Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Febrero 2023





Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el mismo, la participación de las mujeres en la actividad y las expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) de la Secretaría de Gestión Administrativa del MOP, a partir de los datos provisorios publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE - MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados (INDEC)



- 450.797 puestos de trabajo registrados en el sector (diciembre 2022).
- Balance 2022:
- Gran intensidad en la generación de empleo, rondando 60.000 nuevos puestos registrados (entre enero y diciembre de 2022).
- El promedio anual de puestos de trabajo (426.829) superó ampliamente los registrados en 2020 (331.271) y 2021 (367.271).
- Más de dos años de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados. Como sucede en cada año por efecto del período estival, diciembre registró una leve merma del -0,9%.
- **33,3%** de las empresas dedicadas a la Obra Pública opinó que el nivel de la actividad aumentará durante febrero abril 2023.
- 7,9% de aumento en el asfalto para la construcción (enero 2023).
- **2,7%** de crecimiento en el consumo de **hierro y aceros para la construcción** (enero 2023).

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

Más de dos años de crecimiento sostenido en los puestos de trabajo del sector

En diciembre de 2022 se registraron 450.797 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC). Como sucede cada año en período estival, se observa una leve merma intermensual del entre el -1% y -2%.

Según el INDEC, el OEDE – MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 15,8%, 14% y 16,6%** respectivamente (diciembre de 2022 en relación a diciembre de 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que es relevante realizar un análisis sobre la evolución de este sector.

Tabla N° 1. Cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales

Fuente	Cantidad de puestos de trabajo diciembre de 2022)	Variación interanual (respecto a diciembre de 2021)	Variación intermensual (respecto a noviembre de 2022)		
INDEC	450.797	15,8%	-0,9%		
OEDE – MTEySS	449.516	14%	-1,9%		
IERIC	421.124	16,6%	-1,7%		

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE – MTEYSS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC, se destaca que en diciembre de 2022:

- La contracción del nivel de empleo respecto al mes anterior se extendió a lo largo de los distintos tamaños de empresas, hecho esperable dada la naturaleza estacional del fenómeno.
- Sólo nueve jurisdicciones registraron una tasa de variación positiva respecto al mes precedente.
- La merma detectada en diciembre de 2022 es una de las más leves respecto al mismo mes de la serie histórica 2008-2022.

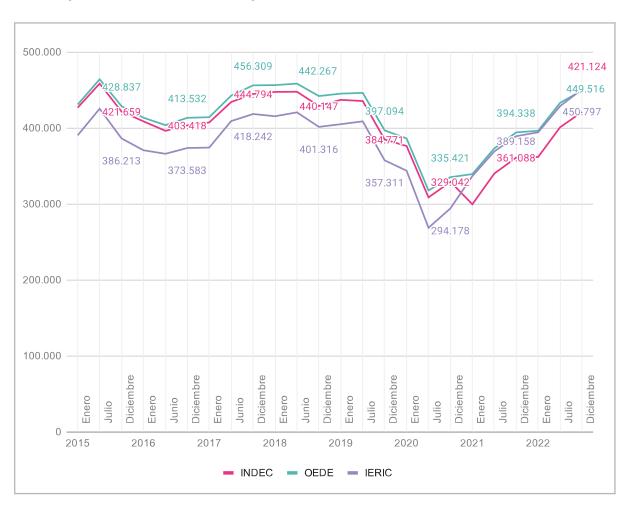


Gráfico N° 1. Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado-. IERIC, OEDE – MTEySS e INDEC, diciembre 2015 – diciembre 2022

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE- MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

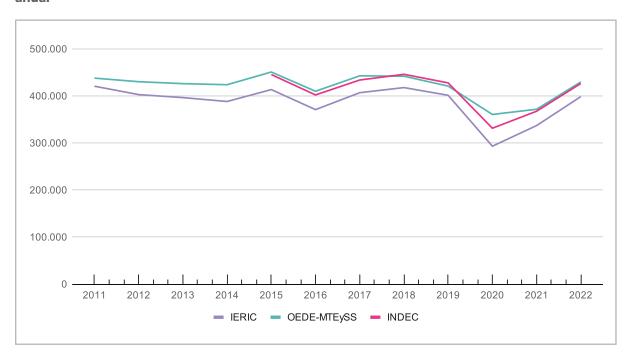
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, el INDEC remarca que:

- Los **registros mensuales más destacados** se ubican en el mes de **junio 2015** (458.433), **noviembre 2017** (458.147).
- Los **promedios anuales más altos** de toda la serie histórica se registraron durante los años **2015** (445.821) y **2018** (446.337).

- En el promedio de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia por el COVID-19 (402.504).
- En marzo de 2020, durante el primer mes de la pandemia, se registraron 359.775 empleos en el sector de la construcción.
- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570).
- En julio de 2022 se cumplieron dos años de recuperación sostenida de los puestos de trabajo registrados en la construcción (con la excepción de los meses de diciembre de 2020 y 2021 -caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival-).
- El promedio anual de puestos de trabajo en el empleo de la construcción para 2022 (426.829), superó ampliamente los registrados en 2020 (331.271) y 2021 (367.271).

Gráfico N° 2. Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE – MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.318	398.898
OEDE-M TEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.202	410.284	443.085	442.267	421.282	360.963	371.677	430.054
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.337	428.056	331.687	367.271	426.829

Evolución en el consumo de insumos para la construcción

Respecto al mismo mes del año anterior, los datos del INDEC para enero de 2023 muestran que la venta de insumos claves para la Obra Pública, como el asfalto y el hierro redondo y los aceros para la construcción, aumentaron en un 7,9% y 2,7%, respectivamente.

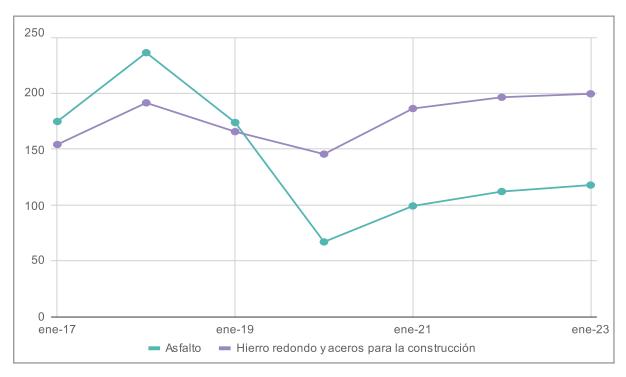
Gráfico Nº 3. Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Enero 2017 – enero 2023 (en %)

	ene-17	ene-18	ene-19	ene-20	ene-21	ene-22	ene-23
Asfalto	118,2	40,6	-22,8	-63,6	35,8	15,7	7,9
Hierro redondo y aceros para la construcción	-12,3	29,2	-15,2	-15,5	30,2	9,5	2,7

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas del INDEC.

La evolución del despacho de hierro y aceros para la construcción y el asfalto, muestran una tendencia hacia la recuperación y el restablecimiento de los valores alcanzados en la pre-pandemia.

Gráfico N° 4. Insumos para la construcción. Serie desestacionalizada, base 2004=100. Enero 2017- enero 2023 (en números índice)



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas del INDEC.

Expectativas de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta de opinión cualitativa sobre la construcción a grandes empresas** del sector acerca de las **expectativas para el período febrero 2023 - abril 2023.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el 33,3% cree que el nivel de la actividad aumentará, mientras que el 47,8% cree que no cambiará y 18,9%, que disminuirá durante el período febrero 2023-abril 2023.

Quienes estiman **un aumento de la actividad del sector en los próximos tres meses**, indican como **principal factor de esta tendencia** a los **nuevos planes de obras públicas** (33,9%). A su vez, el 28,9% considera que el personal ocupado (permanente y contratado) se incrementará y el 61,1 % opina que no variará durante el mismo período.

Respecto al **tipo de obras que se realizarán** durante dicho período, estas empresas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (24,2%), la distribución **de agua y cloacas** (16,4%), **viviendas** (12,7%), **otras obras de arquitectura** (11,5%), obras hidráulicas (7,5%), entre otras.

Avances de la participación de las mujeres y LGBTI+ en la construcción

La construcción es el sector de la economía con menor nivel de participación de las mujeres. En los últimos 5 años, se observa que la cantidad de puestos de trabajo de mujeres en el sector ha rondado entre el 3% y el 5% (EPH, serie semestral 2016-2021). En este contexto, el MOP impulsa acciones que buscan fortalecer la incorporación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública, un sector en crecimiento y con alta demanda de mano de obra.

Históricamente, las mujeres han tenido una **menor participación en el mercado laboral, mayores niveles de informalidad y niveles de desocupación más altos** en comparación con los varones. Durante la pandemia, la crisis económica y de los cuidados amplió las desigualdades entre los géneros. Las mujeres fueron las más afectadas y, al mismo tiempo, tuvieron una recuperación del empleo más lenta (DNElyG², 2022).

La consolidación de herramientas innovadoras en el Estado, como la implementación del Programa Interministerial de **Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad** (Resolución Conjunta 8/20) y, desde el Ministerio de Obras Públicas, del **Programa de Infraestructura del Cuidado** (Resolución 252/21) -con 610 obras vigentes³ en todo el país-, apuntaron a sostener estrategias para incluir a las mujeres en la recuperación económica y reducir brechas de género.

Ministerio de Obras Públicas | **Argentina**

Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género, Ministerio de Economía (2022). Protagonistas del crecimiento. Las brechas de género en la economía argentina. Cuarto trimestre de 2021. Disponible en:
https://www.argentina.qob.ar/sites/default/files/2022/06/las_brechas_de_genero_en_la_economia_argentina._4to_trimestre_20_21.pdf
Datos relevados de la plataforma MapaInversiones al 10/03/23, considerando las obras de Infraestructura del Cuidado

³ Datos relevados de la plataforma <u>Mapalnversiones</u> al 10/03/23, considerando las obras de Infraestructura del Cuidado finalizadas, en ejecución y a iniciar.

El MOP impulsó, junto al Observatorio de la Obra Pública que coordina la Dirección Nacional de Transparencia, la creación del **Pliego de Condiciones Particulares y Especificaciones Técnicas con perspectiva de género** e incorporó en el Pliego para consultorías una sub evaluación a partir de un factor de **paridad de género**. Sumadas a otras políticas desplegadas por el ministerio, estas iniciativas apuntan a **generar mayor participación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública**, en la cual se reconocen altos niveles de masculinización.

A la fecha, se han publicado 32 pliegos con perspectiva de género y 8 consultorías para el desarrollo de proyectos de Obra Pública⁴.

⁴ Datos relevados al 18/01/23. Más información en: <u>CONTRAT.AR - Portal Electrónico de Contratación de Obra Pública.</u>

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, se registran mejoras y sostenimiento de la recuperación en los indicadores laborales.

Datos destacados del tercer trimestre de 2022 (EPH, INDEC):

- La tasa de desempleo es del 7,1%. Se redujo a casi la mitad respecto al fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.
- Se revirtieron los valores de desocupación del período 2015-2019, cuando alcanzó los dos dígitos. Este es el sexto trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación menor al 10%.
- La tasa de empleo es del 44,2%, la subocupación del 11% y la subocupación demandante alcanza un 7,6%. La población económicamente activa representa un 47,6%.

Tabla N° 2. Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, tercer trimestre de 2022 (EPH-INDEC)

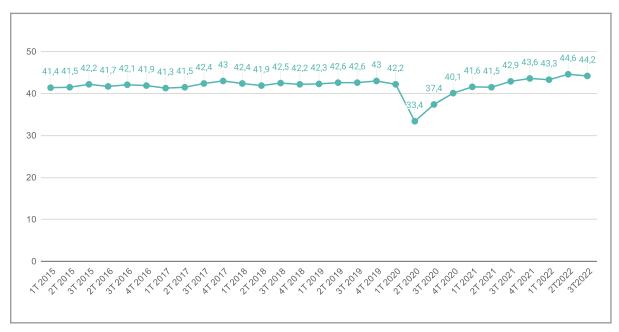
Tasas generales del mercado de trabajo	Tercer trimestre de 2022
Tasa de actividad (PEA)	47,6%
Tasa de empleo	44,2%
Tasa de desocupación	7,1%
Tasa de subocupación	11%
Tasa de subocupación demandante	7,6%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la EPH del INDEC, tercer trimestre de 2022

Los indicadores del mercado laboral del tercer trimestre de 2022 exponen una **sostenida recuperación** de los puestos de trabajo, en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015-2019.

• La tasa de empleo del tercer trimestre de 2022 no manifiesta variaciones significativas respecto al trimestre anterior y muestra una evolución favorable de alrededor de dos puntos en relación al mismo trimestre de 2021 (42,2%). Además, supera en más de 10 puntos a los valores alcanzados en el segundo trimestre de 2020 (33,4%), durante la pandemia por el COVID-19.

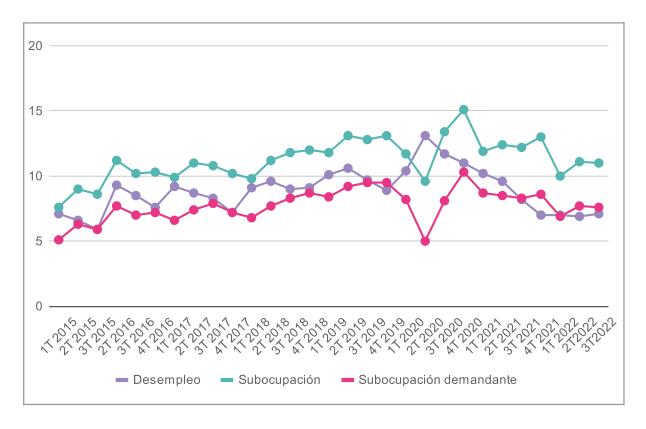
Gráfico N° 5. Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 – 2022, EPH, INDEC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la EPH del INDEC, trimestres 2015-2022.

En relación al segundo trimestre de 2022, **el comportamiento del desempleo, la subocupación y la subocupación demandante no mostraron variaciones significativas en el tercer trimestre del año.**

Gráfico N° 6. Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante⁵. Trimestres 2015 - 2022, EPH, INDEC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la EPH del INDEC, trimestres 2015 - 2022.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

⁵ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015 deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Sección del **Observatorio de la Obra Pública** | Reflexiones para enriquecer el debate

"Ha habido un fortalecimiento en el sector que permitió movilizar la economía"

Entrevista a Gabriela Castillo, Ministra de Obras y Servicios Públicos de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur

Institución coorganizadora de la Jornada Federal del Observatorio de la Obra Pública en Tierra del Fuego

En diciembre de 2022 se registró un récord del empleo en la construcción, ¿cómo esto impacta en Tierra del Fuego?

Realmente no somos la excepción a lo que sucede en todo el país, tuvimos un crecimiento exponencial en el trabajo en la construcción, tanto en la Obra Pública como así también en la privada. Ha habido un fortalecimiento en el sector que permitió movilizar la economía, ya que el crecimiento impacta en el consumo, incorporando a nuevos asalariados que pueden hacer frente a las necesidades de las familias y también una movilización de los corralones, de los proveedores de materiales, que vuelven a ponerse en la vanguardia de la venta.

Somos una provincia conocida por el turismo que claramente se vuelca por la industria manufacturera. Sin embargo, los últimos datos marcan que la construcción duplicó el crecimiento económico a los rubros que tradicionalmente sostuvieron a la provincia. Esto tiene que ver claramente con una instancia de desarrollo de la economía en relación con la construcción.

La apuesta fuerte del gobierno nacional en llegar con miradas federales a cada una de las provincias posibilitó que provincias con proyectos como la nuestra pudieran unir la Obra Pública con el financiamiento nacional y esto también se ve reflejado en el sector privado.

En cuanto al empleo, hoy si se hace el análisis en relación con la construcción, estamos en condición de pleno empleo. Esta situación expone la necesidad de crecer en otros eslabones que tienen que ver con la formación, porque aparecen nuevas familias de profesionales, nuevos oficios que pueden desarrollarse y una necesidad imperiosa de contar con mayor cantidad de obras y mayor cantidad de mano de obra. Trabajamos articuladamente para alcanzar instancias de profesionalización de muchas compañeras y compañeros que necesitan adaptarse a esta nueva afluencia de necesidades laborales.

¿De qué manera los aportes de un espacio multiactoral y de participación como el Observatorio de la Obra Pública contribuyen a mejorar la gestión en la Obra Pública?

La mirada de actores externos es lo que posibilita salir de la vorágine de todos los días, para pensar en cómo sistematizar información y anclarlos a los nuevos horizontes que se plantean en la Obra Pública.

En eso, el Observatorio invita a la mirada del análisis, de la estadística, de ver cómo se miden y cómo podemos establecer indicadores para luego compartir esa información. Por eso, creo que el Observatorio es un gran aliado y que llega claramente a las jurisdicciones para acompañar los procesos de gestión de una Obra Pública innovadora.

Autoridades

Presidente de la Nación

Alberto Fernández

Ministro de Obras Públicas

Gabriel Katopodis

Secretario de Gestión Administrativa

Guillermo Sauro

Directora Nacional de Transparencia

Roxana Mazzola

Ministerio de Obras Públicas de la República Argentina

Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública. Enero de 2023. Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa / Dirigido por Roxana Mazzola - 1a. ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Obras Públicas, 2023. Libro digital, DXReader.

Libro digital, PDF

Archivo digital: descarga y online

1. Empleo. 2. Transparencia. 3. Obra Pública

Las publicaciones del Ministerio de Obras Públicas pueden ser consultadas en: www.argentina.gob.ar/obras-publicas/publicaciones

Esta publicación es de acceso público y fue realizada por el Ministerio de Obras Públicas.

Se permite su reproducción siempre que se citen las fuentes.



primero Ia **gente**