



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

JUSTINIANO POSSE

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de JUSTINIANO POSSE-financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

AUTORIDADES PROVINCIALES (si corresponde)

Gobernador

Juan Schiaretti

Vicegobernador

Dr. Martín Llaryora

AUTORIDAD MUNICIPAL

Intendente

Gerardo Zuin

Consultores

Arq. Federico A. Peyrano

Indice

1. Introducción.....	6
1.1. Objetivos.....	8
1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.....	9
1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	10
1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos	11
1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas	11
1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS.....	12
1.5. Conceptualizando Prosperidad.....	13
2. Marco conceptual	16
3. Metodología	18
3.1. Fase cero.....	18
3.2. Fase propositiva	19
3.3. Fase de implementación.....	20
4. Mapa de Actores	20
4.1. Ámbito Nacional	21
4.2. Ámbito Provincial.....	21
4.3. Ámbito Local	21
5. Planes existentes.....	22
5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016	22
5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL.....	26
5.3. Planes existentes de la localidad	29
6. Municipio de JUSTINIANO POSSE- Fase cero	30
6.1. Villas y Asentamientos	34
6.2. Vivienda	35
6.3. Acceso al agua potable.....	37
6.4. Economía	40
6.5. Educación.....	47
6.6. Salud y seguridad	48
6.8 Dimensión ambiental	50
6.9 Resumen de Indicadores.....	53

7.	Mapa de situación actual.....	54
8.	Áreas de acción	56
8.1.	Dimensión Urbana	56
8.2.	Dimensión Económica.....	58
8.3.	Dimensión Ambiental.....	59
8.4.	Dimensión Social.....	61
9.	Participación Ciudadana y Gobierno Abierto	63
10.	Planeamiento.....	64
11.	Lineamientos Estratégicos	65
13.	Mapa de Situación Deseada.....	101
14.	Cuadro Resumen.....	106
15.	Priorización de Proyectos. Cartera Municipal.....	109
16.	Conclusión	1

1. Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el **Municipio de JUSTINIANO POSSE** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica del **Municipio de JUSTINIANO POSSE**.

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, se pretende el crecimiento local con apuesta al desarrollo industrial agrícola-ganadero, para de esta manera insertarse en la región como una localidad pujante y con oferta laboral creciente, acompañando esto de una considerable mejora en la estructura urbana, a nivel de vivienda, servicios y equipamientos de uso comunitario.

Además, se señala la importancia de *“fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”*. Y concluye: *“la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”*.¹

La historia en este centro urbano reconoce su origen en la decisión del Dr. Lucas Allende Posse (nieto del Ex - Gobernador de la Provincia Córdoba, Dr. Justiniano Posse) de adquirir a comienzos del siglo XX una fracción de campo (1.198 has.) ubicadas en la Provincia de Córdoba, Departamento Unión, a aproximadamente 30 Km. al sur de la ciudad de Bell Ville, instalando una estancia que llamó “Bagatelle”.

Así mismo cede a una compañía inglesa las tierras por donde pasaría el ferrocarril. Esto determinó que ocurriera un cambio en el lugar por donde pasarían las vías férreas, pues en un principio estaba previsto que atravesaran tierras de la colonia “Deán Funes”, próxima al lugar.

Una vez que las vías del ferrocarril estuvieron construidas, el Dr. Lucas Allende Posse y su tío el Dr. Justiniano Posse (h) deciden fundar un pueblo, para lo cual inician las tareas de división y delimitación de solares ubicados en la zona sud de la estación ferroviaria, para su venta. Una vez que los pobladores recibieron los títulos de propiedad

¹ *Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29*

de sus tierras fue tomado como fecha de fundación de la ciudad y esta fue el 10 de Marzo del año 1911.

Quedando así abierto el camino a las corrientes pobladoras. Para estos asentamientos posteriores el paso del ferrocarril jugó un rol decisivo. En 1911 se inaugura la Estación del ferrocarril y en 1913 – 1914 se instalan las Oficinas de Correos y Telégrafo.

Durante los años 1912 – 1914 las actividades comerciales adquieren mayor impulso y Justiniano Posse avanza en forma sostenida. Familias de colonos empiezan a poblar la campiña que espera impaciente la fecundidad de la semilla y la labranza.

Las tierras fértiles y productivas unidas a la influencia que ejerce el Ferrocarril contribuyeron al progreso del pueblo y a que este cobrara un mayor desenvolvimiento comercial.

En el año 1912 se funda la primera Escuela, en el año 1920 la primera institución Deportiva. Pero es en el año 1925 cuando comienza una nueva etapa de organización institucional: la instauración de la “Municipalidad”. Desde el año 1930 en adelante, el pueblo adquiere un adelanto sorprendente en el orden edilicio, social, económico y cultural. Sin lugar a dudas ha entrado por esos años en la jerarquía de “pueblo grande”.

Hacia el año 1927 comenzó a funcionar el Matadero Municipal y comienza también las actividades industriales al instalarse el primer Molino Harinero.

Históricamente en realidad, la localidad de Justiniano Posse es un fruto de la “civilización del ferrocarril”, medio de transporte que hizo brotar en la inmensidad de la pampa húmeda, multitud de pueblos asentados en la riqueza agrícola – ganadera, y que pronto se integraron a la dinámica generada por el ingreso del país en el mercado mundial en condiciones de economía agro-exportadora.

Y tal vez para comenzar esa misión como pueblo tan solo fue necesario una estafeta de correos, una mensajería, un pequeño comercio de ramos generales y las viviendas de unas pocas familias dedicadas al cultivo de las tierras pertenecientes al Dr. Justiniano Posse.



1.1. Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado articular y coordinar las diferentes acciones sobre el territorio, dar respuesta a problemas y conflictos y desarrollar sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

1.2. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad. Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza.
- Planificación Urbana y Diseño.
- Economía Urbana.
- Servicios básicos urbanos.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades.



1.3. Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



1.3.1. OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar

mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

1.3.2. OBJETIVO 11 – Metas

11.1 Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

11.2 Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

11.3 Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

11.5 Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

11.6 Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

11.7 Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

11. a Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

11. b Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11. c Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

1.4. La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

1.5. Conceptualizando Prosperidad



Productividad. Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y el desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



Infraestructura. Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



Calidad de Vida. Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



Equidad e Inclusión Social. Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede

presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



Sustentabilidad Ambiental. El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



Gobernanza y Legislación. Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

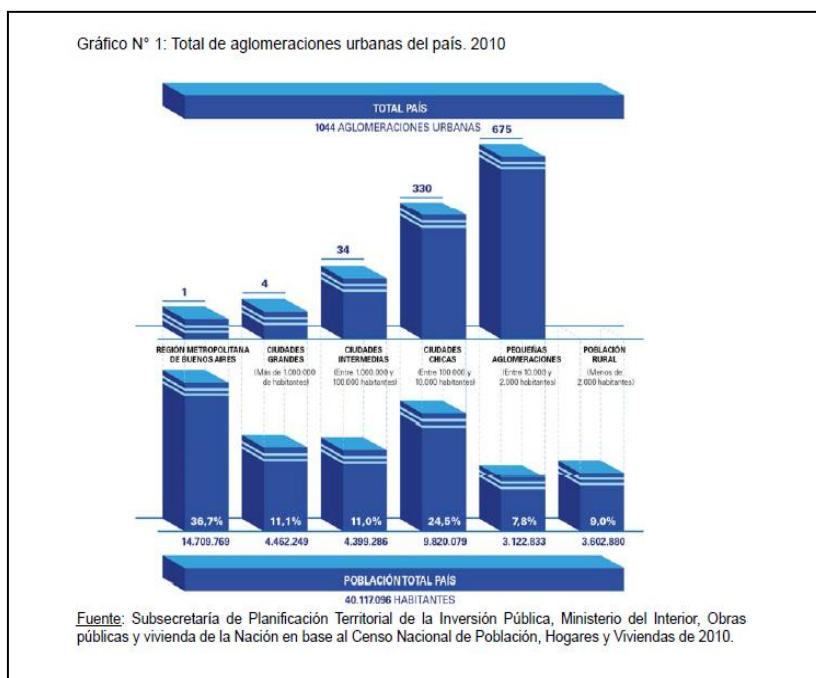
En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%¹. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por

otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.



Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

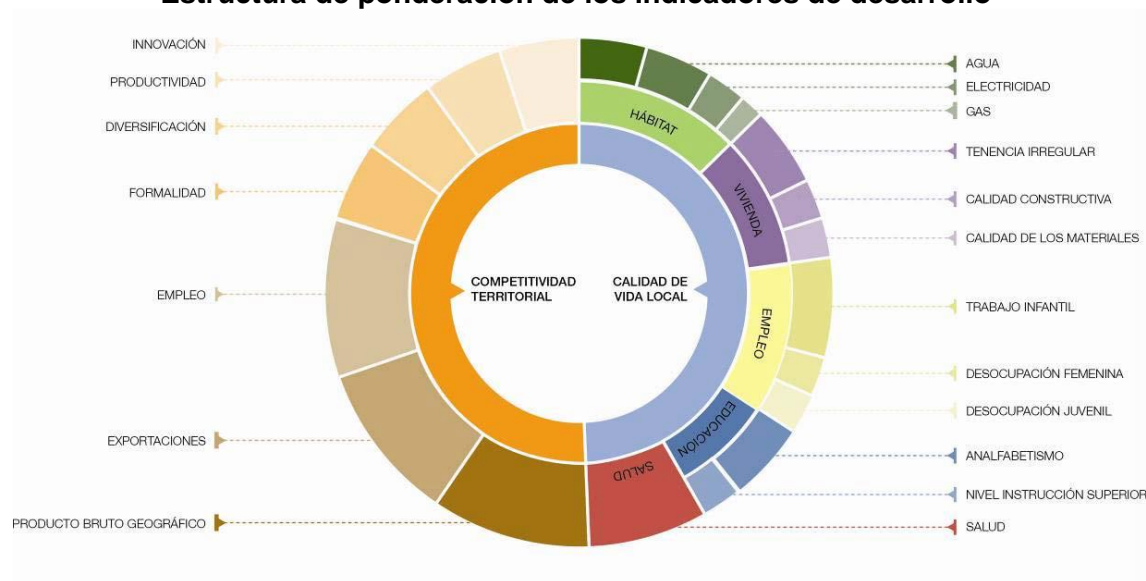
Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

1.5.1. Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)

Estructura de ponderación de los indicadores de desarrollo



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

2. Marco conceptual

¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades

que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.

- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

3. Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

3.1. Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican). El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

3.2. Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucre un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

3.3. Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

4. Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen

información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

4.1. **Ámbito Nacional**

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

4.2. **Ámbito Provincial**

Gobernación de la Provincia de Córdoba. Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador Juan Schiaretti

Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos: Organismo encargado de generar las políticas necesarias para la planificación, ejecución y control de las obras públicas, del urbanismo y la vivienda en el marco de la provincia de Buenos Aires y reúne en su composición orgánica a importantes dependencias. También está a cargo de los Servicios Públicos, y de las empresas Aubasa, Absa, Bagsa, Centrales de la Costa, Ferrobaires, Oceba, Ocaba, Dirección Provincial de Energía y la Dirección Provincial de Transporte.

Ministerio de Desarrollo Social: Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología: Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

Ministerio de Coordinación y Gestión Pública

Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible: Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública

4.3. **Ámbito Local**

Intendencia de la Municipalidad de JUSTINIANO POSSE: Máxima autoridad del Municipio, cabeza del poder ejecutivo. Intendente Gerardo Zuin.

5. Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

5.1. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

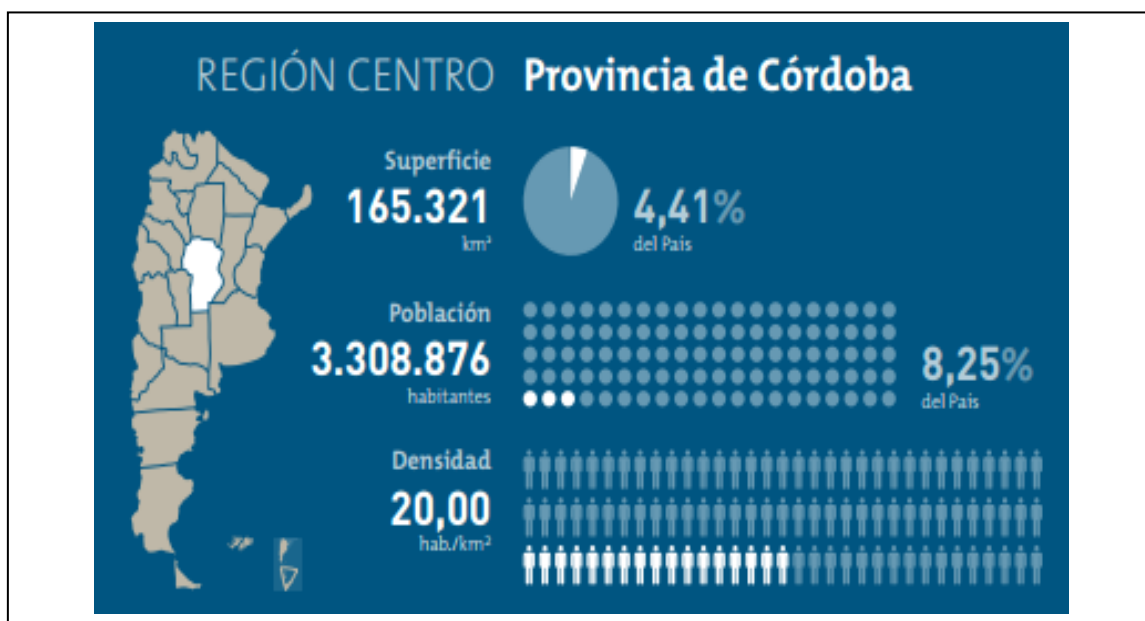
Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.



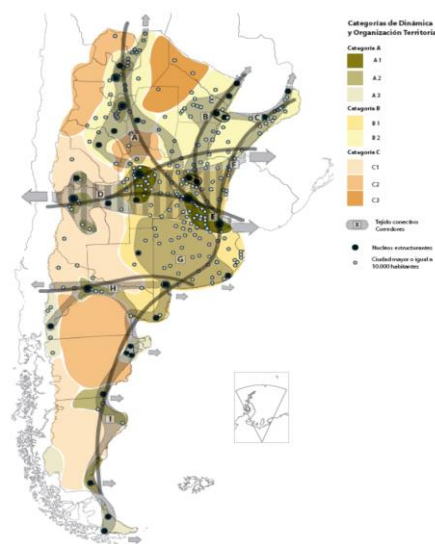
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”: modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

- Categoría A: núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- Categoría B: territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.



- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales un direccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioprodutivo del país.



El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

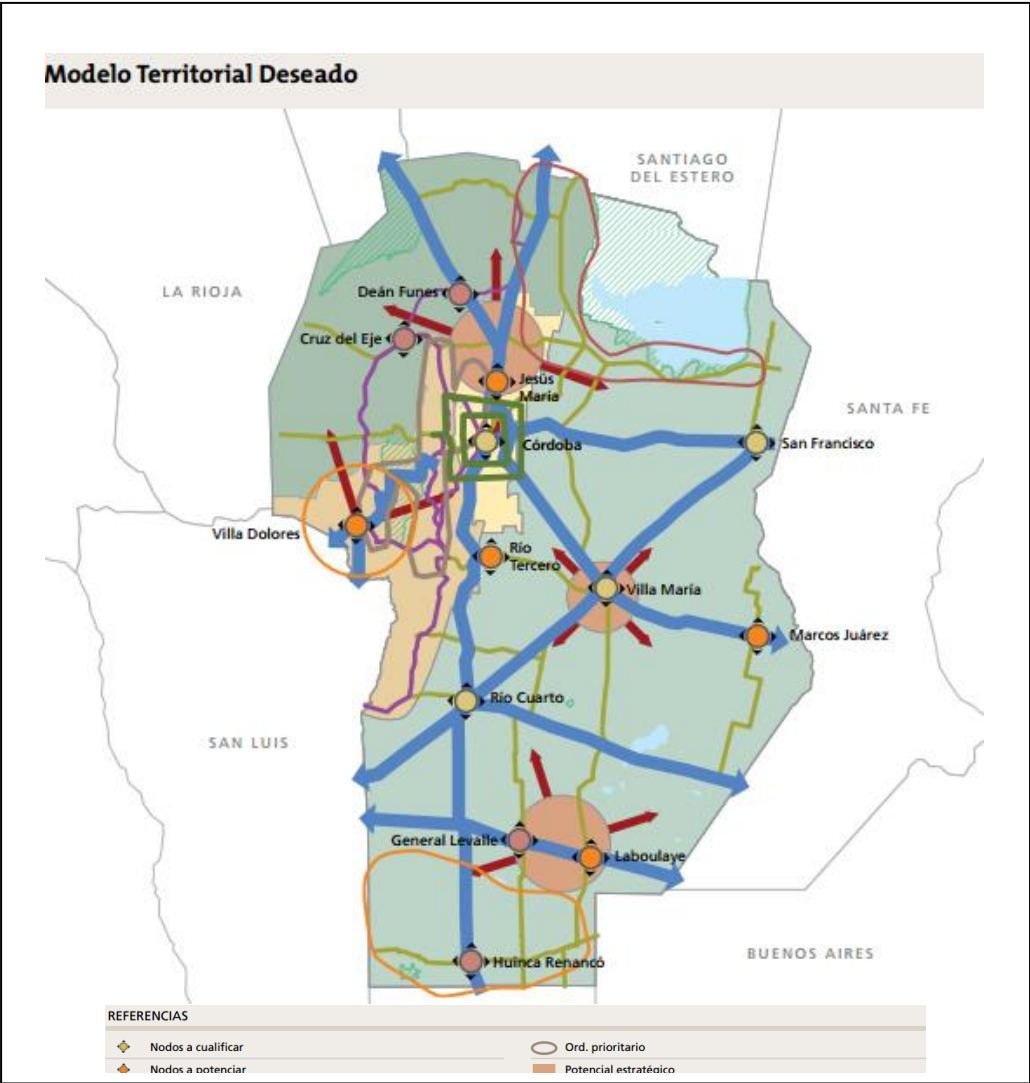
El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

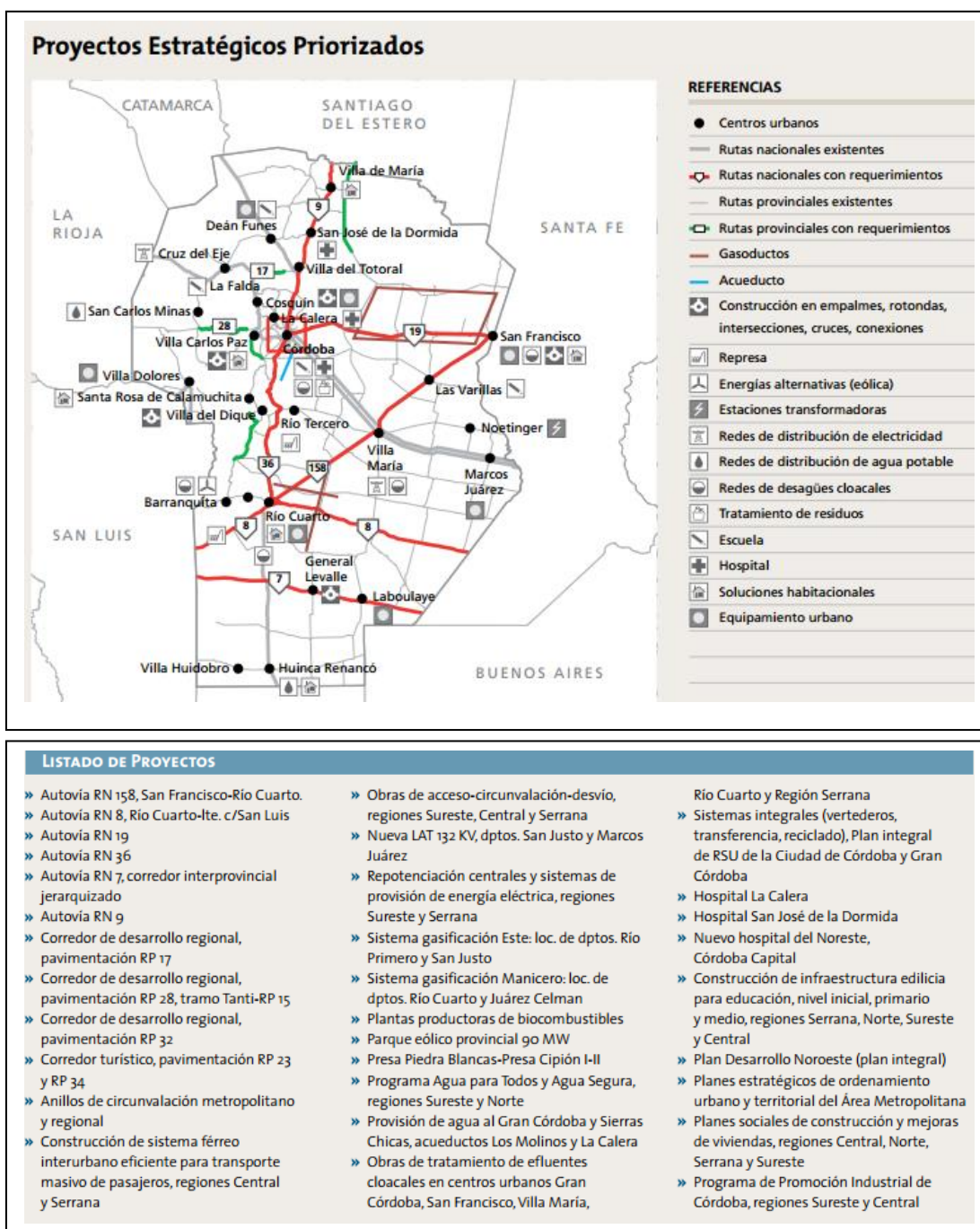
Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. *El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.*

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento





5.2. PLAN ESTRATEGICO PROVINCIAL

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población. En el marco de su misión, un equipo técnico del

COPEC, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

Para llevar adelante el Plan propuesto, el equipo tomó como punto de partida el proceso de regionalización que comenzó la provincia de Córdoba en el año 2004, a través de la Ley N° 9.206, mediante la cual se crean las Regiones dentro de los límites departamentales, y se reconocen las Comunidades Regionales conformadas voluntariamente por los intendentes y jefes comunales. A su vez, esta ley menciona un índice de desarrollo que se divide en ocho Componentes del Desarrollo, que estructuran el PEDICor.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba** se divide en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades
 - a. Consulta con actores políticos
 - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos
4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor.

El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:

I. CAPITAL FÍSICO

1. Vivienda

- a) *Construcción de viviendas sociales*
- b) Acceso al crédito
- c) Refacción y ampliación de viviendas

2. Obras

- a) *Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios*
- b) Asfaltado
- c) Trazado de nuevos caminos

3. Servicios

- a) Gas
- b) Agua
- c) Electricidad
- d) Cloacas

II. ACTIVIDAD ECONOMICA

1. Empleo

- a) Radicación de emprendimientos privados
- b) Respuestas laborales para jóvenes
- c) Estacionalidad de la actividad económica

2. Crecimiento de la economía regional

- a) Instalación de nuevos emprendimientos productivos
- b) Diversificación de la economía regional
- c) Potenciación de la actividad económica

III. CAPITAL HUMANO

1. Educación

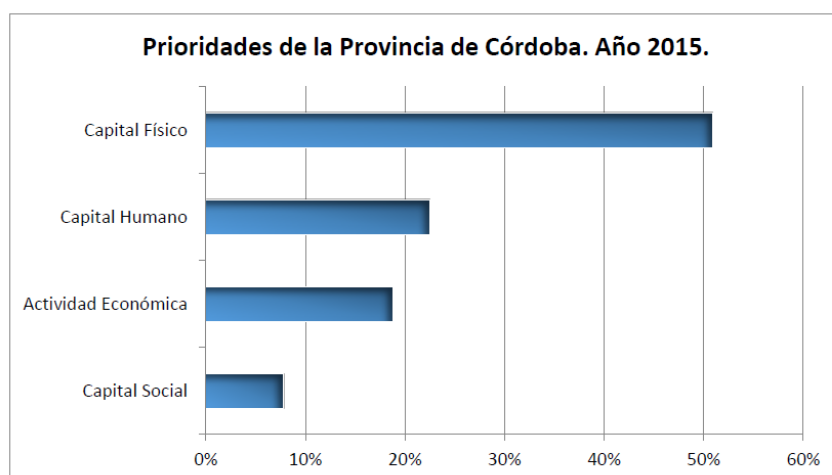
2. Salud

3. Ambiente

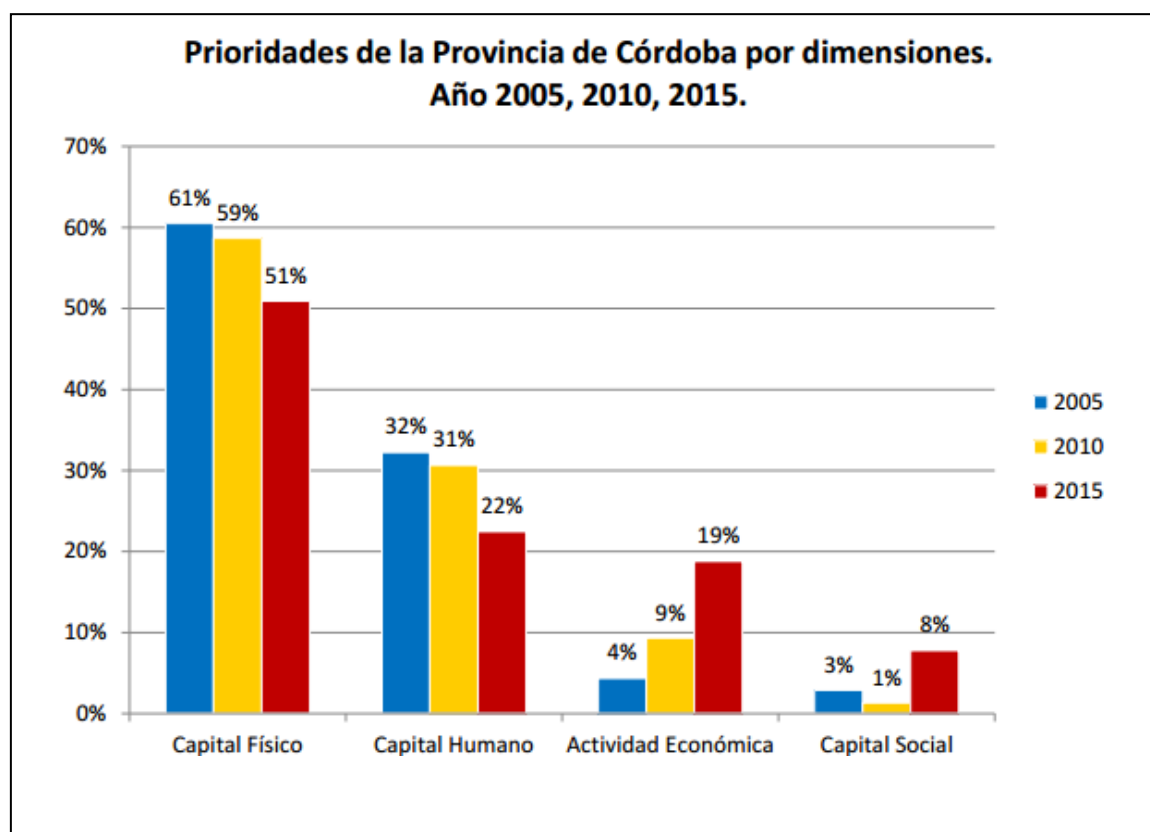
IV. CAPITAL SOCIAL

1. **Seguridad y convivencia**
2. **Fortalecimiento de la sociedad civil**

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al **Capital Físico**, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gob. de Córdoba.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gob. de Córdoba

5.3. Planes existentes de la localidad

En el año 2014, la Municipalidad de Justiniano Posse realizó un convenio con el Centro de Vinculación Estudios Territoriales – FCEFyN - UNC con el objetivo de integrar los programas urbanísticos, de desagües pluviales, gestión de residuos, entre otros; en un Plan Estratégico de Desarrollo Territorial.

Se determinaron 3 Fases de expansión urbana y sus características ambientales, físicas, sociales y económicas, las cuales se irán desarrollando de forma pormenorizada en el presente Plan Estratégico territorial.

En el año 2005, el estudio de ingeniería Nader-Anaya realizó el "Plan Maestro de Desagües Pluviales" de la localidad, el cual fue avalado por el Gobierno de la Provincia de Córdoba mediante resolución de la Secretaría de Recursos Hídricos interviniente en la materia.

De allí en más, las obras realizadas fueron siguiendo estos lineamientos con mayor o menor avance dependiendo de las condiciones socioeconómicas y ambientales del momento. La mayor parte de las obras fueron realizadas con aportes propios del municipio y la readecuación del canal principal fue con aportes del Estado Nacional. Hoy en día, nuestra cuenca pluvial ya se encuentra conformado como Consorcio Canallero junto a productores rurales y otros municipios de la jurisdicción, según lo establecido por la Ley Provincial N° 9750 de Córdoba.

Por otro lado, el municipio en 2009 comenzó con el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. El programa, que contemplaba 4 etapas de ampliación, fue culminado en 2011 con lo cual se pudo integrar toda la comunidad a este sistema con buenos resultados.

A partir de ese punto, el objetivo se concentró en optimizar la disposición final de residuos. La adquisición de un nuevo terreno, en zona acorde a las condiciones exigidas por ley provincial, constituye el tramo final del plan de gestión con la construcción de la nueva planta de reciclado y el relleno sanitario, el cual se encuentra actualmente en ejecución.

Se plantean las zonas de resguardo. Estas establecen las zonas no edificables por bajos y las zonas de forestación obligatoria por colindancias con otro uso de suelo.

El sistema de provisión de servicios es un tema de fuerte desarrollo en la localidad, mucho de los cuales son prestados por Cooperativa de Obras y Servicios Públicos Limitada la cual cuenta con la concesión municipal de: cloacas, agua potable y alumbrado público. Por otro lado, es agente prestatario de telefonía, televisión por cable, internet, servicios sociales, banco de sangre, servicios de emergencias médicas y

realiza, además, otros servicios en conjunto con la municipalidad tales como la pavimentación de calles y el cordón cuneta

La red de provisión de gas natural se encuentra gestionada por un ente intermunicipal integrado por las localidades de Laborde, Wenceslao Escalante, General Ordoñez y Justiniano Posse. En este último es donde se encuentra la base de tramitación de documentación general de Ente, si bien después cada municipio es el encargado de gestionar cada obra particular en su territorio.

En el año 2007, mediante Ordenanza Municipal N° 38/07, se logró establecer el "Código de Edificación y Plan de Ordenamiento Urbano" en el cual, si bien fue un primer acercamiento a la visión desarrollista sustentable que afianzaba la situación de "ahora", no tenía una visión proyectada a las próximas décadas que contemplara una multiplicidad de influencias reales.

6. Municipio de JUSTINIANO POSSE- Fase cero

Dimensión Administrativa

Ubicación dentro del Territorio Nacional

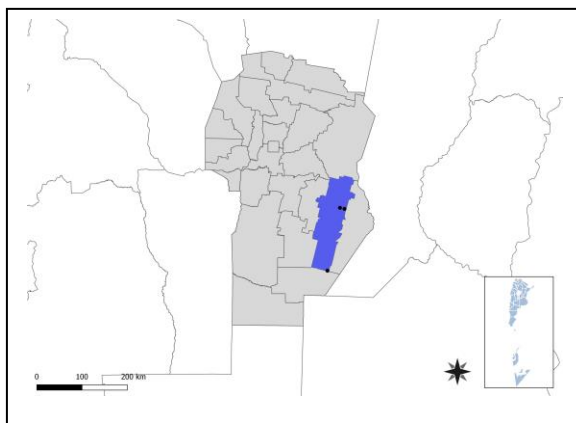
La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km².

Limita al norte con la Provincia de Santiago del Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San Luis. La Pampa al sur y Santa Fe al oeste. Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud S 31° 20" y longitud W 64° 10"



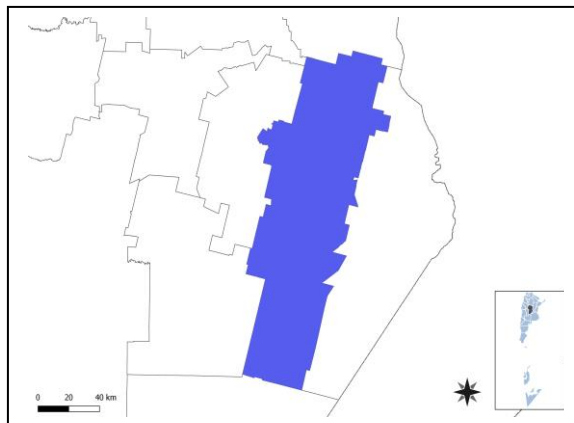
El Municipio pertenece al departamento Unión, ubicado hacia el Sureste de la provincia. Tiene una superficie de 11182 km² y 105727 habitantes (CENSO 2010).

Su ciudad cabecera es Bell Ville, y se encuentra en latitud 32°38'00"S y longitud 62°46'00"O



La localidad se encuentra a 36 km al sur de la RN 9 en el punto en que esta pasa por la ciudad cabecera del Departamento, uniéndose por ella a la Ciudad de Córdoba Capital, a la Ciudad de Rosario y a Buenos Aires. Además dista a 93 km de la RN 8 que la conecta con la Ciudad de Río Cuarto (sur de Córdoba) y con Buenos Aires.

Las Rutas Provinciales RP 2, RP 3, RP 6 y RP 11 la rodean y afianzan su polarización en la zona central del Departamento Unión. Sus coordenadas son 32°53'00"S 62°40'00"O



Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

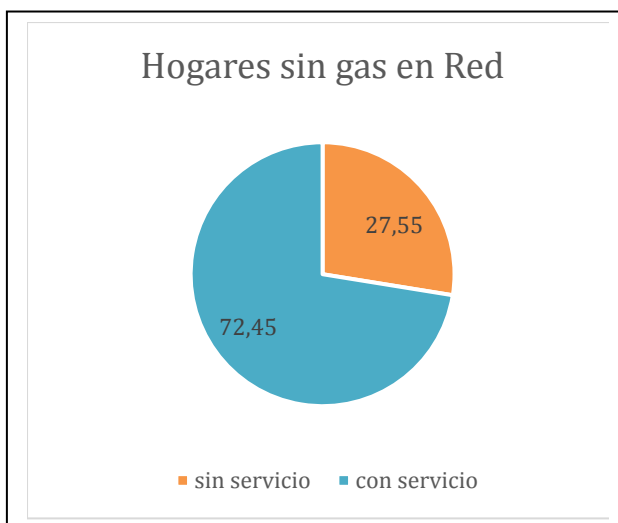
Cobertura red de gas

Son 761 los hogares que no cuentan con gas natural. Esto significa que el 27.55% de los hogares utiliza gas en tubo, en garrafa, electricidad, leña o carbón como fuente de abastecimiento.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Actualmente, según la municipalidad de Justiniano Posse, el 75% de la población cuenta de Gas natural.

Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse



Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

Cobertura red eléctrica

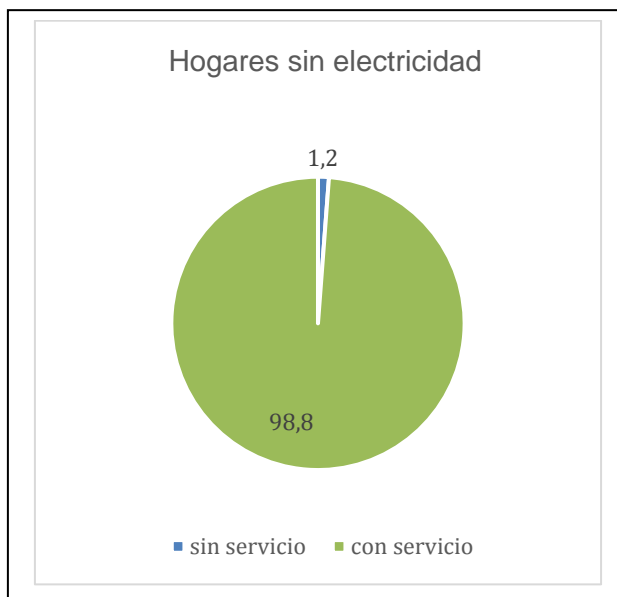
El 1,2% de los hogares no cuentan con energía eléctrica.

El restante 98,8% de la localidad cuenta con el servicio de energía eléctrica que depende de EPEC (Empresa Provincial de Energía de Córdoba).

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Actualmente el 100% de la población tiene cobertura de red eléctrica

Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse.



Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y

Viviendas 2010

Dimensión Social- Población

La localidad cuenta con una población de aproximadamente 8569 habitantes, según el CENSO 2010.

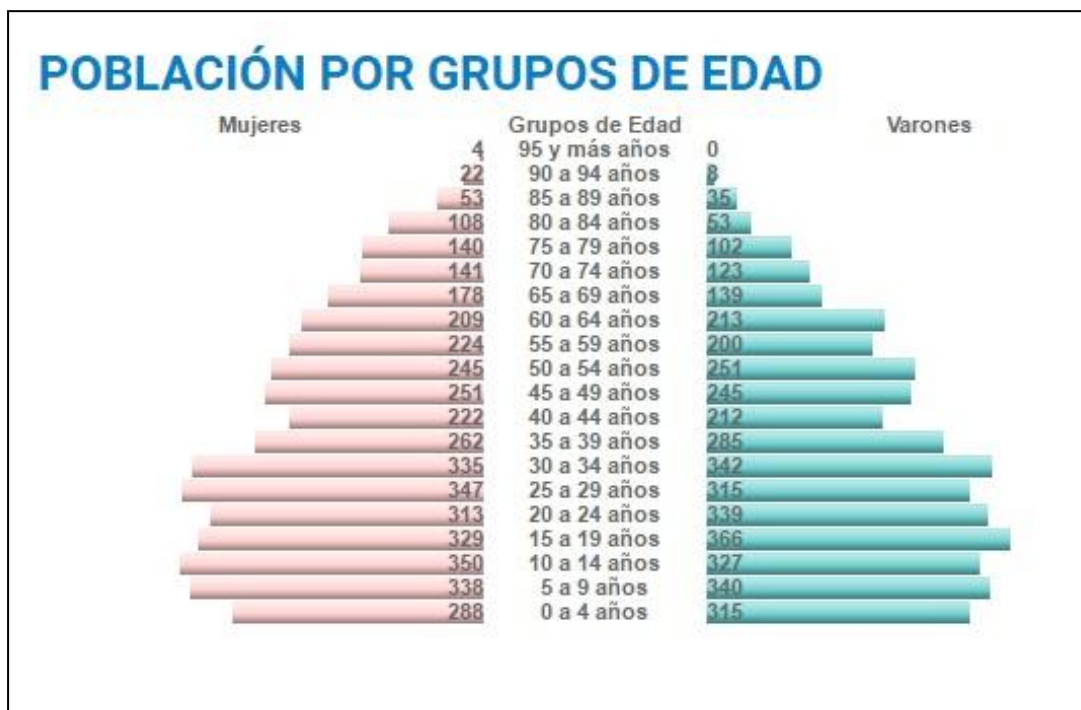
Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

Actualmente, según la municipalidad de Justiniano Posse, la cantidad de habitantes es de 10500 personas, significando esto un aumento de más del 25% con respecto al año 2010.

Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico alto.

Puede observarse un gran número de jóvenes, sin embargo ya en los rangos de edades productivas, a partir de los 30 años, comienza a descender el número de personas dentro de este rango etario que habita la localidad.



Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC

La población en su mayoría posee un nivel de vida adecuado para satisfacer las necesidades básicas. Son muy pocas las familias que viven en condiciones de precariedad. No se registran casos de indigencia



6.1. Villas y Asentamientos

En la localidad no se encuentra la presencia de Villas o asentamientos, son casos muy aislados de viviendas precarias y muy antiguas. Existe un área ubicada en la zona Este de la ciudad que carece de veredas y cordón cuneta y en donde las viviendas son de materiales precarios, pero cuentan con servicios de cloacas y gas natural. Existe otro barrio con características similares pero de menor tamaño en la zona oeste de la localidad.

HOGARES Y VIVIENDA

TOTAL: 2.762 hogares, 3.083 viviendas

Hacinamiento del Hogar
Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	33,27%	27,14%	22,07%
0,51 a 0,99	23,53%	19,82%	17,84%
1 a 1,49	27,84%	29,02%	30,71%
1,50 a 1,99	5,97%	8,35%	9,98%
2,00 a 3,00	7,75%	12,49%	15,26%
Más de 3,00	1,63%	3,19%	4,14%

6.2. Vivienda

Tenencia irregular

En la localidad se puede observar la existencia de algunos hogares con calidad edilicia precaria.

Según el CENSO 2010 la cantidad de hogares en estas condiciones es de 112.

En el caso de la localidad la tenencia irregular se refiere a inexistencia de papeles y/o títulos de propiedad correspondiente.



Estado de las viviendas

Según el último censo 2010 en la localidad existen sólo 22 viviendas irrecuperables.

Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)
Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	52,14%	49,83%	56,20%
CALMAT II	40,91%	40,05%	21,34%
CALMAT III	3,55%	3,86%	11,54%
CALMAT IV	0,51%	1,04%	3,81%

6.2.1. Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

6.2.2. Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda

6.3. Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo.

Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.



6.3.1.Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

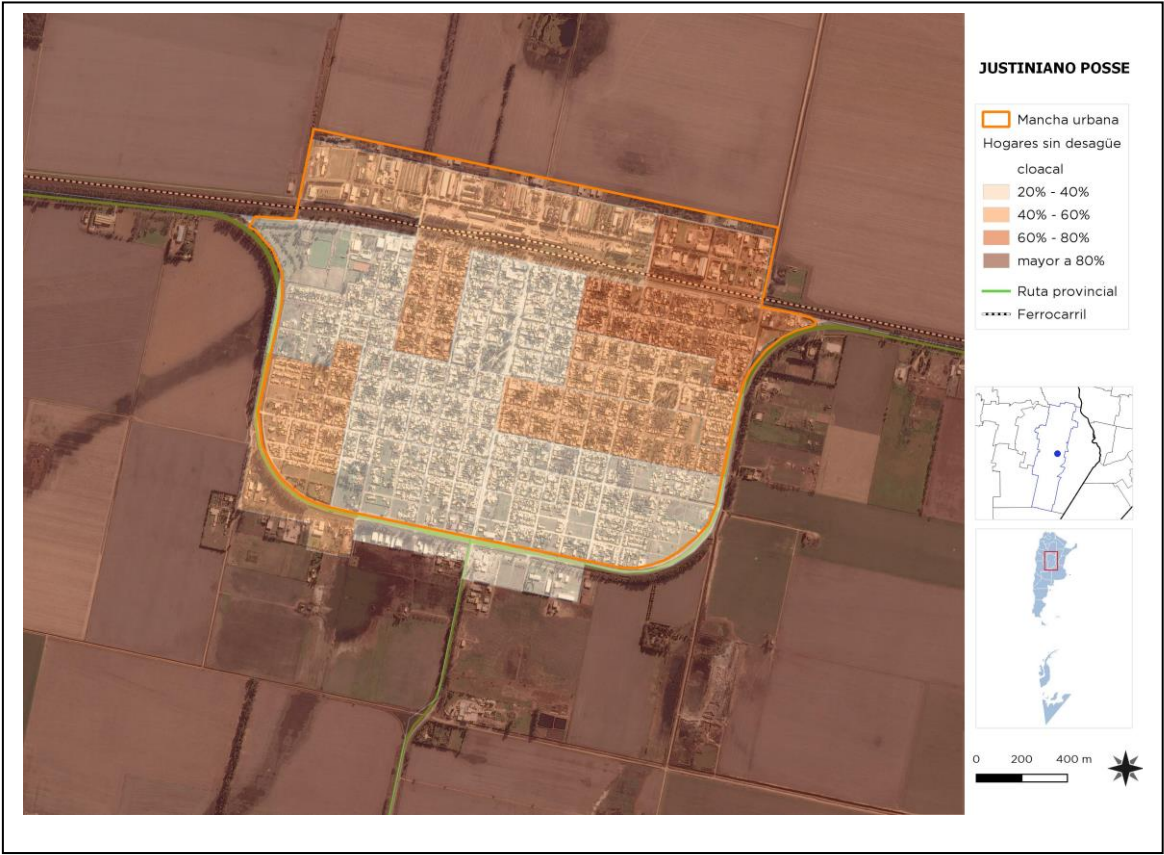
- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

Dimensión Social – Saneamiento Básico

Cobertura de Red cloacal



Red Electrica

Según el último censo 2010 en la localidad existen 1124 viviendas que cuentan con cloacas representando esto el 41% de la población.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En la actualidad, según la municipalidad de Justiniano Posse, el 100% de las viviendas cuentan de cloacas.

Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse



Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

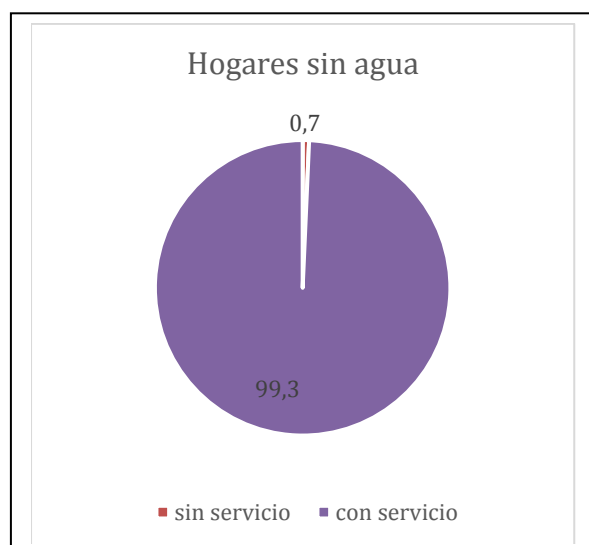
Red de Agua

Según el último censo 2010 en la localidad existen sólo 18 viviendas sin acceso a agua de red, representando esto el 0.70% de los hogares

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

En la actualidad según la municipalidad de JUSTINIANO POSSE el 100% de las viviendas cuentan con agua de red.

Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse



Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

6.4. Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del

50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.



6.4.1.Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

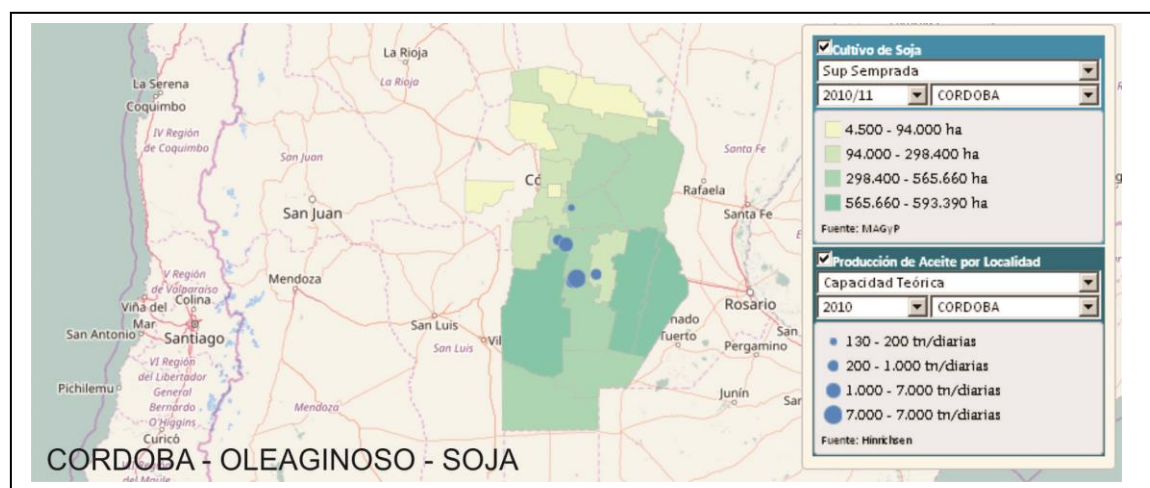
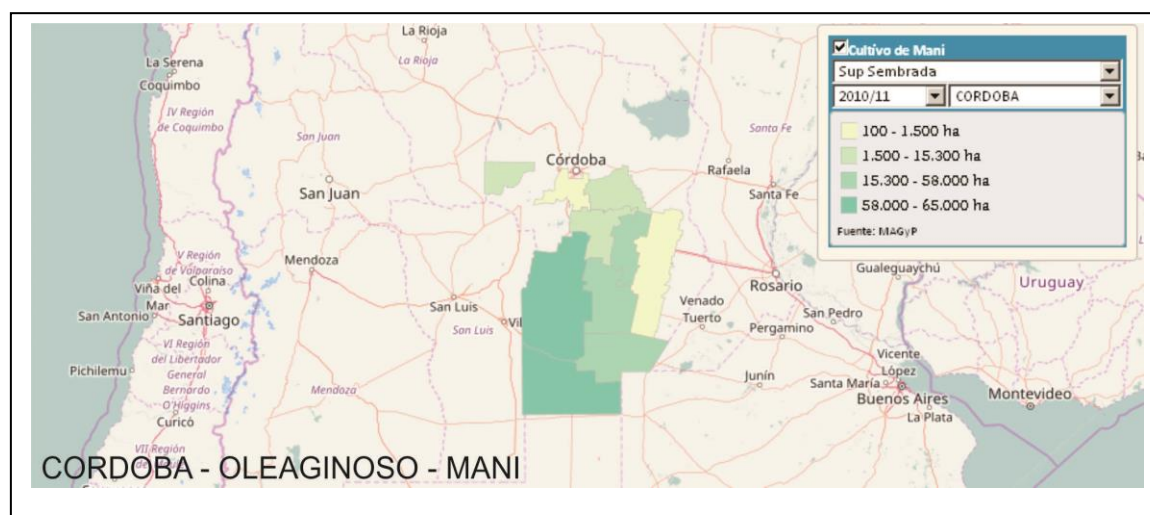
Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

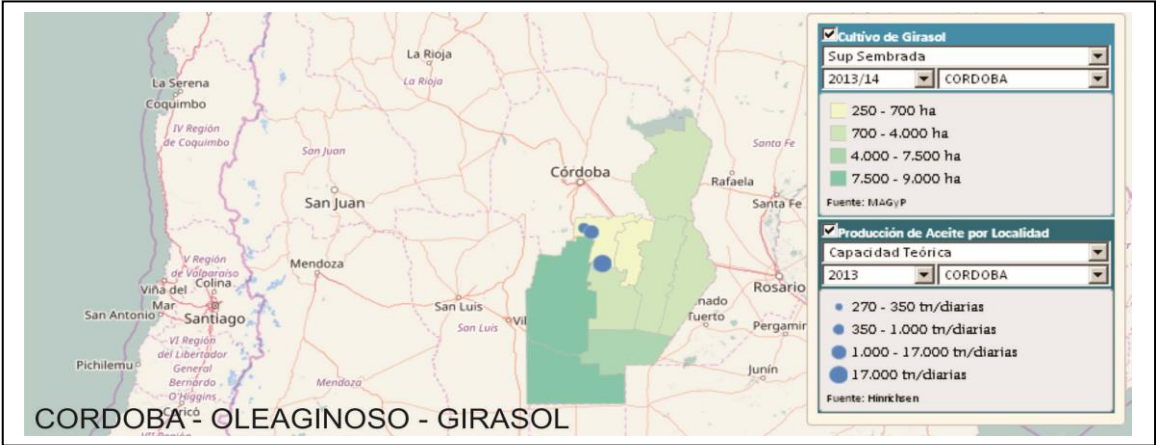
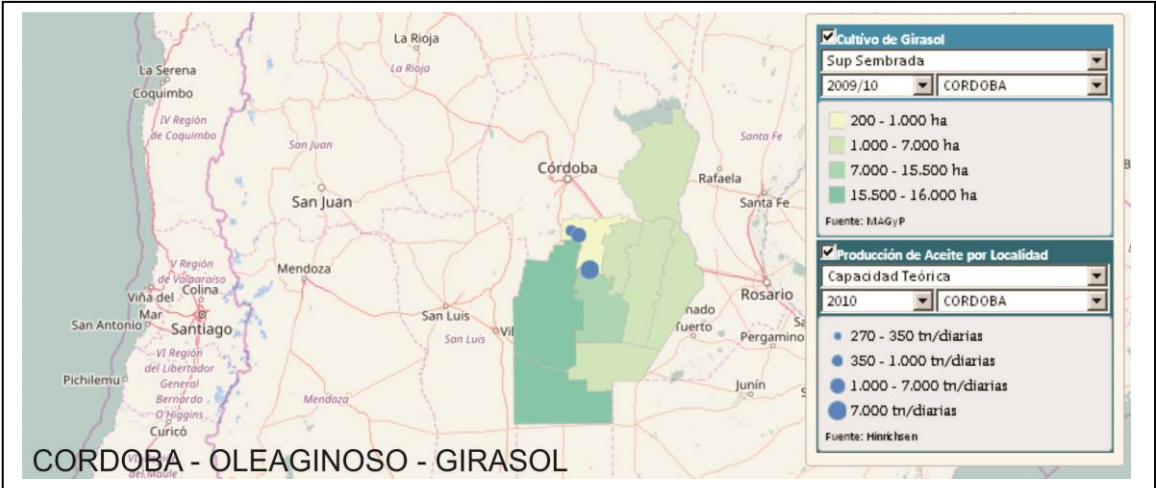
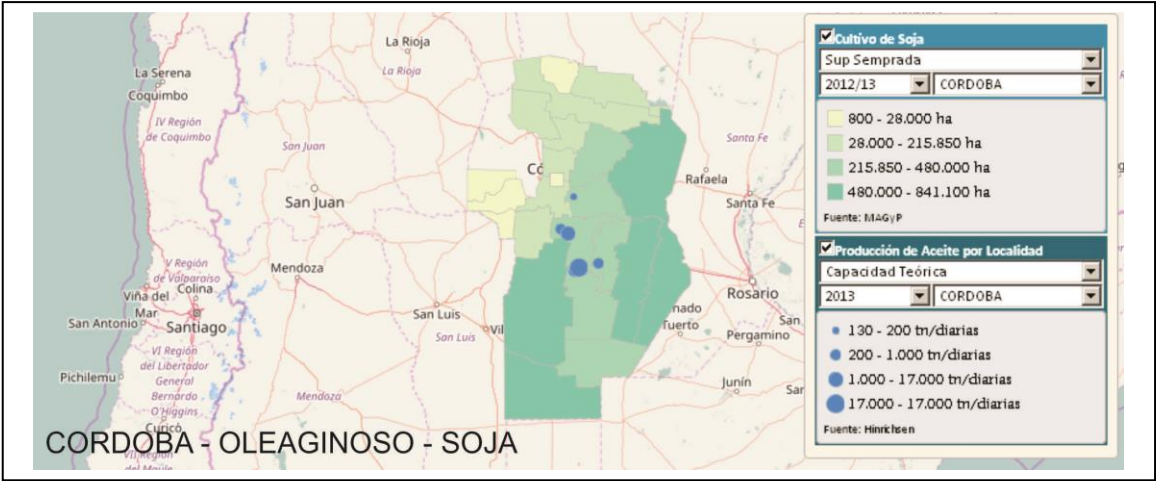
6.4.2.Resultados a esperar:

- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

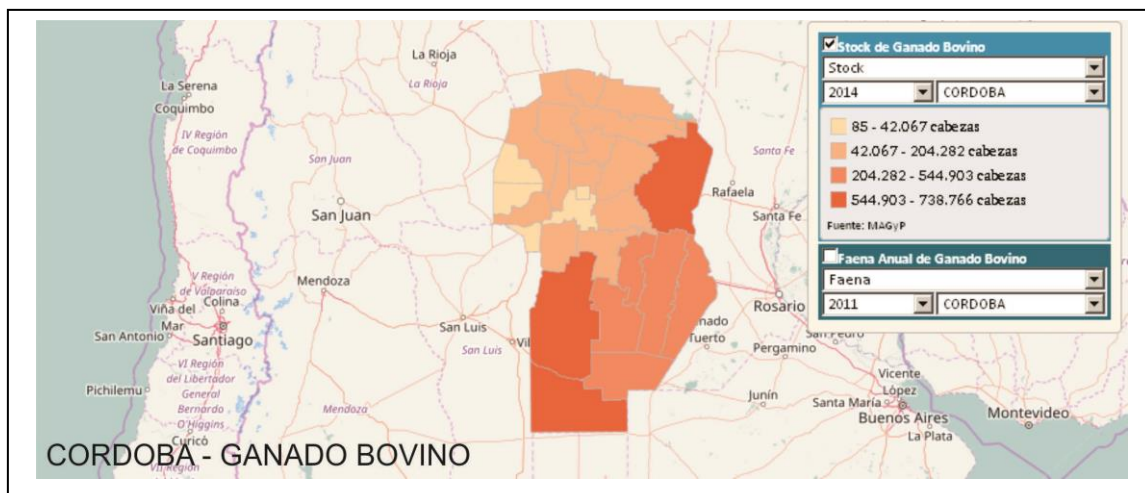
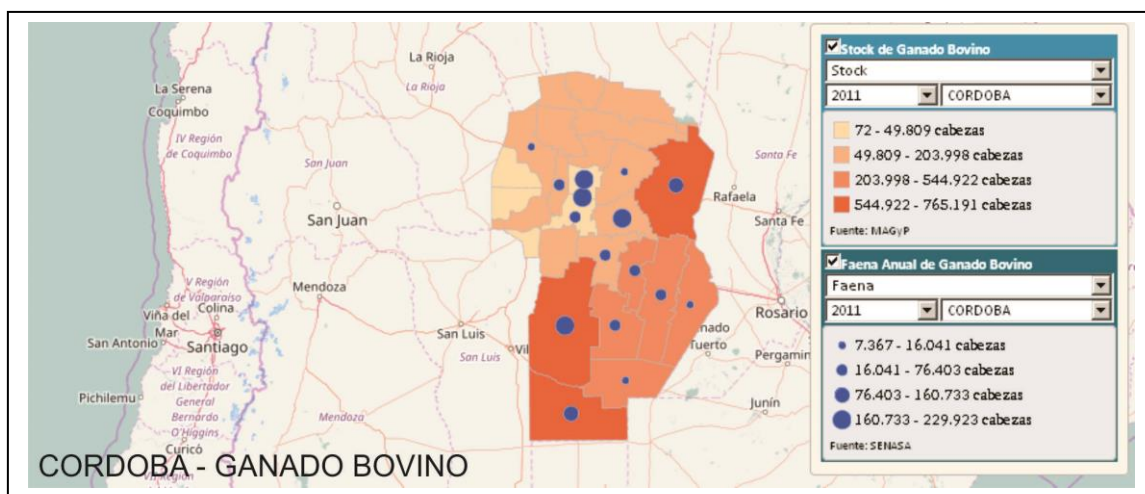
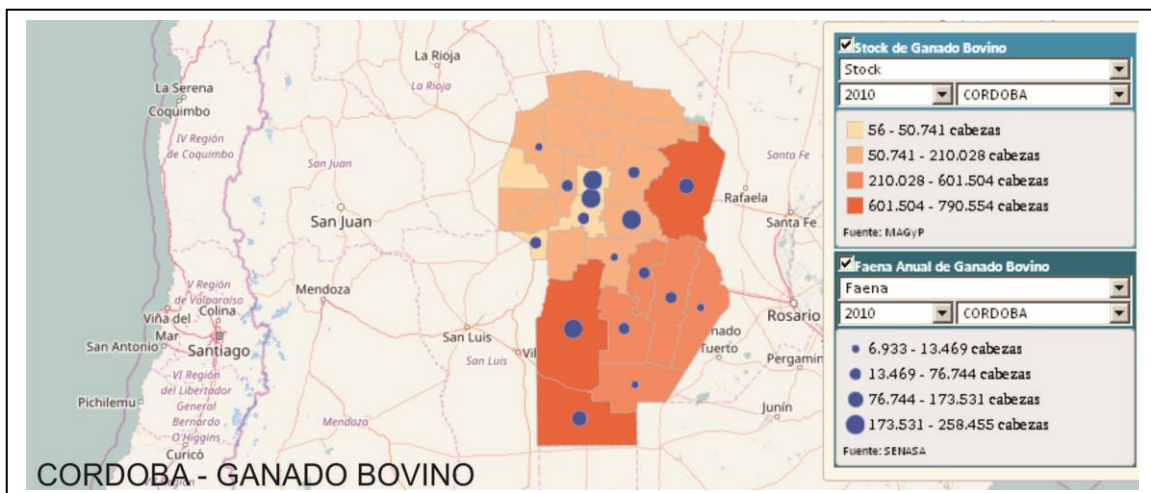
Dimensión Sistema Económico

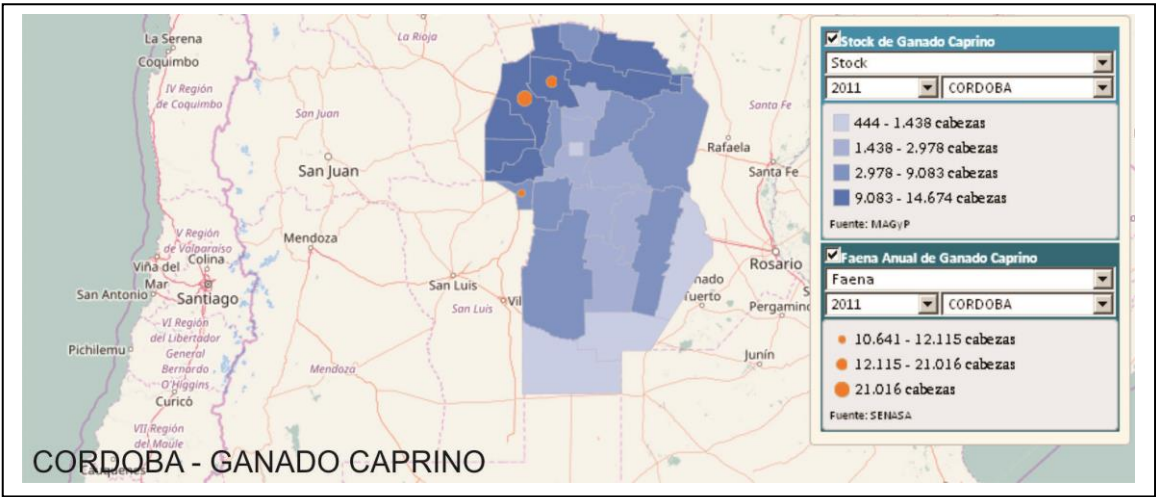
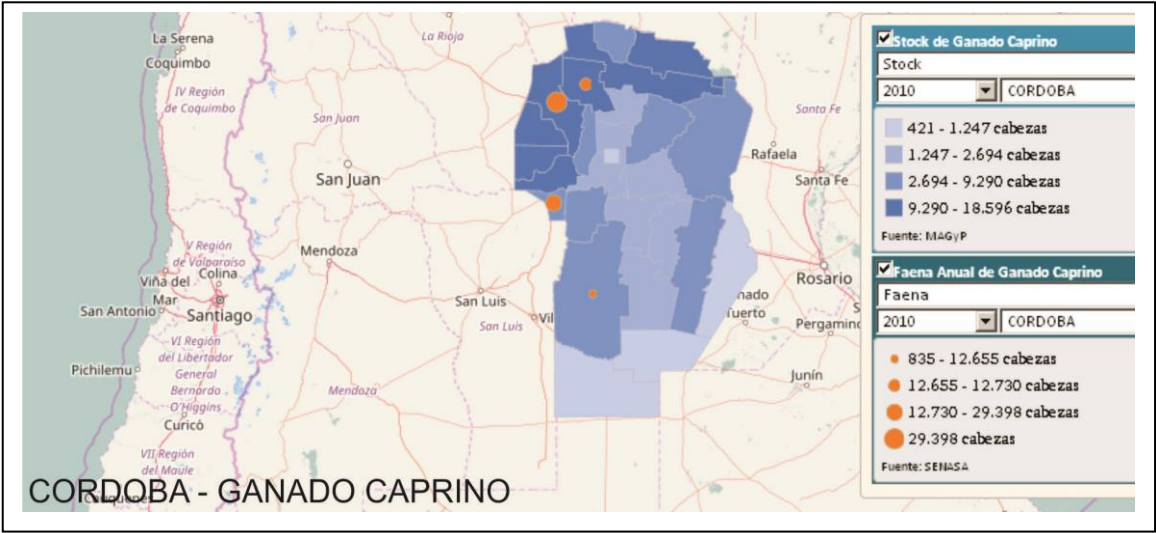
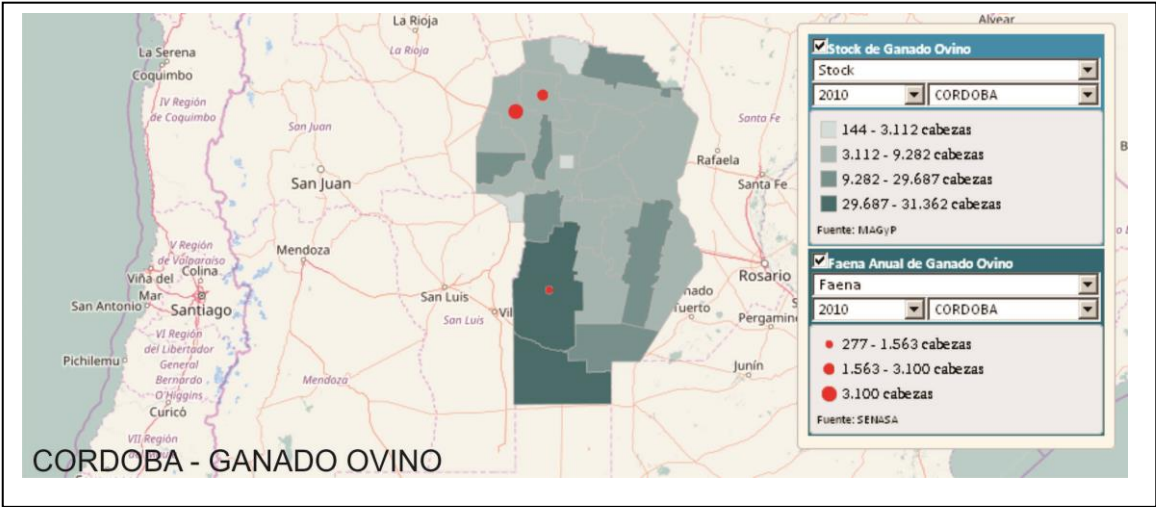
Tipo de economía local. La región posee una riqueza de suelo que le permite generar una producción variada y competitiva donde claramente la principal actividad económica, incluida la localidad de Justiniano Posse es la agricultura, seguida por la ganadería, siendo los principales cultivos soja, maní, maíz y trigo como podemos observar en los siguientes mapas de situación.

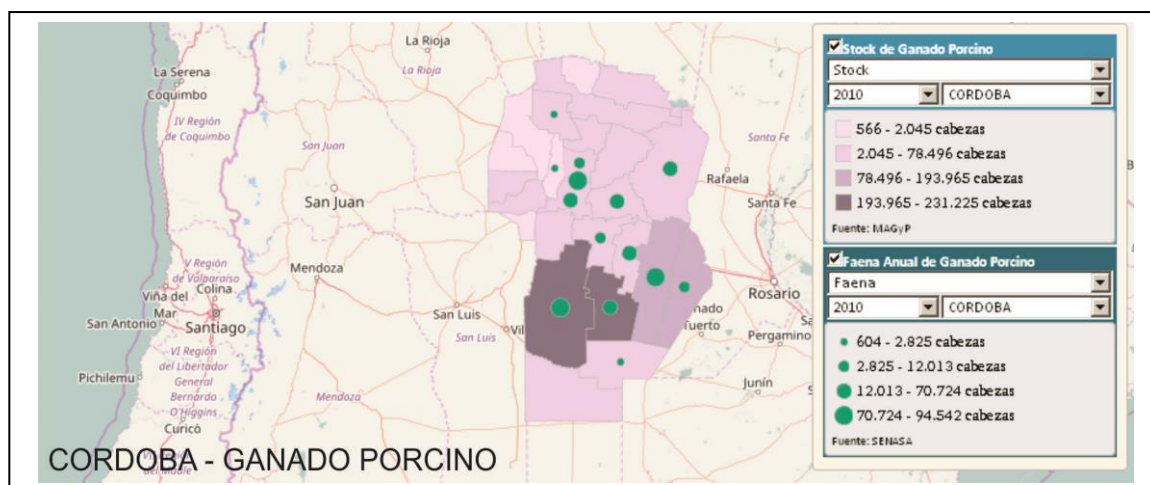
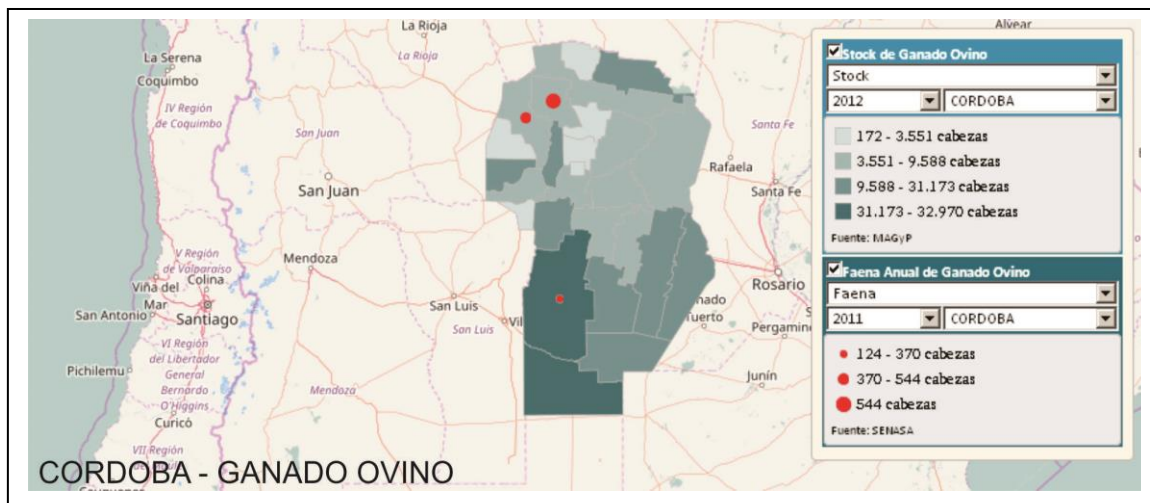




La ganadería que se desarrolla en el área es variada y de importancia, en menor medida e intensidad que en otras regiones de la provincia pero de fuerte impacto económico. Las principales actividades ganaderas que se encuentran desarrolladas son, como se observa en los mapas de situación a continuación, la ganadería caprina, ovina, porcina y bovina.







La actividad agropecuaria es el motor principal de Justiniano Posse, ya que el Sector Industrial es escaso y el comercio local depende de la producción del agro para su buen funcionamiento.

Los cultivos principales son la soja, el trigo y el maíz, con mayor o menor incidencia de cada uno dependiendo las características climáticas y económicas de ciclo en cuestión.

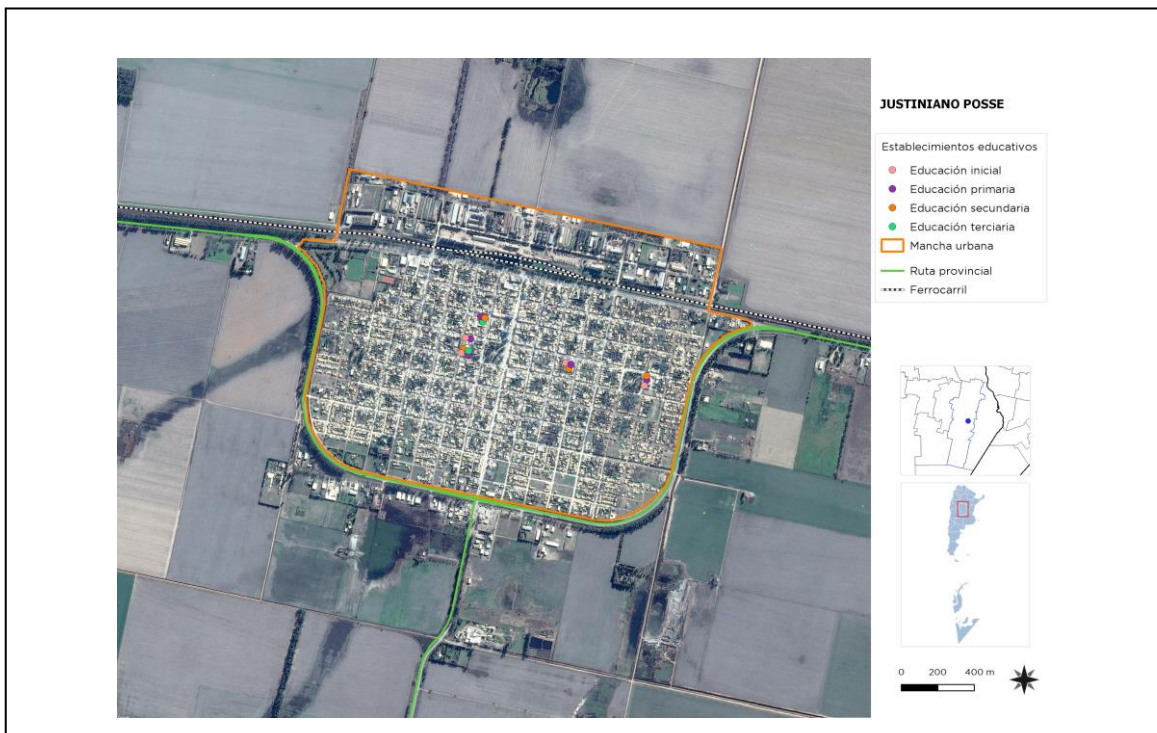
El sistema de labranza en toda la zona es mediante la siembra directa, siendo pioneros en este sistema que produce grandes beneficios a nivel ecológico y mejora los rindes de los cultivos.

La cría de ganado vacuno y porcino es escasa. Antes del auge de la soja en el país, la ganadería era una actividad importante en la zona, pero la constante disminución de la

rentabilidad del sector agropecuario en los últimos años ha generado una tendencia a la agricultura, ya que genera ingresos en un menor margen de tiempo.

La mayor fuente de trabajo que genera hoy el sector agropecuario de la zona está concentrada en los comercios de acopio y comercialización de cereales, fundamentalmente dos Cooperativas Agropecuarias locales, seguido por los propietarios de maquinarias de siembra y fertilización, cosechadoras y camiones.

6.5. Educación



La localidad cuenta con instituciones educativas de nivel inicial, primario, secundario y Universitario ya que cuenta con una sede de la Universidad Siglo XXI.

POBLACIÓN DE 10 AÑOS Y MÁS POR CONDICIÓN DE ALFABETISMO

Total: 89.395

Condición de alfabetismo	Departamento	Provincia	País
Alfabetos	97,88%	98,53%	97,96%
Analfabetos	2,12%	1,47%	2,04%



Jardín de infantes Juana Manso
Técnico

Inst. San José, Jardín, Primario y Secundario

6.6. Salud y seguridad

La localidad cuenta con centros de Atención a la salud; Hospital Municipal San Roque y Clínica Privada de la Familia, que cuentan con asistencia en las diferentes especialidades médicas y salas de internación.

En materia de seguridad el municipio cuenta con una comisaría y un cuartel de bomberos voluntarios



Bomberos Voluntarios

6.8 Dimensión ambiental



Espacios verdes

La localidad cuenta con varios espacios verdes estos son la plaza principal que se encuentra en buen estado de conservación y otras plazas menores.

El predio del FFCC cuenta con equipamiento e infraestructura siendo uno de los espacios que más uso tiene por parte de los habitantes, y el espacio público de actividad recreativa más importante.



Riesgo Ambiental

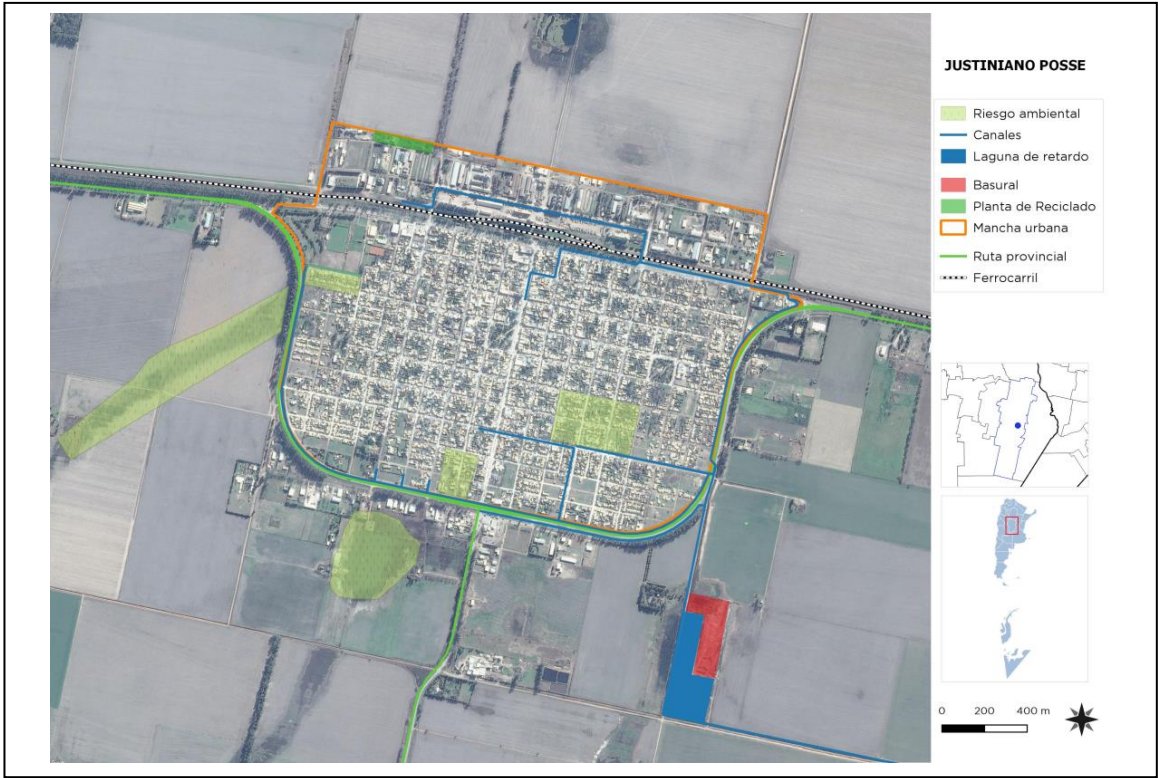
Las inundaciones por lluvias, escurrimientos superficiales por falta de absorción de los suelos, la no ejecución de las obras de mitigación y manejo de suelos para los cultivos, han puesto en riesgo ambiental y sanitario de las diferentes localidades de esta área.

Justiniano Posse cuenta con varios canales de drenaje distribuidos en diferentes sectores de la ciudad para la evacuación de las aguas, sin embargo estos son insuficientes ya que existen barrios en la zona Sureste-Noreste que se ven anegados en ocasiones de grandes lluvias, y ante esta situación la actual laguna de retardo no da abasto.

Este problema genera la acumulación de agua en lagunas estancas que resultan una serie amenaza para la salud de la población.

La localidad se encuentra rodeada de campos y se cumple con la ley provincial de agroquímicos, También se plantean las zonas de resguardo. Estas establecen las zonas no edificables por bajos y las zonas de forestación obligatoria por colindancias con otro uso de suelo. A su vez la ampliación del ejido municipal brindará una mayor zona buffer.

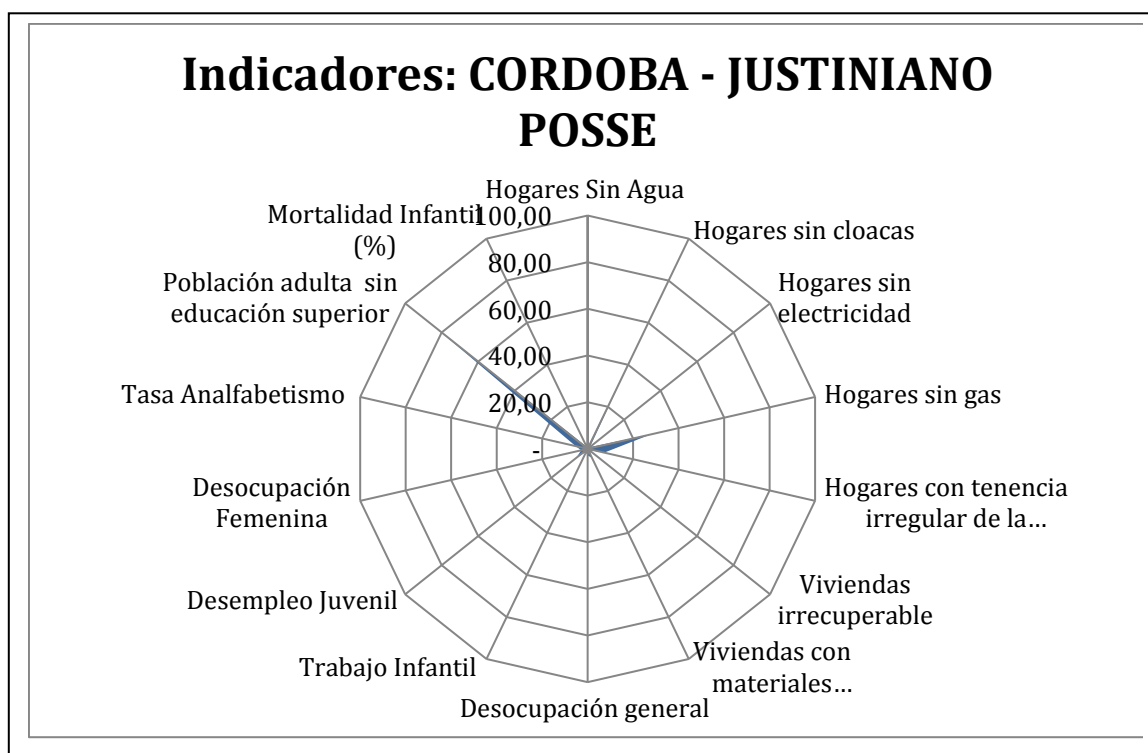
Existe un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos con separación domiciliaria en origen de residuos orgánicos, inorgánicos e higiénicos descartables y una planta de tratamiento. Actualmente se está ampliando la planta de tratamiento.

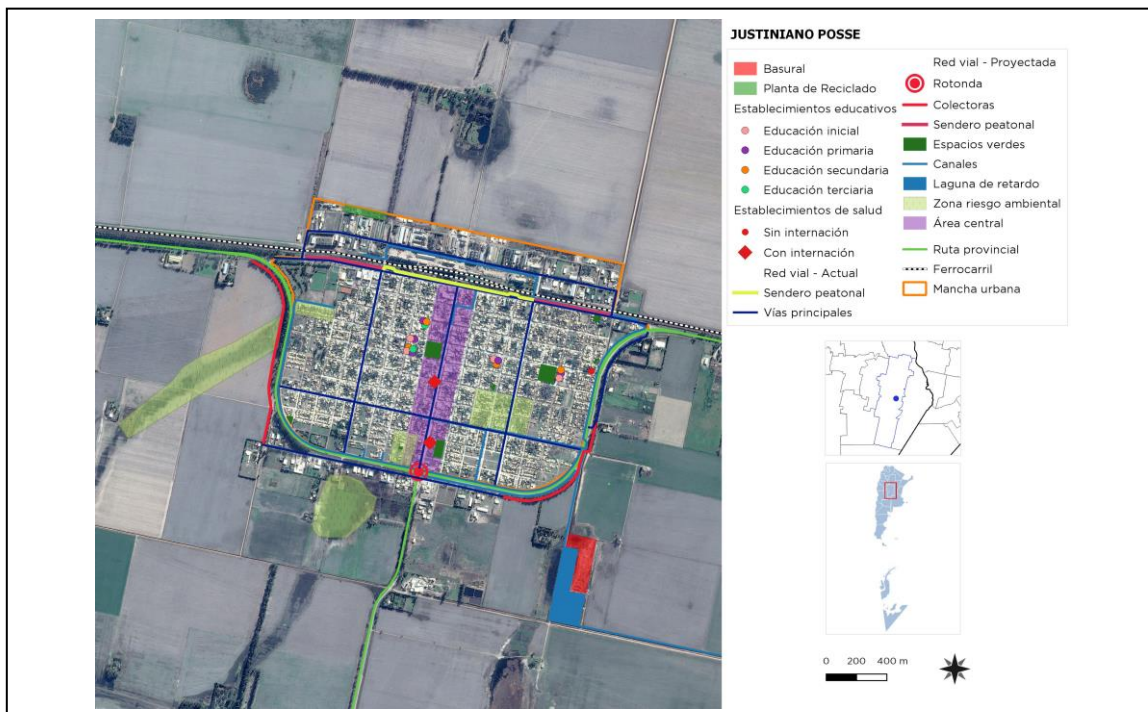


6.9 Resumen de Indicadores

Dato	%
Hogares Sin Agua	0,65
Hogares sin cloacas	41,04
Hogares sin electricidad	1,23
Hogares sin gas	27,55
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	7,28
Viviendas irrecuperable	0,72
Viviendas con materiales inconvenientes	4,18
Desocupación general	2,88
Trabajo Infantil	1,51
Desempleo Juvenil	6,22
Desocupación Femenina	2,81
Tasa Analfabetismo	5,27
Población adulta sin educación superior	83,93
Mortalidad Infantil (%)	1,10

Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC





7. Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El municipio de Justiniano Posse cuenta con un área urbana sumamente consolidada al igual que su zona central. Aquí se localiza la plaza principal, en perfecto estado de conservación y un importante sector comercial a lo largo de la Av. De Mayo que junto con la Av. del Libertador son las calles estructurantes de la ciudad. También sobre Av. De Mayo se encuentran los centros de salud.

El alumbrado urbano actualmente cuenta en un amplio sector con luminarias led, que se fabrican en la localidad, y se están realizando obras para dotar a toda la ciudad de esta tecnología.

En cuanto al área residencial no se observan zonas diferenciadas ya que la red de cloacas, agua, Energía eléctrica, y gas natural sirven a toda la ciudad, así como el servicio de Triple play (telefonía, internet y tv por cable).

Dentro de las manzanas que se ubican en el centro se corresponde con el área pavimentada. Consolidada casi en su totalidad con viviendas individuales, entre medianeras, en lotes de 10m promedio de frente de largo variable entre 30 y 50m siguiendo los patrones tradicionales de manzana y parcelario.

Existe un barrio en la zona Este de la ciudad que tiene problemas de pavimento, cordón cuneta, veredas y anegaciones, pero cuentan con los servicios antes mencionados.

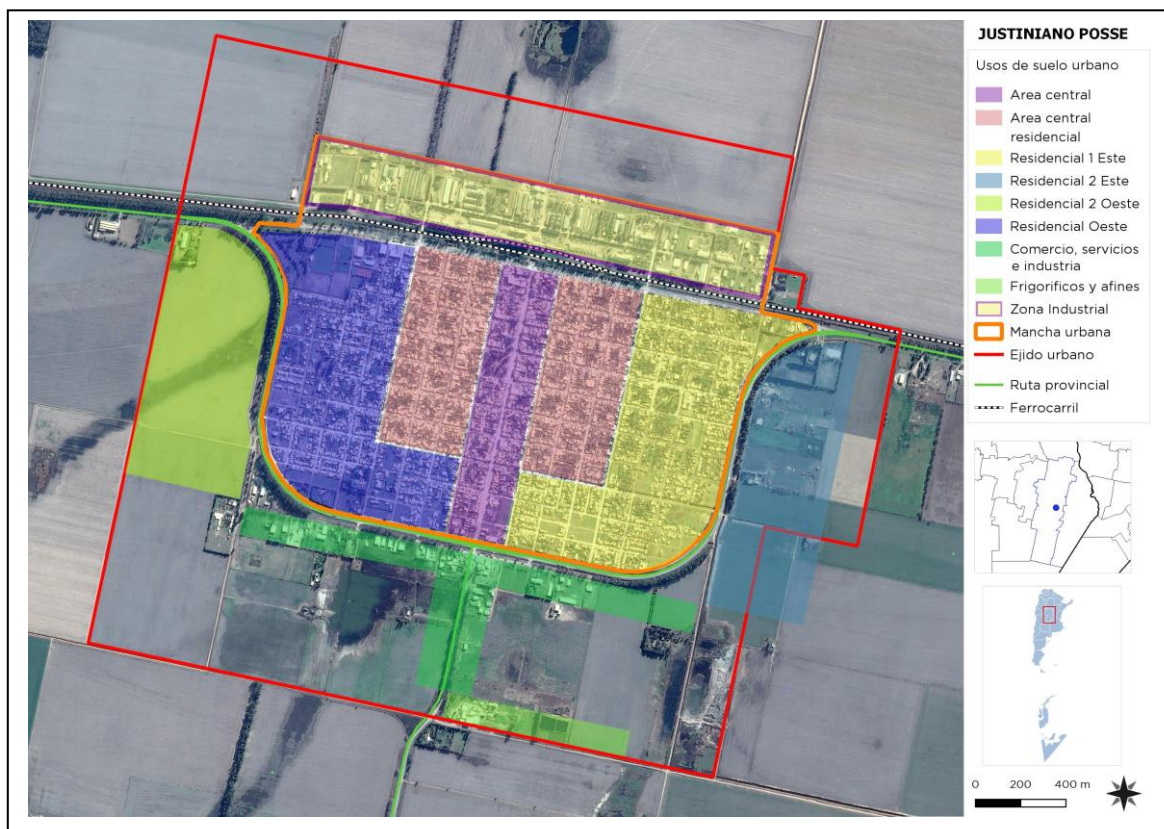
El predio del FFCC es un espacio verde con una excelente apropiación por parte de los habitantes ya que cuenta con equipamiento (estaciones de ejercicios y juegos para niños con capacidades diferentes) e infraestructura. Todo el paseo que se realiza a lo largo de la Av. De libertador está iluminado con luminarias led y se encuentran en perfecto estado de conservación. Se proyecta una ampliación de la infraestructura, equipamiento y servicios de este parque lineal.

Las obras de saneamiento son muy importantes aquí ya que existen sectores inundables dentro de la localidad. Si bien cuentan con una importante red de canales, para algunos sectores estos son insuficientes.

La localidad cuenta con una planta de tratamiento de R.S.U y la separación de los mismos se produce en origen. Actualmente se encuentra en ejecución la ampliación de la planta de tratamiento debido a que la capacidad de la misma resulta insuficiente.

Justiniano Posse plantea en su plan estratégico la ampliación de la zona residencial por fuera de la barrera urbana que representa la Av. Circunvalación hacia el sur de la misma, brindando infraestructura y servicios a la ampliación.

El proyecto de ampliación de la mancha urbana también plantea el desarrollo de nuevos canales de desagües para el sector consolidado que se ve afectado por la insuficiencia de los desagües existentes.



8. Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

8.1. Dimensión Urbana

El soporte físico de la ciudad, el suelo urbano, su calidad y cualidad, tiene directa influencia en el desarrollo de la misma. El estado de los elementos de la estructura urbana permite o (impide) el asentamiento de determinadas actividades, de la creación de relaciones sociales, de que los habitantes puedan usar y disfrutar de los espacios, etc. El correcto estado y funcionamiento de estos elementos es prioridad en el desarrollo de cualquier pueblo o ciudad y de su planificación.

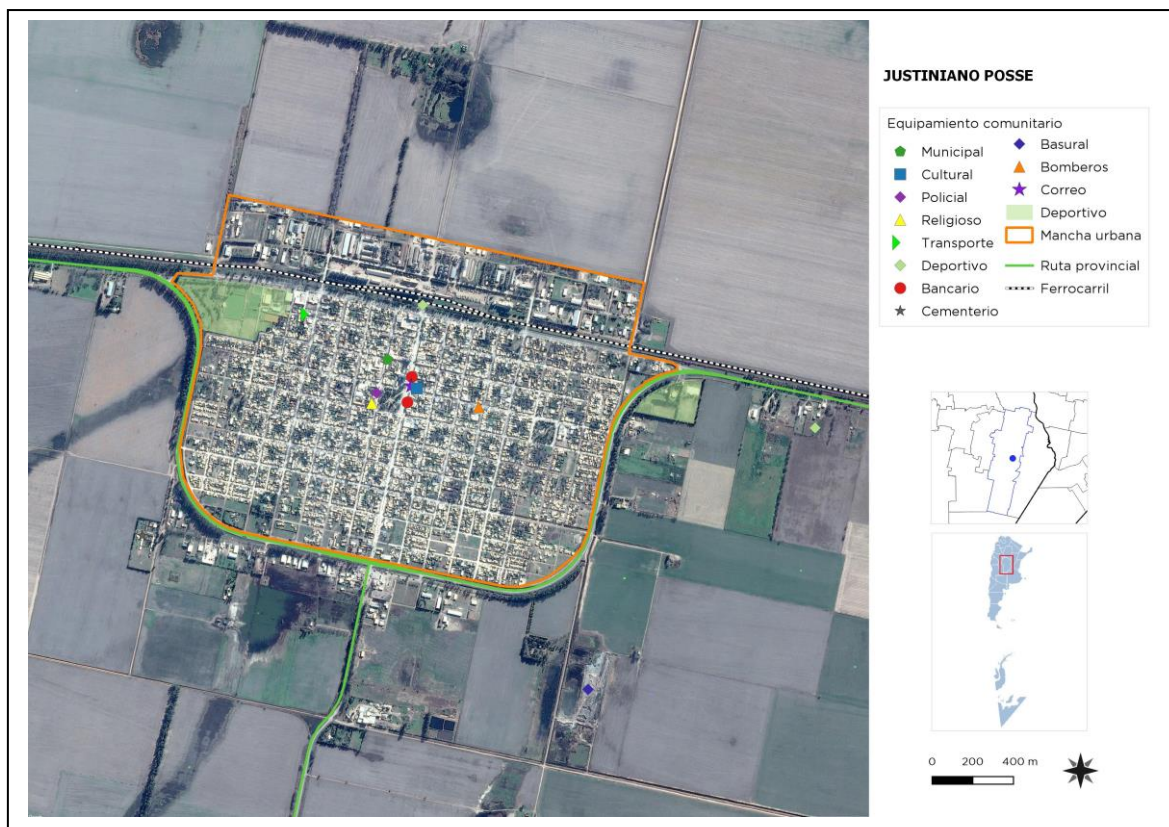
La mancha urbana no muestra sectores de vacíos urbanos ya que se encuentra sumamente consolidada

Los usos de suelo se encuentran perfectamente delimitados, existe un polo industrial ubicado al norte de la ciudad, y un sector comercial (Servicios e Industria, Ubicados al sur de la localidad, logrando que el tránsito pesado no ingrese a la zona urbana.

El predio del FFCC es usado como zona buffer para separar el sector industrial del urbano.

La RP6 circunda la localidad sobre el sector Oeste-Sur- Este generando un límite urbano para el crecimiento de la misma.

El cruce de la RP6 y la RP3 al sur de la localidad se presenta como una zona problemática para la circulación de peatones y automóviles dada la proyección de expansión que tiene el municipio hacia esa zona. Es un punto importante a considerar y proyectar para que no se genere una desintegración de los vecinos por vivir de uno u



otro lado

Arboles de problemas

8.2. Dimensión Económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

La actividad agropecuaria es el motor principal de Justiniano Posse, ya que el Sector Industrial es escaso y el comercio local depende de la producción del agro para su buen funcionamiento.

La cría de ganado vacuno y porcino es escasa. Antes del auge de la soja en el país, la ganadería era una actividad importante en la zona, pero la constante disminución de la rentabilidad del sector agropecuario en los últimos años ha generado una tendencia a la agricultura, ya que genera ingresos en un menor margen de tiempo.

La mayor fuente de trabajo que genera hoy el sector agropecuario de la zona está

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de presupuesto • Saturación de suelo absorbente debido a la gran elevación de napas freáticas • . • El FFCC como barrera urbana. • Canales de desagües insuficientes • Falta de cruce peatonal sobre RP6 para acceder a equipamiento deportivo y social 	<ul style="list-style-type: none"> • Inexistencia de cordón cuneta, arbolado, señalización, pavimento desagües en algunos barrios • Mal estado de calles en zona no pavimentada. • Anegamientos • seguridad vial deficiente sobre RP6 	<ul style="list-style-type: none"> • Re cualificación del espacio público • Mejoramiento de la infraestructura Red vial • Mejoramiento de infraestructura de saneamiento 	<ul style="list-style-type: none"> • Infraestructura y mantenimiento de espacios de verdes • Plan de nuevos desagües y lagunas de retardo • Cruces peatonales sobre RP6

concentrada en los comercios de acopio y comercialización de cereales, fundamentalmente dos Cooperativas

Agropecuarias locales, seguido por los propietarios de maquinarias de siembra y fertilización, cosechadoras y camiones.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> •Rutas en mal estado •Escasez de cria de ganado vacuno y porcino 	<ul style="list-style-type: none"> •Mal estado de la conectividad entre municipios. •Integración de economías regionales •Escasez de industrias •Actividad Ganadera insuficiente 	<ul style="list-style-type: none"> •Promover el desarrollo de modos de producción y consumo sostenible •Superar barreras físicas o problemáticas para mejorar conectividad entre municipios. •Dotar de mayor infraestructura y servicios el polo industrial •Promover la radicación de Industrias en la localidad •Recuperar la ganadería 	<ul style="list-style-type: none"> •Mejoramiento de la red de caminos entre Municipios •Proyecto de promoción PI Justiniano Posse •Ampliación de Polo Industrial •Promover la ganadería



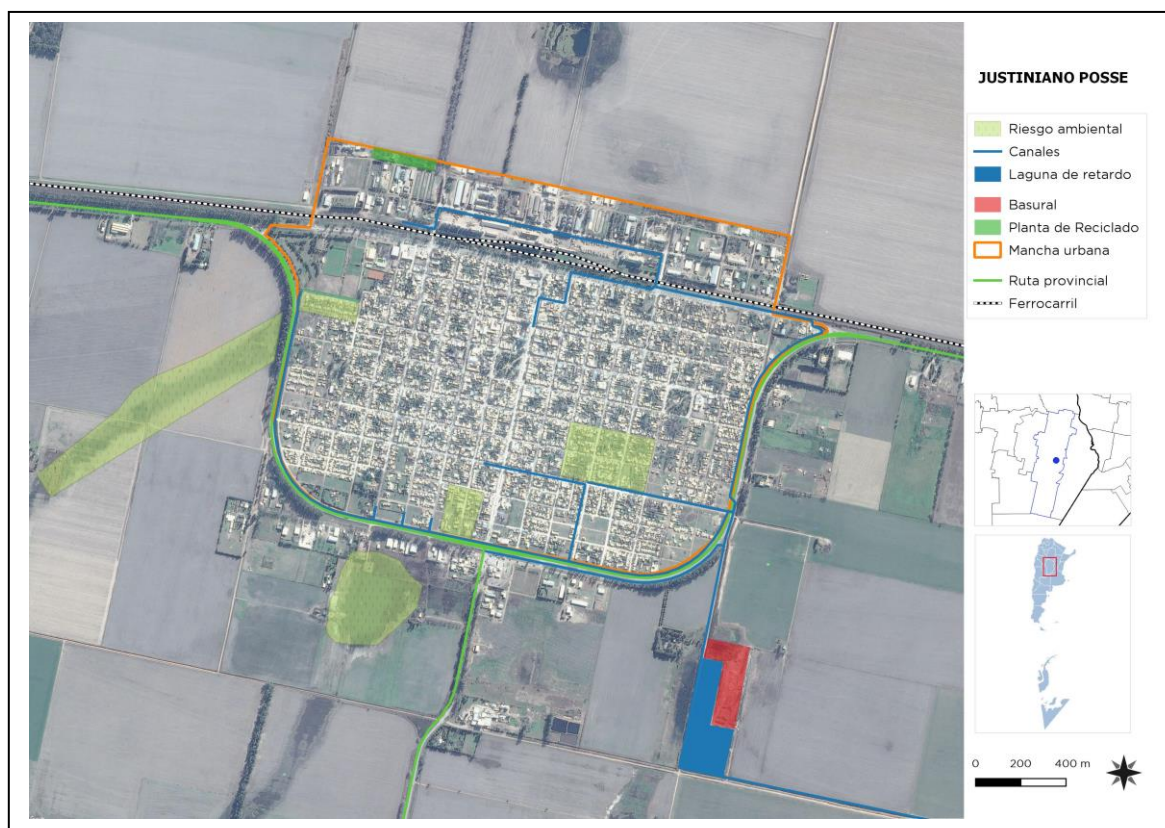
8.3. Dimensión Ambiental

Riesgo Ambiental

Las inundaciones por lluvias, escurrimientos superficiales por falta de absorción de los suelos, la no ejecución de las obras de mitigación y manejo de suelos para los cultivos, han puesto en riesgo ambiental y sanitario de las diferentes localidades de esta área.

En el caso de la localidad, algunos sectores no cuentan con canales de desagüe o los existentes son insuficientes, por lo que en épocas de lluvias estos se ven afectados debido a la acumulación de agua.

También hay sectores deprimidos que acumulan agua en los bajos hacia la zona sur de la localidad, por fuera del área urbana presentando un riesgo sanitario por su lento escurrimiento o absorción y que presentaran un problema en la futura ampliación urbana que pretende la municipalidad.



Existe un estricto control sobre el uso y acopio de agroquímicos, no permitiendo su utilización ni depósito dentro del área urbana.

Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de planificación y control • Elevación de napas freáticas • Drenajes insuficientes • Falta de presupuesto 	<ul style="list-style-type: none"> • Contaminación. • Mal olor • zonas inundables 	<ul style="list-style-type: none"> • Modelo de crecimiento basado en la sostenibilidad • Puesta en valor de espacio verdes existentes. • Mantenimiento de un ambiente saludable • Contención y drenado de cumulos de agua • Recuperar calles 	<ul style="list-style-type: none"> • Programa de producción de cultivos sustentables en zona de quintas. • Plan Re- cualificación del espacio público. • Plan de control de la actividad industrial y agropecuaria. • canales de drenaje de aguas • Plan de adecuación de calles

8.4. Dimensión Social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación en lugares de residencia de población vulnerable.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a estos sectores; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Como se menciona anteriormente en el informe en la localidad no existen sectores de villas y/o asentamientos. Pero si situaciones de irregularidad dominial. Y algunas situaciones de viviendas en mal estado de conservación.

Espacios de uso colectivo

En lo que respecta espacios de uso colectivo estos cuentan con equipamiento y la infraestructura el predio del FFCC es recorrido por una senda peatonal y cuenta con equipamiento para personas con capacidades diferentes, así como iluminación led en toda su extensión. Actualmente existe el proyecto para ampliar este parque lineal (Iluminación, sendas, equipamiento).

Esto además de brindar un adecuado servicio a los habitantes de la localidad, fomenta la sensación de comunidad y crea lazos entre los habitantes y el Municipio.

El predio del FFCC actúa como buffer dividiendo la zona industrial de la urbana.



Árboles de problemas

Causas	Problemas	Objetivos	Proyectos
<ul style="list-style-type: none"> • Falta de control y planeamiento • Falta de presupuesto • Falta de espacios integradores • Ruta prov n°6 genera barrera urbana • Falta de radicación de Universidades 	<ul style="list-style-type: none"> • Población con tenencia o dominio irregular de la vivienda. • Problemas viales • Oferta Educativa de nivel universitario Insuficiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Lograr la integración y participación ciudadana a través de las actividades comunitarias y los espacios públicos • Regularización dominial • Generar polo educativo y cultural regional 	<ul style="list-style-type: none"> • Definición de la situación de los vecinos. • Regularización dominial y titularidad de los terrenos. • Actividades comunitarias y vecinales con autoridades y profesionales de la planificación urbana • Generar espacio público en sector de cruces de rutas RP6 y RP3 que vincule e integre a la población • Fomentar la radicación de Universidades en la localidad

9. Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

La localidad de Justiniano Posse mantiene un diálogo continuo con vecinos y para ello utiliza redes sociales, whatsapp, web, encuestas y atención personalizada en las dependencias municipales.

La planificación urbana se realiza mediante la participación de varios actores, estos son: Poder Ejecutivo, Concejo Deliberante, profesionales, desarrollistas, inmobiliarias, cooperativas y representantes vecinales

10. Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

El planeamiento será la herramienta para la expansión de la comunidad actual, de una manera organizada, teniendo en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, coherente con los modos que implica el proceso de evolución propio, acorde a las necesidades sociales, culturales y económicas de la localidad.

10.1. Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollaran diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellos factores que, estando presentes en la localidad, no son aprovechados al máximo, revirtiendo impactos negativos de aquellos que impiden el desarrollo local. Pero por sobre todo coordinando los esfuerzos por sobre los diferentes actores sociales, para marcar un camino a seguir que garantice un ambiente humano próspero y equitativo, con igual de acceso a los beneficios que la aplicación del mismo generará en el territorio.

10.1 Visión Estratégica de la Ciudad

JUSTINIANO POSSE, con el paso de los años, se ha convertido en una localidad residencial con perfil productivo ubicada en un entorno agrícola ganadero.

La actividad agropecuaria es el motor principal de Justiniano Posse, ya que el Sector Industrial es escaso y el comercio local depende de la producción del agro para su buen funcionamiento.

Las Rutas Provinciales N° 3 y 6 la rodean y le otorgan una gran flexibilidad en materia de comunicaciones en el espacio regional en que se ubica y afianzan su polarización en la zona central del Departamento Unión.

La voluntad de las autoridades respecto al corto plazo, se enfoca al mejoramiento de la infraestructura básica, red de gas, red y tratamiento de los líquidos cloacales y sectores inundables por excedentes hídricos.

Actualmente, la localidad presenta dos grandes barreras urbanas, el tendido del FFCC al Norte (hoy en desuso) y la traza de la Av. de Circunvalación al Este, Sur y Oeste

En relación a la inclusión social, las expectativas se han centrado en el desarrollo de actividades de gobernanza que incluyen participación ciudadana de los principales actores sociales, el sector privado, el público y los vecinos, fortaleciendo los espacios públicos de participación con actividades recreativas y sociales, promoviendo el empleo formal a través del desarrollo productivo de la localidad en el mediano y largo plazo.

En concordancia con esa visión y como consecuencia del impacto que la política industrial del Municipio puede llegar a dinamizar el territorio y sus vecinos se hace indispensable el mejoramiento educativo y capacitación de los jóvenes para disminuir el éxodo a otras localidades con más oportunidades o el abandono del sistema educativo quedando en una posición de no estudiar y no trabajar.

La Municipalidad de JUSTINIANO POSSE a través de su Normativa de Ordenamiento Territorial de Usos de Suelo y Códigos de edificación regula el crecimiento urbano y las tendencias de crecimiento acentuadas en el mediano plazo dentro del marco del plan estratégico formulado en el año 2014.

Por último, la vivienda, la recuperación del espacio público, la movilidad y el fortalecimiento del uso de la bicicleta como medio de transporte facilita la integración social y funcional, es más económica y hace la Comuna más accesible y promueve una vida sana, son expectativas de la gestión en el corto, mediano y largo plazo.

11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

a. Programas y Proyectos

Suponen la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

b. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de Vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.²

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.
- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

11.1 Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

Dimensión Urbana

11.1.1 USOS DE SUELO AMPLIACIÓN ZONA RESIDENCIAL E INDUSTRIAL

² https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida

Una estructura común deviene de la existencia de centralidades vinculadas al comercio y los servicios que sirven a un área de influencia establecida según su escala y complejidad de funciones de las que son, a su vez, causa y efecto configurando así la estructura urbano – territorial con un marcado efecto sobre la movilidad urbana de bienes y personas, lo identitario en el orden simbólico y los consiguientes valores del suelo que ocupa y también sobre aquel donde tiene influencia.

Es decir, una centralidad es la cabal expresión de un proceso socioeconómico que surge de la combinación de factores endógenos y exógenos identificables cristalizados en la conformación física de la estructura urbana, con sus cualidades positivas y negativas donde los actores transan bienes y servicios.

Es por ello que las políticas públicas urbanas deben ser consecuentes a la realidad imperante y a los recursos disponibles para perseguir fines lógicos y concretables en el tiempo. De este modo los criterios que se utilicen para la toma del conjunto de decisiones tendientes a solucionar las diferentes problemáticas en el territorio mantendrán una relación intrínseca con los actores que representan los diferentes sectores en un plan de ordenamiento territorial.

Caracterización del problema:

Dentro del área urbana, la zonificación de uso industrial dominante tanto al norte (Parque Industrial) como al sur (Zona Industrial Comercial y Frigorífico) configura una barrera normativa a la extensión del uso residencial a tener en cuenta.

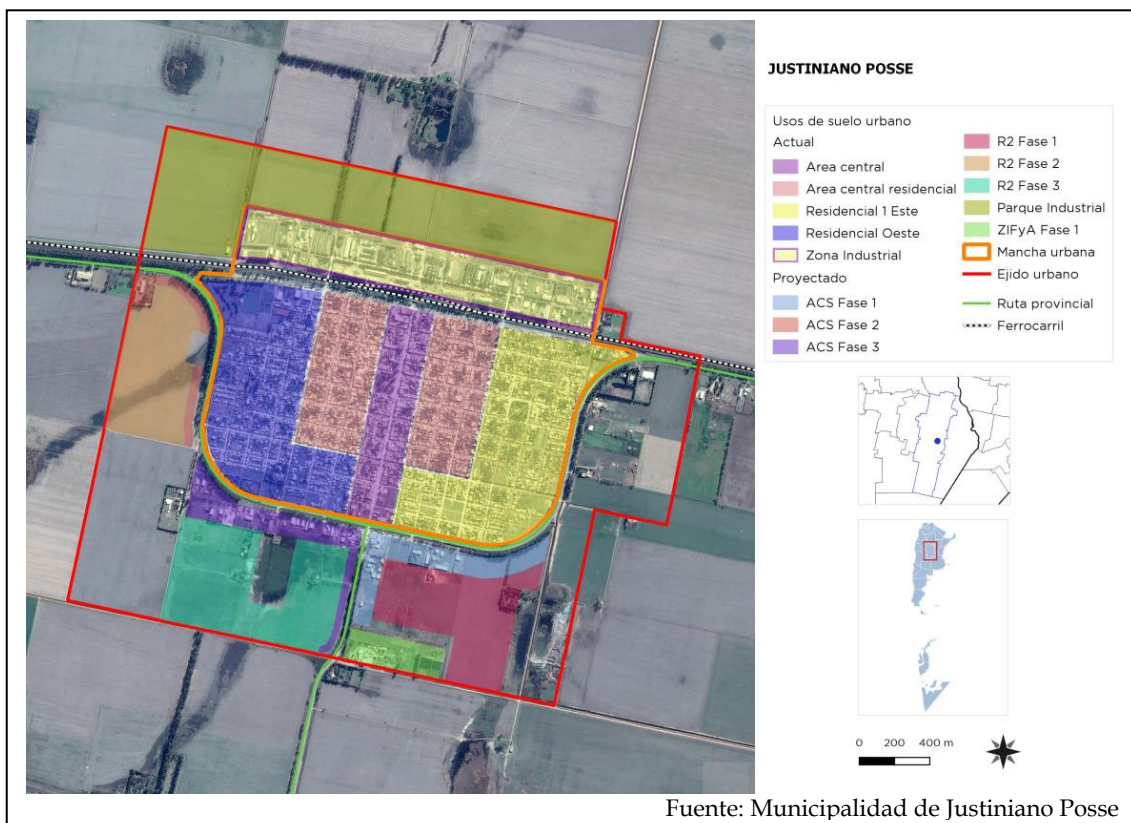
Finalmente, la existencia de zonas bajas y anegadizas que caracterizan el relieve de suave pendiente sureste-noreste requiere ampliación de obras de canales de desagüe e importante movimiento de suelos para poder ser urbanizadas.

Solución propuesta:

En base a esta situación preliminar se determina la expansión urbana en 3 Fases

- Fase Residencial 1 Este
- Fase Residencial 2 Oeste
- Fase Residencial 3 Sur

En el marco de las fases de ampliación establecidas, se plantean las zonas de resguardo, no edificables por bajos y las zonas de forestación obligatoria por colindancias con otro uso de suelo.



11.1.2 RECUPERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DEL ÁREA CENTRAL: JERARQUIZACIÓN DEL ÁREA CENTRAL

El área central de JUSTINIANO POSSE está estructurada a partir de las vías del ferrocarril y la Avenida de Mayo que transcurre de Norte a Sur donde se localiza el centro comercial principal de la localidad.

En el extremo norte de la Av. de Mayo se encuentra el predio del FFCC, utilizado hoy como espacio verde de esparcimiento y reuniones sociales, convertido hoy en el Nodo de mayor importancia de la localidad. En el extremo sur se ubica el polo sanitario.

Estos son los puntos de referencia de mayor tensión y concentran los movimientos diarios de los vecinos actuando como nodos *atractores*.

La estructura vial es homogénea, responde al damero original.

El estacionamiento de vehículos se realiza en la calle pública, sobre ambas aceras.

Como ya se dijo anteriormente, el área central de la localidad resulta como consecuencia de la impronta de la Av. de Mayo, principal referencia, tanto en lo funcional, como en lo territorial y lo simbólico, pero carece de una identidad propia que caracterice el área como tal.

Caracterización del problema:

La Av. de Mayo en su extremo sur tiene las características de un Boulevard con su característico cantero central. Dicho Boulevard tiene una extensión de 3 cuadras y luego desaparece, convirtiéndose en una avenida en donde los demarcadores de carriles son escasos, lo que genera una idea de falta de continuidad y homogeneidad.

El tránsito vehicular es heterogéneo, por la misma vía circulan automóviles y bicicletas

No existe un patrón de diseño de calzadas que marquen un sentido de unidad en la avenida, como así tampoco el arbolado urbano.

La cartelería comercial tampoco presenta una unificación y junto con cableado aéreo presenta contaminación visual.

Escaso equipamiento urbano (cestos de residuos, garitas para ómnibus, bancos, etc.)

Se observa la convivencia de viejas luminarias con las nuevas LED y la diferencia de diseños y épocas de ambas marcan un claro contraste en el tramo del boulevard.

Esta carencia responde a una multiplicidad de factores que deben ser tratados de manera sistémica para lograr consolidar un área de servicios con un nivel óptimo de equipamiento público según la escala y los umbrales poblacionales del poblado de manera sustentable, cuidando usos y costumbres locales, pero sin perder el horizonte del progreso y la modernización generando un acceso igualitario para todos los habitantes de Justiniano Posse.

El equipamiento comunitario, el comercio, las Instituciones Públicas y las residencias que se encuentran sobre la avenida no siguen un patrón espacial definido lo que hace difícil la integración y el ordenamiento de corredores de características distintivas y, por lo tanto, el espacio público donde se desarrollan las actividades diarias de la comunidad es un espacio carente en cuanto a calidad espacial como a cualidades identitarias que hagan reconocible su función impidiendo, así, la apropiación por parte de los habitantes de dichos espacios.

Solución propuesta:

Se propone integrar la imagen de toda el área central con la realización de nuevas veredas, iluminación, mobiliario urbano y arbolado integral que unifique toda el área central, revitalizando su imagen.

Brindar también al espacio público del equipamiento urbano necesario para facilitar la vida pública del área, así como el tratamiento de los espacios verdes que se encuentren dentro de ella.

Soterramiento del cableado aéreo y normativa sobre cartelería comercial para evitar la contaminación visual



A Largo Plazo este tratamiento deberá realizarse a otras arterias principales de la ciudad que debido a la ampliación programada en el proyecto estratégico adquirirán mayor relevancia ampliándose así el área central

Dado a las dimensiones de la calzada de la avenida se propone una Bicisenda en la Avenida de Mayo y que se vincule con las arterias del área central antes mencionadas generando así el circuito de Bicisendas Área Central.

La toma de decisiones sobre las acciones a realizar sobre la avenida principal se realizará con reuniones de propietarios y comerciantes frentistas, y población en general, que aporten su visión diaria para lograr resultados más productivos y consensuados sobre las transformaciones que se pretenden implementar.



11.1.3 CONFLICTO BARRERA URBANA LÍNEA DE FERROCARRIL

La localidad de JUSTINIANO POSSE, como muchos poblados posee infraestructuras ferroviarias.

En el caso de este Municipio, este eje se encuentra en el extremo norte de la localidad generando una barrera urbana de gran presencia no solo física sino también, y principalmente, funcional al dividir el área residencial del área Industrial.

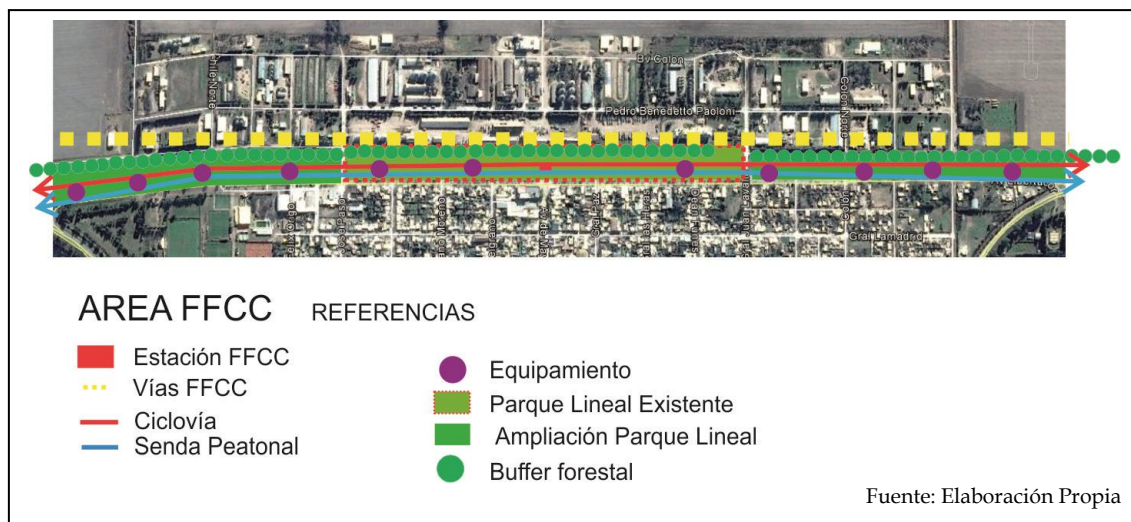
Caracterización del problema:

Las vías del Ferrocarril resultan protagonistas importantes en la vida del Pueblo. En el caso de Justiniano Posse la vía se encuentra inactiva. Actualmente la municipalidad tiene la tenencia y uso del predio del FFCC.

En sus 1000m centrales funciona un parque lineal con equipamiento para niños con capacidades diferentes, y senderos con estaciones deportivas. Debido a la gran afluencia de gente el equipamiento resulta escaso.

El arbolado Buffer es escaso.

Solución propuesta:



Se propone la ampliación del parque lineal ocupando la totalidad de la extensión de las líneas del FFCC.

La extensión y ampliación de la senda permitirá la división en dos carriles uno exclusivo para peatones y un carril de Bicisenda que se vincule con el circuito de bicisendas urbano.

Se propone la instalación de mayor equipamiento tanto de juegos para niños con capacidades diferentes como de estaciones de gimnasio, bebederos, bancos e iluminación.

Se propone forestar con árboles de hoja perenne en aquellos sectores donde falta vegetación para mantener un buffer todo el año y delimite aún más la zona industrial.

Se busca acentuar aún más el espacio público del Ferrocarril como un espacio conector e integrador de la comunidad, donde los vecinos desarrollen actividades sociales, deportivas, recreacionales, etc., convirtiéndolo en un espacio de inclusión y de accesibilidad para todos.

11.1.4 CONFLICTO BARRERA URBANA AV. CIRCUNVALACIÓN (RP N° 6)

Caracterización del problema:

La Ruta nacional rodea toda la localidad de JUSTINIANO POSSE y se constituye como una fuerte barrera física que limita el crecimiento de la ciudad hacia el sector Este, Sur y Oeste.

Actualmente en los sectores Este y Oeste existe gran riesgo para los peatones que diariamente la cruzan para acceder a las instituciones deportivas que se encuentran

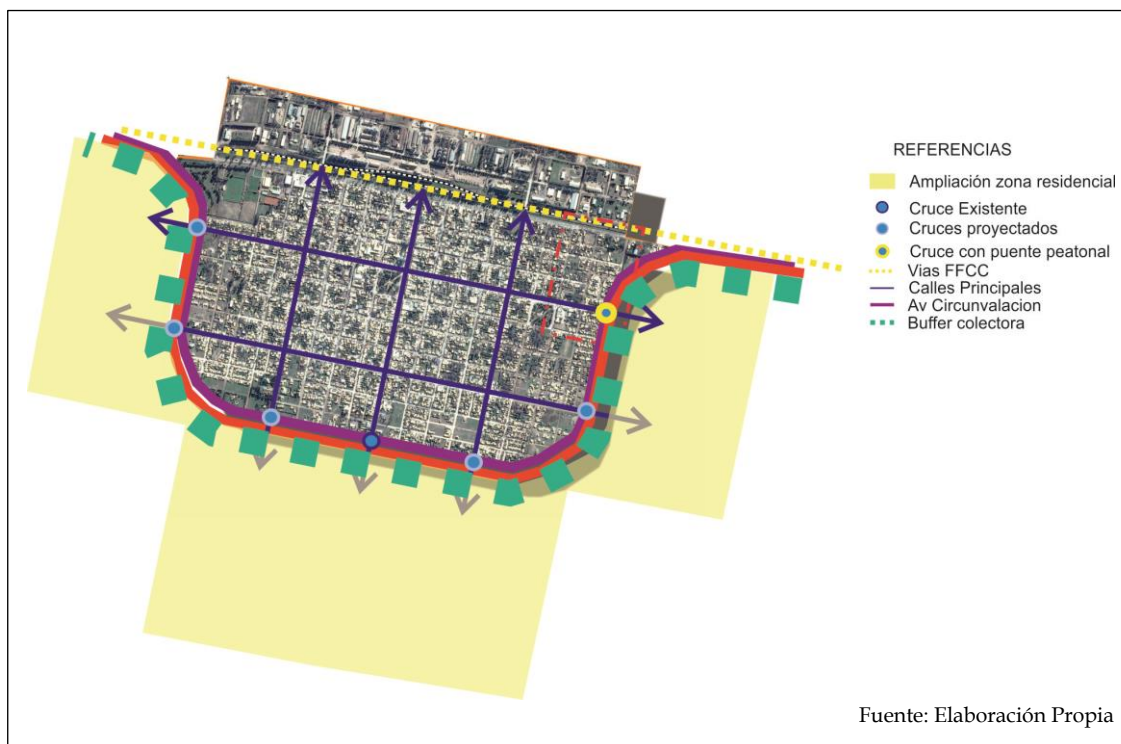
del otro lado. La misma situación se repite en el sector sur en el acceso a la zona de comercios y servicios.

Este conflicto también se presentará para acceder a las nuevas zonas residenciales planteadas en el plan estratégico de la ciudad.

Solución propuesta:

Se propone la construcción de cruces y reductores de velocidad en los accesos al sector comercial y de servicios como así también a los accesos de la futura zona residencial.

Se propone actuar sobre los accesos incorporando nuevos hitos identificatorios de la localidad y la realización de dársenas de espera en cada extremo para un mejor acceso a calles interiores

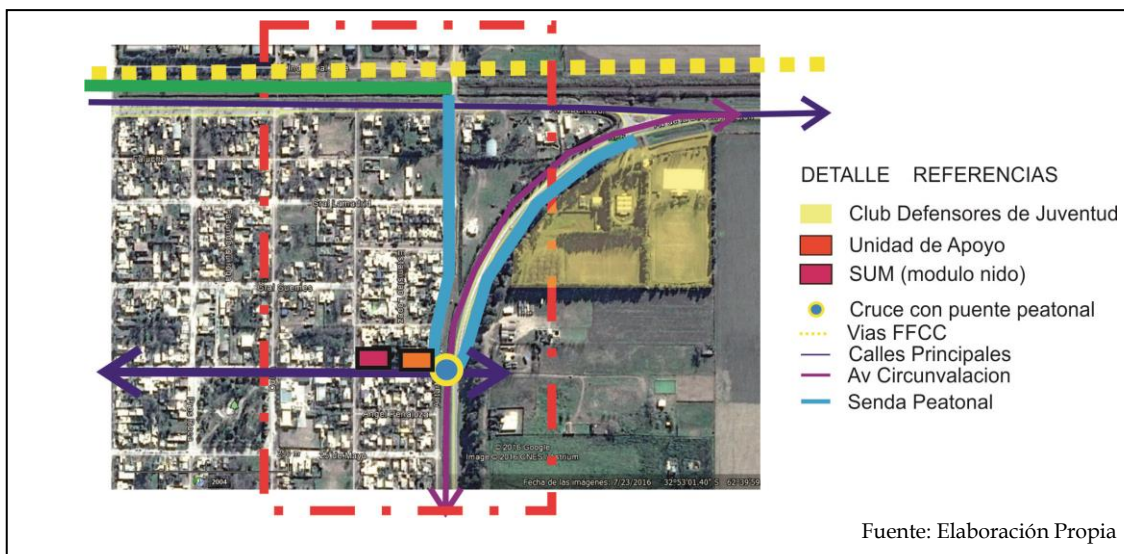


La construcción de una colectora que permita el acceso a la zona de servicios desde la zona residencial exterior a la avenida circunvalación.

Deberá proponerse la restricción del uso del suelo en las colectoras y disminuir el impacto de la ruta en la vida de los vecinos realizando un buffer forestal con su

respectivo parqueizado e iluminación para garantizar visibilidad y seguridad en el área.

Se propone un puente peatonal en la zona oeste para permitir el cruce de peatones desde barrio san Martín a la institución deportiva enclavada del otro lado.



La toma de decisiones sobre las acciones a realizar sobre la avenida principal se realizará con reuniones de propietarios y comerciantes frentistas, y población en general, que aporten su visión diaria para lograr resultados más productivos y consensuados sobre las transformaciones que se pretenden implementar.

En el tiempo que se gestione y ejecute la modificación de la traza la Municipalidad se deben instrumentar iniciativas para asegurar el cruce seguro de los vecinos, en los puntos actuales conflictivos mediante nuevos estudios de tránsito que aporten alternativas de soluciones a la situación.

11.1.5 HÁBITAT – URBANIZACIÓN DE BARRIOS VULNERABLES DESARROLLO HUMANO RED NIDO

Caracterización del problema:

La limitación de recursos, la ubicación dispersa de los equipamientos y la baja actividad social afecta la inclusión e integración social de la comunidad.

No existen espacios integradores de calidad y recursos para su mejoramiento. Los segmentos de la población más afectada son los jóvenes y las mujeres. NO disponen

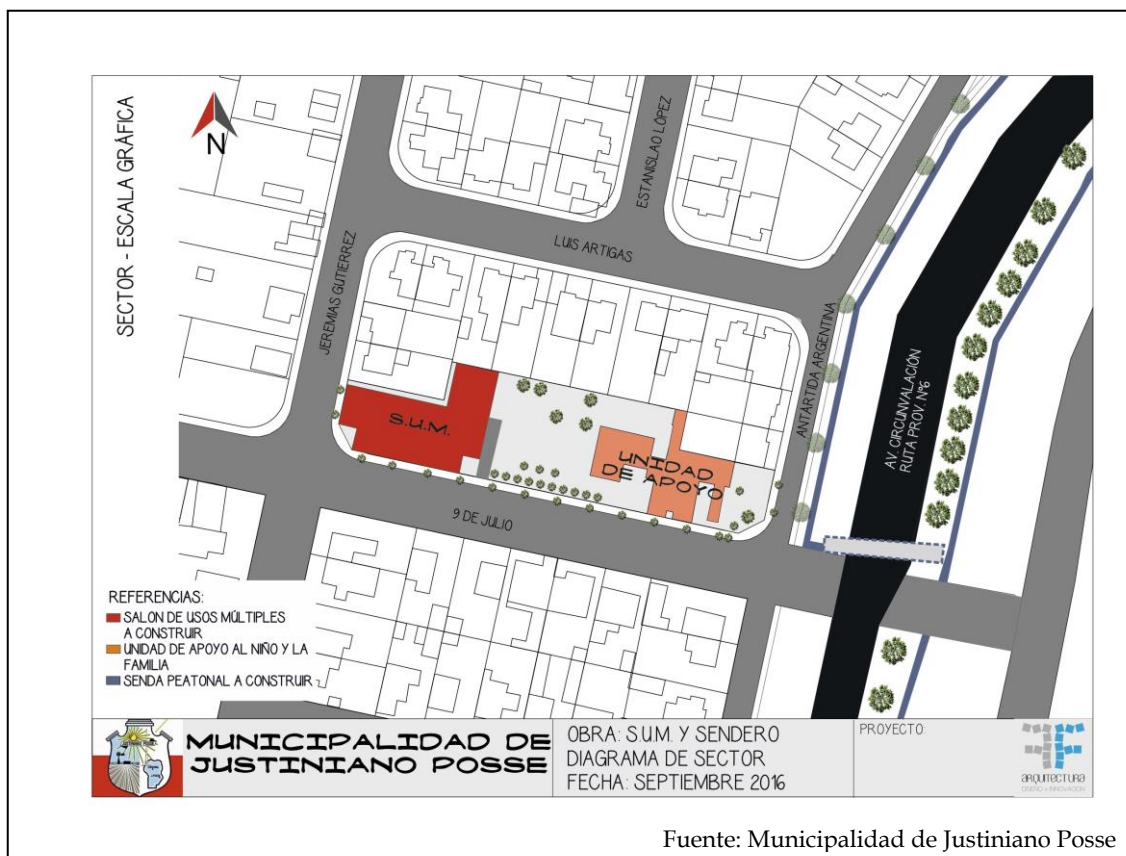
de espacios para recibir desarrollar actividades NO Formales de capacitación en nuevas tecnologías que les permita ingresar al sistema laboral, capacidad para organizarse, y compartir. Las mujeres realizan tareas de ama de casa principalmente.

Solución propuesta:

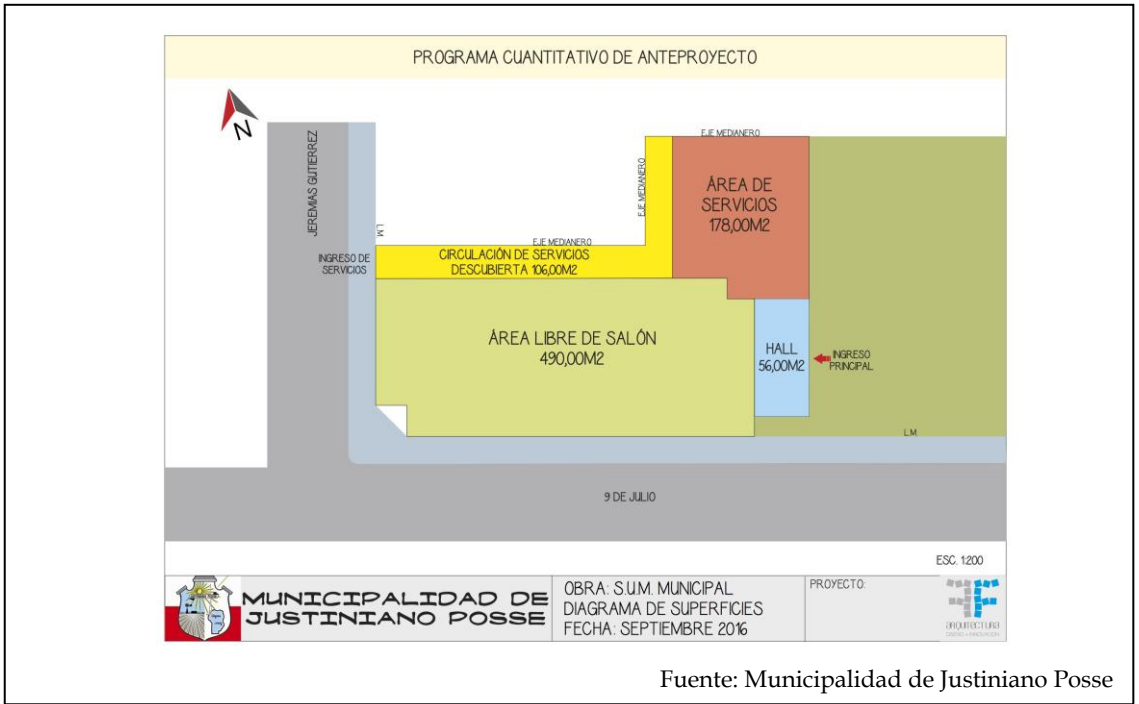
Se propone incluir en el proyecto de Mejoramiento del Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Viviendas de la Nación actividades y obras que permitan mejorar las condiciones de infraestructura del sector desfavorecido y garantizar las condiciones básicas de vida, el acceso a los servicios en especial a los de salud, educación, transporte y a los recursos institucionales y priorizar la situación de los jóvenes, adultos mayores y mujeres en quienes las condiciones descriptas impactan de modo más negativo, para lo cual se proyectó:

Construir un Módulo NIDO (Núcleo Innovador y Desarrollo Oportunidades): Espacio que permite a los vecinos realizar reuniones en general, y establecer nuevos vínculos con toda la Localidad y recibir capacitación en talleres de oficios, Culturales, Artesanía y apoyo escolar que complemente a la unidad de apoyo inserta en el mismo barrio, en la zona Noreste de la localidad.

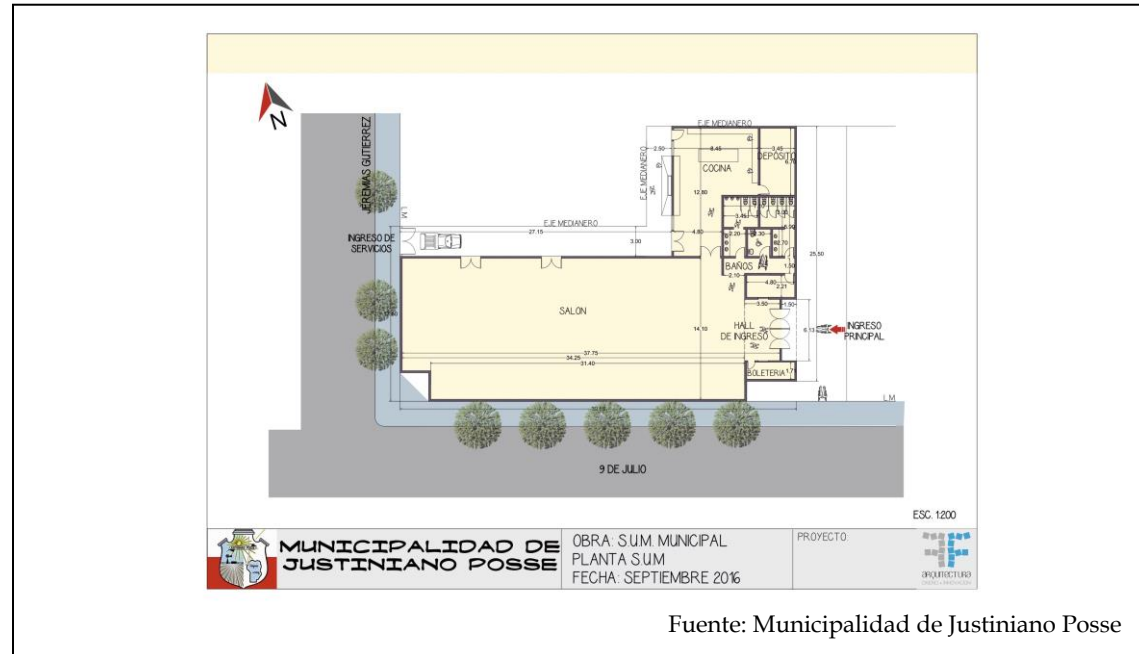
Dentro del proyecto se plantea la construcción de un puente sobre la ruta prov. nº 6 y senda peatonal que permita el acceso seguro, sobretodo de niños, a la institución deportiva que se encuentra del otro lado de la avenida circunvalación.



Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse



Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse



Fuente: Municipalidad de Justiniano Posse

11.1.6 PUESTA EN VALOR DE LA RED DE ALUMBRADO PÚBLICO

Caracterización del problema:

La Red de alumbrado público de JUSTINIANO POSSE es en algunos sectores obsoleta. Su diseño no responde a las exigencias mínimas para la iluminación pública. El alumbrado público adecuado brinda una mejor percepción de seguridad a los vecinos y disminuye las posibilidades de delitos en la vía y en espacios públicos.

En general, el municipio utiliza lámparas de mercurio, menos eficientes y mayor consumo, solo algunas son de vapor de sodio, algo de mayor prestación que las de mercurio, y en menor escala lámparas de tecnología LED en la localidad.

Las experiencias con uso de artefacto LED han demostrado una mayor eficiencia en el consumo de hasta un 40 % en determinadas condiciones de medición, que representan una importante disminución del gasto y de consumo, mejorando la eficiencia energética.

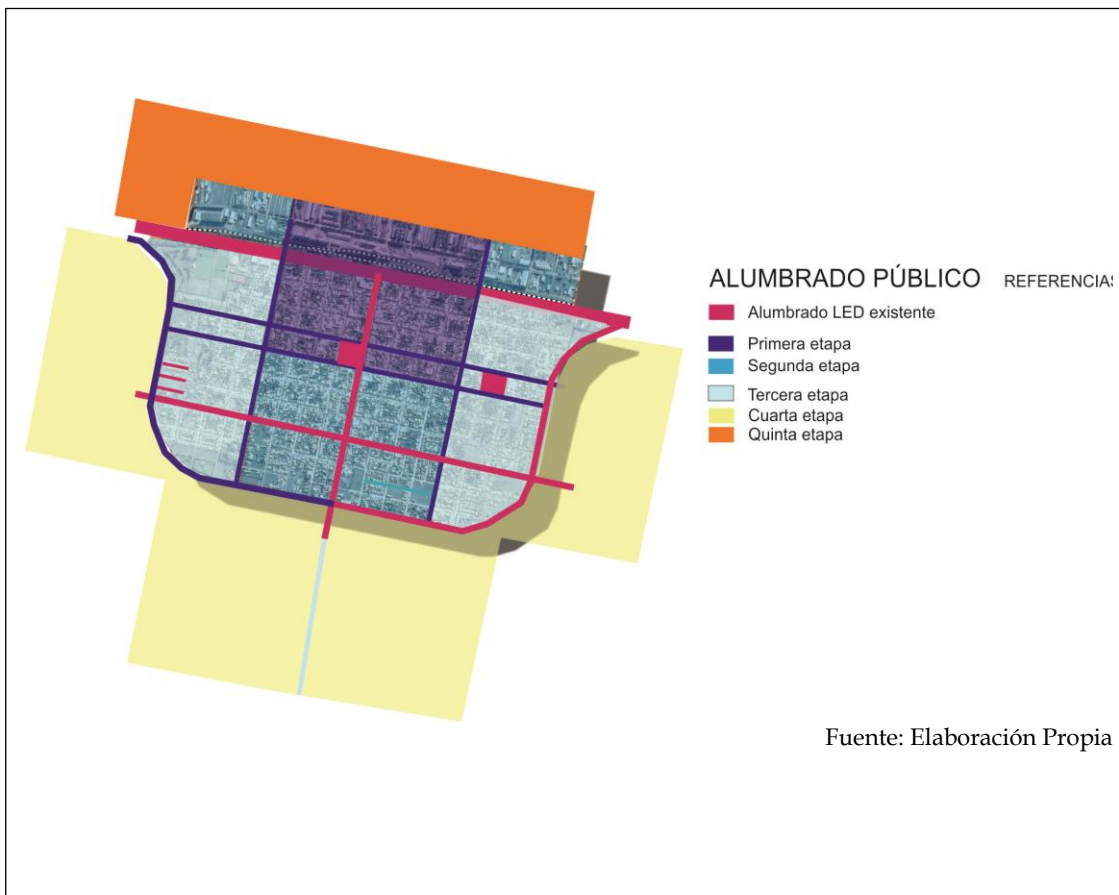
Un reclamo permanente de los vecinos en relación al alumbrado público es la pérdida de eficiencia por presencia de árboles sin poda o especies inadecuadas, que arrojan zonas oscuras, especialmente en plazas y veredas, afectando la percepción de inseguridad del vecino que abandona los espacios por esa causa.

Solución propuesta:

Se propone un plan de reemplazo de las luminarias por tecnología LED, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red. Nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente. Cuando sea necesario se colocarán artefactos en las bocacalles para mejorar las visuales de automovilistas como los peatones.

El plan de trabajo se iniciará en calles principales y espacios públicos como plazas en una primera etapa y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

En los nuevos emprendimientos urbanos se declarará obligatorio la provisión del servicio público con esta tecnología LED en la propia urbanización y los nexos con



el área central.

11.1.7 INFRAESTRUCTURA VIAL, ACERAS Y MOVILIDAD.

Caracterización del problema:

Existen numerosas calles de tierra sin cordón cuneta y suelo estabilizado, especialmente en los sectores peri urbana.

Varios sectores de los barrios carecen de veredas o se encuentran en regular estado, que dificulta un tránsito seguro, especialmente los días de lluvia. Los vecinos transitan a pie y/o en bicicleta por las calles con cierto riesgo al compartir la vía con el vehículo. Las lluvias las convierten en intransitables y en días secos se produce excesivo polvo afectando a la población con dificultades respiratorias.

Solución propuesta:

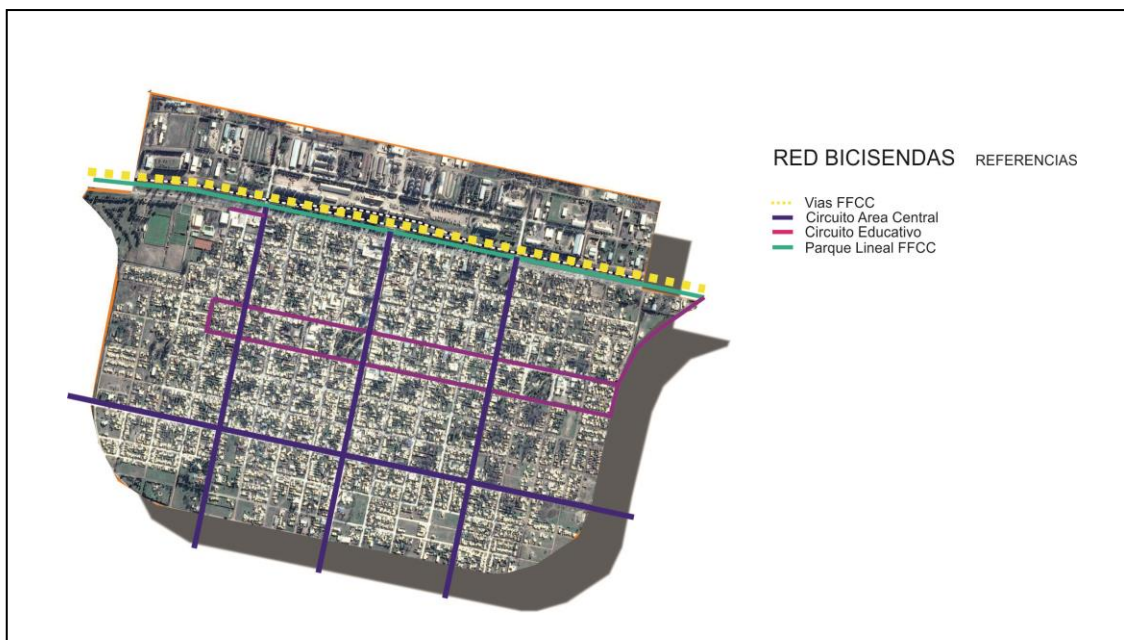
Pavimento: Se propone la recuperación integral de las calles pavimentando las principales estructurales con un perfil vial que incluya la calle, las aceras o veredas

y ciclo vía, con su correspondiente demarcación y señalización horizontal y vertical, señalética, basureros y arbolado urbano.

Ciclo vías: Se propone el **plan Bicisendas** que promueve el uso de la bicicleta como principal medio de transporte con seguridad vial, tal como lo estipula la Secretaría de Planificación del Transporte, Ministerio de Transporte de la Nación.

Se plantean 3 circuitos:

- Circuito Área central: El trazado de la Bicisenda se establece por las calles principales de la localidad en una primera etapa por la Av. de Mayo, y en una segunda etapa por las calles Dr. Juan José Paso, Gral. Juan Lavalle y La Tablada
- Circuito FFCC que recorrerá el parque Lineal uniando las instituciones deportivas ubicadas en cada extremo.
- Circuito educativo que se realizara sobre las calles 9 de julio, 25 de mayo, Tte. Manuel F. Oligo y Antártida Argentina, vinculando las instituciones educativas de la localidad.



11.1.8 RED DE GAS NATURAL.

Caracterización del problema:

Actualmente, el 75% de la localidad recibe gas por redes. Debido a la inexistencia de una fuente calórica eficiente y económica (gas en red) los habitantes de la localidad que no acceden al servicio utilizan fuentes calóricas alternativas tales como gas envasado, electricidad, leña o carbón que inciden de manera directa en la canasta familiar.

Solución propuesta:

Se propone la realización de la red domiciliaria de gas natural en el corto plazo en el sector que actualmente carece del servicio, y el proyecto de red domiciliaria de gas para la ampliación por fases de la zona residencial en el mediano plazo y largo plazo

También se propone la ampliación de la red del polo industrial en el largo plazo

11.1.9 RED DE AGUA POTABLE

El sistema de provisión de servicios es un tema de fuerte desarrollo en la localidad, mucho de los cuales son prestados por la Cooperativa de Obras y Servicios Públicos Limitada la cual cuenta con la concesión municipal de: cloacas, agua potable y alumbrado público. Por otro lado, es agente prestatario de telefonía, televisión por cable, internet, servicios sociales, banco de sangre, servicios de emergencias médicas y realiza, además, otros servicios en conjunto con la municipalidad tales como la pavimentación de calles y el cordón cuneta.

La estructura de varios servicios presenta cierta similitud ya que los mismos avanzan en bloques, esto quiere decir que cuando la cooperativa proyecta un tendido nuevo no lo prevé para un solo servicio. Por lo general el avance conjunto se da en energía eléctrica, agua potable y triple play (internet, televisión y telefonía).

Caracterización del problema:

Las áreas en donde se proyectan las fases de crecimiento de la ciudad carecen de red de agua potable, y la estación de bombeo y almacenamiento actual no darían abasto para surtir esta expansión.

Solución propuesta

Se propone el estudio y proyecto de la ampliación de la red de agua potable y una nueva estación de bombeo y almacenamiento para las fases de expansión residencial propuestas en el punto 12.1.1.



11.1.10 RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA Y RED TRIPLE PLAY

Por otro lado la Cooperativa es agente prestatario de telefonía, televisión por cable, internet, servicios sociales, banco de sangre, servicios de emergencias médicas y realiza, además, otros servicios en conjunto con la municipalidad tales como la pavimentación de calles y el cordón cuneta

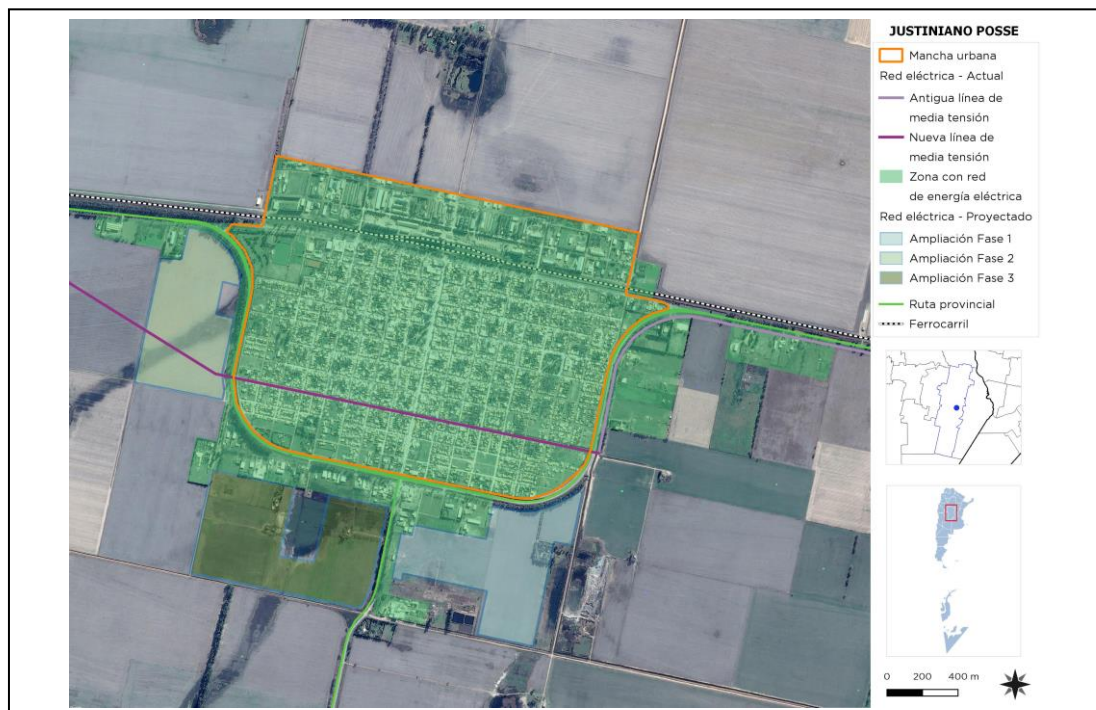
La estructura de varios servicios presenta cierta similitud ya que los mismos avanzan en bloques, esto quiere decir que cuando la cooperativa proyecta un tendido nuevo no lo prevé para un solo servicio. Por lo general el avance conjunto se da en energía eléctrica, agua potable y triple play (internet, televisión y telefonía).

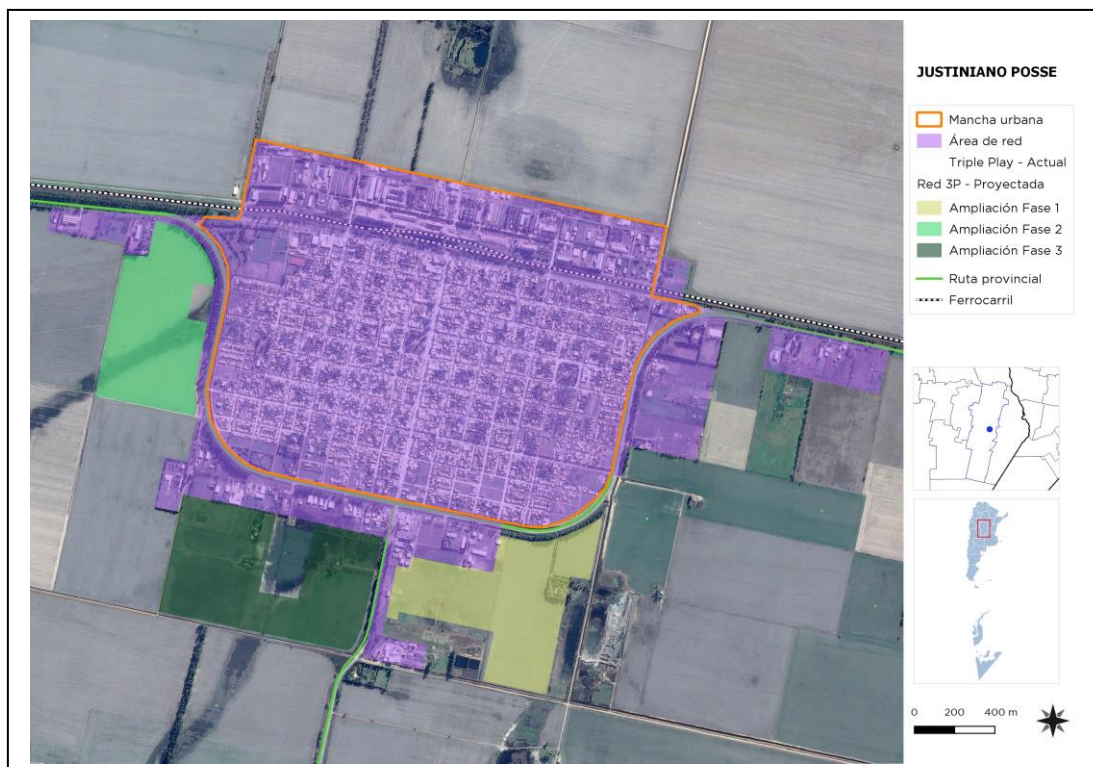
Caracterización del problema:

Las áreas en donde se proyectan las fases de crecimiento de la ciudad carecen de red de energía eléctrica y servicios

Solución propuesta

Se propone el estudio y proyecto de la ampliación de la red de energía eléctrica y servicios para las fases de expansión residencial propuestas en el punto 12.1.1.





Dimensión Ambiental

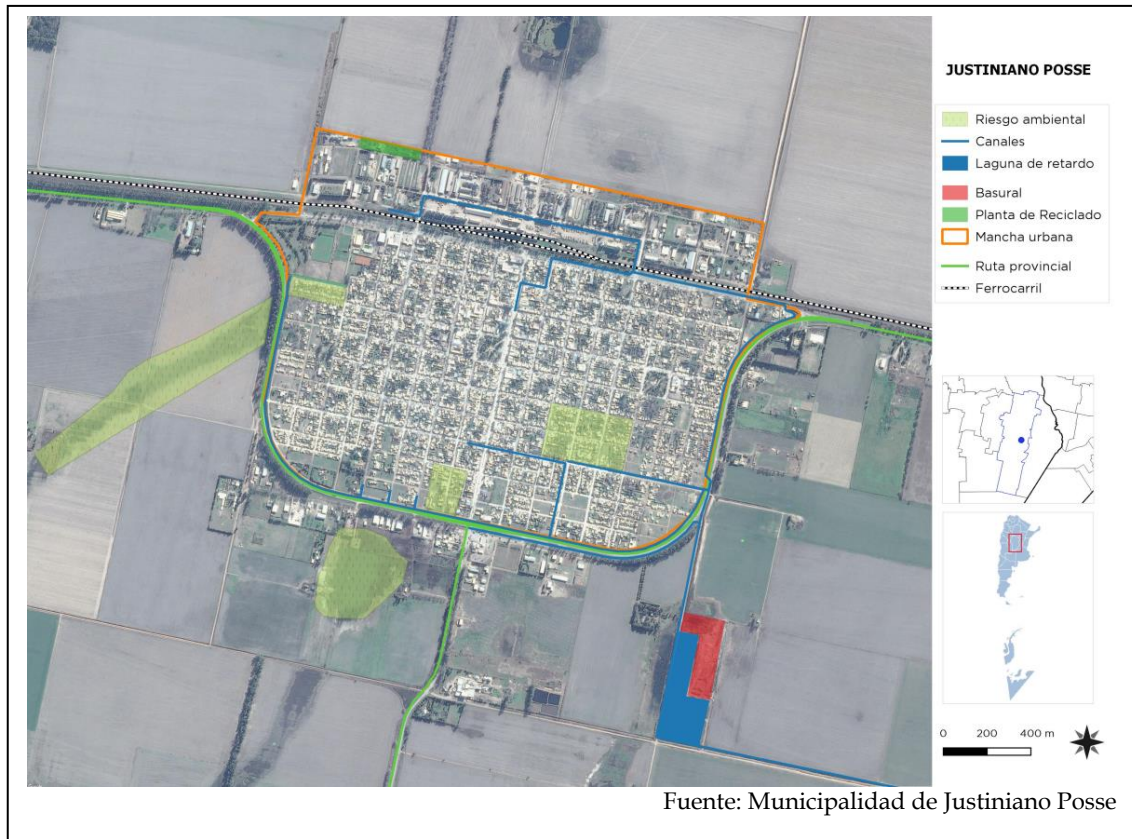
11.1.11 SANEAMIENTO HÍDRICO

Caracterización del problema:

En el año 2005, se realizó el "Plan Maestro de Desagües Pluviales" de la localidad, el cual fue avalado por el Gobierno de la Provincia de Córdoba mediante resolución de la Secretaría de Recursos Hídricos interviniente en la materia.

De allí en más, las obras realizadas fueron siguiendo estos lineamientos con mayor o menor avance dependiendo de las condiciones socioeconómicas y ambientales del momento. La mayor parte de las obras fueron realizadas con aportes propios del municipio y la readecuación del canal principal fue con aportes del Estado Nacional. Hoy en día, la cuenca pluvial se encuentra conformado como Consorcio Canallero junto a productores rurales y otros municipios de la jurisdicción, según lo establecido por la Ley Provincial N° 9750 de Córdoba.

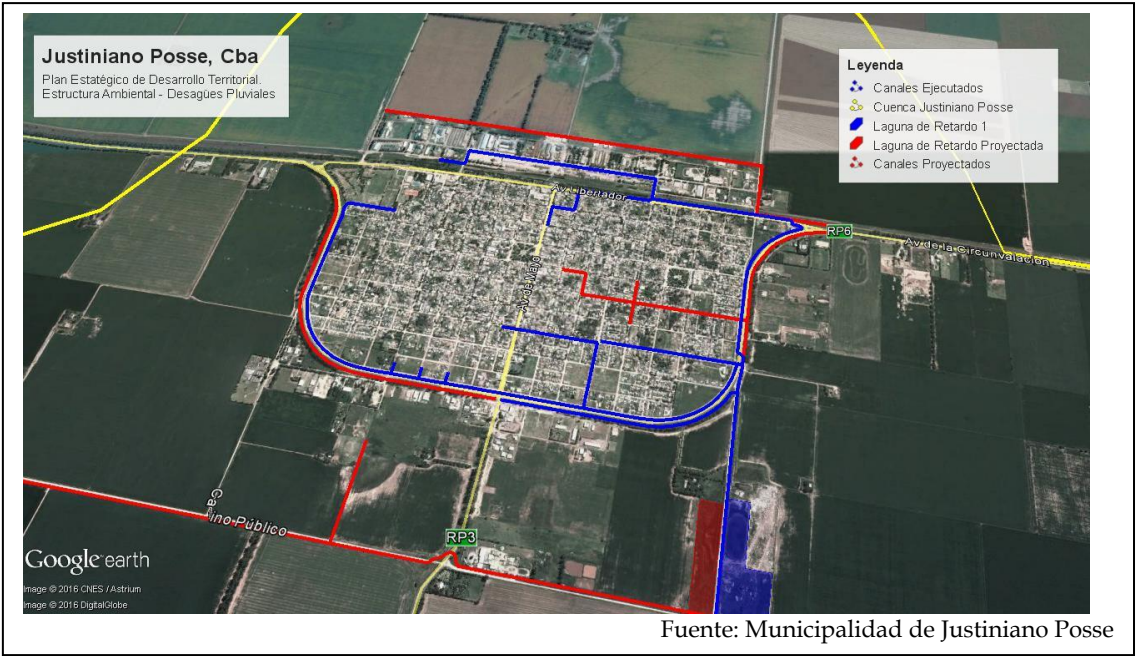
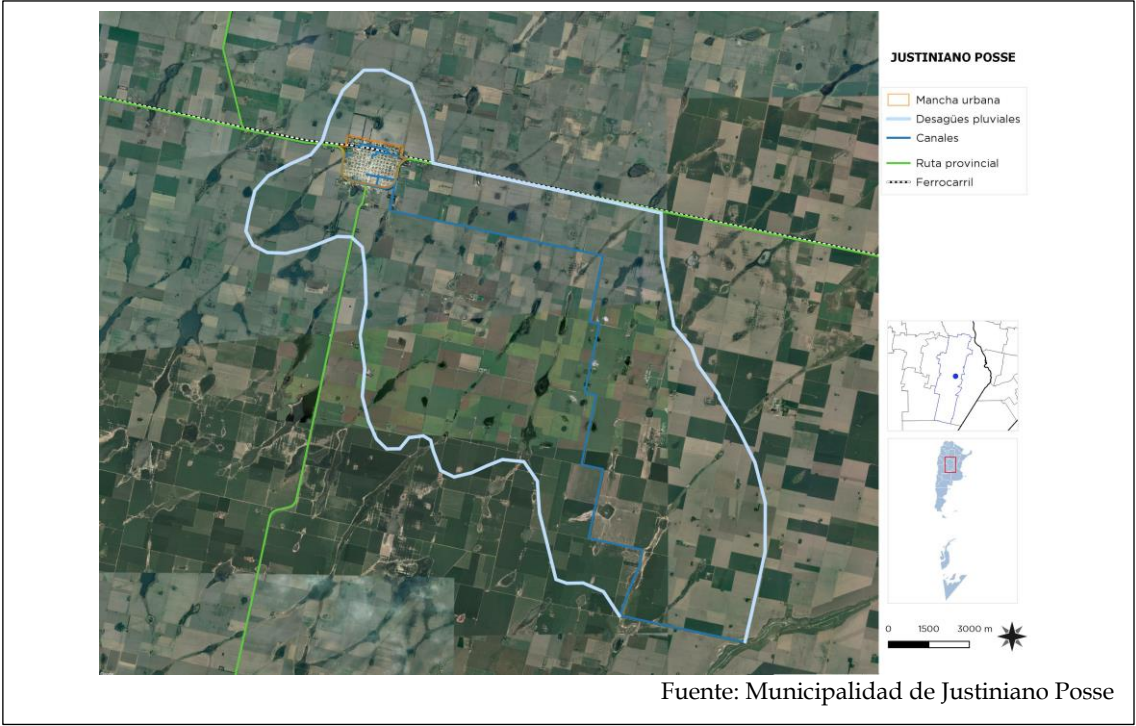
Sin embargo la obra no está terminada aún, lo que genera que algunos barrios se inundan, siendo el más afectado el barrio San Martín, como así también algunos sectores donde se realizara la ampliación de la zona residencial que plantea el plan estratégico.



Solución Propuesta:

Se propone la terminación de las obras de desagües pluviales, enfocándose en el corto plazo para la zona residencial que actualmente sufre las inundaciones y en el mediano y largo plazo para el sector donde se realizará la ampliación del área residencial.

A continuación se detallan las condiciones actuales del Plan Maestro de Desagües:



11.1.12 PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 42/169, de 1997, designó el **decenio** de 1990 como el período en que la comunidad **internacional**, con los auspicios de las Naciones Unidas, prestaría especial atención al formato de la cooperación **internacional**, en la esfera de la **reducción de los desastres**. El Mandato de Ginebra sobre Reducción de Desastres, adoptado durante el Foro del Programa del DIRDN (Decenio Internacional Reducción de los Desastres Naturales³ - julio de 1999), reafirma la necesidad de que tanto la reducción de desastres como el manejo de los riesgos sean elementos esenciales de las políticas gubernamentales. En este sentido, la experiencia del DIRDN, la Estrategia de Yokohama (1994) y la Estrategia titulada “Un Mundo más Seguro en el Siglo XXI: Reducción de los Desastres y de los Riesgos” (1999) proporcionan los cimientos para futuros esfuerzos en relación con la reducción de desastres. Basada en estos precedentes, la EIRD procurará:

- Habilitar a las sociedades para resistir ante los peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales, con el propósito de reducir las pérdidas ambientales, humanas, económicas y sociales.
- Esta visión podrá realizarse al centrarse en los cuatro objetivos siguientes:
- Incrementar la concienciación pública.
- Alcanzar compromisos con las autoridades públicas.
- Estimular la formación de sociedades interdisciplinarias e intersectoriales y ampliar la creación de redes sobre reducción de los riesgos a todo nivel.
- Mejorar el fomento del conocimiento científico relacionado con las causas de los desastres y los efectos de los peligros naturales, y de los desastres ambientales y tecnológicos que ocurren en las sociedades.

Además, la Asamblea General le encomendó a la EIRD, de forma independiente, lo siguiente:

- Continuar con la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño y otras variaciones climáticas.
- Fortalecer las capacidades para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

Caracterización del Problema:

- JUSTINIANO POSSE se encuentra amenazada por riesgos de incendio por el entorno de la zona rural colindante, especialmente en épocas de sequía,

³ Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo del Desastre

época de cosecha por la maquinaria agrícola o por incendios intencionales en el basural.

La Provincia de Córdoba ha sancionado la Ley 8751 de manejo del fuego que establece el mapa de riesgo y las medidas de prevención, combate y penales para quien origina fuego.

Solución Propuesta:

Se propone realizar corta fuegos en los campos colindantes, manteniendo libre de maleza y cultivo una franja contra la mancha urbana que recomienden los especialistas.

También se aconseja fortalecer el organismo de Defensa Civil local y regional para el monitoreo y la alerta temprana de incendios en coordinación con Bomberos de la Provincia de Córdoba.

11.1.13 GESTIÓN INTEGRAL DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

Durante la Cumbre del G8 en junio de 2004 se presentó la Iniciativa de las tres erres que busca construir una sociedad orientada hacia el reciclaje.¹

Las tres erres hacen referencia a:

Reducir: *si se reduce el problema se reduce el impacto en el ambiente. Existen dos niveles de reducción: reducción del consumo de bienes o reducción de energía*

Reutilizar: *Alargar la vida útil reparando cuando sea necesario o dándole otro uso,*

Reciclar: *Convertir desechos en productos o en materia para su posterior utilización. Esto reduce el uso de nueva materia prima y reduce el uso de energía.*



La ley n 9088 de gestión de residuos sólidos urbanos de la provincia de Córdoba tiene los siguientes objetivos:

- a) Prevenir la producción innecesaria de residuos atendiendo a la reducción en origen, reutilización, reciclado u otras formas de recuperar su posible valor residual en la gestión de los mismos;
- b) Inducir la elaboración de subproductos derivados de los residuos;
- c) Propiciar la educación, información y divulgación ciudadana sobre la necesidad de participación de la comunidad en su conjunto, para la higiene urbana y el cuidado del ambiente;
- d) Alentar la formación de sistemas cooperativos o asociativos con la finalidad de intervenir en el proceso de recolección, clasificación, reutilización, transporte y destino transitorio o final de los residuos.

En su artículo 4º promueve la asistencia provincial a los municipios y comunas en materia de gestión de residuos.

Mediante su artículo 7º prohíbe el abandono, vertido o eliminación de residuos, mezclas o diluciones de residuos que imposibiliten su gestión tecnológicamente segura así como la quema de residuos.

Para este fin se crea el “fondo de gestión de residuos sólidos urbanos de Córdoba, destinada a la educación ciudadana sobre higiene urbana, participación comunitaria en la gestión de RSU y Residuos Asimilables e investigación sobre la aplicación de medidas destinadas a la prevención de la producción, el tratamiento de residuos y la protección ambiental.

Caracterización del problema:

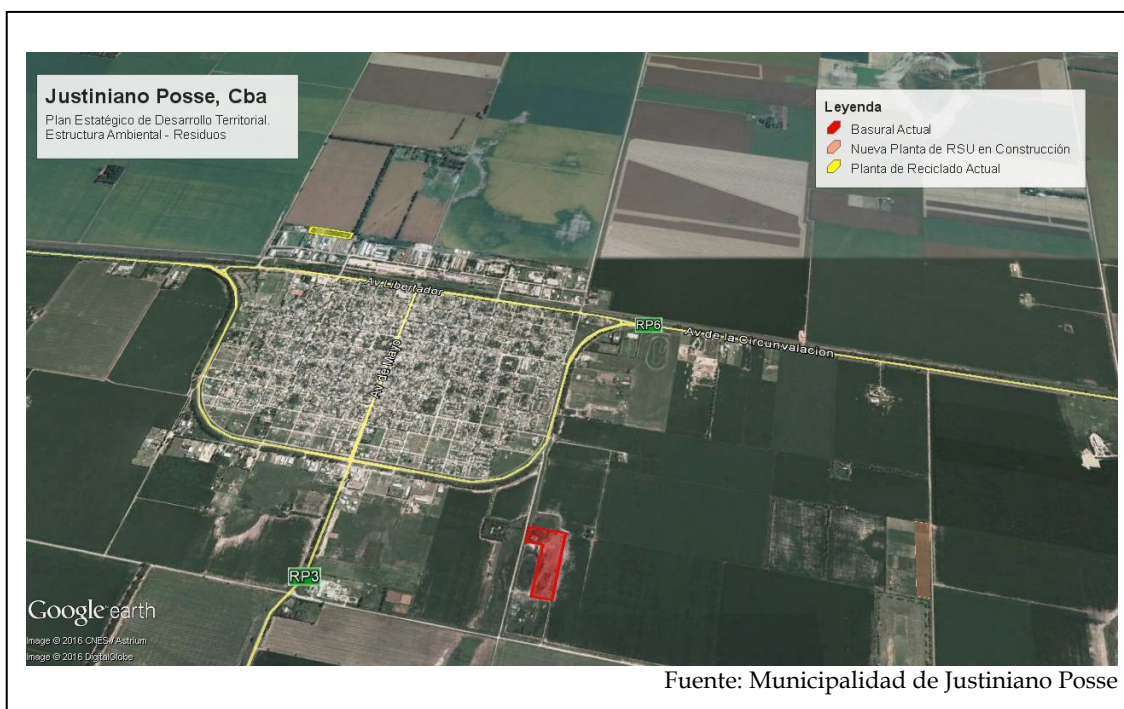
El municipio comenzó en el año 2009 con el Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos. El objetivo fundamental era comenzar con la separación domiciliar en origen de residuos orgánicos, inorgánicos e higiénicos descartables.

El programa, que contempla 4 etapas de ampliación permitió integrar toda la comunidad a este sistema con buenos resultados. A partir de ese punto, el objetivo se concentró en optimizar la disposición final de residuos. La adquisición de un nuevo terreno, en zona acorde a las condiciones exigidas por ley provincial, constituye el tramo final del plan de gestión con la construcción de la nueva planta de reciclado y el relleno sanitario, el cual se encuentra en ejecución.

Actualmente se ejecutó el cerramiento del predio y se están realizando las obras de mejora de las calles de acceso.

La provincia no tiene stock del equipamiento necesario para que esta planta opere en toda su capacidad, entre este equipamiento se encuentra una prensa de alta densidad.

A continuación se detalla la localización actual y proyectada:



Solución Propuesta:

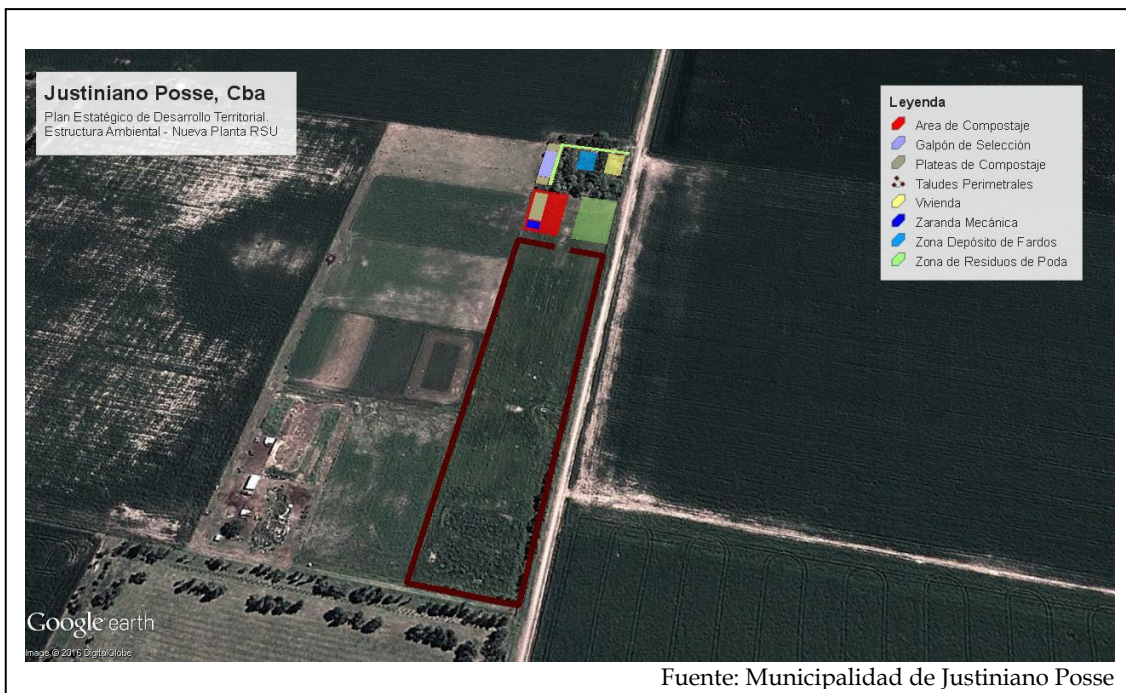
El Objetivo del Proyecto es realizar la Relocalización del Predio para la Disposición Final de los RSU con la Habilitación Ambiental correspondiente y que el actual Predio deje de funcionar como tal debido a que la ampliación de la zona residencial lo dejará colindante con la misma.

Es de suma importancia la adquisición del equipamiento necesario para que la planta trabaje en todo su potencial

Llevar adelante en el Predio Actual distintas actividades conjuntas de Forestación, Compostaje y Capacitación de Instituciones educativas de los distintos medios, grupos autárquicos generados por iniciativa propia interesados en la temática

Ambiental, Instituciones y Empresa Privadas de la localidad, promoviendo la Preservación y Cuidado de nuestro Medio Ambiente.

Cabe destacar que la mayor preocupación está focalizada en la generación de un proyecto Ambiental conjunto de Tratamiento y Disposición Final de los Residuos, que permita como comunidad no solo la reutilización de lo reciclado sino la proyección a futuro teniendo presente el desarrollo territorial y demográfico de la localidad.



11.1.14 PLAN ARBOLADO URBANO

Caracterización del problema:

Se requiere un plan de arbolado urbano para forestar las zonas residenciales que serán ampliadas debido al plan estratégico y para reforestar aquellas zonas en que las especies plantadas hayan muerto y no hayan sido reemplazadas y que permita la homogeneización de especies para brindar una identidad y continuidad paisajística fomentando la utilización de especies nativas.

En general son especies exóticas, plantadas por iniciativa de algunos vecinos frentistas, sin participación de La Comuna.

Sólo a través de una política de forestación urbana adecuada, se logrará el fin más importante de todo arbolado urbano: mejorar la calidad de vida de la población. Hoy se está evolucionando desde una noción que veía una mejor cobertura arbórea dentro de las ciudades como una de tantas necesidades de la población, a un estado más avanzado, donde la forestación urbana podría llegar a considerarse, incluso, un derecho ciudadano.

La forestación de una ciudad genera múltiples beneficios, pudiendo contribuir en distintos aspectos a detallar:

Solución Propuesta:

Se propone un Plan Municipal de forestación de arbolado Urbano que priorice las especies nativas en Plazas y Polideportivo, por un lado y en vías estructurantes, por el otro y promover incentivos por parte de la municipalidad para que los vecinos planten su propio árbol en sus veredas contribuyendo a ampliar el número actual de árboles, su conservación y cuidado.

La forestación de los buffers verdes de la zona industrial, de la nueva colectora y de la zona del frigorífico cumplen las siguientes funciones:

Medio Ambiente:

- Capturar el material particulado, lo que permitirá mejorar la ventilación y favorecer el equilibrio térmico (lo que reduce la fluctuación de temperaturas extremas en verano e invierno). Para lograr lo es común utilizar especies nativas de hoja perenne que contribuyan a la captura de material particulado (PM10 y PM 2,5) durante todo el año y especialmente en invierno.
- Crear áreas con vegetación en lugares densamente poblados, lo que permitirá el ahorro de energía por no uso de sistemas de calefacción o refrigeración, debido al efecto moderador de las temperaturas extremas.
- Reducir el ruido, absorbiendo el sonido, desviándolo, reflectándolo y refaccionándolo, de acuerdo a la dirección y densidad de la barrera vegetal.
- Proteger a numerosas especies vegetales y animales. En la medida que se constituyen corredores verdes -urbanos y rurales- la diversidad animal y vegetal adquiere relevancia, preservando especies locales y migratorias.
- Las especies vegetales en laderas o planicies sin cobertura vegetal detienen y controlan la erosión de los suelos.
- Mejoran la infiltración y captura de las aguas lluvia evitando las inundaciones.
- Disminuir la intensidad de la radiación solar, el movimiento y la intensidad del viento.

Aspecto Psicosocial:

- Al ser áreas verdes y espacios públicos diseñados y construidos participativamente contribuyen con la estabilidad psicológica de la población, incremento de su autoestima, la seguridad ciudadana y la renovación de los barrios.

- Las áreas verdes se configuran como espacios públicos para realizar actividades culturales, de recreación y comunicación social.

Equidad Social:

- Se potenciarán los sectores con las densidades más bajas de áreas verdes, que generalmente corresponden con mayores índices de pobreza y cesantía de la región, ya que la falta de áreas verdes se asocia generalmente a la pobreza y fealdad, con el consecuente deterioro de la autoimagen colectiva.
- Facilitan el contacto social entre las personas.

Respuesta a demanda ciudadana:

- Las áreas verdes constituyen una de las principales demandas ciudadanas. Proporcionan una mejor calidad de vida al mejorar la estética y proporcionar áreas de descanso, esparcimiento y la recreación.

Salud y costos asociados:

- El contacto con las áreas verdes disminuye la contaminación, por lo que también disminuyen las enfermedades asociadas y por ende los costos económicos de atención de salud.

Educación:

- La instalación de áreas verdes como senderos naturales, áreas y especies de interés, entre otros; generan en la comunidad una demanda educacional natural y conocimiento del medio ambiente, especialmente para niños y estudiantes.
- En muchos casos existe un valor histórico, de un árbol particular, que sirve de motivación para promover su establecimiento. En el caso de árboles adultos que tengan esa característica conviene explorar su declaratoria como “Árbol Patrimonial”, la que de no existir una ley que la respalde puede perfectamente efectuarse mediante resolución municipal.

Dimensión Social

11.1.15 RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO

Caracterización del problema:

La localidad de JUSTINIANO POSSE posee cobertura del 100 % sistema de red de cloacas y planta de tratamiento en el casco urbano.

La ampliación de la zona urbana necesitará estaciones de bombeo y red de cloacas con derivaciones domiciliarias ya que el sistema actual de bombeo no admite y no está calculado para la extensión de la red.

Solución propuesta:

Se propone el proyecto de la nueva red colectora con derivaciones domiciliarias en la nueva zona urbana, nexo de conducción y sistema de bombeo, para posterior tratamiento del mismo hasta la planta de tratamiento.

Se deberán proyectar las nuevas lagunas de estabilización en serie en el predio existente.



11.1.16 PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

Caracterización del problema:

Por datos propios del municipio, ha identificado que la vivienda es una de las principales prioridades de la población. La gestión municipal dispone de lotes de propiedad municipal con factibilidad para la construcción de viviendas sociales dentro de la trama urbana, consolidando sectores de vacíos urbanos optimizando el uso de la infraestructura.

Solución propuesta:

Se plantea la adhesión al plan Fondo Nacional de la Vivienda- FONAVI para brindar las herramientas que permitan al municipio resolver esta problemática en el mediano y largo plazo como así también generar puestos de trabajo.

Se plantea la creación de un Fondo Municipal de la Vivienda – FOMUVI, que tenga como objetivo la promoción del desarrollo local y las condiciones necesarias para hacer efectivo el derecho de los habitantes a disfrutar de una vivienda digna, teniendo un valor social fundamental, ya que mediante el aporte solidario de los interesados conforman un fondo común.

El plan FOMUVI constituirá así un pilar muy importante para el rubro de la construcción local, tanto para los comercios como para la mano de obra local

La municipalidad dispone de 30 lotes en 3 fracciones; 21 en media manzana y 9 lotes respectivamente en otras 2 zonas del mismo barrio.

Es determinante realizar un estudio y proyecto para definir la cantidad de unidades y tipologías necesarias para cubrir las necesidades habitacionales ya que el código de edificación autoriza la realización de viviendas multifamiliares y permite construir hasta 3 plantas (9 m de altura total máxima) con un factor de ocupación del terreno del 70% por lote.

11.1.17 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.⁴

EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

Dimensión Económica

11.1.18 JUSTINIANO POSSE PRODUCTIVO – PROMOCIÓN INDUSTRIAL

Caracterización del problema:

Las actividades de promoción en Argentina buscan contribuir al logro del objetivo de atraer inversión extranjera productiva y generadora de empleo y promover el incremento y la diversificación de las exportaciones argentinas.

Por su parte, las actividades de desarrollo de inversiones incluyen la participación en foros y eventos internacionales, la realización de misiones que buscan atraer inversión de calidad al país y la recepción de inversores extranjeros interesados en radicarse en Argentina.

Promoción Industrial en Córdoba

⁴ <http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

La provincia de Córdoba a través de la ley N° 5319 “Ley de Promoción y Desarrollo Industrial” tiene como principal objetivo Promover el desarrollo industrial de la provincia a través del otorgamiento de beneficios impositivos a las empresas.

Las empresas promocionadas reciben exenciones impositivas en Ingresos Brutos, Inmobiliario, Sellos.

Ubicación Estratégica de Justiniano Posse

Debido a estar asentada en la llanura pampeana la economía de la región está orientada a la producción agropecuaria. La localidad cuenta con la radicación de PYMES de distintos rubros aportando numerosos puestos de trabajos a los habitantes de la misma.

Cuenta con un PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO que establece la zonificación de actividades en el Ejido Urbano en Industriales y Residenciales.

Accesos y Conectividad

Al estar ubicada en una en la intersección de dos rutas (RP n° 6 y RP n°3) le otorga a la localidad beneficios en costo y tiempos para el traslado de bienes y la producción local.

Solución Propuesta:

Se propone, iniciar una política de promoción de radicación de Industrias Sustentables y compatibles con el uso residencial, mediante incentivos y beneficios que conciten interés facilitado por la accesibilidad vial y conectividad con el territorio Provincial.

Como parte de esa política de promoción, proponer la creación de un "Parque Industrial y de servicios" en el marco de la Ley Provincial N° 7255-Decreto-528385/ de Parques Industriales para la radicación de nuevas industrias y relocalización de las existentes para mejorar las condiciones de trabajo y productividad, así como también para optimizar los controles ambientales, laborales y fiscales, adhiriendo al Programa Nacional de Parques Industriales Bicentenario para acceder al financiamiento de la infraestructura intra muros y nexos externos mediante Aportes No Reintegrables.

Con la aprobación otorgada por el Ministerio de Industria de Córdoba y la inscripción en el Registro del Programa Nacional de Parques Industriales Bicentenario facilitara que los

empresarios puedan acceder a líneas de crédito de bajas tasas de interés y Aportes No Reintegrables.

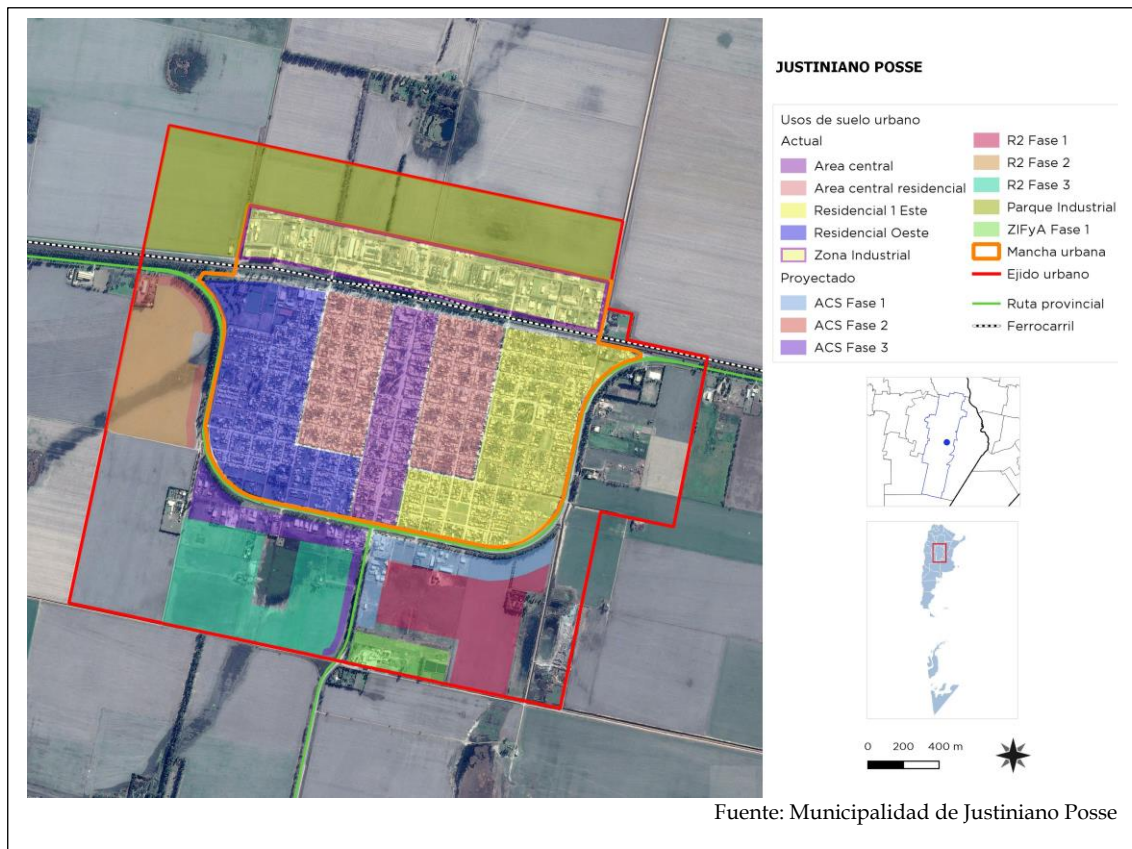
Desarrollar una política de promoción industrial, utilizando las herramientas que otorga el Ministerio de Industria de Córdoba y del Gobierno Nacional que resulte atractivo para la radicación de nuevas empresas e industrias que generen nuevos puestos de trabajo relacionados con las especialidades de las instituciones educativas locales, asegurando la oportunidad laboral a los jóvenes principalmente.

Un Área industrial que promueva la Innovación y Desarrollo (I+D) como ejes principales y el trabajo en modo asociativo entre la industria, la universidad y la comunidad y los municipios de la región.

Las ejecuciones de las obras propuestas en el presente generan una importante ocupación de mano de obra local en los rubros de la construcción y sus especialidades, por lo que debe priorizarse que las empresas den prioridad al vecino de la Localidad al momento de ocupar trabajadores por sobre el resto que proviene de localidades vecinas.

Ampliación Parque Industrial

El Plan estratégico de Justiniano Posse plantea la ampliación del parque actual para la radicación de las nuevas empresas teniendo entre sus principales fortalezas la ubicación y la disponibilidad de tierra.



12.3. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

11.1.19 DICTADO NORMATIVA URBANA MUNICIPAL

La Constitución de la Provincia de Córdoba en su Artículo N° 180, “reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional”, entre otras cuestiones atribuye a los municipios que “Por ley el Gobierno Provincial delega a los municipios el ejercicio de su poder de Policía, en materias de competencia municipal en las zonas no sujetas a su jurisdicción territorial”.

JUSTINIANO POSSE posee un plan y normativa municipal para su desarrollo urbano. Posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el Municipio, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo, y ya se realizó la ampliación del Radio Urbano Municipal (que determina el radio de acción del poder de policía municipal) mediante la ley provincial n° 9930 para garantizar una futura expansión urbana con Ordenamiento Territorial.

JUSTINIANO POSSE forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

Caracterización del problema:

Justiniano Posse cuenta con un código de planeamiento urbano y edificación para el área localizada dentro de los límites que configuran la avenida circunvalación y la línea del FFCC, pero no posee ninguna normativa para el área en el que se plantea el cambio de uso de suelo donde se ubicará la ampliación residencial propuesta.

Solución propuesta:

Es imprescindible la reglamentación de la ampliación del código de usos de suelo para dotar de una herramienta que actualice la organización del territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

La nueva reglamentación establece la realización de loteos con condición obligatoria de obras de cloacas, alumbrado, agua potable, tendido eléctrico, cordón cuneta,

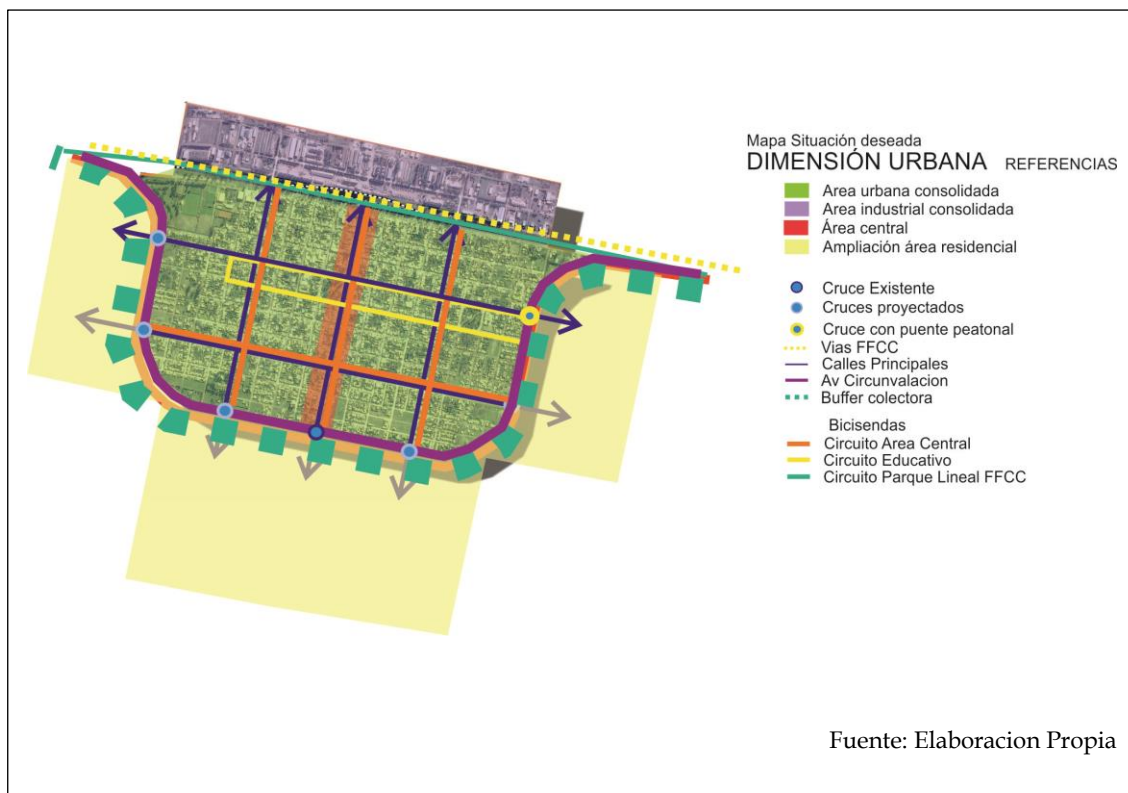
arenado y un 10% de lotes como plusvalía al municipio, además de los requerimientos habituales de régimen provincial.

13. Mapa de Situación Deseada

Dimensión Urbana

Mejores espacios públicos serán posibles a partir del fortalecimiento área central y la ampliación del parque lineal del predio del FFCC, brindando accesibilidad a todos los habitantes.

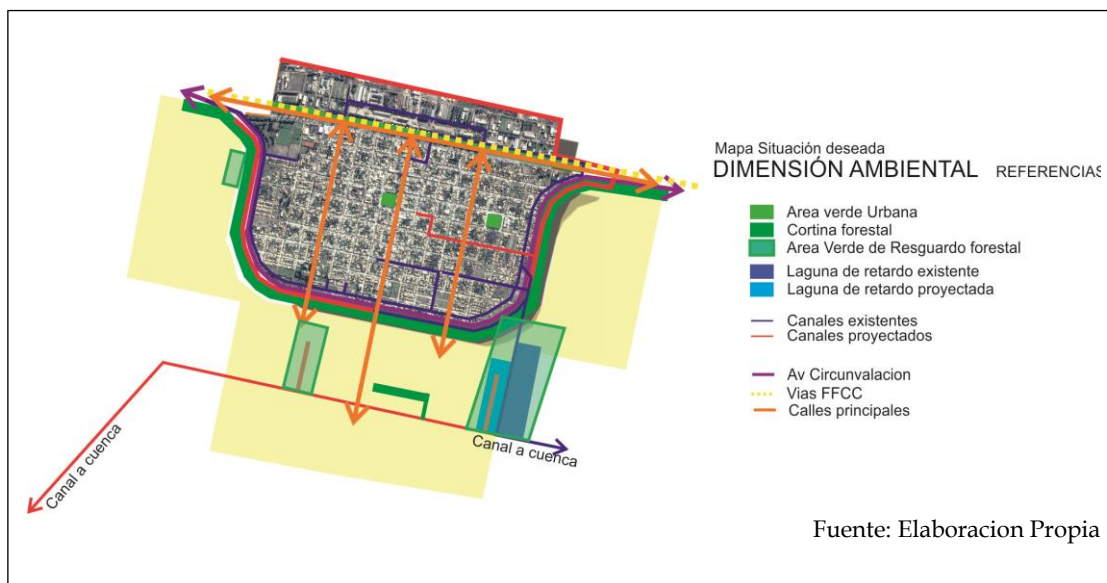
La senda y puente peatonal sumado al ordenamiento del tránsito gracias a la red de bicisendas brindaran seguridad a los usuarios y la utilización de un transporte ecológico y saludable a la vez que unificarán los distintos sectores de la localidad.



Dimensión Ambiental

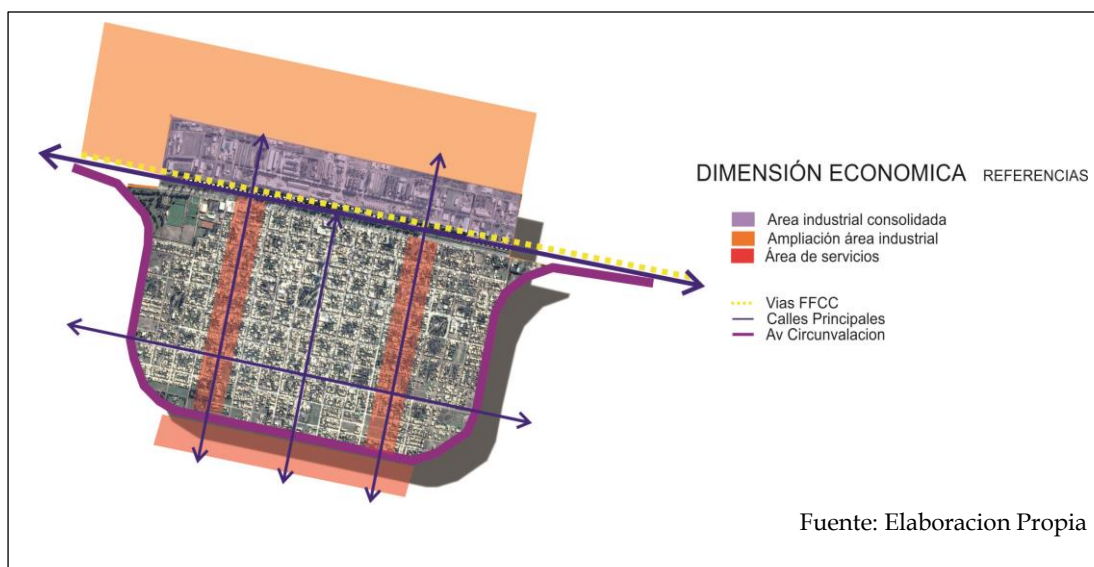
Dos aspectos principales a resolver a corto plazo de esta dimensión se relacionan con la mitigación de los excesos hídricos provenientes de los campos mediante canales y lagunas de retardo, y así reducir los volúmenes de agua que inundan amplios sectores habitados.

El plan de arbolado urbano permitirá mejorar el entorno verde de la mancha urbana,



Dimensión Económica

La promoción para la radicación de empresas e industrias sustentables es, para la localidad, una situación deseable. Fortalecer el parque Industrial y de Servicios forma parte de las políticas públicas de la gestión para reducir el desempleo y la ocupación de los sectores vulnerables, especialmente jóvenes que no trabajan y salieron del sistema educativo Formal, contribuyendo al Objetivo 09 del Desarrollo Sostenible de Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

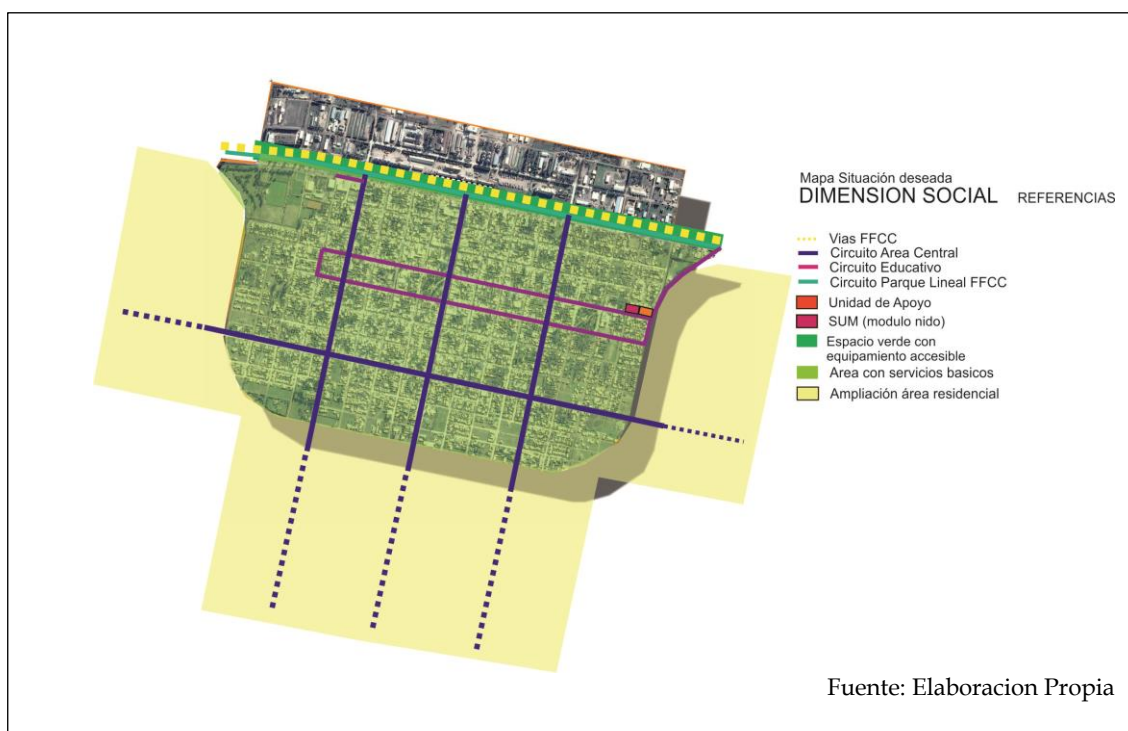


Dimensión Social

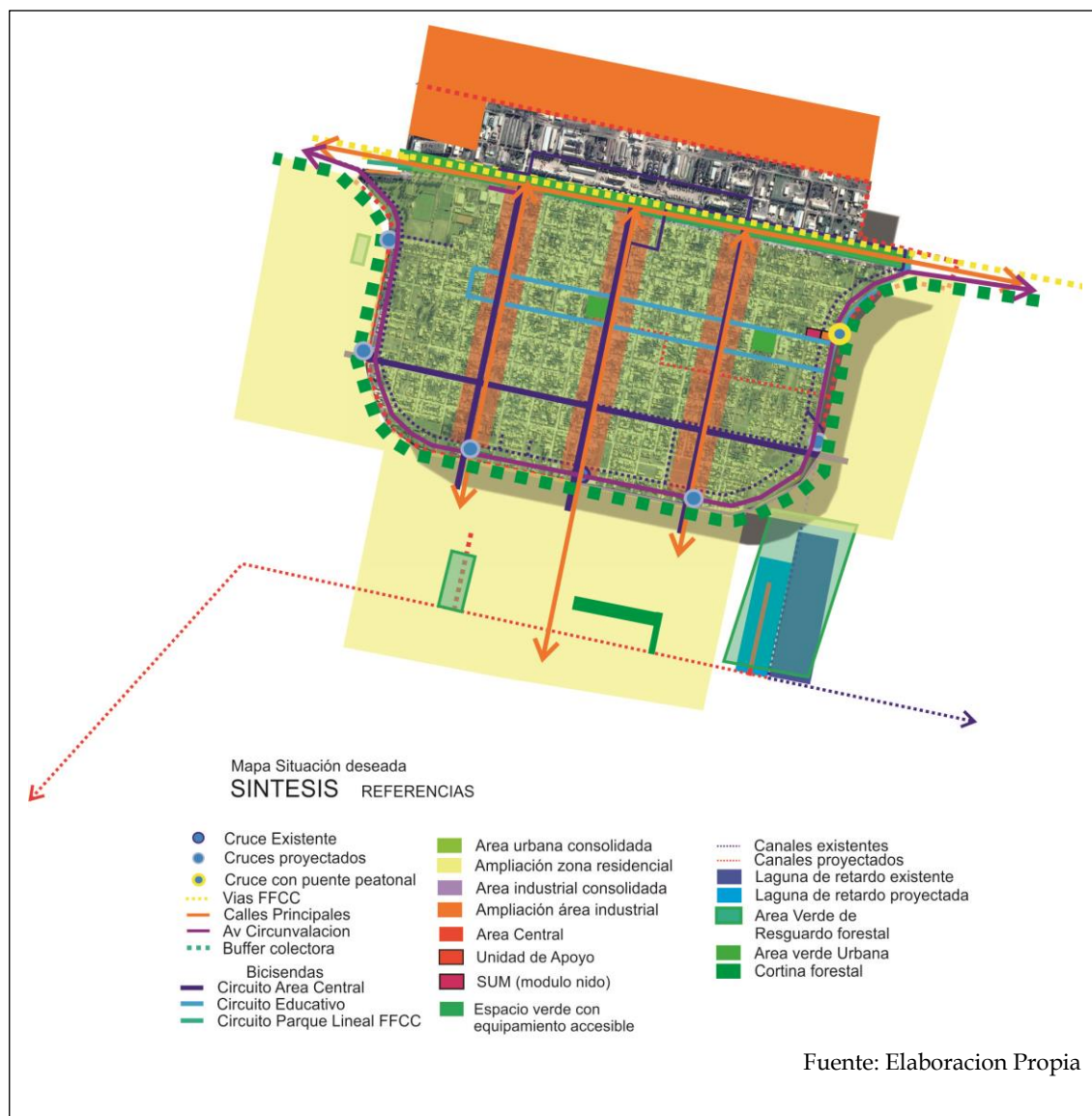
Las Obras de Red y Planta de Tratamiento de Cloacas Incorpora 10 mil vecinos a las metas Nacionales para el 2019 y el objetivo 06 de Ciudades Sostenibles de Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.

Acceder a los objetivos del Programa Hábitat facilitará la inclusión e integración de la comunidad a través de las actividades de Desarrollo Humano y la participación ciudadana.

El reordenamiento del Área Central, la ampliación del parque lineal del FFCC , la red de bicisendas y la igualdad de oportunidades de todos los vecinos de acceder al equipamiento urbano, comercial, recreativo, que implicará una mejor calidad de vida e integración de los vecinos de la localidad.



Mapa Síntesis Modelo Deseado



Modelo Deseado: Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo,

cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas del corto plazo siguiendo las metas para el 2019 como son la accesibilidad al agua potable, cloacas, saneamiento hídrico e intervención en el sector vulnerable.

Un fuerte impulso al desarrollo local y regional que priorice la actividad económica, la educación la prosperidad y la convivencia social, reducir los impactos ambientales y alcanzar las metas para 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países”, para alcanzar las metas de mediano y largo plazo de una comunidad de fuerte crecimiento industrial y desarrollo humano de sus habitantes.

13.3. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de JUSTINIANO POSSE:

A.- Fortalecer y promover el Parque Industrial y de servicios: facilitará el pleno empleo, la movilidad social el ordenamiento del pueblo y un alto impacto en la organización municipal como responsable del cambio y el monitoreo de las consecuencias posibles producidas por el impacto industrial.

B.- La puesta en valor del Área Central y de avenidas principales a partir del tratamiento uniforme de veredas y fachadas, arbolado, equipamiento y ordenamiento del tránsito viabilizará la integración social de la comunidad.

C.- La atención de los sectores vulnerables, mejorar el hábitat y la calidad de vida de numerosos vecinos, promover la integración social de todos los sectores sociales de la comunidad mediante la participación.

D.- La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias de agua, cloaca y saneamiento hídrico en el corto plazo.

13.4. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**

- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**
- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

14. Cuadro Resumen

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
Urbana	Recuperación y fortalecimiento del Área Central: Jerarquización del Área Central			
	Conflicto "Barrera Urbana" Línea del Ferrocarril			
	Hábitat – Urbanización Barrios Vulnerables			
	Puesta en Valor de la red de Alumbrado Público			

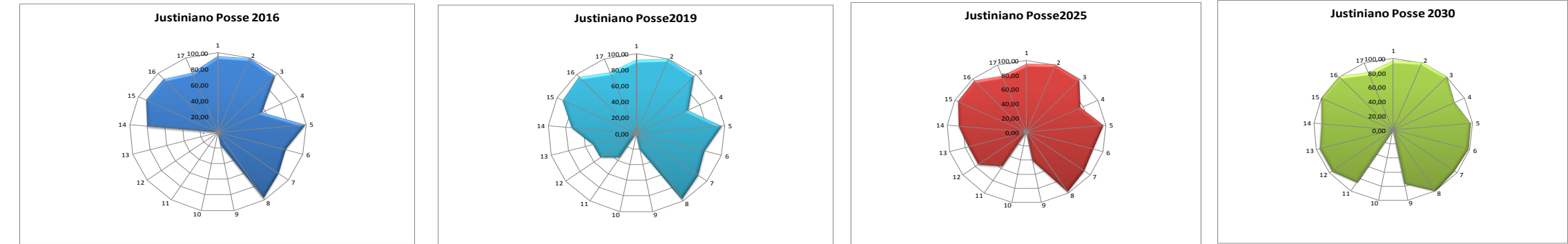
		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad			
	Red de Gas Natural			
	Ampliación Área Residencial e Industrial			
Ambiental	Saneamiento Hídrico			
	Prevención y Reducción de riesgos de Desastres			
	Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos			
	Plan Arbolado Urbano			
Social	Red de Cloacas y Planta de Tratamiento			
	Recuperación del Espacio Público Verde y Recreativo			
	Plan de Viviendas Sociales			

		LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		
Dimensión	Proyectos	CALIDAD DE VIDA LOCAL	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
	Hábitat, Urbanización de Barrios Vulnerables, Desarrollo Humano, Red NIDO			
	Red de Bicisendas			
Económica	Programa de Desarrollo Competitivo			
	Dictado Normativa Urbana Municipal			
	JUSTINIANO POSSE Productiva – Promoción Industrial			

15. Priorización de Proyectos. Cartera Municipal

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS			PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO						
							2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1.	CALIDAD DE VIDA	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.	Habitat	1.1.1.1.	Recuperación y mejoramiento del Área Central															
						1.1.1.2.	Conflicto barrera urbana línea del FFCC															
						1.1.1.3.	Proyecto construcción SUM barrio San Martín															
						1.1.1.4.	Puesta en valor de la red de Alumbrado Público															
						1.1.1.5.	Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad															
				1.1.2.	Plan nacional de Agua potable y saneamiento	1.1.2.1.	red de agua potable en ampliación urbana															
						1.1.2.2.	Red de cloacas y planta de tratamiento en ampliación urbana															
						1.1.2.3.	Red de Desagues															
				1.1.3.	Mejoramiento de la infraestructura	1.1.3.1.	Red de energía eléctrica ampliación urbana															
						1.1.3.2.	Red de gas domiciliaria															
1.2.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	1.2.1.	Plan de viviendas sociales	1.2.1.1.	plan FO.NA.VI																	
				1.2.1.2.	Creación plan FO.MU.VI																	
1.6.	Movilidad sostenible	1.6.1.	Plan maestro red de bicisendas	1.6.1.1.	Circuito de bicisendas																	
2.	COMPETITIVIDAD TERRITORIAL	2.1.	Recuperación de mercados externos	2.1.1.	Promoción y desarrollo local	2.1.1.1.	Creación "Parque Industrial y de servicios" (Ley Provincial N° 7255-Decreto-528385)															
						2.1.1.1.2.	promoción industrial															
				2.1.2.	Programa nacional de parques industriales bicentenario	2.1.2.1.	Promoción industrial															
						2.1.2.2.	Infraestructura intramuros y nexos externos															
		2.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	2.3.1.	Mejoramiento de la red vial	2.3.1.1.	Mejoramiento de RP n° 6 y RP n°3															
						2.3.2.1.	Previsión red de gas ampliación Parque Industrial															
		2.4.	Desarrollo sustentable	2.4.1.	Promoción y Desarrollo local	2.4.1.1.	programa de desarrollo competitivo															
						2.4.1.2.	Promoción Industrial															
		3.3.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	3.3.1.	Actualización del Código de usos de suelo	3.3.1.1.	Dictado de Normativas Municipales sobre usos de suelo en el sector externo de Av. Circunvalación															

	Provincia	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, facilitar el acceso a la ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, resequir las tierras y luchar contra la degradación de la tierra	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables y transparentes	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	CORDOBA	JUSTINIANO POSSE	141821659	94,82	99,20	95,49	55,4	98,49	79,2	85,61	97,12	16,07	0	100	0	0	79,16	90	90	80	100,0				17,2		
2019	CORDOBA	JUSTINIANO POSSE	141821659	92,00	99,60	97	65,00	96,35	80	87,0	97,16	20	0,0	35,00	50	50,00	72,0	92,00	95	82,00	100,0						
2025	CORDOBA	JUSTINIANO POSSE	141821659	94,00	99,60	98,00	75,00	96,50	87,00	90,00	97,50	40,00	0,00	56,00	75,00	75,00	85,00	95,00	96,00	83,00	100,0						
2030	CORDOBA	JUSTINIANO POSSE	141821659	96,00	99,75	99	85,00	97,00	97	95,0	99,00	75	0,0	85,00	95	95,00	90,0	100,00	100	85,00	100,0						



16. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la Municipalidad de JUSTINIANO POSSE pone en evidencia los puntos clave para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Construir un futuro de igualdad de oportunidades e inclusión de toda la comunidad. Estimular la radicación de industrias que en el mediano y largo plazo permitan alcanzar fortalecer el perfil de la localidad, productora de bienes y servicios.

En lo concerniente a infraestructura, las mejoras proyectadas y en proceso de licitaciones o estudios avanzados determinaran nuevas reglas de juego para el uso del suelo y la actividad inmobiliaria, gas, cloacas y accesibilidad a la capital de Córdoba, que deberán contemplarse en las Ordenanzas locales.

Los lineamientos estratégicos deberán responder a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

También se tuvieron en cuenta los planes territoriales Nacionales, Provinciales y Locales existentes para una mejor interpretación y coherencia de los requerimientos del territorio y siempre tendiendo a acciones coordinadas.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para la Municipalidad de Justiniano Posse depende de la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones por parte de municipalidad, los equipos técnicos, y la apropiación y validación de la ciudadanía. La participación ciudadana es una tarea pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.⁵

La información relevante proporcionada por el trabajo de campo, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el objetivo 11.b de las metas

⁵ La iniciativa de la Ciudad Próspera. Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y la ODS, 2017.03.22_INFORME 02_Las Acequias, Plan Estratégico Territorial, PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, Abril 2017.

de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN-HABITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizado en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos⁶

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados, como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles correcciones.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, Pre-diagnóstico y Diagnóstico, los Árboles de Problemas y Objetivos y la realización de un mapa síntesis actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

⁶ “Para aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. ***Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba***. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): ***“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”***. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: ***Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas***. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987
- LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba.
- LEY 8751 Manejo Del Fuego Manejo Del Fuego.
- Estudio colaborativo multicentrico “La problemática de los Agroquímicos y sus envases, su incidencia en la salud de los trabajadores, la población expuesta y el ambiente”, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable Ministerio de Salud de la Nación; OPS; AAMMA, 2007
- <http://www.revistaei.cl/2015/12/28/noruega-y-suecia-se-quedan-sin-basura-y-la-importan-para-producir-energia/>

- <http://blogthinkbig.com/noruega-basura-en-energia/>
- <http://www.inti.gob.ar/e-renova/erBI/er13.php>
- <http://www.inti.gob.ar/e-renova/erBI/er24.php>
- <http://www.inti.gob.ar/e-renova/erBI/pdf/AnalisisRSUenergia.pdf>
- <http://www.inti.gob.ar/e-renova/erBI/er14.php>



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php