



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL **GENERAL CAMPOS**

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de GENERAL CAMPOS -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Plan Estratégico para el
DESARROLLO TERRITORIAL de
GENERAL CAMPOS

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos
C.P.N. Gustavo BORDET
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos
C.P.N. Adán BAHL

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente Municipal
Sergio MARTINEZ

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Consultores
Ing. Rocío REZETT
Arq. Lucas ANDINO

Indice

MARCO INSTITUCIONAL	11
INTRODUCCIÓN	15
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
MARCO CONCEPTUAL	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	
OBJETIVO 11	
PRIMERA PARTE	25
FASE DE DIAGNÓSTICO	25

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

TERRITORIO	34
ESCALA NACIONAL	35
PROVINCIA DE ENTRE RÍOS	35
ESCALA LOCAL	45
DIMENSIÓN FÍSICA	56

CAPÍTULO II

DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial

	59
Redes de Telecomunicación	59
Telefonía y Comunicación Digital	59
OBJETIVOS PARTICULARES	67
DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL	68
DIMENSIÓN SOCIAL	73
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	73
SANEAMIENTO BÁSICO	73
EDUCACIÓN	85
SALUD Y SEGURIDAD	86
DIMENSIÓN ECONÓMICA	90
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	90
TASA DE DESOCUPACIÓN	90
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	90
DIMENSIÓN AMBIENTAL	93

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	95	MODELO DESEADO. SISTEMAS	
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	101	MAPA SINTESIS	130
Ámbito Nacional	101	MODELO TERRITORIAL DESEADO	130
Ámbito Provincial	102		
Ámbito Local	103	<u>CAPÍTULO V</u>	<u>131</u>
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	103	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS	132
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	103	PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	133
RESUMEN DE INDICADORES		DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	136
LOCALIDAD DE General Campos	105	PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	139
<u>CAPÍTULO III</u>		DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	141
PROBLEMAS Y OBJETIVOS	107	PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	147
> DIMENSIÓN FÍSICA	107	PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES	148
> DIMENSIÓN ECONÓMICA		PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030	149
> DIMENSIÓN SOCIAL	155	<u>CAPÍTULO VI</u>	<u>151</u>
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL		MONITOREO	151
<u>SEGUNDA PARTE</u>		<u>BIBLIOGRAFÍA</u>	<u>153</u>
FASE PROPOSITIVA			
FASE PROPOSITIVA	117		
MODELO DESEADO	119		
<u>CAPÍTULO IV</u>	<u>119</u>		
MODELO TERRITORIAL DESEADO	119		
VISIÓN ESTRATÉGICA	120		
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	120		
COMPARATIVO DE VARIABLES	119		



FF.CC. GENERAL CAMPOS
FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende a la Municipalidad de **GRAL CAMPOS** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

Modelo Actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo Deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y

considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:
<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada de estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

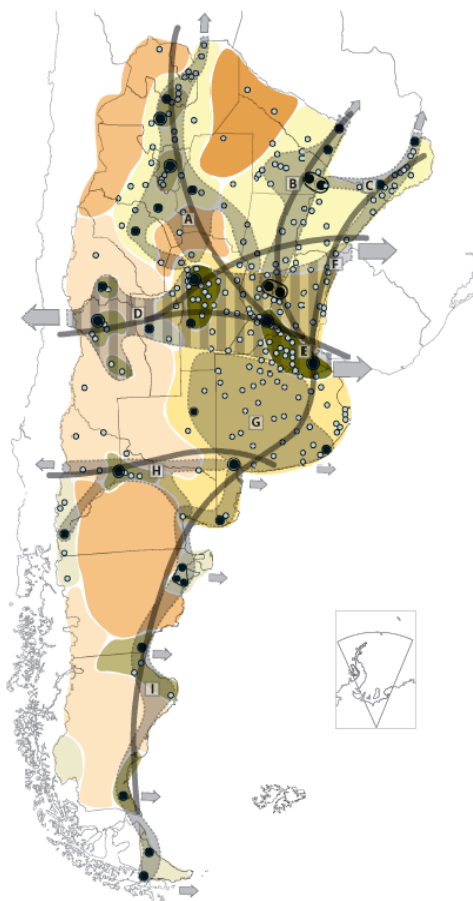
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

Categoría A

- A1
- A2
- A3

Categoría B

- B1
- B2

Categoría C

- C1
- C2
- C3

X Tejido conectivo
Corredores

- Núcleos estructurantes
- Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

Líneas Estratégicas

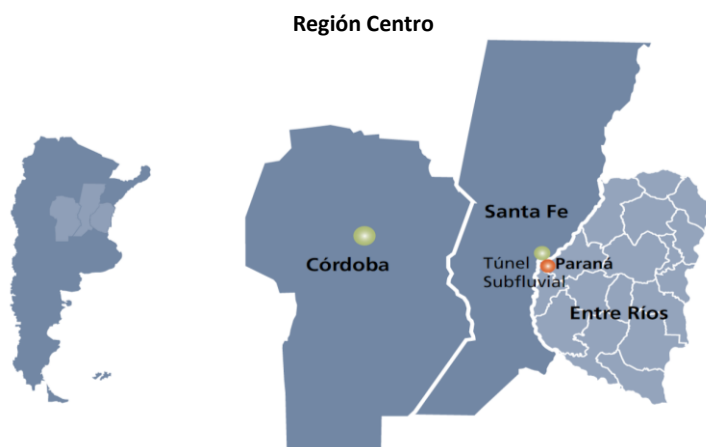
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

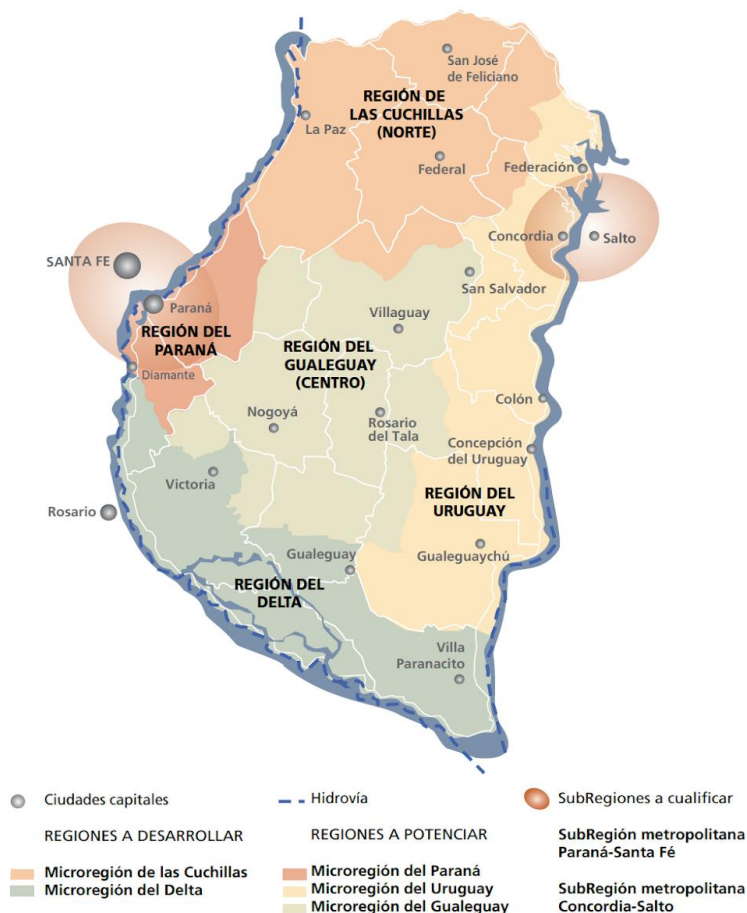
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos

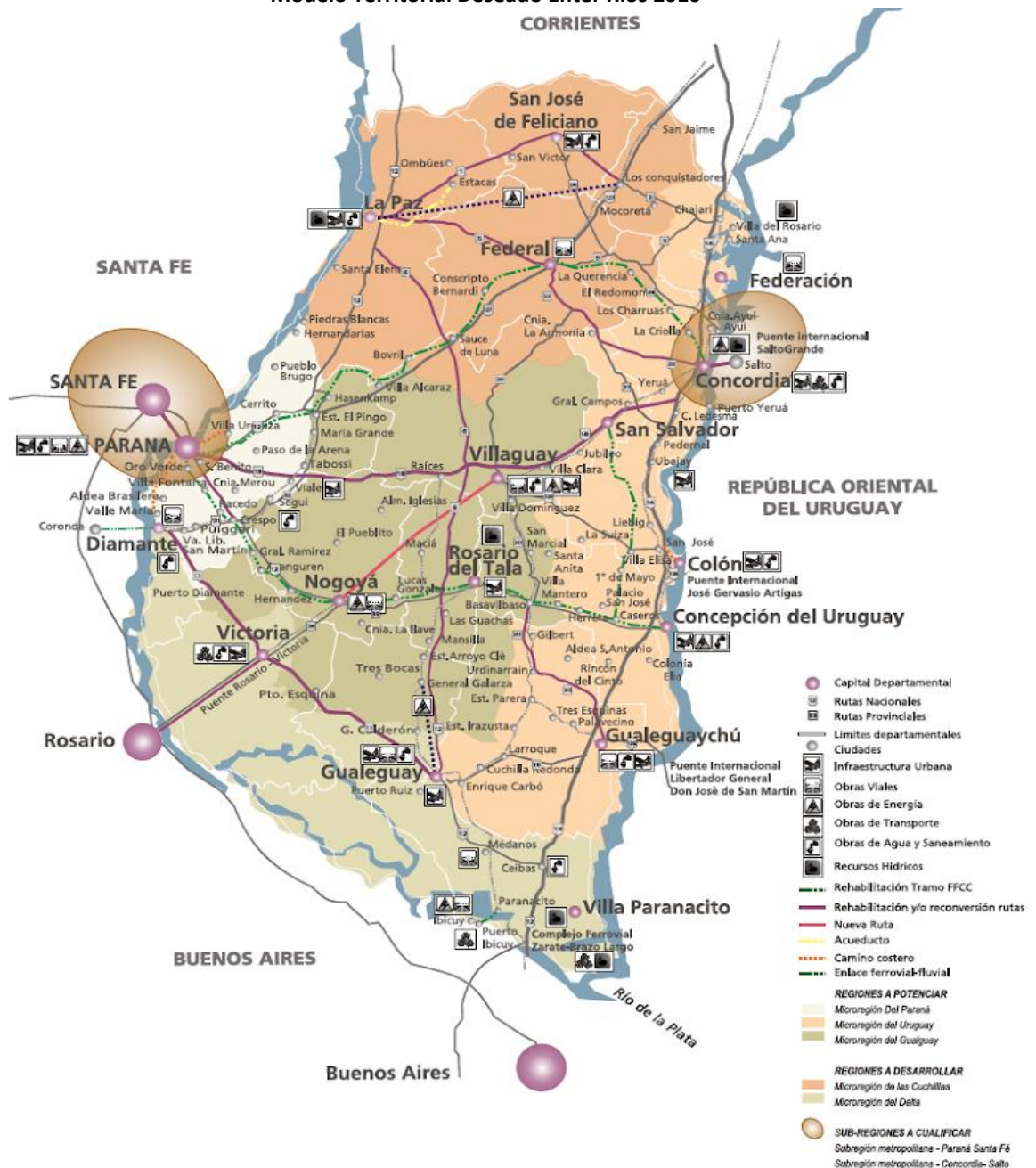


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Modelo Territorial Deseado Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

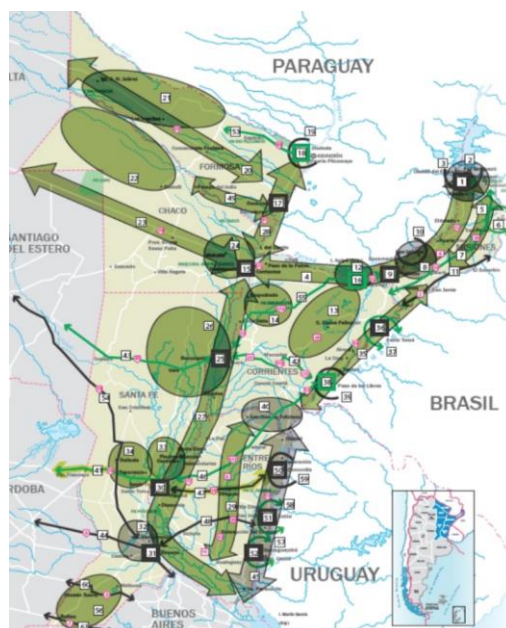
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

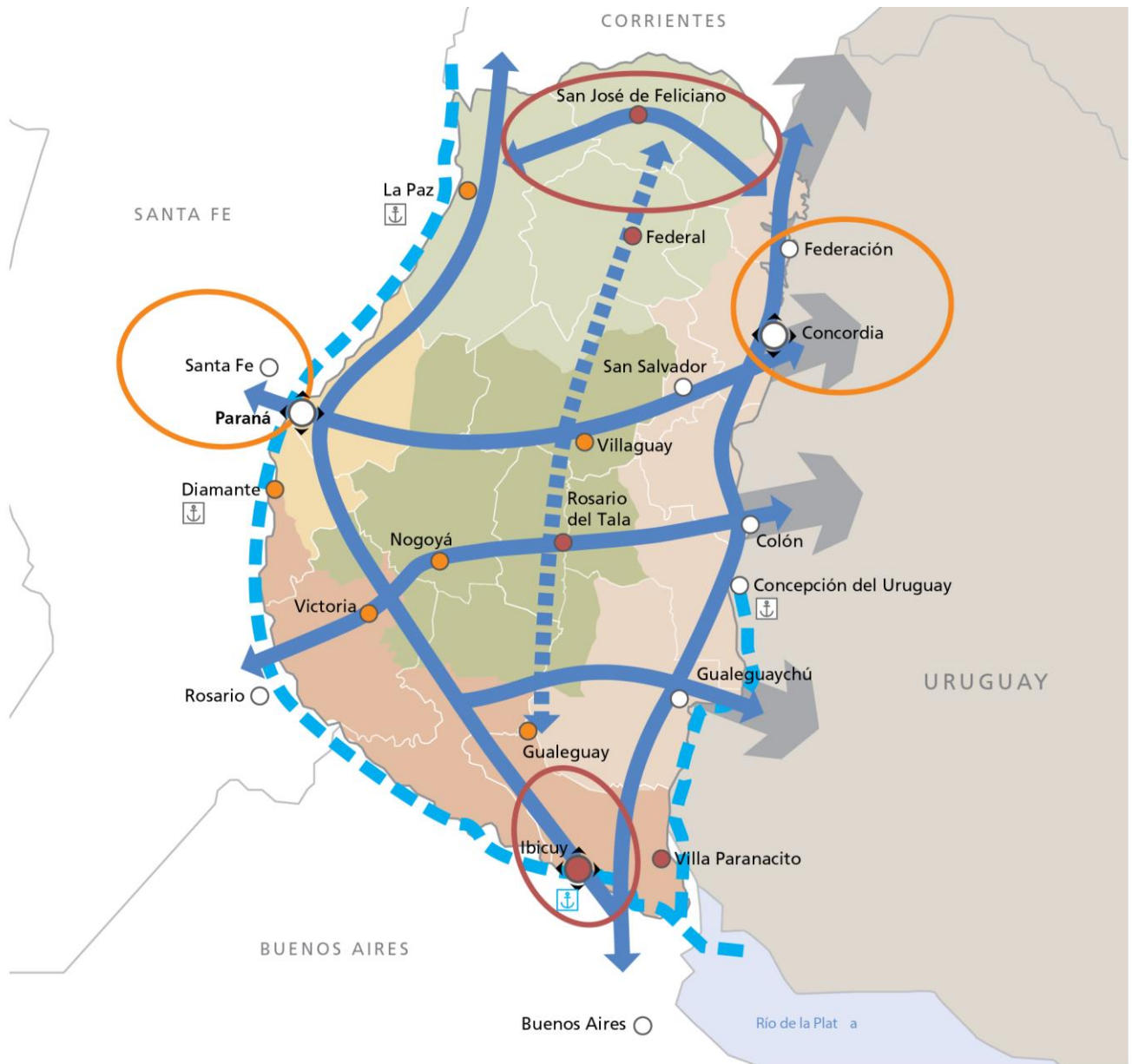
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Deseado Provincial



REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualagway
	Nodo multimodal a desarrollar	Regiones a desarrollar	
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		Subregiones a potenciar
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualagway		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovía Paraná-Paraguay		Subregiones a desarrollar
Regiones a potenciar			Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

Planes existentes de la localidad

General Campos no cuenta con un plan, no obstante, posee un catalogo de ordenanzas como instrumentos para la ordenación del territorio.

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

Población

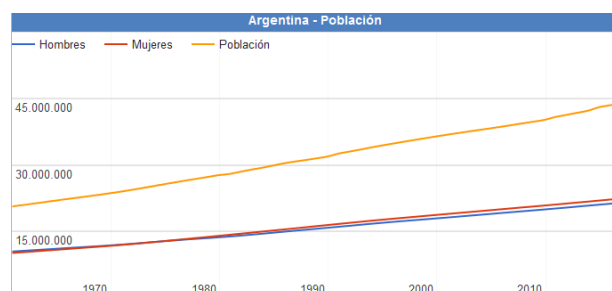
Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.



Fuente:
www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

Provincia de ENTRE RÍOS

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la

Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: www.entrerios.gov.ar

Superficie y Ubicación

Provincia de Entre Ríos

Ubicación en la República Argentina

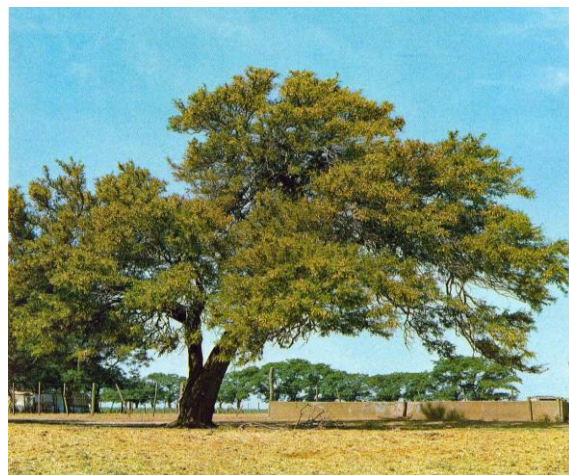


Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.

Con 78.781 km² de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la

séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km², la sexta más densamente poblada.



Fuente: www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm

Relieve y Ecosistemas

Flora:

El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto

dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras.

Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una

prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Gualaguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río

Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

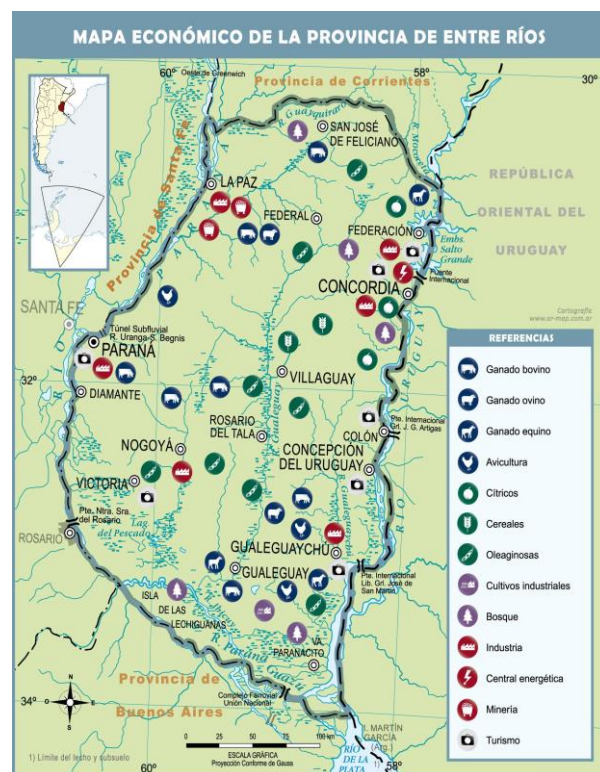
Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas. Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7°C y 10°C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.

Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.
- Actividad industrial: tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- Actividad Turística: Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

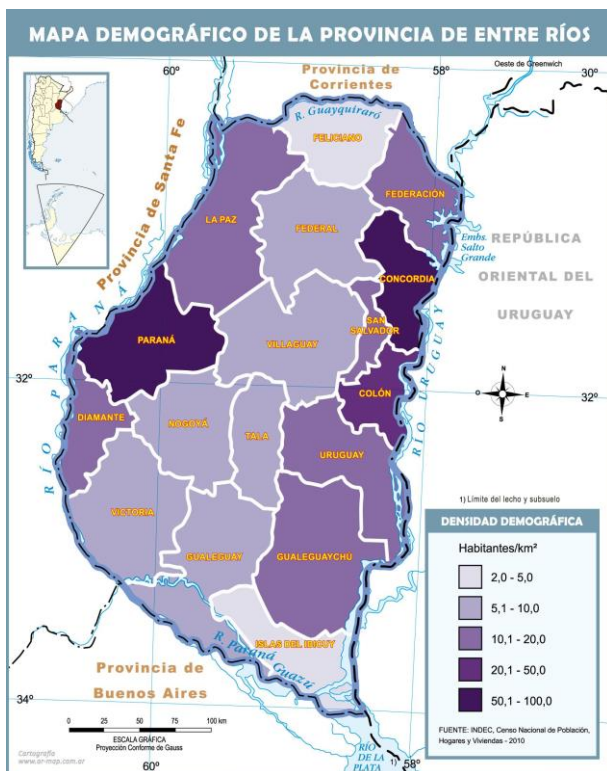
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.
Fuente: mapoteca.educ.ar

Escala Local

GENERAL CAMPOS

Sistema Jurídico-Administrativo

General Campos es un municipio de segunda de la Provincia de Entre Ríos perteneciente al departamento San Salvador. La Constitución Provincial, en la sección IX, fija el Régimen Municipal y mediante la Ley Nº10.027 se establece el Régimen para los municipios que no estén habilitados a dictar sus propias cartas orgánicas (municipios de menos de 10.000 habitantes) y para aquellos que estando en condiciones de sancionarla, conforme al artículo 231° de la CP, aún no la hayan dictado. Posteriormente y considerando los cambios establecidos mediante la Ley Nº10.082 se dicta el Decreto 4.706/12 el cual contiene el texto ordenado sobre el Régimen Municipal.

El Régimen Municipal en su art. 2° establece que todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco kilómetros cuadrados, contenga más de 1500 habitantes dentro de su ejido constituye un municipio. Además, el art. 3° expresa que todos los municipios cuentan con autonomía institucional, política, administrativa, económica y financiera, y ejercen sus funciones con independencia de todo otro poder; pero solamente los municipios que superen los diez mil habitantes podrán dictar sus propias cartas orgánicas.

De acuerdo con esto, General Campos no puede dictar su propia carta orgánica ya que cuenta con menos de 10.000 habitantes.

Los municipios están gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades son designadas por elección popular y directa, el Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo. Las competencias y atribuciones del Municipio quedan expresadas en los artículos 240° y 242° de la Constitución Provincial.

Cabe destacar que los municipios, de acuerdo al art. 7° del decreto 4.706/12, deben dictar normas de ordenamiento territorial regulando el uso de suelo.

Sistema Natural

La topografía de General Campos está influenciada por el sistema de lomadas que no superan los 100 msnm. y carentes de crestas notorias, denominado Cuchilla Grande. Esta corre en sentido N-S “cortando” los límites naturales de las cuencas del Río Uruguay (hacia el Este) y del Río Gualeguay (hacia el Oeste). Al igual que en otras zonas de la Provincia, el trazado de las vías férreas, que atraviesan la Planta Urbana, evidencia lo dicho. Al Norte de su ejido se encuentra el A° Yerúa y al Sur del mismo el A° Grande o Del Pedernal, cuyo cauce es receptor de los efluentes domiciliarios de la vecina ciudad de San Salvador; ambos escurren hacia el Río Uruguay con pendientes suaves, aunque formando cañadones que pueden alcanzar profundidades de 2 a 6 metros.

Superficie de la localidad

El ejido municipal comprende 7.700 ha y su Planta Urbana algo más de 67 ha.

La Planta Urbana de General Campos se encuentra en una posición elevada, a unos 65 msnm. Su extensión y organización actual aún conserva en gran medida su trazado rectangular original, aunque evidenciando una baja consolidación; en los últimos años, se han edificado grupos de viviendas sociales en el sector Norte y se estima que hacia dicha zona se orientará el crecimiento futuro, aún más allá de los límites de la Planta Urbana. En efecto, pudo identificar durante la visita que la Municipalidad continúa expandiendo la infraestructura pública hacia este sector y se encuentran proyectados nuevos grupos de viviendas, sin conflictos ni problemas de significación previsibles.

Relieve

La zona en donde se encuentra la localidad se caracteriza por contar con peniplanicies suavemente onduladas, altillanuras y terrazas antiguas, arenosas de la costa del Uruguay con una fisiografía ondulada. Los suelos más representativos son los correspondientes al orden Vertisol, seguidos en cuanto a superficie ocupada por Molisoles y Entisoles, ocupando el 45%, 36% y 8% de la superficie respectivamente.

Mapa de Curvas de Nivel GENERAL CAMPOS



CURVAS DE NIVEL FUENTE: SPTyCOP

ondulada. Hacia el sur el paisaje se hace más dinámico, donde la geomorfología actual muestra a una peniplanicie desgastada por procesos erosivos en parte naturales y en parte debido a la radicación de antiguas colonias agrícolas

Clima

Los valores climáticos medios considerados, son los representativos de la Subzona XII B – Colón, caracterizado como Templado húmedo de llanuras, sin situaciones extremas de temperatura.

El régimen térmico es templado, con una temperatura media anual 17,9°C. Las estaciones no se presentan en forma definida, con temperaturas altas en invierno y bajas en verano. La precipitación media anual alcanza los 1200mm, pero con variabilidad interanual.

Sistema Económico

Al igual que las demás localidades de la región, la economía de General Campos se encuentra fuertemente ligada a la actividad agrícola y, en menor medida, a la agroindustria derivada de la misma. En particular, se destaca la producción de cultivos como arroz y soja; también adquiere una relevancia creciente la producción avícola. En menor medida, se desarrolla ganadería bovina extensiva y del tipo feed-lot. A estas actividades es preciso asociar el desarrollo de servicios de transporte y de provisión de insumos.

Población

El departamento San Salvador, donde se encuentra la localidad, cuenta con un total de 17.357 habitantes, de los cuales 8.654 son varones y 8.703 son mujeres según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

General Campos, de acuerdo con los datos del CNPHyV de 2010 alcanzaba 3.149 habitantes, de los cuales 1.559 son varones y 1.590 son mujeres.

Cabe destacar que durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de junio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 4.500 habitantes.

En las últimas 3 décadas, la localidad muestra un crecimiento poblacional errático, aunque positivo y a tasas moderadas (media anual acumulativa de 1,66%), destacándose que, a futuro, las proyecciones trazadas debieran complementarse con análisis complementarios, ya que podrían verse afectados por factores locales. Asimismo, la casi totalidad de la población municipal (94,2% según Censo 2001) residía en la zona urbana.

Desarrollo Humano

General Campos se conforma a partir del establecimiento de la estación ferroviaria homónima, en tierras de la estancia “El Yeruá”, donadas por Justa Urquiza, esposa del General Luis M. Campos –en honor a quien se denominó la estación–. El tramo de ferrocarril empalme Villaguay-Estación Yeruá, se concretó por la necesidad vincular entre sí a los 2 FFCC existentes hasta entonces, Central Entrerriano y del Este, uniendo la costa del Paraná con la del Uruguay.

La construcción del ramal se realiza en 5 tramos, librándose por completo al servicio público en junio de 1902. Entre las estaciones construidas se encontraba la denominada “General Campos”, que se habilita el 3 de mayo de 1902. Así, la línea Villaguay-Concordia fue fundamental para el desarrollo económico de la zona. Además, adquiere mayor trascendencia porque la vía de interconexión dio lugar al nacimiento de pequeñas comunidades (Jubileo, General Campos) y a motorizar el desarrollo de otras ya existentes (Villa Clara, San Salvador).

Asimismo, desde el municipio en la última década se ha procurado poner en valor el patrimonio cultural e histórico de la zona, a partir de la promoción a escala regional de la tradicional Fiesta Provincial del Taipero.

Esta fiesta es un reconocimiento al trabajador del arroz, personaje central de la historia de la localidad. El Taipero fue, y es, un renglón importante en la economía local, la producción de arroz se forjó en gran parte por la actuación de estos trabajadores fabricantes de taipas.



PLAZA CENTRAL

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018



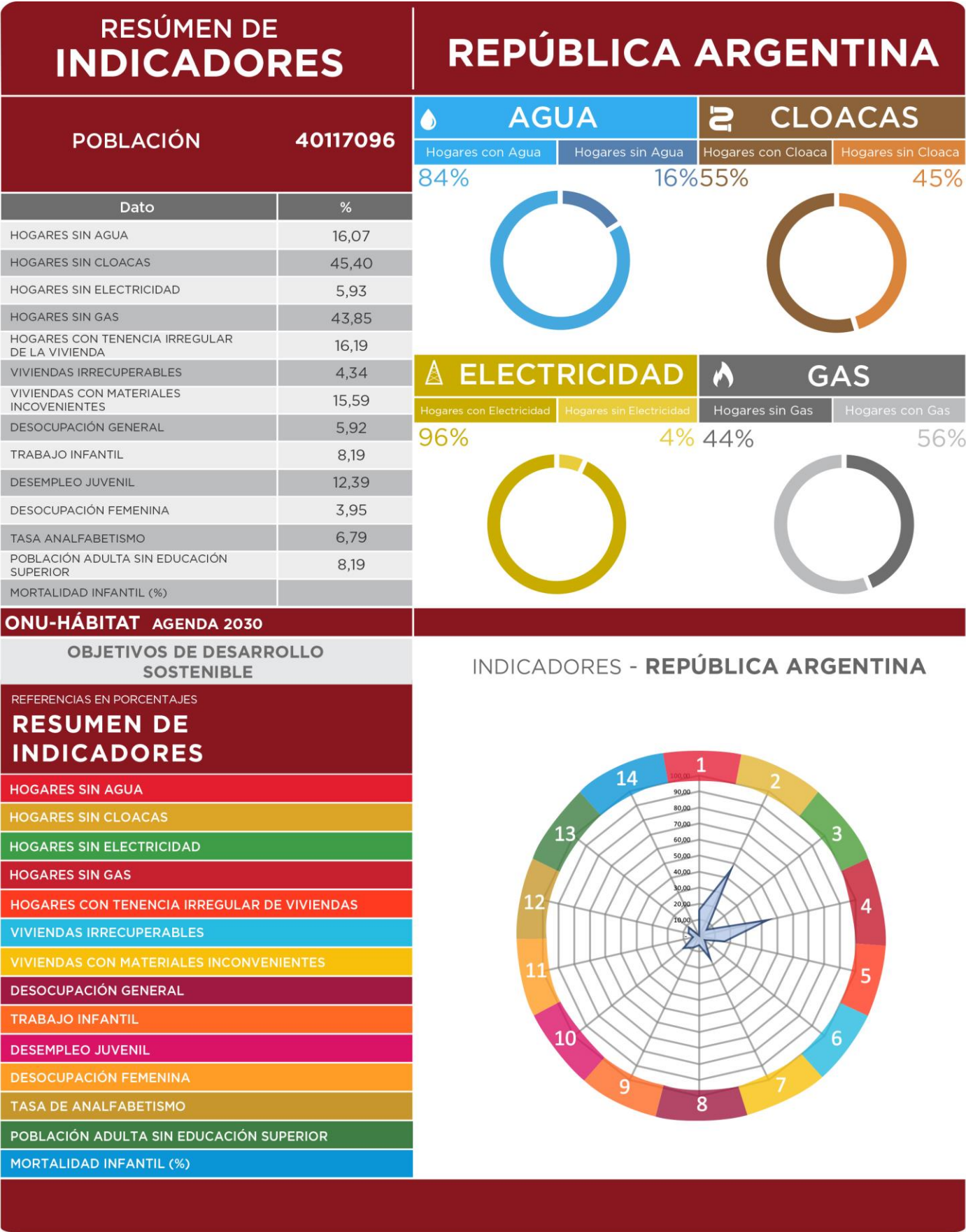
PLAZA CENTRAL

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

Mancha Urbana GENERAL CAMPOS



FUENTE: SPTyCOP



RESÚMEN DE INDICADORES

Provincia **ENTRE RÍOS**
Localidad **GENERAL CAMPOS**
Código Localidad **300880378**
Población Localidad **3149**

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	3,93
HOGARES SIN CLOACAS	9,01
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	7,66
HOGARES SIN GAS	85,71
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	15,42
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	1,58
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,94
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,39
TRABAJO INFANTIL	4,71
DESEMPLEO JUVENIL	9,14
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,59
TASA ANALFABETISMO	8,16
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	92,49
MORTALIDAD INFANTIL (%)	0,97

GENERAL CAMPOS

AGUA
Hogares con Agua 96,07%
Hogares sin Agua 3,93%

CLOACAS
Hogares con Cloaca 90,99%
Hogares sin Cloaca 9,01%



ELECTRICIDAD
Hogares con Electricidad 92,34%
Hogares sin Electricidad 7,66%

GAS
Hogares sin Gas 85,71%
Hogares con Gas 14,29%



ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

RESUMEN DE INDICADORES

FIN DE LA POBREZA

HAMBRE CERO

SALUD Y BIENESTAR

EDUCACIÓN DE CALIDAD

IGUALDAD DE GÉNERO

AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO

ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE

TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA

REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES

CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

PRODUCCIÓN Y CONSUMOS RESPONSABLES

ACCIÓN POR EL CLIMA

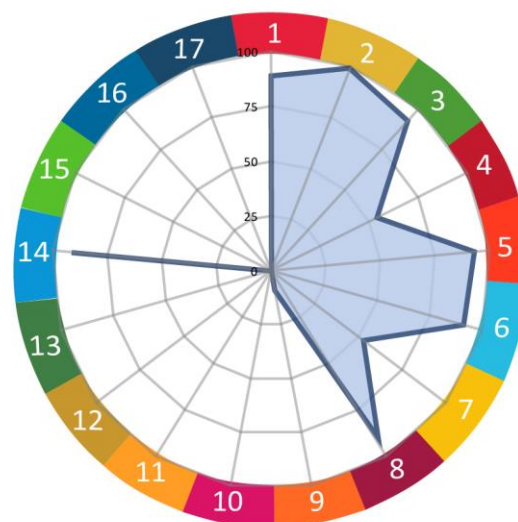
VIDA SUBMARINA

VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES

PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

ALIANZA PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS

INDICADORES - GENERAL CAMPOS



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

>4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

En términos generales, se puede decir que los indicadores de la localidad de General Campos se encuentran en el rango medio de los porcentajes establecidos entre los diferentes niveles comparativos.

Del análisis del gráfico anterior se destaca que la localidad cuenta con un 94% de agua y saneamiento mientras que en el resto de los niveles se observa que a nivel departamental se reconoce un 14.8% y aproximadamente 92% en el resto de los niveles. Aquí se reconoce una marcada diferencia a nivel local respecto al propio departamento San Salvador mientras que se empareja respecto a los demás niveles.

De igual manera, la localidad cuenta con mayor porcentaje en infraestructura e industria, un 8% mientras que en el departamento se aproxima a un 6% y en los demás niveles, provincial y nacional, un 8.1 y un 8.2 respectivamente.

COMPARATIVO MULTIESCALA	GENERAL CAMPOS			
	Municipio	Departamento	Provincia	País
	General Campos	San Salvador	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	3.149	17.357	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	89,0	90,1	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	98	97,6	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	94	94,3	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	50	51,5	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	95	94,3	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	94	14,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	53	46,3	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	95	96,1	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	8	5,9	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos” (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales

podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

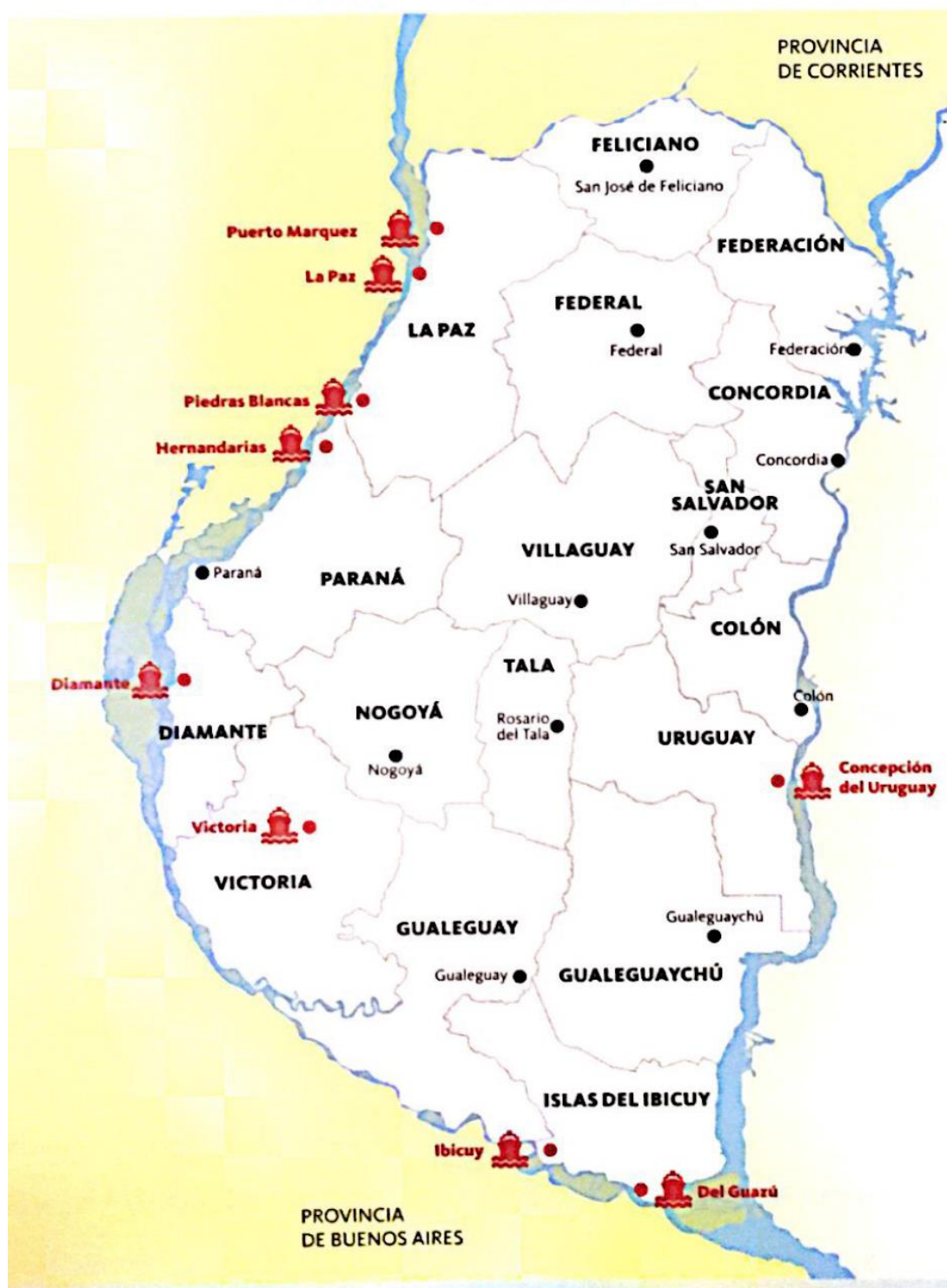
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeduaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional,

observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación

representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

General Campos cuenta con red de telefonía por cable. La red de telefonía por celular esta cubierta debido a la presencia de distintas empresas privadas. Asimismo, existe el tendido principal de red de fibra óptica hasta la localidad, de hecho, se reconocen en la localidad la presencia de las casillas integradoras para captar a la red.

Cabe destacar que la plaza central de la localidad cuenta con “punto de acceso digital” con wifi libre, se observa en la cartelería los datos necesarios para acceder a internet, la clave y la contraseña.



PUNTO DE ACCESO DIGITAL FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO 27/06/2018

Redes de Infraestructura de Transporte

Infraestructura Ferroviaria

En la localidad de General Campos se encuentra la estación homónima del ramal Pilar-Posadas del Ferrocarril General Urquiza, el cual se encuentra activo para transporte de cargas, actualmente se trabaja en obras de mejoramiento sobre las vías. Este ramal operó un servicio de pasajeros entre Pilar y Posadas hasta fines del año 2011.

Infraestructura Aérea

Los aeropuertos más cercanos a la localidad se ubican en las ciudades de Paraná, Concordia y Rosario. El más cercano es el Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 50km de General Campos,

pero en la actualidad no posee actividad de vuelos regulares.

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 219km de General Campos, que posee once frecuencias semanales a la ciudad de Buenos Aires.

Por último, el Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, se encuentra a 314km de la localidad, y posee vuelos internacionales a seis destinos y nacionales que conectan a siete provincias argentinas

Infraestructura Vial

A General Campos se accede desde la Autovía RN N°18 hacia el norte, por un camino pavimentado de 2.2km de longitud.

Cabe destacar que la RN N°18, en este tramo está recientemente inaugurada su transformación al modo Autovía, lo cual revela un proceso de transformación y consolidación de flujos desde el punto de vista de la conectividad.

La Autovía RN N°18 conecta a la localidad con las ciudades de San Salvador a 17Km al oeste, mientras que al este conecta con la Autovía RN N°14 a 24Km a través de esta con la ciudad de Concordia recorriendo 50Km desde la localidad.

Asimismo, por General Campos pasa la RP N°37, con tramos enripiados y tramos en tierra, que vincula hacia al norte con Colonia la Armonía y RP N° 22 a Federación, mientras que al sur conecta con la Autovía RN N°14 a la altura de la localidad de Pedernal.

Infraestructura Fluvial/Marítima

De acuerdo al Instituto Portuario del Ministerio de Producción del Gobierno de Entre Ríos, en la provincia existen cuatro puertos, a saber: Puerto

La Paz, Puerto Concepción del Uruguay, Puerto Diamante y Puerto Ibicuy.

Los más cercanos a General Campos son el puerto de Concepción del Uruguay a 147km, el Puerto La Paz a 221km de distancia. Mientras que el puerto de Diamante se encuentra a 242km de distancia y el puerto de Ibicuy se encuentra a 319km.

Además, en cuanto a relevancia e importancia cabe destacar que la localidad se halla a 331km del puerto de Rosario.

Infraestructura Pasos de Frontera

En lo que respecta a los pasos de frontera el más cercano a General Campos es el puente internacional Salto Grande, ubicado a 69km de la localidad, lo une con la ciudad de Salto. El Puente Internacional General José Gervasio Artigas a 128km, que lo comunica con la ciudad de Paisandú de la República Oriental del Uruguay y el puente internacional Libertador General San Martín, a 244km de distancia, lo conecta con la ciudad uruguaya de Fray Bentos.

Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un

insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

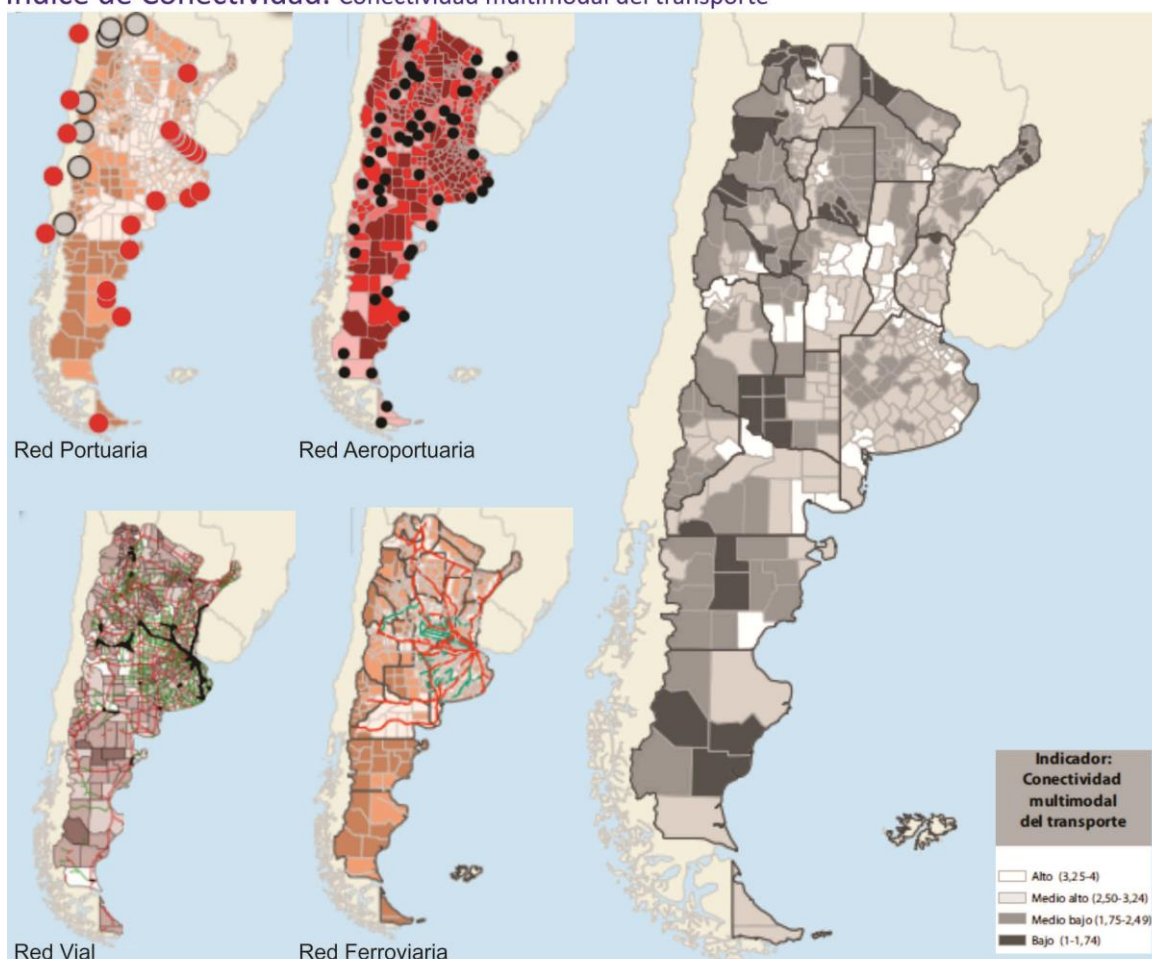
Índice de Conectividad de GENERAL CAMPOS

Según la clasificación realizada por la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, el índice de conectividad para la localidad es igual a 2.75, mientras que para el departamento San Salvador es de 2.75

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- a. Red Vial:** Autovía RN N°18 ubicada a una distancia de 2.2km al sur del centro de la planta urbana. Autovía RN N°14 24Km al este por RN N°18. RP N° 37
- b. Red ferroviaria:** ex Ferrocarril General Urquiza, ramal Pilar-Posadas.
- c. Puertos:** Concepción del Uruguay a 147km; Puerto La Paz a 221km; Puerto Diamante a 242km; Puerto Puerto Ibicuy a 319km; Puerto de Rosario a 331km.
- d. Aeropuertos:** Aeródromo Comodoro Pierrestegui de la ciudad de Concordia, se encuentra a 50km, pero actualmente no posee vuelos regulares; Aeropuerto General Justo José de Urquiza, de la ciudad de Paraná, situado a 219km; Aeropuerto Internacional Islas Malvinas de la ciudad de Rosario, a 314km.

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				ENTRE RÍOS
Departamento				SAN SALVADOR
Aeropuerto				3
Ferrocarril				4
Puerto				2
Índice Vial				2
Índice de Conectividad de Transporte				2,75
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP				

Grandes Equipamientos

Centrales Energéticas

En relación a Centrales Energéticas la más próxima a la localidad de General Campos es la Central Hidroeléctrica de Salto Grande, la cual se localiza sobre el río Uruguay, próxima a la localidad de Concordia, que se encuentra a una distancia de 69km.

Centros de Logística

En función a los Centros de Logística se identifica que la influencia del Área Metropolitana Santa Fe-Paraná concentra la mayor parte de la actividad de la región. No obstante, el puerto de Concepción de Uruguay cuenta con una zona franca y una zona primaria aduanera donde se efectúa cierta dinámica, que lo convierten en un importante nodo logístico de actividad primaria de relevancia, no solo para la provincia sino también para toda la Mesopotamia.

Para la localidad de General Campos es relevante la influencia que ejercen tanto las ciudades de San Salvador como de Concordia en cuanto a la actividad logística y de distribución.

Parque Nacional El Palmar

Es importante destacar la relevancia a escala local, provincial y nacional que manifiesta la implantación del Parque Nacional El Palmar. El cual está localizado a 7Km al sur de la localidad por Autovía RN N°14.

Asimismo, hay emprendimientos de carácter privado, como por ejemplo La Aurora que realizan la explotación turística de este recurso natural.

Parque Industrial

Es importante destacar que en la actualidad el municipio de General Campos en forma conjunta con la localidad de San Salvador avanza en la formulación de un Parque Industrial Bi-Municipal, el cual se localizará entre ambas

localidades. Este Parque Industrial contempla además del área industrial propiamente dicha un área de servicios dedicada a actividades logísticas.

También es importante destacar la influencia del Parque Industrial de la ciudad de Colonia.

Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

General Campos cuenta con suministro de gas natural que según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 tiene una cobertura del 14.3%. En la actualidad y de acuerdo a las entrevistas realizadas en campo a funcionarios municipales, estos estiman que el área de cobertura de la red de gas oscila alrededor de un 30%.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de General Campos contaba según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 con una cobertura del 92.3%. En la actualidad el 100% de la población posee el servicio a cargo de la Empresa Provincial de Energía ENERSA.



PARQUE NACIONAL EL PALMAR - FUENTE:
RELEVAMIENTO PROPIO 27/06/2018

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La localidad de General Campos cuenta con un acceso “principal” desde la Autovía RN N°18 hacia el norte, por un camino pavimentado de 2.2km de longitud. Cabe destacar que la RN N°18, en este tramo está recientemente inaugurada su transformación al modo Autovía, lo cual revela un proceso de consolidación en lo referido a la accesibilidad.

Como también a General Campos se accede por un camino “secundario”, se trata de la RP N°37, con tramos enripiados y tramos en tierra, que vincula hacia al norte con Colonia la Armonía y RP N° 22.

El acceso del transporte interurbano a la localidad se constituye por la presencia del Estacion de Ómnibus denominada “Terminal General Campos” que cuenta con servicios que unen la localidad con: Paraná, Villaguay, Concordia, Gualaguaychu, etc. y también se pueden adquirir pasajes a cualquier punto del país en todas las empresas presentes en la Terminal, como por ejemplo: Cooperativa de Trabajo Nuevo Expreso Ltda., La Estrella SRL, Grupo Sarmiento, entre otras.

Mapa de Accesibilidad



FUENTE: STPyCOP

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El principal acceso urbano vial con el que cuenta la localidad de General Campos se denomina José Eberle y se localiza sobre la Autovía RN Nº18, el mismo se identifica sobre esta vía con señalética vial vertical.

Se trata de un camino asfaltado, el cual en el acceso desde la Ruta se haya una “puerta

urbana”, a modo de mojón que actúa como elemento singular para el reconocimiento del mismo. Este camino cuenta con suficientes columnas de iluminación, sin embargo, no posee la suficiente señalización horizontal y su estado de conservación es regular.

En el ingreso propio de la localidad se emplaza un espacio público, una rotonda parqueizada, que cuenta con un monumento que hace referencia a la presencia de la Señora “Malva Emparanza”, quien fue la creadora del Museo Regional y el cual lleva su nombre.

Asimismo, existe señalética vertical con el nombre de la localidad en el predio del ex Ferrocarril Urquiza.

Por lo que, la localidad en sus accesos cuenta con la señalética adecuada para indicar la presencia de los mismos.



ACCESO GENERAL CAMPOS DESDE AUTOVIA RN N°18

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la

accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.

- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

El proceso de urbanización se manifiesta en la configuración urbana General Campos.

La ciudad fue fundada en predios denominados "El Yerua", donados por Doña Justa Urquiza de Campos, esposa del General Luis María Campos para construir una estación ferroviaria. En torno a la misma se fueron emplazando los primeros asentamientos. Cabe destacar que General Campos era el centro urbano de las colonias judías.

En la actualidad, la configuración urbana es relativamente compacta y está conformada principalmente por un trazado tipo cuadrícula conformando un área de siete manzanas por siete manzanas. No obstante, por fuera de esta figura se encuentra una serie de manzanas de forma irregular que manifiestan distintas expansiones urbanas.

Hacia el lado sur se encuentra el casco fundacional entorno a la Estacion General Campos y el Hospital General Campos, por otro lado, hacia el norte, se verifica un proceso de concentracion urbana más actual debido a la localización del Polideportivo Municipal, los Bomberos Voluntarios, el Centro de Integracion Comunitaria CIC y una serie de viviendas sociales que han dando forma a este proceso de consolidación.

Como se expresa anteriormente, la centralidad se acentúa en el entorno de la Plaza Luis María Campos. Asimismo, las dos Avenidas centrales, la Avenida San Martín y la Avenida 8 de Junio, determinan en su intersección el emplazamiento de esta Plaza y es aquí también donde se

reconoce la mayor consolidación urbana principalmente sobre el boulevard principal, denominado Av. San Martín.

En la localidad de General Campos no se hallan obras con valoración patrimonial, no obstante, según el relevamiento realizado en el sitio, entrevistas con diversos actores locales y la propia historia de la localidad, se manifiesta que al menos la Estación de Ferrocarril General Campos que ha sido clave para el proceso de fundación de la ciudad, La sinagoga "Unión Israelita de General Campos" que ha sido testigo fundamental de los inmigrantes judíos hasta mediados del siglo XX y el Museo Regional "Malva Emparanza" constituyen un legado de gran valor cultural, simbólico y patrimonial. Esta situación evidencia la necesidad de actualización y ampliación del inventario de patrimonio provincial.

A pesar de ello, debido a la destacada identidad cultural de la localidad es que forma parte del Circuito Histórico de las Colonias Judías.



MUSEO REGIONAL "MALVA EMPARANZA" | FUENTE:
<https://www.generalcampos.gob.ar/>



MANCHA URBANA Y
AREA ENTRAL

FUENTE: STPyCOP

Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

Red de transporte público:

Respecto a la movilidad, articulación vial y de transporte de General Campos, en primer termino, es importante considerar la presencia del transporte interurbano de pasajeros debido a la presencia de la Estacion Terminal General Campos que cuenta con variados servicios que unen la localidad con multiples destinos a escala provincial y nacional. Asimismo, esta Terminal posee servicios de turismo.

A nivel urbano, las vías principales están compuestas por la Avenida San Martin, la Avenida 8 de junio por su jerarquía. Asimismo, las calles perimetrales, Avenida Tratado del Pilar, Peron, Justa Urquiza de Campo y Tomas de Rocamora se consideran de carácter secundario de estructuración interna por ser determinante en la estructura urbana en función del

crecimiento incipiente. Y por último, las demás vías interiores son de menor calibre.

La localidad no cuenta con servicio de transporte urbano, por lo cual, la movilidad de los residentes de la localidad queda reducida exclusivamente a la disponibilidad de un vehículo particular. Predominan dentro de la localidad los modos de desplazamientos no motorizados (peatonal, bicicleta).



ESTACIÓN TERMINAL DE OMNIBUS GENERAL CAMPOS

FUENTE: Relevamiento propio 27/06/2018

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Respecto a iluminación urbana se observa una distribución apropiada, se evidencia una acentuación especial tanto en los accesos a la localidad, en las principales avenidas, en los principales equipamientos y también en los nuevos sectores de crecimiento urbano. Por ejemplo, en el área de viviendas sociales se verifica la presencia del alumbrado urbano. Asimismo, esta situación se corresponde en la mayoría de las calles de la localidad.

Cabe destacar que actualmente están en proceso de colocación de nuevas columnas de alumbrado y recambio de artefactos por equipamientos led.

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Se verifica la existencia de arbolado urbano contando con un diseño especial en la Plaza Luis María Campos y en el Polideportivo Municipal.

En tanto al arbolado público en general, se destaca mayor diseño en las avenidas, ya que en las calles interiores se trata de la elección espontánea por cada uno de los frentistas.

No obstante, se está llevando a cabo un plan de forestación urbana con las siguientes especies: as



CARTELERIA PREDIO FFCC

FUENTE: <http://www.analisisdigital.com.ar/noticias>

especies que con que se cuenta: Pezuña de vaca, Catalpa, Rush, Lapacho Amarillo, Aromo, Ibirá Pitá, Jacaranda y Ceibo.

En cuanto al diseño en Avenidas, si bien se observa arbolado urbano en algunos sectores, por ejemplo, en la parte más antigua de la Avenida San Martín donde linda con la Estación de Trenes, en el resto de esta vía se va observando cierta escasez de vegetación, esto está en coincidencia con las demás vías de esta índole donde hay sectores con mayor abundancia de vegetación y otros donde sería necesario un completamiento. Poniendo de manifiesto la necesidad de un diseño integral de esta temática.

Por otro lado, la Municipalidad cuenta con un plan sistemático de poda y mantenimiento, sin embargo, asiste a los vecinos con el retiro de ramas periódicamente.

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO
Ancho de vía existente (m):		XXXXXXXXXXXXX				

TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO	SI/NO
Ancho de vereda (m):		XXXXXXXXXXXXX				

ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas						
NO	NO	NO	SI	SI	NO	NO

Tipo y disposición de soporte de luminarias										
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)				
Vapor de Mercurio	SI		70%	0%	30%	0%				
Tungsteno - Halógena	NO		3 m	0	5 m	0				
Tecnologías LED	NO		50/100m	0	0	0				
Otro (especificar)	NO		Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro	NO

Conformación urbana y usos de suelo

El patrón de uso de suelo predominante en la localidad es residencial de baja densidad edilicia y baja ocupación de suelo.

También reconocen sectores de “centralidad” con mayor heterogeneidad de usos, principalmente comercial, de servicios y equipamientos, esto se corresponde principalmente en el entorno a la Plaza Luis María Campos y en las Avenidas San Martín y 8 de junio por su jerarquía. No obstante, si bien en estos sectores se observa dicha mixtura de usos, aun predomina el uso residencial.

Otra característica de la configuración de la localidad es la compacidad de la urbanización, aunque se observa un incipiente proceso de expansión de la planta urbana hacia sus lados norte y sur.

Hacia el oeste se presenta un sector de carácter infraestructural y de servicio, debido a la localización tanto de un área industrial como también de la laguna de tratamiento de aguas residuales. Asimismo, hacia el sur se ubica otra área industrial y la planta reguladora de gas.

Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas

El departamento San Salvador, donde se encuentra la localidad, cuenta con un total de 17.357 habitantes, de los cuales 8.654 son varones y 8.703 son mujeres según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

General Campos, de acuerdo con los datos del CNPhyV de 2010 alcanzaba 3.149 habitantes, de los cuales 1.559 son varones y 1.590 son mujeres.

Cabe destacar que durante las entrevistas de campo realizadas durante el mes de junio de 2018 con autoridades locales estimaban la población local alrededor de 4.500 habitantes.

En las últimas 3 décadas, la localidad muestra un crecimiento poblacional errático, aunque positivo y a tasas moderadas (media anual acumulativa de 1,66%), destacándose que, a futuro, las proyecciones trazadas debieran complementarse con análisis complementarios, ya que podrían verse afectados por factores locales. Asimismo, la casi totalidad de la población municipal (94,2% según Censo 2001) residía en la zona urbana.

Siguiendo con el análisis de la composición y la estructura sociodemográfica de la población en el área urbana, es menester destacar los grupos de edades analizados desde la pirámide poblacional.

La grafica, si bien no tiene la forma típica de “triangulo” y muestra cierta irregularidad, consta de una base mas pequeña que sus franjas etarias sucesivas, debido a un reducido numero de nacimientos respecto a la población joven, por lo que en los sucesivos periodos que se va ensanchando hasta los 15/19 años donde se observa una diferencia notoria, y que se estrecha paulatinamente a medida que aumenta la edad de la población casi de manera sucesiva, observando algunas diferencias mas que nada sobre en la granja etaria que va de los 40 a los 44

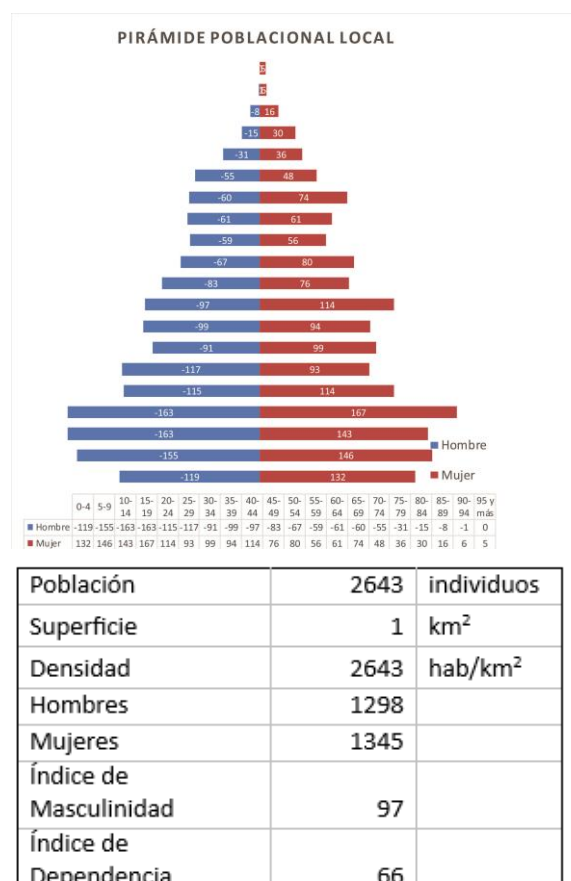
años. A partir de ahí la grafica se estrecha casi de manera lineal.

Según la grafica se evidencia una población escasa envejecida, se observa que existe un alto porcentaje en las edades medias y en la niñez.

El índice de dependencia, que expresa la cantidad de población que depende, en términos teóricos, de cada individuo en edad activa, es de un 66% para General Campos. Si se compara dicho valor con el correspondiente al de la provincia de Entre Ríos (62.5%), puede afirmarse que se encuentra dentro del mismo rango que la tendencia provincial.

La densidad poblacional es de 2.643 hab/km2.

Por otro lado, el índice de masculinidad es de 97%.



FUENTE: CNPhyV 2010

Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de General Campos cuenta con una cobertura en el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGUE CLOACAL en un 92.34% según CNPHYV 2010.

Cabe destacar que, en cuanto al servicio de Desagües Cloacales, se encuentra operado por la Municipalidad. No cuenta con un área, procedimientos, ni recursos específicos asignados, sino a cargo de la Secretaría de Obras Públicas. En cuanto a los recursos humanos, sólo algunos agentes municipales son eventualmente asignados a las tareas de mantenimiento, nuevas conexiones y refacciones menores. Aún así, esto no constituye un obstáculo para una regular operación del servicio, más allá de una carencia general de equipamiento en maquinarias.

La red consta de 19 km de caños de PVC exclusivamente, cubriendo prácticamente toda la Planta Urbana, y sus orígenes se remontan a mediados del año 1987. Los componentes del sistema de Desagües Cloacales se encuentran en general en buen estado, salvo por los equipos de bombeo, y cañerías ubicadas en la única Estación Elevadora existente, al Sur de la Planta Urbana. Se atienden algo más de 900 conexiones, no registrándose ninguna industria con alto volumen de vertido de efluentes. Se estima además que unas 50 viviendas poseen pozos absorbentes.

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- | | | | |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat. | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento. | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales. | | |

Cobertura de red de Agua

La localidad de General Campos cuenta con una cobertura en el servicio de Red de Agua Potable según CNPHYV 2010 de un 98.61%, no obstante, según relevamiento en territorio se reconoce que el servicio es integral, cubriendo un 100% de la población.

El servicio de Agua Potable se encuentra a cargo de la Cooperativa de Agua Potable y Otros Servicios Públicos de General Campos Limitada. Dado que es el único servicio operado, toda la estructura y organización de la Cooperativa se encuentra adaptada a las necesidades del servicio, contando con métodos de registración totalmente informatizados.

Esta organización, así como los procedimientos, se encuentra escasamente formalizados, más esto no constituye un problema para la actividad cotidiana. No se suelen realizar acciones de concientización ni difusión sobre el servicio.

La Cooperativa dispone de un amplio predio a 2 cuadras de la plaza principal, donde se ubican sus oficinas, depósito e instalaciones. Si bien la escala del servicio no amerita grandes complejidades en la actualidad, será deseable que en el mediano plazo se prevea la capacitación del personal y la incorporación de algún personal técnico. Asimismo, el ente no cuenta con maquinaria ni movilizaciones.

Mapa de Cobertura de red de agua potable



Area de cobertura red pública de agua potable FUENTE: STP y COP

Mapa de Cobertura actual de Red de Saneamiento y Desagüe Cloacal



Area de cobertura red pública de cloacas FUENTE: STP y COP

Mapa de Coertura actual de Red de Energia Electrica



FUENTE:STPyCOP

Mapa de Cobertura actual de Red de Gas



FUENTE: STPyCOP

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Según los datos recabados en territorio, en términos generales, la mayoría de las viviendas existentes en la mancha urbana se clasifican como:

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 se computaron un total de 966 viviendas, de las cuales existe un 15,9% de las mismas que tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos (INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física.

No obstante, la provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz y cloacas, mientras que al menos un 70% cuenta con la cobertura de red de gas natural. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio se realiza tres días a la semana con un 100% de cobertura.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

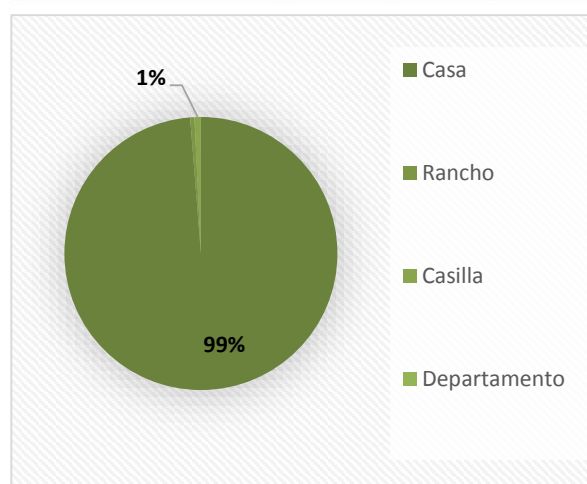
Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Como se expresa anteriormente, según CNPhyV 2010 se computaron un total de 966 viviendas,

Adicionalmente, se ha determinado el tipo de viviendas, resultando los valores que se presentan en el gráfico. Se puede observar que el 95.73% de la población vive en una casa, el 0.65% en un rancho y el 1.25% en una casilla. Asimismo, en menor porcentaje, se registra que el 0,16% vive en un local no construido para habitación y un 0.,02% en una vivienda móvil.

VIVIENDAS PARTICULARES HABITADAS, HOGARES Y POBLACIÓN CENSADA POR TIPO DE VIVIENDA

Tipo de vivienda	% Viviendas *	% Hogares *	% Población *
Casa	95,73%	95,72%	96,48%
Rancho	0,65%	0,65%	0,64%
Casilla	1,25%	1,24%	1,29%
Departamento	1,90%	1,88%	1,29%
Pieza/s en inquilinato	0,29%	0,34%	0,23%
Pieza/s en hotel o pensión	0,00%	0,00%	0,00%
Local no construido para habitación	0,16%	0,15%	0,06%
Vivienda móvil	0,02%	0,02%	0,01%



FUENTE: CNPhyV 2010

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

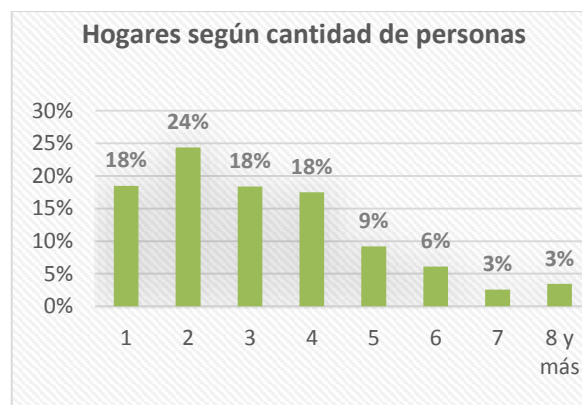
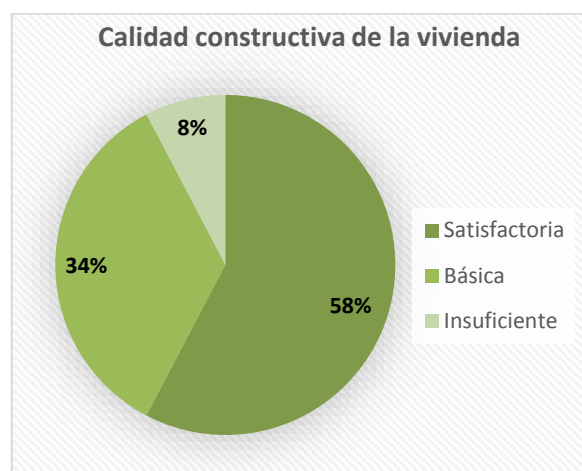
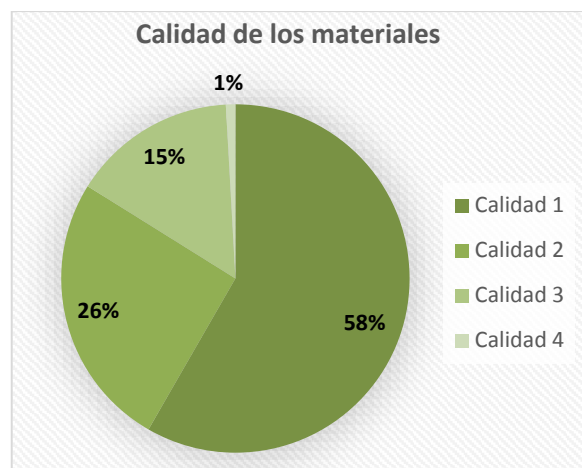
- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)

- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Se ha analizado las condiciones edilicias de las viviendas, que en el CNPHYV 2010 se encuentran divididas en tres variables de análisis:

1. Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT), refiere a la calidad de los materiales con que están construidas las viviendas (material predominante de los pisos y techos), teniendo en cuenta la solidez, resistencia y capacidad de aislamiento, así como también su terminación. Se clasifica la calidad de los materiales en:
 - a. Calidad I: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo; presenta cielorraso.
 - b. Calidad II: la vivienda presenta materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en el techo. Y techos sin cielorraso o bien materiales de menor calidad en pisos.
 - c. Calidad III: la vivienda presenta materiales poco resistentes y sólidos en techo y en pisos.
 - d. Calidad IV: la vivienda presenta materiales de baja calidad en pisos y techos.



FUENTE: CNPHYV 2010

Siguiendo el resultando de los valores que se presentan en el gráfico, se puede observar que, respecto a la calidad de materiales de las viviendas, el 58% posee calidad I, el 26% posee calidad II, el 15% posee calidad III y por ultimo, el 1% posee calidad IV.

Respecto a la calidad constructiva de la vivienda se reconoce que el 58% es satisfactoria, el 34% es básica y el 8% es insuficiente.

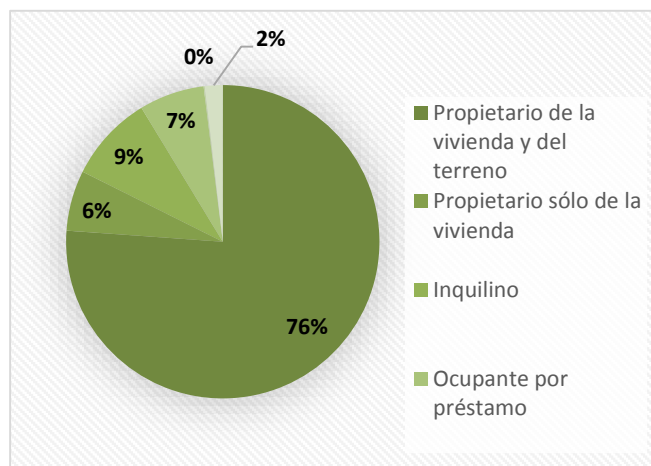
Por otro lado, se registran la cantidad de habitantes que conviven por hogar, se observa que en un 3% de los hogares viven 7 y/o 8 personas respectivamente.

Régimen de propiedad y tenencia

Propietarios vivienda y Terreno

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 se reconoce que solo un 76% de los habitantes de General Campos cuenta con la propiedad de la vivienda y el terreno, el 6% solo de la vivienda, el 9% es inquilino y el resto no posee dominio del suelo.

Grafico Dominio del suelo



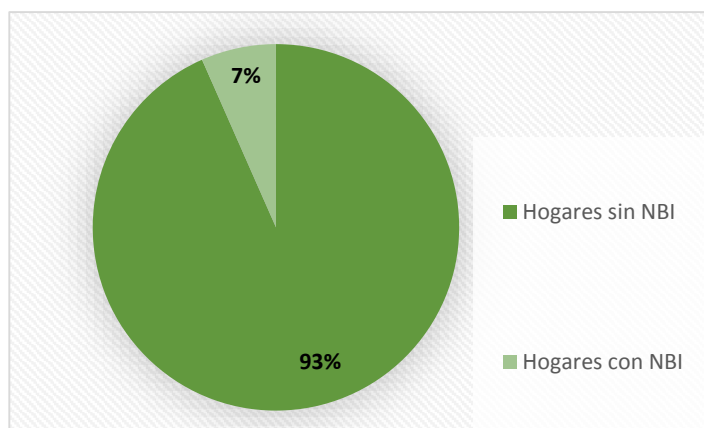
FUENTE: CNPHYV 2010

Villas y Asentamientos

La localidad no cuenta con villas o asentamientos informales dentro de su mancha urbana. No obstante, se remarca aquí lo expresado anteriormente, donde se pone de manifiesto a través de la entrevista de campo que un alto porcentaje de los habitantes no posee título de propiedad.

Se debe tener en cuenta sin embargo que el 7% de los hogares posee necesidades básicas insatisfechas.

Grafico de NBI

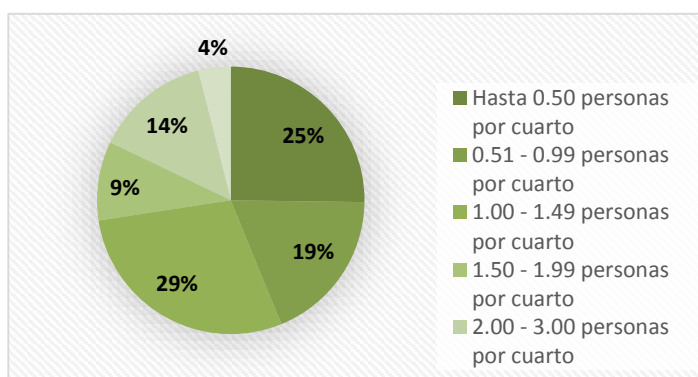


FUENTE: CNPHYV 2010

Hacinamiento Crítico

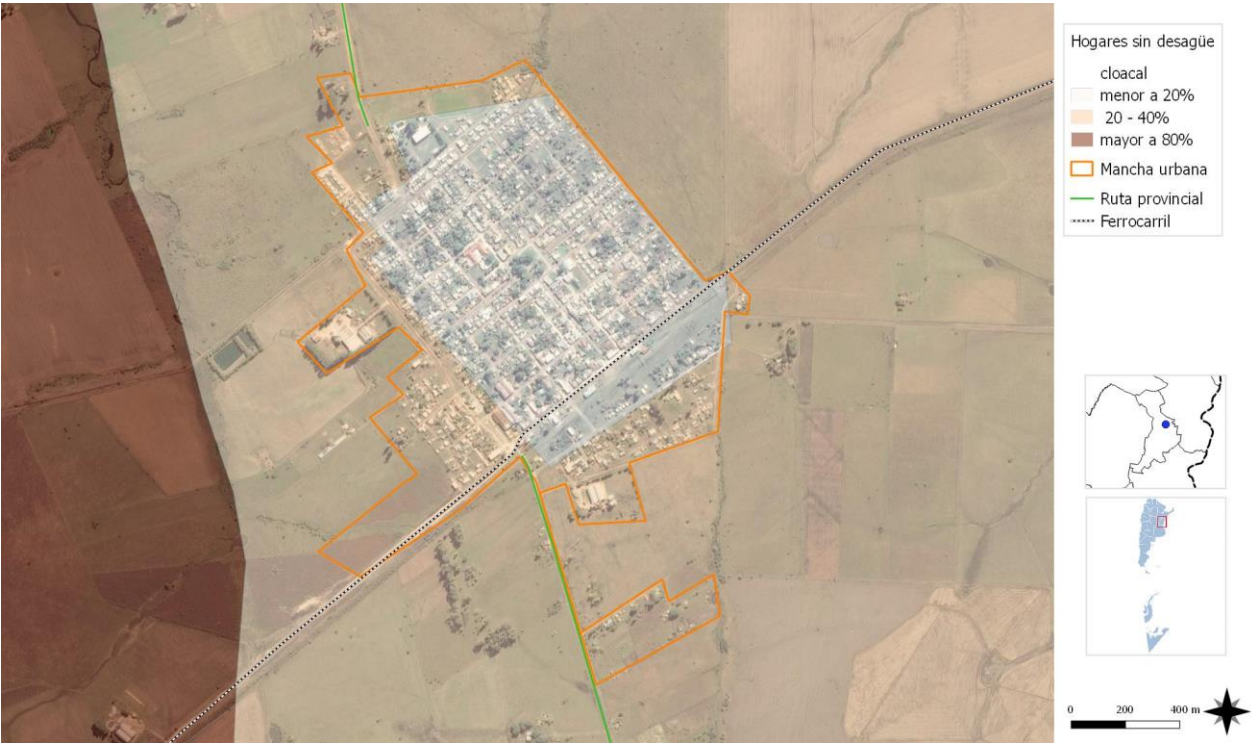
En cuanto al hacinamiento crítico, de acuerdo con el INDEC, corresponde a los hogares que presentan más de tres personas por cuarto. En la localidad, como se expresa anteriormente aproximadamente el 4% de los hogares se corresponden con esta categoría.

Grafico de hacinamiento en vivienda



FUENTE: CNPHYV 2010

Mapa de viviendas sin desagües



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Propietarios terreno y vivienda



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Densidad de Población



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Nivel Socio Económico



FUENTE: STPyCOP

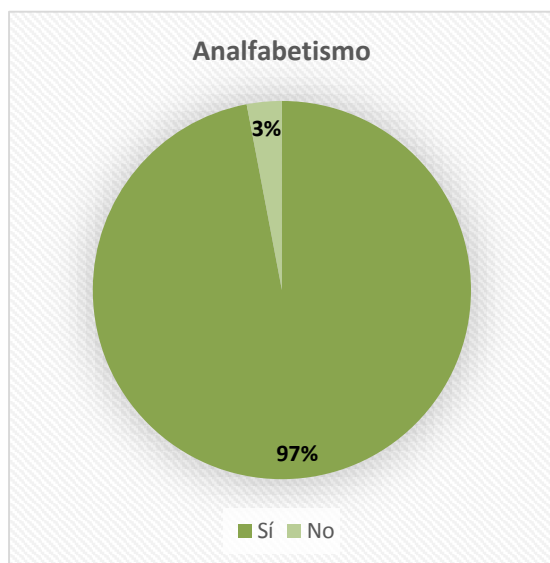
Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 3% de analfabetismo (población adulta sin educación) a nivel radio censal de la planta urbana.



FUENTE: CNPHYV 2010

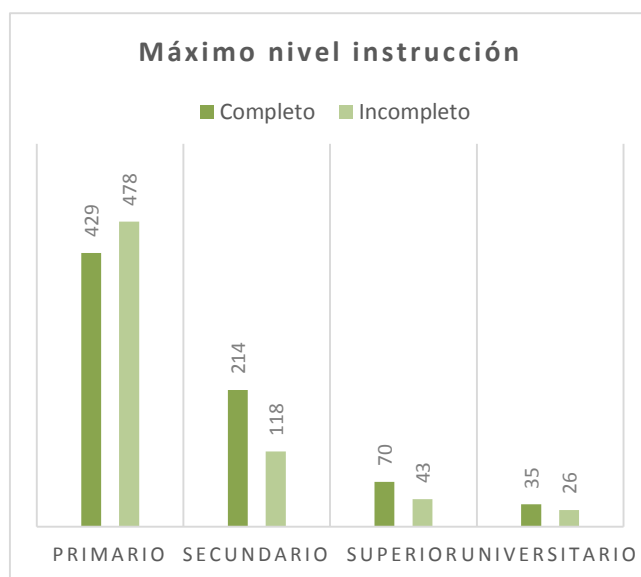
La localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, educación primaria y secundaria.

Respecto a la asistencia a los establecimientos educativos por edad, como se expresa en la imagen que se realiza según CNPHYV 2010, se puede decir que en la localidad se registran las

mismas variables de asistencia que en el resto de la provincia y del país.

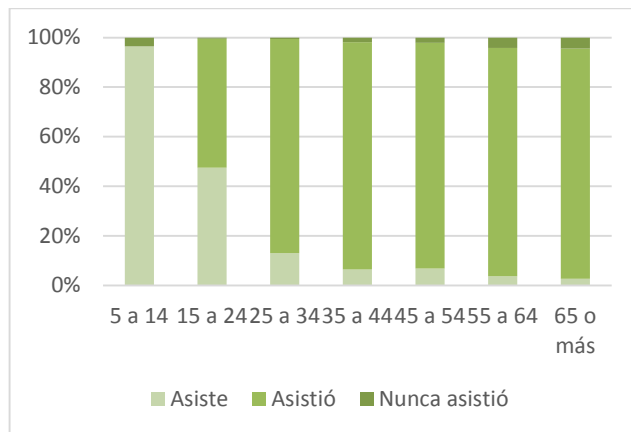
Respecto al nivel de instrucción de la población, se puede decir que la población sin nivel de instrucción es un tanto mayor que la media provincial y nacional, se registra en la localidad un 36% aproximadamente, en la provincia un 22.5% y en a nivel nacional alrededor de un 18%.

En el mismo sentido, pero con una menor diferencia se encuentra la cantidad de gente que cuenta tanto con estudios primarios completos y secundarios incompletos, como con secundario completo y terciario o universitario incompleto. Siendo este ultimo que posee una diferencia mas importante con los demás niveles.



FUENTE: CNPHYV 2010

Por ultimo, en el siguiente gráfico se indica el porcentaje de población según rango etario que ha asistido a los establecimientos educativos. Por ejemplo: se destaca que la población de entre 5 y 14 asiste en un 95% aproximadamente a la escuela, mientras que la población de entre 15 y 24 años ronda el 50% de asistencia, y estos indicadores descienden a medida que aumenta la edad.



FUENTE: CNPHYV 2010



HOSPITAL GENERAL CAMPOS- FUENTE: RELEVAMIENTO PROPIO
27/06/2018

Establecimientos Educativos:

- Jardín Maternal Evita
- Escuela Primaria Nº 12 "Justo José de Urquiza"
- Escuela Secundaria Nº 1 "Carlos Saavedra Lamas"
- Centro Educativo 21
- Centro de Formación Profesional 15
- Centro De Integración Comunitaria CIC

En materia de seguridad el municipio cuenta con un Destacamento Policial. Cabe destacar la presencia de los Bomberos Voluntarios de la localidad.

Establecimientos de Seguridad:

- Jefatura de la Policia de la Provincia de Entre Rios

Salud y Seguridad

En lo que respecta a Salud Pública la localidad cuenta con un centro de salud, el Hospital Ubajay, que tiene un médico permanente, aunque semanalmente concurren otros médicos de especialidades diferentes como por ejemplo pediatra y dentista.

No obstante, en caso de mayores complejidades los habitantes se desplazan al hospital más cercano, HOSPITAL SAN BENJAMÍN DE COLON.

Establecimientos de Salud:

- Hospital Eva Duarte de Peron



CIC GENERAL CAMPOS – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



CIC GENERAL CAMPOS – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



BOMBEROS VOUNTARIOS GENERAL CAMPOS –
ELABORACION PROPIA 27/06/2018



JARDÍN MATERNAL – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



JUZGADO DE PAZ – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



DESTACAMENTO POLICIAL – ELABORACION PROPIA
27/06/2018

Mapa de Establecimientos Educativos



Se indican los establecimientos educativos dentro de la mancha urbana. FUENTE: STPyCOP

Mapa de Equipamiento Salud y Seguridad



Se indican los equipamientos de salud y seguridad dentro de la mancha urbana. FUENTE: STPyCOP

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

Al igual que las demás localidades de la región, la economía de General Campos se encuentra fuertemente ligada a la actividad agrícola y, en menor medida, a la agroindustria derivada de la misma. En particular, se destaca la producción de cultivos como arroz y soja; también adquiere una relevancia creciente la producción avícola. En menor medida, se desarrolla ganadería bovina extensiva y del tipo feed-lot. A estas actividades es preciso asociar el desarrollo de servicios de transporte y de provisión de insumos.

Cabe destacar la cercanía al Parque Nacional “El Palmar” como uno de los fenómenos claves que han generado desarrollo de diversas actividades relacionadas a la movilidad y el transporte, por ejemplo; la transformación en autopista de la RN N°14, actualmente en ejecución, probablemente incida de modo significativo para su futuro desarrollo local.

Ocupación según rama de actividad

Las ocupaciones de los trabajadores locales se establecen en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

En base a los datos del censo 2010, puede afirmarse que el 22% de los ocupados se encuentran en el sector de los servicios sociales, el 20.6% al sector primario dedicado principalmente a actividades productivas agrícolas y ganaderas, el 18.1% a servicios

empresariales, el 15.3% a salud y educación. El 10% se dedica a actividades relacionadas al comercio, hoteles y gastronomía, el 9.3% a construcción y suministros y, por último, 4.6% a la industria.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

Tasa de desocupación

Para el CPHyV 2010 la población económicamente activa de General Campos ronda el 6% de la población de entre 15 a 64 años. Asimismo, se destaca que para el total de los hombres de ese mismo rango etario la desocupación ronda el 5% mientras que la desocupación femenina un 7%.

A partir de las entrevistas con actores locales se ha identificado que actualmente prácticamente la totalidad de la población masculina se dedica a tareas agropecuarias y madereras de carácter informal y temporal.

Desocupación 15-64 años	
Masculina	5%
Femenina	7%
Total	6%

FUENTE: 2010 INDEC

Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades

territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

No se han podido obtener datos sobre los niveles de ingresos mensuales de la localidad de General Campos.



IGLESIA Ntra Sra del CARMEN– ELABORACION PROPIA



PLAZA LUIS M. CAMPOS – ELABORACION PROPIA 27/06/2018



PLAZA LUIS M. CAMPOS – FUENTE: <https://www.generalcampos.gob.ar>



POLIDEPORTIVO – FUENTE: <https://www.generalcampos.gob.ar>

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

AMENAZA

factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

Amenazas de origen natural

Amenazas vinculadas a la atmósfera:

General Campos, al igual que el resto del territorio provincial sufrió a finales del año 2017 y principios de 2018 una de las sequías más importantes de las últimas décadas, lo que llevó al Gobierno Nacional a través del Ministerio de Agroindustria a dictar una resolución el 26 de marzo de 2018 y por un plazo de 12 meses el estado de emergencia agropecuaria para la provincia de Entre Ríos (Resolución 41-2018-APN-MA). Considerando que, de acuerdo al CNPhyV 2010, un alto porcentaje de los ocupados de General Campos se encuentran vinculados directa o indirectamente al sector primario, este tipo de amenaza influye sobre la sociedad y sus actividades.

Por otro lado, y en lo que respecta a eventos como tormentas severas, tornados y/o granizo, la localidad, al igual que toda la provincia de Entre Ríos, se encuentran dentro del denominado por la NASA como el “Pasillo de los Tornados”. De hecho, haciendo una recopilación de fuentes secundarias, existieron tornados en varias localidades de la provincia, algunas de ellas cercanas a la localidad en estudio, a saber: Paso de la Laguna, Villaguay, Jubileo y Villa

VULNERABILIDAD

factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Domínguez (29 de noviembre de 2009 por una “cola de Tornado”), Gualaguay (11 de enero de 2010 con intensidad F2 o F3), en Villa del Rosario (19 de abril de 2010), en Diamante (el 4 de enero de 2011).

En cuanto a precipitaciones, se pueden presentar anegamientos en algunas calles ante lluvias intensas en periodos cortos de tiempo.

Amenazas de origen geológico:

General Campos no se encuentra en una zona de peligrosidad sísmica de acuerdo a la zonificación establecida por el Instituto Nacional de Prevención Sísmica (INPRES), la localidad se ubica dentro de la zona 0 de muy reducida peligrosidad.

Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de General Campos se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada como así también su entorno más próximo podemos enunciar que la existencia de precipitaciones intensas en periodos cortos de tiempo constituye una amenaza hidrometeorológica.

De acuerdo a las entrevistas realizadas con los actores locales los principales inconvenientes se presentan por anegamientos en la planta urbana debido a precipitaciones intensas en periodos

cortos de tiempo, principalmente en algunas calles no pavimentadas del ejido urbano.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en algunas calles de tierra de la localidad. Cuando se producen lluvias intensas en períodos cortos de tiempo se presentan anegamientos en las calles de tierra o mejorados.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 5,57 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 9,05 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Utilización de Agroquímicos

Una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

A.- Exposición y susceptibilidad física: se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

B.-Fragilidad socioeconómica: se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

C.- Falta de resiliencia: para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Considerando el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 un 15,9% de las viviendas de General Campos tienen una calidad baja en cuanto a los materiales constructivos

(INMAT 3 y 4), por lo que representa una susceptibilidad física.

La planta urbana se encuentra pavimentada en toda el área central, el resto cuenta con calles afirmadas con broza y cordón cuneta, o caminos de tierra. En caso de precipitaciones intensas en períodos cortos de tiempo pueden ocasionarse problemas y anegamientos en algunas calles de tierra o mejorados.

La provisión de servicios básicos es satisfactoria, con porcentajes altos en cobertura de red de agua, luz, gas y cloacas. En cuanto a la recolección de residuos, el servicio tiene un 100% de cobertura.

El nivel educativo es bueno, aunque el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas arrojó un 8,2% de analfabetismo considerando el total del distrito (población adulta sin educación en área urbana y área rural), la localidad cuenta dentro de la planta urbana con establecimientos educativos para los niveles inicial, educación primaria y secundaria.

cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Identificación de capacidades

En lo que respecta a las capacidades de la localidad, General Campos cuenta con un destacamento Policial, hospital provincial y bomberos voluntarios, quienes pueden llegar a actuar ante la posibilidad de que alguna amenaza se concrete. Lo cual no significa que se cuenten con los recursos financieros o técnicos necesario para una adecuada gestión del Riesgo.

No cuenta con ONGs u otras instituciones encargadas de la Gestión del Riesgo, no existiendo tampoco planes de contingencias en caso de emergencia.

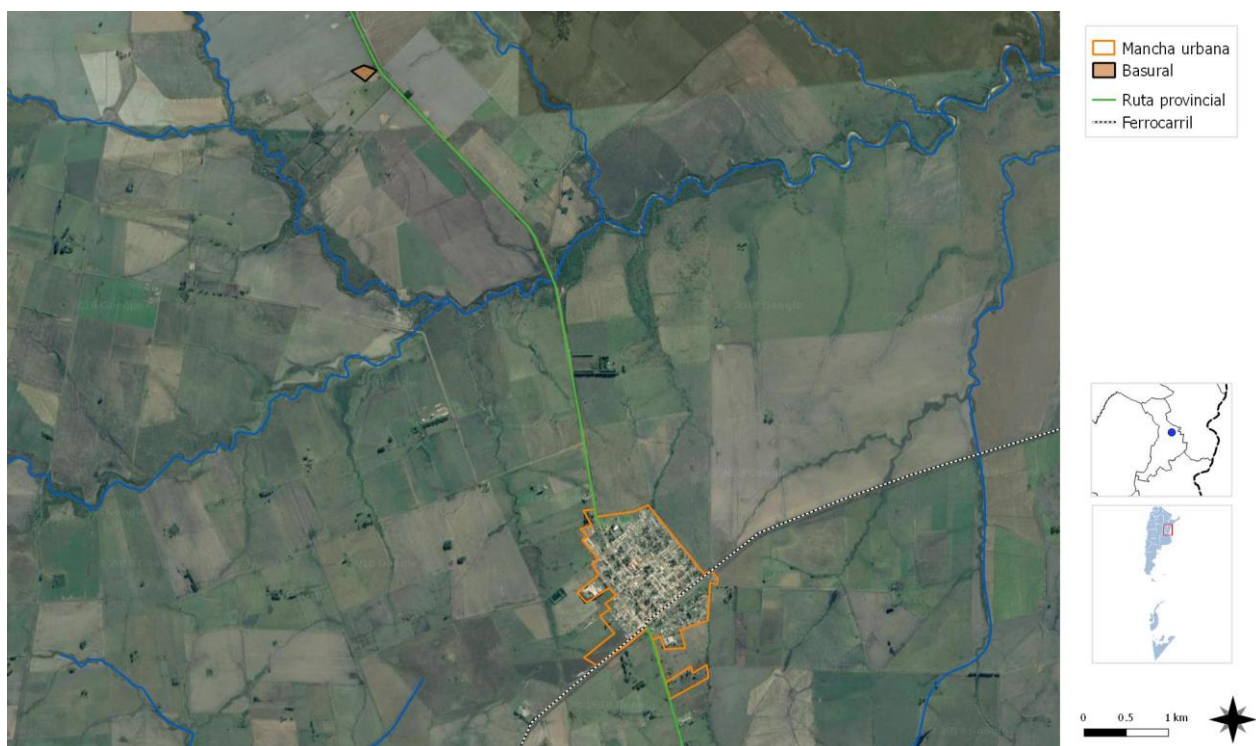
Considerando las amenazas identificadas en los puntos anteriores, la vulnerabilidad social, la susceptibilidad física y la capacidad de resiliencia de la localidad, se evidencian potenciales riesgos derivados de estas características del territorio. Aquí es donde surge la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras

Mapa de Usos Incompatibles



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Basural a Cielo Abierto



FUENTE: STPyCOP

Mapa de Espacios Verdes



Mapa de Vacios Urbanos



Potencialidades ambientales

Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL

Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores

con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

El Gobierno Provincial se encuentra conformado por el Poder Ejecutivo a cargo del Gobernador de la Provincia.

La Constitución Provincial de 1994 manifiesta que “la Provincia de Entre Ríos, como parte integrante de la Nación Argentina, organiza su gobierno bajo la forma republicana representativa, como lo establece esta Constitución y en el ejercicio de su soberanía no reconoce más limitación que la Constitución Federal que ha jurado obedecer y las leyes y disposiciones que en su conformidad se dictaren. El territorio de la Provincia queda dividido en diecisiete departamentos denominados: Paraná, Diamante, Victoria, Gualaguay, Gualaguaychú, Uruguay, Colón, Concordia, La Paz, Villaguay, Tala, Nogoyá, San José de Feliciano, Federación, Federal, Islas del Ibicuy y San Salvador, con los límites que les acuerdan las leyes vigentes y sin perjuicio de la facultad legislativa de crear otros y modificar la jurisdicción territorial y administrativa”

Otros Organismos Provinciales Competentes:

Consejo General de Educación, organiza y dirige técnica y administrativamente el sistema de Educación, según lo establece la Constitución Provincial. Cuenta con Direcciones Departamentales de Escuelas (DDE) que cooperan coordinada y armónicamente a la consecución de las metas fijadas en el Plan Educativo.

Instituto Portuario Provincial, es un organismo descentralizado del Poder Ejecutivo Provincial, con asiento en la ciudad de Paraná y dependencia funcional del Ministerio de Producción. Propicia el progreso de la actividad portuaria mediante las propuestas legislativas necesarias para adaptar a los puertos públicos, privados o mixtos a la competencia del mercado.

Dirección Provincial de Vialidad, dependiente del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos, es la encargada del mantenimiento de las rutas y caminos provinciales.

Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda, su función es promover y producir una política habitacional que satisfaga el déficit y la demanda de viviendas de los sectores de menores recursos y a su vez los mas postergados de la sociedad, fomentando así la inclusión social de los mismos contribuyendo a que tengan acceso a un techo digno.

Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia, Organismo que tiene como objetivo garantizar el pleno ejercicio de la ciudadanía y los derechos establecidos en la Convención sobre los Derechos del Niño, la normativa nacional y provincial.

Energía de Entre Ríos S.A. ENERSA, posee la concesión para la prestación del Servicio Público de Distribución y Comercialización de Energía Eléctrica en el área de cobertura correspondiente. Es una empresa del mercado eléctrico que distribuye y comercializa electricidad a más de 360.000 usuarios en su área de concesión, concentrando el 71% del mercado de distribución de energía de toda la provincia. El restante 29% se encuentra atendido por 18 cooperativas eléctricas a las que a su vez ENERSA también brinda servicio.

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Para las Juntas de Gobierno la Ley de Juntas de Gobierno N° 7555 establece las diferentes categorías y estructura de gobierno. “Art. 1º Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder

Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes.

Art. 2º: El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley”.

Ámbito Local

La Ley 10027 se modifica y amplía con la Ley 10082 del año 2011, que establece: “ARTÍCULO 4º: Los Municipios estarán gobernados por dos órganos: uno ejecutivo y otro deliberativo, cuyas autoridades serán designadas por elección popular y directa. Sólo tendrán jurisdicción sobre sus respectivos ejidos, la que se extenderá a todos los terrenos que por leyes posteriores sean expresamente incorporados a los actuales”.

Intendencia de la Municipalidad de GENERAL CAMPOS Máxima autoridad del Municipio de la localidad cabeza del poder ejecutivo.

El Presidente Municipal tendrá un mandato de 4 años pudiendo ser reelecto por un solo período consecutivo.

Consejo Deliberante, Presidido por el vicepresidente municipal, los demás miembros son elegidos directamente por el pueblo de acuerdo con el sistema de representación proporcional. El número de concejales queda determinado por la Ley Orgánica.

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad se encuentra una sociedad civil débil, totalmente dependiente de un actor central que es el municipio, que al mismo tiempo posee una baja institucionalización por escasez de recursos humanos capacitados y recursos económicos suficientes propios.

Por último, debe destacarse la baja movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos. Respecto a la comunicación con la sociedad, desde el municipio se están utilizando de manera favorable las redes sociales a fin de tener mayor visibilidad en los asuntos de gobierno, mayor cercanía y contacto con la sociedad. Las mismas son:

<https://www.generalcampos.gob.ar>

<https://www.facebook.com/GeneralCamposERA>

<https://www.instagram.com/generalcampos/>

Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

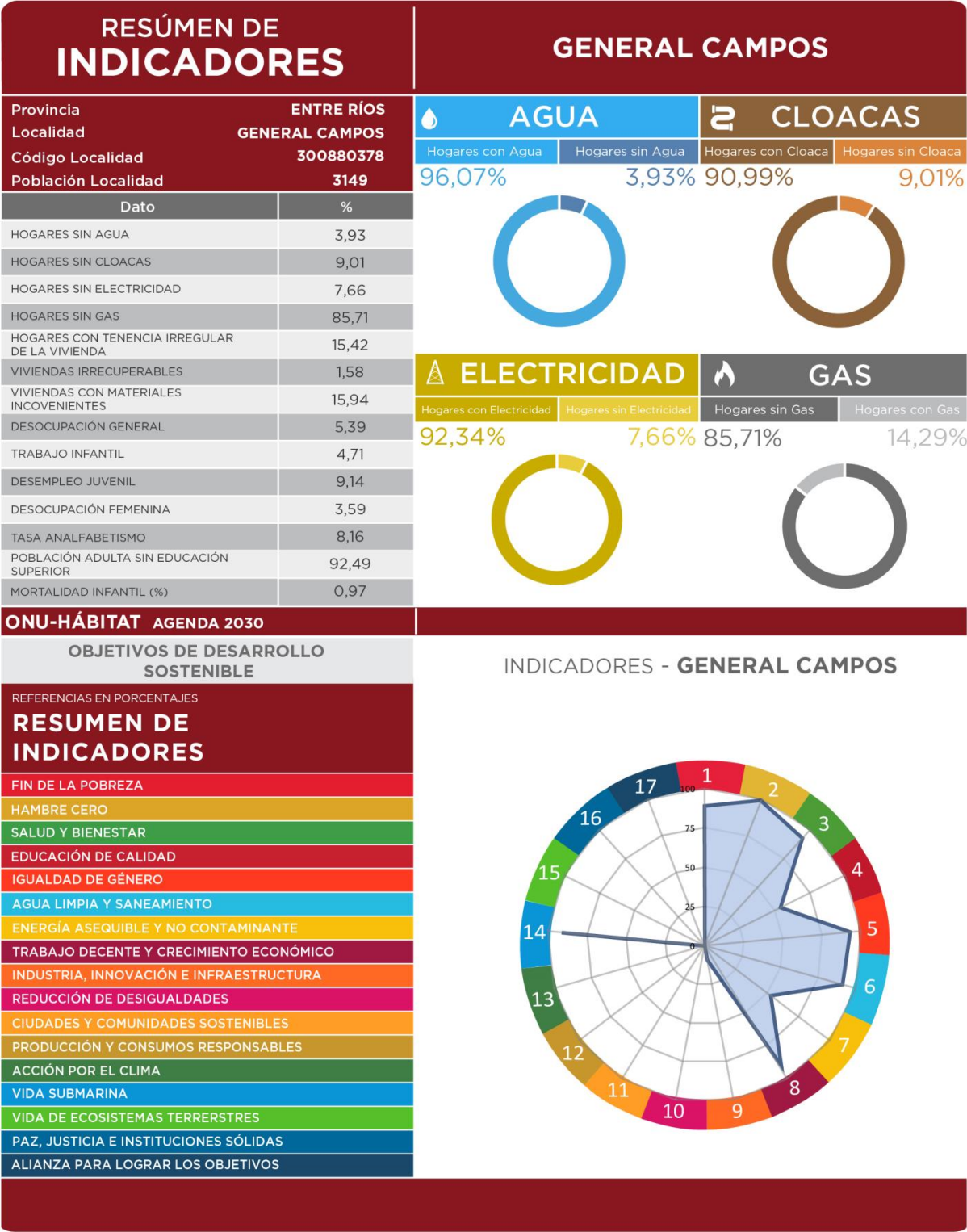
Mapa Síntesis de GENERAL CAMPOS

FUENTE: SPTyCOP



Resumen de Indicadores

Localidad de GENERAL CAMPOS



CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

> Dimensión física

General Campos es una localidad de pequeña escala y dispersa vinculada a la actividad rural que se accede desde la RN N°18 hacia el sur por un camino de tierra, y hacia el norte también por caminos de tierra se une con la RPN°27. De modo que mejorar el sistema de accesibilidad, transitabilidad y movilidad es indispensable.

Una de las debilidades está determinada por sus accesos viales, por un lado, por su materialidad: asfaltado, pero en mal el estado de conservación. Por lo que, ante cuestiones climáticas adversas se entorpece el ingreso y egreso tanto de sus habitantes como de quienes brindan servicios en la localidad. Asimismo, no cuentan con señalática adecuada que lo destaque y defina.

La conectividad vial de la localidad es una de las mayores problemáticas que se presentan para el desarrollo socio territorial de la misma y para la calidad de vida de sus habitantes. En términos generales, la movilidad de los habitantes se encuentra restringida, una oportunidad para resolver parte de lo anteriormente expresado es la transformación de la RN N°18 en autovía, actualmente en obra, complementado con una traza particularizada para el transporte de carga que ordene las escalas de la movilidad de la localidad.

Por otra parte, es necesario proyectar y planificar el crecimiento de la localidad, a fin de poseer una mejor organización territorial y la localización y

usos de los equipamientos urbanos en general y en el área central en particular.

En tanto a los espacios públicos es importante generar para ellos un diseño y completamiento integral tanto del arbolado en las calles como de plazas en complemento con la iluminación de los mismos y los equipamientos de mayor relevancia.

Hacia el oeste se presenta un área de periurbano debido a la presencia de infraestructuras industriales y de servicios como la laguna de tratamiento de aguas residuales. Asimismo, hacia el sur se ubica otra area industrial y la planta reguladora de gas.

En términos generales, tanto el área que se distingue por su mayor centralidad pero que no cuenta con espacios cualificados para tal fin como la dispersión de usos en términos urbanos denotan la carencia de instrumentos sobre la regulación y uso del suelo urbano, y el escaso desarrollo de proyectos urbanos que impacten directamente en estas comunidades pequeñas. Esta situación revela la necesidad de un marco normativo y regulatorio sobre el uso del suelo, tanto a escala local como regional.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causa	Escasa consideración del transporte de cargas y sus vías posibles de atravesamiento de/hacia la localidad
Problema	Ineficiencia del sistema de movilidad y superposición de vías de transporte (cargas/pasajero)
Efecto	Accidentes de tránsito Difícil transitabilidad
Objetivo	Mejorar la accesibilidad y transitabilidad de/a la localidad
Proyecto	Consolidación de los accesos viales a la localidad (asfalto en acceso) Definición y realización de Señalética vial
Causa	Escaso mantenimiento en caminos de accesos tanto hacia la RNN18 como hacia la RPN22
Problema	RNN18/RPN22
Efecto	Accidentes de tránsito Transporte de carga sin definición de circuitos
Objetivo	Mejorar el sistema de movilidad de la localidad
Proyecto	Nueva traza vial para tránsito pesado
Causas	Escasa planificación de usos
Problema	Crecimiento sin normativa de planificación urbana
Efecto	Subutilización de las infraestructuras urbanas existentes Gastos no planificados para el mantenimiento de nuevos servicios
Objetivo	Proyectar y planificar el crecimiento de la localidad
Proyecto	Plan de Ordenamiento y uso del suelo (planta urbana y estructura) Normativas de usos /código urbano/
	Incompatibilidad de usos en el área central
Problema	Refuncionalización del área central
Efecto	Degradación del tejido urbano central
Objetivo	Mejorar la calidad de los equipamientos urbanos en el área central
Proyecto	Traslado de los galpones de vialidad y del taller municipal Reconversión del espacio de vialidad como nuevo centro cívico
Causa	Eventos climáticos extremos (precipitaciones) Escaso mantenimiento en caminos y accesos desde la RPNº39
Problema	Degradación de la red vial de tránsito interno de la localidad
Efecto	Difícil transitabilidad y conectividad interna
Objetivo	Mejorar la transitabilidad y condiciones espaciales de las calles urbanas
Proyecto	Mejoramiento de calles y cordones cunetas en área central

> Dimensión económica

General Campos es una localidad rural de pequeños productores que basan su economía en actividades productivas y agrícolas. Las actividades económicas de la localidad son aquellas relacionadas con el sector primario y los servicios sociales, existiendo muy bajo porcentaje del sector secundario y terciario. A nivel productivo se asocia a la dinámica regional de la localidad de San Salvador.

Esta situación revela la necesidad de mejorar la productividad y competitividad del sector productivo local, fortaleciendo las economías regionales, estableciendo políticas que fomenten la creación de trabajos formales y emprendimientos que refuercen las potencialidades propias. Por lo que, es

fundamental instaurar políticas integrales e inclusivas que generen desarrollo local como condición indispensable para el fortalecimiento de la localidad.

Para lo cual, es indispensable optimizar las condiciones de conectividad y articulación de la localidad con la región para favorecer el intercambio de servicios, flujos y personas. En las débiles condiciones de accesibilidad actuales es imposible lograr afianzar la economía local.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causas	Débil integración socio-productiva en la región Desaprovechamiento de las capacidades locales
Problemas	Escasa oferta de trabajo
Efecto	Altas tasas de desempleo
Objetivos	Fortalecer las capacidades locales
Proyectos	Programas de capacitación e integración laboral local
Causas	Políticas de fomento de escasa presencia a nivel local Escasa promoción de actividades productivas desde la Provincia
Problema	Subexplotación de las actividades productivas locales potenciales
Efecto	Limitada oferta local de trabajo calificado
Objetivos	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales
Proyectos	Microcréditos para emprendedurismo
Causas	Débiles políticas de integración regional
Problema	Escasas infraestructuras de apoyo a la producción e industrias locales y regionales
Efecto	Escaso desarrollo productivo/industrial complementario con la producción regional
Objetivos	Mejorar de infraestructura de soporte para el desarrollo
Proyectos	Plan de consolidación del Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)

> Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas centrales de índole ambiental es que General Campos cuenta con un déficit en la cobertura en el servicio de Red de desagües cloacales. Esto representa una disminución de la calidad del suelo y la contaminación de las napas freáticas, es por lo que, la Junta de Gobierno actualmente considera la intención de ampliación de la red, pero no tiene ninguna cartera de proyecto que lo garantice.

En cuanto al servicio de gas la localidad tampoco posee cobertura total. Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda 2010 tiene una cobertura del 14.3% con una proyección actual de alrededor de una cobertura del 30%, de modo que se requiere de su ampliación para el fortalecimiento y completamiento de esta red de servicio urbano.

Otra de las problemáticas de índole ambiental se trata del tratamiento de residuos sólidos urbanos, en este sentido, General Campos por su pequeña escala debería ser parte de un plan integral de tratamiento de RSU de escala regional. En este proceso se deberían establecer procesos de sensibilización y educación ambiental que promuevan la concientización acerca de la separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento a nivel regional.

Por último, respecto del arbolado urbano, en el diagnóstico se evidencia la ausencia de una gestión y proyectos que respondan a esta problemática de forma integral. Ya que se observa la escasez de diseño de arbolado en calles y plazas.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental	
Causas	Pozos absorbentes como único medio de tratamiento de líquidos cloacales.
Problemas	Saturación y escaso mantenimiento de las piletas cloacales
Efecto	Contaminación urbano ambiental Enfermedades gastrointestinales Contaminación del suelo
Objetivos	Generar el sistema de saneamiento del tratamiento de líquidos cloacales urbanos
Proyectos	Proyecto de red de cloacas y su planta de tratamiento de efluentes
Causa	Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos
Problema	Escasa calidad y cantidad de alumbrado y arbolado público
Efecto	Pérdida de calidad urbana de los espacios públicos Escasa seguridad en los espacios públicos
Objetivos	Ampliar y mejorar la calidad urbano ambiental de los espacios públicos - calles.
Proyectos	Plan de alumbrado público en Parque La Amistad y La Paquita (diseño del alumbrado público-reemplazo por luminarias Led). Plan de Integral arbolado público y Plan Especial en "Parque La Amistad y La Paquita".
Causa	Escasa planificación y gestión de servicios públicos urbanos
Problema	Contaminación urbana
Efecto	Basurales a cielo abierto Ausencia de recolección, tratamiento y disposición de residuos
Objetivos	Generar el saneamiento urbano ambiental de la localidad
Proyectos	Programa GIRSU
Causas	Red de gas incompleta Crecimiento de la localidad disperso
Problemas	Infraestructura de gas con insuficiente capacidad de cobertura
Efecto	Sectores sin servicio
Objetivos	Mejorar la calidad y cobertura de la red de gas
Proyectos	Plan de ampliación y adecuación de la red de gas
Causas	Escasa inversión en infraestructura urbana Red de desagües pluviales incompleta
Problemas	Infraestructura pluvial con insuficiente capacidad de cobertura
Efectos	Sectores anegados en días de intensas precipitaciones
Objetivos	Mejorar la calidad y cobertura de la red de desagües pluviales
Proyectos	Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales
Causas	Dificultad para gestionar proyectos para la ampliación y habilitación de infraestructura eléctrica
Problemas	Debilidad en la red de infraestructura eléctrica local
Efectos	Población servicio eléctrico deficiente
Objetivos	Mejorar la infraestructura y prestación del servicio de energía eléctrica
Proyectos	Permisos y aplicación de la línea media Proyecto para el desarrollo de energías alternativas

Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en asentamientos irregulares y vulnerables del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Una de las principales problemáticas que posee GENERAL CAMPOS se refiere a que gran parte de la población no posee el dominio de la tierra, se evidencia que el proceso de urbanización se realizó de manera espontánea, dando como resultado una configuración urbana informal que requiere la implementación de planes de regularización dominial.

Una problemática para la localidad es el escaso acceso al sistema de salud debido al bajo presupuesto asignado para tal fin, por lo que, una de las medidas es la refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas.

Cabe destacar que General Campos, por tratarse de una localidad fuertemente arraigado a costumbres de índole rural y dependiente económicamente de este sector, la mayoría de la población realiza actividades rurales y por tal motivo, no se establecen políticas para la generación de empleo, siendo una debilidad para la población joven que decide estudiar y capacitarse ya que no encuentra posibilidades de desarrollo local.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social	
Causa	Difícil acceso al suelo urbano Escasa planificación del crecimiento de la mancha urbana.
Problemas	Barrios con tenencia irregular de la tierra
Efecto	Limitación en el acceso a créditos
Objetivos	Mejorar las condiciones urbanas de los barrios de la localidad
Proyectos	Programa de regularización dominial de las viviendas sociales estatales y particulares. Plan de mejora habitacional como ampliación del Plan Habitat en ejecución.
Causa	Escasos procesos de planificación urbana
Problema	Herramientas insuficientes para la generación de suelo urbano
Efecto	Escasos de tierras para el crecimiento y desarrollo de viviendas urbanas
Objetivos	Crear un sistema de herramientas de gestión para la puesta en marcha del Plan de OT
Proyectos	Proyecto "banco de tierras". Adquisición de 30 has. para el desarrollo de vivienda social.
Causas	Débil interacción entre el sistema de salud provincial, regional con la localidad
Problema	Débil sistema de salud
Efectos	Escasa capacidad local para responder a las demandas locales Escaso personal médico en la localidad Escasos espacios locales para la atención de la salud de los habitantes
Objetivos	Fortalecer el sistema local de acceso a la salud
Proyectos	Programa de mejora del equipamiento para la salud (ambulancias)
Causas	Escasa planificación de la inversión social en la localidad
Problemas	Equipamientos urbanos insuficientes
Efecto	Sub ocupación de los espacios y equipamientos (edificios) público
Objetivos	Mejorar la planificación de los equipamientos locales.
Proyectos	Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas.

> Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad de GENERAL CAMPOS cuenta con una sociedad civil débil que posee una baja institucionalización, por un lado, por la escasez de recursos humanos capacitados y por otro, por la imposibilidad de generar recursos económicos suficientes propios, por lo que, esto se traduce en una débil planificación. Una de las deficiencias más significativas del sistema de gobierno es que cada iniciativa local la ejecuta el gobierno provincial resultando un obstáculo para la toma de decisiones.

Otra debilidad refiere al escaso involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos. Una posibilidad para fortalecer el sistema institucional se trata de la implementación de la nueva Ley de Comunas que tiene por objeto establecer las normas de organización, competencia, y funcionamiento de las comunas, de aprobarse, la Provincia gradualmente irá recategorizando cada una de las juntas de Gobierno, lo cual deberá generar un proceso de ordenamiento territorial que impacte directamente en las dimensiones y estructuras de gobierno. Por un lado, desde lo legal/institucional deberán crearse y adaptarse las normativas vinculadas al uso, ocupación y subdivisión del suelo. Por otra parte, deberán trabajarse las estructuras gubernamentales con relación a sus capacidades humanas, presupuestarias para una gestión democrática y equitativa a nivel socio-territorial.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional	
Causas	Débil sistema de intercambio y gestión con los organismos provinciales de referencia
Problemas	Débil capacidad de gestión local
Efecto	Escasas posibilidades para resolver las demandas e intereses de la población.
Objetivos	Implementar de un sistema de modernización institucional
Proyectos	Proyectos de capacitación para la captación de recurso humanos y económicos
Causas	Escaso presupuesto disponible para la gestión de la estructura de gobierno local Imposibilidad de acceder a mecanismos de financiación de manera directa
Problema	Dificultad para la contratación de personal propio por parte de la Junta de Gobierno
Efecto	Escasa resolución de las demandas de la población
Objetivos	Generar de un equipo de personal local para la captación de fondos para la realización de proyectos
Proyectos	Proyectos de capacitación de recursos humanos según áreas de actuación
Causas	Imposibilidad de realizar trámites locales
Problema	Débil capacidad de gestión institucional local
Efecto	Largos desplazamientos para la realización de trámites y gestiones institucionales
Objetivos	Implementar de un sistema de modernización institucional
Proyectos	Generación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales
Causas	Escasa presencia de instituciones intermedias. Débil involucramiento de la población a los problemas de la comunidad Escasa vinculación institucional con las localidades cercanas
Problema	Debilidad en el entramado de instituciones sociales locales y microregionales
Efecto	Escasa participación ciudadana
Objetivos	Fomentar programas de integración y participación local y con las localidades aledañas con problemáticas comunes
Proyectos	Programa de fortalecimiento de las instituciones locales (generación de redes)

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas de la Junta de Gobierno de General Campos, dando respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario articularlos para que tengan un desarrollo óptimo en el área a intervenir.

El modelo deseado requiere de la visión transversal y la mirada integral de la gestión municipal para alcanzar el equilibrio entre las dimensiones físicas, ambientales, institucionales, económicas, y sociales. De modo que cada una de éstas debe ser parte de un plan de gestión integral.

Desde la perspectiva física, en términos generales, es prioritario generar el mejoramiento de las infraestructuras y equipamientos urbanos en general. En particular renovar y fortalecer el sistema de accesos a la localidad. En este sentido, se trata tanto componer la materialidad de los caminos de acceso como desarrollar la legibilidad física de los mismos mediante la iluminación y señalética adecuados para garantizar la movilidad de los vecinos en el corto plazo.

Asimismo, se vuelve importante consolidar un nuevo circuito o una nueva traza para el desplazamiento del transporte de carga.

Es decir, se torna necesario definir la estructura de crecimiento de la localidad de modo de delimitar la expansión de la mancha urbana, a fin de prever un proceso de dispersión.

La planificación de este crecimiento y desarrollo conllevan acciones para la mejora del área central, de los espacios públicos y de sus equipamientos. Además, la definición de áreas de crecimiento para la compra de tierras mediante la instrumentación de un banco de tierras local.

En este marco, se promueve la clara definición de las áreas residenciales, productivas e industriales. Contemplando ello la relocalización gradual de los usos industriales en medio del tejido urbano y planificación específica del Nuevo Parque industrial compartido con la localidad de San Salvador. En este aspecto, se propone además la refuncionalización de diversos espacios y equipamientos urbanos de modo de mejorar la dinámica central y disminuir las incompatibilidades de usos. En este sentido es necesario incorporar a la planificación proyectos de diseño y ejecución de espacios verdes públicos con el diseño del arbolado e iluminación públicos.

Desde la mirada económica, en el corto y mediano plazo se deberá trabajar para fomentar y apoyar los emprendimientos locales, para esto se deberá asistir a la población tanto con programas de capacitación laboral local como de fortalecimiento y promoción para PyMES locales.

Desde lo ambiental, son variadas las problemáticas de la localidad. Por un lado, la debilidad de los sistemas de saneamiento tanto a nivel físico como de su capacidad de servicio.

Para ésto la solución controlada de los anegamientos es prioritaria en el corto y mediano plazo de manera de transformar la imprevisibilidad de anegamientos principalmente en épocas de lluvias copiosas. En este caso, la mejora de las calles y su sistema de desagües es parte de este saneamiento ambiental.

Se deberá contemplar la ejecución de la red de cloacas y su planta de tratamiento de efluentes, y por otro lado, se deberá llevar adelante la implementación de un Programa GIRSU.

Desde la óptica social, será imprescindible contemplar la reubicación y radicación de usos industriales en un sector específico a fin de ordenar la incompatibilidad de usos primarios e industriales en planta urbana, como también se deberá implementar la regularización del dominio de las tierras para poder favorecer un régimen de banco de tierras para viviendas sociales.

Por todo lo expresado, se considera que la sistematización de estas líneas estratégicas de actuación contempladas desde una mirada integral y holística nos proporcionan una serie de herramientas que se establecen como líneas de base para las futuras toma de decisiones y servirán como instrumento de referencia técnica para la Elaboración de un futuro Plan de Ordenamiento Territorial para la localidad.

Visión Estratégica

A fin de determinar la visión estratégica de la localidad de General Campos se pretende lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado revalorizando la identidad de la localidad y fortaleciendo sus vínculos regionales, su valor histórico, cultural y patrimonial.

Para tal fin, a nivel urbano hay que considerar que las principales propuestas de actuación para los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos.

A nivel territorial la visión estratégica local se constituye con el fin de garantizar la accesibilidad y el reconocimiento de la localidad en la región, principalmente se pretende la elaboración de un plan de desarrollo productivo e industrial que ponga en valor el rol y la relación de la localidad con la región, a partir de la puesta en marcha del Parque Industrial Bi-municipal ya en proceso su gestión territorial. Esto último proveerá en la dimensión socio económica una apertura y consolidación del mercado laboral.

Por lo tanto, en torno a estas iniciativas la planificación participativa se presenta entonces como una herramienta básica para propiciar el desarrollo local, que conlleve a la elaboración de un plan de Ordenamiento Territorial que se configure como línea de base para la elaboración Códigos Urbanístico y de Edificación.

En este sentido, cabe aclarar que la elaboración de estos instrumentos de planificación urbanística se debe realizar en torno a un proceso holístico y flexible, y que de ninguna manera represente un marco regulatorio rígido y estático sino un elemento resiliente que se adapte a los cambios.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de

manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que

reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.

- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgos de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, se plantea en la localidad de General Campos:

- Definición y realización de Señalética vial.
- Definición y realización de Señalética vial.
- Nueva traza vial para tránsito pesado.
- Traslado de los galpones de vialidad y del taller municipal.
- Reconversión del espacio de vialidad como nuevo centro cívico.
- Consolidación del área central
- Mejoramiento de calles y cordones cunetas en área central.
- Proyecto de red de cloacas y su planta de tratamiento de efluentes.
- Programas de capacitación e integración laboral local.
- Programas de Formación y capacitación laboral local Microcréditos para emprendedurismo.
- Plan de consolidación del Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador).
- Programa GIRSU.
- Plan de ampliación y adecuación de la red de gas.
- Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales.
- Proyecto para el desarrollo de energías alternativas.
- Programa de regularización dominial de las viviendas sociales estatales y particulares.
- Plan de mejora habitacional como ampliación del Plan Habitat en ejecución.
- Proyecto "banco de tierras". Adquisición de 30 has. para el desarrollo de vivienda social.
- Programa de mejora del equipamiento para la salud (ambulancias).
- Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas.

- Programas fomento de micro-emprendimientos y capacitación laboral.
- Proyectos de capacitación para la captación de recursos humanos y económicos.
- Proyectos de capacitación de recursos humanos según áreas de actuación.
- Generación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales.
- Programa de fortalecimiento de las instituciones locales (generación de redes).

Se determinan los escenarios prospectivos que ponen de manifiesto que las acciones planificadas sobre el territorio tienen un gran impacto positivo si se ejecutan de manera responsable en el bienestar y calidad de vida de la población.

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Situación Actual



Situación Deseada



Mancha urbana

Si bien la localidad de San Salvador presenta características territoriales de un tejido relativamente compacto, por lo tanto, es muy importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado en relación a sí misma y en relación al área rural inmediata. Para tal fin, se considera lo que las principales propuestas de actuación en los modelos urbanos sostenibles se establecen en torno a tres conceptos claves: la compacidad, la complejidad y la proximidad a servicios básicos.

Asimismo, esta condición debe monitorearse constantemente para crecer de manera sostenible, para que no afecte los suelos productivos, ni las escorrentías naturales, ni se modifique el equilibrio ambiental considerando que la prioridad es consolidar y completar la planta urbana evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en consumo del recurso suelo.

Esto se expresa a fin de configurar de manera prioritaria el límite de crecimiento deseado en coincidencia con las capacidades del suelo y la extensión de las redes de servicios básicos, así como también de la cantidad de espacios verdes y equipamientos comunitarios y su vínculo con las actividades productivas e industriales.

Para tal fin se determina un primer anillo perimetral al área central para completamiento y consolidación urbana, luego un segundo anillo para crecimiento del área urbana que incluya las áreas para grandes equipamientos y un banco de tierras y, por último, un área buffer de reserva con características rur-urbana.

Situación Actual



Situación Deseada



Red Vial

La movilidad urbana entendida como la necesidad o el deseo de los ciudadanos de moverse es, por lo tanto, un derecho social que es necesario preservar y garantizar de forma igualitaria. Desde este enfoque se proyecta la necesidad de mejorar la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial, espacial y la morfología del acceso.

En este sentido, las ciudades sostenibles se destacan por tener como prioridad la implementación de una serie de políticas públicas que favorezcan los modos de transporte no motorizados, la mixtura de usos urbanísticos para aplicar la proximidad de servicios y la proximidad en los nuevos procesos de urbanización. Cabe destacar que la escala de General Campos posee la ventaja para favorecer estas acciones, con este enfoque se proyecta la consolidación de la red vial de la localidad.

En el entramado del sistema de movilidad de General Campos se torna fundamental generar un circuito para el transporte de carga, que incorpore las nuevas dinámicas hacia el futuro parque industrial bi-cmncipal con San Salvador, consolidando una estructura territorial en su enlace con la urbana que debe ser mejorada.

Situación Actual



Situación Deseada



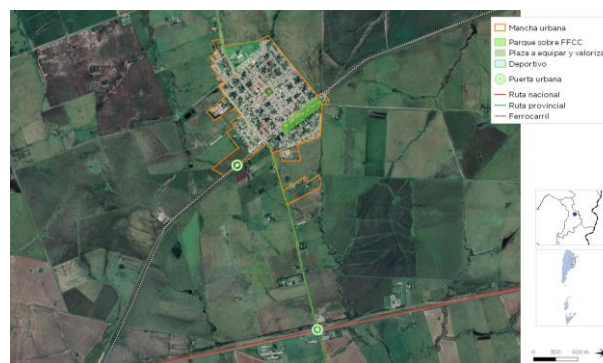
Consolidación del área central

El área Central ha sido siempre foco de interés para los habitantes, ya que se trata del lugar donde se concentra la esencia misma de la vida social urbana. En este sentido, en General Campos el desafío consiste en "consolidar esta incipiente centralidad", aprovechando sus potencialidades, incorporando nuevos equipamientos y refuncionalizaciones como por ejemplo la Reconversión del espacio de vialidad como nuevo centro cívico, lo que otorgaría mayor carácter de centralidad a este sector; proyectando los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos.

Situación Actual



Situación Deseada



Espacios Verdes

Como se explica anteriormente, la clave del ordenamiento equilibrado y ordenado se centra en la sostenibilidad del sistema, por lo que los espacios verdes dispuestos estratégicamente y articulados entre sí se configuran como elementos distintivos de la ciudad que brindan la captación de agua pluvial, la generación de oxígeno, la disminución de los niveles de contaminantes en el aire, el amortiguamiento de los niveles de ruido, la disminución de la erosión del suelo, además de representar sitios de refugio, protección y alimentación de la fauna silvestre.

La Organización Mundial de la Salud determina que debe haber 9 m² de áreas verdes por habitante. Algunos estudios muestran la mala distribución de los espacios verdes en nuestras ciudades como símbolo de inequidad.

En este sentido es necesario fortalecer en principio el sistema de arbolado en los espacios público (calles y plazas), recualificar los parques y plazas mediante un diseño integrado a las actividades sociales y proyectar nuevos espacios en las áreas de expansión urbana.

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo.

Los anegamientos y sus efectos representan una problemática importante que afecta negativamente el funcionamiento de la planta urbana. En lluvias ordinarias ocasionalmente también existen anegamientos en algunas calles de tierra de la localidad. Cuando se producen lluvias intensas en períodos cortos de tiempo se presentan anegamientos en las calles de tierra o mejorados.

Debido a la presencia de esta problemática, es menester evaluar y analizar las proyecciones en cuanto al cambio climático para la zona donde se encuentra la localidad, de acuerdo con la Tercera Comunicación de la República Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático publicada en 2017 se prevé que en un escenario de emisiones medias y para un futuro cercano (proyección 2015-2039) exista un aumento de 5,57 mm/año en la precipitación anual respecto al presente; y en un futuro lejano (proyección 2050-2100) de 9,05 mm/año respecto a la actual; este análisis deja entrever la necesidad de implementar medidas de

adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad del sector, y por consiguiente el riesgo.

Utilización de Agroquímicos

Una de las amenazas más significativas identificadas en el territorio es aquella relacionada a la utilización de productos fitosanitarios en las inmediaciones al casco urbano. La localidad se encuentra asentada en un ámbito rural, y las actividades agrícolas implican la utilización, en mayor o en menor medida, de agroquímicos. Por lo que la exposición a estos productos constituye un riesgo para población existente dentro del casco urbano.

Resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Se considera necesario evaluar y definir una zona periurbana en donde se puedan realizar otras actividades que no impliquen la utilización de productos fitosanitarios.

Por otro lado, se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, contaminación urbana y la presencia de basurales a cielo abierto por lo que, desde la propuesta se trata de generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Es por todo lo expresado que se evidencia la necesidad de implementar medidas o un sistema integral de gestión de riesgo, que implique, entre otras cuestiones, la generación de capacidades en la comunidad para afrontar dichos eventos.

Incompatibilidad de usos de suelo

En la planta urbana se presentan usos incompatibles debido a la cercanía de usos industriales y de servicios como la pileta de líquidos cloacales al área residencial más compacta. Para tal fin se considera el reordenamiento de los usos en la planta urbana

mediante la implementación de Programas de incentivos para la relocalización de las industrias, hacia el sur oeste, en otra área específica para tales fines como así también se propone la generación de Proyecto que consolide una red de cloacas con su planta de tratamiento de efluentes.

En este sentido se determina un área de servicios terciarios y grandes usos en el sector sur oeste de la planta urbana para mitigar las incompatibilidades entre los usos residenciales y los industriales y fortalecer el vínculo con el nuevo parque industrial bi-municipal con San Salvador. En este sector, se propone también consolidar el sector logístico microregional.

Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Una de las desventajas predominantes de General Campos se presenta respecto a la gran cantidad de habitantes con tenencia irregular de la tierra, en este sentido el desafío se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las

condiciones sociales y urbanas de los barrios de la localidad. En este sentido, es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión para poder avanzar en la resolución de los casos existentes, como la necesidad de generar un banco de tierras que evite la repetición de este tipo de problemáticas.

Por otro lado, para la recualificación del área central, se requiere de la incorporación de nuevos equipamientos, principalmente de índole social y de salud, para fortalecer la vida comunitaria y avanzar hacia la integración y la equidad. Es de aclarar que está en proceso la refuncionalización de algunas áreas de servicios municipales que permitirán la consolidación de nuevos espacios cívicos como también la recualificación mediante el diseño de nueva forestación e iluminación de calles y plazas.

Respecto de las mejoras del hábitat resulta prioritario avanzar en la cobertura completa del sistema de desagües cloacales, ya que la ausencia del mismo se revela como una amenaza para la salud de los pobladores. En esta misma dirección se propone un Plan de ampliación y adecuación de la red de gas y un plan para la mejora de la calidad y cobertura de la red de desagües pluviales. Finalmente una mejora de la infraestructura y prestación del servicio de la energía eléctrica en su línea media.

Viviendas construidas por el Estado

En General Campos se han realizado una serie de viviendas sociales de baja densidad y baja ocupación de suelo que si bien se encuentran integradas a la estructura urbana, hacia el oeste de la planta urbana más consolidada, presentan una problemática en lo dominial.

Si bien se verifica la necesidad de nuevas viviendas para futuros planes habitacionales, se deberá considerar el planteo de ordenamiento de la mancha urbana a fin de evitar futuras dispersiones y para ello se torna fundamental el antes mencionado banco de tierras como así mismo una clara definición de la planta urbana.

Una de las desventajas para la implementación de programas para la mejora del hábitat urbano es la irregularidad dominial que impide iniciar

gestiones y avanzar con la creación de nuevas viviendas.

Estructura vial jerarquizada

Debido a la débil e insuficiente conectividad en que se encuentra la localidad, como ya se ha expresado, en la escala territorial, se piensa en el reconocimiento de la misma en la región con el desarrollo de un proyecto de mejoramiento de la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso.

En la escala urbana, se pretenden las siguientes acciones:

- Consolidar la jerarquía de las vías principales y optimizar tanto los accesos como los caminos de enlace con las rutas territoriales que conectan con la RN18 y la RN14, así optimizar la fluidez de los desplazamientos.
- Generar el mejoramiento en las vías secundarias y de estructuración interna adicionando ripio y cordones cuneta.

También se piensa en la apertura de nuevas vías en el área de completamiento urbano y en particular un nuevo circuito para el desplazamiento del transporte de carga en su vinculación regional en especial con San Salvador.

En general, se propone considerar la mejora de los caminos productivos rurales de la región en la que se inserta la localidad.

Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

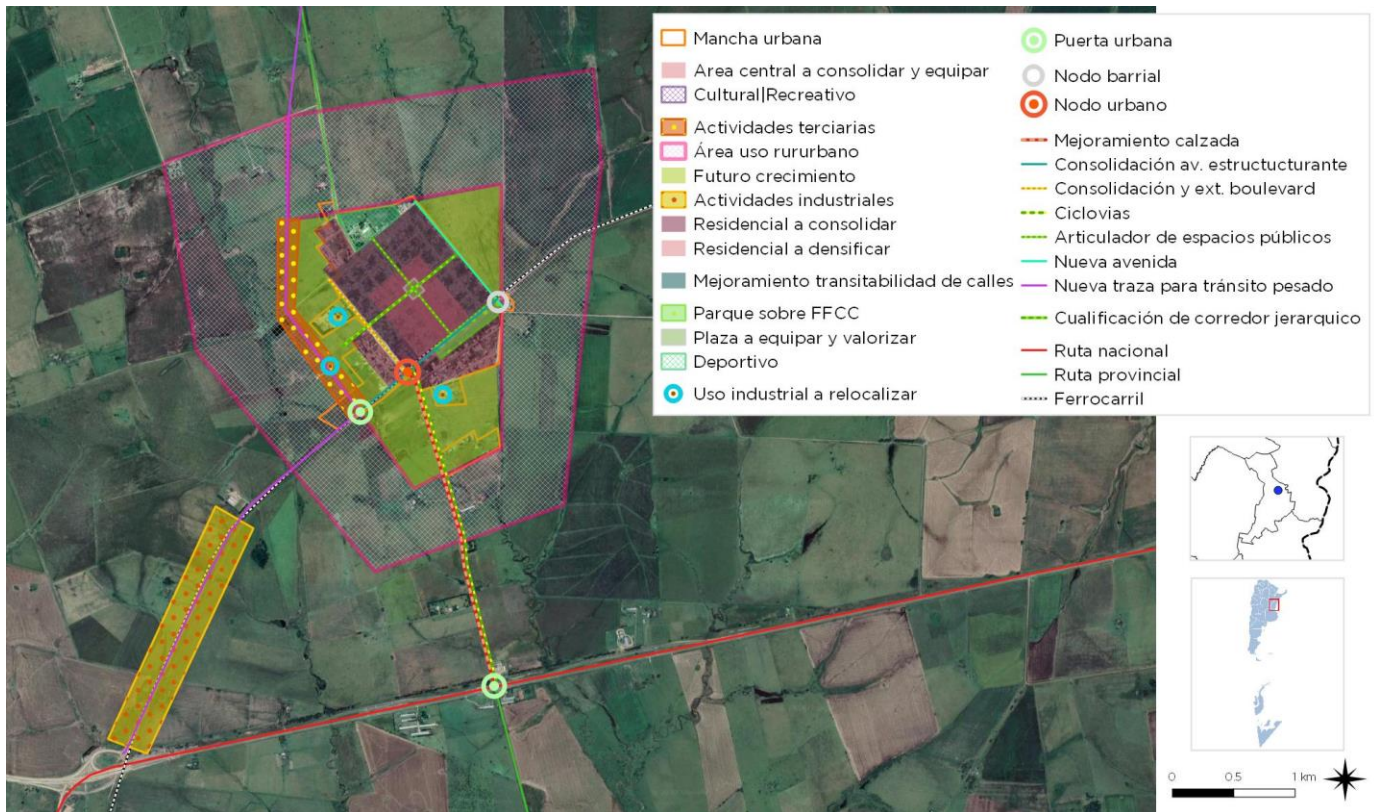
En la escala regional, es importante reconocer la vocación de General Campos dentro de un sistema regional de localidades contemplando las posibles redes con ciudades vecinas para establecer articulaciones y vínculos para lograr mayor desarrollo territorial.

Asimismo, en la escala urbana el reconocimiento del área Central es fundamental para el desarrollo de la equidad social, la identidad y la pertenencia.

En este sentido, en General Campos el desafío consiste en "consolidar la incipiente centralidad", fortaleciendo la compacidad del tejido. Se requiere aprovechar sus potencialidades, incorporando nuevos equipamientos como por ejemplo el Nuevo Centro Cívico que puede consolidar la mayor concentración de flujos y actividades cívicas. Proyectar la mejora de los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural acompañados por un diseño de forestación de los mismos.

apa Sintesis

Modelo territorial deseado



FUENTE: STP y COP

Modelo Territorial Deseado:

En la escala regional, es importante reconocer la vocación de General Campos dentro del sistema regional de localidades contemplando las posibles redes con ciudades vecinas para establecer articulaciones y vínculos para lograr mayor desarrollo territorial. En particular poder fortalecer y definir su rol en el vínculo con la ciudad de San Salvador.

Para lo cual, se piensa en el desarrollo de un proyecto de mejoramiento de la accesibilidad a la localidad, la recualificación vial, espacial y la morfológica del acceso, y de los caminos hacia la RN18 y RN14.

En términos de ordenamiento urbano, es importante controlar el crecimiento de la mancha urbana a fin de lograr un crecimiento urbano ordenado y equilibrado, estableciendo como prioridad el completamiento y la consolidación de la planta urbana evitando la dispersión que determina mayores costos en servicios e infraestructura y por consiguiente en uso del recurso suelo.

Para tal fin, se determina un primer anillo perimetral al área central para completamiento y consolidación urbana, luego un segundo anillo para crecimiento del área urbana y por último, un área buffer perimetral de reserva con características rururbanas de muy baja densidad,

por lo que, resulta fundamental delimitar y respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas ambientales y catastrales de la Provincia de Entre Ríos.

Por otro lado, al sur-oeste de la planta urbana se establece un área de servicios terciarios y grandes más alejadas de donde ya se localizan las piletas de tratamiento de líquidos cloacales.

A nivel de la planta urbana se pretende consolidar mediante el fortalecimiento de los usos centrales, la jerarquía de las vías centrales San Martín y 8 de junio. Se remarca nuevamente la necesidad de prever el fortalecimiento de las vías de conexión con San Salvador, el nuevo parque industrial y la discriminación de los flujos de cargas y de pasajeros.

El gran desafío en General Campos consiste por un lado en "consolidar su centralidad", aprovechando sus potencialidades y estructura física bien definidas, incorporando nuevos equipamientos y proyectando los espacios públicos para que incluyan nuevos atractivos como por ejemplo, el impulso de nuevas actividades culturales y turísticas mediante programas de preservación del patrimonio cultural. Por otro, ordenar y rebustecer su sistema vial territorial, según los flujos vehiculares existentes y potenciales.

CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de

agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de

objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

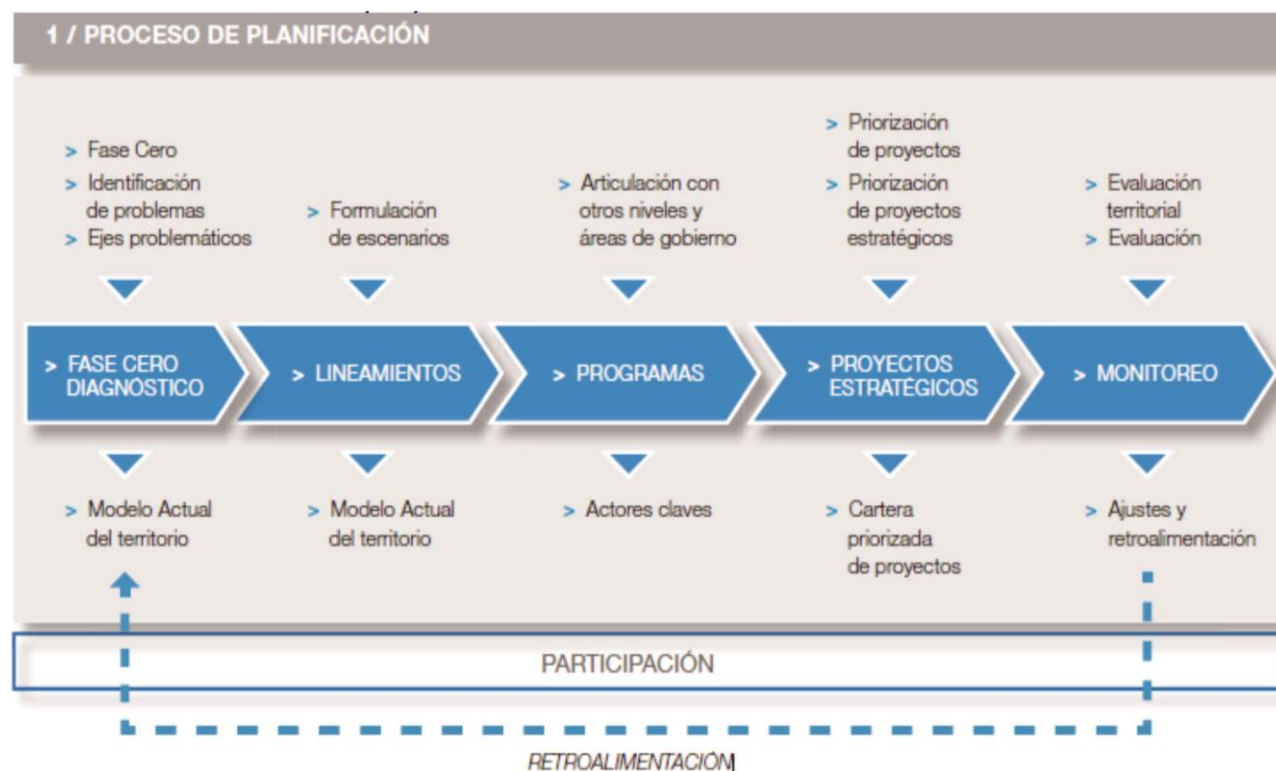
> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

3.1 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

1.1 PLAN DE MEJORA HABITACIONAL COMO AMPLIACIÓN DEL PLAN HABITAT EN EJECUCIÓN.

Descripción de la Situación:

Los propietarios de las viviendas vinculadas al Programa Habitat poseen dificultades en la obtención del dominio de la tierra.

Solución propuesta:

Se propone vincular el sistema de banco de tierras propuesto con la necesidad de poseer tierras para la ampliación del Plan Hábitat en el marco de un proyecto de ordenamiento que defina las áreas de expansión urbana.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

ODS vinculado:



1.2 PROYECTO DE RED DE CLOACAS Y SU PLANTA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES.

Descripción de la Situación:

Las piletas de tratamiento de líquidos cloacales cercana al área urbanizada, presenta una situación de saturamiento. Esta situación, asimismo, afecta directamente tanto a la salud de los habitantes como a la contaminación de las napas freáticas.

Solución propuesta:

En este sentido, se plantea el diseño de la red de cloacas y una planta de tratamiento de efluentes para la localidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculados:



1.3 PLAN DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DEL SISTEMA DE RED DE GAS.

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas en relación a las infraestructuras de servicios es la cobertura de la red de gas.

Por lo que, se deberá contemplar una ampliación y readecuación del sistema de esta red.

Solución propuesta:

En este sentido, se plantea la necesidad de generar un plan totalizador para el sistema e infraestructuras para la provisión de gas, contemplando en ello las necesidades futuras del nuevo parque industrial.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos en coordinación con la Secretaría de Salud.

ODS vinculado:



1.4 PLAN DE AMPLIACIÓN Y ADECUACIÓN DE LA RED DE DESAGÜES PLUVIALES

Descripción de la Situación:

El sistema de drenaje de las aguas pluviales es deficiente e incompleto, generando anegamientos y criticidades ambientales. De modo que se propone un completamiento de los mismos.

Solución propuesta:

Se propone mejorar la calidad y cobertura de la red de desagües pluviales mediante un Plan de ampliación y adecuación de dicha red de modo de disminuir el impacto de las precipitaciones intensas que generan los mencionados anegamientos.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculados:



1.5 PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL DE LAS VIVIENDAS SOCIALES ESTATALES Y PARTICULARES.

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas predominantes de General Campos se presenta respecto a la gran cantidad de habitantes con tenencia irregular de la tierra.

Solución propuesta:

En este sentido, el desafío se centra en dar respuesta a esta situación mediante la implementación de distintos programas de regularización dominial que permitan mejorar las condiciones de dominio.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas. Este proyecto se enmarca dentro y Vivienda

ODS vinculado:



1.6 PROYECTO "BANCO DE TIERRAS". ADQUISICIÓN DE 30 HAS. PARA EL DESARROLLO DE VIVIENDA SOCIAL.

Descripción de la Situación:

La localidad de General Campos no cuenta con un registro del suelo accesible para la vivienda urbana y equipamiento.

Solución propuesta:

Es imprescindible crear un sistema de herramientas de gestión urbana para poder avanzar con esta temática y generar un banco de tierras que de previsión al ordenamiento territorial.

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda

ODS vinculados:



1.7. PROGRAMA DE MEJORA DEL EQUIPAMIENTO PARA LA SALUD (AMBULANCIAS)

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas locales es la escasa capacidad de espacios y equipamientos locales para la atención de la salud de los habitantes e insuficiente acceso a tratamiento de enfermedades.

Solución propuesta:

Es imprescindible fortalecer el sistema local de acceso a la salud y, para tal fin se propone la adquisición de una ambulancia para poder trasladar a unidades de salud que atiendan mayores complejidades.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



1.8 REFUNCIONALIZACIÓN Y PUESTA EN MARCHA DEL CIC PARA ATENCIÓN A LA COMUNIDAD EN LAS EMERGENCIAS MÉDICAS.

Descripción de la Situación:

Una de las desventajas locales se presenta respecto a la escasa capacidad de espacios para la salud. Se advierte que la presencia del CIC puede aportar al servicio de salud mediante su refuncionalización. Para lo que requiere de mejoras para garantizar las condiciones de conservación y mantenimiento.

Solución propuesta:

Es imprescindible llevar adelante un Proyecto de refuncionalización del CIC para albergar actividades vinculadas a la atención primaria de la salud.

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos en coordinación con la Secretaría de Salud.

ODS vinculado:



3.2 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

2.1. PROGRAMA DE CAPACITACION E INTEGRACION LABORAL LOCAL

Descripción de la Situación:

Debido al tipo de mercado de trabajo, caracterizado por la segregación y precariedad, la capacitación relacionada con las actividades locales es considerada una herramienta cada vez más necesaria que incide en los procesos de oportunidades laborales

Solución propuesta:

Dictar cursos de capacitación, actualización y perfeccionamiento para trabajadores locales

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculados:



2.2 PROYECTO DE CREACIÓN DE MICRO-CRÉDITOS PARA EMPRENDEDURISMO

Descripción de la Situación:

Se deben generar programas de fortalecimiento e incentivo para las Pymes locales para renovar el modelo de negocio de micro y pequeñas empresas (atendiendo además a las actividades que pueden surgir del Nuevo Parque industrial bi-municipal) mediante atención empresarial integral para el mejoramiento de su capacidad productiva y su relación con el mercado.

Solución propuesta:

Debido al tipo de mercado de trabajo, caracterizado por la segregación y precariedad, fomentar las capacidades productivas para el progreso de microemprendimientos incide directamente en los procesos de desarrollo local.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, como también en el programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculados:



2.3. PLAN DE CONSOLIDACIÓN DEL PARQUE INDUSTRIAL BI-MUNICIPAL (GRAL. CAMPOS-SAN SALVADOR)

Descripción de la Situación:

En la actualidad se encuentra en proceso de gestión la consolidación del parque industrial bi-municipal (Gral. Campos-San salvador) en el eje de la ruta con el fin de consolidar un área común por fuera de la Planta Urbana y que aglutine de modo organizado las actividades industriales existentes y potenciales.

Solución propuesta:

En este sentido se considera la necesidad de generar un plan de consolidación del parque con el objeto que la comunidad de General Campos quede incorporada activamente en la dinámica de funcionamiento del Parque, y pueda aumentar la plaza laboral. En este sentido, que resulta fundamental respetar la línea agronómica, además de hacer cumplir las exigencias establecidas en las normativas de la Provincia de Entre Ríos. Para poder lograr la consolidación de un área específica para las actividades primarias se necesita también garantizar la existencia de una infraestructura para la producción y desarrollo a través de la mejora del acceso y los caminos rurales.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

3.1 PROGRAMA GIRSU

Descripción de la Situación:

Se observa una escasa planificación y gestión de servicios públicos, Contaminación urbana y la presencia de Basurales a cielo abierto.

Solución propuesta:

Generar un saneamiento urbano ambiental a través de la implementación de un Programa GIRSU. Esta iniciativa se asocia directamente a generación de alianzas estratégicas con otras localidades a fin de lograr una gestión eficiente de los residuos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa basura cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculados:



3.2 PLAN DE ENERGÍA LOCAL

(PROYECTO PARA EL DESARROLLO DE ENERGÍAS ALTERNATIVAS /PERMISOS Y AMPLICACIÓN DE LA LÍNEA MEDIA)

Descripción de la Situación:

Como se describe con anterioridad la localidad posee la necesidad de ampliación de su red eléctrica para lo cual necesita puntualmente la gestión para la ampliación de su línea media. Asimismo, en otros de los programas propuestos se plantea la necesidad de rediseñar la red de alumbrado en los espacios públicos.

Solución propuesta:

Para atender a ambas situaciones coyunturales y de largo plazo se propone un Plan o programa de energía local que prevea no sólo las gestiones para ampliar las redes de energía eléctrica existente sino incorporar las energías de fuentes renovables para el sistema de espacios públicos.

ODS vinculados:



4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

4.1 PROYECTOS DE CAPACITACIÓN PARA LA CAPTACIÓN DE RECURSOS HUMANOS Y ECONÓMICOS

Descripción de la Situación:

La localidad no posee un buen sistema de intercambio y gestión con los organismos provinciales de referencia, esto se traduce en una débil capacidad de gestión local. Por otro lado, también existe un bajo interés en cuestiones públicas por parte de la población.

Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar de un sistema de modernización institucional para impulsar la elaboración de un Proyecto de capacitación para la captación de recursos humanos y económicos para el desarrollo integral de la localidad. Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación y de la Secretaría de Modernización de Entre Ríos.

ODS vinculado:



4.2 PROYECTOS DE CAPACITACIÓN DE RECURSOS HUMANOS SEGÚN ÁREAS DE ACTUACIÓN

Descripción de la Situación:

General Campos no cuenta con el suficiente presupuesto disponible para la gestión de la estructura de gobierno local, tampoco cuenta con la posibilidad de acceder a mecanismos de financiación de manera directa. Esto se traduce en una dificultad para la contratación de personal propio por parte de la localidad.

Solución propuesta:

Resulta prioritario formar un equipo de personal local para la captación de fondos para la realización de proyectos por lo que se deberá desarrollar un Proyecto de capacitación de recursos humanos según áreas de actuación.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



4.3 CREACIÓN DE UN SISTEMA PARA LA REALIZACIÓN DE TRÁMITES LOCALES Y PROVINCIALES

Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con la capacidad de gestión ni la posibilidad de realización de trámites locales y provinciales. Esto se traduce en una débil capacidad de gestión institucional local.

Solución propuesta:

Es imprescindible Implementar de un sistema de modernización institucional para impulsar la creación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales

Este proyecto se enmarca dentro de diversos programas de la SubSecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación en conjunto con las capacidades provinciales de la Secretaría de Modernización.

ODS vinculados:



instituciones locales con generación de acciones específicas culturales, deportivas, industriales (con el fortalecimiento de la iniciativa del Parque Industrial Bi-municipal con San Salvador), emprendimientos según el tipo de producción local.

ODS vinculados:



4.4 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE INSTITUCIONES LOCALES (GENERACIÓN DE REDES)

Descripción de la Situación:

Como se explica anteriormente la localidad no cuenta con un robusto entramado de instituciones sociales, lo que se traduce en una escasa participación ciudadana en los asuntos públicos, en la ausencia de actividades y programas de integración social, deportiva, cultural, etc.

Solución propuesta:

Es imprescindible fomentar programas de integración socio cultural a través de la implementación de programas de apoyo para las

5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

5.1. NUEVA TRAZA VIAL PARA TRÁNSITO PESADO

Descripción de la Situación:

En la actualidad existe una superposición de vías para el transporte de cargas y de pasajeros, por lo que representa una situación potencial de riesgos de tránsito, como también una dificultad en la transitabilidad urbana.

Solución propuesta:

A fin de mitigar los riesgos de tránsito y de mejorar la movilidad de la localidad y la región se propone el diseño de una nueva traza o circuito vial de cargas que implique el diseño integral de los flujos vehiculares.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculado:



5.2. RECONVERSIÓN DEL ESPACIO DE VIALIDAD COMO NUEVO CENTRO CÍVICO

Descripción de la Situación:

Existen en el área central usos y equipamientos incompatibles por el tipo de flujos y dinámicas que generan. Así mismo existe la necesidad de fortalecer la centralidad de la localidad.

Solución propuesta:

Para mejorar la calidad del tejido urbano central mediante la dotación de nuevos equipamientos urbanos se propone la refuncionalización de los galpones y talleres de vialidad en un espacio cívico para el desarrollo de las actividades de la comunidad.

Este proyecto se enmarca dentro del programa puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



5.3. TRASLADO DE LOS GALPONES DE VIALIDAD Y DEL TALLER MUNICIPAL

Descripción de la Situación:

Existen en el área central usos y equipamientos incompatibles por el tipo de flujos y dinámicas que generan. Así mismo existe la necesidad de fortalecer la centralidad de la localidad como se menciona previamente. Esta situación implica prever un área para la relocalización de los galpones municipales acorde con actividades asociadas a una escala de equipamientos e infraestructuras periurbanas.

Solución propuesta:

Para mejorar la calidad del tejido urbano central, asociado al proyecto anterior, se propone la detección de un área para la nueva localización de los galpones y talleres de vialidad, por fuera del área central.

Este proyecto se enmarca dentro del programa puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior.

ODS vinculado:



5.3. MEJORAMIENTO DE CALLES Y CORDONES CUNETAS EN ÁREA CENTRAL

Descripción de la Situación:

La localidad presenta dificultades de transitabilidad en sus vías internas debida a la materialidad de las mismas (de tierra) lo que

dificulta los desplazamientos, en particular en los días de altas precipitaciones.

Solución propuesta:

En este sentido se pretende fortalecer la legibilidad física y espacial al sistema vial así como mejorar la transitabilidad, mediante la intervención en el drenaje superficial de aguas pluviales, mejorando el tránsito vehicular y peatonal. Se destaca la solución que brinda la obra de cordón cuneta específicamente en el área central para establecer un principio de urbanización que da líneas y niveles definitivos, asegura los desagües, permite la construcción de veredas con carácter permanente, brindando un mayor grado de consolidación de la urbanización existente y su costo es substancialmente inferior al que debe afrontarse por el pavimento completo.

Este proyecto se complementa con el proyecto de la red de desagües pluviales antes planteado.

Este proyecto del programa de apoyo a la infraestructura municipal del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

ODS vinculados:



5.4. PLAN DE ORDENAMIENTO Y USO DEL SUELO

Descripción de la Situación:

General Campos no cuenta con herramientas de ordenamiento urbano, ni de planificación territorial, por lo que se presentan una gran cantidad de problemáticas que evidencian esta situación: superposición de usos incompatibles, expansión urbana, vacíos urbanos, carencia de edificios públicos y de equipamientos.

Por lo que, es prioritario generar procesos y estrategias para la planificación territorial urbana|rural.

Solución propuesta:

Elaboración de Plan de ordenamiento Territorial para generar la normativa a través de la implementación de un código de uso y ocupación del suelo.

Para el desarrollo del plan de ordenamiento se deberá considerar que se trata de un proceso político|técnico-administrativo orientado a la organización, planificación y gestión del uso y ocupación del territorio, en función de las características del mismo. Se realiza para lograr una distribución territorial más equitativa y eficiente de las oportunidades de desarrollo, vinculando las actividades humanas, productivas y el espacio en el cual las mismas se desarrollan.

A mediano y largo plazo debe convertirse en una herramienta de gestión y planificación del territorio, donde se establecen los objetivos, estrategias, programas y proyectos a largo, mediano y corto plazo.

El resultado del proceso es un “plan de ordenamiento territorial” que contempla aspectos normativos, técnicos y administrativos.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Ordenamiento integral y ambiental del espacio público del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS Vinculado:



DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Definición y realización de Señalética vial					
	Nueva traza vial para tránsito pesado					
	Reconversión del espacio de vialidad como nuevo centro cívico					
	Traslado de los galpones de vialidad y del taller municipal					
	Mejoramiento de calles y cordones cunetas en área central					
	Plan de Ordenamiento y uso del suelo (planta urbana y estructura)					
Económica	Programas de capacitación e integración laboral local					
	Microcréditos para emprendedurismo					
	Plan de consolidación del Parque Industrial bi-municipal (Gral. Campos-San Salvador)					
Ambiental	Proyecto de red de cloacas y su planta de tratamiento de efluentes					
	Programa GIRSU					
	Plan de ampliación y adecuación de la red de gas					
	Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales					
	Plan de de energía local (Proyecto para el desarrollo de energías alternativas /Permisos y ampliación de la línea media)					
Social	Programa de regularización dominial de las viviendas sociales estatales y particulares.					
	Plan de mejora habitacional como ampliación del Plan Habitat en ejecución.					
	Proyecto "banco de tierras". Adquisición de 30 has. para el desarrollo de vivienda social.					
	Programa de mejora del equipamiento para la salud (ambulancias)					
	Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas.					
Institucional	Proyectos de capacitación para la captación de recurso humanos y económicos					
	Proyectos de capacitación de recursos humanos según áreas de actuación					
	Generación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales					
	Programa de fortalecimiento de las instituciones locales (generación de redes)					
		1	2	3	4	5

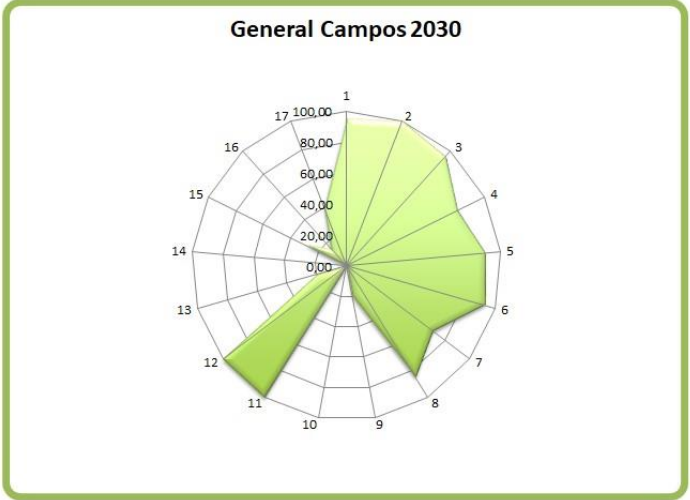
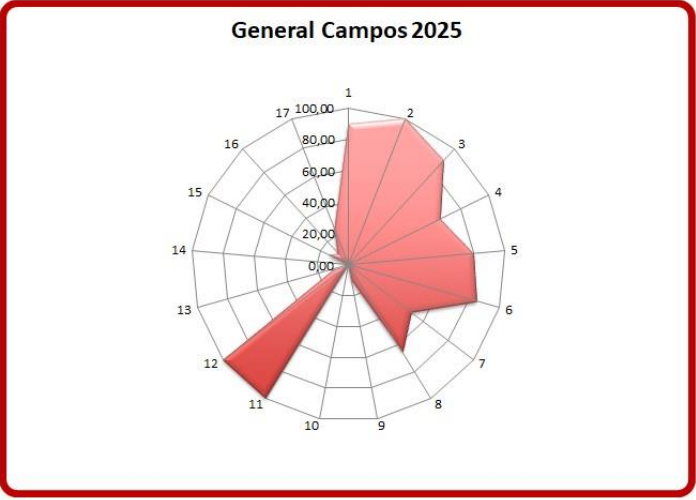
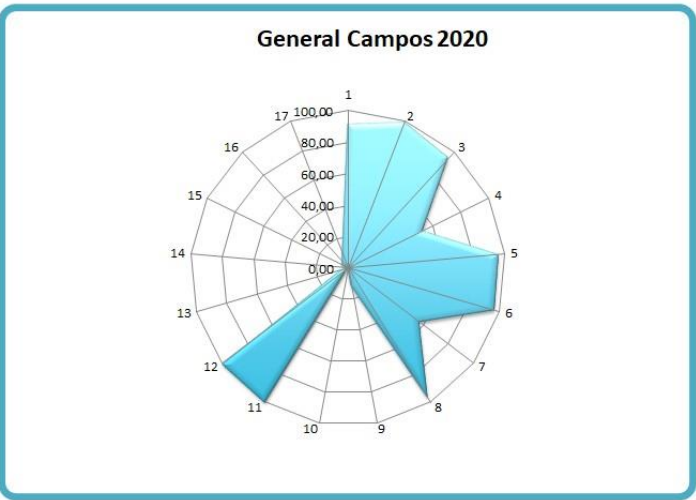
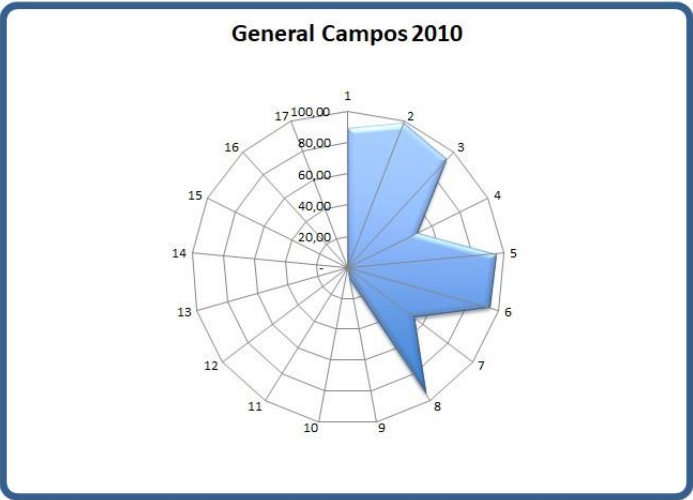


Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
						2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Redes de agua potable, cloacas y saneamiento del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	1.1.1.1. Proyecto de red de cloacas y su planta de tratamiento de efluentes.													
			1.1.2. Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.	1.1.2.1. Plan de ampliación y adecuación del sistema de red de gas.													
			1.1.3. Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.1.3.1. Plan de ampliación y adecuación de la red de desagües pluviales.													
		1.3. Regularización dominial	1.3.1. Programa Habitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.3.1.1. Plan de mejora habitacional como ampliación del Plan Habitat en ejecución.													
				1.3.1.2. Programa de regularización dominial de las viviendas sociales estatales y particulares.													
				1.3.1.3. Proyecto "banco de tierras". Adquisición de 30 has. para el desarrollo de vivienda social.													
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	1.6. Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.	1.6.1.1. Programa de mejora del equipamiento para la salud (ambulancias).													
				1.6.1.2. Refuncionalización y puesta en marcha del CIC para atención a la comunidad en las emergencias médicas.													
		2.2. Formalización del empleo	2.2.1. Diversos programas y fondos del Min. de Producción y Trabajo.	2.2.1.1. Programas de capacitación e integración laboral local													
		2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.1. Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina	2.4.1.1. Proyecto de creación de micro-créditos para emprendedurismo.													
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4. Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1. Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior.	3.4.1.1. Plan de alumbrado público en el parque La Amistad y La Paqueta.													
				3.4.1.2. Plan de arbolado público en el parque La Amistad y La Paqueta.													
		3.5. Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1. Programa Basura Cero del Min. de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1. Programa GIRSU.													
			3.5.2. Programa urbano integral	3.5.2.1. Plan de de energía local (Proyecto para el desarrollo de energías alternativas /Permisos y ampliación de la línea media).													
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.4. Gobierno abierto	4.4.1. Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y gobierno abierto de la Nación	4.4.1.1. Proyectos de capacitación para la captación de recurso humanos y económicos													
				4.4.1.2. Creación de un sistema para la realización de trámites locales y provinciales.													
				4.4.1.3. Programa de fortalecimiento de Instituciones Locales (generación de redes).													
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1. Programa de apoyo a la infraestructura municipal del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	5.3.1.1. Nueva traza vial para tránsito pesado.													
				5.3.1.2. Mejoramiento de calles y cordones cunetas en área central.													
		5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público	5.4.1.1. Plan de Ordenamiento y uso del suelo.													
			5.4.2. Puesta en valor de cascos urbanos del Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda	5.4.2.1. Reconversión del espacio de vialidad como nuevo centro cívico.													
				5.4.2.2. Traslado de los galpones de vialidad y del taller municipal.													

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
					1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible							
2010	Entre Ríos				89,00	99,00	94,00	50,0	95,00	94,0	53,00	95,00	8,00	0	100	0	0	-	0	0	0	100,0				17,2		
2020	Entre Ríos	0,00	0,00	0	91,00	99,50	95,00	53,00	96,00	97,00	57,0	97,00	11,00	0,0	100,00	100,00	5,00	0,0	5,00	5,00	10,00	100,0						
2025	Entre Ríos	0,00	0,00	0	90,00	99,80	90,00	65,00	80,00	85,00	50,00	65,00	10,00	0,00	100,00	100,00	10,00	0,00	15,00	10,00	25,00	100,0						
2030	Entre Ríos	0,00	0,00	0	95,00	100,00	95,00	80,00	90,00	93,00	70,0	85,00	20,00	0,00	100,00	100,00	20,00	0,0	30,00	15,00	40,00	100,0						



CAPÍTULO VI

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares habitadas 604.519; porcentaje de viviendas irregulares habitadas sobre total país: 6,2% (2001). Viviendas irregulares: 40.848; promedio de viviendas irregulares sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destiempo. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición (suma de las viviendas)	http://www.inpres.gov.ar http://www.int.gov.ar/orosc
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,2% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://avisid.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=89
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Orden formal: Trama urbana regular, grandes parcelas residenciales, vivienda social, villas y asentamientos, Varedos urbanos http://avisid.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=82&indicador=57	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del período 1991 a 2010	http://avisid.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=77
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Superficie servida por infraestructuras		Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 49%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
Dinámica de precios del suelo	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).	
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Redes de conectividad	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://avisid.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53
		Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://avisid.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EUU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/encic_gis_registro.pdf
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
	Movilidad urbana	Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.994. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variedad (Inecesa) 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3 (1000-2010: 11,1) 2010 Ministerio de Salud - Chile: 8 (1000- Brasil: 15) 1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
	Educación	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años: 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/M) 100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento cñico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento cñico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 266.200 (1.722 % hogares 2010 INDEC)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Viviendas	Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hogares y Recreación; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	http://avisid.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55
	Trabajo e ingresos	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.		http://avisid.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=102
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www.zmcon.gub.aria/indicador/aspx?id=77
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos		http://www.zmcon.gub.aria/indicador/aspx?id=77
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales

Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Pagina Oficial de l Provincia de Entre Rios. Recuperado de:
<https://www.elentrerios.com/actualidad/aenqua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php