

sen



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

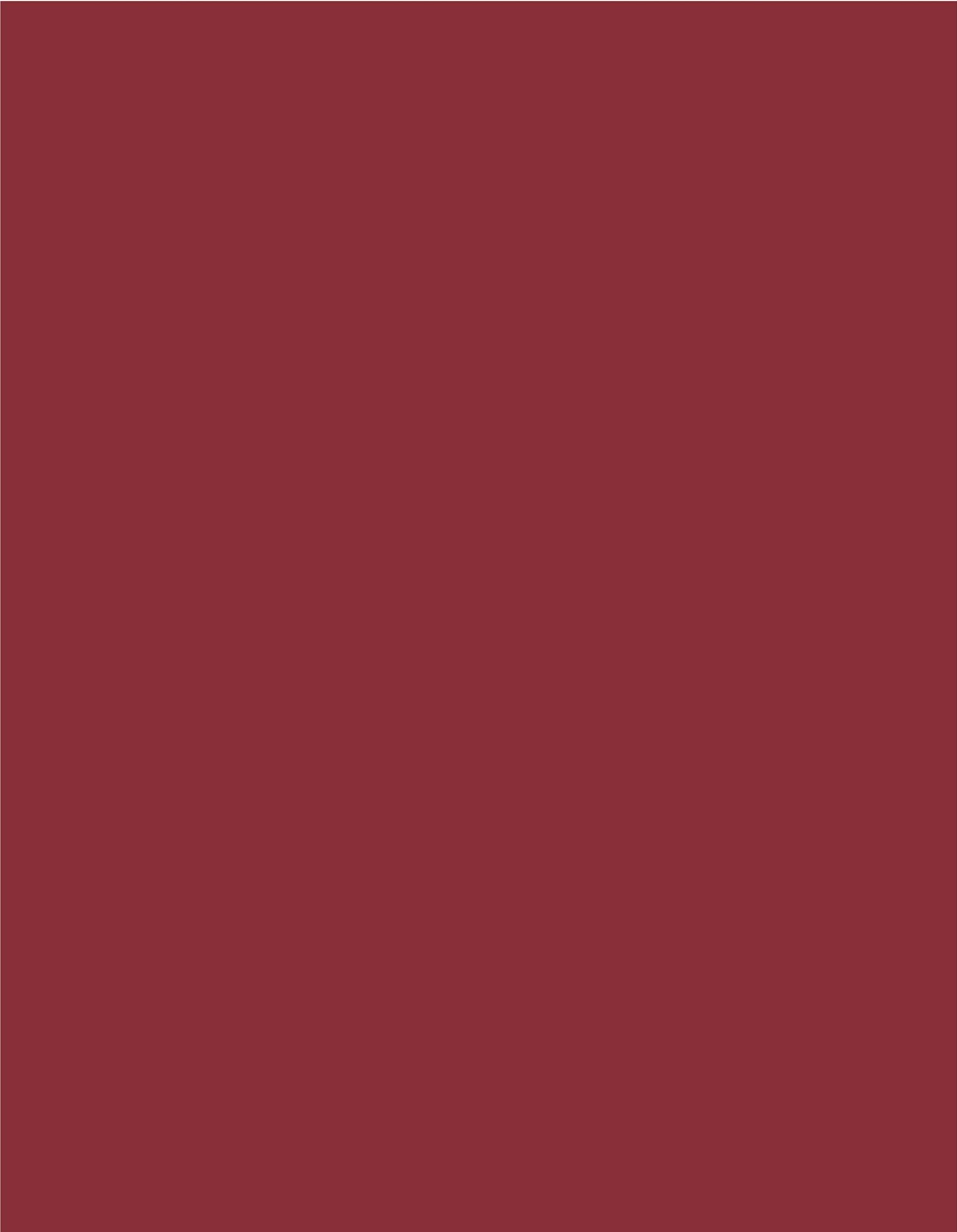
# HASENKAMP

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
**HASENKAMP**







Predio Estación del Ferrocarril, Hasenkamp, Entre Ríos

## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos

Cdor. Gustavo BORDET

Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos

Cdor. Adán BAHL

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Intendente

Juan Carlos KLOSS

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### **Equipo Técnico**

Dra. Arq. Constanza TOMMEI  
Lic. Mariana CAMPI  
Lic. Ma. Laura MOSCIARO  
Lic. Micaela RAPISARDI  
Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO  
Sr. Lucas LENZI  
Srta. Celina LOHEZIC

### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Leandro JACOB

# Índice

## MARCO INSTITUCIONAL

### INTRODUCCIÓN

OBJETIVOS

ALCANCES

CONTENIDOS

METODOLOGÍA

FASE DE DIAGNÓSTICO

FASE PROPOSITIVA

FASE DE IMPLEMENTACIÓN

## MARCO CONCEPTUAL

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

EL PLAN

PARA QUÉ SIRVE

CARACTERÍSTICAS DEL PLAN

COMPONENTES DE UN PLAN

CÓMO SE RELACIONA CON OTROS PLANES

DE QUÉ DEPENDE EL ÉXITO DEL PLAN

QUIÉNES PARTICIPAN DE UN PLAN

LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

OBJETIVO 11

## PRIMERA PARTE

---

### FASE DE DIAGNÓSTICO

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

## CAPÍTULO I

---

### ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

### TERRITORIO

ESCALA NACIONAL

## PROVINCIA DE ENTRE RÍOS

ESCALA LOCAL

## DIMENSIÓN FÍSICA

## CAPÍTULO II

---

### DIMENSIONES DE ANÁLISIS

SISTEMA URBANO PROVINCIAL

REDES DE TELECOMUNICACIÓN

TELEFONÍA Y COMUNICACIÓN DIGITAL

### OBJETIVOS PARTICULARES

### DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL

#### DIMENSIÓN SOCIAL

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS

SANEAMIENTO BÁSICO

EDUCACIÓN

SALUD Y SEGURIDAD

#### DIMENSIÓN ECONÓMICA

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES

TASA DE DESOCUPACIÓN

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES

#### DIMENSIÓN AMBIENTAL

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL

#### DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

ÁMBITO NACIONAL

ÁMBITO PROVINCIAL

ÁMBITO LOCAL

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO

### MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL

### RESUMEN DE INDICADORES

LOCALIDAD DE NOMBRE LOCALIDAD

## CAPÍTULO III

---

### PROBLEMAS Y OBJETIVOS

- > DIMENSIÓN FÍSICA
- > DIMENSIÓN ECONÓMICA
- > DIMENSIÓN SOCIAL
- > DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

## **SEGUNDA PARTE**

---

### **FASE PROPOSITIVA**

### **FASE PROPOSITIVA**

### **MODELO DESEADO**

## **CAPÍTULO V**

---

### **MODELO TERRITORIAL DESEADO**

#### **VISIÓN ESTRATÉGICA**

#### **DEFINICIÓN DE ESCENARIOS**

#### **COMPARATIVO DE VARIABLES**

#### **MODELO DESEADO. SISTEMAS**

#### **MAPA SÍNTESIS**

#### **MODELO TERRITORIAL DESEADO 113**

## **CAPÍTULO V**

---

### **LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS**

#### **PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS**

#### **DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA**

#### **PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS**

#### **DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE**

#### **PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS**

#### **PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES**

#### **PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**

## **CAPÍTULO VI**

---

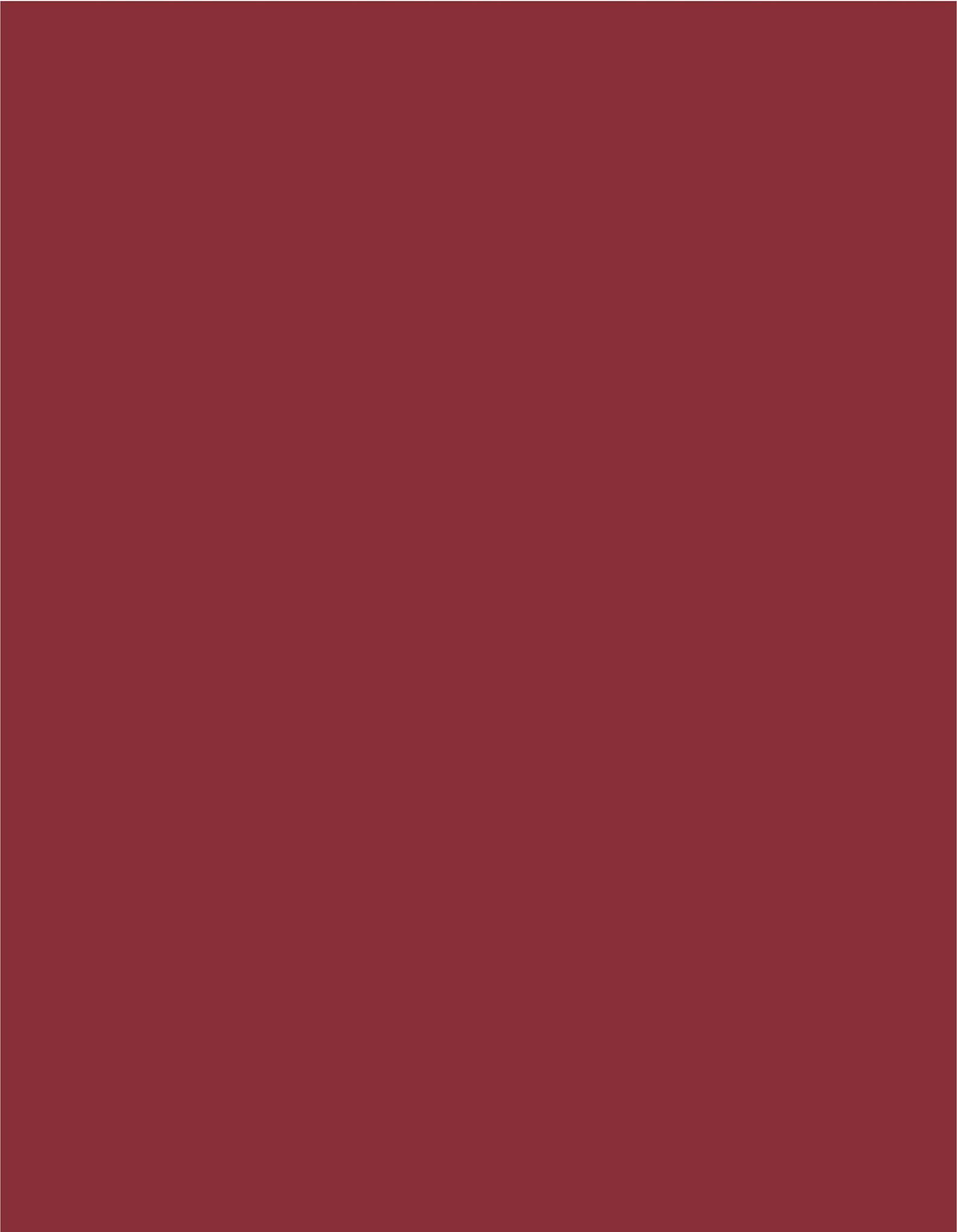
### **MONITOREO**

### **BIBLIOGRAFÍA**













## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con

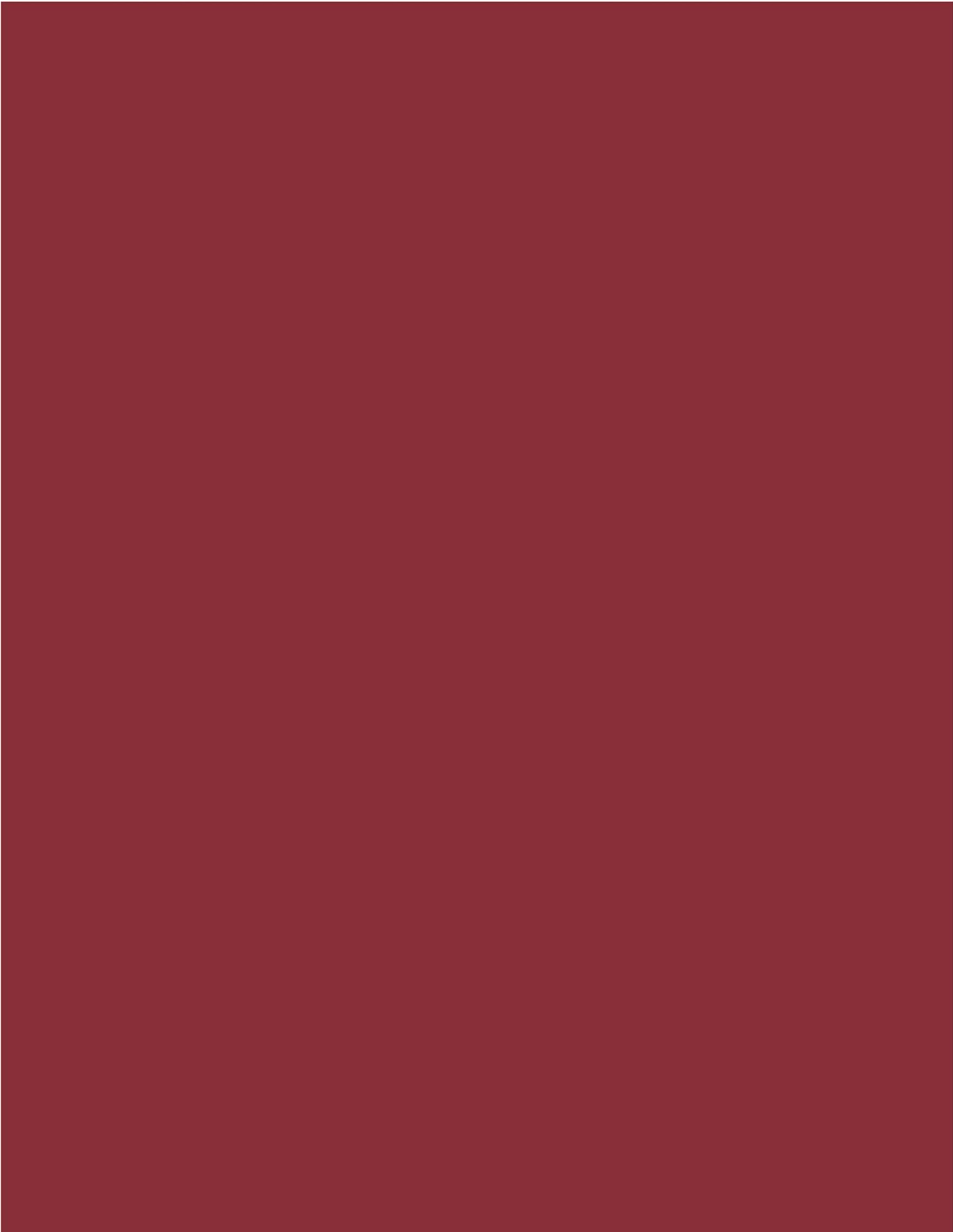
así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de Hasenkamp de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos

propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

## Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de

diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así,

una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado

desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

## Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se

# 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la

Fuente: Guía de Planificación Territorial SSPTIP  
governabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Este análisis incluye también la prevención y reducción de

Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes

conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber

establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes  
Municipales, UNHABITAT, 2013).



## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender

sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.

- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina asumía en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones



del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016

y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

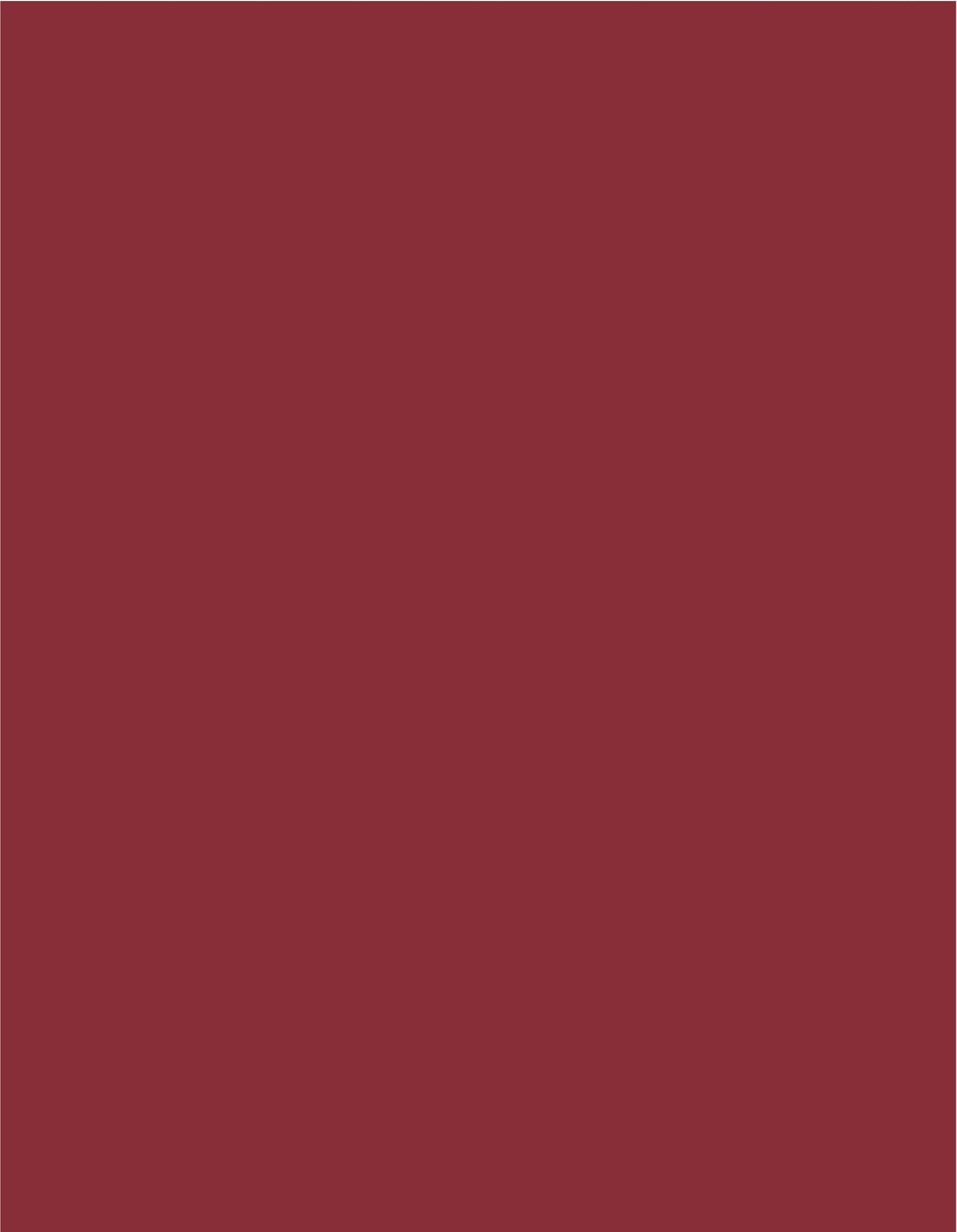


# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |







Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO







# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de cada Estado donde uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el

medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

#### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos

territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

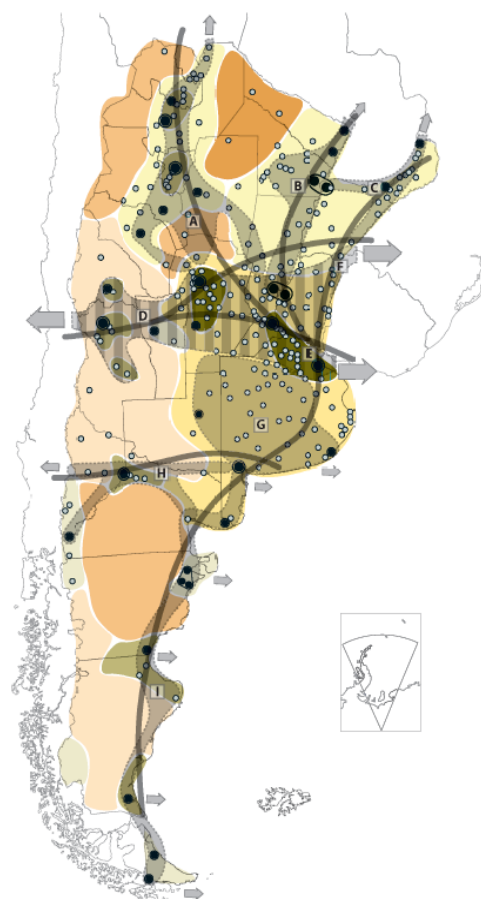
Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado

en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

#### Categoría A

- A1
- A2
- A3

#### Categoría B

- B1
- B2

#### Categoría C

- C1
- C2
- C3

X Tejido conectivo  
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

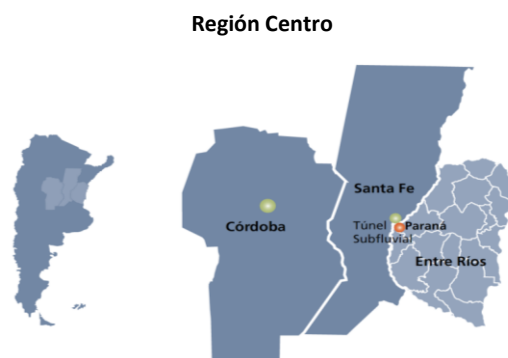
Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo

- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

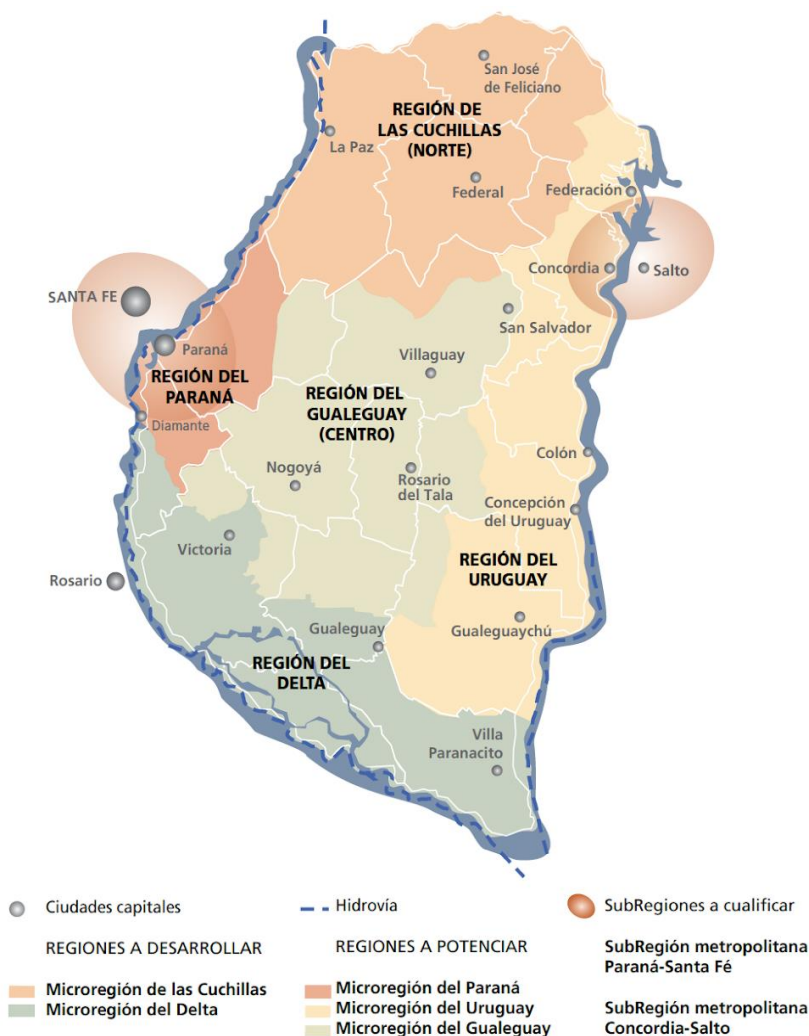
### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.
- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de

inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.

### Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

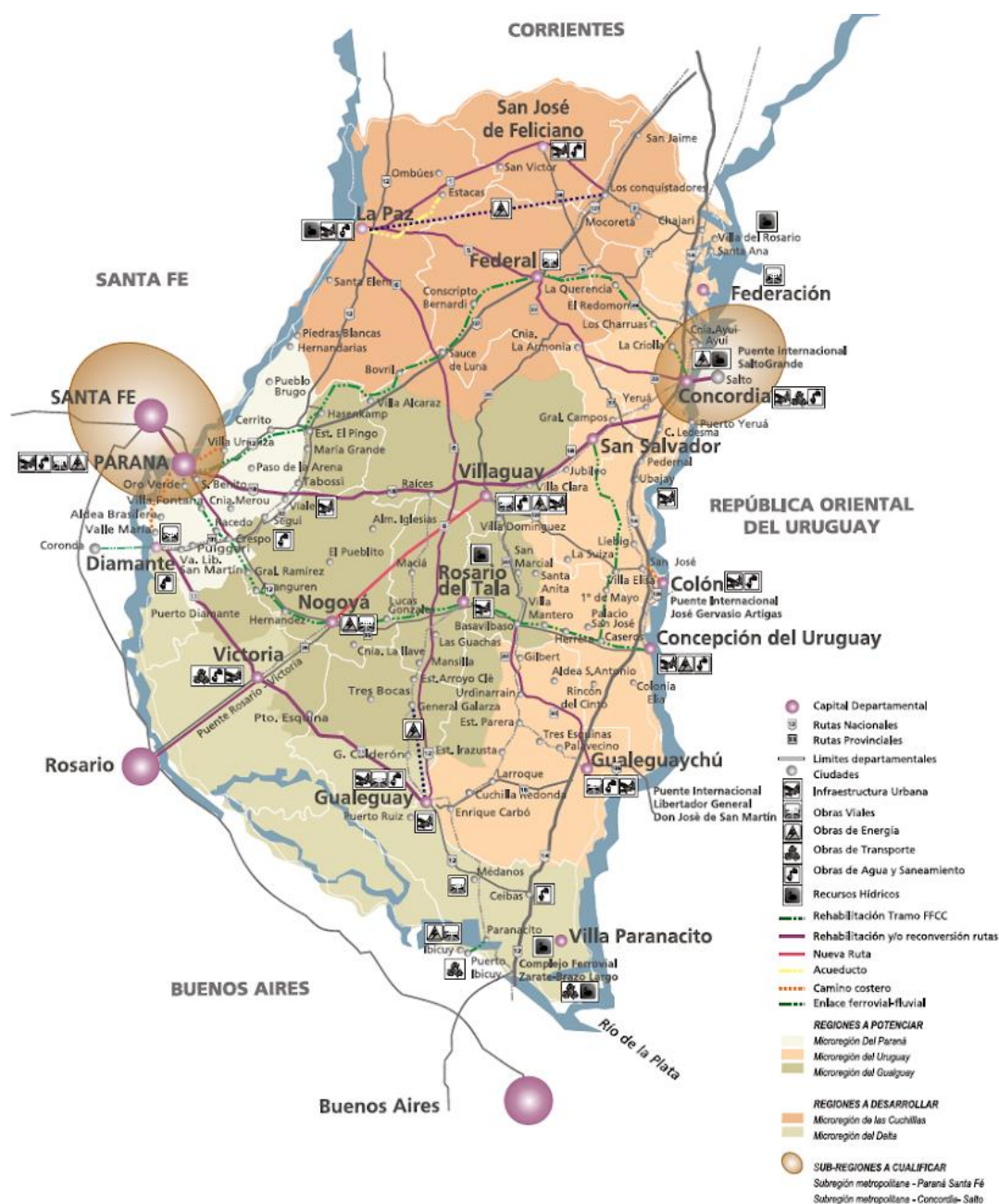
### Modelo Territorial Deseado

Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

### Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.



## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

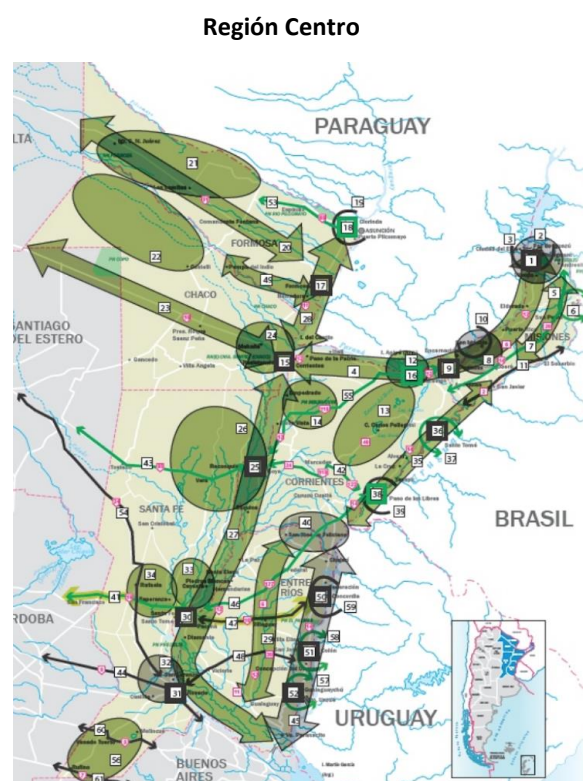
Infraestructura, Servicios y Ambiente  
Desarrollo Humano y Social  
Salud  
Educación y Cultura  
Producción y Turismo  
Seguridad  
Gobierno y Aspectos Institucionales  
Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

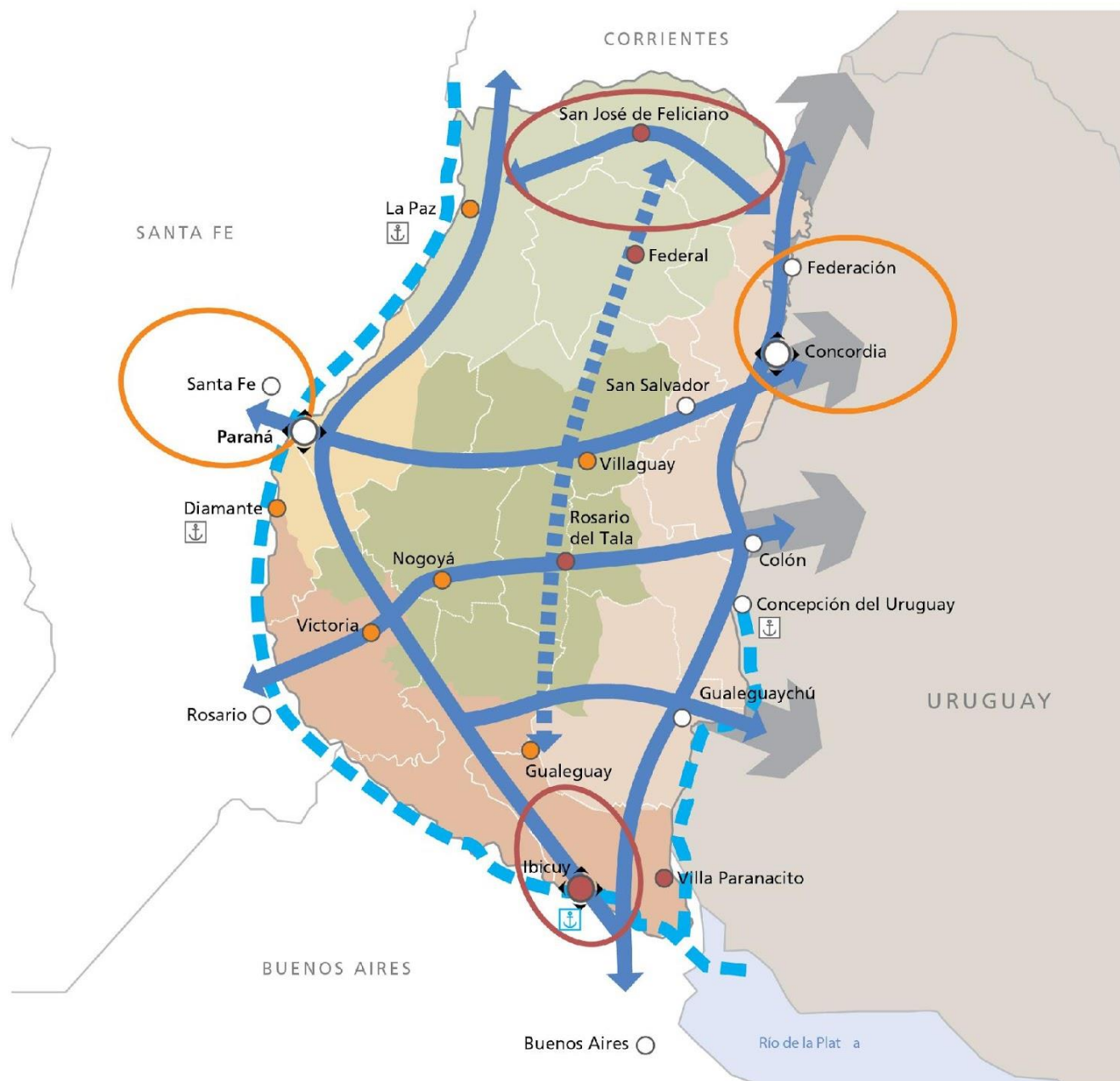
La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

## Modelo Territorial Deseado



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal
	Nodo multimodal a desarrollar
	Centro urbano
	Ciudad a desarrollar
	Ciudad a potenciar
	Ejes de conectividad territorial
	Eje de integración del Gualeguay
	Hidrovia Paraná-Paraguay
<b>Regiones a potenciar</b>	
	Microregión del Paraná
	Microregión del Uruguay

	Microregión del Gualeguay
<b>Regiones a desarrollar</b>	
	Microregión de las Cuchillas
	Microregión del Delta
<b>Subregiones a potenciar</b>	
Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe	
Subregión metropolitana - Concordia-Salto	
<b>Subregiones a desarrollar</b>	
	Reactivación de puertos
	Resignificación Puerto Ibicuy



## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

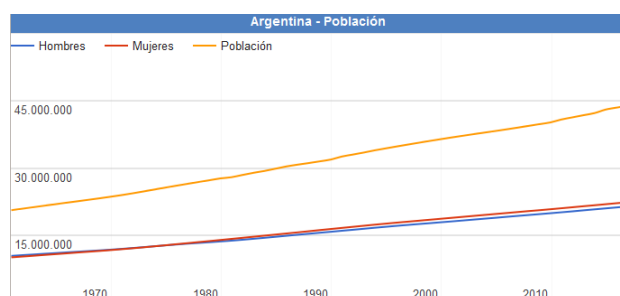
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

#### Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad

es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

#### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice. Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población

al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos.<sup>1</sup>

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente<sup>2</sup> en la actualidad es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para

lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.

<sup>1</sup> <https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

<sup>2</sup> <https://www.entrerios.gov.ar/CGE/normativas/leyes/constitucion-de-entre-rios.pdf>

Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:



[www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

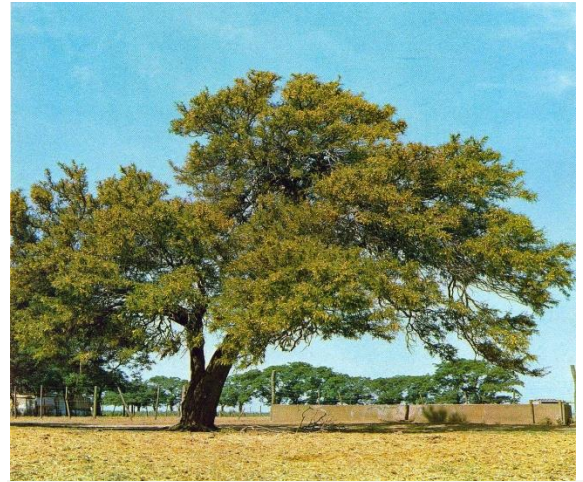
## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos

#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

## Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

## El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

## Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

## Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

## Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, biguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, Martín pescador, biguá y el carpintero.

## Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

## Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

## Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, mandubí, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

- Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966
- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una

marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes. Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

### Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

## Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

## Economía

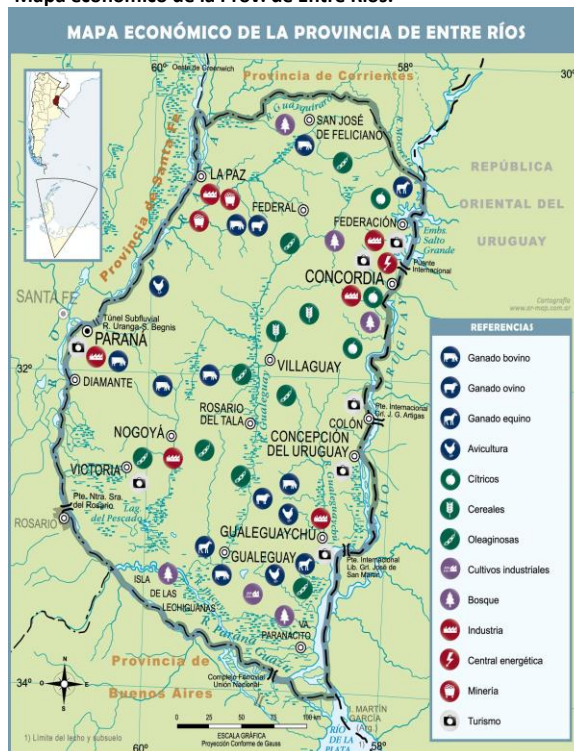
La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.

- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.
- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros y frigoríficos. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del

Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos.



Fuente: mapoteca.educ.ar

2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

### Microrregiones

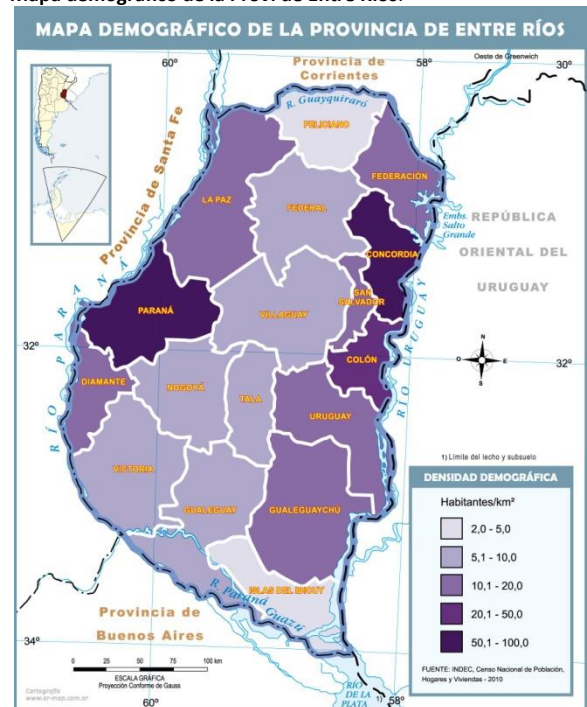
La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio. *“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”*

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

### Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959<sup>3</sup> habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443<sup>4</sup> en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78

Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.



Fuente: mapoteca.educ.ar

municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².

<sup>3</sup> Fuente INDEC - Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

<sup>4</sup> Fuente - INDEC. Proyecciones elaboradas en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.



## Escala Local

### HASENKAMP

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Hasenkamp es una localidad de la provincia de Entre Ríos, perteneciente al Departamento Paraná, dentro de los distritos María Grande II y Antonio Tomás. Es considerada un municipio y como tal se encuentra regulado según la Ley Orgánica Nº 10.027 y Nº 10.082 y posee cuerpos Deliberante y Ejecutivo, cuyos miembros son elegidos directamente por el pueblo. El municipio de Hasenkamp está organizado en base a dos secretarías y distintos departamentos municipales.

#### Escudo Municipal



Fuente: wikipedia.com

Según el Plan Estratégico Provincial (2010), Hasenkamp se encuentra en la denominada "Región del Paraná", junto a otras localidades cercanas a la capital provincial. También se la vincula con el "Corredor del Paraná", haciendo referencia a la cercanía con la costa Oeste de la provincia.

A nivel provincial existen diversas legislaciones que regulan las actividades del territorio, no solo en el ámbito rural sino también en relación a las áreas industriales, áreas protegidas, la conservación del suelo, entre otras, mientras que el ordenamiento territorial es delegado al Régimen municipal.

Sin embargo, en Hasenkamp no existe un Código Urbano que reglamente el uso de suelo y solo aparecen algunas ordenanzas que regulan las actividades económicas y organizan la convivencia en la comunidad.

#### Sistema Natural

La ciudad se encuentra en la ecorregión del Espinal, en una zona donde a pesar de las grandes modificaciones en el paisaje, se ven aún remanentes de monte nativo. El espinal se caracteriza por estar cubierto por un bosque bajo o monte xerófilo, donde predominan espinillos, talas, ñandubays, algarrobos, y sombra de toro como especies arbóreas más relevantes. La fauna se caracteriza por la diversidad de aves, gato montés, vizcachas, tucu-tucu, entre otros.

Hasenkamp se encuentra ubicado en la divisoria de aguas de dos grandes cuencas, la de los aportantes al Paraná y la de los aportantes al Gualeguay. La cuenca hacia el Paraná la constituye el arroyo Hernandarias, hacia el oeste, mientras que hacia el río Gualeguay, al este, es el arroyo Chañar el afluente más cercano.

#### Paisaje del Espinal, Reserva Montecito de Lovera, a 25km de la ciudad



Imagen propia.

#### Superficie de la localidad

Hasenkamp posee un ejido de 7900 hectáreas y una superficie en la mancha urbana de aproximadamente 200 hectáreas.

#### Relieve

La localidad se emplaza a unos 81 metros sobre el nivel del mar, en la singular topografía de las lomadas entrerrianas, una sucesión de ondulaciones de leve pendiente que abarca la mayor parte de la provincia, desde el Delta del Paraná hasta el sur de Corrientes. La ciudad se ubica precisamente sobre la denominada Cuchilla de Montiel, que en sentido noreste-suroeste es la divisoria de aguas entre los aportantes al Paraná y al Gualeguay. Esta

particular geografía hace que el territorio se encuentre surcado por cientos de arroyos que forman un vasto sistema hídrico superficial.

#### Mancha Urbana



#### Relieve: Curvas de nivel





## Clima

El clima es templado y húmedo, con temperaturas moderadas, promedio de 18 °C. Las lluvias son de aproximadamente 1000 mm anuales. Predomina el viento Pampero y Sudestada, y menos frecuentes son el norte, el este y el oeste.

## Sistema Económico

La actividad agrícola-ganadera constituye uno de los ejes motrices sobre los cuales se desarrolla la economía de la ciudad, produciéndose en los últimos años una importante reconversión del sector. En base a este potencial agro ganadero se desarrollaron otras actividades complementarias, muchas surgidas a partir de emprendimientos familiares. El centro comercial de Hasenkamp es destacable y constituye un lugar de referencia para la zona. El turismo, por su parte, hace sus aportes en la temporada estival por los carnavales.

### Plantas de Silos en Hasenkamp



Fuente: isletasnoticias.com.ar

## Población

Según datos municipales, la población de Hasenkamp es actualmente de aproximadamente 8000 habitantes. Al igual que otras localidades de la zona, posee sus orígenes en las inmigraciones de origen europeo y en los habitantes criollos y mestizos que habitaban el lugar. El surgimiento de la ciudad fue marcado por la instalación de la Estación del Ferrocarril, en 1906, perteneciente a la línea que va desde el puerto de Diamante hasta Curuzú Cuatiá, en Corrientes, siguiendo la cresta de la Cuchilla de Montiel.

En la actualidad, la localidad posee una composición social diversa y en crecimiento

gracias a un desarrollo económico que evita las migraciones hacia otros centros urbanos.

## Desarrollo Humano

La población de la ciudad se caracteriza en general por un buen nivel de vida de sus habitantes. Sus datos socioeconómicos son similares al promedio de la provincia y los niveles de urbanidad en cuanto a equipamientos y vivienda son aceptables. Los hasenkampenses se preocupan por el bienestar de su comunidad participando en clubes, agrupaciones y organizaciones que organizan fiestas y eventos.

### Carnaval en el corsódromo local



Fuente: unoentrierios.com

### Iglesia principal



Imagen propia.

**Encuentro de diagonales**

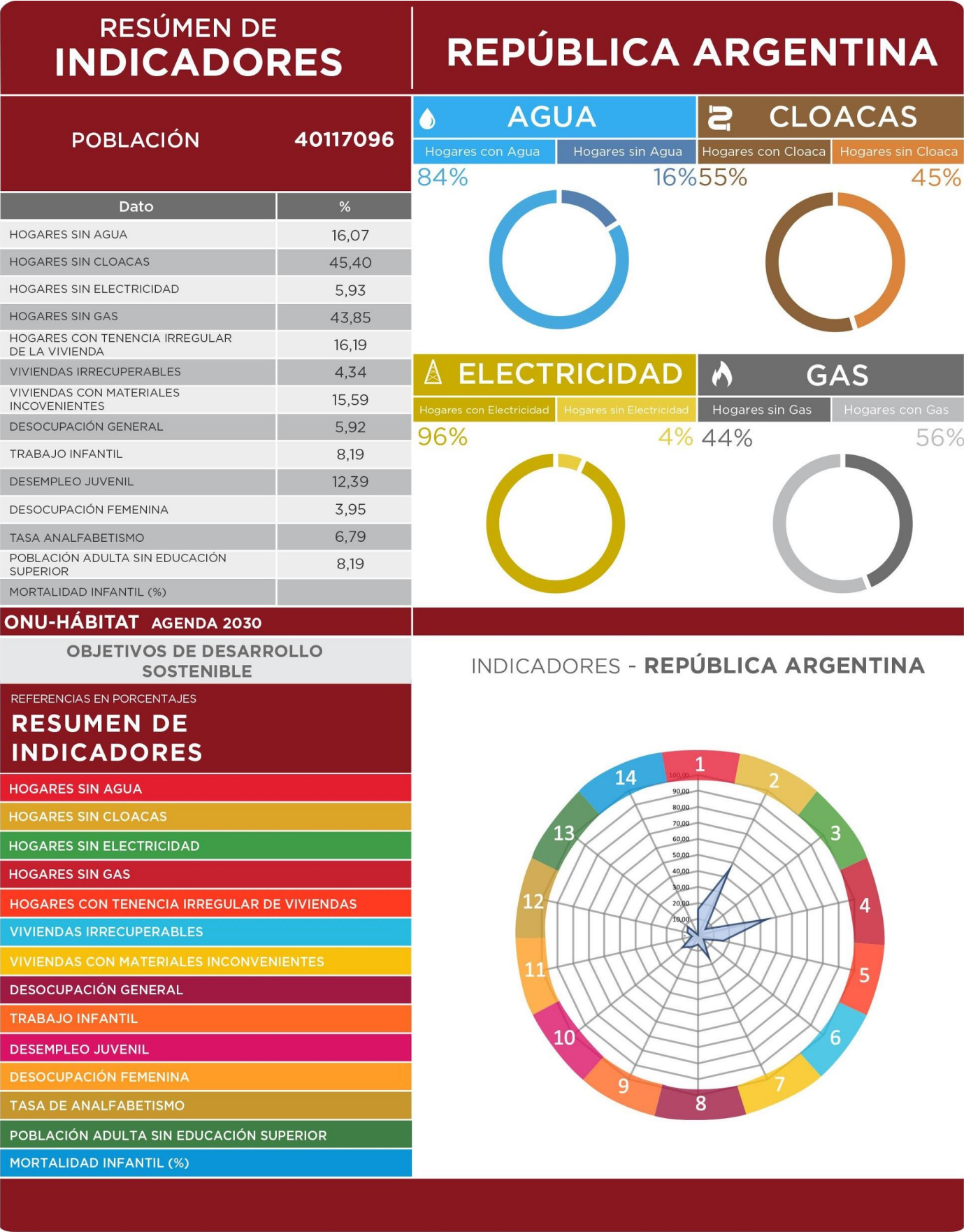


Imagen propia.

**Áreas parquizadas junto a la Estación del FF.CC.**



Imagen propia.





## RESÚMEN DE INDICADORES

Provincia	ENTRE RÍOS
Código Provincia	30
Población	1235994
Dato	%
HOGARES SIN AGUA	9,64
HOGARES SIN CLOACAS	28,76
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,51
HOGARES SIN GAS	74,24
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	17,68
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	3,53
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES	16,19
DESOCUPACIÓN GENERAL	4,66
TRABAJO INFANTIL	6,76
DESEMPLEO JUVENIL	10,19
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,54
TASA ANALFABETISMO	7,12
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	91,88
MORTALIDAD INFANTIL (%)	1,20

### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

## RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA
HOGARES SIN CLOACAS
HOGARES SIN ELECTRICIDAD
HOGARES SIN GAS
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS
VIVIENDAS IRRECUPERABLES
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES
DESOCUPACIÓN GENERAL
TRABAJO INFANTIL
DESEMPLEO JUVENIL
DESOCUPACIÓN FEMENINA
TASA DE ANALFABETISMO
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR
MORTALIDAD INFANTIL (%)

## ENTRE RÍOS



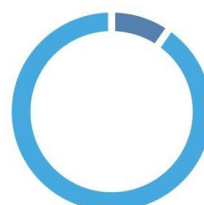
### AGUA

Hogares con Agua

90%

Hogares sin Agua

10%



### CLOACAS

Hogares con Cloaca

71%

Hogares sin Cloaca

29%



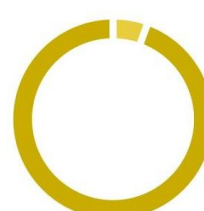
### ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

94%

Hogares sin Electricidad

6%



### GAS

Hogares sin Gas

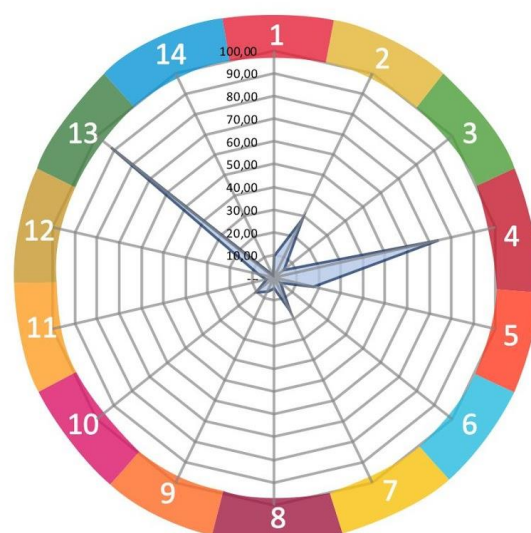
74%

Hogares con Gas

26%



### INDICADORES - ENTRE RÍOS



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

COMPARATIVO MULTIESCALA	HASENKAMP			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Hasenkamp	Paraná	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	4.925	339.930	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	92,5	90,9	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,9	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	94	91,6	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	52	56,5	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	97	92,5	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	96	16,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	62	31,0	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	96	94,5	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	12	14,4	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Cuadro Comparativo Multiescala

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si



bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes

datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del

municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño

del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

##### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.<sup>5</sup>*

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades. También con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en

<sup>5</sup> Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

Guauguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

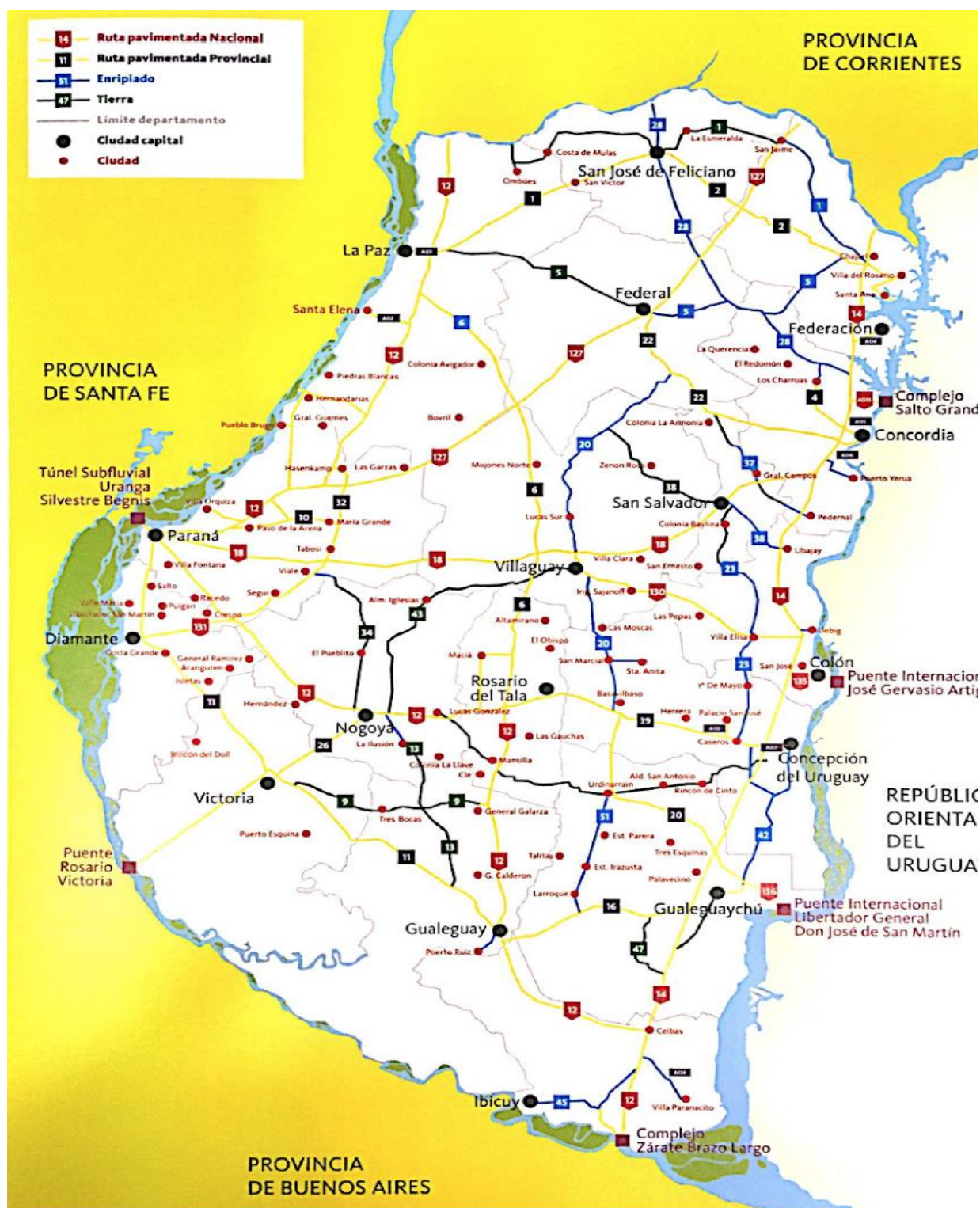
El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Guauguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

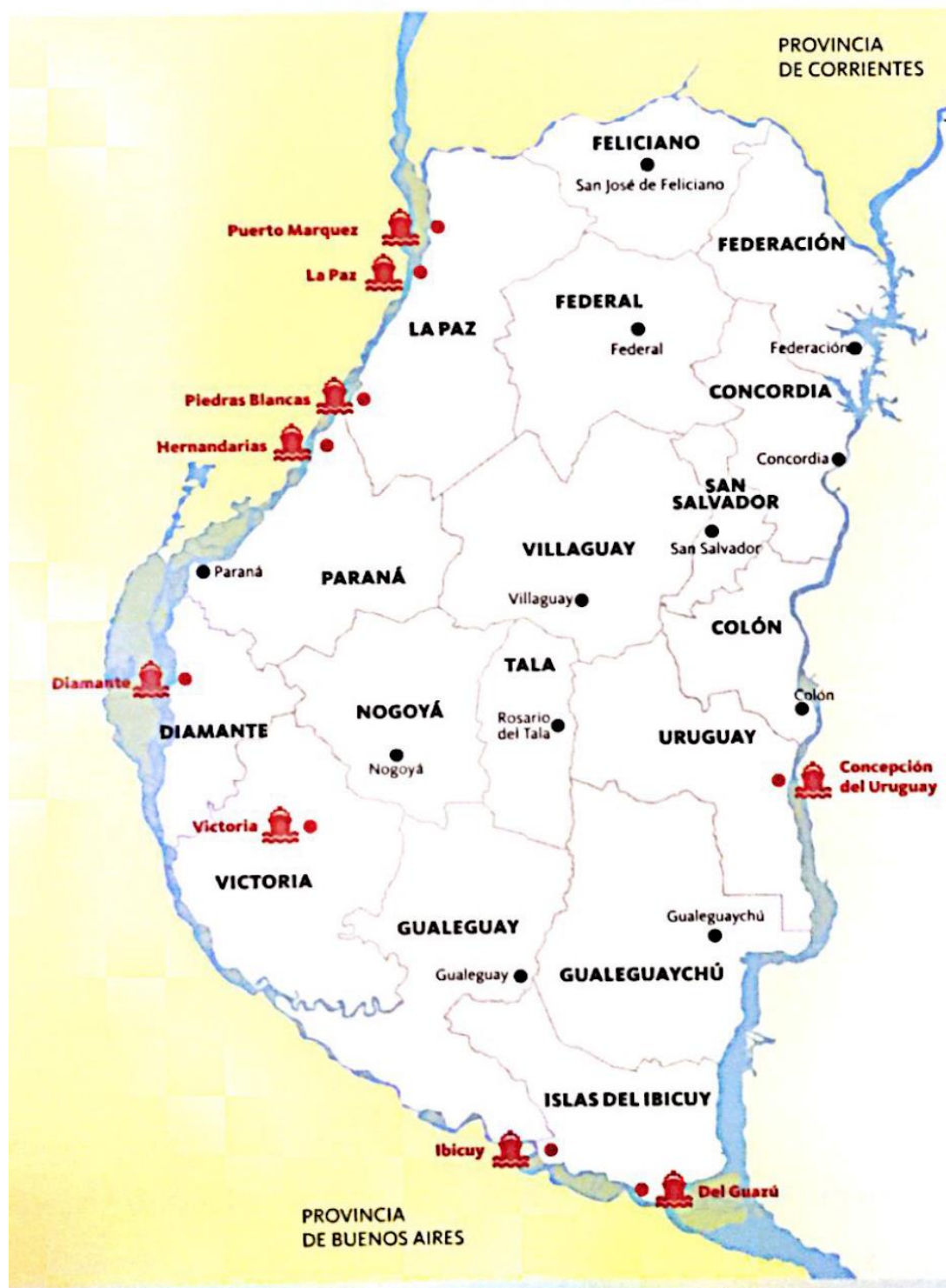


## Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/16

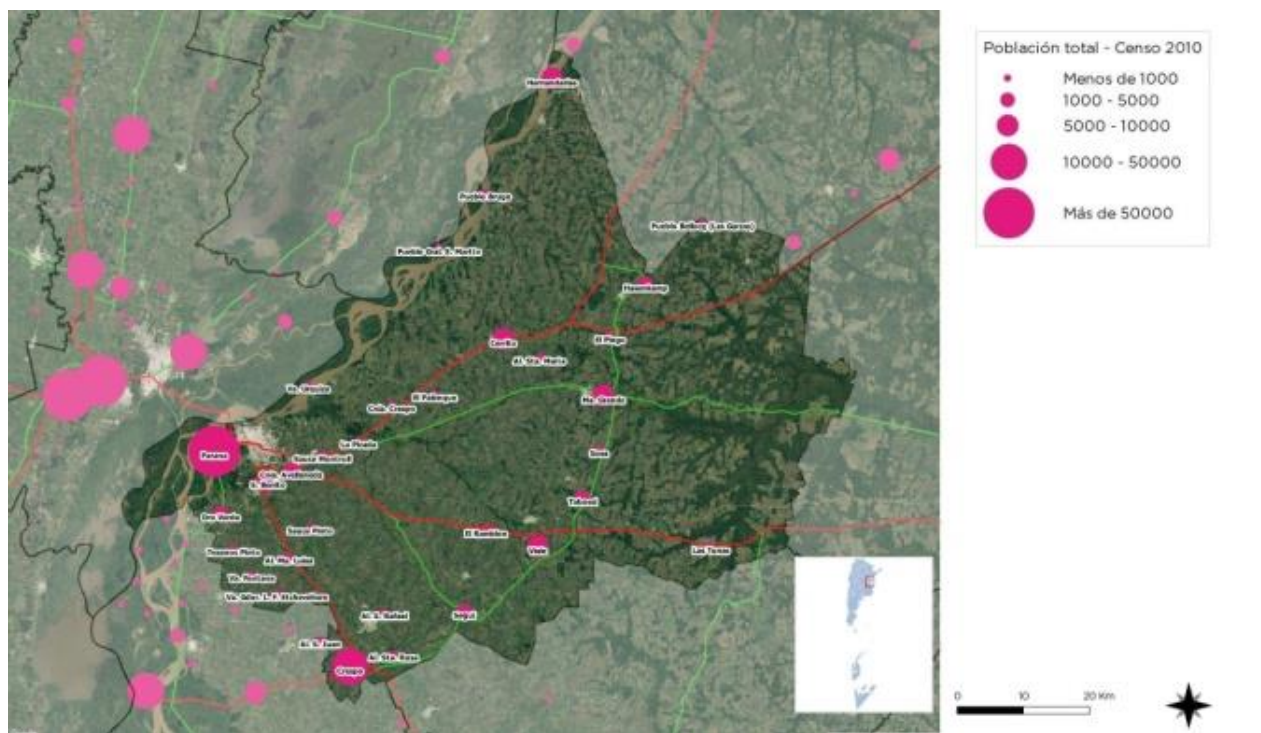
**Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos**



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.



## Sistema Regional



SPTyCOP

Hasenkamp se enmarca dentro de una serie de localidades comúnmente denominadas como “Paraná Campaña”, ya que se encuentran a una distancia de cercana a la capital provincial. Son pequeñas ciudades con una población de 5000 a 20000 habitantes que forman un semicírculo con centro en Paraná, desde Diamante hasta Hasenkamp, vinculadas por distintas rutas que se abren en forma de abanico desde la capital provincial. En este territorio también se presentan Aldeas, Colonias y otras localidades menores, además de una buena cantidad de población rural dispersa.

y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

Imagen propia

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Hasenkamp se encuentra en condiciones de vincularse a la Red Federal de fibra óptica que llega hasta la localidad. La totalidad de la ciudad posee posibilidad de cobertura digital otorgada a través de distintos prestadores privados de telefonía e internet.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Estación del Ferrocarril



Rutas y caminos de la zona



La ciudad se encuentra flanqueada por el ramal Diamante –Curuzú Cuatiá del Ferrocarril General Urquiza y allí se ubica la Estación Hasenkamp. Desde hace unos años este ramal se encuentra en estado de abandono y existen sectores de vías férreas que han sido desmantelados.

### Infraestructura Aérea

El Aeropuerto más cercano es el de Paraná, a 80km, que opera solo con vuelos de cabotaje.

### Infraestructura Vial

La ciudad posee una buena conectividad vial con el territorio. La Ruta Provincial Nº32 atraviesa la ciudad y la vincula en ambas direcciones con rutas nacionales de importancia. Hacia el Oeste se llega a la Ruta Nacional Nº12, a unos 7km, mientras que hacia el Sur se arriba a la Ruta Nacional Nº127, distante a unos 9km. Tanto la Ruta Nacional Nº 12 como la Nº127 vinculan a la localidad con Paraná y con el norte de la provincia.

Continuando por la ruta Nº32 hacia el Sur se llega a El Pingo, que es seguida de otras localidades como María Grande, Viale, Crespo, entre otras. En estas localidades también hay intersecciones con otras rutas que lleguen al Este y Sur provincial.

Fuente: Mapas Departamentales. Senado de E.R

Existen también distintos caminos no pavimentados que la vinculan con el territorio cercano y su población rural dispersa. Estos caminos muchas veces sufren deterioro tras las lluvias.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Los puertos más cercanos se encuentran a la vera del río Paraná, siendo el de Diamante, a 120km, el único que es de ultramar.

Los puertos de Piedras Blancas y Hernandarias, a unos 55km, sólo admiten barcazas.

### Infraestructura Pasos de Frontera

Los pasos fronterizos se encuentran al Este de la provincia y todos conectan con Uruguay. Los más cercanos son el de Concordia-Salto, a 246km, o el de Colon-Paysandú, a 248km.

### Índice de Conectividad<sup>6</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada

departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

### Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

### Índice de Conectividad de Hasenkamp

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- a. Red Vial:** Ruta provincial Nº 32.
- b. Red ferroviaria:** Ferrocarril General Urquiza atravesando la ciudad pero en estado de desuso.
- c. Puertos:** Puerto de Diamante a 120km
- d. Aeropuertos:** Aeropuerto de Paraná a 80km

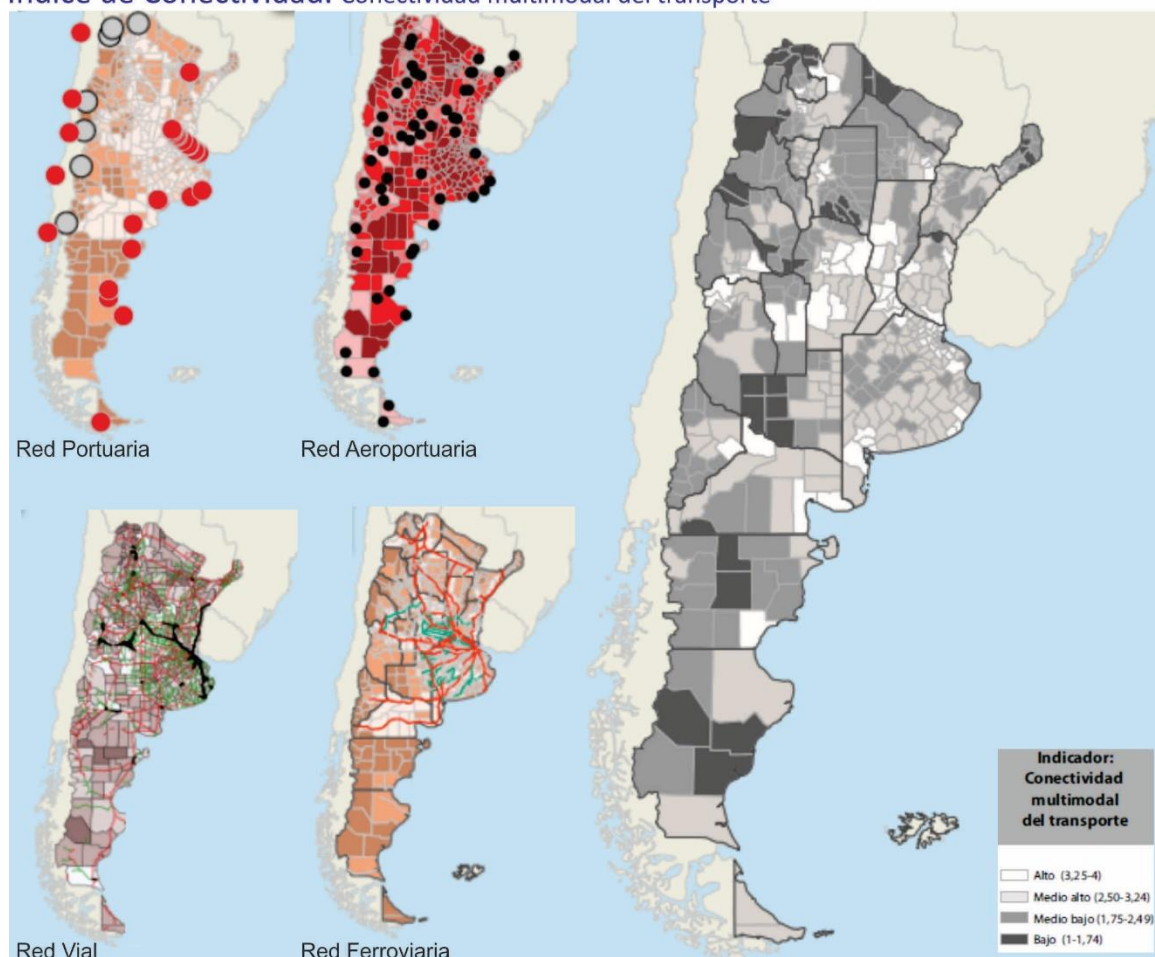
El índice de conectividad del Departamento Paraná es de 3.25

<sup>6</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.



Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

### Índice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

La ciudad se encuentra vinculada al Sistema Interconectado de Gasoductos, a pocos kilómetros de distancia del trazado del Gasoducto Troncal Entrerriano.

A pesar de esto, el tendido de la red domiciliaria sólo abarca un pequeño sector de la ciudad y existen ciertas condiciones que desalientan la

conexión de los usuarios, como las nuevas reglamentaciones y el costo de la instalación. La empresa prestadora del servicio es GASNEA. Según los últimos datos municipales, sólo un 20% de la población se encuentra conectada a la red de gas y existe un 70% con posibilidad de hacerlo. El porcentaje restante de la población que no cuenta con gas natural utiliza gas en tubo y garrafas, incluso en períodos invernales muchos usan leña para calefacción.

#### Porcentaje de hogares sin cobertura de red de gas.



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

#### Cobertura de red de Energía Eléctrica

A pocos kilómetros de Hasenkamp se encuentra el trazado de las líneas de alta tensión, a la altura de El Pingo, donde se ubica la estación transformadora. La totalidad de la población de la ciudad posee energía eléctrica y los loteos proyectados también ya prevén este servicio. La empresa prestadora es la cooperativa 25 de Mayo y ENERSA.

#### Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.

- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.<sup>7</sup>

#### Terminal de ómnibus



Imagen propia

En Hasenkamp, el transporte de pasajeros se concentra en la terminal de ómnibus, ubicada en el centro de la ciudad. Posee servicios de transporte que la vinculan principalmente con la capital provincial y las localidades aledañas a través de la Ruta Provincial Nº32. Muchos de los desplazamientos territoriales de los pobladores son hacia Paraná, principalmente en busca de servicios o por trámites.

La ciudad recibe muchos visitantes en los meses de carnaval, por lo que el movimiento de pasajeros en la terminal se incrementa.

### Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que,

muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

La ciudad se encuentra atravesada por la Ruta Provincial Nº32 que es considerada como la vía de acceso a Hasenkamp ya que hacia ambas direcciones se empalma con rutas nacionales de importancia, como la Nº12 y Nº127. Su estado es bueno y al acercarse a la trama urbana aparecen luminarias y una variada forestación. Una vez dentro de la ciudad este acceso bordea el predio de la Estación de Ferrocarril y pasa a tener un cantero central, denominándose Avenida San Martín. Esta avenida posee un perfil comercial y residencial. Desde ella, justo frente al propio edificio de la Estación, nace calle Urquiza, una arteria importante de la localidad.

#### Acceso desde el sur por R.P. Nº 32



Imagen propia

#### Av. San Martín



Imagen propia

<sup>7</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.



Existe un circuito para desviar el tránsito pesado que forma un anillo alrededor de la ciudad, por calles Ramírez, Irigoyen, Andrade y Tratado del

Pilar, pero que aún no se encuentra asfaltado, en su totalidad.

#### Red Vial



## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales. Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.

- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.



Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

#### Área Central



El centro de Hasenkamp coincide con el sector más antiguo de la ciudad, ubicado en cercanías a la Estación de Ferrocarril, origen del asentamiento poblacional. Esta zona corresponde a la traza fundacional de la ciudad, pero las expansiones urbanas posteriores nunca atravesaron las vías del tren, que se presentan como una barrera urbana.

#### Instituciones y equipamientos urbanos



## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

El área central de Hasenkamp se ubica entre la plaza principal y la Estación de ferrocarril, expandiéndose principalmente en las calles Urquiza y Sarmiento. Aunque predomina el uso residencial posee un comercio variado al que acuden muchos pobladores de localidades cercanas, además de concentrar distintos equipamientos administrativos y educativos. El tejido urbano de esta zona es compacto y se desarrolla solo en planta baja.

### Paisaje Área Central



Imagen propia

La coexistencia del actual centro comercial con el sector de mayor antigüedad de la ciudad genera un paisaje donde se mezclan edificaciones comerciales modernas con antiguas casonas remodeladas para nuevos usos. Las edificaciones patrimonial poseen una valoración sólo relevante a escala local, abarcando la Estación de Tren, la iglesia, la escuela Pedro Goyena, entre otras.

Existe un código de edificación que regula las construcciones en esta área, y promueve su carácter comercial y de centralidad, aunque su desarrollo es básico y requiere actualizaciones. La escala pequeña de la ciudad y la histórica concentración de la vida urbana en las cercanías a la estación de tren, que hoy se traduce en el centro comercial, hace que no existan otras subcentralidades.

Tampoco se detectaron grandes vacíos urbanos, ya que el predio de la Estación del ferrocarril, un



lugar donde frecuentemente aún quedan vacancias urbanas, ha sido refuncionalizado en su totalidad y hoy alberga espacios parquizados, usos culturales y deportivos, aunque la mayor parte la domina el corsódromo municipal.

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

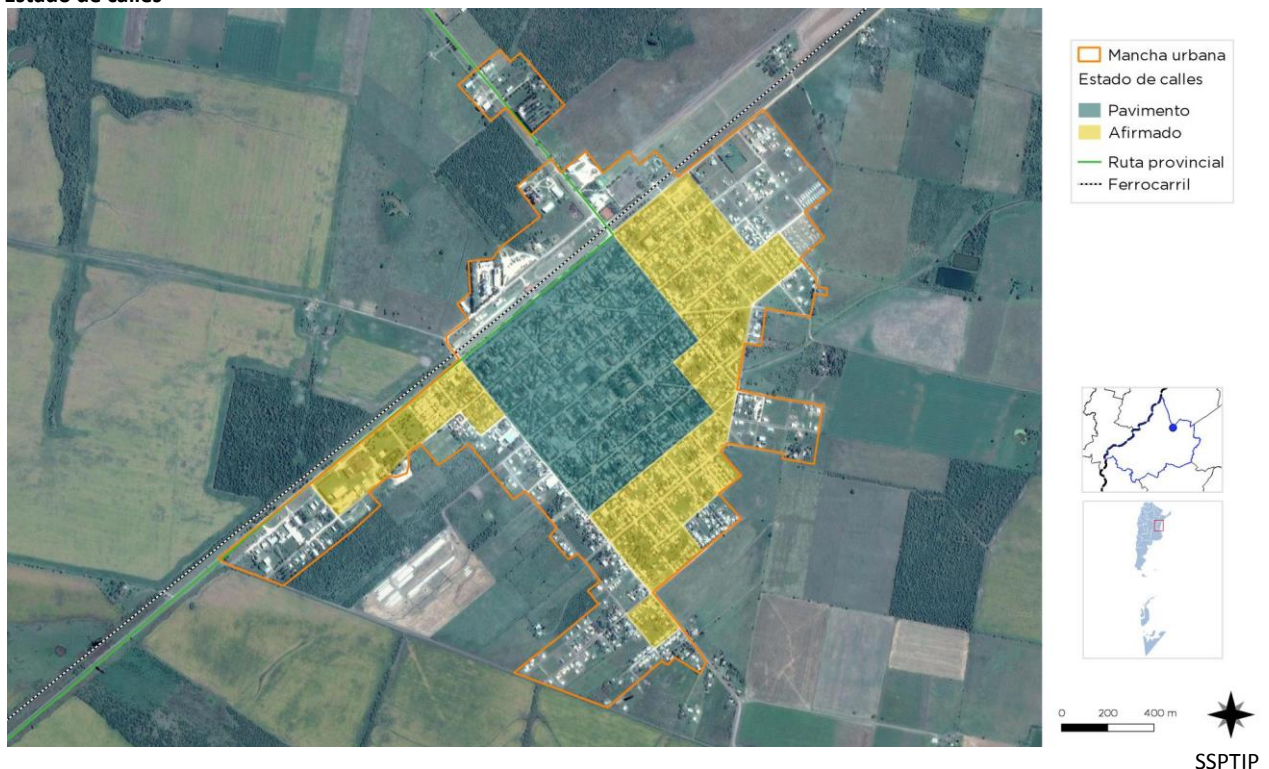
### Red de transporte público:

En Hasenkamp no existe servicio de transporte público urbano, por lo que los medios de

movilidad alternativos son las bicicletas y las motos, aunque las cortas distancias hacen que muchas personas se desplacen a pie. Los flujos domésticos de población se dan desde los barrios hacia el centro urbano a través de las arterias principales.

Los flujos vehiculares principales se desarrollan en la avenida San Martín, como continuación de la Ruta Nº 32, en calle Urquiza, que se adentra en la trama urbana, y en calle Sarmiento, por su perfil comercial.

### Estado de calles



La ciudad cuenta con un 70% de sus calles pavimentadas con asfalto u hormigón, la mayoría de las cuales se encuentran en buen estado. El resto de las arterias poseen mejoras y sólo las de los loteos nuevos son de tierra.

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

La ciudad cuenta con un buen sistema de alumbrado. En los últimos años se colocaron nuevas columnas y se reemplazaron artefactos por luminarias con tecnología LED, proceso que continúa en la actualidad.

### Luminarias urbanas en el acceso



Fuente: microfonodigital.com

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Hasenkamp posee buena forestación urbana caracterizada por una gran diversidad de especies, en su mayoría exóticas. Por ordenanza el fresno es la especie más difundida, aunque también aparecen palmeras, acacias y pinos. La mayoría de las arterias posee su forestación bien mantenida y la poda está regulada por ordenanza. Un sector destacable es el de la Av. San Martín, cuyo arbolado en el cantero central se complementa con las palmeras y fresnos de la senda peatonal del predio de la Estación de ferrocarril.

**Senda peatonal en el predio del FF.CC.**



Imagen propia

Sólo en las zonas periféricas o de nuevos loteos se advierten faltantes, pero el municipio desarrolla programas de forestación y posee un vivero municipal con el que se provee de ejemplares.

**Plaza San Martín**



Imagen propia

Respecto a los espacios públicos, el más significativo es la plaza central Gral. San Martín, en donde se observan los árboles más añosos. El otro espacio importante por su superficie y arbolado es el parque La Delfina, donde se

desarrollan distintas actividades deportivas culturales y recreativas, además del predio de la Ex Estación del ferrocarril.

## Conformación urbana y usos de suelo

La trama urbana de la localidad es regular y cuadriculada, caracterizada por una serie de diagonales que interrumpen esta homogeneidad. Los límites urbanos son difusos, principalmente a partir de la expansión urbana con nuevos loteos, donde la regularidad de la trama comienza a perderse y aparece mayor dispersión. El único límite definido lo representan las vías del ferrocarril, que han obstaculizado la expansión urbana, ya que sólo existen usos deportivos y productivos del otro lado de la vía.

La totalidad de la ciudad posee un uso de suelo predominantemente residencial y solo en el centro aparece una concentración de comercios. En éste área también se ubican diversos equipamientos urbanos como el Centro Cívico, el banco, algunas escuelas, la comisaría, la iglesia, la terminal, entre otros.

El predio de la estación se caracteriza por su uso recreativo y cultural a partir de los espacios verdes y el Corsódromo, aunque su uso es solo anual. Existen también algunos usos productivos en la planta urbana conformados por plantas de silos.

El tejido en la zona central es compacto, con una preponderancia a construir sobre la línea de edificación. En las periferias, en cambio, el tejido es disperso y heterogéneo. Se evidencian usos residenciales y expansiones de la mancha urbana con loteos privados, donde también se presentan muchas viviendas nuevas. Estos loteos poseen todos los servicios y de desarrollan en distintas zonas de la ciudad.

Existe un Área de Emprendimientos junto a la Ruta Provincial Nº32 en el acceso sur a la ciudad que posee usos primordialmente productivos, como talleres y galpones.

### Nuevos Loteos





Imagen propia

#### Expansión urbana



## Dimensión Social

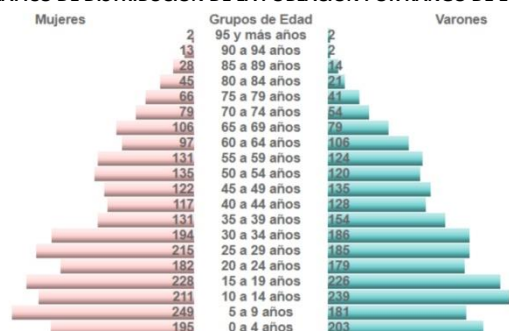
### Población

#### Características socio-demográficas

Según datos de los Censos Nacionales de Población, Vivienda y Hogares, la variación intercensal demuestra un crecimiento demográfico en rápido ascenso, ya que se pasó de 3317 habitantes en 2001 a 4925 habitantes en 2010, mientras que en la actualidad, según el municipio, se estima que la población supera los 8000 habitantes.

El crecimiento poblacional responde a una mejora en la calidad de vida de la población, a una mayor oferta laboral y de servicios, que puede haber disminuido el éxodo de jóvenes a ciudades más grandes.

GRAFICO DE DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR RANGO DE EDAD

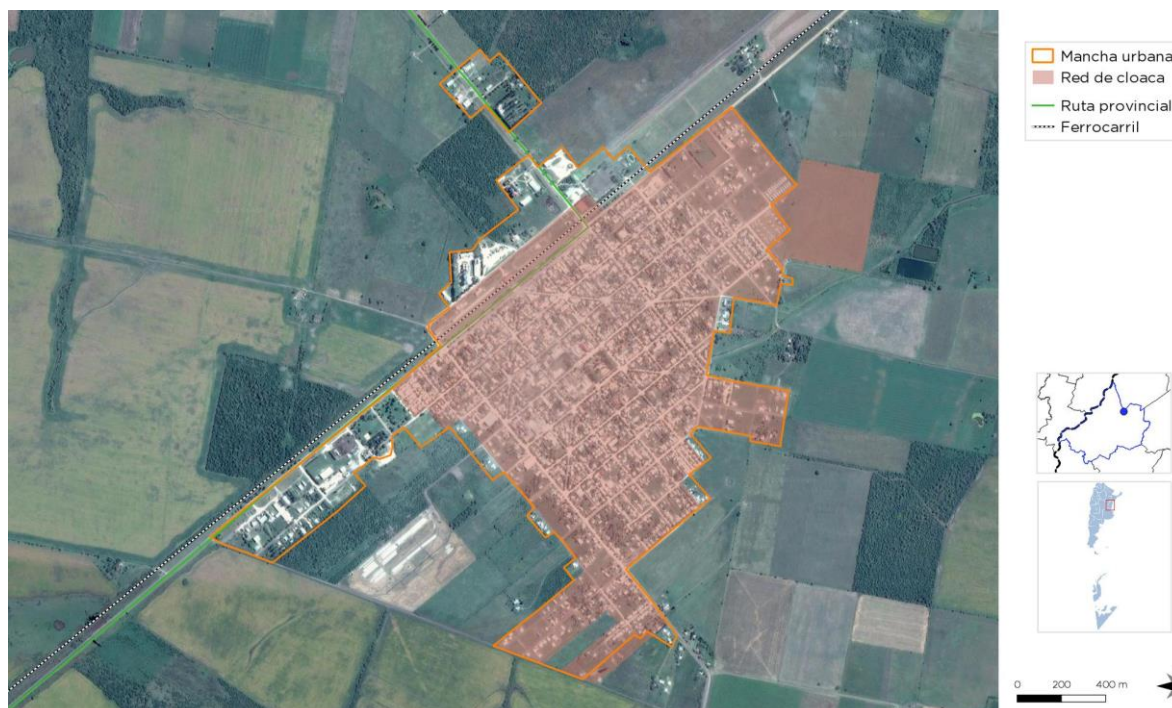


La pirámide poblacional es de tipo progresiva, los adultos representan el 65% de la población y los niños y adolescentes el 35%, mientras que el índice de masculinidad es del 93.4%.

### Saneamiento Básico

#### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Hasenkamp cuenta con el 97% de su población con red cloacal. Las primeras obras datan de la década del 70, por lo que actualmente una de las principales problemáticas es el recambio de cañerías antiguas en mal estado, en su mayoría en la zona del centro. En la actualidad existen inconvenientes con las lagunas de tratamiento de efluentes cloacales ya que se encuentran demasiado cercanas a la planta urbana y su funcionamiento es deficiente.



SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



# Acceso al Agua Potable

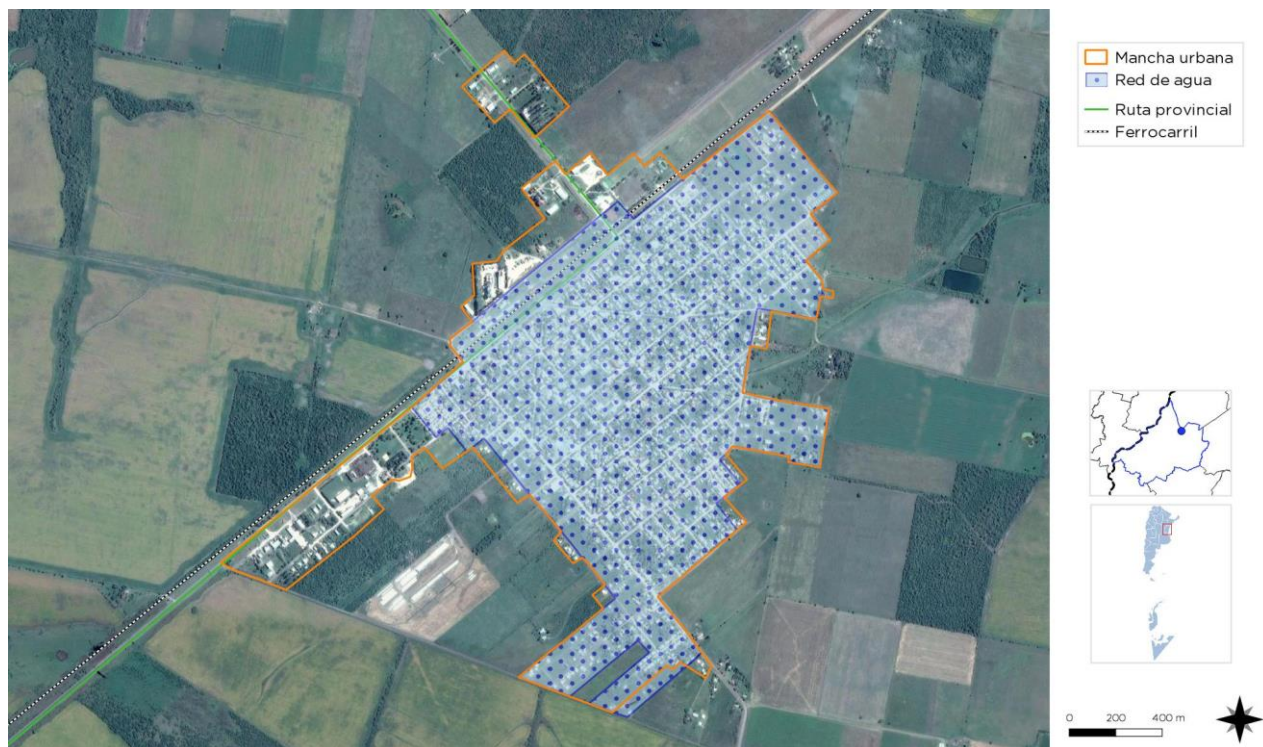
## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |  |  |     |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.   | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.  | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.   | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.  | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.  |  |     |

## Cobertura de red de Agua

En la actualidad, el 100% de la ciudad posee servicio de red de agua potable. Las últimas obras tienden a optimizar el sistema de distribución y abastecer a los nuevos loteos.

**Porcentaje de hogares con cobertura de red de agua.**





# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o

bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010, la mayoría de las viviendas de la ciudad son catalogadas como aceptables (tipo A, un 86%). Igualmente se presentan deficiencias ya que existe un 12.2% que corresponden de calidad constructiva insuficiente o recuperable y un 1.00% de viviendas que son consideradas irrecuperables, tipo casilla o rancho.

El déficit cualitativo es mayormente representado por las viviendas recuperables, ya que los niveles de hacinamiento y falta de servicios de agua y cloacas en viviendas aceptables son bajos. Los datos censales de 2010 muestran que la ciudad poseía 1428 hogares y 1390 viviendas, por lo que se presenta también un déficit cuantitativo, que perdura en la actualidad. Esto se evidencia en las 280 personas que según las solicitudes al municipio hoy no cuentan con vivienda adecuada.

### Viviendas sociales en Hasenkamp



Imagen propia

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

En la ciudad no existen áreas de villas de emergencia o asentamientos, aunque un 10% de la población posee una tenencia irregular de su vivienda

Los porcentajes de hacinamiento son levemente menores a los de la provincia, con un 3,13% de hogares con más de 3 personas por habitación.



**Porcentaje de hogares con propietarios de la vivienda**



SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

**Porcentaje de Hogares con Hacinamiento Crítico**



SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



## Densidad de población



SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

## Hacinamiento del Hogar

Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	24,51%	24,77%	22,07%
0,51 a 0,99	20,63%	18,66%	17,84%
1 a 1,49	27,37%	29,50%	30,71%
1,50 a 1,99	11,23%	9,24%	9,98%
2,00 a 3,00	13,14%	14,01%	15,26%
Más de 3,00	3,13%	3,82%	4,14%

## Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)

Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	64,53%	64,83%	56,20%
CALMAT II	20,97%	15,90%	21,34%
CALMAT III	11,44%	12,21%	11,54%
CALMAT IV	0,41%	2,14%	3,81%

Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

En Hasenkamp los establecimientos educativos públicos se encuentran ubicados en el centro de la ciudad. Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010, un 7% de la población accede a un título terciario o universitario, facilitado por los profesorados y tecnicaturas que se dictan en la localidad. Por otro lado, más de un cuarto de los hansekampenses no ha conseguido completar los estudios primarios.

#### Escuela Nivel medio Nº47 Eduardo y Federico Hasenkamp



Imagen propia

#### Escuela Nivel medio Nº71 Pedro Goyena



Imagen propia

### Establecimientos Educativos de Hasenkamp:

#### Inicial:

- Unidad educativa Nº41 "Semillitas"

#### Primarios:

- Escuela Nº 71 "Pedro Goyena"
- Escuela Católica Nº 148 "Santa Felicitas"
- Escuela Adventista Nº 138 "Manuel Belgrano"
- Escuela de Adultos Nº149 "Enrique Mosconi"
- Escuela de educación integral Nº20 "Lujan Jaime"

#### Secundario:

- Escuela Nº 47 "Eduardo y Federico Hasenkamp"
- Instituto Secundario Nº 39 "Mariano Moreno"

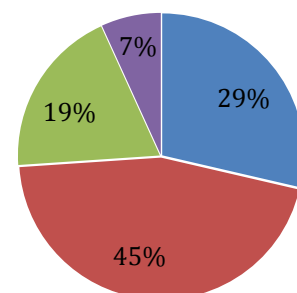
#### Terciario:

- Instituto de Educación Superior "Presbítero Orlando Bottegall"

### Nivel de Instrucción alcanzado

fuentes: CENSO 2010

- sin instrucción o primaria incompleta
- primaria completa y secundaria incompleta
- secundaria completa y universitario o terciario incompleto
- terciario o universitario completo





### Mapa de Establecimientos Educativos



### Mapa de Equipamientos urbanos



## Salud y Seguridad

Hasenkamp presenta una buena cobertura de salud y brinda contención a muchas poblaciones rurales de alrededores, aunque para algunas especialidades muchas personas deciden buscar servicios en otras localidades cercanas como Crespo, Libertador o Paraná.

En cuanto al sector público se cuenta con el Hospital “Dr. Braque Villar”, que brinda servicios de medicina general, atención ambulatoria, internación, diagnóstico, tratamiento, medicina preventiva y cuenta con 63 camas. Dentro del sector público también existe la Posta sanitaria “Dr. Elberg”, que brinda atención primaria, mientras que el sector privado existe el “Sanatorio Hasenkamp”. Según datos censales, un 51% de la población posee cobertura por obra social, un porcentaje similar al del resto del país.

En cuanto a seguridad el municipio cuenta con una Comisaría y un cuartel de Bomberos Voluntarios. La ciudad posee además un sistema de videovigilancia por cámaras.

**Hospital Dr. Brage Villar**



Fuente: siglo21digital.com.ar



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.



## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

Hasenkamp basa su actividad económica en la agricultura y ganadería, favorecida tanto por el clima como por el suelo y reimpulsada en los últimos años a partir de las innovaciones tecnológicas y la capacitación profesional. En la ciudad se encuentran 2 plantas cerealeras y en la zona hay emprendimientos familiares rurales de producción minifundista. También hay dos empresas del rubro ganadero, sector que en los últimos años se ha volcado a una producción intensiva, dejando los campos a cultivos extensivos. Existen también algunos tambos y granjas avícolas.

#### Complejo cerealero en la ciudad



Fuente: mariagrandealdia.com

Respecto a la industria, se pueden destacar distintos talleres relacionados con el agro, entre ellos una empresa de herramientas agrícolas.

El desarrollo comercial constituye en la ciudad un eslabón importante de la cadena económica, no solamente en relación al agro sino también abarcando una amplia diversidad de locales comerciales a los que recurren clientes de otras localidades cercanas.

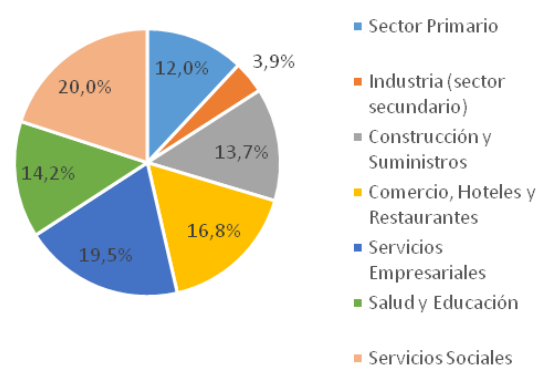
#### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria

manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



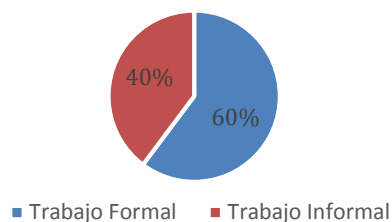
FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

Las ocupaciones de los habitantes se dividen proporcionalmente en distintas ramas. Los servicios sociales y empresariales son los dominantes, seguidos por los sectores de salud y educación y comercio.

### Tasa de desocupación

La tasa de desocupación según el censo de 2010 era del 4,3%, pero se estima que actualmente puede haberse incrementado. En relación a la formalidad laboral se presenta un 40% de informalidad frente a un 60% de trabajo formal.

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010  
(Cuestionario Ampliado)

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

Porcentaje de hogares con nivel socioeconómico muy bajo.



SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Viviendas para sectores poblacionales de nivel socioeconómico medio bajo



Imagen propia

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas

y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su



# AMENAZA

## factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo,

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

En Hasenkamp, al igual que en gran parte de la pampa argentina, existen amenazas latentes vinculadas al clima como las tormentas severas y el granizo, pero sus efectos son generalizados e imposibles de situar en algún sector en particular.

## VULNERABILIDAD

### factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...”<sup>8</sup> Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

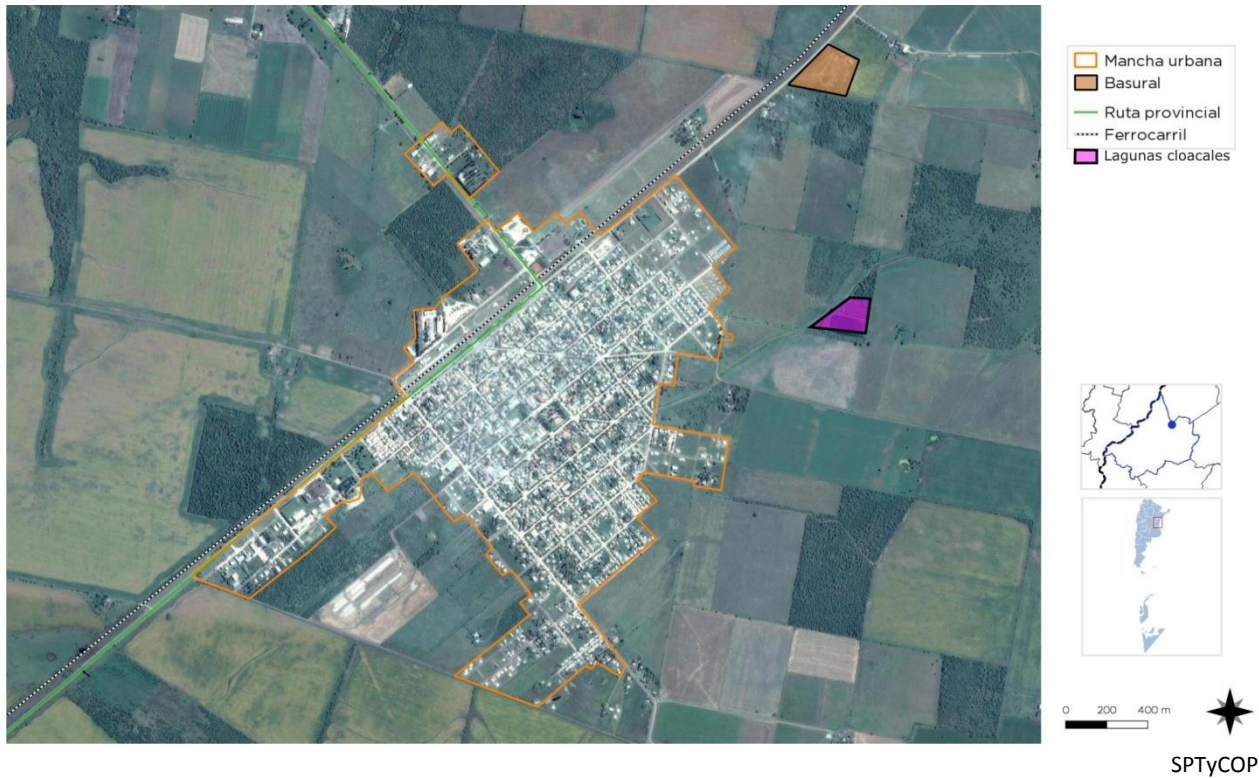
## Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

<sup>8</sup> Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



Riesgos ambientales



Áreas Verdes



## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención.

El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

### Ámbito Local

El Municipio de Hasenkamp se rige por el Poder Ejecutivo, a cargo del presidente municipal, y el Poder Legislativo, representado por el Honorable Consejo Deliberante. El



Ejecutivo se organiza en las Secretarías de Gobierno y Hacienda y de Cultura y Turismo, que a su vez abarcan distintas áreas y divisiones.

Centro Cívico



Imagen propia

Entre las instituciones que forman parte del cotidiano de Hasenkamp encontramos a las religiosas, a organismos mixtos como las cooperadoras de escuelas y del Hospital, a los clubes Atlético Hasenkamp y Juventud Sarmiento y la comisión organizadora del Carnaval. También existen algunas organizaciones de base como la Sociedad Rural de Hasenkamp, el Sindicato Municipal, y otras de servicio público como los Bomberos Voluntarios. Hasenkamp es un pueblo organizado socialmente, que lleva adelante distintos eventos y fiestas como la de la democracia, las de jineteada, la peregrinación de la Virgen, los carnavales.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de

comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

La comunidad de Hasenkamp se encuentra en un proceso de crecimiento, por lo que son necesarias acciones para el afianzamiento de sus instituciones y de la participación de la ciudadanía en distintos espacios. La población posee un escaso involucramiento en los temas públicos y depende del municipio para la toma de decisiones. Por su parte, el municipio carece de recursos humanos capacitados y recurso económicos para desarrollar programas de involucramiento al ciudadano. Sin embargo existen algunas acciones a destacar como las encuestas que hace el municipio para saber los intereses y problemáticas de la población local o el Concejo Deliberante Juvenil, que invita a los estudiantes a involucrarse en la vida política local.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

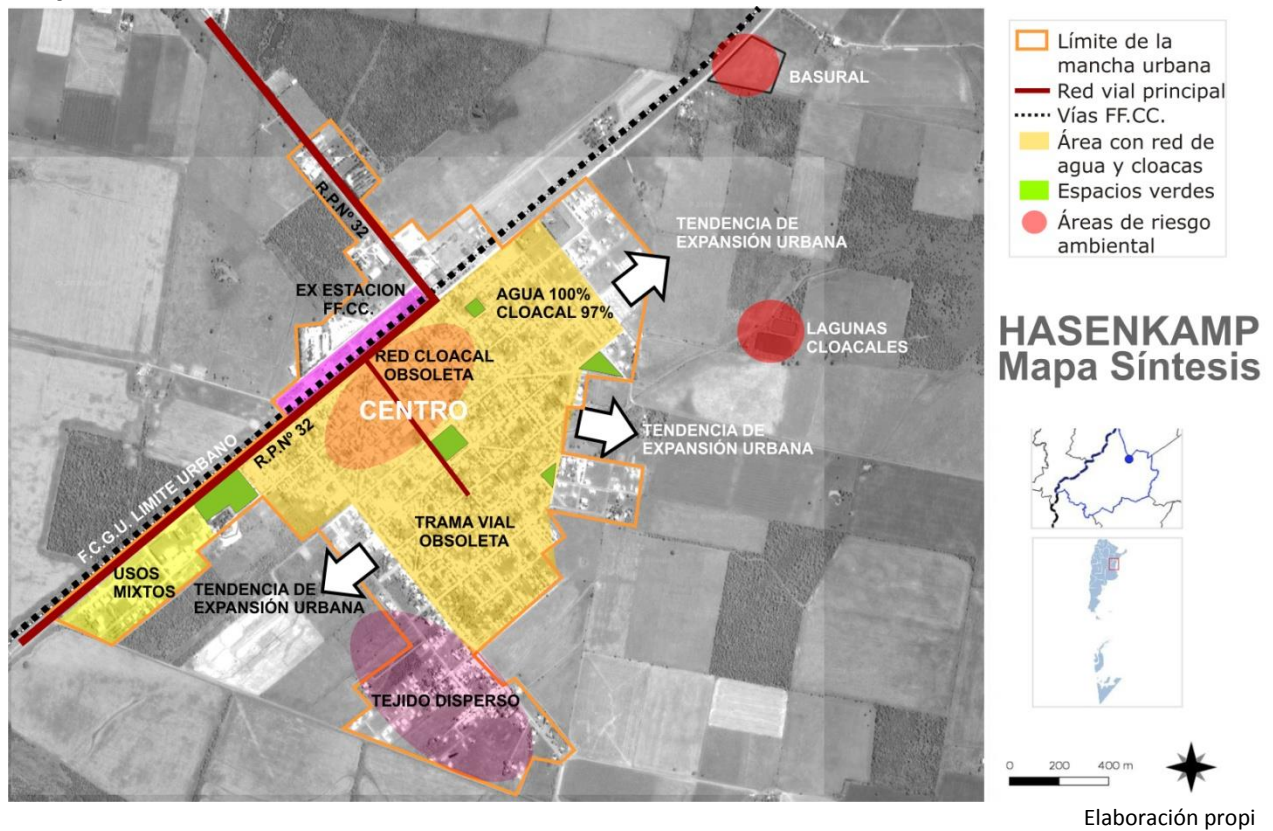
El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo

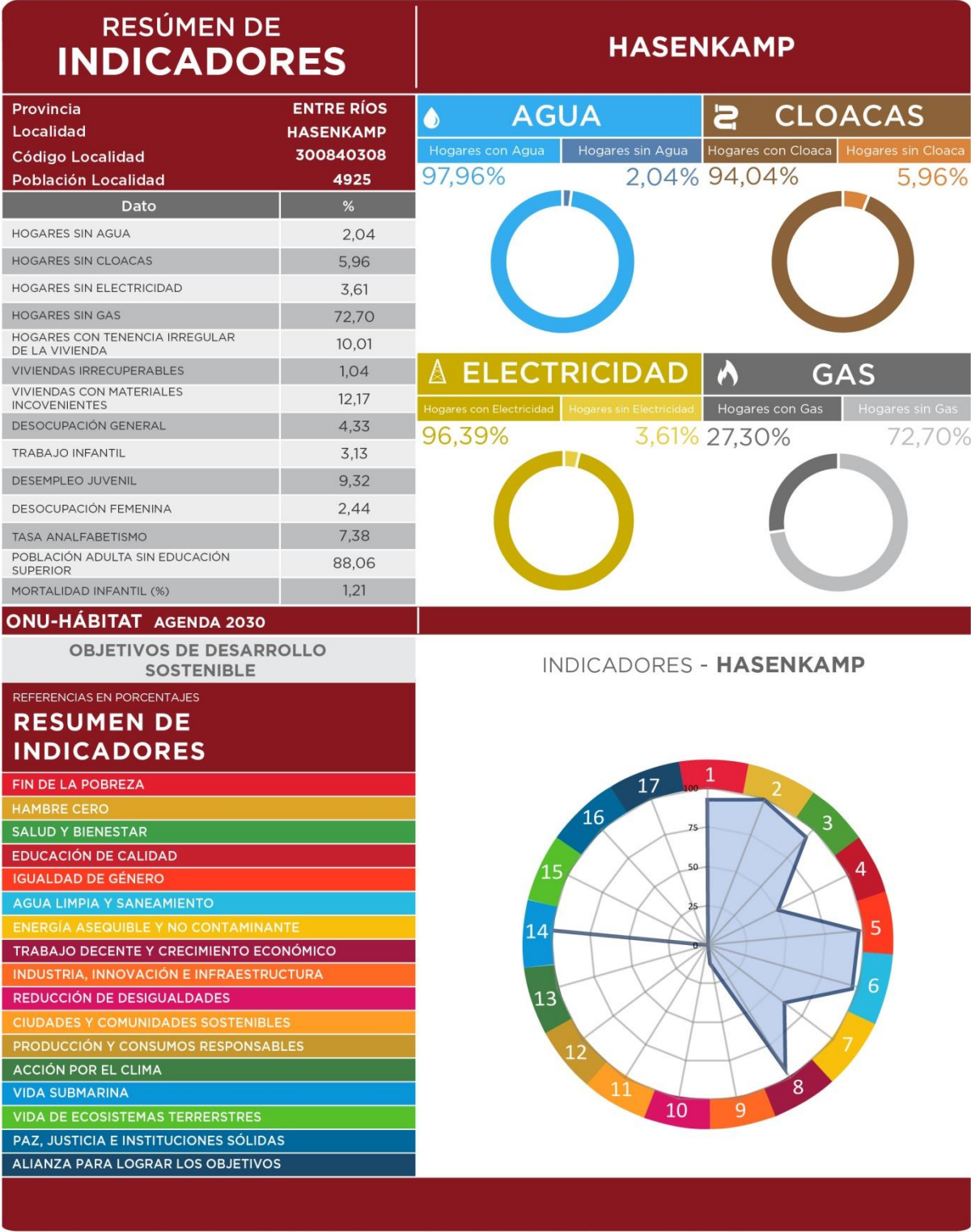
territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

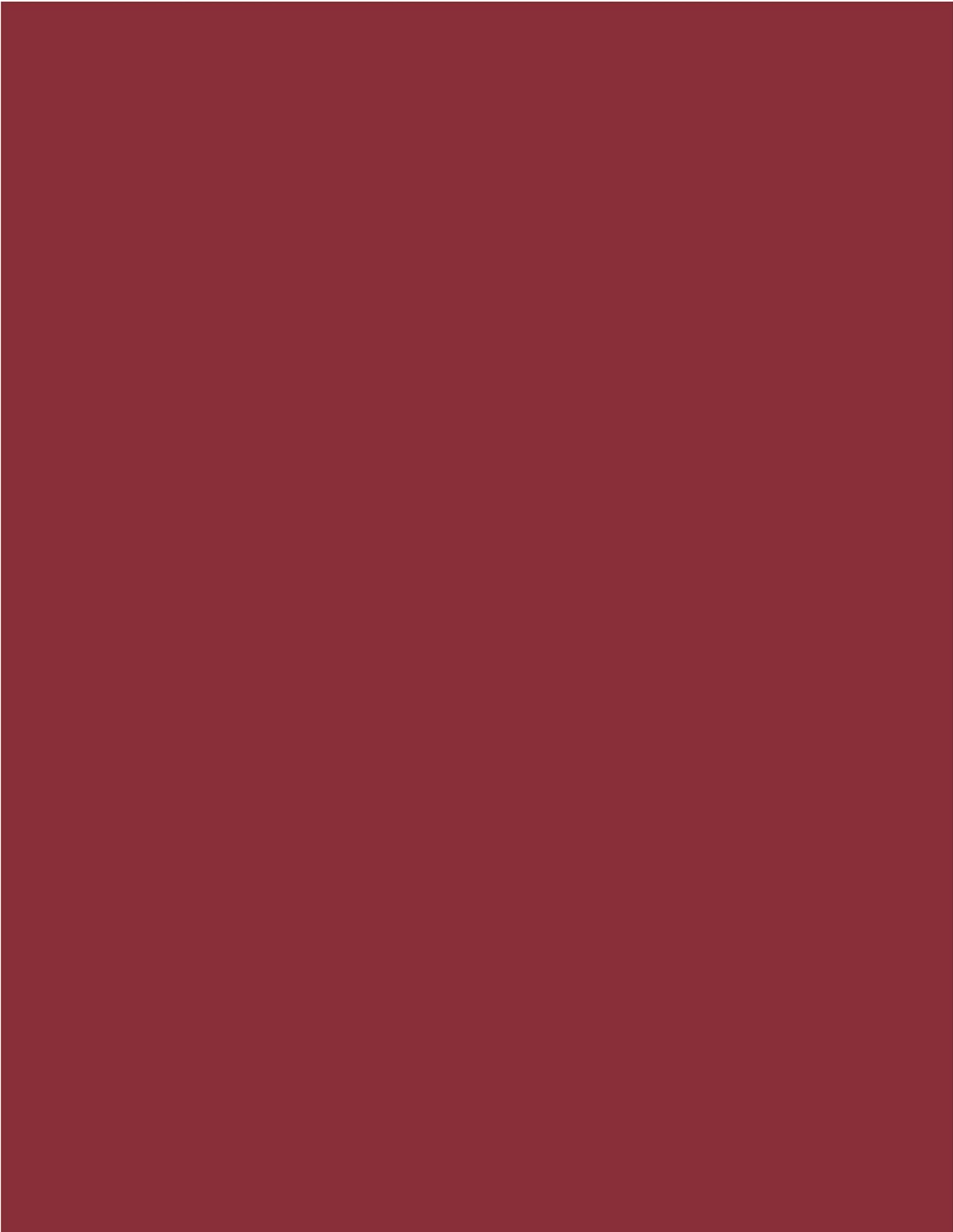
## Mapa Síntesis





Resumen de Indicadores  
Localidad de HASENKAMP





## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar

mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

## > Dimensión física

Las problemáticas detectadas giran en torno a la infraestructura y la planificación urbana. En primer lugar la red cloacal requiere de un recambio, ya que data de la década del 70 y sus cañerías se encuentran destruidas.

Por otro lado existen cuestiones vinculadas a la planificación que comienzan a ser prioritarias, como por ejemplo el control de la expansión de la mancha urbana, teniendo en cuenta que una ciudad que busque la sustentabilidad debe tender a ser compacta.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA									
CAUSAS									
PROBLEMAS									
OBJETIVOS									
PROYECTOS									



## > Dimensión económica

La principal problemática tiene que ver con la ausencia del sector privado como actor necesario para el desarrollo local y la consecuente necesidad de generar empleo.

Esto requiere de un trabajo articulado entre el sector público y el privado que promueva pautas de desarrollo territorial bajo un horizonte de mediano plazo. Se requieren alianzas de cooperación entre municipios y actores del

territorio y basadas en la innovación y el asociativismo.

Por otro lado es necesario establecer estrategias para la generación de emprendimientos locales, que requieren necesariamente pensar en nuevas relaciones cooperativas que involucren individuos e instituciones y cuenten con apoyo del Estado para sus primeros pasos.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA									
CAUSAS		Ausencia de pequeñas y medianas empresas locales							
		Falta de articulación publico-privado y complementariedad regional							
PROBLEMAS		Carencia de empleos generadores de valor agregado							
		Baja competitividad del sector productivo local							
OBJETIVOS		Instalación o generación de empresas							
		Mayor competitividad y cooperación regional							
PROYECTOS		Programas de capacitación, crédito y emprendedurismo							
		Agencia mixta para el desarrollo de la Región del Paraná							

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Como la mayoría de las localidades de la pampa húmeda, en el entorno de la ciudad aparecen problemas derivados de la actividad rural, donde podemos mencionar los procesos erosivos y de

degradación en el suelo por la actividad agrícola ganadera, así como también los crecientes conflictos socioambientales entre el uso rural y el urbano.

También se presentan problemas de contaminación por malas prácticas en la gestión de los desechos urbanos.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	■	Basural a cielo abierto
	■	Falta de planificación urbana
	■	Desmontes de bosques nativos
	■	Actividades productivas rurales cercanas
PROBLEMAS	■	Contaminación de suelo y agua
	■	Escasos espacios verdes
	■	Pérdida de biodiversidad y paisaje autóctono
	■	Erosión, contaminación de suelo y agua y conflictos socioambientales
OBJETIVOS	■	Mejorar la sanidad de la ciudad
	■	Aumentar la calidad del espacio urbano
	■	Promover el cuidado del ambiente y la biodiversidad
	■	Mejorar la calidad ambiental del ejido urbano
PROYECTOS	■	Plan Regional de Gestión integral de RSU: Proyecto Paraná Medio
	■	Nuevos espacios verdes
	■	Protección de remanentes de monte nativo
	■	Programa integral de desarrollo rural sustentable

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de

vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

En Hasenkamp, la principal problemática tiene que ver con el acceso a la vivienda propia, por lo que se plantea la necesidad de dar continuidad a los programas que facilitan este derecho.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

#### CAUSAS

- Falta de oportunidades de desarrollo
- Población con vulnerabilidad socioeconómica
- Crecimiento urbano desordenado

#### PROBLEMAS

- Dificultades para acceder a la vivienda propia
- Necesidades socioculturales insatisfechas
- Problemas dominiales

#### OBJETIVOS

- Promover del acceso a la vivienda propia
- Promover espacios que mejoren la calidad de vida
- Regularizar la tenencia de la vivienda

#### PROYECTOS

- Programas Municipales de Vivienda
- Nuevos equipamientos comunitarios
- Programa de regularización dominial

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

En Hasenkamp, la principal problemática institucional tiene que ver con la falta de planificación de políticas públicas municipales, pero para lograrlo es necesario en primera instancia lograr un consenso social sobre cuáles son los deseos, aspiraciones y necesidades de la comunidad, a fin de que las visiones sobre la realidad no sean sectoriales.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL									
CAUSAS									
PROBLEMAS									
OBJETIVOS									
PROYECTOS									



Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA



## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.





## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

En primer lugar, es preciso mencionar que las sociedades actuales atraviesan momentos de transformaciones, donde se evidencia la crisis del paradigma de progreso lineal y aparecen nuevos fenómenos globales que influyen en el cotidiano local. Es por esto que las políticas públicas actuales buscan alinearse con los 17 Objetivos para el Desarrollo Sustentable, entendiendo que las estrategias propuestas para cada territorio sólo adquieren sentido cuando son planteadas desde esta lógica de lo local y lo global.

En mundo finito como el nuestro, es necesario promover un modelo de sociedad que ponga en foco los intercambios que se dan en sus relaciones sociales, en la producción y el consumo, buscando entenderlos de manera holística. En este sentido, el Desarrollo Sustentable tiende a la circulación cíclica de los recursos, fomentando su reconversión, reciclaje y la reutilización, evitando considerarlos como desechos del fin de la cadena sino como insumos de nuevos procesos. Estos recursos no solo son de carácter material sino también energéticos,

culturales e incluso humanos. Entenderlos de esta manera, como capitales económicos, naturales y sociales, modifica e intensifica las relaciones entre la sociedad y su entorno.

La mayor complejidad de estas relaciones se da en los ambientes urbanos, donde las dinámicas de construcción y destrucción tanto físicas como simbólicas recrean cotidianamente el hábitat de la sociedad.

En este sentido, el modelo de ciudad deseado tiene a la compacidad, a contramano de la dispersión que prevalece actualmente en la mayoría de las ciudades de nuestra región.

A diferencia de las ciudades difusas, el modelo de ciudad compacta requiere menos gastos de energía para el funcionamiento de todos sus sistemas y desarrolla mayores índices de complejidad y diversidad social. Los servicios públicos y las redes son más efectivos y no requieren un desarrollo extensivo, los equipamientos urbanos son más cercanos y las infraestructuras de movilidad suelen ser menores.

En las ciudades difusas, por el contrario, la segregación social aumenta y así como también la movilidad mecánica, ya que la accesibilidad peatonal se dificulta. En este tipo de ciudades los costos de mantenimiento y ejecución de las edificaciones y de provisión de los servicios urbanos son mayores, así como también el consumo de suelo para su crecimiento.

Este modelo promueve una relación de complementariedad entre la ciudad y territorio, ya que se intensifican los vínculos de identidad y pertenencia.

Esto es particularmente importante en ciudades de entornos rurales como Hasenkamp, el diálogo entre campo y ciudad debe superar su dimensión productiva y buscar una mayor interacción en base a las necesidades de sus habitantes y a las dinámicas del paisaje. En este diálogo, es preciso “llevar urbanidad al campo”, es decir, que los territorios rurales posean pequeños centros de población con la complejidad propia de un núcleo urbano, donde se diversifiquen y concentren las ofertas de bienes y servicios educativos, recreativos y culturales. Del mismo modo, “llevar ruralidad a la ciudad” significa que en los centros urbanos el paisaje rural y natural encuentre lugar y se respire la tranquilidad y el contacto con el verde propio de las áreas rurales.

El Modelo Territorial Deseado para Hasenkamp busca no sólo resolver algunas de las problemáticas que actualmente presenta la ciudad sino también acercarse a estas premisas de sustentabilidad, que requieren necesariamente de una planificación a largo plazo. Desarrollar una mirada prospectiva permitirá generar acciones en el presente que garanticen la calidad urbana frente al crecimiento futuro.

Las dimensiones en las cuales se engloban estos aspectos y las problemáticas detectadas en el diagnóstico son:

- Dimensión Urbana

Contempla la definición de las formas de crecimiento a futuro, así como también de los sistemas de movilidad y ejes estructuradores de la vida urbana.

- Dimensión Ambiental:

Se plantea la resolución de la problemática de la gestión y disposición final de los residuos sólidos urbanos, así como también de los efluentes cloacales. También se abordan las deficiencias del sistema de drenaje pluvial urbano.

- Dimensión Económica

Se abordan formas de promoción de desarrollo local, tanto en relación a la necesaria articulación público-privado como a las oportunidades de

integración regional. Además se plantea la necesidad de promover la generación de puestos de trabajo locales a partir del apoyo a emprendimientos productivos

- Dimensión Social

Abarca la problemática habitacional, tanto en relación a las necesidades de vivienda como a los problemas dominiales.

## Visión Estratégica

Hasenkamp se proyecta a futuro a partir de las fortalezas de su presente, como una pequeña ciudad que busca el bienestar de sus habitantes y la convivencia social. Para lograr estas metas, es preciso repensar las formas de desarrollo y adaptarlas a las lógicas del contexto mundial frente al cambio climático, la globalización de la economía y la virtualización de las relaciones. La planificación participativa se presenta entonces como una manera de pensar un horizonte común que haga frente a la incertidumbre de estos tiempos, con el objetivo de garantizar la calidad de vida de la comunidad en base a la promoción de la calidad ambiental.

Al igual que muchos otros núcleos urbanos de la región, la ciudad nació y se desarrolló a partir de la vocación agrícola-ganadera de su tierra. Hoy es evidente la necesidad de diversificar este perfil económico de base rural y buscar la complementariedad territorial para transformar a Hasenkamp en un centro urbano dentro de un sistema de ciudades productivas.

La estratégica de diversificación debe anclarse en la definición del rol de la ciudad en relación a su territorio, es decir, a la especialización y complementariedad con las ciudades de la región, buscando la competitividad territorial como base del desarrollo productivo. En este sentido es importante replantear la vinculación con otras ciudades de Paraná Campaña (la Región del Paraná, según la planificación provincial), entendiendo a los centros urbanos como núcleos especializados en productos y servicios territoriales.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las

posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y

contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>9</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

## Comparativo de variables

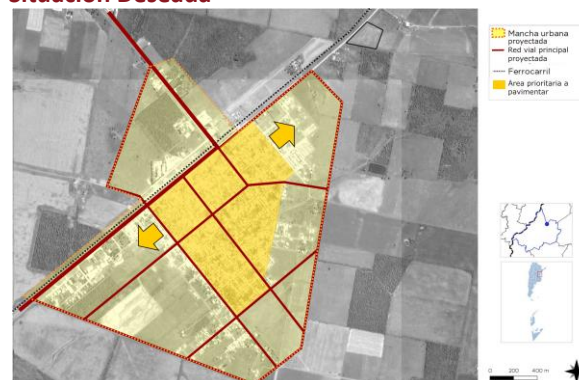
El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

### Situación Actual



### Situación Deseada



### Red Vial

La estrategia para el modelo deseado supone aumentar la cantidad de arterias pavimentadas en el casco urbano actual y desarrollar una red de arterias jerarquizadas que faciliten la movilidad y accesibilidad a todos los barrios. Esta red se extiende hasta los límites propuestos para las futuras expansiones de la mancha urbana, generando arterias de borde que recorren el perímetro de la ciudad.

La red vial se diseñará en relación al sistema pluvial urbano, por lo que la pavimentación de sus arterias también contribuirá al drenaje de agua de lluvia que en la actualidad encuentra dificultades para su escurrimiento.

<sup>9</sup> <http://www.greenbarcelona.com>



### Situación Actual



### Situación Deseada



## Crecimiento de la mancha urbana

La mancha urbana de Hasenkamp, al igual que la mayoría de las ciudades de la provincia, continúa su patrón de expansión en el territorio con loteos sin planificación. Pero una ciudad que busque orientar su desarrollo hacia el paradigma de la sustentabilidad debe revertir estas formas de ocupación del espacio y promover la compacidad frente a la difusión y la complejidad frente al caos urbano. Limitar la expansión de la ciudad y promover la densificación del tejido no implica necesariamente una pérdida de habitabilidad, sino que por el contrario se presenta como una oportunidad para aumentar los niveles de urbanidad tan necesarios en ciudades pequeñas y medianas propias de territorios rurales. Mayor urbanidad significa mayor complejidad del tejido social y de su relación con su hábitat, una ecuación opuesta a la homogeneidad y dispersión que promueven los loteos actuales. La estrategia planteada supone un modelo urbano que permita futuras expansiones pero defina límites urbanos sostenidos tanto por legislaciones que promuevan la densificación del tejido como la regulación del uso del suelo. Se prevé la densificación del área central, sectores de expansión de la trama urbana y también de urbanización diferenciada tipo “ciudad jardín” y de usos mixtos, para emprendimientos de tipo productivo.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Espacios Verdes y vacíos urbanos

Para pensar a Hasenkamp como una ciudad compacta es necesario promover la calidad urbana y para esto los espacios públicos cumplen un rol importante. En este sentido se plantea continuar con la estrategia actual de desarrollo de áreas parquizadas lineales a lo largo de la traza ferroviaria, así como también aprovechar los espacios vacantes en el predio de la estación para desarrollar equipamientos urbanos afines. Por otro lado, se plantean nuevos espacios verdes en sectores de expansión urbana y la protección de los remanentes de monte nativo cercanos a la ciudad.

## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Fase de prevención y mitigación:

#### *A corto plazo:*

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras:

ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
  - Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
  - Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.
- En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:
- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
  - Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
  - Activar campañas de reforestación planificada.
  - Mejorar el drenaje de los suelos.
  - Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
  - Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
  - Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

### *A mediano y largo plazo:*

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

### **Fase de preparación:**

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.

- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

### **Fase de respuesta:**

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

### **Fase de rehabilitación y reconstrucción:**

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte-salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.



- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

Respecto a la gestión de RSU, el municipio debe desarrollar su Planta de tratamiento de residuos sólidos y proceder a la clausura y saneamiento del predio del actual basural, previendo una solución para los desechos que no puedan ser reciclados.

Por otro lado, se plantea la relocalización de las lagunas de tratamiento de efluentes cloacales a un predio más alejado de la planta urbana, atendiendo a que en la actualidad están saturadas y proyectando su capacidad en base a las expansiones futuras de la mancha urbana.

Modelo deseado: Riesgos ambientales



Elaboración propia



Respecto a las problemáticas ambientales relacionadas con las actividades productivas cercanas a la ciudad, la propuesta consiste en un área de amortiguación a modo de cinturón verde en donde se desarrollen actividades hortícolas intensivas y residenciales de muy baja densidad. De esta manera, también se genera un límite a la expansión urbana.

Además, se plantea que los remanentes de monte nativo cercanos a la planta urbana sean protegidos y se desarrollen en ellos actividades educativas, recreativas y de contacto con la naturaleza.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

En general, los espacios urbanos de la localidad gozan de cualidades aceptables. Se plantea como necesidad desarrollar mejoras en el arbolado y el alumbrado urbano en distintos barrios, aunque la mayor demanda de la localidad es la mejora en la traza vial, una problemática que abarca a toda la ciudad.

### Viviendas construidas por el Estado

En Hasenkamp, se presentan algunos conjuntos de viviendas sociales dispersas en la periferia urbana, constituidas siempre por unidades sobre lotes individuales, que poco a poco se van integrando al tejido urbano.

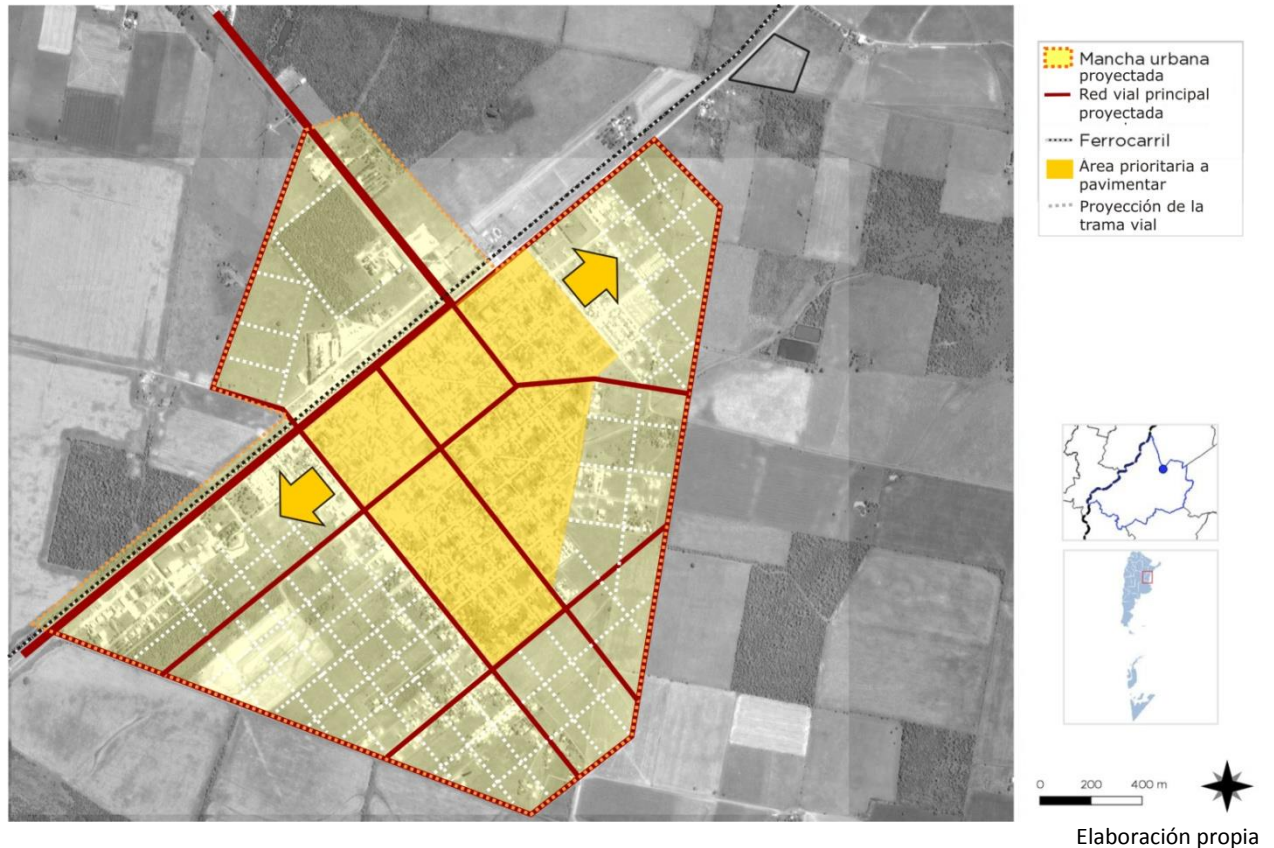
Para futuros planes habitacionales, la propuesta es buscar modificar el paradigma de ocupación del espacio y plantear nuevas formas edilicias que eviten la repetición modular y atiendan a las particularidades bioclimáticas del ambiente donde se construyen. Se plantea así un aumento de la densificación, generando complejos mixtos de hasta 2 o 3 niveles, en donde el diseño arquitectónico debe estar espacialmente orientado a la calidad del hábitat tanto de los espacios privados como de los comunes, evitando edificaciones compactas y promoviendo usos mixtos, residenciales y comerciales.

### Estructura vial jerarquizada

La propuesta consiste en generar una red de arterias jerarquizadas que faciliten la movilidad urbana y la integración entre barrios. En primer lugar se busca potenciar y cualificar las arterias principales existentes de acceso a la ciudad como la Av. San Martín y calle Urquiza. Por otro lado, se plantea a futuro la generación de una red de arterias principales que vinculen los distintos barrios y expansiones de la trama, así como también de avenidas perimetrales que funcionen como límite e interfase positiva entre el tejido urbano y el ambiente rural. Se plantea también un nuevo circuito para el tránsito pesado a través de estas arterias perimetrales.

Esta red de vías jerarquizadas serán las primeras en ser pavimentadas a medida que se desarrolle la expansión urbana proyectada.

Modelo deseado: Estructura Vial



## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

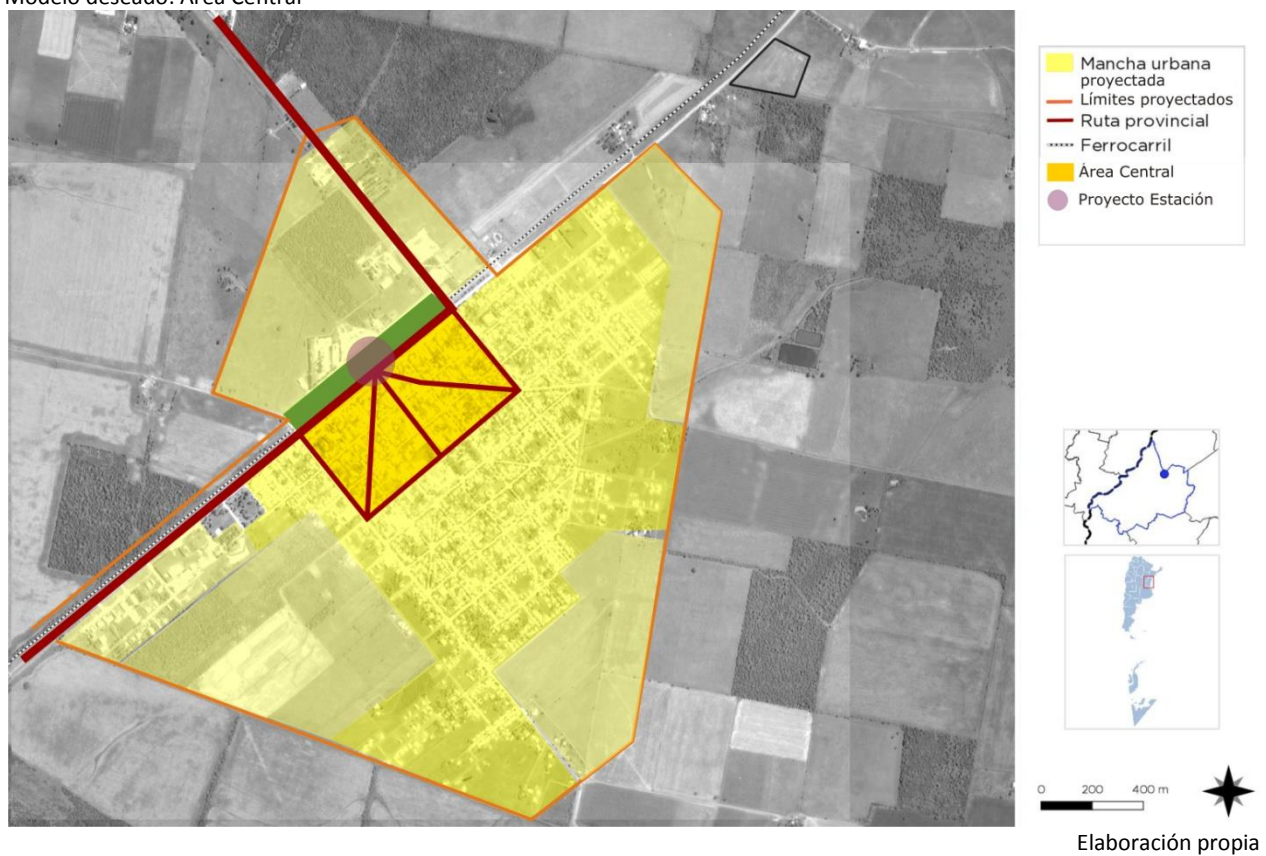
La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

A pesar de que en Hasenkamp estas dinámicas no se presentan con tanta claridad debido a la pequeña escala de la ciudad, el modelo urbano

deseado busca poner en valor el área central actual, promoviendo su densificación y complejización para consolidarla como núcleo de urbanidad. Para esto son necesarias estrategias que generen oportunidades de desarrollo inmobiliario atractivas. Entre ellas se encuentran obras de infraestructura, como por ejemplo el recambio de la red cloacal, el mejoramiento de la trama vial y de la calidad de los espacios públicos con arbolado, alumbrado y mobiliario urbano, entre otros. Asimismo son necesarias políticas municipales que fomenten la densificación del tejido sin perder calidad habitacional, buscando la diversidad de usos y facilitando la accesibilidad y movilidad en el área central.

El predio de la ex Estación del ferrocarril se presenta una oportunidad para generar equipamientos que cualifiquen y pongan en valor la zona central, continuando con las estrategias actuales de parquizado.

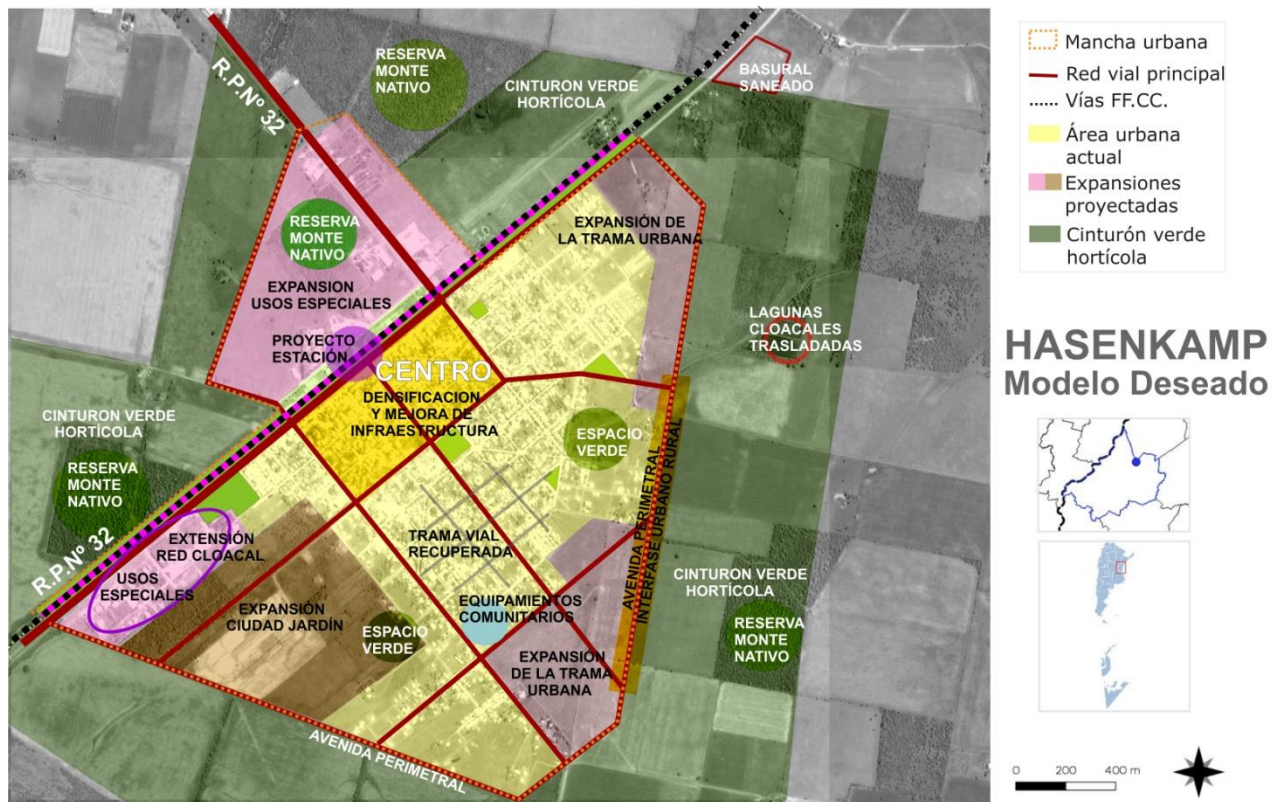
Modelo deseado: Área Central





## Mapa Síntesis

### Modelo territorial deseado



El modelo territorial deseado para Hasenkamp se basa en ejes estratégicos bajo los cuales se plantean los proyectos. Estos ejes son:

- Contención de la expansión urbana: generación de cinturones verdes, áreas de interfase urbano-rural, arterias de borde urbano-rural.
- Densificación del tejido existente: con mayor concentración en el área central.
- Generación de circuitos de movilidad legibles y jerarquizados, coincidentes con límites proyectados y ejes estructurales urbanos actuales.
- Expansión de la mancha urbana con formas de urbanización diferenciadas.
- Protección de remanentes de paisaje natural.





## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de

clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

## La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y

rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos

y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública



En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

### 1.1 PLAN DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

#### Descripción de la Situación:

El crecimiento desordenado de la ciudad y la ocupación informal son factores que han influido a la falta de regularización del dominio de las viviendas. Resolver esta situación genera mayor empoderamiento social y oportunidades de desarrollo para sus ocupantes.

#### Solución propuesta:

Desarrollar un programa tendiente a regularizar la tenencia de inmuebles cuyo destino principal sea el de vivienda.

Beneficiarios Directos: 500 habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro de los programas Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 1.2 NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS

#### Descripción de la Situación:

El sector Sur y el Oeste de la ciudad son las zonas donde se expande la mancha urbana y su población se encuentra cada vez más alejada de los equipamientos del área central. Por otro lado, hay necesidades de generar espacios de interacción comunitaria para estos barrios de la periferia de la ciudad.

#### Solución propuesta:

Se propone el desarrollo de un complejo educativo, cultural y de salud, a localizarse en los barrios del Sur y/o Oeste de la ciudad, atendiendo a las necesidades socioculturales de sus pobladores y a las expansiones de la mancha urbana en estos sectores.

Beneficiarios Directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del programa Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano de la Nación.

ODS vinculado:



### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1. PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN, CRÉDITO Y EMPRENDEDURISMO.

#### Descripción de la Situación:

Hasenkamp carece de pequeñas y medianas empresas que generen oportunidades de desarrollo intrínsecas y diversifiquen las posibilidades laborales.

#### Solución propuesta:

Instalar un programa de desarrollo local en donde se plantee un acompañamiento en las distintas etapas del desarrollo de un emprendimiento comercial, productivo o de servicios.

Es necesario conocer las distintas variables socioeconómicas locales para promover ejes específicos de trabajo en relación al perfil de los emprendedores y al modelo económico productivo deseado para la ciudad, atendiendo especialmente a los desarrollos vinculados a las innovaciones que promuevan la sustentabilidad y el ahorro energético. En este sentido, se debe atender a la diversidad de proyectos y a las distintas escalas y estados de cada uno,

promoviendo el asociativismo y la complementariedad entre los mismos.

El acompañamiento es indispensable para conocer las necesidades de cada emprendedor, sean de capacitación, de crédito, de espacios de comercialización, entre otros. La articulación con la comunidad educativa de las escuelas técnicas y agrotécnicas de la zona es muy importante.

Beneficiarios Directos: 200 habitantes

Plazo estimado: año 2026

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas y fondos para emprendedores del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 2.2 PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE

#### Descripción de la Situación:

La interfase urbano-rural presenta cada vez mayores conflictos respecto a las formas actuales de producción agrícola extensiva. Por otro lado existen contaminaciones en suelo y agua por malas prácticas productivas tanto en relación a la agricultura extensiva como así también a la ganadería intensiva. Los problemas de erosión de suelos también se presentan como una creciente preocupación en la región.

#### Solución propuesta:

El programa se plantea como un proyecto a largo plazo tendiente a mejorar la convivencia entre el ambiente rural y el urbano y evitar los efectos negativos de las prácticas productivas rurales.

Una de las premisas del plan es lograr en el periurbano de Hasenkamp el desarrollo de modelos productivos alternativos, como la

actividad hortícola y frutícola intensiva, tanto bajo cubierta como al aire libre. Estos modelos de producción se integran con la población local y le proveen alimentos saludables que en la actualidad son traídos desde otras latitudes, contribuyendo con las políticas nacionales de generar en la comunidad hábitos alimenticios más saludables. Además, generan oportunidades para el desarrollo de nuevas cadenas productivas cíclicas y alternativas a escala local.

En el cinturón verde convive la actividad productiva con la residencial a baja escala por lo que también cumple el rol de contención de la expansión de la mancha urbana.

Es necesaria la participación de distintas organizaciones como la regional del INTA, la Secretaría de Producción de la Provincia, la Sociedad Rural, el Municipio y principalmente los propietarios y trabajadores rurales, buscando generar ámbitos de cooperación y complementariedad en las prácticas productivas.

Para esta transformación del paisaje periurbano es imprescindible la capacitación y el acompañamiento económico a los productores en su transición hacia modelos productivos sustentables, así como también una conciencia comunitaria del valor de esta propuesta para el bienestar integral de la población.

Beneficiarios indirectos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Extensión y Cambio Rural del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 2.3 PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE FIESTAS POPULARES LOCALES

#### Descripción de la Situación:

En la localidad existen diversas fiestas populares que merecen ser promocionadas y fortalecidas.

#### Solución propuesta:

Se plantea un programa de apoyo a los distintos eventos que se desarrollan en la localidad, a fin de consolidarlos en el tiempo y promocionar a Hasenkamp como un punto turístico orientado a la cultura y las fiestas populares en sus diversas formas. Entre estas celebraciones se destaca el Carnaval pero también se realizan otros eventos culturales de tipo religioso, tradicionalista, artístico, entre otros.

Beneficiarios directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Festejar de la Secretaría de Cultura de la Nación.

ODS vinculado:



#### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO



### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### 3.1 PLAN REGIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE RSU: PROYECTO PARANÁ MEDIO

##### Descripción de la Situación:

Como muchas de las ciudades de la región, la disposición de los residuos urbanos se realiza en un basural a cielo abierto cercano a la mancha urbana.

##### Solución propuesta:

Atendiendo a las políticas nacionales de regionalización, existe un proyecto denominado “Paraná Medio” que pretende generar un relleno sanitario en la localidad de Santa Elena donde se depositen los residuos no reciclables de distintas localidades de la región, entre las que se encuentran Hasenkamp, Santa Elena, Conscripto Bernardi, Piedras Blancas, Bovril, San Gustavo, Hernandarias, Federal, Sauce de Luna, Alcaraz y La Paz. La propuesta implica que cada municipio desarrolle una Planta de tratamiento de RSU local en donde se clasifiquen y comercialicen los reciclables y se realice el compostaje de los orgánicos, de manera que los no reciclables sean transportados al relleno sanitario regional.

En la actualidad el proyecto se encuentra en proceso de diálogo y articulación entre las

Secretarías de Ambiente del Estado Nacional y Provincial y los distintos municipios.

Por lo tanto, es necesario que el municipio desarrolle una planta de tratamiento para facilitar la clasificación y comercialización de los residuos inorgánicos, así como también de las camas de compostaje para los orgánicos.

La aplicación de este proyecto permitiría la clausura y el saneamiento del basural actual.

Beneficiarios directos: 120000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación

ODS vinculado:



#### 3.2 NUEVOS ESPACIOS VERDES

##### Descripción de la Situación:

A pesar de los últimos proyectos de parquización desarrollados en el predio del ferrocarril, en Hasenkamp no existen espacios públicos verdes suficientes.

##### Solución propuesta:

Se propone generar nuevos espacios verdes en la ciudad atendiendo a las futuras expansiones de la mancha urbana. Se plantea en estos nuevos espacios públicos el desarrollo de actividades recreativas, deportivas y de contemplación del paisaje.

Beneficiarios directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro Programa Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 3.3 PROTECCIÓN DE REMANENTES DE MONTE NATIVO

#### Descripción de la Situación:

Hasenkamp se encuentra en una región donde el avance de la frontera agrícola ha modificado sustancialmente el paisaje. Sin embargo aún quedan áreas remanentes de monte que pueden ser conservadas.

#### Solución propuesta:

Se plantea un plan de protección del monte nativo en el área de influencia de la localidad, tendiente a conservar los remanentes del paisaje original y promover la accesibilidad de la población a los mismos, de manera en que se conviertan en espacios verdes donde los habitantes puedan entrar en contacto con la naturaleza. Para esto es necesario un manejo adecuado de las especies promoviendo la restauración de las cualidades originales del monte del espinal. También se plantean sectores parquizados, con actividades recreativas, de senderismo y de educación ambiental, y áreas específicas intangibles con uso exclusivo de protección del ambiente original.

Beneficiarios directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Plan Nacional de Restauración de Bosques Nativos de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:

#### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

#### 4.1. AGENCIA MIXTA PARA EL DESARROLLO DE LA REGIÓN DEL PARANÁ

##### Descripción de la Situación:

La escasa articulación entre el sector público y el privado es una de los principales obstáculos para el desarrollo productivo regional. La falta de una agenda clara de políticas productivas a largo plazo no hace posible compatibilizar los intereses privados con los públicos, dando lugar a la preponderancia de unos sobre otros. Sin embargo, ya desde el propio sector público se presentan inconvenientes en la integración de políticas entre los distintos niveles del Estado Nacional, Provincial y Municipal.

Por otro lado, la gestión integral del territorio presenta grandes diferencias respecto a los alcances del Estado provincial y las posibilidades de cada municipio a la hora de abordar las problemáticas ambientales de sus jurisdicciones y áreas de influencia.

##### Solución propuesta:

Se plantea la creación de una Agencia Mixta para el Desarrollo de la Región del Paraná, bajo el concepto de *Regiones Dinámicas*, que promueva nuevas formas de gobernanza territorial en base a la integración intermunicipal y la articulación entre el sector público y el privado.

Esta Agencia nuclea a todos los actores públicos y privados de las localidades cercanas a la capital provincial, vinculadas por las rutas 131 y 32: Diamante, Libertador, Crespo, Seguí, Viale, Tabossi, María Grande, y Hasenkamp, que comparten una realidad socioeconómica y

geográfica similar. La definición de este área se alinea con las políticas provinciales de planificación territorial, ya que el territorio propuesto abarca la denominada “Región del Paraná”.

El objetivo es promover el fortalecimiento institucional de la red para generar un ámbito que represente los intereses de la región y oficie de intermediario frente al Estado Provincial, Nacional y otros organismos de crédito. Asimismo, el Ente busca establecer alianzas de cooperación entre actores públicos y privados para apoyar proyectos destinados a aumentar la competitividad y el desarrollo de cadenas productivas regionales.

Beneficiarios indirectos: 80000 habitantes

Plazo estimado: año 2024

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 4.2. GOBIERNO ABIERTO

##### Descripción de la Situación:

La ciudadanía posee un escaso involucramiento en la vida política local, y esto se debe en parte a la falta de espacios de participación y de acceso a la información pública local. El municipio desarrolla encuestas para conocer los intereses de la ciudadanía pero se requieren herramientas que promuevan un involucramiento más activo.

##### Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de herramientas digitales para acercar a la población con el Estado Municipal. Estas herramientas apuntan tanto hacia la comunicación de la actividad municipal,

la accesibilidad a la información sobre programas y proyectos a futuro, así como también a generar espacios para la construcción colectiva de políticas públicas.

Beneficiarios directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Subsecretaría de Innovación y gobierno Abierto de la Nación.

ODS vinculado:



### 4.3 PLAN URBANO AMBIENTAL DE GESTIÓN PARTICIPATIVA

#### Descripción de la Situación:

Al igual que en muchas ciudades de la región, la comunidad de Hasenkamp basó su progreso en una suma de esfuerzos individuales y sectoriales. Muchas veces esta forma de desarrollo generó conflictos por falta de cultura de diálogo y consenso. En la actualidad se presentan nuevas problemáticas que integran variables ambientales, económicas y sociales, que requieren de nuevas herramientas para afrontarlas de manera colectiva y participativa, evitando los beneficios sectoriales y promoviendo el interés común.

El municipio nunca contó con herramientas de planificación participativas que superen el cortoplacismo de las políticas públicas y planteen un horizonte deseado a largo plazo.

#### Solución propuesta:

Se plantea un proceso abierto y participativo para la creación de un Plan Urbano Ambiental para Hasenkamp. Su elaboración debe articularse desde una metodología por etapas que facilite la co-creación en conjunto con todos los actores locales de manera ordenada y en base a objetivos específicos.

La participación e involucramiento de la ciudadanía son imprescindibles en este proceso,

no solo para el aporte de información sino también para su legitimación y la continuidad en el tiempo. Pero para que esta participación sea efectiva y para promover el empoderamiento de la ciudadanía es necesario primeramente educar a la comunidad acerca de estas nuevas formas de ejercicio democrático. En este sentido, el municipio es la institución que mayor esfuerzo debe realizar para escapar del verticalismo y las formas actuales de ejercicio del poder y adoptar un rol de gestor, articulador social y promotor del trabajo en red.

Cada etapa del proceso debe ser acompañada por estrategias de comunicación hacia los distintos públicos, de manera que prime la transparencia y la accesibilidad a los datos generados. El monitoreo y la gestión pueden estar a cargo de un comité interinstitucional que represente los distintos sectores de la comunidad y promueva la continuidad del proceso.

Además del consenso de las instituciones, empresas y personas participantes, este Plan debe ser refrendado por el Honorable Concejo Deliberante, que posteriormente tendrá la tarea de ir adecuando la legislación municipal en relación a las propuestas de este plan.

Para comenzar con este proceso se requiere el aporte de técnicos profesionales que generen capacitaciones a los locales y logren moderar las formas de intercambio y participación ciudadana.

Beneficiarios directos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





### LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

### 5.1 PLAN DE REEMPLAZO DE CAÑERÍAS CLOACALES EN ÁREA CENTRAL

#### Descripción de la Situación:

La red cloacal local data de la década del 70, y particularmente en el Área Central existen ramales en muy mal estado, ya que fueron ejecutados con asbesto cemento.

#### Solución propuesta:

Se plantea el recambio de las cañerías de la red cloacal en mal estado por nuevos conductos de PVC en el Área Central de la ciudad.

Beneficiarios directos: 2000 habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.2 AMPLIACIÓN Y RELOCALIZACIÓN DE LAGUNAS CLOACALES

#### Descripción de la Situación:

Atendiendo a las expansiones proyectadas de la mancha urbana, es necesario el traslado de las lagunas para tratamiento de efluentes cloacales ubicadas en el Oeste de la ciudad, que ya en la actualidad se encuentran saturadas.

#### Solución propuesta:

Trasladar las lagunas cloacales a un predio más alejado de la planta urbana y prever una capacidad adecuada para atender a las futuras expansiones de la ciudad.

Beneficiarios directos: 6000 habitantes

Plazo estimado: año 2028

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.3 PROGRAMA MUNICIPAL DE VIVIENDA

#### Descripción de la Situación:

La demanda habitacional es creciente y el municipio sólo articula con el estado provincial y nacional para obtener planes de vivienda que satisfagan la demanda. Como ventaja se dispone de un banco de tierras donde desarrollar nuevas unidades.

**Solución propuesta:**

Desarrollar un Programa Municipal de Viviendas que articule los planes provenientes del Estado Nacional y Provincial con nuevas soluciones habitacionales generadas de manera local. Se propone crear un sistema cerrado de financiación para edificar viviendas colectivas, buscando evitar los modelos repetitivos individuales. Es importante que se cuente con asesoramiento profesional para el diseño de las unidades buscando criterios bioclimáticos y eficientes.

Beneficiarios directos: 800 habitantes

Plazo estimado: año 2026

Este proyecto se enmarca dentro de los programas de Vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 5.4 PROYECTO PARA PREDIO DE LA ESTACIÓN DEL FERROCARRIL

**Descripción de la Situación:**

Tras la desafectación de los servicios, los terrenos de la traza ferroviaria quedaron abandonados y el predio de la Estación se presenta como un área de vacancia urbana de gran escala. En la actualidad este predio se está parquizando y se pretende refuncionalizar los galpones ferroviarios.

**Solución propuesta:**

Se plantea la generación de un proyecto que conciba al predio de la Estación de manera integral y en relación a la escala urbana, ya que representa una oportunidad para el desarrollo de espacios verdes y equipamientos urbanos de tipo cultural, deportivo y educativo. También se prevé la restauración edilicia de la antigua Estación.

Para desarrollar esta propuesta se requieren fondos para el diseño del proyecto así como también para las obras iniciales de mejoras en el espacio público, mobiliario urbano, parquización, entre otros.

Beneficiarios indirectos: 6000 habitantes

Plazo estimado: año 2029

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Desarrollo productivo de Áreas Vacantes y de Ordenamiento integral y ambiental del Espacio Público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 5.6 PLAN DE MEJORAS PARA LA TRAMA VIAL

**Descripción de la Situación:**

Actualmente, la red vial de la ciudad sólo posee sus calles pavimentadas en la zona central y la misma presenta muchas deficiencias y falta de mantenimiento.

**Solución propuesta:**

Se plantea el mejoramiento de las arterias actualmente pavimentadas y la expansión de la red de arterias con asfalto, promoviendo también el cordón cuneta en aquellas arterias que no lo posean. Estas mejoras no solamente permitirán optimizar la movilidad en la ciudad los días de lluvia sino también contribuirán al escurrimiento pluvial.

Beneficiarios indirectos: 8000 habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan urbano ambiental participativo					
	Plan de reemplazo de cañerías cloacales en Área Central					
	Ampliación y relocalización de lagunas cloacales					
	Proyecto predio Estación del FF.CC.					
	Plan de mejoras de la trama vial					
Económica	Agencia mixta para el desarrollo de la Region del Paraná					
	Programas de capacitación, crédito y emprendedurismo					
Ambiental	Plan Regional de Gestión integral de RSU: Proyecto Paraná Medio					
	Nuevos Espacios verdes					
	Protección de remanentes de monte nativo					
	Programa integral de desarrollo rural sustentable					
Social	Programas Municipales de Vivienda					
	Nuevos Equipamientos Comunitarios					
	Plan de regularizacion dominial					
Institucional	Plan urbano ambiental participativo					
	Gobierno Abierto					
	Programa de Promoción de Fiestas populares locales					
		1	2	3	4	5

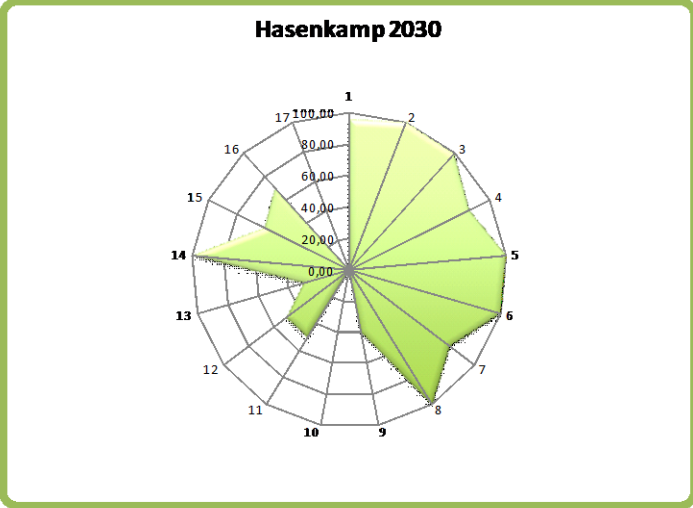
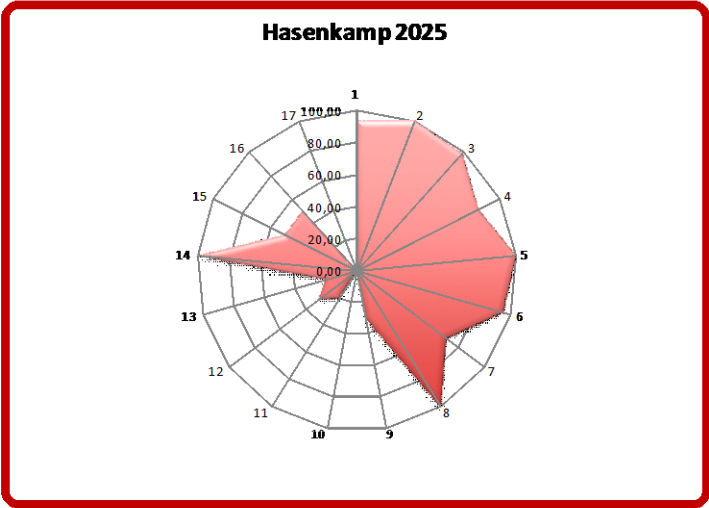
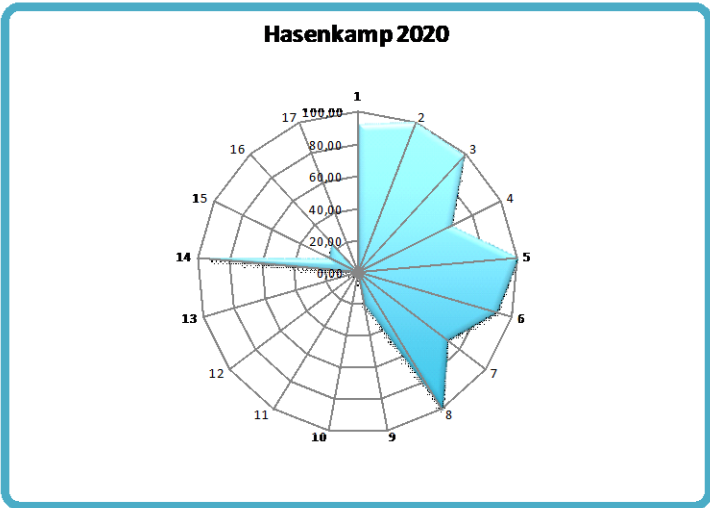
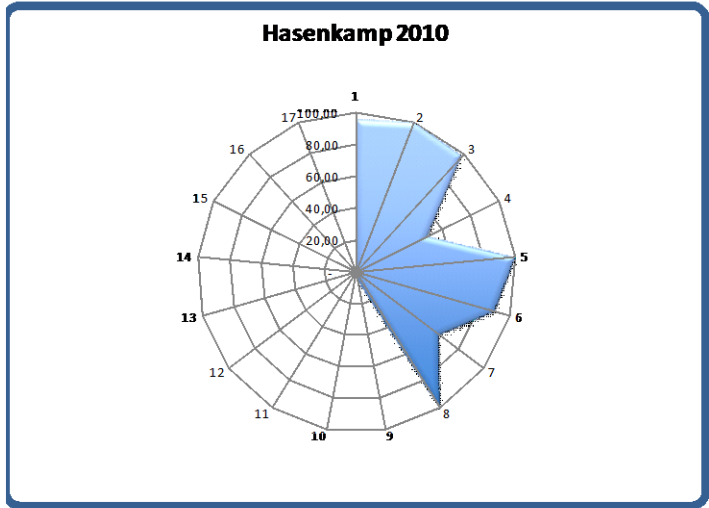


Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.3.	Regularización dominial	1.3.1.	Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1.	PLAN DE REGULARIZACION DOMINIAL												
		1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1.	Programa Hábitat de la Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano de la Nación	1.6.1.1.	NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS												
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1.	Programa Extensión y Cambio Rural del Ministerio de Producción y Trabajo.	2.3.1.1.	PROGRAMA INTEGRAL DE DESARROLLO RURAL SUSTENTABLE												
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1.	Programa Festejas de la Secretaría de Cultura de la Nación		PROGRAMA DE PROMOCIÓN DE FIESTAS POPULARES LOCALES												
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.	Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.6.1.1.	PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN, CRÉDITO Y EMPRENDEDURISMO												
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1.	Programa Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	3.4.2.1.	NUEVOS ESPACIOS VERDES												
		3.5.	Proteccion y preservacion del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	PLAN REGIONAL DE GESTIÓN INTEGRAL DE RSU: PROYECTO PARANA MEDIO												
				3.5.2.	Plan Nacional de Restauración de Bosques Nativos de la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la	3.5.2.1.	PROTECCIÓN DE REMANENTES DE MONTE NATIVO												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Publica y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1.	GOBIERNO ABIERTO												
		4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.	Prog. de Fortalecimiento Institucional del Min. del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	4.6.1.1.	PLAN URBANO AMBIENTAL DE GESTION PARTICIPATIVA												
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Prog. de Fortalecimiento Institucional del Min. del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	4.7.1.1.	AGENCIA MIXTA PARA EL DESARROLLO DE LA REGION DEL PARANA												
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1.	Vivienda de la SS de Desarrollo Urbano y Vivienda del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.1.1.1.	PROGRAMA MUNICIPAL DE VIVIENDA												
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1.	Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.3.1.1.	AMPLIACIÓN Y RELOCALIZACIÓN DE LAGUNAS CLOACALES												
						5.3.1.2.	PLAN DE RECAMBIO DE CAÑERIAS CLOACALES EN ÁREA CENTRAL												
				5.3.2.	Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas [...] y Obras de Seguridad Vial del Min. del Int., Obras Públicas y Vivienda.	5.3.2.1.	PLAN DE MEJORAS EN LA TRAMA VIAL												
				5.3.3.	Progr. de Desarrollo productivo de Areas Vacantes y de Ordenamiento integral y ambiental del Esp. Publico del Ministerio del Interior, Obras Publicas y Vivienda.	5.3.3.1.	PROYECTO PREDIO ESTACIÓN DEL FERROCARRIL												

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, reforestar y mejorar la productividad de las tierras	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Paraná	Hasenkamp	300840308	95,00	100,00	98,00	50,0	100,00	90,0	65,00	100,00	5,00	0	0	0	0	-	0	0	0	100,0	4925,0	11000	6075			
2020	Entre Ríos	Paraná	Hasenkamp	300840308	92,00	100,00	98	65,00	100,00	90	70,0	100,00	20	0,0	0,00	15	0,00	100,0	20,00	25	0,00	100,0						
2025	Entre Ríos	Paraná	Hasenkamp	300840308	93,00	100,00	98,00	85,00	100,00	95,00	70,00	100,00	30,00	0,00	20,00	30,00	20,00	100,00	50,00	50,00	0,00	100,0						
2030	Entre Ríos	Paraná	Hasenkamp	300840308	95,00	100,00	99	85,00	100,00	100	80,0	100,00	40	0,0	50,00	50	30,00	100,0	60,00	70	0,00	100,0						





## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes	
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares: 604.519 porcentaje de viviendas irregulares habilitadas sobre total país: 6,2 % (2001) Viviendas irregulares: 480.386; porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,35 % 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>	
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y reducción de cada evento registrado	Desinventar, Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, Corporación OSSO.	
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habilitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición <i>Sistema de las viviendas</i>	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/orosc">http://www.int.gov.ar/orosc</a>	
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)	
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural		
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,76% 2001; 90,96% 2010 INDEC		
		Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89</a>	
		Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial			
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77</a>	
	Pautas de crecimiento	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Superficie servida por infraestructuras		Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45% Baja cobertura: 11% y 2010: alta cobertura 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.		
Hogares con dotación de infraestructuras básicas		Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63%; Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.		
Índice de accesibilidad al suelo		Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).		
Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>		
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Redes de conectividad	Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>	
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EBU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.	
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 1.333.201,7 de accesos residenciales a internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf</a>	
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)	
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,4 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.9594. (Fuente: internacional Telecomunication Union key global telecom indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área senda por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (recesal: 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial	
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (EAM) 200	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con hacinamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con hacinamiento crítico; e) Numero total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 35% 2001 y 72,7 % hogares 2010 <i>INDEC</i>	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º: Deficit Habitacional Simple: Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habilitadas 2º: Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + <i>Viviendas irregulares y las habilitadas</i>	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
			Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Diversificación productiva			Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>	
Ingresos familiares mensuales (promedio)			Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: industria manufacturera, Construcción y Servicios; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Trabajo e ingresos		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PBI - En los países de América Latina ronda el 0,58% -	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=102">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=102</a>	
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).	
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos		<a href="http://www2.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www2.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>	
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www2.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>	
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales	
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del arbitrio		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales	
	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).			

## Bibliografía

- INDEC (2010). *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010*. Recuperado de: Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de la Provincia de Entre Ríos. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.
- TORCHIA Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.
- *ATLAS ID*. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. 2015.



**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)