

SEGUIMIENTO DEL GASTO VINCULADO A LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA

PRIMER TRIMESTRE 2023



ONP

OFICINA NACIONAL
DE PRESUPUESTO

DNCPN

DIRECCIÓN NACIONAL
DE COORDINACIÓN DEL
PRESUPUESTO NACIONAL

unicef 
para cada infancia

DIRECCIÓN EDITORIAL

Luis Rajuán, Director de la Oficina Nacional de Presupuesto (Oficina Nacional de Presupuesto)
Sebastián Waisgrais, Especialista en Inclusión Social y Monitoreo de UNICEF

REVISIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTENIDOS

Guillermo Valentino (Oficina Nacional de Presupuesto)
Fernando Stabile y Roberto Graña (Dir. Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional)
Javier Curcio y Julia Frenkel – UNICEF

© La Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Gasto en Niñez y Adolescencia del Presupuesto Nacional. Primer Trimestre 2023

Junio 2023
Buenos Aires, Argentina
Primera edición

Se autoriza la reproducción total o parcial de los textos aquí publicados, siempre y cuando no sean alterados, se asignen los créditos correspondientes y no sean utilizados con fines comerciales.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
buenosaires@unicef.org
www.unicef.org.ar

Oficina Nacional de Presupuesto (ONP)
www.minhacienda.gob.ar/onp/

Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional
www.argentina.gob.ar/jefatura/evaluacion-presupuestaria/coordinacion-presupuestaria

ÍNDICE

A) Políticas, Planes y Lineamientos Fundamentales.....	3
B) Análisis Financiero.....	4
C) Análisis del Desempeño.....	8
D) Análisis Complementario: otros indicadores	19
E) Aspectos metodológicos.....	20
F) ANEXO: Niños, niñas, adolescentes y jóvenes sin cuidados parentales	22

A) Políticas, Planes y Lineamientos Fundamentales

La Convención Internacional sobre los Derechos del Niño (CDN) aprobada por las Naciones Unidas en 1989 significó un cambio de paradigma en la forma de considerar a la niñez, al reconocer a las niñas, los niños y adolescentes como sujetos de derechos y obligar a los Estados a constituirse en su garante. En la República Argentina dicha Convención fue aprobada en 1990 (Ley N° 23.849) y desde 1994 forma parte de la Constitución Nacional. A su vez, con el fin de armonizar los aspectos normativos y de políticas de infancia con la Convención, en el año 2005 se sancionó la Ley Nacional de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes (Ley N° 26.061).

Desde 2002, la Argentina y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) desarrollan una línea de trabajo conjunta para cuantificar y analizar la inversión social dirigida a la niñez que hacen el Gobierno Nacional, las Provincias y el Sector Público Consolidado, aportando elementos para identificar el esfuerzo financiero para mejorar las condiciones de vida y contribuir a la garantía de los derechos de la población menor de 18 años.

En el caso del Presupuesto Nacional, desde el ejercicio 2019, se presenta el reporte trimestral de programas presupuestarios con alto impacto en niñas, niños y adolescentes, que publica la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) con la participación de la Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional (DNCPN). La labor de cuantificar el gasto público social dirigido a la niñez y la adolescencia (GPSdN) en este caso implica considerar los programas, subprogramas y actividades que realiza la Administración Pública Nacional y seleccionar aquellas iniciativas que tienen impacto en las niñas, niños y adolescentes (NNA). Se trata de un proceso de etiquetado de gastos a lo largo del ciclo presupuestario, atendiendo tanto los compromisos que surgen de tratados internacionales suscriptos por el Estado argentino como la demanda de actores de la sociedad civil o grupos de interés como la prensa, la academia o las consultoras especializadas, entre otros. Asimismo, junto a la Secretaría de Política Económica, se trabaja en la armonización metodológica de manera de continuar fortaleciendo la producción y análisis de información fiscal y presupuestaria, con vistas a profundizar la protección y la mejora de la inversión pública en la niñez y la adolescencia en Argentina.

Establecido el contexto en el que se enmarca el presente informe, se realiza un análisis financiero de los principales programas, subprogramas y actividades presupuestarias nacionales con impacto en la niñez y la adolescencia teniendo en cuenta diversos clasificadores presupuestarios. Luego, se analiza el desempeño por finalidad función, considerando tanto la estructura programática como las mediciones físicas. A continuación, se expone un anexo metodológico que explica los criterios para identificar las categorías programáticas inherentes a la niñez y la adolescencia seleccionadas. Finalmente, se incluye un apartado sobre la situación de niños, niñas y adolescentes sin cuidados parentales.

B) Análisis Financiero

En términos financieros, **al 31/03/23 el presupuesto anual identificado para programas seleccionados de la Administración Pública Nacional con impacto en la niñez se estima en \$2.774.546,3 millones**. Por su parte, respecto a la ejecución del primer trimestre, se registró un gasto de \$627.921,4 millones (22,6% del presupuesto).

Al cierre del primer trimestre, en lo que respecta a los organismos ejecutores, once jurisdicciones participan de esta política transversal, concentrándose el 93,5% en la Jurisdicciones 75 – Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, 70 – Ministerio de Educación y 85 – Ministerio de Desarrollo Social.

Crédito Inicial, Vigente y Devengado, por Jurisdicción al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Jurisdicción	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
J75 - Min. Trabajo, Empleo y Seguridad Social	1.687.123,3	1.687.378,3	346.761,7	20,6%
J70 - Ministerio de Educación	466.756,0	465.806,3	130.336,8	28,0%
J85 - Ministerio de Desarrollo Social	441.798,0	442.198,0	123.784,6	28,0%
J80 - Ministerio de Salud	135.326,0	135.710,7	22.232,7	16,4%
J64 - Ministerio de Obras Públicas	24.557,1	28.357,1	2.163,3	7,6%
J30 - Ministerio del Interior	12.553,0	12.503,0	2.219,3	17,8%
J01 - Poder Legislativo Nacional	2.115,1	2.123,3	420,5	19,8%
J53 - Ministerio de Turismo y Deportes	344,4	337,2	-	0,0%
J50 - Ministerio de Economía	250,0	70,0	-	0,0%
J72 - Ministerio de Cultura	55,0	55,0	2,6	4,7%
J40 - Ministerio de Justicia y DDHH	-	7,3	-	0,0%
Total	2.770.877,9	2.774.546,3	627.921,4	22,6%

A nivel programático, treinta categorías concentran la mayor parte del gasto con impacto en políticas de niñez y adolescencia. A continuación se listan aquellas que resultan más relevantes¹.

Ejecución presupuestaria de programas seleccionados NNA, al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Organismo	Programa	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
ANSES	19-Asignaciones Familiares	1.432.319,4	1.432.319,4	301.582,9	21,1%
ANSES	31-Pensiones No Contributivas	239.382,7	239.382,7	41.814,8	17,5%
ANSES	32-Acciones de Nutrición – Programa 1.000 Días	15.416,5	15.416,5	3.142,2	20,4%
Min. Educación	98-Fondo Nacional de Incentivo Docente	125.372,0	125.372,0	58.882,1	47,0%
Min. Educación	47-Conectar Igualdad	109.496,8	108.476,8	18.768,2	17,3%
Min. Educación	49- Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	48.867,4	48.874,8	14.037,2	28,7%
Min. Educación	29-Gestión Educativa y Pol. Socioeducativas	42.009,0	42.009,0	12.157,9	28,9%
Min. Educación	46-Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	37.483,2	37.483,2	1.684,5	4,5%
Min. Educación	44-Mejoramiento de la Calidad Educativa	34.330,1	34.330,1	5.143,2	15,0%
Min. Educación	37-Infraestructura y Equipamiento	31.430,1	31.493,1	12.300,2	39,1%
Min. Educación	39-Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	25.276,6	25.276,6	5.785,0	22,9%
Min. Educación	45-Acciones de Formación Docente	8.324,7	8.324,7	758,9	9,1%
Min. Educación	48-Fort. Territorial y Acompañamiento	2.443,6	2.443,6	515,9	21,1%
Min. Educación	32-Información y Evaluación de la Calidad Educativa	1.722,5	1.722,5	303,8	17,6%
Min. Desarrollo Social	26-Políticas Alimentarias	423.193,8	423.193,8	119.931,4	28,3%
Min. Desarrollo Social	52-Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia	4.640,4	4.640,4	972,2	21,0%

¹Las magnitudes financieras de los programas no consideran los gastos de las actividades presupuestarias -o proporciones de las mismas- que se destinan a población adulta.

Ejecución presupuestaria de programas seleccionados NNA, al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Organismo	Programa	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Min. Salud	20-Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles	80.763,7	80.750,0	10.048,0	12,4%
Min. Salud	99-Transferencias Varias	27.158,6	27.158,6	9.451,0	34,8%
Min. Salud	17-Abordaje de Curso de Vida	8.663,4	8.661,8	696,5	8,0%
Min. Salud	25-Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	7.891,5	7.891,5	470,0	6,0%
Min. Salud	47-Desarrollo de Seguros Públicos de Salud	5.628,4	5.628,4	987,8	17,6%
Min. Salud	29-Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica	5.166,0	5.566,0	577,6	10,4%
SENNAF	44-Promoción y Protección Integral de los Derechos NNA	6.215,1	6.615,1	1.517,9	22,9%
SENNAF	47-Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia	3.279,6	3.279,6	516,9	15,8%
SENNAF	45-Políticas Federales para la Promoción de los Derechos de Niños y Adolescentes	2.365,1	2.365,1	457,5	19,3%
Subtotal		2.728.840,2	2.728.675,3	622.503,6	22,8%
Resto de Programas		42.037,6	45.871,0	5.417,8	11,8%
Total		2.770.877,8	2.774.546,3	627.921,4	22,6%

De acuerdo con la clasificación presupuestaria por objeto del gasto, el presupuesto de las categorías programáticas seleccionadas corresponde principalmente al Inciso 5 – Transferencias, representando el 87,7% del presupuesto destinado a la niñez y la adolescencia en el período analizado.

Crédito Inicial, Vigente y Devengado, por Objeto de Gasto al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Objeto del Gasto	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Transferencias	2.435.802,1	2.433.317,0	568.662,6	23,4%
Bienes de Consumo	171.011,8	171.088,1	27.166,9	15,9%
Bienes de Uso	103.489,4	109.514,4	18.838,9	17,2%
Servicios No Personales	43.096,4	43.141,4	9.758,7	22,6%
Gastos en Personal	17.478,1	17.485,4	3.494,4	20,0%
Total	2.770.877,9	2.774.546,3	627.921,4	22,6%

En cuanto a su fuente de financiamiento (FF) y carácter económico, al 31/03/23, el presupuesto de los programas seleccionados corresponde mayoritariamente a la FF12 – Recursos Propios de ANSES (clasificación por fuente) y a gastos corrientes (clasificación económica), como se aprecia a continuación:

Crédito Inicial, Vigente y Devengado, por Fuente de Financiamiento al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Fuente de Financiamiento	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Recursos Propios	1.651.048,8	1.650.998,8	338.724,2	20,5%
Tesoro Nacional	1.006.204,1	1.009.651,9	258.977,8	25,7%
Crédito Interno	98.907,2	98.907,2	26.881,4	27,2%
Crédito Externo	14.636,4	14.891,4	3.335,0	22,4%
Recursos con Afectación Específica	60,0	60,0	0,0	0,0%
Transferencias Externas	4,6	20,2	3,0	14,6%
Transferencias Internas	16,7	16,7	0,0	0,0%
Total	2.770.877,9	2.774.546,3	627.921,4	22,6%

Crédito Inicial, Vigente y Devengado, por Clasificación Económica al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Clasificador Económica	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Gastos Corrientes	2.565.980,4	2.565.823,9	594.376,9	23,2%
Gastos de Capital	204.897,5	208.722,4	33.544,5	16,1%
Total	2.770.877,9	2.774.546,3	627.921,4	22,6%

Por último, desde la óptica de la Finalidad-Función del gasto, al 31/03/23 la Seguridad Social representa la mayor relevancia dentro del presupuesto de los programas con impacto en la Niñez y Adolescencia (60,3%). Por su parte, también se destacan las

funciones Educación y Cultura y Promoción y Asistencia Social aunque con una magnitud menor:

Crédito Inicial, Vigente y Devengado, por Finalidad - Función al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Finalidad - Función	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Seguridad Social	1.671.706,8	1.671.961,8	343.619,5	20,6%
Educación y Cultura	482.322,2	481.365,4	130.850,5	27,2%
Promoción y Asistencia Social	441.798,0	442.198,0	123.784,6	28,0%
Salud	160.132,7	164.317,5	27.027,0	16,4%
Relaciones Interiores	12.553,0	12.503,0	2.219,3	17,8%
Legislativa	2.115,1	2.123,3	420,5	19,8%
Dirección Superior Ejecutiva	250,0	70,0	0,0	0,0%
Judicial	-	7,3	0,0	0,0%
Total	2.770.877,9	2.774.546,3	627.921,4	22,6%

A modo de resumen, se observa que más de la mitad del presupuesto de los programas seleccionados se concentra en Asignaciones Familiares, seguido de las Políticas Alimentarias, las Pensiones no Contributivas (pensión a Madres de 7 o más hijos o hijas) y del Fondo Nacional de Incentivo Docente. Por este motivo, y dada la naturaleza de estos programas, el gasto se concentra mayormente en transferencias corrientes a personas.

C) Análisis del Desempeño

Esta sección muestra el seguimiento físico-financiero de los principales programas (conforme a sus respectivas actividades específicas) vinculados con las políticas de niñez y adolescencia en el Presupuesto Nacional; tanto en la relación financiera (presupuesto), como la física (producción pública), enriqueciendo así el análisis del gasto y reflejando su aplicación concreta en la provisión de bienes y servicios para la sociedad. El enfoque programático que se propone se abordará a través de las funciones del gasto expuestas en el apartado anterior.

I) Al 31/03/23, en lo que atañe a las políticas vinculadas a la función Seguridad Social, se destaca el Programa 19 – Asignaciones Familiares, el Programa 31 – Pensiones No Contributivas Madres de 7 o más Hijos o Hijas y las Actividades Centrales, pertenecientes al Instituto de la Seguridad Social 850 – Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Seguridad Social al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Ejec. CV
PG 19 – Asignaciones Familiares (ANSES)	Asignación Universal para Protección Social (AUH)	684.360,1	684.360,1	154.271,5	22,5%
	Asignaciones Familiares Activos ⁽¹⁾	447.480,0	447.480,0	84.017,2	18,6%
	Asignaciones Familiares Pasivos	184.593,4	184.593,4	37.882,5	20,5%
	Asignaciones Familiares Monotributistas	91.477,0	91.477,0	20.779,7	22,7%
	Asignaciones Familiares Sector Público Nacional ⁽²⁾	23.728,0	23.728,0	4.511,6	19,0%
PG 31 – Pensiones No Contributivas (ANSES)	Pensiones no Contributivas Madres de 7 o más Hijos o Hijas	239.382,7	239.382,7	41.814,8	17,5%
Otras actividades		685,6	940,6	342,2	36,4%
Total		1.671.706,8	1.671.961,8	343.619,5	20,6%

⁽¹⁾ Incluye las asignaciones correspondientes al Complemento Asignaciones Familiares Activos.

⁽²⁾ Incluye las asignaciones correspondientes al Complemento Asignaciones Familiares Sector Público Nacional.

En lo que respecta a la ejecución financiera, las asignaciones familiares (especialmente AUH) y las pensiones a madres de 7 o más hijos/as representan las políticas más destacadas de la función. Seguidamente, se presenta cada programa con sus mediciones físicas vinculadas a las políticas de niñez, su programación y ejecución física y el desvío del período:

Metas físicas vinculadas a NNA de la función Seguridad Social, al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Producto	Unidad de Medida	Program. al 31/03	Ejecutado al 31/03	% de Desvío (*)
PG 19 - Asignaciones Familiares – SPs 1, 2 y 4 (ANSES)	Asignación por Hijo	Beneficiario	3.412.990	3.393.177	-0,6
	Asignación por Hijo Discapacitado	Beneficiario	293.466	293.314	-0,1
	Ayuda Escolar Anual	Beneficiario	3.509.405	2.467.756	-29,7
PG 19 - Asignaciones Familiares – SP 3 – AUH (ANSES)	Asignación Universal por Hijo	Beneficiario	4.297.588	4.283.687	-0,3
	Ayuda Escolar Anual	Beneficiario	3.385.627	2.585.435	-23,6
PG 31 – Pensiones No Contributivas (ANSES)	Atención de Pensiones Madres de 7 o más Hijos	Pensionado	270.639	269.487	-0,4

(*) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el período bajo análisis.

Al 31/03/23, la mayoría de las mediciones asociadas a la función Seguridad Social muestran desvíos poco significativos, conforme a la naturaleza previsible de estas prestaciones.

La cantidad de ayudas escolares anuales resultó inferior a la programada debido a que se encuentra condicionada por la Resolución de ANSES N° 19/2023, la cual establece una modificación en la liquidación de estos beneficios. Dicha resolución establece que quienes tengan derecho al cobro de la Asignación Familiar por Hijo y/o Hijo con Discapacidad por niños, niñas y adolescentes entre 4 y 17 años de edad inclusive deben presentar ante la ANSES el Formulario de "Acreditación de Escolaridad/ Escolaridad Especial / Formación"; adicionalmente, la autoridad del establecimiento educativo al que asista el niño, niña o adolescente deberá certificar la concurrencia al mismo.

Por su parte, la Asignación Universal por Hijo para Protección Social (AUH) alcanzó una cobertura de casi 4,3 millones de menores de 18 años, representando la política más emblemática del Presupuesto Nacional en materia de políticas destinadas a niñas, niños y adolescentes.

II) Dentro de la función **Educación y Cultura** se encuentran las metas asociadas a la gestión de los Programas 29 - Educativa y Políticas Socioeducativas, 37 - Infraestructura y Equipamiento, 39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica, 44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa, 46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles, 47 – Conectar Igualdad y 49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes, del Ministerio de Educación.

Al 31/03/23 las categorías que presentaron mayores asignaciones presupuestarias se presentan a continuación, y luego se detallan las mediciones físicas vinculadas a estas políticas de niñez, con su programación y ejecución física, y el respectivo desvío del período:

Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Educación y Cultura, al 31/03/2023

En millones de pesos y porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Eje. CV
PG 98 – Fondo Nacional de	Fondo Nacional de Incentivo Docente	125.293,6	125.229,5	58.820,4	47,0%

Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Educación y Cultura, al 31/03/2023

En millones de pesos y porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Eje. CV
Incentivo Docente (Min. Educación)	Programa Nacional de Compensación Salarial Docente	78,4	142,5	61,7	43,3%
PG 47 - Conectar Igualdad (Min. Educación)		109.496,8	108.476,8	18.768,2	17,3%
PG 46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles (Min. Educación)		37.483,2	37.483,2	1.684,5	4,5%
PG 44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa (Min. Educación)		34.330,1	34.330,1	5.143,2	15,0%
PG 29 – Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas (Min. Educación)	Apoyo y Acompañamiento Socioeducativo a Niveles y Modalidades de la Educación	19.478,1	19.478,1	3.693,6	19,0%
	Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral (ESI)	300,0	300,0	154,0	51,3%
	Otras Actividades	22.230,8	22.230,8	8.310,3	37,4%
PG 37 - Infraestructura y Equipamiento (Min. de Educación)	Asistencia Financiera para Ampliación y Refacción Edilicia	13.300,0	8.167,5	6.257,4	76,6%
	Asistencia Financiera para Nuevas Obras	8.764,0	8.024,0	409,0	5,1%
	Reparaciones Menores y Mobiliario Escolar	3.200,0	3.072,5	0,0	0,0%
	Construcción y Equipamiento Escolar	2.566,1	2.566,1	614,8	24,0%
PG 39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica (Min. Educación)	Aplicación del Fondo Nacional para la Educación Técnico Profesional	25.276,6	25.276,6	5.785,0	22,9%
PG 49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes (Min. Educación)		48.867,4	48.874,8	14.037,2	28,7%
PG 87 - Desarrollo de la Infraestructura del Conocimiento (Min. Obras Públicas)		15.166,9	15.166,9	511,2	3,4%
Otras Actividades		16.490,2	22.546,0	6.600,0	29,3%
Total		482.322,2	481.365,4	130.850,5	27,2%

En lo que respecta a la ejecución financiera, se ejecutó el 27,2% del crédito asignado. Destacan, entre los grandes componentes del presupuesto de la función en el período analizado, el Fondo Nacional de Incentivo Docente (45,0% del presupuesto ejecutado en la función). Asimismo, se destacan la Implementación del Plan Conectar Igualdad (14,3%) y la Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes (10,7%, abarcando principalmente las Becas PROGRESAR), la Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas (9,3%) y la Infraestructura y Equipamiento (5,6%).

Asimismo, sobresalen los gastos en Aplicación del Fondo Nacional para la Educación Técnico Profesional, Mejoramiento de la Calidad Educativa, Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles, entre otras acciones destacadas del Ministerio de Educación. También se incluyen en esta función, actividades llevadas a cabo por el Ministerio de Cultura y el Ministerio de Turismo y Deportes para la inclusión de niñas, niños y adolescentes en actividades culturales y deportivas respectivamente.

Metas físicas vinculadas a niñez de la Finalidad - Función Educación y Cultura, al 31/03/2023
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. al 31/03	Ejecutado al 31/03	% de Desvío (*)
PG 39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica (Educación)	Asistencia Financiera en Educación Técnico Profesional para Acondicionamiento Edificio	Institución Asistida	10	10	0,0
PG 37 – Infraestructura y Equipamiento (Min. Educación)	Transferencias de Recursos para el Mejoramiento de la Infraestructura en Escuelas	Aula Construida	55	13	-76,4
	Transferencias de Recursos para el Mejoramiento de la Infraestructura en Escuelas	Metro Cuadrado Construido	13.750	21.277	54,7
	Asistencia Financiera para Equipamiento de Mobiliario para Aulas	Aula Equipada	-	1.127	-
PG 46 – Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles (Min. Educación)	Construcción y Ampliación de Jardines Infantiles	Aula Construida	40	27	-32,5
	Construcción y Ampliación de Jardines Infantiles	Metro Cuadrado Construido	8.700	8.366	-3,8
PG 47 – Conectar Igualdad (Min. Educación)	Distribución de Equipamiento Tecnológico para el Acceso de Contenidos Educativos	Equipamiento Tecnológico	10.000	2.502	-75,0
	Desarrollo y Producción de Recursos Educativos	Contenido Educativo	200	134	-33,0
	Provisión de Conectividad a	Escuela Conectada	23.650	23.337	-1,3

Metas físicas vinculadas a niñez de la Finalidad - Función Educación y Cultura, al 31/03/2023
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. al 31/03	Ejecutado al 31/03	% de Desvío ^(*)
	Establecimientos Educativos				
PG 49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	Asistencia a Jóvenes estudiantes para la Finalización de la Educación Obligatoria ⁽⁴⁾	Becario PROGRESAR (16 y 17 años)	324.074	324.074	0,0
PG 29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas (Min. Educación)	Apoyo y Acompañamiento Socioeducativo a la Primera Infancia (Programa desde La Cuna)	Persona Capacitada	200	1.067	433,5
	Revinculación de Estudiantes al Sistema Educativo (Volvé a la Escuela)	Alumno Participante	50.000	37.140	-25,7

⁽¹⁾ Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis. Algunas mediciones no presentan programación para el primer trimestre, exponiéndose únicamente la ejecución.

⁽⁴⁾ Los valores que se presentan en esta medición física resultan ser valores ponderados en un 35% dado que responden a becas destinadas a personas de 16 y 17 años, contempladas en el ámbito del Progresar.

III) La función **Promoción y Asistencia Social** corresponde, entre otros, a los Programas 26 – Políticas Alimentarias y 52 - Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (Ministerio de Desarrollo Social) y a distintas acciones de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF):

Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Promoción y Asistencia Social, al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Ejec. CV
PG 26 – Políticas Alimentarias (MDS)	Prestación Alimentar	342.065,7	342.107,7	109.935,3	32,1%
	Comedores Escolares	41.753,7	41.753,7	0,0	0,0%
	Complemento Alimentario	38.610,5	38.568,5	9.943,2	25,8%
PG 44 - Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (SENNAF)		6.215,1	6.615,1	1.517,9	22,9%
PG 52 - Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (MDS)	Fortalecimiento de Espacios de Primera Infancia y de Intervenciones Domiciliarias	1.677,7	1.677,7	95,7	5,7%

**Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Promoción y Asistencia Social,
al 31/03/2023**

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Ejec. CV
	Remodelación y Construcción en Espacios de Primera Infancia (EPIs) ⁽³⁾	935,0	935,0	876,5	93,7%
PG 47 - Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia (SENNAF)		3.279,6	3.279,6	516,9	15,8%
PG 45 - Políticas Federales para Promoción Derechos de Niños y Adolescentes (SENNAF)		2.365,1	2.365,1	457,5	19,3%
Otras Actividades		4.895,6	4.895,6	441,6	9,0%
Total		441.798,0	442.198,0	123.784,6	28,0%

(3) Contempla los Proyectos "Remodelación de Espacios de Primera Infancia (EPIs) - (BID N° 4229/OC-AR) (NNA)" y "Construcción de Primera Infancia (EPIs) - (BID N° 4229/OC-AR) (NNA)"

Las Políticas de Seguridad Alimentaria representan una de las acciones más importantes en materia de promoción y asistencia social, con alto impacto en la población de niñez y adolescencia de los sectores más vulnerables, incluyendo la distribución de la Prestación AlimentAR. Estas acciones, del Ministerio de Desarrollo Social, se focalizan en beneficiarios y beneficiarias de Asignaciones por Hijo y Embarazo, y las ayudas directas como el apoyo a comedores escolares y huertas escolares en el marco del Plan Nacional Argentina Contra el Hambre.

Por otro lado, existen otras actividades dentro de la función vinculadas a prevención de la desnutrición infantil; Línea 102 de Atención Directa al Niño; Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales; Promoción del Protagonismo e Inclusión de Niños y Adolescentes (Mi Palabra Cuenta). Por último, revisten relevancia otras labores de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF), que lleva a cabo distintas líneas presupuestarias destinadas a políticas para ese grupo etario, con un crédito vigente de \$14.363,9 millones y un gasto de \$2.881,0 millones (20,1% de ejecución) al 31/03/23. A continuación se presentan distintos programas relevantes, con sus mediciones físicas vinculadas, su programación y la ejecución física y el desvío al cierre del trimestre:

**Metas físicas vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Promoción y Asistencia Social,
al 31/03/2023**

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Producto	Unidad de Medida	Program. al 31/03	Ejecutado al 31/03	% de Desvío ^(*)
PG 26 – Políticas Alimentarias (Min. Desarrollo Social)	Asistencia Financiera para Conformación de Huertas	Huerta Escolar	7.797	7.797	0
	Asistencia Financiera a Comedores Escolares	Comedor Asistido	15.261	13.014	-14,7
	Asistencia Alimentaria a Personas Beneficiarias de la Prestación Alimentar	Prestación Alimentaria Otorgada con Tarjeta	2.432.061	2.390.918	-1,7
PG 44 - Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (SENNAF)	Prevención y Restitución de Derechos	Persona Asistida	1.240	824	-33,5
	Acompañamiento a las Familias en la Crianza de los Niños de 0 a 4 Años	Familia Asistida	15.000	15.257	1,7
	Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales	Persona Asistida	2.100	2.135	1,7
	Reparación Económica para Niñas, Niños y Adolescentes Hijos de Víctimas de Femicidio - Ley Brisa (PPG)	Persona Asistida	1.130	1.156	2,3
PG 45 – Pol. Federales para la Prom. de los Derechos de NNA (SENNAF)	Abordaje de Situaciones en Contexto de Vulnerabilidad Social	Persona Asistida	4.000	4.192	4,8
PG 47 - Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia (SENNAF)	Atención de Niños/Niñas en Centros de Desarrollo Infantil	Persona Asistida	350	281	-19,7
	Capacitación y Asistencia Técnica a Espacios de Primera Infancia	Persona Capacitada	4.000	1.171	-70,7
	Fortalecimiento de Espacios de Primera Infancia	Persona Capacitada	156.419	161.796	3,4
	Fortalecimiento de Espacios de Primera Infancia	Espacio Asistido	2.702	2.469	-8,6

^(*) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

Al 31/03/23 se observa que diversas metas físicas presentan subejecuciones, especialmente aquellas vinculadas con el Programa 26 (MDS) y el Programa 47 (SENNAF), expuestos en el cuadro. Por su parte, la distribución de 2,4 millones de prestaciones alimentarias se destaca como una de las producciones más importantes del período analizado. Las acciones de promoción y protección de derechos reflejan desvíos en exceso y también por defecto. En cuanto a la cantidad de personas asistidas en materia de prevención y restitución de derechos la subejecución se debe al egreso de familias alcanzadas con subsidios de emergencia, articulando su posterior inserción en las jurisdicciones correspondientes para la continuidad de su atención. Por otro lado, la asistencia a personas en contexto de vulnerabilidad social resultó superior a la estimada, debido a la presentación espontánea de los beneficiarios.

IV) Bajo la clasificación presupuestaria de la función **Salud** se encuentran las acciones asociadas a los Programas 17 – Abordaje del Curso de Vida; 20 - Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles²; 22 - Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra; 25 - Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable; 29 – Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica, entre las más destacadas dentro del Ministerio de Salud. Asimismo, se incluye el programa 32- Acciones de Nutrición- Programa 1.000 días, bajo la órbita de ANSES.

Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Salud, al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Ejec. CV
PG 20 - Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles	Normalización, Suministro y Supervisión de Vacunaciones	80.728,5	80.714,8	10.048,0	12,4%
PG 99 - Transferencias Varias	Funcionamiento Hospital Garrahan	27.158,6	27.158,6	9.451,0	34,8%
PG 32-Acciones de Nutrición – Programa 1.000 Días (ANSES)	Acciones de Nutrición – Programa 1.000 Días	15.416,5	15.416,5	3.142,2	20,4%
PG 17 - Abordaje del Curso de Vida	Acciones en Salud Perinatal	3.825,4	3.825,7	262,6	6,9%

² En el presente informe se excluyen las partidas vinculadas a adquisición y distribución de vacunas contra el COVID-19, dado que la campaña de vacunación se destina mayormente a personas de más de 18 años.

Actividades vinculadas a NNA de la Finalidad - Función Salud, al 31/03/2023

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Ejec. CV
	Acciones Vinculadas con el Programa 1000 Días	1.980,0	1.980,0	83,5	4,2%
	Acciones de Nutrición	1.386,4	1.381,0	66,1	4,8%
	Coordinación y Monitoreo en los Cursos de Vida	974,7	978,1	261,2	26,7%
	Salud Infantil	413,7	413,7	15,9	3,8%
	Salud Integral en la Adolescencia	82,3	82,3	7,2	8,7%
	Programa Nacional de Salud Escolar	0,9	0,9	-	-
PG 25 – Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	5.675,7	5.675,7	468,4	8,3%
	Prevención del Embarazo Adolescente	2.215,8	2.215,8	1,5	0,1%
PG 22-Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra	Prevención y Control de Enfermedades de Transmisión Sexual	10,0	10,0	0,3	3,2%
PG 29 - Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica	Provisión de Medicamentos Esenciales, Insumos y Tecnología	4.980,2	5.380,2	538,2	10,0%
Otras Actividades		15.284,0	19.084,2	2.680,9	14,0%
Total		160.132,7	164.317,5	27.027,0	16,4%

En las categorías expuestas en el cuadro, prevalece como conceptos más relevantes el calendario de vacunación y las transferencias al Hospital Garrahan, seguidos por su magnitud presupuestaria las acciones del Plan 1000 días, el Abordaje del Curso de Vida y el Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable, que contempla a la prevención del embarazo en la adolescencia.

A continuación, se presenta una selección de programas presupuestarios, cuya producción pública está destinada directa o indirectamente a la población de niñas, niños y

adolescentes. La información abarca las metas físicas, su programación, la ejecución física y el respectivo desvío del período:

Metas físicas vinculadas a niñez de la Finalidad - Función Salud, al 31/03/2023

En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Program. al 31/03	Ejecutado al 31/03	% de Desvío ^(*)
PG 17 – Abordaje del Curso de Vida (Min. Salud)	Asistencia para la Detección de Enfermedades Congénitas	Análisis Realizado	300.000	276.954	-7,7
PG 20 - Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles (Min. Salud)	Distribución de Vacunas (Programa Ampliado Inmunizaciones y otros)	Dosis	7.658.500	12.815.697	67,3
PG25 – Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable (Min. Salud)	Asesoramientos a Adolescentes en Materia de Salud Integral	Asesoramiento	11.627	5.195	-55,3
	Distribución de Métodos Anticonceptivos de Larga Duración para Adolescentes (Plan ENIA)	Tratamiento Distribuido	11.480	11.440	-0,3

Los datos al 31/03/23 reflejan un desvío negativo del -7,7% en el caso de la Asistencia para la Detección de Enfermedades Congénitas. Cabe aclarar que los bienes para realizar estos análisis se encuentran a disposición de los efectores y el desvío puede deberse a la baja en la tasa de natalidad.

La unidad ejecutora del programa de vacunas aclaró que, según sus estimaciones en base a datos propios, el 70% de las dosis de vacunas tradicionales corresponden a la población de niñas, niños y adolescentes en la República Argentina. En el cuadro se refleja todo el gasto, incluyendo a otros grupos etarios.

En los Asesoramientos a Adolescentes en Materia de Salud Integral el motivo del desvío obedece, en primera instancia, a que los registros elaborados por los equipos provinciales se encuentran demorados al cierre del trimestre.

Por último, en el caso de las vacunas se registró un desvío en exceso vinculado con la distribución de la Vacuna Antigripal

Pediátrica, Adultos Trivalente y Adyuvantada Adultos a las veinticuatro jurisdicciones del país, dando como resultado una mayor distribución de insumos.

V) Dentro de la función **Relaciones Interiores** se registra el presupuesto de los Programas 16 – Control de Ingresos y Egresos, Admisión y Permanencia de Personas dentro del Territorio Nacional, a cargo de la Dirección Nacional de Migraciones y 16 – Identificación, Registro y Clasificación del Potencial Humano Nacional, bajo la órbita del Registro Nacional de las Personas del Ministerio del Interior. Al 31/03/23 el crédito vigente asciende a \$12.503,0 millones, con un gasto devengado de \$2.219,3 millones (17,8% de ejecución).

VI) Dentro de la función **Legislativa** se registra el gasto de los Programas 44 – Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, a cargo de la Defensoría de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes, 41 – Control Parlamentario de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (Comisión Bicameral, Ley N° 26.061) y 36 – Defensa del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual, bajo la órbita de la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual. Al 31/03/23 el crédito vigente asciende a \$2.123,3 millones, con un gasto de \$420,5 millones (19,8% de ejecución).

D) Análisis Complementario: otros indicadores

Distintos programas presupuestarios han incorporado la **dimensión de resultados** en su gestión y seguimiento presupuestario. Asimismo, se identifican en el Presupuesto Nacional indicadores de resultado vinculados con políticas de niñez, los cuales se informan anualmente en la Cuenta de Inversión respectiva y se detallan a continuación:

Indicadores de Resultado vinculados a políticas de NNA

Programa	Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Valor
PG 17 – Abordaje del Curso de Vida (Min. Salud)	Tasa de Mortalidad Infantil	Caso en Menores de 1 Año por 1.000 Nacidos Vivos	8,4
	Porcentaje de nacidos vivos atendidos por personal especializado (ODS 3.1.2)	Nacidos vivos	99,1
	Número de muertes de menores de 5 años (ODS 3.2.1)	Caso por 1.000 nacidos vivos	10,0
	Tasa de mortalidad neonatal (ODS 3.2.2)	Caso por 1.000 nacidos vivos	5,7

Indicadores de Resultado vinculados a políticas de NNA

Programa	Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Valor
47 – Desarrollo Seguros Públicos Salud (Min. Salud)	Seguimiento Niño con Cobertura Pública Exclusiva con Sobrepeso u Obesidad	Porcentaje	2,0
47 – Conectar Igualdad (Min. Educación)	Acceso a Plataforma Virtual	Nuevo Usuario Registrado	585.143
44 - Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (SENNAF)	Tasa de Adulto Implicado en Crianza en Niños y Niñas de 0 a 4 Años	Porcentaje	89,0

Nota: Los datos del cuadro fueron informados por los organismos ejecutores en la etapa de Cierre del Ejercicio 2022

E) Aspectos metodológicos

Con el propósito de dar visibilidad a las acciones que el Estado Nacional realiza en materia de políticas destinadas a niñas, niños y adolescentes, la Oficina Nacional del Presupuesto (ONP) de la Secretaría de Hacienda y la Dirección de Coordinación del Presupuesto Nacional (JGM) elaboran el presente informe, con apoyo de la Asociación Internacional de Presupuesto (ASIP) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). El presente reporte se elabora trimestralmente, publicándose en la página de presupuesto abierto nacional³.

La labor implica una mirada transversal del presupuesto, tratándose de acciones que repercuten en las niñas, niños y adolescentes. Es decir, son políticas públicas vinculadas a distintas funciones como Salud, Seguridad Social, Educación o Legislativa, entre otras, que tienen un **impacto significativo** en este grupo etario de la población. Estas políticas públicas son llevadas a cabo por las Unidades Ejecutoras de los programas presupuestarios, bajo la lógica de que éstos reciben insumos (financieros, infraestructura, personal abocado) para generar producción pública valiosa y conseguir resultados en beneficio de la ciudadanía.

³Ver más en: www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/analisis-transversales-home

Para identificar la inversión vinculada a las temáticas de NNA se analizaron las categorías programáticas del Presupuesto Nacional, configurándose un grupo representativo de programas que contribuye al mejoramiento de la calidad de vida y al cumplimiento de los derechos de las NNA en la República Argentina. Como se mencionó previamente, este grupo de líneas presupuestarias fue revisado junto a la Secretaría de Política Económica, de manera de armonizar el seguimiento y análisis y converger a una identificación común del esfuerzo fiscal del Estado en pos del cumplimiento de los Derechos del Niño.

Reconocido este conjunto de programas presupuestarios, a partir de los subprogramas, obras y actividades que los componen, se expone su información financiera, su magnitud dentro del gasto total del Presupuesto Nacional y su composición en términos de los clasificadores presupuestarios más usuales (finalidad función, económico, institucional, objeto del gasto, fuente de financiamiento). Por otra parte, se identifican las mediciones físicas asociadas a dichos programas (metas o indicadores), que representan producción pública o resultados esperados inherentes a la niñez y la adolescencia. El análisis de las metas físicas resulta el tradicional esquema de comparación entre la programación del trimestre y su ejecución en términos de magnitudes físicas.

Tanto la información de las partidas presupuestarias (aspectos financieros) como de las producciones o resultados pretendidos (aspectos físicos presupuestarios) se expone en distintos dataset que acompañan el presente informe.

Los dataset representan una modalidad de exposición de la información en formato abierto (plano), que permite el análisis y la reutilización de los datos por parte de la ciudadanía.

Por último, se trabaja de forma permanente en la armonización metodológica entre el seguimiento del Presupuesto Nacional (a cargo de la Oficina Nacional de Presupuesto) y la medición de la inversión social dirigida a la niñez y la adolescencia que incluye a los niveles de gobierno nacional, provincial y sector público consolidado (por parte de la Secretaría de Política Económica).

F) ANEXO: Niños, niñas, adolescentes y jóvenes sin cuidados parentales

En Argentina hay más de 9.000 niños, niñas y adolescentes que por diversas razones han tenido que ser separados del cuidado de sus progenitores o núcleo familiar y no cuentan con cuidados parentales; en consecuencia, muchos viven en espacios de protección de gestión pública y privada.

Entre los antecedentes para el abordaje de esta problemática, podemos citar la Convención Internacional de los Derechos del Niño (CIDN), la cual se ratificó en Argentina en 1990 a través de la Ley N° 23.849 que adaptó la legislación nacional a los estándares internacionales en materia de derechos del niño. Esto supuso un cambio de paradigma en la concepción de los niños, niñas y adolescentes, ya que pasaron de ser considerados como objetos de derecho a ser reconocidos como sujetos de derechos⁴. Más tarde, en 2005, se creó el Sistema de Protección Integral de Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes a través de la Ley N° 26.061, el cual reconoce a los niños, niñas y adolescentes como seres humanos completos, con derechos y atributos inherentes a su condición de persona, y además reconoce su especificidad en una etapa de evolución y formación.

Este tipo de normativas establecen estándares para prevenir la separación familiar y, en caso de que este hecho sea inevitable, promueve que cada niño, niña o adolescente reciba el cuidado y la protección que necesita, priorizando los entornos familiares. A su vez, constituyen el marco conceptual para el abordaje de las políticas públicas que alcanzan a este grupo etario, como así también, para el monitoreo y evaluación de las mismas.

Dentro de la población de niños, niñas y adolescentes (en adelante, NNyA) están aquellos que no cuentan con cuidados parentales, es decir que han tenido que ser separados de su familia de origen, nuclear y/o extensa por haber sido dictada una Medida de Protección Excepcional (MPE)⁵ de derechos conforme con la Ley N° 26.061 y son puestos bajo la protección del Estado dentro del sistema de cuidados alternativos.

⁴ Los niños y niñas tienen igualdad de condiciones que los adultos sobre la ley y consideraciones especiales por su condición de niño o niña. El sujeto de derecho significa la participación como actor activo. Esto es un cambio en el paradigma del niño o niña como objeto de derecho.

⁵ Las medidas de protección excepcional (MPE) se aplican en último recurso, después de haber explorado todas las posibilidades para garantizar la seguridad y el bienestar del niño, niña o adolescente. En consecuencia, es posible que el NNyA tenga que separarse de su familia por un período de tiempo determinado para llevar a cabo una estrategia que permita restablecer los derechos amenazados o

Según el último informe elaborado en el año 2022 por la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF) y UNICEF, "Situación de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales en la República Argentina", en 2020 hubo un total de 9.754 niños, niñas y adolescentes y jóvenes alojados en dispositivos formales de cuidado residencial o familiar en Argentina. La mayoría de ellos (93,8%) pertenecen a la franja etaria de 0 a 17 años, mientras que el 6,2% son mayores de 18 años. A su vez, el análisis por género indica que el 50,5% de los NNyA sin cuidados parentales (SCP) son mujeres y el 45,6% varones, mientras que el 0,2% tiene otras identidades de género (sobre el 3,7% restante no se obtuvieron datos).

El informe también señala que aquellos niños, niñas, adolescentes y jóvenes SCP pueden residir en dos tipos de dispositivos de cuidado formal, organizados y preparados para alojar a dicha población que tuvo que ser apartada de su grupo familiar y comunitario como consecuencia de la vulneración de sus derechos. Por un lado, se encuentran los dispositivos de cuidado residencial, agrupando a institutos, hogares, hogares convivenciales, residencias juveniles, casa hogares, entre otros. Por otro, se ubican los dispositivos de cuidado familiar, que no son más que familias cuidadoras, temporales o también llamadas de tránsito. Siguiendo esta distribución, el 88,0% del total (8.588), reside en dispositivos de cuidado residencial y el 12,0% restante (1.166), en dispositivos de cuidado familiar.

En los últimos tres relevamientos realizados por estas instituciones y el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), se estimó que la población de estos NNyA (de 0 a 17 años) se mantuvo relativamente estable (9.217 en 2014, 9.096 en 2017 y 9.154 en 2020), representando cerca del 0,07% del total de la población de 0 a 17 años del país.

Por otro lado, existe un prejuicio instalado socialmente de que los NNyA sin cuidados parentales pertenecen mayormente a niveles socioeconómicos bajos. Sin embargo, transitar una situación de desprotección familiar y/o comunitaria puede afectar a personas de cualquier estrato social.

El Sistema de Protección Integral de los Derechos de los de NNyA establece el derecho a la obtención de los beneficios de la seguridad e impone a los organismos del

vulnerados que justificaron la adopción de dicha medida. Esta medida se aplica en situaciones de extrema urgencia y gravedad, cuando se necesita proteger el derecho a la vida, la salud o la integridad del NNyA (violencia intrafamiliar, dificultades en el ejercicio de la responsabilidad parental, abuso sexual, abandono, entre otras). Una vez que se han restablecido los derechos amenazados, el NNyA puede regresar a su hogar.

Estado Nacional establecer políticas y programas considerando la situación particular de esta población, así como también de las personas adultas responsables de su crianza y cuidado. A través de estas políticas y programas específicos, se busca asegurar que los NNyA tengan acceso a sus derechos fundamentales, tales como la alimentación, la salud, la educación, la vivienda y un nivel de vida adecuado.

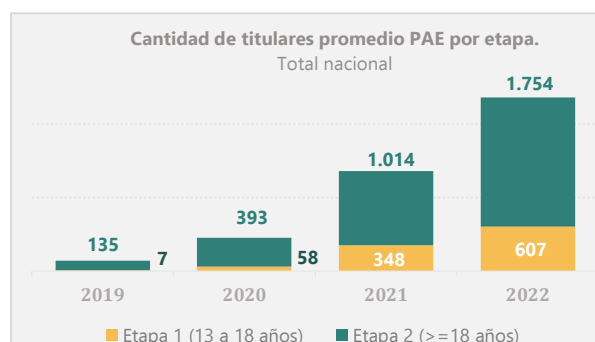
Si bien la Asignación Universal por Hijo (AUH) representó un importante avance en la extensión de estos derechos, los NNyA en situación de cuidados alternativos quedaron excluidos. Para revertir esta desigualdad, el Estado Nacional estableció la ampliación de la Asignación Universal por Hijo (AUH) extendida a NNyA SCP mediante el Decreto N° 5 de enero de 2023. Para atender estos derechos y dispensar un trato igualitario, se dispuso el pago mensual del 100% del valor de la AUH a los NNyA SCP que viven en dispositivos residenciales o familiares de cuidado, hasta los 17 años de edad inclusive. Este beneficio se extiende además a los adolescentes que cuentan con alguna discapacidad y con el Certificado Único de Discapacidad (CUD) vigente.

Para el cobro de la AUH es necesario que los NNyA se encuentren en dispositivos residenciales de cuidado, de gestión pública o privada, o en dispositivos familiares de cuidado siempre que se hubiera adoptado una medida de protección excepcional respecto de ellos. La asignación de la AUH hasta los 12 años se realiza a través de la cuenta bancaria, que estará a nombre de un referente designado por el órgano administrativo competente local (único habilitado para administrar y disponer de los fondos). A partir de los 13 años y hasta los 17 años inclusive, el pago se realiza a nombre del NNyA, con los requisitos y en los términos que establecen las normas para su implementación.

La ampliación de la AUH ha sido una medida muy importante para los NNyA sin cuidados parentales, ya que anteriormente no contaban con recursos específicos para la familia extensa o el entorno que los acogía. Además, el proceso para acceder a esta asignación resultaba complicado y muchas veces inaccesible debido a problemas con la documentación, la distancia geográfica y la falta de coordinación entre las instituciones involucradas. También, se presentaban dificultades con las guardas judiciales y reorganizaciones de los grupos convivenciales, lo que a menudo resultaba en la pérdida de documentación y la imposibilidad de volver a realizar el trámite.

Por otra parte, para los de adolescentes y jóvenes sin cuidados parentales, también se encuentra el Programa de Acompañamiento para el Egreso (PAE) creado a partir de la Ley N° 27.364 -complementaria de la Ley N° 26.061- con la SENNAF como autoridad de aplicación. Este programa, en 2022 contó una participación promedio de 2.361 titulares, lo que es resultado de una tendencia creciente en la cantidad de anotados al programa desde su implementación.

El PAE consta de dos etapas de acompañamiento para el egreso: la primera, focalizada en adolescentes de entre 13 y 18 años, que se extiende hasta el momento del egreso del dispositivo de cuidado. En esta etapa cada titular tiene el derecho a contar con una persona

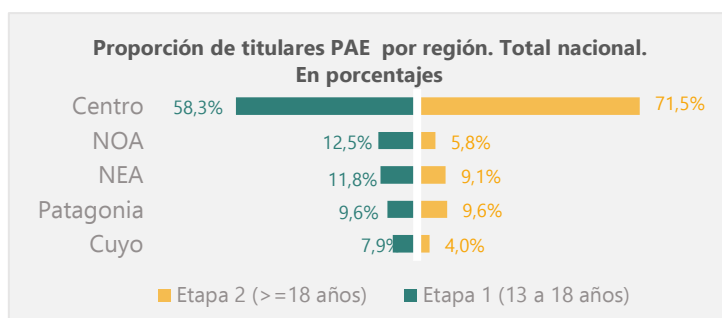


referente, que recibe una capacitación dictada por la SENNAF y es responsable de realizar el acompañamiento personal e individualizado según ciertos criterios establecidos en la Ley 27.364⁶, que propone un abordaje integral. Hasta finales de 2022, esta primera etapa abarcó al 26,0% de los inscriptos al programa. Luego, la segunda etapa comienza a los 18 años, a partir del egreso del dispositivo de cuidado formal, y se extiende hasta los 21 años o 25 años si la persona está estudiando o capacitándose en un oficio. En esta etapa, además del acompañamiento de la persona referente, el titular del PAE tiene derecho a percibir una asignación económica mensual igual al 80,0% de un salario mínimo vital y móvil.

Según los resultados de la encuesta realizada por SENNAF y la Asociación Civil Doncel, "Consulta a adolescentes y jóvenes sobre el PAE" (2022), se destaca la importancia del programa como una herramienta fundamental para que el Estado brinde apoyo a los adolescentes y jóvenes que han estado separados de sus padres durante un período de tiempo y que salen de sus hogares, residencias o casas convivenciales para emprender un proyecto de vida independiente. Es por esta razón que esta política es significativa, ya que

⁶ Según el Artículo 11 de esta ley el acompañamiento de los referentes para adolescentes y jóvenes debería comprender las siguientes dimensiones: a) Salud, salud sexual, procreación responsable y planificación familiar; b) Educación, formación y empleo; c) Vivienda; d) Derechos humanos y formación ciudadana; e) Familia y redes sociales; f) Recreación y tiempo libre; g) Habilidades para la vida independiente; h) Identidad; i) Planificación financiera y manejo del dinero.

es la primera en la historia de Argentina y Latinoamérica que considera los derechos del grupo de jóvenes que han vivido o están viviendo bajo el sistema de cuidados alternativos.



Este programa tiene extensión a todo el país, donde la mayor cantidad de beneficiarios se encuentra en la región del centro en las etapas 1 y 2, seguido por el NOA y el

NEA y Patagonia.

La encuesta señalada indagó la difusión del programa, los progresos dentro del mismo, el uso y acceso a los recursos económicos y laborales, como así también la percepción de la ayuda por parte de los inscriptos. Entre los hallazgos más importantes se mencionan las dificultades de los jóvenes para insertarse en el mercado laboral, situaciones habitacionales precarias o “no elegidas”, ingresos insuficientes para cubrir gastos, permanencias prolongadas en cuidados alternativos. Además, acerca de consultas sobre el acompañamiento y la autonomía progresiva, se encontró que el 71,2% se encuentra en proyecto de un plan de autonomía y en comienzo del mismo en base a los recursos disponibles. Con relación a los referentes asignados, el 71,0% de los encuestados manifestó estar conforme, destacando sus enseñanzas en planificación financiera, uso del dinero, habilidades para la vida independiente, incentivo, ayuda y acompañamiento. La etapa 2 del programa se destaca por la asignación económica como base segura para proyectar y planificar, puesto que estos recursos son destinados a los gastos en alimentación, vivienda, salud, gastos en vestimenta y gastos para recreación.

Se identificaron varios hallazgos interesantes, incluyendo las percepciones de los participantes del PAE en diferentes etapas del programa. En la primera etapa, el 62,0% informó sentirse más seguros sobre su futuro después de graduarse del programa, mientras que el 58,0% manifestó más autonomía para realizar actividades como salir con amigos o amigas. En la última etapa, los participantes expresaron sentirse mejor preparados para la vida independiente y también sentirse más protegidos y seguros en sus decisiones, lo que sugiere que esta fase es muy beneficiosa para su transición a una vida independiente.

Finalmente, es importante destacar el compromiso y los esfuerzos realizados por el Estado Nacional, a partir de políticas implementadas a través de la ANSES, SENNAF y otros organismos para fortalecer y consolidar los registros jurisdiccionales sobre las intervenciones realizadas en relación a los NNyA sin cuidados parentales. Estas políticas resultan de gran relevancia para garantizar la inclusión de niños, niñas y adolescentes y, adicionalmente, promover que los jóvenes mayores de 18 años alojados en dispositivos tengan acceso a formación y capacitación para alcanzar egresos autónomos y con herramientas para una mejor inserción en el mercado laboral, especialmente en casos de jóvenes con discapacidad.

Elaborado por la Dirección de Estudios y Evaluación del Presupuesto Nacional
Jefatura de Gabinete de Ministros

Argentina unida