



PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

ALDEA MARIA LUISA

Provincia de Entre Ríos

2018



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan Estratégico Territorial de ALDEA MARIA LUISA -financiado por FONPLATA, Fondo Financiero para el Desarrollo de los Países de la Cuenca del Plata- en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de Planificación Territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Plan Estratégico para el
DESARROLLO TERRITORIAL de
ALDEA MARIA LUISA

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina
Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina
Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros
Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda
Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública
Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial
Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Entre Ríos
Cdor. Gustavo BORDET

Vicegobernador de la Provincia de Entre Ríos
Cdor. Adán Humberto BAH

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente
Luis Pablo SCHÖNFELD

EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial
y Coordinación de Obra Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Consultores

Ing. Rocío REZETT

Arq. Paola Noé COLAZO

Indice

MARCO INSTITUCIONAL	11
INTRODUCCIÓN	15
OBJETIVOS	
ALCANCES	
CONTENIDOS	
METODOLOGÍA	
FASE DE DIAGNÓSTICO	
FASE PROPOSITIVA	
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	
MARCO CONCEPTUAL	
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
El Plan	
Para qué sirve	
Características del Plan	
Componentes de un Plan	
Cómo se relaciona con otros planes	
De qué depende el éxito del Plan	
Quiénes participan de un Plan	
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE OBJETIVO 11	
PRIMERA PARTE	24
FASE DE DIAGNÓSTICO	24

PLANES EXISTENTES

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016

CAPÍTULO I

ANTECEDENTES PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD

TERRITORIO **34**

ESCALA NACIONAL **34**

PROVINCIA DE ENTRE RÍOS **34**

ESCALA LOCAL

DIMENSIÓN FÍSICA **53**

CAPÍTULO II

DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Sistema urbano provincial **57**

Redes de Telecomunicación **57**

Telefonía y Comunicación Digital **57**

OBJETIVOS PARTICULARES **64**

DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL **66**

DIMENSIÓN SOCIAL **72**

CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS **73**

SANEAMIENTO BÁSICO **73**

EDUCACIÓN

SALUD Y SEGURIDAD

DEFINIDO.

DIMENSIÓN ECONÓMICA **86**

ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES **86**

TASA DE DESOCUPACIÓN **86**

INGRESOS FAMILIARES MENSUALES

MARCADOR NO DEFINIDO.

DIMENSIÓN AMBIENTAL **87**

AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL

DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	94
Ámbito Nacional	94
Ámbito Provincial	95
Ámbito Local	95
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	95
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	95
RESUMEN DE INDICADORES	97
LOCALIDAD DE Aldea María Luisa	97

CAPÍTULO III

PROBLEMAS Y OBJETIVOS	99
> DIMENSIÓN FÍSICA	99
> DIMENSIÓN ECONÓMICA	101
> DIMENSIÓN SOCIAL	103
> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	104

SEGUNDA PARTE

FASE PROPOSITIVA	105
FASE PROPOSITIVA	107
MODELO DESEADO	109

CAPÍTULO IV

MODELO TERRITORIAL DESEADO	109
VISIÓN ESTRATÉGICA	110
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	111
COMPARATIVO DE VARIABLES	113
MODELO DESEADO. SISTEMAS	
MAPA SINTESIS	130
MODELO TERRITORIAL DESEADO	130

CAPÍTULO V

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS	131
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	132
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	135
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	136
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	138
PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	148
PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES	149
PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030	150

CAPÍTULO VI

MONITOREO	153
BIBLIOGRAFÍA	155



Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial de manera congruente con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, reasociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes,

creando así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan llevarse a cabo dentro del territorio que comprende la junta de gobierno de “ALDEA MARÍA LUISA” de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma hacia un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Objetivos

La planificación territorial se presenta como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al

gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal.

A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la SPTyCOP dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información que aquí se presentaa incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el proceso de estudios sectoriales específicos que se

podieran realizar para la formulación de los proyectos de desarrollo.

El plan presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal, y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde el cual se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

En cuarto, y último lugar, se plantea la planificación territorial, un marco esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o

nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos

vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos* y que se sintetizan dentro del modelo actual del territorio.

Modelo Actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante, el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo Deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en

función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas

Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente:

<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

FASE DE DIAGNÓSTICO

CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política e cada estado dond uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socio productivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN

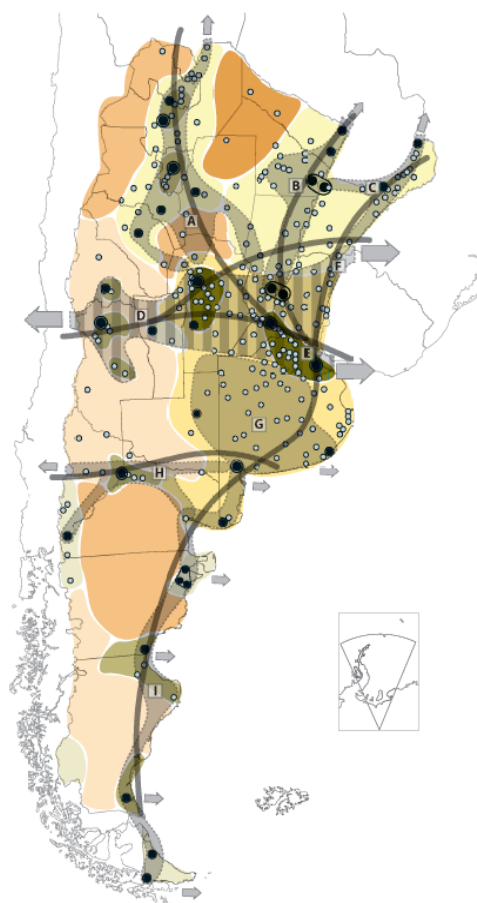
Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre

los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.



Categorías de Dinámica y Organización Territorial

Categoría A

- A 1
- A 2
- A 3

Categoría B

- B 1
- B 2

Categoría C

- C 1
- C 2
- C 3

X Tejido conectivo
Corredores

- Núcleos estructurantes
- ⊙ Ciudad mayor o igual a 10.000 habitantes

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

Plan Estratégico Territorial de la Provincia de Entre Ríos 2010

Modelo Territorial Actual - Avance 2010

Se trata de una serie de definiciones preliminares expresadas a partir de la formulación de diagnósticos en un modelo deseado que lleva a la definición de estrategias de acción común en el territorio y conforman el sentido instrumental del mismo para la construcción del futuro provincial en la certeza de que la cooperación es

hoy imprescindible para la coordinación de esfuerzos y la construcción compartida de visiones de futuro y prácticas concretas.

La regionalización del territorio, es un primer paso a este sentido y cuyos bordes de integración determina, a partir de múltiples consideraciones, una posible operatividad más profunda y acertada, que conllevará, necesariamente, hacia una nueva institucionalidad, para las Políticas públicas de gestión estratégica.

Se ha trabajado en cuatro ejes temáticos para el diagnóstico provincial y regional. A la vez estos ejes sirven de estructura para el desarrollo de las líneas estratégicas, las cuales deben apuntar a resolver las cuestiones estructurales.

- Desarrollo Humano
- Perfil Productivo
- Infraestructura como soporte para el Desarrollo
- Ocupación y Gestión del Territorio

Macro-regionalización: Región Centro

Entre Ríos participa de objetivos estratégicos comunes con lo que se ha dado en llamar la “Región Centro”, con las provincias de Santa Fe y Córdoba.

Micro-Regionalización

La provincia de Entre Ríos reconoce la conformación de cinco regiones operativas a saber:

- Región de Las Cuchillas (norte)
- Región del Paraná
- Región del Gualeguay (centro)
- Región del Uruguay
- Región del Delta

Líneas Estratégicas

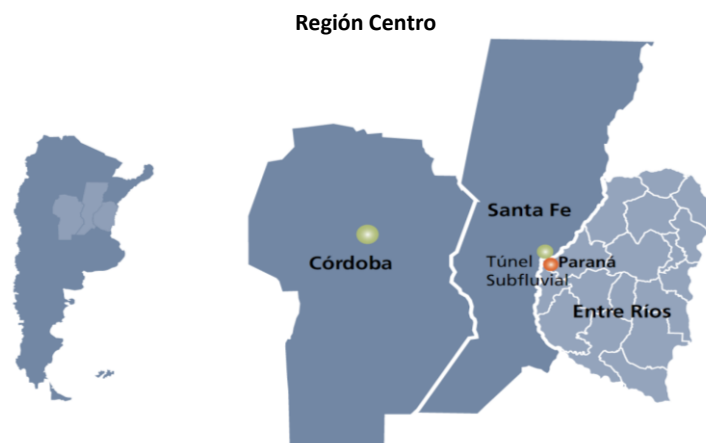
Estas líneas estratégicas se constituyen en caminos que se recorrerán para hacer realidad la visión planteada.

- **Línea I:** desarrollo económico diversificado y con agregado de valor: generación de cadenas

productivas que agreguen valor a la producción con reconversión y diversificación.

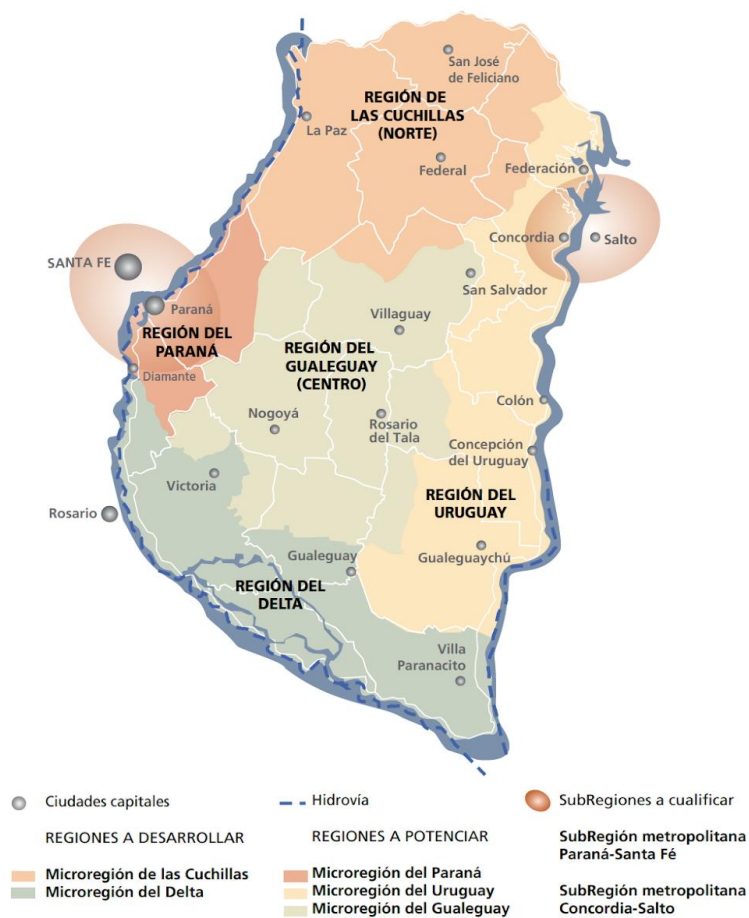
- **Línea II:** desarrollo territorial sustentable: reposicionamiento territorial sustentable en el contexto macroregional y desarrollo local en el contexto interno.

- **Línea III:** desarrollo de los valores culturales: generación de capital social en un marco de inclusión y cohesión de la sociedad entrerriana y en referencia a sus valores culturales.



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Regiones Operativas – Provincia de Enter Ríos



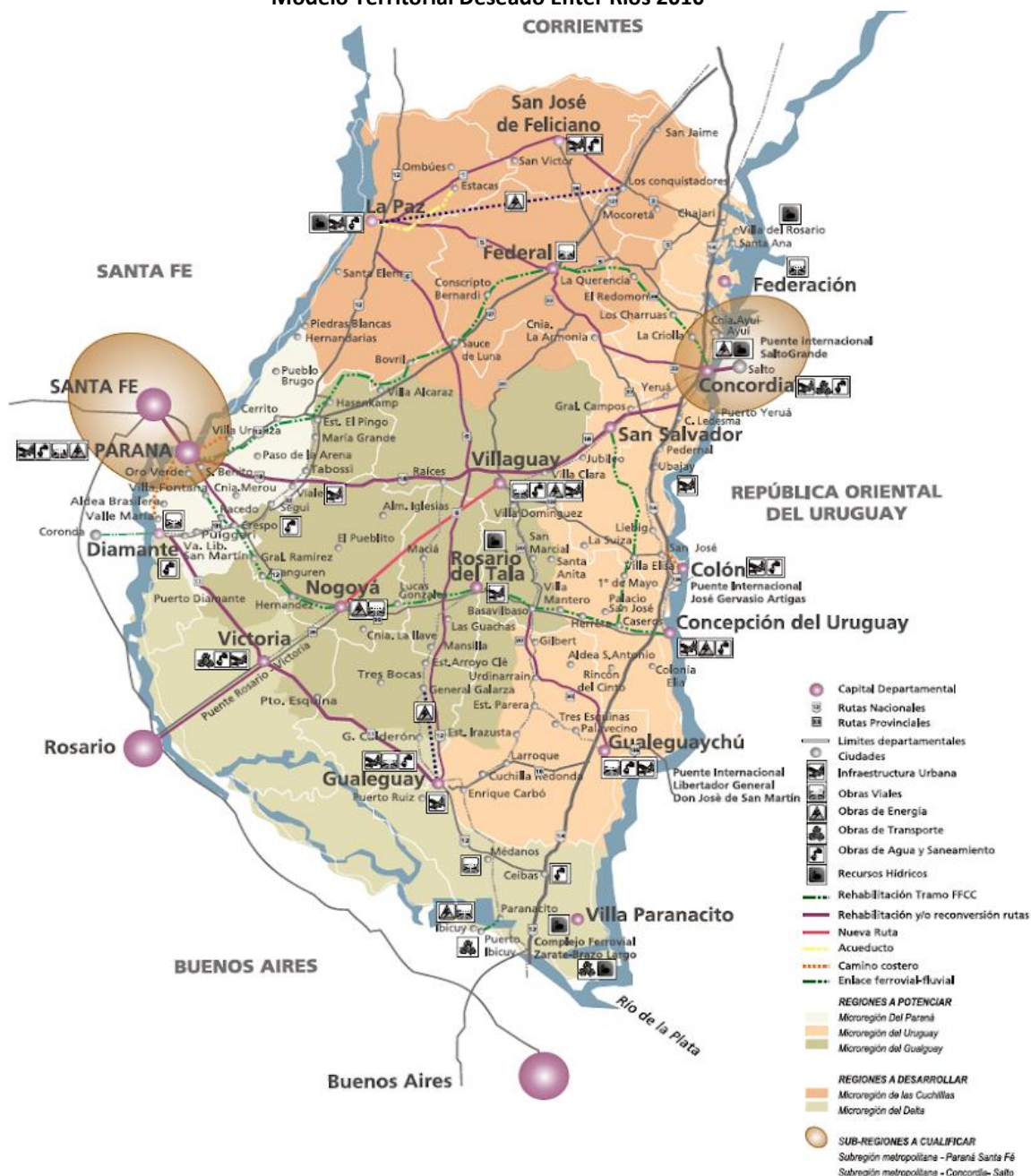
Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Modelo Territorial Deseado Dentro del Marco del PET, se han evaluado un total de 88 proyectos con distintas metodologías como la matriz cruzada y de ponderación según criterios establecidos con anterioridad. Estos proyectos están dispersos en todo el territorio y conforman una cartera de proyectos.

Dentro del contexto provincial, se desarrollan además otros planes estratégicos que, con el PET

como base y referencia, conforman un entramado de pensamiento y reflexión sobre los diferentes sectores económicos y de desarrollo que generan crecimiento y sustentabilidad. Entre ellos, el Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011-2015, y el Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Territorial Deseado Enter Ríos 2010



Fuente: Plan Estratégico territorial para la Provincia de Entre Ríos 2010.

Plan Quinquenal de Desarrollo Sustentable de la Provincia de Entre Ríos 2011 – 2015

El Plan Quinquenal se constituye en el instrumento de gestión del Plan Estratégico Territorial de Entre Ríos para los próximos cinco años. Orientando la acción del gobierno y dando un marco de previsibilidad, credibilidad, racionalidad y transparencia a la gestión del gobierno. Los módulos temáticos definidos son:

- Infraestructura, Servicios y Ambiente
- Desarrollo Humano y Social
- Salud
- Educación y Cultura
- Producción y Turismo
- Seguridad
- Gobierno y Aspectos Institucionales
- Economía, Hacienda y Finanzas Públicas

La estructura de ocho módulos básicos adoptada supone un ordenamiento metodológico. Cada componente de los distintos módulos (planes estratégicos - programas operativos) se articula e interactúa integralmente en forma horizontal de tal manera que un programa cuyo eje sea el desarrollo humano podrá abordar aspectos

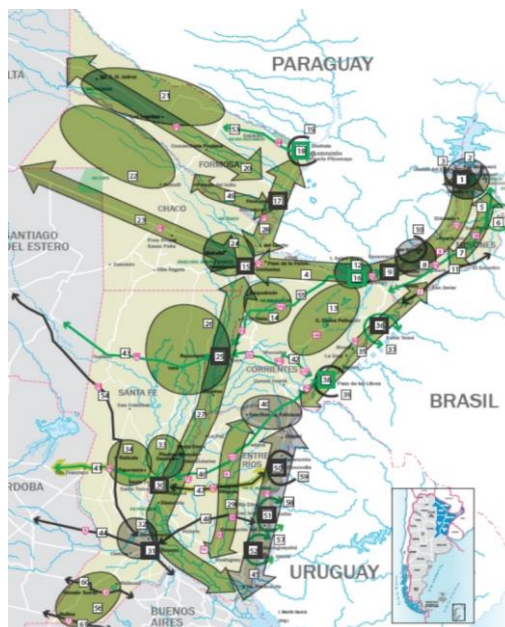
productivos, infraestructurales, territoriales, económicos o institucionales.

Plan Estratégico de Desarrollo Turístico Sustentable Entre Ríos Turismo 2020

La provincia de Entre Ríos sancionó en el año 2.009 la Ley N° 9946 “Régimen de Promoción del Desarrollo Turístico Sustentable”, cuyo texto determina el marco de actuación en el que se desenvuelve la actividad turística provincial. A partir de esto la legislatura de Entre Ríos sancionó la propuesta normativa que formalizó el proceso de ordenamiento del Turismo, y así comenzar a planificar las nuevas líneas y programas estratégicos y continuar con el proceso de desarrollo de la actividad.

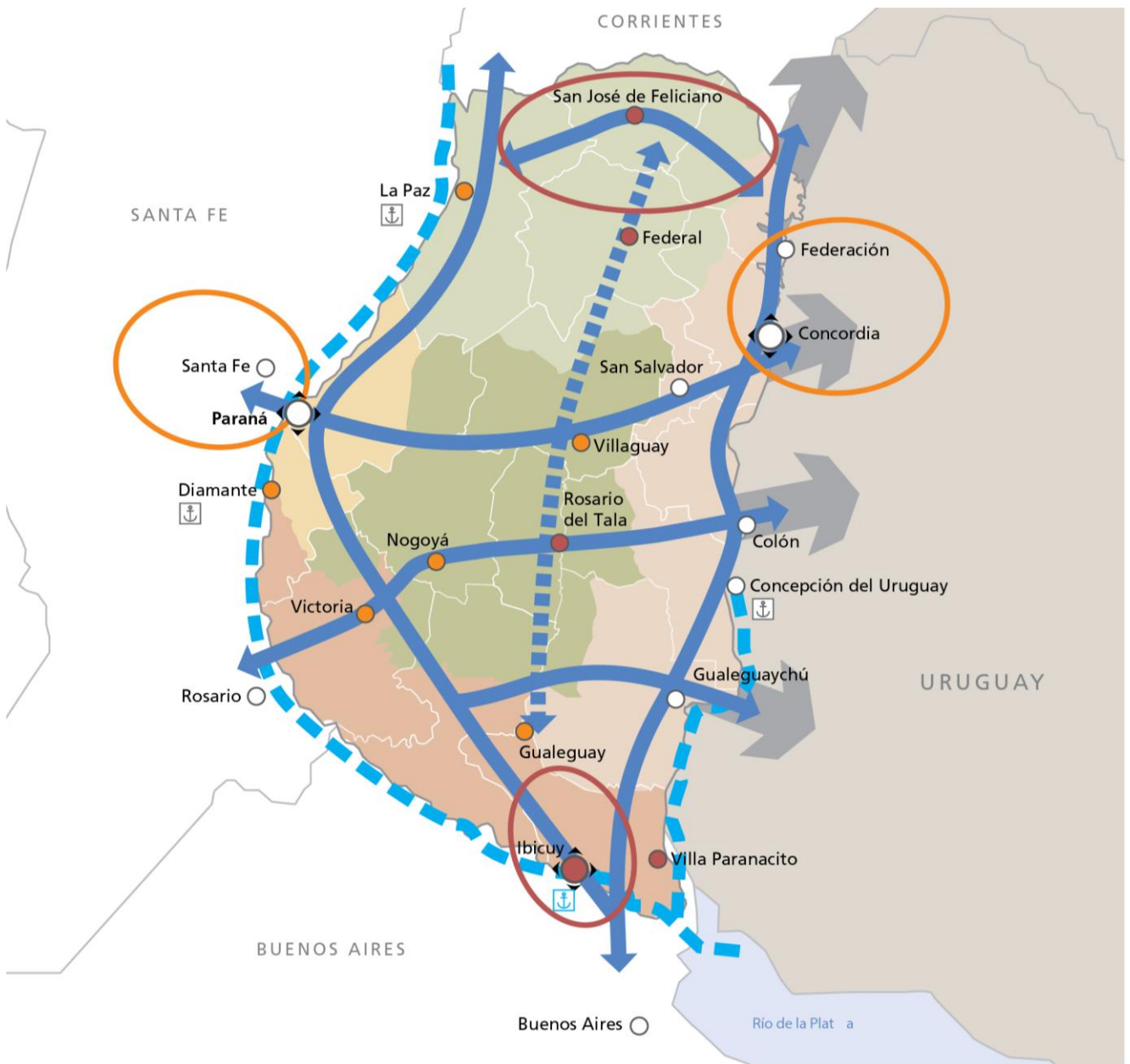
Los equipos técnicos de las provincias que integran la Región Litoral (Entre Ríos, Santa Fe, Chaco, Formosa, Corrientes y Misiones) trabajaron de manera articulada, priorizando estratégicamente determinados espacios turísticos que permitirán la consolidación de la Región.

Región Centro



Fuente: Plan Estratégico de desarrollo turístico sustentable, Entre Ríos Turismo 2020.

Modelo Deseado Provincial



REFERENCIAS

	Nodo multimodal		Microrregión del Gualeguay
	Nodo multimodal a desarrollar		Regiones a desarrollar
	Centro urbano		Microrregión de las Cuchillas
	Ciudad a desarrollar		Microrregión del Delta
	Ciudad a potenciar		Subregiones a potenciar
	Ejes de conectividad territorial		Subregión metropolitana - Paraná-Santa Fe
	Eje de integración del Gualeguay		Subregión metropolitana - Concordia-Salto
	Hidrovia Paraná-Paraguay		Subregiones a desarrollar
	Regiones a potenciar		Reactivación de puertos
	Microrregión del Paraná		Resignificación Puerto Ibicuy
	Microrregión del Uruguay		

Territorio

Escala Nacional

Sistema Jurídico-Administrativo

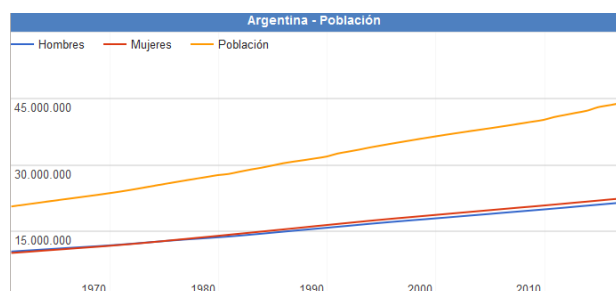
Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km².

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente:
www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina

Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

Provincia de Entre Ríos

El índice elaborado por la Organización de las Naciones Unidas establece un valor que va del 0 al 1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires ocupa el primer lugar de la lista con un valor de 0,792, seguidas por Chubut, Mendoza, San Luis, Neuquén y Santa Cruz, mientras que Entre Ríos se encuentra séptima, con un valor de 0,565.

De acuerdo al análisis realizado por la ONU, Entre Ríos se encuentra por encima de las provincias que comparten la Región Centro, Santa Fe (0,553) y Córdoba (0,541), e incluso por encima de la provincia de Buenos Aires, que posee un índice de 0,556 y abarca los tres ejes de la Agenda 2030 de la ONU, que articula aspectos más amplios en función del desarrollo sostenible. Además, se propuso conformar una primera aproximación a la situación de cada distrito de acuerdo al crecimiento económico, la inclusión social y la sostenibilidad ambiental.

Teniendo en cuenta el análisis de los especialistas, y a diferencia de lo que pasó en otros distritos, en Entre Ríos el gobierno provincial sostuvo a partir de 2016 políticas públicas de acceso a bienes y servicios básicos, tales como salud, educación en todos sus niveles, y cultura, así como también dio continuidad y empezó nuevas obras públicas, lo que está considerado como vectores para el desarrollo económico y social. Todo ello motorizó el alza de los valores con los que se mide este nuevo índice.

Otro dato, ya de tipo estructural, que influyó en el análisis del caso entrerriano, está dado por el carácter federal de la distribución de la población al interior de la provincia. La existencia de numerosos centros urbanos de relativa importancia, con presencia de instituciones educativas terciarias e incluso universitarias, es también una de las fortalezas que cimentan la posibilidad de desarrollo sostenible entrerriano.

Además, movido por el fuerte compromiso de la sociedad, Entre Ríos se ha mantenido a la vanguardia en políticas que tienden a preservar el ambiente. Este ítem se ha visto fortalecido recientemente por la sanción de la Ley Antifracking que promovió el gobernador Gustavo Bordet, y se encuentra presente de manera transversal dentro de las políticas públicas entrerrianas.

Asimismo, en su informe, la ONU destaca el nivel de educación y calificación del trabajo entrerriano, mientras que los niveles de pobreza no son significativamente altos (Provincia de Entre Ríos, 2018).

Provincia de ENTRE RÍOS

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Entre Ríos al igual que sus pares, posee autonomía respecto al gobierno nacional exceptuando aquellos temas de naturaleza federal.

La República Argentina es un estado Federal constituido por 23 Provincias y una Ciudad

Autónoma. Cada Provincia tiene competencias legislativas en los términos establecidos en sus respectivas Constituciones en las que de forma expresa manifiestan su adhesión a la República.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente (Provincia de Entre Ríos, 2018) es la correspondiente al año 2008. El último proceso de Reforma Constitucional para lo cual se creó la Convención Constituyente mediante la Ley N° 9768.

En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La provincia está organizada en 17 jurisdicciones denominadas departamentos, cada uno con su respectiva ciudad cabecera y una capital provincial, Paraná, la que alguna vez fue también sede del gobierno nacional en tiempos de la Confederación Argentina, entre 1853 y 1861 y donde hoy residen los tres poderes del Estado entrerriano.

Los departamentos entrerrianos no son divisiones administrativas organizadas ya que no tienen ningún órgano de gobierno, su propósito es servir a la descentralización de la administración provincial. Existen jefaturas departamentales de la Policía de Entre Ríos, direcciones departamentales de escuelas y de otros órganos descentralizados. También sirven como distrito electoral para el Senado provincial, eligiéndose un senador por cada departamento.

Las comunidades cuya población estable legalmente determinada no alcance el mínimo previsto para ser municipios constituyen comunas (ARTÍCULO 232 Constitución de la Provincia). El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, está a cargo de una Junta de Gobierno (Ley 755 de Juntas de Gobierno). Actualmente la cantidad de Juntas de Gobierno asciende a 194.

La provincia utiliza el sistema de ejidos no colindantes para sus municipios, por lo que existen territorios no organizados en los intersticios entre municipios y juntas de gobierno, los habitantes de los cuales quedan privados de los servicios prestados por los gobiernos locales.



Bandera y Escudo de la Prov. de Entre Ríos. Fuente:
www.entrerios.gov.ar

Superficie y Ubicación

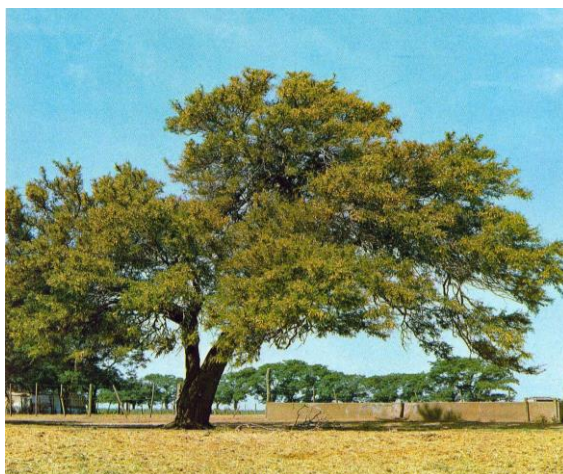
Provincia de Entre Ríos

Ubicación en la República Argentina



Entre Ríos es una de las 23 provincias que, junto al distrito federal, componen la República Argentina. Situada en la región centroeste de la República Argentina, al sur del Continente Americano. Limita al norte con la Provincia de Corrientes, al este con la República Oriental del Uruguay, al sur con la Provincia de Buenos Aires y al oeste con la Provincia de Santa Fe.

Geográficamente forma parte de la Mesopotamia Argentina e integra políticamente junto con las Provincias de Córdoba y Santa Fe, la Región Centro. De especial relevancia para el MERCOSUR, Entre Ríos cobra importancia por su posición geográfica estratégica que comprende un paso obligado en el eje nortesur de la República Argentina con Brasil y el eje esteoeste comprendido por el Corredor Bioceánico que une Uruguay y Chile.



Fuente: www.turismoentrerios.com/provincia/flora.htm

Con 78.781 km² de extensión, ocupa el 2,83 % del total de la superficie del país, siendo la séptima provincia menos extensa del país y con 15,77 hab/km², la sexta más densamente poblada.

Relieve y Ecosistemas

Flora:

El Palmar de Colón

Es un fugio de flora y fauna desplegado por un territorio de 8500 hectáreas en el centro este del territorio entrerriano, el Parque Nacional. El

Palmar preserva como formación emblemática el palmar de Yatay, a manera de bosque abierto, es una especie autóctona que llega a vivir entre 200 y 400 años, que suele engalanar los cielos con sus flores amarillas, y que ofrece un delicioso fruto dulce, utilizado especialmente para la elaboración de licores. El mismo se presenta a manera de un bosque abierto.

Junto a la palmera Yatay crecen arbustos como la chilca y hierbas de floración notable como margaritas y verbenas.

Los Montes

Son formaciones vegetales que presentan como característica común ser muy tupidos, lo que dificulta el paso del hombre montado a caballo o a bordo de un automóvil. Hay montes en el centro y en el noroeste de la provincia. Las especies que los forman son el ñandubay, el algarrobo, el espinillo, el chañar, el tala, el molle, el lapacho y el timbó.

El Monte Blanco

Otra clase de monte está ubicado en el Delta del Paraná. Sus árboles son de madera blanda y pulposa, de hojas grandes. Algunas de las especies arbóreas que se encuentran en esa zona son el sauce criollo, el Colorado o de la Costa; el Álamo Criollo, el Carolina y de Canadá, los Ceibos, Curupíes, Timbúes, Canelones, Laureles y Falsos Alisos.

Plantas acuáticas y forrajeras

Una rica flora acuática puebla los ríos y lagunas: el irupé, el repollito de agua, camalotes y achiras. Y más al sur, donde las tierras son aptas para la cría de ganado, se extiende un espeso manto herbáceo sin formaciones arbóreas.

Fauna:

La fauna de Entre Ríos se encuentra protegida naturalmente de la depredación por los ríos que rodean a la provincia, así como también por

límites establecidos a la caza y pesca de las especies.

Aves

Las aves abundan en la provincia, sobre todo en las áreas lacustres. Las zancudas cigüeñas, el tutuyú coral, la garza mora, las bandurrias, cuervillos y espátulas viven en ríos, arroyos y lagunas, junto con algunas palmípedas. Patos, viguaes y cisnes. Los pájaros más comunes son el pirincho, el urutaú, cardenales, martin pescador, bigua y el carpintero.

Reptiles

En la provincia se encuentran saurios de diversos tamaños, como yacarés, iguanas y lagartijas. Entre los ofidios existen ejemplares de serpientes de coral, boa, cascabel y la mortífera yarará.

Mamíferos

Compartiendo el territorio hay también carpinchos, hurones, zorros del monte, guazunchos, lauchas o ratones de campo, mulitas, peludos, comadrejas.

Peces

La fauna ictícola entrerriana está compuesta por más de 200 especies, entre las que se destacan diversas clases de peces: armado, surubí, patí, dorado, sardina, sábalo, manduví, anamengüí, boga, pacú y dientudo.



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>



<http://www.turismoentrerios.com/provincia/fauna.htm>

Áreas naturales protegidas

Existen en la provincia más de 40 áreas naturales protegidas, incluyendo dos parques nacionales, un sitio Ramsar y 2 reservas ícticas intangibles.

Parque nacional El Palmar: Ubicado en el departamento Colón, 8200 ha. Creado el 23 de enero de 1966

- Parque nacional Predelta: Ubicado en el departamento Diamante, 2458 ha. Creado el 13 de enero de 1992)
- Sitio Ramsar Palmar Yatay, ubicado en los departamentos Colón y San Salvador. 21450 ha. Declarado el 5 de junio de 2011.

Geografía

Junto a Misiones y Corrientes, Entre Ríos integra la Mesopotamia argentina, por encontrarse limitada al este y el oeste, respectivamente, por los grandes ríos Uruguay y Paraná.

El relieve entrerriano ocupa una extensión del extremo oriental de la llanura pampeana, presenta un paisaje de llanura sedimentaria originado en la erosión, levemente ondulada, de alturas no superiores a los 100 metros con una pendiente que paulatinamente sube hacia el oeste y el norte.

Estas alturas, mal llamadas cuchillas, son en realidad lomadas que constituyen una prolongación del relieve de Corrientes y que al ingresar a la provincia se divide en dos brazos: el occidental o de Montiel, de dirección sudoeste y

que llega hasta las cercanías del arroyo Hernandarias y el brazo oriental o Grande, que desde el sudeste llega hasta el sur del departamento Uruguay. Estas lomadas determinan la divisoria de aguas: las pendientes hacia el río Paraná y hacia los ríos Uruguay y Guauguay.

Además de estas lomadas, existen tres prolongaciones de dirección Norte - Sur, entre los arroyos Nogoyá y Clé; otro, entre éste y el río Guauguay y por último, otro, entre el río Guauguay y el Guauguaychú.

En la zona de Diamante, Victoria y Guauguay, las lomadas dan al paisaje un aspecto de toboganes gigantes. La base de la llanura sedimentaria es de origen precámbrico. Se caracteriza por una marcada heterogeneidad en su topografía, suelos y vegetación. El mismo se encuentra conformado por:

- 77% de tierra firme: aproximadamente 6.066.137 has.
- 20% de islas, delta, pre-delta y anegadizos: alrededor de 1.575.620 has.
- 3% agua, ríos Paraná, Uruguay y otros: cerca de 236.343 has.

Entre Ríos posee 5 tipos de suelos: molisoles, vertisoles, alfisoles, entisoles, inceptisoles, mezcla de entisoles e inceptisoles.

Recursos Hídricos

Desde su propio nombre, la provincia denota la fuerte presencia de cauces hídricos que han determinado su demarcación geográfica e influido en su economía. Los dos principales, el Paraná y el Uruguay, aglutinan a las grandes localidades en sus márgenes.

Estos dos ríos forman subsistemas o pendientes dentro de la provincia a los cuales se han sumado otros dos, el Guauguay y el Guayquiraró. Límites están dados por ríos o arroyos:

- Al oeste y sur, el río Paraná
- Al norte el Guayquiraró, el Mocoretá y los arroyos Basualdo y Tunas.
- Al este, el río Uruguay. Desde el límite con Corrientes hasta pocos kilómetros al norte de

Concordia se encuentra el embalse de Salto Grande.

Hacia el sur se halla el Delta del Paraná con terrenos bajos y formación de islas.

En total la provincia cuenta con 41.790 km de ríos y arroyos. Además de 7736 cursos de agua interiores.

Sismicidad

El 22 de octubre de 1948 se produjo un sismo entrerriano con epicentro a 90 km al sudeste de Chajarí, que tuvo fuerte repercusión en la región debido al absoluto desconocimiento de la posibilidad de existencia de estas catástrofes naturales en esta provincia.

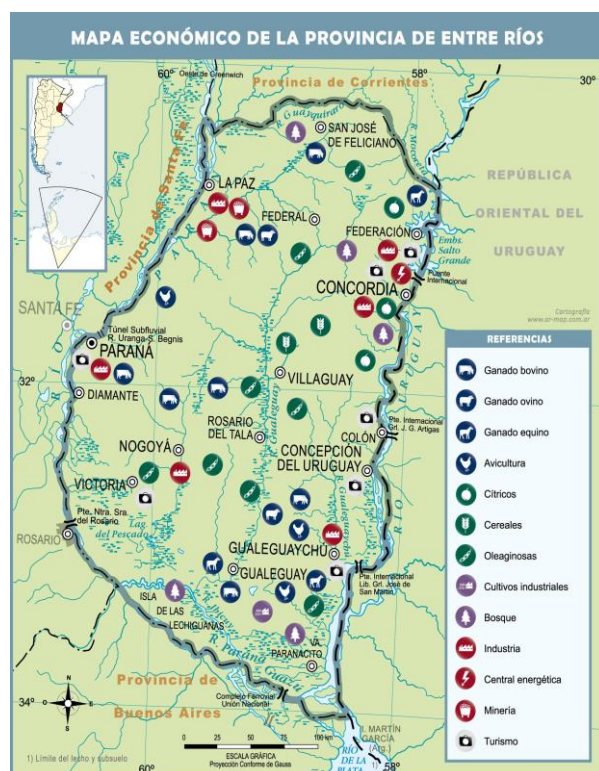
La provincia responde a las subfallas «del río Paraná», y «del río de la Plata», y a la falla de «Punta del Este», con sismicidad baja. Sus últimas expresiones se produjeron además del de 1948, el 5 de junio de 1888 (129 años), a las 3.20 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,0 en la escala de Richter (terremoto del Río de la Plata de 1888).

Clima

Por su situación geográfica en Entre Ríos la temperatura disminuye de norte a sur. Dado esto podemos encontrar dos regiones climáticas: una subtropical sin estación seca y otra cálida.

La primera afecta a los departamentos de Federación, Feliciano, Federal y norte de La Paz. Los inviernos son suaves y los veranos con temperaturas promedio superiores a los 26°C. La temperatura media anual es de 20°C. Las precipitaciones superan los 1.000 mm. anuales y predominan los vientos norte, este y noreste.

La segunda región climática, que corresponde al resto del territorio, presenta inviernos cuya temperatura media oscila entre los 7° C y 10° C., y en verano, entre los 19°C y 23°C. La amplitud media varía entre los 10°C y 16°C. En esta zona se encuentran presentes vientos del sur, sureste, noreste y pampero. Las precipitaciones, en promedio, son inferiores a los 1.000 mm anuales.



Mapa económico de la Prov. de Entre Ríos. Fuente: mapoteca.educ.ar

Economía

La actividad económica de la provincia se sustenta principalmente en la agricultura, la ganadería y el turismo y en menor medida en la minería y la industria.

- Actividad agrícola: de arroz, soja, trigo, maíz, cítricos, arándanos, nueces de pecán y la forestación de eucaliptus. Es la primera productora nacional de mandarinas, naranjas, arroz y nueces de pecán, la segunda de pomelos y la cuarta en soja, arroz y sorgo granífero.
- Del cultivo de trigo, maíz y lino se ha evolucionado hacia una actividad muy diversificada, que responde a las demandas de los estímulos generados por las necesidades de los mercados nacional y mundial.
- Actividad ganadera: hay un claro predominio del sector vacuno y avícola. En menor escala está la producción de ovinos. La actividad ganadera obtuvo un impulso cuando la provincia fue declarada libre de aftosa.

- **Actividad industrial:** tiene un fuerte vínculo con el sector agropecuario, destacándose la elaboración de alimentos y bebidas, molinos harineros, molinos arroceros. También existen industrias relacionadas con la madera, los productos químicos, la metalurgia y las maquinarias.
- **Actividad Turística:** Entre Ríos actualmente tiene como uno de sus ejes de desarrollo a la actividad turística, es el cuarto destino más visitado a nivel nacional. Sus principales atractivos turísticos son los complejos termales, el turismo rural, la pesca deportiva, el turismo aventura y los carnavales.

Entre Ríos es origen de aproximadamente del 2,3 % de las exportaciones totales de la Argentina. Sus principales mercados destino son China (14 %), Brasil (12 %) y Chile (8 %).

Las principales fuentes energéticas de la provincia son la electricidad y el gas. La producción eléctrica se origina en la Represa Salto Grande. Dicha represa fue el primer complejo hidroeléctrico binacional de Latinoamérica, y provee de electricidad tanto a la Argentina como al Uruguay. El suministro gasífero se debe a la conexión con el Gasoducto Subfluvial que cruza el río Paraná y continúa con el Gasoducto Troncal Entrerriano, una obra a cargo de la empresa Gas del Norte S.A.

Microrregiones

La Constitución de Entre Ríos en su artículo 75 fomenta el asociativismo dentro de su territorio.

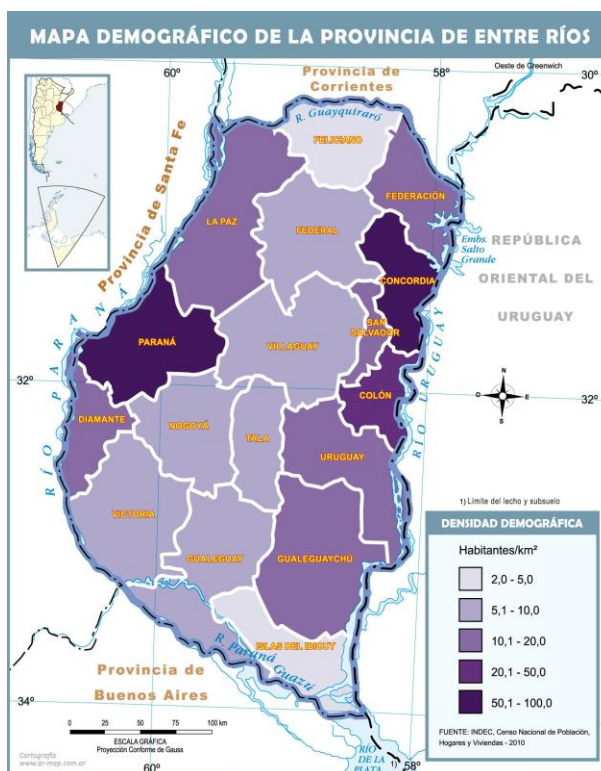
“Fomentará la creación de regiones o microrregiones dentro de su territorio, atendiendo características de comunidad de intereses, afinidades poblacionales y geográficas, para posibilitar un desarrollo económico y social sustentable.”

Actualmente existen diversas microrregiones productivas y turísticas que cuentan con estatutos y autoridades comunes. Dentro de las principales se puede nombrar a la microrregion tierra de palmares, Crespo y sus aldeas y la del camino costero.

Población

Entre Ríos cuenta con una población de 1.236.959 (INDEC, 2010) habitantes según el último Censo 2010 y una proyección estimada de 1.360.443 (INDEC, 2010) en 2018, distribuida en 17 departamentos, 78 municipios y 169 comunas, lo que la convierte en la séptima provincia más poblada del país.

Con una densidad de población promedio de 15,77 hab/km², denota una tendencia marcada ascendente desde el centro del territorio hacia los márgenes de los Ríos Uruguay y Paraná, siendo especialmente concentrada en los Departamentos Paraná donde la densidad llega a los 68,3 hab/km² y en el Departamento Concordia con 52,2 hab/km².



Mapa demográfico de la Prov. de Entre Ríos.
Fuente: mapoteca.educ.ar

Escala Local

ALDEA MARIA LUISA

Sistema Jurídico-Administrativo

Aldea María Luisa es reconocida como **junta de gobierno de 1º categoría**. Según la ley de juntas de gobierno de la provincia de Entre Ríos Nº7555, la cual establece “Art. 1. Considérase centros rurales de población, a toda extensión territorial no declarada municipio, perimetralmente delimitada por el Poder Ejecutivo, con una población superior a los doscientos (200) habitantes. Art. 2. El gobierno de los centros rurales de población, en lo que se refiere a los intereses comunales, estará a cargo de una Junta de Gobierno, de conformidad con las disposiciones de la presente ley.”.

El Censo Nacional 2.010 arroja como resultado una cantidad de 1.128 habitantes en la localidad cuyo ejido se aproxima a una superficie de 0.37 km². Correspondiendo 568 hombres y 560 mujeres.

La existencia de la cantidad de habitantes necesarios para la constitución de un Municipio se determinará en base a los censos nacionales, provinciales o municipales, legalmente practicados y aprobados, y de acuerdo a lo prescripto por la Constitución provincial y la presente ley nº 10.027 la cual expresa en el Artículo 2º “Todo centro de población estable que, en una superficie de setenta y cinco (75) kilómetros cuadrados, contenga más de mil quinientos (1.500) habitantes dentro de su ejido constituye un Municipio”.

En la actualidad la junta de gobierno ya ha realizado las gestiones correspondientes para ejecutar un nuevo censo de su localidad. El mismo se ha llevado a cabo y a fecha de hoy se esperan los resultados del mismo. El objetivo es el apercibimiento de un presupuesto acorde a las demandas presentadas por la cantidad de habitantes reales que hoy residen en dicha localidad.

Según datos de la Secretaria de Comunicación Gobierno de Entre Ríos el cuarto censo provincial se llevó a cabo en el marco del Decreto Nº501, los resultados obtenidos en Aldea María Luisa fueron de 1.878 habitantes, por lo cual al superar los 1.500 habitantes se reconocería a María Luisa con categoría de Municipio.

Entre las facultades otorgadas por la ley citada (Ley Nº10.027), se enuncia en el artículo 7º: “Los municipios deberán dictar normas de ordenamiento territorial, regulando los usos del suelo en pos del bien común y teniendo en cuenta la función social de la propiedad privada consagrada en el artículo 23º de la Constitución de la Provincia. A tal efecto, procederán a zonificar el territorio de su jurisdicción, distinguiendo zonas urbanas, suburbanas y rurales. En cada una de ellas se establecerán normas de subdivisión, usos, e intensidad de la ocupación del suelo, en pos del desarrollo local sostenible y la mejora de la calidad de vida de su población”. En consecuencia, un actual estudio de desarrollo territorial haría oportuno la reforma del **Código de Ordenamiento Territorial Urbano y Ambiental** vigente en la localidad.

Sistema Natural

Los arroyos limitan, en gran parte, la localidad de Aldea María Luisa, ubicándose al oeste y sur el Arroyo Gran Sauce, perteneciente a la cuenca Las Conchas.

Superficie de la localidad

La provincia de Entre Ríos cubre el 2,8% del total nacional, aproximadamente 7,7 millones de ha, de las que 37 ha forman el ejido de María Luisa.

Relieve

El área donde se extiende Aldea María Luisa se caracteriza por ser una planicie ondulada a suavemente ondulada con un rango de pendiente que oscila entre moderadas (2-4% de inclinación).

Curvas de Nivel Municipio Aldea María Luisa



La localidad presenta pendientes entre leves – moderadas, y en sectores pendientes pronunciadas que alcanzan el 5%

Si bien el terraplén de la Ruta Nacional N°12 trabaja como divisoria de aguas, el área central se desarrolla sobre una especie de meseta con pendiente hacia el Sur – Oeste donde se encuentra el arroyo.

Al norte de la R.N. N°12, la zona urbanizada se asienta en la parte más alta del relieve. Desde allí, desciende la cota del terreno hacia los cauces (Norte - Oeste).

Clima

Según la clasificación Köppen, el sector pertenece a la Unidad climática del tipo Cfa: Templado (Cf) sin estación seca con verano caluroso (a), siendo estos cálidos con temperaturas medias altas. María Luisa presenta un clima **templado húmedo de llanura**. La **temperatura media anual es de 18,4°C**, con estaciones poco definidas desde el punto de vista térmico, presentando una transición imprecisa.

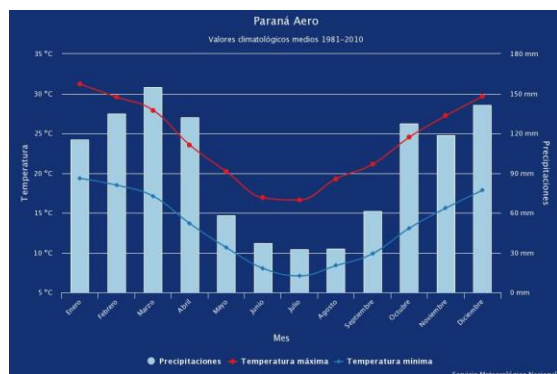
En la localidad se presentan de manera ocasional heladas que se dan entre los meses de mayo a septiembre. Éstas son un fenómeno que tienen una expresión altamente microclimática, influidos por los cursos de agua y el relieve ondulado.

Las precipitaciones presentan una media anual que supera los 1.000 mm, estimándose entre los 1.100-1.200 mm, vale destacar que existe variabilidad interanual. (Paparotti and Gvozdenovich, 2007).

Sistema Económico

Aldea María Luisa tiene un amplio desarrollo en la industria, específicamente la ubicación del Grupo Bozan con mas de 30 años de trayectoria, contemplan el acopio de cereales, semillero, venta de agroquímicos y servicios, la producción avícola, la ganadería en feed-lot y a campo, la producción de biodiesel y las explotaciones

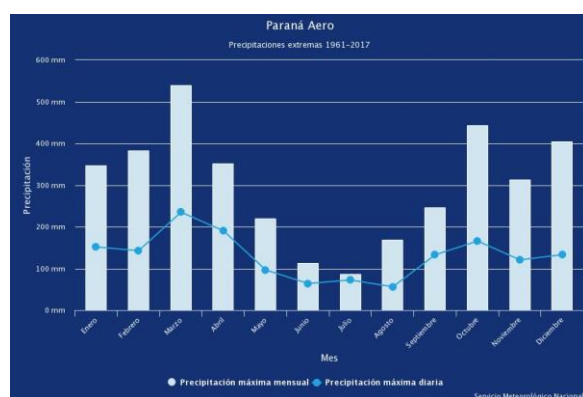
Valores climatológicos medios 1981 - 2010



Corrientes, Santa Fe, Misiones, Chaco y Entre Ríos, con una capacidad de producción al límite, motivo por el cual otro de los desafíos es aumentar su volumen para poder mantener un stock en fábrica, e ir incorporando paulatinamente nuevos mercados.

Las características que presenta Aldea María Luisa (clima, relieve, suelo) acompañan a la **actividad productiva agrícola ganadera** predominante en la zona, estando el sector industrial en directa relación a la misma.

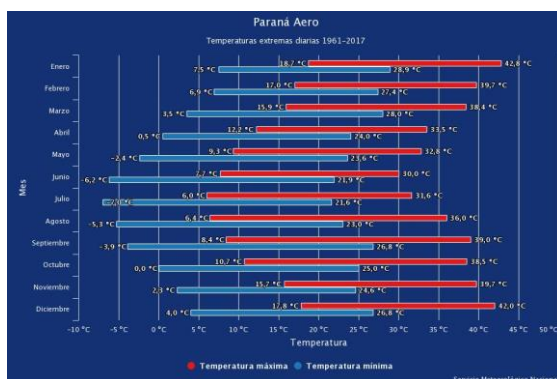
Precipitaciones extremas 1961 – 2017



Población

Aldea María Luisa posee una densidad de población de 30,48 habitantes/ha, resultante de la población total y de una superficie de 0.37 km² que ocupa el municipio. Según censo nacional realizado en el año 2010, de la población total el 568 50,35% son varones (568) y el 49,65% son mujeres (560).

Temperaturas extremas diarias 1961 – 2010



Desarrollo Humano

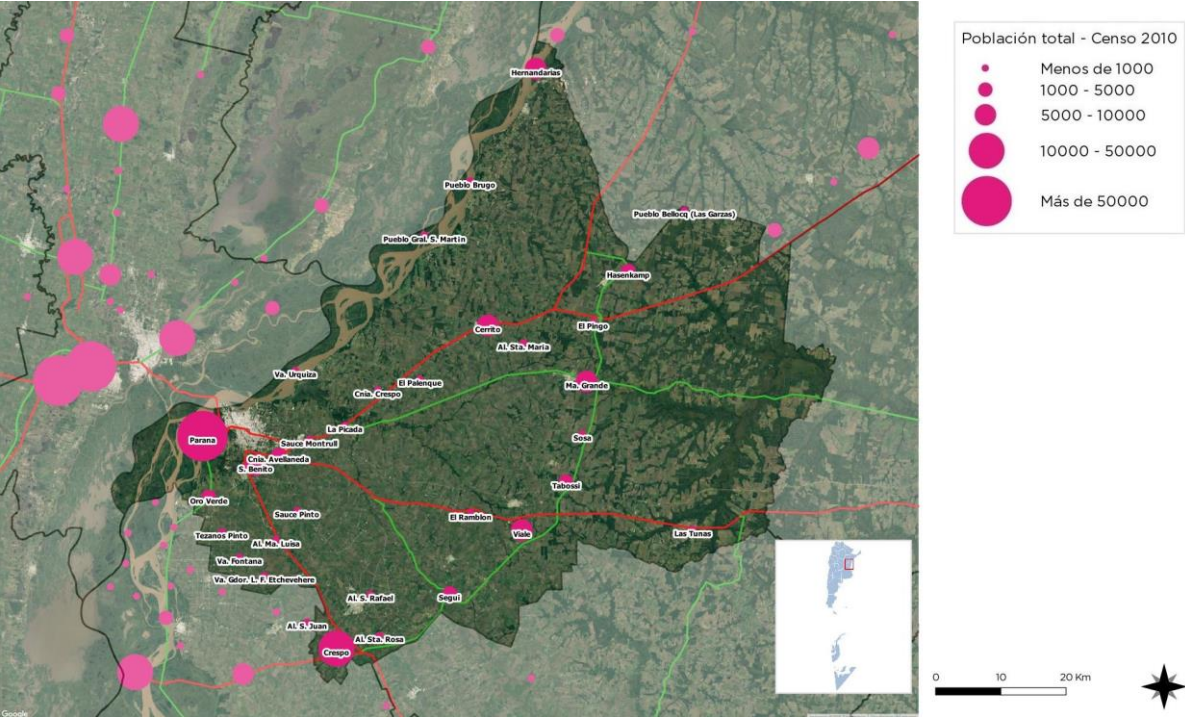
La vida social gira en torno a las instituciones que brinda la localidad, siendo el municipio un gran actor que brinda atención social y promueve actividades que apuestan a la capacitación e integración de los vecinos.

Dentro de las instituciones y/o equipamientos que son referencia en Hernández se pueden nombrar las siguientes:

- Las iglesias
- El centro de atención primaria
- Las escuelas
- El polideportivo

agropecuarias. Otra de las grandes firmas presentes en esta localidad es Juli Croc que se dedica a la elaboración de snacks, como papas fritas, palitos de maíz, palitos salados, cereal expandido y galletitas, con un desafío mayor por delante, dedicarse a la elaboración de alimentos aptos para el consumo de celiacos. Actualmente la empresa comercializa sus productos en

Población Total Departamento Paraná



FUENTESPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Mancha Urbana Aldea María Luisa

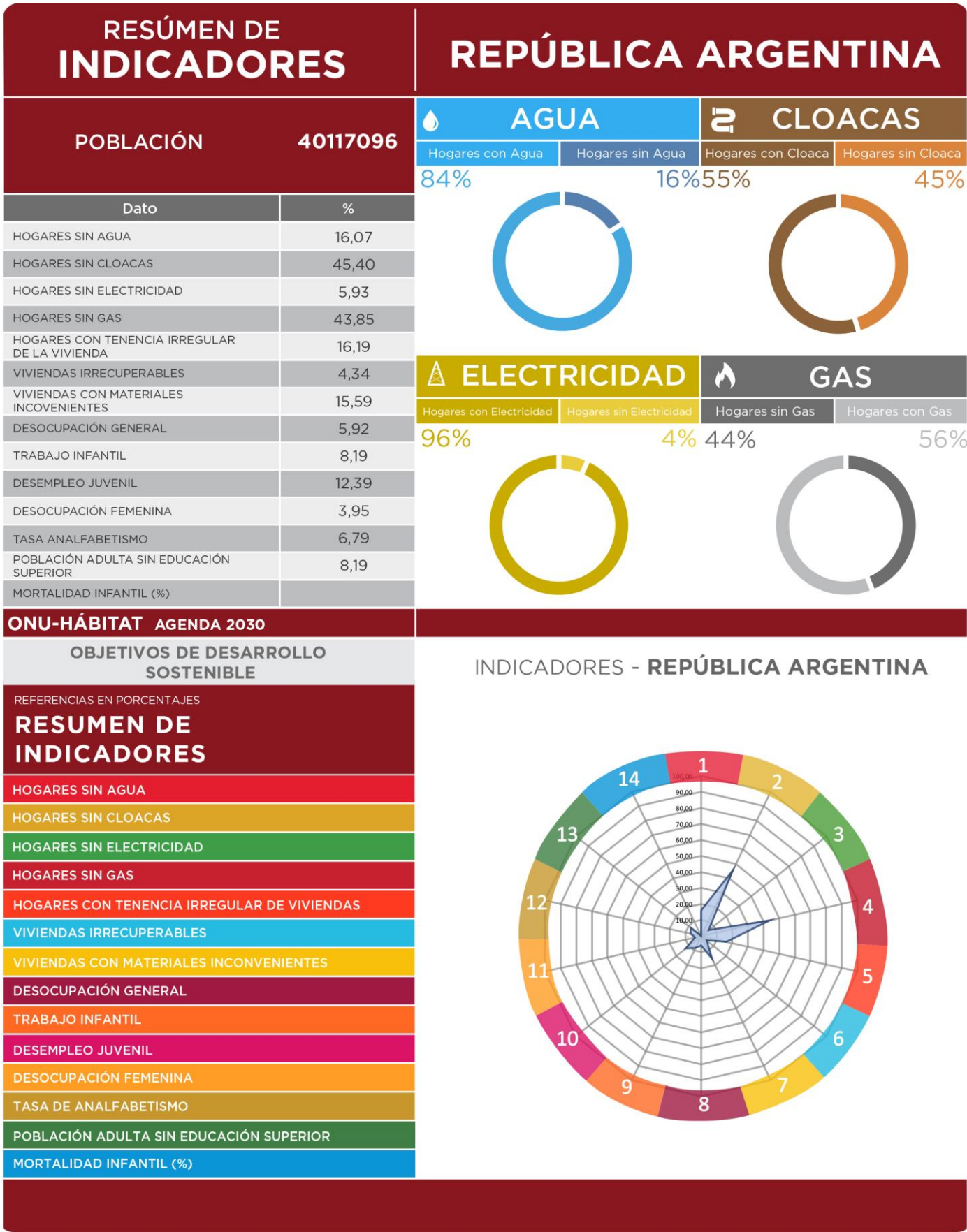


FUENTE: SPTCOP en base a datos Cuestionario Municipal 2018

Expansión de la Mancha Urbana Municipio Aldea María Luisa



FUENTE: SPTCOP en base a datos Cuestionario Municipal 2018



RESÚMEN DE INDICADORES

ENTRE RÍOS

Provincia	ENTRE RÍOS
Código Provincia	30
Población	1235994

Dato	%
HOGARES SIN AGUA	9,64
HOGARES SIN CLOACAS	28,76
HOGARES SIN ELECTRICIDAD	5,51
HOGARES SIN GAS	74,24
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	17,68
VIVIENDAS IRRECUPERABLES	3,53
VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	16,19
DESOCUPACIÓN GENERAL	4,66
TRABAJO INFANTIL	6,76
DESEMPLEO JUVENIL	10,19
DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,54
TASA ANALFABETISMO	7,12
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR	91,88
MORTALIDAD INFANTIL (%)	1,20

AGUA	CLOACAS
Hogares con Agua	Hogares con Cloaca
Hogares sin Agua	Hogares sin Cloaca
90%	71%
10%	29%



ELECTRICIDAD	GAS
Hogares con Electricidad	Hogares sin Gas
Hogares sin Electricidad	Hogares con Gas
94%	74%
6%	26%



ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

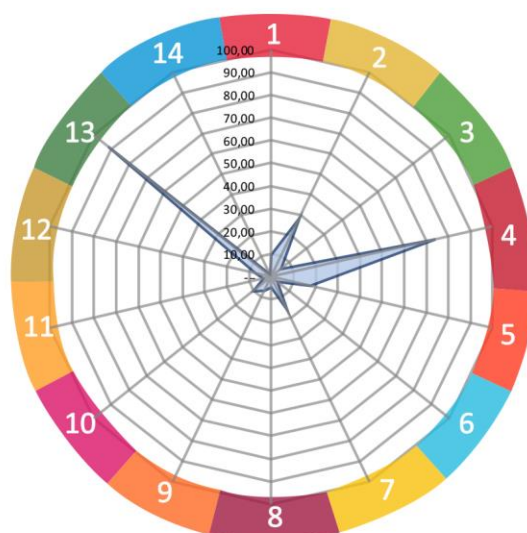
OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

REFERENCIAS EN PORCENTAJES

RESUMEN DE INDICADORES

HOGARES SIN AGUA
HOGARES SIN CLOACAS
HOGARES SIN ELECTRICIDAD
HOGARES SIN GAS
HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE VIVIENDAS
VIVIENDAS IRRECUPERABLES
VIVIENDAS CON MATERIALES INCONVENIENTES
DESOCUPACIÓN GENERAL
TRABAJO INFANTIL
DESEMPLEO JUVENIL
DESOCUPACIÓN FEMENINA
TASA DE ANALFABETISMO
POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR
MORTALIDAD INFANTIL (%)

INDICADORES - ENTRE RÍOS



Comparativo de indicadores en múltiples escalas territoriales

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para reducir la pobreza y garantizar el acceso a la salud y la educación inclusiva, equitativa y de calidad, y que todas las personas gocen de un hábitat seguro y sostenible.

Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la perspectiva de género, la innovación, el consumo sostenible, la paz y la justicia, entre otras prioridades.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, este ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de este trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: municipio, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir del análisis de especialistas locales. Cabe destacar que, si bien esta información permite obtener indicadores indirectos, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

El presente documento es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública (SPTyCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 - 100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación, se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

>1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje de Hogares con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

>2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Tasa de Mortalidad Infantil*

>3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más

cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

>6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de agua*
- *Porcentaje de Hogares sin acceso a red de cloaca*

>7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos. Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje de Hogares sin red eléctrica*

- *Porcentaje de Hogares sin red de gas*

>8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de Desocupados*

>9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

>10. Reducir la desigualdad en y entre los países. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

>11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

>13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana* De baja

expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

>14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

>15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

>17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

Análisis comparativo de los Indicadores Locales respecto a otras escalas

Se puede decir que la localidad se encuentra dentro de los rangos estimados entre los diferentes niveles comparativos, encontrando en el gráfico similares porcentajes a nivel local, departamental, provincial y a nivel país, tal como se aprecia en los indicadores de infraestructura e industria y ciudades y comunidades sostenibles.

Se destaca que la localidad posee mayor porcentaje en los indicadores de reducción de pobreza estructural, seguridad alimentaria, salud y bienestar, educación inclusiva, igualdad de género y el indicador de crecimiento económico y empleo. Sin embargo, posee menor porcentaje de cobertura en energía eléctrica y gas y agua y saneamiento, apareciendo una diferencia significativa comparada a los valores presentado a nivel provincial y país.

COMPARATIVO MULTIESCALA	ALDEA MARÍA LUISA			
INDICADORES	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Aldea María Luisa	Paraná	Entre Ríos	Argentina
POBLACIÓN CENSO 2010	1.128	339.930	1.235.994	40.117.096
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	92,7	90,9	87,1	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,9	98,8	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	94	91,6	93,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	52	56,5	50,5	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	99	92,5	93,2	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	36	16,8	80,8	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	49	31,0	60,1	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	97	94,5	95,3	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	8	14,4	8,1	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				
ONU-HÁBITAT AGENDA 2030				

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos” (Bailly, citado por Roccatagliata y Beguiristain).

Sistema Urbano Regional

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles expulsan población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre

otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Entre Ríos se comunica con la provincia de Santa Fe a través del Túnel Subfluvial que une la ciudad de Paraná con Santa Fe, y por el viaducto Victoria - Rosario que une ambas ciudades; y Con la provincia de Buenos Aires a través del complejo ferro-vial Zárate-Brazo Largo y con la de Corrientes por las rutas nacionales N°127 y N°12.

Tiene límite internacional, vinculación ferro-vial con la República Oriental del Uruguay a través de

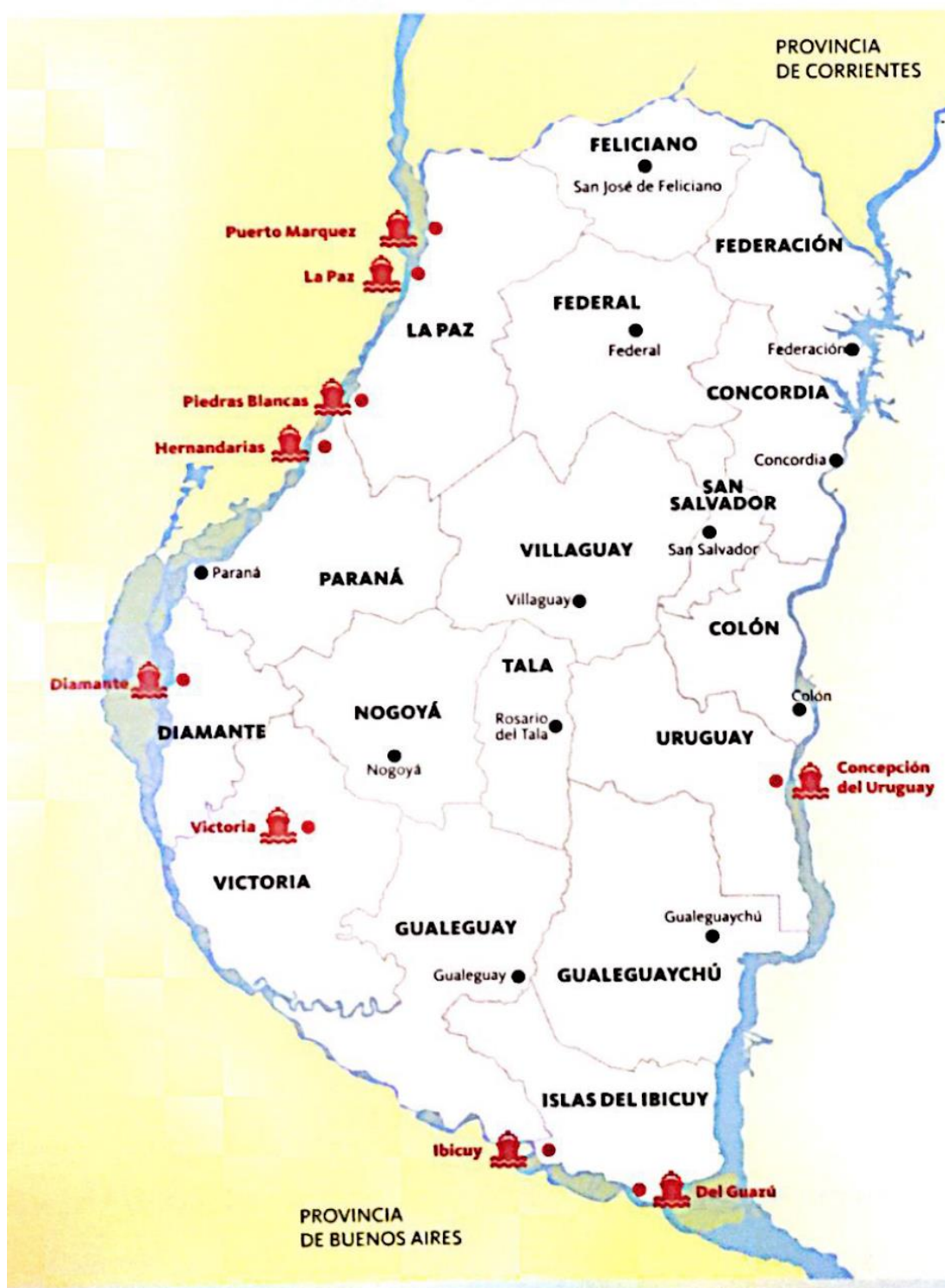
los puentes Salto Grande (en Concordia), Gral Artigas (en Colón) y Gral San Martín (en Gualeguaychú) y vinculación fluvial mediante la hidrovía Paraná-Paraguay.

Infraestructura Vial Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/201

Infraestructura Portuaria Prov. de Entre Ríos



Fuente: Directorio de Exportadores de Entre Ríos 2015/2016.

La Hidrovía Paraguay-Paraná es un Programa definido sobre la base de una estrategia de transporte fluvial a lo largo del sistema hídrico del mismo nombre, en un tramo comprendido entre Puerto Cáceres (Brasil) en su extremo Norte y Puerto Nueva Palmira (Uruguay) en su extremo Sur. Los países que comparten este sistema fluvial -Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay- promovieron en una primera etapa la realización de estudios para determinar la factibilidad económica, técnica y ambiental de los mejoramientos necesarios para garantizar el uso sostenible del recurso hídrico. Estos países crearon el Comité Intergubernamental de la Hidrovía (CIH), a través del cual celebraron diversos convenios con organismos internacionales para la ejecución de estudios sobre la vía navegable.

Los ríos Paraguay y Paraná han sido utilizados para la navegación desde tiempos precolombinos. Es por ello que los países de la Cuenca del Plata vienen emprendiendo a lo largo de la historia una serie de obras de mantenimiento y mejoramiento de los canales para facilitar la navegación de convoyes de carga. Sin embargo, hasta el inicio del Programa tales obras fueron realizadas en forma individual, sin contar con una coordinación por parte de los cinco países como así también con una armonización de las reglamentaciones existentes.

Sistema urbano provincial

El sistema urbano de la provincia de Entre Ríos posee una trama que responde a la interacción con la riqueza de los recursos naturales disponibles y, en particular, con la abundante disponibilidad de agua dulce, que contribuyó a la distribución espacial de los grandes centros poblados en cercanías de los dos grandes ríos, el Paraná y el Uruguay, evitándose, en gran medida, la excesiva aglomeración poblacional, observable en otras provincias de la República Argentina.

El 85% de la población de la provincia de Entre Ríos se encuentra en ciudades ribereñas, con puertos y vías de acceso diversas, dando como resultado una estructura conformada por dos

corredores principales. Los mismos se conectan por un entramado de rutas y ferrocarriles provinciales y nacionales, dando origen al corredor de la costa del Uruguay y al de la costa del Paraná.

Dentro de las cuatro principales ciudades de la provincia se encuentran Paraná, Concordia, Gualeguaychu y Concepción del Uruguay según su número de habitantes y prestación de servicios.

Resulta de fundamental importancia considerar el contexto de inserción de la provincia desde la óptica regional. En este sentido, Entre Ríos integra la denominada Región Centro, que comparte con las provincias de Córdoba y Santa Fe, dentro de la República Argentina, y al mismo tiempo, en el plano internacional, se constituye en un paso obligado del eje neurálgico norte-sur, conformado por el MERCOSUR, y en el sentido este-oeste, comprendido por el Corredor Bioceánico que une Chile, Uruguay, Argentina y el sur de Brasil.

Redes de Telecomunicación

Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Municipio de Aldea María Luisa

El Plan Federal de Internet se está llevando adelante con el objetivo mejorar la calidad de conexión a internet en todo el país, igualando las oportunidades e impulsando las economías regionales.

ARSAT como proveedor mayorista no ofrece internet a consumidores finales. Serán los proveedores de internet locales, quienes conectados a la red de ARSAT, les ofrezcan el servicio a los habitantes de la localidad.

Según datos de la página oficial de ARSAT, el tendido de Fibra Óptica en Aldea María Luisa se extiende desde el sur de la localidad proveniente del tendido que conecta el camino que vincula Paraná – Crespo (R.P.s/Nº), más precisamente desde la localidad de Etchevehere.

Los vecinos acceden a los servicios de internet y telefonía, provistos por las principales empresas que funcionan a nivel nacional y a su vez una empresa que opera a nivel regional.

Redes de Infraestructura de Transporte

Infraestructura Ferroviaria

El ramal Paraná-Basavilbaso-Concepción del Uruguay (ramal U-5) pertenece al Ferrocarril General Urquiza como parte de la red de ferrocarriles de Argentina, vincula de Oeste-Este a la provincia de Entre Ríos. La vía de dicho ramal pasa por la localidad de Gobernador Etchevehere, donde existe una estación, ubicada al Sur de Aldea María Luisa a unos 5,5km de distancia. El funcionamiento de dicho ramal se encuentra actualmente suspendido.

Infraestructura Aérea

El Aeropuerto General Justo José de Urquiza de la ciudad de Paraná dista unos 16,5km del municipio de Aldea María Luisa. El acceso al mismo es a través de la R.N.Nº12. Este Aeropuerto realiza vuelos diarios a Aeroparque, ciudad de Buenos Aires.

Infraestructura Vial

La Ruta Nacional Nº12 comunica la región mesopotámica uniendo las provincias de Misiones, Corrientes y Entre Ríos con la de Buenos Aires. Su recorrido sigue mayormente la margen del Río Paraná. En el tramo Paraná – Zarate la Ruta se aleja de la costa este de la Provincia de Entre Ríos y toma dirección Sur – Este. Particularmente en un tramo de 15km vincula la ciudad capital de la provincia con la localidad de Aldea María Luisa, atravesando la misma, marcando una cierta división dentro de la localidad.



Por otra parte, hacia el Sur de Aldea María Luisa, se encuentra la ruta provincial s/nº que actúa como circunvalación y/o desvío de tránsito pesado para los camiones provenientes de la R.N. Nº12 de cierta forma es un límite en cuanto a la expansión urbana hacia ese sector. Dicha ruta es otro posible ingreso desde el Sur a la localidad. Actualmente la Dirección Provincial de Vialidad se encuentra abocada al proyecto de rehabilitación de la misma, con intervenciones de mejora en ciertas intersecciones. El proyecto de rehabilitación conecta Aldea María Luisa – Gobernador Etchevehere – General Racedo – Crespo, localidades netamente productivas.

Infraestructura Fluvial/Marítima

Con casi 1500 kilómetros, el río Paraná es la hidrovía más importante de la región, la ruta de entrada y salida de los productos de Argentina y Paraguay, y de suma relevancia para Uruguay.

La vinculación hacia dicho corredor para la localidad de Aldea María Luisa se ubica aproximadamente a 45km, por R.P. s/Nº hasta la localidad de Puiggari para tomar la R.N. Nº131 hasta el puerto de la ciudad de Diamante. Si bien, el puerto de la ciudad de Paraná se encuentra a 16km, el mismo no se encuentra en funcionamiento.

Infraestructura Pasos de Frontera

Al ubicarse la Provincia de Entre Ríos al Este del país limita hacia el mismo punto cardinal, con Uruguay. Sin embargo, Aldea María Luisa se encuentra al Oeste de la provincia de Entre Ríos, por lo que el paso fronterizo más cercano dista a unos 260 km aproximadamente.

Índice de Conectividad¹

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la

¹ ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a.** La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b.** La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c.** Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d.** Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

Índice de Conectividad de Aldea María Luisa

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

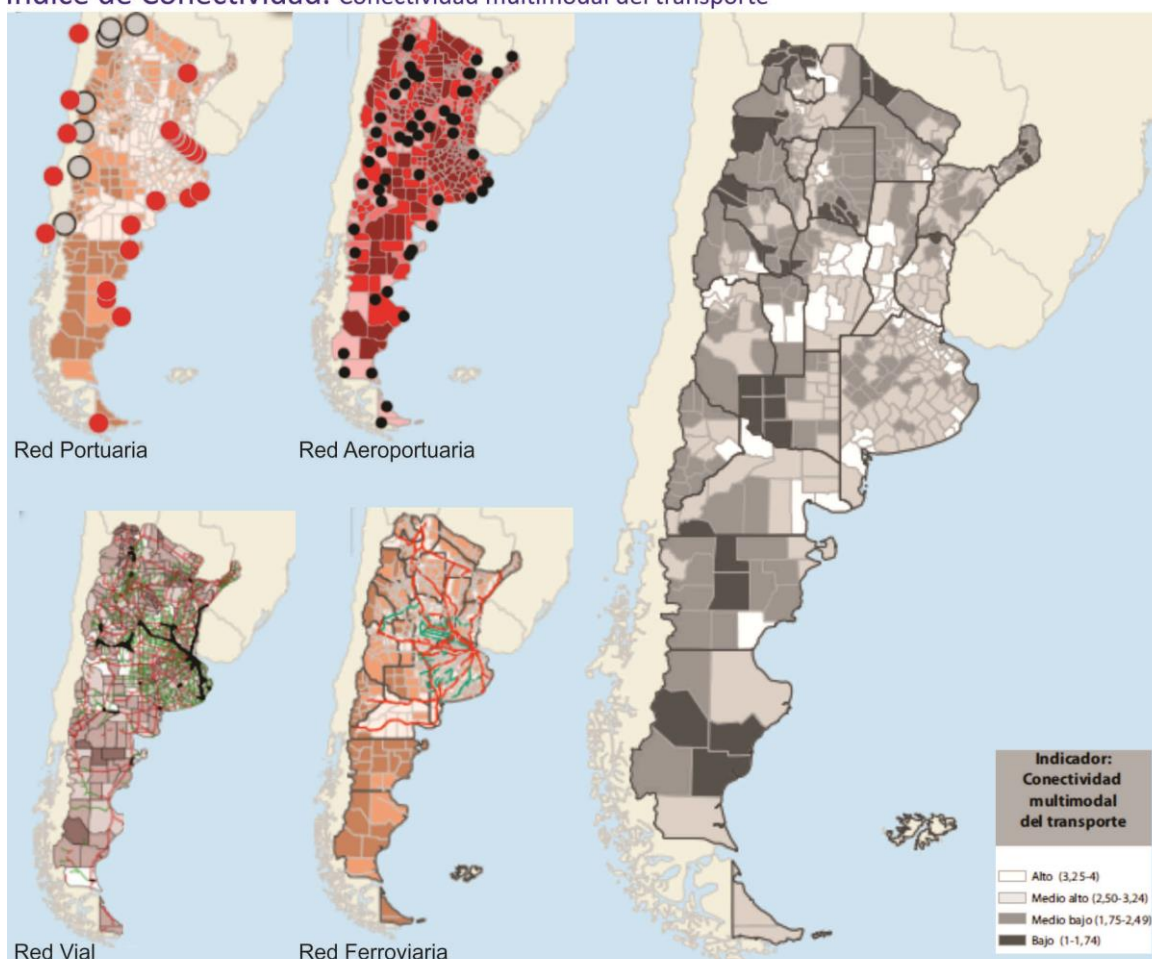
a. Red Vial: Ruta Nacional Nº12, Ruta Provincial s/nº y diferentes caminos rurales.

b. Red ferroviaria: Ramal U-5 pertenece al Ferrocarril General Urquiza. Sin funcionamiento.

c. Puertos: 45 Km del Puerto Diamante por R.P. s/Nº y R.N.Nº131. 16Km del Puerto Paraná sin funcionamiento.

d. Aeropuertos: 16,5km del Aeropuerto General Justo José de Urquiza de la ciudad de Paraná.

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Provincia	ENTRE RIOS
Departamento	PARANA
Aeropuerto	4
Ferrocarril	2
Puerto	3
Indice Vial	4
Indice de Conectividad de Transporte	3,25

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Grandes Equipamientos

Centrales Energéticas

Centros de Logística

En el sistema energético de la Provincia de Entre Ríos se destaca la represa de Salto Grande, que nace con el fin de explotar con energía eléctrica el río donde se construyó, el río Uruguay. La misma suministra la producción a la República Argentina y la República Oriental del Uruguay. De la producción de la represa, cubre el 7% de la energía consumida en el país y el 53% de la demanda de Uruguay.

Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

La localidad Aldea María Luisa cuenta con una cobertura en el servicio de Red de Gas Natural, solo para el área productiva. La cual se ubica en cercanía a la Ruta Nacional N°12 donde se extiende el gaseoducto que continúa por la calle

Maestro Alberdino hacia otras localidades. Esta red corresponde al proyecto “Gasoducto en áreas Productivas de Entre Ríos”, licitación adjudicada en noviembre del 2011. La obra abarcó el tendido de un gaseoducto para las zonas del sur del Departamento Paraná y norte del Departamento Diamante, brindando de esta manera Gas Natural ala micro-región, contribuyendo al ahorro energético de las áreas agroindustriales y residenciales beneficiadas. La obra se encaró a través del Programa de Servicios Agrícolas Provinciales (Prosap) con financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Los hogares de la Aldea María Luisa no tienen acceso al gas natural quienes, como resultado de la carencia del servicio, utilizan gas en tubo, garrafa y electricidad. Una de las expectativas de los vecinos es la realización de la red de gas natural para uso domiciliario.

Red de Gas



FUENTE: SPTCOP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas. Año 2010. INDEC.

Cobertura de red de Energía Eléctrica

El 98,5% de los hogares disponía de acceso a la red de energía eléctrica, según el Censo Nacional Indec, año 2010.

En la actualidad, se considera, que todos los hogares ubicados en la planta urbana acceden a este servicio, la prestadora de servicio es la Cooperativa Agrícola Regional localizada en el municipio de Crespo. A su vez el alumbrado público se extiende en toda la zona urbanizada, la cual cuenta con lámparas de vapor de sodio y en algunos sectores con lámparas led, el objetivo que se persigue es que toda la planta urbana cuente con el sistema led a fin de disminuir el costo energético.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público (SSPTIP, 2015).

La Aldea María Luisa posee un eje marcado por la Ruta Nacional N°12, la cual comunica la provincia de Entre Ríos, con Misiones y Corrientes, hacia el norte y con Buenos Aires hacia el sur. Es la principal vía de comunicación con la capital de la provincia, la cual se encuentra a una distancia de aproximadamente 20 kilómetros, y con la ciudad de Crespo, reconocida esta última por su importante actividad avícola.

Si bien tiene una gran importancia, sobre todo por su comunicación con la región NEA, en este tramo la carretera es de tipo 1+1 (dos carriles de sentidos opuestos), sin sectores de sobrepaso.

También se puede apreciar los caminos vecinales que comunican las zonas rurales y polos productivos, destacándose aquellos que comunican a otras localidades, hacia el noreste a Tezanos Pintos, hacia el suroeste a Gobernador Etcheverre, entre otros.

Respecto a la comunicación de la aldea, cuenta con el transporte interurbano que comunica varias localidades como Paraná y Crespo. El mismo circula por la R.N. N°12 y recorre parte de la aldea.

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El acceso principal a la Aldea María Luisa es desde Ruta Nacional N°12 por calle Av Ramirez mediante una intersección de isletas canalizadas; en el ingreso existe una plazoleta con un monolito identificador de la localidad. El acceso se encuentra iluminado con columnas de un brazo de extensión de 2,50m y 9 m de alto, asfaltado sin la demarcación correspondiente.

En el centro de la localidad se identifican dos accesos que son intersecciones oblicuas formadas por las calles Irigoyen y Maestro Alberdino con la R.N. N°12. Las mismas comunican el área residencial con el sector industrial, la primera recién nombrada a diferencia de la segunda cuenta con iluminación.

En el sur de la localidad, se identifica el acceso de tránsito pesado iluminado mediante una intersección oblicua.

También así, existen accesos informales desde la ruta nacional hacia ambos lados de esta, el ingreso se realiza a través de las dársenas de ripio. Estos no cuentan con iluminación, ni con señalización. Se deduce que son accesos

individuales en correspondencia a la inexistencia de una colectora definida.

A modo de conclusión podemos resaltar que la ruta tiene accesos irregulares e indiscriminados que tornan inseguro la accesibilidad a la localidad.

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.

- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un

modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

ILUMINACION										
Descripción del espacio a iluminar		Tipo de vía								
Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas		Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales		Plazas / Parques		Calles en zonas históricas		Vías con ciclovías
SI		SI	SI	-		SI		-		NO
Tipo y disposición de soporte de luminarias										
Vapor de Sodio Alta Presión		SI	Unidades (n°) Altura (m) Interdistancia (m) Disposición	Columna		Suspendido		Brazo mural		Otro (especificar)
Vapor de Mercurio		NO		-		-		-		-
Tugsteno - Halógena		NO		9		-		7		-
Tecnologías LED		SI		-		-		-		-
Otro (especificar)		-		Unilateral	SI	Tresbolillo	SI	Oposición	NO	Otro NO
TIPO DE CALLES										
Tierra		Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado		Pavimento asfáltico		Pavimento Hormigón		Otro
NO		SI	NO	NO		SI		NO		-
Ancho de vía existente (m):			anchos variables - calles principales 10 m - calles transversales 7 m							
TIPO DE VEREDAS										
Calcárea		Granítica	Adoquín	Hormigón		Asfalto		No existe		Otro
SI		NO	NO	SI		NO		SI		-
Ancho de vereda (m):			anchos variables - calles principales con veredas de 7 m aprox. - calles secundarias con veredas							

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

La aldea, que establece como fecha de fundación el 17 de agosto de 1887, surge cuando inmigrantes alemanes del Volga provenientes de Aldea Brasileira y Spasakuten se asentaron en la zona. En la localidad se distingue el trazado en damero, sin embargo, no responde al esquema tradicional del centro fundacional conocido como la plaza en donde se ubican las instituciones de diferentes ámbitos (político, económico, religioso, etc).

El centro de Aldea María Luisa se define entre la Av. Ramírez, Calle Perón, Irigoyen e Illia. En el área se localiza la sede de la aldea, el centro de atención primaria de salud, la parroquia Santa Ana, playón deportivo y salón parroquial, instituciones educativas y deportivas, estacamento policial. Sobre la avenida principal, Av. Ramírez, se distingue un eje comercial que acompaña y fomenta el dinamismo del sector.

Podemos decir que el área central juega un papel importante por la concentración de funciones educativas, gubernamentales, de salud y comerciales, esta jerarquía se ve plasmada en sus calles, las cuales se encuentran iluminadas con el sistema led. La circulación principal de norte a sur presenta calles más anchas que sus transversales, como también así las respectivas aceras. Las veredas están conformadas generalmente por un espacio verde arbolado y en algunas ocasiones veredas materializadas coincidente -en la mayoría de los casos- la presencia de instituciones.

La peatonalización del área central representa un interés de la aldea para potenciar el sector.



Calle central de Aldea María Luisa

Fuente: Fotografía del consultor

Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

Red de transporte público:

La urbanización se desarrolla mayoritariamente a lo largo de la ruta nacional N°12 sobre el margen suroeste, y sobre el margen noreste se han establecido las industrias que impactan en el desarrollo económico de la localidad. La lectura que se puede realizar es que la ruta se define como una barrera urbana, divisoria de los usos de suelo.

En la planta urbana es de fácil reconocimiento el eje de norte a sur que ordena la trama. La av. Ramírez, la cual es el principal ingreso desde Paraná y sus paralelas calle Lopez Jordán y calle Perón es donde se localizan la mayor cantidad de equipamientos urbanos. La calle Maestro Alberdino (paralela a la Av. Ramírez) y calle Irigoyen (perpendicular a R. N. N° 12) vinculan el área residencial con el área industrial.

Las calles de mayor circulación del centro de la ciudad y las que corresponden a los accesos norte y sur, están pavimentadas (pavimento flexible) con cordón cuneta, las demás calles cuentan con un mejorado y algunas de ellas tienen cordón cuneta. Actualmente se encuentra ampliándose la red de desagüe pluvial superficial.

No existe una red peatonal definida ni un sector para bicisendas, por lo que la calle se transforma en circulación de peatones y bicis.

Los vehículos que transitan en la planta urbana corresponden a particulares.

El tránsito pesado accede desde R.N. N°12 por el sur, y circula por las calles que bordean la aldea hacia los caminos vecinales.

La localidad cuenta con la llegada de transporte interurbano, que circula por la R.N. N°12 y también ingresa a la localidad realizando el trayecto de Av. Ramirez, calle Illia, calle Perón, la calle sin nombre que comienza a la R.N. N°12. Para el ascenso y descenso de pasajeros existen paradores de colectivo.

La intersección de la calle sin nombre, ingreso sur a la localidad, y la ruta provincial hacia Gobernador Etchevere representa un punto conflictivo en el tránsito vehicular. Está planificado en el sector la incorporación de una rotonda a fin de mejorar la circulación y la rehabilitación dicho camino.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

En lo referente a la iluminación la ciudad posee buena iluminación en las calles y en dos de sus accesos por la ruta nacional. Existe un plan desde el superior gobierno que se está aplicando en diferentes puntos de la provincia y Aldea María Luisa no es la excepción, el mismo consiste en modificar el sistema de iluminación tipo sodio por LEDS.

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

El arbolado urbano en las calles de la Aldea María Luisa es variado. Se puede detectar en el acceso principal especies coníferas tanto en la plazoleta como en la calle Ramirez; sobre ésta a su vez las especies varían, encontrándose también árboles frondosos de distintos tipos y palmeras.

Además, se observa mayor cantidad de árboles en las calles con mayor jerarquía que en sus transversales, correspondiendo así con un mayor ancho de vereda.

A modo de síntesis se puede decir que el arbolado urbano no responde a una ordenanza o criterio de diseño para el paisaje de la localidad.

En el sector del arroyo Sauce, zona de gran valor natural por la presencia del cauce hídrico, existe una forestación natural, el mismo se mantiene accesible sin embargo no se encuentra jerarquizado.

Conformación urbana y usos de suelo

La Aldea María Luisa, comprende una zona rural donde se realizan actividades agropecuarias, y una zona urbana en la cual se puede identificar dos áreas, la residencial con viviendas unifamiliares comprendida entre la Ruta Nacional N°12 y el arroyo Sauce, y el área industrial, con la presencia del Grupo Bolzán y la empresa Juli Croc localizada sobre el margen norte de la ruta recién nombrada.

En el área residencial se puede remarcar el área central donde se encuentran la mayor cantidad de edificaciones, como así también instituciones. En esta misma se puede apreciar un corredor comercial-residencial sobre la calle principal Ramirez.

El sector comprendido entre el centro y la R.N. N°12 es un área residencial en proceso de consolidación, se encuentran terrenos vacantes o con pocas edificaciones y calles aún no conformadas. En este se está ejecutando el mejoramiento de las calles, realizando la ejecución de cordón cuneta de hormigón. También se puede destacar la presencia del club y del cementerio.

En el acceso sur de la aldea, se distingue un loteo, con apertura de calles con terrenos vacantes, el mismo aún no se encuentra habilitado.

Otro sector que se hace necesario destacar es el margen del arroyo Sauce, actualmente sin un destino aparente, pero con un gran potencial como espacio público verde, teniendo en cuenta que la localidad cuenta solamente con una plaza en el acceso norte, una plazoleta cercana al área central y con un playón parroquial abierto. A lo largo del tiempo los márgenes del arroyo han sufrido erosión, las intensas lluvias han arrasado un puente que comunicaba el área más urbanizada con el sector sur de la localidad y

viviendas aledañas al arroyo han sido afectadas, en ocasiones, por inundaciones debido al desborde de este. Cabe destacar que el arroyo Sauce en la planta urbana atraviesa algunos terrenos con dominio privado, lo que impide su acceso.

Área central



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



Plazoleta Aldea María Luisa

FUENTE: Fotografía del consultor

Equipamientos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Vacías urbanos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Transporte Público



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Red Vial



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Calles Pavimentadas



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Iluminación



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Espacios Verdes



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Uso industrial



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



Área Industrial

Fuente: Fotografía del consultor



Área Industrial

Fuente: Fotografía del consultor

viviendas. Es decir que el mayor incremento se produce en el sexo masculino correspondiendo a un 52% de la población.

Si bien no hay datos desagregados de la localidad sobre la conformación de la población por grupo etario, se enmarca en el departamento Paraná cuyo gráfico se adjunta. En la lectura, si bien se observa una base ancha, se ve un estrechamiento un estrechamiento de la base en el censo 2010 en relación con el 2001, la tasa de natalidad desciende, mientras que en la cúspide se observa un aumento de la población con mayor cantidad de mujeres respecto de los varones, se evidencia un aumento de la población envejecida.

Por otro lado, en el censo 2010, se registra una mayor cantidad de población en las franjas etarias entre 15-19 correspondiendo a los varones (9,16% de la población), y 20-24 a las mujeres (8,40% de la población).



Iglesia

Fuente: Fotografía del consultor

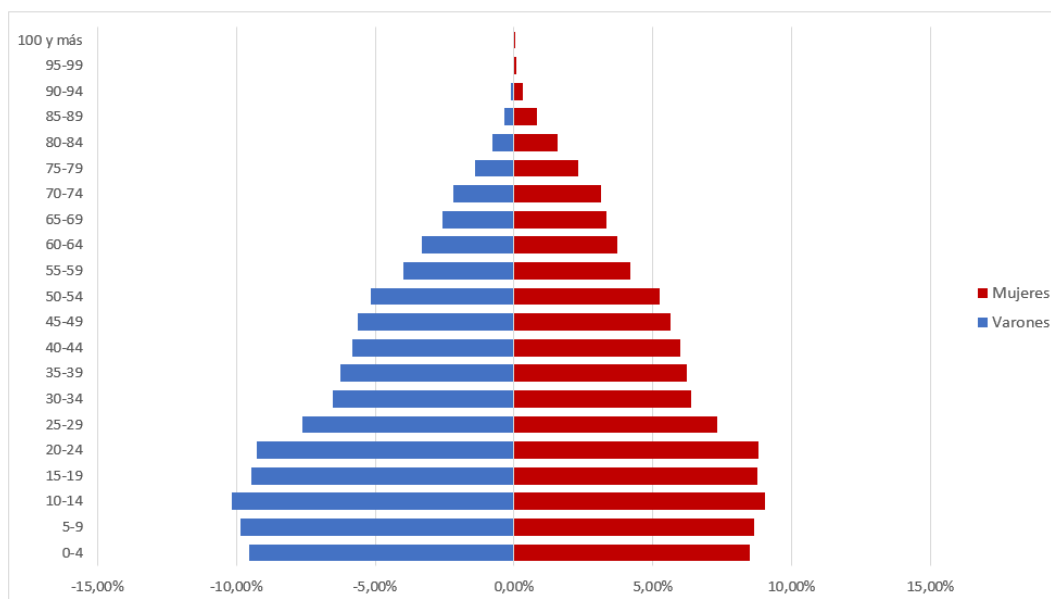
Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas

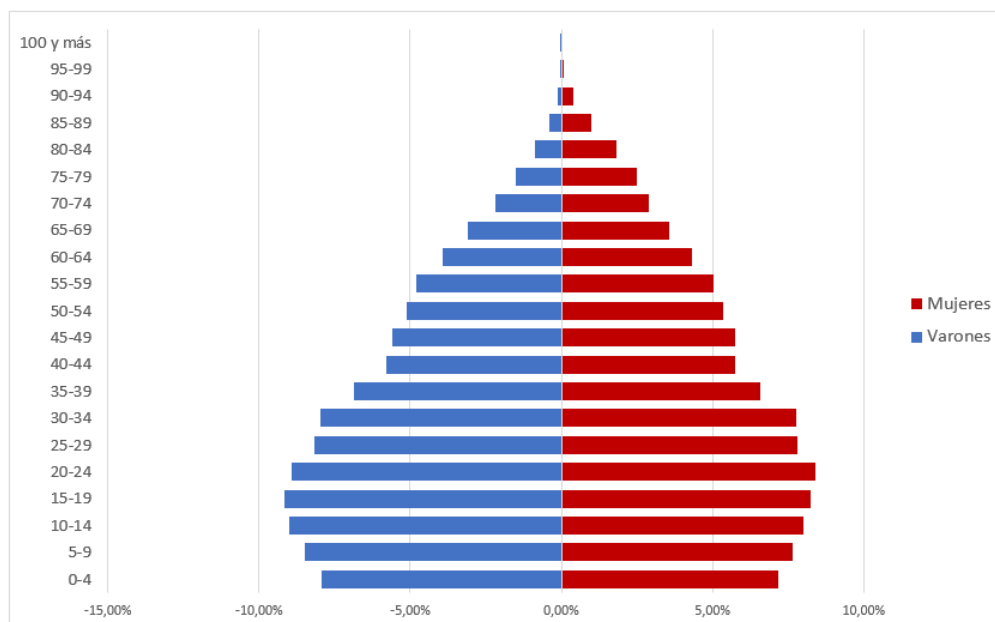
La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un incremento poblacional. Según Censo 2001, Aldea María Luisa contaba con 980 habitantes, 476 varones y 504 mujeres, según el Censo de 2010 la población se incrementa hasta alcanzar un valor de 1.128, 568 varones y 560 mujeres. El Censo de 2018, realizado por el gobierno provincial, arroja un total de 1.878, 976 varones y 902 mujeres, sobre un total de 519

Pirámide Población departamento Paraná. Año 2001



FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2010). Provincia de Entre Ríos, departamento Paraná. Población total por sexo e índice de masculinidad, según edad en años simples y grupos quinquenales de edad.

Pirámide Población departamento Paraná. Año 2010



FUENTE: Elaboración Propia en base a INDEC (Censo 2010). Provincia de Entre Ríos, departamento Paraná. Población total por sexo e índice de masculinidad, según edad en años simples y grupos quinquenales de edad.

Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

Según el Censo 2010, 337 hogares se encontraban sin acceso a la Red de Cloacas representando el 98,5% (99.10% dice el cuadro) del total de hogares del municipio. Actualmente se estima que dicho porcentaje aumentó producto del crecimiento poblacional. Sin embargo, las obras no fueron proporcionales a dicho crecimiento.

La Aldea carece del servicio de Red de Cloacas y los habitantes utilizan el sistema de pozos absorbentes y cámaras como respuesta de evacuación de efluentes primarios domiciliarios.

Es inminente la necesidad de construir la Red de Desagües Cloacales, red principal, estaciones de bombeo y redes domiciliarias de los sectores más críticos con su correspondiente planta de tratamiento, expresado todo esto por ciudadanos y funcionarios del lugar.

.

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

- | | | | |
|-----|--|--|-----|
| 01. | Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat. | En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015. | .05 |
| 02. | Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat. | Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDs) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico. | .06 |
| 03. | Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento. | Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día. | .07 |
| 04. | Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales. | | |

Cobertura de red de Agua

La localidad cuenta con un 70,80% de cobertura en lo que respecta al servicio de agua potable, según Censo Nacional Indec 2010.

La Cooperativa de Agua Potable de Aldea María Luisa brinda el servicio de agua potable a la localidad. La misma es la responsable de administrar, mantener, planificar y reparar las redes que están distribuidas en toda la aldea.

El tanque se encuentra próximo a unos de los accesos a R.N.º12, mas precisamente sobre calle Irigoyen. En la actualidad se necesita de la instalación de un nuevo tanque producto del crecimiento y desarrollo del lugar.



Tanque de agua - Cooperativa

Fuente: Fotografía del consultor

Red de Agua



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018



Iglesia

Fuente: Fotografía del consultor



Club social y deportivo

Fuente: Fotografía del consultor



Plazoleta ingreso

Fuente: Fotografía del consultor

Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

La predominancia del tipo de viviendas en la localidad son viviendas aceptables, casas Tipo A. Las mismas son viviendas particulares de carácter unifamiliar.

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Respecto al déficit cuantitativo de vivienda en la Aldea María Luisa no hay datos concretos, las entrevistas con referentes de la localidad nos llevan a inducir que el déficit es muy bajo. Sin embargo, es dable remarcar los datos del último censo, que dan como resultado un gran incremento poblacional, lo que supone un aumento en la demanda de viviendas si esta localidad continua con su crecimiento teniendo en cuenta que se constituye como municipio.

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

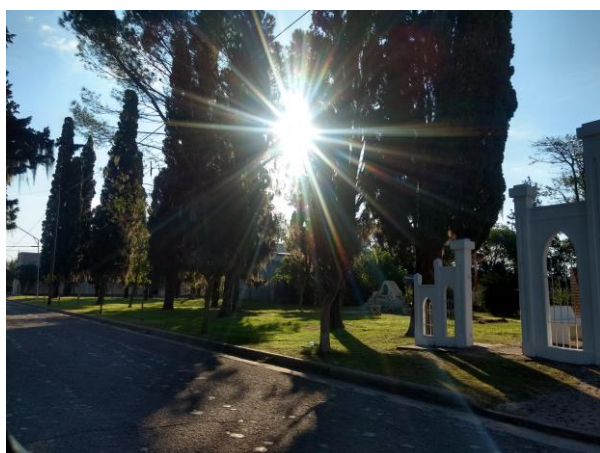
Se puede destacar la ejecución de viviendas para 10 familias, a través del Programa Federal de Viviendas y Mejoramiento del Hábitat de Pueblos Originarios y Rurales, de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda de la Nación, realizadas a través de un consorcio. Las mismas fueron iniciadas en la gestión anterior de gobierno, pero no se finalizaron, sin embargo, las familias ya se encuentran viviendo en las mismas.

Respecto a las viviendas que necesitan mejoramiento son identificadas y desde el estado se ha prestado colaboración.

Régimen de propiedad y tenencia

Según censo 2010, el indicador de tenencia irregular de la vivienda en la Aldea María Luisa da

un valor total de 45. Si bien no se cuenta con datos certeros de la situación actual se considera que este ha disminuido, existiendo aún casos con Derechos posesorios, considerando que el lote es de vieja data y en muchos casos sus dueños no tomaron posesión de sus tierras.



Zona recreativa - Iglesia

Fuente: Fotografía del consultor



Acceso desde R.N. Nº12

Fuente: Fotografía del consultor

Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El indicador de analfabetización del Censo 2010 arroja un valor de 4,34% de analfabetos y en la actualidad se estima la disminución de dicha situación en uno o dos puntos. Por otro lado, los adultos sin educación superior, según Censo 2010 da un valor de 53,55% y se presume en aumento. Una alternativa para los adultos es la asistencia a talleres de oficio.

Respecto a los jardines maternos, no se encuentra oferta alguna y los jardines de infantes se concentran en la oferta del privado, colegio privado Barbara Schonfeld Nº13, el cual también cuenta con el nivel primario. Continuando con la educación de gestión privada para nivel secundario se conoce el colegio privado Barbara Schonfeld D-199. Otra alternativa educativa la presenta el sector público, para nivel primario y secundario con la Escuela Secundaria Nº7 Del Centenario de Maria Luisa, donde desarrolla cada nivel educativo en un edificio distinto.

Es importante destacar la oferta de educación pública que se presenta a 5km de Aldea Maria Luisa próximo a Gdor. Etchevehere, la Escuela de Educacion Agrotecnica (E.E.A.T.) "Las Delicias", como alternativa de nivel secundario técnico con orientación agropecuaria.

Establecimientos:

- Escuela Primaria Nº7 Del Centenario. Dirección: Francisco Ramirez Nº
- Escuela Primaria Priv. Bárbara Schonfeld Nº13. Dirección: Juan Domingo Perón Nº273.
- Escuela Secundaria Nº7 Del Centenario. Dirección: Bárbara Schonfeld Nº234.
- Escuela Priv. Instituto D-199 Bárbara Schonfeld. Dirección: Juan Domingo Perón Nº273.



Colegio Bárbara Schonfeld Nº13

FUENTE: www.regionlitoral.net



Escuela Primaria Priv. Bárbara Schonfeld Nº13

Fuente: Fotografía del consultor

Establecimientos Educativos



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2017

Salud y Seguridad

El municipio tiene como centro de atención primaria de la salud, el **Centro de Salud Dr. Erlich** ubicado geográficamente en la calle Pte. Peron Nº210 lindero con el edificio de la Junta de Gobierno, en el centro de Aldea Maria Luisa. En el mismo se llevan a cabo diferentes acciones de promoción, prevención y asistencia socio-sanitarias.

Ante episodios de alta complejidad son derivados los casos a las localidades de Crespo o Paraná para su atención.

En materia de seguridad el municipio cuenta con una comisaria la cual responde ante episodios de delincuencia.

Establecimientos:

- Comisaría Aldea Maria Luisa. Dirección: Calle s/nombre s/nº

Establecimientos:

- Centro de Salud Dr. Erlich. Dirección: Perón Nº210.

Establecimientos Salud-Seguridad



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2017



Comisaría Aldea María Luisa

FUENTE: <http://www.marialuisaentrieros.com.ar>



Centro de Salud Dr. Erlich

FUENTE: www.regionlitoral.net

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

Dimensión Económica

Actividades económicas locales

En la localidad se reconoce como principales dinamizadores económico la presencia de las actividades agropecuarias, avícolas y la industrial en su relación directa.

La mayor parte de las tierras es zona rural, atravesada por la ruta nacional N°12, de gran importancia por su vinculación con la región NEA. Dos empresas de gran envergadura son El grupo Bolzán y la empresa Juli Croc, la primera realiza acopio de cereales, semillero, venta de agroquímicos y servicios, producción avícola, producción ganadera, de biodiesel y las explotaciones agropecuarias; y la segunda a la producción de snacks sin T.A.C.C. Las mismas se han establecido sobre el margen norte de esta ruta confromando el área industrial de la aldea y sobre el margen sur el centro poblacional.

Importante para el desarrollo de las actividades económicas es la cercanía con la localidad de Crespo, capital nacional de la avicultura y con la capital de la provincia que es parte del corredor bioecánico centro - Mercosur.

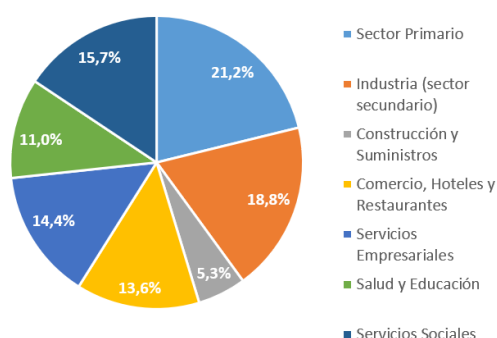
Ocupación según rama de actividad

Agrupa a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Según Censo 2010, se puede decir que las ramas de actividad que presentan mayor porcentaje de ocupados es el sector primario con un 21,2 %, este porcentaje está ligado a la presencia de la actividad agropecuaria en la zona y la cantidad de tierra que se destina para la misma, mayor zona rural que urbana. La industria, que está en directa relación a la actividad primaria ocupa un 18,8%, en la misma es de referencia el Grupo Bolzán. El resto de las ramas ya presentan un porcentaje menor: el 15,7% corresponde a Servicios Sociales y administración pública, el 14,4% a Servicios Empresariales, el 13,6% a Comercios, Hoteles y Restaurantes, el 11% a Salud y Educación, el 5,3% al sector de la Construcción y Suministros.

Ocupados según rama de actividad
(agrupada)



Tasa de desocupación

Los datos arrojados en el último censo del Indec (2010) indica que el 2,9% corresponde a la población desocupada sobre la población económicamente activa. Se considera, según entrevistas con autoridades, que el valor ha disminuido por el crecimiento de la actividad económica en el sector.

Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia

y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTyCOP) promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad.

La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la

AMENAZA

factor externo

posibilidad de ocurrencia de un fenómeno o un evento adverso en un momento y lugar específico y con una magnitud determinada pudiendo causar daños a las personas y a la propiedad y trastornos sociales, económicos y ambientales.

vulnerabilidad, por lo tanto pueden agravar el riesgo.

Identificación de amenazas

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

Amenazas de origen natural

El clima predominante en Aldea María Luisa es cálido húmedo con una estación marcada de lluvias. En este período, con presencia de **lluvias intensas** en un corto lapso, se han detectado **erosión de los bordes del arroyo Sauce e inundaciones** en sectores aledaños, afectando a seis viviendas cercanas, a la comunicación de la localidad -tras arrasar con una alcantarila que comunicaba el sector sur- y a la circulación de las calles, sobre todo en los accesos a caminos rurales. Este evento se registra una vez al año. Las acciones que colaboraron con mitigar el impacto negativo de las inundaciones son las que ayudaron a mantener limpio el arroyo, igualmente la infraestructura de desagüe existente no es suficiente para la intensidad de tormentas que se presentan. A su vez es importante destacar que este impacto se ve agravado por la carencia de red de cloaca, colpsando en ciertas oportunidades los pozos absorbentes de las viviendas.

Históricamente, por otra parte, se presentan fenómenos climáticos que presentan otras situaciones de amenazas a partir de **tormentas severas y grandes lluvias**. Estos fenómenos se detallan cada 5 años aproximadamente. En el 2015, el gobernador de la provincia de Entre Ríos, Gustavo Bordet, declaró mediante el decreto N° 338, la emergencia hídrica, vial, sanitaria y social, en razón de las extraordinarias

VULNERABILIDAD

factor interno

En una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

precipitaciones pluviales y la consecuente crecida de los ríos. En dicho contexto el cual se extendió en casi todo el 2016, la localidad de Aldea María Luisa fue una de las más afectadas, lo que acarrió la caída de árboles, voladuras de techos, arrancamiento de cartelerías, generando terrenos anegados aislando a sectores de la sociedad.

Identificación de vulnerabilidades

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de origen antrópico, si bien existen diferentes dimensiones para evaluarla, se recomienda profundizar el análisis en las siguientes tres categorías:

A.- Exposición y susceptibilidad física: se refiere a la localización de los asentamientos humanos en zonas de peligro y a las deficiencias de la infraestructura.

B.-Fragilidad socioeconómica: se vincula a las condiciones de vida generales de una comunidad e incluye aspectos relacionados a los niveles de educación, acceso a salud, equidad social, seguridad, etc.

C.- Falta de resiliencia: para enfrentar desastres y recuperarse. Se asocia al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre.

“...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada...” (Torchia, 2015). Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

La vulnerabilidad física también está determinada por aspectos como la densidad de población, la localización, el sitio, el diseño y los materiales usados en la construcción. Tanto la localización física como las deficiencias en la infraestructura pueden provenir en parte de las condiciones de precariedad y la falta de opciones para una ubicación menos peligrosa, y por otra, debido a la gran extensión territorial que ocupan las múltiples amenazas en un territorio.

Las zonas afectadas por las inundaciones se identifican en la zona suroeste de la localidad, en la intersección de la calle Illia con el arroyo el Sauce. Los hogares afectados cuentan con viviendas consolidadas sin presentar, a simple vista, una construcción deficitaria, tienen acceso a red de agua potable y a la red eléctrica. Con las intensas lluvias, el arroyo aumenta el caudal y levanta el nivel alcanzando a las viviendas que, al finalizar, y luego de aproximadamente 2 horas el nivel baja. Es importante destacar que en ese sector existe una alcantarilla que la sección actúa de “tapón”, la misma fue arrasada en parte a raíz de una fuerte tormenta, dejando sin vinculación a las viviendas localizadas en el margen sur del arroyo. A su vez el arroyo es atravesado por un puente que comunica un camino rural, este se ve afectado con la presencia de grandes lluvias.

Las tormentas intensas, que suceden cada 5 años o más, afectan a la totalidad de la localidad, en este caso no se puede identificar un sector en particular ya que han arrasado con varios techos, uno de ellos el perteneciente al tinglado del salón de actos de la escuela primaria, ha producido la

caída de varios árboles, y corte del suministro eléctrico y la provisión de red de agua potable.

Identificación de capacidades

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

En la localidad, al concretarse las amenazas, se solicita al gobierno provincial colaboración para enfrentar las consecuencias. A su vez se cuenta con la asistencia de los bomberos y defensa civil de las localidades vecinas. Respecto a la atención en salud, en la Aldea hay un centro de atención primaria y a su vez, los hospitales se encuentran a 15 km en la ciudad de Paraná.

En el caso particular de los caminos rurales afectados, las autoridades ponen a disposición maquinarias para el mejoramiento de los caminos.

A modo de síntesis, en Aldea María Luisa, se puede observar con facilidad que la zona de más vulnerable se localiza en el sector Oeste de las vías del ferrocarril coincidiendo con las viviendas de carácter social que no cuentan con calles pavimentadas ni sistematización de agua de lluvia, la principal amenaza son las tormentas con intensas lluvias, viéndose agravada en situaciones por la presencia de basura.

A razón de lo antes expuesto, se propone el estudio de la cuenca a fin de determinar las obras necesarias que garantice el escurrimiento del caudal de agua sin afectar a los vecinos y que respete el medio físico. Respecto a los caminos vecinales, se propone que se trabaje en conjunto con las localidades aledañas fomentando la

microregión y se priorice el mantenimiento de los caminos vecinales como el tratamiento y disposición final de la basura.

Residuos Sólidos Urbanos

En la localidad se realiza la recolección de residuos urbanos dos días a la semana en toda la planta urbana y sectores en cercanía como el monasterio benedictino “Nuestra Señora del Paraná”.

No hay separación en origen y la recolección tiene como destino un basural a cielo abierto y en ocasiones se producen quema de basura. En este sector, en momentos de lluvias intensas se dificulta el acceso por el estado del camino, impidiendo como consecuencia la recolección momentánea.

Este punto representa una preocupación expresada en la localidad y en comunas lindantes. Está el objetivo instaurado de poder llevar adelante un plan para el tratamiento de residuos como se está instaurando en otras localidades entrerrianas abalados por la ley N°10.311 Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos.

Potencialidades ambientales

La Aldea María Luisa se caracteriza por una planicie ondulada, el arroyo que la atraviesa y la abundante vegetación que lo acompaña. El medio físico que presenta puede ser objeto de aprovechamiento convirtiéndose en un recurso para el desarrollo de la localidad, se puede convertir como eje estructurante de la misma. En base a esto ya está trabajando en la legislatura entrerriana un proyecto de ley donde se apuesta al reconocimiento y protección de las cuencas y sus arroyos.

Usos incompatibles

Cabe destacar que se evidencia en la localidad de Aldea María Luisa, la localización de viviendas e industrias en un mismo sector. La definición de la mancha urbana futura y los usos de suelo colaboran a ordenar el territorio. Este caso se localiza en el sector Este de la R.N N°12.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas
sobre el Medio Humano Disponible en inglés
(Estocolmo 1972), párrafo 6

Zonas Vulnerables



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Basural a cielo abierto



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Espacios Verdes



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Usos de suelo residencial y productivo incompatibles



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL

Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Enter Ríos:

Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia.

Consejo Provincial del Niño, el Adolescnete y la Familia:

Organismo que promueve y realiza la protección integral y restituye los derechos tanto de niños como adolescentes, abarcando el rol de la familia.

Secretaria de Ambiente:

Sector a cargo de la gestión de políticas ambientales.

Dirección Provincial de Vialidad:

Área a cargo de la mantención y conservación, proyecto y ejecución de los caminos provinciales.

Instituto Autárquico de Planeamiento y la Vivienda:

Organismo a cargo de la promoción y producción de una política habitacional que satisfaga el déficit y demanda de las viviendas en sectores de menores recursos.

Ámbito Local

Intendencia de la Municipalidad de Aldea María Luisa: Máxima autoridad del Municipio, cabeza del poder ejecutivo.

Instituciones Públicas: escuelas primarias y secundarias.

Instituciones privadas: escuelas de nivel primario y secundario.

Organizaciones de base:

Cooperativa de Agua de Aldea María Luisa

Cooperativa la Agrícola Regional de Crespo

Cooperativa Agropecuaria

Club Social y Deportivo María Luisa

Empresas privadas:

- Grupo Bolzan

Organizaciones No Gubernamentales Locales:

- Iglesia católica

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En Aldea María Luisa se llevan acabo talleres de capacitación y eventos en fechas patrias, actos tradicionales entre diferentes pueblos cercanos como cabalgatas. En las vacaciones se han organizado convenios con otras localidades, a fin de brindar a los niños la posibilidad de asistir a una colonia de vacaciones de verano, así también se organizan actividades en el período invernal.

La conformación como municipio le dará la posibilidad a la aldea de fortalecerse como institución, teniendo la posibilidad de incorporar

recursos humanos y económicos en pos de la ciudad, además de otorgarle las facultades para el desarrollo de esta.

Mapa de situación actual

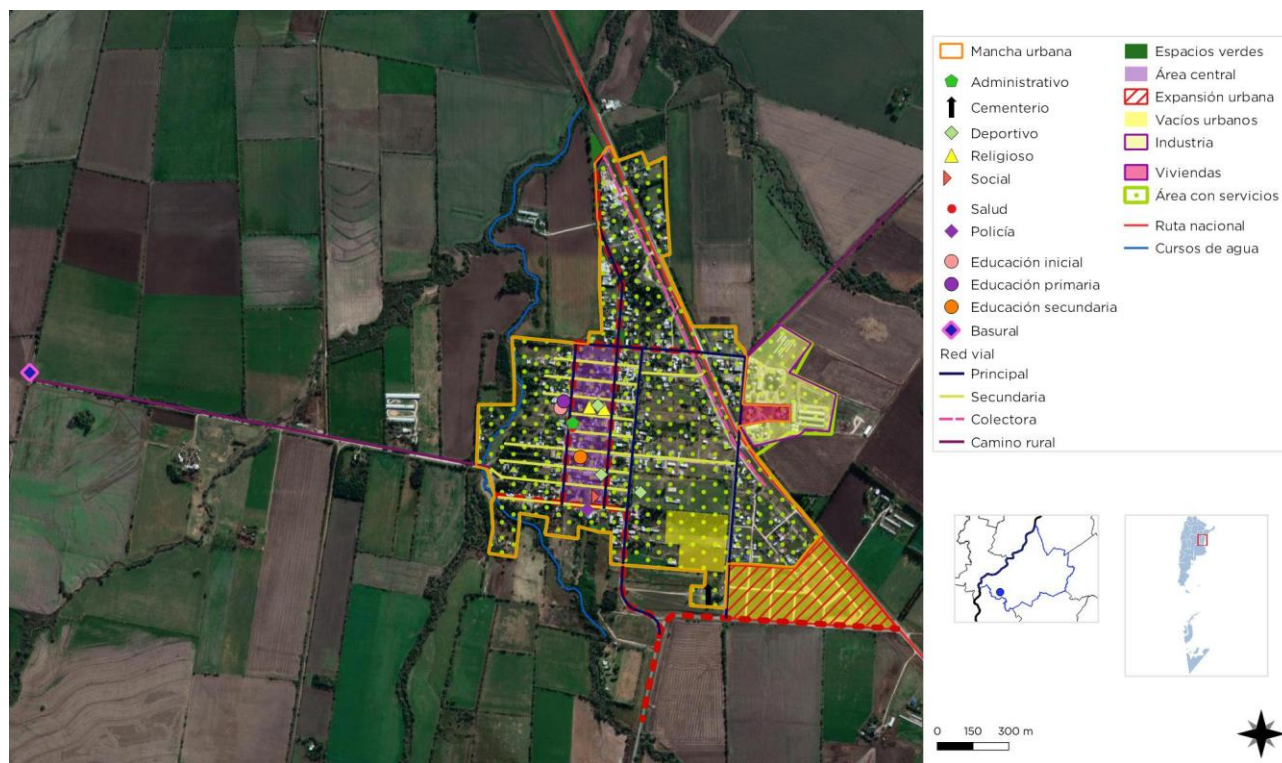
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

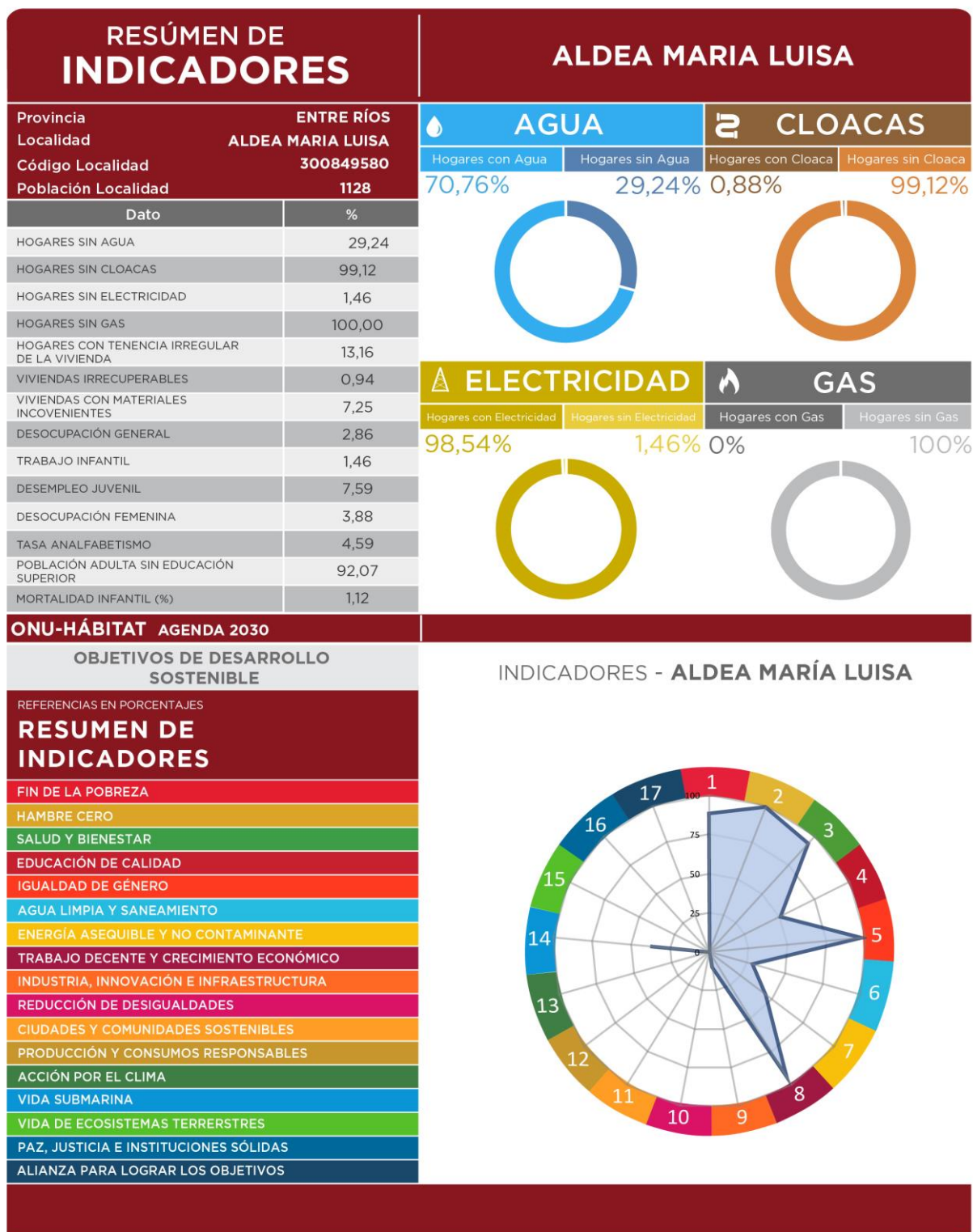
Mapa situación actual Aldea María Luisa



FUENTE: SPTCOP en base a Cuestionario Municipal 2018

Resumen de Indicadores

Localidad de ALDEA MARÍA LUISA



SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

> Dimensión física

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Las problemáticas detectadas en la dimensión física se centran en el crecimiento urbano sin planificación, derivando principalmente en la dificultad al acceso a las infraestructuras como la red de cloaca y gas, y la calidad del suministro de los servicios como el agua. Otra problemática gira entorno a la movilidad urbana, tanto a nivel peatonal, como vehicular u otro sistema de movilidad. La localidad cuenta con accesos viales que no cumplen los parámetros de diseño y seguridad, existe un alto porcentaje de red vial no pavimentada, sin un adecuado sistema de desagüe, como también así aceras sin las veredas realizadas para la circulación peatonal ni demarcación de bicisendas.

A fin de mejorar el ordenamiento físico de la localidad atendiendo las problemáticas actuales y en busca de un modelo de ciudad más sostenible se evidencia la necesidad de marcar un límite en la expansión y definición de usos de suelo.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Física

Causas	Crecimiento urbano no planificado Falta de recursos para la inversión de la infraestructura de red cloacal
Problema	Vecinos no acceden a la red de cloaca
Efectos	Viviendas sin acceso al servicio de red de cloacas.
Objetivos	Planificar el crecimiento de la localidad asegurando el acceso a los servicios
Proyectos	Red Cloacal y laguna de tratamiento de efluentes cloacales
Causas	Falta de recursos para la inversión de la infraestructura de gas
Problema	Viviendas sin acceso a la red de gas.
Efecto	Mayor gasto económico para la provisión de gas
Objetivos	Brindar el acceso al gas al 100% de la población
Proyectos	Proyecto de red de gas domiciliaria
Causas	Mala calidad del agua por el acuífero de donde se extrae. Presencia de agua dura.
Problema	Suministro de agua potable insuficiente para el abastecimiento de la población
Efecto	Poca presión en el abastecimiento del agua Cortes parciales del suministro
Objetivos	Mejorar el servicio de Agua Potable
Proyectos	Proyecto de mejoramiento de red de agua potable
Causas	Falta de inversión en la red vial y sistema de desagüe pluviales
Problema	Alto porcentaje de red vial sin sistema de desagüe pluvial ni pavimentación
Efecto	Mayor desgaste de la superficie de las calles de ripio y tierra ante lluvias intensas Tránsito enlentecido frente a lluvias intensas Deficiente accesibilidad y circulación vehicular Gran cantidad de partículas volátiles en el ambiente
Objetivos	Mejorar la infraestructura vial y pluvial
Proyectos	Proyecto de completamiento de la red vial pavimentada con sistema de desagües pluviales
Causas	Algunos accesos no se encuentran iluminados ni señalizados Existencia de muchos accesos en la ruta nacional en el tramo correspondiente a la aldea Accesos a la localidad informales
Problema	Acceso a la localidad que no cumplen con los parámetros de diseño y seguridad correspondientes
Efecto	Accesos inseguros Mala visibilidad Siniestros viales
Objetivos	Mejorar el ordenamiento en la accesibilidad y movilidad urbana
Proyectos	Plan de movilidad urbana sostenible
Causas	Demanda de redes peatonales y biciesendas
Problema	Veredas sin espacios de circulación peatonal ni de bicis
Efecto	Circulación peatonal por las calles Circulación peatonal / con bicicleta insegura
Objetivos	Mejorar la conectividad
Proyectos	Proyecto de peatonalización y biciesenda
Causas	Falta de planificación territorial
Problema	Crecimiento no planificado del área urbana
Efecto	Carencia de un límite definido periurbano
Objetivos	Mejorar el ordenamiento físico de la ciudad y la calidad de vida de los vecinos
Proyectos	Plan de ordenamiento urbano

> Dimensión económica

Desde la perspectiva económica, el gobierno local se enfrenta con varios desafíos, entre ellos el de mejorar las capacidades competitivas, crear nuevas y transformar los sistemas productivos locales y regionales. Aldea María Luisa tiene un perfil agro-industrial marcado e instaurado, se plantea potenciar esta economía a través de incentivos como la mejora de la infraestructura y asociaciones de diferentes ámbitos, tanto públicos como privados, que aúnen esfuerzos en vías del desarrollo sostenible.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Económica	
Causa	Accesos donde circula el tránsito pesado de tierra y/o ripio poco mantenidos
Problema	Dificultad en la accesibilidad y transitabilidad del tránsito pesado en épocas de lluvias intensas
Efecto	Desigualdad en la competitividad económica Pérdida económica de las industrias
Objetivos	Mejorar la competitividad del mercado local
Proyectos	Proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo
Causas	Falta de políticas de integración regional
Problemas	Baja competitividad en el sector productivo local
	Desaprovechamiento del potencial productivo de la región
Objetivos	Potenciar la economía productiva local
Proyectos	Parque industrial sustentable Gestión en la conformación de una microrregión productiva

> Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

El desaprovechamiento y/o deterioro de los recursos naturales es una problemática que se hace necesario atender, no solo por las consecuencias que esto atañe sino también por el potencial que representan para el desarrollo de la ciudad.

Las inundaciones en sectores de la trama urbana, son problemáticas que se hacen necesario afrontar con el objetivo de sanear los sectores, mejorar la conectividad, y como consecuencia mejorar la calidad de vida de los vecinos. Como así también, abordar la gestión de los residuos sólidos urbanos y el basural a cielo abierto.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Ambiental

Causas	Falta de mantenimiento
	Falta de recursos para explotación de los recursos
Problemas	Deterioro-No aprovechamiento de los recursos naturales (arroyo)
Efecto	Deslizamiento de los bordes del arroyo
	Espacios verde en los márgenes del arroyo no utilizados
Objetivos	Recuperación y puesta en valor de los recursos naturales
Proyectos	Proyecto de corredor verde y espacio de integración social

Causas	Crecimiento urbano sin planificación
	No posee una correcta canalización del arroyo en las zonas más comprometidas
Problema	Desborde del Arroyo ante abundantes precipitaciones.
Efectos	Viviendas y calles afectadas en sectores de inundabilidad.
	Inconvenientes en el escurrimiento
	Erosión en los terraplenes,.
	Problemas de conectividad
	Deterioro del espacio y pérdida de calidad ambiental
Objetivos	Mejorar el escurrimiento de los desagües pluviales.
Proyectos	Estudio de la cuenca hidrográfica y obras de mitigación -

Causas	Falta de recursos para el tratamiento de la basura
	Falta de relleno sanitario a nivel regional
Problema	Residuos sólidos urbanos sin tratamiento
Efecto	Existencia de un basural a cielo abierto
	Quema de basura
	Contaminación ambiental
Objetivos	Disminución de la generación de los RSU
	Mejorar la calidad ambiental
Proyectos	Plan de gestión de RSU - Proyecto de planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos y campañas de concientización respecto a la generación y tratamiento de los RSU
	Conformación del relleno sanitario en la región

> Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; que implique una

mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Los ejes prioritarios giran en torno al insuficiente terreno para abordar las problemáticas del acceso a la vivienda y a las oportunidades de acceso a educación terciaria-universitaria.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Social

Causas	Demanda de la educación pública de nivel terciario-universitario
	Escasos programas de becas de educación
Problema	Bajo porcentaje de adultos con nivel terciario-universitario
Efectos	migración de la población jóvenes-adulto empleos en trabajos no calificados
Objetivos	Brindar acceso a la educación terciaria-universitaria
Proyectos	Becas estudiantiles
Causas	Falta de recursos para la adquisición de tierras Demanda habitacional
Problema	Insuficiente terreno municipal destinado a vivienda
Efecto	Dificultad en brindar acceso a la tierra.
Objetivos	Garantizar acceso a la vivienda
Proyectos	Creación de banco de tierra para viviendas sociales Plan de viviendas sociales

> Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Uno de los grandes desafíos que se enfrenta Aldea María Luisa es la condición como municipio que adquiere a partir del 2019. La localidad sin un espacio adecuado para el desarrollo de las actividades institucionales ni la estructura consolidada como municipio, se hace necesario plantear como objetivo el fortalecimiento del gobierno local y la incorporación de la modernización de los recursos municipales y capacitaciones del personal.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - Dimensión Institucional

Causas	Falta de recursos Espacio pequeño y sin las instalaciones adecuadas para abarcar la estructura municipal
Problema	Junta de gobierno sin espacio adecuado para desarrollo de las actividades institucionales
Efecto	Espacio no representativo Actividades desarrolladas en otros espacios
Objetivos	Fortalecer el gobierno local
Proyectos	Edificio institucional representativo para el funcionamiento del gobierno municipal

Causas	Falta incorporación de sistema para la realización de trámites online y capacitación para el manejo de las mismas Dependencia con Paraná
Problemas	Dificultad para la gestión de trámites.
Efecto	Ineficiencia de recursos empleados para la realización de trámites
Objetivos	Modernizar los recursos municipales y brindar un mejor acceso a los vecinos
Proyectos	Plan de modernización institucional Capacitación en la incorporación de las tecnologías

Causas	Proceso de cambio de junta de gobierno a municipio
Problemas	Estructura municipal del gobierno local no consolidada
Efecto	Reorganización de la institución en la localidad
Objetivos	Fortalecer el gobierno local
Proyectos	Plan de modernización institucional Talleres de Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Segunda Parte

FASE PROPOSITIVA

Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

CAPÍTULO IV

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir a fin de buscar la construcción desde las complejidades de una ciudad.

En el modelo territorial deseado se busca resolver las problemáticas actuales y la corrección de la ciudad tendencial, se persigue un modelo que supere las visiones sectoriales y las urgencias políticas de los gobiernos involucrando en el pensamiento y construcción de ciudad tanto a los actores públicos como los privados. Se entiende a la gestión de la ciudad desde una perspectiva plural y definiendo las

jerarquías de los proyectos pensados en el tiempo: corto, mediano y largo plazo.

En una sucinta conclusión la búsqueda radica en la construcción de una ciudad a la escala de los habitantes, donde se viva en las óptimas condiciones del hábitat, gozando de vivienda, espacio público, movilidad, trabajo y demás características del ámbito urbano. Se persigue un modelo de crecimiento que acompañe a la compacidad de la ciudad y la diversificación y mixtura de los usos del área rural y urbana, donde disminuya la tensión ejercida entre las diferentes áreas a partir de la optimización del uso del suelo de cara a una mayor sustentabilidad en términos integrales y al reconocimiento y valoración de los recursos que la localidad presenta.

En el diagnóstico desarrollado se pudo visualizar los aspectos que caracterizan a la ciudad y las problemáticas que emergen de la situación actual. Para una mayor comprensión se ha realizado el estudio a partir de cinco dimensiones. A continuación, se describe una breve descripción de las problemáticas a atender en cada una de ellas:

- **Dimensión urbana:**

En este aspecto se atiende a mejorar la calidad de vida a partir del acceso a los servicios básicos y la mejora de estos visualizando la ciudad actual y futura. Particularmente se hace referencia a la construcción de redes de cloaca y gas y a optimizar, potenciar y ampliar el sistema de reserva y distribución de agua potable. También

se cree que una mayor y mejor conectividad pensada desde la movilidad sustentable colabora entre otros a mejorar la calidad ambiental, en este aspecto se plantea el estudio y construcción del planeamiento y proyectos de ordenamiento, construcción, mejoramiento y completamiento de redes viales, desagües pluviales, peatonales y de bicisendas. Los proyectos recién descriptos se engloban a su vez en una propuesta mayor: el plan de ordenamiento urbano, el cual atiende a la planificación y ordenamiento del ejido urbano, definiendo entre otras cuestiones los usos del suelo, la extensión del área urbanizable, zonas periurbanas, etc. En síntesis, es una herramienta de carácter urbanístico destinado al ordenamiento integral del territorio.

- **Dimensión económica:**

Con el fin de potenciar la economía productiva local y mejorar la competitividad del mercado, se plantea perseguir el modelo agroindustrial con carácter de un desarrollo sostenible donde se valora el consumo de cercanía y se refuerza los mercados de referencia conformando una microregión. En este campo se plantea la infraestructura necesaria para el desarrollo productivo, tanto de las vías rurales como de áreas industriales.

- **Dimensión ambiental:**

Se considera al ambiente como recurso natural y patrimonial por lo que se propone que el accionar de la ciudad oriente sus esfuerzos en la recuperación y puesta en valor de los mismos generando espacios verdes y de integración social, se busca transformar la mirada sobre el arroyo, lo que se ve como una barrera urbana como un recurso paisajístico-integrador socio-urbano-ambiental. Además, apoyar las acciones con estudios, obras de mitigación y de desagües pluviales frente a las amenazas naturales surgidas frente a abundantes precipitaciones. También se busca mejorar la calidad de vida con la gestión de los residuos sólidos urbanos.

- **Dimensión social:**

Esta dimensión se centra en el acceso y la igualdad de oportunidades en relación con la

educación terciaria-universitaria, proponiendo articulaciones con diferentes entes, y en la problemática habitacional, gestionando y creando un banco de tierras y planes para la construcción de viviendas.

- **Dimensión institucional:**

Se aborda el fortalecimiento del gobierno municipal con la conformación de una estructura abierta, priorizando al vecino, creando un espacio abierto de interacción e integrado con los diferentes actores. Además, se persigue la expresión física de esta búsqueda, con un edificio público representativo donde se incorpora el plan de modernización y se impulse a las capacitaciones del personal.

Visión Estratégica

Se visualiza a Aldea María Luisa como **una ciudad agroindustrial** enmarcada y potenciada por una **microregión** y en búsqueda del **desarrollo sustentable**, con la conformación de un **gobierno abierto y fortalecido**.

Desde lo definido como **Agroindustrial**, vale aclarar que se busca superar la tensión entre lo urbano y lo rural existiendo un justo equilibrio en las interacciones de actividades del hombre, los recursos y el entorno natural, teniendo en cuenta los elementos sociales, culturales, tecnológicos, políticos y económicos. En este modelo, basado en un sistema agrícola-industrial sustentable, las actividades adquieren un valor agregado que ayudan e impulsan a la competitividad.

Se entiende que en la **microregión**, las decisiones políticas, las actividades agroproductivas y diversas acciones ambientales tendrán un carácter articulador e integral en vías del desarrollo local y regional.

El **Desarrollo Sustentable**, adoptando el concepto proveniente de las Naciones Unidas, se interpreta y se refleja en el modelo deseado en el aprovechamiento de los recursos naturales, la búsqueda de la eficiencia de producción de suelo urbano de calidad, en el acceso a los servicios y

la equidad social, en la agricultura e industria que rentable y también respetuosa con el suelo, la salud humana y el ambiente y en el uso de las tecnologías limpias, valorizando la ciudad compacta y diversa.

El Gobierno abierto y fortalecido atiende a la planificación mas que a las urgencias no prioritarias surgidas de intereses sectoriales. Un gobierno que ubica al hombre como actor primordial del desarrollo, lo que significa la formación del capital humano y social en el territorio y la articulación de los diferentes actores de la ciudad.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez mas preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automovil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.

- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.²

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para -finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Aldea María Luisa:

- Acceso a la infraestructura de cloaca y gas que presente en la localidad mejores condiciones de habitabilidad.
- Resolución de la problemática de la fuente y calidad del servicio del agua de la Localidad.
- Plan de movilidad urbana que atienda el acceso y conectividad generando una ciudad más sustentable.
- Producción de suelo urbano con servicios básicos adecuados, seguros y asequibles para construcción de viviendas.
- Ordenamiento Territorial, como herramienta de planificación que optimice y defina los usos de suelo y el límite de la urbanización, regulando los espacios periurbanos.
- Coordinar esfuerzos en la microregión para el desarrollo local y regional del sector.
- Mejorar la infraestructura y la definición de un área industrial que se destaque por el cooperativismo, el uso eficiente de los recursos ayudando al desarrollo sostenible, generando un valor agregado y mejorando la calidad ambiental.
- La separación en origen de los residuos sólidos urbanos y la creación de un predio regional de disposición final permitirá eliminar el basural a

² <http://www.greenbarcelona.com>

cielo abierto y su consecuente impacto ambiental en la localidad.

- Aprovechar los recursos naturales convirtiéndolos en elementos de planificación y aprovechándolos como espacios de contención e inclusión.
- El estudio de la cuenca hídrica y las obras que colaboren con los efectos negativos frente a las amenazas naturales.
- Dar oportunidades de capacitación reforzando el capital social existente y futuro.

Todos escenarios que ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tienen un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en el bienestar de la población y con externalidades positivas como factor muy importante a tener en cuenta.

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

la extensión de las redes de infraestructura, así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

A continuación, se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Mancha urbana

La mancha urbana actual es producto de un crecimiento sin planificación, la cual se ha extendido conformándose en este proceso vastos vacíos urbanos, además de no contar con acceso a la infraestructura básica como cloaca y gas. A su vez la red de agua potable no posee la capacidad para abastecer el crecimiento de la localidad. Aldea María Luisa ha experimentado un crecimiento paulatino aún contenido en parte por dos ejes estructurante como el arroyo Sauce y la R.N. N°12. Existen casos particulares de expansión traspasando estos límites.

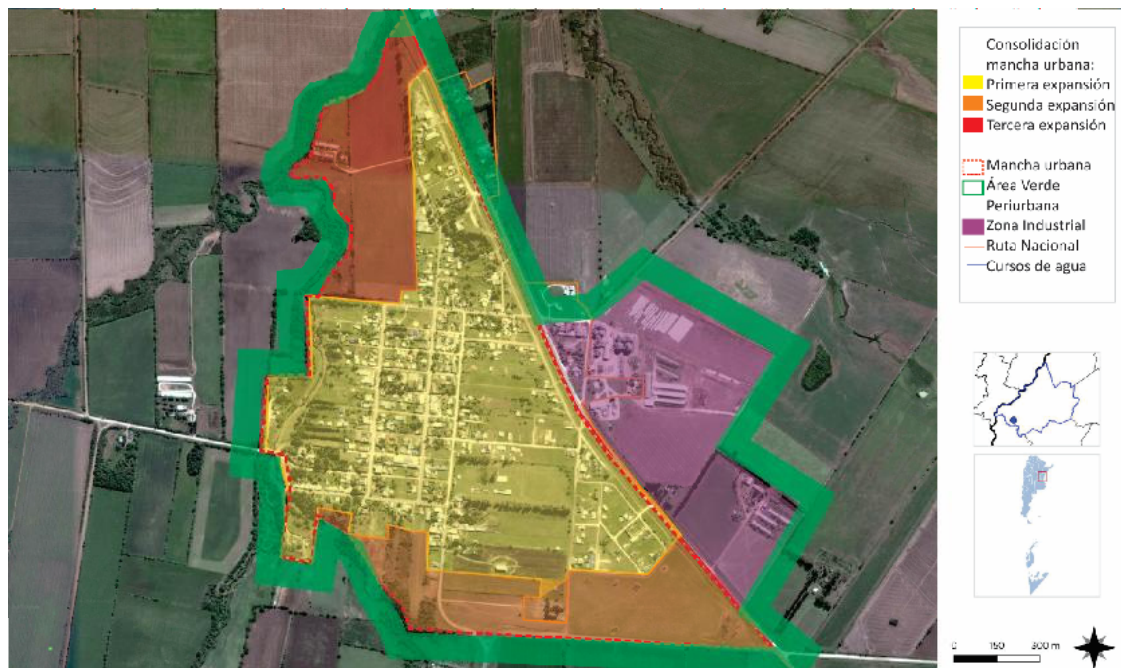
Es importante para el desarrollo de la ciudad, en base a los paradigmas guiados por la Agenda de Desarrollo Global expuestos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Nueva Agenda Urbana, que se prevea, defina y proyecte el área urbana deseada siendo consciente del vínculo rural-urbano con una visión integral de desarrollo urbano sostenible, incluyendo en la planificación altos niveles de participación, horizontes a largo plazo y toma de decisiones en forma integrada más que sectorialmente.

Se busca definir el límite de la expansión de manera que no afecte los usos de suelo establecidos, tanto urbanos como rurales, definiendo el mismo como área periurbana que actúe de amortiguamiento y barrera. Se plantea la consolidación de la mancha urbana establecida por etapas mediante la regularización del uso del suelo y en coincidencia con los lineamientos de

Situación Actual

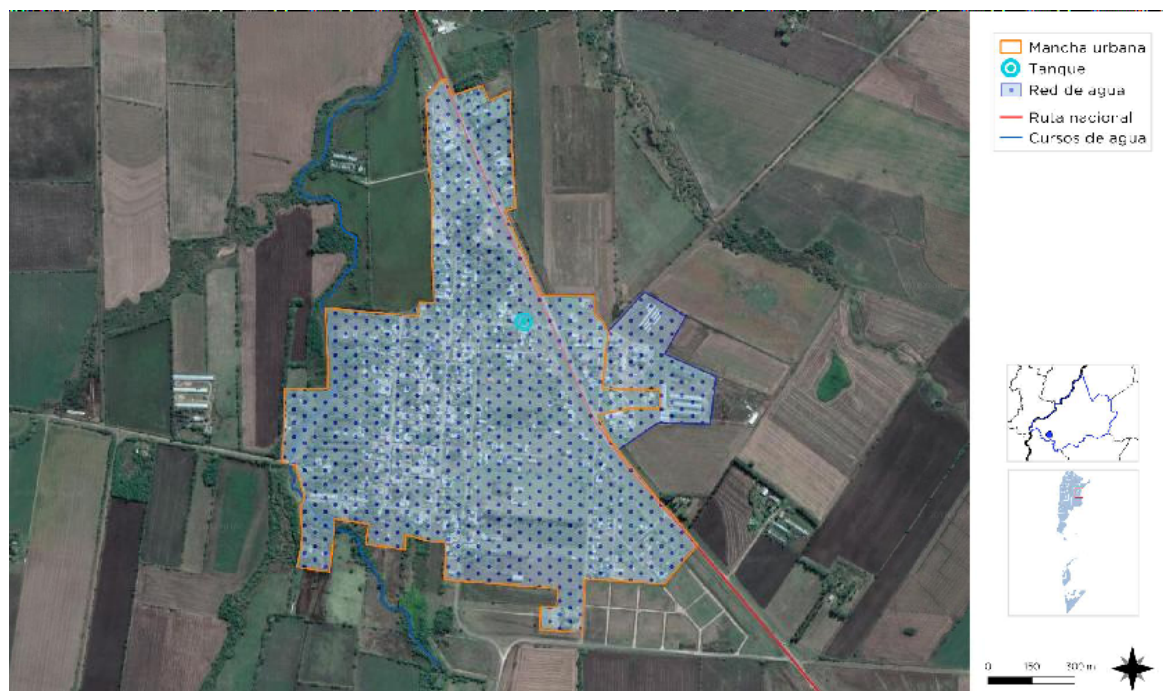


Situación Deseada

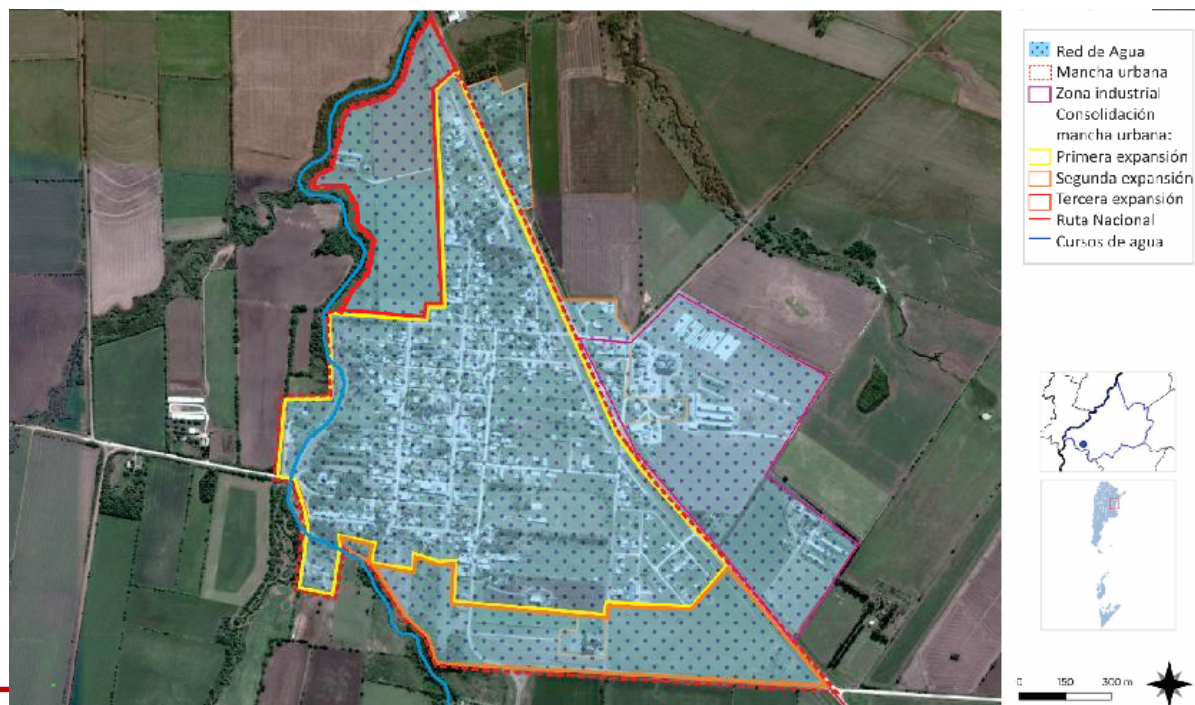


Cobertura de red de agua

Situación Actual



Situación Deseada



En el gráfico de la situación actual la extensión de la red de agua cubre la zona de la mancha urbana, sin embargo, la misma no contempla el desarrollo potencial de Aldea María Luisa.

En la comparación de la ocupación actual y la zona prevista de urbanización se define el área donde es necesario los proyectos de extensión de esta infraestructura básica para el desarrollo de la vida, guidas por un orden de prioridad

donde se consideran las condiciones de vulnerabilidad social detectadas y las estrategias de crecimiento.

A fin de alcanzar a la universalización del acceso a la red de agua, se plantea en el modelo deseado, la ejecución de pozos para la extracción

de agua, tanques de reserva y junto con la ampliación paulatina de la red conforme la extensión urbana planificada dentro de los límites previstos.

Situación Actual



Situación Deseada



Cobertura de red de alumbrado público

En la actualidad Aldea María Luisa presenta un gran porcentaje en lo que se refiere a la cobertura del alumbrado público en la mancha urbana. En varios sectores, sobre todo el área central, se ha sustituido la luminaria por el sistema led buscando la eficiencia en el servicio.

En el modelo deseado se propone extender el servicio, según se prevé el crecimiento de la mancha urbana, a modo que cubra toda la extensión, y además se busca una sinergia entre el paisaje de los corredores verdes propuestos y la infraestructura, utilizando estos como soporte físico para la incorporación de energías alternativas.

vida, la salud y la protección del medio ambiente, siendo conscientes de lo que genera no contar con este servicio.

Cobertura de red de cloacas

Actualmente la localidad no cuenta con el servicio de red de cloacas, se hace necesario pensar en el tendido de red de cloacas y su planta de tratamiento, que a su vez acompañe el crecimiento planificado, valorizando la calidad de

Situación Deseada



Cobertura de red de gas natural

El gas existente en la localidad abarca solamente el sector productivo. Este servicio no

represente en la actualidad una prioridad, se prevé a mediano y largo plazo la reducción y la extensión del gas domiciliario, aprovechando la existencia de la red.

Situación Actual



Situación Deseada



Espacios Verdes y Vacíos Urbanos

Se puede observar en el mapa que Aldea María Luisa cuenta con grandes vacíos urbanos y pocos espacios verdes públicos, sin embargo, existen espacios potenciales a ser aprovechados, como el Arroyo Sauce entre otros.

Se plantea aprovechar los ejes estructurantes de la localidad y transformarlos en áreas parquizadas formando un sistema de infraestructura verde, convirtiéndolos en una herramienta fundamental para la planificación de la ciudad. Entre las funciones de estos

corredores verdes urbanos se destaca la de mitigar los impactos causados por los diferentes usos urbanos y rurales en el hábitat, como la fragmentación. En estos espacios donde se busca la potencialización de la vegetación rescatando especies autóctonas, se incorpora vías de comunicación para desplazamientos no motorizados, promoviendo no solo la vinculación sino también espacios recreativos, de paseo. Estos espacios son fundamentales para la estructura urbana acompañando la búsqueda de una ciudad compacta, con una mayor y mejor

Situación Actual Espacios Verdes



Situación Actual Vacíos Urbanos



Situación Deseada



distribución de los espacios verdes públicos en el área urbanizada.

Además, en el límite de lo urbano y rural se propone un área verde periurbana, que actúe de contención para el crecimiento urbano y como espacio de transición entre lo urbano y lo rural.

Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

Fase de prevención y mitigación:

A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.

- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.

- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

A mediano y largo plazo:

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.

- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.

Situación Deseada Riesgo ambiental



- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte-salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.

- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

Una de las problemáticas que atañe a la localidad son las inundaciones a partir de lluvias intensas y también el consecuente desborde del Arroyo Sauce.

El desafío que representa afrontar estas situaciones se basa en entender la complejidad de la problemática, por lo que se plantea abordar

la planificación de los recursos hídricos con una visión integrada al territorio, realizando los estudios de las cuencas hidrográficas a fin de construir las obras de mitigación pertinentes en las zonas damnificadas.

Otra forma de encarar la problemática es aumentar la superficie absorbente de captación de agua recuperando a su vez espacios públicos. Como estrategia se transforman en corredores verdes lo que se reconoce como ejes, tales como el Arroyo Sauce, la Colectora y el ingreso sur de la localidad.

En lo que respecta al desborde del Arroyo Sauce y las consecuencias que esto acarrea, como la desvinculación de sectores urbanos e inundaciones, se propone recuperar el espacio transformándolo en espacio público accesible, saneándolo, proyectando sectores inundables, circuitos y espacios de recreación.

Otra de las problemáticas presente en la Aldea María Luisa son los residuos sólidos urbanos, en la localidad no hay tratamiento de estos y como disposición final existe un basural a cielo abierto. En este caso se plantea atender la problemática de manera regional, a partir de la separación de basura en la localidad y la misma ser trasladada a la planta de tratamiento más cercana, además de abordar el relleno sanitario como disposición final de los residuos, a fin de eliminar el basural a cielo abierto.

Además de las problemáticas expuestas en lo que se refiere al área urbana, se reconoce la que atañe al límite entre el área urbana y rural, generada por un lado por el crecimiento no planificado sobre suelo productivo, y por el otro, por las actividades productivas cercanas a la zona urbanizada. En este caso se diseña un límite urbano materializado por un anillo verde. Esta zona periurbana de carácter paisajístico y productivo actúa como borde controlando la expansión, y amortiguando la tensión entre los diferentes usos.

En la localidad se detecta la convivencia en el área industrial con algunos sectores residenciales en el margen norte de la R.N. N°12. Se propone potenciar el área industrial fortaleciendo la economía local y regional sectorizando el área con sus correspondientes barreras forestales, y establecer ordenanzas y reglamentación que regule el uso del suelo, es decir crear un Código Urbano y de Edificación.

Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias mas graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

En la localidad existen sectores en la zona suroeste que sufrieron inundaciones ante intensas lluvias y por otro lado algunas viviendas quedaron desvinculadas de la localidad por el desborde del Arroyo Sauce. En que respecta a los desagües pluviales, se ha intervenido en parte a fin de evitar nuevas inundaciones. Sin embargo, se hace necesario abordar un plan integral que abarque las medidas para vincular la localidad, permitir el libre escurrimiento de agua, circulación de las calles y sanear el arroyo.

Incompatibilidad de usos de suelo

Viviendas construidas por el Estado

Las medidas habitacionales para satisfacer las necesidades de vivienda han sido el desarrollo de viviendas sociales construidas en grupos de lotes individuales a partir de un prototipo definido. En el caso de Aldea María Luisa, las mismas se encuentran integradas al tejido urbano, sin embargo requiere del mejoramiento del hábitat como la pavimentación de las calles, construcción de veredas y ordenamiento del arbolado público, además de la infraestructura faltante en la totalidad de la localidad como la red de cloacas y gas.

En base a las demandas habitacionales y la inclinación del aumento de estas frente al crecimiento demográfico que se estima por las oportunidades que brinda Aldea María Luisa según el modelo deseado, se plantea un modelo de ciudad que apueste a la densificación de la ciudad dentro del área urbana definida basada indicadores de sostenibilidad urbana.

Se propone partir de reconocer el déficit habitacional no solo como la carencia de vivienda sino como un problema de integración social y urbana, abordando la complejidad de esta problemática socio habitacional, considerando la calidad de la vivienda, su localización y entorno tendientes a construir un hábitat sostenible.

Se propone la conformación de áreas polifuncionales integradas a la ciudad con patrones de ocupación de suelo en coincidencia con los planteados en el desarrollo urbano mediante la planificación, como así también la diversidad de soluciones en la construcción de viviendas con sus consideraciones cualitativas constructivas en coincidencia con la diversidad de la demanda en pos de construir ciudades inclusivas y sustentables.

Estructura vial jerarquizada

En la localidad se puede evidenciar que la red vial se compone, por calles pavimentadas en el área central, y el resto de las calles son de calles de ripio, brosa o tierra, presentando en

épocas de lluvia algunos sectores de difícil transitabilidad por las condiciones físicas de las mismas, y en la estación seca presencia de elementos volátiles.

Se propone realizar la consolidación de las calles de manera paulatina en coincidencia con el crecimiento planteado de la mancha urbana, considerando en el perfil vial la calle, las verdes, la señalización y el equipamiento, iluminación y arbolado público, además de ciclovías incorporados en un circuito urbano que integre tanto zonas recreativas como zonas de servicios-productivas, promoviendo el uso de la bicicleta como medio de transporte.

En el desarrollo del plan de movilidad urbana se diseña una estructura vial compuesta por una jerarquización de vías apostando a una mejor y más racional circulación. Se plantea arterias principales en sentido Norte-Sur, Este-Oeste y vías perimetrales que adquieren diferentes caracteres, al Este se ubica la colectora, al sur una vía perimetral de ingreso y límite de la localidad, y al oeste una vía que acompaña el recorrido del Arroyo Sauce. Estas colaboran con la conformación de un anillo límite del área urbanizada y sirve no solo como circulación de borde sino también acceso a la zona periurbana y rural. Todas estas vías se plantean conformando corredores verdes.

La red vial planteada se enmarca en un plan de movilidad urbana sostenible donde se plantea el sistema pluvial urbano previendo el drenaje de agua de lluvia.

Respecto a la circulación de tránsito pesado que actualmente atraviesa la localidad, se diseña un desvío a fin de ordenar el tránsito, evitando usos incompatibles dentro de la planta urbana.

La R.N.N°12 actualmente atraviesa la localidad y es un punto conflictivo por los accesos que la misma presenta, se proyecta el correcto desarrollo de los puntos de ingreso.

Situación Deseada Red Vial



FUENTE: Elaboración Propia

Situación Deseada Tránsito Pesado



Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

En Aldea María Luisa el área central se destaca por sobre el resto por el dinamismo que esta presenta. El modelo deseado contempla potenciar el área incorporando una nueva sede municipal representativa para los ciudadanos, y la infraestructura que acompañe al sector y que vincule como redes peatonales y biciesendas además de considerar como prioridad la creación de un entorno físico accesible para todos, es decir que permita la libre movilidad, logrando así una ciudad más inclusiva.

Se busca que esta área se vincule a los nuevos espacios propuestos como el corredor verde del Arroyo Sauce, siendo parte de un circuito macro de la localidad.

Mapa Síntesis

Modelo territorial deseado

A modo de síntesis, se puede decir que el modelo territorial deseado es la construcción en base a las cinco dimensiones planteadas.

En el **aspecto físico** se plantea la definición de la mancha urbana con el diseño de un sector periurbano que regule la relación de los usos urbanos-rurales. En el área urbanizable se contempla el mejoramiento del agua potable, la accesibilidad a la red de cloacas, saneamiento hídrico, sobre una estructura vial jerarquizada sustentada en un plan de movilidad urbana sostenible, ejes estructurantes como corredores verdes y mejoramiento de accesos de la localidad sobre la R.N.N°12.

En la **dimensión económica**, aprovechando la ubicación estratégica que la localidad posee y la economía ya instaurada, la estrategia se centra en el desarrollo local y regional, con el incentivo de nuevo mercados brindando una mejor infraestructura y competitividad en miras de un desarrollo sostenible definiendo el área industrial, y ofreciendo mediante asociaciones

estratégicas que compartan un mismo objetivo de crecimiento.

Frente a las adversidades climáticas y en pos de la construcción de una ciudad con los paradigmas de sustentabilidad, en el **enfoque ambiental**, se incorpora los corredores verdes como nuevos ejes y espacios públicos, integrados a un sistema verde urbano.

El aprovechamiento de los recursos naturales como el Arroyo Sauce, el estudio de las cuencas hidrográficas, el aprovechamiento de energías renovables en grandes sistemas verdes y la implementación de la gestión de residuos sólidos urbanos son elementos fundamentales para la construcción del modelo deseado, que guían las acciones que colaboran a mitigar las problemáticas ambientales actuales.

En el modelo deseado desde la **dimensión social** se apuesta a una ciudad donde las políticas de vivienda apuesten a la integración social y urbana logrando una ciudad más inclusiva, las viviendas de carácter social localizadas en el tejido urbano con acceso a todos los servicios y espacio público se piensan en el marco del desarrollo urbano planificado.

Mapa síntesis Modelo Deseado



FUENTE: Elaboración Propia

CAPÍTULO V

Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los

proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos

Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de

objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

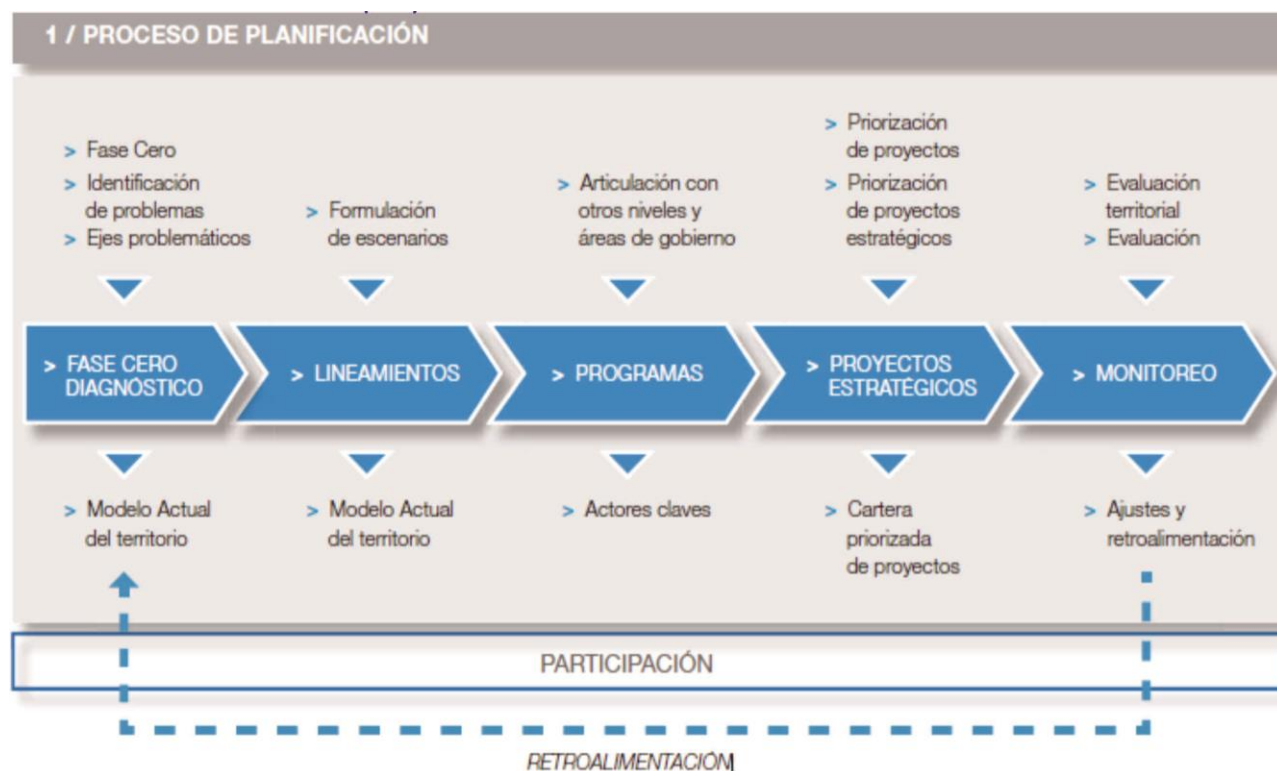
> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos

pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y

Ciclo de vida de los Proyectos



subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Beca del Instituto Autárquico Becario Provincial (INAUBEPRO).

ODS vinculado:



1.1. BECAS ESTUDIANTILES

Descripción de la Situación:

Los adultos sin educación superior, según Censo 2010 arrojan valores mayores a la mitad de la población y se acusa un aumento progresivo en estos últimos años. Existen escasas alternativas que permitan una capacitación de calidad lo que produce una migración de la población joven-adulto y empleos en trabajos no calificados.

Solución propuesta:

Se propone brindar acceso a la educación terciaria-universitaria a través de becas estudiantiles.

Beneficiarios Directos: Jóvenes-adultos con el nivel secundario completo.

Plazo estimado: año 2020

LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

2.1. RED DE CLOACAS Y LAGUNA DE TRATAMIENTO DE EFLUENTES CLOACALES.

Descripción de la Situación:

Prácticamente la totalidad de la aldea se encuentra sin acceso a la Red de Cloacas y en la actualidad esta situación se agravó producto al crecimiento poblacional sin obras proporcionales al mismo.

Si bien, ha existido un desarrollo urbano no planificado también la falta de recursos para la inversión acompaña la situación.

Solución propuesta:

Planificar el crecimiento de la localidad garantizando el acceso a los servicios, a partir de proyectos y planes de desarrollo territoriales. En este caso, un proyecto integral de la Red de Cloacas (red principal, estaciones de bombeo y redes domiciliarias) con su correspondiente tratamiento de efluentes.

Beneficiarios Directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del programa de Preinversión de la Dirección Nacional de Preinversión Municipal y Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



2.2. PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL RURAL PARA EL DESARROLLO PRODUCTIVO.

Descripción de la Situación:

La ciudad se encuentra atravesada por la R.N.º12, principal eje del Corredor Mesopotámico, que articula distintas localidades de la “Región del Paraná”. Esta situación hace que la ciudad presente ventajas comparativas para la integración regional con la escala nacional. Para acceder a una competitividad económica de dicha magnitud, evitando pérdidas económicas de las industrias, se necesitan de óptimas condiciones en la transitabilidad sobre todo en épocas de lluvias intensas.

Solución propuesta:

Con el fin de mejorar la competitividad del mercado local se plantea un proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo. Contemplando accesos permanentes tanto sobre el Oeste de la localidad como al Norte donde se desarrollan las industrias.

Beneficiarios indirectos: habitantes del sector y productores aledaños.

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Servicios agrícolas provinciales (PROSAP-BID) del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



2.3 PARQUE INDUSTRIAL SUSTENTABLE

Descripción de la Situación:

Producto de una pobre relación regional y políticas de gestión, generan una baja competitividad en el sector productivo local. Existe un desaprovechamiento del potencial productivo de la región que sin organización e impulsos efectivos que trabajen como parque industrial sustentable, se pierde de potenciar la economía productiva local.

Solución propuesta:

El programa se plantea como un proyecto a mediano plazo, regularizando el sector industrial ubicado al norte de la R.N.º12. Generando un espacio con valor agregado para el fomento de nuevas industrias contemplando el uso de tecnologías limpias y un desarrollo local y regional.

Beneficiarios indirectos: habitantes del sector y productores aledaños.

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Nacional para el desarrollo de Parques Industriales del Ministerio de Producción y Trabajo.

ODS vinculado:



LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

3.1 CORREDOR VERDE Y ESPACIO DE INTEGRACIÓN SOCIAL

Descripción de la Situación:

El arroyo Gran Sauce, perteneciente a la Cuenca Las Conchas, es hoy un límite natural para el crecimiento de la localidad.

La falta de recursos para el trabajo consiente de este arroyo y su falta de mantenimiento produce deterioros que traen como consecuencia el deslizamiento de los bordes, crecimiento de malezas y espacios verdes sin uso acorde.

Solución propuesta:

A partir de un proyecto de corredor verde y espacio de integración social se podrá recuperar y poner en valor el recurso natural que hoy es una barrera para el crecimiento y desarrollo.

Beneficiarios indirectos: todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros del Ministerio del Interior, Obras públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



3.2 ESTUDIO DE CUENCA HIDROGRÁFICA Y OBRAS DE MITIGACIÓN

María Luisa presenta amenazas de inundación frente a las crecidas de los arroyos que la circundan, el arroyo Gran Sauce al Oeste de la localidad bloquea los accesos a la ciudad y amenaza a las viviendas cercanas. Estos fenómenos han cobrado intensidad frente a las modificaciones en los regímenes de lluvia a causa del cambio climático, por lo que se espera que tiendan a agravarse a futuro.

Solución propuesta:

El Plan integral propone acciones de distinta escala para abordar distintos aspectos del problema. En primer lugar, se requiere la limpieza y canalización del arroyo en el sector contiguo a la ciudad, planteando también el

terraplén consolidado que evite posibles desbordes hacia el área urbana. Este terraplén no impide el contacto con el arroyo ya que se plantea un parque lineal en todo su recorrido.

Por otro lado, en la búsqueda de mejorar el drenaje pluvial en las calles de la ciudad y del propio arroyo, es necesario un rediseño y redimensionamiento del sistema de alcantarillado para facilitar el escurrimiento del agua.

Finalmente, se propone que el municipio instrumente una serie de medidas que promuevan el aumento de las superficies absorbentes en la planta urbana, ya sea a partir de cintas verdes (entre la vereda y la calle) así como también de patios y techos verdes que ralenticen el drenaje del agua de lluvia a las calles.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Obras y Proyectos Hidráulicos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



3.3 PLAN DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

Descripción de la Situación:

En la actualidad la disposición del basural a cielo abierto se encuentra 1700 metros al oeste de la planta urbana. Estos residuos en su forma de

acumulación generan conflictos por mal olor e incendios.

El municipio en la actualidad no realiza la recolección diferenciada y requiere de mejores equipamientos para su tratamiento.

Solución propuesta:

En primera instancia instrumentar campañas de concientización respecto a la generación de residuos. Es necesario construir una Planta de Tratamiento de Residuos en un sector alejado de la planta urbana, con los equipamientos necesarios para facilitar su clasificación y comercialización, así como también de camas de compostaje para los residuos orgánicos.

Atendiendo a las políticas nacionales de regionalización, se plantea la articulación entre los municipios y juntas de gobierno localizados a lo largo de la R.N.º12 (Entre Paraná y Crespo) para desarrollar estrategias conjuntas para el tratamiento y comercialización de RSU.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



3.4 CONFORMACIÓN DEL RELLENO SANITARIO EN LA REGIÓN.

Descripción de la Situación:

Una vez concientizada la población y con un proyecto de tratamiento de residuos sólidos urbanos se plantea a largo plazo el desarrollo de estos residuos.

El municipio en la actualidad no tiene recursos para el tratamiento de la basura y no existe un relleno sanitario a nivel regional.

Solución propuesta:

Como anteriormente se menciona a las políticas nacionales de regionalización, donde se plantea la articulación entre los municipios y juntas de gobierno localizados a lo largo de la R.N.Nº12 (Entre Paraná y Crespo) para desarrollar estrategias conjuntas para el tratamiento y comercialización de RSU. El objetivo es que cada localidad posea una planta de tratamiento local y que los residuos que no puedan ser reciclados se dispongan en un relleno sanitario común para toda la región. La aplicación de este proyecto permite la clausura y el saneamiento del basural actual y su reconversión en espacio verde con equipamientos deportivos y recreativos.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes.

Plazo estimado: año 2028

Este proyecto se enmarca dentro del Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación.

ODS vinculado:



LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

4.1. EDIFICIO INSTITUCIONAL REPRESENTATIVO PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO MUNICIPAL.

Descripción de la Situación:

El espacio reducido, sin instalaciones adecuadas en el que trabaja la estructura municipal, acompañada de la falta de recursos, requiere el desarrollo de ciertas actividades en otros espacios. El espacio no es representativo para las actividades institucionales necesarias.

Solución propuesta:

Se plantea la creación de un edificio institucional representativo para el funcionamiento del gobierno municipal de tal forma de lograr fortalecer al gobierno local para el desarrollo de las tareas laborales.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Atención Ciudadana de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



4.2. PLAN DE MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL.

Descripción de la Situación:

Existe una gran dificultad en la gestión de trámites y el municipio no cuenta con un sistema para la realización de trámites en línea. Hay una notoria deficiencia de recursos empleados para la realización de trámites, a tal punto que requieren y dependen del municipio de Paraná en ciertas situaciones.

Solución propuesta:

Se plantea modernizar los recursos municipales para brindar un mejor acceso a los vecinos con un plan de actualización institucional.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Atención Ciudadana de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



4.3. CAPACITACIÓN EN LA INCORPORACIÓN DE LAS TECNOLOGÍAS.

Descripción de la Situación:

Existe una gran dificultad en la gestión de trámites y el municipio no cuenta con un sistema para la realización de trámites en línea. Acompañado a esto la falta de capacitación para el manejo de los sistemas a los empleados del estado.

Solución propuesta:

Se plantea capacitar a los empleados municipales en la incorporación de los nuevos sistemas tecnológicos para brindar un acceso más eficiente a los vecinos.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Capacitaciones de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



4.4. TALLERES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO

Descripción de la Situación:

La ciudadanía posee un escaso involucramiento en la vida política local, y esto se debe en parte a la falta de espacios de participación y de acceso a la información pública local.

Además del proceso de cambio de junta de gobierno a municipio con estructura municipal no consolidada se necesita reorganizar la institución en la localidad.

Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de herramientas digitales para acercar a la población con el Estado Municipal. Estas herramientas apuntan tanto hacia la comunicación de la actividad municipal, la accesibilidad a la información sobre programas y proyectos a futuro, así como también a generar espacios para la construcción colectiva de políticas públicas.

La participación e involucramiento de la ciudadanía son imprescindibles en este proceso, no solo para el aporte de información sino también para su legitimación y la continuidad en el tiempo

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2022

Este proyecto se enmarca dentro del Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación del Ministerio de Modernización.

ODS vinculado:



4.5. GESTIÓN EN LA CONFORMACIÓN DE UNA MICRORREGIÓN.

Descripción de la Situación:

La escasa articulación entre el sector público y el privado es una de los principales obstáculos para el desarrollo productivo regional. La falta de una agenda clara de políticas productivas a largo plazo no hace posible compatibilizar los intereses privados con los públicos, dando lugar a la preponderancia de unos sobre otros. Sin embargo, ya desde el propio sector público se presentan inconvenientes en la integración de políticas entre los distintos niveles del Estado Nacional, Provincial y Municipal.

Por otro lado, la gestión integral del territorio presenta grandes diferencias respecto a los alcances del Estado provincial y las posibilidades de cada municipio a la hora de abordar las problemáticas ambientales de sus jurisdicciones y áreas de influencia.

Solución propuesta:

Se plantea la creación de una Agencia Mixta para el Desarrollo de la Región del Paraná que promueva nuevas formas de gobernanza territorial en base a la integración intermunicipal y la articulación entre el sector público y el privado.

Esta Agencia nuclea a todos los actores públicos y privados de las localidades cercanas a la capital provincial, vinculadas por la ruta nacional número 12: entre Paraná y Crespo, que comparten una realidad socioeconómica y geográfica similar. La definición de esta área se alinea con las políticas provinciales de planificación territorial, ya que el territorio propuesto abarca la denominada "Región del Paraná".

El objetivo es promover el fortalecimiento institucional de la red para generar un ámbito que represente los intereses de la región y oficie de intermediario frente al Estado Provincial, Nacional y otros organismos de crédito. Asimismo, la Agencia busca establecer alianzas de cooperación entre actores públicos y privados para apoyar proyectos destinados a aumentar la

competitividad y el desarrollo de cadenas productivas regionales.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes y aledaños a la localidad.

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

5.1 PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES

Descripción de la Situación:

La demanda habitacional es creciente y el municipio además, presenta insuficiencia en terrenos destinados a viviendas. Si bien se gestionan programas relacionados, los mismos deben ser potenciados.

Solución propuesta:

Continuar con la gestión de los programas para garantizar el acceso a la vivienda, a través de un plan de viviendas sociales, buscando que las viviendas nuevas se enmarquen dentro de un proyecto integrador que evite las unidades retitivas de viviendas en lotes individuales y encuadren dentro de nuevos modelos habitacionales que tiendan a la densificación y la diversidad de usos.

Beneficiarios directos: Vecinos sin acceso a viviendas propias que cumplan con los requisitos de los programas habitacionales a implementar.

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro de los Programa de vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



5.2 PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

Producto de los accesos indiscriminados, sin regularizar, con falta de iluminación y señalización en la ruta, provocan siniestros viales con consecuencias severas en algunas situaciones.

Los accesos a la localidad no se encuentran en condiciones óptimas que garanticen una seguridad vial acorde.

Solución propuesta:

Ejecutar un plan de movilidad urbana sostenible con el mejoramiento en la accesibilidad y regulación acorde que promuevan mayor seguridad.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático.

ODS vinculado:



5.3 PROGRAMA DE PEATONALIZACIÓN Y BICISENDA.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La situación de la localidad en el área central encuentra a los vecinos transitando por la calle con las consecuencias que esto trae aparejado.

La necesidad de construcción de redes peatonales y bicisendas ordena la movilidad urbana y garantizan una seguridad vial acorde.

Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de peatonalización y bicisenda con el fin de mejorar la conectividad del área.

Ordenando el tránsito peatonal y vehicular para una mayor seguridad y menores riesgos de siniestros viales.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático.

ODS vinculado:



5.4 RED DE GAS DOMICILIARIO.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

En la actualidad solo se encuentra el gas productivo en la zona industrial de la Aldea, al norte de la R.N.Nº12.

Los vecinos reemplazan la falta de este servicio con el gas envasado o la energía eléctrica.

La falta de recursos para la inversión de la infraestructura necesaria de gas no está al alcance del presupuesto de la localidad.

Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de provision de gas en el área urbanizada con la posibilidad de brindar el acceso al 100% de la población y así reducir costos tanto en el consumo eléctrico como en el gas envasado.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Desarrollo Gasífero de la Secretaría de Energía de Entre Ríos y Mejor Hogar Gas del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



5.5 MEJORAMIENTO DE RED DE AGUA POTABLE.

DESCRIPCIÓN DE LA SITUACIÓN:

La localidad cuenta con un 70,80% de cobertura en lo que respecta al servicio de agua potable, según Censo Nacional Indec 2010.

La Cooperativa de Agua Potable de Aldea María Luisa brinda el servicio de agua potable a la localidad. El tanque se encuentra próximo a unos de los accesos a R.N.Nº12, más precisamente sobre calle Irigoyen.

Actualmente se necesita de la instalación de un nuevo tanque producto del crecimiento y desarrollo del lugar. Además de la mala calidad del agua producto del acuífero donde se extrae, con presencia de agua dura.

Los vecinos presentan poca presión en el abastecimiento y cortes parciales del suministro.

Solución propuesta:

Ejecutar un proyecto de mejoramiento de la calidad del agua con la incorporación de un nuevo pozo y tanque cisterna para garantizar un buen servicio.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento. Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



5.6 COMPLETAMIENTO DE RED VIAL

PAVIMENTADA CON SISTEMAS DE DESAGÜES PLUVIALES.

Descripción de la Situación:

Actualmente, la red vial de la ciudad posee alguna de sus calles pavimentadas en la zona central y sectores aledaños, mientras que el resto de la trama posee gran parte de sus arterias mejoradas, generalmente de brosa y un ripio de arroyo pobre.

La capacidad económica de la localidad no es suficiente para llevar adelante obras de esa índole. Se requiere de una importante inversión en la red vial y sistema de desagües pluviales que mejoren la transitabilidad y circulación sobre todo en días de lluvias intensas.

Solución propuesta:

Se plantea un proyecto de pavimentación de la trama vial faltante con el sistema de desagüe acorde que garantice un escurrimiento adecuado sin causar posibles anegamientos.

Beneficiarios indirectos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2025

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



5.7 PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO

Descripción de la Situación:

La falta de planificación territorial trajo un crecimiento no planificado del área urbana. Si bien, el mismo no fue desmesurado, producto del límite natural, como el arroyo Sauce Grande, y la R.N.Nº12, existe una carencia de límites definidos en el área periurbana.

Solución propuesta:

Con el objetivo de mejorar el ordenamiento físico de la ciudad y la calidad de vida de los vecinos se proyecta un plan de ordenamiento urbano que definan los usos del suelo.

Beneficiarios directos: Todos los habitantes

Plazo estimado: año 2021

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



acceso acorde al uso del suelo destinado para tal fin.

Beneficiarios indirectos: Vecinos sin acceso a viviendas propias que cumplan con los requisitos de los programas habitacionales a implementar.

Plazo estimado: año 2027

Este proyecto se enmarca dentro del Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

ODS vinculado:



5.8 CREACIÓN DE BANCO DE TIERRA PARA VIVIENDAS SOCIALES

Descripción de la Situación:

Con perspectivas a largo plazo y teniendo en cuenta la problemática respecto a la dificultad en brindar acceso a la tierra, en conjunto con el insuficiente terreno municipal destinado a esta tarea, que se encuadre dentro de un plan de desarrollo territorial respetando los usos del suelo.

Solución propuesta:

Se propone la creación de bancos de tierra para viviendas sociales con el fin de garantizar el

Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

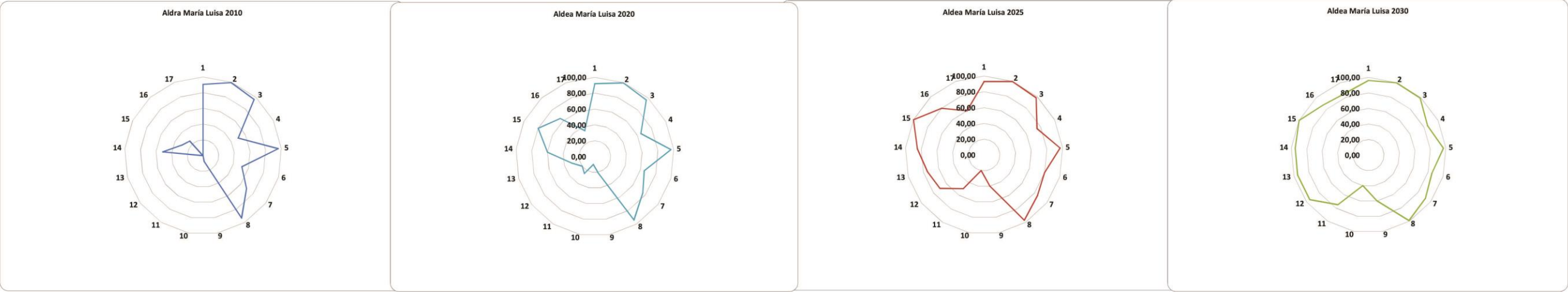
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Red de cloacas y laguna de tratamiento de efluentes cloacales					
	Red de gas domiciliario					
	Mejoramiento de red de agua potable					
	Red vial y sistema de desagüe pluviales					
	Plan de movilidad urbana sostenible					
	Proyecto de movilidad urbana - peatonalización y bicisenda					
Económica	Proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo					
	Gestión en la conformación de una microregión					
Ambiental	Corredor verde y espacio de integración social					
	Estudio de cuencia hidrográfica y obras de mitigación					
	Plan de gestión de RSU - Proyecto de planta de tratamiento de residuos sólidos urbanos					
	Plan de gestión de RSU - Campañas de concientización respecto a la generación y tratamiento de los RSU					
	Gestión para la conformación del relleno sanitario en la región					
Social	Becas estudiantiles					
	Plan de ahorro para la adquisición de tierra					
	Incorporación de equipamientos de servicios					
Institucional	Edificio institucional representativo para el funcionamiento del gobierno municipal					
	Plan de modernización institucional					
	Fomento para la capacitación en la incorporación de las tecnologías					
	Creación de un quipo técnico					
	Proyecto de base de datos municipal (datos catastrales, de infraestructura, etc)					
	Talleres de Participación Ciudadana y Gobierno Abierto.					
		1	2	3	4	5

Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS		EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS			CORTO PLAZO		MEDIANO PLAZO					LARGO PLAZO				
							2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	1.6.	Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1.	Programa de Beca del Instituto Autárquico Becario Provincial (INAUBEPRO)	1.6.1.1.	Becas estudiantiles											
		2.3.	Desarrollo sustentable	2.3.1.	Preinversión de la Dirección Nacional de Preinversión Municipal y Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	2.3.1.1.	Red de cloacas y laguna de tratamiento de efluentes cloacales											
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.4.	Impulso a las economías regionales	2.4.1	Programa de Servicios agrícolas provinciales (PROSAP BID) del Ministerio de Producción y Trabajo	2.4.1.1.	Proyecto de infraestructura vial rural para el desarrollo productivo											
				2.4.2	Programa Nacional para el desarrollo de Parques Industriales del Ministerio de Producción y Trabajo	2.4.2.1	Parque Industrial Sustentable											
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	3.4.	Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1	Desarrollo de parques hídricos y bordes costeros del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	3.4.1.1.	Corredor verde y espacio de integración social											
				3.4.2	Programa de Obras y Proyectos Hidráulicos del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	3.4.2.1.	Estudio de cuencia hidrográfica y obras de mitigación											
		3.5.	Protección y preservación del patrimonio natural	3.5.1.	Programa Basura Cero del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación	3.5.1.1.	Plan de gestión de Residuos Sólidos Urbanos											
						3.5.1.2.	Conformación del relleno sanitario en la región											
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.5.	Modernización de la gestión	4.5.1.	Programa de Atención Ciudadana de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	4.5.1.1.	Edificio institucional representativo para el funcionamiento del gobierno municipal											
						4.5.1.2	Plan de modernización institucional											
				4.5.2.	Capacitaciones de la Subsecretaría de Relaciones Municipales del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	4.5.2.1	Capacitación en la incorporación de las tecnologías											
		4.6.	Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1.	Programas de la Subsecretaría de Innovación Pública y Gobierno Abierto de la Nación del Ministerio de Modernización	4.6.1.1.	Talleres de Participación Ciudadana y Gobierno Abierto.											
		4.7.	Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas	4.7.1.	Programa de Fortalecimiento Institucional del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	4.7.1.1.	Gestión en la conformación de una microregión											
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.1.	Construcción de nuevas viviendas con criterios planificados	5.1.1.	Programa de vivienda de la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.1.1.1.	Plan de viviendas sociales											
		5.2.	Movilidad sostenible	5.2.1.	Movilidad Sustentable del Ministerio de Transporte y Red Argentina de Municipio Contra el Cambio Climático	5.2.1.1.	Plan de movilidad urbana sostenible											
						5.2.1.2.	Proyecto de peatonalización y bicisenda											
		5.3.	Mejorar la infraestructura, disminuir tiempos y costos logísticos	5.3.1	Desarrollo Gasífero de la Secretaría de Energía de Entre Ríos y Mejor Hogar Gas del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.3.1.1.	Red de gas domiciliario											
				5.3.2.	Redes de Agua Potable, Cloacas y Saneamiento, Min. del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.3.1.2.	Mejoramiento de red de agua potable											
				5.3.2.	Programa de Financiamiento de Obras Viales Urbanas, Periurbanas, Caminos de la Producción, Accesos a Pueblos y Obras de Seguridad Vial del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.	5.3.2.1.	Completamiento de la red vial pavimentada con sistema de desagües pluviales											
		5.4.	Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1.	Programa de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda	5.4.1.1.	Plan de ordenamiento urbano											
						5.4.1.2.	Creación de banco de tierra para viviendas sociales											

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1 1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2 2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3 3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4 4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5 5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6 6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7 7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8 8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	9 9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10 10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11 11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12 12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13 13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14 14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15 15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y	16 16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los	17 17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2010	Entre Ríos	Paraná	Aldea María Luisa	300849580	90,46	99,40	96,46	50,0	96,15	51,5	69,30	93,16	7,39	0	0	0	0	51,47	30	25	0	100,0	1128,0	2000	872,0	77,3		
2020	Entre Ríos	Paraná	Aldea María Luisa	300849580	92,00	99,60	97	65,00	96,50	65	76,0	94,00	20	10,0	25,00	20	30,00	60,0	80,00	65	35,00	100,0						
2025	Entre Ríos	Paraná	Aldea María Luisa	300849580	93,00	99,70	98,00	75,00	96,80	80,00	85,00	97,00	40,00	20,00	50,00	70,00	75,00	85,00	100,00	80,00	60,00	100,0						
2030	Entre Ríos	Paraná	Aldea María Luisa	300849580	96,00	99,75	99	85,00	97,00	85	92,0	99,00	60	40,0	75,00	95	95,00	95,0	100,00	87	85,00	100,0						



CAPÍTULO VI

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares habitadas 604.519 porcentaje de viviendas irregulares habitadas sobre total país: 6,2% (2001). Viviendas irregulares: 403.688; porcentaje de viviendas irregulares sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2001/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Destinados: Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asignan valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: índice QUAMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición	http://www.inpres.gov.ar http://www.int.gov.ar/orosc
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)
	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,6% 2001; 90,9% 2010 INDEC	
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://avisus.planificacion.gub.ayr/indicador/aspx?id=89
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Ordenamiento territorial urbano regular, grandes parcelas residenciales, vivienda social, villas y asentamientos, barrios urbanos	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	http://avisus.planificacion.gub.ayr/indicador/aspx?id=77
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2/hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab; 2001: 194 m2/94; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Superficie servida por infraestructuras		Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45% Baja cobertura: 11%; y 2010: alta cobertura 49%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Dinámica de precios del suelo	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja cobertura: 55% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).
	Conectividad multimodal de transporte	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://avisus.planificacion.gub.ayr/indicador/aspx?id=53
		Densidad vial	km lineal de red cada 100 km2 de superficie	Red de fibra óptica, km lineales de extensión, Acceso a Banda Ancha: porcentaje de variación de incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta: porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con Internet; Núcleos de acceso al conocimiento: cantidad instalada	http://avisus.planificacion.gub.ayr/indicador/aspx?id=53
	Acceso a telefonía	Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: -Bajo: <200 servicios/semana -Medio: de 100 a 400 servicios/semana -Alto: de 400 a 1.000 servicios /semana -Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte. (CMT)
		Acceso a telefonía celular	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 42,1 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 398.994. (fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicators, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en sus casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicadores: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 55%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Población	Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010) = 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación (Inecesa) 1991 - 2001: 11,2 (población) 128 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial
	Educación	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años: 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (B/M): 100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Condiciones habitacionales	Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos: a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento cético; c) Hogares en casas tipo B; (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas y a la vez, con funcionamiento cético; e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado total país: 266.200 y 72,7 % hogares 2010 <i>INDEC</i>	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Déficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º: Déficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares 2º: Déficit habitacional cuantitativo compuesto= Déficit Habitacional Simple + <i>Viviendas irregulares habitadas</i>	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
	Viviendas	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con régimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	http://avisus.planificacion.gub.ayr/indicador/aspx?id=55
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Sector Primario: industria manufacturera, Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	http://avisus.planificacion.gub.ayr/indicador/aspx?id=102
	Trabajo e ingresos	Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
		Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).
	Situación económico financiera	Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,5% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6% -	http://www.zmcon.gov.ar/indicador/dnfp/index.php
Fortaleza fiscal		Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www.zmcon.gov.ar/indicador/dnfp/index.php	
Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del artículo	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	Constituciones provinciales	
Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales	

Bibliografía

- INDEC (2010). Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010. Recuperado de: Provincia de Entre Ríos (2018, 7 de septiembre)
- Provincia de Entre Ríos, Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, ATLAS ID, 2015.
- TORCHIA Natalia, Seminario de Evaluación de Riesgo Ambiental. UNLu. 2015.
- PROGRAMA DE ORDENAMIENTO URBANO EN LOCALIDADES INTERMEDIAS. Convenio Provincia de Entre Ríos y Consejo Federal de Inversiones, 1994.
- ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. 2015.
- Prediagnóstico Plan Estratégico de Desarrollo Local, Consejo Empresario de Entre Ríos, 2002.



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

www.mininterior.gov.ar

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php