

Gobierno de Río Negro — Consejo Federal de Inversiones



Fortalecimiento Institucional y Promoción – Plan Estratégico Río Negro 2015

2^{da} Parte

Unidades Territoriales de Gestión

Informe Final

MARZO de 2007



**PLANIFICACION Y
CONTROL DE GESTION**
SECRETARIA GENERAL DE LA GOBERNACION
GOBIERNO DE RIO NEGRO

Aguiñe Nicolás

Experto

Cr. Nicolás Aguirre

Contraparte Técnica Provincial

Secretaría de Planificación y Control de Gestión

Directora General de Estudios, Proyectos y Programas

Lic. Soledad Herrera

INDICE
2da Parte Informe Final

<u>5) Pre-diagnostico de las Unidades Territoriales de Gestión</u>	181
<u>5.1) Unidad Territorial de Gestión Meseta Central Occidental</u>	181
<u>5.1.1) Desarrollo Social</u>	181
<u>5.1.2) Desarrollo Urbano – Territorial</u>	188
<u>5.1.3) Desarrollo Económico – Productivo</u>	191
<u>5.1.4) Desarrollo Institucional</u>	193
<u>5.1.5) Actividades de Sensibilización en la UTG Meseta Central Occidental</u> ..	196
<u>5.1.5.1) Acuerdo previo de la realización de Talleres en Pilcaniyeu</u>	196
<u>5.1.5.2) Objetivo de las Actividades de Sensibilización</u>	197
<u>5.1.5.3) Desarrollo de la Jornada de Sensibilización</u>	197
<u>5.2) Unidad Territorial de Gestión Meseta Central Oriental</u>	201
<u>5.2.1) Desarrollo Urbano Territorial</u>	201
<u>5.2.2) Desarrollo Social</u>	203
<u>5.2.3) Desarrollo Institucional</u>	207
<u>5.2.4) Desarrollo Económico Productivo</u>	207
<u>5.2.5) Identificación de Principales Proyectos</u>	210
<u>5.2.6) Actividades de Sensibilización</u>	213
<u>5.3) Unidad Territorial de Gestión FluvioMarítima</u>	214
<u>5.3.1) Introducción</u>	214
<u>5.3.2) Desarrollo Social</u>	215
<u>5.3.2.1) Viedma</u>	216
<u>5.3.2.2) Guardia Mitre, San Javier y El Cóndor</u>	218
<u>5.3.3) Desarrollo Económico Productivo</u>	219
<u>5.3.4) Desarrollo Institucional</u>	221
<u>5.3.5) Desarrollo Urbano Territorial</u>	222
<u>5.3.6) Identificación de Actores para la Participación en la Elaboración del</u> <u>Plan</u>	225
<u>5.3.7) Promoción del Plan en Instituciones de la UTG FluvioMarítima.</u> <u>Actividades de Sensibilización</u>	227
<u>5.3.7.1) Entrevistas con Representantes</u>	227
<u>5.3.8) Antecedentes en materia de planes estratégicos de la UTG</u>	230

<u>5.4.) Unidad Territorial de Gestión Valle de Conesa</u>	231
<u>5.4.1) Desarrollo Social</u>	231
<u>5.4.2) Desarrollo Urbano-Territorial</u>	237
<u>5.4.3) Desarrollo Económico – Productivo</u>	239
<u>5.4.4) Desarrollo Institucional</u>	243
<u>5.5) Unidad Territorial de Gestión Noreste</u>	245
<u>5.5.1) Desarrollo Urbano - Territorial - Ambiental</u>	245
<u>5.5.2) Desarrollo Económico Productivo</u>	246
<u>5.5.3) Desarrollo Social</u>	251
<u>5.5.4) Desarrollo Institucional</u>	259
<u>5.6 Unidad Territorial de Gestión Noroeste</u>	262
<u>5.6.1) Desarrollo Social</u>	262
<u>5.6.2) Desarrollo Urbano Territorial</u>	263
<u>5.6.3) Desarrollo Económico Productivo</u>	265
<u>5.6.4) Desarrollo Institucional</u>	265
<u>5.6.5) Identificación de Instituciones para la participación en la elaboración del Plan Río Negro 2015</u>	266
<u>5.7) Unidad Territorial de Gestión Alto Valle Este</u>	266
<u>5.7.1) Desarrollo Social</u>	266
<u>5.7.2) Desarrollo Urbano Territorial</u>	267
<u>5.7.3) Desarrollo Económico Productivo</u>	268
<u>5.7.4) Desarrollo Institucional</u>	270
<u>5.7.5) Identificación de Instituciones de la UTG Alto Valle Este para la participación en la elaboración del Plan</u>	270
<u>5.7.6) Proyectos potenciales de UTG A. V. Este</u>	271
<u>5.8) Unidad Territorial de Gestión Alto Valle Centro</u>	272
<u>5.8.1) Desarrollo Urbano Territorial</u>	272
<u>5.8.1) Desarrollo Institucional</u>	274
<u>5.8.2) Desarrollo Social</u>	276
<u>5.8.3) Desarrollo Económico Productivo</u>	279
<u>5.8.4) Fortalezas y Debilidades de la Ciudad de Allen</u>	280
<u>5.9) Unidad Territorial de Gestión Confluencia</u>	282
<u>5.9.1) Desarrollo Social</u>	282
<u>5.9.2) Desarrollo Económico Productivo</u>	284

5.9.3) <u>Desarrollo Urbano Territorial</u>	286
5.9.4) <u>Desarrollo Institucional</u>	287
5.10) <u>Unidad Territorial de Gestión Andina Sur</u>	290
5.10.1) <u>Desarrollo Urbano-Territorial-Ambiental</u>	290
5.10.1.1) <u>Tenencia de la tierra</u>	291
5.10.2) <u>Desarrollo Económico Productivo</u>	293
5.10.3) <u>Desarrollo Social</u>	302
5.10.4) <u>Desarrollo Institucional</u>	306
5.10.5) <u>Identificación de Actores para la Participación en la Elaboración del</u> <u>Plan Río Negro 2015</u>	307
5.10.6) <u>Actividades de Sensibilización y Promoción del Plan</u>	308
5.10.6.1) <u>Inquietudes de los entrevistados con respecto al Proyecto plan</u> ..	309
5.10.7) <u>Relevamiento de Antecedentes de Planes Estratégicos</u>	310
5.10.8) <u>Relevamiento de Proyectos de la UTG Andina Sur</u>	311
5.11) <u>Unidad Territorial de Gestión Andina Norte</u>	313
5.11.1) <u>Desarrollo Social</u>	314
5.11.2) <u>Desarrollo Económico Productivo</u>	318
5.11.3) <u>Desarrollo Urbano Territorial</u>	319
5.11.4) <u>Desarrollo Institucional</u>	323
5.11.5) <u>Identificación de Actores Claves e Instituciones de la UTG Andina</u> <u>Norte para la participación en la elaboración del Plan</u>	327
5.11.6) <u>Actividades de Sensibilización en la UTG Andina Norte. Promoción</u> <u>del Plan RN 2015</u>	329
5.11.6.1) <u>Inquietudes de los entrevistados con respecto al Proyecto plan</u> ..	331
5.11.7) <u>Planes estratégicos</u>	333
5.11.7.1) <u>Antecedentes en materia de planes estratégicos</u>	333
5.11.7.2) <u>Planes Estratégicos en San Carlos de Bariloche</u>	334
5.11.7.3) <u>Proyectos e iniciativas de otros organismos</u>	335
6) <u>Conclusiones</u>	337
7) <u>Bibliografía</u>	339
8) <u>Anexos</u>	342
8.1) <u>Anexo I. Sección Undécima - Constitución de la Provincia de Río</u> <u>Negro</u>	343

<u>8.2) Anexo II. Ley N° 2.583, reglamenta el Art. 110 de la Constitución de la Provincia de Río Negro.....</u>	<u>345</u>
<u>8.3) Anexo III. Crea el Ente para el Desarrollo de la Margen Sur de los ríos Limay y Negro de Cipolletti (EN.DE.MA.S.).....</u>	<u>357</u>
<u>8.4) Anexo IV. Lineamientos Proyecto Plan de Desarrollo Estratégico – Río Negro 2015.....</u>	<u>363</u>

5) Pre-diagnostico de las Unidades Territoriales de Gestión

5.1) Unidad Territorial de Gestión Meseta Central Occidental

La unidad territorial de gestión denominada meseta central occidental comprende las localidades Maquinchao, Ing. Jacobacci, Comallo, Pilcaniyeu.

5.1.1) Desarrollo Social

El proceso de urbanización, se desarrolló a través de la periodización del tiempo histórico de construcción del territorio.

En el primer período se considera la predominancia del medio natural⁵, en el cual el grupo de aborígenes, cazadores y recolectores nómades, lo consideraban zona de travesías⁶. Posteriormente, (1864-1870)⁷, la campaña del Nahuel Huapí, se realizó con el fin de replegar los indios que se filtraban en la nueva frontera establecida en la primera etapa, una de las brigadas comenzó su marcha desde Choele Choel y batió los indígenas que se hallaban en el arroyo Valcheta y recorrió los cañadones hasta el Nahuel Huapí. La realidad que quedó luego fueron indígenas sometidos que no lograron mantener intacta su tradición cultural y organización social, ni incorporarse plenamente a la estructura social creada por el hombre blanco⁸.

⁵ Milton Santos. Metamorfosis "Momento del proceso de construcción del espacio, en que el grupo humano logra los medios de subsistencia y de reproducción del grupo"

⁶ Nota: "En 1870, el Teniente de la marina Inglesa y explorador George Chawort Musters, protagonista de la memorable travesía Punta Arenas-Carmen de patagones, acompañado de un grupo de Tehuelches pasará por la región, recordando en su obra "Vida entre los Patagones", haber conocido la gran laguna Cari Laufquen, en cercanías de Huahuel Niyeo"

⁷ Diario Río Negro Pasado y Presente 1980 "la guerra del Paraguay demoró por varios años la concreción militar de la campaña contra los indígenas y había debilitado la seguridad de la frontera al demandar el traslado de tropas hacia el teatro de operaciones militares, por lo que el territorio de la provincia de Río negro fue uno de los últimos que se integraron efectivamente"

⁸ Vapnarsky, Cesar.1983."El problema indígena subsiste hasta aún hoy, con el aislamiento de dicha población y con economías de subsistencia basada en la cría de ovinos, explotación consentida por la ignorancia de sus víctimas, agravada por carecer el país de una política indígena consistente y eficiente"

En el segundo período, a partir de 1882, se inicia con el proceso de "desmerinización"⁹ de las provincias de Entre Ríos, Corrientes y la Pampa, iniciando la expansión del ganado ovino, hacia los campos patagónicos, que alejados de los frigoríficos, solo podían producir lana. La región se convirtió en forma acelerada, en zona productora de lana, favorecido por el valor casi nulo de las tierras y un alto rendimiento inicial para pastoreo y para explotación de ovinos destinado sólo a esquila, lo que facilitó la rápida ocupación de los campos. Lo esencial de este período es el cambio en el uso de la tierra, con predominio de grandes estancias, que coexistieron hasta hoy, con explotaciones medianas y pequeñas.

El tercer período, se caracteriza por la incorporación al medio natural de la línea ferroviaria, a partir de la aprobación del plan de fomento de los territorios nacionales por la ley 5.559, en 1908. El recorrido llegó desde San Antonio a Valcheta en 1909, a Maquinchao en 1911, Nahuel Niyeo en 1916, hoy Ing. Jacobacci, para terminar en 1925 en Pilcaniyeu y en 1934 en San Carlos de Bariloche. Entre 1922 y 1945 se tendió, además, un ramal secundario entre Jacobacci y Esquel de trocha angosta que en principio funcionó como un transporte social y de carga estratégico en ambos sentidos y actualmente funciona esporádicamente para actividades turísticas.

Si bien los orígenes de Maquinchao, como centro poblado y lugar de intercambio, se remontan a los años 1881 con sendas expediciones militares, su consolidación llega de la mano del ferrocarril. A partir del tren, Ingeniero Jacobacci fue gestándose como centro proveedor de servicios y acopiador de lana. Su distancia con la capital provincial es de 642 km. En 1910 comienza el afincamiento de familias de origen vasco, libaneses, italianas, españolas, chilenas y nativos de la zona. Comallo y Pilcaniyeu también deben su origen como paraje y pueblo al trazado ferroviario

En la provincia de Río Negro existen 12 comunidades indígenas, 9 de ellas se encuentran en esta unidad territorial, algunas comunidades cuentan con leyes que las legitiman como tierras de reserva y otras no tienen dicho estatus legal y operan como tierras fiscales o privadas. La extensión de la tierra asignada es diversa variando entre 157.150 hectáreas hasta 1.162 has. Las leyes de reserva

⁹ Merino: raza ovina utilizada fundamentalmente para la producción de lana

promulgadas en los primeros años setenta legitimaron permisos antiguos de ocupación y otorgaron el usufructo vitalicio, gratuito e intransferible de esas tierras a sus efectivos e históricos ocupantes. Sin embargo, y aunque estas leyes lo preveían, no se avanzó posteriormente en la regularización de la tenencia, retrotrayendo a la situación previa al conflicto en casos de usurpación, ni en la entrega de los títulos de propiedad en el lapso fijado por las mismas.

Acerca de las reservas, el Estado ha llevado a cabo políticas contrapuestas: por un lado, asegurando el estatus de tenencia colectiva que apunta a impedir la división y venta de la tierra- aunque sin intervenir ante problemas de lindes con vecinos más poderosos- y por otro fraccionándolas al otorgar títulos de propiedad individual a los pobladores de las mismas. Se trata de un tema complejo, ya que la intervención del Estado es crucial para asegurar el derecho a la tierra de los pobladores originarios, pero a la vez se debería obviar el rol paternalista en que se coloca al prohibir disponer de la tierra a quienes la ocupan. Una propuesta que algunas organizaciones mapuches han promovido últimamente para salvar esto es la de la implementación de títulos de propiedad colectivos para asegurar la indivisión y a la vez posibilitar la propiedad legal de las tierras.¹⁰

En cuanto a los habitantes aborígenes, no hay información que permita asegurar la cantidad exacta, El Informe sobre Política Aborigen (1983) sugiere para Río Negro una población mapuche de alrededor de 10.023 pobladores, de los cuales se estima que el 80% aproximadamente habitan en la Región Sur.

Las actividades económicas que propiciaron el desarrollo de la unidad territorial fueron principalmente, la actividad ganadera ovina y en menor medida la caprina, específicamente la producción de lana y pelo. También hizo un aporte importante el ferrocarril a partir del transporte de cargas y pasajeros, y del personal que requería para brindar estos servicios. En el caso de Ing. Jacobacci, en particular, el emprendimiento minero Cerro Castillo que duró dos décadas, tuvo una incidencia directa y temporal en la economía local importante de analizar. Todas estas

¹⁰ Malvestiti Marisa. "La Variedad Mapuche en la Línea Sur". Instituto de Análisis Semiótico del Discurso

actividades tuvieron y tienen un impacto importante sobre las comunidades y la economía regional, en el caso del ferrocarril, además de ser el principal factor en la localización de los centros urbanos fue una importante fuente de empleo para cada localidad. El cierre del mismo en 1990 tuvo un fuerte impacto negativo. El servicio fue reestablecido solo dentro de la provincia en el año 1994.

La producción lanera ha tenido siempre vaivenes en cuanto a los ingresos que genera, provocando ciclos marcados en la región, que afectan no solo a los productores sino a la comunidad en general produciendo periodos de auge y recesión. La causa de los ciclos es la variabilidad del mercado internacional de lanas que repercute en los precios locales de la producción y el desfasaje con los costos de producción que no se correlacionan con el precio, sumado a la falta de incorporación de valor a la producción primaria y la escasa diversificación de las actividades económicas. La última crisis de la lana se produjo durante la década del 90, teniendo luego del proceso devaluatorio una recomposición producto del tipo de cambio.

El emprendimiento minero Cerro Castillo, también fue un importante factor dinamizador de la economía regional, fundamentalmente en Ing. Jacobacci, creando importantes fuentes de trabajo y generando ingresos en la localidad que incrementó el comercio, pero con la finalización del mismo y ante la carencia de actividades alternativas, que hubiesen permitido atemperar el impacto negativo de la previsible finalización del emprendimiento la comunidad debió nuevamente modificar su estructura económica.

La población que habita la unidad territorial es de 14.591 habitantes, distribuidos, en promedio, un 75% en la zona urbana y un 25% en la zona rural. Un fenómeno que se registra desde un tiempo es la disminución de la permanencia de la familia en el medio rural, registrándose un incremento de casos en los cuales las familias de productores se establecen en las localidades y los jefes de familia permanecen en el campo.

La densidad poblacional en la unidad territorial es de 0,45 habitantes por Km². La variación de la población es sensiblemente inferior a la media provincial y en algunos casos negativa. Entre los años 1947-2001 la tasa de evolución de la población para la provincia de Río Negro fue de 327%, mientras que entre los departamentos de 25 de Mayo, Pilcaniyeu y Ñorquinco para el mismo período el crecimiento medio fue 2,6%.

Durante el periodo 1991-2001 la evolución de la población provincial marcó un incremento del 9,09% mientras que en los departamentos mencionados el crecimiento fue de 6,96%, sin embargo parte de esta tasa cercana a la provincial es producto del crecimiento poblacional del departamento de Pilcaniyeu (23,19% en el periodo) debido al incremento poblacional de la Comisión de Fomento de Dina Huapi, cercana a San Carlos de Bariloche y que no integra la unidad territorial en este estudio. En 2001 la población es de 2.043 habitantes, mientras que el aumento en la cabecera de departamento (Pilcaniyeu) fue de tan solo 114 habitantes sobre un incremento total de 1.151. En el departamento de 25 de mayo el crecimiento fue del 4,08% y el departamento de Ñorquinco decreció en un 11,76%.

La población por grupos etarios se distribuye de la siguiente manera:¹¹

- 0-14 años: 35,4%
- 15-64 años: 57,14%
- Más de 64 años: 7,46%

El fenómeno de la migración, mencionado anteriormente, de la zona rural hacia los centros urbanos de la región, se complementa con la tendencia hacia la migración a centros urbanos extrarregionales, caracterizando a la región como expulsora de población. La emigración es una estrategia para la supervivencia y la reproducción familiar. Las condiciones de vida en la pobreza o en una economía de subsistencia estricta y la falta de oferta de trabajo hacen que los hijos a medida que crecen se alejen del hogar paterno; las necesidades de estudio, también, se suman a esta realidad.

¹¹ Corresponde a los municipios de Maquinchao y Jacobacci. Censo 2001

El efecto de la migración en el despoblamiento de la zona rural es importante: entre 1980 y 1991 la población rural disminuyó en un 42 %. Este hecho, considerado técnicamente un éxodo, está siendo tomado con preocupación en el área ya que incide en la estructura productiva y sus futuras posibilidades de desarrollo, a la vez que favorece la tendencia a la especulación en la compraventa de tierras por obra de agentes externos¹².

Aproximadamente el 30,1% de la población de los departamentos de 25 de Mayo, Pilcaniyeu y Ñorquinco tienen necesidades básicas insatisfechas¹³.

De la población económicamente activa (entre 14 y 64 años), según el censo nacional 2001 el 41% es ocupado, ascendiendo el porcentaje de desocupados al 15%¹⁴.

Del total de ocupados el 64% lo hace en la categoría empleados, siendo el 70% de estos empleados públicos, es decir que casi el 45% de la ocupación es pública¹⁵. El 32% de los ocupados se vinculan al trabajo familiar y cuentapropistas, mientras que solo el 4% se incluye en la categoría de patrón¹⁶.

La educación en la unidad territorial es una de las preocupaciones más acuciantes de los pobladores, fundamentalmente para quienes habitan la zona rural. Los establecimientos educativos según el nivel son:

- Educación Especial: 2 (Ing. Jacobacci y Maquinchao)
- Nivel Inicial: 7
- Nivel Primario: 32 (7 en las localidades y 25 en la zona rural)
- Nivel Medio: 6
- Nivel Terciario: 1 (Ing. Jacobacci)

¹² Malvestiti Marisa. "La Variedad Mapuche en la Línea Sur". Instituto de Análisis Semiótico del Discurso

¹³ Censo 2001

¹⁴ "Proyecto de Organización Territorial, Desarrollo Local y Regional". Diagnostico y Cartografía. Planificación y Control de Gestión. Secretaria General de la Gobernación. Gobierno de Río Negro.

¹⁵ Fuente: Datos Región Sur. Ente para el Desarrollo de la Región Sur

¹⁶ Los datos referidos corresponden a la localidad de Ing. Jacobacci exclusivamente.

Se identifica que los pobladores campesinos solo acceden a la educación primaria en los establecimientos rurales, que en algunos casos son albergues para los estudiantes y docentes. En caso de continuar los estudios secundarios necesariamente deben trasladarse a las localidades, con el consecuente desarraigo a temprana edad, en estas existen residencias para los alumnos de los diferentes niveles. A la falta de acceso al nivel medio de los alumnos de la zona rural se suma la calidad de la educación que en ocasiones es inferior a la que reciben los alumnos en la zona urbana, en muchos casos originada por la escasez de docentes (generalmente existe uno por institución) y por la infraestructura con la que cuentan (en muchos casos solo hay un aula para todos los cursos).

La falta de acceso a la educación media en la zona rural es una de las causas de la migración rural hacia los centros urbanos.

En cada localidad de la unidad territorial existe un hospital, siendo el de mayor complejidad de la región (4A) el de Ing. Jacobacci, donde se realiza atención médica general, gineco-obstétrica, cirugías, ecografías, laboratorio, radiografías. Los hospitales se complementan con un sistema de puestos sanitarios, tanto en la zona urbana como en la zona rural¹⁷. Estos puestos sanitarios cumplen, principalmente, con una función preventiva, aunque también se realiza atención médica. Los agentes sanitarios a cargo de los puestos no son profesionales médicos y en ocasiones las consultas a los profesionales de los hospitales se realizan a través de las radios con las que cuentan los puestos sanitarios rurales. En general el acceso a los servicios de salud por parte de los pobladores rurales es muy bajo y se recurre a los mismos cuando la situación es crítica, por cuestiones culturales, educativas y de recursos económicos. Actualmente se está desarrollando una experiencia en el Hospital de Ing. Jacobacci con pobladores de un paraje rural (Mamuel Choique), en la cual se llevan los pobladores un día al mes al hospital para recibir atención médica.

¹⁷ El Hospital Rogelio Cortizo de Ing. Jacobacci cuenta con 5 puestos sanitarios urbanos y 7 rurales.

5.1.2) Desarrollo Urbano – Territorial

La unidad territorial se encuentra dentro de la Región Sur de la provincia, que abarca desde Valcheta a Pilcaniyeu en sentido este – oeste y desde Valle Azul a Ñorquincó en sentido norte – sur, su territorio equivale al 60% de la superficie de la provincia y tiene el 6% aproximadamente de la población provincial.

Las localidades que componen la unidad territorial son Maquinchao, Ing. Jacobacci, Comallo y Pilcaniyeu, dentro de los departamentos de 25 de Mayo, Pilcaniyeu y Ñorquincó. Todas las localidades se constituyeron a partir de las estaciones del ferrocarril, a medida que fue avanzando en su trazado, salvo Maquinchao que existía previamente a éste pero que se consolida a partir del mismo.

Existen 11 comisiones de fomento que dependen de los municipios, aunque administrativamente se encuentran bajo la órbita de la Dirección de Comisiones de Fomento Provincial, las mismas cumplen o deberían cumplir un rol estratégico en la zona rural ya que son el nexo entre los pobladores rurales, los municipios y la provincia.

Las actividades y programas que ejecutan, generalmente se canalizan a través de los municipios. Asimismo existe un número importante de parajes rurales bajo la órbita municipal. Más allá de la división administrativa, la relación funcional entre los asentamientos menores y los centros de mayor jerarquía está determinada por la configuración de rutas y caminos que estructuran un sistema de relaciones a modo de "microregiones". La articulación de poblaciones y parajes rurales se realiza sobre la base de esta pauta de accesibilidad, cruzada con la dependencia directa del municipio o de la comisión de fomento local. Si bien todas las localidades se encuentran en la Línea Sur, existe disparidad en cuanto a la relación comercial, social e institucional con los centros urbanos más poblados, Maquinchao tiene una fuerte relación con Gral. Roca, mientras que las demás localidades tienen un mayor relacionamiento con San Carlos de Bariloche.

Las vías de comunicación con otras localidades son:

- Ruta Nacional 23, que intercomunica las localidades de la unidad territorial al oeste con San Carlos de Bariloche y al este con Viedma.
- Ruta Provincial 5 une Maquinchao hacia el sur con El Caín
- Ruta Provincial 6 desde Ing. Jacobacci hacia el norte con el Valle de Río Negro y hacia el sur oeste con el Bolsón.
- Ruta Provincial 76 desde Ing. Jacobacci hacia el sur con Castre (Chubut)
- Ruta Provincial 40 que une Pilcaniyeu con Ñorquincó al sur y al norte con la ruta 237 hasta Alicura.
- Ruta Provincial 67 desde Comallo hacia el norte con La Angostura, comunicada con las Rutas 74 y 6.

Ninguna de las rutas mencionadas están asfaltadas y en general no tienen un mantenimiento asiduo, por lo que en muchas ocasiones el estado general es malo. En ciertos casos y ante inclemencias del tiempo (nevadas, fuertes lluvias) algunas rutas se convierten en intransitables.

Estas rutas junto a un entramado importante de caminos rurales (aproximadamente 4.000 Km.) permiten el acceso a los parajes rurales y comisiones de fomento, así como también a los establecimientos de los productores. El estado de los caminos vecinales es peor que el de las rutas, no quedando muy en claro de quien es la responsabilidad del mantenimiento de los mismos, en la actualidad esta tarea está siendo desarrollada por VIARSE a través de un convenio con el Ente de Desarrollo de la Región Sur.

Los medios de transporte de pasajeros de larga distancia solo circulan por la Ruta Nacional 23 uniendo las localidades con Viedma y Bariloche diariamente. A General Roca se accede por la Ruta Provincial 8 a través de Los Menucos contando en la actualidad con dos servicios de ómnibus.

Por la Ruta Provincial 6, hacia El Bolsón existe un servicio de media distancia con capacidad muy limitada (10 personas), hacia el norte (hasta El Cuy) no existe ningún servicio de transporte de pasajeros.

La empresa ferroviaria provincial (Se.Fe.Pa) realiza un recorrido con seis frecuencias semanales desde Ing. Jacobacci a Bariloche regresando en el día y dos veces desde Bariloche hasta Viedma.

Otro medio de comunicación muy utilizado en la zona son los radiotransmisores debido a la falta de cobertura de los servicios de telefonía, fija y celular, en la zona rural. El equipamiento de radio se encuentra en las escuelas rurales, puestos sanitarios, comisiones de fomento, etc. y se encuentran comunicados con bomberos, hospital, policía y otros organismos en las localidades.

Las emisoras de radios son uno de los medios de comunicación mas utilizados entre la población rural y urbana, fundamentalmente Radio Nacional, que tiene la mayor cobertura del territorio.

Las localidades cuentan con los servicios de electricidad, agua potable, teléfono y gas (Maquinchao no se encuentra conectado a ningún gasoducto y provee su red local por medio de zepelines). Sólo Pilcaniyeu cuenta con cloacas.

En algunos parajes existe la provisión de energía eléctrica a través de generadores a combustión, no siendo muy común la utilización de energía eólica y/o solar para la electrificación. Salvo algunas comisiones, en general no cuenta con red domiciliaria de agua potable ni con red de gas.

Sólo Ing. Jacobacci cuenta con sistema bancario teniendo los pobladores de las otras localidades que realizar sus trámites en forma particular o a través de comisionistas en dicha localidad o en otras ciudades.

La situación habitacional en la zona rural es muy precaria, gran parte de las casa de los pequeños pobladores no reúnen las mínimas condiciones de habitabilidad. Además de la carencia de gas, energía eléctrica y agua potable, se suma la precariedad de las construcciones, en su mayoría de adobe y en ocasiones sin el espacio suficiente para todos los integrantes de la familia dando lugar a situaciones

de hacinamiento y en algunos casos de extrema promiscuidad, donde por ejemplo, todos los hermanos, hombres y mujeres, duermen en la misma habitación.

En cuanto a la tenencia de la tierra rural, ésta se presenta en tres modalidades en el área: fiscal, como reserva indígena y por título de propiedad individual. En cuanto a la primera, la mayor parte de los casi cuatro millones de hectáreas de tierras fiscales de la provincia se encuentran en la región sur y aproximadamente 1.100.000 has. están en los departamentos que componen la unidad territorial; los ocupantes de la misma sólo cuentan con el sustento legal de permisos precarios de ocupación renovables año a año y son propietarios sólo de las mejoras que hayan realizado, como habitaciones, alambrados o corrales. La tierra fiscal no se hereda porque es propiedad de la provincia. Según el Informe de Política Aborigen (1983), un 66 % de los mapuches se encontrarían asentados en tierras fiscales.¹⁸

5.1.3) Desarrollo Económico – Productivo

La principal actividad productiva de la región es la ganadería extensiva ovina complementada con la ganadería caprina. Existe una significativa polarización en los estratos de productores que se dedican a la actividad coexistiendo una importante cantidad de pequeños productores con niveles de producción muy bajos (el 80% de los EAP's son de productores de hasta 1.000 ovejas y producen solo el 35% de la cantidad de lana total) y una pequeña cantidad de grandes productores que son quienes tienen los mas altos niveles de producción. Estas producciones son complementadas con ganadería bovina y equina, en este último caso la producción se vende en pie ya que no existe matadero habilitado para la faena de equinos. Uno de los problemas que enfrenta la actividad ganadera es la desertificación de los campos considerado como uno de los problemas ambientales más importante, debido en gran parte a la excesiva utilización de los mismos (sobre-pastoreo y extracción de leña).

¹⁸ Malvestiti Marisa. "La Variedad Mapuche en la Línea Sur". Instituto de Análisis Semiótico del Discurso

Los principales productos que se obtienen de esta actividad son la lana de oveja, el mohair y la carne (ovina, vacuna y equina), como así también los cueros. En la zona no se realizan actividades que le agreguen valor a estas producciones.

En Ing. Jacobacci existe un Matadero propiedad de una Sociedad del Estado conformada por el estado municipal y organizaciones de productores, concesionado a una empresa privada, con habilitación para el tránsito federal de carnes, siendo el de mayor estatus sanitario de la región. Actualmente se encuentra realizando las gestiones de habilitación para la exportación, situación que podría concretarse sobre todo considerando la posibilidad del corrimiento de la barrera sanitaria al Río Colorado lo que pondría a la región en una situación muy propicia para el comercio internacional de carne ovina.

Otra actividad económica desarrollada en la región es la extracción de minerales de 3° categoría como Diatomea, Caolín y Piedra Laja, que se utilizan en diversas actividades como la alimenticia, industria química, industria cerámica, la construcción, etc.

Solo en el caso de la diatomea se producen algunas actividades mínimas de incorporación de valor a la materia prima como la molienda y envasado. Es importante destacar que los yacimientos de este tipo de mineral son los más importantes de Argentina y de Sudamérica.

En la zona de Comallo se produce alfalfa y ajo en zona de chacras a partir de la sistematización del riego. Estos últimos de excelente calidad comercial. También es una zona donde históricamente se produjeron ladrillos, para el sector de la construcción, pero esta actividad ha producido un fuerte deterioro de la calidad de los suelos utilizados, principalmente los de mejor calidad para el pastoreo y la agricultura como lo son los mallines.

Una actividad de potencial ejecución es la minería de metales preciosos como el oro y la plata, en la actualidad existen un número importante de permisos de exploración y en la zona de Ing. Jacobacci existe un emprendimiento de estas características

que está en la etapa de presentación del estudio de factibilidad para comenzar la explotación. El gobierno provincial prohibió el método de explotación que esta empresa tiene previsto implementar para la explotación (lixiviación con cianuro a cielo abierto).

Existen en la zona algunas producciones alternativas a las tradicionales que se desarrollan en pequeña escala como:

- Cunicultura, para la producción de carne y pelo.
- Huertas y Granjas, destinadas fundamentalmente al autoconsumo
- Apicultura
- Turismo Rural, con mayor desarrollo en la zona de Pilcaniyeu.
- Artesanías, hilados de lana ovina y pelo caprino, corte y pulido de piedras de la zona, curtido artesanal de cueros
- Piscicultura, en la Laguna Cari Laufquen (Ing. Jacobacci)

5.1.4) Desarrollo Institucional

En la Región Sur la organización más importante, en cuanto a su constitución, es el Ente para el Desarrollo de la Región Sur creado por la Ley N° 2.583 (Ver punto 4.4.3). La función del Ente es la promoción del desarrollo de la región.

Muchos productores, fundamentalmente los más pequeños, se encuentran asociados a alguna organización que los agrupa como cooperativas. Existe una federación de cooperativas primarias, asociaciones o grupos asociativos informales conformados a partir de la intervención de algún organismo o programa estatal (grupos del Programa Ganadero de Ente, Programa Social Agropecuario, etc.), en general las actividades que realizan estas formas asociativas son la comercialización de la producción, el abastecimiento para el consumo y la producción, financiamiento y asistencia técnica.

Si bien la cantidad de productores que participan en estas organizaciones y grupos es importante, la implicancia de las mismas, medidas en participación en el volumen de comercialización de la producción anual, es muy bajo, motivo por el cual la

organizaciones subsisten muchas veces por financiamiento externo, del estado u otras organizaciones donantes nacionales y extranjeras.

También es significativo remarcar que en la región existen varias experiencias cooperativas que fueron muy negativas y esto provoca, a pesar del número de productores asociados, una desconfianza hacia el sistema cooperativo.

Existen algunos grupos asociativos conformados como cooperativas o no que realizan actividades como la confección de ropa, metalúrgica, construcción, huertas, etc. con bajos niveles de producción.

Las cooperativas tienen una fuerte presencia en la prestación de servicios públicos como agua, teléfono y electricidad.

Están presentes en las localidades los ministerios provinciales (Salud, Educación, Gobierno, Producción) y otras dependencias provinciales (Dirección de Ganadería, Tierras, IPROSS, Rentas, Registro Automotor, CODECI, Registro civil, Juzgado de paz)

Algunos organismos estatales mas vinculados al sector agropecuario son:

- INTA
- PROHUERTA
- PSA
- SENASA

Una de las criticas mas frecuentes a los organismos o programas estatales que desarrollan actividades en la región es la falta de articulación entre si y con las organizaciones privadas

Existen algunas organizaciones civiles como ONG's o fundaciones pero en general el grado de participación de la sociedad civil a través de las organizaciones intermedias es bajo.

Existen pocas experiencias de estrategias regionales de desarrollo, la más importante es la conformación del Ente para el Desarrollo de la Región Sur, que fue creado como el organismo tendiente a cumplir esta función estratégica para la región. En la actualidad se están desarrollando algunos programas, en articulación con otros organismos estatales y organizaciones privadas, los más importantes son:

- Programa Ganadero Regional
- Programa Forestal
- Programa Becas
- Programa Comunicación
- Programa Caminos Vecinales
- Programa Turismo
- Corredor Bioceánico Ruta N° 23
- Programa Erradicación Sarna
- Otros programas productivos (, Alternativas Productivas como Huerta y Granjas, Guanaco, Choique, etc.)
- Programa Perforaciones
- Otros(Cultura, Deportes)

En Ing. Jacobacci, impulsado por la municipalidad, y en conjunto con otras Instituciones (FeCoRSur, INTA Jacobacci, Prohuerta, PSA, Programa Ganadero, Instituto Terciario) se esta desarrollando desde hace dos años un espacio de participación de diversas organizaciones y referentes de la localidad y la región con el objetivo de generar un plan de desarrollo integral de la localidad que involucra a su jurisdicción pero con una fuerte visión regional.

También en la localidad de Comallo y por iniciativa del Municipio se está desarrollando un espacio de las características anteriormente mencionadas que busca la articulación interinstitucional para la promoción de las actividades socio-productivas.

5.1.5) Actividades de Sensibilización en la UTG Meseta Central Occidental

5.1.5.1) Acuerdo previo de la realización de Talleres en Pilcaniyeu

En el mes de octubre de 2006 los referentes geográficos de la unidad territorial Meseta Central Occidental, Lic. Rodrigo Méndez e Ing. Alejandro Fornasa concretaron un encuentro con el Intendente de Pilcaniyeu, el presidente del Consejo Deliberante y dos Consejales a los efectos de acordar los pasos a seguir en función del proyecto Plan Río Negro 2015.

El objetivo de esta primera reunión fue exteriorizar el trabajo que se está realizando en el marco del proyecto plan de desarrollo estratégico, conocer la opinión de los referentes de la municipalidad respecto del mismo y de las actividades a desarrollar en su localidad. También se pretendía comprometer el apoyo en la identificación de actores locales, de antecedentes de trabajos de planificación estratégica o similar en la localidad y, coordinar conjuntamente, al menos, un taller con los referentes locales identificados.

Durante el encuentro, los referentes explicaron los alcances generales del proyecto Río Negro 2015, y los fundamentos de realizar actividades junto al municipio para conocer la opinión de los referentes de la localidad.

Este primer acercamiento en función del proyecto plan culminó con el compromiso por parte de los representantes de Pilcaniyeu de colaborar en el taller a realizar en el mes de noviembre de 2006. Se acordó que en ese futuro encuentro con actores locales se enfatizará en el diagnóstico elaborado por los referentes de la UTG y las líneas de acción necesarias. Nos enviarán antecedentes de trabajos similares, diagnósticos y/o proyectos elaborados.

Finalmente en noviembre de 2006 se realizó en Pilcaniyeu una jornada de sensibilización por parte de los referentes geográficos de la Meseta Central Occidental. Estuvieron presentes en la misma la Secretaria de Producción local, Secretaria de Gobierno y otros funcionarios del municipio, miembros del consejo

deliberante, integrantes de la biblioteca municipal, de la Policía de Río Negro y representantes del ámbito educativo.

5.1.5.2) Objetivo de las Actividades de Sensibilización

La jornada se realizó con el objetivo de que los participantes locales conocieran los lineamientos generales del proyecto Plan de Desarrollo Estratégico Río Negro 2015, y las acciones de la Secretaría de Planificación y Control de Gestión respecto del plan.

También se pretendía en la reunión conocer la opinión de los referentes de la municipalidad respecto del proyecto Plan Río Negro 2015, y de las actividades a desarrollar en su localidad

Los referentes presentaron un pre-diagnostico elaborado por ellos de la UTG Meseta Central Occidental para que los asistentes aporten sugerencias, inquietudes e ideas. En ese sentido se pretendía también que se discutieran líneas de acción, planes, etc. en desarrollo o potenciales a incluir en el proyecto plan RN 2015.

5.1.5.3) Desarrollo de la Jornada de Sensibilización

Se proyectó una presentación resumida del plan RN 2015, a su finalización se abrió el espacio para que los asistentes emitieran sus opiniones respecto del plan. Se observó que los actores locales, en su mayoría, mostraron escepticismo sobre los alcances y la ejecución del mismo, al respecto, algunas opiniones vertidas fueron:

- "Se realizan este tipo de trabajos pero luego es difícil que se concreten".
- "No se garantiza que el plan sea tomado por el próximo gobierno"
- "Nación esta desarrollando un plan de desarrollo estratégico similar"
- "Independientemente del plan, luego se priorizan cuestiones partidarias y electorales que las necesidades de la gente, seguro que tienen mas peso las localidades con mas habitantes y con gobiernos oficialistas"

- "Es interesante este tipo de trabajos, es una lastima que no participen otras organizaciones invitadas".

No obstante estos comentarios, se acordó que es necesaria la participación.

Seguidamente se proyectó una presentación resumida del pre-diagnostico de la Unidad Territorial de Gestión "Meseta Central Occidental" con el objetivo de compartir el trabajo realizado y de obtener aportes y/o sugerencias de manera de complementarlo.

La última actividad del encuentro consistió en un taller participativo con las siguientes consignas:

- 1- Realizar aportes, sugerencias, comentarios o marcar errores u omisiones del pre-diagnostico presentado
- 2- Enumerar acciones concretas, planes u actividades que se estén desarrollando y deberían considerarse o potenciales a ser incluidas en el plan RN 2015.

En general hubo coincidencias con el diagnostico presentado, algunas sugerencias fueron:

Aspecto Social:

- Incluir la calidad de la educación como una deficiencia como consecuencia, entre otras cuestiones, de la falta de profesores (la mayor parte de los cargos están ocupados por idóneos, la falta de control pedagógico (falta presencia del estado), no es económicamente atractivo ser docente en la Región y la falta de organización en la distribución de cargos (que podría atraer a profesores de otras localidades vecinas como Bariloche).
- En salud considerar que un solo paraje de los que dependen de Pilcaniyeu tiene un agente sanitario. Dificultad de acceso de los pobladores rurales a

servicios de salud. La complejidad del hospital es muy baja, gran parte de los pacientes deben ser trasladados a Bariloche. Falta de personal en el hospital.

Aspecto Urbano-Territorial:

- No hay cobertura de servicios públicos en la zona rural, si hay en la zona urbana
- Escasez de terrenos en la zona urbana. De los 45 lotes aproximadamente que existen disponibles en este momento 36 fueron cedidos por la Cia. Pilcaniyeu al municipio, pero tienen una deuda con Rentas de Provincia y no pueden disponer de ellos.

Con respecto a las acciones concretas, planes u actividades que se estén desarrollando y deberían considerarse o potenciales a ser incluidas en el plan RN 2015, los resultados obtenidos fueron:

- Urbano Territorial
 - o Programa de Saneamiento Ambiental (erradicación de letrinas)
 - o Planta depuradora (2º etapa de red cloacal).
- Social
 - o Ampliación de la residencia escolar (proyecto presentado, sin resultado aun)
 - o Centro integrador Comunitario (CIC)
 - o Biblioteca (Proyecto presentado)
- Económico Productivo, Actividades en ejecución (a potenciar):
 - o Cultura
 - o Turismo
 - o Forestación
 - o Artesanías
 - o Huerta comunitaria, invernáculos
 - o Plantas medicinales

- Museo
- Granja Productiva
- Cooperativas en marcha (Corralito, Peumayen, La Colmena) Producción de lana, producciones diversificadas (dulces, artesanías, alfalfa, apicultura etc.)
- Ladrillera (emprendimiento próximo a ponerse en marcha, utiliza para la combustión gas natural).

En cuanto a las acciones potenciales:

- Económico Productivo
 - Ofrecer beneficios impositivos o regimenes de promoción que atraigan inversiones para generar empleo (debido a que los impuestos municipales son relativamente insignificantes en los costos de las empresas debería gestionarse otro tipo de promociones en los servicios públicos, impuestos provinciales, etc.)
 - Construcción del Matadero Municipal
- Urbano Territorial
 - Incrementar la oferta de lotes para la construcción de viviendas y para emprendimientos productivos. Ordenamiento del espacio urbano.
- Social
 - Mejora en la calidad de la educación a través de:
 - ◆ Control del nivel educativo de los docentes
 - ◆ Mejorar la infraestructura de los establecimientos
 - ◆ Ofrecer residencia para los profesores que vienen de otros lugares, control de la oferta de cursos por parte del CPE (evitar la “compra de puntos” encubierta mediante cursos sin niveles adecuados), complementar a los profesores con otros profesionales (psicólogos, psicopedagogos, etc.)
 - Mejora en la calidad del servicio de salud:

- ♦ Aumentar la complejidad del hospital local
- ♦ Incrementar la calidad y cantidad del personal.

5.2) Unidad Territorial de Gestión Meseta Central Oriental

5.2.1) Desarrollo Urbano Territorial

La unidad territorial Meseta Central Oriental abarca las localidades de Ramos Mexía, Sierra Colorada y Los Menucos, todas ubicadas sobre la ruta nacional N° 23. Las localidades mencionadas integran junto con otros pueblos la línea y región sur de Río Negro.

Con el correr de los años los pueblos de esta unidad territorial de gestión, comenzaron paulatinamente a desarrollar infraestructuras, a darle un papel mucho más protagónico a cuestiones culturales y sociales que hacen a una comunidad.

En cuanto a infraestructuras, en Los Menucos se ha realizado una fuerte inversión en obras públicas: plazas, paseos, pista de salud, viviendas, erradicación de vitrinas, reparación Club Social y Deportivo Los Menucos, cordones cunetas, asfalto, reestructuración y forestación en el predio ferrocarril.

Además se esta llevando a cabo una nueva planificación urbana, se ha zonificado el pueblo de Los Menucos. La nueva planificación se hizo necesaria porque con el crecimiento de los aserraderos de piedra laja, los mismos quedaron a pocas cuadras de la zona céntrica.

Podemos mencionar que el 60% de la población se encuentra en condiciones de incorporarse al mercado de trabajo, ya que corresponde a los comprendidos entre los 14 y 64 años. En función de ello, y considerando el último censo nacional (año 2001), solo en 48% es población ocupada, siendo el 12% la población desocupada.

Del total de ocupados, que en números absolutos se eleva a 887 trabajadores, el 71% lo hace en la categoría de obrero o empleado, donde el 39% corresponde al sector público y el 32% al sector privado. El 26% se vincula al trabajo familiar sin remuneración fija y en forma autónoma. Por último, el 3% pertenece a la categoría de patrón.

Los usos del proceso de intercambio refieren a los comercios con el 60,61%, servicios con el 31,31% y transporte con el 8,08%.

Los servicios se dividen en servicios de reparación y mantenimiento, con un 30,0%; servicios generales con 60%; servicios profesionales 10%, sin existencia de servicios financieros.

Los usos correspondientes al elemento producción están representados por la ocupación de empresas, con el 77,8% ese total se divide en partes iguales: las empresas que proporcionan los servicios a las empresas industriales y las empresas industriales, que son las que procesan la materia prima obtenida en la región. Se agregan las oficinas que cubren las actividades administrativas de las empresas, con el 5,6%.

La producción primaria aparece con un 16% se producen alimentos, productos perecederos, verduras, viveros, etc.

Podemos mencionar empresas de servicios como cooperativa de teléfono y otros servicios públicos, tren patagónico, aguas rionegrinas, EDERSA, Via.R.SE, Viviendas Rionegrinas y emisoras de radio.

Entre las empresas industriales se encuentran aserraderos, molienda porfidos, etc.

La relación entre las actividades productivas de la localidad de Los menucos y la producción de los circuitos económicos regionales de la lana y de la minería (pórfidos, piedra laja, etc.) pone en evidencia la falta de empresas que aseguren la

existencia del segundo eslabón del circuito productivo, que anexar mayor valor agregado al producto primario, aumentando su rentabilidad.

Es muy importante resaltar la primacía del sector público y el rol protagónico para el desarrollo que tienen los municipios en estas regiones.

5.2.2) Desarrollo Social.

El servicio de salud de esta unidad territorial es básico, en cada localidad existe un hospital de complejidad 3, se realizan atenciones medicas general, ecografías, radiografías, laboratorio, pero no cuentan con la capacidad necesaria para atender en casos de urgencias, ya que los pacientes que requieren una atención compleja deben ser trasladados a la ciudad de General Roca, esto es visto como una gran debilidad por los pobladores de la región.

Los hospitales se complementan con puestos sanitarios en las zonas rurales, y en Los Menucos además existe un puesto sanitario en la zona urbana. En estos puestos se realiza solo atención médica general, como así también tienen la responsabilidad de actuar en función de la prevención.

En el ámbito educativo, existen jardines de infantes independientes, escuelas primarias, secundarias, que no cuentan con un salón de usos múltiples, esto genera que los estudiantes deban realizar todas las actividades tanto recreativas como deportivas en el predio municipal.

En la localidad de Los Menucos se llevo a cabo la nueva edificación del Centro de Educación Media N° 58, y ya se ha presentado un proyecto para la implementación de la segunda etapa de ampliación de dicho establecimiento.

Se proyecta, en esta misma localidad, la creación de un instituto terciario. El cuál presentara una tecnicatura con orientación productivo-ganadera, esto es un gran avance partiendo de la concepción de que la formación es una inversión,

determinante del desarrollo en el mediano y largo plazo y que debe responder a los requerimientos de las diferentes regiones de la provincia.

En las localidades también se cuenta con residencias femeninas y masculinas que otorga la posibilidad a chicos que viven en zonas rurales, de seguir con sus estudios de nivel medio, es por eso que se está gestionando la ampliación de la residencia masculina, para poder aumentar el cupo y que de esta manera mayor cantidad de alumnos de los parajes rurales tengan más posibilidad de continuar sus estudios de nivel medio. De la misma manera se pretende refaccionar la residencia femenina para un mejor funcionamiento de la misma.

Estos establecimientos son muy importantes debido a la gran cantidad de chicos que deciden continuar con sus estudios de nivel medio, más allá que se produzca un desarraigo a temprana edad de los jóvenes, es una de las causas de la migración a zonas urbanas.

Los estudios primarios los realizan en establecimientos rurales, que muchas veces no están en condiciones y que no cuentan con los profesionales necesarios, esta situación provoca una calidad inferior de educación comparada a la que adquieren los chicos de zonas urbanas.

La calidad de vida de la población rural es muy precaria, las casas de los pequeños pobladores en su gran mayoría no cumple con las condiciones básicas de habitabilidad, se resalta la ausencia de gas, energía eléctrica y agua potable. El ENDESUR en conjunto con los municipios está proyectando llevar luz eléctrica a dichas zonas.

En las localidades la población cuenta con los servicios de electricidad, agua potable, gas (en Ramos Mexía no cuentan con conexión a una red de gas), y teléfono. Las empresas que prestan estos servicios son: EDERSA, AGUAS RIONEGRINAS, COOPETEL, COOPERATIVA TE (esta última ofrece además el servicio de Internet y cablevisión en la localidad de Los Menucos). En Sierra Colorada el servicio de cablevisión es ofrecido por un particular, Internet es un gran

ausente en esta localidad. Ramos Mexía no cuenta con un prestador de cablevisión continuo ni con Internet.

Se ha observado una fuerte relación entre las diferentes instituciones, se realizan trabajos articulados entre las mismas. Esto provoca un mejor funcionamiento en los servicios que proporcionan.

En cuanto a lo social, se mantuvo una reunión con profesionales de una de las instituciones más importantes, como lo es la salud. Al respecto se están llevando a cabo diferentes programas y encaminando algunos proyectos, a continuación se mencionan algunos:

- Proyecto Prevención de abuso sexual infantil; diseñado para poder informar y de esta manera prevenir posibles abusos a menores. Destinado a niños del nivel preescolar y del nivel primario. Este proyecto también será trasladado a las zonas rurales.
- Programa salud escolar; consiste en la detección temprana de cualquier enfermedad.
- Se realizan talleres en el colegio secundario, donde se abordan problemáticas como: trastornos alimentarios, drogadicción, etc.
- En las escuelas primarias se trabaja con los niños acerca de los cambios que se comienzan a dar en la pubertad.
- Realización de talleres recreativos para las personas de la tercera edad.

Se manifestó de manera positiva la gran demanda de los adolescentes, para realizar talleres de orientación vocacional. Aquí es muy importante resaltar que la educación es de vital importancia para los habitantes de una región tan pujante y perseverante como lo es nuestra querida línea sur.

Una de las fortalezas manifestadas fue la buena relación y articulación que hay entre las instituciones.

Con respecto a las debilidades, es muy notoria la falta de participación comunitaria, que el adulto no reconozca su rol protagónico en la sociedad.

La falta de profesionales, que desemboca en la rotación de los mismos, con lo cuál se genera que los proyectos que estén llevando a cabo se cercenen, y no aporten nada a la región. Se manifestó la necesidad de que los proyectos sean auto-sustentables.

Desde acción social: los programas con los cuales se trabaja son:

- Programas alimentarios- Comer en Familia, asistencia a familias numerosas, a cargo de coordinadores y promotores que realizan un seguimiento y control acerca del estado en el que se encuentran las familias.
- Programa Nacional Hambre más Urgente, se realizan entrega de ticket a familias numerosas, embarazadas, niños con bajo peso, etc.
- Programa para los pequeños productores ganaderos, se efectúan entrega de ticket.
- Se llevan a cabo refrigerios reforzados, todos los fines de semana.
- Se trabaja en conjunto con las escuelas, y en periodo escolar funcionan los comedores escolares en cada una de los establecimientos.
- Se realizan entrega de viandas diarias para las personas de la tercera edad, que se encuentran solas, desprotegidas, enfermas, etc.
- Durante el invierno, se lleva a cabo un programa denominado "Operativo Calor", se hace entrega de gas envasado, leña y kerosén a aquellas personas que lo necesiten.

Se realizan otras asistencias sociales como:

- Planes Jefes y jefas de hogar.
- Pensiones asistenciales.
- Asistencia y capacitación de jóvenes vulnerables entre 14 y 18 años de edad.

Se esta llevando a cabo una importante articulación entre el consejo de seguridad y la policía local, para la seguridad de los habitantes de la localidad. Esto da cuenta una vez más de la buena articulación entre los diferentes establecimientos.

En cuanto a la comunicación, se creó en la localidad de Los Menucos la Secretaría de Prensa, algo muy trascendental para la difusión de información en general de los diferentes ámbitos (deportes, política, etc.) y los avances que ocurren en la U.T.G.

La difusión de las diferentes informaciones se realiza a través de e-mail, vía telefónica, etc. De esta manera se genera una constante comunicación entre las diferentes radios difusoras de la región.

5.2.3) Desarrollo Institucional

En esta unidad territorial como en la mayoría de las localidades de la línea sur de Río Negro no están presentes organismos del estado nacional dentro de los cuales podemos mencionar a A.N.Se.S. y A.F.I.P., necesarios para la realización de cualquier tipo de gestión. Cualquier necesidad de presentación con estos organismos el interesado debe contactarse con un comisionista que le realice el trámite en San Antonio o Viedma según el caso.

También es necesario mencionar la presencia de juzgados de Paz, con competencia limitada en su accionar. Por ello, muchas causas judiciales deben ser derivadas a la justicia ordinaria de la ciudad de San Carlos de Bariloche.

Los partidos políticos son instituciones de la vida democrática que en esta unidad territorial tienen presencia vital para la consolidación de la misma.

5.2.4) Desarrollo Económico Productivo

A lo largo del tiempo en esta unidad territorial, su mayor pilar económico (ganado ovino y caprino) ha tomado mayor fuerza, debido a que los pequeños productores

poseen el apoyo incondicional de ENDESUR a través de sus diferentes programas como: de sarna, ganadero, caprino, etc.

Con respecto al financiamiento productivo, el ENDESUR otorga créditos a través de las líneas de desarrollo socio productivo por convenio con el gobierno provincial, y mediante el programa redes, por convenio con el gobierno nacional y a través de la agencia de desarrollo local.

Además, existen créditos de pre-financiamiento de zafra para productores del programa ganadero regional y para productores caprinos.

Otro factor importante para el desarrollo productivo en la región es la presencia de grandes productores que exportan lana, (en épocas de esquila hay comparsas que emplean a los esquiladores para desarrollar la tarea).

En la localidad de Los Menudos, se trabaja en conjunto con un técnico que realiza diferentes tareas con los productores asentados en zonas rurales, esto genera una mayor conexión con los mismos. Se sugirió que dicho técnico participe dentro del directorio.

En los últimos años ha tenido un gran incremento la actividad minera, a través de la piedra laja y el pórfido. En la localidad de Los Menudos se ha instalado una empresa que extrae y exporta piedra laja, generando para ello alrededor de 80 puestos de trabajo.

En cuanto al pórfido, es extraído de una cantera a 30km. de la localidad de Sierra Colorada. Cabe mencionar que en este mismo pueblo se esta financiando la compra de vientres.

A través de la Secretaria de Ganadería y Minería también se realizan actividades para una mejor conexión entre los productores ganaderos y mineros. Se apuesta fuertemente a la producción de piedra laja y pórfidos. Además se intenta

constantemente revalorizar dicha piedra en el ámbito interno y externo, fortalecer y reivindicar su producción.

En la región además se trabaja en alternativas de producción:

- Promoción de huertas orgánicas del método bio-intensivo y tradicional.
- Programas huertas y granjas demostrativas: Ramos Mexía (convenio con municipios por capacitación en el bajo), Sierra Colorada y Los Menucos (convenio con municipios por capacitación e insumos).

Inicialmente se acompañó en la realización de estudios de factibilidad, financiamiento inicial y gestiones varias a los productores que pusieron en marcha actividades innovadoras para la región como la producción sustentable del guanaco y el choique. Son emprendimientos que se realizan de manera privada.

La región sur cuenta con un caudal natural muy importante que deslumbra con sus colores y texturas y que se expresan en un horizonte de inmensidad. La meseta del Somuncurá actuó de refugio para sortear las exigencias del clima y del destino con sus pobladores originarios.

Aquí el turismo aparece como una alternativa de crecimiento, que con un apropiado manejo puede contribuir al fortalecimiento de las localidades y áreas pobladas, y la meseta del Somuncurá presenta condiciones inmejorables para el desarrollo turístico, situación detectada por distintos actores que ven en esta región un futuro destino turístico de relevancia internacional, ubicado estratégicamente en el trazado del corredor bioceánico.

Además debemos tener presente que el turismo ofrece un amplio espectro de posibilidades profesionales que podrán ser capitalizadas por las nuevas generaciones transformando la migración en parte de un ciclo que puede culminar con la reinserción del profesional en su lugar de origen o en actividades vinculadas.

5.2.5) Identificación de Principales Proyectos

En esta extensa región sur hay obras que son prioritarias para el desarrollo de la misma, algunas de ellas se encuentran en construcción, otras a nivel de proyecto ejecutivo y algunas simplemente como proyecto.

Proyectos que están en proceso de ejecución que van a contribuir al desarrollo sustentable de la unidad territorial de gestión:

- Terminación del asfalto de la ruta Nacional 23.
- El asfalto de la ruta N° 8 La Esperanza-Los Menucos.
- El ramal ferroviario San Antonio Este al puerto.
- Construcción de centrales de transferencia de contenedores en Bariloche.
- Incremento del parque de maquinaria de Vial Rionegrina Sociedad del Estado (Via.R.S.E.) en la región sur.
- Adquisición de material rodante y reparación del existente para el Tren Patagónico.
- Reparación de los distintos tramos de vías entre Viedma y Bariloche.
- El gasoducto Valcheta-Jacobacci ó la continuación de Jacobacci a Ramos Mexía.
- La concreción definitiva del Corredor Bioceánico Norpatagonico Atlántico-pacífico Sur.
- Terminación del estudio hidrogeológico de la región sur.
- Puesta en marcha de un programa para concretar el riesgo y producción de todos los valles menores de la región sur.

Se encontraron las siguientes debilidades y fortalezas la localidad de Los Menucos.

Debilidades:

- No formar parte de las políticas macro y micro que se diseñan y aplican en la región sur.
- Falta de desarrollo sustentable de la región sur.
- Falta de inversión en la región para la producción.

- Falta de universidades (la universidad Nacional del Comahue no tiene ninguna sede en la región)
- En la región no existen hospitales con alta complejidad, lo que genera que los pacientes delicados, sean derivados a la ciudad de General Roca.
- Los establecimientos educativos no poseen salón de usos múltiples, todas las actividades tanto deportivas como recreativas, deben realizarlas en el gimnasio municipal.
- Los servicios de transportes son escasos y de baja calidad.
- Falta de capacitación y perfeccionamiento en todas las áreas (salud, educación, seguridad)
- Falta de organismos (A.N.Se.S., A.F.I.P., etc.)
- Falta de centros culturales.
- Falta de gas natural.
- Medios de comunicación insuficientes (Internet, telefonía móvil)

Fortalezas:

- Recursos humanos dispuestos a formar parte de la transformación de la región sur.
- El regreso de los profesionales a la región.
- Producción ganadera y minera.
- Crecimiento turístico de la región
- Salida directa al alto valle.
- La localidad se ubica en un punto equidistante-centro de la región.
- Salida directa al puerto de San Antonio Oeste.
- Gran crecimiento de la construcción.
- Nucleamiento de las sociedades rurales.
- La localidad posee minerales como la fluorina, caolín, areniscas.
- Exploración de oro y plata.
- Gran producción de piedra laja y porfidos.
- Reestructuración administrativa municipal e informática municipal (convenio con un contador y un abogado)

En la localidad de Sierra Colorada también se manifestaron debilidades y fortalezas.

Debilidades:

- Falta de entidades bancarias.
- Falta de planes habitacionales.
- Falta de cloacas, asfalto en calles, extender la red de gas.
- Carencia de infraestructura escolar adecuada.
- Carencia de especialidades médicas.
- Falta de medios de comunicación (Internet, telefonía móvil)
- Falta de capacitación a profesionales.
- Falta de organismos (A.N.Se.S, Horizonte)
- Deficiencia del servicio de luz eléctrica.
- Carencia de un instituto terciario y/o universitario.
- Falta de capacitación organizativa de pequeños productores.

Fortalezas:

- Actitud al cambio de los actores sociales.
- Mantenimiento de la actividad primaria como lo es la ganadería, más allá de los avatares de los años 90´.
- Compromiso de la gente a actividades comunitarias.
- Asfalto de la ruta Nacional 23.
- Fuerte sentido de pertenencia.
- Recambio generacional en autoridades municipales.
- Compromiso de los jóvenes a realizar actividades extraescolares, que los motivan a evitar el ocio.
- Retorno de los profesionales a la región.
- Asistencia técnica a pequeños productores.
- Presencia de medios radiales.

5.2.6) Actividades de Sensibilización

En el mes de septiembre de 2006, Cynthia Salaya, coordinadora de la unidad territorial de gestión Meseta Central Oriental, realizó tareas de sensibilización reuniéndose con funcionarios de distinto ámbito de la esfera política local.

En la reunión estuvieron presentes el intendente de la localidad de Los Menucos, Mabel Yauhar, la secretaria de Gobierno de la municipalidad, Soraya Yauhar, y el señor Luis Hernández integrante del consejo deliberante.

También hubo una reunión con el intendente de la localidad de Sierra Colorada, Sr. Alejandro Marinao, y el Presidente del Consejo Deliberante.

El objetivo de las reuniones fue que la coordinadora de la unidad territorial explicara los alcances del proyecto Plan Río negro 2105, cuales son las tareas llevadas a cabo por la Secretaría de Planificación y Control de Gestión en el marco del proyecto de desarrollo estratégico, la función debía realizar el coordinador de cada unidad territorial de gestión y conseguir información de la unidad territorial.

En este último sentido se solicitaron datos de las características geográficas, población, actividades productivas, infraestructuras, debilidades y fortalezas de la unidad territorial.

En ambas reuniones se manifestó que el Ente de desarrollo de la Región Sur, es un organismo vital con el cual se debe trabajar en el marco del proyecto Plan Río Negro 2015, ya que su función de rector de la planificación de la línea y región sur de la provincia. También se marcó que dicho organismo viene trabajando en distintos aspectos de manera de lograr una transformación que apunte al desarrollo integral de las sociedades de la región, tratando de reducir la inequidad y exclusión social.

5.3) Unidad Territorial de Gestión Fluvio-marítima

5.3.1) Introducción

La unidad territorial Fluvio-marítima que comprende las localidades de Viedma, Guardia Mitre, La Lobería, San Javier y El Cóndor. Cada una de las localidades que componen esta unidad territorial tiene características distintivas, dadas tanto por su ubicación geográfica como por los acontecimientos históricos que dieron lugar a su nacimiento.

La ciudad de Viedma se emplaza sobre la margen sur del río Negro, a 32 km. de su desembocadura en el Océano Atlántico. Sobre la otra margen del río se encuentra la ciudad de Carmen de Patagones, con la que comparte su historia.

El 22 de abril de 1779, Francisco de Viedma y Narváez acompañado de Basilio Villarino fundó un pequeño fuerte en la margen derecha. La creación de este fuerte que, luego de varios nombres se denominó Nuestra Señora del Carmen dio origen a las ciudades hermanas de Viedma y Carmen de Patagones.

Viedma es la ciudad mas importante de la unidad territorial, no solo por la gran variedad de recursos naturales con los que cuenta, sino también por ser Capital de la Provincia de Río Negro y Capital Histórica de la Patagonia.

La localidad de Guardia Mitre está ubicada sobre el margen norte del río Negro a 103 kilómetros de Viedma.

Los orígenes de esta localidad se remontan a 1862, año en el cual se erige una nueva guardia, llamada Mitre, con un fin de defensa contra los ataques de los indios.

La localidad de San Javier se encuentra a 30 kilómetros, aproximadamente, de la Ciudad de Viedma por Ruta Nacional N° 3.

Su origen está relacionado con el de la ciudad de Viedma, ya que al asentamiento original del Fuerte del Río Negro y Establecimiento de Nuestra Señora del Carmen, se sumó en 1782 la Guardia de San Javier con el objetivo de proteger al fuerte.

El Balneario El Cóndor se encuentra a 30 Kilómetros de la ciudad de Viedma por ruta Provincial N° 1, se ubica a muy pocos kilómetros de la desembocadura del río Negro en el mar, sobre la margen sur.

Su historia se remonta al 26 de diciembre de 1881, cuando un buque Danés llamado El Cóndor encalló en sus costas. Allí había una estancia, que aún se mantiene en pie y en la que perduran los restos de aquel naufragio. A esta estancia se la denominó El Cóndor, por este acontecimiento, y luego el balneario tomó su nombre.

El Balneario La Lobería se localiza a 60 kilómetros de la Capital Rionegrina, sobre la ruta Provincial N° 1. Se trata de una playa protegida por altos acantilados a la que puede accederse mediante una escalera de cemento o un cablecarril.

Durante la bajamar, se descubren rocas que fueron erosionadas por el mar, formando piletones naturales, que se convierten en un atractivo turístico de gran singularidad.

A tres kilómetros, por camino de ripio, se accede a Área Natural Protegida Punta Bermeja, primer asentamiento de lobos marinos de un pelo de la Patagonia. Dicha reserva fue creada en 1971 con el objetivo principal de conservar el sector de costas en el que se ubica la colonia.

5.3.2) Desarrollo Social

Esta unidad territorial no es de las más postergadas socialmente, sin embargo hay índices que preocupan a nivel poblacional, como por ejemplo el censo 2001 revela que casi el 40% de la población no cuenta con obra social y/o plan de salud.

Otro índice que es importante notar es el de las viviendas deficitarias (ranchos, pensiones, piezas en inquilinato o aquellas sin agua por cañería por dentro de la vivienda o que poseen piso de tierra), el cual es del 11%; pero haciendo notar que a nivel país solo 60 de un total de 530 departamentos tiene un nivel mejor que el departamento de Adolfo Alsina.

A nivel educacional hay dos indicadores para resaltar, ya que son positivos; uno de ellos es el de la población de 6 a 12 años que no asiste a establecimientos educativos que se encuentra en un 0,6% ubicándose entre los más bajos tanto a nivel provincial como a nivel país. El otro indicador positivo es el de la población de 10 a 14 años que nunca asistió a un establecimiento educativo que refleja un 0,2%.

También se ha notado progresos en lo concerniente a la calidad de vida, tomando ciertas estadísticas vitales, algunas de ellas nos indican que en 2005 la tasa de mortalidad infantil fue del 9,1%, mientras que para el 2000 indicaban una tasa del 15,5%; remarcando además que el departamento de Adolfo Alsina esta entre los tres departamentos con menor mortalidad infantil.

5.3.2.1) Viedma

Se podría decir que al igual que en todo el país, Viedma posee una desigual distribución de la riqueza, mas adelante se mencionan algunos indicadores que corroboran esta afirmación.

Mientras que por el lado de los nacimientos, la tasa de natalidad en los últimos 5 años ha variado un 2%, siendo del 21,6% en 2000 y llego a 19,6% en 2005; ahora bien si nos remontamos a los últimos 15 años la brecha se ha ampliado a un 6,4% en sentido descendente; lo cual amerita un estudio adicional de si la natalidad debe aumentar sin cesar o debe estancarse en algún porcentaje deseado o ideal.

En cuanto a la salud, Viedma cuenta con un hospital público de alcance regional, una clínica privada y un sanatorio privado. Además cuenta con tres centros de diagnóstico y seis puestos sanitarios.

Los establecimientos educativos de la localidad son, 26 escuelas primarias, 10 escuelas de educación básica para adultos, 3 escuelas de educación especial, 2 escuelas de aprendizajes de oficios, 15 establecimientos secundarios (uno de ellos de formación agropecuaria –ESFA).

En cuanto a nivel superior cuenta con 4 establecimientos de educación terciario y el Centro Universitario Zona Atlántica de la Universidad del Comahue (CURZA), con carreras orientadas a la actividad administrativa y al sector agropecuario. Recientemente se aprobó un proyecto de una Escuela Superior de Gastronomía, que surgió desde la Municipalidad de Viedma junto con el Consejo de Educación Provincial y se está llamando a inscripción para comenzar este año (2007) con el dictado.

No ocurre lo mismo con el tema de la desocupación, si bien para 2005 el índice de desempleo era del 3,7%, ya en mayo de 2006 (según datos provenientes de la encuesta permanente de hogares) este indicador alcanzaba un 5,6% y para el tercer trimestre de ese mismo año el desempleo llegó a un preocupante 12,5%.

Cabe aclarar dos cosas, primero que estos datos son preliminares ya que solo pudo relevarse el 70% de la muestra, y segundo que para el relevamiento de la encuesta permanente de Hogares se cambió la metodología puntual por la continua.

Finalmente y con la salvedad de que son datos provisorios la tasa de empleo pasó de un 41,1% a un 43,3%; y la tasa de actividad creció del 43,5% al 49,5%. En un contexto de crecimiento económico como el que ocurre en nuestra provincia es razonable que la gente busque empleo porque sabe que lo puede conseguir, en consecuencia se incrementa la tasa de empleo, de actividad y la desocupación.

Es importante destacar con respecto al desempleo, que la Secretaría de Desarrollo Económico creó una Oficina de Intermediación Laboral, donde los interesados en la búsqueda de empleo acceden a una entrevista y con la información recabada se facilita la búsqueda recomendándolos en los lugares donde se busquen personas con determinado perfil.

5.3.2.2) Guardia Mitre, San Javier y El Cóndor

En lo que respecta a necesidades básicas insatisfechas, la unidad territorial reporta un índice del 10%. En un sentido específico se puede decir que en las localidades de San Javier y de Guardia Mitre se detectan porcentajes de necesidades básicas insatisfechas (NBI) por sobre la media de la unidad territorial, siendo el más alto de ellos en la primera donde se llega a un índice del 25% de hogares con NBI, siendo del 14% en Guardia Mitre.

El balneario El Cóndor fue elegida como lugar de residencia permanente por familias de posición relativamente acomodada, con integrantes de edad madura. Cuenta con todos los servicios, agua corriente, electricidad y gas por red, teléfono, etc.

Entre los años 1991-2001 tuvo un crecimiento poblacional muy notorio, de 138 a 428 habitantes con residencia en la localidad fuera de la temporada estival.

Con respecto a la educación, el 100 % de los niños de 6 a 12 años concurre a establecimientos de enseñanza formal. Además cabe destacar la evolución de la población con estudios universitarios completos, en 1991 no había ninguno y 10 años después se registraron 25 profesionales universitarios.

Con respecto a las características de las viviendas y de la población que vive en ellas, según información del censo 2001, el 96 % de los hogares pueden clasificarse como No Pobres. El 4 % restante, que podrían registrar algún indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) es producto de algún indicador como el de Capacidad de Subsistencia (Jefe de Hogar que no completó el nivel primario y con más de 4 personas a cargo) que, como indicador indirecto, no puede ser tomado

como definitivo. Podríamos decir que “la pobreza”, si existiera en el Balneario El Cóndor, para el año 2001, sería algo ínfimo comparado con las realidades provinciales y nacionales.

5.3.3) Desarrollo Económico Productivo

Al igual que en todo el país y sobre todo en las regiones de la Patagonia y de La Pampa, la unidad territorial principalmente se dedica a la producción agropecuaria; esto es agricultura y ganadería; siendo esta la actividad que más aporta al PBG (Producto Bruto Geográfico).

En el valle inferior del río Negro, en la zona conocida como IDEVI, existen numerosas chacras que se dedican a la producción de frutas, verduras, hortalizas, la cría de animales y la fabricación de productos regionales artesanales. En la unidad territorial de gestión se produce:

- Ganadería Bovina y Ovina
- Apicultura: miel, material vivo, polen y propóleos. Se ha incrementado la producción apícola, la cual se ha destinado parte al consumo interno y una gran parte a las exportaciones.
- Forestación: los valles del río Negro cuentan con miles de has, plantadas con salicáceas como cortinas forestales. La industria instalada cuenta con once aserraderos, siendo su fuente de abastecimiento el valle inferior.
- Frutas secas: nueces, almendras y avellanas.

En el aspecto productivo se apunta principalmente a la producción agropecuaria, basándose en beneficios de ser una zona con condiciones sanitarias favorables, se intenta lograr en un principio un mercado de consumo local y luego extenderse hacia el resto de la Patagonia.