



## PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# CASEROS

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
CASEROS

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública



## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Cdor. Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Cdor. Adán Humberto BAHL

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Presidente Municipal  
Alejandro Arnoldo FARIAS

Vicepresidente Municipal  
Walter Fernando COLOMBO

**EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

**Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Paola Noé COLAZO



# Indice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>7</b>	ESCALA NACIONAL	29
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>11</b>	PROVINCIA DE ENTRE RÍOS	29
OBJETIVOS	11	ESCALA LOCAL	36
ALCANCES	11	COMPARATIVO DE INDICADORES EN MÚLTIPLES ESCALAS TERRITORIALES	42
CONTENIDOS	12	Análisis comparativo de los Indicadores Locales respecto a otras escalas	44
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>13</b>	<b>CAPÍTULO II</b>	<b>46</b>
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	13	<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>46</b>
El Plan	13	DIMENSIÓN FÍSICA	46
Para qué sirve	13	Sistema urbano provincial	49
Características del Plan	13	Redes de Telecomunicación	49
Componentes de un Plan	13	Telefonía y Comunicación Digital	49
Cómo se relaciona con otros planes	14	Grandes Equipamientos	54
De qué depende el éxito del Plan	14	Redes energéticas	54
Quiénes participan de un Plan	14	Estructura Urbana	54
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>15</b>	Área Central	57
FASE DE DIAGNÓSTICO	15	DIMENSIÓN SOCIAL	70
FASE PROPOSITIVA	16	Población	70
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	16	Saneamiento Básico	71
FASE DE MONITOREO	16	Stock de Vivienda Local	75
OBJETIVO 11	17	Educación	77
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>20</b>	Salud y Seguridad	77
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>20</b>	DIMENSIÓN ECONÓMICA	81
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>22</b>	Actividades económicas locales	81
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>22</b>	Ocupación según rama de actividad	81
PLANES EXISTENTES	22	Tasa de desocupación	82
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	22	DIMENSIÓN AMBIENTAL	85
<b>TERRITORIO</b>	<b>29</b>	Identificación de amenazas	87
		Amenazas de origen natural	87
		Identificación de vulnerabilidades	87
		Identificación de capacidades	88

DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	90	1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	124
Sociograma	90	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	124
Ámbito Nacional	90	2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	125
Ámbito Provincial	90	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	125
Ámbito Local	91	3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	126
Participación Ciudadana y Gobierno Abierto	91	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	126
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	92	4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	129
Resumen de Indicadores	93	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	129
<b><u>CAPÍTULO III</u></b>	<b><u>95</u></b>	5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO	131
<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>95</b>	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	131
> DIMENSIÓN FÍSICA	96	<b>PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>137</b>
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	98	<b>PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES</b>	<b>138</b>
> DIMENSIÓN AMBIENTAL	99	<b>PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030</b>	<b>139</b>
> DIMENSIÓN SOCIAL	100	<b><u>CAPÍTULO VI</u></b>	<b><u>141</u></b>
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	101	<b>MONITOREO</b>	<b>141</b>
<b><u>SEGUNDA PARTE</u></b>	<b><u>102</u></b>	<b><u>BIBLIOGRAFÍA</u></b>	<b><u>143</u></b>
<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>104</b>		
<b><u>CAPÍTULO IV</u></b>	<b><u>106</u></b>		
<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>106</b>		
MODELO DESEADO	106		
VISIÓN ESTRATÉGICA	107		
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	108		
COMPARATIVO DE VARIABLES	110		
MAPA SÍNTESIS	118		
<b><u>CAPÍTULO V</u></b>	<b><u>121</u></b>		
<b>LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS</b>	<b>121</b>		
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	122		



## Predio ferroviario

Fuente: Municipalidad Caseros



## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.









## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende el Municipio de “CASEROS” de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

## Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la

complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en

función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno. Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.



## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

### A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

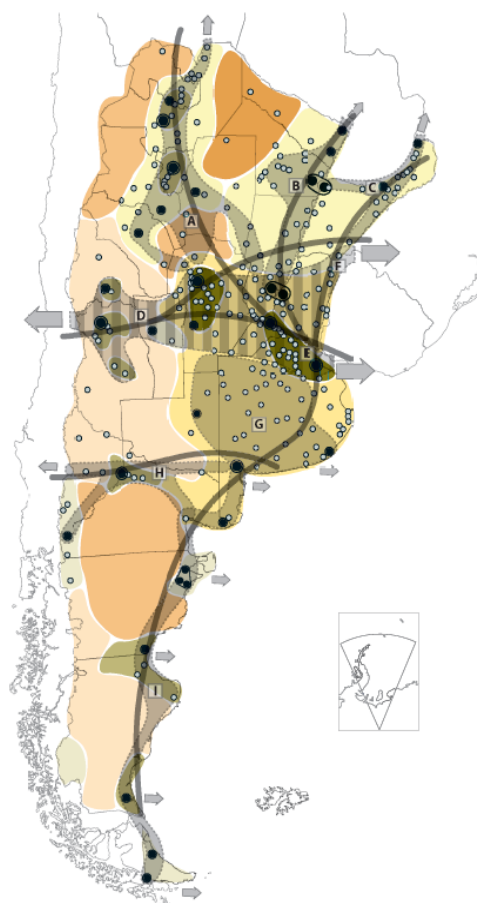
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

### B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.





## C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de

esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la "Región Centro", con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

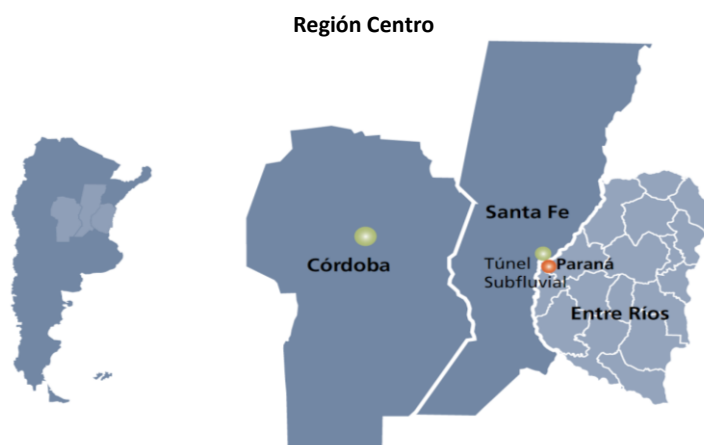
- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas



productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

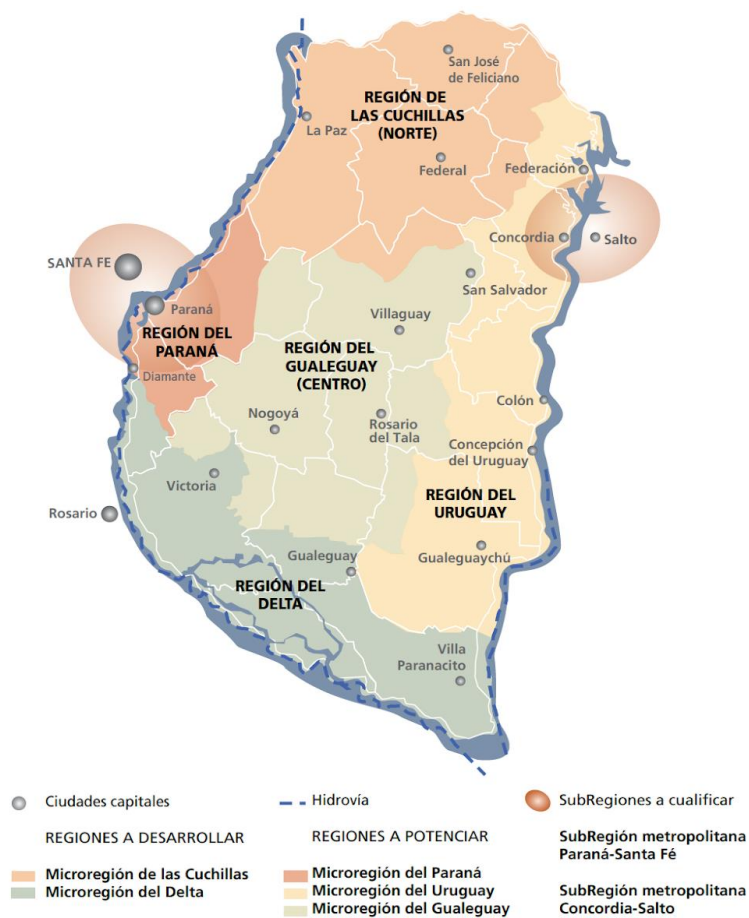
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

#### Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos

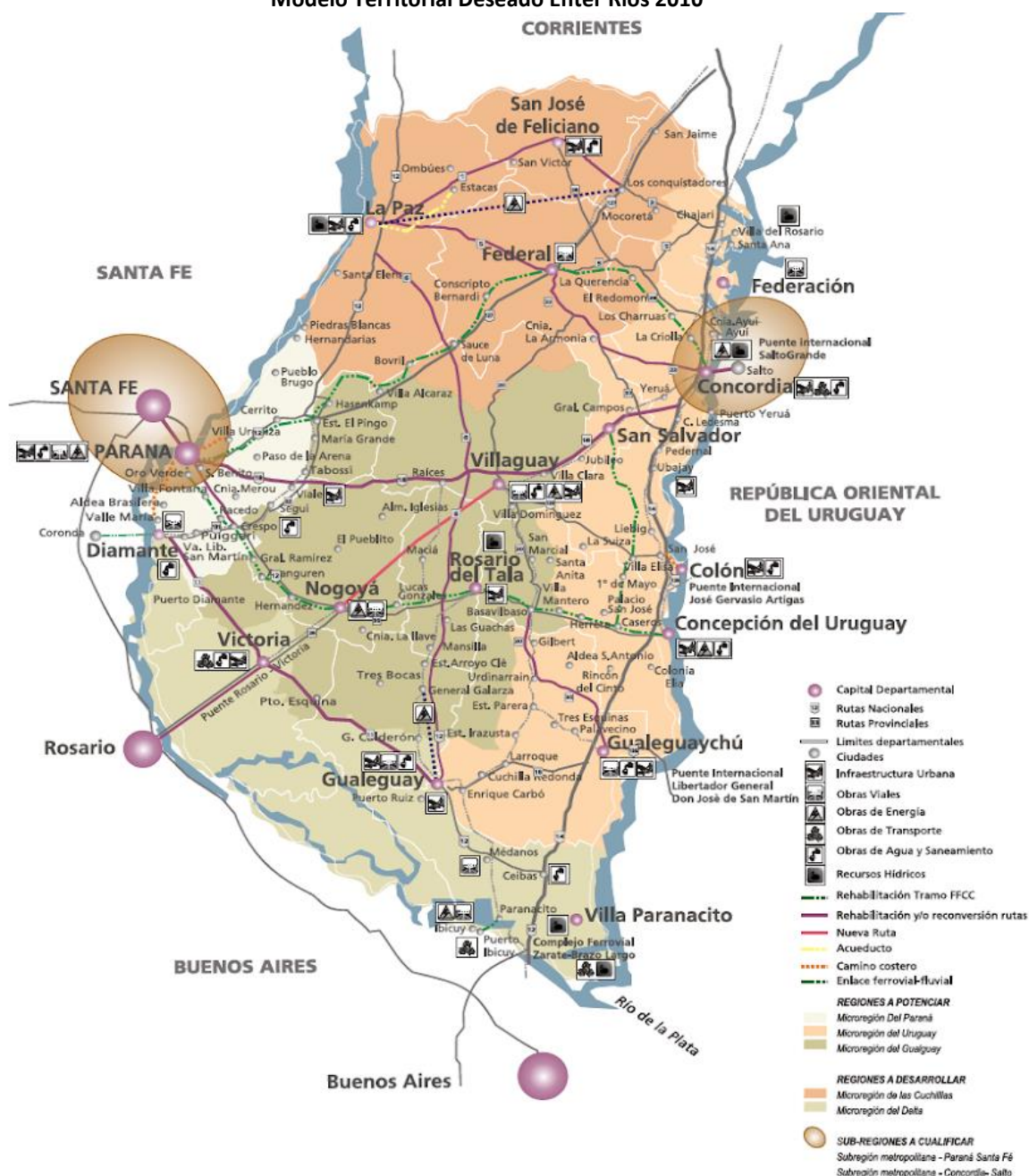


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

**Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010**



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

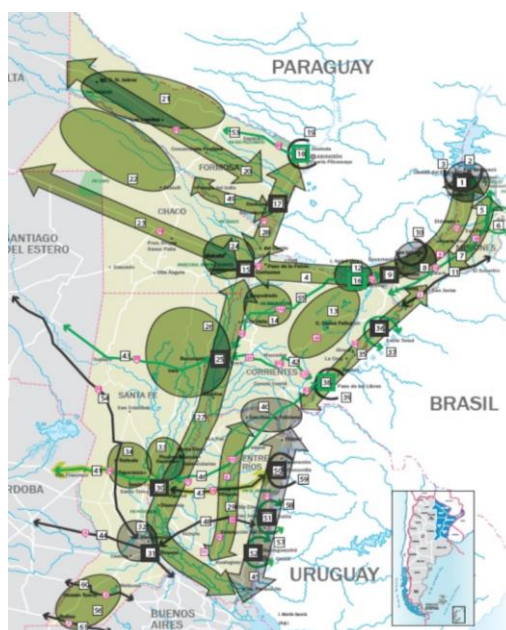
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

### Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

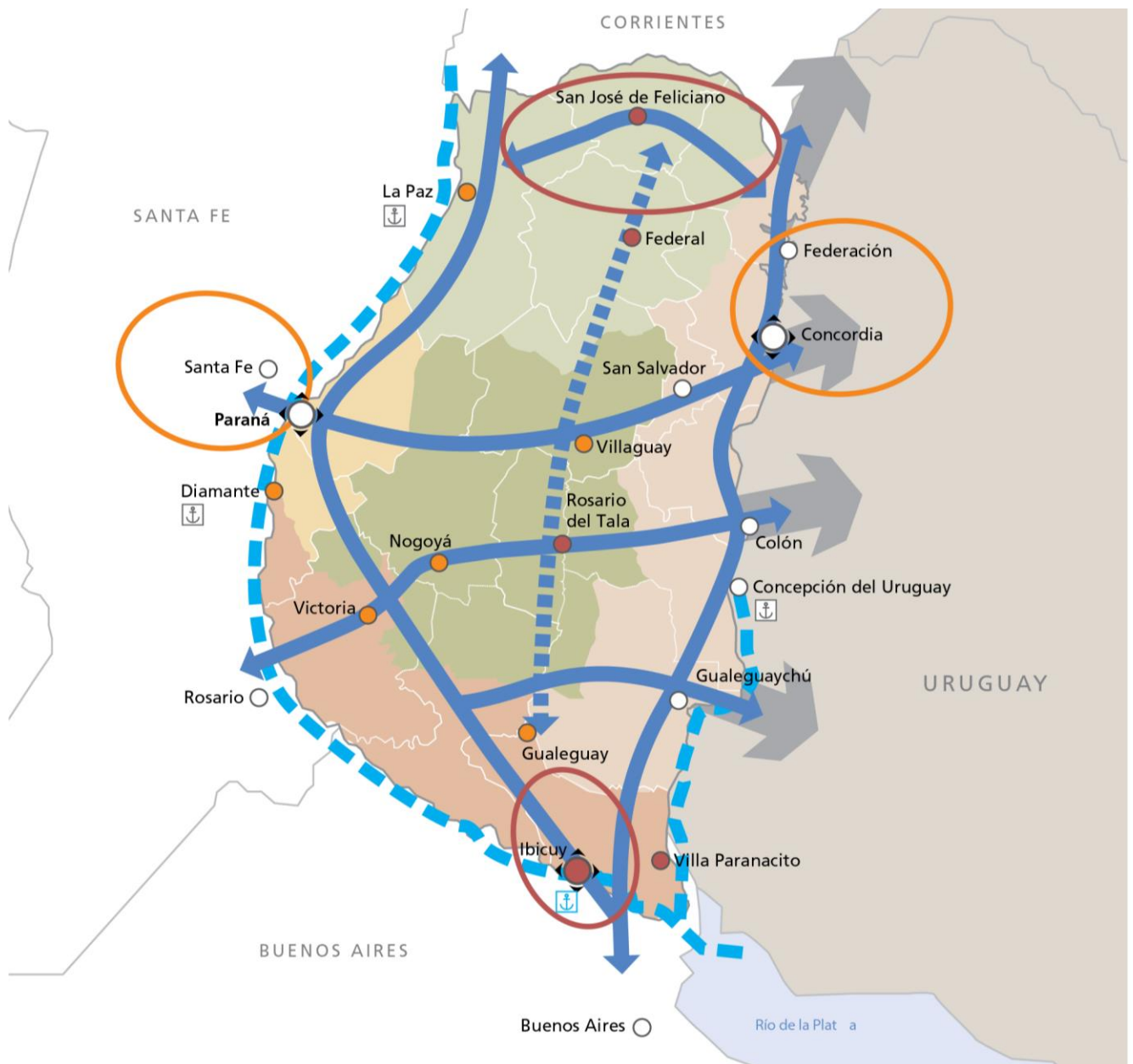
La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

#### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar	<b>Regiones a desarrollar</b>	
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		<b>Subregiones a potenciar</b>
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualeguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovía Paraná-Paraguay		<b>Subregiones a desarrollar</b>
<b>Regiones a potenciar</b>			Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		



## Territorio

### Escala Nacional

#### Sistema Jurídico-Administrativo

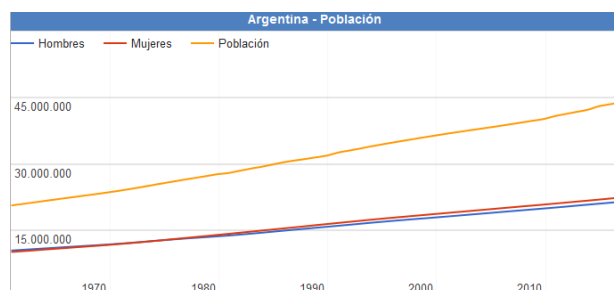
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

#### Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

#### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno

provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

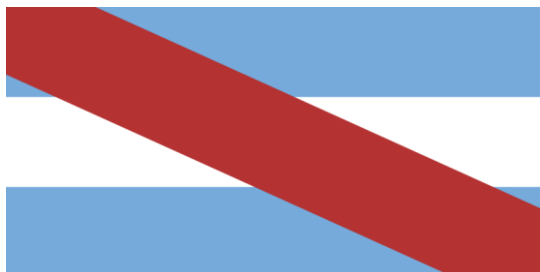
La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan

privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos

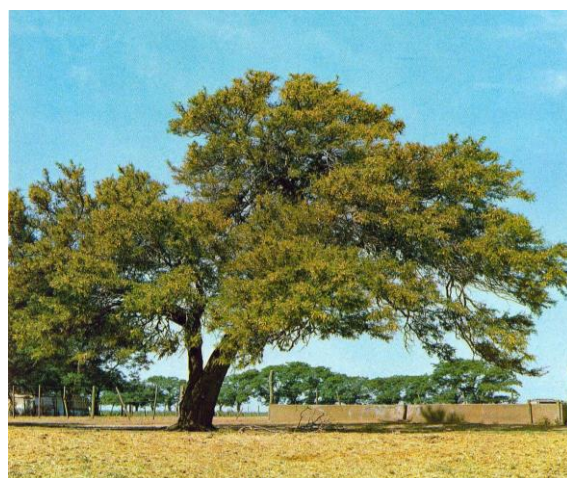
#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del

Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la

elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yararará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadreja.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientado.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>





<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de

Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

## Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

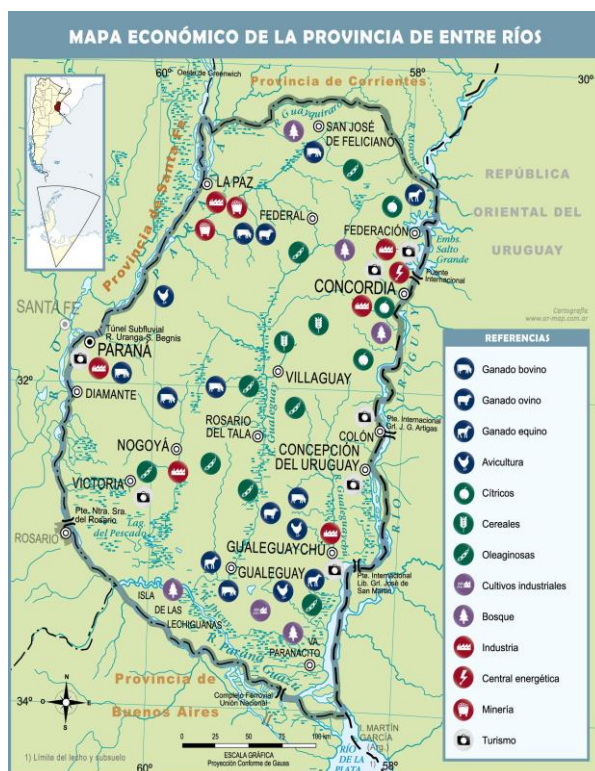
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

## Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20° C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

## Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

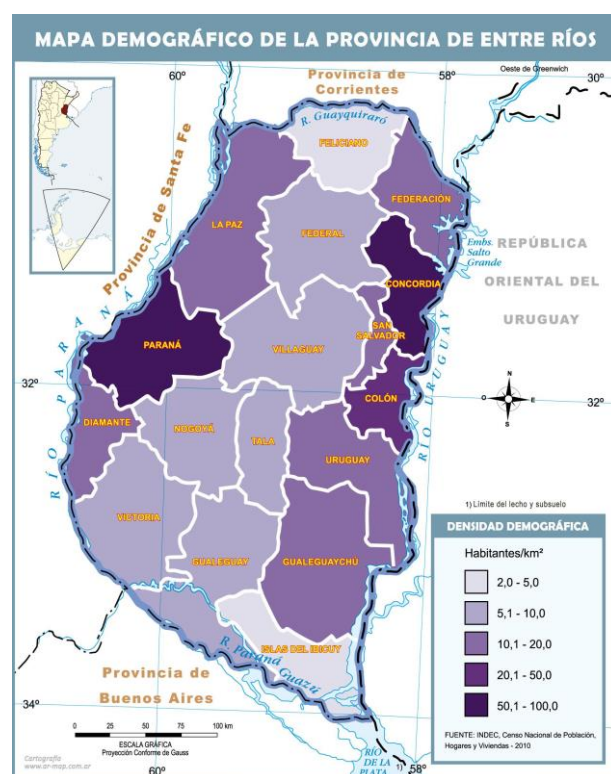
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar

## Escala Local

### CASEROS

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Caseros localidad perteneciente al departamento Uruguay. Se considera fundado el 3 de diciembre de 1910.

En el año 2011 se establece el Régimen Municipal de la Constitución de la provincia de Entre Ríos (Sección IX), regido por Ley Nº 10.027, la cual expresa en el Artículo 2º “Todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco (75) kilómetros cuadrados, contenga más de mil quinientos (1.500) habitantes dentro de su ejido constituye un Municipio.

La existencia de la cantidad de habitantes necesarios para la constitución de un Municipio se determinará en base a los censos nacionales, provinciales o municipales, legalmente practicados y aprobados, y de acuerdo a lo prescripto por la Constitución provincial y la presente ley”.

El Censo Nacional 2.010 arroja como resultado una cantidad de 2.339 habitantes en la localidad cuyo ejido se aproxima a una superficie de 1.42 km².

Entre las facultades otorgadas por la ley citada, se enuncia en el artículo 7º: “Los municipios deberán dictar normas de ordenamiento territorial, regulando los usos del suelo en pos del bien común y teniendo en cuenta la función social de la propiedad privada consagrada en el artículo 23º de la Constitución de la Provincia. A tal efecto, procederán a zonificar el territorio de su jurisdicción, distinguiendo zonas urbanas, suburbanas y rurales. En cada una de ellas se establecerán normas de subdivisión, usos, e intensidad de la ocupación del suelo, en pos del desarrollo local sostenible y la mejora de la calidad de vida de su población”.

#### Sistema Natural

La topografía de la Planta Urbana está determinada por la presencia de los cursos de agua de la cuenca del Gualaguaychú y la cuenca de aportes menores al Río Uruguay, desarrollándose en la divisoria de aguas de las cuencas antes mencionadas; su altura media es de 50 msnm.

Puntualmente es el terraplén del ferrocarril el encargado de la separación de los escurrimientos de esta manera el agua escurre por un lado hacia el norte este y por otro hacia el suroeste.

#### Superficie de la localidad

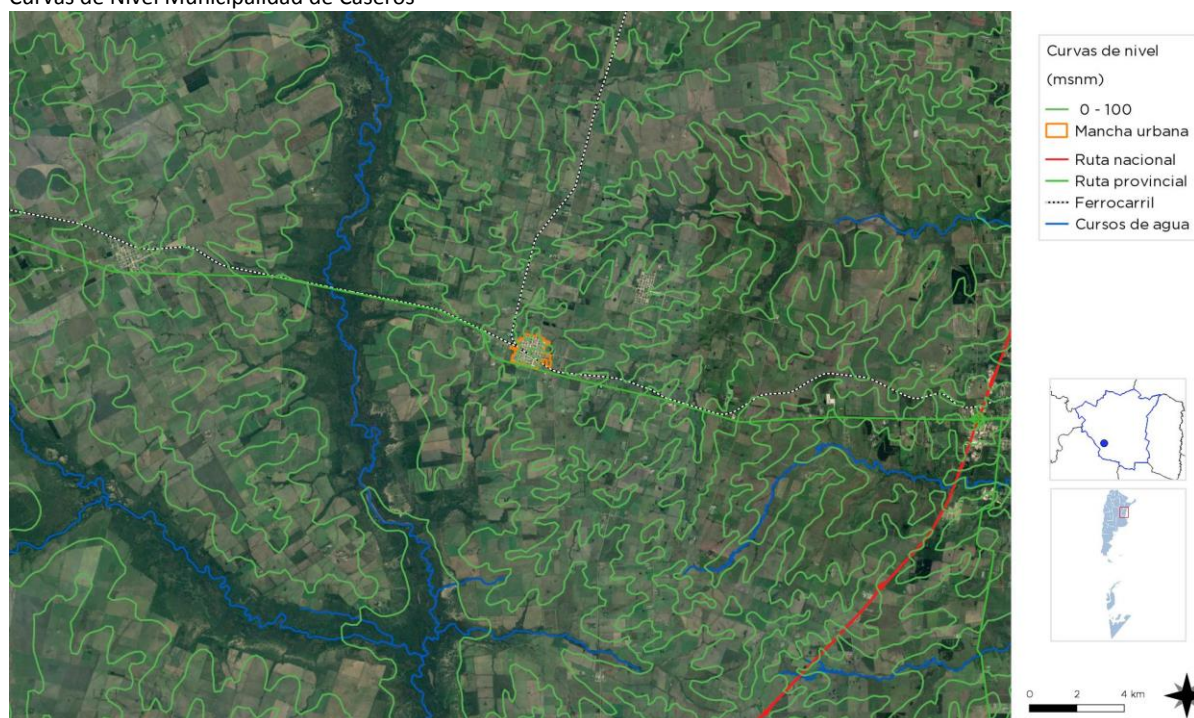
La provincia de Entre Ríos cubre el 2,8% del total nacional, aproximadamente 7,7 millones de ha, de las que 142 ha forman la planta urbana de Caseros.

#### Relieve

El área donde se extiende Caseros se emplaza sobre una gran peniplanicie ondulada y suavemente ondulada (con alturas de entre 55 y 45 msnm), comprendida en la divisoria de dos cuencas de la provincia de Entre Ríos.



Curvas de Nivel Municipalidad de Caseros



La localidad presenta pendientes entre leves – moderadas, y en sectores pendientes pronunciadas que alcanzan el 5%  
FUENTE: SPTCOP en base a datos del Instituto Geográfico Nacional

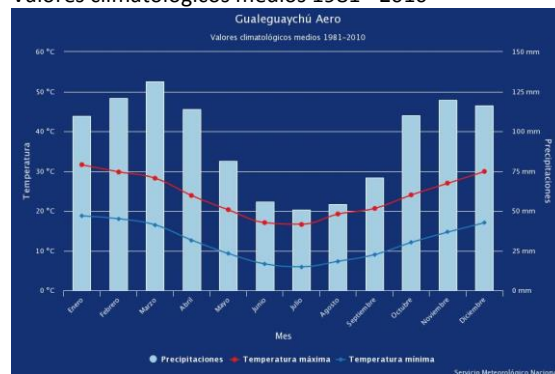
## Clima

Según la clasificación Köppen, el sector pertenece a la Unidad climática del tipo Cfa: Templado (Cf) sin estación seca con verano caluroso (a), siendo estos cálidos con temperaturas medias altas. Caseros presenta un clima templado húmedo de llanura. La temperatura media anual es de 18,4°C, con estaciones poco definidas desde el punto de vista térmico, presentando una transición imprecisa.

En la localidad se presentan de manera ocasional heladas que se dan entre los meses de mayo a septiembre. Éstas son un fenómeno que tienen una expresión altamente microclimática, influidos por los cursos de agua y el relieve ondulado.

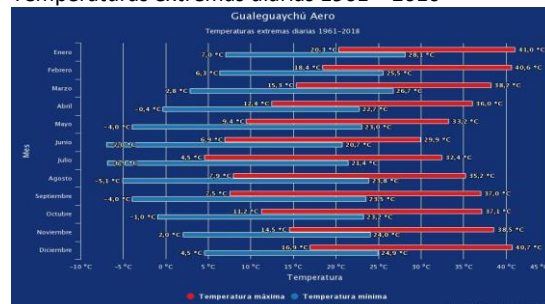
Las precipitaciones presentan una media anual que supera los 1.000 mm, estimándose entre los 1.100-1.200 mm, vale destacar que existe variabilidad interanual. (Paparotti and Gvozdenovich, 2007).

Valores climatológicos medios 1981 - 2010



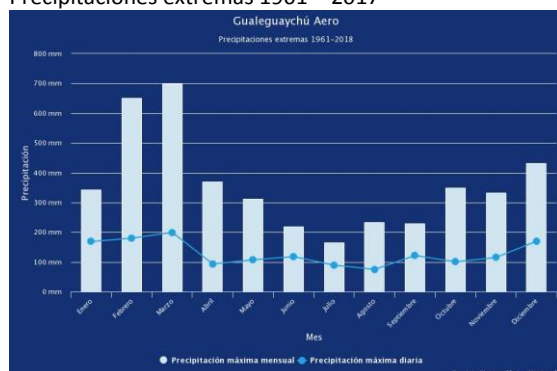
FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

Temperaturas extremas diarias 1961 – 2010



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

Precipitaciones extremas 1961 – 2017



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

50,40% son varones (1.179) y el 49,60% son mujeres (1.160).

## Desarrollo Humano

Caserosm ubicada en el Este de la provincia, forma parte de una micro-región turística la que la hace partícipe de eventos y oportunidades. Se destacan en esta localidad los edificios y lugares históricos, las actividades culturales, tradicionales y las actividades turísticas.

La vida social gira en torno a las instituciones que brinda la localidad, siendo uno de los principales actores el municipio.

Desde el municipio se brindan espacios para capacitaciones y talleres de diferentes temáticas que atiendan a la demanda de la población, a concientizar y a mejorar la calidad de vida. Algunas de ellas de seguridad vial, de tenencia responsable de mascotas, del cuidado del medio ambiente, entre otros. También se incentivan las capacitaciones a través de los talleres municipales y gestionando becas de estudio, a través del instituto autárquico vinculante becario provincial (INAUBEPRO).

Otras instituciones que son referentes en la comunidad por su actividad en lo que respecta al desarrollo de la vida social son: las iglesias, los museos, las escuelas, el club, etc.

## Sistema Económico

Siendo la tercera localidad en importancia en el Departamento Uruguay. Sus actividades económicas son variadas, principalmente relacionadas a la producción primaria (avicultura, agricultura, ganadería) y de servicios (transporte de carga en su mayoría). También cuenta con una actividad comercial muy amplia en todos los rubros. Existen en la localidad tres cooperativas muy importantes, la cooperativa de arroceros de Gualaguaychu limitada, la cooperativa de servicios públicos ruta J limitada y la cooperativa de agua potable.

## Población

Caseros posee una densidad de población de 16.47 habitantes/ha, resultante de la población total y de una superficie de 1.42 km<sup>2</sup> que ocupa el municipio. Según censo nacional realizado en el año 2010, de la población total de 2.339.

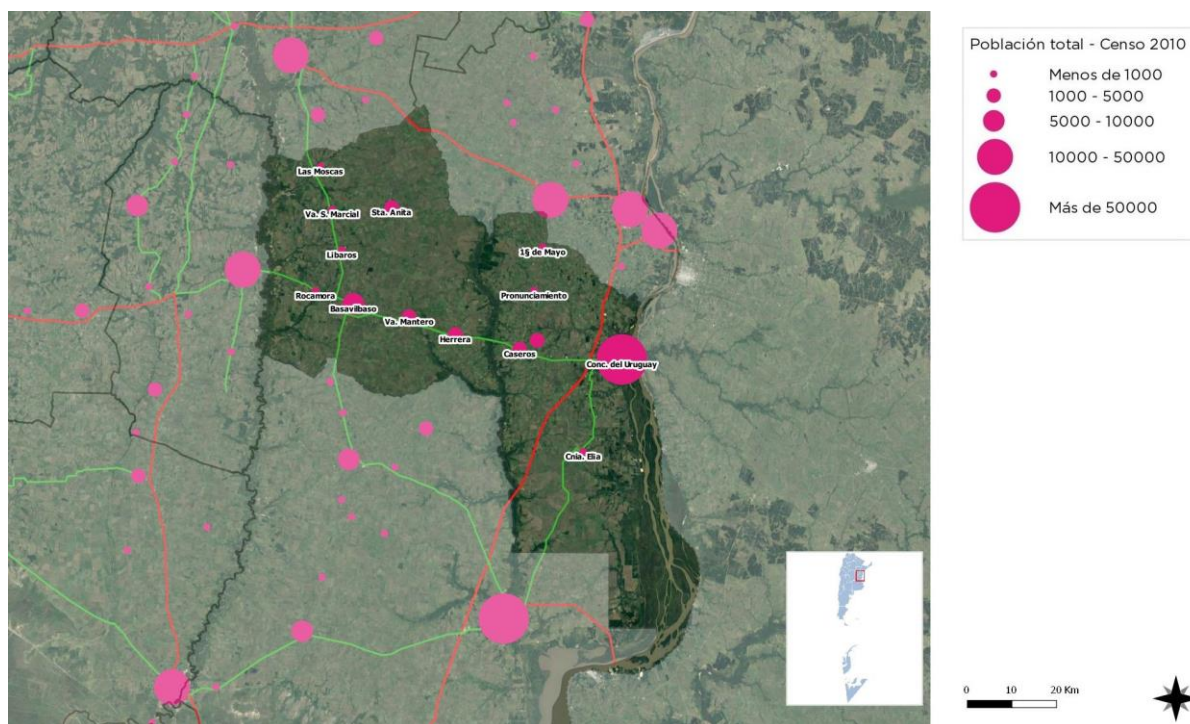


Caseros

Fuente: Municipalidad de Caseros

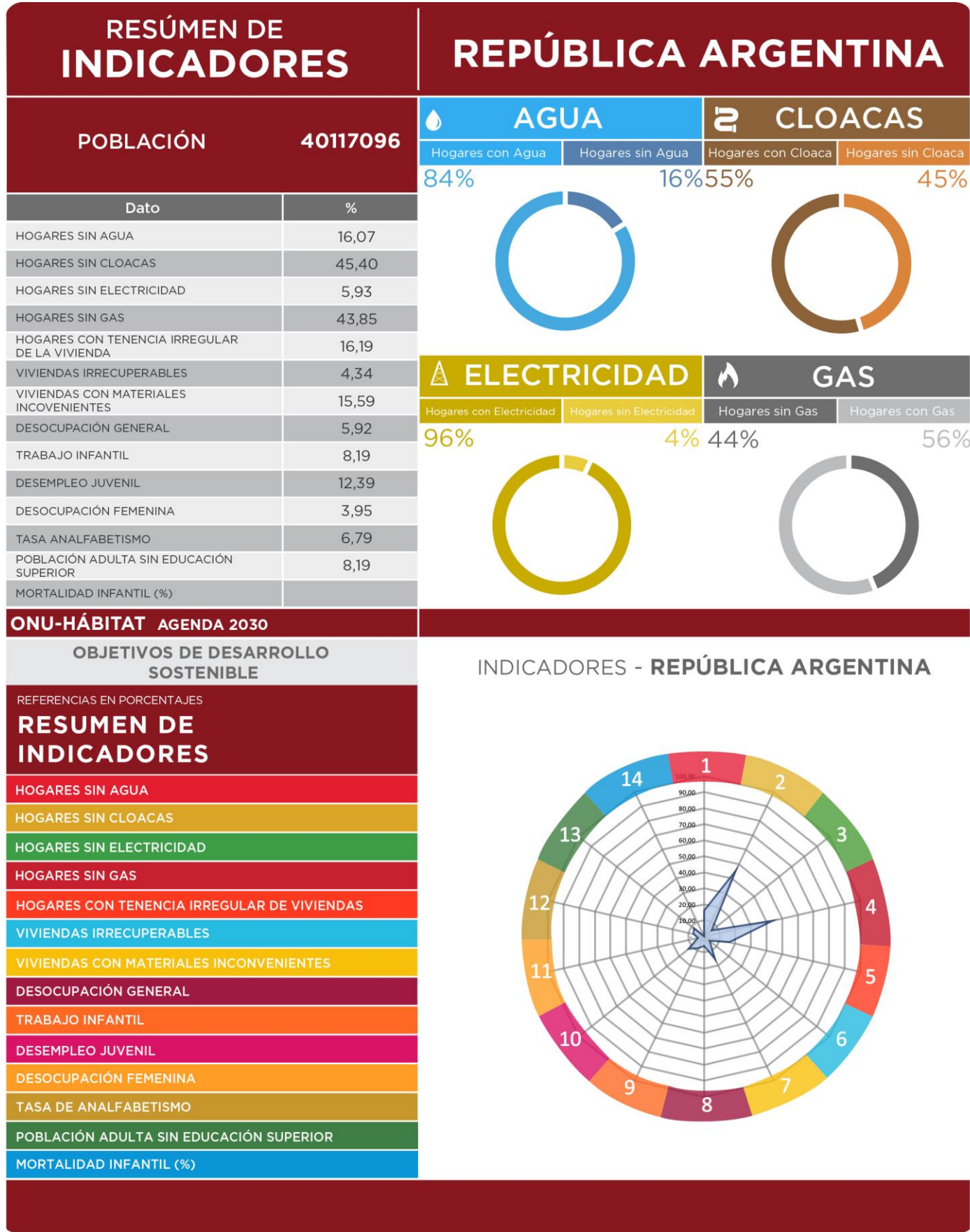


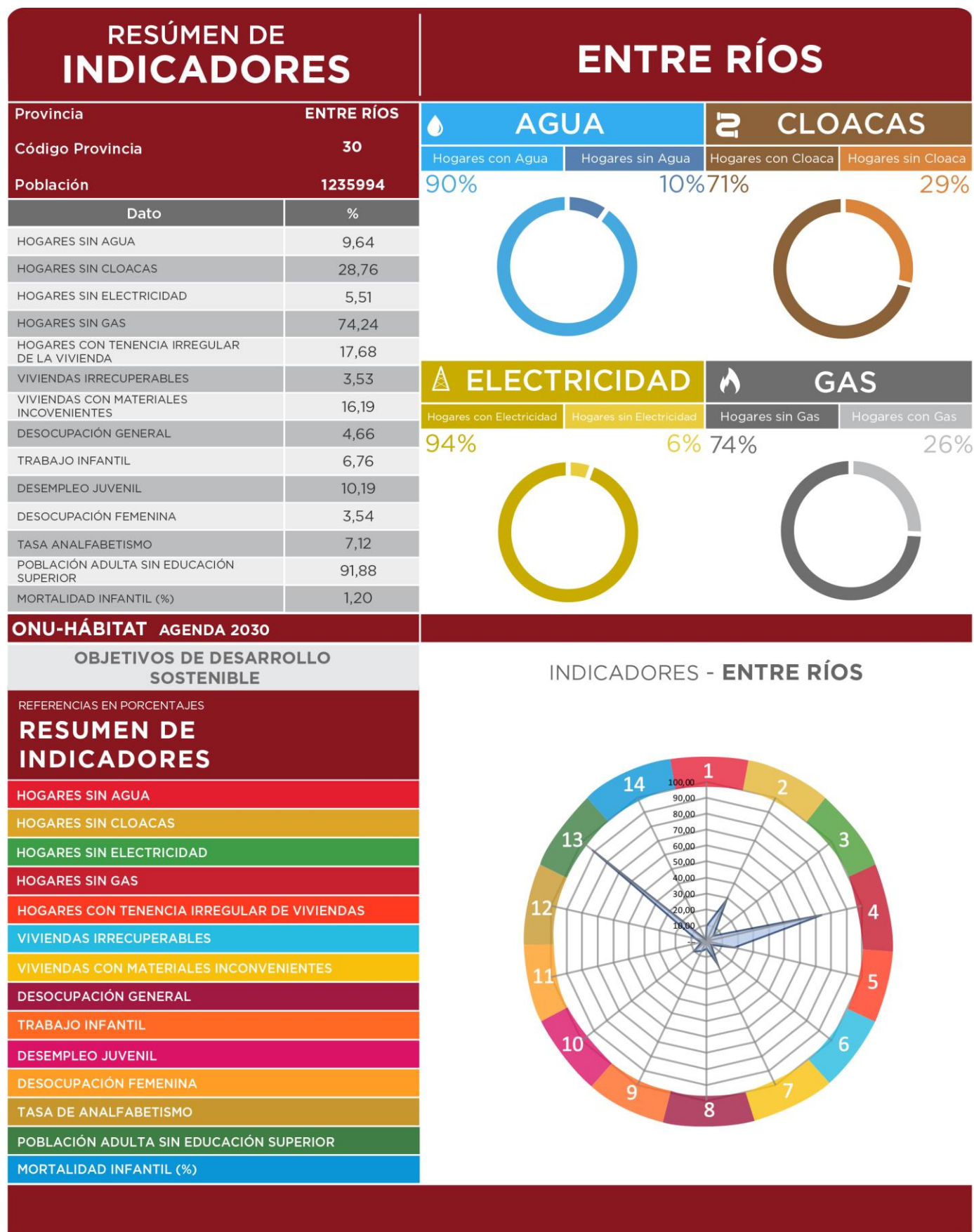
## Población Total Departamento Uruguay



FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.







COMPARATIVO MULTIESCALA	CASEROS			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Caseros	Uruguay	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	2.339	100.728	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	92,1	90,8	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,9	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	96	93,1	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	53	54,6	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	99	93,9	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	83	18,3	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	49	39,8	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	97	96,0	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	10	10,7	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la

falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.



El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1.** Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2.** Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

**>3.** Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4.** Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5.** Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6.** Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

**>7.** Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un

indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

**>8.** Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

**>9.** Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10.** Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11.** Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12.** Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13.** Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14.** Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**>15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

## **Análisis comparativo de los Indicadores Locales respecto a otras escalas**

Se puede decir que la localidad se encuentra dentro de los rangos estimados entre los diferentes niveles comparativos, encontrando en

el gráfico similares porcentajes a nivel local, departamental, provincial y a nivel país.

Se destaca que la localidad posee un menor porcentaje que los presentado a nivel provincia y el país en el indicador de energía eléctrica y gas.



## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

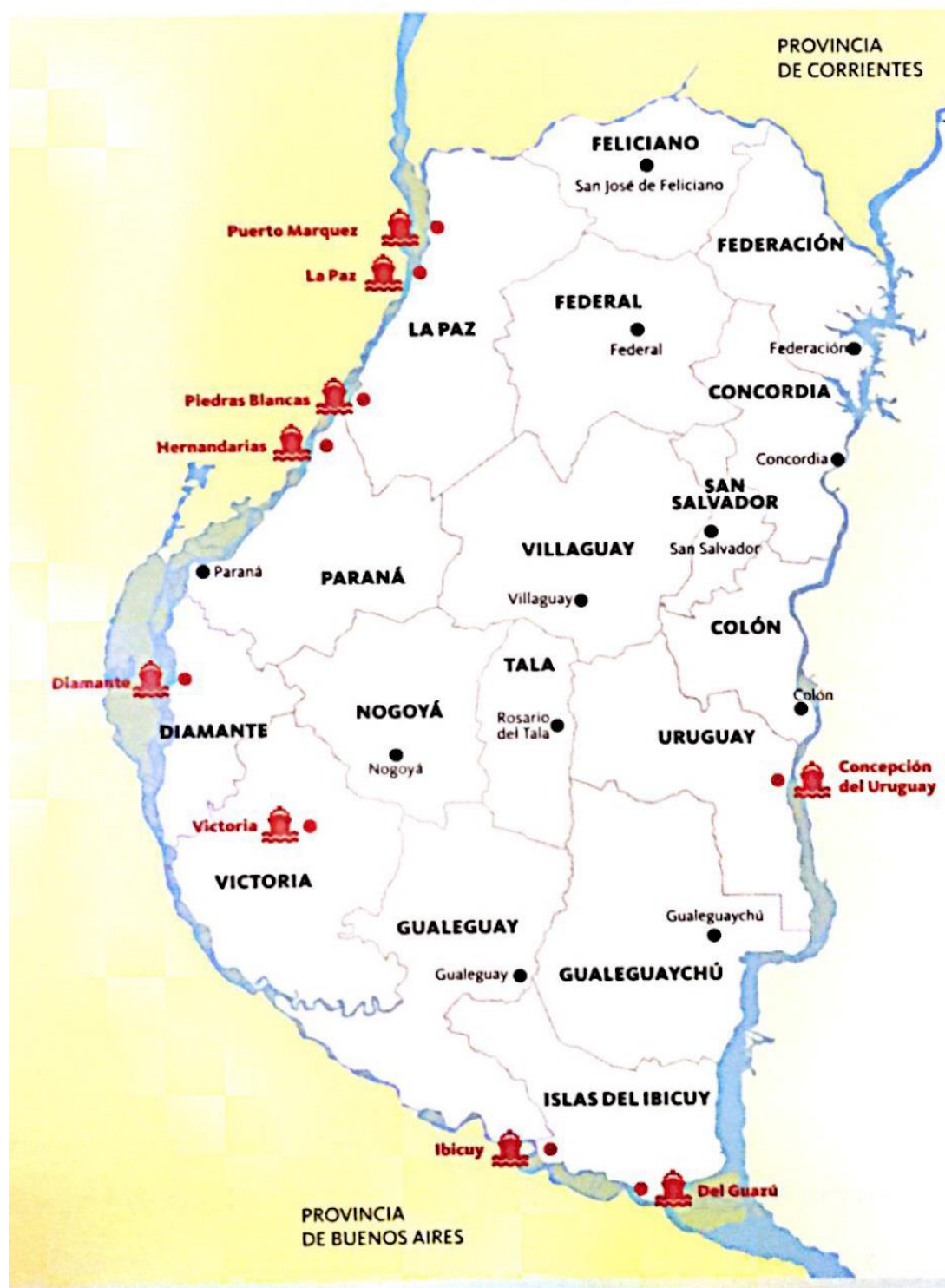
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeduaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

### Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.



La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### **Municipio de CASEROS**

El Plan Federal de Internet se está llevando adelante con el objetivo mejorar la calidad de conexión a internet en todo el país, igualando las oportunidades e impulsando las economías regionales.

ARSAT como proveedor mayorista no ofrece internet a consumidores finales. Serán los proveedores de internet locales, quienes conectados a la red de ARSAT, les ofrezcan el servicio a los habitantes de la localidad.

Según datos de la página oficial de ARSAT, el tendido de Fibra Óptica en Caseros ingresa desde la Ruta Provincial N°39 por calle n° 25 paralela a RUTA PROVINCIAL N°23, atraviesa las vías y continua por calle n° 27 hasta el final de la misma. La fibra óptica previo a la localidad, proviene paralela a RUTA PROVINCIAL N°39 y continua por ella hacia el acceso a San Justo.

Los vecinos acceden a los servicios de internet y telefonía, provistos por las principales empresas

que funcionan a nivel nacional y a su vez una empresa que opera a nivel regional.

## **Redes de Infraestructura de Transporte**

### **Infraestructura Ferroviaria**

El ramal Paraná-Basavilbaso-Concepción del Uruguay (ramal U-5) pertenece al Ferrocarril General Urquiza como parte de la red de ferrocarriles de Argentina, vincula de Oeste-Este a la provincia de Entre Ríos. Las vías de dicho ramal atraviesan la localidad Caseros, provienen de Herrera y continúan hacia Concepción del Uruguay. El funcionamiento de dicho ramal se encuentra actualmente suspendido.

Por otra parte, desde la misma localidad existe otro ramal, igualmente suspendido, que vincula a esta localidad hacia el norte con Pronunciamiento continuando el recorrido finalizando en San Salvador.

### **Infraestructura Aérea**

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza de la ciudad de Paraná dista unos 236 km del municipio de Caseros. El acceso al mismo es a través de la RUTA PROVINCIAL N°39 continuando por RUTA PROVINCIAL N°12. Este Aeropuerto realiza vuelos diarios a Aeroparque, ciudad de Buenos Aires.

### **Infraestructura Vial**

La forma de acceder a la localidad de Caseros es por Ruta Provincial N° 39, desde el Oeste y el Este de la provincia, Basavilbaso y Concepción del Uruguay respectivamente.

Desde el norte de la provincia a través de la Ruta Provincial N°23 hasta su intersección. Dicha ruta vincula la Ruta Provincial N°130 con la Ruta Provincial N°39 sentido Norte-Sur.

El acceso principal es a través de la intersección con Ruta Provincial Nº39, dicha intersección actualmente diseñada con ramales, se encuentra en proyecto a ser modificada por una rotonda diseñada por la Dirección Provincial de Vialidad.

inferior, especialmente entre las ciudades de Concepción del Uruguay y la desembocadura en el Río de la Plata.

Este río es mayormente aprovechado para la

### Infraestructura Vial



FUENTE: [www.turismoentrieros.com](http://www.turismoentrieros.com)

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Con casi 1500 kilómetros, el río Paraná es la hidrovía más importante de la región, la ruta de entrada y salida de los productos de Argentina y Paraguay, y de suma relevancia para Uruguay.

La vinculación hacia dicho corredor para la localidad de Caseros se ubica aproximadamente a 234km, por Ruta Provincial Nº39, continuando por Ruta Provincial Nº12 hasta la localidad de Crespo para tomar la Ruta Provincial Nº131 hasta el puerto de la ciudad de Diamante.

Otra opción, es el puerto de la ciudad de Ibicuy se encuentra a 197km, por Autovía Nacional Nº14. El mismo accede al río Paraná con profundidad de acceso similar al de Diamante.

Hacia la otra costa de la provincia se encuentra el río Uruguay. La mayor parte de la navegación sobre el río Uruguay se concentra en su sector

generación de energía hidroelectrica, igualmente, el puerto de Concepción del Uruguay, en los últimos años, se ha mejorado y modernizado para hacer frente a la multiplicación de los movimientos de productos de la región mesopotámica. El mismo dista 26km de la localidad de Caseros.

### Infraestructura Pasos de Frontera

Al ubicarse la Provincia de Entre Ríos al Este del país limita hacia el mismo punto cardinal, con Uruguay. En este caso, Caseros se encuentra al Este de la provincia de Entre Ríos, por lo que el paso fronterizo más cercano dista a unos 59 km aproximadamente. Siendo el mismo el paso Colón – Paysandú por Autovía Nacional Nº14.

### Índice de Conectividad



Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

## Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

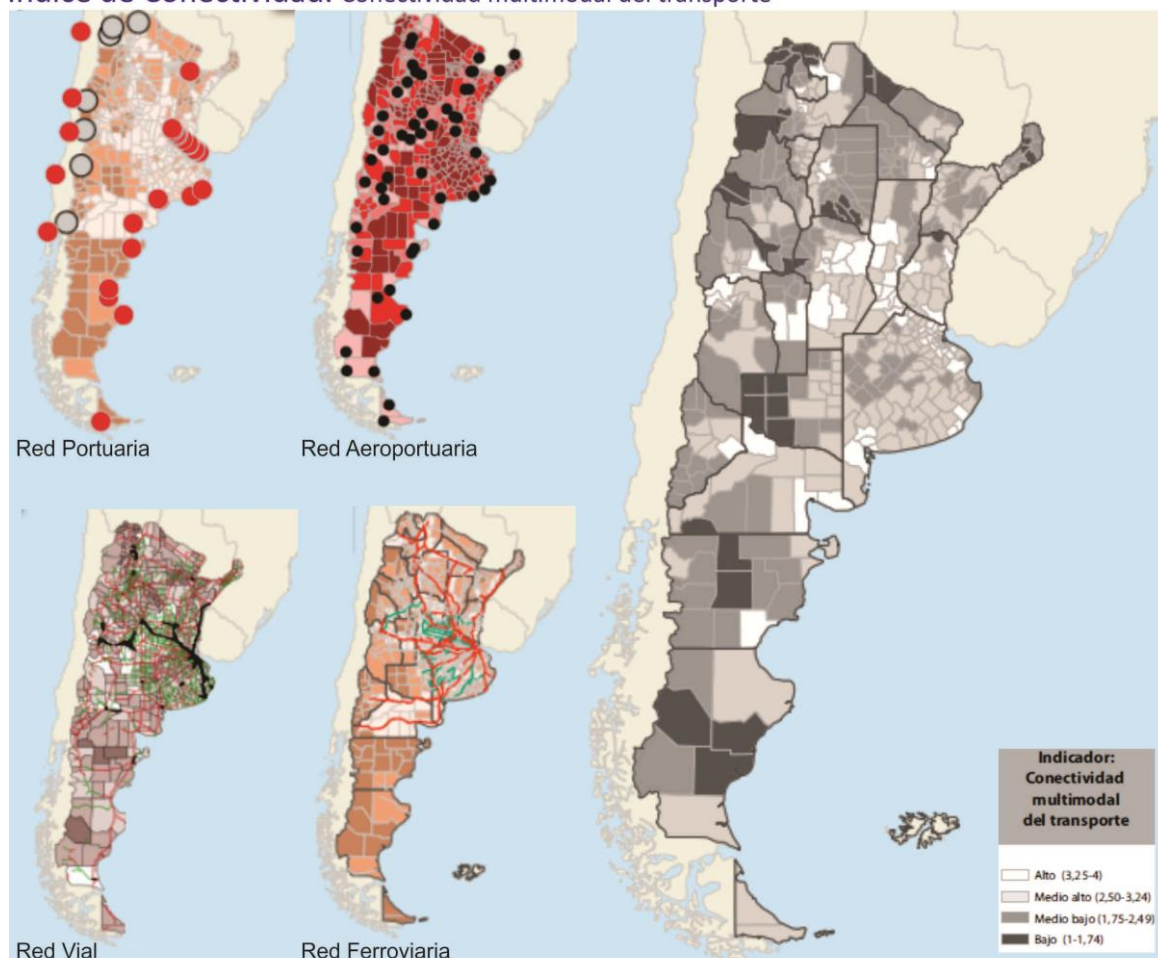
- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de Caseros

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- a. **Red Vial:** Ruta Provincial Nº 39, Ruta Provincial Nº23 y diferentes caminos rurales.
- b. **Red ferroviaria:** Ramal U-5 pertenece al Ferrocarril General Urquiza. Sin funcionamiento.
- c. **Puertos:** 234 Km del Puerto Diamante por Ruta Provincial Nº 39, Ruta Provincial Nº12 y Ruta Provincial Nº131. 197Km del Puerto Ibicuy por Au. Nº 14. 26Km del Puerto de Concepción del Uruguay por Ruta Provincial Nº39.
- d. **Aeropuertos:** 236 km del Aeropuerto General Justo José de Urquiza de la ciudad de Paraná.

### Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Provincia	ENTRE RÍOS
Departamento	NOGOYA
<b>Aeropuerto</b>	<b>2</b>
<b>Ferrocarril</b>	<b>3</b>
<b>Puerto</b>	<b>3</b>
<b>Indice Vial</b>	<b>2</b>
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>	<b>2,5</b>

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas

#### Centros de Logística

En el sistema energético de la Provincia de Entre Ríos se destaca la represa de Salto Grande, que nace con el fin de explotar con energía eléctrica el río donde se construyó, el río Uruguay. La misma suministra la producción a la República Argentina y la República Oriental del Uruguay. De la producción de la represa, cubre el 7% de la energía consumida en el país y el 53% de la demanda de Uruguay.

### Redes energéticas

#### Cobertura de red de Gas

Según el Censo Nacional Indec 2010 el 100 % de la población no disponía de acceso a la Red de Gas Natural. En la actualidad, a partir de la documentación recabada se estima aumentó el porcentaje, creció a la par del aumento de hogares.

Los hogares cubren esta demanda de gas con el uso del gas envasado, tubo, garrafa o suple lo que brinda el servicio con electricidad.

#### Cobertura de red de Energía Eléctrica

El 98.50% de la población disponía de acceso a la red de energía eléctrica, según el Censo Nacional Indec, año 2010.

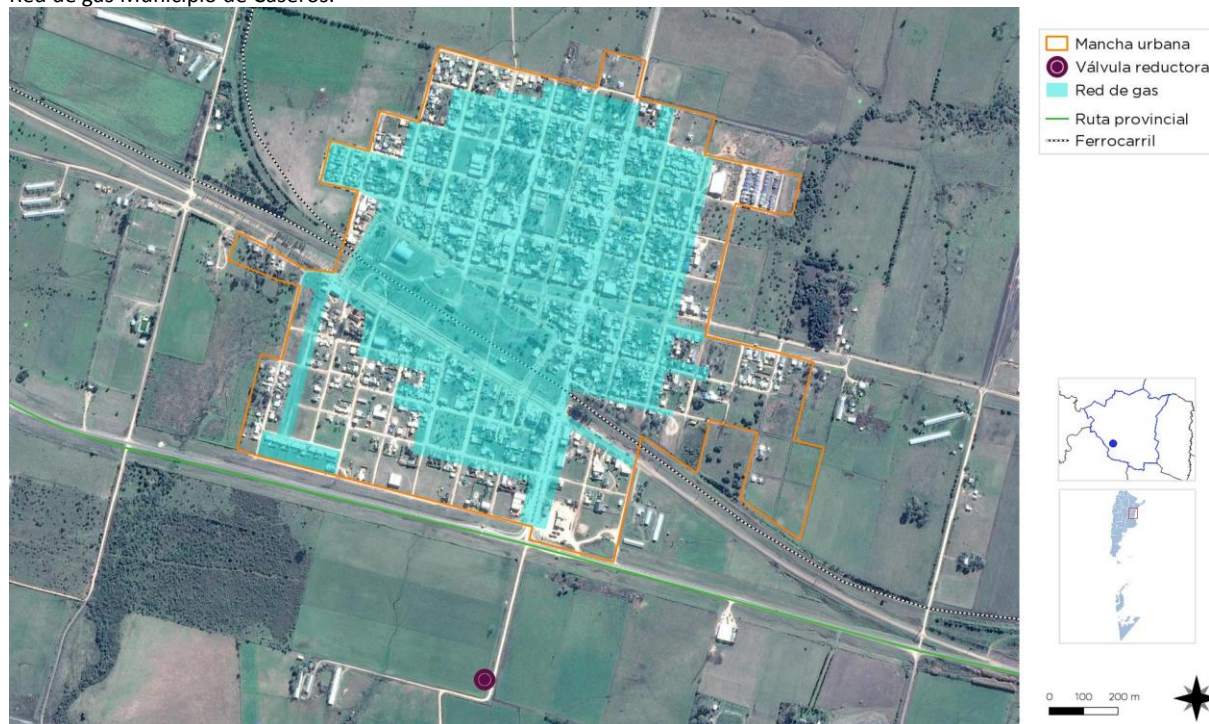
En actualidad, se estima que el 100% de los hogares acceden a la conexión de este servicio.

### Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano.

Red de gas Municipio de Caseros.



FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



Red de Energía Eléctrica Municipio de Caseros.



FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de transporte urbano masivo en la región se han convertido en oportunidades para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.

- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La conectividad del municipio de Caseros, localidad que se encuentra en el oeste de la provincia, se realiza por medio de la Ruta Provincial N°39 formando parte del corredor vial Este-Oeste uniendo Paraná-Nogoyá-Concepción

del Uruguay, y por medio de la Ruta Provincial N°23 la cual vincula con al Ruta Provincial N°130 uniendo las localidades Villa Elisa-1° de Mayo-Pronunciamiento. Ambos caminos importantes por pertenecer a corredores productivos con fuerte impacto en la economía de la provincia.

Asimismo, la localidad tiene una estación ferroviaria del ramal Nogoyá – Concepción del Uruguay y un ramal que conecta hacia el Norte con San Salvador. Las vías del ffcc no están siendo utilizadas para el transporte de carga, cual fuera uno de los principales fines en sus inicios, pero aún existe un movimiento a menor escala a partir del turismo por el acceso Oeste de las vías del ferrocarril proveniente de Villa Elisa. Es un transporte de menor porte dada la finalidad y la cantidad de pasajeros, siendo la Estación de Caseros la última parada del recorrido hacia el Palacio San Jose, residencia del Gral Justo José Urquiza

El transporte publico circula en su mayoría por la Ruta Provincial N° 39, contando con dos paradas de colectivas sobre la ruta. Dentro de la planta urbana circulan dos empresas, una de ellas tiene parada en la Terminal de Omnibus y la otra línea circula por el tránsito pesado de la localidad. Todos los servicios unen la localidad con otras localidad y ciudades cercanas.

### Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Las vías principales de acceso son a través de dos rutas provinciales, la Ruta Provincial N°39 y la Ruta Provincial N°23, y las vías del ferrocarril.

La Ruta Provincial N°39, ruta que une Este-Oeste la provincia vinculándose con R.N N°12, aparece como límite y contención de la mancha urbana, desarrollándose la ciudad en el margen Norte de esta. La misma se encuentra pavimentada en toda su extensión. El ingreso a Caseros se produce con una intersección a 90° con la Ruta Provincial N° 23 donde se plantea un carril exclusivo de espera para los giros a la izquierda. El ingreso se encuentra señalizado e iluminado.

El acceso por el Norte de la localidad se realiza por la RUTA PROVINCIAL N°23, ruta que vincula hacia el norte con los municipios de Villa Elisa, 1° de Mayo y Pronunciamiento. Esta ruta divide la ciudad en dos (Este-Oeste), en la planta urbana se caracteriza por transformarse en el eje central y principal Norte-Sur de la localidad, donde se ubican la mayor cantidad de comercios. Es la única red vial pavimentada en toda la longitud de la planta urbana.



Ingreso por RUTA PROVINCIAL N°39  
Fuente: Fotografía del consultor

Ambas rutas se caracterizan por tener una alta frecuencia de tránsito pesado por la gran actividad productiva que vinculan. Es relevante destacar que en el caso del tramo de la RUTA PROVINCIAL N°23 dentro de la planta urbana existe un desvío del tránsito pesado por una calle paralela siendo esta de ripio. Existe un proyecto de una nueva circulación del tránsito pesado con la localización de una playa de estacionamiento



de los mismos que evita el ingreso a la localidad de dichos vehículos, rodeando a la misma y estableciéndose como límite de una futura expansión de la mancha urbana.

El otro acceso a Caseros se realiza por las vías del ferrocarril, estas atraviesan la localidad en dirección Este-Oeste y actualmente fragmentan la ciudad en dos (Norte-Sur), los cuales se vinculan por las calles laterales del predio ferroviario y la Ruta Provincial N°23. Si bien antes funcionaba como transporte de carga y pasajeros, hoy solo tiene un mínimo funcionamiento de pasajes con fines turísticos.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad

habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.

Accesos Municipio de Caseros.



FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o

sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

### Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.



Calle N°10 -Boulevard-  
Fuente: Municipalidad de Caseros

El predio del ferrocarril al no utilizarse se ha convertido en el “Parque del Ferrocarril”. El mismo es una centralidad marcada por sus atractivos. El lugar cuenta con un centro cultural conocido como “Margarita Thea”, el cual se utilizaba para el acopio de cereales y hoy como SUM con fines culturales y artísticos, el Museo

del Ferrocarril donde fue la sala de espera y boletería, y la sala evocativa Miguel F. Britos donde se expone la historia de los habitantes de Caseros.

Este atractivo se complementa con la casa del Propulsor – Molino “San Nicolás” ubicada en

frente del FFCC. Según la historia el ala izquierda del edificio es la más antigua de Caseros (1887). Nace como casa y almacén de quien fuera propulsor de la localidad. En ese mismo lugar, se instala el Molino “San Nicolás” centro económico a partir de 1912, hasta que en 1949 en las instalaciones comenzara a funcionar la Cooperativa Agropecuaria Regional “J.J. de Urquiza”. Hoy, desde 1997, funciona la “Cooperativa de Arroceros de Gualeguaychú”. Este edificio fue declarado por el gobierno municipal de interés histórico-cultural a fin de ser reconocido como patrimonio por el gobierno provincial.

A 6 km de Caseros, en el área rural se encuentra La Estancia San José donde se ubica el conocido “Palacio San José”, museo y monumento nacional, residencia del Gral. Justo José de Urquiza, en la provincia se reconoce como sitio de valor histórico cultural por decreto N°6676 en el año 2003. El mismo representa un centro turístico que se enmarca en lo que se conoce como “Los Caminos del Palacio” incluyendo además a monumentos en localidades como Concepción del Uruguay, San Justo, Pronunciamiento, Primero de Mayo, Herrera,

Villa Mantero, Basvilbaso, Santa Anita, Rosario del Tala. En una sucinta conclusión a lo largo de este camino se ubican 8 monumento históricos nacionales de los 14 que tiene la provincia, empapados de fiestas populares.

Caseros por su parte también ofrece los carnavales que se desarrollan a lo largo de la avenida n°23, nombre que adquiere la Ruta Provincial N°23 dentro de la planta urbana. Este eje es otra de las centralidades además del predio ferroviario, la misma presenta una característica totalmente diferente. Sobre la única calle asfaltada en toda su longitud en dirección Norte-Sur, se ubica la zona comercial de Caseros, además de la municipalidad. Presenta un cantero central con columnas de iluminación. Hay un proyecto de recambio de luminaria por sistema led buscando la optimización del alumbrado público. Las veredas son anchas con espacio verde y arbolado público. En el tramo de la avenida comprendido entre las vías del ffcc y la calle N°2 se permite la circulación del tránsito pesado, por lo cual se desvía hacia una calle paralela.

Respecto al área central de Caseros se puede reconocer la manzana de la plaza “Capitán Gra.

Área central



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Justo José de Urquiza” centro geográfico y principal espacio de la localidad con los edificios institucionales al su alrededor como la parroquia San Miguel Arcangel y el colegio Mugherli, ambas datan del año 1925 con el fin de favorecer el desarrollo cultural y espiritual de la población. El colegio fue cedido a las Hermanas Franciscas de Gante donde funciona la escuela N°78 “Justo José de Urquiza”. El área presenta algunas calles de hormigón y en su mayoría de mejorado de brosa y ripio, las veredas tienen arbolado e iluminación que destacan el área. La particularidad que presenta es la circulación del tránsito pesado en la calle paralela a la av. N°23, en coincidencia con sectores institucionales como un jardín de infantes. El municipio busca ordenar y potencial el área interviniendo con el mejorado de las calles y con un proyecto de desvío de tránsito pesado que rodee la ciudad.

### **Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte**

Respecto a la red vial se reconoce dos ejes principales, el primero conformado por la Ruta Provincial N°23, que se transforma en avenida y marca la dirección Norte-Sur y el eje que marca los sentidos Este-Oeste, denominado calle 10.

El primer eje consta con pavimentación (asfalto y hormigón) en toda su longitud, es el acceso norte y sur de la localidad. Se caracteriza por ser un área comercial.

El segundo eje es un boulevard con un espacio central que junto a las plazoletas conforman los espacios verdes de Caseros, en los mismos aparecen pérgolas, canteros, monumentos, y otros equipamientos que lo convierten en un espacio de recreación y esparcimiento. Las calles no se encuentran pavimentadas, solo cuentan con un mejorado, y se diferencian dos tipos de alumbrado, uno para la circulación vehicular y otro para la peatonal en el interior del espacio central.

Hay una tercera vía a destacar que es la que marcan las vías del ferrocarril. En paralela a las vías hay dos circulaciones que enmarcan el predio y atraviesan en diagonal el damero

característico de Caseros. Los cruces que vinculan los barrios ubicados al norte y sur de las vías son 3: los laterales del predio y la RUTA PROVINCIAL N°23. Ninguna de estas calles se encuentra pavimentada.



SET Intersección Calle N°18 y Av. N°23 (RUTA PROVINCIAL N°23). Fuente: Fotografía del consultor

Las calles secundarias son las de vinculación interna y ninguna se encuentra pavimentada. Existe en la localidad un Plan de pavimentación de Calles, siguiendo la ordenanza N°272 HCD la cual implementa la realización de pavimento en la localidad con costo para los vecinos frentistas.

Cabe destacar que además de los vehículos livianos en la municipalidad de Caseros hay presencia de vehículos pesados.

El circuito del tránsito pesado queda definido por el la Ruta Provincial N°23., calle 18, calle 21, calle 12, calle 19, calle 2 y retoma la ruta.

El transporte interurbano por su parte ya no ingresa a la localidad, sin embargo, anteriormente ingresaba por la ruta y recorría el predio del ffcc, llegando hasta la terminal volviendo por el mismo camino. Hoy la terminal está vacía. La vinculación se realiza por la RUTA PROVINCIAL N°39.

### **Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana**

Caseros se encuentra en el recambio de la iluminación de vapor de sodio de alta presión por el sistema Led, buscado priorizar las avenidas



más importantes como primera instancia. Por otro lado, el municipio busca de manera incesante una mejor eficiencia y cuidado de la energía, está llevado adelante el proyecto de un sistema fotovoltaico como fuente de energía renovable para la iluminación pública de la localidad. El mismo se trata de la instalación de 10 parques solares los que abastecerán de energía a la iluminación pública. El primer sector donde se instalan los paneles es en el predio del ferrocarril.

### Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

La municipalidad de Caseros está a cargo del mantenimiento y poda del arbolado. Si bien no existe un plan de arbolado público, se puede observar una ciudad con una gran presencia de árboles frondosos.

### Conformación urbana y usos de suelo

La localidad comprende una zona rural donde se realizan actividades agropecuarias y una zona urbana. En esta última se puede identificar diferentes sectores según las características que presentan.

El primer sector corresponde a lo que conformó la planta urbana original, al norte de la actual calle 10 y al oeste de la actual calle 23, ubicándose el área central entre las calles 10, 13, 2 y 23, con la plaza principal como centro urbano. En este sector, el más densificado de Caseros, se ubican la mayor cantidad de equipamientos e instituciones, además de sectores residenciales.

Cuenta con 10 cuadras de pavimento rígido y el resto de afirmado brosa/ripio.

El segundo sector pertenece a la primera expansión al sur de la calle 10 y las vías del ffcc, también conocido como Villa Mayita, en el cual predomina el uso residencial y espacios vacantes aún no densificados. Se destacan la plaza, el centro de salud y el edificio de la cooperativa arrocera, declarado de interés histórico por la municipalidad.

El otro sector residencial corresponde a la expansión Este de la calle 23 y al Norte de las vías del ffcc que al igual del caso anterior se reconoce espacios aún no densificados. En cambio, al Sur de las vías se localiza un área de galpones y comercios.

Una intervención a destacar en las diferentes áreas residenciales es el proyecto de la construcción de veredas a fin de vincular peatonalmente los diferentes barrios.

Respecto a los ejes definidos se destaca la Ruta Provincial N°23 donde se ubican, comercios pequeños y medianos a lo largo de toda su traza. Esta avenida adquiere carácter recreativo-turístico en verano por ser escenario de los carnavales por ser la única pavimentada en toda su longitud.

La calle 10 -Boulevard- y el predio del ferrocarril ofrecen el espacio público verde recreativo de Caseros, donde también se mezcla con usos culturales, deportivos y administrativos. Cabe destacar que en la intersección de las vías del ffcc y la RUTA PROVINCIAL N°23, en zona residencial-recreativa, se ubica una SET, lo que sería recomendable su relocalización.



Vías del ferrocarril

Fuente: Municipalidad de Caseros

Se puede apreciar cierto orden en el crecimiento sin muchos intersticios, sin embargo, se observa las barreras urbanas definidas por la RUTA PROVINCIAL N°23 y las vías del FFCC. En el primer caso se proyecta un desvío evitando la circulación del tránsito pesado por el área urbana y en el segundo caso se está fortaleciendo el predio del ffcc como sector de integración social. El límite entre lo urbano y lo rural se regula

mediante el control fitosanitario, sin existir hasta ahora un área periurbana definida.

Hacia el Este de la localidad, sobre un camino vecinal se ubica el basural a cielo abierto, y sobre el mismo camino se está ejecutando la planta recicladora en el marco de la gestión de los residuos sólidos urbanos.



Predio del ferrocarril  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Intersección Calle N°10 -Boulevard- y Av. N°23 (RUTA PROVINCIAL N°23)  
Fuente: Municipalidad de Caseros

Tránsito Pesado





FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 201

#### Infraestructura Red vial



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



### Infraestructura desague pluvial – cordón cuneta -



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

### Servicios



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



Equipamientos urbanos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Espacios verdes



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



### Planta recicladora



### Basural





Vacíos urbanos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Área de expansión



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018





Museo  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Biblioteca  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Centro de día "Nicolás Mugherli" e Iglesia San Francisco de Asís  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Corralón municipal  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Anfiteatro  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Galpones de las comparsas  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Centro de Jubilados  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Sala Velatoria  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Nuev Banco de Entre Ríos  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Centro cultural Margarita Thea  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Terminal de omnibus  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Vivienda del Ferrocarril  
Fuente: Municipalidad de Caseros

## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico mayor al ocurrido en el departamento Uruguay, correspondiente 10,9% en la localidad respecto al 7,07% de variación en el departamento.

Población en Caseros y el Departamento Uruguay

Localidad	Población 2001	Población 2010	Variación intercensal
Caseros	2.109	2.339	10,9%
Departamento Uruguay	94.070	100.728	7,07%

FUENTE: Elaboración Propia en base al Censo 2001-2010.

asciende con mayor cantidad de mujeres respecto de los varones. En una sucinta conclusión se puede decir que se evidencia una baja natalidad y una población envejecida, además de observarse una irregularidad en la pirámide, donde se presenta un grupo de edad entre los 20 y 30 años menor respecto a los adultos de entre los 30 a 40 años.

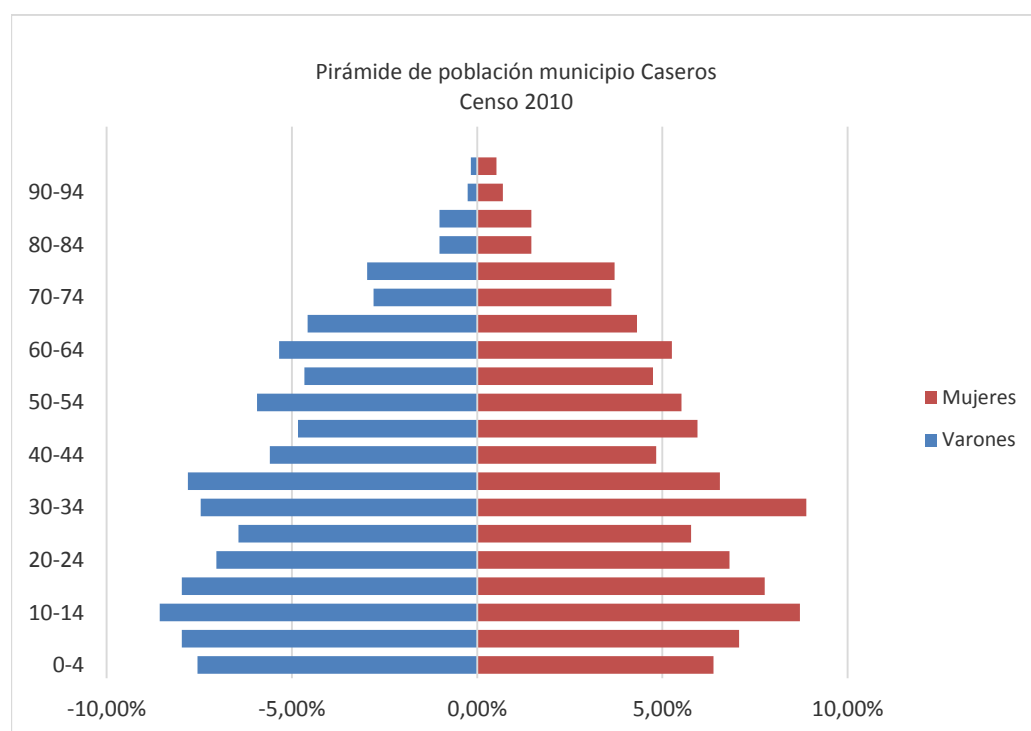
Población en Caseros

<b>Población</b>	<b>2.339</b>
<b>Superficie éjido</b>	<b>78 km2</b>
<b>Superficie planta urbana</b>	<b>1,42 km2</b>
<b>Variación Intercensal</b>	<b>10,9%</b>
<b>Hombres</b>	<b>1.179</b>
<b>Mujeres</b>	<b>1.160</b>
<b>Índice de masculinidad</b>	<b>101,6</b>

FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2010)

Según censo 2010 Indec, el total de la población era de 2.339, 1.179 varones y 1.160 mujeres, con una cantidad de 785 hogares. Actualmente se estima que el valor de habitantes es mayor.

En la lectura de la pirámide poblacional según Censo 2010, se observa una base angosta, un estrechamiento en el tronco y una cúspide que



FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2010)



## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

Según el Censo 2010, 144 hogares se encontraban sin acceso a la Red de Cloacas representando el 18.5% del total de hogares del municipio. Actualmente se estima que dicho porcentaje disminuyó más del 25%, a pesar del crecimiento poblacional. Se considera toda la mancha urbana tiene acceso al servicio.



Piletas cloacales

Fuente: Fotografía del consultor

Red de Cloaca Caseros



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.

02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.

04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.



## Cobertura de red de Agua

La localidad cuenta con un 84,50% de cobertura en lo que respecta al servicio de agua potable, según Censo Nacional Indec 2010.

La provisión de Agua Potable de Caseros está a cargo de la Cooperativa de Agua Potable de Villa Udine Limitada. En la actualidad la cooperativa cuenta con tres tanques de reserva ubicados estratégicamente para absorber el crecimiento y desarrollo del lugar.

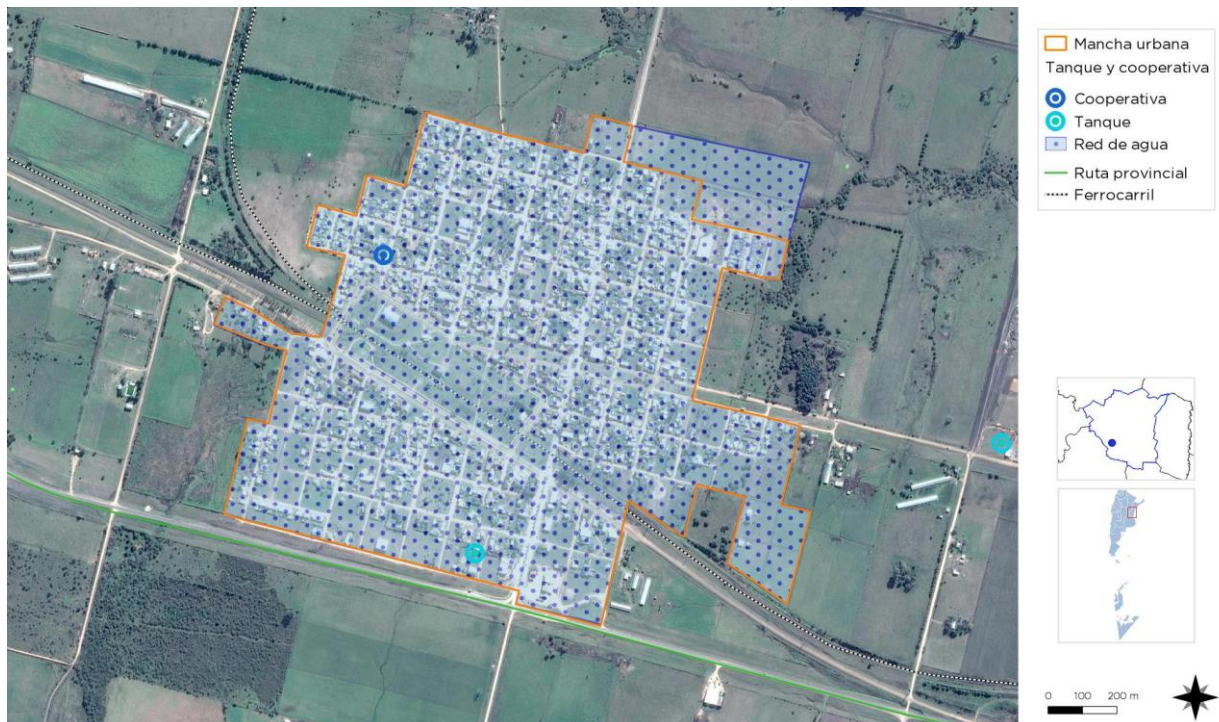


Tanque de reserva  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Cooperativa de agua potable  
Fuente: Municipalidad de Caseros

## Red de Agua Caseros



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.



## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

La predominancia del tipo de viviendas en la localidad son viviendas aceptables, casas Tipo A. Las mismas son viviendas particulares de carácter unifamiliar.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

En este punto, no hay datos que nos aproxime a detectar el déficit cuantitativo de vivienda. De referencia se puede nombrar la demanda, según autoridades locales, que coincide con el crecimiento poblacional que se estima ha experimentado Caseros.

Además de las viviendas construidas a través del Instituto Autárquico de la Vivienda, en la localidad, actualmente, existe un Plan de Ahorro Municipal de viviendas a modo de generar políticas públicas de acceso a la tierra y la vivienda para una ciudad inclusiva, con territorio integrado y en desarrollo permanente. El plan prevé la construcción de viviendas a fin de equiparar las posibilidades de la obtención de

estas para aquellos habitantes que contando con la posibilidad de afrontar el pago de una cuota mensual, acceden a una modalidad con beneficios en la forma de pagos.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según Censo 2010, las viviendas que presentan calidad constructiva insuficiente representan el 5,7% del total y los hogares con NBI representan el 3,31%. Por otro lado, existían 16 viviendas irrecuperables según datos del último censo (1,7% del total). Actualmente, según autoridades, estos valores han disminuido mediante las intervenciones a cargo del municipio, viviendas irrecuperables se condideran seis (6).

## Régimen de propiedad y tenencia

En la localidad, el 12,50 % de los hogares, no cuentan con a tenencia formal del suelo, según datos arrojados en el censo 2010, es decir 382 casos. Actualmentese se considera que ese valor ha disminuido.

### Viviendas irrecuperable



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



Plan de vivienda municipal  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Plan de vivienda IAPV  
Fuente: Municipalidad de Caseros

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El indicador de analfabetización del Censo 2010 arroja un valor de 4,80% de analfabetos y en la actualidad se estima una disminución menor al 25% el estado de la situación. Por otro lado, los adultos sin educación superior, según Censo 2010 dan un valor de 89,90% y se presume que iría en aumento esta situación. Una alternativa para los adultos es la asistencia a talleres de oficio y bachillerato acelerado. Se encuentra el Anexo Centro Comunitario Primaria para adultos N°9 y Escuela Secundaria para adultos.

Respecto a la educación en Caseros encontramos numerosas alternativas con ofertas estatales y privadas. A continuación, nombraremos las mismas con su nivel educativo correspondiente:

Existen guarderías privadas, el jardín Gurisitos, Jardín arditillas, dentro de la etapa de iniciación.

Escuela Privada Justo José de Urquiza N°78, Escuela secundaria N°7, Escuela primaria N°86.

La cercanía con la ciudad capital del departamento, Concepción del Uruguay, le presenta otras alternativas educativas a una distancia de 25kms aproximadamente.

### Establecimientos:

- Escuela Secundaria N°7 Héroes Malvinas. Dirección: Calle 15.
- Escuela Estatal N°86. Dirección: Calle 15 130.
- Instituto Justo José de Urquiza. Dirección: Calle 17 329.

## Salud y Seguridad

La atención primaria de la salud es cubierta por un Centro de Salud provincial, un centro médico privado, con varios profesionales, y un laboratorio de análisis clínicos.

El centro de salud de la localidad cuenta con los servicios de medicina general y atención ambulatoria. Además, se llevan a cabo diferentes acciones de promoción, prevención y asistencia socio-sanitarias.

Ante episodios de alta complejidad son derivados los casos a la localidad de Concepción del Uruguay para su atención.

### Establecimientos:

- Centro de Salud Caseros. Dirección: Calle 21 N°644.

En materia de seguridad el municipio cuenta con 1 jefatura de policía, los cuales responden ante episodios de delincuencia ubicado al noroeste de la ciudad.

### Establecimientos:

- Comisaría de Caseros. Dirección: Sin nombre S/N°.



Establecimientos Salud-Seguridad



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Establecimientos Educativos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018





Jardín

Fuente: Municipalidad de Caseros



Escuela Primaria y Secundaria

Fuente: Municipalidad de Caseros



Registro Civil, Estación policial y Juzgado de Faltas

Fuente: Municipalidad de Caseros

# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.



## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La localidad es avícola por excelencia, ubicada dentro de una zona agrícola – ganadera. Cuenta con una superficie de 7800 has, comprendiendo grandes, medianos y pequeños productores familiares que realizan actividades ganaderas, agrícolas, avícolas o mixtas; de las cuales, según datos obtenidos del relevamiento de lotes, realizado en el año 2014, puede extraerse que hay: 2300 has agrícolas, 2500 has con actividad ganadera (cría, engorde y tambo), 54 granjas avícolas de engorde y 1 criadero de cerdo. No se desarrollan actividades como forestación, feedlot ni cultivo de arroz.

Dichas superficies varían anualmente de acuerdo a la situación económica y productiva del sector, siendo las hectáreas agrícolas las que presentan mayor variación. Los cultivos realizados son soja, maíz, trigo y algunas pasturas o verdeos en el caso de los establecimientos de tambo. La superficie restante es ocupada por las diversas granjas avícolas, montes nativos y lotes con campo natural sin producción.

Es importante destacar, que, debido a la gran actividad avícola de la zona, se destaca la importante actividad relacionada al transporte tanto de aves vivas como de materia prima para generar el alimento o transporte del alimento en sí.

Se puede destacar dentro de este ámbito la cooperativa de arroceros de Gualaguaychu Ltda localizada dentro de la planta urbana, sobre la calle N°18 frente al predio del ferrocarril, en el edificio en el cual siempre funcionó como centro económico de Caseros. El mismo comienza siendo casa y almacén de quien fue propulsor de la localidad, en 1912 se transforma en Molino “San Nicolás” hasta 1949 que pasa a ser la Cooperativa Agropecuaria Regional “J.J. de Urquiza” y en 1997 se instala la actual cooperativa.

La actividad se vio beneficiada en sus principios por la presencia del ferrocarril, el cual era un centro de carga, y actualmente, no funcionando el mismo para transporte pesado, se ve

favorecida por su localización sobre la Ruta Provincial N°39 que compone uno de los ejes productivos Este-Oeste de la provincia.

Desde el municipio se considera, a modo de ordenamiento urbano, el desvío del tránsito pesado bordeando la planta urbana con la incorporación de un estacionamiento para los mismos.

Por otro lado, hay un desarrollo de la actividad comercial en la diversidad de los rubros y los servicios que ofrece la localidad, en este último punto se destacan la cooperativa de Servicios Públicos Ruta J Ltda. y Cooperativa de Agua Potable. La primera sobre calle N°18 en cercanías a la cooperativa agropecuaria y la segunda calle N°8 y calle N°11. En lo que respecta a los comercios se ubican principalmente sobre la Ruta Provincial N°23 siendo el eje principal de la localidad.

Otro sector incipiente de ubicación de comercios es sobre el predio del ffcc y el predio.

Por otro lado, Caseros pertenece a la micro-región turística del camino del Palacio, el cual siendo centro el Palacio San José, residencia del primer presidente constitucional del país, se integra con 9 localidades: Basavilbaso, Caseros, Concepción del Uruguay, Herrera, Pronunciamiento, Rosario del Tala, San Justo, Santa Anita y Villa Mantero. En este camino se encuentran huellas de la historia argentina y se pueden disfrutar de fiestas populares. Dentro de las atracciones de verano en Caseros se celebran los carnavales que se desarrollan a lo largo de la Ruta Provincial N°23, se considera relocalizar el festejo sobre calle N°10 – el boulevard – por las características que ofrece el espacio en coincidencia con sus actividades recreativas. En este caso y a fin de que se pueda llevar a cabo la relocalización de los carnavales se proyecta la pavimentación de dicha calle.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes

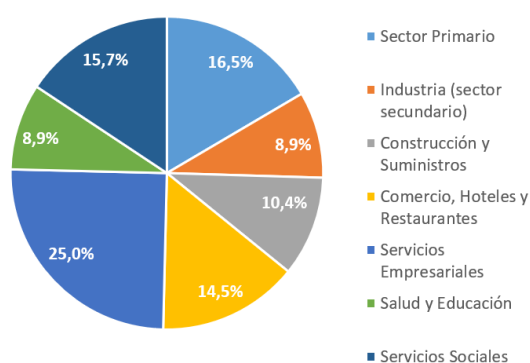


unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Según Censo 2010, se puede decir que las ramas de actividad que presentan mayor porcentaje de ocupados pertenecen al sector de Servicios Empresariales con un 25,0% seguido del sector primario con un valor de 16,5% y de servicios sociales con un 15,7%. Asimismo, le siguen los sectores pertenecientes al comercio, hoteles y restaurantes y la construcción y suministros que presentan una mayor cantidad de ocupados respecto a los demás sectores faltante, considerándose un 14,5% y 10,4% respectivamente. El resto de las ramas presentan un porcentaje menor, el sector industria y salud y educación con un 8,9% ambos.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)

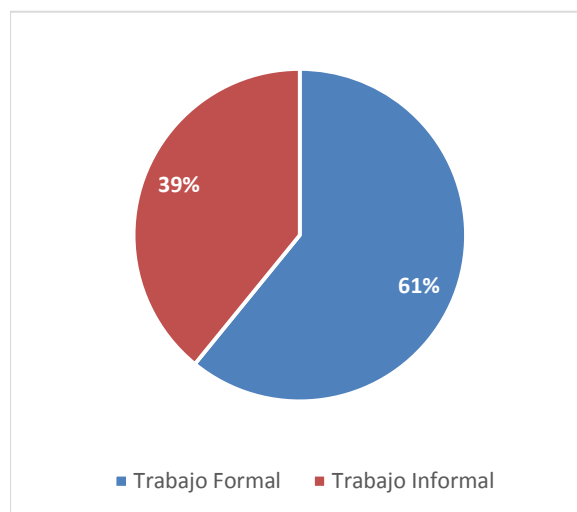


FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

## Tasa de desocupación

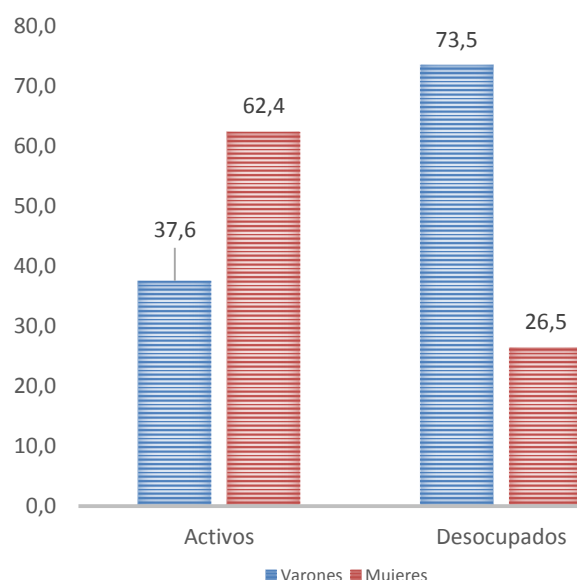
En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 61% de trabajo formal por encima del 39% de trabajo informal.

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

Población Activa y tasa de desocupación según sexo



FUENTE: Elaboración propia en base a INDEC-Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. 2010

Respecto a la desocupación el último censo indica que el 3,2% corresponde a la población desocupada sobre la población económicamente activa.

De la población activa el 62,4 son mujeres y el 37,6 son varones. De la tasa de desocupación la mayor cantidad pertenece a la masculina con el 73,5%, sobre la femenina con un 26,5%. Se desconoce si ese valor ha fluctuado.



Cooperativa de Servicios Públicos Ruta J Ltda  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Cooperativa de Agua Potable  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Camiones estacionados en parque Margarita Thea  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Silos Cerealeros

Fuente: Municipalidad de Caseros



Cría de Ganado

Fuente: Municipalidad de Caseros



## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las

personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

## AMENAZA

### factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

## VULNERABILIDAD factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### Amenazas de origen natural

El clima predominante en Caseros es cálido húmedo con una estación marcada de lluvias. En este período, con presencia de **lluvias intensas** en un corto lapso, se ha detectado la dificultad del tránsito, especialmente al tránsito pesado. En caseros no existe el desarrollo completo de un sistema de desagües pluviales y las calles son de mejorado de brosa y ripio. Estos fenómenos también afectan a los caminos vecinales, ya que no se puede acceder impactando en la economía local y en ocasiones la pérdida de cosechas. Igual situación en cuanto a la cosecha ocurre en época

de grandes sequías las cuales ocurren ocasionalmente.

### Amenazas de causas antrópicas

se reconoce la pérdida de calidad ambiental en sectores cercano al basural y a la laguna estabilizadora sobre el camino vecinal, sin embargo, esto no afecta a vecinos localizados en la planta urbana.

### Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.- Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de



población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Las zonas afectadas por la presencia de intensas lluvias son coincidentes con los sectores donde no existe el desarrollo completo de un sistema de desagües pluviales y las calles son de mejorado de brosa y ripio. En los caminos vecinales, tampoco se puede transitar por el estado de los mismo, viéndose perjudicada las actividades agropecuarias que no tienen acceso directo a la Ruta Provincial N°39, en ventaja con los que sí acceden.

## Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

## Riesgos y tratamientos

La localidad busca el mejorado de las calles y está llevando a cabo un plan de pavimentación, además del proyecto presentado del desvío del tránsito pesado con el estacionamiento de camiones.

En cuanto a los fenómenos climáticos de intensas lluvias y prolongadas sequías se detecta la falta de una estación meteorológica, que serviría para tener registradas en tiempo real, las condiciones meteorológicas al momento de realizar una

pulverización. La misma, además es de utilidad en casos en que se comete alguna infracción, ya que quedan registradas en la base de datos las condiciones según fecha y hora. Es común que en época de aplicaciones existan diferencias entre los productores y los vecinos de la localidad en cuanto a velocidad y dirección del viento, estas son algunas situaciones en las que contar con una estación meteorológica propia (para ello ya hay un productor dispuesto a ceder lugar para su instalación) y mangas de viento para instalar en puntos estratégicos del ejido, lo que permitirá tener datos reales y precisos en cuanto a dirección del viento al momento de decidir una aplicación, e implicaría además, no depender de estaciones meteorológicas instaladas a una distancia demasiado elevada, lo que arroja datos no exactos para la zona en cuestión.

Respecto al basural, el municipio está trabajando sobre la gestión de residuos sólidos urbanos a partir de campañas de separación de basura, a su vez está en proceso de la construcción de una planta de tratamiento de residuos a fin de reciclar lo generado en la localidad.



Parque Gral Urquiza  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Estación Saludable  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Parque Villa Mayita  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Plantado de barrera forestal  
Fuente: Municipalidad de Caseros



Eco plaza  
Fuente: Municipalidad de Caseros

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención.

El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

**Consejo Provincial del Niño, el Adolescente y la Familia:** Organismo que promueve y realiza la



protección integral y restituye los derechos tanto de niños como adolescentes, abarcando el rol de la familia.

**Secretaría de Ambiente:** Sector a cargo de la gestión de políticas ambientales.

**Dirección Provincial de Vialidad:** Área a cargo de la mantención y conservación, proyecto y ejecución de los caminos provinciales.

**Instituto Autárquico de Planeamiento y la Vivienda:** Organismo a cargo de la promoción y producción de una política habitacional que satisfaga el déficit y demanda de las viviendas en sectores de menores recursos

## Ámbito Local

**Intendencia de la Municipalidad de Caseris:** Máxima autoridad del Caseros, cabeza del poder ejecutivo.

### Instituciones Públicas:

- Escuelas de nivel inicial, primaria y secundaria.

### Organizaciones de base:

- Cooperativa de arroceros de Gualaguaychu Ltda
- Cooperativa de Servicios Públicos Ruta J Ltda
- Cooperativa de Agua Potable

### Instituciones privadas:

- De salud: clínicas
- De educación: escuelas de nivel inicial, primario y secundario
- Geriátrico

### Organizaciones No Gubernamentales Locales:

- Iglesias.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras

institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad se encuentra una sociedad civil con una gran participación en los eventos sociales, en parte el municipio actúa de actor central promoviendo actividades de integración, capacitación de los vecinos y el festejo de las fiestas populares, históricas y patrias, entre otras a fin de fortalecer el capital humano.

El porcentaje de recaudación de impuesto es alto lo que permite organizar y llevar a cabo el mejoramiento de la ciudad.

Por último, los tramites se centralizan en el edificio municipal sin contar con otro medio.

## Mapa de situación actual

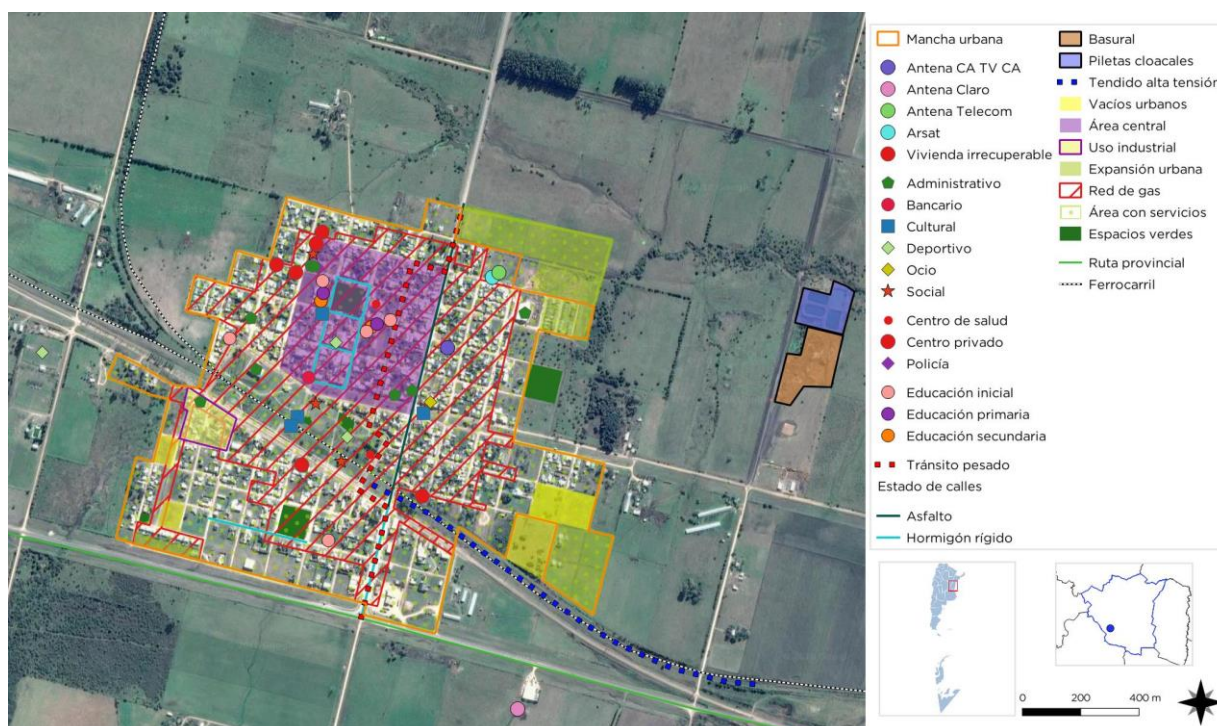
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

### Síntesis de la situación actual de Caseros

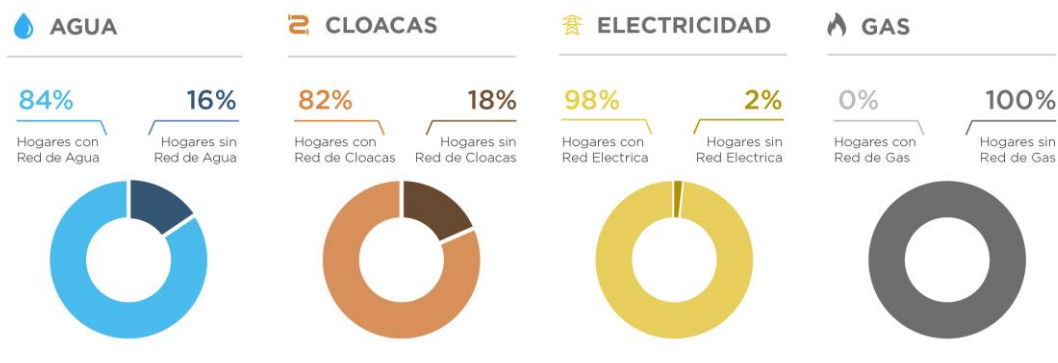
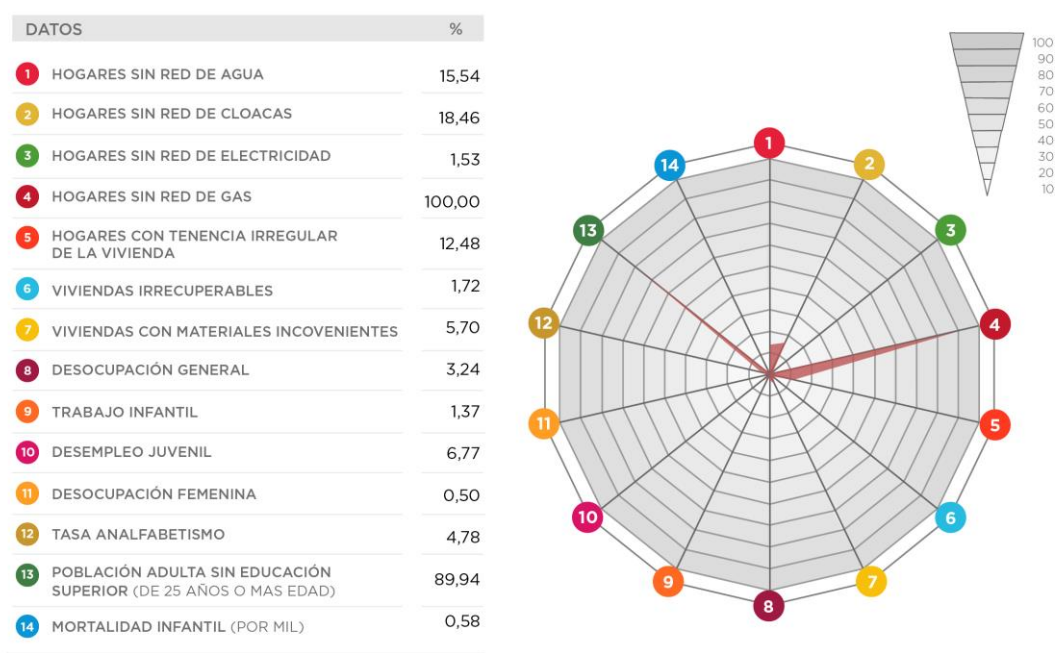


FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

## Resumen de Indicadores

### Localidad de CASEROS

RESUMEN DE INDICADORES	CASEROS		
	POBLACIÓN	DEPARTAMENTO	PROVINCIA
	2339	URUGUAY	ENTRE RÍOS



SPTyCOP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016





## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

## > Dimensión física

La ciudad se expande de norte a sur considerando como eje la Ruta Provincial N°23 y de este a oeste siendo eje las vías del Ferrocarril. Como consecuencia se observa estas dos estructuras como barreras urbanas, lo que trae aparejado diferentes problemáticas entre las que se puede destacar el caos en la circulación sumado a la falta de consolidación y jerarquización de la red via. Estas problemáticas pueden ser enfrentadas mediante el plan de ordenamiento y el de movilidad urbana considerando la ciudad como unidad territorial,

apostando también a una costura urbana utilizando las vías del ferrocarril como espacio verde de integración social y realizando una jerarquización de las vías, desviando el tránsito pesado hacia la zona periurbana.

El municipio brinda a la población el acceso a las infraestructuras básicas, sin embargo, las redes no cubren toda mancha urbana. Por lo tanto, con el objetivo de poder brindar el acceso a todos los vecinos y de aminorar los impactos negativos en el territorio, se plantea la ejecución de obras de red de gas, vial, pluvial y alumbrado eficiente.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causas	Acceso a la localidad que no cumplen con los parámetros de diseño y seguridad correspondientes
Problema	<b>Escasa legibilidad físico-espacial de los accesos a la localidad</b>
Efectos	Accesos inseguros Accidentes de tránsito
Objetivos	Mejorar el ordenamiento en la accesibilidad y movilidad urbana
Proyecto	Proyecto de mejoramiento del acceso sobre R.N° 39
Causas	R.P. N°23 y FFCC como barrera urbana. Superposición de tránsito liviano y pesado en el área urbana
Problema	<b>Caos en la circulación en el área central</b>
Efectos	Cruces peatonales inseguros R.P. N°23 en el sector céntrico de Caseros con circulación enlentecida. Infracciones de tránsito. Área central sin cualificación espacial
Objetivo	Ordenar el espacio de circulación
Proyectos	Plan de movilidad urbana sostenible Proyecto de avenida de circunvalación para tránsito pesado Proyecto de estacionamiento de vehículos pesados Proyecto de peatonización y bicisendas



Causas	Inexistencia de ordenamiento territorial
Problema	<b>Coexistencia de usos incompatibles dentro del área urbana (usos industriales y de servicio con usos residenciales)</b>
Efectos	Contaminación visual y sonora en espacios urbanos Superposición de tránsito pesado, vehicular en el área urbana
Objetivos	Planificar uso y ocupación del suelo en la planta urbana
Proyectos	Plan de ordenamiento urbano Programa de incentivos para la relocalización de industrias Reubicación de Estación Transformadora de Energía
Causas	Falta de inversión en la red vial y pluvial
Problema	<b>Deficiente accesibilidad y circulación vehicular en los sectores de la red vial no consolidada</b>
Efectos	Mayor desgaste de la superficie de las calles de ripio y brosa ante lluvias intensas Tránsito enlentecido frente a lluvias intensas Gran cantidad de partículas volátiles en el ambiente Deficiente accesibilidad y circulación vehicular
Objetivo	Mejorar el sistema conectividad y movilidad de la localidad
Proyecto	Plan de jerarquización y completamiento de la pavimentación de la red vial y pluvial
Causa	Falta de recursos para la inversión de la infraestructura de gas
Problema	<b>Los vecinos de la zona sur y las zonas en expansión sin acceso a la red de gas</b>
Efecto	Desigualdad en el acceso de la población a la infraestructura de red de gas
Objetivo	Brindar el acceso al gas al 100% de la población
Proyecto	Proyecto de extensión de red de gas
Causa	Presencia del tránsito pesado atravesando el área central, en áreas educativas. Área central sin jerarquización
Problema	<b>Área central con débil consolidación en relación a su legibilidad</b>
Efecto	Área central sin cualificación espacial Contaminación auditiva
Objetivo	Puesta en valor del área central
Proyecto	Renovación del casco central urbano
Causa	Falta de recursos para la optimización del alumbrado público de toda la localidad
Problema	<b>Gran consumo de energía</b>
Efectos	Elevado costo de energía
Objetivo	Brindar cuidado y uso racional de la energía
Proyecto	Proyecto optimización del alumbrado público y energías alternativas en espacios verdes y edificios públicos
Causa	Falta de recursos
Problema	<b>Dificultad de acceso y uso de los espacios públicos verdes para las personas con discapacidad</b>
Efectos	Desigualdad social
Objetivo	Brindar espacios inclusivos
Proyecto	Plaza inclusiva

## > Dimensión económica

Desde la perspectiva económica, el gobierno local se enfrenta con varios desafíos, entre ellos el de mejorar las capacidades competitivas, crear nuevas y transformar los sistemas productivos locales y regionales. Casros presenta muchos potenciales tanto a nivel agro-productivo como turístico para el desarrollo local, se plantea la necesidad de potenciar la economía a través de incentivos como la mejora de la infraestructura y asociaciones de diferentes ámbitos, tanto públicos como privados, que aúnen esfuerzos en vías del desarrollo sostenible.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causas	Falta de políticas de integración regional
Problemas	<b>Baja competitividad en el sector productivo local</b>
	Desaprovechamiento del potencial productivo de la región
Objetivos	Potenciar la economía productiva local
	Conformación de una microrregión
Causa	Falta de implementación de políticas de fomento.
Problema	<b>Subexplotación en actividades potenciales locales</b>
Efecto	Diversidad limitada de trabajo calificado. Migración de recursos humanos calificados
Objetivos	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales Potenciar la economía productiva local
Proyectos	Programas de capacitación, crédito y emprendurismo
Causas	Escasa oferta turística
Problemas	<b>Baja explotación de recursos turísticos</b>
Efecto	Ampliación de la oferta laboral
Objetivos	Desarrollo y potenciación de atractivos turísticos.
Proyectos	Plan de desarrollo turístico micro regional. Creación de asociaciones estratégicas.

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las problemáticas más importantes de índole ambiental se trata del tratamiento de residuos sólidos urbanos, en este sentido, Caseros viene desarrollando la concientización y el tratamiento de los residuos. A modo

complementario se propone el tratamiento a nivel regional.

En la localidad existe la ordenanza que regula las pulverizaciones de la zona rural, sin embargo, carece de elementos de precisión para el control, se proyecta la adquisición de una estación meteorológica.

Por último, respecto al arbolado urbano, en el diagnóstico se evidencia la ausencia de una operación general que responda a esta problemática de forma integral.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental	
Causa	Falta de planificación del arbolado público
Problema	<b>Espacios urbanos con altas temperaturas en verano</b>
Efecto	Pérdida de la calidad ambiental
Objetivos	Mejorar la calidad ambiental urbana Garantizar la conservación y gestión sustentable del arbolado público urbano
Proyecto	Plan Forestal Urbano
Causa	Falta de elementos de medición
Problema	<b>Dificultad en el control de las pulverizaciones en zonas productivas</b>
Efecto	meteorológicas para la realización de pulverizaciones
Objetivos	Garantizar la calidad ambiental
Proyecto	Estación meteorológica
Causas	Plan de gestión de RSU en proceso Existencia de un basural a cielo abierto
Problema	<b>Contaminación ambiental</b>
Efecto	Degradación ambiental
Objetivos	Disminución de la generación de los RSU Generar saneamiento ambiental
Proyectos	Plan de gestión de RSU - Proyecto de planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos y campañas de concientización respecto a la generación y tratamiento de los RSU Conformación del relleno sanitario en la región



## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la

habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Las problemáticas prioritarias giran en torno al acceso a la vivienda, como también a las oportunidades de acceso a educación terciaria-universitaria.

Además, se destaca que la localidad no tiene espacios adecuados para las actividades sociales instauradas en Caseros como por ejemplo los cursos. Se propone valorizar los espacios públicos y adaptarlos a la idiosincrasia del lugar, brindando espacios inclusivos y representativos.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social

Causas	Demanda de la educación pública de nivel terciario-universitario
	Escasos programas de becas de educación
Problema	<b>Bajo porcentaje de adultos con nivel terciario-universitario</b>
Efectos	Migración de la población jóvenes-adulto
	Empleos en trabajos no calificados
Objetivos	Promover acceso a la educación terciaria-universitaria
Proyectos	Gestión de becas estudiantiles
Causas	Las familias se encuentran sin condiciones de acceder al plan de viviendas municipal
Problemas	<b>Familia con dificultad para el acceso de una vivienda digna</b>
Efecto	Familias en viviendas con calidad constructivas deficiente
Objetivos	Garantizar el acceso a la vivienda
Proyectos	Plan de vivienda social
Causas	Falta de recursos para los patrimonios de la ciudad
Problema	<b>Edificio declarado de interés histórico sin funcionamiento desaprovechado como espacio representativo local</b>
Efecto	Edificio de la cooperativa arrocera en desuso y deteriorada
Objetivos	Valorizar los espacios representativos históricos
Proyectos	Puesta en valor del edificio histórico
Causas	Falta de recursos
Problema	<b>Espacio inadecuado y no representativo para actividades sociales y turísticas</b>
Efecto	Uso inadecuado de espacios de circulación
Objetivos	Brindar espacios públicos representativos
Proyectos	Predio Corsodromo



## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad utiliza los diferentes medios de comunicación para conocer las necesidades del vecino, sin embargo, es necesario asistir al establecimiento para poder realizar los trámites. Se podría realizar un sistema online sin necesidad de trasladarse. Respecto a la administración pública, se considera importante el fomento en capacitaciones y actualizaciones, como acondicionar el establecimiento municipal.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional	
Causas	Falta de integración y organización de la región
Problemas	<b>Esfuerzos y acciones dispersas para el desarrollo local-regional</b>
Efectos	Esfuerzos sobre exigidos
Objetivos	Fortalecer las relaciones institucionales y cooperativas de la región
Proyectos	Participación Público-Privadas para el Desarrollo Local
Causas	Falta incorporación de sistema para la realización de trámites online y capacitación para el manejo de las mismas
Problemas	<b>Dificultad para la gestión de trámites</b>
Efecto	Necesidad de trasladarse para la realización de trámites
Objetivos	Modernizar los recursos municipales y brindar un mejor acceso a los vecinos
Proyectos	Creación de un espacio digital: Punto Digital Capacitación en la incorporación de las tecnologías
Causas	Falta de recursos
Problemas	<b>Edificio municipal con grietas y filtraciones</b>
Efecto	Malas condiciones edilicias
Objetivos	Brindar un espacio representativo adecuado
Proyectos	Restauración del edificio municipal

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA



## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.





## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir a fin de buscar la construcción desde las complejidades de una ciudad.

En el modelo territorial deseado se busca resolver las problemáticas actuales y la corrección de la ciudad tendencial, se persigue un modelo que supere las visiones sectoriales y las urgencias políticas de los gobiernos involucrando en el pensamiento y construcción de ciudad tanto a los actores públicos como los privados. Se entiende a la gestión de la ciudad desde una perspectiva plural y definiendo las jerarquías de los proyectos pensados en el tiempo: corto, mediano y largo plazo.

En una sucinta conclusión la búsqueda radica en la construcción de una ciudad a la escala de los habitantes, donde se viva en las óptimas condiciones del hábitat, gozando de vivienda, espacio público, movilidad, trabajo y demás características del ámbito urbano. Se persigue un modelo de crecimiento que acompañe a la compacidad de la ciudad y la diversificación y mixtura de los usos del área rural y urbana, donde disminuya la tensión ejercida entre las diferentes áreas a partir de la optimización del uso del suelo de cara a una mayor sustentabilidad en términos integrales y al reconocimiento y valoración de los recursos que la localidad presenta.

En el diagnóstico desarrollado se ha podido visualizar los aspectos que caracterizan a la ciudad y las problemáticas que emergen de la situación actual. Para una mayor comprensión se ha realizado el estudio a partir de cinco dimensiones. A continuación, se describe una breve descripción de las problemáticas a atender en cada una de ellas:

- **Dimensión urbana:**

En este aspecto se contempla mejorar la calidad de vida a partir del acceso a los servicios básicos y la mejora de estos visualizando la ciudad actual y futura. Particularmente, se hace referencia a la construcción de gas y alumbrado eficiente. También se cree que una mayor y mejor conectividad pensada desde la movilidad sustentable colabora entre otros a mejorar la calidad ambiental, en este aspecto se plantea el estudio y construcción del planeamiento y proyectos de ordenamiento, construcción,

mejoramiento y completamiento de redes viales, desagües pluviales, peatonales y de bicisendas. Los proyectos recién descriptos se engloban a su vez en una propuesta mayor: el plan de ordenamiento urbano, el cual atiende a la planificación y ordenamiento del éjido urbano, definiendo entre otras cuestiones los usos del suelo, la extensión del área urbanizable, zonas periurbanas, etc. En síntesis, es una herramienta de carácter urbanístico destinado al ordenamiento integral del territorio.

#### • Dimensión económica:

Con el fin de potenciar la economía productiva local y mejorar la competitividad del mercado, se plantea afianzar el sistema agroproductivo con carácter de un desarrollo sostenible donde se valora el consumo de cercanía y se refuerza los mercados de referencia conformando una microrregión, además de diversificar y ampliar la economía local. En este campo se plantea la capacitación necesaria para el desarrollo, promover nuevos puestos de trabajos a partir del incentivo de emprendimientos productivos. Por otro lado, se aborda el desarrollo local-región en el campo del turismo mediante asociaciones estratégicas.

#### • Dimensión ambiental:

Se considera al ambiente como recurso natural y patrimonial por lo que se propone que el accionar de la ciudad oriente sus esfuerzos en la recuperación y puesta en valor de los mismos generando espacios verdes y de integración social transforando los ejes estructurantes (el ferrocarril y la red vial) como recurso de infraestructura y paisajismo. Además, apoyar las acciones urbanas con estudios, obras de mitigación y de desagües pluviales evitando amenazas frente a los agentes naturales. Y potenciar las acciones llevadas a cabo por el municipio en la gestión de los residuos sólidos urbanos, mejorando de esta manera la calidad de vida.

#### • Dimensión social:

Esta dimensión se centra en el acceso y la igualdad de oportunidades en relación con la educación terciaria-universitaria, proponiendo articulaciones con diferentes entes, y abordando

la problemática habitacional, atendiendo las necesidades de vivienda.

#### • Dimensión institucional:

Se aborda el fortalecimiento del gobierno municipal con la conformación de una estructura abierta, priorizando al vecino, creando un espacio abierto de interacción e integrado con los diferentes actores. Además, se busca continuar con el plan de modernización e impulsar las capacitaciones del personal. Por otro lado, se atiende a fortalecer las relaciones institucionales y cooperativas de la región.

## Visión Estratégica

El origen de la Ciudad de Caseros se remota a tiempos de la colonia y a la llegada del ferrocarril el cual impulsó el crecimiento ayudado por la productividad de la zona y los comercios. Actualmente al perfil agropecuario, destacándose la actividad avícola, se le complementa los servicios de transporte tanto de aves vivas como de materia prima para generar el alimento o transporte del alimento en sí. La localidad, se ubica en una zona representativa para la historia entrerriana, forma parte de la zona circundante al Palacio San José, por lo que cuenta con un prometedor polo turístico ligado a la historia. Es así que promoviendo y diversificando estas actividades se visualiza la localidad como modelo con un sistema agroproductivo, de servicio y en el marco de un polo turístico enmarcado y potenciado por una microrregión. La ciudad además impulsa su desarrollo con paradigmas sustentable que la atraviesa en todas sus dimensiones los cuales se proyectan a futuro diseñando una ciudad respetuosa de la escala humana y sus recursos naturales. Guiados por las políticas de modernización del gobierno nacional y provincial, se busca fortalecer el estado municipal, enfocando a un gobierno abierto, con políticas de transparencia y participación ciudadana.

En el sistema agroproductivo y de servicio se busca superar la tensión entre lo urbano y lo rural existiendo un justo equilibrio en las

interacciones de actividades del hombre, los recursos y el entorno natural, teniendo en cuenta los elementos sociales, culturales, tecnológicos, políticos y económicos. En este modelo las actividades adquieren un valor agregado que ayudan e impulsan a la competitividad.

El enfoque como modelo Turístico Local se plantea como superador de la lógica del crecimiento ilimitado, se centra en el aprovechamiento de sus recursos mediante y la promoción de los aspectos culturales de la región.

Se entiende que en la **microregión**, las decisiones políticas, las actividades agroproductivas, turísticas y diversas acciones ambientales tendrán un carácter articulador e integral en vías del desarrollo local y regional.

El **Desarrollo Sustentable**, adoptando el concepto proveniente de las naciones unidas, se interpreta y se refleja en el modelo deseado en el aprovechamiento de los recursos naturales, la búsqueda de la eficiencia de producción de suelo urbano de calidad, en el acceso a los servicios y la equidad social, en la agricultura e industria que rentable y también respetuosa con el suelo, la salud humana y el ambiente y en el uso de las tecnologías limpias, valorizando la ciudad compacta y diversa.

El **Gobierno abierto y fortalecido** atiende a la planificación mas que a las urgencias no prioritarias surgidas de intereses sectoriales. Un gobierno que ubica al hombre como actor primordial del desarrollo, lo que significa la formación del capital humano y social en el territorio y la articulación de los diferentes actores de la ciudad.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir

pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automovil frente al



uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.

- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico

FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, se plantea:

- Acceso a todas las infraestructuras que presente mejores condiciones de habitabilidad.
- Plan de movilidad urbana que atienda el acceso y conectividad generando una ciudad más sustentable.
- Producción de suelo urbano con servicios básicos adecuados, seguros y asequibles para construcción de viviendas.
- Ordenamiento Territorial, como herramienta de planificación que optimice y defina los usos de suelo y el límite de la urbanización, regulando los espacios periurbanos.
- Coordinar esfuerzos en la microregión para el desarrollo local y regional del sector.
- La separación en origen de los residuos sólidos urbanos y la creación de un predio regional de disposición final permitirá eliminar el basural a cielo abierto y su consecuente impacto ambiental en la localidad.
- Aprovechar los recursos naturales convirtiéndolos en elementos de planificación y aprovechándolos como espacios de contención e inclusión.
- Dar oportunidades de capacitación reforzando el capital social existente y futuro.

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

### Mancha urbana



Cuestionario Municipal 2018



0 100 200 m



Mancha urbana actual. FUENTE: SPTCOP en base a



0 100 200 m



Mancha urbana deseada. FUENTE: Elaboración Propia

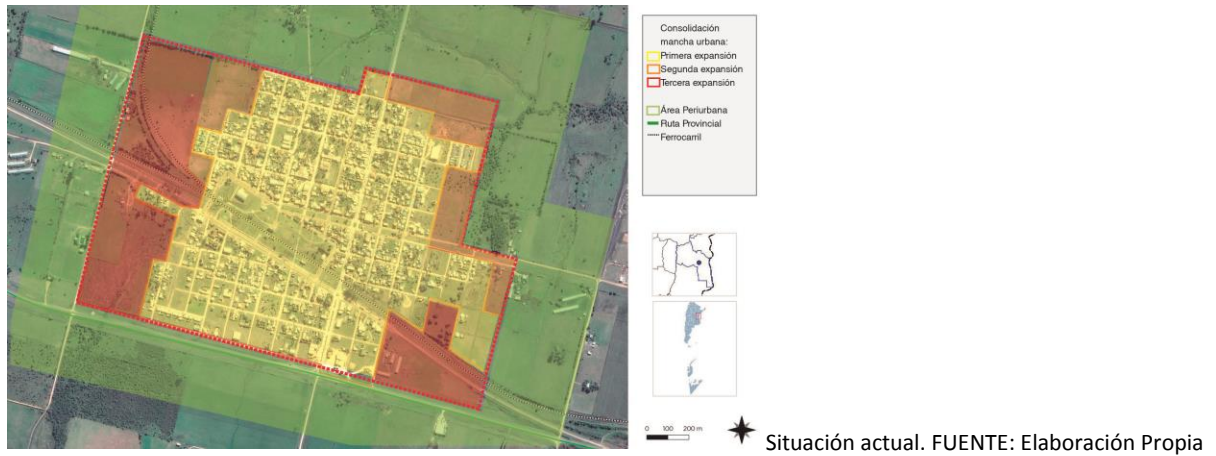
La mancha urbana actual es producto de un crecimiento sin planificación, la cual se ha extendido apareciendo en la misma una gran barrera urbana marcada por las vías del ferrocarril atraviesa la localidad, y sin el acceso, en sectores de la localidad, a la red de gas. Además de evidenciarse usos de suelo incompatibles dentro del área urbana, existen usos industriales y productivos en coexistencia con zonas residenciales.

Es importante para el desarrollo de la ciudad, en base a los paradigmas guiados por la Agenda de Desarrollo Global expuestos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Nueva Agenda Urbana, que se prevea, defina y proyecte el área urbana deseada siendo consciente del vínculo rural-urbano con una visión integral de desarrollo urbano sostenible, incluyendo en la planificación altos niveles de participación, horizontes a largo plazo y toma de decisiones en forma integrada más que sectorialmente.

Se busca definir el límite de la expansión de manera que no afecte los usos de suelo establecidos, tanto urbanos como rurales, definiendo el mismo como área periurbana que actúe de amortiguamiento y barrera. Se plantea la consolidación de la mancha urbana establecida por etapas mediante la

regularización del uso del suelo y en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamientos y desagüe cloacal, así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

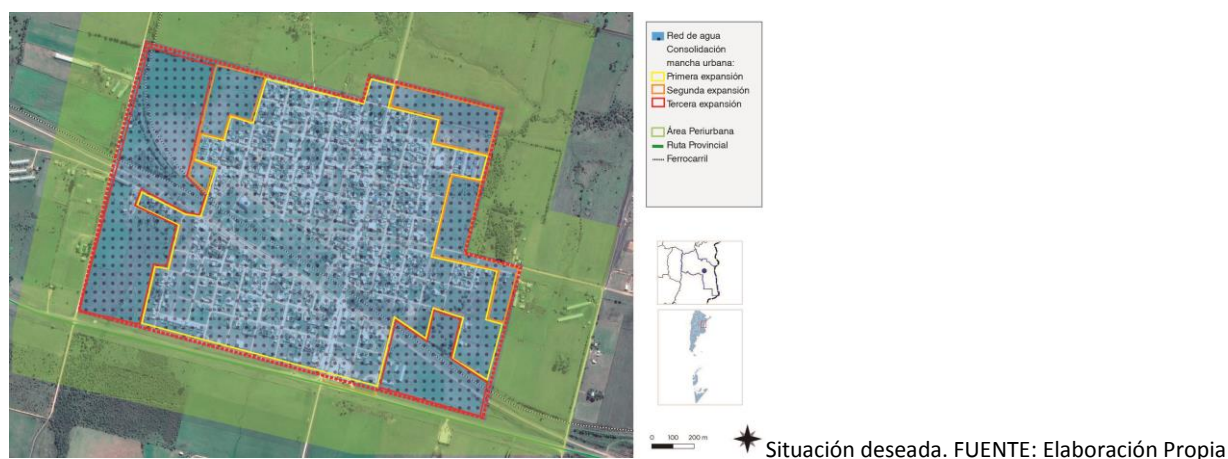
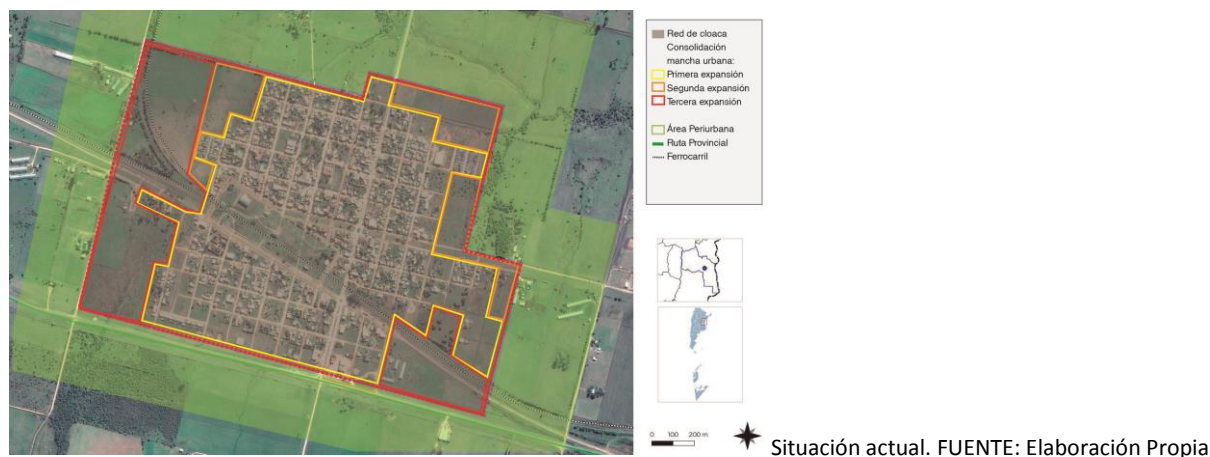
### Cobertura de red de cloacas



La red de cloaca cubre el 82% aproximadamente, según censo 2010, por lo que teniendo en cuenta los importantes impactos que los servicios de saneamiento poseen con respecto a la salud, así como en la desigualdad e inclusión social, se plantea continuar con la cobertura del servicio en la extensión de la ciudad.



## Cobertura de red de agua



En el gráfico de la situación actual la extensión de la red de agua cubre la zona de la mancha urbana, sin embargo, la misma no contempla el desarrollo potencial de Caseros.

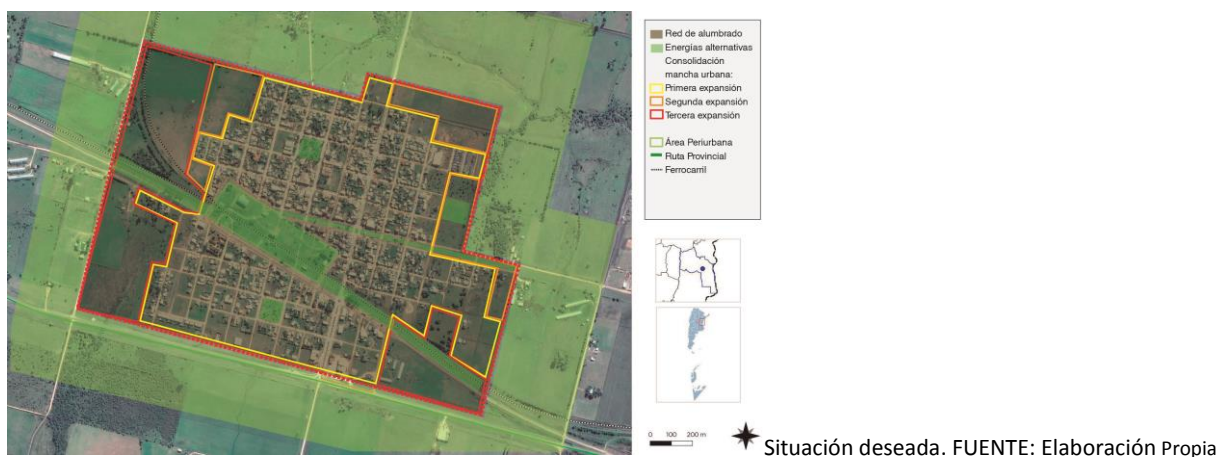
En la comparación de la ocupación actual y la zona prevista de urbanización se define el área donde es necesario los proyectos de extensión de esta infraestructura básica para el desarrollo de la vida, guiadas por un orden de prioridad donde se consideran las condiciones de vulnerabilidad social detectadas y las estrategias de crecimiento.

## Cobertura de Alumbrado Público

En la actualidad Caseros presenta un gran porcentaje en lo que se refiere a la cobertura del alumbrado público en la mancha urbana. En varios sectores, sobre todo lo que respecta al área central, se ha sustituido el sistema de alumbrado por la luminaria led a fin de incorporar un sistema más eficiente, además se ha incorporado paneles solares en el predio del ferrocarril.

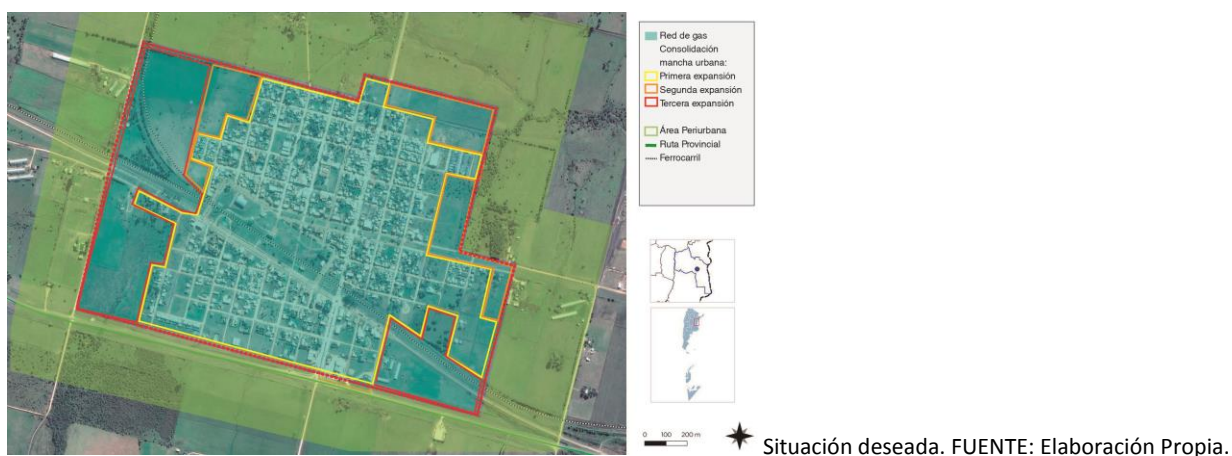
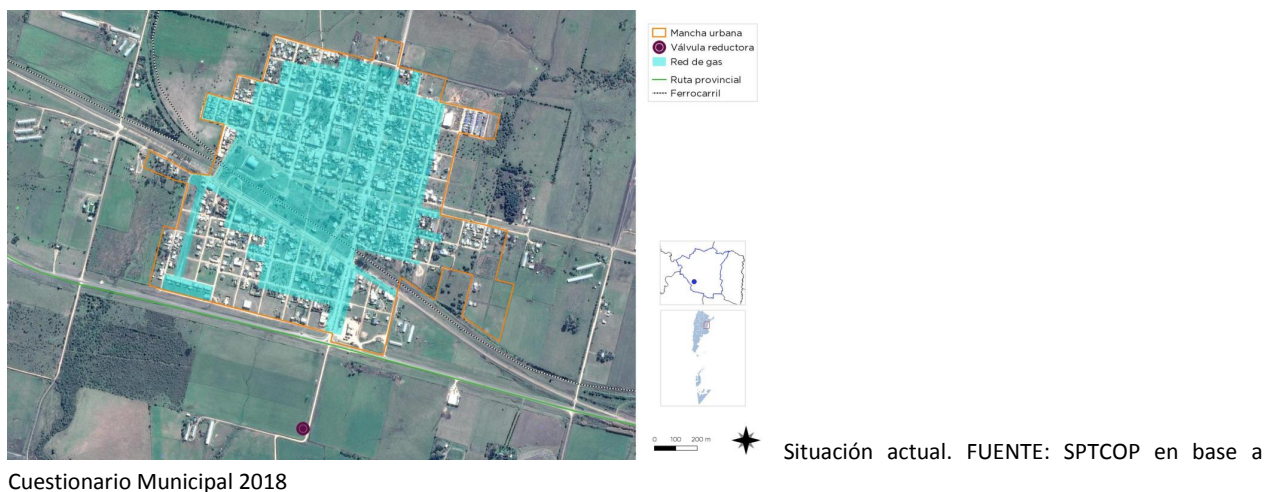
En el modelo deseado se busca extender el servicio a modo que cubra toda la extensión, y además se propone buscar una sinergia entre el paisaje de los corredores verdes propuestos y la infraestructura, utilizando estos como soporte físico para la incorporación de energías alternativas, continuando con la propuesta ya establecida en la localidad, además de hacerlo extensivo a los edificios públicos. Los corredores verdes están pensados en los ejes estructurantes tales como las vías del ffcc.





## Cobertura de Red de Gas Natural

Este servicio es el que presenta menos porcentaje de cobertura en la localidad, en coincidencia con la situación de la provincia. Reconociendo que el acceso a este servicio mejora las condiciones de vida de los pobladores, se busca la extensión de este por etapas previendo la cobertura de la mancha urbana deseada a largo plazo.



## Áreas Verdes

En la situación actual la infraestructura de movilidad, como la ruta y las vías ferroviarias, han sido atravesada por la mancha urbana que se ha extendido sin planificación. En esta situación, dichas infraestructuras aparecen como barreras físicas difícil de atravesar y por otro lado en se observa en este crecimiento desmedido la tensión entre lo urbano y rural.

Se plantea aprovechar estos ejes estructurantes de la localidad y transformarlos en áreas parquizadas formando un sistema de infraestructura verde, convirtiéndolos en una herramienta fundamental para la planificación de la ciudad. Entre las funciones de estos corredores verdes urbanos se destaca la de mitigar los impactos causados por los diferentes usos urbanos y rurales en el hábitat, como la fragmentación. En estos espacios donde se busca la potencialización de la vegetación rescatando especies autóctonas, se incorpora vías de comunicación para desplazamientos no motorizados, promoviendo no solo la vinculación sino también espacios recreativos, de paseo. Estos espacios son fundamentales para la estructura urbana acompañando la búsqueda de una ciudad compacta, en este existe un modelo de ocupación del suelo más sostenible, con una mayor y mejor distribución de los espacios verdes públicos en el área urbanizada.

Además, en el límite de lo urbano y rural se propone, en el modelo deseado, un área verde periurbana, que actúe de contención para el crecimiento urbano y como espacio de transición entre lo urbano y lo rural.



### Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación, se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

Una de las problemáticas presente en el municipio está relacionada con los residuos sólidos urbanos. La localidad ha logrado paulatinamente incorporar la gestión de los residuos sólidos urbanos, esta ardua tarea se hace imprescindible continuarla y superar las metas propuestas. Se busca, además de la reducción de basura, el cierre del actual basural a cielo abierto con la incorporación de un relleno sanitario, este último abarcado de manera regional. El área perteneciente al actual basural, se propone como espacio público unido al sistema verde proyectado.

Otra problemática es tensión de los usos de suelo en el límite entre el área urbana y rural, generada por un lado por el crecimiento no planificado sobre suelo productivo, y por el otro, por las actividades productivas cercanas a la zona urbanizada. En este caso se diseña un límite

urbano materializado por un anillo verde. Esta zona periurbana de carácter paisajístico y productivo actúa como borde controlando la expansión, y amortiguando la tensión entre los diferentes usos.

### Incompatibilidad de usos de suelo

En la localidad se detecta la convivencia en el área residencial con usos de suelo industriales en la planta urbana. Se propone trasladar a un sector que presente competitividad en el mercado fortaleciendo la economía local y regional sectorizando la misma con sus correspondientes barreras forestales, y establecer ordenanzas y reglamentación que regule el uso del suelo, es decir crear un Código Urbano y de Edificación.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas, pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Se reconoce la diferencia dentro de la ciudad que genera los accesos y calidad de los servicios e infraestructura, como así también el acceso al espacio público y equipamiento urbano, en base se proyecta la extensión de la infraestructura,



mejorando los servicios y ampliando la posibilidad de zonas comerciales e institucionales, además de la incorporación de áreas verdes como costuras urbanas.

### **Viviendas construidas por el Estado**

Las medidas habitacionales para satisfacer las necesidades de vivienda han sido el desarrollo de viviendas sociales construidas en grupos de lotes individuales a partir de un prototipo definido.

Respecto al déficit habitacional se propone partir de reconocer al mismo no solo como la carencia de vivienda sino como un problema de integración social y urbana, abordando la complejidad de esta problemática socio habitacional, considerando la calidad de la vivienda, su localización y entorno tendientes a construir un hábitat sostenible.

Se propone la conformación de áreas poli funcionales integradas a la ciudad con patrones de ocupación de suelo en coincidencia con los planteados en el desarrollo urbano mediante la planificación, como así también la diversidad de soluciones en la construcción de viviendas con sus consideraciones cualitativas constructivas en coincidencia con la diversidad de la demanda en pos de construir ciudades inclusivas y sustentables.

### **Estructura vial jerarquizada**

En la localidad se puede evidenciar que la red vial está compuesta por calles de ripio, exceptuando el área central, el eje principal de Caseros (la Ruta Provincial N°23) de asfalto y tres cuartas de la calle 22 en el sur de la localidad, presentando en épocas de lluvia algunos sectores de difícil transitabilidad por las condiciones físicas de las mismas, y en la estación seca presencia de elementos volátiles.

Se propone realizar la consolidación de las calles de manera paulatina en coincidencia con el crecimiento planteado de la mancha urbana, considerando en el perfil vial la calle, las veredas,

la señalización y el equipamiento, iluminación y arbolado público, además de ciclo vías incorporadas en un circuito urbano que integre tanto zonas recreativas como zonas de servicios-productivas, promoviendo el uso de la bicicleta como medio de transporte.

En el desarrollo del plan de movilidad urbana se diseña una estructura vial compuesta por una jerarquización de vías apostando a una mejor y más racional circulación. Se plantean arterias principales en dirección norte-sur, este-oeste, que vinculen la localidad hacia vías secundarias y barriales. Por otro lado, se propone el desvío de la Ruta provincial N°23 para el tránsito pesado con la incorporación de un estacionamiento para vehículos de carga que conforme una avenida circunvalación que rodee la localidad.

### **Área central**

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

Actualmente, el área central se destaca por sobre las otras por el dinamismo urbano además del acceso a todos los servicios. Se plantea seguir manteniendo su consolidación recalificando el espacio, mejorando y manteniendo los equipamientos urbanos, el alumbrado y arbolado público. Se propone trabajar sobre la accesibilidad y movilidad urbana, creando un entorno físico accesible que permite la libre movilidad a todas las personas, logrando así una ciudad más inclusiva.





## Mapa Síntesis

### Modelo territorial deseado

A modo de síntesis, se puede decir que el modelo territorial deseado es la construcción en base a las cinco dimensiones planteadas.

En el **aspecto físico** se plantea la definición de la mancha urbana con el diseño de un sector periurbano que regule la relación de los usos urbanos-rurales. En el área urbanizable se contempla la accesibilidad a las infraestructuras, sobre una estructura vial jerarquizada sustentada en un plan de movilidad urbana sostenible.

En la **dimensión económica** la estrategia se centra en el desarrollo local y regional, con el incentivo de nuevos mercados brindando una mejor infraestructura y competitividad, y ofreciendo mediante asociaciones estratégicas el desarrollo turístico a nivel de la microrregión.

Frente a las adversidades climáticas y en pos de la construcción de una ciudad con los paradigmas de sustentabilidad, en el **enfoque ambiental**, se incorpora los corredores verdes como nuevos

ejes y espacios públicos, integrados a un sistema verde urbano.

El aprovechamiento de los recursos naturales, el aprovechamiento de energías renovables en grandes sistemas verdes y la reducción de residuos como la gestión de los mismos son dos estrategias son elementos fundamentales para la construcción del modelo deseado, que guían las acciones que colaboran a mitigar las problemáticas ambientales actuales.

En el modelo deseado desde la **dimensión social** apuesta a una ciudad donde las políticas de vivienda apunten a la integración social y urbana logrando una ciudad más inclusiva, las viviendas de carácter social localizadas en el tejido urbano con acceso a todos los servicios y espacio público se piensan en el marco del desarrollo urbano planificado.

El modelo territorial deseado es el resultado de una propuesta integrada de un gobierno fortalecido y abierto desde su **dimensión institucional**, priorizando la planificación y persiguiendo la participación.

## Mapa síntesis Modelo Deseado



FUENTE: Elaboración Propia





## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio

incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

**> Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

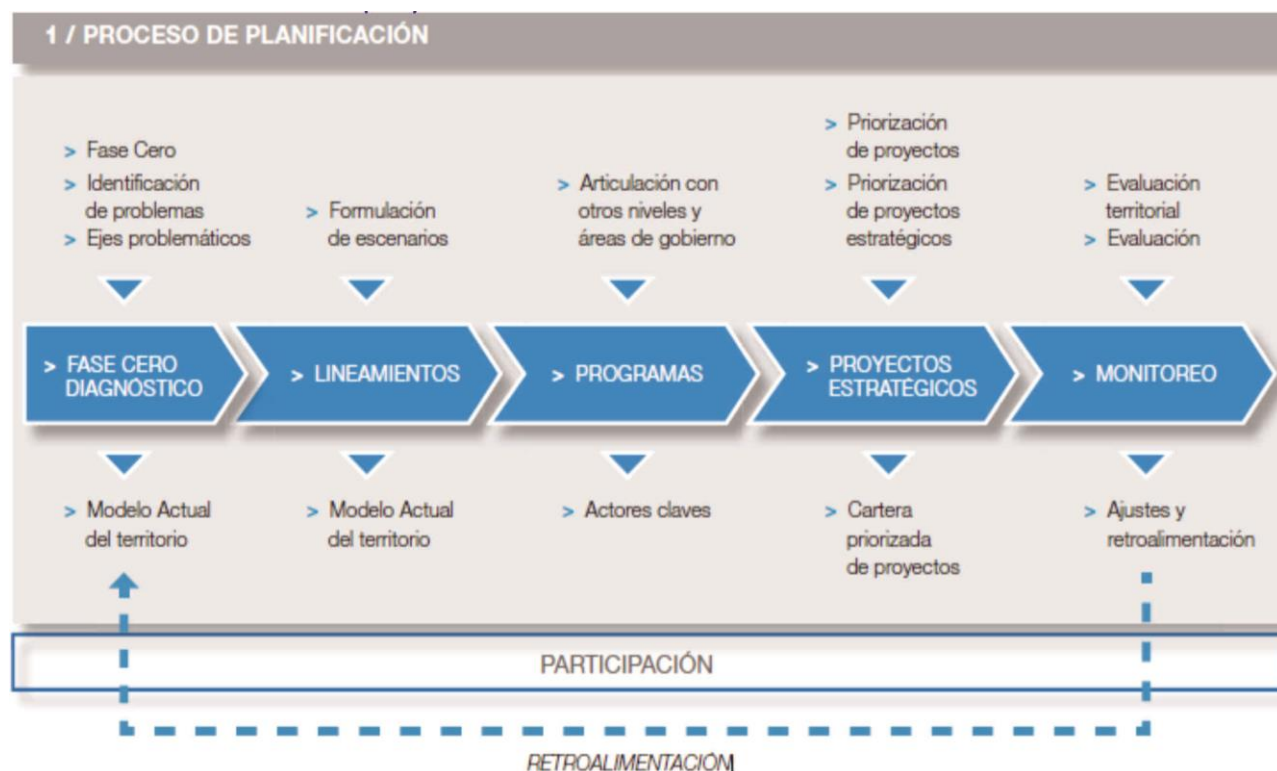
En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de

una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

### 1. Lineamiento estratégico

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

##### 1.1.Plaza inclusiva

##### Descripción de la Situación:

El crecimiento de nuestros niños a partir de un espacio público que invite a relacionarnos en igualdad garantiza unidad y genera buenos valores.

En la actualidad el acceso a las plazas de personas con alguna discapacidad se encuentra dificultoso y el no poder compartir dichos espacios de juegos, no debe ser impedimento para el desarrollo personal.

##### Solución propuesta:

Una plaza inclusiva implica el diseño de espacios de circulación y uso accesibles, con un abanico de juegos que den respuesta a las necesidades y posibilidades de los niños, sean o no portadores de discapacidad.

Beneficiarios Indirectos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa del Ministerio de justicia y derechos humanos y del Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



##### 1.2.Becas estudiantiles

##### Descripción de la Situación:

Los adultos sin educación superior, según Censo 2010, arrojan valores mayores a la mitad de la población y se acusa un aumento progresivo en estos últimos años. Existen escasas alternativas que permitan una capacitación de calidad lo que produce una migración de la población joven-adulto y empleos en trabajos no calificados.

##### Solución propuesta:

Se propone brindar acceso a la educación terciaria-universitaria a través de becas estudiantiles.

Beneficiarios Directos: Jóvenes-adultos con el nivel secundario completo.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Beca del Instituto Autárquico Becario Provincial (INAUBEPRO).

ODS vinculado:





## 2. Lineamiento estratégico

### Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

#### 2.1. PLAN DE DESARROLLO TURÍSTICO MICRORREGIONAL. CREACIÓN DE ASOCIACIONES ESTRATÉGICAS.

##### Descripción de la Situación:

Se aprecia una escasa oferta turística y falta de políticas de gestión referidas al turismo. Este desaprovechamiento en la explotación de los recursos turísticos es acompañado de una falencia en oportunidades para la oferta laboral. Se pierde de potenciar la economía productiva local.

##### Solución propuesta:

A partir de un plan de desarrollo turístico microrregional lograr potenciar los atractivos turísticos junto con la creación de asociaciones estratégicas generando un trabajo en conjunto.

Beneficiarios indirectos: habitantes locales y aledaños a la localidad.

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Secretaría de Desarrollo y Promoción Turística.

ODS vinculado:



#### 2.2. PROGRAMAS DE CAPACITACIÓN, CRÉDITO Y EMPREDEDURISMO.

##### Descripción de la Situación:

Se observa una falta de implementación de políticas de fomento provocando una subexplotación en actividades potenciales locales. Esta situación acarrea la migración de recursos humanos calificados y una diversidad limitada de trabajo calificado.

##### Solución propuesta:

A partir del incentivo, apoyo y fomento de los emprendedores locales y su potencial económico se propone la capacitación y sistema de micro – créditos para emprendedurismo.

Beneficiarios indirectos: habitantes locales y aledaños a la localidad.

Plazo estimado: año 2025.

Este proyecto se enmarca dentro del Programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



### 3. Lineamiento estratégico

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

##### 3.1.Estación meteorológica

###### Descripción de la Situación:

Existe una falta de elementos de medición y junto a la dificultad en el control de las pulverizaciones en zonas productivas genera la pérdida de calidad en el ambiente.

###### Solución propuesta:

A partir de un proyecto de implantación de una estación meteorológica se trabajará entre vecinos y productores llevando adelante pulverizaciones en momentos pertinentes garantizando una cierta calidad ambiental.

Beneficiarios indirectos: todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programas del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).

ODS vinculado:



##### 3.2.Plan forestal urbano

La localidad de Caseros presenta un arbolado sin una planificación acorde lo que produce un desaprovechamiento en cuanto a la posibilidad de mejorar la calidad ambiental urbana.

###### Solución propuesta:

Se prevé ejecutar un plan forestal urbano con el fin de mitigar las elevadas temperaturas de verano garantizando la conservación y gestión sustentable del arbolado público urbano.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



##### 3.3.Proyecto optimización del alumbrado público y energías alternativas en espacios verdes y edificios públicos.

Caseros se encuentra en proceso de mitigar el daño causado al medio ambiente en distintos campos de acción. Es por ello que se trabaja de forma continua en la búsqueda de nuevas y mejores herramientas o estrategias que contribuyan al cuidado del medio ambiente.

Existe un alto consumo de energía y su costo es muy elevado. La inversión para su optimización requiere de recursos que el municipio no cuenta.

###### Solución propuesta:

Con un proyecto de adopción de esta nueva tecnología el municipio busca generar energía limpia y amigable con el medio ambiente, para ser consumida por todos los edificios públicos.

Generando conciencia en el cuidado y uso racional de la energía.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa del Ministerio de Hacienda de la Nación.

ODS vinculado:



### 3.4. Plan de gestión de RSU – Campañas de concientización respecto a la generación y tratamiento de los RSU.

#### Descripción de la Situación:

Actualmente, existe un basural a cielo abierto ubicado, próximo al desvío de tránsito pesado el cual vincula la Ruta Provincial N° 39 con la Ruta Provincial N°23, a 0,6 km del área urbanizada de la localidad. Estos residuos en su forma de acumulación generan conflictos por mal olor e incendios.

Si bien el municipio realiza la recolección diferenciada, requiere de mejores equipamientos para su tratamiento.

#### Solución propuesta:

Continuar con las campañas de concientización respecto a la generación de residuos. A su vez trabajar con la Planta de Tratamiento de Residuos, actualmente en construcción, con los equipamientos necesarios para facilitar su clasificación y comercialización, así como también de camas de compostaje para los residuos orgánicos.

Atendiendo a las políticas nacionales de regionalización, se plantea la articulación entre los municipios y juntas de gobierno cercanos

para desarrollar estrategias conjuntas para el tratamiento y comercialización de RSU.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



### 3.5. Conformación del relleno sanitario en la región.

#### Descripción de la Situación:

Una vez concientizada la población y con un proyecto de tratamiento de residuos sólidos urbanos se plantea a largo plazo el desarrollo de estos residuos.

El municipio en la actualidad no tiene recursos para el tratamiento de la basura y no existe un relleno sanitario a nivel regional.

#### Solución propuesta:

Las políticas nacionales de regionalización, plantean la articulación entre los municipios y juntas de gobierno cercanos para desarrollar estrategias conjuntas para el tratamiento y comercialización de RSU. El objetivo es que cada localidad posea una planta de tratamiento local y que los residuos que no puedan ser reciclados se dispongan en un relleno sanitario común para toda la región. La aplicación de este proyecto permite la clausura y el saneamiento del basural actual y su reconversión en espacio verde con equipamientos deportivos y recreativos.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2028

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:





### 4. Lineamiento estratégico

#### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

##### 4.1. Creación de un espacio digital - Punto digital

###### Descripción de la Situación:

La localidad se ha desarrollado a lo largo de la Ruta Provincial N°23 y sobre los márgenes de las vías y existe una desvinculación de los barrios del norte con los ubicados al sur, produciéndose una segregación entre los mismos.

Además, se aprecia la falta de un sistema para la realización de trámites online produciendo dificultades en gestiones.

###### Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de un espacio donde a través de la tecnología se genere conectividad, capacitación, accesos a nuevas plataformas con participación y entretenimiento. Modernizar los recursos municipales y brindar un mejor acceso a los vecinos.

Beneficiarios Directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Nación y Programas de la Secretaría de Modernización del Estado, Ciencia y Tecnología de la provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



##### 4.2. Capacitación en la incorporación de las tecnologías.

###### Descripción de la Situación:

Existe una gran necesidad en cuanto modernizar los recursos municipales y entre ellos forma parte la falta de capacitación en todos los rubros, con el fin de brindar un mejor servicio al vecino.

###### Solución propuesta:

Se plantea capacitar a los empleados municipales en la incorporación de los nuevos sistemas tecnológicos para brindar un acceso más eficiente a los vecinos.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Capacitaciones de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



##### 4.3. Participación público-privada para el desarrollo local.

###### Descripción de la Situación:

El municipio actualmente carece de una estructura que abordar todos los temas con eficacia. Con el afán de lograr esos objetivos, se presentan los esfuerzos extraordinarios o sobre exigidos y a su vez el desperdicio en la gestión de recursos.

### Solución propuesta:

Se plantea la participación público-privada para el desarrollo local que logre un fortalecimiento de las relaciones y gestiones conjuntas de dichas asociaciones para mejorar los servicios en general.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Dirección de Relaciones con la Comunidad y Participación Ciudadana del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Viviendas.

ODS vinculado:



### 4.4.Conformación de una microrregión

#### Descripción de la Situación:

La escasa articulación entre el sector público y el privado es una de los principales obstáculos para el desarrollo productivo regional. La falta de una agenda clara de políticas productivas a largo plazo no hace posible compatibilizar los intereses privados con los públicos, dando lugar a la preponderancia de unos sobre otros. Sin embargo, ya desde el propio sector público se presentan inconvenientes en la integración de políticas entre los distintos niveles del Estado Nacional, Provincial y Municipal.

Además, la gestión integral del territorio presenta grandes diferencias respecto a los alcances del Estado provincial y las posibilidades de cada municipio a la hora de abordar las problemáticas ambientales de sus jurisdicciones y áreas de influencia.

### Solución propuesta:

Se plantea la creación de una Agencia Mixta para el Desarrollo de la Región del Este que promueva nuevas formas de gobernanza territorial en base

a la integración intermunicipal y la articulación entre el sector público y el privado.

Esta Agencia nuclea a todos los actores públicos y privados de las localidades cercanas a Caceros, vinculadas por la ruta provincial N°39, que comparten una realidad socioeconómica y geográfica similar. La definición de esta área se alinea con las políticas provinciales de planificación territorial, ya que el territorio propuesto abarca la denominada “Región del Este”.

El objetivo es promover el fortalecimiento institucional de la red para generar un ámbito que represente los intereses de la región y oficie de intermediario frente al Estado Provincial, Nacional y otros organismos de crédito. Asimismo, la Agencia busca establecer alianzas de cooperación entre actores públicos y privados para apoyar proyectos destinados a aumentar la competitividad y el desarrollo de cadenas productivas regionales.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes y alrededores a la localidad.

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5. Lineamiento estratégico

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

##### 5.1. Plan de viviendas sociales

###### Descripción de la Situación:

La demanda habitacional es creciente y el municipio, además, presenta insuficiencia en terrenos destinados a viviendas. Si bien se gestionan programas relacionados, los mismos deben ser potenciados.

Particularmente, la localidad lleva adelante un plan de vivienda municipal, pero existen familias que se encuentran sin condiciones para su acceso.

###### Solución propuesta:

Continuar con la gestión de los programas para garantizar el acceso a la vivienda, a través de un plan de viviendas sociales, buscando que las viviendas nuevas se enmarquen dentro de un proyecto integrador que evite las unidades repetitivas de viviendas en lotes individuales y encuadren dentro de nuevos modelos habitacionales que tiendan a la densificación y la diversidad de usos.

Beneficiarios directos: Vecinos sin acceso a viviendas propias que cumplan con los requisitos de los programas habitacionales a implementar.

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro de los Programas del Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda.

ODS vinculado:



##### 5.2. Plan de movilidad urbana sostenible

###### Descripción de la Situación:

Producto de los accesos indiscriminados, sin regularizar, con falta de iluminación y señalización en la ruta, provocan siniestros viales con consecuencias severas en algunas situaciones.

Por un lado, los accesos a la localidad no se encuentran en condiciones óptimas que garanticen una seguridad vial acorde.

Por otro lado, existen industrias en la planta urbana en coexistencia con el área residencial generado a partir de un crecimiento urbano no planificado. De esta manera se encuentra una superposición de transporte pesado con el liviano y una circulación del tránsito pesado en el área urbana en la zona sur. Aunque se viene trabajando intensamente y con buenos resultados.

###### Solución propuesta:

Ejecutar un plan de movilidad urbana sostenible con el mejoramiento en la accesibilidad y regulación acorde que promuevan mayor seguridad.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático.

ODS vinculado:



### 5.3. Proyecto de peatonalización y biciesenda.

#### Descripción de la Situación:

La situación de la localidad en el área central encuentra a los vecinos transitando por la calle con las consecuencias que esto trae aparejado. La necesidad de construcción de redes peatonales y biciesendas ordena la movilidad urbana y garantizan una seguridad vial acorde.

#### Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de peatonalización y biciesenda con el fin de mejorar la conectividad del área. Ordenando el tránsito peatonal y vehicular para una mayor seguridad y menores riesgos de siniestros viales.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático.

ODS vinculado:



### 5.4. Proyecto de mejoramiento del acceso sobre RUTA PROVINCIAL N°39

#### Descripción de la Situación:

Existen a lo largo de la Ruta Provincial N°39 diferentes ingresos y egresos a la localidad de Caseros. Estos accesos desregularizados son

propensos a provocar siniestros viales con frecuencia.

El desvío de tránsito pesado de la localidad requiere de una intervención que se relacione con el acceso principal ya que se encuentran próximos uno del otro. Se pretende no generar confusión a los usuarios.

En resumen, es una ruta provincial con importante tránsito en zona rural donde amerita mayor estudio y una solución integral en el tramo.

#### Solución propuesta:

Se plantea regularizar los accesos y las intersecciones a partir de un estudio integral contemplando las diferentes maniobras de los usuarios y los privados de alrededores.

A su vez se entiende de una necesidad de generar una solución integral teniendo en cuenta una planificación territorial desarrollada de la localidad.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.5. Plan de jerarquización y completamiento de la pavimentación de la red vial

#### Descripción de la Situación:

Actualmente, la red vial de la ciudad posee alguna de sus calles pavimentadas en la zona central y sectores aledaños, mientras que el resto de la trama posee gran parte de sus arterias



mejoradas, generalmente de brosa y un ripio de arroyo pobre.

La capacidad económica de la localidad no es suficiente para llevar adelante obras de esa índole. Se requiere de una importante inversión en la red vial y sistema de desagües pluviales que mejoren la transitabilidad y circulación sobre todo en días de lluvias intensas.

#### **Solución propuesta:**

Se plantea un proyecto de pavimentación de la trama vial faltante con el sistema de desagüe acorde que garantice un escurrimiento adecuado sin causar posibles anegamientos.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### **5.6. Proyecto de avenida de circunvalación para tránsito pesado.**

##### **Descripción de la Situación:**

Es inminente la circulación de vehículos pesados a lo largo de la Ruta Provincial Nº23 que atraviesa la localidad. No obstante, se encuentran aún emprendimientos industriales dentro de la zona urbana que estimula la circulación de pesados. Si bien existen limitadores de velocidad el área central presenta superposición de tránsito liviano y pesado. Actualmente el municipio

invierte mucho dinero en el desvío que vincula la Ruta Provincial Nº23 con la Ruta Provincial Nº 39 pero quizás necesite que este se encuentre pavimentado.

#### **Solución propuesta:**

Se propone la pavimentación de la trama que recorre el tránsito pesado.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### **5.7. Proyecto de estacionamiento de vehículos pesados.**

##### **Descripción de la Situación:**

Caseros se ha caracterizado por una localidad de paso de los vehículos pesados. En la localidad se encuentran camiones y acoplados estacionados en las banquetas del desvío de tránsito pesado siendo un elemento que aumenta la peligrosidad en referencia con la seguridad vial. Esta situación se relaciona además con la falta de un plan de movilidad y orden del espacio de circulación.

#### **Solución propuesta:**

Con el fin de reducir este desorden y evitar algún siniestro vial se prevé un proyecto de estacionamiento de vehículos pesados.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos

a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.8. Restauración del edificio municipal.

#### Descripción de la Situación:

El edificio de la municipalidad de Caseros se encuentra en malas condiciones. La existencia de grietas en los muros y filtraciones provocan que el espacio de servicio no sea adecuado. El movimiento del suelo producto de las sequias y su expansión en momentos de abundantes lluvias colaboran con la decadencia de la estructura.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



### 5.9. Puesta en valor del edificio histórico.

#### Descripción de la Situación:

Las faltas de recursos para los bienes patrimoniales de la localidad llevan adelante su desuso y desaprovechamiento como espacio representativo.

#### Solución propuesta:

Se propone la refacción y ampliación de los espacios representativos históricos para valorizar el patrimonio local.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



### 5.10. Proyecto de extensión de la red de gas.

#### Descripción de la Situación:

Según el Censo Nacional Indec 2010 el 100 % de la población no disponía de acceso a la Red de Gas Natural. En la actualidad, a partir de la documentación recabada se estima que aumentó el porcentaje, creció a la par del aumento de hogares. Los vecinos reemplazan la falta de este servicio con el gas envasado o la energía eléctrica. La falta de recursos para la inversión de la infraestructura necesaria de gas no está al alcance del presupuesto de la localidad.

#### Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de provisión de gas en el área urbanizada con la posibilidad de brindar el acceso al 100% de la población y así reducir costos tanto en el consumo eléctrico como en el gas envasado.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Desarrollo Gasífero de la Secretaría de Energía de Entre Ríos y Mejor Hogar Gas del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





### 5.11. Plan de ordenamiento urbano

#### Descripción de la Situación:

La ciudad presenta un crecimiento urbano no planificado. Entre las consecuencias de esto se observa una carencia de un límite definido periurbano junto a los usos de suelo en general.

#### Solución propuesta:

Con el fin de ordenar la localidad y así la calidad de vida de los vecinos, se plantea la formulación de un programa municipal de desarrollo urbano territorial. Elaboración de un anteproyecto de ordenanza municipal que incluya las reglamentaciones necesarias para el desarrollo de las actividades que impulsen a las economías regionales.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



### 5.12. Programa de incentivos para la relocalización de industrias

#### Descripción de la Situación:

La falta de políticas de integración regional provoca una baja competitividad ya que el desarrollo del sector productivo en la localidad es lento y se desaprovecha el potencial regional.

#### Solución propuesta:

Con el objetivo de potenciar la economía productiva local y regional se plantea un programa de incentivos en industrias.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2030

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo. Programa de fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina.

ODS vinculado:



### 5.13. Reubicación de Estación Transformadora de Energía

#### Descripción de la Situación:

La falta de planificación urbana territorial y su ordenamiento de los espacios de la localidad hoy encuentran una estación transformadora a pocos metros del área central produciendo contaminación visual y sonora en la zona.

#### Solución propuesta:

Con el objetivo de erradicar la SET y antenas del área central reorganizar el uso del suelo de la localidad.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2030

Este proyecto se enmarca dentro del Programa del Ministerio de Hacienda de la Nación.

ODS vinculado:



#### 5.14. Renovación del casco central urbano

##### Descripción de la Situación:

La falta de definición, mantenimiento de los edificios y presencia del tránsito pesado atravesando áreas educativas le han otorgado al área central una débil consolidación sin jerarquización. Se observa la presencia de edificios históricos deteriorados y sin uso lo que colabora esta situación de falta de recualificación espacial del área central.

##### Solución propuesta:

Con el objetivo de darle carácter a la zona central se propone una importante puesta en valor del sector con mobiliarios que acompañen esta renovación de forma integral.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



#### 5.15. Predio corsódromo

##### Descripción de la Situación:

La falta de recursos para generar espacios de desarrollo de actividades sociales y turísticas lleva a la localidad a utilizar sitios no aptos e inadecuados como son los espacios de circulación.

##### Solución propuesta:

Con el objetivo de brindar espacios públicos representativos se prevé la creación de un corsódromo en zona del ferrocarril en desuso.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

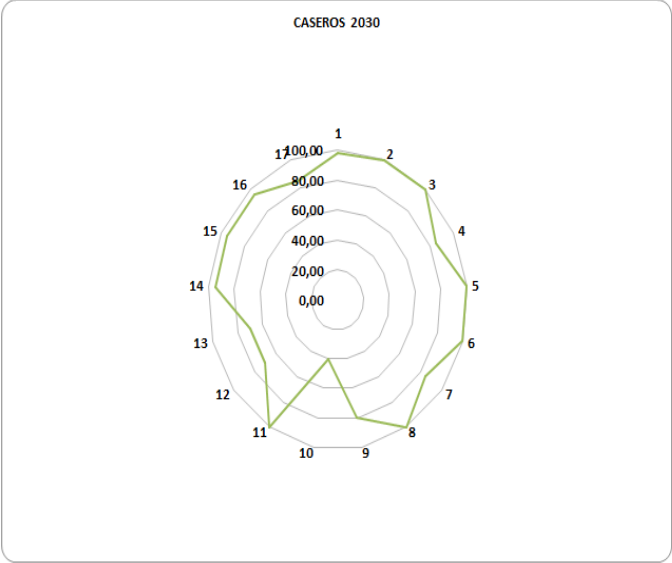
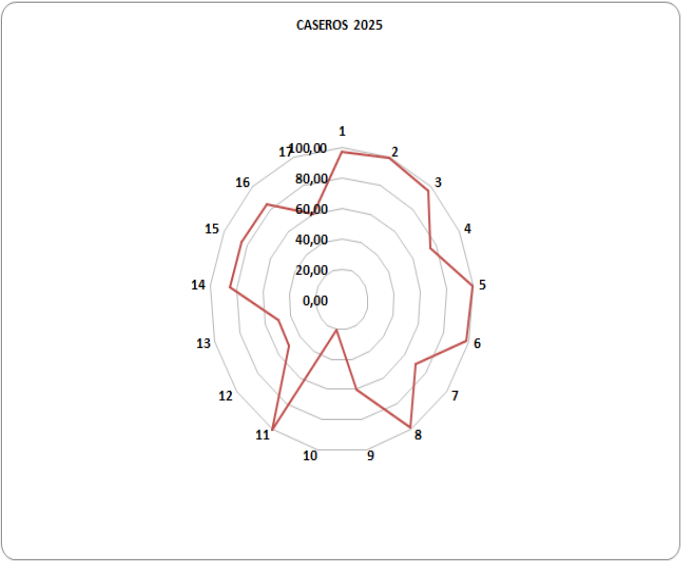
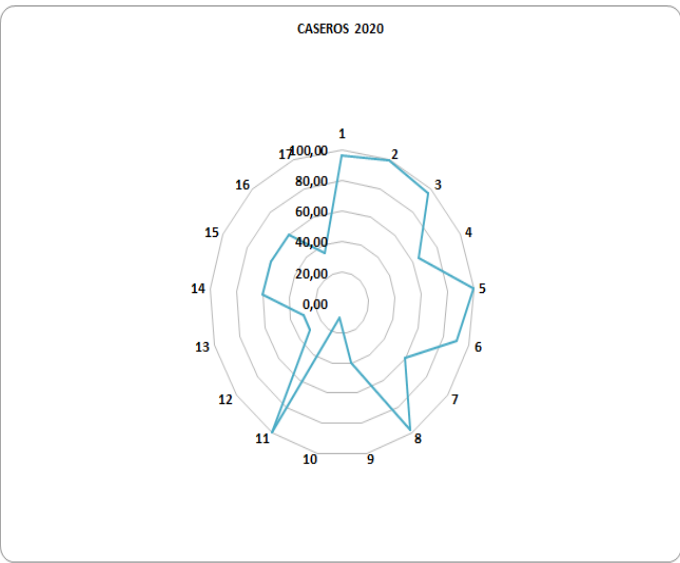
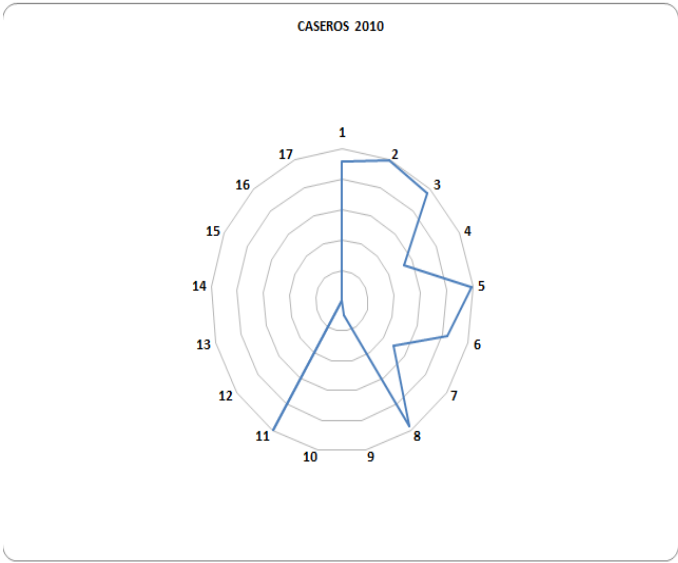
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan de movilidad urbana sostenible					
	Proyecto de avenida de circunvalación para tránsito pesado					
	Proyecto de estacionamiento de vehículos pesados					
	Proyecto de peatonizacaión y bici sendas					
	Proyecto de mejoramiento del acceso sobre R.N° 39					
	Plan de jerarquización y completamiento de la pavimentación de la red vial y pluvial					
	Plan de ordenamiento urbano					
	Programa de incentivos para la relocalización de industrias					
	Reubicación de Estación Transformadora de Energía					
	Proyecto de extensión de red de gas					
	Proyecto optimización del alumbrado público y energías alternativas en espacios verdes y edificios públicos					
	Plaza inclusiva					
	Renovación del casco central urbano					
Económica	Conformación de una microrregión					
	Programas de capacitación, crédito y emprendurismo					
	Plan de desarrollo turístico micro regional. Creación de asociaciones estratégicas.					
Ambiental	Plan Forestal Urbano					
	Estación meteorológica					
	Plan de gestión de RSU - Proyecto de planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos y campañas de concientización respecto a la generación y tratamiento de los RSU					
	Conformación del relleno sanitario en la región					
Social	Gestión de becas estudiantiles					
	Plan de vivienda social					
	Puesta en valor del edificio histórico					
	Predio Corsodromo					
Institucional	Participación Público-Privadas para el Desarrollo Local					
	Creación de un espacio digital: Punto Digital					
	Capacitación en la incorporación de las tecnologías					
	Restauración del edificio municipal					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO							
				2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030			
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	Programa del Ministerio de Justicia y derechos humanos y del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda 1.1.1.1.	Plaza Inclusiva														
		1.6. Educación de calidad y desde edades tempranas	Programa de Becas del Instituto Autárquico Becario Provincial (INAUBEPRO) 1.6.1.1.	Becas estudiantiles														
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.1. Programas de la Secretaría de Desarrollo y Promoción Turística 2.4.1.1.	Plan de desarrollo turístico micro regional. Creación de asociaciones estratégicas.														
			2.4.2. Programas y fondos del Ministerio de Producción y Trabajo 2.4.2.1.	Programas de capacitación, crédito y emprendurismo														
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4. Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas	3.4.1. Programas del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) 3.4.1.1.	Estación meteorológica														
			3.4.2. Plan Forestal Urbano del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 3.4.2.1.	Plan Forestal Urbano														
			3.4.3. Programa del Ministerio de Hacienda de la Nación	Proyecto optimización del alumbrado público y energías alternativas en espacios verdes y edificios públicos														
		3.5. Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1. Programa Batura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación 3.5.1.1.	Plan de gestión de RSU - Campañas de concientización respecto a la generación y tratamiento de los RSU														
				3.5.1.2.	Conformación del relleno sanitario en la región													
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.5. Modernización de la gestión	4.5.1. Programa de la Secretaría de Gobierno de Modernización de la Nación y Programas de la Secretaría de Capacitaciones de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 4.5.1.1.	Creación de un espacio digital: Punto Digital														
			4.5.2. Capacitaciones de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 4.5.2.1.	Capacitación en la incorporación de las tecnologías														
		4.6. Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1. Programas de la Dirección de Relaciones con la Comunidad y Participación Ciudadana del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 4.6.1.1.	Participación Público-Privadas para el Desarrollo Local														
		4.7. Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1. Programa de Fortalecimiento institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 4.7.1.1.	Conformación de la microrregión														
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1. Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1. Programas del Instituto Autárquico de Planeamiento y Vivienda 5.1.1.1.	Plan de vivienda social														
		5.2. Movilidad sostenible	5.2.1. Movilidad sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático 5.2.1.1.	Plan de movilidad urbana sostenible														
				5.2.1.2.	Proyecto de peatonalización y bici senda													
		5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1. Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Perifoneas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 5.3.1.1.	Proyecto de mejoramiento del acceso sobre R.Nº 39														
				5.3.1.2.	Plan de jerarquización y completamiento de la pavimentación de la red vial y pluvial													
				5.3.1.3.	Proyecto de avenida de circunvalación para tránsito pesado													
				5.3.1.4.	Proyecto de estacionamiento de vehículos pesados													
			5.3.2. Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios de la Provincia de Entre Ríos 5.3.2.1.	Restauración del edificio municipal														
				5.3.2.2.	Puesta en valor del edificio histórico													
		5.3.3. Desarrollo Gasífero de la Secretaría de Energía de Entre Ríos y Mejor Hogar Gas del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 5.3.3.1.	Proyecto de extensión de red de gas															
		5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 5.4.1.1.	Plan de ordenamiento urbano														
			5.4.2. Programa de acción de fomento del emprendedurismo e innovación del Ministerio de Producción y Trabajo, Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina 5.4.2.1.	Programa de incentivos para la relocalización de industrias														
			5.4.3. Programa del Ministerio de Hacienda de la Nación 5.4.3.1.	Reubicación de Estación Transformadora de Energía														
			5.4.4. Programa puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda 5.4.4.1.	Renovación del casco central urbano														
		5.4.4.2.		Predio Corsodromo														

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Paraná	CASEROS	300980420	92,10	99,00	96,00	53,0	99,00	83,0	49,00	97,00	10,00		100							100,0						
2020	Entre Ríos	Paraná	CASEROS	300980420	96,00	99,60	96,50	65,00	99,50	90	60,0	98,00	40	10,0	100,00	30	30,00	60,0	60,00	60	35,00	100,0						
2025	Entre Ríos	Paraná	CASEROS	300980420	97,00	99,70	97,00	75,00	99,70	98,00	70,00	99,00	60,00	20,00	100,00	50,00	50,00	85,00	85,00	85,00	60,00	100,0						
2030	Entre Ríos	Paraná	CASEROS	300980420	98,00	99,75	100	85,00	100,00	100	85,0	100,00	80	40,0	100,00	70	70,00	95,0	95,00	95	85,00	100,0						







## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas (recuperables, habitadas) 604.559, porcentaje de viviendas (recuperables, habitadas) sobre total país: 62,2 % (2001). Viviendas (recuperables, habitadas) de viviendas (recuperables) sobre total país: 4,35% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destiempo. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV (Censo 2001) e INMAAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación a total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición (suma de las viviendas)	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/grsoc">http://www.int.gov.ar/grsoc</a>
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de bsurales por superficie	Localización y extensión física del bsural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,2% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89</a>
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Loteo formal: trama urbana regular, grandes parcelas residenciales, vivienda social, villas y asentamientos, Varedos urbanos <a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/donload.aspx?id=82&amp;indicador=57">http://avisus.planificacion.gob.ar/donload.aspx?id=82&amp;indicador=57</a>	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab 2001: 194 m2/94; 2001: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 40%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Dinámica de precios del suelo	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>
		Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía (la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40,198 km de red vial nacional (2013); 198,289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EEUU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
	Redes de conectividad	Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/cuenc_qls_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enf/cuenc_qls_registro.pdf</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.9364 (Fuente: Intemational Telecommunication Union Key Global Telecom Indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010)= 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variedad (Inecesai 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 20,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/M/100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento cñico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento cñico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado total país: 586.200 1.722 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Déficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º: Déficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º: Déficit habitacional cuantitativo compuesto= Déficit Habitacional Simple + Viviendas recuperables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Déficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	<a href="http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisus.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hogariles y Recreación; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e ingresos	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/hacedad/indicf/indicf.php">http://www.zmcon.gub.ar/hacedad/indicf/indicf.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.zmcon.gub.ar/hacedad/indicf/indicf.php">http://www.zmcon.gub.ar/hacedad/indicf/indicf.php</a>
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		
	Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana				

## Bibliografía

- INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de: Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre)
- Provincia de Entre Ríos, Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, ATLAS ID, 2015.
- TORCHIA Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.
- PROGRAMA DE ORDENAMIENTO URBANO EN LOCALIDADES INTERMEDIAS. Convenio Provincia de Entre Ríos y Consejo Federal de Inversiones, 1994.
- ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. 2015.
- Prediagnóstico Plan Estratégico de Desarrollo Local, Consejo Empresario de Entre Ríos, 2002.







**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)