



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

BETBEDER

Provincia de Entre Ríos



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Plan Estratégico para el
DESARROLLO TERRITORIAL de
BETBEDER

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de Betbeder - financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos

Cdor. Gustavo BORDET

Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos

Cdor. Adán Humberto BAHLL

AUTORIDADES LOCALES

Presidente Junta de Gobierno
Ángela Isabel GUIRARDI

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Equipo Técnico

Dra. Arq. Constanza TOMMEI

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Lic. Micaela RAPISARDI

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Sr. Lucas LENZI

Srta. Celina LOHEZIC

Arq. Enriqueta SAGASTIZABAL

Arq. Samanta CATALDI

Lic. Gabriel LOSANO

Consultores

Ing. Rocío REZETT

Arq. Paola Noé COLAZO

Indice

MARCO INSTITUCIONAL	11
INTRODUCCIÓN	15
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
MARCO CONCEPTUAL	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	
OBJETIVO 11	
PRIMERA PARTE	24
FASE DE DIAGNÓSTICO	24

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

TERRITORIO	34
ESCALA NACIONAL	34
PROVINCIA DE ENTRE RÍOS	34
ESCALA LOCAL	41
DIMENSIÓN FÍSICA	52

CAPÍTULO II

DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial	55
Redes de Telecomunicación	55
Telefonía y Comunicación Digital	55
OBJETIVOS PARTICULARES	63
DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL	64
DIMENSIÓN SOCIAL	66
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	68
SANEAMIENTO BÁSICO	69
EDUCACIÓN	76
SALUD Y SEGURIDAD	77
DIMENSIÓN ECONÓMICA	79
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	79
TASA DE DESOCUPACIÓN	79
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	
MARCADOR NO DEFINIDO.	
DIMENSIÓN AMBIENTAL	80

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	82
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	86
Ámbito Nacional	86
Ámbito Provincial	87
Ámbito Local	87
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	87
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	87
RESUMEN DE INDICADORES	89
LOCALIDAD DE NOMBRE LOCALIDAD	89

CAPÍTULO III

PROBLEMAS Y OBJETIVOS	91
> DIMENSIÓN FÍSICA	92
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	93
> DIMENSIÓN SOCIAL	95
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	96

SEGUNDA PARTE

FASE PROPOSITIVA	98
FASE PROPOSITIVA	100
MODELO DESEADO	103

CAPÍTULO IV

MODELO TERRITORIAL DESEADO	102
VISIÓN ESTRATÉGICA	
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	104
COMPARATIVO DE VARIABLES	106
MODELO DESEADO. SISTEMAS	103
MAPA SINTESIS	114
MODELO TERRITORIAL DESEADO	114

CAPÍTULO V

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES

PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030

CAPÍTULO VI

MONITOREO

BIBLIOGRAFÍA



BETBEDER
1912-2012

Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende la Comuna de **“BETBEDER”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

Modelo Actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucre un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo Deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios

posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



económicamente.

Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

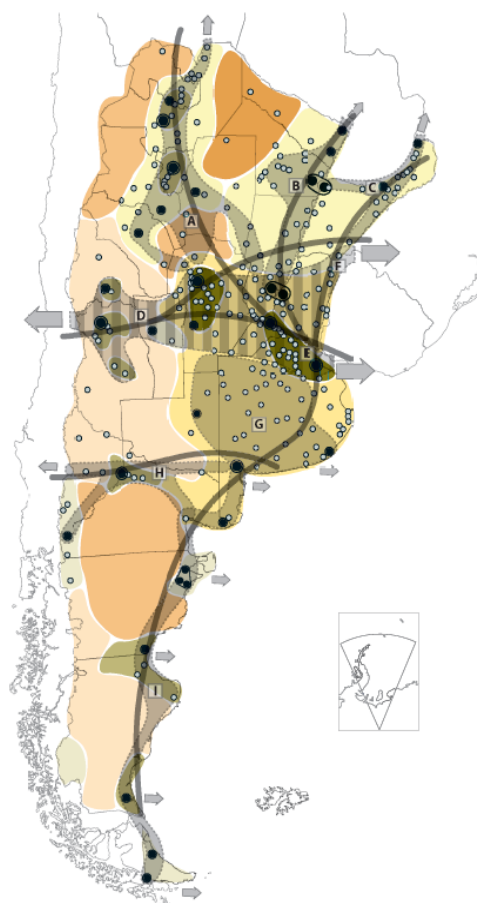
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

Categoría A

- A 1
- A 2
- A 3

Categoría B

- B 1
- B 2

Categoría C

- C 1
- C 2
- C 3

X Tejido conectivo
Corredores

- Núcleos estructurantes
- ⊙ Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

Líneas Estratégicas

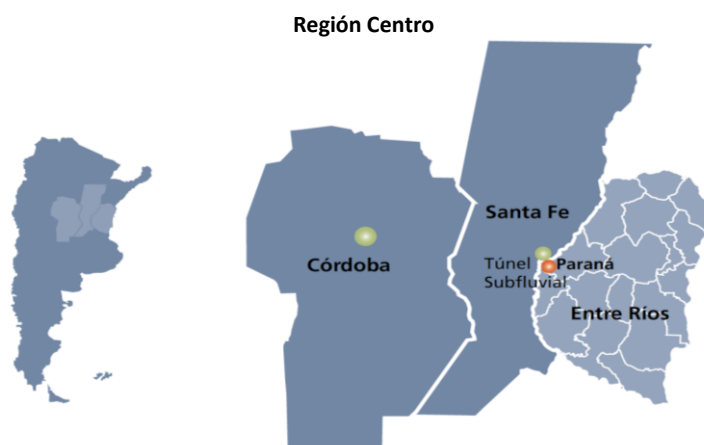
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

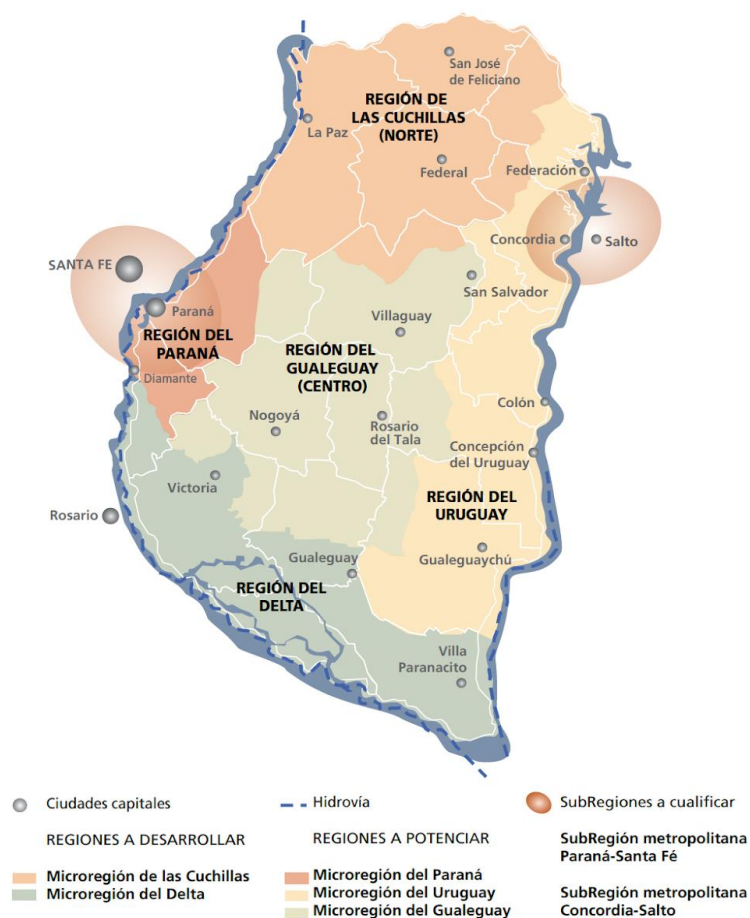
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos



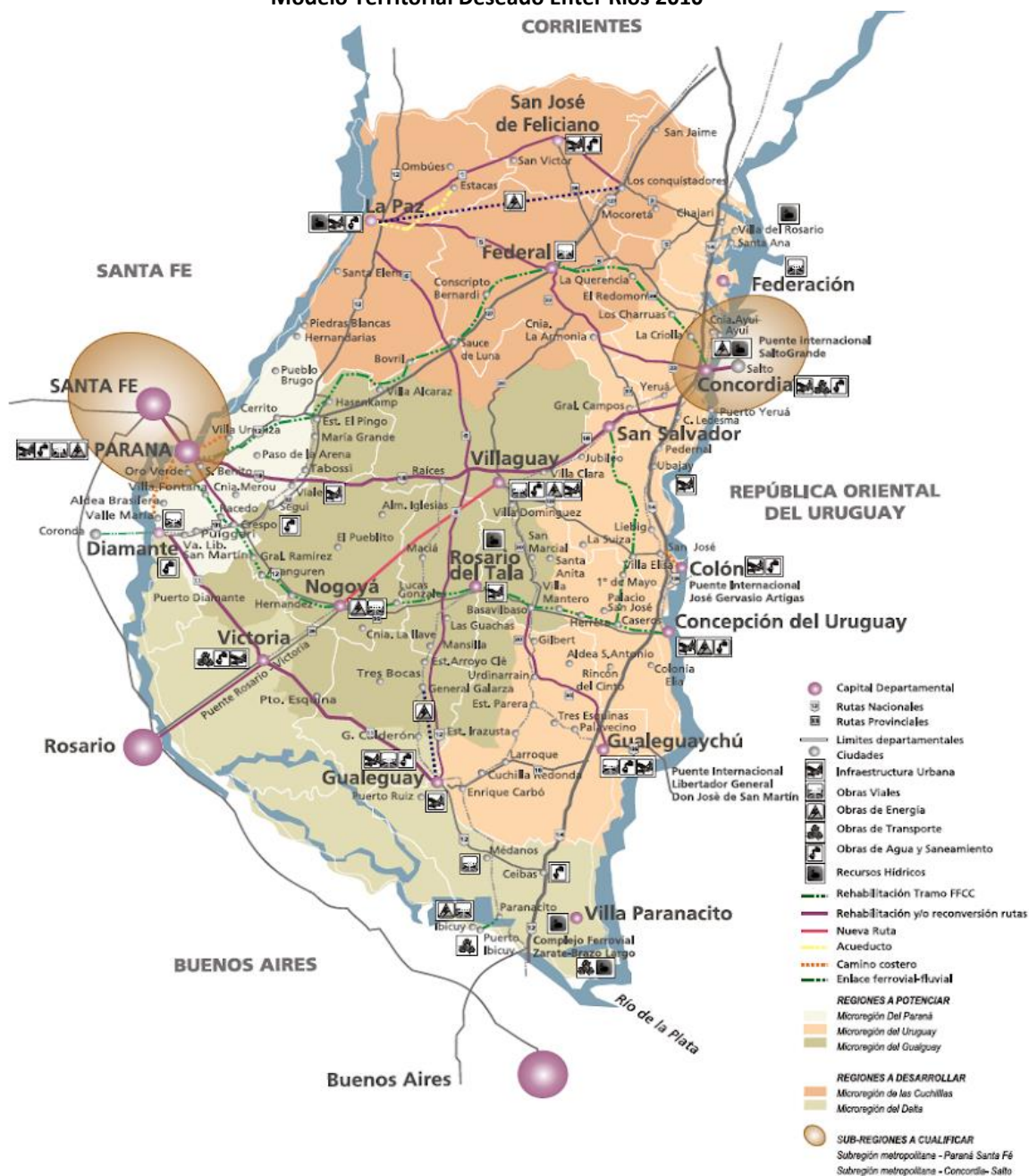
Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Modelo Territorial Deseado Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

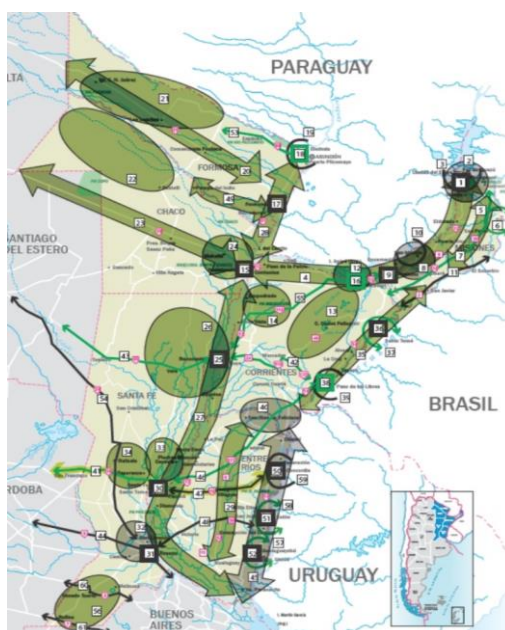
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

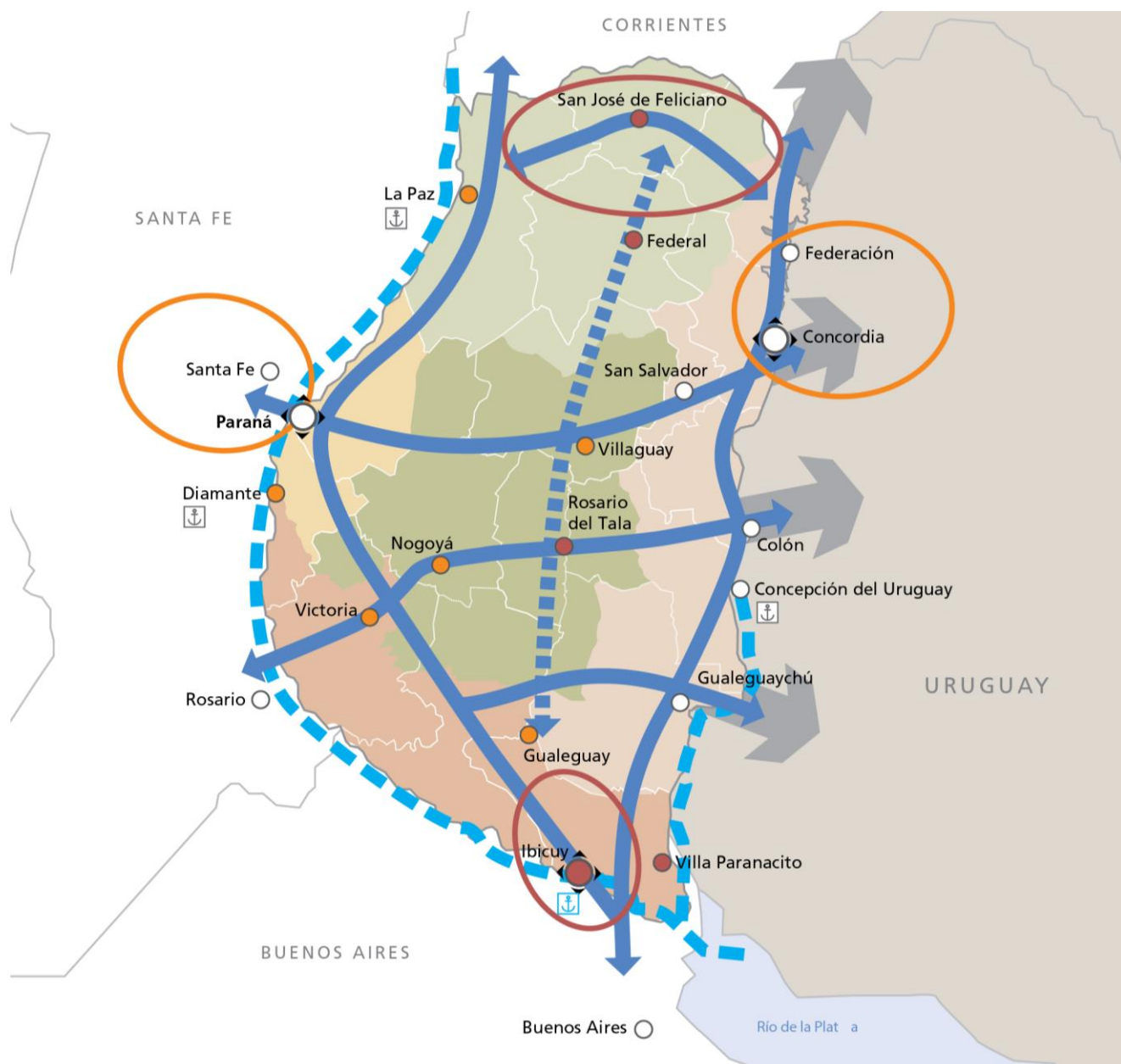
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Deseado Provincial



REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar	Regiones a desarrollar	
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar	Subregiones a potenciar	
	Ejes de conectividad territorial	Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe	
	Eje de integración del Gualeguay	Subregión metropolitana - Concordia-Salto	
	Hidrovia Paraná-Paraguay	Subregiones a desarrollar	
Regiones a potenciar			
	Microrregión del Paraná		Reactivación de puertos
	Microrregión del Uruguay		Resignificación Puerto Ibicuy

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

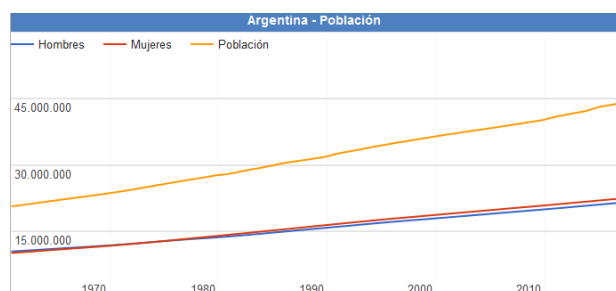
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:
www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5,1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

Provincia de ENTRE RÍOS

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:
www.entrerios.gov.ar

Superficie y Ubicación

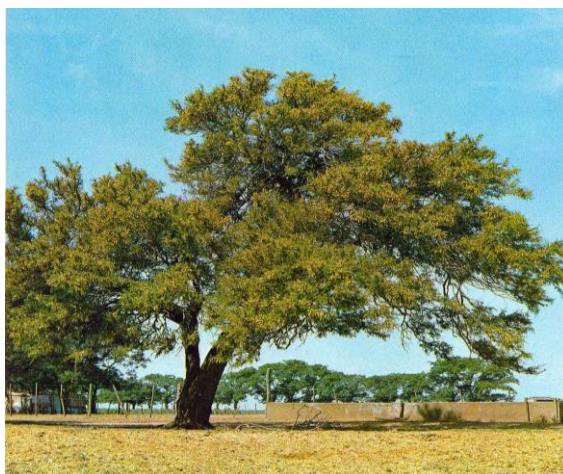
Provincia de Entre Ríos

Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm

Con 78.781 km² de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km², la sexta más densamente poblada.

Relieve y Ecosistemas

Flora:

El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, viguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerrios.com/provincia/fauna.htm>

Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de

Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

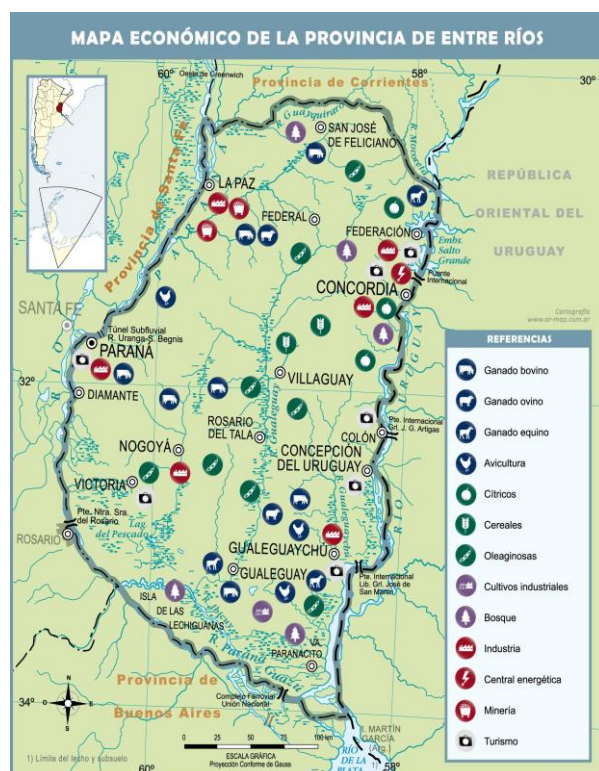
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

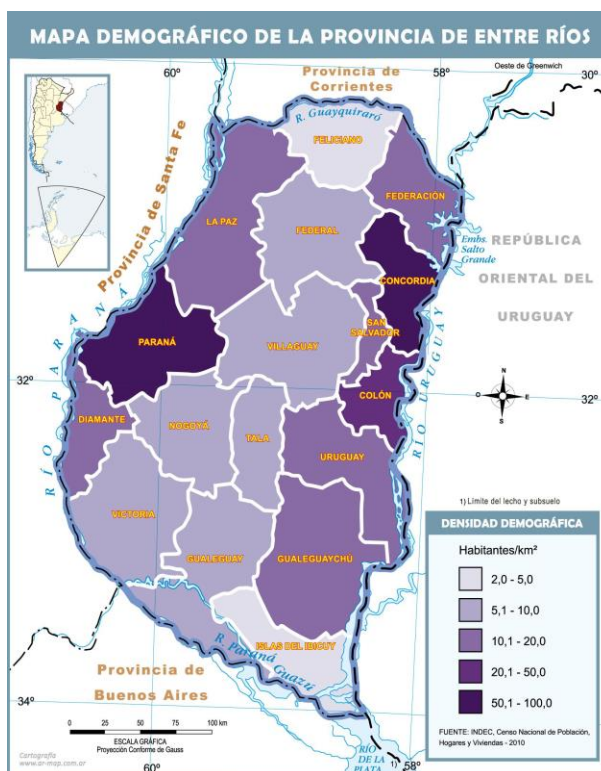
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.
Fuente: mapoteca.educ.ar

Escala Local

BETBEDER

Sistema Jurídico-Administrativo

Betbeder es reconocida como **junta de gobierno de 4º categoría**. Según la ley de juntas de gobierno de la provincia de Entre Ríos Nº7555, la cual establece “Art. 1. Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes. Art. 2. El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley.”.

El Censo Nacional 2.010 arroja como resultado una cantidad de 246 habitantes en la localidad cuyo ejido se aproxima a una superficie de 0.47 km². Correspondiendo 144 hombres y 102 mujeres.

Realizar un estudio del **Ordenamiento Territorial Urbano y Ambiental** desde la base del desarrollo de una localidad, prevé a la misma de futuras problemáticas urbanas.

Sistema Natural

Los arroyos limitan de cierta forma la localidad de Betbeder, ubicándose al norte y oeste el Arroyo Costado del Monte, perteneciente a la cuenca del Nogoyá. Al Sur de la localidad se presenta el terraplén del ferrocarril e inicia un brazo afluente del Arroyo el Chañar.

Superficie de la localidad

La provincia de Entre Ríos cubre el 2,8% del total nacional, aproximadamente 7,7 millones de ha, de las que 47 ha forman el ejido de Betbeder.

Curvas de Nivel Comuna Betbeder



La localidad presenta pendientes entre leves – moderadas, y en sectores pendientes pronunciadas que alcanzan el 5%

Relieve

El área donde se extiende Betbder se caracteriza por ser una planicie ondulada a suavemente ondulada con un rango de pendiente que oscila entre moderadas (2-4% de inclinación).

Si bien el terraplén del ferrocarril trabaja como divisoria de aguas, el área central de la localidad se desarrolla proximo a las vías, mas precisamente hacia el norte de las vías.

Al norte de la localidad, se encuentra el arroyo Costado del Monte el cual limita de cierta forma el desarrollo de la comuna hacia esta dirección.

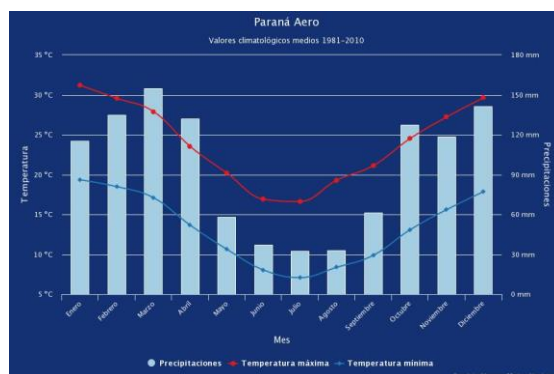
Clima

Según la clasificación Köppen, el sector pertenece a la Unidad climática del tipo Cfa: Templado (Cf) sin estación seca con verano caluroso (a), siendo estos cálidos con temperaturas medias altas. Betbder presenta un clima **templado húmedo de llanura**. La **temperatura media anual es de 18,4°C**, con estaciones poco definidas desde el punto de vista térmico, presentando una transición imprecisa.

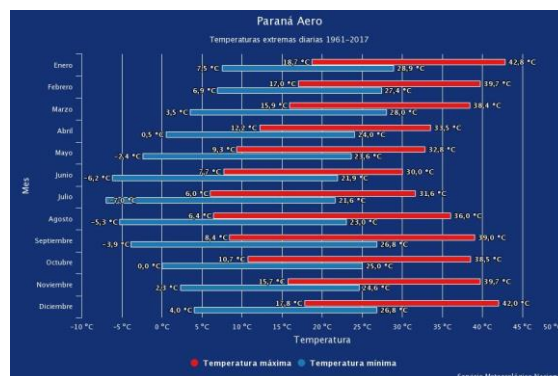
En la localidad se presentan de manera ocasional heladas que se dan entre los meses de mayo a septiembre. Éstas son un fenómeno que tienen una expresión altamente microclimática, influidos por los cursos de agua y el relieve ondulado.

Las precipitaciones presentan una media anual que supera los 1.000 mm, estimándose entre los 1.100-1.200 mm, vale destacar que existe variabilidad interanual. (Paparotti and Gvozdenovich, 2007).

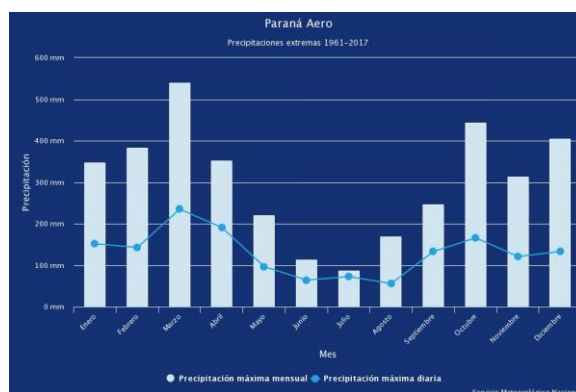
Valores climatológicos medios 1981 - 2010



Temperaturas extremas diarias 1961 – 2010



Precipitaciones extremas 1961 – 2017



. FUENTE:: Servicio Meteorológico Nacional

Sistema Económico

Betbeder tiene un desarrollo principalmente agrícola – ganadero. Respecto a la parte empresarial, las cabañas avícolas Feller del Grupo Motta cuentan con 6 galpones para su producción con el desafío de aumentar su volumen. La empresa considera que es una ubicación estratégica que permite dar respuesta a la creciente demanda.

Población

Betbeder posee una densidad de población de 5,23 habitantes/ha, resultante de la población total y de una superficie de 0.47 km² que ocupa el municipio. Según censo nacional realizado en el año 2010, de la población total de 246. 58,54% son varones (144) y el 41,46% son mujeres (102).

Desarrollo Humano

La localidad es un centro rural de población que se forma a partir de comunidades de hacheros desmontadores que trabajaban en la zona, que le dieron el nombre de Villa Matilde, hasta la llegada del ferrocarril General Urquiza donde cambia su nombre por el de la estación: Betbeder. En sus inicios las actividades se nuclearon alrededor de la capilla, en la actualidad se han sumado otras instituciones como el centro de salud, la escuela y la junta de gobierno con el equipamiento del salón comunitario y la cancha de fútbol.

Betbeder, siendo junta de gobierno no cuenta con un equipo que atienda a las demandas o necesidades sociales de la localidad, pero recibe asistencia social del municipio de Hernandez.

Los indicadores de vulnerabilidad arrojan la falta de redes de infraestructura y calidad edilicia.

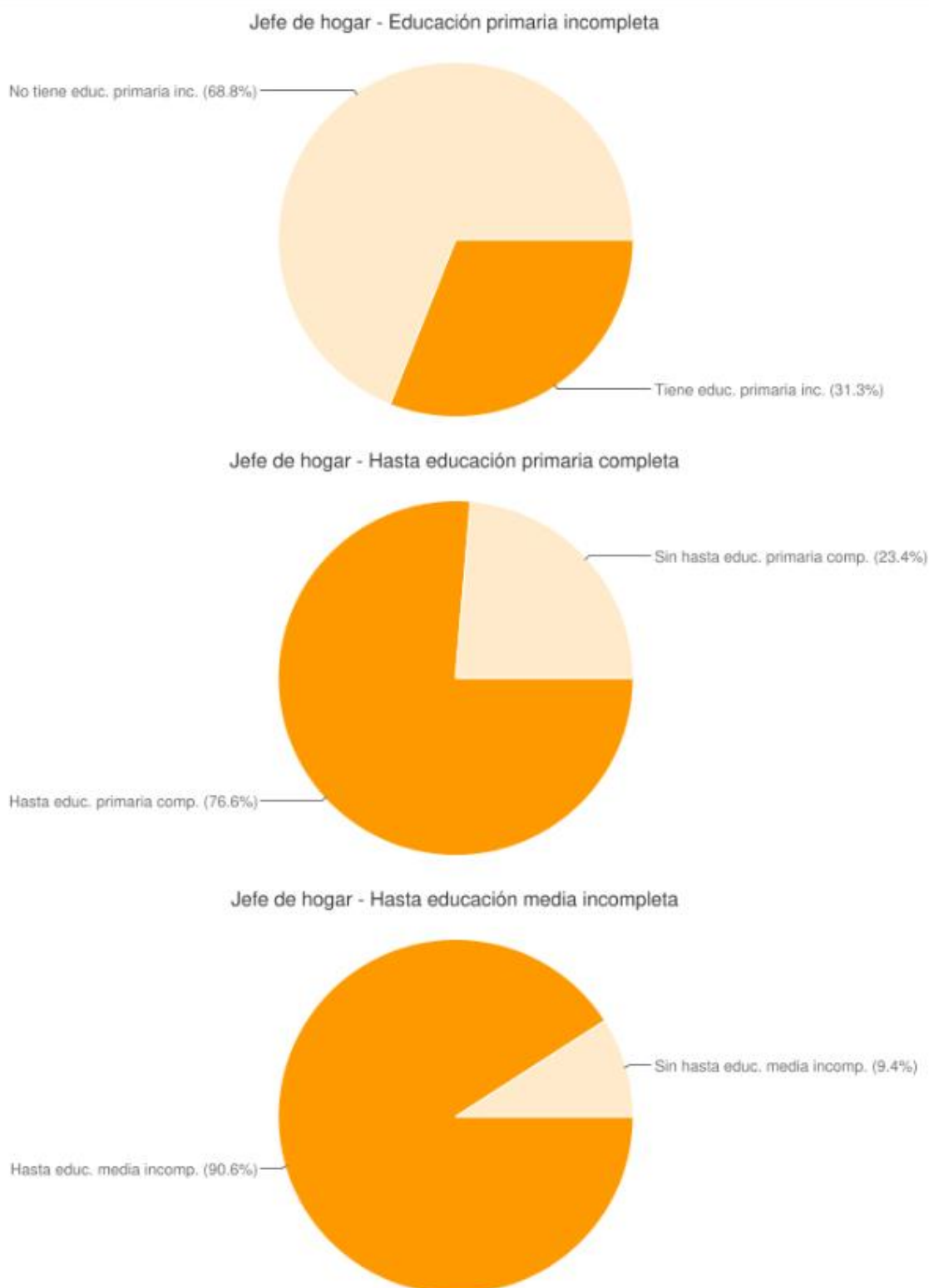
En lo que respecta a la educación existe un alto porcentaje de adultos sin educación superior, se considera que la población se ha dedicado a trabajar después de sus primeros estudios.

Indicadores de Vulnerabilidad Betbeder

Indicador	Valor total	Valor Porcentual
Total Población	246	-
Total Hogares	74	-
Hogares sin acceso a agua de red	33	44.60
Hogares sin acceso a red de cloacas	68	98.60
Hogares sin acceso a red eléctrica	9	12.20
Hogares sin acceso a red de gas	74	100.00
Tenencia irregular de la vivienda	27	36.50
Vivienda irrecuperable	8	8.10
Calidad constructiva insuficiente (inmat 3y4)	22	40.70
Desocupación	4	3.10
Desocupación Femenina	0	0.00
Tasa de Desocupación entre 15 y 24 años	1	4.50
Trabajo Infantil	1	6.30
Analfabetización	11	4.60
Adultos sin educación superior	129	89.60
Tasa de mortalidad infantil	0	1.14

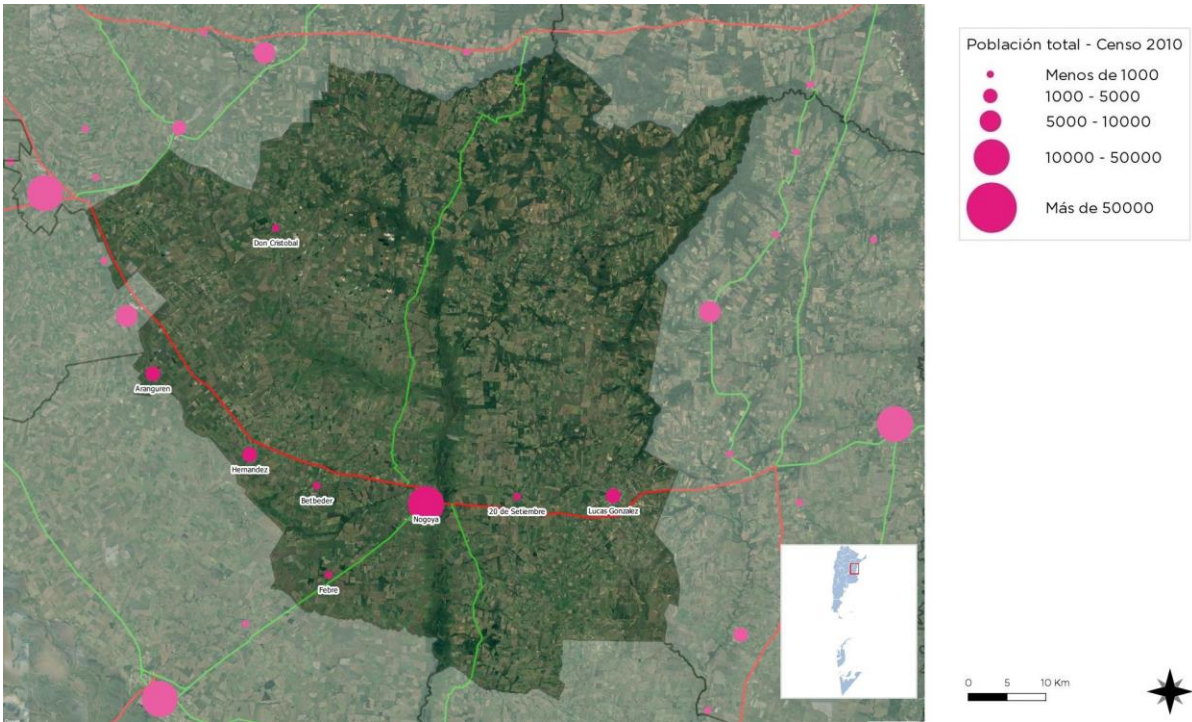
FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC

Jefes de Hogar según nivel educativo: primaria incompleta, primaria completa y educación media incompleta



FUENTE: Wiki del Observatorio de Áreas Pobladas. Ministerio de Energía y Minería en base a datos del INDEC 2010.

Población Total Departamento Nogoyá



FUENTESPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Mancha Urbana Municipio Betbeder.



FUENTE: SPTCOP en base a datos Cuestionario Municipal 2018

RESÚMEN DE INDICADORES

REPÚBLICA ARGENTINA

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	



AGUA

Hogares con Agua

84%

Hogares sin Agua

16%



CLOACAS

Hogares con Cloaca

55%

Hogares sin Cloaca

45%



ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

96%

Hogares sin Electricidad

4%



GAS

Hogares sin Gas

44%

Hogares con Gas

56%



ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

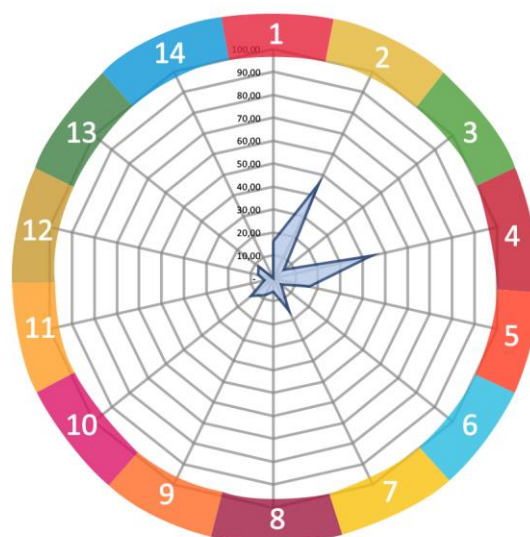
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

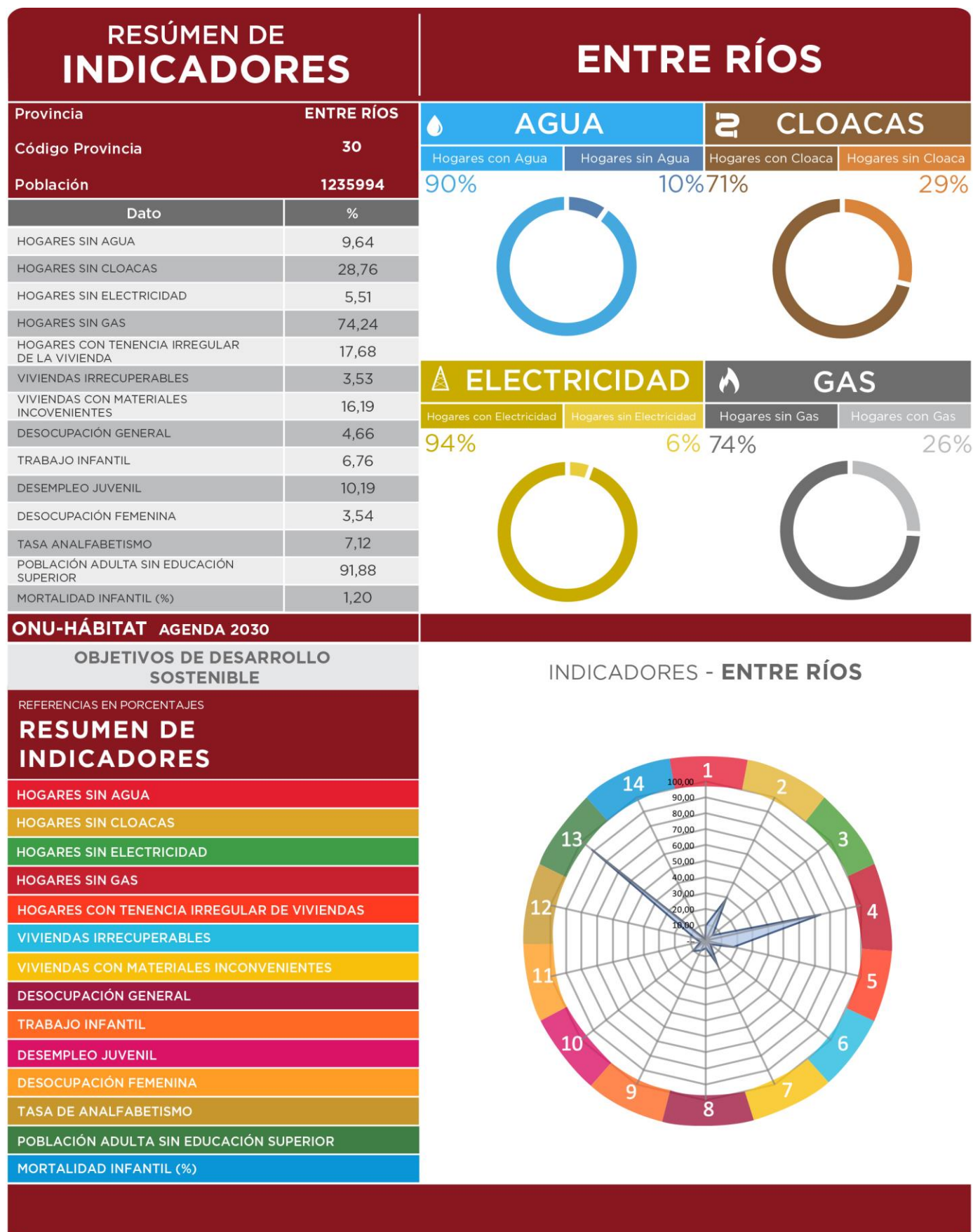
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



INDICADORES - ENTRE RÍOS

SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del

Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se

toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*
- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación,

detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al

COMPARATIVO MULTIESCALA	BETBEDER			
	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Betbeder	Nogoya	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	246	39.026	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	75,0	89,9	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,9	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	95	94,3	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	53	51,6	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	100	94,0	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	28	25,2	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	44	43,2	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	97	96,1	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	10	5,3	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

Análisis comparativo de los Indicadores Locales respecto a otras escalas

Se puede decir que la localidad se encuentra dentro de los rangos estimados entre los diferentes niveles comparativos, encontrando en el gráfico similares porcentajes a nivel local, departamental, provincial y a nivel país en lo que respecta a los indicadores de seguridad alimentaria, salud y bienestar, educación inclusiva, igualdad de género, crecimiento económico y empleo, y ciudades y comunidades sostenibles.

Se destaca que la localidad posee mayor porcentaje de cobertura de infraestructura e industria en relación al nivel departamental sin embargo se aproxima a los porcentajes presentados a nivel provincial y nacional, difiriendo por aproximadamente 2%.

Además, se destacan, en la localidad y en el departamento, dos indicadores con valores significativamente menor que los presentados en la provincia y en la totalidad del país, siendo los mismos el correspondiente a los servicios de agua, saneamiento, energía eléctrica y gas.

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos” (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Guaqueguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Comuna de BETBEDER

El Plan Federal de Internet se está llevando adelante con el objetivo mejorar la calidad de conexión a internet en todo el país, igualando las oportunidades e impulsando las economías regionales.

ARSAT como proveedor mayorista no ofrece internet a consumidores finales. Serán los proveedores de internet locales, quienes conectados a la red de ARSAT, le ofrezcan el servicio a los habitantes de la localidad.

Según datos de la página oficial de ARSAT, el tendido de Fibra Óptica en Betbeder se extiende por el camino vecinal que vincula con la localidad de Hernandez, atraviesa la comuna de oeste a este y continua su recorrido hacia Nogoyá por el mismo camino vecinal.

Los vecinos acceden a los servicios de internet y telefonía, provistos por las principales empresas que funcionan a nivel nacional y a su vez una empresa que opera a nivel regional.

Redes de Infraestructura de Transporte

Infraestructura Ferroviaria

El ramal Paraná-Basavilbaso-Concepción del Uruguay (ramal U-5) pertenece al Ferrocarril General Urquiza como parte de la red de ferrocarriles de Argentina, vincula de Oeste-Este a la provincia de Entre Ríos. Las vías de dicho ramal pasa por la localidad de Betbeder, la misma recibe el nombre de la estación. El funcionamiento de dicho ramal se encuentra actualmente suspendido.

Infraestructura Aérea

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza de la ciudad de Paraná dista unos 85,0km de la de Betbeder. El acceso al mismo es a través de la R.N.º12. Este Aeropuerto realiza vuelos diarios a Aeroparque, ciudad de Buenos Aires.

Infraestructura Vial

La Ruta Nacional N°12 comunica la región mesopotámica uniendo las provincias de Misiones, Corrientes y Entre Ríos con la de Buenos Aires. Su recorrido sigue mayormente la margen del Río Paraná. En el tramo Paraná – Zarate la Ruta se aleja de la costa este de la Provincia de Entre Ríos y toma dirección Sur – Este.

En el tramo de la R.N.º12, próximo a la ciudad de Nogoya, se encuentra el acceso a la localidad de Betbeder, en una longitud de 2km aproximadamente hacia el sur de la R.N.º12.

Por otra parte, hacia el oeste de Betbeder, se encuentra la localidad de Hernandez vinculada por caminos rurales y hacia el este vincula con la ciudad de Nogoyá, también por caminos vecinales.



Infraestructura Fluvial/Marítima

Con casi 1500 kilómetros, el río Paraná es la hidrovía más importante de la región, la ruta de entrada y salida de los productos de Argentina y Paraguay, y de suma relevancia para Uruguay.

La vinculación hacia dicho corredor para la localidad de Betbeder se ubica aproximadamente a 105km, por R.N.º12 hasta la localidad de Crespo para tomar la R.N.º131 hasta el puerto de la ciudad de Diamante.

Si bien, el puerto de la ciudad de Victoria se encuentra a 60km, el mismo se encuentra en la zona del delta y su acceso al río es solo para embarcaciones chicas.

Infraestructura Pasos de Frontera

Al ubicarse la Provincia de Entre Ríos al Este del país limita hacia el mismo punto cardinal, con Uruguay. Sin embargo, Betbeder se encuentra al Centro-Oeste de la provincia de Entre Ríos, por lo

que el paso fronterizo más cercano dista a unos 200 km aproximadamente.

Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

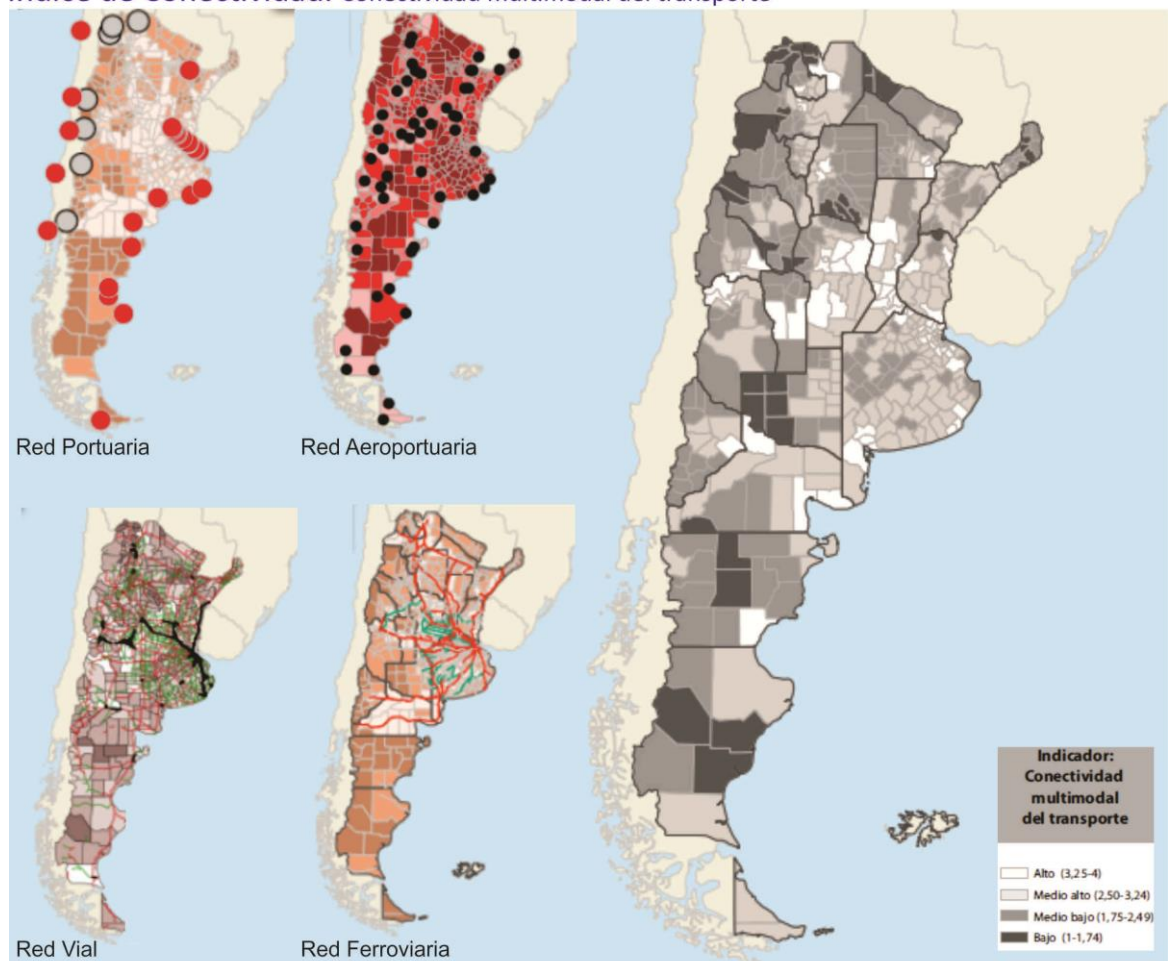
Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Índice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

Índice de Conectividad de Betbeder

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- Red Vial:** Ruta Nacional N°12 y diferentes caminos rurales.
- Red ferroviaria:** Ramal U-5 pertenece al Ferrocarril General Urquiza. Sin funcionamiento.
- Puertos:** 105 Km del Puerto Diamante por R.N. N°12 y R.N. N°131.
- Aeropuertos:** 85km del Aeropuerto General Justo José de Urquiza de la ciudad de Paraná.

Provincia	ENTRE RÍOS
Departamento	NOGOYA
Aeropuerto	2
Ferrocarril	3
Puerto	3
Indice Vial	2
Indice de Conectividad de Transporte	2,5

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Grandes Equipamientos

Centrales Energéticas

Centros de Logística

En el sistema energético de la Provincia de Entre Ríos se destaca la represa de Salto Grande, que nace con el fin de explotar con energía eléctrica el río donde se construyó, el río Uruguay. La misma suministra la producción a la República Argentina y la República Oriental del Uruguay. De la producción de la represa, cubre el 7% de la energía consumida en el país y el 53% de la demanda de Uruguay.

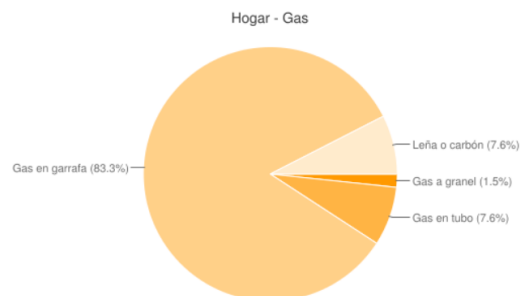
Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

Según el Censo Nacional Indec 2010 el 100 % de la población no disponía de acceso a la Red de Gas Natural.

Los hogares cubren esta demanda de gas con el uso del gas envasado, tubo, garrafa o suple lo que brinda el servicio con electricidad.

Hogares con red de gas Junta de Gobierno Betbeder.



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Cobertura de red de Energía Eléctrica

El 87.84% de la población disponía de acceso a la red de energía eléctrica, según el Censo Nacional Indec, año 2010.

En actualidad se estima que solo 5 hogares carecen de la conexión a este servicio. A su vez el alumbrado público es escaso en la comuna, se extiende en la zona urbanizada central.

Red de Energía Eléctrica Junta de Gobierno Betbeder.



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Red de Alumbrado Junta de Betbeder.



FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que

pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La conectividad de la localidad de Betbeder se realizada por medio de la Ruta Nacional N° 12 que vincula hacia el Sur-Este con Nogoyá y hacia el Nor-Oeste con los municipios de Hernandez, Crespo y Paraná por nombrar las localidades de mayor referencia en sus cercanías. Para ingresar a la localidad desde dicha ruta existe un camino de aproximadamente 2 km de distancia de brosa, la continuidad del mismo marca el eje principal Norte-Sur de Betbeder.

Sobre esta ruta transitan colectivos interurbanos, sin embargo, no acceden a esta localidad, y tampoco hay establecido paradas de ómnibus.

También se puede acceder por caminos vecinales que atraviesan Betbeder en dirección Este-Oeste. Los mismos comunican a los municipios de Nogoyá (hacia el Este) y Hernandez (hacia el Oeste). Estos caminos son de broza y ante la presencia de lluvias intensas se dificulta la transitabilidad.

En estos caminos, como en la ruta recién nombrada hay mucha presencia de tránsito pesado por la actividad económica de la zona, siendo ésta la que mayor movimiento genera ya que Betbeder no cuenta con otro agente dinamizador.

Un medio de transporte que ha sido importante en la localidad es el ferrocarril que actualmente se encuentra suspendido y la estación actualmente es un área residencial, habitan pobladores en situación de vulnerabilidad.

Ingreso Principal a Betbeder



Inicio de zona urbanizada

Ingreso Oeste Betbeder



Inicio de zona urbanizada

FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

Se pueden identificar tres accesos a Betbeder: por la RN N°12, por el camino vecinal Este, y el camino vecinal Oeste.

El tramo que une la Ruta Nacional N°12 con la localidad genera, como antes se menciona, el eje principal de la localidad con dirección Norte-Sur y culmina en la Estación Betbeder, la cual marca el límite físico del área urbana. Este eje se transforma en la última cuadra en boulevard y se ubica sobre el mismo la estación del ffcc, la plazoleta, la cancha de fútbol y el salón comunitario, que actualmente está en refacción. Esta calle cuenta con alumbrado público y un mejorado de brosa.

El eje Este-Oeste de Betbeder comunica con los caminos vecinales, sobre el mismo se localiza el centro de salud, el destacamento policial, y la escuela. Cuenta con alumbrado público escaso y la calle es de brosa.

Las calles secundarias de Betbeder en su gran mayoría son de tierra y no cuentan con sistema de desagüe, por lo que resulta difícil hasta imposible su acceso en épocas de lluvias.

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la

cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.

- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La junta de gobierno tiene fecha de formación el 4 de octubre de 1984, creada mediante decreto 3792/1984.

Betbeder no responde al esquema típico fundacional de la colonización con la plaza central y las instituciones alrededor. El área central queda conformada alrededor de la intersección de los ejes viales principales Norte-Sur y Este-Oeste. En este sector se encuentran las instituciones y los equipamientos tales como el salón comunitario de la junta de gobierno, el centro de salud, la escuela, el estacamento policial y la plazoleta. En cambio, la iglesia, no se encuentra en este sector. El área central se caracteriza porque cuenta con mayor accesibilidad respecto al resto de la localidad por el mejorado de sus calles de brosa. A su vez, cuenta con un escaso alumbrado público en sus

calles, y arbolado abundante donde se localizan los equipamientos.

La junta de gobierno no tiene sede, siendo el salón comunitario el espacio físico de reunión para los vecinos, actualmente el mismo se encuentra en refacción.

Por otro lado, la estación del Ferrocarril, instaurada en el año 1913, quién le da el nombre por el cual hoy es conocida la localidad, es un símbolo de la historia, sin embargo, se encuentra en condiciones edilicias de abandono siendo el alojamiento de pobladores en situaciones vulnerables.

Actualmente no hay un plan de relocalización de los pobladores ni de recuperación del edificio.

Área central Betbeder



Intersección entre eje Norte-Sur y eje Este-Oeste Betbeder

FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

Capilla local Betbeder



FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

Estación Betbeder



FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

Red de transporte público:

En Betbeder, coexiste la circulación del vehículo particular con el tránsito pesado en calles de brosa que pueden afectar, en el área urbanizada, la salud de los pobladores por la presencia de elementos volátiles propio de este tipo de suelo, además del difícil acceso en períodos de lluvia.

El transporte interurbano circula por la ruta nacional N°12 a aproximadamente 2 km del centro de Betbeder, sin embargo, no cuenta con una parada Física.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

La localidad cuenta con alumbrado público de farolas en postes de madera hacia un solo margen de las calles. La proximidad de la luminaria aumenta en los ejes antes mencionados a diferencia del resto de las calles.

La plazoleta y la escuela cuenta con una luminaria a nivel peatonal diferente a la existente en la vereda.

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

En los sectores donde se localizan las instituciones y equipamientos urbanos predomina el arbolado, en los demás sectores existe de manera viarada lo que responde a la voluntad de los vecinos.

Conformación urbana y usos de suelo

La localidad comprende una zona rural donde se realizan actividades agropecuarias, y una zona urbanizada en la cual se puede identificar además de la zona residencial grandes vacíos urbanos sin un área periurbana que lo limite.

Los límites del área urbana están dado al Sur por la presencia de las vías del ferrocarril, al Oeste por un camino vecinal. En el Norte y en el Este de la localidad existe un límite difuso entre las diferentes áreas.

En los ejes principales se localizan las instituciones y los comercios que tienen escala local.

Estado de calles



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Vacíos urbanos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Equipamientos urbanos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas

La variación intercensal en Betbeder entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico mayor al ocurrido en el departamento Nogoyá, correspondiente el 15,5 % en la localidad respecto al 0,5 % de variación en el departamento.

Según censo 2010 Indec, el total de la población era de 229, 144 varones y 102 mujeres, con una cantidad de 74 hogares. Se puede observar una densidad baja con viviendas unifamiliares y terrenos vacantes. Actualmente se estima que la población ha tenido un incremento, según autoridades de la junta de gobierno, atribuyendo a las fuentes laborales de la zona.

Población en Betbeder y el Departamento Nogoyá

Localidad	Población	Población	Variación intercensal
	2001	2010	
Betbeder	213	246	15.5%
Departamento Paraná	38.840	39.026	0.5%

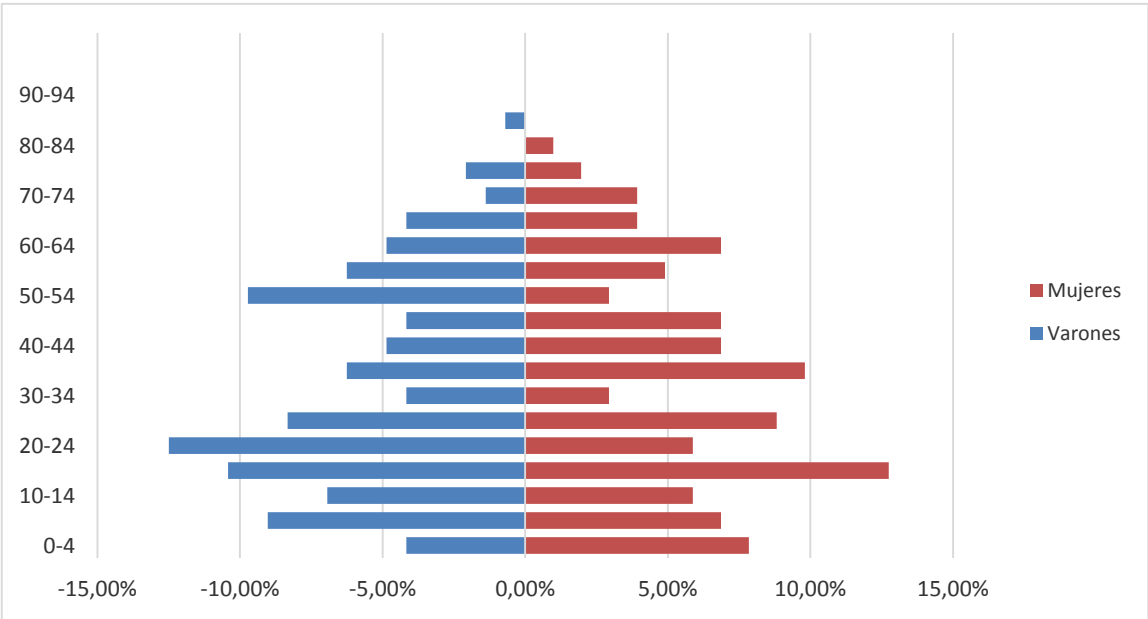
FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2001-2010)

Población en Betbeder

Población	246
Variación Intercensal	15.5%
Hombres	144
Mujeres	102
Índice de masculinidad	97.43

FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2010)

Pirámide Población Betbeder. Año 2010



FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2010). Provincia de Entre Ríos, departamento Paraná. Población total por sexo e índice de masculinidad, según edad en años simples y grupos quinquenales de edad.

Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

Según el Censo 2010, 68 hogares se encontraban sin acceso a la Red de Cloacas representando el 91,89% del total de hogares del municipio. Actualmente se estima que dicho porcentaje aumentó producto del crecimiento poblacional. Sin embargo las obras no fueron proporcionales a dicho crecimiento.

La Aldea carece del servicio de Red de Cloacas y los habitantes utilizan el sistema de pozos absorbentes y cámaras como respuesta de evacuación de efluentes primarios domiciliarios.

Es inminente la necesidad de construir la Red de Desagües Cloacales, red principal, estaciones de bombeo y redes domiciliarias de los sectores más críticos con su correspondiente planta de tratamiento, expresado todo esto por ciudadanos y funcionarios del lugar.

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

Cobertura de red de Agua

La localidad cuenta con un 55,40% de cobertura en lo que respecta al servicio de agua potable, según Censo Nacional Indec 2010.

La provisión de Agua Potable de Betbeder es en mayor porcentaje de red pública. La junta de gobierno es la responsable de administrar, mantener, planificar y reparar las redes que están distribuidas en toda la aldea.

Otras formas de provisión de agua son a través de perforaciones con bomba a motor o con bomba manual. Estas alternativas alcanzan aproximadamente el 25% del total de la provisión de agua.

El tanque se encuentra próximo al acceso desde R.N.Nº12. Además cuenta con un molino en la zona del ferrocarril que se utiliza para su provisión. En la actualidad se necesita de la instalación de un nuevo tanque producto del crecimiento y desarrollo del lugar.

Tanque de agua Betbeder



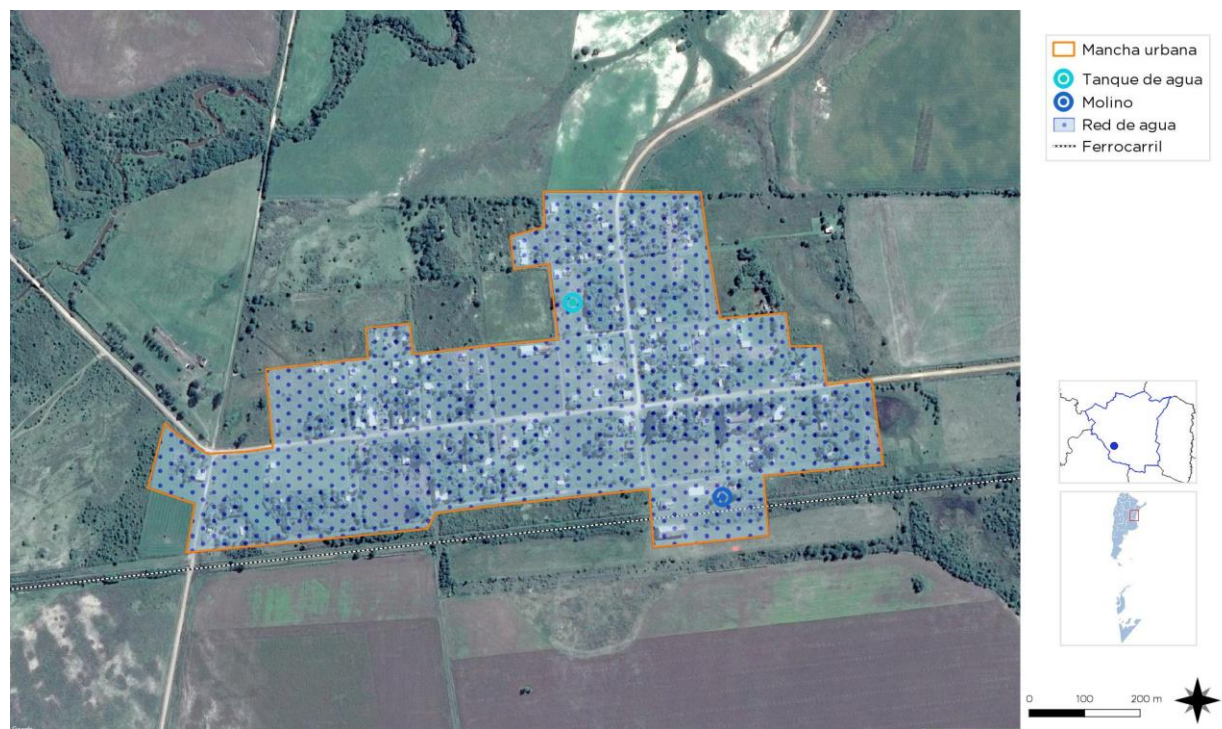
FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

Tanque de agua Betbeder



FUENTE: Consultor. Betbeder. 2018

Red de Agua Betbeder



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

La predominancia del tipo de viviendas en la localidad son viviendas aceptables, casas Tipo A y recuperables Tipo B. Las mismas son viviendas particulares de carácter unifamiliar.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Si bien no hay datos concretos que indique el déficit cuantitativo de vivienda, podemos tomar de referencia el crecimiento poblacional que la localidad ha experimentado y las situaciones de pobladores viviendo en el edificio de la estación del F.F.C.C.

En el transcurso del 2018 el estado provincial ha presentado una licitación para la ejecución de diez viviendas sociales a través del Instituto Autárquico Provincial de la Vivienda (I.A.P.V).

Localización Viviendas Precarias



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según Censo 2010, de las 99 viviendas el 40,7% presentan calidad constructiva insuficiente. Según se puede observar en Betbeder, son casas Tipo A y Tipo B. Un dato importante es que las mismas no cuentan con el acceso a la red de cloaca, ni de gas, infraestructuras que colaboran a mejorar las condiciones habitacionales. Por otro lado, existían 8 viviendas irrecuperables según datos del último censo (8,1% del total).

Régimen de propiedad y tenencia

En la localidad, el 36,5% de los hogares, no cuentan con la tenencia formal del suelo, según datos arrojados en el censo 2010, es decir 27 casos. Actualmente se desconoce si ese valor ha fluctuado.

Tenencia Irregular de la vivienda



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El indicador de analfabetismo del Censo 2010 arroja un valor de 4,47% de analfabetos y en la actualidad se estima la disminución de dicha situación en uno o dos puntos. Por otro lado, los adultos sin educación superior, según Censo 2010 dan un valor de 89,60% y se presume una

disminución. Una alternativa para los adultos es la asistencia a talleres de oficio.

Respecto a los jardines maternos, no se encuentra oferta alguna y los jardines de infantes se concentran en la oferta estatal, con la Escuela Francisco Ramirez Nº10, el cual también cuenta con el nivel primario. Continuando con la educación de gestión pública para nivel secundario se conoce a Multiaño Escuela 10.

La cercanía con la ciudad capital del departamento, Nogoyá, les presenta diferentes alternativas educativas a una distancia de 15kms aproximadamente.

Establecimientos:

- Escuela Primaria Francisco Ramirez. Dirección: Justo José de Urquiza s/n
- Escuela Secundaria Multiaño Nº10. Dirección: Justo José de Urquiza s/n

Establecimientos Educativos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Establecimientos Salud-Seguridad



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Salud y Seguridad

La comuna tiene como centro de atención primaria de la salud, el **Centro de Salud Juan H. Ghiano** ubicado geográficamente en la calle Saburlin y Echaniz, en el centro de Betbeder. En el mismo se llevan a cabo diferentes acciones de promoción, prevención y asistencia socio-sanitarias.

Ante episodios de alta complejidad son derivados los casos a las localidades de Nogoyá para su atención.

Establecimientos:

- Centro Médico Juan H. Ghiano. Dirección: Saburlin y Echaniz

En materia de seguridad la junta de gobierno cuenta con una comisaría rural a cargo de dos efectivos, la cual responde ante episodios de delincuencia.

Establecimientos:

- Comisaría Rural. Dirección: Justo José de Urquiza s/n



Centro de Salud Ghiano

FUENTE: Arq. Colazo Paola Noé

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

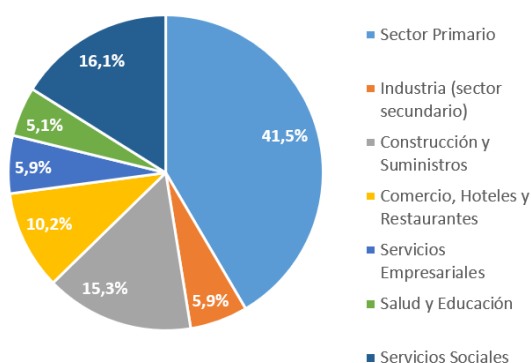
La actividad dinamizadora de la economía es la agrícola – ganadera. Además, cuenta con la presencia de una empresa local líder con granjas avícolas Feller. Esta empresa, Grupo Motta, está localizada en diferentes localidades vecinas como Hernandez, El Pueblo – Estación Racedo por nombrar algunas.

Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010 (Cuestionario Ampliado)

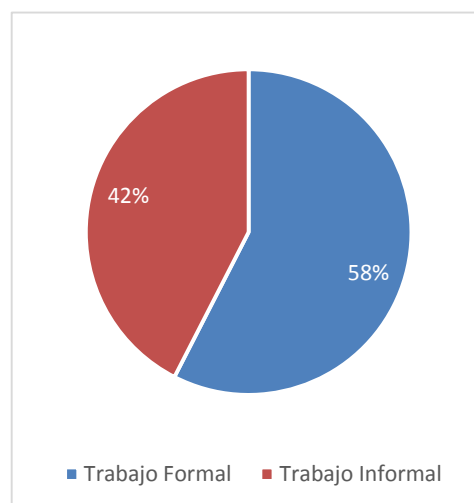
Según Censo 2010, se puede decir que las ramas de actividad que presentan mayor porcentaje de ocupados es el sector primario con un 41,5% en coincidencia con la actividad que mayor impacta en la economía local. El sector perteneciente a los servicios sociales y a la construcción y suministros presentan una mayor cantidad de ocupados respecto a los demás sectores, considerándose un 16,1% para el primer sector y 15,3% para el segundo. El resto de las ramas presentan un porcentaje menor: el 10,2 % corresponde a los comercios, hoteles y restaurantes, el 5,9% a la industria y servicios empresariales y el 5,1% a salud y educación.

Tasa de desocupación

Los datos arrojados en el último censo del Indec (2010) indica que el 3,1% corresponde a la población desocupada sobre la población económicamente activa. Se considera, según entrevistas con autoridades, que el valor ha disminuido por el crecimiento de la actividad económica en el sector.

En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 58% de trabajo formal por encima del 42% de trabajo informal.

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de

desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

AMENAZA

factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

Amenazas de origen natural

El clima predominante en Pueblo El Carmen – Estación General Racedo es cálido húmedo con una estación marcada de lluvias. En este período, con presencia de **lluvias intensas** en un corto lapso, se han detectado **inundaciones** en sectores de la zona urbanizada, afectando a la circulación de las calles.

Además, se han registrado muy esporádicamente períodos de sequías como también períodos de intensas precipitaciones prolongadas, en ambos casos son fenómenos climáticos que impactan de manera negativa en la actividad agropecuaria de la zona.

Amenazas de causas antrópicas

Por otro lado, no existe un área periurbana como se ha descrito anteriormente, el límite urbano-rural es difuso, generando en oportunidades incompatibilidades sobre todo en lo que respecta a las fumigaciones propias de la actividad rural. Sobre este tema en particular hay normativas que serán necesarias que sean respetadas a fin de no perjudicar a los vecinos de la zona.

VULNERABILIDAD

factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

A.- Exposición y susceptibilidad física: se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

B.- Fragilidad socioeconómica: se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

C.- Falta de resiliencia: para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados

por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Los fenómenos descriptos anteriormente de lluvias intensas se registran una vez al año y afecta a toda la localidad especialmente a los sectores con calles de tierra y los accesos para la circulación de tránsito pesado y/o ambulancias, viéndose la situación agravada en el área urbanizada por no contar con desagües cloacales ni sistematización de desagües pluviales.

Dentro de la zona urbanizada, se detectan áreas más vulnerables, particularmente se dos viviendas sobre el eje Este-Oeste consideradas viviendas precarias.

Respecto a los residuos sólidos urbanos, Betbeder no cuenta con un lugar de disposición final de los mismos, por lo que basura se separa en origen, donde cada vecino hace compostaje y el resto de la basura es quemada, representando esto un punto conflictivo para el ambiente.

Por otro lado, los períodos prologados de lluvias como de sequías afectan a los campos de la zona, lo que peligran en muchos casos la productividad impactando sobre la economía local.

Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en

riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad, ante las situaciones de lluvias, se responde con el mejorado de las calles y caminos rurales dependiendo de la colaboración de la provincia y localidades vecinas, no existe otro organismo para afrontar estas situaciones y la junta no cuenta con la capacidad financiera para llevar a cabo un plan de riesgos de desastres.

En referencia a la atención de salud, Betbeder cuenta con un centro de atención primaria, y los centros más especializados están en localidades cercanas las cuales se acceden por la ruta nacional N°12 tras recorrer 2 km aproximados de camino de brosa.

A modo de síntesis, dentro del área urbana, ante las amenazas detectadas, se puede identificar una vulnerabilidad media por contar con calles de tierra y/o brosa. En este caso, existen maneras de afrontar las situaciones de amenazas a fin de mitigar los efectos adversos que generan a partir del estudio de la cuenca y de la ejecución de obras correspondientes para desaguar el agua sin que los accesos y la circulación se vea afectada al igual que el desarrollo de la infraestructura vial rural.

A fin de atender la situación de los residuos sólidos urbanos, se puede generar un abordaje regional o microregional para la recolección y posterior disposición y/o tratamiento de la basura, potenciando lo que actualmente se realiza de compostaje residencial.

Respecto al límite urbano-rural además del control de la normativa vigente ante las fumigaciones se puede proponer un ordenamiento donde se fijen usos y un sector periurbano que amortice los efectos de las diferentes actividades tanto urbanas como rurales.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas
sobre el Medio Humano Disponible en inglés
(Estocolmo 1972), párrafo 6

Espacios Verdes



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2017

Localización Viviendas precarias



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2017

Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL

Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:

Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

Secretaría de Ambiente:

Sector a cargo de la gestión de políticas ambientales.

Dirección Provincial de Vialidad:

Área a cargo de la mantención y conservación, proyecto y ejecución de los caminos provinciales.

Ministerio de salud:

Sector a cargo del centro de salud. Atención primaria

Ámbito Local

Junta de Gobierno: Máxima autoridad de la Junta de Gobierno.

Instituciones Públicas: escuelas primarias y secundarias y capilla local

Empresas privadas:

Grupo Motta

Municipalidad de Hernandez: colaboración con asistencia social

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los

gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Betbeder se encuentra una sociedad civil débil, dependiente de un actor central, en este caso la junta de gobierno y de municipios aledaños.

La junta no cuenta con la infraestructura edilicia para el desarrollo de las actividades, utilizando actualmente el salón comunitario que se encuentra en refacción. Y tampoco posee los recursos humanos ni económicos suficientes para afrontar las demandas de los vecinos y proyectar un mejoramiento en la localidad.

Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

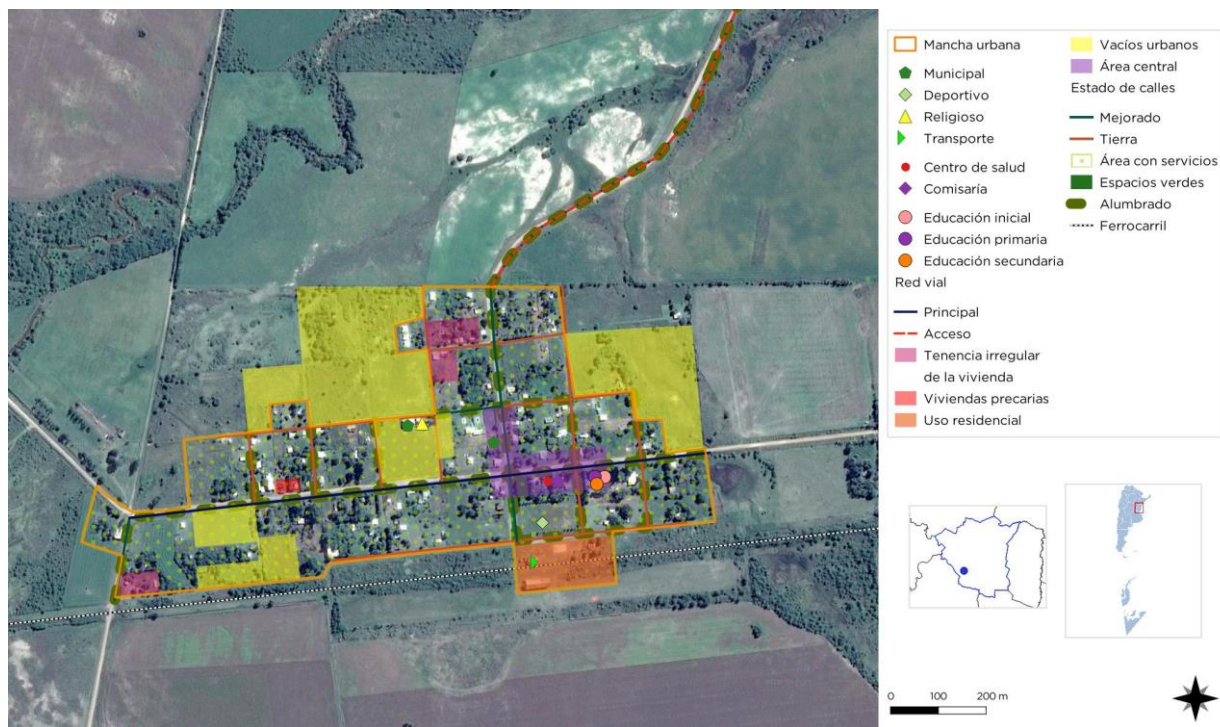
El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo

territorial que nos permita comenzar un camino
hacia algo mejor, hacia algo ideal.

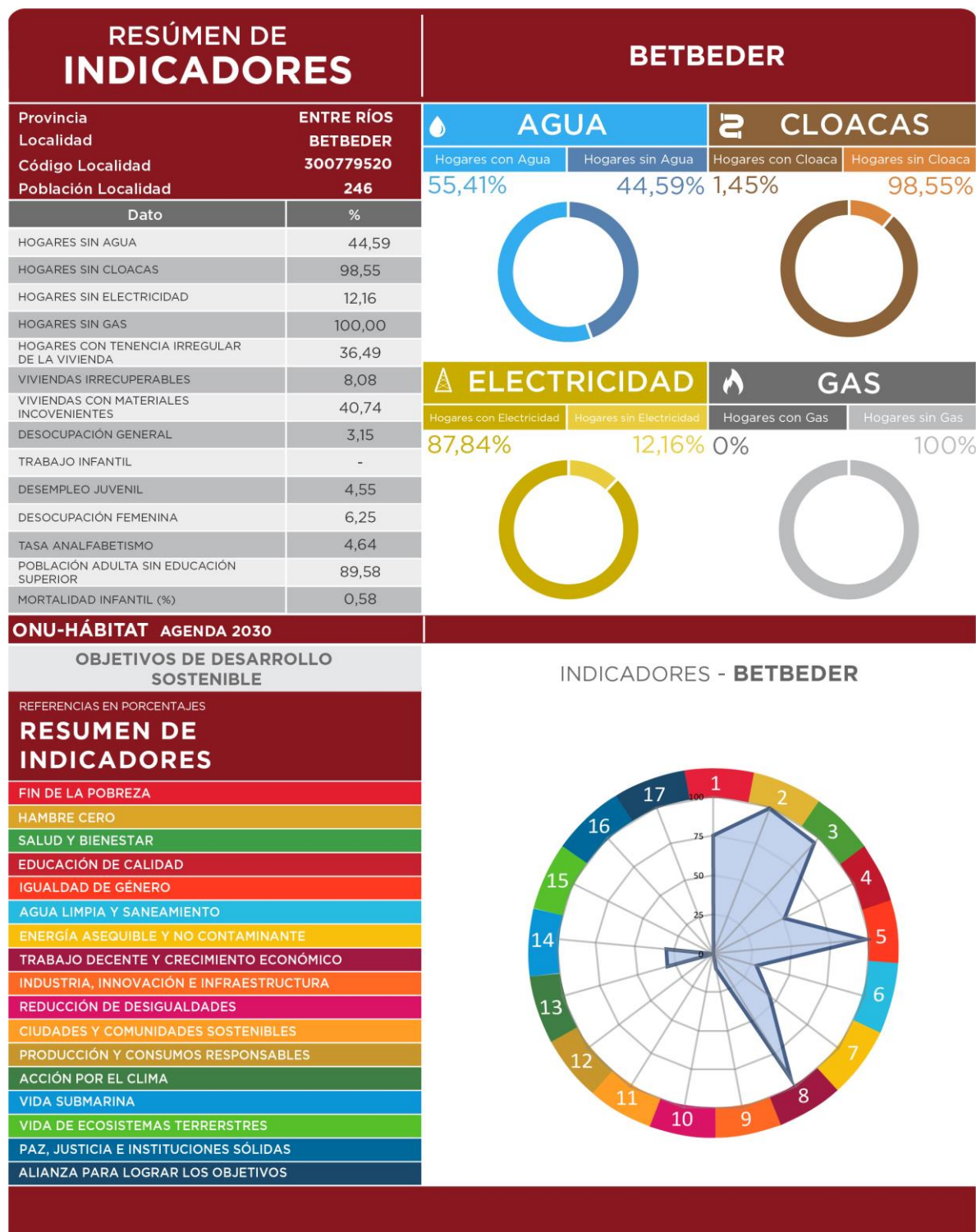
Mapa Síntesis



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2017

Resumen de Indicadores

Localidad de BETBEDER



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

> Dimensión física

Las problemáticas detectadas en la dimensión física se centran en el crecimiento urbano sin planificación, derivando principalmente en la dificultad al acceso a las infraestructuras como la red de cloaca, la calidad deficiente del suministro de los servicios como el agua y alumbrado público y espacios verdes desaprovechados.

Otra problemática gira en torno a la movilidad urbana, tanto a nivel peatonal, como vehicular. Existe un alto porcentaje de red vial no pavimentada, sin un adecuado sistema de desagüe, como también así aceras sin las veredas realizadas para la circulación peatonal.

A fin de mejorar el ordenamiento físico de la localidad atendiendo las problemáticas actuales y en busca de un modelo de ciudad más sostenible se evidencia la necesidad de marcar un límite en la expansión y definir los usos de suelo.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física	
Causas	Falta de inversión en la red vial y sistema de desagüe pluviales Crecimiento espontáneo y ausencia de recursos
Problema	Red vial sin sistema de desagüe pluvial ni pavimentación
Efecto	Mayor desgaste de la superficie de las calles de ripio y tierra ante lluvias intensas Tránsito enlentecido frente a lluvias intensas Deficiente accesibilidad y circulación vehicular Gran cantidad de partículas volátiles en el ambiente Gran parte de la población incomunicada ante lluvias intensas
Objetivos	Mejorar la accesibilidad y movilidad
Proyectos	Completamiento de la red vial pavimentada con sistema de desagües pluviales
	Falta de recursos para la inversión de la infraestructura de red cloacal
Problema	Vecinos no acceden a la red de cloaca
Efectos	Viviendas sin acceso al servicio de red de cloacas.
Objetivos	Planificar el crecimiento de la localidad asegurando el acceso a los servicios
Proyectos	Red de cloacas y laguna de tratamiento de efluentes cloacales
Causas	Falta de redes peatonales y bicisendas
Problema	Veredas sin espacios de circulación peatonal ni de bicis
Efecto	Circulación peatonal por las calles Circulación peatonal / con bicicleta insegura
Objetivos	Mejorar la conectividad
Proyectos	Plan de movilidad urbana sostenible Proyecto de peatonalización y bicisenda
Causas	Deficiente alumbrado público
Problema	Sectores de la ciudad con deficiente iluminación pública
	Sectores con menor luminosidad
Objetivos	Brindar buen servicio del alumbrado público en toda la localidad
Proyectos	Alumbrado público eficiente.
Causas	Déficit de espacios verdes público
Problema	Espacios verdes desaprovechados
Efecto	Espacios vacantes
Objetivos	Brindar espacios verdes inclusivos
Proyectos	Proyecto Espacio Público Plaza (sector Iglesia) Proyecto Mejoramiento Cancha de fútbol
Causas	No hay mantenimiento en la infraestructura de red de agua
Problema	Suministro de agua potable deficiente para el abastecimiento de la población
Efecto	Poca presión en el abastecimiento del agua Cortes parciales del suministro
Objetivos	Mejorar el servicio de Agua Potable
Proyectos	Proyecto de mejoramiento de red de agua potable
Causas	No hay control, ni mantenimiento de los terrenos fiscales
Causas	Demanda habitacional
Problema	Ocupación informal del predio ferroviario
Efecto	Deterioro del predio Ocupación informal-irregular
Objetivos	Recuperar espacios representativos
Proyectos	Proyecto de recualificación espacial del predio ferroviario

Dimensión económica

Betbder tiene un perfil económico agroproductivo marcado e instaurado.

Se plantea potenciar esta economía a través de incentivos como la mejora de la infraestructura y asociaciones de diferentes ámbitos, tanto públicos como privados, que aúnen esfuerzos en vías del desarrollo sostenible para mejorar las capacidades competitivas, crear nuevas y transformar los sistemas productivos locales y regionales.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causa	Accesos donde circula el tránsito pesado de tierra y/o ripio poco mantenidos
Problema	Dificultad en la accesibilidad y transitabilidad del tránsito pesado en épocas de lluvias intensas
Efecto	Desigualdad en la competitividad económica Pérdida económica de las industrias
Objetivos	Mejorar la competitividad del mercado local
Proyectos	Proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo
Causa	Ausencia de políticas de fomento
Problema	Baja oferta de trabajo calificado
Efecto	Gran porcentaje de trabajo informal Diversidad limitada de trabajo calificado.
Objetivos	Mejorar la competitividad del mercado local Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles.
Proyectos	Capacitación y sistema de microcréditos para emprendedurismo

> Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Una de las principales problemáticas de índole ambiental es la contaminación ambiental producto de la quema de residuos. En la localidad no existe la gestión de los residuos sólidos urbanos, problemática común en las localidades aledañas por lo que para enfrentar esta problemática se considera pertinente abordarla en conjunto.

Por otro lado, la presencia de olores y elementos volátiles en zona urbanizada provenientes de áreas rurales producen molestias y pérdida de la calidad ambiental. Se propone un plan de ordenamiento urbano que regule los usos de suelo incorporando áreas intermedias entre lo urbano y rural, además de capacitaciones y el control del buen uso de fitosanitarios.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental

Causas	Falta de recursos para el tratamiento de la basura
	Falta de relleno sanitario a nivel regional
	Residuos sólidos urbanos sin tratamiento
Problema	Contaminación ambiental
Efecto	Quema de residuos
Objetivos	Disminución de la generación y quema de los RSU
Proyectos	Plan de gestión de Residuos Sólidos Urbanos
	Conformación de una microrregión
	Conformación del relleno sanitario en la región

Causas	Crecimiento urbano sin planificación
	Actividades rurales cercanas a la planta urbana
Problemas	Presencia de olores y elementos volátiles molestos en la planta urbana ocasionalmente
Efecto	Pérdida de calidad ambiental
Objetivos	Reducir el impacto ambiental
	Brindar resguardo a las diferentes actividades urbanas y rurales
Proyectos	Plan de ordenamiento urbano
	Programa de capacitación y control del buen uso de fitosanitarios

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social	
Causa	Demanda habitacional Falta de recursos para acceso a la vivienda Ausencia de decisiones estatales
Problema	Un sector de la población sin posibilidad de acceso a la vivienda.
Efecto	Migración a otras localidades Ocupación informal-irregular Uso indebido y no adaptado de la estación ferroviaria
Objetivos	Garantizar acceso a la vivienda
Proyectos	Plan de viviendas sociales
Causas	Crecimiento desordenado y disperso Falta de control estatal
Problema	Población sin dominio de suelo
Efecto	Ocupación informal-irregular Limitantes al acceso a los servicios públicos. Limitantes en el acceso a créditos.
Objetivos	Regularización dominial de los vecinos en situación irregular
Proyectos	Plan de regularización dominial Relocalización de familia del predio ferroviario
Causas	Salón existente de la junta sin las condiciones adecuadas (pequeño y deteriorado) para las actividades comunitarias de la localidad
Problema	Salón comunitario no responde a las actividades comunitarias que se buscan desarrollar
Efecto	Limitación de las actividades propuestas Necesidad de ampliación del salón
Objetivos	Brindar un espacio adecuado para las actividades comunitarias
Proyectos	Proyecto de Espacio para junta de gobierno y S.U.M.
Causa	Demanda en el espacio físico del establecimiento educativo donde funciona la escuela primaria Francisco Ramirez y la escuela secundaria Multiaño N°10
Problema	Infraestructura educativa no abarca todas las demandas de vacantes
Efecto	Aulas compartidas de diferente grados
Objetivos	Garantizar acceso a la educación
Proyectos	Ampliación del establecimiento educativo

Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo

plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Los ejes prioritarios giran en torno a la problemática habitacional y ocupación informal-irregular del uso del suelo. Por otro lado, los espacios comunitarios no responden a las demandas y a las actividades para desarrollar actividades sociales.

Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La localidad no cuenta con un espacio adecuado para el desarrollo de las actividades de la junta de gobierno ni posee estructura consolidada como institución, se hace necesario plantear como objetivo el fortalecimiento del gobierno local.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional

Causas	Falta de recursos
Problema	Junta de gobierno sin espacio para desarrollo de las actividades institucionales
Efecto	Ocupación del salón comunitario o viviendas particulares para el desarrollo de las actividades de la junta Espacio de encuentro no representativo
Objetivos	Fortalecer el gobierno local
Proyectos	Proyecto de Espacio para junta de gobierno y S.U.M.
Causas	Falta de herramientas para la constitución de un gobierno abierto
Problemas	Estructura del gobierno local no consolidada
Efecto	Poca participación de los vecinos
Objetivos	Fortalecer el gobierno local
Proyectos	Talleres de Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir a fin de buscar la construcción desde las complejidades de una ciudad.

En el modelo territorial deseado se busca resolver las problemáticas actuales y la corrección de la ciudad tendencial, se persigue un modelo que supere las visiones sectoriales y las urgencias políticas de los gobiernos involucrando en el pensamiento y construcción de ciudad tanto a los actores públicos como los privados. Se entiende a la gestión de la ciudad desde una perspectiva plural y definiendo las jerarquías de los proyectos pensados en el tiempo: corto, mediano y largo plazo.

En una sucinta conclusión la búsqueda radica en la construcción de una ciudad a la escala de los habitantes, donde se viva en las óptimas condiciones del hábitat, gozando de vivienda, espacio público, movilidad, trabajo y demás características del ámbito urbano. Se persigue un modelo de crecimiento que acompañe a la compacidad de la ciudad y la diversificación y mixtura de los usos del área rural y urbana, donde disminuya la tensión ejercida entre las diferentes áreas a partir de la optimización del

uso del suelo de cara a una mayor sustentabilidad en términos integrales y al reconocimiento y valoración de los recursos que la localidad presenta.

En el diagnóstico desarrollado se ha podido visualizar los aspectos que caracterizan a la ciudad y las problemáticas que emergen de la situación actual. Para una mayor comprensión se ha realizado el estudio a partir de cinco dimensiones. A continuación, se describe una breve descripción de las problemáticas a atender en cada una de ellas:

- **Dimensión urbana:**

En este aspecto se atiende a mejorar la calidad de vida a partir del acceso a los servicios básicos y la mejora de estos, a los equipamientos y a una mayor conectividad con su entorno mediano e inmediato, visualizando la ciudad actual y futura. Particularmente se hace referencia a la construcción de redes de cloaca y a optimizar, potenciar y ampliar el sistema de reserva y distribución de agua potable. También se cree que brindar espacios verdes y una mayor y mejor conectividad pensada desde el desarrollo urbano sustentable colabora entre otros a mejorar la calidad ambiental, en este aspecto se plantea proyectos de ordenamiento, construcción, mejoramiento y completamiento de redes viales, desagües pluviales, peatonales y espacios verdes. Los proyectos recién descriptos se engloban a su vez en una propuesta mayor: el plan de ordenamiento urbano, el cual atiende a la planificación y ordenamiento del ejido urbano, definiendo entre otras cuestiones los usos del suelo, la extensión del área urbanizable, zonas periurbanas, etc. En síntesis, es una herramienta de carácter urbanístico destinado al ordenamiento integral del territorio.

- **Dimensión económica:**

Con el fin de potenciar la economía productiva local y mejorar la competitividad del mercado, se plantea perseguir el modelo agroindustrial para un desarrollo sostenible donde se valora el consumo de cercanía y se refuerza los mercados de referencia conformando una microregión. En

este campo se plantea la infraestructura necesaria para el desarrollo productivo.

- **Dimensión ambiental:**

Se considera al ambiente como recurso natural y patrimonial por lo que se propone que el accionar de la ciudad oriente sus esfuerzos en la recuperación y puesta en valor de estos generando espacios verdes y de integración social, se busca transformar la mirada, lo que se ve como una barrera urbana como un recurso paisajístico-integrador socio-urbano-ambiental. A fin de plantear a su vez un espacio periurbano que contribuya a disminuir la tensión entre los diferentes usos de suelo (rural-urbano). Además, frente a las amenazas naturales se proponen obras de mitigación y de desagües pluviales. También se busca mejorar la calidad de vida con la gestión de los residuos sólidos urbanos.

- **Dimensión social:**

Esta dimensión se centra en la problemática habitacional, gestionando programas para la regularización dominial y construcción de viviendas. Por otro lado, se proyecta la recuperación, mejoramiento y creación de espacios comunitarios.

- **Dimensión institucional:**

Se aborda el fortalecimiento del gobierno municipal con la conformación de una estructura abierta, priorizando al vecino, creando un espacio abierto de interacción e integrado con los diferentes actores. Además, se persigue la expresión física de esta búsqueda, con un edificio público representativo.

Visión Estratégica

Se visualiza a Betbeder como **una localidad agroproductiva** enmarcada y potenciada por una **microregión** y en búsqueda del **desarrollo sustentable**, con la conformación de un **gobierno abierto y fortalecido**.

Betbeder se encuentra en un corredor productivo de la provincia de Entre Ríos que **contribuye con las actividades económicas locales a la actividad agroindustrial de la región**. Desde lo definido como agroindustrial, vale aclarar que se busca superar la tensión entre lo urbano y lo rural existiendo un justo equilibrio en las interacciones de actividades del hombre, los recursos y el entorno natural, teniendo en cuenta los elementos sociales, culturales, tecnológicos, políticos y económicos. En este modelo, basado en un sistema agrícola-industrial sustentable, las actividades adquieren un valor agregado que ayudan e impulsan a la competitividad.

Se entiende que en la **microregión**, las decisiones políticas, las actividades agroproductivas y diversas acciones ambientales tendrán un carácter articulador e integral en vías del desarrollo local y regional.

El **Desarrollo Sustentable**, adoptando el concepto proveniente de las Naciones Unidas, se interpreta y se refleja en el modelo deseado en el aprovechamiento de los recursos naturales, la búsqueda de la eficiencia de producción de suelo urbano de calidad, en el acceso a los servicios y la equidad social, en la agricultura e industria que rentable y también respetuosa con el suelo, la salud humana y el ambiente y en el uso de las tecnologías limpias, valorizando la ciudad compacta y diversa.

El **Gobierno abierto y fortalecido** atiende a la planificación mas que a las urgencias no prioritarias surgidas de intereses sectoriales. Un gobierno que ubica al hombre como actor primordial del desarrollo, lo que significa la formación del capital humano y social en el territorio y la articulación de los diferentes actores de la ciudad.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición

de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen

empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.

- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y

contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.¹

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

En este marco se plantea en la localidad de Betbeder las siguientes líneas de acción:

- Acceso a la infraestructura de cloaca que aporte a la localidad mejores condiciones de habitabilidad.
- Resolución de la problemática de la calidad del servicio del agua de la Localidad.
- Mejoramiento de la movilidad urbana y desagües pluviales que atienda el acceso y conectividad generando una ciudad más sustentable.
- Producción de suelo urbano con servicios básicos adecuados, seguros y asequibles para construcción de viviendas.
- Ordenamiento Territorial, como herramienta de planificación que optimice y defina los usos de suelo y el límite de la urbanización, regulando los espacios periurbanos.
- Coordinación de esfuerzos en la microrregión para el desarrollo local y regional.
- Mejoramiento de la infraestructura del sector rural.
- Creación de espacios de integración y expresión de la vida comunitaria.
- Tratamiento de los residuos sólidos urbanos y creación de un predio regional de disposición final.
- Aprovechamiento de los recursos naturales convirtiéndolos en elementos de planificación y aprovechándolos como espacios de contención e inclusión.
- El estudio de la cuenca hídrica y las obras que colaboren con los efectos negativos frente a las amenazas naturales.
- Dar oportunidades de capacitación reforzando el capital social existente y futuro.

Las acciones planteadas apuntan a una planificación del territorio de gran impacto para el desarrollo local y la calidad de vida cotidiana de su población

¹ <http://www.greenbarcelona.com>

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Situación Actual



Situación Deseada



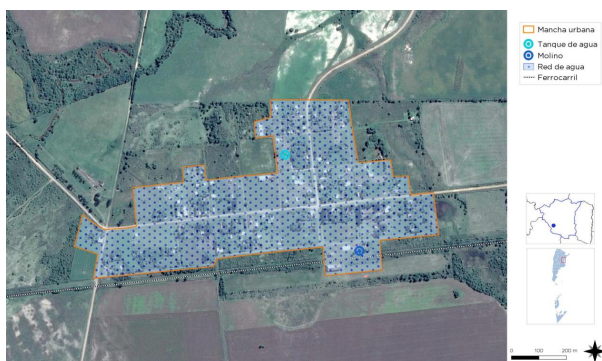
Mancha urbana

La mancha urbana actual es producto de un crecimiento sin planificación, la cual se ha extendido definiéndose en la misma vastos vacíos urbanos, además de no contar con acceso a la infraestructura básica como cloaca y gas. A su vez la red de agua potable no posee la capacidad para abastecer el crecimiento de la localidad y la red de alumbrado público no cubre toda la localidad y en sectores el servicio es deficiente.

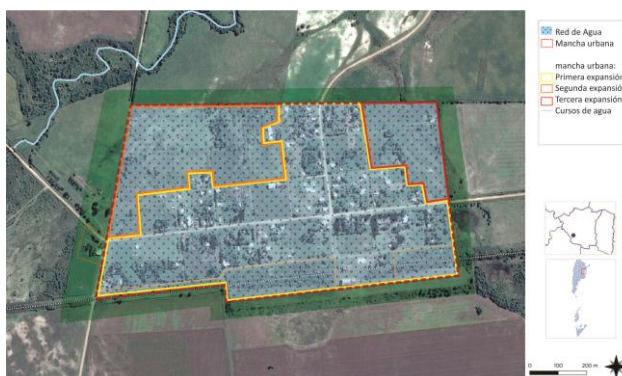
Es importante para el desarrollo de la ciudad, en base a los paradigmas guiados por la Agenda de Desarrollo Global expuestos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Nueva Agenda Urbana, que se prevea, defina y proyecte el área urbana deseada siendo consciente del vínculo rural-urbano con una visión integral de desarrollo urbano sostenible, incluyendo en la planificación altos niveles de participación, horizontes a largo plazo y toma de decisiones en forma integrada más que sectorialmente.

En Betbeder el crecimiento de la localidad se ha producido sobre el margen norte de las vías del ferrocarril, la cual actúo de límite de expansión, por lo que se plantea mantener esa estrategia, consolidar la mancha urbana actual y definir el límite de expansión hacia el Norte y el Este definido por la ocupación actual y hacia el Oeste por el camino vecinal preexistente. El criterio que se persigue es definir el límite de la expansión de manera que no afecte los usos de suelo establecidos, tanto urbanos como rurales, definiendo el mismo como área periurbana que actúe de amortiguamiento y barrera. Se plantea la consolidación de la mancha urbana establecida por etapas mediante la regularización del uso del suelo y en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de infraestructura, así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

Situación Actual



Situación Deseada



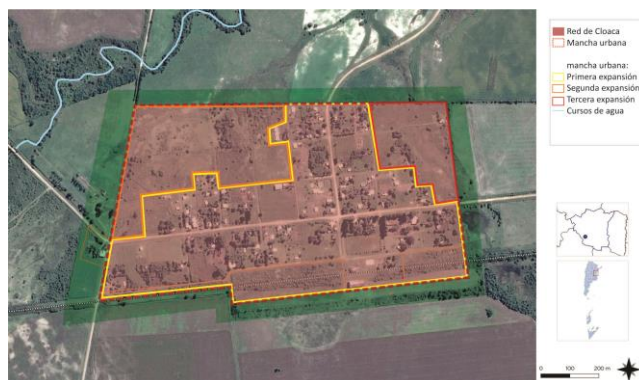
Cobertura de red de agua

En el gráfico de la situación actual la extensión de la red de agua cubre la zona de la mancha urbana, sin embargo, la misma no contempla el desarrollo potencial de Betbeder.

En la comparación de la ocupación actual y la zona prevista de urbanización se define el área donde es necesario los proyectos de extensión de esta infraestructura básica para el desarrollo de la vida, guiadas por un orden de prioridad donde se consideran las condiciones de vulnerabilidad social detectadas y las estrategias de crecimiento.

A fin de alcanzar a la universalización del acceso a la red de agua, se plantea en el modelo deseado, la ejecución de pozos para la extracción de agua, tanques de reserva y junto con la ampliación paulatina de la red conforme la extensión urbana planificada dentro de los límites previstos.

Situación Deseada



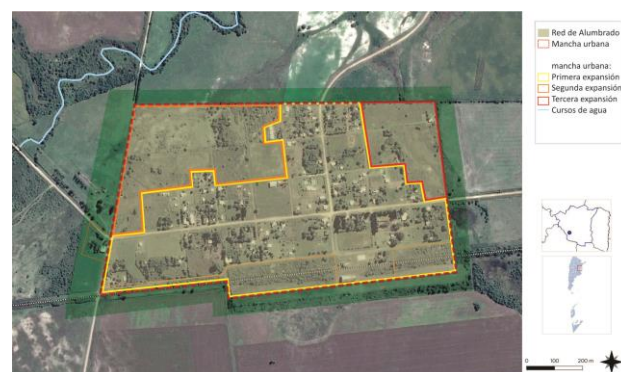
Cobertura de red de cloacas

Actualmente la localidad no cuenta con el servicio de red de cloacas, se hace necesario pensar en el tendido de red de cloacas y su planta de tratamiento, que a su vez acompañe el crecimiento planificado, valorizando la calidad de vida, la salud y la protección del medio ambiente, siendo conscientes de lo que genera no contar con este servicio.

Situación Actual



Situación Deseada



Cobertura de red de alumbrado público

Betbeder presenta un gran porcentaje en lo que se refiere a la cobertura del alumbrado público en la mancha urbana, sin embargo, el mismo en muchos sectores es deficiente.

En el modelo deseado se propone mejorar y extender el servicio haciéndolo más eficiente mediante la incorporación del sistema led, según se prevé el crecimiento de la mancha urbana. Además, se busca una sinergia entre el paisaje de los corredores verdes propuestos y la infraestructura, utilizando estos como soporte físico para la incorporación de energías alternativas.

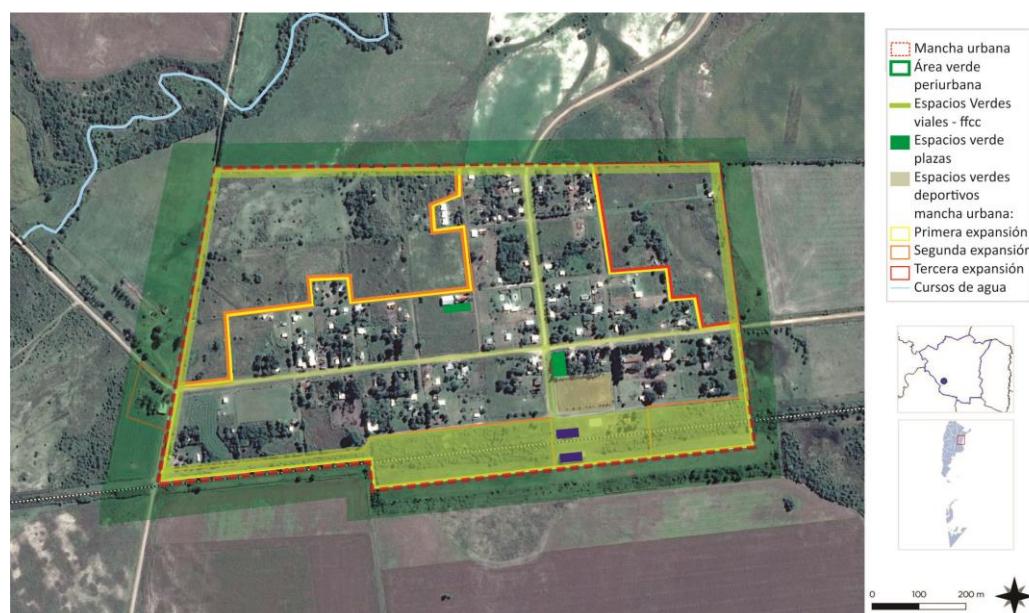
Situación Actual Espacios Verdes



Situación Actual Vacíos Urbanos



Situación Deseada



Espacios Verdes y Vacíos Urbanos

Betbeder cuenta con grandes vacíos urbanos y pocos espacios verdes públicos, se puede nombrar la plaza localizada en la intersección de las vías principales y el boulevard, sin embargo, existen espacios potenciales a ser aprovechados, como la plaza contigua a la Iglesia y el predio del ferrocarril, además de mejorar el espacio público existente como la cancha de fútbol.

Se plantea aprovechar los espacios propuestos y solicitados por los vecinos como la plaza contigua a la Iglesia y aprovechar los ejes estructurantes de la localidad y transformarlos en áreas parquizadas formando un sistema de infraestructura verde, convirtiéndolos en una herramienta fundamental para la planificación de la ciudad. En este caso se destaca el predio del ferrocarril que será necesario en una primera instancia tener un permiso de uso para luego aprovechar como espacio público. En esta área se busca la potencialización de la vegetación rescatando especies autóctonas, se incorpora vías de comunicación para desplazamientos no motorizados, promoviendo no solo la vinculación sino también espacios recreativos, de paseo. Estos son fundamentales para la estructura urbana acompañando la búsqueda de un modelo compacto, con una mayor y mejor distribución de los espacios verdes públicos en el área urbanizada. Por otro lado se plantea reforzar los ejes viales principales que ordenan la localidad con forestación, iluminación e infraestructura peatonal, y mejorar los predios existentes como la cancha de fútbol, siendo esta el único espacio deportivo de Betbeder.

Además, en el límite de lo urbano y rural se propone un área verde periurbana, que actúe de contención para el crecimiento urbano y como espacio de transición entre lo urbano y lo rural.

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

Una de las problemáticas que atañe a la localidad son las inundaciones a partir de lluvias intensas. El desafío que representa afrontar estas situaciones se basa en entender la complejidad de la problemática, por lo que se plantea abordar la planificación de los recursos hídricos con una visión integrada al territorio, realizando los estudios para el correcto desagüe pluvial y las obras correspondientes para esto.

Otra de las problemáticas presente son los residuos sólidos urbanos, en la localidad no hay tratamiento de estos y como disposición final existe la quema. En este caso se plantea atender la problemática de manera regional, a partir de la separación de basura en la localidad y la misma ser trasladada a la planta de tratamiento más cercana, además de abordar el relleno sanitario

como disposición final de los residuos sólidos urbanos, a fin de eliminar la contaminación por quema.

Además de las problemáticas expuestas en lo que se refiere al área urbana, se reconoce la que atañe al límite entre el área urbana y rural, generada por un lado por el crecimiento no planificado sobre suelo productivo, y por el otro, por las actividades productivas cercanas a la zona urbanizada. En este caso se diseña un límite urbano materializado por un anillo verde. Esta zona periurbana de carácter paisajístico y productivo actúa como borde controlando la expansión, y amortiguando la tensión entre los diferentes usos.

Incompatibilidad de usos de suelo

En la planta urbana se detecta como incompatible al uso residencial del edificio de la estación del ferrocarril, lo cual representa una situación de irregular de uso de suelo.

Se propone relocalizar a la familia en el sector residencial urbano, brindando el acceso a la vivienda continuando y fortaleciendo las políticas de inclusión social.

Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones

tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Betbeder presenta situaciones de habitantes con tenencia irregular de la tierra, frente a esto y a fin de dar respuesta se propone la implementación de programas de regularización dominial que no solo reduzca la tenencia precaria, sino que persiga el mejoramiento de las condiciones urbanas.

Por otro lado, respecto a las mejoras del hábitat resulta prioritario la incorporación de las redes de infraestructura básicas como la red de cloaca y ampliar el sistema de desagües pluviales, ya que su carencia es una amenaza para la salud de la población.

Viviendas construidas por el Estado

Para satisfacer las necesidades de vivienda se han desarrollado viviendas sociales construidas en grupos de lotes individuales a partir de un prototipo definido. En el caso de Betbeder, las mismas se encuentran integradas al tejido urbano, sin embargo requiere del mejoramiento del hábitat como la pavimentación de las calles, construcción de veredas y mejoramiento del alumbrado público además de la infraestructura faltante en la totalidad de la localidad como la red de cloacas y gas.

En base a las demandas habitacionales y la factibilidad de incremento de estas por el crecimiento demográfico que se espera, se plantea un modelo de ciudad que apueste a la densificación de la localidad dentro del área urbana definida, basada en indicadores de sostenibilidad urbana.

Se propone partir de reconocer el déficit habitacional no solo como la carencia de vivienda sino como un problema de integración social y urbana, abordando la complejidad de esta

problemática socio habitacional, considerando la calidad de la vivienda, su localización y entorno tendientes a construir un hábitat sostenible.

Se propone la conformación de áreas polifuncionales integradas con patrones de ocupación de suelo en coincidencia con los planteados en el desarrollo urbano mediante la planificación, como así también la diversidad de soluciones en la construcción de viviendas con sus consideraciones cualitativas constructivas en coincidencia con la diversidad de la demanda en pos de construir ciudades inclusivas y sustentables.

Estructura vial jerarquizada

En la localidad la red vial se compone de calles de suelo seleccionado en los ejes principales, y el resto son calles de tierra presentando, en épocas de lluvia, difícil transitabilidad por las condiciones físicas de las mismas, y en la estación seca presencia de elementos volátiles.

Se propone realizar la consolidación de las calles de manera paulatina en coincidencia con el crecimiento planteado de la mancha urbana, considerando en el perfil vial la calle, las veredas la señalización y el equipamiento, la iluminación y el arbolado público.

se diseña una estructura vial compuesta por una jerarquización de vías apostando a una mejor y más racional circulación. Se plantea arterias principales en sentido Norte-Sur, Este-Oeste y vías perimetrales. Estas últimas colaboran con la conformación de un anillo límite del área urbanizada y sirve no solo como circulación de borde sino también acceso a la zona periurbana y rural.

Por otro lado, se plantea la integración de la localidad mediante el mejoramiento en la accesibilidad, la recualificación vial y espacial de los ingresos y egresos.

Área central

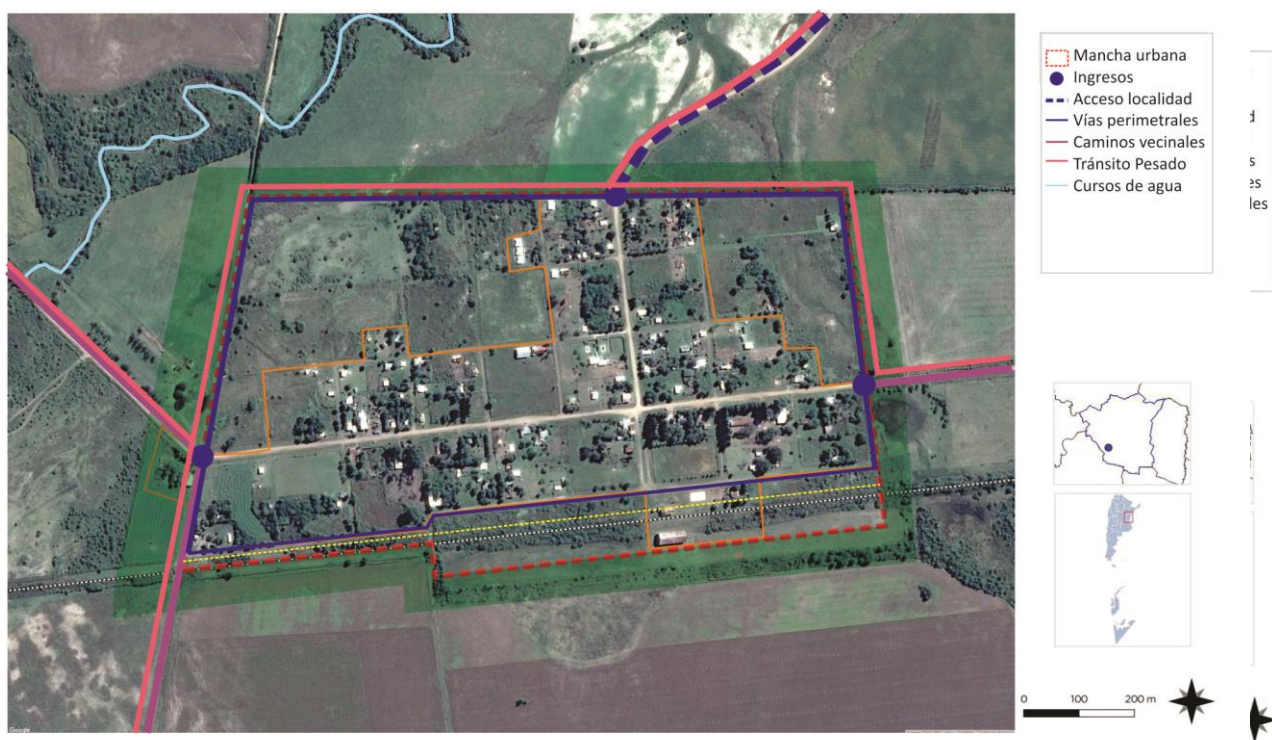
La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

arbolado y alumbrado público, consolidando la trama vial como eje estructurante local y mejorando los equipamientos urbanos como el salón de la junta de gobierno además del único establecimiento educativo.

Tránsito Pesado Modelo Deseado



FUENTE: Elaboración propia

En Betbeder el área central se destaca por sobre el resto por las condiciones que presenta y los equipamientos públicos establecidos. Sin embargo, el desafío radica en potenciar este sector destacando el paisaje urbano que representa incluyendo la infraestructura necesaria como veredas,

Mapa Síntesis

Modelo territorial deseado

A modo de síntesis, se puede decir que el modelo territorial deseado es la construcción en base a las cinco dimensiones planteadas.

En el **aspecto físico** se plantea la definición de la mancha urbana con el diseño de un sector periurbano que regule la relación de los usos urbanos-rurales. En el área urbanizable se contempla el mejoramiento del agua potable, la accesibilidad a la red de cloacas, saneamiento hídrico, sobre una estructura vial jerarquizada, ejes estructurantes como corredores verdes y mejoramiento de accesos de la localidad, destacándose frente a todas las acciones la consolidación del área central.

En la **dimensión económica**, aprovechando la ubicación estratégica que la localidad posee y la

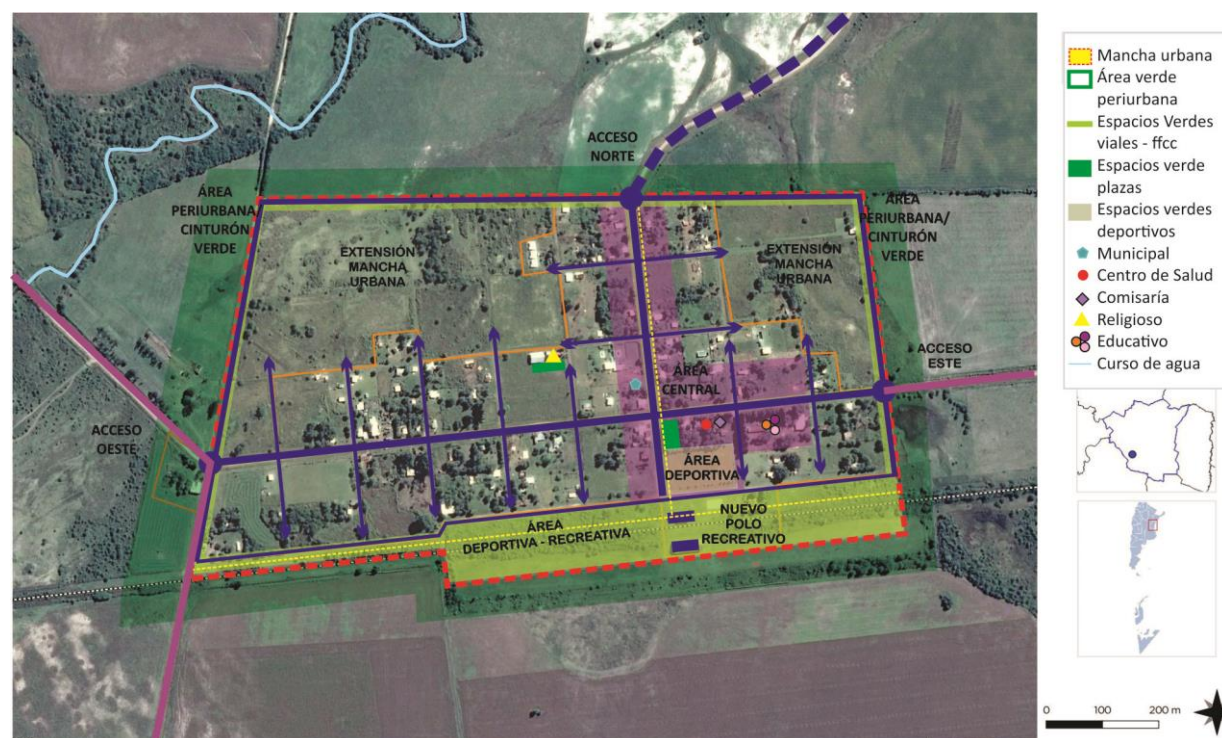
economía ya instaurada, la estrategia se centra en el desarrollo local y regional, con el incentivo de nuevos mercados brindando una mejor infraestructura y competitividad en miras de un desarrollo sostenible mejorando la infraestructura rural.

Frente a las adversidades climáticas y en pos de la construcción de una ciudad con los paradigmas de sustentabilidad, en el **enfoque ambiental**, se incorpora un sistema verde urbano como nuevos ejes y espacios públicos integrados.

Por otro lado, el estudio de las cuencas hidrográficas y la implementación de la gestión de residuos sólidos urbanos son elementos fundamentales para la construcción del modelo deseado, que guía las acciones que colaboran a mitigar las problemáticas ambientales actuales.

En el modelo deseado desde la **dimensión social** se apuesta a una ciudad donde las políticas de vivienda apuesten a la integración social y urbana logrando una ciudad más inclusiva, las viviendas

Modelo Deseado



FUENTE: Elaboración propia

de carácter social localizadas en el tejido urbano con acceso a todos los servicios y espacio público se piensan en el marco del desarrollo urbano planificado. También se considera la concreción y mejoramiento de los espacios representativos sociales como el salón comunitario, el establecimiento educativo y la recuperación del predio ferroviario.

El modelo territorial deseado es el resultado de una propuesta integrada de un gobierno fortalecido y abierto desde su **dimensión institucional**, priorizando la planificación y persiguiendo la participación.

CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de

objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

1.1 PLAN DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL

Descripción de la Situación:

El crecimiento desordenado y disperso de las viviendas, junto a la carencia en el control del estado de su implantación, desarrolla una población sin dominio del suelo.

Esta situación provoca una ocupación informal-irregular del suelo, con limitantes en cuanto al acceso a los servicios públicos y limitantes en el acceso a créditos.

La falta de planificación y este proceso de urbanización aislada resulta muy costoso para el estado, brindar servicios públicos e igualar las condiciones de vida.

Solución propuesta:

Se propone una regularización dominial de los vecinos en situación irregular.

Beneficiarios Directos: Vecinos irregulares.

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Hábitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



1.2 AMPLIACIÓN DEL ESTABLECIMIENTO EDUCATIVO

Descripción de la Situación:

El espacio físico del establecimiento educativo existente en la localidad no cubre con la demanda de los alumnos que concurren al mismo. De esta manera, se trabaja con aulas compartidas de diferente grado.

Solución propuesta:

Ampliando el establecimiento educativo se garantiza un acceso a la educación de calidad y de igualdad.

Beneficiarios Directos: Concurrentes al establecimiento educativo.

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Subsecretaría de Arquitectura y Construcciones del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios.

ODS vinculado:



LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

2.1. RED DE CLOACAS Y LAGUNA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES CLOACALES.

Descripción de la Situación:

Prácticamente la totalidad de la aldea se encuentra sin acceso a la Red de Cloacas y en la actualidad esta situación se agravó producto al crecimiento poblacional sin obras proporcionales al mismo.

Si bien, ha existido un desarrollo urbano no planificado también la falta de recursos para la inversión acompaña la situación.

Solución propuesta:

Planificar el crecimiento de la localidad garantizando el acceso a los servicios, a partir de proyectos y planes de desarrollo territoriales. En este caso, un proyecto integral de la Red de Cloacas (red principal, estaciones de bombeo y redes domiciliarias) con su correspondiente tratamiento de efluentes.

Beneficiarios Directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Preinversión de la Dirección Nacional de Preinversión Municipal y Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



2.2. PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL RURAL PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO.

Descripción de la Situación:

La ciudad se encuentra lindante hacia el sur de la R.N.Nº12, principal eje del Corredor Mesopotámico, que articula distintas localidades de la "Región del Nogoyá". Esta situación hace que la localidad presente ventajas comparativas para la integración regional con la escala nacional. Para acceder a una competitividad económica de dicha magnitud, evitando pérdidas económicas de las industrias, se necesitan de óptimas condiciones en la transitabilidad sobre todo en épocas de lluvias intensas.

Solución propuesta:

Con el fin de mejorar la competitividad del mercado local se plantea un proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo. Contemplando accesos permanentes tanto sobre el Norte de la localidad como al Oeste y Este donde se desarrollan las industrias.

Beneficiarios indirectos: habitantes del sector y productores aledaños.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Servicios agrícolas provinciales (PROSAP-BID) del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



2.3. CAPACITACIÓN Y SISTEMA DE MICRO-CRÉDITOS PARA EMPRENDEDURISMO.

Descripción de la Situación:

Se observa una falta de implementación de políticas de fomento provocando una subexplotación en actividades potenciales locales. Esta situación acarrea la migración de recursos humanos calificados y una diversidad limitada de trabajo calificado.

Solución propuesta:

A partir del incentivo, apoyo y fomento de los emprendedores locales y su potencial económico se propone la capacitación y sistema de micro – créditos para emprendedurismo.

Beneficiarios indirectos: habitantes locales y aledaños a la localidad.

Plazo estimado: año 2021.

Este proyecto se enmarca dentro del Programas del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

PROYECTO ESPACIO PÚBLICO PLAZA (SECTOR IGLESIA)

Descripción de la Situación:

La localidad de Betbeder presenta en niveles generales espacios públicos verdes definidos con sus correspondientes equipamientos urbanos. En este caso, en el sector de la iglesia se encuentran espacios verdes que son desaprovechados con gran potencial de desarrollo.

Solución propuesta:

A partir de un proyecto de espacio público plaza se pretende generar el espacio verde inclusivo.

Beneficiarios directos: todos los habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda



PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS.

Descripción de la Situación:

Actualmente, no existe un destino final de la basura. Sin embargo, la población realiza la separación de residuos desde el origen y la práctica del compostaje.

Existe la quema de residuos en diferentes zonas de la localidad y de forma particular ya que no existe la recolección y destino final.

Solución propuesta:

Continuar con las campañas de concientización respecto a la generación de residuos. A su vez trabajar con una Planta de Tratamiento de Residuos, con equipamientos necesarios para facilitar su clasificación y comercialización, así como también de camas de compostaje para los residuos orgánicos.

Atendiendo a las políticas nacionales de regionalización, se plantea la articulación entre los municipios y juntas de gobierno cercanos para desarrollar estrategias conjuntas para el tratamiento y comercialización de RSU.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Gestión de Residuos Sólidos Urbanos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



CONFORMACIÓN DEL RELLENO SANITARIO EN LA REGIÓN.

Descripción de la Situación:

Una vez concientizada la población y con el plan de gestión de residuos sólidos urbanos descripto en el punto anterior es como se plantea a largo plazo el desarrollo de estos residuos.

Para la disposición final de los residuos l municipio, en la actualidad, no tiene recursos.

Solución propuesta:

Las políticas nacionales de regionalización, plantean la articulación entre los municipios y juntas de gobierno cercanos para desarrollar estrategias conjuntas para el tratamiento y comercialización de RSU. El objetivo es que cada localidad posea una planta de tratamiento local y que los residuos que no puedan ser reciclados se dispongan en un relleno sanitario común para toda la región.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2027

4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

4.1 TALLERES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO

Descripción de la Situación:

La ciudadanía de Betbeder tiene en la actualidad un escaso involucramiento en la vida política local, y esto se debe en parte a la falta de espacios de participación y de acceso a la información pública local.

Esta baja eficiencia en la gestión pública genera un desaprovechamiento de recursos y falta de adaptación a nuevos sistemas de comunicación.

Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de herramientas digitales para acercar a la población con el Estado Municipal. Estas herramientas apuntan tanto hacia la comunicación de la actividad municipal, la accesibilidad a la información sobre programas y proyectos a futuro, así como también a generar espacios para la construcción colectiva de políticas públicas.

La participación e involucramiento de la ciudadanía son imprescindibles en este proceso, no solo para el aporte de información sino también para su legitimación y la continuidad en el tiempo.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación del Ministerio de Modernización, y Gobierno Abierto y Transparencia de la Secretaría del Estado, Ciencia y Tecnología de Entre Ríos.

ODS vinculado:



4.2 CONFORMACIÓN DE UNA MICRORREGIÓN.

Descripción de la Situación:

La escasa articulación entre el sector público y el privado es una de los principales obstáculos para el desarrollo productivo regional. La falta de una agenda clara de políticas productivas a largo plazo no hace posible compatibilizar los intereses privados con los públicos, dando lugar a la preponderancia de unos sobre otros. Sin embargo, ya desde el propio sector público se presentan inconvenientes en la integración de políticas entre los distintos niveles del Estado Nacional, Provincial y Municipal.

Por otro lado, la gestión integral del territorio presenta grandes diferencias respecto a los alcances del Estado provincial y las posibilidades de cada municipio a la hora de abordar las problemáticas ambientales de sus jurisdicciones y áreas de influencia.

Solución propuesta:

Se plantea la creación de una Agencia Mixta para el Desarrollo de la Región del Centro que promueva nuevas formas de gobernanza territorial en base a la integración intermunicipal y la articulación entre el sector público y el privado.

Esta Agencia nuclea a todos los actores públicos y privados de las localidades cercanas a Nogoyá, capital departamental, vinculadas por la ruta nacional número 12, R.P. Nº26 y caminos rurales, que comparten una realidad socioeconómica y geográfica similar. La definición de este área se alinea con las políticas provinciales de planificación territorial, ya que el territorio propuesto abarca la denominada “Región del Centro”.

El objetivo es promover el fortalecimiento institucional de la red para generar un ámbito que represente los intereses de la región y oficie de intermediario frente al Estado Provincial, Nacional y otros organismos de crédito. Asimismo, la Agencia busca establecer alianzas de cooperación entre actores públicos y privados para apoyar proyectos destinados a aumentar la competitividad y el desarrollo de cadenas productivas regionales.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes y aledaños a la localidad.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

Descripción de la Situación:

La demanda habitacional es creciente y la junta de gobierno, además, presenta insuficiencia en terrenos destinados a viviendas. Si bien se gestionan programas relacionados, los mismos deben ser potenciados.

Solución propuesta:

Continuar con la gestión de los programas para garantizar el acceso a la vivienda, a través de un plan de viviendas sociales, buscando que las viviendas nuevas se enmarquen dentro de un proyecto integrador que evite las unidades repetitivas de viviendas en lotes individuales y encuadren dentro de nuevos modelos habitacionales que tiendan a la densificación y la diversidad de usos.

Beneficiarios directos: Vecinos sin acceso a viviendas propias que cumplan con los requisitos de los programas habitacionales a implementar.

Plazo estimado: año 2026

Este proyecto se enmarca dentro de los Programa de vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



RELOCALIZACIÓN DE FAMILIA DEL PREDIO FERROVIARIO

Descripción de la Situación:

Existen familias localizadas en el predio perteneciente al ferrocarril, ubicadas al sur de la localidad. Estos asentamientos informales presentan consecuencias sociales-económicas que afectan directamente a los damnificados.

Solución propuesta:

Identificando los damnificados, con las gestiones políticas y sociales necesarias para su relocalización.

Beneficiarios directos: Vecinos damnificados.

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro de los Programa de vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

Producto de la falta de infraestructura para la circulación, falta de iluminación y señalización en los caminos y accesos, provocan situaciones de confusión de uso y en ciertas oportunidades posibles siniestros viales.

En consecuencia, los accesos y arterias de la localidad no se encuentran en condiciones óptimas que garanticen una seguridad vial acorde.

Solución propuesta:

Ejecutar un plan de movilidad urbana sostenible con el mejoramiento en la accesibilidad y regulación acorde que promuevan mayor seguridad.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático.

ODS vinculado:



PROYECTO DE PEATONALIZACIÓN Y BICISENDA

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La circulación peatonal en la actualidad se desarrolla en la calle compartiendo esta con los vehículos livianos y pesados. Esta situación genera confusión de uso y en ciertas oportunidades posibles siniestros con consecuencias severas.

El uso de la bicicleta, si bien está en crecimiento exponencial, no existe un espacio seguro para su circulación.

Solución propuesta:

Ejecutar un plan de veredas peatonales y bicisendas acordes, que promuevan mayor seguridad de circulación y que garantice la vinculación de los espacios públicos, mejorando la conectividad entre ellos.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático.

ODS vinculado:



MEJORAMIENTO DE RED DE AGUA POTABLE.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La localidad cuenta con un 55,40% de cobertura en lo que respecta al servicio de agua potable, según Censo Nacional Indec 2010.

La provisión de Agua Potable de Betbeder es en mayor porcentaje de red pública. El tanque se encuentra próximo al acceso desde R.N.º12. Además, cuenta con un molino en la zona del ferrocarril que se utiliza para su provisión.

Actualmente se necesita de la instalación de un nuevo tanque producto del crecimiento y desarrollo del lugar. Además de la mala calidad del agua producto del acuífero donde se extrae, con presencia de agua dura.

Los vecinos presentan poca presión en el abastecimiento y cortes parciales del suministro.

Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de mejoramiento de la calidad del agua con la incorporación de un nuevo pozo y tanque cisterna para garantizar un buen servicio.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



COMPLETAMIENTO DE RED VIAL PAVIMENTADA CON SISTEMAS DE DESAGÜES PLUVIALES.

Descripción de la Situación:

Actualmente, el acceso a Betbeder no se encuentra pavimentado, la calzada es de ripio con pobre mantenimiento. De igual manera, la red vial de la localidad no posee calles pavimentadas. El resto de la trama posee gran parte de sus arterias mejoradas, generalmente de brosa y un ripio de arroyo pobre.

La capacidad económica de la localidad no es suficiente para llevar adelante obras de esa índole. Se requiere de una importante inversión en la red vial y sistema de desagües pluviales que mejoren la transitabilidad y circulación sobre todo en días de lluvias intensas.

Solución propuesta:

Se plantea un proyecto de pavimentación de la trama vial, junto al acceso, con el sistema de desagüe acorde que garantice un escurrimiento adecuado sin causar posibles anegamientos.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:





ALUMBRADO PÚBLICO EFICIENTE.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La localidad cuenta con un sistema de alumbrado con lámparas de sodio solo en el área central. El servicio es escaso y su costo es elevado para su mantenimiento.

La falta de recursos para la inversión de la infraestructura necesaria de iluminación, no está al alcance del presupuesto de la localidad.

Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de alumbrado sustentable más eficiente y con mejores rendimientos.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2023

Este proyecto se enmarca dentro del Plan de Alumbrado Eficiente (PLAE) del Ministerio de Energía y Minería. Mi ciudad LED e Iluminación Vial Segura de la Secretaría de Energía de Entre Ríos.

ODS vinculado:



PROYECTO MEJORAMIENTO CANCHA DE FÚTBOL.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La demanda de espacios públicos verdes sin infraestructura acorde y servicios se hace presente dentro de la sociedad de la localidad. Además, la existencia de espacios verdes desaprovechados y vacantes generan desorden e inseguridad.

Solución propuesta:

Con el fin de brindar espacios verdes inclusivos se plantea el proyecto de mejoramiento cancha de fútbol.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2020

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Secretaría de Infraestructura Urbana. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Secretaría de Deporte de la Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



PROYECTO DE ESPACIO PARA JUNTA DE GOBIERNO Y S.U.M.

Descripción de la Situación:

No existe edificio o espacio acorde, en el que trabaje la estructura municipal. La presidente de junta dispone de su casa particular para realizar reuniones oficiales.

El espacio no es representativo para las actividades institucionales necesarias.

Si bien existe un salón pequeño en condiciones de deterioro, el mismo no responde a las actividades comunitarias que se buscan desarrollar. Su consecuencia son las limitaciones de las actividades y el desarrollo de ciertas actividades en otros espacios, por ejemplo, el patio de la escuela.

Solución propuesta:

Se plantea la creación de un edificio institucional representativo para el funcionamiento del gobierno municipal de tal forma de lograr fortalecer al gobierno local para el desarrollo de las tareas laborales.

La creación de S.U.M. donde se puedan llevar adelante las actividades comunitarias.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Secretaría de Infraestructura Urbana. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Secretaría Desarrollo Social Provincia de Entre Ríos.

ODS vinculado:



PROYECTO DE RECUALIFICACIÓN ESPACIAL DEL PREDIO FERROVIARIO.

Descripción de la Situación:

En la actualidad, la falta de control y mantenimiento de terrenos fiscales, en este caso el predio ferroviario, produce el deterioro del predio en general.

Este abandono acompañado de una problemática como la demanda habitacional, es un potencial lugar para su ocupación informal – irregular.

Solución propuesta:

Se plantea la recuperación del espacio ferroviario y su restauración – puesta en valor.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2024

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de desarrollo productivo de áreas vacantes y de ordenamiento integral y ambiental del Espacio Público/ Puesta en valor de cascos urbanos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO

Descripción de la Situación:

La comuna presenta un crecimiento urbano no planificado. Entre las consecuencias de esto se observa una carencia de un límite definido periurbano junto a los usos de suelo en general.

Solución propuesta:

Con el fin de ordenar la localidad y así la calidad de vida de los vecinos, se plantea la formulación de un programa municipal de desarrollo urbano territorial. Elaboración de un anteproyecto de ordenanza municipal que incluya las reglamentaciones necesarias para el desarrollo de las actividades que impulsen a las economías regionales.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2024

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública y Programa de Desarrollo Local del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



**PROGRAMA DE CAPACITACIÓN Y CONTROL
DEL BUEN USOS DE FITOSANITARIOS.**

Descripción de la Situación:

El uso del suelo incompatible, junto al desarrollo de actividades rurales próximas a la planta urbana trae presencia de olores y elementos volátiles molestos ocasionalmente.

Existe una perdida en la calidad ambiental la cual se debe reducir dicho impacto.

Solución propuesta:

Brindar resguardo a las diferentes actividades urbanas y rurales. Desarrollar amortiguadores adecuados relacionados al uso del suelo apropiado.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).

ODS vinculado:



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

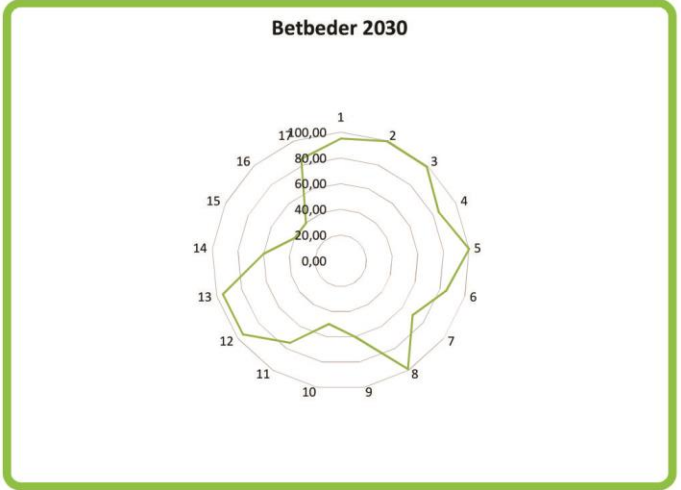
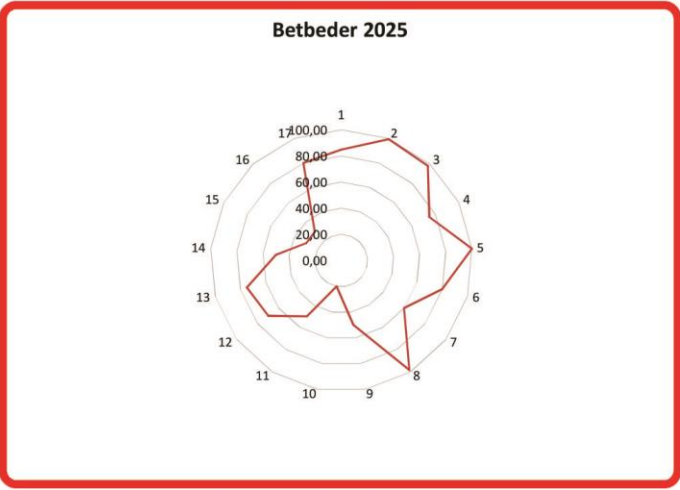
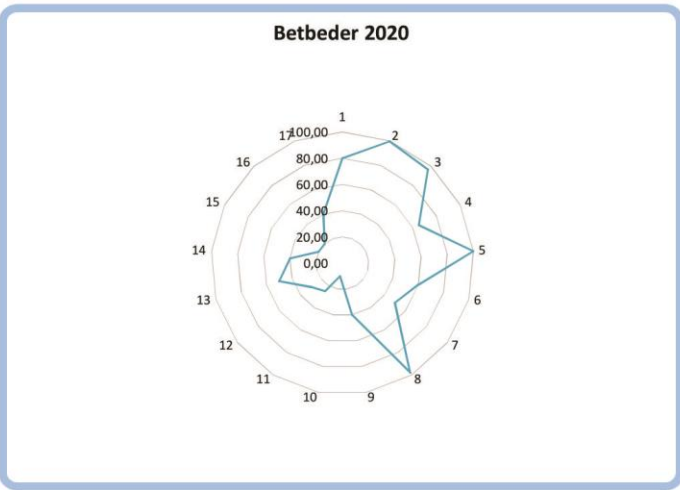
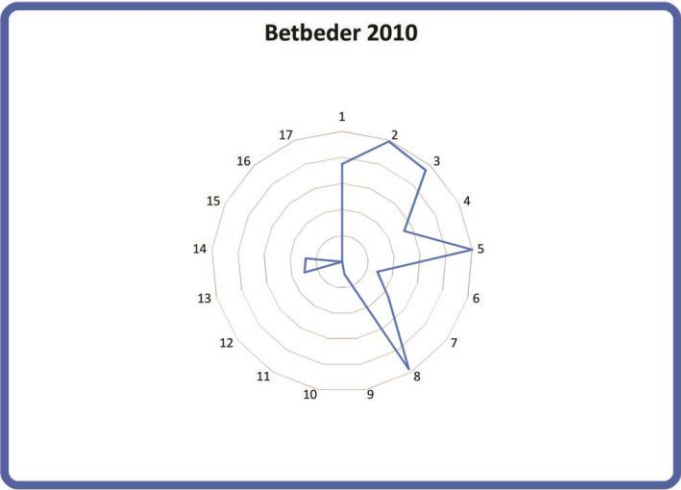
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Completamiento de la red vial pavimentada con sistema de desagües pluviales					
	Red de cloacas y laguna de tratamiento de efluentes cloacales					
	Plan de movilidad urbana sostenible					
	Proyecto de peatonalización y bicisenda					
	Alumbrado público eficiente.					
	Proyecto Espacio Público Plaza (sector Iglesia)					
	Proyecto Mejoramiento Cancha de futbol					
	Proyecto de mejoramiento de red de agua potable					
	Proyecto de recualificación espacial del predio ferroviario					
Económica	Proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo					
	Capacitación y sistema de microcréditos para emprendedurismo					
Ambiental	Plan de gestión de Residuos Sólidos Urbanos					
	Conformación de una microrregión					
	Conformación del relleno sanitario en la región					
	Plan de ordenamiento urbano					
	Programa de capacitación y control del buen uso de fitosanitarios					
Social	Plan de viviendas sociales					
	Plan de regularización dominial					
	Relocalización de familia del predio ferroviario					
	Proyecto de Espacio para junta de gobierno y S.U.M.					
	Ampliación del establecimiento educativo					
Institucional	Proyecto de Espacio para junta de gobierno y S.U.M.					
	Talleres de Participación Ciudadana y Gobierno Abierto					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.3.	Regularización dominial	1.3.1	Programa Hábitat del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda	1.3.1.1.	Plan de regularización dominial												
		1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1.	Programas de la Subsecretaría de Arquitectura y Construcciones del Ministerio de Planeamiento, Infraestructura y Servicios	1.6.1.1.	Ampliación del establecimiento educativo												
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1.	Preinversión de la Dirección Nacional de Preinversión Municipal y Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	2.3.1.1.	Red de cloacas y laguna de tratamiento de efluentes cloacales												
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1	Programa de Servicios agrícolas provinciales (PROSAP-BID) del Ministerio de Producción y Trabajo	2.4.1.1.	Proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo												
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.	Programas del Ministerio de Producción y Trabajo	2.6.1.1.	Capacitación y sistema de microcréditos para emprendedurismo												
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas	3.4.1	Programa Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes del Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda	3.4.1.1.	Proyecto Espacio Público Plaza (sector Iglesia)												
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	Plan de gestión de Residuos Sólidos Urbanos												
						3.5.1.2.	Conformación del relleno sanitario en la región												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación del Ministerio de Modernización	4.6.1.1.	Talleres de Participación Ciudadana y Gobierno Abierto.												
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	4.7.1.1.	Conformación de una microrregión												
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1.	Programa de vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	5.1.1.1.	Plan de viviendas sociales												
						5.1.1.2.	Relocalización de familia del predio ferroviario												
		5.2.	Movilidad sostenible	5.2.1.	Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático	5.2.1.1.	Plan de movilidad urbana sostenible												
						5.2.1.2.	Proyecto de peatonalización y bicisenda												
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1.	Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento, Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda	5.3.1.2.	Mejoramiento de red de agua potable												
				5.3.2.	Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Perifoneos, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.3.2.1.	Completamiento de la red vial pavimentada con sistema de desagües pluviales												
				5.3.3.	Plan de Alumbrado Eficiente (PLAE) del Ministerio de Energía y Minería. Mi ciudad LED e Iluminación Vial Segura de la Secretaría de Energía de Entre Ríos.	5.3.3.1.	Alumbrado público eficiente.												
				5.3.4.	Secretaría de Infraestructura Urbana, Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Secretaría de Deporte de la Provincia de Entre Ríos.	5.3.4.1.	Proyecto Mejoramiento Cancha de fútbol												
				5.3.5.	Secretaría de Infraestructura Urbana, Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Secretaría Desarrollo Social Provincia de Entre Ríos.	5.3.5.1.	Proyecto de Espacio para junta de gobierno y S.U.M.												
				5.3.6.	Programa de desarrollo productivo de áreas vacantes y de ordenamiento integral y ambiental del Espacio Público/ Puesta en valor de	5.3.6.1.	Proyecto de recualificación espacial del predio ferroviario												
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	5.4.1.1.	Plan de ordenamiento urbano												
				5.4.2.	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA)	5.4.2.1.	Programa de capacitación y control del buen uso de fitosanitarios												

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5 5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6 6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10 10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11 11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14 14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15 15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17 17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Paraná	Betbeder	300849580	75,00	99,00	95,00	53,0	100,00	28,0	44,00	97,00	10,00	0	0	0	30	28,00	0	0	0	100,0	246,0			22,0		
2020	Entre Ríos	Paraná	Betbeder	300849580	80,00	99,60	97	65,00	100,00	60	50,0	98,00	40	10,0	25,00	30	50,00	40,0	20,00	20	40,00	100,0						
2025	Entre Ríos	Paraná	Betbeder	300849580	85,00	99,70	98,00	75,00	100,00	80,00	60,00	98,50	50,00	20,00	50,00	70,00	75,00	50,00	30,00	30,00	80,00	100,0						
2030	Entre Ríos	Paraná	Betbeder	300849580	95,00	99,75	99	85,00	100,00	85	70,0	99,00	60	50,0	75,00	95	95,00	60,0	40,00	40	85,00	100,0						



the *Journal of the American Medical Association* (JAMA) and the *New England Journal of Medicine* (NEJM).

For example, the JAMA and NEJM have been the most cited journals in the field of medicine for decades. The JAMA has a long history of publishing high-quality research, and the NEJM is known for its rigorous peer review process.

These journals have been instrumental in advancing medical knowledge and improving patient care. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in shaping medical policy and practice. Their research has been used to inform decisions about healthcare delivery, insurance coverage, and public health.

In addition, the JAMA and NEJM have been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical ethics and professionalism. They have provided a platform for researchers to discuss ethical issues and for clinicians to share their experiences.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical innovation and research. They have provided a platform for researchers to share their findings and for clinicians to stay up-to-date on the latest research.

The JAMA and NEJM have also been instrumental in promoting medical education and research. They have provided a platform for students and researchers to learn about the latest research and to share their own findings.

CAPÍTULO VI

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irreparables habitadas 604,55% porcentaje de viviendas irreparables habitadas sobre total país: 6,2% (2001). Viviendas irreparables 490,88% promedio de viviendas irreparables sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destiempo. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación a total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición (suma de las viviendas)	http://www.inpres.gov.ar http://www.int.gov.ar/grsoc
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,2% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=89
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Orden formal: Trama urbana regular, Grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Varedos urbanos http://avisus.planificacion.gub.aria/donload.aspx?id=82&indicador=57	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del período 1991 a 2010	http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=77
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Superficie servida por infraestructuras		Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 49%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
Hogares con dotación de infraestructuras básicas		Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
Índice de accesibilidad al suelo		Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).	
Dinámica de precios del suelo		Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53	
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Redes de conectividad	Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=53
		Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EUU: 67; Francia: 192 (Banco Mundial)	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.9364 (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variedad (Inecesa) 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
	Salud	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/A)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables); d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 26% 2001 y 22,7 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas irreparables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con régimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		http://avisus.planificacion.gub.aria/indicador/aspx?id=55
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: Industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www.zmcon.gub.aria/indicador/indicfp/index.php
	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		

Bibliografía

- INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de: Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre)
- Provincia de Entre Ríos, Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, ATLAS ID, 2015.
- TORCHIA Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.
- PROGRAMA DE ORDENAMIENTO URBANO EN LOCALIDADES INTERMEDIAS. Convenio Provincia de Entre Ríos y Consejo Federal de Inversiones, 1994.
- ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. 2015.
- Prediagnóstico Plan Estratégico de Desarrollo Local, Consejo Empresario de Entre Ríos, 2002.



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php