



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# CARCARAÑA

Provincia de Sante Fe



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



# Plan Estratégico para el DESARROLLO TERRITORIAL de CARCARAÑA







Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de la Inversión Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Pcia. de SANTA FE

Ing. Miguel LIFSCHITZ

Vicegobernador de la Pcia. de SANTA FE

Cpn. Carlos Alcides FASCENDINI

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Intendente Municipal

Verónica Schuager

Secretaría de Planificación Territorial  
de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

## EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Celina LOHEZIC

Consultor

Arq. Martín Catalá

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>10</b>	<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>25</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>14</b>	<b>CAPÍTULO I</b>	<b>27</b>
OBJETIVOS	14	<b>ANTECEDENTES</b>	<b>27</b>
ALCANCES	15	PLANES EXISTENTES	27
CONTENIDOS	15	PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	27
METODOLOGÍA	15	PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL DE SANTA FE – VISIÓN 2030	30
FASE DE DIAGNÓSTICO	16	EJES ESTRATÉGICOS:	31
FASE PROPOSITIVA	17	<b>TERRITORIO</b>	<b>36</b>
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	18	ESCALA NACIONAL	36
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>19</b>	ESCALA PROVINCIAL	38
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	19	<b>IDH PROVINCIA DE SANTA FE</b>	<b>38</b>
El Plan	19	ESCALA LOCAL	45
Para qué sirve	19	MUNICIPIO DE CARCARAÑÁ	45
Características del Plan	19	<b>CAPÍTULO II</b>	<b>55</b>
Componentes de un Plan	20	<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>55</b>
Cómo se relaciona con otros planes	20	<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	<b>55</b>
De qué depende el éxito del Plan	20	Sistema urbano provincial - Sistema urbano provincial - Región 4 - Nodo Rosario	56
Quiénes participan de un Plan	20	Telefonía y Comunicación Digital	58
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	20	Municipio de CARCARAÑÁ	59
OBJETIVO 11	21	Infraestructura Ferroviaria	59
	<b>24</b>	Infraestructura Aérea	60
	<b>25</b>	<b>OBJETIVOS PARTICULARES</b>	<b>71</b>
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>25</b>	<b>VERIFICACIÓN PATRIMONIAL</b>	<b>73</b>
		<b>DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>76</b>

Secretaría de Planificación Territorial  
de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	<b>80</b>	<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	<b>126</b>
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	80	DIMENSIÓN AMBIENTAL	128
SANEAMIENTO BÁSICO	81	DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	130
EDUCACIÓN	90	<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>135</b>
SALUD Y SEGURIDAD	91	<b>CAPÍTULO IV</b>	<b>137</b>
<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	<b>94</b>	<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>137</b>
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	94	<b>MODELO DESEADO</b>	<b>137</b>
OCUPACIÓN SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD	94	VISIÓN ESTRATÉGICA	139
TASA DE DESOCUPACIÓN	97	DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	140
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	99	COMPARATIVO DE VARIABLES	142
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	<b>100</b>	<b>CAPÍTULO V</b>	<b>156</b>
AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	102	<b>LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS</b>	<b>156</b>
AMENAZAS DE ORIGEN ANTRÓPICO	106	PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	157
<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	<b>115</b>	<b>PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>177</b>
Ámbito Nacional	115	<b>PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES</b>	<b>178</b>
Ámbito Provincial	116	<b>PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030</b>	<b>179</b>
Ámbito Local	116	<b>CAPÍTULO VI</b>	<b>181</b>
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	116	<b>MONITOREO</b>	<b>181</b>
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>118</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>183</b>
<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>119</b>		
LOCALIDAD DE CARCARAÑÁ	119		
<b>CAPÍTULO III</b>	<b>121</b>		
<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>121</b>		
DIMENSIÓN FÍSICA	122		
DIMENSIÓN SOCIAL	124		



**Monumento a la Bandera**  
Ciudad de Rosario - Provincia de SANTA FE





## MARCO INSTITUCIONAL

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.







## INTRODUCCIÓN

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el **Municipio de Carcarañá** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

## OBJETIVOS

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional,

provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

#### ALCANCES

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes endicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

#### CONTENIDOS

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

#### METODOLOGÍA

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

#### FASE DE DIAGNÓSTICO

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Este análisis incluye también la prevención y reducción de

Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

### FASE PROPOSITIVA

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
  - **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
  - **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
  - **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.
- Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

#### FASE DE IMPLEMENTACIÓN

##### **Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

#### Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos. Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## MARCO CONCEPTUAL

### ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### EL PLAN

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### PARA QUÉ SIRVE

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### CARACTERÍSTICAS DEL PLAN

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, Ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

## COMPONENTES DE UN PLAN

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

## CÓMO SE RELACIONA CON OTROS PLANES

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## DE QUÉ DEPENDE EL ÉXITO DEL PLAN

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## QUIÉNES PARTICIPAN DE UN PLAN

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

La Argentina asumía en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.



Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## OBJETIVO 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

Fuente: <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula. Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

### **Categoría B**

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

### **Categoría C**

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

**A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.

**B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.

**C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

#### **A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN**

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

#### **B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD**

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

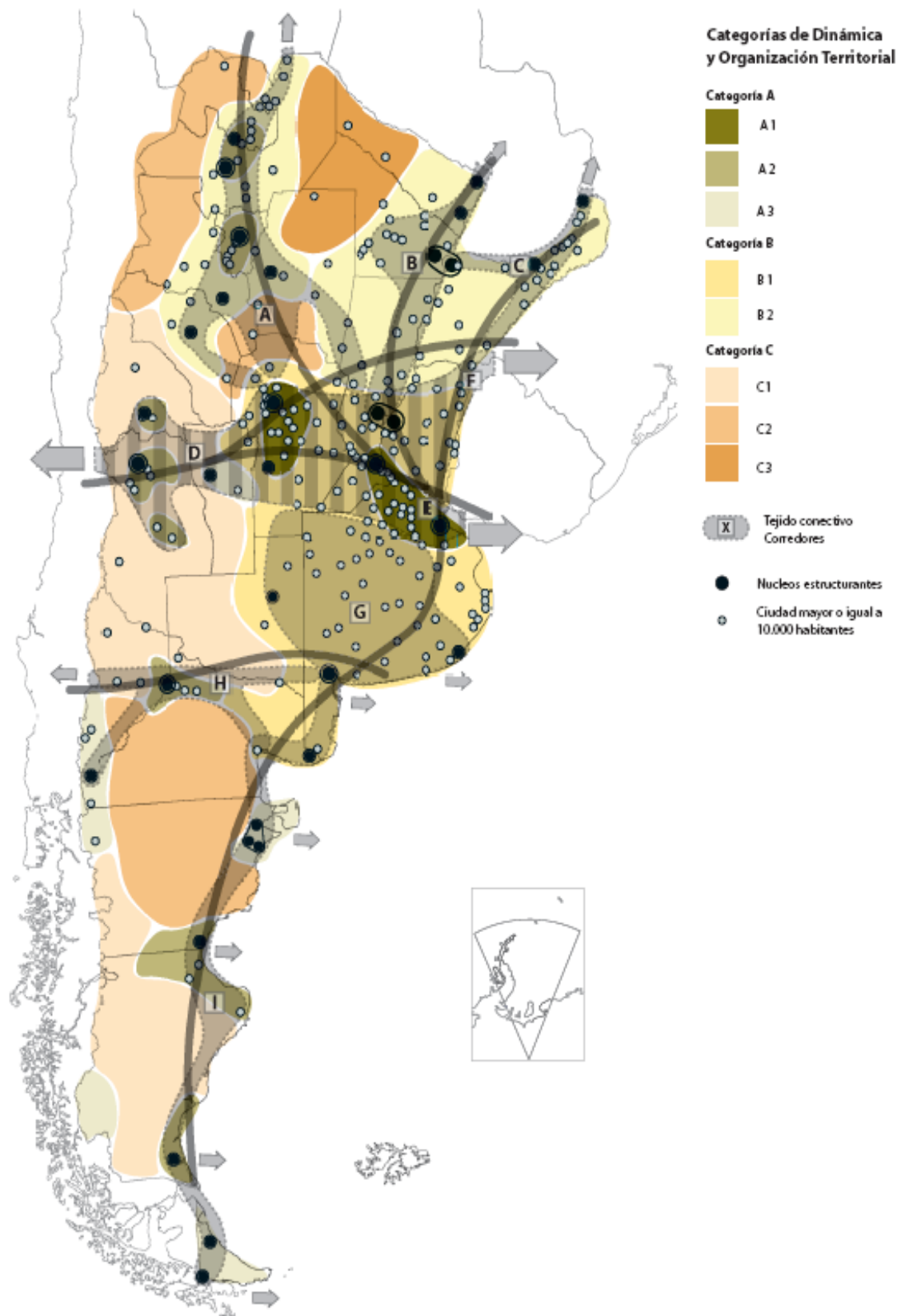
Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

#### **C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.





## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

### Plan Estratégico Provincial de Santa Fe – Visión 2030

“Cinco regiones, una sola provincia” es la frase que resumen la visión de la política de regionalización territorial, iniciada en el año 2008.

En el marco de un único proyecto de transformación del territorio, la regionalización se plantea como una estrategia para integrar territorios antes desconectados y fragmentados, potenciando sus particularidades, y para acercar el Estado a los ciudadanos y a los diversos actores locales, inaugurando así un nuevo modo de gobernar en la Provincia de Santa Fe.

La regionalización concibe el territorio como una gran red, que entrecruza actores locales diversos; actividades sociales, económicas y políticas; patrimonio natural y cultural que es necesario articular y gestionar en la proximidad. Y a las regiones, como espacios simbólicos y estructuras flexibles, que reconstruyen itinerarios, vínculos, caminos, historias y valores de los actores, donde el territorio y la cultura aportan el anclaje necesario para su localización.

Identificadas a partir del diálogo, la participación ciudadana y la concertación, y del reconocimiento de las marcas naturales del medio físico, de las tradiciones y la cultura de sus pueblos, de su organización social, económica y productiva; las cinco regiones permiten distinguir la diversidad en la unidad. En cada una de ellas, se identifican nodos de distribución y redistribución de capacidades, información y recursos.

Las regiones constituyen, además, el escenario adecuado para desplegar la planificación estratégica, la participación ciudadana y la descentralización provincial; bajo el desafío de conjugar la concepción, necesariamente universal, de la ciudadanía con una recuperación de lo local y lo regional; que potencie las oportunidades y logre construir, con un sentido original, transparente y colectivo, la integración regional.

- **Región 1 - Nodo Reconquista.** Incluye departamentos: General Obligado, Vera y norte de San Javier.
- **Región 2 - Nodo Rafaela.** Incluye departamentos: 9 de Julio, San Cristóbal, Castellanos y San Martín al norte.
- **Región 3 - Nodo Santa Fe.** Incluye departamentos: Garay, La Capital, Las Colonias, sur de San Javier y San Jerónimo parcialmente.
- **Región 4 - Nodo Rosario.** Incluye departamentos: San Lorenzo, Belgrano, Rosario y San Martín. Constitución, Caseros y San Jerónimo parcialmente.
- **Región 5 - Nodo Venado Tuerto.** Incluye departamentos: General López, sur de Caseros y Constitución sudoeste.

La herramienta clave de esta construcción es el diálogo, para lograr acuerdos de alta legitimidad ciudadana; para materializar el principio de concertación entre Estado, Mercado y Sociedad Civil, y para que la participación cale más profundo en el territorio. La planificación estratégica regional –con la

participación de múltiples actores, públicos y privados, en la construcción de consensos respecto de las estrategias para el futuro—, constituye el marco de referencia compartido y que, de manera continua, generará nuevos espacios institucionales de encuentro, de debates e intercambios para el acuerdo.

El plan estratégico-visión 2030 apuesta a consolidar bases de una Santa Fe solidaria; inclusiva y con igualdad de oportunidades para el ejercicio pleno de derechos. Está integrado por 346 proyectos, de los cuales 106 son de escala provincial y 240 de escala regional. Estos proyectos se distribuyen entre las Líneas Estratégicas: Territorio Integrado; Calidad Social; y Economía del Desarrollo.

### Ejes estratégicos:

- Territorio Integrado
- Santa Fe conectada y accesible
- Planificación y ordenamiento del territorio
- Calidad ambiental
- Estado moderno y cercano
- Proyección regional e internacional

El Territorio Integrado es el espacio público que hace a nuestra identidad y a nuestro patrimonio colectivo. En él se despliegan las relaciones entre lugares y actores distantes, a partir del establecimiento de múltiples redes, promoviendo los vínculos de intercambio e interacción social, cultural, económica y productiva, favoreciendo el equilibrio y la solidaridad territorial.

Es una condición fundamental para construir una sociedad inclusiva, bajo el marco del proceso de regionalización y descentralización del estado provincial a través de proyectos vinculados a infraestructura vial, transporte, ordenamiento y planificación territorial, conectividad e incorporación de nuevas tecnologías de la información, sistema de medios de comunicación públicos, protección del medio ambiente y acciones de protección regional e internacional de la provincia.

### Calidad social

- Educación y salud con equidad
- Territorio y ciudadanía
- Convivencia, justicia y seguridad
- Agua como derecho y Oportunidad
- Hábitat para la inclusión

El principal indicador de Calidad Social de una comunidad es su capacidad de inclusión, individual y colectiva, de los diferentes sectores.

Desde el punto de vista individual, la capacidad inclusiva requiere la posibilidad de acceder a un nivel aceptable de seguridad económica; desde el punto de vista colectivo, el aspecto más relevante es la

cohesión social, el fortalecimiento de un tejido social que, desde el reconocimiento de las diferencias culturales de los sujetos, valore las relaciones de solidaridad.

La Calidad Social permite alcanzar una sociedad de bienestar, garantizando la más amplia y calificada participación de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre los destinos colectivos.

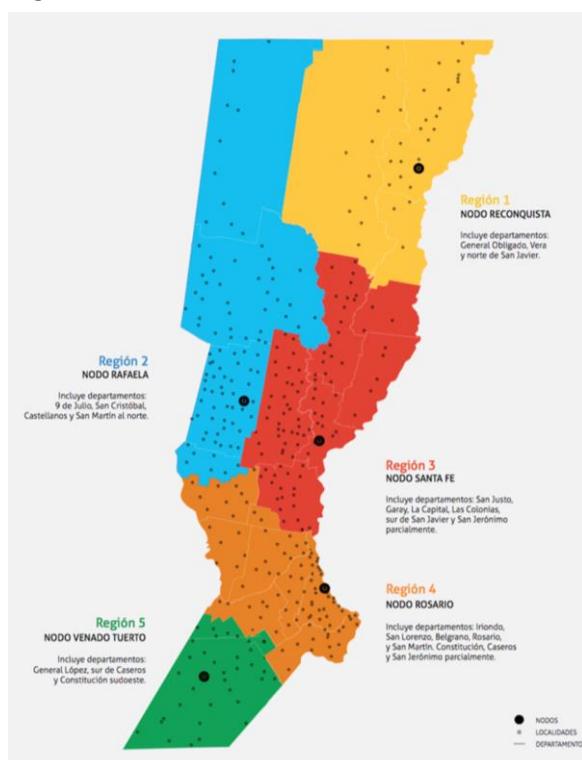
En esta línea, se proponen proyectos vinculados a garantizar la educación y salud públicas, en ámbitos urbanos y rurales; la garantía del derecho al agua; el hábitat, la vivienda y la regularización dominal; el acceso universal a los bienes culturales y la construcción social del conocimiento; la promoción del trabajo docente, la convivencia segura y los vínculos sociales.

## Economía del desarrollo

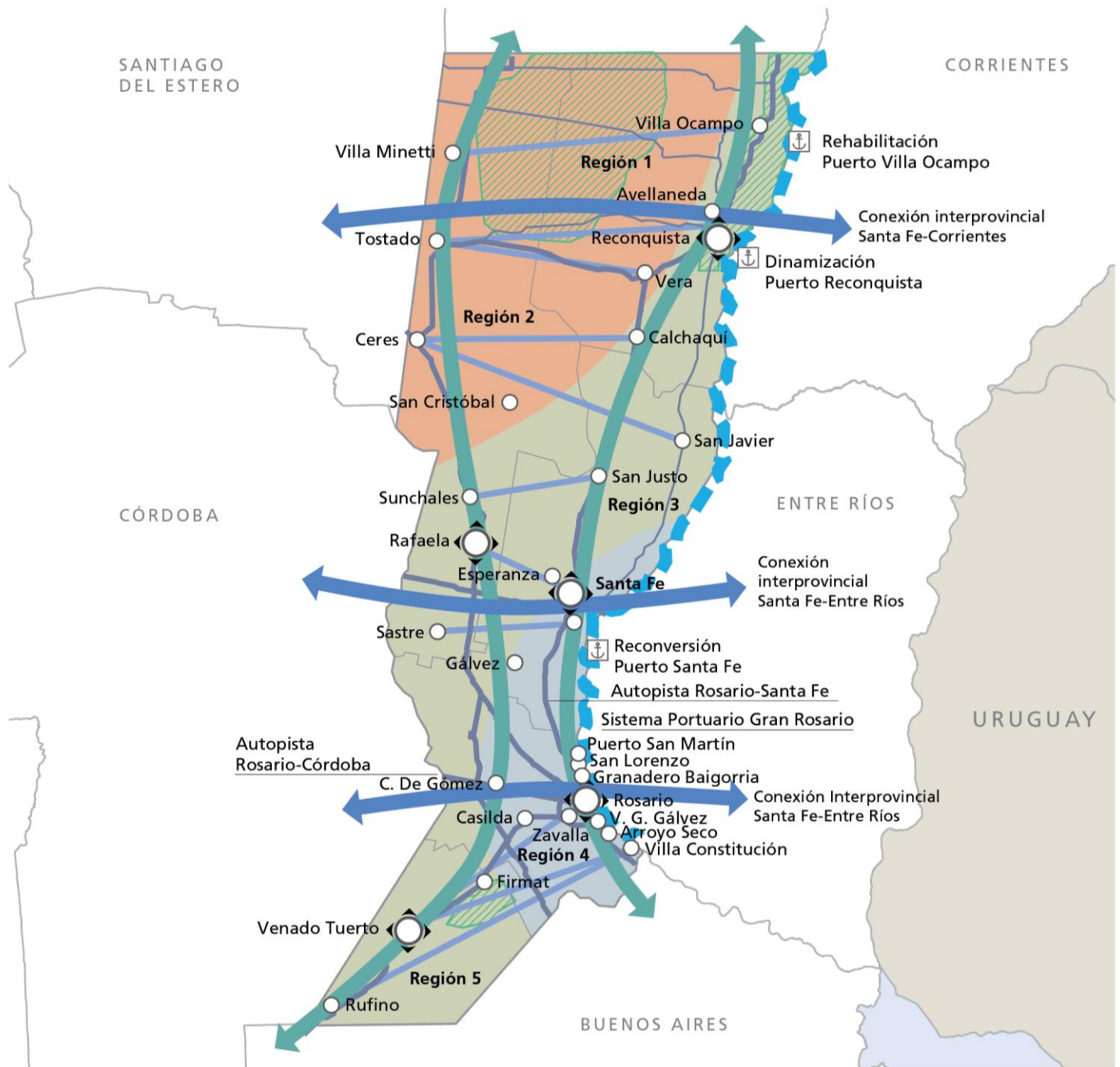
Una Economía del Desarrollo es la verdadera esencia de la competitividad de una sociedad, el principal motor de su crecimiento y su garantía de sustentabilidad económica y social. Requiere de competencias vinculadas a nuestro tiempo e involucra saberes y capacidad de aprendizaje, de las instituciones públicas y privadas, del sector productivo y del conocimiento y de la sociedad civil.

Promueve la generación de redes institucionales para la solución de problemas, y el uso intensivo del conocimiento ya creatividad aplicada a la producción. Demanda una clara intervención del Estado, capaz de alentar la innovación tecnológica, especialmente en pequeñas y medianas empresas, en asociación con el sistema científico tecnológico local, la integración asociativa existente, las asociaciones y agencias de desarrollo.

Aprovechar las oportunidades que ofrece el espacio rural, promoviendo las cadenas de valor, el desarrollo turístico, la labor de los emprendedores y fortaleciendo proyectos de agricultura familiar y economía social. Incluye, además, los proyectos orientados a un desarrollo integrado del sistema energético, con especial énfasis en las energías alternativas.



## Modelo Territorial Deseado



## REFERENCIAS

	Nodos		A desarrollar
	Centro urbano		A potenciar
	Flujos transversales		A cualificar
	Fortalecimiento tensiones norte-sur		Manejo de flora, fauna y áreas protegidas - Bajos submeridionales / Sitio Ramsar Jaaukanigás / Bosques nativos / Islas y delta / Sitio Ramsar laguna Malincué / Lagunas Pampa Deprimida
	Conectividad interprovincial		Rehabilitación del sistema portuario del Puerto Ocampo y dinamización Puerto Reconquista, reconversión Puerto Santa Fe
	Hidrovia		
	Rutas nacionales		
	Rutas provinciales		

## Planes existentes de la localidad

La localidad de Carcarañá cuenta con un Plan Base llevado adelante a través de un programa provincial, el mismo solo enuncia aspectos muy genéricos que hacen al diagnóstico de la localidad y hablan de la necesidad de realizar una serie de proyectos. Dicho plan carece de la estructura y profundidad de estudios necesarios que hacen a un Plan Estratégico.

Los proyectos enunciados en el Plan Base son:

### A- TRAMO URBANO RUTA N°9

#### Tratamiento urbano

Puente peatonal con apeadero de ómnibus

Señalización, semáforos, dársenas y refugios

### B- ESTRUCTURA VIAL

#### Jerarquización, consolidación y desarrollo de conexiones viales

Ejes transversales (9 de Julio y 1° de Mayo)

Avenida de circunvalación Norte (Avenida Argentina)

Prolongación S26 y puente sobre Río Carcarañá

### C- ÁREA LOGÍSTICA INDUSTRIAL Y DE SERVICIOS

#### Eje de consolidación de industrias y servicios en la traza de ruta 9, S26 y Autopista

Playa estacionamiento de camiones

Colectoras en ruta S26 entre nodo ruta 9 y nodo Autopista

Rotonda en encuentro Ruta 9 y S26

### D- PASEO RIBEREÑO

#### Acceso público y apertura del río a la ciudad

Creación de normativas destinadas a la protección, conservación y preservación de esta Reserva Hídrica en relación con la Ley Pcial. N°12175 de Áreas Naturales Protegidas

Recuperación y tratamiento de la ribera del río con equipamientos recreativos, deportivos y culturales

Apertura de accesos públicos hacia la costa

Ejecución de un mirador hacia el río como remate de Av. Belgrano y Av. San Martín

### E- CONTINUIDAD URBANA NORTE-SUR TRANSVERSAL FERROCARRIL

#### Proyectos tendientes a optimizar la relación norte-sur de la ciudad, dividida por las vías

Puente sobre vías FFCC, ubicado en los Espacios Verdes

Iluminación de pasos a nivel existentes

Veredas seguras sobre paso a nivel

### F- DESARROLLO URBANO NORTE

#### Extensión de la trama urbana hacia el Norte, tensionando el desarrollo que favorecerá el completamiento de la trama existente

Creación de normativas de urbanización

Consolidación de infraestructura

Transformación de suelo rural en urbano como estrategia para promover el completamiento de suelo vacante

**G- AMPLIACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DE ÁREAS VERDES**

Nuevos espacios verdes y cualificación y re-significación de los existentes

Parque de integración Norte

Parquización canal 9 de Julio

Parquización canal Belgrano Oeste

**H- PROYECTO INTEGRAL EJE CÍVICO-FERROVIARIO**

Identidad y pertenencia. Revitalización del núcleo fundacional de la ciudad

Equipamiento en espacios verdes FFCC

Parque Educativo Carcarañá

Remodelación de Estación FFCC

Remodelación Plaza Colón y Museo de la ciudad

Protección del patrimonio construido (público y privado), tutelando valores culturales y paisajísticos y arquitectónicos.

Todos estos proyectos enunciados son de carácter estructural y hacen a la solución de algunas problemáticas que se deben abordar.



## TERRITORIO

### ESCALA NACIONAL

## Sistema Jurídico-Administrativo

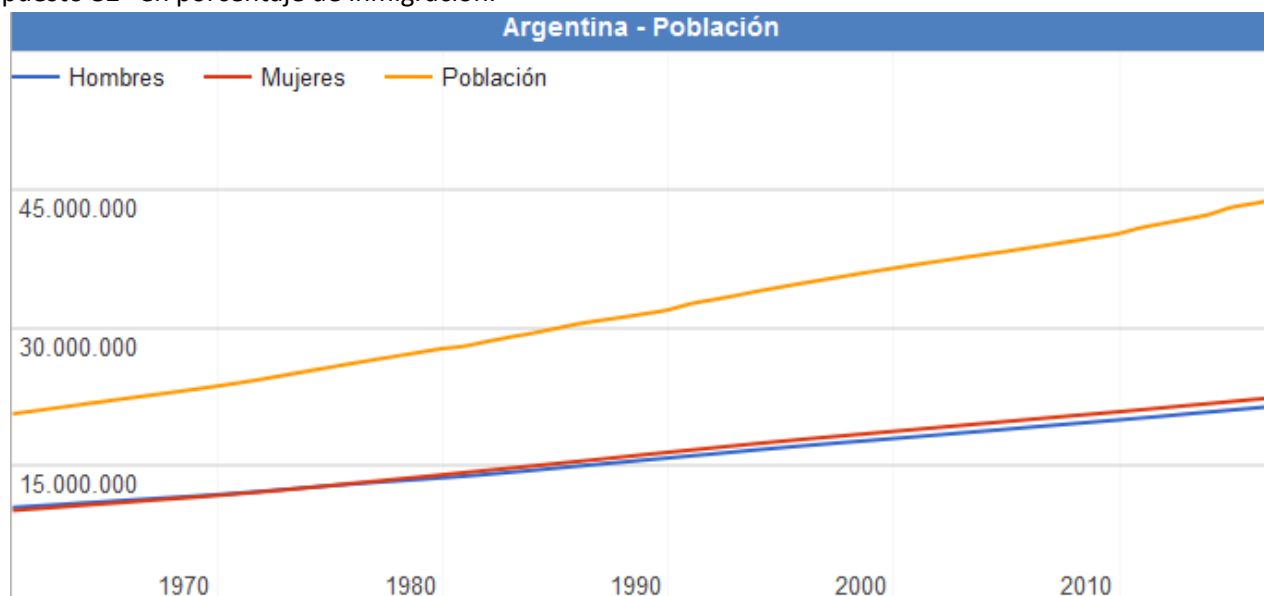
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

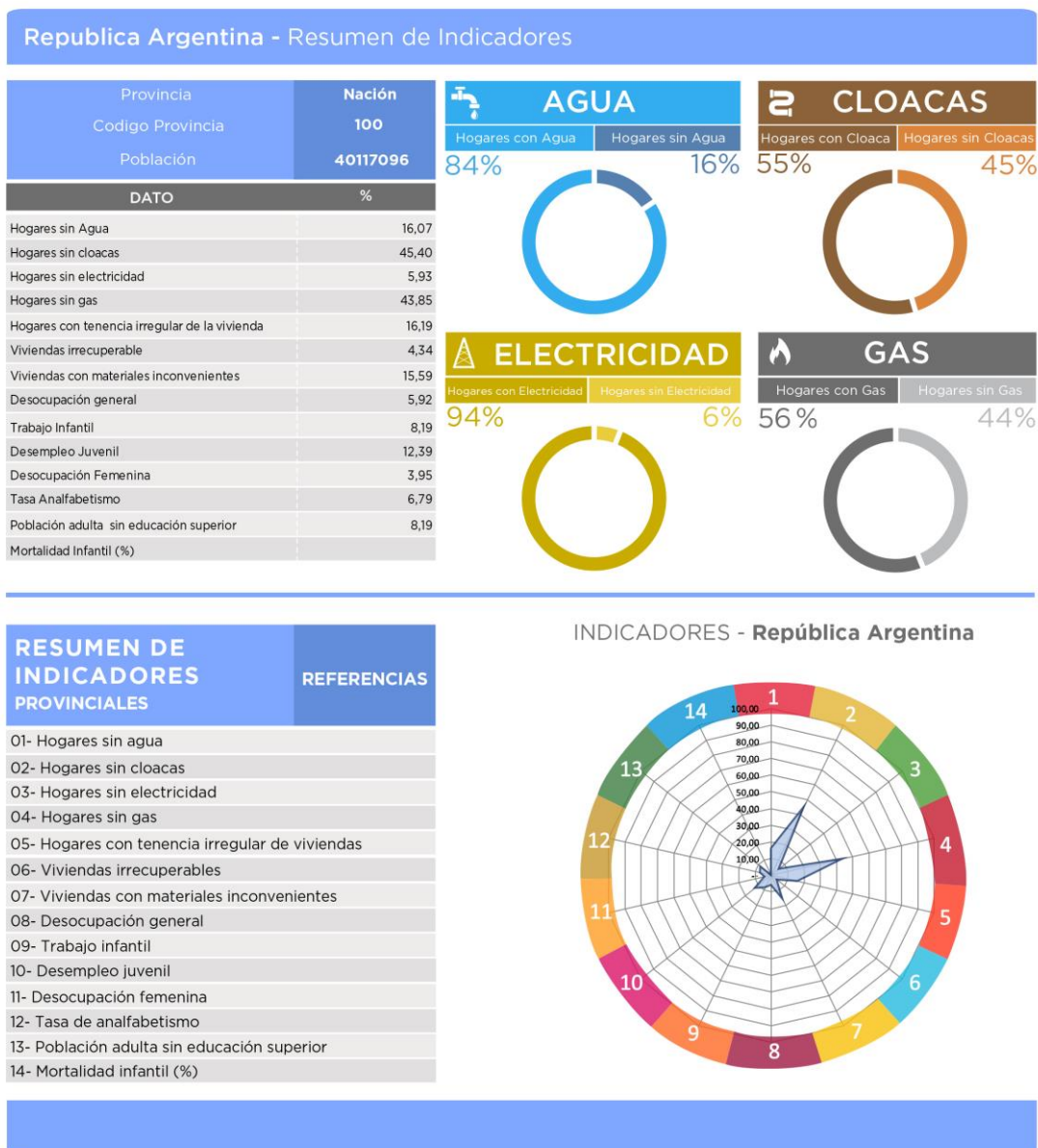
## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.



Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.



## ESCALA PROVINCIAL

### Provincia de SANTA FE

#### Sistema Jurídico-Administrativo

Santa Fe es una de las 23 provincias que conforman la República Argentina, limita al norte con la provincia de Chaco, al este con las provincias de Corrientes y Entre Ríos, al sur con la provincia de Buenos Aires, y al oeste con las provincias de Córdoba y Santiago del Estero.

La provincia se divide en departamentos y distritos donde se encuentran los municipios y comunas. Los departamentos tienen una función provincial estadística, electoral y organizativa de los organismos a nivel provincial (por ejemplo, la policía). Y los distritos tienen una función de administración local.

Está compuesta por 365 distritos, 55 municipios y 308 comunas. Los municipios y comunas se clasifican así según la cantidad de población que poseen, cuando es menor a 10.000 habitantes se las considera comunas, al superar esa cantidad de población son municipios.

La Constitución santafesina no reconoce la autonomía municipal consagrada en la Constitución Nacional en 1994. La provincia utiliza el sistema de ejidos colindantes para sus municipios, por lo que estos abarcan todo el territorio provincial.

#### IDH PROVINCIA DE SANTA FE

El Índice de Desarrollo Humano -que evalúa el progreso promedio en las dimensiones de salud, educación y crecimiento económico en un valor entre 0 y 1 -, en la provincia de Santa Fe alcanza el 0,832, ubicándose en la novena posición en el ranking total del país. El porcentaje de población con Necesidades Básicas Insatisfechas es del 14,8%, de los cuales, el 5,51% se encuentra bajo la Línea de Indigencia.

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010, con respecto a los servicios de infraestructura en los hogares, el 98,3% de los hogares de la provincia tienen electricidad por red, el 84,4% cuenta con servicio de agua de red y el 48,2% utiliza gas de red como combustible para cocinar. En cuanto a los servicios de comunicaciones y tecnologías, el 47,6% de los hogares posee computadora, el 60% teléfono de línea y el 86% cuenta con telefonía móvil.



Bandera y Escudo de la Prov. de Santa Fe. Fuente: [www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



Poder Ejecutivo de la Provincia de Santa Fe Fuente: [www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)



Poder Legislativo de la Provincia de Santa Fe. Fuente: [www.santafe.gob.ar](http://www.santafe.gob.ar)





Poder Judicial de la Provincia de Santa Fe. Fuente: [www.justiciasantafe.gov.ar](http://www.justiciasantafe.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

La superficie de la Provincia de Santa Fe es de 133.007 km<sup>2</sup>, representando un 4,78% de la superficie total de la República Argentina.

Está ubicada al este de la región Centro del país, limitando al norte con Chaco, al este con el río Paraná que la separa de Corrientes y Entre Ríos, al sur con Buenos Aires y al oeste con Córdoba y Santiago del Estero.

Se halla en una zona agrícola-ganadera por excelencia, y cuenta con un elevado desarrollo industrial. Sus principales centros urbanos son la ciudad de Rosario (la ciudad más poblada) y la ciudad capital de la provincia llamada abreviadamente «Santa Fe».

**Coordenadas:** 33°43'22"S 62°14'46"O

## Relieve y Ecosistemas

El relieve santafesino está conformado por una extensa llanura inclinada en dirección noroeste-sudeste, cuyos sedimentos han ido colmando una gran fosa tectónica de hundimiento. Se diferencia en sus zonas norte y sur, las que integran las regiones chaqueña y pampeana respectivamente, presentando diversos aspectos: las subregiones del Chaco Oriental y de la Diagonal Fluvial de la Región Chaqueña, y las subregiones de la Pampa del Norte o de la Colonia y de la Pampa Ondulada en la mitad sur y sudeste.

El Chaco Oriental, conocido también como los Bajos Submeridionales, está caracterizado por la uniformidad de los suelos, en donde la falta de drenaje causa la formación de cañadas, lagunas y zonas

anegadizas, en coincidencia con los períodos de mayores precipitaciones. En la diagonal fluvial, en el noroeste provincial, existe un relieve plano con una suave inclinación hacia el sur y el este lo cual condiciona el sentido del escurrimiento de los numerosos arroyos, cañadas y lagunas que los surcan. Allí se genera una formación arbórea conocida como cuña boscosa.

El relieve de transición en el centro provincial, suavemente ondulado a plano o deprimido en las cercanías de los arroyos y los ríos como el río Salado, y en donde se presentan desde bosques bajos hasta amplias sábanas de pastizales y pajonales, marca el nexa con la zona pampeana del sur. La Pampa norte que se abre a partir de aquí es caracterizada por la monótona llanura sólo interrumpida por los ríos, arroyos y suaves lomadas.

Por último la Pampa Ondulada, situada al sudeste del río Carcarañá, es una franja litoral que topográficamente se caracteriza por estar a menos de 100 metros sobre el nivel del mar; presentando ondulaciones suaves con desniveles inferiores a 5 metros y valles fluviales abarrancados, aterrizados y meandrosos.

## Hidrografía

La hidrografía de la provincia presenta como rasgo destacado la presencia del río Paraná, que también cumple la función de límite provincial. Además existen numerosos ríos "tributarios", entre ellos el Salado del Norte, Carcarañá y Arroyo del Medio desde la costa oeste. Todo el territorio santafesino, por su pendiente, pertenece a la cuenca del río Paraná y por éste a la del río de la Plata. Sólo muy pocos cursos de agua, localizados en un pequeño sector del oeste provincial, de pobre caudal, desaguan en la laguna cordobesa de Mar Chiquita, ubicada dentro de la extensa cuenca sin desagüe que se extiende en diagonal desde la Puna hasta el sudoeste bonaerense.

En la región norte y central, amplios cañadones y vaguadas con franco declive hacia el sur encauzan a las lentas corrientes fluviales a seguir paralelas al Paraná por muchos kilómetros, originando en su recorrido lagunas y bañados. El curso del río Salado es un ejemplo del comportamiento de las aguas superficiales en esta parte de la provincia. En la región sur los ríos y arroyos, como el Saladillo, Pavón y el del Medio siguen la corriente de oeste a este que los lleva en corto recorrido al Paraná.

El río Salado, luego de recorrer las provincias de Salta, Catamarca, Tucumán y Santiago del Estero, al entrar en Santa Fe recibe numerosos canales y cursos de agua originados en lagunas y cañadas: ríos Calchaquí, arroyos Las Conchas, San Antonio y Bululú, desembocando finalmente en el Río Coronda, brazo del Paraná al sur de la ciudad de Santa Fe. Presenta una creciente estival y una bajante que abarca el resto del año.

La cuenca del río Carcarañá, se extiende parcialmente en una delgada franja transversal del sur santafesino, y sus dos principales afluentes son los ríos Tercero y Cuarto, con el mismo régimen de alimentación pluvial.

El canal San Antonio, el arroyo de las Tortugas y la Cañada de Santa Lucía, luego de establecer por más de 150 km, el límite entre Córdoba y Santa Fe, escurren sus aguas en el río Carcarañá. Este recibe por margen

izquierdo la Cañada de Gómez, recorre caudales y saltos, afloramientos de tosca, se vuelve abarrancando y desagua en el Río Coronda, al sur de Gaboto.

## Clima

Por tratarse de una provincia de gran extensión en la dirección norte-sur, Santa Fe presenta climas diferenciados, la parte norte tiene las características chaqueñas con clima cálido, temperaturas anuales cuyo promedio es de 21°C y precipitaciones entre 800 y 1.100 milímetros anuales, que disminuyen hacia el oeste. En el área sur prevalece un clima templado con características pampeanas: no registra calor extremo ni frío intenso. La humedad es abundante debido a las precipitaciones, que son más intensas en verano y caen armónica y regularmente durante todo el año.

Cabe mencionar, además, otras zonas que poseen climas diferentes. En la región linderera con Santiago del Estero se presenta el clima tropical con estación seca; la variación de la temperatura es acentuada entre las estaciones y las lluvias predominan en verano. El clima subtropical sin estación seca se localiza en el noreste de la provincia, donde las lluvias son abundantes durante todo el año (superan los 1.000 milímetros) y no hay grandes cambios en la temperatura, cuyo promedio es de 20°C.

## Economía

La economía de Santa Fe es la segunda más importante del país. Representa el 8 % del total de Argentina, la producción se estima en ARS 27 mil millones en el año 2006, es decir, USD 9000 per cápita (alrededor de la media nacional). A pesar de que la economía está bien diversificada, la agricultura sigue teniendo un papel indispensable que desempeñar a través de los ingresos de divisas y la rentabilidad de las exportaciones de ITS. El veintiún por ciento de las tierras cultivadas de la Argentina están en Santa Fe, cuyos cultivos principales son soja (principal productor nacional), girasol, maíz y trigo. En menor escala fresas, miel y sus derivados (300 000 colmenas), la madera y el algodón.

La hierba verde de la provincia es ideal para los 6,5 millones de cabezas de ganado (20 % del stock nacional), que en la práctica no sólo es fuente de carne, sino de 2,6 millones de litros de leche por día (40 % de la producción nacional).

Los puertos de las ciudades de Rosario y San Lorenzo son los puntos de partida para la exportación de la producción de Santa Fe y muchas otras provincias, a través de ellos dejar el 65 % de los cereales argentinos y 55 % de las exportaciones del país. En 2004, las exportaciones de Santa Fe (USD 7170 millones) representaron el 21 % del total nacional. Entre 2001 y 2004 se incrementaron 65,2 %.

Derivados de la soja, aceites vegetales y harinas compuesto por más de USD 2 mil millones y más de 7,6 millones de toneladas. En 2005 los puertos del sur de Santa Fe enviaron el 60 % de los granos, el 93 % La agricultura y subproductos del 85 % de los aceites vegetales exportados por Argentina.

Las manufacturas en Santa Fe representan el 18 % de su economía y también se encuentra entre la parte superior en la Argentina. Se producen diferentes tipos de harinas, aceites, cervezas, y otras industrias alimenticias, textiles y cuero, de hidrocarburos, refinerías de acero (1 millón de toneladas al año), además de la producción de metales, máquinas industriales y agrícolas, la industria del automóvil y otros.

El sector de servicios está bien desarrollado y muy diversificado, confiando poco en el turismo o el sector público. El turismo no es una actividad importante a pesar de la amplia gama de hoteles y restaurantes, la ciudad de Rosario con el Monumento a la Bandera, la replicación del Sancti Spiritus, las ruinas de Cayastá y la ciudad de Santa Fe.

- **Agricultura:** incluye el cultivo de oleaginosas (soja, girasol y maíz), siendo una de las provincias de mayor producción de soja. También hay cultivos de trigo y sorgo. Después de Buenos Aires, es la principal productora de trigo. Otros cultivos: frutillas(en Coronda), papa en Arroyo Seco.
- **Ganadería:** cría intensiva en el norte, e invernada intensiva en el centro y sur, y en las islas del Paraná. La faena representa el 20 % del total nacional.
- **Industria:** se destacan la industria aceitera, molinos harineros, producción de lácteos (Principalmente Departamentos "Las Colonias" y "Castellanos"), de carnes, leche en polvo destinados a exportación y producción de miel. Además la siderurgia (Villa Constitución), el sector automotriz (en Alvear), electrodomésticos y vehículos (en Santa Fe), la fabricación de máquinas y herramientas agrícolas (Firmat, San Vicente, Rafaela, Granadero Baigorria) cumplen un papel destacado en la economía de la provincia.
- **Servicios:** hay una gran cantidad de empresas privadas de servicios de distintos tipos (administración, comunicaciones, educación, transporte, logística, ingeniería, diseño textil, etc.).

## Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 se estableció una población de 3.200.736 de habitantes.

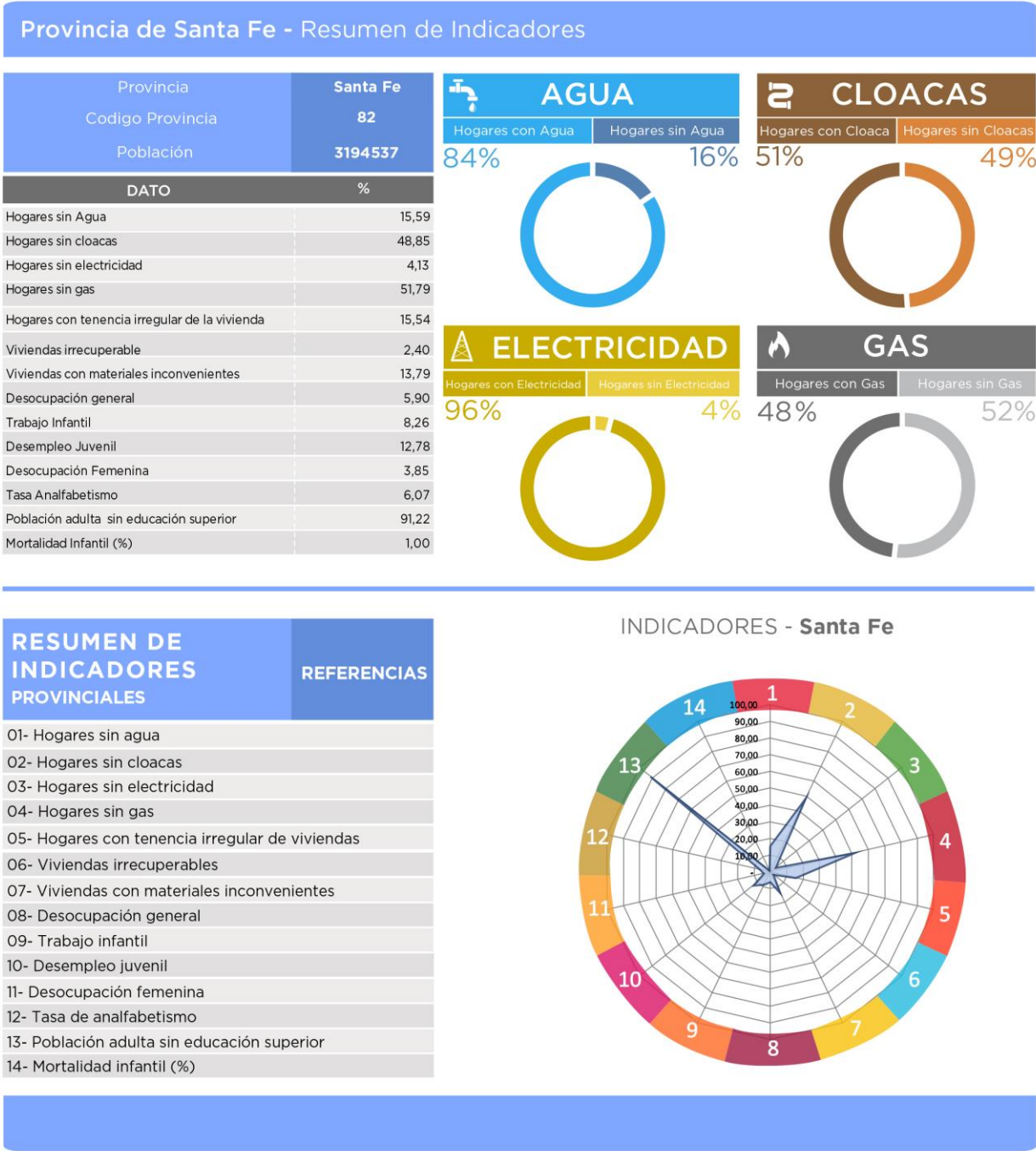
El centro de mayor concentración poblacional y económico es el área metropolitana de Gran Rosario (población, 1.198.528 habitantes en 2010), representando un 37,4% de concentración de la población provincial. Le sigue, en población, Santa Fe de la Vera Cruz (653.073 habitantes) capital de la provincia, la cual reúne un 16,14% de la población santafesina (2001).

El origen de la población es principalmente europeo, descendiente de la gran ola de inmigración de 1850-1950, entre la cual destacan principalmente los descendientes de italianos (piamonteses), españoles, y en menor medida de suizos y alemanes en zonas muy específicas. En un importante porcentaje, muchos descendientes de aquellos inmigrantes lo son también de los pueblos indígenas debido a la confluencia típica de sangres que hubo en el pasado, lo que se repite apenas con variaciones en casi todas las regiones del país. Desde 1970, Rosario es una ciudad de gran atracción para migrantes internos, principalmente del norte santafesino y del resto de las provincias del norte. Entre ellos se destaca el gran contingente toba, proveniente de la limítrofe provincia del Chaco.

La densidad poblacional en la provincia era en 2001 de 22,6 habitantes por kilómetro cuadrado, mientras que el índice de masculinidad (o razón de sexo) ascendía a 94,2 hombres cada cien mujeres en 2001.

Santa Fe es el tercer distrito nacional con guarismos más bajos en fecundidad, sólo superior a la Ciudad de Buenos Aires y la provincia de Córdoba. En 2001 se registró una tasa de 2,23 hijos por cada mujer en la provincia de Santa Fe, en tanto que una proyección realizada por el INDEC señala que en 2010 el registro cae a 1,98 hijos por mujer.





Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.



**ESCALA LOCAL.****MUNICIPIO DE CARCARAÑÁ****Sistema Jurídico-Administrativo**

Carcarañá es una ciudad del Departamento San Lorenzo, Provincia de Santa Fe, Argentina. Se encuentra ubicada 45 km al oeste de la ciudad de Rosario, a través de la RN° 9 (autopista), a 175 km de la ciudad de Venado Tuerto (a través de una combinación de RP° 26 y RN° 33) y dista 196 km de la capital provincial: la ciudad de Santa Fe.

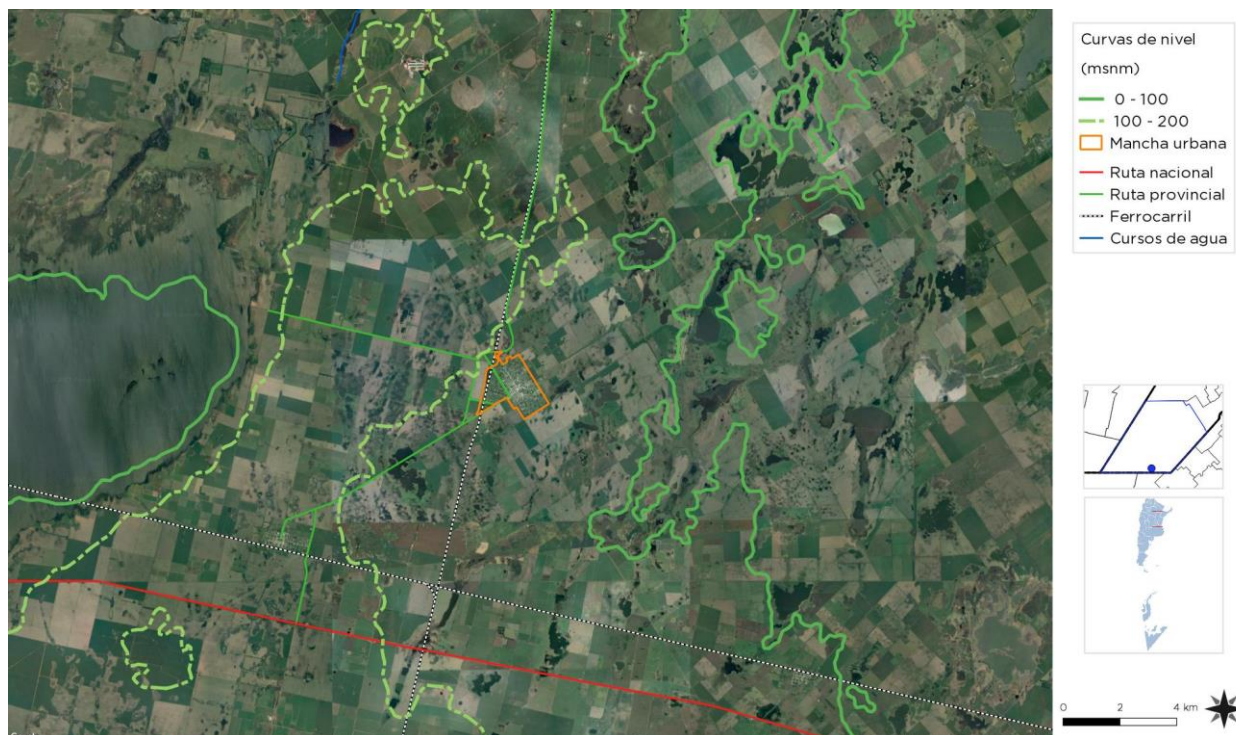
La fundación de la localidad oscila entre 1870 y marzo de 1871. La Compañía de Tierras del Ferrocarril Central Argentino efectuó el trazado de la población. Si bien se debe la fundación del poblado a los ingleses, no fueron ellos los primeros en habitar estas tierras cercanas al río, ya que, sus primitivos pobladores fueron indios Querandíes que por su bravura los llamaron Cara-caraes, vocablo proveniente del guaraní Cara-cara-añá que significa Carancho Diablo, de ahí derivó el nombre Carcarañá. En el siglo XIX se concreta el proyecto de colonización con inmigrantes europeos, responsables de esta región, fue la Compañía de Tierras del Central Argentino quien tuvo la finalidad de conformar colonias en torno a cada estación ferroviaria que fueron habitándose a partir de las leguas otorgadas por el Gobierno a esta empresa extranjera. El primer dato censal del crecimiento demográfico de la colonia de Carcarañá lo brinda la documentación de dicha Compañía de tierras en el año 1870. Hacia 1930, Carcarañá dejó de ser colonia para convertirse en un verdadero pueblo, contando con una población de 6000 habitantes. Fue declarada Ciudad el día 8 de enero de 1981.

**Sistema Natural. Clima y Relieve. Superficie de la localidad**

El relieve santafesino es una extensa llanura inclinada en dirección noroeste-sudeste, cuyos sedimentos han ido colmando una gran fosa tectónica de hundimiento.

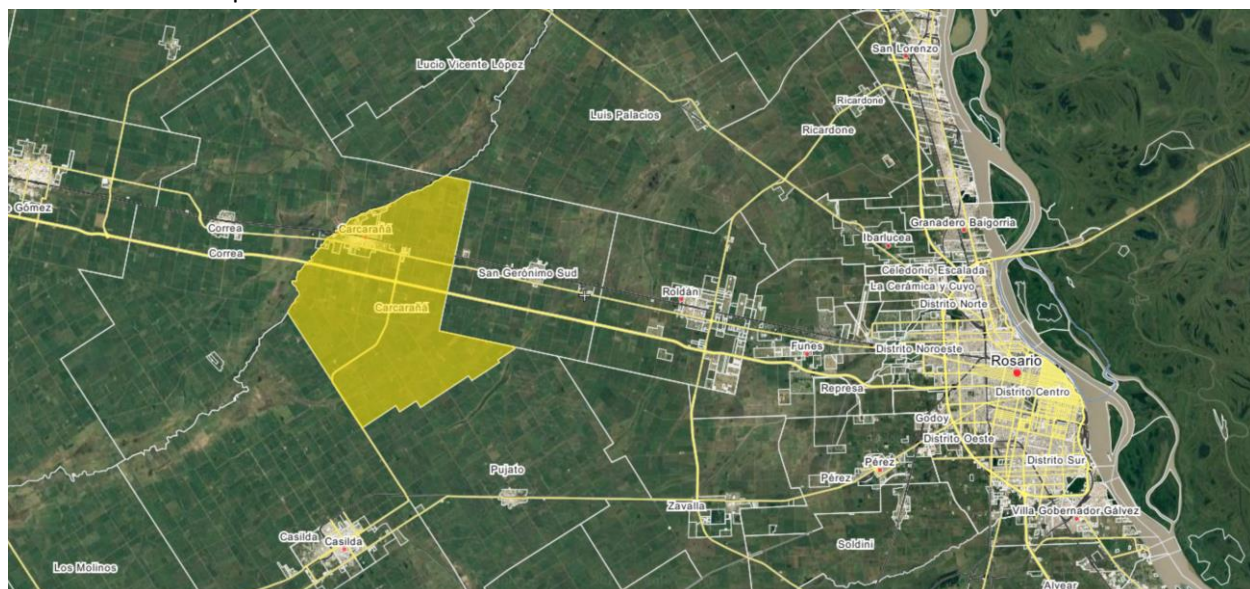
El municipio de Carcarañá se encuentra en una franja litoral que topográficamente se caracteriza por estar a menos de 100 m sobre el nivel del mar; presentando ondulaciones suaves con desniveles inferiores a 5 metros y valles fluviales abarrancados, aterrizados y meandrosos. Todo el territorio santafesino, por su pendiente, pertenece a la cuenca del río Paraná y por éste a la del río de la Plata.

En el área sur de la provincia de Santa Fe prevalece un clima templado con características pampeanas: no registra calor extremo ni frío intenso. La humedad es abundante debido a las precipitaciones, que son más intensas en verano y caen armónica y regularmente durante todo el año.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

La superficie total de la localidad es de 145 km<sup>2</sup>. De los cuales 8.17km<sup>2</sup>, son parte del tejido urbano. La mancha urbana se encuentra rodeada por campos sembrados. En términos generales el relieve posee leves ondulaciones y depresiones que sumado a la altura de la napa terminan por generar ciénagas y sectores donde se producen frecuentes inundaciones.



Fuente: Consultor por SPTYCOP

## Sistema Económico

El principal motor de la economía local hoy en día es la agrícola-ganadera, debido a la ubicación geográfica de la ciudad. La industrial ocupa el segundo lugar, funcionando alrededor de 45 industrias entre las cuales se desprende la metalúrgica y metalmecánica.

Entre las industrias que derivan de la producción de materia prima y agregan valor a la cadena podemos mencionar que en la localidad se encuentra el Molino Juan Semino y el frigorífico Mattievich. Pero cabe aclarar que la Municipalidad es el actor que emplea la mayor cantidad de gente.

## Población

La variación de la cantidad de población que se produce entre un censo de población a otro, resulta de la diferencia entre la cantidad de nacimientos e inmigrantes y la cantidad de defunciones y emigrados entre ambos operativos censales, estaremos en presencia de la variación intercensal de la localidad. En la ciudad de Carcarañá los últimos censos de población desde 1991, indican un crecimiento demográfico; el CENSO 2001 dio como resultado 15.619 habitantes; y en 2010 aumentó a 16.432 habitantes.

Esta tendencia no continúa hasta hoy en día, dado que según datos aportados por la administración municipal se estima que la cantidad de habitantes decrece aproximadamente 5% por año. Dicha tendencia está relacionada directamente a que durante en la década del 90, la economía de la localidad llegó a ser muy alta, y luego debido al quiebre de algunas empresas, se produjo la emigración de la población. Hoy en día, el factor más común se debe a los jóvenes que se trasladan para desarrollar sus estudios superiores en muchos casos no vuelven a la localidad.



## Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

Actualmente se observa una conformación heterogénea de la composición urbana en cuanto a estratos sociales, sobre todo en zonas periféricas de la ciudad. Esto se debe a la escasez de terrenos en zonas más céntricas dotadas de una variedad de servicios y ante la necesidad de vivienda por parte de la clase media, o media-alta, encuentran como alternativa barrios periféricos con escasez de bienes y servicios urbanos.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

COMPARATIVO MULTIESCALA	CARCARAÑA			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Carcaraña	San Lorenzo	Santa Fé	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	<b>16.432</b>	<b>157.255</b>	<b>3.194.537</b>	<b>40.117.096</b>
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	91,9	90,8	89,0	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	99,2	99,0	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	91	90,9	91,7	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	53	52,3	51,4	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	94	90,5	91,7	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	59	35,7	67,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	74	25,9	72,0	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	92	93,3	94,1	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	10	6,1	8,8	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100

donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje sin gas de red*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: ¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: ¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter



cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).



# CAPÍTULO II

## Dimensiones de Análisis

### DIMENSIÓN FÍSICA

#### Sistema Urbano

#### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.<sup>1</sup>*

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y/o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del

---

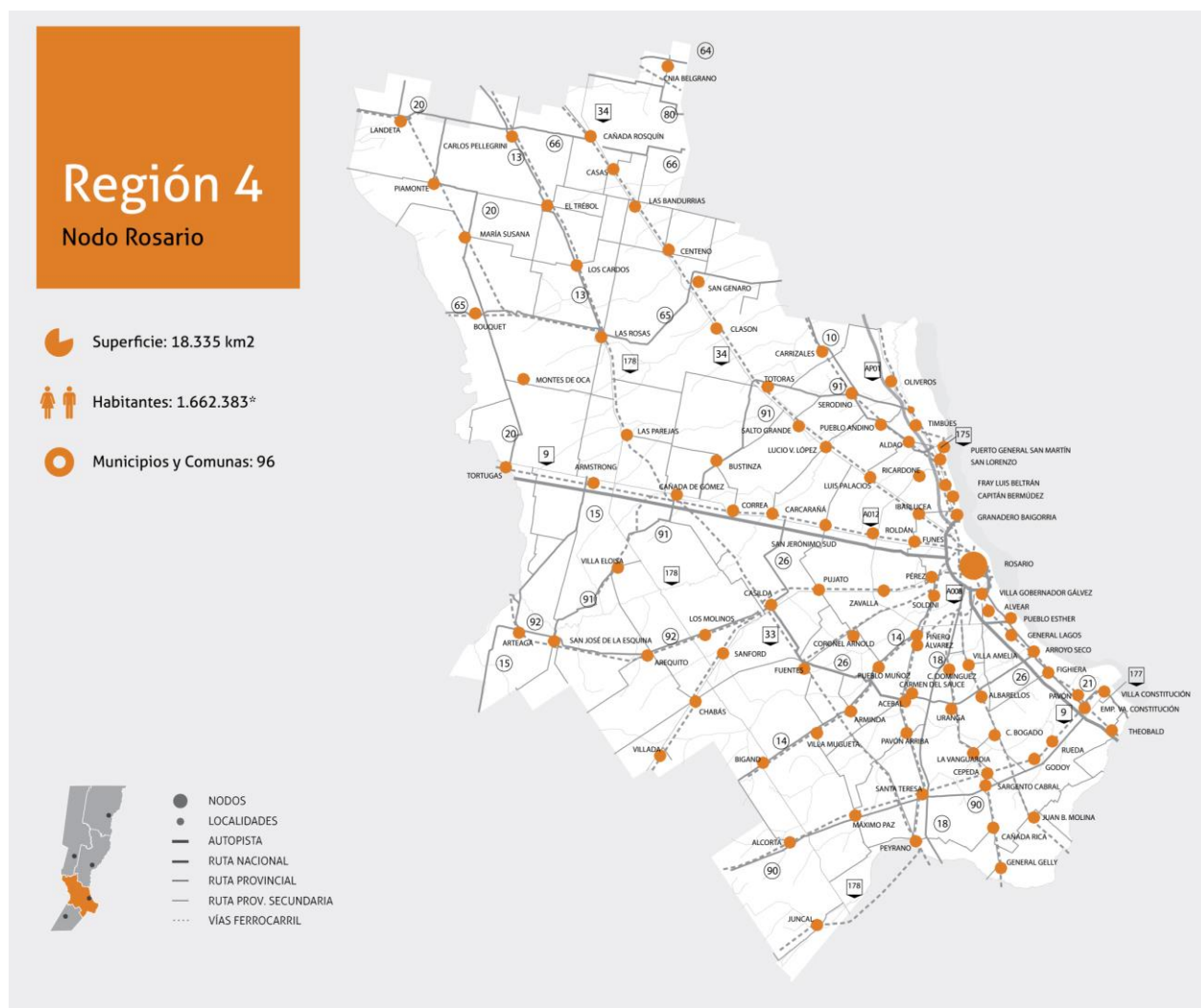
<sup>1</sup>Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

#### SISTEMA URBANO PROVINCIAL - SISTEMA URBANO PROVINCIAL - REGIÓN 4 - NODO ROSARIO

Según el Plan Estratégico Provincial Santa Fe 2030, esta región se caracteriza por la abundancia de sus recursos hídricos, así como por su clima y tierras aptas para el desarrollo productivo y turístico. La confluencia de las principales vías de comunicación del país y la capacidad instalada en industrialización y manufacturas, junto con los puertos, hacen de esta región un centro neurálgico.

Emplazada en el sector centro-sur de la provincia, el Nodo 4 limita al norte con las Regiones 2 y 3, al oeste con la provincia de Córdoba, al sur con la Región 5 y la provincia de Buenos Aires y al este con la provincia de Entre Ríos. Comprende los Departamentos: Belgrano, Iriondo, además de San Lorenzo, Caseros (Distrito Casilda), Rosario, San Martín, San Jerónimo, y Constitución (excluido Distrito Bombal).



Fuente: Plan Estratégico de la Provincia de Santa Fe.

Se trata de un área que favorece el desarrollo de las economías tradicionales, pero, al mismo tiempo, posibilita un sinnúmero de oportunidades para la consolidación de nuevos sectores estratégicos. Cabe

destacar que esta región cuenta con el sistema portuario del Gran Rosario, uno de los más importantes del país, para la exportación de granos y subproductos.

Además, presenta excelentes condiciones para el desarrollo del mayor complejo oleaginoso del mundo, gracias a la capacidad instalada de almacenamiento de granos que, junto con la gran producción de maquinaria agrícola de alta tecnología, son dos de las actividades económicas más importantes a nivel provincial. Asimismo, los sectores petroquímicos, siderúrgicos y metalúrgicos encuentran un contexto propicio para su desarrollo en esta región.

La confluencia de las principales vías de comunicación del país y la capacidad instalada en industrialización y manufacturas, junto con los puertos, hacen de esta región un centro neurálgico. La ciudad de Rosario se configura como una metrópoli cuya economía se basa en los servicios y la industria: logística de ciudad portuaria, la actividad financiera y bursátil, PyMEs y el incipiente desarrollo tecnológico en el área de las ciencias biológicas.

En primer lugar, se encuentra la Ruta Nacional 9, que une la Ciudad Autónoma de Buenos Aires con la frontera boliviana. En su curso atraviesa las provincias de Buenos Aires, Santa Fe, Córdoba, Santiago del Estero, Tucumán, Salta y Jujuy, pasando por las ciudades capitales de las últimas cinco provincias. Esta carretera une las tres ciudades con mayor cantidad de habitantes del país: Buenos Aires, Córdoba y Rosario, a través de una autopista.

La autopista constituye el eje central de la red vial más importante de la Argentina dada la situación geográfica de la zona en que se encuentra, conectando junto a AU Córdoba-Carlos Paz, AU Buenos Aires-Rosario y AU 2 el corredor urbano más importante del país, en el que se encuentran las ciudades de Villa Carlos Paz, Ciudad de Córdoba, Rosario, Buenos Aires y Mar del Plata.

La traza actual de esta vía, entre las ciudades de Rosario y Córdoba, no atraviesa ninguna de las localidades que su trazado original sí lo hacía. Solamente los extremos de esta autopista, mantienen su trazado por dentro de una ciudad.

En segundo lugar, la Ruta Nacional 11 une las provincias de Santa Fe, Chaco y Formosa. Desde que nace en la Circunvalación de Rosario hasta que termina, en el Puente internacional San Ignacio de Loyola, en la frontera con Paraguay. En su primer tramo discurre paralela a la margen derecha del río Paraná desde la ciudad de Rosario en el sur hasta la confluencia de los ríos Paraná y Paraguay en el norte. Entre las ciudades de Rosario y Santa Fe la AP 01 constituye una alternativa más rápida que esta ruta en el tramo. Esta autopista se encuentra a pocos kilómetros al oeste de la ruta 11.

En sentido este-oeste, las rutas nacionales se destacan por las conexiones de ciudades que proporcionan. La Ruta Nacional 33 «Ruta del Desierto Dr. Adolfo Alsina», une la Ruta Nacional 3 en la ciudad de Bahía Blanca en la Provincia de Buenos Aires y la Avenida de Circunvalación de Rosario, en la provincia de Santa Fe. Su extensión es de 795 km, totalmente asfaltados. Esta carretera une ciudades de gran producción industrial y agrícola-ganadera con dos de los puertos más importantes del país, lo que genera una gran cantidad de vehículos pesados en la ruta.

Por otra parte, la Ruta Nacional 34 «Carretera General Martín Miguel de Güemes», une las provincias de Santa Fe, Santiago del Estero, Tucumán, Salta y Jujuy. Se extiende desde la Circunvalación de Rosario hasta el puente internacional que salva la Quebrada de Yacuiba de la frontera boliviana, en la localidad de Profesor Salvador Mazza (popularmente denominada Pocitos). Recorre 1488 km, totalmente pavimentados. Finalmente, la Ruta Nacional 178 es una carretera que en sus 206 km de extensión pasa por las provincias de Buenos Aires y Santa Fe. Comienza en el empalme con las rutas nacionales 8 y 188 en la ciudad de Pergamino y finaliza en el empalme con la ruta provincial 65, en la ciudad de Las Rosas.

Entre las rutas provinciales destacadas se encuentran la Ruta Provincial 18, de 72 km de jurisdicción provincial, ubicada en el sur de la Provincia de Santa Fe. Comienza en la ciudad de Rosario y finaliza en el Arroyo del Medio (Límite natural con la provincia de Buenos Aires). Conecta dicha localidad santafesina y la localidad bonaerense de Pergamino. Y la Ruta Provincial 90, de 155 km de jurisdicción provincial, ubicada en el sur de la Provincia. Comienza en la ciudad de Villa Constitución y finaliza en la Ruta Nacional 8 a 23 km de la ciudad de Venado Tuerto. Los lugareños la llaman el "Camino de Chapuy".

## Redes de Telecomunicación

### TELEFONÍA Y COMUNICACIÓN DIGITAL

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

#### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

#### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

**MUNICIPIO DE CARCARAÑÁ**

La localidad cuenta con cobertura del servicio de internet por banda ancha, brindado por la empresa Nuevo Mundo Digital (cable local), que también provee de televisión por cable y digital hd. El servicio de internet mediante fibra óptica es brindado por una firma privada y restringido por su costo a las grandes empresas. En estos momentos se está accediendo mediante un convenio con ARSAT la posibilidad de poder brindar servicio de internet con fibra óptica a toda la población.

La telefonía celular cubre la totalidad de la localidad, dotada con 3G y 4G. Las compañías que prestan servicio son Personal, Movistar y Claro. Se adiciona también el servicio de Direct TV.

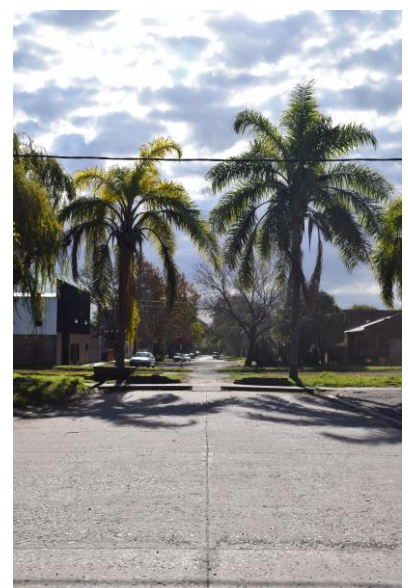
## Redes de Infraestructura de Transporte

### INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA

El ferrocarril sigue pasando con una frecuencia de tres o cuatro veces al día por las vías férreas que atraviesan la ciudad, no tiene parada en la misma, y el antiguo edificio de la estación de tren esta usado actualmente, previo convenio con NCA, por dependencias municipales. El paso del tren solo genera vibraciones en las viviendas más cercanas a las vías, pero no se producen otros problemas de mayor gravedad.

El Predio Ferroviario de la ciudad de Carcarañá, llamado “Espacios Verdes”, no se encuentra escriturado al día de la fecha, es decir no se encuentra formalizado su dominio. Cabe destacar que este predio se cedió a la Municipalidad gracias a la “Ley Rubeo”. El mismo se encuentra dividido en dos sectores en sentido Este-Oeste por las vías del FFCC.

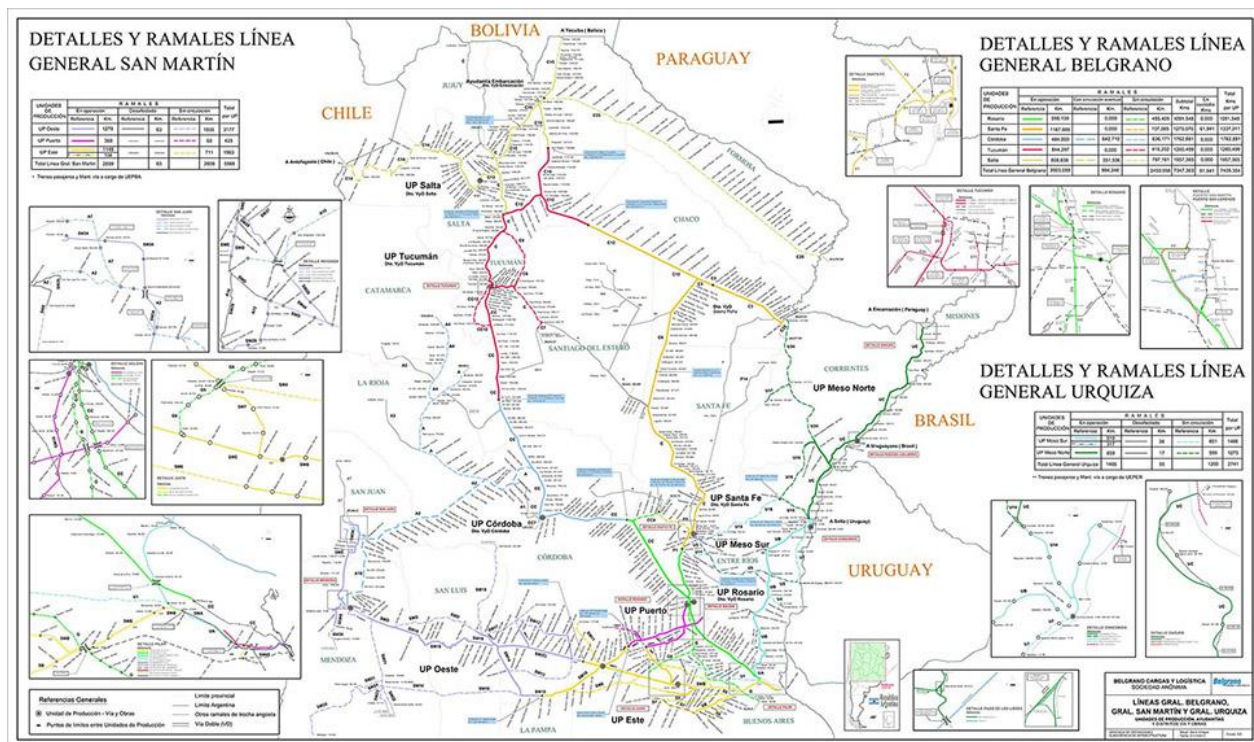
El sector se encuentra casi en su totalidad utilizado como espacio verde, solo en su parte central se aloja una de las dependencias de la Municipalidad, del lado Sur de las vías, un Centro deportivo (CEF) del lado Norte, y recientemente se llevó a cabo la realización de la Plaza Mujeres en el extremo Oeste.



**Situación actual del atravesamiento de barreras urbanas.** Fuente: Toma propia



Por el predio ferroviario pasa la empresa de trenes de carga que, en junio de 2013, se creó bajo el nombre “Belgrano Cargas y Logística SA” (BCYLSA) con el fin de nuclear en una misma empresa las tres líneas de transporte de cargas más importantes del país: la Línea Belgrano, la San Martín y la Urquiza. En 2016, y con el propósito de darle una impronta federal, la empresa comenzó a llamarse “Trenes Argentinos Carga”.



Fuente: <https://www.bcyl.com.ar>

La operadora de trenes de pasajeros es Trenes Argentinos Operaciones (legalmente Operadora Ferroviaria S.E.) es una sociedad del Estado argentino creada en 2008 encargada de la prestación de los servicios de transporte ferroviario que le sean asignados, tanto de cargas como de pasajeros, en todas sus formas, incluyendo el mantenimiento del material rodante. Integra Trenes Argentinos junto a otras empresas estatales del sector ferroviario.

#### INFRAESTRUCTURA AÉREA

El aeropuerto de jerarquía más cercano se encuentra en la Ciudad de Rosario a 40 km aproximadamente (40 min a través de la autopista). Si bien no se puede acceder al mismo mediante transporte público, su accesibilidad se resuelve mediante transportistas privados.

La cercanía a este equipamiento de jerarquía regional presenta una oportunidad para dinamizar la economía local, permitiendo mejorar la conectividad de las empresas y habitantes en términos generales. Hoy este factor se encuentra poco aprovechado en relación con su potencialidad, por lo que su influencia es marginal.

A nivel nacional, durante el año 2017 en la cantidad de usuarios de vuelos de cabotaje, se produjo un aumento interanual de 15 por ciento en implicó que 1,7 millones más de personas viajaran en avión. En este marco, hubo un crecimiento importante en el número de pasajeros que tomaron vuelos



internacionales desde aeropuertos del interior del país sin la necesidad de pasar por Buenos Aires. El número total superó los 2 millones de pasajeros; son 783 mil más que en 2016 y 1 millón más que en 2015. Los principales incrementos se dieron desde los aeropuertos de Salta (78 por ciento) y Rosario (75 por ciento).

En concordancia con estos números, el aeropuerto de la ciudad de Rosario se encuentra en constante crecimiento. Recientemente, se inauguraron obras de ampliación de la plataforma del aeropuerto, lo que permitirá que haya ocho aviones en forma simultánea.

En cuanto a la frecuencia de vuelos, en julio del 2016, Aerolíneas Argentinas mejoró la conexión de cabotaje del aeropuerto abriendo sus nuevas rutas desde Rosario hacia Salta, Córdoba, Mendoza, Puerto Iguazú, Bariloche y El Calafate, con la idea de convertir al Aeropuerto como un nuevo Focus City de Aerolíneas Argentinas junto con la ciudad de Córdoba.

Hoy en día el aeropuerto ofrece conectividad directa, durante todo el año, desde Rosario hacia ciudades como Panamá (ciudad), Río de Janeiro, São Paulo, Santiago de Chile y Lima.

Por otro lado, existe una pista de aterrizaje que se ubica en la intersección de Ruta 26-S y autopista Rosario-Córdoba, en el sector sudeste de dicha intersección. La pista es de terreno natural y solo pueden aterrizar avionetas de bajo porte. Para satisfacer las necesidades recreativas o deportivas, fumigaciones y vuelos privados, en la región se localizan dos Aeroclubs: uno en Cañada de Gómez (a 22 km) y otro en Casilda (a 34 km).

#### Infraestructura Vial

La localidad de Carcarañá posee acceso directo sobre la RN° 9, el 60% de ellos pavimentados, siendo los más utilizados aquellos sobre calles 9 de Julio y Malvinas Argentinas.

Si bien la RN° 9 en sus inicios no se presentó en el tejido urbano como un eje estructurador del mismo, el hecho de que hoy sea uno de sus límites urbanos implica riesgos viales para la población, ya que en su lado sur se ubicaron instituciones educativas y recreativas que requieren del cruce constante de la ruta para su acceso, como por ejemplo el predio deportivo del Club Atlético Carcarañá y la Escuela Agrotecnica n°486, resueltos uno de ellos con un puente peatonal (en coincidencia con la calle J. M. Abrate), y el resto con controles viales organizados por el municipio.

La RN° 9 presenta signos de deterioro en el pavimento y además las banquetas se encuentran en mal estado. Esto se debe en gran parte producto del paso de tránsito pesado, ya que se intenta eludir el peaje sobre la Autopista Rosario-Córdoba. Además, el paso de la ruta por la localidad genera riesgos en la población debido a que no se poseen semáforos ni elementos que controlen los cruces. Como se mencionó anteriormente, solo existe un puente peatonal que se realizó para el cruce de las personas que acceden al club que se encuentra sobre la ruta.

La problemática del tránsito pesado no sólo afecta el estado de la RN° 9 sino también las calles internas del tejido urbano, dado que el municipio no cuenta con una playa de camiones, por lo que los propietarios de estos suelen transitar y estacionarlos dentro del área central. Esto implica además un riesgo

considerable por la falta de visibilidad que generan estos vehículos por su gran porte. Este problema se encuentra en vías de resolverse mediante una playa provisoria que se establecerá en el área de apoyo lindante al área industrial (transición entre la misma y el tejido urbano residencial) hasta que se habilite la playa de camiones definitiva proyectada en la intersección del ferrocarril y la Ruta S26 (en actual ejecución, será en primera instancia de terreno natural con estabilizado granular), que tendrá acceso desde la misma y por calle Venezuela.

Sin embargo, en el extremo oeste del municipio el problema también cobra relevancia dado que se encuentra el frigorífico Mattievich. Para resolverla, desde el municipio se planteó la posibilidad de implementar en la calle Antártida Argentina una vía circunvalar apta para el tipo de tránsito requerido y así evitar además el deterioro de la misma evitando así el ingreso a áreas residenciales; pero esta propuesta no ha tenido avances operativos significativos como para poder ser implementada.

Debido a la mudanza de la Cooperativa agrícola hacia la Ruta S26 y RN° 9, el tratamiento de esta problemática se simplifica, debido a que solo es necesaria la circunvalación hasta Mattievich. Desde el municipio se recalca lograr el impedimento del tránsito pesado dentro del tejido urbano y la playa de camiones es la solución para el sistema que se está planteando.

## Índice de Conectividad<sup>2</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

---

<sup>2</sup>ATLAS ID. Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

### Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

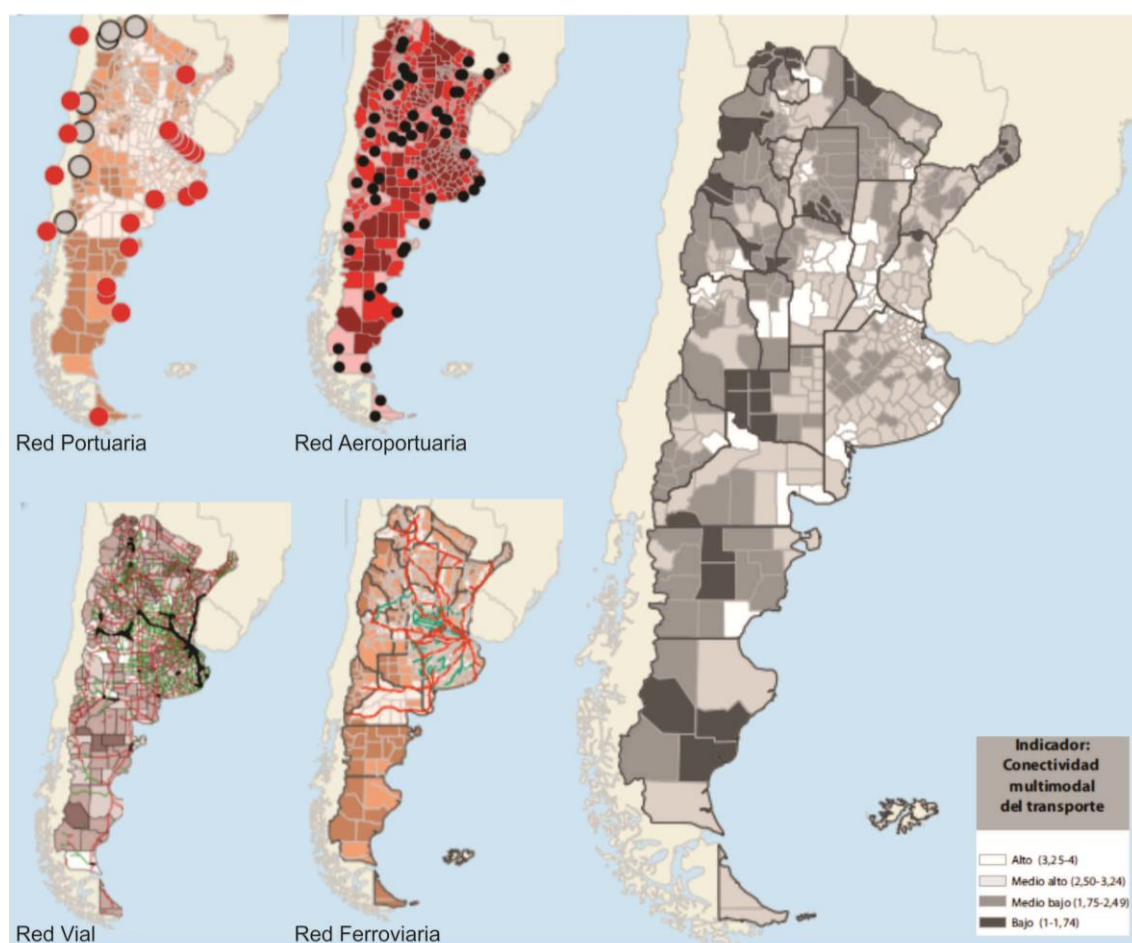
### ÍNDICE DE CONECTIVIDAD DE CARCARAÑÁ. CONECTIVIDAD INTERMODAL DE TRANSPORTE.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- A. Red Vial:** Ruta Nacional Nº 9  
Autopista Rosario-Córdoba.  
Ruta Provincial Nº 26S  
Ruta Nacional Nº 33 A 20km
- B. Red ferroviaria:** Ferrocarril General Bartolomé Mitre (FCGBM)
- C. Puertos:** Puertos Área Metropolitana De Rosario a 60km
- D. Aeropuertos:** Aeropuerto Islas Malvinas a 40km

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Provincia	SANTA FE
Departamento	SAN LORENZO
<b>Aeropuerto</b>	4
<b>Ferrocarril</b>	4
<b>Puerto</b>	4
<b>Índice Vial</b>	4
<b>Índice de Conectividad de Transporte</b>	<b>4</b>
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP	



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

## Grandes Equipamientos

### Centrales Energéticas - Centros de Logística

La ciudad no posee centros de logística ni playa de camiones municipales, lo que se traduce en un problema y recurrente reclamo por parte de los vecinos.

En relación a las centrales energéticas, solo una de las industrias más importantes (Molinos Juan Semino) cuenta con autoabastecimiento parcial mediante energías limpias, producto del aprovechamiento de un salto de agua del río Carcarañá a través de una turbina hidroeléctrica y de un biodigestor que transforma los desechos orgánicos que resultan de la elaboración de almidón y gluten en biogás.

Como equipamiento municipal se cuenta con el Área Industrial, predio que se localiza en la intersección de la Ruta 9 y Ruta S26. Allí se encuentran las grandes industrias de la ciudad.

La actual gestión municipal adopta como políticas de gobierno ciertas acciones basadas en la participación activa y el acompañamiento a las empresas locales para la concreción del traslado fuera del tendido urbano. Entre ellas se encuentran la venta de nuevos lotes, la instalación de nuevas plantas industriales en el sector y el crecimiento en infraestructura que se sostiene en los últimos años en el Área Industrial, la re zonificación como sector de servicios en terrenos aledaños al cruce de rutas, la nueva traza de la Ruta Provincial 26s y el nuevo puente sobre el Río Carcarañá.

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

La localidad de Carcarañá cuenta con servicio de Gas Natural en red. Las viviendas que tienen conexión a la misma representan un 49,95% del total y se ubican en la parte central del tejido urbano. El problema de la falta de conexión cobra relevancia en la periferia, donde el servicio se reemplaza con el uso de garrafas, cuyo costo ronda los \$335.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La localidad no posee grandes equipamientos de producción de energía. Internamente la red cubre la totalidad del área urbana, abasteciendo incluso a los grandes consumidores industriales. Es importante mencionar que la potencia es adecuada pero la estabilidad de la red es insuficiente para propiciar el desarrollo industrial.

Es frecuente el corte del servicio, la red data de hace muchos años y es posible la necesidad de una mejora física del sistema como del recambio por tecnologías más actuales y adecuadas a las demandas de la población en aumento.

### Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.<sup>3</sup>

Por las dimensiones que se presentan en la localidad no se ha desarrollado el transporte urbano de pasajeros, pero si es de vital importancia las conexiones de transporte público interurbano que se realizan con las localidades de la región, principalmente con la ciudad de Rosario.

La empresa Rosario Bus ofrece el servicio de transporte de pasajeros, conectando la localidad con Villa Gobernador Gálvez, pasando por San Jerónimo Sud, Roldán, Funes, Fisherton y Rosario. Este servicio tiene dentro del mismo 8 paradas, el recorrido interno de la línea interurbana se realiza ingresando desde el este por calle 9 de Julio, doblando por Av. Sarmiento hasta Malvinas Argentinas y desde ahí hasta la ruta, en el sentido contrario ingresa por esta misma calle, recorriendo Av. Sarmiento y retomando a ruta 9 por calle Meyer. Esta empresa cuenta con dos servicios: Expreso Rojo (directo por RN9) y Diferencial Verde

---

<sup>3</sup>ATLAS ID. Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

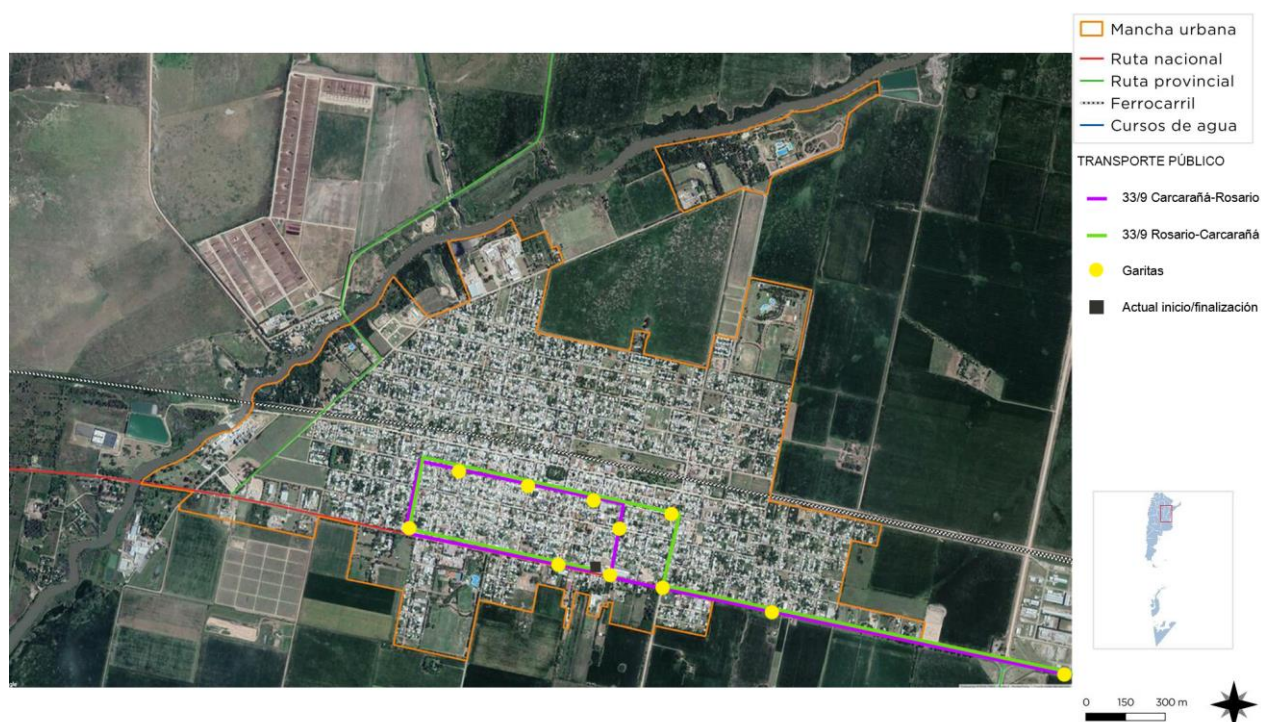


(directo por RN° 9 hasta AO° 12 y luego autopista Rosario-Córdoba hasta el centro de Rosario), ambos con una frecuencia de entre dos y tres servicios por hora, dependiendo el día de la semana.

El estado de las garitas se encuentra deteriorado, en estos últimos años se han realizado algunas tareas de mantenimiento, pero las mismas son dañadas en poco tiempo.



Fuente: Toma propia.



Además de esta compañía, las empresas FlechaBus, Sierras de Córdoba, Chevallier, Urquiza y Azul tienen paradas sobre la RN9, conectando la localidad con al Este con Buenos Aires y Oeste con Córdoba de manera directa.

El déficit más importante de la ciudad tiene que ver con la falta de una Terminal de Ómnibus. Actualmente, los coches de la empresa Rosario Bus deben realizar sus descansos en la actual Estación de Servicios ESSO, donde se colocaron dos garitas. Esto representa un problema no sólo por la información que la misma debería proveer, sino también por la falta de un lugar físico para pasajeros de otras localidades.



Estación de servicio ESSO. Fuente: Google Maps.



## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

La ciudad de Carcarañá sufrió el cambio de ingreso a la localidad, en primera instancia iba a ubicarse en concordancia con la calle 9 Julio, desembocando dentro de la localidad. Luego por motivos de acuerdos entre los propietarios de los lotes rurales lindantes, no se llegó a concretar y por esto el acceso se movió a la Ruta S26, encuentro Ruta 9.

Así mismo cuenta con otro acceso no pavimentado desde el puente Carretero (lado de Lucio V. López). Los accesos principales a la localidad encuentran en buen estado, aunque la señalización sobre la ruta resulta precaria y poco segura. La banquina es inexistente.





**Puente Peatonal.** Fuente: Toma propia.

De las 200 manzanas que tiene la localidad de Carcarañá, el 50% de ellas tienen pavimento, el otro 50% se conforma por calles con cordón cuneta y algún tipo de mejorado y otras de ripio.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública





**Situación de calles de ripio actualmente.** Fuente: Toma propia.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### OBJETIVOS PARTICULARES

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

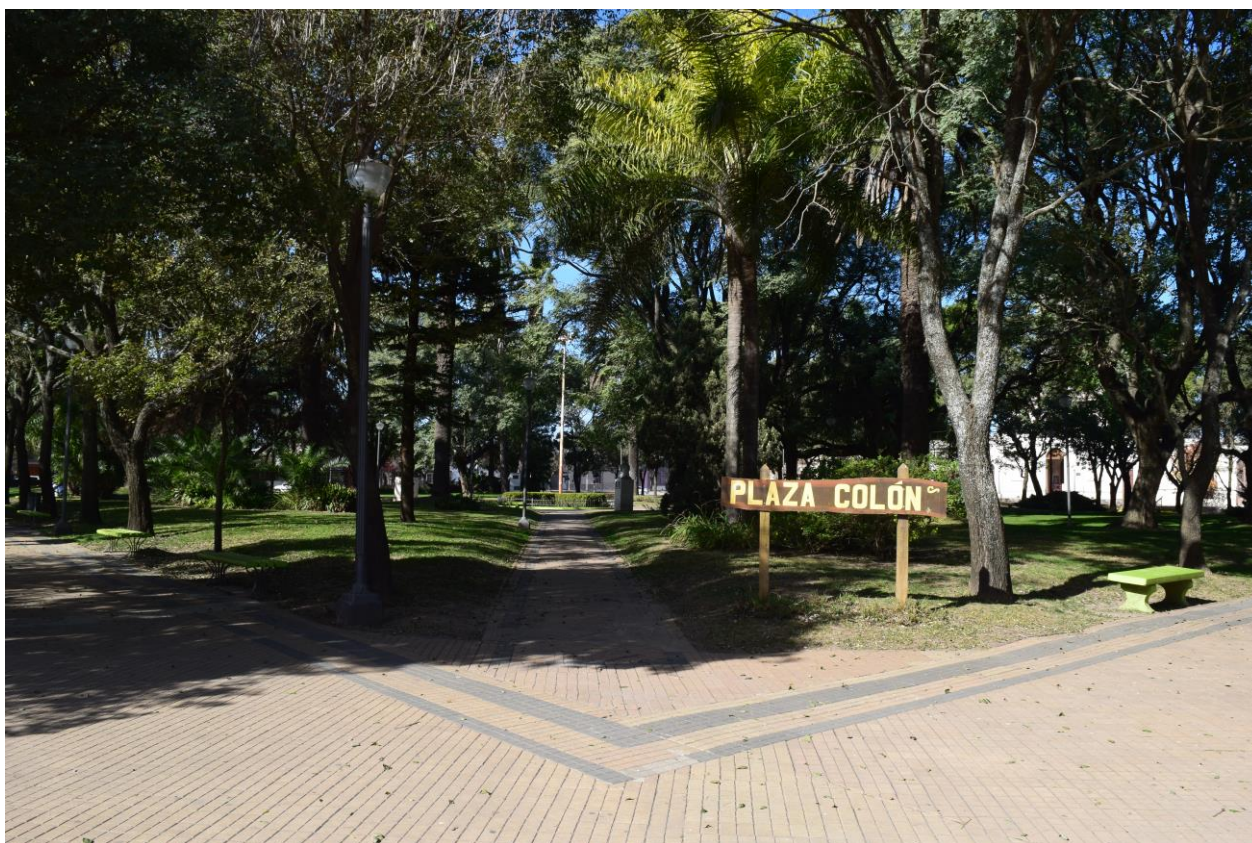
Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

El área central de la localidad se caracteriza por tener una retícula en forma de damero como muchas localidades de la región. En ella se destaca la plaza principal "Colón" que actúa como un gran espacio verde de encuentro y recreación en el centro del tejido urbano. Típicamente alrededor de ellas se encuentran las principales instituciones como por ejemplo el edificio municipal y la iglesia.



El comercio se desarrolla principalmente sobre calle Belgrano, en especial aquellos dedicados a la gastronomía. Un uso destacable de este espacio tiene que ver con la utilización recreativa de esta área en temporada de verano, donde se convierte en "Vía Belgrano": un paseo peatonal para días domingos y feriados donde se nuclea artesanos y gastronomía de la ciudad y alrededores. La calzada vehicular en este sector de la ciudad se encuentra pavimentada y en muy buen estado, al igual que las veredas.



### VERIFICACIÓN PATRIMONIAL

Dentro de la localidad se destacan algunas edificaciones con valor patrimonial arquitectónico dado su antigüedad y su materialización, en su mayoría de carácter privado. La Municipalidad todavía no pudo realizar un catálogo de estas donde clasificarlas y poder proceder luego a su protección y puesta en valor (mediante normativa o programa). Sin embargo, algunos pocos edificios han tenido algún proceso de reconocimiento y valoración.

El Palacio Municipal, es la Sede de la Intendencia, lugar donde se realizan los trámites locales.



**Palacio Comunal.** Fuente: Toma propia.

La Casa de la Historia y el Bicentenario, más conocida como "Casa de la Cultura", es una entidad Patrimonial donde se realizan la programación de actividades culturales, como danzas, recitales, teatro, cine, conferencias, talleres, con un fuerte sentido de pertenencia local, usando la sala como una herramienta indispensable para el intercambio de cultural con propuestas regionales y nacionales.



**La casa de la Historia y el Bicentenario.** Fuente: Toma propia.

Por otra parte, la ciudad cuenta con dos edificios públicos emblemáticos relacionados con el Patrimonio, uno es la ex estación del Ferrocarril, donde actualmente funcionan dependencias de la Municipalidad, y otro es el Museo Histórico de la Ciudad, donde una de sus salas más características, se genera tras el rescate urbano de un viejo almacén y a partir de este hecho se monta El Almacén y Despacho de Bebidas como muestra permanente.

Hoy, la Municipalidad se encuentra poniendo en valor el edificio, que ha sido reconocido de interés patrimonial a nivel local y provincial, iniciando tareas de restauración y mantenimiento.



**Museo de la Ciudad, en actual reparación y puesta en valor.** Fuente: Toma propia.





**Museo de la Ciudad, en actual reparación y puesta en valor.** Fuente: Toma propia.



**Museo de la ciudad en actual reparación y puesta en valor.** Fuente: Toma propia.

## Conformación Urbana y Usos del Suelo

### DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

Como ya se dijo anteriormente, el área central de la localidad se caracteriza por tener una retícula en forma de damero, la cual se encuentra en muy buen estado y consolidada por el tejido residencial. Sin embargo, a medida que nos alejamos de la plaza central se registran manzanas con algunos pocos lotes vacantes con un alto valor inmobiliario debido a la escasez de los mismos en la zona central.

Las vías del ferrocarril atraviesan la ciudad en dirección este-oeste, generando la fragmentación de la ciudad en dos grandes sectores.

El sistema vial principal esta conformado en primer lugar, por la RN° 9, que comunica con la localidad de San Jerónimo al este, y con Correa al oeste.

El área destinada a la actividad ferroviaria conforma un eje divisorio entre el norte y sur del área residencial. El área sur fue desarrollada desde la fundación del pueblo, guardando relación con la estación de ferrocarril y la ruta nacional N° 9. El área norte, por otro lado, se desarrolló tardíamente, motivo por el cual fue la población más vulnerable la que se asentó de ese lado. Este se encuentra en proceso de densificación y consolidación, el municipio desarrolla equipamientos de carácter social, sin embargo falta incorporar nuevos espacios verdes y de recreación.

En el cuadro de estación hoy se desarrollan dos tipos de actividades. Por un lado residencial, frentista al Boulevard San Martín, que fue loteada y utilizada para el desarrollo de viviendas unifamiliares. Por otro lado, la superficie vacante se transformó en un polideportivo municipal, sobre la calle 9 de Julio. Una cuestión a tener en cuenta son los insuficientes pasos a nivel que contribuyen a fragmentar física y socialmente ambos sectores urbanos. También el paso diario del ferrocarril ocasiona problemas de seguridad, contaminación física y sonora.

En la localidad de Carcarañá se desarrollan diferentes sectores de vulnerabilidad e irregularidad en la tenencia de propiedad. En primer lugar, se destaca la situación del área norte del ferrocarril, donde familias en condiciones de precariedad usurparon viviendas vacantes. El caso más controversial es el Barrio Formoseño ubicado al otro lado del río Carcarañá y cuya jurisdicción pertenece a la localidad de Correa, pero sus habitantes figuran como ciudadanos del municipio de Carcarañá. Estos terrenos también fueron usurpados.

Desde la gestión local destacan que la idea es fomentar la consolidación de la mancha urbana actual, no siendo necesaria una expansión de la misma. Se prioriza la expansión de la red de servicios de cloacal y gas, como la mejora de la calidad de agua para consumo humano y de la red energética.



El área central de la localidad se concentra en torno a la plaza, la ruta y sus calles de enlace. Se destaca la dispersión y la falta de espacios de centralidad en el sector norte del tejido urbano.

Los principales espacios verdes para la recreación son el ya mencionado predio ferroviario, la plaza Colón y los dos clubes. Los mismos no conforman actualmente un recorrido continuo, pero presentan distancias que permiten pensar un corredor recreativo saludable.

En la margen sur del Río Carcarañá se localizan intercaladamente industrias frigoríficas, camping, clubes, áreas vacantes y finalmente las piletas de tratamiento de desagües cloacales y el basural.



**Mapa de usos sobre el margen del río.** Fuente: Consultor por SPTYCOP.

### Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

En términos generales satisface la necesidad de la población, principalmente sobre las calles principales, Sarmiento, Belgrano, La Plata, San Martín, 9 de Julio, Malvinas Argentinas, la zona comercial y la plaza principal. Como se dijo anteriormente, la plaza estructura la trama urbana consolidada de la localidad, y en torno a las calles perpendiculares a la misma, las luminarias suelen ser muy buenas. La Plaza cuenta con luminaria LED colocada recientemente, y algunas de las luminarias de sus alrededores están siendo reemplazadas también para mejorar la calidad del servicio.

## Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

Existen algunas calles que no poseen buena calidad de iluminación, especialmente sobre el área periférica donde se está consolidando la mancha urbana, a esto hay que sumar las arboledas de baja altura que crean espacios de sombras que podrían generar focos de inseguridad.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública



**Ingreso desde RN9 con nuevas luminarias.** Fuente: Consultor por SPTYCOP.



Desde el municipio se brinda el dato cuantitativo del servicio, aclarando que en total se cuenta con aproximadamente 6500 luminarias, en su mayoría con columnas metálicas y en otros casos con merizas. Estas son en su mayoría de sodio 250w, y algunas otras de 400w de mercurio halogenado. Actualmente se han reemplazado unas 70 luminarias a led, y en breve se inaugurará una obra de iluminación del acceso a la ciudad por la RN° 9 con 92 nuevas luminarias led.

Además, se ha presentado ante nación un proyecto que solicita el reemplazo de otras 900 luces por led en la zona céntrica y arterias principales de la ciudad.

### Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

Los directivos a cargo del sector en el municipio estiman que hay alrededor de 60 especies plantadas en la ciudad, que se traducen en aproximadamente 8700 unidades en toda la traza urbana.

Entre los planes de conservación y protección de estos, existen ordenanzas en donde se establece (entre otras especificaciones) qué tipo de especie plantar, entre las que se destacan: fresnos, lapachos rosados, ligustro disciplinado, tilo y crespón, entre otros.

Sin embargo, en nuevos loteos no se realizan especificaciones cuantitativas de esta índole, lo cual representa una amenaza a futuro.

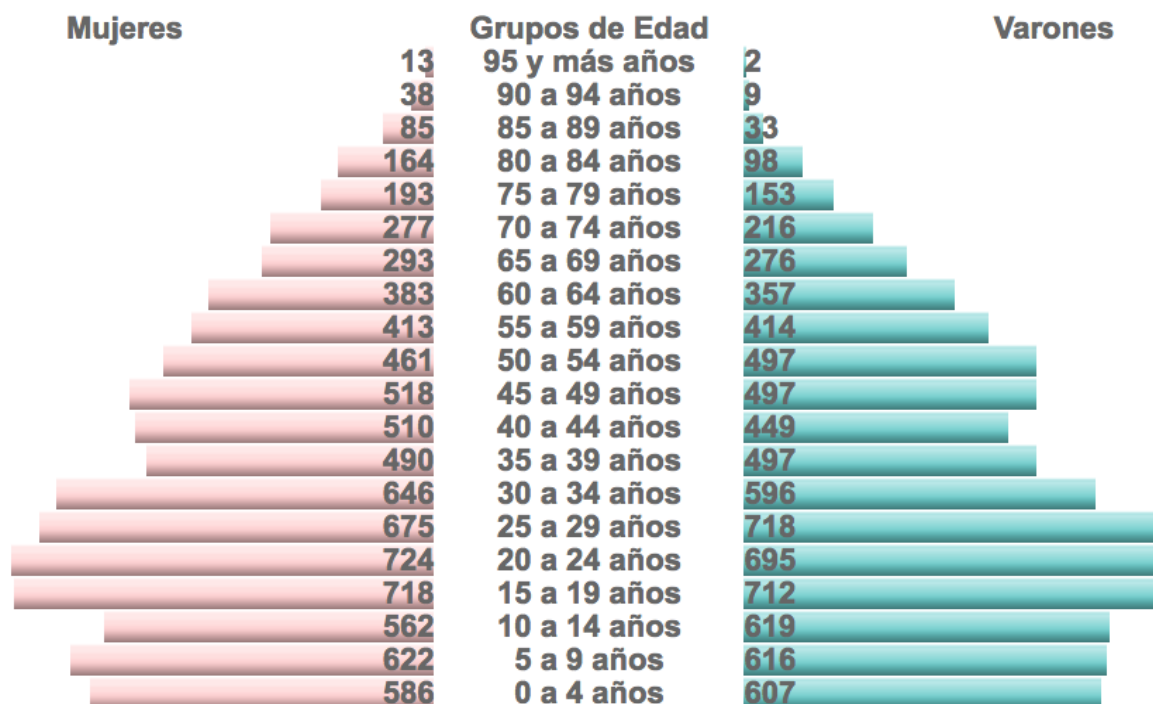


Fuente: Consultor por SPTYCOP.

## DIMENSIÓN SOCIAL

### Población

#### CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS



La pirámide de población de la localidad de Carcarañá se estructura con un 30% de población joven, menor de 19 años, un 58% de adultos, y un 12% de ancianos mayores a 65 años. Tiene forma de Pirámide Estancada (forma de campana) debido a que los tramos intermedios de edades tienen los mismos efectivos que la base, existiendo una reducción importante hacia la cumbre, se puede considerar como el paso intermedio desde una pirámide progresiva a otra regresiva (población muy envejecida). El índice de Masculinidad es de 96,3%, lo que indica un número de 96 hombres cada 100 mujeres. El índice natural de 97 significa un mayor equilibrio entre la población.

En el período que se extiende desde un censo de población a otro, la cantidad de población varía. Según el saldo que resulte de la diferencia entre la cantidad de nacimientos e inmigrantes y la cantidad de defunciones y emigrados entre ambos operativos censales, estaremos en presencia de la variación intercensal de la localidad. En el Municipio de Carcarañá los últimos censos de población desde 1991, indican un crecimiento demográfico; el CENSO 2001 dio como resultado 14451 habitantes; y en 2010 aumentó a 16432 habitantes. Estos resultados llevan a un índice de variación intercensal del 13,7 %.

El índice de vejez relaciona los grupos más dinámicos de la población y que más influyen en la estructura y evolución de una población. Este índice nos relaciona la población vieja, de 65 años o más, con la población de menores de la edad de 15 años, para ver si la población mayor, es más, igual o menor que la población menor. De esta manera se busca observar la cantidad de población vieja por cada 100 menores,



es decir, intenta medir el peso que un sector recae sobre otro sector. En el caso de la localidad de Carcarañá, este índice es 36,7%.

El índice de Dependencia Potencial, indica la proporción de población potencialmente no económicamente activa con respecto al total de la población potencialmente activa. Expresa el número de personas inactivas que sostiene cada individuo en edad activa. En la localidad de Carcarañá, este número refleja que por cada 100 personas en edad de trabajar hay 72 personas en edades inactivas. Se trata de una relación de dependencia potencial pues no todas las personas menores de 15 años o mayores de 65 años están fuera del mercado laboral, ni todas las de 15-64 son activas.

#### SANEAMIENTO BÁSICO

##### Cobertura de red de Saneamiento y Cloacal

Este servicio presenta una gran deuda con el ENOHSA (Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento), la cual se encuentra en proceso de regularización.

La localidad de Carcarañá se encuentra cubierta a un 40% por este servicio y está concesionada por una cooperativa, llamada Cooperaña. La misma debería hacerse cargo del mantenimiento, pero no ocurre actualmente. Además, en el año 2010/2011, se llevó a cabo un proceso de acuerdo con PROARSA (Programa de Asistencia en áreas con riesgo Sanitario) pero el mismo dejó un proyecto trunco con deudas.

El sistema utiliza un conjunto de lagunas ubicadas al lado del Río Carcarañá, en lugar de utilizar una planta compacta. De estas lagunas, dos funcionan al 50% y otras dos se encuentran en proyecto, pero actualmente, este sector se utiliza como basural (aproximadamente 11ha). Otro punto preocupante, es que el talud que se utiliza como contención, ha sido superado, lo cual genera el precario funcionamiento del servicio.

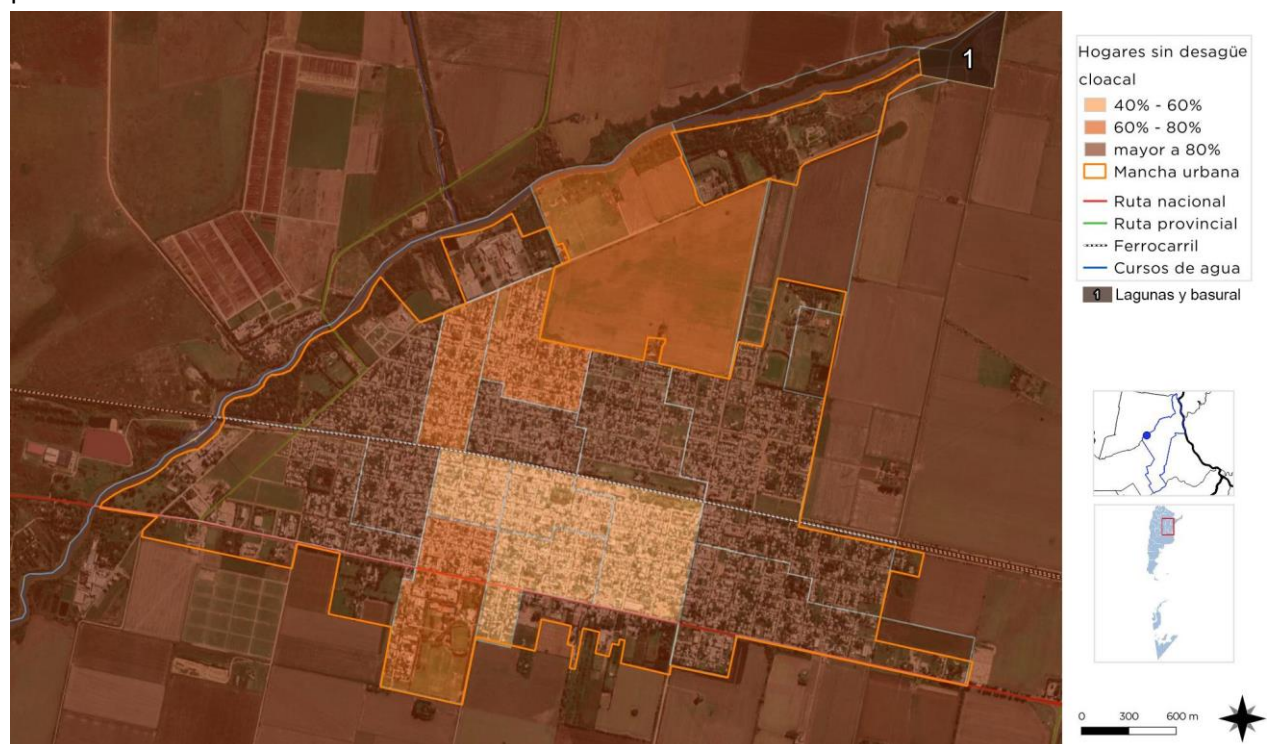
Se estima que la inversión para poder llevar a estas plantas a un óptimo funcionamiento es muy alta, y la localidad no se encuentra en condiciones financieras de afrontarlo. El gobierno local de Carcarañá tiene actualmente en cartera un proyecto de creación de la red presentando antes el Ministerio de Infraestructura de la Provincia de Santa Fe.

La población restante utiliza sistemas de pozos absorbentes y lechos nitrificantes como resultado de la carencia del servicio. Esto genera problemas porque los mismos se saturan y rebalsan, obligando a realizar desagotes periódicamente o padecer problemas ambientales como poner en riesgo la salud de la

Secretaría de Planificación Territorial  
de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

población.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |  |  |     |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.   | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.  | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMD5) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.   | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.  | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.  |  |     |



### Cobertura de red de Agua

La localidad de Carcarañá cuenta con cobertura del servicio de red de agua potable en la totalidad de su área urbana, el problema radica en que el agua posee niveles de arsénico que se encuentran superando el límite establecido para el consumo humano, por lo que se considera riesgosa para la salud de la población en el mediano o largo plazo.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Es por ello que la Municipalidad puso a disposición de los ciudadanos una planta de ósmosis inversa en la zona central de la ciudad (precisamente en el lateral oeste de la Parroquia), aunque no siendo suficiente, se puso en conocimiento la necesidad de agregar en el corto plazo otra en la periferia de la ciudad.



**Planta de Ósmosis Inversa.** Fuente: Toma propia.

# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

A través de los anotados en el Registro Único de Inscripción de Postulantes a la Vivienda (RUIP) de la Dirección Provincial de Vivienda y Urbanismo de la Secretaría de Estado del Hábitat de la Provincia de Santa Fe, desde el municipio se estima que entre 700 y 800 familias no poseen un hogar propio. No se puede asegurar cuantas de las familias anotadas están en condiciones de realizar un repago, incluso promoviendo cuotas accesibles.

Los planes existentes son en su gran mayoría provistos por nación para mejorar la situación de estas familias. Es una preocupación de la gestión actual promover nuevas viviendas dentro del tejido urbano, ya que, hasta el momento, la inversión privada carece de los incentivos para incorporar nuevas unidades.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según datos aportados por la localidad, se estima que aproximadamente el 30% de las viviendas se encuentran en mal estado, con evidencias de deterioro, necesitan algún tipo de reforma o ampliación. Estos datos son estimaciones de las autoridades municipales en base a las observaciones de la Secretaría de Obras Privadas sin tener un relevamiento detallado de cada edificio de la ciudad.



### Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)

Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	48,01%	57,39%	56,20%
CALMAT II	37,14%	22,46%	21,34%
CALMAT III	9,78%	11,09%	11,54%
CALMAT IV	0,75%	1,69%	3,81%

Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.

Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Carcarañá cuenta con 5.043 hogares y 5.474 viviendas. El déficit cualitativo se deduce que el 0,75% de los hogares se encuentran dentro de un CALMAT IV, lo que indica que las viviendas presentan materiales no resistentes ni sólidos al menos en uno de los componentes constitutivos.

### Régimen de propiedad y tenencia

Según manifiesto el personal municipal a cargo del sector, se cuenta en la actualidad con un déficit de alrededor de 1000 viviendas, aunque se observa decreciente la curva poblacional en los últimos años.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Se han realizado consultas particulares a inmobiliarias locales, que arrojan datos de interés en cuanto al régimen de alquileres. Estos manifiestan que la localidad cuenta con una demanda mayor en relación a la oferta de alquileres habitacionales, encontrándose éstos en valores de entre \$5000-\$6000 (para viviendas de un dormitorio) y \$7000-\$9000 (para viviendas de dos dormitorios), con una ocupación promedio anual de entre 80% y 90% de viviendas.

El mercado inmobiliario se maneja principalmente con viviendas unifamiliares, y en menor medida (pero en actual aumento debido a inversores privados) con edificios en altura.

Contrario a lo que sucede con las residencias, la oferta de locales comerciales es ampliamente mayor a la demanda de estos.

### Villas, Asentamientos y Hacinamiento Crítico

En la localidad de Carcarañá se desarrollan diferentes sectores con índices de vulnerabilidad socioambiental e irregularidad en la tenencia de propiedad. En primer lugar, se destaca la situación del área al norte del ferrocarril, donde familias en condiciones de precariedad usurparon edificaciones abandonadas, necesitando un proceso de regularización del dominio y mejora del hábitat.

Por otro lado, los bordes perimetrales oeste, norte y este de la mancha urbana necesitan de un mejorar las condiciones en el hábitat, así como la extensión de las redes de servicios que hoy en día no cubren estas áreas. Las familias que viven en estos sectores poseen la propiedad de sus terrenos, pero la construcción de las viviendas es precaria, evidenciándose así características de vulnerabilidad en los barrios.

El caso más controversial es el llamado “Barrio Formoseño” ubicado en la margen opuesta del río Carcarañá y cuya jurisdicción pertenece a la localidad de Correa, pero sus habitantes figuran como ciudadanos del municipio de Carcarañá. Estos terrenos fueron usurpados a un loteo que fue abandonado. En el mismo se localizan entre 60 y 70 familias en condiciones muy precarias donde el porcentaje de necesidades básicas insatisfechas es superior al 70%.



Mapa de riesgo ambiental. Fuente: Consultor por SPTYCOP.

Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Carcarañá presenta un porcentaje de habitantes en situación de hacinamiento crítico de 2,78% del total de hogares, lo que indica que cerca de 150 familias viven en hogares con más de tres personas conviven en un ambiente.

### **Hacinamiento del Hogar** Porcentaje de hogares

<b>Cantidad de Personas por cuarto</b>	<b>Municipio</b>	<b>Provincia</b>	<b>País</b>
Hasta 0,50	<b>25,26%</b>	27,30%	22,07%
0,51 a 0,99	<b>20,84%</b>	19,62%	17,84%
1 a 1,49	<b>30,81%</b>	29,11%	30,71%
1,50 a 1,99	<b>8,84%</b>	8,36%	9,98%
2,00 a 3,00	<b>11,46%</b>	12,39%	15,26%
Más de 3,00	<b>2,78%</b>	3,21%	4,14%

Fuente: Censo Nacional 2010 INDEC.



## EDUCACIÓN

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

La distribución de los establecimientos educativos demuestra una mayor concentración en las zonas céntricas de la localidad de Carcarañá en correspondencia con las zonas de mayor densidad de población en edad escolar.



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Estos se encuentran en líneas generales en buen estado de conservación edilicia y satisfacen las necesidades de la población. Los mismos, tienen la particularidad de recibir alumnos de localidades cercanas debido a la falta de colegios privados o agrotécnicos en algunas de ellas. Además, el área educativa se encuentra cubierta en todos los niveles, desde nivel inicial hasta secundario, incluso uno de ellos cuenta con educación terciaria.

### Establecimientos educativos:

- Escuela de Enseñanza Primaria N°599
- Escuela de Enseñanza Primaria N°232
- Escuela de Enseñanza Primaria y Secundaria. Niño Jesús de Praga.
- Centro de Educación Física. CEF N°37

- Escuela de Enseñanza Primaria N°234
- Escuela Técnica CECLA
- Jardín Nucleado
- Escuela de Enseñanza Primaria N°6407
- Escuela Agrotécnica
- Escuela de Enseñanza Media N°237
- Escuela Especial N°2065

### **SALUD Y SEGURIDAD**

La localidad cuenta con un SAMCO (Sistema Atención Médica Comunitaria), es un centro de atención médica para atender consultas diarias y con capacidad de estabilización de pacientes para su posterior derivación a un nosocomio de mayor complejidad, generalmente a la ciudad de Rosario o Casilda.

El establecimiento local carece del equipamiento necesario y posee un gran déficit de personal. Tampoco se atienden especialidades en el mismo, lo cual genera una dependencia de los hospitales y sanatorios de otras localidades. El dispensario local solo cuenta con una ambulancia en buen estado.

Si bien el mismo no cubre la demanda de la población, ha tenido en estos últimos años obras de ampliación que mejoraron la atención y el servicio. En cuanto a equipamiento posee ecógrafos, aparato de rayos, consultorio odontológico completo, colposcopio. Además, la municipalidad brinda a través de un centro de salud municipal distintas atenciones de diferentes especialidades de forma gratuita.

Al sistema de salud lo complementa una clínica privada con internación y consultorios con distintas especialidades, tres centros médicos y por otro lado existen una variedad de consultorios privados.

En líneas generales la cobertura es insuficiente y la demanda se incrementa día a día, la comunidad necesita mayores lugares de atención pública y privada y mayor prestación de servicio en cuanto a especialidades por parte del estado y los privados.

En materia de seguridad, la localidad cuenta con una comisaría equipada con tres móviles (dos camionetas y un auto), dos motos y cinco efectivos por guardia. Desde la gestión municipal no lo consideran suficiente para la cobertura ya que la ciudad posee 200 manzanas y 18.000 habitantes.

Se necesitan mayor cantidad de efectivos y vehículos. Además, recursos para mejorar las instalaciones que se encuentran muy deterioradas e incrementar los recursos mensuales para su funcionamiento, ya que este Municipio debe contribuir para los gastos diarios y especialmente el combustible.

El cuartel de Bomberos se encuentra bien equipado, cuenta con ocho móviles (tres unidades livianas y cinco unidades pesadas), dos lanchas y un camión de operaciones para materiales peligrosos. En total el personal es de 60 bomberos voluntarios, suficiente para la cobertura de la localidad.

#### **Establecimientos:**

- HOSPITAL DR CARLOS GOYTIA. SAMCO Dirección: Alberdi 1949
- CLÍNICA NUESTRA SEÑORA DEL LUJÁN SRL. Dirección: Juan Semino 543
- LA FE EMERGENCIAS. Dirección: Rivadavia 655
- Comisaría de CARCARAÑÁ. Dirección: Belgrano 1126
- Cuartel de Bomberos de CARCARAÑÁ. Dirección: Belgrano 1843

Secretaría de Planificación Territorial  
de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA



Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## DIMENSIÓN ECONÓMICA

### ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES

La actividad predominante en la actualidad es la agrícola-ganadera, teniendo en cuenta la cantidad de productos que se generan en esta área. Este sector tuvo en este último tiempo un despegue considerable debido a la reapertura de la principal planta de faena perteneciente a Industrias Frigoríficas Mattievich, este hecho se da luego de haber quedado paralizada hace más de siete años a causa de las restricciones que complicaban las exportaciones del sector cárnico. Con la reapertura de esta planta frigorífica la empresa Mattievich prevé generar entre 400 y 500 puestos laborales y apunta a exportar a Rusia, Brasil, Venezuela, China y la Unión Europea, entre otros mercados. Además, la carne destinada a consumo se comercializará internamente en las provincias del noroeste y del noreste, así como en Mendoza, Córdoba y en el área metropolitana de Rosario.

Según el empleo registrado derivado de la actividad industrial existen alrededor de 45 industrias de diferente índole funcionando en la ciudad, ubicándose gran parte de ellas en el área urbana (algunas con intenciones de trasladarse fuera de la misma) y las restantes en el parque y áreas industriales de la ciudad.

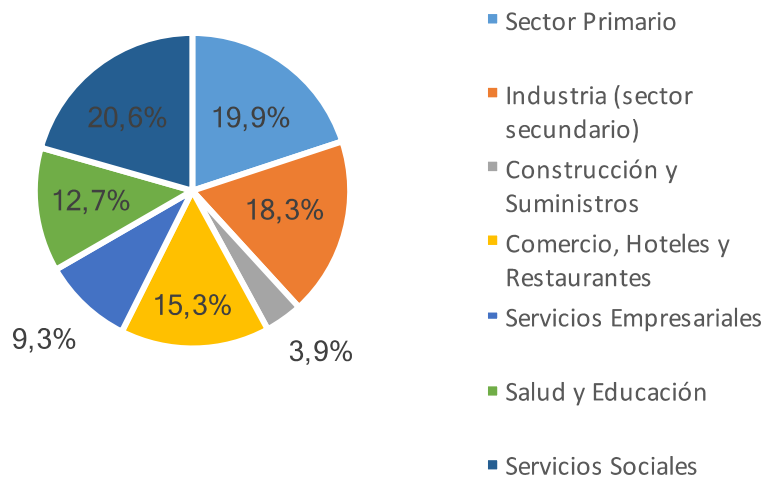
El resto de las actividades que generan empleo de calidad en la ciudad, se dividen entre el sector comercial y de servicios; ya que se localizan en la ciudad más de una entidad bancaria y financiera, además de las cooperativas y mutuales. Respecto del sector comercial la actividad también es variada: en lo que respecta a los comercios de productos de uso familiar y diario (supermercados, farmacias, tiendas, etc.), el abastecimiento es simplemente local; pero en el caso del sector comercial-industrial, se localizan en el área urbana (una de ellas próxima a mudarse a la nueva área de servicios ubicada entre el área industrial y el tejido urbano) empresas importadoras de productos derivados de la actividad industrial.

El área industrial de Carcarañá se conforma por empresas locales en su mayoría, algunas de otras poseen sedes (y su casa central en otras localidades). Es un área que aún no han conformado consorcio y por lo tanto es la municipalidad la que lleva adelante el funcionamiento de esta, en la actualidad hubo una ampliación de dicha área y a futuro se pretende poder duplicar su capacidad espacial.

Otro gran empleador es la Municipalidad, ya que por diferentes causas se fueron acumulando en su planta permanente una gran cantidad de empleados, contando la misma hoy en día con 260 empleados entre las distintas dependencias que la conforman, lo cual se traduce en un altísimo costo fijo que le genera a la misma impedimentos para poder capitalizar sus ingresos en otros rubros.

### OCUPACIÓN SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD

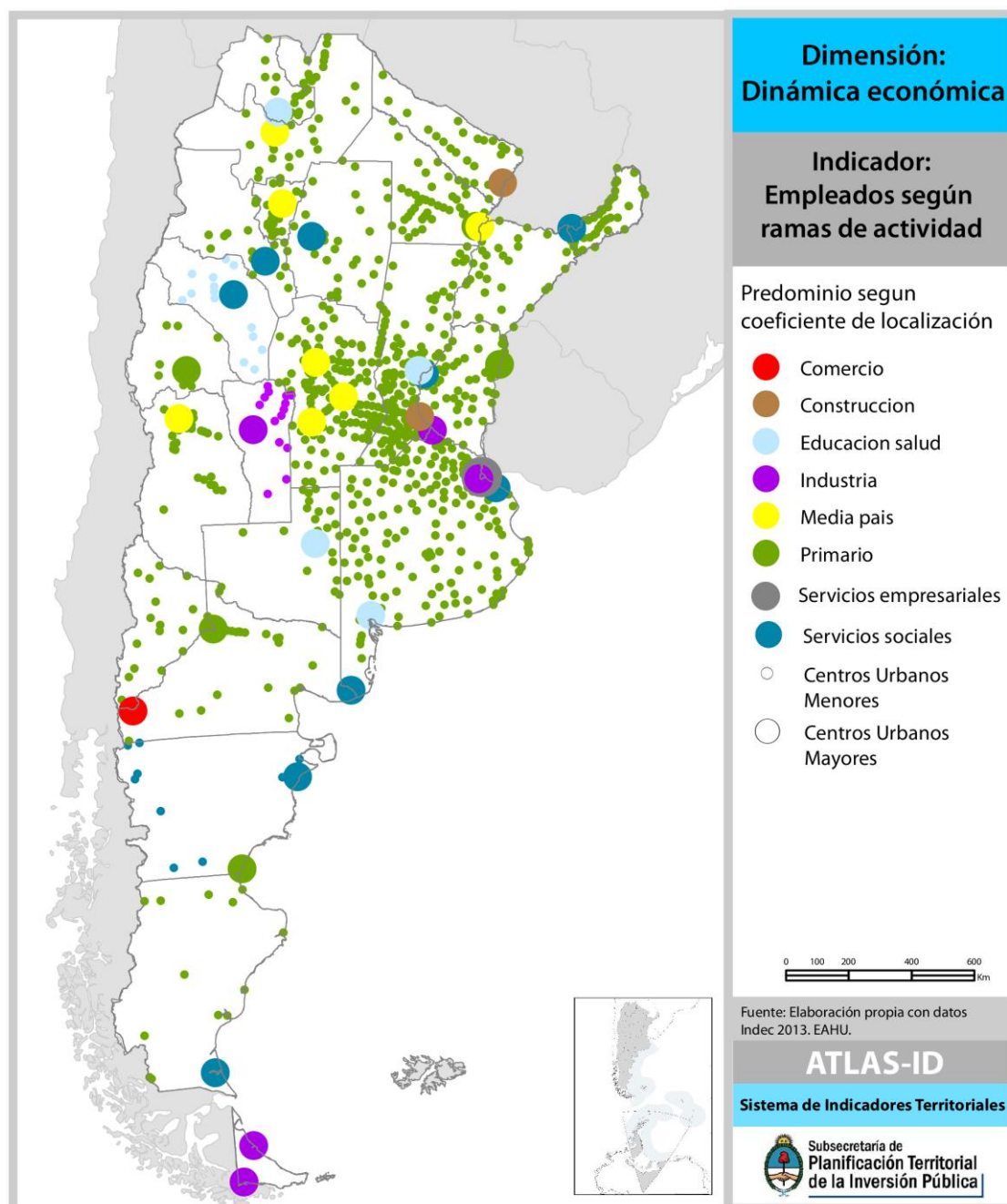
Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.



Fuente: SPTyCOP

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Sector primario:	Molino Juan Semino	Cantidad de Empleados: 260
Industria manufacturera:	Frigorífico Mattievich	Cantidad de Empleados: 40
Administración pública:	Ciudad de CARCARAÑÁ	Cantidad de Empleados: 260



Como se ve en el gráfico, en el área de la localidad de Carcarañá, la actividad del Sector Primario, relacionada con la obtención de las materias primas destinadas al consumo o a la industria a partir de los recursos naturales, es la predominante.

En este sentido, los productos primarios no están elaborados, sino que aún deben pasar por procesos de transformación para ser convertidos en bienes o mercancías. En términos económicos, el valor agregado es el valor económico adicional que adquieren los bienes y servicios al ser transformados durante el proceso productivo. En otras palabras, el valor económico que un determinado proceso productivo añade al que suponen las materias primas utilizadas en su producción.

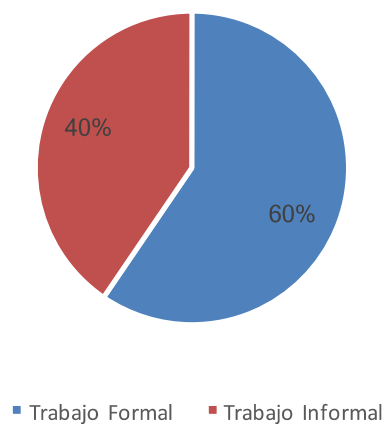
### TASA DE DESOCUPACIÓN

Según datos aportados por el gobierno local, el desempleo se encuentra entre el 8% y el 10%, lo que representa alrededor de 2.000 personas. Por lo tanto, la ocupación es casi completa (independientemente de la formalidad de los empleos). El resto de las familias que no poseen trabajo lo hacen usualmente por problemas de otra índole.

Un problema detectado desde los dirigentes del Municipio tiene que ver con la falta de arraigo por parte de la gente que emigra de la localidad, ya que no suelen volver después de finalizadas sus experiencias, ya sean educativas o laborales. Se calcula que el 80% de los que se mudan de la localidad lo hacen a estudiar y el 20% por razones laborales.

En cuanto a los planes asistenciales, los existentes son en su gran mayoría provenientes de nación.

Distribución de los asalariados según formalidad





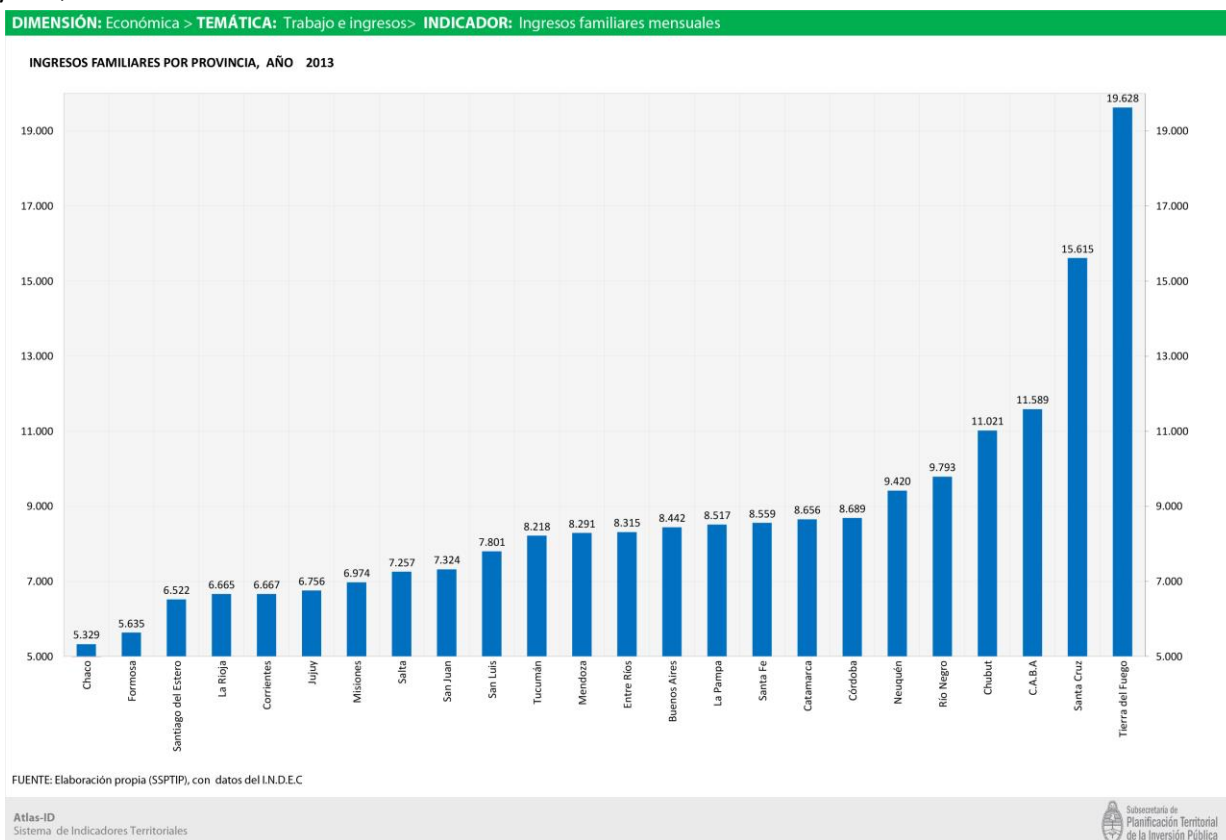
Según los datos de CENSO 2010, la SPTyCOP concluye que el 40% de los trabajadores lo hacen de manera informal. Los trabajadores informales generalmente tienen empleos de mala calidad, salarios bajos, largas jornadas de trabajo, falta de acceso a oportunidades de capacitación, dificultades para acceder al sistema judicial y al sistema de protección social, incluyendo la protección para la seguridad y salud en el trabajo. Estas condiciones ubican en una situación de vulnerabilidad económica y laboral tanto a los propios trabajadores como a sus familias.

**INGRESOS FAMILIARES MENSUALES**

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

De acuerdo con información provista por la localidad, el ingreso promedio familiar varía entre los \$20.000 y los \$25.000.



## DIMENSIÓN AMBIENTAL

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan

urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales. La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA. Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.



$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

## Identificar amenazas

Se trata de recorrer (siempre que fuera posible) y analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL

#### Amenazas vinculadas a la atmósfera: granizo, huracanes, tornados, tormentas tropicales

Para la elaboración del mapa de este tipo de amenazas es necesario contar con información del Servicio Meteorológico Nacional, del Instituto de Clima y Agua del INTA y estaciones meteorológicas, existen también otros organismos de monitoreo climático que proveen imágenes satelitales y modelos muy sofisticados de predicción pueden anticipar con mucha precisión los fenómenos atmosféricos que pueden desencadenarse en determinadas zonas. Es necesario tener acceso a computadoras con servicio de internet para poder realizar el seguimiento minuto a minuto del avance del fenómeno. Es de mucha utilidad sumar a los registros históricos las experiencias de los lugareños y de sus antepasados a partir de sus historias de vida.

Contar con información de manera anticipada posibilitará ubicar en un mapa el área que se verá afectada. Si bien nuestro país no se halla en zonas de huracanes ni tornados, en los últimos tiempos se han registrados tormentas severas, con caída de granizo que provocaron grandes daños.

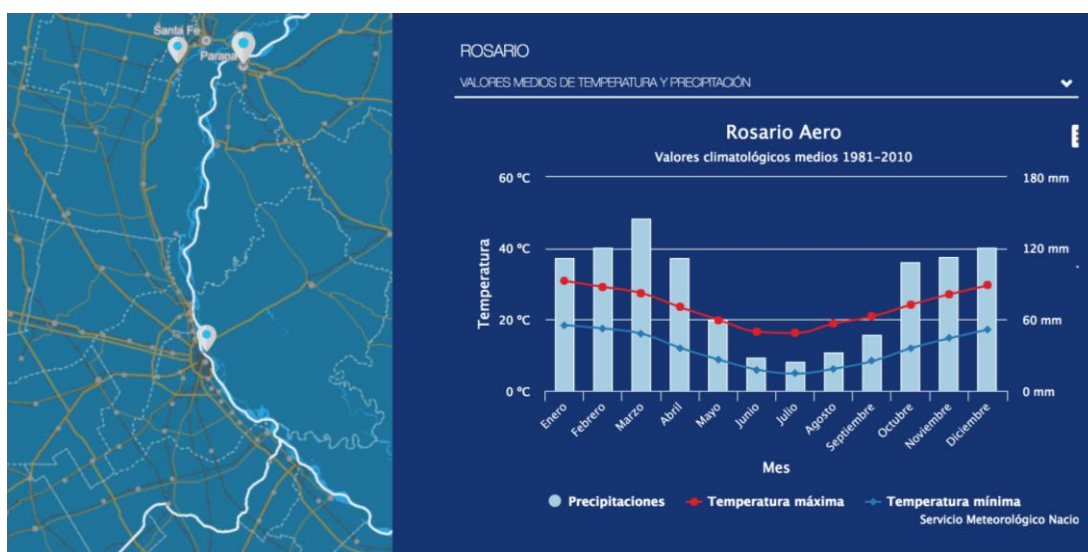
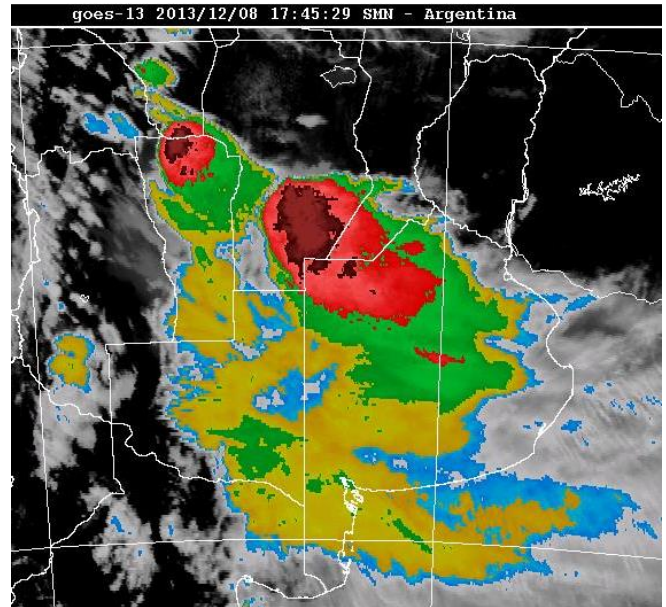


Gráfico de precipitaciones anuales en Rosario. Fuente: SMN

En la imagen se puede observar una tormenta típica de la región en la que, la mancha roja, indica la severidad de la tormenta, cuanto más oscura, más fuerte son las lluvias. En algunos casos puede registrarse caída de granizo.

Estos fenómenos naturales pueden resultar devastadores para los medios de vida rurales, ya que a menudo causan enormes daños a los sectores de la agricultura, la ganadería.

La escasez de lluvias y las sequías provocan también devastación, ya que erosionan lentamente la capacidad de resistencia de los hogares rurales, debilitan y matan al ganado, arruinan cultivos y causan daños ambientales que perduran en perduran en el tiempo.



*Imagen satelital de una tormenta*

#### **Amenazas hidrometeorológicas: Inundaciones**

En las amenazas hidrometeorológicas se distinguen tres tipos de inundaciones, a saber:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:** también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano.
- **Inundaciones costeras o ribereñas:** como sudestadas o desbordes de cursos de agua, esto afecta a ciudades asentadas en el valle de inundación.
- **Mixtas:** se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua

Una amenaza puede verse agravada por otras amenazas (multiamenazas) o por procesos de degradación. Otros factores que influyen en la amenaza son:

- **Falta de cobertura vegetal natural:** debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.
- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:** derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado el ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.
- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:** próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapar los desagües y las bocas de tormenta.
- **Construcción indiscriminada:** de urbanizaciones cerradas y la instalación de asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

En la Provincia de Santa Fe se atraviesa una situación muy crítica respecto de inundaciones. Pero, por sobre todo, el aumento del nivel freático (NF) está causando una gran disminución de hectáreas aptas para el cultivo.

Según estudios del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) donde se parte de la base de que el avance agrícola puede tener múltiples efectos sobre la dinámica hídrica y la evolución del NF. En los mismos se aclara que se debe tener en cuenta que no está claro en qué medida el reemplazo de vegetación puede haber contribuido a exacerbar los fuertes ciclos de inundaciones severas experimentados en el centro-oeste de la región durante los últimos años, se puede especular que existe una tendencia a generar mayores excesos hídricos al pasar de los pastizales naturales (dominantes hasta principios del siglo XX) a rotaciones de pasturas y cultivos anuales (típicas hasta a la década del ochenta) a cultivos anuales continuos con posterioridad. Muchos o todos los fundamentos que explican la causa del fenómeno pueden ser ciertos, pero hasta el momento no se tiene una real cuantificación de sus efectos directos sobre el fenómeno tratado, que en definitiva es el ascenso del NF como agravante de los anegamientos.

El análisis del comportamiento de las napas se realizó sobre la base de los datos medidos en la EEA Rafaela del INTA. La serie utilizada registra información desde Noviembre de 1969. Donde se tuvieron en cuenta los NF junto con el Balance Hídrico (equilibrio entre todos los recursos hídricos que ingresan al sistema y los que salen del mismo, en un intervalo de tiempo determinado)

Dichas investigaciones concluyen que la ocupación con forrajeras perennes y pastizales no hubiera evitado los ascensos de napa y los anegamientos de las últimas décadas, (al menos en el departamento de castellanos donde se realizó el análisis) y tampoco permitirían reducir el NF a valores anteriores a los de la década del 1980, como así tampoco evitaría los ascensos del NF hasta la superficie. Pero si permitiría moderar los ascensos y la duración de los mismos si bien, en años con BH muy positivo o lluvias intensas se pueden producir picos de ascensos, éstos serían de menor duración y consecuentemente de menor impacto negativo por la mayor demanda de los cultivos

Durante los últimos 6 años se vienen realizando trabajos de zanjeos y limpieza de canales y cunetas que permiten tener un buen drenaje de las aguas pluviales. Existen algunos barrios más complicados en días de copiosas lluvias dado que reciben mucha agua de las zonas rurales y además son barrios bajos en relación a los niveles predominantes, como por ejemplo Barrio Chaumet y Barrio 9 de Julio. En ambos barrios existen calles que actúan de canales a cielo abierto, con la ventaja de que una vez terminada la lluvia al poco tiempo el agua drena rápidamente.

El otro gran inconveniente respecto a inundaciones es el río Carcarañá que, en algunas estaciones del año, ante temporadas de lluvias río arriba, sube el nivel hídrico y genera inundaciones en las márgenes. Este fenómeno se acentúa por las condiciones físicas del mismo, como el nivel promedio del pelo de agua, recorrido, conformación de las márgenes, etcétera. Esto afecta directamente a gran parte de la población vulnerable (barrio Formoseño), al sistema de saneamiento cloacal, al depósito de residuos sólidos urbanos y parte de la población en el tejido formal de la localidad.



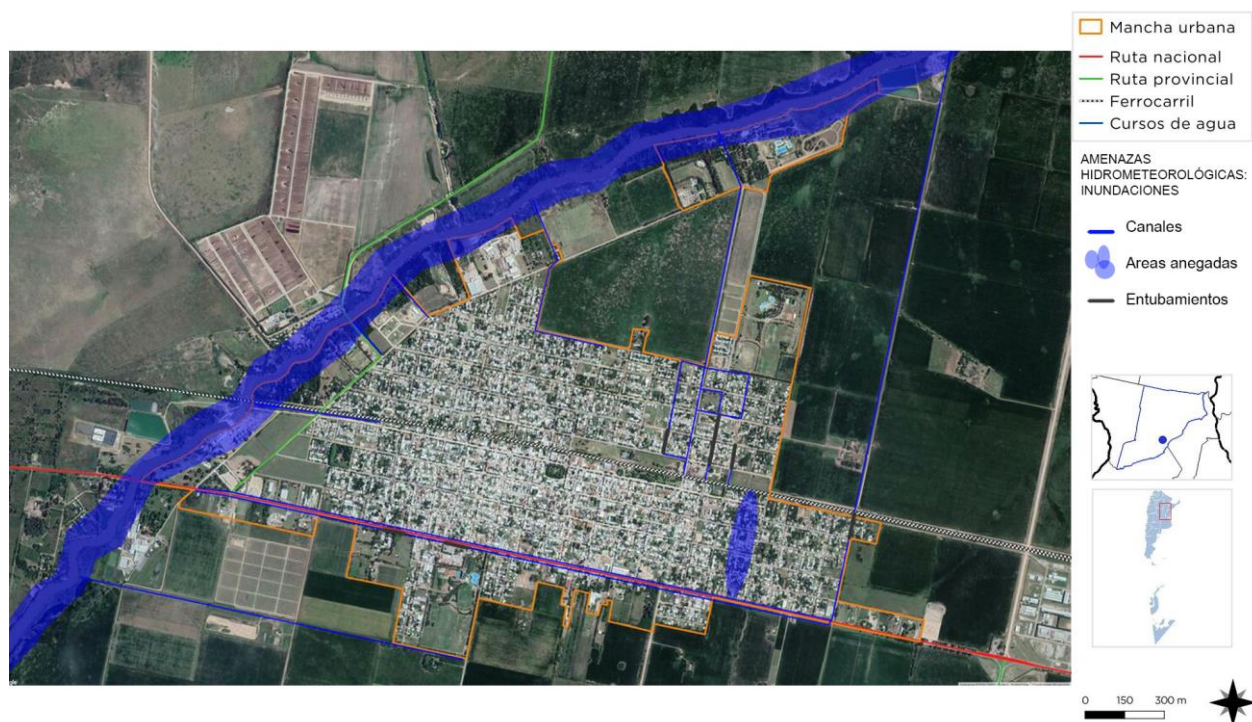


Desagües y canalizaciones. Fuente: Consultor por SPTYCOP.

El NF no es un problema constante, pero si se registran problemas graves en la época de inundaciones, cuando la misma sube y se encuentra con los pozos absorbentes, dado que no se realizó una red de desagüe cloacal en el total del área urbana de la localidad. Esto representa un gran un riesgo en la salud de la población.

Como se destaca en el estudio antes mencionado “El fenómeno de NF cercano a la superficie llegó para quedarse, al menos en el corto y mediano plazo, por lo que las estrategias productivas no pueden ser las mismas que las utilizadas con napas profundas y ciclos de precipitaciones promedio o inferiores al mismo”.





**Mapa de amenazas hidrometeorológicas: Inundaciones.** Fuente: Consultor por SPTYCOP.

Es fundamental que tanto la población como las autoridades identifiquen las amenazas de la localidad, que entiendan el grado de peligrosidad que éstas poseen, la magnitud, la intensidad y la duración para estimar el daño que pueden provocar a las personas y/o bienes para poder coordinar acciones de prevención y mitigación.

Se recomienda convocar a todos los miembros de la comunidad (integrantes de la gestión municipal, sector privado, técnicos, universidades, instituciones educativas, asociaciones civiles, sociedades de fomento, ONGs, etc.) en talleres participativos o mesas de trabajo para la configuración del mapa de riesgo. Es aconsejable que la participación en estas actividades sea de carácter vinculante, es decir, que la opinión de las personas sea tenida en cuenta a lo largo de todo el proceso, fomentar el compromiso y la participación ciudadana favorece la legitimación y el consenso en la toma de decisiones. En comunidades donde la cuestión del riesgo es una materia pendiente, se deberán brindar capacitaciones y charlas informativas a la población, para concientizar y sensibilizar acerca de la temática.

Se pueden elaborar mapas por grupo de trabajo, ya sea en escuelas con niños y adolescentes, otro con las asociaciones civiles y miembros de bomberos y defensa civil, otro con los comerciantes y el sector privado, y luego combinarlos y obtener un mapa síntesis, o bien, hacer un mapa participado donde todos expresen sus inquietudes y aporten información desde diferentes perspectivas.

### AMENAZAS DE ORIGEN ANTRÓPICO

Son aquellas relacionadas con el peligro latente generado por la actividad humana en el deterioro de los ecosistemas, la producción, distribución, transporte y consumo de bienes y servicios, así como la construcción y el uso de edificaciones. (Programa DELNET-ONU, 2008) Comprende una gama amplia de peligros como lo son las distintas formas de contaminación de aguas, aire y suelos, los incendios, las



explosiones, los derrames de sustancias tóxicas, los accidentes en los sistemas de transporte, la ruptura de presas de retención de agua etc.

#### Amenaza socio-natural: Fumigaciones

Es aquella que puede presentar un peligro latente asociado a la probable ocurrencia de fenómenos físico-naturales cuya existencia, intensidad y recurrencia es exacerbada por procesos de degradación ambiental o por la intervención directa del hombre. (Programa DELNET-ONU, 2008)

En la localidad de Carcarañá, como en la mayoría de las localidades de la región, hay usos de suelo incompatibles que requieren de una toma de decisiones por parte de las autoridades locales para su convivencia de manera positiva.



**Mapa de usos de suelo incompatibles.** Fuente: Consultor por SPTYCOP.

Existen ordenanzas municipales y provinciales que regulan la forma y los lugares permitidos para la fumigación, la municipalidad cuenta con personal idóneo para el control de dichas tareas. La distancia máxima permitida para las fumigaciones es de 10km.

Según Organización Mundial de la Salud, podemos definir a los agroquímicos, como aquellas sustancias o mezclas de sustancias destinadas a prevenir la acción de, o destruir directamente, insectos (insecticidas), hongos (fungicidas), malas hierbas (herbicidas), bacterias (antibióticos y bactericidas) y otras formas de vida animal o vegetal perjudiciales para la salud pública y también para la agricultura.

Según la tesis de grado “Problemática en la aplicación de agroquímicos”, el uso de los agroquímicos tiene consecuencias positivas y negativas.

La utilización de productos fitosanitarios produce un aumento extraordinario del rendimiento de la tierra sin el que no hubiera sido posible alcanzar los niveles actuales de producción alimentaria. Su empleo está en la base de la denominada Revolución verde desde mediados del siglo XX. Podemos decir también que la utilización de esta clase de productos, no solo combate las plagas que puedan atacar a los cultivos, sino que en algunos casos puede llegar a establecer el control e incluso la erradicación de alguna de estas plagas que asechan a los cultivos de los campos. También mejoran la posibilidad de comercialización de los productos (retrasando su deterioro, posibilitando su almacenaje y transporte a largas distancias), disminuyen su precio y mejoran su aspecto ante el consumidor.

La utilización de productos fitosanitarios trae como consecuencias negativas principales la disminución de la biodiversidad, la contaminación del suelo y la contaminación del agua donde junto con otros productos, como los fertilizantes, producen a veces fenómenos de eutrofización. Si no son aplicados adecuadamente son peligrosos para la salud de los que los utilizan, cosa que ocurre habitualmente si los trabajadores agrícolas no han recibido una formación profesional o una instrucción adecuada al trabajo que desempeñan. También pueden llegar a ser peligrosos para el consumidor y pueden producir una intoxicación alimentaria si se han utilizado en exceso o de forma incorrecta, o no se han respetado los periodos de tiempo necesarios para su degradación.

#### **Amenaza socio-natural: Contaminación**

Otro factor a tener en cuenta que genera una amenaza de este tipo es que La ciudad de CARCARAÑÁ utiliza un depósito a cielo abierto de aproximadamente una hectárea, que se encuentra a 1.000 metros de distancia, próximo a las zonas residenciales. La recolección se realiza 6 días de la semana con un camión compactado, se retiran todos los residuos sin ningún tipo de separación.

Los basurales a cielo abierto, además de ser un peligro latente para la salud de las personas, ya que suelen ser uno de los focos infecciosos de muchas de las enfermedades que contraen a diario las personas que habitan en sus inmediaciones; son focos de contaminación de acuíferos, de suelo y de agua; y suelen ser una de las principales causas de incendios forestales, con la consecuente pérdida de diversidad.

Esta situación deberá ser revertida, con los objetivos de brindar un servicio de calidad que satisfaga las necesidades de recolección de residuos de la comunidad, Desarrollar estrategias para la minimización y reciclado de residuos. Realizar una adecuada disposición final de los residuos y erradicar el micro-basural. Se recomienda la actuación en conjunto con varias localidades de la región.

La localidad de Carcarañá cuenta con el potencial de que su límite con la localidad de Correa es el río Carcarañá, que da nombre a la ciudad. Las características de sus bordes son motivo de ser estudiadas, ya que se localizan en ambas localidades usos incompatibles.

En la margen sur, jurisdicción de la ciudad de Carcarañá, se localizan intercaladamente industrias frigoríficas, camping, clubes, áreas vacantes y finalmente las piletas de tratamiento de desagües cloacales y el basural. En la margen norte, jurisdicción de Correa, se localiza el asentamiento irregular llamado barrio Formoseño, desarrollos inmobiliarios de viviendas individuales, un feed lot y una planta de bio-digestión.

La contaminación que se genera en el curso del río es inconmensurable por el momento, más allá de que las industrias fueron regulando su situación a medida que se realizaban diferentes normativas nacionales, provinciales y municipales.

Será motivo de sucesivas reuniones y mesas de trabajo entre los diferentes actores involucrados para lograr el mejor aprovechamiento del río. Tanto los gobiernos de ambas localidades, como los representantes de las industrias allí localizadas, como los referentes de los barrios de viviendas allí localizadas deberían formar parte activa de la solución a proponer.

### Tipo de vulnerabilidades

**Sociocultural:** Se refieren al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre. “...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...”<sup>4</sup> Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

Cada vez que se produce una inundación se registran numerosas muestras de solidaridad por parte de la comunidad, sin embargo se hace de manera desorganizada y desarticulada con el consiguiente perjuicio de los damnificados.

**Económica:** Está dada por las limitaciones en la capacidad adquisitiva de sectores de la comunidad, que lleva a construir sus viviendas en áreas peligrosas, de bajo o nulo valor inmobiliario.

**Político Institucional:** Se refiere a las carencias y debilidades en los arreglos institucionales para hacer frente a la amenaza. La desarticulación entre organismos, la superposición de funciones y roles y la ausencia de canales efectivos de comunicación entre ellos.

En este segundo punto se busca identificar las poblaciones con bajos recursos, los asentamientos precarios, la falta de empleo y el nivel de alfabetización, el acceso a los servicios, la densidad de población, la calidad de las viviendas, el acceso a los servicios básicos, etc.

Como se expuso más arriba, existen varias categorías de vulnerabilidad (se han listado más de doce categorías<sup>5</sup>), en principio, se pueden considerar las vulnerabilidades sociales, la física y la económica que son los más representativos a la hora de determinar el grado de exposición, de todos modos, cada localidad atenderá las particularidades propias de su comunidad.

Para poder determinar las vulnerabilidades se deben considerar algunos indicadores tales como:

- Localización de las viviendas
- Calidad de materiales de la vivienda (CALMAT)

---

<sup>4</sup>Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

<sup>5</sup>Wilches-Chaux, G. (1989) Desastres, ecologismo y formación profesional: herramientas para la crisis. Servicio Nacional de Aprendizaje, Popayán.

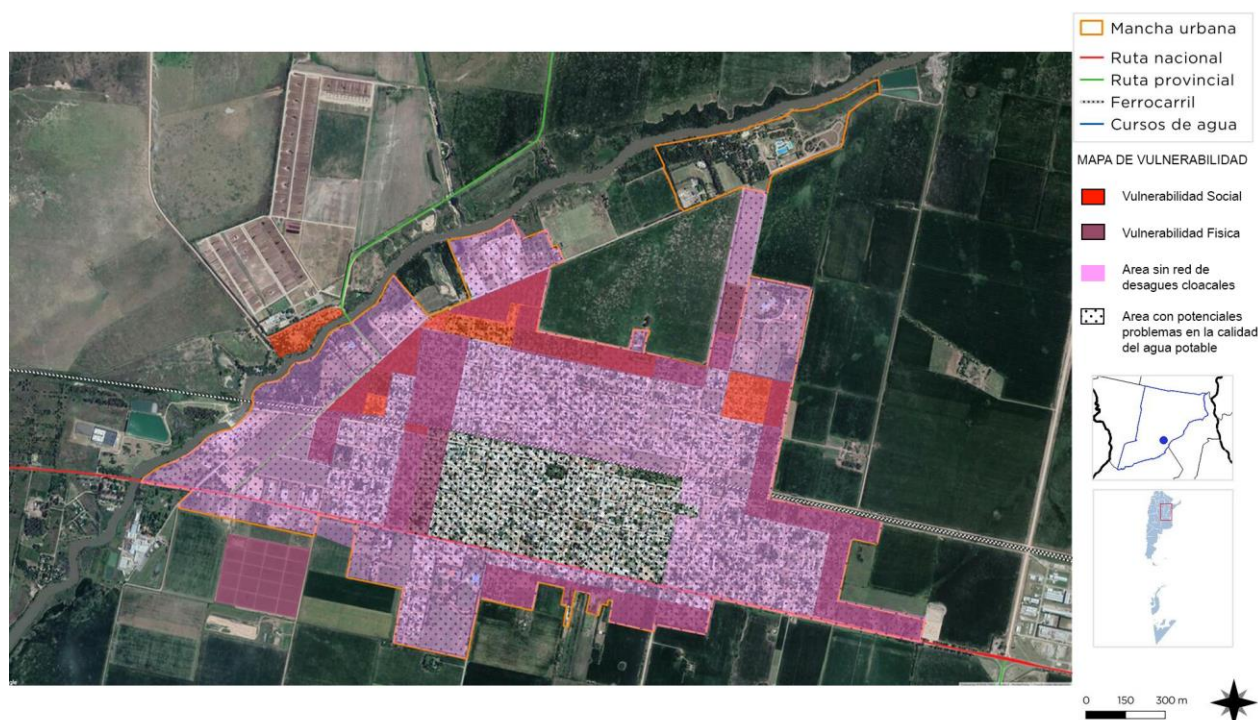
- Acceso al agua potable
- Hogares sin desagüe cloacas
- Densidad de población
- Alfabetización
- Desempleo

Estos datos están disponibles en la página oficial del INDEC.

Para el caso de inundaciones, se debe considerar la población de bajos recursos que se instala en la ribera de los ríos y arroyos que desbordan en época de lluvias intensas y que no puede evacuarse por sus propios medios, al mismo tiempo que se registra la cantidad de familias y su composición (sobre todo aquellas integradas por niños, mujeres jefas de hogar y ancianos).

Se recomienda graficar su distribución de acuerdo con la densidad (baja, mediana, alta). Otro indicador de vulnerabilidad importante que debe mapearse es el de calidad de las viviendas, poder ubicarlas en el mapa permitirá decidir prioridades a la hora de evacuar, también es importante determinar los lugares para estadía transitoria para la población evacuada, los medios disponibles para socorrer a los afectados, la accesibilidad de calles y avenidas, de acuerdo al estado en que se encuentran (asfaltadas, mejorado, de tierra).

La red vial y de transporte público, con sus recorridos originales y alternativos, los lugares de uso puntual como clubes, escuelas, salas de atención primaria, centro industrial y comercial. En ciudades ribereñas ubicar la zona portuaria y en localidades rurales identificar las parcelas, el tipo de explotación intensiva o extensiva, (agrícola, ganadera), chacras, granjas. Aquí se analizará la dependencia económica de la población respecto de las actividades productivas y sus posibilidades de desarrollo.



**Mapa de vulnerabilidades.** Fuente: Consultor por SPTYCOP.



En el caso de la localidad de Carcarañá, se identificó y ubicó en el mapa la población expuesta a vulnerabilidades sociales, más específicamente el área de viviendas usurpadas del Barrio Formoseño.

También se destaca que toda la localidad se encuentra en riesgo hídrico dado que, la calidad del agua de red no es apta para consumo humano. También se destaca que más del 50% de la localidad no posee red de desagüe cloacal lo cual genera un deterioro en la salud de la población en el momento de inundaciones cuando el NF aumenta.

Se destacan en el mapa también la franja de viviendas linderas a los campos donde el método de producción utilizado es la Agricultura Intensiva. En los mismos se hace un uso intensivo de los medios de producción, para así sacar la mayor cantidad de productos por unidad de superficie, pero la ley prohíbe la utilización de fertilizantes en estos lotes linderos a la zona urbana, por tal motivo la mayoría de los propietarios vende sus campos para usos mixtos que sirven de barrera entre el área con vocación residencial y el área rural.

**Las capacidades:** Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

**Los actores sociales:** La gestión integral del riesgo requiere integrar el manejo del riesgo en las distintas instancias de la gestión pública, y además involucrar y comprometer a los distintos actores de la sociedad. Desde la órbita nacional hasta la local cada uno de los involucrados debe reconocerse en rol y tomar las responsabilidades que le corresponde en cada una de las etapas de la gestión.

### El mapa de riesgo:

Es el resultado de la superposición de ambos mapas, donde se pueda observar las áreas vulnerables expuestas a una o varias amenazas.

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

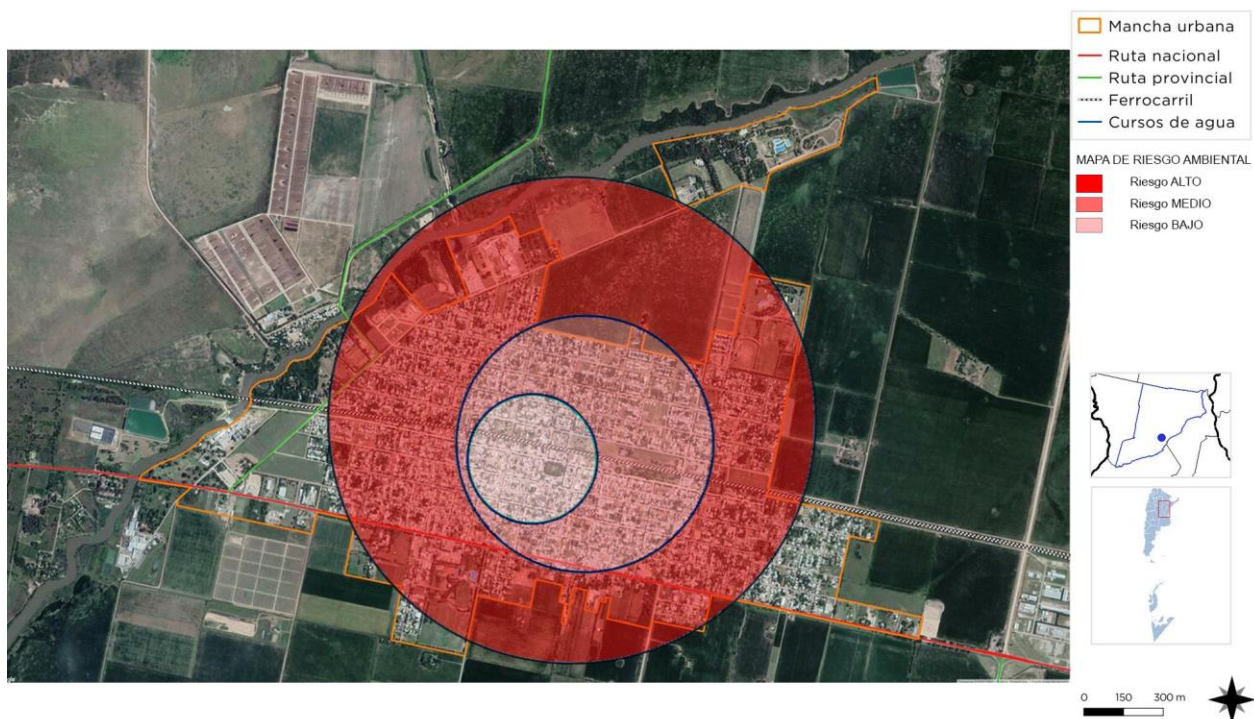
Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

- **Zonas de riesgo:** se pueden establecer a partir de las zonas de alerta y evacuación, la base para ello está dado por el mapa de amenazas donde se visualicen el cauce de los ríos y arroyos, las márgenes del valle de inundación y en ambas márgenes las cotas máximas de inundación.

- **Grado de criticidad por zonas:** para definirlos se tomará en cuenta el nivel de alerta, y se deberá evaluar la imposibilidad de permitir asentamientos poblacionales nuevos así como también redefinir los usos de suelo que sean incompatibles.

Una vez obtenido el mapa de riesgo como resultado final, se debe hacer un análisis y redactar un informe con recomendaciones. Para las propuestas de acción hay que tener en cuenta el costo de implementación, la efectividad de las opciones seleccionadas (beneficios directos e indirectos, daños mitigados, vidas salvadas), el período para su implementación, la capacidad institucional, la existencia de habilidades técnicas y la disponibilidad de recursos.

En función de los riesgos que se puedan estimar a partir de la metodología propuesta las autoridades locales deberán planificar teniendo en cuenta aquellas acciones preventivas y proactivas, para ello es necesaria una adecuada evaluación de ventajas y desventajas.



**Mapa de riesgo ambiental.** Fuente: Consultor por SPTYCOP.

En la localidad Carcarañá de acuerdo a la combinación del mapa de amenazas y el mapa de vulnerabilidades se determinaron las zonas de riesgo alto, medio y bajo.

La población que se halla más expuesta y vulnerable es la que vive en los límites de la localidad, en contacto con usos incompatibles con la residencia permanente. Es un valor a destacar que son las áreas menos densas de la localidad. Hacia el centro de la misma, y donde se encuentra la mayor densidad, las curvas de nivel presentan un aumento, y la distancia junto con la gran cantidad de árboles de la localidad, representan una barrera natural contra las fumigaciones.

Como conclusión se destaca que la gestión de riesgos es un proceso continuo y superador. Se debe instalar en la estructura de la comunidad, y definir a través del consenso el riesgo aceptable, es decir, el riesgo que esa comunidad está dispuesta a correr.

Sobre esta base se analizarán las posibilidades de una gestión exitosa. Lograr el mapa de riesgo de una localidad es el punto de partida en el diseño de acciones preventivas para la planificación de un territorio sustentable.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

## Potencialidades ambientales

En la localidad en estudio podemos observar la existencia de una buena cantidad de espacios verdes y en muy buen estado de preservación, aunque pueden mejorar mucho. Como ya se mencionó anteriormente, el municipio no cuenta con el asesoramiento continuo de un profesional en esta materia, pero se realiza el mantenimiento de los espacios verdes de manera correcta.

En la trama urbana se encuentra la plaza principal, llamada Plaza Colón. Es la más importante por ser la plaza fundacional que tiene un carácter cívico. También se encuentran distribuidas por la estructura urbana plazoletas, que suelen ser los "restos" de los loteos.

Uno de los equipamientos más grandes de la localidad es el Parque Sarmiento, de carácter municipal. El parque cuenta con 32 ha junto al río. Permanece abierto durante todo el año con una gran cantidad de acontecimientos deportivos, educativos, sociales y culturales que le dan vida a esta propuesta natural siempre disponible para el descanso. Los caminos internos del predio se encuentran asfaltados y





Secretaría de Planificación Territorial  
de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

consolidados. Los campistas cuentan con una proveeduría variada, kiosco, heladería, restaurant y un albergue con dormitorio interno que es utilizado por contingentes estudiantiles, deportivos, instituciones.

En sentido privado, la localidad cuenta con dos clubes, Club Atlético y Biblioteca Campaña, y Club Atlético Carcarañá. Ambos cuentan con todas las comodidades, y se dedican además de lo deportivo, a lo social y cultural, realizando eventos para toda la población.



**Plaza Colón.** Fuente: Consultor por SPTYCOP



## DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

#### ÁMBITO NACIONAL

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional,

provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

#### ÁMBITO PROVINCIAL

**Gobernación de la Provincia de Santa Fe:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia. El Poder Ejecutivo es ejercido por un ciudadano con el título de gobernador de la Provincia. Entre las atribuciones que recaen sobre el gobernador, se encuentran las de ser el jefe superior de la administración pública y el representante de la Provincia en sus relaciones con la Nación y con las demás provincias. Además, concurre a la formación de leyes con las facultades emergentes y provee, dentro de los límites concedidos por la Constitución Provincial, a la organización, prestación y fiscalización de los servicios públicos. En su carácter de agente natural del gobierno, el gobernador hace cumplir en la Provincia la Constitución y las leyes de la Nación.

**Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado:** entiende en todo lo inherente al gobierno interno, a la relación con el Poder Legislativo; a la planificación y coordinación de las políticas y acciones del Gobierno Provincial y aquellas que impliquen la reforma del Estado y en la elaboración de políticas para el fortalecimiento del Régimen Municipal que aseguren su autonomía.

**Ministerio de Obras Públicas y Vivienda:** entiende en todo lo inherente al proyecto, construcción, ampliación, reparación y mantenimiento de la infraestructura edilicia a cargo del Gobierno Provincial, sea para su propio uso o en beneficio de la comunidad.

#### ÁMBITO LOCAL

**Departamento Ejecutivo de Carcarañá:** estará a cargo de un funcionario con el título de Intendente Municipal, el que será elegido por el pueblo mediante elección directa y a simple pluralidad de sufragio, y durará cuatro años en el ejercicio de sus funciones.

**Concejo Municipal de Carcarañá:** se compondrá de miembros elegidos directamente por los vecinos de cada municipio. Las de segunda categoría elegirán seis concejales correspondientes a sus primeros 20 mil habitantes y uno por cada 15 mil habitantes más o fracción no inferior a cinco mil. Las de primera categoría por los primeros 200 mil habitantes elegirán 18 concejales, a los que se agregará uno por cada 30 mil habitantes o fracción no inferior a 15 mil. Los mandatos de los concejales durarán cuatro años. Los Concejos Municipales, se renovarán cada dos años por mitades.

#### Vecinos y Usuarios

#### PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Carcarañá la administración municipal no posee una cantidad acotada de personal en relación a la población y zona de influencia que debe atender, sin embargo, el principal problema que afrontan es la falta de capacitación periódica del personal, la antigüedad de sus equipamientos y la escasez de recursos económicos propios para poder, no solo dar soluciones en el día a día, sino planificar las acciones en el mediano y largo plazo.

Otro problema que enfrenta es que la recaudación fiscal es baja por dos motivos, por un lado, los ciudadanos no pagan en tiempo y forma ya que el poder de policía de la administración local es muy débil y, por otro lado, el valor fiscal de las propiedades está muy por debajo del valor que tienen en el mercado inmobiliario, existiendo un gran desfasaje entre ambos.

Como en todas las localidades del centro sur de Santa Fe existen fiestas que la ciudadanía se apropia y festeja: Desde hace un tiempo a la fecha se celebra el día del pueblo en el cual intervienen todas las instituciones, las distintas culturas religiosas y el municipio desde todas sus áreas para brindar una fiesta a la comunidad. Este evento congrega a una enorme cantidad de concurrentes que pasan el día en familia disfrutando de las diferentes actividades que se dan en el lugar.

Otro evento que se viene desarrollando desde hace 2 años y varios fines de semanas, es el denominado VIA BELGRANO, del cual participan instituciones de la ciudad y artistas locales junto a una gran cantidad de artesanos de la ciudad y región, esta actividad se desarrolla en la calle céntrica de la ciudad y la idea apunta a fortalecer los comercios del entorno y a los emprendedores locales.

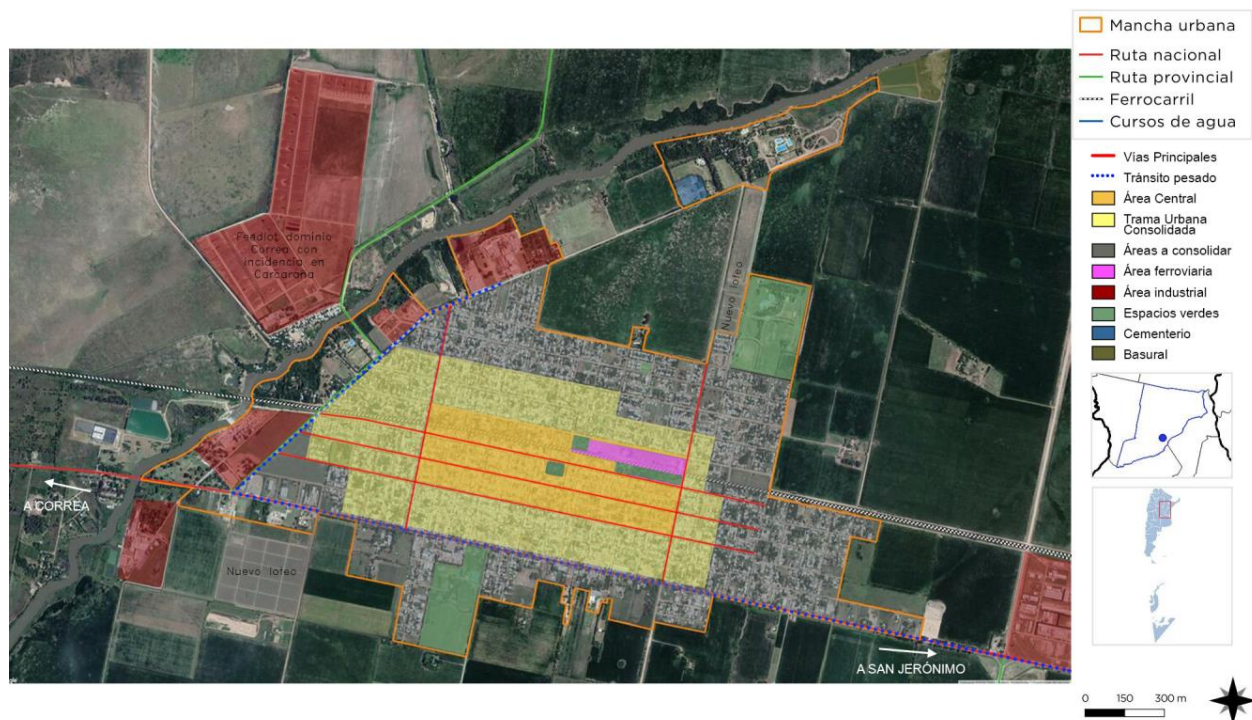
## MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

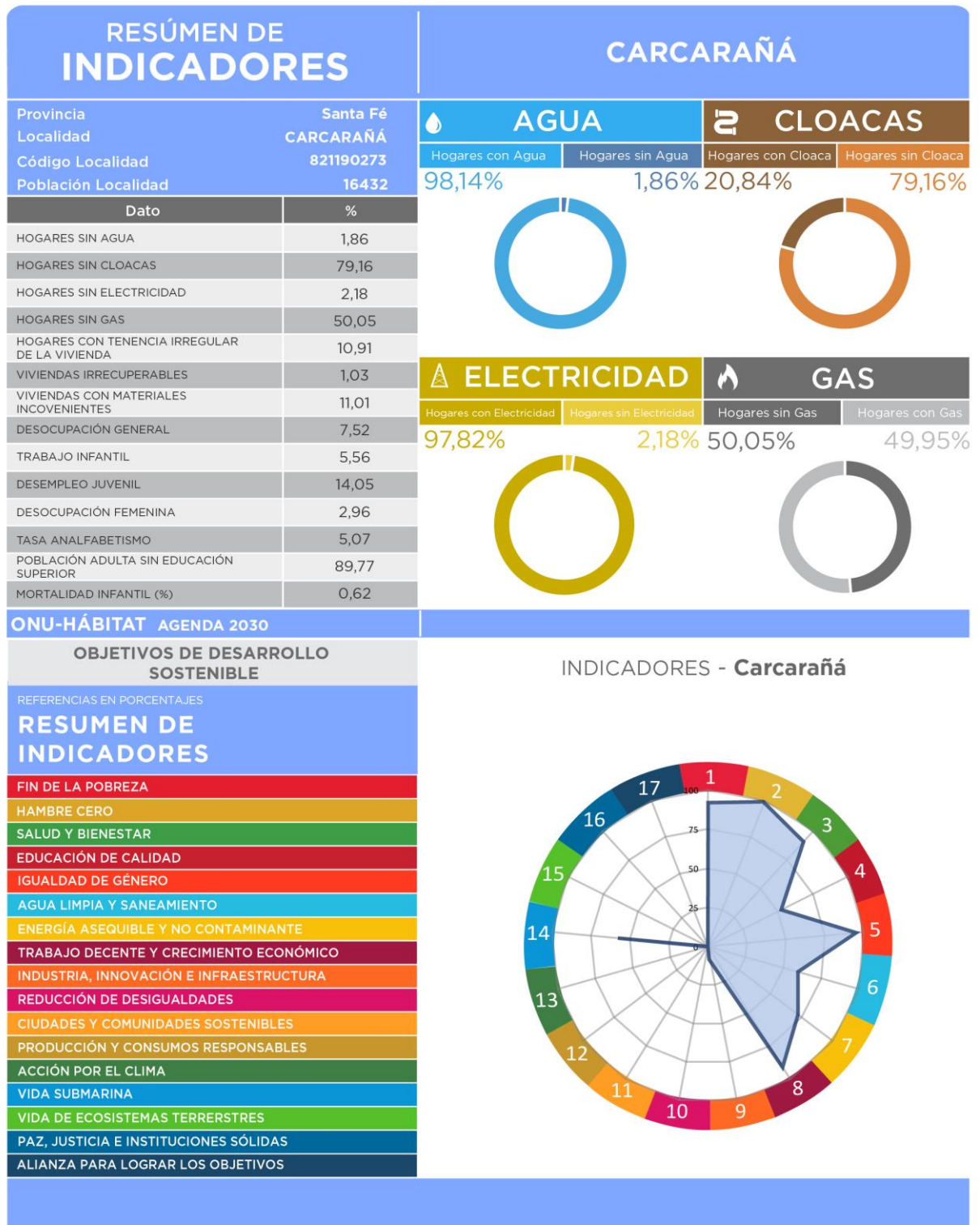
El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.





**RESUMEN DE INDICADORES**LOCALIDAD DE **CARCARAÑÁ**

SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

## DIMENSIÓN FÍSICA

Dentro de los principales problemas de la localidad se destaca que el sistema vial principal, conformado por la ex Ruta Nacional N°9 y la Ruta Provincial 27-S, se encuentra en estado crítico. El gobierno local destaca que existen dos tipos de problemas derivados del paso del tránsito pesado. Por un lado, para evitar el peaje de la autopista Rosario-Córdoba, los camiones entran en las localidades de Carcarañá y Correa, motivo por el cual, el nodo entre la ex Ruta Nacional 9 y el Acceso a Correa es peligroso, y se producen accidentes de tránsito. Desde la comuna no pueden realizar modificaciones en la señalización ni obras viales para mejorar la seguridad vial ya que es jurisdicción nacional.

Por otro lado, el estado en general de las calles de la localidad es de regular a malo, por varias cuestiones. Entre ellas debido a que una vez deterioradas las mismas, no se realizan reparaciones contundentes sino más bien menores.

El área destinada a la actividad ferroviaria conforma una barrera urbana entre el norte y sur del área residencial. En el cuadro de estación hoy se desarrollan actividades sociales (plaza y polideportivo). Estas actividades se ven en riesgo por el paso del ferrocarril debido a que no existe en el sector norte una barrera considerable. Deberá prestarse especial atención al desarrollo de dispositivos de seguridad para los usuarios del espacio público. En cuanto al sistema vial, los pasos a nivel son suficientes, pero muchos de ellos únicamente peatonales y en mal estado, lo cual contribuye a fomentar la desigualdad entre los dos sectores.

El área central de la localidad se encuentra consolidada, aunque debería ser potenciada en especial porque allí se encuentra una variedad de edificios susceptibles de poseer características patrimoniales a destacar, pero hoy en día no se ha realizado ningún catálogo. Es de vital importancia poder realizar el mismo con la mayor rapidez así los más ancianos de la localidad pueden aun contar las historias que ellos encierran. Este objetivo puede ser acompañado por un desarrollo y mejoras en las áreas verdes de la localidad.

Se destaca la necesidad de la ejecución de una red de gas para el total de la planta urbana y la mejora de la red de energía eléctrica. Esto no solo genera una baja en la calidad de vida, sino que influye en las industrias actuales y en las empresas que potencialmente podrían instalarse en la localidad. También se debe prestar atención a la mejora de los servicios de internet.



ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS DIMENSIÓN FÍSICA		
CAUSAS	<div><div></div><div>Falta de agua potable apta para el consumo y en sectores que carecen de gas natural</div></div> <div><div></div><div>Tránsito pesado por accesos y falta de mantenimiento</div></div> <div><div></div><div>Carencia de playa de camiones en el área industrial y el límite de altura para el paso de tránsito pesado</div></div> <div><div></div><div>Planificación posterior del área industrial, por lo que algunas industrias ocupan terrenos indantes de la trama urbana</div></div> <div><div></div><div>Falta de proyectos para potenciar el patrimonio privado</div></div> <div><div></div><div>Falta de planificación que permita la conexión</div></div> <div><div></div><div>Aumento acelerado de la población y por lo tanto del uso de las bicicletas</div></div>	
PROBLEMAS	<div><div></div><div>Disminución y encarecimiento de la calidad de vida</div></div> <div><div></div><div>Estado de deterioro de rutas de acceso y pavimento del área urbana</div></div> <div><div></div><div>Deterioro y riesgo por el tránsito pesado que atraviesa el área residencial</div></div> <div><div></div><div>Conflicto por usos de suelo no compatibles</div></div> <div><div></div><div>Desconocimiento del patrimonio arquitectónico latente en la localidad</div></div> <div><div></div><div>Falta de conexión de la ciudad con el río</div></div> <div><div></div><div>No existe buena planificación para el uso de las bicicletas que aumentan el accidente</div></div>	
OBJETIVOS	<div><div></div><div>Mejorar la calidad de vida de los habitantes a través de la creación de redes de servicio</div></div> <div><div></div><div>Reparar rutas de acceso y pavimento del trazado urbano</div></div> <div><div></div><div>Eliminar el cruce de tránsito pesado por la trama urbana</div></div> <div><div></div><div>Costurar la trama y reducción de obstáculos existentes</div></div> <div><div></div><div>Consolidar la trama urbana</div></div> <div><div></div><div>Puesta en valor del área central</div></div> <div><div></div><div>Crear un inventario de edificios con protección patrimonial</div></div> <div><div></div><div>Mejorar la conexión con el río logrando el aumento del uso y aprovechando sus cualidades</div></div> <div><div></div><div>Mejorar la calidad de vida de la población generando recorridos alternativos al auto</div></div>	
PROYECTOS	<div><div></div><div>Programa de desarrollo y completamiento de servicios básicos en red</div></div> <div><div></div><div>Programa de mejora de accesos urbanos y rutas interurbanas</div></div> <div><div></div><div>Programa de mejora y reordenamiento del transporte pesado</div></div> <div><div></div><div>Programa de pavimentación</div></div> <div><div></div><div>Programa de consolidación y densificación del suelo urbano existente</div></div> <div><div></div><div>Programa de jerarquización y puesta en valor del área central</div></div> <div><div></div><div>Programa de preservación del patrimonio arquitectónico</div></div> <div><div></div><div>Proyectos de priorización peatonal en el corredor comercial</div></div> <div><div></div><div>Permitir el acceso desde distintos puntos de la ciudad</div></div> <div><div></div><div>Generar una ciclovía que permita la conexión de la ciudad de modo seguro</div></div>	

## DIMENSIÓN SOCIAL

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una

Mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Dentro de los objetivos de la localidad, se encuentra en primer lugar mejorar y ampliar los servicios de agua potable y de desagüe cloacal. En segundo lugar, mejorar las condiciones de contaminación ambiental, comenzando con la separación de residuos y llegando a un centro GRSU para su tratamiento.

La localidad se encuentra en proceso de crecimiento poblacional y de expansión del área urbana. Es por este motivo que se debe fortalecer y mejorar los sistemas de salud, de educación y de seguridad.

En materia de salud, es necesario mejorar la situación del actual SAMCO, el edificio cuenta con un gran predio para poder expandirse en caso de ser necesario. La diversificación en especialidades es necesaria ya que se prevé que muchas familias se trasladen a la localidad para trabajar. Se ve reflejada la necesidad también de aumentar la cantidad de móviles de traslado, ya que solo poseen una unidad de atención primaria.

La situación educativa, si bien por el momento cubre la demanda local, debe poder ser capaz de adaptarse al crecimiento antes mencionado. La habilitación de un nuevo loteo y la consolidación de la planta urbana serán motivos para que la demanda de matrículas aumente.

Finalmente, el problema del déficit habitacional podría reducirse si se articulan esfuerzos conjuntos entre el municipio y la provincia o nación.

**ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS 2ª DIMENSIÓN SOCIAL**

<b>CAUSAS</b>	■ Irregularidades en la finalización de obras de saneamiento
	■ Falta de suelo urbano accesible para vivienda
	■ Falta de articulación pública para la construcción de viviendas sociales
	■ Elevado costo de tramites de regularización dominar
	■ Desigualdades sociales entre familias
	■ Falta de inversión en el sistema de seguridad
	■ Falta de inversión en salud pública
<b>PROBLEMAS</b>	■ Gran porcentaje de viviendas sin conexión de saneamiento local
	■ Elevado número de familias que alquilan sus viviendas
	■ Déficit de vivienda
	■ Dificultad para conocer el estado real de las viviendas abandonadas
	■ Problemáticas en casos de familias puntuales
	■ Deterioro en el sistema de seguridad
	■ Deterioro en el sistema de salud pública
<b>OBJETIVOS</b>	■ Mejorar la calidad de vida de los habitantes a través de la creación de redes de servicio
	■ Articular planes y programas de soluciones habitacionales con provincial y nación
	■ Mejora de barrios y viviendas
	■ Regularizar las situaciones dominiales
	■ Mejorar las condiciones del sistema de seguridad
	■ Mejorar y diversificar el sistema de salud pública
	■ Mejorar y diversificar el sistema de educación pública
<b>PROYECTOS</b>	■ Programa de desarrollo y completamiento de servicios básicos en red
	■ Programa integral de hábitat y vivienda
	■ Programa de adecuación de construcciones existentes
	■ Creación de un programa local de regularización dominal
	■ Programa integral de asistencia social
	■ Programa de seguridad y control urbano
	■ Programa de fortalecimiento del sistema de salud pública

## DIMENSIÓN ECONÓMICA

Como se mencionó anteriormente el principal motor de la economía local es la industria agro-ganadera junto con dos grandes empresas, Molino Juan Semino y Frigorífico Mattievich.

No se debe dejar de tener en cuenta que el Municipio, también debe apuntar a implementar políticas para generar mayor valor agregado a partir de la producción agrícola y ganadera. Al mismo tiempo impulsar la producción local y diversificar de la matriz productiva para generar las condiciones adecuadas para la localización de nuevos emprendimientos que puedan atraer a los jóvenes que estudiaron en ciudades (ya capacitados) y deciden volver a comenzar emprendimientos en su pueblo natal.

Un impulso para el desarrollo turístico de la localidad de Carcarañá puede ser un nuevo eje a fomentar para el crecimiento y diversificación de la producción local. En relación con estas empresas es necesario que se generen servicios complementarios como por ejemplo hotelería y áreas de servicios.



**ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS DIMENSIÓN ECONÓMICA****CAUSAS**

Falta de capacitación en inserción laboral

Falta de articulación público-privado

**PROBLEMAS**

Falta de proyectos de perfil emprendedor e innovador

Falta de trabajo y formación para la población activa de bajos recursos

**OBJETIVOS**

Fortalecer el cultivo de fruti-hortícola

Ampliar la matriz de producción

Creación de un área periurbana para proteger la vida urbana y rural

Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles

Competitividad productiva local frente al mercado regional

Creación de fuentes de trabajo sustentables de valor agregado

Articular actores públicos y privados

Dotar de infraestructura necesaria para el desarrollo productivo

**PROYECTOS**

Programa de fortalecimiento de cultivo de fruti-hortícola

Creación de una comisión local de planificación productiva

Programa de desarrollo de áreas periurbanas

Plan de conformación de una incubadora de emprendimientos productivos

Programa de emisiones comerciales

Programa de fortalecimiento y formalización laboral

Programa formador y capacitador del capital humano en inserción laboral

Programa de fortalecimiento de desarrollo industrial

Programa de revitalización de "Nodos Regionales"

## DIMENSIÓN AMBIENTAL

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

La problemática ambiental en la localidad gira en torno a varios ejes fundamentales, por un lado, la contaminación originada por los pesticidas utilizados en la fumigación de las áreas rurales lo que provoca una disminución en la calidad de vida, más allá de tener las precauciones y controles necesarios, la situación ideal sería contar con barrera verde (arbolada) perimetral que rodee el área urbana y funcione como fuente de las actividades residenciales y rurales.

Por otro lado, existen sectores en el área urbana que ante copiosas lluvias se produce el anegamiento de calles. Estos barrios coinciden con el asentamiento de la población vulnerable, ya que el precio de la tierra suele ser más accesible. Si bien se han realizado canalizaciones estas no alcanzan a evitar que se inunde. Debería preverse un sistema de canalizaciones y entubamientos que desagües al bajo o al Río Carcarañá. El manejo consiente de aguas de escorrentía es un proyecto fundamental.

El área de borde del río Carcarañá es a la vez un problema actual como una potencialidad a futuro. La falta de planificación y ordenamiento de los usos a ambos márgenes del cauce del río es hoy un problema crucial ya que genera la contaminación del mismo y no permite un pleno aprovechamiento paisajístico. Como se enumeró anteriormente la cantidad de usos industriales, recreativos y de infraestructuras (cloacal y basural) deberá ser trabajada de manera integral y con carácter de urgente por todos los actores involucrados.

Cabe destacar que el espacio público en general, en la localidad, se encuentra en buen estado, pero es necesario contar con un plan de acción integral para poner en valor y mantener los espacios públicos de la localidad de manera conectada.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS DIMENSIÓN AMBIENTAL		
CAUSAS		Esguerramiento de los campos hacia la zona urbana
		Falta de normativas que prohíban tirar desechos urbanos en áreas no establecidas
PROBLEMAS		Inundación de zonas urbanas
		Existencia de basural a cielo abierto y microbasurales
OBJETIVOS		Saneamiento de áreas inundables y disminución de enfermedades hídricas asociadas
		Erradicación de microbasurales urbanos
PROYECTOS		Plan paisajístico de obras de canalizaciones hídricas rurales
		Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana
		Programa de GRSU y control de espacios abiertos en desuso

## DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

El principal problema que afronta la localidad es la confluencia de la escasez de recursos y falta de capacitación del personal. De ello se desprenden un conjunto de inconvenientes que tienen como eje la mala comunicación a todo nivel.

Los problemas urbanos que se presentan tienen parte de su origen y potencial solución en la carencia de un organismo local que se dedique a la planificación y coordinación de esta disciplina en particular, es decir, la falta de un "Área de planeamiento" con personal dedicado a dicha función, aunque sea con carácter de asesoramiento periódico. Esto le permitiría al gobierno local solucionar los problemas derivados del crecimiento urbano desregulado, déficit de vivienda, gestión y coordinación de obras con otras jurisdicciones provinciales y nacionales.

Esto provoca grandes dificultades para articular esfuerzos conjuntos con los estados provinciales y naciones como también en generar espacios de participación ciudadana o desarrollar proyectos de participación público - privado. Para dar una solución se debe implementar programas de capacitación que permita formar personal encargado de articular los distintos actores de la comunidad.



ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS				DIMENSIÓN INSTITUCIONAL
CAUSAS		Falta de planificación de la gestión		
		Falta de organización interna y uso de tecnología inadecuada		
		Deficiencia en los sistemas de organización de información y control		
		Falta de articulación entre los distintos actores públicos y privados		
		Falta de desarrollo de políticas de articulación institucional		
PROBLEMAS		Malas articulaciones entre municipio, provincial y nación		
		Dificultad para realizar trámites		
		Bajos niveles de recaudación		
		Mal estado de las instalaciones municipales		
OBJETIVOS		Fortalecer el rol del Estado como un actor positivo para el vecino		
		Implementación de sistemas modernos de trámites		
		Mejorar la fiscalización y el control		
		Articular esfuerzos y apoyar instituciones intermedias		
		Desarrollar políticas de participación público-privadas		
		Desarrollar políticas de participación ciudadanas		
		Mejorar el estado de los inmuebles y equipamiento del municipio		
		Profesionalizar la función pública		
PROYECTOS		Creación de oficinas expeditivas y amigables		
		Utilización de nuevas tecnologías aumentando la eficiencia		
		Creación de sistemas de información confiables		
		Programa de articulación institucional		
		Programa de gobierno abierto		
		Programa de modernización y reestructuración institucional		
		Plan de evaluación y recaudación fiscal local		
		Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación público-privado)		
		Programa para la creación de un Plan Urbano Ambiental local		
		Fomento desde el Estado en capacitaciones y actualizaciones		



# Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA



## FASE PROPOSITIVA

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-

regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.





# CAPÍTULO IV

## Modelo Territorial Deseado

### MODELO DESEADO

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las acciones que se destacan como estructurales que nos permiten corregir y direccionar las problemáticas descriptas en la fase de diagnóstico se orientan por un lado desde la implementación de normativas u otras acciones institucionales, y por otro desde la materialización de obras que terminan por modificar el ambiente físico.

El primer conjunto de acciones difícilmente puede expresarse o representarse en un mapa, a pesar de que su desarrollo puede tener un alto impacto en la calidad urbana. Muchos de estos objetivos tienen que ver con la dimensión institucional, entre ellos podemos mencionar la necesidad poseer un área destinada al planeamiento urbano y territorial, o por lo menos contar con un asesoramiento permanente que permita realizar un seguimiento y colaborar en la toma de decisiones, la importancia de articular esfuerzos conjuntos entre las distintas jurisdicciones (nación, provincia y comunas o municipios), generar canales de participación ciudadana para cercar el gobierno a los habitantes, y modernizar el gobierno municipal (equipamiento edilicio, inmuebles y capacitación del personal). Asimismo, desde la dimensión económica se ve la necesidad de mejorar la articulación público – privada con el objetivo de generar sinergias, agregar valor y diversificar la matriz productiva. Todas estas son acciones tendientes a desarrollar una mirada amplia e integral y en el corto, mediano plazo y sobre todo pensando en políticas de largo plazo.

Entre los proyectos que por su naturaleza tienden a alterar el espacio urbano podemos encontrar algunos que son estructurantes, en general pertenecen a la dimensión física, es el caso de la pavimentación y mejora de los accesos y, los cuales sin reductores de velocidad eficientes presentan riesgos para la población en general, por este motivo se hace necesario separar el tránsito vial de las rutas (especialmente el pesado). Asimismo, es necesario terminar con la pavimentación de las calles que hoy solo cuentan con cordón cuneta.

Desde la mirada social, se hace indispensable el desarrollo de planes de vivienda, o como alternativa instrumentar los medios para incentivar la densificación de la trama urbana existente. Ambas alternativas de soluciones habitacionales deben contemplar la población que puede realizar un repago como aquellas que necesitan mayor asistencia. Un proyecto de Hábitat, sobre el área de viviendas que se asentaron en terrenos y edificios pertenecientes al ferrocarril, es de necesidad de urgencia, ya que no solo es necesario regularizar la situación legal y física de las viviendas, sino la mejora de todo el barrio. Por otro lado, también se deberá trabajar de esta manera en las áreas de borde de la mancha urbana, donde la legalidad de

posesión de los terrenos es válida, pero la vulnerabilidad de las familias hace necesaria la mejora de los barrios. Particularmente sobre el Barrio Formoseño se recomienda en lo posible la relocalización del mismo de manera ordenada que asegure la conservación del modo de vida de sus habitantes.

En materia medio ambiental es necesario el desarrollo de un cinturón verde sobre la franja periurbana y rural, por ejemplo, arbolando los caminos rurales, esto permite crear una barrera que mitigue el impacto de los pesticidas, crear mayor superficie de absorción de lluvias, y mitigar el impacto urbano del clima rural, aliviando las fuertes tormentas y las temporadas de alta temperatura. Por otro lado, esto permitiría incentivar la generación de eco-cultivos y productos de alto valor que necesitan ambientes protegidos de las inclemencias climáticas diversificando la matriz productiva de manera sustentable.

Respecto de la problemática presentada en torno a la ribera del Río Carcarañá, se recomienda llevar adelante una mesa de trabajo con todos los actores involucrados en el sector: referentes del Barrio Formoseño, representantes de industrias, frigoríficos y feed lot para así conformar un convenio entre las localidades de Correa y Carcarañá. Dentro de este marco se debería velar por entender y mejorar la convivencia de los espacios verdes recreativos que se encuentran en el sector, re-localizar el basural y las piletas de tratamientos cloacales, que deberían cambiar a sistema compacto o mejorar su funcionamiento, y considerar en este apartado un plan para amortiguar el impacto del cementerio.

Además, sería de suma importancia redactar una regulación legal para normalizar el uso y la contaminación del Río. Si bien entendemos la dificultad que conlleva cualquier movimiento de las industrias, es por este motivo que hay que regularlo.

Otro aspecto relevante lo conforma el desarrollo de infraestructuras, impactado en diversas dimensiones. Por un lado, consiste en el desarrollo de la red cloacal, factor que es determinante desde la calidad de vida y el ambiente. En la misma línea se recomienda mejorar la red de agua potable, ya que, la misma presenta niveles alarmantes de arsénico. También es de carácter urgente la extensión de la red de Gas Natural.

En materia de la salud, es necesario mejorar la situación del actual Hospital. La diversificación en especialidades es necesaria ya que no alcanzan a cubrir las demandas necesarias y en la mayoría de los casos la población acude a la Ciudad de Rosario. Se ve reflejada la necesidad también de aumentar la cantidad de móviles de traslado.

Otro proyecto que mejora la calidad de vida de los habitantes consiste en el desarrollo y la consolidación del área central, especialmente a la calle principal y la plaza fundacional. Esta parte del espacio público articula las principales instituciones y comercios, es el espacio de encuentro de la comunidad, donde se concentra buena parte de la vida urbana. Las mejoras necesarias son tendientes a dar prioridad al peatón, con la ampliación de veredas, incorporar mobiliario urbano, mejorar la iluminación caracterizando el espacio público, forestación para atenuar el impacto de las altas temperaturas, por sólo mencionar algunas.

En el área urbana de la Ciudad de Carcarañá, se encuentra una variedad de edificios susceptibles de poseer características patrimoniales a destacar, pero hoy en día no se ha realizado ningún inventario.

Como se mencionó anteriormente el principal motor de la economía local es la industria agro-ganadera junto con dos grandes empresas, Molino Juan Semino y Frigorífico Mattievich.



Mapa de situación deseada. Fuente: Consultor por SPTYCOP

### VISIÓN ESTRATÉGICA

La visión estratégica aporta la visión sobre el futuro de la localidad permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Todas las ciudades tienen su razón de ser, algo que las hizo nacer y crecer en determinado territorio. Así, en algunas se concentran las grandes industrias, en otras las oficinas de gobierno, mientras algunas otras albergan a los principales centros de enseñanza. En fin, todas tienen una actividad principal la cual las hace únicas.

Es a través de la función principal de la ciudad que se va forjando la vida que se da en ella. Aparecen las zonas de vivienda, los comercios, y los servicios que abastecen a los habitantes y es así como se van formando una identidad. Sin embargo, a medida que la ciudad se desarrolla, se corre el riesgo de la improvisación, (la, a veces, “caótica” expansión horizontal es una forma típica de este fenómeno). Es posible que este crecimiento desordenado haga que se diluya la vocación original de la ciudad, y es por esta razón que el desarrollo sostenible de una ciudad debe también tomar en cuenta aspectos relacionados a su vocación, para preservar así lo que se hace única la ciudad.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, tanto en sus zonas urbanas como rurales, potenciando y capitalizando los recursos naturales que toman forma de productos agro - ganaderos o materia prima de subproductos industriales, apuntando a la generación de valor agregado de los mismos.

En la localidad de Carcarañá, se buscará mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través del completamiento de las redes de servicio básicos. También se reforzará el carácter del área central y a través de un proyecto de patrimonio se revitalizarán los edificios que cuentan “la historia del pueblo”.

Estos factores tienen que encontrar su punto de convergencia y ser complementarios a través de mecanismos de participación ciudadana e institucionales por parte de los distintos actores involucrados. El planeamiento estratégico es entonces esa puesta en valor y elemento indispensable para guiar dicha voluntad y hacer tangible el conjunto de gestiones, obras e inversiones en pos de la ciudad deseada.

#### DEFINICIÓN DE ESCENARIOS

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.



- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalización.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>6</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que la localidad de Carcarañá deberá en el corto-mediano plazo:

- Mejorar la calidad de vida de los habitantes a través de la creación de redes de servicio, en primer lugar, concretar el proyecto de red de desagües cloacales y generar los controles necesarios sobre la calidad del agua y se correcta distribución.

---

<sup>6</sup> <http://www.greenbarcelona.com>

- Poner en valor el área central de la localidad, a través del Ordenamiento del espacio público incluyendo la Recuperación y puesta en valor de las áreas verdes, junto con el correcto mantenimiento de las especies arbóreas existentes. También se creará un inventario de edificios con protección patrimonial.
- Coser la trama urbana y reducir los obstáculos existentes a través de la apertura de trazados y reordenamiento de actividades. Se buscará la consolidación de la trama urbana existente por sobre la expansión.
- Solucionar la situación de vecinos en situación de irregularidad y vulnerabilidad. En los casos de viviendas irrecuperables, se deberán generar viviendas a precio accesible a través de la articulación de planes y programas de soluciones habitacionales provinciales y nacionales.
- Fortalecer el rol del Estado como un actor positivo para el vecino, para lo cual se deberán implementar sistemas modernos de trámites, mejorar el estado de los inmuebles y equipamientos del Municipio y profesionalizar la función pública
- Mejorar la conectividad de la localidad con la región a través del transporte público y de la reparación de rutas de acceso, como así también la mejora y creación de pavimento en la traza urbana.

La localidad de Carcarañá deberá en el mediano - largo plazo:

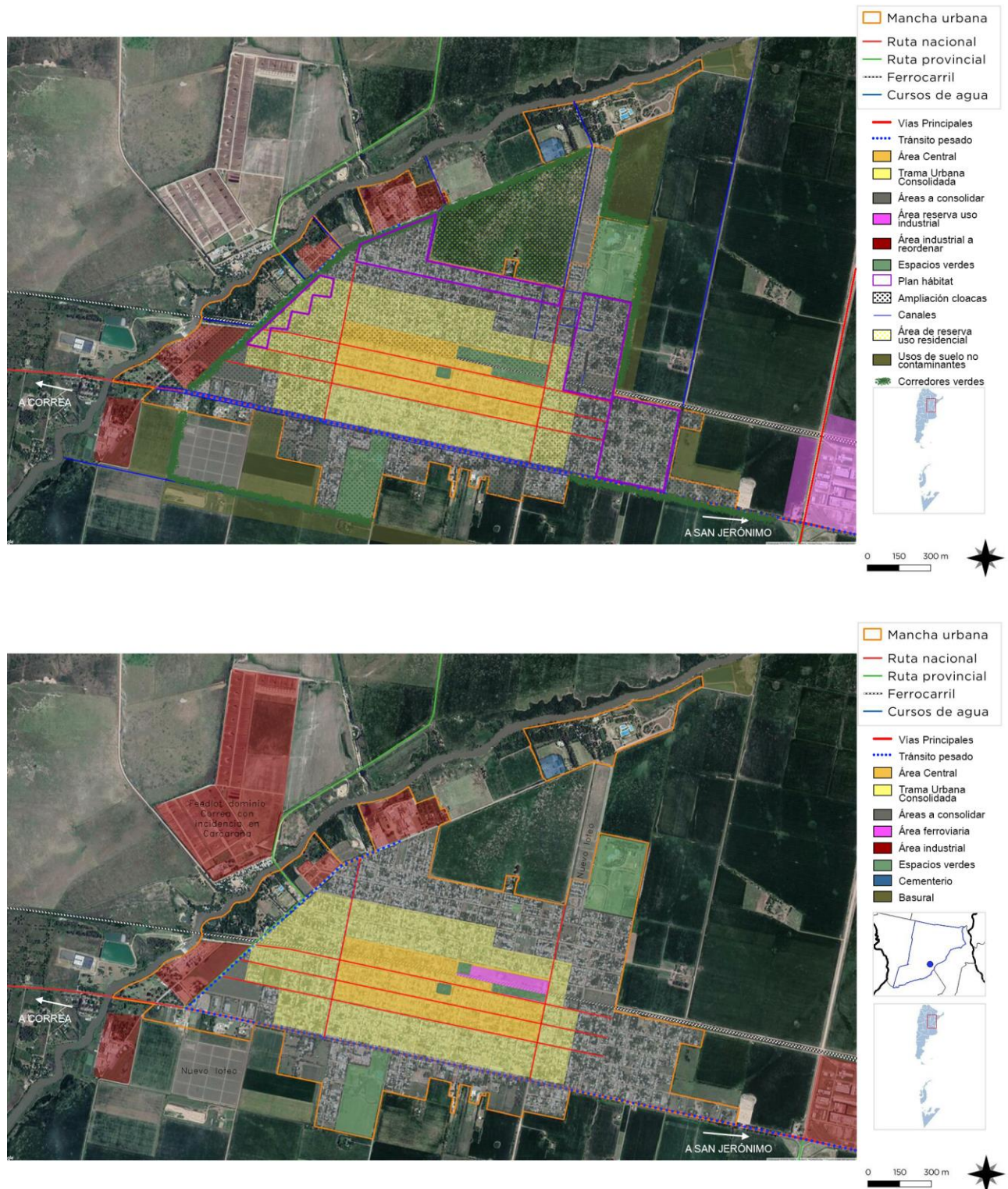
- Establecer cinturones verdes, y crear áreas periurbanas con usos no contaminantes del suelo, pudiendo ser huertas rurales. También se deberá erradicar microbasurales urbanos y sanear las áreas inundables para así, disminuir el riesgo de enfermedades asociadas a estas actividades.
- Articular esfuerzos y apoyar instituciones intermedias, a través del desarrollo de políticas de participación pública – privadas, como así también de políticas de participación ciudadana.
- Mejorar y diversificar al sistema de salud pública como así también del sistema de seguridad.
- Lograr competitividad productiva local frente al mercado regional a través del fomento y apoyo a los emprendimientos locales sostenibles. Esto podrá ayudar con la creación de fuentes de trabajo sustentables de valor agregado y con la ampliación de la matriz productiva. Para lograr estos objetivos es necesario articular actores públicos y privados y dotar de infraestructura necesaria para este desarrollo productivo.
- Mejorar la conectividad con el río y el uso de las actividades que derivan de él.
- Generar alternativas de movilidad, y conexión entre los diferentes sectores de la ciudad, realizando bicisendas, paseos, circuitos.

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante para tener en cuenta.

#### COMPARATIVO DE VARIABLES

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

**Mancha urbana e Incompatibilidad de usos de suelo**

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico. Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que



conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

Actualmente la mancha urbana de la localidad presenta, en primer lugar, pocos vacíos urbanos en la trama urbana; en segundo lugar, se desarrollan usos de suelo no compatibles, el más alarmante es el área rural lindera del área residencial, pero respetando la norma que prohíbe el uso de agroquímicos a 10km de la zona urbana.

Por estos motivos descriptos las iniciativas son tendientes a: en primer lugar, completar los vacíos urbanos y poder, a través de la mejora de los servicios básicos en red, atraer a nuevas familias a la localidad sin la necesidad de expandir la mancha urbana; En segundo lugar, crear una nueva clasificación de suelo donde los usos propuestos sean no contaminantes para así poder oficial de filtro entre el área rural y el área residencial.

Finalmente, donde no sea posible hacer la nueva clasificación antes mencionada, y se deba mantener los usos rurales y residenciales como linderos, estos caminos deberán ser parte de un proyecto de cinturones verdes, arbolado y, como generalmente son acompañados por los desagües pluviales deberá ser tratados de manera paisajística, para poder sumar nuevas áreas de recreación.

## Espacios Verdes





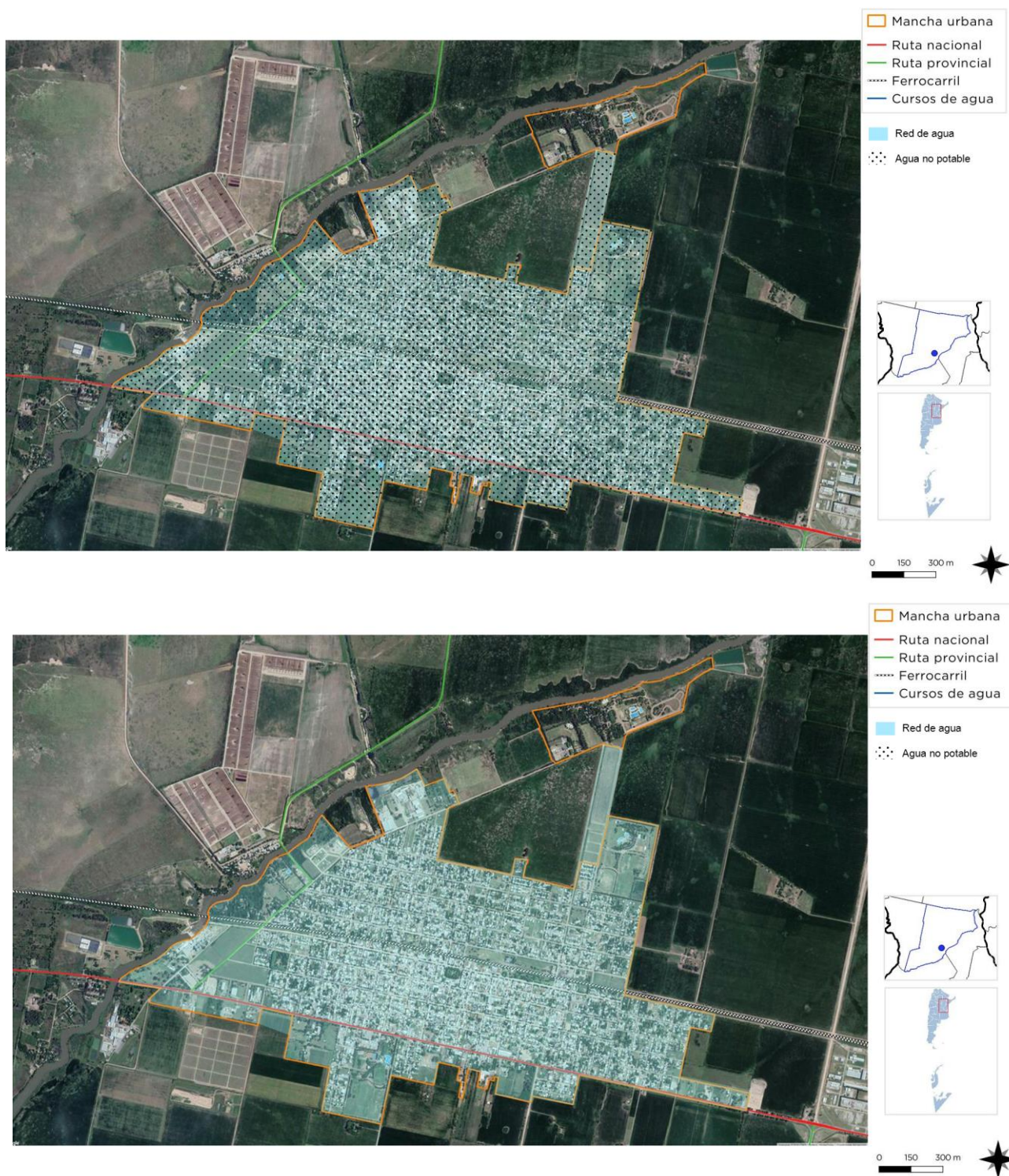
En la localidad en estudio podemos observar la existencia de una buena cantidad de espacios verdes y en muy buen estado de preservación, aunque pueden mejorar mucho.

Se trabajará para lograr la cantidad de espacios verdes por habitantes recomienda por la OMS, la cual es de 10 a 12 M2 por habitante, y a distancias accesibles peatonalmente. Este plan incluirá la instalación de equipamiento y mobiliario urbano en las plazas y veredas para potenciar una cualidad única en la región.

### Cobertura de red de agua

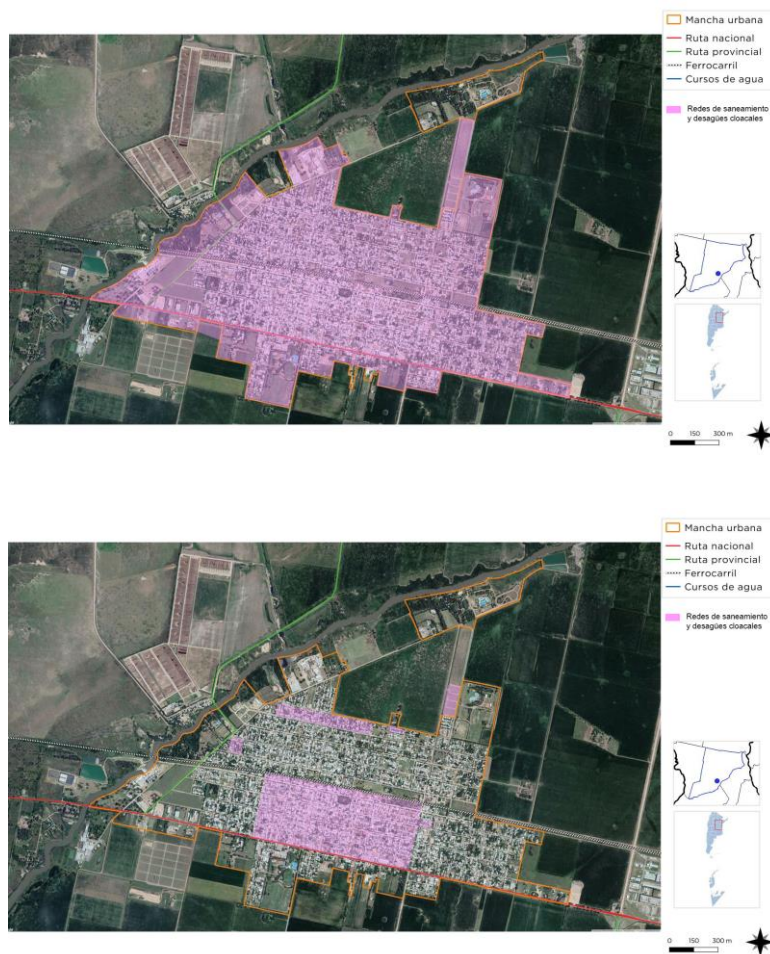
La red de agua cubre la totalidad de la mancha urbana, pero actualmente no cumple con los diferentes controles y análisis que se le realizan, motivo por el cual no es apta para el consumo humano. Los niveles de arsénico se encuentran justo al límite establecido para que su consumo no afecte a la salud de la comunidad, es por este motivo que en la localidad se realizó una planta de osmosis inversa que no está conectada a la red.





En un escenario a corto plazo el municipio deberá empezar a realizar los proyectos necesarios para poder suplantar esta red por una que contenga una planta de ósmosis inversa para poder ser tratada de manera adecuada ante de llegar a los hogares. Para poder dar respuesta a un grave problema antes de que se presenten casos de enfermedades por este motivo.

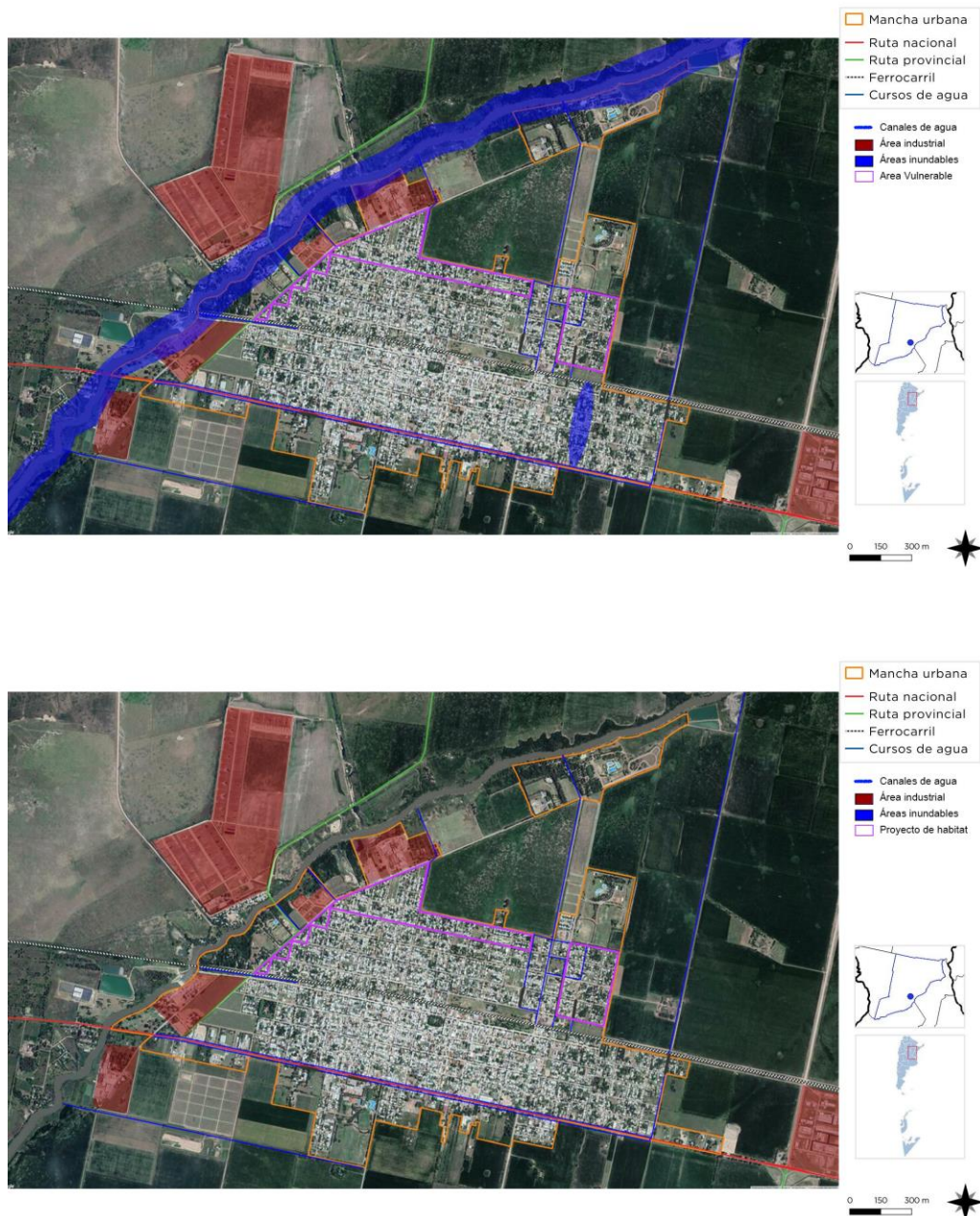
## Redes de saneamiento y desagües cloacales



La localidad de Carcarañá, actualmente, cuenta con una red de saneamiento y desagüe cloacal que no es suficiente para cubrir la demanda. Esto genera problemas porque los mismos se saturan y rebalsan, obligando a realizar desagotes periódicamente o padecer problemas ambientales como poner en riesgo la salud de la población.



## Mejoramiento del hábitat



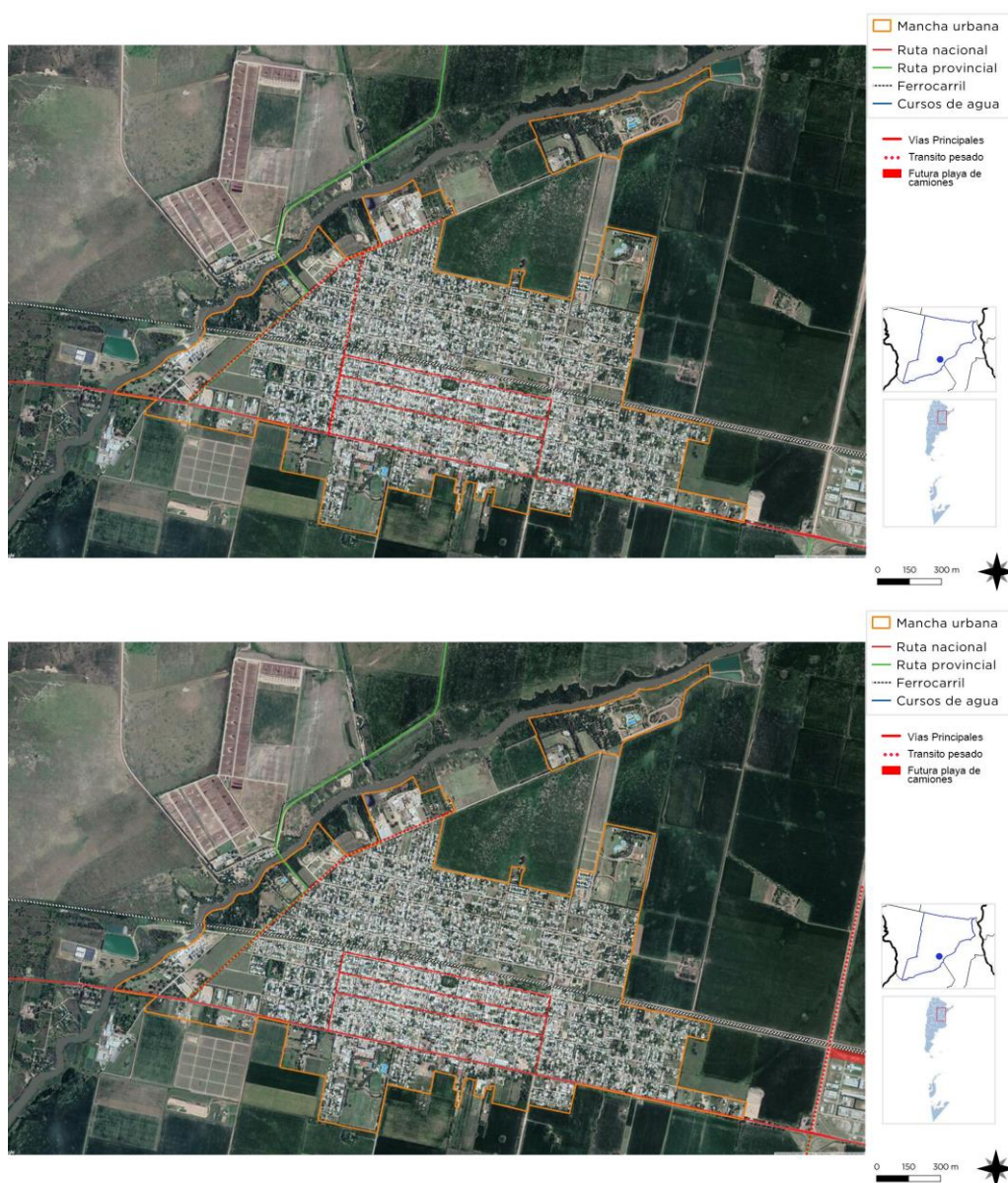
El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo. En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente. Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

En la localidad de Carcarañá, no hay grandes niveles de hacinamiento ni villas marginales, pero si existen familias en condiciones de vulnerabilidad, y un barrio de 70 familias, llamado Barrio Formoseño donde las necesidades básicas insatisfechas son muy altas.

En futuro a corto plazo se deberá realizar un relevamiento específico de las familias que viven en estas condiciones y proceder a realizar un proyecto de hábitat para poder así integrarlos a la trama.

## Estructura Vial Jerarquizada



En materia de estructura vial es fundamental la mejora de la Ruta Provincial, como así también los accesos a la localidad.



En relación con la vida urbana es necesario separar el tránsito pesado de las zonas residenciales para evitar de deterioro de las calles y riesgos de accidentes.

Se deberá mejorar la calidad del transporte público de pasajeros fundamentalmente en la concreción de una terminal de ómnibus y pensar en la intermodalidad del tendido ferroviario existente, ya sea desde el punto de vista productivo (transporte de materia prima) como la posibilidad de incorporar servicios de transporte de pasajeros.

## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Para mitigar las problemáticas ambientales que surgen de la producción rural se debe implementar un plan de forestación de las zonas periurbanas y rurales, esto permitiría mejorar la absorción del agua de lluvia, reducir el impacto de los climas extremos y mejorar la calidad de vida en la localidad. Esto es prioritario para proteger a la población de la periferia.

Por otro lado, el basural que hoy utilizan está al límite de su capacidad y cerca del área urbana, debe pensarse en la localización de un nuevo depósito y de ser posible coordinar esfuerzos con otras localidades para el desarrollo de un GIRSU (gestión de residuos sólidos urbanos entre varias localidades). Otro problema preocupante es la presencia de microbasurales, que se generan en diversos barrios, poniendo en riesgo la salud y la calidad de vida de la población.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación, se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Fase de prevención y mitigación:

#### A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.



- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

### *A mediano y largo plazo:*

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.

- Implementar obras de control en la “fuente y en el micro drenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

#### Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

#### Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

#### Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte- salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.

- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas, pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

En la localidad de Carcarañá, no hay grandes niveles de hacinamiento ni villas marginales, pero si existen familias en condiciones de vulnerabilidad, y un barrio llamado Barrio Formoseño, donde se alojan 70 familias con necesidades básicas insatisfechas, ocupando un antiguo loteo.

En futuro a corto plazo se deberá realizar un relevamiento específico de las familias que viven en estas condiciones y proceder a realizar un proyecto de hábitat para poder así integrarlos a la trama urbana.

### Viviendas construidas por el Estado

Hoy en día se están desarrollando planes de vivienda pública y se proyectan varios más ya que la localidad posee una cantidad suficiente de terrenos para poder acceder a este tipo de planes. Se registran casi 700 familias sin hogar propio en la localidad y desde el gobierno local estiman que el 70% de las familias anotadas están en condiciones de realizar un repago, siempre y cuando las cuotas sean accesibles.

Es preocupación de esta localidad poder gestionar nuevas viviendas dentro del tejido urbano, ya que, hasta el momento, no se encuentran capitales privados interesados en invertir en la localidad.

### Estructura vial jerarquizada

En materia de estructura vial es fundamental la mejora de la RP 99, como así también los accesos a la localidad. Se deberá mejorar la calidad del transporte público de pasajeros (paradores, frecuencia, etcétera) y pensar en la intermodalidad del tendido ferroviario existente, ya sea desde el punto de vista

productivo (transporte de materia prima) como la posibilidad de incorporar servicios de transporte de pasajeros.

Finalmente, en relación con la vida urbana es necesario separar el tránsito pesado de las zonas residenciales para evitar el deterioro de las calles y riesgos de accidentes.

### Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana. La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

Si bien el área central de la localidad no presenta grandes signos de deterioro, es necesario recalificarla para reforzar su rol, especialmente en las calles principales en su conexión con la plaza central con sus alrededores, esto beneficiaría si se complementa con normativas tendientes a densificar este sector. Por otro lado, su diseño original debe adecuarse a permitir una mayor prioridad a la vida peatonal, articular las distintas instituciones que se encuentran desplegadas a lo largo, materializándose con cambios de solados iluminación, etcétera, volviendo la misma el escenario del encuentro de la comunidad.





## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

»Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

»Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis unicriterial, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

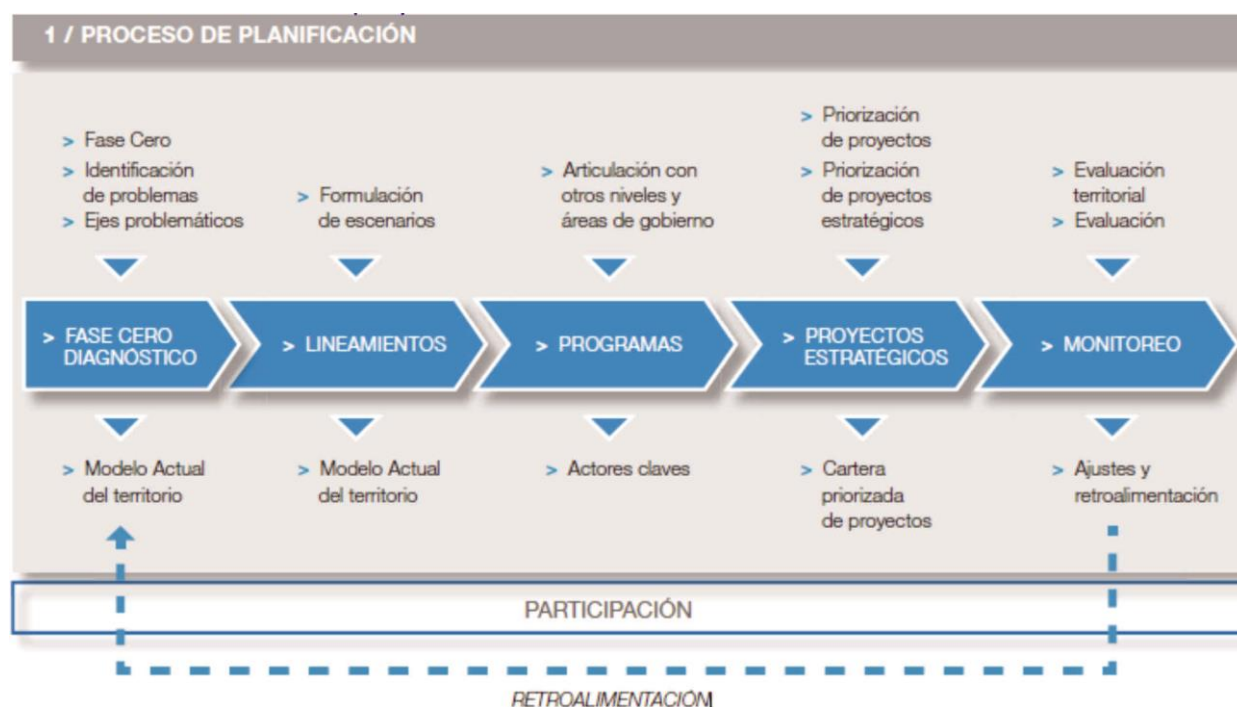
**>Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

**>Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos micro regionales de acuerdo con su impacto territorial.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## Lineamiento Estratégico 01

Desarrollo urbano sostenible  
para la inclusión social y la  
erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

### PROGRAMA INTEGRAL DE HÁBITAT

#### Descripción de la Situación:

En la localidad existen áreas de vulnerabilidad, sin acceso a servicios básicos, sin título de propiedad de sus hogares, en territorios totalmente fragmentados física y socialmente.

Se debe entender que toda la localidad se encuentra en riesgo ambiental ya que la red de agua cuenta con un servicio que se encuentra al límite para el consumo humano, y el mal funcionamiento de desagües cloacales contamina los suelos.

#### Solución propuesta:

Este Programa comprende la urbanización integral de áreas residenciales, para que sean barrios con acceso a agua potable y cloacas, calles con sus nombres y veredas iluminadas, espacios públicos y NIDO de calidad, y donde cada familia sea dueña de su hogar, con un entorno de oportunidades, seguro, sustentable e inclusivo.

Se trabajará sobre los siguientes ejes:

- Mejoramiento de localidades vulnerables con obras que permiten el acceso al agua potable y saneamiento, al espacio público y el mejoramiento de las viviendas.
- Urbanizaciones integrales: lograremos que sean barrios con acceso al agua potable y cloacas, que tengan veredas, calles con sus nombres, asfaltadas e iluminadas, y mejores espacios públicos. Además, trabajaremos para que cada familia sea dueña de su hogar.
- Espacios públicos: nuevos lugares de encuentro, recreación y convivencia. Queremos generar espacios públicos de calidad a cada comunidad, como plazas, canchas y parques, que permitan el encuentro, la recreación y la convivencia.
- NIDO Construcción de Núcleos de Innovación y Desarrollo de Oportunidades. Se trata de equipamientos comunitarios que promueven la integración socio urbana en los barrios vulnerables impulsando las capacidades emprendedoras, educativas, artísticas y culturales de la comunidad a través de programas para el desarrollo humano. Involucramos también a organizaciones barriales y de la sociedad civil, empresas, universidades, y gobiernos municipales y provinciales.

## PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA

### Descripción de la Situación:

Se estima que en la localidad existe un déficit de 700 viviendas conformado por familias que no pueden realizar un repago por la misma. El principal problema para dar solución a parte de este déficit radica en la escasez de suelo urbano por los elevados costos de los suelos rurales que poseen altos rendimientos, a esto se suma la escasa o nula oferta inmobiliaria, con un alto nivel de consolidación del tejido urbano y que el municipio no cuenta con terrenos propios para llevar adelante planes nacionales o provinciales de construcción de vivienda.

Es fundamental tener en cuenta que la localidad no busca expandir su mancha urbana, sino densificar el tejido existente, mejorar las viviendas en él y reutilizar los predios que puedan quedar desafectados de usos industriales.

### Solución propuesta:

Este programa tiene como objetivo igualar el acceso integral al hábitat, garantizar el acceso a la vivienda y afianzar la presencia del Estado en las comunidades más olvidadas. Para disminuir el déficit habitacional desarrolla la urbanización de villas y asentamientos, la regularización de la propiedad del suelo y promueve el acceso a la vivienda, generando oportunidades de encuentro y convivencia.

Para lograr estos objetivos se buscará:

- Habilitar nuevo suelo urbano, utilizando a la planificación estratégica regional como herramienta de gestión y atendiendo principalmente a la función social del suelo y la propiedad.
- Abordar políticas de difusión de la oferta de suelo local, sistematizando acciones tendientes a la captación y urbanización de tierras.
- Buscar alternativas para la administración y gestión de lotes con servicios, coordinando esfuerzos con otras áreas del Estado y promoviendo el acceso a suelo urbano por parte de sectores poblacionales que hoy se encuentran excluidos de los circuitos formales de acceso al suelo y a la vivienda.
- Incentivar políticas que permitan la obtención de créditos para adquisición de suelo, la gestión de urbanizaciones, la ejecución de infraestructuras y el acceso a financiamiento individual para la construcción de la vivienda.
- Trabajar en el desarrollo de planes habitacionales de vivienda individual o colectiva, promoviendo la participación ciudadana y el asociativismo.
- Aportar al fortalecimiento de la planificación territorial local y metropolitana como instrumento de gestión de mediano y largo plazo, promoviendo la capacitación y coordinación de municipios y comunas con el objeto de atender las necesidades de suelo y vivienda.
- Trabajar en forma mancomunada con universidades, centros de investigaciones y demás instituciones del conocimiento, con el objeto de emprender acciones de investigación aplicada a la construcción del hábitat que favorezcan la preservación del medio ambiente, la utilización de energías renovables y la eficiencia energética.



## PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES

### Descripción de la Situación:

En la localidad se localizan viviendas que se encuentran en mal estado de conservación que necesitan algún tipo de reparación o donde las familias han crecido y deben ampliarse.

### Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de programas para la entrega de materiales de construcción y mano de obra para la mejora de las viviendas deficientes teniendo como prioritarias a las familias en situaciones de vulnerabilidad. Se trabajará con un equipo interdisciplinar donde será un trabajador social el encargado de definir las especificidades de cada caso. En algunos casos la asistencia será total y en otros solo de materiales o de mano de obra. También quedara a definir según el caso el repago de los beneficios recibidos.

## PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINAL

### Descripción de la Situación:

En la localidad existen viviendas cuya propiedad no se encuentran regularizada. El hecho de que la gente pueda regularizar la propiedad de la tierra en la que vive significa la seguridad de saber que lo que pone y mejora es suyo y de su familia, y también le permite acceder a beneficios y créditos.

### Solución propuesta:

Este programa trabaja en la regularización dominial de los inmuebles cuyo destino principal sea la vivienda (casa de habitación única y permanente), en los casos que se acredite la posesión pacífica de los mismos durante un mínimo de años desde la fecha que la localidad acuerde.

El trámite de regularización significa que puedan conseguir escrituras traslativas de dominio, mensuras y otras herramientas que les abren las puertas a poder dignificar su situación, a lograr la tenencia de la tierra en favor de la familia que la posee históricamente, a utilizar créditos, a que su tierra tenga un valor económico y se inserte dentro del sistema.

## PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA

### Descripción de la Situación:

La localidad como muchas de la región cuenta con un sistema educativo adecuado para la población, cubriendo las demandas y en buen estado de conservación.

### Solución propuesta:

Se propone establecer un programa municipal, con el fin de crear un fondo para la compra de equipamiento necesario. También se deberá establecer vínculos con la provincia para llegar a un mejor y rápido resultado en caso de necesitar ampliaciones más ambiciosas, donde los fondos comunes no son suficientes.

## Lineamiento Estratégico 02

Prosperidad urbana sostenible  
e inclusiva y oportunidades  
para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### PROGRAMA DE MISIONES COMERCIALES

#### Descripción de la Situación:

Existe en la localidad una Empresa Internacional, llamada Molino Juan Semino, y el Frigorífico Mattievich de nivel latinoamericano, que pueden ser claves para el crecimiento de la localidad, y de la región sur de la provincia de Santa Fe.

#### Solución al problema:

Se planificará la asistencia a ferias y misiones comerciales como instrumento fundamental para posibilitar la exposición y permanencia de los productos santafesinos en los mercados internacionales. A su vez, se trata de una acción exploratoria comercial e institucional para la apertura de nuevos mercados. A través de las mismas se fomenta la formación de grupos exportadores de empresas fabricantes de iguales, similares o complementarios productos, que les abran posibilidades de aumentar su oferta productiva para abastecer la demanda internacional.

### PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL

#### Descripción de la Situación:

La informalidad laboral constituye una situación problemática, tanto desde el punto de vista social como económico: ella expresa el desaprovechamiento de la capacidad productiva de un trabajador, la vulneración de los lazos que lo vinculan con su puesto de trabajo, las dificultades de las unidades productivas para acceder a mercados o a créditos con los que incorporar tecnología e incrementar escalas de producción, por citar solo algunas de sus manifestaciones.

#### Solución al problema:

Planificación de reuniones entre la administración municipal, los empleadores y los empleados, para conocer inquietudes, intereses y problemáticas de los empleadores y los trabajadores a partir de las cuales elaborar y proponer intervenciones e iniciativas que faciliten su tratamiento. Deberán actuar también como instancias de concientización contra el trabajo informal y, además, de monitoreo, tanto de la evolución del empleo registrado como del cumplimiento de las condiciones de higiene y seguridad en los puestos de trabajo.

## PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL

### Descripción de la Situación:

Actualmente en la localidad se desarrollan variados talleres de capacitación orientados al desarrollo de oficios, ya que las actividades industriales radicadas necesitan personal con algún tipo de formación. La población deberá acompañar el crecimiento propuesto para la localidad en la capacitación industrial.

### Solución al problema:

En sentido con lo anterior mencionado es necesario elaborar un programa de capacitación hacia la población en general y una capacitación especializada a la población que trabaja particularmente en algunos rubros. Por ejemplo, estos talleres o cursos pueden incluir la capacitación en dirección de empresas y PYMES y actividades relacionadas con la construcción.

## PROGRAMA DE DESARROLLO INDUSTRIAL

### Descripción de la Situación:

La localidad se caracteriza por la producción agro-ganadera, sin embargo, los desafíos a mediano - largo plazo se encuentran en vender las materias primas con valor agregado o en el desarrollo de nuevos productos con un proceso de elaboración de mayor complejidad.

También se detectan una gran cantidad de actividades del tipo industrial y metalúrgico.

### Solución al problema:

En este sentido es importante desarrollar la infraestructura y equipamiento necesario en la localidad para hacer tentador y facilitar la instalación de nuevas industrias en la región y promover la generación de empleo.

## PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS

### Descripción de la Situación:

El espacio periurbano se refiere a una situación de interface entre dos tipos geográficos aparentemente bien diferenciados: el campo y la ciudad. Es de difícil definición conceptual y delimitación, cuenta con la desventaja de que es un territorio “resbaladizo”, en situación transicional, en permanente transformación (o con expectativas de ser transformado), frágil, susceptible de nuevas intervenciones. Con el paso del tiempo, el periurbano “se extiende”, “se relocaliza”, “se corre de lugar”.

En la localidad es de vital importancia comenzar por reconocer estos espacios para poder proteger las lógicas del área residencial y el área rural.

### Solución al problema:

Programa de delimitación y protección de los suelos periurbanos, apertura de debates en la localidad para que sean los propios habitantes los que discutan como quieren que este espacio de fuelle debiera ser tratado, que actividades sean las más idóneas para desarrollarse en ellos y de qué manera pueden

gestionarse. Es un Proyecto a largo plazo pero que debe comenzar a ser pensado lo antes posible para la protección de la vida urbana en localidades “de campo”.

### PLAN DE REVITALIZACIÓN DE “NODOS REGIONALES”

#### Descripción de la Situación:

Muchas de las localidades tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Santa Fe creo los “nodos regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios y comunas.

#### Solución al problema:

Volver a reactivar el Nodo Regional Nº4 - Rosario, haciendo énfasis en generar una complementariedad de los servicios para el crecimiento agrícola - ganadero que se ofrecen en la región diversificando y potenciando la oferta existente.

Otro aspecto es atender problemáticas de referidas a la provisión de servicios y desarrollo de infraestructura que puede alcanzar mayor eficiencia si coordinan esfuerzos y generan mayor volumen con la intención de llegar a rendimientos crecientes por escala.

Se planea también la conformación de una agencia de desarrollo económico regional.

### PLAN DE CONFORMACIÓN DE UN BANCO E INCUBADORA EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS

#### Descripción de la Situación:

La actividad económica predominante es la agro-ganadera, que motoriza parte del empleo en la localidad. Desde la localidad se desea desarrollar valor agregado a los productos rurales, para diversificar la producción y generar empleo. Otro gran punto a tener en cuenta es que los jóvenes adultos profesionales emigran a las grandes ciudades cercanas (Venado Tuerto, Firmat y Rosario) en busca de mejores oportunidades de desarrollo.

#### Solución al problema:

Una incubadora de empresas es una organización diseñada para acelerar el crecimiento y asegurar el éxito de proyectos emprendedores a través de una amplia gama de recursos y servicios empresariales. Las incubadoras de empresas normalmente son patrocinadas, apoyadas y operadas por compañías privadas, entidades gubernamentales o universidades. Su propósito primordial es ayudar a crear y crecer empresas jóvenes dotándolas del apoyo necesario en servicios técnicos y financieros.

## Lineamiento Estratégico 03

Desarrollo urbano resiliente  
y sostenible  
ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

### PLAN PAISAJÍSTICO DE OBRAS DE CANALIZACIONES HÍDRICAS RURALES Y URBANAS

#### Descripción de la Situación:

El principal problema ambiental que afronta la localidad y la región son los riesgos por inundaciones producto del cambio climático y la transformación del medio ambiente causada por el accionar del hombre. Con esto nos referimos al cultivo intensivo, con siembra directa (sin aplicar la rotación de otros cultivos o la ganadería), sumado a los desmontes y falta de plantación de nueva forestación. Todo ello conduce a la impermeabilización del suelo rural que junto al aumento de las precipitaciones en frecuencia e intensidad de lluvias termina por producir el aumento de la napa freática, aumento de las hectáreas inundadas en áreas rurales e inundaciones esporádicas en el área urbana de la localidad.

#### Solución propuesta:

Para ello se hace necesario implementar un programa articulado con los productores para incentivar el método de cultivos que mitiguen este problema y en el corto plazo desarrollar un conjunto de canales que permitan el libre escurrimiento del agua de lluvia. Esto si se realiza de manera planificada y coordinada permitiría recuperar tierras productivas. Claro está, que dicho plan necesita la articulación inter jurisdiccional como de actores públicos y privados.

También será necesario un plan de canalizaciones internas dentro de la localidad, el cual deberá llevarse a cabo no solo a manera de meros desagües, sino que, en caso de quedar a cielo abierto deberán ser tratados de manera paisajística y procurando no producir nuevas barreras urbanas. Entender que pueden ser una nueva oportunidad de crear nuevos recorridos recreativos a modo de parques lineales.

### PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA

#### Descripción de la Situación:

La cantidad de espacios verdes por habitantes se encuentra cercana a los valores recomendados por la OMS, la cual recomienda de 10 a 12 M2 por habitante, y a distancias accesibles peatonalmente. La calidad de los mismos es buena, pero podría mejorar notablemente para poder realizar mayor cantidad de actividades y ser a la vez versátil.



#### Solución propuesta:

Proyecto de puesta en valor de espacios verdes y recualificación del trazado urbano por parte de la administración municipal para la instalación de equipamiento y mobiliario urbano en las plazas y veredas para potenciar una cualidad única en la región. El mismo debe estar en concordancia con las exigencias del código urbano redactado. A su vez tiene que coordinar con el desarrollo de la infraestructura o provisión de servicios públicos, es decir, tomar un criterio de materialización de las calles y aceras, como también del tendido de luz, etcétera, todo aquello que se hace visible y compone la vida urbana.

### PROGRAMA DE CONTROL DE FUMIGACIONES Y USO DE AGROQUÍMICOS

#### Descripción de la Situación:

La localidad se encuentra rodeada por campos productivos donde naturalmente se les realizan tratamientos de fertilización y control de plagas mediante el rocío de químicos altamente contaminantes, pero la ley establece que en los campos linderos a la zona urbana se encuentra prohibida la utilización de los mismos, y solo se emplean a partir de los 10km de distancia, teniendo en cuenta también el viento. Existe personal capacitado que se encarga de controlar el cumplimiento de la norma.

#### Solución propuesta:

Sera de carácter fundamental y primordial la ejecución de un programa de creación de cinturones verdes de forestación que sirva como atenuador de tales efectos mencionados en el párrafo anterior. Este cinturón forestal puede ser llevado a cabo mediante la disposición de normativas que obliguen a la colocación de arboledas en los campos aledaños y a la prohibición de uso de químicos en dichas fracciones. Estas nuevas plantaciones también contribuyen con la mejora de la absorción de los suelos y eventualmente con la baja de la napa freática solucionando un problema grave de la localidad. Se propone que estos cinturones sean acompañados de un proyecto de paisaje para que funciones como áreas de recreación para la población, y deberán acompañar los cursos de agua, ya sea naturales o de canalizaciones.

### PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU

#### Descripción de la Situación:

Los residuos sólidos urbanos se depositan en un basural a cielo abierto. La disposición de los residuos de esta manera trae aparejados inconvenientes tales como: la contaminación del aire por la quema de basura, la alimentación de animales, la proliferación de roedores, el deterioro del paisaje, la contaminación de las aguas subterráneas y superficiales.

#### Solución propuesta:

Es suma importancia concientizar sobre la correcta gestión de los residuos sólidos urbanos (RSU), asociada al alto impacto ambiental que esto significa, al cual debe darse solución definitiva por diversos motivos antes mencionados.

Se recomiendan tres proyectos de suma importancia y que son complementarios entre sí. Como primera medida se deberá concientizar a los ciudadanos de la localidad sobre la importancia de la separación en origen de los RSU a través de un programa de concientización. Como medida paralela la administración

local deberá comprometerse a gestionar el residuo forestal e informar del protocolo a seguir por los ciudadanos.

Actualmente se encuentra en marcha el proyecto de un centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos de manera inter jurisdiccional ya que son varias las localidades de la zona las que poseen dicha falta y de esta manera se reducen los costos de funcionamiento.

## Lineamiento Estratégico 04

### Fortalecimiento de la estructura de la **Gobernanza Urbana**

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

#### PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO

##### Descripción de la Situación:

Claro está que las problemáticas como la violencia (en sus diversas formas), el trabajo informal, el desempleo, tienen su cara más aguda en la desigualdad de género. En muchas localidades del interior del país como en las grandes ciudades el atraso cultural en la concepción de la igualdad de oportunidades tiene un mayor impacto. Una clara evidencia de ello es el trabajo informal que se desarrolla en empresas o talleres textiles, donde mayormente es realizado por mujeres, o la escasa participación de la mujer en trabajos que tradicionalmente han sido ocupados por hombres como por ejemplo el rural.

##### Solución propuesta:

Para ello se proponen dos proyectos que intentan dar una solución integral a la problemática descrita, por un lado, crear un "Observatorio de Violencia de Género" para identificar las situaciones de vulnerabilidad, poder medir los mismos y realizar un análisis. Y por otro lado un "Proyecto de inserción laboral de géneros" para partir del análisis previo, diseñar y llevar adelante políticas tendientes a mitigar en el corto plazo, como dar una solución definitiva en el largo plazo.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL

##### Descripción de la Situación:

Como se mencionó anteriormente, en la localidad existen algunas familias en condición de vulnerabilidad. Si bien en el total de la población este no es un porcentaje representativo, es importante dar una solución temprana para evitar que se agudice esta situación.

##### Solución propuesta:

Gestionar antes las autoridades provinciales, nacionales o instituciones afines, planes de asistencia social que ayuden de manera integral a solucionar el padecimiento de estas familias. Esto incluye soluciones habitacionales, laborales, capacitación, salud, etcétera. Todo aquello que hace de soporte sustentable en el tiempo para alcanzar el bienestar.

## PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL.

### Descripción de la Situación:

Una de las ineficiencias que poseen muchos municipios y comunas es el desconocimiento de los distintos programas que desarrollan desde las jurisdicciones provinciales y nacionales. Incluso, muchas veces se desconocen cuáles son los proyectos que se están planificando y ejecutando en órbitas que afectan directamente a las localidades. Esta deficiencia en la comunicación termina por volver ineficientes a los gobiernos.

### Solución propuesta:

Se propone a partir de este análisis crear mesas de integración que permitan poner en luz todas aquellas iniciativas que se gestan en relación con los intereses locales (desde las distintas órbitas), de esta manera tratar de encontrar sinergias y evitar superponer esfuerzos. Por otro lado, conocer cuáles son los programas que poseen financiamiento desde las órbitas provinciales y nacionales les permite a los municipios adecuar un programa de trabajo más sustentable como también direccionar políticas comunes.

## PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO

### Descripción de la Situación:

Actualmente el gobierno local realiza un esfuerzo muy importante en cumplir con las demandas de todos los ciudadanos en su conjunto, pero la diversidad de problemáticas que deben atender hace ineficiente o complejiza la resolución de todos ellos. En consecuencia, los ciudadanos no se sienten plenamente satisfechos pese a la labor de sus representantes. Esto se genera por la falta de instrumentos de gestión que permiten solucionar este u otros problemas institucionales.

### Solución del problema:

Hoy en día institucionalmente se exige desde la ciudadanía a los gobiernos locales tener plena accesibilidad a la información de carácter público como también que existan canales de participación que les permita sentirse escuchados y representados. Para ello se debe iniciar un proceso de modernización institucional, tanto en capacitación de nuevas herramientas como de equipamiento edilicio.

Especialmente se debe hacer énfasis en los siguientes aspectos:

- Participación ciudadana en la toma de decisiones.
- Transparencia en la gestión.
- Acceso a una red institucional formal.

## PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL

### Descripción de la Situación:

Actualmente el edificio municipal ha atravesado reformas edilicias, ya sea por deterioro o por re funcionalización de las actividades que se desarrollan internamente. A esto habría que sumarle la obsolescencia de equipamiento (mobiliario y tecnología) y en algunos casos falta de capacitación. Estos

problemas afectan directamente en la eficiencia y la eficacia a la hora de atender las necesidades de la población.

#### Solución del problema:

Llevar adelante un programa de inversión por parte del municipio a través de la instalación de equipamiento, mobiliario, nuevas tecnologías para poder brindar una mejor calidad de atención al residente, a esto se le debe sumar cursos de capacitación al personal permanente como al temporario que se encuentra en proceso de inducción. Todos estos esfuerzos tienen como objeto mejorar la atención al ciudadano y la aplicación eficiente de los programas, planes y proyectos que se llevan adelante.

### PLAN REVALÚO Y RECAUDACIÓN FISCAL LOCAL

#### Descripción de la Situación:

Uno de los problemas que afronta la localidad es que la tasa de los impuestos se encuentra desactualizada ya que hay una gran diferencia entre el valor fiscal de las propiedades y el valor que le otorga el mercado. Una problemática creciente que agrava el monto recaudado es la costumbre local de no pagar los impuestos ya que a lo largo de los años se acostumbró a los ciudadanos a vivir así.

#### Solución propuesta:

Una solución posible es iniciar una revalorización de la tasa fiscal para poder así contar con ingresos más reales y justos para poder mejorar la localidad. También deberá ser acompañada por un plan de concientización ciudadana para poder contar con ingresos mensuales más reales y poder así contar con una mejor planificación local, como así también mejorar el poder de policía de los funcionarios estatales.

### PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)

#### Descripción de la Situación:

Resulta sumamente necesario implementar nuevos esquemas de participación entre el sector público y el sector privado para el desarrollo de obras, ya que no es viable un proceso de desarrollo sostenible sin inversiones privadas en infraestructura pública.

#### Solución propuesta:

Mediante la implementación de un nuevo régimen legal de asociación y participación entre el sector público y privado se busca atraer inversiones que permitan el desarrollo de proyectos en la localidad.



## PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### Descripción de la Situación:

No se pueden hacer políticas pensando en los ciudadanos sino se deja que ellos mismos participen en el proceso. En los últimos años los municipios, comunas y otras entidades de gobierno, varias han intentado promover esto con el único objetivo de crear unas políticas más participativas y que, por tanto, el pueblo se sienta parte de un todo.

### Solución propuesta:

La participación ciudadana es un conjunto de mecanismos para que la población acceda a las decisiones del gobierno de manera independiente sin necesidad de formar parte de la administración públicas o de un partido político. Se debe de tomar en cuenta que la participación ciudadana no solo se refleja a través del voto, sino que existen múltiples maneras de tomar parte en asuntos públicos.

En la actualidad, se busca fomentar cada vez a las nuevas generaciones a que participen, ya que la participación de los ciudadanos, ya sea social, política, comunitaria o ciudadana es de suma importancia debido a que de esta forma se establece el tipo de sociedad y de convivencia que existirá entre los ciudadanos. Además de esto, mediante la participación, se pueden lograr cambios significativos a favor de todos los ciudadanos.

Últimamente, organismos estatales forman consejos ciudadanos para la administración o evaluación de las políticas públicas, formados de ciudadanos interesados y expertos independientes.

En la teoría democrática contemporánea la participación ciudadana tiene la función de moderar o influir en el ejercicio del poder político desde la estructura del Estado mediante la expresión de preferencias y demandas de los diversos sectores de la sociedad.

## PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL

### Descripción de la Situación:

Uno de los mayores problemas que afrontan las localidades de todos los tamaños en la región y el país es la ausencia de un plan que colabore en la coordinación de esfuerzos más allá de la coyuntura política. Esto produce naturalmente una ineficiencia en la asignación de los recursos locales, ya sea por desorientación por parte de las autoridades o por falta de previsibilidad. Más aún, cuando se generan situaciones extraordinarias donde se deben tomar decisiones que afectan a largo plazo o de gran impacto.

### Solución propuesta:

Más allá de la confección de este trabajo es importante llamar al debate con la participación de la comunidad cuestionando en el mismo qué ciudad pretende ser. A partir de esto convocar a especialistas para ordenar y plasmar la voluntad de la ciudadanía. Esto permitirá ordenar en el corto, mediano y largo plazo los proyectos, programas y planes que se pretenden realizar. Lógicamente esta no es una herramienta estática, sino que debe revisar y ajustar a medida que pasan los años.

Se deberá confeccionar un Plan Director, un Código Urbano y un Reglamento de Edificación. Se propone también el relevamiento digital de información territorial (GIS). También se desarrollará un proyecto de catastro digital abierto y un Plan Ambiental.

## Lineamiento Estratégico 05

### Planificación y Gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE

##### Descripción de la Situación:

Como se dijo anteriormente, la localidad persigue densificar el tejido existente, mejorar las viviendas en él y reutilizar los predios que puedan quedar desafectados de usos industriales; aunque debido a cuestiones de índole privadas se loteó un sector de aproximadamente 21ha ubicado al sur de la RN9, denominado “Altos del Carcarañá”. Se informa que el 90% de los lotes ya han sido adquiridos pero aún no se han puesto en marcha edificaciones en el mismo.

Dentro de la mancha urbana de la localidad, se encuentran áreas con apertura de trazados, que no presentan usos residenciales, sino que son espacios vacantes de uso o desarrollan actividades poco compatibles con el desarrollo residencial.

##### Solución propuesta:

Se desarrollará un observatorio de tierras residenciales, y se buscará gestionar áreas vacantes de uso dentro de la trama, donde se densificará y se pondrá a disposición de las familias en búsqueda de viviendas nuevas de manera competitiva y superadora del mercado inmobiliario.

Dentro del estudio de las tierras vacantes, se deberá especificar en el Plan Urbano – Ambiental cuales son, su superficie y cuál será su destino de uso, no solo el actual sino para el futuro.

## PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE

### Descripción de la Situación:

La localidad cuenta con un equipamiento en materia de transporte a nivel nacional y a nivel regional. La frecuencia de viajes desde la localidad es bastante buena, pero lo que se debe mejorar es la calidad del servicio.

### Solución propuesta:

Es importante abordar esta problemática porque es una necesidad para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Un Plan de creación y mejora de paradores urbanos es necesario.

## PROGRAMA DE REORDENAMIENTO DE TRANSPORTE

### Descripción de la Situación:

La principal problemática vial de la localidad, radica en el tránsito pesado que la atraviesa para llegar a las industrias. Además, la Ruta Provincial N°9 atraviesa por completo la localidad. Existe actualmente un recorrido apto para el tránsito pesado, pero no es cumplimentado debido a la falta de barreras de altura que restrinjan su paso.

A su vez, existen riesgos de accidentes de tránsito ya que la población debe cruzar la ruta para acceder a las viviendas que se encuentran del otro lado de ella. Por otro lado, se hace necesario mejorar el estado de las calles y aceras para aumentar la calidad de vida en la ciudad.

Tampoco existen corredores seguros para el uso de bicicletas, motivo por el cual este medio de transporte es poco frecuente, siendo que por las distancias debería ser de uso intensivo.

### Solución propuesta:

Como primera medida se propone la realización de un plan de mejoras de la señalización de los sectores donde el tránsito pesado puede circular dentro de un Proyecto de ordenanza de tránsito pesado para separar el mismo de las calles con vocación residencial. Se busca concientizar a la población que en dichas calles existen riesgos accidentes de tránsito y a su vez alentarla a recorrer por los corredores seguros para peatones y bicicletas.

## PROGRAMA DE MEJORAS DE ACCESOS, PAVIMENTACIÓN E INSTALACIONES DE LOGÍSTICA

### Descripción de la Situación:

Los accesos a la localidad se encuentran en mal estado, con problemas de iluminación, señalización y falta de medidas de seguridad vial, como las banquetas y los espacios de espera para giros seguros.

Otro punto es que solo un porcentaje de las calles cuentan con pavimento en buen estado, el resto cuenta con cordón cuneta y algún tipo de mejorado o compactado. Se debe destacar que las calles sufren el paso

de camiones que producen un rápido desgaste de las mismas por el peso como así también el aumento de las napas freáticas en épocas de lluvias rompe el hormigón.

#### Solución propuesta:

Obra de infraestructura para mejorar los nodos de ingreso, también se deberá hacer una gestión de recursos y ejecución en etapas de la pavimentación y la repavimentación de las calles de la trama urbana en el corto plazo.

Se buscará generar un predio que permita pensar la inter modalidad de los camiones, optimizando los modos de transporte. Se evitará en ingreso de camiones al centro del pueblo. Para ello es necesario la crear un fondo de reserva municipal y articular esfuerzos entre el estado Provincial y Nacional.

### PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED

#### Descripción de la Situación:

La localidad busca la consolidación del área residencial y la mejora de la calidad de vida, motivo por el cual la falta de redes de servicio se hacen necesarias. Se destaca:

- Completamiento y mejoramiento de Red de desagües cloacales
- Mejoramiento de Red de desagües pluviales
- Completamiento de Red de gas natural
- Mejora de la red de energía eléctrica
- Mejora en el alumbrado publico
- Mejora de la infraestructura en telecomunicaciones.

#### Solución al problema:

Se desarrollarán en base al análisis de las redes existentes, la creación y mejora de las redes de Gas natural, energía eléctrica, alumbrado público y telecomunicaciones. Vale destacar que varios de estos servicios son provistos por la Cooperativa local, motivo por el cual será proyectos de participación Público-Privado.

### PROGRAMA DE MITIGACIÓN DE BARRERAS URBANAS

#### Descripción de la Situación:

Las instalaciones ferroviarias han sido un protagonista importante del desarrollo de la región desde sus inicios, sin embargo, con el paso de los años estas (vías y estaciones) han quedado en desuso y terminaron por ser desafectadas en su totalidad.

La localidad es atravesada varias veces al día por el Belgrano Cargas (antiguo Mitre), este no para ni realiza cargas. Esto genera una barrera urbana y problemas de conexión partiendo la trama en dos sectores. Al



no existir suficientes pasos niveles formales han realizado pasos clandestinos lo que presenta riesgos a la población. El Predio ferroviario se encuentra en muy buen estado de conservación, la antigua estación funciona como oficinas dependientes de la Municipalidad. El espacio verde funciona como parque urbano o espacios de recreación.

#### Solución al problema:

El programa de mitigación de barreras urbanas busca mejorar el atravesamiento del predio ferroviario, regularizar las situaciones que dentro de él hoy se realizan y mejorar la convivencia entre las diferentes actividades para que se vuelva el corazón de la localidad, como algún día fue. Se desarrollarán tormentas de ideas con los habitantes de la localidad. Finalmente, llamar a concurso o contratar profesionales especializados en tales tareas para dar forma al programa municipal previendo aspectos propios del campo disciplinar del urbanismo.

### PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL

#### Descripción de la Situación:

Actualmente los corredores comerciales a cielo abierto de la localidad tienen un potencial limitado por el escaso desarrollo de su calidad urbana. Es decir, no poseen ninguna cualidad distintiva que haga a la "marca ciudad". Es necesario descubrir cuál es la esencia de la localidad y traducirla a una estética que la identifique y la haga particular.

#### Solución al problema:

Plantear el desarrollo de los centros y corredores comerciales de la localidad actuales y futuros, regularlos con un diseño que caracterice a la localidad por sobre otras y armonizarlo con las cualidades paisajísticas que esta posee. A su vez determinar cuáles son los sectores naturalmente propicios para desarrollar tales actividades en función del flujo vehicular y peatonal. Desarrollar normativas que limiten y posibilitan estos usos de suelo sin generar una sobreoferta o limitándola.

También se desarrolla un Proyecto de recuperación y preservación del patrimonio histórico.

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

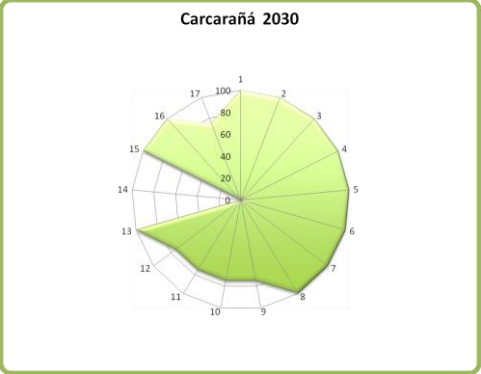
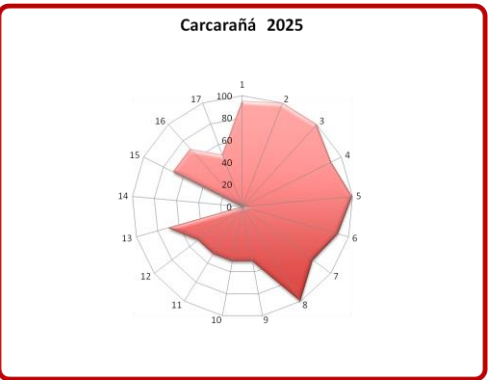
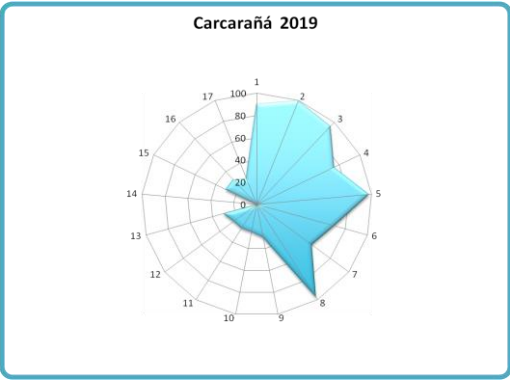
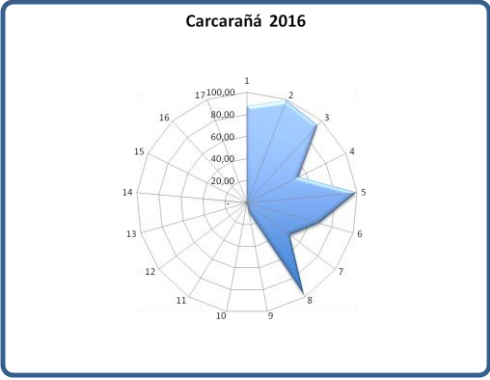
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Programa integral de soluciones habitacionales					
	Programa de equipamiento e infraestructura de transporte					
	Programa de reordenamiento de transporte					
	Programa de mejoras de accesos, pavimentación e instalaciones de logística					
	Programa de desarrollo y completamiento de servicios y bienes públicos básicos					
	Programa de mitigación de barreras urbanas					
	Programa de priorización peatonal en zona comercial					
	Programa de preservación del Patrimonio Arquitectónico					
	Permitir el acceso a la ciudad desde distintos puntos estratégicos					
	Generar ciclovía para conectar los distintos puntos de la ciudad evitando el automóvil					
	Programa de jerarquización y puesta en valor del área central					
Económica	Programa de misiones comerciales					
	Programa de fortalecimiento y formalización laboral					
	Programa formador y capacitador de capital humano e inserción laboral					
	Programa de desarrollo industrial					
	Programa de desarrollo de Áreas Periurbanas					
	Programa de revitalización de "Nodos Regionales"					
	Plan de conformación de un banco e incubadora emprendimientos productivos					
Ambiental	Plan de canalizaciones hídricas					
	Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana					
	Programa de gestión de Residuos Sólidos Urbanos RSU					
Social	Programa de adecuación de construcciones existentes					
	Programa integral de asistencia social					
	Proyecto de cámaras de seguridad y monitoreo					
	Programa de fortalecimiento del sistema de salud pública					
Institucional	Programa hacia la igualdad de género					
	Programa de articulación institucional					
	Programa de gobierno abierto					
	Programa de modernización y reestructuración institucional					
	Plan revalúo y recaudación fiscal local					
	Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación público privado)					
	Programa para creación de un Plan urbano - ambiental local					
		1	2	3	4	5

PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO					
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.															
			1.1.2.															
			1.1.3.															
			1.1.4.															
		1.2. Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1.	Programa de educación de construcciones existentes														
			1.2.2.															
		1.3. Regularización dominiar	1.3.1.															
			1.3.2.															
		1.4. Impulso al crédito hipotecario	1.4.1.															
			1.4.2.															
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.1. Recuperación de mercados, externos	2.1.1.	Programa de milanes comerciales														
			2.1.2.															
			2.2. Formalización del empleo	2.2.1.	Programa de fortalecimiento y formalización laboral													
				2.2.2.	Programa formados y capacitador de capital humano e inserción laboral													
		2.2.3.																
		2.2.4.																
		2.3. Desarrollo sustentable	2.3.1.	Programa de desarrollo industrial														
			2.3.2.	Programa de desarrollo de Áreas Periurbanas														
		2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.1.	Programa de revitalización de "Nodos Regionales"														
			2.4.2.															
		2.5. Ciencia aplicada e independencia tecnológica, renovación de la ciencia y la producción	2.5.1.															
			2.5.2.															
		2.6. Fomento del emprendedurismo e innovación	2.6.1.	Plan de conformación de un banco e incubadora emprendimientos productivos														
			2.6.2.															
		3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.1. Reducción de tamaños por terremoto	3.1.1.													
					3.1.2.													
				3.2. Reducción de tamaños por inundaciones	3.2.1.													
					3.2.2.													
				3.3. Reducción de tamaños por tormentas	3.3.1.													
					3.3.2.													
3.4. Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1.			Plan de canalizaciones hídricas														
	3.4.2.																	
3.5. Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.			Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana														
	3.5.2.			Programa de control de fumigaciones y uso de agro-químicos														
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.1. Protección contra la violencia de género	4.1.1.	Programa hacia la igualdad de género														
			4.1.2.															
		4.2. Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1.															
			4.2.2.															
		4.3. Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.1.	Programa de articulación institucional														
			4.3.2.															
		4.4. Gobierno abierto	4.4.1.	Programa de gobierno abierto														
			4.4.2.	Plan reválido y recuperación fiscal local														
		4.5. Modernización de la gestión	4.5.1.	Programa de modernización y reestructuración institucional														
			4.5.2.															
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1. Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1.	Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación pública privada)														
			5.1.2.															
		5.2. Movilidad sostenible	5.2.1.	Programa de equipamiento e infraestructura de transporte														
			5.2.2.	Programa de reordenamiento de transporte														
		5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1.	Programa de mejoras de accesos, pavimentación e instalaciones de acústica														
			5.3.2.															
		5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Programa de mitigación de barreras urbanas														
			5.4.2.	Programa de jerarquización y puesta en valor del área central														

PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y el saneamiento sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Construir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	SANTA FE	SAN LORENZO	CARCARAÑA	820562882	87,14	98,79	94,63	51,9	99,18	67,6	48,67	97,86	8,64	0	0	0	1	67,61	0	0	0	100,0				17,2		
2019	SANTA FE	SAN LORENZO	CARCARAÑA	820562882	90	100	95	75	98	70	60	98	30	25	25	25	30	0	30	30	25	100,0						
2025	SANTA FE	SAN LORENZO	CARCARAÑA	820562882	95	100	100	90	100	90	80	100	50	50	50	50	70	0	70	70	50	100,0						
2030	SANTA FE	SAN LORENZO	CARCARAÑA	820562882	100	100	100	100	100	100	100	100	75	75	75	75	100	0	100	100	75	100,0						







# CAPÍTULO VI

## Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas insusceptibles habitadas 604.528 porcentaje de viviendas insusceptibles habitadas sobre total país: 6,2 % (2001) Viviendas insusceptibles 496.446 porcentaje de viviendas insusceptibles sobre total país: 4,2% (2001)	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2003. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Desembarco. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OISO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, cubriendo veinte centésimas de amenaza. Los valores se multiplican por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: Índice CALMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT I y II (Censo 2001), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición sísmica de las viviendas.	<a href="http://www.ingres.gov.ar">http://www.ingres.gov.ar</a> <a href="http://www.inti.gob.ar/cisnec">http://www.inti.gob.ar/cisnec</a>
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2006) 6,34 (2006) 10,7 (2004)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 88,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=49">http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=49</a>
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Límite formal: Trama urbana regular; Grandes parcelas residenciales; Vivienda social; Villas y asentamientos; Vecinos urbanos	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del período 1991 a 2001	<a href="http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=47">http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=47</a>
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m <sup>2</sup> /hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m <sup>2</sup> /hab; 2001: 194 m <sup>2</sup> /hab; 2010: 241 m <sup>2</sup> /hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Superficie servida por infraestructuras básicas de redes.	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos) 2001: 21% cobertura 49% Baja cobertura: 12% y 2001: 21% cobertura 49% Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos) 2001: 40% cobertura: 14% Baja cobertura: 1% y 2001: 40% cobertura 14% Baja cobertura: 1%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
	Dinámica de precios del suelo	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos Familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
		Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=43">http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=43</a>
	Redes de conectividad	Conectividad multimodal del transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=43">http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=43</a>
		Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km <sup>2</sup> de superficie	40.186 km de red vial nacional (2010); 198.289 km de red provincial (2010); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10,0; Ecuador: 17; Francia: 103 (Banco Mundial)	Consejo Vial Federal y la Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha: porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta: porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Nódulos de acceso al conectoramiento: cantidad instalada	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluida en el área de cobertura de los centros de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/?q=datos/menus/temas/indicadores/indicadores_registro.php">http://www.indec.gov.ar/?q=datos/menus/temas/indicadores/indicadores_registro.php</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 101 a 400 servicios/semana - Alto: de 401 a 1.000 servicios/semana - Muy Alto: >1.000 servicios/semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CNRT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 24,2 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. Asimismo, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era: 5.996.964. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudio: 2,5%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicador es: Área servida por transporte urbano / Área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 42% 2010: 36%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación interanual 1991 - 2001: 12,1 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 10,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país 2001: 4,2; 2001: 4,4 % de variación: 16% INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos	2001: 16,1/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
	Educación	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización: 84,9/100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Déficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A con red de agua y red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con hacinamiento excesivo; c) Hogares en casas tipo B; d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas; y e) Hogares con hacinamiento excesivo. Números totales de hogares del ámbito geográfico analizado Total país: 28% 2001 y 22,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Déficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º: Déficit Habitacional Simple = Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º: Déficit habitacional cuantitativo compuesto = Déficit Habitacional Simple + Viviendas insusceptibles habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Viviendas	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con régimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda; ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		<a href="http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=46">http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=46</a>
	Trabajo e ingresos	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,4 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2010)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	<a href="http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=102">http://estadisticasplanificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=102</a>
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 4,93% del PIB. - En los países de América Latina ronda el 60% -	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/haceda/ondp/index.php">http://www2.mecan.gov.ar/haceda/ondp/index.php</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/haceda/ondp/index.php">http://www2.mecan.gov.ar/haceda/ondp/index.php</a>
	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos.	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www2.mecan.gov.ar/haceda/ondp/index.php">http://www2.mecan.gov.ar/haceda/ondp/index.php</a>	
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales



## BIBLIOGRAFÍA

- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): ***"Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro"***. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/>
- Polese, Mario. "Cómo las ciudades producen riquezas en la nueva economía de la información: Desafíos de la administración urbana en los países en desarrollo." Editorial: EURE. Septiembre 2004 Vol. 27 Nro. 81.
- Ricardo, David. "Principios de economía y tributación". Editorial: Fondo de Cultura de Económica. México DF 1959.
- Trivelli, Pablo. "Grandes proyectos urbanos como instrumentos de intervención pública". Editorial: N/N.
- Agosta, Roberto. "Transporte: Vías para un desarrollo equitativo y sustentable". Editorial: N/N.
- Romero, María del Huerto. "Posicionamiento, competitividad e imagen de la ciudad de Rosario". Editorial: UNR - Cs. Políticas y Relaciones Internacionales 1997.
- Brueckener, Jan K. "Equilibrium in a system of communities with local public good". Editorial: University of Illinois 1979.
- Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado de la Provincia de Santa Fe, "Plan Estratégico Provincial Santa Fe. Visión 2030". Año 2012.
- Publicación del Seminario–Taller «Hábitat y Calidad Social» "Hábitat para la inclusión" realizado en 2009 en las ciudades de Santa Fe y Rosario.
- Publicación del Seminario–Taller «Calidad ambiental y territorio integrado. Problemáticas y estrategias ambientales de la provincia de Santa Fe», "Calidad Ambiental y Territorio Integrado" realizado en 2010, en la ciudad de Santa Fe.
- Publicación del Seminario–Taller «Desarrollo rural y agricultura familiar» "Desarrollo rural y agroindustria familiar". realizado en 2011, en la ciudad de Santa Fe.
- Santiago Hernández Puig. "El periurbano, un espacio estratégico de oportunidad", Biblio3W Revista Bibliográfica De Geografía Y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona. Mayo de 2016
- Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria. <https://inta.gob.ar/>. Agricultura familiar y huertas. Desarrollo territorial. Alimentos.





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)