

INFORME FINAL UAI-ORSNA N° 14/2024

Unidad de Auditoría Interna

**Organismo Regulador Del Sistema Nacional De Aeropuertos
(ORSNA)**

“Proyección Financiera de Ingresos y Egresos”

Noviembre 2024

Indice

INFORME EJECUTIVO	3
INFORME ANALÍTICO	5
I. Objeto de Auditoría	5
II. Alcance	5
III. Marco Normativo	6
IV. Aclaraciones Previas	7
V. Tareas Realizadas	11
V.1) Evaluación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos 2021/2023:	11
V.2) Seguimiento de las observaciones realizadas en el Informe UAI N°14/2023:	16
VI. Conclusión	18

INFORME EJECUTIVO

➤ Tipo de Informe

Gestión.

➤ Periodo Auditado

Trámites realizados durante el ejercicio 2024, en los expedientes correspondientes a la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de los Ejercicios 2021, 2022, y 2023.

➤ Objeto de Auditoría

- Realizar un relevamiento de las acciones llevadas a cabo por la Gerencia de Regulación Económica y Financiera, con el objeto de aprobar las distintas Revisiones de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.
- Realizar un seguimiento de las observaciones realizadas en ejercicios anteriores.

➤ Observaciones

- ✓ Falta de gestiones por parte del ORSNA para la aprobación por parte de la Ex Secretaría de Transporte actual Ministerio de Transporte de los “Mecanismos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión”.

➤ Conclusión

Las consecuencias derivadas del Covid-19, generaron importantes desvíos en las variables de análisis relacionadas con la Proyección Financiera de Ingresos y egresos de la concesión, resultando necesario establecer reuniones con el Concesionario, a fin de interpretar de manera correcta los efectos económicos y financieros que dicha situación provocó en la concesión.

Sumado a esto, la firma del Decreto DCTO-2020-1009- APN-PTE, que prorrogó por 10 años, contados a partir de la finalización del período inicial, el Contrato de Concesión suscripto el día 9/02/98, entre el Estado Nacional y AA2000 S.A., estableció un nuevo período de análisis para la evaluación de la Proyección Financiera.

Por las razones expuestas, se dispuso la realización de manera integral, del análisis de las Proyecciones, difiriendo los ajustes por Revisiones de la Ecuación Económico Financiera y asumiendo que en dicha oportunidad se concluirán todas las Revisiones correspondientes hasta ese momento y se llevarán a cabo los ajustes pertinentes que subsanen en su totalidad el desequilibrio.

De acuerdo al análisis realizado por esta Unidad en el período auditado, se pudo verificar que el Organismo ha concluido satisfactoriamente con las tareas que concluyen con la aprobación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos correspondiente al período 2021/2023.

En base a ello se concluye que el ORSNA ha cumplido razonablemente con el procedimiento de aprobación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.

INFORME ANALÍTICO

I. Objeto de Auditoría

- Realizar un relevamiento de las acciones llevadas a cabo por la Gerencia de Regulación Económica y Financiera, con el objeto de aprobar las distintas Revisiones de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.
- Realizar un seguimiento de las observaciones realizadas en ejercicios anteriores.

II. Alcance

Las tareas de auditoría se llevaron a cabo de acuerdo a los criterios establecidos en las Normas de Auditoría Interna Gubernamental contenidos en la Resolución N°152/02, Resolución SGN N°172/14, Normas Generales de Control Interno para el Sector Público Nacional y los conceptos y procedimientos estipulados en el Manual de Control Interno Gubernamental de la SIGEN, Resolución SGN N° 03/11 y normas particulares.

Asimismo, en lo que respecta a la evaluación de riesgos se tuvo en cuenta la metodología aprobada mediante la Resolución SIGEN N°176/18, la cual prevé la elaboración de una Matriz de Exposición, que muestre los niveles de riesgo asociados a cada proceso a partir de la estimación de la combinación de los niveles de Impacto y Probabilidad, y obtener una visión integral de la situación de los distintos procesos del Organismo.

Estimación del Impacto: Como criterio, se asocia el Impacto de cada proceso a su trascendencia o relevancia en el conjunto de actividades llevadas a cabo por la organización.

Estimación de la Probabilidad: el criterio utilizado para determinar la probabilidad de los riesgos considera que ésta se verá directamente afectada por la calidad del control interno. Cuanto menor sea la calidad del control interno, mayor será la probabilidad de ocurrencia del riesgo, entendiendo por tal el incumplimiento de los objetivos planteados para el proceso.

La combinación de los Niveles de Probabilidad e Impacto por Proceso, permite confeccionar la Matriz de Exposición, según el siguiente criterio:

Probabilidad	Impacto			
	1	2	3	4
4	M	C	S	S
3	P	M	C	S
2	P	P	M	C
1	P	P	P	M

Referencias:

S: Significativo
M: Medio

C: Considerable
P: Poco Significativo

De acuerdo a los criterios expuestos se ha elaborado la siguiente matriz de exposición correspondiente al objeto de auditoria del presente informe, y que ha sido incluido en el Plan Anual de Trabajo (PAT) de la Unidad de Auditoría Interna correspondiente al ORSNA:

Matriz de Exposición

Probabilidad	Impacto			
	1	2	3	4
4				
3				
2				
1			Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos (GREYF)	

Esta auditoría integra el PAT de la Unidad de Auditoría Interna correspondiente al ORSNA, aprobado por la Sindicatura General de la Nación (SIGEN), para su ejecución en el año 2024, mediante resolución RESOL-2024-25-APN-SIGEN.

Las tareas de campo referidas al análisis y verificación se llevaron a cabo desde el 15 de noviembre al 20 de diciembre del corriente ejercicio.

III. Marco Normativo

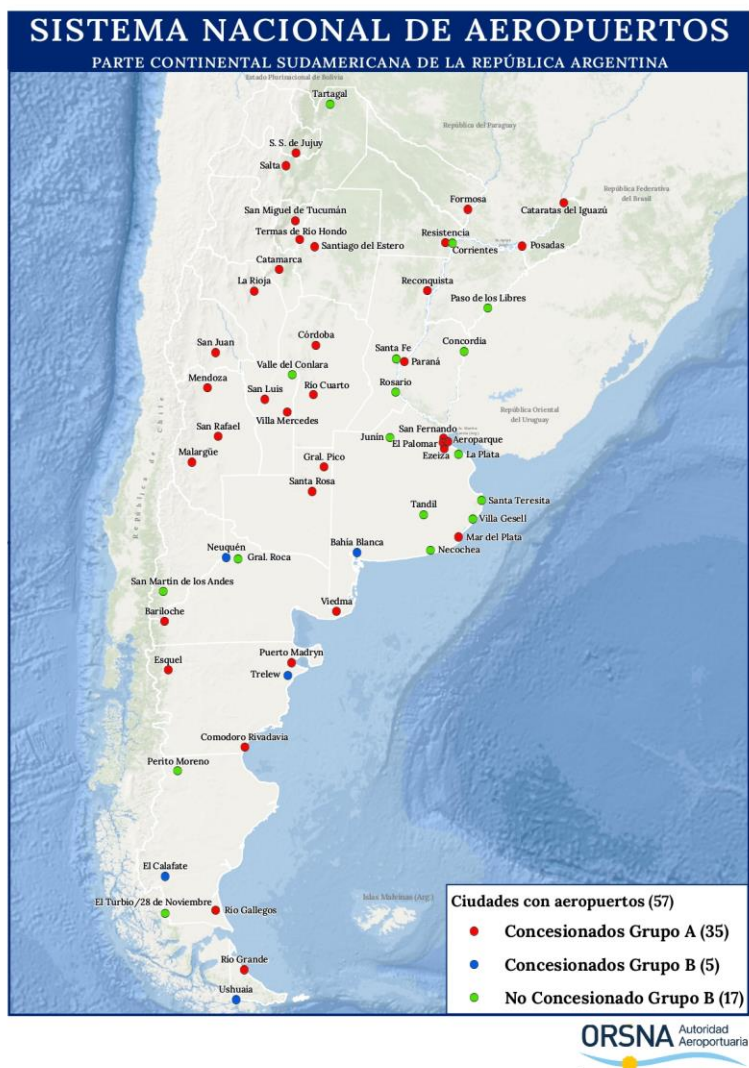
- Acta Acuerdo – Adecuación del Contrato de Concesión suscripta el 03/04/07, entre la Unidad de Renegociación de Análisis de Contratos de Servicios Públicos (UNIREN) y el Concesionario AA2000, ratificada por el Poder Ejecutivo Nacional mediante Decreto N° 1797/07 del 13/12/07.
- Resolución ORSNA N°54/08: Manual de Contabilidad Regulatoria.
- Resolución ORSNA N°111/08: Mecanismos y Procedimientos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.
- Decisión Administrativa N°1154/15: Aprueba la estructura organizativa de primer nivel operativo del ORSNA.
- Decisión Administrativa N°161/19: Aprueba la estructura organizativa de primer nivel operativo y las aperturas inferiores al primer nivel operativo del ORSNA.
- Decreto DCTO-2020-1009- APN-PTE: Prorroga por 10 años contados a partir de la finalización del período inicial, el Contrato de Concesión suscripto el día 9/02/98, entre el Estado Nacional y AA2000 S.A.

IV. Aclaraciones Previas

El ORSNA es el organismo encargado de regular, controlar y fiscalizar, por sí o en coordinación con otros organismos, los servicios que se prestan en los aeropuertos integrantes del Sistema Nacional de Aeropuertos (SNA), compuesto por 57 aeropuertos, a saber:

- Grupo A (35 aeropuertos); aquellos otorgados en concesión por el Estado Nacional a Aeropuertos Argentina 2000 S.A. y;
- Grupo B (22 aeropuertos): compuesto por aeropuertos no concesionados y por aeropuertos concesionados por las provincias.

El mapa a continuación grafica los aeropuertos pertenecientes Sistema Nacional de Aeropuertos.



El 03 de abril de 2007, se suscribe entre la Unidad de Renegociación de Análisis de Contratos de Servicios Públicos (UNIREN) y el Concesionario AA2000, el Acta Acuerdo – Adecuación del Contrato de Concesión de los aeropuertos del Grupo A, el cual tenía como objeto renegociar el Contrato de Concesión aprobado por el Decreto N° 163/98.

El Acta Acuerdo es ratificado por el Decreto N° 1799/07 del 13 de diciembre de 2007.

El acuerdo redefinió las condiciones jurídicas, regulatorias y económico financieras dispuestas por el Decreto N° 163/98.

En ese contexto, se introdujeron una serie de modificaciones al contrato original, que hacen a la función del ORSNA, relacionadas entre otros aspectos, al control de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos.

De esta manera, el apartado 24 del Acta define a la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos como la proyección de la totalidad de ingresos, egresos operativos, obligaciones de inversión de la concesión y los mecanismos de repago previstos para el repago del saldo de reclamos mutuos establecidas en el Acta.

Por su parte, en el apartado 25 se establece el Sistema de Contabilidad Regulatoria como la herramienta de control de dicha Proyección, dándole al ORSNA la responsabilidad de dictar el Reglamento del Sistema de Contabilidad Regulatoria.

Dicho Reglamento contendrá un manual de contabilidad regulatoria que defina los criterios técnicos apropiados y compatibles con los principios contables generalmente aceptados, para contar con información fidedigna y homogénea con las registraciones del Concesionario sobre ingresos, costos y gastos de los servicios e inversiones sujetos a la regulación, así como de la demanda de dichos servicios e inversiones sujetos a la regulación de manera permanente y estandarizada.

En el apartado 29 del Acta Acuerdo se definen las pautas y mecanismo de revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos:

- El mecanismo de revisión ordinario anual tiene por objeto verificar y preservar el equilibrio entre las variables de dicha proyección.
- El mecanismo de revisión se llevará a cabo en el mes de marzo de cada año con vigencia a partir del 1º de abril.
- Dentro de los 90 días contados desde la firma del Acta Acuerdo, el ORSNA deberá elevar para la aprobación de la Secretaría de Transporte, un proyecto de acto administrativo que contemple los mecanismos y procedimientos para la revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión y las pautas y condiciones para el proceso de revisión.

Por último, el Anexo V del Acta expone la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos para el período enero 2006/febrero 2028, estableciendo las principales premisas utilizadas para el desarrollo de la misma.

El 15/08/2008, mediante Resolución ORSNA N°54/08, se aprueba el Manual de Contabilidad Regulatoria, con el cual se definen los criterios básicos del Sistema de Contabilidad Regulatoria para contar con información homogénea respecto de las registraciones contables del concesionario.

Asimismo, se establecen los mecanismos de imputación de las cuentas regulatorias y los criterios adoptados para la valuación y exposición en los Informes de Contabilidad Regulatoria.

El 30/12/2008, mediante Resolución ORSNA N°111/08, se elevó para aprobación de la Secretaría de Transporte los “Mecanismos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión” elaborados por el ORSNA, conjuntamente con el expediente por el que tramita el presente mecanismo¹.

El expediente fue devuelto varias veces al ORSNA para su corrección, siendo la última devolución en enero de 2016.

Desde ese momento, el expediente se encuentra en la Gerencia de Regulación Económica y Financiera.

Los mismos nunca fueron aprobados, ni por la ex Secretaría de Transporte ni por el Ministerio de Transporte.

Asimismo, el ORSNA abrió un segundo expediente² para realizar las gestiones tendientes a reglamentar los Mecanismos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.

No obstante, el expediente fue iniciado en marzo del año 2018 y no se observan gestiones en el período auditado, habiendo sido remitido a la Unidad de Secretaría General para su Guarda Temporal.

Los Mecanismos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión elaborados por el ORSNA establecen lo siguiente:

- El ORSNA realizará los estudios respecto de la evolución de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos a los efectos de determinar el cuadro tarifario de los servicios que brinde el Concesionario.
- Para ello elaborará un documento denominado “Bases para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos”, en el cual se establecerán los criterios y metodologías para la confección de los estudios tarifarios.
- Preparará y remitirá al Concesionario las “Bases para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos” con lo cual se dará inicio al proceso de determinación de tarifas aeroportuarias.
- El Concesionario podrá en el plazo de 10 días hábiles de recibidas las Bases efectuar las observaciones que considere necesarias ante el ORSNA respecto de las bases de dichos Estudios.
- En el plazo de 10 días hábiles desde la recepción de las observaciones efectuadas por el Concesionario el ORSNA se expedirá al respecto, aprobando las Bases para la revisión mediante el **Acto Administrativo correspondiente**.
- Desde la fecha de recepción de las bases definitivas de los estudios tarifarios por parte del Concesionario, este deberá entregar al ORSNA la información solicitada en dichas

¹ Expediente ORSNA N°514/2008: Reglamento para la revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión (Numeral 29 inciso 29.3 del Acta Acuerdo suscripta el 03/04/07 entre el Estado Nacional y AA2000 S.A.).

² Expediente EX-2018-11979838-APN-USG#ORSNA: Reglamentación de los mecanismos para la revisión financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.

bases. El ORSNA durante el plazo de ejecución del estudio tarifario podrá solicitar al Concesionario información adicional requerida para la realización de este estudio.

- En el plazo que se establezca para cada Revisión, contados desde la recepción de las Bases de los estudios tarifarios por parte del Concesionario, el ORSNA confeccionará, de conformidad con las Bases Definitivas, el Estudio Tarifario pertinente.
- El ORSNA determinará, en los casos en que corresponda, las modificaciones en los Cuadros Tarifarios.

El 13/03/2019, por medio de la Decisión Administrativa N°161/2019, se aprueba la Estructura Organizativa del ORSNA.

En razón de ello, se establece dentro de las acciones de la Gerencia de Regulación Económica y Financiera, la siguiente:

- Intervenir en los procesos de revisión de las ecuaciones y proyecciones económico financieras de los operadores aeroportuarios, registrando y proyectando el movimiento del tráfico aéreo y los ingresos monetarios derivados de las actividades, y analizando la información contable suministrada por los explotadores de los aeropuertos.

Por su parte, el Departamento de Regulación Económica, dependiente de la Gerencia de Regulación Económica y Financiera tiene como funciones:

- Aplicar la metodología establecida para la asignación de los costos y cálculo de los ingresos del Explotador que permitan evaluar la razonabilidad de las tasas y/o tarifas a aplicar.
- Analizar la información contable suministrada por los explotadores de los aeropuertos del SISTEMA NACIONAL DE AEROPUERTOS (SNA).
- Realizar los análisis económicos financieros en las cuestiones vinculadas con la actividad aeroportuaria, y ante situaciones no contempladas en los contratos de concesión, determinar y analizar los impactos producidos en la ecuación económica financiera.

Por último, el 16/12/2020 se firma el Decreto DCTO-2020-1009- APN-PTE, por medio del cual se prórroga por 10 años contados a partir de la finalización del período inicial, el Contrato de Concesión suscripto el día 9/02/98, entre el Estado Nacional y AA2000 S.A.

En el apartado tercero del anexo al presente decreto, el cual determina las “Condiciones Técnicas para la Prórroga”, se establece, respecto de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos, lo siguiente:

➤ **Ecuación Económica Financiera de la Concesión:**

Se establece como Proyección Financiera de Ingresos y Egresos (PFIE) indicativo y conceptual por el período 2006/2038 (ampliando en 10 años el plazo de la PFIE original), lo que se acompaña como anexo II del presente.

Las tasas aeroportuarias establecidas en dicha proyección financiera son las que resultan de mantener el equilibrio de la Ecuación Económica-Financiera de la Concesión, y la determinación de las que corresponda en definitiva aplicar resultaran de los mecanismos contractuales mediante los cuales el ORSNA debe proceder a su revisión.

Los compromisos financieros con fecha marzo del 2022 previstos en la cláusula anterior podrán postergarse hasta diciembre del 2022 en caso de que motivos ajenos a las partes lo justifiquen, conforme resolución fundada del ORSNA, manteniéndose inalterables los compromisos de inversión asumidos por el Concesionario.

V. Tareas Realizadas

Para la realización de la Auditoría se procedió a realizar las siguientes tareas:

- Reconocimiento de los procedimientos y fuentes de información utilizados para la evaluación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos (PFIE).
- Análisis de la documentación de respaldo.
- Comprobación matemática de la información contenida en Cuadros, Planillas y Anexos utilizados para elaborar el PFIE y validación de los datos calculados.
- Entrevistas con personal del área.

De las tareas de campo, se desprende lo siguiente:

V.1) Evaluación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos 2021/2023:

Antecedentes:

El 19/03/2020, mediante el Decreto N°297/2020, determina las siguientes medidas:

- Artículo N°1: “...Se establece para todas las personas que habitan en el país o se encuentren en él en forma temporaria, la medida de “aislamiento social, preventivo y obligatorio” en los términos indicados en el presente decreto. La misma regirá desde el 20 hasta el 31 de marzo inclusive del corriente año, pudiéndose prorrogar este plazo por el tiempo que se considere necesario en atención a la situación epidemiológica. Esta disposición se adopta en el marco de la declaración de pandemia emitida por la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Emergencia Sanitaria ampliada por el Decreto N° 260/20 y su modificatorio, y en atención a la evolución de la situación epidemiológica, con relación al CORONAVIRUS- COVID 19.”
- Artículo N°2: “Durante la vigencia del “aislamiento social, preventivo y obligatorio”, las personas deberán permanecer en sus residencias habituales o en la residencia en que se encuentren a las 00:00 horas del día 20 de marzo de 2020, momento de inicio de la medida dispuesta. Deberán abstenerse de concurrir a sus lugares de trabajo y no podrán desplazarse por rutas, vías y espacios públicos, todo ello con el fin de prevenir la circulación y el contagio del virus COVID-19 y la consiguiente afectación a la salud pública y los demás derechos subjetivos derivados, tales como la vida y la integridad física de las personas. Quienes se encuentren cumpliendo el aislamiento dispuesto en el artículo 1°,

solo podrán realizar desplazamientos mínimos e indispensables para aprovisionarse de artículos de limpieza, medicamentos y alimentos.”

Ante la situación planteada, el Concesionario AA2000 y el ORSNA realizan una serie de reuniones con el objetivo de establecer medidas tendientes al sostenimiento del Servicio Público Aeroportuario:

Acta de Reunión de fecha 17/07/2020:

Desde el punto de vista Técnico Económico–Regulatorio se observa que la Pandemia ha impactado de manera significativa en los flujos de fondos del Concesionario, pudiendo determinar de manera razonable la existencia de impedimentos de sustentabilidad del Servicio Público Aeroportuario.

El Organismo agrega que si bien ha realizado el reequilibrio de las variables de la PFIE correspondientes a los años 2016 y 2017³, existen datos objetivos que permiten observar un impacto en el normal desarrollo de la actividad que realiza el Concesionario en el marco de sus funciones asignadas, producto de la Pandemia.

Asimismo, advierte que en las condiciones actuales sería necesario un incremento de no menos del 225% en los valores de la Tasa de Uso Internacional a los fines de volver a los equilibrios previstos en la Revisión Ordinaria correspondiente al año 2017, llegando dicha tasa a un monto de U\$S116, que se aleja claramente de requisitos de competitividad, como así también de cualquier tipo de comparación regional o internacional.

Acta de Reunión de fecha 27/08/2020:

Los expertos técnicos señalan que a los efectos de lograr el equilibrio de la ecuación económica financiera contractual en una Concesión de este tipo se puede prever el ajuste de las siguientes variables: inversiones, tarifas o plazo. Siendo imposible ajustes del tráfico de pasajeros por no depender de las partes, resultando únicamente factible su estimación, la cual en el caso se efectúa conforme los mejores pronósticos posibles. Tampoco es dable ajustar la calidad del servicio. Por los motivos expuestos, desde la perspectiva del usuario se vislumbra como la mejor alternativa al mayor ajuste de plazo con la menor tarifa y la mayor capacidad posible para el cumplimiento de las inversiones necesarias.

Es función del Organismo Regulador velar en todo momento por el interés del usuario aeroportuario y en este sentido se procura que el reequilibrio necesario para la sustentabilidad de la Concesión se logre de la forma más beneficiosa para él.

Acta de Reunión de fecha 2/09/2021:

En cuanto a las Revisiones de la Ecuación Económico Financiera pendientes, el ORSNA continuará con los trámites pertinentes y para ello solicita al Concesionario la mayor celeridad en la remisión de la información oportunamente solicitada. Sin perjuicio de ello no resulta

³ Resoluciones RESOL-2019-75-APN-ORSNA#MTR y RESOL-2019-92-APN-ORSNA#MTR.

oportuno poner en vigencia los eventuales ajustes que de ellas resulten en virtud de las siguientes consideraciones:

- 1) Resulta imposible tomar como referencia una proyección de tráfico de pasajeros en un cuadro de situación que contrariamente a lo esperado se ha prolongado en el tiempo
- 2) Las tasas aeroportuarias que probablemente resultarían de las revisiones en este escenario inédito serían excesivamente altas, desalentadoras de la actividad, perjudiciales para los usuarios y lejos de los principios de competitividad y razonabilidad que requiere la industria.

Por ello, previa intervención de las Gerencias correspondientes, se procederá a **diferir los ajustes por Revisiones de la Ecuación Económico Financiera hasta el 30 de junio de 2023**, asumiendo que en esa oportunidad se concluirán todas las Revisiones correspondientes hasta ese momento y se llevarán a cabo los ajustes pertinentes que subsanen en su totalidad el desequilibrio originado que surge de los cálculos económicos correspondientes a partir del Anexo II del Acta de Condiciones Técnicas para la Prórroga⁴

El 17 de julio de 2023, sobre la base de lo establecido en el Acta de Reunión del 2 de septiembre del 2021, la Gerencia de Regulación Económica y Financiera remite a la Gerencia de Asuntos Jurídicos, un Informe (PV-2023-82490286-APN-GREYF#ORSNA) a los efectos de poder caracterizar la problemática existente en materia de la Revisión Económica producto del sostenido impacto en el mercado de transporte aéreo nacional, regional y mundial, así como el planteo de una serie de acciones necesarias a los efectos de la concreción técnica del instrumento de Revisión, a fines de que el impacto de este no afecte intereses de los usuarios actuales y/o futuros del Servicio.

Asimismo, propone un curso de acción para el Directorio a fines de asegurar la razonabilidad de las tarifas a aplicarse en el ámbito del SNA.

El Informe plantea las siguientes consideraciones y conclusiones:

- La recuperación del transporte internacional se encuentra aún en niveles por debajo de los niveles Pre-Pandemia tal como fue explicitado en el presente documento, pudiendo esperarse un regreso a los niveles de 2019 a mediados de 2024 en línea con las proyecciones internacionales realizada por los Organismos especializados.
- Esta demora en el regreso a valores oportunamente proyectados implica un impacto en el modelo conceptual e indicativo que no se solucionará en el corto plazo, sino que requieren un tiempo suficiente de maduración.
- No existirían perjuicios económicos financieros para el caso de realizar un corrimiento del ejercicio regulatorio hasta tanto se normalicen los valores correspondientes al tráfico de pasajeros internacionales
- Tomarse el tiempo suficiente hasta el hito indicado en el punto anterior permitiría al Concesionario remitir toda la información faltante a la cual debe comprometerse a efectos de que el ORSNA pueda realizar los ejercicios regulatorios pendientes con las certezas

⁴ Decreto 1009/2020: (Contrato de Concesión. Prórroga): Anexo II: Proyección Financiera de Ingresos y Egresos (PFIE) indicativo y conceptual hasta el año 2038.

suficientes de lo que ocurrirá en el futuro en materia de recuperación de tráfico aéreo y consecuentemente niveles de ingresos, despojado de sesgos de información y/o posibilidad de realizarse supuestos inadecuados para la competitividad y el desarrollo del transporte aéreo. En dicho marco recién fue recibida la documentación correspondiente a los años 2019 al 2020 en fecha 11 de julio del año 2023.

- En este sentido, cualquier decisión que se adopte en las actuales condiciones con la finalidad de dar estricto cumplimiento con los compromisos contractuales asumidos y el mantenimiento de la ecuación financiera de la concesión, deben tener carácter previsional hasta tanto se alcance el tráfico de pasajeros internacionales del año (conforme la metodología establecida en las Condiciones Técnicas para la prórroga aprobada por Decreto 1009/20) oportunidad en la que el ORSNA estará en condiciones de establecer las eventuales modificaciones normativas que resultaren del completamiento del proceso de revisión.

El 27 de julio de 2023, mediante Acta N°7/23, el Directorio del ORSNA establece lo siguiente:

- Aprobar las condiciones y conclusiones establecidas en el “Informe” confeccionado por la Gerencia de Regulación Económica y Financiera (PV-2023-82490286-APN-GREYF#ORSNA), referido al curso que seguirá el proceso de Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión del Grupo 'A' correspondiente al período 2019-2022.
- Instruir a la Gerencia de Regulación Económica y Financiera a completar el Proceso de revisión económica de acuerdo con el cronograma propuesto en el “Informe” invocado, considerando la dinámica de recuperación del transporte aéreo internacional en los términos expresados.
- Determinar que no deberán realizarse incrementos en las tarifas aplicadas a pasajeros u operadores aéreos, hasta tanto se complete el proceso de Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos en curso y se verifique que no se afectará la red de conectividad y competitividad del transporte aéreo.

Lo establecido en Dicha Acta es ratificado, mediante Resolución ORSNA RESFC-2023-56-APN-ORSNA#MTR.

El 4 de octubre de 2023, la Gerencia de Regulación Económica y Financiera realiza un Informe (PV-2023-118168593-APN-GREYF#ORSNA), a los efectos de continuar y concretar los aspectos relacionados con los procesos de Revisión Económica vinculados con el Contrato de Concesión del Grupo “A” de Aeropuertos del Sistema Nacional de Aeropuertos, continuando con lo establecido en el Informe (PV-2023-82490286-APNGREYF#ORSNA) y recogiendo las circunstancias puestas en vigencia mediante la Resolución (RESFCS-2023-56-APN-ORSNA-MTR) del Directorio de este Organismo.

El Informe plantea los siguientes resultados:

- Con los alcances y limitaciones presentadas en el presente informe es posible observar que de acuerdo con las tareas efectuadas y las estimaciones del caso presentadas no es

posible hallar valores de tasa interna de retorno similares a las presentadas en el Anexo 2 de las Condiciones Técnicas de la Prorroga (Decreto N°1009/2020).

- Resultaría necesario, salvo opinión en contrario, para cumplimentar las tareas correspondientes, encomendar al Concesionario, a su propio cargo, la realización de un estudio específico de tráfico, el cual deberá realizarse por una firma de reconocido prestigio que cuente con experiencia internacional; dicho estudio deberá contar con la conformidad de este Organismo Regulador, debiendo reflejarse en el mismo un completo estudio de tráfico, con el alcance y las particularidades propias de un estudio de estas características.
- Ello permitiría desarrollar la revisión ordinaria correspondiente al año 2023 al 30/06/2024 y sanear los aspectos definitivos que quedan pendientes de revisiones previas que requieren mayor tiempo de análisis o de interacción propia del suministro de información, contándose con mayores certezas respecto de las proyecciones de tráfico futuro y todas las variables que dependen de esta.

El 17 de octubre de 2023, mediante Acta N°8/2023, el Directorio resolvió lo siguiente:

- Aprobar las Revisiones correspondientes a los periodos 2018 al 2020, en los términos contenidos en el “Informe” confeccionado por la Gerencia de Regulación Económica y Financiera (embebido a la PV-2023-118168593-APN-GREYF# ORSNA).
- Aprobar con respecto del período 2021-2022 las tareas desarrolladas en el marco del proceso de Revisión realizado hasta la fecha. En dicho contexto y atento la necesidad de contar certeza suficiente para la implementación de cambios regulatorios, se encomienda al Concesionario que realice, a su cargo, un Estudio específico de tráfico ajustado a las condiciones que surge del Informe citado en el punto 1.
- Disponer de un plazo de 180 días para completar la información faltante al momento de la presente revisión provisoria, que no se ajuste a los criterios de la Auditoría o aquellas erogaciones que no fueron consideradas durante el presente período de análisis (2018-2022).
- Determinar que no se realicen ajustes tarifarios en ninguna tasa aeronáutica por encima de lo determinado en el Decreto PEN 1009/2020, hasta tanto no esté concluida la Revisión correspondiente al año 2023 en los términos desarrollados en el informe Técnico.

Lo establecido en dicha Acta es ratificado, mediante Resolución ORSNA RESFC-2024-36-APN-ORSNA#MTR.

Acciones encaradas en el período analizado:

El 14 de marzo de 2024, mediante nota AA2000-DIR-402/24, el Concesionario remite el informe preliminar realizado por la consultora ALG en relación al estudio proyección de tráfico de pasajeros, y el 27/03/2024 remite el informe final elaborado por dicha consultora.

El 14/11/2024, la GREYF remite a la Gerencia de Asuntos Jurídicos, un Informe técnico relacionado con los aspectos específicos de la práctica del proceso de revisión económica de la PFIE, aconsejando proponer al directorio el cierre y aprobación del proceso de Revisión de los años 2021, 2022 y 2023.

El 4 de diciembre de 2024, mediante Acta de Directorio ACDIR-2024-9-APN-ORSNA#MEC, el Directorio del ORSNA decide lo siguiente:

- Aprobar las Revisiones de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos (PFIE) correspondiente a los periodos 2021, 2022 y 2023, en los términos contenidos en el “Informe” confeccionado por la GREYF.
- Continuar con el descuento del 30% a las líneas aéreas que realicen vuelos internacionales y se encuentren en una situación de regularidad en el pago de Tasas Aeroportuarias, confirmándose de esta manera las políticas introducidas por Resolución ORSNA N° 9/09 en cuanto a la conveniencia y pertinencia de la aplicación del Numeral 29.4. del ACTA ACUERDO, destacando que aquellas líneas aéreas que no se encuentren en situación de regularidad en el pago de las Tasas Aeroportuarias no accederán al descuento mencionado.

Lo dictaminado por el Directorio queda plasmado el 5/12/2024, en la Resolución RESOL-2024-36-APN-ORSNA#MEC.

V.2) Seguimiento de las observaciones realizadas en el Informe UAI N°14/2023:

- **Observación a.2: Falta de aprobación de las Bases para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos**

Acciones encaradas en el período auditado:

Del análisis realizado respecto de los expedientes correspondientes a las Revisiones de la Proyección Financiera, no se verifica la existencia del Acto Administrativo que apruebe las Bases para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos, de acuerdo a lo establecido en el Título VI, apartado 6.1.5 (Aprobación de la “Base para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos”) de los Mecanismos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.

No obstante, para el ejercicio 2021, 2022 y 2023, el Concesionario no ha cuestionado las Bases presentadas por el ORSNA, en el plazo estipulado por el procedimiento.

De acuerdo a ello, la observación realizada, en lo que corresponde a los ejercicios 2021, 2022 y 2023 no resulta regularizable debido a que las mismas ya se encuentran aprobadas.

No obstante, se considera oportuno mantener la recomendación, respecto del análisis de las futuras proyecciones, atento a que el Concesionario no ha cuestionado las Bases presentadas por el ORSNA durante los ejercicios cuyo análisis se encuentra en curso.

Recomendación:

Considerando que las Bases para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos ya fueron comunicadas al Concesionario respecto de las revisiones correspondientes al período 2021 2022 y 2023, y que el Concesionario no ha cuestionado las mismas en tiempo y forme, el ORSNA debería proceder a modificar el procedimiento a aplicar para las futuras revisiones de la Proyección financiera, respecto de la necesidad de aprobación mediante Acto Administrativo, de la “Base para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos.

Opinión del Auditado:

Gerencia de Regulación Económica y Financiera:

De acuerdo con los comentarios se trabajará junto al Directorio para la adecuación de la normativa.

- **Observación a2: Falta de gestiones por parte del ORSNA para la aprobación por parte de la Ex Secretaría de Transporte actual Ministerio de Transporte de los “Mecanismos para la Revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión”**

Acciones encaradas en el período auditado:

Durante el período auditado no se han evidenciado movimientos, ni en el expediente ORSNA N°514/2008 (Reglamento para la revisión de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión: Numeral 29 inciso 29.3 del Acta Acuerdo suscripta el 03/04/07 entre el Estado Nacional y AA2000 S.A.), ni en el expediente EX-2018-11979838-APN-USG#ORSNA (Reglamentación de los mecanismos para la revisión financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión).

No obstante, de acuerdo al análisis realizado, se ha verificado que el Organismo utiliza de manera efectiva el Reglamento pese a la falta de aprobación por parte del Ministerio de Transporte.

Por lo expuesto la observación se mantiene en el presente ejercicio

Recomendación:

Atento a la aprobación de las proyecciones correspondientes al periodo 2021/2023, se debería analizar la posibilidad de confeccionar un nuevo Reglamento, considerando el Decreto DCTO-2020-1009- APN-PTE, por medio del cual, se prorroga por 10 años contados a partir de la finalización del período inicial, el Contrato de Concesión suscripto el día 9/02/98, entre el Estado Nacional y AA2000 S.A., ya que se establece un nuevo período de análisis para la evaluación de la Proyección Financiera adaptado a las nuevas realidades en el proceso de revisión de la Proyección.

De esta manera el Organismo contará con una herramienta que no podrá ser objetada por su falta de legitimidad.

Opinión del Auditado:

Gerencia de Regulación Económica y Financiera:

Se trabajará junto al Directorio para el planteo correspondiente ante las autoridades de la Secretaría de Transporte.

Se destaca que el expediente citado enviado a Guarda Temporal fue analizado con las autoridades en ese entonces decidiéndose en ese sentido. Sin perjuicio de ello, será solicitado a despacho a efectos de su tramitación.

VI. Conclusión

Las consecuencias derivadas del Covid-19, generaron importantes desvíos en las variables de análisis relacionadas con la Proyección Financiera de Ingresos y egresos de la concesión, resultando necesario establecer reuniones con el Concesionario, a fin de interpretar de manera correcta los efectos económicos y financieros que dicha situación provocó en la concesión.

Sumado a esto, la firma del Decreto DCTO-2020-1009- APN-PTE, que prorrogó por 10 años, contados a partir de la finalización del período inicial, el Contrato de Concesión suscripto el día 9/02/98, entre el Estado Nacional y AA2000 S.A., estableció un nuevo período de análisis para la evaluación de la Proyección Financiera.

En función de ello, se dispuso la realización de manera integral, del análisis de las Proyecciones, difiriendo los ajustes por Revisiones de la Ecuación Económico Financiera y asumiendo que en dicha oportunidad se concluirán todas las Revisiones correspondientes hasta ese momento y se llevarán a cabo los ajustes pertinentes que subsanen en su totalidad el desequilibrio.

De acuerdo al análisis realizado por esta Unidad en el período auditado, se pudo verificar que el Organismo ha concluido satisfactoriamente con las tareas que concluyen con la aprobación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos correspondiente al período 2021/2023.

En base a ello se concluye que el ORSNA ha cumplido razonablemente con el procedimiento de aprobación de la Proyección Financiera de Ingresos y Egresos de la Concesión.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires 27 de diciembre de 2024.

Cdor. Gabriel V. Rossi

Auditor Interno Titular

Organismo Regulador del Sistema Nacional de Aeropuertos

EQUIPO DE TRABAJO

- Dra. CASTRO, María del Huerto.
- Lic. FERRARA, Marcela.
- Cdor. POGGI, Darío.
- Arq. FANTINELLI, Juan Manuel