



MEMMAC

Mesa Nacional sobre Minería
Abierta a la Comunidad

Metodología de evaluación de la iniciativa

Agosto 2022

Dirección Nacional de Seguimiento y Evaluación de la Gestión
Subsecretaría de Análisis y Planificación Productiva

Secretaría de Minería



Ministerio de Economía
Argentina

Secretaría de Minería

Secretaría de Industria
y Desarrollo Productivo

¿Qué es la MEMAC?

En febrero de 2022, mediante la [Resolución MDP 89/2022](#), se conformó la **Mesa Nacional sobre Minería Abierta a la Comunidad (MEMAC)**, con el propósito de estimular un **debate abierto, honesto, basado en fundamentos científicos e información rigurosa**, sobre los posibles impactos positivos y negativos de la actividad minera. La MEMAC se vehiculiza a través de **encuentros de diálogo federales y multiactorales en provincias mineras**. Sus **objetivos específicos** son:

- Recibir, exponer, analizar y debatir sobre los beneficios, riesgos y factores a considerar en el desarrollo de la minería, todo ello en un marco de diálogo democrático, constructivo y de respeto;
- Difundir información y análisis entre la comunidad, incorporando visiones de diferentes sectores productivos, del trabajo, sociales, ambientales, académicos, científicos y tecnológicos;
- Presentar y debatir sobre los lineamientos del Desarrollo Minero Argentino.

¿Por qué evaluar a la MEMAC?

- En Argentina y en América Latina en general es escasa la evidencia de impacto y resultados sobre la política minera.
- Es una iniciativa de alto valor estratégico para el desarrollo nacional en una etapa inicial de implementación, lo que ofrece un contexto propicio de aprendizaje y mejora continua.
- Aporta a la mejora de los procesos de gobernanza relativos a la minería. Busca aumentar la confianza de la ciudadanía sobre los impactos positivos de la actividad y abordar los mitos en torno a las percepciones negativas.
- Permite el análisis entre la comunidad, incorporando visiones de diferentes sectores productivos, del trabajo, sociales, ambientales, académicos, científicos y tecnológicos.
- Contribuye a la Meta 9.2 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Promover un desarrollo productivo inclusivo y sostenible que permita generar empleos de calidad.
- Cuenta con relevancia político-institucional que puede observarse a través de la participación de las máximas autoridades mineras nacionales y provinciales en los encuentros.

¿Para qué evaluar a la MEMAC?

- Analizar y medir los resultados de los programas es clave para generar conocimiento público, mejorar las intervenciones, rediseñar aspectos susceptibles de mejora y aumentar el foco estratégico presupuestario.
- Conocer los logros y desafíos de las políticas públicas contribuye a aumentar su transparencia y a la rendición de cuentas sobre las acciones estatales.
- Comunicar los resultados de las evaluaciones sirve para aumentar la legitimidad de las intervenciones.

Implementación de la evaluación

La evaluación de la MEMAC se realiza en el marco del **Plan Anual de Monitoreo y Evaluación 2023** elaborado por la **Dirección Nacional de Seguimiento y Evaluación de la Gestión** de la Subsecretaría de Análisis y Planificación Productiva de Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo, que tiene entre sus funciones primarias el monitoreo y la evaluación de programas, proyectos y acciones conforme con los objetivos de política sectorial fijados por el Gobierno Nacional en coordinación con las áreas con competencia en la materia. La Evaluación se lleva a cabo en conjunto con la **Secretaría de Minería** de la Nación.

Preguntas principales de la Evaluación

1. ¿En qué medida la experiencia del diálogo genera cambios en las percepciones sobre la minería?
¿En qué temas?
2. ¿Cuáles son los mecanismos que dan cuenta de la calidad del diálogo? ¿Hay representación de todas las voces? ¿MEMAC permite gestionar conflictos en materia minera?
3. ¿Cuán eficiente es el Programa y el proceso de diálogo?

Estrategia de evaluación: variación en las percepciones, calidad del diálogo e implementación de las mesas

El estudio se organiza en 3 dimensiones de análisis según el enfoque de la Teoría de Cambio:

Dimensión	Subdimensión	Técnica de relevamiento
Percepciones sobre la minería (resultados)	<ul style="list-style-type: none"> - Análisis de las percepciones sobre la actividad minera. Cambios a partir del diálogo. - Expresión de demandas e intereses - Diagnóstico social - Consensos - Gobernabilidad - Incidencia en la coyuntura 	Encuesta Ex Ante Encuesta Ex Post Grupo Focal
Calidad del diálogo (producto)	<ul style="list-style-type: none"> - Dinámicas del diálogo - Actores y sectores - Participación y experiencia de diálogo - Diversidad y representatividad - Gestión de conflictos - Confianza - Federalismo 	Encuesta Ex Post Observación no participante Grupo Focal
Implementación (procesos)	<ul style="list-style-type: none"> - Viabilización del diálogo: articulación, organización y convocatoria - Recursos humanos y materiales - Sostenibilidad 	Observación no participante

Diseño metodológico cualitativo y cuantitativo (no experimental)

- **Foco:** intervención de la MEMAC y resultados alcanzados a partir de percepciones de actores.
- **Técnicas de relevamiento:** 1) encuesta ex-ante, 2) encuesta ex-post, 3) observación no participante, 4) grupos focales.
- **Muestra:** asistentes a encuentros de la MEMAC en provincias mineras.
- **Premisas para la evaluación:** base de contactos de asistentes a MEMAC, minuta y video de los encuentros, asistencia de la DNSyEG a las mesas territoriales.
- **Productos de la evaluación:** 1) un informe luego de cada encuentro territorial, 2) informe final de la evaluación sobre el método y la calidad del diálogo, las expectativas y su variación, con recomendaciones de mejora.



Anexo 1: Guía de observación para informar la estrategia de evaluación

Instrumento de relevamiento para las mesas territoriales

Dimensiones a observar

Proceso

1. Organización

- a. ¿Cómo se lleva a cabo la organización del Encuentro?
- b. ¿Hay registración? ¿Qué datos se solicitan a los participantes?
- c. ¿Cómo es la disposición de la sala? por ejemplo, si se dispone en ronda. ¿Cuál es el lugar asignado a cada actor?
- d. ¿Cómo se da el pase de la palabra? ¿Se respetan los tiempos previstos?
- e. ¿Quiénes ocupan cada rol (elaboración de minutas, inscripción)?
- f. ¿Qué rol cumplen las autoridades provinciales y municipales en la organización? ¿Muestran interés en formar parte de la iniciativa? ¿Cómo? ¿Con qué objetivos?
- g. ¿Quiénes exponen? ¿Cómo fue el proceso de selección de expositores? ¿Se busca cubrir cupo en el plantel expositor (por ejemplo, de género, sociedad civil, provincia)?

2. Metodología del diálogo

- a. ¿Es clara la metodología del diálogo?
- b. ¿Cómo se presenta? ¿Hay repreguntas? ¿Hay cuestionamientos o apreciaciones en favor?
- c. ¿La comunicación gubernamental fue eficiente para transmitir la metodología? ¿La metodología fue realizada tal cual se propuso al inicio del encuentro? ¿Hubo modificaciones en la metodología por problemas en su explicación?
- d. ¿Qué medidas se toman para fomentar el diálogo e intercambio?

3. Cierre del encuentro

- a. ¿Cómo se lleva a cabo el cierre del encuentro?
- b. ¿Se leen conclusiones o reflexiones?
- c. ¿Quedan temas o consultas por responder? ¿Se establece algún mecanismo de respuesta de las mismas?

Productos

4. Temas

- a. ¿Qué temas se abordan?
- b. ¿Se abordan todos los temas previstos?
- c. ¿Surgen temas imprevistos? ¿Cuáles?

5. Grupos de interés

- a. ¿Cuáles son los grupos de interés? ¿en qué medida y cómo participan?
- b. ¿Cuál es el perfil de los participantes (expositores/asistentes)? ¿A qué organizaciones pertenecen (públicas, privadas y del tercer sector)? ¿Están todas las organizaciones representadas?
- c. ¿Qué representación hay de cada sector? Porcentaje aproximado de participación del gobierno nacional, del gobierno municipal y provincial, empresarial, y sociedad civil.
- d. ¿El perfil de los participantes es adecuado a los objetivos del encuentro?
- e. ¿Se identifican promotores y/o detractores de la minería? ¿Hay participantes neutrales?
- f. ¿Se generan alianzas? ¿Hay confrontación?
- g. ¿Cuáles son los actores que tuvieron mayor incidencia durante el encuentro? ¿Cuáles son los que tuvieron menor incidencia?

6. Diálogo

- a. ¿Hay disponibilidad para el diálogo?
- b. ¿Cuál es el ambiente?
- c. ¿El diálogo se da según la metodología propuesta?
- d. ¿Se mantuvo la presencia de los participantes durante todo el encuentro?
- e. ¿Los tiempos son adecuados para los objetivos planteados?

7. Productos

- a. ¿Qué productos surgieron como compromiso a partir del encuentro?
- b. ¿Qué repercusiones hay de cada producto?

Resultados

8. Acuerdos

- a. ¿Hay acuerdos a partir del diálogo?
- b. ¿Cuáles son los temas en los que se produjeron acuerdos?

9. Detractores

- a. Si se identificaron detractores, especificar sobre qué temas (ambiente, empleo, salud, investigación, educación, etc).
- b. ¿Hacia el final del encuentro, mostraron acuerdo sobre algún aspecto? ¿Sobre cuál?

10. Promotores

- a. Si se identificaron promotores, especificar sobre qué temas (ambiente, empleo, salud, investigación, educación, etc).
- b. ¿Hacia el final del encuentro, mostraron alguna variación por la negativa? ¿Sobre qué aspectos?

Otras observaciones

- Hitos o hechos relevantes dentro de la realización de la MEMAC.
- Sucesos imprevistos dentro de la organización .



Anexo 2: Encuesta ex-ante | Cuestionario

Te invitamos a contestar esta encuesta anónima ¡Gracias por participar!

1- Ciudad de residencia*:

2- Provincia de residencia*:

3- Edad*:

4- Género*:

- Mujer
- Varón
- Otro
- Prefiero no responder

5- ¿A qué sector representa usted en la MEMAC?*

- Empresa
- Cámara empresaria
- Organización de la Sociedad Civil
- Universidad
- Sindicato/Gremio
- Pueblos originarios
- Individuo / Particular
- Gobierno Nacional
- Gobierno Provincial
- Gobierno Municipal
- Otra

6- ¿Cuál es su rol en el sector al que representa?*

7- ¿Cómo se enteró Ud. de este encuentro de la MEMAC? (Puede marcar más de una opción):

- Redes sociales
- Radio
- TV
- Invitación del gobierno municipal
- Invitación del gobierno provincial
- Invitación del gobierno nacional
- En un encuentro previo de la MEMAC
- Otro ¿cuál?



8- ¿Asistió Ud. anteriormente a otro encuentro de la MEMAC?*

- Sí, asistí
- CABA
- Iglesia, San Juan
- San Antonio de los Cobres, Salta
- No, es la primera vez

9- ¿Cuán de acuerdo se encuentra ud. con las siguientes frases? Por favor, marque con una cruz el casillero que corresponda por cada frase*:

	Muy de acuerdo	Algo de acuerdo	Poco de acuerdo	Nada de acuerdo	No sabe
La minería contribuye al desarrollo económico local					
La minería genera empleo de calidad					
La minería genera muchos puestos de trabajo					
La industria minera da empleo a varones					
La industria minera da empleo a mujeres					
La minería contribuye al desarrollo de productos y servicios a nivel local					
La minería se está realizando de manera responsable con el ambiente					
La minería consume mucha agua					
La actividad minera consume mucha energía					
La minería es una actividad con alto riesgo de accidentes ambientales					
La minería genera efectos nocivos en la salud de las comunidades cercanas					
La minería perjudica el turismo en la provincia					
Las empresas mineras no generan ganancias para el país					
La minería cuenta con la aprobación de la ciudadanía					
La información sobre la actividad minera en el país es clara, accesible y muy difundida					
El gobierno nacional difunde las políticas destinadas a la actividad minera y sus resultados					

10- ¿Qué opinión tiene ud. de los siguientes actores vinculados a la minería? Por favor, marque con una cruz el casillero que corresponda*:

	Muy buena	Buena	Regular a buena	Regular a mala	Mala	Muy mala	No sabe / No contesta
Gobierno nacional							
Gobierno provincial							
Gobierno municipal							
Empresas mineras							
Empresas proveedoras del sector							
Cámaras mineras							
Grupos ambientalistas, ONGs, Asociaciones Civiles							

11- Elija los 3 principales beneficios de la minería. Por favor, marque con una cruz los casilleros que correspondan*

- Empleo de calidad
- Empleo local
- Empleo indirecto
- Altos salarios
- Desarrollo económico
- Desarrollo comunitario
- Desarrollo de proveedores
- Exportaciones y divisas
- Otro ¿Cuál?

12- Mencione las 3 principales desventajas de la minería. Por favor, marque con una cruz los casilleros que correspondan*

- Efectos nocivos para la salud
- Malas condiciones laborales
- Accidentes laborales
- Consumo de energía
- Consumo de agua
- Contaminación ambiental
- Agotamiento de los recursos
- Importaciones del sector
- Otro ¿Cuál?

13- ¿Quisiera dar su opinión sobre el sector?



Anexo 3: Encuesta ex-post | Cuestionario

Ciudad de residencia*:

Provincia de residencia*:

Edad*:

Género*:

- Mujer
- Varón
- Otro
- Prefiero no responder

¿A qué sector representa usted en la MEMAC?*

- Empresa
- Cámara empresaria
- Organización de la Sociedad Civil
- Universidad
- Sindicato/Gremio
- Pueblos originarios
- Individuo / Particular
- Gobierno Nacional
- Gobierno Provincial
- Gobierno Municipal
- Otra:

¿Cuál es su rol en el sector al que representa?*

¿De qué manera asistió usted al encuentro? (pregunta filtro)*

- Presencial
- Virtual

Sólo si contesta virtual*:

El audio...

- Se escuchaba siempre bien, claro y sin interrupciones
- Se escuchaba bien pero se entrecortaba un poco
- Se entrecortaba bastante
- No se escuchaba nada o casi nada

La imagen...

- Se veía bien, sin interrupciones
- Se entrecortaba un poco
- Se trababa bastante
- No se veía nada o casi nada

¿Cuán de acuerdo está ud. con las siguientes frases?* (Muy de acuerdo / Algo de acuerdo / Poco de acuerdo / Nada de acuerdo / No sabe, no contesta)

“Me gustó la organización del encuentro”

- Muy de acuerdo
- Algo de acuerdo
- Poco de acuerdo
- Nada de acuerdo
- No sabe, no contesta

“Los debates fueron interesantes”

- Muy de acuerdo
- Algo de acuerdo
- Poco de acuerdo
- Nada de acuerdo
- No sabe, no contesta

“Se generó un clima que permitía dialogar sobre puntos de vista diferentes u opuestos”

- Muy de acuerdo
- Algo de acuerdo
- Poco de acuerdo
- Nada de acuerdo
- No sabe, no contesta

“Me enteré de temas que no conocía”

- Muy de acuerdo
- Algo de acuerdo
- Poco de acuerdo
- Nada de acuerdo
- No sabe, no contesta

“Aprendí cosas nuevas sobre temas que ya conocía”

- Muy de acuerdo
- Algo de acuerdo
- Poco de acuerdo
- Nada de acuerdo
- No sabe, no contesta

¿Sobre qué temas o cosas nuevas aprendió en la MEMAC?



Por favor complete la frase*

“Durante los debates...

- Pude hacer todas las preguntas que quise
- Tuve algunas preguntas que no pude hacer
- No quise hacer preguntas

¿Por qué?

“Durante los debates...

- Pude opinar en todos los temas que quise
- Hubo algunos temas en los que no pude opinar
- No quise opinar

¿Por qué?

Las demandas o necesidades del sector al que usted representa...

- Se plantearon y tuvieron una respuesta satisfactoria
- Se plantearon pero no obtuvieron respuesta satisfactoria
- No se pudieron plantear
- No había demandas para plantear

¿Cuál es su opinión sobre las y los oradores/as y moderadores/as de los paneles?*

	Buena	Regular a buena	Regular a mala	Mala	No sabe, no contesta	No participé de este panel
Oradores/as del panel 1						
Moderador/a del panel 1						
Oradores/as del panel 2						
Moderador/a del panel 2						



Luego del encuentro de la MEMAC ¿Cuán de acuerdo se encuentra ud. con las siguientes frases?*

	Muy de acuerdo	Algo de acuerdo	Poco de acuerdo	Nada de acuerdo	No sabe / No contesta
La minería contribuye al desarrollo económico local					
La minería genera empleo de calidad					
La minería genera muchos puestos de trabajo					
La industria minera da empleo a varones					
La industria minera da empleo a mujeres					
La minería contribuye al desarrollo de productos y servicios a nivel local					
La minería se desarrolla de manera responsable con el ambiente					
La minería consume mucha agua					
La actividad minera consume mucha energía					
La minería es una actividad con alto riesgo de accidentes ambientales					
La minería genera efectos nocivos en la salud de las comunidades cercanas					
La minería perjudica el turismo en la provincia					
Las empresas mineras no generan ganancias para el país					
La minería cuenta con la aprobación de la ciudadanía					
La información sobre la actividad minera en el país es clara, accesible y muy difundida					
El gobierno nacional difunde las políticas destinadas a la actividad minera y sus resultados					



Luego del encuentro de la MEMAC ¿Qué opinión tiene ud. sobre los siguientes actores vinculados a la minería?*

	Muy buena	Buena	Regular a buena	Regular a mala	Mala	Muy mala	No sabe / No contesta
Gobierno nacional							
Gobierno provincial							
Gobierno municipal							
Empresas mineras							
Empresas proveedoras del sector							
Cámaras mineras							
Grupos ambientalistas, ONGs, Asociaciones Civiles							

¿Cómo calificaría ud. al encuentro de la MEMAC, en general?*

- Bien
- Regular a bien
- Regular a mal
- Mal
- No sabe, no contesta

¿Por qué? (abierta)

En una escala del 0 al 10, cuánto le recomendaría ud. a alguien asistir a la MEMAC, siendo 0 “No la recomendaría para nada” y 10 “La recomendaría totalmente”*:

- | | |
|----------------------------|-----------------------------|
| <input type="checkbox"/> 0 | <input type="checkbox"/> 6 |
| <input type="checkbox"/> 1 | <input type="checkbox"/> 7 |
| <input type="checkbox"/> 2 | <input type="checkbox"/> 8 |
| <input type="checkbox"/> 3 | <input type="checkbox"/> 9 |
| <input type="checkbox"/> 4 | <input type="checkbox"/> 10 |
| <input type="checkbox"/> 5 | |

Con el objetivo de evaluar el desempeño de la MEMAC, realizaremos en 2023 una entrevista grupal y virtual con participantes de diversas provincias. Si tiene interés en participar, por favor, escriba a continuación su nombre, mail y teléfono celular para que nos pongamos en contacto con Ud. ¡Muchas gracias!

***primero
la gente***



Ministerio de Economía
Argentina

Secretaría de Industria
y Desarrollo Productivo

