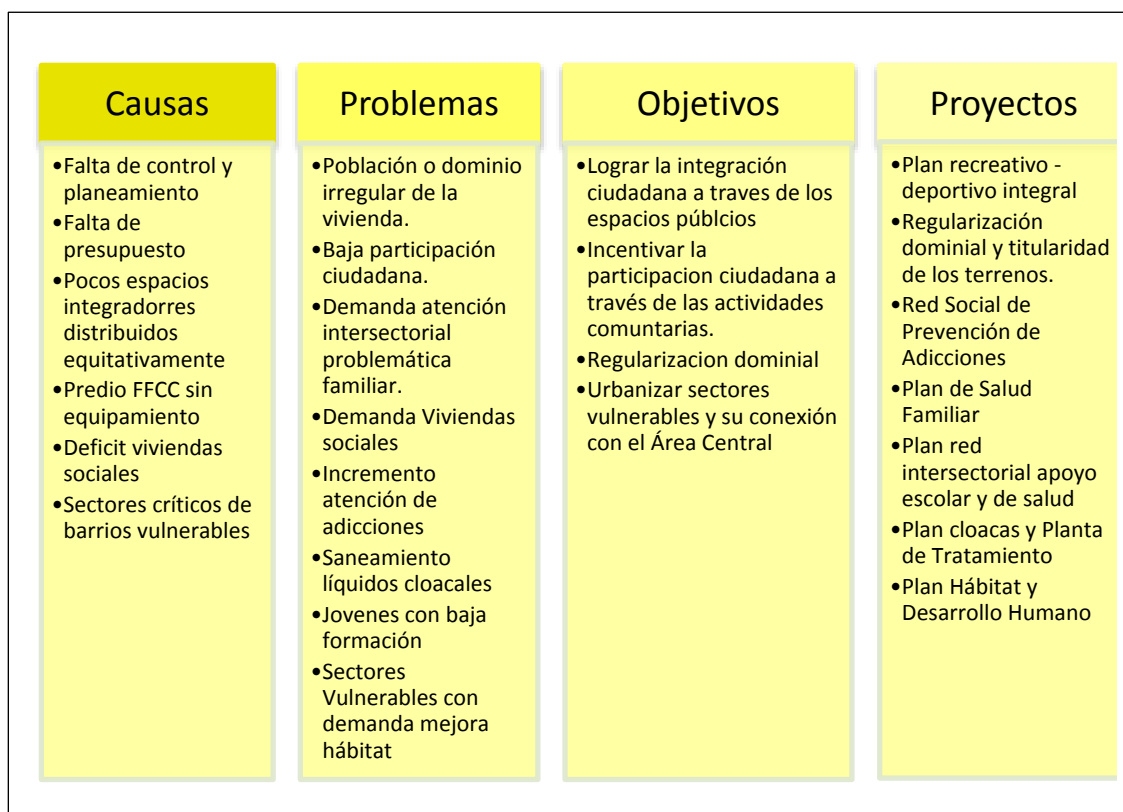
## 8.4 Dimensión Social

La Gestión Municipal viene articulando acciones, sectores, actores, etc., Planificando el desarrollo y la integración social sobre la base de acciones directas e indirectas, fortaleciendo la estructura organizacional y mediante un plan de comunicación.

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida de los vecinos de los barrios vulnerables y resolver los problemas de convivencia.

Se desarrollan acciones y actividades comunitarias, recreativas y deportivas con el objetivo de llevar adelante acciones y prácticas que mejoren los niveles de convivencia, la inclusión con el fin de lograr una sociedad más solidaria y participativa para fortalecer la apropiación la identidad local, como por ejemplo el “Festival del Malambo” fiesta Nacional que convoca por 6 noches a los vecinos a participar de uno de los eventos más importantes de la zona.

### Árbol de Problemas



## 9 Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

La construcción de espacio público comunitario, facilitará no solo las cuestiones de convivencia entre vecinos, también fortalecerá el sistema ciudadano con lugares adecuadas para participar y pensar que ciudad queremos y encontrar las soluciones utilizando la participación Ciudadana. Mejorar los nexos y la conectividad entre los diferentes sectores y barrios facilitará una Localidad sostenible y próspera.

## 10 Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

### 10.1 Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollaran diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellas propuestas y obras que faciliten el cumplimiento del Objetivo 11 de ONU-Hábitat.

### 10.2 Visión Estratégica de la Ciudad



LABORDE, es una localidad ubicada en un entorno agrícola ganadero, afectada ambientalmente por las inundaciones y suba de napas en la región.

La voluntad de las autoridades respecto al corto plazo, se enfoca al mejoramiento de la infraestructura básica, red de gas, red y tratamiento de los líquidos cloacales y sectores inundables por excedentes hídricos.

Al sur de la localidad se ubican la Ruta Provincial N° 11 y las vías del Ferrocarril, observándole la expansión urbana hacia este sector sur, futuro parque industrial y de servicios de Laborde. La Municipalidad ha identificado dos sectores vulnerables y degradados que requieren intervención en la mejora de la convivencia y la infraestructura básica.

La Municipalidad de LABORDEa través de su Normativa de Ordenamiento Territorial de Usos de Suelo y Códigos de edificaciónviene regulando el crecimiento urbano y las tendencias de crecimiento acentuadas en el mediano plazo por la mejora en la accesibilidad a la ciudad.

Por último, la vivienda, la recuperación del espacio público, la movilidad y el fortalecimiento del uso de la bicicleta como medio de transporte facilita la integración social y funcional, es más económica y hace la Comuna más accesible y promueve una vida sana, son expectativas de la gestión en el corto, mediano y largo plazo.

## 11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajola recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapatiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

#### a. Programas y Proyectos

Suponen la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

#### b. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de Vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.<sup>4</sup>

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

#### EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

### Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

El área central de LABORDE está estructurada a partir de las instituciones y actividades comerciales que se desarrollan en torno a la plaza principal.

La estructura vial es homogénea, responde al damero original, desarrollándose principalmente hacia el norte de la antigua vía del Ferrocarril, hoy inactiva por la caída de puentes.

El estacionamiento de vehículos se realiza en la calle pública, sobre ambas aceras que por su ancho dificultan la circulación de bicicletas.

## Dimensión Urbana

### RECUPERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DEL ÁREA CENTRAL: JERARQUIZACIÓN DEL ÁREA CENTRAL— BARRERA RUTA N° 11 Y FERROCARRIL

Una estructura común deviene de la existencia de centralidades vinculadas al comercio y los servicios que sirven a un área de influencia establecida según su escala y complejidad de funciones de las que son, a su vez, causa y efecto configurando así la estructura urbano – territorial con un

---

<sup>4</sup>[https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida)

marcado efecto sobre la movilidad urbana de bienes y personas, lo identitario en el orden simbólico y los consiguientes valores del suelo que ocupa y también sobre aquel donde tiene influencia. Es decir, una centralidad es la cabal expresión de un proceso socioeconómico que surge de la combinación de factores endógenos y exógenos identificables cristalizados en la conformación física de la estructura urbana, con sus cualidades positivas y negativas donde los actores transan bienes y servicios.

Es por ello que las políticas públicas urbanas deben ser consecuentes a la realidad imperante y a los recursos disponibles para perseguir fines lógicos y concretables en el tiempo. De este modo los criterios que se utilicen para la toma del conjunto de decisiones tendientes a solucionar las diferentes problemáticas en el territorio mantendrán una relación intrínseca con los actores que representan los diferentes sectores en un plan de ordenamiento territorial.

Como ya se dijo anteriormente, el área central de la localidad resulta como consecuencia de la impronta de la plaza principal referencia, tanto en lo funcional, como en lo territorial y en lo simbólico.

#### **Caracterización del problema:**

La Plaza y el antiguo predio del FF.CC funcionan como ejes articuladores de las actividades culturales, deportivas y recreativas.

Actualmente, el predio del Ferrocarril, polo multifuncional comunitario, carece de una imagen integradora y de jerarquía como tal, tanto en lo funcional, como en lo territorial y lo simbólico; y presenta serias deficiencias de dotación de equipamiento y alumbrado público, careciendo de efecto atractor para el desarrollo de actividades comunitarias de las familias de LABORDE.

Esta carencia responde a una multiplicidad de factores que deben ser tratados de manera sistémica para lograr consolidar un área de servicios con un nivel óptimo de equipamiento público según la escala y los umbrales poblacionales del poblado de manera sustentable, cuidando usos y costumbres locales, pero sin perder el horizonte del progreso y la modernización generando un acceso igualitario para todos los habitantes de LABORDE.

El equipamiento comunitario, el comercio y las Instituciones Públicas no siguen un patrón espacial definido lo que hace difícil la integración y el ordenamiento de corredores de características distintivas y, por lo tanto, el espacio público donde se desarrollan las actividades cívicas de la comunidad es un espacio carente en cuanto a calidad espacial como a cualidades identitarias que hagan reconocible su función impidiendo, así, la apropiación por parte de los habitantes de dichos espacios.

La Ruta Provincial resulta un facilitador para el desarrollo urbano hacia el sur de la localidad, a partir de la mejor accesibilidad y logística de los transportes pesados, ayudados por las limitaciones de los campos inundados al norte que limitan el crecimiento en esta dirección, sin embargo genera conflictos viales en los cruces de

calles locales que ponen en riesgo la seguridad vial de los peatones y bicicletas y motos que circulan de un lado a otro.

**Solución propuesta:**

Se propone integrar la imagen de toda el área central con la realización de nuevas veredas, iluminación, mobiliario urbano y arbolado integral que unifique toda el área central, revitalizando su imagen, que fortalezca la articulación de la plaza principal, el predio del Ferrocarril y las diversas instituciones..

Brindar también al espacio público del equipamiento urbano necesario para facilitar la vida pública del área, así como el tratamiento de los espacios verdes que se encuentren dentro de ella.

Dentro de un plan integral de recuperación y puesta en valor de esta área es importante destacar la recuperación de la imagen ferroviaria del predio mixturada con una imagen moderna e innovadora y que pase a ser un espacio conector e integrador de la comunidad, donde los vecinos desarrollen actividades sociales, deportivas, recreacionales, etc., convirtiéndolo en un espacio de inclusión y de accesibilidad para todos los vecinos.

Se deben instrumentar iniciativas para asegurar el cruce seguro de los vecinos, en los puntos actuales conflictivos mediante nuevos estudios de tránsito que aporten alternativas de soluciones a los conflictos viales, ralentizando la circulación vehicular pasante.

## **HÁBITAT - URBANIZACIÓN BARRIOS VULNERABLES**

**Caracterización del problema:**

La Municipalidad ha identificado dos sectores de la comunidad que se encuentra en condiciones de vulnerabilidad. Los indicadores de Necesidades Básicas Insatisfechas, precariedad de las viviendas y dificultades de inclusión social entre los vecinos de los diferentes barrios de la localidad

**Solución propuesta:**

El Municipio ha desarrollado un proyecto para el mejoramiento del Hábitat que fue presentado en la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Plan Urbanización de Barrios Vulnerables.

El proyecto se enmarcará en las pautas de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda que prevé el mejoramiento del Espacio Público, la vivienda, y el espacio comunitario de la localidad.

Proponer el mejoramiento de calles, Alumbrado público, red de agua y la construcción de equipamiento comunitario NIDO (Núcleo Innovador de Desarrollo de

oportunidades) para el uso de toda la comunidad orientado a la búsqueda de mejorar la inclusión e integración social de todos los vecinos de LABORDE conectándolos al Área Central.

## PUESTA EN VALOR DE LA RED DE ALUMBRADO PÚBLICO

### **Caracterización del problema:**

La Red de alumbrado público de LABORDE es insuficiente y en algunos sectores obsoleta. Su diseño no responde a las exigencias mínimas para la iluminación pública. El alumbrado público adecuado brinda una mejor percepción de seguridad a los vecinos y disminuye las posibilidades de delitos en la vía y en espacios públicos.

En general, el municipio utiliza lámparas de mercurio, menos eficientes y mayor consumo, solo algunas son de vapor de sodio, algo de mayor prestación que las de mercurio, y en menor escala lámparas de tecnología LED en la localidad.

Las experiencias con uso de artefacto LED han demostrado una mayor eficiencia en el consumo de hasta un 40 % en determinadas condiciones de medición, que representan una importante disminución del gasto y de consumo, mejorando la eficiencia energética.

Un reclamo permanente de los vecinos en relación al alumbrado público es la pérdida de eficiencia por presencia de árboles sin poda o especies inadecuadas, que arrojan zonas oscuras, especialmente en plazas y veredas, afectando la percepción de inseguridad del vecino que abandona los espacios por esa causa.

### **Solución propuesta:**

Se propone un plan de reemplazo de las luminarias que no se renuevan por Proyecto de Hábitat, por tecnología LED, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red. Nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente. Cuando sea necesario se colocarán artefactos en las bocacalles para mejorar las visuales de automovilistas como los peatones.

El plan de trabajo se iniciará en calles principales y espacios públicos como plazas en una primera etapa y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

En los nuevos emprendimientos urbanos se declarará obligatorio la provisión del servicio público con esta tecnología LED en la propia urbanización y los nexos con el área central.



## INFRAESTRUCTURA VIAL, ACERAS Y MOVILIDAD.

### **Caracterización del problema:**

Existen numerosas calles pavimentadas que se han deformado por la pérdida de estructura de soporte como consecuencia de la suba de napas y acumulación de lagunas, por los excedentes hídricos. Otras, de tierra, se comportan como canales de los escurrimientos superficiales que por el volumen arrastran material de aporte y suelo natural produciendo fuertes desniveles para el acceso a las viviendas, ya que carecen de cordón cuenta y estabilizado.

Varios sectores de los barrios carecen de veredas o se encuentran en regular estado, que dificulta un tránsito seguro, especialmente los días de lluvia. Los vecinos transitan a pie y/o en bicicleta por las calles con cierto riesgo al compartir la vía con el vehículo. Las lluvias las convierten en intransitables y en días secos se produce excesivo polvo afectando a la población con dificultades respiratorias.

### **Solución propuesta:**

Se propone la recuperación integral de las calles pavimentando las principales estructurales con un perfil vial que incluya la calle, las aceras o veredas y ciclo vía, con su correspondiente demarcación y señalización horizontal y vertical, señalética, basureros y arbolado urbano, considerando la problemática de la suba de napas de aguas subterráneas.

Las calles secundarias (resto de la trama urbana) se propone completar el cordón cuneta, badenes y estabilizado de las mismas con material de aporte.

Las aceras o veredas se proponen su construcción de hormigón peinado, con el fin de brindar una superficie para circulación peatonal con seguridad

En todas las esquinas deberán materializarse las rampas de acceso a personas con capacidades diferentes como lo establece la ley 26.378, Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que en su Artículo N° 9 impulsa la creación de condiciones generales para que las personas con discapacidad, limitadas en su movilidad, tengan un entorno físico accesible que les permita la libre movilidad en los distintos espacios urbanos y rurales.

**Ciclo vías:** Se propone promover el uso de la bicicleta como principal medio de transporte, con seguridad vial, tal como lo estipula la Secretaría de Planificación del Transporte, Ministerio de Transporte de la Nación. Un circuito Urbano que vincula los principales servicios y equipamiento de la mancha urbana en el corto plazo y un futuro Circuito Productivo que vincule la localidad con el futuro sector industrial y de servicios en el mediano y largo plazo.

Es un Sistema de transporte público rápido, ecológico y saludable, una manera sustentable de moverse que se está usando con gran éxito en más de 200 ciudades del mundo.

## RED DE GAS NATURAL.

### **Caracterización del problema:**

Actualmente, la localidad cuenta con red de Gas natural y tiene prevista su ampliación al 100 % de la mancha Urbana.

### **Solución propuesta:**

La Planta Reductoras de Presión está diseñada para atender la demanda actual y el crecimiento futuro de la localidad. Los proyectos de extensiones de la red los realiza la Municipalidad a través de la ejecución de obras a cargo del frentista.

## Dimensión Ambiental

### SANEAMIENTO HÍDRICO

### **Caracterización del problema:**

El entorno rural de la localidad ha sido afectado por la acumulación de volúmenes de agua no infiltrados por el suelo, que por escurrimiento se acumulan en áreas deprimidas conformando lagunas de grandes superficies que hasta el día de hoy permanecen, y en épocas de lluvia cortan transitoriamente la ruta Provincial N° 11 aislando diferentes localidades y derrumbaron un puente del Ferrocarril que dejó inactiva la vía desde el año 2015.

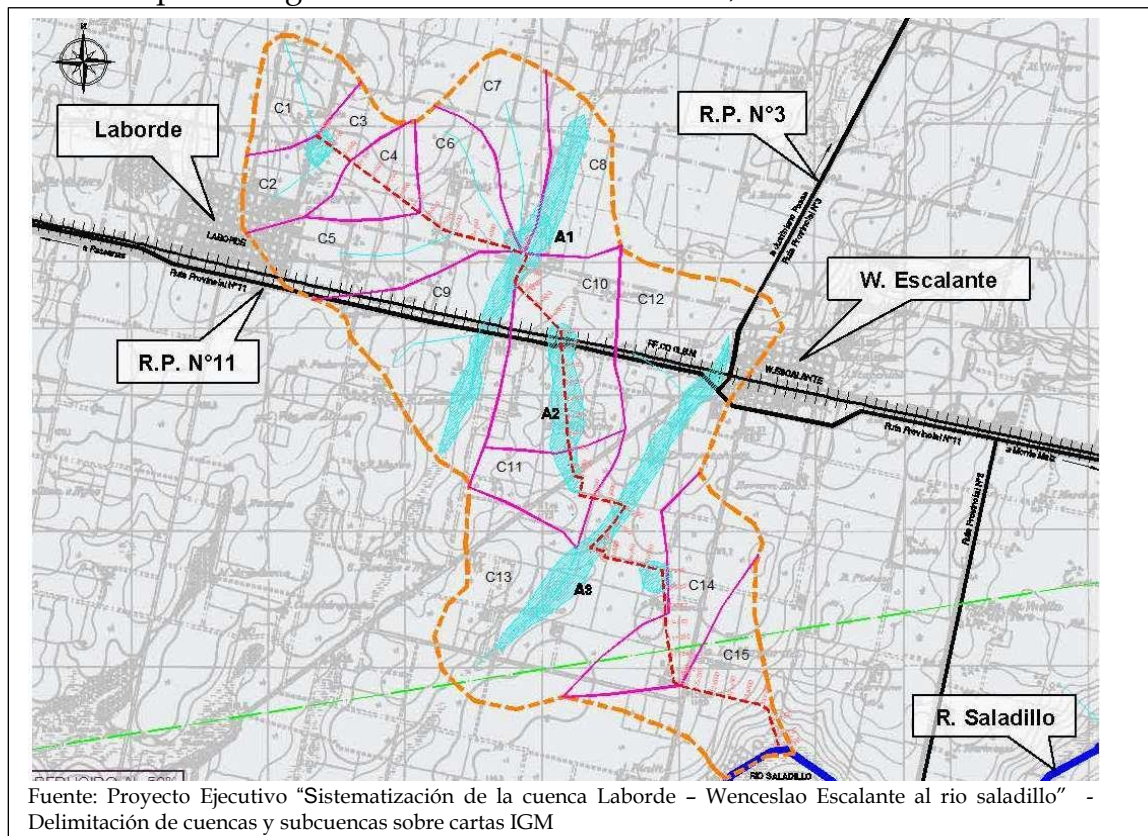
Que estos excesos hídricos provocan en las áreas urbanas de Escalante y Laborde problemas a los vecinos de los barrios afectados en el drenaje y con agua en superficie, donde resuelve el problema de agua en calzada sobre ruta provincial N° 11 en curva frente campo Stachino a una crecida de la laguna y del anegamiento y pérdida del área cultivable, además del progresivo deterioro de los suelos por salinización y sodificación afectando el normal desarrollo de cultivos, su capacidad productiva y por ende la pérdida del valor de la tierra.

El área en estudio se encuentra en el departamento Unión de la Provincia de Córdoba, a unos 273 Km al Sureste de la ciudad Capital, abarcando una región de zona rural ubicada entre las localidades de Laborde y Wenceslao Escalante, descargando sus aguas al río Saladillo luego de atravesar la Ruta Provincial N° 11, el Ferrocarril Central G.B.M., varios caminos rurales de la red secundaria y terciaria y un Gasoducto de T.G.N.

Para mitigar la problemática de las inundaciones y controlar el ascenso de la napa freática, la Subsecretaría de Recursos Hídricos ha proyectado y ejecutado gran cantidad de obras de sistematización de cuenca en el ámbito de todo el territorio provincial, y particularmente en esta región logrando resultados muy satisfactorios.

En la zona de estudio, se observa un relieve suavemente ondulado surcado por cauces temporarios de baja pendiente, proporcionando al sistema un drenaje lento, generando grandes almacenamientos locales de las aguas de lluvia y anegando una gran cantidad de áreas productivas, ocasionando cortes de caminos públicos y privados, superando el nivel actual del FF.CC y a pocos centímetros de cortar la Ruta Provincial N°11.

Una vez que las aguas desbordan estos sectores, el escurrimiento es en dirección



Noroeste-Sudeste, descargando al río Saladillo luego de cruzar mediante alcantarillas de la Ruta Provincial N°11 y diversos caminos de la red terciaria.

La totalidad de la tierra afectada se encuentra dedicada actualmente a la explotación agrícola, y en menor medida agrícola-ganadera, con excepción de los espacios ocupados por las vías de comunicación.

El vaciado del sistema de lagunas formadas luego de las precipitaciones, se produce por los bajos naturales en forma muy lenta, acoplándose importantes movimientos verticales de las aguas (infiltración y evaporación). El tiempo de este vaciado normalmente difiere de los requerimientos agrícolas provocando la pérdida de grandes superficies sembradas.

Además, algunos de los caminos de tierra de la zona afectada no poseen obras de arte, por lo que estas vías son vulnerables a las escorrentías, generándose frecuentes cortes que impiden la accesibilidad y deterioro de la infraestructura local, hecho que también impacta en la economía regional

**Solución Propuesta:**

Autoridades municipales, propietarios y representantes de los campos pertenecientes a la cuenca manifestaron llevar adelante el la obra de canalización para el drenaje de las aguas superficiales elaborado por el Ingeniero Diego Nader y que presentara el Consorcio Canallero Laborde Escalante ante la Secretaría de Recursos Hídricos del Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos del Gobierno de Córdoba Expediente N° 0416-00712512016, llamado “Sistematización de la Cuenca Laborde – Wenceslao Escalante al Río Saladillo<sup>5</sup>.

La obra tiene como finalidad encausar hacia el río saladillo, los volúmenes de agua no infiltrados por el suelo, que por escurrimiento se acumulan en áreas deprimidas, además de ser un canal que da sustento y respaldo a un futuro sistema de desagües de la Localidad de Laborde. Sistematización de excedentes hídricos, compuesta por un canal de aproximadamente 13.9 Km de longitud.

La obra consta de un canal excavado en tierra de sección uniforme que se mantiene constante hasta la descarga, la capacidad varía en función del tirante y la pendiente del tramo, de acuerdo a la magnitud del caudal a evacuar por el tramo. Para dar continuidad a la obra en el cruce con los caminos de distintas categorías existentes en la zona, se prevé la colocación de alcantarillas con la capacidad necesaria según su ubicación dentro de la cuenca.

---

<sup>5</sup> Proyecto “Sistematización de la Cuenca Laborde – Wenceslao Escalante al Río Saladillo, Secretaría de Recursos Hídricos del Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos del Gobierno de Córdoba Expediente N° 0416-00712512016, Proyecto “Sistematización de la Cuenca Laborde – Wenceslao Escalante al Río Saladillo





Ante el cruce de la obra con los caminos de la red terciaria y secundaria del sector fueron proyectadas alcantarillas de hormigón premoldeadas de sección circular de diámetro 0.80 m y 1.00 m, y tipo pórtico de sección 1.00 m x 1.20 (en ruta PN°11) según las necesidades de proyecto.

De acuerdo a los resultados obtenidos de la modelación hidrológica e hidráulica del sistema proyectado e integrado a la cuenca, posterior al predimensionado de cada componente, la obra mejora notablemente las condiciones actuales de la cuenca sistematizando los excedentes, es decir, drenando las áreas anegadas y regulando los caudales hacia la zona de la descarga en el río Saladillo.

Las localidades de Laborde y W. Escalante tienen un beneficio directo por la ejecución de esta obra, tanto por el control del excedente superficial que produciría el canal como por el control del ascenso freático, que afecta gravemente a ambas localidades. Además, mediante la construcción de la obra se recupera la transitabilidad de los caminos



involucrados, reduciendo la frecuencia actual de los cortes registrados y la necesidad de mantenimiento de los mismos. Por último la recuperación de superficie agrícola, actualmente anegada, impactará positivamente en la economía de la región.

## PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 42/169, de 1997, designó el **decenio** de 1990 como el período en que la comunidad **internacional**, con los auspicios de las Naciones Unidas, prestaría especial atención al formato de la cooperación **internacional**, en la esfera de la **reducción de los desastres**. El Mandato de Ginebra sobre Reducción de Desastres, adoptado durante el Foro del Programa del DIRDN (Decenio Internacional Reducción de los Desastres Naturales<sup>6</sup> - julio de 1999), reafirma la necesidad de que tanto la reducción de desastres como el manejo de los riesgos sean elementos esenciales de las políticas gubernamentales. En este sentido, la experiencia del DIRDN, la Estrategia de Yokohama (1994) y la Estrategia titulada “Un Mundo más Seguro en el Siglo XXI: Reducción de los Desastres y de los Riesgos” (1999) proporcionan los cimientos para futuros esfuerzos en relación con la reducción de desastres. Basada en estos precedentes, la EIRD procurará:

- Habilitar a las sociedades para resistir ante los peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales, con el propósito de reducir las pérdidas ambientales, humanas, económicas y sociales.
- Esta visión podrá realizarse al centrarse en los cuatro objetivos siguientes:
- Incrementar la concienciación pública.
- Alcanzar compromisos con las autoridades públicas.
- Estimular la formación de sociedades interdisciplinarias e intersectoriales y ampliar la creación de redes sobre reducción de los riesgos a todo nivel.
- Mejorar el fomento del conocimiento científico relacionado con las causas de los desastres y los efectos de los peligros naturales, y de los desastres ambientales y tecnológicos que ocurren en las sociedades.

Además, la Asamblea General le encomendó a la EIRD, de forma independiente, lo siguiente:

- Continuar con la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño y otras variaciones climáticas.
- Fortalecer las capacidades para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

### Caracterización del Problema:

LABORDE se encuentra amenazada por riesgos de incendio por el entorno de la zona rural colindante, especialmente en épocas de sequía. La Provincia de Córdoba ha

---

<sup>6</sup>Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo del Desastre

sancionado la Ley 8751 de manejo del fuego que establece el mapa de riesgo y las medidas de prevención, combate y penales para quien origina fuego.

**Solución Propuesta:**

Se propone realizar corta fuegos en los campos colindantes, manteniendo libre de maleza y cultivo una franja contra la mancha urbana que recomienden los especialistas.

También se aconseja fortalecer el organismo de Defensa Civil local y regional para el monitoreo y la alerta temprana de incendios en coordinación con Bomberos de la Provincia de Córdoba.

## GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

**Caracterización del problema:**

El municipio es el encargado de la recolección y tratamiento de residuos de la localidad. Desde 2011 se concientiza e informa acerca del cuidado y conservación del lugar en el que vivimos lo que redunda en un ambiente sano para beneficio de todos.

En el período 2011/2015 se logró:

- puesta en marcha planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos 2012.
- campañas de difusión
- implementación de nuevo sistema, separación en origen y recolección diferenciada.
- residuos domiciliarios reciclados (2013/2015): 1.300.000 kg
- porcentaje de viviendas que separan sus residuos (2013/2015): 45%
- canastos de residuos colocados en la localidad nuevos: 20
- capacitaciones en residuos sólidos urbanos: 500 personas
- implementación de un nuevo sistema para la recolección de residuos sólidos urbanos (ramas-tierra-escombros-maderas-etc.), que el frentista se responsabilice de los residuos que genera.

**Solución Propuesta:<sup>7</sup>**

En el período actual 2016/2019 se pretende:

- Alcanzar un porcentaje de viviendas que separan sus residuos de un 55% (2016)
- construcción de nueva cava de relleno sanitario y saneamiento de las actuales (2016)
- continuar capacitaciones en residuos sólidos urbanos
- continuar campañas de difusión en residuos sólidos urbanos

---

<sup>7</sup>Informe Ambiental, Residuos Sólidos Urbanos, Municipalidad de Laborde.

- superar la media promedio anual de residuos inorgánicos reciclados en planta en 2016
- se pretende conseguir a través de gestión equipos “homebiogas”, digestores domiciliarios, que con residuos orgánicos generan de 2 a 6 horas de gas, que puede cubrir la necesidad a hogares que no están provistos del servicio de gas natural, transformándose en viviendas sustentables
- cierre del ciclo del tratamiento de residuos domiciliarios con la implementación de la elaboración del compost o sistema alternativo (biodigestor) en predio saneado basural cielo abierto.

### **Planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos y basural a cielo abierto**

La planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos se encuentra sobre ruta provincial número 11.

Los operarios trabajan en turno matutino (5 + 1 encargado), separando material reciclable como cartón, vidrio, plástico, papel, metales, etc., lo cual es enfardado y vendido quedando el producido de la venta para los mismos empleados, sumado al el sueldo municipal que reciben. Sin desmerecer, su trabajo es insalubre y laborioso si los residuos no llegan clasificados desde los hogares su tarea empeora.

El material que no se recicla también se enfarda y se dispone en un relleno sanitario. La planta cuenta con una cinta clasificadora, donde los operarios deben cargale los residuos con palas o sus propias manos, luego sobre la misma van clasificando la diversidad de los materiales, y al terminar la línea de la cinta, se cuenta con una prensa hidráulica manual para enfardar.

La importancia para el buen funcionamiento de la planta radica en la separación en origen, o sea la responsabilidad que cada vecino separa la basura todos los días como generador de la misma que es.

La obligación no solo separarla sino sacarla en el horario y días que corresponde la recolección municipal.

Se genera basura en un promedio es de 400 a 500 gramos diarios. Los horarios de recolección son nocturnos. Lunes, miércoles y viernes residuos orgánicos, martes y jueves inorgánicos.

### **La Planta se Sostiene con Fondos Municipales.**

La estadística nos muestra los valores de marzo y mayo ventas de material reciclado en el 2016:

Marzo

3266 kg de cartón, 766 de pet cristal, 398 pet verde y celeste, 80 de aluminio, 1000 de vidrio.

#### Mayo

3693 kg de cartón, 596 de pet cristal, 268 de pet verde y celeste, 60 de aluminio, 886 de vidrio.

(En promedio bimestralmente se venden para ser reciclados residuos mencionados anteriormente)aproximadamente entre 14 y 16 fardos por semana van a la cava de relleno sanitario.

### **Basural a cielo abierto**

Allí se depositan los residuos orgánicos, se busca en el corto plazo realizar una cava para lo cual se necesita costear una retroexcavadora, y personal que rompa bolsas, las mismas las depositen en un tambor para luego llevar a la planta de reciclaje, y lo acumulado de la semana empujarlo hacia la cava mencionada para que por sus propias características se degraden y de esta manera realizar compostaje. Al cabo de tres a cinco meses obtener abono que servirá para plantas de espacios públicos o proceder a su venta para obtener fondos para la adquisición o construcción de un biodigestor.

También en este predio se deposita por separado tierra, escombros, chatarras y restos de poda.

## **PLAN ARBOLADO URBANO**

### **Caracterización del problema:**

Se requiere un plan de arbolado urbano en virtud de la baja presencia de especies en la vía pública. En general son especies exóticas, plantadas por iniciativa de algunos vecinosfrentistas, sin participación de La Comuna.

En las plazas hay baja presencia de árboles en sus espacios y especialmente de especies nativas que contribuyan a una mejor calidad del aire y el suelo de la localidad.

Sólo a través de una política de forestación urbana adecuada, se logrará el fin más importante de todo arbolado urbano: mejorar la calidad de vida de la población. Hoy se está evolucionando desde una noción que veía una mejor cobertura arbórea dentro de las ciudades como una de tantas necesidades de la población, a un estado más avanzado, donde la forestación urbana podría llegar a considerarse, incluso, un derecho ciudadano.

La forestación de una ciudad genera múltiples beneficios, pudiendo contribuir en distintos aspectos a detallar:

### **Solución Propuesta<sup>8</sup>**

Se propone un Plan Municipal de plantación de arbolado Urbano que priorice las especies nativas en Plazas y Polideportivo, por un lado y en vías estructurantes, por el otro y la Comuna y promover incentivos para que los vecinos planten su propio árbol en sus veredas contribuyendo a ampliar el número actual de árboles, su conservación y cuidado.

### **Medio Ambiente:**

- Capturar el material particulado, lo que permitirá mejorar la ventilación y favorecer el equilibrio térmico (lo que reduce la fluctuación de temperaturas extremas en verano e invierno). Para lograr lo es común utilizar especies nativas de hoja perenne que contribuyan a la captura de material particulado (PM10 y PM 2,5) durante todo el año y especialmente en invierno.
- Crear áreas con vegetación en lugares densamente poblados, lo que permitirá el ahorro de energía por no uso de sistemas de calefacción o refrigeración, debido al efecto moderador de las temperaturas extremas.
- Reducir el ruido, absorbiendo el sonido, desviándolo, reflectándolo y refaccionándolo, de acuerdo a la dirección y densidad de la barrera vegetal.
- Proteger a numerosas especies vegetales y animales. En la medida que se constituyen corredores verdes -urbanos y rurales- la diversidad animal y vegetal adquiere relevancia, preservando especies locales y migratorias.
- Las especies vegetales en laderas o planicies sin cobertura vegetal detienen y controlan la erosión de los suelos.
- Mejoran la infiltración y captura de las aguas lluvia evitando las inundaciones.
- Disminuir la intensidad de la radiación solar, el movimiento y la intensidad del viento.

### **Aspecto Psicosocial:**

- Al ser áreas verdes y espacios públicos diseñados y construidos participativamente contribuyen con la estabilidad psicológica de la población, incremento de su autoestima, la seguridad ciudadana y la renovación de los barrios.
- Las áreas verdes se configuran como espacios públicos para realizar actividades culturales, de recreación y comunicación social.

### **Equidad Social:**

- Se potenciarán los sectores con las densidades más bajas de áreas verdes, que generalmente corresponden con mayores índices de pobreza y cesantía de la región, ya que la falta de áreas verdes se asocia generalmente a la pobreza y fealdad, con el consecuente deterioro de la autoimagen colectiva.
- Facilitan el contacto social entre las personas.

---

<sup>8</sup> Plan Arbolado Urbano, colaboración de Arq. Guillermo Alonso, enero 2017



### **Respuesta a demanda ciudadana:**

- Las áreas verdes constituyen una de las principales demandas ciudadanas. Proporcionan una mejor calidad de vida al mejorar la estética y proporcionar áreas de descanso, esparcimiento y la recreación.

### **Salud y costos asociados:**

- El contacto con las áreas verdes disminuye la contaminación, por lo que también disminuyen las enfermedades asociadas y por ende los costos económicos de atención de salud.

### **Educación:**

- La instalación de áreas verdes como senderos naturales, áreas y especies de interés, entre otros; generan en la comunidad una demanda educacional natural y conocimiento del medio ambiente, especialmente para niños y estudiantes.
- En muchos casos existe un valor histórico, de un árbol particular, que sirve de motivación para promover su establecimiento. En el caso de árboles adultos que tengan esa característica conviene explorar su declaratoria como “Árbol Patrimonial”, la que de no existir una ley que la respalde puede perfectamente efectuarse mediante resolución municipal.

## **FORESTACIÓN EN TRAZAS VIALES**

Tener en cuenta que al reparar o construir caminos, se hace mucho movimiento de tierra por lo se altera el perfil natural del suelo, quedando en las capas superiores los menos apropiados. En tales casos habrá que hacer hoyos de mayor tamaño y cubrir las raíces con tierra de mejor calidad fertilidad.

El espectro de especies útiles para forestación de banquetas y acceso a poblaciones es mayor que para el arbolado de veredas ya que generalmente no están limitadas por espacio tanto en altura como en ancho.

Se presenta a continuación especies a ser utilizadas:

### **En Boulevard:**

**Lapacho rosado (Tabebuia avellanae):** árbol de crecimiento medio, que llega a medir de 8-10 m, con ancho de copa 6-8 en forma globosa irregular, caduco, de follaje verde oscuro, floración de 6-8 meses de color rosada.



### **En Calles:**

Los elementos a tener en cuenta son complejos, por lo que realizando un relevamiento previo a las veredas a forestar, se disminuye el grado de complejidad y los problemas futuros. Generalmente los mayores inconvenientes se producen por la presencia de cables aéreos, cañerías subterráneas, desagües, etc. Y por la necesidad de no obstruir la visibilidad de calles y el tránsito peatonal y de vehículos.

Como principios generales para el arbolado propuesto en veredas se tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

- Sistema radicular, que generalmente está en proporción directa con la copa; con la intención de evitar la futura interacción con cloacas y otras instalaciones subterráneas.
- Las copas de altura inferior a las establecidas para los cables de tendido eléctrico, telefónico aéreo.
- La abertura de las copas y el tamaño de las ramas no obstaculicen el tránsito peatonal y de vehículos.
- La distancia entre la línea de edificación y la copa no presente dificultad en el tránsito del peatón.
- La ramificación de los árboles de vereda debe iniciarse a 1,80-2,00 m del suelo y mantenerse con poda periódica de formación.
- La distancia lineal entre plantas no coincida con el posicionamiento de los faroles de alumbrado público a los fines de no disminuir o interceptar el haz de luz que proporcionan.
- La distancia desde la esquina a la primera planta será menor de 9 m, para respetar las ochavas o dificultar la visibilidad de quienes circulan.

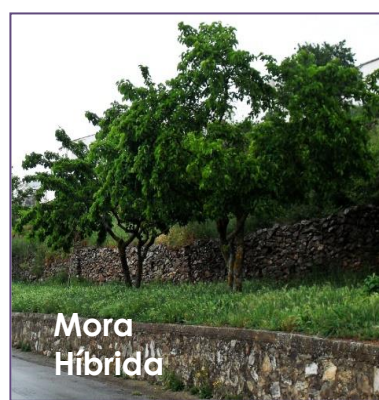
Se recomienda:

- 1) Veredas menores a 1,50 m de ancho: no se exige forestación.
- 2) Veredas chicas (1,50 a 2,40 m): árbol de Judea, Ciruelo de Flor, Crespón, Durazno de Flor, Granado de adorno, Lluvia de Oro, Manzano de Flor. La distancia de forestación queda determinada de 4 a 5 m. el ancho de cazuela de 0,60 x 0,70m.
- 3) Veredas medianas (2,50 a 3,40 m): Aromo Francés, Acacia de Constantinopla,



Brachichito, Fresno Americano, Guaran Amarillo, Mora Híbrida.

La distancia de forestación es de 5 a 6 m. El ancho de cazuelas queda definido de 0,70 x 0,70 m.



- 4) Veredas grandes (3,50 y más): Alcanforero, Árbol del Cielo, Algarrobo Europeo, Algarrobo Negro o Blanco, Castaña, Catalpa, Cebil, Jacaranda, Lapacho, Magnolia, Palo borracho, Parasol de la China, Roble, Tilo, Tipa Blanca, Tulipanero y Visco.

La distancia de forestación es de 6 a 8 m. y el ancho de cazuela de 0,80 x 0,80 m.



### **En Espacios Verdes:**

En espacios verdes, plazas, parque y lugares de recreación se puede disponer de una amplia variedad de especies, pudiendo realizar un sector paisajístico amigable, preferiblemente con especies nativas. Se recomienda la utilización de las siguientes especies:

#### **Lagaña de Perro (*Caesalpinia gilliesii*)**

Presenta crecimiento lento, de una altura de 0,60 a 3,00 m, cuya copa va de 1-3 de forma aparasolada, con follaje caduca, color verde oscuro. Su floración es amarilla y roja.



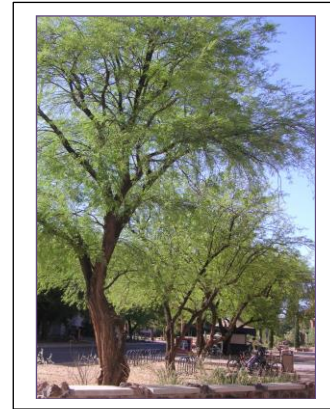
**Espinillo o Aromito (*Acacia caven*):** presenta crecimiento lento, de una altura de 4,00 a 6,00 m, cuya copa va de 4-8 de forma aparasolada; con follaje semipersistente, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de agosto, septiembre y octubre.

**Sen del campo, Casia o rama negra (*Sennacorymbosa* = *Cassiacorymbosa*):** Arbusto perennifolio de crecimiento rápido, puede alcanzar los 3 m de altura, copa espesa, follaje verde brillante, flores color amarillo intenso en forma de racimos entre febrero y marzo.





**Algarrobo blanco (*Prosopis Alba*) o negro (*Prosopis nigra*):** presentan crecimiento medio, de una altura de 12,00 a 18,00 m en el caso del blanco y de 6,00 a 10,00 en el negro, cuya copa va de 6-15 de forma aparasolada; con follaje caduco, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de septiembre a noviembre.



a

## Dimensión Social

### RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO

#### **Caracterización del problema:**

La localidad de LABORDE carece de cobertura del 100 % sistema de red de cloacas y planta de tratamiento. Los líquidos son volcados directamente a cámaras sépticas y pozos absorbentes contaminando las napas freáticas, que en muchos casos hay dos ya se han realizado dos pozos por vivienda, obligando al permanente desagote por colmatación.

El diagnóstico realizado por el equipo técnico responsable del Proyecto de Cloacas reconoce que desde hace dos años atrás, se ha presentado un grave problema en la localidad, que es la elevación de las napas freáticas, esto ha producido graves consecuencias en las viviendas que presentan asentamientos y fisuras, sótanos que se encuentran con agua en su interior y es imposible secarlos, quedando luego inutilizados aunbajen las napas, problemas en el mantenimiento de calles de tierra, desmoronamiento de pozos absorbentes que se encuentran ejecutados en la zona de veredas públicas y lo que es más grave aún es el grado de contaminación que producen los pozos absorbentes domiciliarios en las napas de agua de toda la zona.-

Este problema se viene agravando aún más, debido a años con un promedio de lluvias superior al promedio normal, notándose en las zonas aledañas a la localidad, que se acumula mayor cantidad de agua en sectores bajos y lagunas de los alrededores, la napas freáticas siguen subiendo y produciendo mayores problemas.-



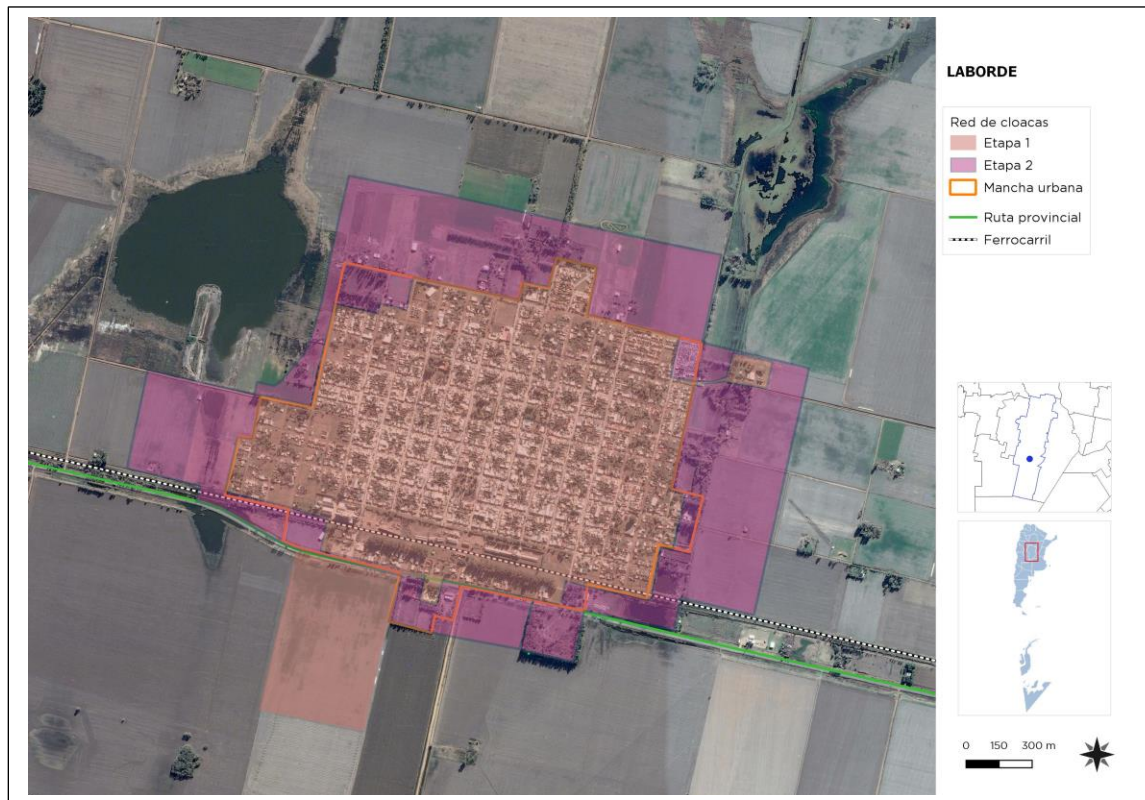
Las autoridades Municipales preocupadas por esta situación, solicitaron un estudio para determinar si es posible desagotar una laguna que se encuentra al oeste de la localidad y que épocas de grandes lluvias, el agua llega casi hasta la zona de viviendas, con el agravante que se encuentran contruidos dos barrios de la Dirección de Viviendas de la Provincia.

Esto daría una solución al tema de la elevación del nivel de napas freáticas, el cual informa que la dificultad tiene dos causas, una de tipo natural producida por el aumento de las lluvias en los últimos años, otra por la incorporación de agua al acuífero procedente de los pozos absorbentes incrementándose en los últimos 4 a 5 años, ya que se construyó la red de distribución de agua potable, o sea no se utilizan más los pozos con bomba a primera para consumir mayor cantidad de agua.-

Los ascensos del nivel freático ocasionados por los aumentos de las lluvias son naturales e inevitables, un modo de contribuir a que esto no sea tan grave, es disminuir el derroche de agua; aun que la solución indispensable propuesta es la ejecución de la obra de cloacas a la mayor brevedad, que evitaría el importante aporte de los pozos absorbentes, hasta tanto la obra se realice sería conveniente drenar el acuífero mediante bombas profundas.-

La urgencia de la ejecución de la obra de referencia, es por parte de las autoridades Municipales, poder dar una solución a los vecinos afectados y lograr que no se incrementen los problemas actuales.-

Por el momento el sector más afectado se encuentra circunscripto en la zona más baja de la localidad, de todas formas esto se va extendiendo lentamente a otros sectores y genera el temor y descontento de la población, cierra el informe.



### **Solución propuesta:**

Se propone realizar la obra de Red domiciliaria y Planta de tratamiento para toda la Localidad con un horizonte de dos períodos de 10 años cada uno.

### **Propuesta<sup>9</sup>**

El líquido cloacal llegará a la estación de bombeo ubicada en la esquina de las calles Dr. Senestrari y Pública, donde ingresará al pozo de bombeo, dentro del cual habrá tres bombas sumergibles (una de reserva) las cuales bombearán el líquido cloacal a través de la cañería de impulsión de PVC conjunta integrada de 200 mm de diámetro, a una distancia de 1660 metros hasta llegar a la planta de tratamiento.

### **Estación de Bombeo**

La estación de bombeo, que estará ubicada en la esquina de las calles Dr. E. Senestrari y calle Pública, tendrá como función impulsar los líquidos cloacales de toda la red urbana que llegan a la misma

a

---

<sup>9</sup>Obra Estación De Bombeo, Cañería De Impulsión Y Planta De Tratamiento De Efluentes Domiciliarios. Laborde, Dpto. UNIÓN, Secretaría de Recursos Hídricos y Coordinación, Ministerio de Agua, Ambiente y Energía, Gobierno de Córdoba, 2016

través de la boca de registro N°170, con una cota de entrada de 5,10m, hasta la planta de tratamiento ubicada a 1660m, salvando un desnivel de  $(14,20 - 2,59) = 11,61\text{m}$

Si el funcionamiento comienza desde el primer día del período de diseño, dimensionando el equipo de bombeo en dos períodos de 10 años cada uno en función de los caudales dados por la población a servir los 10 y 20 años respectivamente.

Datos para su proyecto según hipótesis de decremento de población servida:

AÑO	POBLACIÓN	QB0 (m <sup>3</sup> /día)	QE		
			(lts/seg)	(m <sup>3</sup> /día)	(m <sup>3</sup> /hora)
2020	2076	209,3	-	-	-
2030	4746	-	20,71	1789,1	74,5
2040	6953	-	38,61	3336,3	139,0

#### 10.1.1.1.1 Cámara Húmeda:

Para el dimensionamiento del volumen útil mínimo de la cámara húmeda se tendrá en cuenta que para los caudales impulsados es necesario hacerlo con tres bombas iguales de las cuales una permanece de reserva, operando las restantes con niveles de arranque escalonados y con un nivel de parada prácticamente único (desfasado 0.20m para evitar la parada simultánea de las dos bombas).

La planta será circular en donde las medidas mínimas aconsejables para la cámara de Albergue y las tres bombas, las obtenemos del cuadro N°5 de Proyectos y Diseños típicos Vol. III:

Diam. = 2.5m, la construiremos de 3,00m de diámetro. La altura entre bombas será de  $H_1 = 0,66\text{m}$  y  $h_2 = 0,013\text{m}$

#### 10.1.1.1.2 Equipo de bombeo:

Las bombas para el primer período serán de 6HP, y recién comenzará a funcionar simultáneamente la segunda bomba cuando el caudal afluente superelos  $52.5\text{m}^3/\text{h}$ . Se deduce que las bombas para el segundo período serán de 14HP.

#### Cañería de Impulsión

La cañería de impulsión conducirá el líquido cloacal desde la estación de impulsión hasta la planta de tratamiento, ubicada en la entrada de la planta de tratamiento. Tendrá una longitud de 1660m.

La cañería se realizará copiando el terreno de manera que coloquemos una válvula de aire en cada punto alto y una cámara de desagüe en cada punto bajo. La cañería de impulsión se ubicará bajo el camino de tierra hasta que llegue al lugar donde se encuentre la planta de tratamiento.

Se utilizarán caños de P.V.C. clase 6 ( $6\text{kg}/\text{cm}^2 = 60\text{m}$  de columna de agua) con los anillos de estanqueidad adecuada para no ser atacada por los líquidos cloacales.

Cuando se diseña una cañería de impulsión, entramos en la resolución clásica de los conductos a presión, donde tenemos un solo dato, el caudal, y dos incógnitas, el diámetro y la pérdida de carga.

La resolución del problema pasa por plantear una ecuación adicional: la de los costos en función del diámetro y de la línea de energía consumida por fricción, quedando así resuelta la indeterminación hidráulica.

El costo total resultante, que no es el costo total de la obra, sino sólo la suma del costo de la cañería instalada y del costo de bombeo por fricción, debe pasar por un valor mínimo. El diámetro que corresponda a ese costo mínimo es el diámetro más económico.

Adoptaremos como diámetro para la cañería de impulsión el diámetro 200mm, ya que con un diámetro de 160mm tendríamos velocidades muy elevadas

Se colocarán cañerías que soporten de porsilas sobrepresiones y las depresiones, sin tener que recurrir a dispositivos especiales (anti-ariete) que pueden resultar afectados por la naturaleza del líquido local.

La conducción se realizará con cañón de P.V.C. clase 6, con una presión admisible de 1.5 veces la clase del caño  $1.5 \times 60\text{m} = 90\text{m}$  de columna de agua, con lo cual no necesitamos dispositivos anti-ariete.

### Planta De Tratamiento De Efluentes Domiciliarios

El líquido llega a la planta de tratamiento de efluentes domiciliarios por la acción de la estación de bombeo, a través de una conducción que impulsa el efluente crudo.

Además la planta de tratamiento tendrá la capacidad de depurar los líquidos provenientes de la descarga de camiones atmosféricos que se encargan de vaciar las cámaras sépticas y pozos absorbentes colmatados de la localidad. El desagote de los camiones se lleva a cabo a través de la obra dispuesta para tal fin en el predio de la planta, la que impulsa el efluente al tratamiento secundario.

El tratamiento secundario será por el sistema de barros activados, mediante carga con flujo a pistón. Tendrá una configuración circular concéntrica, con dos sedimentadores secundarios y las cámaras de aeración ubicadas en forma anular a los mismos, construido en dos etapas iguales.

Un digestor aeróbico de los rectangulares servirá para estabilizar los barros, se ubicará entre los dos módulos.

La cámara de contacto donde se realizará la desinfección del líquido tratado se ubicará en forma independiente.

La disposición final de los efluentes será a través del riego por superficie de una forestación de alta densidad (cultivo energético). Previo al riego del cultivo energético se almacenará el efluente tratado en un reservorio.

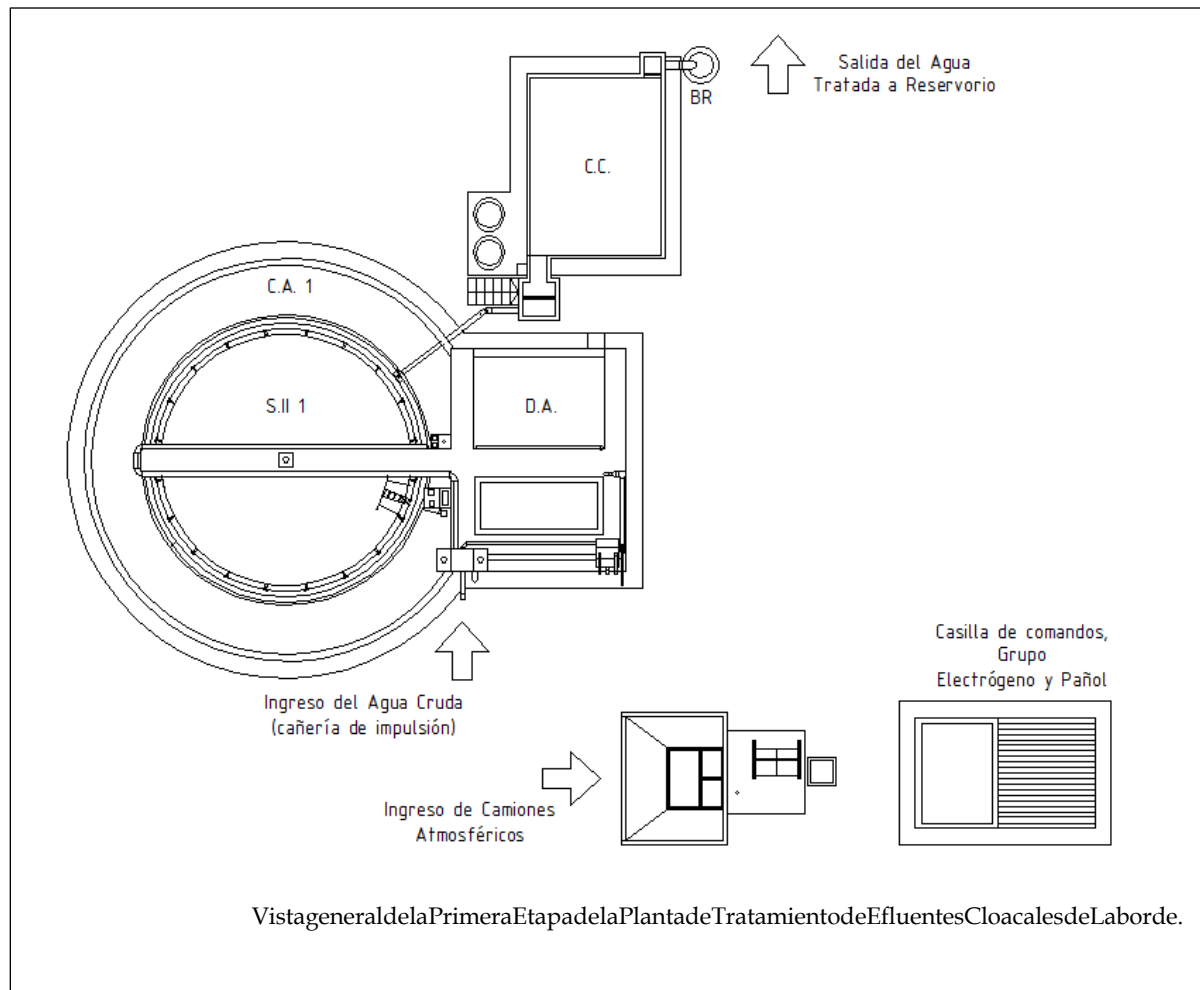
EncuantoalosbarrorestabilizadosprovenientesdelDigestorAeróbico,se dispondránenpl  
ayasdesecadoquedespuésdedeshidratadosseeliminaráncomoresiduosólidooseutilizar  
áparacompostaje.

SeinstalaráunGrupoElectrógenoparaasegurarelsuministrodeenergíaeléctrica.

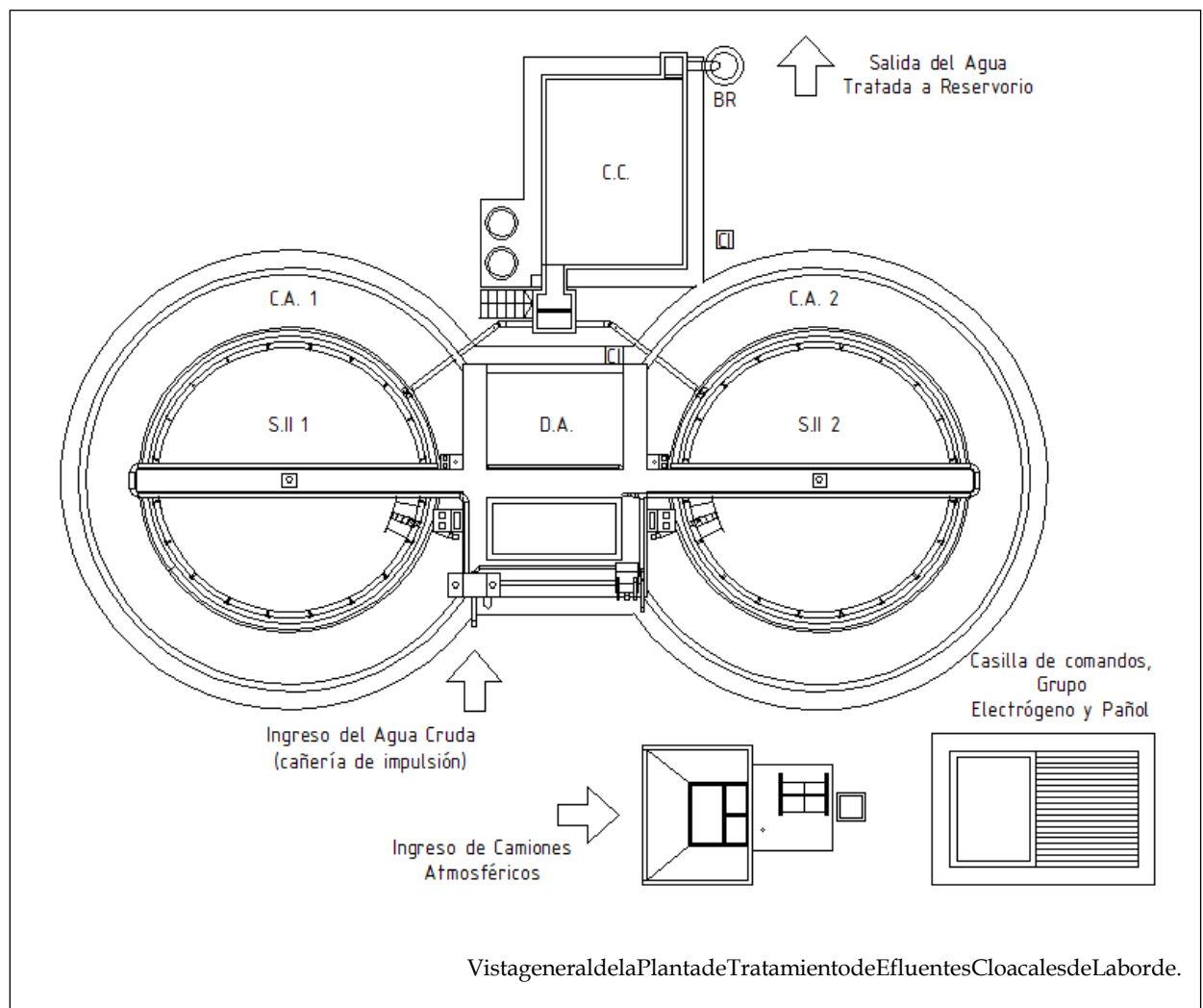


### Etapas de la Obra

La obra está dividida en dos etapas, la primera consiste en un único módulo con una cámara de aeración y un sedimentador secundario; además las playas de secado de barro inicialmente serán tres. El digestor aeróbico delodos será el mismo para toda la vida útil de la obra, ocurrirá lo mismo para la cámara de contacto, la obra de descarga de camiones atmosféricos y las instalaciones complementarias.



En la Segunda etapa se completa la planta con el segundo módulo, totalizando dos cámaras de aeración y dos sedimentadores secundarios, y seis playas de secado de barro.



### EtapasDelTratamiento

La depuración de efluente cloacal consistirá en las siguientes etapas de tratamiento que marcan la secuencia del líquido.

### Tratamiento Secundario

Cámara de Aeración

Sedimentador secundario

Digestor Aeróbico de lodos

### Desinfección

Cámara de cloración

### Disposición del barro estabilizado

Playas de Secado de barros

## TRATAMIENTO SECUNDARIO

### Cámara de Aeración

El líquido que ingresa a una cámara de aeración se distribuye equitativamente en los módulos, en estas se mide el caudal de ingreso a cada cámara de aeración por medio de un vertedero triangular móvil de  $90^\circ$ . Esta cámara se construirá de acuerdo a planos, en chapa de acero inoxidable AISI 304 de 3 mm de espesor. Se instalarán reglas graduadas de acero inoxidable a un costo de los vertederos triangulares con el objeto de medir el caudal que ingresa con claridad.

El reactor o cámara de aeración ha sido calculado para un caudal medio diario (Q) de  $1.410,51 \text{ m}^3/\text{d}$  y una carga orgánica total diaria de  $386,02 \text{ kg de DBO}$ . Tiene un volumen de  $602 \text{ m}^3$  dividido en dos módulos, una altura total de  $4,50 \text{ m}$  y la altura del líquido dentro de la cámara de retención promedio es de  $10,25 \text{ horas}$   $4,10 \text{ m}$ . El período de cálculo que la eficiencia del sistema de depuración será de  $95,92\%$  para DBO soluble y la eficiencia conjunta de  $89,04\%$ .

El suministro de aire se realizará por medio de tres sopladores tipo roots, dos activos y el otro en stand-by. En la primera etapa se instalarán dos equipos, uno activo y el otro en stand-by. El aire que transferirá oxígeno al líquido en la aeración se inyectará por medio de difusores de burbuja fina que, para la altura líquida dentro del reactor y la ubicación de la planta sobre el nivel del mar, corresponde a una eficiencia óptima.

### Sedimentador secundario

Los sedimentadores secundarios tendrán ingreso central y salida perimetral. Los sólidos de fondo activo (floc biológico) formados en las cámaras de aeración, que se llaman barro biológico, es a cargo del sistema de sedimentación, produciendo un alto grado de depuración. Tendrán un diámetro de  $9,50 \text{ m}$  y una altura total de  $4,50 \text{ m}$ . Tendrán cada uno una superficie de  $70,85 \text{ m}^2$  y una carga superficial al caudal máximo horario de  $0,987 \text{ m}^3/\text{m}^2 \cdot \text{h}$ . La carga de sólidos al caudal máximo por superficie será de  $4,36 \text{ kg}/\text{m}^2/\text{h}$ .

Tendrá un barrido de fondo y superficie con guarda-espuma y tolva para sobrenadantes, accionados por un reductor de tracción central. El vertedero se calculó para soportar una carga por metro de vertedero de  $100 \text{ m}^3/\text{d} \cdot \text{m}$ .

### Digestor aeróbico de lodos

El lodo purgado del sistema se estabilizará en un digestor aeróbico. Tendrá un volumen de  $105 \text{ m}^3$ .

### Desinfección

### Cámara de contacto de cloro

Luego de concluido el tratamiento biológico del agua residual y como medida de control del os microorganismos patógenos, se ha proyectado la desinfección del agua residual tratada mediante la aplicación de cloro gaseoso. La cámara de contacto de cloro tendrá una longitud de 6,35m, un ancho de 4,70m y una profundidad útil de 1,25m, lo que representa un volumen líquido de  $33,32\text{m}^3$ .

El período de retención total es de 15 minutos a caudal máximo horario y la dosis de cloro a ser aplicada se ha previsto en  $5\text{gr}/\text{m}^3$  a una concentración de 100gr de cloro activo por litro, lo que significa un consumo diario de 20l/día. El sistema de dosificación del cloro gaseoso consiste en dos tanques de polietileno aditivados para la protección contra los rayos UV de 1.000 litros y una bomba dosadora de cloro gaseoso a diafragma.

### Disposición Del Barro Estabilizado

#### Playas de Secado de Barros

Luego de concluido el tratamiento aeróbico del barro, se conducen los lodos a las playas de secado para su deshidratado. Las mismas consisten en seis playas para el final del período de diseño y tres unidades para la primera etapa. Cada playa de secado de barro tiene 5,00m x 23,00m.

### DISPOSICIÓN FINAL

#### Disposición final de los efluentes líquidos

Para la disposición final de los efluentes líquidos, previo tratamiento, se dispondrá a través de un erio por superficie de un cultivo energético de sauces, combinado de una gramínea de alto poder evapotranspiratorio en los meses de invierno, con el objetivo de dar disposición final a los efluentes cloacales tratados de la ciudad de Laborde.

El cultivo energético se ejecutará en 6.15 hectáreas, el mismo consiste en una plantación de sauces con una densidad de 10.000 plantas por hectárea. El objetivo del mismo es la reutilización del agua a través de la forestación de scripta para la generación de biomasa.

El proyecto de la PRC se ha dividido en tres etapas:

- La primera etapa tiene la capacidad de ser el cuerpo receptor de los efluentes de la EDAR teniendo al 32% de la población servida por la red de colectores cloacales.
- La segunda etapa tiene la capacidad de ser el cuerpo receptor de los efluentes de la EDAR teniendo al equivalente del 50% de la población proyectada al año 20servida por la red de colectores cloacales, coincidiendo con la capacidad máxima de tratamiento proyectada para el primer módulo de la EDAR.
- La tercera y última etapa tiene la capacidad de ser el cuerpo receptor de los efluentes de la EDAR teniendo al 90% de la población proyectada al año 20servida por la red de colectores cloacales, coincidiendo con la capacidad máxima de tratamiento proyectada para ambos módulos de la EDAR.

Para retener los efluentes de la EDA en los momentos en que no se está irrigando la plantación se proyectó un reservorio construido en el predio con el formato de laguna. El mismo tendrá la capacidad de retener un volumen de  $6.000\text{m}^3$ .



PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA  
DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA

Disposición final de sólidos

El sistema de recolección y tratamiento de los efluentes cloacales producirá dos tipos de

desechos sólidos: a) material retenido en los canastos de las Estaciones de Bombeo, b) material flotante de los sedimentadores secundarios.

Todos estos desechos sólidos deberán ser recolectados convenientemente y dispuestos en la forma y sitios autorizados por las autoridades locales.

RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO VERDE Y RECREATIVO

**Caracterización del Problema:**

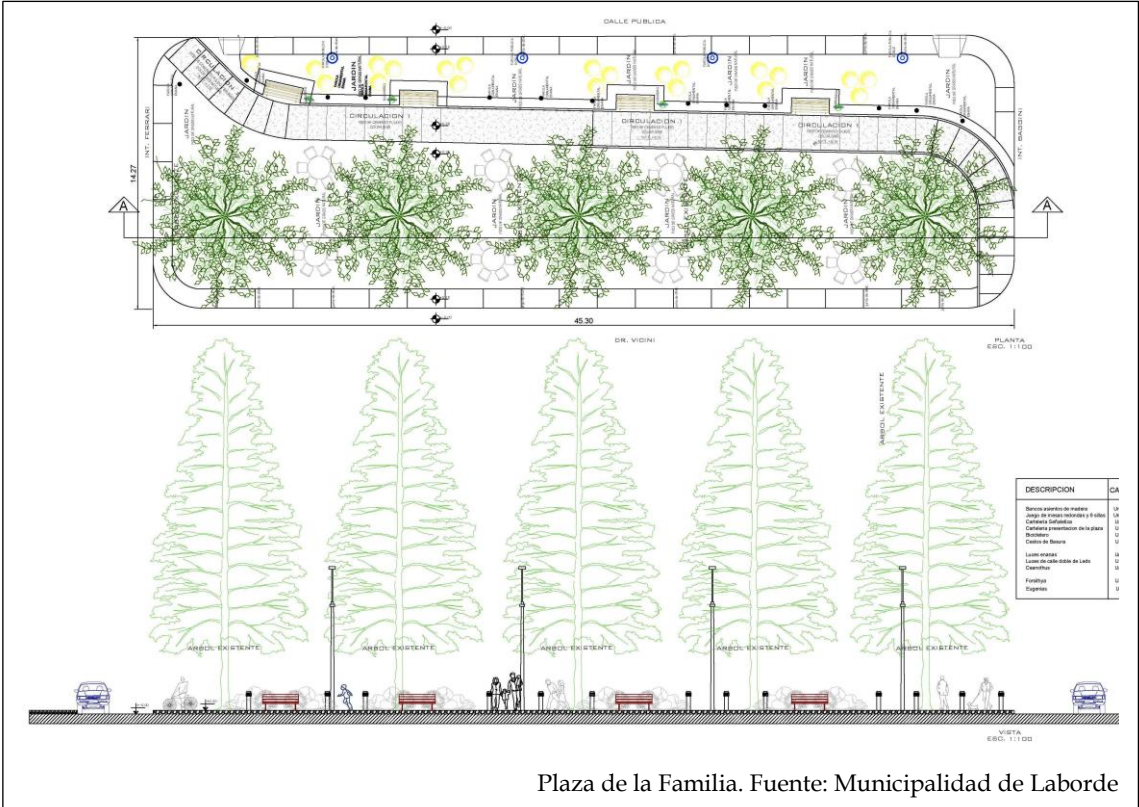
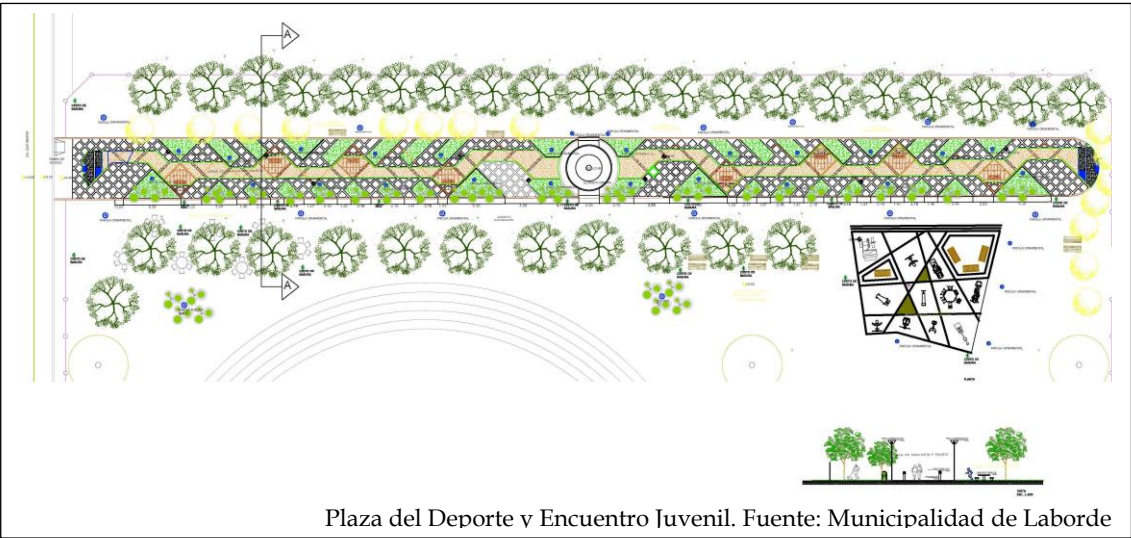
La propuesta de intervención contempla la remodelación de los espacios públicos más de la localidad. La intervención apunta a la ampliación de la zona lúdica, a la seguridad y al confort de la misma.

El espacio público abierto es de suma importancia para la comunidad en lo que concierne a espacios para jugar, y que favorezcan la manifestación lúdica, cuidando así de cumplir uno de los principios básicos de la educación humana, que es el desarrollo integral del niño y la integración de ella con la familia, con el medio y la sociedad.

**Solución propuesta:**

La propuesta en sí, consiste en dotar de nuevos juegos conformando una zona lúdica de mayor jerarquía y seguridad para los niños. Para ello se plantea también iluminación en todo el sector y la incorporación de senda peatonal a las plazas existentes y crear nuevos espacios públicos atendiendo a la nueva demanda en los barrios, denominadas "Plaza de la Familia" y "Plaza del Deporte y Encuentro Juvenil".

Complementando esta actividad se propone la incorporación de mobiliario urbano, tales como mesas y bancos redistribuidos en el sector complementando la estadía y permanencia para la supervisión de los niños que harán uso de los juegos.



PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

**Caracterización del problema:**  
Por datos propios del municipio, ha identificado que la vivienda es una de las principales prioridades de la población. La gestión municipal dispone de lotes de propiedad municipal con factibilidad para la construcción de viviendas sociales

dentro de la trama urbana, consolidando sectores de vacíos urbanos optimizando el uso de la infraestructura.

**Solución propuesta:**

Se propone, inicialmente, la construcción de 25 viviendas sociales para dar solución habitacional a las familias más necesitadas de acuerdo a la situación económica social que el municipio ha detectado en la población.

Las ejecuciones de las viviendas contribuirán no solo a dar solución habitacional a grupos vulnerables sino también a la participación ciudadana en la construcción por autoayuda y generación de empleo para sectores de la construcción más especializados.

**HÁBITAT – URBANIZACIÓN DE BARRIOS VULNERABLES DESARROLLO HUMANORED NIDO**

**Caracterización del problema:**

La limitación de recursos, la ubicación dispersa de los equipamientos y la baja actividad social afecta la inclusión e integración social de la comunidad.

No existen espacios integradores de calidad y recursos para su mejoramiento. Los segmentos de la población más afectada son los jóvenes y las mujeres. Disponen de espacios para desarrollar actividades NO Formales de capacitación que les permita ingresar al sistema laboral, capacidad para organizarse, y compartir. Las mujeres realizan tareas de ama de casa principalmente.

**Solución propuesta:**

La Municipalidad está tramitando la intervención de varios sectores al Proyecto de Mejoramiento del Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Viviendas de la Nación para que a través de actividades y obras permiten mejorar las condiciones de infraestructura del sector desfavorecido y garantizar las condiciones básicas de vida, el acceso a los servicios en especial a los de salud, educación, e institucionales, de los jóvenes, adultos mayores y mujeres en quienes las condiciones descritas impactan de modo más negativo, para lo cual se proyectó:

Construir un Módulo NIDO (Núcleo Innovador y Desarrollo Oportunidades): Espacio que permite a los vecinos realizar reuniones en general, y establecer nuevos vínculos con toda la Localidad y recibir capacitación en talleres de oficios, Culturales, Artesanía y apoyo escolar.

Módulo Deporte: Orientado a los niños, jóvenes y adultos es un espacio para el desarrollo de las actividades en forma sostenida en el tiempo, Fomentar el sentido de pertenencia, alejar a los niños de la situación de calle, etc.

**Módulo Mujer y Hábitat:** Espacio destinado a las mujeres que faciliten la participación que importan en la vida diaria, capacitarse, y decidir sobre las cuestiones cotidianas.

**Módulo Verde:** Actividades de recreación en el espacio público. Conectarse con el ambiente la apropiación y el cuidado de los espacios. Participar del diseño de los mismos como un modo de fortalecer la participación, la solidaridad y la apropiación del mismo.

**Módulo Cultura:** Espacios al aire libre que los convoque a actividades culturales, expresarse y participar del quehacer cultural de la localidad.

## LABORDE COMO VAMOS

### **Caracterización del problema:**

Las autoridades vienen gestionando mecanismos de participación a los efectos de conocer en forma anticipada la opinión de los vecinos en relación a los avances de la gestión y de los posibles conflictos subyacentes en las relaciones diarias de todos los actores de la localidad, realizando talleres de participación ciudadana para el mapeo de los problemas de la localidad.

A Partir de la llegada de nuevos vecinos atraídos por las nuevas fuentes laborales se plantea nuevas relaciones personales en el espacio público y en general en la vida de la comunidad.

La Gestión municipal viene desarrollando acciones en tal sentido con el sector empresario, comercial e instituciones educativas, sociales de la localidad con el fin de superar los problemas de inclusión e integración social.

### **Solución propuesta:**

**Laborde cómo Vamos?** Se propone el armado de una Red de Participación Ciudadana con el objeto de impulsar y fortalecer la participación ciudadana a partir de la construcción de indicadores de gestión y metas a alcanzar, al estilo de Bogotá cómo Vamos?

La comunidad Identifica los problemas de los sectores, establece estándares y metas a alcanzar por la gestión tomando para ello las dimensiones: Urbana, Económica, Social y Ambiental.

Es un plan de monitoreo y seguimiento de la gestión verificando los alcances de los objetivos y metas previstos en el corto, mediano y largo plazo.

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICO: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar

al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.<sup>10</sup>

#### **EJES DE ACCIÓN:**

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.

---

<sup>10</sup><http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>



- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

## **Dimensión Económica**

### **LABORDE COMPETITIVA**

#### **Caracterización del problema:**

LABORDE se caracteriza por ser su comercio minorista e interno. A lo largo del tiempo se instalaron los negocios de diferentes rubros, todos fueron beneficiados y vieron potenciales posibilidades de crecimiento gracias al incremento de la población de la localidad en estos últimos 10 años, y el apogeo del campo también derramó grandes incentivos en la economía local.

En cuanto a las relaciones del tejido productivo local, existe muy poca vinculación y articulación entre los actores económicos-sociales, afectando los resultados de la competitividad. Se trata de fortalecer el sector productivo mediante organizaciones locales que mejoren y formalicen alianzas públicas privadas como un modo de trabajar en conjunto con una mirada holística de la realidad.

Promover la Responsabilidad Social Empresaria de las empresas e industrias que están radicadas en el lugar y una vinculación con el sistema educativo Formal Y No Formal de vital importancia para el desarrollo de la comunidad la articulación entre los distintos sectores, buscando el beneficio común.

#### **Solución Propuesta:**

Se propone el armado de una mesa de dialogo Público – Privado a los efectos de generar procesos de comunicación directa con los empresarios y comerciantes; Instituciones de servicios como cooperativas y Municipalidad con el fin de mejorar la oferta actual de bienes y servicios, Promover la actividad comercial e industrial, Vincular el sistema educativo Formal y No Formal con la empresa a los efectos de adecuar la oferta de capacitación a los requisitos actuales de la actividad local.

Conocernos, escucharnos, entrenarnos en coincidir en beneficio del bien común del pueblo

### **LABORDE PRODUCTIVO – PROMOCIÓN INDUSTRIAL**

#### **Caracterización del problema:**

Las actividades de promoción en Argentina buscan contribuir al logro del objetivo de atraer inversión extranjera productiva y generadora de empleo y promover el incremento y la diversificación de las exportaciones argentinas.

Por su parte, las actividades de desarrollo de inversiones incluyen la participación en foros y eventos internacionales, la realización de misiones que buscan atraer inversión de calidad al país y la recepción de inversores extranjeros interesados en radicarse en Argentina.

La provincia de Córdoba cuenta con dos herramientas fundamentales para acceder a beneficios y al financiamiento provincial y nacional a través de la ley N° 5319 “Ley de Promoción y Desarrollo Industrial” tiene como principal objetivo Promover el desarrollo industrial de la provincia a través del otorgamiento de beneficios impositivos a las empresas; y con la Ley 9727 para la “Promoción y Desarrollo Industrial para Pymes” Esta ley tiene por objeto promover, el desarrollo, la competitividad y la innovación de las PyMEs Industriales que se encuentren radicadas o se radiquen en la Provincia de Córdoba, y otorga mayores beneficios para las que lo hagan en el Noroeste Provincial. Las empresas promocionadas reciben exenciones impositivas en Ingresos Brutos, Inmobiliario, Sellos.

Parques Industriales. Ley 7255, Decreto 5283/85<sup>11</sup>

La Secretaria de Industria perteneciente al Ministerio de Industria, Comercio y Minería de la Provincia de Córdoba, como órgano de aplicación de la ley 7255/85, se encarga de fiscalizar los proyectos de Parques Industriales. Además de la fiscalización mencionada, en esta Secretaria se brinda asesoramiento a todos aquellos Entes Públicos o Privados que pretendan llevar adelante un proyecto de estas características, como así también proyectos que tiendan a un ordenamiento industrial de la localidad.

Vale destacar que los Parques cuentan con la siguiente infraestructura:

- Abastecimiento y distribución de energía eléctrica, para consumo industrial, iluminaciones internas, externas y consumo de servicios centrales.
- Abastecimiento de agua industrial, contra incendios y para uso de servicios generales.
- Desagües pluviales y/o cloacales, según la naturaleza del Parque.
- Abastecimiento y distribución de gas, en las localidades donde cuenten con este servicio.
- Cortina forestal de contención ambiental.
- Servicios comunes acordes a las características de las empresas radicadas.

---

<sup>11</sup> <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>

- Las ventajas de instalarse en un Parque Industrial son:
- Seguridad jurídica en los permisos para operaciones industriales.
- Administración interna que garantiza la seguridad general de los propietarios y el mantenimiento permanente de la infraestructura.
- Certidumbre en la propiedad de la tierra.
- Seguridad en los servicios básicos de infraestructura.
- Seguridad de cumplimiento de la reglamentación ambiental.
- Fácil acceso a las principales vías de comunicación.
- Ubicación cerca de los asentamientos humanos y centros de educación.

LABORDE cuenta con numerosas empresas insertas en el mercado local y regional, que están ubicadas dentro de la mancha urbana. Esto genera situaciones de incompatibilidad con los vecinos donde se encuentran radicadas las empresas, produciendo impactos negativos por tránsito pesado, ruidos, etc., Lo que hace necesario su reubicación.

Por otro lado, la Municipalidad está recibiendo pedidos de radicación de industrias y empresas productivas en el radio urbano municipal con el ánimo de generar nuevos productos de origen local y de puestos de trabajo para los vecinos de la zona, sin poder dar respuesta actualmente por carecer de vacíos urbanos con uso de suelo dedicado a uso industrial.

Es preocupación de la Gestión municipal, la apertura de nuevas fuentes de trabajo a los efectos de poder atender la demanda de trabajo de los vecinos de la localidad, especialmente de los jóvenes, y evitar el éxodo hacia otras localidades vecinas en busca de oportunidades, acentuando el proceso de migración y la pérdida de valiosos recursos humanos formados que abandonan el pueblo.

### **Solución Propuesta:**

La Gestión municipal está tramitando la creación de un Parque Industrial en suelo compatible con esa actividad, al lado sur de la Ruta Provincial N° 11, destinado a la reubicación de las empresas e industrias actuales y facilitar la radicación de nuevas en la localidad e iniciar los trámites de aprobación del mismo ante el Ministerio de Industria de la Provincia de Córdoba y de la Nación.

Otras ventajas de instalarse en un Parque Industrial se mencionan a continuación:

- Seguridad jurídica en los permisos para operaciones industriales.
- Administración interna que garantiza la seguridad general de los propietarios y el mantenimiento permanente de la infraestructura.
- Certidumbre en la propiedad de la tierra.
- Seguridad en los servicios básicos de infraestructura.
- Seguridad de cumplimiento de la reglamentación ambiental.
- Fácil acceso a las principales vías de comunicación.
- Ubicación cerca de los asentamientos humanos y centros de educación.
- División de costos fijos entre empresas radicadas en el Parque.

Requisitos que debe Cumplimentar una Empresa para Instalarse en un Parque Industrial

La Ley Provincial de Parques Industriales da prioridad en la adjudicación de parcelas a los proyectos que cumplan con los siguientes requisitos básicos:

- Que el o los procesos productivos de los solicitantes, utilicen cantidades importantes de Materia Prima, Insumos y Mano de Obra provenientes del área de influencia del Parque Industrial.
- Que se trate de empresas complementarias de otras ya existentes en el Parque, o en la zona, y muy especialmente cuando resulten partes sucesivas de un mismo proceso, total o parcial, de producción.
- Que su producción se oriente al incremento o diversificación de exportaciones, o a la disminución de importaciones, ya sea de insumos o de bienes finales necesarios para el desarrollo regional.
- Que la empresa está obligada a reubicarse por disposición oficial o necesitada de hacerlo por imposibilidad de ampliar su planta industrial en el lugar actual de radicación, en cuyos casos se considerará prioritariamente a aquellas que al relocizarse tengan proyectado modernizar el equipamiento o ampliar sus procesos productivos con significativos incrementos de capital y/o de mano de obra permanente.
- Que en sus procesos utilicen principalmente, máquinas y equipos de origen nacional.

Visión y Misión del Área Industrial, Comercial y de Servicios de Laborde

Visión

Comprender y transformar la realidad del territorio en el que está inserto; siendo reconocido como un Parque Industrial y Área comercial y de Servicios de micro, pequeñas y medianas empresas, cooperativas y emprendimientos, innovadoras y de contenido tecnológico, que produzcan con calidad, promoviendo valores de desarrollo productivo, cultural y humano, generación de trabajo, conocimiento, tecnología y cooperación productiva, buscando contribuir a la estrategia de desarrollo industrial del país y desarrollo de la propia comunidad.

#### Misión

Contribuir al desarrollo local atrayendo inversiones, generando empleo genuino, agregando valor local, fomentando el arraigo de los jóvenes, promoviendo las economías regionales y minimizando el impacto ambiental en el entorno.

- Fortalecer la competitividad de las empresas existentes, a partir del desarrollo y gestión de herramientas y proyectos de mejoras.
- Incentivar el asociativismo entre las empresas, para lograr los resultados de la sinergia y capitalizar los beneficios comunes.
- Promover la radicación de nuevas empresas, ofreciendo calidad en los servicios, tanto de base como de asistencia.
- Contribuir al desarrollo del capital humano, a partir de la formación profesional especializada.
- Promover la incorporación de tecnología y el avance en la cadena de valor.
- Preservar el medio ambiente a través del desarrollo sustentable.

#### Especificaciones Del Terreno Seleccionado Para El Área Industrial Y Comercial Laborde.

Una fracción de terreno ubicada en Pedanía Ascasubi, Departamento Unión, Provincia de Córdoba, que según plano confeccionado por el Ingeniero Atilio C. Marionni y aprobado por la Dirección General de Catastro con fecha 19 de noviembre de 1968, se designa como:- LOTE NUMERO DOS, que mide:- 1642,76 metros al Oeste, línea M-P; 1638,56 metros al Este, línea L-G; por 490 metros al Sud, línea M-L; y 492,70 metros al Norte, línea P-G; encerrando una superficie de OCHENTA HECTÁREAS SESENTA Y UN ÁREAS CUARENTA Y SEIS CENTIÁREAS, siendo sus ángulos internos:- 86°30', punto P; 89°02', punto G; 90°, punto L; y 90°, punto M, lindando al Oeste, con el Lote Uno; al Este, con el Lote Tres; al Sud, con campo de Arturo Wenceslao Escalante; y al Norte, camino en medio con el Pueblo Juan María Laborde.

Localización en el Lote del Área Industrial y Comercial Laborde





## Vista aérea del lote completo





Especificaciones Técnicas sobre Terreno para el Área Industrial y Comercial Laborde

#### Detalle de Superficies Trazadas

##### Lote Completo (Área Industrial y Comercial)

Superficie Total:  $140.184\text{m}^2 = 14.018 \text{ ha.}$

##### Superficie para Área Industrial:

Superficie para Área Industrial:  $100.064\text{m}^2 = 10.006 \text{ ha.}$

##### ZONA "A"

Superficie Total Lote A:  $50.030\text{m}^2 = 5.003 \text{ ha.}$

- Superficie Total para lotes industriales en Zona A:  $30.160\text{m}^2 = 3.016 \text{ ha.}$ 
  - Superficie Zona A - 1:  $5.200\text{m}^2 = 0.520 \text{ ha.}$
  - Superficie Zona A - 2:  $14.352\text{m}^2 = 1.435 \text{ ha.}$
  - Superficie Zona A - 3:  $10.608\text{m}^2 = 1.061 \text{ ha.}^*$
- Superficie de calles, veredas y retiro forestal:  $19.872\text{m}^2 = 1.987\text{ha.}^{**}$

##### ZONA "B"

Superficie Total Lote B:  $50.030\text{m}^2 = 5.003 \text{ ha.}$

- Total Superficie para lotes industriales en Zona B:  $30.160\text{m}^2 = 3.016 \text{ ha.}$ 
  - Superficie Zona B - 1:  $5.200\text{m}^2 = 0.520 \text{ ha.}$

- Superficie Zona B – 2: **14.352m<sup>2</sup> = 1.435 ha.**
- Superficie Zona B – 3: **10.608m<sup>2</sup> = 1.061 ha.\***
- Superficie de calles, veredas y retiro forestal: **19.872m<sup>2</sup> = 1.987 ha.\*\***

#### **SUPERFICIE PARA ÁREA COMERCIAL:**

Superficie Total: **40.120m<sup>2</sup> = 4.012 ha. \*\*\***

- Superficie total por cada mitad: **19.040m<sup>2</sup> = 1.904 ha.**
- Superficie para Comercios: **10.868m<sup>2</sup> = 1.086 ha.**
- Superficie de calles, veredas, estacionamientos y acceso al Parque:  
**8.182m<sup>2</sup> = 0.818 ha.**

Nota:

\* La superficie del lote A-3 Y B-3 disminuirá de acuerdo a la necesidad de espacio a determinar para alojar los sectores de “servicios auxiliares” y “servicios comunes”.

\*\* Valor aproximado por cálculo.

\*\*\* La Superficie para Área Comercial se dividirá en dos partes iguales a partir del acceso al Área Industrial.

#### **Obras de Infraestructura Para el Parque Industrial**

El Parque Industrial contará con las siguientes obras de infraestructuras:

- Cerco Perimetral
- Calles internas afirmadas, con cordón cunetas y badenes
- Red de electrificación del predio en Baja Tensión
- Red de electrificación del predio en Media Tensión (si correspondiese)
- Red de Alumbrado Público Led
- Red de Agua Potable
- Infraestructura de Internet
- Servicio de Video- Vigilancia
- Cordón Forestal
- Casilla de Ingreso al Parque

Con la aprobación otorgada por el Ministerio de Industria de Córdoba y la inscripción en el Registro del Programa Nacional de Parques Industriales Bicentenario facilitara que los empresarios puedan acceder a líneas de crédito de bajas tasas de interés y Aportes No Reintegrables.

Desarrollar una política de promoción industrial, utilizando las herramientas que otorga el Ministerio de Industria de Córdoba y del Gobierno Nacional y la propia Municipalidad, que resulte atractivo para la radicación de nuevas empresas e

industrias que generen nuevos puestos de trabajo relacionados con las especialidades de las instituciones educativas locales, asegurando la oportunidad laboral a los jóvenes principalmente.

Un Área industrial que promueva la Innovación y Desarrollo (I+D) como ejes principales y el trabajo en modo asociativo entre la industria, la universidad y la comunidad y los municipios de la región.

Desarrollar las tareas de las obras propuestas en el presente priorizando la ocupación de mano de obra local en los rubros de la construcción y sus especialidades por sobre el resto que proviene de localidades vecinas.

Sancionar el Municipio de LABORDE una ordenanza de Promoción de Inversiones que otorgue beneficios a las empresas, tales como:

- Exención o reducción de tributos por períodos determinados
- Venta, locación o donación, a precio de fomento, o sin cargo, de bienes propios de este Estado Municipal, o sobre los cuales se detente algún derecho de uso, goce y/o posesión
- Estabilidad fiscal
- Apoyo y acompañamiento en todas las gestiones para la concreción del Parque Industrial y la radicación de las empresas.

### Impacto Ambiental del Parque Industrial

Como parte de los estudios preliminares para la aprobación del Parque Industrial, se debe realizar presentaciones en los diferentes organismos de aplicación de la Provincia de Córdoba.

En la Secretaría de Ambiente se tramita el Estudio de Impacto Ambiental –EIA, con el siguiente enfoque:

### Resumen Ejecutivo Parque Industrial Laborde<sup>12</sup>

La municipalidad de Laborde ha realizado un proyecto que contempla la instalación de un Parque Industrial en esa localidad. Será construido en un predio de 10 hectáreas, sobre la ruta provincial N° 11.

Se está realizando el Estudio de Impacto Ambiental en cumplimiento de lo estipulado en el Decreto N° 2131/2000, reglamentario de la Ley N° 7343 y en la ley N° 10208 de Política Ambiental de la provincia de Córdoba.

---

<sup>12</sup>Ing. Agr. Natacha Robert. M.P. 1346, especialista en gestión ambiental e inscripta en el Registro Temático de Consultores Ambientales con el N° 101

Para la ejecución del mismo, se ha utilizado la metodología de trabajo que incluye la valoración de los impactos positivos y negativos, que se producen como consecuencia de la actividad a desarrollar. El objetivo del estudio es identificar, predecir, ponderar y comunicar los efectos e impactos que el emprendimiento genere por su actividad sobre el estado actual del medio físico, biológico y humano, estableciendo las medidas de mitigación de los mismos, mediante la aplicación del plan de gestión ambiental y de acciones diversas a implementar.

La implantación de toda nueva operación genera impactos ambientales. En este caso se está elaborando el Estudio de Impacto Ambiental (Es.I.A.) considerando el stress ambiental producido por la instalación del parque industrial, independientemente de las industrias que posteriormente se instalen en el mismo que deberán ser evaluadas en forma individual, por lo que el mayor impacto sobre el medio ambiente se producirá por éstas últimas, siendo que la polución ambiental es directamente proporcional a la complejidad de la instalación considerada.

A efectos del estudio se han recopilado los distintos aspectos ambientales predominantes en la zona y se los ha relacionado con el proyecto. Se están elaborando tres Matrices de Impacto Ambiental, una para la etapa de construcción, otra para la etapa de operación y una tercera para la etapa de abandono. Se está desarrollando además una matriz de Medidas Mitigatorias de los Impactos Negativos donde se dan recomendaciones de acuerdo a que la Magnitud haya resultado Crítica (Cr); Severa (Se); o Moderada (Mo).

Se describe también la línea de base ambiental del área de influencia, incluyendo condiciones ambientales y antrópicas. Se observa que la flora zonal ha sido reemplazada por especies exóticas y ornamentales fundamentalmente por la actividad agrícola de la zona, mientras que la fauna ha sido desplazada en su mayoría también debido a la agricultura en el área de estudio, si bien se observan aves adaptadas al ambiente urbano. No se encuentran áreas protegidas ni sitios RAMSAR en el sector de implantación del proyecto.

El terreno donde se instalará el parque industrial se encontraba desmontado y se utilizaba para la producción agrícola, lo que nos indica que las actividades a desarrollar no son las causantes primarias de los impactos sobre el medio biótico, dado que el desmonte de la cubierta vegetal y el desplazamiento de la fauna fueron previos a la radicación del parque.

La zona de implantación del parque no se encuentra cercana a cursos de aguas superficiales, por lo que no se espera que las actividades desarrolladas afecten estos recursos. La generación de ruido está limitada al área de influencia del parque. El turismo no se verá afectado y el paisaje será afectado ligeramente aunque está alejado de áreas pobladas y de los principales centros culturales.

La generación de puestos de trabajo, tanto temporarios como permanentes, para las actividades a desarrollarse en el proyecto y luego en el parque industrial constituye el principal impacto positivo del proyecto.

La implantación de la presente instalación no implica impactos ambientales que impidan su localización, siempre que la misma se realice de acuerdo a lo indicado y se lleven a cabo las recomendaciones derivadas del Estudio de Impacto Ambiental.

El Plan de Gestión Ambiental a desarrollarse, contemplará todos los aspectos ambientales a ser controlados y satisfará los requerimientos de las Autoridades Ambientales.

### 12.3. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

## 11. DICTADO NORMATIVA URBANA MUNICIPAL

### **Caracterización del problema:**

La Constitución de la Provincia de Córdoba en su Artículo N° 180, “reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional”, entre otras cuestiones atribuye a los municipios que “Por ley el Gobierno Provincial delega a los municipios el ejercicio de su poder de Policía, en materias de competencia municipal en las zonas no sujetas a su jurisdicción territorial”.

LABORDE posee un Plan y normativa municipal para su desarrollo urbano. Posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edificación de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el Municipio, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés



general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

LABORDE forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

**Solución propuesta:**

Es imprescindible la actualización del Plan Urbano Integral para dotar de una herramienta que actualice la organización del territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo.

Con el Plan Urbano Integral, se debe iniciar el trámite de ampliación del Radio Urbano Municipal (que determina el radio de acción del poder de policía municipal) para garantizar una futura expansión urbana con Ordenamiento Territorial.

## 13. Mapa de Situación Deseada

### **Dimensión Urbana**

La tendencia de crecimiento de la mancha urbana de la localidad se extiende hacia el lado sur de la ruta N° 11. La situación del entorno rural, hoy con amplias áreas inundadas, limitan el crecimiento hacia el norte.

La necesidad de erradicar las empresas del área residencial y limitar el tránsito pesado por el interior de la misma, y la disponibilidad de tierras aptas son atractivas para el crecimiento del área de servicios y producción y el uso del predio del Ferrocarril como nodo atractor, de actividades comunitarias de recreación y esparcimiento.

El mejoramiento de las calles afectadas por la suba de las napas y la necesidad de resolver los escurrimientos en forma definitiva permitirá recuperar la calidad de la red vial, y los espacios verdes.

El mejoramiento de la red de Alumbrado, incorporando tecnología LED, contribuye a la sensación de seguridad, y disminuye el consumo de energía necesario para la prestación del servicio.



## Dimensión Ambiental

Los impactos negativos de la acumulación de agua, como consecuencia de los excesos hídricos provenientes de los campos, un nuevo lugar para la disposición final de los residuos sólidos mitigando el actual basural a cielo abierto en la laguna y el canal Laborde – Wenceslao Escalante son obras prioritarias para la región que contribuirá a mejorar la calidad de vida de los vecinos de la Localidad. Una importante contribución en este sentido será la ejecución de las obras de la red y planta de tratamiento de las cloacas, proyecto que está en proceso de llamado a licitación por parte del Gobierno Provincial.



## Dimensión Económica

La promoción industrial para la radicación de empresas e industrias sustentables es, para la localidad, una situación deseable. Es por esto que la posibilidad de materializar la construcción de un parque Industrial y de Servicios forma parte de las políticas públicas de la gestión para reducir el desempleo y la ocupación de los sectores vulnerables, especialmente jóvenes que no trabajan y salieron del sistema educativo Formal, contribuyendo al Objetivo 09 del Desarrollo Sostenible de Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

La nueva área industrial y de servicios, contribuirá a la relocalización de empresas radicadas dentro de la mancha urbana, que alteran la relación con los sectores residenciales mejorando los costos operativos y de logística, ordenan el territorio y con la creación de un parque industrial en el marco de la Ley, acceder a nuevas opciones de capacitación y financiamiento para las empresas del lugar.





### Dimensión Social

Las Obras de la Red y Planta de Tratamiento de Cloacas Incorpora 5.943 habitantes a las metas Nacionales para el 2019 y el objetivo 06 de Ciudades Sostenibles de Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

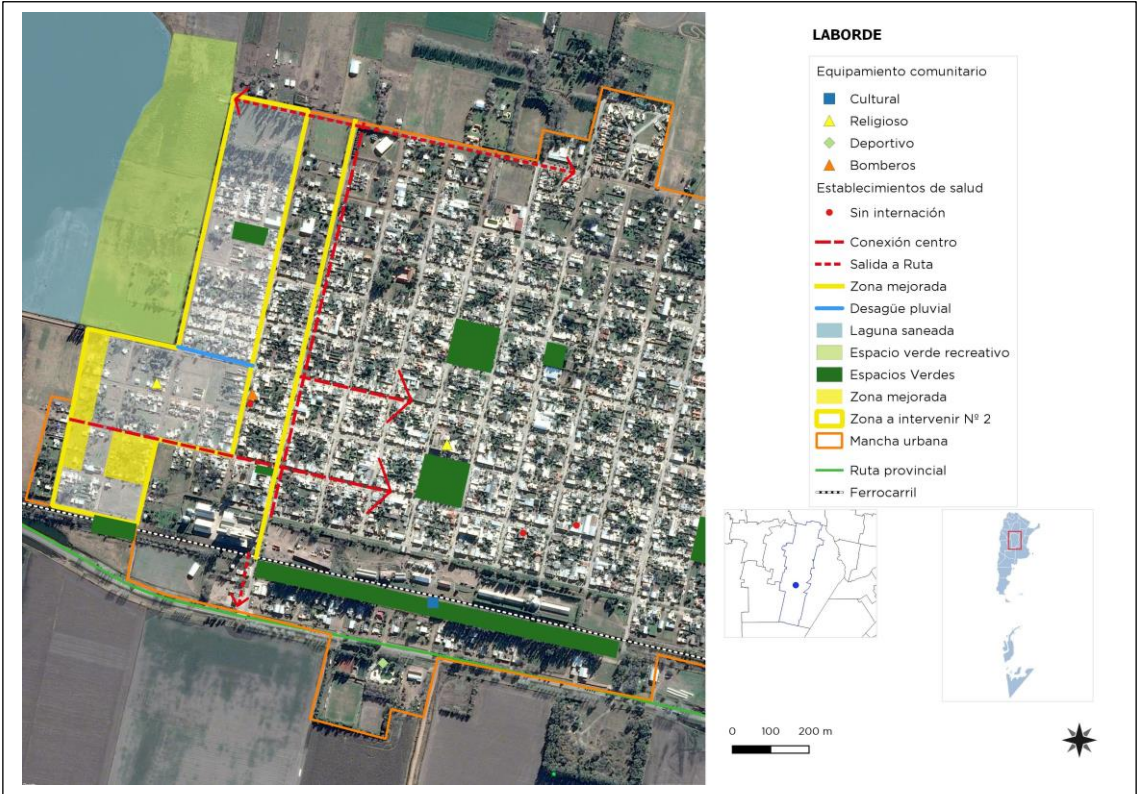
Recuperar y dotar el ex Playón de maniobras del Ferrocarril que le confieran el carácter de nodo integrador de la localidad, dotándolo para ello de equipamiento recreativo (pileta Pública, espacios deportivos, sectores de juegos para niños, etc.) saludable (pista de salud, estaciones de gimnasia, etc.) y de usos masivos (anfiteatro al aire libre, bici senda, etc.), poniendo en valor los viejos edificios del Ferrocarril para usos culturales y espacios de talleres.

La realización de las obras de mejoramiento de Hábitat que viene tramitando la Municipalidad ante la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano, permitirá afrontar dos sectores vulnerables de la localidad integrándolas con el área central, los servicios educativos y de salud, y una mejora sustancial del entorno barrial en el cual se desenvuelven.

Zona Intervención 1



Zona Intervención 2



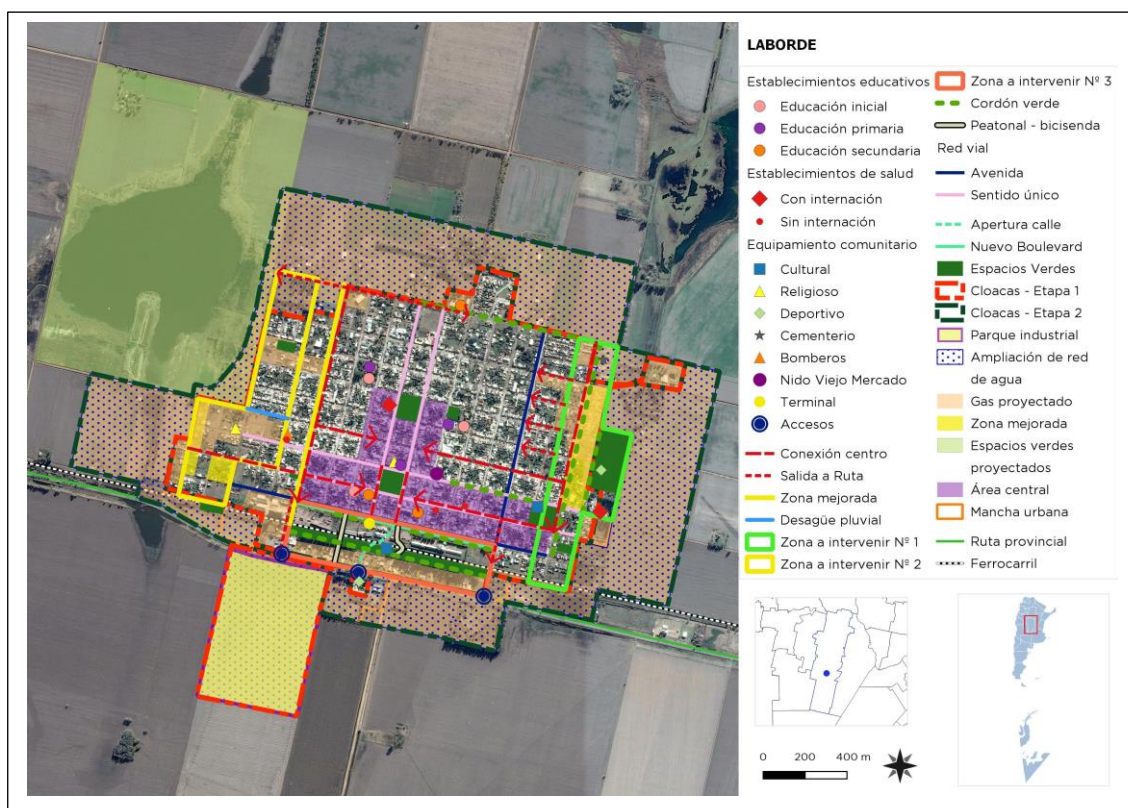


## Mapa Síntesis Modelo Deseado

**Modelo Deseado:** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas del corto plazo siguiendo las metas para el 2019 como son la accesibilidad al agua potable, cloacas, saneamiento hídrico e intervención en el sector vulnerable.



Un fuerte impulso al desarrollo local y regional que priorice la actividad económica, la educación la prosperidad y la convivencia social, reducir los impactos ambientales y alcanzar las metas para 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la



capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países”, para alcanzar las metas de mediano y

Largo plazo de una comunidad de fuerte crecimiento industrial y desarrollo humano de sus habitantes.

### 13.3. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de LABORDE:

A.- La creación de un Parque Industrial y de servicios: facilitará el pleno empleo, la movilidad social el ordenamiento del pueblo y un alto impacto en la organización municipal como responsable del cambio y el monitoreo de las consecuencias posibles producidas por el impacto industrial.

B.- La puesta en valor del predio del Ferrocarril: viabilizará la integración social de la comunidad una vez dotado de la infraestructura recreativa, ocio y deportiva.

C.- La atención del sector barrial vulnerable: mejorará el hábitat y la calidad de vida de numerosos vecinos.

D.- La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias de cloaca y saneamiento hídrico en el corto plazo: establecen el umbral de partida de la intervención.

### 13.4. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**

- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

## 14. Cuadro Resumen

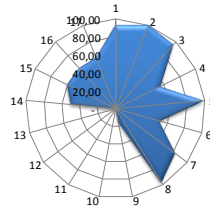
		LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Urbana	Recuperación y fortalecimiento del Área Central: Jerarquización del Área Central – Barrera Ruta N° 11 y FFCC			
	Hábitat – Urbanización Barrios Vulnerables			
	Puesta en Valor de la red de Alumbrado Público			
	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad			
	Red de Gas Natural			
Ambiental	Saneamiento Hídrico			
	Prevención y Reducción de riesgos de Desastres			
	Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos			
	Plan Arbolado Urbano			

		LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Social	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento			
	Recuperación del Espacio Público Verde y Recreativo			
	Plan de Viviendas Sociales			
	Hábitat, Urbanización de Barrios Vulnerables, Desarrollo Humano, Red NIDO			
	Red de Participación Comunitaria Municipal Laborde Como Vamos			
Económica	Laborde Competitiva			
	LABORDE Productivo – Promoción Industrial			
	Dictado Normativa Urbana Municipal			

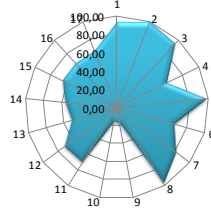
15. Cartera de Proyectos Locales<sup>13</sup>

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO						LARGO PLAZO																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																															
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																											
1.	CALIDAD DE VIDA	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Mejoramiento del Hábitat	1.1.1.1. Recuperación y Mejoramiento del Área Central																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																									

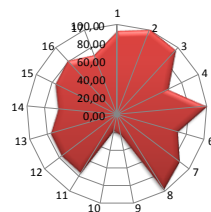
Laborde 2017



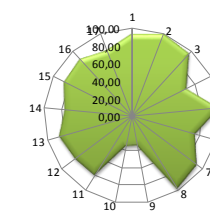
Laborde 2019



Laborde 2025



Laborde 2030



<sup>13</sup>Fuente: SIPPE – Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública – Ministerio del Interior, Obras Públicas y viviendas.

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA  
DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA



## 16. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la Municipalidad de LABORDE pone en evidencia dos puntos clave para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Por un lado atender las Necesidades Básicas Insatisfechas donde el hábitat juega un papel principal para revertir la actual situación de ser un municipio de grandes y marcadas condiciones de desigualdad, es decir, construir un futuro de igualdad de oportunidades e inclusión, y por el otro en lo concerniente a infraestructura, se debe mejorar la red existente, sobre todo en aquellos lugares de la localidad con deficiente acceso a los servicios básicos, ya que según los datos analizados, y lo manifestado por las autoridades locales, este aspecto es de prioridad y hacia donde se direccionan los esfuerzos en la actualidad en el Municipio estimulando la radicación de industrias que en el mediano y largo plazo permitan alcanzar un nuevo perfil de la localidad dormitorio a localidad mixta residencial y de producción de bienes y servicios..

Para ello se ha firmado un convenio con la Subsecretaría de Hábitat y desarrollo Humano para intervenir en un total de 302 hogares, 246 familias en lo concerniente a mejorar la infraestructura básica, dotar de Cloacas, Alumbrado, agua, recuperar los Espacios Públicos como espacios integradores y desarrollo de comunidad, mitigar las consecuencias de los riesgos ambientales por escorrentías y resolver los diferentes escenarios posibles de futuro mediante un Plan Urbano que se refleje no solo en la decisión política de sus administradores, sino también en la legislación y sanción de las normas y políticas públicas que aseguren la sostenibilidad del desarrollo de la Comuna en el tiempo.

Los lineamientos estratégicos deberán responder a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de los actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

El Plan tiene en cuenta los planes territoriales Nacionales, provinciales y locales existentes y en desarrollo que contribuirán a la mejor interpretación de los requerimientos del territorio y de una acción coordinada.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para la Municipalidad de LABORDE depende de la voluntad política de las autoridades locales, los equipos técnicos y la apropiación y validación de la ciudadanía. Esto último resulta de vital importancia pensando en los procesos electorales cambiantes y la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones. La participación ciudadana es una tarea pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.<sup>14</sup>

La información relevante proporcionada por los Actores Claves, y de la propia observación, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el objetivo 11.b de las metas de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN HÁBITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizada en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos: “Para aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la Metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, pre diagnóstico y diagnóstico; El árbol de problemas, Objetivos Problemas y la síntesis del mapa actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

---

<sup>14</sup>La iniciativa de la Ciudad Prospera. Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y la ODS, 2016.11.18\_CBA.0032\_Informe 01\_Laborde, Plan Estratégico Territorial, PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, Noviembre 2016.

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles desviaciones.

## Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. ***Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba***. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): ***“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”***. Septiembre de 2016.
- ONU-HÁBITAT: ***Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas***. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987
- LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba.
- LEY 8751 Manejo Del Fuego Manejo Del Fuego.
- Plan Arbolado Urbano, colaboración de Arq. Guillermo Alonso, enero 2017.
- Proyecto “Sistematización de la Cuenca Laborde – Wenceslao Escalante al Río Saladillo, Secretaría de Recursos Hídricos del Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos del Gobierno de Córdoba Expediente N° 0416-00712512016, Proyecto “Sistematización de la Cuenca Laborde – Wenceslao Escalante al Río Saladillo
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://web2.cba.gov.ar/web/leyes.nsf/0/9CE8293E309CF0FF032576B00057DB85?OpenDocument&Highlight=0,9727>

- <http://web2.cba.gov.ar/web/leyes.nsf/0/2E24A426995B2D2903257BC100731D07?OpenDocument&Highlight=0,5319>
- Obra  
EstaciónDeBombeo,CañeríaDeImpulsiónYPlantaDeTratamientoDeEfluentesDomiciliarios. Laborde,Dpto.UNIÓN, Secretaría de Recursos Hídricos y Coordinación, Ministerio de Agua, Ambiente y Energía, Gobierno de Córdoba.
- Informe Ambiental, Residuos Sólidos Urbanos, Municipalidad de Laborde, 2017.
- Área Industrial, Comercial y de Servicios de Laborde, Informe Investigativo e Informativo, Municipalidad de Laborde, Emmanuel Bourges, Laborde 2017.
- Resumen Ejecutivo Estudio Impacto Ambiental Parque Industrial Laborde, Ing. Agr. Natacha Robert. M.P. 1346, especialista en gestión ambiental, marzo 2017.



## **Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

## **Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB  
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina  
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732  
[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)