

# PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

## LA PAZ

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

the 1990s, the incidence of *S. flexneri* serotype 3 infections in the United Kingdom has increased, and this has been associated with the emergence of a new serotype 3 strain [10]. The serotype 3 strain isolated from the patient described here was indistinguishable from the strain isolated in 1997 [10].

There is a paucity of data on the epidemiology of *S. flexneri* infections in the United Kingdom. The only published study of the epidemiology of *S. flexneri* infections in the United Kingdom was a study of 100 patients with *S. flexneri* infections in 1986 [11]. The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

The serotypes of the 100 strains were 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
**LA PAZ**





**Costanera Peatonal de La Paz, Entre Ríos**



## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos

Cdor. Gustavo BORDET

Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos

Cdor. Adán BAHL

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Intendente

Dr. Bruno SARUBI

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

### **Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### **Equipo Técnico**

Dra. Arq. Constanza TOMMEI  
Lic. Mariana CAMPI  
Lic. Ma. Laura MOSCIARO  
Lic. Micaela RAPISARDI  
Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO  
Sr. Lucas LENZI  
Srta. Celina LOHEZIC

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Leandro JACOB

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>10</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>12</b>
OBJETIVOS	12
ALCANCES	12
CONTENIDOS	13
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>14</b>
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	14
El Plan	14
Para qué sirve	14
Características del Plan	14
Componentes de un Plan	14
Cómo se relaciona con otros planes	14
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>16</b>
FASE DE DIAGNÓSTICO	16
FASE PROPOSITIVA	16
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	17
FASE DE MONITOREO	17
<b>LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE</b>	<b>18</b>
OBJETIVO 11	18
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>21</b>
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>21</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>23</b>
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>23</b>
PLANES EXISTENTES	23
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	23
PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	30
<b>TERRITORIO</b>	<b>32</b>
ESCALA NACIONAL	32
<b>PROVINCIA DE ENTRE RÍOS</b>	<b>32</b>

ESCALA LOCAL	39
<b>CAPÍTULO II</b>	<b>48</b>
<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>48</b>
<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	<b>48</b>
Sistema urbano provincial	51
Redes de Telecomunicación	52
<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	<b>65</b>
<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	<b>79</b>
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	<b>82</b>
<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	<b>91</b>
Ámbito Nacional	91
Ámbito Provincial	91
Ámbito Local	92
Participación Ciudadana y Gobierno Abierto	92
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>94</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>95</b>
LOCALIDAD DE LA PAZ	95
<b>CAPÍTULO III</b>	<b>97</b>
<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>97</b>
> DIMENSIÓN FÍSICA	98
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	100
> DIMENSIÓN SOCIAL	102
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	103
<b>SEGUNDA PARTE</b>	<b>104</b>
<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>106</b>
<b>CAPÍTULO IV</b>	<b>108</b>
<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>108</b>
MODELO DESEADO	108
VISIÓN ESTRATÉGICA	109

DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	110
COMPARATIVO DE VARIABLES	112
MAPA SÍNTESIS	122
MODELO TERRITORIAL DESEADO	122

## **CAPÍTULO V** 123

### **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS** 123

#### PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS 124

#### DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA 126

#### PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS 128

#### DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE 130

#### FORTALECIMIENTO DE LA ESTRUCTURA DE GOBERNANZA URBANA 133

### **PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS** 143

### **PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES** 144

### **PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030** 145

## **CAPÍTULO VI** 147

### **MONITOREO** 147

## **BIBLIOGRAFÍA** 149



## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes, creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



100

101

102

103

104

105

106

107

108

109

110

111

112

113

114

115

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

146

147

148

149

150

151

152

153

154

155

156

157

158

159

160

161

162

163

164

165

166

167

168

169

170

171

172

173

174

175

176

177

178

179

180

181

182

183

184

185

186

187

188

189

190

191

192

193

194

195

196

197

198

199

200

201

202

203

204

205

206

207

208

209

210

211

212

213

214

215

216

217

218

219

220

221

222

223

224

225

226

227

228

229

230

231

232

233

234

235

236

237

238

239

240

241

242

243

244

245

246

247

248

249

250

251

252

253

254

255

256

257

258

259

260

261

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

289

290

291

292

293

294

295

296

297

298

299

300

301

302

303

304

305

306

307

308

309

310

311

312

313

314

315

316

317

318

319

320

321

322

323

324

325

326

327

328

329

330

331

332

333

334

335

336

337

338

339

340

341

342

343

344

345

346

347

348

349

350

351

352

353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

366

367

368

369

370

371

372

373

374

375

376

377

378

379

380

381

382

383

384

385

386

387

388

389

390

391

392

393

394

395

396

397

398

399

400

401

402

403

404

405

406

407

408

409

410

411

412

413

414

415

416

417

418

419

420

421

422

423

424

425

426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440

441

442

443

444

445

446

447

448

449

450

451

452

453

454

455

456

457

458

459

460

461

462

463

464

465

466

467

468

469

470

471

472

473

474

475

476

477

478

479

480

481

482

483

484

485

486

487

488

489

490

491

492

493

494

495

496

497

498

499

500

501

502

503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521

522

523

524

525

526

527

528

529

530

531

532

533

534

535

536

537

538

539

540

541

542

543

544

545

546

547

548

549

550

551

552

553

554

555

556

557

558

559

560

561

562

563

564

565

566

567

568

569

570

571

572

573

574

575

576

577

578

579

580

581

582

583

584

585

586

587

588

589

590

591

592

593

594

595

596

597

598

599

600

601

602

603

604

605

606

607

608

609

610

611

612

613

614

615

616

617

618

619

620

621

622

623

624

625

626

627

628

629

630

631

632

633

634

635

636

637

638

639

640

641

642

643

644

645

646

647

648

649

650

651

652

653

654

655

656

657

658

659

660

661

662

663

664

665

666

667

668

669

670

671

672

673

674

675

676

677

678

679

680

681

682

683

684

685

686

687

688

689

690

691

692

693

694

695

696

697

698

699

700

701

702

703

704

705

706

707

708

709

710

711

712

713

714

715

716

717

718

719

720

721

722

723

724

725

726

727

728

729

730

731

732

733

734

735

736

737

738

739

740

741

742

743

744

745

746

747

748

749

750

751

752

753

754

755

756

757

758

759

760

761

762

763

764

765

766

767

768

769

770

771

772

773

774

775

776

777

778

779

780

781

782

783

784

785

786

787

788

789

790

791

792

793

794

795

796

797

798

799

800

801

802

803

804

805

806

807

808

809

810

811

812

813

814

815

816

817

818

819

820

821

822

823

824

825

826

827

828

829

830

831

832

833

834

835

836

837

838

839

840

841

842

843

844

845

846

847

848

849

850

851

852

853

854

855

856

857

858

859

860

861

862

863

864

865

866

867

868

869

870

871

872

873

874

875

876

877

878

879

880

881

882

883

884

885

886

887

888

889

890

891

892

893

894

895

896

897

898

899

900

901

902

903

904

905

906

907

908

909

910

911

912

913

914

915

916

917

918

919

920

921

922

923

924

925

926

927

928

929

930

931

932

933

934

935

936

937

938

939

940

941

942

943

944

945

946

947

948

949

950

951

952

953

954

955

956

957

958

959

960

961

962

963

964

965

966

967

968

969

970

971

972

973

974

975

976

977

978

979

980

981

982

983

984

985

986

987

988

989

990

991

992

993

994

995

996

997

998

999

1000

## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende el **Municipio de La Paz** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se pudieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del

estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.

- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.

- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.

- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos

legales que afecten usos y organización del territorio.

### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

### Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se

analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

### Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo



deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.

- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:  
<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

## Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.                                                                         | Reducir la desigualdad en y entre los países.                                                                                                                                                                                                                               | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.                                                                                                                                                                 | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.                                                     | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.                                                                                                                                                                                                                 | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.                                                                                                                                                                                                   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.                                                        | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.                                                                                                                                                       | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.                                            | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.                                               | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.                                                                       | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.                                                                                                                                                                          | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |                                                                                                                                                                                                                                                                             |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO







# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de cada estado donde uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

#### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

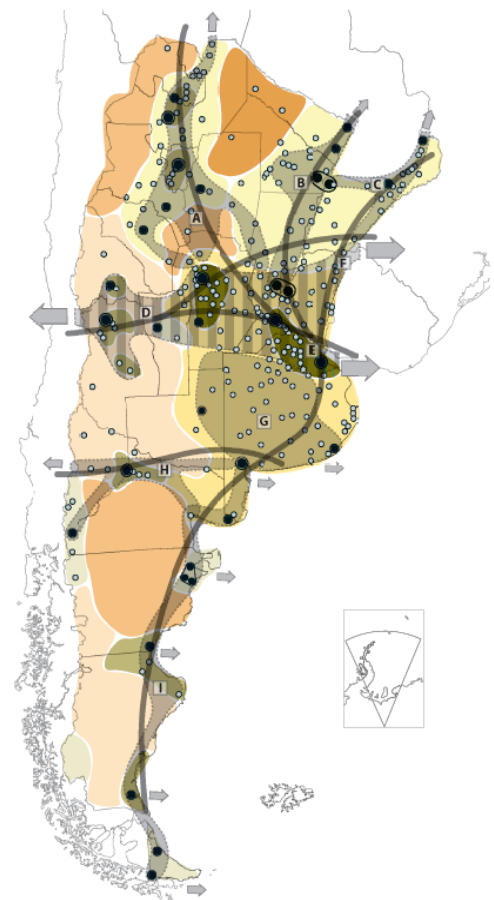
El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial



## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

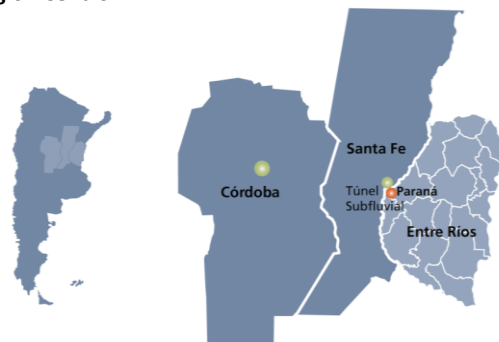
Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

#### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

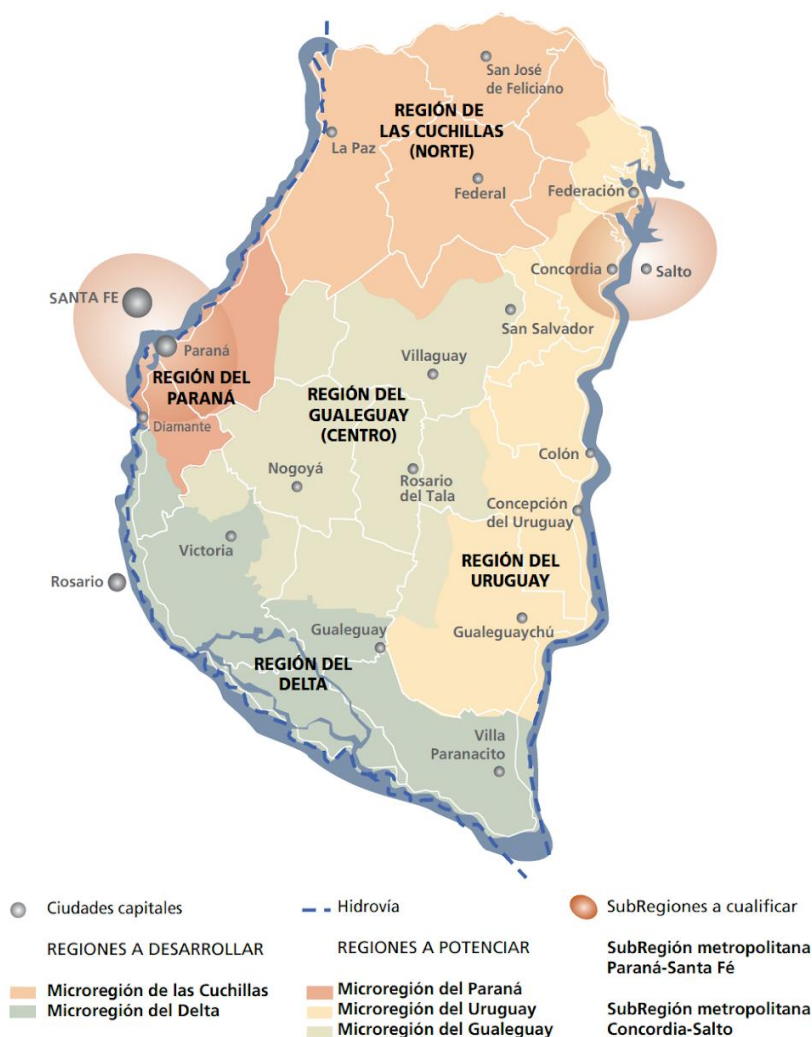
- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.
- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.

## Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

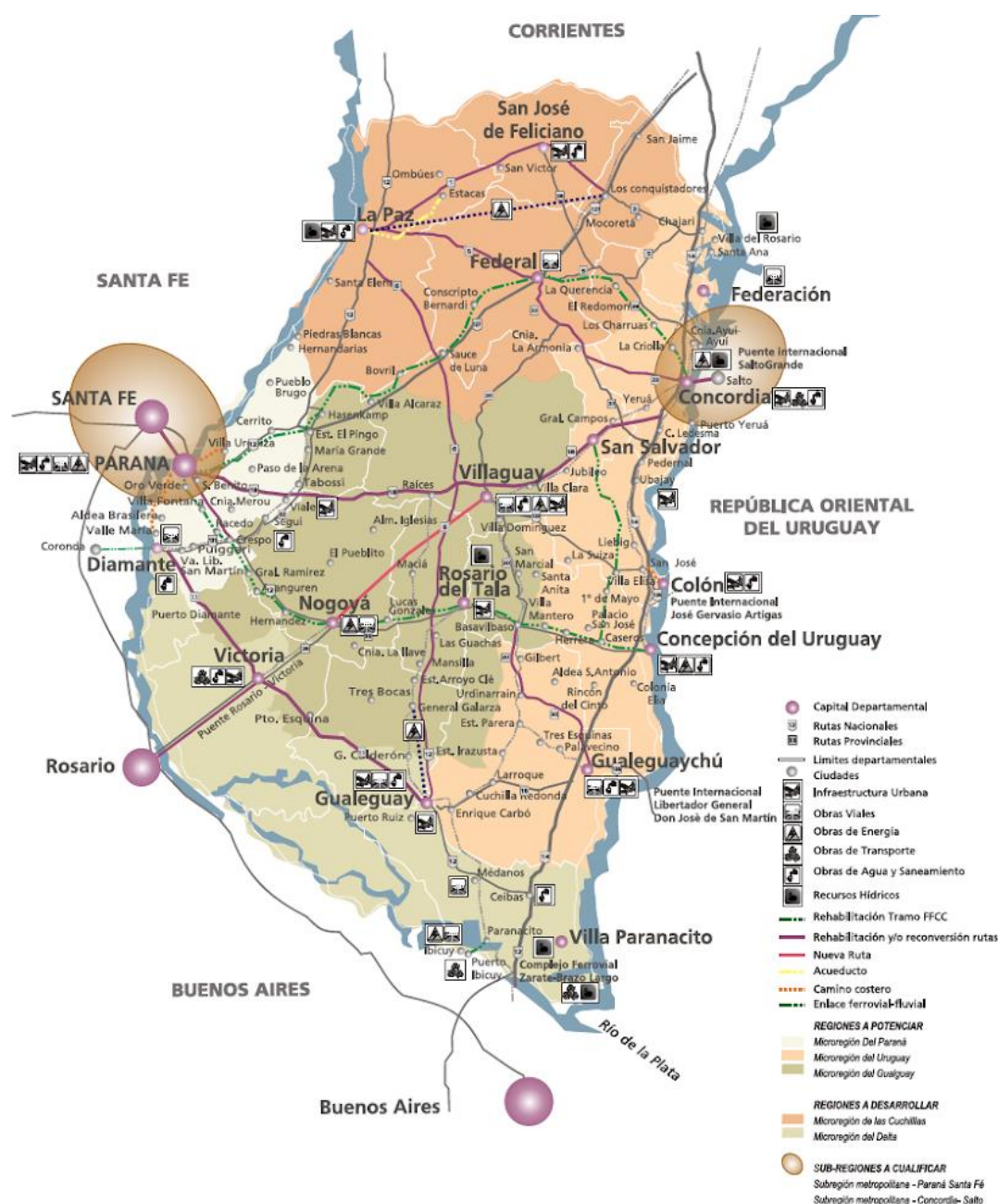
### Modelo Territorial Deseado

Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el

PET como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los



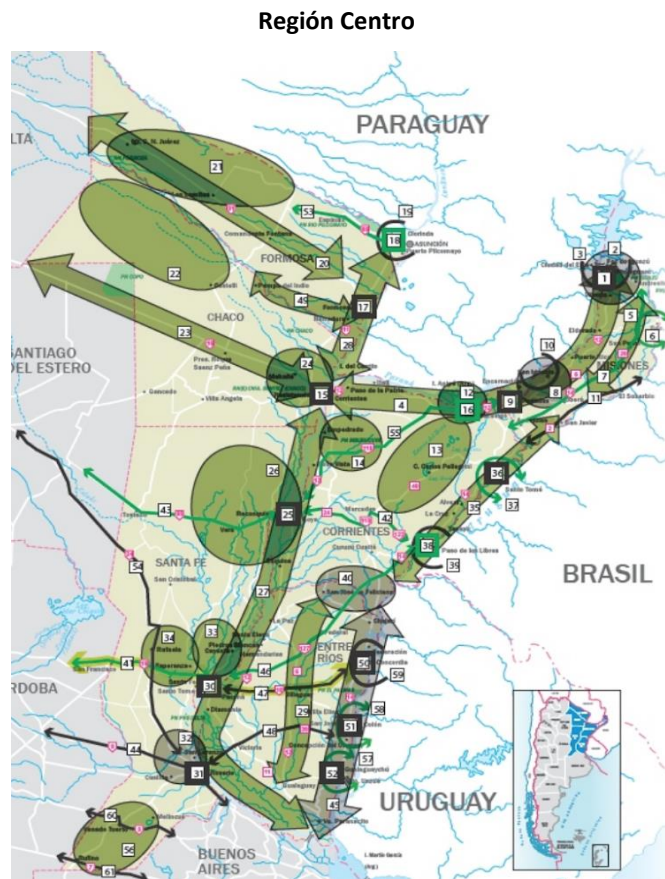
distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 "Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable", cuyo texto

determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

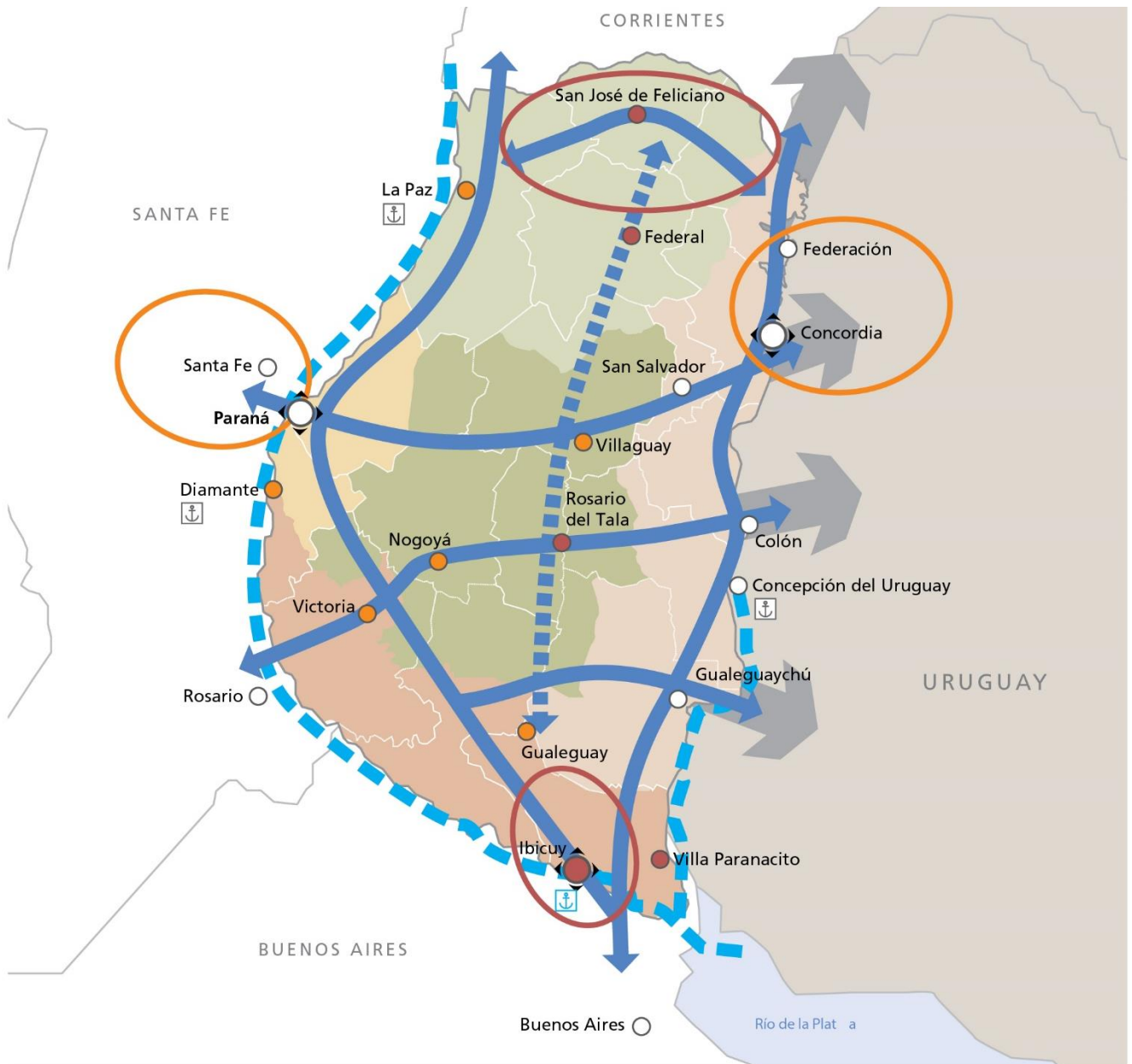
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.



## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

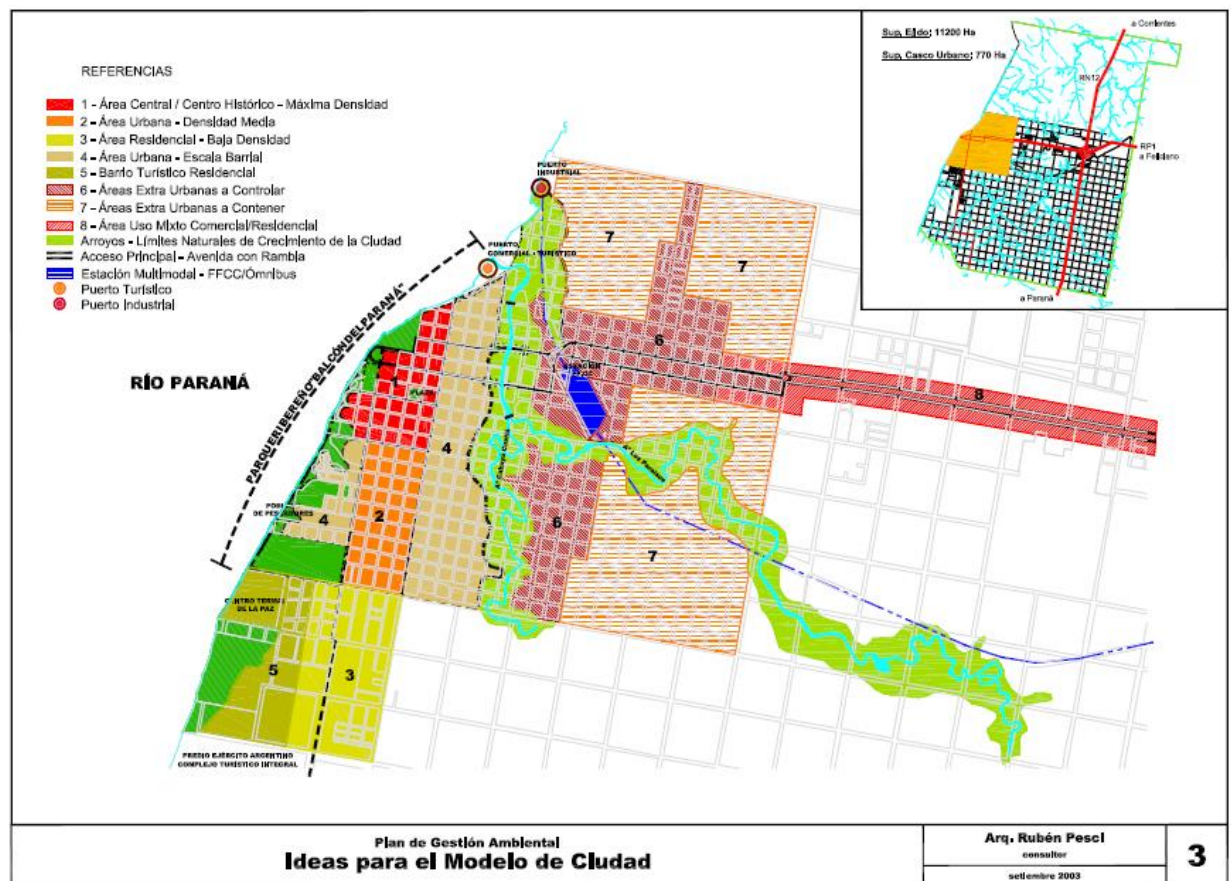
	Nodo multimodal		Microrregión del Gualaguay
	Nodo multimodal a desarrollar		Regiones a desarrollar
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		Subregiones a potenciar
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualaguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidro vía Paraná-Paraguay		Subregiones a desarrollar
	Regiones a potenciar		Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

## Planes existentes de la localidad

En 2003 se realizó un informe titulado “Manejo Ambiental para el Área Urbana de la ciudad de La Paz”, solicitado por la Sub Unidad Provincial de Coordinación para la Emergencia a la Consultora CEPA. Para su elaboración se desarrollaron talleres participativos donde se detectaron los principales conflictos y potencialidades de la localidad. A partir de estas indagaciones se elaboran una serie de diagnósticos que finalmente plantean líneas estratégicas para el desarrollo de la ciudad. Las mismas se traducen en planes de gestión en relación a distintas áreas (residuos, turismo, áreas verdes, etc.) que buscan encaminar a La Paz hacia un modelo de ciudad determinado.

Por otro lado, en 2017 se realizó el Máster Plan de Desarrollo Urbano de Borde Costero, a cargo de ASP Consultores y financiado por el CFI. En este plan se realiza un diagnóstico de las legislaciones sobre regulación de suelo vigentes así como también análisis de la estructura geomorfológica de la zona, principalmente para abordar la cuestión de los deslizamientos de barrancas. A partir de este diagnóstico se plantean una serie de acciones que posibiliten el desarrollo de proyectos en un sector determinado de La Paz, correspondiente al tramo final del arroyo Cabayú Cuatiá y la zona del puerto y la ribera paceña.

### Extracto Ideas para el Modelo de Ciudad



Fuente: Manejo Ambiental para el Área Urbana de la ciudad de La Paz

Anteproyecto sector 2, Máster Plan Borde Costero



Fuente: Máster Plan de Desarrollo Urbano de Borde Costero de La Paz

## Territorio

### Escala Nacional

#### Sistema Jurídico-Administrativo

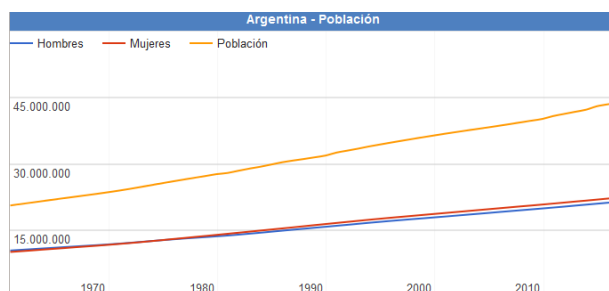
##### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:

[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio



continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos.<sup>1</sup>

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por

esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente<sup>2</sup> en la actualidad es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

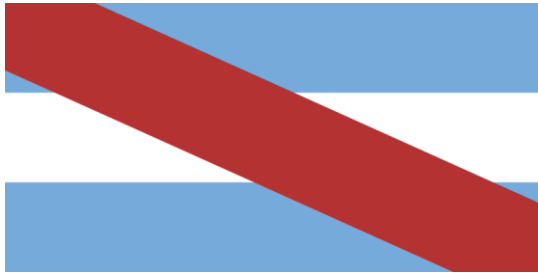
Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan

<sup>1</sup> <https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

<sup>2</sup> <https://www.entrerios.gov.ar/CGE/normativas/leyes/constitucion-de-entre-rios.pdf>

privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

Provincia de Entre Ríos

Ubicación en la República Argentina

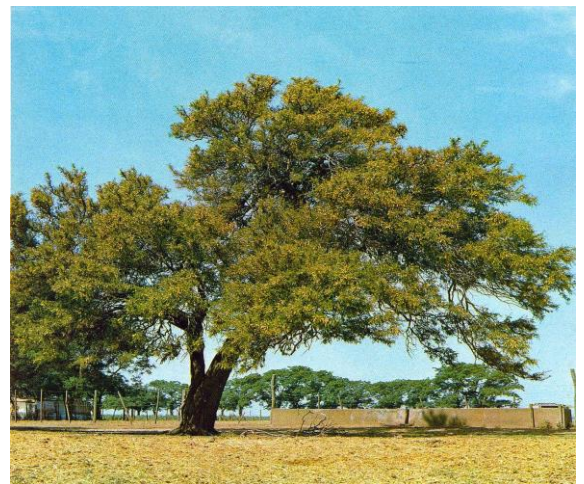


Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y  
Coordinación de Obra Pública SPTCOP

Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, biguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, Martín pescador, biguá y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, mandubí, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

- Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966
- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guaqueguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guaqueguay y por último, otro, entre el río Guaqueguay y el Guaqueguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guaqueguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en

su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influida en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes. Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guaqueguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

### Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus



últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

### Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

### Economía

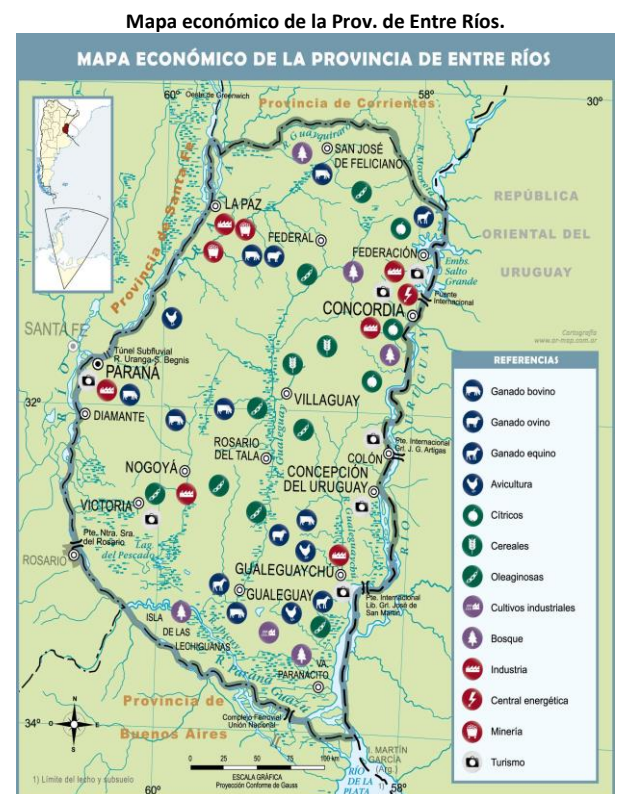
La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala

está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros y frigoríficos. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.

Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales



Fuente: mapoteca.educ.ar

atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

### Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio. *“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”*

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

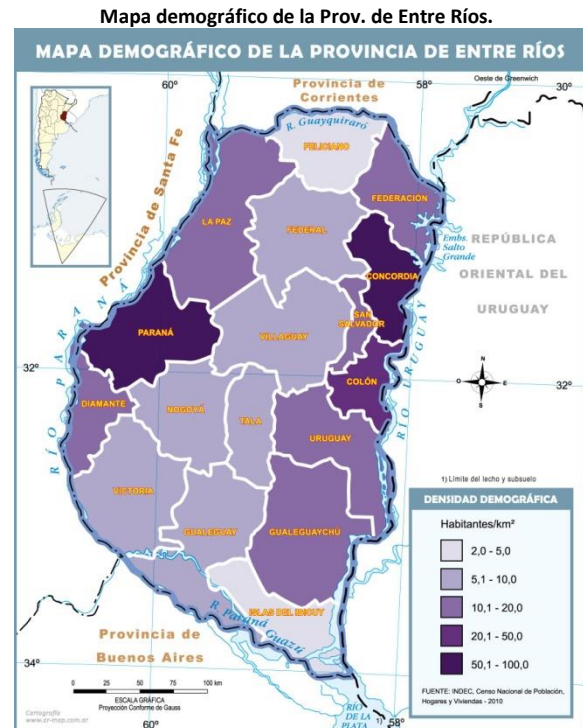
### Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959<sup>3</sup> habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443<sup>4</sup> en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.

<sup>3</sup> Fuente INDEC - Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

<sup>4</sup> Fuente - INDEC. Proyecciones elaboradas en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.



Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### LA PAZ

#### Sistema Jurídico-Administrativo

La Paz es una localidad de la Provincia de Entre Ríos, cabecera del Departamento homónimo, dentro del distrito Estacas. Es considerada un municipio, regulado según la Ley Orgánica Nº 10.027 y Nº 10.082, y como tal posee cuerpos Deliberante y Ejecutivo, cuyos miembros son elegidos directamente por el pueblo. El municipio de La Paz está organizado en base a seis secretarías y distintas áreas y direcciones municipales.

Escudo Municipal



Fuente: ethnia.org

La Paz se encuentra en la denominada “Región de las Cuchillas”, que abarca todo el norte entrerriano, un área a desarrollar. También se encuentra en el extremo norte del eje de desarrollo del corredor del Paraná (Plan Estratégico Provincial 2010).

A nivel provincial existen diversas legislaciones que regulan las actividades del territorio, no solo en el ámbito rural sino también en relación a las áreas industriales, áreas protegidas, la conservación del suelo, entre otras, mientras que el ordenamiento territorial es delegado al Régimen Municipal.

En La Paz, el uso de suelo está regulado por el Plan de Ordenamiento Territorial y Ambiental de La Paz (Ordenanza N°568/01), existente desde 2001, que es complementado por

distintas ordenanzas que regulan las actividades y organizan la convivencia en la comunidad. Sin embargo, este plan se encuentra en estudio y requiere revisiones.

#### Sistema Natural

La ciudad de la Paz se encuentra a la vera del río Paraná, en una zona de transición entre tres ecorregiones, la del Espinal, la de los Esteros de Iberá y la del Delta e Islas de Río Paraná.

La ecorregión del Espinal abarca todo el norte de la provincia y es una zona donde aún prevalece el monte nativo a pesar de las crecientes modificaciones en el paisaje. Se caracteriza por estar cubierto por un bosque bajo o monte xerófilo, donde predominan espinillos, talas, ñandubays y algarrobos como especies arbóreas más relevantes. Su fauna posee la diversidad de aves, gato montés, vizcachas, tucu-tucu, entre otros.

Monte Nativo en el norte entrerriano



Fuente: lanotadigital.com

La ecorregión de los Esteros del Iberá abarca principalmente en la parte central de la provincia de Corrientes pero alcanza también a una pequeña porción del noreste entrerriano, a poca distancia de la ciudad de La Paz. Se caracteriza por ser una gran depresión pantanosa, repleta de lagunas, esteros y vegetación flotante. La fauna se distingue por las aves acuáticas y la diversidad de peces.

La ecorregión Delta e Islas del Paraná se desarrolla a lo largo de este gran río, abarcando toda la franja costera de la provincia. La zona de La Paz se la identifica con el paisaje de las barrancas y los ambientes ribereños, aunque abarca también a los ecosistemas vinculados a los regímenes de inundación del Paraná, como



los albardones y humedales. Su flora y fauna tiene influencia de la selva paranaense, propia de zonas más tropicales. La flora predominante se compone de plantas acuáticas, arbustos y enredaderas, mientras que la fauna tiene que ver con peces, carpinchos, yacarés, nutrias y muchos otros anfibios y aves.

**Barrancas sobre el Paraná**



Fuente: tripmondo.com

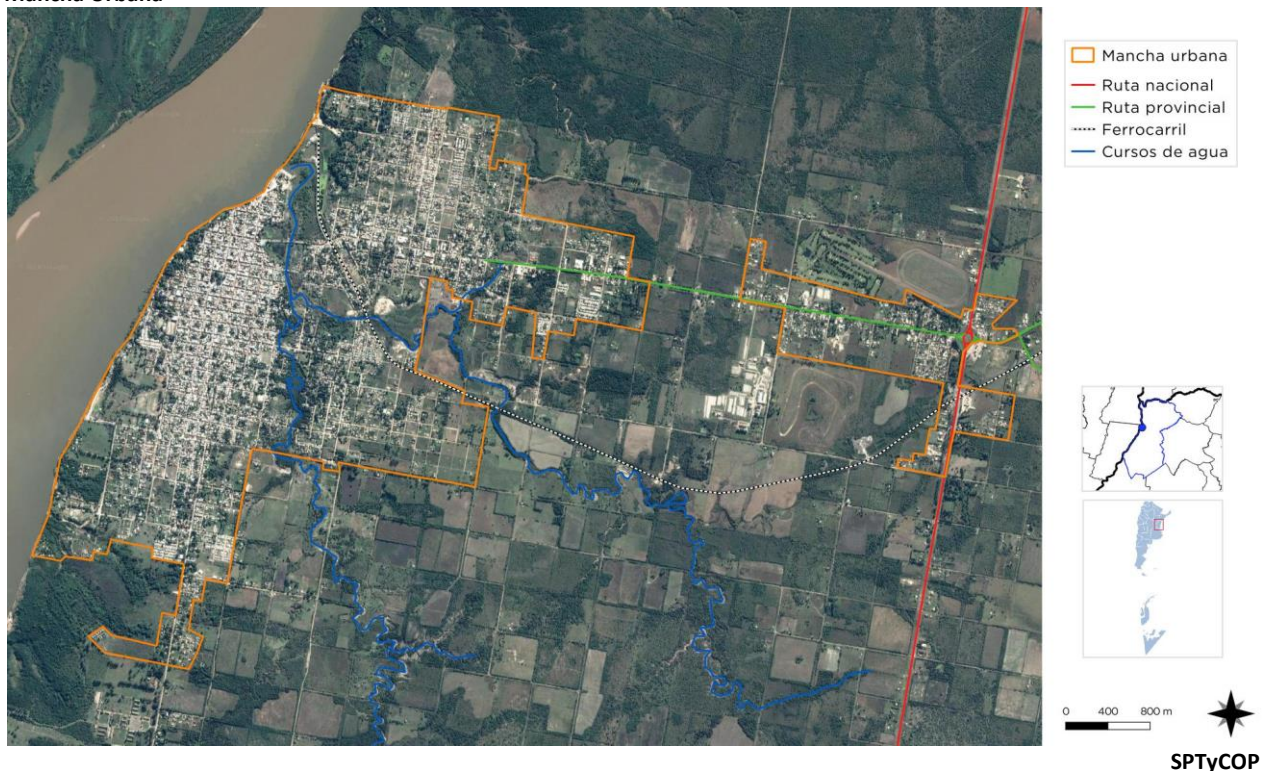
Estas dos últimas ecorregiones aportan gran cantidad de humedad al ambiente local, lo que sumado a las altas temperaturas hace que las condiciones climáticas sean muy particulares.

La Paz se encuentra dentro de la cuenca de los aportantes al Paraná, constituida por pequeños arroyos que desaguan directamente sobre este gran curso de agua. En particular la mancha urbana se ubica en la cuenca del arroyo Cabayú Cuatiá y del arroyo Los Paraísos, que atraviesan la ciudad.

## Superficie de la localidad

La localidad posee un ejido extenso, de cerca de 11.200 hectáreas, pero la mayor particularidad es la superficie en la mancha urbana, que debido a su gran dispersión puede considerarse que alcanza 900 hectáreas.

**Mancha Urbana**



Relieve: Curvas de nivel



## Relieve

La Paz se ubica a unos 55 metros sobre el nivel del mar, frente al río Paraná, emplazada sobre sus características barrancas, presentes en gran parte de las costas del oeste de la provincia. El singular relieve de las lomadas entrerrianas, que casi todo el territorio provincial, desde el Delta del Paraná hasta el sur de Corrientes, se ve interrumpido por el gran río y su amplio valle de inundación, ya en tierras santafesinas.

Más allá de la zona ribereña, hacia el interior de la localidad también se presenta una topografía particular ya que existen dos arroyos que atraviesan la ciudad y generan un territorio con distintas altitudes y pendientes.

## Clima

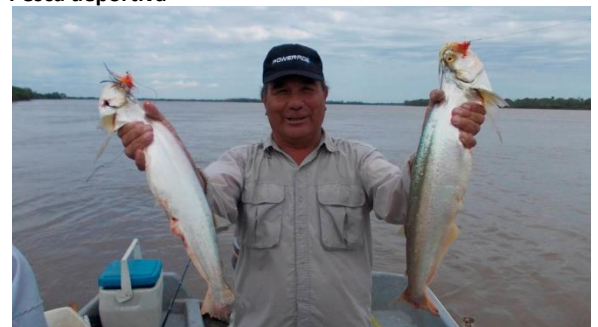
Su clima presenta una transición entre el subtropical sin estación seca y el templado y húmedo, con temperaturas moderadas, promedio de 19 °C. Las lluvias son de aproximadamente 1000 mm anuales y los vientos predominantes son del Sudeste y del Norte, y menos frecuentes son el noreste y el oeste. La cercanía con el río Paraná hace que los

niveles de humedad sean mayores que en otras zonas.

## Sistema Económico

La Paz se encuentra en el norte entrerriano, una región que históricamente tuvo limitaciones para su desarrollo económico. En la actualidad las principales actividades abarcan el turismo, la agricultura y la ganadería, aunque el sector público constituye un gran agente movilizador de la economía local.

### Pesca deportiva



Fuente: pescadeportiva.com.ar



El turismo se focaliza en las bondades de la naturaleza que rodea a la ciudad, principalmente con actividades vinculadas al río como la pesca deportiva y las playas, aunque también tienen relevancia las termas y las fiestas populares. La ganadería y la agricultura son de tipo extensivo y se concentran en latifundios, pero aún existen algunos productores hortícolas más pequeños. Existe también actividad pesquera artesanal que llega a abastecer también a mercados de otras localidades. El desarrollo industrial es incipiente, siendo el rubro textil uno de los que se destacan, aunque tuvo su mayor auge en el pasado.

## Población

Según fuentes municipales, actualmente, la población de La Paz supera los 35.000 habitantes. Sus orígenes se encuentran en los primeros habitantes criollos y mestizos asentados cuando se crea el pueblo en 1835 por iniciativa del gobierno provincial, en una época en la que el río constituía la principal vía de comunicación territorial. Más tarde arribaron inmigraciones de origen europeo, primero con el puerto y luego con la Estación de Ferrocarril como propulsores del progreso local. Sin embargo en los últimos años los vaivenes de la economía local impidieron un desarrollo equitativo para toda la población.

Parroquia Nuestra Señora de La Paz



Imagen propia

En la actualidad, La Paz posee una composición social diversa y en crecimiento. Su principal fiesta es la Provincial del Surubí, aunque también se desarrolla un Encuentro folclórico que posee gran popularidad.

## Desarrollo Humano

La población posee niveles de desarrollo socioeconómico deficientes, inferiores al promedio de la provincia, con gran parte de la población sin acceso a servicios y equipamientos básicos.

Existe una gran diferencia respecto a los niveles de urbanidad en relación a equipamientos y vivienda entre la población del área central y la de los barrios periféricos. El municipio posee diversos programas que intentan afrontar la situación de los barrios marginales pero son insuficientes.

Barrio Feria



Imagen propia

## RESÚMEN DE INDICADORES

## REPÚBLICA ARGENTINA

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	



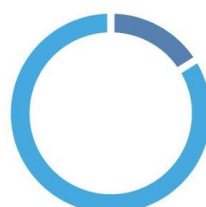
### AGUA

Hogares con Agua

84%

Hogares sin Agua

16%



### CLOACAS

Hogares con Cloaca

55%

Hogares sin Cloaca

45%



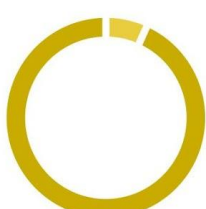
### ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

96%

Hogares sin Electricidad

4%



### GAS

Hogares sin Gas

44%

Hogares con Gas

56%



### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

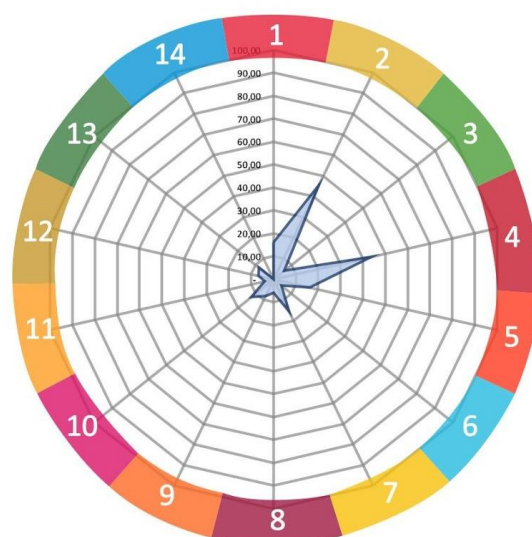
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

### INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



## RESÚMEN DE INDICADORES

Provincia	ENTRE RÍOS
Código Provincia	30
Población	1235994

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	9,64
HOGARES SIN CLOACAS	28,76
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,51
HOGARES SIN GAS	74,24
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	17,68
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	3,53
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	16,19
DESOCUPACIÓN GENERAL	4,66
TRABAJO INFANTIL	6,76
DESEMPLEO JUVENIL	10,19
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,54
TASA ANALFABETISMO	7,12
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	91,88
MORTALIDAD INFANTIL (%)	1,20

### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

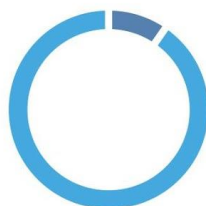
### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA
HOGARES SIN CLOACAS
HOGARES SIN ELECTRICIDAD
HOGARES SIN GAS
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS
VIVIENDAS IRRECUPERABLES
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES
DESOCUPACIÓN GENERAL
TRABAJO INFANTIL
DESEMPLEO JUVENIL
DESOCUPACIÓN FEMENINA
TASA DE ANALFABETISMO
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR
MORTALIDAD INFANTIL (%)

## ENTRE RÍOS

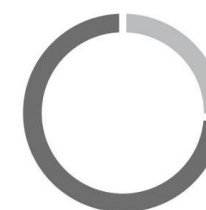
AGUA	CLOACAS
Hogares con Agua	Hogares sin Agua
Hogares con Cloaca	Hogares sin Cloaca

90% 10% 71% 29%

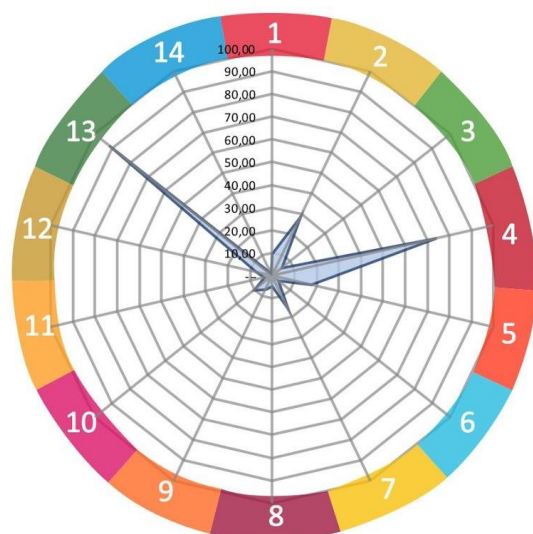


ELECTRICIDAD	GAS
Hogares con Electricidad	Hogares sin Electricidad
Hogares sin Gas	Hogares con Gas

94% 6% 74% 26%



### INDICADORES - ENTRE RÍOS





COMPARATIVO MULTIESCALA	LA PAZ			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	La Paz	La Paz	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	25.808	66.903	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	82,7	83,8	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,8	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	93	93,6	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	52	50,4	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	97	93,0	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	80	25,1	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	54	51,1	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	95	94,9	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	12	5,3	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la

construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la

planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores

más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja

expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

Los valores de los indicadores de la ciudad de La Paz son en su mayoría similares a los de la provincia y el país. La localidad posee deficiencias en los indicadores 1, Reducción de pobreza, y 7, Energía eléctrica y Gas, mientras que presenta mejores valores que el resto del país en los indicadores 9, Infraestructura e industria, y 5, Igualdad de género.

## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre

otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

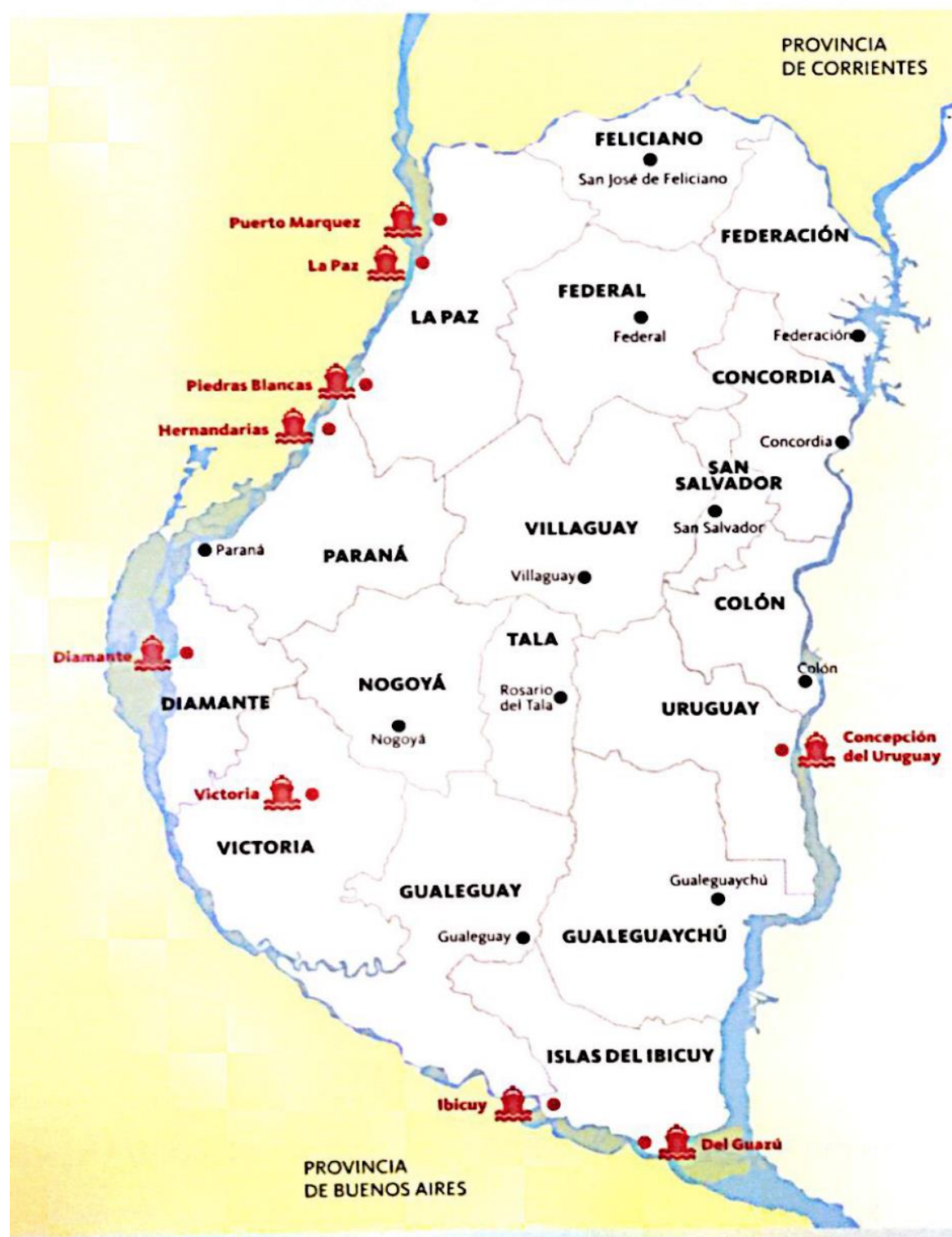


## Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/16

## Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades. También con la provincia de Buenos Aires a

través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Gualaguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

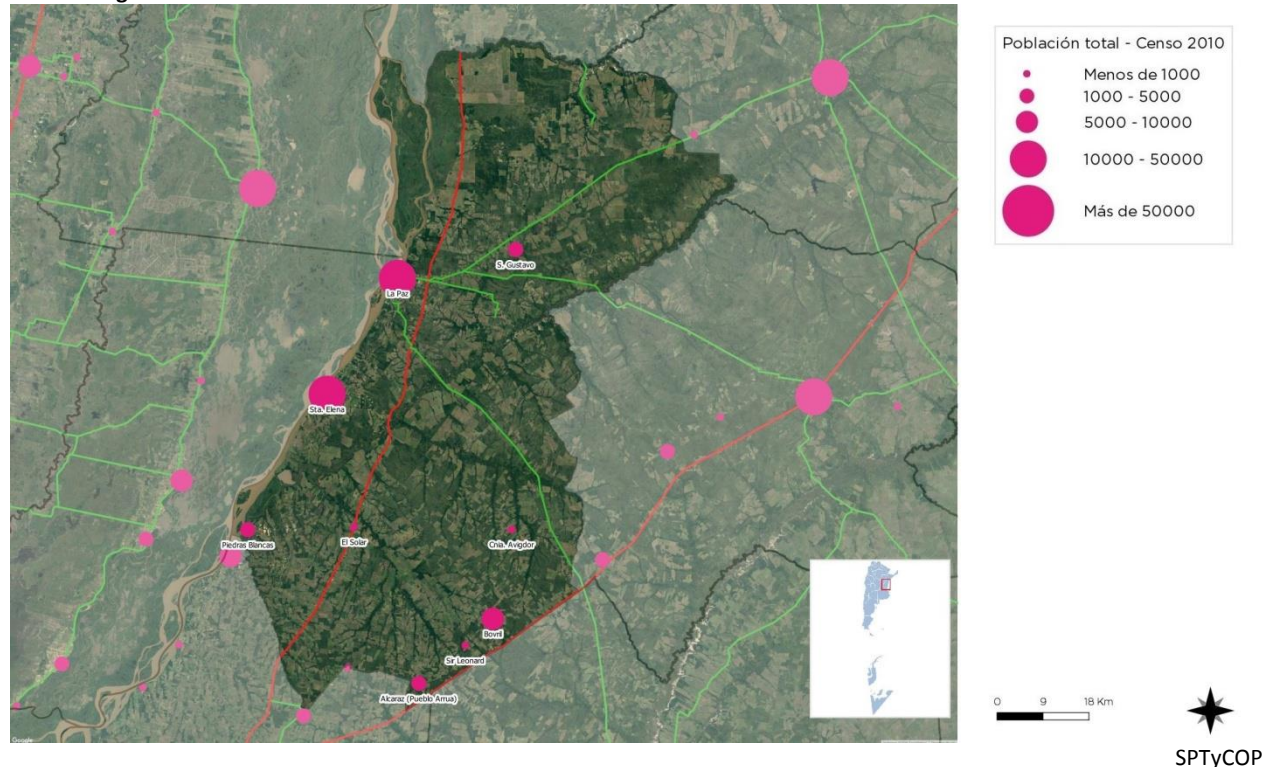
Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualaguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Sistema urbano provincial



## Sistema Regional



La Paz es la principal ciudad del Noreste de la provincia, capital de su departamento. Se enmarca dentro de una serie de localidades costeras, desarrolladas a lo largo del Paraná, que tuvieron al río como principal vía de comunicación a través de sus puertos.

Distintas cuestiones históricas y geográficas hicieron que el norte provincial posea un poblamiento escaso, caracterizado por su concentración en algunos puntos urbanos frente a la escasez de población rural dispersa.

En la actualidad, el rol de La Paz es de núcleo de servicios administrativos, sociales y comerciales para la región, por lo que concurren muchos habitantes de localidades vecinas como Santa Elena y San Gustavo, mientras que los paceños recurren a la capital provincial para satisfacer las necesidades que exceden la oferta local.

# Redes de Telecomunicación

## Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

## Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

La Red Federal de fibra óptica alcanza al municipio de La Paz, pero aún no se encuentra vinculado a la misma. En la actualidad la totalidad de la ciudad posee cobertura digital otorgada a través de distintos prestadores privados de telefonía e internet. En La Paz existe un nodo Punto Digital ubicado un Centro Integrador Comunitario de la localidad.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Hasta hace algunas décadas, a La Paz llegaba el Ramal U13 del Ferrocarril General Urquiza, con una traza desde San Jaime de la Frontera, donde empalma con el ramal Diamante–Curuzú Cuatiá. En la ciudad se ubica la Estación La Paz, desde donde también partía un ramal secundario hacia el puerto. Sin embargo, hace tiempo que las vías se han desmantelado y existen varios sectores ocupados.



Imagen propia

### Infraestructura Aérea

El Aeropuerto más cercano es el de Paraná, a 170km, que opera solo con vuelos de cabotaje. El aeropuerto de Concordia, a 270km, no se encuentra operando a la fecha.

### Infraestructura Vial

La localidad posee buena conectividad vial con el territorio. El acceso a la ciudad se empalma a la Ruta Nacional Nº 12, que la vincula con la capital provincial hacia el sur y con la provincia de Corrientes al Norte. Esta es una vía de carácter regional ya que bordea todo el Oeste de la Mesopotamia. Desde este empalme también parte la Ruta Provincial Nº1, que se dirige a Feliciano y San Jaime de la Frontera, en el extremo Norte de la provincia, con tramos que poseen pavimento y otros de ripio. Desde esta ruta, a pocos kilómetros de La Paz, empalma la Ruta Provincial Nº5 con dirección Este, que la vincula con Federal, aunque al ser de ripio su uso no es demasiado frecuente.

Existen otros caminos rurales secundarios en el ejido de la ciudad que en su mayoría desembocan en las rutas antes mencionadas, pero su estado es irregular, ya que la mayoría son de tierra.

Acceso a La Paz desde R.N. Nº 12



Imagen propia

### Infraestructura Fluvial/Marítima

La ciudad se encuentra sobre la Hidrovía Paraná-Paraguay y posee un puerto propio denominado Puerto La Paz-Márquez, ya que posee dos terminales de carga separadas. Es un puerto apto para barcas y a pesar de que se encuentra activo su utilización es muy inferior a su potencial. Los otros puertos sobre el Paraná con la misma condición son el de Piedras Blancas (a 97km) o Hernandarias (a 95km), mientras que el Puerto de Diamante, a 236km, es el único de ultramar.

## Infraestructura Pasos de Frontera

Los pasos fronterizos se encuentran al Este de la provincia y todos conectan con Uruguay. Los más cercanos a La Paz son el de Concordia-Salto o el de Colon-Paysandú, ambos a una distancia de 270km.

## Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTyCOP, 2015).

## Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo

en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de La Paz

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

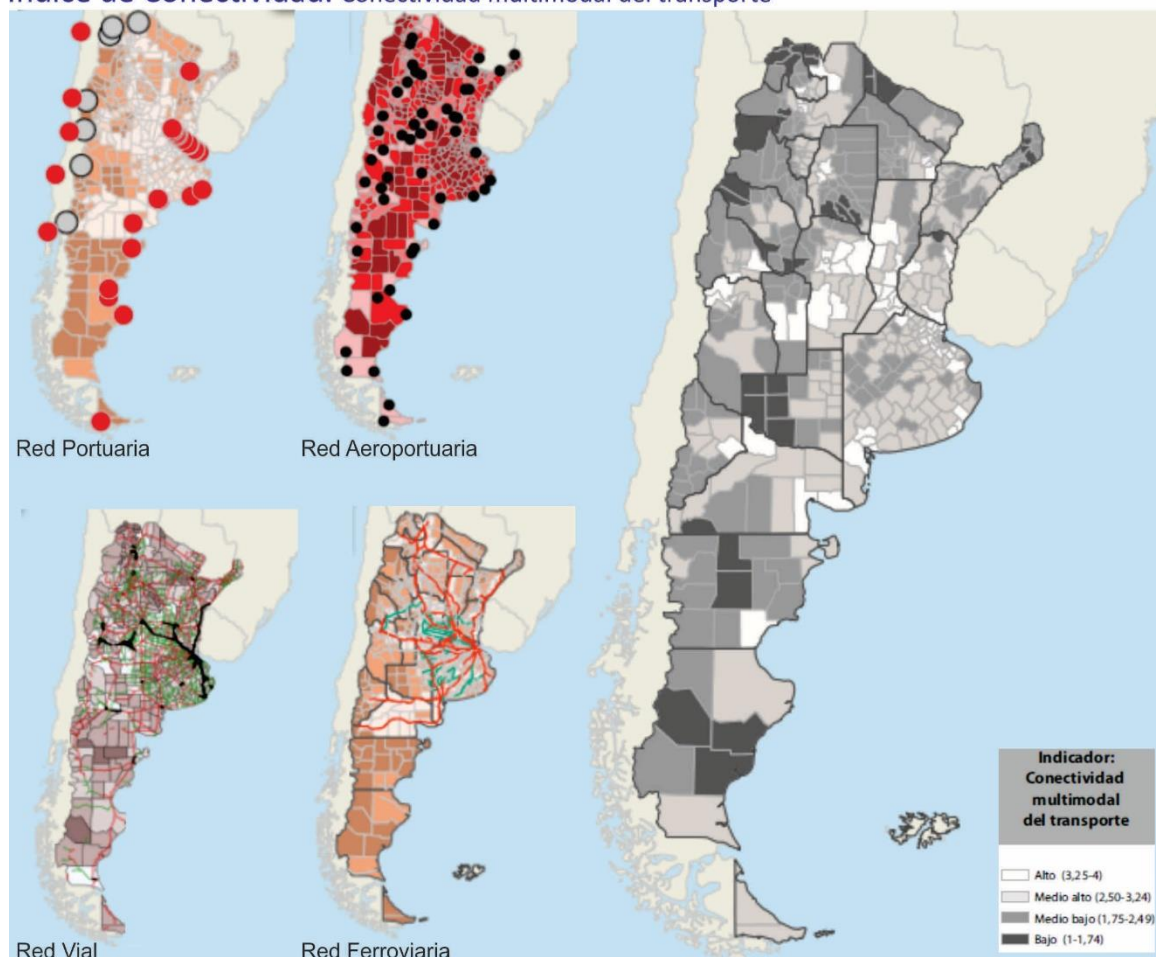
- a. Red Vial:** Ruta Nacional N° 12 y Rutas provinciales N° 5 y 1.
- b. Red ferroviaria:** Ferrocarril General Urquiza, pero con vías desmanteladas.
- c. Puertos:** Puerto propio pero solo para barcasas, puerto de Diamante de ultramar a 236km
- d. Aeropuertos:** Aeropuerto de Paraná a 170km.

El índice de conectividad del Departamento La Paz es de 2.5



Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

#### Índice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

## Redes energéticas

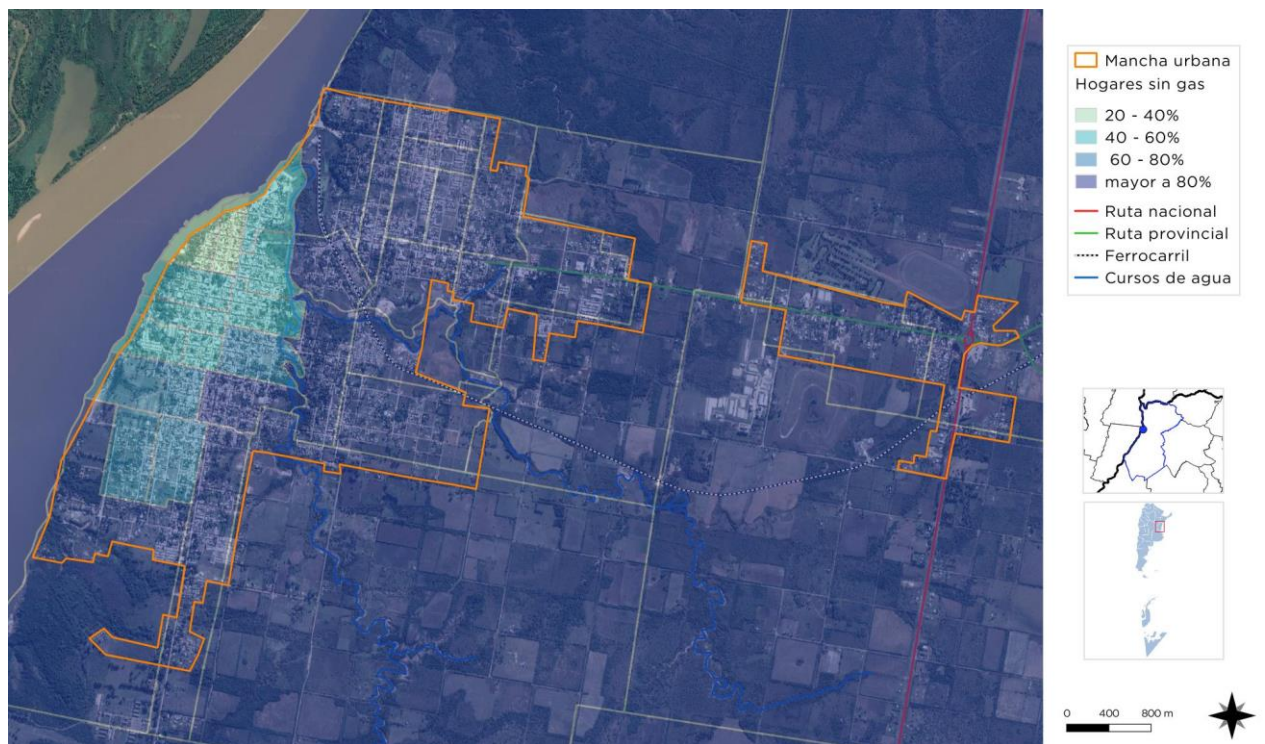
### Cobertura de red de Gas

La localidad se encuentra vinculada al Sistema Interconectado de Gasoductos pero el tendido de la red domiciliaria urbana abarca sólo el centro urbano. Según el censo de 2010, solamente un 18% de la población accede al servicio, que es prestado por la empresa GASNEA.

El porcentaje restante de la población que no cuenta con gas natural utiliza gas en tubo y

garrafas, y en períodos estivales la leña para calefacción.

#### Porcentaje de hogares sin cobertura de red de gas.



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

Según el Censo 2010, un 90% de la población de la localidad se encuentra conectada a la red de energía eléctrica, aunque en muchos sectores periféricos existen conexiones clandestinas. La empresa prestadora es ENERSA y la Cooperativa de La Paz Ltda. La localidad es abastecida por una línea de alta tensión que acompaña el trayecto de la Ruta Nacional N° 12.

### Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la calidad de vida de sus ciudadanos y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de transporte urbano masivo en la región se han convertido en oportunidades para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la

proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTyCOP, 2015).

En La Paz, el transporte de pasajeros se concentra en la terminal de ómnibus, ubicada en el centro de la localidad. Posee servicios de transporte de pasajeros que circulan a lo largo de la Ruta Nacional Nº12, y vinculan la ciudad con Paraná, Feliciano y Santa Elena, aunque también hay servicios de larga distancia a Buenos Aires, Córdoba y otros puntos del país.

Terminal de ómnibus



Fuente: [diariolapaz.com.ar](http://diariolapaz.com.ar)

En relación a los flujos territoriales muchos de los desplazamientos de los paceños son hacia la capital provincial, principalmente en busca de servicios o trámites administrativos.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial, en particular, se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Acceso a La Paz desde R.N. Nº 12



Imagen propia

La ciudad posee un ingreso único, denominado Av. Hermanos Kennedy, desarrollado a lo largo de 5km desde el arco de acceso hasta la plazoleta Varisco. Allí se bifurca hacia dos calles una de entrada (Soberanía-Berutti) y otra de salida (Córdoba-Saenz Peña), que atraviesan el arroyo Cabayú Cuatíá para llegar al centro de la ciudad.

Puente sobre el Cabayú Cuatíá



Imagen propia

La mancha urbana de La Paz ha crecido en forma lineal a lo largo de esta avenida de acceso, por lo que presenta distintos paisajes de tipo urbano y periurbano en su recorrido, con un tejido disperso y heterogéneo. El uso principal sobre este acceso es residencial y comercial, aunque también alberga el ingreso al Parque industrial. Posee un tránsito muy intenso ya que además de ser la principal vía de ingreso a la ciudad y de conectar distintos barrios existen en su trayecto diversos equipamientos, como escuelas y hospitales. Por esta intensidad de flujos el ancho de esta arteria resulta insuficiente, es especial en el sector más cercano al centro urbano. A pesar de ser una avenida no posee cantero central y su

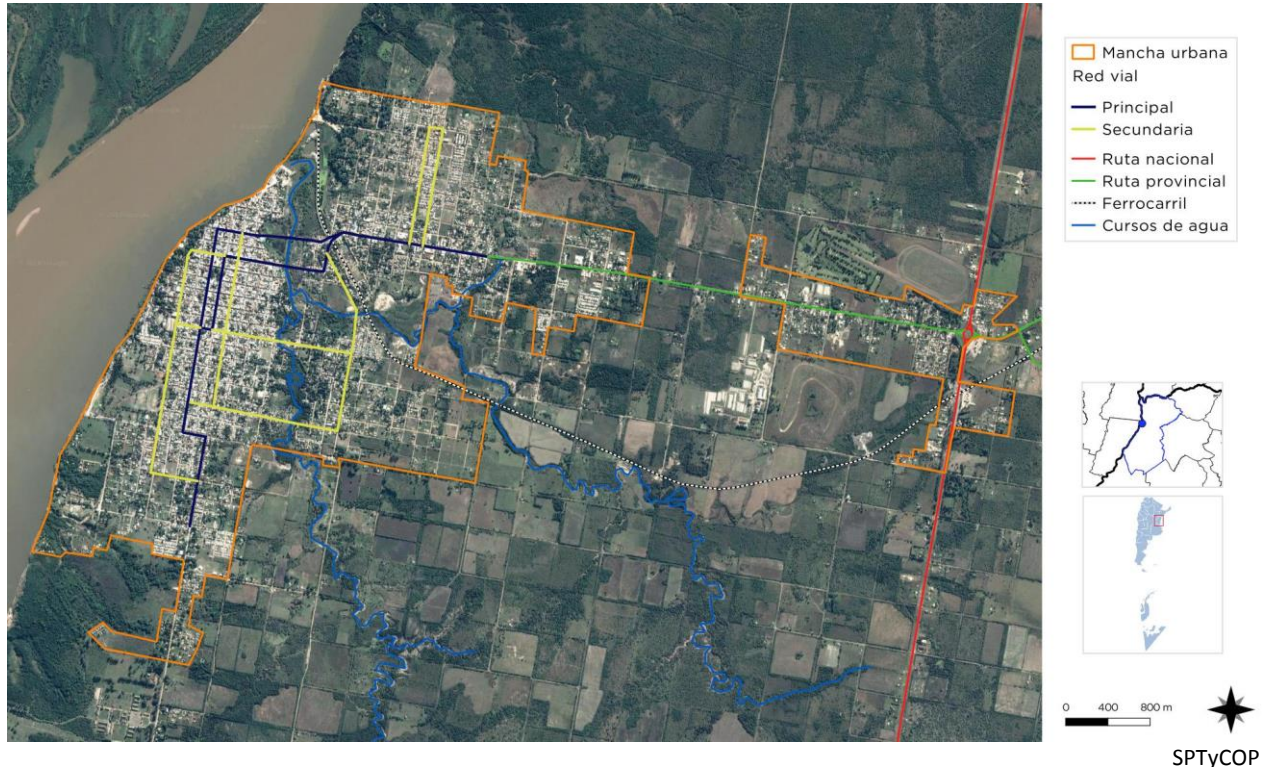


forestación e iluminación es buena, aunque carece de señalética adecuada.

En el ejido de la ciudad existen otras arterias no pavimentadas que llegan a la mancha urbana desde la Ruta Nacional Nº12. Una de ellas, paralela a la Av. Hermanos Kennedy, está destinada al tránsito pesado. Existe también una arteria que podría considerarse un potencial acceso secundario desde el sur, que está dado

por la continuación como camino de tierra de la Ruta Provincial Nº6 desde su empalme con la Ruta Nacional Nº12. Este camino desemboca en calle Hipólito Irigoyen, una arteria de importancia que vincula al centro con la zona sur de la ciudad.

#### Red Vial



### Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales. Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.



- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

El área central de La Paz abarca el sector fundacional de la ciudad, localizado en una loma entre el Río Paraná y el Arroyo Cabayú Cuatíá. Comprende las inmediaciones de la plaza principal, desde la zona del puerto hasta las cercanías a la Escuela Nº1. Es un área en donde junto a su entorno inmediato se ubican los principales equipamientos urbanos, así como también los mayores índices de provisión de servicios e infraestructura urbana.

Posee un paisaje urbano con un tejido compacto, con edificaciones que no superan las 2 plantas y combinan usos residenciales y comerciales. La trama es regular y cuadriculada, con un ancho de calles uniforme que resulta insuficiente en muchas situaciones.

Paisaje Área Central



Imagen propia

En esta área se distinguen las construcciones antiguas con gran valor patrimonial, muchas de las cuales aún albergan los principales equipamientos de la localidad, como el caso del Palacio municipal, la Jefatura de Policía, la Biblioteca, entre otros. Otros edificios añosos fueron refuncionalizados y hoy albergan actividad comercial.

Entre los edificios con valor histórico cultural provincial, declarados según Decreto 6676 del año 2003, se encuentran la iglesia Nuestra Señora de La Paz, el Automóvil Club Argentino, el Club del Progreso y el Club Social, el Palacio Municipal, la Jefatura de Policía, la Sociedad Italiana, la Asociación Española y algunos otros edificios de viviendas y escolares. También en esta lista se encuentra la zona portuaria, con sus galpones y su grúa.

Palacio Municipal

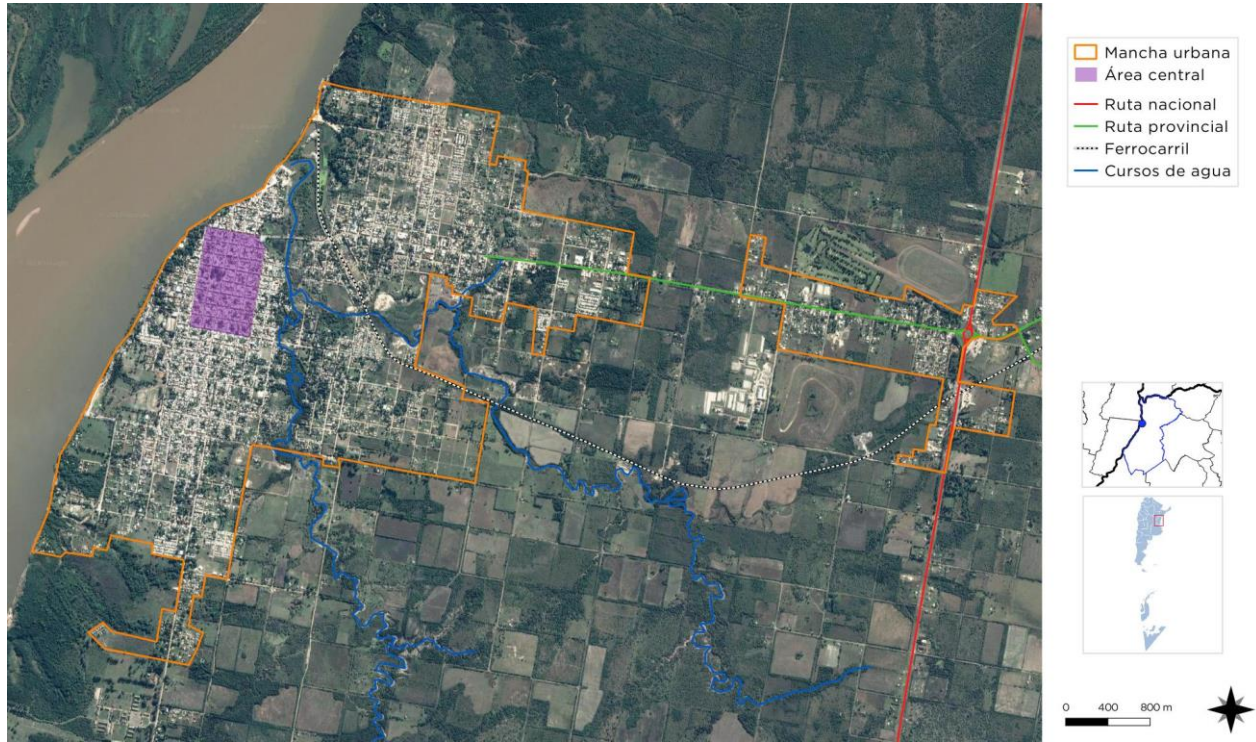


Imagen propia

La localidad cuenta con un Código de edificación desde el año 1974 y un Plan de Ordenamiento Territorial y Ambiental desde 2001. En él existen artículos que plantean la protección de edificaciones con valor patrimonial y la creación de un inventario sobre las mismas. Sin embargo,

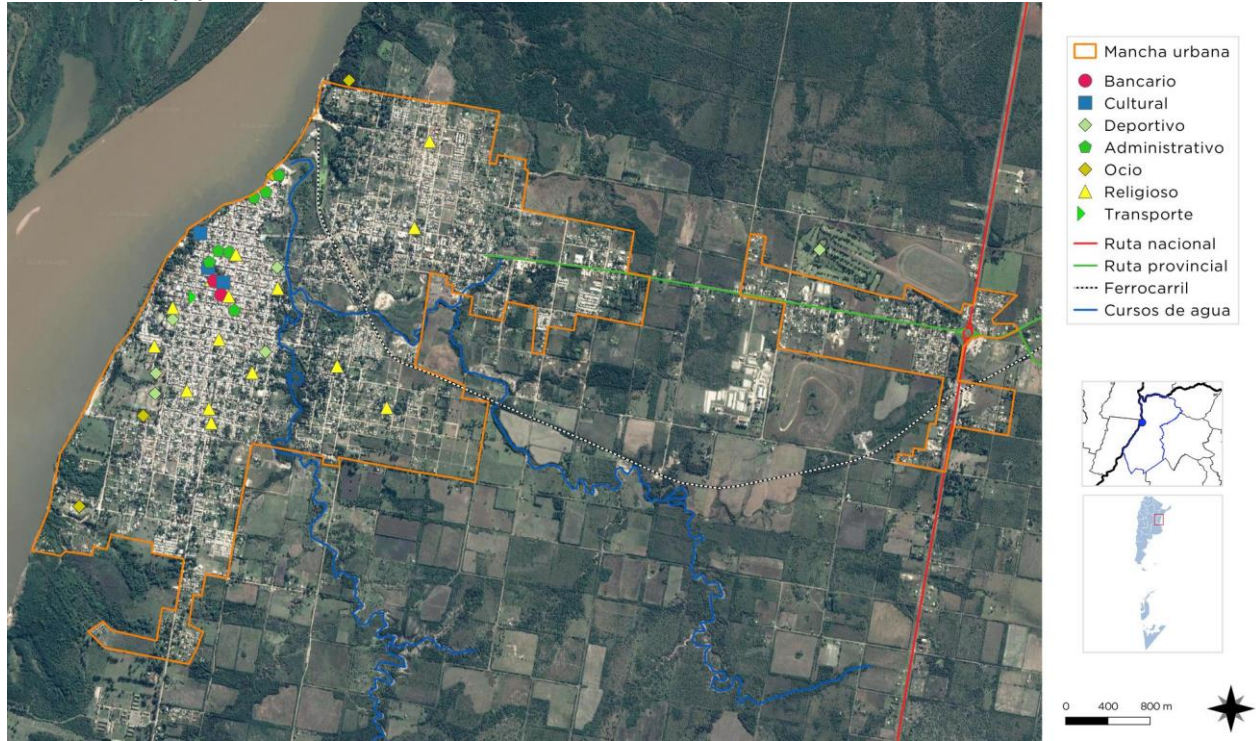
estas legislaciones resultan insuficientes ya que su aplicación no se enmarca dentro de un plan.

Área Central



SPTy COP

Instituciones y equipamiento urbano



SPTy COP

Respecto a nuevas centralidades, existe un sector de la avenida Kennedy que concentra comercios y equipamientos, como el hospital y una escuela. Sin embargo, aunque éstos resultan más cercanos a los habitantes de los

barrios del otro lado del arroyo Cabayú Cuatiá, esta zona no llega a considerarse una subcentralidad.



En el área central no existen espacios urbanos que puedan ser considerados como vacancias destacadas. Los vacíos urbanos más cercanos al centro corresponden a tierras inundables en las márgenes del arroyo, cuya función no puede ser otra que la de reservorio de biodiversidad, a pesar de que muchas de estas zonas están ocupadas por familias de bajos recursos económicos.

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

La ciudad se caracteriza por una gran dispersión de la mancha urbana, que dificulta la integración entre los distintos barrios. La zona central posee cierta continuidad, pero el resto de los barrios se despliegan a lo largo del territorio sin una planificación más que el trazado ortogonal del ejido. Por otro lado, los arroyos que atraviesan la ciudad fomentan esta desintegración ya que generan grandes áreas inhabitables y constituyen barreras difíciles de sortear.

### Red de transporte público:

En La Paz existe una empresa que se encarga del transporte público urbano que cuenta con 3

líneas de colectivos que vinculan el centro con el resto de los barrios. Igualmente muchos paceños prefieren desplazarse en bicicletas y motos debido a la gran dispersión que posee la ciudad y la falta de accesibilidad a algunos sectores por otros medios.

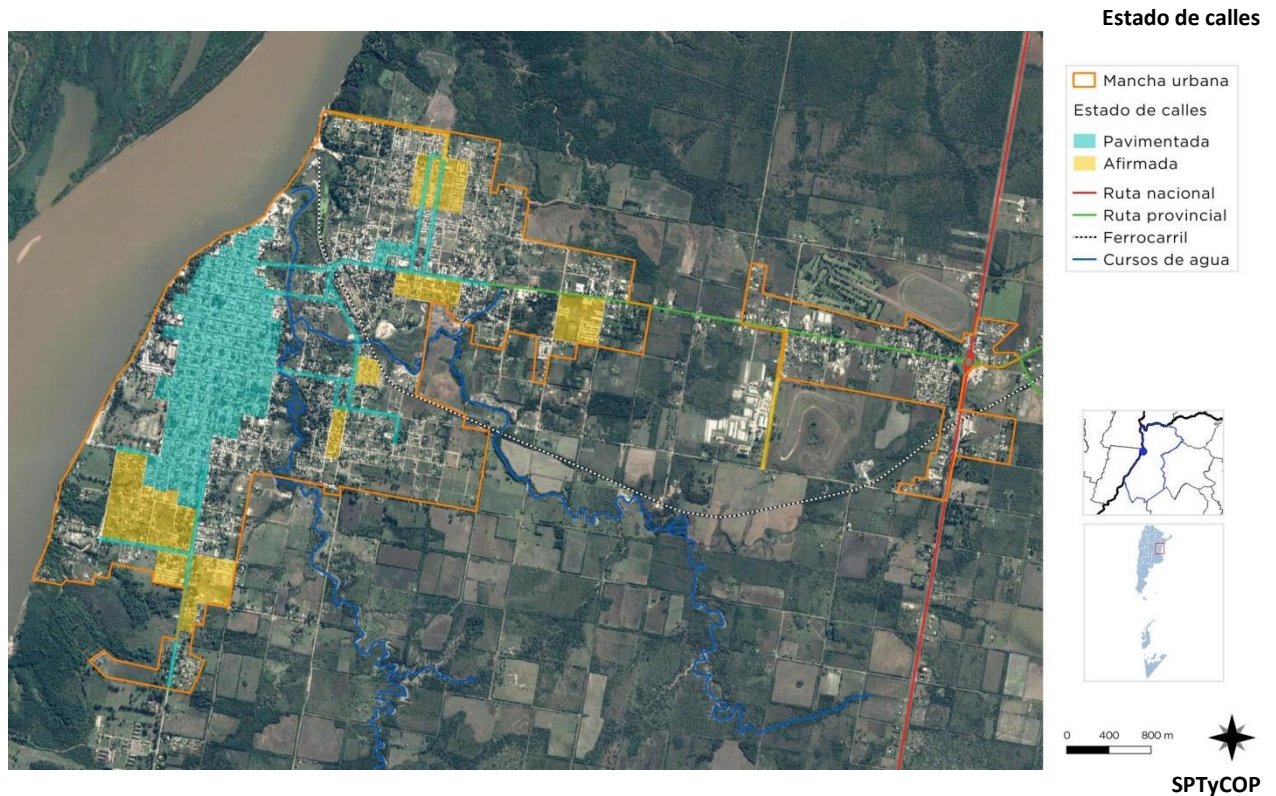
Por su parte, los flujos vehiculares principales se presentan a lo largo de la Av. Kennedy, ya que además de ser el único acceso a la ciudad es una arteria que conecta distintos barrios entre sí y con el centro de la ciudad. Otras arterias principales son las calles céntricas como San Martín y Echagüe y la Av. Hipólito Irigoyen, que vincula al centro con la zona sur de la ciudad, un área en expansión.

Avenida en Barrio Centro



Imagen propia

Las calles del Barrio Centro se encuentran pavimentadas, en su mayoría con hormigón. En el resto de la ciudad solo aparecen pavimentadas la avenida de acceso y algunas arterias principales que se adentran en los barrios, todas con asfalto. Algunos barrios también poseen calles mejoradas con ripio, pero la gran mayoría de las arterias de la periferia son de tierra. Esta situación provoca que el estado de gran parte del viario paceño sea deficiente, ya que el escurrimiento de lluvia se ve intensificado por las pendientes del terreno, generando grandes problemas de erosión en la mayoría de las arterias.



## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Se cuenta con un sistema de alumbrado urbano deficiente, ya que existen muchos barrios periféricos donde no hay servicio y sus calles permanecen a oscuras. A excepción de algunas arterias como la Av. Kennedy, en la mayoría de los casos los artefactos no disponen de columnas propias que los soporten y se encuentran colgantes o adosados a postes. Así se genera una mayor necesidad de mantenimiento, en el caso de las colgantes, y una iluminación deficiente, en los artefactos en postes.

**Luminarias urbanas colgantes**



**Imagen propia**

Por otro lado, aún no se ha implementado la iluminación con tecnología LED, a pesar de que recientemente se firmó un convenio con la provincia para facilitar la compra de los artefactos. Para el mantenimiento del alumbrado público hay una concesión con la Cooperativa de provisión de Energía Eléctrica de La Paz.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado de la ciudad puede calificarse como heterogéneo, ya que existen sectores donde es aceptable y otros donde hay carencia total de especies destinadas a tal fin. En el sector céntrico la mayoría de las arterias poseen buen arbolado, a pesar de que existen cuadras con faltantes y el ancho de calle sólo permita ejemplares de porte pequeño. Allí predominan principalmente los fresnos, aunque también existen álamos, lapachos, plátanos, entre otros. En barrios periféricos, en cambio, existen arterias con escasos ejemplares y hay sectores donde directamente no existe arbolado urbano. En algunas zonas, principalmente cercanas a los arroyos, la prominente vegetación nativa parece contrarrestar en el paisaje estas deficiencias,



aunque no se corresponde con la función propia del arbolado urbano.

Arbolado en zona residencial céntrica

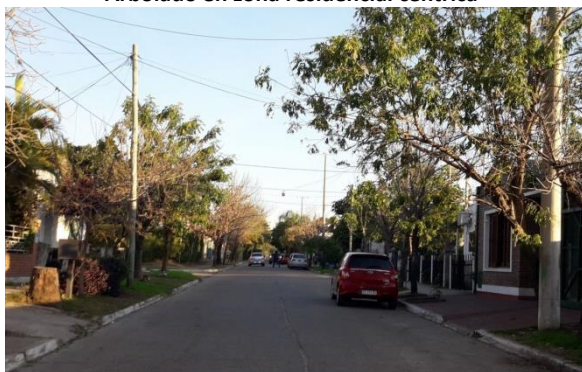


Imagen propia

El municipio realiza podas de corrección, pero no de manera regular, y se evidencia una falta de mantenimiento en general del arbolado.

Plaza Central 25 de Mayo

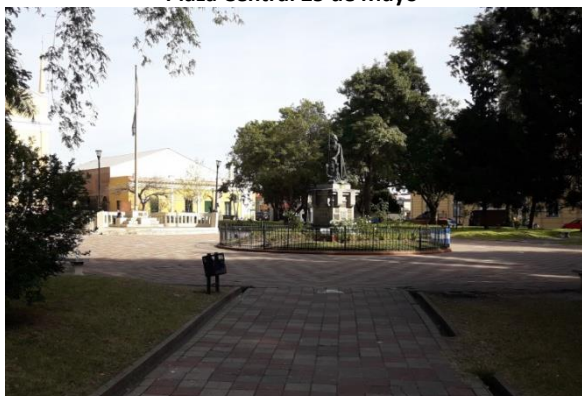


Imagen propia

En relación a los espacios públicos, la forestación es buena, aunque la ciudad no posee demasiadas áreas de este tipo.

La plaza principal 25 de Mayo posee ejemplares que se destacan por su escala, en especial las tipas, frente a un paisaje dominado por el cemento. Por otro lado el Parque Berón de Estrada, en la barranca frente al río, es el área con ejemplares más diversos y añosos, mientras que en la Costanera Peatonal prima la vegetación nativa. Estos espacios públicos centrales son los que poseen mayor cualificación, pero existen otras plazas de menor tamaño en otros puntos de la ciudad, siendo la más destacada la Plaza España por sus ejemplares de gran tamaño. El polideportivo

municipal también posee sectores parquizados donde se desarrollan distintas actividades.

Parque Berón de Estrada



Imagen propia

## Conformación urbana y usos de suelo

La ciudad de La Paz posee algunas características particulares respecto a su conformación urbana.

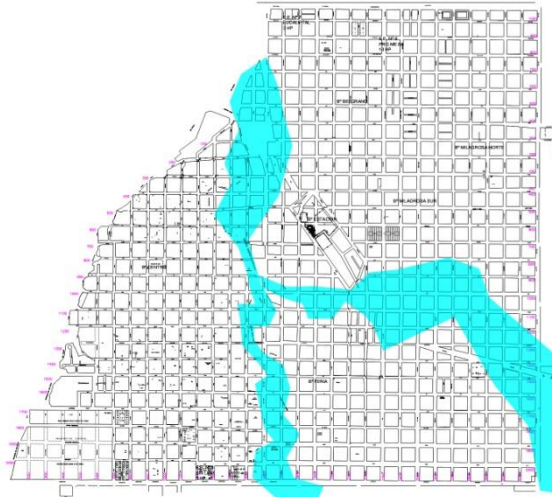
En primer lugar, posee una mancha urbana con gran dispersión, una situación que dificulta la gestión sustentable de la ciudad.

El trazado original del pueblo y de su ejido obedece a una ortogonalidad que desconoce la particular topografía del territorio. Esto ha generado situaciones en donde se observa una forma de ocupación urbana que no guarda relación con las pendientes del terreno, que se evidencia en escurrimientos de agua inadecuados, erosiones de sus calles, problemas en el tendido de servicios y principalmente la dificultosa relación con los arroyos que atraviesan la ciudad. El plano oficial de La Paz es la clara muestra de este patrón cultural de ocupación del suelo, en el cual el amanzanamiento se expande de manera continua y regular en toda la superficie de la ciudad, invisibilizando los cursos de agua que la atraviesan. También se presentan muchas situaciones de incompatibilidad entre lo que es representado en las planimetrías catastrales de la ciudad y lo que presenta la realidad, con calles que han sido desplazadas, o incluso ocupadas y cerradas.

Estas incompatibilidades también se verifican en la distribución de los servicios públicos urbanos, en donde la falta de planificación del crecimiento urbano en relación al relieve y las

pendientes del terreno han generado problemas para garantizar el buen funcionamiento de los mismos.

**Plano oficial con áreas inundables de los arroyos**



**Elaboración propia**

Así, el barrio Centro, donde se ubica el casco antiguo, logró mantener características de urbanidad aceptables. Allí se concentraron los equipamientos urbanos y su amanzanamiento e infraestructuras fueron pensadas en relación a su localización, en una loma flanqueada por límites naturales: el Paraná al Oeste y el Cabayú al Este.

Por fuera de estos límites, los barrios de la periferia se desarrollaron manteniendo la trama ortogonal pero creciendo de manera difusa, sin planificación y sin límites a su expansión, con grandes deficiencias de equipamientos y servicios. Sólo el área cercana a la ex Estación del ferrocarril presenta mejoras urbanas respecto al resto de la periferia.

Respecto a los usos de suelo, en el área central existe un sector reducido donde predomina el uso comercial, pero en el resto del “Barrio Centro” el principal uso de suelo sigue siendo el residencial con actividad comercial incorporada. En este sector se concentran también la mayoría de las edificaciones administrativas, educativas y bancarias de relevancia.

En las zonas periféricas, en cambio, los usos son mayormente residenciales, con algunas zonas de uso industriales, concentrados principalmente en el parque industrial, y recreativos, orientados al turismo.

La expansión urbana se desarrolla principalmente hacia el Sur, donde se combinan expansiones con loteos, viviendas, sociales, emprendimientos turísticos, entre otros. Sin embargo existen también otros sectores donde la ciudad continúa expandiéndose, aunque con menor dinamismo.

En la actualidad el municipio de La Paz se encuentra desarrollando programas tendientes a buscar una mayor planificación urbana, incluyendo un proceso de revisión y actualización del Código Urbano y de Edificación.

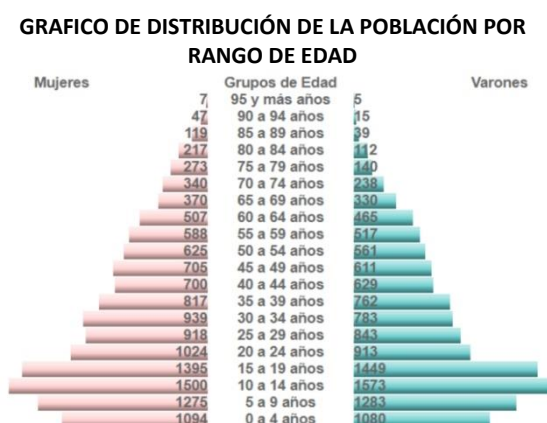


## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

La variación intercensal demuestra un crecimiento demográfico irregular ya que de los 16577 habitantes censados en 1991 se salta a 24716 habitantes en 2001, un incremento del 49%, mientras que en el Censo 2010 el incremento es sólo del 4%, llegando a 25808 habitantes. Sin embargo, en la actualidad el municipio estima que la población de la ciudad supera los 35000 habitantes, por lo que el crecimiento poblacional se habría vuelto a incrementar. Estas variaciones pueden deberse a los vaivenes económicos de la región, que generan emigración, como se observa en los saltos entre las franjas etáreas de de la población joven en el gráfico de distribución de población.



Fuente: Censo 2010

El gráfico poblacional es de tipo piramidal y los adultos representan el 58.8% de la población mientras que los niños y adolescentes el 41.2%, un porcentaje elevado. El índice de masculinidad es del 91.7%.

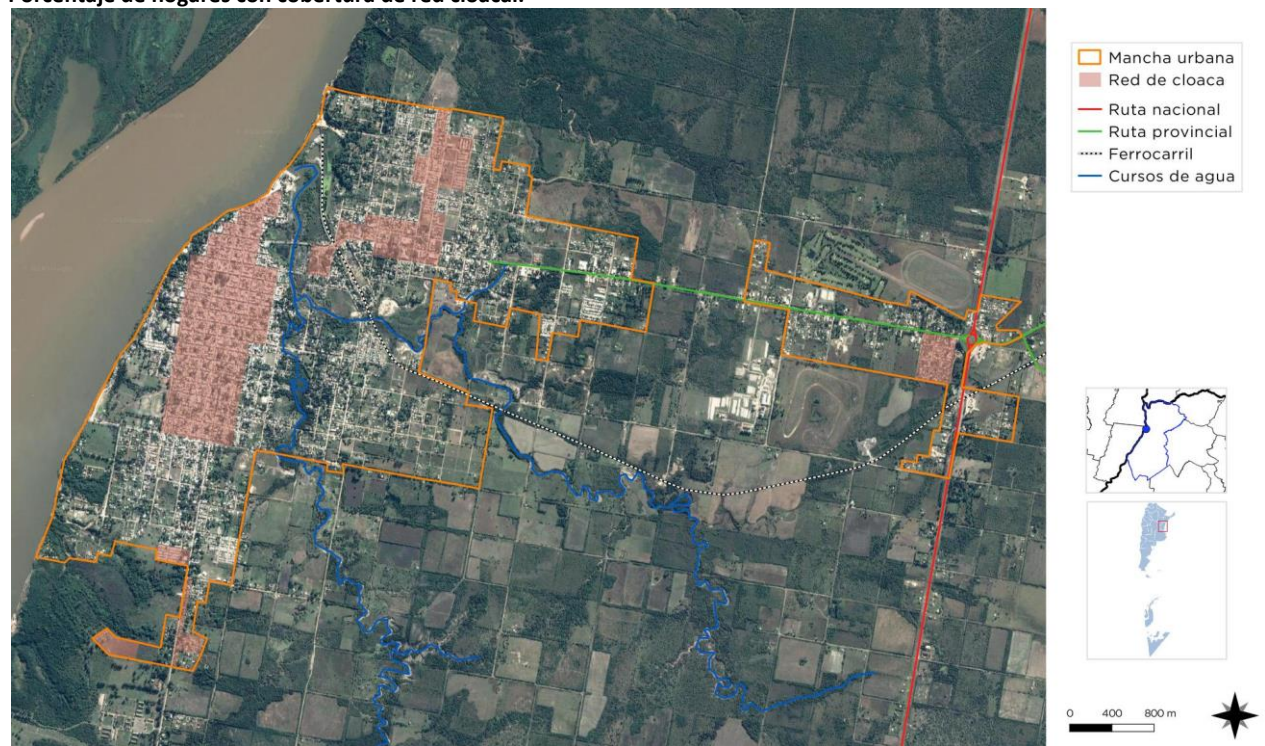
### Saneamiento Básico

#### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La Paz cuenta con un gran porcentaje de su población que aún no accede a la red cloacal, cercano al 38%. Las primeras obras datan de la década del 70 y se desarrollaron en la zona del centro de la ciudad, por lo que en la actualidad es necesario un recambio de cañerías ya que se encuentran en mal estado. Sin embargo, el gran desafío se presenta para la extensión del servicio a los barrios, ya que las diferencias de pendiente hacen que el sistema se encuentre segmentado en distintos sectores de la ciudad y requiera combinar estaciones elevadoras y lagunas de tratamiento separadas.

En la actualidad se espera unificar la red, eliminando lagunas y desarrollando una planta de tratamiento de efluentes para evitar el vertido directo al río.

**Porcentaje de hogares con cobertura de red cloacal.**



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

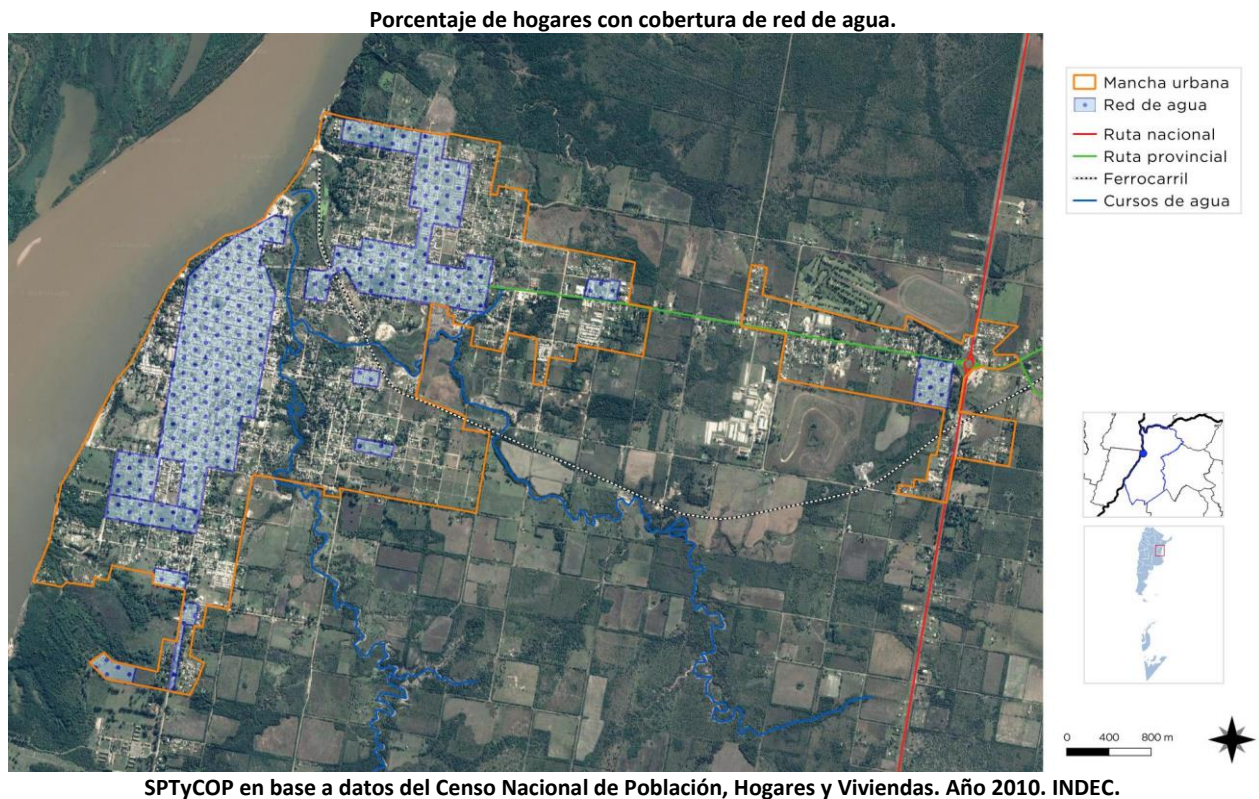
- |     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.                                                                                               | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.                                                      | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.                                                                           | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.                                                                                                                                                              | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |



## Cobertura de red de Agua

Según datos del Censo 2010, el 97% de la localidad posee servicio de red de agua potable, aunque muchas conexiones son clandestinas. En la zona central las cañerías son de asbesto cemento, por lo que requieren recambios, mientras que en el resto de la ciudad son de PVC. Existen varios pozos en los distintos barrios

y en los últimos años se han ejecutado nuevas perforaciones ya que en períodos estivales hay sectores que se quedan sin servicio. Igualmente se encuentra en proceso de ejecución la nueva planta potabilizadora de agua, ubicada en el norte de la ciudad, una obra muy esperada para mejorar la calidad del agua para los paceños.



## Vivienda

### Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

#### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

En La Paz el aspecto habitacional es una temática primordial para el desarrollo sustentable de la localidad. Según datos del censo 2010, en la ciudad la mayoría de las viviendas son catalogadas como aceptables (tipo A), pero es evidente que esta categoría prevalece en la zona central, que presenta una realidad diferente a la de los barrios. En la zonas de periferia se presentan grandes insuficiencias que vuelven visible el 30.1% de viviendas que corresponden a calidad constructiva insuficiente o recuperable y el 3.2% que son consideradas irrecuperables, tipo casilla o rancho.

El déficit cualitativo es mayormente representado por las viviendas recuperables, aunque los niveles de hacinamiento y falta de servicios de agua y cloacas abarcan distintos tipos de viviendas.

Según datos del Censo 2010, La Paz posee 6698 hogares y 6374 viviendas, por lo que se presenta también un déficit cuantitativo, evidenciado en las solicitudes de vivienda tanto al municipio como a la provincia.

Viviendas deficitarias en Barrio Feria



Imagen propia

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

En la ciudad existen diversos sectores considerados asentamientos, ubicados principalmente en las zonas con riesgo hídrico en torno a los arroyos y bajo las barrancas frente al río. Estos terrenos fueron históricamente lugares donde se asentó la población con menores recursos ya que legalmente son inhabitables debido a su carácter de inundables.



Barriadas cercanas a los arroyos. Barrio Feria



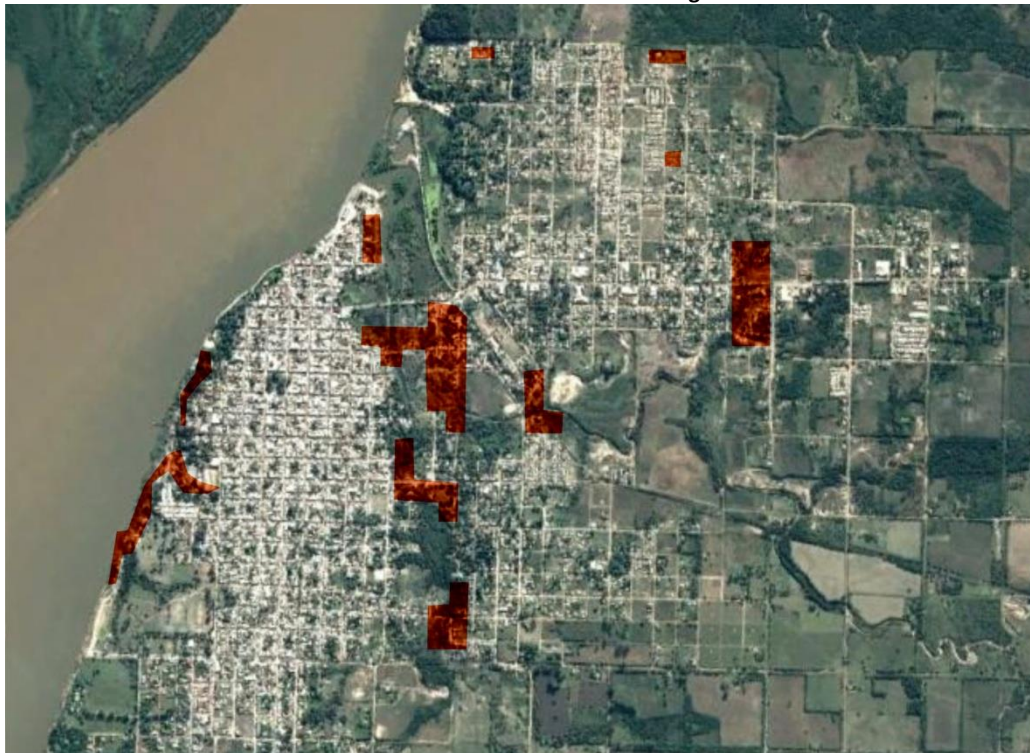
Imagen propia

También existen otros sectores de la ciudad que sin ser inundables aglutinan población con alta vulnerabilidad socioeconómica, con casos de

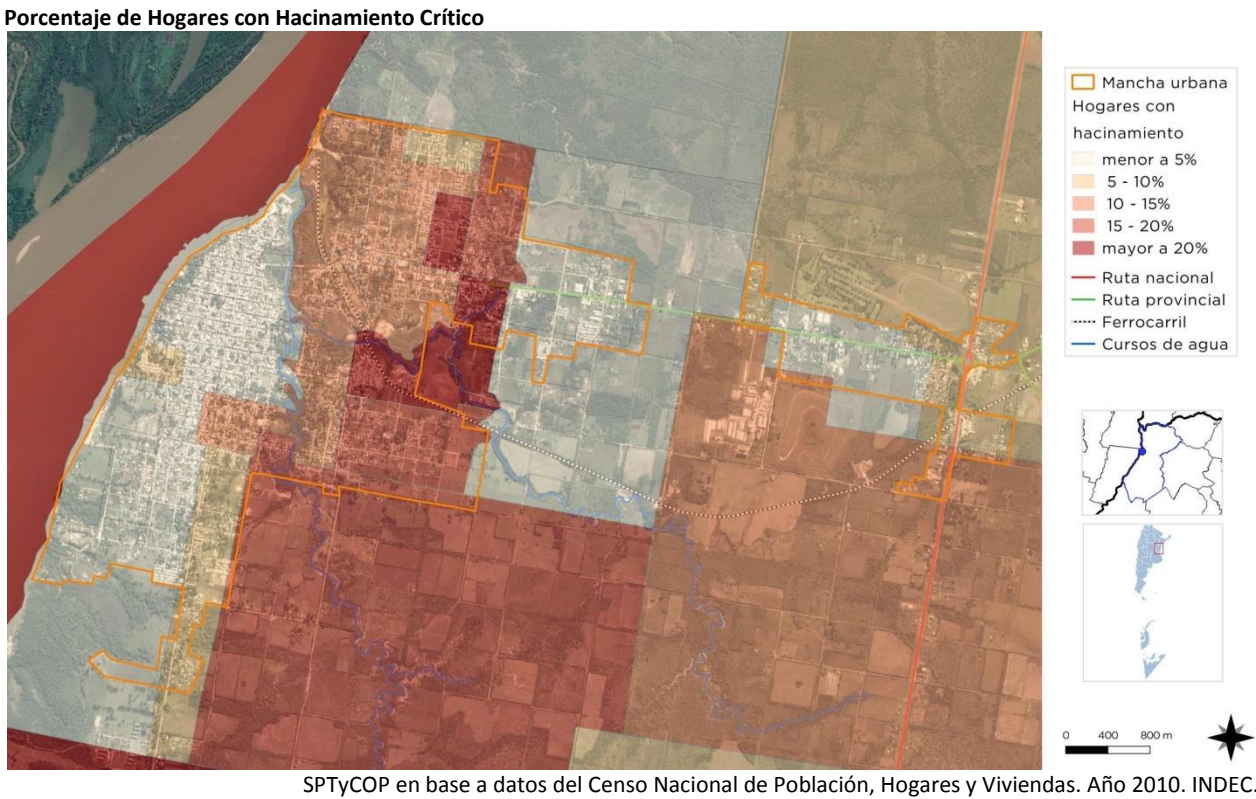
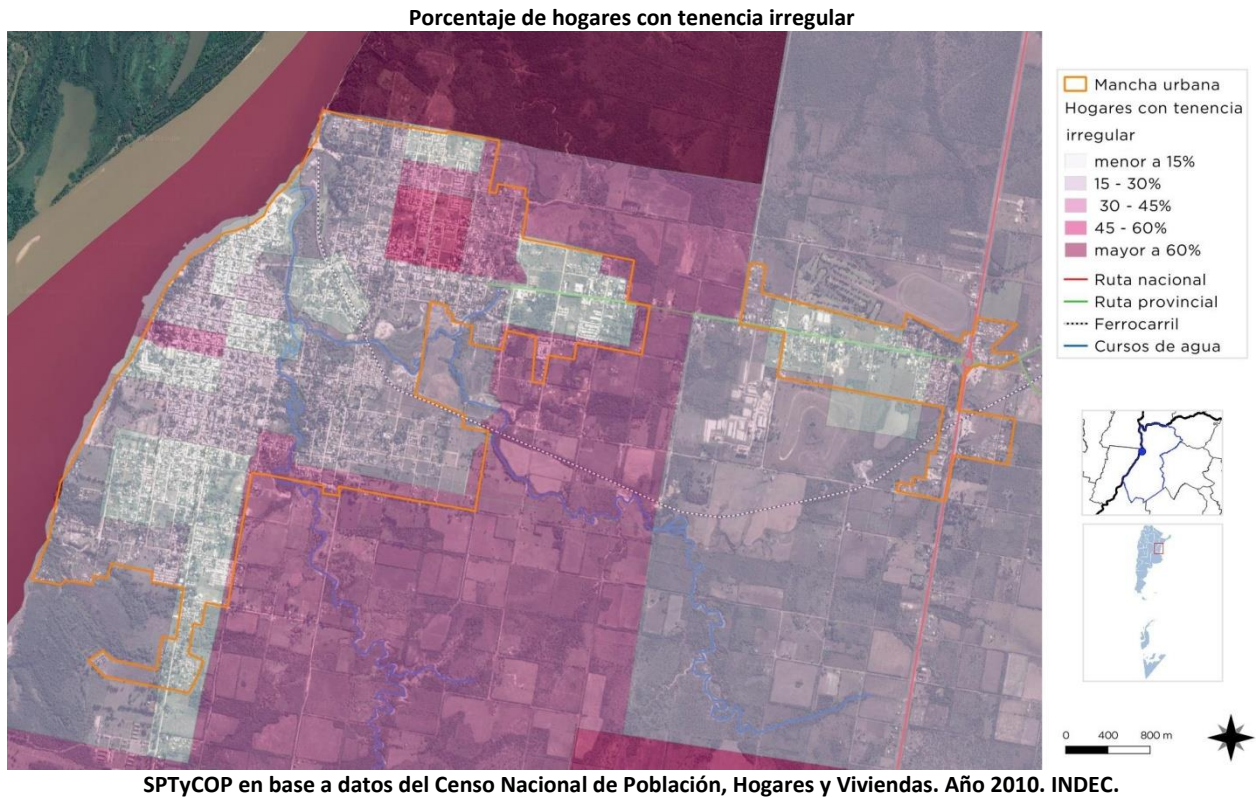
ocupación ilegal de tierras, ocupación de los terrenos de la traza del ferrocarril e incluso de espacios públicos como calles. Según datos del censo 2010 un 22% de la población posee una tenencia irregular de su vivienda.

En la ciudad los porcentajes de hacinamiento son muy superiores a los de la provincia, con un 8,2% de hogares con más de 3 personas por habitación. Estos indicadores se dan principalmente en las barriadas sobre terrenos ocupados, cercanas a los arroyos.

Asentamientos irregulares

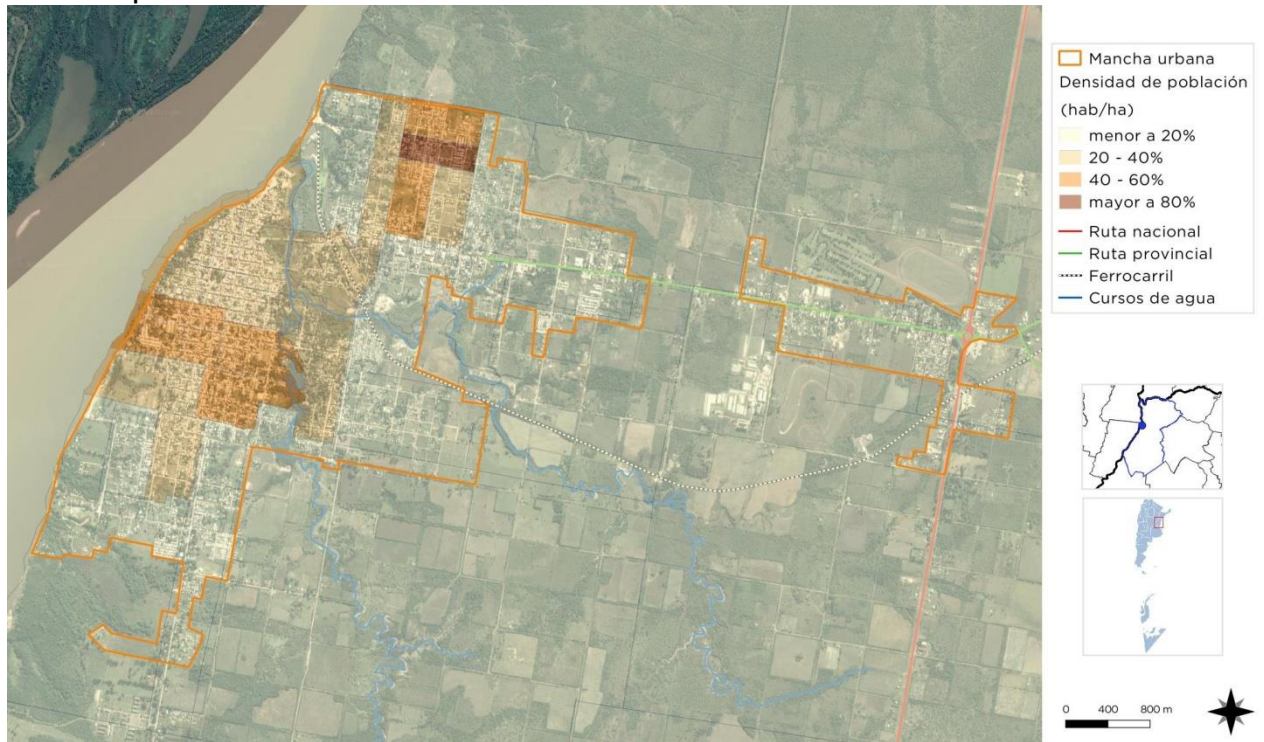


Elaboración propia en base a datos municipales



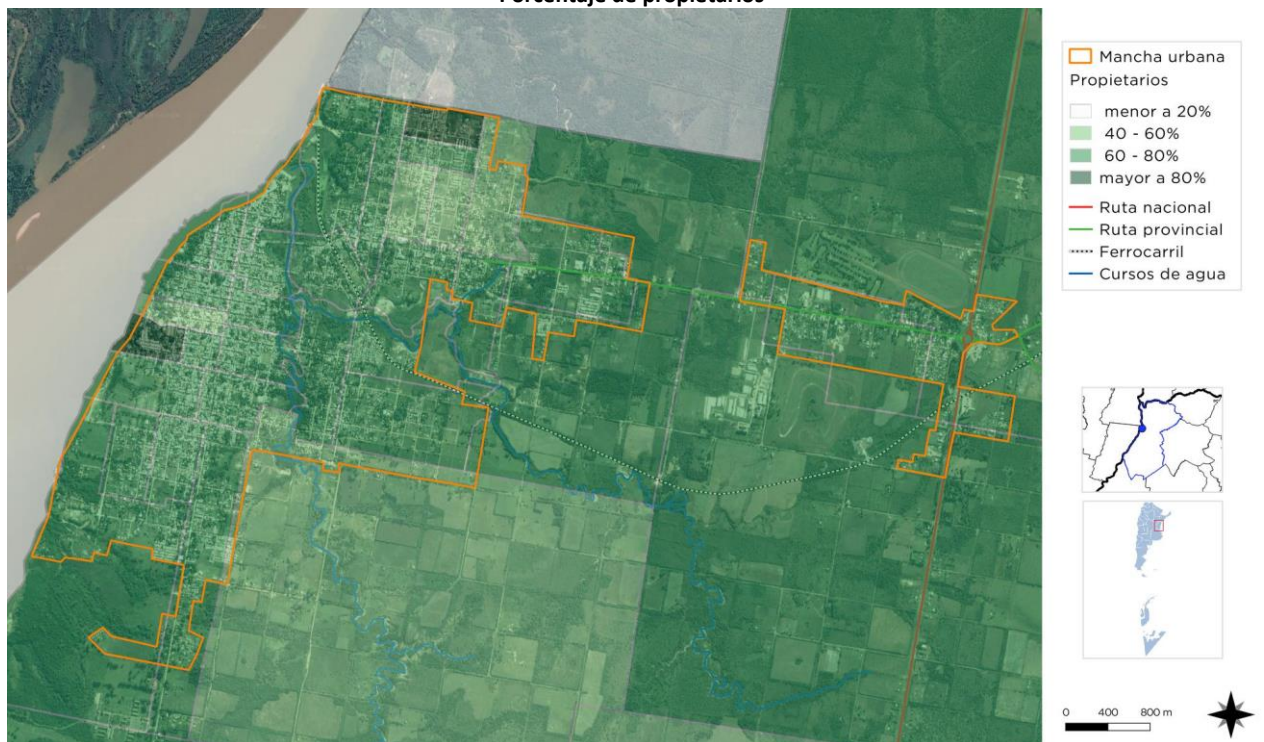


**Densidad de población**



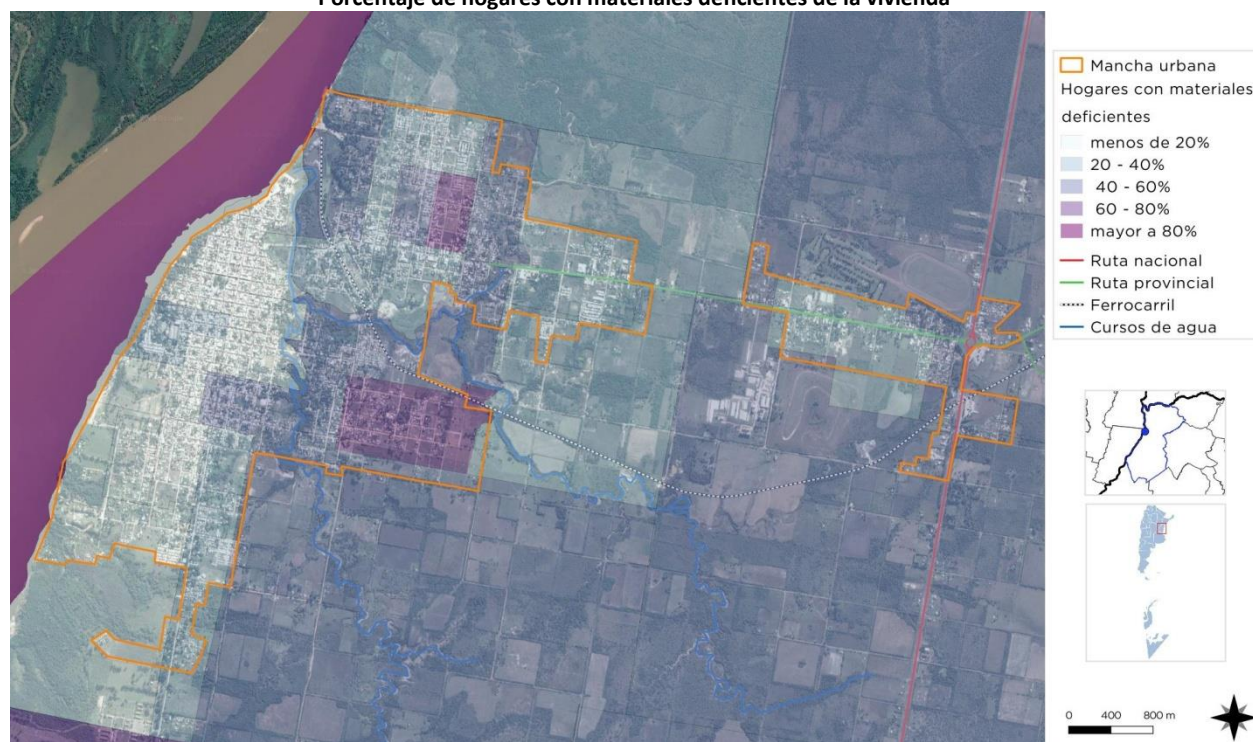
SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

**Porcentaje de propietarios**



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

### Porcentaje de hogares con materiales deficientes de la vivienda



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

### Hacinamiento del Hogar Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	23,20%	24,77%	22,07%
0,51 a 0,99	16,29%	18,66%	17,84%
1 a 1,49	25,56%	29,50%	30,71%
1,50 a 1,99	9,87%	9,24%	9,98%
2,00 a 3,00	17,00%	14,01%	15,26%
Más de 3,00	8,08%	3,82%	4,14%

### Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT) Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	50,58%	64,83%	56,20%
CALMAT II	15,77%	15,90%	21,34%
CALMAT III	23,60%	12,21%	11,54%
CALMAT IV	5,01%	2,14%	3,81%

Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Aunque existe mayor concentración en la zona central, los establecimientos educativos se encuentran bien distribuidos en la localidad, pero muchos poseen grandes deficiencias de infraestructura. Según informó la Secretaria de Desarrollo Social, los niveles de deserción escolar y analfabetismo aún son altos. Una pequeña porción de la población accede a un título terciario o universitario, mientras que más de un cuarto de los paceños no ha conseguido completar los estudios primarios.

Escuela N°100 Fragata Libertad



Imagen propia

Instituto Nuestra Señora de La Paz



Fuente: elojomirador.com

### Establecimientos Educativos de La Paz:

#### Primarios:

- Escuela Primaria N° 1 San Martín
- Escuela Primaria N° 2 Primera Junta
- Escuela Primaria N° 3 Domingo French
- Escuela Primaria N° 5 Fernando Torres Vilches.
- Escuela Primaria N° 7 San Lorenzo
- Escuela Primaria N° 90 Canal de Beagle
- Escuela Primaria N° 109 Carlos Daniel Vila
- Escuela Primaria N° 100 Fragata Libertad
- Escuela Primaria N° 99 Bartolomé González
- Escuela Primaria N° 114 Manuel Belgrano
- Escuela Primaria N° 40 Recuerdos de Provincia
- Colegio San Isidro Labrador
- Centro Com. N° 10. Educación primaria y de oficios para adultos
- Escuela de Educación Especial N° 23 Luisa Garnier
- Escuela de Educación Especial N° 6 Mi Estrellita Guía.

#### Secundarios:

- Colegio Secundario N° 9 Domingo Faustino Sarmiento
- Colegio San Isidro Labrador
- Instituto Nuestra Señora de La Merced
- Colegio Secundario N° 15 Domingo French
- Colegio Secundario N° 21 Bartolomé González
- Colegio Secundario N° 24 Graciela Saad
- Escuela Secundaria N° 40 Recuerdos de Provincia
- Colegio Secundario Nuestra Señora de La Paz
- Escuela de Educación Técnica Secundaria N° 1
- E.S.J.A N° 3 Dr. Enrique Huber

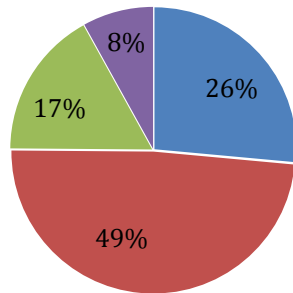
#### Terciarios:

- Instituto Superior de Formación Terciaria N° 715
- Escuela de Prefectura Naval
- Sede UADER
- Instituto Nuestra Señora de La Merced
- Sede Universidad Siglo XXI
- Sede universidad Blas Pascal

### Nivel de Instrucción alcanzado

fuelle: CENSO 2010

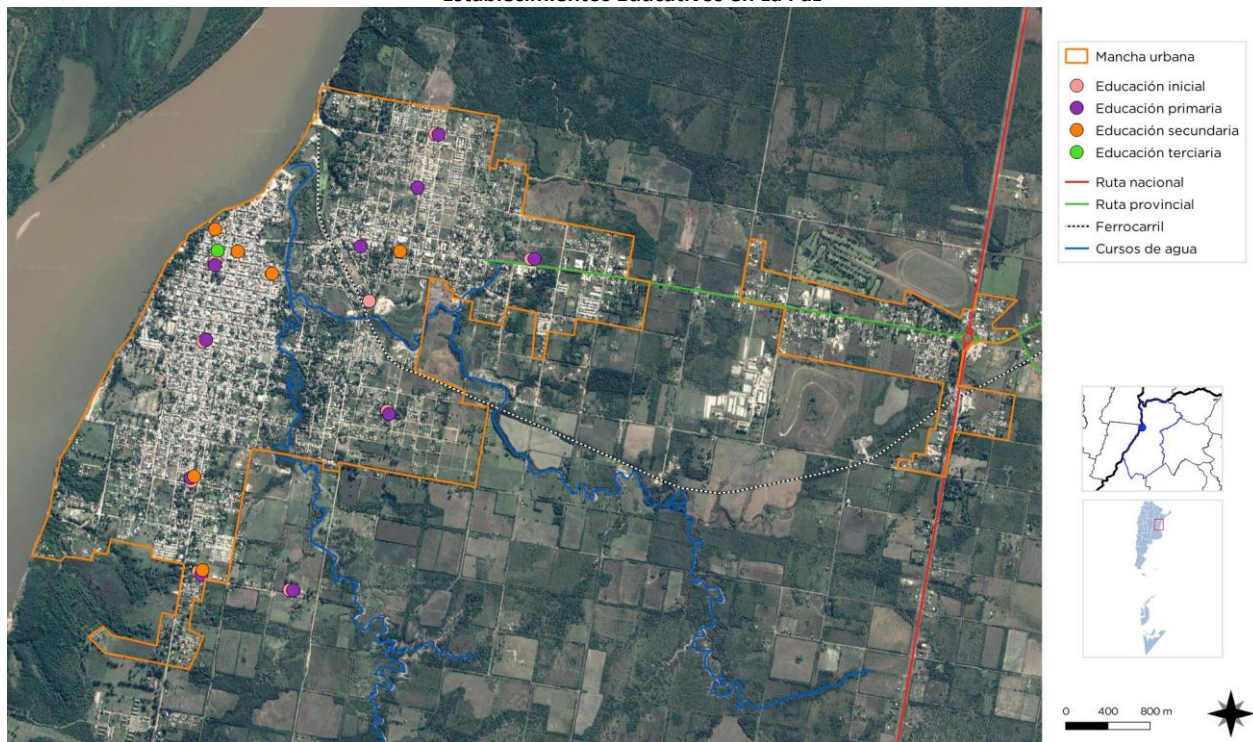
- sin instrucción o primaria incompleta
- primaria completa y secundaria incompleta
- secundaria completa y universitario o terciario incompleto
- terciario o unicersitario completo



### Salud y Seguridad

La localidad posee una cobertura de salud aceptable, recibiendo también a habitantes de otras localidades cercanas que buscan sus servicios como Alcaraz, Bovril o Santa Elena. Sin embargo, por tratamientos especiales o en busca de mejor calidad asistencial algunos paceños acuden a otras localidades para ser atendidos, principalmente a la ciudad de Paraná. En cuanto al sector público, el Hospital Zonal “9 de Julio” es el principal equipamiento y brinda servicios de medicina general, atención ambulatoria, internación, diagnóstico, medicina preventiva y cuenta con 80 camas. Existen también diversos Centros de Salud Municipales dispersos por la ciudad que brindan servicios de atención primaria y promueven campañas de distinto tipo para la comunidad, entre ellos el Favaloro, el Caminiti, el de Ejido Sur, el Semillita y el Fátima, junto a otros dos que dependen del Estado provincial.

### Establecimientos Educativos en La Paz



SPTyCOP

El municipio cuenta con áreas con programas destinados a la Niñez, Adolescencia y Familia, a Adicciones, a Discapacidad, entre otras. Dentro del sector privado existen clínicas como la “Mayo”, la “del Norte” y la “Odontológica”.

Solo un 43.7% de la población posee cobertura por obra social, un porcentaje inferior al del resto de la provincia y el país, lo que evidencia la vulnerabilidad socioeconómica de la localidad.



En cuanto a seguridad, se cuenta con la Jefatura departamental, la Comisaría, el cuartel de Bomberos Voluntarios, Prefectura Naval Argentina y Gendarmería Nacional.

Hospital 9 de Julio



Imagen propia

Centro de Atención Primaria de Salud Semillita



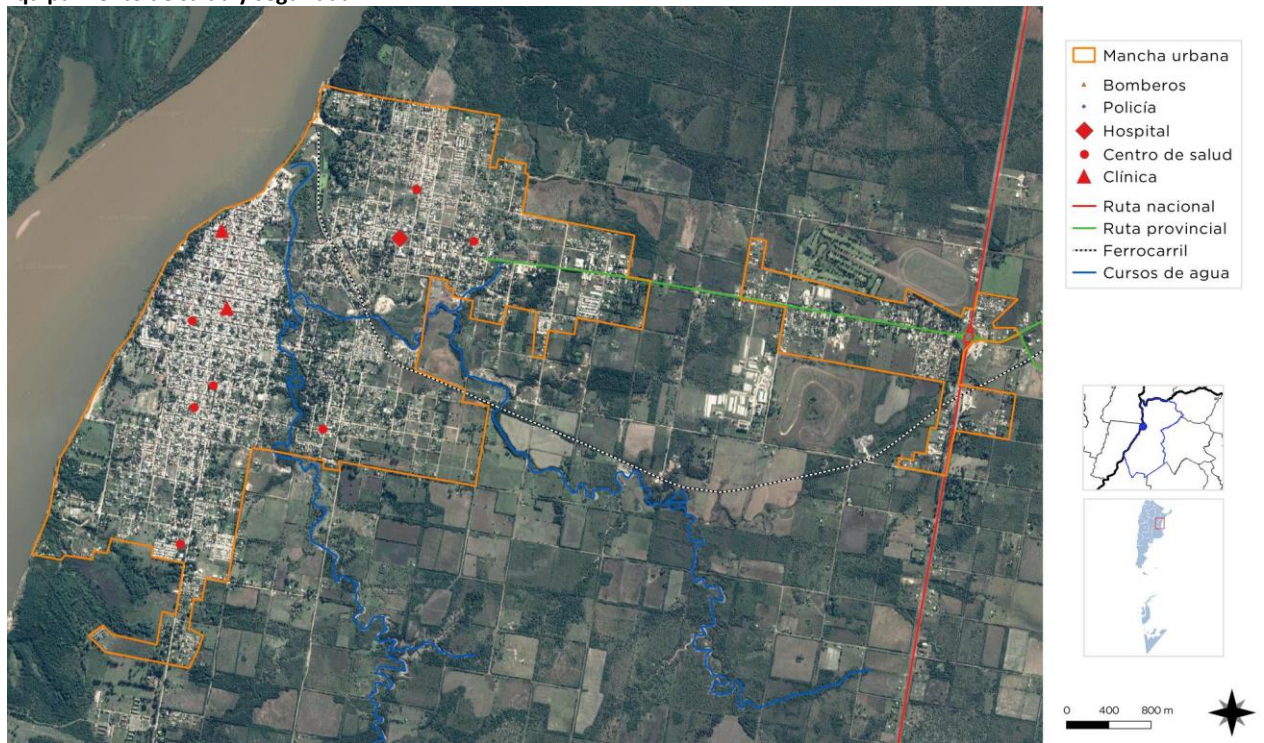
Imagen propia

Jefatura departamental



Imagen propia

#### Equipamiento de salud y seguridad



SPTyCOP

## Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.





## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La Paz es la principal ciudad del Noroeste entrerriano, una región que al igual que el Centro-norte provincial históricamente tuvo un desarrollo económico restringido. La escasa población del territorio, la baja aptitud agrícola de su suelo y lejanía a grandes centros urbanos significaron limitantes para la economía regional.

El progreso de la localidad estuvo inicialmente marcado por su puerto, cuando el Paraná era la principal vía de comunicación, el cual aún permanece operable.

La economía se centra en las actividades primarias agrícolas, especialmente cereales, y ganaderas, principalmente vacuna. La soja y el maíz son en la actualidad los principales cultivos de la zona, donde predominan los latifundios por sobre los pequeños y medianos productores. Estos últimos producen frutas y verduras y acaban desarrollando economías de subsistencia. Los pools de siembra y la frontera agrícola han avanzado en los últimos años, ganándole terreno a la ganadería y al monte nativo.

La actividad ganadera se desarrolla de manera extensiva, generalmente de pastoreo o bajo monte, pero también existen emprendimientos de engorde a corral. En su mayoría su producción se faena en frigorífico local y se orienta al mercado de la zona.

En torno a estas actividades agropecuarias se han desarrollado otras complementarias relacionadas a la venta de insumos y servicios, aunque el nivel de tecnología e innovación implementado es muy bajo, así como también la necesidad de recursos humanos cualificados. Estos y otros factores hacen que el sector agropecuario no se traduzca en posibilidades de crecimiento para la comunidad y la región.

El aumento de la agricultura extensiva supone la destrucción del monte nativo remanente, que en muchos casos aún había logrado sobrevivir por la implementación de la ganadería bajo monte. Sin embargo, los bosques nativos ya venían siendo históricamente degradados por la tala y la comercialización de leña y carbón.

La cooperativa agropecuaria de la localidad es una de las entidades más representativas de la zona y la que gestiona el puerto local.

Otros emprendimientos relacionados con el ámbito rural son algunos tambos y granjas de cerdos, así como también productores apícolas.

Pesca deportiva en La Paz



Fuente: turismoentrerios.com

Una de las actividades que identifica a la ciudad es la pesca, tanto deportiva como comercial, que constituye una fuente de ingresos tanto para sectores ligados al turismo como para pescadores artesanales. En La Paz se desarrollan las fiestas del Dorado y del Surubí, que evidencian la vinculación de la cultura local con la pesca.

El turismo también es una actividad importante en la localidad y en franco crecimiento, muy vinculada al río y el entorno natural paceño. El Paraná no sólo permite el desarrollo de actividades deportivas, recreativas y náuticas, sino que también otorga un marco paisajístico destacable por sus islas y barrancas. Las Termas de La Paz también son una fuente importante de trabajo y atractora de visitantes, con un predio de 12 hectáreas frente al río, gestionado por una sociedad anónima con participación del Estado Municipal.

Termas de La Paz



Fuente: termasdelapaz.com

Además de las fiestas ya mencionadas, se destacan los encuentros de folclore y el triatlón de La Paz, uno de los eventos que convoca a más visitantes.

El desarrollo industrial en La Paz es bajo, sólo se encuentran algunas fábricas artesanales del rubro metalmecánico, carpinterías y ladrilleras. Se destaca el sector textil, que tras la quiebra de una reconocida fábrica de prendas en los '90 se recuperó a través de talleres y cooperativas de trabajo. En la ciudad existe un Parque Industrial, que entre sus emprendimientos cuenta con fábrica de alimentos balanceados, de embarcaciones, de cremas heladas y premoldeados de hormigón.

Parque Industrial de La Paz



Imagen propia

La actividad comercial en la ciudad es variada y abarca todos los rubros, por lo que se fue consolidando como centro regional de intercambios. Los comercios en general son familiares y se agrupan en la zona central de la localidad y en torno a la avenida de acceso, predominando los de abastecimiento de alimentos y tiendas. También se ofrecen distintos tipos de servicios, profesionales y de oficios.

El sector público es un gran empleador en la ciudad, por lo que su importancia en la economía local es vital.

#### Comercios en el centro urbano



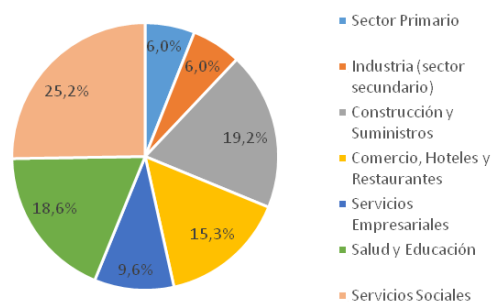
Imagen propia

#### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010  
(Cuestionario Ampliado)

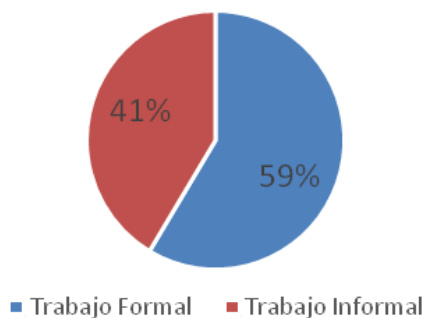
En La Paz existe una prevalencia de trabajadores del sector de servicios sociales, seguido por los de la construcción y suministros y salud y educación.

#### Tasa de desocupación

La tasa de desocupación según el censo de 2010 era del 4,8%, pero se estima que actualmente se ha incrementado. En relación a la formalidad laboral se presenta un 41% de informalidad frente a un 59% de trabajo formal.

Existe también una parte significativa de la población que se encuentra en situación de vulnerabilidad socioeconómica y sobrevive gracias al asistencialismo del Estado.

Distribución de los asalariados según formalidad



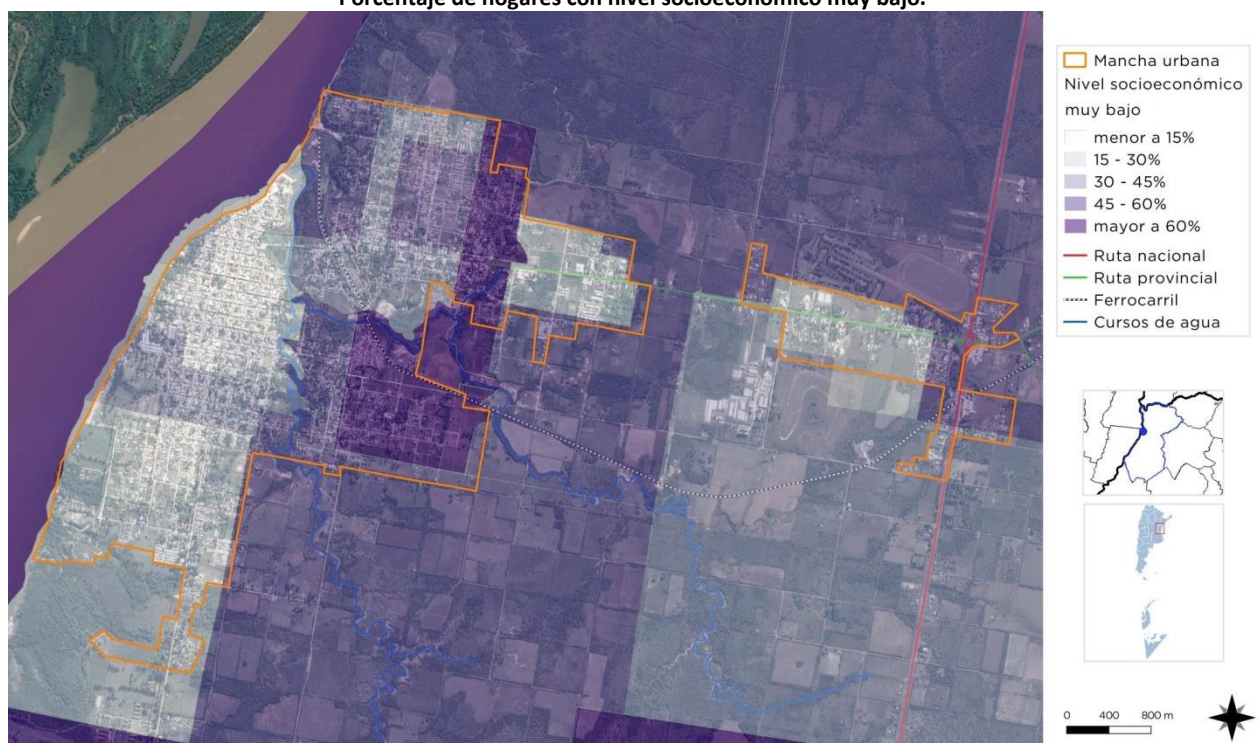
FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

Porcentaje de hogares con nivel socioeconómico muy bajo.



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con

los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

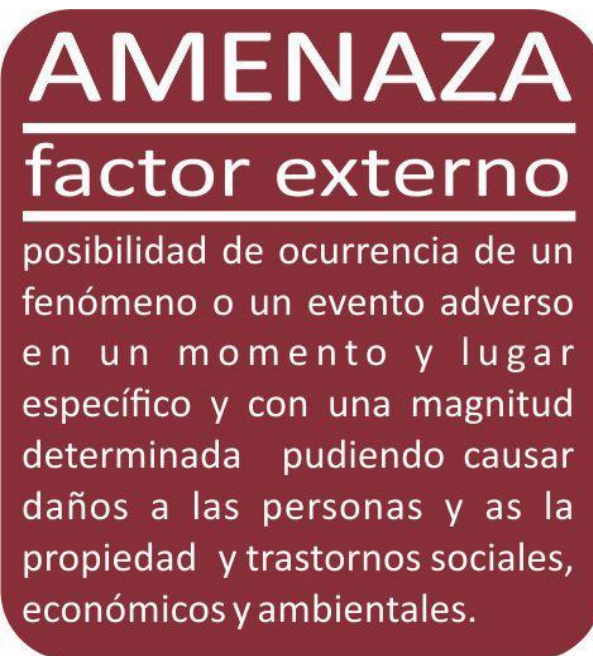


diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.



La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### Amenazas de origen natural

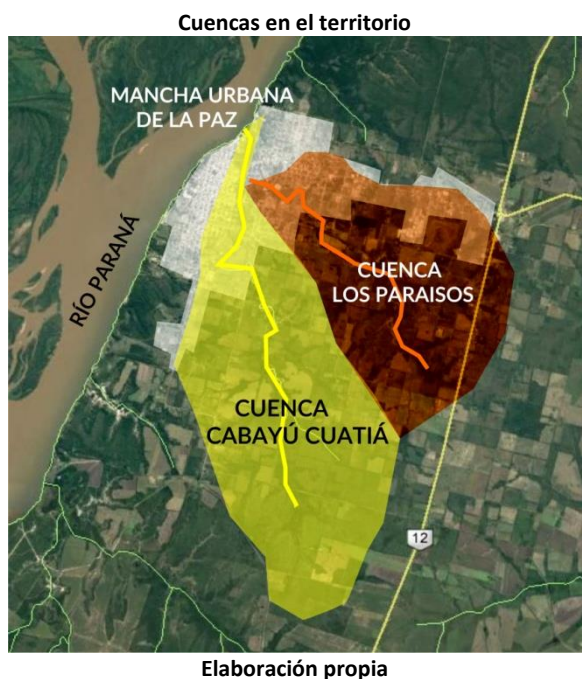
En relación a las amenazas de origen natural, el principal problema a atender son las inundaciones provocadas por problemas de drenaje urbano. Es un problema recurrente en períodos de grandes lluvias y que hasta el momento no han supuesto gravedad mayor. Sin embargo, los procesos vinculados al cambio climático hacen necesaria una revisión y un seguimiento de estas amenazas para prevenir consecuencias severas a futuro.

#### **Amenazas vinculadas a la atmósfera:**

En La Paz, al igual que en gran parte de la pampa argentina, existen amenazas latentes vinculadas al clima como las tormentas severas y el granizo, pero sus efectos son generalizados e imposibles de situar en algún sector en particular.

#### **Amenazas hidrometeorológicas:**

Las inundaciones son una de las principales amenazas a la población de La Paz, tanto las generadas por las crecidas del río Paraná así como también las de los arroyos que la atraviesan, el Cabayú Cuatí y el Los Paraísos. Cuando estos dos fenómenos se superponen la situación se agrava y perdura en el tiempo, como ocurrió en 2016.



Las zonas amenazadas corresponden a las tierras con cotas más bajas, ubicadas en la costa ribereña y en las márgenes de los arroyos, por lo que las crecidas no llegan a afectar directamente a las áreas de la ciudad de mayor altitud o más alejadas de los cursos de agua.

Las causas de las inundaciones del río son distintas respecto a las de los arroyos. Las crecidas del Paraná dependen de grandes factores climáticos regionales, teniendo en cuenta que su cuenca es una de las más grandes del globo. Por el contrario, el aumento del caudal de los arroyos se produce por lluvias intensas y persistentes en la cuenca de los mismos, que abarcan una región aledaña a La Paz que en conjunto suma una superficie de 37 kilómetros cuadrados. Estas crecidas se presentan de manera repentina, con un rápido incremento y descenso del caudal de agua. Sin embargo, cuando el Paraná se encuentra crecido se “adentra” hacia los arroyos, que no pueden desagotar su caudal y su escurrimiento se ve aletargado.

La probabilidad de ocurrencia de estos fenómenos es media, siendo los eventos de 1992, 2003 y 2016 los últimos registrados donde se combinan crecidas del río con lluvias locales intensas, aunque el de 2016 fue el que revistió mayor nivel de desastre. Es probable que el aumento de la intensidad de las lluvias, uno de los efectos locales del cambio climático global, se convierta en un factor decisivo para la probabilidad de ocurrencia de las inundaciones en La Paz.

Los procesos erosivos, la deforestación del monte nativo, los cambios en formas de cultivo y en el uso de suelo agrícola y urbano, pueden agravar la intensidad de las inundaciones por cambios en el factor de absorción del suelo, aumentando la escorrentía del agua sobre el área de la cuenca de los arroyos. En una geografía como la de la provincia de Entre Ríos, esto se traduce en un incremento más violento de su caudal, lo que aumenta la amenaza de inundación.

Otros factores que intensifican las consecuencias de las inundaciones son los desagües cloacales clandestinos y los microbasurales ya que contaminan no sólo los arroyos sino también del agua que invade las viviendas cuando estos desbordan.

Inundación de 2016



Fuente: portallarroque.com.ar

Otra de las amenazas en la localidad son los desprendimientos de tierra en los sectores de barrancas frente al río. Estos deslizamientos son un fenómeno natural sobre la costa entrerriana del Paraná, y se vienen produciendo desde hace miles de años. Ocurren cuando las distintas capas de sedimentos no consolidados, como arenas o arcillas, que afloran en las barrancas pierden su capacidad de resistir cargas y empujes, frecuentemente debido a procesos erosivos que se intensifican con las crecidas del río y las lluvias intensas.

Existen sectores comúnmente conocidos como barrancas "vivas" que desde hace años presentan desmoronamientos con mayor frecuencia en distintas zonas de barrancas a lo largo del Paraná.

Sin embargo, en zonas urbanas la ocupación del suelo sobre las barrancas genera situaciones que propician estos deslizamientos, no solo en relación al aumento del peso de las edificaciones ejercido sobre la superficie sino también por la erosión causada por filtraciones de agua de lluvia o descargas de efluentes urbanos, que poco a poco van produciendo micro derrumbes que afectan la totalidad de la barranca.

Así, en el caso de La Paz puede decirse que los deslizamientos con afectaciones serias se producen por una sumatoria de corrimientos menores que se intensifican en períodos lluviosos, ya que en ningún caso se ha producido

un evento catastrófico como consecuencia de un único movimiento.

Desbarrancamientos en zonas cercanas al Cementerio



Imagen propia

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.



“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Tanto las inundaciones como los deslizamientos de barrancas pueden ser localizados en sectores determinados de la mancha urbana de la ciudad. Las inundaciones afectan las zonas con cotas más bajas, ubicadas en la costa ribereña y en las márgenes de los arroyos. Estas tierras se encuentran catalogadas en el Plan Urbano como zonas inundables y por lo tanto no pueden ser habitadas. Sin embargo, desde hace varios años estas zonas se convirtieron en el lugar de residencia de la población de menores recursos económicos, en especial las cercanas a las márgenes de los arroyos. Muchos de estos pobladores llegan allí frente a la imposibilidad de acceder a un terreno de dominio propio en una zona segura y desconocen la situación de amenaza en la que habitan, lo cual intensifica su vulnerabilidad.

Distinta es la situación de algunos habitantes de la zona baja de las barrancas frente al Paraná, cuyas vidas se desenvuelven en relación al medio fluvial y están habituados a convivir con sus amenazas. Han desarrollado vínculos de pertenencia muy fuertes con su lugar de residencia, generando una identidad propia basada en la pesca como su modo de supervivencia.

La mayoría de la población afectada directamente por las inundaciones, tanto la que habita en cercanías al río como a los arroyos, no posee el dominio legal de su tierra, por lo que

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

constituyen sectores urbanos considerados asentamientos y no poseen los servicios urbanos adecuados. En general sólo cuentan con energía eléctrica y agua corriente a través de conexiones clandestinas y carecen de cloacas.

Las crecientes afectan particularmente a esta población de vulnerabilidad socioeconómica, ya que entre las consecuencias materiales de las inundaciones se encuentran pérdidas de mobiliario, rodados y daños totales o parciales en viviendas. La mayoría de los afectados poseen dificultades para reponer la pérdida de sus pertenencias y reacondicionar sus hogares, por lo que se apela a los aportes del Estado y a la solidaridad de la comunidad para paliar la situación.

En el caso de los desbarrancamientos, la zona amenazada se limita al sector de barrancas frente al Paraná. Las familias que habitan tanto en la parte baja como en la parte alta de la barranca se ven muy afectadas, ya que los daños que se producen en las viviendas e infraestructuras son totales. Al igual que en el caso de las inundaciones, muchas de estas familias conocen la amenaza pero no pueden acceder a la tierra en un lugar seguro, por lo que deben convivir con ella. Por otro lado, los eventos que se han registrado no suponen magnitudes catastróficas como producto de un único deslizamiento que provoque un retroceso repentino de la barranca, sino que se van produciendo de manera gradual, por lo que la situación se vuelve parte del cotidiano costero.

La Paz es una localidad pequeña y a pesar de que las amenazas se presentan en zonas determinadas cuando ocurren eventos como los de 2016 todo el tejido social de la comunidad se ve afectado. En esa oportunidad también se comprometió la accesibilidad al centro de la ciudad, ya que el arroyo provocó la clausura temporal del “puente rojo”, el más importante de la ciudad. Esto supone un problema significativo frente a una emergencia, ya que dependiendo del estado del arroyo puede darse un escenario de aislamiento del área central.

Por otro lado, durante lluvias intensas la accesibilidad se ve restringida en diversos puntos de la ciudad. El relieve en pendiente y el mal estado de las calles, en general de tierra, vuelven intransitables a muchas arterias, más aún a algunas barriadas que carecen de accesibilidad vehicular.

Crecida del Cabayú Cuatíá en 2016



Fuente: novedadesdelsur.com

## Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy

útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

Las inundaciones en La Paz son consideradas una amenaza creciente. Las autoridades y la población están al tanto de esta situación ya que son un fenómeno conocido para la comunidad. Luego de los eventos de 2016 se percibió una mayor toma de conciencia de lo que representa este problema frente al cambio climático, reflejando la necesidad de repensar la ciudad en relación a políticas de mitigación de riesgos. Es necesario entonces que las políticas de planificación territorial abarquen regulaciones para las actividades de las zonas urbanas y rurales aportantes a la cuenca de los arroyos, buscando desarrollar acciones que amortigüen el rápido escurrimiento del agua de lluvia. Por otro lado, se debe implementar lo planteado por el Plan de Ordenamiento Territorial y Ambiental que inscribe a las márgenes de los arroyos de la ciudad dentro de Zonas inundables, donde se prohíbe la construcción de viviendas. Para esto es necesario no solamente un programa social y habitacional que atienda a la vulnerabilidad de las familias que allí habitan y encuentre distintos caminos para su relocalización, sino también la puesta en marcha de proyectos que refuncionalicen estos lugares y los ponga en valor para evitar nuevos asentamientos. En este sentido cabe como antecedente el proyecto de ordenanza que crea un área Natural protegida en un gran sector del Cabayú Cuatíá. Sin embargo, la realidad socioeconómica de La Paz vuelve difícil la disposición de recursos materiales y humanos para atender a estas demandas. Las soluciones son a corto plazo y aún no se logra poner en práctica una gestión adecuada de la cuenca que mitigue los impactos de las inundaciones.

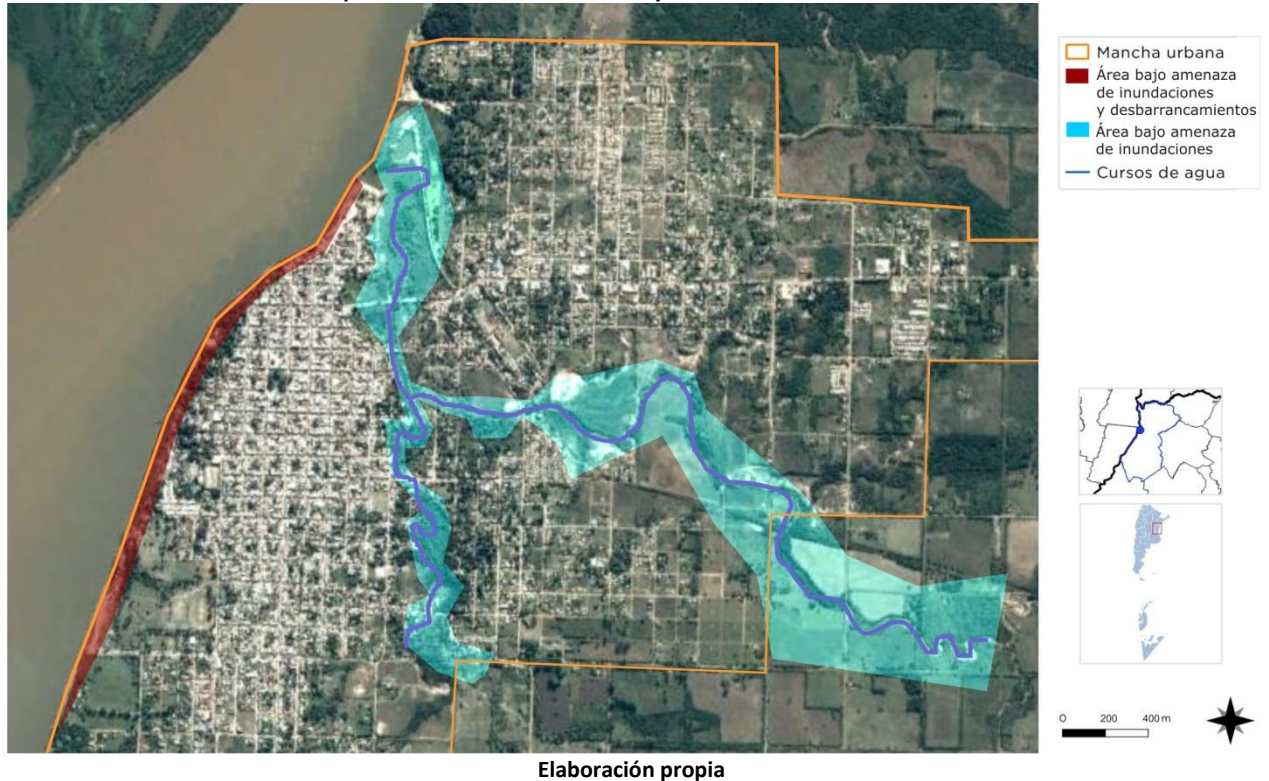
Se han desarrollado distintos planes en conjunto con el Estado provincial y Nacional, aunque mucho de ellos carecen de continuidad en el tiempo, por lo que los programas pierden vigencia. En 2017, impulsado por el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo), se desarrolló un plan de Fortalecimiento de la Gestión Integral del Riesgo de Desastres que se caracterizó por llevarse adelante en La Paz y en otras 4 localidades de la región que comparten la amenaza de las inundaciones. En cada una de ellas se instaló un

sistema de alerta temprana y se desarrollaron planes de reducción de riesgo frente a inundaciones.

Desde el municipio se ha conformado una Coordinación de Defensa Civil para enfrentar y organizar acciones frente a las inundaciones. Desde 2016 se cuenta con un plan de contingencia, pero faltan campañas de difusión y concientización. Por esto, muchas de las

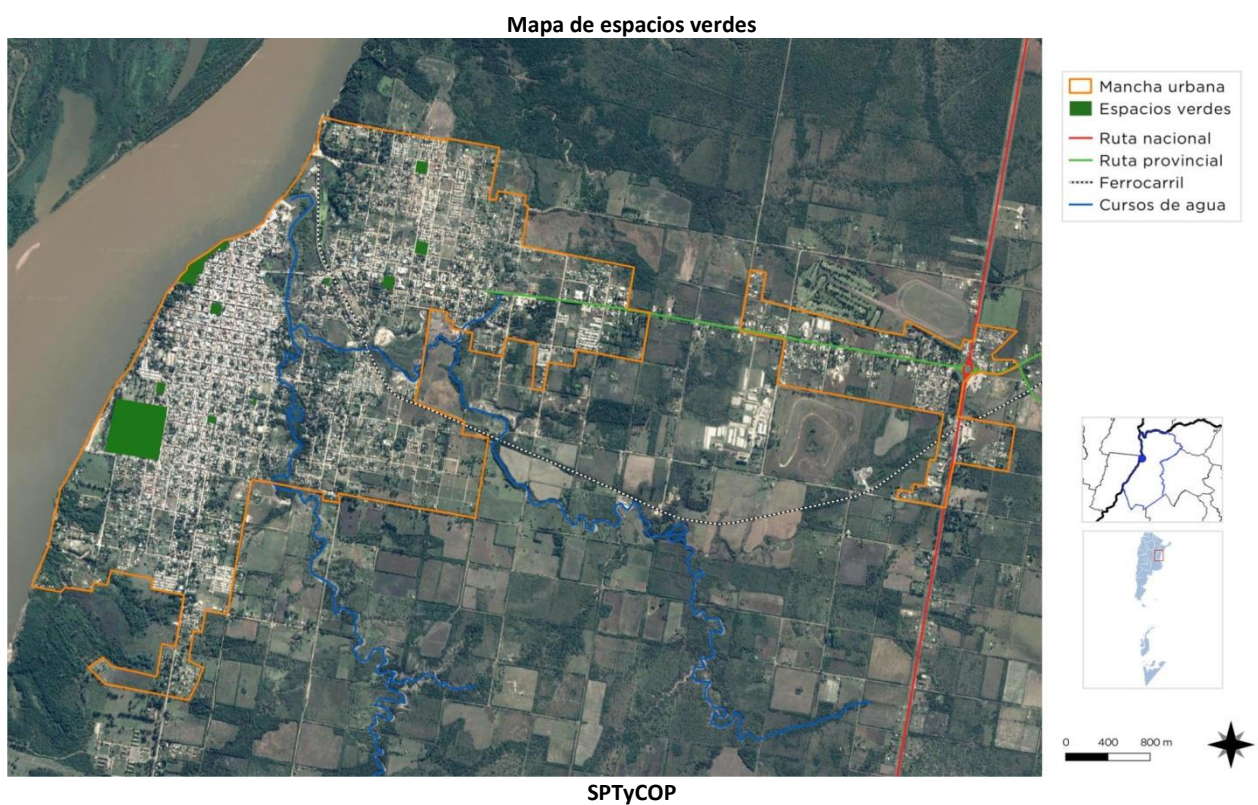
acciones frente a un estado de emergencia se determinan en el momento y sin planificación. Los actores sociales involucrados en estas situaciones son Bomberos Voluntarios, Policía, Prefectura, Hospital, y diferentes áreas municipales, en su mayoría vinculadas a Desarrollo Social.

**Mapa de amenazas: Inundaciones y deslizamientos de barrancas**



**Mapa de vulnerabilidades: Áreas con asentamientos ilegales**





“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial



**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

## Ámbito Local

El Municipio de La Paz se rige por el Poder Ejecutivo, a cargo del intendente Municipal, y el Poder Legislativo, representado por el Honorable Consejo Deliberante. El Ejecutivo se organiza en las Secretarías de Obras y Servicios públicos, de Gobierno, de Hacienda, de Desarrollo Social y Salud, de Turismo, Deportes y Cultura y la Secretaría Legal y Técnica. Dentro de cada secretaría aparecen distintas áreas, direcciones y coordinaciones.

Edificio Municipal



Imagen propia

La ciudad posee diversas instituciones de distinto carácter. En el cotidiano de los paceños se destacan instituciones religiosas y deportivas, entre las que se encuentran los clubes Patronato, Unión, Juventud Unida, Sol Naciente, 25 de Mayo, Comercio e Independiente. Entre las organizaciones no gubernamentales se distinguen el Centro Amaray, Conin y Hogar del niño, todas con una función social. La Sociedad Italiana, la Asociación Española y el Centro de Jubilados y Pensionados son otras instituciones donde se desarrollan eventos y actividades socioculturales.

La Federación Agraria y Sociedad Rural de La Paz, junto a las cooperativas locales son las instituciones vinculadas al medio rural. La APER, Agencia de Promoción Económica Regional, es una institución privada encargada de gestionar el Parque Industrial y orientada al desarrollo territorial de la ciudad y su zona de influencia. Los comerciantes se agrupan en el Centro Comercial e Industrial de La Paz y existen algunas sedes de sindicatos y delegaciones de asociaciones de nivel provincial.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

La comunidad de La Paz se encuentra en un proceso de crecimiento, por lo que son necesarias acciones para promover la institucionalización y la participación de la ciudadanía en distintos espacios de toma de

decisiones. La sociedad local depende de las iniciativas municipales para llevar adelante acciones comunitarias y de participación ciudadana. Al mismo tiempo, el municipio carece de recursos humanos capacitados y de recursos económicos suficientes para desarrollarlas. El involucramiento en los asuntos públicos por parte de la ciudadanía es escaso, una condición que empeora las posibilidades de mejoras colectivas de la realidad socioeconómica de la localidad.

## Mapa de situación actual

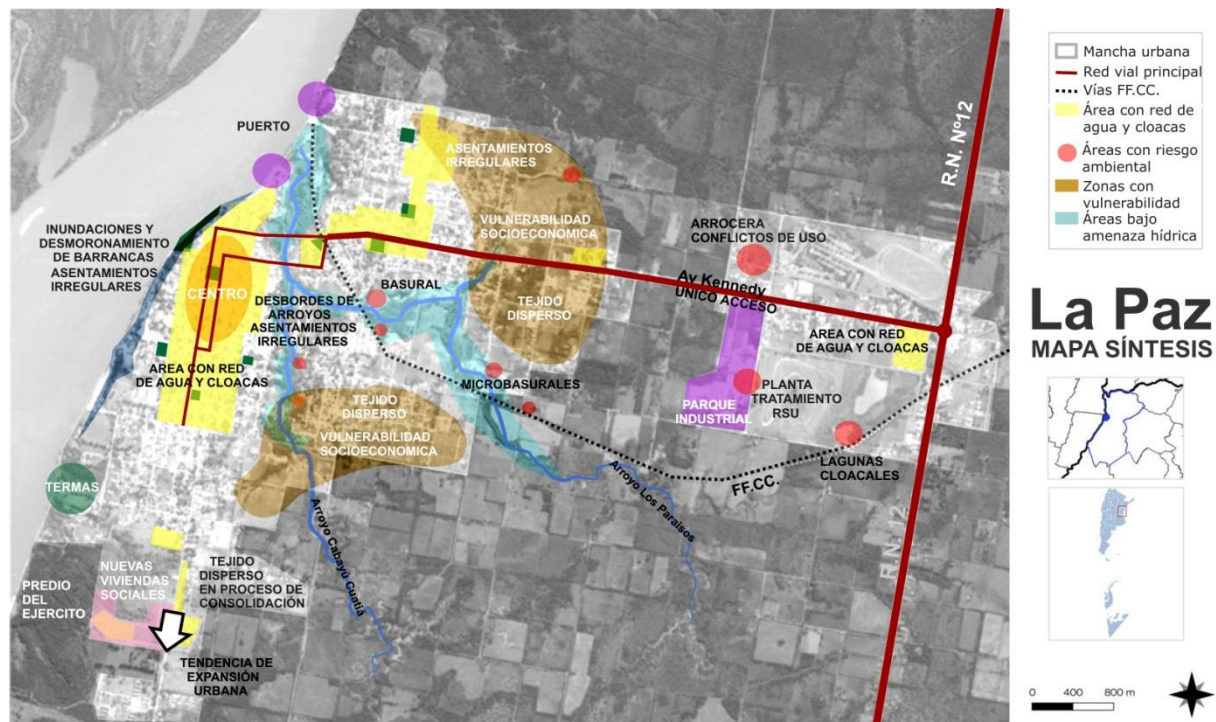
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

MAPA SINTESIS



Elaboración propia

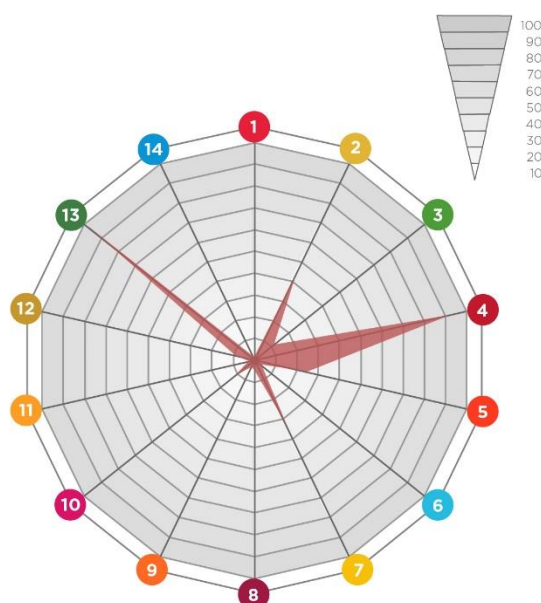


## Resumen de Indicadores

Localidad de LA PAZ

RESUMEN DE INDICADORES	LA PAZ		
	POBLACIÓN	DEPARTAMENTO	PROVINCIA
	25808	LA PAZ	ENTRE RÍOS

DATOS	%
1 HOGARES SIN RED DE AGUA	1,84
2 HOGARES SIN RED DE CLOACAS	38,14
3 HOGARES SIN RED DE ELECTRICIDAD	9,84
4 HOGARES SIN RED DE GAS	82,03
5 HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	22,02
6 VIVIENDAS IRRECUPERABLES	3,24
7 VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	30,13
8 DESOCUPACIÓN GENERAL	4,79
9 TRABAJO INFANTIL	3,28
10 DESEMPLEO JUVENIL	10,45
11 DESOCUPACIÓN FEMENINA	2,73
12 TASA ANALFABETISMO	8,57
13 POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR (DE 25 AÑOS O MAS EDAD)	87,63
14 MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	1,21



### AGUA

98% Hogares con Red de Agua  
2% Hogares sin Red de Agua



### CLOACAS

62% Hogares con Red de Cloacas  
38% Hogares sin Red de Cloacas



### ELECTRICIDAD

90% Hogares con Red Eléctrica  
10% Hogares sin Red Eléctrica



### GAS

18% Hogares con Red de Gas  
82% Hogares sin Red de Gas



SPTYCOP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016



## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.



## > Dimensión física

Las problemáticas detectadas giran en torno a la falta de infraestructura y la planificación urbana. En primer lugar la red cloacal requiere de un recambio y una expansión hacia los barrios periféricos.

El suministro de agua potable también presenta deficiencias y la extensa trama vial requiere inversiones para su mantenimiento y readecuación.

Por otro lado existen cuestiones vinculadas a la planificación que comienzan a ser prioritarias, como por ejemplo el control de la expansión de la mancha urbana, teniendo en cuenta que una ciudad que busque la sustentabilidad debe tender a ser compacta.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA	
CAUSAS	Infraestructura urbana obsoleta y deteriorada en zona central
	Falta de inversión pública
	Falta de planificación urbana
	Acceso vial único
	Circuito de tránsito pesado sin pavimentar
	Expansión de la mancha urbana
	Poca valoración del patrimonio histórico arquitectónico
	Acceso vial único
	Falta de inversión pública
	Infraestructura ferroviaria en desuso
	Falta de inversiones
PROBLEMAS	Obstrucciones de la red cloacal
	Población de los barrios sin acceso a servicios urbanos
	Crecimiento urbano extensivo y disperso
	Saturación y concentración de actividades de manera lineal
	Deterioro del acceso principal y dificultades de movilidad vehicular
	Dificultades en el acceso al agua potable
	Deterioro del paisaje del área central
	Saturación del acceso y conectividad deficiente con la zona sur
	Alumbrado público deficiente
	Predio de la estación del Ferrocarril en estado de abandono
	Problemas de transitabilidad en días de lluvia
OBJETIVOS	Optimizar del servicio de desagües cloacales
	Garantizar igualdad en los servicios a todos los habitantes
	Definir forma de desarrollo para la ciudad
	Mejorar la accesibilidad a la ciudad y la interconexión entre barrios
	Mejorar la accesibilidad a la ciudad y al puerto
	Garantizar igualdad en los servicios a todos los habitantes
	Promover el turismo y la identidad local
	Mejorar la accesibilidad a la ciudad
	Mejorar la seguridad y el ahorro energético
	Convertir áreas obsoletas en interfases sociales activas
	Mejorar la trama vial
PROYECTOS	Recambio de conductos de red cloacal en área central
	Programa de mejoramiento del habitat urbano en barrios
	Plan Urbano Ambiental participativo
	Ensanche accesos Kennedy e Irigoyen y ejecución de Anillo Vial
	Pavimentación circuito para tránsito pesado al puerto
	Nueva Planta Potabilizadora y extensión de la red de agua potable
	Puesta en valor del Casco histórico
	Pavimentación de continuación Ruta Provincial Nº 6
	Plan de optimización de alumbrado público
	Proyecto predio estación del FFCC
	Plan de mejoras en la trama vial

## > Dimensión económica

Las principales problemáticas tienen que ver con promover el desarrollo del sector privado local, a fin de generar oportunidades laborales y de desarrollo de la comunidad.

Esto requiere de un trabajo articulado entre el sector público y el privado que promueva pautas de desarrollo territorial bajo un horizonte de mediano plazo. Se requieren

alianzas de cooperación entre actores del territorio basadas en la innovación y el asociativismo, donde el turismo juega un papel importante.

Para aumentar la competitividad territorial, inversiones como la recuperación del puerto aparecen como una potencialidad para la ciudad.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA									
CAUSAS									
PROBLEMAS									
OBJETIVOS									
PROYECTOS									

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

La principal problemática de La Paz tiene que ver con las inundaciones por desbordes de los arroyos Cabayú Cuatí y Los Paraísos, así como también por las crecidas del Río Paraná. Junto a

estos fenómenos aparece el de los desmoronamientos de las barrancas frente al río.

Por otro lado, se presentan problemas de contaminación por malas prácticas en la gestión de los desechos urbanos, tanto por la aparición de basurales clandestinos así como en el tratamiento de los efluentes cloacales.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL	
CAUSAS	Asentamientos informales en zonas de riesgo
	Basural a cielo abierto y microbasurales dispersos
	Desmoronamiento de barrancas
	Actividades productivas rurales cercanas
	Molinos arroceros cercanos a la planta urbana
	Efluentes urbanos y industriales sin tratar
	Arbolado urbano deficiente
PROBLEMAS	Inundaciones y deterioro de ecosistemas fluviales
	Contaminación de suelos y napas y degradación del habitat
	Pérdida de viviendas e infraestructura urbana
	Erosión, contaminación de suelo y agua y conflictos socioambientales
	Contaminación del aire y ruidos molestos
	Contaminación de suelo, napas y del río
	Espacios urbanos con altas temperaturas en verano
OBJETIVOS	Recuperar la biodiversidad y evitar poblaciones en áreas amenazadas
	Mejorar la sanidad de la ciudad y la calidad de vida de la población
	Evitar sectores poblacionales conviviendo con la amenaza
	Mejorar la calidad ambiental del ejido urbano
	Mejorar la calidad ambiental del ejido urbano
	Mejorar la sanidad de la ciudad
	Aumentar la calidad del espacio urbano
PROYECTOS	Proyecto de bordes urbanos y parques lineales en los arroyos
	Gestión integral regional de RSU: Proyecto Paraná Medio
	Proyecto Borde Costero
	Programa integral de desarrollo rural sustentable
	Traslado de molinos arroceros lejos de la planta urbana
	Integración y expansión de Red cloacal en barrios y Planta de Tratamiento de efluentes
	Proyecto de forestación urbana



## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL	
CAUSAS	Vulnerabilidad socioeconómica de sectores poblacionales
	Crecimiento desordenado
	Vulnerabilidad socioeconómica de sectores poblacionales
	Vulnerabilidad socioeconómica de sectores poblacionales
	Falta de tierras para urbanizaciones sociales
	Asentamientos irregulares en zonas bajo amenaza hídrica
PROBLEMAS	Malas condiciones habitacionales y hacinamiento
	Problemas dominiales
	Asentamientos irregulares dispersos por la ciudad
	Pocas oportunidades de desarrollo comunitario
	Hacinamiento de la población
	Población conviviendo con amenaza
OBJETIVOS	Promover el acceso a la vivienda digna
	Regularizar la tenencia de la vivienda
	Mejorar la calidad de vida, el acceso a servicios y el ejercicio de ciudadanía
	Promover espacios que mejoren la sociabilidad y generen oportunidades
	Promover el acceso a la vivienda digna
	Promover habitat seguro para la población
PROYECTOS	Programas sociales de mejoramiento y ampliación de Viviendas
	Plan de regularización dominial
	Urbanización de asentamientos irregulares en barrios
	Nuevos Equipamientos comunitarios en barrios
	Reserva municipal de tierras
	Proyecto de bordes urbanos y parques lineales en los arroyos

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

En La Paz, muchos de los problemas urbanos tienen como causa la ineficiencia de las políticas públicas. Para esto se requieren mayores herramientas de acción, principalmente para los barrios con mayor vulnerabilidad socioeconómica. Pero para que las políticas sean efectivas es necesario su continuidad a largo plazo, lo que requiere de un consenso social sobre cuáles son los deseos, aspiraciones y necesidades de la comunidad, a fin de que las visiones sobre la realidad no sean sectoriales.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL									
CAUSAS									
PROBLEMAS									
OBJETIVOS									
PROYECTOS									

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA





## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

En primer lugar, es preciso mencionar que las sociedades actuales atraviesan momentos de transformaciones, donde se evidencia la crisis del paradigma de progreso lineal y aparecen nuevos fenómenos globales que influyen en el cotidiano local. Es por esto que las políticas públicas actuales buscan alinearse con los 17 Objetivos para el Desarrollo Sustentable, entendiendo que las estrategias propuestas para cada territorio sólo adquieren sentido cuando son planteadas desde esta lógica de lo local y lo global.

En mundo finito como el nuestro, es necesario promover un modelo de sociedad que ponga en foco los intercambios que se dan en sus relaciones sociales, en la producción y el consumo, buscando entenderlos de manera holística. En este sentido, el Desarrollo Sustentable tiende a la circulación cíclica de los recursos, fomentando su reconversión, reciclaje y la reutilización, evitando considerarlos como desechos del fin de la cadena sino como insumos de nuevos procesos. Estos recursos no

solo son de carácter material sino también energéticos, culturales e incluso humanos. Entenderlos de esta manera, como capitales económicos, naturales y sociales, modifica e intensifica las relaciones entre la sociedad y su entorno.

La mayor complejidad de estas relaciones se da en los ambientes urbanos, donde las dinámicas de construcción y destrucción tanto físicas como simbólicas recrean cotidianamente el hábitat de la sociedad.

En este sentido, el modelo de ciudad deseado tiene a la compacidad, a contramano de la dispersión que prevalece actualmente en la mayoría de las ciudades de nuestra región.

A diferencia de las ciudades difusas, el modelo de ciudad compacta requiere menos gastos de energía para el funcionamiento de todos sus sistemas y desarrolla mayores índices de complejidad y diversidad social. Los servicios públicos y las redes son más efectivos y no requieren un desarrollo extensivo, los equipamientos urbanos son más cercanos y las infraestructuras de movilidad suelen ser menores.

En las ciudades difusas, por el contrario, la segregación social aumenta y así como también la movilidad mecánica, ya que la accesibilidad peatonal se dificulta. En este tipo de ciudades los costos de mantenimiento y ejecución de las edificaciones y de provisión de los servicios urbanos son mayores, así como también el consumo de suelo para su crecimiento.

Este modelo promueve una relación de complementariedad entre la ciudad y su

territorio, ya que se intensifican los vínculos de identidad y pertenencia.

Esto es particularmente importante en ciudades de entornos rurales como La Paz, el diálogo entre campo y ciudad debe superar su dimensión productiva y buscar una mayor interacción en base a las necesidades de sus habitantes y a las dinámicas del paisaje. En este diálogo, es preciso “llevar urbanidad al campo”, es decir, que los territorios rurales posean pequeños centros de población con la complejidad propia de un núcleo urbano, donde se diversifiquen y concentren las ofertas de bienes y servicios educativos, recreativos y culturales. Del mismo modo, “llevar ruralidad a la ciudad” significa que en los centros urbanos el paisaje rural y natural encuentre lugar y se respire la tranquilidad y el contacto con el verde propio de las áreas rurales.

Sin embargo, La Paz posee una ventaja, ya que su entorno es rural pero también es natural, gracias al imponente río Paraná que domina el paisaje. Esta cualidad es distintiva para la ciudad ya que se configura como la principal fortaleza para su desarrollo turístico. Es imprescindible promover el contacto de toda la población con este ambiente natural no sólo como base identitaria local sino también porque posibilita el bienestar en diversas dimensiones de la vida.

De este modo, el Modelo Territorial Deseado para La Paz busca no sólo resolver algunas de las problemáticas que actualmente presenta la ciudad sino también acercarse a estas premisas de sustentabilidad, que requieren necesariamente de una planificación a largo plazo. Desarrollar una mirada prospectiva permitirá generar acciones en el presente que garanticen la calidad urbana frente al crecimiento futuro.

Las dimensiones en las cuales se engloban estos aspectos y las problemáticas detectadas en el diagnóstico son:

- **Dimensión Urbana**

Contempla la definición de las formas de crecimiento a futuro, así como también de los sistemas de movilidad y ejes estructuradores de la vida urbana.

- **Dimensión Ambiental:**

Se plantea la resolución de la problemática de la gestión y disposición final de los residuos sólidos urbanos, así como también de los efluentes cloacales. También se abordan las deficiencias del sistema de drenaje pluvial urbano y la problemática de las inundaciones.

- **Dimensión Económica**

Se abordan formas de promoción de desarrollo local, tanto en relación a la necesaria articulación público-privado como a las oportunidades de integración regional. Además se plantea la necesidad de promover la generación de puestos de trabajo locales a partir del apoyo a emprendimientos productivos

- **Dimensión Social**

Abarca la problemática habitacional, tanto en relación a las necesidades de vivienda como a los problemas dominiales, así como también la generación de alianzas dentro de la comunidad para promover el desarrollo integral de sus habitantes.

## Visión Estratégica

La Paz necesita proyectarse a futuro a partir de los desafíos de su presente y en este sentido es vital un replanteo de la relación con su entorno natural ya que allí pueden encontrarse tanto sus potencialidades como sus amenazas.

Es el río Paraná la causa del surgimiento de la ciudad y es la buena aptitud agrícola de los suelos cercanos a la costa lo que promovió su desarrollo. Sin embargo, con el tiempo la ciudad se fundió con las lógicas territoriales del Norte entrerriano, una región que históricamente se encontró en una situación marginal respecto al progreso del modelo agroexportador, con escaso poblamiento y deficiente conectividad territorial. A pesar de esto, sus habitantes perseveraron en la búsqueda del bienestar y la convivencia social, apostando al arraigo de las tradiciones y al vínculo con el medio rural.

Hoy es preciso repensar las formas de desarrollo y adaptarlas a las lógicas del contexto mundial frente al cambio climático, la globalización de la



economía y la virtualización de las relaciones. La educación comunitaria y la planificación participativa se presentan entonces como una manera de pensar un horizonte común a largo plazo que haga frente a la incertidumbre de estos tiempos, con el objetivo de garantizar la calidad de vida de sus habitantes en base a la promoción de oportunidades laborales y de calidad ambiental.

La ciudad nació como puerto y se desarrolló a partir de la llegada del ferrocarril y de la vocación agro ganadera de su tierra. Hoy es evidente la necesidad de diversificar este perfil económico de base rural y buscar la diversidad y la complementariedad territorial para insertar a la región en los circuitos productivos de la economía global desde la articulación de los actores y la población local.

La estrategia de diversificación debe anclarse en la innovación para superar las miradas cortoplacistas y en la definición del rol de la localidad en relación a su territorio. Es necesario replantear la vinculación con las localidades del norte provincial, la “Región de las Cuchillas”, según la planificación provincial, buscando la especialización y complementariedad con las ciudades de la región. Pero también es preciso repensar la vinculación con el medio natural, entendiendo a la interacción con el río como potencial para el desarrollo y el fortalecimiento de la identidad local.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento

territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas

para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.

- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

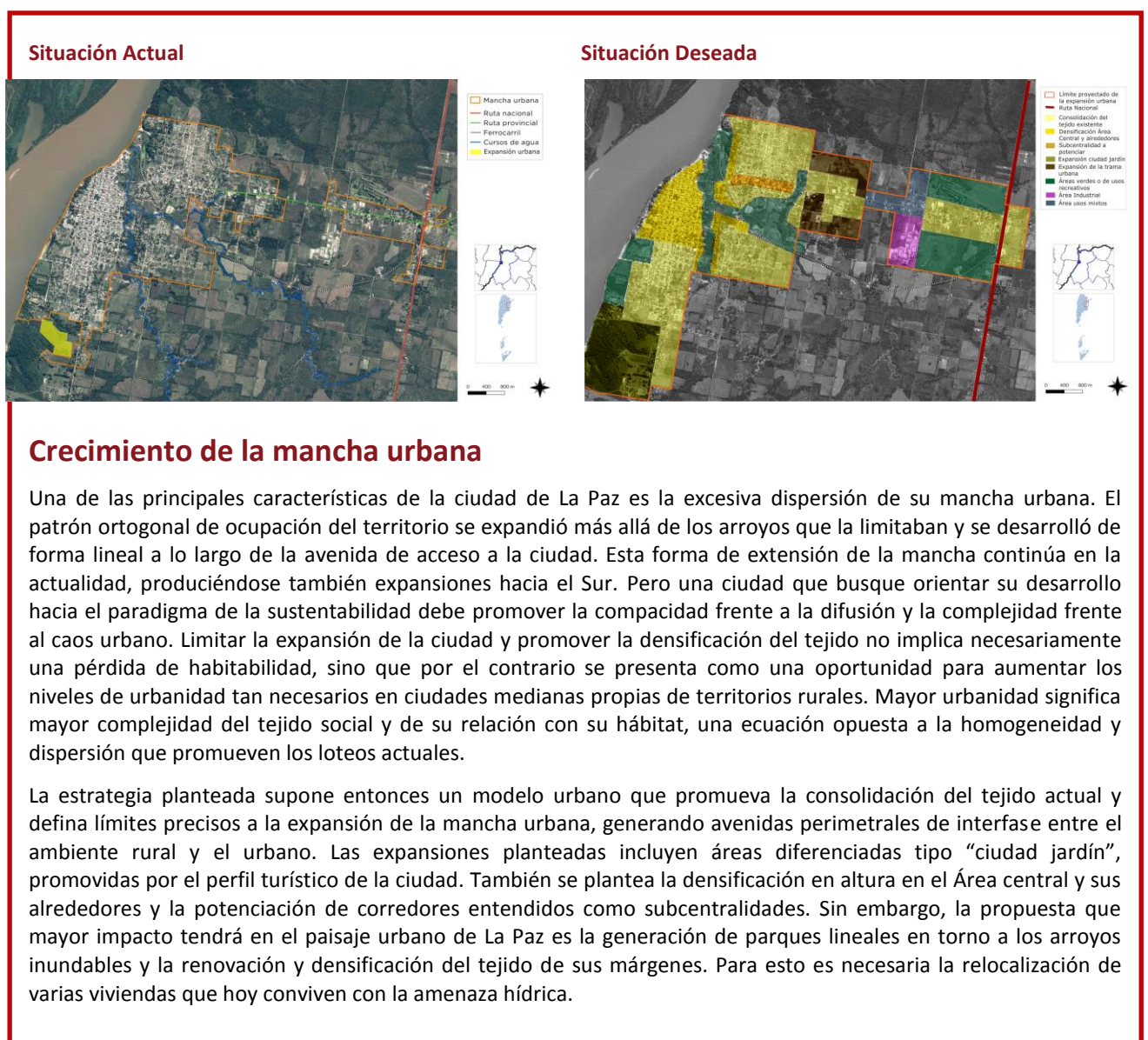
**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad

territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

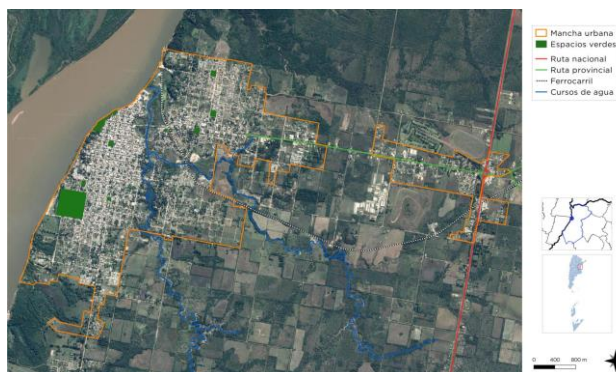


## Crecimiento de la mancha urbana

Una de las principales características de la ciudad de La Paz es la excesiva dispersión de su mancha urbana. El patrón ortogonal de ocupación del territorio se expandió más allá de los arroyos que la limitaban y se desarrolló de forma lineal a lo largo de la avenida de acceso a la ciudad. Esta forma de extensión de la mancha continúa en la actualidad, produciéndose también expansiones hacia el Sur. Pero una ciudad que busque orientar su desarrollo hacia el paradigma de la sustentabilidad debe promover la compacidad frente a la difusión y la complejidad frente al caos urbano. Limitar la expansión de la ciudad y promover la densificación del tejido no implica necesariamente una pérdida de habitabilidad, sino que por el contrario se presenta como una oportunidad para aumentar los niveles de urbanidad tan necesarios en ciudades medianas propias de territorios rurales. Mayor urbanidad significa mayor complejidad del tejido social y de su relación con su hábitat, una ecuación opuesta a la homogeneidad y dispersión que promueven los loteos actuales.

La estrategia planteada supone entonces un modelo urbano que promueva la consolidación del tejido actual y defina límites precisos a la expansión de la mancha urbana, generando avenidas perimetrales de interfase entre el ambiente rural y el urbano. Las expansiones planteadas incluyen áreas diferenciadas tipo “ciudad jardín”, promovidas por el perfil turístico de la ciudad. También se plantea la densificación en altura en el Área central y sus alrededores y la potenciación de corredores entendidos como subcentralidades. Sin embargo, la propuesta que mayor impacto tendrá en el paisaje urbano de La Paz es la generación de parques lineales en torno a los arroyos inundables y la renovación y densificación del tejido de sus márgenes. Para esto es necesaria la relocalización de varias viviendas que hoy conviven con la amenaza hídrica.

### Situación Actual



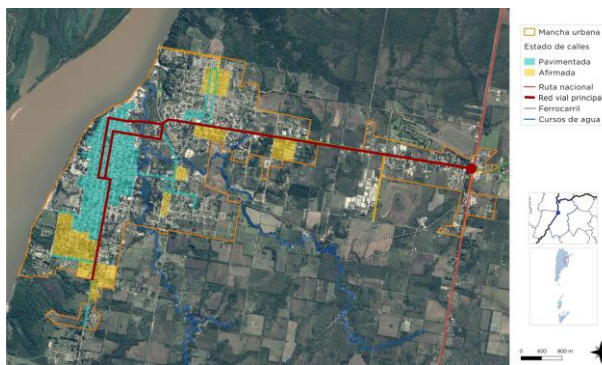
### Situación Deseada



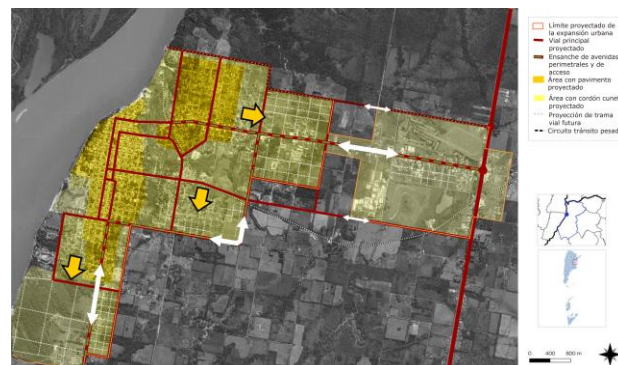
## Espacios Verdes y vacíos urbanos

Para pensar a La Paz como una ciudad compacta y de perfil turístico es necesario promover la calidad urbana y para esto los espacios públicos cumplen un rol importante. En este sentido se plantea un cambio sustancial en el perfil urbano y ambiental de la ciudad, que supone una transformación de las actuales áreas de riesgo hídrico en corredores verdes. Se proponen áreas parquizadas y de protección del paisaje natural de tipo lineal, tanto en el borde costero ribereño como a lo largo de los arroyos Los Paraísos y Cabayú Cuatiá. También se prevé una red de sendas parquizadas a lo largo de la traza ferroviaria y en los canteros centrales propuestos para las avenidas perimetrales y de acceso a la ciudad. Esta propuesta sólo será posible de llevar adelante si se acompaña de políticas integrales de tipo social, habitacional y de desarrollo local. Finalmente, se prevén nuevos espacios verdes en el máster plan previsto para el ex predio del Ejército y la protección del monte nativo ubicado en el límite Norte de la ciudad.

### Situación Actual



### Situación Deseada

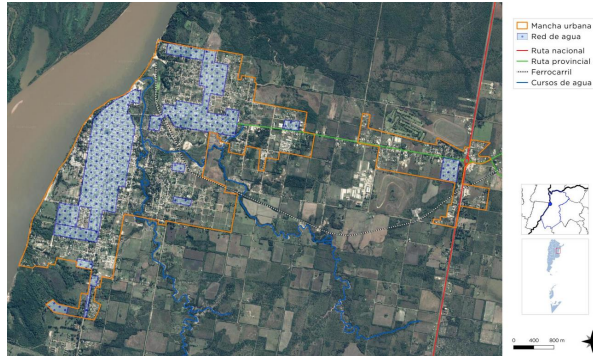


## Red Vial

La estrategia para el modelo deseado supone desarrollar una red de arterias jerarquizadas que faciliten la movilidad y accesibilidad a todos los barrios. Este es un gran desafío para una ciudad como La Paz donde predomina la dispersión urbana y existen grandes deficiencias de conectividad, más aún con la presencia de los arroyos que la atraviesan. En esta red se distinguen las arterias de acceso principales, Av. Hnos. Kennedy y Av. Hipólito Irigoyen, articuladas a través de un Anillo Vial 25 de Mayo-Ramírez que las vincula. Inicialmente se plantea la pavimentación y ensanche de las arterias troncales y de las arterias más transitadas de cada barrio, de manera que los días de lluvia toda la población posea una arteria con asfalto cercana. Para el resto de las calles se plantea la paulatina ejecución



### Red de agua potable



### Red cloacal



### Red de agua potable y cloacas

En la actualidad la ciudad posee grandes deficiencias en su red cloacal. Mientras que la red de agua está bien expandida, aunque se presentan muchas conexiones ilegales y sectores con poca presión, la red cloacal solo llega al 70% de los habitantes y su expansión demanda una serie de obras de unificación del sistema que se ven dificultadas por las pendientes del territorio. Se plantea la necesidad de extender el servicio a los barrios de la ciudad, planteando proyectos que signifiquen soluciones a las demandas actuales pero previendo las futuras expansiones de la mancha urbana.

### Equipamiento urbano

El objetivo es generar espacios de articulación comunitaria y promover calidad de vida a los sectores con mayor vulnerabilidad socioeconómica. Es por esto que se plantean equipamientos comunitarios con actividades sociales, educativas, recreativas y de salud en distintos barrios de la periferia de la ciudad.

### Red de gas

En la actualidad solo el área central poseen red de gas natural. Sin embargo, la expansión de la red no aparece como una prioridad a nivel local, sino más bien las facilidades para que los frentistas puedan vincularse al

## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Fase de prevención y mitigación:

#### *A corto plazo:*

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar

inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

#### *A mediano y largo plazo:*

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las

capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T

- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

#### **Fase de preparación:**

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos

preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.

- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

#### **Fase de respuesta:**

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

#### **Fase de rehabilitación y reconstrucción:**

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua-transporte- salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial

- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

La principal problemática de riesgo ambiental en La Paz la constituyen sin dudas las inundaciones, aunque también debemos considerar a los desbarrancamientos. Estas cuestiones deben ser afrontadas desde distintos ámbitos dada su complejidad y la posibilidad de que se intensifiquen a partir de los efectos del cambio climático.

Como medidas a corto plazo, es necesario promover la efectiva aplicación del Plan de Contingencia, promoviendo su público conocimiento y generando compromiso entre los actores involucrados, así como también fortalecer el área de Defensa Civil. Este plan debe estar asociado con el Plan Urbano Ambiental local, buscando que el abordaje de las soluciones sea desde una visión integrada.

Pero para abordar la problemática desde una visión estructural y a largo plazo debemos tener presente que el riesgo se presenta porque existe población asentada en áreas amenazadas. Tanto en las zonas costeras, de barrancas y en las márgenes de los arroyos conviven cientos de familias en situación de vulnerabilidad socioeconómica que no tienen posibilidad de acceder a una vivienda en una zona habitable. Esta es una situación compleja ya que prevalece

desde hace muchos años y ha sido naturalizada, por lo que para resolverla se requiere de una serie de acciones vinculadas a políticas urbanas, sociales y habitacionales.

El planteo para el área inundable de los Arroyos Los Paraísos y Cabayú Cuatíá consiste en poner en valor estos ambientes y convertirlos en parques y áreas naturales protegidas con un rol protagónico en el perfil urbano de la ciudad. En los bordes de estas áreas verdes se plantean obras de consolidación de márgenes y la construcción de edificios en altura correspondientes tanto a desarrollos inmobiliarios como a complejos de viviendas sociales destinados a la población que actualmente convive con la amenaza.

Para el caso de la costa sobre el Paraná existe un proyecto de Borde Costero en donde se plantea la estabilización de las barrancas y la integración del tejido con áreas públicas ribereñas. A esta propuesta también se le adiciona el planteo de urbanizar los barrios de pescadores y relocalizar en edificios en altura a las poblaciones sobre la barranca con riesgo de desmoronamientos.

El ordenamiento y la urbanización de estos sectores urbanos marginales evitarán a futuro el asentamiento de población en áreas bajo amenaza.

Otra cuestión es el deterioro y la erosión en épocas de lluvia de las calles sin mejoras de los barrios periféricos. Para esto es necesario no sólo la pavimentación sino en algunos casos un replanteo del trazado de las arterias y un estudio del drenaje pluvial de la ciudad, evaluando la necesidad de canalizar zanjas y cañadas para facilitar el escurrimiento del agua.

También es necesario promover la generación de superficies absorbentes dentro de la planta urbana, ya sea a partir de cintas verdes (entre la vereda y la calle) así como también, de patios y techos verdes que ralenticen el drenaje del agua de lluvia a las calles.

Respecto a la gestión de RSU, el municipio ha desarrollado una Planta de tratamiento de residuos sólidos, aunque en la actualidad sólo atiende al área central. Para abarcar a toda la ciudad se requieren tanto mejoras edilicias



como de equipamientos y transporte a fin de efectivizar su desempeño. En la ciudad existen muchos microbasurales, por lo que también es necesario un programa de concientización y de reorganización de las formas de disposición domiciliar y recolección de residuos, planeando transportes más ligeros para las zonas de difícil acceso.

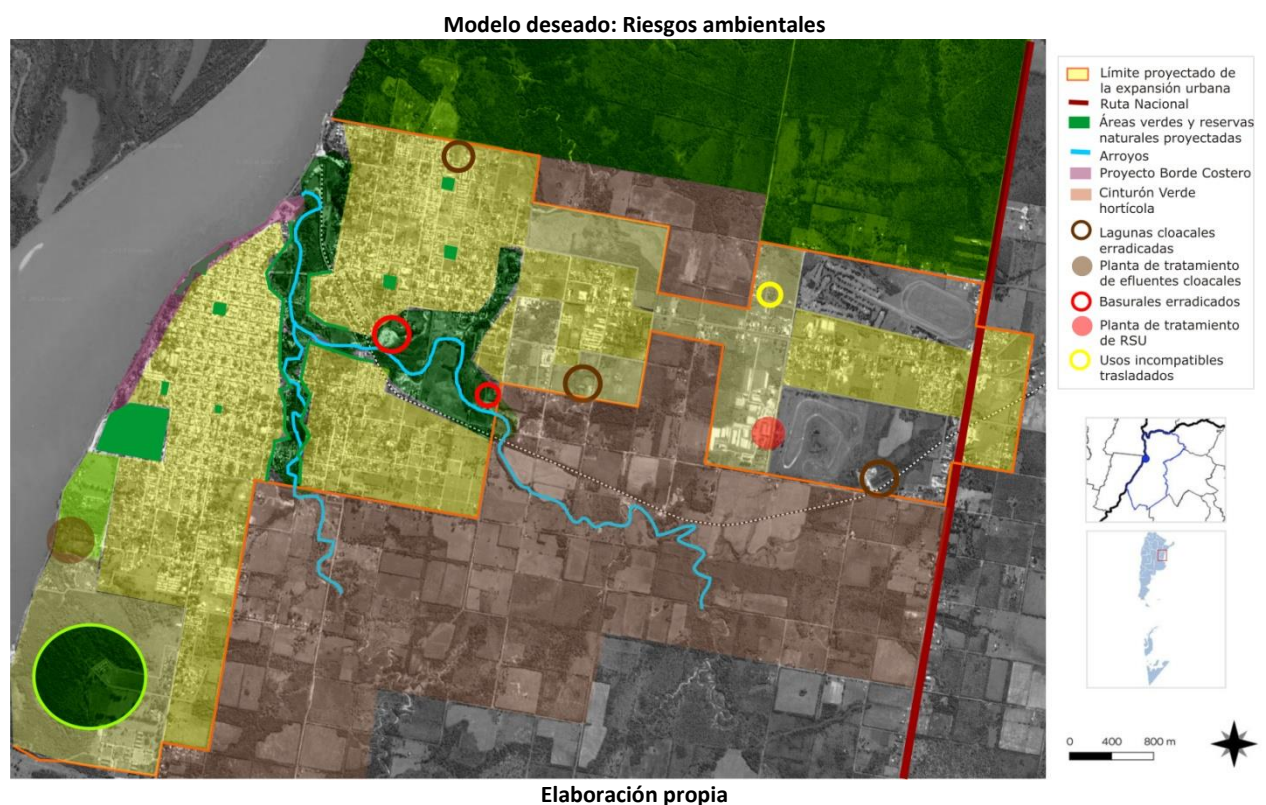
También es importante desarrollar el trabajo con los residuos orgánicos, promoviendo las camas de compostaje. Por su parte, se está trabajando en una solución a escala regional para los desechos que no puedan ser reciclados (Proyecto Paraná Medio).

En relación a los efluentes cloacales, las lagunas de tratamiento están siendo paulatinamente clausuradas y se está integrando toda la red a un sistema único que cuenta con una planta de tratamiento de líquidos cloacales ubicada frente

al río. Sin embargo, aún existen muchos sectores urbanos sin red cloacal.

Para evitar problemáticas ambientales relacionadas con las actividades productivas cercanas a la ciudad la propuesta consiste en promover prácticas agropecuarias sustentables. Se plantea un cinturón verde en torno a la ciudad donde se desarrollen producciones hortícolas intensivas combinadas con usos residenciales de muy baja densidad. De esta manera, también se genera un límite a la expansión urbana y se generan nuevas oportunidades de desarrollo local.

Finalmente, se presentan en la ciudad usos incompatibles como la Planta Arrocera, que genera conflictos por su actividad cercana a la trama urbana, por lo que es necesario su traslado.



## Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la

ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas

y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

La zona central de la Paz es la única que posee equipamientos e infraestructura urbana adecuada y espacios públicos que gozan de cualidades aceptables. Sin embargo, en los barrios la falta de inversión es notoria e incluso existen sectores donde el Estado se encuentra totalmente ausente, especialmente en los sectores de población con mayor vulnerabilidad socioeconómica.

Es necesario desarrollar mejoras en el arbolado, alumbrado, veredas, la red cloacal, de agua y vial en gran parte de los sectores periféricos de la ciudad. La falta de accesibilidad y de equipamientos urbanos son también problemáticas propias de estos sectores.

En la actualidad se encuentra en desarrollo un proyecto del Plan Hábitat para los barrios Estación y Milagrosa Sur, que abarca mejoras en estos aspectos.

### Viviendas construidas por el Estado

En La Paz, existen conjuntos de viviendas sociales diseminados en distintos sectores de la ciudad. Estos conjuntos poseen diversa escala y se componen de unidades sobre lotes individuales. Los más antiguos ya se encuentran integrados a la trama urbana, pero los más recientes fueron desarrollados en zonas periurbanas, como es el caso de los complejos del IAPV, promoviendo la dispersión del tejido y la localización de población lejos de las áreas urbanas con servicios.

En base a las demandas habitacionales y a la propuesta de densificación del tejido, para

futuros planes habitacionales se plantea modificar el paradigma de ocupación del espacio y desarrollar nuevas formas edilicias que eviten la repetición modular y atiendan a las particularidades bioclimáticas del ambiente donde se construyen. Se plantea así un aumento de la densificación, generando complejos mixtos de diversas plantas, en donde el diseño arquitectónico debe estar espacialmente orientado a la calidad del hábitat tanto de los espacios privados como de los comunes, evitando edificaciones compactas y promoviendo usos mixtos, residenciales y comerciales. Estos complejos deben ser destinados a las áreas de expansión urbana propuestas, evitando desarrollos por fuera de los límites proyectados.

Esta premisa es válida también para los complejos habitacionales planteados para relocalizar la población que actualmente habita en las áreas inundables. Estos complejos se desarrollarían en edificios en diversas alturas ubicados los bordes de las futuras áreas verdes a lo largo de los arroyos.

### Estructura vial jerarquizada

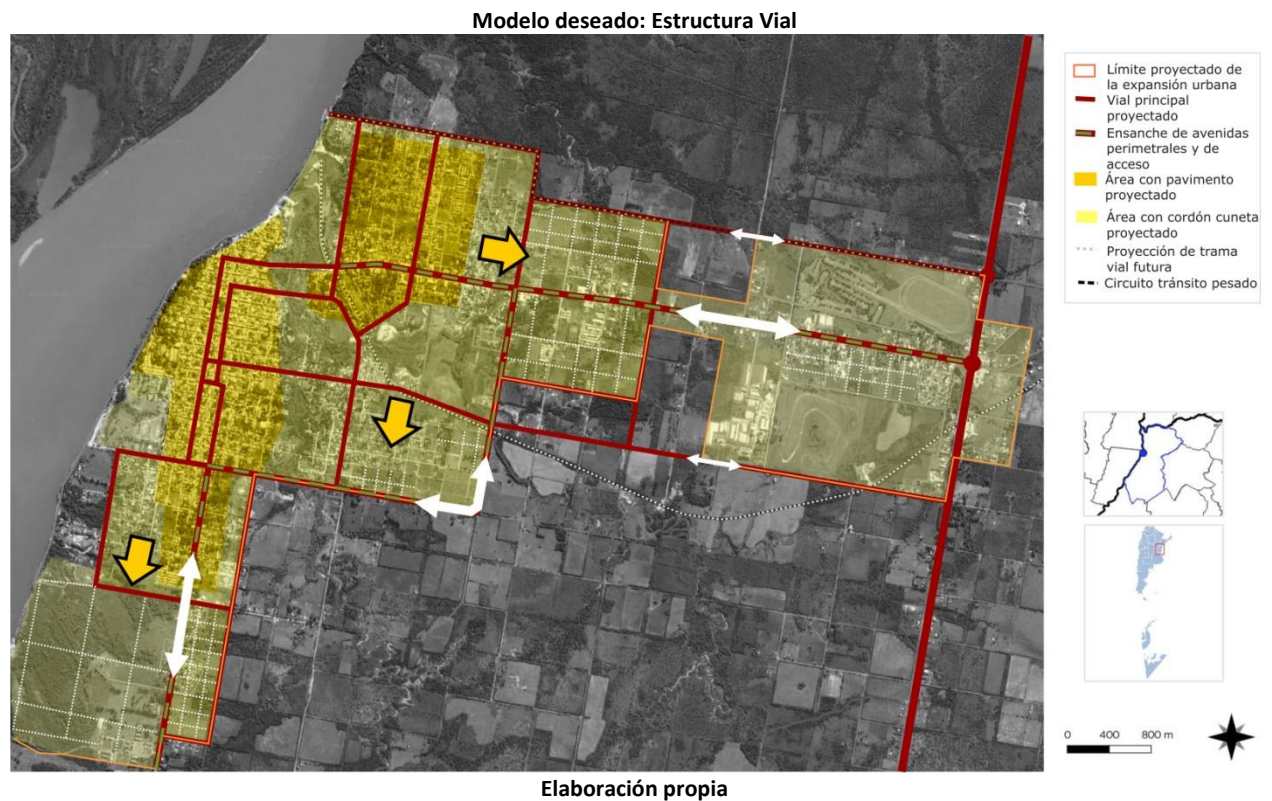
La propuesta consiste en generar una red de arterias jerarquizadas que faciliten la movilidad urbana y la accesibilidad e integración entre barrios. Esta red se extiende hasta los límites proyectados de la mancha urbana, generando avenidas de borde como el Anillo Vial, que recorren el perímetro de la ciudad y se presentan como interfase entre el ambiente urbano y el rural o natural.

Se prevé también el ensanche y la conversión en boulevard del acceso principal, la Av. Hnos. Kennedy, y del nuevo acceso Sur, Av. Hipólito Irigoyen, a potenciar con la pavimentación de la Ruta Provincial N°6. También se prevé la pavimentación del circuito de tránsito pesado, a lo largo de calle Ing. Borello, ubicado al Norte de la ciudad, así como también de las arterias más transitadas de los barrios.

También se prevén mejoras en los puentes que atraviesan los arroyos, ya que mucho de ellos se

encuentran en mal estado o quedan bajo agua

en períodos de inundaciones.



## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

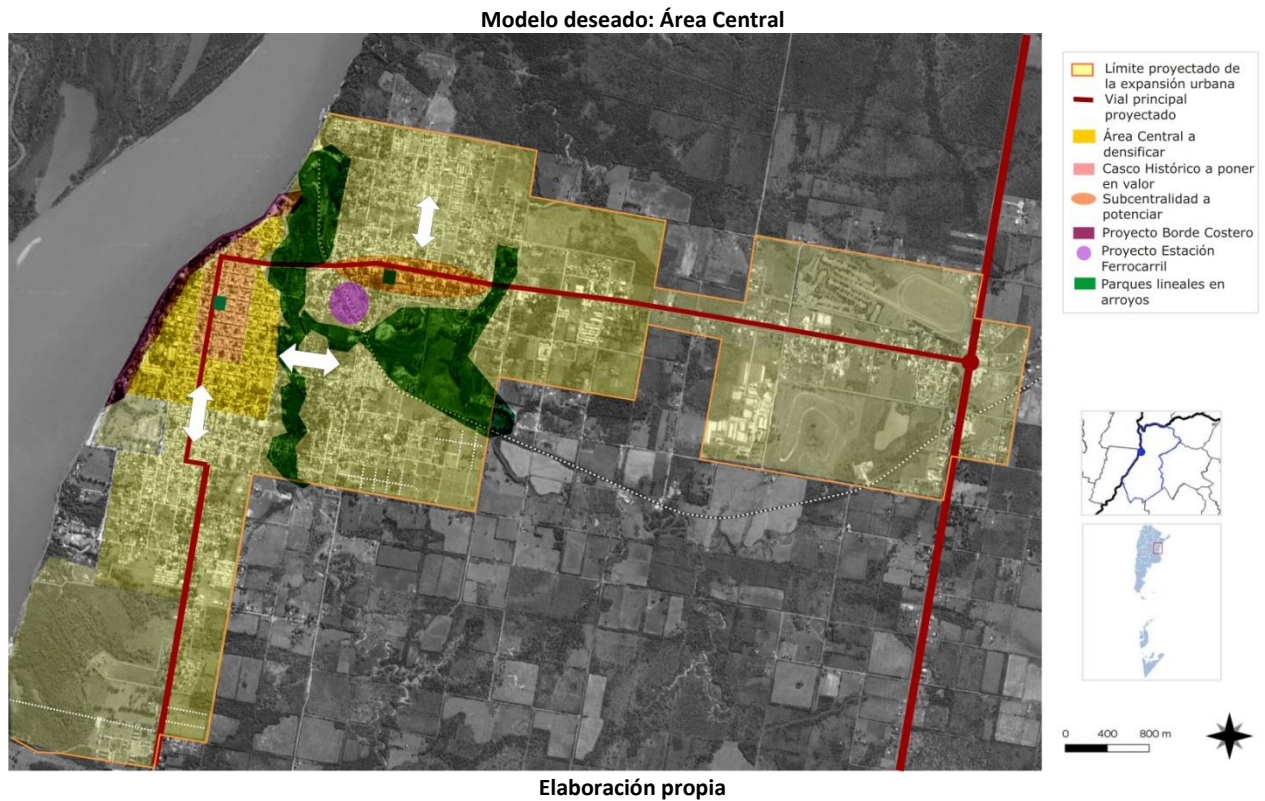
El modelo urbano deseado busca poner en valor el área central actual, promoviendo su densificación y complejización para consolidarla como núcleo de urbanidad. Esta área central incluye al sector urbano más antiguo, el casco histórico, ubicado en torno a la plaza central y al puerto, donde existen edificaciones patrimoniales con distintos grado de valor

arquitectónico y en distintos estados de conservación. La propuesta busca desarrollar proyectos para la conservación y el reconocimiento del paisaje urbano de este sector, no sólo promoviendo la preservación de los inmuebles reconocidos como patrimoniales por el Estado Municipal sino también de fachadas singulares, arbolado añoso, escenas urbanas, entre otros, apuntando a la revalorización de la identidad local y a la promoción turística. Por otro lado, se presenta un sector contiguo a esta área histórica donde se plantea la densificación del tejido en altura, potenciando el perfil residencial y comercial del área central. Para esto son necesarias mejoras en infraestructura urbana y políticas municipales que fomenten las edificaciones en altura sin perder calidad habitacional ni urbana. En este sentido, los proyectos planteados en el borde costero y en torno a los arroyos hacen que el área central se presente en una situación privilegiada al estar rodeada de espacios verdes.



Asimismo, se plantea la potenciación de la subcentralidad del barrio Estación, en el sector cercano al Hospital, a lo largo de la Av. Hnos. Kennedy. Esta área posee un perfil comercial en crecimiento que puede ser promovido con

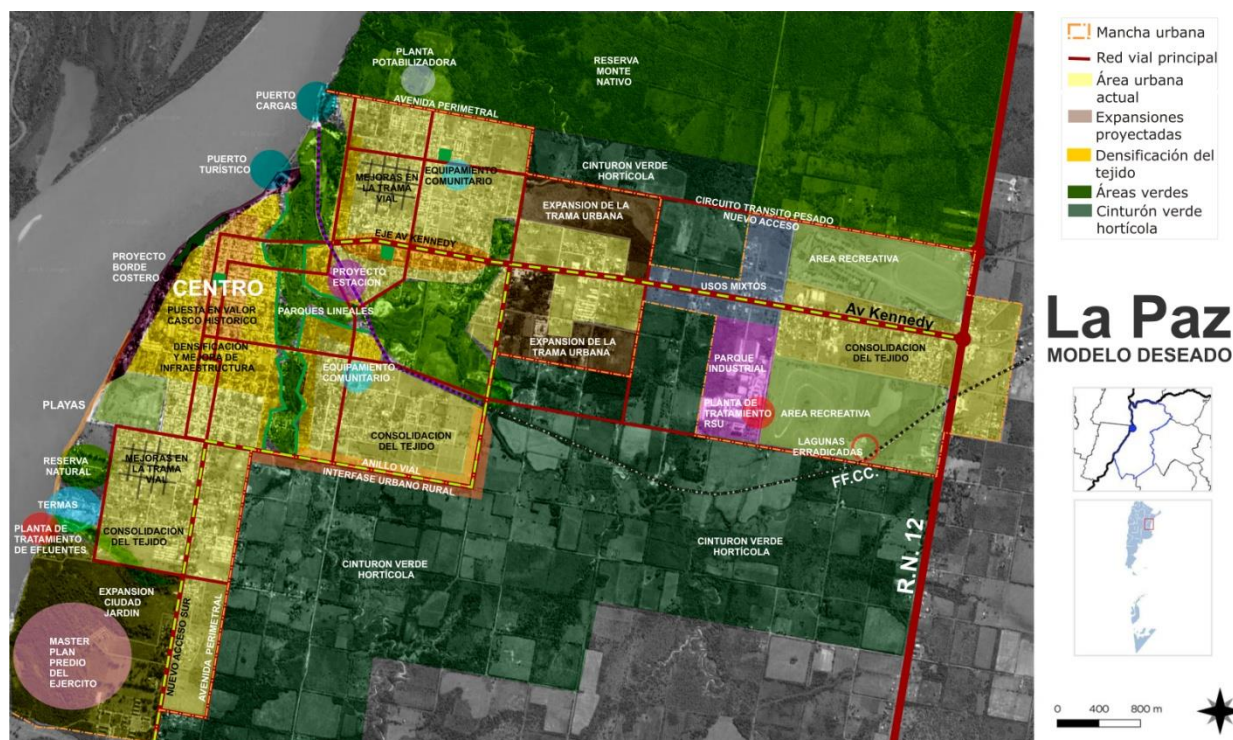
mejoras en infraestructura pero principalmente con la puesta en valor y refuncionalización de la Ex Estación de Ferrocarril como equipamiento urbano de importancia.





## Mapa Síntesis

## Modelo territorial deseado



El modelo territorial deseado para La Paz se basa en ejes estratégicos bajo los cuales se plantean los proyectos. Estos ejes son:

- Contención de la expansión urbana: generación de cinturones verdes, arterias de borde urbano-rural.
- Densificación del tejido existente: con mayor concentración en el área central y alrededores.
- Centralidad y subcentralidad: usos urbanos potenciados
- Generación de circuitos de movilidades legibles y jerarquizadas, coincidentes con límites proyectados y ejes estructurales urbanos.
- Promoción de vínculos comunitarios a partir de ámbitos de desarrollo socioeconómico.
- Revinculación con el entorno natural como base para el desarrollo.

## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen,

creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son

prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos





### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

### 1.1 PLAN DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

#### Descripción de la Situación:

El crecimiento desordenado de la ciudad y la ocupación informal son factores que han influido a la falta de regularización del dominio de las viviendas. Resolver esta situación genera mayor empoderamiento social y oportunidades de desarrollo para sus ocupantes.

#### Solución propuesta:

Desarrollar un programa tendiente a regularizar la tenencia de inmuebles cuyo destino principal sea el de vivienda.

Beneficiarios Directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro de los programas Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 1.2 NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS EN LOS BARRIOS

#### Descripción de la Situación:

En los barrios de la periferia de la ciudad habita la población de mayor vulnerabilidad socioeconómica. Por otro lado, no existe una cultura de desarrollo colectivo y hay necesidad de fortalecer vínculos comunitarios y generar oportunidades de desarrollo.

#### Solución propuesta:

Se propone la instalación de complejos comunitarios planteados como centros de sociabilidad para los barrios de menores recursos, tales como Milagrosa, Feria, entre otros. Se orientan a desarrollar actividades culturales, de educación y capacitación, pero principalmente a la generación de proyectos de economía social comunitaria buscando el fortalecimiento de los lazos sociales y la generación de oportunidades de desarrollo conjunto.

Beneficiarios Directos: 18000 habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del programa Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano de la Nación.

ODS vinculado:



### 1.3 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE VIVIENDAS

#### Descripción de la Situación:

Existen en la localidad muchas viviendas construidas con materiales deficientes o con hacinamiento. Periódicamente se desarrollan programas de viviendas sociales, generalmente proyectados desde el IAPV, que buscan aminorar la demanda habitacional.

#### Solución propuesta:

Se plantea la generación de un programa municipal que otorgue aportes económicos o

materiales para mejoras y ampliación de viviendas de familias con vulnerabilidad socioeconómica, solventado con aportes del Estado nacional o provincial.

Beneficiarios Directos: 13000 habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano de la Nación

ODS vinculado:

ODS vinculado:



#### **1.4 URBANIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN BARRIOS**

##### **Descripción de la Situación:**

Existen sectores de la ciudad que por sus condiciones urbanas puede entenderse como asentamientos irregulares, donde el hacinamiento y la vulnerabilidad socioeconómica de sus pobladores es parte del cotidiano.

##### **Solución propuesta:**

Se plantea la urbanización de estos asentamientos a partir de relocalización de algunas viviendas, mejoras edilicias, la regularización dominial, la provisión de servicios urbanos y la determinación de sendas y recintos de uso públicos. Para esto es necesario generar normativas urbanas especiales que integren las particularidades de la realidad del barrio, buscando la inclusión social de sus habitantes.

Beneficiarios Directos: 1500 habitantes

Plazo estimado: año 2024

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano de la Nación

### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1. PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN, CRÉDITO Y EMPRENDEDURISMO.

#### Descripción de la Situación:

En La Paz la oferta laboral es baja y existen pocas emprendimientos que puedan generar oportunidades de desarrollo intrínsecas.

#### Solución propuesta:

Instalar un programa de desarrollo local en donde se plantee un acompañamiento en las distintas etapas del desarrollo de un emprendimiento comercial, productivo o de servicios.

Es necesario conocer las distintas variables socioeconómicas locales para promover ejes específicos de trabajo en relación al perfil de los emprendedores y al modelo económico productivo deseado para la ciudad, atendiendo especialmente a los desarrollos vinculados a las innovaciones que promuevan la sustentabilidad y el ahorro energético. En este sentido, se debe atender a la diversidad de proyectos y a las distintas escalas y estados de cada uno, promoviendo el asociativismo y la complementariedad entre los mismos.

El acompañamiento es indispensable para conocer las necesidades de cada emprendedor, sean de capacitación, de crédito, de espacios de comercialización, entre otros.

Beneficiarios Directos: 1000 habitantes

Plazo estimado: año 2026

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas y fondos para emprendedores del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 2.2 PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE

#### Descripción de la Situación:

En el norte provincial la frontera agrícola avanza paulatinamente. A pesar de que en la actualidad aún no se presentan conflictos en la interfase urbano-rural respecto a las formas actuales de producción agrícola extensiva, es de prever que estas problemáticas se presenten a futuro.

Sin embargo, la principal cuestión a resolver es la del desarrollo local en relación al territorio, ya que el modelo agro productivo actual no genera riquezas de manera equitativa para las poblaciones locales.

#### Solución propuesta:

El programa de desarrollo Rural Sustentable se plantea como un proyecto a largo plazo tendiente evitar conflictos futuros entre el ambiente rural y el urbano y generar oportunidades de desarrollo local en relación al trabajo intensivo de la tierra.

Una de las premisas del plan es lograr en el periurbano de La Paz el desarrollo de modelos productivos alternativos, como la actividad hortícola y frutícola intensiva, tanto bajo cubierta como al aire libre. Estos modelos de producción se integran con la población local y le proveen alimentos saludables que en la actualidad son traídos desde otras latitudes, contribuyendo con las políticas nacionales de generar en la comunidad hábitos alimenticios más saludables. Además, generan

oportunidades para el desarrollo de nuevas cadenas productivas cíclicas y alternativas a escala local.

Se plantea también un área de interfase entre el ámbito urbano y el rural a lo largo de avenidas perimetrales que oficien como límite de la expansión urbana y en donde se desarrollen actividades logísticas, de transporte y de intercambio entre productores y consumidores.

Es necesaria la participación de distintas organizaciones como la regional del INTA, la APER, las cooperativas locales, la Federación Agraria, la Secretaría de Producción de la Provincia, el Municipio y principalmente los propietarios y los futuros trabajadores rurales, buscando generar ámbitos de cooperación y complementariedad en las prácticas productivas.

Para esta transformación del paisaje periurbano es imprescindible la capacitación de los productores y el acompañamiento económico a las cooperativas que desarrollen las actividades, así como también una conciencia comunitaria del valor de esta propuesta para el bienestar integral de la población.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Extensión y Cambio Rural del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:





### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### 3.1 PLAN REGIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE RSU: PROYECTO PARANÁ MEDIO

##### Descripción de la Situación:

La ciudad posee una planta de tratamiento de residuos pero en la actualidad sólo el área central realiza la separación diferenciada. La disposición de los residuos urbanos no reciclados se realiza en un basural a cielo abierto y existen varios microbasurales dispersos en la mancha urbana.

##### Solución propuesta:

Atendiendo a las políticas nacionales de regionalización, existe un proyecto denominado "Paraná Medio" que pretende generar un relleno sanitario en la localidad de Santa Elena donde se depositen los residuos no reciclables de distintas localidades de la región, entre las que se encuentran Hasenkamp, Santa Elena, Conscripto Bernardi, Piedras Blancas, Bovril, San Gustavo, Hernandarias, Federal, Sauce de Luna, Alcaraz y La Paz. La propuesta implica que cada municipio desarrolle una Planta de tratamiento de RSU local en donde se clasifiquen y comercialicen los reciclables y se realice el compostaje de los orgánicos, de manera que los no reciclables sean transportados al relleno sanitario regional.

En la actualidad el proyecto se encuentra en proceso de diálogo y articulación entre las

Secretarías de Ambiente del Estado Nacional y Provincial y los distintos municipios.

Es necesario que el municipio optimice los equipamientos e infraestructuras de la planta de tratamiento para facilitar la clasificación y comercialización de los residuos inorgánicos, así como también de las camas de compostaje para los orgánicos.

Beneficiarios directos: 120000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación

ODS vinculado:



#### 3.2 PROYECTO BORDE COSTERO.

##### Descripción de la Situación:

La interfase entre el río y la ciudad de La Paz constituye un ámbito donde se canalizan tanto las problemáticas como las potencialidades de esta interacción. En este sector se encuentran los espacios verdes y paseos mejor cualificados, los espacios urbanos mejor cotizados, las playas, el complejo termal y principalmente las visuales más imponentes hacia el ambiente fluvial. Pero también aquí se encuentran los asentamientos irregulares, las apropiaciones de tierras, los peligros de desmoronamientos de la barranca, y las zonas inundables. Para pensar a la ciudad de La Paz desde el turismo y promover la identidad y convivencia social es necesario un ordenamiento de esta interfase.

Existe un proyecto elaborado en 2017 denominado "Máster Plan de Desarrollo Urbano de Borde Costero", a cargo de ASP Consultores y financiado por el CFI que plantea obras para la costa pazeña.

#### Sector 2 Master plan Anteproyecto Borde Costero



Fuente: Máster Plan de Desarrollo Urbano de Borde Costero de La Paz

#### Solución propuesta:

Se pretende dar continuidad a los proyectos ya desarrollados y reafirmar la necesidad de poner en marcha un plan para el ordenamiento del borde costero de La Paz, pensando no solamente en los beneficios para el turismo y el desarrollo urbano e inmobiliario de la ciudad sino también en mitigar los riesgos para las poblaciones que habitan en la costa y promover la convivencia social y la accesibilidad de toda la población al río.

Para esto se plantea una serie de obras en distintas etapas que abarcan inicialmente la estabilización de barrancas, pero también la generación de sendas peatonales, la parquización de nuevos espacios públicos y la expansión de las áreas de playa. Del mismo modo se incluye la ejecución de diversos conjuntos edilicios destinados tanto a viviendas sociales como a desarrollos inmobiliarios, equipamientos recreativos y emprendimientos turísticos.

En la dimensión habitacional es necesario una reorganización de la ubicación de las familias que habitan en los asentamientos irregulares que hoy conviven tanto con la amenaza de desmoronamiento de barrancas como con la de inundaciones. Es importante que las zonas destinadas a viviendas para poblaciones de pescadores, cuyas vidas se relacionan íntimamente con el medio fluvial, se encuentren en las márgenes del río, con espacios para desarrollar su trabajo y comercializar sus productos.

Este proyecto se vincula fuertemente con el de parques lineales en los arroyos, ya que abordan las problemáticas de los bordes urbanos en relación al medio fluvial. En ambos casos se busca transformar situaciones marginales en interfases positivas, que promuevan el desarrollo local e inviten al encuentro y la interacción social.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2029

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Desarrollo de Parques hídricos y bordes costeros del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculado:



### 3.3 PROYECTO DE FORESTACIÓN URBANA

#### Descripción de la Situación:

En la localidad existen barrios con escaso o nulo arbolado urbano, necesario para mitigar los impactos térmicos en los meses estivales.

#### Solución propuesta:

Se propone promover la forestación urbana en distintos barrios de la ciudad, atendiendo a los beneficios para la calidad ambiental.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro Programa de desarrollo de infraestructuras verdes del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 3.4 PROYECTO DE BORDES URBANOS Y PARQUES LINEALES EN LOS ARROYOS

#### Descripción de la Situación:

La ciudad de La Paz presenta en su geografía la particularidad de ser atravesada por los arroyos Cabayú Cuatí y Los Paraísos, cuyos ambientes naturales confluyen también con los del río Paraná. Sin embargo, desde las últimas décadas, la vinculación entre la ciudad y los arroyos, lo urbano y lo natural, se convirtió en un ámbito conflictivo. La expansión de la ciudad promovió los asentamientos informales cercanos a los arroyos y los efectos de las inundaciones no se dejaron esperar. La ausencia del Estado y la situación de vulnerabilidad socioeconómica de las familias que habitan en estos lugares conforman un paisaje marginal, donde la contaminación, los microbasurales, las malas condiciones de vida y la convivencia con la amenaza forman parte del cotidiano.

#### Solución propuesta:

Se pretende desarrollar un proyecto urbano de gran escala para transformar esta realidad del corazón de la ciudad y de evitar que gran parte de la comunidad conviva con la amenaza hídrica. Este proyecto pretende convertir un área urbana marginal en una interfase positiva entre lo urbano y lo natural.

Para esto es necesario fortalecer las cualidades intrínsecas de ambos ambientes. Por un lado se plantea la recuperación del ambiente natural de los arroyos que hoy se encuentra deteriorado, planteando la reubicación de las familias que allí habitan y la restitución de las cualidades originales de estos ambientes. Asimismo se prevé también la generación de áreas sociales destinadas al disfrute y la contemplación de la naturaleza, la práctica de actividades al aire libre, entre otras. En este sentido existe como

antecedente una ordenanza que crea un área Natural protegida en el arroyo Cabayú Cuatí.

Por otro lado se plantea el rediseño de los bordes urbanos frente a estos arroyos, teniendo en cuenta que serán sectores con una localización privilegiada, próximos a espacios verdes cualificados y al área central. Se plantea inicialmente la estabilización de las márgenes para posteriormente desarrollar edificaciones en altura, destinadas tanto a desarrollos inmobiliarios como a viviendas sociales. Estas últimas estarán destinadas a las familias que actualmente habitan en los asentamientos irregulares cercanos al arroyo.

Además de la mitigación de los impactos de las inundaciones, este proyecto generará un cambio drástico en la calidad del ambiente urbano de la ciudad e impulsará oportunidades para el turismo y el desarrollo inmobiliario.

Esta propuesta se vincula fuertemente con la del borde costero, ya que abordan las problemáticas de los bordes urbanos en relación al medio natural. En ambos casos se busca transformar situaciones marginales en interfases positivas, que promuevan el desarrollo local e inviten al encuentro y la interacción social.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2029

Este proyecto se enmarca dentro de Programas de Vivienda de la SS de Desarrollo Urbano y Vivienda del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

#### 4.1. AGENCIA MIXTA PARA EL DESARROLLO DE LA REGIÓN DE LAS CUCHILLAS

##### Descripción de la Situación:

La Paz se encuentra en el Norte entrerriano, una región que históricamente se vio restringida en su desarrollo por su escasa población, su lejanía de grandes centros urbanos, la falta de conectividad territorial y la baja productividad de sus suelos. La presencia del río es un diferencial respecto a otras ciudades de esta región pero su potencial aún no está orientado al desarrollo.

La actividad productiva que prima en la región es la ganadería y la agricultura extensiva, y existe un predominio de latifundios por sobre los pequeños y medianos productores, por lo que la riqueza se concentró siempre en pocas manos.

Además, existe una escasa articulación entre el sector público y el privado y particularmente dentro del propio sector público, donde se presentan inconvenientes en la integración de políticas de desarrollo entre los distintos niveles del Estado Nacional, Provincial y Municipal.

Por otro lado, la gestión integral del territorio presenta grandes diferencias respecto a los alcances del Estado provincial y las posibilidades de cada municipio a la hora de abordar problemáticas socioeconómicas como la pobreza y la falta de oportunidades.

##### Solución propuesta:

Se plantea la creación de una Agencia Mixta para el Desarrollo de la Región de las Cuchillas, bajo el concepto de *Regiones Dinámicas*, que promueva nuevas formas de gobernanza

territorial en base a la integración intermunicipal y la articulación entre el sector público y el privado.

Esta Agencia nuclea a todos los actores públicos y privados de las localidades del Norte y Noroeste entrerriano, incluidas en la denominada “Región de las Cuchillas” según las políticas provinciales de planificación territorial. A su vez se plantean dos corredores, articulados por las rutas que las vinculan, siendo el primero el Corredor Central, vinculado a través de la R.N.º 127, que incluye a Conscripto Bernardi, Bovril, Federal, Sauce de Luna y Alcaraz, y el segundo el Corredor de la costa del Paraná, a través de la R.N.º 12, que incluye a Santa Elena, La Paz, y San Gustavo. Estas localidades comparten una realidad socioeconómica y geográfica similar, con grandes sectores poblacionales con vulnerabilidad socioeconómica.

El objetivo es promover el fortalecimiento institucional de la red para generar un ámbito que represente los intereses de la región y oficie de intermediario frente al Estado Provincial, Nacional y otros organismos de crédito. Asimismo, la Agencia busca establecer alianzas de cooperación entre actores públicos y privados para apoyar proyectos destinados a definir el rol y las estrategias territoriales en pos de lograr el desarrollo de cadenas productivas regionales.

Beneficiarios indirectos: 130000 habitantes

Plazo estimado: año 2029

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





#### 4.2. GOBIERNO ABIERTO

##### Descripción de la Situación:

La ciudadanía posee un escaso involucramiento en la vida política local, y esto se debe en parte a la falta de espacios de participación y de acceso a la información pública local.

##### Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de herramientas digitales para acercar a la población con el Estado Municipal. Estas herramientas apuntan tanto hacia la comunicación de la actividad municipal, la accesibilidad a la información sobre programas y proyectos a futuro, así como también a generar espacios para la construcción colectiva de políticas públicas.

Beneficiarios directos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Subsecretaría de Innovación y gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



#### 4.3 PLAN URBANO AMBIENTAL DE GESTIÓN PARTICIPATIVA

##### Descripción de la Situación:

En la actualidad se presentan nuevas problemáticas que integran variables ambientales, económicas y sociales, que requieren de nuevas herramientas para afrontarlas de manera colectiva y participativa, evitando los beneficios sectoriales y promoviendo el interés común.

Existen antecedentes de planes urbanos como el “Manejo ambiental para el área Urbana de La Paz” y el actual “Plan de ordenamiento territorial y Ambiental de La Paz”. Sin embargo, estas propuestas no se han desarrollado como

herramientas de planificación participativas que superen el cortoplacismo de las políticas públicas y planteen un horizonte deseado a largo plazo.

##### Solución propuesta:

Se plantea un proceso abierto y participativo para la creación de un Plan Urbano Ambiental para La Paz. Su elaboración debe articularse desde una metodología por etapas que facilite la co-creación en conjunto con todos los actores locales de manera ordenada y en base a objetivos específicos.

La participación e involucramiento de la ciudadanía son imprescindibles en este proceso, no solo para el aporte de información sino también para su legitimación y la continuidad en el tiempo. Pero para que esta participación sea efectiva y para promover el empoderamiento de la ciudadanía es necesario primeramente educar a la comunidad acerca de estas nuevas formas de ejercicio democrático. En este sentido, el municipio es la institución que mayor esfuerzo debe realizar para escapar del verticalismo y las formas actuales de ejercicio del poder y adoptar un rol de gestor, articulador social y promotor del trabajo en red.

Cada etapa del proceso debe ser acompañada por estrategias de comunicación hacia los distintos públicos, de manera que prime la transparencia y la accesibilidad a los datos generados. El monitoreo y la gestión puede estar a cargo de un comité interinstitucional que represente los distintos sectores de la comunidad y promueva la continuidad del proceso.

Además del consenso de las instituciones, empresas y personas participantes, este Plan debe ser refrendado por el Honorable Concejo Deliberante, que posteriormente tendrá la tarea de ir adecuando la legislación municipal en relación a las propuestas de este plan.

Para comenzar con este proceso se requiere el aporte de técnicos profesionales que generen capacitaciones a los locales y logren moderar las formas de intercambio y participación ciudadana.

Beneficiarios directos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 4.4. MAYOR PRESUPUESTO Y CAPACIDAD OPERATIVA PARA ACCIÓN SOCIAL

##### Descripción de la Situación:

La localidad presenta sectores poblacionales con altos índices de vulnerabilidad socioeconómica que requieren de una asistencia continua. Estas demandas son canalizadas por el municipio, aunque éste no cuenta con recursos humanos ni económicos suficientes para afrontar esta realidad.

##### Solución propuesta:

Se plantea incrementar el presupuesto y los recursos humanos para del área de Acción Social local a fin de poder desarrollar acciones más eficientes para mejorar la situación de vulnerabilidad de los barrios periféricos, apelando al rol de las mujeres en las comunidades.

Se apunta especialmente a la organización social de las comunidades barriales, promoviendo redes de economía solidaria que abarquen los aspectos más esenciales de la vida cotidiana, como la provisión de alimento, la salud, la educación, la vestimenta, entre otros. La participación de la mujer como referente del hogar en estas redes es primordial ya que se trata de repensar su rol como administradora eficiente de los recursos comunitarios. Para esto es necesario trabajar en primer lugar los

vínculos sociales, la educación para el trabajo en equipo y la identidad colectiva del barrio.

Por otro lado se prevé la articulación con otros proyectos planteados en este plan a fin de buscar soluciones a largo plazo en el ámbito laboral para los habitantes.

Beneficiarios directos: 20000 habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de economía social, desarrollo humano y familia del Ministerio de Desarrollo Social de Entre Ríos.

ODS vinculado:



#### 4.2. FORO SOCIAL LA PAZ

##### Descripción de la Situación:

La localidad presenta sectores poblacionales con altos índices de vulnerabilidad socioeconómica y existe un escaso involucramiento de la ciudadanía en la vida política local y en las problemáticas comunitarias. Por otro lado, hay necesidad de fortalecer la articulación entre las instituciones locales y los distintos sectores sociales.

##### Solución propuesta:

Se plantea la generación de un Foro que nuclea a representantes de distintos barrios y a instituciones vinculadas con la vida social local, a fin de generar proyectos comunitarios orientados a mejorar la calidad de vida de la población con menores recursos a través de redes de trabajo cooperativas y solidarias.

Beneficiarios directos: 15000 habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### 5.1 RECAMBIO DE CONDUCTOS DE RED CLOACAL EN ÁREA CENTRAL

##### Descripción de la Situación:

La red cloacal local data de la década del 70, y particularmente en el Área Central existen ramales en muy mal estado, ya que fueron ejecutado con asbesto cemento.

##### Solución propuesta:

Se plantea el recambio de las cañerías de la red cloacal en mal estado por nuevos conductos de PVC en el Área Central de la ciudad.

Beneficiarios directos: 5000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 5.2 NUEVA PLANTA POTABILIZADORA Y EXTENSIÓN DE LA RED DE AGUA POTABLE

##### DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La red de agua potable alcanza en la actualidad al 98% de la población, pero existen problemas de abastecimiento con sectores con poca presión y cortes recurrentes. La provisión se realiza con pozos semisurgentes de agua dura.

##### Solución propuesta:

Se plantea el mejoramiento integral de la red de agua potable a partir de la ejecución de una nueva planta potabilizadora, localizada en el Norte de la localidad. De esta manera se aprovechará el recurso hídrico fluvial para abastecer la red y se dejará de suministrar aguas duras como en la actualidad. La capacidad de la planta está prevista para alcanzar a 40000 habitantes en 2035. En la actualidad el proyecto de la planta potabilizadora se encuentra en la etapa de licitación a cargo de la Dirección General de Obras sanitarias de la provincia.

Beneficiarios directos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 5.3 INTEGRACIÓN Y EXPANSIÓN DE LA RED CLOACAL EN BARRIOS Y PLANTA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES

##### Descripción de la Situación:

En la actualidad existen grandes sectores de la periferia de la ciudad que carecen de red



cloacal. Las diferencias de pendiente hacen que el sistema se encuentre segmentado en distintos sectores y requiera combinar estaciones elevadoras y lagunas de tratamiento separadas.

Por otro lado, existen grandes problemas en los colectores principales y la descarga se está realizando hacia el río sin ningún tratamiento.

#### **Solución propuesta:**

En la actualidad el municipio trabaja para unificar la red y eliminar paulatinamente las lagunas. Para esto es necesaria una planta de tratamiento de efluentes que eviten el vertido directo al río sin tratamiento previo. En la actualidad estas obras ya se encuentran en licitación a cargo del Estado Nacional, incluyendo también la ejecución del colector que en la actualidad se encontraba colapsado.

Sin embargo, aún hacen falta proyectos para expandir la red a todos los barrios de la ciudad.

Beneficiarios directos: 20000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### **5.4 RESERVA MUNICIPAL DE TIERRAS**

##### **Descripción de la Situación:**

La demanda habitacional es creciente y el municipio articula con el Estado Provincial y Nacional para obtener planes de vivienda que satisfagan la demanda. Sin embargo, no se disponen de tierras para desarrollar nuevas unidades.

#### **Solución propuesta:**

Desarrollar un Banco Municipal de Tierras que permita disponer de terrenos en las áreas de futura expansión de la mancha urbana, planteando que las nuevas soluciones habitacionales se enmarquen en una política de planificación urbana y no excedan los límites planteados.

Beneficiarios indirectos: 5000 habitantes

Plazo estimado: año 2026

Este proyecto se enmarca dentro de los programas de Vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### **5.5 PROYECTO PARA LA ESTACIÓN DEL FERROCARRIL**

##### **Descripción de la Situación:**

Tras la desafectación de los servicios, los terrenos de la traza ferroviaria quedaron abandonados y el predio de la Estación se presenta como un área subocupada y con usos particulares inconvenientes.

#### **Solución propuesta:**

Se plantea la generación de un proyecto que conciba al predio de la Estación de manera integral y en relación a la escala urbana, ya que representa una oportunidad para el desarrollo de equipamientos urbanos de tipo cultural, recreativo y comercial. Esta propuesta pretende dinamizar el sector urbano contiguo a la Estación y cercano al Hospital, planteado como una subcentralidad a desarrollar. También se prevé la restauración edilicia de la antigua Estación y la continuidad de un parque lineal a través de las vías del ferrocarril.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2029

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Desarrollo productivo de Áreas Vacantes y de Ordenamiento integral y ambiental del Espacio Público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.6 PROGRAMA DE MEJORAS EN LA TRAMA VIAL

#### Descripción de la Situación:

Actualmente, la red vial de la ciudad sólo posee arterias pavimentadas en la zona central y algunas calles del barrio Feria y Milagrosa Sur. Existe otro tanto de calles afirmadas pero una gran cantidad aún son de tierra. Las arterias que no poseen mejoras se deterioran rápidamente por el efecto de las lluvias y en épocas de precipitaciones abundantes existen áreas urbanas donde la accesibilidad se vuelve imposible, más aún en las arterias donde la pendiente es pronunciada.

#### Solución propuesta:

Se plantea la expansión de la red de arterias con asfalto en distintos sectores de la ciudad, planteando la importancia de pavimentar inicialmente las arterias más transitadas de los barrios de la periferia, de manera que todos los habitantes tengan una calle asfaltada cercana. Se prevé también la ejecución de cordón cuneta en aquellas arterias donde la transitabilidad se vuelva difícil en días de lluvia, mejorando el drenaje pluvial y evitando el deterioro de las arterias.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.7 PUESTA EN VALOR DEL CASCO HISTÓRICO

#### Descripción de la Situación:

El área central de la ciudad abarca también el denominado casco histórico, núcleo fundacional de La Paz, donde se presentan diversas edificaciones con valor patrimonial y un perfil urbano característico de una urbanización antigua. Sin embargo, muchas de estas construcciones no poseen mantenimiento adecuado y existen deficiencias en arbolado, señalética e infraestructura urbana, lo que genera un deterioro de su paisaje y su calidad urbana.

#### Solución propuesta:

Se plantea mejorar la calidad del espacio público en el casco histórico, a fin de promover su revalorización inmobiliaria como área urbana diferencial y con potencial turístico.

Entre las obras a ejecutar se encuentran mejoras en señalética, alumbrado, arbolado, mobiliario urbano y semipeatonalizaciones, así como también se plantea la necesidad de políticas municipales para la recuperación y la visibilización de sus edificaciones históricas y la promoción del perfil comercial y de servicios.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2019

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.8 PAVIMENTACIÓN DE LA CONTINUACIÓN DE RUTA PROVINCIAL Nº6

#### Descripción de la Situación:

La Paz sólo cuenta con un único acceso pavimentado. La avenida Irigoyen, al Sur de la ciudad, posee continuidad hasta la Ruta Nacional Nº12, pero es un camino que carece de asfalto.

#### Solución propuesta:

Se prevé la pavimentación de este camino que vincula el sector Sur de la ciudad, hoy en franca expansión con la Ruta Nacional Nº12. De esta manera se genera un nuevo acceso pavimentado para la localidad y se disminuye la concentración sobre la Av. Hnos. Kennedy.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del interior, Obras públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.9 ENSANCHE DEL ACCESO KENNEDY E IRIGOYEN Y EJECUCIÓN DE ANILLO VIAL

#### Descripción de la Situación:

La ciudad posee un único acceso pavimentado denominado Av. Hnos. Kennedy que se encuentra colapsado por el tránsito.

La movilidad en la localidad se ve dificultada ya que el acceso principal desemboca en el área central y no existen arterias troncales pavimentadas que permitan la vinculación entre los barrios de manera eficiente.

#### Solución propuesta:

En primer lugar se plantea el ensanche y la ejecución de un cantero central en el acceso principal actual, la Avenida Hnos. Kennedy, ya que constituye una arteria importante también para el tránsito vehicular local.

Teniendo en cuenta la expansión urbana actual hacia el Sur y la futura pavimentación de la continuación de la R.P. Nº6 se plantea también el ensanche de la Av. Hipólito Irigoyen, ya que la convertirá en un nuevo acceso a la ciudad.

Finalmente para optimizar la movilidad entre estos dos accesos y facilitar la circulación entre los barrios sin ingresar al centro de la ciudad se prevé la ejecución del Anillo Vial, un boulevard pavimentado en las actuales Avenidas 25 de Mayo y Ramírez, incluyendo también un puente sobre el arroyo Los Paraísos. Este Anillo también cumple una función de dinamización para los barrios ya que se plantea como una interfase activa entre la ciudad y el cinturón verde hortícola.

Beneficiarios indirectos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del interior, Obras públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.10 PLAN DE OPTIMIZACIÓN DE ALUMBRADO PÚBLICO

#### Descripción de la Situación:

En la localidad existen grandes sectores urbanos que carecen de artefactos de alumbrado público. Por otro lado, no existen en la localidad artefactos con tecnología LED, por lo que es necesario su recambio para lograr mayor eficiencia energética.

#### Solución propuesta:

Se plantea la colocación de luminarias urbanas en los barrios de la periferia y el recambio paulatino de los artefactos de alumbrado público por luminarias LED.

Beneficiarios indirectos: 20000 habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Plan Alumbrado Eficiente del Ministerio de Energía y Minería.

ODS vinculado:



### 5.11 PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DEL HÁBITAT URBANO EN BARRIOS.

#### Descripción de la Situación:

Los barrios de la ciudad carecen de mejoras en sus espacios urbanos tales como asfaltado, veredas, alumbrado, entre otros.

#### Solución propuesta:

Se encuentra en ejecución un proyecto del Programa Hábitat para desarrollar asfaltado y cordón cuneta en algunas arterias de los barrios Estación y Milagrosa Sur.

Beneficiarios directos: 1000 habitantes

Plazo estimado: año 2019

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Hábitat del Ministerio del Interior, Viviendas y Obras públicas.

ODS vinculado:



### 5.12 REFORMULACIÓN DEL MÁSTER PLAN PARA EL EX PREDIO DEL EJÉRCITO

#### Descripción de la Situación:

El dominio del ex predio del Ejército, que consta de 228 hectáreas y se ubica en la zona Sur de la ciudad, fue cedido al Gobierno provincial, quien se comprometió a desarrollar un Máster plan para determinar los destinos de estas tierras. Sin embargo este proyecto sólo determinó los usos de suelo y en la actualidad se están desarrollando obras tales como conjuntos de viviendas sociales del IAPV que carecen de una planificación urbana acorde a los criterios de desarrollo sustentable.

Estas acciones desacreditan el rol del Estado en la planificación territorial y desaprovechan oportunidades importantes para el desarrollo de la ciudad desde una visión integral y a largo plazo.

#### Solución propuesta:

Se plantea una Reformulación del Máster plan para el ex predio de Ejército de manera que se incorporen las obras ejecutadas recientemente y se planifiquen las futuras bajo criterios de urbanización adecuados. Esta reformulación se incluye dentro de las dinámicas participativas y



de legitimación social del Plan Urbano Ambiental.

Beneficiarios directos: 35000 habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Desarrollo Productivo de Áreas Vacantes del Ministerio del Interior, Viviendas y Obras públicas.

ODS vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

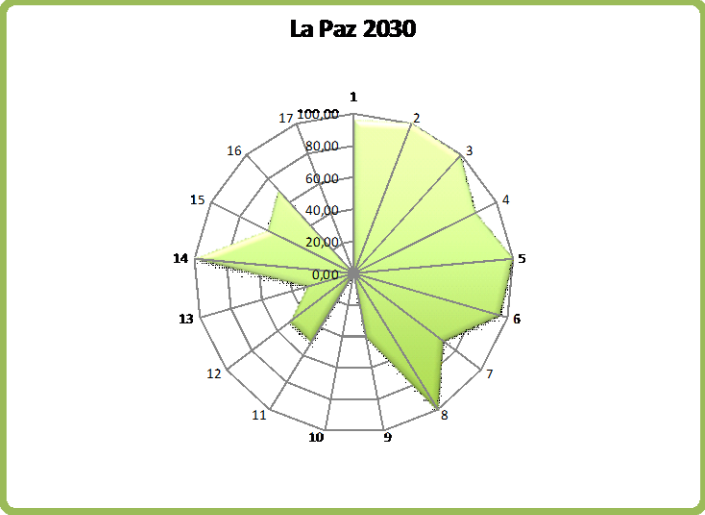
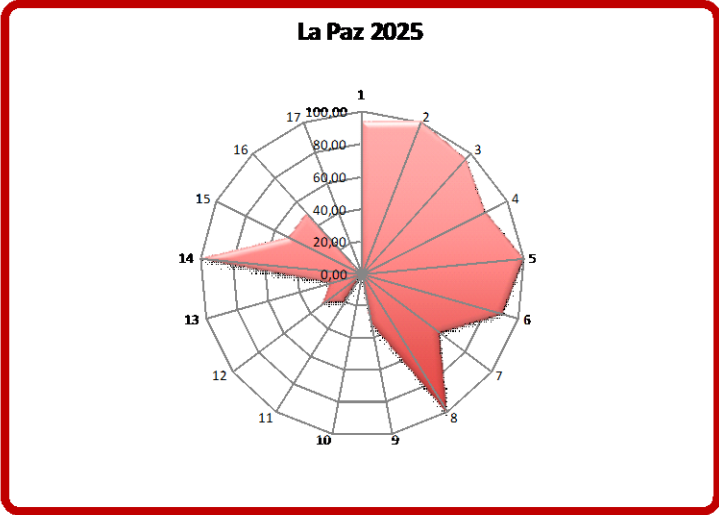
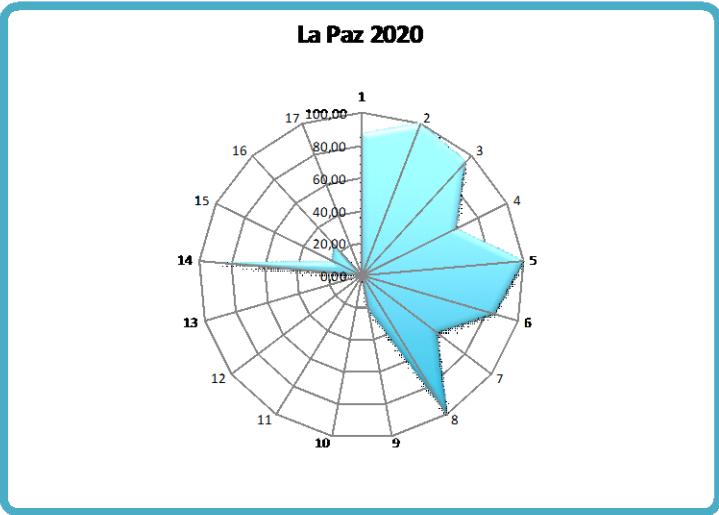
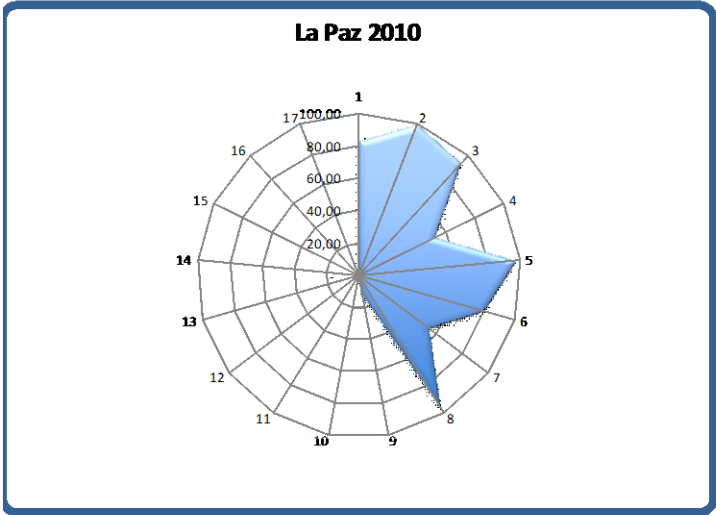
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan urbano ambiental de gestión participativa					
	Recambio de conductos de red cloacal en area central					
	Plan de mejoras de la trama vial					
	Integración y expansión de red cloacal en barrios y Planta de Tratamiento de efluentes					
	Pavimentación de continuación de la R.P. Nº 6					
	Ensanche accesos Kennedy e Irigoyen y ejecución de Anillo Vial					
	Pavimentación circuito para tránsito pesado al puerto					
	Puesta en valor del Casco Histórico					
	Proyecto predio Estación del FF.CC.					
	Plan de optimización del alumbrado urbano					
	Programa de mejoramiento del Hábitat Urbano en barrios					
Económica	Agencia mixta para el desarrollo de la Region de las Cuchillas					
	Mejoramiento de accesibilidad e infraestructura portuaria					
	Programa integral de desarrollo rural sustentable					
	Programas de capacitación, crédito y emprendedurismo					
Ambiental	Plan Regional de Gestión integral de RSU: Proyecto Paraná Medio					
	Proyecto de bordes urbanos y parques lineales en los arroyos					
	Proyecto Borde Costero					
	Programa integral de desarrollo rural sustentable					
	Proyecto de forestación urbana					
	Nueva Planta Potabilizadora y extensión de la red de agua potable					
	Traslado de molinos arroceros lejos de la planta urbana					
Social	Reserva municipal de tierras					
	Programas de mejoramiento y ampliación de viviendas					
	Urbanización de asentamientos irregulares en barrios					
	Proyecto de bordes urbanos y parques lineales en los arroyos					
	Nuevos Equipamientos Comunitarios en barrios					
	Plan de regularizacion dominial					
Institucional	Plan urbano ambiental participativo					
	Reformulación Master plan ex predio del Ejército					
	Gobierno Abierto					
	Foro Social La Paz					
	Mayor presupuesto y capacidad operativa para Acción Social					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1	Urbanización de villas y asentamientos	1.2.1.	Programa Hábitat del Ministerio del Interior, Viviendas y Obras públicas	1.3.1.1.	URBANIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS IRREGULARES EN BARRIOS												
		1.2.	Mejorar viviendas de materialidad deficiente	1.2.1.	Vivienda de la SS de Desarrollo Urbano y Vivienda del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.2.1.1	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO Y AMPLIACIÓN DE VIVIENDAS												
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1.	PLAN DE REGULARIZACION DOMINIAL												
		1.6	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.6.1.1	NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS EN BARRIOS												
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1.	Programa Extensión y Cambio Rural del Ministerio de Producción y Trabajo.	2.3.1.1.	PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE												
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e innovación	2.6.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.6.1.1.	PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN, CRÉDITO Y EMPRENDEDURISMO												
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.2	Reducción de daños por inundaciones	3.2.1	Programa de Desarrollo de Parques hídricos y bordes costeros del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda	3.2.1.1.	PROYECTO BORDE COSTERO												
				3.2.2	Programas de Vivienda de la SS de Desarrollo Urbano y Vivienda del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	3.2.2.1	PROYECTO DE BORDES URBANOS Y PARQUES LINEALES EN ARROYOS												
		3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.3	Programa de desarrollo de infraestructuras verdes del Min. del Int., Obras Públicas y Vivienda.	3.4.3.1	PLAN DE FORESTACIÓN URBANA												
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	PLAN REGIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE RSU: PROYECTO PARANA MEDIO												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.2.	Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1	Programas de economía social, desarrollo humano y familia del Min. de Des. Social de Entre Ríos	4.2.1.1.	MAYOR PRESUPUESTO Y CAPACIDAD OPERATIVA PARA ACCION SOCIAL												
		4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1.	GOBIERNO ABIERTO												
		4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.	Prog. de Fortalecimiento Institucional del Min. del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	4.6.1.1.	PLAN URBANO AMBIENTAL DE GESTION PARTICIPATIVA												
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Prog. de Fortalecimiento Institucional del Min. del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	4.7.1.1.	AGENCIA MIXTA PARA EL DESARROLLO DE LA REGION DE LAS CUCHILLAS												
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1.	Programas de Vivienda de la SS de Desarrollo Urbano y Vivienda del Min. del Interior. Obras	5.1.1.1.	RESERVA MUNICIPAL DE TIERRAS												
				5.1.2	Programa de Desarrollo Productivo de Áreas Vacantes del Ministerio del Interior, Viviendas y Obras públicas.	5.1.2.1.	REFORMULACIÓN MASTER PLAN EX PREDIO DEL EJERCITO												
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1	Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.3.1.1.	NUEVA PLANTA POTABILIZADORA Y EXTENSION DE RED DE AGUA POTABLE												
						5.3.1.2.	RECAMBIO DE CONDUCTOS DE RED CLOACAL EN ÁREA CENTRAL												
						5.3.1..3	INTEGRACIÓN Y EXPANSIÓN DE LA RED CLOACAL EN BARRIOS Y PLANTA TRATAMIENTO DE EFLUENTES												
				5.3.2	Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas (...) y Obras de Seguridad Vial del Min. del Int., Obras Públicas y Vivienda.	5.3.2.1.	PLAN DE MEJORAS EN LA TRAMA VIAL												
				5.3.3	Programa puesta en valor de cascos urbanos del Min. Del Int., Obras públicas y Vivienda	5.3.3.1	PUESTA EN VALOR DEL CASCO HISTORICO												
				5.3.4	Programa Hábitat del Ministerio del Interior, Viviendas y Obras públicas	5.3.4.1	PROGRAMA DE MEJORAMIENTO DEL HABITAT URBANO EN BARRIOS												
				5.3.5	Programas del Ministerio de planeamiento, infraestructura y servicios de la prov. de Entre Ríos	5.3.5.1	PAVIMENTACIÓN DE CONTINUACIÓN DE R.P. N° 6												
						5.3.5.2	ENSANCHE ACCESOS KENNEDY E IRIGOYEN Y EJECUCIÓN DE ANILLO VIAL												
				5.3.6	Plan Alumbrado Eficiente, Ministerio de Energía y Minería	5.3.6.1	PLAN DE OPTIMIZACIÓN DEL ALUMBRADO URBANO												
				5.3.7.	Progr. de Desarrollo productivo de Areas Vacantes y de Ordenamiento integral y ambiental del Esp. Publico del Ministerio del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	5.3.7.1.	PROYECTO PREDIO ESTACIÓN DEL FERROCARRIL												

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y promover la gestión sostenible de los ecosistemas acuáticos	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	La Paz	La Paz	300700245	82,00	99,00	93,00	52,0	97,00	80,0	54,00	95,00	12,00	0	0	0	0	80,00	0	0	0	100,0	25808,0	37000	11192,0			
2020	Entre Ríos	La Paz	La Paz	300700245	87,00	100,00	95	65,00	100,00	85	58,0	100,00	20	0,0	0,00	15	0,00	90,0	20,00	25	0,00	100,0						
2025	Entre Ríos	La Paz	La Paz	300700245	93,00	100,00	95,00	85,00	100,00	90,00	60,00	100,00	30,00	0,00	20,00	30,00	20,00	100,00	50,00	50,00	0,00	100,0						
2030	Entre Ríos	La Paz	La Paz	300700245	95,00	100,00	99	85,00	100,00	95	70,0	100,00	40	0,0	50,00	50	30,00	100,0	60,00	70	0,00	100,0						







## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país - 7,7 (2005; 8,34 (2000); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de bsurales por superficie	Localización y extensión física del bsural	Destinywater, Sistema de Inventario de Basurales Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, Corporación OSSO.
	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares e habitadas en zonas de riesgo de inundación: 60,5% (2005); 62,4% (2010); 64,1% (2015). Viviendas irregulares e habitadas en zonas de riesgo de inundación: 60,5% (2005); 62,4% (2010); 64,1% (2015).	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. El valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2001), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición según la vulnerabilidad de las viviendas.	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/crisc">http://www.int.gov.ar/crisc</a>
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89</a>
	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial			
	Países de crecimiento	Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=57">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=57</a>
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Consolidación urbana	Superficie de cobertura de infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas por departamento (21 casos): 2001: alta cobertura: 65%; Baja cobertura: 11%; 2010: alta cobertura: 49%; Baja cobertura: 3%; porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos): 2001: Alta cobertura: 59%; Baja cobertura: 55%; 2010: Alta cobertura: 63%; Baja cobertura: 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.		INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Dinámica de precios del suelo	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>
		Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Densidad vial	Km/lineal de red cada 100 km² de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EBU: 67; Francia: 192 (Banco Mundial)	Comisop Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
	Redes de conectividad	Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 13.532,071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/encic_qlis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/encic_qlis_registro.pdf</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: Bajo (<200 servicios/semana - Medio de 200 a 400 servicios/semana - Alto de 400 a 1.000 servicios/semana - Muy Alto >1.000 servicios/semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,2 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 3936394. Fuente: Internacional Telecomunicación Union Key Global Telecom Indicator, 2014	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudios: 29%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Movilidad urbana		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 18% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicador es: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 56%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Población	Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) es 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación interceal 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3 (2000: 2010: 11,1) 2010 Ministerio de Salud - Chile 8 (2010: Brasil: 15) 2010 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/A)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en 305 pasos: 1º-Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º-Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas irregulares e habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Viviendas	Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hogares y Actividades empresariales; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,45% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.inec.gov.ar/inec/indicador/inec/inec.php">http://www.inec.gov.ar/inec/indicador/inec/inec.php</a>
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económica financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje de total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www.inec.gov.ar/inec/indicador/inec/inec.php">http://www.inec.gov.ar/inec/indicador/inec/inec.php</a>
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del atributo		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		

## Bibliografía

- ASP Consultores, Máster Plan de Desarrollo Urbano de Borde Costero, Consejo Federal de Inversiones, 2017.
- FUNDACION CEPA, Manejo Ambiental para el Área Urbana de la ciudad de La Paz, informe Diagnóstico, Sub Unidad Provincial de Coordinación para la Emergencia, La Paz, 2003
- INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de: Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre)
- MANFREDI, Constanza; BOIX, María Victoria, Diagnóstico productivo del municipio de La Paz, Entre Ríos, Documento de Trabajo N°39, CIPPEC, Buenos Aires, 2010
- PROGRAMA DE ORDENAMIENTO URBANO EN LOCALIDADES INTERMEDIAS. Convenio Provincia de Entre Ríos y Consejo Federal de Inversiones, 1994.
- Provincia de Entre Ríos, Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, ATLAS ID, 2015.
- Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. ATLAS ID. 2015.
- TORCHIA Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.







## **Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

## **Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)