

GASTO EN NIÑEZ Y ADOLESCENCIA en el PRESUPUESTO NACIONAL

TERCER TRIMESTRE 2022



DIRECCIÓN EDITORIAL

Luis Rajuán, Director de la Oficina Nacional de Presupuesto (Oficina Nacional de Presupuesto)
Sebastián Waisgrais, Especialista en Inclusión Social y Monitoreo de UNICEF

REVISIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTENIDOS

Guillermo Valentino (Oficina Nacional de Presupuesto)
Fernando Stabile y Roberto Graña (Dir. Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional)
Javier Curcio y Julia Frenkel – UNICEF

© La Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Gasto en Niñez y Adolescencia del Presupuesto Nacional. Tercer trimestre 2022

Diciembre 2022
Buenos Aires, Argentina
Primera edición

Se autoriza la reproducción total o parcial de los textos aquí publicados, siempre y cuando no sean alterados, se asignen los créditos correspondientes y no sean utilizados con fines comerciales.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
buenosaires@unicef.org
www.unicef.org.ar

Oficina Nacional de Presupuesto (ONP)
www.minhacienda.gob.ar/onp/

Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional
<https://www.argentina.gob.ar/direccion-nacional-de-coordinacion-del-presupuesto-nacional>

ÍNDICE DE CONTENIDOS

A) Políticas, Planes y Lineamientos Fundamentales.....	3
B) Análisis Financiero.....	4
C) Análisis de Desempeño.....	7
D) Análisis Complementario: otros indicadores.....	17
E) Aspectos Metodológicos.....	18
D) Seguridad Alimentaria para la Niñez y Adolescencia: La implementación de la Prestación AlimentAR.....	20

A) Políticas, Planes y Lineamientos Fundamentales

La Convención Internacional sobre los Derechos del Niño (CDN) aprobada por las Naciones Unidas en 1989 significó un cambio de paradigma en la forma de considerar a la niñez, al reconocer a las niñas, los niños y adolescentes como sujetos de derechos y obligar a los Estados a constituirse en su garante. En la República Argentina dicha Convención fue aprobada en 1990 (Ley N° 23.849) y desde 1994 forma parte de la Constitución Nacional. A su vez, con el fin de armonizar los aspectos normativos y de políticas de infancia con la Convención, en el año 2005 se sancionó la Ley Nacional de Protección Integral de los Derechos de las Niñas, Niños y Adolescentes (Ley N° 26.061).

Desde 2002, la Argentina y Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) desarrollan una línea de trabajo conjunta para cuantificar y analizar la inversión social dirigida a la niñez que hacen el Gobierno Nacional, las Provincias y el Sector Público Consolidado, aportando elementos para identificar el esfuerzo financiero para mejorar las condiciones de vida y contribuir a la garantía de los derechos de la población menor de 18 años.

En el caso del Presupuesto Nacional, desde el ejercicio 2019, se presenta el reporte trimestral de programas presupuestarios con alto impacto en niñas, niños y adolescentes, que publica la Oficina Nacional de Presupuesto (ONP) con la participación de la Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional (DNCPN). La labor de cuantificar el gasto público social dirigido a la niñez y la adolescencia (GPSdN) en este caso implica considerar los programas, subprogramas y actividades que realiza la Administración Pública Nacional y seleccionar aquellas iniciativas que tienen impacto en las niñas, niños y adolescentes (NNA). Se trata de un proceso de etiquetado de gastos a lo largo del ciclo presupuestario, atendiendo tanto los compromisos que surgen de tratados internacionales suscriptos por el Estado argentino como la demanda de actores de la sociedad civil o grupos de interés como la prensa, la academia o las consultoras especializadas, entre otros. Asimismo, junto a la Secretaría de Política Económica, se trabaja en la armonización metodológica de manera de continuar fortaleciendo la producción y análisis de información fiscal y presupuestaria, con vistas a profundizar la protección y la mejora de la inversión pública en la niñez y la adolescencia en Argentina.

Establecido el contexto en el que se enmarca el presente informe, se realizará un análisis financiero de los principales programas, subprogramas y actividades presupuestarias nacionales con impacto en la niñez y la adolescencia teniendo en cuenta diversos clasificadores presupuestarios. Luego, se analiza el desempeño por finalidad función, considerando tanto la estructura programática como las mediciones físicas. Finalmente, se incluye un anexo temático abordando la Seguridad Alimentaria para la Niñez y la Adolescencia y la implementación de la Prestación AlimentAR.

B) Análisis Financiero

En términos financieros, **al 30/09/22 el presupuesto anual identificado para programas seleccionados de la Administración Pública Nacional con impacto en la niñez se estima en \$1.659.453,4 millones.** Por su parte, respecto a la ejecución acumulada al tercer trimestre, se registró un gasto de \$1.236.632,5 millones (74,5% del presupuesto), con la siguiente evolución trimestral:

Estimación del gasto devengado NNA por trimestre. En millones de pesos

I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	Acum. al 30/09/22
\$367.498,4	\$415.971,2	\$453.162,9	\$1.236.632,5

Al cierre del tercer trimestre de 2022, en lo que respecta a los organismos ejecutores, **ocho jurisdicciones** participan de esta política transversal, concentrándose el 96,0% en la Jurisdicciones 75 – Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, 85 – Ministerio de Desarrollo Social y 70 – Ministerio de Educación:

Estimación del gasto NNA por jurisdicción, ordenado según crédito vigente al 30/09/22.
En millones de pesos y porcentaje.

Jurisdicción	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
J75-Min. de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	642.388,3	1.010.211,7	741.036,6	73,4%
J85-Min. de Desarrollo Social	243.101,8	326.374,3	270.758,6	83,0%
J70-Min. de Educación	146.360,6	251.867,1	174.795,4	69,4%
J80-Min. de Salud	63.954,6	69.979,6	49.416,3	70,6%
J1-Poder Legislativo Nacional	400,8	956,3	617,0	64,5%
J64-Min. de Obras Públicas	39,0	49,0	0,0	0,0%
J72-Min. de Cultura	12,7	15,1	8,6	57,0%
J25-Jefatura de Gabinete de Ministros	0,3	0,3	0,0	12,2%
Total general	1.096.258,0	1.659.453,4	1.236.632,5	74,5%

A nivel programático, 20 categorías concentran la mayor parte del gasto con impacto en políticas de niñez y adolescencia, listándose aquellas que resultan más relevantes¹.

¹ Las magnitudes financieras de los programas no consideran los gastos de las actividades presupuestarias -o proporciones de las mismas- que se destinan a población adulta.

Ejecución presupuestaria de Programas Seleccionados NNA, al 30/09/22.
En millones de pesos y en porcentaje de ejecución

Servicio	Programa	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec CV
ANSES	19-Asignaciones Familiares	557.125,1	866.290,6	643.780,8	74,3%
Min. de Desarrollo Social	26-Políticas Alimentarias	233.900,6	315.922,1	261.924,0	82,9%
ANSES	31-Pensiones No Contributivas	83.662,8	134.650,7	91.529,4	68,0%
Min. de Educación	98-Fondo Nacional de Incentivo Docente	57.372,5	92.032,5	84.038,0	91,3%
Min. de Educación	47-Conectar Igualdad	20.884,1	52.674,6	37.439,0	71,1%
Min. de Salud	20-Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles	31.796,6	36.877,0	26.677,0	72,3%
Min. de Educación	46-Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	22.101,6	27.720,7	13.468,7	48,6%
Min. de Educación	37-Infraestructura y Equipamiento	15.366,4	21.507,3	8.937,7	41,6%
Min. de Educación	44-Mejoramiento de la Calidad Educativa	3.723,6	20.310,6	5.871,4	28,9%
Min. de Educación	29-Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	15.125,7	17.992,5	9.645,0	53,6%
Min. de Salud	99-Transferencias Varias	17.075,0	16.861,4	16.861,4	100,0%
Min. de Educación	39-Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	8.208,5	12.674,5	10.579,1	83,5%
Min. de Salud	29-Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica	5.509,4	8.189,4	1.105,6	13,5%
ANSES	32-Acciones de Nutrición – Programa 1.000 Días	0,0	6.764,0	5.051,7	74,7%
Min. de Salud	25-Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	2.552,8	4.300,8	2.790,5	64,9%
Min. de Salud	17-Abordaje de Curso de Vida (NNA)	7.020,5	3.744,7	1.981,6	52,9%
SENNAF	44-Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes	2.713,9	3.692,6	3.218,3	87,2%
Min. de Desarrollo Social	52-Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia	2.886,5	2.825,2	2.697,6	95,5%
ANSES	01-Actividades Centrales (Proyecto Protección Niños y Jóvenes BIRF)	1.600,3	2.506,5	674,6	26,9%
Min. de Educación	32-Información y Evaluación de la Calidad Educativa	1.297,2	2.387,4	1.783,2	74,7%
Subtotal		1.089.923,1	1.649.924,9	1.230.054,6	74,6%
Resto de Programas		6.334,9	9.528,5	6.577,9	69,0%
Total programas con alto impacto en Niñez		1.096.258,0	1.659.453,4	1.236.632,5	74,5%

De acuerdo con la clasificación presupuestaria por objeto del gasto, el presupuesto de las categorías programáticas seleccionadas corresponde principalmente al Inciso 5 – Transferencias, representando el 91,5% del gasto destinado a niñez y adolescencia en el período analizado.

***Ejecución presupuestaria de Programas Seleccionados NNA, al 30/09/22.
En millones de pesos y en porcentaje.
Por objeto del gasto.***

Objeto del Gasto	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. / CV
Transferencias	990.610,4	1.473.403,5	1.131.483,0	76,8%
Bienes de Consumo	60.403,6	103.922,2	47.753,8	46,0%
Bienes de Uso	30.999,3	62.673,4	43.468,8	69,4%
Servicios No Personales	10.700,1	14.415,7	9.536,5	66,2%
Gastos en Personal	3.544,7	5.038,6	4.390,3	87,1%
Total general	1.096.258,0	1.659.453,4	1.236.632,5	74,5%

En cuanto a su fuente de financiamiento (FF) y carácter económico, al 30/09/22, el presupuesto de los programas seleccionados corresponde mayoritariamente a la FF12 – Recursos Propios de ANSES (clasificación por fuente) y a gastos corrientes (clasificación económica), como se aprecia a continuación:

***Ejecución presupuestaria de Programas Seleccionados NNA, al 30/09/22.
En millones de pesos y en porcentaje
Por Fuente de Financiamiento.***

Fuente de Financiamiento	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Recursos Propios	592.317,1	894.094,6	635.586,8	71,1%
Tesoro Nacional	369.127,2	584.682,7	430.170,5	73,6%
Crédito Interno	108.158,9	159.857,4	157.801,2	98,7%
Crédito Externo	26.505,1	20.723,1	13.073,9	63,1%
Recursos con Afectación Específica	149,7	95,6	0,0	0,0%
Total	1.096.258,0	1.659.453,4	1.236.632,5	74,5%

Ejecución presupuestaria de Programas Seleccionados NNA, al 30/09/22.
En millones de pesos y en porcentaje
Por clasificación económica.

Clasificador Económico	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Gastos Corrientes	1.024.470,2	1.547.629,9	1.170.286,6	75,6%
Gastos de Capital	71.787,8	111.823,5	66.345,9	59,3%
Total	1.096.258,0	1.659.453,4	1.236.632,5	74,5%

Por último, desde la óptica de la Finalidad-Función del gasto, al 30/09/22, la Seguridad Social (59,5%) representa la mayor relevancia dentro del gasto de los programas con impacto en la Niñez y Adolescencia. Por su parte, también se destacan las funciones Promoción y Asistencia Social, y Educación y Cultura, aunque con una magnitud menor:

Ejecución presupuestaria de Programas Seleccionados NNA, al 30/09/22.
En millones de pesos y en porcentaje.
Por Finalidad - Función.

Finalidad Función	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
Seguridad Social	642.388,3	1.003.447,8	735.984,9	73,3%
Promoción y Asistencia Social	243.102,1	326.374,6	270.758,6	83,0%
Educación y Cultura	146.412,3	251.882,1	174.803,9	69,4%
Salud	63.954,6	76.792,6	54.468,0	70,9%
Legislativa	400,8	956,3	617,0	64,5%
Total	1.096.258,0	1.659.453,4	1.236.632,5	74,5%

A modo de resumen, se observa que más de la mitad del presupuesto de los programas seleccionados se concentra en Asignaciones Familiares, seguidas de las Políticas Alimentarias, las Pensiones no Contributivas (pensión a Madres de 7 o más hijos o hijas) y del Fondo Nacional de Incentivo Docente. Por este motivo, y dada la naturaleza de estos programas, el gasto se concentra mayormente en transferencias corrientes a personas.

C) Análisis del Desempeño

Esta sección muestra el seguimiento físico-financiero de los principales programas (conforme a sus respectivas actividades específicas) vinculados con las políticas de niñez y adolescencia en el Presupuesto Nacional; tanto en la relación financiera (presupuesto), como la física (producción pública), enriqueciendo así el análisis del gasto y reflejando su aplicación

concreta en la provisión de bienes y servicios para la Sociedad. El enfoque programático que se propone se abordará a través de las funciones del gasto expuestas en el apartado anterior.

I) Al 30/09/22, en lo que atañe a las políticas vinculadas a la función **Seguridad Social**, se destaca el Programa 19 – Asignaciones Familiares, el Programa 31 – Pensiones no Contributivas Madres de 7 o más Hijos o Hijas y las Actividades Centrales, pertenecientes al ISS 850 – Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES).

Actividades vinculadas a NNA de la función Seguridad Social, al 30/09/2022
En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Ejec. CV
PG 19 – Asignaciones Familiares (ANSES)	Asignación Universal para Protección Social (AUH)	252.150,2	399.051,1	262.772,4	65,8%
	Asignaciones Familiares Activos ²	214.010,7	343.876,6	263.983,9	76,8%
	Asignaciones Familiares Pasivos	64.055,6	84.934,0	72.348,0	85,2%
	Asignaciones Familiares Monotributistas	16.545,7	23.837,8	35.025,7	146,9%
	Asignaciones Familiares Sector Público Nacional ³	10.140,6	14.277,7	9.357,7	65,5%
PG 31 – Pensiones No Contributivas (ANSES)	Pensiones no Contributivas Madres de 7 o más Hijos	83.662,8	134.650,7	91.529,4	68,0%
Otras Actividades		1.822,7	2.819,9	967,8	34,3%
Total		642.388,3	1.003.447,8	735.984,9	73,3%

En lo que respecta a la ejecución financiera, las asignaciones familiares (especialmente AUH y activos) y las pensiones a madres de 7 o más hijos/as representan las políticas más destacadas de la función Seguridad Social. Seguidamente, se presenta cada programa con sus mediciones físicas vinculadas a las políticas de niñez, su programación y ejecución física y el desvío del período:

Metas físicas vinculadas a NNA de la función Seguridad Social, al 30/09/2022
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
PG 19 - Asignaciones Familiares – SPs 1, 2 y 4 (ANSES)	Asignación por Hijo	Beneficiario	4.067.366	3.959.495	-2,7
	Asignación por Hijo Discapacitado	Beneficiario	300.691	305.550	1,6
	Ayuda Escolar Anual	Beneficiario	4.318.545	4.106.887	-4,9

² Incluye las asignaciones correspondientes al Complemento Asignaciones Familiares Activos.

³ Incluye las asignaciones correspondientes al Complemento Asignaciones Familiares Sector Público Nacional.

Metas físicas vinculadas a NNA de la función Seguridad Social, al 30/09/2022
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
PG 19 - Asignaciones Familiares – SP 3 – AUH (ANSES)	Asignación Universal por Hijo	Beneficiario	4.381.492	4.381.780	0,0
	Ayuda Escolar Anual	Beneficiario	3.663.412	3.609.273	-1,5
PG 31 – Pensiones No Contributivas (ANSES)	Atención de Pensiones Madres de 7 o más Hijos	Pensionado	282.604	283.809	0,4

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

Al 30/09/22, las mediciones asociadas a la función Seguridad Social muestran desvíos poco significativos, conforme a la naturaleza previsible de estas prestaciones. En la tabla se observa que la Asignación Universal por Hijo para Protección Social (AUH) alcanzó una cobertura de casi 4,4 millones de menores de 18 años, representando la política más emblemática del Presupuesto Nacional en materia de políticas destinadas a niñas, niños y adolescentes.

II) La función **Promoción y Asistencia Social** corresponde, entre otros, a los Programas 26 – Políticas Alimentarias y 52 - Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (Ministerio de Desarrollo Social) y a distintas acciones de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF). En menor medida, se incluyen políticas de prevención contra la drogadicción en el ámbito educativo, competencia de la SEDRONAR:

Actividades vinculadas a NNA de la función Promoción y Asistencia Social, al 30/09/2022
En millones de pesos

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Eje. CV
PG 26 – Políticas Alimentarias (MDS)	Prestación Alimentar	210.210,9	257.232,4	228.049,0	88,7%
	Complemento Alimentario	13.750,0	33.750,0	11.336,7	33,6%
	Comedores Escolares	9.514,8	24.514,8	21.651,6	88,3%
PG 52 - Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (MDS)	Remodelación y Construcción en Espacios de Primera Infancia (EPIs)	1.726,7	2.151,7	2.148,2	99,8%
	Fortalecimiento de Espacios de Primera Infancia y de Intervenciones Domiciliarias	1.159,8	673,5	549,4	81,6%
PG 44 - Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (SENNAF)		2.713,9	3.692,6	3.218,3	87,2%
PG 47 - Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia (SENNAF)		1.821,5	1.696,2	1.210,1	71,3%
PG 45 - Políticas Federales para Promoción Derechos de Niños y Adolescentes (SENNAF)		993,7	1.243,4	1.023,8	82,3%

Actividades vinculadas a NNA de la función Promoción y Asistencia Social, al 30/09/2022

En millones de pesos

Programa	Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Ejecutado	% Eje. CV
Otras Actividades		1.210,9	1.420,0	1.571,5	110,7%
Total		243.102,1	326.374,6	270.758,6	83,0%

Las Políticas de Seguridad Alimentaria representan una de las acciones más importantes en materia de promoción y asistencia social, con alto impacto en la población de niñez y adolescencia de los sectores más vulnerables, incluyendo la distribución de la Prestación AlimentAR. Estas acciones, del Ministerio de Desarrollo Social, se focalizan en beneficiarios y beneficiarias de Asignaciones por Hijo y Embarazo, y las ayudas directas como el apoyo a comedores escolares y huertas escolares en el marco del Plan Nacional Argentina Contra el Hambre.

Por otro lado, existen otras actividades dentro de la función vinculadas a prevención de la desnutrición infantil; Línea 102 de Atención Directa al Niño; Prevención del Consumo de Drogas en el Ámbito Educativo; Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales; Promoción del Protagonismo e Inclusión de Niños y Adolescentes (Mi Palabra Cuenta). Por último, revisten relevancia otras labores de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (SENNAF), que lleva a cabo distintas líneas presupuestarias destinadas a políticas para este grupo etario, con un crédito vigente de \$7.627,0 millones y un gasto de \$6.136,9 millones (80,5%) al 30/09/22. A continuación se presentan distintos programas relevantes, con sus mediciones físicas vinculadas, su programación y la ejecución física y el desvío al cierre del período:

Metas físicas vinculadas a niñez de la función Promoción y Asistencia Social, al 30/09/2022

En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
PG 26 – Políticas Alimentarias (Min. Desarrollo Social)	Asistencia Financiera para Conformación de Huertas	Huerta Escolar	7.797	7.797	0,0
	Asistencia Financiera a Comedores Escolares	Comedor Asistido	15.261	15.068	-1,3
	Asistencia Alimentaria a Personas Beneficiarias de la Prestación Alimentar	Prestación Alimentaria Otorgada con Tarjeta	2.516.790	2.419.111	-3,9

Metas físicas vinculadas a niñez de la función Promoción y Asistencia Social, al 30/09/2022
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
PG 44 -Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (SENNAF)	Prevención y Restitución de Derechos	Persona Asistida	1.200	1.033	-13,9
	Acompañamiento a las Familias en la Crianza de los Niños de 0 a 4 Años	Familia Asistida	60.000	61.477	2,5
	Acompañamiento para el Egreso de Jóvenes sin Cuidados Parentales	Persona Asistida	1.967	1.667	-15,3
	Reparación Económica para Niñas, Niños y Adolescentes Hijos de Víctimas de Femicidio - Ley Brisa	Persona Asistida	1.117	980	-12,3
PG 45 - Políticas Federales para la Promoción de los Derechos de Niños y Adolescentes (SENNAF)	Abordaje de Situaciones en Contexto de Vulnerabilidad Social	Persona Asistida	6.000	21.492	258,2
PG 47 - Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia (SENNAF)	Atención de Niños/Niñas en Centros de Desarrollo Infantil	Persona Asistida	350	282	-19,4
	Capacitación y Asistencia Técnica a Espacios de Primera Infancia	Persona Capacitada	8.750	15.819	80,8
	Fortalecimiento de Espacios de Primera Infancia	Persona Capacitada	172.250	164.907	-4,3
	Fortalecimiento de Centros de Prevención de la Desnutrición Infantil	Persona Asistida	1.050	0	-100,0
PG 52 -Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (Min. Desarrollo Social)	Refacciones de Espacios de Primera Infancia	Convenios para Intervención en Espacios de Primera Infancia	81	0	-100,0

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

Al 30/09/22 se observa que diversas metas físicas presentan subejecuciones, sin cumplir las previsiones trimestrales. Por su parte, la asistencia financiera para la conformación de huertas escolares, la distribución de más de 2,4 millones de tarjetas alimentarias y los

comedores escolares asistidos, se destacan como las producciones más importantes del período analizado. Las acciones de promoción y protección de derechos reflejan desvíos en exceso (favorecidos por la mayor demanda en el Programa Nacional Primeros Años) y también por defecto (demoras administrativas). La asistencia a personas en contexto de vulnerabilidad social también resultó superior a la estimada, adquiriendo relevancia en territorio durante el periodo de pandemia.

III) Dentro de la función **Educación y Cultura** se encuentran las asignaciones asociadas al Fondo Nacional de Incentivo Docente y los Programas 47 – Conectar Igualdad, 46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles, 29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas, 39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica, 37 - Infraestructura y Equipamiento y 49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes, del Ministerio de Educación.

Al 30/09/22, las categorías que presentaron mayores asignaciones presupuestarias se presentan a continuación, y luego se detallan las mediciones físicas vinculadas a estas políticas de niñez, con su programación y ejecución física, y el respectivo desvío del período:

Actividades vinculadas a NNA de la función Educación y Cultura, al 30/09/2022
En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Desc. Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
98-Fondo Nacional de Incentivo Docente	Fondo Nacional de Incentivo Docente	56.007,5	90.723,5	83.814,3	92,4%
	Programa Nacional de Compensación Salarial Docente	1.364,9	1.308,9	223,7	17,1%
47-Conectar Igualdad		20.884,1	52.674,6	37.439,0	71,1%
46-Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles		22.101,6	27.720,7	13.468,7	48,6%
29-Gestion Educativa y Políticas Socioeducativas	Apoyo y Acompañamiento Socioeducativo a Niveles y Modalidades de la Educación	6.402,7	16.076,3	5.067,1	31,5%
	Fortalecimiento de la Educación Sexual Integral	112,8	112,8	244,0	216,4%
	Otras actividades del PG	8.610,2	1.803,4	4.333,9	240,3%
39-Innovacion y Desarrollo de la Formación Tecnológica	Aplicación del Fondo Nacional para la Educación Técnico Profesional	8.180,0	12.646,0	10.575,8	83,6%
37-Infraestructura y Equipamiento	Asistencia Financiera para Nuevas Obras	2.542,8	6.938,1	1.621,5	23,4%
	Construcción y Equipamiento Escolar	3.602,0	2.519,5	325,3	12,9%

Actividades vinculadas a NNA de la función Educación y Cultura, al 30/09/2022

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Desc. Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
	Asistencia Financiera para Ampliación y Refacción Edilicia	4.905,2	3.353,2	3.311,1	98,7%
	Reparaciones Menores y Mobiliario Escolar	3.990,2	784,7	619,3	78,9%
49-Gestion y Asignación de Becas a Estudiantes		568,2	574,2	261,6	45,6%
Otras Actividades		7.140,1	34.649,2	13.508,7	39,1%
Total general		146.412,3	251.882,1	174.803,9	69,4%

Al cierre del tercer trimestre de 2022 se ejecutó el 69,4% del crédito asignado en esta función. Se destacan, entre los grandes componentes del gasto, el Fondo Nacional de Incentivo Docente (48,1%) y la Implementación del Plan Conectar Igualdad (21,4%). Asimismo, sobresalen el Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles (7,7%), la Aplicación del Fondo Nacional para la Educación Técnico Profesional (6,1%) y la Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas (5,5%).

Adicionalmente tuvieron relevancia los gastos en infraestructura y equipamiento escolar, la formación docente, la inclusión escolar, el mejoramiento de la enseñanza de educación sexual integral y la incorporación de tecnologías de la información, entre otras acciones del Ministerio de Educación destinadas a la niñez y adolescencia. También se incluyen en esta función actividades llevada a cabo por el Ministerio de Cultura para la inclusión de niñas, niños y adolescentes en actividades culturales.

Metas físicas vinculadas a niñez de la función Educación y Cultura, al 30/09/2022

En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
PG 39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica (Educación)	Servicios de Asistencia Técnica	Servicio Brindado	330	330	0,0
PG 37 - Infraestructura y Equipamiento (Educación)	Transferencias de Recursos para el Mejoramiento de la Infraestructura en Escuelas	Aula Construida	690	51	-92,6
	Transferencias de Recursos para el Mejoramiento de la Infraestructura en Escuelas	Metro Cuadrado Construido	113.248	41.670	-63,2

Metas físicas vinculadas a niñez de la función Educación y Cultura, al 30/09/2022
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
	Asistencia Financiera para Equipamiento de Mobiliario para Aulas	Aula Equipada	184	906	392,4
PG 46 – Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles (Educación)	Construcción y Ampliación de Jardines Infantiles	Aula Construida	574	252	-56,1
	Construcción y Ampliación de Jardines Infantiles	Metro Cuadrado Construido	70.400	57.124	-18,9
PG 47 – Conectar Igualdad (Educación)	Distribución de Equipamiento Tecnológico para el Acceso de Contenidos Educativos	Equipamiento Tecnológico	400.000	259.314	-35,2
PG 29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas (Educación)	Apoyo y Acompañamiento Socioeducativo a la Primera Infancia (Programa desde La Cuna)	Persona Capacitada	700	700	0,0

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

El cuadro anterior refleja la disparidad en la ejecución de la programación física, con acciones de desvíos por defecto (construcción de aulas en jardines infantiles, Plan Conectar Igualdad) y, en otros casos, una ejecución que supera lo programado (aulas equipadas).

IV) Bajo la clasificación presupuestaria de la **función Salud** se encuentran las políticas asociadas a los Programas 17 –Abordaje del Curso de Vida; 20 - Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles⁴; 22 - Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra; 25 - Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable; 29 – Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica; y 99 – Transferencias Varias, dentro del Ministerio de Salud. Asimismo, se destaca el Programa 32 – Acciones de Nutrición – Programa 1000 días a cargo de la ANSES:

Actividades vinculadas a NNA de la función Salud, al 30/09/2022
En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Desc. Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
20-Prevencion y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles		31.796,6	36.877,0	26.677,0	72,3%
99-Transferencias Varias	Funcionamiento Hospital Garrahan	17.075,0	16.861,4	16.861,4	100,0%

⁴ En el presente informe se excluyen las partidas vinculadas a adquisición y distribución de vacunas contra el COVID-19, dado que la campaña de vacunación se destina mayormente a personas de más de 18 años.

Actividades vinculadas a NNA de la función Salud, al 30/09/2022

En millones de pesos y en porcentaje

Programa	Desc. Actividad	Crédito Inicial	Crédito Vigente	Devengado	% Ejec. CV
29-Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Medica	Provisión de Medicamentos Esenciales, Insumos y Tecnología	5.481,3	8.161,3	1.057,4	13,0%
	Detección Temprana y Atención de Enfermedades Poco Frecuentes y Anomalías Congénitas	28,1	28,1	48,3	171,7%
25-Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable	1.757,8	3.186,4	1.993,9	62,6%
	Prevención del Embarazo Adolescente	795,0	1.114,5	796,7	71,5%
32-Acciones de Nutrición – Programa 1.000 Días	Acciones de Nutrición – Programa 1.000 Días	0,0	6.764,0	5.051,7	74,7%
17-Abordaje de Curso de Vida	Acciones en Salud Perinatal	1.157,8	1.157,8	755,4	65,2%
	Acciones de Nutrición	5.216,0	952,0	626,9	65,9%
	Acciones Vinculadas con el Programa 1000 Días	0,0	837,6	0,9	0,1%
	Coordinación y Monitoreo en los Cursos de Vida	537,9	687,6	516,0	75,1%
	Salud Infantil	71,6	69,6	75,6	108,6%
	Detección Temprana y Atención de Enfermedades Poco Frecuentes y Anomalías Congénitas	29,6	29,6	2,2	7,5%
	Salud Integral en la Adolescencia	5,9	8,7	4,2	48,3%
	Programa Nacional de Salud Escolar	1,7	1,7	0,0	1,4%
72-Formulación, Programación, Ejecución y Control de Obras Públicas	Reforma y Mejoras, Impermeabilización y Tratamiento de Fachadas - Hospital de Pediatría Prof. Dr. Juan P. Garrahan , CABA	0,0	49,0	0,0	0,0%
22-Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra	Prevención y Control de Enfermedades de Transmisión Sexual	0,3	6,4	0,1	2,2%
Total general		63.954,6	76.792,6	54.468,0	70,9%

En las categorías expuestas en el cuadro, prevalece como conceptos más relevantes la atención del calendario de vacunación y las transferencias al Hospital Garrahan, seguidos –de acuerdo a su magnitud en el gasto- por las Acciones de Nutrición del Programa 1000 Días y las acciones de Desarrollo de la Salud Sexual y la Procreación Responsable, que contempla a la prevención del embarazo en la adolescencia.

A continuación, se presenta una selección de programas presupuestarios cuya producción pública está destinada directa o indirectamente a la población de niñas, niños y adolescentes. La información abarca las metas físicas, su programación, la ejecución física y el respectivo desvío del período:

Metas físicas vinculadas a niñez de la función Salud, al 30/09/2022
En magnitudes físicas.

Programa	Producto	Unidad de medida	Programado al 30/09	Ejecutado al 30/09	Desvío (1)
PG 17 – Abordaje del Curso de Vida	Asistencia para la Detección de Enfermedades Congénitas	Análisis Realizado	900.000	955.140	6,1
PG 20 - Prevención y Control de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles (Ministerio de Salud)	Distribución de Vacunas (Programa Ampliado Inmunizaciones y otros)	Dosis	28.300.000	49.259.073	74,1
PG 25 – Salud Sexual y Reproductivo	Asesoramientos a Adolescentes en Materia de Salud Integral	Asesoramiento	34.230	35.972	5,1
	Distribución de Métodos Anticonceptivos de Larga Duración para Adolescentes (Plan Enia)	Tratamiento Distribuido	50.000	32.775	-34,5
PG29 – Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica	Asistencia con Hormonas de Crecimiento	Paciente Asistido	160	77	-51,9

(1) Porcentaje que representa el desvío sobre la programación acumulada en el periodo bajo análisis.

En la distribución de tratamientos anticonceptivos, que tienen entre otros fines la prevención y cuidados en la población adolescente, se registró un desvío por defecto del 34,5%, mientras que el asesoramiento en materia de salud integral se ubicó dentro de las proyecciones previstas para el tercer trimestre.

Por último, en el caso de las vacunas se registraron desvíos en exceso debido a que en el primer trimestre se ajustó la ejecución al nuevo esquema de inoculación de la vacuna para la varicela (pasando a 2 dosis por persona). Por consiguiente, se enviaron mayores dosis a las jurisdicciones y se llevó a cabo una distribución considerada de dosis del insumo doble viral. A su vez, en el segundo trimestre, impactó la distribución de la vacuna antigripal a las 24 jurisdicciones del país, dando como resultado una mayor distribución de insumos.

La unidad ejecutora del programa de vacunas aclaró que, según sus estimaciones en base a datos propios, el 70% de las dosis de vacunas tradicionales (sin considerar COVID-19) corresponden a la población de niñas, niños y adolescentes en la República Argentina. En el cuadro se refleja todo el gasto, incluyendo otros grupos etarios.

Finalmente, en el tercer trimestre se registró una gran distribución de vacunas para la campaña 2022 de sarampión, rubéola, paperas y poliomielitis, para todas las jurisdicciones del país.

V) Dentro de la función **Legislativa** se registra el presupuesto de los Programas 44 – Defensa de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (a cargo de la Defensoría de la Niñez) y 41 – Control Parlamentario de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes (Comisión Bicameral, Ley N° 26.061). Al 30/09/22 el crédito vigente asciende a \$956,3 millones, con un gasto devengado de \$617,0 millones (64,5% de ejecución).

D) Análisis Complementario: otros indicadores

Distintos programas presupuestarios han incorporado la **dimensión de resultados** en su gestión y seguimiento presupuestario. Esto permite la identificación en el Presupuesto Nacional de indicadores de resultado vinculados con políticas de niñez, los cuales se informan anualmente en la Cuenta de Inversión respectiva y se detallan a continuación:

Indicadores de Resultado vinculados a políticas de Niñez

Programa	Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Valor
PG 17 – Abordaje del Curso de Vida	Tasa de Mortalidad Infantil	Caso en Menores de 1 Año por 1.000 Nacidos Vivos	9,2
	Porcentaje de nacidos vivos atendidos por personal especializado	Nacidos vivos	99,5
	Número de muertes de menores de 5 años	Caso por 1.000 nacidos vivos	11,0
	Tasa de mortalidad neonatal	Caso por 1.000 nacidos vivos	6,2
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	Aumento de la Capacidad del Nivel Inicial	Porcentaje	46,3

Programa	Indicador de Resultado	Unidad de Medida	Valor
44 - Acciones para la Promoción y Protección Integral de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes	Tasa de Adolescentes en Dispositivos Penales Juveniles (MPT + MPE)	Porcentaje	96,0
	Tasa de Adulto Implicado en Crianza en Niños y Niñas de 0 a 4 Años	Porcentaje	75,0

(*) Los datos del cuadro fueron informados por los organismos ejecutores en la etapa de Cierre del Ejercicio 2021.

E) Aspectos metodológicos

Con el propósito de dar visibilidad a las acciones que el Estado Nacional realiza en materia de políticas destinadas a niñas, niños y adolescentes, la Oficina Nacional del Presupuesto (ONP) de la Secretaría de Hacienda elabora el presente informe, con apoyo de la Asociación Internacional de Presupuesto (ASIP), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la participación de la Dirección Nacional de Coordinación del Presupuesto Nacional de la Jefatura de Gabinete de Ministros. El presente reporte se elabora trimestralmente, publicándose en la página de presupuesto abierto nacional⁵.

La labor implica una mirada transversal del presupuesto, tratándose de acciones que repercuten en las niñas, niños y adolescentes. Es decir, son políticas públicas vinculadas a distintas funciones como Salud, Seguridad Social, Educación o Legislativa, entre otras, que tienen un **impacto significativo** en este grupo etario de la población. Estas políticas públicas son llevadas a cabo por las Unidades Ejecutoras de los programas presupuestarios, bajo la lógica de que éstos reciben insumos (financieros, infraestructura, personal abocado) para generar producción pública valiosa y conseguir resultados en beneficio de la ciudadanía.

Para identificar la inversión vinculada a las temáticas de niñas, niños y adolescentes, se analizaron las categorías programáticas del Presupuesto Nacional, configurándose un grupo representativo de programas que contribuye al mejoramiento de la calidad de vida y al cumplimiento de los derechos de las niñas, niños y adolescentes en la República Argentina. Este grupo de líneas presupuestarias fue revisado junto a la Secretaría de Política Económica, de manera de armonizar el seguimiento y análisis y converger a una identificación común del esfuerzo fiscal del Estado en pos del cumplimiento de los Derechos del Niño.

⁵Sitio web de Presupuesto Abierto: <https://www.presupuestoabierto.gob.ar/sici/analisis-transversales>.

Reconocido este conjunto de programas presupuestarios, a partir de los subprogramas, obras y actividades que los componen, se expone su información financiera, su magnitud dentro del gasto total del Presupuesto Nacional y su composición en términos de los clasificadores presupuestarios más usuales (finalidad función, económico, institucional, objeto del gasto, fuente de financiamiento). Por otra parte, se identifican las mediciones físicas asociadas a dichos programas (metas o indicadores), que representan producción pública o resultados esperados inherentes a la niñez y la adolescencia. El análisis de las metas físicas resulta el tradicional esquema de comparación entre la programación del trimestre y su ejecución en términos de magnitudes físicas.

Tanto la información de las partidas presupuestarias (aspectos financieros) como de las producciones o resultados pretendidos (aspectos físicos presupuestarios) se expone en distintos dataset que acompañan el presente informe.

Los dataset representan una modalidad de exposición de la información en formato abierto (plano), que permite el análisis y la reutilización de los datos por parte de la ciudadanía.

Por último, se trabaja de forma permanente en la armonización metodológica entre el seguimiento del Presupuesto Nacional (a cargo de la Oficina Nacional de Presupuesto) y la medición de la inversión social dirigida a la niñez y la adolescencia que incluye a los niveles de gobierno nacional, provincial y sector público consolidado (por parte de la Secretaría de Política Económica).

Seguridad Alimentaria para la Niñez y Adolescencia

La implementación de la Prestación AlimentAR

En la Cumbre Mundial sobre la Alimentación (1996) se definió que “existe **seguridad alimentaria** cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.” Esta definición incluye la estabilidad en todo momento para la disponibilidad y acceso a los alimentos y su utilización biológica a través de una alimentación saludable⁶.

Además, según los últimos relevamientos del Observatorio de la Deuda Social (ODSA) de la Universidad Católica Argentina (UCA), en el 2010, la Argentina tenía un 6% de nivel de inseguridad alimentaria, pero en 2021 el nivel alcanzó un 8,3%. Según dicho estudio, en nuestro país el impacto mayor de situaciones de inseguridad alimentaria en los hogares se registró, en mayor medida, en el conurbano bonaerense, superando al 10% desde el año 2020 en adelante.

Asimismo, los datos arrojados por el último relevamiento del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) indican que la pobreza en niños, niñas y adolescentes (0 a 17 años) alcanzó el 51,5% durante primer semestre del año⁷. Este dato contempla además que el 13,2% de éstos son indigentes, es decir, que no llegan a suplir con los recursos necesarios para acceder a la canasta básica alimentaria.

Para hacer frente a esta problemática el gobierno nacional implementó, a partir del año 2019, el **Plan Argentina Contra el Hambre** (Res. MDS N° 8/2020) el cual define un conjunto de intervenciones dirigidas a atender las deficiencias en el acceso alimentario de los sectores sociales más vulnerables en general, y el de las infancias en particular.

La **Prestación ALIMENTAR** se constituye como uno de los principales instrumentos de implementación de dicha política⁸ ya que, a través de una transferencia monetaria hacia los hogares, busca garantizar el acceso alimentario a las familias, los niños y niñas en situación de vulnerabilidad socioeconómica, promoviendo la protección y una buena nutrición.

⁶ Tuñón, Ianina; Salvia, Agustín; Musante, Bianca (2012). “Principales factores asociados a la inseguridad alimentaria de los hogares con niños, niñas y adolescentes.” Ponencia presentada en el V Congreso Mundial de la Infancia y la Adolescencia

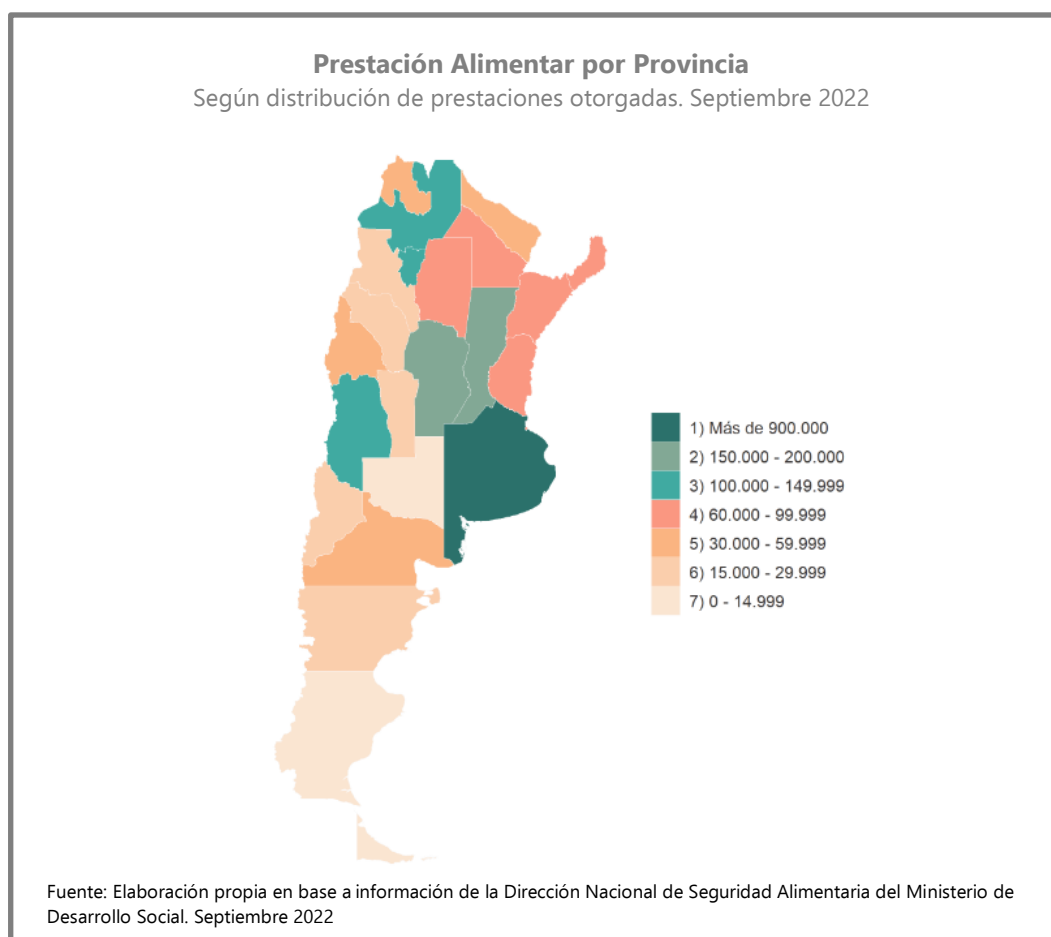
⁷ Porcentaje de la población de 0 a 17 años considerada pobre. Para más información ver: “Informes técnicos. Vol. 6, n° 184. Condiciones de vida Vol. 6, n°12. Indecencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos. Primer semestre de 2022” – INDEC. Cuadro 3.4. Disponible en: https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/eph_pobreza_09_2223ECC71AE4.pdf

⁸ Plan Argentina contra el Hambre: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/informe_plan_argentina_contra_el_hambre_primer_semestre_de_2021.pdf

Desde la ampliación de su cobertura en mayo de 2021, esta política está dirigida a las personas beneficiarias de las pensiones no contributivas (PNC) para madres de siete o más hijos/as, personas que perciban la Asignación Universal por Hijo (AUH) de hasta 14 años de edad, personas embarazadas que perciban la Asignación Universal por Embarazo (AUE) y personas con discapacidad que sean beneficiarias de AUH, sin límite de edad. Estas acciones se implementan desde el Ministerio de Desarrollo Social, y se enmarcan en un conjunto de políticas que buscan atender las deficiencias nutricionales y alimentarias de la población, abogando por una **educación alimentaria nutricional**, con el fin de orientar los hábitos de consumo hacia la adquisición de una canasta de productos alimentarios que permita cubrir las necesidades nutricionales.

En este sentido y con el objetivo de garantizar el acompañamiento nutricional durante las infancias, se destaca el otorgamiento de la prestación con Tarjeta Alimentar, mediante la cual se protege y acompaña a la alimentación de los niños y adolescentes vulnerables en 2.4 millones de hogares en todo el país.

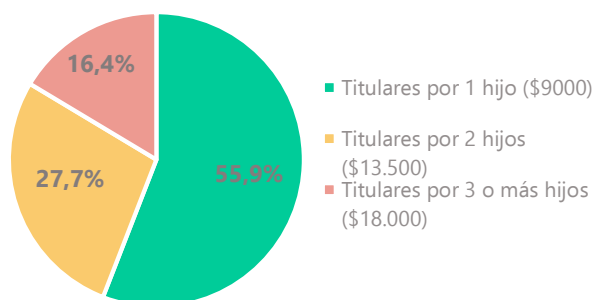
En términos de distribución geográfica, la Provincia de Buenos Aires concentra la mayor cantidad de prestaciones otorgadas, con más del 35,5% del total. Le siguen Córdoba (7,5%), Santa Fe (6,8%), Tucumán (4,7%), Mendoza (4,5%), Salta (4,3%), Chaco (4,1%), Misiones (4,1%), Santiago del Estero (3,5%), Corrientes (3,4%), Entre Ríos (2,9%), Ciudad de Buenos Aires (2,8%), San Juan y Jujuy (2,1%), Formosa (2,0%), Río Negro (1,3%), San Luis (1,1%), Neuquén y Catamarca (1%). En menor medida, las provincias de La Rioja (0,9%), Chubut (0,8%), La Pampa (0,6%), Santa Cruz (0,5%) y Tierra del Fuego (0,2%) también son jurisdicciones que reciben dicha prestación.



Al 30 de septiembre de 2022, de acuerdo a los datos obtenidos del sistema de Administración Financiera, el Estado Nacional destinó cerca de \$228.000 millones para la implementación de esta política.

La prestación consiste en el otorgamiento de una asignación monetaria cuyo monto varía de acuerdo a la cantidad de menores a cargo que haya en el hogar. De acuerdo a la última actualización (Res. MDS N° 371/2022) se otorga a aquellos beneficiarios de AUH con un hijo de hasta catorce años

Distribución de la Prestación Alimentar
Total país según monto percibido. Septiembre 2022



Fuente: Elaboración propia en base a la Dirección Nacional de Seguridad Alimentaria del Ministerio de Desarrollo Social, septiembre 2022

de edad o discapacitado sin límite de edad una prestación equivalente a \$9.000; para dos hijos o hijas en la misma franja etaria o persona con discapacidad \$13.500, y \$18.000 para quienes tengan a cargo tres o más hijos en iguales situaciones que las señaladas previamente. A nivel nacional se observa que el 55,9% de las prestaciones corresponde a titulares con un menor a cargo, mientras

que el 27,7% son percibidas por quienes poseen dos hijos a cargo; y el 16,4% restante aquellos que tienen tres o más hijos.

El impacto positivo de la implementación de un programa como este fue observado por UNICEF, quien, en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación realizó una evaluación de impacto entre julio y octubre de 2021⁹.

De acuerdo a esa evaluación¹⁰, en el 62% de los hogares con niños, niñas y adolescentes se redujeron los ingresos laborales (3,9 millones de hogares) debido a las situaciones de inestabilidad laboral experimentadas por la población durante dicho período (un 50% de las personas atravesó situaciones de inestabilidad laboral, siendo las mujeres las más afectadas, alcanzando el 59% del total).

En términos de seguridad alimentaria, el informe señala que el 26% de los hogares se endeudó con comercios para comprar alimentos, a través del fiado o préstamos, y el 39% había dejado de comprar algún alimento por falta de dinero. Además, ante la disminución de ingresos, el 21% de los hogares han tenido que dejar de pagar servicios como luz, gas teléfono, celular o internet. El informe destaca que el grueso de los hogares (96%) que reciben la Prestación Alimentar son beneficiarios de la AUH.

Por otro lado, el Observatorio Social de la UCA¹¹, señala que el 60% de los hogares que perciben la Prestación Alimentar, reciben adicionalmente otro tipo de ayuda alimentaria. El tipo de asistencia más usual es la recepción de una caja o bolsón de alimentos por parte de instituciones estatales u organizaciones sociales, parroquiales o no gubernamentales, y la recepción de alimentos o viandas en comedores. Este tipo de ayudas alimentarias directas alcanzan a 4 de cada 10 hogares vulnerables no destinatarios de la AUH y Alimentar.

Asimismo, el informe evidenció que el incremento de la inseguridad alimentaria total entre los niños, niñas y adolescentes destinatarios de la Prestación Alimentar, fue menor respecto del conjunto de niños y niñas. Además, entre el 80% y el 90% de los hogares con la Prestación Alimentar modificó sus hábitos de consumo alimentario de manera positiva, generando una menor propensión al déficit durante el desayuno y una alimentación más saludable.

⁹ UNICEF y Min. Desarrollo Social (2022). Evaluación de Tarjeta Alimentar. Disponible en: <https://www.unicef.org/argentina/informes/evaluacion-de-la-tarjeta-alimentar>

¹⁰ Se implementó una Encuesta a titulares de la Prestación Alimentar (julio 2021). Consistió en un relevamiento telefónico que indaga sobre diversas dimensiones: características socioeconómicas del hogar y de sus integrantes, consumo de alimentos, estrategias de consumo y educación alimentaria y nutricional, etc. La muestra de la encuesta se construyó a partir de un padrón de 1,2 millones de beneficiarios y se estratificó geográfica y socioeconómicamente, garantizando su representatividad estadística.

¹¹ Evaluación realizada por el Observatorio social de la UCA en el año 2021. Disponible en: <https://wadmin.uca.edu.ar/public/ckeditor/Observatorio%20Deuda%20Social/Documentos/2021/2021-OBSERVATORIO-INF-ESP-TARJETA-ALIMENTAR-VF.pdf>

Cabe destacar que la Prestación AlimentAR tiene un balance positivo, frente a algunos aspectos detectados por las evaluaciones realizadas. Por un lado, tiene un efecto dignificante, al modificar hábitos de consumo y posibilitar una menor recurrencia a comedores y merenderos. Por otro lado, contribuye a reducir las consecuencias de la inseguridad alimentaria de la población vulnerable, especialmente en niños, niñas y adolescentes. Por último, también ejerce un impacto positivo sobre la actividad económica local al promover y contribuir el consumo en los locales de cercanía.

En cuanto al efecto distributivo de esta política se observa que el 70,8% de los hogares destinatarios siguen siendo pobres por ingresos y casi 9,1% son indigentes. Sin embargo, los hogares con la Prestación Alimentar se encuentran sustantivamente más protegidos que los hogares vulnerables no destinatarios (entre los cuales la indigencia es 31,3%). Con lo cual, siguiendo el análisis desarrollado por el Observatorio Social de la UCA, **esto sugiere que este tipo de transferencias concentran su efecto distributivo en la situación de pobreza más extrema posibilitando el acceso a una canasta básica alimentaria**. Además, casi la totalidad de las titulares de la Prestación Alimentar son mujeres (94%), evidenciando el rol de ellas en lo que refiere a tareas de cuidado y atención de niños y niñas.

Como se ha señalado, la Prestación Alimentar es una política social de complemento integral alimentario de suma importancia para garantizar la seguridad alimentaria de las familias argentinas, a partir del acceso a la canasta básica alimentaria, para los niños, niñas y adolescentes, con especial atención en los sectores de mayor vulnerabilidad económica y social.

Elaborado por la Dirección de Estudios y Evaluación del Presupuesto Nacional

Argentina unida