

Las centrales sindicales y la salud y la seguridad en el trabajo en el MERCOSUR. Una historia reciente.

por Claudio San Juan¹

Introducción

En un artículo sobre la salud y seguridad en el trabajo en el MERCOSUR² mencionamos que luego de un largo intervalo (de cuatro años) sin resultados concretos en la materia, en 2010 se decide volver a incorporar la temática en el Subgrupo de Trabajo N° 10 (SGT10) “Asuntos Laborales, Empleo y Seguridad Social”, por solicitud del sector sindical argentino.

En honor a esa inquietud, efectuaremos un repaso sobre aquel acontecimiento iniciado en una conversación de fecha 11 de marzo de 2010.

Una nota sin fecha

Una misiva dirigida al Ministerio de Trabajo de Argentina expresa: *“De acuerdo a lo conversado con Ud. en la reunión del 11/3/2010, las Org. Sindicales «CGTRA y CTA», solicitamos formalmente se incluya en el subgrupo N° 10, la temática concreta de "Salud, Seguridad y Medio Ambiente", la cual fue sacada del subgrupo en forma unilateral, sin la respectiva consulta al sector del trabajo”.*

El contenido

La nota pivotea sobre dos temas: 1) el proyecto de directrices de Salud y Seguridad en el Trabajo que desarrolla los principios de la Declaración Sociolaboral del MERCOSUR y 2) la gestión de productos químicos:

“Como Ud. bien sabe discutir esta temática, nos dio la posibilidad de aprobar a los cuatro países partes, los 15 puntos bases de Salud, seguridad y Medio Ambiente para el Mercosur.

Tampoco podrá escapar a Ud. que el tema de productos Químicos y desechos en toda su gran variedad es un tema preponderante para el Mercosur, que sin ninguna duda en el caso Argentino involucra a la Secretaria de Medio Ambiente y al Ministerio de Trabajo, este último ministerio tiene legislación vigente a través de la resolución 369/91, específica para PCBs. y otras sustancias. La relevancia del tema en el orden internacional, ha llevado a que nuestro país suscriba a la Estrategia de Gestión y Administración de Productos Químicos; en dicho marco el SGT 11 debe realizar tareas de acuerdo a la normativa vigente y los convenios en elaboración, tal es el caso del uso y gestión del mercurio.

Estas realidades nos muestra el trabajo conjunto que debemos realizar entre el Ministerio de Trabajo y la Sec. de Medio Ambiente por la variedad de normativas ambientales tanto

¹ Miembro de la “Red Euro-Latinoamericana de Análisis sobre Trabajo y Sindicalismo” (RELATS). Profesional Sr. de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (Ministerio de Trabajo – Argentina), Punto focal para el Plan Regional de Salud y Seguridad de las y los Trabajadores en el MERCOSUR (Resolución GMC 4/2015), Licenciado en Higiene y Seguridad en el Trabajo, Universidad de Morón (1990), Magíster en Derecho del Trabajo y Relaciones Laborales Internacionales, Universidad Nacional de Tres de Febrero (2011).

² Hacia una historia de la salud y la seguridad en el trabajo en el MERCOSUR (2021).

nacionales como internacionales para contribuir al cuidado de la «Salud, Seguridad y Medio Ambiente de los trabajadores del Mercosur»”.

Los resultados

El 20 de mayo de 2010 (XXXI reunión del SGT 10, Acta 1/2010, fs. 5) *“Se decidió incorporar la temática de Salud, Seguridad y Medio Ambiente en el SGT 10. El sector sindical argentino solicita la elevación al GMC del Proyecto de Resolución de los 15 puntos aprobados tripartitamente en el marco de la Comisión Temática III. Asimismo solicita la incorporación del estudio y seguimiento de la siniestralidad laboral en el OMTM”.*

Citábamos en el artículo ya mencionado que el proyecto de directrices de Salud y Seguridad en el Trabajo, iniciado en el año 2001, pasó a formar parte del artículo 25 sobre Salud y Seguridad en el Trabajo de la nueva Declaración Sociolaboral del MERCOSUR (2015).

Respecto de la gestión de productos químicos no hubo avances. La expectativa está puesta en articular con el Subgrupo de Trabajo N° 6 “Medio Ambiente” acciones conjuntas en el marco del “Plan de Acción MERCOSUR en materia de Sustancias y Productos Químicos Peligrosos actualizado al año 2021- 2024” (Anexo V del Acta N° 1/20 del SGT 6).

Lo importante

Además de las acciones encaminadas en el “Plan Regional de Salud y Seguridad de los Trabajadores en el MERCOSUR” (aprobado por Resolución N° 4/2015 del GMC) el desarrollo de la salud y seguridad de las y los trabajadores en el MERCOSUR debe tomar nota de otras experiencias de integración regional y de los desafíos planteados por Foro Laboral UE – MERCOSUR convocado por la Confederación Europea de Sindicatos (CES) y la Coordinadora de Centrales Sindicales del Cono Sur (CCSCS), para *“defender la democracia, los derechos humanos, preserve el ambiente, impulse el trabajo decente y la necesidad de un desarrollo sostenible e inclusivo”.*

Por caso, consideramos que defender los derechos humanos es apuntalar y sostener la idea de incluir las condiciones de trabajo seguras y saludables en el marco de la OIT relativo a los principios y derechos fundamentales en el trabajo o mejor aún, que la salud y seguridad en el trabajo es un derecho fundamental.³

La instalación del Foro Laboral UE – MERCOSUR nos debe interpelar sobre el lugar de la salud y seguridad en el trabajo en los acuerdos de comercio.⁴

En particular, el Acuerdo de Libre Comercio entre el MERCOSUR y la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA) y el cuestionado Acuerdo de Asociación Estratégica entre el MERCOSUR y la Unión Europea (UE).

El Acuerdo de Libre Comercio entre el MERCOSUR y la EFTA contiene un capítulo “Comercio y Desarrollo Sostenible” que junto con otros textos del Acuerdo ya fueron objeto de revisión legal por parte de los negociadores,⁵ pero aún se desconocen sus contenidos finales.

³ Este pedido de la “Resolución sobre la Declaración del Centenario de la OIT para el Futuro del Trabajo” (2019), cuenta con orientaciones proporcionadas para la discusión y preparación del documento en la 343.ª reunión del Consejo de Administración (noviembre de 2021).

⁴ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_769719.pdf (consultada el 11/3/2021)

⁵ <https://www.cancilleria.gob.ar/es/actualidad/noticias/acuerdo-mercosur-efta-reunion-de-revision-legal> (consultada el 5/8/2020)

Por tal razón, a los efectos del presente no guiaremos por los resúmenes oficiales entregados a la prensa y por otros análisis efectuados por los actores sociales.

Al respecto, el resumen informativo de la cancillería argentina expresa: *“Comercio y Desarrollo Sostenible A través de este capítulo se reafirma el compromiso de las partes con el desarrollo sostenible y sus tres dimensiones (económica, social y ambiental), fomentándose mantener relaciones comerciales y económicas bilaterales que contribuyan, precisamente, a alcanzar tal objetivo. En ese marco, se reafirman los acuerdos ambientales multilaterales como los compromisos y convenios adoptados en el marco de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) que han sido firmados o ratificados por las partes”*.

El Acuerdo de Asociación Estratégica entre el MERCOSUR y la UE también contiene un capítulo “Comercio y Desarrollo Sostenible”, el cual está disponible al público.⁶

En dicho capítulo, el inciso 10 del artículo 4 expresa:

“10. Cada Parte promoverá el trabajo decente según lo dispuesto en la Declaración sobre la justicia social para una globalización equitativa de 2008 adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en su 97.ª reunión. Cada Parte prestará especial atención a:

a) desarrollar y mejorar medidas para la seguridad y salud en el trabajo, incluida la indemnización en caso de lesiones o enfermedades profesionales, según se definen en los convenios pertinentes de la OIT y otros compromisos internacionales;”

Este contenido de carácter enunciativo es similar a otras cláusulas de los acuerdos firmados por la UE.⁷

Siguen las firmas y el epílogo

Un recuerdo y agradecimiento para quienes firmaron la nota que logró incorporar la temática de la salud y seguridad en el trabajo en el MERCOSUR: Andrés Larisgoitía, Director de Mercosur de CTA, Antonio Jara, Director de Mercosur CGT y para aquellos que la impulsaron, tales como Luis Ansaldi y otros.

A la par de avanzar en el programa de trabajo 2021 - 2022 que prevé nuevas actividades para el plan regional, debemos recordar los obstáculos que nos señalara María Carmen Ferreira, para derribarlos: *“Comisión Nº 5: Seguridad y salud en el trabajo Fue la última en instalarse en forma efectiva. Comenzó con estudios comparados sobre las normas vigentes en los cuatro países, referidas a la seguridad e higiene en el trabajo. Realizó, aunque parcialmente, el estudio comparado propuesto y el análisis de asimetrías, pero no hubo una participación y aportes homogéneos de todos los países, lo que demostró de alguna forma la falta de interés en el tema o la imposibilidad de avanzar en él, a nivel regional, por carencias existentes en los niveles nacionales”*.⁸

⁶ <https://www.cancilleria.gob.ar/es/acuerdo-mercosur-ue/comercio-y-desarrollo-sostenible> (consultada el 5/8/2020)

⁷ El capítulo socio-laboral en las asociaciones birregionales de comercio. Cláusulas sobre salud y seguridad en el trabajo. (2018)

⁸ Dimensión social de la globalización y de los procesos de integración, OIT, 2002, <http://white.lim.ilo.org/cimt/documetospdf/146e.pdf>