



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL. FASE CERO.

**ANTELO**

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial ANTELO -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
ANTELO

## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina  
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina  
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros  
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda  
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública  
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial  
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Gustavo BORDET  
Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos  
Adán Humberto BAHLM

## **AUTORIDADES JUNTA DE GOBIERNO**

Presidente Junta de Gobierno  
José Luis BRAMBILLA



### **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

**Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**  
Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

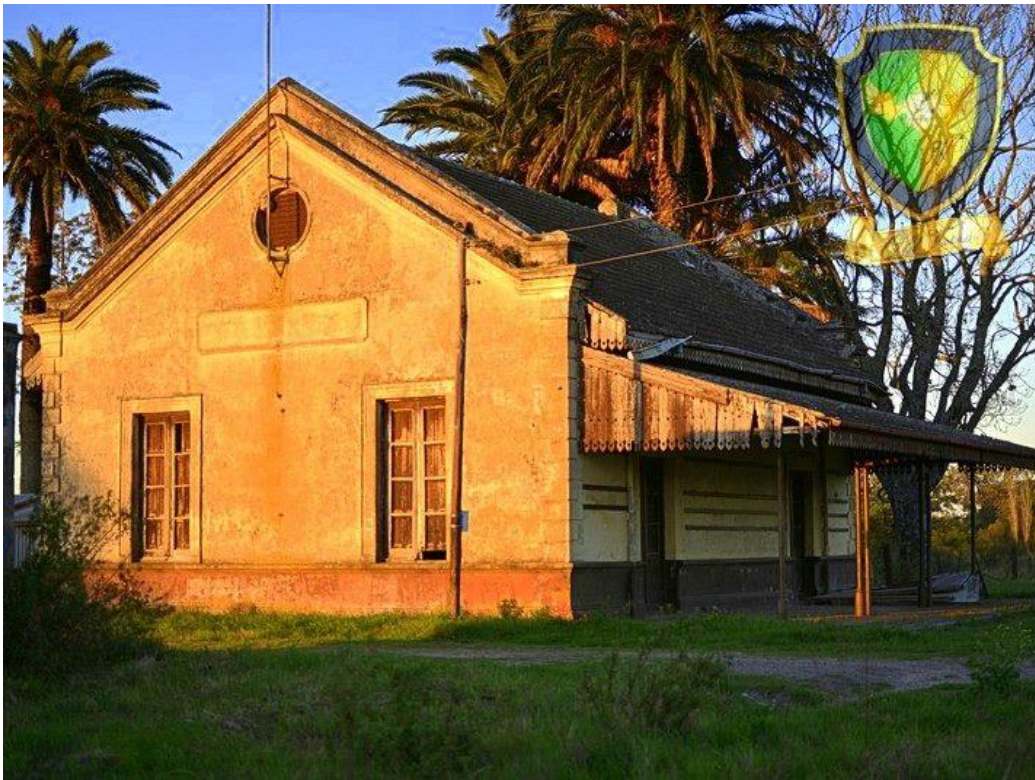
### **Consultores**

Ing. Rocío REZETT  
Arq. Liliana Veronica LUKASCH LIEBAU

# Indice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>	PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	27
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>15</b>	<b>TERRITORIO</b>	<b>34</b>
OBJETIVOS	15	ESCALA NACIONAL	34
ALCANCES	15	<b>PROVINCIA DE ENTRE RÍOS</b>	34
CONTENIDOS	16	ESCALA LOCAL	41
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>	<b>17</b>	<b>CAPÍTULO II</b>	<b>52</b>
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	17	<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>52</b>
El Plan	17	<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	52
Para qué sirve	17	Sistema urbano provincial	55
Características del Plan	17	Redes de Telecomunicación	55
Componentes de un Plan	17	Telefonía y Comunicación Digital	55
Cómo se relaciona con otros planes	18	<b>OBJETIVOS PARTICULARES</b>	<b>63</b>
De qué depende el éxito del Plan	18	<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	66
Quiénes participan de un Plan	18	CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	66
<b>METODOLOGÍA</b>	<b>20</b>	SANEAMIENTO BÁSICO	69
FASE DE DIAGNÓSTICO	20	EDUCACIÓN	73
FASE PROPOSITIVA	21	SALUD Y SEGURIDAD	74
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	21	<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	77
FASE DE MONITOREO	21	ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	77
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	22	TASA DE DESOCUPACIÓN	78
OBJETIVO 11	22	INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	78
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>25</b>	<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	79
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>25</b>	AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	82
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>27</b>	<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	88
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>27</b>	Ámbito Nacional	88
PLANES EXISTENTES	27	Ámbito Provincial	88
		Ámbito Local	89
		PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	89
		<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>89</b>
		<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>93</b>

LOCALIDAD DE ANTELO	93
	94
<b>CAPÍTULO III</b>	<b>95</b>
<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>95</b>
> DIMENSIÓN FÍSICA	95
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	98
> DIMENSIÓN SOCIAL	102
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	104



FUENTE: anteloentrieriosargentina



## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.





## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende a la Junta de Gobierno de **“ANTELO”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se



podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en dos grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

## Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y

considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas

## Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |







Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO



# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cadade estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

## Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

## A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

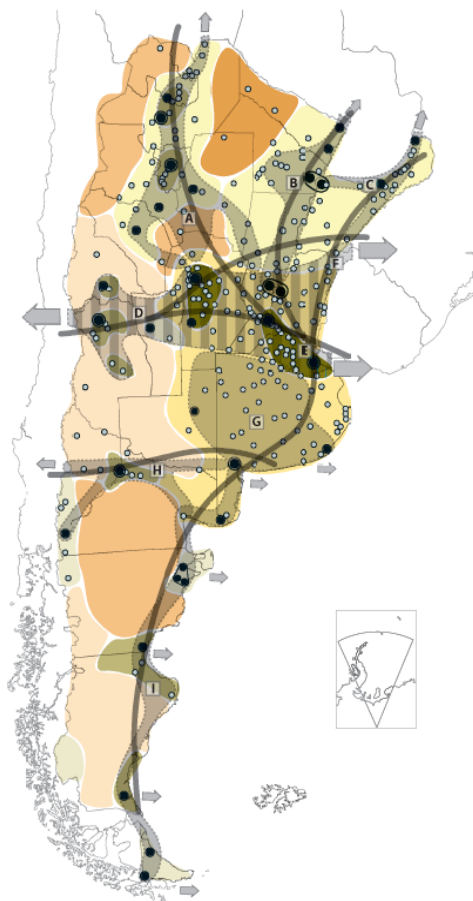
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

## B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

#### Categoría A

A1

A2

A3

#### Categoría B

B1

B2

### Categoría C

C1

C2

C3

X Tejido conectivo  
Corredores

● Núcleos estructurantes

○ Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la "Región Centro", con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

### Líneas Estratégicas

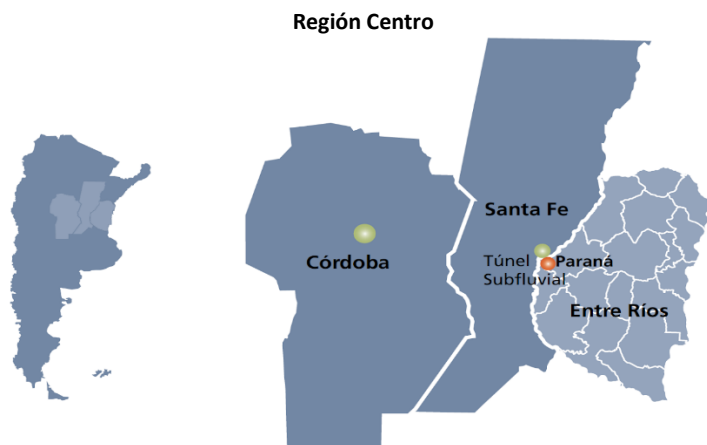
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

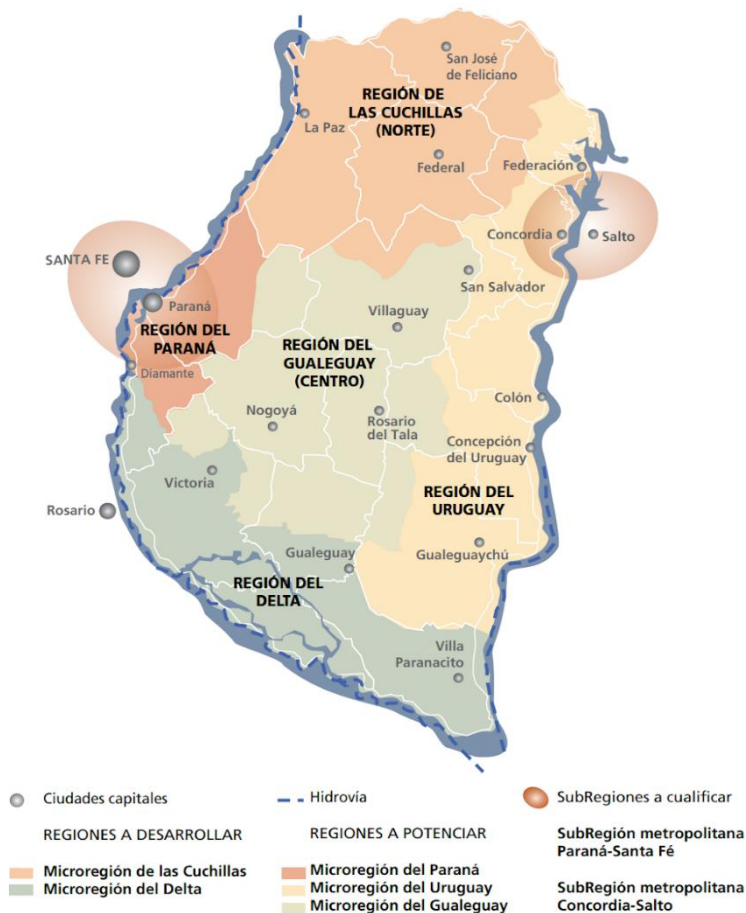
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

#### Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos

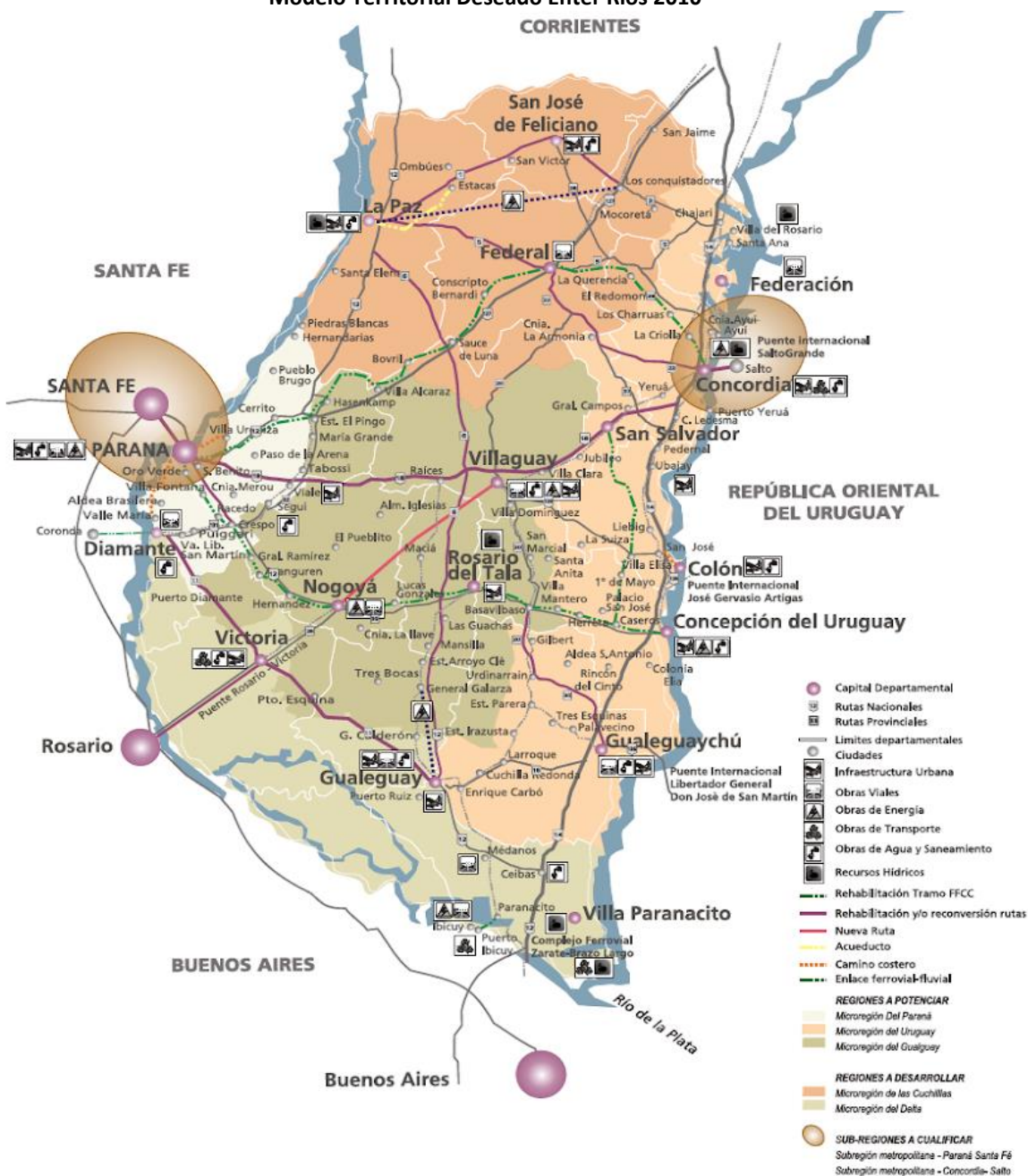


Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

**Modelo Territorial Deseado** Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos. Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

**Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010**



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.



## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

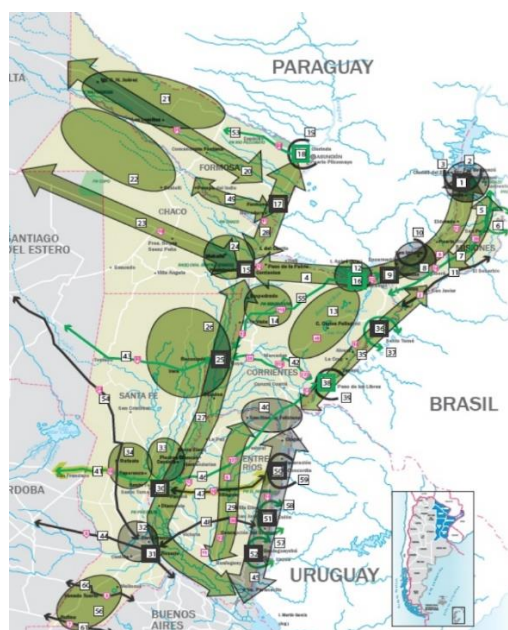
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

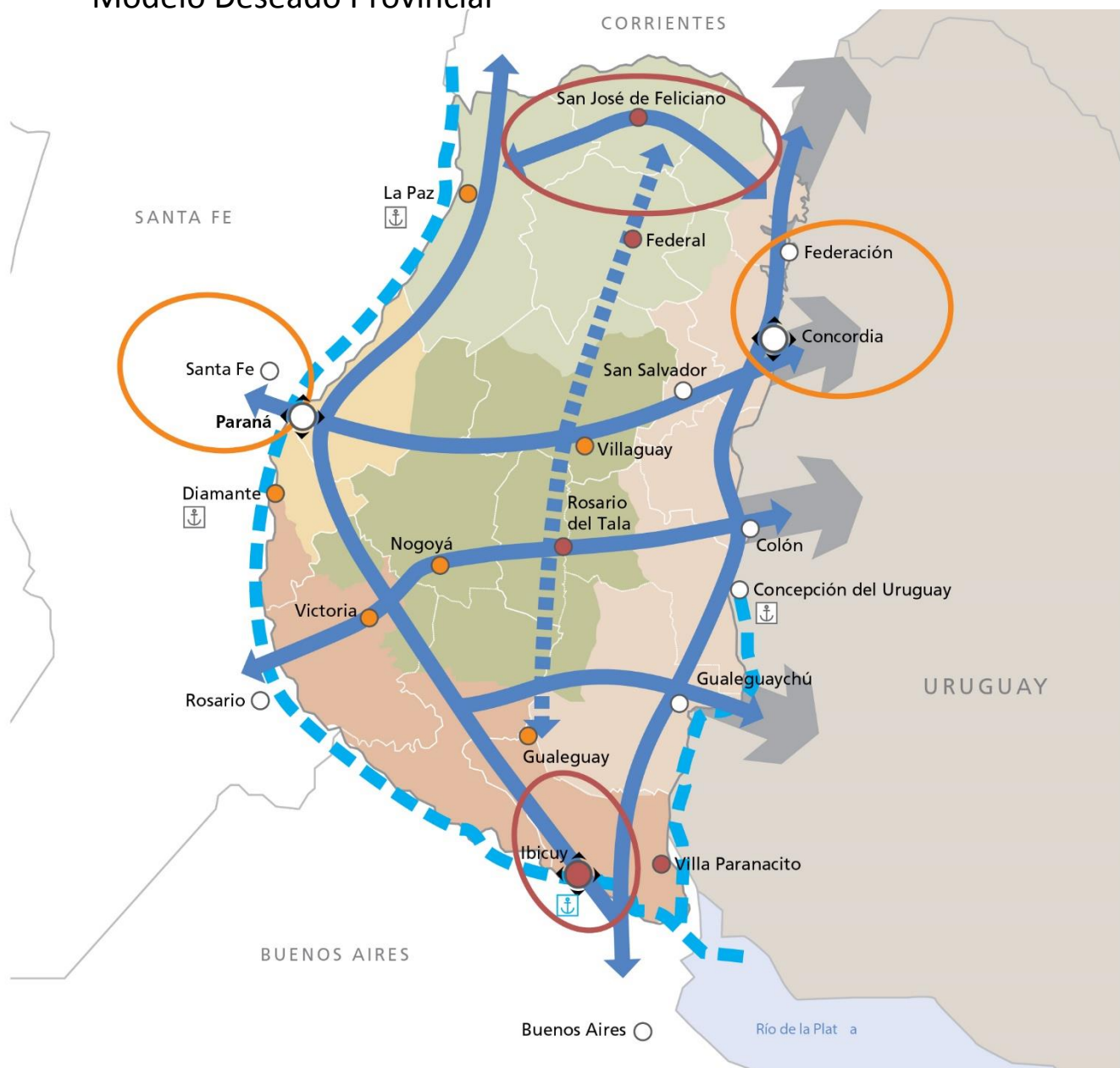
### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.



## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

	Nodo multimodal
	Nodo multimodal a desarrollar
	Centro urbano
	Ciudad a desarrollar
	Ciudad a potenciar
	Ejes de conectividad territorial
	Eje de integración del Gualeguay
	Hidrovia Paraná-Paraguay
<b>Regiones a potenciar</b>	
	Microrregión del Paraná
	Microrregión del Uruguay

	Microrregión del Gualeguay
<b>Regiones a desarrollar</b>	
	Microrregión de las Cuchillas
	Microrregión del Delta
<b>Subregiones a potenciar</b>	
	Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Subregión metropolitana - Concordia-Salto
<b>Subregiones a desarrollar</b>	
	Red circle around San José de Feliciano
	Red circle around Ibicuy
	Reactivación de puertos
	Resignificación Puerto Ibicuy

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

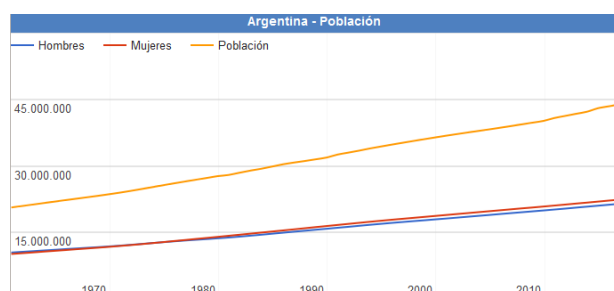
### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:  
[www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en

otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus

respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

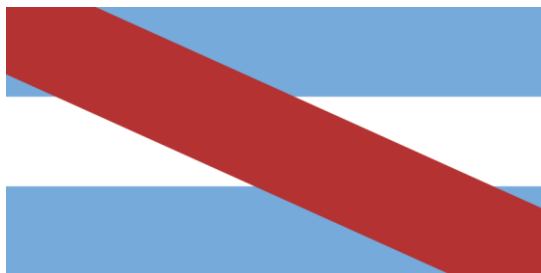
La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que

existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:  
[www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos

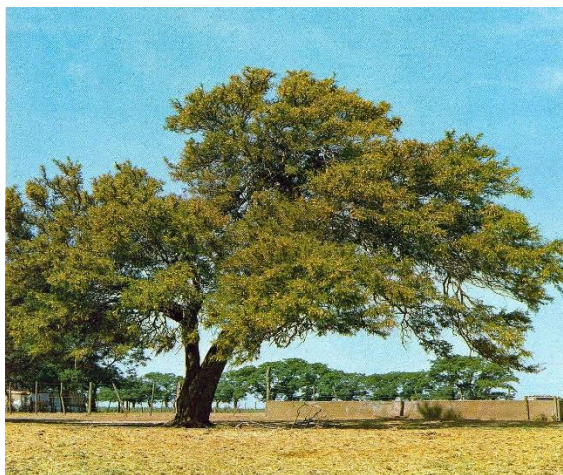
#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la

República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200



y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### **Los Montes**

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### **El Monte Blanco**

Otra clase de monte está ubicada en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### **Plantas acuáticas y forrajeras**

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### **Fauna:**

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### **Aves**

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

### **Reptiles**

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### **Mamíferos**

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### **Peces**

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerrios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de

Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

### Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

### Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

### Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

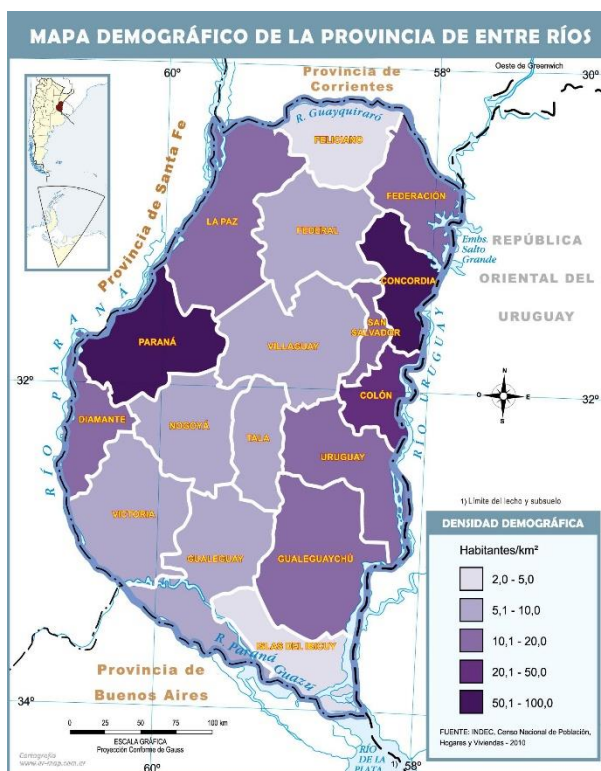
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: mapoteca.educ.ar



## Escala Local

### ANTELO

#### Sistema Jurídico-Administrativo

La localidad de Antelo tiene carácter de Junta de Gobierno, creada por Decreto Ministerial antes del 31 de julio de 1985, según lo establece la Ley de Juntas de Gobierno de Entre Ríos Nº 7555 y leyes modificatorias posteriores.

Dicha Ley establece en el Art. 1. *“Considerase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes. [...] Art. 12. Las reglamentaciones y disposiciones a que se refieren el artículo anterior [regulación del suelo, usos, normas de tránsito, etc.] deberán dictarse mediante ordenanzas aprobadas por el Ministerio de Gobierno, Justicia y Educación y en ausencia de dichas normas serán de aplicación las leyes provinciales.”* Además, establece su organización administrativa, sistema de Gobierno, delegación de facultades y prestación de servicios.

Bajo esta ley, las Juntas no tienen capacidad de formular sus propias normativas y ordenanzas, dejando abierta una gran brecha de acciones irregulares sobre el territorio donde es la Provincia la que regula el uso del suelo con demoras y desajustes.

La Ley 9480, modificatoria de la Ley 7555, establece categorías para las Juntas de Gobierno según la cantidad de habitantes. Antelo, pertenece a la Categoría III: De 499 a 300 habitantes, según el Censo 2010

Próximamente se debatirá en el Poder Legislativo Provincial la Ley de Comunas, la cual regulará el artículo 253 de la Constitución Provincial, reglamentando el régimen de las comunas y determinando su circunscripción territorial y categorías. Asegurando así su organización bajo los principios del sistema democrático.

Según los objetivos de la nueva Ley, la transformación de Junta de Gobierno a Comuna

y los alcances de la misma *“...las juntas de gobierno representan la célula básica en la democracia de la provincia, pero el status jurídico no le permite a ninguna de ellas realizar las acciones necesarias para satisfacer rápidamente los requerimientos de sus vecinos”...“cuando se crearon las juntas de gobierno la realidad poblacional de la provincia era otra, se podía centralizar y desde el Poder Ejecutivo administrarlas en todo el territorio; pero hoy en día esto es prácticamente imposible y hay que estar buscando atajos permanentemente para lograr llevar una acción a un determinado territorio de la provincia”.*<sup>i</sup>

#### Sistema Natural

Antelo, se ubica en la zona “ZAH PARANÁ”<sup>ii</sup> (Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos), según el documento “Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos”<sup>iii</sup>.

La ZAH PARANÁ, tiene las siguientes características: *“Superficie geográfica: 863.375 ha. Ubicación y Extensión: Región Centro y Sur Oeste de la provincia de Entre Ríos. Abarca el departamento Paraná y la porción de tierra firme de los departamentos Diamante y Victoria. Ocupa el 11% de la superficie total provincial. Los suelos de la zona son de tipo “Molisoles”, bien estructurados y con elevado porcentaje de arcillas. Su relieve ondulado, muy característico de esta provincia, lo hacen susceptible a la erosión, no obstante, si se los usa correctamente, son los más aptos para la agricultura en toda Entre Ríos.”*<sup>iv</sup>

Esta ZAH comprende parte de dos cuencas hidrográficas: la Cuenca “Aportes menores al Río Paraná” y la cuenca “Arroyo Las Conchas”. Rincón Del Doll se ubica dentro de la primera, la cual *“...abarca una superficie total de 6.205 km<sup>2</sup> (corresponde a una parte del departamento Paraná, Victoria, Diamante y La Paz). Los principales cursos son los arroyos Hernandarias, María Chico y Antonio Tomás; la longitud total de los cursos es de 2.734 km y la densidad de drenaje es de 0,440 km/km<sup>2</sup>.”*<sup>v</sup>

Limita con la cuenca "Sistema Delta" "...sector oeste. La misma ocupa una superficie de 14.465 km<sup>2</sup>. Los cursos principales son el Paraná y Paraná Guazú, que en total tienen una longitud de 7.818,5 km. Esta cuenca presenta una densidad de drenaje de 0,54 km/km<sup>2</sup> (Dirección de Hidráulica de Entre Ríos, 2006)." <sup>vi</sup>

MAPA DE ZONAS AGROECONÓMICAS HOMOGÉNEAS DE ENTRE RÍOS.



Fuente: "Caracterización de zonas y Subzonas RIAP de Entre Ríos". Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos.

## Superficie de la localidad

Antelo, carece de una delimitación de planta urbana y de ejido rural, por lo que se identifica la "mancha urbanizada" con una superficie de 64,4 ha.

Pertenece al distrito Corrales del departamento de Victoria, el cual cuenta con una superficie de 309,39 km<sup>2</sup>. Limita al noroeste con el distrito Quebrachito, al este con el distrito Montoya, al sur con el distrito Laguna del Pescado, al suroeste

con el distrito Islas del Pillo y al norte y noreste con el departamento Nogoyá.

## Relieve

Antelo se ubica en una zona más bien llana, rodeada de lomadas suaves en el territorio rural, con presencia y atravesamientos de cuencas y desagües naturales entre los cuales se destaca el arroyo Corrales que oficia de límite al norte de la mancha urbana.

*El paisaje en su mayor parte es ondulado y muy dinámico, donde los procesos de degradación de suelos, especialmente por erosión hídrica, son potencialmente importantes. Posee ambientes agro ecológicos similares a la región pampeana con suelos predominantes pertenecen al orden Molisol y en menor medida a Vertisol. El paisaje fisiográfico más extenso lo constituye la peniplanicie, entendiéndose por tal una "casi planicie", con relieve suavemente ondulado a plano. (RIAP Entre Ríos, 2006) <sup>vii</sup>*

## Clima

*Su clima se encuentra dentro de la zona continental de los departamentos Diamante y Victoria de la clasificación "Templado Húmedo de Llanura". Presenta suavidad climática por la ausencia de situaciones extremas. La temperatura media anual corresponde a los 18,4°C, presentándose las estaciones mal definidas del punto de vista térmico, pasando de una a otra en forma imprecisa. Las heladas meteorológicas son un fenómeno que tienen una expresión altamente microclimática, influido por los cursos de agua. Las precipitaciones presentan una media anual de alrededor de 1.100-1.200 mm, pero es conocida su variabilidad interanual. <sup>viii</sup>*

#### MAPA DE CURVAS DE NIVEL ANTELO



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP

## Sistema Económico

El Subsistema Productivo de Antelo se basa en la actividad agrícola y ganadera, siendo el principal eje de desarrollo de la zona. Si bien prevalece en el territorio la agricultura, la actividad ganadera extensiva tiene una fuerte presencia. En conjunto son las mayores generadoras de empleo rural. Se encuentra presente la producción porcina con galpones de cría de cerdos.

La actividad industrial se desarrolla en relación a la actividad primaria, particularmente en la producción láctea.

La actividad comercial es básica centrada en la venta minorista de alimentos, limpieza y productos básicos, tiendas de indumentaria, algunos locales de comida, panaderías. No cuenta con actividades financieras o bancarias de ningún tipo. Para acceder a los mismos hay que trasladarse a la ciudad de Victoria.

En el aspecto turístico, la localidad no cuenta con un atractivo turístico particular, pero presenta

algunos establecimientos de alojamiento tipo cabañas.

Actualmente su base de sustento en empleos es de tipo rural, algunos microemprendimientos locales, en menor medida empleo administrativo y asistencia social.

La actividad administrativa se encuentra concentrada principalmente en las dependencias de la Junta de Gobierno, atención en el centro de salud provincial, establecimientos educativos locales.

En el sector Salud, cuenta un Centro de Salud Provincial de atención primaria reducida.

En educación, cuenta con un establecimiento educativo de nivel primario, nivel secundario y nivel inicial, ubicados en el mismo predio.

En la actividad deportiva, carece de predio destinado a estos usos, clubes e instituciones deportivas, los existentes pertenecen a los centros educativos y de la parroquia y son precarios y deficitarios en equipamiento.

## Población

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2.010, la población de Antelo era de 279 habitantes y 97 hogares. Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno, a la fecha estos valores se han superado alcanzando los 1.500 habitantes y 300 hogares aproximadamente.

## Desarrollo Humano

La Localidad de Antelo es una población pequeña fundada en torno al cuadro y estación del Ferrocarril que lleva el mismo nombre. Su comunidad es activa desde lo social y comunitario. Aquí los establecimientos educativos son centros de eventos, tanto escolares como culturales, y la junta de gobierno fomenta y colabora en la organización de los mismos.

### INDICADORES DE VULNERABILIDAD

Indicador	Valor Total	Valor Porcentual
Total Población	279	-
Total Hogares	97	-
Hogares sin acceso a agua de red	30	30.90
Hogares sin acceso a red de cloacas	96	100.00
Hogares sin acceso a red eléctrica	8	8.20
Hogares sin acceso a red de gas	97	100.00
Tenencia irregular de la vivienda	26	26.80
Vivienda irrecuperable	2	1.20
Calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4)	26	26.80
Desocupación	1	1.10
Desocupación femenina	1	1.60
Tasa de Desocupación entre 15 a 24 años	0	0.00
Trabajo infantil	0	0.00
Analfabetización	22	8.20
Adultos sin educación superior	173	96.60
Tasa de Mortalidad Infantil	-	1.42

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.



Se han mantenido y fortalecido con el tiempo, fiestas y eventos locales como el “Encuentro Folklórico” que se realiza en el mes de diciembre.

Respecto a la participación de los pobladores en el abordaje de temas sociales y comunitarios, la actividad se concentra y atiende desde la Junta de Gobierno. Desde aquí, mediante reuniones periódicas con los diferentes referentes locales, se trabaja y abordan los temas principales, la agenda de actividades y se formulan los proyectos y la atención de necesidades de carácter urgente y/o importantes.

Entre los principales temas se aborda la deserción escolar, el desempleo, la generación de oportunidades y fuentes de trabajo, el acceso y mantenimiento a la infraestructura y servicios básicos, la carencia de espacios deportivos y recreativos, salud, entre otros temas.

#### PARROQUIA



FUENTE: Elaboración Propia.

#### CUADRO Y ESTACIÓN DE TRENES

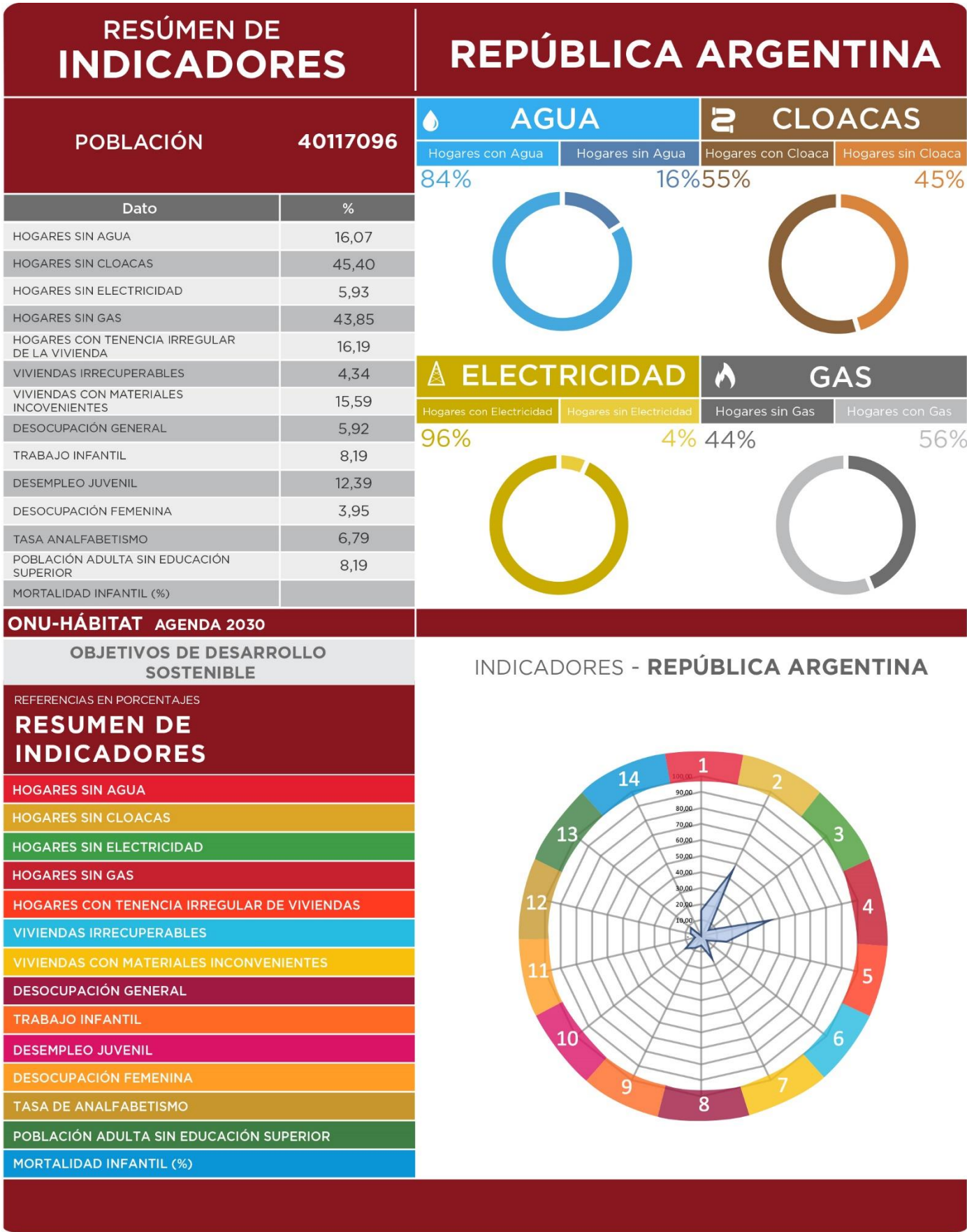


FUENTE: Elaboración Propia.

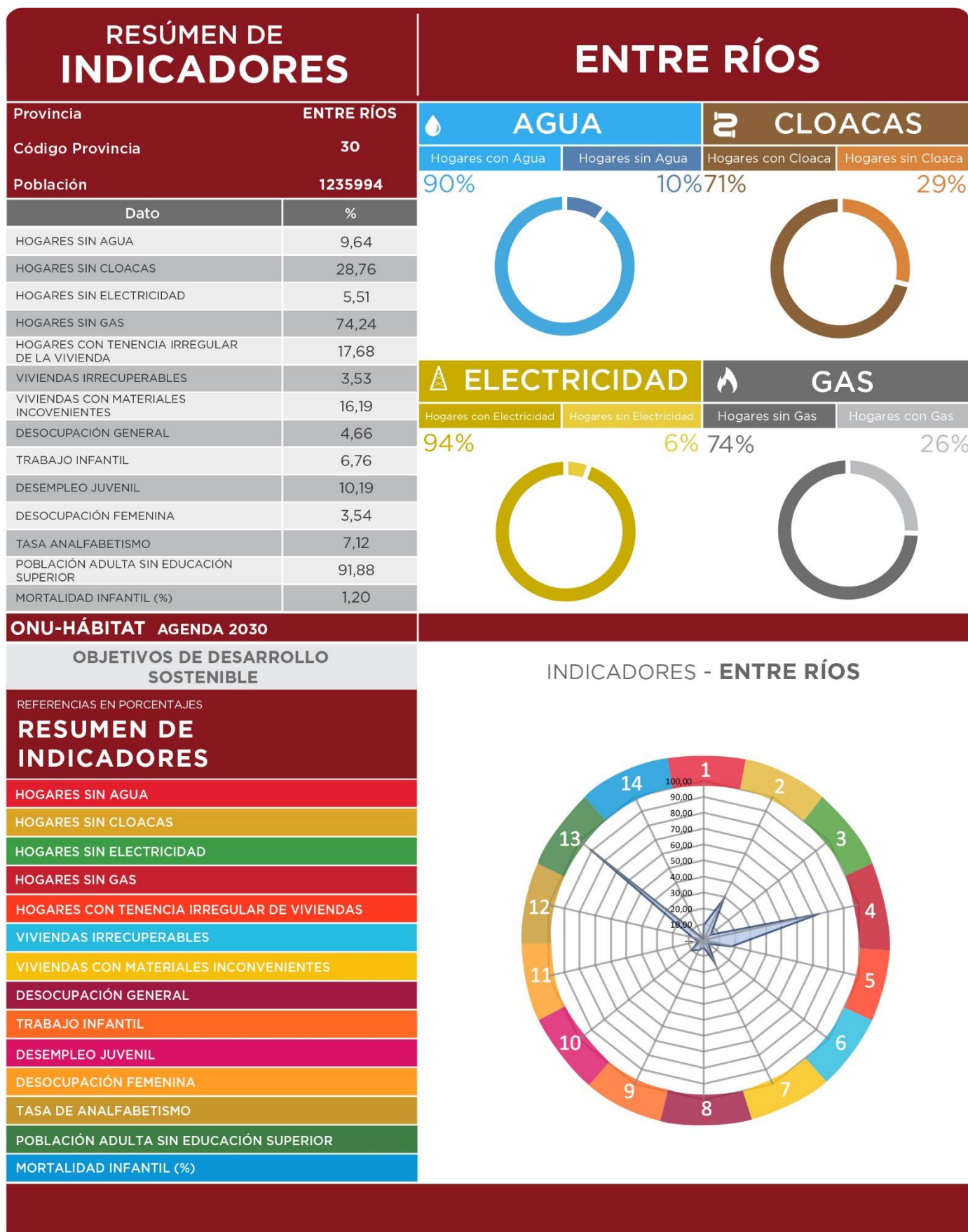
#### ANTELO - MAPA MANCHAS URBANAS



FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Mapa elaborado por SPTyCOP.







SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

COMPARATIVO MULTIESCALA	ANTELO			
	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Antelo	Victoria	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	279	35.767	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	85,1	85,2	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,6	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	100	92,5	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	48	52,0	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	98	92,9	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	35	32,0	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	46	43,3	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	99	94,8	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	3	7,2	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre

otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, éste ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual

permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo contruidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

**>2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y**

**promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (%)*

**>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

**> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

**>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se

construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje SIN GAS de red*

**>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

**>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

**>10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja expansión (1) a Alta Expansión (10). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

**>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).



## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly. citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

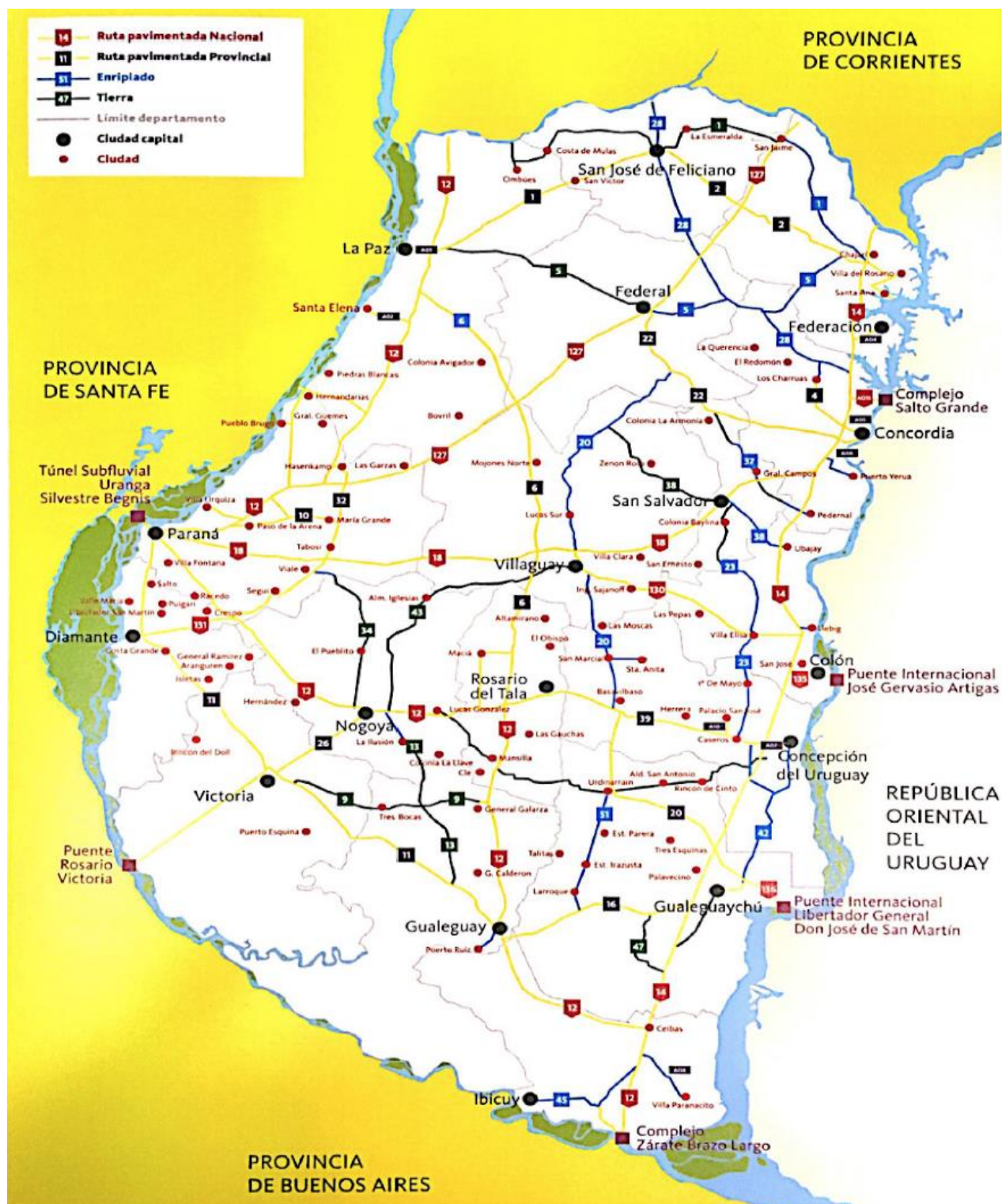
Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Gualedaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

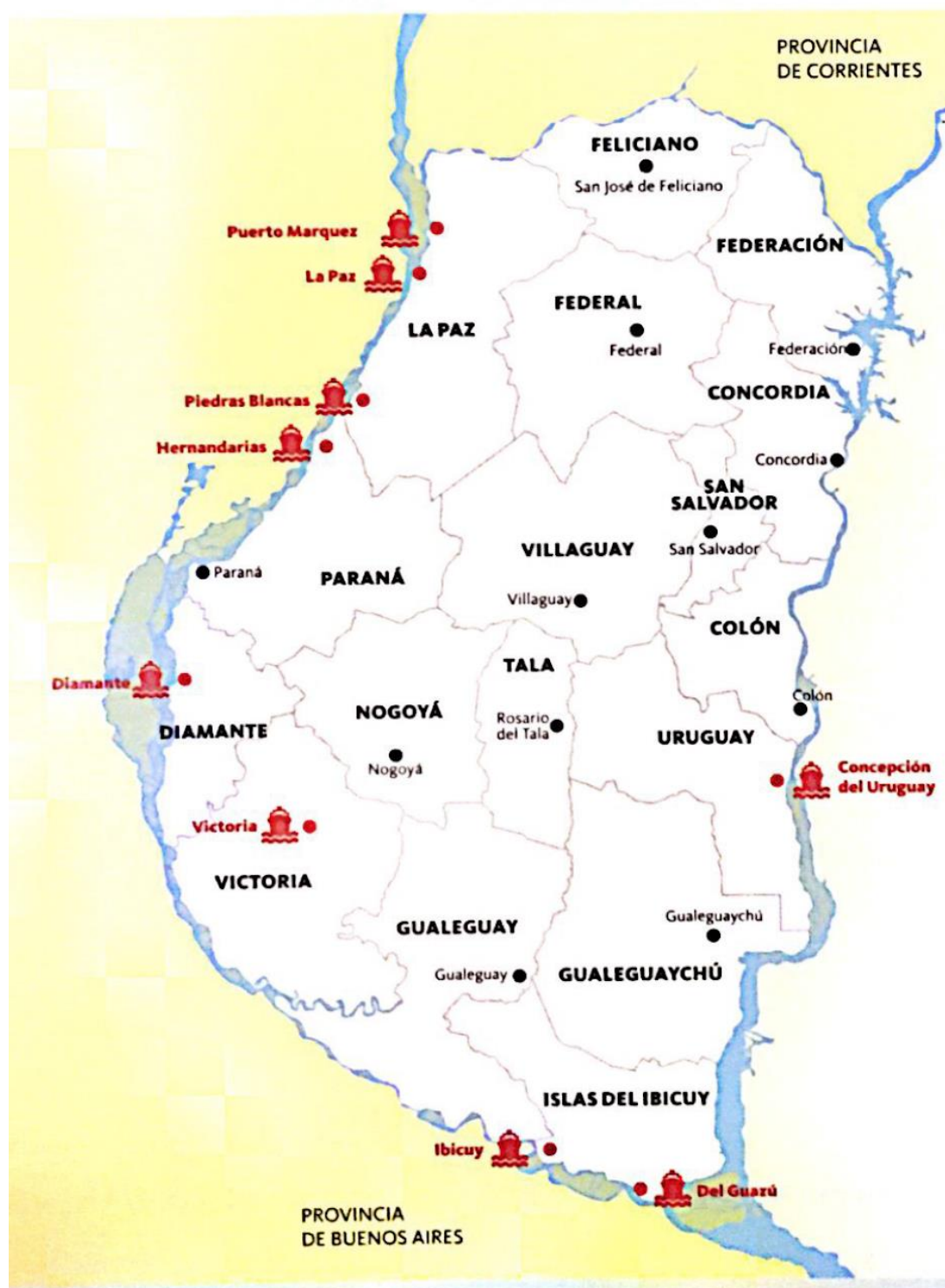


## INFRAESTRUCTURA VIAL PROV. DE ENTRE RÍOS

Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201



INFRAESTRUCTURA PORTUARIA PROV. DE ENTRE RÍOS



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación

### Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

#### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.



## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

## Junta de Gobierno de ANTELO

Antelo cuenta con red de telefonía por cable y la red de telefonía por celular es a través de antenas, pero su alcance y eficiencia del servicio es deficitario. Cuenta con el tendido principal de red de fibra óptica ingresando en la localidad llegando a la Junta de Gobierno, no obstante, el servicio no ha sido habilitado todavía en la localidad.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

La localidad de Antelo se funda en torno a la estación de trenes del FCGU “Ferrocarril General Urquiza” oficiando de límite norte de la planta urbana. Corresponde a la traza Nogoyá-Victoria.

La red ferroviaria en la provincia se encuentra en desuso.

Las estaciones más cercanas corresponden a:

- Victoria: a 18,6 km al suroeste.
- Febré (Nogoyá): a 17,5 km hacia el noreste.
- Nogoyá: a 30,4 km hacia el noreste.

### Infraestructura Aérea

Antelo no cuenta con infraestructura aérea propia. El aeropuerto provincial más cercano corresponde al de Paraná, se encuentra a 128km, al norte a través de la PR Nº26 y Nº11, por lo cual este medio de transporte se encuentra cubierto por dicho aeropuerto.

También tiene accesibilidad al Aeropuerto Internacional Rosario “Islas Malvinas”, Rosario (Provincia de Santa Fe) a 88,7 km al sur por medio del Viaducto “Nuestra Señora del Rosario” y RN Nº 174.

### Infraestructura Vial

La principal y única conectividad territorial de Antelo la constituye la RP Nº26, por la cual se conecta al noreste con Nogoyá y al suroeste con Victoria. Es por medio de esta ruta que la localidad se desarrolla y conecta. El transporte interurbano de pasajeros utiliza este eje para el traslado y conexión con los principales centros urbanos de la provincia.

La cercanía al área central de la ciudad de Victoria, cabecera departamental, hacia el suroeste a solo 18,6 km, le ha permitido contar con acceso a los principales servicios. Aunque el acceso a los servicios y equipamientos más importantes se encuentran en la capital entrerriana, Paraná hacia el norte a 131 km.

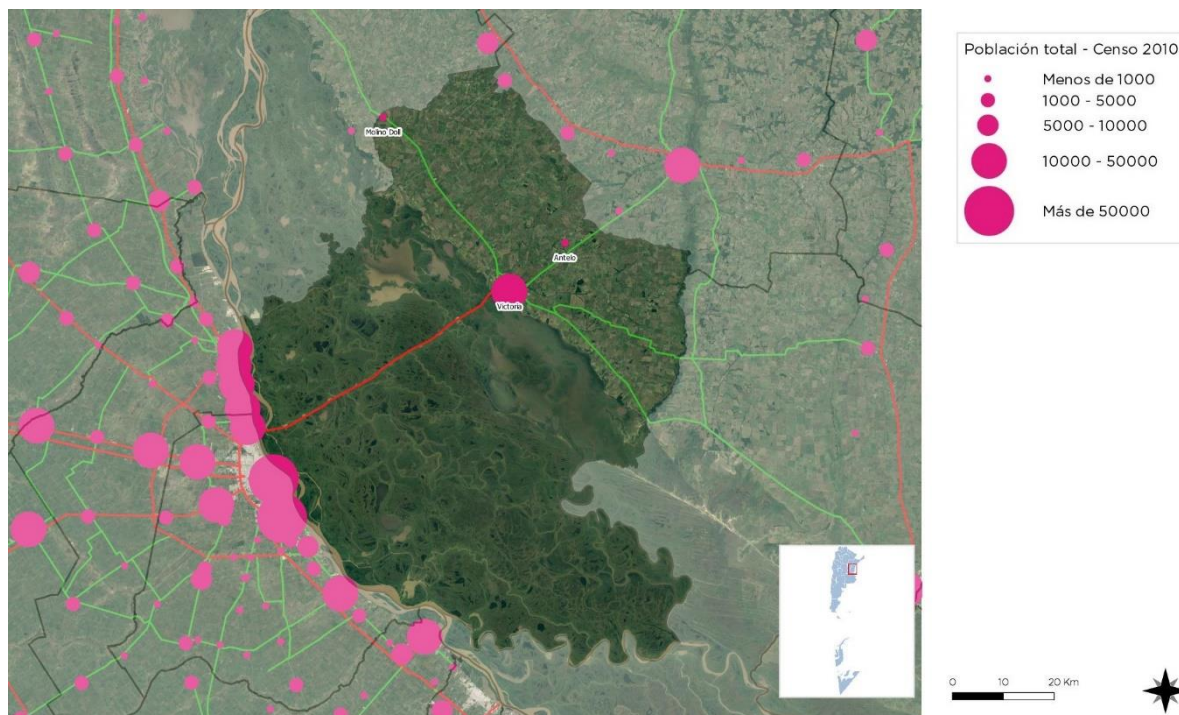
A la localidad de Antelo se accede por camino asfaltado de 2,0 km desde la RP Nº26

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Antelo no tiene frente costero dentro de su jurisdicción. El Puerto más cercano corresponde al de Victoria a 18,6 km hacia el suroeste por RP

Nº26, y el de Diamante, de tipo Ultramar Cerealero, a 96,4 km por RP Nº11.

### MAPA ESTRUCTURA POBLACIONAL REGIÓN VICTORIA



Elaboración: SPTvCOP

### Infraestructura Pasos de Frontera

Antelo no cuenta con pasos de frontera. El paso fronterizo más cercano corresponde a:

- Paso Gualguaychú (ARG) – Fray Bentos (ROU) a 233 km, por RP Nº26, Nº11 y Nº16 hacia el sureste.
- Paso Colón (ARG) – Paysandú (ROU) a 222 km, por RP Nº26, RN Nº12, RP Nº39 y RN Nº14 hacia el este.

### Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SSPTIP, 2015).

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones

estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de ANTELO

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

### **a. Red Vial:**

RP Nº26: atraviesa el distrito al que pertenece Antelo y es a través de esta ruta, y por camino de acceso de 2km de asfalto, que se conecta la mancha urbana de Antelo.

Por medio de esta ruta, se vincula al suroeste con la ciudad de Victoria, cabecera departamental. Mediante el intercambiador circunvalatorio de

dicha ciudad, se conecta por RP Nº11 hacia el norte a Diamante, Paraná y Santa Fe a través del Túnel Subfluvial, al sureste con Rosario (Provincia de Santa Fe), y al sureste con Gualedguay. También mediante la RP Nº26, se conecta a Nogoyá en sentido noreste.

Una serie de caminos rurales, de tierra/broza, que salen de la estación de trenes conecta con la RP Nº11 y con Febre entre los principales puntos de conexión

### **b. Red ferroviaria:**

En la provincia se encuentra la red ferroviaria del FCGU “Ferrocarril General Urquiza” de trocha media. La localidad y su distrito está atravesada por la red férrea correspondiente al tramo Nogoyá-Victoria. Actualmente está en desuso para transporte de cargas y pasajeros.

### **c. Puertos:**

El principal puerto de la provincia sobre el río Paraná es el Puerto Diamante, ubicado a 96,4 km hacia el noroeste por RP Nº26 y Nº11. Este Puerto es la puerta de salida de la producción de granos de la provincia.

### **d. Aeropuertos:**

El aeropuerto Justo José de Urquiza se ubica en la ciudad Paraná, a 128km de la localidad Antelo. Actualmente presta servicio de dos vuelos diarios ida y vuelta Paraná-Aeroparque (Bs. As.).

## Grandes Equipamientos

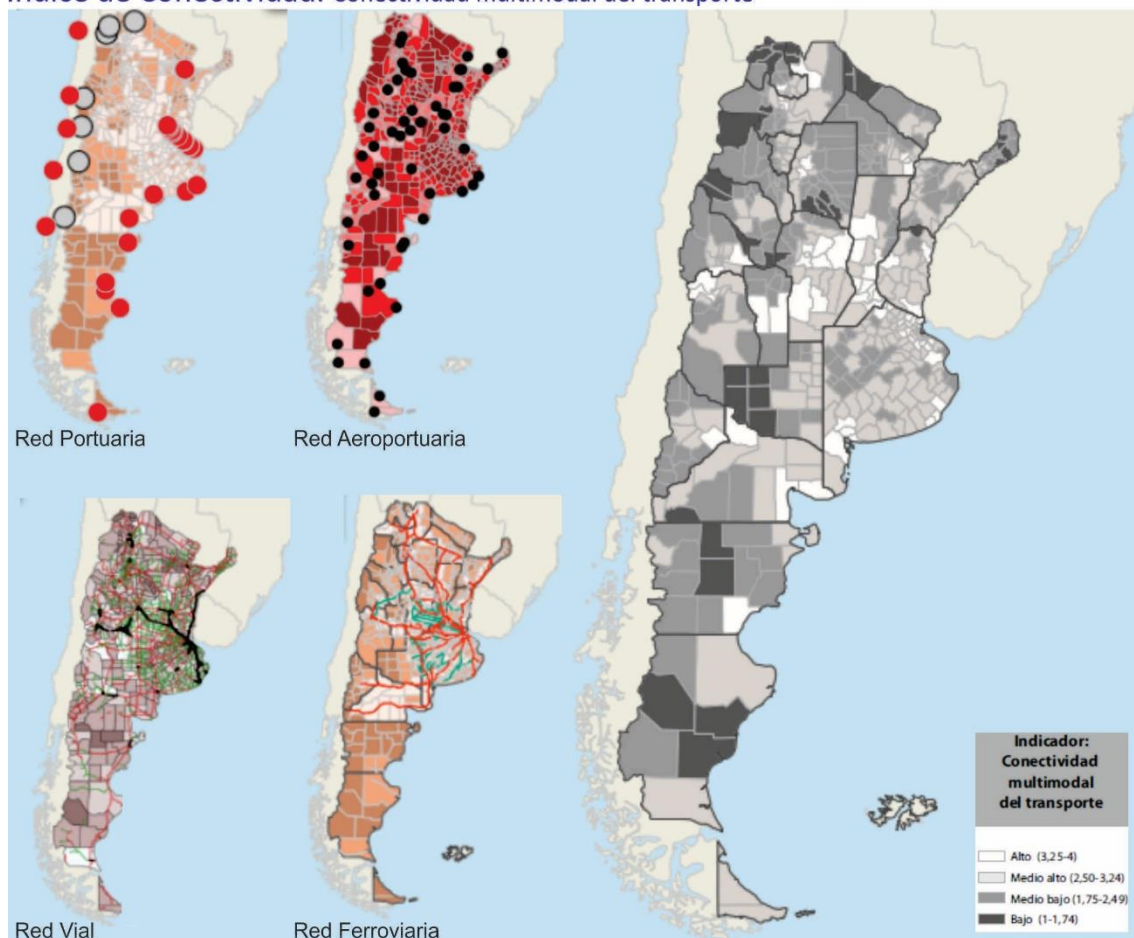
### Centrales Energéticas

### Centros de Logística

En el área y región de Antelo no se encuentran centros de logística o centrales energéticas. La más cercana se encuentra en la ciudad de Concordia a 291 km por RP Nº26, RN Nº12, RP Nº6 y RN Nº18, luego por RN Nº14 y corresponde a la Central Hidroeléctrica Binacional Salto Grande (ARG-ROU)



## Índice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Provincia	ENTRE RÍOS
Departamento	VICTORIA
<b>Aeropuerto</b>	<b>3</b>
<b>Ferrocarril</b>	<b>2</b>
<b>Puerto</b>	<b>4</b>
<b>Índice Vial</b>	<b>3</b>
<b>Índice de Conectividad de Transporte</b>	<b>3</b>

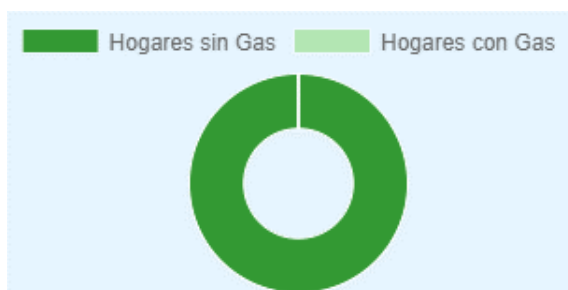
FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Antelo, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, no cuenta con cobertura de red de gas natural. A la fecha, no se encuentran proyectadas obras de red de gas para esta localidad. Paralelo al eje de la RP N°26, se encuentra uno de los ramales principales del gasoducto. La población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS

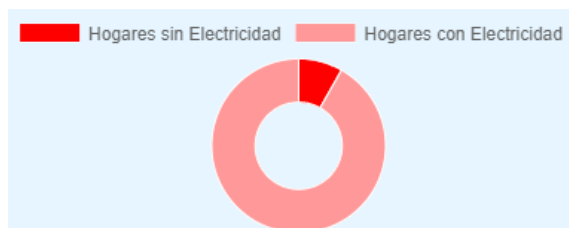


FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de Antelo cuenta con un 91,8% de cobertura de red eléctrica. El servicio es prestado por la empresa ENERSA, encargada de la distribución de energía eléctrica en la Localidad. El servicio y red dentro de la mancha urbana es de tipo monofásico en algunos sectores y trifásico sobre Bv. Belgrano. La red trifásica es insuficiente para el correcto funcionamiento de

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED ELÉCTRICA



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SPTyCOP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

algunos servicios esenciales que necesitan de esta, como la red de agua potable que utiliza bombas eléctricas para la extracción e impulsión del agua. La red de alumbrado público está a cargo de la Junta de Gobierno alcanzando al 50% de las calles en la mancha urbana y espacios públicos. La energía es provista por la misma empresa prestadora del servicio domiciliario.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La conectividad de los pobladores y visitantes de Antelo se realiza por medio de la RP N°26 que vincula al suroeste con la cabecera departamental, Victoria a 18,6 km y con la cabecera provincial, Paraná, a 131 km por medio de la RP N°11, y al noreste con la ciudad de Nogoyá a 36,4 km. Estas ciudades son las principales atractoras de la movilidad interurbana.

La localidad no cuenta con terminal de ómnibus, pero tiene “garitas” ubicadas sobre la intersección del acceso con la RP N°26. A la localidad no ingresan colectivos interurbanos. El traslado de las personas hacia la ruta es por medio de vehículos particulares. Los viajes de mayores distancias son derivados desde las terminales de ómnibus de los centros urbanos vecinos y el Aeropuerto de Paraná.

Por medio de esta ruta, no solo se realiza la conectividad de pasajeros, también es la principal vía de traslado de bienes y productos de la zona. Por la RP N° 26, se traslada el tránsito pesado y de mercancías en sentido este-oeste conectando la costa del río Paraná con el centro de la provincia, recorriendo una de las zonas de mayor producción agropecuaria.

Los principales polos de atracción de la movilidad son las ciudades de Victoria, Rosario (Santa Fe) y Nogoyá

Victoria es la cabecera departamental y centro de dependencias institucionales y administrativas, registros civiles y automotores, departamentales, seccionales entre otras, que corresponden en jurisdicción a la Junta de Gobierno de Antelo. Además, cuenta con un centro hospitalario de atención media, servicios, actividad comercial y turística.

Con Rosario (Santa Fe) son en conjunto un polo de atracción importantísimo por la cantidad y variedad de servicios, comercios, instituciones educativas y de salud, etc., que se encuentran instalada en su área Metropolitana.

La ciudad de Paraná, al ser cabecera provincial cuenta con las dependencias de la administración provincial y nacional, juzgados, centros de atención y servicios especializados. El principal centro hospitalario de la provincia se encuentra en esta ciudad, junto a un amplio abanico y diversidad de especialidades médicas y centros de atención privados.

En educación, Diamante, Victoria, Rosario (Santa Fe) y Paraná son los principales oferentes de estudios superiores, especializaciones, cursos, etc.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pívot entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Antelo es una localidad pequeña y su principal eje de conectividad territorial lo representa la RP N°26 a la cual se vincula por medio de camino de acceso asfaltado de 2km y que luego se convierte



### MAPA ESTRUCTURA VIAL



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP

### MAPA RED VIAL



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP

en Bv Belgrano dentro de la planta urbana. La estructura urbana fundacional es el tradicional damero, del cual las calles interiores son de mejorado de broza y tierra en su mayoría y carecen de cordones cuneta. La transitabilidad

disminuye notoriamente con lluvias. El mantenimiento de los caminos de acceso y rurales vecinales lo realiza la Dirección Provincial de Vialidad. La Junta de Gobierno mantiene dentro de sus posibilidades las calles interiores.

El alumbrado público está presente sobre el acceso a Antelo y en Bv Belgrano. Las calles interiores cuentan con un alumbrado básico y con baja cantidad lumínica. El mantenimiento del mismo lo realiza la Junta de Gobierno.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la

cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.

- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

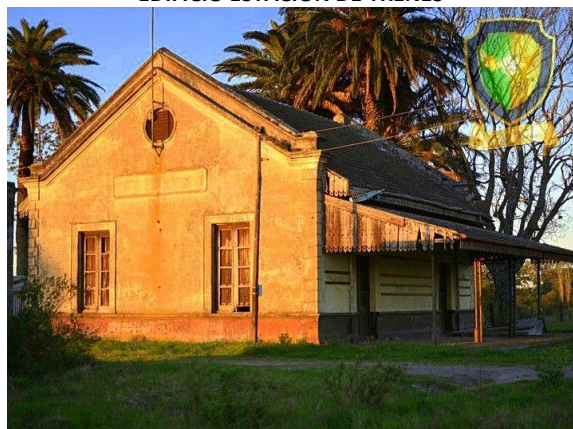


### MAPA ÁREA CENTRAL



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP

### EDIFICIO ESTACION DE TRENES



FUENTE: Sitio [http:// anteloentrieriosargentina.com.ar](http://anteloentrieriosargentina.com.ar).

### CALLE LATERAL A LA PLAZA



FUENTE: Elaboración Propia.

### AREA DEPORTIVA EN PREDIO DE PARROQUIA



FUENTE: Elaboración Propia.

### VIVIENDA PARTICULAR CON VALOR PATRIMONIAL



FUENTE: Elaboración Propia.



Antelo se estructura en base al tradicional damero, con plaza central, donde la estación de trenes se ubica en sobre un lateral como remate del eje principal. Actualmente, el cuadro de la estación de trenes ha adquirido calidad de vacancia con potencialidades a desarrollar. No se ha constituido en un tapón urbano, ya que el crecimiento de la mancha urbana se ha desarrollado en mayor medida hacia el lado opuesto, el acceso a la localidad.

El área central de Antelo se encuentra definida por el entorno inmediato a la plaza principal y Bv. Belgrano principalmente que tensiona hacia la ruta por un lado y por la estación de trenes como el siguiente nodo de importancia de la localidad y a la cual le dio origen. Aquí se concentran la mayoría de los equipamientos e instituciones, entre ellos la Sede de la Junta de Gobierno, escuelas, Centro de Salud, comisaría, actividad comercial, entre otros. Principalmente se ubican en torno a la plaza que actúa como nodo neurálgico.

En cuanto a la presencia de edificios de carácter patrimonial, se identifican la estación de trenes propiamente dicha que aún se mantiene en pie con deterioros evidentes, algunas construcciones particulares que responden a la etapa fundacional y que aún se conservan en diferente grado y que merecen ser evaluadas

para determinar su valor patrimonial local y dotarlas del marco de protección necesario.

El uso residencial es predominante, pero la plaza se identifica claramente como el espacio de concentración social y comunitaria. En una manzana lateral sobre el costado del cuadro de la estación de trenes, se ubica la capilla, con el salón parroquial y un espacio abierto destinado a recreación y deportes.

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

Antelo carece de transporte público urbano propio. El transporte disponible es interurbano y de media distancia vinculando con las principales ciudades cercanas: Victoria y Nogoyá. La accesibilidad al mismo es mediante garitas ubicadas en el cruce del acceso con la RP Nº26. No obstante, la movilidad es mediante vehículo particular principalmente.

Debido a las actividades productivas agropecuarias emplazadas en las zonas aledañas a las áreas urbanizadas, el tránsito pesado y de maquinarias agrícolas es frecuente y constante, elevándose la intensidad en épocas de cosecha al superponerse el tránsito pesado y liviano local.

TIPO DE CALLES							
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro	
SI	NO	NO	NO	SI	NO	SI	
Ancho de vía existente (m):		20 M - 15 M					
TIPO DE VEREDAS							
Calceárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro	
NO	NO	NO	SI	NO	SI	NO	
Ancho de vereda (m):		2,00M					
ILUMINACION							
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía						
	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías	
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas							
NO	SI	SI	NO	SI	NO	NO	
Tipo y disposición de soporte de luminarias							
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (Peatonal)	
Vapor de Mercurio	SI		20%	20%	0%	0%	
Tugsteno - Halógena	NO		7	0	0	0	
Tecnologías LED	NO		100	100	0	0	
Otro (BAJO CONSUMO)	NO		Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Otro
					Oposición	NO	

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

La iluminación urbana es escasa y se ubica principalmente sobre el camino de acceso y Bv. Belgrano. Predominan las columnas con artefactos de vapor de sodio o mercurio. En las calles interiores, el alumbrado es colgante muy espaciado. La plaza principal cuenta con algunas luminarias peatonales dispersas las cuales en su mayoría no funcionan. El mantenimiento lo realiza la Junta de Gobierno.

## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado urbano de Antelo responde al sector de la plaza y capilla principalmente. Aquí se encuentran especies que seguramente datan de la época fundacional de la localidad. No existe un arbolado público específicamente, más bien la presencia aislada de especies plantadas en vereda por los frentistas, no como parte de un plan de arbolado público. Se evidencia una importante cantidad de árboles, pero los mismos corresponden a los patios y jardines particulares.

## Conformación urbana y usos de suelo

El área central de Antelo es predominantemente residencial con presencia de mixtura de otros usos principalmente el de tipo comercial minorista orientado en mayor medida a la venta de alimentos, despensa, minimercados, etc. También se destaca entre los usos los de tipo institucional y los equipamientos. Aquí se ubican el edificio de la administración de la Junta de Gobierno, establecimientos educativos, centro de salud, seguridad, entre otros. La mixtura y superposición de usos es una constante en la totalidad del poblado debido a su escala pequeña.

## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

**Población 2010:** 279 habitantes

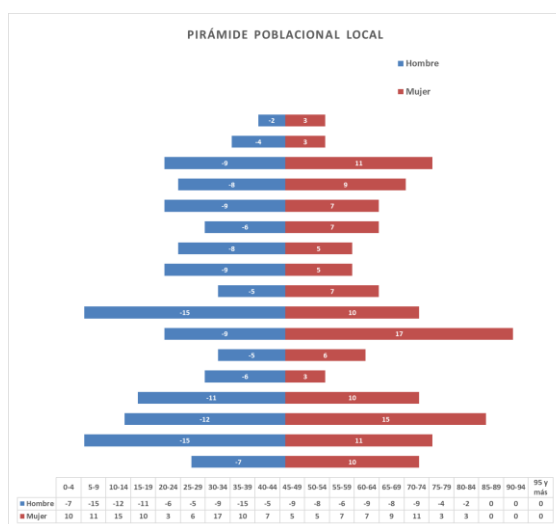
**Población 2001:** 178 habitantes

FUENTE: datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Variación Intercensal: (I<sub>masc</sub> 56,7%)

La variación intercensal entre los últimos censos nacionales realizados por el INDEC, arroja un crecimiento poblacional del 56,7%.

Según la información suministrada por la Junta de Gobierno, la variación entre el censo 2010 y proyecciones propias del 2018, arroja un aumento a 1.500 habitantes, aproximadamente, evidenciando una probable variación intercensal de 437% de aumento demográfico. Estos datos, serán verificados en el próximo censo oficial, ya sea nacional o provincial.



**JUNTA DE GOBIERNO**



FUENTE: Elaboración Propia.

**CALLE DE ACCESO Y PRINCIPAL**



FUENTE: Elaboración Propia.

**ACTIVIDAD COMERCIAL**



FUENTE: Elaboración Propia.

**PLAZA PRINCIPAL**



FUENTE: Elaboración Propia.

**MAPA EQUIPAMIENTOS**



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de ANTELO. Elaboración: SPTyCOP



# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- |     |  |  |     |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.   | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.  | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.   | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.  | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.  |  |     |

## Saneamiento Básico

### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Antelo no cuenta con el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGÜE CLOACAL. Si bien se ha solicitado el proyecto ejecutivo correspondiente en la Dirección de Obras Sanitarias de la Provincia, el mismo no se encuentra en desarrollo y no cuenta con fecha de proceso licitatorio probable y de inicio de obras. La población en general, tanto en mancha urbana como en parajes, utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE CLOACAS



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SSPTIP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

### Cobertura de red de Agua

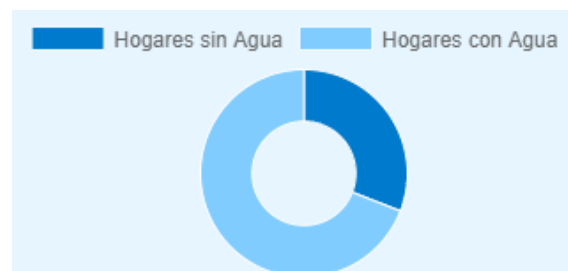
Antelo cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA en un 69,1% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno, este porcentaje se ha elevado en un llegando casi al 95% aproximadamente luego de una obra de ampliación realizada por la Dirección Provincial de Obras Sanitarias de Entre Ríos – D.P.O.S.E.R – realizada entre el 2014-2016.

El suministro de agua es mediante un pozo y tanque que abastece toda la red domiciliaria. Al tanque y pozo original, se le anexó un nuevo tanque y pozo aledaño con el objetivo de reemplazar el antiguo. Pero el servicio se encuentra sobrepasado en su capacidad, por lo que no se ha podido dejar sin uso el sistema original, utilizándolo cuando el consumo

aumenta, particularmente en época estival. Aun así, ambos son escasos para abastecer al total de la red, tanto en caudal de extracción, la potencia de las bombas impulsoras, como el tamaño del tanque de reserva. Entre los inconvenientes detectados, está la red eléctrica. Para que el servicio responda correctamente, las bombas impulsoras deben trabajar con corriente trifásica, pero el servicio en la localidad es monofásico, debilitando la capacidad de las bombas y del sistema. Con la última ampliación de la red, el proyecto de D.P.O.S.E.R incluía la construcción de un segundo pozo, tanque y sistema de bombas, pero no se llevó a cabo.

Actualmente. Su explotación está en manos de la Junta de Gobierno. La Población que no accede a la red, utilizan pozos propios para el abastecimiento.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE AGUA



FUENTE: Plan de Fortalecimiento Institucional SSPTIP en base al Censo Nacional INDEC 2010.

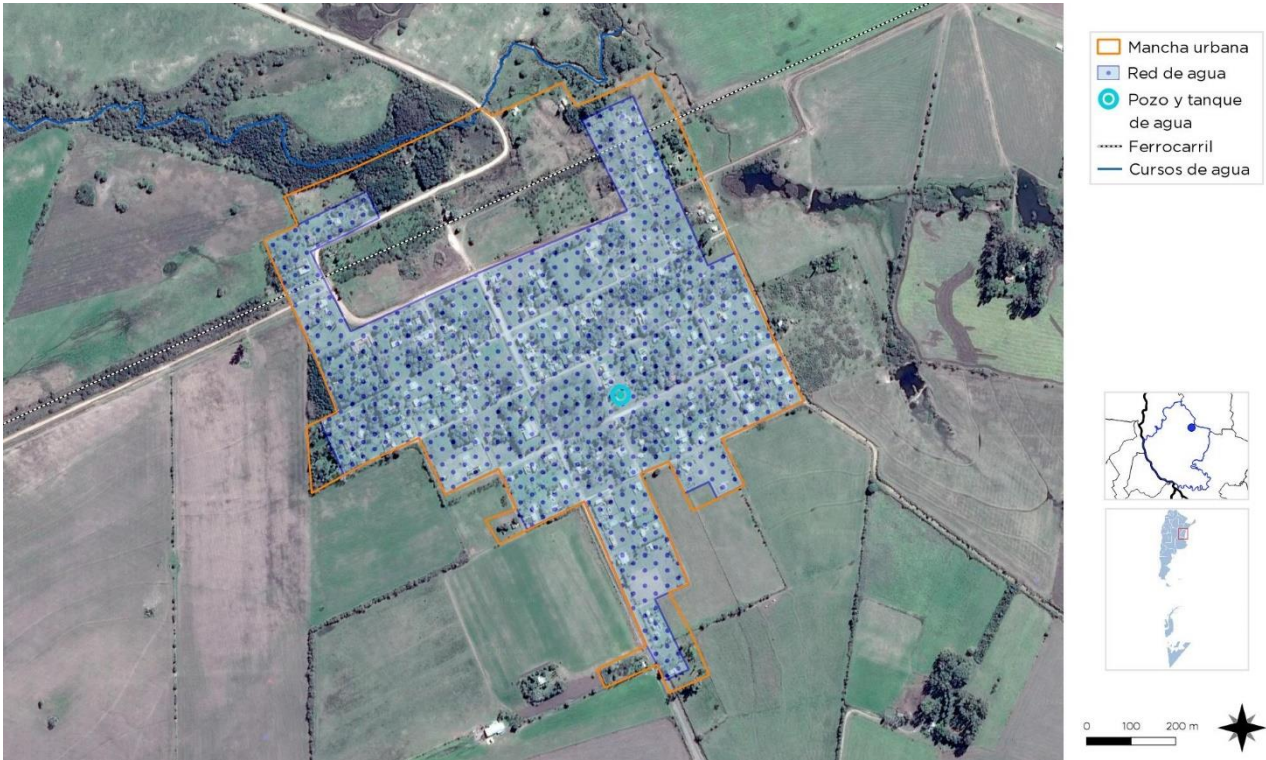
#### TANQUE DE AGUA



FUENTE: Elaboración propia.



MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE AGUA



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE ELECTRICIDAD



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP



# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Antelo es una localidad pequeña que ha tenido un paulatino crecimiento densificando o completando la trama urbana existente en la mayoría de los casos. Su mayor crecimiento se da en la última década como lugar para la instalación de casas de fin de semana de familias de la ciudad de Victoria principalmente, y como lugar tranquilo de vivienda permanente posibilitado por una mejora en la conectividad vial. Entre otros procesos se identifica el aumento de las actividades agropecuarias y rurales que han colaborado a conservar y atraer pobladores, además, de un fenómeno de escala regional producido en parte por la conectividad entre Rosario y Victoria, y los movimientos migratorios, productivos, de servicios que ha impactado en el territorio y la región.

En cuanto al tipo de vivienda particular, las de tipo B representan el 26,8% e irrecuperables un 1,2% según los datos del Censo 2010. En tanto, la información suministrada por la Junta de Gobierno da cuenta de una disminución de los porcentajes de viviendas de tipo B cercanos al 10% mientras que las viviendas irrecuperables prácticamente han desaparecido.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre

viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda, la Junta de Gobierno registra alrededor de 15 solicitudes de unidades aproximadamente, gestionadas a través del programa Hábitat, aun sin confirmación.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

En el caso de Antelo, el 26,8% de las viviendas presentan algún tipo de déficit cualitativo según el Censo 2010. Estos valores deberán ser actualizados teniendo en cuenta los datos suministrados por la Junta de Gobierno para poder determinar las intervenciones y tipos de aplicación de planes y programas que atiendan a

estas cuestiones en pos de mejorar la calidad de vida de los pobladores.

- Hogares sin agua: 30,9%,
- Hogares sin cloaca: 100%,
- Hogares sin red eléctrica: 2,2%,
- Viviendas calidad insuficiente: 26,8%,
- Viviendas irrecuperables: 1,2%

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

La tenencia irregular en Antelo representa el 26,80% según los datos del Censo 2010. Según la información suministrada por la Junta de Gobierno, este porcentaje es bastante mayor, cercano al 40% sobre todo por el crecimiento evidenciado en los últimos años.

### Propietarios solo vivienda

No se cuenta con información desagregada en el Censo 2010, respecto al tipo de irregularidad en la tenencia.

## Villas y Asentamientos

En la mancha urbana de Antelo no se identifican áreas o sectores que conformen villa o asentamientos. Se identifican algunos hogares dispersos en la mancha urbana con indicadores de NBI alcanzando el 4,41% según los datos del Censo 2010. No se cuentan con datos censales que permitan identificar ubicación de hogares y habitantes con indicadores de NBI.

## Hacinamiento Crítico

No se cuenta con información censal y estadística al respecto a los fines de evaluar este componente.

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Respecto al nivel educativo alcanzado por la población de Antelo, los datos del Censo 2010 indican los siguiente:

- Educación primaria incompleta: 21,9%
- Educación media incompleta: 87,5%
- Sin alfabetización: 8,20%
- Adultos sin educación superior: 96,60%

Se puede dar cuenta de los establecimientos educativos existentes los cuales se encuentran dispuestos en la mancha urbana de Antelo, además de una escuela en el medio rural.

Cuenta con una unidad educativa por nivel compartiendo el mismo predio. Carece de unidades de nivel secundario técnico o nivel terciario y superior.

### Establecimientos:

- Escuela Primaria e Inicial Nº15 "General G. de Las Heras". Pública. Dirección: Bv. Belgrano S/N. Antelo.
- Escuela Secundaria Nº9. Pública. Dirección: Bv. Belgrano S/N. Antelo.
- Escuela Primaria Nº30 "Dolores Cerrutti". Pública. Dirección: Camino Rural S/N. Distrito Corrales.



## Salud y Seguridad

Antelo cuenta con un Centro de Salud, todos pertenecientes al Ministerio de Salud de la Provincia de Entre Ríos.

La atención es reducida con consultorios externos de enfermería y clínica general. El horario de atención es reducido, así como los días de atención. Carece de ambulancia. Los equipamientos y servicio de salud son insuficiente para cubrir la demanda de la población local y la falta de un servicio de ambulancia es notoria debiendo recurrir a los centros urbanos mayores más cercanos. Los tratamientos o asistencias que elevan la complejidad de esta institución, son derivados a centros asistenciales de mayor complejidad. Diamante y/o a la Capital Provincial.

### Establecimientos:

- Centro de Salud "Helena Zabinski". Dirección: Calle S/N. Antelo.

En materia de seguridad la Junta de Gobierno cuenta con un destacamento de policía aledaño al centro de salud. Carece de Servicio de Bomberos, el cual asiste desde la ciudad Victoria.

### Establecimientos:

- Destacamento Policial: Dirección: Calle S/N. Antelo.

**ESCUELA PRIMARIA y NIVEL INICIAL Nº15 "GENERAL G. DE LAS HERAS " y SECUNDARIA Nº9**



FUENTE: Elaboración Propia.

**CENTRO DE SALUD y COMISARIA**



FUENTE: Elaboración Propia.



### MAPA DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP

### MAPA DE EQUIPAMIENTOS



FUENTE: Información suministrada por la Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP



# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

La actividad económica de Antelo se basa principalmente en la actividad agrícola y ganadera, siendo el principal eje de desarrollo de la zona, predominando la siembra extensiva de granos y cría de ganado en general.

La actividad agrícola derivada también está presente: tambos, cría de cerdos y producción láctea, particularmente quesos de una pequeña empresa familiar. También cuenta con dos importantes plantas de acopio de cereales de las empresas "COPAR" y "GRANEROS".

La producción vitivinícola está presente en el distrito Corrales con dos emprendimientos importantes. La actividad hotelera y de alojamiento se desarrolla con algunos grupos de cabañas ubicadas en predios rurales.

En conjunto, estas actividades son las mayores generadoras de empleo. Carece de otras actividades industriales.

En cuanto a la actividad comercial, la misma es básica y centrada en la venta minorista de alimentos, despensas, minimercados, tiendas de indumentaria, limpieza, agencia de quiniela, panaderías, algunos puestos de comida. También cuenta con herrería, taller mecánico, transporte de camiones, maquinarias agropecuarias. La construcción está presente, pero en menor medida.

No cuenta con actividades financieras o bancarias de ningún tipo. Para acceder a los mismos hay que trasladarse a la ciudad de Victoria como centro más cercano para estas actividades. Actualmente su base de sustento en empleos es de tipo rural, algunos microemprendimientos locales, en menor medida empleo administrativo. No obstante, cuenta con un 20% de la población sostenida por planes sociales, un número importante en una localidad pequeña. La actividad administrativa se concentra principalmente en las dependencias de la Junta de Gobierno, atención en los centros

de salud provincial, establecimientos educativos locales.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Los indicadores relevados en el Censo 2010 respecto a la ocupación por rama de actividad, muestra un correlato con las principales actividades de la localidad y la orientación del empleo según los datos suministrados por la Junta de Gobierno. En este sentido la principal actividad económica se refleja en el sector Primario con un 34,8%. En menor medida, le siguen Construcción y Suministros con el 19,6% y Servicios Empresariales con el 18,5%

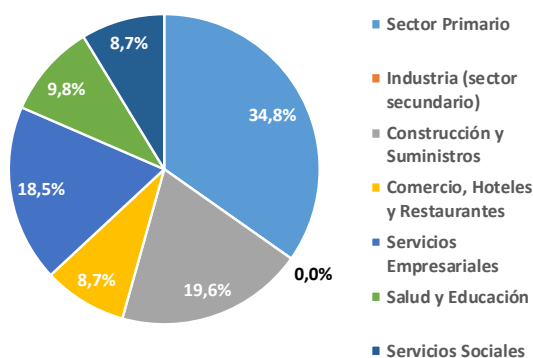
Bastante más repartidas se encuentran las otras actividades, de las cuales le sigue Salud y Educación con el 9,8%, Comercio, Hoteles y Restaurantes y Servicios Sociales con el 8,7%

Cada uno. El sector Industria (sector secundario) aparece con el 0,00% de participación.

GRÁFICO OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	ANTELO	
Código de Municipio	309875	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Sector Primario	32	34,8%
Industria (sector secundario)	0	0,0%
Construcción y Suministros	18	19,6%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	8	8,7%
Servicios Empresariales	17	18,5%
Salud y Educación	9	9,8%
Servicios Sociales	8	8,7%

Ocupados según rama de actividad (agrupada)



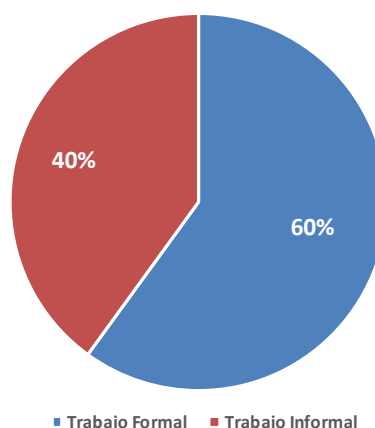
FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

En el caso de Antelo no se cuentan con datos censales o posibilidades de relevamiento local que den cuenta de la composición de los ingresos familiares.

GRÁFICO TRABAJO INFORMAL – FORMAL

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	ANTELO	
Código de Municipio	309875	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Trabajo Formal	36	60,0%
Trabajo Informal	24	40,0%

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

## Tasa de desocupación

En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 60% de trabajo formal y el 40% corresponde a trabajo informal.

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, **el Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los

desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$



condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

# AMENAZA

## factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

# VULNERABILIDAD

## factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

## Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

La identificación de amenazas en la localidad de Antelo se formuló mediante la realización de un cuestionario y entrevistas con las autoridades locales en los trabajos de campo, con el objeto de identificar, evaluar y concientizar sobre las amenazas naturales y/o antrópicas que pudieran afectar a la localidad.

La localidad se encuentra en un área donde no se presentan condiciones geográficas y ambientales que revistan amenazas severas o importantes.

Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre estas condiciones y actúan en función de ellos.

Los tipos de amenazas a las que son susceptible la localidad corresponden a:

De origen natural:

- Inundaciones: NO
- Huracanes: NO
- Sismos: NO
- Volcanes: NO
- Deslizamientos: NO
- Contaminación: NO
- Sequías: OCASIONALES
- Incendios forestales: NO
- Granizo: OCASIONAL
- Tormentas severas: OCASIONAL
- Tornados: NO
- Otras: ANEGAMIENTOS POR DESBORDE DE CAUCES Y ARROYOS.

Por causas antrópicas:

- Derrames de sustancias químicas: NO
- Explosiones: NO
- Gasoductos: NO
- Fumigación con agroquímicos: SI

Respecto a la frecuencia, intensidad, ubicación y área de influencia de las amenazas que pudieran afectar a las personas, viviendas u otras instalaciones, se cuenta con información respecto a la ubicación y a las áreas afectadas por cada uno de los eventos, pero no respecto a la frecuencia e intensidad.

En el mapa de AMENAZAS se puede identificar y localizar el origen de las amenazas, y algunos de los procesos que las agravan como ser el arrastre de contaminación, falta de cobertura vegetal, etc. También las áreas de impacto de la amenaza poblacionales y de instalaciones identificando zonas de amenaza Alta, Media y Baja.

Las causas que provocan las diferentes amenazas se encuentran identificadas de la siguiente manera:

**Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:** Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos.

Particularmente en Antelo, existen desagües naturales ubicados en los límites noreste de la mancha urbana que desbordan con grandes lluvias y anegan algunas viviendas y las calles aledañas dificultando la transitabilidad.

El arroyo Corrales actúa como límite norte de la mancha urbana. En paralelo, y entre el arroyo y la cuadrícula de la localidad, se encuentra el cuadro y las vías del ferrocarril que actúan de contención en el caso de desbordes, los cuales no se han presentado de manera importante.

Se suma a la disminución de la capacidad absorbente del suelo, la inexistencia de un sistema de desagües pluviales.

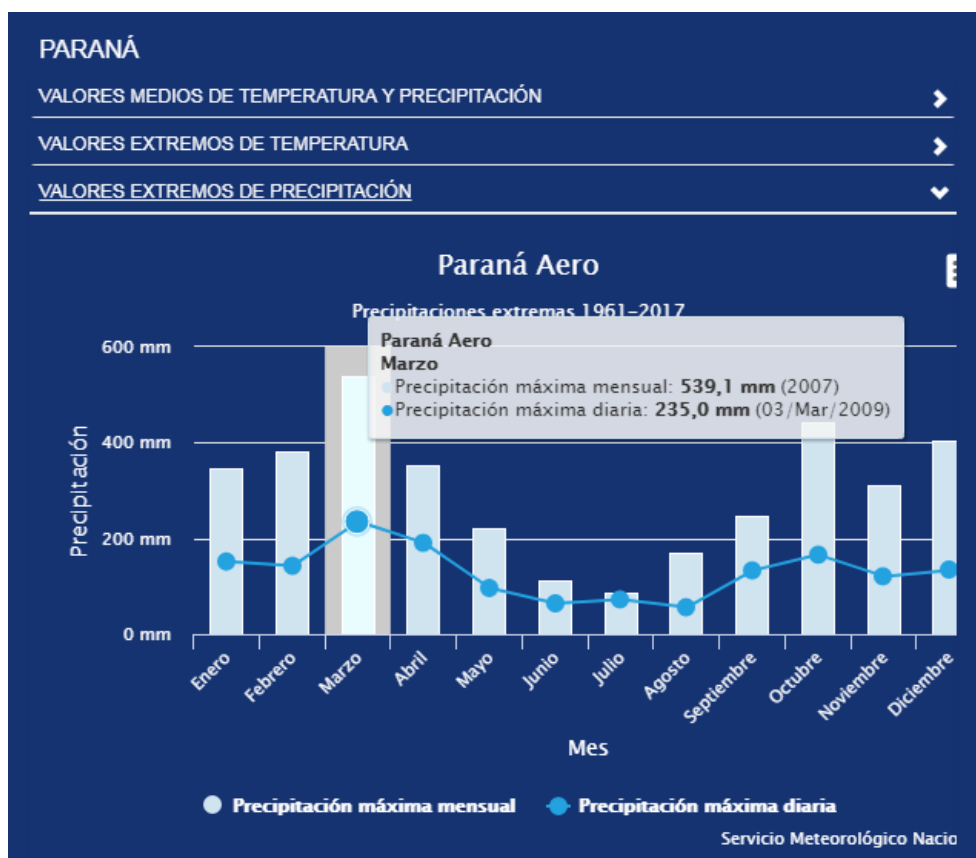
En cuanto a la posibilidad de estimar las consecuencias del problema (magnitud, intensidad, duración/permanencia del efecto, probabilidad de ocurrencia) no se encuentran “medidos o monitoreados” para cada una de las amenazas y áreas detectadas.

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Antelo y la región en la que se encuentra no está considerada como zona de amenazas severas de origen natural vinculadas a la atmósfera. Sin embargo, se han presentado de manera ocasional tormentas fuertes, con vientos de 100 km/h aprox., lluvias abundantes en poco tiempo

GRÁFICO ESTADÍSTICAS DE PRECIPITACIONES EXTREMAS 2016-2017



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

y ocasional caída de granizo. Los meses con mayor probabilidad de frecuencia corresponden a marzo, octubre y diciembre.

Si bien no se encuentran datos específicos para la localidad, se grafican las estadísticas encontradas para la ciudad de Paraná y su área de influencia por parte del Servicio Meteorológico Nacional.

#### **Amenazas de origen geológico:**

Las Cuevas no se encuentra en una zona de amenaza de origen geológico y sus eventos relacionados (sismos, terremotos, erupción de volcanes, desprendimiento de roca).

#### **Amenazas hidrometeorológicas:**

En la localidad de **Antelo** se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada podemos enumerar lo siguiente:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:**

También conocidas como “de drenaje urbano”, se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano. Son causadas por lluvias intensas y de corto plazo.

Como ya se describió anteriormente, el aumento de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, provocan desbordes de las cuencas naturales de los arroyos y cauces afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües y alcantarillados han quedado chicos.

La inexistencia de un sistema de desagües pluvial y cordones cunetas es uno de los componentes a considerar debido a la existencia de una red vial de tierra/broza aumentando la intransitabilidad y anegamiento de las calles por lluvias.

A la hora de plantear mejoras en las calles, resulta importante la realización de estudio específico para la confección de un plan y proyecto de desagües urbanos que permita

mejorar las condiciones actuales y prever el crecimiento futuro, analizando las particularidades de cada área.

La comunidad allí asentada se encuentra en conocimiento de las recurrencias y efectos de las inundaciones.

- **Mixtas:**

Se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de un sistema de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua. Ya descripto en el punto anterior.

- **Falta de cobertura vegetal natural:**

Debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno. Además, Se puede identificar una mayor agriculturización de los bordes superiores de las barrancas.

- **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:**

Derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los gases de efecto invernadero, se ha exacerbado el ciclo hidrológico, en la intensidad de las precipitaciones y en el aumento de su frecuencia.

- **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:**

Próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapar los desagües y las bocas de tormenta.

En este sentido, se reconoce un área destinada a basural a cielo abierto pero que no reviste mayores inconvenientes al funcionamiento urbano. En este sentido, la recolección de residuos se realiza una vez a la semana desde la



Municipalidad de Victoria debido a que la Junta de Gobierno de Antelo no cuenta con presupuesto y equipos para esta tarea. La disposición final de lo recolectado se destina al predio de tratamiento de la mencionada ciudad.

• **Amenazas por causas antrópicas:**

En este caso se no se registran instalaciones o producciones que puedan ser amenaza para las áreas urbanas.

De acuerdo a toda la información recabada, se identifican y ubican en el mapa las siguientes amenazas:

1. Pluviales o anegamientos por lluvias intensas.
2. Mixtas.
3. Falta de cobertura vegetal natural.
4. Condiciones actuales de cambio del sistema climático.
5. Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.-Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de

organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

### A.-Exposición y susceptibilidad física:

En el caso de la localidad de Antelo el área detectada con algún tipo de amenaza es pequeña y no altera el funcionamiento general del resto. No obstante, las condiciones presentes deben tenerse en cuenta para evitar la ampliación del problema, tomar medidas en el crecimiento de la mancha urbana y desarrollar las obras necesarias para su mitigación y control.

A la hora de determinar la categorización, se establecen tres zonas de vulnerabilidad de acuerdo al porcentaje de viviendas deficitarias por manzana. Por ejemplo:

Vulnerabilidad Alta: 100% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Media: 90 y 50% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Baja: menos del 50% viviendas/mz.

Como ya se mencionó, en el caso de Antelo, el sector identificado se califica con una AMENAZA BAJA y reviste también una VULNERABILIDAD BAJA, afectando a menos del 20% de viviendas/mz.

La accesibilidad es uno de los factores de importancia a analizar a la hora de evaluar la Vulnerabilidad, entre los factores se encuentra la transitabilidad y la circulación de vehículos de atención médica, seguridad, bomberos, etc. En este caso, si bien las calles quedan anegadas e intransitables, la población allí asentada puede ser atendida por caminos laterales.

Los vehículos de rescate deben ser de tipo todo terreno para acceder con lluvias. Bajo estas condiciones, las ambulancias no pueden ingresar.

#### **B.-Vulnerabilidad social:**

El grado de alfabetización de la población de Las Cuevas según el Censo 2010 del Indec era de un 89,90%, y según los datos suministrados por la Junta de Gobierno este porcentaje aumentó debido a la aplicación de programas de alfabetización de adultos.

Respecto a la posibilidad de identificar las poblaciones vulnerables, niños, ancianos, pueblos originarios, mujeres jefas de hogar, etc., no se cuenta con datos específicos. Para ello es necesaria la realización de un censo y relevamiento específico.

La población cuenta con algunos de los servicios básicos de infraestructura: red de agua potable y electricidad. No cuenta con cloacas ni gas.

La comunidad en general tiene acceso a un centro de salud de atención primaria con atención Las derivaciones de urgencias y complejidades se llevan al Hospital de la ciudad de Victoria o Paraná.

Respecto a datos de población con NBI y nivel de empleo, entre otros componentes, la Junta de Gobierno cuenta con información del 2010. Los mismos se encuentran desactualizados y no se pudo acceder a la información de mapeo por radio censal

En zona de ejido rural, las actividades productivas predominantes son la agricultura y actividades ganaderas. En las zonas urbanizadas,

el empleo predominante es derivado de las actividades rurales, agrícolas y productivas.

#### **C.- Falta de resiliencia para enfrentar los desastres:**

Según los datos suministrados por la Junta de Gobierno de Antelo, la comunidad, las organizaciones intermedias y del estado presente, no se encuentran capacitadas para enfrentar desastres y sus consecuencias.

#### **Identificación de capacidades**

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad de Antelo, no se encuentran organizados los organismos gubernamentales y las no gubernamentales para encarar una gestión del riesgo o para desarrollar un trabajo integral y coordinado. La sociedad civil tampoco se encuentra preparada para prevenir casos de amenazas.

Además, la localidad no cuenta con instituciones como Defensa Civil y/o un destacamento de Bomberos, que puedan realizar planes de contingencia en caso de emergencias relacionadas a sus competencias. La Junta de Gobierno no cuenta con un plan de contingencia general y que involucre a la comunidad, ni tampoco con la capacidad financiera para llevar adelante una gestión de riesgos de desastres. Esto aumenta la vulnerabilidad de la localidad en general.

### MAPA DE COMPONENTES AMBIENTALES



. FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración: SPTyCOP

## El mapa de riesgo

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

#### • Zonas de riesgo:

En el MAPA DE RIESGO, se encuentra delimitadas las zonas afectadas por las diferentes amenazas y vulnerabilidades.

Como ya se mencionó, el sector identificado reviste AMENAZA BAJA, debido a que el área y afectada es pequeña y los desbordes del cauce son limitados. En VULNERABILIDAD, se identifica un grado BAJO debido a que el porcentaje de población afectada es menor al 20% de viviendas/mz.

#### • Grado de criticidad por zonas:

En este caso, no se presentan situaciones puntuales que pueden identificarse con un alto grado de criticidad donde puede ser necesaria la relocalización de hogares, pero sí se reconoce la necesidad de realizar estudios hidráulicos, por ejemplo, para determinar las medidas de mitigación y/o soluciones a los pobladores allí asentados. Los riesgos identificados pueden trabajarse y gestionarse adecuadamente para mitigar los efectos de las amenazas y disminuir las vulnerabilidades.

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna

forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.



## Ámbito Local

**Presidente de la Junta de Gobierno de Las Cuevas:** Máxima autoridad de la Junta de Gobierno, cabeza del poder ejecutivo.

**Otros Organismos Competentes** En su carácter de Junta de Gobierno, no cuenta con otros Organismos.

**Instituciones Públicas:** Escuelas, Centro de Salud, Junta de Gobierno.

**Organizaciones de base:** Cooperadoras de escuelas. Iglesia

**Instituciones privadas:** No cuenta con instituciones privadas

**Organizaciones Mixtas:** No cuenta con Organizaciones Mixtas

**Organizaciones No Gubernamentales Locales:** No cuenta con Organizaciones No Gubernamentales.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

La comunidad de Antelo es activa en participación ciudadana a través de la Junta de Gobierno, desde la cual se desarrollan y entablan reuniones mensuales con los diferentes referentes locales, acuerdan las acciones y

gestiones tanto de obras de servicios, infraestructura y equipamientos para la comunidad. También se promueven en este ámbito actividades deportivas y recreativas.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN FÍSICA



FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN AMBIENTAL



FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

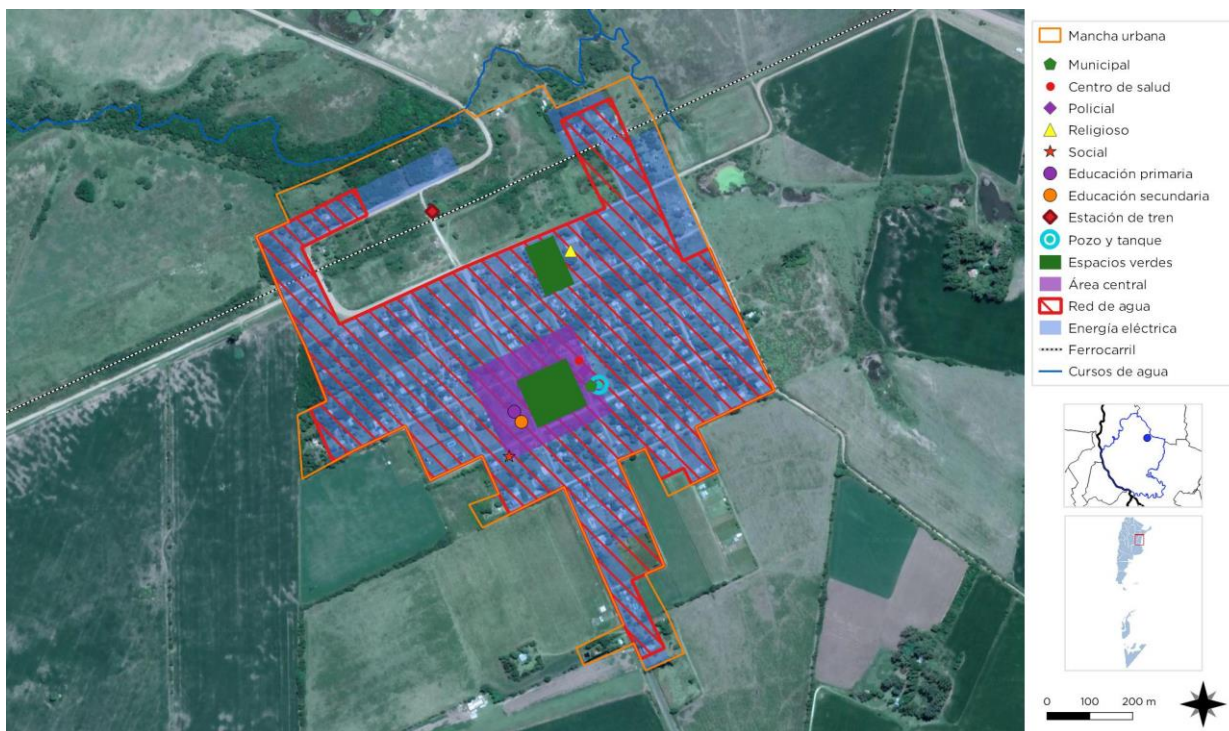


### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN ECONÓMICA



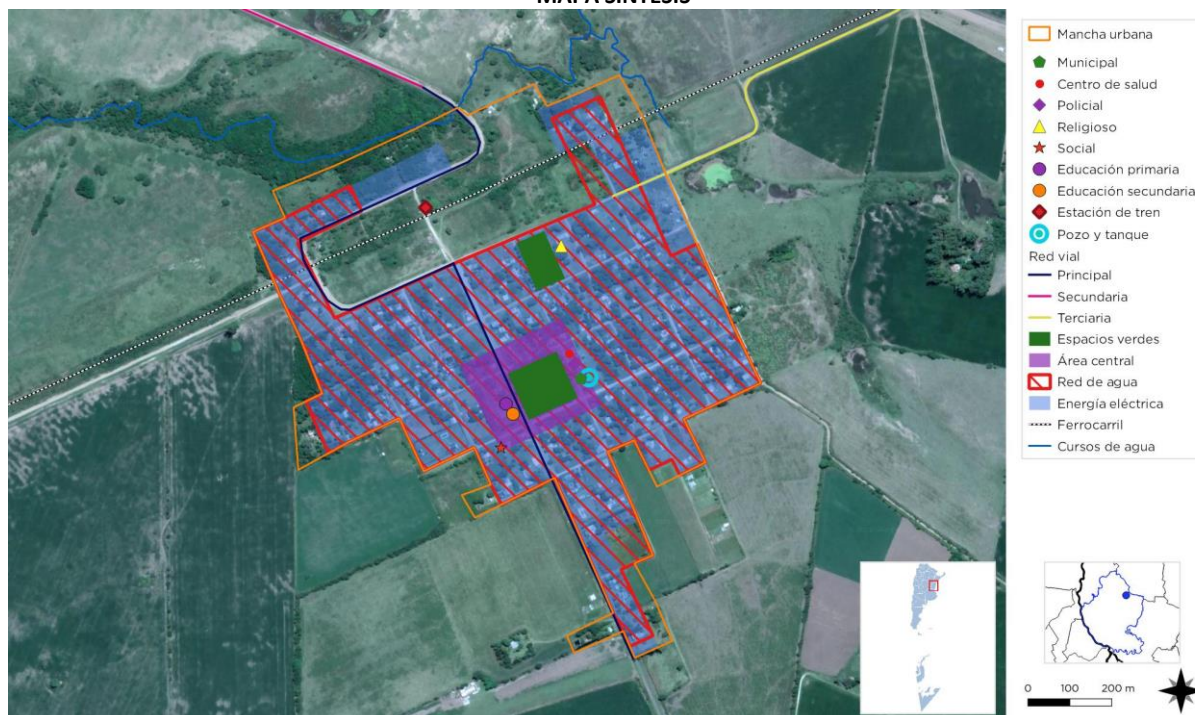
FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

### MAPA SÍNTESIS DIMENSIÓN SOCIAL



FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

# MAPA SÍNTESIS



FUENTE: Junta de Gobierno de Antelo. Elaboración de mapa: SPTyCOP.

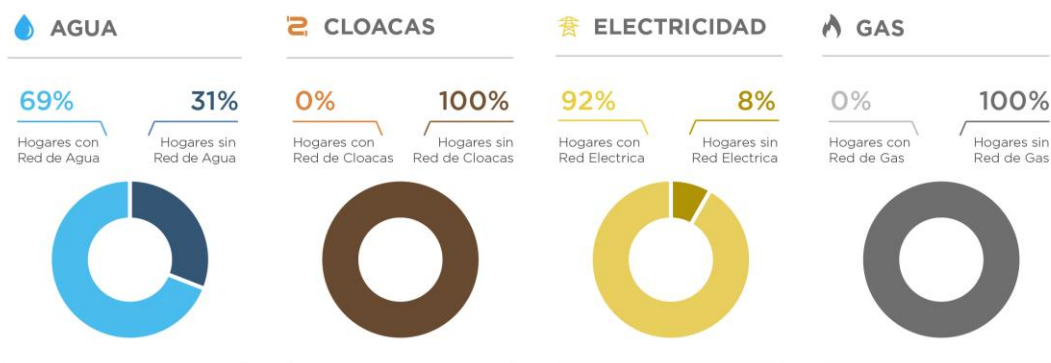
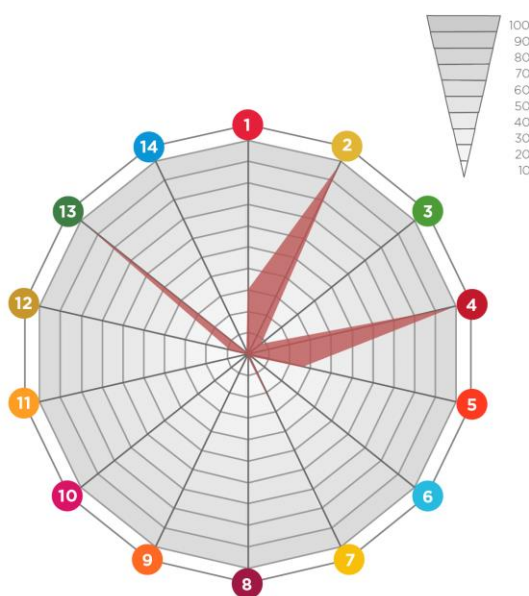


## Resumen de Indicadores

Localidad de **ANTELO**

RESUMEN DE INDICADORES	ANTELO		
	POBLACIÓN	DEPARTAMENTO	PROVINCIA
	279	VICTORIA	ENTRE RÍOS

DATOS	%
1 HOGARES SIN RED DE AGUA	30,93
2 HOGARES SIN RED DE CLOACAS	100,00
3 HOGARES SIN RED DE ELECTRICIDAD	8,25
4 HOGARES SIN RED DE GAS	100,00
5 HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	26,80
6 VIVIENDAS IRRECUPERABLES	1,23
7 VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	26,80
8 DESOCUPACIÓN GENERAL	1,06
9 TRABAJO INFANTIL	1,64
10 DESEMPLEO JUVENIL	-
11 DESOCUPACIÓN FEMENINA	-
12 TASA ANALFABETISMO	8,24
13 POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR (DE 25 AÑOS O MAS EDAD)	96,65
14 MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	1,39



SPTyCOP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016



## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

#### > Dimensión física

Antelo es una comunidad pequeña que se fundó en torno a la estación de ferrocarril, que le dio origen, mediante una estructura tradicional en damero con plaza y bulvar central que remata con la estación. Actualmente, la estructura urbana original se mantiene, con otro elemento tensionador del crecimiento, la RP N°26 que tracciona hacia el lado opuesto de la estación de trenes.

Mantiene una baja densidad, con mayor presencia del vacío sobre el construido, gran cantidad de arbolado privado en su mayoría, veredas y calles anchas, dotándola de una buena escala y calidad ambiental propia de este tipo de pueblos rurales y ferroviarios.

El crecimiento moderado que ha tenido la localidad, ha mantenido un equilibrio entre espacios públicos y privados, aunque carece de una propuesta de expansión que contemple mantener la calidad urbana y proyectarse con esta condición positiva. En este sentido, es importante el desarrollo e implementación de un plan de crecimiento, ordenamiento y regulación del uso del suelo y su transformación de suelo rural a urbano en pos de un desarrollo equilibrado, que no quede librado a la voluntad y decisión del emprendedor privado, determinando zonas de ampliación donde los servicios no encuentren onerosa su extensión y que luego se transforme en un problema, sobre todo cuando, inevitablemente, el reclamo recae sobre el municipio o la junta de gobierno por su “deber” de atender.

Como parte de las características distintivas de Antelo, se encuentra el predio del cuadro y el edificio de la estación de ferrocarril. El predio no ha sido “ocupado” y el edificio aún se mantiene en pie. Estas dos condiciones han generado por un lado una vacancia que es muy difícil de mantener, sobre todo para una Junta de Gobierno con escasos recursos, y por otro, la posibilidad de contar con un espacio de dimensiones generosas que pueda reconvertirse preservando el uso y accesibilidad pública, incorporando faltantes en espacios y equipamientos comunitarios, deportivos, recreativos, con servicios complementarios y de apoyo. Además, puede mantenerse la posibilidad de restablecer el uso de estación de trenes, sobre todo para transporte de pasajeros, si en algún momento se lleva a cabo un plan de reconversión nacional y provincial del sistema ferroviario.

Esta reconversión no resulta viable para la Junta de Gobierno, pero si es posible mediante un marco de cooperación de los diferentes estamentos públicos (nación-provincia-gobierno local), entidades intermedias e inversión privada, donde se garantice la propiedad, uso y goce públicos como principal eje de desarrollo.

También se identifica en la localidad, la presencia de una buena cantidad de construcciones antiguas que merecen ser estudiadas y evaluadas para su incorporación a un programa de conservación y puesta en valor del patrimonio arquitectónico local y provincial. Estas presencias, dotan a la localidad de características distintivas como ventajas comparativas a la hora de formular el espacio urbano que se quiere para la localidad y posicionarla como lugar de residencia, por ejemplo.

Otra de las condiciones a rescatar, revalorizar y potenciar corresponde al área central de la localidad, constituida por la plaza, su entorno inmediato, Bv. Sarmiento, y la estación de trenes como remate de este eje. Si bien la plaza cuenta con buen tamaño y arbolado, carece de equipamiento y mobiliario urbano, veredas, espacios, iluminación, etc., que le otorguen a este espacio la jerarquía de espacio central y neurálgico de la vida social y comunitaria de

Antelo. Lo mismo ocurre con su entorno inmediato en el cual se ubican los equipamientos e instituciones. Esto, acompañado de una renovación y diseño del bulevar Sarmiento, generan las condiciones para fortalecer la centralidad incorporando más y mejores usos comerciales, por ejemplo.

Dentro de la dimensión física, se incluye el edificio de la Junta de Gobierno. Actualmente, funciona en una vieja casona a la que se le ha podido acondicionar y acomodar una de las habitaciones para el funcionamiento de la Junta, pero el resto de la construcción se encuentra deteriorada, con problemas de filtraciones (incluso faltantes de techo en algunos sectores) sin condiciones sanitarias adecuadas, sistema eléctrico precario, y sin otros espacios para el desarrollo de actividades u otras funciones. Carece de depósito para el equipo y maquinaria. En este sentido, es necesaria e imperiosa la reparación, ampliación y adecuación edilicia para la puesta en funcionamiento de la Junta en sus reales y posibles acciones.



## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Abandono por parte del estado nacional y provincial de la red y transporte ferroviario, sus instalaciones y cuadros de estación. Carencia de recursos locales para su mantenimiento.</li> <li>Deterioro físico de la construcción existente de la Junta de Gobierno, carencia de espacios, sanitarios, depósitos, etc.</li> <li>Área central carente de diseño y sin equipamiento urbano.</li> <li>Falta de mantenimiento y abandono de edificaciones privadas y públicas reconocidas con posible valor patrimonial.</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Transformación del cuadro y estación ferroviaria en un área vacante, sin mantenimiento, sin usos y futuro definidos.</li> <li>Carencia de espacios adecuados para el funcionamiento de la Junta de Gobierno. Limitaciones a la atención al ciudadano. Dificultad de resguardo de maquinarias y equipamientos.</li> <li>Área central poco cualificada y sin identidad. Deterioro de la infraestructura existente.</li> <li>Deterioro y pérdida paulatina de construcciones posibles de identificar con valor patrimonial, histórico y cultural local.</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Generar un nuevo espacio público central y parque urbano a fin de dotar de nuevos y faltantes equipamientos, usos deportivos, recreativos, comunitarios, de eventos, museo, centro cultural y salón de usos múltiples, entre otros. Puesta en valor y refuncionalización del edificio de la estación ferroviaria. Incluyendo una posible rehabilitación del transporte férreo de pasajeros.</li> <li>Contar con un espacio adecuado para el funcionamiento de la Junta de Gobierno, donde llevar a cabo las gestiones, jerarquizando el ámbito institucional, comunitario y de consenso de la localidad.</li> <li>Jerarquización, renovación y puesta en valor del área central, plaza-Bv. Belgrano y su entorno.</li> <li>Preservar, proteger y revalorizar edificios considerados con valor histórico-patrimonial local, regional y provincial.</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Master plan de renovación urbana y arquitectónica del cuadro de la estación del FFCC como espacio público central.</li> <li>Completar y ampliar la sede de la Junta de Gobierno local. Incluir equipamiento y mobiliario, sanitarios acordes y área de reuniones.</li> <li>Programa de revalorización y equipamiento del área central.</li> <li>Programa de relevamiento, evaluación y declaración de interés histórico-patrimonial urbano arquitectónico. Plan de puesta en valor constructiva física y de usos.</li> </ul>

## > Dimensión económica

La localidad de Antelo, según los datos del censo de 2010, sostiene su economía en mayor parte por el sector primario con un 34,8%, le siguen Construcción y Suministros y Servicios Empresariales con el 38% en conjunto. Estas actividades suman el 72,8% de la economía local. Un dato interesante lo constituye la industria la cual tiene 0,00% de participación. Aunque los datos se encuentren desactualizados, la información suministrada por la Junta de Gobierno confirma que esta estructura productiva se mantiene.

Estos parámetros reflejan una base de sustento y un sistema productivo propio con escasa variedad y con dependencia del sistema primario. En este sentido, la necesidad de elevar la productividad y competitividad del sector productivo local, creando nuevas fuentes laborales y emprendimientos orientados a las potencialidades propias, es una condición indispensable para el fortalecimiento de la comunidad, que, por sus características, necesita incorporarse a programas más amplios

(provinciales, nacionales, asociaciones público-privadas) que le otorgue un marco de contención y sustentabilidad y fomente la incorporación del valor agregado en origen.

El sector turismo no se presenta con fuerza, aun con la incorporación de algunos servicios de alojamiento y cabañas. Los mismos no se encuentran enlazados con alguna actividad o potencialidad que pueda desarrollarse como nicho de promoción turística. En estas condiciones, resulta necesario el estudio y desarrollo de ofertas turísticas que a priori podrían dirigirse a actividades recreativas, deportivas, de esparcimiento, descanso, etc., relacionadas al turismo sustentable, eco-amigable, rural, entre otros.

En cualquiera de estos casos, la oportunidad de crecimiento y desarrollo, viene también de la incorporación de nuevas herramientas de gestión y asociaciones público-privadas, fomentando la creación de actividades productivas locales y de pymes de tenor cooperativista, social y ambientalmente sostenible. Entre ellas, la creación de un ente que nucleé las poblaciones vecinas, con

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

CAUSAS	Carencia de fuentes de trabajo de valor agregado local.
	Carencia de un motivador o nicho de desarrollo turístico local.
	Carencia de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.
PROBLEMAS	Baja competitividad del sector productivo local y presencia de un alto porcentaje de mano de obra informal.
	Escasa oferta de atractivos turísticos, equipamientos y servicios relacionados.
	Actividades productivas locales y familiares sin adecuado desarrollo.
OBJETIVOS	Creación de nuevas fuentes laborales y microemprendimientos orientados sobre las potencialidades locales.
	Desarrollo de nuevas ofertas turísticas medioambiental y socialmente sostenibles.
	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles.
PROYECTOS	Programa de fomento y desarrollo de las potencialidades y producciones locales. Plan de créditos para emprendedurismo local.
	Estudios y evaluación de ofertas turística. Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible. Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción.
	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.

potencialidades similares y ofertas diferentes, abre la posibilidad de expandir los diferentes aspectos de la actividad productiva. En estos casos, la necesidad de reconocer que la estrategia del trabajo conjunto es indispensable para un desarrollo armónico, necesita de un marco que contenga las instituciones y la comunidad en pos de los beneficios comunes y la sostenibilidad.

## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

Antelo presenta problemáticas ambientales relacionadas mayormente con las redes de servicio y saneamiento entre los que se destaca la red de agua potable y de cloaca.

Aun con una ampliación de la red de agua, de hace algunos años, presenta carencias e inconvenientes que resultan de la antigüedad de cañerías troncales, la pérdida de presión, pero, sobre todo, la necesidad de un nuevo pozo y tanque de agua. El sistema de agua potable se encuentra sobrepasado en sus capacidades y no alcanza a cubrir las áreas urbanas en su totalidad. El pozo, bombas y tanque existente, no alcanzan a sostener el consumo (sobre todo en temporada estival). No solo debe analizarse y estudiarse la ampliación de las capacidades del pozo y tanque existente o la construcción de uno nuevo, sino también, el recambio de cañerías obsoletas y la ampliación de diámetros troncales.

En cuanto a saneamiento urbano, Antelo carece de sistema de desagües cloacales. Esta situación es uno de los temas centrales en la calidad ambiental por la disminución de las capacidades de absorción del suelo, contaminación de napas, etc. Se encuentra el pedido en la D.P.O.S.E.R, pero no ha alcanzado nivel de proyecto. Si bien la mancha urbana de Antelo es acotada y pequeña, debería evaluarse la incorporación de equipos complementarios a los pozos absorbente, como ser biodigestores en los casos en los que no se pueda extender la red a fin de mejorar la calidad sanitaria y ambiental de la población.

El tratamiento de residuos sólidos urbanos es otro de los componentes ambientales relevantes. La Junta de Gobierno de Antelo no presta servicio de recolección, el mismo se realiza desde la Municipalidad de Victoria una vez a la semana con destino a predio y planta de tratamiento de dicho municipio. Mientras tanto, se ha adoptado un predio para la disposición a cielo abierto que

no cuenta con las medidas ambientales necesarias y que termina configurando un basural a cielo abierto.

En este sentido, la localidad necesita incorporarse a un plan integral de tratamiento de RSU de escala regional, mediante programas de concientización de separación en origen, recolección diferenciada y posterior tratamiento. Para ello, necesita ser incluida en programas más amplios (de gestión provincial y/o nacional) para la provisión de maquinaria y equipamiento para la recolección diferenciada de residuos. Por la escala de la localidad, la realización de una planta de tratamiento y reciclado resulta ser un componente difícil de solventar y mantener en el tiempo. Pero es posible la realización de convenios de cooperativismo entre las localidades cercanas junto al Municipio de Victoria y localidades vecinas. De esta manera, el tratamiento de los RSU se convierte en una posibilidad viable para una comunidad más ampliada.

Dentro de la dimensión ambiental y que hacen a la calidad de vida urbana, se encuentra el alumbrado y arbolado público. El primero es un servicio muy escaso de columnas y artefactos deficitarios y deteriorados, con baja calidad lumínica, muy espaciados en la trama urbana. En este sentido, la incorporación de Antelo a programas provinciales y/o nacionales para la renovación de la iluminación urbana con sistemas Led, puede ser una de las estrategias para el recambio, ampliación, completamiento del alumbrado público, incluidas iluminaciones de destaque y peatonales para jerarquizar vías y espacios públicos, por ejemplo.

Si bien Antelo cuenta con una buena cantidad de forestación, la misma se encuentra dentro de las propiedades privadas. El arbolado público es escaso o inexistente en algunas calles, a excepción de la plaza principal que cuenta con una buena cantidad de especies, antiguas en su mayoría, y que podría evaluarse su sanidad. La incorporación de plan de forestación urbana, diferenciada según el espacio y las vías, abre la posibilidad también de desarrollar un vivero local.



La red vial interior de Antelo es de tierra y carece de un sistema de desagües pluviales, cordón cuneta y canalizaciones. Esto provoca la disminución de la transitabilidad de las calles con lluvias, estancamiento y acumulación de agua, promoviendo la aparición de insectos y bacterias

que colonizan las áreas encharcadas y anegadas. Es por esto, que se reconoce la necesidad de un plan de obras para facilitar la escorrentía en calles, evitar anegamientos y, al mismo tiempo, mejorar la transitabilidad y accesibilidad de la red vial.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	Baja cantidad de columnas de iluminación y escaso arbolado público en vías interiores de comunicación.
	Disminución de la capacidad de absorción del suelo. Pozos absorbentes como único medio de tratamiento de líquidos cloacales domiciliarios.
	Pozos de agua insuficientes y saturados. Pérdida de calidad del agua subterránea. Redes de agua incompletas.
	Red vial interior de tierra, sin desagües y pendientes adecuadas para el escurrimiento y transitabilidad
	Carencia de un plan de tratamiento, separación, clasificación de RSU. Sin predio para la disposición final.
PROBLEMAS	Insuficiente cantidad y calidad lumínica urbana. Red vial sin cobertura y arbolado público.
	Saturación y contaminación de las napas freáticas por presencia de pozos absorbentes.
	Pérdida de presión de agua. Baja calidad del agua potable. Dificultad en la extensión de la red de agua. Sectores sin servicio.
	Dificultad en la transitabilidad y acceso vehicular a los equipamientos y viviendas en la red vial interna por lluvias y anegamientos.
	Disposición final de RSU sin ubicación o predio determinado. Presencia de microbasurales a cielo abierto. Contaminación de suelos y aguas subterráneas.
OBJETIVOS	Mejorar la calidad de vida ambiental a la planta urbana incorporando arbolado urbano y elevar la calidad y cantidad lumínica del alumbrado diferenciando tipos de vías y espacios públicos.
	Saneamiento y tratamiento de líquidos cloacales urbanos. Erradicación de los pozos absorbentes. Utilización de otros mecanismos de tratamiento de líquidos cloacales.
	Elevar la calidad y caudal del agua potable domiciliaria. Evitar pérdidas y contaminación por cañerías. Prever crecimiento y expansión de la red. Dotar del servicios de agua potable al 100% de la planta urbana
	Garantizar la transitabilidad de las calles interiores, particularmente del área central y la accesibilidad a los equipamientos esenciales (Centro de Salud - Comisaría)
	Tratamiento de RSU ambiental y socialmente sustentable. Determinación de un predio de disposición final y erradicación de microbasurales.
PROYECTOS	Programa de alumbrado sustentable y arbolado público diferenciado.
	Construcción de red de cloacas urbanas y planta de tratamiento de efluentes cloacales. Plan de implementación de biodigestores donde no se pueda erradicar pozos.
	Plan de ampliación y adecuación de pozos de agua, incorporación de plantas potabilizadoras compactas, ampliación de la red y recambio de cañerías obsoletas.
	Plan de obras de mejorado de la red vial, alcantarillado, cordón cuneta.
	Programa de tratamiento, separación y reciclado de RSU. Convenios para la creación o ampliación de planta de tratamientos micro regionales.

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Las políticas de vivienda social y el manejo del déficit habitacional en Antelo, como en muchas otras localidades de la provincia, se solventa por medio de planes de vivienda con fondos provinciales o nacionales. Actualmente, el déficit se ubica en unas 15 unidades. La Junta de Gobierno no ha accedido a planes de viviendas anteriores. Uno de los componentes que influye, es la dificultad de Junta de Gobierno para la compra directa o para la gestión de suelo urbano accesible para vivienda. Aquí debe intervenir el estado provincial para la adquisición de suelo urbano o urbanizable que, además, debe contar con accesibilidad a los servicios.

Una vez que se ponga en vigencia la Ley de Comunas y el marco regulatorio, le otorgará a las Comunas la facultad para implementar mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano, ya sea desde su propia estructura, o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas. No obstante, su implementación no se encuentra probada en la provincia, aunque se cuenta con otras experiencias y que pueden estudiarse para una posible implementación.

Entre los indicadores sociales, a nivel general, se identifica un alto grado de irregularidad dominial del 26,6% de las propiedades según los datos del Censo 2010 y de la Junta de Gobierno. En este sentido, es posible la implementación de un programa de regularización dominial en el cual se incluya un relevamiento y estudios catastrales y dominiales para los diferentes casos y los mecanismos necesarios para su implementación.

En salud, la localidad cuenta con un centro de salud de gestión provincial, con atención primaria mínima, limitaciones de horarios y días. En general, la falta de asignaciones presupuestarias para salud es un componente recurrente en la mayoría de las Juntas de Gobierno, las cuales no cuenta con capacidad presupuestaria para colaborar o mejorar las condiciones existentes de los establecimientos. Carece de ambulancia para la derivación de pacientes, aumentando la criticidad de este componente.

Los equipamientos y áreas deportivas se hacen notar por su ausencia en la localidad. Cuenta con un espacio destinado a cancha deportiva en el predio de la parroquia, pero la falta de espacios abiertos y cerrados para la práctica deportiva es un reclamo constante para las actividades escolares como para las recreativas. También para la media y tercera edad.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de presupuesto para el desarrollo de sectores deportivos</li> <li>Inexistencia de presupuesto de la Junta de Gobierno para la compra y creación de banco de tierras.</li> <li>Presencia de un alto porcentaje de irregularidad dominial. Tierras públicas/privadas sin dominios claros. Sucesorios y posesiones sin completar.</li> <li>Escaso presupuesto provincial destinado a salud.</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Carencia de espacios para actividades deportivas variadas con equipamientos y anexos adecuados (abiertos - cerrados).</li> <li>Falta de suelo urbano accesible para vivienda.</li> <li>Dificultad de acceso a programas de vivienda (mejoramiento y/o construcción de nueva), créditos sociales, litigios sucesorios y dominiales. Compras y ventas sin finalizar escrituraciones. Terrenos con posesiones sin evaluar.</li> <li>Equipamiento en Salud de atención básica. (equipamiento, infraestructura, personal).</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollar espacios públicos con amplia oferta deportiva para todos los niveles de edad, integrando centros y circuitos deportivos urbanos.</li> <li>Creación de un banco de tierras.</li> <li>Regularización y ordenamiento dominial del suelo urbano estableciendo las propiedades públicas y privadas.</li> <li>Acceso universal a la salud y capacidad de atención local.</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programa de deportes y calidad de vida. Plan de obras para la dotación de equipamientos e instalaciones deportivas abiertas y cerradas.</li> <li>Instrumentos de gestión y financiamiento para la obtención de tierras.</li> <li>Estudio de la situación dominial actual y Plan de ordenamiento, regularización dominial y determinación de propiedades públicas y privadas.</li> <li>Ampliación de la atención del Centro de Salud. Incorporación de ambulancia.</li> </ul>

## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Una de las principales debilidades de las Juntas de Gobierno corresponde a los limitados alcances institucionales. Se encuentra en fase de regulación y puesta en marcha una nueva Ley que encuadre estas localidades en “Comunas” con la posibilidad de obtener las facultades necesarias para gestionar y llevar adelante sus propias normas y regulaciones sobre el uso del suelo urbano y rural dentro de su jurisdicción y el desarrollo y participación activa de instrumentos de gestión institucionales en cada dimensión.

Esta posibilidad, también genera el momento adecuado para poner en práctica Asociaciones Público-Privadas y con otros Municipios y Juntas de Gobierno, Provincia, Entidades Intermedias entre otros, pudiendo conformarse una Agencia de Desarrollo Local y Regional que pueda llevar adelante el desarrollo productivo, la promoción comercial, creación de propuestas turísticas, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros. Actualmente, estas dimensiones no pueden ser abordadas por la Junta de Gobierno debiendo atender los temas esenciales de infraestructura y servicios, llegando a una saturación y desborde de las capacidades de la estructura. Las inversiones y gestiones de financiamiento para obras de servicios e infraestructura, vivienda, equipamientos comunitarios sociales, se gestionan y realizan con fondos que provienen de la Provincia como Nación.

La determinación de los límites jurisdiccionales de ejido rural y planta urbana, revisten una necesidad en estos poblados que se encuentran

insertos dentro de las denominadas áreas grises de la provincial. Estas áreas, de jurisdicción provincial, terminan siendo “gestionadas” por privados y por áreas de la provincia que, a veces, desconocen las realidades de las poblaciones cercanas y a las que influyen directamente. Además, la atención rural a cuestiones como escolaridad, asistencia social y de salud, accesibilidad vial, son canalizadas en primera instancia por la Junta de Gobierno más cercana, la cual carece de instrumentos para poder interceder o accionar en las diferentes situaciones que se presentan.

En el análisis y diagnóstico de la localidad, se reconocen ventajas comparativas y competitivas que pueden ser desarrolladas en Antelo en el marco de un programa de integración regional conformado por localidades pequeñas de la zona de Victoria, como parte de una estrategia de desarrollo productivo y turístico sustentable, integrándose a un sistema socioeconómico y ambiental de la región del Delta y la costa del Paraná y los arroyos que atraviesan el territorio, por ejemplo.

Desde los aspectos institucionales y administrativos, la Junta de Gobierno carece de un sistema de información urbana georreferenciada en el cual se vuelquen y se obtengan los datos necesarios para generar indicadores y obtener información actualizada, con los cuales identificar necesidades y problemáticas, determinar prioridades, proponer acciones y políticas. La necesidad de modernización de la estructura (en este caso de la Junta de Gobierno) también se traduce en la informatización adecuada de los temas tributarios, tasas y catastrales, entre otros, así como la mejorar el circuito de trámites y expedientes, los cuales aparecerán como parte de su transformación en Comuna.



### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

CAUSAS		Sistema institucional bajo la categoría de Junta de Gobierno.
		Falta de organización interna y uso de tecnología.
		Inexistencia de asociación P-P con participación de la Junta de Gobierno. Falta de integración institucional de base y de formación micro regional para el desarrollo de los poblados de la región
		Falta de determinación de límites jurisdiccionales y presencia de áreas grises que son desatendidas.
PROBLEMAS		Imposibilidad de regular, ordenar, promover el desarrollo del territorio, generar recursos propios y autonomía en la toma de decisiones urbanas-territoriales.
		Dificultad en la organización y obtención de datos y manejo de trámites.
		Dificultad de la Junta de Gobierno para abarcar todos los temas con su estructura actual. Esfuerzos y acciones dispersas y discontinuas para la promoción de las poblaciones de la región.
		Imposibilidad de dar respuesta a reclamos, consultas y solicitudes sobre el uso del suelo al carecer de límites jurisdiccionales determinados.
OBJETIVOS		Puesta en marcha y constitución legal, normativa, jurídica del la Ley de Comunas. Dotar de un marco normativo, regulatorio y promotor del territorio rural y urbano, uso del suelo, subdivisión, expansión, etc.
		Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites
		Fortalecimiento de las relaciones y gestiones conjuntas de APP e institucionales y cooperativas en la conformación de la microrregión
		Obtener un marco normativo y determinar los alcances jurisdiccionales geográficos de la Junta de Gobierno.
PROYECTOS		Aprobación de las leyes pertinentes y marco regulatorio para constitución de la Ley de Comunas. Creación y puesta en marcha de normativas territoriales y urbanas.
		Plan de modernización de la estructura institucional
		Programa de Desarrollo Local y Regional con Asociaciones Público-Privadas
		Determinación legal y jurídica de los límites de ejido

<sup>1</sup> Ley de Comunas de Entre Ríos.

<sup>1</sup> Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008

<sup>1</sup> Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008

<sup>1</sup> Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008

<sup>1</sup> Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008

<sup>1</sup> Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. **ZAH:** Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. Junio 2008

<sup>1</sup> PAPAROTTI, Osvaldo. GVOZDENOVICH, Jorge. **RIAP.** Red de Información Agropecuaria Provincial. INTA. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos. 2008

<sup>1</sup> PAPAROTTI, Osvaldo. GVOZDENOVICH, Jorge. **RIAP.** Red de Información Agropecuaria Provincial. INTA. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos. 2008





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)