

# PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# ALDEA VALLE MARÍA

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de ALDEA VALLE MARIA -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la **Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Plan Estratégico para el  
**DESARROLLO TERRITORIAL** de  
**ALDEA VALLE MARÍA**

## **AUTORIDADES NACIONALES**

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos

Gustavo BORDET

Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos

Adán Humberto BAHL

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

Intendente

Arsenio Santiago ORTMAN

Vicepresidente Municipal

Dr. Julio GASSMANN

## **EQUIPO TÉCNICO**

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Consultores

Ing. Rocío REZETT

Arq. Liliana Veronica LUKASCH LIEBAU



# Indice

## MARCO INSTITUCIONAL

### INTRODUCCIÓN

OBJETIVOS

ALCANCES

CONTENIDOS

METODOLOGÍA

FASE DE DIAGNÓSTICO

FASE PROPOSITIVA

FASE DE IMPLEMENTACIÓN

## MARCO CONCEPTUAL

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

El Plan

Para qué sirve

Características del Plan

Componentes de un Plan

Cómo se relaciona con otros planes

De qué depende el éxito del Plan

Quiénes participan de un Plan

LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

OBJETIVO 11

## PRIMERA PARTE **25**

## FASE DE DIAGNÓSTICO **25**

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

## CAPÍTULO I

### ANTECEDENTES

PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL

PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

### TERRITORIO

**35**

ESCALA NACIONAL

39

PROVINCIA DE CÓRDOBA

39

### Parques Naturales

ESCALA LOCAL

39

### DIMENSIÓN FÍSICA

## CAPÍTULO II

### DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

**OBJETIVOS PARTICULARES **74****

**DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL **75****

**DIMENSIÓN SOCIAL **80****

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS **80**

SANEAMIENTO BÁSICO **82**

EDUCACIÓN **87**

SALUD Y SEGURIDAD **92**

<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	96	DEFINICIÓN DE ESCENARIOS
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	96	COMPARATIVO DE VARIABLES
TASA DE DESOCUPACIÓN	98	MODELO DESEADO. SISTEMAS
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	98	MAPA SINTESIS
<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	99	MODELO TERRITORIAL DESEADO
AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	101	
POTENCIALIDADES AMBIENTALES	109	
<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	110	<b><u>CAPÍTULO V</u></b>
Ámbito Nacional	110	<b>LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS</b>
Ámbito Provincial	110	PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS
Ámbito Local	111	
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	111	DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA
<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>111</b>	PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS
<b>RESUMEN DE INDICADORES LOCALIDAD</b>	<b>114</b>	
DE Aldea Valle María	114	
<b><u>CAPÍTULO III</u></b>		
<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	<b>117</b>	DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE
> DIMENSIÓN FÍSICA	117	<b>PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS</b>
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	119	<b>PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES</b>
> DIMENSIÓN SOCIAL	121	
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	125	PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030
<b><u>SEGUNDA PARTE</u></b>		
<b>FASE PROPOSITIVA</b>		<b><u>CAPÍTULO VI</u></b>
<b>FASE PROPOSITIVA</b>		<b>MONITOREO</b>
MODELO DESEADO		<b><u>BIBLIOGRAFÍA</u></b>
<b><u>CAPÍTULO IV</u></b>		
<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>		
VISIÓN ESTRATÉGICA		





FUENTE: sitio oficial [www.vallemaria.gob.ar](http://www.vallemaria.gob.ar)





## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende el Municipio de **“ALDEA VALLE MARÍA”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

## Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presenta incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).



## Marco Conceptual

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

## Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

### Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

**Modelo Actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo Deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y

considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

### Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

### Metas

### Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>



# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- |     |  |   |     |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.   | Reducir la desigualdad en y entre los países.   | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.               | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.   | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.   | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.   | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.   | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.  | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.   | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.  | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.   | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.   | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.   | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.  | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.               |   |     |





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO





# CAPÍTULO I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de ciudades estado donde uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

## Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

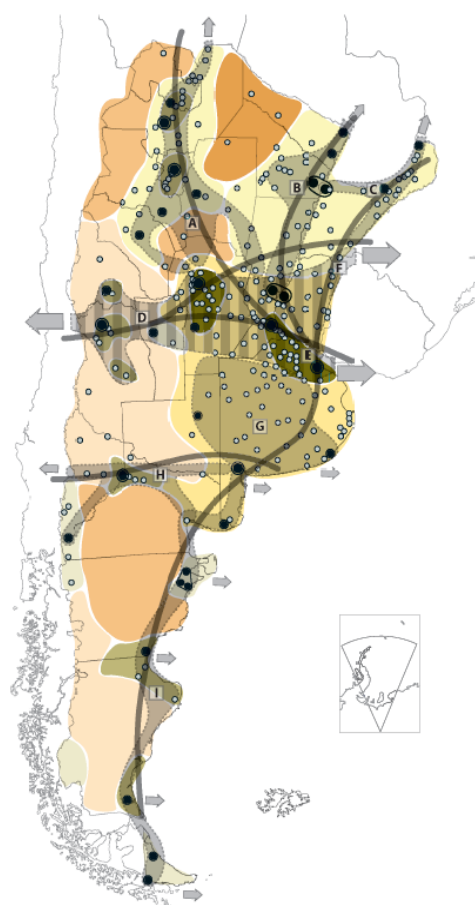
## A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

## B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



### Categorías de Dinámica y Organización Territorial

#### Categoría A

- A 1
- A 2
- A 3

#### Categoría B

- B 1
- B 2

### Categoría C

- C 1
- C 2
- C 3

X Tejido conectivo  
Corredores

● Núcleos estructurantes

○ Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

### C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

### Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es hoy imprescindible para la coordinación de

esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

### Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la "Región Centro", con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

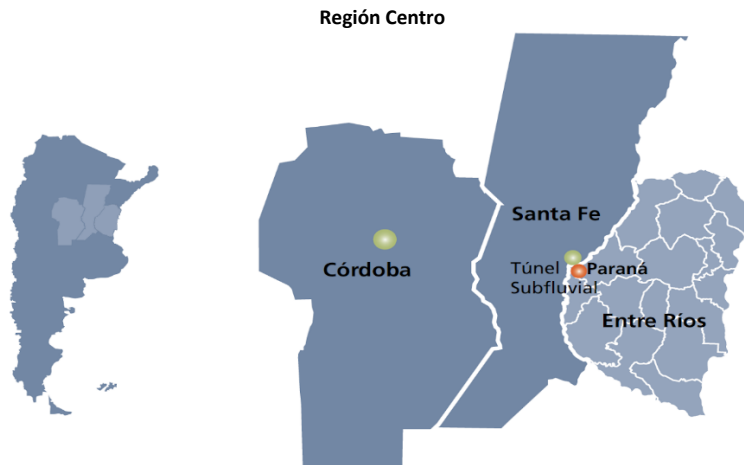
### Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

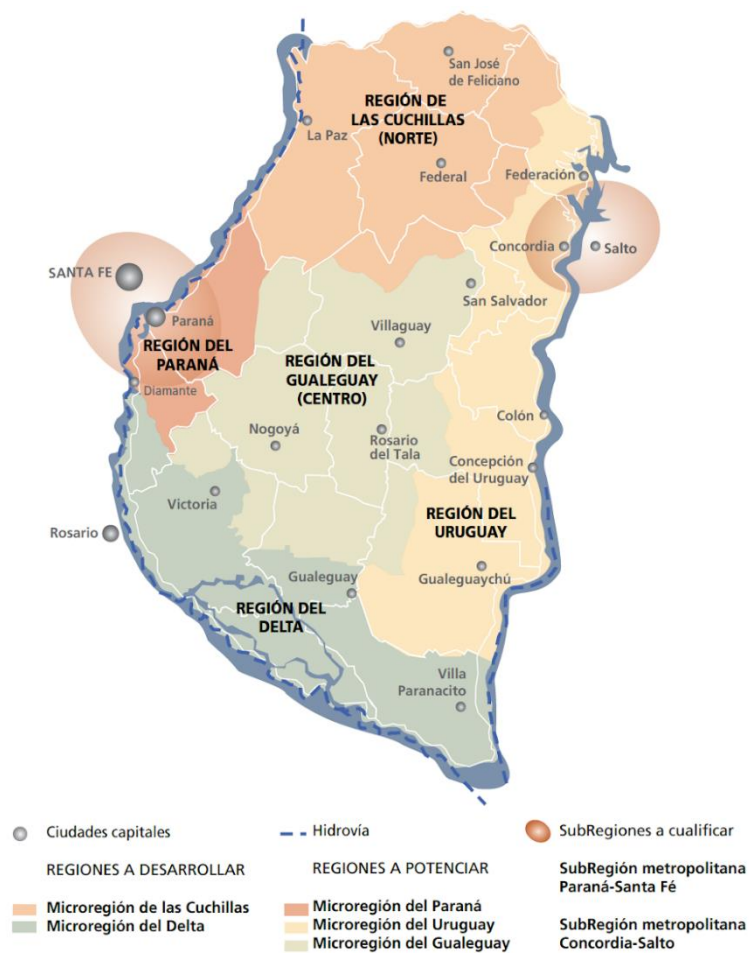
- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

# Plan Estratégico Territorial ALDEA VALLE MARÍA

## Provincia Entre Ríos



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.



**Regiones Operativas – Provincia de Entre Ríos.** Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

### Líneas Estratégicas

Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

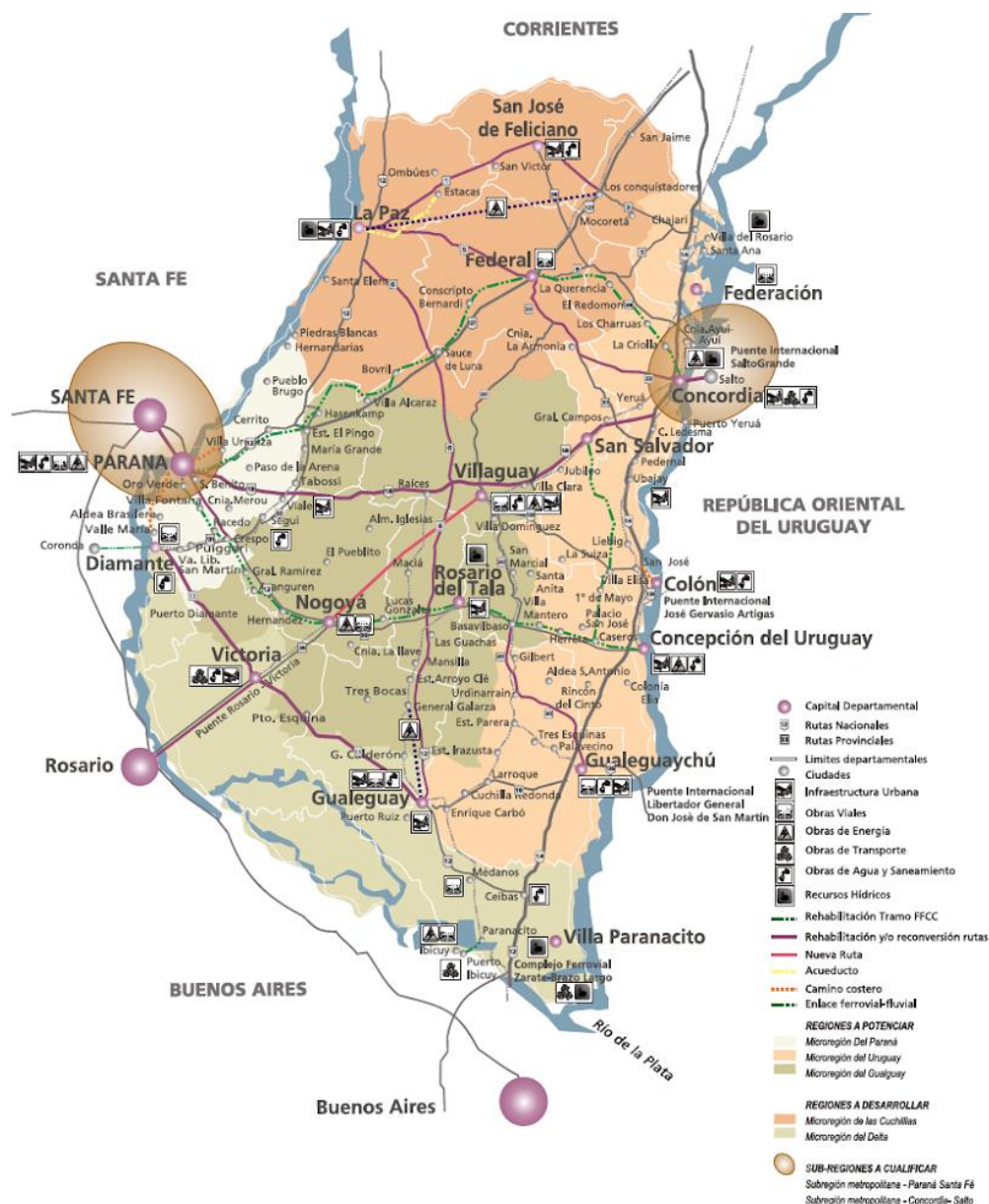
- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macrorregional y desarrollo local en el contexto interno.
- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.

### Modelo Territorial Deseado

Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Entre Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

## Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad,

racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas



La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

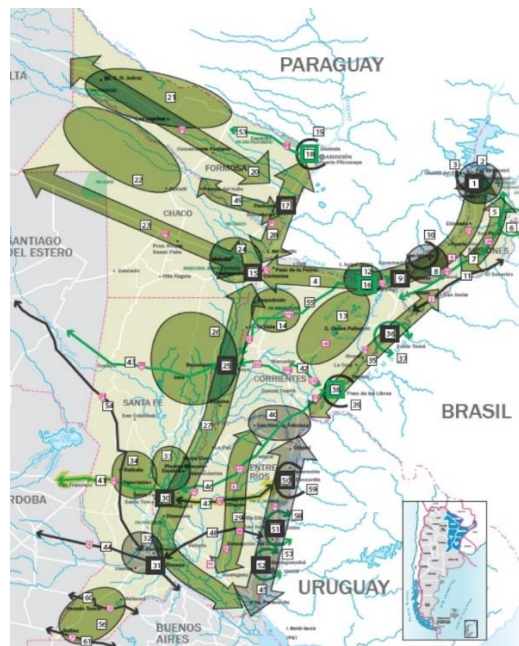
## Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 "Régimen de Promoción del

Desarrollo Turístico Sustentable", cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

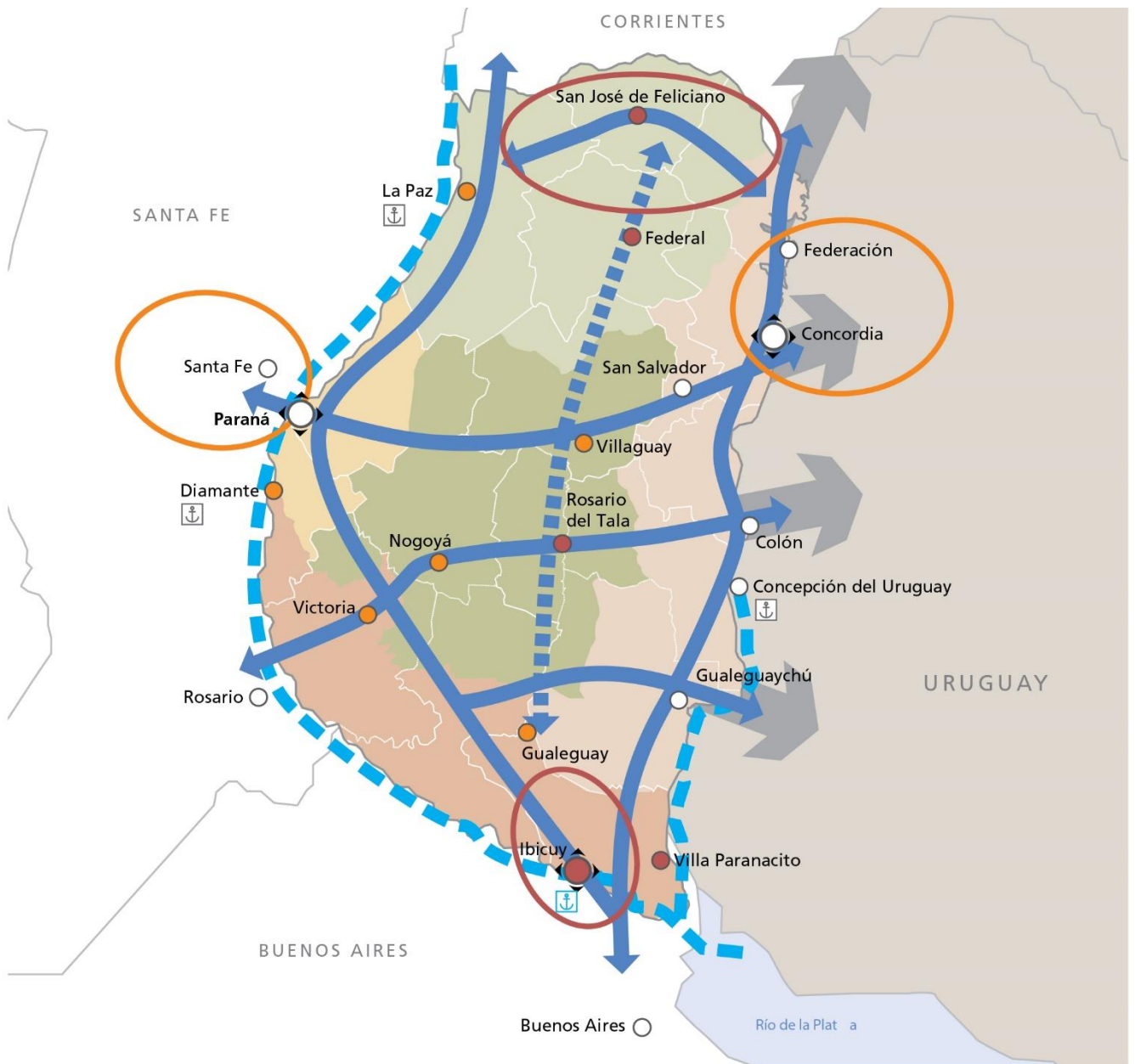
### Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.



## Modelo Deseado Provincial



### REFERENCIAS

- Nodo multimodal
- Nodo multimodal a desarrollar
- Centro urbano
- Ciudad a desarrollar
- Ciudad a potenciar
- Ejes de conectividad territorial
- Eje de integración del Guaqueguay
- Hidrovía Paraná-Paraguay

#### Regiones a potenciar

- Microregión del Paraná
- Microregión del Uruguay

Microregión del Guaqueguay

#### Regiones a desarrollar

- Microregión de las Cuchillas
- Microregión del Delta

#### Subregiones a potenciar

- Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
- Subregión metropolitana - Concordia-Salto

#### Subregiones a desarrollar

- Reactivación de puertos
- Resignificación Puerto Ibicuy

## Planes existentes de la localidad

Aldea Valle María cuenta con varios programas y planes locales y regionales de los cuales se destacan tres que se encuentran en vigencia y desarrollo, o en suspenso pero que son relevantes en el sector.

- Programa Hábitat “Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano en el Marco de un Proyecto Integral”. 2017. En ejecución.
- Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas. 2011. En ejecución y base para la formulación y promulgación de una Ordenanza de CÓDIGO DE EDIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE VALLE MARIA. Ordenanzas Nº 49/13, Nº 59/13 y Nº 136/16.
- “Circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga” 2010. Intermitente.

### **Programa Hábitat “Proyecto Ejecutivo de Desarrollo Humano en el Marco de un Proyecto Integral”. 2017**

Subsecretaría de Hábitat y Desarrollo Humano de la Secretaría de Vivienda y Hábitat del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda de la Nación.

Este programa tiene cuatro ejes fundamentales de desarrollo:

- Mejoramiento de localidades vulnerables: Agua y saneamiento para los lugares más postergados del país.
- Urbanizaciones integrales: Agua, cloacas, calles y veredas iluminadas y asfaltadas para mejorar los barrios.
- Espacios públicos: Nuevos lugares de encuentro, recreación y convivencia.
- NIDO: Construcción de Núcleos de Innovación y Desarrollo de Oportunidades.

En la localidad de Valle María, este programa se centra de manera general en Redes viales, peatonales, pluviales, alumbrado público, RSU

(contenedores domiciliarios /comunitarios), plazas y parques, arbolado público, NIDO equipamiento.

De manera particular, el programa NIDO incluye el completamiento y adecuación del polideportivo ampliando la oferta deportiva, salón de usos múltiples, piletas, y el desarrollo de un módulo educativo orientado a la capacitación y formación en oficios y talleres con salida laboral.

El tratamiento urbano ambiental del Arroyo Crespo en toda su longitud sobre la planta urbana: limpieza y canalización, apertura de canales secundarios, reestructuración del total de alcantarillas, completamiento de cordón cuneta.

Intervención de espacios públicos abiertos, el cual incluye no solo la renovación y adecuación de los espacios públicos en los polígonos, sino también de dos plazas más de la localidad.

Los polígonos urbanos a intervenir se ubican en los bordes Este y Oeste de la planta urbana, donde se trabajará sobre los siguientes puntos:

- Red cloacal: mejoramiento, completamiento y adecuación de la red (recambio de cañerías, plantas elevadoras, etc.).
- Red Pluvial: Completamiento de los cordones cuneta en ambos polígonos.
- Red vial, peatonal y de alumbrado público: mejoramiento y construcción de veredas “accesibles”
- Equipamiento urbano: incorporación de contenedores de RSU diferenciados
- Obras de mitigación en riesgo de inundabilidad por desborde del arroyo Crespo y por lluvias fuertes.
- Sendas aeróbicas y para bicicletas.

## PLANO EQUIPAMIENTO DE ESPACIOS PÚBLICOS EXISTENTES.

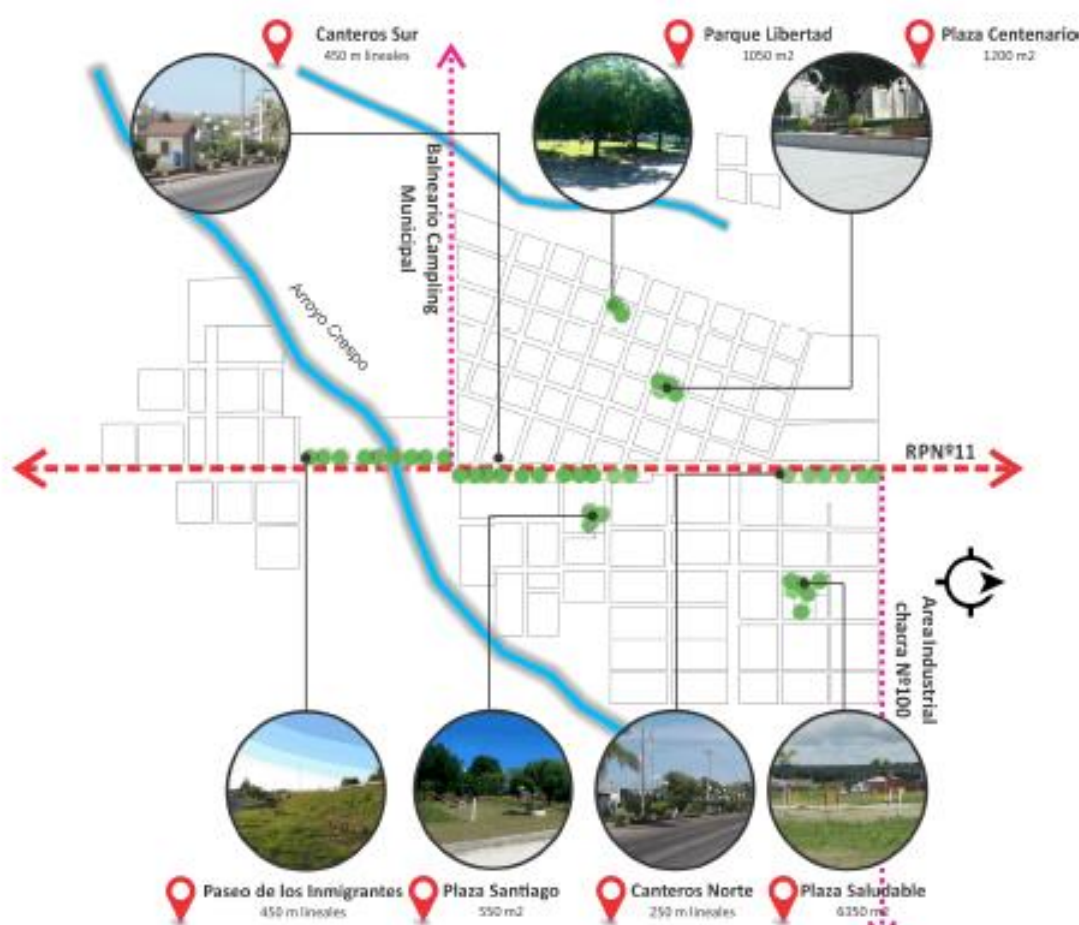


FIGURA 15. Emplazamiento de espacios públicos abiertos existentes.

FUENTE: Municipalidad de Valle María. Programa Hábitat.

### Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas. 2011.

En ejecución y base para la formulación y promulgación de una Ordenanza de CÓDIGO DE EDIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE VALLE MARIA. Ordenanzas N° 49/13, N° 59/13 y N° 136/16.

El objetivo general de este estudio se centró en optimizar la calidad de vida y ordenar el crecimiento en las ciudades intermedias y pequeñas.

Los objetivos específicos:

- Avanzar sobre la actual carencia de estudios territoriales sistemáticos, considerando que toda reflexión operativa sobre el mejoramiento de la calidad de vida y la generación de oportunidades de desarrollo social es inescindible de su inserción en las lógicas de construcción del territorio.
- Detectar, explorar y plantear instrumentos de actuación sobre determinadas problemáticas comunes a estas localidades.
- Definir una norma base para el desarrollo de centros pequeños que les permita un crecimiento ordenado, racionalmente sustentable desde lo económico, social y ambiental.

- Instalar un pensamiento estratégico sobre el destino regional, lo que supone para el caso y en los términos antes planteados, aceptar que la gestión y la ordenación del territorio –en la escala que se defina- conforman un proceso continuo de deliberación entre los actores nacionales, regionales, locales y empresarios privados para definir las modalidades, instrumentos y medios que posibiliten una correcta actuación, en términos de acondicionamiento del territorio.

Los alcances previstos:

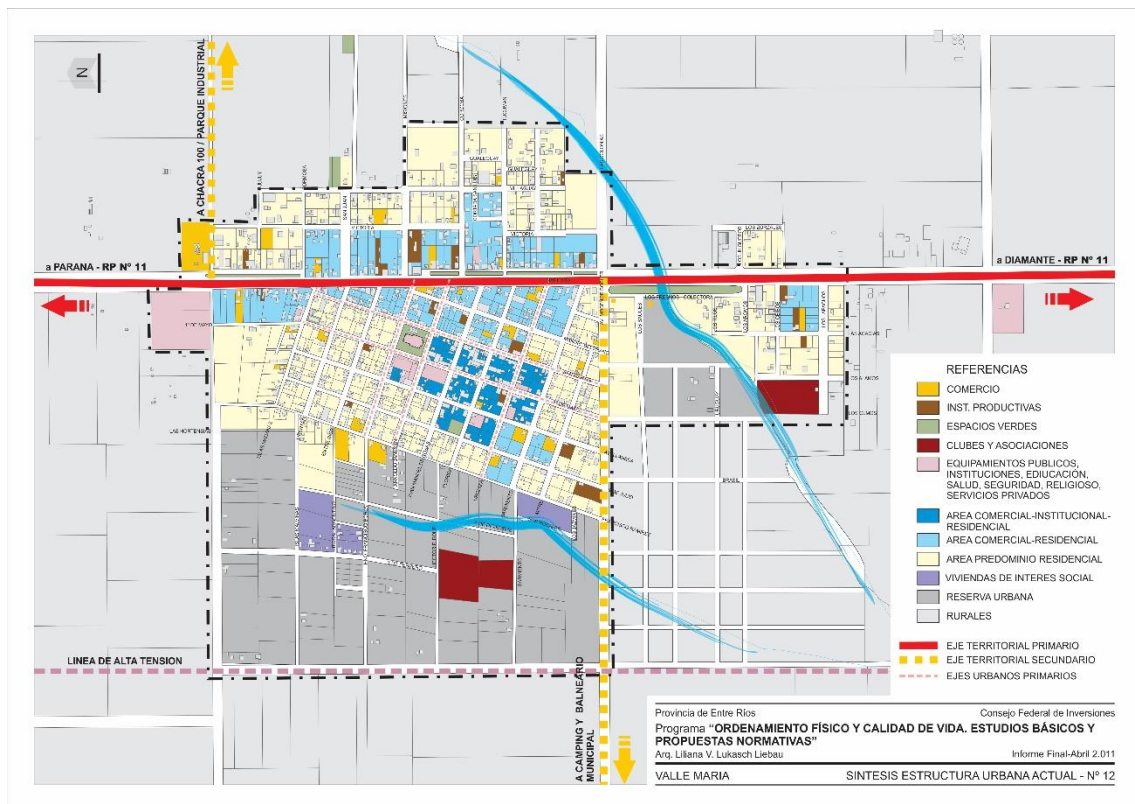
- Elaboración de un documento diagnóstico del estado de situación de las localidades objeto de este estudio en relación a estudios preexistentes – normativas vigentes, etc.
- Determinación de los instrumentos de actuación sobre el territorio para cada caso y un menú genérico de disposiciones que

establezca pautas de crecimiento ordenado del territorio.

Beneficios a corto y mediano plazo:

- Contar con un instrumento de ordenamiento del territorio permitirá:
- Promover el desarrollo sustentable de la localidad teniendo como base el desarrollo humano y social articulado con lo económico productivo.
- Orientar el crecimiento urbano.
- Promover áreas urbanas con características particulares (turísticas, paisajísticas, industriales, etc.).
- Programar acciones que permitan la optimización de recursos públicos.
- Mejorar la calidad de vida en términos generales y en particular en lo referente a problemáticas especiales como áreas vulnerables por riesgo ambiental, hídrico, etc.

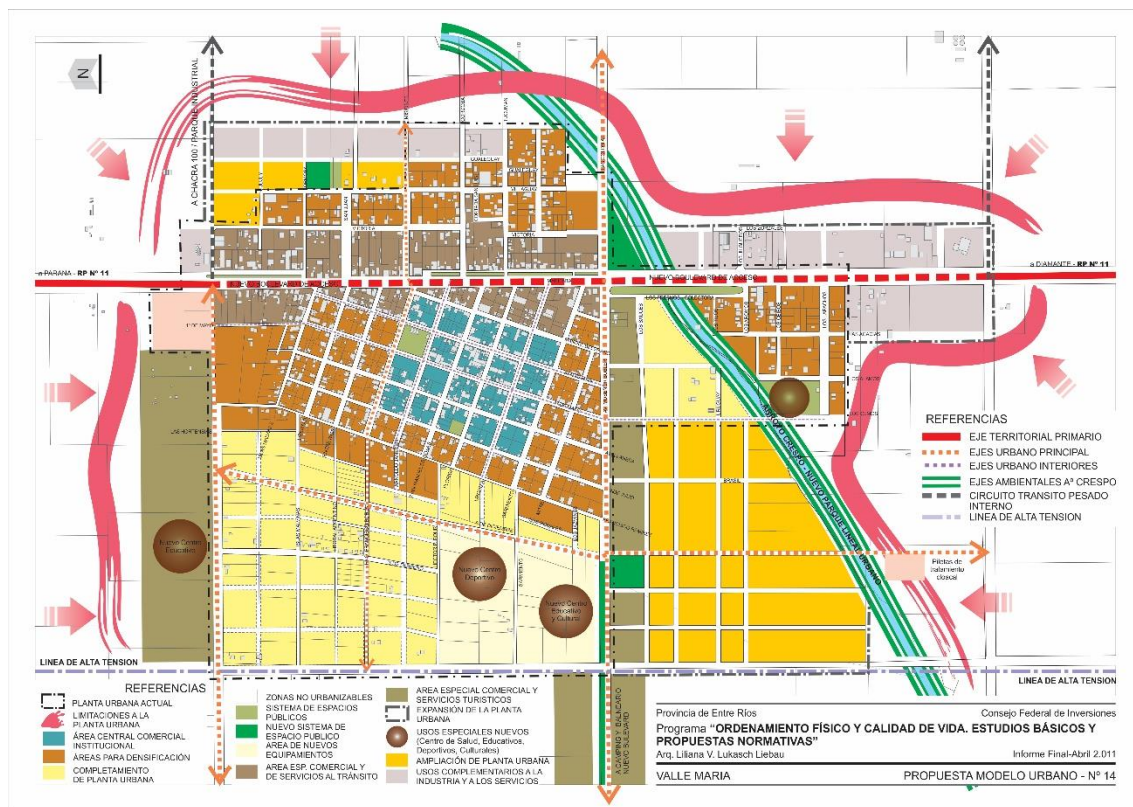
#### PLANO SÍNTESIS ESTRUCTURA URBANA ACTUAL.



FUENTE: Programa "Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuesta Normativa". Arq. Liliana V. Lukasch Liebau. Prov. De Entre Ríos. Consejo Federal de Inversiones. 2011.



## PLANO PROPUESTA MODELO URBANO.



FUENTE: Programa "Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuesta Normativa". Arq. Liliana V. Lukasch Liebau. Prov. De Entre Ríos. Consejo Federal de Inversiones. 2011.

### "Circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga" 2010.

Esta Aldea pertenece a un armonioso y tradicionalista conjunto de Aldeas Alemanas, con cortas distancias entre una y otra y de al menos 12 destinos, invitando al turista con variadas propuestas: playas, lugares de pesca, ambientes naturales, gastronomía típica, productos artesanales, eventos de gran convocatoria, historia y patrimonio.

En el mes de junio de 2010, se firma un Convenio para el desarrollo turístico entre la Secretaría de Turismo de la Provincia de Entre Ríos y el Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo y de Gestión Fiscal Provincial (Profip), para el corredor Diamante-Paraná.

El objetivo de la implementación del Proyecto de Desarrollo Turístico está destinado a la micro región Paraná, Diamante y Aldeas Alemanas, articulado con los lineamientos expresados en el

plano nacional por el Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable (Pfets) y en el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable de la Provincia de Entre Ríos (Pdets).

El proyecto busca fortalecer los espacios institucionales claves dentro de la microrregión, a través del cual el Estado Provincial asume un rol de promoción, apoyo y fomento de la actividad turística en Paraná, Diamante y las Aldeas Alemanas. En este sentido, el plan supone la generación de capacidades institucionales, el aprovechamiento y puesta en valor de las potencialidades existentes y un desarrollo territorial equilibrado.

La recuperación del área patrimonial en la Chacra 100 quedaría incorporada en el recorrido del circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga, con edificios a preservar y sector gastronómico típico.

## Territorio

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

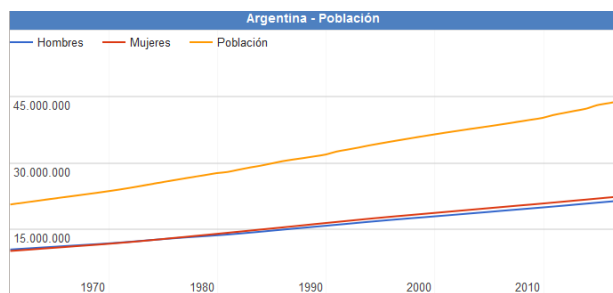
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

## Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

#### Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno



provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

## Provincia de ENTRE RÍOS

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus

respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

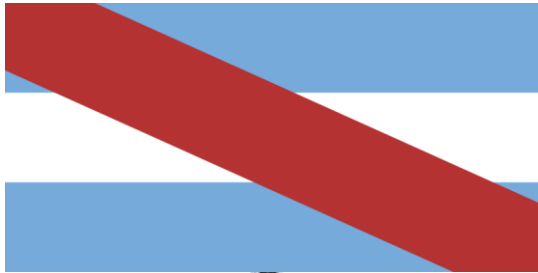
La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que

existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)

## Superficie y Ubicación

### Provincia de Entre Ríos

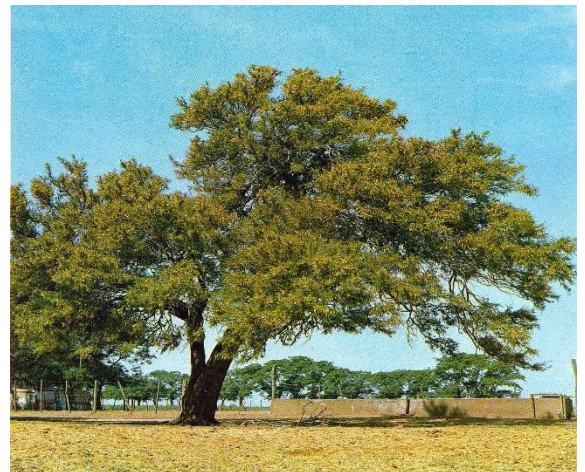
#### Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la

República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: [www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm](http://www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm)

Con 78.781 km<sup>2</sup> de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km<sup>2</sup>, la sexta más densamente poblada.

## Relieve y Ecosistemas

### Flora:

#### El Palmar de Colón

Es un refugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200

y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

### Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

### El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

### Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

### Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

### Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, vigües y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martín pescador, biguá y el carpintero.

### Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

### Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

### Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientado.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrierios.com/provincia/fauna.htm>

### Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

### Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y, por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

### Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de



Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

## Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

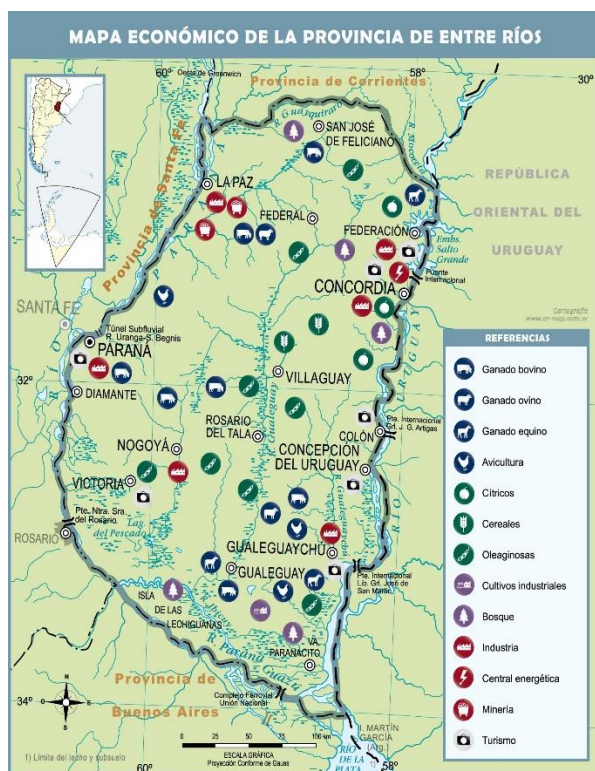
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

## Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7°C y 10°C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

## Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.



- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

## Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

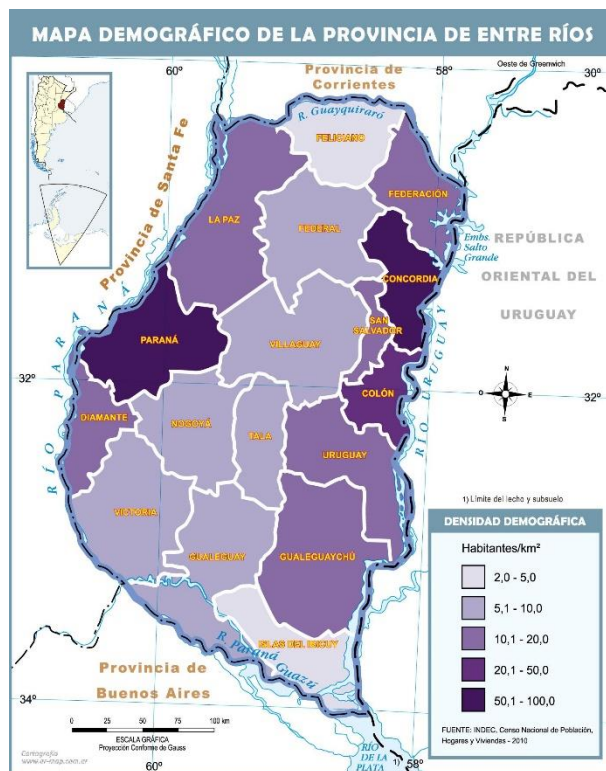
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregión tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

## Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km<sup>2</sup>, denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km<sup>2</sup> y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km<sup>2</sup>.



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.  
Fuente: [mapoteca.educ.ar](http://mapoteca.educ.ar)

## Escala Local

### ALDEA VALLE MARÍA

#### Sistema Jurídico-Administrativo

La localidad de Aldea Valle María tiene carácter de Municipio, según lo establece la Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos Nº 10027. Según lo dispuesto por dicha ley, Art. Nº2: "Los Municipios con más de diez mil habitantes podrán dictar sus propias Cartas Orgánicas, las que deberán observar lo dispuesto por los Artículos 234º y 236º de la Constitución Provincial, y asegurar como contenido mínimo lo dispuesto por el Artículo 238º de la Constitución provincial. Además, establece su organización administrativa, sistema de Gobierno, delegación de facultades y prestación de servicios.

El Artículo 7º establece "Los municipios deberán dictar normas de ordenamiento territorial, regulando los usos del suelo en pos del bien común y teniendo en cuenta la función social de la propiedad privada consagrada en el artículo 23º de la Constitución de la Provincia. A tal efecto, procederán a zonificar el territorio de su jurisdicción, distinguiendo zonas urbanas, suburbanas y rurales. En cada una de ellas se establecerán normas de subdivisión, usos, e intensidad de la ocupación del suelo, en pos del desarrollo local sostenible y la mejora de la calidad de vida de su población." (Ley 10027)

#### Sistema Natural

Valle María se ubica en la zona "ZAH PARANÁ" (Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos), según el documento "Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos"<sup>ii</sup>.

La ZAH PARANÁ, tiene las siguientes características: "Superficie geográfica: 863.375 ha. Ubicación y Extensión: Región Centro y Sur Oeste de la provincia de Entre Ríos. Abarca el departamento Paraná y la porción de tierra firme de los departamentos Diamante y Victoria. Ocupa el 11% de la superficie total provincial. Los suelos de la zona son de tipo "Molisoles", bien estructurados y con elevado porcentaje de

arcillas. Su relieve ondulado, muy característico de esta provincia, lo hacen susceptible a la erosión, no obstante, si se los usa correctamente, son los más aptos para la agricultura en toda Entre Ríos."<sup>iii</sup>

Esta ZAH comprende parte de dos cuencas hidrográficas: la Cuenca "Aportes menores al Río Paraná" y la cuenca "Arroyo Las Conchas". Aldea Valle María se ubica dentro de la primera, la cual "...abarca una superficie total de 6.205 km<sup>2</sup> (corresponde a una parte del departamento Paraná, Victoria, Diamante y La Paz). Los principales cursos son los arroyos Hernandarias, María Chico y Antonio Tomás; la longitud total de los cursos es de 2.734 km y la densidad de drenaje es de 0,440 km/km<sup>2</sup>."<sup>iv</sup>

MAPA DE ZONAS AGROECONÓMICAS  
HOMOGÉNEAS DE ENTRE RÍOS.



Fuente: "Caracterización de zonas y Subzonas RIAP de Entre Ríos". Osvaldo Paparotti, Jorge Gvozdenovich. RIAN-RIAP. Centro Regional Entre Ríos.

## Superficie de la localidad

Aldea Valle María tiene una superficie urbana de 1,74 km<sup>2</sup> y 56,5 km<sup>2</sup> de superficie de ejido. Perteneció al distrito Palmar del departamento de Diamante, el tercero más pequeño de la provincia, con una superficie de 2.774 km<sup>2</sup>.

Limita al norte con Puerto Alvear, al este y al sur con Aldea Protestante, al oeste con el río Paraná.

## Relieve

Valle María se ubica en un valle entre dos lomadas con pendientes suaves. Es atravesada en su costado sur por la cuenca del arroyo Crespo. Hacia el oeste y sobre la costa del río Paraná, se perfila la característica barranca bajando rápidamente entre 30 m a 40 m hacia el río.

## Clima

Su clima se encuentra dentro de la clasificación "Templado Húmedo de Llanura", caracterizado por su suavidad, ausencia de situaciones extremas y como el de mayor aptitud para el cultivo en secano de cereales, forrajeras y cría de ganado. Las temperaturas son moderadas, promedio 18°, las lluvias son suficientes y las heladas muy frecuentes. Predominan los vientos pamperos y sudestada.

## Sistema Económico

El Subsistema Productivo de Valle María se basa principalmente en la actividad agropecuaria. Las tierras fértiles de la zona han sido el principal componente de sustento y crecimiento y el motivo de la radicación de los primeros pobladores a la zona, lo que ha motivado con el tiempo, la instalación de plantas de acopio de cereales, transportes de cargas, y actividades

### MAPA CURVAS DE NIVEL



CURVAS DE NIVEL Valle María y área de influencia. FUENTE: Elaboración: SPTyCOP



anexas y derivadas como la metalmecánica, agrotécnicas y agroquímicas, entre otras.

El crecimiento de las actividades derivadas ha fortalecido el desarrollo del proyecto CHACRA 100: un área industrial de 44 ha al noreste de la planta urbana con acceso directo desde RP N°11. Para la puesta en funcionamiento, se llevan a cabo las tramitaciones y obras de infraestructura necesarias. Actualmente se está completando el cercado del predio, instalación eléctrica, apertura de calles. No obstante, aún quedan muchos frentes para poder completar el proyecto y el plan de radicación de empresas: red de agua, saneamiento y tratamiento de efluentes, entre otras.

#### **PLANTA HORMIGÓN ELABORADO LAR.**



FUENTE: Coop. La Agrícola Regional. Sitio Oficial: [www.laar.coop](http://www.laar.coop)

#### **PLANTA DE ACOPIO DE CEREALES LAR.**



FUENTE: Coop. La Agrícola Regional. Sitio Oficial: [www.laar.coop](http://www.laar.coop)

#### **SUPERMERCADO MAYORISTA LAR.**



FUENTE: Coop. La Agrícola Regional. Sitio Oficial: [www.laar.coop](http://www.laar.coop)

El rubro de la construcción también se encuentra presente y en crecimiento: planta de hormigón elaborado, metalúrgicas, marmolerías. La actividad comercial es activa con presencia de corralones, mercado mayorista, crecimiento del comercio minorista en una amplia cantidad de rubros, textiles, muebles, mercados, alimentos, talleres, etc. Los servicios también se hacen presentes.

Se destaca como principal característica que las mayores inversiones y emprendimientos realizados son principalmente locales o de la microrregión, con una importante presencia de las cooperativas regionales, como ser La Agrícola Regional de Crespo (L.A.R). Se destacan los microemprendimientos y producciones locales, la cunicultura fue una de las actividades más importantes entre las décadas de 1960 a 1990 aprox., la que luego mermó considerablemente dejando de la actividad algo de la producción textil. La apicultura, chacinados, quesos, dulces y productos artesanales también se hacen presentes dentro de los productos locales.

La actividad turística forma parte del desarrollo de la localidad con la habilitación del camping y balneario municipal de Valle María hace más de tres décadas. El cual ha adquirido un gran impulso luego de las inversiones realizadas, principalmente el asfaltado del acceso de 8km desde la RP N°11, y la adecuación de sus instalaciones: nuevos grupos sanitarios, áreas de descanso, picnic y campamento, juegos infantiles. La accesibilidad es un tema que se ha abordado fuertemente en estas instalaciones mediante el "Plan Accesibilidad" tanto en la construcción de rampas como en el equipamiento con sillas anfibia. La gran asistencia de visitantes en época estival, ha promovido la radicación de proveedurías y servicios gastronómicos, alojamiento en cabañas tanto en las cercanías del balneario como en la planta urbana.

Asimismo, Aldea Valle María se encuentra incluida dentro del Circuito turístico regional, "Aldeas Alemanas" y "Paraná y sus Aldeas"

Esta Aldea pertenece a un armonioso y tradicionalista conjunto de Aldeas Alemanas, con cortas distancias entre una y otra y de al menos

**BALNEARIO Y CAMPING MUNICIPAL.**



FUENTE: sitio web Minuto Noticias y Municipalidad de Valle María

**BALNEARIO Y CAMPING MUNICIPAL. PROGRAMA ACCESIBILIDAD**



FUENTE: sitio web Blanca Ciudad Noticias y Municipalidad de Valle María.

**BALNEARIO Y CAMPING MUNICIPAL.**



FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial: vallemaria.gov.ar

12 destinos, invitando al turista con variadas propuestas: playas, lugares de pesca, ambientes naturales, gastronomía típica, productos artesanales, eventos de gran convocatoria, historia y patrimonio.

En el mes de junio de 2010, se firma un Convenio para el desarrollo turístico entre la Secretaría de Turismo de la Provincia de Entre Ríos y el Programa de Fortalecimiento Institucional Productivo y de Gestión Fiscal Provincial (Profip), para el corredor Diamante-Paraná.

El objetivo de la implementación del Proyecto de Desarrollo Turístico está destinado a la microrregión Paraná, Diamante y Aldeas Alemanas, articulado con los lineamientos expresados en el plano nacional por el Plan Federal Estratégico de Turismo Sustentable (Pfets) y en el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable de la Provincia de Entre Ríos (Pdets).

El proyecto busca fortalecer los espacios institucionales claves dentro de la microrregión, a través del cual el Estado Provincial asume un rol de promoción, apoyo y fomento de la actividad turística en Paraná, Diamante y las Aldeas Alemanas. En este sentido, el plan supone la generación de capacidades institucionales, el aprovechamiento y puesta en valor de las potencialidades existentes y un desarrollo territorial equilibrado.

En cuanto a servicios financieros, cuenta con atención por medio de una sede del Banco de Entre Ríos S.A. y cajeros automáticos.

La actividad administrativa se encuentra concentrada principalmente en las dependencias municipales y los servicios que atiende: servicio de agua, recolección de residuos, barrido y limpieza, mantenimiento de la red vial, atención complementaria en el centro de salud provincial y de un jardín maternal municipal.

**OFICINAS POSTALES – BANCO DE ENTRE RÍOS S.A.**



FUENTE: Elaboración propia.



El empleo se concentra en las actividades locales y de la región como ser la fábrica de alpargatas de la vecina localidad de Aldea Protestante. Mucho empleo se encuentra radicado en las localidades cercanas de mayor tamaño: Diamante, Paraná, Oro Verde. La RP Nº11 es la principal vinculación para su desarrollo.

En el sector Salud, el equipamiento con el que cuenta Valle María es un Centro de Salud Provincial de atención primaria funcionando en un edificio municipal. La atención es de 24 hs. con guardia pasiva, y diurna con consultorios externos. Cuenta con ambulancia. Los tratamientos o asistencias que elevan la complejidad de esta institución, son derivados a centros asistenciales de mayor complejidad a la Capital Provincial, 30 km.

En educación, Valle María cuenta con cuatro establecimientos educativos públicos: dos de nivel primario y dos de nivel secundario. Además, cuenta con un establecimiento privado de nivel

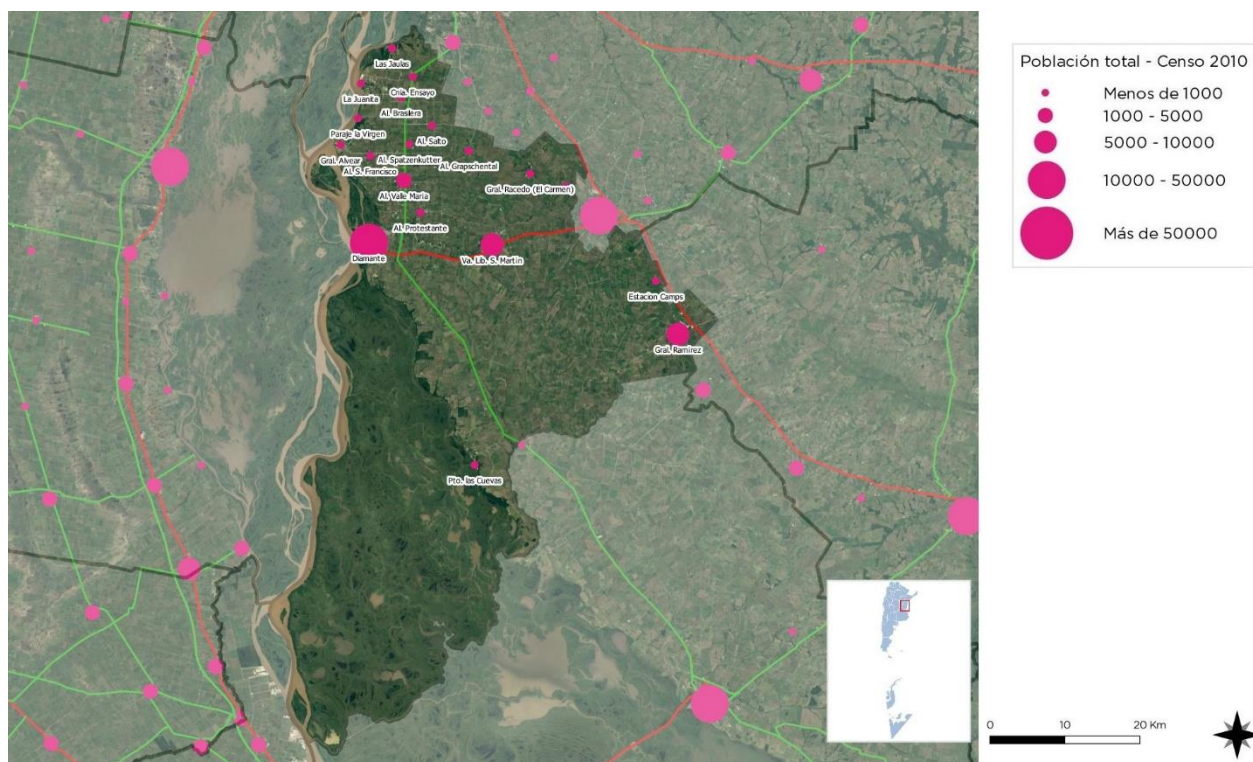
inicial, primario y secundario. En educación superior, se dictan carreras a distancia por medio de la Universidad Nacional del Litoral. El municipio cuenta con un jardín maternal

En cultura y deportes, Valle María cuenta con un Complejo Cultural Municipal, el Polideportivo y Complejo de Piletas Municipales, Club Atlético Valle María. Además, el Balneario y Camping, oficia de espacio complementario para eventos y actividades deportivas.

## Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010, la población de Valle María contaba con 2.427 habitantes y 809 hogares. El valor estimado actual por el Municipio es de alrededor de 4.500 habitantes y 1.200 hogares.

MAPA ESTRUCTURA POBLACIONAL REGIÓN DIAMANTE



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP

## Desarrollo Humano

Desde la constitución de las aldeas alemanas, Valle María ha sido centro de referencia. Desde 1.878 y a lo largo de su historia, fue esta localidad quien nucleó las demás comunidades.

Hoy mantiene estas características siendo el foco de atención de las actividades culturales, religiosas, tradiciones y costumbres, además de contar con equipamientos y servicios.

En Valle María existen varias instituciones que se caracterizan por ser referentes de la comunidad y que participan activamente en el desarrollo de la vida social, entre las que se destacan:

- La Biblioteca popular de Valle María.
- Escuela Privada Nº 102 "Espíritu Santo".
- Centro de Formación Profesional.
- Agrupación Tradicionalista Mariental.
- Unión de Alemanes Libres y sus Descendientes.
- Cooperadoras
- Centro de Jubilados,
- Club deportivo,
- Agrupaciones tradicionalistas,
- Grupos coreográficos y Coro tradicional alemán.

La comunidad de Valle María es muy activa en todo lo que refiere a las acciones comunitarias, sociales, de integración y conservación de las tradiciones. Esta es una de las características más sobresalientes. A lo largo de todo el año, llevan a cabo y disfrutan de fiestas y eventos tradicionales que mantienen su espíritu con características adaptadas a la actualidad.

- La Semana Santa es uno de los acontecimientos religiosos de mayor relevancia. El domingo al amanecer se celebraba la fiesta de la Resurrección. La UALD celebra la Das Oster Fest con un almuerzo familiar.
- 24 de octubre: Das Mutter Fest (Fiesta del día de la Madre)
- "Kerb" - Fiesta Patronal. Una de las celebraciones más antiguas de los Alemanes

del Volga. Los oficios religiosos, la Misa cantada y la procesión, inician los festejos. Es el 8 de diciembre y se realiza un almuerzo en el polideportivo central.

- La Navidad.
- Año Nuevo: Los niños visitaban a los abuelos, tíos, padrinos, para expresarles los mejores augurios en ocasión de iniciarse un nuevo año; era un estricto ritual consistente en un saludo que después de escuchado con suma atención, se recompensaba con abundantes golosinas (masitas, dulces y caramelos).
- Casamientos: Los padrinos preparaban los caballos que tirarían del carro nupcial. La fiesta podía durar hasta tres días.

Así como la comunidad es muy activa en las tradiciones, también la participación ciudadana lo es en el abordaje de situaciones sociales de diferente índole, formulando alternativas y estrategias en pos de lograr un efectivo bienestar en la sociedad.

Para la Municipalidad, la participación ciudadana ha sido, es y será una herramienta esencial, necesaria e insustituible para el desarrollo local permitiendo una evaluación crítica y constante durante todo el proceso.

Desde la Municipalidad se generan espacios de participación para que todos (niños, jóvenes, adultos y adultos mayores) desarrollen el sentido de pertenencia a su comunidad, el compromiso y la solidaridad.

Para ello, se han generado canales de participación establecidos: capacitaciones, talleres y reuniones informativas periódicas son las actividades que se desarrollan con más frecuencia. Estas son organizadas desde las diferentes áreas:

- Desarrollo Social (Capitaciones en programas)
- Juventud
- Tránsito y educación Vial
- Niñez Adolescencia y Familia
- Seguridad (riesgos de trabajo)
- Deporte y cultura:

Valle María cuenta con un caudal importante de niños, jóvenes, y a ellos van destinadas muchas acciones que se vienen implementando desde el municipio a fin de brindarles espacios que aseguren la calidad de su tiempo libre, entendiendo que de esto puede depender más adelante la calidad de sus relaciones humanas, los vínculos sociales y la capacidad de adaptación y a la vez transformación de su contexto social y cultural si fuera necesario.

Actualmente, cuenta con espacios de aprendizaje y recreación que se desarrollan en diferentes lugares y edificios municipales. Se

trata de talleres municipales gratuitos de deporte y cultura pensados para todas las edades

La participación de los adultos mayores se canaliza a través del Centro de Jubilados y Pensionados de la localidad.

## Educación

En cuanto a la educación, el desarrollo alcanzado se ha evaluado según los datos del Censo 2010 y según los análisis publicados en el sitio oficial de ATLAS ID - Ministerio del Interior, Obras Públicas

### INDICADORES DE VULNERABILIDAD.

Indicador	Valor Total	Valor Porcentual
Total Población	2427	-
Total Hogares	809	-
Hogares sin acceso a agua de red	150	18.50
Hogares sin acceso a red de cloacas	244	30.30
Hogares sin acceso a red eléctrica	12	1.50
Hogares sin acceso a red de gas	273	33.70
Tenencia irregular de la vivienda	48	5.90
Vivienda irrecuperable	5	0.50
Calidad constructiva insuficiente (INMAT 3 y 4)	31	3.90
Desocupación	22	1.80
Desocupación femenina	3	0.40
Tasa de Desocupación entre 15 a 24 años	4	2.50
Trabajo infantil	10	6.50
Analfabetización	114	4.90
Adultos sin educación superior	1427	90.50
Tasa de Mortalidad Infantil	-	0.58

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

y Vivienda - Presidencia de la Nación - República Argentina.

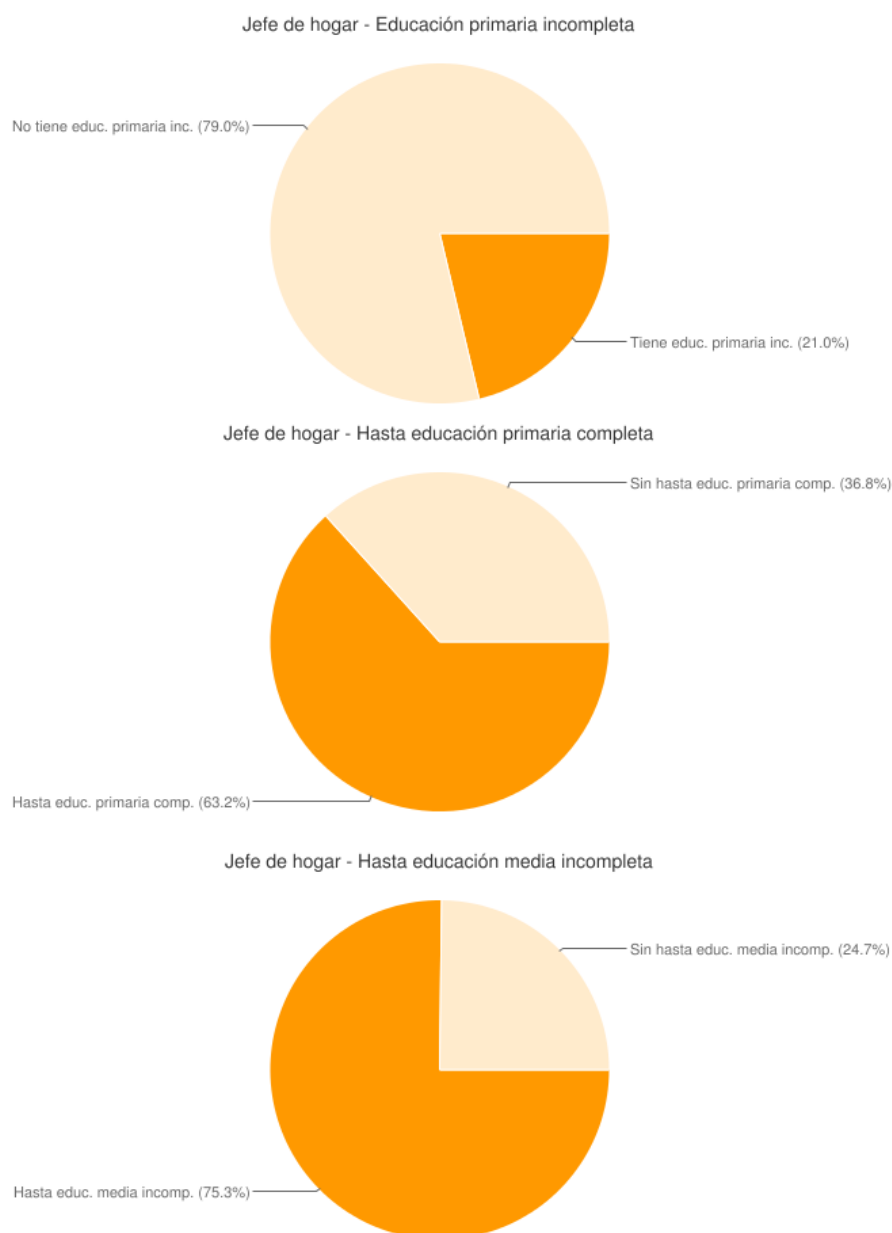
Jefe de Hogar que pose como máximo educación media incompleta (%): 75.29.

El índice de capacitación del 2010 era del 33,4%, registrando un importante aumento respecto al 2001 el cual alcanzaba el 23,4%.

Los adultos sin educación superior alcanzaban el 90,5%. Evidenciando un escaso porcentaje de acceso a estos niveles educativos.

La tasa de escolaridad secundaria de la población entre 13 a 17 años tuvo una variación positiva entre 2.001 con un 85,92% y el 2010 que alcanzó el 90,79%. Además, de la población total de 13 a 17 años para el censo de 2010, se registró un 91% de esta población en escuelas, siendo que en 2001 alcanzó el 86%.

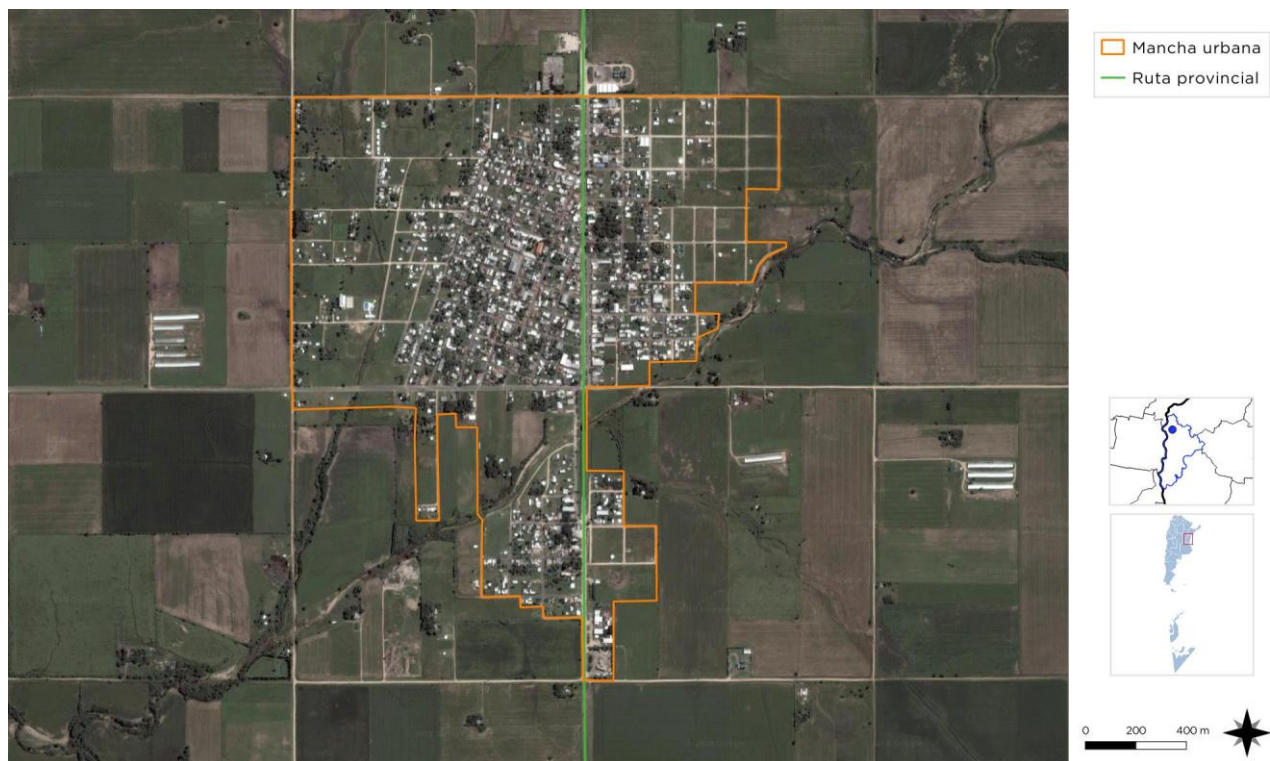
### NIVEL EDUCATIVO JEFES DE HOGAR.



FUENTE: Wiki del Observatorio de Áreas Pobladas. Ministerio de Energía y Minería en base a datos del INDEC 2010.

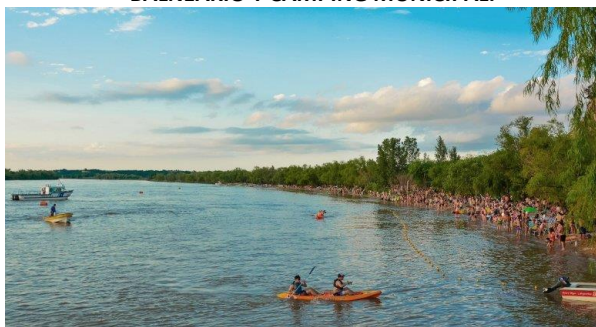


### VALLE MARÍA. MAPA DE LA MANCHA URBANA



MANCHA URBANA. FUENTE: Municipalidad de Valle María. Mapa elaborado por SPTyCOP.

### BALNEARIO Y CAMPING MUNICIPAL.



FUENTE: sitio web Ahora Noticias y Municipalidad de Valle María

### RP Nº 11 Y CALLE COLECTORA.



FUENTE: Elaboración propia.



## RESÚMEN DE INDICADORES

## REPÚBLICA ARGENTINA

POBLACIÓN

40117096

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	16,07
HOGARES SIN CLOACAS	45,40
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,93
HOGARES SIN GAS	43,85
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,59
DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
TRABAJO INFANTIL	8,19
DESEMPLEO JUVENIL	12,39
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
TASA ANALFABETISMO	6,79
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	8,19
MORTALIDAD INFANTIL (%)	



### AGUA

Hogares con Agua

84%

Hogares sin Agua

16%



### CLOACAS

Hogares con Cloaca

55%

Hogares sin Cloaca

45%



### ELECTRICIDAD

Hogares con Electricidad

96%

Hogares sin Electricidad

4%



### GAS

Hogares sin Gas

44%

Hogares con Gas

56%



### ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

#### OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

### RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA

HOGARES SIN CLOACAS

HOGARES SIN ELECTRICIDAD

HOGARES SIN GAS

HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS

VIVIENDAS IRRECUPERABLES

VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES

DESOCUPACIÓN GENERAL

TRABAJO INFANTIL

DESEMPLEO JUVENIL

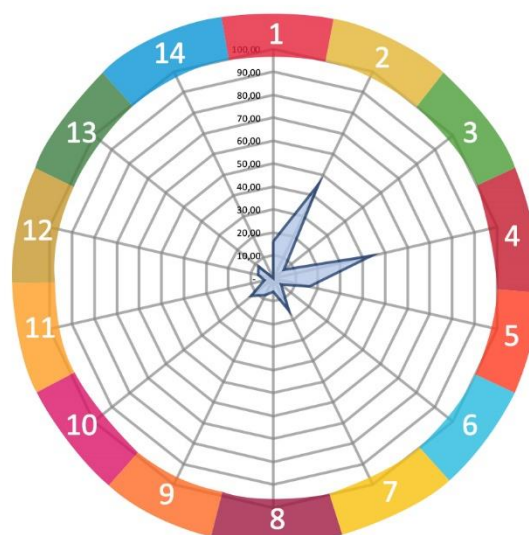
DESOCUPACIÓN FEMENINA

TASA DE ANALFABETISMO

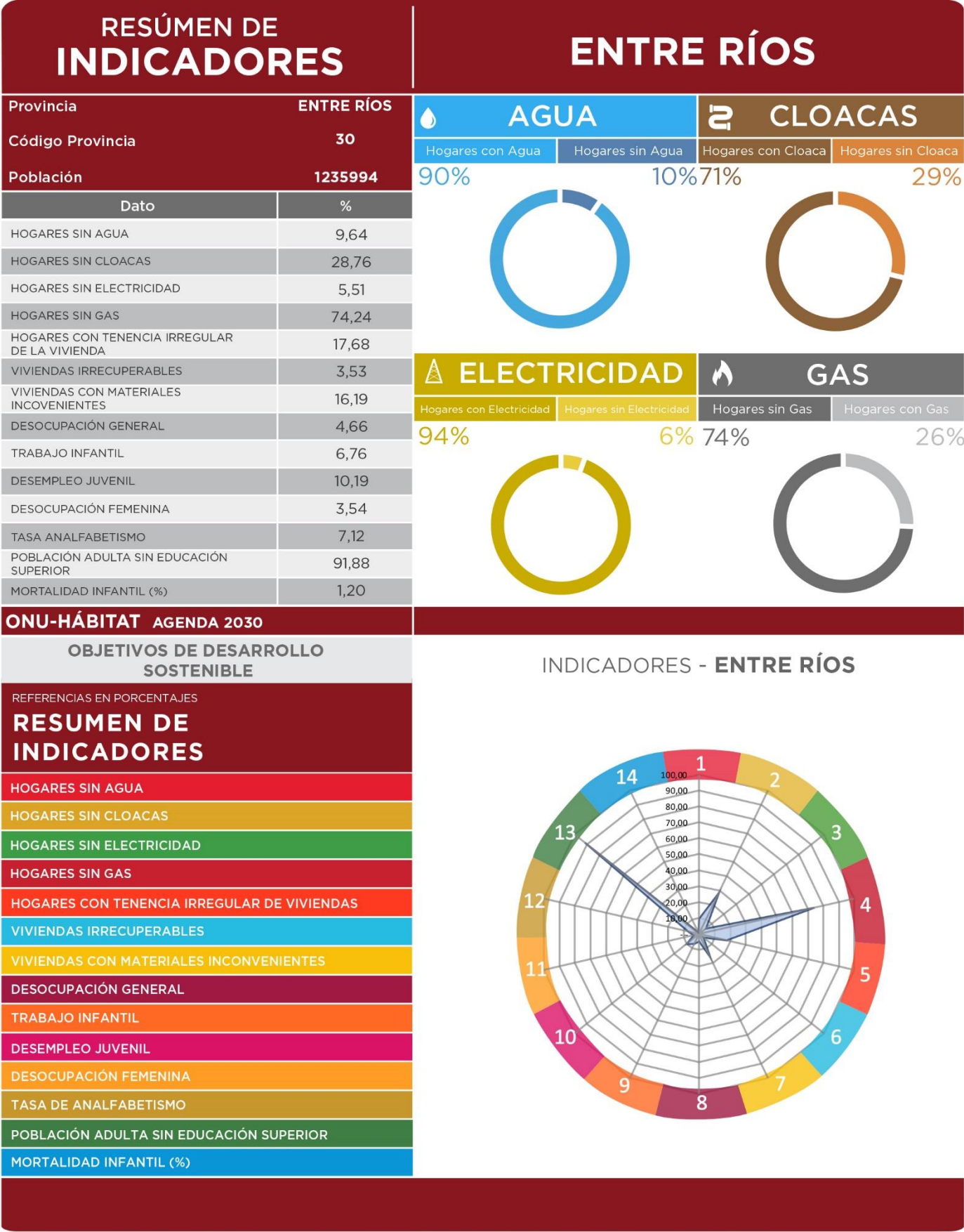
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR

MORTALIDAD INFANTIL (%)

### INDICADORES - REPÚBLICA ARGENTINA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.



COMPARATIVO MULTIESCALA	ALDEA VALLE MARÍA			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Aldea Valle María	Diamante	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	2.427	46.361	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	96,5	91,3	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	99,4	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	95	94,1	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	52	54,0	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	100	94,0	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	76	27,2	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	82	36,4	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	98	96,1	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	10	10,1	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

## Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre

otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual



permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**>1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular (5,9%)*
- *Porcentaje de Hogares con NBI. (SIN DATOS)*

**>2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la**

**nutrición y promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (0,58%)*

**>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil (SIN DATOS)*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil (6,50%)*

**>4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos (4,90%)*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo (90,50%)*

**>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino (0,40)*

**>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA, (18,50%)*
- *Porcentaje SIN CLOACA (30,30%)*

**>7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad (1,5%)*
- *Porcentaje SIN GAS de red (33,70%)*

**>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados (1,80%)*

**>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo (90,50%)*

**>10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI. Se trata de un indicador binario (SI=100).

**>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI. Se trata de un indicador binario (SI=100).

**>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (1) a Alta Expansión (10).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados. (5)

**>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un



indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA, (18,50%)*
- *Porcentaje SIN CLOACA (30,30%)*

**>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a este objetivo (siendo 10 el más favorable). 8

**>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a este objetivo (siendo 10 el más favorable). 8

**>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a este objetivo (siendo 10 el más favorable). NO SE PUEDE CUANTIFICAR

## CAPÍTULO II

### Dimensiones de Análisis

#### Dimensión Física

##### Sistema Urbano

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”* (Bailly, citado por Roccatagliata y Beguiristain).

##### Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

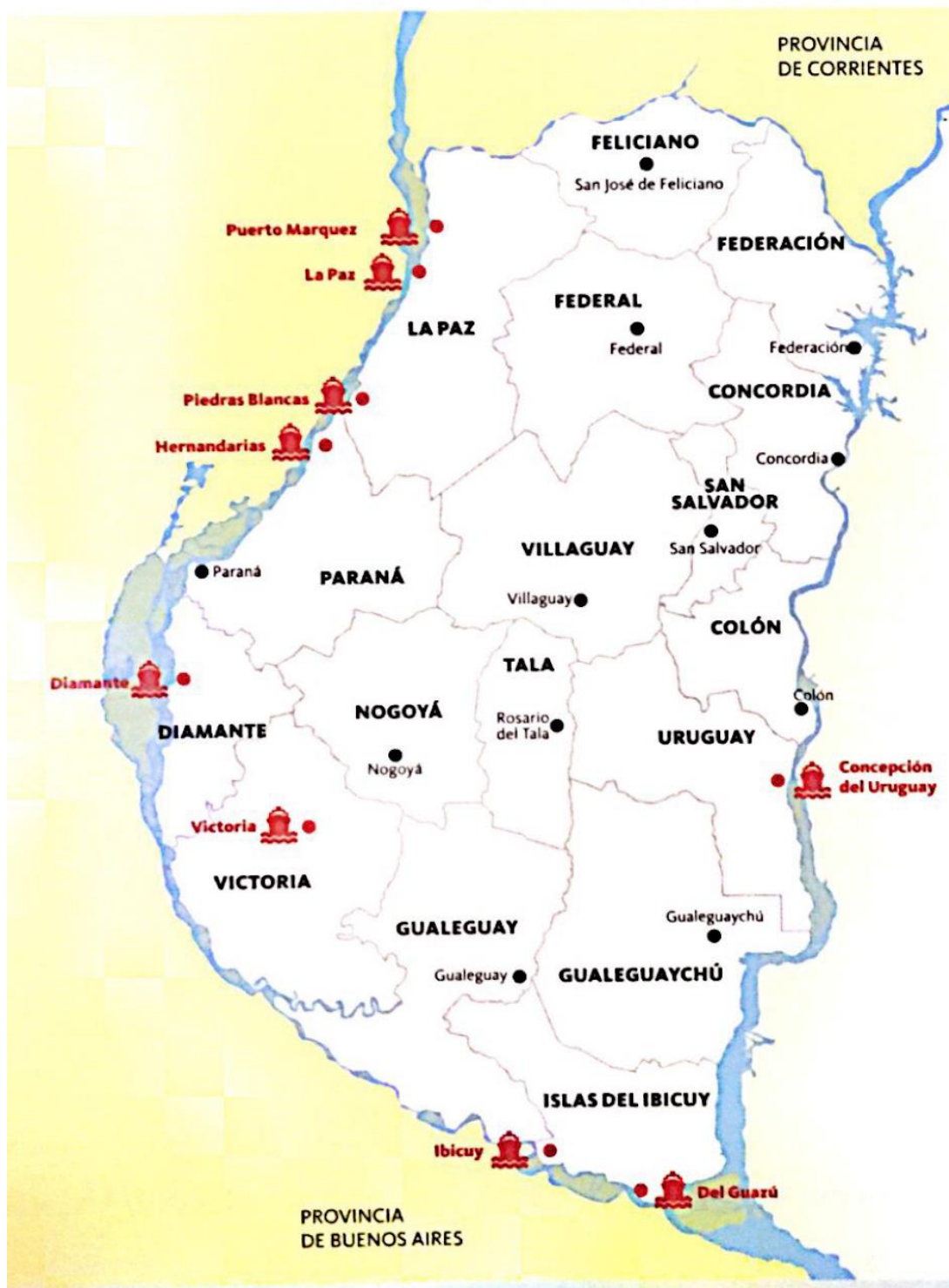
Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral. Artigas (en Colón) y Gral. San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.



La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychú y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

## Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.



## Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

## Municipio de VALLE MARÍA

La localidad de Valle María cuenta con red de telefonía por cable y celular a través de antenas ubicadas en la localidad por parte de las diferentes empresas prestadoras de los servicios de telefonía celular.

Continuando el eje de la RP Nº11, cuenta con el tendido principal de red de fibra óptica atravesando la localidad por dicha ruta. No obstante, el servicio no ha sido desarrollado en la localidad.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

Valle María no cuenta con infraestructura ferroviaria en su ejido y planta urbana. La red ferroviaria en la provincia se encuentra es desuso

y la estación más cercana corresponde a la de Strobel (Diamante) a 10km hacia el sur.

Se han reparado ramales para el transporte de pasajeros en el área metropolitana del Gran Paraná: Colonia Avellaneda-Paraná-Oro Verde.

### Infraestructura Aérea

Valle María no cuenta con infraestructura aérea propia. El aeropuerto de Paraná, se encuentra a 28,5 km, a través de la PR Nº11, por lo cual este medio de transporte se encuentra cubierto por dicho aeropuerto. También tiene accesibilidad al Aeropuerto de Sauce Viejo (Santa Fe) a 87,4 km por medio del Túnel Subfluvial Hernandarias.

### Infraestructura Vial

La principal y única conectividad territorial de Valle María es la RP Nº11, la cual atraviesa la localidad, conectando al norte con Paraná y al sur con Diamante. Es a través y en torno a esta ruta que la localidad se ha desarrollado, cortando en dos la planta urbana, pero al mismo tiempo actuando como nexo social y cultural al convertirse en la “Avenida” por adopción de los pobladores locales.

El transporte interurbano de pasajeros utiliza este eje para el traslado y conexión con los principales centros urbanos de la provincial.

El aumento del tránsito liviano y pesado y la superposición de los mismos, ha obligado a tomar medidas de seguridad vial mediante la inclusión de semáforos y controles de radar.

En esta situación y proyectando una futura autovía en esta ruta, la Dirección Provincial de Vialidad junto al Municipio de Valle María, realizaron una propuesta para la construcción de una futura “circunvalación” a la localidad hacia el este de la planta urbana dejando una conexión hacia el Área Industrial proyectada y accesos a Valle María.

## Infraestructura Fluvial/Marítima

Valle María no cuenta con Puerto propio sobre la costa del río Paraná. El Puerto más cercano corresponde al de Diamante de tipo Ultramar cerealero, 6km río abajo. El frente fluvial se aprovecha y utiliza con fines turísticos y recreativos.

## Infraestructura Pasos de Frontera

Valle María no cuenta con pasos de frontera. El más cercano corresponde al Paso Fronterizo Colón (ARG) - Paysandú (ROU) a 292 km.

## Índice de Conectividad

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red

ferroviaria, los puertos y los aeropuertos (SPTyCOP, 2015).

## Relevancia

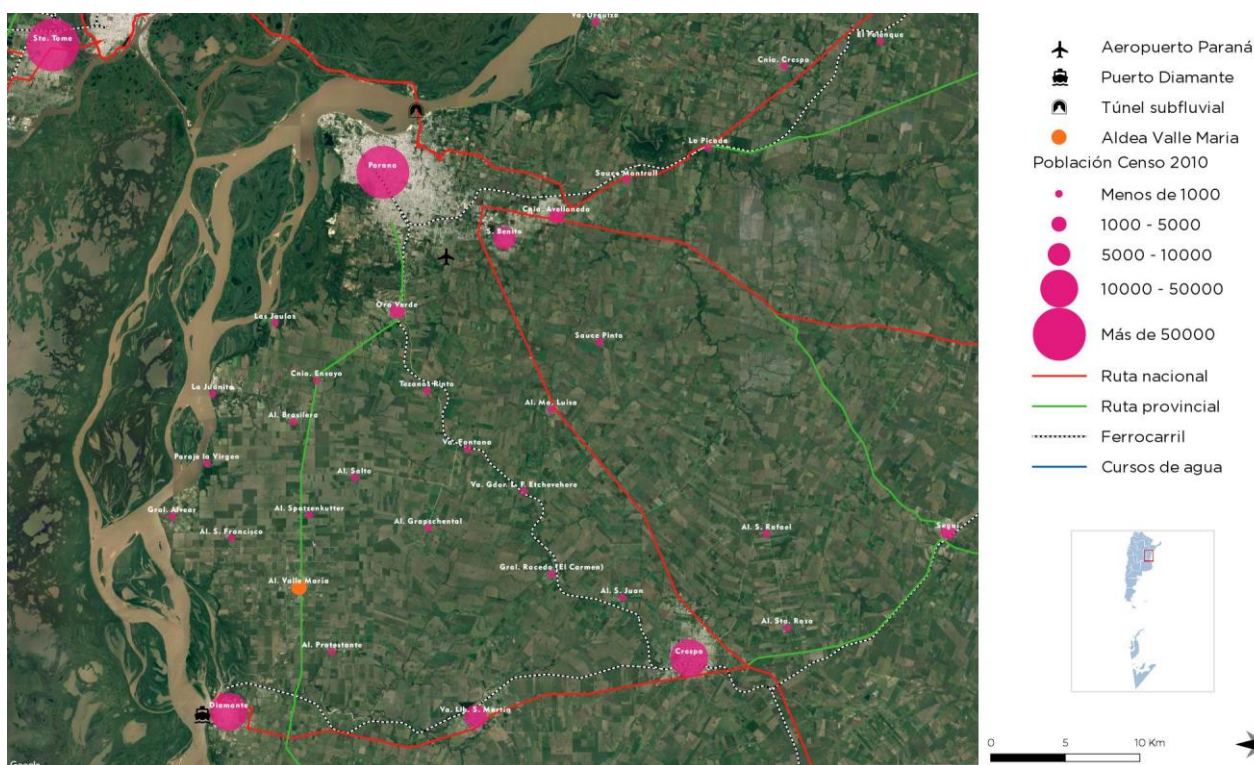
El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones

PLANO DE LA MICRORREGIÓN PARANÁ – DIAMANTE. POSICIÓN ALDEA VALLE MARÍA



FUENTE: SPTyCOP.

estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

**a. Red Vial:** RP Nº11 (atraviesa la localidad) Vincula al norte con Paraná y Santa Fe por medio del Túnel Subfluvial. Al sur con Diamante y Buenos Aires.

RN Nº131 a 10km hacia el sur y RN Nº12. Conecta hacia el este con Nogoyá.

**b. Red ferroviaria:** En la provincia se encuentra la red ferroviaria del FCGU “Ferrocaril General Urquiza” de trocha media. La localidad y su ejido no está atravesada por la red férrea, la estación más cercana está a 10 km hacia el sur de Valle María, en Stobel de la ciudad de Diamante correspondiente al ramal Diamante-Crespo. Actualmente está en desuso y no se proyecta su reactivación.

**c. Puertos:** El principal puerto de la provincia sobre el río Paraná es el Puerto Diamante, ubicado a 6km río abajo de Valle María y a 15 km por ruta.

Este Puerto es en la puerta de salida de la producción de granos de la provincia.

**d. Aeropuertos:** El aeropuerto Justo José de Urquiza se ubica en la ciudad Paraná, a 30km de la localidad de Valle María. Actualmente presta servicio de dos vuelos diarios ida y vuelta Paraná-Aeroparque (Bs. As.).

## Índice de Conectividad de VALLE MARÍA

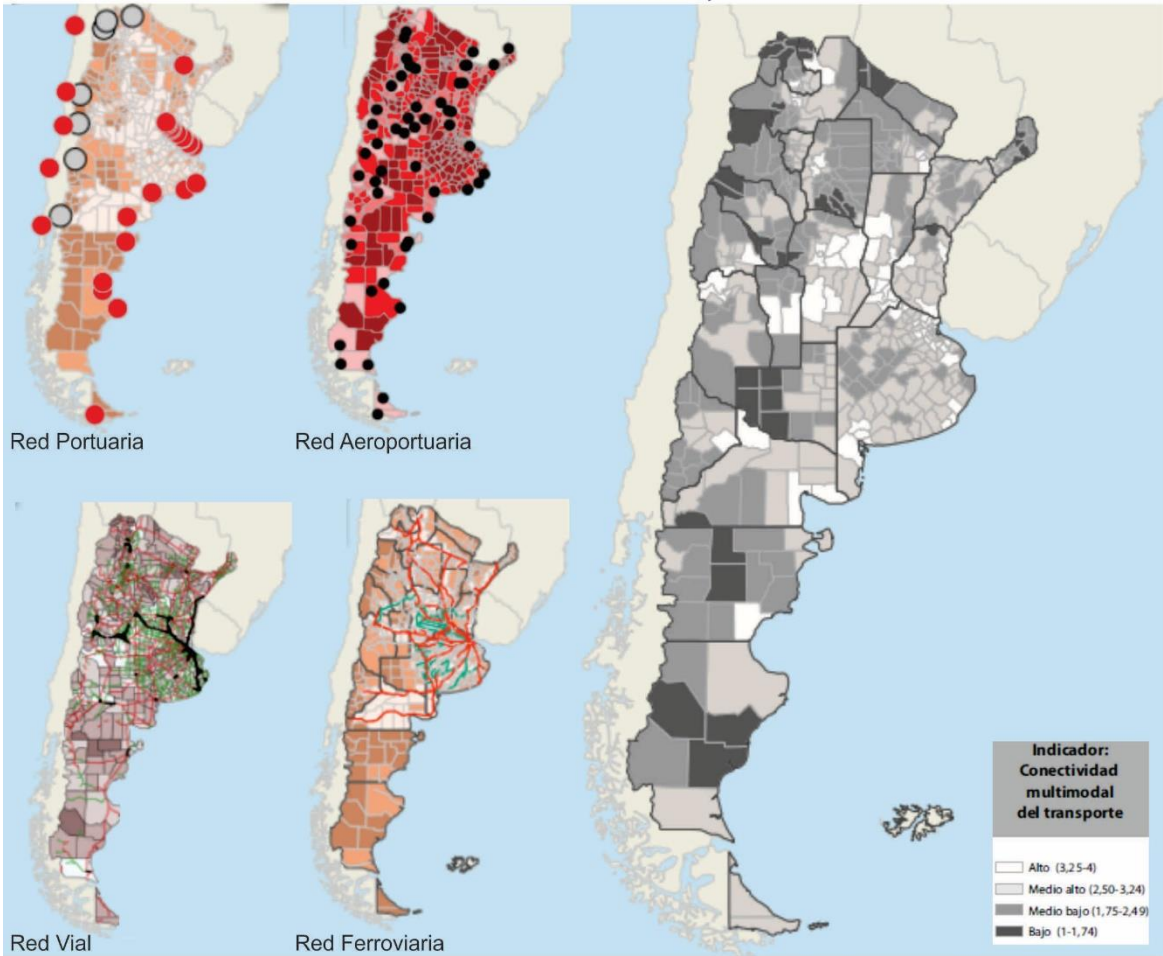
### Grandes Equipamientos

#### Centrales Energéticas

#### Centros de Logística

En el área y región de Valle María no se encuentran centros de logística o centrales energéticas. La central energética más cercana se encuentra en la ciudad de Concordia a 308 km y corresponde a la Central Hidroeléctrica Binacional Salto Grande (ARG-ROU)

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto
Provincia				ENTRE RIOS
Departamento				DIAMANTE
Aeropuerto				3
Ferrocarril				3
Puerto				4
Indice Vial				2
Indice de Conectividad de Transporte				3

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP



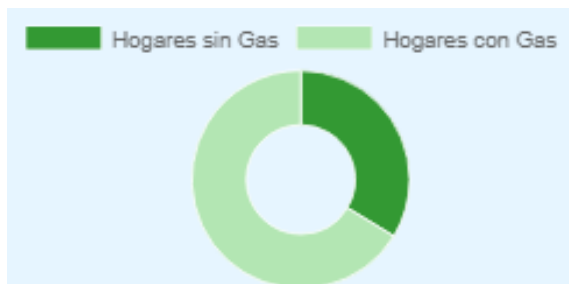
## Redes energéticas

### Cobertura de red de Gas

Valle María, según el censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010, contaba con un 70% de cobertura de gas natural por red. Según los datos suministrados por la Municipalidad de Valle María, la red se ha ampliado un 20% aproximadamente siendo la empresa prestadora del servicio GAS NEA.

El porcentaje restante de la población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc. y, si bien se encuentra proyectada la ampliación de la red para una cobertura del 100% de la planta urbana, no se han determinado plazos de inicio de obras.

#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED DE GAS



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de Valle María cuenta con un 99% de cobertura de red eléctrica, el servicio es prestado por la Cooperativa Quebracho de Viale, encargada de la distribución de energía eléctrica en la localidad.

La red de alumbrado público está a cargo de la Municipalidad de Valle María alcanzando al 100% de las calles en planta urbana y espacios públicos. La energía es provista por la Cooperativa Quebracho de Viale.

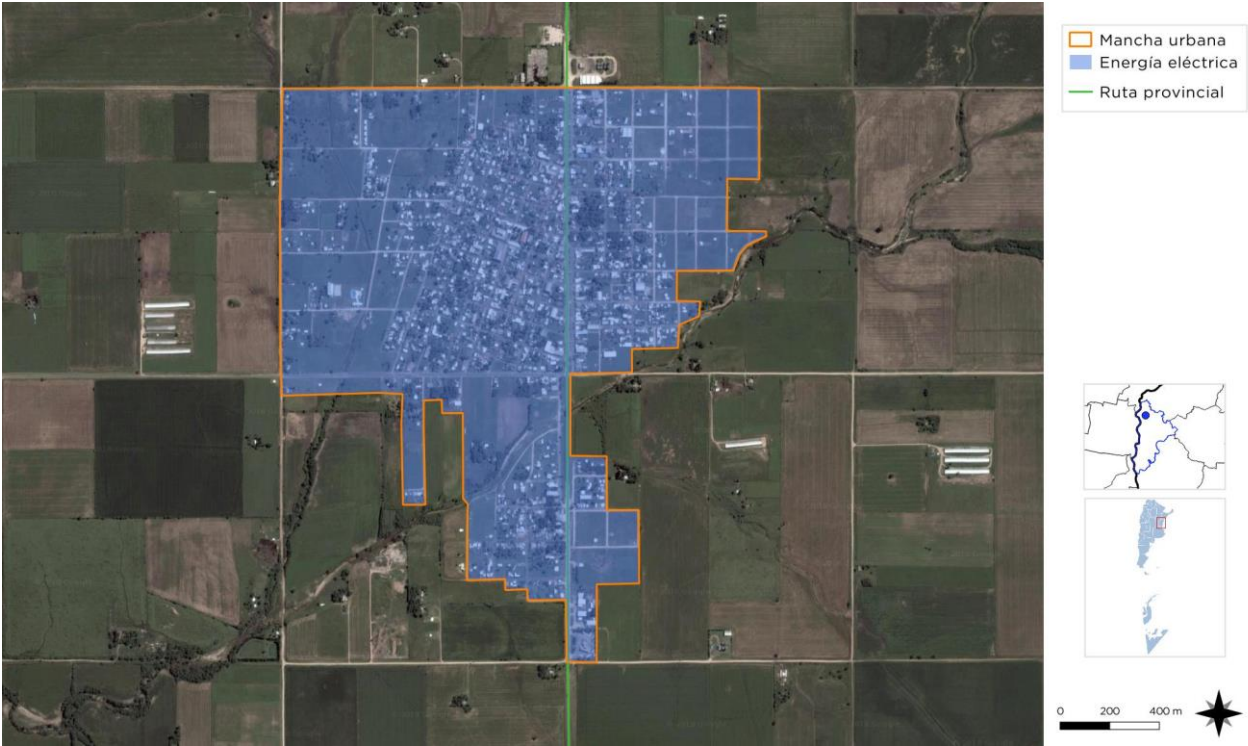
#### POBLACIÓN CON ACCESO AL SERVICIO DE RED ELÉCTRICA



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

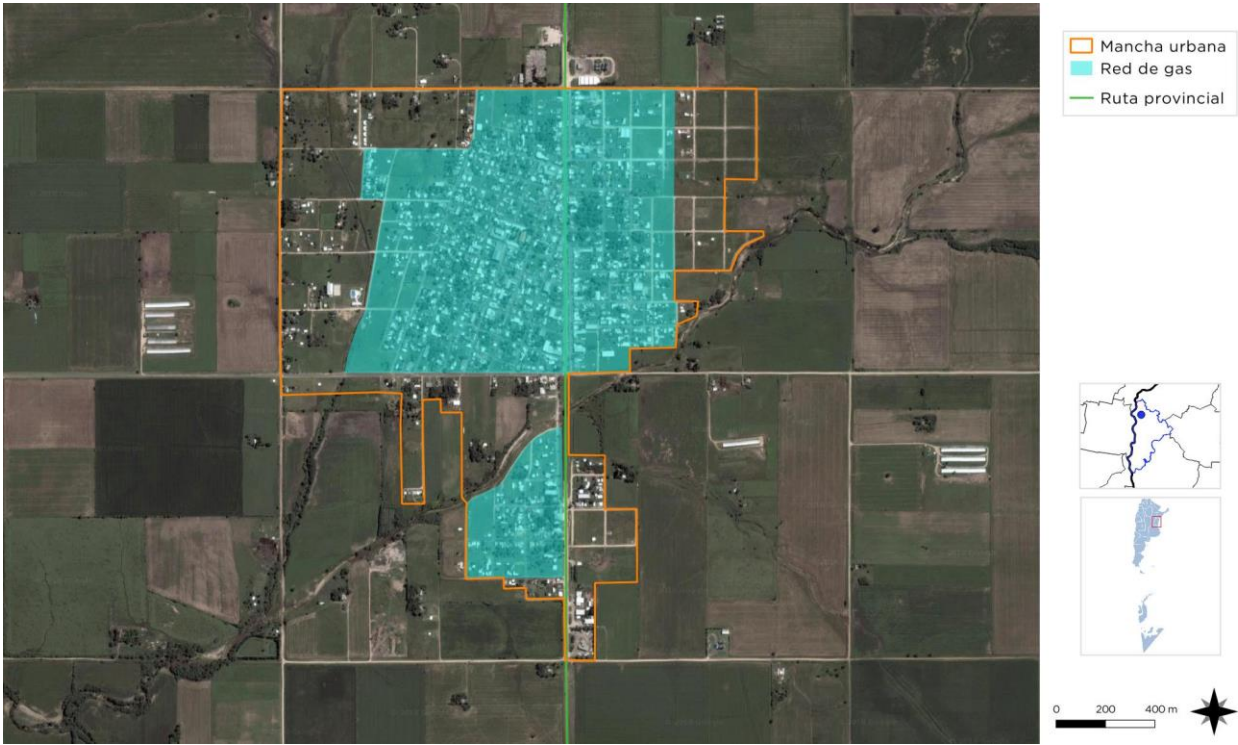


MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE GAS



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

## Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

## Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, 2015).

La conectividad de los pobladores y visitantes de Valle María se realiza por medio de la RP N°11 que vincula al sur con la cabecera departamental, Diamante a 15km, y con la cabecera provincial al norte, Paraná, a 30 km. Estas dos ciudades son las principales atractoras de la movilidad interurbana.

Sobre la ruta se ubican las “garitas” de parada de ómnibus. La localidad no cuenta con terminal de ómnibus.

Actualmente hay tres empresas de transporte de media distancia que cuentan con la mayor cantidad de viajes entre Paraná, Diamante y localidades vecinas e intermedias. Además, se suman una empresa de larga distancia que cuenta con parada en Valle María con destino al sur: Victoria, Gualeguay y Buenos Aires.

Los viajes de mayores distancias son derivados desde las terminales de ómnibus de Diamante y Paraná y el Aeropuerto de Paraná.

Por medio de esta ruta, no solo se realiza la conectividad de pasajeros, también es la principal vía de traslado de bienes y productos de la región. Por la RP N° 11, se traslada el tránsito pesado y de mercancías en sentido norte-sur sobre la costa del río Paraná, recorriendo una de las zonas de mayor producción agropecuaria e industrial de la provincia, no solo conecta ciudades y poblados en su traza, sino que vincula con otras provincias, con el eje bioceánico, la región centro, los puertos de Diamante, Rosario, Buenos Aires.

El principal polo de atracción de la movilidad es la ciudad de Paraná, ya que al ser cabecera provincial cuenta con las dependencias de la administración provincial y nacionales, juzgados, centros de atención y servicios especializados.

El principal centro hospitalario de la Provincia se encuentra en Paraná, junto a un amplio abanico y diversidad de especialidades médicas y centros de atención privados.

En educación, Paraná también es el principal oferente de estudios superiores, especializaciones, cursos, etc. Al cual se le acopla el complejo universitario de Oro Verde, también ubicado sobre la RP N°11.

Además, Paraná se vincula con Santa Fe (La Capital, Provincia de Santa Fe, a escasos 20km de Paraná y a 50km de Valle María, por lo que la oferta de servicios, empleo, educación y salud se multiplica.

La ciudad de Diamante es el segundo polo de atracción, en la cual se encuentran las sedes de atención administrativas, registros civiles y automotores departamentales, seccionales entre otras. También cuenta con un centro hospitalario de atención media, servicios y actividad comercial y oferta educativa amplia.

Por RP N°11 y RN N°131, se vincula a la localidad de Villa Libertador San Martín, a 25km al sureste de Valle María. Esta localidad cuenta con un importante centro de atención médica y calidad de vida y universidad dependientes de la Universidad Adventista del Plata.

Hacia el sur, siempre por RP N°11, a 90 km se ubica la ciudad de Victoria y por ella se conecta a la ciudad de Rosario por medio del complejo vial y puente Nuestra Señora del Rosario.

## Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes

paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Valle María es una localidad pequeña y, como ya se ha descrito, se ha desarrollado en torno a la RP N°11, su principal eje de conectividad territorial. Este eje, en la planta urbana, se convierte en una avenida sobre la cual se desarrollan muchas actividades comerciales y sociales. En parte de su recorrido, se ha consolidado tramos de calle colectoras con cancheros arbolados e iluminación peatonal que separan con la ruta propiamente dicha. Este eje cuenta con un buen alumbrado público en todo su recorrido entre los límites de la planta urbana. La señalización es suficiente y está en buen estado.

Los nodos con los principales atravesamientos se han resuelto con semáforos para ordenar el tránsito y preservar la seguridad vial.

Desde lo urbano y lo territorial, esta arteria (la RP N°11) no se encuentra resuelta como el canal vial que debiera ser: una RUTA con superposición de tránsito pesado, de pasajeros y particulares y el flujo de circulación necesario. En su recorrido por la planta urbana, la ruta no mantiene el ancho de 40/50 m, reduciendo su calibre a menos de 30 m en un sector de mayor antigüedad de la localidad, por lo que no se han podido realizar las calles colectoras necesarias, incluso los ensanches de la cinta asfáltica han sido un problema a lo largo de su historia. Tampoco cuenta con pasos peatonales sobreelevados, aunque sí cuenta con sendas peatonales.

El mantenimiento de la ruta lo realiza la Dirección Provincial de Vialidad, pero es la Municipalidad de Valle María la que encara reparaciones como ser las banquetas y ensanches. Actualmente, la cinta asfáltica se encuentra en buen estado, y la Municipalidad se encuentra realizando mantenimiento de las banquetas. Las calles colectoras se presentan con tramos de asfalto y cordón cuneta y tramos con riegos asfálticos y ripio.

El puente sobre el arroyo Crespo, es antiguo, y aunque se le ha realizado mantenimiento, su ancho de paso, el largo respecto al cauce del arroyo y la capacidad de flujo están quedando



obsoletos. Los taludes han sufrido erosiones, las capas de hormigón de recubrimiento de hierros se han ido perdiendo con el tiempo, por lo que en el mediano a corto plazo puede ocasionar problemas serios, incluso su colapso, ocasionando el corte de esta vital vía de conectividad.

Respecto a la principal red vial urbana, se reconocen tres situaciones bien diferenciadas: por un lado, las calles de borde o de concesión de 20 m de ancho, las cuales hacen las veces de límites, las que se desarrollan en el interior del casco urbano, y una tercera categoría, la constituyen las calles de ampliación o crecimiento urbano.

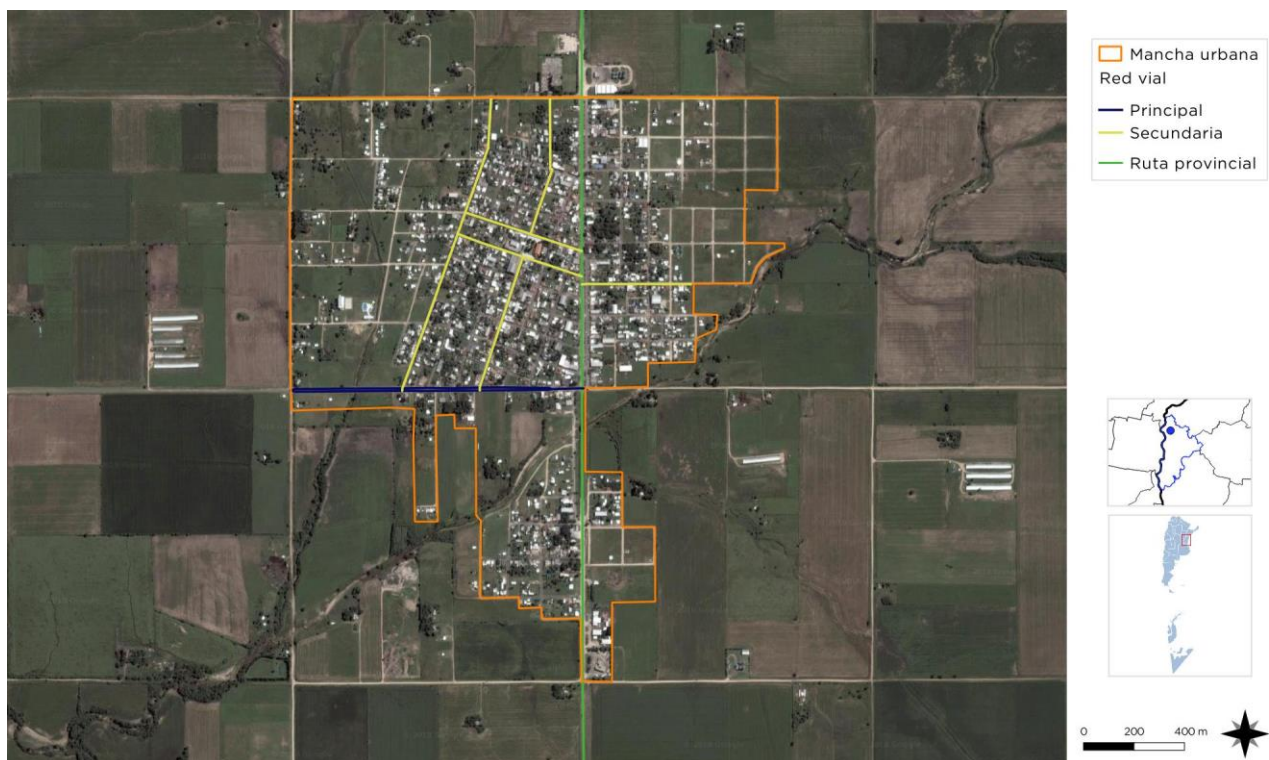
En el primer caso, se reconoce en el costado norte, la calle Las Colonias hacia el este y Paseo Chacra 100 hacia el oeste, las cuales hacen del límite más definido de la planta urbana. Allí se ubican equipamientos como el Cementerio y el acceso a la futura Área Industrial, CHACRA 100. Este acceso, es de mejorado de broza en todo su recorrido y cuenta con alumbrado público en sus

tramos urbanizados, pero no en toda su continuidad.

Av. Monseñor Dobler es la arteria lateral de mayor importancia. Nace en la RP Nº11 y vincula con el Camping y Balneario Municipal hacia el este. Este eje, del calibre de una avenida, se encuentra asfaltado en todo su recorrido y con buena iluminación pública en el sector urbano. Se encuentra en proceso de transformación urbana, mediante la incorporación de arbolado diferenciado, continuidad en las veredas, equipamiento urbano (bancos, cestos, etc.) Aquí se plantea la creación de un circuito de biciesenda y estaciones deportivas a lo largo de su recorrido. Su continuidad hacia el este de la RP Nº11, por medio de calle Buenos Aires, mantiene el calibre, pero es de mejorado de broza, sin cordón cuneta ya que se encuentra en la zona de reciente urbanización.

El borde este propiamente dicho lo conforma calle Alemanes del Volga, de mejorado de broza con alumbrado público.

#### MAPA ESTRUCTURA VIAL



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Aldea Valle Marí. Elaboración: SPTyCOP.

El segundo caso, lo constituyen las calles del casco antiguo. Las principales por su flujo vehicular y por conectar con los principales servicios, escuelas, administración y comercios, están compuestas por calle Francisco Ramírez, Hno. Francisco Borja, Arnoldo Janssen. Tanto estas calles como el resto de las calles de este sector del casco antiguo son estrechas (de 10m), tanto en cinta como en veredas, por lo que queda poco espacio para el arbolado urbano. Son de asfalto o pavimento de hormigón, con cordón cuneta.

El tercer caso de ampliación o densificación de la planta urbana, son calles más amplias de 15m, las menos densificadas son de mejorado de broza y las que presentan mayor densidad de edificación han sido asfaltadas con cordón cuneta.

En general, el estado de conservación de las calles es bueno, el mantenimiento lo realiza la Municipalidad de Valle María. Actualmente, un 90% de las calles de la planta urbana se encuentra asfaltado. El resto con mejorado de broza lo que permite buena transitabilidad en general salvo lluvias copiosas extremas que dejan intransitables este tipo de calles.

El alumbrado público está presente en toda el área urbanizada y se extiende unos tramos en sobre la ruta y en Av. Dobler especialmente ya que conecta con el Camping y Balneario. En las áreas menos urbanizadas, es más espaciado, pero en general existe una buena iluminación urbana. En los espacios públicos es más variada. La plaza principal cuenta con el mejor diseño y amplitud lumínica debido a que se ha remodelado recientemente. El resto de las plazas cuentan con iluminación peatonal modesta. El paseo de los inmigrantes y el del vía crucis cuentan también con iluminación peatonal, a la cual se le adiciona iluminación especial para los diferentes eventos.

## Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su

importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

## Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento,



zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo, permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

Las centralidades de Valle María se encuentran definida por dos situaciones diferenciadas: por un lado, está el área que constituye el casco antiguo o fundacional, determinada por las calles Islas Malvinas al norte, Francisco Ramírez al oeste, Av. Monseñor Dobler al sur y la RP N°11 al este. En este sector se ubican los principales equipamientos y usos comerciales, administrativos e institucionales, sociales, culturales y religiosos. Se caracteriza por calles y veredas estrechas, los frentes de las

PLAZA PRINCIPAL DE VALLE MARÍA Y PARROQUIA



CASA DE LA CULTURA. PATRIMONIO ARQUITECTÓNICO.



MUNICIPALIDAD DE VALLE MARÍA.



FUENTE: Municipalidad de Valle María, sitio oficial: [vallemaria.gob.ar](http://vallemaria.gob.ar)

PUENTE PEATONAL PARALELO AL PUENTE SOBRE LA RP N°11  
SOBRE EL ARROYO CRESPO



FUENTE: Elaboración Propia.

construcciones sobre la línea municipal, una arquitectura sobria y sencilla y una altura constante de entre 4 a 7mts, lo cual le otorga un carácter homogéneo. Se destacan algunos equipamientos como la escuela privada “Espíritu Santo”, la Parroquia Inmaculada Concepción y su renovada plaza, el edificio Municipal, y la actividad comercial.

Por otro lado, existe una centralidad de tipo lineal y la constituye la “avenida” conformada por la RP Nº11, en la cual se instalan numerosas actividades comerciales y de servicios, la comisaría, y equipamientos urbanos como el paseo del inmigrante y del vía crucis.

En cuanto al resguardo patrimonial, se destaca la presencia de construcciones, lugares, objetos, monumentos entre otros, que se encuentran encuadrados en la Ordenanza Nº 116 / 2015 “Resguardo y Rescate del Patrimonio Arquitectónico de Valle María”, la que además crea la Comisión de Gestión de Preservación del Patrimonio Arquitectónico (CGPPA) de Valle María y establece las pautas y mecanismos a seguir según el tipo y situación del objeto a declarar patrimonial.

Se destacan además de la iglesia, la escuela y la plaza ya mencionadas, algunas viviendas particulares, el actual Casa de La Cultura, un antiguo casco ubicado en CHACRA 100, entre otros.

La situación actual de las centralidades evidencia algunas obras y acciones tendientes a jerarquizarlas particularmente en los espacios públicos de encuentro: como las plazas dotándolas de nuevo diseño, mobiliario urbano, juegos infantiles, mejora del arbolado y paisajismo. Además, se han realizado obras para la homogenización del tratamiento de veredas que no se encuentra concluida pero que se destaca en los equipamientos institucionales y administrativos.

En cuanto a la iluminación, la Municipalidad firmó un convenio con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación para ser parte del Programa Ciudades Sustentables en el cual se incluye financiamiento para la compra e instalación de luminarias LED.

En lo que respecta a la centralidad desarrollada en el eje de la RP Nº11, presenta menos desarrollo. Los canteros centrales, mobiliario, iluminación y veredas corresponden a los diseños y usos de las décadas de los años 1980 y 1990. Por el carácter y crecimiento de este eje, sobre todo en las actividades comerciales y productivas, merece una actualización de su tratamiento. Se han realizado recientemente algunas obras para la mejora del paseo de los inmigrantes dotándola de un nuevo puente peatonal paralelo al puente sobre el arroyo Crespo, su ampliación incorporando el área que se encuentra sobre las márgenes del arroyo Crespo con la disposición de artefactos para el uso agrícola con valor patrimonial e histórico, bancos e iluminación peatonal. En este lugar, se realizan diversos eventos y fiestas tradicionales.

Tanto los espacios de usos social y recreativo, coma en el eje general, cuenta con iniciativas y proyectos para su revalorización y renovación.

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público:

El transporte público de Valle María corresponde al interurbano el cual utiliza el eje de la RP Nº11 para trasladarse y realizar las paradas correspondientes en lugares preestablecidos.

Por la escala de la localidad, no cuenta con transporte de pasajeros urbano.

RP Nº11 – CRUCE CON AV. MONSEÑOR DOBLER.



FUENTE: Elaboración Propia.

ILUMINACION									
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía								
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas	Vías con ciclovías			
SI	SI	SI	SI	SI	SI	SI			

Tipo y disposición de soporte de luminarias										
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)				
Vapor de Mercurio	SI		80%	0	20%					
Tungsteno - Halógena	NO		7	0	7					
Tecnologías LED	SI		50	0	50					
Otro (especificar)	NO		Unilateral	SI	Tresbolillo	NO	Oposición	NO	Otro	NO

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
NO	NO	NO	NO	SI	SI	SI
Ancho de vía existente (m):		20 M - 15 M - 10 M				

TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
NO	SI	NO	SI	NO	SI	SI
Ancho de vereda (m):		VARIABLE: 1,5M - 3,50M				

El tránsito pesado se encuentra delimitado a la RP Nº11, y las calles de concesión perimetrales a la localidad sobre las cuales se ubican algunos establecimientos y usos productivos: Calle Las Colonias, Av. Alemanes del Volga y Av. Monseñor Dobler. Desde la municipalidad se ha llevado adelante un arduo trabajo para limitar el acceso de tránsito pesado a las áreas residenciales.

Se proyecta una “circunvalación” a la localidad sobre el costado este a fin de descomprimir el caudal de vehículos que atraviesan el área urbana además de otorgar un acceso para el Área Industrial CHACRA 100. Este proyecto lo lleva adelante la Dirección Provincial de Vialidad donde participó oportunamente la Municipalidad y la sociedad de Valle María mediante mesas de concertación pública realizadas hace unos años atrás. Hasta el momento, se desconoce el avance de este proyecto, se estima que aún no cuenta con el proyecto ejecutivo y aprobación para su licitación. Además, este proyecto debe llevar adelante procesos de expropiación de tierras para el trazado de la nueva vía.

Al contar con una sede del Banco de Entre Ríos S.A. y cajeros automáticos, ingresa al casco urbano transporte de caudales.

Principalmente, los autos particulares es el principal modo de transporte de la localidad. La bicicleta es otro medio frecuentado y se han

desarrollado proyectos para la creación de bicisendas sobre Av. Monseñor Dobler y Av. Alemanes del Volga las cuales conectan con los principales equipamientos comunitarios (Polideportivo y piletas municipales)

En época estival, los caudales de tránsito aumentan considerablemente debido al atractivo turístico que representa el Balneario y Camping Municipal.

## Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

El alumbrado público de Valle María es principalmente de tipo columna con iluminación de Vapor de Sodio o Mercurio. En algunos sectores, particularmente en el casco antiguo, presenta brazos de iluminación. En plazas, paseos y senderos peatonales, cuenta con iluminación más baja peatonal.

Lleva adelante un plan de renovación de los artefactos a través de su reemplazo por tecnología LED.



## Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado urbano en el área central es escaso debido al estrecho ancho de las veredas, lo cual dificulta la incorporación de especies que se desarrollen con tamaños medianos a grandes. Predominan los de tipo columnar como las palmeras, o los de crecimiento moderado: fresnos, plumerillos, entre otros.

Las plazas y paseos cuentan con árboles más añosos particularmente pinos, algunas tipas y lapachos.

Las avenidas son más recientes en su urbanización, por lo que carecen de arbolado desarrollado, particularmente Av. Monseñor dobles se ha caracterizado con palmeras como principal componente.

El mantenimiento y poda del arbolado lo realiza la Municipalidad.

**CALLE INTERIOR. COLUMNAS DE ILUMINACIÓN.**



FUENTE: Elaboración Propia.

**CALLE DEL ÁREA CENTRAL. ARBOLADO URBANO.**



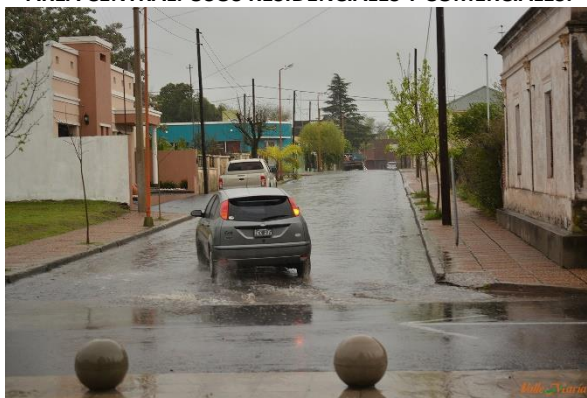
FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial: [vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)

## Conformación urbana y usos de suelo

El área central de Valle María es predominantemente residencial, pero presenta una buena mixtura de usos comerciales, institucionales y de equipamientos. Aquí se ubican los edificios de la administración municipal, establecimientos educativos, comercios minoristas, sede bancaria, centro de salud, servicios profesionales, entre otros. Aún presenta algunos galpones con actividad semi-industrial como talleres o depósitos.

Sobre el eje de la RPNº11, la diversidad de usos se amplía, disminuyendo el uso residencial por sobre otras actividades. Por la accesibilidad, se instalan en este eje usos productivos, depósitos, silos de acopio, industrias, comercios mayoristas. También incorpora equipamiento de seguridad (comisaría) y de control de tránsito.

**ÁREA CENTRAL: USOS RESIDENCIALES Y COMERCIALES.**



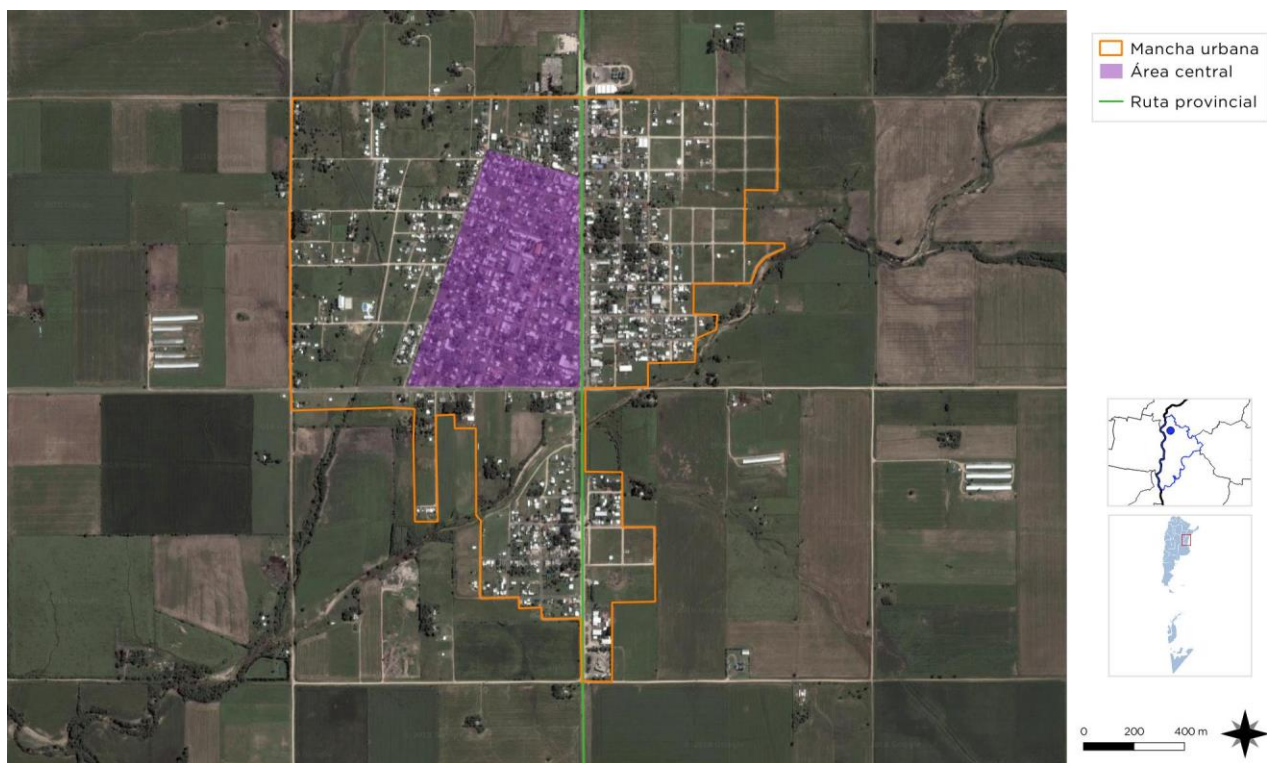
FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial: [vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)

**EJE DE CENTRALIDAD RP Nº11.**



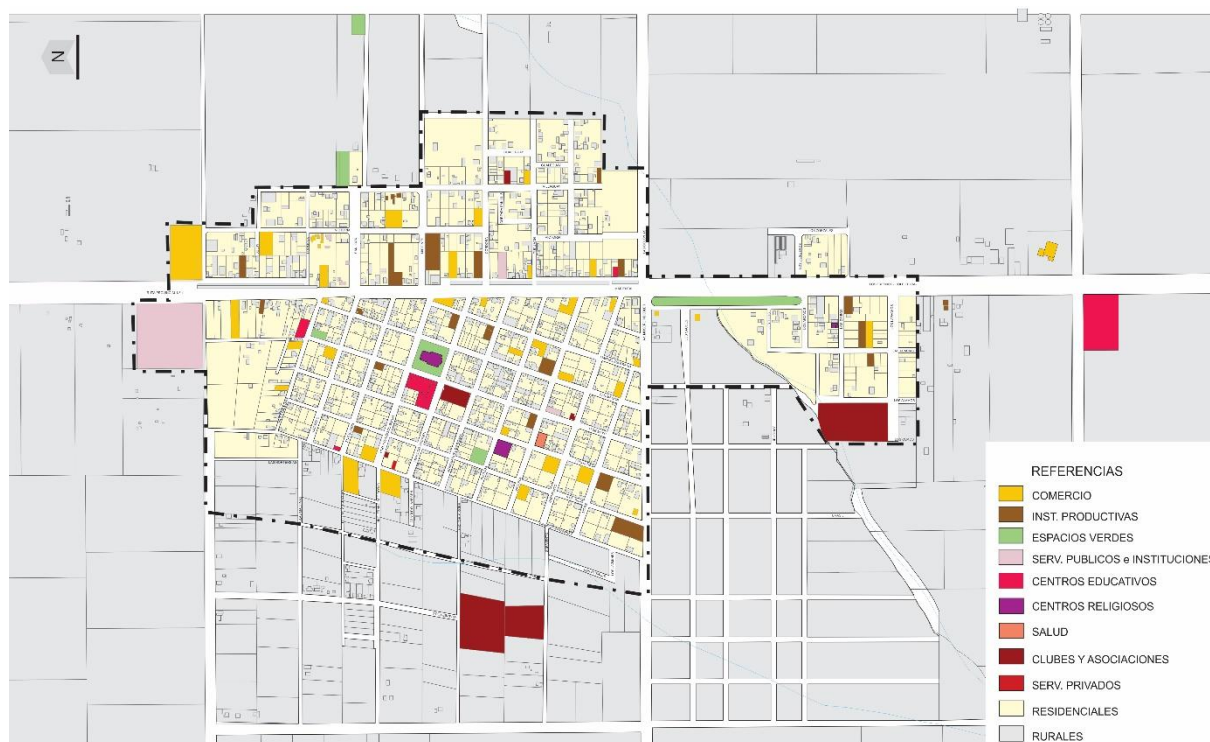
FUENTE: Elaboración Propia.

MAPA AREA CENTRAL



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Aldea Valle Marí. Elaboración: SPTYCOP.

MAPA DE USOS DEL SUELO.



FUENTE: Programa de “Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas”. Valle Marí. Provincia de Entre Ríos. Concejo Federal de Inversiones. 2011. Arq. Liliana V. Lukasch Liebau



## Dimensión Social

### Población

#### Características socio-demográficas

**Población 2010:** 2.427 habitantes,

1.249 varones y 1.178 mujeres  
(I<sub>masc</sub> 106.03%)

**Población 2001:** 1.119 habitantes

FUENTE: Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.  
Asuntos Municipales, elaboración en base a datos del INDEC.  
Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010,  
procesado con Redatam+SP

La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico alto, casi duplicando la población.

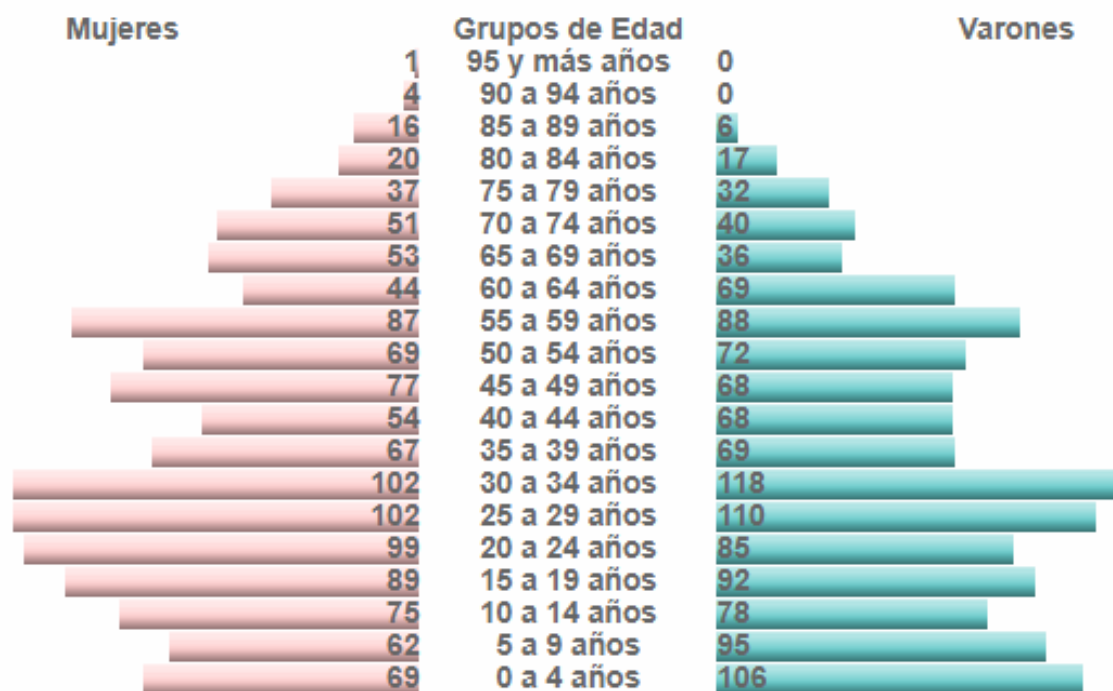
La pirámide poblacional presenta una base ancha, con mayores valores entre los 15 a 34 años y entre los 55 a 59 años.

Los niveles de fecundidad son menores que los de edad adulta, pero se evidencia un nivel de fecundidad medio. Los adultos representan el 36% de la población y los niños y adolescentes el 20%. Se evidencia una población poco envejecida, siendo el promedio de edad entre 25 y 30 años.

En los aspectos culturales, recreativos y deportivos, Valle María cuenta con el principal atractivo el Balneario y Camping Municipal en el cual se desarrollan diversas actividades deportivas y recreativas: senderismo, circuito de bicicletas, estaciones deportivas, vóley playero, entre otros.

- Complejo Cultural Municipal en el cual se desarrollan diversas actividades sociales y culturales de la localidad, eventos, actos, entre otros.
- Polideportivo municipal con diversas canchas deportivas cubiertas y abiertas: fútbol, básquet, vóley, atletismo.

#### POBLACIÓN POR GRUPO DE EDAD



FUENTE: Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Asuntos Municipales, elaboración en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam+SP

- Centro de Piletas municipales que además de las actividades deportivas de natación son un atractivo recreativo en verano para los vecinos.
- Club Atlético Valle María.
- La plaza principal, recientemente remodelada, aledaña a la Parroquia Inmaculada Concepción. Y otras cuatro plazas dispersas en la planta urbana.
- La Biblioteca Popular de Valle María.
- Casa de Retiros Stella Maris, ubicada en el ejido de Valle María cercana a Aldea Protestante, donde se realizan encuentros, campamentos, retiros espirituales.
- Agrupación Tradicionalista Mariental.
- Unión de Alemanes Libres y sus Descendientes.
- Sector patrimonial aledaño a la Chacra 100, con algunas construcciones tradicionales y de valor patrimonial, la cual ha sido incorporada en el recorrido del circuito turístico Aldeas de los Alemanes del Volga.
- Paseo de los Inmigrantes: un paseo y parque urbano sobre la calle colectora y paralela a la RP Nº11 y el arroyo Crespo. Cuenta con una exposición permanente de máquinas y herramientas de uso agrícola y productivo con valor patrimonial. Aquí se realizan ferias y eventos varios durante el año.
- Paseo del vía crucis: se ubica paralelo a la RP Nº11 en el acceso norte de la localidad. Aquí se realiza el tradicional circuito del vía crucis en Pascuas.
- Se proyecta una costanera y parque urbano paralelo a la cuenca del arroyo Crespo.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat. En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. .05
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. .06
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento. Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. .07
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

## Saneamiento Básico

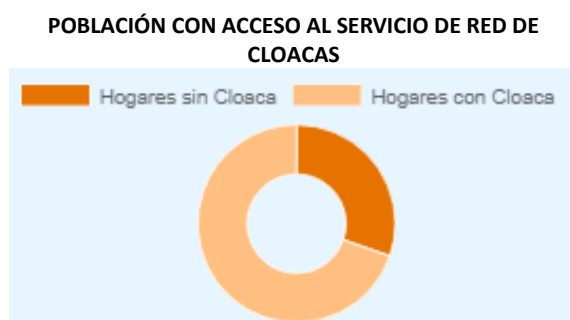
### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de Valle María cuenta con una cobertura en el servicio de Red de SANEAMIENTO Y DESAGUE CLOACAL en un 67% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Según los datos suministrados por la Municipalidad, la red se ha ampliado al 83%. La Municipalidad es la prestadora del servicio.

El porcentaje restante de la población utiliza sistemas de pozos absorbentes, como resultado de la carencia del servicio.

La localidad tiene en cartera un proyecto de ampliación de la red buscando alcanzar una cobertura del 100% de la población.

Entre las obras previstas, se encuentra el recambio de cañerías troncales obsoletas, plantas elevadoras en algunos puntos específicos de la localidad para solventar las contrapendientes, la ampliación de las piletas de tratamiento de líquidos cloacales, el cambio de ubicación del caño principal de descarga que atraviesa el cruce del arroyo Crespo y que se ha cortado varias veces por las crecientes de este curso de agua.

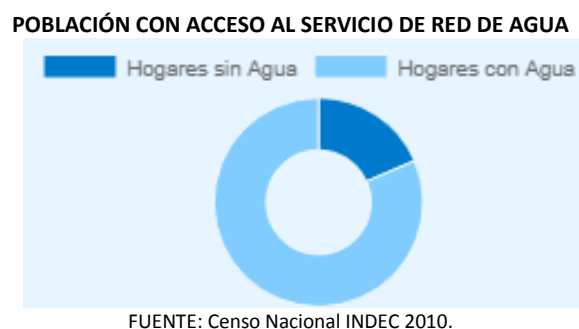


### Cobertura de red de Agua

La localidad de Valle María cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA en un 81,5% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. Según los datos suministrados por la Municipalidad ese porcentaje se ha mantenido. La Cooperativa de Agua de Valle María es la prestadora del servicio.

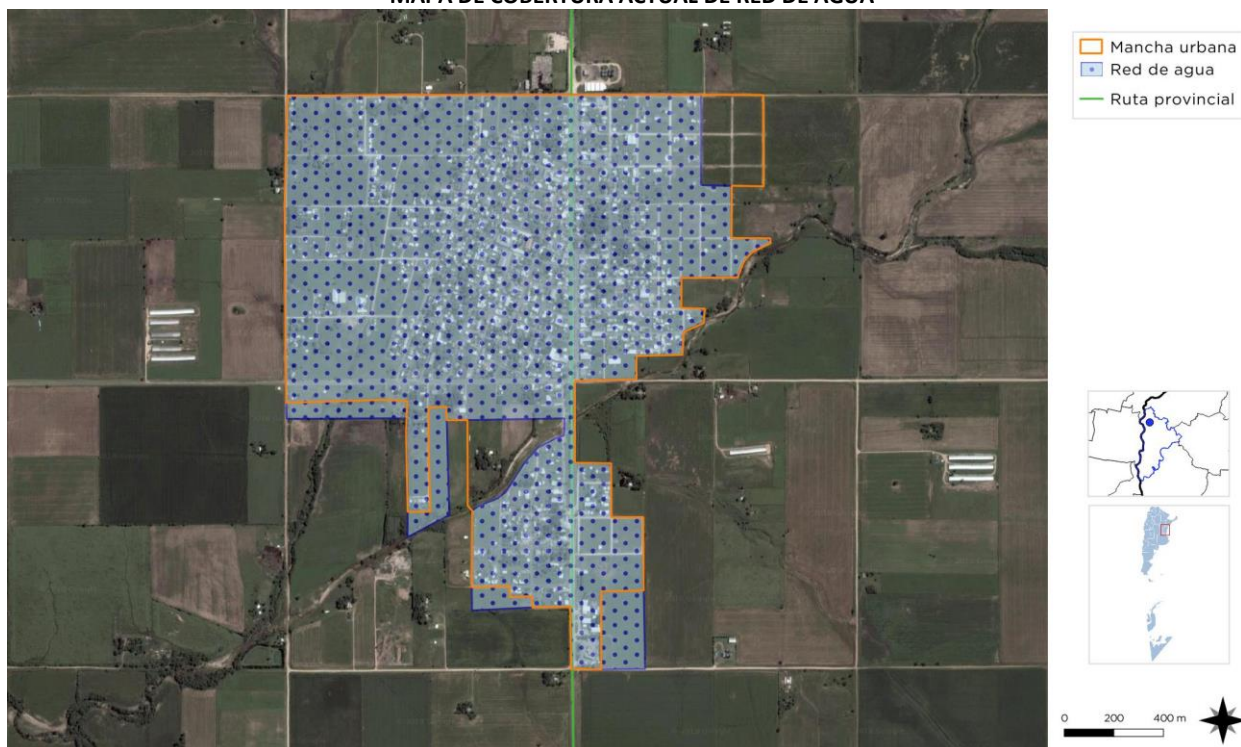
La localidad ha realizado importantes gestiones y obras para mejorar el servicio y la calidad del agua potable para su población. Entre ellas, se cuenta con la construcción de una nueva toma de agua desde el río Paraná, la cual reemplazará en el corto plazo los pozos con agua subterránea, esta obra se encuentra avanzada en un 90%, y el 100% de la construcción de la red troncal que lleva el agua desde la toma en la costa, 8km hasta la nueva planta potabilizadora compacta. Esta nueva planta ya se encuentra en capacidad de funcionamiento y servirá para potabilizar el agua de río, junto con nuevos tanques de reserva distribuidos en la planta urbana ya construidos. De las obras restantes para completar este sistema, se encuentra pendiente la conexión de la planta potabilizadora a la red de distribución.

Además, se prevén obras de recambio de cañerías obsoletas de asbesto cemento por PVC



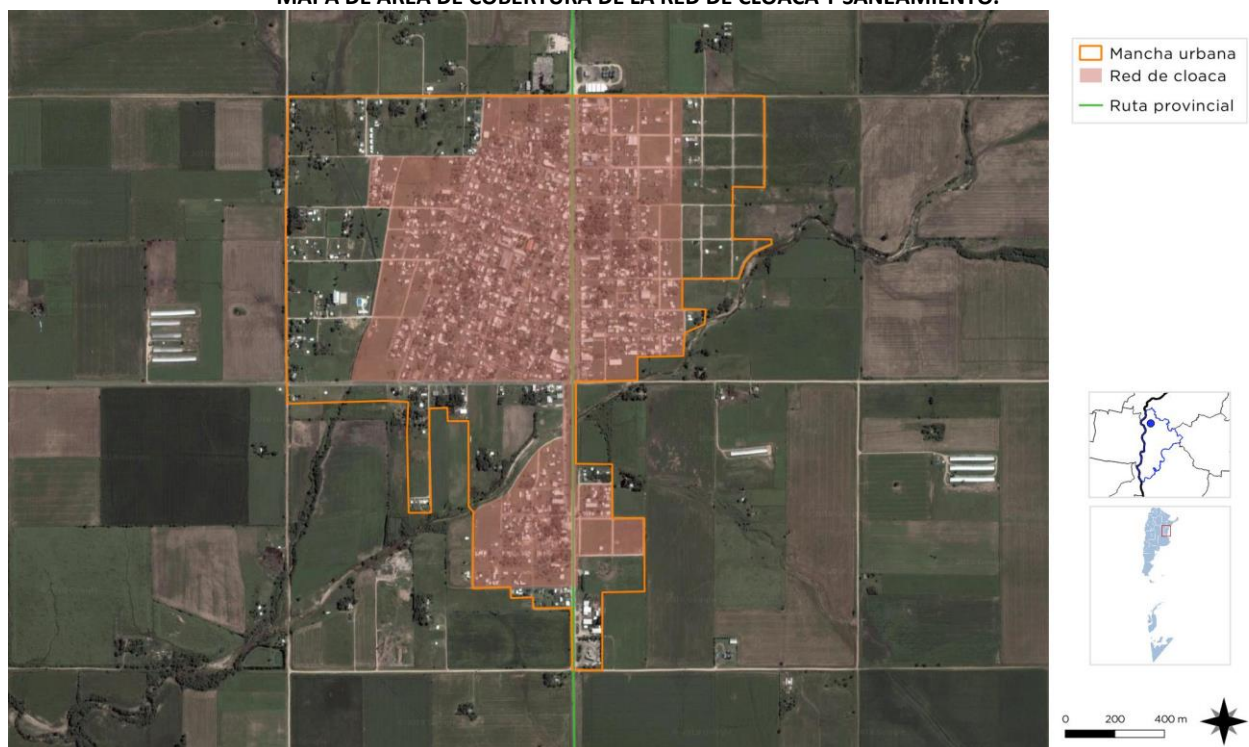


**MAPA DE COBERTURA ACTUAL DE RED DE AGUA**



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

**MAPA DE ÁREA DE COBERTURA DE LA RED DE CLOACA Y SANEAMIENTO.**



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Concejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.



## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

Valle María es una localidad que se ha fundado, crecido y desarrollado en torno a una comunidad con una gran tradición y arraigo en el trabajo agropecuario y cooperativo, lo que ha llevado a un desarrollo notable de la localidad no solo en estos aspectos, sino también en el industrial, comercial y de servicios.

Debido a esto, la constante en esta localidad son las viviendas de tipo A, siendo un porcentaje pequeño las viviendas tipo B, alrededor del 3,9% y las viviendas irrecuperables rondan el 0,5%, según los datos del Censo 2010.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda, Valle María ha recibido en un período de 10 años un total de 10 viviendas construidas por el Instituto Autárquico de Vivienda (IAPV) de la Provincia de Entre Ríos como el principal promotor de vivienda social en la provincia.

También se han financiado 10 viviendas más dentro de los Programas “Techo Digno” y “Mejor Vivir”.

Bajo estas circunstancias y ante una demanda en aumento no atendida, la Municipalidad ha desarrollado sus propios programas de vivienda que atiende a diferentes necesidades. En la construcción de viviendas, la Municipalidad ha desarrollado mediante el mecanismo de “Circulo” la construcción por parte de la misma municipalidad viviendas en terreno propio del beneficiario.

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

En el caso de Valle María, como ya se ha expuesto en los puntos anteriores, las viviendas de tipo B o con presencia de hacinamiento o carencia de servicios de saneamiento, son escasas. Esto también es un tema que la propia Municipalidad ha tomado mediante el desarrollo y puesta en marcha de un Plan Municipal de Ayuda a la Vivienda, mediante el cual se presta colaboración ya sea en materiales como en mano

de obra para mejorar las condiciones de habitabilidad de las viviendas.

Tanto este Plan como el “Círculo de Vivienda Municipal” se encuentran financiados con fondos propios y un gran esfuerzo de la propia gestión y de los contribuyentes para lograr conservar la calidad de vida de los pobladores de Valle María.

## Régimen de propiedad y tenencia

### Propietarios vivienda y Terreno

Valle María cuenta con un alto porcentaje de la tenencia del terreno y la vivienda, alcanzando al 94,1% según datos del Censo del 2010, y que según la información suministrada por la Municipalidad se ha elevado al 97,5% respecto a dicho censo.

Según el Censo 2010, Valle María contaba con 48 viviendas en tenencia regular, representando el 5,90% del total. Actualmente, y según la información suministrada por la Municipalidad, este valor ha disminuido a 30 viviendas lo cual representa una significativa disminución considerando, además, el crecimiento que ha tenido la localidad en esta última década.

## Villas y Asentamientos

Valle María es una localidad que no presenta asentamientos y villas. Las escasas viviendas irrecuperables o tipo B se encuentran dispersas en la planta urbana no conformando un área o sector específico.

Sin embargo, se reconoce que, aunque la mayoría de los hogares de la localidad se encuentran provistos de los servicios esenciales y en su mayoría administrado por el municipio, existe un porcentaje de familias que no acceden a la totalidad de los servicios básicos, los cuales se concentran en determinados sectores de la trama urbana, particularmente el costado oeste y este con la mayor vulnerabilidad, quedando afectadas 259 familias de forma directa.

### ZONA ESTE:

Comprendido por las calles Córdoba, Nogoyá, Buenos Aires y Marienthal, con un total de 11 manzanas conteniendo 153 lotes y una ocupación del 82.35% (126 lotes ocupados y 27 lotes libres). Lo habitan 101 familias alcanzando un total de 474 habitantes.

#### Materiales predominantes:

Paredes exteriores: muros de ladrillo con terminación de revoque.

Techos: chapa

Pisos: cerámicos y en menor grado carpeta de cemento.

#### Provisión de Servicios:

Agua corriente: 98%

Cloacas: 81.7 % (sistema colapsado, imposibilita nuevas conexiones)

Energía Eléctrica: 100%

Gas Natural: 78.1 %

Alumbrado Público: 72.73 %

Situación Dominial: 78.8 %

Desagüe Pluvial por pendiente natural en constante desarrollo.

#### Características Demográficas:

Mayores (más de 18 años menores de 60): 143

Adultos Mayores (+ de 60 años): 39

Menores de edad (menores a 18 años): 55

Hombres: 118

Mujeres: 119

### ZONA OESTE:

Comprendido por las calles Las Colonias, Alemanes el Volga, Los Jazmines y Francisco

Ramírez, con un total de 22 manzanas conteniendo 273 lotes y una ocupación del 65.56% (179 lotes ocupados y 94 lotes libres). Lo habitan 158 familias alcanzando un total de 515 habitantes.

#### Materiales predominantes:

Paredes exteriores: muros de ladrillo con terminación de revoque.

Techos: chapa

Pisos: cerámicos y en menor grado carpeta de cemento.



#### Provisión de Servicios:

Agua corriente: 93.70%

Cloacas: 84.20 %

Energía Eléctrica: 97%

Gas Natural: 59.50 %

Alumbrado Público: 61.15 %

Situación Dominial: 61.80%

Desagüe Pluvial a cielo abierto con graves problemas de escurrimiento.

#### Características Demográficas:

Mayores (más de 18 años menores de 60): 279

Adultos Mayores (+ de 60 años): 54

Menores de edad (menores a 18 años): 137

Hombres: 241

Mujeres: 229

Como se puede ver en los indicadores, estas áreas se encuentran con un alto grado de Provisión de Servicios y viviendas de tipo A o B, por lo cual no se puede categorizar como Villas o Asentamientos, sino como sectores a mejorar y completar las condiciones de habitabilidad.

habitabilidad, mostrando un 3,71% de tipo III y 0,12 de tipo IV.

#### HOGARES Y VIVIENDA

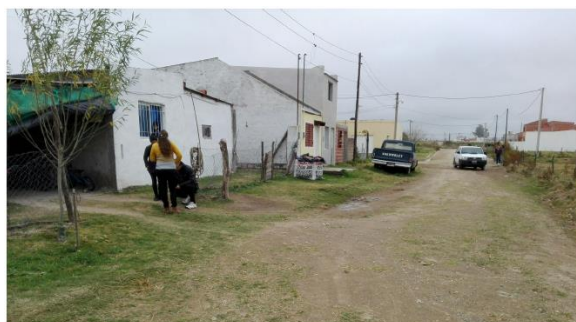
TOTAL: 809 hogares, 957 viviendas

#### CUADRO HACINAMIENTO DEL HOGAR. PORCENTAJE DE HOGARES

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	31,52%	24,77%	22,07%
0,51 a 0,99	24,23%	18,66%	17,84%
1 a 1,49	31,64%	29,50%	30,71%
1,50 a 1,99	6,55%	9,24%	9,98%
2,00 a 3,00	5,93%	14,01%	15,26%
Más de 3,00	0,12%	3,82%	4,14%

FUENTE: Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.  
Asuntos Municipales, elaboración en base a datos del INDEC.  
Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010,  
procesado con Redatam+SP

#### INTERVENCION EN AREAS VULNERABLES



FUENTE: Municipalidad de Valle María. Programa Hábitat.

#### CUADRO CALIDAD DE LOS MATERIALES DE LA VIVIENDA (CALMAT). PORCENTAJE DE HOGARES

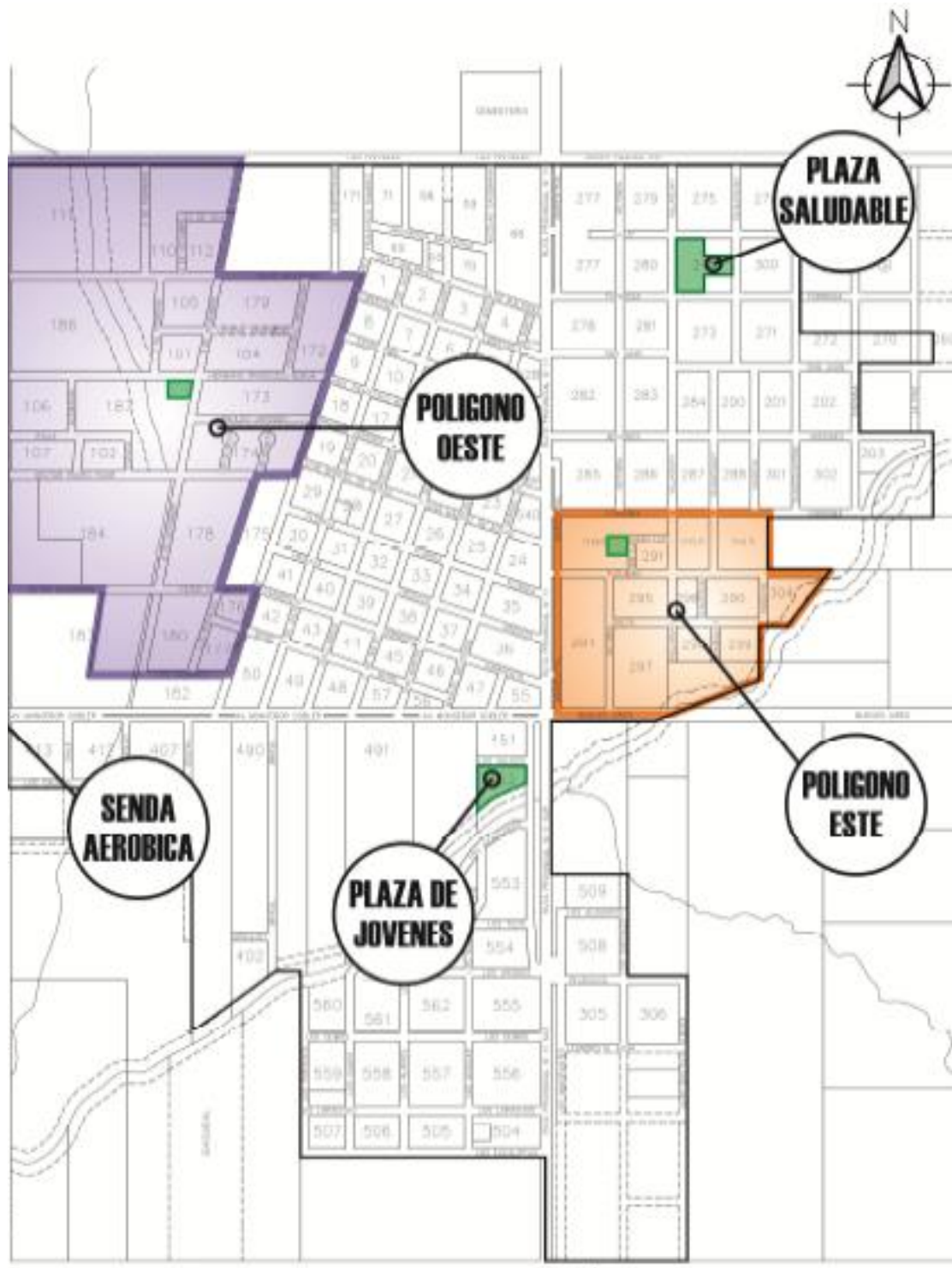
CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	81,83%	64,83%	56,20%
CALMAT II	11,62%	15,90%	21,34%
CALMAT III	3,71%	12,21%	11,54%
CALMAT IV	0,12%	2,14%	3,81%

FUENTE: Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.  
Asuntos Municipales, elaboración en base a datos del INDEC.  
Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010,  
procesado con Redatam+SP

## Hacinamiento Crítico

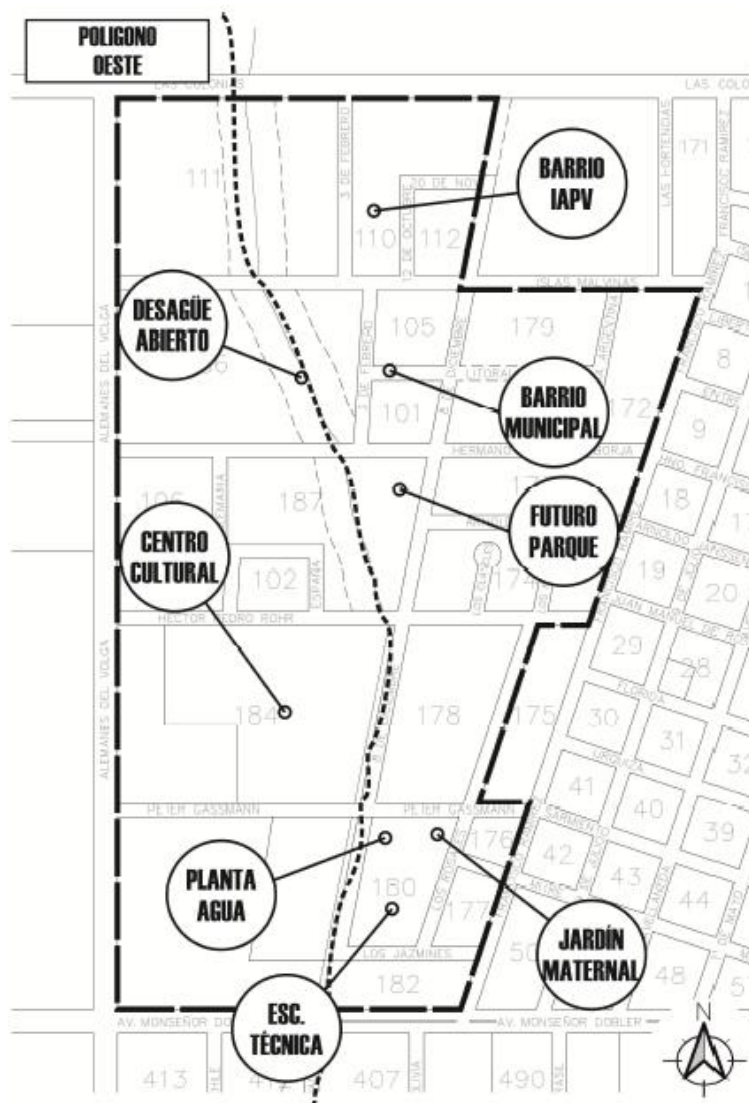
Como en el caso anterior, Valle María no presenta situaciones de áreas o sectores con Hacinamiento Crítico, los cuales no alcanzan al 0,12 % con más de 3 personas por cuarto, bastante inferior a los indicadores de provincia y país. La calidad de materiales de la vivienda también mantiene las condiciones de buena

PLANO UBICACIÓN DE POLÍGONOS DE INTERVENCIÓN.

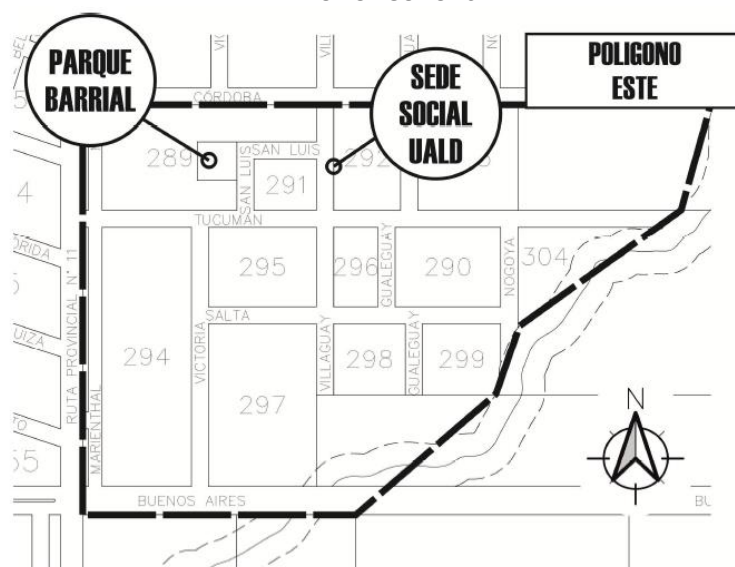


FUENTE: Municipalidad de Valle María. Programa Hábitat.

PLANO POLÍGONO OESTE



PLANO POLÍGONO ESTE



FUENTE: Municipalidad de Valle María. Programa Hábitat.

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

La distribución de los establecimientos educativos se encuentra dispersa en la planta urbana, aunque se evidencia una mayor concentración en área central. Por la escala de la localidad, se puede decir que la distribución es adecuada con acceso a los diferentes sectores de la población.

### Establecimientos:

- Nivel Inicial “Espíritu Santo”, pública de gestión privada. Dirección: Hno. Francisco Borja entre Avellaneda y 1º de Mayo.
- Escuela Primaria Nº 102. “Espíritu Santo”, pública de gestión privada. Dirección: Hno. Francisco Borja entre Avellaneda y 1º de Mayo.
- Escuela Primaria Bernardo de Monteagudo. Pública.
- Escuela Secundaria Instituto Privado D-185, “Espíritu Santo”, anexo de la Escuela Primaria. Pública de gestión privada. Dirección: Hno. Francisco Borja entre Avellaneda y 1º de Mayo.
- Escuela Secundaria Provincial Nº 1. “Dr. Carlos Pellegrini”. Pública: nivel secundario y secundario para adultos nocturna. Dirección: Islas Malvinas y Nicolás Gassmann.
- Escuela Técnica y Centro de Formación Profesional (ex Escuela Monotécnica y de

### ESCUELA “ESPÍRITU SANTO”



FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial: [vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)

### ESCUELA TÉCNICA



FUENTE: Elaboración Propia.

### JARDÍN MATERNAL MUNICIPAL



FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial: [vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)

Extensión Cultural Nº 29). Pública. No cuenta con edificio propio, actualmente funciona en las instalaciones del Complejo Cultural Municipal. Cuenta con terreno donado. Dirección: Calle Peter Gassmann, entre Alemanes del Volga y 8 de diciembre. Anexo en calle Entre Ríos y Francisco Ramírez.



- Jardín Maternal. Municipal, para niños de 3 y 4 años. Dirección: Calle Marienthal, entre Buenos Aires y Tucumán.
- Aula Virtual y Carreras a distancia. Convenio con la Univ. Nacional del Litoral a través de la Escuela Nº 29.
- En el ejido, cuenta con una escuela rural de nivel primario, pública, a 1 km de la planta urbana.

En cuanto a los establecimientos proyectados para la localidad, se desarrolló el proyecto para el edificio y creación de una nueva UENI (nivel inicial), cuenta con terreno donado. Se dejó sin financiamiento la construcción del mismo. También se gestiona la creación y construcción de una nueva escuela de nivel primario.

## Salud y Seguridad

Valle María cuenta con un Centro de Salud, de atención primaria y gestión provincial funcionando en un edificio municipal. La atención es de 24 hs con guardia pasiva, y diurna con consultorios externos de clínica general, ginecología, cardiología, urología, odontología, gabinete psicológico y social, nutricionista, traumatología, radiología, enfermería.

La administración, ambulancia, choferes y mantenimiento del edificio se encuentra a cargo de la municipalidad. Este equipamiento y servicio de salud es insuficiente para cubrir la demanda de la población local y de ciudades vecinas, atendiendo a más de 1500 personas al mes la cual colapsa en época estival atendiendo a los visitantes y turistas.

Los tratamientos o asistencias que elevan la complejidad de esta institución, son derivados a centros asistenciales de mayor complejidad a la Capital Provincial, 30 km.

### Establecimientos:

- Centro de Salud “Dr. Rubén Ghiggi”. Dirección: Calle Urquiza y Avellaneda

En materia de seguridad el municipio cuenta con una comisaría.

### Establecimientos:

- Comisaría. Dirección: RP Nº11, entre calles Formosa y San Juan

#### ÁREA CENTRAL: CENTRO DE SALUD



FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial: [vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)

#### DESTACAMENTO POLICIAL SOBRE RP Nº11.



FUENTE: Elaboración Propia.



**Plaza en zona ESTE.**

FUENTE: Municipalidad de Valle María. Programa Hábitat.



**Plaza en zona OESTE.**

FUENTE: Municipalidad de Valle María. Programa Hábitat.



**Planta Potabilizadora de agua.**

FUENTE: del consultor.



**Complejo Municipal de Piletas.**

FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial:  
[vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)



**Complejo Municipal de Piletas.**

FUENTE: Municipalidad de Valle María. Sitio oficial:  
[vallemaria.gov.ar](http://vallemaria.gov.ar)

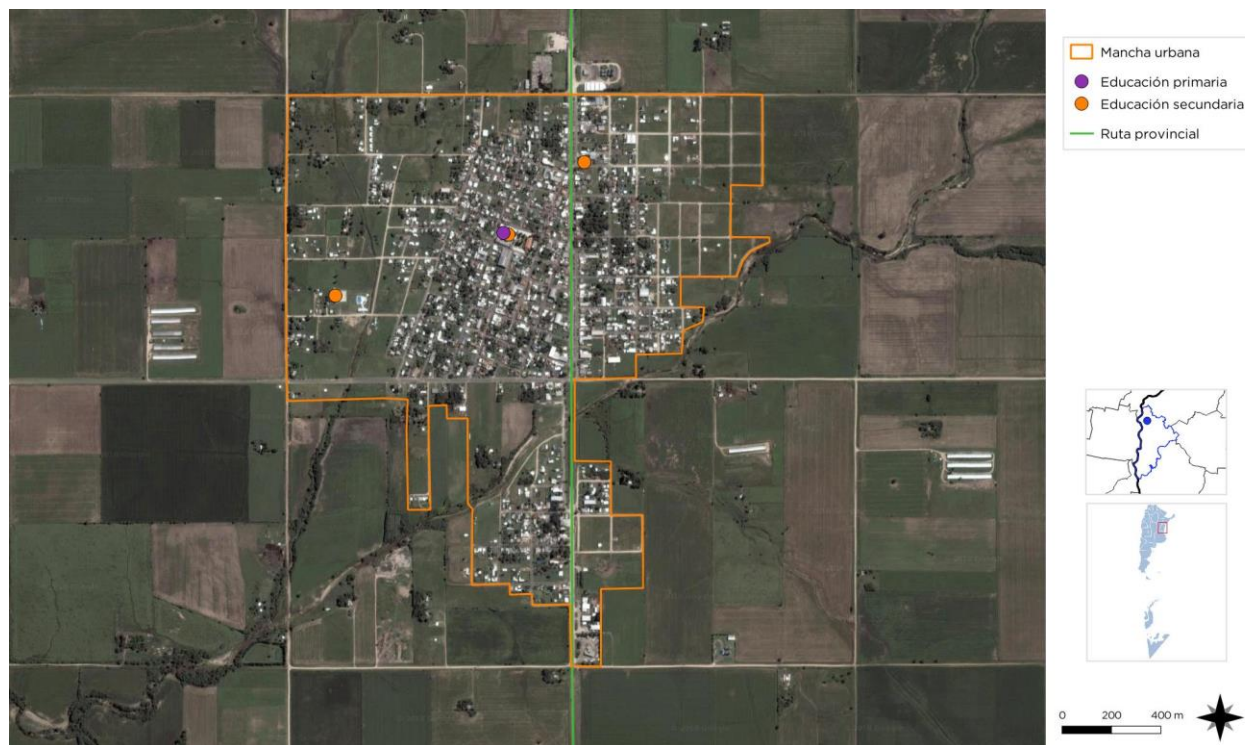


**Polideportivo Municipal.**

FUENTE: del consultor.

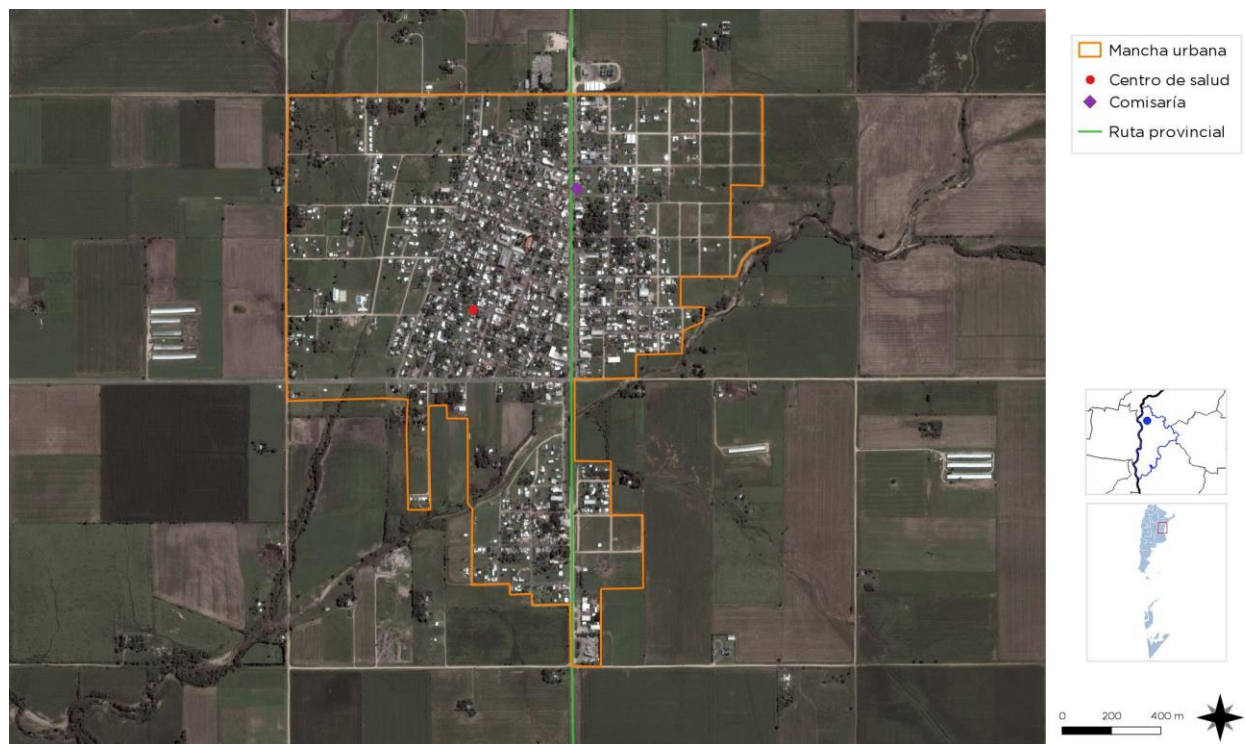


### MAPA DE ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

### MAPA DE ESTABLECIMIENTOS DE SALUD Y SEGURIDAD



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.



## Dimensión Económica

### Actividades económicas locales

Valle María se ubica en una zona poseedora de tierras de gran fertilidad y producción con diversidad de explotaciones agrícolas, ganaderas, lechera, avícola, apícola, etc. siendo estas actividades productivas las más antiguas y genuinas de sus habitantes lo que ha fomentado con el tiempo, la instalación de plantas de acopio de cereales, transportes de cargas, y actividades anexas y derivadas como la metalmecánica, agrotécnicas y agroquímicas, entre otras.

Se destaca que las mayores inversiones y emprendimientos son principalmente de origen local o de la microrregión, con una importante presencia de microemprendimientos: productos derivados de la miel, chacinados, quesos, dulces y productos artesanales, entre otros.

Su localización a 36 kilómetros de la Capital Provincial, sobre la RP Nº 11, contribuye con el crecimiento económico permitiéndole acceder a servicios e infraestructura: gas natural, red cloacal, alumbrado público, conectividad digital.

En cuanto a la expansión agropecuaria, la posición geográfica relativa de Valle María y de la región de influencia, le permite acceso rápido y efectivo a rutas nacionales y del Mercosur, ya sea por el túnel subfluvial en Paraná hacia el oeste, RN Nº12 y Nº127 al norte, por RN Nº131 a RN Nº18 hacia el este, por RP Nº11 al sur, puente Rosario-Victoria y Zárate-Brazo Largo, o salida fluvial por el Puerto de Diamante.

Esta ventaja comparativa, posiciona la región de manera inigualable, sumado a la riqueza de sus suelos y trabajo rural.

Estas ventajas también se están potenciando desde otros perfiles económicos como ser el turístico, que se encuentra incentivado desde las áreas de gobierno local y provincial: el camping y balneario municipal de Valle María es el principal atractivo junto al patrimonio, eventos, festividades y tradiciones locales, lo que ha fomentado la radicación de proveedurías y

locales gastronómicos, alojamiento y demás servicios relacionados.

El aumento de la productividad del rubro de la construcción a nivel provincial y nacional, ha permitido el establecimiento de una planta de hormigón elaborado, metalúrgicas, marmolerías, corralones, fábricas de aberturas y mobiliarios entre otras. La actividad comercial es activa con presencia de mercado mayorista, crecimiento del comercio minorista en una amplia cantidad de rubros, textiles, muebles, mercados, alimentos, etc. Los servicios también se hacen presentes.

*“Apicultura: las características climáticas regionales, sumadas a las características agroecológicas, permiten desarrollar esta actividad. Aproximadamente un 80 % se vende a granel a acopiadores zonales, cooperativas o firmas comerciales para su exportación.*

*Avicultura: en lo referente a los requerimientos para el desarrollo de la producción de pollos parrilleros, es una actividad que se caracteriza por ser sumamente intensiva y concentrada en pequeños predios. Con respecto a la producción de huevos, el productor realiza la venta del producto por cuenta propia. El sector avícola se presenta en el territorio como una de las actividades a considerar desde el punto de vista productivo.*

*Existen reconocidas fábricas de tejidos de punto, fábrica de alpargatas, muebles de algarrobo, prendas de algodón, empresas constructoras, trabajadores independientes que se dedican a la producción de ladrillos para la construcción, horticultores, panificación artesanal, transportistas, reposterías y alrededor de 80 comercios de diferentes rubros como alimentos, ropa, calzados, salud, alojamiento, etc.”* (Documento Programa Hábitat, Municipalidad de Valle María. 2017).

Por otro lado, se encuentra en desarrollo un área destinada a parque industrial de alrededor de 44 has, denominada CHACRA 100. El Municipio ha encarado su recuperación en función de la búsqueda de definir un perfil económico agroindustrial y turístico para localidad. Ubicada a 2000 m de la planta urbana y con acceso directo desde RP Nº11. Según la información publicada

por el sitio oficial [www.vallemaria.gob.ar](http://www.vallemaria.gob.ar), El Parque Industrial cuenta con:

*“Creado oficialmente en el año 2014 el Parque Industrial y de Servicios de Valle María (Ordenanza 84/2014).*

*El parque se encuentra ya con todos los servicios básicos para que las empresas puedan comenzar a instalarse (cerco perimetral y tendido de red eléctrica). Su superficie ronda las 40 hectáreas y se encuentra ubicado a 2 kilómetros de la planta urbana. Se accede a él por la Ruta Provincial 11, a la altura del kilómetro 30.*

*El predio está destinado a industrias secas y empresas de servicios y se encuentra dividido en tres sectores diferenciados según el tipo de actividad: industrias alimenticias; industrias PyMES, no alimenticias ni químicas; industrias químicas.”*

El desarrollo del parque industrial influiría a la región y a la actividad productiva local que se vincula directamente a la producción agropecuaria.

Estos terrenos de propiedad provincial y de uso en los últimos tiempos del INTA, han sido donados al Municipio para el uso industrial, pero además permite la revalorización de un sector declarado de interés patrimonial, lindante al mismo y que otrora fuera el primer asentamiento de los inmigrantes “Alemanes del Volga”.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Los indicadores relevados en el Censo 2010 respecto a la ocupación por rama de actividad, muestra un correlato con las principales actividades de la localidad y de la microrregión. El sector primario y la industria (mayormente derivada de este) son los principales generadores de mano de obra abarcando el 43,1% entre ambas, seguido por la actividad comercial, hotelera y restaurantes, junto a los servicios sociales.

En menor medida, los servicios empresariales, salud y educación, y construcción y suministros. Este último ha tenido un buen impulso en la última década, por lo cual seguramente un relevamiento más actualizado dé lugar a otros índices.

CUADRO OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD.

Provincia	ENTRE RÍOS	
Municipio	ALDEA VALLE MARÍA	
Código de Municipio	300077	
INDICADOR	DATO ABSOLUTO	PORCENTUAL
Sector Primario	215	17,9%
Industria (sector secundario)	303	25,2%
Construcción y Suministros	65	5,4%
Comercio, Hoteles y Restaurantes	200	16,6%
Servicios Empresariales	112	9,3%
Salud y Educación	103	8,6%
Servicios Sociales	206	17,1%

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

GRÁFICO OCUPADOS SEGÚN RAMA DE ACTIVIDAD.



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

## Tasa de desocupación

En cuanto a los indicadores de trabajo formal e informal, el censo 2010 entrega como dato un 65,7% de trabajo formal bastante por encima del 34,3% de trabajo informal.

No se cuenta con información censal respecto a este indicador.

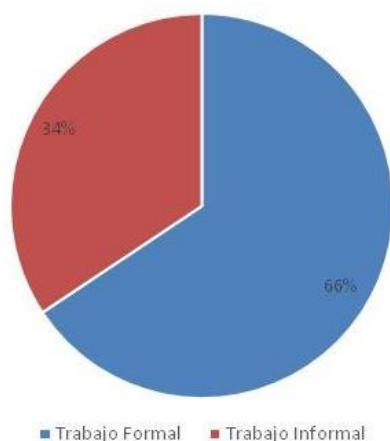
**CUADRO TRABAJO INFORMAL.**

<b>Provincia</b>	<b>ENTRE RÍOS</b>	
<b>Municipio</b>	<b>ALDEA VALLE MARIA</b>	
<b>Codigo de Municipio</b>	<b>300077</b>	
<b>INDICADOR</b>	<b>DATO ABSOLUTO</b>	<b>PORCENTUAL</b>
<b>Trabajo Formal</b>	587	65,7%
<b>Trabajo Informal</b>	307	34,3%

FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

**GRÁFICO TRABAJO INFORMAL**

Distribución de los asalariados según formalidad



FUENTE: SPTyCOP en base a datos del Censo 2010

## Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$



riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

# AMENAZA

## factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para

# VULNERABILIDAD

## factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

### Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

La identificación de amenazas en la localidad de Aldea Valle María se formuló mediante la realización de un cuestionario y entrevistas con las autoridades locales en los trabajos de campo, con el objeto de identificar, evaluar y concientizar sobre las amenazas naturales y/o antrópicas que pudieran afectar a la localidad.

La localidad se encuentra en un área geográfica donde existen amenazas de diferente grado: el área o casco urbano se encuentra en zona sin amenazas severas. Principalmente se ve afectada por el desborde del Aº “Crespo” por grandes precipitaciones.

Sobre el frente costero del río Paraná, en el cual tiene jurisdicción, no se encuentran asentamientos o urbanizaciones, pero sí cuenta con equipamiento correspondiente al Balneario y Camping Municipal, el cual ve afectado su uso

e instalaciones por inundaciones y por peligro de deslizamientos de barrancas.

Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre su exposición a las amenazas naturales.

Los tipos de amenazas a las que es susceptible la localidad corresponden a:

De origen natural:

- Inundaciones: SI
- Huracanes: NO
- Sismos: NO
- Volcanes: NO
- Deslizamientos: SI
- Contaminación: NO
- Sequías: OCASIONALES
- Incendios forestales: NO
- Granizo: OCASIONAL
- Tormentas severas: OCASIONAL
- Tornados: NO
- Otras: ANEGAMIENTOS POR DESBORDE DE CAUCES Y ARROYOS.

Por causas antrópicas:

- Derrames de sustancias químicas: NO
- Explosiones: NO
- Gasoductos: NO
- Fumigación con agroquímicos: SI

Respecto a la frecuencia, intensidad, ubicación y área de influencia de las amenazas que pudieran afectar a las personas, viviendas u otras instalaciones, se cuenta con información respecto a la ubicación y a las áreas afectadas por cada uno de los eventos, pero no respecto a la frecuencia e intensidad.

En el mapa de AMENAZAS se puede identificar y localizar el origen de las amenazas, y algunos de los procesos que las agravan como ser basural a cielo abierto, arrastre de contaminación, falta de cobertura vegetal, etc. También las áreas de impacto de la amenaza poblacionales y de instalaciones identificando zonas de amenaza Alta, Media y Baja

Las causas que provocan las diferentes amenazas se encuentran identificadas para cada tipo:

**Inundaciones:** Crecientes del río Paraná y sus afluentes sobre la costa, particularmente en la zona del Balneario y Camping Municipal. Las crecientes del río van socavando la costa, disminuyendo en algunos sectores el espacio de tierra entre río y barranca y, en otros casos, dejando sedimentos ampliando este margen.

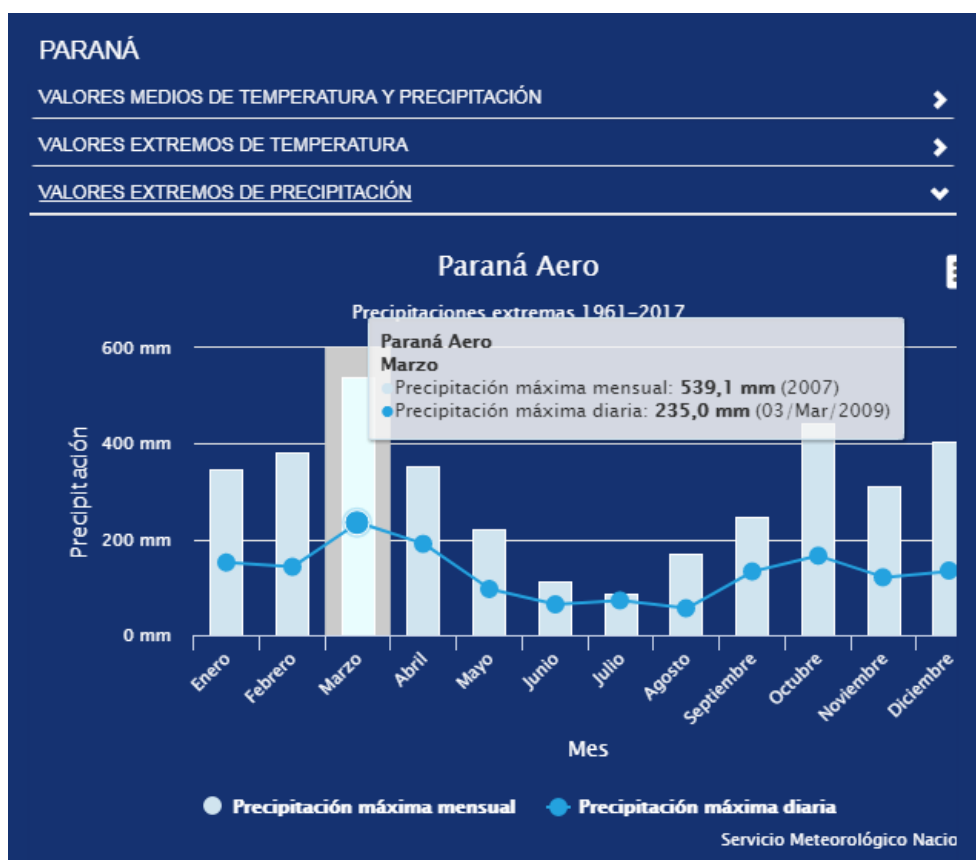
**Deslizamientos:** Las barrancas sobre toda la costa del río Paraná, son susceptibles de deslizamientos y desmoronamientos. *“Estos “deslizamientos” pueden obedecer a procesos naturales o a la desestabilización de masas de tierra por acción directa o indirecta del hombre: deforestación, cortes en laderas, rellenos, cambio en el flujo de aguas superficiales o subterráneas”v.*

En el caso de Aldea Valle María, la zona afectada particularmente es el Balneario y Camping Municipal”, el cual corresponde a un equipamiento turístico y recreativo, sin presencia de población asentada en el predio o en sus inmediaciones.

**Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:** Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas naturales de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos.

En áreas urbanas, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües, la urbanización de zonas aledañas particularmente al Aº “Crespo” y a zonas bajas naturales que aportan a este arroyo achicando el área de desborde natural. Esto

GRÁFICO ESTADÍSTICAS DE PRECIPITACIONES EXTREMAS 2016-2017



FUENTE: Servicio Meteorológico Nacional

afecta áreas particulares las cuales se anegan con agua y derivan excedentes pluviales.

En cuanto a la posibilidad de estimar las consecuencias del problema (magnitud, intensidad, duración/permanencia del efecto, probabilidad de ocurrencia) no se encuentran “medidos o monitoreados” para cada una de las amenazas y áreas detectadas. Las frecuencias y periodicidad de las inundaciones se encuentran medidas y registradas en las recurrencias del río Paraná, y una proyección estimada respecto a la periodicidad con algunos datos de estimados de magnitud, intensidad, duración/permanencia del efecto en el área afectada.

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera:

Valle María y la región en la que se encuentra no está considerada como zona de amenazas severas de origen natural vinculadas a la atmósfera. Sin embargo, se han presentado de manera ocasional tormentas fuertes, con vientos de 100 km/h aproximadamente, lluvias abundantes en poco tiempo y ocasional caída de granizo. Los meses con mayor probabilidad de frecuencia corresponden a marzo, octubre y diciembre.

Si bien no se encuentran datos específicos para la localidad, se grafican las estadísticas encontradas para la ciudad de Paraná y su área de influencia por parte del Servicio Meteorológico Nacional.

### Amenazas de origen geológico:

Valle María no se encuentra en una zona de amenaza de origen geológico y sus eventos como sismos, terremotos, erupción de volcanes, desprendimiento de roca.

De todas maneras, cuenta con un frente costero sobre el río Paraná en el cual se ha desarrollado el Camping y Balneario Municipal como el principal equipamiento. La planta urbana se ubica a 8km de la costa.

La amenaza a la cual se ve afectada es el de deslizamiento y desmoronamiento de barrancas, fenómeno presente sobre toda la costa del río Paraná. En el caso de Aldea VALLE MARÍA, la zona afectada particularmente es el Balneario y Camping Municipal con presencia de riesgo debido a los movimientos naturales de la barranca, los escurrimientos pluviales sobre y en la misma y vertientes naturales.

Actualmente, el camino de ingreso se encuentra asfaltado y se realizaron trabajos de aterrazamiento, conducción de desagües pluviales y cambios de pendiente para proteger la obra realizada. En los últimos años no ha habido inconvenientes de desestabilización de la calzada.

### Amenazas hidrometeorológicas:

En la localidad de Valle María se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos. Prestando especial atención a la zona urbanizada podemos enumerar lo siguiente:

- **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:**

también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano.

Son causadas por lluvias intensas y de corto plazo.

Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas naturales de los arroyos y cauces afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües y alcantarillados han quedado chicos.

En el área urbana de Valle María, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües, la urbanización de zonas aledañas particularmente al Aº “Crespo” el cual atraviesa la Aldea en su costado sur. Este arroyo recibe aportes de una cuenca de 12 km de extensión aguas arriba. Si



bien el área de desborde natural desde hace una década a la fecha no se ha reducido, sí han aumentado los caudales de agua en épocas de lluvias copiosas.

Esto afecta la calle colectora paralela a la RP N°11 en su cruce el cual queda sumergido completamente. Además, del arrastre de sedimentos y el ensanche del cauce, afecta el cruce de la troncal de cloacas, el cual se ha elevado, pero en lluvias y tormentas fuertes a veces queda bajo agua y se corta. No presenta hogares afectados en este sector.

Además, Valle María presenta una zona “baja”, en el extremo oeste de la planta urbana, por la cual corre un canal pluvial natural, el cual aporta al caudal del arroyo.

Respecto a los factores que pueden colaborar en aumentar esta amenaza, no existen microbasurales o sectores con residuos en las calzadas y cordones cunetas, la recolección de residuos se realiza diariamente, y la población cumple con las normas de horarios para la extracción de los RSU.

La mayor parte de la planta urbana cuenta con drenajes en calzadas, a excepción de dos sectores con inconvenientes en las zonas oeste y este de la planta urbana.

Por otro lado, la cantidad de espacios verdes en la localidad es insuficiente por lo que colabora en el aumento de los caudales de agua acumulada por lluvias en las calles.

#### • Inundaciones costeras o ribereñas:

Crecientes del río Paraná y sus afluentes sobre la costa. Particularmente en la zona del Balneario y Camping Municipal. Las crecientes del río afectan las instalaciones, sector de playas y camping, y calle vehicular (de broza).

El área urbana no se ve afectada por esta amenaza.

#### • Mixtas:

Se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua.

En el sector Este de la localidad se presenta el caso de anegamientos mixtos combinados por el desborde del arroyo Crespo debido al aumento de caudal por lluvias copiosas y fuertes y de la escasa capacidad de los desagües pluviales de la zona.

#### • Falta de cobertura vegetal natural:

Debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.

#### • Condiciones actuales de cambio del sistema climático:

Derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado al ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.

#### • Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:

Próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapar los desagües y las bocas de tormenta.

En Aldea Valle María, no se registran basurales clandestinos, pero sí se identifica el predio del basural municipal que se encuentra cercano al Aº Crespo y a la planta urbana. Aunque no se han desarrollado crecientes del arroyo que afecten al basural propiamente dicho, sí se consideran contaminación de suelos y aguas de vertiente y subterráneas a raíz del mismo.

#### • Construcción indiscriminada:

Valle María no presenta urbanizaciones o asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

De acuerdo a toda la información recabada, se identifican y ubican en el mapa las siguientes amenazas:

1. Deslizamiento y desmoronamiento de barrancas.
2. Pluviales o anegamientos por lluvias intensas.
3. Inundaciones costeras o ribereñas.
4. Mixtas
5. Falta de cobertura vegetal natural
6. Condiciones actuales de cambio del sistema climático
7. Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto.

## Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

**A.- Exposición y susceptibilidad física:** se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

**B.- Fragilidad socioeconómica:** se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

**C.- Falta de resiliencia:** para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...”<sup>vi</sup> Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

### A.-Exposición y susceptibilidad física:

En las zonas de amenazas existen asentamientos humanos los cuales se identifican en el mapa de Vulnerabilidad.

Para su categorización, se establecen tres zonas de vulnerabilidad de acuerdo al porcentaje de viviendas deficitarias por manzana. Por ejemplo:

Vulnerabilidad Alta: 100% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Media: 90 y 50% viviendas/mz.

Vulnerabilidad Baja: menos del 50% viviendas/mz.

En zona de barrancas y costa del río Paraná, no hay asentamientos de ningún tipo.

En zona urbana, la vulnerabilidad es baja: afectando al 10/20%, debido principalmente a que las manzanas no se encuentran completamente densificadas. No se presentan asentamientos precarios ni irregulares.

La accesibilidad es uno de los factores de importancia a analizar a la hora de evaluar la Vulnerabilidad, entre los factores se encuentra la transitabilidad y la circulación de vehículos de atención médica, seguridad, bomberos, etc. En estos casos, la accesibilidad es por asfalto. Los vehículos de rescate pueden acceder por calles laterales. La RP N°11 y el puente sobre el A° Crespo, no se ve afectada por cortes por desborde, manteniendo la circulación.

El puente sobre el arroyo de la RP N°11 en el que se presenta con mayor riesgo: es antiguo, y presenta áreas deterioradas y sectores con hundimiento y derrumbe de taludes. De no realizarse tareas de mantenimiento o la construcción de uno nuevo, corre peligro de derrumbe afectando no solo la transitabilidad de

la ruta propiamente dicha, sino también de las personas que circulan como las del entorno al arroyo.

#### **B.-Vulnerabilidad social:**

Según los datos suministrados por la Municipalidad de Aldea Valle María, el grado de alfabetización de la población según el Censo 2010 del Indec se mantuvo constante, aunque disminuyó en porcentaje respecto a las proyecciones de crecimientos estimadas.

Respecto a la posibilidad de identificar las poblaciones vulnerables, niños, ancianos, pueblos originarios, mujeres jefas de hogar, etc., no se cuenta con datos específicos. Para ello es necesaria la realización de un censo y relevamiento específico. Se reconoce la presencia de hogares vulnerables en su composición general, pero no un segmento de la población más afectada por sobre la otra.

La población cuenta con los servicios básicos de infraestructura: red de agua potable, gas, electricidad y cloaca. Además, cuenta con un centro de salud de atención primaria con atención reducida. Las derivaciones de urgencias y complejidades se llevan al Hospital San Martín en la ciudad de Paraná.

Respecto a datos de población con NBI y nivel de empleo, entre otros componentes, la Municipalidad de Aldea Valle María cuenta con información del 2010. Los mismos se encuentran desactualizados y no se pudo acceder a la información de mapeo por radio censal.

Respecto a las actividades productivas, en zona de ejido rural, predomina la agricultura y plantas de acopio de cereales. Sobre la costa, la actividad predominante es el turismo a través del balneario y camping municipal y grupos de cabañas instaladas en las inmediaciones. En las zonas urbanizadas, el empleo predominante es el administrativo, comercial, construcción, empleos en fábricas y emprendimientos locales y de la microrregión, entre otros.

No se cuenta con datos fehacientes para lograr determinar cómo se ven afectadas estas actividades por las amenazas detectadas, pero sí se puede determinar que los usos del balneario y camping quedan inutilizables, parcial o totalmente, según el grado de creciente del río Paraná. En área urbana, no hay actividades, propiamente dicha, afectadas.

#### **C.- Falta de resiliencia para enfrentar los desastres:**

Está vinculado a la habilidad de recuperación y adaptación de la comunidad y al desarrollo de sus capacidades.

Aldea Valle María es una comunidad que no cuenta con capacitación o trabajo sobre el manejo de desastres y no se cuentan con antecedentes o experiencias desde las cuales poder definir las condiciones de resiliencia local.

### **Identificación de capacidades**

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad de Valle María, no se encuentran organizados los organismos gubernamentales y las no gubernamentales para encarar una gestión del riesgo o para desarrollar un trabajo integral y coordinado. La sociedad civil tampoco se encuentra preparada para prevenir casos de amenazas. La ausencia de instituciones como Defensa Civil, bomberos u otro organismo capacitado para afrontar estos tipos de situaciones es un factor que aumenta la vulnerabilidad de la localidad en general.

Además, el municipio no cuenta con la capacidad financiera para llevar adelante una gestión de riesgos de desastres.

## El mapa de riesgo

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

### • Zonas de riesgo:

En el MAPA DE RIESGO, se encuentra delimitadas las zonas afectadas por las diferentes amenazas y vulnerabilidades.

Por un lado, sobre el borde costero, se identifican las instalaciones del camping y balneario municipal, la cual se identifica con una AMENAZA ALTA, causada por las inundaciones del río Paraná y los deslizamientos de la barranca, y UNA VULNERABILIDAD BAJA medida en función de que afecta instalaciones y equipamientos, pero no afecta asentamientos humanos.

En el área urbana, principalmente las zonas aledañas al cauce del arroyo Crespo, se identifican de la siguiente manera:

1 – la zona aledaña al puente de la RP N°11 sobre el arroyo Crespo hacia el oeste, en la cual se identifica una AMENAZA ALTA, debido a que el aumento del caudal del arroyo corta la calle colectora, pone en riesgo el puente mismo y la troncal de desagüe cloacal primario. En VULNERABILIDAD se identifica un grado MEDIO debido a que las infraestructuras y servicios básicos son las que se encuentran más vulnerables.

2 – zona aledaña al arroyo en su margen noreste: se identifica una AMENAZA MEDIA causada por el anegamiento e inundación del arroyo Crespo, y una VULNERABILIDAD BAJA debido a que el porcentaje de población afectada es menos del 50% viviendas/mz.

3 – zona oeste de la planta urbana: se identifica una AMENAZA MEDIA causada por el anegamiento e inundación del arroyo Crespo y desagües pluviales, y una VULNERABILIDAD MEDIA debido a que el porcentaje de población afectada se encuentra por encima del 50% viviendas/mz.

### • Grado de criticidad por zonas:

En el caso de Aldea Valle María, no se identifican zonas con altos grados de criticidad con necesidad de relocalizaciones de los asentamientos existentes. Los riesgos en las áreas urbanas pueden trabajarse y gestionarse adecuadamente para mitigar los efectos de las amenazas y disminuir las vulnerabilidades.

En este sentido, la municipalidad ha logrado llevar adelante el nuevo Código de Ordenamiento Urbano-Territorial, el cual delimita zonas a urbanizar y sus usos. En este sentido, ya ha tomado medidas en las zonas de riesgo, mediante la determinación de una franja de seguridad paralela a ambos márgenes del arroyo Crespo en el cual se puede plantear calle vehicular y espacio de uso público, recreación y esparcimiento, y se prohíbe la instalación de usos residenciales y equipamientos comunitarios colectivos (educación, salud).

Un tema específico lo constituye el actual predio destinado a depósito de RSU. El mismo es a cielo abierto y se ubica a 500 m de la planta urbana en el sector suroeste, lindando al arroyo Crespo.

En este sentido, la municipalidad ha adquirido un predio de 5ha, a 4 km de la planta urbana, con destino a una planta de reciclado de RSU y un biodigestor. En el año 2012 se presentó un proyecto de asistencia técnica y financiera a la Secretaría de Ambiente de la Nación, firmando el convenio respectivo a fines del año 2014, el cual lamentablemente no se ha concretado.

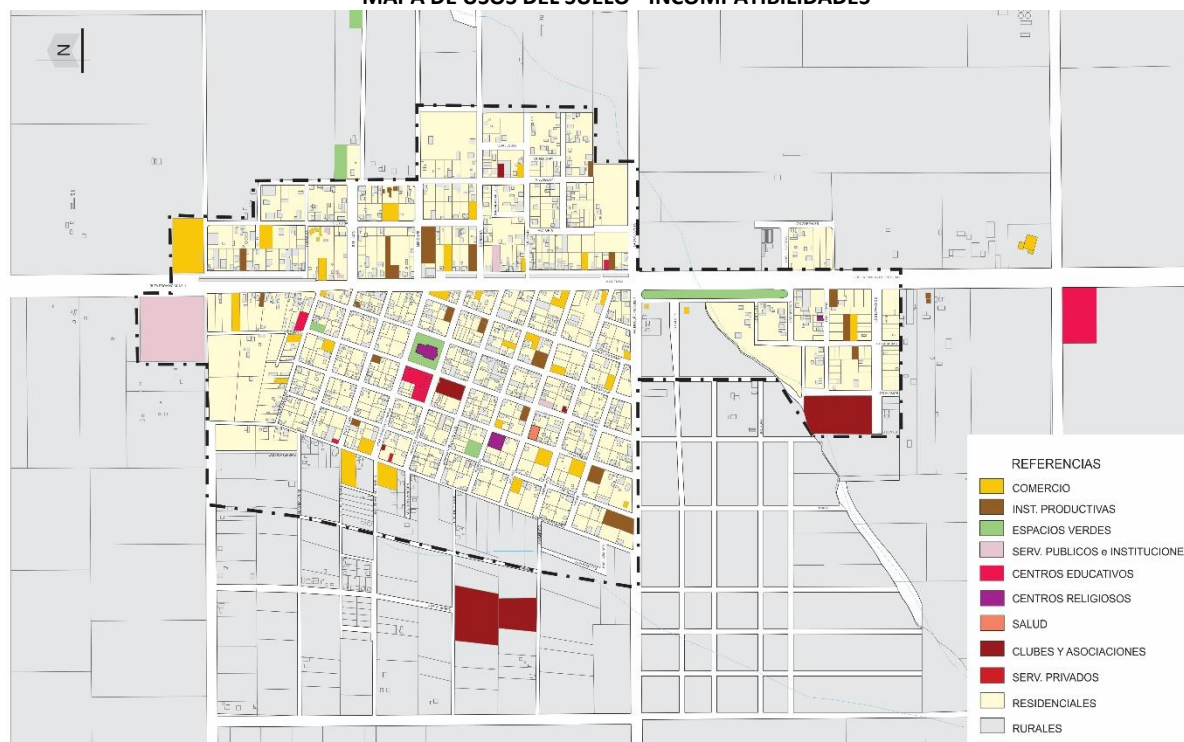


“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas  
sobre el Medio Humano Disponible en inglés  
(Estocolmo 1972), párrafo 6

#### MAPA DE USOS DEL SUELO - INCOMPATIBILIDADES

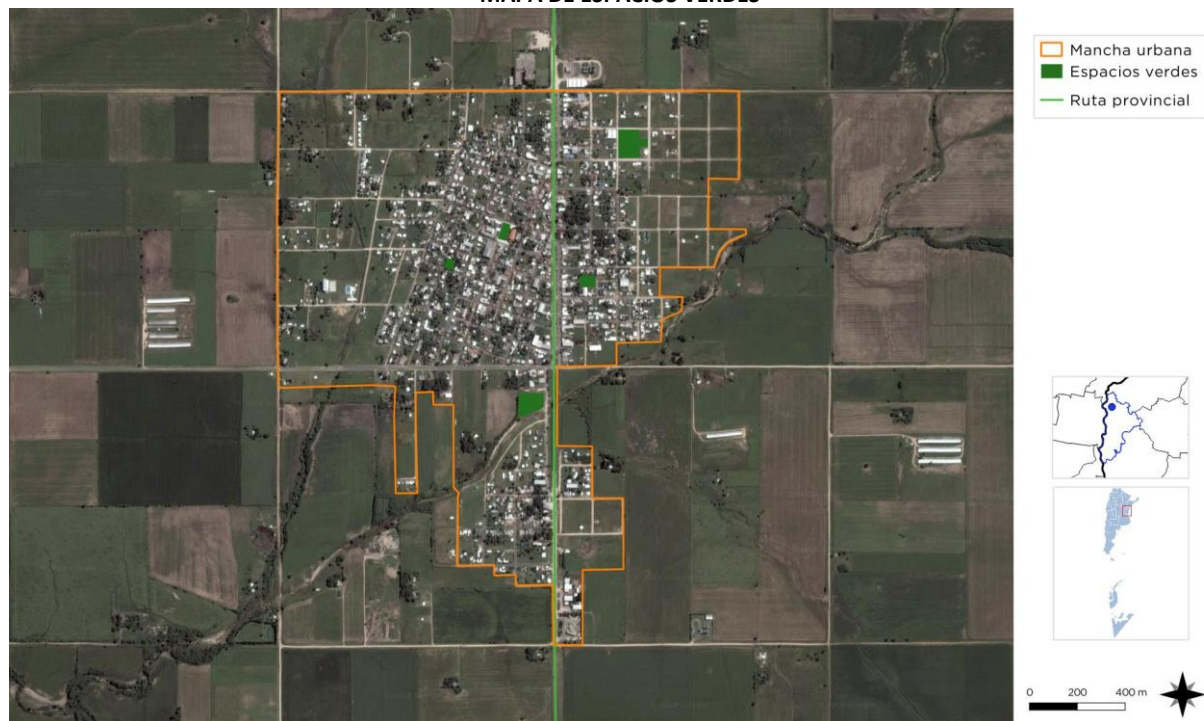


FUENTE: Programa de “Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas”. Valle María. Provincia de Entre Ríos. Concejo Federal de Inversiones. 2011. Arq. Liliana V. Lukasch Liebau

**MAPA COMPONENTES AMBIENTALES**

FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

**MAPA DE ESPACIOS VERDES**



FUENTE: Información suministrada por la Municipalidad de Valle María. Elaboración: SPTyCOP.

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna

forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser este Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Entre Ríos:** Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

## Ámbito Local

**Presidente de la Municipalidad de Aldea Valle María:** Máxima autoridad del Municipio de Valle María, cabeza del poder ejecutivo.

**Otros Organismos Municipales Competentes**  
Secretaría de Gobierno,  
Concejo Deliberante de Valle María: compuesto por cuatro concejales y el Presidente del Consejo (Vicepresidente Municipal).

**Instituciones Públicas** (Universidades, Institutos, etc.):

Parroquia y comunidad religiosa.  
Club deportivo  
Biblioteca  
Centro de Jubilados y Pensionados.

**Organizaciones de base** (*Cámaras empresariales, industriales y comerciales de la localidad; Foro Hídrico Sanitario Ambiental; Cooperativas de trabajo; etc.*):  
Cooperadoras de escuelas, biblioteca, parroquia

**Instituciones privadas:** Instituto de Enseñanza “Espíritu Santo”.

**Organizaciones No Gubernamentales Locales:**  
Agrupaciones tradicionalistas:  
Grupos coreográficos  
Coro tradicional alemán.

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de

comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Valle María se encuentra una sociedad civil activa, que acompaña al municipio y desarrolla actividades sociales, culturales, educativas, recreativas, religiosas, entre otras. Existen algunos grupos organizados en actividades específicas como la organización de las fiestas tradicionales, eventos religiosos, cursos y actividades que refuercen y fomenten los valores y tradiciones locales, fuertemente arraigados en la sociedad.

La iglesia y grupos parroquiales tienen una gran participación en los eventos y forman parte de la columna vertebral de la comunidad.

La participación está fuertemente presente en las actividades culturales, tradicionales y sociales. En menor medida en la participación política de la comunidad.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

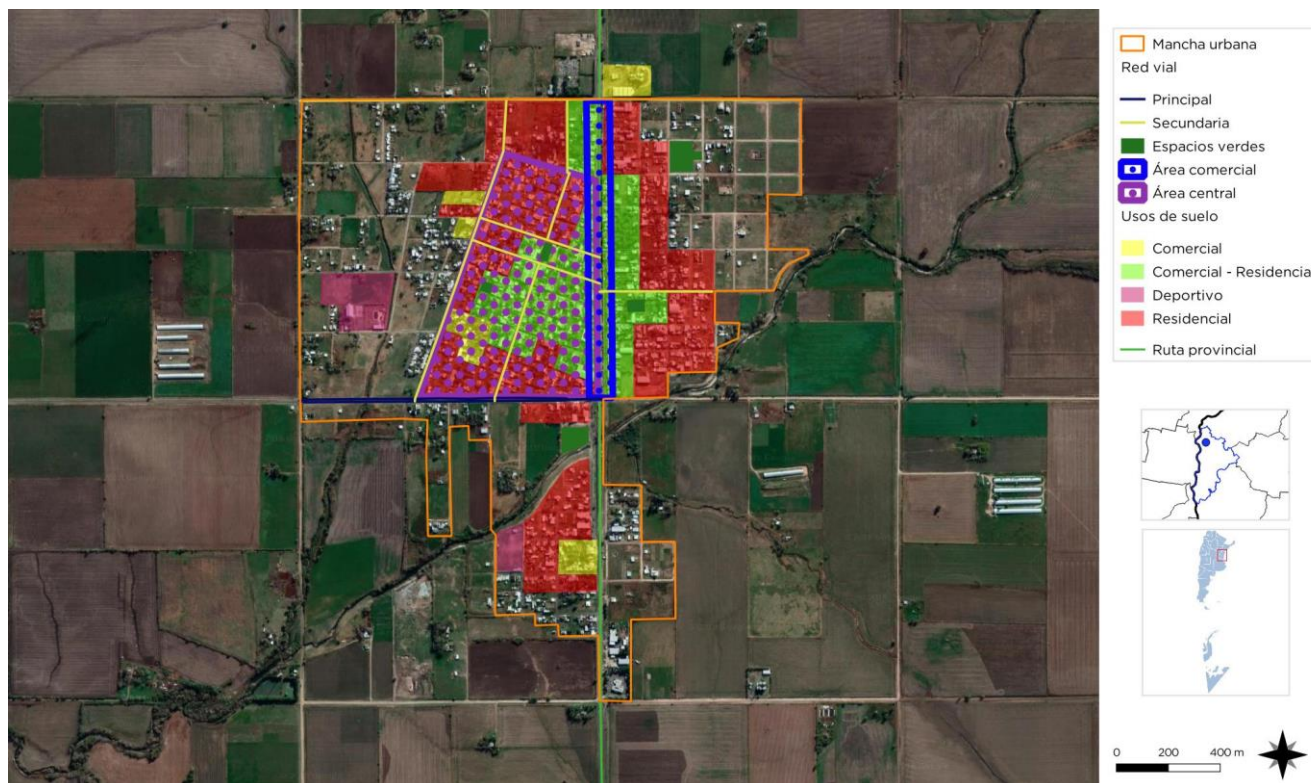
El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

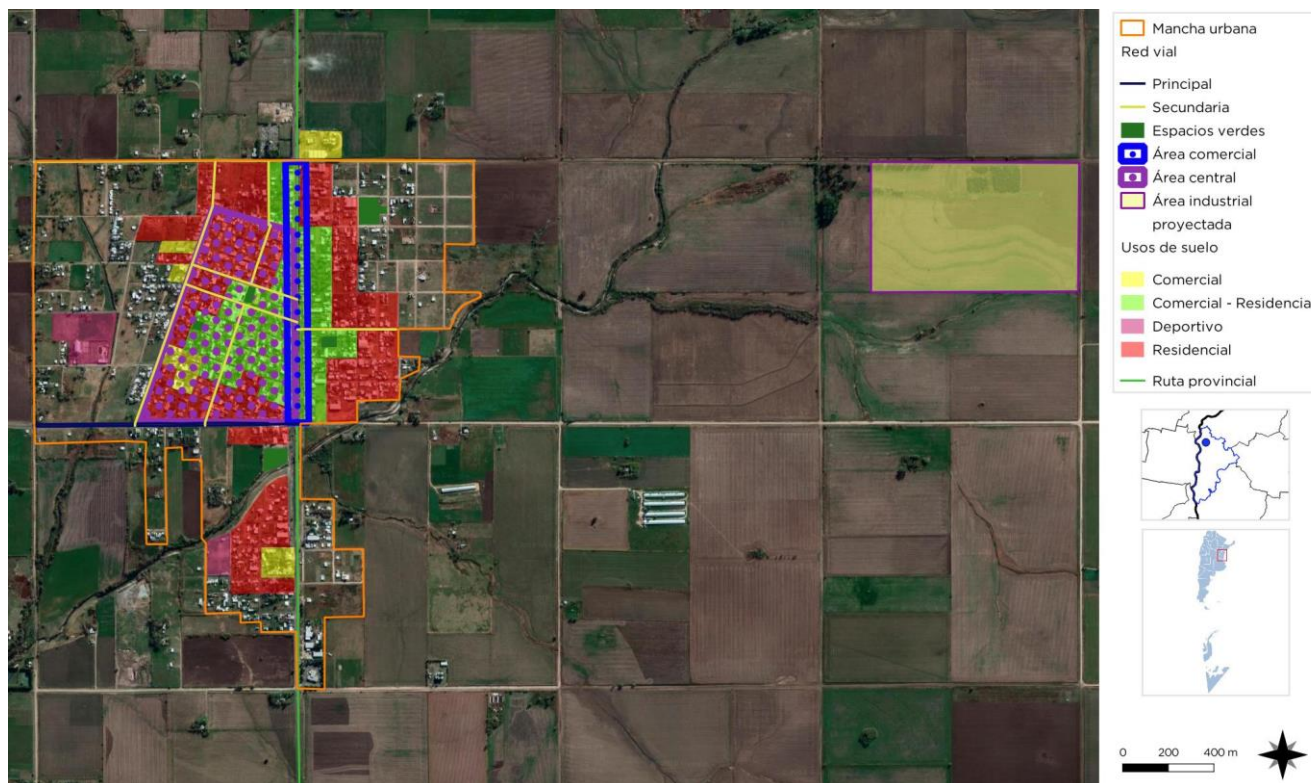


### MAPA SÍNTESIS DIMENSION FÍSICA



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

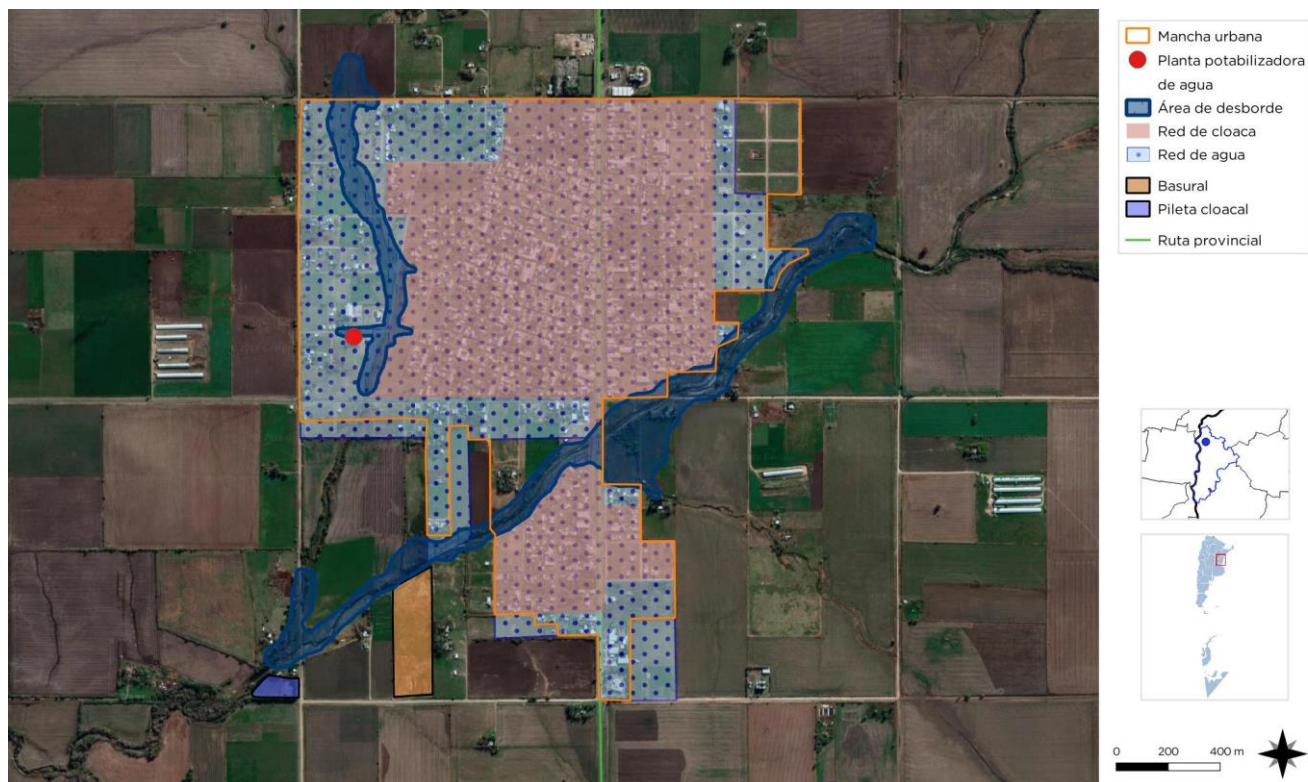
### MAPA SÍNTESIS DIMENSION ECONÓMICA



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

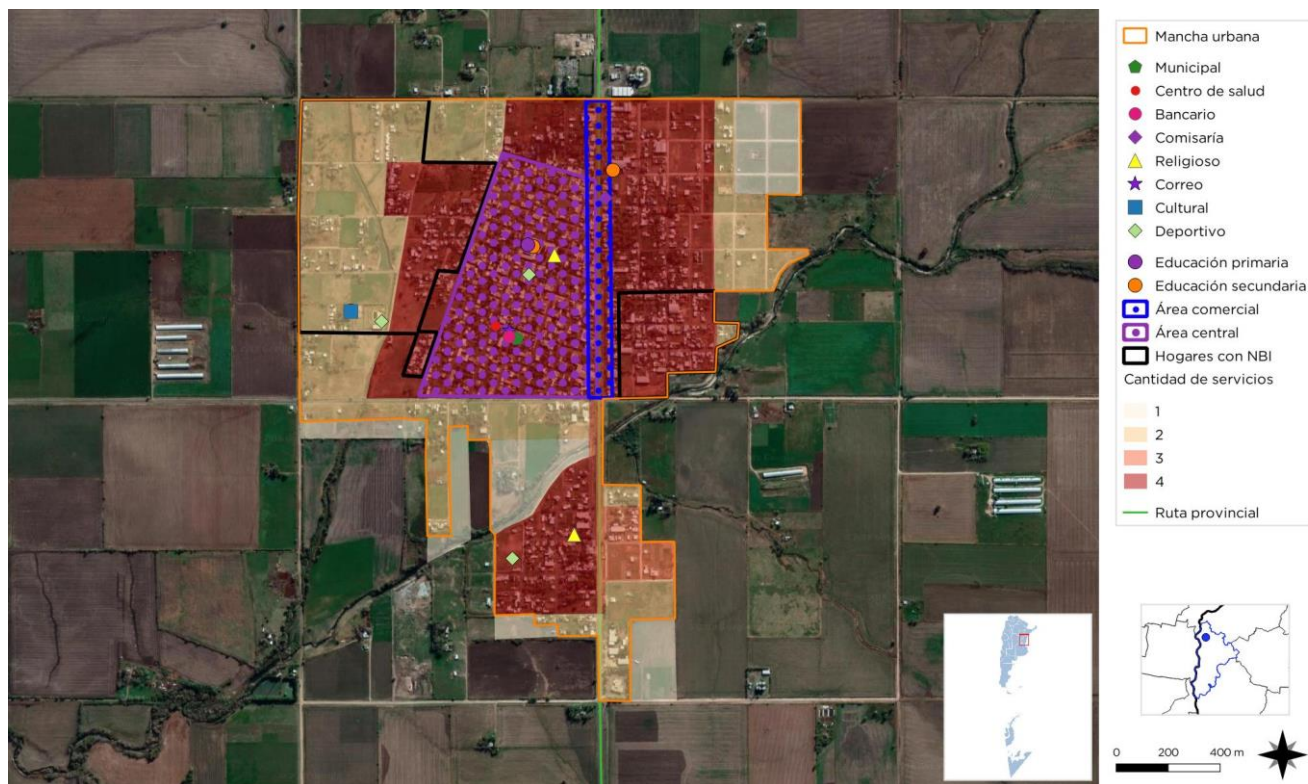


MAPA SÍNTESIS DIMENSION AMBIENTAL



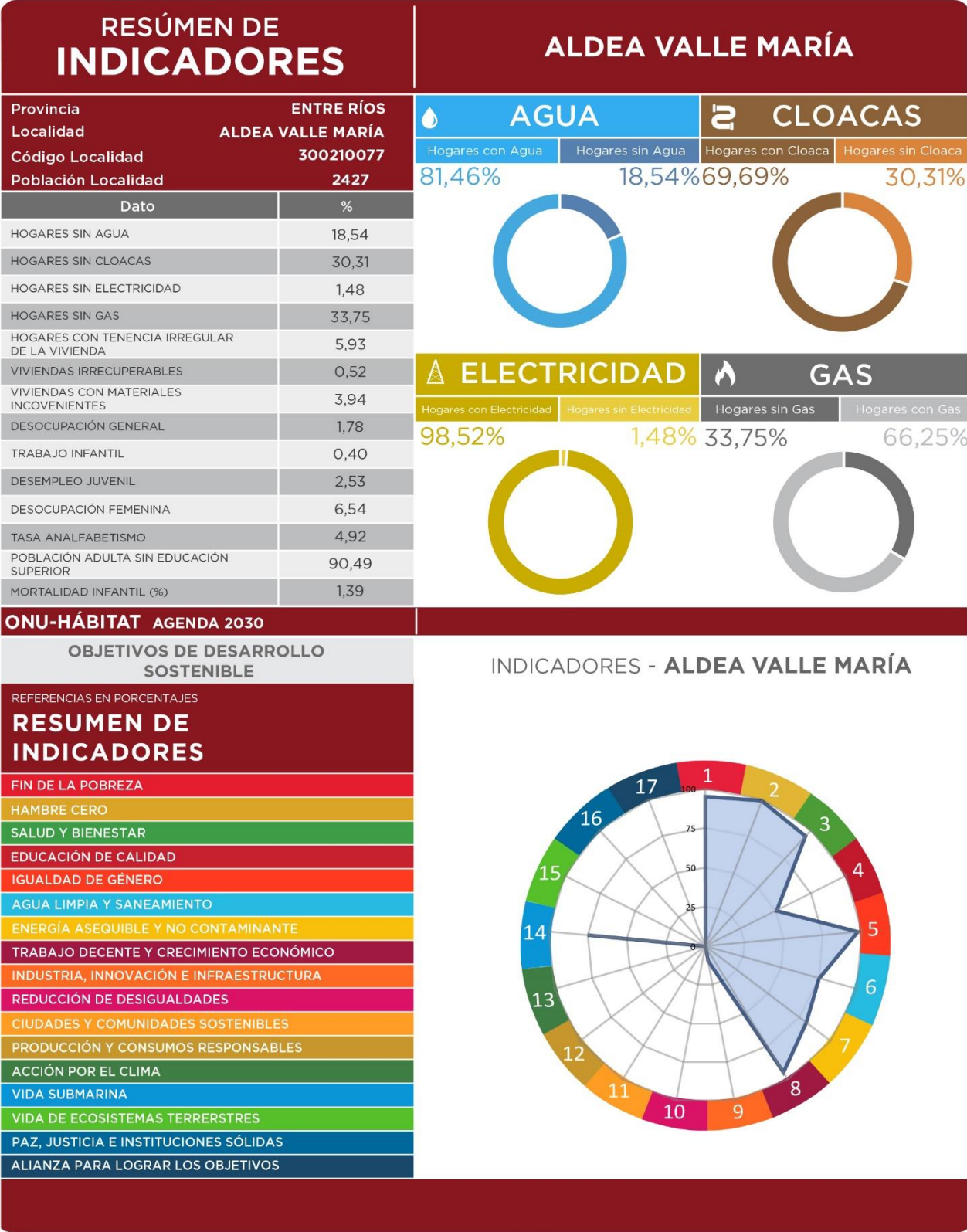
FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

MAPA SÍNTESIS DIMENSION SOCIAL



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

Resumen de Indicadores Localidad  
de ALDEA VALLE MARÍA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.





## CAPÍTULO III

### Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

#### > Dimensión física

Aldea Valle María cuenta con un desarrollo físico urbano en damero, de tipo compacto, ligeramente rotado respecto a la macromanzana territorial, la cual retoma una vez superado el anillo fundacional. El crecimiento se ha dado de manera concéntrica al área fundacional con escasa dispersión.

La salvedad o situación atípica, se da una vez que el damero se encuentra con dos componentes claves de la estructura urbana y territorial de Valle María: el arroyo Crespo y la traza de la RP N°11, que combinados producen “saltos” urbanos hacia sus márgenes opuestos que se traducen en problemáticas y oportunidades.

Respecto a la traza de la RP N°11 que atraviesa la localidad, esta se ha convertido con el tiempo en

un eje con usos y actividad que se asemejan a una “centralidad” más que a un eje meramente conectivo. Los conflictos que dicha transmutación ha generado son la superposición de tránsito pasante (pesado y liviano) y el urbano, junto a actividades comerciales, residenciales, industriales y productivas, que, combinadas, elevan la congestión vehicular y el riesgo vial.

La necesidad de una nueva “vía circunvalatoria” que separe los tipos de tránsito, hacia el este de la planta urbana, se ha agudizado con el tiempo. La DPV (Dirección Provincial de Vialidad) desarrolló un proyecto en el marco de la transformación del tramo Paraná-Diamante en autovía, pero no ha tenido continuidad. Hasta el momento, esta ruta ha recibido obras para su transformación en “ruta segura” pero no ha resuelto este tipo de situaciones de atravesamiento de localidades.

La concreción de la “circunvalación”, no solo resolvería las problemáticas del tránsito, sino que entrega la oportunidad de convertir esta la RP N°11 en su tramo urbano en una centralidad calificada. Actualmente, la RP N°11, se presenta con algunas intervenciones para jerarquizarla, pero no han alcanzado a desarrollarla en sus reales posibilidades.

El área central de Valle María, también se encuentra detenida en el tiempo en algunos aspectos. Las calles y veredas estrechas, viviendas antiguas, equipamiento y usos

institucionales, evidencian una necesaria intervención para su revalorización y revitalización rescatando sus cualidades mediante el diseño, equipamiento e intervención urbana de diferente índole. Recientemente, se han realizado obras de restauración y remodelación de la plaza principal donde se encuentra emplazada la iglesia y el Instituto Educativo “Espíritu Santo”.

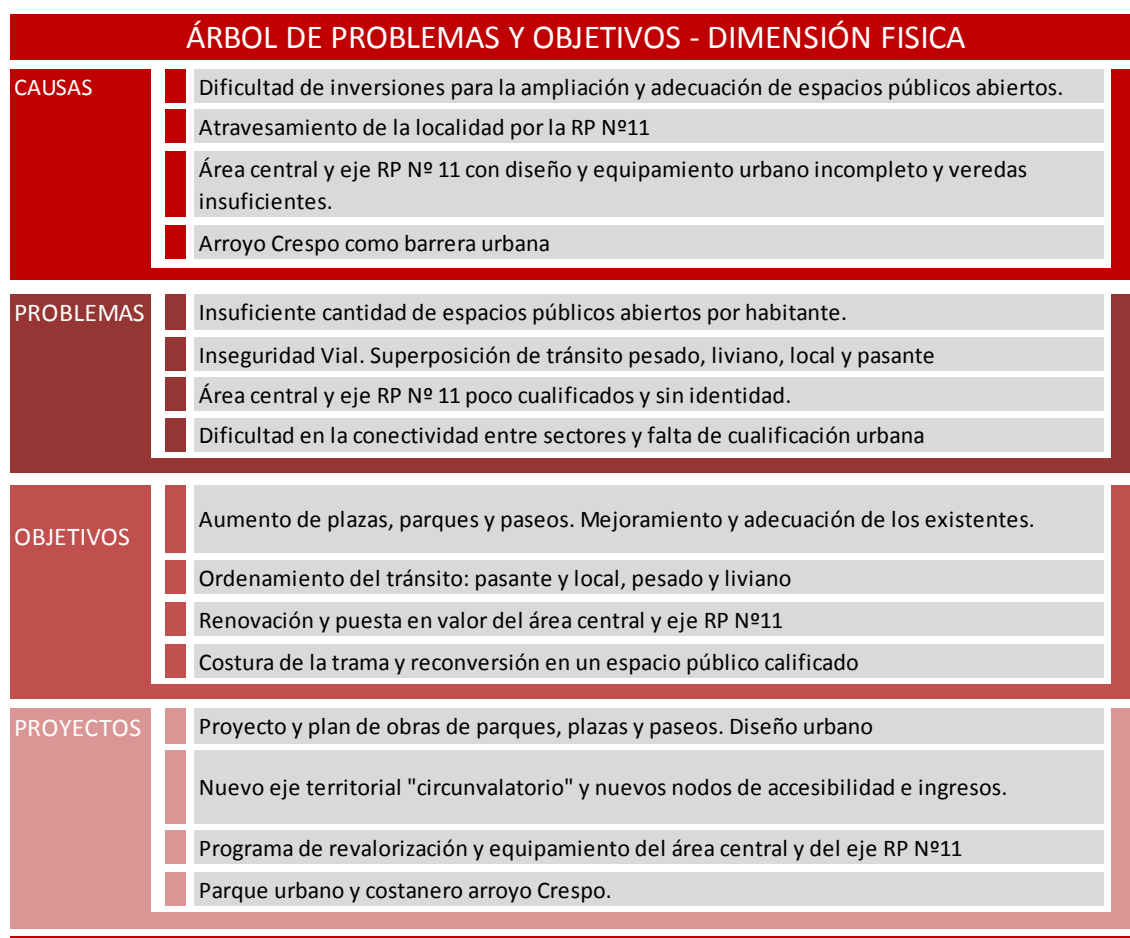
La posibilidad de “extender” estas acciones en el resto del área central, si bien se encuentran en cartera de proyecto de la Municipalidad, se topan con el principal obstáculo financiero y de recursos para su desarrollo.

Otra de las problemáticas físicas de la localidad, corresponde a la cantidad de espacios públicos

abiertos en relación a la población, dado que no alcanzan a abastecer el uso urbano.

Luego de la promulgación de la ordenanza del código de ordenamiento urbano, se ha logrado determinar en los nuevos loteos y urbanizaciones porcentajes mínimos destinados a espacio público. Además, se declaró el arroyo Crespo y su entorno inmediato de interés y uso público, para las intervenciones a realizarse en sus márgenes.

Esto genera la oportunidad única de desarrollar un verdadero parque urbano que transforme y suture un “límite” en un elemento de integración urbana.



## > Dimensión económica

El aparato económico de una ciudad cualquiera conlleva a la interacción de diferentes mecanismos en un área territorial limitada en el espacio. Estos diferentes mecanismos, o partes componentes de la maquina urbana, están íntimamente relacionados entre sí, ya que dependen de uno o de otro para su normal funcionamiento (por ejemplo, los servicios públicos, la infraestructura, el transporte, etc.).

Valle María se ha caracterizado históricamente por ser el referente en la red de Aldea Alemanas al concentrar y atraer usos comerciales, industriales, productivos e institucionales los cuales se han instalado según la conveniencia sin regulación o determinación de zonas y normas de convivencia de usos.

Esto se refleja, actualmente, en problemáticas de diferente índole por la superposición de usos incompatibles: tránsito pesado, polución y contaminación, inseguridad vial, entre otras.

Hace unos años se inician las gestiones para la creación de un área industrial hacia el este de la planta urbana denominada CHACRA 100, que junto a las ordenanzas de uso del suelo favorecen su desarrollo.

El objetivo de esta área industrial es lograr concentrar en un espacio adecuado, con la accesibilidad correcta, las industrias y actividades relacionadas, para lo cual necesita de gestiones, inversiones, obras viales, de infraestructura y servicios, protección ambiental y tratamiento de residuos, que se van realizando de a poco y con gran esfuerzo por parte del municipio e inconvenientes para encontrar los financiamientos y mecanismos de gestión necesarios para completarlo.

Además de estos frenos, viene luego el traslado y radicación de las empresas emplazadas en la planta urbana mediante las normativas y legislaciones necesarias, promociones y beneficios, y luego la transformación urbana de estos nuevos espacios “vacantes” de sus usos originales.

Los microemprendimientos y productos locales se encuentran presentes en Valle María, los

cuales carecen de un adecuado espacio institucional y de promoción para su desarrollo, orientación para la comercialización y venta, quizás un espacio físico del tipo “feria” permanente. No obstante, las festividades tradicionales y eventos locales son el principal ámbito de participación.

Otro eje de la economía urbana y social de Valle María, lo constituye el turismo, fundamentalmente el de tipo sol y playa a través del principal atractivo local: el balneario y camping municipal.

Este espacio, y la localidad misma, han recibido inversiones y promociones importantes en infraestructura, accesibilidad y servicios, incluyendo el aumento de alojamiento en cabañas y casas de alquiler temporal, creación de eventos y actividades náuticas, deportivas, festivales, etc., que lo colocan como referente en la región.

No obstante, el perfil turístico se concentra en época estival, dejando gran parte del año la actividad en stand by o con baja afluencia.

Se suma a esto una mayor demanda de servicios de alta calidad en turismo, requiriendo de la capacitación de los recursos humanos, uso de protocolos, denominación de origen, etc.

La existencia de recursos naturales aptos, tradiciones y costumbres locales y conservación de componentes patrimoniales y rurales atractivos, abren la posibilidad para la creación de turismo “alternativo”, aventura, rural, productivo, etc.

Las fiestas locales y “expos” pueden sumar también a la ampliación del tiempo turístico incorporando nuevos o mayores espectáculos, en un espacio de escena adecuado, por ejemplo.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

CAUSAS	Sin regulación histórica sobre la instalación de usos industriales y productivos.
	Escasa oferta de atractivos turísticos por fuera del producto sol y playa.
	Carencia de un espacio institucional adecuado para el crecimiento de las capacidades de las PyMES locales.
	Falta de infraestructura vial adecuada para transporte de producción
PROBLEMAS	Superposición de usos productivos e industriales en área urbana.
	Menor afluencia de turismo por fuera de la temporada estival.
	Actividades productivas locales y familiares sin adecuado desarrollo
	Superposición de tránsito pesado y liviano en zona urbana.
OBJETIVOS	Reubicación y radicación de nuevas empresas orientadas a la generación de valor de la producción local
	Ampliación de la oferta y potenciación de los atractivos turísticos medioambiental y socialmente sostenibles.
	Fomentar y apoyar los emprendimientos locales sostenibles
	Dotar de infraestructura necesaria para el desarrollo industrial y productivo
PROYECTOS	Puesta en marcha física, jurídica y organizacional y fortalecimiento del Área Industrial CHACRA 100
	Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible. Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción.
	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.
	Acondicionamiento y asfaltado del acceso al Área Industrial CHACRA 100 y circuito de tránsito pesado evitando áreas urbanas.



## > Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

En el caso de Valle María, se presentan algunas problemáticas, dentro de la dimensión ambiental, que corresponden a anegamientos de sectores por lluvias copiosas y/o desborde del arroyo Crespo, ya sea por la insuficiente capacidad de los desagües pluviales, como de las adecuadas canalizaciones y derivaciones necesarias que llevan a estudios y obras hidráulicas de diferente índole y calibre a fin de evitar cortes de calles y servicios, anegamiento en viviendas, entre otras.

El sistema cloacal también presenta inconvenientes debido a la disminución de las capacidades de tratamiento de las piletas de tratamiento las cuales ameritan una revisión y la construcción de una planta de tratamiento de efluentes. Se suma, el indispensable recambio de cañerías obsoletas, sobre todo en el área más antigua, los cuales se encuentran saturados, partidos, obstruidos. La incorporación de algunas plantas elevadoras en zonas donde las pendientes naturales no son suficientes.

La sustentabilidad ambiental es uno de los temas centrales del municipio, llevando adelante programas de separación de residuos en origen y la creación de una planta de tratamiento de RSU. No obstante, la misma no se ha podido completar y utilizar en sus adecuadas capacidades debido a la falta de fondos y financiamientos. Se suma la saturación de las capacidades del basural actual, siendo indispensable su reubicación y saneamiento.

En el espacio urbano, el arbolado público también es uno de los temas a abordar. Las veredas estrechas del área central dificultan su conservación. No obstante, los sectores con calles y veredas más anchas, también necesitan de un plan de forestación urbana incluyendo los espacios públicos y de esparcimiento. El arbolado urbano, no solo colabora en mejorar las condiciones ambientales, también en la

jerarquización y diferenciación de ejes conectivos, el fortalecimiento de la identidad de los barrios.

El uso de energías alternativas es un componente a incorporar en la sustentabilidad de las áreas urbanas, particularmente la energía solar. En el uso domiciliario, su uso se extiende en el calentamiento de agua sanitaria y calefacción, y colectores eléctricos disminuyendo el consumo de energía eléctrica por red y gas. En el uso urbano y comunitario, al recambio de lámparas a led en el alumbrado, también pueden incorporarse colectores solares con destino a proveer de energía lumínica, por ejemplo. En estos aspectos, existen programas de diferentes áreas de gobierno, incluidas las empresas proveedoras de energía, que pueden ser incorporados y promovidos por el Municipio desde diferentes aspectos.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	Insuficiente capacidad de los desagües pluviales actuales y aumento de los niveles de agua acumulada
	Disminución de la capacidad de tratamiento de las piletas de líquidos cloacales y obsolescencia de las redes de descarga antiguas.
	Elevados costos en el consumo eléctrico y de gas natural. Empleo de energías no renovables.
	Falta de un plan de arbolado público
	Falta de financiamiento para el completamiento de la planta de RSU y reubicación del basural
PROBLEMAS	Sectores de la trama urbana con inundaciones por lluvias fuertes y desborde del arroyo Crespo.
	Saturación de las piletas de líquidos cloacales y roturas periódicas de cañerías obsoletas.
	Dificultad para afrontar costos e inversiones en redes de energía tradicional. Disminución del confort y calidad de vida.
	Baja cantidad de arbolado público.
	Subutilización y funcionamiento incompleto de la planta de RSU. Saturación del basural actual
OBJETIVOS	Saneamiento de las áreas con inundaciones ocasionales y disminución del riesgo de desborde del arroyo Crespo
	Saneamiento y reubicación de las piletas cloacales y mejora del sistema de red cloacal urbano
	Incorporar, en el uso domiciliario y urbano, energías renovables disminuyendo el consumo de energía por red y gas natural.
	Aumento de la calidad ambiental del espacio público
	Tratamiento de RSU ambiental y socialmente sustentable
PROYECTOS	Plan de obras de desagües pluviales urbanos y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías
	Nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales, recambio de cañerías y ampliación de la red cloacal.
	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.
	Programa de recuperación, renovación y ampliación del arbolado público
	Programa de tratamiento y reciclado de RSU. Completamiento de la planta de tratamiento.

## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por, sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Las políticas de vivienda social en la localidad de Valle María se encuentran encauzadas en mayor medida por programas municipales y en menor medida por programas provinciales y/o nacionales. Principalmente por medio de un “plan de ahorro” de construcción en terreno propio y por planes de mejoramiento o completamiento habitacional para casos de hacinamiento o con problemas sanitarios.

La falta de suelo urbano accesible para vivienda se incrementa por la escasa capacidad presupuestaria de la municipalidad para la compra directa. Para ello, se evidencia la necesidad de implementar mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano por parte del municipio ya sea desde su propia estructura o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

El equipamiento educativo también es uno de los temas centrales debido a la falta de edificios adecuados y exclusivos para estos fines. La mayoría de los establecimientos educativos funcionan en edificios “prestados” como el polideportivo municipal.

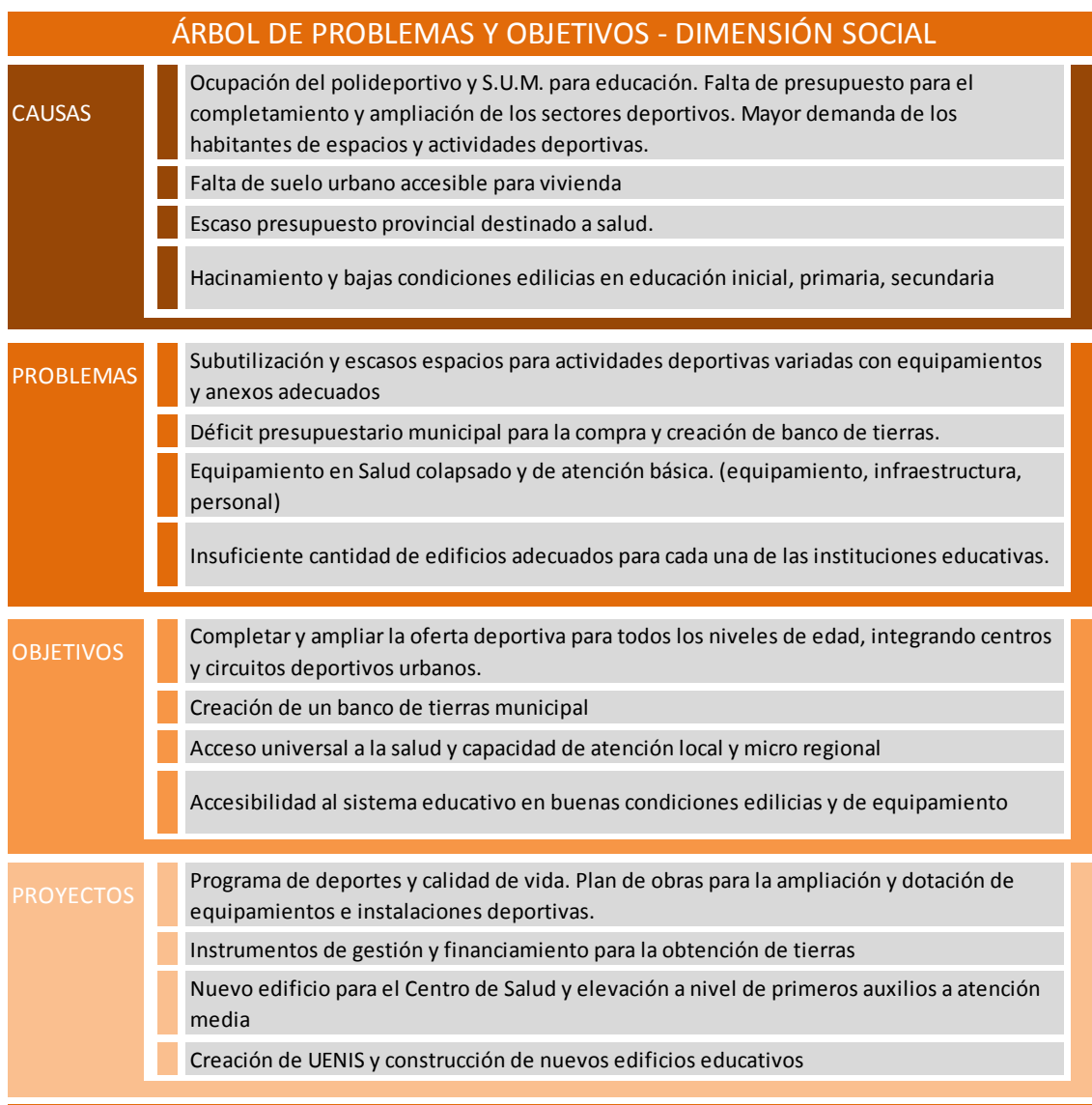
El nivel inicial es el que se encuentra con menos capacidades edilicias, siendo absorbido por institución privada o municipal. La educación

primaria y media también ocupan espacios compartidos con las consecuentes incompatibilidades, no alcanzando a cubrir o absorber la matrícula necesaria.

Los equipamientos deportivos, han sido objeto de completamiento y ampliaciones en sus funciones, servicios, infraestructura y actividades en los últimos años, entre ellos, se ha completado el S.U.M. del polideportivo, los servicios anexos, canchas de fútbol, vóley y básquet; se ha creado un centro de piletas municipales para la enseñanza de natación como para la recreación.

Aun así, falta completar el proyecto para que las especialidades deportivas se puedan desarrollar completamente. Además, se suma la necesidad de “prestar” espacios deportivos para actividades educativas por la falta de infraestructura escolar como ya se ha mencionado.

En salud, el centro de salud, de gestión provincial, no cuenta con edificio propio y las partidas presupuestarias provinciales no alcanzan para cubrir las necesidades trasladándose al municipio. Además, el nivel es de atención primaria pero la cantidad de pacientes que atiende demanda ampliar su espectro y nivel de atención.





## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

En el caso de Valle María, la existencia de una comunidad comprometida en los temas culturales, sociales y tradicionalistas, hacen posible un trabajo conjunto entre el Municipio y las diferentes asociaciones civiles.

Esta experiencia merece ampliar las dimensiones de su accionar mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas) para la generación y gestión de proyectos, programas, planes, pero fundamentalmente una Agencia de Desarrollo Local que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas turísticas, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros. Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad

de vida, llevando a una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

Por otro lado, las inversiones y gestiones de financiamiento para obras de servicios e infraestructura, vivienda, equipamientos comunitarios y turísticos se realizan con fondos propios y con un gran esfuerzo de la comunidad. Actualmente, tanto la Provincia como Nación tienen una baja participación en los aportes al presupuesto local y a la asignación de inversiones y obras para la localidad.

Desde los aspectos institucionales, también se evidencia que el Municipio carece, actualmente, de un sistema de información urbana georreferenciada en el cual se vuelquen y se obtengan los datos necesarios para generar indicadores y obtener información actualizada, con los cuales identificar necesidades y problemáticas, determinar prioridades, proponer acciones y políticas.

La necesidad de modernización de la estructura municipal también se traduce en la informatización adecuada de los temas tributarios, tasas y catastrales, entre otros, así como la mejorar el circuito de trámites y expedientes.

### ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

CAUSAS		Bajos índices de coparticipación y de participación provincial en el presupuesto
		Falta de organización interna y uso de tecnología inadecuada
		El municipio como referente y generador de acciones. Escasa asociación P-P.
		Falta de una integración institucional y de formación microregional para el desarrollo del borde costero y las Aldeas Alemanas
PROBLEMAS		Bajos ingresos por coparticipación e inversiones provinciales y nacionales
		Dificultad en la organización y obtención de datos y manejo de trámites.
		Dificultad del municipio para abarcar todos los temas con su estructura actual
		Esfuerzos y acciones dispersas y disgregadas para la promoción del borde costero y las Aldeas Alemanas
OBJETIVOS		Actualización de los índices de coparticipación y aumento de las inversiones públicas
		Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites
		Fortalecimiento de las relaciones y gestiones conjuntas de APP
		Fortalecer las relaciones institucionales y cooperativas de la microrregión Paraná, Diamante y Aldeas Alemanas
PROYECTOS		Plan de recuperación de deudas y participación presupuestaria provincial y nacional
		Plan de modernización de la estructura institucional
		Programa de Desarrollo Local con Asociaciones Público-Privadas
		Programa de desarrollo del borde y camino costero del río Paraná y las Aldeas Alemanas.

Segunda Parte

# FASE PROPOSITIVA

## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.





## CAPÍTULO IV

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

La ciudad de Valle María cuenta con el antecedente del “Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas”, del año 2012. La metodología utilizada y el trabajo realizado con las diferentes áreas de gobierno y actores locales, generaron diagnósticos en las diferentes dimensiones, ejes estratégicos, líneas de acción y de proyectos y una propuesta para la conformación de un cuerpo normativo para el ordenamiento y desarrollo de la localidad. Parte de estas propuestas, mantienen vigencia y se retoman en este Plan reconociendo la importancia del consenso alcanzado y el esfuerzo producido.

Además, a partir de este estudio, el Municipio formuló y promulgó la Ordenanza de CÓDIGO DE EDIFICACIÓN Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL MUNICIPIO DE VALLE MARÍA. Ordenanzas Nº 49/13, Nº 59/13 y Nº 136/16.

La metodología utilizada y el trabajo realizado con las diferentes áreas de gobierno y actores locales, generaron diagnósticos en las diferentes dimensiones, ejes estratégicos, líneas de acción y de proyectos y una propuesta para la conformación de un cuerpo normativo para el ordenamiento y desarrollo de la localidad. Parte de estas propuestas, mantienen vigencia y se retoman en este Plan reconociendo la importancia del consenso alcanzado y el esfuerzo producido.

Teniendo en cuenta el Plan y lo expuesto en el capítulo anterior, se agruparon problemáticas identificadas según el mayor impacto que generan en una dimensión por sobre otras (física, económica, ambiental, social e institucional), a sabiendas que el atravesamiento en las restantes dimensiones es ineludible como parte del sistema “ciudad”, “urbe”, “pueblo”, “villa” y demás nombres que le otorgamos a la vida en comunidad. Es en el entendimiento de este sistema, y el trabajo en base a la complejidad e interacción, que es posible formular respuestas, objetivos y proyectos de manera integral, eficiente y sustentable.

La historia humana y su expresión urbana, ha dejado vastos ejemplos de “formas de convivir” que pasado el tiempo se convierten en “tradicionales” y las categorías donde se identificaron y catalogaron quedaron estancadas en mecanismos obsoletos y estáticos, y lo que otrora era moderno y paradigma de una nueva forma de vivir en sociedad y de relacionarse con el territorio, hoy se desarma por la propia rijidización de la estructura. El pensamiento prospectivo y la imaginación de los escenarios

futuros inevitablemente terminan confluyendo a una realidad y una historia urbana consolidada que da cuenta de un patrimonio heredado, un patrimonio social, cultural, físico y con diferentes impactos ambientales (la mayoría poco comprometidos con la sustentabilidad del medio) que se manifiestan en las diferentes “imágenes” de ciudad.

La realidad urbana es este “combo” a lo largo del tiempo, de pensamientos y acciones sociales sobre el territorio: lo soñado y no alcanzado, lo alcanzado como se pudo, lo impuesto, lo consensuado, lo planificado, la coyuntura, etc. Poder hacerse cargo como sociedad de la ciudad que se tiene, (con los aciertos y desaciertos vistos con los ojos del tiempo-espacio actual) es uno de los desafíos a afrontar, tanto desde la valoración positiva, como del necesario cambio en pos de mejorar la calidad de vida y el ambiente en el que se desarrolla. Bajo este encuadre, el entendimiento de los modos actuales de relacionarse, de conectarse, de vivir, en un espacio que albergó otros modos y formas diferentes y el cual necesita ser “reorientado” en algunos casos, sin derivar en la “destrucción o tabula rasa”, y reafirmados en otros, permite formar una ciudad que valora su pasado, se afirma en el presente y construye un futuro equilibrado y sustentable.

Es en esta realidad que la movilidad, la conectividad y la interacción, alcanza y atraviesa lo real y lo virtual, lo local y lo global, en la búsqueda del equilibrio permanente, y donde el espacio público mantiene y refuerza su condición de catalizador de la vida en comunidad.

Los conceptos de densificar y de dispersar el sistema urbano, hoy necesitan de un reequilibrio que se traduce en una mayor preponderancia de la consolidación por sobre el derrame, basado en la aplicación de las mejores dotes de cada uno y buscando disminuir los defectos a los que tienden.

Por un lado, la densificación, favorece el aprovechamiento y optimización de la infraestructura instalada, menores costos energéticos, menores distancias de traslado, favorece la peatonalización (total o parcial) de vías, accesibilidad a equipamientos y usos

centrales, puesta en valor del patrimonio, mayor intercambio y mixtura social, entre otros.

Por otro lado, muchas veces estas virtudes se invierten hacia efectos opuestos, sobre todo porque la densificación se realiza sobre una estructura urbana existente (rígida y estacionaria), con aumento de la cantidad de tránsito vehicular, colapso de las redes de servicios (por antigüedad o diámetros escasos), misma capacidad en los equipamientos y espacios públicos para una mayor densidad de habitantes, dificultad de mantener o mejorar la calidad del espacio urbano (arbolado público en calles estrechas, igual cantidad de plazas), recambio de construcciones en detrimento de la conservación del patrimonio arquitectónico y urbano.

En cuanto al modelo de ciudad difusa, la dispersión urbana tiene como beneficio la incorporación de nuevos espacios públicos y equipamientos faltantes, calidad ambiental por mayores anchos de calles y veredas, tierra urbana accesible para vivienda, equilibra la renta urbana, continuidad o creación de nuevos ejes de conectividad y fuelles urbanos, menor cantidad de vehículos en calles.

Como contrapartida, la extensión de redes de servicios se vuelve onerosa, y el acceso a la infraestructura básica disminuye, la accesibilidad a equipamientos y usos centrales se dificulta necesitando mayor participación del vehículo particular, favorece la segregación social y la “sectorización”, se avanza sobre suelo rural y sobre ecosistemas particulares en detrimento de la flora y fauna local (arroyos, bosques, delta, riberas, etc.).

Desde estos modelos, es que se plantea buscar el equilibrio necesario para que las potencialidades de los mismos y las potencialidades de los territorios particulares se encuentren y permitan desarrollar los espacios urbanos, comunitarios, privados, productivos, culturales desde la interacción sinérgica reconociendo la fragilidad ambiental del ecosistema en el que se arraigan.

En este sentido, la aplicación de normas sobre el territorio, instrumentos de plusvalía urbana, controles y promociones desde la visión

estratégica de la ciudad que se persigue, el trabajo conjunto con la sociedad civil y las asociaciones público-privadas, constituyen los mecanismos básicos para encauzar los modelos “dispersos” y “compactos” hacia sus fortalezas, atendiendo a la dinámica propia de la ciudad, y, por ende, la revisión y adecuación periódica de los medios de aplicación.

Actualmente, y particularmente para el caso de Valle María, predomina la categorización urbana en los esquemas de **ciudad dispersa** por sobre la compacta.

Junto a una serie de localidades pequeñas conforma el corredor de la RP Nº11 o también denominado el corredor de las Aldeas de los Alemanes del Volga, cuyos orígenes se remiten a las migraciones de la década del 1880 desde los poblados formado por una comunidad de los alemanes en tierras rusas.

“El área fundacional de la Aldea, a la vera del arroyo Crespo que atraviesa el territorio de Valle María, ha formado un vallecito entre las lomadas entrerrianas, allí se levantaron las primeras casas en torno a la iglesia, tal cual el antiguo pueblo europeo. Sin embargo, no sería este el elemento estructurador de la ocupación del territorio sino la RP Nº 11 que lo atraviesa y divide en dos, pero que al mismo tiempo facilitó el desarrollo del asentamiento. Esta vía de tránsito rápido que la vincula con la capital provincial a tan solo 36 km., también integra el conjunto de Aldeas Alemanas vecinas y ha posibilitado mantener y promover la cultura y tradiciones de los Alemanes del Volga. En este corredor conformaron una estructura organizativa arraigada a las tradiciones, cultura del trabajo y valores sociales y comunitarios heredados manifestados en la forma de asentamiento en el territorio. se fueron formando pequeños núcleos en torno a la iglesia y un sector rural dedicado a la agricultura. En la actualidad este corredor se encuentra en la denominada cuenca lechera, con ciudades medianas y pequeñas.

En este contexto, se formulan estrategias de acción generales que encuadran las acciones particulares necesarias para la transformación y sustentabilidad de la ciudad:

- **Fortalecimiento institucional y territorial:** avanzar sobre el abordaje de las problemáticas comunes de la región con temas específicos como el corredor de la RP Nº11, tratamiento de la microregion de los RSU, el transporte, fortaleciendo la participación y trabajo conjunto entre las localidades del corredor, en pos de un continuo mejoramiento de la producción local, el turismo, los servicios y la calidad de vida de sus habitantes.
- **Potenciar y desarrollar los servicios turísticos y actividad comercial,** apostando a elevar la calidad de los espacios urbanos, manteniendo el equilibrio entre densidad y calidad de vida, generando mayores vínculos con el río y su entorno natural, rescatando el área del Arroyo Crespo, como principal componente ambiental de la ciudad.
- **Fortalecer los usos comunitarios, sociales,** mediante la promoción de actividades, la creación de espacios acordes con equipamientos y áreas habilitadas a estos usos y la instalación de un centro cívico, comercial e institucional que acompañe este perfil.
- **Planificar el ordenamiento paulatino de la planta urbana actual,** ajustando los límites en función de contar con una extensión urbanizable con la provisión de los servicios básicos, y/o la factibilidad de extensión de los mismos. Privilegiar el completamiento de la trama y la reorientación de áreas vacantes interiores como medio de acceso a bancos de tierra (con destino a uso público, ya sea equipamientos, viviendas, espacios recreativos, verdes deportivos, etc.).

Valle María tiene 2427 habitantes según el **Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010**. El valor estimado actual por el Municipio es de alrededor de 4.500 habitantes y 1.200 hogares.

En base a lo anterior, y al análisis y diagnóstico del presente Plan, el Modelo Deseado para Aldea Valle María se orienta hacia la puesta en valor del patrimonio físico (urbano-arquitectónico), expansión sostenible, cohesión social y cultural, protección ambiental (río, arroyos, entorno rural) y crecimiento económico (posición y



conectividad, capacidad productiva, desarrollo turístico) en el marco del fortalecimiento institucional y del trabajo conjunto comunitario y de las Asociaciones Público-Privadas.

Valle María se muestra como una localidad con potencial importante al posicionarse como centro de referencia dentro de la micro región de las aldeas con las cuales conforma un circuito histórico, cultural, relaciones funcionales entre servicios y equipamiento y un buen mercado comercial que genera prestaciones desde Valle María hacia las demás localidades.

Particularmente para cada dimensión trabajada:

- **Dimensión URBANA:**

Definición de los modos y áreas de expansión, formas de densificación, y articulación de áreas vacantes. Puesta en valor del área central, subcentralidades y del patrimonio arquitectónico. Desarrollo del borde costero completo como frente urbano de acceso público. Ampliación de los espacios públicos. Jerarquización del viario.

- **Dimensión ECONÓMICA:**

Mecanismos para la promoción del desarrollo local en base a la producción sostenible y agregado de valor en origen, promoviendo el sector agro-industrial. Desarrollo turístico orientado a la playa y actividades recreativas y en relación al patrimonio físico y natural. Promoción del sector comercial. Fortalecimiento de la conectividad e intercambio de bienes y servicios.

- **Dimensión AMBIENTAL:**

Dentro de los aspectos ambientales se identifican tendidos y redes de media y alta tensión, el gasoducto principal de la provincia, sobre el costado este, y el atravesamiento del arroyo Crespo. Estos componentes merecen especial atención a la hora de proyectar el crecimiento y expansión urbana. Valle María como ciudad sustentable en el tratamiento de RSU, incorporación de uso de energías renovables.

- **Dimensión SOCIAL:**

Puesta en marcha de mecanismos de acceso a la tierra y vivienda, garantizar el acceso a la salud mejorando y ampliando las capacidades

instaladas, ampliar la cantidad y acceso a espacios y actividades deportivas y recreativas, y la accesibilidad a ofertas educativas superiores.

Todo esto es necesario que se encuadre en un marco INSTITUCIONAL donde la modernización del aparato municipal se desarrolle en pos de la eficiencia y mejora de la atención y direccionando los esfuerzos de manera estratégica, con la formulación y aplicación de normas e instrumentos legislativos acordes a cada estrategia, generando dinámica y espacios de articulación público-institucional-privado.

## Visión Estratégica

La dinámica propia de las ciudades ha dado muestras de que categorizar en uno o dos perfiles específicos restringe notoriamente las potencialidades latentes. Si bien es importante la definición del o los perfiles primarios, lo es también la formulación de los perfiles complementarios en pos de fomentar un equilibrio social y económico, cuidando de que la focalización hacia un sector no descuide los otros, minimizar el riesgo de la no continuidad, y, además, que la amplitud de frentes no disperse esfuerzos. Por ello, en la definición del perfil, la interacción de las dimensiones es indispensable.

La mayoría de las poblaciones de la provincia, se desarrollaron en base a la producción primaria (agro-ganadera) y donde aún se mantienen la mayoría de las economías urbanas. En relación a esta actividad, Valle María desarrolló y fortaleció **vocaciones productivas-industriales** desde el cual este perfil se fortalecería desde la gestión sustentable de los establecimientos y la producción, la centralización en el Parque Industrial, la reducción de los impactos negativos (urbanos y ambientales) la promoción del agregado de valor en origen.

Complementariamente al perfil principal, el desarrollo se orientará a la promoción de la calificación de la mano de obra, el fortalecimiento de la capacidad técnica y científica aplicada en pos del desarrollo industrial y productivo sustentable, ampliando las

oportunidades de agregado de valor en origen y la profesionalización del sector.

Con el resurgimiento de las condiciones naturales y patrimoniales – culturales como valor turístico, el crecimiento de la actividad turística para luego desarrollarse como otro de los perfiles complementarios. En este sentido, la visión del **perfil turístico** se fundamenta en la orientación hacia las actividades relacionadas con el río, patrimonio urbano y natural, tradiciones rurales, ecoturismo, entre otros.

Haciendo foco en el perfil de **ciudad residencial sustentable y de alta calidad ambiental**, y en concordancia con los perfiles primarios y complementarios definidos, se pretende reforzar esta visión tomando en cuenta los siguientes conceptos de **Ciudad Sustentable**:

*Según la organización C40 (Cities Climate Leadership Group) y Siemens, las ciudades que son líderes en transporte urbano, planificación y medida de emisiones de carbono, edificios energéticamente eficientes, calidad de aire, energías verdes, adaptación, comunidades sostenibles, gestión de residuos, infraestructuras ecointeligentes y finanzas y desarrollo económico, conforman los Índice de Ciudades Verdes. (www.ecointeligencia.com - Las 10 ciudades que lideran la sostenibilidad urbana - 2013)*

*En consonancia con lo anterior, las claves para lograr una ciudad sustentable, son:*

**Preservar lo público.** *Las plazas, los parques y los espacios de paseo e intercambio son vitales en la ciudad global, para evitar el agobio de los infiernos de hormigón. No sólo porque suelen implicar pulmones vegetales que mejoran la calidad del aire, sino porque propician el encuentro entre vecinos y fomentan el deporte.*

**Urbanizar de modo compacto.** *Simplemente dicho, las ciudades no pueden crecer para siempre, y puede que algunas hayan crecido más de lo conveniente. El modelo global de ciudad debería apuntar a lo compacto, es decir, a la densidad, de modo que las ciudades no requieran de tanta inversión en transporte.*

**Recuperar el centro.** *La ciudad del futuro deberá recuperar cierta identidad y mantener su centro vivo, históricamente preservado, para ofrecer a los ciudadanos una dinámica cultural propia, que forje una identidad y evite la anonimidad de las grandes urbes.*

**Velar por la calidad del aire.** *Los pulmones vegetales y aperturas para el flujo del aire son clave en la vida urbana sostenible. De esa manera se evita la concentración de smog que puede tener consecuencias negativas en la salud.*

**Integrar la naturaleza.** *Una ciudad no debería ser un sistema contrario a la naturaleza del planeta, sino integrado a ella. La idea no es devastar la naturaleza para urbanizar, sino convivir con ella, respetando áreas verdes cercanas: bosques, costas, zonas salvajes, etc.*

**Energía limpia.** *La clave para el futuro está, todos lo dicen, en una nueva forma de obtener energía, que no contamine tanto como los combustibles fósiles. Ya hay enormes inversiones en energía eólica, hidroeléctrica, solar o geotérmica, cada una con sus bemoles y necesidades.*

(Fuente: <https://www.caracteristicas.co/ciudad-sustentable/#ixzz60SJZEK38>)

En pos de la visión mencionada, el Municipio firma el Convenio con la Secretaría de Ambiente de la Nación, en el marco del Programa Ciudades Sustentables, en el cual se brinda apoyo el trabajo realizado por municipios que buscan generar un entorno adecuado para el desarrollo de las personas que los habitan y transitan; y que trabajan para el uso racional de los recursos sin comprometer los de las futuras generaciones. Para ello, se elaboró un Plan de Sustentabilidad por el cual la Municipalidad de Valle María se compromete a profundizar diferentes líneas de acción: separación de residuos en origen, capacitación ambiental, inclusión de los recuperadores en el sistema de gestión formal de los residuos, forestar y mejorar los espacios verdes por habitante y apuntar a una red de alumbrado público eficiente a partir del uso de nuevas tecnologías, entre otras.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en qué manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.

- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos. ([www.greenbarcelona.com](http://www.greenbarcelona.com))

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para - finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de **Valle María**:

- Completamiento del sistema de tratamiento y reciclado de Residuos Sólidos Urbanos
- Mejora y ampliación de la capacidad e infraestructura energética para el desarrollo industrial y productivo: gas y electricidad.
- Acondicionamiento y mejora de la accesibilidad y readecuación vial de los atravesamientos territoriales.
- Mejora de la transitabilidad interior en la localidad, jerarquizado ejes primarios.
- Ampliación y mejora de espacios públicos urbanos para actividades de contención e inclusión dirigidos a las diferentes edades, en pos de mejorar la convivencia, calidad de vida y la identidad.
- La ciudad y el río. Desarrollo del frente costero de manera integral y total, garantizando la accesibilidad pública, orientado hacia usos recreativos, deportivos, turísticos.
- Puesta en valor y jerarquización del área central, subcentralidades y del patrimonio urbano-arquitectónico
- Normas de ordenamiento e instrumentos de generación y aplicación de plusvalías urbanas.
- Ordenar y promover las actividades industriales-productivas con agregado de

valor, con sello de origen, trazabilidad y sustentabilidad ambiental.

- Plan turístico sostenible con minimización del impacto en el ambiente y articulando el patrimonio histórico con los recursos naturales, río, a fin de generar sinergias entre las partes conformando un producto turístico único y diferenciado.

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

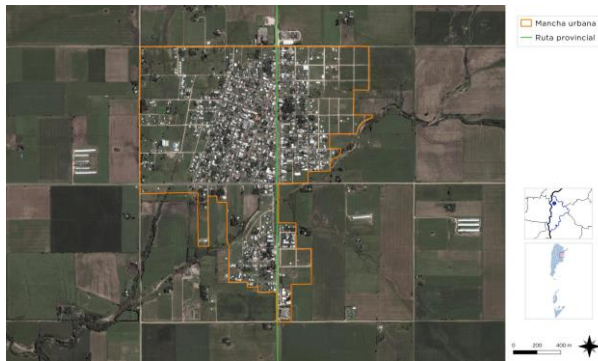
## Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

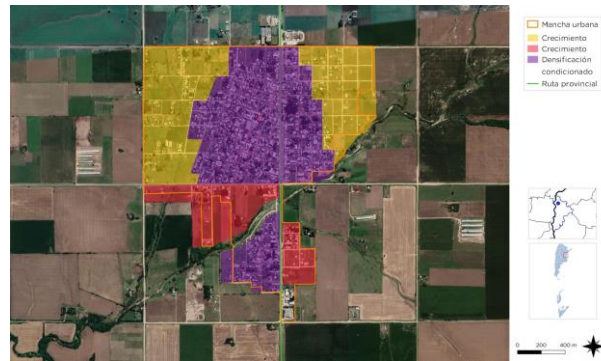
A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.



### Situación Actual



### Situación Deseada



## Mancha urbana: crecimiento y densificación

En la mancha urbana de Valle María se observan dos situaciones bien diferenciadas: por un lado, está el área que constituye el casco antiguo o fundacional, determinada por las calles Islas Malvinas al norte, Francisco Ramírez al oeste, Av. Monseñor Dobler al sur y la RP N°11 al este. En este sector se ubican los principales equipamientos y usos comerciales, administrativos e institucionales, sociales, culturales y religiosos y se destaca su morfología homogénea. Por otro lado, existe una centralidad de tipo lineal y la constituye la “avenida” conformada por la RP N°11, en la cual se instalan numerosas actividades comerciales y de servicios, la comisaría, y equipamientos urbanos como el paseo del inmigrante y del vía crucis.

En función de esto, se propone la continuidad de la **densificación y completamiento** de la trama, estudiando la morfología urbana resultante para fomentar una buena calidad ambiental y mejoramiento del espacio urbano.

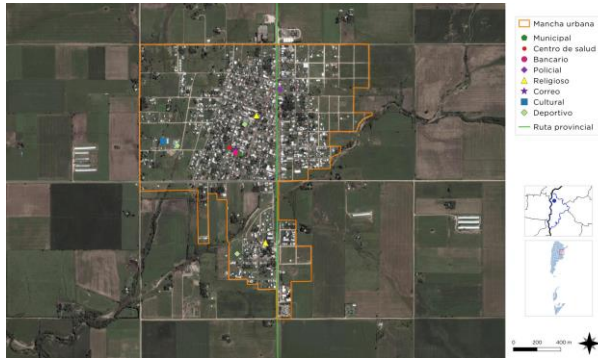
**Áreas de crecimiento y expansión** establecer las futuras áreas urbanizables que también incorporen el uso residencial en lotes amplios, con baja ocupación del suelo y de tipo barrio jardín, además de la posibilidad de acceso para los sectores medios. Prever la habilitación parcial de la urbanización a medida que se extiendan los servicios e infraestructura consolidando el tejido existente.

## Áreas especiales

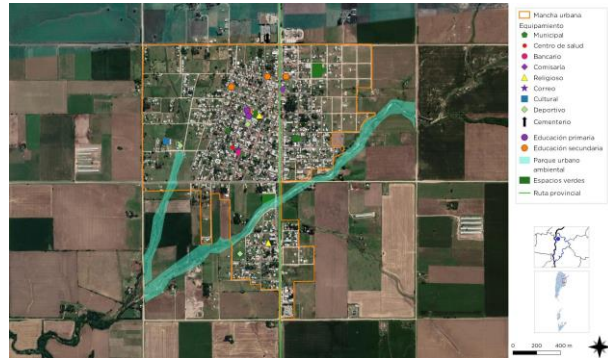
Otra situación que requiere una particular intervención es el **frente sobre el río Paraná** donde se desarrollan actividades recreativas y de servicios turísticos. En el mismo se propone su tratamiento de manera integral junto a los sectores de acceso, a fin de promover actividades turísticas sostenibles, se propone para esta área un uso público, de recreación y deportes, equipamientos y usos especiales (turísticos, comunitarios, culturales, etc.)

Identificación de áreas para la instalación de equipamientos y usos especiales: relacionado al tránsito pasante por la Ruta N° 11 se genera la posibilidad de instalación de servicios y comercio de atención al tránsito y transporte.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Equipamientos y Espacios Verdes

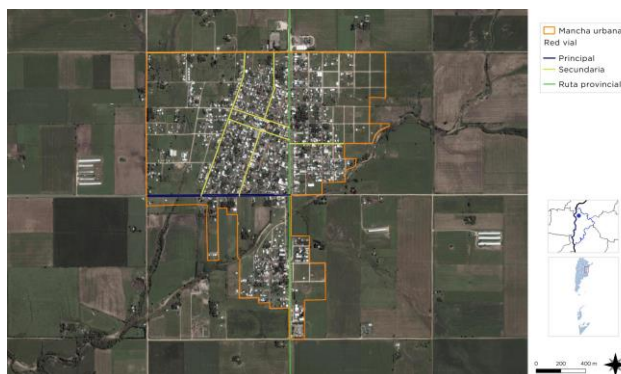
La ubicación y cantidad de equipamientos de la ciudad se encuentran mayormente emplazados en la planta urbana, coincidente con el área de mayor consolidación de la ciudad. Actualmente la planta urbana está dividida por la RN N°11, la cual es vista por los habitantes como un eje estructural de importancia sobre el cual se desarrolla la actividad comercial y social (lugar de encuentro) a pesar de los conflictos existentes por la superposición de tránsito local y regional.

Si bien no cuenta con una plaza central si existe un espacio público abierto lindante a la iglesia que se conforma como espacio institucional de la localidad (también se encuentra el edificio del municipio). Las actividades deportivas se ubican dentro (polideportivo, cancha de fútbol y club) y fuera de la planta urbana. Existen algunos servicios y equipamientos por fuera de la planta urbana que atraen visitantes de otras localidades como la casa de retiro Stella Maris, el balneario y el camping.

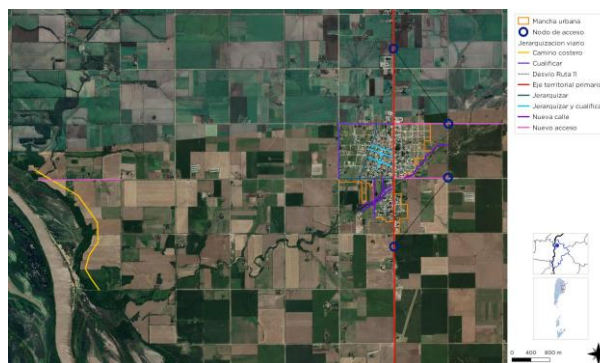
La posibilidad de generar nuevos espacios públicos debe vincularse a futuras urbanizaciones junto a un banco de tierras que posibilite la generación de un sistema de espacio público más amplio y de escala urbana.

Se evidencia una deficiencia en el equipamiento de salud y educación (especialmente en nivel medio y técnico). Se propone elevar la oferta educativa, para ello será necesario realizar estudios en los cuales se pueda detectar las demandas de distintos tipos de ofertas educativas.

### Situación Actual



### Situación Deseada



## Estructura Vial

Valle María se ha desarrollado en torno a la RP N°11, su principal eje de conectividad territorial. Este eje, en la planta urbana, se convierte en una avenida sobre la cual se desarrollan muchas actividades comerciales y sociales. En parte de su recorrido, se ha consolidado tramos de calle colectora con cancheros arbolados e iluminación peatonal que separan con la ruta propiamente dicha. La señalización es suficiente y está en buen estado. Los nodos con los principales atravesamientos se han resuelto con semáforos para ordenar el tránsito y preservar la seguridad vial. Desde lo urbano y lo territorial, la RP N°11 no se encuentra resuelta como el canal vial que debiera ser: una RUTA con superposición de tránsito pesado, de pasajeros y particulares y el flujo de circulación necesario. En su recorrido por la planta urbana, la ruta no mantiene el ancho de 40/50 m, reduciendo su calibre a menos de 30 m en un sector de mayor antigüedad de la localidad, por lo que no se han podido realizar las calles colectoras necesarias, incluso los ensanches de la cinta asfáltica han sido un problema a lo largo de su historia. Tampoco cuenta con pasos peatonales sobreelevados, aunque sí cuenta con sendas peatonales. Actualmente, la cinta asfáltica se encuentra en buen estado, y la Municipalidad se encuentra realizando mantenimiento de las banquetas. Las calles colectoras se presentan con tramos de asfalto y cordón cuneta y tramos con riego asfáltico y ripio.

El puente sobre el arroyo Crespo, es antiguo, y aunque se le ha realizado mantenimiento, su ancho de paso, el largo respecto al cauce del arroyo y la capacidad de flujo están quedando obsoletos.

Respecto a la principal red vial urbana, se reconocen tres situaciones bien diferenciadas: por un lado, las calles de borde o de concesión de 20 m de ancho, las cuales hacen las veces de límites, las que se desarrollan en el interior del casco urbano, y una tercera categoría, la constituyen las calles de ampliación o crecimiento urbano.

En general, el estado de conservación de las calles es bueno, el mantenimiento lo realiza la Municipalidad de Valle María. Actualmente, un 90% de las calles de la planta urbana se encuentra asfaltado. El resto con mejorado de broza lo que permite buena transitabilidad en general salvo lluvias copiosas extremas que dejan intransitables este tipo de calles.

Se propone realizar una jerarquización del sistema viario de la localidad detectando los ejes principales, secundarios y terciarios, las potencialidades de los mismos y la diferenciación de algunas arterias mediante tratamiento y mobiliario urbano especial. Estos últimos son: la actual ruta 11, calle 1º de Mayo, Av. Monseñor Dobler, calles La Colina y calle de conexión con el área industrial.

## Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

### Residuos Sólidos Urbanos

La ciudad de Valle María cuenta con un predio de disposición final de RSU, planta de tratamiento en funcionamiento, (galpón, la fosa donde se depositará el material a reciclar, el comedor, baños y vestuarios para el personal, dos cintas de separación de casi 8 m, un programa de separación en origen y la incorporación de contenedores exclusivos para cada tipo de RSU.

Todas estas acciones que se vienen realizando necesitan de un plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, con el cual evaluar las medidas adoptadas, los impactos, generar readecuaciones, incorporar nuevas medidas, entre otras.



Respecto a los factores que pueden colaborar en aumentar esta amenaza, no existen microbasurales o sectores con residuos en las calzadas y cordones cunetas, la recolección de residuos se realiza diariamente, y la población cumple con las normas de horarios para la extracción de los RSU.

### Riesgo Hídrico.

La planta urbana de Valle María principalmente se ve afectada por el desborde del Aº “Crespo” por grandes precipitaciones. En este sentido, la Municipalidad ha llevado adelante obras hidráulicas respecto a los canales menores aportantes a este arroyo, mantiene una limpieza periódica, y ha generado normas de restricción a las construcciones para evitar posibles inconvenientes en la propiedad privada.

Sobre el frente costero del río Paraná, en el cual tiene jurisdicción, no se encuentran asentamientos o urbanizaciones, pero sí cuenta con equipamiento turísticos como el Balneario y Camping Municipal, el cual ve afectado su uso e instalaciones por inundaciones y por peligro de deslizamientos de barrancas. Los habitantes y autoridades locales tienen conocimiento sobre su exposición a las amenazas naturales.

**Inundaciones:** Crecientes del río Paraná y sus afluentes sobre la costa, particularmente en la zona del Balneario y Camping Municipal. Las crecientes del río van socavando la costa, disminuyendo en algunos sectores el espacio de tierra entre río y barranca y, en otros casos, dejando sedimentos ampliando este margen.



FUENTE: [www.vallemaria.gob.ar](http://www.vallemaria.gob.ar)



### **Anegamientos por desborde de cauces y arroyos:**

Debido a los aumentos de los caudales de lluvias, la deforestación y erosión de los suelos, aumento de las aguas subterráneas y vertientes, han desbordado las cuencas naturales de los arroyos y cauces naturales afectando en áreas rurales los cruces con caminos debido a que los diámetros de los desagües han quedado chicos. En áreas urbanas, se suma a la disminución de la capacidad de los desagües, la urbanización de zonas aledañas particularmente al Aº “Crespo” y a zonas bajas naturales que aportan a este arroyo achicando el área de desborde natural. Esto afecta áreas particulares las cuales se anegan con agua y derivan excedentes pluviales.

Esto afecta la calle colectora paralela a la RP N°11 en su cruce el cual queda sumergido completamente. Además, del arrastre de sedimentos y el ensanche del cauce, afecta el cruce de la troncal de cloacas, el cual se ha elevado, pero en lluvias y tormentas fuertes a veces queda bajo agua y se corta. No presenta hogares afectados en este sector.

Además, Valle María presenta una zona “baja”, en el extremo oeste de la planta urbana, por la cual corre un canal pluvial natural, el cual aporta al caudal del arroyo.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### **Fase de prevención y mitigación:**

#### **A corto plazo:**

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado

de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.

- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental. Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.



**Arroyo Crespo**

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.



**Inundaciones en el camping y balneario**

- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante iminentes deslizamientos.



**Barrancas en Balneario y Camping**

### *A mediano y largo plazo:*

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

### **Fase de preparación:**

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.

- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

#### **Fase de respuesta:**

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

#### **Fase de rehabilitación y reconstrucción:**

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte-salud).

- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

### **Incompatibilidad de usos de suelo**

La localidad de Valle María presenta algunas incompatibilidades de usos en suelo urbano, particularmente en las áreas con mejor accesibilidad territorial. Sobre el eje de la RP N°11, la diversidad de usos es amplia, disminuyendo el uso residencial por sobre otras actividades. Por la accesibilidad, se instalan en este eje usos productivos, depósitos, silos de acopio, industrias, metalúrgicas, comercios mayoristas. También incorpora equipamiento de seguridad (comisaría) y de control de tránsito.



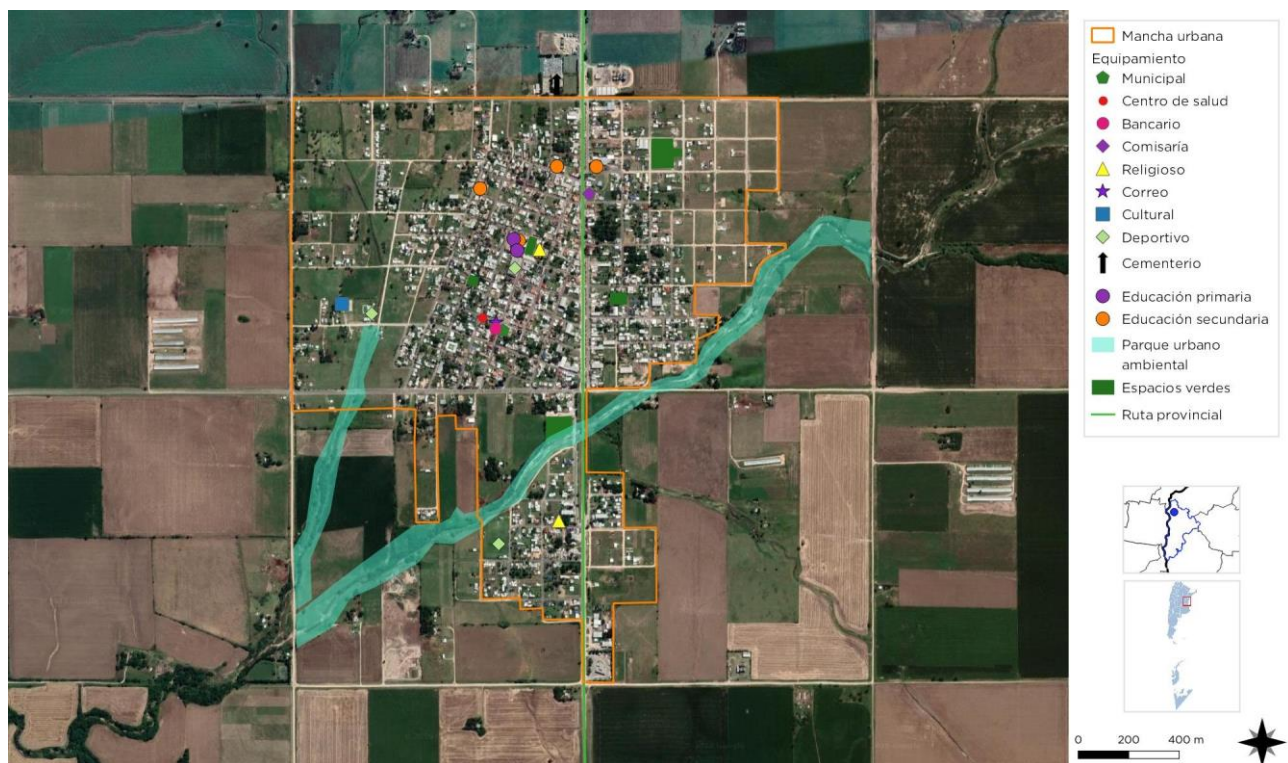
Aquí es donde se dan los mayores conflictos de usos.

El área central es predominantemente residencial, pero presenta una buena mixtura de usos comerciales, institucionales y de equipamientos. Aquí se ubican los edificios de la administración municipal, establecimientos educativos, comercios minoristas, sede bancaria, centro de salud, servicios profesionales, entre

reconversión de los predios no compatibles a los usos determinados, en los cuales es viable introducir beneficios en plusvalía y renta urbana al privado para que sea redituable en alguna medida el traslado de las industrias. Además, la renta urbana también generaría beneficios en el sector público al aplicar instrumentos de captación de plusvalías.

#### MAPA USOS ESPECIALES

#### MAPA NUEVOS EQUIPAMIENTOS Y PARQUES URBANOS



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

otros. Aún presenta algunos galpones con actividad semi-industrial como talleres o depósitos que deberían reubicarse en un futuro y readecuarse a nuevos usos.

La resolución de las incompatibilidades de usos, necesitan de normas y ordenanzas que especifiquen los usos permitidos en cada sector, en el marco del ordenamiento urbano deseado para Valle María, y en función de ello, plantear estrategias de relocalización para los usos no compatibles a los sectores adecuados para estas funciones. También es necesario, normas para la

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y



priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente. Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Valle María es una localidad que no presenta asentamientos y villas. Las escasas viviendas irrecuperables o tipo B se encuentran dispersas en la planta urbana no conformando un área o sector específico. Sin embargo, se reconoce que, aunque la mayoría de los hogares de la localidad se encuentran provistos de los servicios esenciales y en su mayoría administrado por el municipio, existe un porcentaje de familias que no acceden a la totalidad de los servicios básicos, los cuales se concentran en determinados sectores de la trama urbana, particularmente el costado oeste y este con la mayor vulnerabilidad, quedando afectadas 259 familias de forma directa.

La incorporación de uno o más de estos barrios al Programa Hábitat, permitirá plantear obras de desagües pluviales, cordones cunetas, drenajes, veredas y rampas de hormigón armado, alumbrado, forestación, red cloacal y, además, la inclusión de espacio NIDO para el desarrollo de actividades sociales de los vecinos del barrio y la ciudad. Se reconoce la necesidad de un estudio específico para la evaluación pormenorizada de los sectores en los cuales se reconocen necesidades de mejoramiento del hábitat.

En todos los casos, la premisa es la integración de los mismos al resto de la ciudad, el acceso a los servicios, mejorar la calidad del espacio público, y de los espacios de cohesión social, ya sean existentes o a crear.

## Viviendas construidas por el Estado

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda, Valle María ha recibido en un período de 10 años un

total de 10 viviendas construidas por el Instituto Autárquico de Vivienda (IAPV) de la Provincia de Entre Ríos como el principal promotor de vivienda social en la provincia. También se han financiado 10 viviendas más dentro de los Programas “Techo Digno” y “Mejor Vivir”.

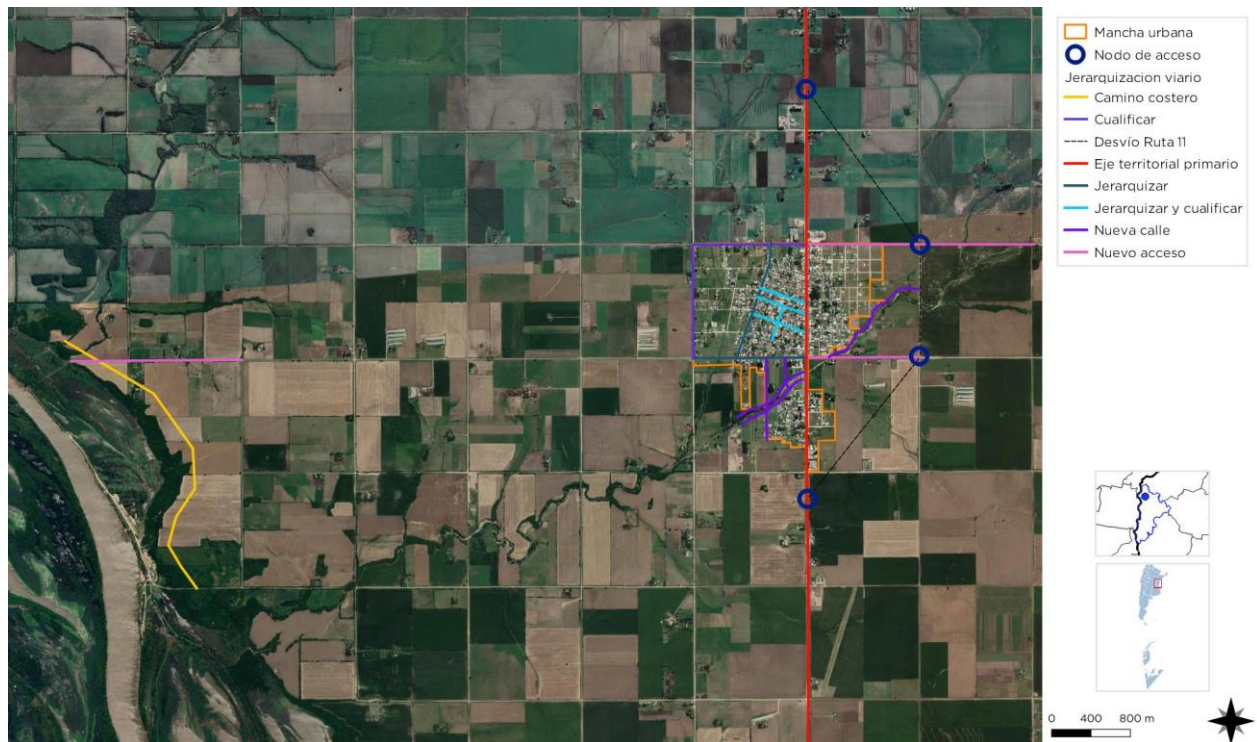
Bajo estas circunstancias y ante una demanda en aumento no atendida, la Municipalidad ha desarrollado su propio programa de vivienda que atiende a diferentes necesidades. En la construcción de viviendas, mediante el mecanismo de “Círculo” de construcción administrando la municipalidad la construcción en terreno propio del beneficiario.

En cuanto a la planificación de los próximos barrios de vivienda, es viable mantener los objetivos de acceso a los servicios con escasas obras de nexo, evaluando las cuencas pluviales para evitar incurrir en obras importantes de drenajes, la accesibilidad y entorno natural, y dependiendo el sector social al cual se dirige, favorecer las tipologías de viviendas individual en lote individual, y dejar los edificios o complejos habitacionales a grupos con mayores capacidades de gestión para la conformación de consorcios sustentables.

## Estructura vial jerarquizada

Valle María es una localidad pequeña y, como ya se ha descripto, se ha desarrollado en torno a la RP N°11, su principal eje de conectividad territorial. Este eje, en la planta urbana, se convierte en una avenida sobre la cual se desarrollan muchas actividades comerciales y sociales. En parte de su recorrido, se ha consolidado tramos de calle colectora con canchales arbolados e iluminación peatonal que separan con la ruta propiamente dicha. Cuenta con un buen alumbrado público en todo su recorrido entre los límites de la planta urbana. La señalización es suficiente y está en buen estado. Los nodos con los principales atravesamientos se han resuelto con semáforos para ordenar el tránsito y preservar la seguridad vial.

#### MAPA JERARQUIZACIÓN DEL VIARIO



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

Desde lo urbano y lo territorial, esta arteria (la RP Nº11) no se encuentra resuelta como el canal vial que debiera ser: una RUTA. En su recorrido por la planta urbana, la ruta no mantiene el ancho de 40/50 m, reduciendo su calibre a menos de 30 m en un sector de mayor antigüedad de la localidad, por lo que no se han podido continuar las calles colectoras necesarias, incluso los ensanches de la cinta asfáltica han sido un problema a lo largo de su historia. Tampoco cuenta con pasos peatonales sobreelevados, aunque sí cuenta con sendas peatonales.

Esto da como resultado la superposición de tránsito liviano-pesado, pasante-local, el aumento de circulación de peatones, aumento de la inseguridad y accidentología vial, incremento de tiempos de circulación y embotellamientos, inclusión de semáforos y reductores de velocidad, etc.

Está prevista la realización de una circunvalación, en el costado este de la planta urbana, atada a al proyecto de la autovía de la RP Nº11, esto permitirá desvincular el tránsito pasante del

local, ordenando el mismo, creando accesibilidad directa al Parque Industrial, y permitiendo reorientar los actuales tramos de rutas urbanas, con las normas y criterios de uso y circulación local.

Respecto a la principal red vial urbana, se reconocen tres situaciones bien diferenciadas: por un lado, las calles de borde o de concesión de 20 m de ancho, las cuales hacen las veces de límites, las que se desarrollan en el interior del casco urbano, y una tercera categoría, la constituyen las calles de ampliación o crecimiento urbano.

Se propone la cualificación y jerarquización de las calles de borde, atendiendo a un diseño particular, como fuelles de crecimiento. Entre ellas, se le otorga especial atención y protagonismo a Av. Dobler, como eje de conectividad entre el área urbana y el Camping y Balneario. Este eje, del calibre de una avenida, se encuentra asfaltado en todo su recorrido y con buena iluminación pública en el sector urbano. Además, ya cuenta con iniciativas para

convertirlo en una vía con diferentes usos, senda peatonal, bicisenda, estaciones deportivas, áreas de estar. Para ello, la incorporación de equipamiento deportivo, mobiliario urbano, señalética adecuada, arbolado y paisajismo necesita de la formulación de un proyecto y diseño particularizado, promoviendo usos turísticos, servicios y comercios. Su continuidad hacia el este de la RP N°11, por medio de calle Buenos Aires, mantiene el calibre, pero es de mejorado de broza, sin cordón cuneta ya que se encuentra en la zona de reciente urbanización.

En relación a la propuesta de convertir el Aº Crespo en un parque urbano lineal, se propone el completamiento de calles colectoras en sus márgenes, junto a la posibilidad de habilitar “cruces” en las continuidades de calle º de mayo y Manuel Belgrano, por ejemplo. Esto en el marco de un plan de movilidad y en dentro de los correspondientes estudios y factibilidades técnicas hidráulicas y ambientales necesarias.

El segundo caso, lo constituyen las calles del casco antiguo. Las principales por su flujo vehicular y por conectar con los principales servicios, escuelas, administración y comercios, están compuestas por calle Francisco Ramírez, Hno. Francisco Borja, Arnoldo Janssen. Tanto estas calles como el resto de las calles de este sector del casco antiguo son estrechas (de 10m), tanto en cinta como en veredas, por lo que queda poco espacio para el arbolado urbano. Son de asfalto o pavimento de hormigón, con cordón cuneta.

No obstante, se reconoce la necesidad de un estudio de la movilidad urbana para la ciudad donde identificar nodos y tramos conflictivos, detectar zonas con mayor presencia y tendencia al peatón, la identificación de áreas de estacionamiento, formular circuitos adecuados, disminuyendo la congestión, detectar las mejores vías con continuidad en el crecimiento urbano, entre otros.

## Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se

concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

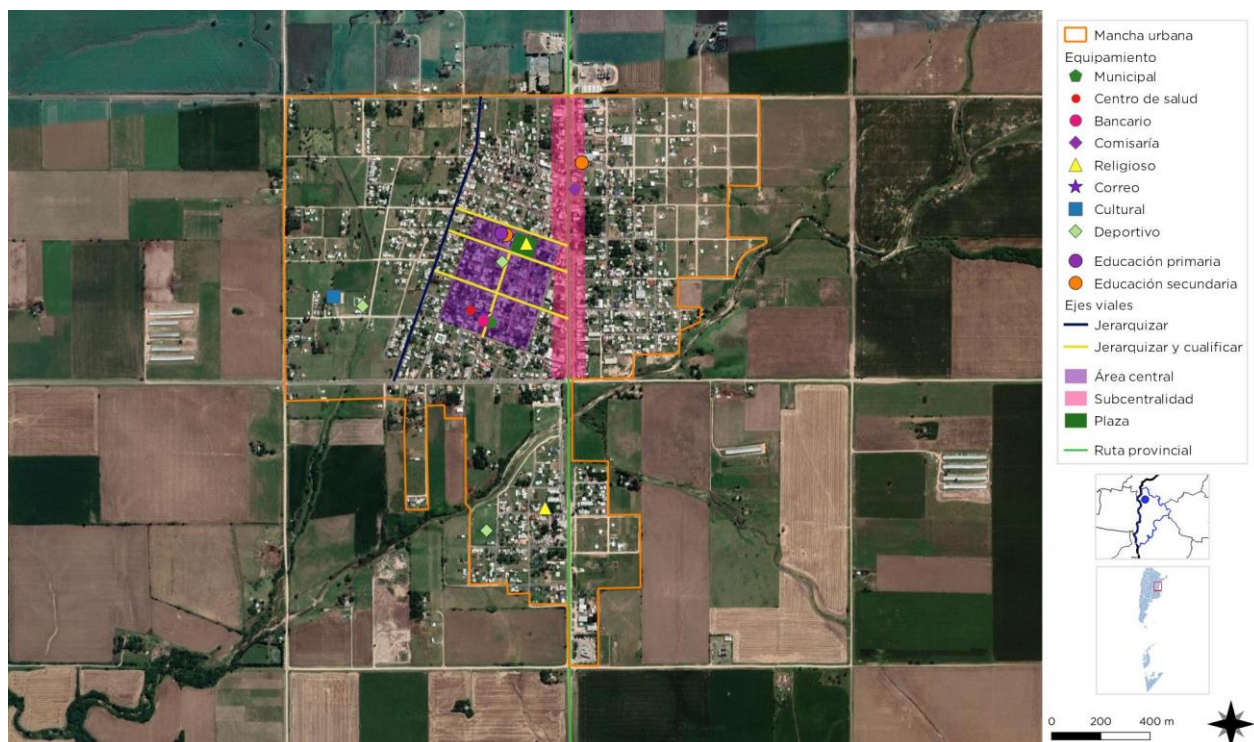


Las centralidades en la localidad de Valle María se dan en dos situaciones diferenciadas: por un lado, está el área que constituye el casco antiguo o fundacional, determinada por las calles Islas Malvinas al norte, Francisco Ramírez al oeste, Av. Monseñor Dobler al sur y la RP N°11 al este. En este sector se ubican los principales equipamientos y usos comerciales, administrativos e institucionales, sociales,

comisaría, y equipamientos urbanos como el paseo del inmigrante y del vía crucis.

La cantidad de edificios de valor patrimonial presente, particularmente en el área central pero también en el resto de la ciudad, merece el acompañamiento adecuado desde las normas y mecanismos de preservación y conservación, mediante el desarrollo de un relevamiento y

#### MAPA REVALORIZACIÓN ÁREA CENTRAL Y SUBCENTRALIDADES



FUENTE: Elaboración: SPTyCOP.

culturales y religiosos. Se caracteriza por calles y veredas estrechas, los frentes de las construcciones sobre la línea municipal, una arquitectura sobria y sencilla y una altura constante de entre 4 a 7mts, lo cual le otorga un carácter homogéneo. Se destacan algunos equipamientos como la escuela privada “Espíritu Santo”, la Parroquia Inmaculada Concepción y su renovada plaza, el edificio Municipal, y la actividad comercial.

Por otro lado, existe una centralidad de tipo lineal y la constituye la “avenida” conformada por la RP N°11, en la cual se instalan numerosas actividades comerciales y de servicios, la

catálogo patrimonial identificando estados, y formas de preservación a los efectos de generar un reconocimiento como área de protección histórica. En este sentido, la Municipalidad ya ha avanzado en la sanción de ordenanzas para la identificación y preservación de edificios, junto al decreto provincial y leyes de preservación vigentes en la provincia.

En las condiciones actuales del área central, lo indicado es la realización de un proyecto integrador en el cual identificar y formular recorridos interiores fomentando el centro comercial a cielo abierto, desde la predominancia de la peatonalidad, la



identificación física mediante el diseño de aceras, calles, mobiliario urbano, iluminación, arbolado y ajardinado, sectores para bares, eventos, publicidad, etc., desde la conformación de un espacio urbano de calidad con control del uso del espacio público en función de las premisas de diseño y la imagen que se formulen.

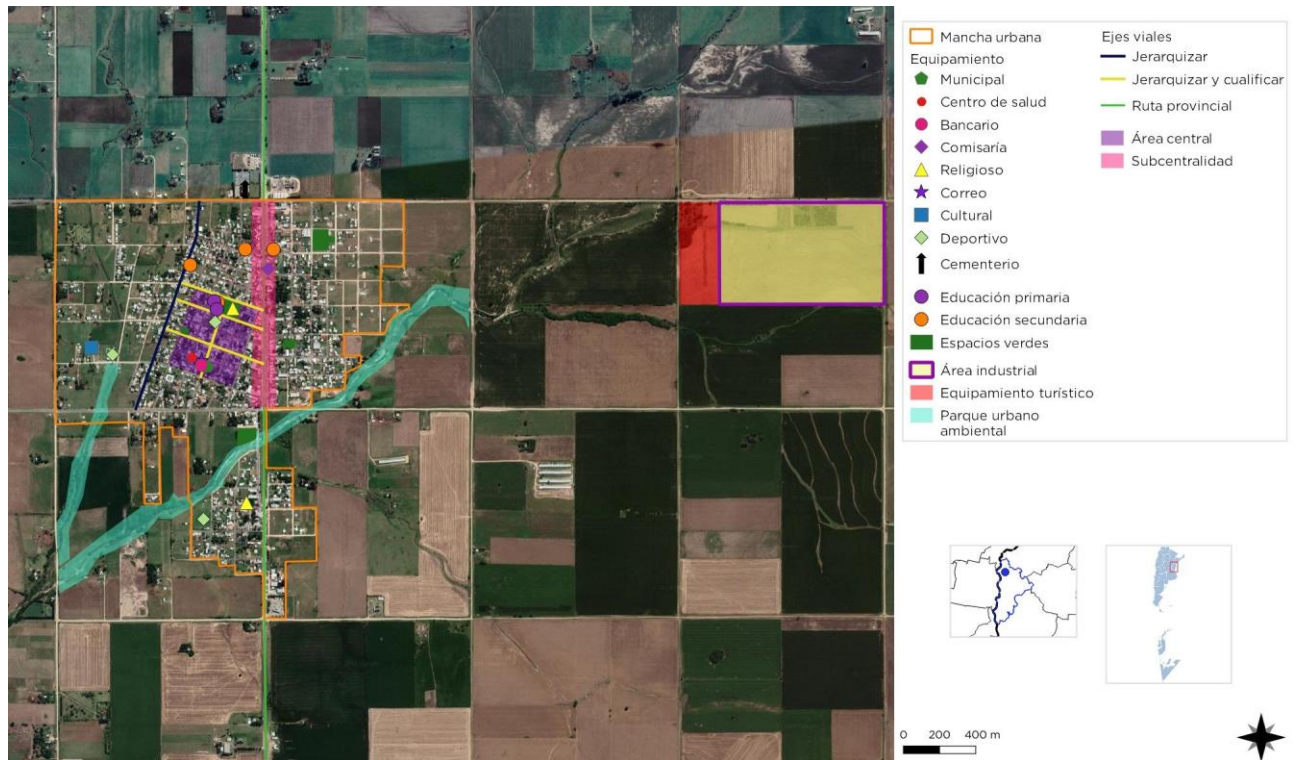
Dentro de este marco, promover la identificación de las intervenciones más apropiadas en los edificios de valor patrimonial con el objeto de proteger sus características originales como exponentes de la cultura de la ciudad.

La revalorización y rediseño de los espacios públicos, reforzando los ejes que las vinculan con diseño un específico, generando un circuito que derrame las cualidades del área central.

Las subcentralidades merecen tratamiento especial tanto por los servicios que presta y las actividades que genera, sino también por la posibilidad de constituirse como espacios sociales y cívicos. Para ello, se propone el desarrollo de un proyecto en el que se defina el perfil principal la subcentralidad, por ejemplo: servicios-comercial / recreativo-cultural. Este proyecto incluye el análisis y estudio de los indicadores para la formulación de normas de promoción de usos especiales, densificación si es conveniente, sustitución de usos incompatibles, etc., junto al diseño y obras necesarias para la cualificación urbanística de los espacios públicos: mobiliario y equipamientos urbanos, veredas, arbolado, alumbrado y señalética, entre otros. Además, la puesta en valor de espacios comunitarios, institucionales y recreativos adecuados para fortalecer y promover las nuevas centralidades.

## Mapa Síntesis

## Modelo territorial deseado



## CAPÍTULO V

### Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

## La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos

### Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y



rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos

y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

### 5.1 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

##### 1.1. PROGRAMA DE ACCESO A CRÉDITOS PARA COMPLETAMIENTO Y MEJORAMIENTO DE VIVIENDAS.

###### Descripción de la Situación:

Valle María presenta sectores sociales con vivienda propia, con necesidad de completamiento y mejoramiento. Por un lado, las situaciones más extremas se caracterizan por indicadores de hacinamiento, condiciones sanitarias precarias, deficiencia del aislamiento, entre otros. En el otro caso, las necesidades de completamiento y mejoramiento de la vivienda no se encuadran dentro de los indicadores de NBI, pero con escasa capacidad económica propia para llevar adelante mejoras en la vivienda.

###### Solución propuesta:

Formular un relevamiento y evaluación de los casos para incorporar a programas sociales para sectores de menores recursos y otro de créditos accesibles para sectores con ingreso familiar mínimo.

- 
- 

- Programas de Vivienda. Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: A determinar por el relevamiento y estudio de factibilidad.
- Plazo Estimado: 2023

###### ODS vinculado:



##### 1.2. PROGRAMAS DE ACCESO A CRÉDITOS PARA LA VIVIENDA NUEVA. PLANES DE AHORRO MIXTOS (MUNICIPIO-PRIVADO)

###### Descripción de la Situación:

El acceso a la vivienda propia es uno de los temas recurrentes en todas las localidades sin mediar tamaño y densidad. En el caso de Valle María, las situaciones son variadas dentro de diferentes condiciones socioeconómicas. En particular para los sectores medio y medios-bajos donde el acceso a créditos para vivienda por medio de los mecanismos bancarios tradicionales se encuentra en una etapa de inviabilidad económica y financiera.

###### Solución propuesta:

Identificación de programas de financiamiento para acceso a vivienda propia y creación de un sistema mixto de gestión pública (municipal) – privada, donde pueden participar entidades intermedias y Cooperativas, con diferentes modalidades para la construcción de viviendas según los tipos de beneficiarios: Programa de Autoconstrucción, Círculo de Construcción Cerrado en terreno propio del beneficiario, Plan de Ahorro de Vivienda, etc., sumando a estas acciones el fortalecimiento de programas existentes.

- Programas de Vivienda. Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022

ODS vinculado:



### 1.3. PROGRAMA NUEVOS EQUIPAMIENTOS COMUNITARIOS Y CULTURALES

#### Descripción de la Situación:

Los sectores de crecimiento y de borde, carecen de espacios para el desarrollo de actividades comunitarias y culturales, previendo, además, los equipamientos necesarios teniendo en cuenta las futuras densificaciones y crecimientos propuestos.

#### Solución propuesta:

Se identifica la necesidad de espacios adecuados para la realización de deportes y recreación, expresión cultural y educativos, centros vecinales de participación. Se privilegia aquellas áreas donde actualmente se carece de uno o más de los mencionados, y la adecuación de los existentes.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.

### 1.4. PLAN DE CIRCUITOS Y ESTACIONES DEPORTIVAS, BICISENDAS EN DISTINTAS ESCALAS (BARRIAL – CIUDAD) Y EQUIPAMIENTOS DEPORTIVOS.

#### Descripción de la Situación:

Las actividades deportivas no solo se reducen a las disciplinas tradicionales, sino que abarcan una cantidad de expresiones que se pueden desarrollar individualmente, en equipo, en grupo, en espacios abiertos y cerrados, como expresión recreativa, además de actividades como caminatas, correr, ejercitarse al aire libre, y otros deportes denominados “urbanos” como el skate, bicigrós, entre otros.

El tamaño de Valle María y la complejidad que va adquiriendo con su crecimiento requiere mayor número de espacios de convivencia, recreación, deporte, entre otros

#### Solución propuesta:

Promover el uso de espacios potenciales incorporando los equipamientos y obras adecuadas para actividades deportivas-recreativas al aire libre: caminatas, bicicletas, circuitos con estaciones deportivas, playones, y deportes urbanos (skate – bicigrós – otros), teniendo en cuenta las diferentes edades (infantiles – familia – tercera edad) y reconociendo las necesidades y ofertas para los diferentes segmentos etarios.

- Programa Hábitat. Secretaría de Hábitat y Desarrollo Humano. Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2025.



### 5.2 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1 PROGRAMA DE ESPECIALIZACIÓN Y FORMACIÓN DEL EMPLEO LOCAL.

#### Descripción de la Situación:

La baja calificación del empleo es uno de los puntos débiles en la mayoría de las localidades que pretenden fortalecer perfiles como el industrial-alimentario, tecnocientífico, de servicios, y también lo es en el caso de General Ramírez. En dicha localidad, se reconoce la presencia de personal calificado para actividades productivas actuales, aunque será necesario una calificación más específica para el perfil de desarrollo productivo propuesto.

La cualificación no solo se refiere a estudios universitarios, sino también, a especializaciones y oficios, conocimientos técnicos, administrativos, apoyo contable, informático, etc.

#### Solución propuesta:

Desarrollo de un Programa Local en el cual centralizar los programas y planes nacionales, provinciales existentes, creación de nuevos, junto a un monitoreo y relevamiento de las necesidades de formación del empleo, detección de potenciales orientaciones.

- Emprendedores y Cooperativas Sociales. Hacemos Futuro. Formate en Red. Min. De Salud y Desarrollo Social.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2023.

ODS vinculado:



### 2.2 PLAN DE REUBICACIÓN, TRASLADO DE INDUSTRIAS Y ACTIVIDADES PRODUCTIVAS AL PREDIO DEL ÁREA INDUSTRIAL Y HA ZONAS CON CONTROL DE INCOMPATIBILIDAD DE USOS.

#### Descripción de la Situación:

Dentro de la localidad existen instalaciones industriales, como ser metalúrgicas, silos, galpones etc. dando como resultado, superposición de usos incompatibles en sectores residenciales o con equipamientos comunitarios, superposición de tránsito pesado y liviano, y complicaciones ambientales como emanaciones de olores y polvillo, efluentes no tratados, entre otros.

Actualmente el Parque Industrial se encuentra en proceso de consolidación y promoción para la radicación de empresas.

#### Solución propuesta:

Fortalecer los mecanismos de promoción a las industrias, usos productivos y servicios para su radicación en el Parque Industrial. Reorientar los usos actuales a nuevos usos compatibles, encuadrados en normas de regulación del suelo a fin de evitar incompatibilidades y garantizar el cuidado del ambiente natural e hídrico.

- Sec. de Industria y Servicios. Min. de Producción y Trabajo
- Beneficiarios: Plazo Estimado: 2030.

**ODS vinculado:**



### 2.3 PLAN DE DESARROLLO DE TURISMO SOSTENIBLES Y ACCESIBLE.

**Descripción de la Situación:**

El aumento de la actividad turística en la ciudad y la región ha acentuado este rubro como uno de los perfiles a fortalecer en el desarrollo local. El descubrimiento de los paisajes, patrimonio arquitectónico, cultural y natural, emprendimientos hoteleros, recreativos y productivos, colaboran en posicionar a Aldea Valle María como emergente turístico provincial. Para ello, es necesarios aumentar la afluencia y retener por más tiempo a los visitantes en la ciudad brindándole más y mejores servicios.

**Solución propuesta:**

Habiendo identificado al sector turismo como un perfil complementario, reconociendo sus cualidades y potencialidades en el mejoramiento de la calidad de vida, la preservación y el cuidado del medioambiente, se propone el desarrollo de un Plan Turístico formulado en el compromiso y capacidad de sus recursos humanos; la creación de un sello de calidad local y aplicación de políticas de posicionamiento y promoción.

- Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.

**ODS vinculado:**



### 2.4 DE PROMOCIÓN Y OBRAS PARA EL FORTALECIMIENTO TURÍSTICO.

**Descripción de la Situación:**

El desarrollo y afianzamiento del perfil turístico de Aldea Valle María, necesita de un plan de desarrollo en el cual se identifiquen acciones, programas y obras que potencien y fomenten el perfil aumentando la capacidad productiva local y la oferta de servicios y actividades turísticas.

**Solución propuesta:**

Identificar y consolidar recorridos turísticos que permitan conocer la ciudad rescatando su atractivo paisajístico, natural, urbano e histórico, generando proyectos y obras necesarias para su valorización e identificación

Puesta en valor ambiental del área de la costa generando una franja sobre el borde costero destinada al uso de servicios turístico relacionada a la componente ambiental y paisajístico de la costa, siempre resguardando la barranca del río.

Futura ampliación y reacondicionamiento del balneario, servicios de amarra, atracadero y embarcaciones posible estación fluvial conectada con recorridos mayores.

Continuación del camino turístico hacia el este de la RP N° 11 que conecta con el primer asentamiento de alemanes del Volga de Valle María edificios.

Promover sobre el borde del río Paraná una conexión turística con Paraná y Diamante.

- Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2024.

**ODS vinculado:**



## 2.5 FORTALECIMIENTO ACTIVIDADES CULTURALES, GASTRONÓMICAS, ARTESANALES Y DE PRODUCTOS LOCALES.

### Descripción de la Situación:

Se reconoce una gran actividad de producción local, familiar y artesanal como mecanismo de sustento y de fuentes de trabajo. El Municipio lleva adelante programas y acciones en apoyo a estos emprendimientos, pero se reconoce la falta de espacios adecuados aptos para el funcionamiento de Feria de Emprendedores, ya sea de manera estable como itinerante.

Falta de un espacio público dedicado a la comercialización de productos locales elaborados, muestra y venta de productos, objetos y servicios con sello de diseño local.

### Solución propuesta:

Formular proyectos para la inclusión de Ferias temporales de Emprendedores en determinados espacios públicos, readecuando funciones e incluyendo infraestructuras que puedan apoyar este tipo de usos.

Refuncionalización de espacios fijos obsoletos o creación de nuevos en sectores estratégicos de la ciudad, a modo de “Mercados Locales” en el cual se incluyan puestos de venta destinados a la producción y se desarrollen diferentes actividades y eventos para la promoción del mismo como eventos socio-culturales, emprendimientos gastronómicos, entre otros.

- Sec. de Agricultura Familiar, Coordinación y Desarrollo Territorial. Min. de Producción y Trabajo. Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.

### ODS vinculado:



## 2.6 PLAN DE OBRAS PARA LA CIRCUNVALACIÓN

### Descripción de la Situación:

El tránsito pesado se encuentra delimitado a la RP Nº11, y las calles de concesión perimetrales a la localidad sobre las cuales se ubican algunos establecimientos y usos productivos: Calle Las Colonias, Av. Alemanes del Volga y Av. Monseñor Dobler. Desde la municipalidad se ha llevado adelante un arduo trabajo para limitar el acceso de tránsito pesado a las áreas residenciales.

### Solución propuesta:

Generar un circuito circunvalatorio de tránsito pesado y maquinarias agrícolas previendo el emplazamiento del Parque Industrial, y los accesos al mismo y a la ciudad.

- Ministerio de Transporte. Dirección Nacional de Vialidad.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.

### ODS vinculado:



## 2.7 PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y PROMOCIÓN DE LAS PYMES LOCALES

### Descripción de la Situación:

Necesidad de generación de políticas que intentan fortalecer la vinculación entre el sector científico y tecnológico con el sector socio productivo a fin de contribuir a la solución de problemas sociales y económicos.

### Solución propuesta:

Desarrollo de instrumentos fiscales, normativos, institucionales, asociativos para el fortalecimiento y promoción de las PyMES locales. Incentivar la producción local en nuevos encadenamientos productivos.

- Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología
- Beneficiarios: 10.000 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2023.
  - ODS vinculado:
- Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina. Programa Academia Argentina Emprende. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2023.

ODS vinculado:



## 2.8 FORTALECIMIENTO DEL ÁREA DE PLANIFICACIÓN ECONÓMICA Y PRODUCTIVA MUNICIPAL.

### Descripción de la Situación:

El Municipio, como referente y catalizador de las problemáticas, inquietudes y desarrollo de la localidad, muchas veces se encuentra desbordado a la hora de atender los temas a mediano y largo plazo y que hacen a los temas importantes de desarrollo local, en pos de atender las urgencias y coyunturas diarias. En este sentido, se han desarrollado múltiples experiencias en otras localidades similares donde se reconoce la necesidad de ampliar las dimensiones del accionar de la gestión municipal mediante las APP (Asociaciones Público-Privadas).

Actualmente, es el Municipio el que lleva adelante todas estas dimensiones, lo cual dificulta la mejora de la atención ciudadana en los temas esenciales de infraestructura y calidad de vida, provocando una saturación y desborde de las capacidades de la estructura municipal.

### Solución propuesta:

Generación de un espacio de carácter público-privado encargado de la dinamización y fortalecimiento de la economía local, fundamentalmente a través de la movilización de recursos, planes y programas provinciales, nacionales e internacionales, gestión de proyectos, que pueda llevar adelante el desarrollo industrial y productivo, la promoción comercial, ampliación de las ofertas comerciales y de servicios, generación de empleo y oferta laboral capacitada, entre otros.

A su actividad financiera se suman también acciones de capacitación e incorporación de tecnologías a la producción, para lo cual, deberá trabajar de forma coordinada con las instituciones de capacitación e investigación presentes en la zona.

- Red de Agencias de Desarrollo Productivo. Min. de Producción y Trabajo
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.



**ODS vinculado:**



**2.9 CREACIÓN DE ASOCIACIONES PÚBLICO-PRIVADAS DE PROMOCIÓN AL TURISMO.**

**Descripción de la Situación:**

Esfuerzos dispersos e individuales, tanto públicos como privados, para el desarrollo y el crecimiento del perfil turístico local. Las acciones conjuntas se desarrollan de manera puntual para eventos o períodos específicos, dejando vacíos de articulación permanente en la visión a largo plazo.

**Solución propuesta:**

Construcción de una red de instancias organizadas para la gestión asociativa de proyectos turísticos de alcance territorial y/o temático.

Desarrollar instrumentos de apoyo a los micro-emprendedores y PYMES turísticas en su importante rol de generadores de valor agregado.

- Sec. de Coordinación e Inversiones Turísticas. Sec. Gral. de Turismo
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2022.

**ODS vinculado:**



**2.10 PLAN DE FORTALECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL Y DE SERVICIOS. CENTRO COMERCIAL A CIELO ABIERTO.**

**Descripción de la Situación:**

El sector comercial minorista es uno de las actividades económicas urbanas más importantes en generación de empleo y en la dinámica urbana general. Diamante es referente en esta actividad y, en particular, en el área central y zona de accesos.

Su crecimiento y mejora en la calidad y servicios, necesita del acompañamiento y respaldo institucional, promoción de productos y actividades, asesoramiento y gestión para la comercialización, etc.

**Solución propuesta:**

Puesta en marcha de programas que fortalezcan los Centros Comerciales Abiertos en pos de un mejor desempeño del comercio local frente a formatos como los shoppings cerrados e hipermercados. Y al mismo tiempo, generar mayor atracción para residentes, visitantes y turistas en la ciudad.

Promover la modernización y actualización permanente del comercio minorista ante las cambiantes exigencias del mercado, las innovaciones tecnológicas, y las nuevas tendencias comerciales, organizamos instancias de capacitación y transmisión de conocimiento a nivel local, regional y nacional.

- Fondo Argentino Sectorial (FONARSEC). Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa.
- Beneficiarios: 5.000 beneficiarios.
- Plazo Estimado: 2025.

**ODS vinculado:**



2.11 PROGRAMA DE PROFESIONALIZACIÓN Y  
TECNIFICACIÓN DE LA PRODUCCIÓN LOCAL.

Descripción de la Situación:

La tendencia de sostenibilidad urbana y productiva como soporte de la vida en comunidad, encuentra condiciones de base con baja calificación para enfrentar estos desafíos tanto en las capacidades técnicas como de la aplicación de tecnologías adecuadas como recurso para mejorar la calidad de servicios y productos, disminuir costos y mejorar la rentabilidad.

En este sentido, Aldea Valle María se presenta con una baja capacidad de innovación, relacionado esto al nivel de instrucción de la población económicamente activa.

Solución propuesta:

Promover la creación, desarrollo y consolidación de Empresas de Base Tecnológica (EBT), productoras de bienes y servicios de alto valor agregado, basadas en la aplicación sistemática de conocimiento científico y tecnológico.

Promover la adopción de nuevas tecnologías y conocimientos especializados.

Incentivar el desarrollo y la difusión de herramientas y metodologías que relacionen a los actores del entramado socio-productivo.

Conformar una red nacional de cooperación, estructurada en base a estrategias de coordinación y sinergias.

Potenciar las capacidades institucionales y empresariales, y su adecuada distribución territorial.

- Impulsando. Min. de Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2024.

ODS vinculado:



2.12 AGENCIA DE EMPRENDEDORES E  
INNOVACIÓN

Descripción de la Situación:

Fortalecer el emprendedurismo y fomentar la innovación son componentes claves a la hora de mejorar la matriz productiva local y consolidar perfiles productivos. En este sentido, la mayoría de las localidades carece de espacios de articulación entre el emprendedor, los instrumentos, conocimiento y financiamientos adecuados.

Solución propuesta:

Financiamiento a proyectos dirigidos al mejoramiento de la productividad del sector privado a través de la innovación tecnológica y fortalecimiento a instituciones en su asociación con el sector productivo.

- Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Min. de Ciencia y Tecnología.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2024.

• ODS vinculado:



### 5.3 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

### 3.1 PARQUE Aº CRESPO: PARQUE Y RESERVA URBANA AMBIENTAL DE USOS MÚLTIPLES.

#### Descripción de la situación:

El arroyo Crespo que atraviesa el lado sur de la localidad en sentido este-oeste. En su paso por la RP N°11, forma cañadones y un pequeño valle de inundación que, en épocas de lluvia, corta la calle colectora e inunda las zonas aledañas.

No presenta apropiaciones ni asentamientos irregulares, tampoco signos de contaminación por basura lo que facilita el tratamiento urbanístico de la cuenca.

El municipio ha realizado tareas de cualificaciones en la zona aledaña al puente, con la creación del parque del inmigrante, donde se puede apreciar maquinaria y equipamientos de labores agropecuarias antiguas, junto a algunas intervenciones espaciales y de equipamiento.

#### Solución propuesta:

Declarar la cuenca del Aº Crespo como reserva de usos múltiples. Desarrollar un Proyecto para un Parque urbano-ambiental, con normas donde regular usos y subdivisión del suelo, garantizar la

accesibilidad pública a lo largo del recorrido, promover la incorporación de usos y servicios turísticos, con un Plan de Manejo ambiental de la cuenca, entre otras consideraciones para la protección de las condiciones naturales, y para garantizar su apropiación social y cultural.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2025.

#### ODS vinculado:



### 3.2 PLAN DE FUNCIONAMIENTO DE TRATAMIENTO Y RECICLADO DE RSU. PLAN DE OBRAS PARA EL COMPLETAMIENTO DE LA PLANTA DE TRATAMIENTO Y RECICLADO.

#### Descripción de la Situación:

En Aldea Valle María, hoy la basura se traslada fuera, a un campo donde se hizo un galpón y se colocó la cinta transportadora para hacer la separación. Está todo listo para ser instalado, solo falta la bajada de la electricidad para que empiece a funcionar eficientemente la separación, siendo ordenados y apostando a cuidar a los vecinos, trabajando la basura lejos de la planta urbana.

#### Solución propuesta:

Puesta en funcionamiento de la planta de tratamiento y reciclados, separación en origen. Es necesario formular estrategias de financiamiento para su finalización a fin de concluir con la obra.

- Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.
- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2028.

**ODS vinculado:**



### 3.3 PROGRAMA REGIONAL DE TRATAMIENTO DE RSU.

#### Descripción de la Situación:

Aldea Valle María cuenta con varias localidades menores con las cuales puede generar convenios de cooperación y trabajo para el desarrollo de un trabajo conjunto en el tratamiento de RSU. Varias de las localidades no han formalizado programas de separación en origen, recolección diferenciada, entre otras medidas netamente locales.

#### Solución propuesta:

Desarrollar un Programa Regional de RSU, en el cual participen en una mesa coordinadora y cooperativa, los Presidentes de Juntas de Gobierno a fin de aplicar el programa de manera integral en cada lugar, centralizando en Aldea Valle María el tratamiento y reciclado final. Para ello, será necesario conformar convenios y participaciones tanto para la gestión de financiamientos, dotación de equipamientos y maquinarias para cada lugar según escala y condiciones, además de la redistribución de los beneficios obtenidos por comercialización.

- Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

- Beneficiarios:
- Plazo Estimado: 2030.

**ODS vinculado:**



### 3.4 PROGRAMA DE INCORPORACIÓN DE ENERGÍA SOLAR DE USO DOMICILIARIO Y PÚBLICO.

#### Descripción de la Situación:

Una fuente de energía alternativa es aquella que puede suplir y/o complementar a las energías o fuentes energéticas actuales, ya sea por su menor efecto contaminante, o fundamentalmente por su posibilidad de renovación.

El consumo de energía es uno de los grandes medidores del progreso y bienestar de una sociedad, la cual hoy enfrenta dificultades para afrontar costos e inversiones en el uso de energía tradicional disminuyendo el confort y calidad de vida, sumado a los elevados costos en el consumo de electricidad y gas natural.

Un modelo económico como el actual, cuyo funcionamiento depende de un continuo crecimiento, exige también una demanda igualmente creciente de energía.

Puesto que las fuentes de energía fósil y nuclear son finitas, es inevitable que en un determinado momento la demanda no pueda ser abastecida y todo el sistema colapse, salvo que se descubran y desarrollen otros nuevos métodos para obtener energía: éstas serían las energías alternativas. El eficiente suministro y uso de la Energía Eléctrica, optimiza el consumo de Energía en los consumidores y contribuye a la



sustentabilidad del sector energético a largo plazo.

**Solución propuesta:**

El uso de energías alternativas es un componente a incorporar en la sustentabilidad de las áreas urbanas y rurales, particularmente la energía solar. En el uso domiciliario, su uso se extiende en el calentamiento de agua sanitaria y calefacción, y colectores eléctricos disminuyendo el consumo de energía eléctrica por red y gas.

En el uso urbano y comunitario, al recambio de lámparas a led en el alumbrado, también pueden incorporarse colectores solares con destino a proveer de energía lumínica, por ejemplo. En estos aspectos, existen programas de diferentes áreas de gobierno, incluidas las empresas proveedoras de energía, al cual el Municipio ha adherido y se encuentra en obras de recambio en el alumbrado público.

La aplicación de estas tecnologías, a la que se suma la eólica y biomasa, por ejemplo, aportan al cambio de la matriz energética, disminuyendo el porcentaje de energías no renovables; y de esta forma contribuir con la reducción de las emisiones de gases que pueden aumentar el riesgo del cambio de clima.

- Sec. de Energía. Min. de Hacienda
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- ODS vinculado:



### 5.4 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

### 4.1 FORTALECIMIENTO DE CENTROS INTERMEDIOS DE ATENCIÓN A LA SALUD.

#### Descripción de la Situación:

En el sector Salud, el equipamiento con el que cuenta Valle María es un Centro de Salud Provincial de atención primaria funcionando en un edificio municipal. La atención es de 24 hs. con guardia pasiva, y diurna con consultorios externos. Cuenta con ambulancia. Este equipamiento y servicio de salud es insuficiente para cubrir la demanda de la población local y de ciudades vecinas, atendiendo a más de 1500 personas al mes la cual colapsa en época estival atendiendo a los visitantes y turistas.

#### Solución propuesta:

Desarrollar un programa de fortalecimiento y ampliación de la atención, diferenciando en cada uno las condiciones particulares y complementariedades necesarias, gestionando los recursos (profesionales, de equipamiento e insumos) a fin de mejorar la atención de base.

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2030.
- **ODS vinculado:**



### 4.2 PROGRAMA DE CONDUCTAS PREVENTIVAS.

#### Descripción de la Situación:

La atención a patologías que pueden ser controladas y prevenidas es una de las condiciones recurrentes en la atención a la salud pública, particularmente. Aunque no se consideran situaciones de alarma, las mismas son constantes, por lo que su actuación desde las bases e información dirigida correctamente mejoran y disminuyen los casos a tratar.

#### Solución propuesta:

Trabajar en forma coordinada con la provincia en programas de salud preventiva, como también gestionar con ellos una mejora en la atención de patologías y urgencias.

Para ello, es necesario reforzar el trabajo coordinado con entes provinciales y propiciar la colaboración de los vecinos en el cuidado de la salud, apuntando el control higiénico y sanitario de la ciudad.

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2020.
- **ODS vinculado:**



### 4.3 PROGRAMA DE COORDINACIÓN ENTRE PROVINCIA Y MUNICIPIO, ACTORES PÚBLICOS Y PRIVADOS, EN ATENCIÓN A LA SALUD.

#### Descripción de la Situación:

En Aldea Valle María, como en la mayoría de las localidades, el funcionamiento de un hospital público bajo la administración del Estado Provincial, limita las posibilidades de actuación en materia de equipamiento y dotación de recursos desde la esfera del Municipio. Los vacíos en la atención de determinadas problemáticas, como consecuencia de la falta de recursos, se

acentúan al no poder ser abordada por los centros de salud públicos municipales, ni por clínicas privadas.

#### Solución propuesta:

La necesidad de completar y complementar la atención en salud puede ser atendida desde la aplicación de acuerdos público-privados con la finalidad de ofrecer servicios y tratamientos de mayor complejidad, mediante la puesta en marcha de mesas de acuerdo y convenios de cooperación con participación de los actores públicos (provincia y municipio) junto a los privados

- Min. de Salud y Desarrollo Social
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2023.

• **ODS vinculado:**



#### 4.4 PRESUPUESTOS POR PROGRAMAS.

##### Descripción de la Situación:

En la gestión municipal, la determinación de las partidas presupuestarias se encuadra generalmente por secretarías y áreas de gobierno específicas, por lo que suele dejar vacíos a la hora de generar recursos para programas que se encuentran atravesados por varias dimensiones (social-económica-urbana, etc.).

#### Solución propuesta:

La conformación de presupuestos por programas, facilita y agiliza la identificación de fuentes de financiamiento y mejora la captación de recursos al identificar claramente los objetivos y acciones que se llevarán adelante.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2021.

• **ODS vinculado:**



#### 4.5 PLAN DE MODERNIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL.

##### Descripción de la Situación:

Las gestiones municipales se encuentran ante el desafío de modernizar sus estructuras, en pos de contar con información de todas las dimensiones actualizada y permanente, atender e identificar las demandas de la comunidad, y con ello, mejorar la asignación de recursos, generar políticas más eficientes, fortalecer la capacidad de respuesta frente a las demandas locales y de esta forma robustecer la gobernabilidad democrática.

Contar con la información y comunicación correcta, permite formular políticas de Estado donde los procesos de toma de decisión ligados a la gestión del territorio y la inversión en infraestructura se fundamenten en la planificación y el ordenamiento territorial, promoviendo las buenas prácticas en el sector público a nivel local.

#### Solución propuesta:

El Municipio de Aldea Valle María ha iniciado el proceso de modernización de su estructura. No obstante, se identifica la necesidad de una revisión del estado de avance, acelerar y mejorar procesos e iniciar aquellos faltantes en el desarrollo, completamiento y actualización de Tics.

Acceso a la información Pública y Gobierno Abierto - E-Gobierno - Capacitación - Catastro

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: comunidad en general.
- Plazo Estimado: 2025.

• **ODS vinculado:**



#### 4.6 IMPLEMENTACIÓN DE SISTEMAS INFORMÁTICOS DE INFORMACIÓN URBANA Y DE TRÁMITES.

##### Descripción de la Situación:

Dentro del Plan de Modernización Municipal, se encuentra el catastro, información urbana y gestión de trámites. Estos se encuentran enlazados en el proceso de planificación territorial y urbana y constituyen los insumos para el control de la actividad privada, el direccionamiento de esfuerzos e inversiones, el desarrollo de proyectos, actualizaciones tributarias, generación de instrumentos de plusvalía y renta urbana, entre otros.

##### Solución propuesta:

Focalizar en la implementación de sistemas informáticos de información urbana, catastro y gestión de trámites con las capacitaciones correspondientes del personal técnico, profesionalizando estas áreas, dotándolos del equipamiento necesario.

- Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Rubro construcción, profesionales y técnicos, comitentes, inversores y desarrolladores, personal municipal y jefes de áreas., etc.
- Plazo Estimado: 2022.

- **ODS vinculado:**



#### 4.7 PROYECTO PARA NUEVO EDIFICIO MUNICIPAL. REORGANIZACIÓN FUNCIONAL.

##### Descripción de la situación:

El actual edificio municipal se ubica en el área central, accesible para la mayoría de los ciudadanos. No obstante, se detecta un decaimiento de las condiciones edilicias y obsolescencia funcional. Las oficinas y dependencias no alcanzan para las diferentes reparticiones, muchas de ellas se encuentran funcionando en otras construcciones, los espacios para el consejo deliberante no son los adecuados, los sanitarios son escasos, la accesibilidad para personas con capacidades diferentes no se encuentra resuelta, entre otras consideraciones.

##### Solución propuesta:

Desarrollar un programa de necesidades adecuado a las funciones y formas actuales, con capacidad de crecimiento y adaptación, incluyendo un espacio de reuniones y presentaciones oficiales, concentrar en un espacio las diferentes dependencias, incluido las funciones del Consejo Deliberante.

En función de ello, evaluar la capacidad actual del predio, analizando la factibilidad de su construcción en el mismo, y/o la posibilidad de anexar edificaciones linderas. Si estos casos no son viables, pensar en la construcción de un nuevo edificio en otro emplazamiento más adecuado y con buena accesibilidad.

Desarrollar un proyecto y plan de obras para su construcción.

Se sugiere la realización de un Concurso como herramienta fundamental para la construcción de espacios habitables, de calidad, en donde la



compulsa permite seleccionar la mejor de las propuestas para solucionar el problema requerido. Es una forma de hacer ciudad y construir patrimonio para el futuro.

- Plan nacional de arquitectura pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: Comunidad municipal
- Plazo Estimado: 20265.
- **ODS vinculado:**



### 5.5 LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### 5.6 PLAN DE CONSTRUCCIÓN Y PROMOCIÓN DE VIVIENDAS SUSTENTABLES Y E - EFICIENTES

##### Descripción de la Situación:

La mayoría de los planes de vivienda social se encuentran enfocados en responder a una demanda habitacional y en la construcción de unidades mínimas a bajo costo, en condiciones sanitarias, con destino a familias con escasos recursos que no pueden acceder a su propia vivienda. Además de la gestión de tierras, infraestructura urbana y financiamiento para la construcción, son escasos los planes que ponen atención en la sustentabilidad (del barrio y de la vivienda) y en la eficiencia energética.

##### Solución propuesta:

En este escenario, se convierte en una posibilidad la aplicación de diseños de vivienda con respuestas arquitectónicas enfocadas en la eficiencia energética, además de la aplicación de sistemas constructivos que disminuyan la pérdida/ganancia de energía, junto a la incorporación de elementos de captación de

energía solar. Además, el diseño urbanístico y de las infraestructuras, deben acompañar estos criterios de sustentabilidad incorporando sistemas de biodigestores, captación de agua pluvial, forestación adecuada para las estaciones y espacios, diseño urbano en relación a las orientaciones, vientos, etc.

- Programas de Vivienda. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: sectores vulnerables y medios bajos.
- Plazo Estimado: 2024.
- **ODS vinculado:**



#### 5.7 INSTRUMENTOS DE GESTIÓN Y FINANCIAMIENTO PARA LA OBTENCIÓN DE TIERRAS Y ACCESO A LA VIVIENDA.

##### Descripción de la Situación:

La falta de suelo urbano accesible para vivienda social es una de las situaciones por las que atraviesan la mayoría de los municipios, incrementadas por la escasa capacidad presupuestaria para la compra directa de suelo urbanizado.

La Municipalidad de Valle María cuenta con un plan para la construcción de vivienda, pero carece de tierras municipales para este destino y otros equipamientos.

##### Solución propuesta:

En este escenario, se convierte en una posibilidad la implementación de mecanismos de gestión y herramientas de producción de suelo urbano por parte del municipio ya sea desde su propia estructura o conformando asociaciones y cooperaciones público-privadas.

La aplicación de normas de ordenamiento y control del uso del suelo, preservar y mejorar la calidad ambiental, son los ejes básicos para la producción de un banco de tierras, al que se

suma la aplicación de instrumentos y mecanismos de planificación y generación de plusvalías con nuevas formas de gestión de la renta urbana. Se encuentran sobrados ejemplos de aplicación de estos instrumentos con resultados satisfactorios.

- Programas de Vivienda. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: sectores vulnerables y medios bajos.

- Plazo Estimado: 2024.

- **ODS vinculado:**



## 5.8 JERARQUIZACIÓN, RECUALIFICACIÓN Y MEJORA DE LA RED VIAL

### Descripción de la Situación:

Valle María es una localidad pequeña y, como ya se ha descrito, se ha desarrollado en torno a la RP N°11, su principal eje de conectividad territorial. Este eje, en la planta urbana, se convierte en una avenida sobre la cual se desarrollan muchas actividades comerciales y sociales. Desde lo urbano y lo territorial esta arteria no se encuentra resuelta como el canal vial que debiera ser: una RUTA con superposición de tránsito pesado, de pasajeros y particulares y el flujo de circulación necesario. En su recorrido por la planta urbana, la ruta no mantiene el ancho de 40/50 m, reduciendo su calibre a menos de 30 m en un sector de mayor antigüedad de la localidad, por lo que no se han podido realizar las calles colectoras necesarias, incluso los ensanches de la cinta asfáltica han sido un problema a lo largo de su historia. Tampoco cuenta con pasos peatonales sobre elevados, aunque sí cuenta con sendas peatonales.

### Solución propuesta:

Reformular el atravesamiento de la RP N°11 sobre la planta urbana, sobre todo teniendo en

cuenta el proyecto de creación de la autovía con las consecuencias de la elevación de tránsito, mayores limitaciones físicas de cruce, buscando resolver los problemas que trae aparejada esta vía, pero al mismo tiempo las ventajas que acarrea consigo. Para esto se propone desviar la actual traza hacia el este de la planta urbana actual. De esta forma, se genera un borde sobre la zona que se pretende fomentar para usos industriales y al mismo tiempo, se libera la traza actual como arteria urbana a la cual deberá recalificarse como eje urbano. Se propone desarrollar la mayor actividad comercial, jerarquizando el peatón por lo que se debería evaluar la posibilidad de ampliación de la acera oeste definiéndolo como un sector de paseo de los ciudadanos. Sobre este eje se promoverá la instalación de equipamientos comerciales especiales como: estación de ómnibus, estación de servicios, restaurantes, boliches, pubs, clubes nocturnos, bares, centros/ áreas culturales – recreativas.

- Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.

- Beneficiarios: ciudadanía en general.

- Plazo Estimado: 2030.

- **ODS vinculado:**



## 5.9 PLAN MAESTRO DE CUENCAS URBANAS Y PLANES PARTICULARES: PLAN DE OBRAS DE DESAGÜES PLUVIALES URBANOS, DRENAJES Y CANALIZACIONES PARA EL ESCURRIMIENTO DE AGUAS DE ESCORRENTÍAS. NORMAS DE RESTRICCIÓN, CONTROL, CONDICIONES PARTICULARES A LA CONSTRUCCIÓN, ETC.

### Descripción de la Situación:

La ciudad de Valle María se asienta sobre una llanura con ondulaciones suaves, con presencia de arroyos y cuencas pluviales naturales, muy

característico de la zona. Si bien, no reviste importantes diferencias de nivel, a priori se identifica el arroyo Crespo, como divisoria de aguas en el eje este-oeste, dos grandes cuencas en el cuadrante oeste con brazos y cañadones con aportes al mismo.

El aumento de los aportes por lluvias, mayores escorrentías por erosión de suelos, entre otros factores climáticos y antrópicos, y la falta de drenajes urbanos, han dado como resultado un aumento de áreas urbanas con anegamiento y ampliado el área de desborde de arroyos.

#### **Solución propuesta:**

Formulación de un estudio técnico integral de las cuencas hídricas de la planta urbana, para conocer el funcionamiento, organizar y planificar el sistema de desagües, y permitirá contar con información para futuras urbanizaciones.

El análisis deberá incluir antecedentes meteorológicos, relevamientos topográficos, determinación de las curvas de nivel y cuencas urbanas, descripción del sistema de drenaje actual (sus carencias y necesidades), demarcación de puntos fijos, georreferenciados y la confección de datos planialtimétricos completos de Ramírez.

Complementariamente a este estudio, se propone la posterior formulación de un Plan Maestro de Manejo de Cuencas y Planes Particulares, con el objeto de formular un plan de obras y tareas de mantenimiento y monitoreo.

Complementariamente, el desarrollo y la aplicación de normas a los sectores específicos para el control de usos del suelo, restricciones y condiciones particulares a las construcciones, etc., a fin de evitar trabajar sobre el problema, sino evitar que se desarrolle como tal.

- Obras y Proyectos Hidráulicos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: 15.000 habitantes.
- Plazo Estimado: 2025.

• **ODS vinculado:**



### **5.10 PLAN DIRECTOR DE DESAGÜES CLOACALES. RECAMBIO DE CAÑERÍAS. FUTURA PLANTA DE TRATAMIENTO**

#### **Descripción de la Situación:**

El municipio ha llevado adelante una importante cantidad de obras de ampliación de la red de Desagües Cloacales. No obstante, los importantes avances y obras realizadas, reconoce problemáticas en las redes más antiguas de la ciudad (particularmente en el cuadrado fundacional) que presenta materiales obsoletos y deteriorados por el tiempo, roturas, filtraciones, obstrucción, etc.

Por otro lado, la red actual, no cuenta con previsiones para su futura extensión en relación a nuevas urbanizaciones.

Todo esto, incluido en la necesaria construcción de una planta de tratamiento de líquidos cloacales para en un futuro desactivar las piletas de tratamiento.

#### **Solución propuesta:**

Desarrollo de un Plan Director Integrador, que cuente con la información necesaria de la situación actual de la red, y formule proyectos de extensión, tareas y obras para el recambio de cañerías y aumentos de diámetros en los sectores con mayor antigüedad y deterioro de la red, prevea condiciones para el crecimiento y extensión del servicio futuros, incluyendo obras especiales como ser plantas elevadoras, genere recomendaciones sobre sectores no aptos la extensión de la red, y prevea a futuro una planta de tratamiento de líquidos cloacales, identificación de fuentes de financiamiento y gestión de las mismas.

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.



- Plazo Estimado: 2025.

- ODS vinculado:



### 5.11 PLAN DIRECTOR DE AGUA POTABLE.

#### Descripción de la Situación:

La localidad de Valle María cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA en un 81,5% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

La localidad ha realizado importantes gestiones y obras para mejorar el servicio y la calidad del agua potable para su población. Entre ellas, se cuenta con la construcción de una nueva toma de agua desde el río Paraná, la cual reemplazará en el corto plazo los pozos con agua subterránea, esta obra se encuentra avanzada en un 90%, y el 100% de la construcción de la red troncal que lleva el agua desde la toma en la costa, 8km hasta la nueva planta potabilizadora compacta. Esta nueva planta ya se encuentra en capacidad de funcionamiento y servirá para potabilizar el agua de río, junto con nuevos tanques de reserva distribuidos en la planta urbana ya construidos. De las obras restantes para completar este sistema, se encuentra pendiente la conexión de la planta potabilizadora a la red de distribución.

Además, se prevén obras de recambio de cañerías obsoletas de asbesto cemento por PVC. La red más antigua se encuentra en estado crítico por la elevada demanda, materiales obsoletos y antiguos, deteriorado y con pérdidas.

#### Solución propuesta:

Se recomienda la realización de estudios para evaluar y mejorar los niveles de presión y caudal de agua, el estado de la red, relevamiento planialtimétricos, entre otros.

Con esta valiosa información, se propone la formulación de un Plan Director de Agua Potable, donde se incluyan las previsiones para las

extensiones de redes, el recambio de redes antiguas y obsoletas, incorporación de medidores domiciliarios, elevar la cantidad de llaves de cortes sectoriales, a fin de garantizar calidad de agua futura a la mayor cantidad de hogares.

- Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2021.
- ODS vinculado:



### 5.12 PROYECTO Y PLAN DE OBRAS DE PARQUES, PLAZAS Y PASEOS. DISEÑO URBANO.

#### Descripción de la Situación:

La situación actual de las centralidades evidencia algunas obras y acciones tendientes a jerarquizarlas particularmente en los espacios públicos de encuentro: como las plazas dotándolas de nuevo diseño, mobiliario urbano, juegos infantiles, mejora del arbolado y paisajismo. Además, se han realizado obras para la homogenización del tratamiento de veredas que no se encuentra concluida pero que se destaca en los equipamientos institucionales y administrativos.

La plaza principal cuenta con el mejor diseño y amplitud lumínica debido a que se ha remodelado recientemente. El resto de las plazas cuentan con iluminación peatonal modesta.

#### Solución propuesta:

Fortalecer y reivindicar el espacio de la plaza como nodo social y referente urbanístico. En este sentido, se propone el desarrollo de diseños y proyectos particulares para cada espacio público, según la impronta y vocación de cada uno de ellos.

En las plazas principales, reconocer el patrimonio urbanísticos y arquitectónico heredado,

poniendo en valor el diseño original, restaurando los símbolos instalados (monumentos, mástiles, placas, fuentes, etc.), buscando preservar y/o reemplazar el equipamiento original con otros de iguales o similares características (banco, alumbrado, farolas, cestos, etc.), además de la evaluación del estado general del arbolado y vegetación realizando las tareas de mantenimiento adecuados. Esto no implica la incorporación de elementos modernos y contemporáneos para mejorar la experiencia en el espacio, sino orientarlos a la jerarquización de la plaza como hito histórico en el marco de la preservación patrimonial general de la ciudad.

- Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2022.
- **ODS vinculado:**



### 5.13 PROGRAMA DE AMPLIACIÓN Y NUEVOS ESPACIOS PÚBLICOS.

#### Descripción de la Situación:

El tamaño de Valle María y la complejidad que va adquiriendo con su crecimiento, requiere un ordenamiento de su territorio en espacios de convivencia, recreación, deporte, entre otros. Sistematización de los espacios verdes y de recreación existente y generación de nuevos. A partir del crecimiento y habilitación de nuevas áreas urbanizables el Municipio deberá contar con la reserva necesaria de tierras para poder construir espacios públicos de calidad

#### Solución propuesta:

En este sentido, se propone la identificación de espacios potenciales para su transformación en espacios públicos con equipamiento y diseño que los identifique como tales y como nuevos referentes del entorno. Entre ellos, espacios residuales interiores, se presentan como espacios posibles de readecuar y cualificar para ampliar la oferta de espacios públicos en sectores carentes de ellos.

Además, la habilitación de nuevas áreas a urbanizar deberá prever la donación de tierra con destino a espacio público a fin de equilibrar las deficiencias en este sentido. Los mismos, deberán ser considerados y solicitados en función del tamaño y ubicación que el Municipio considere adecuados a la planificación de la ciudad y del sector. Para ello, las normas de aplicación deberán contemplar este componente e incluir mecanismos para la gestión e intercambio de espacios entre emprendimientos, por ejemplo, de ser necesarios.

- Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2023.
- **ODS vinculado:**



### 5.14 MASTER PLAN URBANO AMBIENTAL DEL BORDE COSTERO.

#### Descripción de la Situación:

Valle María cuenta con un Borde Costero en el ejido sobre el cual se presentan equipamientos especiales (camping y balneario). Por sus condiciones singulares, este sector exige para las intervenciones en él, la realización de un Plan

Integral a partir del cual se desarrollen estudios particularizados para su sectorización y para la determinación de las vocaciones de cada uno, equipamientos y servicios a establecer sobre el mismo, tales como zonas de balneario, atracaderos deportivos, áreas de estacionamiento, zonas de pesca, etc.

Este sector está comprendido entre la línea de ribera y el pie de la barranca y se extiende en una franja amplia sobre el coronamiento de la misma de alto riesgo por las características de inestabilidad geológicas de la barranca.

Es uno de los equipamientos recreativos y turísticos más importantes de la zona.

#### **Solución propuesta:**

Desarrollo de un Master Plan Urbano Ambiental del Borde Costero, desde el cual generar mayores vínculos con el río y su entorno natural.

La puesta en valor ambiental del área de la costa, generando una franja sobre el borde costero, destinada al uso de servicios turísticos relacionadas a la componente ambiental y paisajístico, siempre resguardando las condiciones naturales y topográficas de la barranca del río.

Prever una futura ampliación y reacondicionamiento del balneario, incluir servicios de amarras y atracaderos de embarcaciones y posible estación fluvial que se conecte con un recorrido mayor.

Como parte del Plan Integral a formular, se deberá contemplar y garantizar el uso y acceso público de la costa para lo cual se prevé el desarrollo de una circulación que conecte todo el borde, integrándolo y otorgándole continuidad a su estructura fortaleciendo su carácter público y ambiental. Sobre la franja de coronamiento de la barranca, se propone un retiro de 50 (cincuenta) metros, o desde donde determinen los organismos técnicos competentes, con destino a uso público y a calle costanera, que deberá ser donado al municipio como condición para cualquier habilitación a la urbanización del remanente.

Participar activamente en el proyecto provincial para la creación de un camino costero sobre la costa del Paraná, desde el cual Valle María se posicionaría con un equipamiento turístico ya instalado.

Se favorecen las urbanizaciones especiales y clubes de campo, así para usos especiales con orientación turística: hotelería, clubes deportivos, balnearios y atracaderos deportivos, entre otros. Cualquiera de estos u otros usos no residenciales, deberán ajustarse a las condiciones generales por lo cual el uso de la costa debe garantizar el acceso y uso público.

- Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general y visitantes.
- Plazo Estimado: 2030.

• **ODS vinculado:**



#### **5.15 FONDO DE DESARROLLO TERRITORIAL E INSTRUMENTOS DE RECUPERACIÓN DE PLUSVALÍAS**

##### **Descripción de la Situación:**

Los municipios en general, utilizan una estructura tradicional de generación de fondos propios mediante el cobro de tasas inmobiliarias y por servicios, los cuales se determinan mediante avalúos por superficie y tipo del lote (urbano-rural), superficie construida y categoría de la misma, cantidad y tipo de servicios de cloaca y agua, y alumbrado, barrido y limpieza (incluye la recolección de residuos), tasas comerciales e industriales, contribución por mejoras, entre otras.

Estas formas no siempre se aplican en conjunto, y las herramientas para calcular los avalúos y mecanismos de medición suelen ser obsoletos o incluso inexistentes (como el caso de los medidores de agua domiciliarios). La falta de información sistematizada también contribuye a desfasajes y desactualizaciones en los valores, además de carecer de información que permita evaluar y direccionar la aplicación de recursos en cada área o dimensión de la ciudad.

La obsolescencia en el uso de estas herramientas en el territorio a nivel provincial, también influye en el municipio y junta de gobierno, sobre todo en las áreas grises (sectores que carecen de jurisdicciones locales y que se encuadran dentro de la jurisdicción provincial) las cuales suelen carecer de controles y gestiones sobre las mismas.

### **Solución propuesta:**

Formar un Fondo de Desarrollo Territorial e Instrumentos de Recuperación de Plusvalías en el marco de la región de Victoria, mediante la puesta en marcha de Sistemas de Información Geográfica como base para la generación de información y datos actualizados y completos (Programa de Modernización del Estado) como base para la incorporación de instrumentos de recuperación de plusvalías.

*“La puesta en práctica de instrumentos de recuperación de plusvalías urbanas debe estar asociada al concepto de cohesión y equidad territorial, entendiéndose por tal la a la promoción de un mayor equilibrio entre los distintos sectores que conforman la ciudad, con el propósito de ir corrigiendo las desigualdades que históricamente en ella se han presentado. Mayor equilibrio respecto de las condiciones básicas que hacen a la vida en la ciudad: infraestructuras, equipamientos, espacios verdes, accesibilidad y transporte. Implica (debería implicar) el acceso equitativo de los ciudadanos a los servicios que la ciudad ofrece.*

*[...] los mecanismos de solidaridad se manifiestan concretamente en la definición expresa del destino de los montos provenientes de la recuperación de plusvalías que habrán de distribuirse en los sectores de la ciudad más*

*carentes.”* (Fondo de Desarrollo Urbano. Plan Urbano Ambiental Posadas. Municipalidad de Posadas. 2017. Pag. 15 – 17)

Un ejemplo de ello se manifiesta en el mencionado Fondo de Desarrollo Urbano de Posadas donde establece *“Los recursos afectados al Fondo de Desarrollo Urbano se destinarán a la financiación de la ejecución de obras vinculadas a la urbanización, infraestructuras y equipamiento de aquellos sectores de la ciudad que presentan condiciones deficitarias al respecto, incluyendo:*

- *Adquisición de propiedades inmuebles con destino al uso público, equipamientos necesarios, adquisición de instalaciones complementarias, muebles, equipos y accesorios a la finalidad, construcción de centros comunitarios, sanitarios, deportivos, educativos, recreativos y/o de viviendas públicas.*

- *Ejecución de obras básicas de infraestructura, adecuación de espacios públicos, equipamientos y/o de viviendas públicas en acciones que impliquen renovación urbanística de áreas degradadas.* (Pag. 32)

*“La recuperación de plusvalías se refiere al recobro, por el Estado, de los incrementos en el valor del suelo (ganancias inmerecidas o plusvalías), generadas por acciones diferentes a la inversión directa del propietario. [...] las políticas de recuperación de plusvalías se enfocan principalmente en los incrementos generados por las inversiones públicas y por acciones administrativas tales como el otorgamiento de permisos específicos para el cambio de usos del suelo y desarrollos, inclusive mayores densidades. El objetivo es basarse en los incrementos del valor del suelo generados por las intervenciones públicas, para permitirle a las administraciones locales mejorar el desempeño de la gestión territorial y producir los fondos para brindar servicios e infraestructura urbana.”* (Implementación de la Recuperación de Plusvalías en América Latina. Políticas e Instrumentos para el Desarrollo Urbano. Martin O. Smolka. Lincoln Institute of Land Policy. 2013. Pag. 9-10)



- Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía en general.
- Plazo Estimado: 2022.
- **ODS vinculado:**



#### **5.16 PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO URBANO ARQUITECTÓNICO Y AMBIENTAL DE LA CIUDAD EN SU CONJUNTO. INVENTARIO, DETERMINACIÓN DE CATEGORÍAS Y DE RENOVACIONES.**

##### **Descripción de la Situación:**

En cuanto al resguardo patrimonial, se destaca la presencia de construcciones, lugares, objetos, monumentos entre otros, que se encuentran encuadrados en la Ordenanza N° 116 / 2015 “Resguardo y Rescate del Patrimonio Arquitectónico de Valle María”, la que además crea la Comisión de Gestión de Preservación del Patrimonio Arquitectónico (CGPPA) de Valle María y establece las pautas y mecanismos a seguir según el tipo y situación del objeto a declarar patrimonial.

Se destacan además de la iglesia, la escuela y la plaza ya mencionadas, algunas viviendas particulares, el actual Casa de La Cultura, un antiguo casco ubicado en CHACRA 100, entre otros

##### **Solución propuesta:**

Detección de edificaciones, espacios, corredores que podrían considerarse de interés patrimonial a conservar y/o refuncionalizar. Releva los edificios y espacios patrimoniales para la confección de un catálogo e incorporar al circuito turístico del corredor de las Aldeas de los Alemanes del Volga. Esta medida, además, permitirá, la protección y conservación teniendo en cuenta las etapas de recambio urbano interior que suelen aparecer en determinados

momentos de la vida urbana y que si no se encuentran encuadradas en norma de preservación suelen desaparecer quedando solo en la memoria colectiva.

- Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.
- Beneficiarios: ciudadanía y visitantes en general.
- Plazo Estimado: 2022.
- **ODS vinculado:**



Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Plan de Obras para la construcción de la Circunvalación y accesos.					
	Parque Aº Crespo: Parque y Reserva Urbana Ambiental de Usos Múltiples.					
	Proyecto para nuevo edificio municipal. Reorganización funcional.					
	Jerarquización y mejora de la red vial.					
	Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano.					
	Programa de ampliación y nuevos espacios públicos					
	Master Plan urbano ambiental del borde costero.					
	Programa de revalorización urbana del área central y centro cívico peatonalización y centros comerciales a cielo abierto.					
	Programa de puesta en valor del patrimonio urbano arquitectónico y ambiental de la ciudad en su conjunto. Inventario, determinación de categorías y de renovaciones.					
Económica	Programa de especialización y formación del empleo local.					
	Plan de reubicación, traslado de industrias y actividades productivas al predio al Parque Industrial					
	Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible.					
	Plan de promoción y obras para el fortalecimiento turístico.					
	Fortalecimiento de actividades culturales, gastronómicas, artesanales y de productos locales.					
	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.					
	Fortalecimiento del área de Planificación Económica Productiva Municipal					
	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto					
Ambiental	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.					
	Plan de funcionamiento de tratamiento y reciclado de RSU. Plan de obras para el completamiento de la planta de tratamiento y reciclado.					
	Programa regional de tratamiento de RSU.					
	Plan Maestro de Cuencas Urbanas y planes particulares: Plan de obras de desagües pluviales urbanos, drenajes y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.					
	Plan Director de desagües cloacales. Nueva planta de tratamiento de líquidos cloacales.					
	Plan Director de Agua Potable. Recambio de cañerías.					

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Social	Programa de completamiento y mejoramiento de viviendas.					
	Programa de acceso a créditos para la vivienda nueva. planes de ahorro mixtos (Municipio-Privado)					
	Nuevos Equipamientos Comunitarios y Culturales.					
	Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades dirigidas a diferentes segmentos etarios.					
	Nuevos Equipamientos Educativos para nivel Inicial					
	Fortalecimiento de centros intermedios de atención a la salud.					
	Programa de conductas preventivas.					
	Programa de coordinación entre provincia y municipio en atención a la salud.					
	Plan de construcción y promoción de viviendas sustentables y e - eficientes					
Institucional	Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción al turismo					
	Programa de profesionalización y tecnificación de la producción local.					
	Agencia de Emprendedores e Innovación					
	Programa de desarrollo de la región del departamento Diamante					
	Presupuestos por programas.					
	Plan de modernización de la estructura institucional.					
	Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites.					
	Instrumentos de Gestión y Financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda					
	Fondo de desarrollo territorial e instrumentos de recuperación de plusvalías					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO					
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.1.	Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1.																
		1.2.	Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1.	Programas de Vivienda. Subsec. de Desarrollo Urbano y Vivienda	1.2.1.1.	Programa de completamiento y mejoramiento de viviendas.													
		1.3.	Regularización dominial	1.3.1.																
		1.4.	Impulso al crédito hipotecario	1.4.1.	Programas de Vivienda. Subsec. de Desarrollo Urbano y Vivienda	1.4.1.1.	Programa de acceso a créditos para la vivienda nueva. planes de ahorro mixtos (Municipio-Privado)													
		1.5.	Ingreso ciudadano	1.5.1.		1.5.1.1.														
		1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1.	Programa Hábitat. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	1.6.1.1.	Nuevos Equipamientos Comunitarios y Culturales.													
						1.6.1.3.	Plan de circuitos, estaciones deportivas, bicisendas en distintas escalas (barrial - ciudad) e inclusión de equipamiento adecuado para actividades dirigidas a diferentes segmentos etarios.													
1.6.2.	Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología			1.6.2.1.	Nuevos Equipamientos Educativos para nivel Inicial															
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.1.	Recuperación de mercados externos	2.1.1.		2.1.1.1.														
		2.2.	Formalización del empleo	2.2.1.	Emprendedores y Cooperativas Sociales. Hacemos Futuro. Formate en Red. Min. De Salud y Desarrollo Social.	2.2.1.1.	Programa de especialización y formación del empleo local.													
		2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1.	Sec. de Industria y Servicios. Min. de Producción y Trabajo	2.3.1.1.	Plan de reubicación, traslado de industrias y actividades productivas al predio al Parque Industrial													
				2.3.2.	Desarrollo y Promoción Turística. Sec. Gral. De Turismo.	2.3.3.1.	Plan de desarrollo de turismo sostenibles y accesible.													
						2.3.3.2.	Plan de promoción y obras para el fortalecimiento turístico.													
						2.3.3.3.	Fortalecimiento de actividades culturales, gastronómicas, artesanales y de productos locales.													
		2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1	Ministerio de Transporte. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	2.4.1.1.	Plan de Obras para la construcción de la Circunvalación y accesos.													
				2.4.2.	Programa de Fortalecimiento de la competitividad de las PYMES y creación de empleo en Argentina. Min. de Educación, Cultura, Ciencia y Tecnología	2.4.2.1	Programa de fortalecimiento y promoción de las PyMES locales y de la micro-región.													
				2.4.3	Red de Agencias de Desarrollo Productivo. Min. de Producción y Trabajo	2.4.2.2	Fortalecimiento del área de Planificación Económica Productiva Municipal													
				2.4.4	Sec. de Coordinación e Inversiones Turísticas. Sec. Gral. de Turismo	2.4.2.3	Creación de Asociaciones Público-Privadas de promoción al turismo													
				2.4.5	Fondo Semilla. Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Secretaría de Emprendedores y PyMES. CAME. Confederación Argentina de la Mediana Empresa.	2.4.2.4	Plan de fortalecimiento de la actividad comercial y de servicios. Centro Comercial a Cielo Abierto													
		2.5.	Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.5.1.	Impulsando. Min. de Ciencia y Tecnología.	2.5.1.1.	Programa de profesionalización y tecnificación de la producción local.													
		2.6.	Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1.	Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR). Secretaría de Emprendedores y PyMES. Min. de Ciencia y Tecnología.	2.6.1.1.	Agencia de Emprendedores e Innovación													

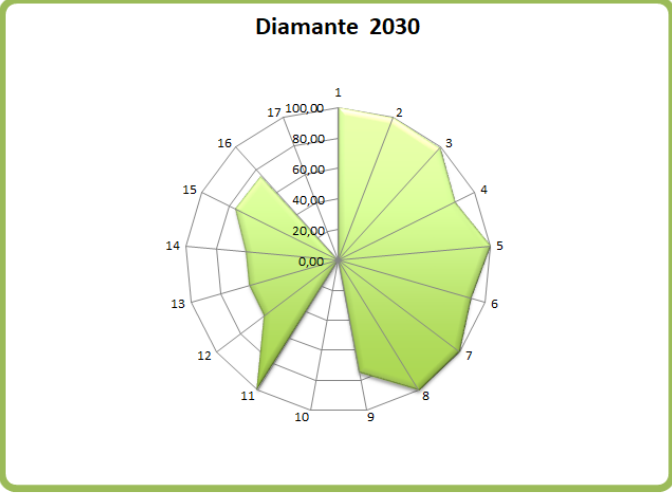
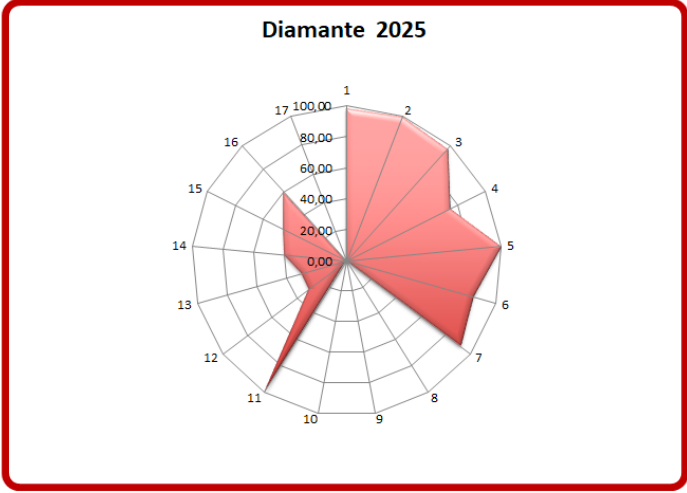
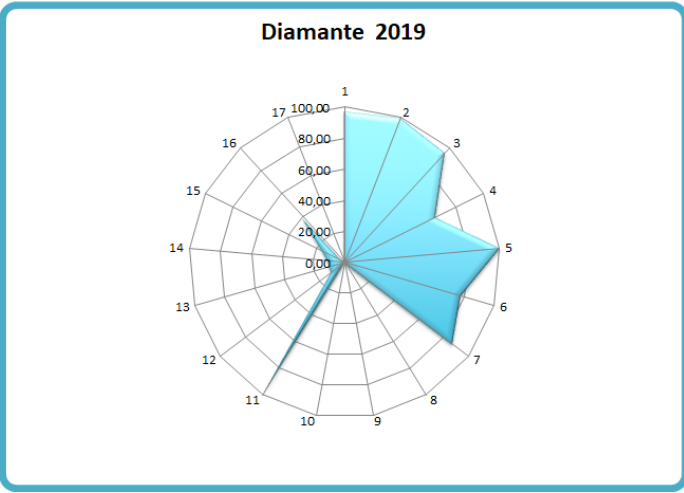
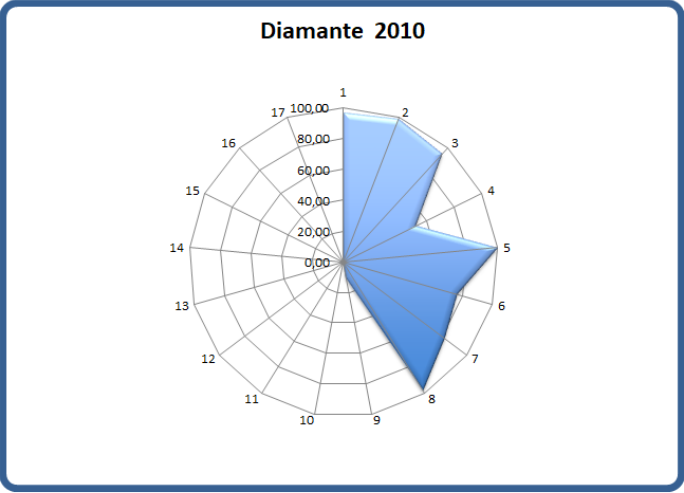


LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.1.	Reducción de tamaños por terremoto	3.1.1.		3.1.1.1.													
		3.2.	Reducción de tamaños por inundaciones	3.2.1.		3.2.1.1.													
		3.3.	Reducción de tamaños por tormentas	3.3.1.		3.3.1.1.													
		3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1		3.4.1.1.													
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	3.5.1.1.	Parque Aº Crespo: Parque y Reserva Urbana Ambiental de Usos Múltiples.												
				3.5.2	Sec. de Energía. Min. de Hacienda	5.5.2.1.	Programa de incorporación de energía solar de uso domiciliario y público.												
				3.5.3.	Gestión Integral de Residuos. Sec. De Control y Monitoreo. Sec. Gral. De Ambiente y Desarrollo Sustentable.	3.5.3.1.	Plan de funcionamiento de tratamiento y reciclado de RSU. Plan de obras para el completamiento de la planta de tratamiento y reciclado.												
						3.5.3.2.	Programa regional de tratamiento de RSU.												
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.1.	Protección contra la violencia de género	4.1.1.		4.1.1.1.													
		4.2.	Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	Min. de Salud y Desarrollo Social	4.2.2.1.	Fortalecimiento de centros intermedios de atención a la salud.													
					4.2.2.2.	Programa de conductas preventivas.													
					4.2.2.3.	Programa de coordinación entre provincia y municipio en atención a la salud.													
		4.3.	Interrelación municipal-provincial y entre municipios	4.3.1.															
		4.4.	Gobierno abierto	4.4.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.4.1.1.	Presupuestos por programas.												
		4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.5.1.1.	Plan de modernización de la estructura institucional.												
						4.5.1.2.	Implementación de sistemas informáticos de información urbana y de trámites.												
		4.5.2.	Plan nacional de arquitectura pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	4.5.2.1.	Proyecto para nuevo edificio municipal. Reorganización funcional.														
		4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.		4.6.1.1.													
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.		4.7.1.1.													

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN		PROGRAMAS		PROYECTOS		CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
								2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.1.1.1.	Plan de construcción y promoción de viviendas sustentables y e - eficientes													
					5.1.1.2.	Instrumentos de Gestión y Financiamiento para la obtención de tierras y acceso a la vivienda													
		5.2.	Movilidad sostenible	5.2.1. Ordenamiento Integral y ambiental de espacio público. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.2.1.1.	Jerarquización y mejora de la red vial.													
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1. Obras y Proyectos Hidráulicos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.1.1.	Plan Maestro de Cuenas Urbanas y planes particulares: Plan de obras de desagües pluviales urbanos, drenajes y canalizaciones para el escurrimiento de aguas de escorrentías. Normas de restricción, control, condiciones particulares a la construcción, etc.													
				5.3.2. Plan Nacional de Agua y Saneamiento. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.2.1.	Plan Director de desagües cloacales. Recambio de cañerías													
				5.3.4. Recalificación y Creación de Nuevos Espacios Verdes. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.3.1.2.	Plan Director de Agua Potable. Recambio de cañerías. Futura Planta de Tratamiento.													
					5.3.3.1.	Proyecto y plan de obras de parques, plazas y paseos. Diseño urbano.													
					5.3.3.2.	Programa de ampliación y nuevos espacios públicos													
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.1.1.	Master Plan urbano ambiental del borde costero.													
				5.4.2. Sec. de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.2.1.	Fondo de desarrollo territorial e instrumentos de recuperación de plusvalías													
				5.4.4. Puesta en valor de cascos urbanos. Min. del Interior, Obras públicas y Vivienda.	5.4.4.1.	Programa de revalorización urbana del área central y centro cívico peatonalización y centros comerciales a cielo abierto.													
					5.4.4.2.	Programa de puesta en valor del patrimonio urbano arquitectónico y ambiental de la ciudad en su conjunto. Inventario, determinación de categorías y de renovaciones.													

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17							
					1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Diamante	Valle María	300210077	96,50	99,00	95,00	52,00	100,00	76,00	82,00	98,00	10,00	0,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00						
2020	Entre Ríos	Diamante	Valle María	300210077	97,00	99,60	96,00	65,00	100,00	78,00	87,00	98.5	25,00	0,00	100,00	10,00	10,00	10,00	15,00	40,00	0,00	100,00						
2025	Entre Ríos	Diamante	Valle María	141191008	98,00	99,80	97,00	75,00	100,00	85,00	92,00	99.5	45,00	0,00	100,00	30,00	30,00	40,00	45,00	60,00	0,00	100,00						
2030	Entre Ríos	Diamante	Valle María	141191008	100,00	100,00	99,00	85,00	100,00	90,00	99,00	100,00	75,00	0,00	100,00	60,00	60,00	60,00	75,00	75,00	0,00	100,00						







## CAPÍTULO VI

### Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

#### **Seguimiento, evaluación y retroalimentación**

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineament	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país - 7,7 (2005); 8,34 (2007); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de bsurales por superficie	Localización y extensión física del bsural	
	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares: 13 habilitas 604,55% porcentaje de viviendas irregulares habilitadas sobre total país: 62,7% (2001) Viviendas irregulares: 480.86% porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,35% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y reducción de cada evento registrado	Destrucción. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. El valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habilitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición	<a href="http://www.inpres.gov.ar">http://www.inpres.gov.ar</a> <a href="http://www.int.gov.ar/orosc">http://www.int.gov.ar/orosc</a>
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,76% 2001; 90,96% 2010 INDEC	
		Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos	Loteo formal: Trama urbana regular, Grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Vados urbanos	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=89</a>
		Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=82&amp;indicador=57">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=82&amp;indicador=57</a>	
	Pautas de crecimiento	Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2 /hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos) 2001: alta cobertura: 45%; Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 48%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Redes de conectividad	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Conectividad multimodal de transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la extensión de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=53</a>
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2013); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; EBU: 67; Francia: 192 (Barro Mundial	Comisep Vial Federal y de Dirección Nacional de Vialidad.
	Accesibilidad digital	Conectividad digital	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; internet: % de hogares con internet; Núcleos de acceso al conocimiento; cantidad instalada	Se registraron 1.333.201 de accesos residenciales a internet de Banda Ancha en el año 2012 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	<a href="http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/enfuentes_cis_registro.pdf</a>
		Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 100 a 400 servicios/semana - Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.9594. (Fuente: internacional Telecomunication Union key Global telecom indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Movilidad urbana	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en 150 casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área senda por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación porcentual 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/100; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
		Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años B Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (EAM) 200	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento crítico; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado. Total país: 265.200 y 172,7 % hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º Deficit Habitacional Simple: Total de hogares - Total de Viviendas Particulares Habilitadas 2º Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas irregulares habilitadas.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6% (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.		<a href="http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55">http://avisos.planificacion.gob.ar/indicador/aspx?id=55</a>
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Trabajo e ingresos	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,58%.	<a href="http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
	Trabajo e ingresos	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,55% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,58%.	<a href="http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Fortaleza fiscal	Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>
	Situación económico financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77">http://www.mecan.gov.ar/indicador/aspx?id=77</a>
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo		Constituciones provinciales
		Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales
		Autonomía municipal	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales

## Bibliografía

INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de:

Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre) Página Oficial de la Provincia de Entre Ríos. Recuperado de: <https://www.elentrerios.com/actualidad/aen-qua-puesto-se-ubica-entre-raos-en-el-ranking-del-desarrollo.htm>

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP, 2015). ATLAS ID.

Torchia Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.

- GRUPO CETRAM (Científico de Estudios de Transporte Accidentología y Movilidad). “Diagnóstico de infraestructura vial y estado de tránsito en la ciudad de General Ramírez”. Universidad Tecnológica Nacional, Facultad Regional Santa Fe.
- INCOCIV. “GIRSU – Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos”. Gobierno de la Provincia de Entre Ríos. 2013
- LUKASCH LIEBAU, Liliana Verónica. “Plan de Ordenamiento Físico y Calidad de Vida. Estudios Básicos y Propuestas Normativas.” Consejo Federal de Inversiones. Dirección General de Planificación. Gobierno de Entre Ríos. 2012.
- Ing. Agr. ENGLER, Patricia, Ing. Agr. RODRÍGUEZ, Mabel. Tec. CANCIO, Ricardo. Ing. Agr. HANDLOSER, Marta. CPN VERA, Luis María. “Zonas AgroEconómicas Homogéneas de Entre Ríos”. Descripción ambiental, socioeconómica y productiva. Estudios socioeconómicos de la sustentabilidad de los sistemas de producción y recursos naturales. 2008.
- CATEDRA UNESCO. “Ciudades intermedias. Urbanización y desarrollo”. Primera entrega. Índice comentado del proyecto. Espacio público. Calidad y mediación. Facultad de Arquitectura y Diseño de la Universidad de Los Andes. Venezuela.
- PLAN URBANO AMBIENTAL POSADAS. Fondo de Desarrollo Urbano. Municipalidad de Posadas. 2017
- SMOLKA, Martin O. “Implementación de la Recuperación de Plusvalías en América Latina. Políticas e Instrumentos para el Desarrollo Urbano.” Lincoln Institute of Land Policy. 2013
- Ley Orgánica de los Municipios de Entre Ríos Nº 10027
- Departamental de Escuelas. Consejo General de Educación
- Wiki del Observatorio de Áreas Pobladas, Min. de Energía y Minería
- [www.vallemaria.gob.ar](http://www.vallemaria.gob.ar)
- [www.dpver.gov.ar](http://www.dpver.gov.ar)
- [www.entrerios.gov.ar](http://www.entrerios.gov.ar)
- [www.hidraulica.gob.ar](http://www.hidraulica.gob.ar)
- [www.turismoentrerios.com](http://www.turismoentrerios.com)
- [www.entrerios.tur.ar](http://www.entrerios.tur.ar)
- [www.argentina.gob.ar](http://www.argentina.gob.ar)





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)