

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

ARROYO LEYES

Provincia de Santa Fe



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Plan Estratégico para el DESARROLLO TERRITORIAL de

ARROYO LEYES

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio ALIMENA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Pcia. de SANTA FE

Ing. Miguel LIFSCHITZ

Vicegobernador de la Pcia. de SANTA FE

Cpn. Carlos Alcides FASCENDINI

AUTORIDADES COMUNALES

Presidente Comunal

Eduardo Luis Lorinz

Secretaría de Planificación Territorial

y Coordinación de la Obra Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Celina LOHEZIC

Consultor

Arq. Juan Manuel Gonzalez

Índice

MARCO INSTITUCIONAL	13
INTRODUCCIÓN	16
OBJETIVOS	16
ALCANCES	17
CONTENIDOS	17
METODOLOGÍA	18
FASE DE DIAGNÓSTICO	18
FASE PROPOSITIVA	20
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	20
MARCO CONCEPTUAL	21
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	21
El Plan	21
Para qué sirve	22
Características del Plan	22
Componentes de un Plan	22
Cómo se relaciona con otros planes	22
De qué depende el éxito del Plan	22
Quiénes participan de un Plan	23
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	23
OBJETIVO 11	24
PRIMERA PARTE	28
FASE DE DIAGNÓSTICO	28
CAPÍTULO I	30

ANTECEDENTES	30
PLANES EXISTENTES	30
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	30
PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL DE SANTA FE – VISIÓN 2030	33
EJES ESTRATÉGICOS:	34
PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	38
TERRITORIO	38
ESCALA NACIONAL	38
ESCALA PROVINCIAL	41
IDH PROVINCIA DE SANTA FE	41
ESCALA LOCAL.	49
COMUNA DE ARROYO LEYES	49
CAPÍTULO II	61
DIMENSIONES DE ANÁLISIS	61
DIMENSIÓN FÍSICA	61
Sistema urbano provincial.	62
	62
Telefonía y Comunicación Digital	66
Comuna de ARROYO LEYES	67
Infraestructura Ferroviaria	67
Infraestructura Aérea	67
Infraestructura Vial	67
OBJETIVOS PARTICULARES	74
VERIFICACIÓN PATRIMONIAL	75
DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL	75

DIMENSIÓN SOCIAL	77
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	77
SANEAMIENTO BÁSICO	78
EDUCACIÓN	86
SALUD Y SEGURIDAD	87
DIMENSIÓN ECONÓMICA	89
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	89
TASA DE DESOCUPACIÓN	91
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	91
DIMENSIÓN AMBIENTAL	93
AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	95
AMENAZAS DE ORIGEN ANTRÓPICO	99
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	107
Ámbito Nacional	107
Ámbito Provincial	108
Ámbito Local	108
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	108
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	110
RESUMEN DE INDICADORES	112
LOCALIDAD DE ARROYO LEYES	112
CAPÍTULO III	114
PROBLEMAS Y OBJETIVOS	114
DIMENSIÓN FÍSICA	115
DIMENSIÓN SOCIAL	117
DIMENSIÓN ECONÓMICA	119

DIMENSIÓN AMBIENTAL	121
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	123
FASE PROPOSITIVA	128
CAPÍTULO IV	130
MODELO TERRITORIAL DESEADO	130
MODELO DESEADO	130
VISIÓN ESTRATÉGICA	132
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	133
COMPARATIVO DE VARIABLES	136
CAPÍTULO V	143
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS	143
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	144
PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	164
PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES	165
PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030	166
CAPÍTULO VI	168
MONITOREO	168
BIBLIOGRAFÍA	170



Monumento a la Bandera
Ciudad de Rosario - Provincia de SANTA FE

MARCO INSTITUCIONAL

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

INTRODUCCIÓN

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Comuna de **"ARROYO LEYES"** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

OBJETIVOS

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

ALCANCES

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

CONTENIDOS

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

METODOLOGÍA

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

FASE DE DIAGNÓSTICO

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Este análisis incluye también la prevención y reducción de

Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

FASE PROPOSITIVA

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
 - **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
 - **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
 - **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.
- Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

FASE DE IMPLEMENTACIÓN

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin selineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos. Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

MARCO CONCEPTUAL

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

EL PLAN

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

PARA QUÉ SIRVE

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

CARACTERÍSTICAS DEL PLAN

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, Ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

COMPONENTES DE UN PLAN

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

CÓMO SE RELACIONA CON OTROS PLANES

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

DE QUÉ DEPENDE EL ÉXITO DEL PLAN

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.

- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

QUIÉNES PARTICIPAN DE UN PLAN

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

La Argentina asumía en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

OBJETIVO 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Fuente: <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal11.html>



Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula. Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C- Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

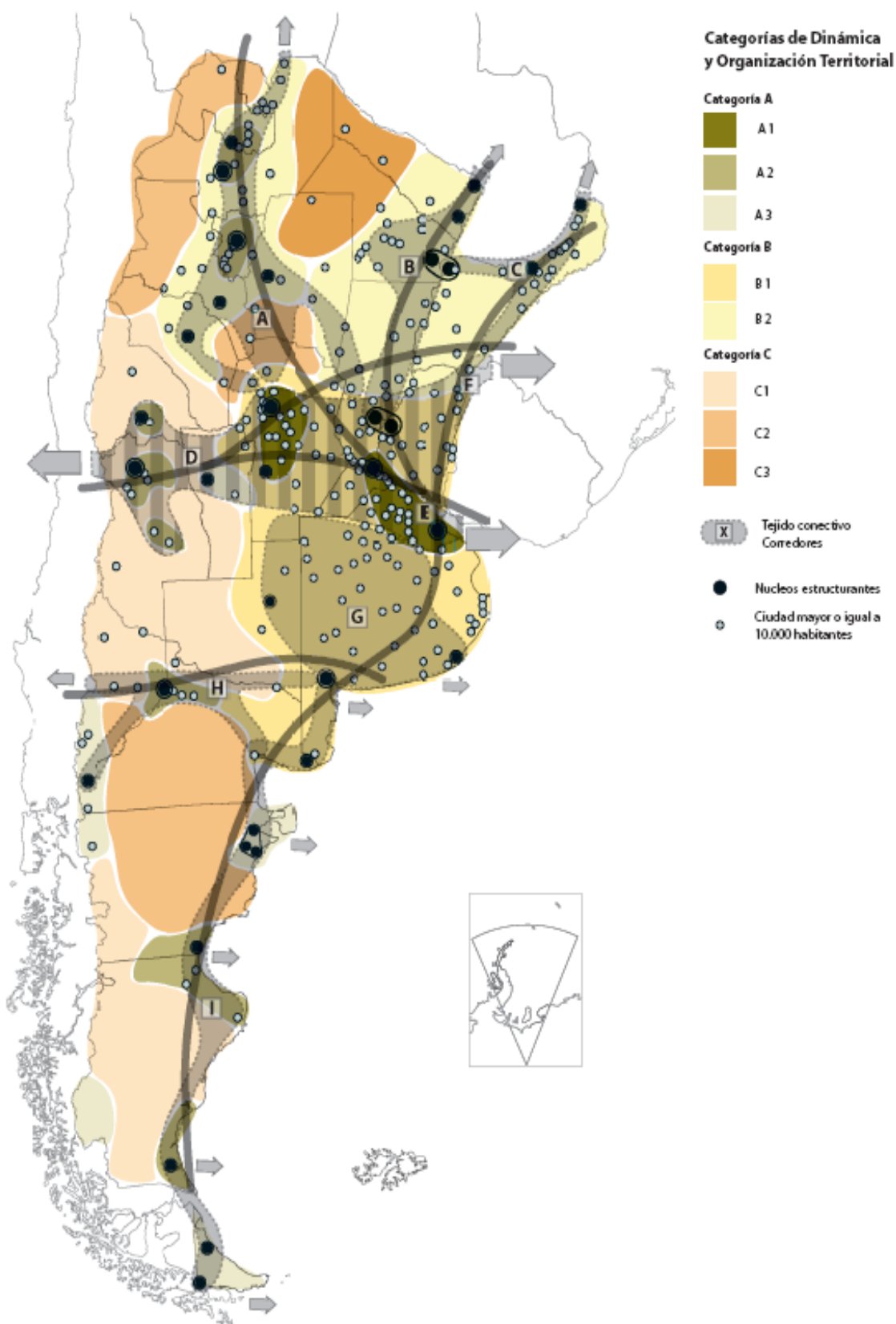
El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.



Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Provincial de Santa Fe – Visión 2030

“Cinco regiones, una sola provincia” es la frase que resumen la visión de la política de regionalización territorial, iniciada en el año 2008.

En el marco de un único proyecto de transformación del territorio, la regionalización se plantea como una estrategia para integrar territorios antes desconectados y fragmentados, potenciando sus particularidades, y para acercar el Estado a los ciudadanos y a los diversos actores locales, inaugurando así un nuevo modo de gobernar en la Provincia de Santa Fe.

La regionalización concibe el territorio como una gran red, que entrecruza actores locales diversos; actividades sociales, económicas y políticas; patrimonio natural y cultural que es necesario articular y gestionar en la proximidad. Y a las regiones, como espacios simbólicos y estructuras flexibles, que reconstruyen itinerarios, vínculos, caminos, historias y valores de los actores, donde el territorio y la cultura aportan el anclaje necesario para su localización.

Identificadas a partir del diálogo, la participación ciudadana y la concertación, y del reconocimiento de las marcas naturales del medio físico, de las tradiciones y la cultura de sus pueblos, de su organización social, económica y productiva; las cinco regiones permiten distinguir la diversidad en la unidad. En cada una de ellas, se identifican nodos de distribución y redistribución de capacidades, información y recursos.

Las regiones constituyen, además, el escenario adecuado para desplegar la planificación estratégica, la participación ciudadana y la descentralización provincial; bajo el desafío de conjugar la concepción, necesariamente universal, de la ciudadanía con una recuperación de lo local y lo regional; que potencie las oportunidades y logre construir, con un sentido original, transparente y colectivo, la integración regional.

- **Región 1 - Nodo Reconquista.** Incluye departamentos: General Obligado, Vera y norte de San Javier.
- **Región 2 - Nodo Rafaela.** Incluye departamentos: 9 de Julio, San Cristóbal, Castellanos y San Martín al norte.
- **Región 3 - Nodo Santa Fe.** Incluye departamentos: Garay, La Capital, Las Colonias, sur de San Javier y San Jerónimo parcialmente.
- **Región 4 - Nodo Rosario.** Incluye departamentos: San Lorenzo, Belgrano, Rosario y San Martín. Constitución, Caseros y San Jerónimo parcialmente.
- **Región 5 - Nodo Venado Tuerto.** Incluye departamentos: General López, sur de Caseros y Constitución sudoeste.

La herramienta clave de esta construcción es el diálogo, para lograr acuerdos de alta legitimidad ciudadana; para materializar el principio de concertación entre Estado, Mercado y Sociedad Civil, y para

que la participación cale más profundo en el territorio. La planificación estratégica regional —con la participación de múltiples actores, públicos y privados, en la construcción de consensos respecto de las estrategias para el futuro—, constituye el marco de referencia compartido y que, de manera continua, generará nuevos espacios institucionales de encuentro, de debates e intercambios para el acuerdo.

El plan estratégico-visión 2030 apuesta a consolidar bases de una Santa Fe solidaria; inclusiva y con igualdad de oportunidades para el ejercicio pleno de derechos. Está integrado por 346 proyectos, de los cuales 106 son de escala provincial y 240 de escala regional. Estos proyectos se distribuyen entre las Líneas Estratégicas: Territorio Integrado; Calidad Social; y Economía del Desarrollo.

Ejes estratégicos:

- Territorio Integrado
- Santa Fe conectada y accesible
- Planificación y ordenamiento del territorio
- Calidad ambiental
- Estado moderno y cercano
- Proyección regional e internacional

El Territorio Integrado es el espacio público que hace a nuestra identidad y a nuestro patrimonio colectivo. En él se despliegan las relaciones entre lugares y actores distantes, a partir del establecimiento de múltiples redes, promoviendo los vínculos de intercambio e interacción social, cultural, económica y productiva, favoreciendo el equilibrio y la solidaridad territorial.

Es una condición fundamental para construir una sociedad inclusiva, bajo el marco del proceso de regionalización y descentralización del estado provincial a través de proyectos vinculados a infraestructura vial, transporte, ordenamiento y planificación territorial, conectividad e incorporación de nuevas tecnologías de la información, sistema de medios de comunicación públicos, protección del medio ambiente y acciones de protección regional e internacional de la provincia.

Calidad social

- Educación y salud con equidad
- Territorio y ciudadanía
- Convivencia, justicia y seguridad
- Agua como derecho y Oportunidad
- Hábitat para la inclusión

El principal indicador de Calidad Social de una comunidad es su capacidad de inclusión, individual y colectiva, de los diferentes sectores.

Desde el punto de vista individual, la capacidad inclusiva requiere la posibilidad de acceder a un nivel aceptable de seguridad económica; desde el punto de vista colectivo, el aspecto más relevante es la cohesión social, el fortalecimiento de un tejido social que, desde el reconocimiento de las diferencias culturales de los sujetos, valore las relaciones de solidaridad.

La Calidad Social permite alcanzar una sociedad de bienestar, garantizando la más amplia y calificada participación de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre los destinos colectivos.

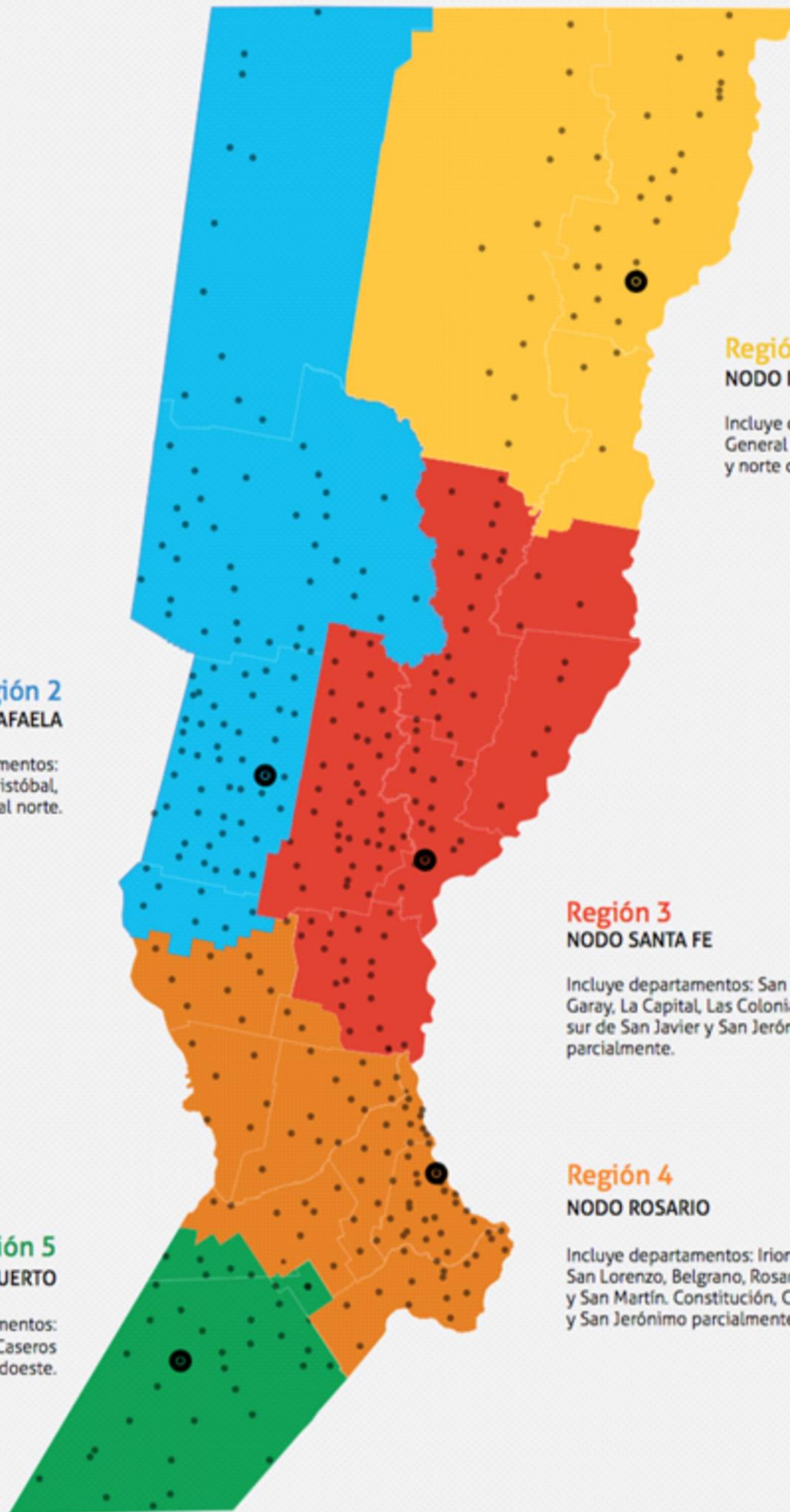
En esta línea, se proponen proyectos vinculados a garantizar la educación y salud públicas, en ámbitos urbanos y rurales; la garantía del derecho al agua; el hábitat, la vivienda y la regularización dominal; el acceso universal a los bienes culturales y la construcción social del conocimiento; la promoción del trabajo docente, la convivencia segura y los vínculos sociales.

Economía del desarrollo

Una Economía del Desarrollo es la verdadera esencia de la competitividad de una sociedad, el principal motor de su crecimiento y su garantía de sustentabilidad económica y social. Requiere de competencias vinculadas a nuestro tiempo e involucra saberes y capacidad de aprendizaje, de las instituciones públicas y privadas, del sector productivo y del conocimiento y de la sociedad civil.

Promueve la generación de redes institucionales para la solución de problemas, y el uso intensivo del conocimiento ya creatividad aplicada a la producción. Demanda una clara intervención del Estado, capaz de alentar la innovación tecnológica, especialmente en pequeñas y medianas empresas, en asociación con el sistema científico tecnológico local, la integración asociativa existente, las asociaciones y agencias de desarrollo.

Aprovechar las oportunidades que ofrece el espacio rural, promoviendo las cadenas de valor, el desarrollo turístico, la labor de los emprendedores y fortaleciendo proyectos de agricultura familiar y economía social. Incluye, además, los proyectos orientados a un desarrollo integrado del sistema energético, con especial énfasis en las energías alternativas.



Región 1
NODO RECONQUISTA

Incluye departamentos:
General Obligado, Vera
y norte de San Javier.

Región 2
NODO RAFAELA

Incluye departamentos:
9 de Julio, San Cristóbal,
Castellanos y San Martín al norte.

Región 3
NODO SANTA FE

Incluye departamentos: San Justo,
Garay, La Capital, Las Colonias,
sur de San Javier y San Jerónimo
parcialmente.

Región 4
NODO ROSARIO

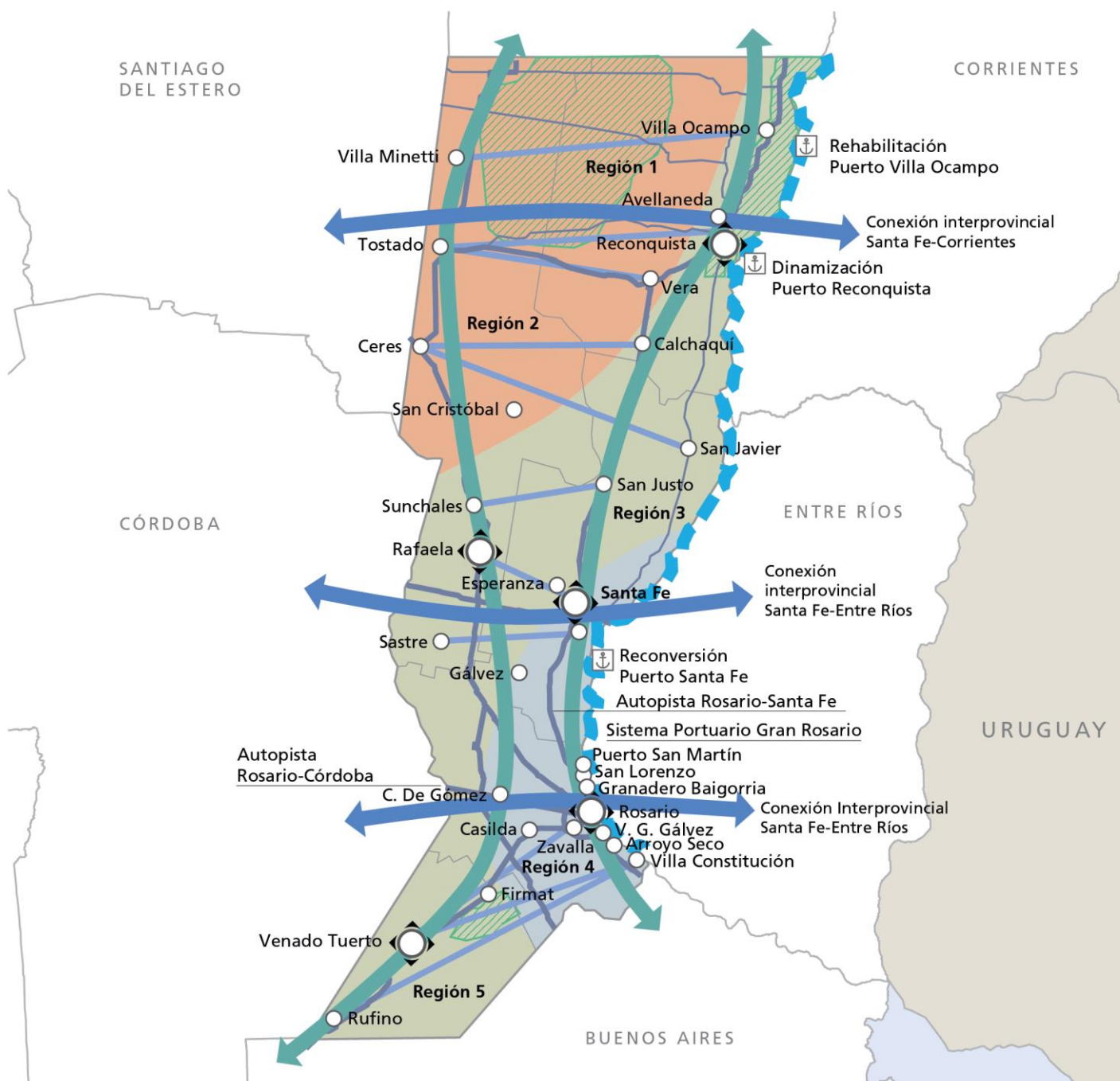
Incluye departamentos: Iriondo,
San Lorenzo, Belgrano, Rosario,
y San Martín. Constitución, Caseros
y San Jerónimo parcialmente.

Región 5
NODO VENADO TUERTO

Incluye departamentos:
General López, sur de Caseros
y Constitución sudoeste.

● NODOS
⊙ LOCALIDADES
— DEPARTAMENTOS

Modelo Territorial Deseado



REFERENCIAS

	Nodos		A desarrollar
	Centro urbano		A potenciar
	Flujos transversales		A cualificar
	Fortalecimiento tensiones norte-sur		Manejo de flora, fauna y áreas protegidas - Bajos submeridionales / Sitio Ramsar Jaaukanigás / Bosques nativos / Islas y delta / Sitio Ramsar laguna Malincué / Lagunas Pampa Deprimida
	Conectividad interprovincial		Rehabilitación del sistema portuario del Puerto Ocampo y dinamización Puerto Reconquista, reconversión Puerto Santa Fe
	Hidrovia		
	Rutas nacionales		
	Rutas provinciales		

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

La localidad de Arroyo Leyes no cuenta con un plan urbano para orientar su crecimiento. Para abordar este tipo de problemáticas y otras referidas a las obras públicas y privadas disponen de la asesoría privada de profesionales locales, arquitectos e ingenieros, ya que no hay recursos para emplear a una persona capacitada para encargarse de estas cuestiones. La comuna posee una serie de ordenanzas de zonificación, loteo y urbanización (retiros, laterales, lotes mínimos de 20 x 30 mts).

Además, la comuna tiene la colaboración de la Universidad Nacional del Litoral (UNL) y de la Universidad Católica Argentina (UCA) para el desarrollo de diversos estudios.

TERRITORIO

ESCALA NACIONAL

Sistema Jurídico-Administrativo

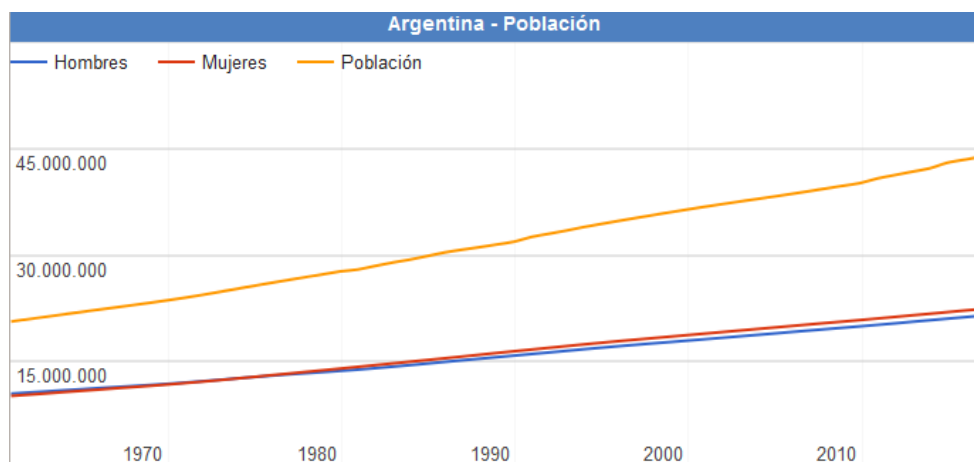
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

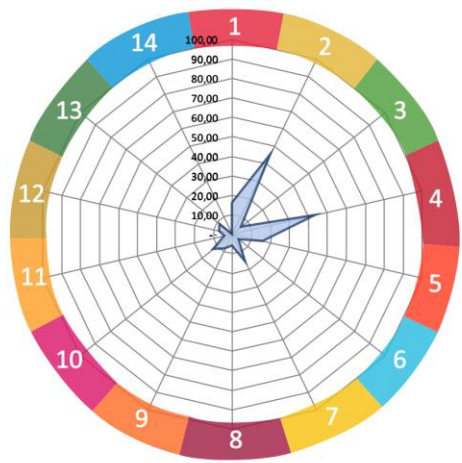
Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.



RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES	REFERENCIAS
01- Hogares sin agua	
02- Hogares sin cloacas	
03- Hogares sin electricidad	
04- Hogares sin gas	
05- Hogares con tenencia irregular de viviendas	
06- Viviendas irrecuperables	
07- Viviendas con materiales inconvenientes	
08- Desocupación general	
09- Trabajo infantil	
10- Desempleo juvenil	
11- Desocupación femenina	
12- Tasa de analfabetismo	
13- Población adulta sin educación superior	
14- Mortalidad infantil (%)	

INDICADORES - República Argentina



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.

ESCALA PROVINCIAL**Provincia de SANTA FE****Sistema Jurídico-Administrativo**

Santa Fe es una de las 23 provincias que conforman la República Argentina, limita al norte con la provincia de Chaco, al este con las provincias de Corrientes y Entre Ríos, al sur con la provincia de Buenos Aires, y al oeste con las provincias de Córdoba y Santiago del Estero.

La provincia se divide en departamentos y distritos donde se encuentran los municipios y comunas. Los departamentos tienen una función provincial estadística, electoral y organizativa de los organismos a nivel provincial (por ejemplo, la policía). Y los distritos tienen una función de administración local.

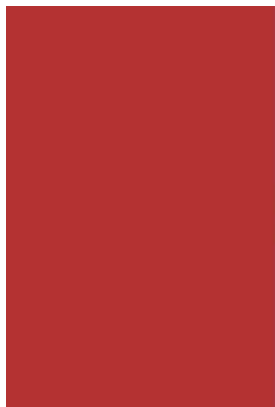
Está compuesta por 365 distritos, 55 municipios y 308 comunas. Los municipios y comunas se clasifican así según la cantidad de población que poseen, cuando es menor a 10.000 habitantes se las considera comunas, al superar esa cantidad de población son municipios.

La Constitución santafesina no reconoce la autonomía municipal consagrada en la Constitución Nacional en 1994. La provincia utiliza el sistema de ejidos colindantes para sus municipios, por lo que estos abarcan todo el territorio provincial.

IDH PROVINCIA DE SANTA FE

El Índice de Desarrollo Humano -que evalúa el progreso promedio en las dimensiones de salud, educación y crecimiento económico en un valor entre 0 y 1 -, en la provincia de Santa Fe alcanza el 0,832, ubicándose en la novena posición en el ranking total del país. El porcentaje de población con Necesidades Básicas Insatisfechas es del 14,8%, de los cuales, el 5,51% se encuentra bajo la Línea de Indigencia.

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010, con respecto a los servicios de infraestructura en los hogares, el 98,3% de los hogares de la provincia tienen electricidad por red, el 84,4% cuenta con servicio de agua de red y el 48,2% utiliza gas de red como combustible para cocinar. En cuanto a los servicios de comunicaciones y tecnologías, el 47,6% de los hogares posee computadora, el 60% teléfono de línea y el 86% cuenta con telefonía móvil.



Bandera y Escudo de la Prov. de Santa Fe. Fuente: www.santafe.gob.ar



Poder Ejecutivo de la Provincia de Santa Fe Fuente: www.santafe.gob.ar



Poder Legislativo de la Provincia de Santa Fe. Fuente: www.santafe.gob.ar



Poder Judicial de la Provincia de Santa Fe.

Fuente: www.justiciasantafe.gov.ar

Superficie y Ubicación

La superficie de la Provincia de Santa Fe es de 133.007 km², representando un 4,78% de la superficie total de la República Argentina.

Está ubicada al este de la región Centro del país, limitando al norte con Chaco, al este con el río Paraná que la separa de Corrientes y Entre Ríos, al sur con Buenos Aires y al oeste con Córdoba y Santiago del Estero.

Se halla en una zona agrícola-ganadera por excelencia, y cuenta con un elevado desarrollo industrial. Sus principales centros urbanos son la ciudad de Rosario (la ciudad más poblada) y la ciudad capital de la provincia llamada abreviadamente «Santa Fe».

Coordenadas: 33°43'22"S 62°14'46"O

Relieve y Ecosistemas

El relieve santafesino está conformado por una extensa llanura inclinada en dirección noroeste-sudeste, cuyos sedimentos han ido colmando una gran fosa tectónica de hundimiento. Se diferencia en sus zonas norte y sur, las que integran las regiones chaqueña y pampeana respectivamente, presentando diversos

aspectos: las subregiones del Chaco Oriental y de la Diagonal Fluvial de la Región Chaqueña, y las subregiones de la Pampa del Norte o de la Colonia y de la Pampa Ondulada en la mitad sur y sudeste.

El Chaco Oriental, conocido también como los Bajos Submeridionales, está caracterizado por la uniformidad de los suelos, en donde la falta de drenaje causa la formación de cañadas, lagunas y zonas anegadizas, en coincidencia con los períodos de mayores precipitaciones. En la diagonal fluvial, en el noroeste provincial, existe un relieve plano con una suave inclinación hacia el sur y el este lo cual condiciona el sentido del escurrimiento de los numerosos arroyos, cañadas y lagunas que los surcan. Allí se genera una formación arbórea conocida como cuña boscosa.

El relieve de transición en el centro provincial, suavemente ondulado a plano o deprimido en las cercanías de los arroyos y los ríos como el río Salado, y en donde se presentan desde bosques bajos hasta amplias sábanas de pastizales y pajonales, marca el nexa con la zona pampeana del sur. La Pampa norte que se abre a partir de aquí es caracterizada por la monótona llanura sólo interrumpida por los ríos, arroyos y suaves lomadas.

Por último la Pampa Ondulada, situada al sudeste del río Carcarañá, es una franja litoral que topográficamente se caracteriza por estar a menos de 100 metros sobre el nivel del mar; presentando ondulaciones suaves con desniveles inferiores a 5 metros y valles fluviales abarrancados, aterrizados y meandrosos.

Hidrografía

La hidrografía de la provincia presenta como rasgo destacado la presencia del río Paraná, que también cumple la función de límite provincial. Además existen numerosos ríos "tributarios", entre ellos el Salado del Norte, Carcarañá y Arroyo del Medio desde la costa oeste. Todo el territorio santafesino, por su pendiente, pertenece a la cuenca del río Paraná y por éste a la del río de la Plata. Sólo muy pocos cursos de agua, localizados en un pequeño sector del oeste provincial, de pobre caudal, desaguan en la laguna cordobesa de Mar Chiquita, ubicada dentro de la extensa cuenca sin desagüe que se extiende en diagonal desde la Puna hasta el sudoeste bonaerense.

En la región norte y central, amplios cañadones y vaguadas con franco declive hacia el sur encauzan a las lentas corrientes fluviales a seguir paralelas al Paraná por muchos kilómetros, originando en su recorrido lagunas y bañados. El curso del río Salado es un ejemplo del comportamiento de las aguas superficiales en esta parte de la provincia. En la región sur los ríos y arroyos, como el Saladillo, Pavón y el del Medio siguen la corriente de oeste a este que los lleva en corto recorrido al Paraná.

El río Salado, luego de recorrer las provincias de Salta, Catamarca, Tucumán y Santiago del Estero, al entrar en Santa Fe recibe numerosos canales y cursos de agua originados en lagunas y cañadas: ríos Calchaquí, arroyos Las Conchas, San Antonio y Bululú, desembocando finalmente en el Río Coronda, brazo del Paraná al sur de la ciudad de Santa Fe. Presenta una creciente estival y una bajante que abarca el resto del año.

La cuenca del río Carcarañá, se extiende parcialmente en una delgada franja transversal del sur santafesino, y sus dos principales afluentes son los ríos Tercero y Cuarto, con el mismo régimen de alimentación pluvial.

El canal San Antonio, el arroyo de las Tortugas y la Cañada de Santa Lucía, luego de establecer por más de 150 km, el límite entre Córdoba y Santa Fe, escurren sus aguas en el río Carcarañá. Este recibe por margen izquierdo la Cañada de Gómez, recorre caudales y saltos, afloramientos de tosca, se vuelve abarrancando y desagua en el Río Coronda, al sur de Gaboto.

Clima

Por tratarse de una provincia de gran extensión en la dirección norte-sur, Santa Fe presenta climas diferenciados, la parte norte tiene las características chaqueñas con clima cálido, temperaturas anuales cuyo promedio es de 21°C y precipitaciones entre 800 y 1.100 milímetros anuales, que disminuyen hacia el oeste. En el área sur prevalece un clima templado con características pampeanas: no registra calor extremo ni frío intenso. La humedad es abundante debido a las precipitaciones, que son más intensas en verano y caen armónica y regularmente durante todo el año.

Cabe mencionar, además, otras zonas que poseen climas diferentes. En la región linder a Santiago del Estero se presenta el clima tropical con estación seca; la variación de la temperatura es acentuada entre las estaciones y las lluvias predominan en verano. El clima subtropical sin estación seca se localiza en el

noreste de la provincia, donde las lluvias son abundantes durante todo el año (superan los 1.000 milímetros) y no hay grandes cambios en la temperatura, cuyo promedio es de 20°C.

Economía

La economía de Santa Fe es la segunda más importante del país. Representa el 8 % del total de Argentina, la producción se estima en ARS 27 mil millones en el año 2006, es decir, USD 9000 per cápita (alrededor de la media nacional). A pesar de que la economía está bien diversificada, la agricultura sigue teniendo un papel indispensable que desempeñar a través de los ingresos de divisas y la rentabilidad de las exportaciones de ITS. El veintiún por ciento de las tierras cultivadas de la Argentina están en Santa Fe, cuyos cultivos principales son soja (principal productor nacional), girasol, maíz y trigo. En menor escala fresas, miel y sus derivados (300 000 colmenas), la madera y el algodón.

La hierba verde de la provincia es ideal para los 6,5 millones de cabezas de ganado (20 % del stock nacional), que en la práctica no sólo es fuente de carne, sino de 2,6 millones de litros de leche por día (40 % de la producción nacional).

Los puertos de las ciudades de Rosario y San Lorenzo son los puntos de partida para la exportación de la producción de Santa Fe y muchas otras provincias, a través de ellos dejar el 65 % de los cereales argentinos y 55 % de las exportaciones del país. En 2004, las exportaciones de Santa Fe (USD 7170 millones) representaron el 21 % del total nacional. Entre 2001 y 2004 se incrementaron 65,2 %.

Derivados de la soja, aceites vegetales y harinas compuesto por más de USD 2 mil millones y más de 7,6 millones de toneladas. En 2005 los puertos del sur de Santa Fe enviaron el 60 % de los granos, el 93 % La agricultura y subproductos del 85 % de los aceites vegetales exportados por Argentina.

Las manufacturas en Santa Fe representan el 18 % de su economía y también se encuentra entre la parte superior en la Argentina. Se producen diferentes tipos de harinas, aceites, cervezas, y otras industrias alimenticias, textiles y cuero, de hidrocarburos, refinerías de acero (1 millón de toneladas al año), además de la producción de metales, máquinas industriales y agrícolas, la industria del automóvil y otros.

El sector de servicios está bien desarrollado y muy diversificado, confiando poco en el turismo o el sector público. El turismo no es una actividad importante a pesar de la amplia gama de hoteles y restaurantes, la ciudad de Rosario con el Monumento a la Bandera, la replicación del Sancti Spiritus, las ruinas de Cayastá y la ciudad de Santa Fe.

- **Agricultura:** incluye el cultivo de oleaginosas (soja, girasol y maíz), siendo una de las provincias de mayor producción de soja. También hay cultivos de trigo y sorgo. Después de Buenos Aires, es la principal productora de trigo. Otros cultivos: frutillas(en Coronda), papa en Arroyo Seco.
- **Ganadería:** cría intensiva en el norte, e invernada intensiva en el centro y sur, y en las islas del Paraná. La faena representa el 20 % del total nacional.
- **Industria:** se destacan la industria aceitera, molinos harineros, producción de lácteos (Principalmente Departamentos "Las Colonias" y "Castellanos"), de carnes, leche en polvo destinados a exportación y producción de miel. Además la siderurgia (Villa Constitución), el sector automotriz (en Alvear),

electrodomésticos y vehículos (en Santa Fe), la fabricación de máquinas y herramientas agrícolas (Firmat, San Vicente, Rafaela, Granadero Baigorria) cumplen un papel destacado en la economía de la provincia.

- **Servicios:** hay una gran cantidad de empresas privadas de servicios de distintos tipos (administración, comunicaciones, educación, transporte, logística, ingeniería, diseño textil, etc.).

Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 se estableció una población de 3.200.736 de habitantes.

El centro de mayor concentración poblacional y económico es el área metropolitana de Gran Rosario (población, 1.198.528 habitantes en 2010), representando un 37,4% de concentración de la población provincial. Le sigue, en población, Santa Fe de la Vera Cruz (653.073 habitantes) capital de la provincia, la cual reúne un 16,14% de la población santafesina (2001).

El origen de la población es principalmente europeo, descendiente de la gran ola de inmigración de 1850-1950, entre la cual destacan principalmente los descendientes de italianos (piamonteses), españoles, y en menor medida de suizos y alemanes en zonas muy específicas. En un importante porcentaje, muchos descendientes de aquellos inmigrantes lo son también de los pueblos indígenas debido a la confluencia típica de sangres que hubo en el pasado, lo que se repite apenas con variaciones en casi todas las regiones del país. Desde 1970, Rosario es una ciudad de gran atracción para migrantes internos, principalmente del norte santafesino y del resto de las provincias del norte. Entre ellos se destaca el gran contingente toba, proveniente de la limítrofe provincia del Chaco.

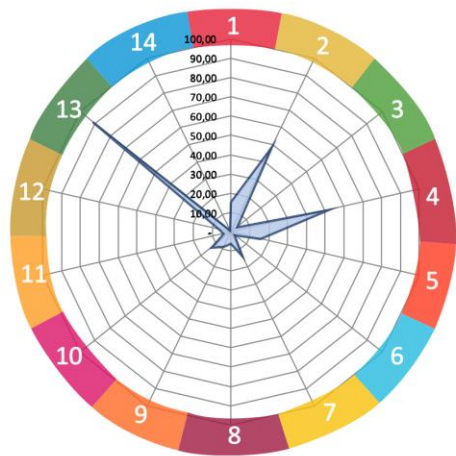
La densidad poblacional en la provincia era en 2001 de 22,6 habitantes por kilómetro cuadrado, mientras que el índice de masculinidad (o razón de sexo) ascendía a 94,2 hombres cada cien mujeres en 2001.

Santa Fe es el tercer distrito nacional con guarismos más bajos en fecundidad, sólo superior a la Ciudad de Buenos Aires y la provincia de Córdoba. En 2001 se registró una tasa de 2,23 hijos por cada mujer en la provincia de Santa Fe, en tanto que una proyección realizada por el INDEC señala que en 2010 el registro cae a 1,98 hijos por mujer.



RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES	REFERENCIAS
01- Hogares sin agua	
02- Hogares sin cloacas	
03- Hogares sin electricidad	
04- Hogares sin gas	
05- Hogares con tenencia irregular de viviendas	
06- Viviendas irrecuperables	
07- Viviendas con materiales inconvenientes	
08- Desocupación general	
09- Trabajo infantil	
10- Desempleo juvenil	
11- Desocupación femenina	
12- Tasa de analfabetismo	
13- Población adulta sin educación superior	
14- Mortalidad infantil (%)	

INDICADORES - Santa Fe



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.

ESCALA LOCAL.**COMUNA DE ARROYO LEYES****Sistema Jurídico-Administrativo**

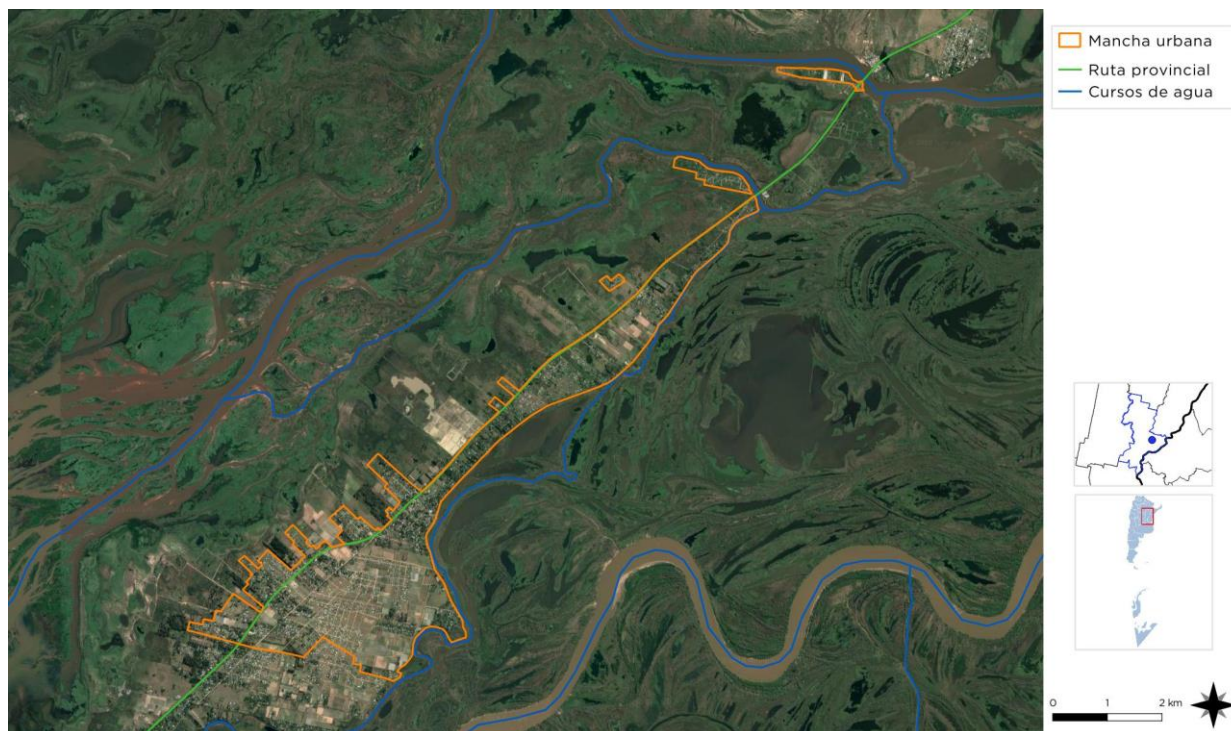
Arroyo Leyes es una comuna argentina del departamento La Capital en la provincia de Santa Fe. Se encuentra a 11 km de la capital provincial, Santa Fe de la Vera Cruz. Al norte de la localidad se encuentran el paraje de Rincón Potrero, sobre el arroyo Potreros.

Históricamente y teniendo como base la fundación de Santa Fe, en Cayastá en 1573 y a partir de su traslado a su actual emplazamiento, es que comienzan a poblarse todas las tierras de la costa, como este distrito. La localidad fue antiguamente conocida como Rincón Arriba, o Rincón Norte. Su origen se remonta a partir del camino a Santa Rosa de Calchines y como extensión del pueblo de San José del Rincón, luego tomó el nombre de Arroyo Leyes.

El 13 septiembre de 1990 se crea la Comuna, y esa fecha ha sido considerada como su fundación. Si bien no hay datos del origen del pueblo, según historiadores y versiones de tradición oral, en las tierras propiedad de un señor Leyes, existía un arroyo con su apellido, antecedente que luego sirvió para denominar a la incipiente población Arroyo Leyes.



Comuna de Arroyo Leyes – Fuente: foto consultor



Comuna de Arroyo Leyes – Fuente: Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Sistema Natural. Clima, Relieve y Superficie de la localidad

El Clima de la región de la ciudad de Santa Fe recibe una marcada influencia del Río Paraná en las condiciones climáticas, atenuando sus características de mediterraneidad.

Definido como subtropical húmedo, correspondiente a Bosque Húmedo Templado Cálido-Subtropical para el Sistema de Zonas de Vida de Leslie Holdridge, se destaca por la existencia de cuatro estaciones bien delimitadas, por la intensificación de la isla de calor urbana. Solo se puede determinar una estación calurosa que va desde octubre a abril. La oscilación diaria como la amplitud de la temperatura aumenta de este a oeste, al mismo tiempo que disminuyen la humedad relativa y las precipitaciones.

En verano a la zona llegan masas de aire tropical cálida y húmeda con vientos del norte que traen altas temperaturas, mientras que en invierno masas de aire polar producen enfriamientos y ocasionales heladas.

La temperatura media en invierno es de 12°C, con una humedad de 65%; en verano es de 26°C y 55% de humedad media.

La región también se ve altamente influenciada por su cercanía a los ríos Paraná y Salado, los cuales influyen no solo en el clima, sino que suelen provocar inundaciones recurrentes a la región.

La gran extensión del área en estudio, la ubica entre dos claras Ecorregiones. Desde la Laguna Setubal hacia el oeste, puede describirse el Espinal húmedo, y desde esta laguna hacia el este, hasta la confluencia con el Río Paraná, se define la Ecorregión Deltas e Islas del Paraná.

Es por esto que este distrito de la Costa santafesina, posee un microclima influenciado por el propio Paraná, del que irradia suficiente calor y energía importada desde regiones tropicales, como para que el promedio en temperatura de este territorio de la ciudad, sea superior en más de 2º C que el que correspondería para esta latitud.

La llanura aluvial está conformada por un complejo heterogéneo de formas que evolucionaron conforme el Río lo modelaba. Hay dos grupos principales de unidades geomorfológicas en el distrito aluvial; Uno de ellos directamente unido al canal principal del Paraná y el otro formado e influenciado por los afluentes y canales secundarios. Aquellos que dependen directamente del canal principal son el canal en sí, la llanura de barras, la llanura de drenaje impedido y la llanura de meandros de la rama del Río Colastine. El segundo grupo, es de las unidades influenciadas por los más importantes afluentes que forman deltas, como en las confluencias del Arroyo Leyes en la laguna Setubal o el río Salado al desembocar en el Coronda, cuyo delta, se formó en épocas más secas que los actuales, con un río mucho menos caudaloso. Es así que dentro de la unidad deltaica de causas secundarios, se ubican los barrios Alto Verde, El Pozo, Bajada Distefano, La Guardia; en cambio sobre la llanura de Meandros, está Colastine Norte y Colastiné Sur. Hacia las costas del Paraná, se ubica la llanura de barras con sus sedimentos arenosos característicos.

Uno de los canales de agua que recorre la localidad es la Laguna Setubal, esta, se encuentra cercana a la ciudad de Santa Fe. En el valle aluvial del Río Paraná, en cercanías de la ciudad capital, ocupando extensas depresiones, hay un complejo de lagunas y arroyos cuyo elemento principal es la laguna Setúbal o Guadalupe. Este complejo está integrado por la citada laguna, continúa al norte con la laguna Leyes o laguna Santo Domingo y la de San Pedro o Capón.

El área limita, al este, con el albardón costero sobre el que se ha construido la Ruta Provincial 1; al oeste, por la reconstruida Av. Costanera de la ciudad capital, que llega al barrio de Guadalupe; hacia el norte, continúa la ribera natural, con grandes ondulaciones.

La cuenca lacustre tiene 35 km de longitud de Norte a Sur. La superficie del espejo de agua es de 92 km², es la más grande del complejo y la alimenta permanentemente el Arroyo Leyes y el Arroyo Potreros. Como aportes semipermanentes: los arroyos Saladillo Dulce y Saladillo Amargo.

La laguna tiene lecho arenoso, de suaves ondulaciones casi en su totalidad y relativamente playo (5 m en zonas altas), pero en el tramo de descarga de 1,5 km de largo por 0,5 km de ancho, hay fuertes gradientes batimétricos y profundidades de hasta 28 m. En crecidas extraordinarias, como 1906, 1912 y 1982, se aforaron en el pico 10.800 m³/s en la sección de salida y, velocidades medias en la vertical de hasta 2,9 m/s.

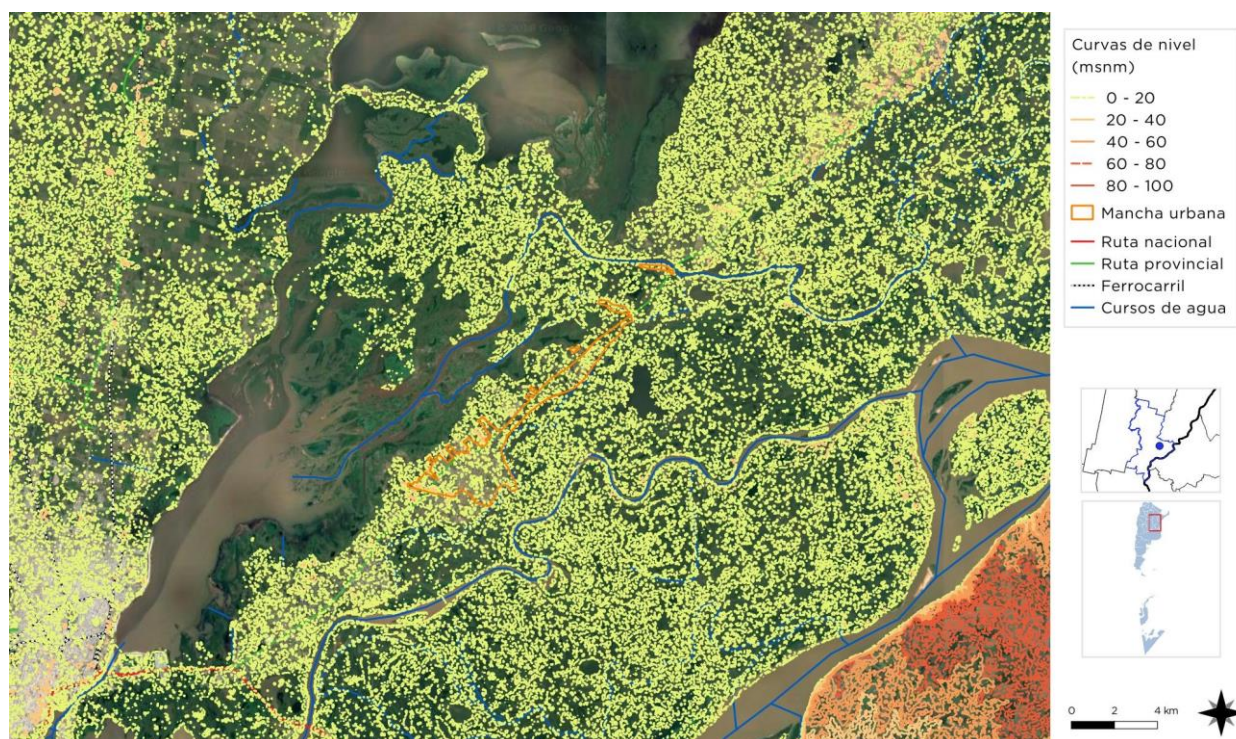
Las descargas del sistema se vuelcan a la zona del puerto de Santa Fe y vuelven a conectarse con el Paraná por el riacho Santa Fe y el canal de acceso. Sobre la margen derecha de la laguna se asientan los balnearios de la Rambla, Espigón I y Espigón II. Próximamente, aún en vía de proyecto, se construirá la Playa Grande desde el espigón hasta el faro. Sobre la izquierda se localiza el complejo Piedras Blancas.

El otro canal de agua es el Río Colastiné, es un brazo del río Paraná, de unos 50 km de largo, ubicado entre las ciudades de Santa Fe y Paraná y lleva el nombre de una tribu indígena de la región.

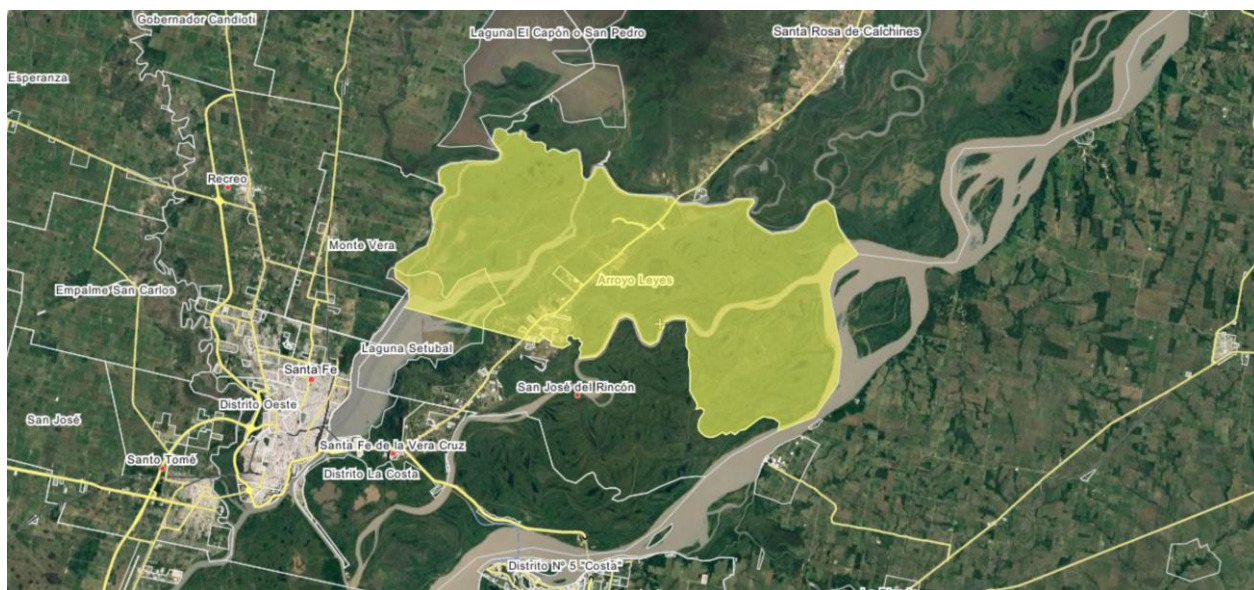
Su embocadura se encuentra sobre la margen derecha del curso principal del Paraná, a la altura del paraje El Cerrito de la costa de la provincia de Entre Ríos y su desembocadura se encuentra aguas abajo de la ciudad de Paraná, a la altura de la ciudad santafesina de Coronda; no obstante, ésta no se encuentra sobre el Colastiné, sino sobre otro brazo del Paraná, el Río Coronda, que desagua también el Río y la Laguna Setúbal.

Sobre este río estuvo el puerto principal de la ciudad de Santa Fe durante el último tercio del siglo XIX; el mismo era abastecido por un ramal de ferrocarril, con un puente sobre la Laguna Setúbal. A principios del siglo XX se construyó un puerto más grande sobre la costa de la misma ciudad de Santa Fe, con lo que el puerto del Colastiné fue abandonado. De esa época datan dos localidades que llevan el nombre del río, Colastiné Norte y Colastiné Sur, que en la actualidad son barrios de la ciudad de Santa Fe; los asentamientos humanos de la zona han requerido importantes inversiones en protección contra inundaciones.

La captación de agua para su potabilización y consumo en la ciudad de Santa Fe se encuentra sobre este río. Al ser un ramal secundario de un río de llanura, presenta una tendencia continua al cambio de cauce, que se mantiene por medio del dragado periódico.



Curvas de Nivel de Arroyo Leyes – Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública



Superficie de Arroyo Leyes – Fuente: wikimapia

Sistema Económico

La localidad de Arroyo Leyes no dispone de un sistema económico desarrollado, también carece de una actividad principal, podría mencionarse la existencia de campos frutihortícolas abocados, sobre todo, a la plantación de frutillas, pero no son tan extensos como para conformar una economía local. Esto implica que un gran porcentaje de la población, aproximadamente 80%, se desplace para realizar actividades laborales fuera de la misma, según datos aportados por la propia comuna.

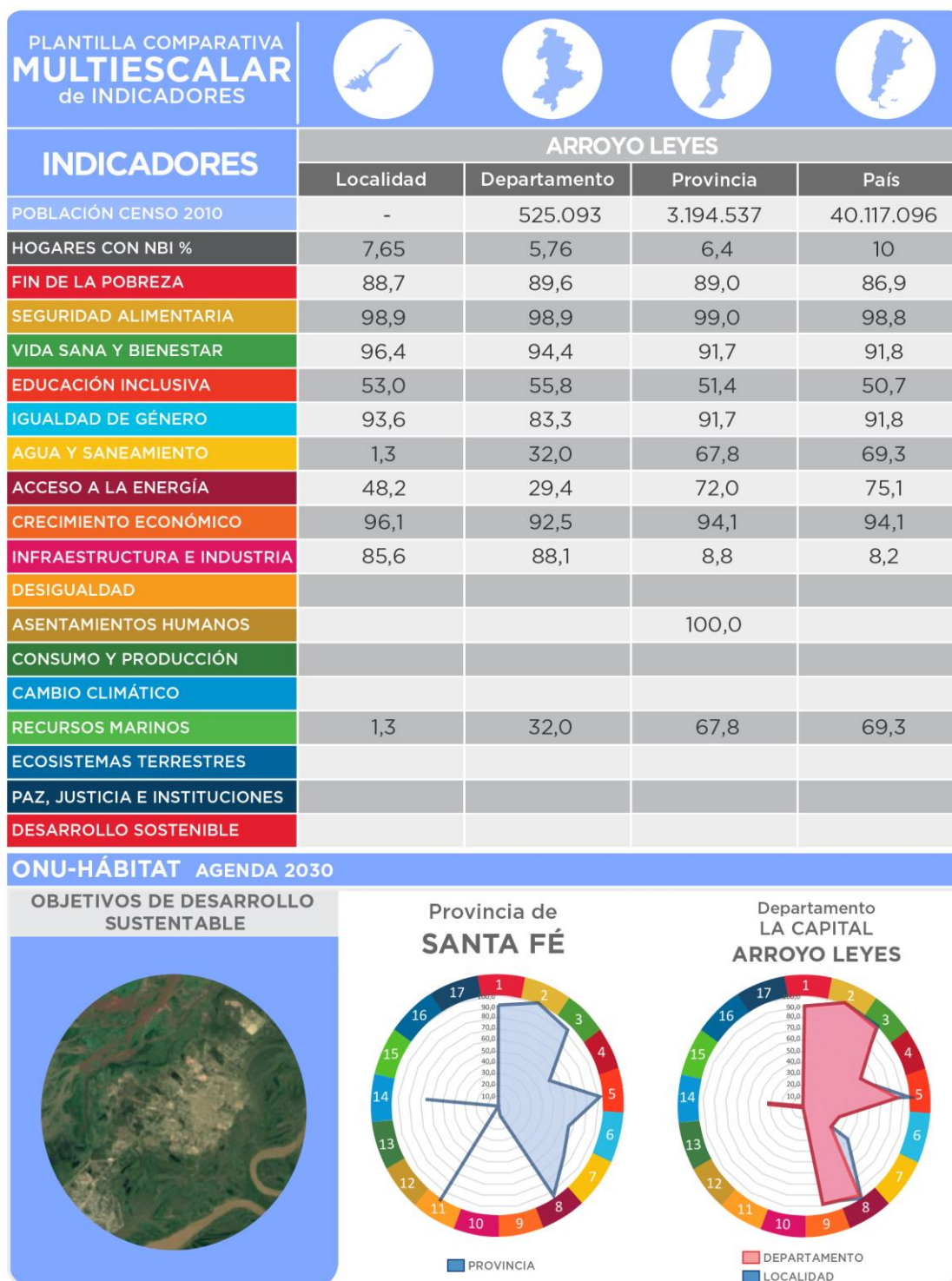
La actividad económica predominante gira en torno al comercio minorista que se desarrolla en la localidad y trabajos dentro de la propia comuna, además, dentro del pueblo no se asienta ningún tipo de industria.

Población

En el período que se extiende desde un censo de población a otro, la cantidad de población varía. Según el saldo que resulte de la diferencia entre la cantidad de nacimientos e inmigrantes y la cantidad de defunciones y emigrados entre ambos operativos censales, estaremos en presencia de la variación intercensal de la localidad. En la Comuna de Arroyo Leyes los últimos censos de población desde 1991, indican un crecimiento demográfico; el CENSO 2001 dio como resultado 1.599 habitantes; y en 2010 aumentó a 3.012 habitantes. Estos resultados llevan a un índice de variación intercensal del 88,4 %.

Esta tendencia continua hasta hoy en día, ya que según datos aportados por la administración comunal, se estima que la cantidad de habitantes aumento a 8.500. Dicha tendencia está relacionada directamente con la cercanía a la ciudad capital, actualmente, la localidad se convirtió en la ciudad dormitorio de dicha ciudad. Además, Arroyo Leyes posee una población fluctuante en épocas estivales o puntuales del año (Turismo Carretera, fiesta del disfraz y fines de semana), en donde los propietarios rentan sus viviendas

por un corto periodo de tiempo, de esta manera, la cantidad de habitantes aumenta considerablemente alcanzado a ser 16.000 personas en total.



Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje sin gas de red*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

- >**15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).
- >**16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).
- >**17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

DIMENSIÓN FÍSICA

Sistema Urbano

Sistema Urbano Regional

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.¹

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repele población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y/o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

¹Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

SISTEMA URBANO PROVINCIAL.



Fuente: Plan Estratégico de la Provincia de Santa Fe.

Situada en el sector centro de la provincia, es un estratégico enclave territorial, tanto a nivel provincial como nacional. Sus rutas, los ferrocarriles, la Hidrovía Paraná - Paraguay y el aeropuerto de Sauce Viejo configuran un heterogéneo sistema de comunicaciones de gran potencialidad.

La Región 3 con Nodo en la ciudad de Santa Fe está situada en el sector centro de la provincia. Limita al oeste con la Región 2, al sur con la Región 4, al este con las provincias de Corrientes y Entre Ríos, y al norte con la Región 1. Los Departamentos que la componen son: La Capital, Las Colonias, San Justo, Garay, sur de San Javier (Distritos: San Javier, La Brava y Cacique Ariacaiquín), San Jerónimo.

La región se estructura por rutas y autopistas que forman una red que se acomoda a la existencia de municipios y comunas que se desarrollaron según la trama del ferrocarril. El sistema tiene como centro la Ciudad de Santa Fe, binomio de la Ciudad entrerriana de Paraná.

En sentido sur a norte, la Ruta Nacional 11 es la vía troncal de este nodo ya que une las provincias de Santa Fe, Chaco y Formosa. Desde que nace en la Circunvalación de Rosario hasta que termina, en el Puente internacional San Ignacio de Loyola, en la frontera con Paraguay, recorre 980 km, totalmente pavimentados. En su primer tramo discurre paralela a la margen derecha del río Paraná desde la ciudad de Rosario en el sur hasta la confluencia de los ríos Paraná y Paraguay en el norte. Entre las ciudades de Rosario y Santa Fe la AP 01 constituye una alternativa más rápida que esta ruta en el tramo. Esta autopista se encuentra a pocos kilómetros al oeste de la ruta 11.

En el mismo sentido, en el tramo que une a la Ciudad de Santa Fe, con la Ciudad de Reconquista, la Ruta Provincial Nº 1 constituye una alternativa más directa respecto a la Nacional 11, ya que en este tramo la ruta nacional recorre la Provincia de Santa Fe efectuando varios tramos sinuosos en comparación con la provincial que discurre paralela al Río Paraná. Sin embargo, aun con esta alternativa la Ruta 11 resulta ser la opción más segura, debido a las irregularidades y problemas de infraestructura presentes en la ruta provincial, lo que la convierte en escenario de múltiples accidentes de tránsito.

En sentido Este-Oeste, la región es atravesada por varias arterias vehiculares que vinculan el área con el resto de la provincia de Santa Fe. En primer lugar, la Ruta Nacional 168, una breve autopista que se extiende desde la intersección con la RN 11, en la ciudad de Santa Fe hasta el portal santafesino del Túnel subfluvial Raúl Uranga – Carlos Sylvestre Begnis, que conduce a la ciudad de Paraná (Entre Ríos). La importancia de esta ruta se debe a que es parte del Corredor Bioceánico Central (Brasil - Argentina - Chile), motivo por el cual dicho nexo se denomina como Cruce Logístico Nodal.

La Ruta Nacional 19 es una ruta, que une las provincias de Santa Fe y Córdoba. Desde el empalme con la ruta nacional 11 en Santo Tomé hasta el empalme con la Ruta Nacional 9 en Córdoba. Se encuentran convertidos en autovía: el tramo que une las ciudades de Santo Tomé y San Francisco; y el tramo de 21,4 km que une las ciudades de Montecristo y Córdoba.

Por otro lado, el proyecto de la hidrovía Paraná-Paraguay-Uruguay consiste en la construcción de un canal navegable por los ríos Paraguay, Paraná y algunos de sus afluentes. El objetivo principal es que puedan navegar barcas de gran calado y grandes volúmenes de carga los 365 días del año. Las principales

mercaderías que se transportarían serían minerales, combustible y productos agrícolas. Para alcanzar este objetivo será necesario rectificar el trayecto (eliminando meandros), ensancharlo (eliminando vegetación ribereña), hacerlo más seguro (mediante señalización), eliminar islas e islotes (dinamitándolas) y profundizarlo (dragando el cauce del río).

Según el proyecto, la hidrovía se extenderá de norte a sur desde la ciudad brasileña de Puerto Cáceres, en el estado de Mato Grosso, hasta desembocar en el delta del Paraná, frente al puerto de Nueva Palmira, ubicado en el departamento de Colonia, en Uruguay.

Los países que comparten este sistema fluvial —Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay— promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de las mejoras necesarias para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales (BID, Fonplata, PNUD, CAF) para la ejecución de estudios. Entre 1988 y 2010, el transporte de mercaderías se multiplicó, pasando de 700 mil a casi 17,4 millones de toneladas al año, y luego hasta superar los actuales 36 millones. En cuanto al volumen transportado, como ya se indicó, la soja y sus derivados son los productos más importantes, seguidos por el hierro y los combustibles.

Esta región se destaca por el gran dinamismo de sus servicios y la existencia de diversas cadenas de valor. La actividad económica principal es la producción de cereales y oleaginosas, que se fortalece y complementa con las industrias lácteas, cárnicas y de cultivo. Asimismo, el sector ganadero, los productos regionales y los emprendimientos madereros, la actividad frutihortícola y la oferta turística forman parte del esquema productivo.

Por otra parte, la ciudad de Santa Fe, capital de la provincia, es sede de los tres poderes del Estado provincial, otorgándole a la ciudad y a la región un rol sustantivo en el devenir de la organización política del territorio. Además, existe un conjunto de instituciones científicas y universitarias, que permiten definirla como un polo de producción científico tecnológico, que contribuye fuertemente en la formación de recursos humanos altamente capacitados.

La Región 3, cuenta con una densa red de organizaciones de la sociedad civil, fortalecida por una tradición en trabajos comunitarios y un real compromiso ciudadano en la resolución de problemas sociales colectivos.

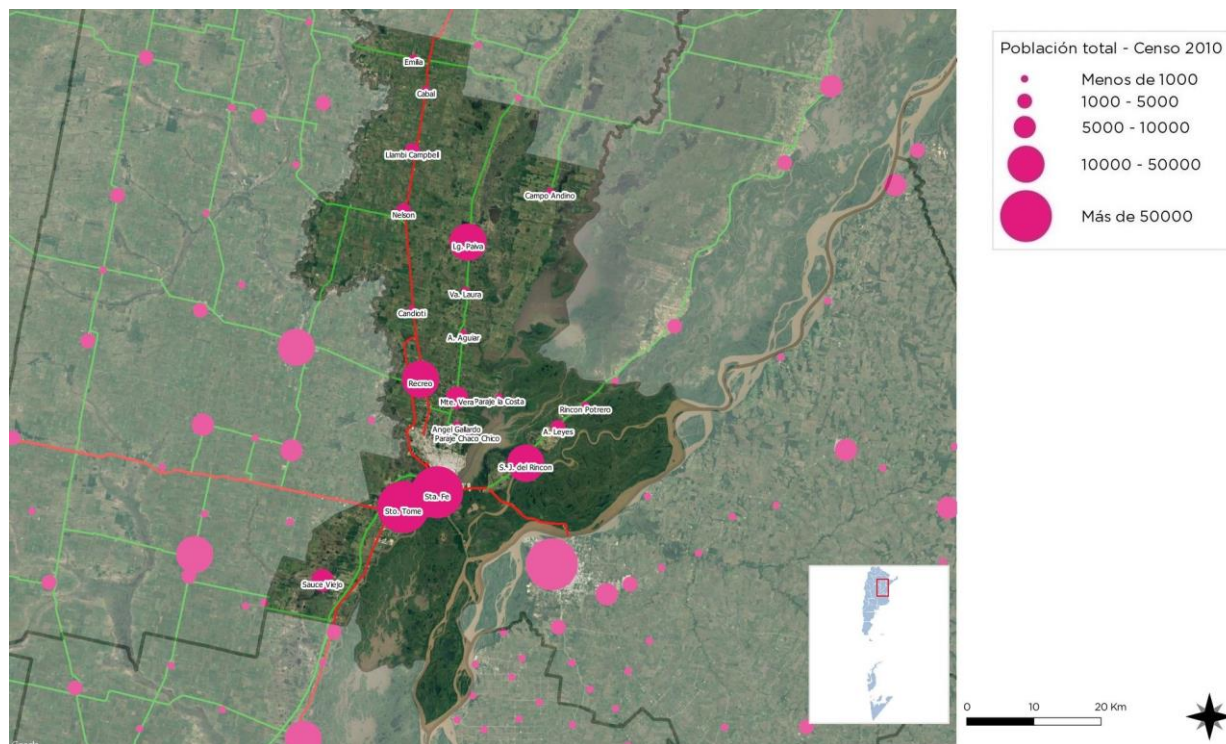


Centro Cívico Región 3. Fuente: www.santafe.gov.ar

Este edificio se convirtió en el espacio de encuentro de las instituciones regionales, públicas y privadas, con el objetivo de acordar y planificar las principales líneas estratégicas para el territorio.

Funcionan las siguientes áreas:

- Área de Coordinación regional, planificación y gestión territorial: Oficina de la Coordinación Regional y las Oficinas para atención a gobiernos locales.
- Área de participación y concertación social: Auditorio y Sala de reuniones.
- Área de servicios al ciudadano: Mesa de entrada, oficinas para atención a la ciudadanía y asesoramiento en la realización de trámites web.
- Área de formación.



Departamento La Capital. Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Redes de Telecomunicación

TELEFONÍA Y COMUNICACIÓN DIGITAL

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

COMUNA DE ARROYO LEYES

La localidad cuenta con el servicio internet y telefonía celular, pero debido a la gran extensión de territorio que poseen, la calidad varía según la empresa y la zona, por lo general, dicha prestación es aceptable.

Redes de Infraestructura de Transporte

INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA

A diferencia de muchas localidades del país, el ferrocarril nunca paso por la localidad.

INFRAESTRUCTURA AÉREA

Al estar situada al centro de la Provincia de Santa Fe, la localidad presenta un alto índice de conectividad aérea. El aeropuerto más cercano se haya en Sauce Viejo a unos 39 km, posee una variedad de vuelos internos, sobre todo a la ciudad de Buenos Aires, si bien dispone de vuelos internacionales, los mismos son a pedido, es decir, es necesario solicitar un previo permiso con la presencia de personal de migraciones y de aduana para que aterricen vuelos provenientes de otros países.

Debido a su cercanía con la ciudad de Santa Fe, y esta con la Provincia de Entre Ríos, el aeropuerto de mayor jerarquía más cercano es el aeropuerto de la ciudad de Paraná, a 40 km. El último aeropuerto de influencia en el área se encuentra en la Ciudad de Rosario, dista de la localidad a unos 188 km, si bien es el más lejano, su llegada se materializa por medio de la Autopista Rosario – Santa Fe.

INFRAESTRUCTURA VIAL

La Ruta Provincial Nº 1, hoy en día transformada en autovía en el año 2016, atraviesa la comuna en sentido sur a norte, conformando un pasaje lineal en donde se van distribuyendo las localidades que forman parte del corredor costero del departamento La Capital. Mejor conocida como “Teófilo Madrejón”, es una carretera de 313 km de jurisdicción provincial, ubicada en el norte de la Provincia de Santa Fe. Comienza en la ciudad de La Guardia y finaliza en la intersección con la Ruta Nacional Nº11 a pocos km de la ciudad de Reconquista.

Índice de Conectividad²

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

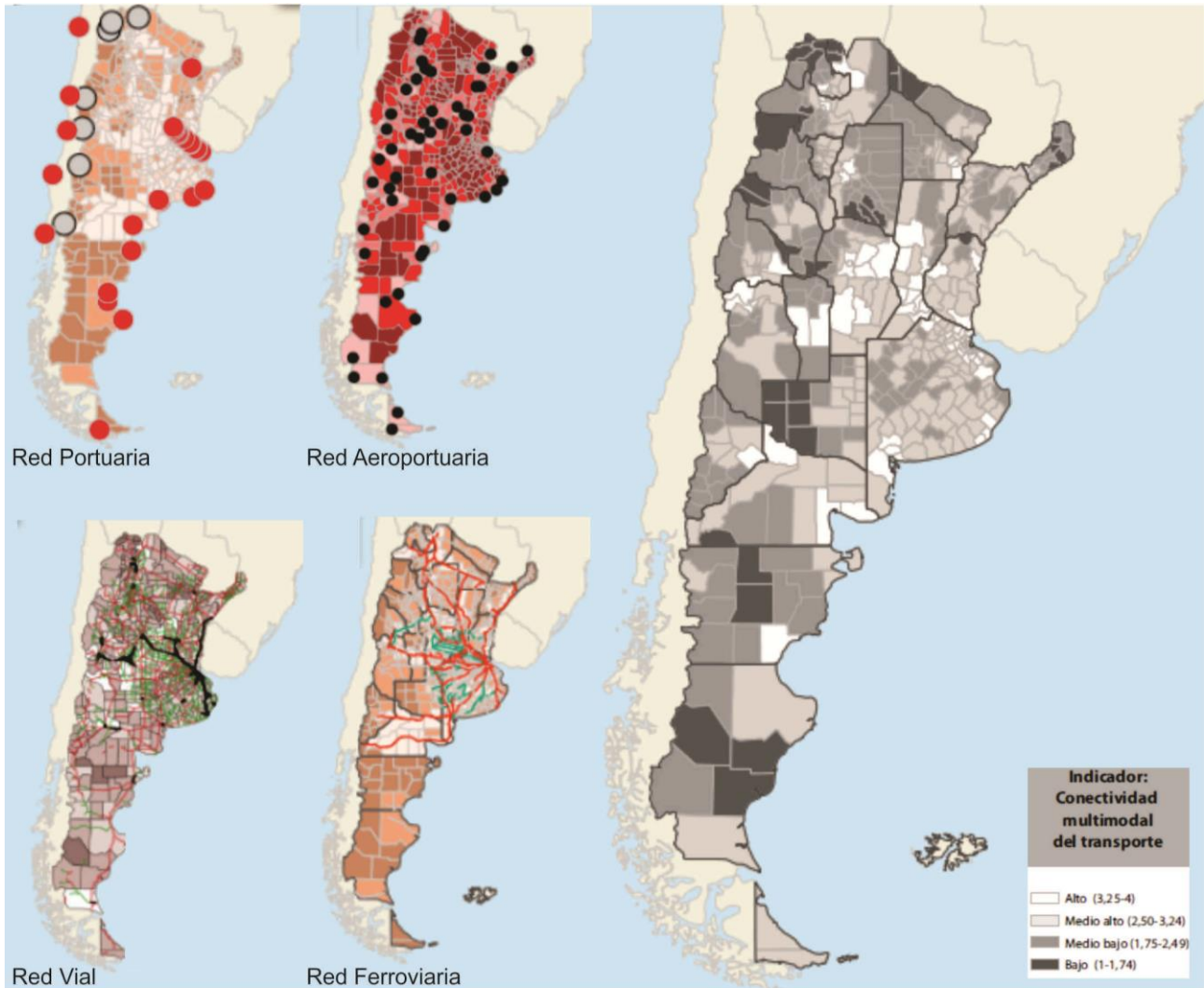
²ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

ÍNDICE DE CONECTIVIDAD DE ARROYO LEYES. CONECTIVIDAD INTERMODAL DE TRANSPORTE.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- A. Red Vial:** Ruta Provincial Nº 6
Ruta Nacional Nº 36 S
- B. Red ferroviaria:** Línea General Bartolomé Mitre, fuera de servicio
- C. Puertos:** Puertos Área Metropolitana De Rosario
Puerto Área Metropolitana De Santa Fe
- D. Aeropuertos:** Aeroparque Sauce Viejo
Aeropuerto Justo José de Urquiza (Paraná)
Aeropuerto Islas Malvinas (Rosario)

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Provincia	SANTA FE
Departamento	LA CAPITAL
Aeropuerto	4
Ferrocarril	4
Puerto	3
Indice Vial	4
Indice de Conectividad de Transporte	3,7
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP	

Grandes Equipamientos

Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

La localidad de Arroyo Leyes no cuenta con en el servicio de Gas Natural en red. La población utiliza gas envasado provisto un solo proveedor como resultado de la carencia del servicio, según datos aportados por la comuna, una familia promedio utiliza entre 4 o 5 garrafas mensualmente. Las garrafas son distribuidas dos veces por semana, además, poseen una garrafa social. En promedio, una garrafa de 10 kg tiene un valor \$300 mientras que una de 45 kg ronda los \$1.200.

Actualmente la comuna posee un proyecto en vías de desarrollo para luego ser presentado ante el gobierno provincial.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

La localidad no posee grandes equipamientos de producción de energía. Internamente la red cubre la totalidad del área urbana. Cabe mencionar que la red no goza de una muy potencia y estabilidad, existe un gran déficit de infraestructura generado por el gran crecimiento urbano. Se registran cortes eventuales y algunos que han sido más extensos, como en el año 2015 que duró 15 días.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.³

Debido a la escala de la localidad, la misma no posee una terminal de ómnibus, para el traslado de pasajeros disponen de paradores sobre la Ruta Provincial N°1. Los servicios que poseen son:

- Ciudad de Santa Fe (Empresa Continental)

³ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

El servicio recorre la Ruta Provincial Nº1 y pasa por la localidad cada una hora aproximadamente, en momentos de hora pico dicha prestación aumenta sus recorridos transitando por la comuna cada 10 minutos.

Cabe destacar que, según fuentes oficiales, un 80% de la población se desplaza por motivos de trabajo fuera de la localidad, aproximadamente unas 6.800 personas.

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

La comuna de Arroyo Leyes no cuenta con un acceso principal conformado como por ejemplo la localidad de San José del Rincón, no se registran señalizaciones de llegada a la misma, se podría decir que, si uno no conoce la localidad, esta pasa prácticamente desapercibida.

A diferencia de otras localidades del país, Arroyo Leyes no sufre el paso de vehículos de gran porte debido a que en la comuna no se asientan industrias, el porcentaje de ingreso es muy bajo.

Del total de las manzanas que tiene la localidad de Arroyo Leyes, el 100% de ellas son de tierra, únicamente la Ruta Provincial Nº 1 está pavimentada. Esto genera una problemática ya que la extensión del tejido urbano residencial desde la Ruta Nacional Nº1 hasta su finalización alcanza los 2 km aproximadamente. Esta situación se agrava al momento de grandes crecidas de los canales de agua que rodean la localidad, anegando calles en ambos sectores, este y oeste.



Acceso a la Ruta Provincial Nº1 – Fuente: foto consultor

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

OBJETIVOS PARTICULARES

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

La trama urbana se desarrolla hacia ambos márgenes de la Ruta Provincial N°1, esta se ha ido desarrollando a raíz de la propia topografía del lugar y la creación de distintos barrios.

El uso de suelo es predominantemente residencial, existen áreas de consolidación compuestas por grandes vacíos urbanos, cabe destacar que la mayoría de estas tierras pertenecen a privados.

Al ser una localidad relativamente joven, **Arroyo Leyes** no reconoce un área central consolidada, podría comenzar a gestarse próxima al área de las principales instituciones administrativas públicas y la iglesia

VERIFICACIÓN PATRIMONIAL

La localidad de Arroyo Leyes cuenta con un solo edificio de carácter patrimonial:

- Iglesia



Iglesia Nuestra Señora del Perpetuo Socorro – Fuente: foto consultor

Conformación Urbana y Usos del Suelo

DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

Como ya se dijo anteriormente, al ser un gobierno relativamente joven, 28 años, Arroyo Leyes no presenta un área central consolidada, se presenta la posibilidad de gestarse y conformarse en donde se asienta el edificio actual de la comuna y su entorno. La trama urbana de la localidad se desarrolla hacia ambos márgenes de la Ruta Provincial N°1, esta se ha ido desarrollando a raíz de la propia topografía natural de

la localidad y el desarrollo de urbanizadores sobre el territorio. A medida que nos alejamos de este núcleo, se registran grandes áreas de vacíos vacantes aptos para la construcción de viviendas o loteos.

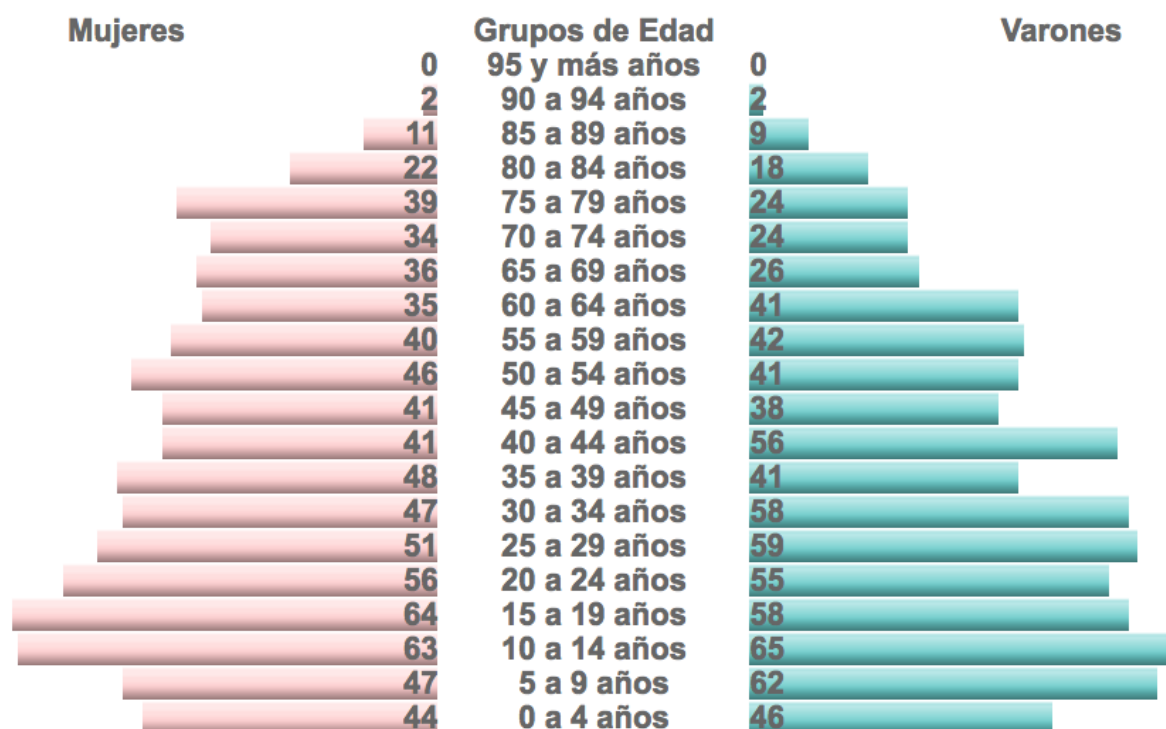
El uso de suelo presenta una mixtura entre la predominancia residencial y los campos frutihortícolas distribuidos sobre el territorio, esto genera un problema para la comuna ya que los campos van variando constantemente su lugar de cosecha debido a que estos son rentados a privados, al momento de que estas tierras pierden su rentabilidad, el privado las deja de alquilar para desarrollar loteos.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Del total del porcentaje de la red de iluminación, el 100% es de un sistema alógeno o sodio, lo que resulta de costoso mantenimiento y un alto consumo, solamente dos calles posee un sistema de iluminación LED. Desde la comuna, no se posee intención en cambiar de sistema, ya que el mismo implica un mayor gasto de mantenimiento.

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado se encuentra en un muy buen estado y se destaca la cantidad que hay en el espacio público, veredas. La comuna no posee un inventario o catálogo de este, tampoco asesoramiento profesional en la materia. Con el fin de evitar inconvenientes con las líneas eléctricas y los domicilios particulares, la comuna posee un “Reglamento de Loteos y Urbanizaciones” que prohíbe la plantación de eucaliptus (especies que más abunda), casuarinas, gravileas, pablo borracho, sauces y timbó colorado, también, se implementa una época de poda. Dentro de esta reglamentación, también se limita la distancia mínima entre el arbolado público y las viviendas y se exige que todo loteo nuevo cuente con una forestación igual o superior al doble del total de lotes generados (detalle, cantidad, especies, tamaño, etc).

DIMENSIÓN SOCIAL**Población****CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS**

La pirámide de población de la localidad de Arroyo Leyes se estructura con un 37% de población joven, menor de 19 años, un 55% de adultos, y un 8% de ancianos mayores a 65 años. Tiene forma de Pirámide Progresiva (forma de pagoda) donde su base es representada más ancha con una ascensión que disminuye, es decir, que en su cumbre es más angosta o se disminuye la información representando así la población más joven en crecimiento y con una alta natalidad, esto se lee como una información hacia el futuro de rápida expansión o crecimiento demográfico. El índice de Masculinidad es de 100%, lo que indica un número igual de mujeres y hombres. El índice natural de 97 significa un mayor equilibrio entre la población, mientras el índice sea menor o mayor, como en este caso es producto de fenómenos sociales y económicos principalmente relacionados con la migración.

En el período que se extiende desde un censo de población a otro, la cantidad de población varía. Según el saldo que resulte de la diferencia entre la cantidad de nacimientos e inmigrantes y la cantidad de defunciones y emigrados entre ambos operativos censales, estaremos en presencia de la variación intercensal de la localidad. En la Comuna de Arroyo Leyes los últimos censos de población desde 1991, indican un crecimiento demográfico; el CENSO 2001 dio como resultado 1599 habitantes; y en 2010 aumentó a 3212 habitantes. Estos resultados llevan a un índice de variación intercensal del 88,4 %.

Esta tendencia continua hasta hoy en día, ya que según datos aportados por la administración comunal, se estima que la cantidad de habitantes aumento a 8.500. Dicha tendencia está relacionada directamente con la cercanía a la ciudad capital. Arroyo Leyes posee una población fluctuante en épocas estivales o puntuales del año (Turismo Carretera, fiesta del disfraz y fines de semana), en donde los propietarios rentan sus viviendas por un corto periodo de tiempo, de esta manera, la cantidad de habitantes aumenta considerablemente alcanzado a ser 16.000 personas en total.

El índice de vejez relaciona los grupos más dinámicos de la población y que más influyen en la estructura y evolución de una población. Este índice nos relaciona la población vieja, de 65 años o más, con la población de menores de la edad de 15 años, para ver si la población mayor es más, igual o menor que la población menor. De esta manera se busca observar la cantidad de población vieja por cada 100 menores, es decir, intenta medir el peso que un sector recae sobre otro sector. En el caso de la localidad de Arroyo Leyes, este índice es 21%, lo cual indica que nos encontramos con una población joven.

El índice de Dependencia Potencial, indica la proporción de población potencialmente no económicamente activa con respecto al total de la población potencialmente activa. Expresa el número de personas inactivas que sostiene cada individuo en edad activa. En la localidad de Arroyo Leyes, este número refleja que por cada 100 personas en edad de trabajar hay 82 personas en edades inactivas. Se trata de una relación de dependencia potencial pues no todas las personas menores de 15 años o mayores de 65 años están fuera del mercado laboral, ni todas las de 15-64 son activas.

SANEAMIENTO BÁSICO

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Arroyo Leyes no cuenta con una red de cloacas, la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, lechos nitrificantes, etc. como resultado de la carencia del servicio. Esto genera problemas porque, al tener una cota de napa alta, los mismos se saturan y rebalsan, obligando a realizar desagotes periódicamente o padecer problemas ambientales como poner en riesgo la salud de la población. Hoy en día, la comuna tiene un proyecto el cual se haya en etapa de ejecución.

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- | | | | |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat. | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento. | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales. | | |

Cobertura de red de Agua

La localidad de Arroyo Leyes no cuenta una cobertura de red de agua potable en la totalidad de su área urbana, necesidad básica y vital para el crecimiento y desarrollo del ser humano.

Para la extracción de agua, cada vivienda posee su pozo propio, según datos aportados por la propia comuna, a pesar de no disponer del tendido de red, el agua presenta una buena calidad ya que la misma proviene del Río Paraná.

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Según datos aportados por la propia comuna, existe un déficit de 200 viviendas, de las cuales el 20% podrían realizar un repago por la misma. Si bien en la localidad se divisan grandes vacíos urbanos, la comuna no posee terrenos propios aptos para ser destinados a la construcción de vivienda unifamiliar. Estos pertenecen a privados los cuales se encuentran especulando el momento adecuado para generar, en la mayoría de los casos, urbanizaciones abiertas, es decir, loteos.

En la localidad existen terrenos ocupados, son casos puntuales de familias en situación de vulnerabilidad que no pueden abonar los gastos de una escrituración. En busca de una conclusión al dilema, el ente gubernamental elaboró un plan vinculando esfuerzos con un agrimensor local para lograr escriturar los mismos, usando como herramienta la Ley 24.374, mejor conocida como Ley Pierri.

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

El déficit cualitativo desciende a 100 viviendas en relación al Censo de Viviendas y Hogares 2010 (372 viviendas), muchas de ellas precisan reparaciones de fachadas e interiores, las viviendas más precarias tienen correspondencia a los sectores vulnerables.



Vivienda con material insuficiente – Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Régimen de propiedad y tenencia

En general, quienes habitan las viviendas son propietarios, desde la comuna, se estima que corresponde a un 99% de las mismas, el resto son inquilinos, 50 viviendas aproximadamente. Diferente es la situación del alquiler temporario, muchos propietarios rentan sus viviendas en ciertos eventos anuales de la ciudad capital o la ciudad de Paraná, Entre Ríos, por ejemplo: el TC 2000 o la fiesta del disfraz en la capital entrerriana.



Régimen de propiedad y tenencia – Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Villas, Asentamientos y Hacinamiento Crítico

No existen villas en la localidad, si se registra un sector vulnerable, denominado como “Villa Juana”. Este se asienta sobre el sector oeste de la Ruta Provincial N°1, a la altura del km 19. Allí residen 50 familias en condiciones de vulnerabilidad y se registra el mayor porcentaje de desempleo y trabajo informal. La comuna se encuentra en búsqueda de mejorar la calidad de vida de sus habitantes intentando mejorar los servicios del barrio, el gran obstáculo es solucionar la problemática de las inundaciones sobre dicho sector ya que no posee ninguna barrera de contención.

Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Arroyo Leyes presenta un alto porcentaje de habitantes en situación de hacinamiento crítico, los resultados dejan por sentado que la comuna posee 5,45% en donde más de tres personas conviven en un cuarto. Actualmente, el ente gubernamental no dispone de información cuantificada que refleje la mejora de dicha problemática.



Hogares con Hacinamiento Crítico – Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

HOGARES Y VIVIENDA

TOTAL: 1.584 hogares, 1.778 viviendas

Hacinamiento del Hogar

Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	32,89%	27,30%	22,07%
0,51 a 0,99	19,19%	19,62%	17,84%
1 a 1,49	27,59%	29,11%	30,71%
1,50 a 1,99	7,13%	8,36%	9,98%
2,00 a 3,00	10,80%	12,39%	15,26%
Más de 3,00	2,40%	3,21%	4,14%

Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)

Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	51,14%	57,39%	56,20%
CALMAT II	28,72%	22,46%	21,34%
CALMAT III	11,62%	11,09%	11,54%
CALMAT IV	1,96%	1,69%	3,81%

EDUCACIÓN

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

La comuna de Arroyo Leyes dispone de un jardín de infantes, un colegio maternal, dos colegios primarios y un secundario. Actualmente la localidad no logra satisfacer la demanda en relación a la cantidad de matrículas, 25 bancos aproximadamente, debido al gran crecimiento poblacional de los últimos años, además, reciben jóvenes de otros pueblos como San José del Rincón.

Una de las falencias que se presentan es en base a las necesidades edilicias de las instituciones educativas. En primer lugar, el jardín de infantes funciona dentro del colegio primario, por lo cual precisaría ampliarse para tener su espacio propio. En segundo lugar, hoy en día el colegio secundario se haya en plena construcción, por ende, utilizan el Salón de Usos Múltiples (SUM) para el dictado de clases y espacio de estudio. La ejecución del edificio se inició en el año 2015 y se estima que será concretada en el año 2020.

Nivel Inicial:

- Jardín de infantes Nº 281 (Jardín de Infantes – Estatal)

Nivel Primario y Secundario:

- Escuela Nº30 Domingo Guzmán Silva (Primario – Estatal)
- Escuela Nº41 Domingo Faustino Sarmiento (Primario – Estatal)
- Escuela de Educación Secundaria Nº 590 (Secundaria - Estatal)

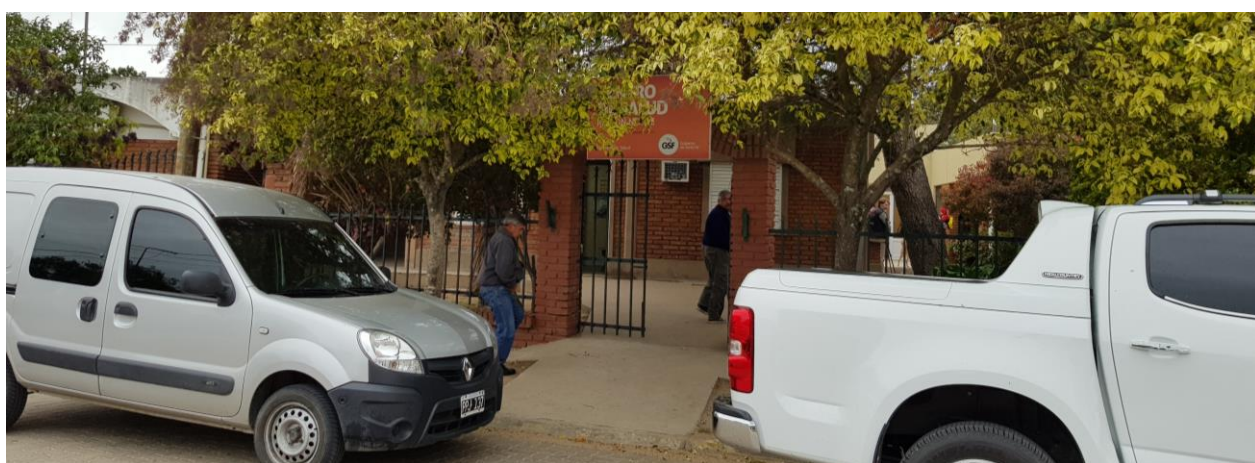


Salón de Usos Múltiples – Fuente: foto consultor

SALUD Y SEGURIDAD

Arroyo Leyes dispone de dos centros de salud, estos se encuentran cerrados los fines de semana. Si bien los mismos cuentan con los elementos básicos para una Atención Primaria de Salud (APS) y dispone de la prestación de médicos clínicos, odontólogos, bioquímicos, pediatría y farmacia, existe un déficit en relación a la falta de equipamiento.

Para casos de mayor gravedad, los mismos son derivados a la ciudad de Santa Fe. Para el traslado de personas disponen de una ambulancia la cual pertenece a la Red Provincial de Emergencias y Traslado, mejor conocida en el territorio como el Sistema Integrado de Emergencias Sanitarias (SIES 107).



Centro de Salud – Fuente: foto consultor

En materia de seguridad, la comuna de Arroyo Leyese posee una sub comisaría la cual se encuentra en un mal estado edilicio, precisan mejoras en materia de infraestructura, actualmente, en relación al aumento de la población, se ha pedido el cambio de rango a comisaría.

La localidad cuenta con tres oficiales por guarda, el equipamiento para realizar tareas de patrullaje y vigilancia resulta insuficiente ya que solo disponen de un móvil y el territorio es muy extenso. Con intenciones de mejorar la seguridad ciudadana, la comuna instaló 4 cámaras, pero estas no funcionan debido a la mala calidad de señal.

Por lo general, no se registran hechos de inseguridad en la localidad, existen algunos casos de saqueos a viviendas destinadas al uso durante los fines de semana. Según fuentes gubernamentales, en la comuna se registra la actividad de narcomenudeo y un porcentaje de la población que consume. Para dar una respuesta a esta problemática, el ente gubernamental vincula esfuerzos con la Agencia de Prevención del Consumo de Drogas y Tratamiento Integral de las Adicciones (Aprecod) de la provincia de Santa Fe, quienes disponen de equipos interdisciplinarios los cuales trabajan sobre los niveles familia, trabajo y género. Se realiza mucho trabajo en los colegios, sobre todo haciendo hincapié en el nivel primario.

La localidad no cuenta con un departamento de bomberos, dependen del destacamento de la ciudad capital de la provincia. La comuna se encuentra desprotegida ya que, en épocas de sequía, se registran incendios regularmente o precisan de un destacamento propio para la asistencia sobre los accidentes de ruta.

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

DIMENSIÓN ECONÓMICA

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES

La economía local gira en torno a los pequeños productores rurales, los pequeños comercios minoristas de la ciudad (a la vera de la Ruta Provincial N°1) y los trabajos dentro de la propia comuna. Como se mencionó anteriormente, Arroyo Leyes fue la localidad con mayor porcentaje de construcción de viviendas aptas para el Programa de Crédito Argentino (PRO.CRE.AR.), en donde, lógicamente, se registró un aumento en el rubro de la construcción. Hoy en día, según datos aportados por la propia comuna, este porcentaje ha decaído.

A diferencia con otras localidades de la provincia, en donde existen productores rurales abocados al trabajo de la tierra para la cosecha de soja, trigo y maíz, en la comuna se haya productores que se dedican a la cría de ganado en la isla. Relacionado al trabajo de la tierra, existen comunidades bolivianas dedicadas a los campos frutihortícolas, sobre todo frutillas, por lo general, son tierras alquiladas a privados. La comuna estima que el total de la producción frutihortícola ronda entre las 80 a 100 hectáreas.

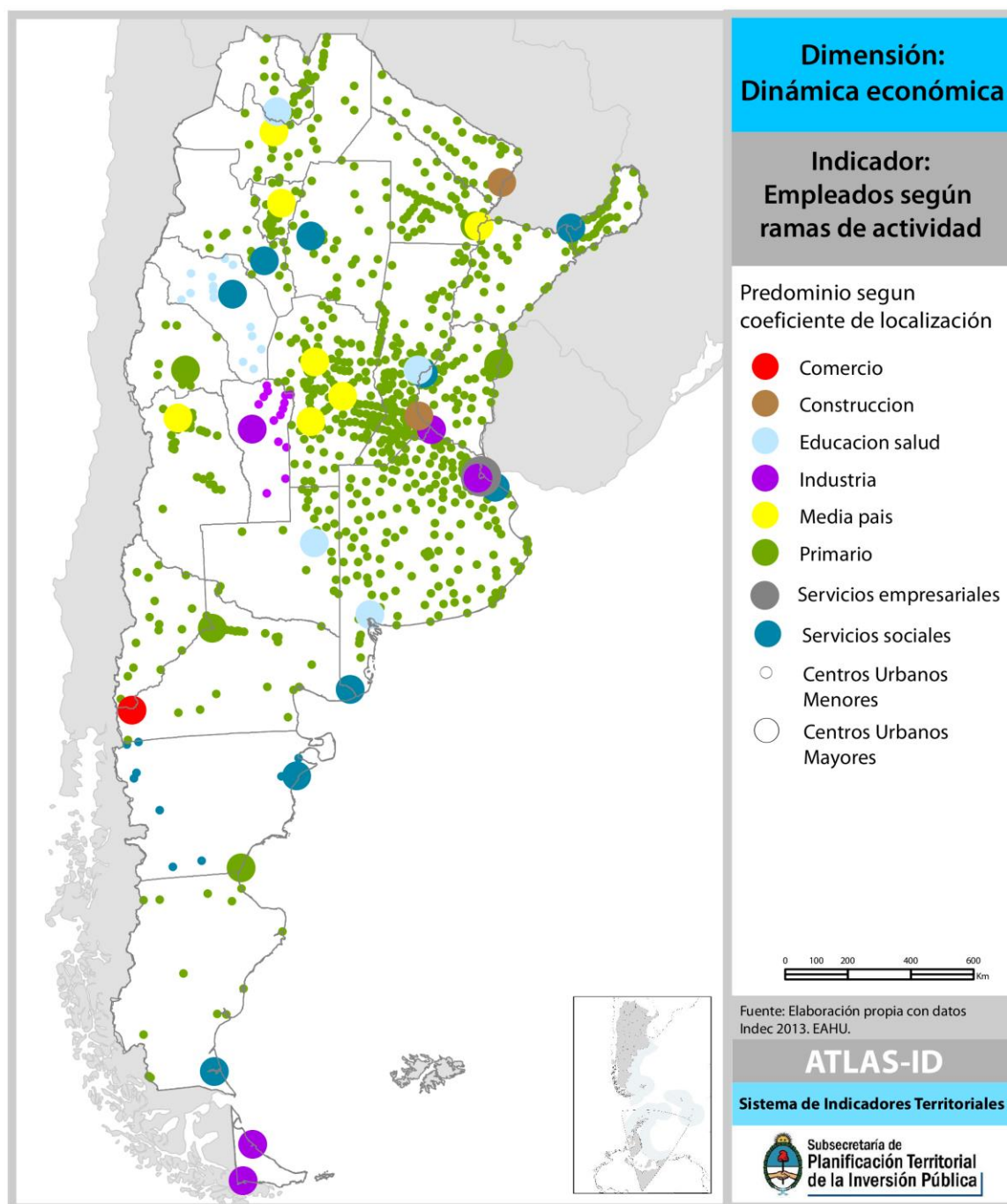
Si bien Arroyo Leyes forma parte del cordón de la costa del departamento capital, hoy en día el sector de turismo se encuentra en pleno crecimiento y desarrollo.

La comuna emplea un total de 55 personas, además, existe un 80% de la población, aproximadamente 6.800 personas, que se trasladan diariamente a la capital provincial, o localidades vecinas, por trabajo, generalmente empleos públicos o profesionales. Según fuentes oficiales, existe un porcentaje de trabajo informal y de oficio relacionado al mantenimiento de quintas de fin de semana, la pesca, fabricación de techos, hornos de ladrillos y trabajos de albañilería.

Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.



Como se ve en el gráfico, en el área de la localidad de ARROYO LEYES, la actividad del Sector Primario, relacionada con la obtención de las materias primas destinadas al consumo o a la industria a partir de los recursos naturales, es la predominante. Eso se confirma con los datos de aportados por la administración Comunal.

En este sentido, los productos primarios no están elaborados, sino que aún deben pasar por procesos de transformación para ser convertidos en bienes o mercancías. En términos económicos, el valor agregado es el valor económico adicional que adquieren los bienes y servicios al ser transformados durante el

proceso productivo. En otras palabras, el valor económico que un determinado proceso productivo añade al que suponen las materias primas utilizadas en su producción.

TASA DE DESOCUPACIÓN

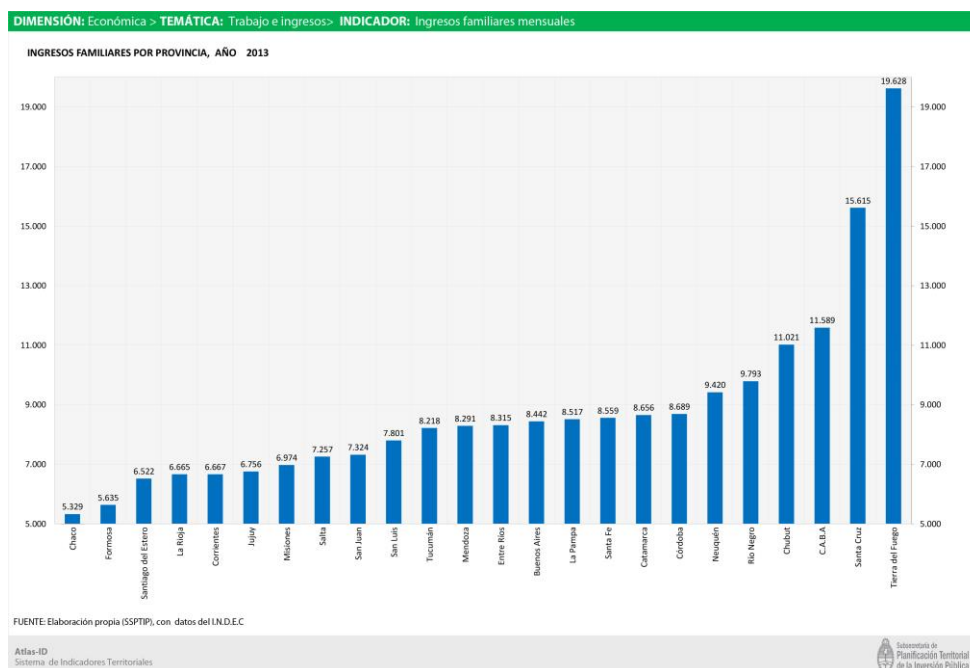
Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Arroyo Leyes presenta un bajo porcentaje de habitantes en situación de desempleo, los resultados dejan por sentado que la comuna posee 4.10% de desocupación. Actualmente, no se cuenta con un registro que cuantifique dicho porcentaje, según datos aportados por el propio ente gubernamental, se estima que el porcentaje de población que carece de un empleo formal se mantuvo constante, la principal diferencia es el aumento en la variación intercensal. Hoy dicho número se refleja en aproximadamente 400 personas.

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

El estrato social promedio de la localidad es medio alto, según datos aportados por la propia comuna. No existe una cifra cuantificada por parte del municipio que refleje los ingresos mensuales de una familia promedio, tampoco existe una gran dispersión entre un sueldo mínimo y uno máximo, se estima desde que el sueldo más bajo ronda los \$12.000 mientras que el más alto alcanza los \$25.000. En su mayoría, los grupos familiares están compuestos por tres personas y un ingreso mensual promedio es de \$25.000 a \$30.000.





Nivel Socioeconómico – Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

DIMENSIÓN AMBIENTAL

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales. La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

Identificar amenazas

Se trata de recorrer (siempre que fuera posible) y analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL

Amenazas vinculadas a la atmósfera: granizo, huracanes, tornados, tormentas tropicales

Para la elaboración del mapa de este tipo de amenazas es necesario contar con información del Servicio Meteorológico Nacional, del Instituto de Clima y Agua del INTA y estaciones meteorológicas, existen también otros organismos de monitoreo climático que proveen imágenes satelitales y modelos muy sofisticados de predicción pueden anticipar con mucha precisión los fenómenos atmosféricos que pueden desencadenarse en determinadas zonas. Es necesario tener acceso a computadoras con servicio de internet para poder realizar el seguimiento minuto a minuto del avance del fenómeno. Es de mucha utilidad sumar a los registros históricos las experiencias de los lugareños y de sus antepasados a partir de sus historias de vida.

Contar con información de manera anticipada posibilitará ubicar en un mapa el área que se verá afectada. Si bien nuestro país no se halla en zonas de huracanes ni tornados, en los últimos tiempos se han registrados tormentas severas, con caída de granizo que provocaron grandes daños.

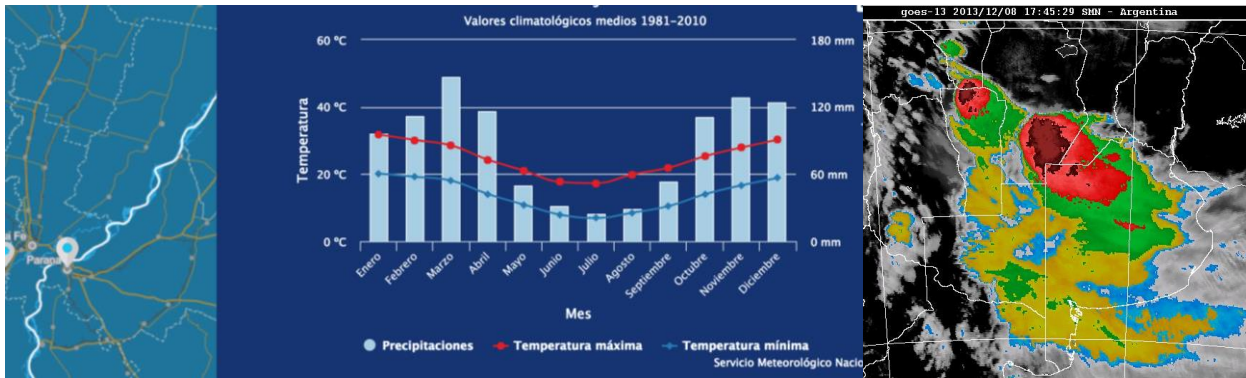


Gráfico de precipitaciones anuales en Santa Fe Ciudad e Imagen satelital de una tormenta. Fuente: SMN

En la imagen se puede observar una tormenta típica de la región en la que, la mancha roja, indica la severidad de la tormenta, cuanto más oscura, más fuerte son las lluvias. En algunos casos puede registrarse caída de granizo.

Estos fenómenos naturales pueden resultar devastadores para los medios de vida rurales, ya que a menudo causan enormes daños a los sectores de la agricultura, la ganadería.

La escasez de lluvias y las sequías provocan también devastación, ya que erosionan lentamente la capacidad de resistencia de los hogares rurales, debilitan y matan al ganado, arruinan cultivos y causan daños ambientales que perduran en el tiempo.

Amenazas hidrometeorológicas: Inundaciones

En las amenazas hidrometeorológicas se distinguen tres tipos de inundaciones, a saber:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:** también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano.
- **Inundaciones costeras o ribereñas:** como sudestadas o desbordes de cursos de agua, esto afecta a ciudades asentadas en el valle de inundación.
- **Mixtas:** se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua

Una amenaza puede verse agravada por otras amenazas (multiamenazas) o por procesos de degradación. Otros factores que influyen en la amenaza son:

- **Falta de cobertura vegetal natural:** debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.
- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:** derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado al ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:** próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden taponar los desagües y las bocas de tormenta.
- **Construcción indiscriminada:** de urbanizaciones cerradas y la instalación de asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

En la Provincia de Santa Fe se atraviesa una situación muy crítica respecto de inundaciones. Pero, por sobre todo, el aumento del nivel freático (NF) está causando una gran disminución de hectáreas aptas para el cultivo.

Según estudios del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) donde se parte de la base de que el avance agrícola puede tener múltiples efectos sobre la dinámica hídrica y la evolución del NF. En los mismos se aclara que se debe tener en cuenta que no está claro en qué medida el reemplazo de vegetación puede haber contribuido a exacerbar los fuertes ciclos de inundaciones severas experimentados en el centro-oeste de la región durante los últimos años, se puede especular que existe una tendencia a generar mayores excesos hídricos al pasar de los pastizales naturales (dominantes hasta principios del siglo XX) a rotaciones de pasturas y cultivos anuales (típicas hasta a la década del ochenta) a cultivos anuales continuos con posterioridad. Muchos o todos los fundamentos que explican la causa del fenómeno pueden ser ciertos, pero hasta el momento no se tiene una real cuantificación de sus efectos directos sobre el fenómeno tratado, que en definitiva es el ascenso del NF como agravante de los anegamientos.

El análisis del comportamiento de las napas se realizó sobre la base de los datos medidos en la EEA Rafaela del INTA. La serie utilizada registra información desde noviembre de 1969. Donde se tuvieron en cuenta los NF junto con el Balance Hídrico (equilibrio entre todos los recursos hídricos que ingresan al sistema y los que salen del mismo, en un intervalo de tiempo determinado)

Dichas investigaciones concluyen que la ocupación con forrajeras perennes y pastizales no hubiera evitado los ascensos de napa y los anegamientos de las últimas décadas, (al menos en el departamento de castellanos donde se realizó el análisis) y tampoco permitirían reducir el NF a valores anteriores a los de la década del 1980, como así tampoco evitaría los ascensos del NF hasta la superficie. Pero si permitiría moderar los ascensos y la duración de los mismos si bien, en años con BH muy positivo o lluvias intensas se pueden producir picos de ascensos, éstos serían de menor duración y consecuentemente de menor impacto negativo por la mayor demanda de los cultivos

Al estar bordeada por dos canales de agua, la Laguna Setubal y el Río Colastine, y sus propias características naturales, la localidad de Arroyo Leyes se convierte en una zona vulnerable ante crecidas extraordinarias o lluvias de la misma índole. La comuna presenta varias zonas inundables, cercanas a los entornos fluviales previamente mencionados. Sobre el sector este se registra una defensa la cual se materializa mediante tierra compactada, el oleaje, producido por las ondas que se desplazan por la superficie de los canales, suele ser tan brusco que termina debilitando y hasta inclusive fracturando dicha barrea, la comuna tiene que estar constantemente alerta al mantenimiento y reparación de esta. Mientras tanto, el sector oeste se encuentra totalmente desprotegido ya que la defensa de la cual dispone es precaria, y hasta prácticamente inexistente.

Las zonas más afectadas coinciden con el sector vulnerable que se presenta en la localidad. Denominado como “Villa Juana”, es uno de los barrios con mayores riesgos de inundaciones, este se encuentra ubicado sobre el km 19 del lado oeste de la Ruta Provincial N°1 sobre una zona baja de la localidad, el mismo se aniega por la crecida de los ríos como así también por las grandes precipitaciones, pues tienen un sistema precario de defensa que no soporta grandes alturas de crecida del río y cuando llueve se aniega ya que no cuenta con sistema de desagüe acorde a sus necesidades.



Sectores Inundables de Arroyo Leyes – Fuente: elaboración propia

Cuando estos eventos suceden, se despliega un plan de evacuación para resguardar a las familias que viven dentro del barrio “Villa Juana”, en la actualidad son 50 familias, integradas por 94 adultos y 90 niños.

La comuna ha realizado algunas mejoras en lo que refiere al tendido eléctrico y alumbrado público de este sector vulnerable. La mayoría de las viviendas son de material consolidado pero su estado es precario. Desde el ente comunal, se está evaluando y considerando la posibilidad de la construcción de viviendas palafíticas, es decir, viviendas elevadas asentadas sobre pilares o simples estacas.

Otra de las problemáticas ambientales gira en torno a la proximidad que se encuentra entre el basural a cielo abierto de la localidad y la Laguna Setubal. La distancia entre el canal de agua y las tierras utilizadas como disposición final de RSU es de tan solo 2 km, si bien a primera vista no parece ser una corta longitud, las crecidas y precipitaciones de la laguna transforman a este sector en una zona propensa a inundaciones en donde los desperdicios del basural decantan dentro del canal de agua.

Como se destaca en el estudio antes mencionado “El fenómeno de NF cercano a la superficie llegó para quedarse, al menos en el corto y mediano plazo, por lo que las estrategias productivas no pueden ser las mismas que las utilizadas con napas profundas y ciclos de precipitaciones promedio o inferiores al mismo”.

Es fundamental que tanto la población como las autoridades identifiquen las amenazas de la localidad, que entiendan el grado de peligrosidad que éstas poseen, la magnitud, la intensidad y la duración para estimar el daño que pueden provocar a las personas y/o bienes para poder coordinar acciones de prevención y mitigación.

Se recomienda convocar a todos los miembros de la comunidad (integrantes de la gestión municipal, sector privado, técnicos, universidades, instituciones educativas, asociaciones civiles, sociedades de fomento, ONGs, etc.) en talleres participativos o mesas de trabajo para la configuración del mapa de riesgo. Es aconsejable que la participación en estas actividades sea de carácter vinculante, es decir, que la opinión de las personas sea tenida en cuenta a lo largo de todo el proceso, fomentar el compromiso y la participación ciudadana favorece la legitimación y el consenso en la toma de decisiones. En comunidades donde la cuestión del riesgo es una materia pendiente, se deberán brindar capacitaciones y charlas informativas a la población, para concientizar y sensibilizar acerca de la temática.

Se pueden elaborar mapas por grupo de trabajo, ya sea en escuelas con niños y adolescentes, otro con las asociaciones civiles y miembros de bomberos y defensa civil, otro con los comerciantes y el sector privado, y luego combinarlos y obtener un mapa síntesis, o bien, hacer un mapa participado donde todos expresen sus inquietudes y aporten información desde diferentes perspectivas.

AMENAZAS DE ORIGEN ANTRÓPICO

Son aquellas relacionadas con el peligro latente generado por la actividad humana en el deterioro de los ecosistemas, la producción, distribución, transporte y consumo de bienes y servicios, así como la construcción y el uso de edificaciones. (Programa DELNET-ONU, 2008) Comprende una gama amplia de peligros como lo son las distintas formas de contaminación de aguas, aire y suelos, los incendios, las explosiones, los derrames de sustancias tóxicas, los accidentes en los sistemas de transporte, la ruptura de presas de retención de agua etc.

Amenaza socio-natural: Fumigaciones

Es aquella que puede presentar un peligro latente asociado a la probable ocurrencia de fenómenos físico-naturales cuya existencia, intensidad y recurrencia es exacerbada por procesos de degradación ambiental o por la intervención directa del hombre. (Programa DELNET-ONU, 2008)

En la localidad de Arroyo Leyes, como en la mayoría de las localidades de la región, hay usos de suelo incompatibles que requieren de una toma de decisiones por parte de las autoridades locales para su convivencia de manera positiva.

Como se puede ver en el mapa de usos de suelo incompatible, el área de producción frutihortícola presenta un riesgo para la población debido al uso de químicos utilizados para su elaboración. Uno de los

problemas en esta materia es que la mayoría de los campos son alquilados por los productores a los privados, cuando este no posee sumo interés en la renta, el suelo se transforma en una nueva urbanización, por ende, la frontera agraria se va trasladando de sector a sector dentro del territorio de la localidad. Desde la comuna cuentan con una ordenanza para regular el uso de productos sobre el suelo, si bien declaran que existen patologías en la población derivadas del uso de químicos, no se poseen registros médicos que puedan cuantificar el problema.

Según Organización Mundial de la Salud, podemos definir a los agroquímicos, como aquellas sustancias o mezclas de sustancias destinadas a prevenir la acción de, o destruir directamente, insectos (insecticidas), hongos (fungicidas), malas hierbas (herbicidas), bacterias (antibióticos y bactericidas) y otras formas de vida animal o vegetal perjudiciales para la salud pública y también para la agricultura.

Según la tesis de grado de Sentous Martín, del año 2013, el uso de los agroquímicos tiene consecuencias positivas y negativas.

Consecuencia del uso Positivas

La utilización de productos fitosanitarios produce un aumento extraordinario del rendimiento de la tierra sin el que no hubiera sido posible alcanzar los niveles actuales de producción alimentaria. Su empleo está en la base de la denominada Revolución verde desde mediados del siglo XX. Podemos decir también que la utilización de esta clase de productos, no solo combate las plagas que puedan atacar a los cultivos, sino que en algunos casos puede llegar a establecer el control e incluso la erradicación de alguna de estas plagas que asechan a los cultivos de los campos. También mejoran la posibilidad de comercialización de los productos (retrasando su deterioro, posibilitando su almacenaje y transporte a largas distancias), disminuyen su precio y mejoran su aspecto ante el consumidor.

Consecuencia de uso Negativas

La utilización de productos fitosanitarios trae como consecuencias negativas principales la disminución de la biodiversidad, la contaminación del suelo y la contaminación del agua donde junto con otros productos, como los fertilizantes, producen a veces fenómenos de eutrofización. Si no son aplicados adecuadamente son peligrosos para la salud de los que los utilizan, cosa que ocurre habitualmente si los trabajadores agrícolas no han recibido una formación profesional o una instrucción adecuada al trabajo que desempeñan. También pueden llegar a ser peligrosos para el consumidor y pueden producir una intoxicación alimentaria si se han utilizado en exceso o de forma incorrecta, o no se han respetado los periodos de tiempo necesarios para su degradación.

Otro factor a tener en cuenta que genera una amenaza de este tipo es que La comuna de ARROYO LEYES utiliza un depósito a cielo abierto de aproximadamente una hectárea, que se encuentra a 1.000 metros de distancia, próximo a las zonas residenciales. La recolección se realiza 6 días de la semana con un camión compactado, se retiran todo los residuos sin ningún tipo de separación.

Los basurales a cielo abierto, además de ser un peligro latente para la salud de las personas, ya que suelen ser uno de los focos infecciosos de muchas de las enfermedades que contraen a diario las personas que

habitan en sus inmediaciones; son focos de contaminación de acuíferos, de suelo y de agua; y suelen ser una de las principales causas de incendios forestales, con la consecuente pérdida de diversidad.

Hoy en día, la localidad de Arroyo Leyes posee un basural a cielo abierto para la disposición final de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) a 1.5 km de distancia de la Laguna Setúbal. La recolección se realiza dos veces por semana cubriendo el 100% de la comuna, lo cual representa un gran esfuerzo en relación al extenso territorio que poseen. No existe registro de que se realice separación en origen, pero es una de las intenciones que pretende el ente gubernamental.

Actualmente, la comuna se encuentra vinculado esfuerzos con las localidades de Santa Rosa y San José del Rincón para el armado de un Centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU).



Basurales a Cielo Abierto – Fuente: Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Esta situación deberá ser revertida, con los objetivos de Brindar un servicio de calidad que satisfaga las necesidades de recolección de residuos de la comunidad, Desarrollar estrategias para la minimización y reciclado de residuos. Realizar una adecuada disposición final de los residuos y erradicar el micro-basural. Se recomienda la actuación en conjunto con varias localidades de la región.

Tipo de vulnerabilidades:

Sociocultural: Se refieren al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre. “...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...”⁴ Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

Cada vez que se produce una inundación se registran numerosas muestras de solidaridad por parte de la comunidad, sin embargo se hace de manera desorganizada y desarticulada con el consiguiente perjuicio de los damnificados.

Económica: Está dada por las limitaciones en la capacidad adquisitiva de sectores de la comunidad, que lleva a construir sus viviendas en áreas peligrosas, de bajo o nulo valor inmobiliario.

Político Institucional: Se refiere a las carencias y debilidades en los arreglos institucionales para hacer frente a la amenaza. La desarticulación entre organismos, la superposición de funciones y roles y la ausencia de canales efectivos de comunicación entre ellos.

En este segundo punto se busca identificar las poblaciones con bajos recursos, los asentamientos precarios, la falta de empleo y el nivel de alfabetización, el acceso a los servicios, la densidad de población, la calidad de las viviendas, el acceso a los servicios básicos, etc.

Como se expuso más arriba, existen varias categorías de vulnerabilidad (se han listado más de doce categorías⁵), en principio, se pueden considerar las vulnerabilidades sociales, la física y la económica que son los más representativos a la hora de determinar el grado de exposición, de todos modos, cada localidad atenderá las particularidades propias de su comunidad.

Para poder determinar las vulnerabilidades se deben considerar algunos indicadores tales como:

- Localización de las viviendas
- Calidad de materiales de la vivienda (CALMAT)
- Acceso al agua potable
- Hogares sin desagüe cloacas
- Densidad de población
- Alfabetización
- Desempleo

⁴Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

⁵Wilches-Chaux, G. (1989) Desastres, ecologismo y formación profesional: herramientas para la crisis. Servicio Nacional de Aprendizaje, Popayán.

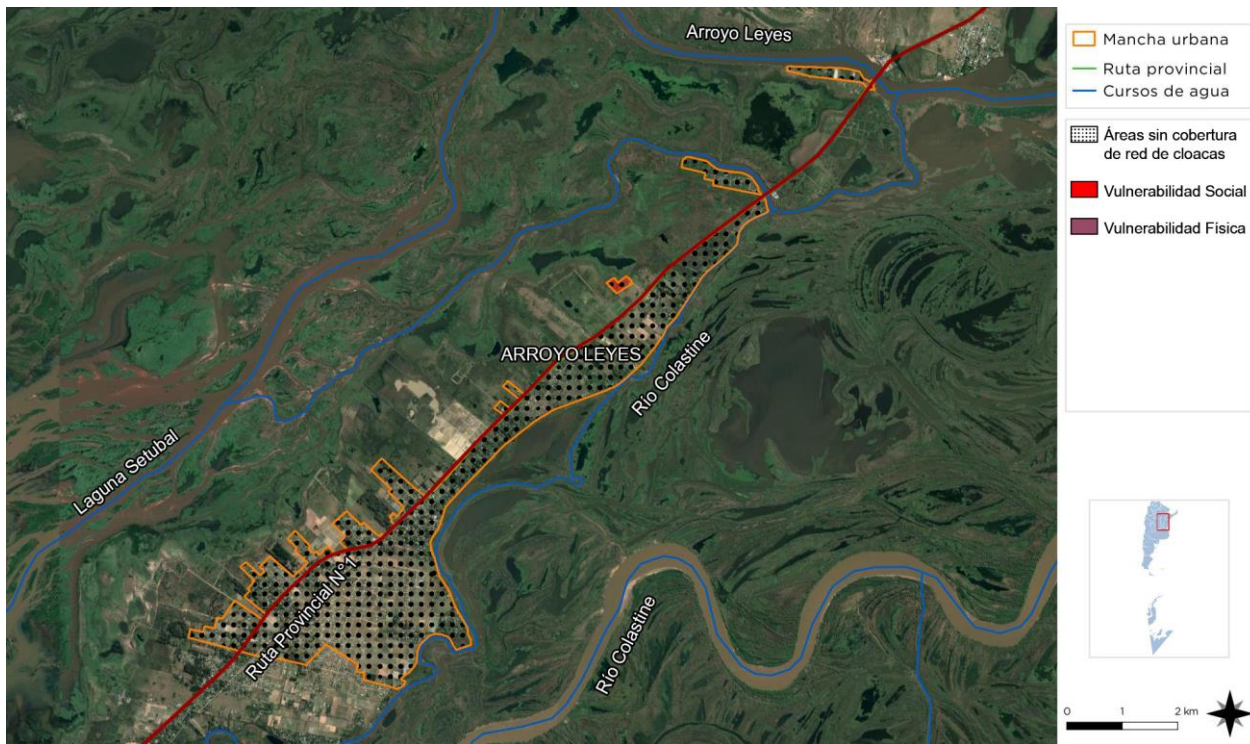
Estos datos están disponibles en la página oficial del INDEC.

Para el caso de inundaciones, se debe considerar la población de bajos recursos que se instala en la ribera de los ríos y arroyos que desbordan en época de lluvias intensas y que no puede evacuarse por sus propios medios, al mismo tiempo que se registra la cantidad de familias y su composición (sobre todo aquellas integradas por niños, mujeres jefas de hogar y ancianos).

Se recomienda graficar su distribución de acuerdo con la densidad (baja, mediana, alta). Otro indicador de vulnerabilidad importante que debe mapearse es el de calidad de las viviendas, poder ubicarlas en el mapa permitirá decidir prioridades a la hora de evacuar, también es importante determinar los lugares para estadía transitoria para la población evacuada, los medios disponibles para socorrer a los afectados, la accesibilidad de calles y avenidas, de acuerdo al estado en que se encuentran (asfaltadas, mejorado, de tierra).

La red vial y de transporte público, con sus recorridos originales y alternativos, los lugares de uso puntual como clubes, escuelas, salas de atención primaria, centro industrial y comercial. En ciudades ribereñas ubicar la zona portuaria y en localidades rurales identificar las parcelas, el tipo de explotación intensiva o extensiva, (agrícola, ganadera), chacras, granjas. Aquí se analizará la dependencia económica de la población respecto de las actividades productivas y sus posibilidades de desarrollo.

En el caso de la localidad de Arroyo Leyes, se identificó y ubicó en el mapa la población expuesta a riesgos relacionados con las áreas inundables de la localidad. También se destaca que toda el municipio se encuentra en riesgo hídrico dado que no poseen red de desagüe cloacal, lo cual genera un deterioro en la salud de la población en el momento de inundaciones.



Mapa de vulnerabilidades en Arroyo Leyes– Fuente: elaboración propia

Las capacidades: Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

Los actores sociales: La gestión integral del riesgo requiere integrar el manejo del riesgo en las distintas instancias de la gestión pública, y además involucrar y comprometer a los distintos actores de la sociedad. Desde la órbita nacional hasta la local cada uno de los involucrados debe reconocerse en rol y tomar las responsabilidades que le corresponde en cada una de las etapas de la gestión.

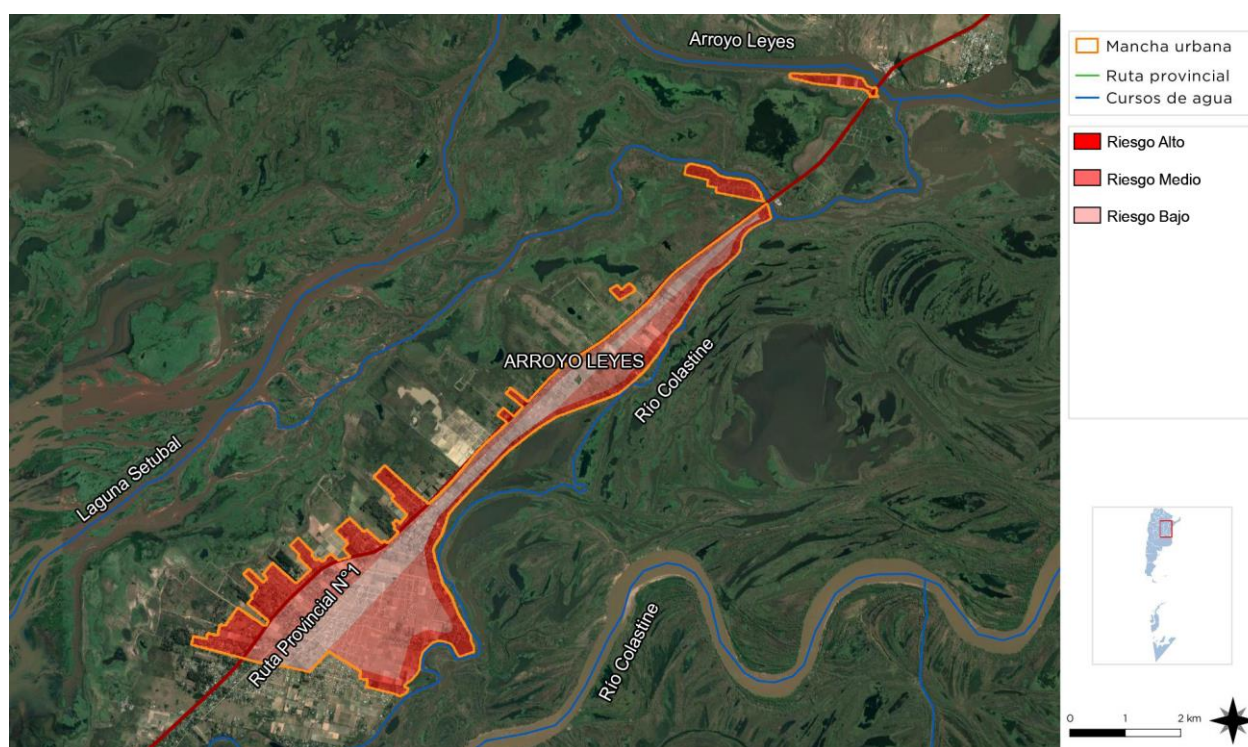
El mapa de riesgo:

Es el resultado de la superposición de ambos mapas, donde se pueda observar las áreas vulnerables expuestas a una o varias amenazas.

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

- **Zonas de riesgo:** se pueden establecer a partir de las zonas de alerta y evacuación, la base para ello está dado por el mapa de amenazas donde se visualicen el cauce de los ríos y arroyos, las márgenes del valle de inundación y en ambas márgenes las cotas máximas de inundación.
- **Grado de criticidad por zonas:** para definirlos se tomará en cuenta el nivel de alerta, y se deberá evaluar la imposibilidad de permitir asentamientos poblacionales nuevos así como también redefinir los usos de suelo que sean incompatibles.



Niveles de Riesgo en Arroyo Leyes– Fuente: elaboración propia

Una vez obtenido el mapa de riesgo como resultado final, se debe hacer un análisis y redactar un informe con recomendaciones. Para las propuestas de acción hay que tener en cuenta el costo de implementación, la efectividad de las opciones seleccionadas (beneficios directos e indirectos, daños mitigados, vidas salvadas), el período para su implementación, la capacidad institucional, la existencia de habilidades técnicas y la disponibilidad de recursos.

En función de los riesgos que se puedan estimar a partir de la metodología propuesta las autoridades locales deberán planificar teniendo en cuenta aquellas acciones preventivas y proactivas, para ello es necesaria una adecuada evaluación de ventajas y desventajas.

En la Localidad Arroyo Leyes de acuerdo a la combinación del mapa de amenazas y el mapa de vulnerabilidades se determinaron las zonas de riesgo alto, medio y bajo.

La población que se halla más expuesta y vulnerable es la que vive en los límites de la localidad, en contacto con los canales de agua. Hacia el centro de la misma, y donde se encuentra la mayor densidad, las curvas de nivel presentan un aumento, y la distancia junto con la gran cantidad de árboles de la localidad, representan una barrera natural contra las fumigaciones.

Como conclusión se destaca que la gestión de riesgos es un proceso continuo y superador. Se debe instalar en la estructura de la comunidad, y definir a través del consenso el riesgo aceptable, es decir, el riesgo que esa comunidad está dispuesta a correr.

Sobre esta base se analizarán las posibilidades de una gestión exitosa. Lograr el mapa de riesgo de una localidad es el punto de partida en el diseño de acciones preventivas para la planificación de un territorio sustentable.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas
sobre el Medio Humano Disponible en inglés
(Estocolmo 1972), párrafo 6

Potencialidades ambientales:

Los espacios verdes de la localidad se hayan dispersos a lo largo del territorio, la comuna posee una plaza principal, plazas, plazoletas y el propio camping comunal (predio de 21 hectáreas) como espacios para la recreación de sus habitantes. Si bien estos sectores de esparcimiento gozan de un correcto estado de preservación y satisfacer la demanda poblacional, los mismos precisan renovación de mobiliario urbano, ser puestos en valor y conformarlos mediante un proyecto de arquitectura.

A raíz de los canales de agua que se registran en la localidad, existen varias bajadas naturales a estos. Los habitantes de la comuna y sus visitantes aprovechan de esta situación para la práctica de la navegación motorizada o manual, además, existen varias guarderías náuticas que registran un total de 2.000 camas marinas.

Para la práctica deportiva, la comuna cuenta con el “Club Atlético Arroyo Leyes”, “Club de campo” y el “Sindicato Argentino de Televisión”.

DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

ÁMBITO NACIONAL

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

ÁMBITO PROVINCIAL

Gobernación de la Provincia de Santa Fe: Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia. El Poder Ejecutivo es ejercido por un ciudadano con el título de gobernador de la Provincia. Entre las atribuciones que recaen sobre el gobernador, se encuentran las de ser el jefe superior de la administración pública y el representante de la Provincia en sus relaciones con la Nación y con las demás provincias. Además, concurre a la formación de leyes con las facultades emergentes y provee, dentro de los límites concedidos por la Constitución Provincial, a la organización, prestación y fiscalización de los servicios públicos. En su carácter de agente natural del gobierno, el gobernador hace cumplir en la Provincia la Constitución y las leyes de la Nación.

Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado: entiende en todo lo inherente al gobierno interno, a la relación con el Poder Legislativo; a la planificación y coordinación de las políticas y acciones del Gobierno Provincial y aquellas que impliquen la reforma del Estado y en la elaboración de políticas para el fortalecimiento del Régimen Municipal que aseguren su autonomía.

Ministerio de Obras Públicas y Vivienda: entiende en todo lo inherente al proyecto, construcción, ampliación, reparación y mantenimiento de la infraestructura edilicia a cargo del Gobierno Provincial, sea para su propio uso o en beneficio de la comunidad.

ÁMBITO LOCAL

Presidencia Comunal de la Comuna de ARROYO LEYES: Máxima autoridad del Comuna de Arroyo Leyes, cabeza del poder ejecutivo.

Administración de una Comuna: estará a cargo de una Comisión Comunal elegida por la comunidad. Conjuntamente se elegirá una Comisión de Contralor de Cuentas, que tendrá a su cargo el control del gasto comunal, a la cual, la Comisión Comunal deberá presentar comprobantes y balance para su aprobación o desaprobación.

Organizaciones Mixtas: Cooperativa Eléctrica Chabasense Ltda y Cooperativa de Provisión de Obras y Servicios Públicos y Crédito Limitada.

Vecinos y Usuarios

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Arroyo Leyes la administración comunal posee una cantidad acotada personal en relación a la población y zona de influencia que debe atender. Las decisiones se encuentran gran medida centralizadas en el ejecutivo y con fuerte presencia del mismo toda en la comunidad.

El principal problema que afrontan las administraciones es la falta de capacitación periódica del personal comunal, la modernización de sus equipamientos y la escasez de recursos económicos propios para poder, no solo dar soluciones en el día a día, sino planificar las acciones en el mediano y largo plazo.

En estas localidades los estados comunales concentran gran parte de la demanda ciudadana, siendo reclamos muy diversos. Por último, hay una alta movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos. Al tratarse de localidades tan reducidas, el contacto y relación entre los funcionarios y los ciudadanos es directo y casi instantáneo.

La recaudación fiscal es baja por dos motivos, por un lado, los ciudadanos no pagan en tiempo y forma ya que el poder de policía de la comuna es muy débil y, por otro lado, el valor fiscal de las propiedades está muy por debajo del valor que tienen en el mercado inmobiliario, existiendo un gran desfasaje entre ambos. La tasa urbana alcanza el 50% de la población, la misma se actualiza una vez al año y además se discrimina por la cantidad de metros cuadrados construidos, los terrenos baldíos que poseen los propietarios privados como inversión pagan un canon más elevado. La comuna también utiliza el sistema de aumento de la tasa por contribución de mejoras y posee un proceso de moratorio para los habitantes que no pagan los impuestos. La tasa se envía por correo privado o puede retirarse en el edificio comunal, existen diferentes medios de paga para la misma como el Banco de Santa Fe, Rapipago o cajero automático (hoy en día faltante en la localidad). La comuna dispone de un presupuesto anual que ronda los \$35.000.000.

Otras instituciones que congregan parte de población son los clubes y cooperativas con importante rol de catalizador social, conteniendo y logrando la cohesión de gran parte de la población. Por último, hay una baja movilización e involucramiento ciudadano en la participación por los asuntos públicos.

Como en todas las localidades del centro sur de Santa Fe existen fiestas que la ciudadanía se apropia y festeja tales como:

- Fiesta del chámame – Febrero (2.000 personas)
- Jineteada – Mayo (5.000)
- Fiestas Patrias

MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

La Comuna de López cuenta con un área urbana definida por el trazado existente, presenta un área central que se organiza alrededor de la plaza cívica, en donde se ubican la comuna, la iglesia, el cuartel de policía y establecimientos educativos. La plaza se encuentra arbolada y con buen estado de conservación, si bien el mobiliario también presenta un buen estado, el mismo podría ser renovado.

La trama urbana de la localidad se ha ido desarrollando a raíz de la propia topografía del lugar y a partir de la ocupación disponible de los lotes de una manera dispersa, dejando en evidencia una falta de planificación del territorio desde sus inicios. En algunos sectores de la localidad se presenta una especie de retícula, pero la misma es interrumpida por vacíos urbanos o el relieve natural que se encuentran en Arroyo Leyes.

La localidad se encuentra atravesada por la Ruta Provincial N°1, recientemente transformada en autovía, en sentido sur a norte, conformando de esta manera el corredor de la costa del departamento La Capital. La localidad no presenta un acceso principal conformado como por ejemplo la localidad de San José del Rincón, no se registran señalizaciones de llegada a la misma, se podría decir que, si uno no conoce la localidad, esta pasa prácticamente desapercibida.

El área residencial de Arroyo Leyes puede delimitarse una zona de baja consolidación, ya que cerca del 30% del manzanero se encuentra edificado. En general, la mayoría de las viviendas existentes gozan de un buen estado de conservación, a pesar de que en la localidad existe un déficit de viviendas, 100 casos registrados de viviendas que precisen reparaciones y 200 unidades de viviendas nuevas.

En materia de infraestructura y servicios básicos, la comuna cuenta únicamente con el servicio del tendido de la red eléctrica, cabe mencionar que, dicha presentación, posee una mala potencia y estabilidad. Como muchas localidades de la provincia, la localidad no dispone ni del servicio del tendido de la red cloacal o gas, pero tampoco presenta el tendido de red de agua potable. Para la extracción de agua, cada vivienda posee su pozo propio, según datos aportados por la propia comuna, a pesar de no disponer del tendido de red, el agua presenta una buena calidad ya que la misma proviene directamente del Río Paraná.

Al estar bordeada por dos grandes canales de agua, la mayor problemática ambiental radica en que la localidad es prácticamente inundable, sobre todo el sector oeste, el cual se haya desprotegido y en donde se asienta la población vulnerable. El segundo dilema viene aparejado con el primero, ya que el basural a cielo abierto de la comuna se encuentra a 2 km de distancia de la Laguna Setubal, por ende, durante el momento de fuertes crecidas, restos de basura culminan flotando sobre el canal de agua previamente mencionado. Actualmente, el ente gubernamental se encuentra trabajando a escala microregional en una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para alcanzar una solución tanto futura como actual (erradicación de basurales existentes) para la disposición final de RSU.

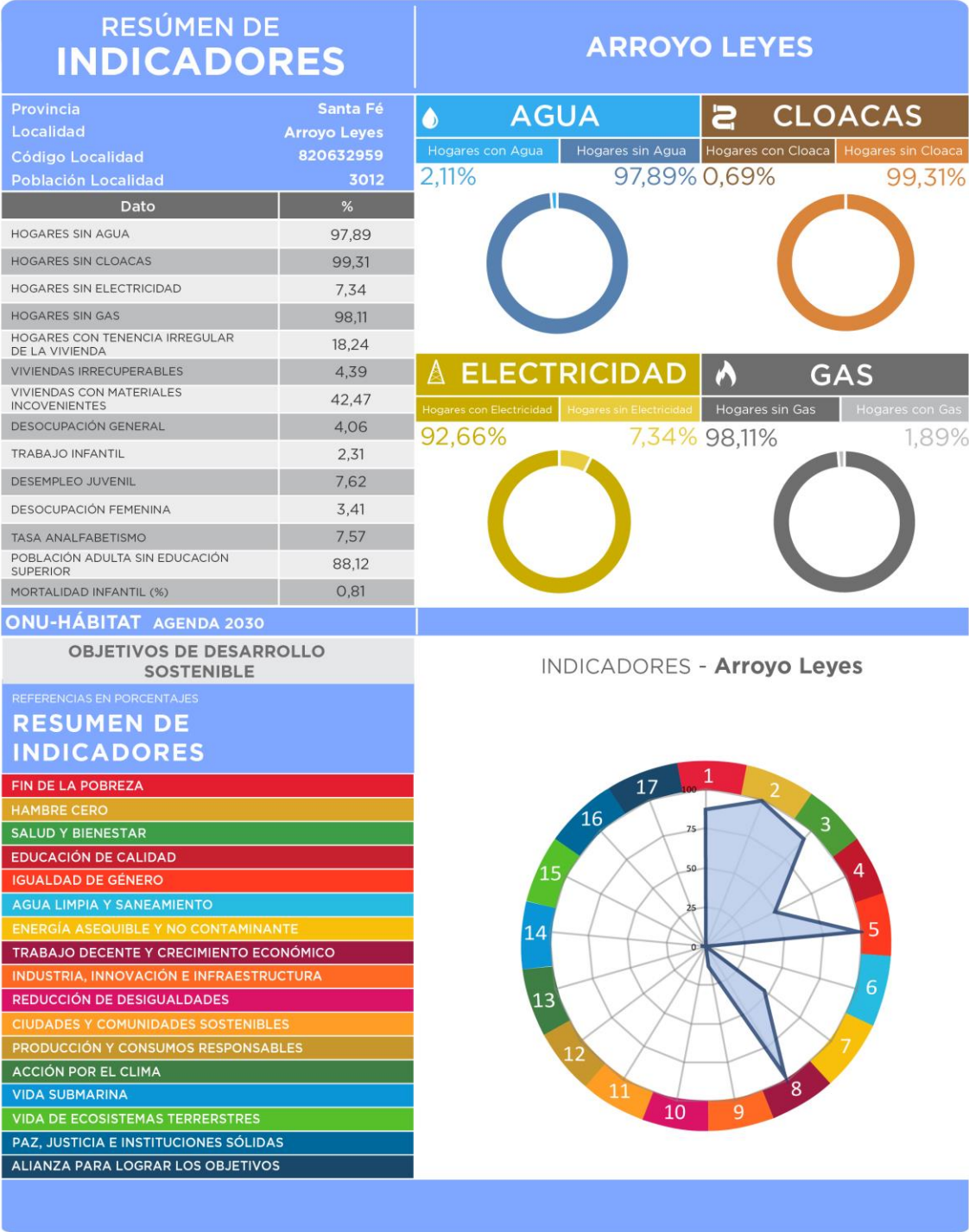
Desde la mirada social e institucional, los principales problemas surgen de la necesidad de reducir la brecha socioeconómica que se manifiesta en muchas de las localidades de nuestro país, y en este sentido se hace necesario dar acceso a la población en su conjunto de actividades culturales de diversa índole. Institucionalmente se verifica que existen pocos instrumentos formales de participación ciudadana y gobierno abierto, haciendo que los habitantes se desentiendan en gran medida de las problemáticas locales y creando una cierta desconfianza en la gestión pública.



Situación Actual de Arroyo Leyes – Fuente: Elaboración propia

RESUMEN DE INDICADORES

LOCALIDAD DE ARROYO LEYES



CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

DIMENSIÓN FÍSICA

Hoy en día, la localidad de Arroyo Leyes cuenta con un déficit cuantitativo de vivienda (200 unidades) y uno cualitativo (100 unidades).

En materia vial, la localidad precisa una conformación en los accesos, actualmente tiene un mojón que anuncie la llegada a la localidad, renovación de cartelería y semáforos. Además, el preciso incorporar cámaras de seguridad para mejorar la calidad de vida de los habitantes. El 100% de las calles de la localidad son de tierra, la única arteria pavimentada es la Ruta Provincial Nº1, se hace necesario pavimentar algunas de las vías internas del tejido urbano residencial, ya que, el mismo posee una extensión de 2 km desde la Ruta Provincial Nº1 y al momento de grandes crecidas los habitantes poseen dificultad para acceder a esta

Arroyo Leyes no presenta un área central local, esta podría comenzar a gestarse alrededor del sector en donde hoy en día se emplaza el edificio comunal, cercano a la iglesia y al centro de salud. Los locales comerciales, como en muchas localidades del país, se asientan a la vera de la Ruta Provincial Nº1

En materia de servicios, la comuna dispone únicamente del servicio de red eléctrica, si bien cubre al 100% de la misma, esta no presenta una buena calidad o estabilidad. Con respecto a los demás servicios, Arroyo Leyes carece del tendido de la red cloacal, gas natural y agua potable, cada vivienda posee su propio pozo para la extracción de agua.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

CAUSAS

- Falta de mantenimiento en infraestructuras y aceras
- Obras de carácter temporal y precario sobre los accesos a la localidad
- Falta de planificación

PROBLEMAS

- Falta de oferta de viviendas a precio accesible
- Falta de consolidación de área urbana
- Estado de deterioro de rutas de acceso y pavimento del área urbana
- Escasez del equipamiento y mobiliario urbano.
- Desconocimiento del Patrimonio Arquitectónico latente en la localidad
- Dificultad en la conectividad entre barrios

OBJETIVOS

- Conformación del área central
- Ordenamiento del espacio público
- Consolidar la trama urbana
- Mejorar la conectividad de la localidad con la región a través del transporte público
- Mejorar la calidad de vida de los habitantes a través de la creación de redes de servicio
- Reparar rutas de acceso y pavimento del trazado urbano
- Crear un inventario de edificios con protección patrimonial
- Generar viviendas a precio accesible

PROYECTOS

- Programa de consolidación y densificación del suelo urbano existente
- Programa de equipamiento e infraestructura de transporte
- Programa de reordenamiento de transporte
- Programa de mejoras de accesos y pavimentación
- Programa de desarrollo y completamiento de servicios básicos en red
- Programa de jerarquización y puesta en valor del área central
- Programa de preservación de patrimonio arquitectónico

DIMENSIÓN SOCIAL

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una

Mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Entre los problemas que hacen a la dimensión social podemos resumirlos en dos grandes grupos.

Aquellos que derivan **de lo económico e institucional**, la comuna de Arroyo Leyes ha crecido de manera acelerada en los últimos 10 años, esto provocó un gran crecimiento demográfico y una mancha urbana dispersa, la cual se fue conformando por emprendimientos privados, loteos, que fueron segmentado el territorio y generando sectores de vulnerabilidad.

Otros de los grandes problemas sociales derivan de los **factores ambientales** y su impacto en la calidad de vida de la población vulnerable. En el caso de la localidad de Arroyo Leyes, el desborde de los pozos absorbentes, las inundaciones y la probable cantidad de arsénico en el agua potable ha provocado el deterioro de la salud de la población, especialmente de los sectores más postergados.

En materia de salud, es necesario mejorar la situación actual de los centros de salud, hoy en día la comuna precisa mejoras edilicias en el edificio existente y el equipamiento actual no es suficiente para la atención al ciudadano, requiere de una renovación. Se ve reflejada la necesidad de poseer una ambulancia propia para el traslado de personas a otras localidades por casos de mayor gravedad.

A raíz del fuerte crecimiento poblacional de los últimos años, la comuna de Arroyo Leyes no logra satisfacer el déficit bancos en materia de educación, los habitantes deben trasladarse a otras localidades para acceder al sistema educativo. Además de dicha problemática, hoy en día el jardín funciona dentro del colegio primario y el colegio secundario dentro del Salón de Usos Múltiples (SUM) comunal, se necesaria la creación tanto de un edificio para el jardín de infantes como para el nivel secundario.

Finalmente, el problema del déficit habitacional podría reducirse si se articulan esfuerzos conjuntos entre la comuna y la provincia o nación.

.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

CAUSAS

- Falta de planificación de crecimiento de la mancha urbana
- Deficiencia en el presupuesto destinado a educación
- Falta de inversión en salud pública
- Falta de obras de saneamiento
- Falta de articulación pública para la construcción de viviendas sociales
- Falta de oportunidades laborales y de desarrollo integral

PROBLEMAS

- Población sin dominio de suelo
- Falta de acceso a programas de salud pública
- Deterioro de la calidad de vida de la población por problemas derivados de la falta de obras de saneamiento
- Déficit de vivienda
- Falta de espacios para los niveles educativos

OBJETIVOS

- Regularización dominial de los vecinos en situación irregular
- Mejorar y diversificar al sistema de salud pública
- Capacitación y apoyo a grupos vulnerables
- Articular planes y programas de soluciones habitacionales con provincia y nación
- Mejorar el sistema de educación

PROYECTOS

- Programa local de regularización dominial
- Programa de adecuación de construcciones existentes
- Programa integral de asistencia social
- Programa de fortalecimiento del sistema de salud pública
- Programa integral de adecuación educativa
- Creación de programas de apoyo y capacitación laboral

DIMENSIÓN ECONÓMICA

Como se mencionó anteriormente el principal motor de la economía local gira en torno a los pequeños productores rurales, los pequeños comercios minoristas de la ciudad (a la vera de la Ruta Provincial N°1) y los trabajos dentro de la propia comuna

Según datos aportados por la propia comuna, Arroyo Leyes posee un nivel socioeconómico medio, su porcentaje de desempleo es bajo en comparación con otras localidades de la región, reflejado en un 4,10% de habitantes que no poseen trabajo, aproximadamente 400 personas.

Desde el punto de vista económico, la comuna debería apostar a la articulación público privado para el impulso del turismo residenciado, gracias a su situación geográfica, la localidad puede convertirse en un atractivo no solo para la temporada de verano. Para que este crecimiento se desarrolle de manera lineal, no solo es preciso mejorar y consolidar el corredor comercial actual, sino también la capacitación de la población y la dotación de equipamiento en relación a las características de la localidad (ej: guarderías náuticas).

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

CAUSAS

- Falta de articulación público - privada
- Falta de fondos para mejoras
- Falta de capacitación local
- Falta de inversiones

PROBLEMAS

- Baja oferta de trabajo calificado
- Falta de capacitación local
- Falta de trabajo y formación para la población activa de bajos recursos
- Fuga de los proyectos
- Escaso equipamiento

OBJETIVOS

- Creación de puestos de trabajo
- Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles
- Articular actores públicos y privados
- Impulsar el turismo local
- Consolidar el corredor comercial
- Mejorar y ampliar el equipamiento actual

PROYECTOS

- Creación de programas de capacitación en materia de turismo
- Programa de fortalecimiento y formalización laboral
- Programa de misiones comerciales
- Programa de renovación de corredor comercial
- Programa de mejora de equipamientos
- Programa de revitalización de "Nodos Regionales"

DIMENSIÓN AMBIENTAL

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Cabe destacar que el espacio público en general, en la localidad, presenta evidentes signos de deterioro debido a diferentes causas: deficiencia o falta de mantenimiento, falta de presupuesto, falta de planificación y consolidación. Es por ello que se considera necesario contar con un plan de acción integral para poner en valor y mantener los espacios públicos de la localidad.

La problemática ambiental en la localidad gira en torno a tres ejes fundamentales. Como en varias localidades, la contaminación hídrica es un tema de suma importancia ya que el tema de la altura de la napa freática, junto con la falta de una red de saneamiento cloacal ocasionan la saturación de los pozos absorbentes y la contaminación de las napas por el uso de este sistema.

Relacionado a lo descrito se encuentran también problemas la contaminación originada por los pesticidas utilizados en la fumigación de las áreas de cosecha frutihortícolas lo que provoca una disminución en la calidad de vida, más allá de tener las precauciones y controles necesarios, la situación ideal sería contar con barrera verde (arbolada) perimetral que rodee el área urbana y funcione como fuelle de las actividades residenciales y rurales.

En segundo lugar, se encuentra la problemática creciente en las localidades de la región que ocasionan los basurales a cielo abierto que se encuentra próximo a la mancha urbana, no siendo el tratamiento óptimo por la contaminación que ocasionan.

En tercer lugar, existen sectores en el residencial, que ante las crecidas de los canales de agua que bordean la localidad se inundan con facilidad, estos barrios generalmente coinciden donde se asienta la población vulnerable. Si bien se han realizado canalizaciones y contenciones estas no alcanzan a evitar que se inunde.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS

- Falta de conformación y mantenimiento en espacios verdes
- Falta de presupuesto para poda y mantenimiento de árboles
- Deficiente manejo de las escorrentías en campos circundantes
- Distancia insuficiente entre el área residencial y la zona rural
- Nivel de napas freáticas elevado y ondulaciones en el terreno
- Falta de planificación y control en el uso de agroquímicos

PROBLEMAS

- Deterioro de los espacios verdes
- Especies arbóreas sin mantenimiento en situación de riesgo
- Sectores de la trama con inundaciones periódicas
- Problemas de salud por el uso de agro químicos en la zona rural
- Contaminación de napas y suelos
- Inundación de zonas rurales

OBJETIVOS

- Recuperación y puesta en valor de las áreas verdes y balnearios naturales
- Correcto mantenimiento de las especies arbóreas existentes
- Saneamiento de áreas inundables y disminución de enfermedades hídricas asociadas
- Establecer cinturones verdes, controlar fumigaciones y uso de pesticidas
- Creación de Áreas Periurbanas con Implementación de huertas
- Erradicación de microbasurales urbanos

PROYECTOS

- Plan paisajístico de obras de canalizaciones y contenciones hídricas rurales y urbanas
- Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana
- Programa de control de fumigaciones y uso de agro-químicos
- Programa de RSU y control de espacios abiertos en desuso

DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

El principal problema que afronta la localidad es la confluencia de la escasez de recursos y falta de capacitación del personal. De ello se desprenden un conjunto de inconvenientes que tienen como eje la mala comunicación a todo nivel.

Los problemas urbanos que se presentan tienen parte de su origen y potencial solución en la carencia de un organismo local que se dedique a la planificación y coordinación de esta disciplina en particular, es decir, la falta de un "Área de planeamiento" con personal dedicado a dicha función, aunque sea con carácter de asesoramiento periódico. Esto le permitiría al gobierno local solucionar los problemas derivados del crecimiento urbano desregulado, déficit de vivienda, gestión y coordinación de obras con otras jurisdicciones provinciales y nacionales.

Esto provoca grandes dificultades para articular esfuerzos conjuntos con los estados provinciales y naciones como también en generar espacios de participación ciudadana o desarrollar proyectos de participación público - privado. Para dar una solución se debe implementar programas de capacitación que permita formar personal encargado de articular los distintos actores de la comunidad.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

CAUSAS

- Falta de planificación de la gestión
- Falta de organización interna y uso de tecnología inadecuada
- Deficiencia en los sistemas de organización de información y control
- Falta de articulación entre los distintos actores públicos y privados
- Falta de desarrollo de políticas de articulación institucional

PROBLEMAS

- Mala articulación entre comuna, provincia y nación
- Dificultad para realizar trámites
- Bajos niveles de recaudación
- Mal estado de las instalaciones municipales

OBJETIVOS

- Fortalecer el rol del Estado como un actor positivo para el vecino
- Implementación de sistemas modernos de trámites
- Mejorar la fiscalización y el control
- Articular esfuerzos y apoyar instituciones intermedias
- Desarrollar políticas de participación público – privadas
- Desarrollar políticas de participación ciudadanas
- Mejorar el estado de los inmuebles y equipamiento de la Comuna
- Profesionalizar la función pública

PROYECTOS

- Creación de oficinas expeditivas y amigables
- Utilización de nuevas tecnologías aumentando la eficiencia
- Creación de sistemas de información confiables
- Programa hacia la igualdad de genero
- Programa de articulación institucional
- Programa de gobierno abierto
- Programa de modernización y reestructuración institucional
- Plan revalúo y recaudación fiscal local
- Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación público privado)
- Programa para creación de un Plan urbano - ambiental local
- Fomento desde el estado en capacitaciones y actualizaciones

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

FASE PROPOSITIVA

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-

Regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

MODELO DESEADO

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las acciones que se destacan como estructurales que nos permiten corregir y direccionar las problemáticas descriptas en la fase de diagnóstico se orientan por un lado desde la implementación de normativas u otras acciones institucionales, y por otro desde la materialización de obras que terminan por modificar el ambiente físico.

El primer conjunto de acciones difícilmente puede expresarse o representarse en un mapa, a pesar de que su desarrollo puede tener un alto impacto en la calidad urbana. Muchos de estos objetivos tienen que ver con la dimensión institucional, entre ellos podemos mencionar la necesidad poseer un área destinada al planeamiento urbano y territorial, o por lo menos contar con un asesoramiento permanente que permita realizar un seguimiento y colaborar en la toma de decisiones, la importancia de articular esfuerzos conjuntos entre las distintas jurisdicciones (nación, provincia y comunas o municipios), generar canales de participación ciudadana para cercar el gobierno a los habitantes, y modernizar el gobierno comunal (equipamiento edilicio, inmuebles y capacitación del personal). Asimismo, desde la dimensión económica se ve la necesidad de mejorar la articulación público – privada con el objetivo de generar sinergias, agregar valor y diversificar la matriz productiva. Todas estas son acciones tendientes para desarrollar una mirada amplia e integral y en el corto, mediano plazo y sobre todo pensando en políticas de largo plazo.

El primer proyecto que se destaca desde la administración comunal actual lo conforma el desarrollo de infraestructuras, impactado en diversas dimensiones. Por un lado, consiste en el desarrollo de la red cloacal y la creación de la red de gas Natural. Ambos son factores determinantes para asegurar la calidad de vida y el ambiente. En la misma línea se recomienda que se desarrollen en un corto periodo de tiempo, la conformación de una red de agua potable, ya que hoy en día los habitantes de la localidad poseen sus propios pozos para la extracción de agua.

Entre los proyectos que por su naturaleza tienden a alterar el espacio urbano podemos encontrar algunos que son estructurantes, en general pertenecen a la dimensión física, es el caso de la pavimentación de las vías principales que posee la localidad ya que el tramo desde las viviendas hacia la Ruta Provincial N°1 es de 2 km, aproximadamente, y en momento de grandes crecidas de los canales de agua o fuertes tormentas estos quedan anegados, debido a que no poseen asfalto en ningún sector. Además de la necesidad previamente mencionada, la cual mejoraría sustancialmente la calidad de vida de sus habitantes, se hace

necesaria la creación de un acceso principal a la localidad, no se posee ningún cartel de llegada que indique que uno se encuentra en la localidad.

Otro proyecto que mejora la calidad de vida de los habitantes consiste en el desarrollo y la creación del área central, especialmente sobre el sector donde se emplaza el edificio comunal y la plaza cercana a este. Es esa parte del espacio público donde se articulan las principales instituciones y comercios, es el espacio de encuentro de la comunidad, donde se concentra buena parte de la vida urbana. Las mejoras necesarias son tendientes a dar prioridad al peatón, con la ampliación de veredas, la incorporación de mobiliario urbano. Por otro lado, se procederá a caracterizar el espacio público a través del recambio del alumbrado público y la suma de forestación para atenuar el impacto de las altas temperaturas.

Desde la mirada social, se hace indispensable el desarrollo de planes de vivienda, o como alternativa instrumentar los medios para incentivar la consolidación de la trama urbana existente. Ambas alternativas de soluciones habitacionales deben contemplar la población que puede realizar un repago como aquellas que necesitan mayor asistencia.

En materia de la salud, es necesario mejorar la situación de los centros de salud de la localidad. A pesar de disponer de una variada gama de prestaciones médicas, se hace necesario la mejora del equipamiento y mobiliario de estos.

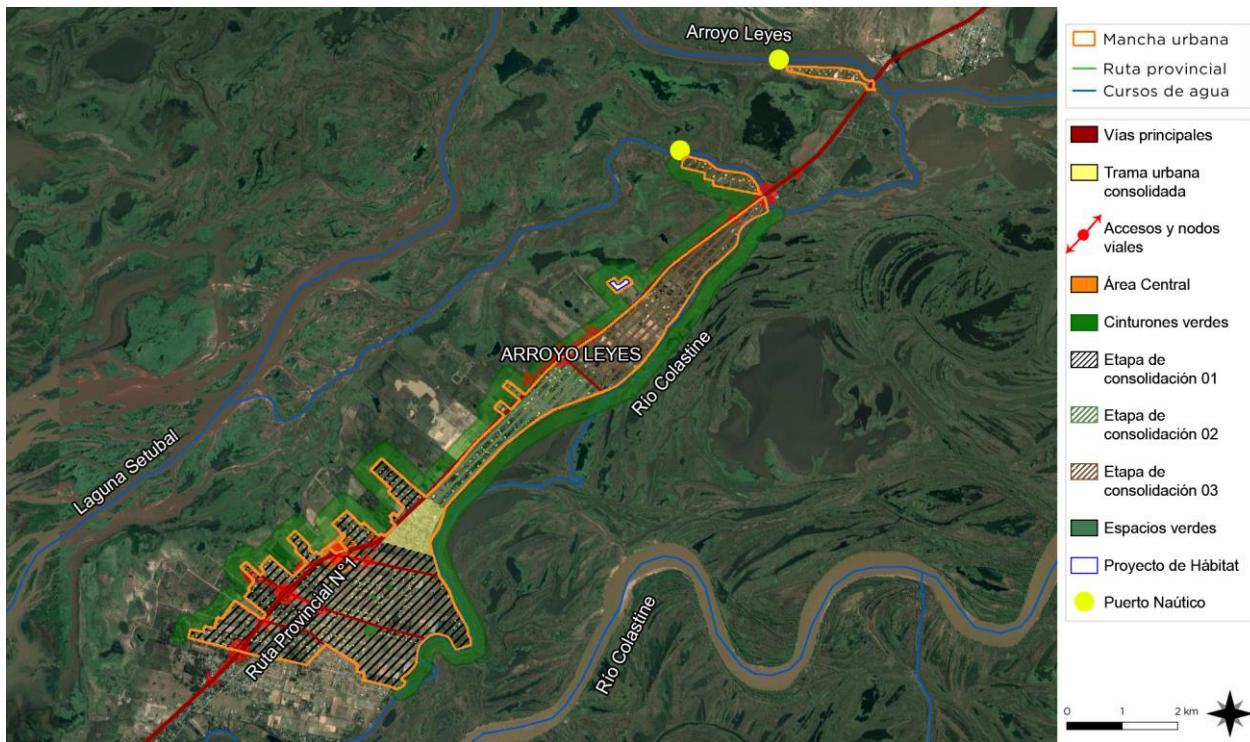
Como se mencionó anteriormente, Arroyo Leyes carece de un sistema económico local ya que, aproximadamente el 80% de la población se traslada diariamente a la capital provincial y localidades vecinas por trabajo. Gracias a su potencial natural y formar parte de la costa santafecina, la localidad posee la oportunidad de impulsar el llamado turismo residenciado como una atracción para todos los días del año y no solamente en épocas estivales. Con el fin de lograr este objetivo, es necesaria fortalecer la relación público-privado, consolidar el corredor comercial sobre la Ruta Provincial 1 y dotar a la localidad de los servicios y equipamientos necesarios.

En materia medioambiental es necesario, en primer lugar, corregir la situación de las áreas inundables de la localidad. Como se mencionó previamente, al estar rodeada de dos canales de agua, Arroyo Leyes se transforma en una zona vulnerable al momento de grandes crecidas, sobre todo el sector oeste el cual carece de barreras de contención. Además, los anegamientos generados sobre el territorio, la población más afectada tiene relación con la población más vulnerable de la localidad, en donde en algunos momentos del año es necesario que sean evacuados de sus viviendas para evitar accidentes de índole mayor.

Otra problemática ligada a las inundaciones es el basural a cielo abierto que se presenta en la localidad, en donde, no solos se encuentra cercano al tejido urbano residencial, sino que además cuando se producen las precipitaciones de la laguna, los restos de basura terminan sobre el canal de agua.

Para mitigar las problemáticas ambientales, no solamente es necesario la creación de un GIRSU para lograr la erradicación del basural a cielo abierto, sino que además es preciso reforzar las barreras de contención de los canales de agua, crear sectores de esponjamiento y realizar una forestación de las zonas periurbanas, lo cual permitiría mejorar la absorción del agua al momento de grandes crecidas, reducir el

impacto de los climas extremos y mejorar la calidad de vida de la localidad. Esto es prioritario para proteger a la población de la periferia que se encuentra en un nivel de riesgo alto. También se puede pensar en el desarrollo de Areas periurbanas donde se proceda a incentivar la generación de eco-cultivos y productos de alto valor que necesitan ambientes protegidos de las inclemencias climáticas diversificando la matriz productiva de manera sustentable.



Mapa de situación deseada de Arroyo Leyes – Fuente: elaboración propia

VISIÓN ESTRATÉGICA

La visión estratégica aporta la visión sobre el futuro de la comuna permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Todas las ciudades tienen su razón de ser, algo que las hizo nacer y crecer en determinado territorio. Así, en algunas se concentran las grandes industrias, en otras las oficinas de gobierno, mientras algunas otras albergan a los principales centros de enseñanza. En fin, todas tienen una actividad principal la cual las hace únicas.

Es a través de la función principal de la ciudad que se va forjando la vida que se da en ella. Aparecen las zonas de vivienda, los comercios, y los servicios que abastecen a los habitantes y es así como se van formando una identidad. Sin embargo, a medida que la ciudad se desarrolla, se corre el riesgo de la improvisación, (la, a veces, “caótica” expansión horizontal es una forma típica de este fenómeno). Es

posible que este crecimiento desordenado haga que se diluya la vocación original de la ciudad, y es por esta razón que el desarrollo sostenible de una ciudad debe también tomar en cuenta aspectos relacionados a su vocación, para preservar así lo que se hace única la ciudad.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, comenzando por mejorar la calidad de vida de los habitantes y potenciando los recursos locales con la intención de generar sinergias entre actores públicos y privados para la llegada de emprendimientos que fortalezcan la dimensión económica. Asimismo, no se pueden desatender cuestiones básicas que hacen a la calidad urbana de la misma, como ser la articulación de espacios verdes y el completamiento de la infraestructura.

Esto sumado a la importancia de conformarse como alternativa residencial de la ciudad de Santa Fe Capital aprovechando su cercanía, brindando a la futura población una escala urbana "domestica" y alta calidad de vida apoyado en el completamiento de bienes y servicios públicos.

Estos factores tienen que encontrar su punto de convergencia y ser complementarios a través de mecanismos de participación ciudadana e institucionales por parte de los distintos actores involucrados. El planeamiento estratégico es entonces esa puesta en valor y elemento indispensable para guiar dicha voluntad y hacer tangible el conjunto de gestiones, obras e inversiones en pos de la ciudad deseada.

DEFINICIÓN DE ESCENARIOS

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalización.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de estos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.⁶

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

⁶ <http://www.greenbarcelona.com>

La ciudad de Arroyo Leyes ha sido desde su fundación una localidad periférica de la ciudad de Santa Fe Capital en donde el asentamiento de nuevos habitantes se produjo a raíz del bajo costo del metro cuadrado y la cercanía con dicha ciudad. En los últimos años el crecimiento ha sido tan desmesurado que hoy en día residen 8.500 habitantes dentro de la misma, llegando a duplicar su población en épocas de mayor demanda (estivales, festividades, fines de semana, etc). La mayoría de los problemas que se registran en la localidad, tienden a ser resueltos mejorando la calidad de vida de sus habitantes y creando un sistema económico local. Para alcanzar tal visión se propone en el corto-mediano plazo la remodelación del sector comercial de la localidad y el equipamiento necesario para ser un atractivo turístico constante. El objetivo, es generar sinergias o complementariedad entre los actores públicos y privados para alcanzar el impulso necesario.

Paralelamente, en el corto plazo se deben implementar gestiones de cooperativismo o asociatividad entre actores públicos - privados como también de las localidades entre sí. Tratando de encontrar problemáticas comunes como también complementariedad para paliar necesidades puntuales. Lógicamente, estas gestiones involucran a los estados Provinciales y Nacionales, estos pueden ser de gran ayuda a la hora de coordinar esfuerzos, misiones comerciales o ser entidades que avalen las iniciativas municipales o de privados en la localidad y nodos regionales.

Dentro de los proyectos inmediatos que son necesarios implementar para lograr los objetivos mencionados son obras de mejoras en los accesos a la localidad y pavimentación de las vías principales del tejido urbano residencial.

En materia de ordenamiento territorial, es necesario que la localidad de Arroyo Leyes comience un proceso de completamiento de los vacíos urbanos existentes y densificación de la localidad. Esto debe ir acompañado de un código urbano y de edificación que regule el crecimiento futuro.

Es necesario la mejora de los centros de salud existentes y la creación de instituciones educativas que logren satisfacer el déficit que hoy en día se registra.

Desde el punto de vista de la calidad de vida en el corto y mediano plazo los objetivos están orientados a solucionar problemas como la conformación del área central de la localidad. En el mismo sentido es necesario poner en valor las plazas existentes, ya que actualmente si bien no presentan un gran estado de deterioro, si carecen de nuevo mobiliario urbano o conexión entre estas.

En el mediano plazo a su vez deben iniciarse obras de saneamiento, como ser el tendido interno de la red las cloacas, la red de gas y fundamentalmente la red de agua potable.

A nivel regional, es preciso resolver la problemática de los RSU mediante la creación de un vertedero regional.

COMPARATIVO DE VARIABLES

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Mancha urbana e Incompatibilidad de usos de suelo

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico. Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

Actualmente la mancha urbana de la localidad presenta, en primer lugar, una gran cantidad de vacíos urbanos en la trama urbana y, en segundo lugar, se desarrollan usos de suelo no compatibles, el más alarmante es el área rural lindera del área residencial sin protecciones.

Por estos motivos descriptos las iniciativas son tendientes a: el primer lugar densificar los vacíos urbanos y poder, a través de la creación y mejora de los servicios básicos en red, atraer a nuevas familias a la localidad sin la necesidad de expandir la mancha urbana; En segundo lugar, crear una nueva clasificación de suelo donde los usos propuestos sean no contaminantes para así poder oficiar de filtro entre el área rural y el área residencial.

Finalmente, donde no sea posible hacer la nueva clasificación antes mencionada, y se deba mantener los usos rurales y residenciales como linderos, estos caminos deberán ser parte de un proyecto de cinturones verdes, arbolado y, como generalmente son acompañados por los desagües pluviales deberá ser tratados de manera paisajística, para poder sumar nuevas áreas de recreación.

Cobertura de red de agua

La localidad carece del tendido de red agua potable, cada una de las viviendas posee un pozo de extracción para el propio abastecimiento. A pesar de la falencia previamente mencionada, desde el ente gubernamental se declara que el agua presenta una buena calidad ya que la misma proviene desde el Río Paraná.

En un escenario a corto plazo la comuna deberá empezar a realizar los proyectos necesarios para poder realizar el tendido de la red de agua potable, necesidad básica para el crecimiento y desarrollo de todo ser humano.

Redes de saneamiento y desagües cloacales

La localidad de Arroyo Leyes, actualmente, no cuenta con una red de saneamiento y desagüe cloacal. Esto genera problemas porque los mismos se saturan y rebalsan, obligando a realizar desagotes periódicamente o padecer problemas ambientales como poner en riesgo la salud de la población.

La Comuna de Arroyo Leyes, tiene actualmente un proyecto presentando ante los organismos gubernamentales el cual se encuentra en etapa de ejecución. La conexión de este servicio debe prever comenzar por los sectores más vulnerables o de mayor riesgo ambiental y completarse hasta cubrir la totalidad del tejido urbano.

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

Para mitigar las problemáticas ambientales que surgen debido a las crecidas de los canales de agua que bordean la localidad, es preciso en un primer lugar la creación de una barrera para el sector oeste y mejoras para el sector sur, además, se sugiere implementar un plan de forestación de las zonas periurbanas y rurales, esto permitiría mejorar la absorción del agua de lluvia, reducir el impacto de los climas extremos y mejorar la calidad de vida en la localidad. Esto es prioritario para proteger a la población de la periferia que se encuentra en un nivel de riesgo alto.

Por otro lado, el basural que hoy utilizan está al límite de su capacidad y muy cerca del área urbana, debe pensarse en la localización de un nuevo depósito y de ser posible coordinar esfuerzos con otras localidades para el desarrollo de un GIRSU (Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos entre varias localidades).

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación, se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

Fase de prevención y mitigación:

A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde de este.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

A mediano y largo plazo:

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la relocalización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.

- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el micro drenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte- salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.

- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas, pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

La localidad de Arroyo Leyes, no pósease villas marginales, si se registra una situación de vulnerabilidad mejor conocida como “Villa Juana”, en donde viven varias familias y se alojan el mayor porcentaje de hacinamiento crítico.

En futuro a corto plazo se deberá realizar un relevamiento específico de las familias que viven en estas condiciones y proceder a realizar un proyecto de hábitat para poder así lograr la urbanización integral de áreas residenciales, para que sean barrios con acceso a agua potable y cloacas, calles con sus nombres y veredas iluminadas, espacios públicos de calidad, y donde cada familia sea dueña de su hogar, con un entorno de oportunidades, seguro, sustentable e inclusivo.

Viviendas construidas por el Estado

Hoy en día no se están desarrollando planes de vivienda pública desde la comuna, ya que los terrenos en su mayoría pertenecen a privados. Arroyo Leyes registra 200 casos de viviendas y desde la comuna estiman que el 20% de las familias anotadas están en condiciones de realizar un repago, siempre y cuando las cuotas sean accesibles.

Es preocupación de esta localidad poder gestionar nuevas viviendas dentro del tejido urbano, ya que, hasta el momento, no se encuentran capitales privados interesados en invertir en la localidad y se prevé la llegada de más familias en relación a su cercanía con la ciudad capital de la provincia.

Estructura vial jerarquizada

En materia de estructura vial es fundamental la creación de un acceso que indique la llegada a la localidad, como poseen las comunas vecinas, además, se hace presente la necesidad de pavimentar las principales vías que componen el tejido urbano residencial ya que solamente la Ruta Provincial N°1 se haya asfaltada y algunos caminos poseen una extensión de hasta 2 km desde la Ruta hasta el fin de la mancha urbana.

Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

La localidad no presenta un área central definida o conformada, puede decirse que esta se comienza a gestar en torno al edificio comunal. Por ende, es necesario conformar la misma, especialmente en las calles principales en su conexión con la plaza central con sus alrededores, esto beneficiaría si se complementa con normativas tendientes a densificar este sector. Por otro lado, su diseño original debe adecuarse a permitir una mayor prioridad a la vida peatonal, articular las distintas instituciones que se encuentran desplegadas a lo largo, materializándose con cambios de solados iluminación etcétera, volviendo la misma el escenario del encuentro de la comunidad.

CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis unicriterial, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de

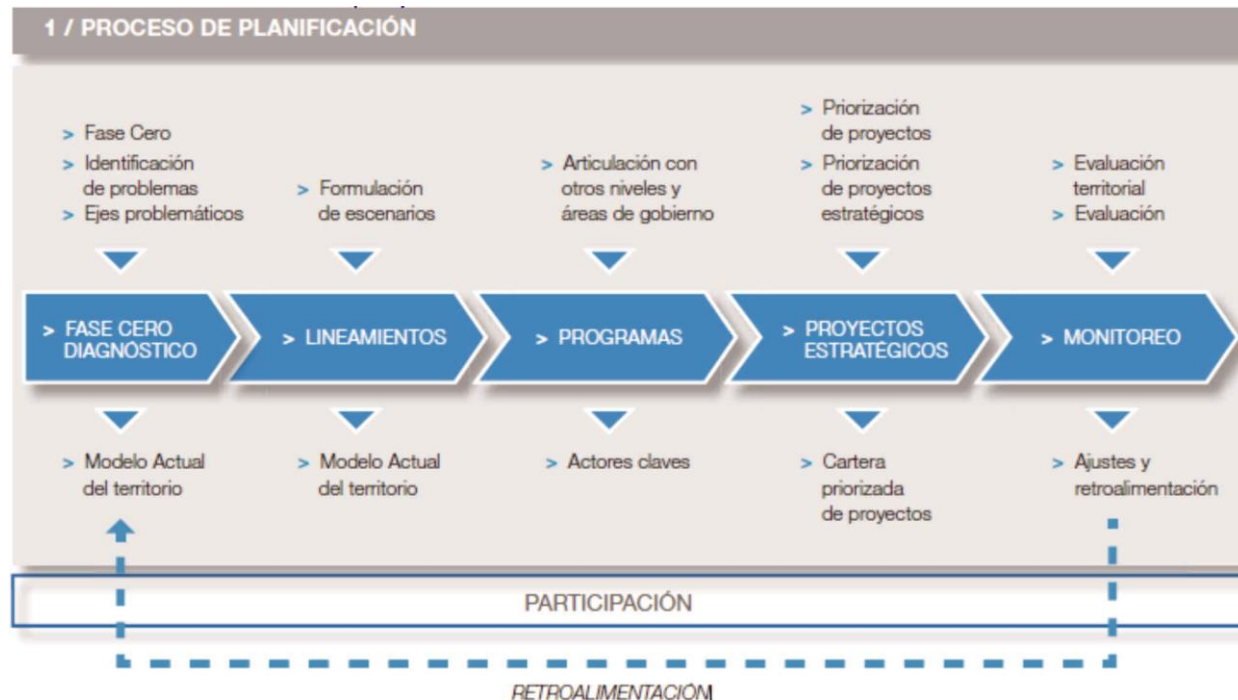
subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

>Asignación de puntajes El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos micro regional de acuerdo con su impacto territorial.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lineamiento Estratégico 01

Desarrollo urbano sostenible
para la inclusión social y la
erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

PROGRAMA INTEGRAL DE HÁBITAT

Descripción de la Situación:

En la localidad existen áreas de vulnerabilidad, sin acceso al agua potable apta para consumo humano, ni servicios básicos, sin título de propiedad de sus hogares, en territorios totalmente fragmentados física y socialmente.

Solución propuesta:

Este Programa comprenden la urbanización integral de áreas residenciales, para que sean barrios con acceso a agua potable y cloacas, calles con sus nombres y veredas iluminadas, espacios públicos y NIDO de calidad, y donde cada familia sea dueña de su hogar, con un entorno de oportunidades, seguro, sustentable e inclusivo.

Se trabajará sobre los siguientes ejes:

- Mejoramiento de localidades vulnerables con obras que permiten el acceso al agua potable y saneamiento, al espacio público y el mejoramiento de las viviendas.
- Urbanizaciones integrales Lograremos que sean barrios con acceso al agua potable y cloacas, que tengan veredas, calles con sus nombres, asfaltadas e iluminadas, y mejores espacios públicos. Además, trabajaremos para que cada familia sea dueña de su hogar.
- Espacios públicos Nuevos lugares de encuentro, recreación y convivencia. Queremos generar espacios públicos de calidad a cada comunidad, como plazas, canchas y parques, que permitan el encuentro, la recreación y la convivencia.
- NIDO Construcción de Núcleos de Innovación y Desarrollo de Oportunidades. Se trata de equipamientos comunitarios que promueven la integración socio urbana en los barrios vulnerables impulsando las capacidades emprendedoras, educativas, artísticas y culturales de la comunidad a través de programas para el desarrollo humano. Involucramos también a organizaciones barriales y de la sociedad civil, empresas, universidades, y gobiernos municipales y provinciales.

PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA**Descripción de la Situación:**

Se estima que en la localidad existe un déficit de viviendas conformado por 100 familias, de las cuales el 15% de ellas no pueden realizar un repago por la misma. El principal problema para dar solución a parte de este déficit radica en la escasez de suelo urbano que sea accesible para poder realizar planes de viviendas estatales.

Solución propuesta:

Este programa tiene como objetivo igualar el acceso integral al hábitat, garantizar el acceso a la vivienda y afianzar la presencia del Estado en las comunidades más olvidadas. Para disminuir el déficit habitacional desarrolla la urbanización de villas y asentamientos, la regularización de la propiedad del suelo y promueve el acceso a la vivienda, generando oportunidades de encuentro y convivencia. Para lograr estos objetivos se buscará:

- Habilitar nuevo suelo urbano, utilizando a la planificación estratégica regional como herramienta de gestión y atendiendo principalmente a la función social del suelo y la propiedad.
- Abordar políticas de difusión de la oferta de suelo local, sistematizando acciones tendientes a la captación y urbanización de tierras.
- Buscar alternativas para la administración y gestión de lotes con servicios, coordinando esfuerzos con otras áreas del Estado y promoviendo el acceso a suelo urbano por parte de sectores poblacionales que hoy se encuentran excluidos de los circuitos formales de acceso al suelo y a la vivienda.
- Incentivar políticas que permitan la obtención de créditos para adquisición de suelo, la gestión de urbanizaciones, la ejecución de infraestructuras y el acceso a financiamiento individual para la construcción de la vivienda.
- Trabajar en el desarrollo de planes habitacionales de vivienda individual o colectiva, promoviendo la participación ciudadana y el asociativismo.
- Aportar al fortalecimiento de la planificación territorial local y metropolitana como instrumento de gestión de mediano y largo plazo, promoviendo la capacitación y coordinación de municipios y comunas con el objeto de atender las necesidades de suelo y vivienda.
- Trabajar en forma mancomunada con universidades, centros de investigaciones y demás instituciones del conocimiento, con el objeto de emprender acciones de investigación aplicada a la construcción del hábitat que favorezcan la preservación del medio ambiente, la utilización de energías renovables y la eficiencia energética.

PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES

Descripción de la Situación:

En la localidad se localizan viviendas que se encuentran en mal estado de conservación que necesitan algún tipo de reparación o donde las familias han crecido y deben ampliarse.

Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de programas para la entrega de materiales de construcción y mano de obra para la mejora de las viviendas deficientes teniendo como prioritarias a las familias en situaciones de vulnerabilidad. Se trabajará con un equipo interdisciplinar donde será un trabajador social el encargado de definir las especificidades de cada caso. En algunos casos la asistencia será total y en otros solo de materiales o de mano de obra. También quedara a definir según el caso el repago de los beneficios recibidos.

PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINAL

Descripción de la Situación:

En la localidad existen viviendas cuya propiedad no se encuentran regularizada. El hecho de que la gente pueda regularizar la propiedad de la tierra en la que vive significa la seguridad de saber que lo que pone y mejora es suyo y de su familia, y también le permite acceder a beneficios y créditos.

Solución propuesta:

Este programa trabaja en la regularización dominial de los inmuebles cuyo destino principal sea la vivienda (casa de habitación única y permanente), en los casos que se acredite la posesión pacífica de los mismos durante un mínimo de años desde la fecha que la localidad acuerde.

El trámite de regularización significa que puedan conseguir escrituras traslativas de dominio, mensuras y otras herramientas que les abren las puertas a poder dignificar su situación, a lograr la tenencia de la tierra en favor de la familia que la posee históricamente, a utilizar créditos, a que su tierra tenga un valor económico y se inserte dentro del sistema.

PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA

Descripción de la Situación:

El crecimiento demográfico de la localidad se desarrolló más rápidamente de la respuesta que se puede dar desde el estado. Es por este motivo que la demanda de un jardín de infantes y un edificio para el colegio secundario son fundamentales.

Solución propuesta:

Se recomienda establecer vínculos con la provincia y la nación para llegar a un mejor y rápido resultado ya que las obras sin ambiciosas, y los fondos comunes no son suficientes.

Lineamiento Estratégico 02

Prosperidad urbana sostenible
e inclusiva y oportunidades
para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL

Descripción de la Situación:

La informalidad laboral constituye una situación problemática, tanto desde el punto de vista social como económico: ella expresa el desaprovechamiento de la capacidad productiva de un trabajador, la vulneración de los lazos que lo vinculan con su puesto de trabajo, las dificultades de las unidades productivas para acceder a mercados o a créditos con los que incorporar tecnología e incrementar escalas de producción, por citar solo algunas de sus manifestaciones.

Solución al problema:

Planificación de reuniones entre la administración comunal, los empleadores y los empleados, para conocer inquietudes, intereses y problemáticas de los empleadores y los trabajadores a partir de las cuales elaborar y proponer intervenciones e iniciativas que faciliten su tratamiento. Deberán actuar también como instancias de concientización contra el trabajo informal y, además, de monitoreo, tanto de la evolución del empleo registrado como del cumplimiento de las condiciones de higiene y seguridad en los puestos de trabajo.

PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL

Descripción de la Situación:

Actualmente en la localidad se necesitan talleres de capacitación orientados al desarrollo de oficios, ya que las actividades industriales radicadas necesitan personal con algún tipo de formación. La población deberá acompañar el crecimiento propuesto para la localidad en la capacitación industrial.

Solución al problema:

En sentido con lo anterior mencionado es necesario elaborar un programa de capacitación hacia la población en general y una capacitación especializada a la población que trabaja particularmente en

algunos rubros. Por ejemplo, estos talleres o cursos pueden incluir la capacitación en dirección de empresas y PYMES y actividades relacionadas con la construcción.

PROGRAMA DE ACTIVACIÓN TURÍSTICA

Descripción de la Situación:

La localidad en estudio posee una gran potencialidad, gracias a su ubicación geográfica, de asentarse como una localidad turística de la región. Sus cualidades paisajísticas y su sentido por la preservación del ambiente natural fomentan la visión deseada de la localidad.

Solución al problema:

Sentar los incentivos comerciales para la creación de emprendimientos de hotelería que pueda alojar mayor capacidad, diferentes actividades, disponga de los servicios y equipamientos necesarios para impulsar la oferta turística. Es fundamental la interacción entre el ente gubernamental y actores privados para generar sinergias que acompañen esta visión.

PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS

Descripción de la Situación:

El espacio periurbano se refiere a una situación de interfaz entre dos tipos geográficos aparentemente bien diferenciados: el campo y la ciudad. Es de difícil definición conceptual y delimitación, cuenta con la desventaja de que es un territorio “resbaladizo”, en situación transicional, en permanente transformación (o con expectativas de ser transformado), frágil, susceptible de nuevas intervenciones. Con el paso del tiempo, el periurbano “se extiende”, “se relocaliza”, “se corre de lugar”.

En la localidad es de vital importancia comenzar por reconocer estos espacios para poder proteger las lógicas del área residencial y el área rural. Desde la gestión comunal se destaca la irregularidad de las tierras donde se cultivan frutillas, tema que fue pertinentemente desarrollado en el diagnóstico.

Solución al problema:

Programa de delimitación y protección de los suelos periurbanos, apertura de debates en la localidad para que sean los propios habitantes los que discutan como quieren que este espacio de fuelle debiera ser tratado, que actividades sean las más idóneas para desarrollarse en ellos y de qué manera pueden gestionarse. Es un Proyecto a largo plazo pero que debe comenzar a ser pensado lo antes posible para la protección de la vida urbana en localidades “de campo”.

PLAN DE REVITALIZACIÓN DE “NODOS REGIONALES”**Descripción de la Situación:**

Muchos de las localidades tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Santa Fe creó los “Nodos Regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios y comunas.

Solución al problema:

Volver a reactivar el. Nodo Regional N°3 – Santa Fe, haciendo énfasis en generar una complementariedad de los servicios para el crecimiento agrícola - ganadero que se ofrecen en la región diversificando y potenciando la oferta existente.

Otro aspecto es atender problemáticas de referidas a la provisión de servicios y desarrollo de infraestructura que puede alcanzar mayor eficiencia si coordinan esfuerzos y generan mayor volumen con la intención de llegar a rendimientos crecientes por escala.

Se planea también la conformación de una agencia de desarrollo económico regional.

Lineamiento Estratégico 03

Desarrollo urbano resiliente
y sostenible
ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

PLAN PAISAJÍSTICO DE OBRAS HÍDRICAS

Descripción de la Situación:

Debido a la especial condición geográfica de la localidad, las crecidas de los arroyos, canales y del mismo Río Paraná provocan la inestabilidad del área urbana. Como se detalló anteriormente el área este de la localidad cuenta con barreras, pero el área oeste, que a su vez presenta mayores condiciones de vulnerabilidad, no posee ninguna de estas defensas.

Solución propuesta:

Se recomienda en primer lugar realizar el Estudio topográfico correspondiente en el total de la localidad, así poder proceder a realizar un sistema coherente y que trabaje de manera estratégica para poder dar las soluciones más adecuadas y sustentables para todos los habitantes.

También será necesario un plan de canalizaciones internas dentro de la localidad, el cual deberá llevarse a cabo no solo a manera de meros desagües, sino que, en caso de quedar a cielo abierto deberán ser tratados de manera paisajística y procurando no producir nuevas barreras urbanas. Entender que pueden ser una nueva oportunidad de crear nuevos recorridos recreativos a modo de parques lineales.

PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA

Descripción de la Situación:

La cantidad de espacios verdes por habitantes se encuentra cercana a los valores recomendados por la OMS, la cual recomienda de 10 a 12 M2 por habitante, y a distancias accesibles peatonalmente. La calidad de estos es buena, pero podría mejorar notablemente para poder realizar mayor cantidad de actividades y ser a la vez versátil.

Solución propuesta:

Proyecto de puesta en valor de espacios verdes y recualificación del trazado urbano por parte de la administración comunal para la instalación de equipamiento y mobiliario urbano en las plazas y veredas para potenciar una cualidad única en la región. El mismo debe estar en concordancia con las exigencias del código urbano redactado. A su vez tiene que coordinar con el desarrollo de la infraestructura o provisión de servicios públicos, es decir, tomar un criterio de materialización de las calles y aceras, como también del tendido de luz, etcétera, todo aquello que se hace visible y compone la vida urbana. También sería ideal contar con un Plan de forestación y reforestación para mejorar la calidad de vida urbana.

PROGRAMA DE CONTROL DE FUMIGACIONES Y USO DE AGROQUÍMICOS

Descripción de la Situación:

La localidad se encuentra rodeada por arroyos, canales y el mismo río Paraná, haciendo propicio el suelo para el cultivo de frutillas. Para lograr los mayores rendimientos se les realizan tratamientos de fertilización y control de plagas mediante el rocío de químicos altamente contaminantes que deterioran la salud de la población.

Solución propuesta:

Se redactarán normativas destinadas a controlar la forma de proceder ante el control de plagas, se reforzarán los controles a realizar los días que estas se produzcan y se implementará un programa de concientización sobre el uso y protección de tales químicos.

PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU

Descripción de la Situación:

Los residuos sólidos urbanos se depositan en un basural a cielo abierto. La disposición de los residuos de esta manera trae aparejados inconvenientes tales como: la contaminación del aire por la quema de basura, la alimentación de animales, la proliferación de roedores, el deterioro del paisaje, la contaminación de las aguas subterráneas y superficiales.

Solución propuesta:

Es suma importancia concientizar sobre la correcta gestión de los residuos sólidos urbanos (RSU), asociada al alto impacto ambiental que esto significa, al cual debe darse solución definitiva por diversos motivos antes mencionados.

Se recomiendan tres proyectos de suma importancia y que son complementarios entre sí. Como primera medida se deberá concientizar a los ciudadanos de la localidad sobre la importancia de la separación en origen de los RSU a través de un programa de concientización. Como medida paralela la administración

local deberá comprometerse a gestionar el residuo forestal e informar del protocolo a seguir por los ciudadanos.

A largo plazo se deberá encarar el proyecto de un centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos de manera interjurisdiccional ya que son varias las localidades de la zona las que poseen dicha falta y de esta manera se reducen los costos de funcionamiento.

Lineamiento Estratégico 04

Fortalecimiento de la estructura
de la **Gobernanza Urbana**

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO

Descripción de la Situación:

Claro está que las problemáticas como la violencia (en sus diversas formas), el trabajo informal, el desempleo tienen su cara más aguda en la desigualdad de género. En muchas localidades del interior del país como en las grandes ciudades el atraso cultural en la concepción de la igualdad de oportunidades tiene un mayor impacto. Una clara evidencia de ello es el trabajo informal que se desarrollan en empresas o talleres textiles, donde mayormente es realizado por mujeres, o la escasa participación de la mujer en trabajos que tradicionalmente han sido ocupados por hombres como por ejemplo el rural.

Solución propuesta:

Para ello se proponen dos proyectos que intentan dar una solución integral a la problemática descripta, por un lado crear un "Observatorio de Violencia de Género" para identificar las situaciones de vulnerabilidad, poder medir los mismos y realizar un análisis. Y por otro lado un "Proyecto de inserción laboral de géneros" para partir del análisis previo, diseñar y llevar adelante políticas tendientes a mitigar en el corto plazo, como dar una solución definitiva en el largo plazo.

PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL

Descripción de la Situación:

Como se mencionó en anteriormente, en la localidad existe algunas familias en condición de vulnerabilidad. Si bien en el total de la población este no es un porcentaje representativo es importante dar una solución temprana para evitar que se agudice esta situación.

Solución propuesta:

Gestionar antes las autoridades provinciales, nacionales o instituciones afines planes de asistencia social que ayuden de manera integral a solucionar el padecimiento de estas familias. Esto incluye soluciones habitacionales, laborales, capacitación, salud, etcétera. Todo aquello que hace de soporte sustentable en el tiempo para alcanzar el bienestar.

PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL.

Descripción de la Situación:

Una de las ineficiencias que poseen muchos municipios y comunas es el desconocimiento de los distintos programas que desarrollan desde las jurisdicciones provinciales y nacionales. Incluso, muchas veces se desconocen cuáles son los proyectos que se están planificando y ejecutando en orbitas que afectan directamente a las localidades. Esta deficiencia en la comunicación termina por volver ineficientes a los gobiernos.

Solución propuesta:

Se propone a partir de este análisis crear mesas de integración que permitan poner en luz todas aquellas iniciativas que se gestan en relación con los intereses locales (desde las distintas orbitas), de esta manera tratar de encontrar sinergias y evitar superponer esfuerzos. Por otro lado, conocer cuáles son los programas que poseen financiamiento desde las orbitas provinciales y nacionales les permite a los municipios adecuar un programa de trabajo más sustentable como también direccionar políticas comunes.

PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO

Descripción de la Situación:

Actualmente el gobierno local realiza un esfuerzo muy importante en cumplir con las demandas de todos los ciudadanos en su conjunto, pero la diversidad de problemáticas que deben atender hace ineficiente o complejiza la resolución de todos ellos. En consecuencia, los ciudadanos no se sienten plenamente satisfechos pese a la labor de sus representantes. Esto se genera por la falta de instrumentos de gestión que permiten solucionar este u otros problemas institucionales.

Solución del problema:

Hoy en día institucionalmente se exige desde la ciudadanía a los gobiernos locales tener plena accesibilidad a la información de carácter público como también que existan canales de participación que les permita sentirse escuchados y representados. Para ello se debe iniciar un proceso de modernización institucional, tanto en capacitación de nuevas herramientas como de equipamiento edilicio.

Especialmente se debe hacer énfasis en los siguientes aspectos:

- Participación ciudadana en la toma de decisiones.
- Transparencia en la gestión.
- Acceso a una red institucional formal.

PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL**Descripción de la Situación:**

Actualmente el edificio comunal presenta necesidades de reformas edilicias, ya sea por deterioro o por refuncionalización de las actividades que se desarrollan internamente, a esto se le suma la obsolescencia de equipamiento (mobiliario y tecnología) y en algunos casos falta de capacitación. Estos problemas afectan directamente en la eficiencia y la eficacia a la hora de atender las necesidades de la población.

Solución del problema:

Llevar adelante un programa de inversión por parte de la comuna a través de reformas edilicias, la instalación de equipamiento, mobiliario, nuevas tecnologías para poder brindar una mejor calidad de atención al residente, a esto se le debe sumar cursos de capacitación al personal permanente como al temporario que se encuentra en proceso de inducción. Todos estos esfuerzos tienen como objeto mejorar la atención al ciudadano y la aplicación eficiente de los programas, planes y proyectos que se llevan adelante.

PLAN REVALÚO Y RECAUDACIÓN FISCAL LOCAL**Descripción de la Situación:**

Uno de los problemas que afronta la localidad es que la tasa de los impuestos se encuentra desactualizada ya que hay una gran diferencia entre el valor fiscal de las propiedades y el valor que le otorga el mercado. Una problemática creciente que agrava el monto recaudado es la costumbre local de no pagar los impuestos ya que a lo largo de los años se acostumbró a los ciudadanos a vivir así.

Solución propuesta:

Una solución posible es iniciar una revalorización de la tasa fiscal para poder así contar con ingresos más reales y justos para poder mejorar la localidad. También deberá ser acompañada por un plan de concientización ciudadana para poder contar con ingresos mensuales más reales y poder así contar con una mejor planificación local, como así también mejorar el poder de policía de los funcionarios estatales.

PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)**Descripción de la Situación:**

Resulta sumamente necesario implementar nuevos esquemas de participación entre el sector público y el sector privado para el desarrollo de obras, ya que no es viable un proceso de desarrollo sostenible sin inversiones privadas en infraestructura pública.

Solución propuesta:

Mediante la implementación de un nuevo régimen legal de asociación y participación entre el sector público y privado se busca atraer inversiones que permitan el desarrollo de proyectos en la localidad.

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Descripción de la Situación:

No se pueden hacer políticas pensando en los ciudadanos sino se deja que ellos mismos participen en el proceso. En los últimos años los municipios, comunas y otras entidades de gobierno varias han intentado promover esto con el único objetivo de crear unas políticas más participativas y que, por tanto, el pueblo se sienta parte de un todo.

Solución propuesta:

La participación ciudadana es un conjunto de mecanismos para que la población acceda a las decisiones del gobierno de manera independiente sin necesidad de formar parte de la administración públicas o de un partido político. Se debe de tomar en cuenta que la participación ciudadana no solo se refleja a través del voto, sino que existen múltiples maneras de tomar parte en asuntos públicos.

En la actualidad, se busca fomentar cada vez a las nuevas generaciones a que participen, ya que la participación de los ciudadanos ya sea social, política, comunitaria o ciudadana es de suma importancia debido a que de esta forma se establece el tipo de sociedad y de convivencia que existirá entre los ciudadanos. Además de esto, mediante la participación, se pueden lograr cambios significativos a favor de todos los ciudadanos.

Últimamente, organismos estatales forman consejos ciudadanos para la administración o evaluación de las políticas públicas, formados de ciudadanos interesados y expertos independientes.

En la teoría democrática contemporánea la participación ciudadana tiene la función de moderar o influir en el ejercicio del poder político desde la estructura del Estado mediante la expresión de preferencias y demandas de los diversos sectores de la sociedad.

PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL

Descripción de la Situación:

Uno de los mayores problemas que afrontan las localidades de todos los tamaños en la región y el país es la ausencia de un plan que colabore en la coordinación de esfuerzos más allá de la coyuntura política. Esto produce naturalmente una ineficiencia en la asignación de los recursos locales, ya sea por desorientación

por parte de las autoridades o por falta de previsibilidad. Más aún, cuando se generan situaciones extraordinarias donde se deben tomar decisiones que afectan a largo plazo o de gran impacto.

Solución propuesta:

Más allá de la confección de este trabajo es importante llamar al debate con la participación de la comunidad cuestionando en el mismo qué ciudad pretende ser. A partir de esto convocar a especialistas para ordenar y plasmar la voluntad de la ciudadanía. Esto permitirá ordenar en el corto, mediano y largo plazo los proyectos, programas y planes que se pretender realizar. Lógicamente esta no es una herramienta estática, sino que debe rever y ajustar a medida que pasen los años.

Se deberá confeccionar un Plan Director, un Código Urbano y un Reglamento de Edificación. Se propone también el relevamiento digital de información territorial (GIS). También se desarrollará un proyecto de catastro digital abierto y un Plan Ambiental.

Lineamiento Estratégico 05

Planificación y Gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE

Descripción de la Situación:

Como se dijo anteriormente, la localidad sufrió de una expansión del suelo residencial que todavía no pudo completarse.

Solución propuesta:

Se desarrollarán políticas tendientes a la densificación del tejido existente y se recomienda al gobierno local la protección del suelo rural existente para poder contar con una reserva a futuro.

Dentro del estudio de las tierras vacantes, se deberá especificar en el Plan Urbano – Ambiental cuales son, su superficie y cuál será su destino de uso, no solo el actual sino para el futuro.

PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE

Descripción de la Situación:

La localidad no cuenta con un equipamiento en materia de transporte ni a nivel nacional ni a nivel regional. La frecuencia de viajes desde la localidad es mala, solo aumenta en horas pico, además el servicio presenta algunas falencias.

Solución propuesta:

Es importante abordar esta problemática porque es una necesidad para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Un Plan de creación y mejora de paradores urbanos es necesario al igual que la gestión con

empresas de transporte para que el ingreso de colectivos sea en horarios más accesibles y con una frecuencia regular.

PROGRAMA DE MEJORAS DE RUTA 1

Descripción de la Situación:

La ruta provincial N.º 1 estructura a la ciudad, la misma presenta problemas de iluminación, señalización y falta de medidas de seguridad vial, como las banquetas y los espacios de espera para giros seguros. Esta es la única vía de la localidad que se encuentra asfaltada.

Solución propuesta:

Obra de infraestructura para mejorar los nodos de ingreso, también se deberá hacer una gestión de recursos y ejecución en etapas de la pavimentación y la repavimentación de las calles de la trama urbana en el corto plazo. Previamente se deberá analizar la localidad y detectar cuáles son las vías primarias y secundarias para poder enfocar los esfuerzos de manera sistemática.

PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED

Descripción de la Situación:

La localidad busca la consolidación del área residencial y la mejora de la calidad de vida, motivo por el cual la falta de redes de servicio se hacen necesarias. Se destaca la falta de:

- Red de agua potable apta para consumo humano
- Red de desagües cloacales
- Red de desagües pluviales
- Red de gas natural
- Mejora de la red de energía eléctrica
- Mejora en el alumbrado público
- Mejora de la infraestructura en telecomunicaciones.

Las redes de Agua y Cloacas serán enmarcadas dentro de los proyectos de hábitat correspondientes, como así también el desarrollo de desagües pluviales se encuentra dentro del proyecto de canalizaciones urbanas. pero no deben dejar de destacarse dentro de este punto.

Solución al problema:

Se desarrollarán en base al análisis de las redes existentes, la creación y mejora de las redes de Gas natural, energía eléctrica, alumbrado público y telecomunicaciones. Vale destacar que varios de estos servicios son provistos por la Cooperativa local, motivo por el cual será proyectos de participación Público-Privado.

PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL**Descripción de la Situación:**

Actualmente los corredores comerciales a cielo abierto de la localidad tienen un potencial limitado por el escaso desarrollo de su calidad urbana. Es decir, no poseen ninguna cualidad distintiva que haga a la "marca ciudad". Es necesario descubrir cuál es la esencia de la localidad y traducirla a una estética que la identifique y la haga particular.

Solución al problema:

Plantear el desarrollo de los centros y corredores comerciales de la localidad actuales y futuros, regularlos con un diseño que caracterice a la localidad por sobre otras y armonizarlo con las cualidades paisajísticas que esta posee. A su vez determinar cuáles son los sectores naturalmente propicios para desarrollar tales actividades en función del flujo vehicular y peatonal. Desarrollar normativas que limiten y posibilitan estos usos de suelo sin generar una sobreoferta o limitándola.

También se desarrolla un Proyecto de recuperación y preservación del patrimonio histórico.

PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Programa integral de soluciones habitacionales					
	Programa de equipamiento e infraestructura de transporte					
	Programa de reordenamiento de transporte					
	Programa de mejoras de accesos, pavimentación e instalaciones de logística					
	Programa de desarrollo y completamiento de servicios y bienes públicos básicos					
	Programa de mitigación de barreras urbanas					
	Programa de jerarquización y puesta en valor del área central					
Económica	Programa de misiones comerciales					
	Programa de fortalecimiento y formalización laboral					
	Programa formador y capacitador de capital humano e inserción laboral					
	Programa de desarrollo industrial					
	Programa de desarrollo de Áreas Periurbanas					
	Programa de revitalización de "Nodos Regionales"					
	Plan de conformación de un banco e incubadora emprendimientos productivos					
Ambiental	Plan de canalizaciones hídricas					
	Programa de puesta en valor de espacios verdes y cualificación urbana					
	Programa de control de fumigaciones y uso de agro-químicos					
	Programa de gestión de Residuos Sólidos Urbanos RSU					
Social	Programa de adecuación de construcciones existentes					
	Programa integral de asistencia social					
	Proyecto de cámaras de seguridad y monitoreo					
	Programa de fortalecimiento del sistema de salud pública					
	Programa integral de adecuación educativa					
Institucional	Programa hacia la igualdad de genero					
	Programa de articulación institucional					
	Programa de gobierno abierto					
	Programa de modernización y reestructuración institucional					
	Plan revalúo y recaudación fiscal local					
	Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación público privado)					
	Programa para creación de un Plan urbano - ambiental local					
		1	2	3	4	5

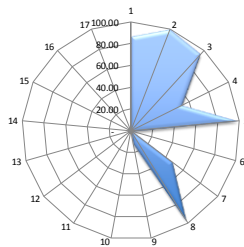
PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO					
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. PROGRAMA INTEGRAL DE HABITAT Y VIVIENDA	1.1.1.1. Proyecto integral de mejora en la red de desagües cloacal															
			1.1.1.2. Proyecto de viviendas nacionales/provinciales															
	1.2. Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1. PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES	1.2.1.1. Programa de adecuación de viviendas existentes															
	1.3. Regularización dominal	1.3.1. PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL	1.3.1.1. Programa de regularización dominal															
	1.5. Ingreso ciudadano	1.5.1. PROGRAMA DE SEGURIDAD Y CONTROL URBANO	1.5.1.1. Programa de cámaras de seguridad															
		1.5.1. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE SALUD PÚBLICA	1.5.1.2. Programa integral de salud															
2. Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	1.6. Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA	1.6.1.1. Programa de apoyo y capacitación laboral															
		1.6.1. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA EDUCACIÓN PÚBLICA	1.6.1.2. Programa de fortalecimiento de la educación pública															
	2.2. Formalización del empleo	2.2.1. PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL	2.2.1.1. Plan de mejora de condiciones laborales															
		2.2.2. PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL	2.2.2.1. Cursos, talleres y actividades relacionadas a dirección de empresas															
		2.2.2. PROGRAMA DE CAPACITACIÓN E INSERCIÓN LABORAL	2.2.2.2. Programa de capacitación e inserción laboral															
			2.2.2.3. Cursos, talleres y actividades relacionadas a la construcción															
	2.3. Desarrollo sustentable	2.3.1. PROGRAMA DE ACTIVACIÓN TURÍSTICA	2.3.1.1. Programa de capacitación															
		2.3.1.2. Programa de puertos náuticos	2.3.1.2. Programa de cinturones verdes															
		2.3.2. PROGRAMA DE FUERTES PERIURBANAS	2.3.2.1. Programa de huertas periurbanas															
	2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.1. PLAN DE REVITALIZACIÓN DE "NODOS REGIONALES"	2.4.1.1. Plan de integración y fortalecimiento de nodos regionales															
		2.4.1.2. PLAN DE AGENCIA DE DESARROLLO ECONÓMICO REGIONAL	2.4.1.2. Plan de agencia de desarrollo económico regional															
	3. Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.5. Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la economía a la producción, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas	3.5.1. PLAN PASAJÍSTICO DE OBRAS HÍDRICAS	3.5.1.1. Plan paisajístico de obras hídricas														
		3.5.1. PLAN PASAJÍSTICO DE OBRAS HÍDRICAS	3.5.1.1. Proyecto de puesta en valor de espacios verdes															
		3.5.1. PROGRAMA DE PLANTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA	3.5.1.2. Plan de forestación															
		3.5.2. PROGRAMA DE CONTROL DE FUMIGACIONES Y USO DE AGROQUÍMICOS	3.5.2.1. Proyecto de concientización y control del uso de agroquímicos															
		3.5.2.2. Programa de desarrollo de cinturones verdes	3.5.2.2. Proyecto de separación urbana en origen de RSU															
		3.5.3. PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU	3.5.3.2. Proyecto de gestión del residuo forestal															
			3.5.3.4. Plan de gestión a nivel regional Centro GROSU															
		4.1.1.1. Proyecto de observatorio de Violencia de Género	4.1.1.2. Proyecto de inserción laboral de géneros															
		4.2.1.1. Programa integral de asistencia social	4.2.1.1. Plan de interrelación provincial y nacional															
		4.3.1.1. Proyecto de acceso a la información pública	4.3.1.1. Programa de mejoras del equipamiento															
		4.5.1.2. Proyecto de nuevos edificios institucionales	4.5.1.2. Proyecto de reingeniería de las instituciones públicas															
		4.5.2.2. Proyecto de capacitación del personal público	4.5.2.2. Plan de articulación con instituciones sociales locales															
4. Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.1. Protección contra la violencia de género	4.1.1. PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO	4.1.1.1. Plan de gestión a nivel regional Centro GROSU															
	4.2. Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1. PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL	4.2.1.1. Proyecto de observatorio de Violencia de Género															
	4.3. Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.1. PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL	4.3.1.1. Programa integral de asistencia social															
	4.4. Gobierno abierto	4.4.1. PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO	4.4.1.1. Plan de interrelación provincial y nacional															
		4.4.1.1. Proyecto de acceso a la información pública	4.4.1.1. Programa de mejoras del equipamiento															
		4.5.1. PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL	4.5.1.2. Proyecto de nuevos edificios institucionales															
	4.5. Modernización de la gestión	4.5.2. PLAN REVALVO Y RECAUDACIÓN FISCAL LOCAL	4.5.2.1. Proyecto de reingeniería de las instituciones públicas															
		4.5.2.2. Proyecto de capacitación del personal público	4.5.2.2. Plan de articulación con instituciones sociales locales															
	4.6. Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1. PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)	4.6.1.1. Plan de articulación con empresarios locales															
		4.6.2. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	4.6.2.1. Proyecto de presupuesto participativo															
		4.7.1.1. Confeción de Plan Director	4.7.1.1. Confeción de Código Urbano															
	4.7. Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1. PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL	4.7.2.1. Confeción de Reglamento de Edificación															
5. Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1. Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1. PROGRAMA DE SUELO URBANO RESIDENCIAL	5.1.1.1. Confeción de Reglamento de Edificación															
	5.2. Movilidad sostenible	5.2.1. PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA INTERURBANA DE TRANSPORTE	5.2.2. Relevamiento digital de la información territorial (GIS)															
		5.2.1.1. Plan de consolidación y densificación del suelo urbano existente	5.2.1.2. Confeción de un Plan ambiental															
		5.2.1.2. Plan de mejora de paradores urbanos	5.2.1.2. Confeción de un Plan ambiental															
		5.2.2.1. Plan de gestión para transporte interurbano de pasajeros	5.2.2.2. Confeción de un Plan ambiental															
		5.3.1.1. Programa de mejora de accesos urbanos y rutas interurbanas	5.3.1.1. Confeción de un Plan ambiental															
		5.3.1.2. Programa de pavimentación	5.3.1.2. Confeción de un Plan ambiental															
	5.3. Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.2.1. Proyecto integral de gas natural	5.3.2.1. Confeción de un Plan ambiental															
		5.3.2.2. Proyecto de mejora de las instalaciones eléctricas	5.3.2.2. Confeción de un Plan ambiental															
		5.3.2.3. Proyecto integral de saneamiento cloacal	5.3.2.3. Confeción de un Plan ambiental															
		5.3.2.4. Proyecto de infraestructura en comunicaciones	5.3.2.4. Confeción de un Plan ambiental															
	5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL	5.4.1.1. Proyecto de centralidad															
		5.4.1.2. Proyectos de priorización peatonal en el corredor comercial																
		5.4.1.3. Proyecto de recuperación y preservación del patrimonio histórico																

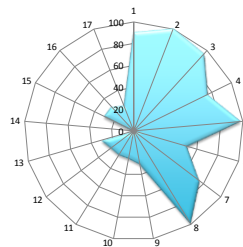
PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces,	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	SANTA FE	LA CAPITAL	ARROYO LEYES	820632959	85.65	98.94	94.48	52.2	97.69	1.4	47.27	95.94	11.88	0	0	0	1	1.40	0	0	0	100.0				17.2		
2019	SANTA FE	LA CAPITAL	ARROYO LEYES	820632959	90	100	95	75	98	50	75	98	30	25	25	25	30	0	30	30	25	100.0						
2025	SANTA FE	LA CAPITAL	ARROYO LEYES	820632959	95	100	100	90	100	75	90	99	50	50	50	50	70	0	70	70	50	100.0						
2030	SANTA FE	LA CAPITAL	ARROYO LEYES	820632959	100	100	100	100	100	100	100	100	75	75	75	75	100	0	100	100	75	100.0						

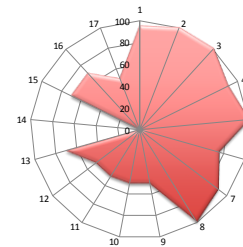
Arroyo Leyes 2016



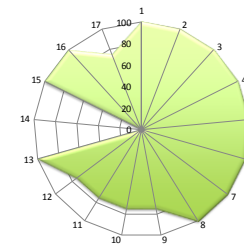
Arroyo Leyes 2019



Arroyo Leyes 2025



Arroyo Leyes 2030



CAPÍTULO VI
Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irreparables habitadas: 604,528; porcentaje de viviendas irreparables habitadas sobre total país: 6,2 % (2005). Viviendas irreparables: 490,548; porcentaje de viviendas irreparables sobre total país: 4,3% 2005	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2002/2003. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Deseminar. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación CESO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, refutando áreas cercanas de amenaza. Ese valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice CAEMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT I y II Censo 2005, en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición: síntesis de las viviendas	http://www.inpres.gov.ar http://www.inti.gov.ar/cinsoec
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 2,7 (2005), 8,4 (2005), 14,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 85,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=489
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Línea formal: Tema urbano regular, Granter parciales residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Vados urbanos http://atlasid.planificacion.gob.ar/temas/4.aspx?id=433&id=tema=57	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	http://atlasid.planificacion.gob.ar/tablas_ucr/77.aspx?id=77
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/194; 2010: 243 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Superficie servida por infraestructuras básicas de redes.	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45% Baja cobertura: 11% y 2010: alta cobertura 49%, Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 54% Baja Cobertura: 5% y 2010: Alta cobertura: 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
	Dinámica de precios del suelo	Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
		Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=453
	Redes de conectividad	Conectividad multimodal del transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas; b) La red ferroviaria, considerando su preexistencia y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias; c) Las puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos; d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=453
		Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.269 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EU: 47; Francia: 192 (Banco Mundial)	Consejo Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
		Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha: porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta: porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento: cantidad instalada	Se registraron 13.332.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/indicadores_div_mgistro.pdf
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 101 a 400 servicios/semana - Alto de 401 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CONRT)
	Movilidad urbana	Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 24,2 líneas telefónicas fijas por cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 59.964. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudio: 2,8 %	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicador es: Área servida por transporte urbano / Área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 58%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): -6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación intercenso 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias: cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2005: 16,3/2000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
	Educación	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización= (B/A)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con hacinamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B, (irreparables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con hacinamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado Total país: 208.2001 y 22,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas irreparables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Viviendas	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=48
	Trabajo e Ingresos	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: 58.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario; Industria manufacturera; Construcción y Servicios; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública;	http://atlasid.planificacion.gob.ar/indicador.aspx?id=502
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El 0 sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,40% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/detfp/idx.php
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/detfp/idx.php
	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos		El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/detfp/idx.php
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del atributo		Constituciones provinciales
	Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales

BIBLIOGRAFÍA

- Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III): ***"Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro"***. Septiembre de 2016.
- ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/>
- Polese, Mario. "Cómo las ciudades producen riquezas en la nueva economía de la información: Desafíos de la administración urbana en los países en desarrollo." Editorial: EURE. Septiembre 2004 Vol. 27 Nro. 81.
- Ricardo, David. "Principios de economía y tributación". Editorial: Fondo de Cultura de Económica. México DF 1959.
- Trivelli, Pablo. "Grandes proyectos urbanos como instrumentos de intervención pública". Editorial: N/N.
- Agosta, Roberto. "Transporte: Vías para un desarrollo equitativo y sustentable". Editorial: N/N.
- Romero, María del Huerto. "Posicionamiento, competitividad e imagen de la ciudad de Rosario". Editorial: UNR - Cs. Políticas y Relaciones Internacionales 1997.
- Brueckener, Jan K. "Equilibrium in a system of communities with local public good". Editorial: University of Illinois 1979.
- Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado de la Provincia de Santa Fe, "Plan Estratégico Provincial Santa Fe. Visión 2030". Año 2012.
- Publicación del Seminario–Taller «Hábitat y Calidad Social» "Hábitat para la inclusión" realizado en 2009 en las ciudades de Santa Fe y Rosario.
- Publicación del Seminario–Taller «Calidad ambiental y territorio integrado. Problemáticas y estrategias ambientales de la provincia de Santa Fe», "Calidad Ambiental y Territorio Integrado" realizado en 2010, en la ciudad de Santa Fe.
- Publicación del Seminario–Taller «Desarrollo rural y agricultura familiar» "Desarrollo rural y agroindustria familiar". realizado en 2011, en la ciudad de Santa Fe.
- Santiago Hernández Puig. "El periurbano, un espacio estratégico de oportunidad", Biblio3W Revista Bibliográfica De Geografía Y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona. Mayo de 2016
- <https://inta.gob.ar/documentos/por-que-suben-las-napas-%C2%BFson-las-lluvias-es-la-soja>
- Tesis final de grado – "Problemática en la aplicación de la fumigación en la zona urbana rural de Río Cuarto", Universidad Siglo 21, Sentous Martín, año 2013. https://repositorio.uesiglo21.edu.ar/bitstream/handle/ues21/11914/TESIS_PEUEN.pdf?sequence=1



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php