

INFORME 38/16 UAI SRT

“RESOLUCION SRT 559/09” Evaluación del PREEAS (9ª a 14ª muestra)

1. OBJETO

Evaluar resultados del componente del Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad. (PREEAS) a su finalización.

2. ALCANCE

La labor se desarrolló de conformidad con Normas de Auditoría Gubernamental abarcando el total de las muestras del componente del “PREEAS” desde la 9ª muestra seleccionada en el año 2009 hasta la 14ª muestra seleccionada en el 2015.

La tarea se llevó a cabo, entre el 01/09/2016 y el 30/12/2016 cumpliéndose entre otros, los siguientes procedimientos:

- Análisis normativo
- Revisión documental.
- Relevamiento y análisis estadístico

3. ANTECEDENTES

3.1. Normativos

- Ley 24.557 de Riesgos del Trabajo.
- Ley 25.212 del Pacto Federal del Trabajo.
- Ley 19587 de Higiene y Seguridad en el Trabajo y su decreto reglamentario 351/79.
- Decreto 911/96.
- Decreto 617/97.
- Decreto 1278/00.
- Resolución SRT N°1139/04
- Resolución SRT N° 1270/05
- Circular S.S.P. N° 001/02
- Resolución S.R.T. N° 552/01.
- Resolución SRT N° 559/09
- Resolución SRT N° 475/11
- Resolución SRT N° 3544/15
- Resolución SRT N° 363/16

3.2. Documentales

Datos estadísticos sobre el Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad obtenidos de la de Intranet de la SRT.

4. DESARROLLO DE LA TAREA

4.1. "Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad"

La Resolución SRT N° 559/09, modificada por la Resolución SRT N° 475/11, derogó su similar SRT N° 700/00, creó el "Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad" (PREEAS) con el objetivo de implementar acciones específicas tendientes a disminuir la siniestralidad laboral y mejorar las condiciones de salud y seguridad en el medio ambiente de trabajo.

Alcanzaba a los empleadores con una dotación promedio anual igual o mayor a 50 trabajadores, que registrasen en el año calendario inmediato anterior un índice de incidencia de siniestralidad superior en un 10% al índice del estrato al que pertenecen, según su sector de actividad a 3 dígitos del CIU¹, excluidos los in itinere.

A partir de la Resolución SRT N° 475/11 se modificó el criterio de para determinar el ingreso de una empresa al programa tomándose, a partir de allí, el índice de todos los accidentes laborales y enfermedades profesionales, sufridos por el personal propio o de terceros contratados, que tuvieran más de 10 días de baja laboral, sin considerar los accidentes in itinere.

En ambos casos también se incluían en el programa aquellos empleadores que hubieran registrado al menos un accidente laboral mortal, independientemente del resultado del cálculo de índices de incidencia.

Las acciones que se previeron desarrollar sobre el universo de los establecimientos incluidos en el programa, pueden ser mencionados de la siguiente manera:

1. Identificación de los ambientes críticos, mediante datos precisos sobre la localización de cada establecimiento, su razón social y/o nombre de fantasía, los siniestros producidos y su mapeo.
2. Identificación de las causas de los accidentes ocurridos en cada establecimiento.
3. Verificación del cumplimiento de la legislación vigente.
4. Suscripción del Plan de Adecuación a la Legislación Vigente

En función de los incumplimientos detectados a la legislación vigente se debía confeccionar un Plan de Adecuación a la legislación vigente (PAL), donde el empleador programaba las acciones regularizarlos. Estas serían monitoreadas y controladas por cada ART.

5. Suscripción del Plan de Reducción de Siniestralidad:

Con la información obtenida y la relevada en las correspondientes visitas de la ART a los establecimientos del empleador, luego de identificar los causales de

¹ CIU: Código Industrial Internacional Uniforme

ocurrencia de accidentes se debía confeccionar un Programa de Reducción de la Siniestralidad (PRS) a medida, recomendando las mejoras a implementar para neutralizar los riesgos detectados, mejorar las condiciones de trabajo y, consecuentemente, lograr la disminución del índice de incidencia de la empresa.

6. Revisión periódica del avance del Programa de Reducción de la Siniestralidad:

El PRS debía establecer plazos para la ejecución de las medidas correctivas, determinando un plan de visitas a realizar por la ART para verificar el cumplimiento de las mejoras recomendadas.

El primer grupo de empleadores incorporados correspondió a la denominada "Muestra 09", continuando con la correlatividad de la última muestra que participó del programa de la Resolución SRT N° 700/00, determinada sobre la siniestralidad ocurrida en el año 2008.

A partir de allí se sucedieron las siguientes muestras, indicando a continuación de ellas el año al que corresponde la siniestralidad considerada Muestra 10, año 2010; Muestra 11, año 2011; Muestra 12, año 2012; Muestra 13, año 2013; Muestra 14, año 2014;

En diciembre de 2009, oportunidad en que se emitió el Informe UAI SRT N° 30/09 y tal como allí se reportó, se estimaba que recién en 2011 se estaría en condiciones de determinar los empleadores incluidos en función de la siniestralidad por establecimiento. Con tal motivo en 2010 no se determinó una muestra de empleadores a incluir, en ese año en el Programa, calculada en función los índices de incidencia que surgen de los accidentes acaecidos en 2009

Por medio de la Resolución SRT N°363/2016 del 09/09/2016 se derogaron las Resoluciones SRT N° 559/09 y sus modificatorias y complementarias Resoluciones SRT N° 475 de fecha 12 de abril de 2011, Resoluciones SRT N° 3544 de fecha 12 de noviembre de 2015 y la Disposición Gerencia General (G.G.) W 46 de fecha 16 de septiembre de 2009, dándose por finalizado el Programa de Rehabilitación de Empresas con Establecimientos de Alta Siniestralidad (PREEAS).y dando inicio a un nuevo programa para el tratamiento de los empleadores con altos niveles de siniestralidad, el cual se denominará Programa de Empleadores con Siniestralidad Elevada (P.E.S.E)

4.2 Índices de Incidencia

El índice de incidencia, se define como el cociente entre accidentes laborales y enfermedades profesionales con baja laboral declarados por cada 1000 trabajadores expuestos.

En el Cuadro 4.2.1. se exponen, por actividad a tres dígitos del Clasificador Internacional Industrial Uniforme (CIIU), los índices promedio de incidencia generales para todos los empleadores incluidos en el sistema de riesgos del trabajo – columnas IM – y los índices promedio del conjunto de empleadores ingresados en cada muestra – columnas IE - del Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad , (muestras 9 a 14

pertenecientes a los años 2009 al 2015 respectivamente) para cada una de las ramas de actividad, a tres dígitos

El comportamiento de los índices por tamaño de empleador, considerados según la cantidad de trabajadores declarados, se expone en el cuadro 4.2.2.

En el Cuadro 4.2.3., se resume la variación en los índices de incidencia generales del sistema y del conjunto de empleadores incluidos al momento de su ingreso al programa, ocurrida entre las muestras 10 y 14.

No se ha considerado la muestra 9 en razón de no ser homogénea la metodología de cálculo, en función de las ya comentadas modificaciones que introdujo la Res. SRT N° 475/11.-

También, de cada muestra se han excluido aquellos empleadores que ingresan al programa sin registrar una siniestralidad que supere el 10% del promedio del sistema para su actividad, entendiendo que estos casos se vinculan con ingresantes por registrar accidente mortal

Cód	Detalle	I M 09	I E 09	I M 10	I E 10	I M 11	I E 11	I M 12	I E 12	I M 13	I E 13	I M 14	I E 14
111	Producción agropecuaria	96,29	176,90	86,50	132,60	85,10	110,48	82,21	106,47	81,73	100,81	80,61	101,15
112	Servicios agropecuarios	93,25	205,13	82,15	119,95	89,83	136,62	74,41	97,79	73,31	98,68	59,95	89,82
113	Caza ordinaria y mediante trampas y repoblación de animales			42,55		36,04		25,64		13,33		13,33	
121	Silvicultura	141,23	256,08	110,26	140,15	100,05	124,00	94,45	88,75	85,13	84,85	80,78	85,01
122	Extracción de madera	107,00	139,58	106,62		95,56		79,64	200,00	61,79	92,66	52,50	87,71
130	Pesca	180,50	339,42	138,20	243,85	158,39	186,15	140,21	171,16	154,45	205,95	142,89	174,75
210	Explotación de minas de carbón			120,35		121,58		118,11		158,05		133,09	132,35
220	Producción de petróleo crudo y gas natural	45,91	162,91	36,73	75,11	40,93		47,69		56,59	80,79	63,43	105,21
230	Extracción de minerales metálicos	71,56	121,54	55,20	84,24	54,17	99,28	56,62	83,30	55,52	66,66	60,28	89,49
290	Extracción de otros minerales	114,42	202,60	98,87	140,48	91,41	123,72	86,61	110,21	91,16	122,23	82,58	119,78
311	Fabricación de productos alimentarios excepto bebidas	107,54	238,14	93,40	164,20	91,03	143,73	85,51	119,52	84,36	121,41	76,78	112,55
312	Fabricación de productos alimentarios excepto bebidas	94,40	179,87	79,75	127,57	79,86	91,78	84,76	103,90	82,22	82,12	86,53	110,66
313	Industrias de bebidas	92,99	180,90	77,34	119,28	76,24	117,10	69,98	84,16	69,93	87,66	65,91	82,67
314	Industria del tabaco	34,64	194,44	36,67	108,11	40,05	94,74	34,97	70,91	30,45	38,79	29,41	31,40
321	Fabricación de textiles	87,23	149,90	76,63	113,94	76,97	107,78	70,98	93,09	66,74	94,06	60,28	84,24
322	Fabricación de prendas de vestir excepto calzado	39,26	120,90	37,66	101,48	35,21	57,92	35,12	69,89	34,98	69,00	35,16	79,33
323	Industria del cuero y productos de cuero y sucedáneos de cuero y pieles excepto calzado y otras prendas de vestir	117,05	228,55	98,99	134,13	102,41	188,42	100,26	130,05	109,82	127,11	99,08	129,34
324	Fabricación de calzado excepto el de caucho vulcanizado o moldeado o de plástico	49,59	123,21	40,72	89,04	42,49	86,57	40,88	103,68	46,20	80,61	41,70	71,35
331	Industria de la madera y productos de madera y de corcho excepto muebles	147,78	277,20	115,63	170,83	109,98	107,73	100,23	121,52	103,41	112,95	92,45	109,20

Cód	Detalle	I M 09	I E 09	I M 10	I E 10	I M 11	I E 11	I M 12	I E 12	I M 13	I E 13	I M 14	I E 14
332	Fabricación de muebles y accesorios excepto los que son principalmente metálicos	118,78	199,76	98,13	157,41	111,61	133,72	100,05	110,18	94,84	104,25	89,46	108,16
341	Fabricación de papel y productos de papel	101,63	193,73	95,99	149,25	99,64	129,20	95,42	126,18	93,82	127,75	89,61	124,80
342	Imprentas, editoriales e industrias conexas	52,88	145,07	45,28	107,07	45,24	98,39	39,97	87,88	43,99	81,38	40,13	70,71
351	Fabricación de sustancias químicas industriales	76,57	191,79	55,86	97,27	57,58	102,45	59,26	71,42	43,60	72,43	36,92	75,70
352	Fabricación de productos químicos no clasificados en otra parte	61,58	141,79	53,25	119,99	54,91	91,68	53,63	88,31	54,35	90,67	49,96	91,05
353	Refinerías de petróleo	24,35	157,04	34,45	97,02	31,97	79,97	37,51	75,61	25,93	66,67	26,39	106,33
354	Fabricación de productos diversos derivados del petróleo y del carbón	79,55	114,23	96,04		61,79		46,72		72,13	90,91	94,92	
355	Fabricación de productos de caucho	100,30	179,86	81,48	118,27	80,64	97,77	92,42	108,46	90,49	136,34	90,11	124,90
356	Fabricación de productos plásticos no clasificados en otra parte	111,22	197,84	95,82	133,07	100,21	109,91	95,48	103,91	99,00	115,36	92,03	127,54
361	Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana	95,14	145,96	93,64	122,22	134,88	150,84	133,64	80,39	107,89	82,52	120,00	153,33
362	Fabricación de vidrio y productos de vidrio	137,76	207,05	146,05	176,83	161,79	131,03	175,52	140,11	141,39	157,75	116,02	140,81
369	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	136,19	231,67	107,08	137,25	113,25	117,70	103,73	124,68	107,81	129,71	105,99	124,25
371	Industrias básicas de hierro y acero	98,37	201,86	86,06	140,37	89,98	118,01	82,83	104,27	83,23	120,87	72,64	122,44
372	Industrias básicas de metales no ferreos	117,96	218,13	109,65	156,92	103,93	131,81	97,49	128,56	93,82	125,04	92,86	134,26
381	Fabricación de productos metálicos exceptuando maquinaria y equipo	147,37	291,20	122,11	181,73	125,64	146,99	122,74	142,24	114,08	130,15	104,37	138,86
382	Construcción de maquinaria exceptuando la eléctrica	135,54	272,34	109,81	156,48	109,83	132,46	107,54	132,12	98,35	117,89	88,27	113,76
383	Construcción de maquinaria, aparatos, accesorios y suministros eléctricos	91,61	206,19	76,00	113,02	76,45	100,28	75,45	90,34	72,14	92,65	69,13	96,77
384	Construcción de material de transporte	117,26	260,68	104,98	156,86	108,24	146,39	98,91	128,36	103,48	139,45	88,25	139,66
385	Fabricación de equipo profesional y científico, instrumentos de medida y de control no clasificados en otra parte y aparatos fotográficos e instrumentos de óptica	50,43	174,98	45,87	106,99	45,41	73,11	42,65	57,14	45,30	125,08	41,52	96,65
390	Otras industrias manufactureras	86,88	179,39	74,65	112,17	74,73	92,05	72,02	97,56	74,53	92,10	66,47	91,26
410	Electricidad, gas y vapor	46,41	114,28	41,66	91,13	43,39	78,82	41,66	85,22	42,50	69,43	41,74	63,65
420	Obras hidráulicas y suministro de agua	57,74	150,06	52,15	113,60	54,30	88,60	47,24	77,70	45,25	54,78	44,89	71,18
500	Construcción	157,50	279,36	126,20	181,99	125,01	150,34	110,63	122,56	108,81	119,51	105,53	116,31
611	Comercio al por mayor de productos alimentarios, bebidas y tabaco	75,55	168,04	61,06	109,35	58,87	99,89	63,41	89,04	59,76	93,15	57,60	100,60
612	Comercio al por mayor de productos alimentarios, bebidas y tabaco	112,01	274,09	104,35	176,06	98,91	165,06	96,43	168,53	106,37	194,73	95,14	165,81
613	Comercio al por mayor de textiles, prendas de vestir y cuero	37,78	189,92	32,60		32,26	171,41	27,49	42,99	27,56	75,00	26,95	72,83

Cód	Detalle	I M 09	I E 09	I M 10	I E 10	I M 11	I E 11	I M 12	I E 12	I M 13	I E 13	I M 14	I E 14
614	Comercio al por mayor de madera, papel y derivados	68,02	175,70	59,10	98,90	56,30	109,08	52,72	76,05	52,04	86,61	52,19	88,56
615	Comercio al por mayor de sustancias químicas industriales y materias primas para la elaboración de plásticos	54,77	169,25	47,13	97,17	45,74	80,55	42,59	84,40	39,97	70,30	35,01	68,70
616	Comercio al por mayor de porcelana, loza, vidrio, y materiales para la construcción	110,61	241,63	85,77	113,45	84,63	102,14	78,75	101,31	74,35	114,73	63,52	104,56
617	Comercio al por mayor de productos metálicos	114,42	291,62	98,05	185,57	101,12	140,13	87,48	132,14	83,84	128,29	79,45	113,75
618	Comercio al por mayor de motores, máquinas y equipos industriales, comerciales y domésticos	41,24	178,29	33,33	85,19	33,80	126,31	32,66	83,82	34,75	93,91	32,67	79,29
619	Comercio al por mayor de productos no clasificados en otra parte	64,04	152,10	49,35	102,04	58,25	92,55	56,80	99,94	57,63	96,29	49,74	75,26
621	Comercio al por menor de productos alimentarios, bebidas y tabacos	69,89	169,67	63,26	114,81	60,65	124,26	56,25	113,78	53,87	104,88	51,86	86,10
622	Comercio al por menor de productos alimentarios, bebidas y tabacos	47,21	136,06	27,87	83,92	28,67		21,38		24,95	62,50	24,37	25,40
623	Comercio al por menor de textiles, prendas de vestir y cuero	23,64	103,90	19,98	108,15	19,80	75,00	18,56	40,81	18,31	30,47	16,74	35,34
624	Comercio al por menor de artículos no clasificados en otra parte	64,46	149,53	54,16	96,60	52,44	87,93	48,03	81,30	48,53	75,89	44,76	78,60
631	Expendio de comidas y bebidas en restaurantes, cafés y otros establecimientos con servicio de mesa y/o en mostrador	65,30	149,15	57,04	89,79	58,62	93,02	55,21	85,94	54,12	81,35	50,38	73,77
632	Servicios de alojamiento, comida y hospedaje prestados en hoteles, casas de huéspedes, campamentos y otros lugares de alojamiento	63,04	141,39	56,02	134,61	56,76	77,46	51,25	69,54	53,77	66,29	52,97	62,83
711	Transporte terrestre	77,72	152,34	77,55	118,64	81,50	117,23	75,50	111,76	75,07	108,34	72,73	100,64
712	Transporte por agua	77,60	169,51	72,03	131,79	73,58	119,78	64,18	99,84	71,56	116,03	72,70	103,99
713	Transporte aéreo	42,61	183,60	49,26	125,26	47,34	120,50	43,68	123,59	55,04	157,60	50,60	113,79
719	Servicios conexos con los de transportes	73,65	216,52	58,16	116,93	53,80	131,60	97,44	103,94	91,67	120,71	75,07	104,84
720	Comunicaciones	40,97	164,68	37,35		37,99	115,57	39,33	97,36	41,79	76,03	38,94	76,52
810	Establecimientos y servicios financieros	9,10	69,44	9,06		9,15	126,29	8,53	74,47	8,39	0,00	8,20	63,32
820	Seguros	9,45	115,38	11,06		13,92		10,46		9,33	90,01	9,19	52,27
831	Bienes inmuebles	46,46	152,35	44,76	103,94	44,80	117,27	45,81	91,35	44,12	82,98	42,81	89,24
832	Servicios técnicos y profesionales excepto los sociales y comunales	60,70	164,93	39,27	107,44	38,97	101,81	32,36	86,29	33,41	81,43	34,48	77,84
833	Alquiler y arrendamiento de maquinaria y equipo	82,45	116,55	67,08	107,77	67,85	104,99	65,31	85,08	70,34	65,89	59,15	107,06
910	Administración pública y defensa	39,30	121,63	30,77	96,60	32,93	208,05	29,09	61,22	28,86	67,50	27,03	51,10
920	Servicios de saneamiento y similares	135,67	252,08	113,88	191,43	118,61	175,65	116,46	165,28	114,35	175,47	106,65	143,77
931	Instrucción y enseñanza	11,99	111,92	12,06	78,75	11,95	78,61	11,41	68,62	11,70	48,45	11,31	40,81

Cód	Detalle	I M 09	I E 09	I M 10	I E 10	I M 11	I E 11	I M 12	I E 12	I M 13	I E 13	I M 14	I E 14
932	Investigación y ciencias	10,04	155,17	10,35		9,80		14,82		14,89	70,18	15,17	
933	Servicios médicos y odontológicos	46,11	128,27	39,66	112,27	41,64	93,54	38,79	71,46	36,83	66,74	36,70	67,43
934	Servicios de asistencia social	85,23	164,43	78,43	179,17	87,27	139,66	78,58	107,83	77,87	105,88	76,13	106,08
935	Servicios de asociaciones comerciales, profesionales y laborales	13,31	135,77	24,46	95,35	31,60	104,05	21,25	89,19	24,29	66,64	26,26	65,53
939	Servicios sociales y comunales conexos no clasificados en otra parte	39,39	140,36	31,07	89,31	27,92	64,56	35,40	71,51	34,43	87,18	33,48	54,80
941	Servicios relacionados con películas cinematográficas, radio, televisión, obras y espectáculos teatrales y musicales, etc.	33,72* y 40,97*	119,53	36,95	74,07	34,75	83,11	33,70	80,10	35,06	81,01	33,75	129,21
942	Servicios culturales de bibliotecas, museos, etc.	41,65	244,14	26,83	89,29	23,46	51,95	41,32	52,21	51,21	132,80	66,09	128,50
949	Servicios de diversión y esparcimiento no clasificados en otra parte	60,30* y 47,21*	152,12	53,07	97,38	52,24	86,27	49,03	77,81	46,27	77,95	47,11	80,22
951	Servicios de reparación de artículos personales y de los hogares	100,97	182,36	84,75	146,18	82,11	87,36	80,81	106,97	77,30	99,59	72,88	97,77
952	Servicios de lavandería, establecimientos de limpieza y teñido	70,74	179,07	64,12	100,96	55,36	98,36	56,53	117,10	53,91	102,28	47,13	79,56
953	Servicios domésticos	153,49	252,64	84,37	110,39	74,98		259,47		55,71	80,87	62,77	93,06
959	Servicios personales no clasificados en otra parte	72,71	165,86	71,18	106,77	88,25	91,34	58,85	119,14	58,59	94,51	37,51	82,40

Cuadro 4.2.1 CIU a tres dígitos índice promedio de actividad y de cuit incluidos

c	Detalle	Número de muestra						% de variación
		9	10	11	12	13	14	
1	1 empleado.	41,06	36,83	35,88	35,5	34,46	33,88	-8,01
2	2 empleados.	44,38	38,55	39,35	37,1	37,33	36,14	-6,25
3	3-5 empleados.	54,53	46,6	45,74	44,3	43,33	42,12	-9,61
4	6-10 empleados.	70,96	59,5	59,14	55,7	54,38	51,56	-13,34
5	11-25 empleados.	83,74	67,33	68,49	63,3	61,87	57,75	-14,23
6	26-40 empleados.	89,14	74,8	73,81	68,5	66,53	62,41	-16,56
7	41-49 empleados.	92,03	73,79	73,53	67,6	65,52	61,76	-16,3
8	50-100 empleados.	82,64	67,14	69,91	63,7	61,74	58,77	-12,47
9	101-500 empleados.	80,6	66,72	68,7	63,6	63,54	60,1	-9,92
10	501-1500 empleados.	71,23	63,32	65,1	60,4	57,55	54,65	-13,69
11	1501-2500 empleados.	59,16	49,4	49,92	47,6	52,66	48,76	-1,3
12	2501-5000 empleados.	46,58	41,24	42,18	36,2	33,68	34,15	-17,19
13	Más de 5000 empleados.	35,82	31,13	32,54	30,1	29,56	27,12	-12,88

Cuadro 4.2.2 Índice por tamaño de empleador

Cód	Detalle	I M 10	I E 10	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
111	Producción agropecuaria	86,50	132,60	80,61	101,15	-6,81	-23,72	-16,91
112	Servicios agropecuarios	82,15	119,95	59,95	89,82	-27,02	-25,12	1,90
121	Silvicultura	110,26	140,15	80,78	85,01	-26,74	-39,34	-12,60
130	Pesca	138,20	243,85	142,89	174,75	3,39	-28,34	-31,73
290	Extracción de otros minerales	98,87	140,48	82,58	119,78	-16,48	-14,73	1,74
311	Fabricación de productos alimentarios excepto bebidas	93,40	164,20	76,78	112,55	-17,79	-31,46	-13,66
312	Fabricación de productos alimentarios excepto bebidas	79,75	127,57	86,53	110,66	8,50	-13,25	-21,75
313	Industrias de bebidas	77,34	119,28	65,91	82,67	-14,78	-30,70	-15,92
314	Industria del tabaco	36,67	108,11	29,41	31,40	-19,80	-70,96	-51,16
321	Fabricación de textiles	76,63	113,94	60,28	84,24	-21,34	-26,07	-4,73
322	Fabricación de prendas de vestir excepto calzado	37,66	101,48	35,16	79,33	-6,64	-21,83	-15,19
324	Fabricación de calzado excepto el de caucho vulcanizado o moldeado o de plástico	40,72	89,04	41,70	71,35	2,41	-19,86	-22,27
331	Industria de la madera y productos de madera y de corcho excepto muebles	115,63	170,83	92,45	109,20	-20,05	-36,08	-16,03
332	Fabricación de muebles y accesorios excepto los que son principalmente metálicos	98,13	157,41	89,46	108,16	-8,84	-31,29	-22,45
341	Fabricación de papel y productos de papel	95,99	149,25	89,61	124,80	-6,65	-16,39	-9,74
342	Imprentas, editoriales e industrias conexas	45,28	107,07	40,13	70,71	-11,37	-33,96	-22,59
351	Fabricación de sustancias químicas industriales	55,86	97,27	36,92	75,70	-33,91	-22,17	11,73
352	Fabricación de productos químicos no clasificados en otra parte	53,25	119,99	49,96	91,05	-6,18	-24,12	-17,94
362	Fabricación de vidrio y productos de vidrio	146,05	176,83	116,02	140,81	-20,56	-20,37	0,19
371	Industrias básicas de hierro y acero	86,06	140,37	72,64	122,44	-15,59	-12,78	2,81
372	Industrias básicas de metales no ferreos	109,65	156,92	92,86	134,26	-15,31	-14,44	0,87
381	Fabricación de productos metálicos exceptuando maquinaria y equipo	122,11	181,73	104,37	138,86	-14,53	-23,59	-9,06
382	Construcción de maquinaria exceptuando la eléctrica	109,81	156,48	88,27	113,76	-19,62	-27,30	-7,69
383	Construcción de maquinaria, aparatos, accesorios y suministros eléctricos	76,00	113,02	69,13	96,77	-9,04	-14,38	-5,34
384	Construcción de material de transporte	104,98	156,86	88,25	139,66	-15,94	-10,97	4,97
390	Otras industrias manufactureras	74,65	112,17	66,47	91,26	-10,96	-18,64	-7,68
410	Electricidad, gas y vapor	41,66	91,13	41,74	63,65	0,19	-30,15	-30,35
420	Obras hidráulicas y suministro de agua	52,15	113,60	44,89	71,18	-13,92	-37,34	-23,42
500	Construcción	126,20	181,99	105,53	116,31	-16,38	-36,09	-19,71
614	Comercio al por mayor de madera, papel y derivados	59,10	98,90	52,19	88,56	-11,69	-10,46	1,24
615	Comercio al por mayor de sustancias químicas industriales y materias primas para la elaboración de plásticos	47,13	97,17	35,01	68,70	-25,72	-29,29	-3,58
617	Comercio al por mayor de productos metálicos	98,05	185,57	79,45	113,75	-18,97	-38,70	-19,73
619	Comercio al por mayor de productos no clasificados en otra parte	49,35	102,04	49,74	75,26	0,79	-26,24	-27,03

Cód	Detalle	I M 10	I E 10	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
621	Comercio al por menor de productos alimentarios, bebidas y tabacos	63,26	114,81	51,86	86,10	-18,02	-25,01	-6,98
622	Comercio al por menor de productos alimentarios, bebidas y tabacos	27,87	83,92	24,37	25,40	-12,56	-69,73	-57,17
623	Comercio al por menor de textiles, prendas de vestir y cuero	19,98	108,15	16,74	35,34	-16,22	-67,32	-51,11
624	Comercio al por menor de artículos no clasificados en otra parte	54,16	96,60	44,76	78,60	-17,36	-18,63	-1,28
631	Expendio de comidas y bebidas en restaurantes, cafés y otros establecimientos con servicio de mesa y/o en mostrador	57,04	89,79	50,38	73,77	-11,68	-17,84	-6,16
632	Servicios de alojamiento, comida y hospedaje prestados en hoteles, casas de huéspedes, campamentos y otros lugares de alojamiento	56,02	134,61	52,97	62,83	-5,44	-53,32	-47,88
711	Transporte terrestre	77,55	118,64	72,73	100,64	-6,22	-15,17	-8,96
712	Transporte por agua	72,03	131,79	72,70	103,99	0,93	-21,09	-22,02
719	Servicios conexos con los de transportes	58,16	116,93	75,07	104,84	29,07	-10,34	-39,41
831	Bienes inmuebles	44,76	103,94	42,81	89,24	-4,36	-14,14	-9,79
832	Servicios técnicos y profesionales excepto los sociales y comunales	39,27	107,44	34,48	77,84	-12,20	-27,55	-15,35
910	Administración pública y defensa	30,77	96,60	27,03	51,10	-12,15	-47,10	-34,94
920	Servicios de saneamiento y similares	113,88	191,43	106,65	143,77	-6,35	-24,90	-18,55
931	Instrucción y enseñanza	12,06	78,75	11,31	40,81	-6,22	-48,18	-41,96
933	Servicios médicos y odontológicos	39,66	112,27	36,70	67,43	-7,46	-39,94	-32,47
934	Servicios de asistencia social	78,43	179,17	76,13	106,08	-2,93	-40,80	-37,86
935	Servicios de asociaciones comerciales, profesionales y laborales	24,46	95,35	26,26	65,53	7,36	-31,27	-38,63
939	Servicios sociales y comunales conexos no clasificados en otra parte	31,07	89,31	33,48	54,80	7,76	-38,65	-46,40
949	Servicios de diversión y esparcimiento no clasificados en otra parte	53,07	97,38	47,11	80,22	-11,23	-17,63	-6,40
951	Servicios de reparación de artículos personales y de los hogares	84,75	146,18	72,88	97,77	-14,01	-33,12	-19,12
952	Servicios de lavandería, establecimientos de limpieza y teñido	64,12	100,96	47,13	79,56	-26,50	-21,20	5,30
953	Servicios domésticos	84,37	110,39	62,77	93,06	-25,60	-15,70	9,90
959	Servicios personales no clasificados en otra parte	71,18	106,77	37,51	82,40	-47,30	-22,83	24,48

Cód	Detalle	I M 11	I E 11	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
613	Comercio al por mayor de textiles, prendas de vestir y cuero	32,26	171,41	26,95	72,83	-16,46	-57,51	-41,05
720	Comunicaciones	37,99	115,57	38,94	76,52	2,50	-33,79	-36,29
810	Establecimientos y servicios financieros	9,15	126,29	8,20	63,32	-10,38	-49,86	-39,48

Cód	Detalle	I M 12	I E 12	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
122	Extracción de madera	79,64	200,00	52,50	87,71	-34,08	-56,15	-22,07

Cuadro 4.2.3 Variación de los índices gales, del sistema

Del análisis de la información contenida en el Cuadro 4.2.3. surge que, de los 77 CIUU con empleadores que ingresaron en el programa, en siete casos se incrementó el índice promedio de ingreso, en dos de los cuales el índice promedio de la actividad disminuyó (ver Cuadro 4.2.4.)

Cód	Detalle	I M 10	I E 10	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
220	Producción de petróleo crudo y gas natural	36,73	75,11	63,43	105,21	72,69	40,07	-32,62
230	Extracción de minerales metálicos	55,20	84,24	60,28	89,49	9,20	6,24	-2,97
353	Refinerías de petróleo	34,45	97,02	26,39	106,33	-23,40	9,59	32,99
355	Fabricación de productos de caucho	81,48	118,27	90,11	124,90	10,59	5,61	-4,98
361	Fabricación de objetos de barro, loza y porcelana	93,64	122,22	120,00	153,33	28,15	25,46	-2,69
941	Servicios relacionados con películas cinematográficas, radio, televisión, obras y espectáculos teatrales y musicales, etc.	36,95	74,07	33,75	129,21	-8,66	74,44	83,10
942	Servicios culturales de bibliotecas, museos, etc.	26,83	89,29	66,09	128,50	146,33	43,91	-102,42

Cuadro 4.2.4 comparativo de los índices de actividad

A su vez, en el Cuadro 4.2.5. se detallan los CIUU en los cuales el índice de incidencia general de la actividad disminuyó en mayor proporción que el promedio de los empleadores que accedieron al programa.

Cód	Detalle	I M 10	I E 10	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
112	Servicios agropecuarios	82,15	119,95	59,95	89,82	-27,02	-25,12	1,90
290	Extracción de otros minerales	98,87	140,48	82,58	119,78	-16,48	-14,73	1,74
351	Fabricación de sustancias químicas industriales	55,86	97,27	36,92	75,70	-33,91	-22,17	11,73
353	Refinerías de petróleo	34,45	97,02	26,39	106,33	-23,40	9,59	32,99
362	Fabricación de vidrio y productos de vidrio	146,05	176,83	116,02	140,81	-20,56	-20,37	0,19
371	Industrias básicas de hierro y acero	86,06	140,37	72,64	122,44	-15,59	-12,78	2,81
372	Industrias básicas de metales no férreos	109,65	156,92	92,86	134,26	-15,31	-14,44	0,87
384	Construcción de material de transporte	104,98	156,86	88,25	139,66	-15,94	-10,97	4,97
612	Comercio al por mayor de productos alimentarios, bebidas y tabaco	104,35	176,06	95,14	165,81	-8,83	-5,82	3,01
614	Comercio al por mayor de madera, papel y derivados	59,10	98,90	52,19	88,56	-11,69	-10,46	1,24
616	Comercio al por mayor de porcelana, loza, vidrio, y materiales para la construcción	85,77	113,45	63,52	104,56	-25,94	-7,84	18,10
833	Alquiler y arrendamiento de maquinaria y equipo	67,08	107,77	59,15	107,06	-11,82	-0,66	11,16
941	Servicios relacionados con películas cinematográficas, radio, televisión, obras y espectáculos teatrales y musicales, etc.	36,95	74,07	33,75	129,21	-8,66	74,44	83,10
952	Servicios de lavandería, establecimientos de limpieza y teñido	64,12	100,96	47,13	79,56	-26,50	-21,20	5,30

Cód	Detalle	I M 10	I E 10	I M 14	I E 14	% Var IM	% VAR IE	Dif. Puntos porcentuales
953	Servicios domésticos	84,37	110,39	62,77	93,06	-25,60	-15,70	9,90
959	Servicios personales no clasificados en otra parte	71,18	106,77	37,51	82,40	-47,30	-22,83	24,48

Cuadro 4.2.5 comparativo de los índices de las actividades a tres dígitos

Continuando con las cifras consignadas en el Cuadro 4.2.3. de los 70 CIUU se verificó una disminución en el índice promedio de ingreso al programa, en 67 casos la disminución fue superior al 5% cantidad que pasa a 60 casos si se considera un disminución superior al 10%.

A su vez, de los 61 CIUU en los que la disminución del índice de incidencia promedio de los empleadores fue superior a la del promedio general del sistema, en 50 casos esa diferencia fue superior al 5% y en 39 el 10%.

4.3. Participación de las muestras sobre el total del sistema

En el cuadro 4.3.1 se observa la evolución de la cantidad de cuit seleccionados como "Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad" y la cantidad de empleados involucrados versus el total de empleadores y empleados

Muestra	9	10	11	12	13	14
Empleadores seleccionados en la muestra	4671	1493	2316	2923	3446	3160
Empleadores cubiertos por el sistema	520385*	537879*	537415*	533861*	529075*	533375*
% empleadores seleccionados sobre el sistema	0,90%	0,28%	0,43%	0,55%	0,65%	0,59%
Empleados cubiertos por la muestra	1418013	444106	524683	919223	1261750	1342439
Empleados declarados en el sistema	7806631*	8502742*	8727163*	8916372*	9025651*	9335896*
% empleados muestra sobre el total del sistema	18,16%	5,22%	6,01%	10,31%	13,98%	14,38%

Cuadro 4.3.1 Muestras cuit VS. Universo cuit
*valor tomado a diciembre de cada año correspondiente a la muestra

En la evolución ocurrida entre las muestras 10 y 14 se aprecia una tendencia creciente tanto en el porcentaje de empleadores sobre el total del sistema como de trabajadores empleados por ellos, también en porcentaje sobre total del sistema.

4.4. Participación de empleadores

Sobre la base de información proveniente de auditorías previas sobre el componente PREEAS y la información estadística disponible en intranet, esta Unidad ha analizado los ingresos, egresos, reingresos y permanencia de empresas durante la vigencia del mismo, desde la muestra 9ª seleccionada en el año 2009 hasta la 14ª seleccionada en el año 2015.

En el cuadro 4.4.1 reseña la cantidad de veces que una empresa fue incluida dentro de una muestra como una Empresa con Establecimiento que registre Alta Siniestralidad

Cantidad de veces que participó	Cantidad de empresas	% de empresas
1	3890	48,76%
2	1323	16,58%
3	1025	12,85%
4	737	9,24%
5	568	7,12%
6	435	5,45%
Total general	7978	100,00%

Cuadro 4.4.1 participación de cuit en las muestras
Fuente: Información elaborada por la UAI sobre datos Intranet SRT

Del análisis de la información obtenida, se observa que el 51,24% de las empresas seleccionadas como empresas con Establecimiento que registre Alta Siniestralidad han participado en más de una muestra ya sea que ha mantenido una continuidad en la permanencia dentro del programa, o han reingresado luego de haber dejado de pertenecer al programa.

Considerando permanencias y repitencias valor total de 18009 empresas seleccionadas a lo largo de 6 muestras, se traduce en 7978 empresas sobre las que se ha focalizado y, que representan el 44,30 % del total antes mencionado.

Muestra 09, Año 2009- 2011	Continúan de la muestra anterior	0	Salen	
			Continúan en la siguiente	
	Ingresan a la muestra	4671	Salen	3793
			Continúan en la siguiente	878
	Totales	4671		4671
Muestra 10, Año 2011- 2012	Continúan de la muestra anterior	878	Salen	878
			Continúan en la siguiente	
	Ingresan a la muestra	615	Salen	200
			Continúan en la siguiente	415
	Totales	1493		1493
Muestra 11, Año 2012- 2013	Continúan de la muestra anterior	1246	Salen	152
			Continúan en la siguiente	1094
	Ingresan a la muestra	1070	Salen	158
			Continúan en la siguiente	912
	Totales	2316		2316
Muestra 12, Año 2013- 2014	Continúan de la muestra anterior	1896	Salen	233
			Continúan en la siguiente	1663
	Ingresan a la muestra	1027	Salen	191
			Continúan en la siguiente	836
	Totales	2923		2923
Muestra 13, Año 2014- 2015	Continúan de la muestra anterior	2390	Salen	717
			Continúan en la siguiente	1673
	Ingresan a la muestra	1056	Salen	252
			Continúan en la siguiente	804
	Totales	3446		3446
Muestra 14, Año 2015- 2016	Continúan de la muestra anterior	2263	Salen	1529*
			Continúan en la siguiente	734*
	Ingresan a la muestra	897	Salen	672*
			Continúan en la siguiente	225*
	Totales	3160		3160

Cuadro 4.4.2 detalle de formación de cada muestra.
*Valores extraídos de la muestra del nuevo Programa PESE que reemplaza al Preeas

Las diferencias que en el cuadro 4.4.2. pueden advertirse entre las cantidades que se consignan como empresas que continúan de la muestra siguiente y las que se

mencionan como continuando de la anterior, en las sucesivas muestras, se estima están justificadas en los pedidos de exclusión que realizan los empleadores al principio de la muestra y que luego son otorgados

Es necesario tener en consideración que para la salida de un empleador del programa debía darse no sólo la condición de reducción de siniestralidad sino, además, acreditar el total cumplimiento de las acciones comprometidas tanto en el Plan de Reducción de Siniestralidad (PRS) como en el Plan de Adecuación a la Legislación vigente (PAL), considerados elementos centrales del componente.

En función del comportamiento de en los promedios de índices de incidencia, cabe inferir que un buen número de empresas que continuaron en muestras sucesivas por no cumplir con la totalidad del PRS y/o del PAL

4.5. Análisis estadístico e inferencias

Sobre la base de las estadísticas expuestas en los puntos anteriores, se infiere:

- a) En el 77% de las actividades con empleadores que ingresaron al programa, se produjo una disminución mayor al 10% en el promedio del índice de incidencia de su grupo al ingreso
- b) En promedio general por actividad, las empresas incluidas en el PREEAS disminuyeron su índice de incidencia en una magnitud mayor que la disminución del promedio general del sistema, para la misma actividad.
- c) El porcentaje de repitencia (empresas que ingresan en dos o más muestras) para todo el programa es del 51,24%.

7. CONCLUSIÓN

Como resultado de la tarea realizada se estima concluir que, considerando la disminución promedio por actividad de los índices de incidencia de las empresas que participaron del Programa de Rehabilitación para Empresas con Establecimientos que registren Alta Siniestralidad, este ha resultado eficaz en su objetivo de reducir la siniestralidad.

Sin perjuicio de lo expuesto, se advierten debilidades en cuanto a su eficacia, en función del porcentaje de empleadores que no han podido salir o han debido reingresar al programa.

8. OPINIÓN DEL AREA AUDITADA

Mediante correo electrónico del 20-01-17, personal de la Gerencia de Prevención formuló sus comentarios respecto de la versión preliminar del presente trabajo.

De su lectura se desprende la conformidad con lo expuesto por esta Unidad señalando que, entre otras cuestiones, la continuidad de empresas en el programa por no cumplir con el PAL o el PRS, aunque hubieran disminuido su accidentabilidad, fue uno de los motivos considerados para reemplazarlo por el Programa de Empleadores con Siniestralidad Elevada (P.E.S.E)

Buenos Aires, enero de 2017