



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

COLONIA LAS PICHANAS

Provincia de Córdoba

FEBRERO 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública-financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente

Ing. Mauricio Macri

Vicepresidente

Lic. Gabriela Michetti

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos Peña

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio Frigerio

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando Álvarez De Celis

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián Álvarez Insúa

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio Alimena

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador

Juan Schiaretti

Vicegobernador

Martin Llaryora

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente

Linder Eder Landra

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Consultores

Rubén García

Índice

| | | |
|----------|--|-----------|
| 1 | Introducción | 7 |
| 1.1 | Objetivos..... | 7 |
| 1.2 | La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible | 8 |
| 1.3 | Los Objetivos de DesarrolloSostenible | 9 |
| 1.3.1 | OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos..... | 10 |
| 1.3.2 | OBJETIVO 11 – Metas | 10 |
| 1.4 | La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS | 12 |
| 1.5 | Conceptualizando Prosperidad | 12 |
| 1.5.1 | Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano.. | 15 |
| 2 | Marco conceptual | 16 |
| 3 | Metodología | 18 |
| 3.1.1 | Fase cero..... | 18 |
| 3.1.2 | Fase propositiva..... | 19 |
| 3.1.3 | Fase de implementación | 19 |
| 4 | Mapa de Actores..... | 20 |
| 4.1 | Ámbito Nacional..... | 21 |
| 4.2 | Ámbito Provincial..... | 21 |
| 4.3 | Ámbito Local | 21 |
| 5 | Planes existentes | 21 |
| 5.1 | Plan Estratégico Territorial Argentina 2016..... | 22 |
| 5.2 | Plan EstratégicoProvincial..... | 24 |
| 6 | Comuna de LAS PICHANAS- Fase cero | 28 |
| 6.1 | Características socio-demográficas..... | 30 |
| 6.2 | Vivienda | 32 |
| 6.2.1 | Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios | 33 |
| 6.2.2 | Derecho a la vivienda..... | 33 |

| | | |
|------------|---|-----------|
| 6.3 | Acceso al agua potable | 34 |
| 6.3.1 | Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat..... | 35 |
| 6.4 | Economía..... | 36 |
| 6.4.1 | Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo | 37 |
| 6.4.2 | Resultados a esperar:..... | 38 |
| 6.5 | Educación..... | 41 |
| 6.6 | Resumen de Indicadores..... | 46 |
| 7 | Mapa de situación actual | 47 |
| 8 | Áreas de acción..... | 48 |
| 8.1 | Dimensión Urbana..... | 48 |
| 8.2 | Dimensión Ambiental | 52 |
| 8.3 | Dimensión Social..... | 54 |
| 9 | Participación Ciudadana y Gobierno Abierto..... | 57 |
| 10 | Planeamiento..... | 58 |
| 10.1 | Planeamiento Estratégico | 58 |
| 11. | Lineamientos Estratégicos..... | 59 |
| 13. | Mapa de Situación Deseada | 37 |
| 14. | Cuadro Resumen..... | 41 |
| 15. | Priorización de Proyectos..... | 43 |
| 16. | Conclusión | 1 |
| | Bibliografía..... | 3 |

1 Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscará definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Comuna de LAS PICHANAS de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre este y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada, con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial.

Se proponen diferentes ejes de acción en la conformación de un *Modelo Deseado* buscando la integración, la inclusión y el ordenamiento de la estructura habitacional productiva característica de la Localidad de LAS PICHANAS.

En la búsqueda de un mayor equilibrio territorial, y la integración territorial- social de los vecinos, son las características más sobresalientes y de mayor impacto que puede lograr la localidad una vez concluida la etapa del Planeamiento.

Además, se señala la importancia de *“fortalecer el planeamiento urbano como herramienta de previsibilidad y formación de consenso, con el objetivo de garantizar la sostenibilidad futura”*. Y concluye: *“la concientización respecto de la necesidad de regulación del uso de suelo y la consecuente orientación de las inversión pública y privada en materia de emprendimientos e inversiones en infraestructura, constituye un elemento fundamental para garantizar un desarrollo urbano sostenible. Esto es, que atienda a la mitigación de los impactos ambientales negativos y a los procesos de segregación socio-espacial que se suscitan en las grandes ciudades”*.¹

1.1 Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, cuidado ambiental y equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo ya que, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articulan y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta entonces como una herramienta que busca dar racionalidad política y técnica a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus

¹Lineamientos Estratégicos para la Región Metropolitana de Buenos Aires pp.29

impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

1.2 La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos Objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016, y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de ONU-Hábitat se concentran en siete áreas:

- Legislación urbana, suelo y gobernanza
- Planificación Urbana y diseño
- Economía Urbana
- Servicios básicos urbanos
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores
- Investigación urbana y desarrollo de capacidades



1.3 Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.

16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.



1.3.1 OBJETIVO 11 - Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

1.3.2 OBJETIVO 11 – Metas

11.1 Para 2030, asegurar el acceso de todas las personas a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles y mejorar los tugurios.

11.2 Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles para todos y mejorar la seguridad vial, en particular mediante la

ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad.

11.3 Para 2030, aumentar la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países.

11.4 Redoblar los esfuerzos para proteger y salvaguardar el patrimonio cultural y natural del mundo.

11.5 Para 2030, reducir de forma significativa el número de muertes y de personas afectadas por los desastres incluidos los relacionados con el agua, y reducir sustancialmente las pérdidas económicas directas vinculadas al producto interno bruto mundial causadas por los desastres, habiendo especial hincapié en la protección de los pobres y las personas en situaciones vulnerables.

11.6 Para 2030, reducir el impacto ambiental negativo per cápita de las ciudades incluso prestando especial atención a la calidad del aire y la gestión de los desechos municipales y de otro tipo.

11.7 Para 2030, proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles, en particular para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

11.a Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional.

11.b Para 2020, aumentar sustancialmente el número de ciudades y asentamientos humanos que adoptan y ponen en marcha políticas y planes integrados para promover la inclusión el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

11.c Proporcionar apoyo a los países menos adelantados, incluso mediante la asistencia financiera y técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.

La Asamblea General reconoció que siguen sin existir los datos de referencia para varias metas y pidieron un mayor apoyo para fortalecer la recopilación de datos y la creación de capacidades en los Estados miembros, a fin de establecer bases de referencia nacionales y mundiales cuando aún no existan. Se comprometieron a subsanar esas lagunas en la

recopilación de datos para informar mejor la medición de los progresos, en particular para las metas que no incluyen objetivos numéricos claros.

Se están elaborando un conjunto de indicadores globales para ayudar en la labor de seguimiento y examen requerida por los gobiernos. Se necesitarán datos desglosados de calidad, accesibles, oportunos y fiables para ayudar a medir los progresos y asegurar que nadie se quede atrás. Esos datos son fundamentales para la adopción de decisiones. Deberán utilizarse, siempre que sea posible, datos e información facilitados por los mecanismos de presentación de informes existentes.

1.4 La Iniciativa de la Ciudad Próspera - Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y los ODS



Un análisis comparativo de las metas propuestas para el Objetivo 11 y el Índice de Prosperidad Urbana muestra una alta convergencia entre los posibles indicadores. En términos generales, es evidente que todas las metas del Objetivo 11 pueden ser cubiertas por el marco del CPI y sus indicadores. El CPI, como una herramienta de monitoreo local (y como índice compuesto), puede ser utilizado para identificar, cuantificar, evaluar, monitorear e informar sobre los progresos realizados por las ciudades y países hacia el Objetivo 11. Sin duda, la adopción del marco del CPI y sus indicadores representa un valor añadido, con varias ventajas.

EL VALOR AÑADIDO POR EL MARCO CPI

ONU-Hábitat y sus socios en la agenda del desarrollo están convencidos de que el Objetivo 11 no se puede lograr de manera aislada, ni los mismos objetivos de los ODS. En este sentido, mientras que el CPI se propone como una/la herramienta de monitoreo para el Objetivo 11, varias otras metas pueden ser localizadas y controladas a nivel de ciudad dentro del mismo marco.

El CPI proporciona el marco de análisis de las interrelaciones del Objetivo 11 y los objetivos estratégicos a través de los ODS que tienen una dimensión urbana.

1.5 Conceptualizando Prosperidad



Productividad. Una ciudad próspera contribuye al crecimiento económico y al desarrollo, a la generación de ingresos, al empleo y a la igualdad de oportunidades que proporcionan aún mejores niveles de vida para toda la población.



Infraestructura. Una ciudad próspera despliega la infraestructura, los bienes físicos y servicios – agua adecuada, saneamiento, suministro de energía, red de carreteras, las tecnologías de información y comunicación, etc. – necesarios para sostener a la población y la economía, y proporcionar una mejor calidad de vida.



Calidad de Vida. Una ciudad próspera ofrece servicios tales como los servicios sociales, la educación, la salud, la recreación, la seguridad y protección necesarios para el incremento de los niveles de vida, lo que permite a la población maximizar el potencial individual y llevar una vida plena.



Equidad e Inclusión Social. Una ciudad sólo es próspera en la medida en que la pobreza y las desigualdades son mínimas. Ninguna ciudad puede presumir de ser próspera cuando grandes segmentos de la población viven en abyecta pobreza y en privación. Esto implica reducir la incidencia de tugurios y nuevas formas de pobreza y marginación.



Sustentabilidad Ambiental. El crecimiento y desarrollo económico de una ciudad próspera no destruye ni degrada el medio ambiente; por lo contrario, los recursos naturales de esta ciudad se conservan por el bien de la urbanización sostenible. Las ciudades bien planificadas promueven la sostenibilidad ambiental.



Gobernanza y Legislación. Las ciudades son más capaces de combinar la sostenibilidad y la prosperidad compartida a través de una gobernanza urbana eficaz y un liderazgo transformador, implementando políticas, leyes y reglamentos adecuados y eficaces, y creando marcos institucionales adecuados con instituciones locales fuertes y arreglos institucionales sólidos.

La República Argentina es un país federal, constituido por 23 provincias y una ciudad autónoma que dictan sus propias constituciones, se administran mediante sus respectivos poderes ejecutivo, legislativo y judicial y detentan todas las competencias no delegadas explícitamente por la Constitución Nacional al gobierno nacional. En el plano territorial específicamente, los gobiernos provinciales ejercen el dominio originario sobre los recursos naturales existentes en su territorio y las atribuciones para establecer regulaciones sobre el uso de este último. A su vez, cada constitución provincial establece qué competencias delega a los gobiernos municipales, constituyendo así cada provincia un caso diferente en lo que respecta a su distribución.

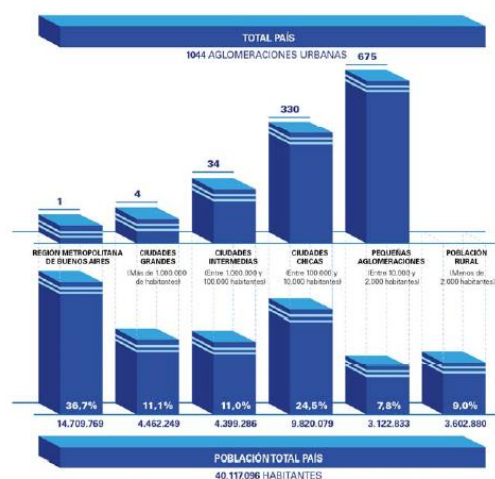
En cuanto al nivel federal, la Constitución le otorga la responsabilidad de intervenir en la dinámica de producción del territorio estableciendo los “presupuestos mínimos” para garantizar que todos los habitantes gocen del derecho a un ambiente sano, equilibrado y sostenible (Art. 41). Asimismo, le otorga al Congreso nacional la potestad de “proveer al crecimiento armónico de la Nación y al poblamiento de su territorio” y de “promover políticas diferenciadas que tiendan a equilibrar el desigual desarrollo relativo de provincias y regiones” (Art. 75 inc.19).

La Argentina es uno de los países más urbanizados del mundo, los altos niveles de urbanización constituyen un fenómeno de larga data. En la actualidad se estima que asciende a un 92%. En relación con América del Sur, la tasa de urbanización es similar a la de Uruguay y la de Venezuela y algo superior a la del resto de la región, que promedia el 80,2%.

Esto plantea la posibilidad de que se profundice más el proceso de urbanización, y conduce a preguntarse sobre las condiciones en las que ese proceso se desarrollará en el futuro, particularmente en referencia a las dinámicas productivas rurales y a la migración hacia las ciudades.

A su vez, la estructura del sistema urbano nacional está conformada por 1.044 aglomeraciones urbanas. En primer lugar, se destaca la Región Metropolitana de Buenos Aires y 4 grandes ciudades de más de 1.000.000 de habitantes (Córdoba, Rosario, Mendoza y Tucumán), que reúnen casi el 50% de la población del país. Por otra parte, se reconocen 34 ciudades intermedias, entre 1.000.000 y 100.000 habitantes; 330 ciudades chicas, entre 100.000 y 10.000 habitantes y 675 pequeñas aglomeraciones entre 10.000 y 2.000 habitantes. Finalmente, población rural, menos de 2.000 habitantes que representan 9% de la población.

Gráfico N° 1: Total de aglomeraciones urbanas del país. 2010



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación en base al Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010.

Muchos de los déficits actuales son resultado de la escasa relación entre la planificación tradicional y la inversión. En este sentido, es importante recuperar la planificación territorial como herramienta para racionalizar y transparentar la toma de decisiones en la inversión pública. Es un desafío fomentar la participación; definir patrones urbanos sostenibles aumentando la resiliencia y disminuyendo los riesgos ambientales; planificar el crecimiento de las ciudades y la ubicación de las viviendas a construir promoviendo el uso racional del suelo para optimizar recursos; orientar infraestructura y servicios de acuerdo al patrón de crecimiento deseado para lograr una infraestructura eficiente; orientar la inversión pública

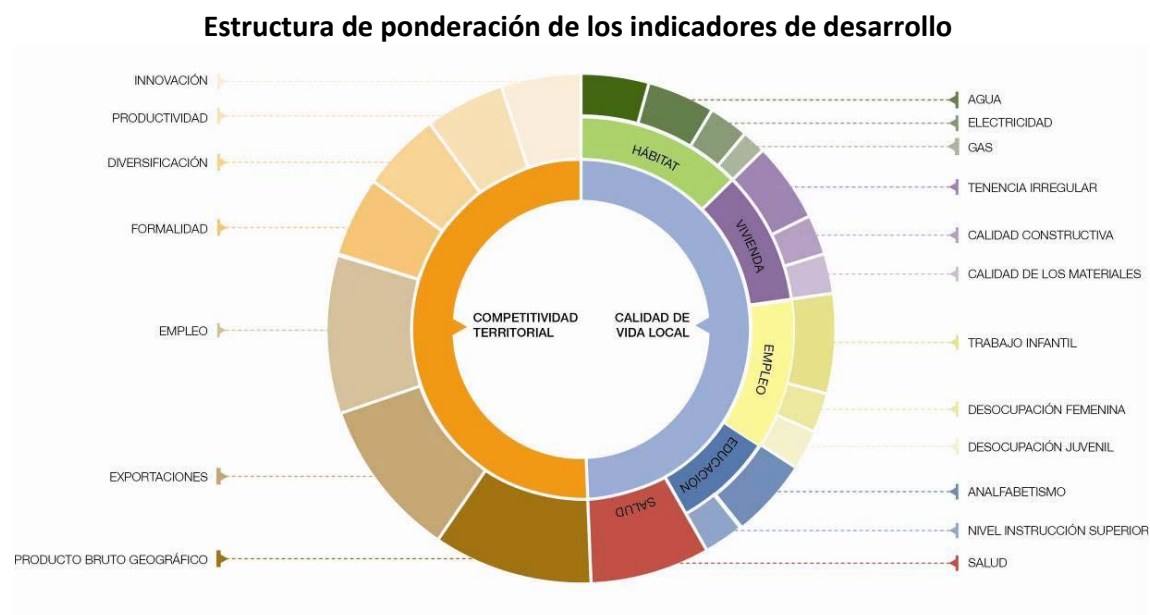
impulsando la inversión privada; fortalecer las economías locales y su autonomía (actualización de información, planes estratégicos, aprovechamiento de recursos, estrategias productivas).

Para lograr esto se propone poner en práctica el sistema de priorización de proyectos para todas las áreas y escalas de gobierno; fortalecer el proceso de identificación y ponderación de la inversión en infraestructura y equipamiento; utilizar sistemas de información de fácil acceso como herramienta para los decisores políticos y para la comunidad e implementar sistemas de indicadores para el monitoreo y la evaluación de resultados.

1.5.1 Demografía urbana y desafíos para un nuevo programa urbano

Es necesario recuperar el rol del Estado Nacional como promotor de políticas públicas orientadas hacia una configuración del territorio más equilibrado e inclusivo. Independientemente de la densidad de población de cada aglomeración, la cuestión urbana debe ser entendida en términos relacionales, esto es, asumiendo los vínculos que la condicionan en términos de inclusión o segregación con el objetivo de mejorar la calidad de vida de todos los habitantes, tales como:

- Acceso a redes de conectividad (de transporte, movilidad, digitales)
- Acceso a mercados de trabajo regional (políticas productivas)
- Acceso a infraestructuras básicas (agua y energía)



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Ministerio del Interior, Obras públicas y vivienda de la Nación, 2016.

2 Marco conceptual

¿Qué es el ordenamiento territorial?

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante determinaciones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo. El ordenamiento territorial es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen por finalidad la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el uso y aprovechamiento ambientalmente sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales.

¿Qué es un plan?

El plan es una herramienta de planificación. Constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

¿Para qué sirve?

Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño. En resumen, es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada.

¿Qué características debe tener?

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- Sistémico e integral: debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- Participativo: el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene, cuanto mayor sea el conocimiento que éstos tengan sobre las acciones de planificación, mejores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- Flexible: el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades y, de modo que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.

- Prospectivo: el plan debe pensarse con una visión a corto, mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

¿Cuáles son los componentes de un plan?

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Un tercer momento consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

¿Cómo se relaciona con otros planes?

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos y contemplar la articulación e integración con otros instrumentos legales que afectan usos y organización del territorio.

¿De qué depende el éxito del plan?

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan a toda dinámica territorial.

¿Quiénes participan de un plan?

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

3 Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- La fase cero, que incluye las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- La fase propositiva, que incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- La fase de implementación, que incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos y el monitoreo y evaluación del proceso de planificación, que lleva a su retroalimentación y actualización.

Comunicación: relaciones institucionales, participación y difusión

- Relaciones institucionales: gestión de vínculos (mapeo de actores).
- La participación: convocatoria a los actores involucrados.
- Difusión: producción de piezas comunicacionales con información sobre la intervención territorial.

3.1.1 Fase cero

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos. La relación entre procesos da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos, que estructuran y dan forma al territorio y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes y planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estén implementando es necesario revisarlos y analizar cómo interactúan con el plan que se pretende formular verificando si contiene información de base de utilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo de por qué suceden las cosas expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

El diagnóstico incluye la sistematización y análisis de información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio. Para llegar a este mapa síntesis se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

3.1.2 Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase cero y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

3.1.3 Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

4 Mapa de Actores

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y poderes de los actores sociales más relevantes. Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc. Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención, el objetivo acá es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

4.1 Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina. Presidente: Mauricio Macri.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas. Ministro: Rogelio Frigerio.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Subsecretario: Fernando Alvarez de Celis.

4.2 Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de CórdobaPoder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba. Gobernador: Juan Schiaretti.

Ministerio de Desarrollo Social: Asistencia, Prevención y Promoción Social de las personas, familias y sociedad civil formulando políticas en el área de su competencia, elaborando y ejecutando planes y asignación y control de subsidios a problemas sociales.

Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología: Determinar e implementar políticas para el ordenamiento, promoción y desarrollo de las actividades industriales, mineras, comerciales y portuarias, incluyendo políticas de innovación y transferencia de tecnología.

Ministerio de Coordinación y Gestión Pública

Organismo Provincial para el Desarrollo Sostenible: Designado por el Poder Ejecutivo, será la autoridad de aplicación de la Ley 11.723 y de las que en adelante se sancionen, en su carácter de sucesor institucional de la ex Secretaría de Política Ambiental, exceptuándose el Artículo 26, inciso 4 de la presente Ley y funcionará en la órbita del Ministerio de Coordinación y Gestión Pública.

4.3 Ámbito Local

Presidente Comuna LAS PICHANAS: Máxima autoridad de la Comuna de LAS PICHANAS, cabeza del Departamento ejecutivo.

5 Planes existentes

Diferentes instrumentos realizados como una guía para el despliegue de la inversión pública en el territorio con el objeto de construir una Argentina integrada, equilibrada, sustentable y socialmente justa donde la Subsecretaria de Planeamiento, junto a otros sectores nacionales, provinciales y municipales conforma líneas de acción actualizadas para lograr un desarrollo sostenible a largo plazo con el objeto de formular un plan federal de inversión en infraestructura y equipamiento.

Esta meta se diversificó y hoy comprende una gran cantidad de líneas de acción en constante actualización, en el convencimiento de que la planificación estratégica territorial es un proceso más que un producto, que debe ser flexible para contemplar tanto las demandas urgentes del corto plazo como las visiones de desarrollo del largo plazo.

5.1 Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y proyectos personales.
- alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Metodología

Es una estrategia flexible y participativa, donde el Gobierno del Estado Nacional asume el liderazgo pero cuya elaboración es consensuada con las Provincias asumiendo una dinámica de trabajo conjunta, no definida desde estamentos técnicos del Estado Nacional, sino apelando al conocimiento de los protagonistas de cada realidad provincial como plataforma de trabajo entre los equipos técnicos de las distintas jurisdicciones para la construcción del Plan Estratégico Territorial.

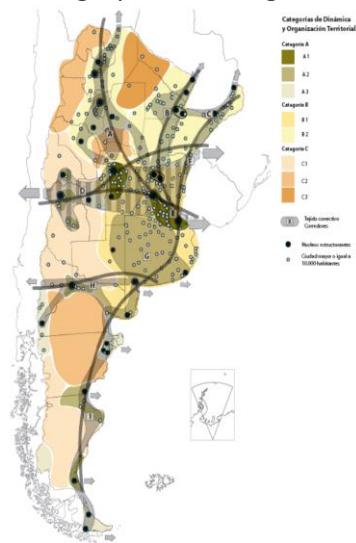
- Diagnóstico de la situación actual o “Modelo Territorial Actual”; modelo resultante de la caracterización del ambiental, social, el medio físico, económico.
- Formulación de estrategias reparadoras de los conflictos y promotoras de las potencialidades detectadas en el territorio.
- Un “Modelo Territorial Deseado”
- Cartera de iniciativas y/o proyectos de infraestructura” funcionales a la construcción de dicho modelo.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico –población y actividades productivas– que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías

- **Categoría A:** núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).
- **Categoría B:** territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.
- **Categoría C:** territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.



Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar–, las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas

sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

5.2 Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materias social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Una equipo técnico del **COPEC**, ha iniciado la elaboración de un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión de mediano y largo plazo, en pos de trabajar los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba**: se dividió en cuatro etapas, a saber:

- Identificación de problemas y prioridades
 - Consulta con actores políticos
 - Validación con actores sociales
- Formulación de alternativas
- Búsqueda de consensos
- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

Principales Conclusiones:

Capital Físico

Vivienda: Elegida como una de las tres prioridades de desarrollo regional en 16 departamentos (64%), entre los cuales se encuentran: Colón, General Roca, Juárez Celman, Marcos Juárez, Minas, Río Cuarto, Río Primero, Río Seco, Río Segundo, San Javier, San Justo, Santa María, Sobremonte, Tercero Arriba, Totoral y Unión.

El actual déficit habitacional tiene su origen en: por un lado, el creciente costo de los terrenos y materiales de construcción; y por el otro, la ausencia de políticas masivas y estructurales de vivienda en los últimos 10 años.

Existen tres aspectos prioritarios al abordar el tema de Vivienda:

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

En Obras se priorizó obras de desarrollo:Infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.

En el marco de la consulta a los actores políticos, se detectan tres situaciones como las principales prioridades:

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

Servicios

En la priorización de estos problemas se incluyen tanto las obras necesarias para llevar el servicio, como las conexiones domiciliarias.

Gas, Agua, Electricidad, Cloacas

El componente Cloacas:Sólo el departamento Calamuchita lo seleccionó como una prioridad para el desarrollo.

Actividad Económica

Empleo:Fue elegida como una de las tres prioridades para el desarrollo por nueve departamentos (36%): Cruz del Eje, Ischilín, Juárez Celman, Minas, Pocho, Punilla, Santa María, Sobremonte y Unión.

La descripción de las problemáticas relacionadas con el empleo se hace difícil, principalmente por dos motivos: el primero de ellos, es que los datos desagregados por departamento más actualizados provienen del Censo Nacional 2010, es que desde la última medición censal se han realizado numerosos esfuerzos por parte de los distintos niveles estatales para abordar la problemática del empleo, específicamente en la población de jóvenes. De esta manera, no se puede apreciar el impacto que tienen programas como el Plan Primer Paso, el Confiamos en Vos, el Jóvenes por Más y Mejor Trabajo, etcétera. Es por ello que los datos aquí presentados deben ser considerados una aproximación a la problemática.

Se priorizo por los actores:

- Radicación de emprendimientos privados
- Estacionalidad de la actividad económica

- Crecimiento de la Economía Regional
 - Instalación de nuevos emprendimientos productivos
 - Diversificación de la economía regional
 - Potenciación de la actividad económica

Capital Humano

Educación: Las prioridades de Educación se articulan en cuatro grandes grupos:

Educación superior: Mejoras edilicias

Equipos interdisciplinarios

Vinculación escuela-sector productivo

Salud

La subdimensión Salud refiere a las prioridades del desarrollo en el ámbito hospitalario y de atención primaria de la salud para la población. Incluye las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención.

Ambiente

La subdimensión Ambiente refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones: algunos departamentos consideran como prioritaria la generación de controles sobre las fumigaciones y el almacenamiento y transporte de sustancias químicas.

Prevención de las inundaciones: se menciona como necesario realizar obras de canalización que eviten o minimicen las consecuencias de las inundaciones en las zonas urbanas.

Prevención de los incendios: hace referencia, por un lado, a la necesidad de dotar de insumos y personal a los destacamentos de bomberos; y por otro lado, a las acciones preventivas que puedan realizarse para mitigar los incendios.

Control y saneamiento de los recursos naturales: se menciona la necesidad de generar controles sobre el uso de algunos recursos, específicamente los áridos y las cuencas de agua.

Reforestación: implica la siembra de especies nativas que traerían numerosos beneficios al ambiente, desde la reducción del impacto de inundaciones e incendios, hasta la generación de cortinas verdes que previenen la extensión de la polución del aire.

Capital Social

Seguridad y Convivencia: Esta subdimensión posee dos grandes conceptos: por Seguridad se entiende lo estrictamente policial, lo cual remite a la cantidad de móviles, de agentes, el estado de las comisarías, etc. Por su parte, la noción de Convivencia es más amplia e incluye la atención al problema de las adicciones, droga, alcoholismo, violencia urbana, familiar y de género.

- Disponibilidad de recursos operativos
- Relación policía-comunidad
- Contención de las adicciones
- Contención de la violencia de género y familiar

Fortalecimiento de la Sociedad Civil: En la subdimensión Fortalecimiento de la Sociedad Civil se consideran aquellas prioridades relacionadas con el asociativismo entre los privados; es decir las instancias de encuentro entre los ciudadanos en pos de un objetivo común. Se pueden encontrar tres tipos de situaciones relativas al Fortalecimiento de la Sociedad Civil:

- Acceso a la institucionalización para clubes y cooperativas:
- Apoyo a clubes deportivos
- Promoción del asociativismo con fines productivos

Conclusiones

A lo largo de este primer informe de avance del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se permite ver cuáles son las prioridades para el desarrollo integral de cada departamento en los próximos cinco y diez años. A los fines de sintetizar el análisis, dichas prioridades han sido agregadas en los componentes del desarrollo.

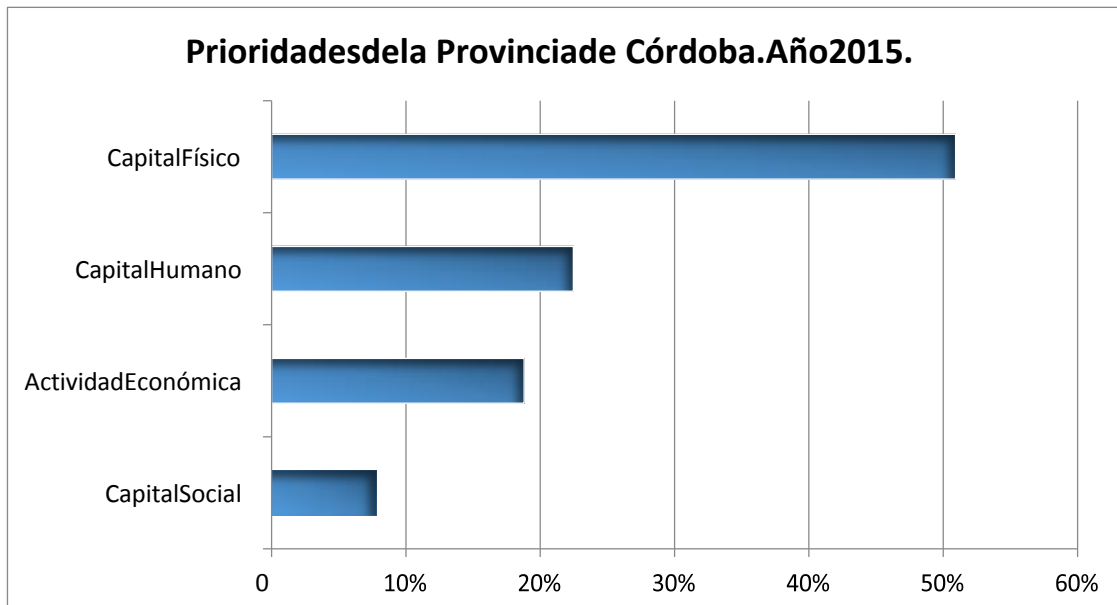
Se prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodointegrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Es preciso resaltar que el ejercicio realizado por los actores políticos fue el de priorización. Esto implica la ponderación de los problemas en relación a un objetivo, el desarrollo. En este sentido, la identificación de un problema como prioritario no desconoce, ni minimiza a los demás problemas, sino que se señala la especial importancia de una dimensión para alcanzar el objetivo planteado.

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras - conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.



6 Comuna de LAS PICHANAS- Fase cero

Dimensión Administrativa Ubicación dentro del Territorio Nacional

La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km².

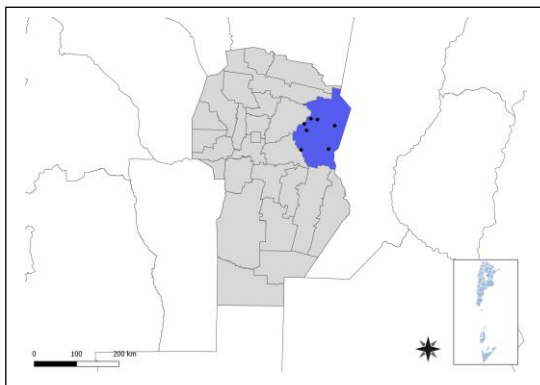
Limita al norte con la Provincia de Santiago del Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San Luis. La Pampa al sur y Santa Fe al oeste. Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud S 31° 20" y longitud W 64° 10"



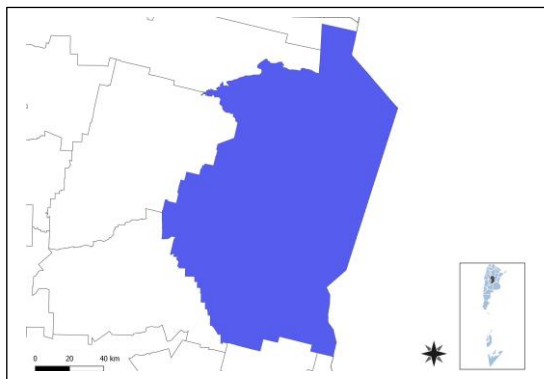
El Departamento San Justo El departamento tiene 13.677 km².

Limita al sur con los departamentos Unión y Marcos Juárez, al oeste con los departamentos Río Segundo y Río Primero y al norte con la laguna Mar Chiquita, los departamentos Tulumba y Río Seco, la provincia de Santiago del Estero y al este la provincia de Santa Fe.

Se divide en 6 pedanías: Arroyito, Concepción, Juárez Celman, Libertad, Sacanta y San Francisco.



LAS PICHANAS se ubica sobre Camino Vecinal interior a 30 km. De la localidad del Fuertecito sobre Ruta Nacional N° 19 que une San Francisco y Córdoba.

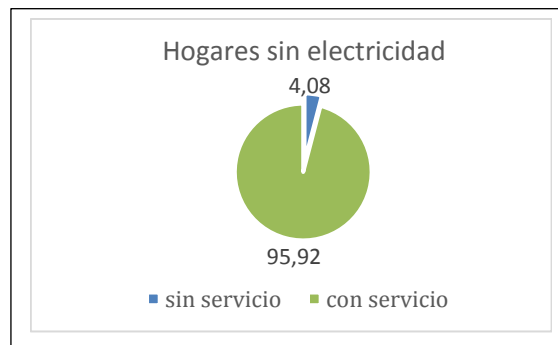


Dimensión física- Redes energéticas y grandes equipamientos

El 4,08 % de hogares carece de servicio de Electricidad.

Fuente: Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

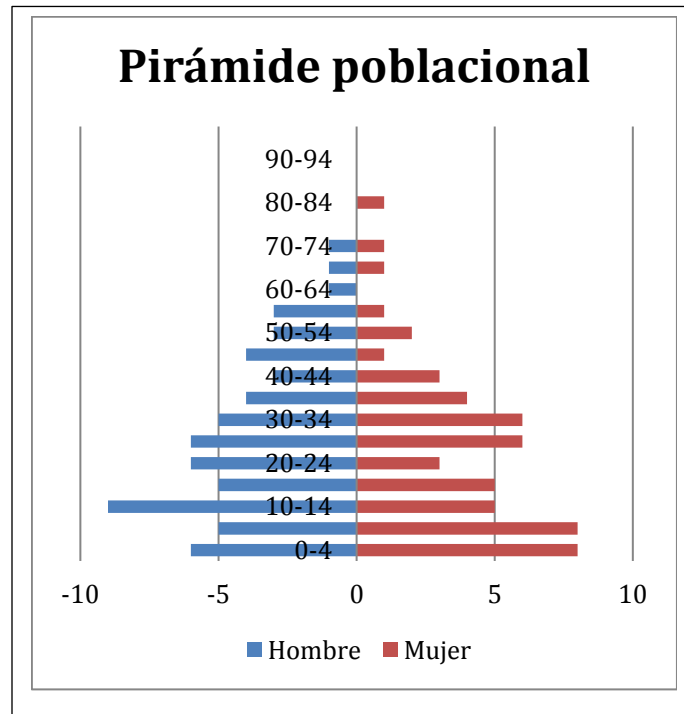
En la actualidad el 100 % de la población urbana posee el servicio, según datos de la Comuna.



6.1 Características socio-demográficas

Cuenta con 181 habitantes Censo 2010 lo que representa un aumento en relación a los 56 habitantes del Censo del 2001 con un porcentaje de incremento del 108%.

| COLONIA LAS PICHANAS | | | |
|----------------------|----------|--------|-------|
| Pirámide de | | Hombre | Mujer |
| | 0-4 | -6 | 8 |
| | 5-9 | -5 | 8 |
| | 10-14 | -9 | 5 |
| | 15-19 | -5 | 5 |
| | 20-24 | -6 | 3 |
| | 25-29 | -6 | 6 |
| | 30-34 | -5 | 6 |
| | 35-39 | -4 | 4 |
| | 40-44 | -3 | 3 |
| | 45-49 | -4 | 1 |
| | 50-54 | -3 | 2 |
| | 55-59 | -3 | 1 |
| | 60-64 | -1 | 0 |
| | 65-69 | -1 | 1 |
| | 70-74 | -1 | 1 |
| | 75-79 | 0 | 0 |
| | 80-84 | 0 | 1 |
| | 85-89 | 0 | 0 |
| | 90-94 | 0 | 0 |
| | 95 y más | 0 | 0 |



Dimensión Social

6.2 Vivienda

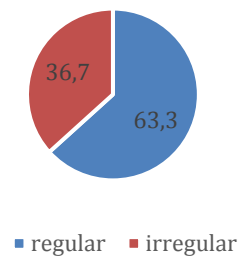
Dimensión social – Vivienda

Propietarios vivienda y Terreno

Según datos proporcionados por INDEC Censo 2010 existe un 36,73 % de hogares con tenencia irregular de la vivienda.

La localidad no muestra sectores urbanos degradados o vulnerables, las viviendas son recientes que han formado parte de diferentes planes municipales y se observan en buen estado. La demanda de viviendas nuevas es alta en relación a la escala de la localidad en virtud del bajo costo de la tierra.

Hogares con tenencia irregular de la vivienda





6.2.1 Viviendas y Mejoramiento de Asentamientos precarios



La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas o el 40% de la población del mundo necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento. Estas cifras pueden traducirse en la necesidad de construir 150 viviendas diarias en suelos con servicios y documentos a partir de este momento y hasta el 2030.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados. Los tugurios son una

6.2.2 Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

Recientemente, la Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28. Esta última, sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato principal para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

- Desarrollo de estándares y lineamientos
- Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno
- Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

6.3 Acceso al agua potable



Mejorar la situación del agua y saneamiento en un entorno urbano no es una tarea fácil, ya que la infraestructura requerida, sea nueva o mejorada, necesita de tareas complejas, y también debe ser capaz de sostener la futura expansión y desarrollo urbano. La naturaleza de estos proyectos, como trabajos de construcción perjudiciales y costosos, plantea un reto importante a estos esfuerzos de desarrollo. Esto requiere de leyes sólidas, directrices y códigos de edificación, que sólo pueden ser instituidos y supervisados por gobiernos nacionales y locales. Ellos son los actores claves en la creación de las condiciones de un desarrollo sólido en los sectores de agua y saneamiento. Las autoridades no sólo tienen que respaldar las funciones de los

responsables y los donantes, sino que también deben funcionar como reguladores de la prestación de servicios para garantizar acceso universal, normas de calidad y precios justos. Esto se hace aún más relevante en los lugares donde los servicios de agua y saneamiento se externalizan al sector privado.

6.3.1 Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
- Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
- Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
- Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día

Dimensión Social – Saneamiento Básico

Cobertura de Red cloacal

Según Índec – Censo 2010, el 100 % de la población no cuenta con red de cloacas y planta de tratamiento.

Las aguas negras directamente a pozo, y en muchos casos no existe la cámara séptica, contaminando las napas freáticas.

Red de Agua

Hoy el 100 % de los vecinos de la localidad cuentan con el servicio de agua por red, en la actualidad, según datos propios de la Comuna. La provisión de agua se realiza mediante pozo de agua surgente que distribuye por red a toda la localidad. Actualmente La Comuna registra valores inconvenientes para el consumo, por lo que se están realizando los estudios para evaluar las diferentes opciones de solución en el corto plazo.



6.4 Economía



Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos. Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad. Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas

urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población. Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:



- Deben sacar partido del crecimiento de la población urbana para generar prosperidad económica.
- Deben financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.
- Deben facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.
- Deben aprovechar el dividendo de la juventud para crear una nueva generación de vitalidad económica.

6.4.1 Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo. La pobreza resultante lleva a problemas, como malnutrición, exclusión social, crimen y formación de tugurios. La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

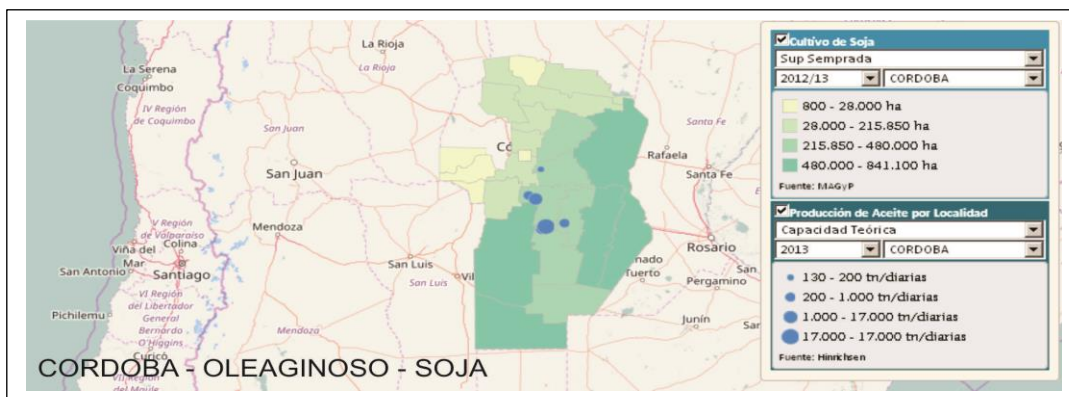
Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas y pueden asegurar que los beneficios del desarrollo económico lleguen a los sectores pobres. Jóvenes, mujeres y grupos sociales vulnerables requieren consideración especial en los esfuerzos por crear empleo. Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local. Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

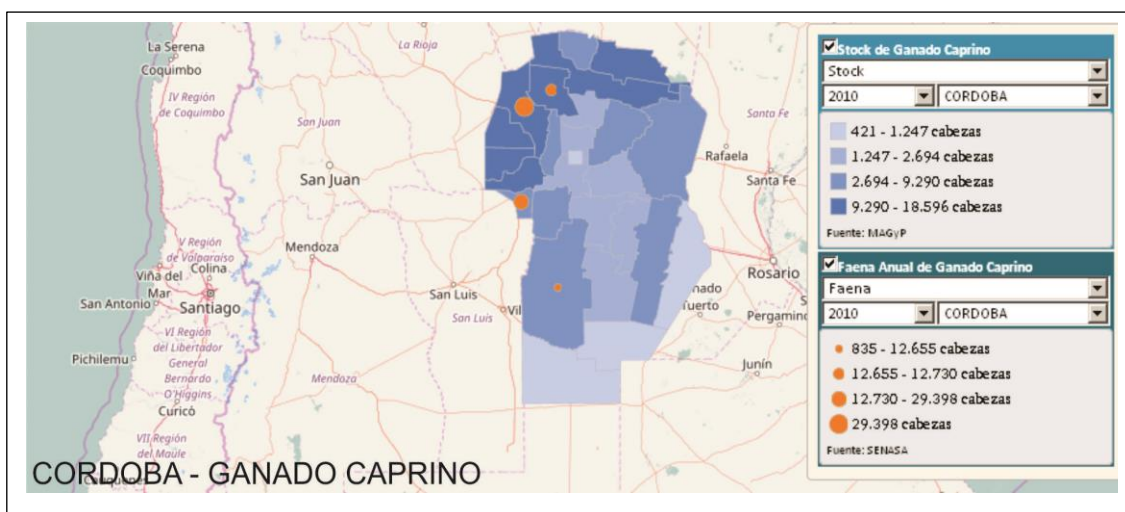
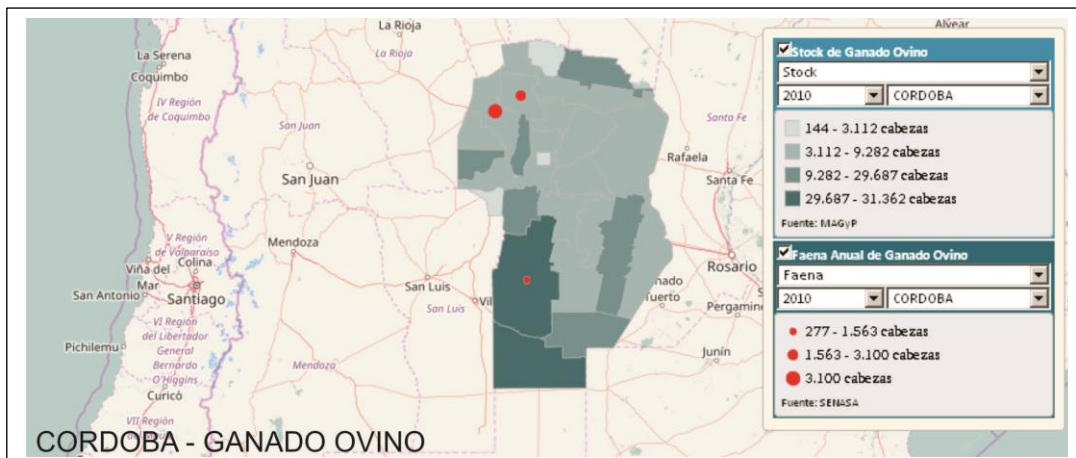
6.4.2 Resultados a esperar:

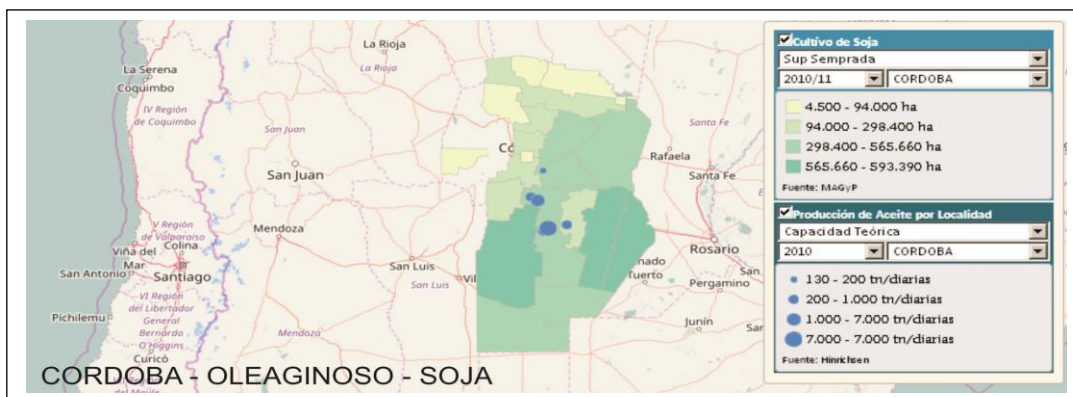
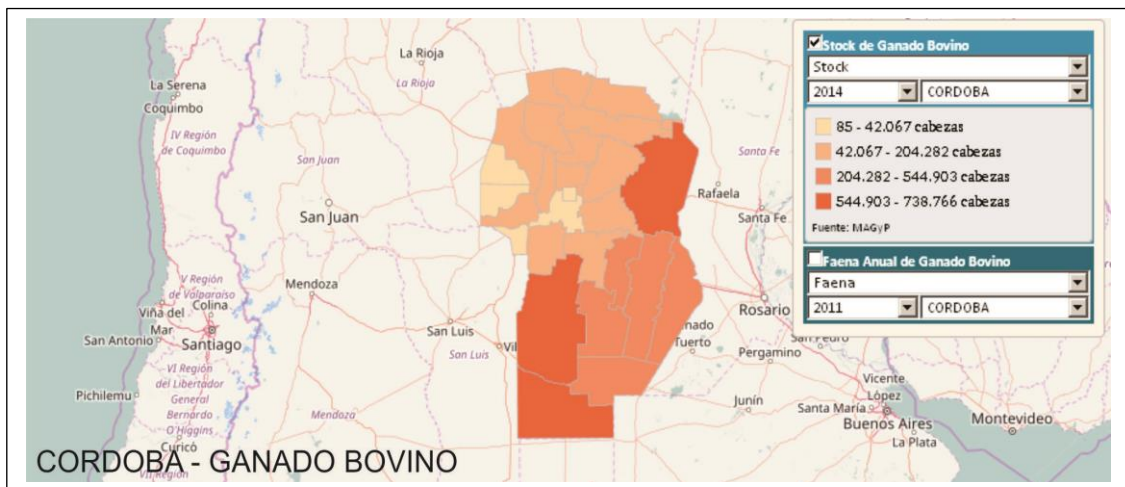
- Los gobiernos locales comprenderán sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.
- Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.
- Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.
- La creación de empleo incluirá a la población excluida, con especial énfasis en los jóvenes y las mujeres.
- Se apoyarán las actividades que generen ingresos a todos los niveles, incluyendo el sector informal.

Dimensión Sistema Económico

Tipo de Economía Local. La actividad económica se desarrolla principalmente en dos ejes. Actividad de agricultura en siembra extensiva como soja, trigo, maíz y la actividad ganadera de cría de ganado bovino y porcino y algunos establecimientos tamberos.







Al norte de la localidad prevalece la actividad tampera y la explotación ganadera de *Feed Lot* por las características de los suelos, que en general son bajose inundables, no aptos para siembra. Al lado sur, se observan cultivos de soja y maíz y establecimientos tamperos, de gran escala, explotados por la firma Arcor, con producción de 40 mil litros/día, denominado Las Cañas, un asentamiento poblacional que recibe servicios desde la Comuna.

En general la población de bajos ingresos, trabajan de peones rurales y changarines. La desocupación se incrementó a partir de la crisis lechera y el cierre de numerosos tambos y fábricas de quesos en la zona.

6.5 Educación



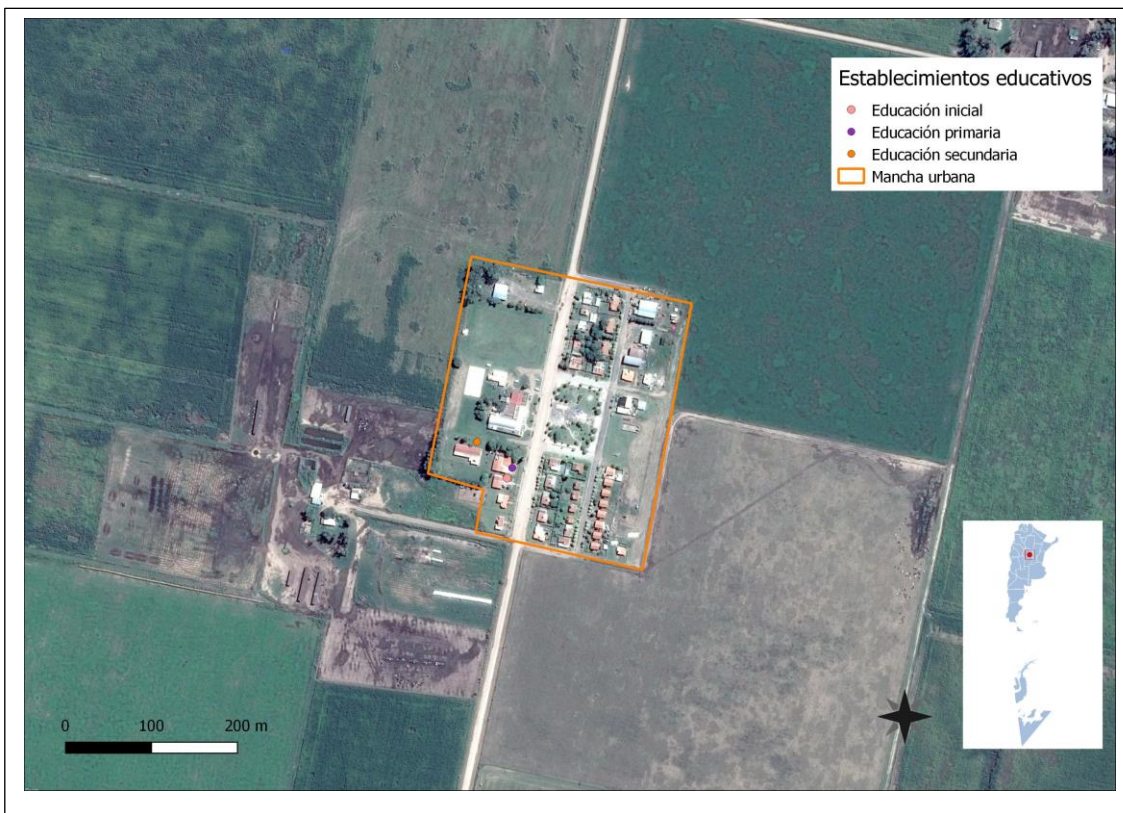
La localidad cuenta con un los 3 niveles de enseñanza. Inicial, Primario y Media con especialidad agronomía. La Comuna moviliza con un sistema de vehículos tipo trafic los alumnos de 20 km a la redonda correspondientes a zonas rurales y de algunas localidades que no cuentan con escuela media, principalmente.

El sistema de transporte moviliza los maestros y profesores desde los diferentes pueblos del interior y sobre la Ruta Nacional N° 19 a la escuela, garantizando la sustentabilidad del sistema que es operado por la Comuna y aportes del Boleto Educativo del Gobierno Provincial, constituyendo una buena práctica a imitar, ya que no solo asegura la Educación de los niños y jóvenes sino que, contribuye a retener los jóvenes en el sistema disminuyendo la deserción escolar.

El estado de mantenimiento de las rutas es óptimo, sin embargo en las épocas de intensas lluvias, los caminos se interrumpen durante horas, permaneciendo los niños y jóvenes en la Comuna mientras dure el fenómeno y disminuyan las consecuencias por inundaciones de las rutas.

Un porcentaje de los egresados del colegio secundario continúan sus estudios en niveles superiores, en las ciudades de Córdoba, San Francisco. Otros se incorporan al sistema

productivo de la zona y aquellos jóvenes que dejan sus estudios se incorporan al proceso de la explotación de la familia tambera continuando con la tradición familiar.



Salud y seguridad



En Salud, la localidad cuenta con un Centro de Atención primaria de la salud, dependiente de la Comuna. La Comuna presta servicios de especialistas puntuales incorporando en determinados días médicos oculistas, pediatras, etc., por ejemplo. Las derivaciones y emergencias se realizan a la ciudad de Arroyito.

La tasa de mortalidad infantil es de 1,28² %

En materia de seguridad la Comuna cuenta con una posta policial integrada por un agente.

Dimensión ambiental

La disposición final de los Residuos Sólidos Urbanos – RSU se realiza en un predio de la Comuna distante de la zona urbana y se realiza separación en origen por parte de la Comuna, los días lunes se retira cartones y vidrios y los martes y viernes residuos húmedos.

²Fuente: INDEC-Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. 2010.



La localidad se encuentra en un entorno agrícola Ganadero, cultivándose soja, trigo y maíz principalmente, por lo que la localidad colinda con campos cultivados con aplicaciones agroquímicas y un tambo.

6.6 Resumen de Indicadores

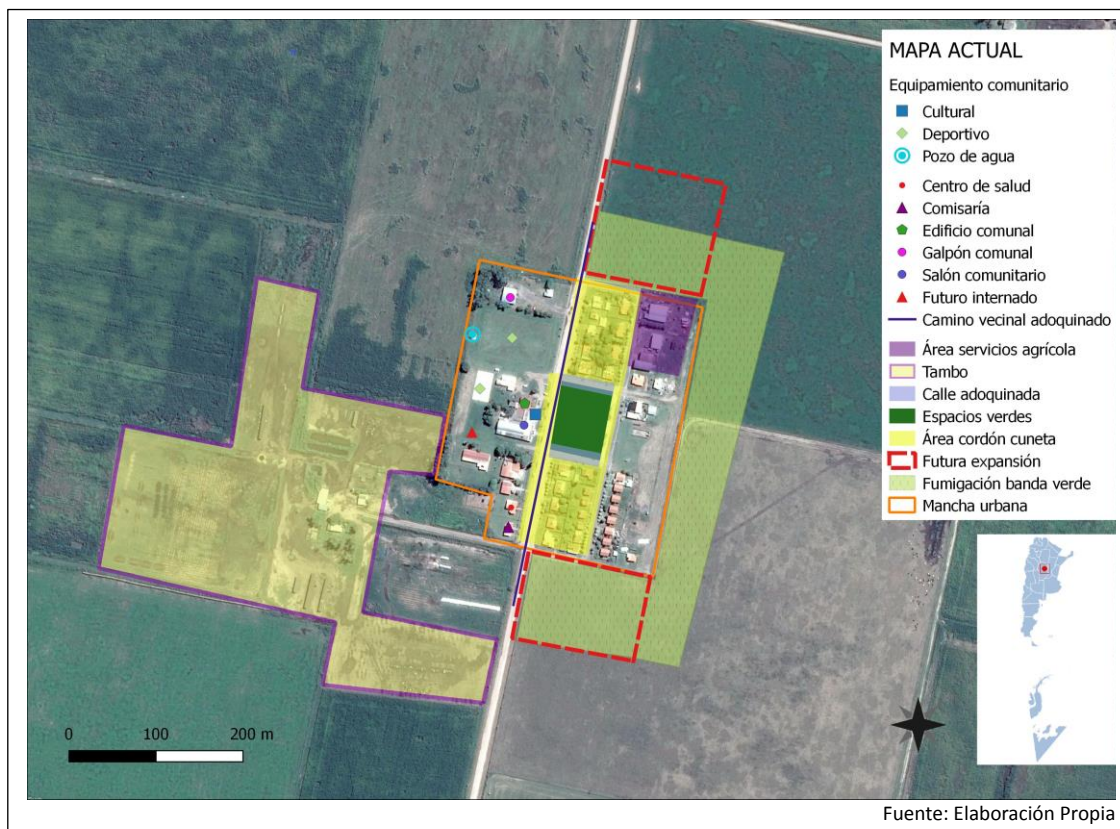
| <div> <div>Municipio</div> <div>Código Municipio</div> <div>Población Municipio</div> </div> <div> <div>COLONIA LAS PICHANAS</div> <div>141402945</div> <div>181</div> </div> | |
|---|--------|
| Dato | % |
| Hogares Sin Agua | 34,69 |
| Hogares sin cloacas | 100,00 |
| Hogares sin electricidad | 4,08 |
| Hogares sin gas | 100,00 |
| Hogares con tenencia irregular de la vivienda | 36,73 |
| Viviendas irrecuperable | 1,82 |
| Viviendas con materiales inconvenientes | 4,35 |
| Desocupación general | 4,65 |
| Trabajo Infantil | - |
| Desempleo Juvenil | 7,14 |
| Desocupación Femenina | 5,56 |
| Tasa Analfabetismo | 10,06 |
| Población adulta sin educación superior | 95,51 |
| Mortalidad Infantil (%) | 1,28 |

Fuente: SSPT en base a datos del Censo Nacional de Población 2010 INDEC

Indicadores: CORDOBA - COLONIA LAS PICHANAS



7 Mapa de situación actual



El mapa de situación actual, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica. Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial al cual nos acercaremos en un intento de tomar una instantánea, una imagen de un momento determinado y definitorio que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El Mapa Actual muestra una mancha urbana compacta, estructurada por el camino vecinal, que zonifica claramente los servicios al oeste sobre la gran manzana institucional y recreativa y el sector residencial al este, articulados por la Plaza de la Comuna.

Los sectores de riesgo ambiental son por fumigación y actividades de explotación de tambo colindante con al mancha urbana.

La Comuna funciona como un micro polo educativo que garantiza el acceso a la Educación oficial de todos los niveles a los jóvenes del lugar y de la zona rural.



8 Áreas de acción

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

8.1 Dimensión Urbana

La centralidad está determinada por las actividades institucionales y comerciales que se desarrollan en el sector institucional y recreativo.



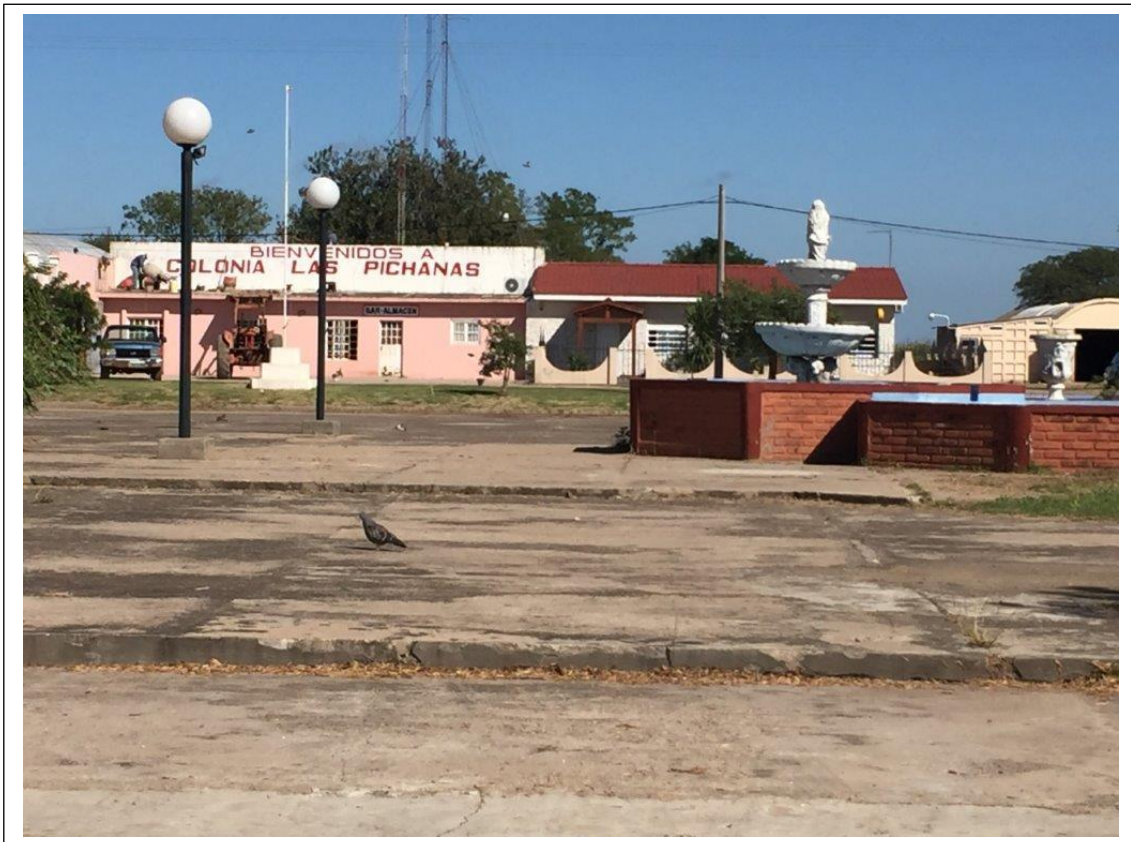
La estructura urbana interna se organiza siguiendo la trama del damero concentrando la actividad social en la plaza central.

El espacio recreativo – deportivo se conforma en el área institucional, con una cancha de futbol reglamentaria y un playón polideportivo lugar que se realizan las actividades escolares y recreativas como campeonatos de futbol.

El salón comunitario completa el equipamiento social, lugar donde se realizan los eventos culturales y las fiestas patronales, a la cual concurren los vecinos de la localidad y de la zona rural colindante.

La plaza principal es un espacio de baja dotación de equipamiento y mantenimiento. La mayor superficie se encuentra pavimentada con contrapiso de hormigón y los juegos de niños están deteriorados e insuficientes, escasa arboleda y espacios de uso para los adultos

mayores, niños y jóvenes. El alumbrado público no está puesto en valor y usa tecnología de lámparas de vapor de sodio y de alto consumo.



Árbol de Problemas

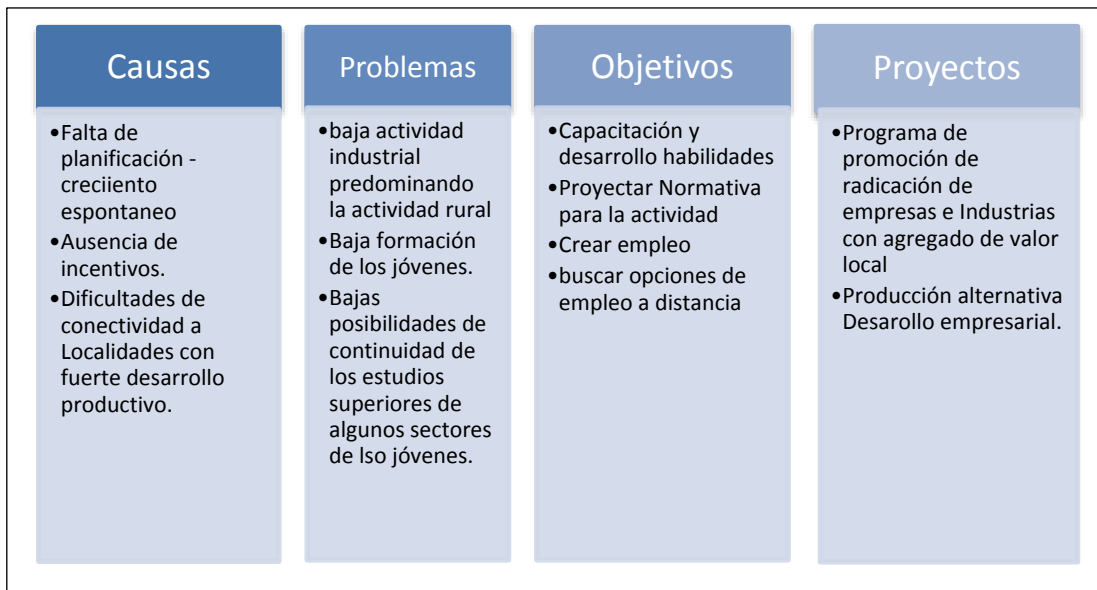
| Causas | Problemas | Objetivos | Proyectos |
|--|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> •Conectividad sin seguridad vial •Dispersión de población rural en la zona •Cortes de por lluvia caminos de tierra •Insuficiente equipamiento del espacio público •ausencia de sendas peatonales | <ul style="list-style-type: none"> •Area Central sin Valor •Red de alumbrado Público insuficiente y de alto consumo •Conectividad vial insegura •Polo microregional prestación de servicios básicos •Espacios públicos de baja dotación •Tránsito peatonal inseguro | <ul style="list-style-type: none"> •Fortalecer el Area Central de la Comuna •dotar de equipamiento el espacio público | <ul style="list-style-type: none"> •Plan recuperación y reordenamiento del Area Central •Ordenanza Planeamiento Urbano •Programa Integral Mejoramiento Infraestructura Básica •Red de Alumbrado LED •Mejoramiento caminos vecinales •Senda Peatonal - Veredas |

Dimensión Económica

La localidad se encuentra en una zona Agrícola Ganadera, con población rural, principalmente. Es un centro con amplia influencia en la zona rural de los alrededores. La situación local, especialmente para los jóvenes es crítica por la ausencia de oportunidades de empleo. La actividad tambora ofrece las mayores oportunidades de empleo por su ser de modo intensivo y familiar. El sector agrícola requiere mano de obra calificada para el uso de las maquinarias, excepto los peones rurales.



Árbol de problemas



8.2 Dimensión Ambiental

El espacio público juega un rol fundamental en la comunidad no solo por su carácter de ordenador natural de la mancha urbana, sino también por su significado histórico y cívico que la misma conlleva. Es la plaza el principal lugar de encuentro de la comunidad, y en ella los vecinos pueden llevar a cabo variadas actividades de carácter lúdico, de ocio, etc. Y también es lugar continente para la feria local, entre otras actividades recreativas o de descanso.

Su importancia espacial facilita la accesibilidad de todos los vecinos más allá del núcleo urbano al que pertenezcan. Sin embargo, no existen suficientes espacios públicos dotados y preparados para que el vecino desarrolle las actividades recreativas y sociales en comunidad.

Un rol importante contribuye al ocio y recreación es la cancha de fútbol y el playón polideportivo ubicado detrás del Edificio Comunal, que permite el juego de fútbol 5, Vóley y básquet.

Si bien el comportamiento hídrico en la trama urbana es aceptable, existen sectores en el entorno que sufren las consecuencias de inundaciones como consecuencia de la absorción de los suelos y el libre escurrimiento siguiendo las pendientes naturales. Esta situación afecta la superficie productiva de la región disminuyendo la productividad del suelo y la pérdida de recursos por la imposibilidad de sembrar y en muchos casos de levantar la

cosecha.





Árbol de problemas

8.3 Dimensión Social

Orígenes de la Comuna³

Pichana: arbusto de rama flexible que se usan para hacer escobas rústicas. Los primeros pobladores originarios fueron los *Sanavirónes*.

Hacia el 1900 la región se pobló de inmigrantes italianos radicándose numerosas familias que por sucesivas Leyes y acciones administrativas fueron conformando la actual localidad y que principalmente han impuesto la impronta de los orígenes italianos de muchos de los vecinos de la colonia y de la zona rural.

³Colonia Las Pichanas, Un rincón para el Recuerdo... Un espacio para el Progreso, Programa Historias Populares Cordobesas, Ministerio de Gobierno, Coordinación y Políticas Regionales, Dirección General de Asuntos Municipales y Regionales, Córdoba, agosto 2006

Razones de abastecimiento, a mediados de la Década del 20 comienza a funcionar el Almacén, comercio de Ramos Generales y bar, lugar que aún funciona. Este fue el punto de encuentro de los colonos y lugar de compra de las herramientas, ropa y todo lo necesario para el trabajo y también como lugar de esparcimiento.

La actividad productiva estaba dedicada a la siembra de lino y trigo, y la actividad tambera solo era utilizada para consumo interno de las familias. Un grupo de vecinos formaron la comisión Pro Camino que les permitiera la comunicación con las localidades más lejanas. La Comisión organizaba bailes y fiestas para recaudar fondos para mejorar las “huellas” existentes de sulkis y carretas.

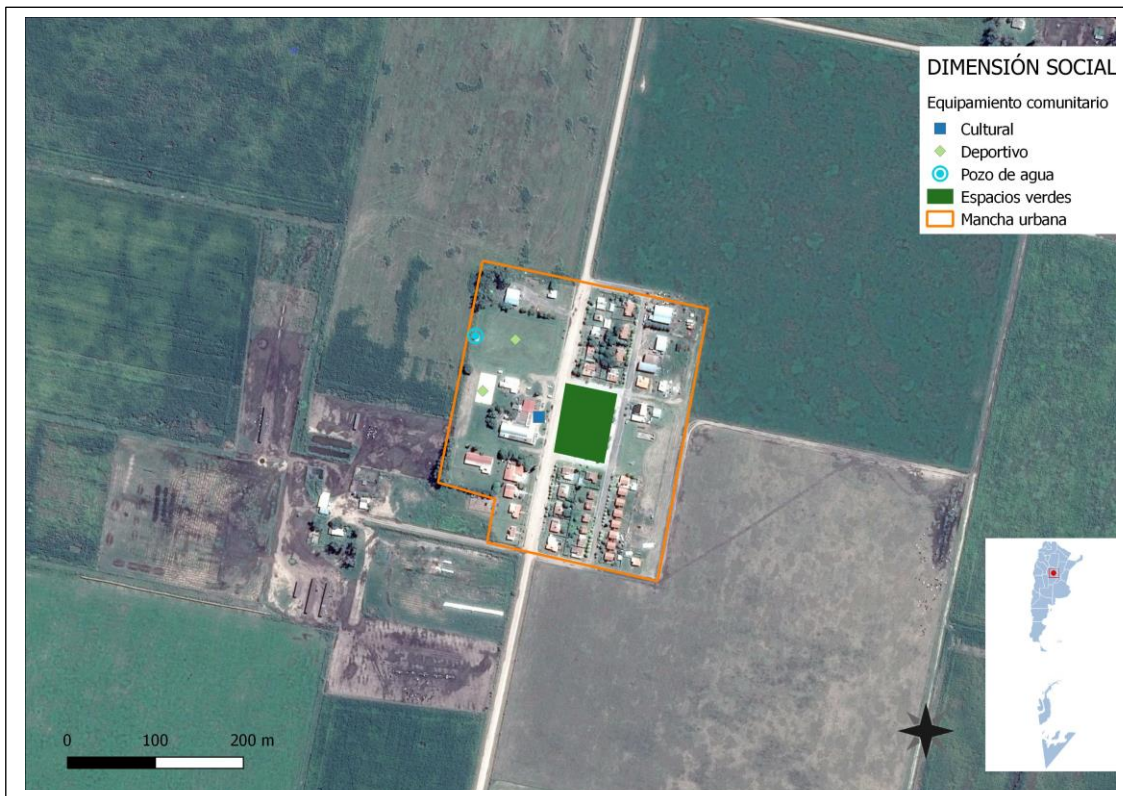
La música fue una de las expresiones de las costumbres de los italianos inmigrantes. Paso doble, ranchera tarantelas. Allí se produce por primera vez la presentación en público del “Cuarteto Leo” un fenómeno con bailes y música en la zona rural de Córdoba.

La historia local cuenta que *“una de las principales preocupaciones de los inmigrantes era el aprendizaje de la lecto - escritura y los rudimentos de los cálculos matemáticos. Cada familia con hijos contrataban un maestro particular que se instalaba en la casa y enseñaba a los niños de la casa y algunos vecinos”*

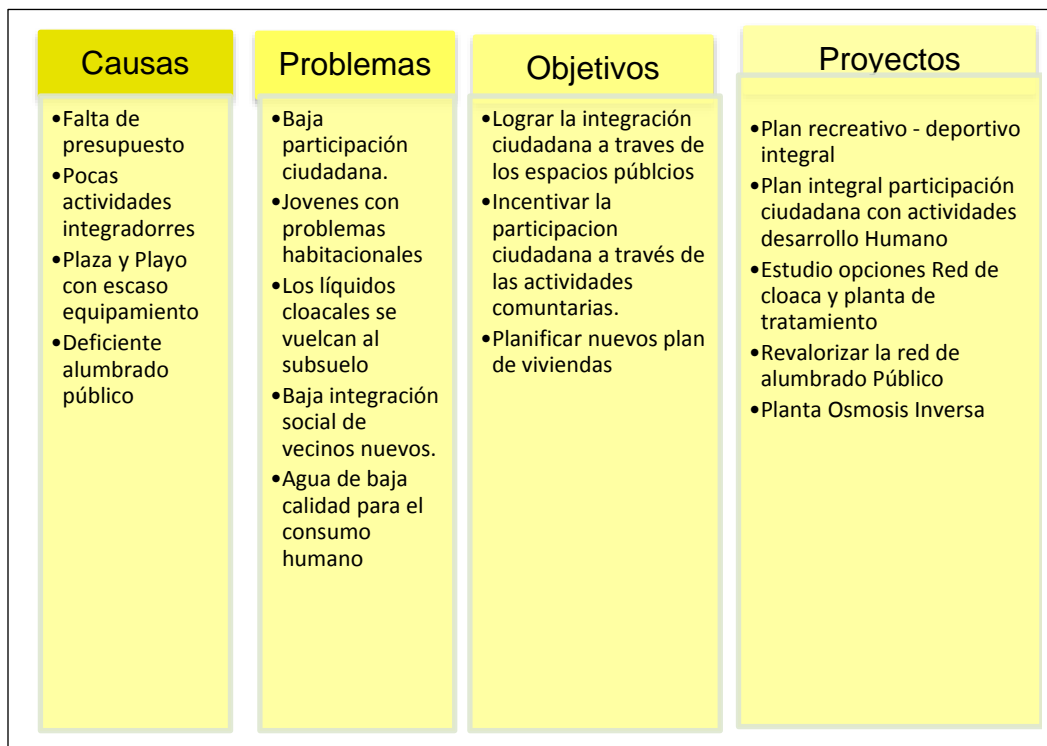
Actualmente, y luego de muchos años de aquellas viejas historias de inmigrantes, se aprecia que los usos y costumbres se mantienen. Las tradiciones, principalmente las italianas forman parte de la vida cotidiana, hablando todavía en muchas familias el *piemontés*.

La Educación, la salud, la vivienda y el trabajo son los objetivos de las autoridades comunales, que reflejan la voluntad de la mayoría de la población teniendo en cuenta que el jefe comunal lleva 5 períodos al frente de la Comuna.

El énfasis en la conectividad de los niños y jóvenes que asisten a la escuela, la atención de la salud primaria que incluyen especialistas, planes de vivienda que facilita el acceso de la población mediante el pago de cuotas son las características principales de la gestión social de la Comuna.



Árbol de Problemas



9 Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados. Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable

La construcción de espacio público comunitario, facilitará no solo las cuestiones de convivencia entre vecinos, también fortalecerá el sistema ciudadano con lugares adecuadas para participar y pensar que ciudad queremos y encontrar las soluciones de modo participativo.

10 Planeamiento

Se entiende como Planeamiento a un instrumento de gestión del territorio para el acondicionamiento progresivo del recurso físico a las necesidades de sus habitantes. Su objetivo es lograr un desarrollo ordenado para una mejor calidad de vida de la población, aportando razonabilidad al equilibrio de los usos, de manera de asegurarle armonía al crecimiento.

10.1 Planeamiento Estratégico

El planeamiento estratégico aporta la visión sobre el futuro del Municipio permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollaran diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, potenciando aquellas propuestas y obras que faciliten el cumplimiento del Objetivo 11 de UN Hábitat de Naciones Unidas.

10.2 Visión Estratégica de la Ciudad

La Comuna de LAS PICHANAS, se encuentra inserta en un entorno rural con perfil productivo agrícola ganadero y tambero. La voluntad de las autoridades respecto al corto plazo, se enfoca al mejoramiento de la conectividad vial que la vincula con la ruta Nacional N° 19.

En el mediano y largo plazo, se hace indispensable el mejoramiento de la capacidad educativo y la incorporación de nuevas tecnologías en la Educación a los efectos que los jóvenes egresen con mejores herramientas para el caso que continúe los estudios superiores o ingrese al mercado laboral.

La principal preocupación de la gestión es lograr la radicación de industrias relacionadas con la actividad lechera que de agregado de valor a la producción local e incorpore los jóvenes de la zona en el corto y mediano plazo.

11. Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-Hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- Los lineamientos estratégicos responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- Los Ejes de Acción recopilan los programas.
- Los programas como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- Los proyectos específicos implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

a. Programas y Proyectos

Suponen la traducción de los lineamientos estratégicos de política territorial en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra actores y recursos. Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados.

b. Lineamiento Estratégico: CALIDAD DE VIDA LOCAL

Es un concepto que hace alusión a varios niveles de generalización pasando por sociedad, comunidad, hasta el aspecto físico y mental, por lo tanto, el significado de calidad de vida es complejo y abarca en muchas disciplinas, como ser la sociología, las ciencias políticas, la medicina, estudios del desarrollo, etc.

Un indicador comúnmente usado para medir la calidad de vida es el Índice de Desarrollo Humano (IDH), establecido por las Naciones Unidas para medir el grado de desarrollo de los países a través del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), cuyo cálculo se realiza a partir de las siguientes variables:

1. Esperanza de Vida.
2. Educación, (en todos los niveles).
3. PIB *per capital*.

El IDH es un importante indicador del desarrollo humano que elabora cada año Naciones Unidas. Se trata de un indicador que, a diferencia de los que se utilizaban anteriormente que medían el desarrollo económico de un país, analiza la salud, la educación y los ingresos.⁴

Para lograr los objetivos deseados de Calidad de Vida Local se debe orientar el proceso *plan-proyecto-obra* en cada municipio de manera que las obras y proyectos sean priorizados de acuerdo a la planificación, y así tengan coherencia y sinergia entre sí y con inversiones nacionales, provinciales y de otros municipios, es decir, a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio.

EJES DE ACCIÓN:

- Urbanización de villas y asentamientos.
- Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados.
- Mejorar viviendas de materialidad deficientes.
- Regularización dominial.
- Impulso al crédito hipotecario.
- Movilidad sostenible.

⁴https://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida

- Ingreso ciudadano.
- Educación de calidad y desde edades tempranas.
- Protección contra la violencia de género.
- Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema.

Proyectos para mejorar la Calidad de Vida Local

El área central de LAS PICHANAS está estructurada por la plaza principal. Sigue el orden dado por la trama urbana del damero original, convocando a la vida comunitaria en torno a ella.

El sector de equipamiento institucional y la plaza son los puntos de referencia que mayor tensión concentran los movimientos diarios de los vecinos actuando como nodos *atractores*. Los vecinos de las zonas rurales se abastecen del “Almacén”, antiguo comercio de la comuna que nació con la historia del pueblo.

Todas las calles son de bajo tránsito siendo el modo peatonal es más utilizado como medio de movilidad en virtud de la poca distancia de las viviendas a los puntos de servicios.

Dimensión Urbana

RECUPERACIÓN Y FORTALECIMIENTO DEL ÁREA CENTRAL

Una estructura común deviene de la existencia de centralidades vinculadas al comercio y los servicios que sirven a un área de influencia establecida según su escala y complejidad de funciones de las que son, a su vez, causa y efecto configurando así la estructura urbano – territorial con un marcado efecto sobre la movilidad urbana de bienes y personas, lo *identitario* en el orden simbólico y los consiguientes valores del suelo que ocupa y también sobre aquel donde tiene influencia.

Es decir, una centralidad es la cabal expresión de un proceso socioeconómico que surge de la combinación de factores endógenos y exógenos identificables cristalizados en la conformación física de la estructura urbana, con sus cualidades positivas y negativas donde los actores transan bienes y servicios.

Es por ello que las políticas públicas urbanas deben ser consecuentes a la realidad imperante y a los recursos disponibles para perseguir fines lógicos y *concretables* en el tiempo. De este

modo los criterios que se utilicen para la toma del conjunto de decisiones tendientes a solucionar las diferentes problemáticas en el territorio mantendrán una relación intrínseca con los actores que representan los diferentes sectores en un plan de ordenamiento territorial.

Caracterización del problema:

Como ya se dijo anteriormente, el área central de la localidad está estructurada alrededor de la Gran Plaza central que funciona como nodo articulador en el centro de la mancha urbana. En su espacio se realizan los grandes eventos y fiestas cívicas que convocan no solo a los vecinos locales, sino también de la zona rural.

La Plaza cuenta con equipamiento básico, sin dotación que favorezca e invite a la integración y a la apropiación de parte de los vecinos. Tiene carácter institucional y simbólico, de baja dotación de equipamiento para juegos.

El equipamiento comunitario, el comercio y las Instituciones Públicas están agrupadas sobre la margen oeste del Camino Vecinal, principal calle de acceso y de paso por la localidad.

Solución propuesta:

Sería valioso poder dotar ciertas vías dentro de la trama de una jerarquía particular donde se ubiquen las principales Instituciones de la localidad. Brindar también al espacio público del equipamiento urbano necesario para facilitar la vida pública del área, así como el tratamiento de los espacios verdes que se encuentren dentro de ella.

Dentro de un plan integral de recuperación y puesta en valor de esta área es importante destacar la recuperación de fachadas nobles, dotación de arbolado en veredas con especies autóctonas.

La red estructurante debe facilitar el acceso de los vecinos a los puntos principales de la localidad con un perfil vial que incluya la calle, aceras para el peatón y una ciclo vía para el desplazamiento de las bicicletas, sillas de ruedas, etc. como carril exclusivo, debidamente identificado y con la señalética correspondiente previendo dársenas de estacionamiento que no interrumpan la ciclo vía

PUESTA EN VALOR DE LA RED DE ALUMBRADO PÚBLICO

Caracterización del problema:

La Red de alumbrado público de LAS PICHANAS es ineficiente y obsoleta. Su diseño no responde a las exigencias mínimas para la iluminación pública. El alumbrado público adecuado brinda una mejor percepción de seguridad a los vecinos y disminuye las posibilidades de delitos en la vía y en espacios públicos.

En general, el municipio utiliza lámparas de mercurio, menos eficientes y mayor consumo, solo algunas son de vapor de sodio, algo de mayor prestación que las de mercurio, y no hay lámparas de tecnología LED en la localidad.

Las experiencias con uso de artefacto LED han demostrado una mayor eficiencia en el consumo de hasta un 40 % en determinadas condiciones de medición, que representan una importante disminución del gasto y de consumo, mejorando la eficiencia energética.

La pérdida de eficiencia por presencia de árboles sin poda o especies inadecuadas, que arrojan zonas oscuras, especialmente en plazas y veredas, afectando la percepción de inseguridad del vecino cuando se moviliza y utiliza los espacios públicos.

Solución propuesta:

Se propone un plan de reemplazo de las luminarias que no se renuevan por Proyecto de Hábitat, por tecnología LED, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red. Nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente. Cuando sea necesario se colocarán artefactos en las bocacalles para mejorar las visuales de automovilistas como los peatones.

El plan de trabajo se iniciará en calles principales y plazas como primera etapa y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la Trama urbana.

INFRAESTRUCTURA VIAL, ACERAS Y MOVILIDAD.

Caracterización del problema:

A excepción de las calles adoquinadas en los laterales de la plaza principal, el sistema vial es 100 % de calles de tierra, por lo que en un día de lluvia se convierten en intransitables. No existen aceras o veredas y los vecinos transitan a pie y/o en bicicleta por las calles con cierto riesgo al compartir la vía con el vehículo. Las lluvias las convierten en intransitables y en días secos se produce excesivo polvo afectando a la población con dificultades respiratorias.

Solución propuesta:

Se propone la recuperación integral de las calles y Bulevares pavimentando el Camino Vecinal, vía principal estructurante y completar los sectores sin cordón cuneta a los efectos de mejorar los escurrimientos superficiales.

Prever sendas de hormigón como ciclo vías con su correspondiente demarcación y señalización horizontal y vertical, señalética, basureros y árboles. Para lo cual debería postular proyectos al Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas Caminos de la Producción, Acceso A Pueblos y Obras De Seguridad Vial, de la Subsecretaría de la Secretaría de Vivienda y Hábitat.

Las aceras o veredas se proponen su construcción de hormigón peinado, con el fin de brindar una superficie para circulación peatonal con seguridad

En todas las esquinas deberán materializarse las rampas de acceso a personas con capacidades diferentes como lo establece la ley 26.378, Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, que en su Artículo N° 9 impulsa la creación de condiciones generales para que las personas con discapacidad, limitadas en su movilidad, tengan un entorno físico accesible que les permita la libre movilidad en los distintos espacios urbanos y rurales.

Dimensión Ambiental

SANEAMIENTO HÍDRICO

Caracterización del problema:

Con las últimas precipitaciones el ingreso de agua al pueblo se da en forma controlada y escurre rápidamente por la avenida principal, no recordando que la misma hubiera ingresado a las viviendas de los vecinos.

Sin embargo, en el entorno de la Comuna se producen anegamientos y cortes de ruta que afectan los días de clase y traslado de los maestros y profesores, y el almuerzo en la escuela, o si ya se encuentran en la escuela, la imposibilidad de retornar a sus hogares, con las consecuencias que ello significa.

Solución Propuesta:

Se propone el completamiento del Estudio de Cuenca⁵ que viene realizando la Comuna a los efectos de determinar las soluciones para la mitigación de la acumulación de agua, puntos de descarga y obras complementarias necesarias para resolver la problemática.

⁵Cuenca Hidrográfica “Tránsito-Toro Pujio-La Tordilla-Las Pichanas-Marull” Ing David Torres, marzo 2017.

Estudio y su correspondiente Proyecto con las consiguientes obras de ingeniería de laguna de retardo y canal derivador de la macro y micro cuenca asegurando que el agua pueda ser conducida sin ocasionar daño a la población y sus viviendas y no interrumpa los caminos rurales indispensables para el tránsito de los vecinos y de la producción, que se sintetiza a continuación:

Antecedentes

Desarrollado en el marco del convenio firmado por los **Intendentes y Jefes Comunes** para establecer criterios técnicos de adopción de tecnologías, planificación de obras prioritarias y ejecutar planes de ordenamiento hídrico y de conservación de suelos.

El objetivo fue determinar la dinámica de los excedentes pluviales en las localidades ubicadas en la Cuenca y plantear **posibles soluciones técnicas** al problema de estos excedentes para establecer un orden de **Prioridades de Obras a Ejecutar**; luego de establecerse dichas prioridades, **se están llevando adelante Proyectos Ejecutivos de Obras de regulación de excedentes hídricos y drenaje agrícola en la región.**

En los últimos años las intensas lluvias que **generaron excedentes pluviales**, deterioraron la red caminera secundaria generando gran acumulación de sedimentos (lodo y arena, restos vegetales, etc.) aguas abajo, e inutilizando sectores agrícolas productivos e infraestructura rural; causando pérdidas de cultivos agrícolas y ganado por inundaciones y la consecuente falta de piso, **llegando también a anegar sectores urbanos poniendo en peligro vidas humanas.**

Las vías de escurrimientos naturales se ven afectadas por el trazado de caminos secundarios que **perturban los límites de las cuencas produciendo trasvasamientos** de escurrimientos y ruptura de la red caminera.

En particular en estos últimos años, áreas urbanas como por ejemplo Deán Funes, Sarmiento, Jesús María, Obispo Trejo, Marull, Tránsito al norte; Marcos Juárez, Leones, Pozo del Molle, Justiniano Posse e Idiazabal a la vez y Va. Sarmiento, Melo, Va. Rossi al sur de la provincia **se vieron seriamente afectadas por los excedentes hídricos y más de un millón de hectáreas de la pampa productiva no pudieron ser sembradas** debido al anegamiento de los campos y falta de piso, al que se puede agregar otro millón debido a la napafreática a pocos centímetros de la superficie.

Esta problemática, que tuvo y tiene su relevancia en los medios de comunicación, se produce por diferentes causas y todas ellas **de compleja solución.**

Los **cambios en el uso del suelo** en toda la región, con una marcada aceleración en las últimas décadas de "agriculturización" con predominancia de cultivos estacionales, que no co

nsumen agua del suelo durante la estación seca como si ocurriera con cereales de invierno y con pasturas perennes. **La intensificación de los sistemas de producción de ambos y de engorde a corral sumado al aumento de precipitaciones medias** ocurridas en las últimas campañas confluyen en un **desbalance hídrico positivo** que produce un ascenso **del nivel freático** y una disminución en la capacidad de infiltración de los suelos con el consiguiente **aumento de escurrimientos superficial**.

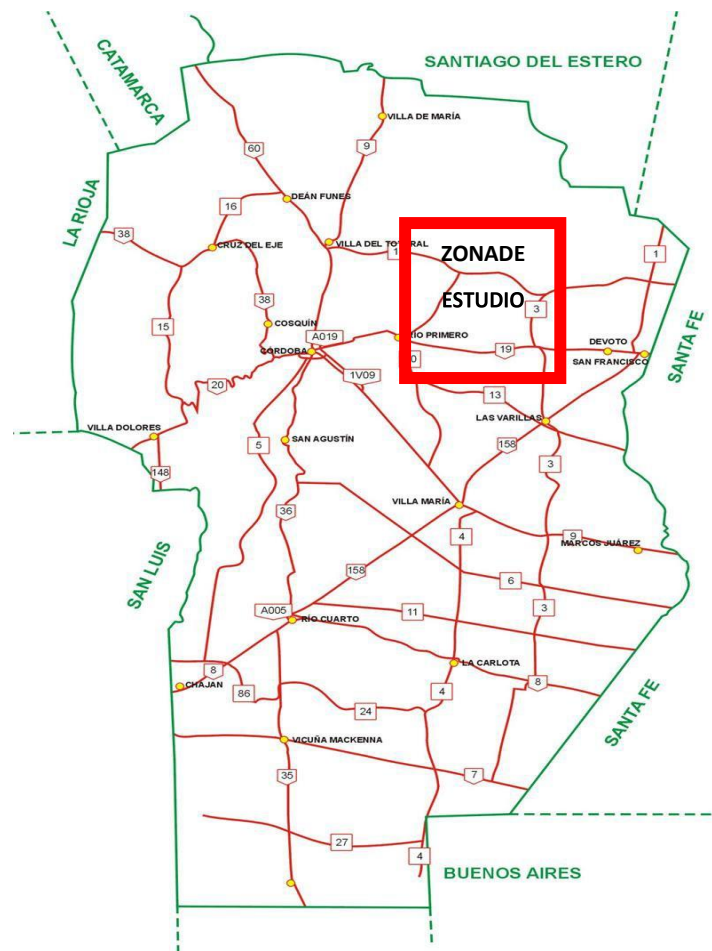
No es menor destacar que el aumento de superficie de la Laguna de Mar Chiquita tiene a su vez una influencia marcada en el **aumento del nivel freático** que en algunos casos presenta "afloramientos" cuenca arriba.

Cuando estos problemas agronómicos complejos son ponderados como tales las consecuencias se ven acrecentadas en su impacto ambiental y en el riesgo que producen a las poblaciones urbanas, como ocurrió en la localidad de Tránsito el pasado año donde **hubo evacuación de personas** por verse afectado un alto porcentaje del pueblo por el agua. Además en estos episodios agudos se involucran organismos estatales como Defensa Civil, Bomberos Voluntarios, Cooperativas de Servicios Públicos entre otras, que hacen un aporte fundamental, aunque solo para mitigar los efectos no deseados.

En otras localidades como Arroyito, El Tío, La Francia, Morteros, Villa Concepción del Tío, La Tordilla, Saturnino María Laspiur, Devoto, Las Varillas, Altos de Chipión, Seeber y Colonia San Bartolomé ocurrieron problemáticas similares en donde no oportunidad es la presión del nivel freático, generaba **afloramientos en sectores urbanizados**, y lugares

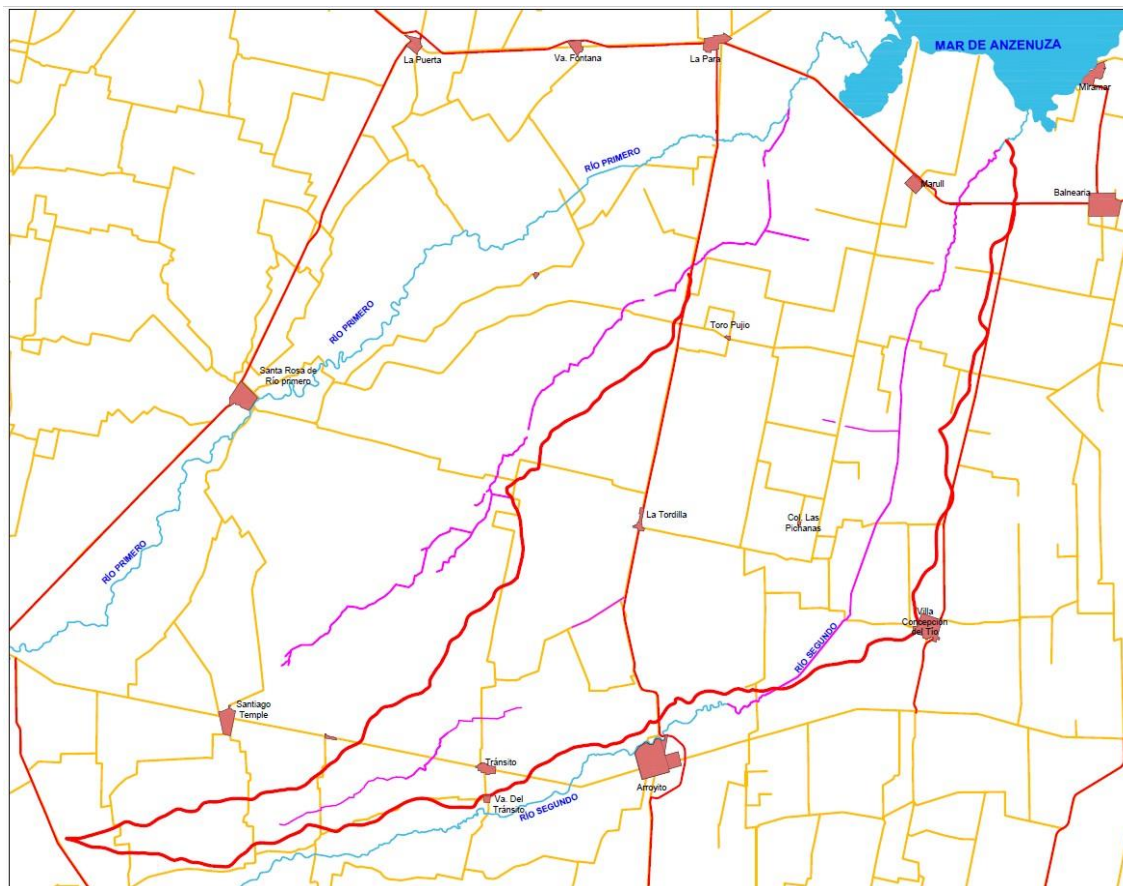
donde puntualmente el agua "brotaba" de las uniones de las calles, denotando así la magnitud del inconveniente. La ayuda oficial para los damnificados contribuyó a mitigar un síntoma, ya que la problemática a escala regional continuó siendo relevante.

Área de Estudio



Lacuenca de estudio "TRÁNSITO-TOROPUJIO-LA TORDILLA-LAS PICHANAS-MARULL" se encuentra ubicada en los departamentos de Río Primero, Río Segundo y San Justo. Ocupa **hectáreas** entre los ríos Primero y Segundo al Este de la Provincia de Córdoba. La cuenca se ve atravesada por la RNN°19 que une la localidad de Tránsito con Arroyito. La RPN°17 que vincula la localidad de La Para con Balnearia pasando por Marull. La RPN°3 une las localidades de Balnearia y El Tío.

Mapa N°2: Límites de la cuenca de estudio (en rojo) y sus accesos viales (en



naranja).

Características Generales

La cuenca "TRÁNSITO-TOROPUJIO-LA TORDILLA-LAS PICHANAS-MARULL" forma parte de la depresión fluvio-lacustre del Mar de Anzenusa, punto de importancia ya que es la "Fuente Receptora" de los excedentes hídricos del Área en estudio.

Resumen de Datos:

Superficie total: 158.400 hectáreas

Población total aproximada: 10.000 hab.

Unidades de producción: 1.000 establecimientos.

Producción de leche: 60% de producción provincial.

Red caminera:

Consortios camineros

Rutas: RN N°19, RP N°17, RP N°3.

185 km de rutas

Canalizaciones de relevancia:

Canal Plujunta: 75 km

Otras Canalizaciones 28 Km

Características Agroclimáticas

La temperatura estival, representada por el valor térmico de enero es de 25,3°C y la temperatura invernal (julio) posee un valor de 10,3°C. Dichos valores térmicos y la amplitud anual (15,0°C) son característicos de una localidad con clima templado.

La acumulación de grados-

días, como expresión de la disponibilidad de calor para el crecimiento vegetal alcanza 2760 grados-

días. La helada ocurre todos los años con fecha media de ocurrencia el 29 de mayo, para las primeras heladas y el 4 de septiembre para las últimas heladas. El período medio libre de heladas es de 267 días.

Régimen hídrico:

Cabe destacar las variaciones estacionales de la precipitación, la evapotranspiración potencial y real demarcándose períodos de déficit hídrico prácticamente todo el año excepto en marzo. Existen condiciones de equilibrio hídrico durante diciembre, abril y mayo. Los porcentajes de distribución estacional de las lluvias son los siguientes: Verano (DEF): 45%, Otoño (MAM): 25%, Invierno (JJA): 6% y Primavera (SON): 24%. Esta distribución pluviométrica es característica de un régimen monzónico.

Aspectos Demográficos

La información demográfica de las localidades ubicadas en la Cuenca de estudio se describe en la siguiente Tabla:

Tabla N°1: Habitantes por localidad en el área de estudio.

| Localidad | N° hab. |
|-------------|---------|
| Transito | 4200 |
| La Tordilla | 1257 |
| Pichanas | 117 |
| El Tío | 1903 |
| Marull | 2145 |
| Toro Pujio | 173 |

Unidades de Explotación

Los departamentos involucrados en el área de estudio representan cerca de un 17% de la superficie de la Provincia.

Estado Actual De La Cuenca

La cuenca hidrográfica "Tránsito-Toro Pujio-La Tordilla-Las Pichanas-Marull" se divide a su vez en siete subcuencas; la subcuenca "Marull", la subcuenca "Toro Pujio", la subcuenca "Las Cañitas", la subcuenca "Tránsito-Pichanas", la subcuenca de "La Tordilla", la subcuenca del "Canal Río II" y la subcuenca "Plujunta Baja". Corresponde aproximadamente a 158.400 has de superficie.

La subcuenca hidrográfica Marull lleva este nombre debido a que incluye a esta localidad de importancia regional, posee una superficie de 4.700 has. Colinda con la porción Sur de la Laguna Mar Chiquita produciendo su descarga en ella. En la cabecera de la cuenca presenta cota 93 msnmy en la salidad de 76 msnm lo que da una pendiente general de 0.12 %. Figura indicada en el anexo desde Fa F'.

La subcuenca Toro Pujio que incluye a esta localidad posee una superficie de 24.700 has ubicada al Norte de la cuenca de estudio, posee su descarga en la región Sur de la Laguna Mar Chiquita. La cabecera de la cuenca posee una cota de 156 msnmy de 76 msnm en su desembocadura con una pendiente general del terreno de 0.17 %. Figura indicada en el anexo desde Ea E'.

La subcuenca Las Cañitas posee aproximadamente 16.000 has y una pendiente general del terreno de 0.18 %. Se extiende desde Tordilla Norte hasta su desembocadura en el Canal El Manantial.

Tránsito-

Pichanas: Con un total de 53.000 has posee una pendiente general de 0.20 %. Con cota 252 msnm en la cabecera y de 106 msnm en su desembocadura. Figura indicada en el anexo desde A-Ba B'.

La Tordilla-

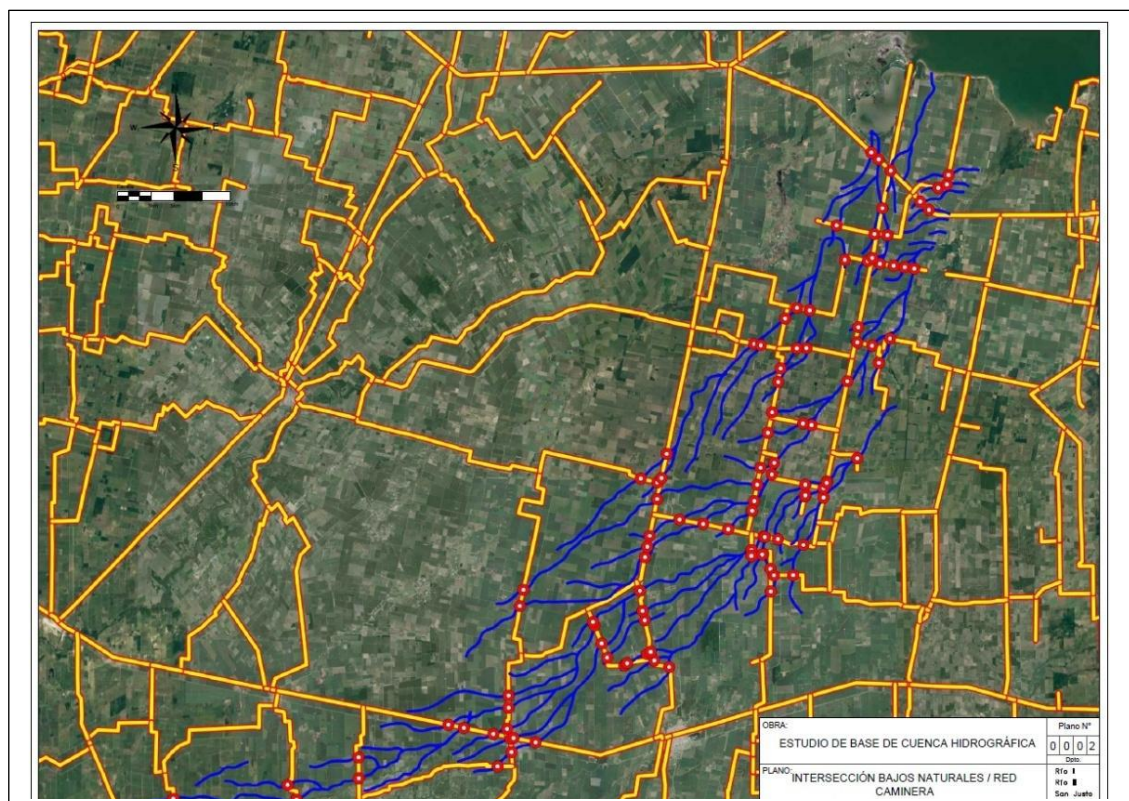
Vaudagna: posee un total de 24.500 has y un largo máximo de 50 km. En su cabecera posee cota 150 msnmy de 99 msnm en su descarga. Con una pendiente general del terreno de 0.10 %. Figura indicada en el anexo desde Ca C'.

Canal Río II: Con 18.500 ha y una longitud de leje principal de 27 km. Posee cota en la cabecera de 139 msnm y de 107 msnm y pendiente general del terreno de 0.12%. Figura indica la en la anexa desde Da D'.

Plu junta Baja: Figura indicada en la anexa desde B' C' D' a A'. Colinda con la porción Sur -

Este de la Laguna Mar Chiquita produciendo su descarga en ella. En la cabecera de la cuenca presenta cota 110 msnm y en la salida de 76 msnm lo que da una pendiente general de 0.15%.

Los eventos climáticos extraordinarios que sucedieron en la campaña 2015/16 sumado a laumento de la saturación de los suelos de la Pampa húmeda (Condición actual con tendencia a laumento del nivel freático), han llevado a un estado del arte complejo y delicado. La sensibilidad del sistema se ve afectada debido principalmente a los cambios en prácticas productivas que se presentaron en las últimas décadas tales como, cambio de pasturas anuales por cultivos estivales, intensificación de los sistemas y la alteración de los escurrimientos superficiales.

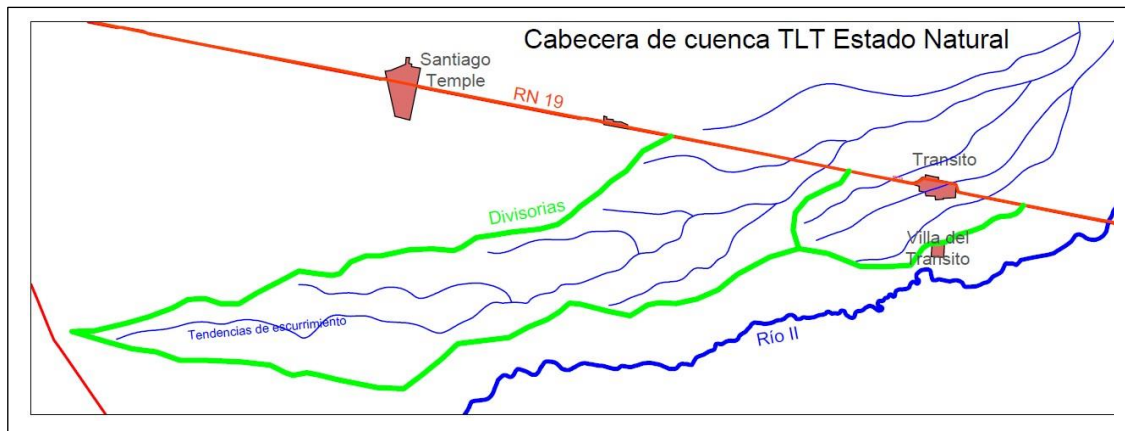


Como podemos observar en el mapa anterior, existen 106 puntos de intersección entre los cursos de agua naturales y la red vial primaria y secundaria. Estas zonas son especialmente con

flictivas ya que estas intersecciones han sido diseñadas para un escurrimiento superficial acorde a una cuenca en estado natural y al verse modificada esta estructura originaria ya aumentados los picos de escurrimiento máximos se generan roturas en los canales de desagüe de los caminos, en las alcantarillas viales, grandes lagunas de anegamiento al rededor de las rutas, entre otros.

PROBLEMÁTICA

El inicio o cabecera de la cuenca, se encuentra ubicada al Sur de la localidad de Santiago Temple y al Norte del Río Segundo, la misma se concentra en un punto de salida ubicado en la Ruta Nacional (RN) N° 19.

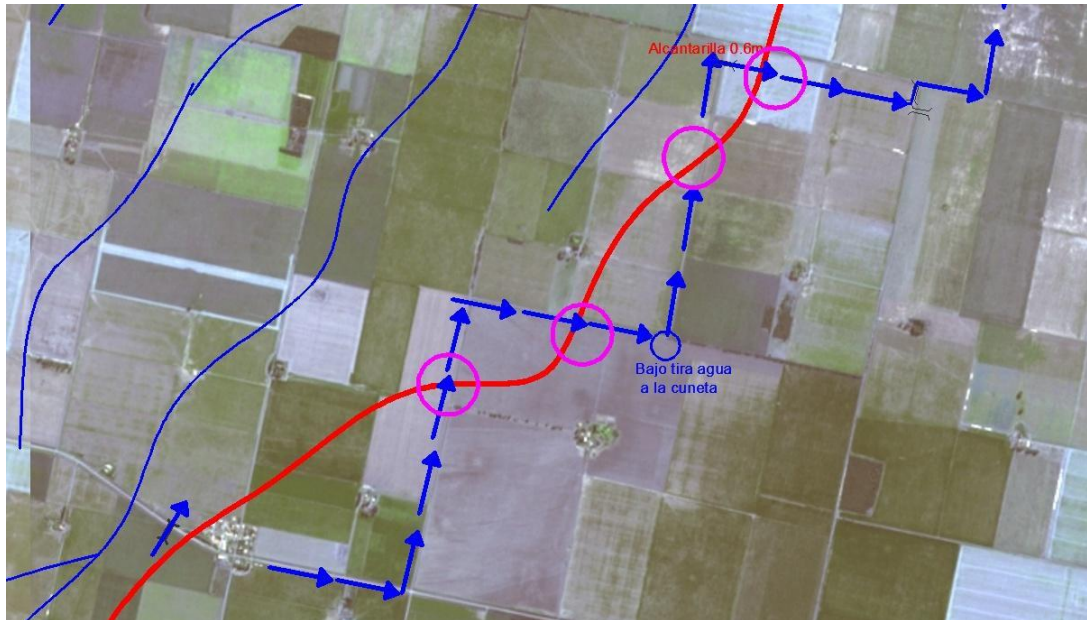


La cabecera de esta cuenca representa un área de 13.000 hectáreas con un punto de salida a 2 Km de la localidad de Tránsito por la RN N° 19 que cuenta con una alcantarilla de sección acotada con respecto a los caudales superficiales que se generaron en la temporada 2015/2016.

La vía de escurrimiento principal se encuentra canalizada en su mayor parte, y al cruzar el punto de salida continúa canalizada.

Cuando las precipitaciones extraordinarias superan el caudal máximo para las alcantarillas, se genera un excedente de escurrimiento en sentido W-E en dirección a la localidad de Tránsito, para lo cual se construyeron bordos a 1500 y a 300 metros de la zona urbana para salvaguardar a la población de que se generen perjuicios de tipo humano o material.

Como se puede observar en las cercanías a la localidad de Toro Pujio hay cuatro puntos de trasvasamiento.



➡ Dirección de escurrimientos superficial



Puntos de trasvasamiento



Vías de escurrimiento naturales



Divisorias de agua

Soluciones Propuestas

La ejecución de medidas de control de excedentes hídricos, de erosión y de conservación derivada de Estudios de Base de Cuencas Hidrográficas que permiten conocer la dinámica y su interacción con el medio socio-cultural.

Dichos estudios se emplean para la planificación de obras de diferente índole, como los son: la construcción de canales de evacuación de excedentes, canales de drenaje agrícola, canales de desagüe empastados, bordos de contención (altes en límites de bajos naturales) y canales

de guarda, altes de caminos y alcantarillados, sistematización con Prácticas Ingenieriles de Conservación de Suelo y Agua (Terrazas y/o Curvas de Nivel), Microembalses de Regulación Temporal (MRT) y otras obras complementarias para mitigar estos efectos, como se ilustra en las siguientes imágenes.



El Plan de Ordenamiento a proponer, será en un marco de Premisas Básicas a cumplir, con un enfoque **Agro Vial Hidráulico**; esto significa que se deberá poner énfasis en Obras tanto estructurales (MRT, alcantarillas, canales, terrazas, curvas de nivel, etc.) como culturales (siembra, rotación y manejo de suelos) para preservar en el sector agropecuario, la “transitabilidad” en los **caminos**, y procurar una menor “evacuación” de **Excedentes hídricos** a fuentes receptoras a través de canales a la Marchiquita por ejemplo.

Todas las Obras deben basarse en un diseño en un **ENFOQUE AGRO-VIAL-HIDRÁULICO** como principio de solución **INTEGRAL** a la problemática definida



Tendrá como objetivos principales:

- Controlar la erosión hídrica.
- Respetar técnica y legalmente las **VÍAS NATURALES DE ESCURRIMIENTO Y LAS DIVISORIAS NATURALES**, límites de la cuenca y subcuencas hidrográficas.

Considerar como unidad de Ordenamiento los límites de Cuencas o Subcuencas Hidrográficas

Se detalla a continuación las características fundamentales que se deben **respetar** para el Ordenamiento Hídrico bajo el concepto de Cuenca Hidrográfica:

Divisorias de agua naturales: conformadas por la unión imaginaria de las crestas o cumbres que delimitan una cuenca o área de aporte hídrico a un punto de salida determinado. Al no respetarse se producen **TRASVASAMIENTOS** de cuencas.

Vías de escurrimiento: son los cauces naturales por donde se transportan los excedentes hídricos pluviales. Según la normativa vigente no pueden ser modificados, permitiéndose solo obras de ingeniería que alteren su tiempo de concentración y su impacto aguas abajo.

Prácticas AGRONÓMICAS y de INGENIERÍA que permitan **RETENER y ABSORBER** la lluvia en el lugar que CAE. Esto permite la infiltración a perfiles subsuperficiales y disminuye los escurrimientos superficiales.



Debido a la necesidad de ordenar sistemas tan complejos por su envergadura y por la sumatoria de variables interrelacionadas- (climáticas, ambientales, socioculturales, políticas, económicas, agro-productivas, etc.) que afectan el ordenamiento territorial se deben tomar medidas de corto, mediano y largo plazo.

En algunos casos, será imposible restablecer el orden similar al estado natural u original, por lo que se tiene que mitigar los efectos negativos de estas anomalías para asemejarlos a condiciones óptimas "logrables".

Disminuir los **VOLÚMENES** de agua escurrida por **EXCEDENTES** Pluviales en el corto o Plazo será una alternativa **SUSTENTABLE** para aquellas alteraciones Antrópicas que crecen en magnitud cada periodo de lluvias intensas.

PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES

La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución 42/169, de 1997, designó el **decenio** de 1990 como el período en que la comunidad **internacional**,

con los auspicios de las Naciones Unidas, prestaría especial atención al formato de la cooperación **internacional**, en la esfera de la **reducción de los desastres** El Mandato de Ginebra sobre Reducción de Desastres, adoptado durante el Foro del Programa del DIRDN (Decenio Internacional Reducción de los Desastres Naturales⁶ - julio de 1999), reafirma la necesidad de que tanto la reducción de desastres como el manejo de los riesgos sean elementos esenciales de las políticas gubernamentales. En este sentido, la experiencia del DIRDN, la Estrategia de Yokohama (1994) y la Estrategia titulada “Un Mundo más Seguro en el Siglo XXI: Reducción de los Desastres y de los Riesgos” (1999) proporcionan los cimientos para futuros esfuerzos en relación con la reducción de desastres. Basada en estos precedentes, la EIRD procurará:

- Habilitar a las sociedades para resistir ante los peligros naturales y desastres tecnológicos y ambientales, con el propósito de reducir las pérdidas ambientales, humanas, económicas y sociales.
- Esta visión podrá realizarse al centrarse en los cuatro objetivos siguientes:
- Incrementar la concienciación pública.
- Alcanzar compromisos con las autoridades públicas.
- Estimular la formación de sociedades interdisciplinarias e intersectoriales y ampliar la creación de redes sobre reducción de los riesgos a todo nivel.
- Mejorar el fomento del conocimiento científico relacionado con las causas de los desastres y los efectos de los peligros naturales, y de los desastres ambientales y tecnológicos que ocurren en las sociedades.

Además, la Asamblea General le encomendó a la EIRD, de forma independiente, lo siguiente:

- Continuar con la cooperación internacional para reducir los impactos del fenómeno de El Niño y otras variaciones climáticas.
- Fortalecer las capacidades para reducir los desastres a través de sistemas de alerta temprana.

Caracterización del Problema:

Colonia LAS PICHANAS se encuentra amenazada por riesgos de incendio por el entorno de la zona rural colindante, especialmente en épocas de sequía. La Provincia de Córdoba ha sancionado la Ley 8751 de manejo del fuego que establece el mapa de riesgo y las medidas de prevención, combate y penales para quien origina fuego.

Solución Propuesta:

Se propone realizar corta fuegos en los campos colindantes, manteniendo libre de maleza y cultivo una franja contra la mancha urbana que recomienden los especialistas.

⁶Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo del Desastre

También se aconseja fortalecer el organismo de Defensa Civil local y regional para el monitoreo y la alerta temprana de incendios en coordinación con Bomberos de la Provincia de Córdoba.

PLAN ARBOLADO URBANO

Caracterización del problema:

Se requiere un plan de arbolado urbano en virtud de la baja presencia de especies en la vía pública. En general son especies exóticas, plantadas por iniciativa de algunos vecinos frentistas, sin participación de La Comuna.

En las plazas hay baja presencia de árboles en sus espacios y especialmente de especies nativas que contribuyan a una mejor calidad del aire y el suelo de la localidad.

Sólo a través de una política de forestación urbana adecuada, se logrará el fin más importante de todo arbolado urbano: mejorar la calidad de vida de la población. Hoy se está evolucionando desde una noción que veía una mejor cobertura arbórea dentro de las ciudades como una de tantas necesidades de la población, a un estado más avanzado, donde la forestación urbana podría llegar a considerarse, incluso, un derecho ciudadano.

La forestación de una ciudad genera múltiples beneficios, pudiendo contribuir en distintos aspectos a detallar:

Solución Propuesta⁷

Se propone un Plan Municipal de plantación de arbolado Urbano que priorice las especies nativas en Plazas y Polideportivo, por un lado y en vías estructurantes, por el otro y la Comuna y promover incentivos para que los vecinos planten su propio árbol en sus veredas contribuyendo a ampliar el número actual de árboles, su conservación y cuidado.

Medio Ambiente:

- Capturar el material particulado, lo que permitirá mejorar la ventilación y favorecer el equilibrio térmico (lo que reduce la fluctuación de temperaturas extremas en verano e invierno). Para lograr lo es común utilizar especies nativas de hoja perenne que contribuyan a la captura de material particulado (PM10 y PM 2,5) durante todo el año y especialmente en invierno.
- Crear áreas con vegetación en lugares densamente poblados, lo que permitirá el ahorro de energía por no uso de sistemas de calefacción o refrigeración, debido al efecto moderador de las temperaturas extremas.

⁷ Plan Arbolado Urbano, colaboración de Arq. Guillermo Alonso, enero 2017

- Reducir el ruido, absorbiendo el sonido, desviándolo, reflectándolo y refraccionándolo, de acuerdo a la dirección y densidad de la barrera vegetal.
- Proteger a numerosas especies vegetales y animales. En la medida que se constituyen corredores verdes -urbanos y rurales- la diversidad animal y vegetal adquiere relevancia, preservando especies locales y migratorias.
- Las especies vegetales en laderas o planicies sin cobertura vegetal detienen y controlan la erosión de los suelos.
- Mejoran la infiltración y captura de las aguas lluvia evitando las inundaciones.
- Disminuir la intensidad de la radiación solar, el movimiento y la intensidad del viento.

Aspecto Psicosocial:

- Al ser áreas verdes y espacios públicos diseñados y construidos participativamente contribuyen con la estabilidad psicológica de la población, incremento de su autoestima, la seguridad ciudadana y la renovación de los barrios.
- Las áreas verdes se configuran como espacios públicos para realizar actividades culturales, de recreación y comunicación social.

Equidad Social:

- Se potenciarán los sectores con las densidades más bajas de áreas verdes, que generalmente corresponden con mayores índices de pobreza y cesantía de la región, ya que la falta de áreas verdes se asocia generalmente a la pobreza y fealdad, con el consecuente deterioro de la autoimagen colectiva.
- Facilitan el contacto social entre las personas.

Respuesta a demanda ciudadana:

- Las áreas verdes constituyen una de las principales demandas ciudadanas. Proporcionan una mejor calidad de vida al mejorar la estética y proporcionar áreas de descanso, esparcimiento y la recreación.

Salud y costos asociados:

- El contacto con las áreas verdes disminuye la contaminación, por lo que también disminuyen las enfermedades asociadas y por ende los costos económicos de atención de salud.

Educación:

- La instalación de áreas verdes como senderos naturales, áreas y especies de interés, entre otros; generan en la comunidad una demanda educacional natural y conocimiento del medio ambiente, especialmente para niños y estudiantes.
- En muchos casos existe un valor histórico, de un árbol particular, que sirve de motivación para promover su establecimiento. En el caso de árboles adultos que

tengan esa característica conviene explorar su declaratoria como “Árbol Patrimonial”, la que de no existir una ley que la respalde puede perfectamente efectuarse mediante resolución municipal.

FORESTACIÓN EN TRAZAS VIALES

Tener en cuenta que al reparar o construir caminos, se hace mucho movimiento de tierra por lo se altera el perfil natural del suelo, quedando en las capas superiores los menos apropiados. En tales casos habrá que hacer hoyos de mayor tamaño y cubrir las raíces con tierra de mejor calidad fertilidad.

El espectro de especies útiles para forestación de banquetas y acceso a poblaciones es mayor que para el arbolado de veredas ya que generalmente no están limitadas por espacio tanto en altura como en ancho.

Se presenta a continuación especies a ser utilizadas:

En Boulevard:

Lapacho rosado (*Tabebuia avellanadae*): árbol de crecimiento medio, que llega a medir de 8-10 m, con ancho de copa 6-8 en forma globosa irregular, caduco, de follaje verde oscuro, floración de 6-8 meses de color rosada.



En Calles:

Los elementos a tener en cuenta son complejos, por lo que realizando un relevamiento previo a las veredas a forestar, se disminuye el grado de complejidad y los problemas futuros. Generalmente los mayores inconvenientes se producen por la presencia de cables aéreos, cañerías subterráneas, desagües, etc. Y por la necesidad de no obstruir la visibilidad de calles y el tránsito peatonal y de vehículos.

Como principios generales para el arbolado propuesto en veredas se tuvo en cuenta los siguientes aspectos:

- Sistema radicular, que generalmente está en proporción directa con la copa; con la intención de evitar la futura interacción con cloacas y otras instalaciones subterráneas.
- Las copas de altura inferior a las establecidas para los cables de tendido eléctrico, telefónico aéreo.
- La abertura de las copas y el tamaño de las ramas no obstaculicen el tránsito peatonal y de vehículos.
- La distancia entre la línea de edificación y la copa no presente dificultad en el tránsito del peatón.

- La ramificación de los árboles de vereda debe iniciarse a 1,80-2,00 m del suelo y mantenerse con poda periódica de formación.
- La distancia lineal entre plantas no coincida con el posicionamiento de los faroles de alumbrado público a los fines de no disminuir o interceptar el haz de luz que proporcionan.
- La distancia desde la esquina a la primera planta será menor de 9 m, para respetar las ochavas o dificultar la visibilidad de quienes circulan.

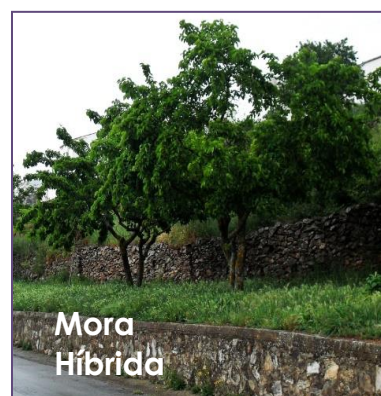
Se recomienda:

- 1) Veredas menores a 1,50 m de ancho: no se exige forestación.
- 2) Veredas chicas (1,50 a 2,40 m): árbol de Judea, Ciruelo de Flor, Crespón, Durazno de Flor, Granado de adorno, Lluvia de Oro, Manzano de Flor. La distancia de forestación queda determinada de 4 a 5 m. el ancho de cazuela de 0,60 x 0,70m.
- 3) Veredas medianas (2,50 a 3,40 m): Aromo Francés, Acacia de Constantinopla,



Brachichito, Fresno Americano, Guaran Amarillo, Mora Híbrida.

La distancia de forestación es de 5 a 6 m. El ancho de cazuelas queda definido de 0,70 x 0,70 m.



- 4) Veredas grandes (3,50 y más): Alcanforero, Árbol del Cielo, Algarrobo Europeo, Algarrobo Negro o Blanco, Castaña, Catalpa, Cebil, Jacaranda, Lapacho, Magnolia, Palo borracho, Parasol de la China, Roble, Tilo, Tipa Blanca, Tulipanero y Visco.

La distancia de forestación es de 6 a 8 m. y el ancho de cazuela de 0,80 x 0,80 m.



En Espacios Verdes:

En espacios verdes, plazas, parque y lugares de recreación se puede disponer de una amplia variedad de especies, pudiendo realizar un sector paisajístico amigable, preferiblemente con especies nativas. Se recomienda la utilización de las siguientes especies:

Lagaña de Perro (*Caesalpinia gilliesii*)

Presenta crecimiento lento, de una altura de 0,60 a 3,00 m, cuya copa va de 1-3 de forma aparasolada, con follaje caduca, color verde oscuro. Su floración es amarilla y roja.

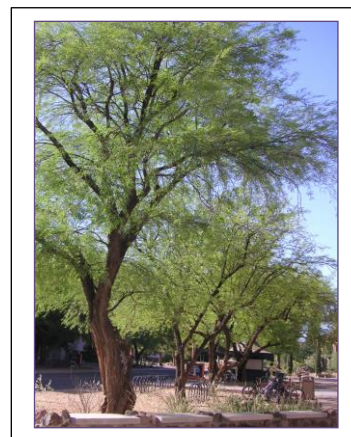


Espinillo o Aromito (Acacia caven): presenta crecimiento lento, de una altura de 4,00 a 6,00 m, cuya copa va de 4-8 de forma aparasolada; con follaje semipersistente, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de agosto, septiembre y octubre.

Sen del campo, Casia o rama negra (Senna corymbosa = Cassia corymbosa): Arbusto perennifolio de crecimiento rápido, puede alcanzar los 3 m de altura, copa espesa, follaje verde brillante, flores color amarillo intenso en forma de racimos entre febrero y marzo.



Algarrobo blanco (*Prosopis Alba*) o negro (*Prosopis nigra*): presentan crecimiento medio, de una altura de 12,00 a 18,00 m en el caso del blanco y de 6,00 a 10,00 en el negro, cuya copa va de 6-15 de forma aparasolada; con follaje caduco, color verde. Su floración es amarilla durante los meses de septiembre a noviembre.



Dimensión Social

RED DE CLOACAS Y PLANTA DE TRATAMIENTO

Caracterización del problema:

La localidad de SAGRADA FAMILIA carece de cobertura del 100 % sistema de red de cloacas y planta de tratamiento. Los líquidos son volcados directamente a pozos absorbentes contaminando las napas freáticas.

Solución propuesta:

La baja densidad de ocupación del suelo urbano y la separación de las viviendas entre sí, obligan a un Estudio de sistemas alternativos” de disposición final de los líquidos cloacales, que morigere el impacto en las napas subterráneas, fuente de recursos de agua para la población.

PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

Caracterización del problema:

Por datos propios, del municipio ha identificado que la vivienda es una de las principales prioridades de la población. La gestión municipal está en proceso de adquisición de tierras para disponer de lotes de propiedad municipal con factibilidad para la construcción de viviendas sociales dentro de la trama urbana, ampliando la mancha urbana al sur y al norte de la mancha actual

Solución propuesta:

Se propone urbanizar suelo para la construcción de 28 viviendas sociales a cargo de la gestión comunal. El municipio viene gestionando al Gobierno Nacional 10 viviendas en el marco del programa Techo Digno y el remanente se utilizará para el programa Procrear de reciente lanzamiento, especialmente para la construcción de la vivienda de las familias tamperas que van dejando la explotación al ir avanzando en la edad jubilatoria.

RECUPERACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO VERDE Y RECREATIVO

Caracterización del Problema:

La vida en comunidad se expresa en los espacios públicos y para ello su ubicación estratégica facilita la accesibilidad y disfrute de todos los vecinos.

La Comuna dispone de espacio Público, como es la plaza, el sector del Playón y la Cancha de Fútbol siendo su uso de modo compartido por los alumnos en clase y por los vecinos en horarios libres. El equipamiento carece de equipamiento de calidad que garantice el acceso y apropiación de los vecinos.

Solución propuesta:

Consiste en valorizar y recuperar la plaza y los sectores verdes públicos zonificando sus espacios de uso para las distintas actividades comunitarios con la participación ciudadana, y dotarlo de infraestructura y equipamiento de juegos infantiles, áreas de descanso, recreación para todas las edades, pista de gimnasios, juegos de mesa, bebederos, bancos e iluminación general y peatonal LED, reemplazando.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO: COMPETITIVIDAD TERRITORIAL

La competitividad territorial tiene a priori un sentido estrictamente económico. Esto conduce al planteo de un sentido más amplio que el de competitividad, plasmado en el concepto de competitividad territorial: un territorio adquiere carácter competitivo si puede afrontar la competencia del mercado y garantizar al mismo tiempo la viabilidad medioambiental, económica, social y cultural, aplicando lógicas de red y de articulación interterritorial. En otros términos, la competitividad territorial supone:

- Recursos territoriales.
- Implicación de los agentes e instituciones.
- Integración de los diferentes sectores en una lógica de innovación.
- Cooperación con otros territorios.
- Articulación de políticas regionales y nacionales.

La elaboración de un proyecto territorial es un proceso destinado a dotar a los agentes locales y a las instituciones cuatro capacidades: capacidad de valorizar su entorno, de actuar de manera conjunta, de crear vincular sectores y, por último, establecer relaciones con otros territorios y con el resto del mundo.

Estas cuatro capacidades pueden correlacionarse con lo que llamamos “las cuatro dimensiones” de la competitividad territorial, que se combinarán de manera específica en cada territorio, y que son las siguientes:

- **Competitividad social:** Capacidad de los agentes para actuar eficazmente de manera conjunta y consensuada a distintos niveles institucionales.
- **Competitividad medio ambiental:** Capacidad de los agentes para valorizar su entorno como un elemento “distintivo”, garantizando al mismo tiempo la conservación y la renovación de los recursos naturales y patrimoniales.
- **Competitividad económica:** Capacidad de los agentes para producir y mantener el máximo de valor añadido en el territorio mediante el refuerzo de los vínculos entre sectores.
- **Localización en el contexto global:** Capacidad de los agentes para situarse con relación a los otros territorios con el objeto de hacer progresar su

proyecto de territorio y de garantizar su viabilidad en el contexto de la globalización.⁸

EJES DE ACCIÓN:

- Recuperación de mercados externos.
- Formalización del empleo.
- Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos.
- Desarrollo sustentable.
- Impulso a las economías regionales.
- Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción.
- Fomento del emprendedurismo e innovación.

Dimensión Económica

LAS PICHANAS PRODUCTIVA

Caracterización del problema:

La localidad de LAS PICHANAS se encuentra en una región caracterizada por cultivos extensivos y productos de bajo agregado de valor local. Existen numerosos tambos de diferentes escalas de producción local y otro como el de Las Cañas que es explotado por la firma ARCOR para sus productos de leche.

La pérdida de fuentes de trabajo y el desplazamiento hacia otras localidades en busca de empleo obligan al municipio a la gestión de radicación de iniciativas productivas que generen empleo genuino y que contribuyan al desarrollo sustentable de la localidad.

Solución Propuesta:

Se propone, iniciar una política de promoción de radicación de Industrias Sustentables, que genere agregado de valor a la producción local e incorpore de mano de obra local, especialmente los jóvenes egresados de la escuela media con la orientación agronomía.

Como parte de esa política de promoción, proponer el ordenamiento del Suelo para la reactivación nuevas fuentes de trabajo vinculándola con el sistema educativo Formal y NO Formal.

La propuesta se complementa con la estabilización del camino vecinal que le une con la Ruta Nacional N° 19 a la altura de Roberto Vivas de tal modo que asegure

⁸<http://ec.europa.eu/agriculture/rur/leader2/rural-es/biblio/compet/intro.htm>

el ingreso de los profesores y maestros a las escuelas de la Comuna y el movimiento productivo de la zona.

12.3. Lineamiento Estratégico: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Difundir la planificación existente y en curso, lo que no sólo facilita los procesos mismos de planificación, sino que mejora las condiciones para la participación ciudadana y la sustentabilidad política de la planificación en general.

Fortalecer la relación entre municipios y con sus provincias en base a la planificación como proceso concreto.

- Gobernabilidad y planeamiento participativo.
- Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas.
- Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.
- Interrelación municipal-provincial y entre municipios.

DICTADO NORMATIVA URBANA MUNICIPAL

Caracterización del problema:

La Constitución de la Provincia de Córdoba en su Artículo N° 180, “reconoce la existencia del Municipio como una comunidad natural fundada en la convivencia y asegura el régimen municipal basado en su autonomía política, administrativa, económica, financiera e institucional”, entre otras cuestiones atribuye a los municipios que “Por ley el Gobierno Provincial delega a los municipios el ejercicio de su poder de Policía, en materias de competencia municipal en las zonas no sujetas a su jurisdicción territorial”.

Comuna LAS PICHANAS carece de Plan Urbano y normativa municipal para su desarrollo urbano. No posee el conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edilicio de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde el Municipio, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

La localidad de LAS PICHANAS forma parte del conjunto de municipios y comunas que participan del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública - financiado por CAF, Banco de Desarrollo de América Latina- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

Solución propuesta:

Es imprescindible la sanción de la Ordenanza del Código de Planeamiento y de Edificación para dotar de una herramienta que organice el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo equilibrado que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo.

13. Mapa de Situación Deseada

Dimensión Urbana

La estructura vial responde a la escala de la localidad cumpliendo satisfactoriamente con la demanda actual. Es necesario la estabilización de los caminos y construcción de cordón cuneta para mejorar los escurrimientos superficiales y la pavimentación del camino vecinal, de acceso al pueblo.

La principal preocupación se encuentra fuera de la trama urbana, sobre los caminos de conexión con la ruta Nacional N° 19 y la localidad de Roberto Vivas, por la inundabilidad de determinados tramos en épocas de fuertes lluvias.

El reemplazo de las actuales luminarias por nuevas con tecnología LED, la mejora de las calles secundarias y la materialización de sendas y veredas mejoraran la calidad de vida de los vecinos y un tránsito más seguro.

Dimensión Ambiental

Dos aspectos principales a resolver a corto plazo de esta dimensión se relacionan con la mitigación de los excesos hídricos provenientes de los campos mediante canales y lagunas de retardo y la canalización por la vialidad interna, para reducir los volúmenes de agua que inundan amplios sectores habitados y rutas de conexión

La generación de espacios verdes desde amortiguamiento con los campos colindantes mitigará en parte el impacto de las fumigaciones y los incendios de campos.

Dimensión Económica

La condición de zona agrícola ganadera favorece la promoción para la radicación de empresas e industrias sustentables con incorporación de mano de obra local.

La vinculación del sistema productivo con el educativo facilitará la capacitación de los jóvenes principalmente, reteniéndolos en el lugar y evitar el éxodo a las ciudades del entorno próximo.

Es por esto que la posibilidad de materializar la radicación de empresas relacionadas con la producción local forma parte de las políticas públicas de la gestión para reducir el desempleo y la ocupación de los sectores locales, especialmente jóvenes que no trabajan y salieron del sistema educativo Formal, contribuyendo al Objetivo 09 del Desarrollo Sostenible de Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

Dimensión Social

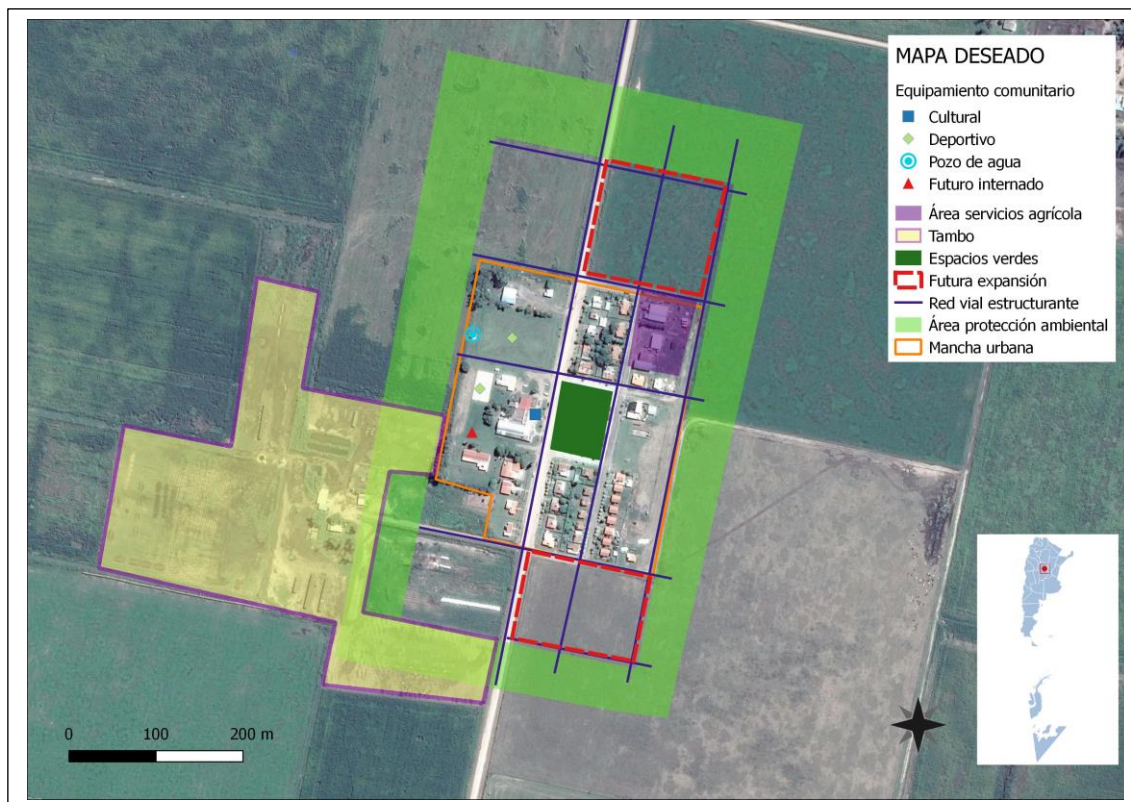
Mediante sus actividades se logra generar espacios de oportunidades, Promover el empoderamiento de la Comunidad y promueve el trabajo colaborativo de todos los actores sociales de la comunidad.

El mejoramiento de los espacios recreativos dotándolos de equipamiento, arbolado urbano e iluminación contribuyen a un mayor uso y apropiación por parte de los vecinos.

La ampliación de la mancha urbana, incorporando 28 lotes al catastro municipal permitirá solucionar el déficit por crecimiento vegetativo de la población y la radicación de trabajadores rurales que piensan en su retiro.

La Comuna tiene un rol fundamental en la educación de los niños y jóvenes de la zona. El sistema de móviles que los trasladan es una buena práctica a imitar. Debe resolverse la pérdida por días de caminos intransitables recuperando y mejorando los caminos de tierra y/o la construcción de un espacio para internado para 100 niños/jóvenes.

Mapa Síntesis Modelo Deseado



Modelo Deseado: Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir resolviendo las necesidades básicas del corto plazo siguiendo las metas para el 2019 como son la accesibilidad al agua potable, cloacas, saneamiento hídrico e intervención en el sector vulnerable.

Un fuerte impulso al desarrollo local y regional que priorice la actividad económica, la educación, la prosperidad y la convivencia social, reducir los impactos ambientales y

alcanzar las metas para 2030, “aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una planificación y gestión participativas, integradas y sostenibles de los asentamientos humanos en todos los países”, para alcanzar las metas de mediano y largo plazo de una comunidad de fuerte crecimiento industrial y desarrollo humano de sus habitantes.

13.3. Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de LAS PICHANAS:

A.- El mejoramiento del camino de acceso a la Comuna mejorará la competitividad de la localidad, y la educación de los niños y jóvenes o la construcción de un internado con capacidad para 100 niños

B.- La promoción para la radicación de empresas que aporten agregado de valor a la producción local.

C.- La atención de los grupos de niños y jóvenes que carecen de incentivos y actividades organizadas que fortalezcan la identidad y el sentido de pertenencia, y el arraigo a la localidad.

D.- Promover La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias de mejoramiento del espacio público y comunitario en el corto plazo.

13.4. METAS 2019

- Promover un fuerte **crecimiento de las economías regionales.**
- **Estado Presente en zonas con pobreza extrema.**
- Crear **1.500.000 nuevos empleos privados, combatir el empleo en negro y Plan Primer empleo para jóvenes.**
- Construir más de **3000 salas y jardines** en todo el país.
- **Urbanizar 400 villas y asentamientos.**
- **Finalizar las 200.000 viviendas** aun no terminadas.
- Construir **400.000 viviendas nuevas y terminar 130.000 viviendas** en remodelación.
- **750.000 escrituras** para regularización de las viviendas.
- **1.000.000 de créditos hipotecarios.**
- Incorporar **2.000.000 de hogares en la red de cloaca.**
- Todos los hogares con **agua potable.**

- Combatir **inundaciones** y mejorar las condiciones del **entorno** de los hogares.
- Implementar un **Plan de Ordenamiento Territorial** en cada localidad tendiente a generar mayor mixtura y densidad poblacional.

14. Cuadro Resumen

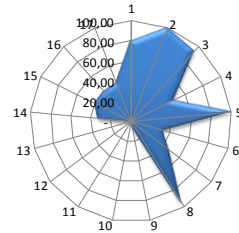
| | | LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS | | |
|-----------|---|---------------------------|----------------------------|-------------------------------|
| Dimensión | Proyectos | CALIDAD DE VIDA LOCAL | COMPETITIVIDAD TERRITORIAL | FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL |
| Urbana | Recuperación y fortalecimiento del Área Central | | | |
| | Puesta en Valor de la red de Alumbrado Público | | | |
| | Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad | | | |
| Ambiental | Saneamiento Hídrico | | | |
| | Prevención y Reducción de riesgos de Desastres | | | |
| | Plan Arbolado Urbano | | | |
| Social | Red de Cloacas y Planta de Tratamiento | | | |
| | Recuperación del Espacio Público Verde y Recreativo | | | |
| | Plan de Viviendas Sociales | | | |
| Económica | LAS PICHANAS Productiva | | | |
| | Dictado Normativa Urbana Municipal | | | |

15. Priorización de Proyectos

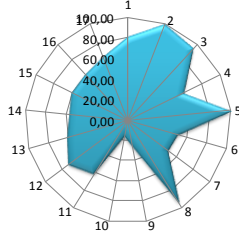
| LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS | | EJES DE ACCIÓN | | PROGRAMAS | | PROYECTOS | | CORTO PLAZO | | | | MEDIANO PLAZO | | | | | LARGO PLAZO | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|------------------------------|-------------------------------|----------------|--|-----------|------------------------------------|-----------|--|-------------|------|------|------|---------------|------|------|------|------|-------------|------|------|------|------|------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | | | | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | | | | | | | | | | | | |
| 1. | CALIDAD DE VIDA | 1.1. | Urbanización de villas y asentamientos | 1.1.1. | Mejoramiento del Hábitat | 1.1.1.1. | Recuperación y Mejoramiento del Área Central | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | 1.1.1.5. | Puesta en Valor de la Red de Alumbrado Público | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | 1.1.1.5. | Infraestructura Vial, Aceras y Movilidad | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 1.2. | Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados | 1.1.2. | Mejoramiento de la Infraestructura | 1.1.2.1. | Red de Cloacas y Planta de Tratamiento | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | 1.2.1.1. | Plan Techo Digno | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2. | COMPETITIVIDAD TERRITORIAL | 2.1. | Recuperación de mercados externos | 2.1.1. | Promoción y Desarrollo Local | 2.1.1.1. | Las Pichanas Productivo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2.3. | Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos | 2.3.1. | Mejoramiento de la Infraestructura | 2.3.1.1. | Red de Cloacas y Planta de Tratamiento | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | 2.4.1.2. | Plan Arbolado Urbano | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2.5. | Impulso a las economías regionales | 2.5.1. | Promoción y Desarrollo Local | 2.5.1.1. | Las Pichanas Productivo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2.6. | Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción | 2.6.1. | Promoción y Desarrollo Local | 2.6.1.1. | Las Pichanas Productivo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | 2.7. | Fomento del emprendedurismo e Innovación | 2.7.1. | Promoción y Desarrollo Local | 2.7.1.1. | Las Pichanas Productivo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3. | FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL | 3.3. | Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad | 3.3.1. | Actualización del Digeto Municipal | 3.3.1.1. | Dictado Normativa Municipal | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | 3.3.1.2. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

| | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | | | | | | | | |
|------|-----------|----------------------|---------------|--|--|--|--|---|---|--|--|---|--|--|--|--|--|---|---|---|--------------------|----------------|----------------|---------------------|-------------------------|-----------|------------|--|
| | Provincia | Municipio | COD_MUNICIPAL | 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo | 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible | 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades | 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos | 5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas | 6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos | 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos | 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos | 9. Construir infraestructura resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación | 10. Reducir la desigualdad en y entre los países | 11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles | 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles | 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos | 14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible | 15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables | 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables | 17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible | % Población Urbana | Población 2010 | Población 2025 | Población 2010-2025 | Variación 2010-2025 (%) | Prioridad | Rank_prior | |
| 2016 | CORDOBA | COLONIA LAS PICHANAS | 141402945 | 78,57 | 99,31 | 93,65 | 47,2 | 100,00 | 32,7 | 47,96 | 95,35 | 4,49 | 0 | 0 | 0 | 1 | 32,65 | 40 | 40 | 40 | 100,0 | | | | | 17,2 | | |
| 2019 | CORDOBA | COLONIA LAS PICHANAS | 141402945 | 81,00 | 99,50 | 94,10 | 60,00 | 100,00 | 50,00 | 49,00 | 94,00 | 25,00 | 15,00 | 60,00 | 70,00 | 60,00 | 55,00 | 60,00 | 60,00 | 65,00 | 100,0 | | | | | | | |
| 2025 | CORDOBA | COLONIA LAS PICHANAS | 141402945 | 93,00 | 99,60 | 94,70 | 65,00 | 100,00 | 62,00 | 60,00 | 94,50 | 28,00 | 18,00 | 65,00 | 75,00 | 75,00 | 65,00 | 70,00 | 70,00 | 70,00 | 100,0 | | | | | | | |
| 2030 | CORDOBA | COLONIA LAS PICHANAS | 141402945 | 85,00 | 99,75 | 95,10 | 75,00 | 100,00 | 75,00 | 75,00 | 95,50 | 35,00 | 35,00 | 75,00 | 80,00 | 85,00 | 75,00 | 78,00 | 80,00 | 79,00 | 100,0 | | | | | | | |

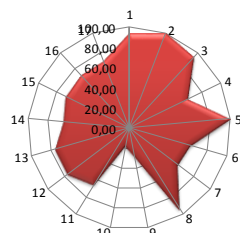
Las Pichanas 2017



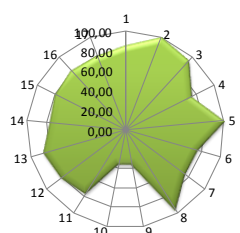
Las Pichanas 2019



Las Pichanas 2025



Las Pichanas 2030



16. Conclusión

El Plan Estratégico Territorial para la COMUNA de LAS PICHANAS pone en evidencia los requerimientos para el desarrollo de las potencialidades y oportunidades dentro de su propio territorio y en el vínculo con las localidades vecinas inmediatas.

Atender las Necesidades Básicas Insatisfechas donde el hábitat juega un papel principal para revertir la actual situación de ser un municipio de marcadas condiciones de desigualdad, es decir, construir un futuro de igualdad de oportunidades e inclusión que revierta la situación actual.

En lo concerniente a infraestructura, se debe mejorar la red existente, sobre todo en aquellos lugares de la localidad con deficiente acceso a los servicios básicos.

Es de prioridad orientar hacia dónde va la gestión en el mediano y largo plazo, considerando el crecimiento negativo poblacional y la pérdida de servicios y conectividad con el entorno.

Los lineamientos estratégicos deberán responder a los ejes problemáticos identificados en la fase de terreno, con actores claves y de la propia observación y tratarán de optimizar los recursos existentes y generar los necesarios para permitir el correcto desarrollo local, llegando a un modelo deseado, esa imagen que remite a un territorio planificado, donde las oportunidades se brindan por igual a todos.

El Plan ha cumplido con la fase de instancia diagnóstica con la participación de los actores claves de la comunidad, identificando los problemas y soluciones propuestas encabezados por el Intendente comunal, máxima autoridad electa, su equipo de gobierno y referentes claves de la comunidad.

El Plan tiene en cuenta los planes territoriales Nacionales, provinciales y locales existentes y en desarrollo que contribuirán a la mejor interpretación de los requerimientos del territorio y de una acción coordinada.

El éxito del Plan Estratégico Territorial para la COMUNA de LAS PICHANAS depende de la voluntad política de las autoridades locales, los equipos técnicos y la apropiación y validación de la ciudadanía. Esto último resulta de vital importancia pensando en los procesos electorales cambiantes y la sostenibilidad en el tiempo de las propuestas e intervenciones. La participación ciudadana es una tarea pendiente de los procesos democráticos vigentes. Las

acciones de Gobernanza facilitan la sostenibilidad y la prosperidad de las ciudades.⁹

La información relevante proporcionada por los Actores Claves, y de la propia observación, ha sido contrastada con las posibles soluciones identificando los proyectos que contribuirán a la modificación del territorio en el corto, mediano y largo plazo en consonancia con el objetivo 11.b de las metas de las Ciudades y Comunidades Sustentables de la Nueva Agenda Urbana UN HÁBITAT III, recientemente tratada en Quito, Ecuador.

La información se ha procesado y analizada en consonancia con los “Compromisos de transformación en pro del desarrollo urbano sostenible” punto 24 de la Declaración de Quito sobre Ciudades y Asentamientos Humanos Sostenibles para Todos: “Para aprovechar plenamente el potencial del desarrollo urbano sostenible, formulamos los siguientes compromisos de transformación mediante un cambio de paradigma urbano basado en las dimensiones integradas e indivisibles del desarrollo sostenible: a saber las dimensiones social, económica y ambiental”.

El Plan Estratégico Territorial ha cumplimentado con la Metodología propuesta. La Fase Cero de actividades preparatorias, pre diagnóstico y diagnóstico; El árbol de problemas, Objetivos Problemas y la síntesis del mapa actual de la localidad; La Fase Propositiva y las respuestas para la transformación del territorio con proyectos específicos que atienden las problemáticas, y la normativa municipal para garantizar el proceso legal e instrumental para la implementación del Modelo Deseado Definitivo.

La gestión de los recursos para el financiamiento de los proyectos, el monitoreo y evaluación de la Fase de implementación corresponderá a las autoridades locales, las instituciones, los referentes de la comunidad y los sectores privados como así también la de analizar el alcance y los resultados del Plan y las posibles desviaciones.

⁹La iniciativa de la Ciudad Prospera. Marco de Monitoreo Mundial del Objetivo 11 y la ODS, Plan Estratégico Territorial, PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LA SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL DE LA INVERSIÓN PÚBLICA, Noviembre 2016.

Bibliografía

- Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. ***Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba***. Córdoba, Febrero de 2015.
- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): ***“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”***. Septiembre de 2016.
- ONU-HÁBITAT: ***Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas***. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas.
<https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987.
- LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- Ley 10.208 de Política Ambiental de la Provincia de Córdoba.
- LEY 8751 Manejo Del Fuego Manejo Del Fuego.
- Plan Arbolado Urbano, colaboración de Arq Guillermo Alonso, enero 2017
- Cuenca Hidrográfica “Tránsito-Toro Pujio-La Tordilla-Las Pichanas-Marull”, Ingeniero David Torres, marzo 2017.



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php